



СТРАТЕГИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030
ГОДА



МАХАЧКАЛА – 2021

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Ф.И.О., основные сведения

Выполненные работы

Подписи

Руководители НИР:

Фадик Курбанович Мугулов –

Общие положения.

исполнительный директор ООО "Межрегиональный центр экспертизы и оценки «Золотая пропорция», член Рабочей группы по разработке Стратегии-2030 РД.

Разделы: 1, 2, 3, 4, 5.
Приложения: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 11.

Дизайн титульного листа, общая редакция Стратегии

(подпись, дата)

Маир Эминбекович Пашаев –

руководитель проектно-ресурсного офиса развития территорий, член Рабочей группы по разработке Стратегии-2030 РД.

Разделы: 2 (2.2, 2.3, 2.4.), 3 (3.3., 3.4.), 4 (4.1., 4.3., 4.5).
Приложения: 3, 10, 11.

Презентационная страница Стратегии

(подпись, дата)

Исполнители темы:

(подпись, дата)

(подпись, дата)

(подпись, дата)

(подпись, дата)

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

(проект для обсуждения)

Документ эффективного государственного управления Республики Дагестан, реформ и преобразований:

а) обозначены стратегические цели и приоритеты развития на горизонте стратегического видения, усилия концентрированы на решающих и принципиально важных направлениях – стратегия сформулирована как перспектива: стратегическое пространство открыто;

б) выбраны реальные цели, задачи и сценарии развития, увязанные с запросами дагестанцев и решениями проблем – фокусирование на главном и учитывается жизненная важность движущих сил: то, что важно всем, а избежать невозможно;

в) центральное место занимает стратегия устойчивого развития, защита экологии и сохранение биосистем региона – стратегия, это то, что надолго;

г) стратегическое рыночное планирование, проектирование экономического базиса и инвестиционного комплекса, переход от экстенсивного роста к интенсивному, осуществляются в Дагестане впервые – построение стратегии как сложный комплекс ресурсов и возможностей, и процесс их успешной трансформации;

д) тщательно проработаны вопросы создания институтов развития, ресурсной обеспеченности целей и проектов – важно создавать дополнительные ресурсы и возможности, эффективно управлять ими в целях достижения лучшего результата.

Работы по стратегическому анализу и обоснованию проекта Стратегии-2030 Республики Дагестан начаты 16 января 2021 года, экспертный доклад и первая структура проекта предложены 2 февраля на заседании Рабочей группы по разработке Стратегии. Экспертные тезисные варианты Стратегии выполнены 20 февраля и 12 марта, проведены их редакции в соответствии с замечаниями и предложениям временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан С.А.Меликова.

Обсуждение проекта Стратегии начато 26 сентября 2021 года. Завершение первой редакции проекта, согласованного с Единым планом по достижению национальных целей РФ на период до 2030 года и нацпроектами Российской Федерации по Республики Дагестан до 2024 года, направляемого в Минэкономразвития РФ: 15 октября 2021 года.

Завершение проекта, включающего госпрограммы\стратегические проекты Республики Дагестан, документ «План мероприятий по реализации Стратегии», приложения, Регистр инвестиционных проектов, согласованного с бюджетным периодом РД 2022-2024гг, с последующим утверждением Народным собранием Республики Дагестан в статусе закон: декабрь 2021 года.

Проект Стратегии-2030 Республики Дагестан размещается на официальном сайте министерства экономики и территориального развития РД для обсуждения, замечаний, предложений до 11 октября 2021 года. Объем 293 страницы.

Контакты: minec@e-dag.ru

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ..... | 6 |
| I. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН | |
| 1.1. Краткая характеристика Республики Дагестан | 10 |
| 1.2. Социально-экономическое развитие Республики Дагестан в 2010-2020гг | 14 |
| 1.3. Место и роль Республики Дагестан в Российской Федерации и СКФО..... | 81 |
| 1.4. Возможности и ограничения развития Республики Дагестан | 88 |
| II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ | |
| 2.1. Миссия Республики Дагестан..... | 94 |
| 2.2. Сценарии развития..... | 95 |
| 2.3. Стратегические приоритеты, цели и задачи развития Республики Дагестан..... | 99 |
| 2.4. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии-2030..... | 104 |
| III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ | |
| 3.1. Развитие человеческого потенциала и социальной сферы..... | 108 |
| 3.2. Инфраструктура для жизни и деятельности..... | 134 |
| 3.3. Сбалансированное пространственное развитие и устойчивая экология..... | 141 |
| 3.4. Структурные сдвиги, модернизация отраслей и экономических комплексов..... | 166 |
| 3.5. Научно-технический прогресс и цифровая экономика..... | 249 |
| 3.6. Социальный капитал и развитие гражданского общества..... | 255 |
| IV. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ. | |
| 4.1. Институциональные изменения..... | 258 |
| 4.2. Инвестиционная и финансово-бюджетная модель Стратегии..... | 274 |
| 4.3. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии..... | 277 |
| 4.4. Система управления реализацией Стратегии..... | 280 |
| V. ПОКАЗАТЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ. | |
| ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ..... | 282 |

ПРИЛОЖЕНИЯ.

1. Нормативная база.
2. Таблицы.
3. SWOT- и PEST - анализ социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.
4. Отрасли (кластеры) перспективной специализации экономики Республики Дагестан.
5. Прогнозные и плановые значения основных целевых показателей Стратегии.
6. Демографический прогноз Республики Дагестан.
7. Баланс трудовых ресурсов Республики Дагестан.
8. Энергетический баланс Республики Дагестан.
9. Баланс товаров первой необходимости.
10. Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан.
11. Перечень государственных программ Республики Дагестан по реализации Стратегии.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года (далее – Стратегия, Стратегия-2030) является документом стратегического планирования Республики Дагестан, разработанным в рамках целеполагания в соответствии со статьей 75 Конституции Республики Дагестан, решением временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан С.А.Меликова и распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2021 г №160-р.

Стратегия подготовлена в год 100-летнего юбилея со дня образования Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

Стратегия отражает будущий образ республики, достижение параметров которого укрепит субъектность Республики Дагестан в составе Российской Федерации, обеспечит опережающее развитие ее экономики и социальной сферы, существенно улучшит качество жизни граждан.

Стратегия является частью общей вертикально-интегрированной системы документов стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу.

Необходимость в Стратегии обусловлена:

сложным положением в республике, обусловленным длительной стагнацией и масштабом накопленных нерешенных проблем в социально-экономическом развитии;

подготовкой Стратегий социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г и Северо-Кавказского федерального округа на период до 2035 г;

изменением условий и хода реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 г, а также Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г;

текущими результатами реализации соответствующих региональных и федеральных проектов и программ среднесрочного и долгосрочного развития на территории республики.

Стратегия определяет приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Республики Дагестан, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации. Стратегия служит долгосрочной основой для развития взаимодействия органов государственной власти Республики Дагестан, населения, общественных организаций и предпринимательства, принятия управленческих решений на уровне региона, обеспечивает согласованность действий органов государственной власти Республики и органов местного самоуправления в долгосрочной перспективе.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегия являются:

Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Дагестан;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Республики Дагестан «О стратегическом планировании в Республике Дагестан» от 05 декабря 2016 г №72;

Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации»;

обширный перечень других федеральных и региональных законодательных и нормативных документов в этой области, основной перечень которых приведен в Приложении 1 к Стратегии.

В качестве информационной базы при разработке Стратегии использованы: статистические данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориального подразделения по Республике Дагестан; ведомственная информация о развитии отраслей экономики республики; планы развития ведущих предприятий; лучшие практики в сфере публичного управления в субъектах Российской Федерации; экспертные оценки и общенациональные рейтинги; научные и практические работы в сфере стратегического управления развитием субъектов Российской Федерации.

При подготовке документа проведено стратегическое исследование социально-экономического положения Республики Дагестан, проанализированы итоги развития республики в основном за 2010-2020гг, дана оценка развития уровня привлекательности и конкурентоспособности региона и отдельных муниципальных образований, сформулированы стратегические цели и задачи развития на долгосрочную перспективу и обозначены целевые ориентиры их достижения, определены приоритетные инфраструктурные и отраслевые комплексы, новые секторы экономики, экономический и управленческий модели реализации стратегии и ее ресурсного обеспечения, а также перечни государственных программ республики и крупных инвестиционных проектов.

Концептуальные положения и содержание отдельных разделов Стратегии уточнялись и конкретизировались в тесном диалоге с министерствами и ведомствами Республики Дагестан, а результаты работы периодически докладывались на различных совещаниях органов исполнительной власти республики (ОИВ РД). Полученные результаты презентованы общественности и обсуждались с представителями различных общественных объединений и социальных групп населения, представителями вузов, предприятий и организаций региона.

При разработке Стратегии использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, PEST и SWOT анализы, метод сценарного прогнозирования, методы «Форсайт» (Foresight) и экспертных оценок, современные информационные технологии.

Стратегия является базовым документом долгосрочного развития Республики Дагестан, который направлен на обеспечение достойного качества жизни населения, устойчивый рост экономического потенциала, повышение эффективности производственных процессов и конкурентоспособности экономики Республики Дагестан.

Реализация Стратегии будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года. В рамках системы стратегического планирования его дополняют основные инструменты реализации Стратегии – государственные программы Республики Дагестан, содержащие комплекс обеспеченных ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии, а также Схема территориального планирования Республики Дагестан.

Стратегия исходит из статуса республики как геостратегической территории, она увязана с реализацией основных инструментов государственной поддержки социально-экономического развития территорий: национальными проектами Российской Федерации, государственной программой «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», мерами, предусмотренными в проекте Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г и на плановый период до 2030 года.

Стратегия учитывает современное состояние и тенденции развития экономики, инфраструктуры, социальной сферы и человеческого капитала Республики Дагестан и Российской Федерации, а также глобальной экономики и перспективы их развития. При формировании приоритетных направлений учтены крупные проекты, имеющие региональное и межрегиональное значение, а также системные задачи по изменению институциональной ситуации в регионе. В то же время, разработка Стратегии-2030 РД

существенно осложнилась отсутствием Стратегий социально-экономического развития РФ и СКФО на период до 2030 г.

Стратегия ориентируется на переход Республики Дагестан к новому этапу развития, основанному на принципах опережающего развития и комплексного решения задач, стоящих перед республикой, в том числе отраслевых, пространственных и экологических, а также переформатирования жизни и деятельности людей на основе новых информационно-цифровых технологий.

Главной целью Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 г является повышение качества и продолжительности жизни людей, а также обеспечение роста численности населения республики.

Главная стратегическая цель должна быть достигнута на базе: устойчивого социально-экономического роста, опережающего развития экономики и повышения благосостояния населения; повышения эффективности формирования, развития и использования человеческого потенциала, а также природно-ресурсного, географического, производственного и социально-культурного потенциалов региона; решения ключевых проблем, препятствующих инвестиционному, инновационному и пространственному развитию республики, сохранению природной среды.

Стратегия исходит из основного принципа - развитие Республики Дагестан должно быть нацелено на обеспечение гармоничного развития и достойного уровня жизни человека. Это предполагает сохранение и приумножение человеческого потенциала: качественные изменения в демографических процессах в республике, в сферах образования, медицины, культуры, информации, окружающей среды и экологии и т.д. При этом необходимо обеспечить сбалансированное пространственное развитие и опережающее развитие базовых отраслей экономики региона на основе инноваций, передовых современных технологий и техники, а также используя естественные географические и природные преимущества региона и преимущества в традиционных отраслях специализации, которые еще не исчерпали свой потенциал.

Республика Дагестан имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, электроэнергетики, туризма, санаторно-курортной сферы, а также транспортно-логистических и транзитных функций региона, дальнейшего наращивания потенциала отраслей образования, здравоохранения, торговли и платных услуг.

В соответствии с поставленной целью в Стратегии:

- дана оценка состояния и определены важнейшие предпосылки развития экономики Республики Дагестан;
- сформулирована социально-экономическая миссия республики на долгосрочную перспективу;
- определены и обоснованы главная цель и цели первого и последующего уровней, приоритетные направления долгосрочного развития Республики Дагестан с учетом общих приоритетов развития Российской Федерации и Северо-Кавказского федерального округа;
- охарактеризованы ключевые внешние и внутренние факторы развития региона, а также наиболее вероятные сценарии развития республики и разработан макроэкономический прогноз до 2030 года;
- определены задачи, приоритеты, целевые индикаторы, механизмы развития основных отраслей экономики, социальной сферы, науки и технологий;
- даны предложения по совершенствованию территориальной структуры экономики с учетом тенденций социально-экономического развития городов и районов, а

также возникновения новых форм пространственной организации хозяйства, отражающих качественное содержание и количественные параметры межрегиональных связей в СКФО и за ее пределами в долгосрочной перспективе;

- определены основные направления реформирования системы государственного управления на республиканском уровне и системы муниципального управления;

- определены наиболее крупные инвестиционные проекты, намечаемые к реализации на территории региона.

Стратегия предназначена для:

- проведения эффективной экономической политики и разработки взаимосогласованного на региональном и федеральном уровнях власти комплекса мер, направленных на ускоренное и опережающее социально-экономическое развитие республики;

- обеспечения совместных действий и поиска предметов партнерства государственных органов, муниципальных образований, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе общественных, граждан и их объединений.

Реализация основных положений Стратегии позволит:

переломить негативные тенденции в экономике и социальной сфере Республики Дагестан;

существенно нарастить потенциал экономической базы республики, обеспечить ее высокую конкурентоспособность на долгосрочную перспективу и выход на устойчивую траекторию *опережающего роста* и развития;

повысить эффективность государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием Республики Дагестан, потенциал и возможности предпринимательства и гражданского общества.

Все это является залогом *роста качества жизни и благосостояния населения республики* и в полной мере соответствует достижению национальных целей, предусмотренных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

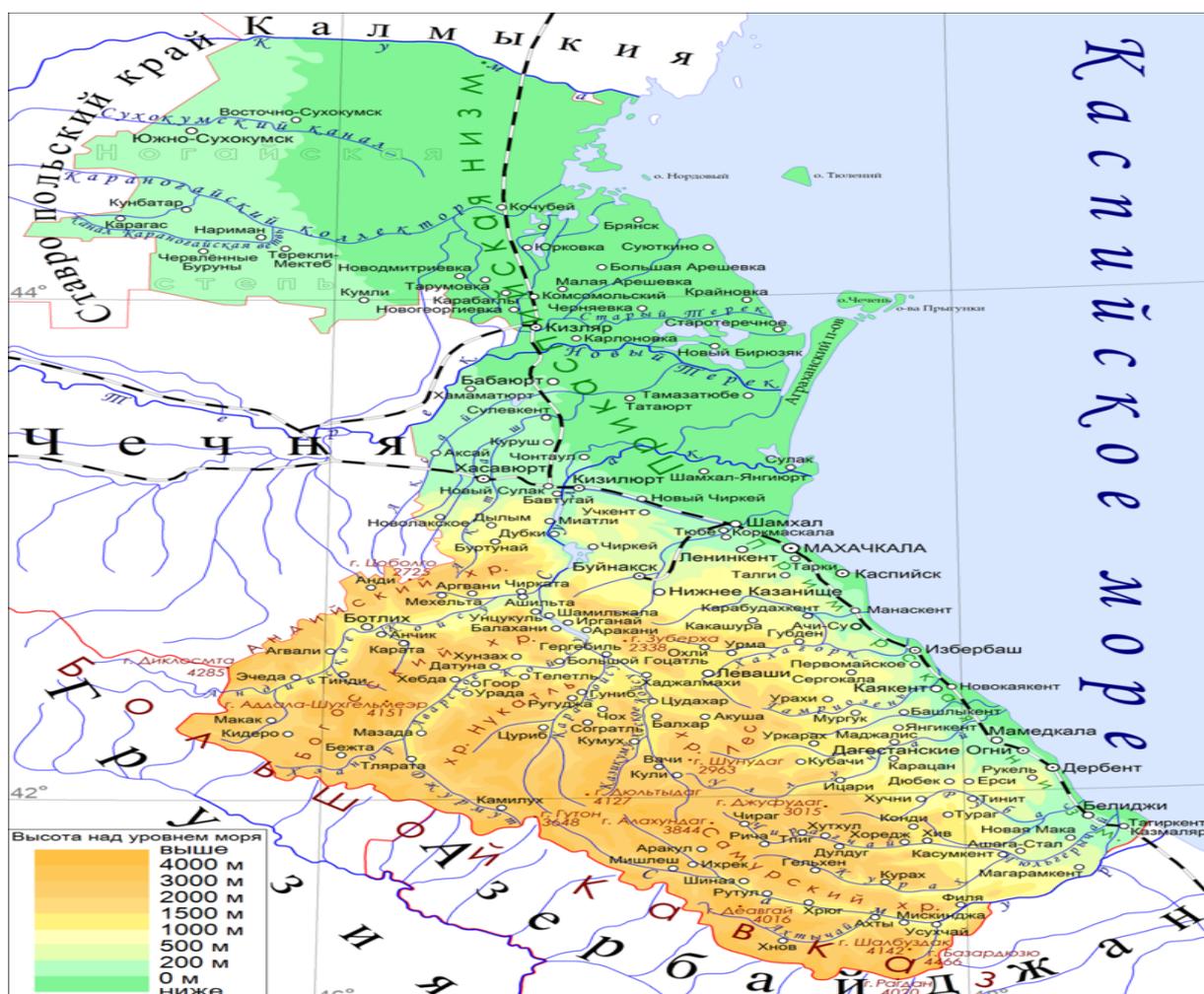
Стратегия разработана в тесном сотрудничестве с министерствами, ведомствами и муниципальными образованиями Республики Дагестан, Правительством Республики Дагестан.

1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1.1. Краткая характеристика Республики Дагестан

Дагестан в 2021 году отмечает 100 лет своей современной государственности, которая берет свое начало в 1920 году, когда 13 ноября на первом съезде народов Дагестана была провозглашена автономия Дагестана. Затем 20 января 1921 года был объявлен декрет ВЦИК об образовании Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики. Спустя 70 лет, в 1991 году, она была переименована сначала в Дагестанскую ССР (17 сентября), а затем в Республику Дагестан (17 декабря).

Республика Дагестан – самый южный регион Российской Федерации. Она является одним из древних и богатых историческим прошлым регионов страны, занимает выгодное геостратегическое положение и имеет прямой выход к международным морским путям, через ее территорию проходят железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального и международного значения.



Республика Дагестан граничит по суше и морю с пятью государствами - Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном и Ираном. Общая протяженность территории с юга на север составляет около 400 км, с запада на восток - 200 км.

На территории республики образованы 51 муниципальное образование: 41 район и 10 городов. Республика Дагестан самая крупная по численности населения (3,13 млн. человек) и вторая по территории (50,3 тыс. кв. км) на Северном Кавказе. Средняя плотность населения составляет 62,2 человека на один квадратный километр (5-е место по СКФО и 13-е место по РФ). Однако территория заселена очень неравномерно. Наибольшая часть населения сосредоточена в равнинной части Дагестана, крайне незначительно заселены север и высокогорье. Большинство населения республики сельские жители (около 54%).

В республике проживают представители свыше 30 коренных национальностей, более 110 наций и народностей, с самостоятельными языками и диалектами, культурой и богатыми традициями. Народы Дагестана говорят на языках, относящихся к трем крупным языковым семьям, северокавказской, алтайской и индоевропейской. Согласно Конституции Республики Дагестан государственными языками являются русский и языки всех народов, населяющих республику. Среди них наиболее распространены аварский, агульский, азербайджанский, даргинский, кумыкский, лакский, лезгинский, ногайский, рутульский, табасаранский, татский, цахурский, чеченский языки. Наиболее многочисленными национальностями по данным Всероссийской переписи населения 2010 года являются: аварцы (29,4%), даргинцы (17%), кумыки (14,9%), лезгины (13,3%), лакцы (5,6%), азербайджанцы (4,5%), табасаранцы (4,1%), русские (3,6%), чеченцы (3,2%), ногайцы (1,4%), рутульцы (1%), агулы (1%), цахуры (0,3%). На их долю приходится 98,8% населения, остальные нации и народности насчитывают от нескольких сотен до нескольких человек.

Общая площадь земель Республики Дагестан на 1 января 2020 года составляет – 50,3 тыс. кв. км. В структуре земель Республики Дагестан земли сельскохозяйственного назначения составляют 86,4% (4344,5 тыс. га), земли населенных пунктов – 3,2% (160,5 тыс. га), земли промышленности и иного специального назначения – 0,9% (43,3 тыс. га), земли особо охраняемых природных территорий – 0,6% (28,7 тыс. га), земли лесного фонда – 8,4% (421,6 тыс. га), земли водного фонда – 0,48% (26,6 тыс. га), земли запаса – 0,02% (1,8 тыс. га), за пределами административных границ республики используются 158,6 тыс. га.

Дагестан - малоземельная республика, но с очень разнообразным почвенным и растительным покровом. По разнообразию растительно-климатических поясов Дагестан не имеет себе равных в России: от субтропического леса в устье реки Самур, пустынь и полупустынь на севере республики, до высокогорных пастбищ и ледников.

Богат и разнообразен животный мир республики - 89 видов млекопитающих, 300 видов птиц и 92 вида рыб, в том числе осетровых.

В целом климат Дагестана характеризуется как сухой и полусухой, умеренно континентальный. Климат на севере и в центральной части Дагестана умеренно-континентальный и засушливый, на юге вдоль Каспийского моря и на Прикаспийской низменности субтропический полусухой. В горах на высоте 3 тыс. м абсолютные максимумы температур составляют 21-23°C, а на севере низменности температура воздуха может быть более 40°C. Осадки на низменности не превышают 400 мм, а в горах на высоте 3 тыс. м их выпадает более 1 тыс. мм.

Дагестан имеет разветвленную гидрографическую сеть, представленную реками, каналами, озерами, болотами, Каспийским морем, ледниками.

Всего в республике насчитывается 4374 реки, общей протяженностью 25973 км. 92% рек относится к горным, и лишь 8% протекает в предгорных и равнинных районах. Наиболее крупными реками являются Терек, Сулак и Самур с притоками.

Многолетний годовой сток рек Дагестана достигает 16,2 км³/год. При средней многолетней водности 16,2 км³/год на одного жителя Дагестана приходится 7795 м³ в год, т.е. самая высокая обеспеченность пресной водой в России, но главным

недостатком является то, что она неравно распределена по территории. Наиболее обеспечены водой горные и предгорные районы.

Реки широко используются в народном хозяйстве республики для гидроэнергостроительства, мелиорации и водоснабжения. Гидроэнергетический потенциал республики составляет 55,2 млрд. кВт/ч, или почти 40% потенциала рек Северного Кавказа. Экономически высокоэффективная часть их сконцентрирована в основном в бассейнах четырех крупных рек Дагестана – Сулак, Самур, Аварское и Андийское Койсу. На реку Сулак приходится половина всех гидроэнергетических ресурсов Дагестана, здесь расположены Чирюртовская и Чиркейская ГЭС. Действующими гидроэлектростанциями (17 ГЭС) освоено лишь около 10% гидроресурсов республики.

Наиболее крупные водохранилища Дагестана – Чиркейское, Ирганайское, Миатлинское, Чирюртовское и Гергебильское расположены в предгорной части. Крупнейший на всем Северном Кавказе водный резервуар в горах – Чиркейское водохранилище с полным объемом 2,8 млрд. м³ и полезным – 1,3 млрд. м³. Площадь его зеркала 42 км².

Естественная речная сеть сгущается искусственной, представленной рядом оросительных каналов.

В Дагестане насчитывается около 100 озёр, общей площадью более 150 км². Озёра Приморской низменности (Акколь, Большой и Малый Турали, Аджи) лагунно-морского происхождения, солёные, на дне содержатся лечебные грязи, представляющие собой потенциал для грязелечения.

Крупными озёрами низменной части Дагестана являются Темиргойские озёра, ключевые орнитологические территории, по ряду признаков соответствующие Рамсарской конвенции.

В Горном Дагестане самым крупным, в том числе и на всём Северном Кавказе, является Большое Форельное озеро. Длина озера 3,8 км, ширина 1.1 км, глубина 320-436 м. Природа вокруг всех горных и высокогорных озёр необыкновенно живописна и на некоторых озёрах Высокогорного и Горного Дагестана могут быть созданы базы отдыха.

Важнейшим гидрологическим элементом Дагестана является Каспийское море, расположенное на стыке Европы и Азии. Уровень Каспийского моря-озера лежит намного ниже уровня Мирового океана. В начале 2000 года он имел отметку около -27 абс. м. Средняя и максимальная глубина 208 и 1025 м соответственно. Длина береговой линии моря колеблется в среднем от 6400 до 6800 км: в границах Дагестана находится около 8,5% общей их протяжённости.

Республика богата минерально-сырьевыми ресурсами: нефтью, газом, торфом, бурым углем и горючими сланцами, твердым минеральным сырьем (рудами черных и цветных металлов, нерудным минеральным сырьем и т.д.). Потенциальные запасы нефти и газа составляют: нефти с газовым конденсатом 509,3 млн. тонн, из них на суше 169,3 млн. тонн; естественного газа 877,2 млрд. куб. м, из них на суше 337,2 млрд. куб. м. Важным резервом для наращивания запасов и добычи углеводородов является шельф Каспийского моря. Также республика обладает значительными запасами строительных материалов: известняков, мергели, гравия, песка и глины. В Южном Дагестане находится одно из крупнейших месторождений меди, эксплуатационные запасы которого оцениваются в 60953,6 тыс. тонн медно-колчеданных руд и 3428,3 тыс. тонн цинко-колчеданных руд.

В Дагестане выявлено 255 источников и 15 месторождений минеральных лечебных вод: углекислых, сульфидных, бромных, йодо-бромных, кремнистых, железистых, мышьяковистых и слаборадоновых.

Каспийское море является важнейшим рыбохозяйственным бассейном страны,

биоресурсы которого включают мировые запасы редких и ценных рыб осетровых пород. Здесь сосредоточено 70% мирового запаса осетровых, более 60% крупного частика. Протяженность береговой линии Каспийского моря по территории Дагестана составляет более 540 км.

Дагестан является своего рода культурным и этнографическим феноменом, где исторически сложившееся многообразие культур и традиций народов соединены с богатой историей, одним из древних духовных центров культивирования и распространения мировых авраамических религий: ислама, христианства и иудаизма.

С древних времен Дагестан называли не только Страной гор, но и «горой языков». Фактором этнического многообразия, несомненно, является сложная история Дагестана, который, географически являясь частью Передней Азии, еще в глубокой древности стал полем взаимодействия различных культур: земледельческой цивилизации Междуречья и кочевой Великой степи, Эллинстического мира и Римской империи, Парфии и Сасанидского Ирана, мусульманского Востока и православной Византии, грузинские царства, Русь. Напоминанием о богатстве и сложности исторической судьбы Дагестана как «сердца Евразии» служат более 6 тыс. памятников истории и культуры, из которых 132 федерального значения, имеющих 5-тысячелетнюю историю древнейшее поселение в России город-музей Дербент, в котором находятся признанная ЮНЕСКО памятником мирового значения цитадель Нарын-Кала (V век), Великая Кавказская стена Дагбары с остатками башен (VI век), мавзолей ханов (VIII век) и наиболее древняя в стране мечеть (VIII век). Не менее известны исторические памятники: армянская церковь Святого Григориса в с. Нюнди (IV век), крепость Кала-Корейш (IX век), Датунская церковь (X век), Каракюринская (X век), Кочхюрская (X–XII века) и Кумухская (XIII век) мечети, боевые башни Нагорного Дагестана. Средневековая застройка некоторых аулов соседствует с не менее удивительными памятниками современной эпохи. Например, самая высокая в России арочная плотина Чиркейской ГЭС (232,5 м), крупнейшая в России ГЭС деривационного типа – Ирганайская, самый длинный в России и странах СНГ Гимринский автодорожный тоннель (4285 м) и др.

Среди множества удивительных памятников природы – единственный в России субтропический лиановый лес в дельте Самура; Сулакский каньон, по глубине превышающий знаменитый Большой каньон Колорадо; самый большой в мире отдельно стоящий бархан Сары-Кум; удивительный Кугский «Эоловый город» – останцы выветривания в виде башен, столбов, грибов и арок; Карадахская теснина – «Ворота чудес»; самое большое и глубокое на Северном Кавказе, изобилующее форелью горное озеро Кезеной Ам; заселенное в глубокой древности Аймакинское ущелье; множество малых и больших водопадов, один из которых – Чараур, занимает четвертую строчку в списке самых высоких водопадов России (более 250 м).

Таким образом, выгодное географическое и геостратегическое положение, благоприятные природно-климатические условия, наличие запасов полезных ископаемых, земельных, лесных, водных, бальнеологических ресурсов, уникальных памятников истории и культуры, относительно развитый уровень инженерной, энергетической, телекоммуникационной и транспортной инфраструктуры, систем обеспечения и стимулирования инвестиций, квалифицированная рабочая сила и подготовленные управленческие кадры, положительные демографические тенденции, а также межнациональное согласие и ряд других факторов являются хорошими предпосылками для успеха долгосрочной стратегии социально-экономического развития республики.

1.2. Социально-экономическое развитие республики Дагестан в 2010-2020гг

Макроэкономическая динамика

Социально-экономические процессы в Республике Дагестан в период 2010-2020гг характеризуются неустойчивыми и противоречивыми тенденциями (как и по субъектам РФ СКФО и по стране в целом). Это видно по данным Таблицы 1.2.1. и, особенно, при представлении динамики этих данных в графическом виде - Рис.1.2.1. и Рис.1.2.2. (для удобства представления большого числа показателей они разбиты условно на две группы). Видно, что общая картина в анализируемом периоде четко делится на две половины: в первой половине (2010-2014гг) имелась устойчивая динамика роста и развития практически по всем основным социально-экономическим показателям, позволившая республике войти в 20-ку субъектов-лидеров страны по темпам развития; во второй половине (2015-2020гг), наоборот, в основном просматриваются стагнация и кризисные процессы и, соответственно, аутсайдерские позиции региона среди субъектов РФ.

Тем не менее, Республика Дагестан в периоде нарастила свой потенциал, который нашел свое отражение и в соответствующих сравнительных рейтингах субъектов Российской Федерации: в рейтинге социально-экономического положения регионов страны, составленном РИА Рейтинг, за 2010-2020гг позиция республики улучшилась на 15 пунктов – она в рейтинге переместилась с 64 места в 2010г на 49 место по итогам 2020г.¹

В условиях ограничений, связанных с пандемией коронавируса, и неблагоприятной конъюнктуры рынков, социально-экономическое положение и, соответственно, значение интегрального рейтинга в подавляющем большинстве регионов снизилось по сравнению с результатами 2019 года. Значение же интегрального рейтинга по республике за 2020г составило 34,0 (-0,7 за год) при среднем значении интегрального рейтинга всех регионов 38,9 баллов (-3,8) и медианном его значении 36,9 (при интервале возможных значений от 1 до 100 баллов). *Это говорит в целом об устойчивости социально-экономического положения республики, но устойчивости на относительно низком уровне развития.*

Общий объем валового регионального продукта (ВРП) РД в номинальном выражении увеличился за 2010-2019гг в 2,79 раза и составил в 2019 году 718,5 млрд. руб. В суммарном выражении по всем субъектам РФ за период ВРП увеличился в 2,96 р. (если не оговаривается иное, здесь и далее 2019 г к 2009 г), по субъектам РФ СКФО – в 2,92 р., а по трем из них за период достигнут рост показателя выше, чем в республике: Республика Ингушетия – рост за период в 3,86 р., Чеченская Республика – 3,76 р., Ставропольский край – 2,98 раза). По объему валового регионального продукта Республика Дагестан в Северо-Кавказском федеральном округе в настоящее время занимает второе место, после Ставропольского края (в 2010 году – 2 место), а среди субъектов Российской Федерации - 34 место (2010 г – 35 место).

Вклад Республики Дагестан в общий объем производства ВРП по СКФО в 2019 г – 31,3% (2010 – 30,8%, а в совокупный ВРП субъектов Российской Федерации - 0,76% (2010 - 0,73%): заметного изменения ситуации по показателям за период не наблюдается.

Общая картина динамики ВРП субъектов РФ СКФО в 2010-2019гг приведена в Таблице 1.2.1., а графически представлена ниже на Рис.1.2.3. При составлении этой и последующих таблиц использованы официальные публикации Росстата и Дагестанстата.

¹См.: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating_regions_2011.pdf ;
<https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html> .

Таблица 1.2.1. Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан
в 2010-2020 гг, в % к предыдущему году

| | Годы | | | | | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах | 103,6 | 108,0 | 104,6 | 106,3 | 106,3 | 98,6 | 101,4 | 102,9 | 100,4 | 100,9 | н.д. |
| Индекс производительности труда | 102,7 | 107,6 | 104,2 | 103,5 | 104,1 | 100,5 | 99,6 | 101,8 | 98,0 | 101,5 | н.д. |
| Производство ВРП на душу населения, в % от среднероссийского уровня | 36,0 | 35,6 | 36,6 | 40,7 | 43,8 | 42,2 | 40,8 | 38,1 | 35,8 | 35,9 | н.д. |
| Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов (в сопоставимых ценах) | 115,3 | 107,5 | 108,5 | 109,7 | 105,2 | 87,3 | 95,8 | 88,9 | 102,5 | 103,9 | 113,6 |
| Износ основных фондов, в % | 37,8 | 38,5 | 38,1 | 38,2 | 34,3 | 35,1 | 32,3 | 35,8 | 35,8 | 40,1 | н.д. |
| Индекс промышленного производства | 109,6 | 106,5 | 108,2 | 108,6 | 109,1 | 101,1 | 116,6 | 103,2 | 94,8 | 109,1 | 104,5 |
| Продукция сельского хозяйства | 103,9 | 106,2 | 102,3 | 103,4 | 109,5 | 102,7 | 104,6 | 104,5 | 101,7 | 101,4 | 101,3 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности строительство | 109,6 | 106,5 | 108,2 | 108,6 | 109,1 | 106,6 | 104,0 | 108,2 | 86,2 | 115,2 | 99,6 |
| Ввод жилья общей площадью | 105,4 | 107,9 | 118,4 | 107,0 | 107,2 | 109,2 | 101,9 | 107,4 | 48,8 | 104,4 | 94,0 |
| Грузооборот автомобильного транспорта | 67,0 | 103,8 | 109,3 | 87,5 | 119,2 | 79,4 | 64,0 | 176,6 | 105,9 | 69,1 | 126,1 |
| Пассажирооборот автомобильного транспорта | 97,4 | 104,7 | 104,6 | 73,6 | 72,4 | 117,8 | 150,5 | 135,3 | 108,7 | 67,8 | 46,1 |
| Оборот розничной торговли | 105,0 | 101,9 | 105,5 | 107,3 | 106,9 | 103,5 | 90,3 | 101,3 | 90,3 | 101,1 | 94,4 |
| Объем платных услуг населению | 107,3 | 98,8 | 103,1 | 102,7 | 105,9 | 96,6 | 97,0 | 108,8 | 103,4 | 99,8 | 85,6 |
| Внешнеторговый оборот (с неорганизованной торговлей) | 140,0 | 114,7 | 102,1 | 101,2 | 96,6 | 47,8 | 73,7 | 85,3 | 83,4 | 98,0 | 95,9 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Численность населения (на конец года) | 101,6 | 100,6 | 100,5 | 100,6 | 100,9 | 100,8 | 100,9 | 100,7 | 100,7 | 100,8 | 100,7 |
| Уровень занятости, в % | 53,2 | 57,2 | 56,2 | 55,9 | 56,7 | 55,0 | 55,8 | 55,5 | 55,9 | 54,4 | 48,6 |
| Уровень безработицы по методике МОТ, в % | 14,8 | 12,7 | 11,7 | 11,6 | 10,2 | 10,8 | 10,9 | 12,0 | 11,6 | 13,0 | 15,7 |
| Реально располагаемые денежные доходы населения | 108,6 | 105,4 | 107,2 | 99,1 | 103,2 | 99,2 | 90,9 | 101,1 | 96,2 | 102,1 | 96,8 |
| Уровень бедности населения (доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума), в % | 8,8 | 8,3 | 7,0 | 10,2 | 10,2 | 11,0 | 13,0 | 14,5 | 14,7 | 14,6 | 16,4 |

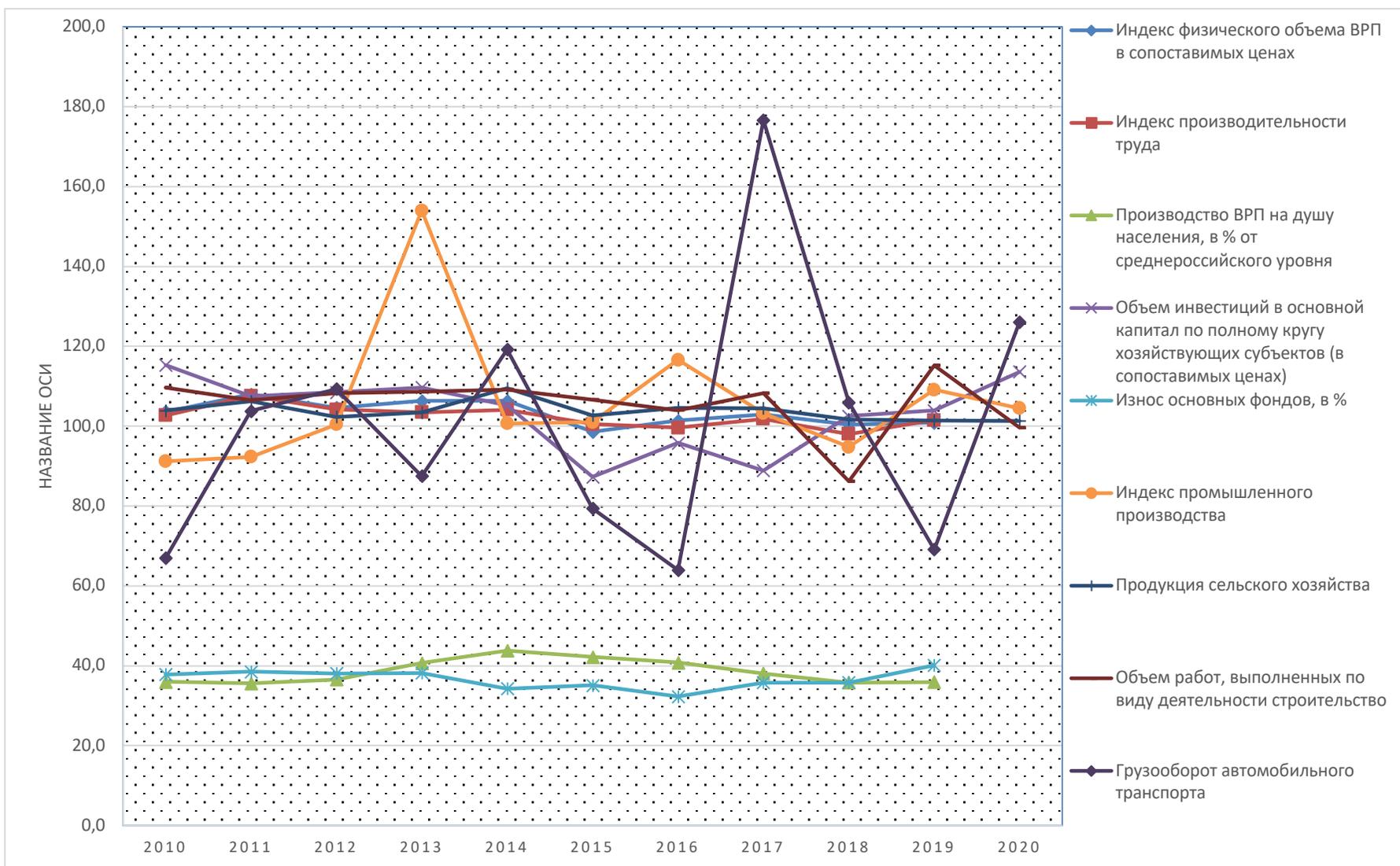


Рис.1.2.1. Динамика ВРП, производительности труда и показателей базовых видов экономической деятельности (без торговли) по Республике Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

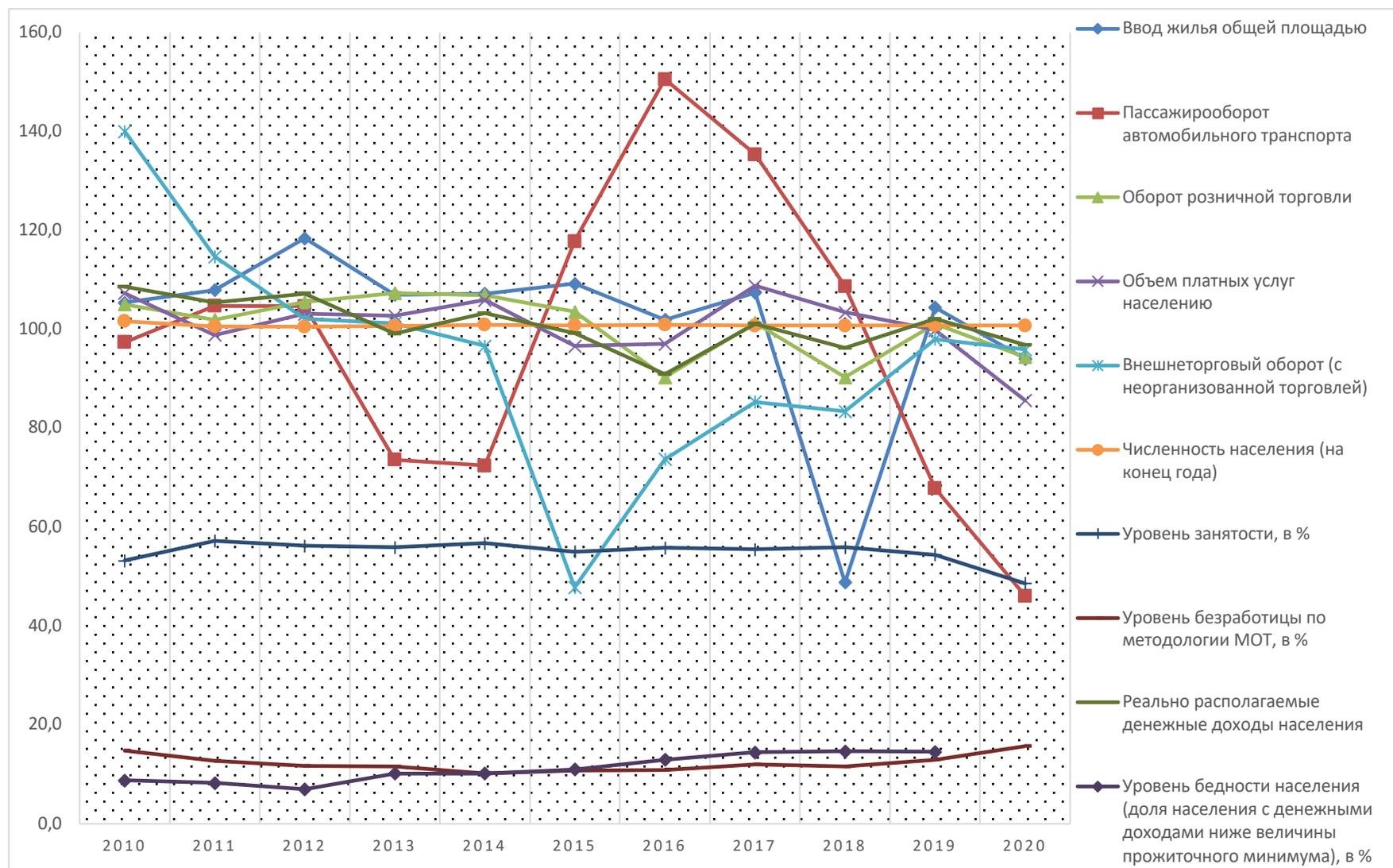


Рис.1.2.2. Динамика показателей численности и уровня жизни населения Республики Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

Производство валового регионального продукта на душу населения в Республике Дагестан в 2019 г составило 231,9 тыс. руб. (РФ – 645,98 тыс. руб., СКФО – 232,0 тыс. руб.). За десять лет оно увеличилось по республике в 2,56 раза, а по субъектам РФ – в 2,88 р., СКФО – в 2,75 раза. Отставание республики от уровня аналогичного показателя в среднем по субъектам страны за эти десять лет увеличилось с 59,6% до 64,1%; наименьший разрыв по показателю наблюдался по итогам 2014 г – 56,2%. Свою роль сыграло увеличение численности населения республики. Тенденция увеличения отставания по величине этого показателя от среднероссийского, была характерна и в целом для СКФО.

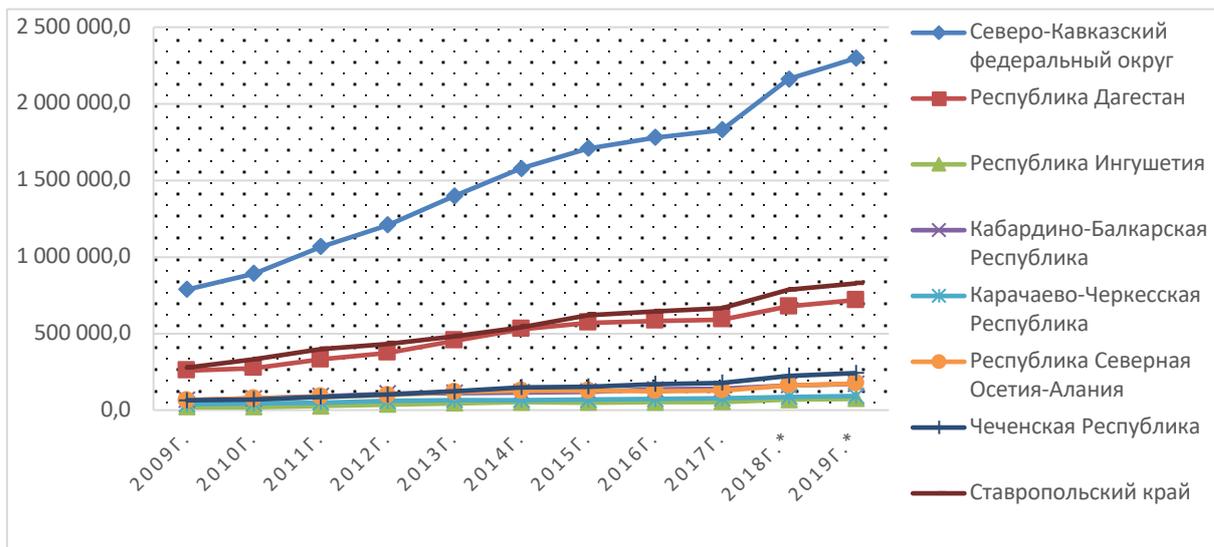


Рис.1.2.3. Динамика ВРП субъектов РФ в СКФО в 2010-2019гг, млрд. руб. в основных ценах

По производству ВРП на душу населения среди субъектов РФ в СКФО Ставропольский край и Республика Северная Осетия-Алания опережают Республику Дагестан. Однако и по этим субъектам наблюдается увеличение отставания от среднероссийского соответствующего показателя. **Физический объем ВРП** Республики Дагестан за период увеличился на 39,1%, в целом по субъектам РФ на 24,9%, а по отдельным субъектам в СКФО: Республике Ингушетия – 55%, Кабардино-Балкарской Республике – 22%, Карачаево-Черкесской Республике – 8%, Республике Северная Осетия-Алания – 3%, Чеченской Республике – 38%, Ставропольскому краю – 27%. Определенно, тут проявился эффект низкой исходной базы (эффект Гершенкрона). Динамика же индекса физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010-2019гг представлена в Таблице 1.2.2.

Таблица 1.2.2. Динамика индекса физического объема ВРП РД в 2010-2019гг, в % к предыдущему году

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|
| Индекс физического объема ВРП РД* | 103,6 | 108,0 | 104,6 | 106,3 | 106,3 | 98,6 | 101,4 | 103,2 | 101,0 | 100,9 |
| Справочно: Индекс физического объема ВРП по субъектам РФ | 104,6 | 105,4 | 103,1 | 101,8 | 101,3 | 99,4 | 100,8 | 101,8 | 102,8 | 101,6 |

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые периоды различной динамики.

По сравнению с периодом 2000-2009гг, среднегодовой темп роста физического объема ВРП в 2010-2019гг снизился с 13,7% до 3,4% или более чем в 4 раза, а по сравнению с периодом 2010-2014гг в 2015-2019гг показатель снизился с 5,8% до 0,8%.

Экономика республики, в отличие от многих регионов страны, достаточно диверсифицирована. В то же время, за последние 10-15 лет *структура ВРП по отдельным видам экономической деятельности* претерпела заметные изменения (см. Таблица 2.1. в Приложении №2 и Рис. 1.2.4.).

В структуре валовой добавленной стоимости региона самую большую долю в 20,17% все еще формируют деятельность по оптовой и розничной торговле, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. И это несмотря на снижение доли этого вида экономической деятельности почти на 7% за 2010-2019гг (за 15 лет ее доля увеличилась на 0,5%);

вторую по величине долю в ВРП формируют сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 16,7% (увеличилась за период на 1,6%, а за 15 лет – снижение доли почти на 7%);

третью, строительство – 15,4% (уменьшилась за период почти на 4,5%, за 15 лет – рост почти на 3%);



Рис.1.2.4. Динамика структуры ВРП РД по видам экономической деятельности в 2005, 2010 и 2019гг, в % (с учетом изменений ОКВЭД с 2016 г)

четвертую, заняли операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 7,8%. Тут нужно учесть, что в 2018-2019гг расчет структуры ВРП производился уже с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости (без соответствующей корректировки по предыдущим периодам). Это достаточно серьезно повлияло на долю этой отрасли – увеличилась за период почти на 5%;

пятую, государственное управление – 7,44% (рост на 1,3%, за 15 лет – рост на 3,3%);

шестую, транспортировка, хранение, информация и связь – 6,89% (5,3% - ВЭД «Транспортировка и хранение» снижение более 2%, за 15 лет – на 7%);

седьмую, промышленность (ВЭД «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений») – 6,7% (рост на 0,2%, за 15 лет – снижение на 3,1%);

восьмую, образование - 5,84% (увеличение около 1%, за 15 лет – практически не изменилась);

девятую, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 5,74% (рост почти на 2%, за 15 лет – более 2%);

десятую, прочие – 2,3% (рост более 1%, за 15 лет практически не изменилась).

Таким образом, экономика Республики Дагестан за период продолжила структурную трансформацию и дальнейшее продвижение в сторону аграрно-полисервисной экономики². Общая динамика изменения структуры ВРП за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике РД закрепляется – Таблица 1.2.3.

Таблица 1.2.3. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по критерию производства товаров и услуг в 2005-2019 гг, в %

| Показатель | 2005 г | 2010 г | 2015 г | 2019 г |
|------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Валовой региональный продукт | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| в том числе: | | | | |
| Производство товаров | 46,0 | 41,0 | 39,2 | 38,7 |
| Производство услуг | 54,0 | 59,0 | 60,8 | 61,3 |

Укрупненная структура производства товаров и услуг ВРП РД отличается от укрупненной структуры производства товаров и услуг ВРП Российской Федерации (как суммы ВРП субъектов Российской Федерации): доля отраслей производящих товары в ВРП РД снизилась и составила в 2019 г 38,7%, а по РФ она незначительно изменилась и составляет 43%.

Второй важной тенденцией, замеченной при таком анализе, является существенный рост в ВРП доли преимущественно нерыночных секторов услуг - с 13,4% в 2005 г до 20,5% в 2019 г. Конечно, в этих секторах набирают процессы коммерциализации услуг (в том числе теневой - поборы с населения и коррупция), однако увеличивающаяся бюджетная поддержка, в том числе федеральная, способствует в целом росту нерыночной доли в них. Третья особенность заключается в опережающем росте доли отраслей здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение (рост с 7,7% до 13,2% за период) по сравнению с ростом доли образования, деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (с 5,7% до 7,3%).

² Аграрно-полисервисные регионы:

1. Доля суммарного объема производства по ВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и «Рыболовство и рыбоводство» в структуре ВРП региона не менее чем в 2 раза превышает аналогичный показатель по РФ.

2. Доля объема производства в субъекте РФ по ВЭД «Обрабатывающие производства» в структуре ВРП региона составляет менее 0,8 значения соответствующей доли по РФ.

См: А.О. Польшин, И.В. Гришина. Методические подходы к построению типологии регионов // Региональная экономика. Юг России. 2019. Т. 7. № 1, стр.30-39.

Динамика изменения доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП республики представлена в Таблице 1.2.4. За период она в целом по стране и СКФО практически не изменилась, а по республике - увеличилась с 12,7% до 14,3% (в 2015-2017гг имела тенденцию к снижению). В то же время, по этому показателю экономика республики отстает как от среднероссийского уровня (19%), так и от соответствующих показателей остальных субъектов РФ в округе.

Таблица 1.2.4. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП Республики Дагестан в 2010-2019 гг, в %

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2016* | 2017* | 2018* | 2019* |
|---|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|
| Российская Федерация (сумма субъектов Российской Федерации) | 19,7 | 19,1 | 19,4 | 19,4 | 19,6 | 20,2 | 20,7 | 18,5 | 18,5 | 18,5 | 19,0 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 18,4 | 18,1 | 18,0 | 19,1 | 18,5 | 19,1 | 18,8 | 17,0 | 17,4 | 18,8 | 18,7 |
| Республика Дагестан | 12,7 | 12,1 | 11,9 | 13,1 | 13,2 | 12,6 | 12,1 | 11,0 | 12,2 | 14,0 | 14,3 |

* Данные динамического ряда, начиная с 2016 года, содержат изменения, связанные с внедрением международной методологии оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья; оценкой потребления основного капитала, исходя из его текущей рыночной стоимости.

Существует прямая связь уровня инвестиций в основной капитал и динамики роста и развития экономики региона. **Общий объем инвестиций в основной капитал в фактически действовавших ценах** по Республике Дагестан за 2010-2020гг составил 2085 млрд. руб., а в 2020 г он достиг 279,7 млрд. рублей, увеличился за период номинально в 2,74 раза (РФ – 2,52 р., СКФО – 2,65 р.). Справочно: рост в 2000-2009гг в 7,06 раза. **В сопоставимых ценах объем инвестиций в основной капитал** в регионе вырос за анализируемый период на 39,6% - Таблица 1.2.5.

Показатель отношения инвестиции в основной капитал к ВРП - **мультипликатор инвестиций** - за период 2010-2019гг уменьшился на 12 пунктов: с 44,0% до 31,9%. Однако, это все еще существенно выше, чем в целом по регионам страны (около 20%) и регионам СКФО (27%).

Таблица 1.2.5. Динамика инвестиций в основной капитал по Республике Дагестан по полному кругу организаций в 2010-2020гг*

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Инвестиции в основной капитал, млрд. руб. | 120,7 | 137,1 | 152,7 | 179,1 | 202,3 | 197,6 | 199,6 | 187,4 | 200,0 | 224,8 | 279,7 |
| Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году | 115,3 | 107,5 | 108,5 | 109,7 | 105,2 | 87,3 | 95,8 | 88,9 | 102,5 | 103,9 | 113,6 |
| Доля инвестиций в основной капитал к ВРП | 44,0 | 41,5 | 40,8 | 39,5 | 38,3 | 34,7 | 34,2 | 31,7 | 29,6 | 31,9 | Н.д. |

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые выше периоды различной динамики.

Такое, в целом благоприятное, соотношение общего объема инвестиций в основной капитал к ВРП, к которой стремятся все субъекты страны, долгое время не преобразуется в соответствующую динамику развития республики. Это вызывает, в том числе и вопросы о пределах роста и новой парадигме развития, об уровне эффективности управления, а также, конечно, об объективности статистики инвестиций в регионе.

Показатель **инвестиций на душу населения** в 2020г существенно подрос и превысил 89,9 тыс. рублей в год - увеличился за период в 2,5 раза - и составляет 65,2% от среднероссийского уровня. Это является 46 результатом в стране среди субъектов РФ, опережая, например, соседние Краснодарский и Ставропольский края.

Наиболее существенные объемы инвестиций (без учета малого предпринимательства) в 2019-2020гг в республике осуществлялись по следующим видам экономической деятельности: строительство (23,9% и 12,1%, соответственно); транспортировка и хранение (18,2% и 6,0%); образование (12,7% и 23,7%); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (9,58% и 6,4%); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (7,7% и 16,0%); деятельность в области информатизации и связи (6,3% и 3,5%), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (3,2 и 3,5%), здравоохранении (2,9% и 11,2%), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (3,8% и 13,3%).

Крупные и средние организации в 2020 г вложили в основной капитал в республике 58 млрд. руб., что выше результатов прошлого года на 50,1%. При этом 25,7% из этих инвестиций – это собственные средства организаций, 74,3% привлеченные средства, в том числе 0,2% кредиты банков, 70,8% бюджетные средства. Доля малых предприятий в общем объеме инвестиций крайне мала – 6-8%, что показывает в том числе низкий уровень развития современных малых инновационных структур.

Бюджетные инвестиции в основной капитал в 2020г составили 41,1 млрд. рублей или 14,7% от их общего объема в республике (предыдущие годы 10-12%, в том числе федеральные около 8-10%). В то же время, за последние три года инвестиционный комплекс республики по разным причинам не смог использовать более 30 млрд. руб. бюджетных средств, выделенных на инвестиции (в основном на строительстве социальных объектов). Однако, даже в этих условиях по результатам 2020г явно просматривается активизация инвестиционной деятельности по развитию инфраструктуры республики (энергетической, водоснабжения и водоотведения, образовательной, здравоохранения, государственного управления и социального обеспечения).

В республике **иностранные инвестиции в основной капитал** за весь анализируемый период составляли доли процента (преимущественно 0,1-0,2%, 2020 г - 0,4%), как и во всех субъектах РФ в СКФО, кроме Ставропольского края, где они составляют заметную долю общих инвестиций в экономику края.

Провал в объемах инвестиций в основной капитал, наблюдавшийся в республике в 2015-2017гг (суммарное снижение уровня инвестиций за эти годы составило 25,6% - см. таблицу выше), до сих пор еще не восполнен и **по сопоставимым объемам инвестиций республика еще не вышла на уровень 2014г.** Это сдерживает развитие экономики республики. К тому же, основной объем инвестиций традиционно осуществляется в пассивные элементы основных средств: в здания и сооружения (жилые и нежилые) направляется около 60%, а на машины и оборудование – менее 25%.

Инвестиционный потенциал республики всегда был высок. За период 2010-2020гг, по оценкам экспертов³, ранг инвестиционного потенциала Республики Дагестан возрос до 30 места среди субъектов страны – улучшение на 5 пунктов (за 2020 г. улучшение на 3 пункта). Из отдельных составляющих инвестиционного потенциала наращены ранги инновационного (45 место и +21 пункт продвижения вперед за период), туристического (44 место и +15 пунктов), институционального (58 место и +8 пунктов), трудового (15 место и +7 пунктов) и потребительского (12 место и +3 пункта) потенциалов; ухудшились на 3 пункта ранги потенциалов производственного (55 место), инфраструктурного (39 место) и природно-ресурсного (41 место); ранг финансового потенциала остался без изменений (21 место).

В то же время рейтинговыми агентствами ранее отмечались высокие инвестиционные риски по республике (ранг риска в 2020г 84 место среди регионов страны) с их ухудшением за период на 11 пунктов. Поэтому в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов РА «Эксперт» Республика Дагестан стабильно находилась в группе с **низким инвестиционным потенциалом и самым высоким инвестиционным риском** (группа 3D)⁴. Такое положение серьезно мешает привлечению в республику инвестиций.

Однако положение начинает меняться в лучшую сторону, что было отмечено Агентством стратегических инициатив РФ на прошедшем Петербургском международном экономическом форуме 2021 г: кланово-коррупционное и административное давление на экономику, необоснованное вмешательство правоохранительных органов власти в бизнес, хотя и медленно, но ослабляется, как сдерживающие основные причины улучшения инвестиционного климата в республике. Обнадеживают и результаты роста инвестиций в основной капитал по итогам 2020г (113,6%).

За 2010-2020гг годовой **объем финансовых вложений организаций** в республике увеличился с 3,0 млрд. руб. до 45,5 млрд. руб. или в 15,2 раза – Таблица 1.2.6. В особенности этот рост наблюдается с 2017 года – по сравнению с предыдущим годом рост в 2,7 раза.

Таблица 1.2.6. Финансовые вложения организаций по Республике Дагестан в 2010-2020гг, млрд. руб.

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Финансовые вложения организаций - всего | 3,0 | 3,6 | 2,8 | 9,7 | 10,7 | 4,7 | 9,7 | 26,4 | 34,0 | 46,3 | 45,5 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| долгосрочные | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 2,3 | 1,8 | 0,9 | 3,2 | 1,5 | 0,1 | 0,0 | 0,2 |
| краткосрочные | 1,7 | 2,3 | 1,5 | 7,1 | 8,9 | 3,8 | 6,5 | 24,9 | 33,9 | 46,3 | 45,3 |

Эти вложения в подавляющей своей части являлись краткосрочными, за исключением 2010-2012гг, когда доля долгосрочных вложений была на уровне 36-46%.

³ См.: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph>

⁴ <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph>

Отраслевая структура финансовых вложений организаций за период существенно не менялась – подавляющая их часть направлялась в обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, напитков, прочих транспортных средств и оборудования), строительство.

Дальнейшее улучшение ситуации с инвестициями в республике в основном связано с изменением парадигмы социально-экономического развития республики, с институциональными и структурными изменениями и снижением рисков в экономике, развитием человеческого потенциала, инфраструктуры (в том числе банковско-кредитной) и туристско-рекреационного комплекса региона, предпринимательства, применением инноваций и наращиванием производственного потенциала, ростом природно-ресурсного потенциала и т.п.

Состояние и возможности экономики региона во многом определяются наличием основных средствами в экономике региона, их структурой и качеством. **Основные фонды** в экономике Республики Дагестан по их полной учетной стоимости на конец 2019 г составили 1825,8 млрд. руб. и увеличились по сравнению с 2010 г в 2,6 раза (РФ – в 3,75 р., СКФО – 3,1 раза) – Таблица 2.2. в Приложении 2.

Отставание в темпах накопления основных фондов в экономике республики по сравнению с темпами их роста в целом по СКФО привело за период к снижению доли основных фондов в общей величине основных фондов по округу с 30,3% до 25,5%. В настоящее время в республике сосредоточены 0,52% основных фондов страны (49 место среди субъектов РФ) и 25,5% общего объема основных фондов по СКФО (2 место).

Структура основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Дагестан в 2019г (более поздние данные пока отсутствуют) представлена в Таблице 2.2. в Приложении №2 и ниже на Рис 1.2.5.

Наиболее существенные объемы основных фондов в экономике республики сосредоточены по видам деятельности: операции с недвижимым имуществом – 29,7%; транспортировка и хранение – 25,3%; оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 10,3%; сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,3%; обрабатывающие производства – 6,9%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 4,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 3,9%; образование – 2,5%; здравоохранение – 2,0%; строительство – 1,8%; информация и связь – 1,3%.

Структура основных фондов Республики Дагестан по видам экономической деятельности имеет существенные отличия от структуры основных фондов РФ (СКФО): добыча полезных ископаемых – доля основных фондов меньше в 13,3 (в 2,3 р. меньше); операции с недвижимым имуществом – меньше в 1,6 раза (меньше в 1,4 р.); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – больше в 3,9 раза (больше в 1,1 р.); строительство – больше в 2 раза; транспортировка и хранение – больше в 1,7 раза (больше, чем в СКФО в 1,6 р.); оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – больше в 6,5 раза (больше, чем в СКФО в 2,4 р.). Кроме того, по виду деятельности государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение в РД доля основных фондов в 1,6 меньше, чем в целом по СКФО.

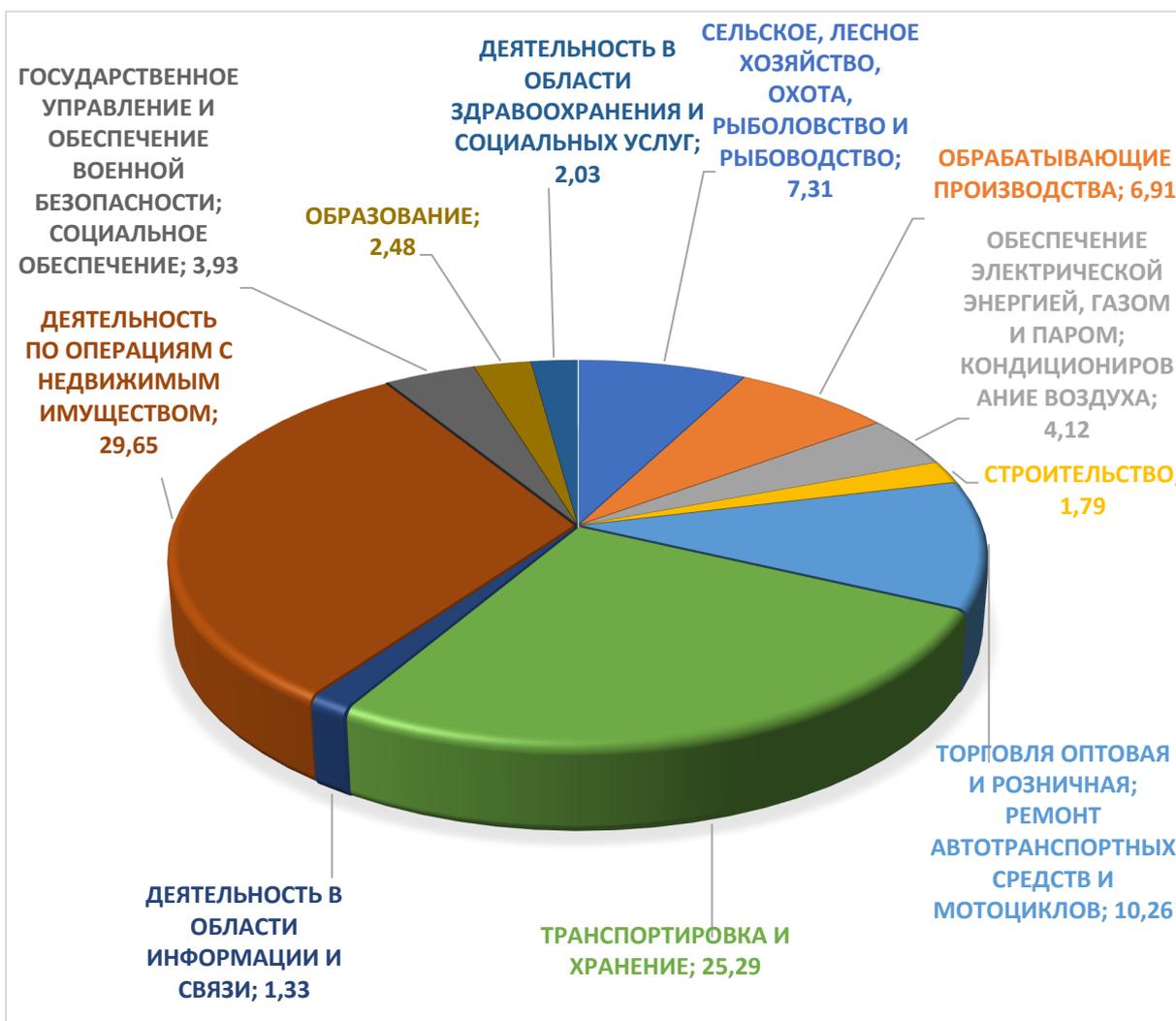


Рис 1.2.5. Структура основных фондов по видам экономической деятельности в РД в 2019г, в % от их полной учетной стоимости в конце года

Падение общих объемов инвестиций в основной капитал в 2015-2017гг (см. выше) значительно затормозило обновление и модернизацию основных фондов в республике и не позволило компенсировать их текущий износ: **изношенность основных фондов** в экономике республики за 2010-2019гг увеличилась с 36,7% до 40,1%, а в целом по РФ и СКФО обратная картина – снижение изношенности основных фондов за период по РФ с 47,1% до 37,8%, а по СКФО с 44,0% до 37,7% (см. Таблица 2.3. в Приложении №2).

В настоящее время особенно высока изношенность имеющихся основных фондов по следующим видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (67,4%), транспортировка и хранение (54%), деятельность в области информации и связи (66,7%), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (78,8%), в государственное управление и социальное обеспечение (62,5%).

Практически по всем отраслям социальной сферы (сферы услуг) износ основных фондов существенно превышает средний уровень износа основных фондов по республике, СКФО и стране в целом. Такое положение с обновлением основных фондов в отраслях экономики Республике Дагестан при традиционно высоком уровне безработицы в регионе не только не позволяет расширять наличное количество рабочих мест, но даже восполнить выбытие устаревших рабочих мест.

С 2015г ежегодный ввод основных фондов по республике по своим объемам был ниже, чем в предыдущем году: в итоге в 2019г ввод основных фондов в экономике республики (104,5 млрд. руб.) на 15,7% был ниже, чем в 2014г (123,9 млрд. руб.).

В этих условиях актуальной для республики задачей является не только наращивание объема инвестиций в основной капитал, но и обеспечение адекватного роста поступления основных фондов в экономику: соотношение «поступление основных фондов/объем инвестиций в основной капитал» в 2010-2012гг было на уровне 84-87%, а в 2018-2019гг оно снизилось до 62-67%. Понятно, что необходимо минимизировать неэффективное использование и воровство бюджетных средств, направляемых на строительство социальных объектов и развитие экономики региона, и ускорить решение проблемы незавершенного строительства: на 1 января 2020 года в республике числилось 1 354 объекта незавершенного строительства на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех 52 муниципальных образований республики. По информации Счетной палаты РД за 2020г, из ни по 775 объектам работы ведутся в плановом порядке, по 499 – работы приостановлены или объекты законсервированы, по 80 – работы ведутся более 5 лет.

Численность рабочей силы в регионе в 2020 году составила 1286,8 тыс. чел и увеличилась за анализируемый период на 15,1 тыс. чел (на 1,19%).

Среднегодовая численность занятого населения по Республике Дагестан в 2010-2019гг увеличилась до 1109,4 тыс. (на 81,3 тыс. чел или на 7,9%). Их распределение по видам экономической деятельности представлено на Рис.1.2.6. ниже.

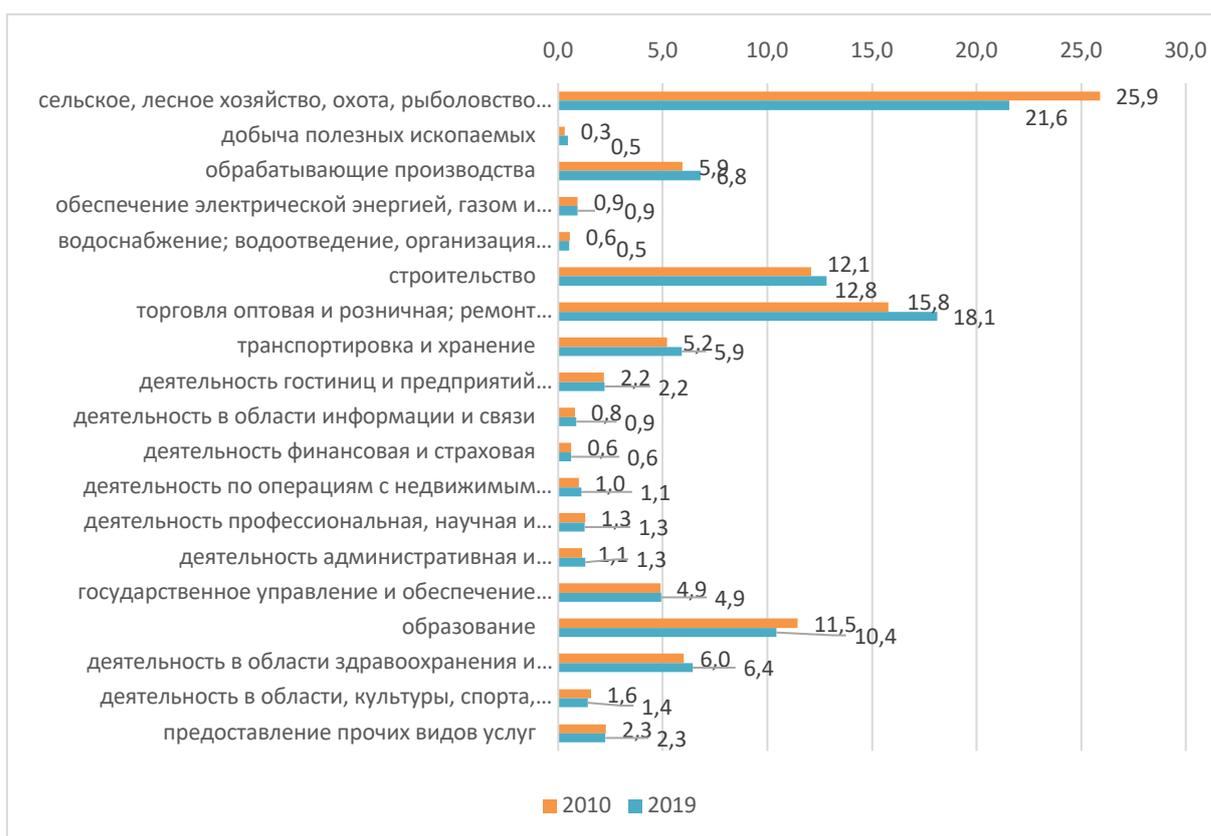


Рис.1.2.6. Структура занятости по видам экономической деятельности в экономике РД за 2010г и 2019г, в %

Согласно данным Росстата, в экономике республики по численности занятых лидируют четыре вида экономической деятельности (ВЭД) с общей численностью занятых в 698,0 тыс. чел или 62,9% занятых в экономике РД:

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 239,1 тыс. чел (уменьшилась за 2010-2019гг на 27,1 тыс. чел или на 10,2%), удельный вес в общей численности занятых 21,6% (-4,3% за период);

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 201,0 тыс. чел (+38,7 тыс. чел или 23,8%), удельный вес 18,1% (+2,3%);

строительство 142,3 тыс. чел (+17,9 тыс. чел или 14,4%), удельный вес 12,8% (0,7%);

образование – 115,6 тыс. чел (-2,2 тыс. чел или -1,8%), удельный вес 10,4% (-1,0%).

Другую заметную группу ВЭД с общей численностью занятых в 266,9 тыс. чел или 24,0% образуют:

обрабатывающие производства – 75,4 тыс. чел (+14,2 тыс. чел или 23,3%), удельный вес 6,8% (+0,8%);

деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 71,3 тыс. чел (+9,5 тыс. чел или 15,4%), удельный вес 6,4% (+0,4%);

транспортировка и хранение – 65,6 тыс. чел (+12,2 тыс. чел или 22,8%), удельный вес 5,9% (+0,7%);

государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 54,6 тыс. чел (+4,3 тыс. чел или 8,5%), удельный вес 4,9% (0,0%).

Выделяется также группа видов ВЭД (общая численность занятых 91,5 тыс. чел или 8,4%), где численность занятых в каждой из них превышает 1%, но меньше 3% от общей численности занятых в экономике республики:

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 24,7 тыс. чел (+2,1 тыс. чел или 9,3%), удельный вес 2,2% (0,0%);

деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 15,8 тыс. чел (-2,2 тыс. чел или -1,5%), удельный вес 1,4% (-0,1%);

деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 14,4 тыс. чел (+2,8 тыс. чел или 23,8%), удельный вес 1,3% (0,2%);

деятельность профессиональная, научная и техническая – 14,1 тыс. чел (+0,9 тыс. чел или 7,2%), удельный вес 1,3% (0,0%);

деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 12,2 тыс. чел (+1,1 тыс. чел или 20,9%), удельный вес 1,1% (0,1%);

обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,3 тыс. чел (+0,7 тыс. чел или 20,9%), удельный вес 1,1% (0,1%).

Во всех оставшихся ВЭД (общая численность занятых 53,0 тыс. чел) с числом занятых в каждом менее 1 % от общей численности занятых в экономике республики, за период наблюдалось увеличение занятости:

на 1,9 тыс. чел или 157,3 % по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» (доля +0,2%);

на 0,7 тыс. чел или на 6,8% по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (доля не изменилась);

с 5,8 тыс. чел до 6,0 тыс. чел или на 104,3% по виду деятельности «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (доля -0,1%);

с 8,4 тыс. чел до 9,7 тыс. чел или на 115,9% по виду «деятельность в области информации и связи» (доля +0,1%);

с 6,5 тыс. чел до 6,9 тыс. чел или на 106,2% по виду «деятельность финансовая и страховая» (доля не изменилась).

Денежно-кредитная система. Объемы кредитных вложений в экономику Республики Дагестан в 2010-2020 представлены ниже на гистограмме (Рис. 1.2.7.) в соответствии с Таблицей 2.4. в Приложение №2. Объем кредитных вложений в экономику республики за период увеличился в 2,94 раза. По сопоставимому объему кредитных вложений, с учетом роста цен в инвестиционном комплексе региона, республика еще не вышла на уровень 2012 года.

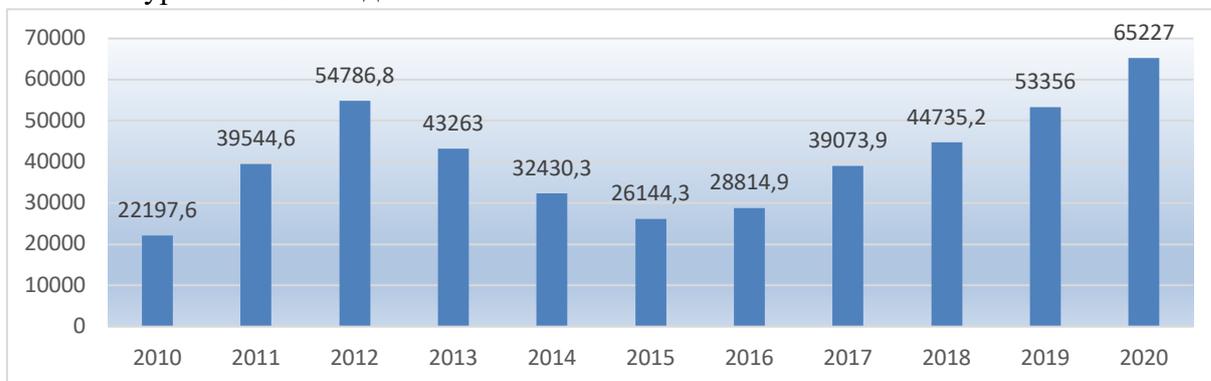


Рис.1.2.7. Кредитные вложения в экономику Республики Дагестан в 2010-2020гг, млн. руб.

Объем кредитных вложений юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в экономику РД в последние годы не превышал 20-23% от общего объема инвестиций. В развитых же экономиках традиционно основной объем инвестиций приходится на привлеченные банковские кредиты до 70-80% от их общего объема. При этом в республике неуклонно рос объем средств, мобилизованных кредитными организациями на месте – Рис. 1.2.8.

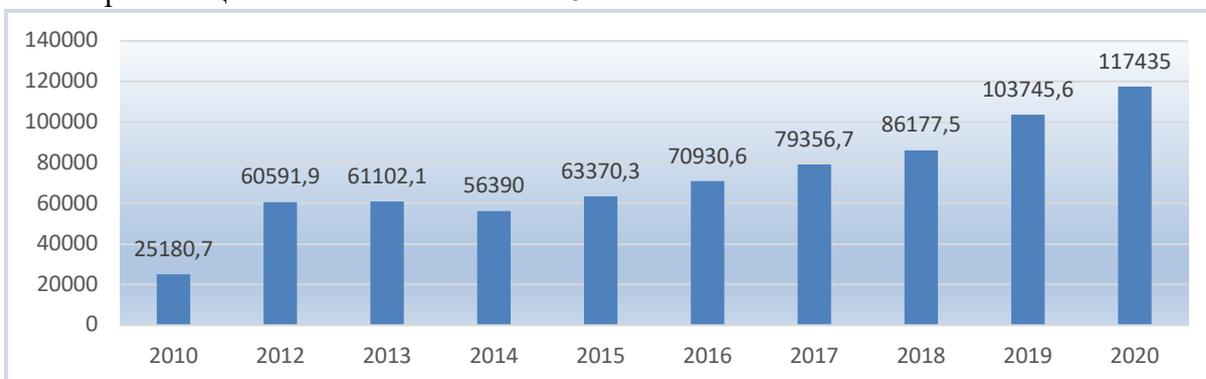


Рис.1.2.8. Вклады (депозиты), кредиты и прочие привлеченные кредитными организациями средства по Республике Дагестан в 2010-2020гг, млн. руб.

Динамика соотношения кредитных вложений в регион и привлеченных кредитными организациями средств по региону изменилась с 88-91% в начале периода до 51-55% в конце периода. Таким образом, почти половина привлеченных кредитными организациями средств работают не в регионе.

Картина окажется еще более контрастной, если сравнивать объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям в Республике Дагестан и в соседнем Ставропольском крае (с сопоставимым по масштабам экономикой и численностью населения): в 2020 г в крае выдано кредитов на 417,5 млрд. руб. или в 6,44 раза больше, чем в республике. Этот разрыв был значительно выше в предыдущие годы. Большие вопросы вызывают также объемы кредитования юри-

дических лиц и индивидуальных предпринимателей соседних субъектов: речь идет о разрывах в десятки раз сравнительных уровней их кредитования, в особенности сельхозпроизводителей. Конечно, свою роль здесь играют и сложные механизмы (зачастую избыточные – надо собрать не один десяток документов и согласований!) залогового обеспечения возвратности предоставляемых кредитов.

При анализе подмечена также еще одна общая закономерность, касающаяся федерального округа в целом: доля кредитов, выдаваемых ежегодно банковской системой в СКФО от общего их объема по стране, составляет около 2% или немного выше этого порога. В то же время, численность населения округа составляет около 7% от численности населения страны. Эта политика кредитного лимитирования региона и республики со стороны банковско-кредитной системы продолжается достаточно длительный период и здесь требуются подробный анализ причин такого положения и принятие соответствующих решений федеральными и региональными властями совместно с Центральным Банком РФ и банковскими структурами для кардинального изменения такого положения. Эту ситуацию невозможно объяснить только высокими кредитными рисками региона.

Сложившееся положение оказывает сильное негативное влияние на экономику региона: предприниматели зачастую оказываются вынужденными прибегать к оформлению потребительских кредитов или еще хуже – обращаться к микрофинансовым организациям для финансирования бизнеса. В особенности это касается малого предпринимательства. При этом повышаются ставки кредитования и, в условиях стагнации экономики, они ведут к нарастанию рисков невозврата кредитов. Соответственно, положение еще более усугубляется: доля просроченных кредитов в 2020 г по республике немного выше, чем в среднем по стране – 5,86% против 4,05%. Однако, обнадеживает, что на одного экономически активного жителя республики приходится в среднем около 6,0 тыс. рублей просроченного кредитного долга (83 место среди регионов страны) – более чем в 3 раза меньше, чем в среднем по стране⁵ (реальный кредитный рейтинг региона!).

В ходе анализа невозможно не заметить и явную политику ограничения **денежной массы**, соответственно, денежного обращения в республике. По данным территориального банка ЦБ РФ и Дагестанстата, за период 2010-2017гг - после официальные данные не публиковались, денежная масса (наличные и безналичные средства, денежный агрегат М2) в экономике республики увеличилась в 1,57 раза, а ВРП РД за этот же период увеличился в 2,2 раза. Наличные деньги в обращении уменьшились в этом же периоде в 4,32 раза или в процентном соотношении с 35,5% до 5,5%. Для справки: наличные деньги в РФ составляли более 20% от денежного агрегата М2 в целом по стране. Общая картина динамики денежной массы и ВРП в Республике Дагестан в 2010-2017гг представлены в Таблице 2.5. в Приложении №2 и на Рис.1.2.9.

Если бы не было такой ограничительной денежной политики, рост ВРП республики за анализируемый период был бы намного выше и, вероятно, удалось бы избежать длительной стагнации экономики региона: для стимулирования экономического роста темпы роста денежной массы должны были, наоборот, опережать темпы роста ВРП в 1,2-1,5 раза. В 2010-2017 годах отношение денежной массы в РД к ВРП республики сократилось с 16,4% до 11,9%, что явилось одним из основных факторов ограничения спроса, стагнации и кризисного состояния экономики. По РФ, например, соотношение

⁵ [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование в России \(задолженность\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование в России (задолженность))

денежной массы М2 и ВВП составляет сейчас около 54% и даже такое их соотношение не позволяет запустить механизм устойчивого роста в стране.

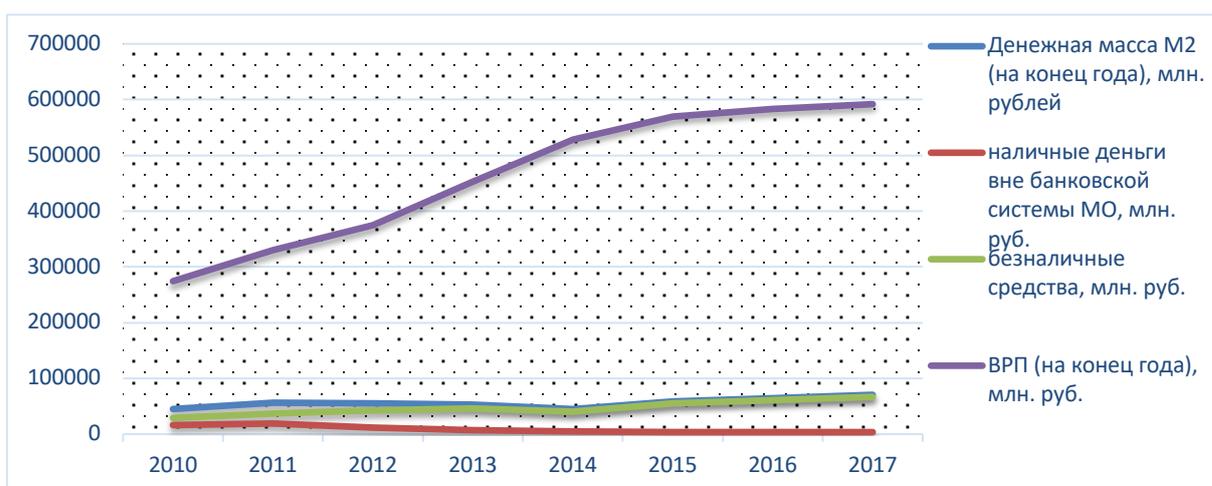


Рис.1.2.9. Динамика денежной массы (М2), наличных денег (М0) и ВВП в Республике Дагестан в 2010-2017гг

Все это явилось следствием массовой ликвидации кредитных организаций и их филиалов (количественно сократились за период в десятки раз) с правом осуществления банковских операций. В настоящее время по развитию банковской системы Республика Дагестан скатилась с лидерских позиций среди субъектов РФ в начале 2000-х годов на последнее место в стране.

Таким образом, начиная с 2013 г-2014гг в экономике республики существенно сократились вложения кредитных ресурсов, значительно сократилась общая величина денежной массы, а затем в 2015-2017гг произошло масштабное сокращение инвестиций и, с учетом снижения реальных доходов населения (анализируются далее), сложились все условия для наступления стагнации и кризиса в социально-экономическом развитии республики. Денежная масса в экономике постепенно начала восстанавливаться только в 2018-2020 гг. Однако объемы кредитования экономики, инвестиционных вложений и денежных доходов населения еще не вернулись даже на уровни 2012-2014 г.

Очевидно, что высокие темпы роста денежных доходов населения и инвестиций, насыщение регионального рынка денежной массой и существенный рост кредитования бизнеса и населения на приемлемых условиях - являются важнейшими условиями дальнейшего успешного социально-экономического развития республики.

Налогово-бюджетные процессы. В период 2010-2020гг доходы консолидированного бюджета республики и территориального государственного внебюджетного фонда увеличились в 3,35 раза и в 2020 г составили 215,8 млрд. руб., а расходы за период увеличились в 3,17 раза и в прошлом году достигли 214,1 млрд. руб.

Доходы республиканского бюджета увеличились за период в 2,9 раза и в 2020г достигли 169,7 млрд. руб., а расходы за период увеличились в 2,73 раза и в прошлом году составили 168,8 млрд. руб. Доходы местных бюджетов увеличились за период в 2,14 раза и в 2020г достигли 65,0 млрд. руб., а их расходы за период увеличились в 2,0 раза и в прошлом году составили 64,1 млрд. руб.

В Республике Дагестан принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, поддержание общего объема финансовых ресурсов на уровне, необходимом для исполнения функций и обязательств. Проводится также комплекс мероприятий по увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов, реализуется План мероприятий по мобилизации доходов и выявлению скры-

тых источников налогообложения и Программа финансового оздоровления и социально-экономического развития на 2020-2024 годы.

В результате принимаемых мер наблюдается стабильная положительная динамика роста налогов и сборов консолидированного бюджета, которые за 2018-2020 годы росли на 8-13% ежегодно. При этом налоговые и неналоговые доходы бюджетной системы за период 2010-2020гг выросли в 3,4 раза.

В соответствии с Программой планируется расширить налоговую базу по имущественным налогам, легализовать предпринимательскую деятельность, уменьшить задолженности и сократить недоимки по платежам в бюджет, а также снизить неформальную занятость населения. В рамках реализации Плана мероприятий по мобилизации доходов в муниципальных районах и городских округах проводится работа по погашению задолженности по налогам бюджетных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также по имущественным налогам с физических лиц.

Но, несмотря на принимаемые меры, доля налогов и сборов в составе общих доходов бюджета республики, без субвенций, составляет 28,6% или 46,7 млрд рублей, которые обеспечивают только 26% расходов.

Сохраняется высокая зависимость региона от финансовой помощи из федерального бюджета: доходы субъекта на 1 января 2021 года более чем на 74 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Фактический уровень дотационности бюджета Дагестана хотя и сократился, но на протяжении последних лет сохраняется в пределах 50%.

В доходах консолидированного бюджета доля налога на прибыль организаций составила 5,4% в 2009 г и 2,2% в 2020 году, налога на доходы физических лиц 8,6% и 10,7%, соответственно, акцизов – 1,8% и 4,0%. По расчетам Минфина России, в 2021 году Дагестан по уровню налогового потенциала находится на предпоследнем месте среди регионов России. Доходная часть бюджета республики в преобладающей части формируется за счет НДФЛ, удельный вес которого в составе налогов и сборов в 2020 году составил 49,5%.

Длительное время по бюджетной обеспеченности на душу населения республика занимала места в седьмом и восьмом десятке среди регионов страны. Однако социальные расходы консолидированного бюджета Республики Дагестан в 2020г составили 53,53 тыс. руб. на одного жителя – 57 место по уровню расходов среди субъектов РФ (2019 г – 81 место): 50%-й рост удельных расходов в 2020г оказал сильное влияние на изменение положения.

Доля социальных расходов в общих расходах консолидированного бюджета региона в 2020 г составила 77,2% – увеличилась с 2015 г на 7,2 пункта. В бюджете Республики Дагестан, как и в бюджетах других соседних республик, доля расходов на формирование, развитие и использование человеческого потенциала значительно больше, чем в среднем по регионам России (62,4%). В расходах консолидированного бюджета республики удельный вес расходов на образование в 2020 г составил 28,0% (2009г 26,3%), на здравоохранение, социальную политику культуру, искусство, кинематографию, средства массовой информации, физическую культуру увеличился – 53,1% (2009г 26,9%), государственное управление, местное самоуправление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства – 5,3% (2009г 11%), промышленное производство и строительство – за период средства не выделялись, сельское хозяйство и рыболовство – 2,1% (2009г 2,9%).

Ухудшение экономической конъюнктуры и делового климата в республике к середине анализируемого периода отразилось на **предпринимательской деятельности в республике**. Прежде всего, существенно сократилось **число хозяйствующих субъек-**

тов в республике: только за 2016-2019 гг., по официальным данным Росстата, количество организаций по всем видам экономической деятельности сократилось более чем на 5,4 тыс. организаций или на 15,4%. Существенное сокращение количества организаций за период имеется по следующим основным видам экономической деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (37,6%); обрабатывающие производства (18,4%); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (33,7%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (25,9%); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (23,1%); деятельность в области информации и связи (19,4%); деятельность финансовая и страховая (29,7%). В целом противоречивая политика в отношении развития малого и среднего предпринимательства, высокий уровень коррупции и административно-бюрократическое давление тоже привела к значительному сокращению их количества в республике по сравнению с 2010 годом. При этом надо иметь в виду, что **удельные показатели развития предпринимательства в республике** ниже средних значений по стране в 3-5 раз. Такие же диспропорции сложились и в развитии предпринимательства внутри республики между отдельными зонами, районами и городами республики.

Значительно ухудшились показатели эффективности деятельности организаций. Несмотря на относительно низкий **уровень убыточных организаций** за период – 20-22%, совокупный экономический результат дагестанских предприятий во второй половине анализируемого периода имел тенденцию к росту убытков: в 2017 г. сальдо прибылей и убытков организаций было на уровне -8,2 млрд руб.; в 2019 г. отрицательное сальдо увеличилось до -18,8 млрд руб. при общем объеме убытков в целом по экономике в 24,2 млрд руб.; почти 24 млрд. руб. убытков имеют организации и в 2020 г., но уже при сальдо прибылей и убытков в -15,1 млрд. рублей. Наряду с традиционно убыточными отраслями высокие убытки начали показывать и торговля, в особенности её оптовое звено, испытывающее все возрастающее давление современных форм сетевой и электронной торговли. Высокими темпами растёт **кредиторская задолженность организаций** – на 1 января 2021 г она уже составляла 183,4 млрд. руб., из которой 71,8 млрд руб. или 39,1% – просроченная. Основные проблемы здесь в отрасли производства, передачи и распределения электроэнергии, где образовалась просроченная кредиторская задолженность около 50 млрд руб. Дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составила 45,0 млрд. рублей, из нее просроченная – 11,1 млрд. рублей или 24,6% от общей суммы.

Некоторые общие показатели эффективности функционирования экономики

Производительность труда в экономике Республики Дагестан, определенная по ВРП, за 2010-2019 возросла на 25,8%. Это выше, чем у всех остальных субъектов РФ СКФО, но заметно ниже, чем в среднем по субъектам Российской Федерации - 32% (см. Таблица 1.2.7.). Таблица 1.2.7. Индекс производительности труда в 2010-2019 гг,

в % к предыдущему году

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2010-2019 гг |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| Российская Федерация | 103,2 | 103,8 | 103,8 | 102,1 | 100,8 | 98,7 | 100,1 | 102,1 | 103,1 | 102,6 | 122,1 |
| Республика Дагестан | 102,7 | 107,6 | 104,2 | 103,5 | 104,1 | 100,5 | 99,6 | 101,8 | 98,0 | 101,5 | 125,7 |

Энергоемкость ВРП РД за 2012-2019 гг уменьшилась с 165,7 кг до 138,8 кг условного топлива на 10 тыс. рублей или на 16,3%, динамика лучше, чем в целом по РФ (13,5%). Показатель энергоемкости ВРП РД выше, чем в среднем по РФ на 23,6%, но существенно ниже, чем у остальных субъектов РФ СКФО: от 9,3% до 2,81 раза - Таблица 2.6. в Приложении №2 и Рис. 1.2.10.

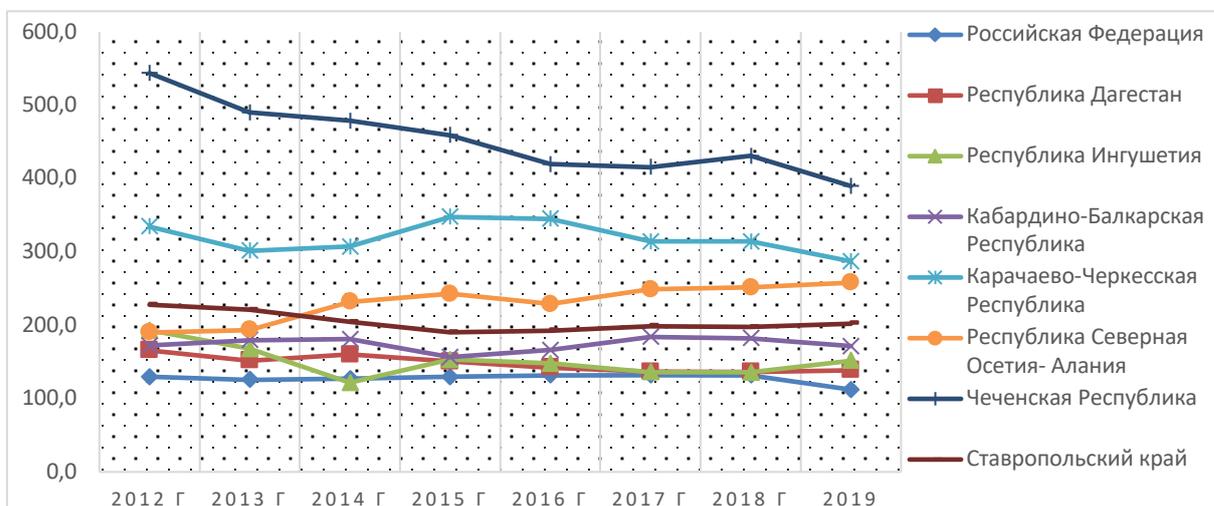


Рис.1.2.10. Динамика энергоемкости ВВП РФ и ВРП субъектов РФ СКФО в 2012-2019гг (кг условного топлива/ на 10 тыс.рублей, в постоянных ценах 2012г).

Данные по структуре ОФ, численности занятых, ВРП и налоговых и неналоговых поступлений в бюджетную систему по видам экономической деятельности обобщены в Таблице 1.2.8., а также представлена ниже на Рис. 1.2.11. С использованием этой информации определена эффективность отдельных видов экономической деятельности в Республике Дагестан с точки зрения сопоставления используемых в них главных ресурсов региона – численности занятых (ЧЗ) и основные фондов (ОФ), а также достигнутых с их использованием основных результатов - объема валового регионального продукта (ВРП) и налоговых поступлений (НП) в бюджетную систему. Результаты представлены там же в таблице:

Таблица 1.2.8. Эффективность видов экономической деятельности по Республике Дагестан (по ВРП и НП при использовании ОФ и ЧЗ)*

| | Сумма долей в ОФ и ЧЗ по РД | Ранг по величине | Сумма долей в ВРП и НП (ЭР) по РД | Ранг по величине | Гр. 4/гр. 2 | Ранг по величине |
|---|-----------------------------|------------------|-----------------------------------|------------------|-------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство | 28,91 | 3 | 17,6 | 5 | 0,61 | 16 |
| Добыча полезных ископаемых | 1,14 | 16 | 3,5 | 13 | 3,07 | 2 |
| Обрабатывающие производства | 13,71 | 6 | 21,5 | 3 | 1,57 | 7 |

| | | | | | | |
|---|-------|----|------|----|-------|----|
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 5,02 | 10 | 8,3 | 11 | 1,64 | 6 |
| Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений | 0,86 | 18 | 2,5 | 15 | 2,93 | 3 |
| Строительство | 14,59 | 5 | 22,5 | 2 | 1,54 | 8 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 28,36 | 4 | 28,0 | 1 | 0,99 | 14 |
| Транспортировка и хранение | 31,19 | 1 | 10,4 | 9 | 0,33 | 17 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 2,65 | 11 | 5,3 | 12 | 2,02 | 5 |
| Деятельность в области информации и связи | 2,23 | 12 | 2,9 | 14 | 1,30 | 10 |
| Деятельность финансовая и страховая | 1 | 17 | 14,9 | 6 | 14,90 | 1 |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 30,75 | 2 | 8,4 | 10 | 0,27 | 18 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | 1,47 | 15 | 1,5 | 18 | 1,03 | 13 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 1,75 | 13 | 1,6 | 17 | 0,94 | 15 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 8,83 | 8 | 20,4 | 4 | 2,31 | 4 |
| Образование | 12,88 | 7 | 14,5 | 7 | 1,13 | 11 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 8,43 | 9 | 11,7 | 8 | 1,39 | 9 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 1,72 | 14 | 1,9 | 16 | 1,12 | 12 |

Цветовая маркировка: лидирующие позиции по величине показателя, позиции с показателями выше средней величины, позиции с показателями ниже средней величины, аутсайдерские позиции по величине соответствующих показателей.

Пятерку наиболее эффективных видов деятельности образуют (здесь и далее - по убывающей результативности): деятельность финансовая и страховая; добыча полезных ископаемых; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение.

Выше средней величины результативность показывают: обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; обрабатывающие производства; строительство; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг; деятельность в области информации и связи.

Ниже средней величины эффективность имеют: образование; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений; деятельность профессиональная, научная и техническая; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Самые низкие результаты с точки зрения принятых критериев оценки имеют: деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство; транспортировка и хранение; деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

При этом необходимо иметь в виду, что отдельные виды экономической деятельности имеют свою специфику, которая влияет на их результативность по принятым критериям сравнения: образование, здравоохранение и некоторые другие – услуги преимущественно носят некоммерческий характер; транспортировка и хранение, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – основные фонды в них преимущественно с длительными сроками использования.

Человеческий потенциал и социальное развитие

Численность населения Республики Дагестан на 1 января 2021г составила 3133 тыс. чел. За период 2010-2020 годов она увеличилась на 265 тыс. чел. или на 9,2% (Таблица 1.2.9.), в том числе городского на 134,6 тыс. чел. (10,5%) и сельского на 129,9 тыс. чел (8,2%). Среди субъектов РФ только Чеченская Республика и Республика Ингушетия опережают Дагестан по темпам роста числа жителей за этот же период.

Таблица 1.2.9. Динамика численности населения Республики Дагестан в 2010-2020гг (на конец года)

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2010-2020 гг |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| Численность населения на конец года, тыс. чел. | 2914 | 2931 | 2946 | 2964 | 2990 | 3015 | 3042 | 3064 | 3086 | 3111 | 3133 | +265,0 |
| Динамика, в % к предыдущему году | 101,6 | 100,6 | 100,5 | 100,6 | 100,9 | 100,8 | 100,9 | 100,7 | 100,7 | 100,8 | 100,7 | 109,15 |

По оценке на 2020 год, **численность населения моложе трудоспособного возраста** составила более 790 тыс. человек (25%, РФ – 18,7%), **старше трудоспособного возраста** – около 450 тыс. человек.

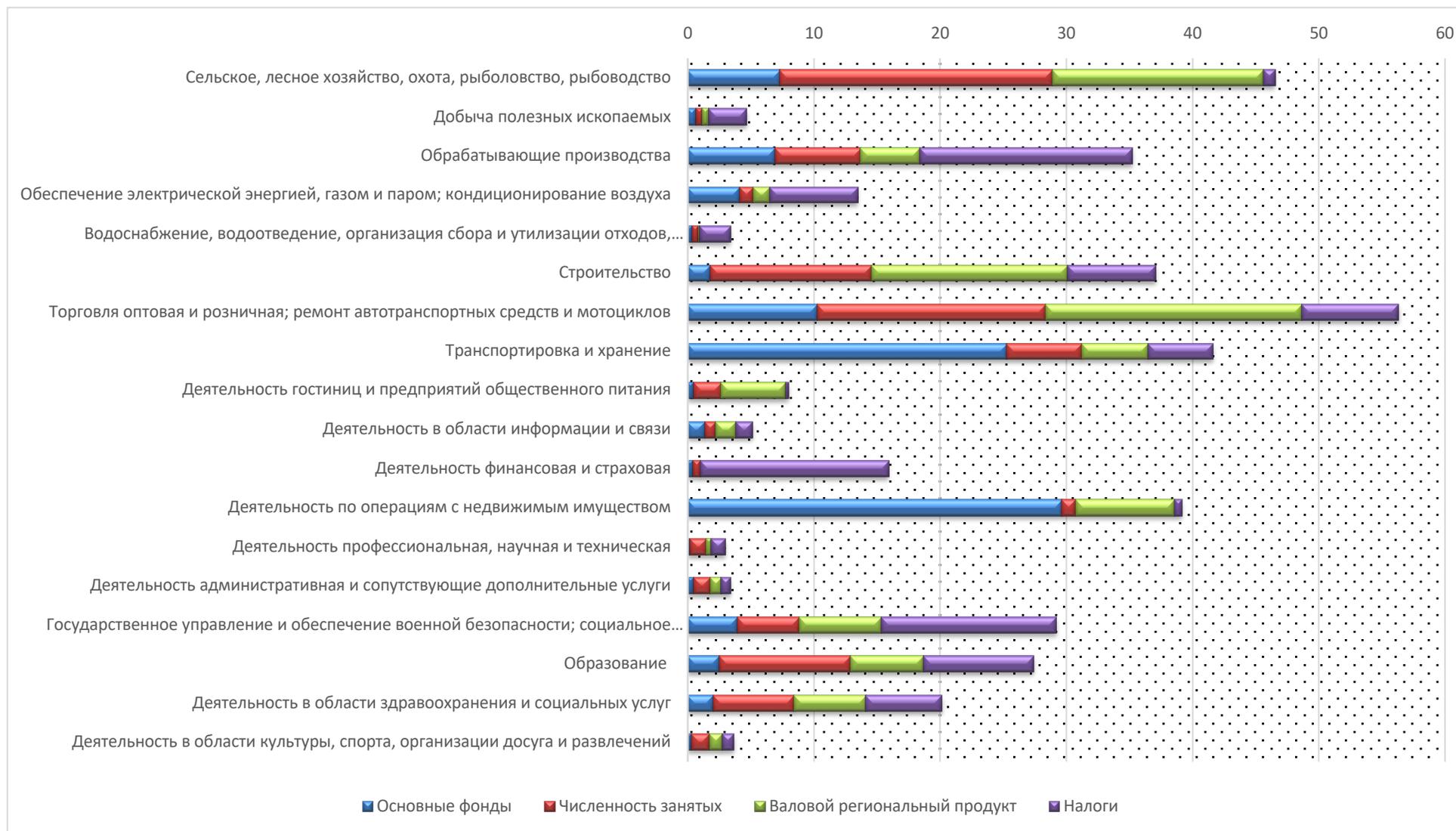


Рис. 1.2.11. Доля отдельных видов экономической деятельности в экономике Республики Дагестан: в основных фондах, численности занятых, валовой добавленной стоимости и налоговых и не налоговых поступлениях в бюджетную систему, в %.

Доля городского населения в общей численности населения в настоящее время составляет 45,3% (увеличилась за 11 лет на 0,5%), а сельского – 54,7% (уменьшилась на те же 0,5%). Такое медленное изменение степени урбанизации республики наблюдается длительное время. Возможно, что процессы в ближайшие годы ускорятся под влиянием существенного роста жилищного строительства, преимущественно в городах. Однако, здесь надо иметь ввиду особенности менталитета дагестанцев: многие семьи имеют жилье как в сельской, так и в городской местности и периодически проживают то в городе, то в сельской местности, чему способствуют строительство качественных автодорог, благоустройство сельских населенных пунктов, развитие современных средств связи.

Прирост населения республики в периоде обеспечивался за счет естественного роста населения – традиционно высокой **рождаемости** и снижения **смертности населения**: на 1000 человек населения соответствующие коэффициенты в 2020 г составили 14,9 и 6,2 (2019 г – 14,8 и 4,8), против, соответственно, 18,0 и 5,9 в 2010 г – Таблица 1.2.10.

Таблица 1.2.10. Динамика коэффициентов рождаемости, смертности и естественного прироста населения в 2010-2020гг по РД, на 1000 человек населения

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Рождаемость | 18,0 | 18,1 | 19,0 | 18,8 | 19,1 | 18,2 | 17,4 | 16,4 | 15,6 | 14,7 | 14,9 |
| Смертность | 5,9 | 5,6 | 5,6 | 5,5 | 5,6 | 5,4 | 5,2 | 5,1 | 4,8 | 4,7 | 6,2 |
| Естественный прирост | 12,1 | 12,5 | 13,4 | 13,3 | 13,5 | 12,8 | 12,2 | 11,3 | 10,8 | 10,0 | 8,7 |

До 2014 г коэффициент рождаемости в Дагестане стабильно увеличивался - вырос с 18,0 до 19,1 на фоне более медленного роста или снижения рождаемости в целом по РФ (рост с 12,62 до 13,3). После наблюдается заметный спад коэффициента рождаемости в РД (до 14,9), как и в среднем по стране (9,8), причем динамика показателей по республике и в целом по стране совпадают.

Коэффициент смертности на 1000 человек населения в республике традиционно находится на низком уровне и уменьшался вплоть до 2020 г, когда он вырос с 4,7 до 6,2 вследствие «ковидной» пандемии и ее побочных отрицательных эффектов.

По величине **естественного прироста населения** Республика Дагестан длительное время находится на 1 месте среди субъектов РФ: только за последние три года естественный прирост населения составил более 91 тыс. чел.

Ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) при рождении - один из ключевых показателей, входящих в расчет индекса развития человеческого потенциала, и главный интегральный показатель для межстрановых и межрегиональных сравнений уровня и качества жизни населения.

Хорошая наследственность, благоприятные природные факторы мест проживания, преимущественно здоровый, спокойный и размеренный образ жизни дагестанцев и особенности питания, определенные успехи современной медицины с укреплением ее материально-технической базы и повышением качества медицинского обслуживания населения в регионе способствовали тому, что ОПЖ по Республике Дагестан за 2010-2019гг выросла с 73,87 года до 79,1 года в 2019г. По величине показателя ОПЖ Республика Дагестан достаточно длительное время занимает 2 место в стране (после Рес-

публики Ингушетия). Однако, из-за роста смертности населения вследствие коронавирусной пандемии, ОПЖ в 2020г снизилась до 77,73 года.

Обозначившийся в прошлые годы ряд неблагоприятных факторов будет определять динамику демографических процессов в ближайшее время и в долгосрочном периоде, и, если не будут приняты соответствующие меры, ожидается дальнейшее замедление рождаемости, в том числе по ниже следующим причинам:

1. Вхождение в детородный возраст более малочисленного поколения, родившихся во второй половине 1990-х гг. Об этом свидетельствует возрастная структура населения республики - Рис.1.2.12.:



Рис.1.2.12. Возрастная структура населения РД на 1.01.2020г

2. Снижение **суммарного коэффициента рождаемости** (сколько в среднем рождается детей на одну женщину в детородном возрасте). Показатель по республике, после подъема в 2010-2014гг с 1,92 до значения 2,08, в 2015-2020гг, затем снизился до 1,79 в 2020г (см. Таблицу 1.2.11.). Такой уровень рождаемости не обеспечивает даже простое воспроизводство населения (замещение поколений) республики в будущем – для этого необходимо хотя бы минимальное значение показателя в 2,14-2,22 единицы.

Таблицу 1.2.11. Динамика суммарного коэффициента рождаемости по Республике Дагестан в 2010-2020гг

| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| 1,92 | 1,98 | 2,03 | 2,02 | 2,08 | 2,02 | 1,98 | 1,91 | 1,86 | 1,8 | 1,786 |

Суммарный коэффициент рождаемости является наиболее точным показателем уровня рождаемости. По Республике Дагестан показатель четко следовал за ухудшением общей социально-экономической ситуации – с 2015 года показатель имеет непрерывную нисходящую динамику.

3. Уменьшение количества заключаемых браков и увеличение возраста вступления молодежи в брак (создания семьи). Число браков на 1000 чел. населения за 2010-2020гг сократилось почти в два раза – с 8,1 до 4,4. Растет также количество разводов – на 1000 браков приходится уже более 380 разводов.

4. Откладывание рождения первого ребенка и последующих детей, в особенности второго (суммарный коэффициент рождаемости вторых детей – 0,52).

5. Постепенное ослабление фактора доминирования модели многодетной семьи в дагестанском обществе (суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей – 0,52).

6. Относительно высокая **младенческой смертность**: в 2020 году число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми, по РД составил 6,7 (по РФ – 4,5). При этом стоит отметить и существенный прогресс: показатель за период уменьшился в 2,13 раза.

Вот как, например, складывается ситуация в этой области в связи с реализацией нацпроекта «Демография» в Республике Дагестан:

Таблица 1.2.12. Индикаторы выполнения мероприятий регионального проекта «Демография» в 2020 году

| Нац проект | Наименование показателей | Значения показателей | | % |
|------------|--|----------------------|-------|-------|
| | | План | Факт | |
| Демография | Суммарный коэффициент рождаемости, число детей на одну женщину. | 1,857 | 1,786 | 96,2 |
| | Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 25-29 лет, число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста. | 97,2 | 97,9 | 100,7 |
| | Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 лет, число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста. | 67,4 | 66,0 | 97,92 |
| | Коэффициент рождаемости в возрасте 35-39 лет | 37,3 | 38,5 | 103,2 |
| | Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей | 0,64 | 0,52 | 81,7 |
| | Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей | 0,42 | 0,68 | 161,7 |

За последние годы **миграционный отток** за пределы республики снизился, однако отрицательное сальдо миграции сохраняется на относительно высоком уровне. Так в 2018-2020 годах сальдо миграции в обмене с регионами России составило минус 21,8 тыс. чел. – второе место в стране среди субъектов, вслед за Омской областью (-34,6 тыс. чел).

Снижение рождаемости и изменение миграционной ситуации в основном и являются причинами возможной значительной трансформации демографической ситуации в республике: при не принятии адекватных мер прирост численности населения будет заметно сокращаться. В настоящее время, в республике не только отдельные населенные пункты, а целые муниципальные районы теряют своё население, сокращается населенность отдельных территорий. Так за период с 2010 г сокращение населения наблюдается в 14 муниципальных районах: Агульский (на 8,7%), Акушинский (0,4%), (Ахтынский (5,1%), Дахадаевский (0,7%), Докузпаринский (3,3%), Кулинский (1,3%), Курахский (6,2%), Лакский (2,9%), Магарамкентский (1,2%), Ногайский (18,9%), Рутульский (8,7%), Сулейман-Стальский (5,6%), Табасаранский (4,9%), Хивский (8,6%).

Следствием трансформации демографических процессов становится значительное повышение **демографической нагрузки на трудоспособное население**. С одной стороны, на фоне повышенного уровня рождаемости, доля населения моложе трудоспособного возраста остается одной из самых высоких в стране (24,0% от общей численно-

сти населения республики в 2020 году при среднем значении по Российской Федерации 18,7%). С другой стороны, рост ожидаемой продолжительности жизни приводит к постепенному старению населения.

Эти тенденции создают значительные вызовы политике формирования социальной инфраструктуры на территории республики: на фоне сохранения проблемы обеспечения населения услугами дошкольных учреждений и школ усиливается запрос на обеспечение объектами инфраструктуры здравоохранения и системы социального обеспечения для пожилых людей.

Общее **число безработных граждан** (по методологии МОТ) в РД в прошлом году достигло 201,5 тыс. человек и увеличилось в 2010-2020гг на 30,1 тыс. чел или на 17,6%. Такого количества безработных, как в Республике Дагестан в течение длительного времени (более 15 лет), не наблюдается ни в одном другом субъекте РФ, включая самые густонаселенные.

Уровень безработицы по республике на протяжении последнего десятилетия был выше среднероссийского в 2-2,5 раза и держался одинаково высоко как в сельской, так и в городской местности (в среднем по России превышение сельской безработицы над городской – 1,8 раза, в регионах СКФО – 1,1 раза), как и среднее время поиска работы. Проблема безработицы в республике начала еще больше усугубляться, начиная со второй половины анализируемого периода, когда баланс выбытия старых и создания новых рабочих мест в экономике республики стал резко отрицательным.

Ситуация с **занятостью и безработицей** в республике в 2020 г из-за пандемии существенно ухудшилась: такого низкого уровня занятости (46,4%) и высокого уровня безработицы населения –15,7%, Республика Дагестан не знала в последнее десятилетие. Численность занятого населения в 2018-2020гг сократилась на 140,0 тыс. чел или более чем на 11,4%. Но такое масштабное сокращение численности занятого населения почему-то не трансформировалось в соответствующее повышение показателей безработицы в республике и вопрос требует своего прояснения со стороны статистических органов.

Следует отметить также, что подсчеты по методологии МОТ не включает в число безработных тех, кто отчаялся найти работу и перестал ее искать уже длительное время, особенно в сельской местности. Таковых в Республике Дагестан по оценкам более 120 тыс. человек. Зарегистрированы в качестве безработных в органах службы занятости населения на конец 2020 г, по данным Минтруда, 106,1 тыс. человек (рост в 5,2 раза).

Заявленная работодателями в государственные учреждения службы занятости населения потребность в работниках в конце даже докризисного 2019г. Составила 923 человека. Нагрузка незанятого населения, состоящего на регистрационном учете, в расчете на 1 заявленную вакансию составляет 22 человека, в России – 0,5 человека в СКФО – 3,7 человека. Таким образом, для республики также характерен высокий коэффициент напряженности на регулируемом рынке труда.

Средний возраст безработных составляет 32,4 года. Самые многочисленные возрастные группы безработных 20-24 и 25-29 лет. На их долю приходится 45,2% всех безработных. Больше всего безработных имеет среднее (полное) общее образование – 44,1%, а 66% безработных, ищущих работу, не имеют опыта работы. В связи с этим предприниматели испытывают дефицит в квалифицированных кадрах. Уровень образования, ищущих работу не соответствует современным запросам предпринимателей.

С другой стороны, большое число жителей региона, имеют работу, хотя и не постоянную, **в неформальном секторе экономики.**

Однако, если учитывать численность занятых в личных подсобных хозяйствах, где производится более 77,5% сельскохозяйственной продукции республики, занятых в собственном жилищном строительстве и ремонте собственного жилья, а также в некоторых других сферах, которые по своей специфике никак не могут быть отнесены к теневой занятости, масштабы теневой занятости, как и масштабы самой теневой экономики в Республике Дагестан окажутся переоцененными: ее доля составляет не более 30-35% (в среднем по Российской Федерации 20,7% в 2019 году).

Нет сомнения, что неформальный сектор экономики оказывает сдерживающий характер на развитие экономики республики, но нет также необходимости гипертрофированно преувеличивать ее масштабы. Иногда некоторые эксперты (и даже отдельные представители органов власти) называют **объем теневой экономики и теневой занятости** в 50-55% и более. Это, конечно, не соответствует действительности, поскольку для этого отсутствуют соответствующих масштабов экономическая база и экономическая деятельность, на что указывают и косвенные удельные показатели благосостояния населения (например, показатели особенностей питания и потребления услуг, обеспеченности жильем, легковым транспортом и т.д.).

Количество высокопроизводительных рабочих мест в экономике республики с 2013 по 2020г увеличилось с 86,2 тыс. до 120,1 тыс. или на 139,3% (см. Таблицу 2.7. в Приложении №2). Наибольшее количество таких рабочих мест в настоящее время имеется: в здравоохранении и социальном обеспечении – 41,7 тыс. мест или более 60% (рост в 7,15 раза); в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании – 33,7 тыс. или 28% (сократилось на 21,4%); в образовании – 10,8 тыс. или 10% (рост в 2,3 раза); обрабатывающих производствах – 7,3 тыс. или 6,1 % (рост в 1,27 раза); транспорте и связи – 6,9 тыс. или 5,8% (сократилось на 11,5%).

В то же время, если сравнивать количество высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности в республике, например, со Ставропольским краем, то необходимо отметить, что в Республике Дагестан лучше положение в здравоохранении и социальном обеспечении, а также образовании; почти такое же в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании. Однако, в десятки раз хуже положение по виду деятельности: сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность по операциям с недвижимым имуществом; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Решающую роль во внедрении и использовании современных высокопроизводительных технологий и производств играют подготовленные для этого кадры. По данным Росстата на 2020г, **доля рабочей силы в возрасте 22 лет и старше, имеющей среднее профессиональное и высшее образование**, в общей численности рабочей силы соответствующего возраста по республике в настоящее время едва превышает 59%. Такого низкого качества рабочей силы нет больше нигде в субъектах РФ (в среднем по РФ – 80,2%, СКФО – 68%).

Таким образом, в Республике Дагестан обострились до предела и вышли на передний план проблемы безработицы, образовательного и квалификационного уровня работников, необходимости ускоренного создания новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных.

Доходы населения

Денежные доходы населения в 2010-2020гг увеличились с 544,0 млрд. руб. до 1035,9 млрд. руб. или в 1,9 раза. В то же время, согласно данным того же Росстата, реальные располагаемые денежные доходы населения республики за эти годы увеличились всего на 8,8% (Рис.1.2.13.), т.е. фактически остались на уровне 2010 г. По итогам 2019 г. по сопоставимому уровню денежных доходов республика уже находилась на уровне 2012г. и в 2020г положение еще более ухудшилось.



Рис.1.2.13. Динамика реально располагаемых денежных доходов населения Республики Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

В структуре денежных доходов населения все еще низка доля заработной платы, пенсий, пособий и социальных выплат – в совокупности около 35%. Доля доходов от предпринимательской деятельности и собственности – около 6%, а доходов от прочих источников – более 59%. Близкие цифры только в Республике Ингушетия (37,3%), Кабардино-Балкарской Республике (36,7%) и Чеченской Республике (35,8%).

Среднемесячная заработная плата в целом по экономике республики в 2020 г составила 32,3 тыс. рублей и увеличилась за 2010-2020гг в 3,54 раза (РФ – 2,76, СКФО – 2,8). Реальная же заработная плата за анализируемый период увеличилась на 71,1% (РФ – 38,5%, СКФО – 39,9%). Несмотря на принимаемые меры, по уровню среднемесячной заработной платы республика находится в седьмом десятке среди регионов страны и около 30% занятых получают заработную плату менее 15 тыс. руб. в месяц, а минимальную заработную плату - 26,8%. Это своеобразные «антирекорды» среди субъектов РФ.

Размер среднемесячного дохода на душу населения за 2020 год составил 27,8 тыс. рублей (выше, чем по субъектам РФ СКФО и республика в пятом десятке среди субъектов страны).

Необходимо отметить, что оценки статистиками среднедушевых денежных доходов и совокупных денежных доходов населения республики вызывает вопросы у экспертного сообщества, хотя ранее они и были пересмотрены в сторону снижения: их размеры все еще кажутся существенно завышенными и не согласуются с другими индикаторами уровня жизни населения и обследованиями бюджетов семей в регионе и др. Поэтому данные требуют дальнейшего уточнения, как и величина основанных на этих данных, так называемых, «теневых доходов» населения – по оценкам, завышена более чем на 25%. Однако, при этом актуальной остается необходимость усиления работы по созданию условий, прежде всего экономических стимулов, вывода этих доходов из тени.

В свете вышеизложенного, в республике закономерно проявилась тенденция повышения уровня бедности населения с 8,0% в начале анализируемого периода до 14,6-14,8% (около 460 тыс. чел.) в 2019-2020 гг. Это почти в 2 раза превышал среднероссийский уровень бедности. Повышение уровня бедности в республике происходило на фоне преимущественного уменьшения неравенства в доходах между отдельными слоями населения – ситуация движется в направлении «равенство в бедности». По данным Росстата, в 2010-2020гг величина коэффициента Джини по РД снизилась с 0,398 до 0,383 (по РФ – с 0,421 до 0,403) – Таблица 1.2.13.

Таблица 1.2.13. Коэффициент Джини по РФ и РД в 2010-2020гг

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Российская Федерация | 0,421 | 0,417 | 0,420 | 0,417 | 0,415 | 0,412 | 0,412 | 0,411 | 0,413 | 0,411 | 0,403 |
| Республика Дагестан | 0,398 | 0,403 | 0,407 | 0,391 | 0,390 | 0,386 | 0,383 | 0,395 | 0,393 | 0,394 | 0,383 |

Дополнительную информацию о распределении доходов населения РД дают также коэффициенты фондов и децильные коэффициенты за период – Таблица 1.2.14, которые демонстрируют аналогичную картину.

Таблица 1.2.14. Динамика коэффициента фондов и децильного коэффициента по РД в 2010-2020гг

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Коэффициент фондов, в разгах | 14,1 | 14,5 | 15,0 | 13,3 | 13,3 | 12,9 | 12,6 | 13,7 | 13,5 | 13,6 | 12,6 |
| Децильный коэффициент, в разгах | 6,59 | 6,74 | 6,9 | 6,33 | 6,31 | 6,17 | 6,08 | 6,46 | 6,39 | 6,43 | 6,08 |

Высокий уровень бедности в республике и уровень неравенства в доходах отдельных групп граждан являются, прежде всего, отражением низких денежных доходов, заработной платы и пенсий населения, а также высокого уровня безработицы в регионе.

Общую картину с формированием, использованием и развитием человеческого потенциала в республике за анализируемый период характеризуют показатели из Таблицы 2.8. в Приложении №2 и составленный на их основе Рис.1.2.14. Практически все показатели, за исключением динамики численности населения и уровня безработицы, показывают ту же отмеченную выше динамику роста в первой половине периода и нисходящую динамику во втором периоде. А безработица, закономерно, оказалась в противоположной фазе динамики.

Необходимо отметить, что в данных по формированию, развитию и использованию человеческого потенциала у официальных органов статистики имеются нестыковки, которые требуют дальнейших исследований и выяснения причин такого положения: например, при отсутствии резких изменений демографических процессов, при реализации принятого варианта пенсионной реформы и наличии некоторых других факторов, в республике не может быть такого резкого снижения уровня участия в рабочей силе и численности самой рабочей силы; с другой стороны, масштабное снижение численно-

сти занятого населения почему-то не трансформируется в сопоставимый уровень безработицы и т.д.

Общий объем розничного товарооборота в Республике Дагестан увеличился за период с 317,2 млрд. руб. до 588,0 млрд. руб. или на 213,7% в 2020 г. (РФ – 232,0%, СКФО – 235,8%). Рост душевого объема товарооборота по республике составил 1,95 раза – существенно меньше, чем в среднем по субъектам РФ (2,26 раза) и СКФО (2,21 р.).

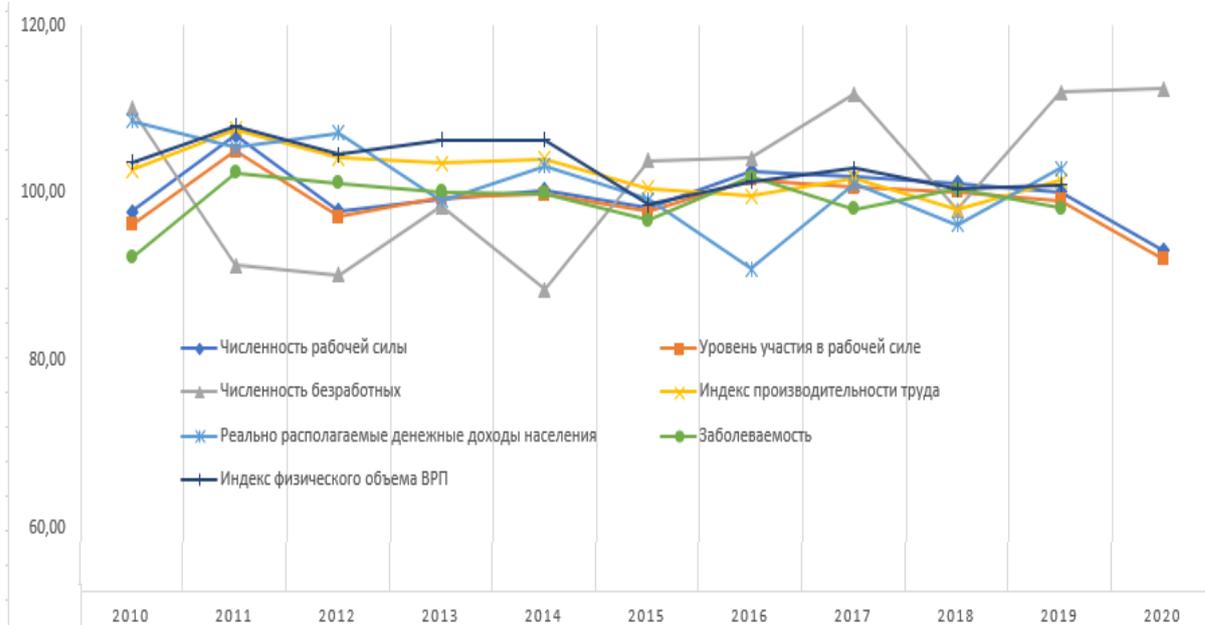


Рис 1.2.14. Динамика основных показателей формирования, развития и использования человеческого потенциала РД в 2010-2020гг, в процентах к предыдущему году

Индекс физического объема розничной торговли по республике Дагестан в 2010-2020 гг составил 105,6% (в среднем по субъектам РФ – 113,9%, по СКФО – 119,9%).

Оборот общественного питания в Республике Дагестан увеличился за 2009-2020 гг с 25,9 млрд. руб. до 54,8 млрд. руб. или на 212,0% в 2020 г. (РФ – 203,1%, СКФО – 239,2%). **Индекс физического объема общественного питания** по республике Дагестан в 2010-2020гг составил 84,0% (если не учитывать ковидный 2020г – 121,7%), а в среднем по субъектам РФ – 109,9% (142,0%), по СКФО – 14,6% (142,4%).

Объём услуг туристкой индустрии республики в 2020 году, составил 4,0 млрд руб. Несмотря на стабильный рост туристского потока в последние годы, объёмы услуг туристкой индустрии в сопоставимых ценах увеличивается значительно медленнее.

На 2020 год общее число коллективных средств размещения в республике составляет 130 единиц. По показателям размещения гостей Дагестан, как по отдельным видам средств размещения, так и по их общему числу занимает 58 место среди всех регионов России, располагаясь между городом федерального значения Севастополь (138 КСР) и Новгородской областью (134 КСР).

Жилищный фонд Республики Дагестан на начало 2020 года составил 61,3 млн. кв. метров общей площади жилых помещений: увеличился за период.

Общая площадь жилых помещений в городской местности к концу 2019 года составила 26,1 млн. кв. метров или 42,6% всего жилищного фонда. При этом более 1/5

городского жилищного фонда приходится на жилищный фонд городского округа город Махачкала, общая площадь которого составила в 2019 году 13,2 млн. кв. метров.

В местных органах исполнительной власти в **очереди на получение жилья** состоят более 55 тыс. семей, из них более 16 тыс. семей ожидают жилье 10 и более лет. Доля семей, состоящих на учете и улучшивших свои условия, в республике меньше, чем в среднем по России и СКФО.

Несмотря на то, что обеспеченность населения РД жилищным фондом с 2010 росла более быстрыми темпами, чем по России в целом и по СКФО, к началу 2021 г. в среднем на одного человека в республике Дагестан приходилось 19,7 кв. м общей площади жилья (РФ – 26,9 кв. м), в том числе в городской местности – 18,7 кв.м, в сельской – 20,6 кв. м. на человека.

В рейтинге доступности жилья среди субъектов РФ на начало 2020 г республика заняла 80 место: минимальное число лет, необходимых семье для накопления на квартиру – 13,8; стоимость квартиры общей площадью 60 кв. м на начало 2020 г. – 2,9 млн. руб.

Для жилищного фонда республики, в особенности ее сельского жилищного фонда, характерен низкий уровень благоустройства, несмотря на заметное изменение ситуации по сравнению с 2010 г – Таблица 1.2.15.

Таблица 1.2.15. Общая площадь, оборудованная одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами, на конец года; в %

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Республика Дагестан | 29,9 | 31,1 | 32,1 | 32,2 | 32,9 | 34,2 | 34,4 | 38,0 | 40,5 | 43,6 |
| городская местность | 71,2 | 71,8 | 74,1 | 73,9 | 74,8 | 75,8 | 73,1 | 79,5 | 79,8 | 80,8 |
| сельская местность | 7,1 | 7,7 | 7,1 | 7,3 | 7,3 | 7,5 | 8,0 | 8,2 | 12,1 | 16,0 |

Интегральная оценка качества жизни населения

Президент России Владимир Путин 15 апреля 2021 г, на совместном заседании президиума Госсовета и Агентства стратегических инициатив (АСИ), назвал улучшение качества жизни людей главным в национальных целях развития.

РИА Рейтинг достаточно длительное время проводит расчеты рейтинговых баллов качества жизни в субъектах РФ на основе комплексного учета порядка 70 показателей, фиксирующих фактическое состояние аспектов условий жизни населения и ситуации в социальной сфере регионов. Эти баллы являются обобщающими оценками межрегиональных различий качества жизни населения и соответствующими критериями ранжирования регионов. Динамику рейтинговых баллов за 2012-2020гг по Республике Дагестан представлена в таблице Таблица 1.2.16.

Таблица 1.2.16. Динамика рейтинговых баллов качества жизни по Республике Дагестан в 2012-2020гг (по данным РИА Рейтинг⁶)

| | 2012 | 2013 | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------------------------|------|------|--|------|------|------|------|------|------|------|
| Место РД среди субъектов РФ | 71 | 73 | | 72 | 68 | 73 | 73 | 69 | 64 | 56 |

⁶ См: <https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html?in=t> .

При обобщении информации по показателям качества жизни в Республике Дагестан исходя из их градации по 4 группам – лидирующие позиции, позиции выше среднего, ниже среднего и аутсайдерские позиции - получены следующие группировки соответствующих показателей:

Таблица 1.2.17. Позиционирование Республики Дагестан в социально-экономическом пространстве Российской Федерации в 2020гг по показателям качества жизни населения

| № п/п | Показатели | Место по показателям среди субъектов Российской Федерации |
|--|---|---|
| <i>I. Лидирующие позиции (1–21)</i> | | |
| 1 | Ожидаемая продолжительность жизни при рождении | 2 |
| 2 | Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | 2 |
| 3 | Средняя занятость больничной койки в году | 3 |
| 4 | Оборот общественного питания на одного жителя | 3 |
| 5 | Смертность населения в трудоспособном возрасте | 3 |
| 6 | Смертность населения от внешних причин на 100000 населения | 3 |
| 7 | Число преступлений на 10000 человек населения | 3 |
| 8 | Количество потерпевших - физических лиц, человек на 10000 человек населения | 3 |
| 9 | Естественный прирост (убыль) населения на 1000 чел. населения | 4 |
| 10 | Численность обучающихся в общеобразовательных организациях на 100 учителей | 4 |
| 11 | Доля прибыльных предприятий | 4 |
| 12 | Количество АЗС на 1000 км автомобильных дорог | 5 |
| 13 | Количество ДТП с пострадавшими на 100000 единиц автомобильного транспорта | 7 |
| 14 | Оценка климата | 9 |
| 15 | Изменение численности населения за три года | 10 |
| 16 | Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, отвечающих нормативным требованиям | 10 |
| 17 | Коэффициент перинатальной смертности | 15 |
| 18 | Доля аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда | 15 |
| 19 | Доля коммунальных сетей (водопроводной, канализационной сети и тепловых и паровых сетей), нуждающихся в замене, в общей протяженности | 17 |
| 20 | Суммарный оборот малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей | 18 |
| 21 | Нагрузка на врачей, количество посещений на одного врача | 20 |
| 22 | Плотность автомобильных дорог общего пользования | 20 |

| | | |
|---|--|----|
| 23 | Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников на единицу площади населенных пунктов | 21 |
| II. Позиции выше среднего (22–42) | | |
| 24 | Абсолютный объем инвестиций в основной капитал | 24 |
| 25 | Число травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин на 1000 человек населения | 24 |
| 26 | Суммарный объем инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей | 25 |
| 27 | Доля населения в возрасте 15 лет и старше, имеющего высшее профессиональное образование | 33 |
| 28 | Отношение денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг | 37 |
| 29 | Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности | 37 |
| 30 | Численность детей в дошкольных образовательных организациях на 100 педагогических работников | 41 |
| III. Позиции ниже среднего (43–63) | | |
| 31 | Абсолютный объем производства товаров и услуг | 47 |
| 32 | Оборот розничной торговли на одного жителя | 47 |
| 33 | Заболеваемость на 1000 населения | 48 |
| 34 | Общее число мест в зрительных залах театров Минкультуры России на 100 тыс. жителей | 52 |
| 35 | Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума | 53 |
| 36 | Объем инвестиций в основной капитал на одного жителя | 54 |
| 37 | Плотность железнодорожных путей общего пользования | 54 |
| 38 | Численность врачей на 100 тыс. человек населения | 56 |
| 39 | Объем инвестиций в основной капитал малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя | 57 |
| 40 | Доля населения в возрасте 15 лет и старше, не имеющего основного общего образования | 58 |
| 41 | Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения | 61 |
| 42 | Отношение денежных доходов 20% группы населения с наименьшими доходами к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг | 62 |
| 43 | Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места вызова в течение 20 минут | 63 |
| IV. Позиции аутсайдера (64–85) | | |
| 44 | Оборот малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя | 65 |
| 45 | Численность среднего медицинского персонала на 100 тыс. человек населения | 66 |
| 46 | Среднее время поиска работы | 70 |
| 47 | Доля современных торговых площадей в общей торговой площади | 74 |
| 48 | Численность зрителей театров на 1000 жителей | 77 |
| 49 | Доля обучающихся и студентов, систематически занимаю- | 79 |

| | | |
|----|---|----|
| | щихся физической культурой и спортом | |
| 50 | Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда | 79 |
| 51 | Затраты на охрану атмосферного воздуха на единицу выбросов | 79 |
| 52 | Обеспеченность больничными койками | 80 |
| 53 | Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места ДТП в течение 20 минут | 80 |
| 54 | Объем производства товаров и услуг на душу населения | 80 |
| 55 | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя | 81 |
| 56 | Младенческая смертность | 81 |
| 57 | Доля собственных доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов | 81 |
| 58 | Уровень безработицы | 82 |
| 59 | Доля населения, ищущего работу более 3-х месяцев, в численности рабочей силы | 82 |
| 60 | Число посещений музеев на 1000 жителей | 82 |
| 61 | Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену | 83 |
| 62 | Объем вкладов (депозитов) физических лиц в банках на одного жителя | 83 |
| 63 | Количество спортивных сооружений на 100 тыс. жителей | 83 |
| 64 | Миграционный прирост (убыль) населения | 84 |
| 65 | Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта | 84 |
| 66 | Обеспеченность ресторанами и столовыми, мест на 10 тыс. жителей | 84 |
| 67 | Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях | 85 |
| 68 | Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 100 тыс. человек | 85 |
| 69 | Обеспеченность торговыми площадями, кв. м торговой площади на 1 тыс. жителей | 85 |
| 70 | Доля занятых в малом бизнесе и индивидуальном предпринимательстве в общей численности рабочей силы | 85 |

*Цветовая маркировка: 1-21 места – лидирующие позиции по показателю среди четверти субъектов; 22-42 места – позиции выше средней по величине показателя; 43-63 места – позиции ниже средней по величине показателя; 64-85 места – позиции аутсайдерские по величине показателя.

Согласно данным Таблица 1.2.17., по 42,9% показателей (30 показателям из 70), определяющим качество жизни населения, республика занимает позиции выше средних по субъектам РФ, в том числе по 32,9% из них (23 показателям) находится в лидирующей группе из 21 субъекта, а по 22,9% (по 16 показателям) – в лидирующей десятке субъектов. По 40 показателям (57,1%), республика занимает позиции ниже среднего среди субъектов страны, в том числе по 13 (18,6%) – ниже среднего, по 27 (38,6%) – аутсайдерские позиции.

Развитие базовых отраслей экономики

В преимущественно промышленно-аграрной советской экономике региона в результате рыночных преобразований произошли фундаментальные изменения, как в структуре, так и в объемах производства отдельных отраслей экономики, а также в их территориальном рассредоточении. Как отмечалось ранее, в настоящее время структура экономики Республики Дагестан носит аграрно-полисервисный характер. В то же время, в республике сложилась достаточно диверсифицированная и многоукладная экономика с широким набором видов экономической деятельности, с высокой долей сферы услуг, а также положительной в целом динамикой основных социально-экономических показателей.

Агропромышленный комплекс

Производство продукции сельского хозяйства в республике Дагестан за анализируемый период увеличилось в текущих ценах с 45,5 млрд. руб. в 2009 г до 141,5 млрд. руб. в 2020 г или в 3,1 раза (РФ – 2,6 р.) – см. Таблицу 2.9. в Приложении №2 и Рис. 1.2.15. ниже.

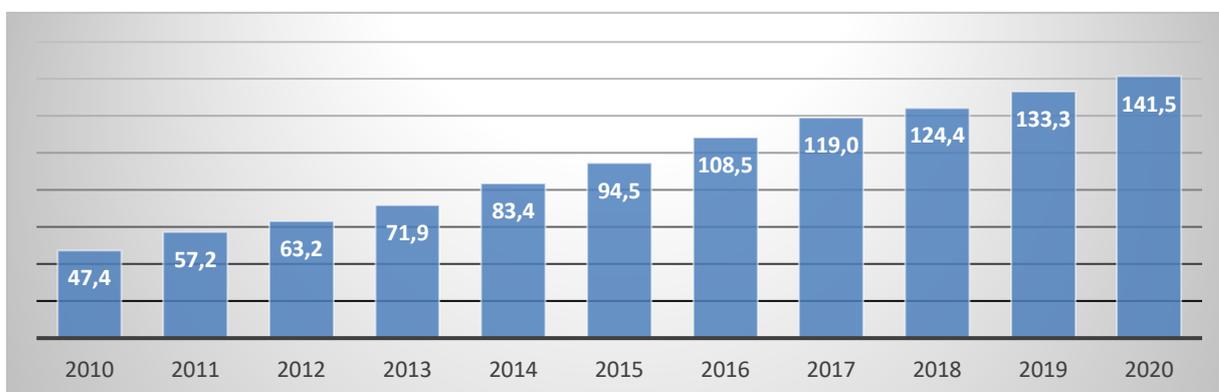


Рис.1.2.15. Объемы производства продукции сельского хозяйства в 2010-2020гг по РД, млрд. руб. в текущих ценах

В стоимостной структуре сельскохозяйственного производства республики с малым перевесом преобладает продукция растениеводства: за период производство продукции увеличилась с 24,0 млрд. руб. до 71,1 млрд. руб. (в 2,96 раза), а животноводства – с 23,4 млрд. руб. до 70,4 млрд. руб. (в 3,0 раза). Индекс сельскохозяйственного производства по республике в 2010-2020гг составил 158,0% - прирост за период почти в 2 раза выше, чем в среднем по субъектам РФ (129,2%) – Таблица 1.2.18.

Таблица 1.2.18. Индекс производства продукции сельского хозяйства по РФ и РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2010-2020гг, в % к предыдущему году |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------------------------|
| Российская Федерация | 87,9 | 122,3 | 94,4 | 105,1 | 104,1 | 102,1 | 104,8 | 102,9 | 99,8 | 104,3 | 101,5 | 129,2 |
| Республика Дагестан | 103,9 | 106,2 | 103,1 | 105,8 | 108,2 | 105,1 | 105,8 | 105,7 | 101,1 | 100,7 | 101,4 | 158,0 |

В структуре ВРП Республики доля сельского хозяйства составляет более 15% (почти в четыре раза превышает средний показатель по РФ), основные фонды в отрасли составляют около 7% основных фондов республики, в отрасли работают более 20% занятого населения республики. При этом налоговые поступления в бюджет составляют всего 0,9% от налоговых доходов бюджета.

Показатель валовой продукции сельского хозяйства на одного жителя республики достиг 45,2 тыс. руб. – 108,1% от среднероссийского уровня (41,8 тыс. руб. на человека).

По данным на 2019 год, в отрасли республики имеется 3 348 тыс. га сельскохозяйственных угодий – 21 место среди субъектов РФ и 2 по субъектам РФ СКФО.

Республика Дагестан, располагая значительным аграрным потенциалом, является стратегически важным регионом страны для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. В межрегиональном разделении труда в рамках СКФО четко просматривается сельскохозяйственная специализация республики, отдельные направления в ней имеют и страновую специализацию производства, а также экспортную ориентацию.

Спецификой территориальной организации сельского хозяйства является то, что она рассредоточена по всей республике, но основные объемы производства сельскохозяйственной продукции приходятся на горную (с учетом равнинных кутанов горных хозяйств) и центральную зоны Дагестана.

В республике производство продукции растениеводства немного превышает по стоимости производство животноводческой продукции. В то же время, главной специализацией сельского хозяйства региона в РФ является животноводство – разведение КРС (включая коров), МРС (овец и коз), птицы, с производством основных продуктов питания: мяса, молока, шерсти, яиц.

Значительное место занимает в отрасли отгонное животноводство, которое играет большую роль в организации территории: как горных территорий, так и на плоскости. Растениеводство и производство соответствующих продуктов питания также занимает сильные позиции в аграрном производстве республики, среди них зерновые и технические культуры, плоды и ягоды, виноград, овощи и бахчевые, картофель.

По целой группе показателей АПК Республики занимает лидирующие позиции не только в СКФО, но и в РФ – Таблица 1.2.19.

Таблица 1.2.19. Место АПК РД в РФ и СКФО

| Наименование показателей | Доля, в % | | Место в | |
|---|-----------|-------|---------|------|
| | РФ | СКФО | РФ | СКФО |
| Численность населения | 2,14 | 31,44 | 12 | 1 |
| Численность сельского населения | 4,64 | 34,68 | 2 | 1 |
| Валовая продукция сельского хозяйства в текущих ценах | 2,25 | 26,93 | 14 | 2 |
| Площадь сельхозугодий | 1,51 | 27,38 | 21 | 2 |
| Поголовье КРС | 5,25 | 45,61 | 2 | 1 |
| Поголовье овец и коз | 20,55 | 55,89 | 1 | 1 |
| Скот и птица на убой (в живом весе) | 1,69 | 24,0 | 20 | 2 |
| Производство продукции в натуральном выражении: | | | | |
| овощей | 10,15 | 58,63 | 1 | 1 |

| | | | | |
|---|-------|-------|----|---|
| винограда | 28,50 | 77,28 | 2 | 1 |
| плодов и ягод | 4,95 | 24,62 | 3 | 2 |
| мяса скота и птицы | 1,39 | 21,33 | 23 | 2 |
| молока | 2,91 | 33,89 | 7 | 1 |
| яиц | 0,54 | 15,6 | 43 | 2 |
| шерсти | 26,14 | 59,88 | 1 | 1 |
| зерно (в весе после доработки) | 0,32 | 4,64 | 44 | 5 |
| семена подсолнечника | 0,06 | 1,98 | 29 | 4 |
| картофель | 1,82 | 35,02 | 18 | 1 |
| Площадь садов в плодоносящем возрасте | 5,77 | 43,22 | 2 | 1 |
| Площадь виноградников в плодоносящем возрасте | 26,27 | 73,81 | 2 | 1 |

Цветовая маркировка: лидирующие позиции по показателю среди четверти субъектов; позиции выше средней по величине показателя; позиции ниже средней по величине показателя.

В Дагестане растет производство и урожайность основных видов продукции растениеводства, проводится работа по созданию современных семеноводческих хозяйств для производства высококачественного семенного материала, отвечающего современным требованиям. За последние три года созданы семеноводческие хозяйства на базе ООО «Нива» и ООО «Сириус», АО «Кизлярагрокомплекс» Кизлярского района, и на базе филиала Дагестанской опытной станции ФГБНУ ВИР им. Н.И. Вавилова Дербентского района по выращиванию зерновых и овощных культур, получены первые партии семян зерновых культур в количестве более 495 тонн и 4,1 тонны овощных культур. В целях испытания сортов сельскохозяйственных растений отечественной селекции и решения задачи импортозамещения в семеноводстве на базе ведущих аграрных научных учреждений и ведущих сельскохозяйственных товаропроизводителей демонстрационные площадки были заложены в пяти муниципальных районах по 17 видам сельхозкультур на площади 33,9 га.

ОС ФГБНУ ВИР имени Н.И. Вавилова предоставлен грант для приобретения лаборатории микрклонального размножения для выращивания бизвирусного посадочного материала.

Поголовье КРС и МРС за период в регионе снизилось, но по ним республика все еще занимает ведущие позиции среди регионов России.

Вместе с тем, в сельском хозяйстве РД сохраняется комплекс проблем развития отрасли, в том числе и острых проблем.

Главное противоречие -- уровень развития сельскохозяйственного производства республики не адекватен сельскохозяйственному потенциалу территории и не обеспечивает основные продовольственные потребности населения региона, поставки на внешние рынки, создание новых современных производств и рабочих мест.

По сравнению с 2010 г среднегодовая численность занятых в отрасли сократилась более чем на 25 тыс. чел., не удовлетворяется потребности населения региона в продовольствии (за исключением овощей и картофеля), низки объемы экспорта, очень слабо стимулируется развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

Устойчивый характер развития и эффективность функционирования сельскохозяйственного производства существенно зависят от действующего механизма хозяйствования, государственной поддержки, финансово-кредитной и налоговой системы, уровня материально-технической базы, компетентности кадров, а также от того, кто является конечным выгодоприобретателем. При комплексном решении этих вопросов сельское хозяйство развивается устойчиво, высокими темпами роста производства, обеспечивая потребности населения в основных продуктах питания собственного производства.

Характерной особенностью АПК РД является малые размеры контуров сельскохозяйственных угодий в целом, а также пашни и кормовых угодий хозяйствующих субъектов, доминирование малых и мелких производителей в структуре производства отрасли. Динамику структуры производства продукции сельского хозяйства за период по категориям хозяйств республики представлена в Таблице 1.2.20.

Таблица 1.2.20. Производство продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств по РД в 2010-2020гг, в % к общему объему производства по республике

| | 2010 | 2015 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Сельскохозяйственные организации | | | | | | |
| Продукция сельского хозяйства | 8,9 | 12,7 | 12,1 | 12,5 | 13,0 | 13,6 |
| в том числе: | | | | | | |
| растениеводства | 9,9 | 10,9 | 10,0 | 9,5 | 10,2 | 11,4 |
| животноводства | 7,9 | 14,3 | 14,0 | 15,3 | 15,9 | 15,8 |
| Хозяйства населения | | | | | | |
| Продукция сельского хозяйства | 81,1 | 75,8 | 76,4 | 78,7 | 78,6 | 77,5 |
| в том числе: | | | | | | |
| растениеводства | 81,1 | 87,1 | 87,2 | 88,4 | 87,1 | 85,1 |
| животноводства | 81,2 | 65,8 | 66,4 | 69,5 | 69,7 | 69,8 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства* | | | | | | |
| Продукция сельского хозяйства | 10,0 | 11,5 | 11,5 | 8,8 | 8,4 | 8,9 |
| в том числе: | | | | | | |
| растениеводства | 9,0 | 2,0 | 2,7 | 2,2 | 2,6 | 3,6 |
| животноводства | 11,0 | 19,9 | 19,6 | 15,2 | 14,5 | 14,4 |

* - с учетом индивидуальных предпринимателей

Таблица является наглядным выражением мелкотоварности сельскохозяйственного производства республики, в особенности растениеводства - хозяйства населения производят более 85% продукции подотрасли (картофеля, овощей и плодов 96-99%). Это подтверждают и сопоставления производства основных видов сельхозпродукции в хозяйствах населения республики, соседних регионов, а также в целом по стране – см. Рис. 1.2.16 ниже.

В республике практически отсутствуют крупные вертикально интегрированные сельскохозяйственные организации. Слабо развита кооперация в производстве, хранении, переработке и реализации продукции отрасли.

Более 100 тыс. га пахотных земель, которые носят наиболее дефицитный характер (в республике их на душу населения в 5 раз меньше, чем в среднем по РФ), остаются вне сельскохозяйственного оборота. Основной причиной такого положения является устаревшие техническая и технологическая база всей отрасли. Например, обеспеченность растениеводства республики энергетическими мощностями не превышает 30 проц., почвообрабатывающей техникой и машинами для защиты растений – 20 проц.,

машинами для заготовки кормов – 50 проц., зерноуборочными комбайнами – 75 проц., рисоуборочными комбайнами – 24 проц. В хозяйствах практически отсутствует техника для внесения удобрений и машины для выполнения мелиоративных работ, крайне низок уровень механизации животноводческих ферм 5–10 процентов.

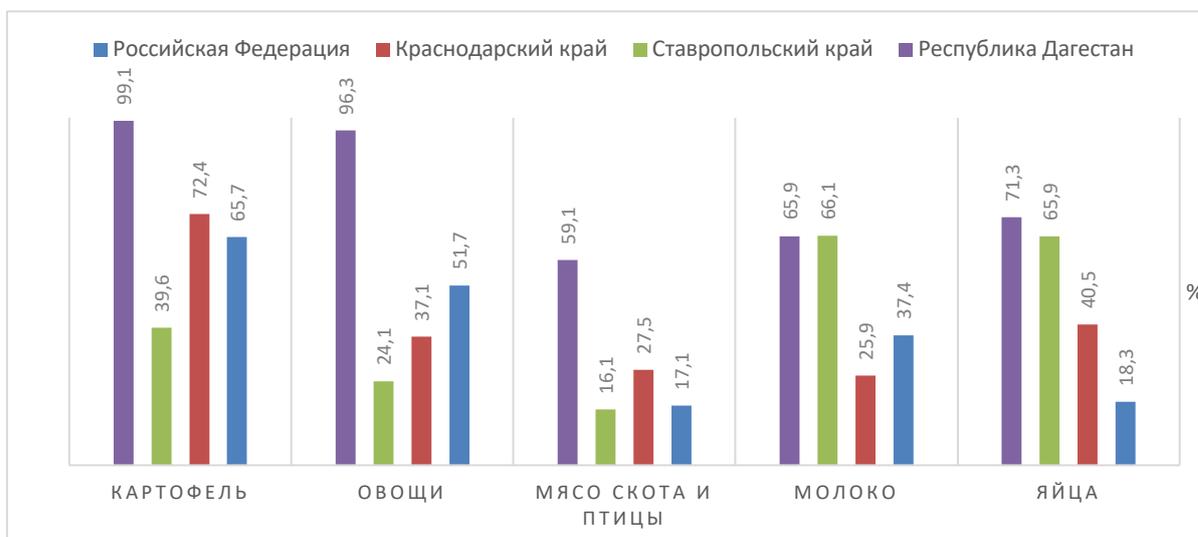


Рис.1.3.16. Доля ЛПХ в производстве основных видов продукции с/х в Республике Дагестан, Краснодарском и Ставропольском краях, РФ в 2019 г., %

В целом сельскому хозяйству республики не хватает более 40 тыс. ед. различных сельскохозяйственных и мелиоративных машин на общую сумму более 36 млрд рублей, в том числе около 6,0 тыс. тракторов и 500 ед. зерно-кормоуборочных комбайнов. Такое положение приводит к значительным сверхнормативным нагрузкам на технику и оборудование отрасли, потерям урожая, росту себестоимости и снижению конкурентоспособности производимой продукции.

В числе актуальных и давно назревших проблем в развитии сельского хозяйства республики следует также выделить:

- низкий уровень создаваемой добавленной стоимости и, соответственно, инвестиционной привлекательности отрасли;
- слабый уровень модернизации и инновационного развития;
- снижение плодородия почв из-за неудовлетворительного состояния как межхозяйственной, так и внутрихозяйственной оросительной сети;
- необходимость обеспечения отрасли собственными семенами;
- необходимость обеспечения отрасли высококачественными кормами для животных;
- невысокий удельный вес племенного скота в общем поголовье;
- снижение уровня управления и неудовлетворительное кадровое обеспечение;
- проблемы отгонного животноводства и земель отгонного животноводства (ЗОЖ);
- необходимость восстановления Черных земель и Кизлярских пастбищ, восстановления плодородия почв и продуктивности природных пастбищ;
- проблемы возрождения террасного земледелия в горных районах, ремонта и восстановления мелиоративных систем на всей территории республики.

Нерешенность вопросов землепользования ограничивает развитие и снижает привлекательность инвестирования в сельское хозяйство.

Весьма значимой для решения является проблема **кредитования мелких и средних сельхозпроизводителей**. Особенно остро стоит вопрос краткосрочного креди-

тования – на период проведения посевных и уборочных работ. Кредитные кооперативы практически не получили развития в Дагестане.

Слабо развита **инфраструктуры АПК**: по оценкам, в Республике перерабатывается не более 5% производимых овощей и 15% мясомолочной продукции. Отсутствие мощностей по хранению и слабо развитые системы предпродажной подготовки продукции лишает производителей возможности закладывать на хранение востребованную на рынках страны качественную продукцию, с последующим доведением ее до потребителей в надлежащем состоянии. Сельхозпроизводители в сезон вынуждены сбывать продукцию посредниками часто ниже себестоимости производства. **Остро стоит проблема консультационной и информационной поддержки производителей** при решении сложных задач развития перспективных секторов сельскохозяйственного производства и соответствующих организационных, инвестиционных и инфраструктурных проблем. Весьма важной задачей является обеспечение **комплексного развития сельских территорий**.

Рыболовство и рыбоводство

В анализируемом периоде в объемах добычи водных биоресурсов в Каспийском море и внутренних водоемах республики в целом наблюдалась положительная динамика. В 2016 году в республике было выловлено 4,7 тыс. тонн рыбы, а по итогам 2020 года добыча увеличилась до 22,3 тыс. тонн. При этом, в соответствии с рекомендациями рыбохозяйственной науки (ФГБНУ «ВНИРО»), рыбодобывающие предприятия Республики Дагестан имеют право добывать ежегодно порядка 147 тыс. тонн рыбы, из которых 100 тыс. тонн каспийские кильки, 45 тыс. тонн так называемые не квотируемые виды и 2 тыс. тонн ценные квотируемые виды (сазан, судак, вобла, лещ, сом, щука). Совокупный объем привлеченных в 2020 г в рыбную отрасль республики инвестиций составил 845 млн. руб. Рыбный флот рыбодобывающих организаций республики состоит из 22 кораблей, на которых работает 176 членов экипажа. В акватории Каспийского моря по предложению Минприроды РД Минсельхозом России внесены изменения в Правила рыболовства (Приказ от 6 ноября 2018 года № 511), что позволило в 2019 году расширить район промысла в южной части Республики Дагестан (полномасштабный промысел в указанной зоне осуществлялся только в годы Великой Отечественной войны). Ранее, у берегов южного Дагестана промысел велся только в весеннюю пору (2 месяца), теперь лов рыбы можно осуществлять почти круглый год, кроме запретных нерестовых периодов.

В целях снижения объема неучтенного промысла и браконьерства при осуществлении рыболовства в Каспийском море принято постановление Правительства Республики Дагестан от 31 января 2019 года №12 «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде». Суть указанного постановления заключается в 3-х кратном уменьшении количества мест выгрузки уловов. Однако официальный объем добычи ценных видов рыб в республике после принятия постановления уменьшился, хотя руководители рыбодобывающих предприятий заявляют, что по факту осваивают свою квоту за две недели. Поэтому есть основания полагать, что на территории Республики Дагестан фактически вылавливается рыбы больше, чем указано в официальной статистике. Для вывода отрасли на серьезный уровень производства рыбной продукции необходимо создание условий для индустриального форелеводства и осетроводства, дальнейшее ускоренное развитие материально-технической базы вылова рыбы в море, ее приемке на берегу, хранению и переработке (создание диверсифицированной сети причальных сооружений по побережью, ввод мощностей по хранению продукции, ее первичной и глубокой переработке).

Промышленность

Индекс промышленного производства по республике в 2010-2020гг составил 172,2% (в среднем по субъектам РФ – 131,2%, по субъектам РФ СКФО – 146,2%) – Таблица 1.2.21.

Таблица 1.2.21. Индекс промышленного производства⁷ по РФ, СКФО и РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2010 -2020 гг, в % |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------------|
| Российская Федерация | 107,3 | 105,0 | 103,4 | 100,4 | 101,7 | 100,2 | 101,8 | 103,7 | 103,5 | 103,4 | 97,4 | 131,2 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 103,4 | 109,8 | 106,3 | 106,2 | 100,4 | 104,6 | 103,7 | 100,9 | 95,3 | 102,3 | 106,5 | 146,2 |
| Республика Дагестан | 91,2 | 92,3 | 100,4 | 154,0 | 100,7 | 101,0 | 116,6 | 103,2 | 94,8 | 109,1 | 104,5 | 172,2 |

Несмотря на неравномерность развития промышленности республики в периоде, в СКФО только Республика Ингушетия опережает Дагестан по общему индексу развития отрасли.

В структуре ВРП РД доля промышленности в 2019 составила 6,75%, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,5%, обрабатывающие производства 4,7%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 1,45%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,1%.

Агрегированная доля промышленных видов деятельности в структуре основных фондов республики составляет 12,03%, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,64%, обрабатывающие производства 6,91%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 4,12%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,36%.

Среднегодовая численность работников, занятых в промышленности республики, составила 8,7% занятого населения республики, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,5%, обрабатывающие производства 6,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 0,9%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,5%.

Поступление налоговых доходов в бюджетную систему по отрасли промышленности в целом 29,17%, в том числе: добыча полезных ископаемых 3,0%, обрабатывающие производства 16,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 6,95%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 2,42%.

⁷ Агрегированный индекс производства по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства", "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха", "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений".

За годы рыночных реформ производство промышленной продукции в республике существенно сократилось, а структура промышленного производства значительно трансформировалась: если раньше основную долю в ней составляли добывающая промышленность, продукция машиностроения, пищевой промышленности и промышленности строительных материалов, то в настоящее время более 53% это производство пищевых продуктов и напитков, более 14% производство прочей неметаллической минеральной продукции, 9,5% производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство прочих транспортных средств и оборудования, 7% производство компьютеров, электронных и оптических изделий, электрического оборудования, более 6% производство мебели, прочих готовых изделий, 3,7% производство кокса и нефтепродуктов, резиновых и пластмассовых изделий, 1,9% ремонт и монтаж машин и оборудования, 1,6% производство металлургического, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, 1,3% производство текстильных изделий, одежды, кожи и изделий из кожи.

Таким образом, структура производства отрасли продолжает приспосабливаться к рыночным реалиям, сохраняя и развивая те направления производства, которые конкурентоспособны в современных условиях, имеют государственную поддержку, в том числе в форме оборонного заказа, ориентированы на использование сырья и материалов преимущественно местного производства. Скорее всего, в ближайшие годы эта тенденция будет продолжаться, учитывая резкий рост стоимости сырья, материалов и комплектующих в 2021г, а также широкое развертывание в мире жестких требований «зеленой экономики».

Промышленным комплексом региона за 2020г отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 66,5 млрд. рублей (рост относительно 2010 года в 2,0 раза), в том числе: добыча полезных ископаемых – 4033 млн. руб. (53 место среди субъектов РФ); обрабатывающие производства – 43146 млн. руб. (69 место); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 17487 млн. руб. (65 место); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1830 млн. руб. (69 место).

Объём государственного оборонного заказа на предприятиях республики за 2020 год составил 5,1 млрд. рублей. В республике реализуется План мероприятий по содействию импортозамещению, в соответствии с которым обеспечен прирост производства за счет импортозамещающей продукции (2018г. - 4,5 млрд. рублей, 2019 г – 3,8 млрд. рублей).

По диверсификации предприятий машиностроительного комплекса:

- прорабатываются вопросы локализации на территории Республики Дагестан производства систем интеллектуального учета энергоресурсов;

- на ОАО «Концерн «КЭМЗ» налажено производство средних автодорожных разборных мостов (САРМ) и в 2019-2020гг произведены мосты на сумму 100 млн. рублей для нужд дорожного хозяйства Республики Дагестан;

- на АО «Кизлярский электроаппаратный завод» налажен полный цикл по производству, монтажу и техническому обслуживанию лифтов и лифтового оборудования. Общий объем заказов за 2020 год составил 250 лифтов;

- АО «Завод Дагдизель», освоил и поставил для нужд медучреждений региона 1500 кислородных вентилях к медицинскому оборудованию на сумму 5,260 млн. рублей;

- АО «Буйнакский агрегатный завод» освоил производство медицинских кроватей.

Кроме того, в рамках проводимой работы по развитию внутриреспубликанской промышленной кооперации на промышленных предприятиях Республики Дагестан размещаются заказы республики (2020г более 150 млн. рублей), в 2020 году общий объем внутриреспубликанской кооперации составил 2,8 млрд. рублей, в том числе строительных материалов, более 2,4 млрд. рублей.

В целом среднегодовые мощности организаций отрасли в настоящее время используются: добыча прочих полезных ископаемых на 18-25% (за последние годы сократилось на 3,5-19 пунктов); производство пищевых продуктов преимущественно на 15-30% (сократилось на 25-40 пунктов), а хлебобулочных изделий и сливочного масла на 74-82% (увеличилось на 3,5-14 пунктов); производство безалкогольных напитков более 74 % (сократилось на 3,5-5%); Производство химических веществ и химических продуктов (фосфорные удобрения) стабильно 50%; производство резиновых и пластмассовых изделий 55% (снижение на 16%); производство прочей неметаллической минеральной продукции 7-36% (преимущественно рост на 6%); производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки 7-60% (преимущественно рост на 2-20%, производство лифтов сократилось до 30% мощности).

При этом в республике сохранились крупные промышленные производства машиностроительного комплекса:

- Дагдизель, ОАО (г. Каспийск) - предприятие судостроительной промышленности. Завод специализируется на производстве морской подводной техники специального назначения;

- Завод Стекловолокна, ОАО (г. Махачкала) - специализируется на производстве материалов на основе стекловолокна;

- Завод имени Гаджиева, ОАО – производство насосного оборудования, общепромышленной и нефтегазовой арматуры;

- Дагэлектроавтомат, ОАО - специализируется на производстве низковольтной аппаратуры;

- Буйнакский агрегатный завод, ОАО - специализируется на производстве продукции оборонного и гражданского назначения;

- Каспийский завод точной механики, ОАО - одно из крупнейших промышленных предприятий республики Дагестан и РФ, специализированным на изготовлении навигационных комплексов, систем питания, различных приборов и элементов управления для Министерства обороны РФ и заказчиков по межзаводской кооперации и др.

В Республике действует 10 крупных предприятий оборонно-промышленного комплекса, ряд из которых выпускает уникальную продукцию и участвуют в реализации программ развития комплекса. К примеру, Минпромторгом России принято решение о выделении 1,9 млрд рублей на коренную модернизацию завода «Дагдизель» в рамках программы модернизации концерна «МПО – Гидроприбор».

Одно из ведущих и крупнейших предприятий ОПК региона ОАО «Концерн КЭМЗ» выработал и реализует свою стратегию развития и производства наукоемкой продукции гражданского назначения по линии авиационной и автомобильной промышленности. Организация в настоящее время располагает современными высокотехнологичными производственными подразделениями в г. Каспийске и г. Москве, имеет:

- современное высокотехнологичное оборудование мирового уровня по всем технологическим направлениям, начиная от литейного и заканчивая современными лакокрасочными покрытиями;

- современный учебно-технический центр (УТЦ) (единственный в СКФО) для подготовки и повышения квалификации специалистов для работы на оборудовании современного уровня.

Промышленное производство Республики отличается высоким уровнем концентрации и локализации. Основные производственно-экономические показатели в целом по промышленности обеспечивают 8-10 крупнейших промышленных предприятий, в частности более 85% всех налоговых поступлений отрасли в бюджет региона, около 75% совокупной выручки промышленности.

Специфика территориальной организации хозяйства является его повышенная концентрация в Центральной и Северной зонах Республики – в наиболее освоенной и урбанизированной части территории, и пониженная – на территории Южного Дагестана. Относительно слабо развита промышленность горной части Республики, хотя здесь очень высок потенциал развития энергетики (в том числе ВИЭ) и пищевой промышленности, которые очень слабо используются в течение десятилетий. В условиях все большего нарастания потребностей развития экономики и дефицита этих мощностей на территории республики такая политика является недальновидной.

Промышленность Республики Дагестан до последнего времени не являлась инвестиционным приоритетом региона – из года в год объем инвестиций в основной капитал организаций этой отрасли экономики республики более чем на порядок меньше, например, чем по Ставропольскому краю. Динамика промышленного производства Республики Дагестан обеспечивается за счет ограниченных собственных средств предприятий и получения гособоронзаказа ведущими предприятиями ОПК, расположенные в Махачкалинской агломерации.

В целом проблема низкой инвестиционной привлекательности Республики является важнейшим ограничивающим фактором для промышленности Республики, поскольку не позволяет привлекать кредитно-финансовые ресурсы под реализацию значимых для региона проектов.

В том числе поэтому промышленности Республики Дагестан преимущественно развивается вне основных мировых технологических трендов, за исключением единичных производств (например, ОАО «Концерн КЭМЗ»).

Проблемами отрасли региона являются также **недостаток квалифицированных кадров**, уровень поддержка отечественного товаропроизводителя со стороны федеральных органов власти, приоритетности отечественного поставщика продукции при Госзакупках и т.д. При этом регион имеет большой потенциал для подготовки высококвалифицированных кадров, необходимых для развития высокотехнологичных отраслей промышленности, развития цифровой экономики, новых управленцев.

Строительство

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство, в текущих ценах за период увеличился с 53,6 млрд. руб. в 2009 г до 181,0 млрд. руб. в 2020 г или в 3,38 раза (РФ – 2,38 р., СКФО – 3,43 р.). В сопоставимых же ценах он за 2010-2020гг увеличился на 212,8% - см Таблицу 1.2.22.

«Строительство» - третий по значимости вид экономической деятельности в Дагестане. Удельный вес отрасли в экономике республики: в общем объеме ВРП – 15,5%, в основных фондах – 1,76%, в среднегодовой численности занятых – 12,8%, в налоговых и неналоговых доходах бюджетной системы – 6,95%.

Таблица 1.2.22. Динамика объемов работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2010-2020, в % |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------|
| Объем выполненных работ в текущих ценах, млрд. руб. | 60,22 | 68,36 | 75,72 | 88,41 | 106,0 | 123,9 | 133,4 | 153,1 | 135,1 | 170,3 | 181,0 | 338 |
| Индекс объема выполненных работ, в % к предыдущему году | 133,1 | 104,1 | 108,2 | 108,6 | 109,1 | 106,6 | 104,0 | 108,2 | 86,5 | 115,9 | 99,6 | 212,8 |

Несмотря на падение объемов выполненных работ в строительной отрасли в 2018г (индекс к предыдущему году 86,5) и 2020г (99,6%), в настоящее время в республике производится почти 2% от общего объема строительно-монтажных работ страны (12 место среди субъектов РФ) и более 40% от их объемов по СКФО (1 место).

Производительность труда в строительстве превышает производительность труда всего занятого населения по республике в среднем в 3,2 раза. Этому способствует и структура основных фондов отрасли: в стоимости основных фондов организаций отрасли машины и оборудование, а также транспортные средства составляют 87,2%.

В 2017-2020гг строительным комплексом республики обеспечен ввод в действие более 18,2 тыс. зданий общей площадью 6720,6 тыс. кв. м, в том числе жилого назначения – 17,8 тыс. площадью 5956,4 тыс. кв. м, нежилого назначения – 0,4 тыс. общей площадью 764,2 тыс. кв. м.

Доля незавершенного строительства в РД находится в пределах 7 % от общего числа вводимых в эксплуатацию зданий и сооружений, что является невысоким показателем в сравнении с общероссийским и средним по СКФО соответствующими показателями. Однако, ускоренное решение проблемы незавершенного строительства является достаточно актуальной для республики: на 1 января 2020 года числилось 1 354 объекта незавершенного строительства (ОНС) на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех 52 муниципальных образований республики. Их них по 775 объектам работы ведутся в плановом порядке, по 499 работы приостановлены или объекты законсервированы, по 80 работы ведутся более 5 лет.

Строительство жилья по Республике Дагестан сократилось с 1123,8 ты. кв. м в 2010г до 967,9 тыс. кв. м в 2020 г или на 13,9%. По общим объемам ввода жилья за год республика занимает второе место среди регионов СКФО после Ставропольского края и 30 место в стране среди субъектов РФ. По показателю же строительства жилья на 1 жителя – 0,311 кв. м регион занимает 6 место в СКФО и 71 место по стране.

Следует отметить активный рост за период числа строительных организаций (подрядных строительных организаций, предприятий промышленности строительных материалов и конструкций и др.) – с 3608 до 4195 или на 116,3%, и укрепление их материально-технической базы: за последние четыре года на эти цели направлены 26,5 млрд. руб. инвестиций в основной капитал.

Более 80 % всех предприятий и организаций отрасли сконцентрированы в столице республики – городе Махачкале. При этом на долю частных строительных компаний приходится около 85% объема строительства, в государственной и муниципальной соб-

ственности находится 5%, и в частно-смешанной собственности – 10%.

Подавляющее большинство строительных организаций относятся к малому бизнесу, и только около 1,5% строительных из них являются средними и крупными, имеют финансовые, материальные и технические возможности для строительства крупных строительных объектов, в том числе в промышленном строительстве. Для крупных строительных организаций характерна повышенная инвестиционная и деловой активность, конкурентоспособность.

Промышленность строительных материалов ориентирована на запросы местной строительной базы. Отрасль представлена 90 предприятиями, в том числе около 25 средними и крупными. В республике добывается песок, известь, глина, камень, щебень, гравий; производятся кирпич керамический, силикатный, стеновые бетонные и керамзитовые блоки, керамическая плитка, железобетонные конструкции и т.д. Также освоен выпуск пластиковых окон и дверей, наполнителей для облицовки стен и потолков, стеклопакетов, тонированного, зеркального и других разновидностей стекла, имеются мощности по выпуску пластиковых труб и стеклоизоляции.

В промышленности строительных материалов доля негосударственной формы собственности достигла 95%. Однако, технологический уровень на большинстве предприятий низок и не обеспечивает необходимый уровень качества и расширение поставок продукции не только за пределами региона, но и на дагестанский рынок. Крупные заводы значительно уменьшили производство сборных железобетонных конструкций, увеличив выпуск монолитного бетона и мелких стеновых блоков.

Из состояния кризиса выходит строительное проектирование. В связи с высокими темпами строительства увеличивается количество заказов на проектирование у крупных проектных организаций республики (ГУ «ГПИ «Дагестангражданпроект», ПИ «Дагестанагропромпроект»).

Вместе с тем, уровень выполнения инвестиционных планов республики за период и неспособность освоения строительным комплексом республики значительных сумм инвестиций, выделенных в том числе из федерального бюджета, говорит о необходимости дальнейшего развития строительной базы республики с созданием крупных строительных организаций и предприятий строительных материалов. На это же указывает и статистика состояния основных фондов отрасли – 52-74% машин и механизмов организаций с истекшими сроками службы.

В настоящее время существует ряд факторов, ограничивающих динамичность и конкурентоспособность развития строительного комплекса. К ним относятся:

- инвестиционная непривлекательность республики ввиду значительного коррупционного навеса, отсутствия гарантий по доведению инвестиционных проектов до логического завершения и окупаемости инвестиций, низкого уровня соблюдения законов, избыточного давления контрольно-надзорных органов, неурегулированности земельно-имущественных вопросов и т.п. Неблагоприятный инвестиционный климат в Дагестане также формируется ввиду дотационности бюджета республики, неполного и (или) неритмичного освоения средств, выделяемых на реализацию республиканских и муниципальных инвестиционных программ, что в совокупности сдерживает деятельность и развитие строительного комплекса;

- недостаточность учебных заведений профессионального образования по подготовке квалифицированных кадров строительных специальностей и научно-технической базы, способных квалифицированно и качественно решать задачи строительной отрасли. Взаимодействие учебных, научных учреждений и строительных организаций не отвечает современным требованиям и не обеспечивает конкурентоспособность строи-

тельной отрасли. Строительный комплекс не обеспечивается в нужной мере высококвалифицированными специалистами с высшим образованием.

К внешним сдерживающим факторам относятся:

– внешние поставки по монополю высокими ценам нефтепродуктов, лесоматериалов, вяжущих материалов и металла для строительного комплекса;

– несовершенство законодательных основ обеспечения эффективной инвестиционной деятельности. В российском законе об иностранных инвестициях многие статьи завершаются необходимостью соблюдения национальной безопасности России и, ввиду нечеткости формулировок, дающие основание для чиновничьего произвола в подавлении инициативы инвесторов. Сюда же относятся ограничения, установленные бюджетным законодательством России в отношении привлечения муниципальными образованияами высокодотационных регионов средств кредитных организаций.

Множество проблем проистекает из несовершенства федеральной законодательной базы в области строительства, а также и из деятельности фирм-однодневок, которые, участвуя в тендерах и торгах, получают подряды на строительство, необоснованно снижая цены, не платя налоги, нарушая тем самым конкурентные условия для компаний, которые работают в рамках закона.

Вместе с тем в последние годы нарастает внешний спрос на материалы из местного сырья нерудных полезных ископаемых. Это в основном облицовочные плитки из дикого камня, неметаллорудные карьерные материалы. В целом ресурсно-сырьевые условия добычи неметаллорудных ископаемых в Дагестане в перспективе позволяют развивать промышленность строительных материалов в заметных объемах и в широком ассортименте.

Для развития строительной отрасли республики необходимо создание условий для повышения инвестиционной привлекательности республики за счет совершенствования федеральной, региональной и отраслевой нормативно-правовой базы, за счет снижения инвестиционных рисков в регионе, за счет стимулирования внешних и внутренних инвесторов. Также необходимо усилить учебную и научную базу для подготовки квалифицированных кадров для строительной отрасли.

Основные проблемы строительной отрасли республики:

- снижение темпов роста объема работ;
- сокращение инвестиций в модернизацию строительной отрасли;
- снижение темпов роста жилищного строительства;
- дефицит квалифицированных кадров;
- крайне низкий уровень инновационной активности в отрасли.

Причины сложившейся ситуации:

- сокращение реальных доходов населения в результате роста инфляции, резкого снижения спроса на жилую недвижимость;
- высокие ставки по ипотеке;
- высокие ставки по банковским кредитам; - высокий уровень налогов; - недостаточные объемы инвестиций;
- низкий спрос на подрядные работы;
- слабая платежеспособность заказчиков;
- рост инфляционных ожиданий, в том числе, из-за повышения цен на топливные ресурсы и увеличения ставок НДС;
- нововведения в законодательстве и налогообложении.

Рекомендации по улучшению ситуации в строительстве региона:

- принятие комплексных мер льготного кредитования малых предприятий, которые составляют численное большинство в строительной отрасли;
- обновление основных фондов компаний, работающих в строительстве;
- развитие производства качественных, в том числе инновационных, строительных материалов;
- возобновление и совершенствование механизма субсидирования ипотеки;
- увеличение объемов финансирования строительных проектов за счет средств федерального и региональных бюджетов;
- введение налоговых послаблений для предприятий отрасли;
- стимулирование инновационной активности строительных предприятий;
- развитие инфраструктуры, совершенствование существующей системы в строительном секторе региона;
- улучшение инвестиционной привлекательности региона и привлечение средств частных инвесторов в реализацию различных проектов; - развитие и совершенствование механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП)).

Транспорт и логистика

Республика Дагестан находится на стыке многих международных путей сообщения и связывает транспортные потоки «Север – Юг» и «Восток – Запад», поэтому республика является одним из немногих регионов РФ, где получили развитие практически все виды транспорта - железнодорожный, автомобильный, морской, воздушный, трубопроводный, а также транспортные узлы, сеть интермодальных и мультимодальных транспортно-логистических комплексов.

В структуре ВРП Республики доля вида экономической деятельности «Транспортировка и хранение» в 2019г составила 5,3% (РФ – 7,3%, СКФО – 5,2%). При этом основные фонды в отрасли превышают 25% в общей величине основных фондов республики по полной их стоимости – 2 место после основных фондов в жилищной сфере (ВЭД «Операции с недвижимым имуществом»). Здесь работают почти 6% занятого населения республики, а налоговые поступления в бюджетную систему составляют 5,1% от налоговых поступлений по республике.

Несмотря на усложнение с 2016г возможностей сопоставления отраслевых данных по периоду из-за изменения методик их статистического учета по видам экономической деятельности, можно отметить ухудшение в целом общей результативности отрасли – снижение ее доли в ВРП по сравнению с 2010г – на 4 пункта, а с 2005г - более чем в два раза. Такое положение в основном связано с ухудшением показателей деятельности автомобильного и железнодорожного транспорта. Составляющие транспортно-логистической системы пока не образовали единый комплекс, в особенности что касается логистики.

Приоритетному развитию автотранспорта и дорожно-инфраструктурного комплекса в республике способствует ее местоположение, природно-ландшафтные условия и сложившаяся сеть автомобильных дорог федерального и республиканского значения. Особенно важную роль он играет в развитии горных районов Дагестана.

Через Республику Дагестан проходят федеральные автодороги международного значения Трасса Р217 (М – 29) «Кавказ» (направление «Баку-Махачкала-Москва»), АД «Кочубей-Нефтекумск-Минводы», АД-153 «Астрахань-Каспийский-Кочубей – Кизляр – Махачкала» и 43-х автодорог республиканского и местного значения.

Протяженность дорог общего пользования в Республике Дагестан в настоящее время составляет 29 тыс. км (с 2012г учитывает также протяженность уличной сети дорог), из которых 21,2 км дорог (73,1%) имеют твердое покрытие. По этим показателям республика занимает 1 места среди субъектов РФ СКФО, существенно опережая и Ставропольский край. Из общей протяженности дорог с общего пользования с твердым покрытием в Республике Дагестан 0,64 тыс. км – дороги федерального значения, 7,4 тыс. км республиканского значения и 13,1 тыс. км местного значения – Таблица 1.2.23. Плотность дорог общего пользования на 1000 кв. км территории составляет 561,8 км. На дорогах общего пользования расположено 1237 мостов общей длиной более 32 тыс. погонных метров. Динамика развития автодорожной сети республики за период представлена ниже в таблице:

Таблица 1.2.23. Развитие автомобильных дорог РД в 2010-2020гг, тыс.км.

| | 2012 | 2015 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2020в % к 2012 |
|--|------|------|------|------|------|------|----------------------|
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования (на конец года)* - всего | 24,2 | 26,0 | 27,7 | 28,0 | 28,7 | 29,0 | 119,8 |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – всего | 18,7 | 20,0 | 20,6 | 21,0 | 21,5 | 21,2 | 113,4 |
| в том числе: | | | | | | | |
| федерального значения | 0,64 | 0,64 | 0,64 | 0,64 | 0,64 | 0,64 | 100,0 |
| республиканского значения | 7,1 | 7,1 | 7,3 | 7,3 | 7,4 | 7,4 | 104,2 |
| местного значения | 11,0 | 12,2 | 12,7 | 13,0 | 13,5 | 13,1 | 119,1 |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования с усовершенствованным покрытием | 8,4 | 7,9 | 8,3 | 8,8 | 8,6 | 8,9 | 106,0 |

* С 2012 г включает уличную сеть.

Динамика удельного веса автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием показана в Таблице 1.2.24. Таблица 1.2.24. Удельный вес автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог общего пользования в 2012-2020гг

по РД, СКФО и РФ, в %

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Удельный вес автодорог с твердым покрытием | | | | | | | | | |
| Российская Федерация | 72,4 | 70,6 | 70,5 | 70,6 | 70,3 | 70,6 | 70,4 | 70,6 | 70,6 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 77,7 | 77,8 | 78,3 | 78,7 | 78,0 | 78,2 | 78,5 | 79,4 | 79,0 |
| Республика Дагестан | 77,2 | 78,8 | 78,5 | 76,9 | 74,6 | 74,5 | 74,8 | 75,0 | 73,1 |
| Удельный вес автодорог с усовершенствованным покрытием | | | | | | | | | |
| Российская Федерация | 63,3 | 62,7 | 62,4 | 62,3 | 62,3 | 62,4 | 62,1 | 62,0 | 62,2 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 51,6 | 50,9 | 50,3 | 49,1 | 49,4 | 49,5 | 50,0 | 49,4 | 50,2 |
| Республика Дагестан | 45,1 | 42,4 | 41,2 | 39,4 | 40,1 | 40,1 | 41,9 | 39,9 | 41,9 |

По сравнению с 2012г доля дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в республике за период сократилась с 77,2% до 73,1% (по РФ – с 72,4% до 70,6%) – сказалось включение с 2012 г уличной сети в общую протяженность автодорог. В целом по СКФО положение лучше – показатель увеличился с 77,7% до 79,0%.

Ухудшилась в республике ситуация по сравнению с 2012г и с удельным весом дорог с усовершенствованным покрытием – соответствующий показатель за период снизился с 45,1% до 41,9% (РФ – с 63,3% до 62,2%, СКФО – с 51,6% до 50,2%). По удельному весу автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования республика существенно отстает как от среднероссийского уровня, так и от среднего уровня по СКФО.

По плотности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения с твердым покрытием Республика Дагестан превышает среднероссийский показатель в 6,6 раз, а средний по СКФО – на 1% - Таблица 1.2.25.

Таблица 1.2.25. Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в 2012-2020гг по РД, СКФО и РФ (на конец года; км дорог на 1000 км² территории)

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Российская Федерация | 54 | 58 | 60 | 61 | 62 | 62 | 63 | 64 | 64 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 348 | 367 | 374 | 392 | 393 | 401 | 407 | 417 | 418 |
| Республика Дагестан | 371 | 370 | 370 | 397 | 396 | 410 | 417 | 427 | 421 |

В структуре территориальных дорог общего пользования РД, обслуживаемых ГКУ Дагавтодор, высока доля грунтовых и гравийных дорог (в основном местные и межмуниципальные). Это масштабная проблема, значительно усложняющая развитие сел и райцентров. К тому же, более 40% из дорог местного значения не соответствуют нормативным требованиям.

АО «Махачкалинский морской торговый порт» – единственный российский незамерзающий порт на Каспии. Железнодорожные и автомобильные магистрали связывают его со всей территорией Российской Федерации. Основными видами деятельности являются погрузочно-разгрузочные работы и нефтеперевалка.

Международный аэропорт «Махачкала» - старейшее и момент единственное авиапредприятие в Дагестане. Пропускная способность здания аэровокзала на внутренних рейсах составляет 200 пассажиров в час. В аэропорту завершено строительство нового терминала международных сообщений общей площадью более 8000 м² с пропускной способностью 190 пассажиров в час.

В год прибывают и отправляются в полет около 10 900 воздушных судов. По итогам 2019 года количество обслуженных пассажиров составило 1,3 млн. чел, что на 21 % больше по сравнению с 2017 годом.

После реконструкции взлетно-посадочной полосы аэродром Махачкала (Уйташ) может принимать воздушные суда типа Airbus 330, Boeing 767 и индексом ниже.

Взаимодействие ОАО «РЖД» и РД осуществляется на основе Соглашения между Республикой Дагестан и ОАО «Российские железные дороги» о взаимодействии и сотрудничестве в области железнодорожного транспорта. По Махачкалинскому отделе-

нию СКЖД развернутая линия железнодорожных путей составляет 1227,5 км, эксплуатационная длина главных путей – 509 км (не изменилась за период).

Основным видом деятельности Махачкалинского отделения Северо-Кавказской железной дороги является перевозка пассажиров и грузов. Через территорию республики проходит магистральная железнодорожная линия, часть Северо-Кавказской железной дороги, являющаяся частью международного транспортного коридора «Север-Юг». На юге республики расположен пограничный переход «Самур» с Республикой Азербайджан. В настоящее время пропускные способности линии значительно превышают существующий грузо- и пассажиропоток. Перспективы роста грузопотока связаны, прежде всего, с транзитом грузов в Иран и из Ирана, который станет возможным после соединения железнодорожной инфраструктуры Ирана и Азербайджана в рамках строящегося транспортного коридора Астара-Решт-Казвин.

В 2019 году железными дорогами было перевезено около 1,5 млн человек (0,09 % от Российской Федерации и 14,2 % от СКФО). По этому показателю республика занимала 65-е место в стране и 2-е место в СКФО. В 2019 году железными дорогами было перевезено около 1,5 млн человек.

Грузооборот и пассажирооборот транспорта по Республике Дагестан за анализируемый период имели противоречивую динамику – периоды роста соответствующих показателей сочетались с периодами значительного их падения - Таблица 1.2.26.

Таблица 1.2.26. Грузооборот транспорта по РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году.

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2010-2020 гг |
|---|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| Грузооборот всех видов транспорта, млн. тонно-км* | 94,1 | 100,1 | 103,2 | 98,9 | 105,7 | 107,0 | 104,1 | 104,5 | 125,1 | 69,1 | 126,1 | 128,94 |
| Перевозки (отправление) грузов железнодорожным транспортом (широкая колея), тыс. тонн | 83,1 | 180,8 | 82,3 | 116,9 | 103,0 | 62,0 | 117,6 | 112,5 | 106,0 | 101,0 | Н.д. | 130,75 |
| Грузооборот автомобильного транспорта | 67,0 | 103,8 | 109,3 | 87,5 | 119,2 | 79,4 | 64,0 | 176,6 | 105,9 | 69,1 | 126,1 | 65,7 |
| Пассажирооборот автомобильного транспорта | 97,4 | 104,7 | 104,6 | 73,6 | 72,4 | 117,8 | 150,5 | 135,3 | 108,7 | 67,8 | 46,1 | 46,3 |

*Уточняется

Республика Дагестан по показателю перевозки грузов автомобильным транспортом (5,4 млн. тн) находится на 3-м месте по СКФО, по грузообороту автомобильного транспорта (482 млн. т-км) на 2-м месте, такие же результаты и по отправлению пассажиров железнодорожным транспортом, а также и по перевозке пассажиров автобусами общего пользования и пассажирооборот автобусов общего пользования

Внешнеторговый оборот

Внешнеторговый оборот региона за период сократился с 541,3 млн. до 164,4 млн. долл США или на 69,4% (Таблица 1.2.26.), в том числе:

со странами вне СНГ - на 69,7% (с 314,4 млн. до 95,2 млн. долл. США или на 69,7%. Сократился как экспорт – на 55,3% (с 126,0 до 56,3 млн. долл США), так и импорт – на 74% (с 415,3 до 108,1 млн. долл. США). Без сомнений, значительное влияние на характер изменений оказали санкции стран западной Европы и США против Российской Федерации.

со странами СНГ совокупный оборот сократился на 68,5% с 226,9 до 71,4 млн долл. США. Однако, стоит отметить, что отрицательное изменение обусловлено сокращением импорта – с 207,0 до 28,3 млн. долл. США или почти 86%., а экспорт за период увеличился с 20,0 до 40,9 млн. долл США или на 205%.

Таблица 1.2.26. Динамика внешнеторгового оборота Республики Дагестан в 2010-2020гг, тыс. долл. США

| | 2010 | 2015 | 2020 | 2020/2010 в % |
|---|-------|-------|-------|------------------|
| Внешнеторговый оборот - всего | 541,3 | 344,5 | 164,4 | 30,4 |
| в том числе | | | | |
| экспорт | 126,0 | 51,7 | 56,3 | 44,7 |
| импорт | 415,3 | 292,9 | 108,1 | 26,0 |
| Внешнеторговый оборот со странами вне СНГ | 314,4 | 171,4 | 95,2 | 30,3 |
| в том числе | | | | |
| экспорт | 106,1 | 27,6 | 15,4 | 14,5 |
| импорт | 208,4 | 143,8 | 79,8 | 38,3 |
| Внешнеторговый оборот со странами СНГ | 226,9 | 173,2 | 69,2 | 30,5 |
| в том числе | | | | |
| экспорт | 20,0 | 24,1 | 40,9 | 205,1 |
| импорт | 207,0 | 149,1 | 28,3 | 13,7 |

Пространственное развитие

Северный Дагестан

Включает МО: гг Кизляр и Южно-Сухокумск, муниципальные районы – Ногайский, Кизлярский, Тарумовский, Бабаюртовский. В экономике РД Северный Дагестан является преимущественно агропромышленной территориальной зоной, но с развитыми промышленными функциями, с наличием объектов оборонно-промышленного комплекса (ОБК) в ГО «город Южно-Сухокумск», ГО «город Кизляр».

Основные параметры территории (здесь и далее - на начало 2020 г.): площадь – 18,5 тыс. кв. км или 36,6% общей площади РД; численность населения – 237,2 тыс. чел. (без населения «кутанов» горных районов) или 7,7 % общей численности по РД; плотность населения – 12,81 чел/кв. км.

Территориальная зона Северный Дагестан, при доле населения 6,1% и доле инвестиций в основной капитал 6,2% от соответствующих показателей по республике в

целом, занимает 10,6% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики и 20,3% в общем объеме отгруженной продукции и выполненных услуг промышленных видов деятельности, что показывает высокую эффективность его экономики среди территориальных зон республики.

Центральный Дагестан

Включает территории: ГО «город Махачкала», ГО «город Буйнакс», ГО «город Избербаш», ГО «город Каспийск», ГО «город Кизилюрт», ГО «город Хасавюрт» а также муниципальные районы: Бабаюртовский, Буйнакский, Казбековский, Карабудахкетский, Каякентский, Кумторкалинский, Кизилюртовский, Новолакский, Хасавюртовский.

Центральный Дагестан является крупной многофункциональной территориальной зоной РД с развитыми промышленными, агропромышленными, транспортно-логистическими функциями и строительной базой, с развивающимся туристско-рекреационным комплексом, при наличии столичного, делового и научно-образовательного центра республики – ГО «город Махачкала», с развитием военно-стратегических функций, с наличием объектов ОПК и Главной базы Каспийской флотилии Военно-Морского флота МО РФ. Отличается высоким уровнем концентрации экономического потенциала республики, в том числе трудового, промышленного, инвестиционного и инновационного потенциалов.

Основные параметры территории: площадь территории – 11,81 тыс. кв. км, или 23,5% территории РД; численность населения – 1797,7 тыс. чел. или 57,8 % численности населения РД; плотность населения – 152,2 чел/кв. км.

Махачкалинская агломерация, согласно «Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.», является перспективной территорией экономического роста федерального значения.

В сельскохозяйственной специализации республики занимает сильные позиции по производству мяса (54,2% от общереспубликанского производства), зерновых (30%). Развито виноградарство.

Центральный Дагестан, при доле населения 57,8%, занимает в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики 64,6%: эффективность экономики территории выше средней по республике – рейтинговый балл 1,12 и занимает 2 место среди территориальных зон республики.

В этой территориальной зоне можно выделить следующие экономические зоны:

3. «Хасавюртовско-Кизилюртовская» (ХКЭЗ). Включает территории: ГО «город Хасавюрт», ГО «город Кизилюрт», а также муниципальные районы Казбековский, Новолакский, Хасавюртовский, Кизилюртовский.

В целом экономика ХКЭЗ характеризуется весьма низкой результативностью. При этом хуже ситуация с эффективностью экономики ГО Хасавюрт: при доле населения 4,7% от общереспубликанской его численности и 3,8% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет всего 0,4%.

4. «Махачкалинская» (МахЭЗ). Включает территории: ГО «город Махачкала», ГО «город Каспийск», ГО «город Избербаш», а также муниципальные районы: Кумторкалинский, Карабудахкетский и Каякентский.

МахЭЗ: многофункциональная зона с диверсифицированной экономикой, наличием Махачкалинской агломерации, с высокой концентрацией городского населения, развитой городской средой; один из центров ОПК РФ с дислокацией базы «Каспийской флотилии» ВМФ МО РФ; транспортно-логистический центр, центр транзитных связей в международных транспортных коридорах «Север-Юг», «Восток-Запад»; медицинский, образовательный и научный центр, центр высокотехнологичной медицинской помощи; туристско-рекреационный центр РД. Отличается наличием столичных функций и высоким уровнем концентрации экономического потенциала, административно-управленческих функций как Центрального Дагестана, так и республики в целом.

МахЭЗ в сельскохозяйственной специализации республики занимает слабые позиции (производство зерновых – 4,8%, молока – 2,4% мяса – 4,6%). Однако развито и развивается виноградарство и виноделие - на территории Каякентского и Карабудахкентского районов.

В целом экономика МахЭЗ характеризуется высокой результативностью: при доле населения 35,1% от общереспубликанской его численности и 40,8% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 60,0%; 2 место в лидерской группе по эффективности экономики среди городов и районов республики.

5. «Буйнакская экономическая зона» (БуЭЗ). Включает территории: ГО Буйнакск и Буйнакского муниципального района.

Экономика БуЭЗ характеризуется как одна из самых низких по результативности среди экономических зон республики: при доле населения 4,7% от численности населения республики и 4,4% от общего объема инвестиций в основной капитал по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 0,2%; 9 место из 10 по эффективности среди экономических зон региона.

Экономика ГО Буйнакск относительно более эффективна – выше среднего по эффективности экономики среди городов и районов республики.

Экономика Буйнакского муниципального района одна из самых худших по результативности в республике: при доле населения 2,1% от численности населения республики и 3,6% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности составляет 0,02%.

Ключевые промышленные производства экономической зоны: АО «Буйнакский агрегатный завод» (г. Буйнакск) - включен в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и перечень стратегических предприятий и организаций (ВЭД «Производство механического оборудования» - производство узлов и агрегатов на авиационную технику военного и гражданского назначения); ООО «ЗАО Мушарака» (г. Буйнакск, ВЭД: «Производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей»).

Горный Дагестан

Территориальная зона охватывает основную часть горных территорий Дагестана. Включает территории муниципальных районов: Ахвахский, Ботлихский, Гумбетовский, Гергебельский, Унцукульский, Тляртинский, Хунзахский, Шамильский, Цумадинский, Цунтинский, Бежтинский участок - формируют на западе территории «Унцукульскую экономическую зону»; Акушинский, Гунибский, Кулинский, Лакский, Левашинский, Сергокалинский – формируют на востоке «Левашинскую экономическую зону».

Территориальная зона Горный Дагестан, при доле населения 16,6% и доле инвестиций 16,5% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 5,8% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики, что показывает низкую эффективность экономики территории – существенно ниже средней по территориальным зонам республики.

Южный Дагестан

Территориальная зона охватывает южную часть приморских, предгорных и горных территорий Дагестана. Включает территории: ГО «город Дербент», ГО «город Дагестанские Огни»; муниципальные районы: Агульский, Дахадаевский, Дербентский, Кайтагский, Курахский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Хивский - формируют на юго-востоке территории «Дербентскую экономическую зону»; Рутульский, Ахтынский, Докузпаринский, Магарамкентский – формируют «Самурскую экономическую зону».

«Южный Дагестан» - одна из геостратегически важных территорий РД и РФ, с развитыми промышленными (с объектами ОПК), агропромышленными, туристско-рекреационными и военно-пограничными функциями. Региональной особенностью является его местоположение на южной Государственной границе РФ с Республикой Азербайджан: по южной границе муниципальных районов «Самурской» экономической зоны проходит Государственная граница РФ с Азербайджаном.

Территориальная зона Южный Дагестан, при доле населения 19,5% и доле инвестиций 16,7% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 13,2% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики - эффективность экономики ниже средней по территориальным зонам республики. С позиций агрегированного показателя объёма промышленного производства (20,3%) территория «Южного Дагестана» используется экономически сравнительно эффективно среди районов и городов республики.

Территориальная зона в сельскохозяйственной специализации экономики Республики занимает сильные позиции в виноградарстве и виноделии, овощеводстве и садоводстве, в животноводстве (КРС), а также в рыбоводстве.

6. «Дербентская экономическая зона» (ДЭЗ). Включает территории: ГО «город Дербент», ГО «город Дагестанские Огни»; муниципальные районы: Агульский, Дахадаевский, Дербентский, Кайтагский, Курахский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Хивский.

В сельскохозяйственной специализации ДЭЗ занимает сильные позиции в виноградарстве, овощеводстве и садоводстве, животноводстве (КРС).

В целом, экономика ДЭЗ характеризуется выше средней результативностью среди экономических зон республики: при доле населения 15,4% от численности населения республики и 13,0% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 11,7%.

В республике в сложном положении пока остаются бюджеты муниципальных образований, поскольку их доходы в основном обеспечены за счет отчислений от НДС. А поступления местных налогов, а также налогов по специальным режимам (УСН, ЕНВД, патент, ЕСХН) незначительны. И в общем объеме налогов и сборов бюджета республики они занимают лишь 3-3,8% соответственно.

На фоне на фоне сохраняющегося общего низкого уровня социально-экономического развития Дагестана по сравнению со средними российскими показателями, нарастают **диспропорции в развитии отдельных территориальных зон, городов и районов республики**. При росте населения это приводит к хронической недостаточности многих объектов социально-бытового и производственного назначения, в том числе с соответствующими современным стандартам условиями производства, работы и обслуживания. Так, например, по данным Дагестанстата по итогам последних двух лет, по районам и городам республики удельные инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на одного жителя составили в диапазоне от менее 500 руб. (районы Агульский, Акушинский, Гумбетовский, Ботлихский, Кайтагский, Курахский, Табасаранский, Рутульский, Сулейман-Стальский, Цумадинский и города Дагестанские Огни, Буйнакск) до более 10000 руб. (районы Унцукульский, Шамильский, и города Избербаш, Южно-Сухокумск).

Развитие преференциальных территорий

В настоящее время действуют ТОР в городах Каспийск и Дагестанские Огни, которые находятся на стадии становления и реализации инвестиционных проектов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 334 создана территория опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) «Каспийск». Наличие статуса резидента ТОСЭР в моногородах в целом предполагает значительные налоговые льготы и преференции (пониженные ставки по отчислениям во внебюджетные фонды с 30 до 7,6%, нулевые ставки налога на имущество и земельному налогу, пониженные ставки по налогу на прибыль – 5% в течение первых пяти лет, 13% - следующие пять лет).

Минимальные требования для резидентов ТОСЭР «Каспийск» установлены по объему капитальных вложений - 5 млн руб. и количеству созданных рабочих мест - 20 единиц. По состоянию на 1 июля 2021 года в реестр резидентов ТОСЭР «Каспийск» включено 14 предприятий, общий объем привлеченных инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов составил 360,85 млн руб., создано 319 рабочих мест. В рамках ТОСЭР «Каспийск» до 2027 года предусмотрено создание 3990 новых рабочих мест, привлечение 35 резидентов и 17,7 млрд рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2018 года № 1508 создан ТОСЭР «Дагестанские Огни». Минимальные требования для резидентов ТОСЭР «Дагестанские Огни» установлены по объему капитальных вложений - 2,5 млн руб. и количеству созданных рабочих мест - 10 единиц. По состоянию на 1 июля 2021 года в реестр резидентов ТОСЭР «Дагестанские Огни» включено 3 предприятия, общий объем привлеченных инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов составил 41,81 млн руб., создано 22 рабочих места.

Экология

Современные процессы жизнедеятельности человека и урбанизация способствуют истощению природных ресурсов, загрязнению воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, исчезновению не только многих видов растений и животных, но и целых природных комплексов. В целом, состояние окружающей среды в Республике Дагестан нельзя назвать удовлетворительным. Опасными природными процессами значительно нарушена геологическая среда и почвенный покров. Чрезвычайно высоким является уровень бактериального загрязнения питьевой воды в основном по причинам: загрязнение источников водоснабжения, отсутствие зон санитарной охраны, очистных сооружений и обеззараживающих установок, высокая изношенность водопроводов и разводящих сетей (до 90%). Крайне низкое содержание йода во внешней среде, в т.ч. и в воде, обуславливает высокую заболеваемость населения эндемическим зобом.

Качество морских вод Дагестанского приморья в районе устьевого взморья р. Сулак, а также от г. Махачкала до г. Избербаш изменяется от "умеренно-загрязненных" до "грязных". В прибрежных городах и районах не решены вопросы организации районов морского водопользования (пляжных зон), режим которых регламентируется нормативными документами, не установлены границы округов санитарной охраны курортной зоны вдоль побережья.

В городах и районах не решены вопросы очистки канализационных и сточных вод, проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами. С развитием транспортных средств и транспортных сообщений возрастает количество веществ, загрязняющих атмосферный воздух. В республике нарушаются режимы особо охраняемых природных территорий и зон с особым условием использования территорий.

Дальнейшее **ухудшение экологической ситуации** в Республике Дагестан ставит под угрозу будущее социально-экономическое развитие. Оздоровление окружающей среды и её охрана связаны с решением имеющихся проблем, наиболее важными из которых являются:

- риск возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными стихиями и опасными геологическими процессами (землетрясения, паводки и др.);
- нарушенность геологической среды опасными природными и техногенными процессами (оползни, обрывы, эрозия, абразия, карст, сели, лавины и др.);
- локальное загрязнение воздушного бассейна;
- загрязнение речных и морских вод;
- низкое качество питьевых вод;
- эрозия, смыв, нарушение и загрязнение почв;
- сокращение площади лесов и ухудшение их качества;
- размыв береговой линии моря;
- ослабление экологического каркаса;
- неудовлетворительное состояние или полное отсутствие очистных сооружений и канализационных систем;
- проблемы обращения с отходами;
- использование автотранспортом некачественного топлива;
- несоблюдение зон с особыми условиями использования территории;
- отсутствие современных материалов инженерно-геологической и инженерно-экологической съёмки.

Кроме мероприятий по охране и оздоровлению отдельных элементов окружающей среды, на территории Республики Дагестан необходимо:

- продолжить работы по формированию территориальной системы экологического мониторинга, созданию информационно-аналитического центра по обработке информации о состоянии окружающей среды и использованию природных ресурсов, нормированию предельно допустимых вредных воздействий на природу Дагестана;

- в рамках исполнения полномочий в области экологического надзора Минприроды РД и его территориальными структурами регулярно осуществлять контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению природоохранного законодательства;

- усилить производственный и государственный экологический контроль за потенциально экологически опасными объектами;

- обеспечить проведение государственной экологической экспертизы по всем объектам намечаемой хозяйственной деятельности;

- усовершенствовать учёт и нормирование воздействия на окружающую среду на предприятиях республики;

- разработать и утвердить нормы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ. Для всей территории предельно-допустимые концентрации по всем компонентам не должны превышать 0,8 ПДК; а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов – 0,7 ПДК;

- законодательно и на местности утвердить границы зон особого использования, в том числе, водоохранных и зон санитарной охраны источников водоснабжения, а также – зон охраны курортов и лечебно-курортных местностей;

- осуществлять лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования;

- продолжить работу по экологическому образованию и воспитанию населения.

Оценка экологического состояния окружающей среды на территории Дагестана позволила выделить территории, характеризующиеся: относительно благоприятным состоянием окружающей среды; относительно удовлетворительным состоянием окружающей среды; напряжённым состоянием окружающей среды. Территории с относительно благоприятным состоянием окружающей среды, занимающие южную горную и предгорную часть Дагестана. На этих территориях не отмечается каких-либо серьёзных нарушений природной среды. Тут в дальнейшем возможны проявления нарушений геологической среды, связанных с оползнями, эрозией, нерешёнными проблемами бытовых отходов, отсутствием отдельных необходимых компонентов в водах, используемых для питья.

Территории с относительно удовлетворительным состоянием природной среды преобладают в северной и центральной части рассматриваемой территории. Здесь возможны незначительные загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных вод. Существенные же изменения природной среды на этих территориях связаны в основном с геологическими процессами (подтопление, водная и ветровая эрозия). Территории с напряжённым состоянием окружающей среды приурочены к городскому округу г. Махачкала, Каспийск и др. крупным населённым пунктам. Изменения окружающей среды здесь связаны с возможным загрязнением воздушного пространства, поверхностных вод, комплексом опасных геологических процессов (оползни, эрозия, абразия, подтопление), высокой техногенной нагрузкой.

Оценка реализации в республике федеральных и региональных стратегических документов и госпрограмм

Стратегии социально-экономического развития стратегии Республики Дагестан до 2025 г была принята в 2011 году в форме Закона Республики Дагестан от 15.07.2011 № 38.

В качестве главной цели Стратегии-2025 был заявлен рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона. Стратегическими целями второго уровня были заявлены:

экономическое развитие – устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов;

социально-инновационное развитие – создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта человека;

пространственное развитие – сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

институциональное развитие – создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию.

В Стратегии-2025 были определены три сценария развития Республики Дагестан до 2025 года – инерционный, базовый и оптимистический, а также индикаторы реализации Стратегии. Индикаторы реализации Стратегии по базовому сценарию позднее были приведены в соответствии с индикаторами мониторинга выполнения подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 года №148.

Для достижения заявленных целей Стратегии-2025 в республике планировалась глубокая модернизация ее экономики в три этапа: 2011-2015гг, 2016-2020гг, 2021-2025гг.

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии на 2011-2015 годы, были разработаны и утверждены (постановление Правительства Республики Дагестан от 27 декабря 2012 года № 471) Стратегии социально-экономического развития территориальных зон до 2025 года: г. Махачкала, Северный Дагестан, Центральный Дагестан, Прибрежный Дагестан, Горный Дагестан. На их основе затем были разработаны Программы экономического и социального развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Стратегия-2025 корректировалась с учетом: итогов реализации его I этапа; принятия Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, 606; государственных программ Республики Дагестан.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 апреля 2016 года № 97 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии на период 2016-2020 годы.

Проведенный анализ показал, в рамках Стратегии реализованы: приняты и частично реализованы госпрограммы РД, осуществлены ввод в эксплуатацию Гоцатлинской ГЭС, строительство объектов образования и здравоохранения, строительство и модернизация автодорожной сети республики, развитие и модернизация аэропорта, железнодорожного вокзала и морского порта, открыты МФЦ в муниципальных районах и городских округах республики, развитие промышленности и агропромышленного комплекса и др.

В то же время, значительные колебания мировой и российской экономики в анализируемом периоде, неравномерность во времени и пространстве государственной политики в области пространственного развития, значительный дефицит ресурсов на развитие современной инфраструктуры, «ковидные» ограничения предопределили отставание темпов социально-экономического развития Республики Дагестан от намеченных в Стратегии-2025. Поэтому, несмотря на определенные результаты реализации Стратегии-2025 в 2012-2020гг, из 29 его целевых индикаторов можно говорить о достижении трех (превышены плановые значения базового сценария), еще по двум были достигнуты плановые значения инерционного сценария, по большинству остальных индикаторов текущие значения существенно ниже плановых показателей даже инерционного сценария⁸. Положительных изменения достигнуты, прежде всего, в росте численности населения, обеспеченности жильем на душу населения, увеличении доходов консолидированного бюджета региона, развитии туризма.

Государственная программа РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и план ее реализации были утверждены постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 309. Она является главным инструментом реализации, утвержденной ранее, стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 г.

Целью Госпрограммы изначально было заявлено формирование условий для развития реального сектора экономики Северо-Кавказского федерального округа, повышение качества жизни и благосостояния граждан.

Согласно Программе бюджетные ассигнования из федерального бюджета в 2013-2025 годах должны были составить 264,3 млрд руб., в том числе по подпрограмме развития РД в 2016-2025гг – 24,73 млрд. руб. Фактически по республике запланировано около 8 млрд. руб. Программу предполагалось реализовать в три этапа (условно):

2013-2015 гг. – первый этап (подготовительный, в настоящее время этап завершен), когда в приоритете меры преимущественно социального развития и инфраструктуры, завершение ранее реализовавшихся федеральных целевых программ по региону.

2016-2020 гг. – второй этап, когда в приоритете меры экономического развития и инфраструктурного обеспечения инвестиционных проектов.

⁸ По 3 из 29 индикаторов оценка не может быть проведена из-за отсутствия публикуемых официальных статистических данных.

2021-2025 гг. – третий этап – преимущественно развитие курортов СКФО, снижение объемов финансирования со стороны федерального бюджета, рост участия институтов развития, возвратность средств, а также активное привлечение частных инвестиций.

Реализация Стратегии-2025 СКФО за истекший период не обеспечили республике (как и остальным субъектам РФ СКФО) опережающих темпов социально-экономического развития, комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития региона: не удалось переломить тенденцию отставания в таких показателях как развитие промышленного производства, производства ВРП на душу населения, надлежащих темпов роста жилищного строительства, снижения уровня безработицы, значимого повышения реальных денежных доходов населения. Различные преференциальные режимы и льготы, применяемые на территории региона, не обеспечили приток инвестиций и создание значимого количества новых рабочих места; во многом не реализованы предусмотренные изначально Стратегией-2025 СКФО инвестиционные проекты – строительство промышленных объектов, школ, лечебно-оздоровительных комплексов.

Федеральная адресная инвестиционная программа – еще один важный документ, в рамках которого осуществлялись адресные инвестиции на социальную и производственную инфраструктуру Республики Дагестан в анализируемом периоде. В 2010-2020гг по ней в республику суммарно были направлены инвестиции на 51,7 млрд. руб. (84,3% от бюджетных назначений), а фактическое их освоение составило 46,7 млрд. руб. или 76,1% от бюджетных назначений.

Нацпроекты. В 2020 году Республика Дагестан приняла участие в реализации 12 нацпроектов (52 региональных проектов): «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука». Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», и «Наука» в 2020 году не предусматривалось. В реализации национальных проектов задействовано 17 министерств и ведомств Республики Дагестан.

С учетом средств внебюджетных источников финансирования и местных бюджетов общий объем предусмотренного финансирования на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан составляет 29 555,2 млн рублей.

В общем объеме бюджетных ассигнований (27 748,82 млн рублей) наибольший объем расходов был предусмотрен на реализацию мероприятий национальных проектов «Демография» (11 822,3 млн рублей, или 42,6 %), «Образование» (7 764,3 млн рублей, или 28 %) и «Здравоохранение» (3 652,7 млн рублей, или 13,2 %).

В 2020 году на реализацию национальных проектов профинансированы бюджетные средства в сумме 27 743,5 млн рублей, или 99,9 % от утвержденных назначений (27

748,8 млн рублей). *Наблюдалось неритмичное финансирование* национальных проектов в течение года. Темпы освоения бюджетных средств оценивались как недостаточные для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей. Из общей суммы бюджетных ассигнований за 2020 год фактически освоено 21 392,5 млн рублей, или 77,1 %. При этом, бюджетные ассигнования на реализацию четырех национальных проектов («Культура» – 198,9 млн рублей, «Международная кооперация и экспорт» – 42,4 млн рублей, «Экология» – 74,63 млн рублей, «Малое и среднее предпринимательство» – 254,86 млн рублей) освоены в полном объеме. По трем национальным проектам («Здравоохранение» – 3 472,6 млн рублей, «Жилье и городская среда» – 2 018,5 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 786,4 млн рублей) освоение составляет 95 и более процентов. По национальному проекту «Цифровая экономика» (3,86 млн рублей) освоение составляет 83,0 процента, национальному проекту «Демография» (9 120,6 млн рублей) – 77,1 процента. Низкий уровень освоения сложился по национальному проекту «Образование» – 56,9 % (4 419, 8 млн рублей), который имеет особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан в виду необходимости обеспечения строительства объектов общего образования.

Особенности современного этапа социально-экономического развития – стадия, тип, технологическая основа и стадия экономического цикла Республики Дагестан

Выбор приоритетов перспективного развития Республики Дагестан и возможности для их реализации во многом зависят от определения стадии и типа социально-экономического развития региона, а также от технологической основы и стадии цикла развития экономики республики.

В настоящее время в мировой экономической науке выделяются четыре основных **стадии социально-экономического развития региона**. В основу их выделения положено соотношение секторов хозяйства:

1. Первичная стадия: преобладание сельского, лесного хозяйства и добывающей промышленности.
2. Вторичная стадия: преобладание отраслей «вторичного сектора» (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт).
3. Третичная стадия: преобладание продукции сферы личных услуг (торговля, ЖКХ, здравоохранение и т.п.).
4. Четвертичная стадия: преобладание сферы интеллектуального труда (наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и т.п.).

Если исходить из укрупненной структуры ВРП республики за 2019 год (см. Таблица 1.2.27.), то на отрасли и виды деятельности «первичного» сектора приходится 17,1 процента ВРП, «вторичного» – 26,9 процента, «третичного» – 40,7 процента и «четвертичного» – 15,3 процента в ВРП региона.

Таким образом, Республика Дагестан находится преимущественно на третичной (постиндустриальной) стадии развития со значительными элементами вторичной (индустриальной) стадии. При этом, по некоторым расчетам, около десятка субъектов федерации находятся на «первичной» – доиндустриальной стадии социально-экономического развития.

Таблица 1.2.27. Динамика секторов экономики в структуре ВРП Республики Дагестан в 2005-2019гг

| | 2005 | 2010 | 2015 | 2018 | 2019 |
|---|------|------|------|-------|-------|
| Первичный сектор (сельское хозяйство, лесное хозяйство, добывающая промышленность) | 25,5 | 15,6 | 15,7 | 16,69 | 17,11 |
| Вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт) | 34,7 | 34,4 | 30,4 | 26,85 | 26,87 |
| Третичный сектор (сферы личных услуг - торговля, ЖКХ, здравоохранение и т.п.) | 30,0 | 39,0 | 42,6 | 41,17 | 40,69 |
| Четвертичный сектор (сферы интеллектуального труда - наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и т.п.) | 9,8 | 11,0 | 11,3 | 15,3 | 15,32 |

Оценка типа социально-экономического развития региона. Промышленность Республики Дагестан по времени создания ключевых предприятий, применяемым технологиям и номенклатуре выпускаемой продукции следует отнести преимущественно к четвертому технологическому укладу, формирование которого происходило в 1960-1980гг. Кризис этого уклада в республике наступил в 2010-2020гг.

В настоящее время в качестве базы социально-экономического развития региона могут выступать: природные и человеческие ресурсы, инвестиции в основной капитал, инновации и накопленное богатство, система управления регионом в зависимости от ее качества. Очевидно, что Республику Дагестан, вследствие наличия природных ресурсов и близкого к среднему уровню объемов инвестиций (47 место по уровню объемов инвестиций на душу населения), можно отнести к среднему инвестиционному типу развития с элементами инновационного.

Типология регионов РФ по структурно-отраслевому признаку должна учитывать современные структурные особенности отечественной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе. Проведенный выше анализ социально-экономического развития республики показывает, что в процессе глубоких трансформаций последних тридцати лет Республика Дагестан перестала быть промышленно-аграрным регионом и перешла в число регионов страны аграрно-полисервисного типа

Динамика укрупненной структуры ВРП по критерию производства товаров и услуг за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике РД закрепляется – Таблица 1.2.28.:

Таблица 1.2.28. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по производству товаров и услуг в 2005-2019гг, в %

| Показатель | 2005 г | 2010 г | 2015 г | 2018 г | 2019 |
|--|--------|--------|--------|--------|-------|
| <i>Валовой региональный продукт, в том числе:</i> | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| <i>Производство товаров</i> | 46,0 | 41,0 | 39,2 | 41,7 | 38,7 |
| - промышленность | 9,8 | 6,5 | 6,3 | 7,2 | 6,63 |
| - сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 23,6 | 15,1 | 15,3 | 18,1 | 16,63 |
| - строительство | 12,6 | 19,4 | 17,6 | 16,4 | 15,44 |
| <i>Производство услуг</i> | 54,0 | 59,0 | 60,8 | 58,3 | 61,3 |
| <i>а) рыночные услуги:</i> | 40,6 | 44,1 | 44,9 | 39,5 | 40,8 |
| транспорт и связь | 14,2 | 9,0 | 6,9 | 8,1 | 6,89 |
| торговля и коммерческая деятельность по реализации товаров и услуг | 26,4 | 35,1 | 38,0 | 31,4 | 33,91 |

| | | | | | |
|--|------|------|------|------|------|
| <i>б) нерыночные услуги:</i> | 13,4 | 14,9 | 15,9 | 18,8 | 20,5 |
| здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение | 7,7 | 10,0 | 10,9 | 12,2 | 13,2 |
| образование, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 5,7 | 4,9 | 5,0 | 6,6 | 7,3 |

При такой структуре ВРП экономика региона, с одной стороны, становится более диверсифицированной, мобильной и восприимчивой к изменениям, с другой стороны, все более зависимой от конъюнктуры регионального рынка, в том числе численности населения республики, уровня доходов и накоплений населения и хозяйствующих субъектов, доступа населения и хозяйствующих субъектов к кредитным ресурсам, активности инвестиционной деятельности в регионе. Региональная экономика становится более уязвимой, что наиболее ярко проявилось в период «ковидных» ограничений 2020 г, когда по итогам года уровень платных услуг населению упал почти на 16%.

Под **жизненным циклом территории** понимается последовательная смена стадий территориального развития в рамках доминирующей функциональной специализации территории (приоритетных видов экономической деятельности), определяющей уровень ее конкурентоспособности и адаптивности к воздействию внешних и внутренних вызовов. Для экономического пространства он формируется под влиянием тенденций, доминирующих в развитии институциональной среды (информационный подход).

В качестве количественного критерия для определения границ стадий жизненного цикла региона были использованы пороговые значения экономической безопасности, предложенные ведущими учеными в данной области (Глазьевым С.Ю., Сенчаговым В.К. и др.).

Соответствующая система описания индикаторов идентификации четырех стадий (выделение большего количества фактически является дальнейшей детализацией этих) жизненного цикла Республики Дагестан обобщена в таблице ниже – Таблица 1.2.29:

Таблица 1.2.29. Система индикаторов идентификации стадии жизненного цикла Республики Дагестан (цветовая индикация – соответствие показателям региона)

| № п/п | Индикатор | Динамика индикаторов по этапам жизненного цикла | | | |
|-------|--|---|-------------|----------|--------------------------|
| | | Образование (преобразование) | Становление | Развитие | Упадок |
| 1 | Темп прироста валового продукта (ВРП), % | Высокий (средний) | Высокий | Средний | Низкий или отрицательный |
| | | -(5-10) | >10 | 5-10 | <5 |
| 2 | Среднегодовой темп прироста производительности труда, % | Высокий (средний) | Высокий | Средний | Низкий или отрицательный |
| | | -(6-12) | >12 | 6-12 | <6 |
| 3 | Естественный прирост населения (человек на 1000 жителей) | Очень высокий (средний) | Высокий | Средний | Низкий или отрицательный |
| | | >20 (5-12,5) | 12,5-20 | 5-12,5 | <5 |
| 4 | Миграционный прирост населения (человек на 1000 жителей) | Очень высокий (средний) | Высокий | Средний | Низкий или отрицательный |
| | | >10 (1,1-2) | 2-10 | 1,1-2 | <1,1 |

| | | | | | |
|----|---|-------------------------|--------------------|---------------|-----------------------|
| 5 | Износ основных фондов, % | Практически отсутствует | Низкий | Средний | Высокий |
| | | 0-10 | 10-30 | 30-40 | >40 |
| 6 | Безработица по методологии МОТ, % | Практически отсутствует | Низкая | Средняя | Высокая |
| | | 0-1 | 1-1 | 4-5 | >5 |
| 7 | Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте, % | Высокая | Высокая** | Средняя | Низкая |
| | | >10 | 30-40 | 25-30 | <25 |
| 8 | Коэффициент фондов, % | Низкий | Ниже среднего | Выше среднего | Высокий |
| | | <3 | 3-6 | 6-8 | >8 |
| 9 | Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел населения*, чел | Низкая | Средняя (растущая) | Высокая | Средняя (снижающаяся) |
| | | <30 (<40) | 30-40 (40-55) | >40 (>55) | 30-40 (40-55) |
| 10 | Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников, т/кв. км | Низкий | Средний (растущий) | Высокий | Средний (снижающийся) |
| | | <0,2 (рост) | 0,2-0,5 | 0,5-0,6 | <0,5 (падение) |
| 11 | Инновационная активность организаций, % | Высокая (средняя) | Высокая | Средняя | Низкая |
| | | >50 (20-50) | >50 | 20-50 | <20 |
| 12 | Размер жилья 1 жителя, кв. м | Низкий | Средний (растущий) | Высокий | Средний (снижающийся) |
| | | <20 | 20-25 | 25-30 | <25 |

* показатель рассчитан на основе межстранового сопоставления. В скобках указаны альтернативные значения исходя из оценок дефицита врачей в России

**согласно официальной статистике. Однако есть очень большие сомнения в достоверности цифр.

На стадиях образования и становления, вследствие некоторой инерционности социальных процессов, экономическая деятельность территории развивается более быстрыми темпами, чем социальная сфера. На завершающем отрезке этапа развития и в начале этапа упадка, несмотря на падение экономических показателей, социальные индикаторы, поддерживаемые бюджетным финансированием, могут еще достаточно длительное время оставаться на хорошем уровне. Данное утверждение точно описывает период, переживаемый Республикой Дагестан.

Анализ значений соответствующих индикаторов позволяет говорить о том, что республика Дагестан находится на ранней стадии упадка нынешнего жизненного цикла экономики региона, когда достигнуты определенные пределы роста и развития в рамках сложившейся системы. Для достижения перелома в ситуации и выхода на новый цикл развития требуется изменение парадигмы развития с учетом интересов всего общества и при активном участии населения, бизнеса, региональных и федеральных органов власти и управления. При этом с учетом результатов типологии региона по структурно-отраслевому признаку, необходимо иметь в виду также современные особенности отечественной и региональной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

1.3. Место Республики Дагестан в социально-экономическом развитии Российской Федерации и Северо-Кавказского федерального округа

Республика Дагестан в Российской Федерации занимает особое геостратегическое положение на южном направлении. Это «южные ворота страны» на Восточном Кавказе.

Республика Дагестан в настоящее время располагает достаточно крупной по масштабам и диверсифицированной по видам деятельности экономикой. Согласно данным Росстата, по основным показателям социально-экономического развития Республика Дагестан среди субъектов РФ и РФ СКФО в настоящее время позиционируется следующим образом:

Таблица 1.2.32. Место Республики Дагестан в Российской Федерации и СКФО по основным показателям социально-экономического развития*

| Наименование показателей | Процент от | | Место в | |
|---|------------|-------|---------|------|
| | РФ | СКФО | РФ | СКФО |
| Площадь территории | 0,3 | 29,5 | 52 | 2 |
| Численность населения на 1 января 2021 г. | 2,14 | 31,44 | 12 | 1 |
| в то числе | | | | |
| городского | 1,3 | 28,25 | 23 | 2 |
| сельского | 4,64 | 34,68 | 2 | 1 |
| ВРП | 0,76 | 31,3 | 34 | 2 |
| ВРП на душу населения | 35,9 | 99,95 | 81 | 3 |
| Инвестиции в основной капитал | 1,39 | 39,5 | 18 | 1 |
| Инвестиции в основной капитал на душу населения | 65,2 | 125,9 | 46 | 1 |
| Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года) | 0,52 | 25,46 | 49 | 2 |
| Производство ВРП на 1 руб. стоимости ОФ | 145,2 | 122,9 | 9 | 3 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности: | | | | |
| добыча полезных ископаемых | 0,04 | 17,0 | 53 | 3 |
| обрабатывающие производства | 0,1 | 9,9 | 69 | 2 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 0,31 | 11,5 | 65 | 3 |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 0,14 | 9,3 | 69 | 2 |

| | | | | |
|---|-------|-------|----|---|
| Продукция сельского хозяйства | 2,25 | 26,93 | 14 | 2 |
| Площадь сельхозугодий | 1,51 | 27,38 | 21 | 2 |
| Поголовье КРС | 5,25 | 45,61 | 2 | 1 |
| Поголовье овец и коз | 20,55 | 55,89 | 1 | 1 |
| Скот и птица на убой (в живом весе) | 1,69 | 24,0 | 20 | 2 |
| Производство: | | | | |
| овощей | 10,15 | 58,63 | 1 | 1 |
| винограда | 28,50 | 77,28 | 2 | 1 |
| плодов и ягод | 4,95 | 24,62 | 3 | 2 |
| мяса скота и птицы | 1,39 | 21,33 | 23 | 2 |
| молока | 2,91 | 33,89 | 7 | 1 |
| яиц | 0,54 | 15,6 | 43 | 2 |
| шерсти | 26,14 | 59,88 | 1 | 1 |
| зерно (в весе после доработки) | 0,32 | 4,64 | 44 | 5 |
| рис | 9,8 | 89,9 | 2 | 1 |
| семена подсолнечника | 0,06 | 1,98 | 29 | 4 |
| картофель | 1,82 | 35,04 | 17 | 1 |
| Площадь садов в плодоносящем возрасте | 5,77 | 43,22 | 2 | 1 |
| Площадь виноградников в плодоносящем возрасте | 26,27 | 73,81 | 2 | 1 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельность «Строительство» | 1,91 | 40,15 | 12 | 1 |
| Ввод в действие зданий жилого и нежилого назначения, тыс. кв. м | 0,94 | 20,98 | 30 | 2 |
| Строительство жилых домов, кв. м на 1 чел. | 56,4 | 78,6 | 69 | 7 |
| Индивидуальное жилищное строительство, осуществляемое населением, кв. м на 1 чел. | 61,54 | 62,9 | 63 | 6 |
| Оборот розничной торговли | 1,75 | 30,05 | 12 | 1 |
| Оборот оптовой торговли организаций оптовой торговли | 0,14 | 12,23 | 59 | 2 |
| Объем платных услуг населению | 1,35 | 29,96 | 20 | 2 |

*Цветовая маркировка: 1-21 места – позиции в составе лидирующей четверти субъектов РФ по величине показателя (1 место по СКФО); 22-42 места – позиции выше средней по величине показателя (2-3 места по СКФО); 43-63 места – позиции ниже средней по величине показателя (4-5 по СКФО); 64-85 места – позиции аутсайдерские по величине показателя (6-7 места по СКФО).

Республика Дагестан:

по численности населения (на 01.01.2021г – 3133 тыс. чел) занимает 1 место в СКФО и 12-е место в РФ, а по абсолютной величине естественного прироста населения

– 1 места как в округе, так и по стране в целом;

по объему ВРП (2019 г -718,5 млрд. руб.) – 2-е место в округе и 34 место среди субъектов РФ. По показателю ВРП на душу населения - соответственно, 3 и 82 места;

по объему инвестиций в основной капитал – 1 место в СКФО и 46 место в РФ. Инвестиции в основной капитал на душу населения – соответственно, 1 и 56 места;

по производству продукции сельского хозяйства – 14 место.

В Республике Дагестан проживает 2,12% населения РФ, производится 0,8% ВРП субъектов РФ, 0,46% промышленной продукции и 2,3% продукции сельского хозяйства России.

Объем работ, выполняемых по виду деятельности «Строительство», в республике составляет 1,9% от общероссийского аналогичного показателя. На республику приходится 1,3% общероссийского ввода жилья, 1,2% объема инвестиций в основной капитал, 1,8% оборота розничной торговли, 1,3% объема платных услуг населению.

Благоприятные природные и демографические условия республики обусловили стратегически значимую позицию региона по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации. Сельское население республики составляет около 5% сельского населения страны и более трети сельского населения СКФО. В Дагестане сосредоточены около 1,5% сельхозугодий, более 5% поголовья крупного рогатого и более 20% мелкого рогатого скота, около 6% садов и 27% виноградников в плодоносящем возрасте РФ. По СКФО эти доли республики составляют: сельхозугодия 27,4%; КРС 45,6%, МРС 55,9%; сады 43,2%; виноградники 43,2%.

В структуре ВРП республики доля сельского хозяйства составляет около 15% (без видов экономической деятельности лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство), что почти в 4 раза превышает средний показатель в стране. Республика производит 2,2% продукции растениеводства и 2,4% продукции животноводства страны.

По целой группе показателей производства продукции АПК Дагестан занимает ведущие позиции в России и СКФО: овощей (более 10% от общероссийского и почти 59% СКФО), винограда (28,5% и 77,3%, соответственно), плодов и ягод (5,0% и 24,6%), мяса скота и птицы (1,4% и 21,3%), молока (2,9% и 33,9%), шерсти (26,1% и 59,9%).

Дагестан находится на 1 месте в стране по производству коньячной продукции. Стратегическим направлением развития аграрно-промышленного комплекса Дагестана является рисоводство: по объемам производства (113 тыс. т) 2-е место в стране.

Одним из драйверов роста сельского хозяйства Дагестана становится тепличное овощеводство, где уже имеется около 700 га теплиц разных форматов – более 21% от их общей площади по стране. В республике реализуется несколько крупных инвестиционных проектов строительства тепличных комплексов.

Республика обладает достаточно развитой системой транспортной инфраструктуры (автомобильной, железнодорожной, авиационной, морской, трубопроводной), играющей серьезную роль в транспортно-логистическом комплексе всего юга России, а также благоприятствующей его дальнейшему расширению. Ключевым объектом транспортной инфраструктуры Северного Кавказа является Махачкалинский морской торговый порт — единственный незамерзающий порт России на Каспии, выгодно расположенный в зоне международных транспортных коридоров «Север — Юг», «Восток — Запад».

По уровню оборота розничной торговли на душу населения республика занимает 45 место в Российской Федерации.

Дагестан по праву называют спортивной республикой и одним из ведущих спортивных регионов страны, центром подготовки спортивного резерва в сборные команды

России по видам единоборств. По количеству подготовленных олимпийских чемпионов и чемпионов мира республика занимает передовые позиции в Российской Федерации и превосходит более сотни государств. По итогам выступления на всероссийских и международных соревнованиях дагестанскими спортсменами завоевано 749 медалей, из них: 225 — золотых, 216 — серебряных и 308 — бронзовых.

Высокие достижения имеются и у спортсменов с ограниченными возможностями здоровья. Дагестанская футбольная команда инвалидов-ампутантов «Махачкала» выиграла международный турнир «Кубок Победы» в Абхазии, а сборная Дагестана по футболу среди инвалидов по зрению впервые в истории выиграла чемпионат России. Успехов добились дагестанские спортсмены в таких игровых видах спорта, как регби и волейбол.

На последней Олимпиаде в Японии дагестанские атлеты завоевали 10 медалей: 4 золотые, 1 серебряную и 5 бронзовых, в том числе паралимпийцами 1 золотая и три бронзовых медалей. Вместе с тем в развитии игровых видов спорта Республика Дагестан существенно отстает от среднероссийского уровня.

Общую картину основных показателей социально-экономического положения республики в округе и стране в целом характеризуют Таблицы 1.2.31. и 1.2.32. ниже. Нестабильное и неравномерное развитие экономики республики в 2010-2019гг привело к тому, что по половине показателей удельный вес Республики Дагестан в общероссийских социально-экономических показателях сократился (по некоторым существенно, например, ввод общей площади жилья), а по половине – практически не изменился или вырос незначительно (по отдельным заметно – сельское хозяйство, объем работ выполненных по виду деятельности «Строительство»). А в целом, положение республики за период, судя по этим основным показателям, не претерпело заметного изменения.

Социально-экономический потенциал региона и его составляющие находятся в состоянии постоянной изменчивости. Согласно периодическим научно-экспертным оценкам за достаточно длительный период (с середины 2000-х гг.) Республика Дагестан обладает существенным экономическим потенциалом, который определяет его место во втором или третьем десятке среди регионов страны. По уровню же социально экономического развития регион, наоборот, долгое время находился в 7-ом или 8-ом десятке среди субъектов РФ со слабым или низким уровнем развития.

Анализ по широкому кругу показателей, определяющих социально-экономическое положение субъектов, и рейтинговые оценки уровня развития показывают, что республика в настоящее время находится в пятом десятке среди регионов страны (РИА Рейтинг – 49 место по итогам 2020г⁹). Обобщающие рейтинговые оценки качества жизни населения в регионе показывают место региона в шестом десятке среди субъектов РФ (РИА Рейтинг – 56 место по итогам 2020г¹⁰).

Несмотря на определенное улучшение ситуации в республике и повышение уровня социально-экономического развития и качества жизни населения, все еще сохраняется большой разрыв между имеющимся потенциалом в Республике Дагестан и результатами его использования. Такого положения нет ни в одном другом субъекте Российской Федерации. Это самое красноречивое выражение необходимости разработки настоящей Стратегии и ускоренного улучшения эффективности государственного и муниципального управления социально-экономическими процессами в Республике Дагестан.

⁹ См.: <https://riarating.ru/regions/20210531/630201367.html> .

¹⁰ См.: <https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html?in=t> .

Таблица 1.2.31. Удельный вес Республики Дагестан в общероссийских основных социально-экономических показателях за 2000 г, 2010 г и 2019 г
(в процентах)

| | Площадь территории | Численность населения | Среднегодовая численность занятых в экономике | Валовой региональный продукт | Инвестиции в основной капитал | Основные фонды в экономике (на конец года) | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности | | | Продукция сельского хозяйства - всего | в том числе | | Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" | Ввод в действие общей площади жилых домов | Оборот розничной торговли | Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации | Экспорт | Импорт | |
|--------|--------------------|-----------------------|---|------------------------------|-------------------------------|--|--|-----------------------------|--|---------------------------------------|-----------------|----------------|---|---|---------------------------|---|---------|--------|-----|
| | | | | | | | Добыча полезных ископаемых | обрабатывающие производства | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | | растениеводства | животноводства | | | | | | | |
| 2000 г | 0,3 | 1,5 | 1,1 | 0,3 | 0,3 | 1,0 | 0,1 | | | 1,4 | 1,0 | 1,7 | 0,5 | 1,8 | 0,6 | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,0 |
| 2010 г | 0,3 | 2,1 | 1,4 | 0,8 | 1,3 | 0,8 | 0,04 | 0,09 | 0,38 | 1,9 | 2,1 | 1,7 | 1,4 | 1,9 | 1,93 | 0,21 | 0,05 | 0,0 | 0,2 |
| 2019 г | 0,3 | 2,12 | 1,6 | 0,7 | 1,2 | 0,5 | 0,03 | 0,10 | 0,33 | 2,3 | 2,2 | 2,4 | 1,9 | 1,2 | 1,8 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |

Таблица 1.2.32. Место, занимаемое Республикой Дагестан в Российской Федерации в 2019г., по основным социально-экономическим показателям*

| | Площадь территории ¹⁾ | Численность населения на 1 января 2020 г. ¹⁾ | Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации на душу населения ^{1); 2)} | Валовой региональный продукт на душу населения в 2018 г. ¹⁾ | Инвестиции в основную капитал на душу населения ¹⁾ | Основные фонды в экономике (по полной стоимости; на конец года) ¹⁾ | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности ¹⁾ | | | | Производство сельского хозяйства ¹⁾ | Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения ¹⁾ |
|----------------------------|----------------------------------|---|---|--|---|---|--|-----------------------------|--|--|--|---|
| | | | | | | | добыча полезных ископаемых | обрабатывающие производства | обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | | |
| Республика Дагестан | 52 | 12 | 83 | 78 | 56 | 49 | 55 | 71 | 66 | 72 | 14 | 65 |

*Данные Росстата

Продолжение Таблицы 1.2.34.

| | Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования ^{1);3)} | Оборот розничной торговли на душу населения ¹⁾ | Число персональных компьютеров на 100 работников ¹⁾ | Среднедушевые денежные доходы (в месяц) ¹⁾ | Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций ¹⁾ | Уровень занятости ^{1);4)} | Уровень безработицы ^{4);5)} | Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя ^{1);6)} | Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения ¹⁾ | Численность студентов, обучающихся по программам высшего образования на 10000 человек населения ^{1); 7)} |
|----------------------------|--|---|--|---|--|------------------------------------|--------------------------------------|---|--|---|
| Республика Дагестан | 38 | 45 | 85 | 45 | 85 | 80 | 83 | 81 | 76 | 67 |

¹⁾ Места по субъектам определены на основе ранжирования значения показателя в порядке убывания.

²⁾ Расчет осуществлен на основе данных ФНС России.

³⁾ Расчет осуществлен с учетом протяженности улиц.

⁴⁾ Население в возрасте 15 лет и старше.

⁵⁾ Места по субъектам определены на основе ранжирования значения показателя в порядке возрастания.

⁶⁾ В связи с отсутствием нормативно-правового акта, устанавливающего порядок государственного учета жилищного фонда в Российской Федерации, в том числе его государственного технического учета (включая техническую инвентаризацию), официальная статистическая информация о жилищном фонде за 2019 год сформирована не по полному кругу единиц учета.

⁷⁾ Расчет осуществлен на основе данных Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

1.4. Возможности и ограничения развития Республики Дагестан

Внутренний потенциал социально-экономического развития

Результаты анализа, в том числе SWOT-анализа (см. Приложение), показали, что основными элементами, образующими внутренний потенциал социально-экономического развития Республики Дагестан, являются следующие:

1) население, по численности превышающее 3,13 млн. чел, с благоприятной половозрастной структурой и перспективой дальнейшего роста, преимущественно ведущее здоровый образ жизни, толерантное, с исторически высокой патриотичностью и гражданским самосознанием, предпринимательской активностью. Эти качества могут быть усилены разработкой и внедрением мер, направленных на поощрение и поддержку общественных инициатив, содействием в развитии малого и среднего бизнеса;

2) значительные эксплуатационные запасы природных ресурсов (земельных, водных, морских, биологических, минеральных, топливно-энергетических, туристско-рекреационных), которые могут быть дополнительно вовлечены в хозяйственный оборот;

3) экономико-географические преимущества, выражающиеся в удобном транзитном расположении, близости к емкому потребительскому рынку Юга РФ, Закавказья и Ближнего-Востока, наличии протяженной сухопутной границы с Республикой Азербайджан и Республикой Грузия с относительно развитой приграничной инфраструктурой, а также более 500 километровым побережьем Каспийского моря с выходами на порты прикаспийских государств из грузотранспортного порта г.Махачкала, международного аэропорта Махачкала («Уйташ»);

4) достаточно диверсифицированная отраслевая структура экономики при превалировании отраслей третичного сектора (более 40%) и инвестиционно-инновационного типа развития.

5) относительно высокий уровень развития инфраструктуры ЖКХ, дорожно-транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры;

6) наличие аграрных, промышленных, строительных, торговых и транспортных предприятий, обладающих производственными и технологическими компетенциями и значимостью на региональном и российском, отдельные - и на международных рынках, имеющих высокий потенциал для расширения и увеличения объемов производства товаров и оказываемых услуг, создания новых рабочих мест, развития кооперации с малым бизнесом;

7) земли сельскохозяйственного назначения, достаточное количество потенциальных инвестиционных площадок типов Greenfield и Brownfield, а также неиспользуемые земли, которые могут быть использованы для расширения площади пашни, а также формирования привлекательных инвестиционных площадок, в том числе агропромышленных;

8) относительно высокий уровень развития научно-образовательного комплекса (включая вузы, средние профессиональные учебные учреждения, научные организации), являющегося основой для подготовки и обеспечения действующих и новых предприятий высококвалифицированными кадрами, а также для развития инновационной деятельности;

9) высокий национально-культурный, исторический и духовно-нравственный потенциал Республики Дагестан, наличие большого числа памятников истории и культуры.

10) высокий потенциал развития межрегиональных связей с субъектами РФ СКФО и другими субъектами РФ, а также внешнеэкономических связей и приграничного экономического сотрудничества (при наличии родственных и разделенных народов по обе стороны сухопутной границы).

Ограничения использования внутреннего потенциала

Использование имеющегося внутреннего потенциала социально-экономического развития Республики Дагестан связано с рядом ограничений, которые могут быть сняты ввиду разработки и реализации комплекса соответствующих мер и проектов:

1) существенное снижение динамики основных социально-экономических показателей развития региона в периоде по сравнению с динамикой их развития в 1999-2009гг;

2) снижение динамики роста населения, суммарного коэффициента рождаемости и коэффициента брачности, позднее вступление в брак молодежи, смена модели многодетной семьи;

3) растущая демографическая нагрузка, отток молодежи и выпускников вузов, существенный миграционный отток наиболее квалифицированных кадров в другие регионы (преимущественно в Ставропольский и Краснодарские края, Тюменскую область, Санкт-Петербург и Москву) и за рубеж, снижение качества миграционного притока в регион;

4) кланово-тухумный характер распределения основных активов республики и сфер деятельности, выстраивания отношений во многих сферах экономики и управления, повышенное административно-коррупционное давление на население и бизнес, высокий удельный вес теневой экономики.

5) недостаточное развитие и неудовлетворительное качество инфраструктуры в городах и муниципальных районах в Республики Дагестан, высокий уровень износа основных объектов инфраструктуры федерального, республиканского и местного значения;

6) нарастание экологических угроз, опустынивание земель сельскохозяйственного пользования, увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации и переработки, низкое качество питьевой воды и водочистки в населенных пунктах Республики Дагестан;

7) высокие тарифы на подключение к сетям при существующем дефиците энергетических мощностей в городах и муниципальных районах Республики Дагестан, недостаточный уровень газификации;

8) высокий уровень износа основных фондов, в особенности социальной сферы (жилищно-коммунальной, дорожной инфраструктуры в большинстве городских и сельских населенных пунктов), низкая доступность объектов социальной инфраструктуры, а также низкая комфортность городской среды;

9) слабая технико-технологическая оснащенность развитие и высокий уровень износа аграрной, промышленной и социальной инфраструктуры, технологическое отста-

вание большинства предприятий и отраслей, обуславливающие необходимость их модернизации;

10) наличие монопрофильных муниципальных образований с высоким риском ухудшения социально-экономической ситуации.

11) неблагоприятный инвестиционный климат, отсутствие внутренних инвестиционных возможностей (достаточных накоплений населения и хозяйствующих субъектов, кредитных ресурсов), финансово-бюджетных и организационных возможностей для эффективного использования имеющихся ресурсов территории, модернизации и структурных изменений экономики, обеспечения ее устойчивого роста и развития.

12) слабый уровень экономических связей и кооперации с субъектами РФ СКФО, внешнеэкономических связей, использования транспортно-логистических возможностей.

Основные диспропорции и дисбалансы в развитии

Анализ основных тенденций и проблем социально-экономического развития Республики Дагестан, оценка потенциала и ограничений его использования позволили выявить следующие основные диспропорции и дисбалансы в развитии:

1) дисбаланс между преимущественной ориентацией экономики на внутренний рынок республики и преимущественными поставками сырья, материалов и комплектующих для производства товаров и услуг из-за пределов региона;

2) дисбаланс производства и потребления топливно-энергетических ресурсов;

2) глубокая территориальная дифференциация уровня социально-экономического развития: растущие диспропорции в уровне и динамике социально-экономического развития отдельных муниципальных образований, различие в уровне и качестве жизни в городских и сельских населенных пунктах;

2) концентрация населения и рабочей силы: рост концентрации населения и субъектов хозяйствования в формирующейся Махачкалинской агломерации в сочетании с ускорением процессов депопуляции в удаленных частях республики, формирование тенденции к образованию моноцентричного региона;

3) растущая конкуренция за молодых специалистов и квалифицированные кадры со стороны восточных добывающих регионов, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, южных регионов России с точки зрения преимуществ в качестве жизни, возможностях для самореализации, комфортности городской среды, качестве досуга, наличия современных рабочих мест и уровня оплаты труда;

4) дисбаланс между потребностями регионального рынка труда и профилями подготовки в организациях высшего и среднего профессионального образования, а также между требованиями работодателей к качеству профессиональной подготовки и возможностями учебных заведений;

5) дисбаланс с точки зрения высокого уровня развития науки и образования, с одной стороны, с другой - недостаточного взаимодействия между образовательными, научными организациями и организациями реального сектора экономики;

6) сохранение низкой бюджетной обеспеченности и ограничений на введение и использование мер налогового стимулирования бизнеса и предпринимательства при необходимости реализации активной инвестиционной политики и поиска возможностей обеспечения государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;

7) высокая роль малого бизнеса и туризма в создании новых рабочих мест и обеспечении самозанятости населения при большой доле теневого сектора в этих сферах деятельности;

8) цифровое неравенство - наличие населенных пунктов, не обеспеченных качественной сотовой связью и/или доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, при общем высоком развитии информационно-коммуникационной инфраструктуры в крупных городах;

9) слабое развитие межрегиональной кооперации и мизерные объемы внешней торговли при наличии больших возможностей для развития приграничной торговли и внешнеэкономической деятельности при наличии родственных народов по обе стороны границы, при одновременном сохранении жестких режимов регулирования и ужесточении экономических и иных секторальных санкций со стороны зарубежных государств.

10) инфраструктурные и институциональные ограничения взаимодействия в приграничной зоне с Республикой Азербайджан (состояние пунктов пропуска и сопутствующей инфраструктуры, транспортной инфраструктуры).

Снятие ограничений и устранение диспропорций развития

К основным возможностям для снятия отмеченных выше ограничений и диспропорций развития относятся:

1) обеспечение запланированных объемов финансирования в рамках реализации национальных целей развития и реализация запланированных в соответствующих мероприятиях со стороны бюджета Республики Дагестан, федеральных и региональных государственных программ, Государственной программы социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г», а также реализация мер, предлагаемых постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 17.03.2021 г №85-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан».

2) расширение участия Республики Дагестан в федеральных государственных программах, федеральной инвестиционной программе с концентрацией ресурсов и внимания на нескольких прорывных инфраструктурных, экономических и социальных проектах, которые смогут обеспечить серьезный мультипликативный эффект для Республики Дагестан, в том числе в области развития АПК и обрабатывающей промышленности, транспортной инфраструктуры, туризма и рекреации, Махачкалинской агломерации, моногородов, сельских территорий, развития прибрежных морских территорий, экологии и др.;

3) активное использование новых инструментов государственной поддержки и развития отдельных территорий, включая создание территорий опережающего социально-экономического развития, промышленных и агропарков и др.;

4) перезагрузка промышленной и инновационной политики в сочетании с выработкой новых форм и инструментов государственной поддержки инвестиционных проектов, созданием и повышением эффективности работы региональных институтов развития;

5) развитие межрегионального и международного сотрудничества в части реализации комплексных проектов экологической и туристско-рекреационной направленности

сти, включая межрегиональные проекты, связанные с развитием туризма и рекреации в СКФО, на побережье Каспийского моря, в горной зоне и др.;

6) привлечение ресурсов приграничного и межрегионального сотрудничества на федеральном, региональном и локальном уровнях в целях социально-экономического развития территории, использование потенциала программ приграничного сотрудничества;

7) реализация крупных инфраструктурных проектов, включая модернизацию и развитие аэропорта г. Махачкалы и Махачкалинского морского порта, строительство объездов городов Махачкалы, Дербента и Хасавюрта, модернизацию транзитных федеральных трасс, развитие энергетической инфраструктуры и газификации и др.;

8) кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства, создание благоприятных институциональных условий, развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства;

9) преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и росту доли лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров в регионе;

10) реализация передовых градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение качества городской среды, общественных пространств для повышения комфортности проживания с целью сохранения и приумножения человеческого капитала;

11) комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров, формирование в г. Петрозаводске наукоемких услуг в области здравоохранения, рекреации, информационных технологий;

12) технологическая модернизация для увеличения глубины переработки сырья и производства готовой потребительской продукции за счет привлечения, реализации и поддержки инвестиционных проектов, направленных на создание производства новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью из местного сырья;

13) формирование отраслевых кластеров (агропромышленного, вино-коньячного, стекольного, обувного, мебельного, рыбохозяйственного, туристского, научно-образовательного и др.) за счет мер государственной поддержки и стимулирования кооперационных процессов и организации совместных производств, что позволит повысить интенсивность использования ресурсов, конкурентоспособность продукции и услуг, а также позволит сосредоточить в регионе производственные цепочки и добавленную стоимость, производимую ими;

14) создание условий для становления Республики Дагестан как центра экологического и оздоровительного туризма всероссийского значения, сохранение биоразнообразия и естественных ландшафтов, вовлечение особо охраняемых территорий и объектов регионального значения в развитие республики, туристический сектор;

15) популяризация и реализация экологических программ, направленных на развитие раздельного сбора мусора, переработку пластика, внедрение "зеленых технологий" в промышленности, развитие мусороперерабатывающих предприятий, развитие инфраструктуры водоочистки, повышение качества питьевой воды;

16) снижение энергодефицитности территории за счет строительства малых ГЭС, развития альтернативной и возобновляемой энергетики, солнечной и ветроэнергетики, биоэнергетики на основе использования местных биоэнергетических ресурсов (в том числе отходов АПК), решение проблем тарифообразования (последней мили и перекрестного субсидирования) для запуска проектов в области альтернативной энергетики;

17) организация поставки продукции в торговые сети крупных городов и агломераций страны, ориентированные на здоровые и экологически чистые продукты питания, продвижение продукции дагестанских производителей на основе формирования уникального торгового знака и создания единого регионального дистрибьютора.

Население региона не удовлетворено качеством именно тех услуг, в которые направляются огромные бюджетные ресурсы. Среди самых популярных тем в категориях "проблемы" и "потребности" в местных печатных СМИ в 2019-2020 гг. безоговорочными лидерами являлись водо- и электроснабжение, вывоз и утилизация мусора, здравоохранение, образование и детские сады, ЖКХ, не удовлетворенность качеством автомобильных дорог, около половины людей не устраивает состояние придомовых территорий, примерно четверть – водоснабжение и работа общественного транспорта.

В настоящее время уже обозначились, а в планируемом периоде в стране и мире будут усиливаться трансформации фундаментального характера, как в условиях жизни людей, факторах, процессах и результатах производства, так и на глобальных и региональных рынках. Эти трансформации в основном связаны с переходом к четвертой промышленной революции и шестому технологическому укладу, ужесточением экологических стандартов и требований «зеленой экономики».

Изменения в базисе общественного производства будут сопровождаться активизацией мировых геополитических процессов, а также возникновением новых политических и социальных феноменов, не всегда и не везде ведущих к прогрессу. При этом, существует опасность: отстающие страны и регионы могут навсегда остаться за бортом будущего развития.

Замедление темпов экономического роста, снижение уровня занятости и денежных доходов населения, спад инвестиционной активности и ряд других индикаторов свидетельствуют, что в современной экономике достигнуты определенные **пределы роста**. Это подталкивает страны и регионы к активному поиску парадигмы будущего развития, использованию механизмов и инструментов государственного стратегического и индикативного планирования, с их распространением на негосударственные сегменты экономики.

Мировой опыт управленческой и экономической практики демонстрирует новую роль регионов, как субъектов стратегического целеполагания и локомотивов социально-экономического развития стран. Не является здесь исключением и РФ. Одновременно усиливается конкуренция между регионами внутри страны: дальновидные управленческие команды в них стремятся создать соответствующие условия для привлечения и развития человеческого потенциала, бизнеса, инвестиций, современных производств, объектов туризма и рекреации. Сильные регионы преуспевают в этом и становятся еще богаче.

В кризисные годы, характеризующихся высокой турбулентностью процессов и неопределенностью будущего, знание стратегических перспектив страны позволяет регионам очертить контуры собственного будущего, выбрать правильные направления движения, сосредотачивать на них ресурсы и основные усилия, снижать риски. А поскольку исходные условия регионов различаются порой значительно, то и рецепты выбора и реализации стратегий не могут быть одинаковыми в экономиках разных типов.

*Дитрих Бонхеффер (немецкий теолог):
«Если сел не в тот поезд, бессмысленно
мчаться по коридору в направлении,
противоположном движению».*

II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ

2.1. Миссия Республики Дагестан

Миссия Республики Дагестан как идея (видение) социально-экономического (социально-культурного, экономического и экологического) ее развития исходит из долгосрочных региональных и федеральных стратегических приоритетов и за пределами стратегического горизонта Стратегии-2030, целей и задач развития с учетом уникальных особенностей республики, ее ресурсного потенциала, исторической роли и места в СКФО и РФ, а также в межрегиональном и международном разделении труда.

1. Миссия региона состоит из экономической, социально-культурной и экологической миссий, обеспечения эффективного и динамичного сочетания и совершенствования территориального (пространственного) и отраслевого развития региона, а также соблюдения государственных и региональных интересов.

2. Экономическое развитие региона является одной из основных составляющих миссии региона, от которого зависит решение множества других проблем (социальных, демографических, национально-культурных и др.), повышение инвестиционной привлекательности региона и конкурентоспособности региона.

3. Социальная миссия региона направлена на решение социальных проблем и повышение уровня жизни населения региона, оказывает определяющее воздействие на развитие, без участия которого невозможны какие-либо преобразования любой направленности в регионах разного таксономического ранга.

4. Культурная миссия региона выражает социокультурную общность населения региона и страны, направлена на сохранение и развитие культурной идентичности, наиболее полное удовлетворение культурных (материальных, духовных и художественных) потребностей граждан.

5. Экологическая миссия региона характеризует развитие и использование его природного потенциала, а также уровень природоохранных мероприятий.

С учетом Пространственной стратегии РФ 2025, в кратком виде долгосрочная социально-экономическая миссия Республики Дагестан может быть сформулирована:

1. Дагестан – приоритетная геостратегическая территория Российской Федерации и ключевой центр социально-экономического развития Российской Федерации на юге страны с уникальным природно-ресурсным, историко-культурным и духовно-нравственным потенциалом, важнейшими демографическими, научно-образовательными, аграрно-промышленными, транспортно-логистическими, туристско-рекреационными функциями, функциями в области охраны здоровья населения.

2. Дагестан – территория обеспечения достойного уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического, социально-культурного и экологического развития, сохранения и приумножения духовно-нравственных традиций, культуры и национальных богатств народов Дагестана, в том числе для их передачи будущим поколениям.

2.2. Сценарии социально-экономического развития Республики Дагестан в 2021-2030 гг

Основные варианты долгосрочного социально-экономического развития Республики Дагестан определяются уровнем развития и интенсивностью воздействия следующих ключевых факторов в различных их комбинациях:

состоянием макроэкономической ситуации в стране и мире;

развитием человеческого потенциала Республики Дагестан;

объемом привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы региона;

скоростью изменения качества среды жизни и деятельности, модернизации и преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (энергетика, транспорт, газо-, тепло- и водоснабжение, водоотведение, очистка бытовых и производственных стоков, утилизация твердых бытовых отходов);

степенью развития и реализации конкурентных преимуществ региона в природно-ресурсном потенциале, АПК, промышленном производстве, транспортно-логистической, туристско-рекреационной, культурной и других сферах региона на внутрироссийском и мировом рынках;

динамикой инновационного и цифрового обновления технологических процессов, производительности труда;

ростом доверия и социальной справедливости в обществе;

уровнем легитимации прав владения, пользования и распоряжения в вопросах земельно-имущественных отношений;

развитием институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, интенсивность межрегиональных и внешнеэкономических связей;

эффективностью государственного и муниципального управления и качеством их взаимодействия с институтами гражданского общества.

В мировой и отечественной практике среднесрочного и долгосрочного социально-экономического прогнозирования и планирования принято выделять консервативный, умеренно-оптимистический и оптимистические сценарии развития экономики.

В настоящей Стратегии возможность консервативного сценария основывается на предположении о неблагоприятном развитии событий в мировой и отечественной экономике (затяжные кризис и стагнация, продление и дальнейшее ужесточение санкционного режима в отношении экономики страны, ускорение инфляционных процессов, дестабилизация положения в сопредельных государствах и близлежащих регионах мира и т.д.), которые приведут к ограничению роста или даже к некоторому снижению объемов федеральной поддержки, росту стоимости привлекаемых финансовых и других ресурсов в республику, снижению спроса на товары и услуги, производимые в республике, к низкой доходной базе бюджетов населения и консолидированного бюджета республики и т.п.

В этих условиях высока вероятность отсутствия позитивных преобразований и застой в экономике республики, сохранение сложившейся ее структуры; региональная политика будет ориентирована в основном на сохранение устойчивости социально-экономического положения в республике и нивелирование негативного воздействия внешнеэкономических факторов. Сценарий характеризуется отсутствием роста или мало ощутимым ростом частных инвестиций и внедрением инновационных технологий, невысокими темпами роста производительности труда, незначительным сокращением отставания качественных показателей уровня жизни населения от среднероссийских показателей. Слабый спрос на внутреннем и внешних рынках окажет сдерживающее влияние на развитие отраслей экономики. В виду ограниченности бюджетных ресурсов развитие инфраструктуры и доведение ее до нормативного состояния будет растянуто за пределы стратегического горизонта. Однако, социальные обязательства будут выполняться, ориентируясь на возможности их удовлетворения в полном объеме с помощью федерального центра. В рамках данного сценария, при сохранении текущих демографических тенденций, темпы прироста численности населения будут сокращаться, миграционный отток возрастет, малозаметный рост ВРП периодами будет сочетаться с кризисными падениями. В дальнейшем эта перспектива не рассматривается в качестве возможного сценария развития, поскольку шестнадцатилетний (с учетом 2015-2020гг) срок стагнации – это слишком маловероятное событие, в особенности после очередного кризиса 2020 года. Поэтому в рамках Стратегии допускается возникновение кризиса на рубеже 2023-2024гг (предполагается и ЦБ РФ), как последствие беспрецедентного количественного смягчения денежно кредитной политики центральными банками ведущих стран мира в период «ковидных» ограничений.

Умеренно-оптимистичный (или Базовый) сценарий основывается на постепенном наращивании текущих позитивных тенденций и благоприятных условий макроэкономического функционирования (с незначительными колебаниями). Сценарий характеризуется усилением инвестиционной и инновационной направленности экономического роста, при этом темпы роста основных показателей будут средними - на уровне характерных для последних 10-15 лет. Предполагается также постепенный переход к новой модели развития страны и региона. В рамках данного сценария закладывается модернизация социальной инфраструктуры, что обеспечит условия для повышения качества человеческого капитала и стандартов жизни населения. Сценарий базируется также на более оптимистичных предположениях в отношении динамики показателей естественного движения населения республики и миграционного оттока - численность населения Республики Дагестан будет возрастать темпом близким к сложившемуся: 0,7-0,8% ежегодно и на конец 2030 г составит 3359 тыс. чел, а с учетом перебазирования Каспийской флотилии – 3392 тыс. чел. Валовой региональный продукт увеличится среднегодовым темпом: 2021-2024гг - 5,5%, 2025-2030гг – 6,7%. Качество государственных услуг и эффективность государственного управления в целом также будут повышаться.

Ключевые компоненты Базового сценария - реализация национальных приоритетов РФ на территории РД; рост численности и благосостояния населения; обеспечение нормативного состояния инфраструктуры; умеренный экономический рост на основе аграрно-сервисного и рекреационного потенциала при текущем уровне (или некотором улучшении) роста инвестиций и бюджетно-финансовой поддержки федерального центра. ВРП увеличится среднегодовым темпом индекса физического объема в 6,22%, в том числе: 2021-2024гг -- 5,5%, 2025-2030гг – 6,7%.

Оптимистический сценарий характеризуется интенсификацией факторов экономического роста и устойчивостью динамики позитивных изменений макроэкономической ситуации. Он предполагает переход к новой модели экономики и управления форсированными темпами, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности, пространственного и экологического развития, ускоренную цифровую трансформацию региональной экономики. Он является оптимальным вариантом, обеспечивающим достижение установленных приоритетов и целей социально-экономического развития Республики Дагестан. Поэтому он получил название **Целевого сценария** Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030г.

Суть Целевого сценария – Базовый сценарий + мобилизация внутренних источников роста; опережающий экономический рост на основе эффективного использования имеющегося человеческого, инвестиционного, инновационного, управленческого и интеграционного потенциала республики при масштабной финансово-инвестиционной поддержке федерального центра и реализации прорывных проектов социально-экономического развития республики.

В процессе реализации Целевого сценария масштабное привлечение федеральных и частных инвестиций приведет к модернизации и развитию как социальной, так и производственной инфраструктуры, а также широкого спектра отраслей экономики республики: сельского хозяйства, добывающей и обрабатывающей промышленности, энергетики, водоснабжения и водоотведения, строительства, транспорта, торговли, туристско-рекреационной сферы и др. Будут созданы новые отрасли и экспортно-ориентированные производства.

Эффективному использованию ресурсов региона и росту производительности труда будут способствовать развитие человеческого потенциала, использование инновационных и цифровых технологий, а также существенное повышение конкурентных преимуществ региона. Качественное изменение среды проживания и деятельности, а также модернизация и расширение инфраструктуры способствуют повышению уровня экономического развития, улучшению транспортной доступности и связанности пространства региона и муниципальных образований.

В целях адекватного функционирования и развития республики система управления регионом будет исполнять свои полномочия таким образом, чтобы все протекающие в ней процессы осуществлялись своевременно, качественно и эффективно. Сценарий предполагает использование новых передовых государственных и общественных управленческих принципов и технологий, ориентированных на конечный результат и эффективное управление финансовыми, материальными и человеческими ресурсами, в том числе программно-целевой и проектный подходы, результативное сотрудничество органов государственной власти и институтов гражданского общества в вопросах социально-экономического развития региона.

Сценарий исходит из полномасштабной реализации всех целей и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», возможностей, предоставляемых реализацией других федеральных и региональных стратегических документов, в том числе Стратегии СКФО-2035.

При этом в отношении Республики Дагестан на старте Стратегии целесообразной видится более «сбалансированная» федеральная региональная политика с «подтягиванием» уровня жизни населения региона и комплексом мер по стимулированию струк-

турных изменений, инвестиционных и инновационных процессов в экономике Республики Дагестан. По мере готовности региона к масштабированию трансформационных процессов, наиболее значительный эффект даст мощная федеральная «инвестиционная интервенция», т.е. осуществление в пределах Республики Дагестан (СКФО) крупномасштабных инвестиционных проектов как производственного, так и инфраструктурного характера.

Целевой сценарий отличается более благоприятными демографическими трендами в совокупности с высокими качественными параметрами уровня жизни населения. Численность населения на конец 2030 г по целевому сценарию предполагается на уровне 3393 тыс. чел, а с учетом перебазирования Каспийской флотилии – 3438,5 тыс. чел. Валовой региональный продукт увеличится среднегодовым темпом 8,8%, в том числе: 2021-2024гг - 7,17%, 2025-2030гг – 9,97%.

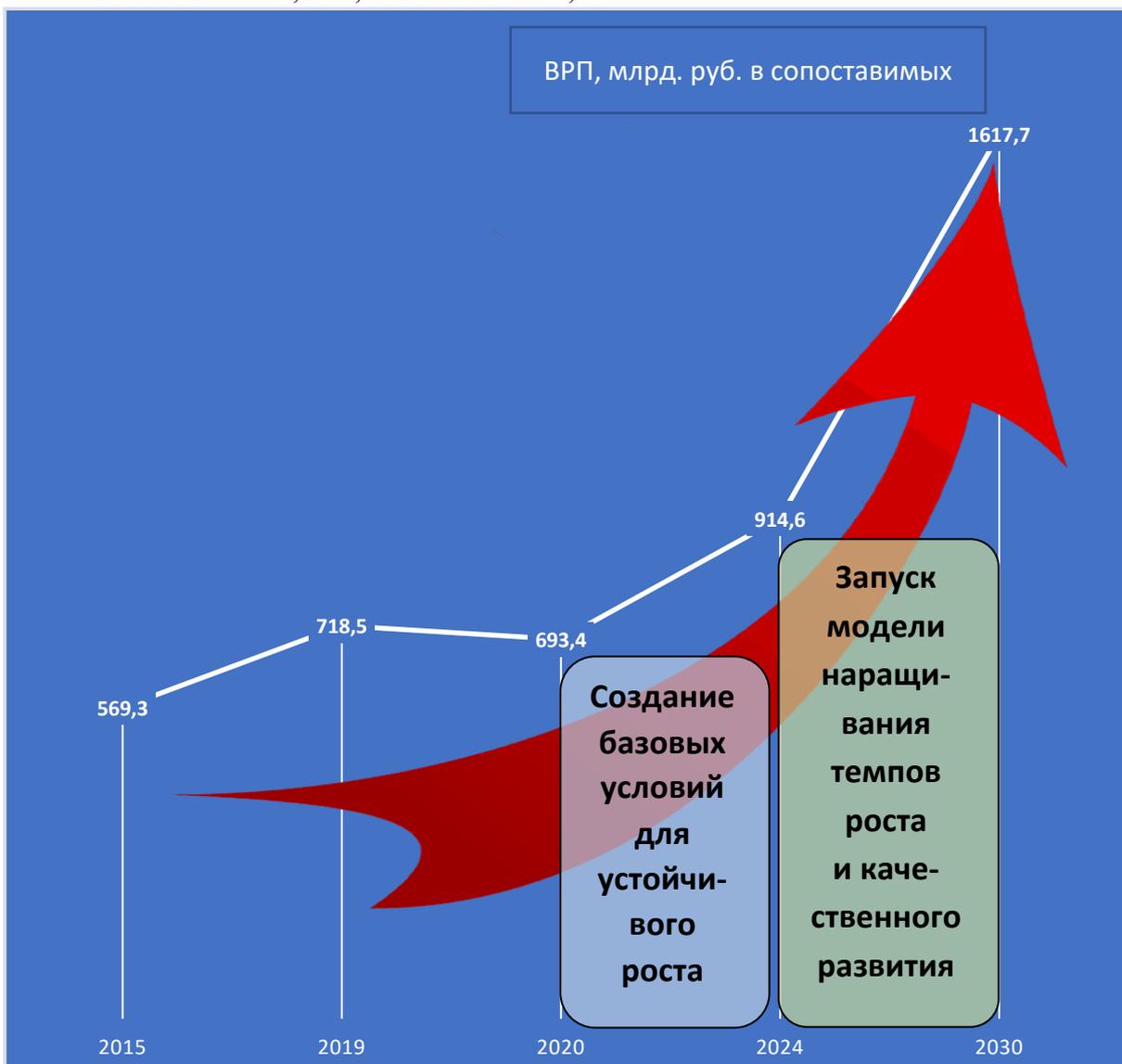


Рис. __. Сценарная модель целевого сценария социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

2.3. Стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Дагестан

Социально-экономическое развитие Республики Дагестан, в первую очередь, должно быть нацелено на сохранение, приумножение и эффективное использование человеческого потенциала, качественные изменения в демографических процессах в республике, в сферах образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, экологии – при ухудшении параметров этих сфер не может быть и речи о процессе развития. Кроме того, должны быть обеспечены защита прав всех форм собственности и другие условия экономического развития и добросовестной конкуренции, охрана и эффективное использование земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

По большинству индикаторов уровня социально-экономического развития Республика Дагестан в настоящее время отстает от среднероссийских показателей в 2-2,5 раза и более. Эти разрывы за последнее десятилетие сокращались медленно или вовсе не сокращались, несмотря даже на принятые решения по опережающему развитию региона в рамках Стратегий-2025 как РД, так и СКФО, постановление Правительства РФ от 23.12.2014 г №1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан» и др.

С другой стороны, Республика Дагестан, согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г, является геостратегическим регионом с большим потенциалом развития. Поэтому, Стратегия-2030 социально-экономического развития республики должна исходить из исторической необходимости разрешения этого противоречия.

Очевидно, что для республики среднероссийские темпы роста основных показателей при постоянном росте населения – это дальнейшая консервация отставания республики по ключевым направлениям развития и гарантированное отсутствие решения большинства существующих проблем. При будущих среднегодовых темпах роста российской экономики в 3-3,5% в год и выше, как это продекларировано руководством страны, для сокращения разрывов в социально-экономическом развитии темпы роста соответствующих показателей в республике в планируемом периоде обязательно должны быть не менее 6-8,75% ежегодного роста, а по некоторым позициям существенно выше. Например, производство валового регионального продукта на душу населения в Республике Дагестан в настоящее время составляет всего 34% (2019 г) от среднедушевого производства по субъектам РФ. Следовательно, для достижения среднероссийского уровня показателя в 2030 году, экономика Республики Дагестан в 2021-2030гг должна была бы расти темпом 14,2% в год. А с учетом сохранения тенденции опережающего роста численности населения в республике, по сравнению с подавляющим большинством регионов, темпы роста должны были быть 15,4-16% в год. Но это пока проблематично в рамках существующих возможностей региона и масштабов федеральной поддержки развития региона.

Общее стратегическое видение социально-экономического развития Республики Дагестан на горизонте 2030 года основывается на следующих аспектах:

- реализация на территории Республики Дагестан национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации и Республики Дагестан;

- обеспечение выше среднероссийского качества жизни населения региона с вхождением республики на стратегическом горизонте в число тридцати регионов по этому показателю;
- рост численности населения и его доходов на уровне, поддерживающем динамичный потребительский спрос на региональном рынке;
- формирование и развитие в регионе центра экономического роста федерального уровня с обеспечением устойчивых темпов роста выше среднероссийских по основным показателям в 2-2,5 раза и более;
- приведение в нормативное состояние и эффективный режим функционирования основных составляющих инфраструктуры на всей территории Республики Дагестан;
- формирование условий и стимулов реализации собственного потенциала социально-экономического развития Республики Дагестан;
- максимальное использование внешних выгод и ресурсов, в том числе возможностей международного транспортного коридора «Север-Юг»;
- индивидуальный подход к решению проблем и сбалансированное социально-экономическое развитие различных типов территорий Республики Дагестан;
- создание институтов регионального и международного сетевого партнерства для трансформации экономики и занятости;
- создание условий для самореализации жителей всех возрастов, развития новых профессий и креативных индустрий, гражданского общества;
- укрепление экономической безопасности региона и наличие резервного фонда республики продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости;
- формирование системы последовательного решения экологических проблем.

Главной целью Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030г является повышение качества и продолжительности жизни людей, а также обеспечение роста численности населения республики.

Главная стратегическая цель должна быть достигнута на базе:

устойчивого социально-экономического роста, опережающего развития экономики и повышения благосостояния населения;

повышения эффективности формирования, развития и использования человеческого потенциала, а также природно-ресурсного, географического, производственного и социально-культурного потенциалов региона;

решения ключевых проблем, препятствующих инвестиционному, инновационному и пространственному развитию республики, сохранению природной среды.

Реализация поставленной стратегической цели будет происходить в рамках следующих основных стратегических направлений:

1. Развитие человеческого потенциала и социальной сферы.
2. Повышение качества и доступности инфраструктуры.
3. Устойчивое пространственное и экологическое развитие.
4. Развитие экономики и предпринимательства.

5. Развитие научно-технологической базы и цифровизация экономики.

6. Нарращивание социального капитала и обеспечение общественной безопасности.

7. Формирование современной экономической и управленческой модели развития.

Стратегические приоритеты сгруппированы по основным направлениям социально-экономического развития республики и имеют стратегические цели.

Критериями выбора стратегических приоритетов являются их высокая значимость и эффективность в процессах достижения обоснованных интересов жителей региона, национальных интересов России, локализованных в регионе, а также непосредственно интересов самого региона, предприятий его хозяйственного комплекса.

Обязательными критериями выбора данных приоритетов являлись также:

их гарантированное обеспечение уже имеющимися конкурентными преимуществами и ресурсами (или реальными возможностями создания и использования таких конкурентных преимуществ и обеспечения ресурсами);

возможность их реализации в стратегируемом периоде, в том числе при поддержке федеральных органов власти.

Приоритеты социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года сформулированы как ключевые направления стратегической кооперации региональных органов власти, хозяйствующих субъектов реального сектора экономики, научно-образовательных организаций, структур гражданского общества и граждан республики.

Они ориентированы на позитивные изменения в качестве жизни каждого гражданина, проживающего в республике и имеют сквозной характер - реализуются в каждой цели и задаче развития региона.

Они предполагают взаимную ответственность и координацию действий всех сторон и участников их реализации.

Они согласованы с национальными целями развития Российской Федерации до 2030 года и целями развития Северо-Кавказского федерального округа на период.

Реализация направлений, не вошедших в состав стратегических целей развития, будет осуществляться в рамках текущей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления.

Главными индикаторами достижения стратегической цели развития Республики Дагестан на период до 2030 года являются вхождение:

в число 2 ведущих российских регионов по ожидаемой продолжительности жизни при рождении;

в число 10 регионов страны по численности населения;

в число 30 регионов страны по качеству жизни населения.

Главная стратегическая цель развития Республики Дагестан развернута в двадцати стратегических приоритетах, каждый из которых имеет цель, являющуюся целью второго уровня.

В рамках стратегии опережающего развития Республики Дагестан не снимаются задача выхода на среднероссийские показатели социально-экономического развития. Однако, в пределах планируемого стратегического горизонта полностью решить эту задачу представляется маловероятной – для этого требуется время. Конечно, весьма желательным было бы сотворить «экономическое чудо» – форсированное развитие с ежегодным ростом и развитием темпом 10% и более в течение длительного времени. Мировой опыт и меж- и мультидисциплинарные исследования показывают, что в основе экономического чуда лежит взаимообусловленное изменение и развитие культуры, институтов, технического прогресса и уровня благосостояния в контексте взаимодействия механизмов власти и сотрудничества. Но к этому Республике Дагестан надо прийти в результате целенаправленной работы в этом направлении через создание действенных институтов, обеспечивающих консолидацию общества, бизнеса и власти, возможность формирования безличных взаимоотношений внутри элит. Значимую роль в создании этих условий должна сыграть реализация настоящей Стратегии. Дальнейшие успешные шаги в этом направлении также связаны с выполнением трех пороговых условий:

1. Верховенство права для всех и, прежде всего, для власти и элиты общества.

2. Существование множества бессрочных общественных и частных организаций.

3. Консолидированный общественно-политический контроль над формированием, распределением и использованием бюджетных средств, деятельностью силовых, правоохранительных и правоприменительных органов, а также налоговых и других контролирующих и регулирующих органов власти и управления, монопольных структур и банковской системы.

Возможность реализации стратегии опережающего развития детерминирована ресурсами, институтами и структурой экономики, но, самое важное, имеющимися человеческими ресурсами и технологическими заделами, которые можно воспроизвести, перераспределив ресурсы, тем самым вывести экономику на новую в технологическом и конкурентном отношении траекторию развития.

Стратегия опережающего развития для Республики Дагестан сводится к поиску оптимума между стимулированием развития человеческого потенциала, инвестиций и инноваций, эффективного управления, а также воссозданием классических (консервативных) производств, что само по себе создаст дополнительный спрос на новые технологии. При этом государственная политика инвестирования такого рода проектов должна исходить из необходимости обеспечения секторов возрастающей отдачи дополнительными ресурсами. Такими проектами возрастающей отдачи и одними из главных инструментов реализации целей Стратегии являются «прорывные» проекты РД (проекты 1 эшелона), в которых важную роль должен сыграть федеральный центр:

1. Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2022-2030 гг и приведение в нормативное состояние и нормальный режим функционирования инфраструктуру агломерации.

2. Развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» с возобновлением проекта «Каспийский хаб», создание торгово-транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан со всеми его составляющими.

3. Обеспечение нормативного состояния и режимов функционирования основных элементов инфраструктуры Республики Дагестан (водоснабжение и водоотведение с современными очистными сооружениями стоков, электро-, газо- и теплоснабжение,

сбор, сортировка, обработка и утилизация твердых коммунальных отходов).

4. Обеспечение доступности и качества образования и медицинского обслуживания для населения, развитие материально-технической базы этих сфер и обеспечение их квалифицированными кадрами.

5. Программа комплексного развития г. Дербент и организация туристических кластеров Республики Дагестан в 2022-2030 гг.

6. Создание кластера возобновляемой энергетики в Республике Дагестан (развитие Самурского энергетического кластера, строительство солнечных электростанций), реконструкция, ремонт и развитие энергетической инфраструктуры и обеспечение энергетического баланса Республики Дагестан в 2022-2030 гг и на перспективу.

7. Развитие сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства, пищеперерабатывающей промышленности и производства минеральной воды и напитков, а также организация и рост объемов экспорта продукции этих отраслей.

8. Создание ОЭЗ в г. Кизляре, аграрно-промышленное и экологическое развитие северной зоны Республики Дагестан в 2022-2030 гг.

9. Развитие и кластерная организация обувной, мебельной и стекольной промышленности республики, организация и рост экспортных поставок продукции этих отраслей.

При этом, в настоящей и тем более в будущей повестке дня экономики республики находятся также пять ключевых блоков вопросов, ждущих своего решения в рамках Стратегии-2030 РД:

1. Развитие человеческого потенциала и создание условий для его эффективного использования (обеспечение качества жизни и роста численности населения, развитие образования, здравоохранения, культуры; защита здоровья населения; увеличение численности населения; рост доходов и занятости, обеспечение безопасности).

2. Преодоление инфраструктурного отставания территории (защита экологии; перспективные организационно-технические модели функционирования отраслей жизнеобеспечения: развитие дорожно-транспортного и транспортно-логистического комплексов, энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с отходами).

3. Преодоление длительной стагнации социально-экономического развития, рост внутреннего и внешнего спроса, смягчение и устранение дисбалансов, в том числе трудовых, энергетических, финансово-бюджетных, территориальных, повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики.

4. Модернизация базовых отраслей экономики, развитие предпринимательства и ускорение экономического роста (структурные изменения, кластерная организация экономики; технологическое обновление; развитие новых отраслей; внедрение стандартов ведения бизнеса и корпоративного управления; развитие экспортно-ориентированных отраслей; повышение результативности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов).

5. Повышение эффективности регионального управления (эффективная экономическая политика; обеспечение законности и прозрачности в развитии земельно-имущественного комплекса и налогооблагаемой базы; создание перспективных центров экономического роста, промышленных парков и ОЭЗ; организация кластеров, институтов развития; реализация нацпроектов, госпрограмм\стратегических проектов РД; деловое администрирование, проектное управление и реализация инвестиционных проектов; антикризисные меры и управление рисками).

2.4. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии-2030

Реализация стратегии предусматривает наличие трех этапов: условный подготовительный этап – хронологические рамки 2021г (годовой), I этап – 2022-2024гг (краткосрочный), II этап – 2025-2030гг (среднесрочный).

Подготовительный этап является этапом формирования собственно самой стратегии, определения ее приоритетов, целей, задач, организационно-экономического механизма и ресурсов реализации, а также их согласования с заинтересованными сторонами и исполнителями по целям и задачам, ресурсным, временным и пространственным (территориальным) параметрам реализации. Этот этап фактически уже реализуется и завершится официальным оформлением правового статуса Стратегии-2030.

I этап – переломный (переходный), а основной его замысел заключается в создании базовых условий устойчивого социально-экономического развития республики Дагестан. Хронологические рамки этапа выделены с учетом установленной периодичности бюджетного планирования 2022-2024гг и цикла планирования нацпроектов. На этом этапе преодолеваются кризисные явления и создаются базовые условия для устойчивого развития. Вначале реализуются переходные мероприятия, направленные на разработку и внедрение основных инструментов Стратегии и механизмов ее реализации. Принятие новой стратегии потребует синхронизации мероприятий государственных программ с приоритетами развития региона, обозначенными в ней.

В начале данного этапа будет структурирована система государственных программ, сформированы или скорректированы программы развития ключевых экономических направлений. При этом на базе существенного улучшения государственного и муниципального управления будут созданы организационно-правовые и институциональные возможности для решения задач, установленных для достижения стратегических целей, начнется совершенствование стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях власти, синхронизация документов стратегического планирования республиканского уровня с федеральными стратегическими приоритетами, с одной стороны, и муниципальными, с другой, совершенствование внедрения целевых моделей в части улучшения делового климата, закладка основ пространственной схемы рационального расселения, реализация базовых проектов высокой степени готовности.

Важнейшими задачами на данном этапе будут: создание комфортных условий для привлечения инвестиций, реализация уже намеченных крупных инвестиционных проектов, точечное внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу. Качество институтов социальной сферы, доступность социальных услуг будут повышаться. Основной вклад в экономический рост будут вносить отрасли традиционной специализации региона. Стабилизируется ситуация с ухудшением ряда демографических показателей.

Этап предполагает активную реализацию инфраструктурных проектов (в сфере строительства и реконструкции объектов транспортной, инженерной, энергетической, социальной инфраструктуры), создание необходимых условий (институциональных и организационных) для привлечения инвестиций и решения наиболее острых проблем в социальной сфере, опережающее развитие базовых отраслей экономики. Ключевыми инструментами привлечения финансовых средств в создание и развитие инфраструктуры являются участие республики в государственных программах Российской Федера-

ции по реализации национальных проектов страны на территории республики, Государственная программа «Социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025», государственные программы Республики Дагестан, а также Федеральные и республиканские адресные инвестиционные программы.

Будет уделяться усиленное внимание развитию человеческого потенциала (акцентируя внимание и ресурсы также на подготовке кадров, развитии высшего и среднего профессионального образования), системы социальной и производственной инфраструктуры региона, а также качественному улучшению условий жизнедеятельности населения в городской и сельской среде, экологии. Важной составляющей будет обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, что позволит повысить их качество и приблизить оказание услуг к населению.

Реализация комплекса мер и проектов в рамках первого этапа позволит создать необходимые условия для стабилизации ситуации в социальной сфере и экономического роста. В конце первого этапа (2024 год) планируется достигнуть ВРП в объеме 914,6 млрд рублей по целевому сценарию.

Примечание: возможна разработка и принятие отдельной краткосрочной программы социально-экономического развития по этапу и ее основные положения изложены выше.

II этап – форсированный, основная идея заключается в запуске модели наращивания темпов роста и общей эффективности, качественного развития. С учетом анализа достигнутых результатов на предыдущем этапе реализации Стратегии при необходимости будет осуществляться уточнение основных параметров стратегии и плана мероприятий по ее реализации, произведена настройка инструментов и механизмов реализации Стратегии.

На этом этапе будут наращиваться мультипликативные эффекты от реализации национальных проектов, инвестиционных вложений в развитие инфраструктуры. В этот период наблюдается: повышение качества и продолжительности жизни населения, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, стабилизация величины сальдо миграции.

Цифровизация экономики и социально сферы, внедрение инновационных технологий в деятельность предприятий будут носить более масштабный характер.

Начнут формироваться новые отрасли экономики, связанные с технологическим развитием. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные современные кадры, будут появляться новые профессии.

Продолжаются: структурные и институциональные реформы; модернизация экономики и технологическое перевооружение отраслей; формирование новой модели кластерного, инновационного и инвестиционного устойчивого развития.

Ожидаются: рост инвестиций и инноваций, производительности труда и производства валового регионального продукта на душу населения; повышение инвестиционной привлекательности республики; активное внедрения информационных технологий в экономику; увеличение производства высокотехнологичной и инновационной продукции в промышленных отраслях; развитие городских агломераций; транспортной

инфраструктуры; оказание высокотехнологической медицинской помощи на базе развития медицинского кластера; рост эффективности государственного и муниципального управления.

Ключевые точки роста в рамках этапа развития будут, прежде всего, связаны с развитием кластеров в сфере машиностроения, АПК (производства мясо-молочной и вино-коньячной продукции), стекольный, производства обуви и мебельной промышленности, для которых будущие перспективы развития в значительной степени обусловлены технологическим уровнем предприятий и возможностями для модернизации их производств. Чтобы ускорить развитие этих и других кластеров и повысить конкурентоспособность участников, необходимо провести их технологическую модернизацию опираясь на конкурентные преимущества Республики Дагестан и активное проведение политики импортозамещения. Кроме того, развитие кластеров будет дополнительно поддерживаться за счет модернизации транспортно-логистической инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, а также развития институтов управления. Большое внимание будет уделяться развитию кластерной ассоциации, совершенствованию научно-исследовательской и материально-технической базы, модернизации существующих производственных мощностей и техническому обновлению производства.

Общесистемными мероприятиями по развитию также являются дальнейшее совершенствование управления, инвестиционной привлекательности республики, меры по поддержке малого и среднего бизнеса, особенно в сферах, связанных с производством продукции с высокой добавленной стоимостью и небольшими объемами выпуска. Формирование и развитие новых направлений деятельности повысят диверсификацию и устойчивость экономики Республики Дагестан.

Кроме того, на этом этапе факторами роста станут встраивание в глобальные и межрегиональные цепочки роста стоимости, привлечение внешнего спроса в регион и его удовлетворение на территории республики, ускоренное развитие экспортной деятельности, в товарной структуре которого преобладает продукция высокой степени переработки.

Этап предполагает выполнение наиболее капиталоемких мероприятий для достижения целей стратегических приоритетов на указанном этапе реализации Стратегии.

Примечание: возможна разработка и принятие отдельной среднесрочной программы социально-экономического развития по этапу на основе этих концептуальных положений.

При реализации Стратегии-2030 Республики Дагестан предусматривается достижение нового качества роста, базирующегося на высокопроизводительном труде, развитии цифровых технологий, производстве конкурентоспособных на глобальных рынках продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, значительном повышении уровня международной и межрегиональной интеграции, достижении необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности, сбалансированности пространственного развития региона, формировании благоприятной, комфортной территории для проживания, стимулирующей к раскрытию творческого потенциала человека.

Основные ожидаемые результаты достижения стратегических целей представлены в Таблице 1.3.1.

Таблица 1.3.1. Показатели оценки достижения целей Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030гг по целевому сценарию

| | 2020 г. (факт/ оценка) | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2030 г. |
|--|------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1.Численность населения на конец года, тыс. человек | 3133 | 3160,6 | 3187,1 | 3215,8 | 3245,7 | 3438,6 |
| 2.Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 77,73 | 78,06 | 78,51 | 78,87 | 79,17 | 81,1 |
| 3.Суммарный коэффициент рождаемости | 1,789 | 1,83 | 18,5 | 1,88 | 1,9 | 1,95 |
| 4.Уровень образования, % | 40,4 | 40,8 | 41,3 | 41,5 | 41,6 | 47,6 |
| 5.Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел | 1022 | 1046 | 1068 | 1093 | 1128 | 1280 |
| 6.Уровень безработицы (по методике МОТ), в % | 15,7 | 14,3 | 13,2 | 12,8 | 12,1 | 7,5 |
| 7.Индекс реальной среднемесячной заработной платы, % к базовому году | 100,0 | 103,1 | 107,3 | 110,0 | 118,8 | 190,5 |
| 8.Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума | 16,3 | 16,4 | 15,2 | 14,1 | 13,1 | 7,3 |
| 9.ВРП, в % к 2020 г. | 100,0 | 105,1 | 113,7 | 119,3 | 131,91 | 233,3 |
| 10.Производительность труда, в % к 2020 г | 100 | 102,7 | 108,8 | 111,6 | 119,5 | 186,3 |
| 11.Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, % | 14,4 | 15,1 | 16,2 | 17,1 | 19,5 | 27,3 |
| 12.Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 г | 100 | 105,8 | 112,6 | 118,9 | 127,2 | 198,3 |
| 13.Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. чел. | 82,0 | 88,9 | 92,1 | 95,4 | 97,7 | 132,0 |
| 14.Индекс промышленного производства, в % к 2020 г | 100 | 107,6 | 113,8 | 120,7 | 128,6 | 216,2 |
| 15.Производство продукции сельского хозяйства, в % к 2020 г в сопоставимых ценах | 100 | 103,1 | 106,0 | 110,4 | 117,1 | 165,8 |
| 16.Объем работ по виду деятельности «Строительство», в % к 2020 г в сопоставимых ценах | 100 | 105,6 | 114,6 | 122,0 | 132,9 | 233,1 |

III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. Развитие человеческого потенциала и социальной сферы

В современном мире невозможно обеспечить устойчивый рост экономики без наличия соответствующего человеческого потенциала. При этом критически важными параметрами для Республики Дагестан являются:

- а) численности населения не менее 3 млн. чел и продолжающийся ее рост;
- б) качество человеческого потенциала, соответствующая современным требованиям и перспективным потребностям.

Поэтому, для республики **стратегический приоритет номер один - формирование человеческого потенциала соответствующего количества и качества, создание условий для ее развития и эффективного использования.**

Достижение этой цели предполагает решение следующих задач:

обеспечение устойчивого роста численности населения республики;

перелом в негативных демографических трендах (снижение рождаемости, суммарного коэффициента рождаемости и коэффициента брачности, отрицательное сальдо миграции за достаточно длительный период времени, относительно высокая младенческая смертность и т.п.);

создание эффективной системы профилактики заболеваемости и оказания своевременной и качественной медицинской помощи;

обеспечение доступности и качества образования для всех слоев населения, возможностей перманентного повышения уровня квалификации специалистов;

создание современных рабочих мест и обеспечение занятости на уровне среднероссийского, повышение доходов населения и преодоление бедности, повышение качества продуктов питания населения, а также формирование региональных государственных запасов продуктов и товаров первой необходимости;

заботу о детях и старшем поколении, молодежи;

развитие культуры, спорта и физической культуры;

создание условий для раскрытия талантов и реализации творческих возможностей каждого дагестанца;

обеспечения безопасности жизнедеятельности людей.

Развитие социальной инфраструктуры играет особую роль в формировании, поддержке и развитии человеческого потенциала, в том числе трудового потенциала территории. Приоритетными социальными задачами в области развития социальной инфраструктуры являются:

в области здравоохранения:

– укрепления и расширения сети учреждений здравоохранения, в том числе детских и специализированных,

– обеспечение квалифицированными кадрами, закрепление собственных медицинских кадров на территории республики;

– улучшение доступности высокотехнологичной медицинской помощи, особенно для детей и населения сельских и горных районов Дагестана (должно осуществляться за счет развития нескольких межрайонных центров, в которых должны быть созданы современные, высокотехнологичные диагностические центры; в труднодоступных районах должна получить дальнейшее развитие санитарная авиация; должна быть налаже-

на передвижная форма обслуживания для регулярной диспансеризации жителей труднодоступных населенных пунктов).

в области образования:

- укрепление и расширение сети учреждений образования;
- увеличение охвата детей учреждениями дополнительного образования;
- улучшение системы подготовки кадров, особенно для видов деятельности, основанных на современных технологиях.

в области социальной защиты (повышение доходов граждан и обеспечение социальной защиты граждан, нуждающихся в особой заботе государства, в том числе за счет:

- разработки и реализации региональной программы снижения уровня бедности (доли населения с доходами ниже прожиточного минимума) на период до 2030 года;
- предоставления мер социальной поддержки и льгот отдельным категориям граждан и семей, в том числе многодетным и малоимущим семьям;
- внедрения механизма социального контракта (в виде денежной субсидии), предусматривающего оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан;
- государственной поддержки людей с ограниченными возможностями;
- обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения, объектов социальной и транспортной инфраструктуры;
- модернизации социальной сферы за счет роста эффективности использования бюджетных средств, оптимизации сети и штатной численности учреждений социального обслуживания населения, развития социально - реабилитационных учреждений, абилити - центров;
- укрепления и расширения сети учреждений социальной защиты;
- замена объектов, расположенных в приспособленных помещениях муниципальной формы собственности;
- увеличения государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО) с целью реализации инновационных проектов в области социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, семей с детьми.

в области культуры и искусства:

- укрепление и расширение сети региональных и муниципальных учреждений культуры и искусства;
- создание эффективной системы подготовки и переподготовки кадров для учреждений культуры и искусства;
- внедрение новых, прогрессивных форм обслуживания в учреждениях культуры и искусства.

в области физической культуры и спорта:

- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- содействие вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом и повышению доступности и качества предоставляемых физкультурно-оздоровительных услуг.

Демография и устойчивый рост численности населения

Улучшение демографической ситуации - преодоление негативных тенденций и обеспечение роста численности населения - остается в числе основных приоритетов как государственной, так и региональной политики. Основные цели демографической политики в республике включают в себя:

- увеличение численности населения;
- увеличение продолжительности жизни;
- увеличение рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка, третьего и более детей;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного выполнения ею своей социальной функции;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- снижение уровня смертности, профилактика заболеваний и снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;
- увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.
- снижение сальдо миграции;

В целях создания социально-экономических условий для повышения уровня рождаемости населения требуется проведение мероприятий, направленных на оказание социальной поддержки семей с детьми, повышение эффективности и качества медицинских услуг семьям с детьми, укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения, развитие сети дошкольных образовательных организаций, создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми и другие.

Повышение рождаемости возможно и за счет сокращения числа искусственных прерываний беременности, усовершенствования работы существующих и создания новых центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Снижение числа абортс окажет положительное влияние на репродуктивное здоровье женщин края.

В направлении роста рождаемости будет работать и дальнейшее развитие системы здравоохранения и улучшение качества оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, а также новорожденным.

В Дагестане пости до 30 тыс. выросло число пар с диагнозом “бесплодие”. Показатели бесплодия в РД превышают среднероссийские значения в 1,5-2 раза. Поэтому необходимо дальнейшее развитие системы профилактики, оперативного и консервативного лечения с целью преодоления проблемы бесплодия, использования современных вспомогательных репродуктивных технологий, в частности, экстракорпорального оплодотворения (ЭКО), которая стала неотъемлемой частью современного социума. На должный уровень должна быть поставлена и информационно-просветительская работа врачей женских консультаций по популяризации методов лечения бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий среди групп женского населения края репродуктивного возраста.

Системная поддержка и повышение рождаемости будет осуществляться преимущественно в рамках реализации национальных проектов страны.

В рамках текущей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан (ОИВ РД) будет оказываться финансовая поддержка семьям в зависимости от очередности рождения ребенка, что позволит создать условия для повышения уровня доходов семей с детьми. Будут осуществляются также выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 1,5 лет, а также выплаты семьям, в которых родился третий или последующий ребенок, до достижения ребенком возраста 3 лет.

Выплаты на первенца будут осуществляются до достижения ребенком 3-летия, что будет способствовать увеличению периода финансовой поддержки семей. Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка и ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка в размере прожиточного минимума позволит компенсировать в среднем до 50 процентов утраченных доходов семьи.

Родители, нуждающиеся в государственной поддержке, получают ее посредством предоставления органами социальной защиты населения соответствующих видов выплат, пособий, компенсаций, и, таким образом, предлагаемые меры окажут влияние на демографическое поведение, предотвратив откладывание родителями решения о рождении ребенка на более поздний период.

Кроме того, осуществление данных выплат будет способствовать частичной компенсации выпадающих доходов семей в период, когда при возрастающих расходах семьи работает и получает доход от трудовой деятельности в полном объеме только один из родителей, и приблизит уровень дохода семьи с ребенком (детьми) к среднедушевому доходу семьи до рождения ребенка (детей).

Одним из приоритетных направлений социальной политики является усиление адресной поддержки малоимущего населения, не имеющего возможности для самостоятельного решения социальных проблем ввиду низкого уровня их доходов.

С целью предупреждения социального неблагополучия семей, имеющих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, необходимо реализовать комплекс мероприятий путем формирования ответственной родительской позиции и укрепления детско-родительских отношений.

В рамках реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» планируется:

создать возможность женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, путем переобучения в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;

повысить до 100 процентов доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 7 лет посредством создания новых мест для таких детей в организациях дошкольного образования;

В целях снижения миграционного оттока населения, в первую очередь, будет обеспечено повышение качества жизни населения. При этом значительное влияние на сокращение миграционного оттока населения будет оказывать комплекс мероприятий в области социального развития. Миграционное развитие будет основано на решении следующих задач:

- введение мер в целях разумного ограничения объемов привлечения иностранной рабочей силы на территорию республики;

- создание социально-экономических, правовых, организационных и информационных условий, способствующих реализации соотечественниками желания переехать в Республику Дагестан для постоянного проживания и их включения в устойчивые позитивные трудовые и социальные связи внутри республики;

- создание условий для закрепления населения на территории республики посредством предоставления ипотечных кредитов на льготных условиях, повышения занятости, улучшения жилищных условий населения, устранения несоответствия выпуска специалистов системой образования республики потребностям рынка труда.

Реализация задач по демографическому и миграционному развитию республики планируется в рамках государственных программ РФ и РД. Выполнение мероприятий по улучшению демографической ситуации в республике позволит к 2030 году закрепить позитивные тенденции прироста численности населения, существенно улучшить репродуктивное здоровье населения, создать условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

Основными результатами реализации Стратегии-2030 в сфере демографии должны стать (по целевому сценарию):

увеличение численности населения республики до 3 393 тыс. человек, а с учетом перебазирования Каспийской флотилии – 3438,5 тыс. чел;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 81,1 года;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,95 ребенка на 1 женщину детородного возраста;

снижение младенческой смертности на 1000 новорожденных до 5,4;

удержание отрицательного сальдо миграции населения региона в пределах 10 тыс. чел.

Здравоохранение

Анализ медико-демографической ситуации в республике свидетельствует как о необходимости развития системы профилактических мер, связанных с пропагандой здорового питания и образа жизни, так и дальнейшего развития системы здравоохранения, направленного на повышения качества диагностики, доступности и качества медицинской помощи, особенно по проблемным направлениям для региона, связанным с повышенной смертностью от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, заболеваний пищеварительной системы и внешних причин.

Основная цель развития системы здравоохранения республики – увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение общей смертности населения на основе формирования здорового образа жизни населения, повышения качества и доступности оказания медицинской помощи.

Основные задачи развития системы здравоохранения Республики Дагестан:

по направлению формирование здорового образа жизни:

– формирование моделей ведения здорового образа жизни по социально-демографическим характеристикам населения республики с внедрением механизмов повышения ответственности работодателей, социально-образовательных учреждений за здоровье своих работников, воспитанников и учащихся; развитие эффективных форм пропаганды здорового образа жизни по соответствующим целевым аудиториям;

– разработка, совершенствование реализации программ по профилактике заболеваний и снижение уровня заболеваемости социально-значимыми и представляющим опасность для окружающих заболеваниями. Профилактика алкоголизма, наркомании, табакокурения и других факторов риска, в первую очередь среди детей и подростков; формирование культуры здорового питания населения;

– дальнейшее развитие системы медицинской профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование единой профилактической среды, а также диспансерное наблюдение за лицами, относящимися к группам высокого и очень высокого риска, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год с разработкой индивидуальных программ медицинской профилактики.

по направлению обеспечение населения качественной медицинской помощью:

– формирование медицинского кластера на базе передовых медицинских центров Республики Дагестан для обеспечения роста объема оказанных медицинских услуг населению республики, других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран;

– внедрение инновационных медицинских технологий, включая создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, системы ранней диагностики и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов. Особое внимание в связи с территориальной доступностью будет уделено телемедицинским консультациям. Будет продолжена интеграция деятельности медицинских и научно-образовательных учреждений как в процессе подготовки и повышения квалификации кадров, так и при

проведении научных исследований, в том числе с использованием современных комплексов обработки больших массивов информации;

– внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

– совершенствование оказания медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной (включая высокотехнологичную), скорую, в том числе скорую специализированную) и совершенствование взаимодействия медицинских учреждений в рамках сложившейся республиканской трехуровневой системы здравоохранения. Развитие паллиативной и гериатрической медицинской помощи, внедрение новых эффективных средств и методов лечения на основе консолидации традиционной восточной и современной медицины;

– повышение доступности высококачественной медицины, лекарственного обеспечения населения, особенно в сельских территориях;

– обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

– формирование сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием геоинформационной системы с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 до 2,0 тыс. чел., а также с учётом использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 чел.;

– развитие медицинской реабилитации и совершенствование системы санаторно-курортного лечения с учетом имеющихся минеральных лечебных источников;

– обеспечение медицинских учреждений квалифицированными кадрами с учетом развития системы привлечения, закрепления и мотивации кадров. Для этого будут продолжены программы и проекты, предусматривающие меры социальной поддержки медицинских специалистов, в том числе предоставление жилья и земельных участков: республиканский проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», федеральные программы «Земский доктор», «Земский фельдшер»;

– целевая подготовка в медицинских ВУЗах кадров для системы первичной медико-санитарной помощи с последующей аккредитацией и трудоустройством в первичном звене здравоохранения, непрерывное медицинское образование и поэтапная аккредитация медицинских работников с акцентом на их привлечение и закрепление, предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

– укрепление материально-технической базы отрасли здравоохранения и совершенствование эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий и участия в федеральных программах и проектах;

– обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах республики. Дополнительное увеличение эвакуированных лиц с использованием санитарной

авиации, строительство вертолетной площадки для санавиации в пределах 15-минутной доступности до ведущих медицинских организаций в г. Махачкала;

– с целью реализации нового пациенто-центрированного подхода – оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди, упрощение процедуры записи на прием к врачу. Участие всех городских поликлиник и центральных республиканских больниц в федеральном проекте «Бережливая поликлиника»;

– увеличение объёма экспорта медицинских услуг.

Механизмом реализации задач с ресурсным и организационным обеспечением является:

участие в федеральных приоритетных проектах - «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

реализация республиканских проектов и программ:

Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи.

Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Борьба с онкологическими заболеваниями.

Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ).

Развитие экспорта медицинских услуг.

Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение».

Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек. В паспортах указанных региональных проектов утверждены показатели, обеспечивающие достижение целей и результатов федеральных проектов в сфере здравоохранения.

развитие государственно-частного партнерства с передачей бизнесу части полномочий по обслуживанию прикрепленного населения, оказанию первичной медико-санитарной помощи по программам государственных гарантий.

Приоритетные проекты (объекты) здравоохранения, намеченные к строительству в периоде приведены в Приложении – Приоритетные проекты и объекты.

Таблица __. Основные индикаторы развития здравоохранения Республики Дагестан» на 2021-2025 гг

| Показатели | 2020 (план/ факт) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2030 |
|--|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 77,73 | 78,06 | 78,51 | 78,87 | 79,17 | 81,11 |
| Общая смертность, случаев на 1000 населения | 6,0/ 6,3 | 5,5 | 5,3 | 5,2 | 5,0 | 4,6 |
| Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения | 196,7/ 229,5 | 212,4 | 206,7 | 201,0 | 195,3 | 167,6 |
| Смертность от новообразований, случаев на 100 тыс. населения | 73,7/ 73,1 | 78,2 | 77,0 | 75,8 | 74,7 | 73,5 |
| Младенческая смертность, случаев на 1000 новорожденных | 7,9/ 6,8 | 6,7 | 6,5 | 6,3 | 6,1 | 5,4 |
| Охват диспансеризацией, процентов | 92 | 93 | 93 | 94 | 95 | 98 |

Для ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях необходимо дополнительно привлечь на медицинскую службу 4120 квалифицированных медработника.

Образование

Основная цель развития образования – формирование комфортной образовательной среды, направленной на выявление и развитие потенциала личности, формирование общеобразовательных и профессиональных компетенций личности, обеспечивающих его конкурентоспособность на мировом уровне, адаптированных к инновационным изменениям современной экономики на базе создания единой образовательно-воспитательной платформы с синхронизацией развития образовательных учреждений всех уровней.

Основные задачи развития образования:

- внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, на самоопределении и профессиональной ориентации всех обучающихся;

- опережающее развитие кадрового потенциала педагогических работников для обеспечения потребности всех форм и уровней образования;

- создание условий для раннего развития детей, вовлечение родителей в образовательный процесс;

- формирование на базе образовательных организаций высшего образования региональных и отраслевых центров инноваций и развития компетенций для всех отраслей экономики;

- создание условий для развития электронной среды в сфере образования;

- развитие самостоятельности и экономической эффективности образовательных учреждений;
- актуализация образовательных программ республиканской системы образования в соответствии с потребностями регионального рынка труда;
- обеспечение доступного образования для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);
- реализация федеральных приоритетных проектов «Вузы как центры пространства создания инноваций» и «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»;
- развитие региональной системы оценки качества образования;
- организация патриотического, экологического и нравственного воспитания детей на основе духовно-нравственных ценностей и воспитательных традиций народов Российской Федерации;
- модернизация инфраструктуры системы образования в соответствии с требованиями современного общества;
- поддержка и сохранение сельских малокомплектных школ в части создания современной материально-технической базы и обеспечение высокоскоростным интернетом, педагогическими кадрами;
- обновление содержания и материально-технической базы учреждений дополнительного образования для реализации образовательных программ естественнонаучной и технической направленности;
- создание условий для развития частных образовательных организаций дополнительного образования путем предоставления субсидии из республиканского бюджета на реализацию образовательных программ дополнительного образования;
- внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования (сертификатов) на услуги в сфере дополнительного образования;
- создание специальных условий (оснащение техническими средствами связи, компьютерным оборудованием) для реализации программ дополнительного образования для детей с ОВЗ с использованием дистанционных технологий.

В дошкольном и общем образовании главной задачей является обеспечение доступности дошкольного образования для детей и обеспечение доступности к качественному общему образованию.

Основные мероприятия в области дошкольного и общего образования:

- обеспечение 100% доступности детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием с целью создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;

- развитие частного сектора дошкольного образования;

- продолжение мероприятий по созданию мест в детских садах и развитию альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования (семейных групп, групп кратковременного пребывания, консультационных центров и т.п.);

- с целью ликвидации 3-х сменного обучения продолжение работы по строительству новых школ и расширению действующих, по реконструкции и капитальному ремонту школ, приобретению (выкупу) зданий для школ. Необходимо предусмотреть развитие межуровневого взаимодействия для использования ресурсов федеральных и республиканских образовательных учреждений в деятельности муниципальных образовательных учреждений;

- повышение качества обучения в соответствии с федеральным стандартом общего образования (далее – ФГОС), в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья. В целях предоставления качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья требуется реализация адаптированных образовательных программ и создание специальных условий, введение в учебный процесс узких специалистов, обновление технологий обучения, формирование ресурсных центров на базе специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений;

- создание условий для формирования современной школьной библиотеки как современного библиотечно-ресурсного центра в рамках введения новых стандартов;

- продолжение работы по созданию и развитию образовательных округов и комплексов, по внедрению электронной базовой среды в школах, формированию цифровой образовательной среды;

- увеличение охвата дополнительным образованием детей путем создания 5 детских технопарков «Кванториумов», 8 мобильных кванториумов, ключевых центров на базе образовательных организаций, реализующих программы высшего образования, регионального центра выявления и поддержки одаренных детей в 2020 году, развития олимпиадного движения, проведения мероприятий, нацеленных на повышение мотивации, раскрытие и развитие способностей и талантов детей. Будут внедрены механизмы ранней профессиональной ориентации ребенка для учащихся 6-11 классов, реализации проекта «Билет в будущее» и «Проектория»;

- создание новых мест в системе дополнительного образования путем строительства, капитального ремонта, оснащения современным оборудованием учреждений дополнительного образования для реализации обновленных программ, созданием дополнительных новых мест в государственных, муниципальных организациях.

Предстоит решить комплекс задач, направленных на решение проблем по организации горячего питания в школах, требующих инфраструктурных решений (строительство, капитальный ремонт, реконструкция) и материально-технического оснащения. Решение данной проблемы связано с необходимостью строительства пищеблоков с использованием современных быстровозводимых технологий.

В 2020-2023 годах в республике уже запланировано строительство:

86 детских садов на 12649 мест, в том числе 57 детских садов на 9100 мест - нацпроект «Демография», 19 детских садов на 2320 мест – РИП, 3 детских сада на 320

мест – по госпрограмме РФ «Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г» (ГП 35), 3 детских сада на 219 мест - программа Минстроя РД по программе «Повышение сейсмоустойчивости», 4 детских сада на 690 мест - государственная программа Республики Дагестан «Развитие г. Дербента».

82 школ на 28898 ученических мест в 2020-2023 годах, в том числе: нацпроект «Образование» - 31 школа (на 14126 мест), государственная программа Российской Федерации «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ» - 5 школ (на 1610 мест), государственная программа Российской Федерации «Развитие сельских территорий» - 3 школы (на 820 мест), РИП - 43 школы (на 12342 места).

Для проведения работ по капитальному ремонту зданий школ необходимо продолжить реализацию проекта «100 школ».

В целях решения вопроса кадрового дефицита педагогических работников необходимо продолжить реализацию проекта «Земский учитель», увеличить федеральную квоту с 48 до 90 учителей.

Также важным направлением работы является реализация федеральных проектов «Цифровая образовательная среда» и «Успех каждого ребенка», «Современная школа» национального проекта «Образование», в рамках которых предполагается:

создание Центров образования естественно-научного и технического профилей «Точка роста»;

создание центров цифрового образования детей «IT-сити»;

создание новых мест дополнительного образования в образовательных организациях с улучшением материально-технического состояния.

В профессиональном среднем и высшем образовании основными проблемами являются низкая конкурентоспособность образовательных программ профессионального образования из-за слабой материально-технической базы и недостаточности кадрового обеспечения, недостаточность краткосрочных программ переподготовки населения для обеспечения кадровой потребности в рамках создания новых видов продукции и услуг, в том числе в рамках формирующихся территориальных кластеров. Например, сфера высшего образования слабо реагирует на востребованность высококвалифицированных специалистов инженерно-технических специальностей, хотя и профессиональное обучение граждан проводится по профессиям, специальностям, пользующимся спросом на рынке труда в рамках контрактной целевой подготовки для конкретных работодателей республики в соответствии с заключаемыми с ними договорами.

Основные задачи в области профессионального среднего и высшего образования:

– развитие практико-ориентированного обучения;

– внедрение системы ранней профориентационной работы с обучающимися 6-11 классов в образовательных организациях;

– создание профильных классов (инженерных, медицинских, физико-математических) в общеобразовательных организациях;

– внедрение инновационных проектов «Мой первый бизнес» для развития предпринимательских способностей обучающихся;

– обеспечение доступности получения профессиональных компетенций с ранней стадии воспитания детей с возможностями дальнейшего их развития внутри республики;

– создание системы оценки компетенций и формирования запросов на их развитие; – развитие навыков и компетенций молодых профессионалов в соответствии со стандартами Worldskills;

– формирование эффективной сети образовательных учреждений в районах республики, в том числе для профессиональной переподготовки;

– развитие ВУЗов как центров разработки и коммерциализации инновационных решений, формирования новых отраслей, инфраструктурных центров экосреды, обеспечивающих обширную кооперацию местных (детских и молодежных сообществ, творческих, спортивных объединений, местных органов власти, бизнеса) и внешних партнеров (федеральных органов власти, институтов развития, международные корпорации и др.);

– внедрение Федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по востребованным и перспективным профессиям и специальностям («Топ-50»). Реализация комплекса мер позволит республике внедрить Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста;

– оснащение мастерских колледжей в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» (13 мастерских по направлениям информационных и коммуникационных технологий, промышленности, транспорта и логистики), а также модернизация материально-технической базы колледжей;

– с целью массовой подготовки кадров в соответствии с международными профессиональными стандартами на базе средних профессиональных образовательных учреждений необходимо создать специализированные центры компетенций.

Основной задачей развития науки является обеспечение опережающего развития сектора научных исследований и разработок, эффективной инновационной системы, обеспечивающих модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и развитие научного потенциала как основного ресурса диверсифицированного экономического роста.

Особое внимание необходимо уделить поддержке научных проектов по приоритетам научно-технологического развития, способствующих решению актуальных для республики задач.

Фундаментальные и прикладные научные исследования будут осуществляться в рамках развития широкой инновационной структуры выполнения и реализации совместных научных фундаментальных и прикладных исследований в области новых технологий и материалов (включая наноматериалы), разработок и производства высокотехнологичной промышленной продукции, энергоэффективности и энергосбережения.

Предполагается разработка совместных с предприятиями инновационных проектов по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий, разработка программ долгосрочных партнерских исследований, кооперации предприятий при финансировании и реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Не менее важным является формирование заказа от государства на инновационные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки. Будет продолжена поддержка научных организаций путем предоставления грантов и субсидий в рамках региональных конкурсов, проводимых Российским фондом фундаментальных исследований.

Целевые показатели развития системы образования:

уровень образования – 47,6%; доступность дошкольного образования – 100%; доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования – 75 %; доля учащихся, занимающихся в третью смену – 0,0%.

Занятость и доходы населения

Рост доходов населения, развитие рынка труда, обеспечение занятости населения будет основано на решении следующих задач:

- сокращение резкой дифференциации по доходам сельских и городских жителей республики;
- снижение безработицы, особенно среди молодежи;
- развитие системы самозанятости населения, грантовой поддержки талантливой молодежи, микро- и малых предприятий;
- повышение качества имеющихся и вновь создаваемых рабочих мест;
- снижение оттока высококвалифицированных кадров из республики;
- увеличение обеспеченности высококвалифицированными кадрами.

Основные мероприятия в сфере занятости населения:

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, включая обучение в другой местности;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из

числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости; - квотирование рабочих мест для несовершеннолетних граждан;

- содействие в трудоустройстве граждан предпенсионного возраста, в том числе в рамках профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

- организация и финансирование сопровождения при содействии занятости инвалидов. Снижение бедности будет основано на решении следующих задач:

- обеспечение роста заработной платы; – содействие занятости; – развитие малого и среднего предпринимательства;

- повышение эффективности социальной защиты и усиление адресности социальной помощи;

- реализация комплекса мер по недопущению необоснованного роста цен (тарифов).

Решение задач по повышению доходов населения, занятости населения, снижению уровня бедности населения будет осуществляться посредством реализации соответствующих государственных программ РФ и РД и текущей деятельности ОИВ РД, роста и развития отраслей и комплексов экономики региона, а также реализации федеральных и региональных инвестиционных программ и проектов, в том числе осуществляемых как на бюджетной, так и на коммерческой основе.

Целевые результаты реализации Стратегии по занятости и росту доходов населения:

индекс реальной среднемесячной заработной платы – 190,5%, рост реальных доходов населения - 193,75%; создание новых рабочих мест – 265 тыс., в том числе в МСП – 50,0 тыс.

Социальная защита населения

Социальная защита населения сегодня – это система широкого набора мер, направленных на поддержку социально уязвимых групп населения, а также разветвленная сеть учреждений социального обслуживания пожилых граждан, людей с ограниченными возможностями, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Вместе с тем анализ отрасли выявил ряд проблем:

- предоставление большей части региональных мер социальной поддержки гражданам без учета принципа адресности и нуждаемости;

- необходимость модернизации материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания, в том числе зданий, в целях соответствия требованиям законодательства, а также потребностям граждан, нуждающихся в постоянном уходе;

- недостаточное развитие социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп граждан;

- недостаточная обеспеченность жильем детей-сирот;

- низкий престиж профессии социального работника и как следствие нехватка квалифицированных специалистов.

Основная цель в социальной защите населения – повышение уровня и качества жизни населения путем развития и совершенствования системы мер социальной поддержки.

Приоритетными направлениями являются:

- адресная социальная поддержка малообеспеченных граждан;

- оказание государственной поддержки семьям с детьми, в том числе реализация мероприятий по повышению рождаемости;

- реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;

- улучшение качества жизни граждан старшего поколения;

- развитие негосударственного сектора социального обслуживания; обеспечение равных возможностей для граждан с инвалидностью.

Основные задачи в социальной защите населения:

- оценка эффективности выплат и перевод категориальных выплат на адресную основу с учетом критерия нуждаемости;

- совершенствование механизмов социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных и замещающих семей;

- снижение уровня социального сиротства и содействие семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в активизации их собственного потенциала в решении имеющихся проблем;

- обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение нуждающихся граждан качественным социальным обслуживанием;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением сиделок, а также поддержку семейного ухода;
- обеспечение полноценной социальной интеграции инвалидов и граждан с ограничениями жизнедеятельности в общество и формирование толерантного отношения к гражданам с ограниченными возможностями.
- повышение качества и доступности социальных услуг путем развития негосударственного сектора социального обслуживания в стационарной, полустационарной формах и на дому;
- развитие активного диалога с гражданским обществом, укрепление социального партнерства и повышение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению;
- формирование и реализация комплекса мер по повышению кадрового потенциала в системе социальной защиты населения.
- совершенствование системы постинтернатного сопровождения детей-сирот;
- реализацию права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилых помещений;
- укрепление материально-технической базы государственных учреждений, строительство новых объектов;
- «цифровизацию» сферы социального обслуживания населения;
- охват 100,0 % всех организаций социальной сферы независимой оценкой качества оказания услуг населению с соблюдением единых методологических подходов и требований, установленных законодательством Российской Федерации;
- обеспечение доступной среды в учреждениях социального обслуживания; – внедрение и распространение социальных технологий для поддержания активного долголетия граждан старшего возраста;
- реализация стационарозамещающих технологий социального обслуживания;
- внедрение технологии «сопровожаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»;
- дальнейшее развитие мобильных служб по оперативному оказанию наиболее востребованных социальных услуг получателям, проживающим в отдаленных населенных пунктах.

Обеспечение социальных гарантий и социального обслуживания семей, женщин и детей, граждан пожилого возраста, ветеранов и инвалидов, других категорий граждан, нуждающихся в особой поддержке государства, будет осуществляться в рамках Государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан». Предусмотрено совершенствование инструментов оценки эффективности выплат с учетом среднедушевого дохода семьи и имущественного положения граждан, что позволит повысить эффективность мер социальной поддержки, социальных выплат за счет внедрения критериев нуждаемости. Продолжится содействие в укреплении и развитии института опеки и попечительства, совершенствование механизмов социальной поддержки семей с детьми, в том числе по предоставлению социальной помощи на основании социального контракта. Механизм социального контракта предусматривает помощь малоимущим трудоспособным гражданам и их семьям в активизации их способностей для самостоятельного повышения семейного дохода и выхода из трудной жизненной ситуации. Обеспечить нуждающихся граждан качественным и доступным социальным обслуживанием в необходимых объемах позволит укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания, внедрение инновационных технологий оказания услуг, а также повышение кадрового потенциала отрасли и повышение престижа социальных работников. Участие республики в федеральной подпрограмме «Старшее поколение» Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» позволит осуществить строительство ряда учреждений социального обслуживания и тем самым обеспечить гражданам пожилого возраста и инвалидам безопасные и комфортные условия проживания. Продолжится работа по внедрению стационарозамещающих профессиональных и альтернативных форм ухода за пожилыми людьми (патронажные службы, услуги «сиделки», приемные семьи), что позволит в будущем создать сбалансированную систему долговременного ухода. Доступ граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам, содействие в приобретении навыков компьютерной грамотности, развитие программ активного долголетия будет способствовать профессиональной занятости старшего поколения, обеспечению участия не менее 25,0 % пожилых граждан в социальной и экономической жизни республики ежегодно. Продолжение работы по предоставлению негосударственным организациям (в том числе СО НКО) финансовых средств, в целях оказания социальных услуг нуждающимся в них гражданам, будет способствовать расширению негосударственного сектора социального обслуживания, обеспечению конкурентоспособности социальных услуг, позволит задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей республики. Продолжится грантовая поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение жизни отдельных категорий граждан и привлечение их к участию в социально-экономическом развитии республики. В результате реализации комплекса мер социальной поддержки материнства и детства в республике прогнозируется рост суммарного коэффициента рождаемости до 1,89 к 2024 году, что выше общероссийского показателя (Россия - 1,7). Привлечение в сферу социального обслуживания негосударственных организаций и их поддержка на государственном уровне позволит увеличить объемы социальных услуг, предоставляемых гражданам, при этом обеспечить их качество и доступность. Выполнение поставленных задач будет способствовать устойчивости региональной системы социальной защиты населения, улучшению материального и социального положения нуждающихся граждан и как следствие обеспечит благоприятное формирование среды для развития человеческого капитала в республике.

Молодежная политика

Основные задачи в сфере молодежной политики:

- пропаганда здорового образа жизни и ответственного отношения к своему здоровью у молодежи;
- формирование активной гражданской позиции, повышение правовой культуры и укрепление патриотического сознания молодежи, в том числе через массовое развитие добровольческого движения;
- создание механизмов для полноценной самореализации молодежи, включая грантовую поддержку на реализацию молодёжных проектов;
- пропаганда значимости своевременного создания семьи;
- развитие эффективной системы поддержки традиционной семейной культуры, направленной на укрепление ценности благополучных молодых семей и осознанного родительства;
- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.

Решение задач будет осуществляться в рамках развития системы профессиональной ориентации детей и молодежи Республики Дагестан, мероприятий по содействию занятости в части поддержки трудоустройства молодежи. Такой механизм как стажировка, наставничество и трудоустройство на начальном этапе трудовой деятельности выпускников высших и профессиональных учебных заведений позволит существенно повысить шансы на трудоустройство молодых людей. Предполагается синхронизация действий с деятельностью учебных заведений по повышению трудоустройства их выпускников.

Одними из важных являются проекты и инициативы, поддерживающие и реализующие потенциал молодого поколения, включая развитие существующих и создание новых государственных и муниципальных молодежных и подростково-молодежных центров, клубов и других учреждений, чья деятельность направлена на гражданско-патриотическое воспитание, культурное развитие, профилактику девиантного поведения и успешную социализацию молодежи, привитию интереса к здоровому образу жизни, физической культуре, спорту и труду.

Поддержка молодежных инициатив будет концентрированно осуществляться через выделение специализированного «блока» проектов для реализации силами молодежи, включая грантовую поддержку реализации молодежных проектов. При этом будет решаться задача содействия самоопределению молодежи через включение в реализацию проектов социально-экономического развития республики, что приведет к уменьшению миграционного оттока среди молодежи. Также с целью снижения миграционного оттока необходимо продолжать работу по повышению доступности для молодежи жилья.

Важным направлением молодежной политики в республике является развитие добровольческого (волонтерского) движения, патриотического воспитания молодежи,

которые путем предоставления субсидий и грантов добровольческим организациям, создания и обеспечения деятельности ресурсных (добровольческих) центров, реализации грантовых проектов по вопросам гражданского и военно-патриотического воспитания способствует активному участию молодежи в общественной, социальной и экономической жизни общества.

Целевые индикаторы и показатели:

| Наименование целевого индикатора (показателя) | Годы | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 30 лет, у которых выявлены выдающиеся способности | 0,05 | 0,16 | 0,25 | 0,34 | 0,43 | 0,97 |
| Индекс вовлеченности в систему воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций, % | 100,0 | 101,0 | 103,0 | 105,0 | 107,0 | 130,0 |
| Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность), тыс. чел. | 55,5 | 60,9 | 99,6 | 138,3 | 177,1 | 201,3 |

Культура

Основные цели в области культуры - обеспечение формирования развитой культурной среды в республике, способствующей повышению культурного уровня и культурных запросов населения, развитие и дальнейшая интеграция культуры Республики Дагестан в общероссийское и мировое культурное пространство.

Основные задачи:

техническая модернизация существующих учреждений культуры, улучшение их материальной базы, обеспечение привлекательности учреждений для населения, особенно молодёжи:

- создание современных театральных, концертных, выставочных пространств и учреждений культурно-досугового типа, и улучшение материально-технического состояния учреждений, внедрение новых технологий и цифровых решений;

- создание на базе существующих в муниципалитетах культурных учреждений социально-культурных хабов-универсальных культурных центров, включающих интегральное зрелищно-досуговое пространство, музейное, библиотечное и творческое пространства, развитие их общественно-коммуникационных функций;

- внедрение и реализация программы реновации общественных пространств (включая парки, скверы, набережные и др.), создание и воссоздание летних театров/кинотеатров/культурных площадок, в том числе за счет механизмов государствен-

но-частного партнерства, и реконструкция существующих концертных площадок, разработка и реализация новых проектов;

- создание и развитие уникальных культурных объектов федерального и международного уровня.

повышение доступности культурных учреждений:

- повышение обеспеченности муниципалитетов современными культурными учреждениями, в том числе создание новых центров культурного развития, и строительство модульных домов культуры;

- модернизация и развитие передвижных клубных учреждений (обновление и расширение парка автоклубов);

- разработка и внедрение проектов оборудованных многофункциональных залов (от 50 до 300 мест) в крупных городах региона;

- создание новых музейно-выставочных комплексов с современной планировкой экспозиционных пространств и техническим оснащением;

- развитие подведомственных, в том числе индустриальных, музейных комплексов региона, обеспечение широкого доступа посетителей к новым экспозициям ведомственных музеев.

внедрение современных механизмов культурного менеджмента:

- создание условий для устойчивого развития креативной индустрии;

- тесное взаимодействие предприятий НХП с арт-индустрией (организация выставок и фестивалей, кинопоказов, мастер-классов на объектах предприятий);

- выявление точек культурного роста региона, поддержка и информационное обеспечение таких проектов;

- создание интереса к региону через использование имен/личностных брендов известных людей;

- поддержка некоммерческих организаций в сфере культуры с целью развития общественных инициатив, реализующих культурные проекты, как внутри, так и за пределами региона;

- поиск и внедрение лучших российских и зарубежных практик культурного менеджмента;

- внедрение новых форм и технологий в сфере культуры, в том числе путем повышения квалификации работников культуры;

- активизация работы с блогерами и журналистами, продвижение культуры региона в цифровое поле: Проект "Устойчивое развитие креативных индустрий", Проект предполагает разработку и создание центров креативных индустрий на базе неиспользуемых или частично неиспользуемых промышленных объектов и размещение в них культурных кластеров, объединяющих все виды искусства. Создание центров креативных индустрий даст региону новые творческие таланты и объединения, позволит создавать методологическую базу в сфере культуры и искусства, станет площадкой, объединяющей творческих людей России и гостей из-за рубежа.

создание цифрового культурного пространства:

- создание условий для повышения доступности и возможности

- участия граждан в культурной жизни путем цифровизации услуг культуры и

формирования информационного пространства знаний;

- разработка единой информационной системы, объединяющей "культурную жизнь" региона;

- использование современных технологий, в том числе виртуальной/дополненной реальности, для создания интерактивных и онлайн-экскурсионных туров;

- создание интерактивных экскурсионных офлайн-туров.

культурное развитие общества и раскрытие творческого потенциала:

- создание условий для самореализации и раскрытия таланта каждого человека путем расширения доступа к информационным ресурсам;

- обеспечение организаций культуры и искусства квалифицированными кадрами;

- укрепление гражданской идентичности путем продвижения талантливой молодежи, создания условий для творческого саморазвития и раскрытия таланта каждого гражданина и поддержки культурных инициатив;

- формирование механизмов сетевого взаимодействия учреждений культуры и учреждений общего образования в сфере художественного и эстетического просвещения детей и молодежи;

- стимулирование творческой деятельности работников искусств в создании художественного продукта высокой общественной ценности;

- вовлечение в культурную жизнь людей с ограниченными возможностями и людей пожилого возраста;

- реализация мер, направленных на социально-культурную интеграцию трудовых мигрантов.

повышение инвестиционной привлекательности отрасли:

- развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры;

- повышение финансовой самостоятельности культурных учреждений;

- поддержка частных проектов в области культуры;

- развитие бизнес-компетенций индивидуальных предпринимателей, занимающихся художественным творчеством, а также менеджеров по реализации культурных проектов;

- активное участие в федеральных информационных и грантовых программах;

- поиск и внедрение лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций;

- разработка и реализация проектов ГЧП в сфере культуры;

- содействие в развитии культурно-познавательного и этнотуризма.

Также важным направлением работы остаётся создание полноценных условий для любительского художественного творчества и обеспечение учреждений клубно-досуговой деятельности достаточной материальной базой и кадрами, а также восстановление действия социальных нормативов обеспеченности учреждениями культуры, в том числе учреждениями дополнительного образования детей.

Стратегически важным остаётся обеспечение кадровой базы, повышение профессионального уровня работающих специалистов, подготовка кадровой смены и социальная поддержка специалистов.

Крайне важно сохранение на местах устоявшейся системы художественного образования как основы воспроизводства и сохранения культурного потенциала республики.

В целях решения указанных проблем необходимо обеспечить реализацию государственной программы «Развитие культуры в Республике Дагестан», участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и национального проекта Культура».

Согласно Стратегии культурной политики Российской Федерации до 2030 года приоритетными направлениями является комплекс мер, способствующих обеспечению культуры не только как ресурса духовного развития, но и как важного фактора социальной стабильности и национальной безопасности.

Культура была и продолжает оставаться важнейшим идеологическим ресурсом. Внимание к духовному содержанию жизни общества, владение новыми информационными технологиями, эффективное встраивание республики в информационно-коммуникационную систему России является условием ее успешного развития.

Инвестирование в культуру означает, в итоге, инвестирование в развитие человеческого потенциала - самое эффективное вложение в будущее республики.

Целевые показатели в отрасли культуры формируются в соответствии с разрабатываемыми целевыми показателями национального проекта «Культура»:

- увеличение к 2030 году числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;

- увеличение к 2024 году в 5 раз числа обращений к цифровым ресурсам культуры.

Ориентирами являются также показатели, характеризующие состояние отрасли культуры Республики Дагестан, и определенные Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года:

- увеличение к 2030 году доли учреждений культуры и искусства, находящихся в собственности Республики Дагестан, состояние которых является удовлетворительным, до 90 процентов общего количества учреждений культуры и искусства, находящихся в собственности Республики Дагестан;

- создание эффективных механизмов привлечения в культуру частных инвестиций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

- обеспечение использования исторического и культурного наследия для воспитания и образования подрастающего поколения.

Физическая культура и спорт

Основная цель развития физической культуры – создание условий для граждан Республики Дагестан для ведения здорового образа жизни, систематического занятия физической культурой и спортом, повышения уровня двигательной активности и физической подготовленности.

Основные задачи по развитию физической культуры и спорта:

- развитие региональной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
- формирование доступных условий для занятий физической культурой, спортом различных категорий населения (по месту жительства, учебы, трудовой деятельности), в том числе строительство малобюджетных спортивных сооружений, направленных на развитие массового спорта, популяризация службы дворовых инструкторов и создание условий для подготовки и сдачи комплекса норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- обеспечение профессиональными кадрами отрасли физической культуры и спорта;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2024 году до 55,0 %, к 2030 году до 70,5 %;
- обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта.

В целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения планируются мероприятия по расширению перечня физкультурно-оздоровительных услуг, проведение постоянного мониторинга содержания и качества физкультурно-оздоровительных услуг. По результатам мониторинга будут проводиться мероприятия по повышению квалификации кадров, их переподготовке, приобретению необходимого спортивного инвентаря и оборудования для создания необходимых условий по предоставлению востребованных физкультурно-оздоровительных услуг. Это позволит увеличить популярность занятий физической культурой и спортом среди населения всех возрастных групп.

Развитие спорта высших достижений. Базовыми видами спорта в Республике Дагестан, в соответствии с приказом Минспорта РФ от 26.12.2019 г №1117, являются спортивная борьба, бокс, дзюдо, каратэ, тхэквондо, спорт глухих, слепых и спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата. Этот перечень, конечно, весьма ограниченный: к примеру, для Ставропольского края он в 3 раза больше.

Основная цель развития спорта высших достижений – достижение стабильно высоких показателей спортсменами республики по олимпийским и неолимпийским видам спорта.

Основные задачи в сфере спорта высших достижений:

- приоритетное развитие видов спорта, входящих в программы Олимпийских игр, Параолимпийских игр и Сурдлимпийских игр;

- совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене;
- оказание мер государственной поддержки общественным физкультурно-спортивным организациям;
- организация эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд республики и страны;
- развитие научно-методического, медицинского, медико-биологического, психологического, антидопингового обеспечения спортивной деятельности.

Целевые показатели:

| | 2020 г. (факт) | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2030 г. |
|---|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, % | 51,8 | 54,1 | 56,0 | 58,1 | 60,5 | 75,0 |

Эффективная система общественной безопасности и правопорядка

Основная цель развития системы общественной безопасности – создание привлекательной среды для проживания человека и деятельности бизнеса, максимально защищенной от возможных рисков. При этом основными задачами по *созданию эффективной системы общественной безопасности и правопорядка* в долгосрочной перспективе являются:

повышение уровня правопорядка на улицах (развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в республике, повышение эффективности участия членов народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в охране правопорядка, повышение качества их подготовки к участию в охране общественного порядка);

создание эффективной системы предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, лицами, ранее совершавшими преступления, лицами в состоянии алкогольного опьянения;

обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий с массовым участием граждан;

реализация в республике государственной политики в сфере профилактики правонарушений и мер по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ;

обеспечение безопасности по сферам: пожарная, экономическая, экологическая, террористическая, противодействие коррупции, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Особого внимания в условиях республики потребуют задачи обеспечения:

безопасности инфраструктурных объектов (строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций);

экологической безопасности (организация экологически безопасной утилизации ТКО; решение проблем в системе водоотведения и развитии системы отвода ливневых сточных вод; развитие инфраструктуры микробиологических лабораторий медицинских и ветеринарных организаций для ограничения распространения и циркуляции возбудителей болезней);

безопасности продуктов питания и продовольственной безопасности (развитие производства экологически чистых продуктов; внедрение системы сертификации сырья, продуктов, почв, воды на предмет соответствия требованиям федеральных стандартов экологически чистой продукции; внедрение систем сквозного контроля качества сырья и пищевой продукции на этапах переработки, транспортировки и хранения; устойчивое развитие отрасли сельского хозяйства и сельских территорий);

информационной безопасности (осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных);

безопасности труда (технической, технологической, экологической и эргономической безопасности мест труда; развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда).

Целевые показатели:

| | 2020 г. (факт) | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2030 г. |
|--|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей) | 27,4 | 26,5 | 24,3 | 23,6 | 22,5 | 16,8 |
| Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. человек населения | 10,1 | 9,2 | 8,4 | 7,9 | 7,6 | 5,0 |

3.2. Современная инфраструктура для жизни и деятельности

По удельному показателю обеспеченности жильем на душу населения Республика Дагестан находится в числе аутсайдеров среди субъектов РФ. Большие проблемы накопились в республике и в развитии социальной и производственной инфраструктуры (водоснабжение и водоотведение, снабжение электроэнергией, теплом и газом, утилизация твердых бытовых отходов и т.п.) - там, где население и хозяйствующие субъекты каждодневно сталкиваются с ними в процессе своей жизнедеятельности.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя республики, составляет 20,0 кв. м. при среднероссийском значении 26,9 кв. м; удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда составляет 18,9% (3 место среди субъектов РФ). Доля общей площади жилищного фонда, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами составляет 45,4% (РФ – 69,5%), в том числе городского – 82,7% (РФ – 80,6%), сельского – 17,1% (РФ – 37,5%).

Историческое отставание строительства жилья и хроническое недофинансирование развития и ремонта инфраструктуры в 1990-2020гг, большая доля изношенных фондов в этой сфере требуют первоочередных мер по решению жилищных проблем населения и приведению инфраструктуры региона в нормативное состояние, а также обеспечению нормативного режима их функционирования.

Это является вторым по важности приоритетом, к которому можно отнести также и вопросы экологии, благоустройства и комплексного развития поселений.

Основная цель развития жилищно-коммунального комплекса республики - обеспечение потребностей граждан в предоставлении комфортного жилья и получении качественных жилищно-коммунальных услуг, модернизация коммунального сектора, основанная на принципах рационального использования ресурсов.

Для устойчивого развития территорий и обеспечения благоприятных условий проживания населения на территориях поселений Республики Дагестан необходима подготовка проектов планировки и межевания территорий кварталов населенных пунктов, программ комплексного развития коммунальной, социальной, транспортной инфраструктур и приведение в соответствие генеральных планов, правил землепользования и застройки территорий с установлением градостроительных регламентов, что предопределяет прямое воздействие положений принятых в градостроительных документах, на условия развития сектора жилищного и иного строительства, что обеспечит благоприятные условия для проживания населения.

Современное состояние градостроительства в Республике Дагестан характеризует нарастающая концентрация населения в городах, в особенности в г.Махачкала и г.Каспийск, и там необходимо развивать направление комплексного развития территорий под жилищное строительство, в том числе развития застроенных территорий и новых кварталов с обеспечением инженерной инфраструктурой в соответствии с градостроительными документами.

Задачи комплексного освоения и развития территории:

1. Нормативно-правовое и организационное обеспечение деятельности органов государственной власти и муниципальных образований республики в сфере архитекту-

ры и градостроительства, направленное на устранение дисбалансов пространственного развития:

- синхронизация инвестиционных программ организаций коммунального комплекса для подвода инженерной инфраструктуры до границ участков строительства объекта, что позволит уменьшить расходы на инфраструктуру у застройщиков;

- комплексное развитие территорий городов и поселений, в соответствии с утвержденными документами территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий и архитектурно-строительного проектирования.

2. Зонирование территории республики на уровне населенных пунктов с учетом развития сетей и систем газо-, электро- и теплоснабжения, в том числе модернизация и ремонт котельных.

3. Обеспечение земельных участков под жилищное строительство инженерной и социальной инфраструктурой.

4. Достижение показателей целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества»:

а) «Внесение сведений о границах административно-территориальных образований»:

- доля количества участков границ между субъектами Российской Федерации, сведения которых внесены в ЕГРН, в общем количестве участков границ между субъектами РФ (целевое значение 39%)/ Республика Дагестан граничит с 3 субъектами Российской Федерации: Республика Калмыкия, Чеченская Республика, Ставропольский край;

- доля муниципальных образований республики, сведения о границах, которых внесены в ЕГРН, в общем количестве муниципальных образований республики (целевое значение 85%): в рамках мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие земельно-имущественных отношений на территории Республики Дагестан на 2014-2019 годы» проводятся работы по описанию местоположения границ муниципальных образований. Всего описанию местоположения границ подлежат 751 муниципальных образований. Из них сформированы землеустроительные дела по описанию местоположения границ и карты (планы) объектов территорий _ муниципальных районов, _ городских округов и _ городских поселений, _ сельских поселений.

- доля населенных пунктов республики сведения о границах, которых внесены в ЕГРН, в общем количестве населенных пунктов республики (целевое значение 65%). В целях достижения данного показателя в соответствии с распоряжением Правительства РД главам администраций муниципальных районов и городских округов рекомендовано разработать и утвердить муниципальные программы по развитию земельно-имущественных отношений в муниципальном образовании, предусмотрев в том числе мероприятия по установлению границ населенных пунктов.

б) «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости земельных участков, расположенных на территории республики с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства РФ»:

- доля площади земельных участков, расположенных на территории республики и учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (целевое значение – 60%).

- доля количества земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в ЕГРН (целевое значение 100 %);

- срок утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории - целевое значение - 18 дней. В целях достижения планового показателя органами местного самоуправления внесены изменения в административные регламенты, в отношении срока утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории со сроком 18 дней.

Задачи по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем:

- стимулирование программ развития жилищного строительства (обеспечение жильем молодых семей, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставление земельных участков жилищно-строительным кооперативам работников социальной сферы);

- государственная поддержка отдельных категорий граждан Российской Федерации, перед которыми имеются обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан;

- дальнейшее развитие инфраструктуры рынка ипотечного жилищного кредитования для обеспечения непрерывного финансирования строительства жилья стандартного класса;

- внедрение современных технологий строительства жилья, системная деятельность по оптимизации стоимости строительства жилья, строительство доступного энергоэффективного жилья.

Задачи по улучшению условий проживания граждан в жилищном фонде:

- переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда, строительство жилья для обеспечения граждан жилыми помещениями.

- повышение эффективности управления жилищным фондом Республики Дагестан:

- создание единой базы данных жилищного фонда республики с приведением в соответствие правоустанавливающих документов и уточнением основных параметров жилищного фонда;

- проведение своевременного капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе с использованием энергосберегающих технологий.

Задачи по созданию благоприятной и благоустроенной среды в городах и населенных пунктах:

- реализация региональной программы благоустройства населенных пунктов:

малые и средние архитектурные формы;

обустройство зон отдыха населения, прилегающих территорий зданий и сооружений;

обеспечение уличным освещением;

обустройство пешеходных зон;

- реализация региональной программы по обращению с твердыми коммунальными отходами, внедрение единой информационной системы в области обращения с ТКО;

строительство и обустройство полигонов размещения твердых коммунальных отходов в каждом городском округе.

Задачи по повышению уровня благоустройства жилищного фонда и предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям:

обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям: реализация проекта «Чистая вода», включая строительство объектов водоснабжения и водоотведения, объектов приема и очистки сточных вод;

повышение уровня благоустройства жилищного фонда Республики Дагестан.

строительство квартальных сетей водоснабжения и водоотведения;

модернизация котельных;

строительство индивидуальных жилых домов, обеспеченных всеми видами благоустройства.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение. Основными целями развития водоснабжения Республики Дагестан являются:

– обеспечение населения питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве;

– рациональное использование водных ресурсов;

– развитие систем водоснабжения отдельных муниципальных образований.

Хозяйственно-бытовое водоотведение. Основными целями развития водоотведения Республики Дагестан являются:

– увеличение охвата территории республики системами канализации и повышение степени очистки сточных вод;

– восстановление очистных сооружений и насосных станций канализации в городах республики;

– капитальный ремонт и строительство канализационных сетей;

– оборудование не канализуемых населенных пунктов локальными очистными сооружениями;

– оборудование канализацией объектов промышленности, сельского хозяйства;

– развитие систем сбора и очистки ливнестоков.

Электроснабжение. В Республике Дагестан сложилась развитая система централизованного электроснабжения. Дальнейшее ее развитие возможно в двух вариантах развития территории или совмещения этих вариантов развития:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: для обеспечения планируемых потребителей электроэнергией потребуется строительство новых центров питания 110 кВ в местах сосредоточения нагрузки. Покрытие возрастающей нагрузки необходимо предусмотреть от опорных центров питания на напряжении 330 кВ. Учитывая высокий процент износа существующих сетей и сооружений предусмотреть их реконструкцию с модернизацией оборудования. Предусмотреть также резервы электроэнергии для обеспечения территорий, испытывающие в настоящий момент дефицит в обеспечении электроэнергией.

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: для обеспечения планируемых потребителей электроэнергией потребуется реконструкция существующих центров питания с заменой трансформаторов на трансформаторы большей мощности. Необходимо проведение реконструкции линий электропередачи, отработавших ресурс, с увеличением пропускной способности. В районах значительного увеличения нагрузки предусмотреть также строительство новых центров питания 110-35 кВ. Необходимо предусмотреть по всем вариантам: снижение сверхнормативных потерь в электросетях; совершенствование системы контроля и проверок работы приборов учета электроэнергии; повышение управляемости электросетей за счет применения интеллектуальных систем противоаварийного управления, сверхпроводниковых устройств повсеместное применение автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии на розничном рынке (АИСКУЭ); постепенный переход к созданию «интеллектуальных сетей» (Smart Grid) – интеграция сетей связи с энергосистемой для создания электрической коммуникационной супермагистрали, способной контролировать свое состояние, автоматически принимать корректирующие меры.

Теплоснабжение. В Республике Дагестан сложилась развитая система централизованного теплоснабжения в городских округах и децентрализованная система в сельской местности. Тут тоже возможны два варианта развития территории и, соответственно, решения проблем:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: Принимая во внимание то, что планируемые территории находятся на значительном расстоянии от существующих крупных источников тепла, что влечет за собой большие потери в тепловых сетях и значительные капвложения по их прокладке, предлагается строительство новых котельных с прокладкой тепловых сетей к потребителям. На существующих источниках тепла и тепловых сетях требуется реконструкция.

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: Данный вариант предполагает теплоснабжение новых потребителей от существующих источников тепла (ТЭЦ, котельные), с их реконструкцией и возможно увеличением производительности. Также потребуется реконструкция существующих тепловых сетей с увеличением диаметров, а также прокладка новых тепловых сетей. В случае экономической нецелесообразности подключения отдельных потребителей к централизованной системе теплоснабжения, предлагается использование локальных источников тепла.

Точно также необходимо предусмотреть: реконструкцию и модернизацию существующих систем геотермального теплоснабжения; ввод в эксплуатацию новых сетей и систем теплоснабжения, включая энергобиологический комплекс по производству ценных продуктов питания и энергоэффективных жилых домов с использованием технологий «неглубокой геотермии»; первоочередное задействование альтернативных видов энергии в сфере ЖКХ.

Газоснабжение. В Республике Дагестан сложилась развитая система газоснабжения. Предлагаются также два варианта развития территории:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: Сооружение в ряде районов станции приема, хранения, регазификации сжиженного природного газа (СПХР). Сооружение межпоселковых газопроводов высокого/среднего давления со строительством пунктов редуцирования газа (ПРГ).

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: Реконструкция существующих АГРС с увеличением пропускной способности. Реконструкция с увеличением диаметров существующих газопроводов высокого/среднего давления. Строительство новых газопроводов высокого/среднего давления и пунктов редуцирования газа (ПРГ).

Республика Дагестан и ПАО «Газпром» ведут системную работу по развитию газоснабжения и газификации региона. Председатель Правления ПАО «Газпром» А.Миллер и временно исполняющий обязанности Главы Республики Дагестан С. Меликов в конце 2020 г подписали программу развития газоснабжения и газификации региона на 2021–2025 гг. Согласно этой программе инвестиции «Газпрома» на период предусмотрены в объеме 13,145 млрд руб. — это в 14,6 раза больше, чем в 2016–2020 годах.

В соответствии согласованным документом, компания построит в республике 874 км новых газопроводов и, в частности, будут созданы условия для газификации 193 населенных пунктов в 23 районах — Ахтынском, Бабаюртовском, Гергебильском, Гумбетовском, Дахадаевском, Кизлярском, Кулинском, Лакском, Левашинском, Магарамкентском, Ногайском, Сергокалинском, Сулейман-Стальском, Тарумовском, Хасавюртовском, Хивском, Хунзахском и Цумадинском, и впервые — в Агульском, Ахвахском, Гунибском, Рутульском и Унцукульском.

Возможности для подключения к сетевому газу также получают ряд крупных сельскохозяйственных предприятий в Дербентском, Кумторкалинском, Новолакском районах.

ПАО «Газпром» проведет также техническое перевооружение и реконструкцию 27 газораспределительных станций. Это повысит надежность газоснабжения потребителей в 10 районах, гг. Дербент, Избербаш, Кизляр, Махачкала и Хасавюрт.

В свою очередь, Правительство РД обеспечит строительство внутрипоселковых газопроводов, подготовку к приему газа около 41,1 тыс. домовладений, 265 котельных и социальных объектов.

На 1 января 2020 года уровень газификации региона составил 89,5%, в том числе городов — 93,7%, сельской местности — 76,7%.

По итогам реализации пятилетней программы будет полностью завершена технически возможная сетевая газификация Республики Дагестан.

Обращение с отходами. Основными целями создания новых объектов обращения с отходами являются:

- совершенствование системы управления отходами;
- минимизация воздействия отходов на окружающую среду и максимальное их вовлечение в хозяйственный оборот;
- привлечение инвестиций в развитие отрасли обращения с отходами.

В основу создания новой системы обращения с отходами положен принцип зонирования, разделения территории на кластеры (зоны). При этом территория Республики

Дагестан разделена на шесть зон деятельности региональных операторов.

В каждой зоне предусмотрено формирование межмуниципального экологического отходоперерабатывающего комплекса (МЭОК): МЭОК «Горный», МЭОК «Северный I», МЭОК «Северный II», МЭОК «Южный», МЭОК «Центральный I», МЭОК «Центральный II».

На территории Республики Дагестан планируется строительство 16-ти объектов обращения с отходами, в том числе строительство 12-ти мусоросортировочных комплексов, строительство которых намечено выполнить в 2023 году.

Также в государственной программе Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 №657, предусмотрено строительство 11-ти полигонов ТКО, и 13-ти мусороперегрузочных станций.

За счет реализации мер по благоустройству населенных пунктов, повышения энергоэффективности, строительства и реконструкции других инфраструктурных объектов, в республике будет создана современная, комфортная среда для проживания.

Целевые показатели реализации Стратегии:

годовой объем строительства жилья в 2024 г – 1298 тыс. кв. м, в 2030 г – 1800 тыс. кв. м (целевой – 2976 тыс. кв. м);

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в 2024 г – 20,7 кв. м, в 2030 – 22,3 кв. м (целевой – 23,1 кв. м).

доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения: 2020 г – 82,9%; 2024 г – 89,6 %; 2030 г – 100,0%.

уровень газификации: 2020 г – 89,5%; 2024 г – 95,0 %; 2030 г – 100,0%.

Энергоемкость ВРП (тонн условного топлива/млн. рублей): 2019 г – 13,4, 2024 г – 12,3 , 2030 г – 11,2.

3.3. Сбалансированное пространственное развитие и устойчивая экология

«Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 г.» ориентирует республику на преодоление межрегиональных и внутрирегиональных диспропорций, на агломерационное развитие и совершенствование форм транспортной связности территории, учитывать необходимость индивидуального подхода к разным типам муниципальных образований.

Стратегическая цель пространственного развития Республики Дагестан – проведение сбалансированной пространственной политики, направленной на развитие всех муниципальных образований и создание комфортной среды проживания.

Планирование пространственного развития Республики Дагестан в настоящей Стратегии осуществлено на двух уровнях:

- уровень агломерации субъекта федерации, логистические центры, транспортные узлы, промышленные центры, сельскохозяйственные и иные комплексы;
- уровень территориальных научно-промышленных и индустриальных комплексов, аграрно-промышленных, транспортных и ресурсообеспечивающих центров.

При планировании пространственного развития учтены следующие особенности территории и первичные факторы:

- природно-климатические характеристики и условия;
- эколого-биологические условия и рельеф местности;
- гидрогеологические условия и их характеристики;
- географические и этнографические условия;
- культурно-исторические особенности территорий, их становление и идентичность;
- инженерные, транспортные инфраструктуры и их показатели;
- отраслевые особенности и ближайшие приоритеты, как экономическая география и регионалистика;
- демографические факторы;
- стратегическое планирование, как основа социально-экономического развития территорий.

Принципами пространственного развития Республики Дагестан являются:

- учет этнокультурного фактора при обеспечении социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- обеспечение гарантий прав народов, включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного природопользования и образа жизни;
- рациональное природопользование, сохранение природного и историко-культурного наследия, обеспечение доступа к природным и культурным ценностям;
- учет интересов и мнения населения и бизнеса при планировании социально-экономического развития территорий.

Основные задачи пространственного развития:

поиск и определение перспективных точек роста для каждого муниципального образования;

уточнение специализации отдельных районов для формирования конкурентных преимуществ, привлечения инвесторов, диверсификации;

разработка и внедрение масштабной программы обучения глав муниципальных образований;

разработка узнаваемых муниципальных брендов, а также продуктовых и корпоративных брендов с привязкой к конкретным муниципальным образованиям;

разграничение территорий муниципальных образований в соответствии с их функциями: промышленными, туристическими, агропромышленными, транспортно-транзитными, научно-образовательными и прочими с целью создания условий для формирования и развития соответствующих локальных производственных и сервисных кластеров;

активное использование механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства при реконструкции и строительстве муниципальных объектов в социальной сфере и в сфере ЖКХ;

разработка и реализация проектов развития муниципальных образований, прилегающих к внешней границе России, с возможным привлечением федеральных ресурсов и средств международных программ.

Повышение комфортности городской среды:

- проведение современной градостроительной политики, ориентированной на создание гуманистической городской среды, комфортной и безопасной для жизни людей;

благоустройство общественных и дворовых территорий, а также обустройство мест массового отдыха населения (городских парков, прибрежных морских территорий), привлечение профессионального дизайнерского сообщества к ее реализации;

своевременная актуализация документов территориального планирования республики и муниципальных образований в целях приведения их в соответствие с программами социально-экономического развития, повышения качества документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

обеспечение переселения граждан из аварийного жилья по федеральным и республиканским программам, контроль объемов и качества возводимых жилых помещений, сроков сдачи их в эксплуатацию, соблюдения норм;

принятие регионального стандарта качества жилья для городов РД;

содействие реализации принципов "умного города" в городских поселениях: автоматизация систем уличного освещения с их переводом на энергоэффективные технологии при реализации энергосервисных контрактов, всеобщая информатизация, строительство домов с использованием энергосберегающих технологий, внедрение автономных систем энергообеспечения;

обеспечение физической сохранности и условий восприятия объектов культурного наследия при реализации строительных проектов на сопредельных территориях и в зонах охраны объектов культурного наследия, привлечение экспертов к участию в общественном обсуждении проектов нового строительства на таких территориях;

содействие реализации градостроительной политики, направленной на строительство малоэтажных и среднеэтажных зданий, ограничение точечной застройки;

поэтапное внедрение принципов квартальной застройки, разработка пилотных проектов реновации промышленных зон, обременение застройщиков строительством (реконструкцией) социальных объектов и инфраструктуры общественного транспорта;

обеспечение комплексного подхода к сохранению объектов культурного наследия, а также этнокультурного своеобразия архитектурно-градостроительной среды и культурных ландшафтов, в том числе путем разработки и внедрения проектов индиви-

дуального жилищного строительства, адаптированных для исторических территорий с учетом региональных особенностей;

внедрение концепции "пешеходного города", в том числе ограничение реализации проектов, связанных с расширением существующей дорожной сети в центре города за счет зеленых насаждений и тротуаров, регулирование транспортных потоков за счет изменения прав проезда и создания стимулов для развития велосипедного движения;

обеспечение безопасности дорожного движения, в том числе: снижение максимально разрешенной скорости, сужение полос проезжей части, организация дополнительных островков безопасности на автодорогах, организация заездных карманов для общественного транспорта;

формирование современной системы экологически чистого общественного и велосипедного транспорта;

поддержка развития Махачкалинской агломерации, повышение транспортной доступности, включая пригородные территории;

строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности;

обеспечение участия студентов и сотрудников ведущих образовательных и научных организаций региона в формировании комфортной и креативной среды;

создание комфортной, удобной и современной среды для материнства и детства в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года N 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства": содействие созданию безбарьерной городской среды; внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта; поддержка закупки низкопольных транспортных средств; создание современных игровых площадок и т.д.

Развитие цифровых технологий и инфраструктуры "умных городов" в городском управлении:

содействие развитию систем связи, включая расширение зоны покрытия сотовой связью, обеспечение доступности информационно-телекоммуникационной сети Интернет в отдаленных населенных пунктах;

стимулирование создания компаний, специализирующихся на технологиях "умного города" и "Интернета вещей";

содействие в разработке и внедрении программы "Умный город" по переходу городов республики к новому технологическому укладу, в т.ч. переход на автоматизированные и интерактивные системы освещения, энергосбережения, транспорта;

поддержка внедрения технологий бережливого управления в органах исполнительной власти и в государственных учреждениях Республики Дагестан;

внедрение информационных технологий в системах общего образования, здравоохранения, социальной защиты и занятости населения, включая электронную запись к специалистам, электронные медицинские книжки, электронный документооборот и пр.;

поддержка создания и размещения в Республике Дагестан центров обработки и хранения данных, в т. ч. с использованием незадействованных производственных площадей;

обеспечение интеграции региональных информационных систем в здравоохранении, образовании, социальной защиты и занятости населения и пр. с соответствующими федеральными информационными системами;

внедрение технологий ГЛОНАСС на автомобильном транспорте органов исполнительной власти Республики Дагестан, в бюджетных учреждениях республики.

развитие систем общественной безопасности, в том числе внедрение комплекса "Безопасный город";

привлечение возможностей вузов и научных учреждений республики к развитию цифровых технологий в регионе.

Развитие моногородов и преференциальных территорий:

обеспечение достижения целевых показателей развития моногородов, утвержденных в рамках приоритетной программы "Комплексное развитие моногородов";

активное использование мер государственной поддержки, предоставляемой по линии некоммерческой организации "Фонд развития моногородов" для поддержки инвестиционных проектов, не связанных с градообразующими предприятиями, реализуемых в моногородах Дагестана;

способствовать диверсификации экономики моногородов, снижению зависимости от градообразующих предприятий, повышению инвестиционной привлекательности моногорода, созданию новых рабочих мест, привлечению инвестиций;

создание промышленных парков и комплексных инвестиционных площадок, обеспеченных необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой, а также поиск и привлечение инвесторов для реализации инвестиционных проектов в моногородах.

Развитие и поддержка сельских территорий и исторических малых населенных пунктов:

разработка комплекса мер по поддержке малых населенных пунктов и развитию сельских территорий;

активизация деятельности выделения земельных участков для индивидуального жилищного строительства для молодых специалистов в сельской местности;

проработка вопроса о присвоении отдельным малым населенным пунктам статуса "исторический населенный пункт Дагестана", организация и проведение регулярного республиканского форума "Исторические населенные пункты Дагестана", одной из задач которого является определение востребованных направлений и форм поддержки данных населенных пунктов;

внесение в соответствующие государственные программы (подпрограммы) Республики Дагестан изменений в части определения первоочередных мер поддержки исторических населенных пунктов и сельских населенных пунктов в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты, занятости, экономики, туризма и др.;

внесение соответствующих изменений в положения о конкурсах по оказанию поддержки некоммерческим организациям и инициативам граждан, проводимых отраслевыми министерствами, в соответствии с особенностями развития исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов Дагестана;

внесение изменений в муниципальные программы социально-экономического развития населенных пунктов и районов в соответствии с особенностями развития исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов;

выход на федеральный уровень с предложениями о расширении форм и объемов поддержки исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов горной зоны Республики Дагестан;

создание условий для сохранения и развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах.

Основные программы и проекты, обеспечивающие в рамках Стратегии-2030 сбалансированное пространственное развитие Республики Дагестан

Южная зона: Программа комплексного развития Дербента; Участок МТК Север-Юг; Самурский энергетический кластер; Туристический кластер «Южный»; Самурский национальный парк; Объездной участок ФАД в г.Дербент; ТОР «Дагестанские Огни»; Инвестиционные проекты в сферах АПК, промышленности и логистики.

Центральная зона: Махачкалинская агломерация; Участок МТК Север-Юг; Проекты реконструкции морского порта и аэропорта; Туристический кластер «Прибрежный»; Программа развития Каспия; ТОР «Каспийск»; Индустриальные парки; Инвестиционные проекты в сферах строительства и торговли

Северная зона: Планируемая в Кизляре ОЭЗ; Туристический кластер «Северный»; Участок МТК Север-Юг; Объездной участок ФАД в г.Хасавюрт; Программа экологической реабилитации и Биосферный проект; Комплексный план развития территории Ногайского района; Индустриальный парк Ногайпром; Инвестиционные проекты в АПК.

Горная зона: Туристический кластер «Сулакский»; Программа развития горных территорий; Развитие народных художественных промыслов; Развитие фермерства и террасного земледелия; Инвестиционные проекты в сфере АПК.

Международный транспортный коридор «Север-Юг» (МТК «Север-Юг») – мультимодальный маршрут транспортировки пассажиров и грузов, общей протяженностью от Санкт-Петербурга до порта Мумбаи (Бомбей) 7200 км. Он создан для привлечения транзитных грузопотоков из Индии, Ирана и других стран Персидского залива на российскую территорию (в том числе через Каспийское море), и далее в Северную и Западную Европу.



Рис. __ Международный транспортный коридор «Север-Юг»

Развитие МТК является в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года, Стратегией развития железнодорожного транспорта Россий-

ской Федерации до 2030 года одним из приоритетных направлений транспортной политики РФ.

Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года обязывает субъекты федерации развивать пролегающие по их территории участки международных транспортных коридоров, поэтому требуются принципиальные решения по развитию дагестанского участка МТК «Север-Юг» и, соответственно, по судьбе проекта «Каспийский хаб», планированию соответствующих мероприятий в пределах стратегического горизонта Стратегии-2030 Республики Дагестан. В целях институционализации процесса развития участка МТК в пределах республики, реализации связанным с ним проектов и достижения синергетического эффекта предложен:

Стратегический проект РД «Развитие дагестанского участка Международного транспортного коридора «Север-Юг» в 2022-2030гг».

Реализация этого **прорывного для республики проекта** позволит Республике Дагестан превратиться в крупный транзитный центр грузопотоков и формировать часть своего бюджета за счет доходов, связанных с международной и сопутствующей региональной торговлей, транспортировкой и логистикой – растущих сегментов мировой экономики.



Каспийский хаб

У республики здесь перспективы, как минимум, в трех направлениях: 1) развитие транспортных узлов (строительство центра контейнерных перевозок – специализированного порта морских и автогрузовых перевозок из Азии в Европу и обратно; развитие авиасообщения и увеличение грузовых авиапотоков в страны Средней Азии, Закавказья, Малой Азии и Ближнего Востока); 2) создание логистического каркаса РД: таможенных терминалов, транспортно-логистических комплексов по обслуживанию грузовых ж/д и автомобильных потоков, автосервисных станций; 3) наращивание экспортного потенциала и объемов экспорта. В августе текущего года тестовые испытания маршрута провели АО «РЖД Логистика» и финский логистический оператор Nurminen Logistics Services OY. Груз в контейнерах, отправленный по железной дороге из Финляндии в Индию, в пути был 18 дней, из которых 5 дней – проезд по территории РФ. Это в 2 раза короче пути через Суэцкий канал и в обход Европы.

Перспективные центры экономического роста

Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года определяет понятие "перспективный центр экономического роста" - территория одного или нескольких муниципальных образований и (или) акватория, обладающие потенциалом для обеспечения значительного вклада в экономический рост Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации в среднесрочный и долгосрочный периоды (к перспективным центрам экономического роста относятся, в том числе, минерально-сырьевой центр и агропромышленный центр).

Согласно положениям Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года определены понятия:

агропромышленный центр – территория одного или нескольких муниципальных образований, специализирующаяся на высокоэффективном агропромышленном производстве.

перспективные центры экономического роста субъектов Российской Федерации – минерально-сырьевые центры и агропромышленные центры, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации менее 0,2 процента ежегодно, определяются в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В результате формирования новых центров экономического роста Республики Дагестан к 2030 году будут обеспечены условия для расширения географии экономического роста, что позволит изыскать дополнительные ресурсы для социально-экономического развития малых и средних городов, сельских территорий, приграничных территорий, уменьшить сложившиеся территориальные диспропорции и отстаивание муниципалитетов. Перспективные центры экономического роста представлены в виде соответствующих стратегических проектов Республики Дагестан. В последующем, необходима разработка соответствующих программы развития (профилирование, специализация, кооперация) и производственные, социальные, туристические, логистические проекты.

Потенциал развития центральной зоны Республики Дагестан рассматривается в аспекте развития Махачкалинской агломерации, г.Каспийска, Кумторкалинского, Карабудахкентского районов, транспортно-логистического хаба Махачкалы и Каспийска, научно-образовательного комплекса Махачкалы и кластеров малых предприятий Махачкалы.

Хаотичное расширение города и интенсивное строительство привели к повышенным темпам износа коммунальной и инженерной инфраструктуры – объектов электроснабжения, водоснабжения и водоотведения. Продолжительный период площадь общественных пространств, зеленых насаждений планомерно сокращалась. Бурный рост численности городского населения не сопровождается соразмерным ростом городских функций, способных обеспечить адекватный уровень включения новых горожан в городскую культурно-экономическую среду.

Дальнейшее эффективное осуществление Махачкалой столичных функций возможно только при обеспечении городом целого ряда условий:

– устойчивость общегородского развития, экологическая безопасность, охрана окружающей природной среды, учет требований гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций;

– сохранение природного, ландшафтного, исторического своеобразия столицы и ее пригородов;

– развитие в Махачкале систем городских общественных центров, а также зон рекреационных и спортивных комплексов как инфраструктуры национального и международного туризма;

– комплексное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города, обеспечивающих устойчивое функционирование всех систем обслуживания Махачкалы и гостей столицы.

Среди основных направлений сбалансированного развития города выделяют следующие: инфраструктура для человека, комфортная городская среда, достойное жилищное строительство, образование, транспорт, туризм, экология. В «зеленый щит» Махачкалы планируется включить 33 объекта, в том числе склон горы Тарки-Тау, Эльтавский лес, парки Ленинского Комсомола и 50-лет Октября, сквер им. Фазу Алиевой, Родопский бульвар, городской сад и бульвар им. Сулеймана Стальского, Ак-гель, Грязевое и Талгинские озера, лагуну Муравейник.

В целях реализации этих и других направлений и дальнейшего поступательного развития планируются: стратегический проект РД «Махачкалинская агломерация», Программа развития Махачкалинской агломерации, Программы комплексного развития территорий города Каспийск, Кумторкалинского и Карабудахкентского районов, локальные концепции отдельных пространств, мест, объектов, комплексное развитие застроенных территорий, редевелопмент территорий и ревитализация промзон, программа реновации жилья.

Потенциал развития южной зоны Республики Дагестан в составе города Дербент и прилегающих районов рассматривается через призму федеральных программ туристско-рекреационного развития региона и конкретно г.Дербент, как исторического памятника всемирного значения, на базе природных и исторических памятников региона, организации национального парка «Самурский», развития Самурского энергетического кластера, известных альпинистских маршрутов федерального и международного значения на горных вершинах Базар-дюзю, Шалбуз-даг и в местности с. Куруш, бальнеологических источников (с. Касумкент, с. Ахты), розлива минеральной воды «Рычалсу», развития АПК, пище-перерабатывающей и вино-коньячной промышленности, активизации приграничного сотрудничества. В целях институционализации процесса развития, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта предложены три стратегических проекта.

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Чираг» на территории Сулейман-Стальского, Курахского, Хивского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Самур» на территории Магарамкентского, Докузпаринского, Ахтынского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Рубас» на территории г. Дербент, Дербентского, Табасаранского и Кайтагского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».

Особое внимание требуется **развитию северной зоны Республики Дагестан**. Здесь сосредоточены земли, которые требуют проведения срочных мелиоративных и фитомелиоративных мер для остановки опустынивания и восстановления растительного покрова, в том числе земли горных районов с зимними пастбищами, а также рисоводческие и животноводческие предприятия. Потребуется комплексная программа мелиорации территории, биологизации почв и постепенный переход к органическому сельскому хозяйству.

Город Кизляр рассматривается в качестве перспективного индустриального центра Республики Дагестан и там проектируется ОЭЗ промышленного типа.

На горизонте 2030 года должны проявиться перспективы будущей агломерации с населением более 500 тыс. человек на территориях городов Хасавюрт и Кизилюрт, Кизилюртовского, Казбековского, Новолакского и Хасавюртовского районов. Инфраструктурное развитие, проблемы и решения связаны с обеспечением качественной дорожной сети, водоснабжением и водоотведением. Решения в сферах экономической специализации и занятости связаны с усилением торгово-логистических функций и выводом объектов в пределы кольцевой дороги. Социальный комплекс и зеленые зоны планируются развивать на освобождаемых в центре территориях. В целях институционализации процесса развития, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта предложены два стратегических проекта.

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Аксай» на территории городов Хасавюрт и Кизилюрт, Кизилюртовского, Казбековского, Новолакского и Хасавюртовского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Терек» на территории города Кизляр, Бабаюртовского, Кизлярского и Тарумовского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Ногай» на территории г Южно-Сухокумск и Ногайского района в 2022-2030гг».

Задачи развития горных территорий республики носят межотраслевой характер, охватывают весь комплекс проблем как реконструкции и модернизации существующих предприятий и объектов инфраструктуры, так и строительства современных производств, создания значительного количества новых рабочих мест, вовлечения имеющихся ресурсов в хозяйственный оборот.

В целях регулирования миграционных процессов в горной зоне необходимо усовершенствовать подходы к реализации государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий РД до 2025 года». В целях развития институциональной среды, реализации инвестиционных проектов, а также достижения синергетического эффекта от всего комплекса принимаемых мер, предложены стратегические проекты:

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агро-промышленный центр «Буйнак» на территории города Буйнакск и Буйнакского района Республики Дагестан в 2022-2030гг».

Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агро-промышленный центр «Леваши» на территории Левашинского и Акушинского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».

Перспективы муниципальных образований Республики Дагестан рассматриваются в связи с предстоящим формированием в республике единой системы публичной власти. Кроме того, именно в муниципалитетах сосредоточены земельно-имущественный комплекс и налогооблагаемая база республики, и тем самым муниципалитеты представляют собой огромный диверсифицированный ресурс экономического развития. Пока этот ресурс задействован крайне слабо: имущественный комплекс и налогооблагаемая база не актуализированы, экономическое развитие муниципалитетов слабо регламентировано и практически не планируется. В этом разрезе, правительству Республики Дагестан необходимо создать современную систему планирования и совместно с муниципальными образованиями обеспечить их комплексное социально-экономическое развитие.

Диагностика, исследование потенциала, создание реестров инвестиционных проектов, муниципальных и межмуниципальных инвестиционных площадок могли бы стать весомой частью предложения для бизнеса, предпринимательского сообщества. Проекты межмуниципального характера и территориального значения без планирования на уровне региона, вряд ли реализуемы: создание межмуниципальных мусороперерабатывающих заводов, инвестиционных площадок, производственно-логистических центров, центров компетенций и др.

Развитие Махачкалинской агломерации

Согласно положению Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Махачкалинская агломерация отвечает требованиям категории **"крупная городская агломерация"** – совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения 500 тыс. человек - 1000 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями. Стратегия требует обеспечить сбалансированное пространственное развитие территорий, входящих в состав крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, за счет содействия межмуниципальному взаимодействию в целях формирования документов стратегического планирования, формирования единой градостроительной политики, решения общих социально-экономических проблем, в том числе инфраструктурных и экологических.

Согласно ПРИЛОЖЕНИЮ № 3 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года П Е Р Е Ч Е Н Ъ перспективных центров экономического роста, город Махачкала включена в группу перспективных центров экономического роста субъектов Российской Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации от 0,2 процента до 1 процента ежегодно. Города и прилегающие к ним муниципальные образования с общей численностью населения более 500 тыс. человек, образующие крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации.

Постановлением правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2021 года N 22 «Об утверждении схемы территориального планирования части территории Республики Дагестан (схема территориального планирования Махачкалинской агломерации)», в соответствии со статьями 15 и 27 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждена схема территориального планирования части территории Республики Дагестан (схема территориального планирования Махачкалинской агломерации). Под Махачкалинской агломерацией в настоящем постановлении понимается часть территории Республики Дагестан, образованная городом Махачкалой и смежными с ним городом Каспийском, Карабудахкентским и Кумторкалинским муниципальными районами. Схема территориального планирования определяет основные планировочные решения по развитию агломерации. Основные организационно-технические решения, направления и проекты развития Махачкалинской агломерации будут разработаны в высшем документе – Программе развития агломерации.

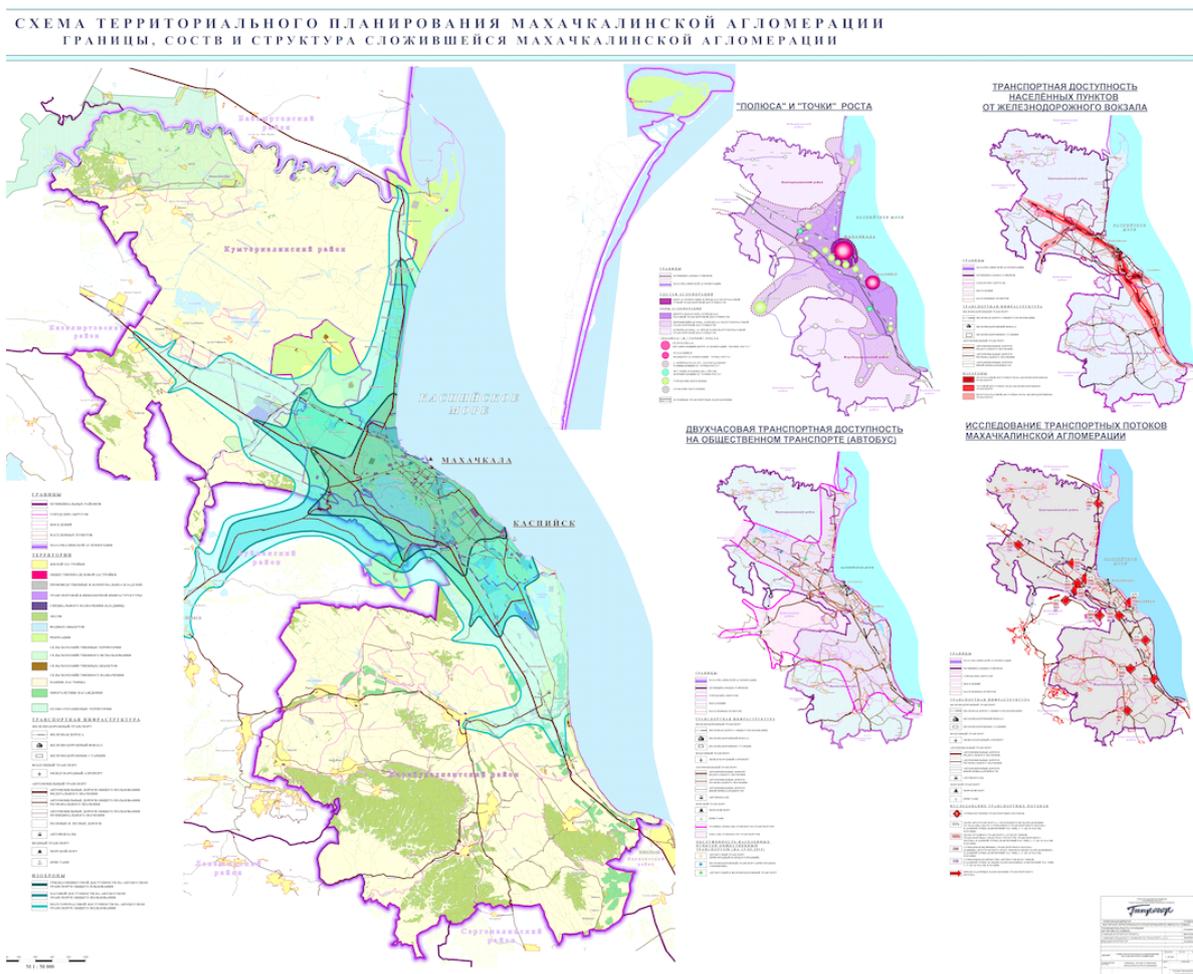


Схема территориального планирования Махачкалинской агломерации

Махачкала сегодня – клубок проблем. Действие в совокупности всех факторов, ограничивающих экономический рост (высокий уровень безработицы, морально и физически устаревшая материально-техническая база и технологии многих производств, высокая степень износа основных фондов, потеря налаженных рынков сбыта промышленной и другой продукции, неразбериха в земельных вопросах, высокая доля криминально-теневой экономики, дефицит квалифицированных кадров, негативный имидж, представляемый СМИ, отсутствие крупных инвестиций) формирует, в конечном счете,

тенденцию замедления дальнейшего экономического роста. Ситуация в городском округе крайне сложная во всех сферах, во многом запущенная и выделить определенные окончательно сформировавшиеся сегменты территории, управления, экономической политики, городского хозяйства, практически невозможно.

Тем не менее, Махачкалинская агломерация имеет все шансы стать прорывным проектом и локомотивом развития Дагестана и новым мегаполисом России. Для этого агломерация уже сегодня должна получить опережающее, по отношению к приросту населения, планирование территорий, инфраструктуры, коммуникаций – ориентир планирования 2 млн. человек. При создании двухмиллионной агломерации на огромной территории весьма актуальны также вопросы обеспечения экологических требований: сбор, вывоз, утилизация ТКО, проблемы с качеством питьевой воды, задымленность и запыленность территории, антисанитария, недостаточные мощности очистных сооружений и выбросы в море, незаконная застройка береговой полосы, также незаконные застройки парковых, бульварных территорий и нехватка зеленых зон.

Уникальность ситуации в том, что непосредственно на территории будущей агломерации уже реализуются еще четыре мега проекта – дагестанский участок МТК "Север-Юг", проект «Каспийский хаб», создание базы военно-морского флота РФ в Каспийске, создание ТОР "Каспийск" и четыре опорных инфраструктурных проекта – реконструкция аэропорта, реконструкция морского торгового порта, реконструкция федеральной трассы "Кавказ", создание крупного мусороперерабатывающего комплекса. Крупными инфраструктурными проектами могут стать строительство сквозной набережной в морской береговой черте агломерации с обустройством пляжных и парковых зон, строительство кольцевой автомобильной дороги. При благоприятном развитии агломерации набережная Махачкалы может стать крупнейшей в мире, протяженностью более 30 км.

Основные направления развития Махачкалинской агломерации на период до 2030 года

Дорожно-транспортная инфраструктура. Концепция развития транспортной системы Махачкалинской агломерации составлена в соответствии с разработанной в 2018 году ГУП г. Москвы «МосгортрансНИИпроект» стратегией развития транспортной системы».

Концепция развития транспортной системы Махачкалинской агломерации. Формирующаяся Махачкалинская агломерация расположена в месте пересечения транспортных коридоров страны: «Запад – Восток», «Север – Юг», включающих важнейшие направления: федеральную автомобильную трассу «Кавказ», железнодорожные трассы: «Москва – Ростов-на-Дону – Махачкала – Баку», «Москва – Волгоград – Астрахань – Кочубей – Махачкала». Эти направления связывают территорию Махачкалинскую агломерацию, в единое транспортно-экономическое пространство с развитыми регионами и деловыми центрами Российской Федерации.

Основными дефицитами качества существующей транспортной системы города являются:

1. Недостаточно развиты магистральные виды перевозок.
2. Изношенность парка подвижного состава.

3. Отсутствие единого центра диспетчерской службы.

4. Недостаточно развита транспортная инфраструктура, включающая автобусные остановки и специализированные территории для организации меж рейсового отстоя пассажирского транспорта.

5. Низкие темпы развития систем безналичной оплаты проезда пассажиров (АСОП).

«Проектируются две обходные дороги, которые во многом способны снять напряженность транспортных потоков в северной и южной части Махачкалинской агломерации.

«Хушетский обход». Обеспечивает выезд из Каспийска и южных кварталов Махачкалы на автодорогу Р-217 с последующим движением как в северные районы Махачкалы, так и за пределы города. Включает в себя строительство автодороги протяженностью около 2,2 км от существующей развязки, расположенной на повороте с шоссе «Махачкала – Каспийск – Аэропорт» к Каспийску, в западном направлении до ул. Ярагского (с. Новый Хушет) и путепровода через железную дорогу у станции Тарки, связывающий улиц Ярагского (Новый Хушет) и Кайтуева (Махачкала), будет заменой существующего переезда.



Северный обход». Обеспечивает прямое, (без использования улично-дорожной сети г. Махачкалы) соединение автомобильных дорог общего пользования федерального значения Р-215 «Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала» и Р-217 «Кавказ». Предполагает строительство автодороги протяженностью 16 км. Предлагаемый вариант, кото-

рый предполагает строительство дороги за поселком Красноармейское охватывает земли г. Махачкалы, Кумторкалинского и Новолакского (переселяемого) районов, а также земли федеральной собственности (автомобильные дороги и железная дорога).

Проведенный анализ в части прохождения проектируемой дороги в границах города Махачкала предполагает к резервированию и соответственно к изъятию многочисленных земельных участков сельскохозяйственного использования, предоставленных гражданам под крестьянские фермерские хозяйства, а также под индивидуальное жилищное строительство. Большинство земельных участков поставлены на государственный кадастровый учет с регистрацией права пользования, площадь колеблется от 450 кв.м (ИЖС) до 20000 кв.м (КФХ).

Одним из средств для нормализации движения в центре города является перевод части улиц в режим односторонних. В настоящее время одностороннее движение нехарактерно для улично-дорожной сети Махачкалы: имеются лишь отдельные односторонние участки на улицах Малыгина, Нурадилова, Тихонова, Буйнакского, А.Алиева и т.д. В целях создания оптимальной схемы дорожного движения в центре города предлагаются пять участков создания парных разнонаправленных улиц с односторонним движением: ул. Коркмасова – ул. Батырая; ул. Дзержинского – ул. Толстого; ул. М. Горького – ул. С. Стальского; ул. Дахадаева – ул. Абубакарова; ул. Кадырова – ул. Нурадилова.

Первоочередной целью организации парковочного пространства, является его структурирование. С этой целью предлагается ограничение разрешения на парковку, на отдельных наиболее загруженных участках УДС, а также обустройство платного парковочного пространства в отдельных зонах.

В целях увеличения пропускной способности улиц, снижения загрязнений воздуха и уровня шума предполагается развитие велосипедной инфраструктуры города. Для становления тенденции к развитию велосипедного транспорта, что в будущем даст эффект в виде уменьшения нагрузки на улично-дорожную сеть, предлагается два этапа развития велосипедной инфраструктуры. В качестве первого этапа предлагается проект развития велоинфраструктуры на отдельных центральных улицах и в парковых зонах (парк им. Ленинского Комсомола, сквер им. Фазу Алиевой и бульвар им. С. Стальского), с привязкой к объектам культуры и досуга.

Исходя из существующего положения, основными стратегическими задачами системы организации транспорта и пассажирских перевозок являются:

1. Полное и своевременное удовлетворение потребностей жителей города в пассажирских перевозках, в том числе с учетом строительства и ремонта дорог в рамках мероприятий, предусмотренных национальным проектом БКАД.
2. Совершенствование и развитие сети магистральных маршрутов;
3. Обеспечение безопасности при организации и осуществлении пассажирских перевозок, в том числе за счет мероприятий по организации безопасности дорожного движения реализуемых в рамках нацпроекта БКАД.
4. Развитие системы безналичных платежей в общественном транспорте;

5. Обеспечение контроля и мониторинга городских пассажирских перевозок за счет создания единого диспетчерского центра.

На сегодняшний день, первоочередной задачей реформирования системы наземного пассажирского транспорта, является оптимизация маршрутной сети, путем увеличения доли подвижного состава большой вместимости. В целях совершенствования городских пассажирских перевозок предполагаются мероприятия по организации выделенных полос для общественного транспорта. Текущая конфигурация ОДД не в полной мере способствует использованию общественного транспорта. Не реализуются мероприятия по обеспечению приоритета проезда общественного транспорта, отсутствуют выделенные полосы. В рамках реализации КСОДД предполагается организация выделенных полос для движения общественного транспорта по пр. И. Шамиля, пр. Акушинского, пр. Петра Первого.

В рамках реализации комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) можно выделить следующие локальные мероприятия по реконструкции перекрестков пр. Акушинского – пр. Казбекова, пр. Акушинского – ул. Даганова. В качестве мероприятий по реконструкции перекрестков предложены следующие:

- перекресток с круговым движением на пересечении проспектов Гамидова и Гамзатова;

- путепровод на пересечении улицы Булача и автодороги Махачкала – Каспийск – Аэропорт.

В целях снижения нагрузки на улицах Каммаева и Мирзабекова предлагается обустройство дороги от ФАД Р-215 до Махачкалинского морского торгового порта по участку, на котором расположены нефункционирующие ж/д пути. Длина предполагаемого к обустройству участка дороги составит около 1,7 км. Также в целях снижения нагрузки с пр. Петра Первого предлагается соединить улицы Лаптиева и Пушкина, путем обустройства путепровода или переезда через ж/д пути и обустроить участок дороги вдоль побережья соединив ул. Лаптиева и ул. Хурукринская (Аллея героев-медиков).

Транспорт. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных комплексной схемой организации транспортного обслуживания населения, основным вектором, является развитие магистральных видов перевозок и оптимизация городской маршрутной сети. Маршрутная сеть города состоит из 68 регулярных маршрутов и представлена тремя видами транспорта: троллейбусами, автобусами большой вместимости, автобусами малого класса (маршрутные такси). Из общего количества маршрутов 63 обслуживаются автобусами малой вместимости (информация прилагается), 2 маршрута обслуживаются автобусами большого класса (№№ 44а, 64) и 3 маршрута троллейбусами (№№ 5,6,8). Обслуживание маршрутов осуществляют 12 транспортных предприятий различных форм собственности, в том числе два Государственных унитарных предприятия (ПАТП-1, ПАТП-2), два муниципальных унитарных предприятия (Троллейбусное управление, Горавтотранс) и 8 частных компаний.

Из общей структуры пассажирского транспорта, на долю троллейбусов приходится 2%, на долю автобусов большой вместимости – 2%. Остальной пассажирский транспорт (96%) – это автобусы малого класса (маршрутные такси), принадлежащие частным хозяйствующим субъектам на праве собственности либо ином законном основании. Преимущественное использование пассажирского транспорта малой вместимости отрицательно влияет на загруженность улично-дорожной сети города, транспортная

инфраструктура которого не обладает достаточной пропускной способностью для столь интенсивного трафика пассажирского транспорта.

Правительством Российской Федерации вырабатываются стимулирующие меры, инструменты поддержки и соучастия транспортного реформирования в регионах. На сегодняшний день, основным таким инструментом является Федеральный проект по определению субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта, в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Учитывая, что комплексная реформация существующей системы пассажирского транспорта в г. Махачкале, требует существенных финансовых средств, целесообразно использовать данный инструмент поддержки для реализации задач по развитию транспортного комплекса. Также, для реализации задач по развитию транспортной инфраструктуры рассматривается возможность привлечения инфраструктурных бюджетных кредитов, механизм и регламент получения которого в настоящее время прорабатывается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Проектное направление Город-университет. Предлагается опорный проект агломерации и развития человеческого потенциала «Махачкала – глобальный город-университет». Махачкала – крупнейший на Северном Кавказе образовательный центр и уже проявляет себя в качестве глобального города-университета. В то же время, необходимо признать отрицательные тренды: сегодня высшие учебные заведения республики не только не стали уникальными центрами компетенций, инноваций и инвестиций, наоборот, теряют специализацию, уникальность, становятся похожими.

Университеты являются организациями, деятельность которых характеризуется множественностью результатов, что обуславливает множественность каналов влияния университетов на социально-экономическое развитие территорий и городских агломераций. Инвестиции в высшее образование могут рассматриваться как механизм преодоления целого спектра проблем таких, как отставание инновационного и технологического развития, социальная напряженность. В этой связи актуальные направления государственной политики в области образования все большее внимание уделяют вопросам развития университетов как драйверов социально-экономического роста территорий их локализации. Помимо этого, знания и инновации становятся новыми центрами инвестиций.

Проектное направление Информационно-технологический хаб. Махачкалинская агломерация в будущем – центр развития инноваций и генерирования новых технологий Республики Дагестан. Технологическая отрасль является сегодня самой высоко маржинальной: ведущие города мира предпринимают много усилий для того, чтобы развить и привлечь к себе как можно больше технологических предпринимателей и компаний. Эта работа имеет много аспектов – от финансовой и фискальной поддержки до предоставления соответствующей инфраструктуры и даже средовых решений, которые делали бы город привлекательным для технологических компаний. Несмотря на некоторое отставание, определенный потенциал в этой сфере, включая человеческий капитал, у Махачкалы и Каспийска, имеются.

Предлагаются проекты Научного города – нового центра научно-технологического развития региона, создания Экспертного Совета по развитию ключевых технологий, межрегионального Центра трансфера технологий. Инновационно-технологический комплекс рассматривается в качестве одного из опорных проектов агломерации, центров инвестиций и факторов ускорения экономического роста региона.

Ключевыми задачами проекта являются ускорение экономического роста и превращение Махачкалы в центр генерирования технологий. Проект имеет высокую бюджетную эффективность для Махачкалы и Республики Дагестан.

Проектное направление Туристический хаб. Махачкала – один из крупнейших перекрестков туристических потоков страны и пространство туриста. Республика Дагестан один из немногих регионов мира, где есть предпосылки развития всех известных видов туризма. Несмотря на безусловные конкурентные преимущества, платформу туризма как крупного бизнеса придется создавать чуть ли не «с нуля».

Предлагаются ряд проектов и мероприятий в целях привлечения крупных инвесторов в туристическую отрасль, концепты «Пространство туриста Махачкалы» и «Махачкала – территория туризма». Без развития туризма в Махачкале, развивать туризм в Республике Дагестан, как масштабную отрасль и крупный бизнес, невозможно.

Другой перспективный концепт в рекреационной сфере Дагестана – «Медицинский и оздоровительно-бальнеологический комплекс» (медкластер) с центром в Махачкале: при поддержке правительства и соответствующих государственных и частных инвестициях, повышая вкупе с организацией комплекса общий уровень здравоохранения в республике, может превратиться в достаточно крупный профильный кластер.

Программа организации кластеров малых предприятий. Проявляются пищевой кластер, обувной кластер, мебельный кластер, кластер интенсивного земледелия, рассматриваются потенциал кластера возобновляемых источников энергии, кластера креативных индустрий.

Программа редевелопмента промышленных и неиспользуемых территорий, с использованием механизма ГЧП, создание на этих территориях бизнес кластеров, творческих кластеров (по примеру Москвы) и кластеров новой архитектуры может стать опорной для Махачкалинской агломерации. Редевелопмент территорий имеет серьезный инвестиционный потенциал и высокую бюджетную эффективность. Мощность программы редевелопмента территорий до 2030 года на территории агломерации оценивается в 90-100 млрд. руб. государственных и инвестиционных средств. Реализация программы редевелопмента позволит провести актуализацию статуса данных территорий, развивать производство и услуги, сотни территорий и прилегающие общественные пространства будут благоустроены.

Программа реновации жилья. В Махачкале достаточно много старого жилищного фонда, но и жилищные фонды многоквартирных домов 60-80-х годов уже устарели и морально, и физически, включая инженерные коммуникации.

Закон «О реновации жилищного фонда в РФ», предусматривает наделение органов государственной власти субъектов РФ правом проведения реновации жилищного фонда на своих территориях.

Стоимость программы реновации жилья до 2030 года на территории агломерации оценивается в 110-120 млрд. рублей государственных и инвестиционных средств.

Проекты развития Махачкалинской агломерации (перспективный план):

- Создание нового делового и административного центра агломерации.
- Реализация проекта насыпного городка на морском побережье Каспия.
- Проекты городского развития «Транспортный каркас», «Зеленый каркас», «Умный город», «Умное хозяйство», «Умный дом», «Чистый воздух». Сферы жизнедеятельности – ЖКХ: цифровизация, проекты оптимизации процессов; бережливые технологии – экономия электроэнергии, воды; городское освещение; установка приборов водопотребления.
- Придание Махачкалинскому морскому торговому порту статуса особой экономической зоны.
- Строительство подземного тоннеля под центральной площадью, соединяющей ул. Р.Гамзатова и ул. М.Гаджиева; наземных развязок, соединяющих улицы Гамидова, Ярагского, Дахадаева, Абубакарова.
- Строительство 10-12 пешеходных тоннелей на проспекте Акушинского, оборудованных торговыми точками.
- Строительство канатной дороги на гору Тарки-тау и оборудование смотровых площадок нескольких уровней.
- Строительство дороги на склоне Тарки-тау для формирования транспортного кольца (агломерацию без транспортного кольца невозможно представить).
- Обустройство прилегающих территорий предприятий, объектов бизнеса, дворовых территорий (с созданием некоммерческого Фонда общественных работ и привлечения безработных граждан к оплачиваемым общественным работам).
- Локальные оазисы благоустройства и озеленения, памятные знаки, малые архитектурные формы.

Дополнительно, в целях снижения нагрузки на Махачкалу и сбалансированного развития агломерации, предложены:

- проект протяженной набережной, который в свою очередь способствует наведению порядка в земельно-имущественной сфере на огромных территориях береговой части Каспийского моря. А попадание набережной в туристические справочники превратит Махачкалу в мировой туристический центр;

- сопряженный с набережной проект Махачкалинской кольцевой автомобильной дороги (она уже складывается), за пределы которой город не будет выходить – иначе непланируемое расширение и опасное расползание города не остановить (площадь Махачкалинской агломерации на 500 кв км больше площади Москвы и Н.Москвы-ТиНАО). Сомкнув агломерацию в кольцо, легче планировать инженерные коммуникации, новые производственные территории, жилые кварталы и зоны отдыха. Министерство транспорта Республики Дагестан готово проработать технические решения по «закрытию» ж\д дороги и двум вокзалам, новой развязке на порт.

- города-спутники Махачкалы – они ранее проектировались, но по различным причинам не состоялись, проекты не реализованы. Ближние спутники: с южной стороны Махачкалы, «Лазурный берег» со специализацией деловой и административный центр, курортный город для комфортного проживания и бизнеса в сфере сервиса, рекреационная зона пляжного и оздоровительного туризма, с высшим учебным заведением университетом туризма, ядром медицинского кластера Медико-биологический центр; с северной стороны «Шамхал-Термен», малоэтажные экопоселки для комфортного проживания, агропарки, малые производственные предприятия, туристические агродеревни, спортивно-оздоровительные комплексы, ж\д вокзал с ТПУ; совокупная площадь двух городков свыше 1000 га. Отдаленные города-спутники: рекреационный городок «Экополис» в Буйнакском районе со строительством новой объездной дороги с северо-западной стороны Махачкалы: крупная естественная биосферная территория с несколькими природными парками, жилыми экопоселками, горными курортами, туристическими базами и маршрутами на Сулакский каньон и Чиркейскую ГЭС, с производственными, социальными и сервисным комплексами, учебным заведением с кампусом, имеющий инфраструктурную общность всех поселков и объектов, административный и туристический центр горного туркластера; в качестве отдаленных спутников также рассматриваются город Кизилюрт и поселок Манас.

Ресурсное обеспечение. Проблема нехватки финансовых, инвестиционных и управленческих ресурсов может стать самым серьезным ограничением проекта создания Махачкалинской агломерации. В то же время, агломерация создает новую среду, новые возможности проектно-инвестиционной практики и новые точки леввериджа, тем самым способствует притоку инвестиций. Концентрация экономической активности и населения в агломерациях заставляет инвесторов перевести свой взгляд на них, оставляя на втором плане оценку привлекательности стран. Решения об инвестировании в конкретную компанию теперь во многом зависят от того, в какой агломерации она расположена. Правительству Дагестана необходимо обеспечить максимальную открытость для инвесторов, выработать эффективную финансово-экономическую модель агломерации, предложить ряд налоговых, бюджетных, инвестиционных решений, обосновать высокую бюджетную эффективность создания Махачкалинской агломерации, проектов и институтов, мобилизовать местное предпринимательское сообщество и привлечь крупных инвесторов со стороны.

По мнению экспертов, реализация планируемых при организации Махачкалинской агломерации программ, проектов и институтов развития позволит довести бюджет агломерации к 2025 году до 25 млрд. рублей, а к 2030 году до 80 млрд. рублей (для сравнения – бюджет Махачкалы на 2021 год около 12 млрд. рублей).

Проект создания агломерации затратный, особенно на начальном этапе, и бюджетные ресурсы крайне важны. Только НДС (при оценочной занятости к 2030 году 500 тыс. человек и средней заработной плате 60 тыс. руб. в месяц – сегодня 30 тыс. руб.) составит около 50 млрд. руб. в год, а налог на имущество 300 тыс. домохозяйств, владений, объектов бизнеса, госсобственности и др. – около 20 млрд. руб. в год.

Учитывая масштаб агломерации и растущее население, возможны проблемы с обеспеченностью агломерации электроэнергией, питьевой водой, а с учетом растущего социального комплекса, и продуктами питания.

Частично проблему нехватки электроэнергии решает проект модернизации энергогенерирующего и энергосетевого комплекса республики, начатый компаниями «Русгидро» и «Россети». Частично она решается внедрением энергосберегающих технологий и созданием на территории агломерации кластера возобновляемых источников электроэнергии – десятки стран в мире уже решили такими методами проблему энергообеспечения.

Проблема питьевой и технической воды уже сегодня стоит остро: в будущем необходимы новые нитки водоводов и новые источники воды – схемы водоснабжения и водоотведения Махачкалинской агломерации прорабатываются правительством Республики Дагестан с планированием строительства новой нитки водовода от Сулака до Дербента.

Проблема снабжения продуктами питания, а это поставки нескольких тысяч тонн в сутки, решается через кооперацию с сельскими районами республики, строительством нескольких логистических комплексов, созданием городских агропарков, организацией на территории агломерации крупного высокотехнологичного пищевого промышленного кластера.

В целях институционализации процесса развития Махачкалинской агломерации, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта предложен стратегический проект:

Стратегический проект РД «Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2022-2030гг».

Комплексное развитие г.Дербент и Дербентской агломерации

Перспективы развития рассматриваются исходя из статуса города как объекта всемирного наследия ЮНЕСКО, ядра туристического кластера и будущего стратегического центра развития на Юге Российской Федерации.

г. Дербент обладает достаточно высоким потенциалом для развития туристско-рекреационной отрасли благодаря ряду факторов: развитая социально-экономическая сфера муниципального образования; удобное географическое положение и благоприятные природно-климатические условия; наличие на территории городского округа объектов Всемирного наследия человечества и статус города «историческое поселение» (согласно Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года), как одного из старейших городов РФ; национально-культурные и гастрономические традиции и др.

На горизонте 2030 года проявляются перспективы будущей агломерации с населением более 500 тыс. человек на территориях городов Дербент, Дагестанские Огни и Дербентского, Магарамкентского, Сулейман-Стальского районов. Инфраструктурное развитие, проблемы и решения связаны с обеспечением качественной дорожной сети, водоснабжением и водоотведением. В целях институционализации процесса развития части муниципальных образований, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта предложен стратегический проект:

С 2020 года реализуется мастер-план Дербента, предусматривающий стратегию развития города на среднесрочную и долгосрочную перспективу, включающую основные якорные проекты, такие как 12-километровая набережная с причальной стенкой,

канатная дорога, строительство очистных сооружений, комплексное благоустройство исторической части города, дворец спорта, а также комплексное освоение незастроенных территорий, адаптированных к развитию города и туризма.

Инструментом реализации мероприятий по комплексному развитию города Дербент является принятая в 2019 году государственная программа Республики Дагестан «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент» (постановление Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2019 г № 78). Стоимость программы на 01.08.2021 г - 41,7 млрд. рублей.

Во исполнение поручения Президента РФ о разработке документа, определяющего стратегические направления градостроительного развития города, в 2019 году в Дербенте благотворительным фондом «Я люблю Дербент» совместно с администрацией города при финансовой поддержке «ДОМ.РФ» был разработан мастер-план, определяющий комплексные подходы к развитию города Дербента на ближайшие 20 лет. На основе мастер-плана разработан План мероприятий по комплексному развитию города Дербента до 2025 года и на период до 2030 года, совмещающий концепцию историко-культурного и современного центра. Реализация данной концепции позволит сформировать имидж города нового типа, который станет визитной карточкой Северного Кавказа на мировом уровне, якорным проектом для всего макрорегиона, способным привлечь дополнительные инвестиции, создать рабочие места, сформировать новую точку притяжения в туристической отрасли нашей страны.

Для реализации Плана мероприятий комплексного развития города Дербент планируется направить более 333 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета потребуется 53,6 млрд рублей. Объем софинансирования из республиканского и местного бюджетов составит 7,9 млрд рублей. Предполагаемый объем частных инвестиций составляет 272 млрд рублей. При этом комплексный план проходил неоднократную корректировку, в том числе с учетом уточнений требуемых объемов финансирования, мероприятий, необходимости соблюдения требований софинансирования из федерального бюджета с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности Республики Дагестан. В то же время общие объемы финансирования из уровней бюджетов и внебюджетных источников соответствуют ранее проработанным с Минэкономразвития России и отраженным в докладе Первого заместителя Министра экономического развития РФ М.Б. Бабича Заместителю Председателя Правительства РФ-полномочному представителю Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутневу (письмо от 13.10.2020 № 33626-МБ/Д223и).

Основные направления программы по комплексному развитию г. Дербент до 2025 года и на период до 2030 года

Развитие социальной инфраструктуры. В целях обеспечения доступности и качества образования, снижения нагрузки на образовательные учреждения соседних микрорайонов, которые функционируют в 2 смены (70% школ города функционируют в двух сменном режиме) и очереди в детские сады (3664 детей в очереди), в комплексном плане развития города предусмотрено строительство объектов образования отвечающих всем современным требованиям (в том числе СОШ на 804 месте в МКР «Аваин-4», детский сад на 250 мест в МКР «Аваин 4», детский сад на 140 мест в МКР «Аэропорт», детский сад на 160 мест в районе СОШ №20 и др.). Кроме того, в настоящее время поэтапно проводятся мероприятия по капитальному ремонту, реконструкции и

оснащению оборудованием всех существующих образовательных учреждений города, многие из которых являются строениями начала 20 века.

В настоящее время г. Дербент испытывает дефицит в современных спортивных объектах (уровень обеспеченности спортивными учреждениями от норматива составляет 25,8 %, ориентировочно по РФ 40%). В целях профилактики здорового образа жизни, увеличения доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом (до 65%), организации современной площадки для проведения межрегиональных, международных соревнований и конференций, планируется строительство современного многофункционального Дворца спорта включающего в себя: фитнес зал площадью 750 кв.м., 2 универсальных тренировочных зала, плавательного бассейна, конференц-зала на 150 мест, гостиницы на 40 мест и универсального зрительного зала на 2500 мест.

В целях повышения качества медицинского обслуживания предусматривается строительство новой современной центральной городской больницы, которая позволит также принимать жителей районов южной части Дагестана. На реализацию указанных мероприятий из федерального бюджета необходимо около 12,4 миллиардов рублей.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства. Многие десятилетия в городе Дербент существует дефицит питьевой воды. Вода подается по графику, а в отдельных районах, где проживает порядка 30 % жителей, возможность подачи воды вообще отсутствует. При текущей потребности города в 75 тыс. куб. м./сутки, фактическая обеспеченность 25 тыс. куб. м./сутки): дефицит – 50 тыс. куб. м./сутки. Для обеспечения населения питьевой водой планируется строительство нового водовода «Кайтаг-Дербент» производительностью 25 тыс. м³/сут. и «Шурдере-Дербент» - 35 тыс.м³/сут. В настоящее время проектно-сметная документация разработана, направлена на экспертизу.

Разработан комплекс строительных работ по реконструкции и строительству Северных очистных сооружений, реализация которых позволит значительно уменьшить количество загрязнений от хозяйственно-бытовых, промышленных и ливневых стоков. Кроме того, в связи с активным развитием городской агломерации, в южной части города возникла необходимость строительства дополнительных очистных сооружений сточных вод. Расчетная требуемая мощность проектируемых южных очистных сооружений составляет 25 тыс. м³ в сутки.

Комплексное освоение территории карьера в микрорайоне «Аваин» с преобразованием депрессивной территории в новый квартал с жилой застройкой, парком и зданиями культурно-досугового значения, а также жилая застройка микрорайона «Южный» требует значительных средств для строительства инфраструктуры в указанных микрорайонах (дороги, водные объекты, благоустройство, инженерные сети). Объем средств, необходимых для строительства объектов в этих микрорайонах составляет 16,9 млрд рублей: из федерального бюджета (ФБ) – 16,1 млрд руб. (в т.ч. инфраструктура микрорайона «Южный» - 14,9 млрд рублей (ФБ – 14,2 млрд руб.), микрорайона «Аваин» - 2,0 млрд рублей (ФБ – 1,9 млрд руб.). Строительство южных очистных сооружений – 1,52 млрд руб. (ФБ - 1,45 млрд рублей), реконструкция и строительство северных очистных сооружений – 1,13 млрд руб. (1,07 млрд руб.), строительство нового водовода «Кайтаг-Дербент» - 1,33 млрд руб. (ФБ-1,26 млрд руб.), строительство нового водовода «Шурдере» - 1,32 млрд руб. (ФБ – 1,26 млрд руб.).

Благоустройство городской среды и развитие транспортной инфраструктуры. В черте города, рядом с Цитаделью Нарын-Кала расположен лесной природный комплекс «Сосновый бор» площадью 63 га. На данной территории реализуется 1-й этап создания уникальной лесопарковой зоны с пешеходными, конными, терренкурными дорожками, местами для семейного отдыха, кемпингом и туристическим центром. Ведется разработка проектно-сметной документации на благоустройство в 2 - 3 этапов.

В исторической части города Дербента расположен район старинного восточного города, сосредоточенный вокруг Джума-мечети – Магалы, который является одним из центров притяжения туристов, поскольку здесь находится значительная часть объектов культурного наследия. В целях повышения уровня туристской привлекательности предусмотрены мероприятия по улучшению инфраструктуры данной территории, озеленению и освещению, замене инженерных сетей. На проведение указанных работ планируется направить 651 млн руб. (ФБ – 416 млн руб.)

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации проводится благоустройство улично-дорожной сети города. В план реконструкции включены 22 улицы общей протяженностью 26,9 км. В настоящее время утверждена проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы на все улицы. Ведутся строительные работы. Объем средств на выполнение данных работ составляет 2,7 млрд рублей.

Совместно со Сбербанком России и частным инвестором реализуется совместный проект по благоустройству парка им. Низами Гянджеви со строительством самого большого в России мультимедийного фонтана в центре парка, который будет создан по образу архитектуры Дербента. Фонтан будет обладать самым большим водным экраном и мощным водным залпом высотой струи до 30 м. Стоимость проекта составляет 1 млрд руб. Также планируется строительство музея, смотровой башни и библиотеки, а также объекты общественного питания за счет средств частных инвесторов.

Развитие туризма. В рамках создания дополнительных центров притяжения туристов, планируется строительство канатной дороги, которая соединит Цитадель Нарын-Кала с набережной, протяженностью 2,85 км. (пропускная способность 500 чел./час). Также данный проект предусматривает строительство набережной с пирсом и причальной стенкой для приема пассажирских судов на Каспии, что позволит развивать морской туризм, соединит морское пассажирское сообщение с Прикаспийскими государствами и станет еще одной точкой притяжения на Кавказе. Проектируемая набережная будет располагаться в исторической части города. Набережная позволит активизировать участки, расположенные вдоль побережья и стимулировать создание средств размещения, объектов торговли и общественного питания.

В настоящее время ведутся проектные работы по 1-му этапу строительства набережной протяженностью 1,5 км. Общая протяженность набережной составит 12 км. Реализация данного проекта позволит развивать морской туризм в регионе и в целом послужит целям развития туризма для всей нашей страны. Объем требуемых средств на 1-й этап строительства набережной составляет 2,13 млрд руб. (ФБ – 2,02 млрд руб.), на строительство канатной дороги 1,19 млрд руб. (ФБ – 1,13 млрд руб.)

Привлечение внебюджетных средств. Якорным инвестиционным проектом Комплексного плана развития города Дербента является проект, предусматривающий

комплексное освоение территории жилой застройкой. Его инициатором выступает Фонд содействия градостроительной деятельности и развитию инфраструктуры «Новая земля», а проект планировки разрабатывается знаменитой британской организацией WATG. Планируемый объем инвестиций составляет 30 млрд рублей.

Еще одним крупным проектом, реализуемым за счет внебюджетных средств, является комплексное освоение территории карьера в микрорайоне «Аваин» с преобразованием депрессивной территории карьера в новый квартал с жилой застройкой, парком и зданиями культурно-досугового значения. Проектом предусматривается строительство жилья площадью 200 тыс. кв.м., коммерческих объектов площадью 23 тыс. кв.м., культурного центра (4 тыс. кв.м.). Планируемый объем и инвестиций составляет 11 млрд рублей. В настоящее время проводится корректировка проекта планировки территории, разработка проектной документации жилой застройки с последующим определением инвестора в рамках реализации подхода комплексного развития территорий.

В рамках строительства набережной предусматривается 2450 кв.м. коммерческих помещений для реализации проектов в рамках МЧП, а также строительство гостиниц площадью до 3600 койко-мест, что стимулирует увеличение числа отдыхающих туристов в гостиничных комплексах до 90 тыс. чел. в сезон, послужит созданию 800 рабочих мест, увеличению ежегодных поступлений в консолидированный бюджет республики на 92 млн. рублей, без учета смежных отраслей (НДФЛ 37 млн., налог на имущество организаций 55 млн.).

Дербент со столицей Дагестана Махачкалой и аэропортом «Уйташ» связывает федеральная трасса Р-217 «Кавказ». При этом с учетом развития города, реализации мастер плана и опытом других городов необходимо развитие транспортных узлов и создание альтернативных путей сообщения с г. Дербентом. В этой связи предусматривается организация пассажирских железнодорожных экспресс-перевозок между г. Дербент и аэропортом "Уйташ" источником реализации мероприятий планируется, в том числе инвестиционная программа ОАО «РЖД».

В настоящее время архитектурным бюро уже начаты работы, проведен предпроектный анализ вариантов организации железнодорожного сообщения с международным аэропортом Махачкалы по принципу аэроэкспресса. Проект позволит интегрировать пути авиационного сообщения с железнодорожными путями и в целом улучшит транспортную доступность всего южного Дагестана. Одновременно с этим предусматривается реконструкция железнодорожного вокзала города.

Кроме того, Комплексным планом и мастер планом предусмотрено строительство коммерческих объектов, гостиниц, административно деловых зданий, как в новых микрорайонах города, так и в рамках планируемой работы по редевелопменту промышленных территорий, создание промышленных парков, модернизация производств.

Одновременно администрация города проводит поэтапную работу по возврату в муниципальную собственность незаконно отчужденных земельных участков в прибрежной рекреационной зоне. В настоящее время городу уже возвращено около 100 таких участков. В дальнейшем планируется их использования в рамках законодательства о государственно-частном партнерстве с учетом мастер плана развития города и комплексного плана развития рекреационных зон побережья Каспийского моря с привлечением институтов развития ВЭБ.

В отношении городских территорий приоритетные области социально-экономического развития определяются с учетом индекса городского развития (интегральная оценка качества человеческого капитала, состояние экономики и комфортности городской среды). Состав мероприятий долгосрочных планов социально-экономического развития городов дифференцируется в зависимости от наличия особого статуса (монопрофильное муниципальное образование (моногород), наукоград, историческое поселение), численности населения и роли города в системе расселения. По представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в планы могут включаться мероприятия, осуществляемые ими в пределах собственных полномочий, в целях комплексного развития соответствующих территорий.

Перспективы города Каспийск проявляются как растущая быстрыми темпами городская территория и как место дислокации крупнейшей в РФ базы военно-морского флота (Каспийской флотилии). В связи с принятым решением о передислокации кораблей (судов) Каспийской флотилии в район г. Каспийска возникает необходимость обеспечения военнослужащих жильем, а членов семей работой. Необходимо комплексное развитие города, предусматривающее интенсивное строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры. Перспективы города связаны с развитием образовательной среды и инноваций, не использован потенциал туристско-рекреационного развития.

Согласно Стратегии пространственного развития РФ до 2025 года определяется понятие "перспективный центр экономического роста" – территория одного или нескольких муниципальных образований и (или) акватория, обладающие потенциалом для обеспечения значительного вклада в экономический рост Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации в среднесрочный и долгосрочный периоды. В целях институционализации процесса развития, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта предложен стратегический проект.

Стратегический проект РД «Развитие части территории Республики Дагестан на акватории Каспийского моря «Центр экономического роста Каспийск» в 2022-2030гг».

3.4. Структурные изменения, модернизация отраслей и комплексов экономики

В соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации до 2025 г. наиболее важными отраслями перспективной экономической специализации Республики Дагестан определены (в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014):

- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств);
 - производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
 - производство кожи и изделий из кожи;
 - производство компьютеров, электронных и оптических изделий;
 - производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
 - производство мебели;
 - производство металлургическое;
 - производство напитков;
 - производство одежды;
 - производство пищевых продуктов;
 - производство прочей неметаллической минеральной продукции;
 - производство прочих готовых изделий;
 - производство прочих транспортных средств и оборудования;
 - производство резиновых и пластмассовых изделий;
 - производство текстильных изделий;
 - производство химических веществ и химических продуктов;
 - производство электрического оборудования;
 - растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;
 - рыболовство и рыбоводство;
 - деятельность в области информации и связи;
 - деятельность профессиональная, научная и техническая;
 - транспортировка и хранение;
 - туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).
- Вместе с тем, в этот перечень не вошли направления перспективной экономической специализации Республики Дагестан, критически важные для экономики региона в настоящее время и тем более в будущем:

- добыча топливно-энергетических полезных ископаемых;
- добыча полезных ископаемых кроме топливно-энергетических;
- производство, передача и распределение электроэнергии;
- сбор, очистка и распределение воды;
- строительство;
- торговля;
- образование;
- здравоохранение.

В перспективной специализации региона еще более усилится аграрно-полисервисный характер экономики региона. Лидирующие позиции в объемах производства товаров и услуг и вновь созданной стоимости сохранятся за видами экономической деятельности сельское и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство (роль последнего растет), строительство и торговля. Возрастет доля: промышленности, в особенности обрабатывающей, производства, передачи и распределения электроэнергии; сбора, очистки и распределения воды; транспортировки и хранения; платных услуг (в основном за счет развития туризма и рекреации); образования и сферы медицинских услуг.

Поскольку для активного проникновения товаров и услуг, произведенных в регионе, на межрегиональные и внешние рынки требуется времени и серьезные ресурсы, основой стратегии в планируемом периоде будет дальнейший рост внутреннего спроса, а также привлечение внешнего спроса в регион и ее удовлетворение внутри региона с использованием в комплексе традиционных и инновационных подходов к выбору соответствующих инструментов. Традиционными инструментами здесь являются: встраивание в цепочки создания стоимости (например, предприятия оборонной промышленности), межрегиональная кооперация (АПК), развитие туристско-рекреационного комплекса и т.п. Инновационными инструментами здесь должны стать, в первую очередь, современные цифровые платформы, в частности, создание цифровой платформы «Дагестан», который в дальнейшем своем развитии должен стать органичной частью более продвинутого проекта - цифрового двойника Республики Дагестан, который должен быть создан к 2024 г.

С учетом результатов типологии региона по структурно-отраслевому признаку, необходимо иметь ввиду также следующие современные особенности отечественной и региональной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

1. В мировой, российской и региональной экономике все больше будут проявляться тенденции реиндустриализации и модернизации действующих предприятий на базе новых технологий, в том числе в традиционных старо-промышленных регионах, к которым относится и Республика Дагестан. Поэтому в РД нужно сохранить в том числе индустриальную ориентацию развития экономики. При этом базисными составляющими промышленности будут как традиционные для республики предприятия оборонно-промышленного комплекса, производства и передачи топливно-энергетических ресурсов, переработки сельскохозяйственной продукции, производства стройматериалов, так и возникшие за последние годы и динамично развивающиеся подотрасли стекольной и стеклотарной промышленности, промышленности переработки полимерных материалов, обувной и мебельной промышленности, современных строительных материалов и др. Базовые отрасли экономики будут дополняться современными высокоэффективными новыми производствами.

2. Интересы обеспечения продовольственной безопасности страны, рост мирового спроса на продовольствие и выход России на лидирующие позиции на мировом рынке продукции сельского хозяйства, диктует необходимость поддержки субъектов РФ (в том числе Республику Дагестан), которые специализируются на производстве продукции агропромышленного комплекса.

3. В силу нарастания неопределенности геополитических процессов и различных угроз, в том числе пандемических, возрастет значение Республики Дагестан, как региона, имеющего в том числе потенциал динамичного развития туристско-рекреационного комплекса.

4. Важное значение имеет также существенный потенциал республики в развитии тесно сопряженных с туристско-рекреационным комплексом других отраслей рыночных услуг (образование, здравоохранение, строительство, торговля, транспорт и связь, гостиничное хозяйство, операции с недвижимостью и др.), а также цифровизация общественно-экономических процессов.

5. Для регионов с монопрофильной экономикой характерно доминирование одной или нескольких крупных производств, объединенных в корпоративные структуры, являющиеся главными работодателями и основными источниками пополнения местных бюджетов, а также ключевыми факторами формирования инфраструктурного хозяйства в регионах. Регионы же с достаточно диверсифицированной и относительно развитой экономикой в современных условиях могут позволить себе сетевую модель территориально-экономической организации, характеризующуюся гибкой специализацией и способностью к инновациям, базирующуюся на мобилизации ресурсов всей сети за счет кластерного развития. Такая возможность имеется и у Республики Дагестан.

Развитие **промышленных видов экономической деятельности** в рамках настоящей Стратегии предполагает:

- сохранение и развитие «обрабатывающих производств» как ведущей специализации промышленности, с усилением роли «производства машин и оборудования (производство продукции военно-технического и гражданского назначения), а также «производства напитков», «производства пищевых продуктов» и «производства прочей неметаллической минеральной продукции»;

- развитие ВЭД «Добыча полезных ископаемых», с активизацией добычи «прочих полезных ископаемых» (общераспространённых полезных ископаемых) с целью развития местной сырьевой базы промышленности строительных материалов; эффективного использования подземных источников минеральных вод, термальных вод и промышленных вод, с целью максимального извлечения полезных свойств. Шельфовая добыча нефти может стать актуальной при определенных обстоятельствах;

- ускоренное развитие малой гидроэнергетики, с рациональным использованием энергетического потенциала рек Горного Дагестана и Южного Дагестана в их комплексном использовании с другими возобновляемыми видами энергии – солнечной, ветровой и тепловой;

- восстановление и развитие «производств прочих готовых изделий», включающих возрождение, сохранение и дальнейшее развитие народных художественных промыслов;

- усиление специализации «производство кожи и изделий из кожи»;

- дальнейшее развитие специализации «производство мебели».

Предусматривается необходимость инвентаризации уже созданных и развитие на территории Республики Дагестан действующих инновационных структур:

- кластеризации промышленных видов деятельности, через создание кластеров разных специализаций и разного уровня, а также через кластерные инициативы;

- создание «Особых экономических зон промышленно-производственного типа»;

- создание научно-технологических центров, индустриальных парков, технопарков;

- создание транспортно-логистических центров (как связующего звена производителя и потребителя, как возможного многофункционального центра, с логистикой и развитием смежных производств).

Требуется инвентаризация промышленных территорий, с позиций их рационального использования, выявления свободных, резервных, площадок.

В сельском хозяйстве для решения комплекса проблем и обеспечения поступательного развития отрасли, предполагается, прежде всего, максимальное использование аграрного потенциала Республики, с учётом всех особенностей. Прежде всего, необходимости обеспечения растущего населения (постоянного и временного) качественными продуктами питания (согласно нормативам), а также с учётом перспективного развития сырьевой базы пищевых производств и развития туризма, потребностей экспорта, наличия на территории Республики военного контингента, роли региона в обеспечении продовольственной безопасности страны в целом. При этом предусматривается:

-инновационно-технологическая модернизация отрасли на базе современных технологий;

- создание производственных кооперативов, снижение роли личных подсобных хозяйств в производстве сельскохозяйственной продукции;

- кластеризация сельского хозяйства, его отдельных отраслей и производств;

-создание инновационных структур (агротехнопарков, агрологистических центров, центров инноваций в племенном деле, в семеноводстве и др.);

- рост и развитие кадрового потенциала.

Отраслевые приоритеты развития:

– рисоводство (как экспортного потенциала);

– садоводство, в том числе, интенсивное;

– виноградарство;

– тепличное овощеводство;

– животноводство.

Драйвером роста и развития сельскохозяйственного производства, как и других отраслей, является максимальное использование предпринимательского потенциала и предпринимательских инициатив населения при безусловной инновационно-технологической модернизации отрасли.

Территориальные аспекты развития сельского хозяйства и промышленности, а также других отраслей рассматриваются по территориальным и экономическим зонам, в разрезе видов экономической деятельности. При определении перспектив территориальной организации их развития за основу принимались следующие позиции:

наличие относительно высокого потенциала, наличия и качества ресурсов, в том числе и трудовых ресурсов, традиционной специализации, специфические условия региона.

различия в материально-техническом оснащении, использовании технологий, а также в развитии логистики;

различия в производстве экспортной продукции;

различия в организационно-хозяйственных связях и бизнес-связях на региональном рынке, в отдельных случаях – на страновом и международном рынках.

В пространственно-территориальной организации и развитии промышленности, центральное место будет занимать Махачкалинская экономическая зона, при широкой диверсификации её экономической базы:

– на основе сохранения и развития традиционных «обрабатывающих производств» (в том числе оборонных и конверсионных производств);

– при исключении монопрофильности экономики ГО «город Каспийск», с сохранением статуса промышленного центра республики;

– с формированием и развитием инновационных структур –ТОСЭР (Каспийск), промышленных парков («Тюбе», «Уйташ» и др.), кластерных инициатив (стекольный, обувной и др.), инициатив создания ОЭЗ промышленно-производственного типа, научно-технологических центров и др.

Развитие АПК и перерабатывающей промышленности

Для развития эффективного агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности Республики Дагестан необходимо решение следующих задач:

- подготовка кадров;
- рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, проведение инвентаризации и вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земель;
- проведение природоохранных мероприятий, биологизация земельных ресурсов и улучшение почв сохранение, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения.
- развитие мелиорации, строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем, включая гидромелиорацию, агролесомелиорацию, фитомелиорацию;
- развитие агрологистики и перерабатывающей промышленности;
- технологическая модернизация, развитие отраслевых специализаций, цифровизация;
- развитие интенсивного садоводства, виноградарства, рисоводства, овощеводства защищенного грунта, кормоводства, племенного животноводства, семеноводства, питомниководства, агрологистики;
- увеличение добычи рыбы и создание рыбоперерабатывающих производств, развитие рыбоводства на внутренних водоемах, создание условий для развития собственного рыбопромыслового флота;
- обеспечение биологической безопасности территории республики, в том числе, предотвращение распространения болезней животных;
- обеспечение продовольственной безопасности, доведение объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции (плоды, мясо, молоко, яйцо, картофель) до максимально близких к нормам потребления;
- развитие ЛПХ, фермерства и с\х кооперации в направлении их укрупнения и технико-технологического оснащения, создание современных производств по приему и переработке сельскохозяйственной продукции;
- развитие страхования и с\х кредитования;
- развитие с\х науки и широкое внедрение научных достижений;
- эффективная государственная политика по поддержке сельхозтоваропроизводителей;
- развитие маркетинга отрасли и повышение ее конкурентоспособности;
- стимулирование экспорта и импортозамещения, развитие экспортоориентированных производств (рисоводство, овцеводство, виноградарство и виноделие);
- совершенствование проектного управления и привлечение инвестиций.

Экономическая специализация и кластеры в базовых отраслях экономики

Развитие рыночных отношений, модернизация отраслей и ключевых экономических комплексов, а также ускорение экономического роста рассматриваются как единая задача развития. Именно такой подход в последнее время практикует федеральный центр: главой государства поставлены задачи развития рыночного сегмента экономики, стимулирования бизнеса, предпринимательства, объявлен новый инвестиционный цикл, предложена широкая программа преференций и поддержки инвестиций, усилены институты развития.

В этих условиях основной экономической задачей региональных властей становится активное использование современных подходов к комплексному развитию экономики, в частности создание кластеров вокруг основных «локомотивов» регионального бизнеса.

Дагестан является одним из немногих субъектов Российской Федерации, где кластеры существуют уже на протяжении 50-60 лет (начиная с 60-х годов прошлого столетия). По осторожным оценкам сегменты кластерной организации экономики в республике составляют значительную часть экономики (около 1\4), в них заняты не менее 300 тысяч человек.

Наиболее зрелые сферы экономики региона, где возможна их организация и/или дальнейшее развитие, представлены ниже с развернутой характеристикой некоторых из них.

Перспективные кластеры сферы АПК, в составе:

Виноградо-вино-коньячный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих предприятий по производству винограда, игристых и тихих вин, коньяков (коньяков, имеющих географический адрес происхождения, 90% от объема производства РФ); потенциал увеличения площадей виноградников в период до 2030 года, включая интенсивные технологии, до 50 тыс. га (в настоящий период – 26,3 тыс. га, в том числе продуктивных 21 тыс. га); перспективы роста внутрирегиональной специализации и кооперации; уровень локализации (примечание: здесь и далее, как доля общего объема производства потенциальных участников кластера в общем объеме производства отрасли страны) – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, отсутствие специализированного научно-исследовательского центра и сильного ядра.

Флодо-овоще-консервный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих предприятий около 10% объемов производства РФ (объем производства овощей - 1 место в РФ, производства капусты 14%); потенциал роста тепличных и инжиниринговых предприятий; уровень локализации – 3 место в РФ; потенциал развития консервной промышленности, внутрирегиональной специализации и кооперации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень - ограничения в слабости перерабатывающих производств и отсутствии сильного ядра.

Пищевой промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал производства экологически чистых продуктов питания в горной и предгорной зоне – основная специализация производство баранины, молока, сыров; действующие предприятия и торговые марки розлива питьевой и минеральной воды, высокий потенциал незадействованных мощностей природных источников воды; перспективы развития сегмента глубокой переработки сырь (потенциал переработки сы\х продукции и отходов переработки виногра-

да, плодов, овощей, пшеницы, риса); уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера и отсутствие сильного ядра.

Учитывая значительные ограничения в организации трех потенциальных кластеров, целесообразно объединить их в один кластер АПК, тем самым достигаются необходимая концентрация, увеличение участников и усиление внутрикластерной кооперации.

Рыбохозяйственный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал добычи и переработки морских рыбных ресурсов (килька, сельдь, кефаль и др.); потенциал акватории Каспийского моря, речного и прудового рыбоводства (частиковые породы); высокий потенциал промышленного рыбоводства ценных пород (осетровые породы, черная икра); уровень локализации – 4 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера и отсутствие сильного ядра.

Перспективные кластеры обрабатывающей сферы, в составе:

Стекольный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих стекольных предприятий (ядро кластера – Каспийский завод листового стекла мощностью 600 тонн готовой продукции в сутки); потенциал разведанных запасов песков, доломита (нуждается в проектном подходе в целях освоения запасов местного сырья и создания горно-обогатительного комбината по обогащению песков); потенциал межрегиональной специализации и кооперации; уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничение в отсутствии ГОК и в недостаточном количестве участников.

Перспективные кластеры добывающей сферы, в составе:

Гидрогенерирующий промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих гидрогенерирующих предприятий (17 единиц разной мощности); потенциал реализуемых проектов «Самурский энергетический кластер» и Строительство солнечных электростанций: возобновляемых источников энергии и малых ГЭС; уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера (так как крупные ГЭС в составе «Русгидро») и в отсутствии сильного ядра.

Протокластер рудных и нерудных минералов: латентный (нереализованный) кластер; потенциал действующих сегментов добычи и обработки нерудного сырья; потенциал добычи и переработки рудного сырья, межрегиональной специализации и кооперации, перспектива организации кластера оценивается как низкий уровень – ограничения организационного и инфраструктурного характера, отсутствие крупных долгосрочных инвестиций и соответствующих технологий.

Нефтегазовый промышленный кластер: потенциал действующих предприятий по добыче, перевалке и переработке нефти; потенциал разведанных запасов нефти (включая шельфовую зону) и природного газа, внутрирегиональной специализации и кооперации; перспектива организации оценивается как низкий уровень – ограничения в отсутствии крупных долгосрочных инвестиций и соответствующих передовых технологий, а шельфовая добыча – прерогатива госкомпаний, которые, как правило, имеют корпоративные планы по геологической разведке и добыче.

Перспективные туристические кластеры, в составе:

Кластер делового, круизного и лечебно-оздоровительного туризма в центральной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Махачкала, Каспийск, Манас, Избербаш, Каякент и др.; уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения в недостаточном инфраструктурном, кадровом и сервисном обеспечении.

Кластер культурно-познавательного, гастрономического, спортивного и экологического туризма в южной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Дербент, Самурский национальный парк, Шалбуздаг и др.; уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

Кластер культурно-познавательного, молодежного и горнолыжного туризма в горной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Сулакский каньон, Хунзах, Гуниб и др.; уровень локализации – 2 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

Кластер автотуризма, гастрономического, сельского и аграрного туризма в предгорной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории известных в стране и за рубежом ремесленных центров и фермерских хозяйств; уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, в недостаточном развитии инфраструктуры и отсутствии сильного ядра.

Кластер промышленного и активного туризма в северной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Кизляр, Аракум, Аграхан, Кизикей и др.); перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, в недостаточном развитии инфраструктуры и количестве участников.

Перспективные кластеры в сегменте МСП, в составе:

- **пищевой** кластер: развивающийся кластер, в составе нескольких тысяч точек фаст-фуд, кофеен, кафе, ресторанов (по некоторым оценкам их более 5 тысяч только в Махачкале), функционирует во взаимодействии с поставщиками местной продукции (мясо, сыр, хлеб, помидоры, огурцы, зелень, фрукты, вино-коньячная продукция и др.); потенциал внутрирегиональной специализации и кооперации; уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера.

- **обувной** кластер: развивающийся кластер (в котором занято около 15 тыс. человек, мощностью производства до 5 млрд. руб в год, продукция реализуется в республике и за пределами, ядро кластера – Махачкала); уровень локализации – 2 место в РФ; перспектива организации оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера; возможно объединение в состав **кластера легкой промышленности** (пошив одежды и постельного белья, обувное и кожевенное производство, производство комплектующих и др.).

- **мебельный** кластер: развивающийся кластер, имеющий потенциал роста производства комплектующих и готовой продукции (ядро кластера – Махачкала); уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера.

- **художественно-ювелирный** кластер: развивающийся кластер, имеющий потенциал роста в сфере традиционных для региона художественных ремесел (ювелирное, ковроделие, керамика, обработка дерева, живопись и др.); уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, возможно объединение в состав **кластера креативных индустрий**;

- кластер **креативных индустрий**: развивающийся кластер, имеющий потенциал расширения и роста сегментов художественных ремесел, творческих кластеров, бизнес кластеров МСП (ядро кластера - Махачкала); уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

Перспективные направления кластеризации Республики Дагестан:

медицинское – в наличии определенная база в государственном и негосударственном сегментах; перспективы организации кластера связаны с созданием нового ядра кластера – современного Медико-биологического центра, и с развитием направления медицинский туризм.

образовательное – в наличии определенная научно-образовательная база; перспективы организации кластера связаны с созданием нового ядра кластера – современного Научно-образовательного центра.

инновационное – в наличии определенная промышленная и научно-технологическая база; перспектива организации кластера связаны с созданием нового ядра кластера – современного Научно-технологического парка, и с развитием новых отраслей в высокотехнологичных секторах экономики.

Организация виноградо-вино-коньячного промышленного кластера.

Это развивающийся кластер, имеющий большие перспективы дальнейшего роста:

потенциал действующих предприятий по производству винограда, игристых и тихих вин, коньяков (коньяков, имеющих географический адрес происхождения, 90% от объема производства РФ);

потенциал увеличения площадей виноградников в период до 2030 года, включая интенсивные технологии, до 50 тыс. га (в настоящий период – 26,3 тыс. га, в том числе продуктивных 21 тыс. га). Урожай винограда к 2030 году прогнозируется довести до 280 тыс. тонн в год (почти такой же объем столовых сортов винограда ежегодно ввозится в страну по импорту);

перспективы роста внутрирегиональной специализации и кооперации;

уровень локализации (доля общего объема производства потенциальных участников кластера в общем объеме производства отрасли страны) – 1 место в РФ;

перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, отсутствие специализированного научно-исследовательского центра.

По признакам географической концентрации и внутрикластерной кооперации перспективным является организация виноградо-вино-коньячного кластера в южной зоне Республики Дагестан (в границах муниципальных образований города Дербент, Дербентского, Каякентского, С-Стальского, Магарамкентского, Табасаранского районов). Конкурентные преимущества заключаются в:

- 1) исключительных природно-климатических условиях виноградарства (не укрывная зона, влияние избыточной инсоляции на вкусовые качества, 180 солнечных дней вегетационного периода);
- 2) наличие развитой сети гидромелиоративных систем орошения виноградников;
- 3) многовековых виноградарских и винодельческих традициях местного населения;

ния;

- 4) резервах повышения урожайности виноградников;
- 5) наличии мирового уровня брендов вино-коньячной продукции и специалистов виноделов;
- 6) развитой научно-селекционной базе;
- 7) значительных резервных мощностей переработки для повышения объема производства конечной продукции;
- 8) формировании сети предприятий фирменной розничной торговли в городах Дагестана и России;
- 9) резервах мощностей производства и развития научной базы.

Участниками кластера могут стать следующие предприятия: АО «Дербентский коньячный комбинат», ОАО «Дербентский завод игристых вин», ООО «Дербентская винодельческая компания», ООО «Дербентский винно-коньячный комбинат», ООО «Ника-С», ООО «ДВКЗ»; ООО «Виноградарь»; ООО «ДЗИВ-2»; ООО «ДКК-СТ»; АО «Н. Алиева»; МУП «Татляр», а также ряд предприятий Каякентского, Магарамкентского, С-Стальского, Магарамкентского, Табасаранского районов.

«Якорями» формирующегося кластера могут выступить Дербентский коньячный комбинат и Дербентский завод игристых вин. АО «ДКК» и ОАО «ДЗИВ» на протяжении последних десятилетий являются лидерами вино-коньячного рынка России. Их продукция производится из натурального виноградного сырья и имеет защищенное географическое название. Более 80% выпускаемой этими предприятиями продукции реализуется за пределами республики. Многие марки коньяка и шампанского АО «ДКК» и ОАО «ДЗИВ» стали брендами республики, предприятия имеют собственную сырьевую базу и производят продукцию по технологии полного цикла (от переработки винограда до розлива ее в потребительскую тару).

Предполагаемый синергетический эффект при реализации совместного проекта виноградо-виноконьячного кластера выразится в увеличении звеньев цепочки добавленной стоимости, привлечении в республику инвестиций из других регионов, федеральных средств и, как следствие, приведет к снижению себестоимости конечной продукции, увеличению объемов производства продукции всех предприятий-участников кластера, производительности труда, количества создаваемых новых рабочих мест и отчислений налогов в бюджеты всех уровней. В рамках реализации внутрикластерных проектов (создание питомника, восстановление Научно-исследовательского института виноградарства и др.) в 2022-2024гг планируется создание до 1000 новых рабочих мест. Предполагаемый рост производства в рамках кластера составит до 30%, налоговые поступления от хозяйственной деятельности предприятий-участников кластера, начиная с 2024 года, составят порядка 3-3,5 млрд. рублей в год.

В период 2021-2022 годы необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластера, создание управляющей компании и разработку высшего документа – Программы развития кластера на период до 2030г и далее.

Стратегический проект РД «Организация виноградо-виноконьячного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг» - в госпрограмму минсельхозпрод РД, с использованием механизма ГЧП.

Организация стекольного промышленного кластера.

Развивающийся кластер: потенциал действующих стекольных предприятий; потенциал разведанных запасов песка, доломита (нуждается в проектном подходе в целях освоения запасов местного сырья и создания горно-обогатительного комбината обогащения песков); потенциал межрегиональной специализации и кооперации; уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

С учетом федеральных нормативных требований наиболее подготовленной сферой для организации кластера является стекольная промышленность Республики Дагестан, представленная современными промышленными предприятиями: ООО «Салаватстекло Каспий», ООО «Дагестан Стекло Тара», ООО «Стеклопроект», ОАО «Завод Стекловолокно», ОАО «Махачкалинский стекольный завод», ООО «Техпромстекло», и др. При этом ООО «Дагестан Стекло Тара», ООО «Стеклопроект» могут выступить «якорями» стекольного кластера. (ООО «Салаватстекло Каспий», как новое предприятие, не являющееся правопреемником АО «КЗЛС» и, в этой связи, не имеющее «историю», не может выступить в качестве «якоря»). Вместе с тем, имеется множество малых и средних предприятий, действующих в отрасли.

В Республике Дагестан действуют инфраструктурные институты поддержки стекольной промышленности:

- Индустриальный (промышленный) парк «Долина новых идей и технологий (Тюбе)» и индустриальный парк «Фотон» для размещения участников;
- Институт физики ДНЦ РАН» для разработки и внедрения в производство новых технологий в стекольной промышленности;
- Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный технический университет подтвердили возможность участия в кластере в части проведения НИОКР (повышение стойкости тонкого стекла к растрескиванию с помощью АСО напыления; антибактерицидные покрытия для стекол посредством АСО нанопокрывания стекла от деинфекции; серебряные покрытия стекла на стекле, особенно в низко-эмиссионных и солнечных отражателях; стекло для остекления солнечных коллекторов; получение не смачиваемого стекла с помощью АСО нанопокрываний (для автомобилей) и не запотевающих стекол (для очков, особенно для медицины и приборов военного назначения); подготовке кадров для отрасли.

Указанные предприятия и организации отрасли уже имеют устойчивые кооперационные связи, что является ключевым условием для оформления создания стекольного кластера. Научные учреждения республики имеют достижения по разработкам отрасли.

Также в Республике Дагестан имеются сырьевые ресурсы для удовлетворения потребности стекольной промышленности, существующих проектов и технологий по производству серебряных зеркал, энергосберегающего и закаленного стекла, триплекса, шелкографии, травления стекла, окрашенного стекла, гнутого стекла. Современная высокотехнологичная продукция, производимая предприятиями стекольной промышленности Республики Дагестан, в перспективе может быть востребована участниками планируемого к реализации на территории Северного Кавказа проекта по созданию медицинского кластера.

Проект, инициированный группой Компаний «Каспий Композит» (ООО ГОК Кварц) по созданию в Республике Дагестан горно-обогачительного комбината в целях обогащения песка для стекольной промышленности мощностью 300 тыс. тонн в Кумторкалинском районе на месторождении «Речное», может стать совместным «якорным» проектом участников кластера. Наличие совместного проекта базовое условие для регистрации кластера и включение его в реестр Минпромторга РФ для получения мер поддержки из федерального бюджета. В настоящее время рабочей группой Минпромторга РФ в порядке оказания поддержки в создании кластера подготовлены материалы для актуализации учредительных документов специализированной организации.

В процессе разработки находится программа развития создаваемого стекольного кластера и функциональная карта промышленного кластера между его участниками, а также внесение изменений в учредительные документы специализированной организации кластера (Ассоциации «ПК СМИТ» Республики Дагестан) в части обновления состава участников и учредителей кластера. В период 2021-2022 годы необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры стекольного кластера, создание управляющей компании и разработку высшего документа – Программы развития кластера.

В дальнейшем, работа будет направлена на содействие по внесению записи о республиканском стекольном кластере и совместных проектов его участников в формируемые Минпромторгом России федеральные реестры, что позволит использовать действующие в Российской Федерации меры поддержки кластерных образований, предусмотренные государственными программами в рамках постановления Правительства РФ от 28 января 2016 г. N 41 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» и программами институтов развития.

На втором этапе стекольный кластер предполагается расширить в границах СКФО с участием предприятий Ставропольского края, Республики СО - Алания, Республики Ингушетия и Чеченской Республики. Потенциальными участниками кластера могут выступить: ООО «Даг Стекло Тара» (якорь); ООО «Техпромстекло»; ООО «Стеклоград» (г. Дагестанские Огни); ООО «Мир окон» (г. Махачкала); ООО «Стеклодизайн» (г. Махачкала); ООО «Композит Кавказ» (г. Хасавюрт); ООО «ГОК Кварц»; ООО «Салаватстекло Каспий»; ООО «Стеклопроект»; ООО «Каспийский завод стекловолокна»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»; ФГБУН «Институт физики им. Х.И. Амирханова» ДФИЦ РАН.

Специализация кластера: производство стеклянной тары и различных видов листового стекла. Предполагаемые кооперационные связи: ООО «Азанта» (Ставропольский край); ООО «Орфей» (Ставропольский край); ООО «Мавил Инвест» (г. Москва); ООО «Арсенал» (Республика Дагестан); ООО «Дагполимер» (Республика Дагестан); ООО «ДСТ-Транс» (Республика Дагестан); АО «Зеленокумский пивоворенный завод» (Ставропольский край); ООО «Даг Стекло Тара» (Республика Дагестан); ООО «Лидер +» (ОАО «Денеб», Республика Дагестан).

В рамках организации стекольного кластера планируется реализация следующих проектов.

- «Строительство стекловаренной печи для производства одностадийного текстильного стекловолокна (стеклонити и стеклоровинги)» (инициатор – ООО «Каспийский завод стекловолокна»). Проектом предусматривается строительство стекловаренной печи для выпуска текстильного стекловолокна мощностью 15 тыс. тонн в год с использованием метода одностадийной выработки и инновационных технологий. Проведены маркетинговые исследования, проект предполагается реализовать на земельном участке 7,1 га на территории ТОСЭР г. Каспийск. Объем инвестиций – 4100,0 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 359 человек.

- «Модернизация и расширение цеха для производства стеклотары, отвечающей евро-стандартам» (инициатор – ООО «Дагестан Стекло Тара»). Проект предусматривает строительство стекловаренной печи производительностью 240 тонн в сутки и установку оборудования для выпуска высококачественной стеклянной тары в объеме 252 млн. шт. в год в 0,5 литровом исчислении, емкостью от 0,1 до 3 литров горловиной любого типа и диаметра. Объем инвестиций – 2400,0 млн рублей, собственные средства – 480,0 млн рублей.

- «Строительство горно-обогачительного комбината» в Кумторкалинском районе, инициатор – ООО «ГОК-Кварц». Проект предусматривает обогащение песка объемом 300 тыс. тонн в год. Объем инвестиций – 410 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест 100 человек. Инвестиционный проект планируется реализовать на территории Кумторкалинского района рядом с участком недр «Речное». На разработку данного месторождения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан выдана лицензия ООО «НТК-КаспийОйл». Согласно заключению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, запасы месторождения на площади 13,5 га составляют 1,5525 млн. куб.м. Также имеется заключение специализированной лаборатории о возможности использования строительного песка данного месторождения в качестве сырья для стекольного производства.

Создание собственной сырьевой базы для стекольной отрасли позволит повысить конкурентоспособность продукции предприятий республики за счет снижения стоимости сырья. По предварительным расчетам, стоимость 1 тонны обогащенного песка с учетом транспортных расходов составит примерно 1 тыс рублей, что в 2,6 раза ниже сложившейся. Кроме того, продукция предприятия будет поставляться на российский рынок и на экспорт в объеме до 55 тыс. тонн в год.

Предполагаемый синергетический эффект при реализации совместного проекта стекольного кластера выразится в увеличении звеньев кооперационной цепочки, в привлечении в республику инвестиций из других регионов, федеральных средств и, как следствие, приведет к снижению себестоимости конечной продукции, к увеличению объемов производства продукции всех предприятий-участников кластера, количества создаваемых новых рабочих мест и отчислений налогов в бюджеты всех уровней. В рамках реализации проектов кластера в 2022-2024гг планируется создание 800 новых рабочих мест. Предполагаемые налоговые поступления от хозяйственной деятельности предприятий стекольного кластера начиная с 2024 года составят более 1 млрд. рублей в год.

Стратегический проект РД «Организация стекольного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг» - в госпрограмму минпромторг РД, с использованием механизма ГЧП.

Целевые показатели:

| | 2020 г. (факт) | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2030 г. |
|--|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Индекс промышленного производства, в % к 2020 г | 100 | 107,6 | 113,8 | 120,7 | 128,6 | 216,2 |
| Производство сельхозпродукции, в % к 2020 г в сопоставимых ценах | 100 | 103,1 | 106,0 | 110,4 | 117,1 | 165,8 |

Строительный комплекс

Строительный комплекс Республики Дагестан относится к числу ключевых отраслей, определяющих развитие всей экономики республики. Ведущая роль строительного комплекса в достижении стратегических целей развития общества определяется тем, что множество важных конечных результатов достигаются путем осуществления инвестиционных проектов.

Основная цель развития строительного комплекса Республики Дагестан – формирование экономики строительной отрасли, обладающей динамичным потенциалом, способным обеспечивать рост уровня благосостояния населения и стандартов проживания, эффективное воспроизводство и модернизацию производственного аппарата, укрепление конкурентоспособности, рост качественных показателей и структурных характеристик комплекса. Развития строительного комплекса Республики Дагестан должна обеспечить повышение уровня благосостояния населения республики, рост строительства качественного и доступного жилья, социальных, производственных и инфраструктурных объектов, обеспечение безопасности зданий и сооружений на территории республики.

Для обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания населения на территории республики планируется реализация мероприятий предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г № 474 «О национальных целях развития **Российской Федерации** на период до 2030 года» и федеральных программ, направленных на развитие образования, культуры и туризма, здравоохранения, сельского хозяйства. Продолжится и реализация ряда республиканских программ, направленных на развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов.

Слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими развитие строительного комплекса в республике, являются:

- недостаточный уровень инвестиционной активности, как бизнеса, так и населения в целом;
- изменение структуры подрядной деятельности;
- старение основных фондов отрасли;
- отставание во внедрении инновационных технологий и материалов;
- недостаток квалифицированных кадров.

Интенсификация производства в строительном комплексе возможна за счет снижения административной нагрузки на застройщиков и через реконструкцию и модернизацию действующих в отрасли предприятий. Обновление технологий, основных фондов и методов организации производства является одним из основных путей развития строительного комплекса.

В структурном плане строительную сферу экономики республики должны составить строительные, проектные, строительно-монтажные и ремонтно-строительные организации, ассоциации и объединения строительных организаций.

Основные направления развития отрасли включают внедрение современных, высокопроизводительных средств механизации, концентрацию ресурсов на пусковых объектах, сокращение объемов незавершенного строительства, создание условий конкуренции.

В социальной сфере стратегия развития отрасли будет ориентирована на реализацию федеральных и региональных программ, удовлетворение спроса населения на жилье различной степени комфортности, повышения уровня обеспеченности современными объектами жилищно-коммунального хозяйства и гражданского назначения (здравоохранения, культуры и спорта, образования, бытовой принадлежности).

В производственной сфере стратегия будет направлена на создание обновленного потенциала мощностей и материально-технической инфраструктуры строительного комплекса на основе инновационных технологий, объемно-планировочных и конструктивных решений для нового строительства, реконструкции и технического перевооружения промышленных узлов, предприятий, зданий и сооружений, инженерных сетей.

Основные задачи в сфере строительства:

- повышение уровня доступности, качества жилищного фонда;
- улучшение предпринимательского климата в сфере строительства;
- содействие развитию рынка жилья, формирование конкурентной среды на рынке жилищного строительства; – развитие малоэтажного жилищного домостроения нового поколения, отвечающего требованиям энергоэффективности;
- установление ограничений на использование устаревших технологий и стимулирование внедрения передовых энергоэффективных технологий в строительстве;
- преодоление тенденции старения основных фондов строительных организаций за счет их модернизации и применения инновационных технологий при строительстве, реконструкции объектов;
- ликвидация тенденции к старению и сокращению жилищного фонда; – использование лучших решений в проектировании, дизайне;
- внедрения достижений научно-технического прогресса, снижения ресурсоемкости и трудоемкости производства продукции;
- совершенствование государственного регулирования строительной деятельности;

– обеспечение соответствия объектов капитального строительства обязательным требованиям градостроительного законодательства;

– обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зелёного фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

Промышленность строительных материалов является одной из наиболее перспективных и инвестиционно-привлекательных отраслей Республики Дагестан, который располагает значительными запасами и видами минерально-сырьевых ресурсов для развития промышленности строительных материалов, строительной индустрии и других целей строительного комплекса. Это нерудные материалы, глина и суглинка, облицовочный и строительный камень, песок, песчано-гравийный материал и другие минерально-сырьевые материалы.

В течение последних лет в промышленности строительных материалов заметно активизировалась деятельность малых организаций, направленная на создание новых мощностей по выпуску конкурентоспособной, востребованной рынком продукции. Предпринимателями республики за счет собственных и привлеченных средств кредитных организаций созданы производства керамического кирпича общей мощностью более 40,0 млн. шт. усл. кирпичей в год, начато освоение теплоизоляционных материалов, пенополистирола, эффективных стеновых блоков из полистирол-бетона, искусственного облицовочного декоративного камня, тротуарной плитки, сухих строительных смесей.

Перспективы развития отрасли обусловлены, в первую очередь, потенциалом развития жилищного, промышленного и гражданского строительства на территории республики, а также СКФО. Помимо этого, есть возможность экспортных поставок строительных материалов. Основные проблемы развития отрасли:

- стагнация рынка жилищного и агропромышленного строительства, торговли;
- высокая изношенность основных фондов предприятий, инфраструктуры;
- недостаточный уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства;
- низкая конкурентоспособность продукции и предприятий.

Основная цель развития промышленности строительных материалов – обеспечение строительного рынка современными конкурентоспособными строительными материалами, изделиями и конструкциями.

Основные задачи развития отрасли: – техническое перевооружение и модернизация действующих, а также создание новых энерго-ресурсо-сберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств;

– обеспечение эффективного использования минерально-сырьевой базы для производства основных видов строительных материалов высокого качества и конкурентоспособности;

– повышение инновационной активности предприятий по производству строительных материалов, модернизация, расширение и развитие новых производственных мощностей, внедрение инновационных материалов и технологий в производство.

Основные проекты отрасли: создание производства по выпуску эффективных стеновых материалов, в том числе блоков из ячеистого бетона; организация производства

теплоизоляционных материалов с использованием местной сырьевой базы; создание производств для массового жилищного строительства, в том числе реализация инвестиционных проектов, направленных на создание производства для возведения каркасно-сборно-монолитных зданий мощностью 300 – 350 тыс. кв. м. жилья в год, организацию производства изделий и конструкций для быстровозводимого малоэтажного домостроения; развитие системы лизинга техники и оборудования; проведение модернизации действующих предприятий по производству сборного железобетона; создание кластера промышленности строительных материалов в целях получения федеральной государственной поддержки на реализацию совместных проектов предприятий кластеров в сфере импортозамещения.

Целевые показатели:

| | 2020 г. (факт) | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2030 г. |
|---|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Объем работ по виду деятельности «Строительство», в % к 2020 г в сопоставимых ценах | 100 | 105,6 | 114,6 | 122,0 | 132,9 | 233,1 |
| Объем жилищного строительства, млн кв. метров | 0,929 | 0,937 | 1,004 | 1,132 | 1,298 | 2,976 |

Транспорт и логистика

Одним из основных направлений развития транспортной инфраструктуры Республики Дагестан является развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» и транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан (с возобновлением проекта «Каспийский хаб»). Кластер формируется на базе Махачкалинского морского торгового порта, Международного аэропорта Махачкала, железнодорожного узла, который также включает транспортно-логистическую и обеспечивающую инфраструктуру, в том числе трубопроводного транспорта, хранилищ, складов, таможенных терминалов, транспортно-логистических структур по обслуживанию грузовых ж\д и автомобильных потоков, автосервисных станций.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации требуются принципиальные решения на федеральном уровне по развитию дагестанского участка МТК "Север-Юг", соответственно, по развитию проекта «Каспийский хаб», как узлового элемента в системе международных транспортных потоков. При последовательном развитии транспортно-логистического комплекса республики Дагестан со всеми ее составляющими, республика имеет реальные перспективы превратиться в крупный транзитный центр грузопотоков и логистической сети, формировать часть своего бюджета за счет доходов от грузопотоков, успешно реализовать эффекты от развития сопряженных отраслей экономики региона, в том числе АПК, промышленности, строительства, туристско-рекреационного комплекса и др. У республики здесь перспективы, как минимум в трех направлениях:

1) развитие транспортных узлов (трубопроводного транспорта, строительство центра контейнерных перевозок железнодорожным и морским транспортом, специализированного порта морских и автогрузовых перевозок из Азии в Европу, в том числе с восстановлением паромного сообщения с Республикой Туркмения; развитие авиасооб-

щения и увеличение пассажирских и грузовых авиапотоков в страны Средней Азии, Закавказья, Малой Азии и Ближнего Востока);

2) создание логистического каркаса РД: хранилищ, складов, таможенных терминалов, транспортно-логистических комплексов по обслуживанию грузовых ж\д и автомобильных потоков, автосервисных станций;

3) наращивание экспортного потенциала и объемов экспорта.

Развитие торгово-транспортно-логистического комплекса строится на базе следующих стратегических направлений:

-создание портовой особой экономической зоны федерального уровня, образованной на базе Махачкалинского морского торгового порта;

-модернизация системы морского транспорта (развитие морской транспортной инфраструктуры, создание грузового и пассажирского флота);

-развитие системы авиационного транспорта (создание международного аэропорта-хаба и современной авиакомпании, обслуживающей аэропорт, а также создание системы малой авиации);

-развитие систем железнодорожного и автомобильного транспорта (модернизация железнодорожной инфраструктуры, развитие системы трубопроводного транспорта, грузового и пассажирского автомобильного транспорта);

-формирование многоуровневой логистической системы (создание мультимодальных торгово-транспортно-логистических узлов трех уровней, представляющих собой многофункциональные терминальные комплексы для интеграции железнодорожного, водного, авиационного и автомобильного транспорта, предоставляющих полный спектр транспортно-логистических услуг).

Мероприятия по развитию инфраструктуры воздушного транспорта

В рамках реализации инвестиционного проекта «Аэровокзальный комплекс аэропорта «Махачкала» в настоящее время продолжают работы по строительству терминала международных авиалиний. Строящийся международный терминал будет иметь площадь более 8 тысяч кв.м. и пропускную способность 190 чел./час. Строительство терминала осуществляется за счет средств частного инвестора. Общий объем частных инвестиций в реализацию проекта составляет порядка 2,8 млрд. рублей. Кроме того, проектом предусмотрено строительство нового воздушного пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации. При этом будет осуществлена схема, позволяющая одновременно обслуживать пассажиров как на вылет, так и на прилет. Завершение строительства и ввод в эксплуатацию терминала международных воздушных линий, а также нового воздушного пункта пропуска в аэропорту Махачкала намечено на 2021 г.

Учитывая, что через Республику Дагестан проходит стратегический транспортный маршрут Север-Юг, и развития республики как одного из туристических центров России, в рамках развития аэропорта предусмотрено:

1. Строительство новой бетонной ИВПП размером 3600м x 45м, РСН не ниже 70 с переносом существующего периметрового ограждения и патрульной дороги;

2. Переоборудование существующей ИВПП в магистральную рулежную дорожку (МРД), с усилением несущей способности и строительства пяти соединительных РД (в т.ч. две РД скоростного схода с ИВПП), реконструкция существующих РД-А, РД-С;
3. Установка светосигнального оборудования с обоих курсов посадки не ниже III А;
4. Расширение перрона с увеличением мест стоянок до 20, оборудование 2-х стоянок для противообледенительной обработки;
5. Строительство основной и стартовой аварийно-спасательных станций;
6. Подведение железнодорожной ветки к аэропорту;
7. Строительство нового здания линейного отдела полиции в аэропорту;
8. Строительство линий электропередач (2 фидера ЛЭП/10 кВ.) от ПС330 Махачкала до аэропорта;
9. Выполнение строительно-монтажных работ предусмотреть в условиях действующего аэропорта.

Особое значение для жителей Республики Дагестан имеет вопрос возобновления авиарейсов в рамках ежегодного паломничества верующих к святым местам, находящимся на территории Королевства Саудовской Аравии, Хадж и Умра. Необходимо отметить, что АО «Аэропорт Махачкала» обслуживает более половины российских паломников. Начиная с 7 мая 2021 г. авиакомпания Флайдубай (Flydubai) один раз в неделю осуществляет авиaperевозки по маршруту Махачкала – Дубай (ОАЭ). АО «Аэропорт Махачкала» работает в круглосуточном режиме.

Прорабатывается вопрос открытия авиасообщения с еще несколькими иностранными государствами: 1) Махачкала – Урумчи (Китай); 2) Махачкала – Гуанчжоу (Китай); 3) Махачкала – Баку (Азербайджан). 4) Махачкала – Хайнань (Китай); 5) Махачкала – Тегеран (Иран); 6) Махачкала – Бишкек (Киргизия); 7) Махачкала – Тель-Авив (Израиль).

Предлагается размещение вертолетных площадок в местах расположения крупных объектов туристического кластера, а также в труднодоступных районах Республики Дагестан, с учетом изолированности и приграничного положения отдельных территорий и необходимости развития санитарной и спасательной авиации. Перечень населенных пунктов для организации этих площадок см. в Приложении №_.

Мероприятия по развитию инфраструктуры в сфере морского транспорта

Махачкалинский морской торговый порт является важным стратегическим связующим звеном транспортной системы Юга России с государствами Средней Азии, Закавказья, Ираном, другими странами региона и одним из основных составляющих крупного транспортного узла на южных рубежах России. Дальнейшее развитие порта сдерживается низкой пропускной способностью ведущих к нему автомобильных дорог по наиболее загруженной части улично-дорожной сети г. Махачкалы с пересечением магистральных железнодорожных путей. Необходимо строительство подъездной автодороги II технической категории протяженностью 5,9 км от федеральной автомобильной дороги Р-215 Астрахань - Кочубей - Кизляр - Махачкала.

В целях расширения инфраструктуры порта, увеличения объемов мощностей переработки и пропускной способности также необходимы:

- проведение дноуглубительных работ для безопасного маневрирования и стоянки кораблей и судов,
- реконструкция подходных каналов и акватории нефтеналивной гавани с модернизацией причалов для приема танкеров большой грузоподъемности,
- реконструкция средств навигационного оборудования, строительство и ввод в эксплуатацию нового специализированного железнодорожного и автомобильного перегрузочного комплекса для паромных судов, строительство новых подъездных путей.

На территории порта Махачкалы завершается строительство нового морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации. Общая площадь пограничного пункта пропуска составляет порядка 6700 кв. метров. Современное оборудование указанного пункта пропуска позволит сканировать грузы, не выгружая товар, и скорость прохождения грузов значительно возрастет. Однако начало его эксплуатации затягивается из-за необходимости корректировки проектно-сметной документации.

Мероприятия по развитию инфраструктуры водного транспорта

Планируется реализация задач, сформулированных в Схеме территориального планирования Российской Федерации:

- строительство портового железнодорожного сортировочного парка в целях обеспечения повышения пропускной способности сухогрузной гавани порта на 2,6 млн. тонн, строительство причалов для генеральных грузов и контейнеров мощностью 3 млн. тонн;
- реконструкция объектов навигационно-гидрографического обеспечения морских путей в целях надежного и безопасного функционирования морского транспорта;
- реконструкция системы управления движением судов и объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности морского порта Махачкала;
- развитие существующих терминалов и создание новых терминалов мощностью более 10 млн. тонн;
- реконструкция морского грузового постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в морском порту Махачкала.

В краткосрочной перспективе включены мероприятия по строительству туристического морского порта в городе Дербент, строительство причалов с пассажирскими комплексами, а также организация маршрута пассажирского теплохода «Махачкала – Дербент».

Мероприятия по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта

С учетом перспектив открытия участка международного транспортного коридора «Север – Юг» пограничные переходы Самур – Ялама (железнодорожный пункт пропуска «Дербент») и Решт – Астара будут служить связующим звеном для железных дорог России, Азербайджана и Ирана. Однако в краткосрочной перспективе одним из сдерживающих факторов реализации партнерства в области железнодорожного транс-

порта и логистики является пропускная способность железнодорожного пункта пропуска «Дербент» – до 3-х пар пассажирских и 10-ти пар грузовых поездов.

Для снятия ограничений необходимо выполнить работы по обустройству пограничного перехода станции «Дербент» со строительством станции «Самур II», предусмотрев парк приема-отправления пассажирских и грузовых поездов, состоящий из 2-х путей для досмотра пассажирских поездов и 5 путей для досмотра грузовых поездов, комплекса зданий и сооружений, обеспечивающих работу погранично-таможенных и других причастных служб, что позволит увеличить пропускную способность на государственной границе до 22-х пар поездов в сутки.

Основной целью мероприятий по развитию сети железнодорожных путей общего пользования является развитие транспортно-транзитного потенциала железнодорожной инфраструктуры и развитие логистики. Планируется реализация задач, сформулированных в Схеме территориального планирования Российской Федерации и Схеме территориального планирования Республики Дагестан:

- строительство портового железнодорожного сортировочного парка в целях обеспечения повышения пропускной способности сухогрузной гавани порта на 2,6 млн. тонн, строительство причалов для генеральных грузов и контейнеров мощностью 3 млн. тонн;

- развитие железнодорожного узла припортовой станции "Махачкала" и подъездных путей для обслуживания Махачкалинского морского торгового порта в целях увеличения перевозок грузов в железнодорожном и морском сообщении по международному транспортному коридору "Север - Юг", включая железнодорожные пути приемки, сортировки и отправки составов, средства автоматизации и централизации;

- ввод двух дополнительных пар поездов по пригородному маршруту Махачкала – Дербент;

- строительство инфраструктуры для организации железнодорожного сообщения с международным аэропортом «Махачкала» по принципу аэроэкспресса;

- строительство железнодорожной линии Буденновск- Нефтекумск – Кизляр (Ставропольский край- Республика Дагестан) для обеспечения транзитных грузовых перевозок, а также устойчивых транспортных связей населенных пунктов района тяготения к основным железнодорожным направлениям.

В краткосрочной перспективе в состав мероприятий включены мероприятия по реконструкции промежуточных железнодорожных остановочных пунктов, включая строительство посадочных платформ, организация ускоренного сообщения «Махачкала – Баку», перенос сортировочного вагонного депо из г. Дербент на территорию пограничного пропускного пункта Самур-2.

На среднесрочную перспективу до 2030 года в состав мероприятий предлагается включить мероприятия по строительству второго главного пути и электрификации на участке железной дороги Шамхал - Буйнакск, устройство диспетчерской централизации на участке Хасавюрт – Махачкала – Самур, модернизация устройств автоблокировки на участке «Кизляр – Олейниково».

Развитие автомобильных дорог федерального значения.

В краткосрочной перспективе предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов, направленные на повышение пропускной способности, в частности:

- строительство обходов г. Дербент и г. Хасавюрт;
- реконструкция автодороги «Хасавюрт – Бабаюрт», с дальнейшей передачей из региональной собственности в федеральную собственность;
- реконструкция участков Р-217 «Кавказ» - автомобильная дорога М-4 "Дон" - Владикавказ-Грозный-Махачкала-граница с Азербайджанской Республикой, км 764+000 – км 769+000, км 841+000 – км 852+000, км 786+000 – км 798+000, км 852+000 – км 865+000, км 879+000 – км 890+000, км 890+000 – км 905+000, км 0+000 – км 5+200;
- строительство путепровода через железную дорогу на км 347+300 автомобильной дороги Р-215 "Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала".

В долгосрочной перспективе необходима реализация мероприятий, предусмотренных в Схеме территориального планирования Республики Дагестан:

- строительство северного обхода г. Махачкала;
- реконструкция участков Р-217 «Кавказ» - автомобильная дорога М-4 "Дон" - Владикавказ-Грозный-Махачкала-граница с Азербайджанской Республикой, км 718+800 – км 739+000, км 905+000 – км 918+000, км 956+000 - км 972+000, км 739+000 – км 754+000, км 769+000 – км 786+000, км 972+000 – км 990+000, км 865+000 – км 879+000;

Развитие автомобильных дорог регионального значения

Основными стратегическими целями в дорожной сфере являются: дальнейшее развитие и совершенствование сети региональных автомобильных дорог общего пользования Республики Дагестан, обеспечивающее экономический рост, повышение уровня жизни населения и укрепление обороноспособности государства, снижение транспортных издержек в экономике.

Основными задачами являются:

- повышение надежности и безопасности движения на территориальных автомобильных дорогах общего пользования Республики Дагестан;
- доведение до 75% протяженности региональных автодорог, соответствующих нормативным требованиям;
- снижение мест концентрации дорожно–транспортных происшествий;
- переустройство аварийных мостов;
- обеспечение устойчивого развития автодорог общего пользования республиканского, межмуниципального и местного значения в интересах туристического и аграрного секторов экономики Дагестана;
- развитие дорожной сети на приграничных территориях;
- ликвидация грунтовых разрывов на автодорогах к административным центрам оставшихся трёх муниципальных районов Ахвахский, Тляртинский, Цунтинский – см. Приложение __.

ликвидация участков региональной сети автодорог, работающих в режиме перегрузки. Увеличение протяженности автомобильных дорог с разделением встречных транспортных потоков со снятием транспортных ограничений и повышением безопасности дорожного движения по наиболее интенсивным направлениям опорной сети региональных дорог – см. Приложение ___.

строительству объездных участков автомобильных дорог в обход населенных пунктов с целью повышения безопасности дорожного движения, увеличения пропускной способности транзитной дорожной сети и улучшения экологической обстановки с реализацией проектов – см. Приложение ___.

продолжить развитие транспортной связи с приграничными муниципальными районами (Ахтынский, Рутульский, Магарамкентский, Цумадинский и Цунтинский) – см. Приложение ___.

развитие дорожной сети по туристическим маршрутам следующих направлений – см. Приложение ___.

реконструкция дорожной сети (дорог) для развития сельскохозяйственных кластеров – см. Приложение ___.

развитие межмуниципальных дорог для снятия ограничений в экономических и культурных связях соседних районов с оптимизацией маршрутов и разгрузкой опорной сети автодорог – см. Приложение ___.

Особо крупные проекты высокой важности и значительной капиталоемкости (реализуются при определении целевых источников финансирования, как вариант возможна реализация в рамках ГЧП).

Махачкала – государственная граница с Грузией

Проект предусматривает строительство и реконструкцию участков автодорог, входящих в автодорожный маршрут от Махачкалы до государственной границы с Грузией. Проект направлен на создание новой транспортной связи в целях ускорения и удешевления товарооборота между Россией и Грузией, а также другими государствами (Армения, Турция. Необходимо одновременное обустройство пункта пропуска через государственную границу, а также привлечение частных инвестиций в развитие придорожной сервисной инфраструктуры (гостиницы, АЗС и пр.). Проект носит комплексный характер и взаимосвязан с мероприятиями по ликвидации грунтовых разрывов на маршрутах к административным центрам муниципальных районов, а также развитием опорной сети дорог. Так, на участке Анцух – Тлядал (км 95 – км 118 автодороги Гунибское шоссе – Вантляшевский перевал) рассматриваемый проект полностью совпадает с существующим направлением республиканской дороги. Целесообразна дальнейшая передача автодороги Махачкала – государственная граница в федеральную собственность.

Строительство подъездной автодороги к Махачкалинскому морскому порту

Транспортный подход к сооружениям Махачкалинского морского порта для грузового автомобильного транспорта на сегодняшний день возможен только через проезд магистральных железнодорожных путей что отрицательно сказывается на экологии и пропускной способности грузового транспорта в дневное время суток, поскольку

проезд осуществляется через территорию жилой застройки г. Махачкала. Необходимо решение, которое будет способствовать обеспечению необходимой пропускной способности грузового транспорта и полностью исключать грузовое автомобильное движение в морской порт через территорию городской жилой застройки.

В рассматриваемом периоде планируется выполнение значительного объема работ по строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог, в том числе при участии в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги». При этом предстоит привести в нормативное состояние 1180 км. автомобильных дорог с улучшением их транспортно-эксплуатационных показателей и ликвидацией аварийно-опасных участков.

Стратегический проект РД «Развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» и транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан в 2022-2030гг»

В его рамках должны быть реализованы проекты по развитию транспортной инфраструктуры:

- строительство отдельной подъездной автодороги к Махачкалинскому морскому торговому порту;
- реконструкция Международного аэропорта «Махачкала», со строительством новой взлетно-посадочной полосы;
- реконструкция железнодорожного пункта пропуска «Дербент», со строительством новой станции Самур-II в непосредственной близости к Государственной границе РФ;
- строительство необходимой морской инфраструктуры, в целях развития морского и круизного туризма;
- открытие паромного сообщения по маршрутам Махачкала – Иран и Махачкала – Туркменистан;
- обеспечение доступности всех районных центров автомобильными дорогами с твердым покрытием;
- создание пунктов придорожной инфраструктуры на основных туристских маршрутах Республики Дагестан;
- реконструкция участков федеральных автодорог на территории Республики Дагестан;
- дополнительное обустройство дорог за счёт нарушителей ПДД.

Основные результаты реализации Стратегии по транспортно-логистическому комплексу:

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения в 2030 г – 28619,2 км (рост на 294,8 км.), в том числе:

сеть автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения – 2843,5 км (рост на 294,8 км.).

Перевозка грузов всеми видами транспорта: 2024 г - __ млн. тонн; 2030 г - __ млн. тонн.

Стратегические направления развития сервисной экономики

Основная цель развития сервисной экономики республики – выстраивание самодостаточного и конкурентоспособного сервисного комплекса, реализующего человеческий потенциал республики. При этом предполагается реализация следующих задач:

– обеспечение успешного продвижения торговых сетей (производителей) Республики Дагестан, в первую очередь, в соседние регионы, с последующим усилением позиций региона и на других внешних рынках, в том числе с использованием современных цифровых платформ;

– создание самодостаточного и конкурентоспособного комплекса сервисов, дополняющих развитие внутрирегионального потребительского рынка и обеспечивающего выход местных производителей на внешние рынки;

– выстраивание творческих индустрий, образовательных учреждений в бизнес сегменты с созданием новых привлекательных образов, повышающих ценности брендов Республики Дагестан;

– поддержка развития системы дистрибьюции этнической продукции, продукции творческих объединений и системная поддержка их развития;

– создание центра туризма российского, а затем и международного уровня.

Развитие предпринимательства в сфере торговли, общественное питание и бытовых услуг. От эффективности организации деятельности *торговли, общественное питание и бытовых услуг* (географической доступности товаров и услуг для населения, минимизация издержек и оптимизация процессов по их оказанию) напрямую зависит объем продаж, доля местных товаров и услуг в ассортименте их региональных продаж и, в конечном счете, величина валового регионального продукта.

На фоне положительных тенденций последнего времени в развитии торговли, общественного питания и бытовых услуг существует ряд проблем и нерешенных задач в этих сферах:

– недостаточный уровень инвестиционной активности в части финансирования строительства и реконструкции соответствующей инфраструктуры, в том числе торговых объектов;

– наличие территориальных диспропорций в уровне обеспеченности площадями для оказания соответствующих услуг в муниципальных районах и городах республики;

– низкий охват и качество организации обслуживания жителей сельских поселений, особенно в отдаленных и малых населенных пунктах;

– проблема продвижения товаров и услуг местных производителей на внутренний и межрегиональный уровни;

– ограниченная емкость рынка республики по сравнению с потенциальными возможностями хозяйствующих субъектов региона;

– наличие фактов несоответствия качества товаров и услуг требованиям законодательства;

– дефицит квалифицированных кадров (связан с невысоким уровнем оплаты труда относительно других отраслей, значительной текучестью кадров);

– низкая платежеспособность населения в последние годы.

Основная цель развития торговли - удовлетворение спроса населения и бизнеса в потребительских и промышленных товарах через развитие многоформатной инфраструктуры торговли и предпринимательской активности.

Для дальнейшего развития оптовой и розничной торговли необходимо решение следующих задач:

– поддержка развития бренда «Сделано в Дагестане» для повышения продаваемости продукции из Республики Дагестан;

– построение полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных и прочих особенностей республики;

– продвижение на потребительский рынок республики качественной продукции, в том числе республиканских товаропроизводителей;

– развитие новых и социально ориентированных форматов торговли и сервиса, в том числе малого торгового и сервисного бизнеса, мобильной, дистанционной и ярмарочной торговли, современных сетевых торговых и сервисных форматов;

– рациональное размещение торговых и сервисных объектов с учетом принципов доступности, а также повышение привлекательности осуществления торговой и сервисной деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах;

– развитие малого семейного торгового бизнеса в различных форматах - мобильной и нестационарной торговли, на рынках, ярмарках, в небольших магазинах, в том числе с использованием франшиз известных брендов;

– выстраивание системы инжиниринговых и консультационных услуг (включая консультации по внешнеэкономической деятельности) для компаний, ориентированных на внешние рынки, включая местных поставщиков, обеспечивающих деятельность розничных сетей на внешних рынках;

– выстраивание системы мультимодальной и многорежимной логистики, обеспечивающей доставку товаров на внешние рынки и наоборот;

– государственная поддержка завоза товаров, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения труднодоступных и отдаленных населенных пунктов, расположенных в труднодоступных горных районах;

– повышение правовой грамотности и информированности населения Республики Дагестан в вопросах защиты прав потребителей, формирование навыков рационального потребительского поведения.

На первом этапе в 2022 – 2024 годах развитие отрасли будет осуществляться за счет реализации инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства и

развития бренда Республики Дагестан «Сделано в Дагестане» для повышения продаваемости продукции из республики. Развитие малого семейного торгового бизнеса в различных форматах предусматривает привлечение собственных и заемных средств, в том числе кредиты коммерческих банков и льготные займы Фонда поддержки малого предпринимательства и Гарантийного фонда Республики Дагестан.

Далее, в 2025 – 2030 годы предусматривается построение полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных и прочих особенностей республики, выстраивание системы мультимодальной и многорежимной логистики, обеспечивающей доставку товаров как по экспорту, так и по импорту.

Общественное питание. Основные проблемы развития отрасли связаны с диспропорциями развития сети общественного питания в муниципальных районах республики, сочетанием малой емкости регионального рынка и сезонностью туристских потоков, высокой конкуренцией, недостаточной трудовой дисциплиной работников, приводящей к снижению качества продукции.

Основная цель развития сети общественного питания – обеспечение качества продукции и услуг на основе использования широкого ассортимента кухни, а также национальных продуктовых брендов, обеспечивающих узнаваемость кухни.

Основные задачи развития сети общественного питания:

- модернизация технологий и оборудования, внедрение инновационных разработок;
- развитие ассортимента продукции;
- повышение квалификации персонала и качества продукции.

На первом этапе в 2021 – 2024 годах развитие общественного питания будет связано с повышением квалификации персонала и повышением качества продукции. Далее в 2025 – 2030 годы предусматривается модернизация технологий и оборудования, внедрение инновационных разработок в отрасли.

Основные проблемы развития отрасли бытовых услуг связаны со снижением спроса населения - более 50,0 % от общего объема расходов населения тратится на услуги «обязательного характера» неэластичные к доходам населения (жилищно-коммунальные услуги, приобретение продуктов питания, медицинские услуги, услуги пассажирского транспорта).

Основная цель развития отрасли бытовых услуг – повышение качества услуг, направленных на обеспечение роста спроса населения.

Основные задачи развития отрасли бытовых услуг:

- модернизация технологий и оборудования;
- расширение сети в муниципальных образованиях республики;
- повышение квалификации персонала и качества продукции.

В 2021 - 2030 годах развитие бытовых услуг будет связано с повышением квалификации персонала и качества предоставляемых услуг.

Гостиничный бизнес. Основные проблемы развития отрасли заключаются в высокой конкуренции на рынке услуг, сочетанием малой емкости внутреннего рынка и сезонности характера спроса, диспропорциях в форматах мест размещения.

Основная цель развития гостиничного бизнеса – обеспечение потребностей приезжающих в многоформатных услугах размещения с дифференцированной стоимостью услуг, доступных для всех категорий населения.

Основные задачи развития гостиничного бизнеса:

- развитие форматов гостиничного бизнеса, в том числе хостелов, гостевых домов и т.д.;
- урегулирование услуг размещения, предоставляемого населением в местах отдыха, обеспечение их качества и безопасность;
- модернизация технологий и оборудования;
- повышение квалификации персонала и качества услуг.

Целевые показатели развития:

Оборот розничной торговли на душу населения - .

Устойчивая экология и защита биосистем

Лучшее использование морского побережья и биоресурсов Каспийского моря. В докладе Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана говорится о том, что временное прекращение деятельности, а также сокращение масштабов передвижения людей и потребностей в ресурсах из-за пандемии COVID-19 могут дать морской среде столь необходимую для нее передышку и позволить ей начать восстанавливаться. Наблюдаемые мировые тенденции свидетельствуют о продолжающемся ухудшении состояния прибрежных вод в результате загрязнения и эвтрофикации (содержание в воде чрезмерного количества питательных веществ, нередко вследствие попадания в морскую среду сточных вод с суши, что приводит к активному росту растений и гибели животных из-за нехватки кислорода). Если не будут приняты меры, то уровень эвтрофикации вырастет на 20 процентов к 2050 году.

Береговая зона протяженностью 530 км и более 200 км пляжных зон, водные и биоресурсы Каспийского моря занимают важное место в развитии Республики Дагестан. Рациональное использование этих ресурсов является залогом устойчивого будущего. Однако в настоящее время происходит постоянное ухудшение состояния прибрежных вод в результате загрязнения неочищенными стоками и наблюдаемого снижения уровня Каспийского моря. При этом, под угрозой возобновляемые биоресурсы Каспийского моря.

Основные предложения по проекту плана мероприятий для развития промысла возобновляемых биоресурсов (ВБР) в Каспийском море:

1. Использование потенциала развития и расширения промысла морских ВБР должно быть приоритетным для Республики Дагестан, поскольку освоение морских промысловых объектов в Каспийском море всегда было неразрывно связано с дагестанским побережьем и открытыми морскими пространствами Среднего и Южного Каспия. Экономическая целесообразность такого предпочтения обосновывается непосредственной близостью расположения районов лова к развитым промышленным центрам с наличием портовых терминалов. Результаты расчётных данных по долгосрочному прогнозированию свидетельствуют об увеличении промысловой биомассы и рекомендованного вылова морских рыб в Каспийском море на уровне 120 тыс. т.

2. Развитие морского и прибрежного рыболовства должно рассматриваться как одно из наиболее перспективных направлений рыбной отрасли региона и направлено на восстановление утраченной береговой рыбохозяйственной инфраструктуры.

3. В виду отдалённости районов промысла, охватывающих мелководные участки прибрежной акватории, схема оптимальной организации промысла ВБР должна строиться на основе круглогодичного многовидового промысла при задействовании как малотоннажных судов, так и прибрежного рыболовства ставными и закидными неводами.

4. Для рационального использования промысловых ресурсов каспийских килек, атерины, морских сельдей и кефали (июнь-октябрь) при расширенном прибрежном рыболовстве, необходимы автономные рыбодобывающие мощности (суда - типа МРС, РС, которые в свою очередь могут быть использованы как приёмные и транспортные единицы).

5. Строительство или приобретение малотоннажных рыбопромысловых судов 20 ед, способных вести добычу как конусными сетями, так и разноглубинными тралами.

Научное сопровождение позволит решить ряд вопросов для дальнейшего развития морского промысла:

- уточнить через промысловую нагрузку состояние биоресурсов;
- определить районы устойчивых промысловых концентраций отдельных объектов;
- освоить и оптимизировать технологию промысла на всех этапах;
- сформировать коллектив профессиональных специалистов морского лова;
- определить перспективы и масштабы дальнейшего развития морского многовидового промысла.

В настоящее время в Каспийском море ФГБНУ «КаспНИРХ» осуществляет ряд экспедиций по изучению запасов полупроходных и речных, проходных, морских видов рыб, с 2018 г. выполняет научно-экспериментальный рейс по испытанию перспективных орудий лова. Целесообразно поддерживать проводимые работы, усилить возможности в области проведения промразведки с развитием промысла.

В настоящее время в Каспийском море обитают многочисленные виды рыб (каспийские кильки, морские мигрирующие сельди, кефали, атерина), обладающие высоким промысловым запасом и в недостаточной степени используемые промыслом. Результаты расчётных данных по долгосрочному прогнозированию свидетельствуют об увеличении промысловой биомассы и рекомендованного вылова морских рыб на уровне 120 тыс. т. Основные перспективы развития промысла ВБР в Каспийском море связаны с использованием запасов каспийских килек. Ретроспективный анализ промыслового запаса каспийских килек показывает, что до 2000 гг. общая биомасса рыб находилась на высоком уровне с доминированием анчоусовидной кильки.

Морской промысел в открытых пространствах Каспийского моря рыбонасосами на электросвет был ориентирован на ресурсы анчоусовидной и большеглазой килек,

ареал обыкновенной кильки охватывался лишь частично и её запасы недоиспользовались: при средних российских уловах в объёме 100-250 тыс. т на долю анчоусовидной кильки приходилось 76,9 %, большеглазой кильки - 22,0 %, обыкновенной кильки - 1,1 %.

С 2000 гг. вследствие сейсмических процессов, а затем отрицательного воздействия на воспроизводство гребнивика-мнемиопсиса, отмечался резкий обвал запаса у всех видов килек, причём у эндемичных видов он носил ярко выраженный характер. Промысловый запас анчоусовидной и большеглазой кильки (2011-2015 гг.) достиг критической отметки, в то же время обыкновенная килька, вследствие особенностей биологии, сохранила свой ресурсный потенциал с тенденцией к увеличению (рисунок 1).

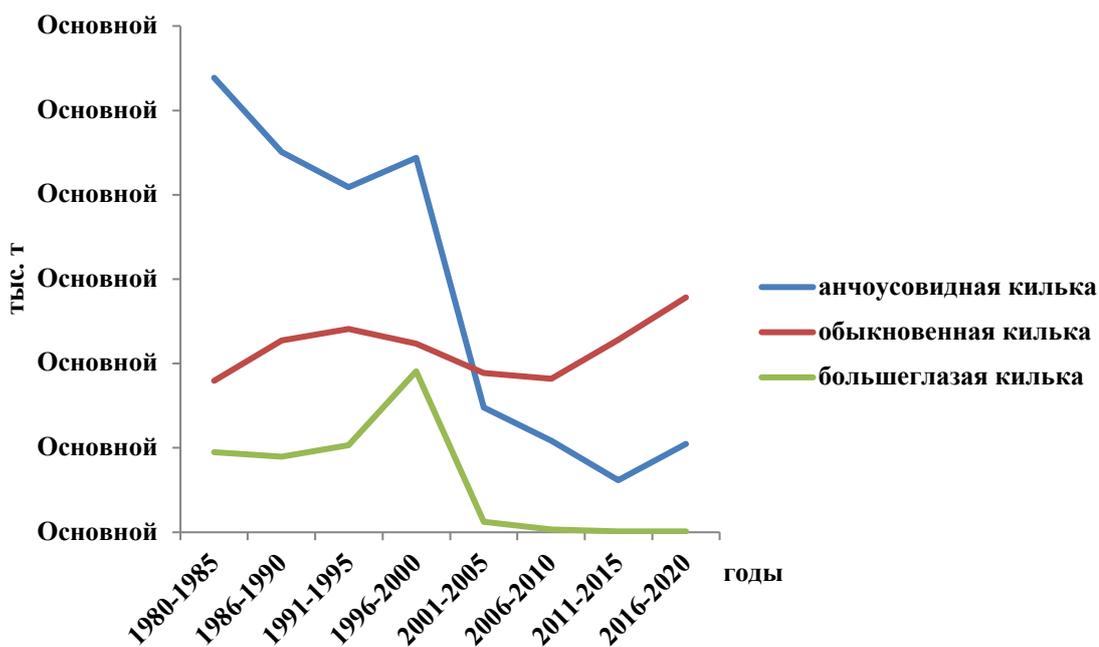


Рисунок 1 – Динамика промыслового запаса каспийских килек

После резкого снижения запаса анчоусовидной кильки - основного объекта промысла, в 2010-2018 гг. освоение килек не превышало 0,887-2,4 тыс. т или 1,3-4,3 % от рекомендованного вылова. В видовом составе стала преобладать обыкновенная килька. Промысел рыбонасосами на электросвет стал нерентабельным и практически прекратил своё существование. Сотрудниками Волжско-Каспийского филиала за короткий срок был разработан и обоснован целый ряд научно-технических рекомендаций, связанных с новой организацией килечного промысла на Каспии, базирующегося на запасе обыкновенной кильки.

В конце сентября 2019 г. по рекомендации института в западной части Среднего Каспия впервые был организован траловый лов 3 судами: улов на судо/сутки варьировал от 9 т до 29,8 т при среднем показателе 18,8 т с общим уловом на конец года 2,2 тыс. т. В 2020 г. количество рыболовецких судов увеличилось с 3 до 16 ед. Вылов на конец года составил 13 тыс. т при среднем годовом улове на судо/сутки 18,1 т.

В осенне-зимний период стала прослеживаться связь между количеством судов, находящихся на промысле и показателями улова, чем больше судов на промысле - тем больше вылов. В январе-марте 2021 г. количество судов достигло рекомендуемой величины - 20 ед. Вылов составил 19,1 тыс.т, среднемесячный улов на судо/сутки

варьировал от 18 до 29 т и превышал аналогичные показатели за все предшествующие месяцы, свидетельствуя об устойчивом характере существующих концентраций.

За промысловый сезон 2020-2021 гг. (сентябрь-март) вылов разноглубинными тралами достиг 27,9 тыс. т и превысил предшествующий показатель за аналогичный период в 4,3 раза. Результаты исследований о высоких промысловых концентрациях килек у западного побережья Среднего Каспия стали подтверждаются фактическими уловами рыбопромыслового флота. В 2020 г. вылов кильки составил 15 тыс. т, что соответственно в 4,1 и 12,9 раз больше, чем в 2019, 2011-2018 гг. Освоение рекомендованного вылова по отношению к 2019 г. увеличилось с 3,7 % до 15,1 %. В первом полугодии 2021 г. вылов достиг 20,9 тыс. т при освоении на 21,2 % (таблица 3.3.1.).

Таблица 3.3.1 – Промысловый запас Российской Федерации (тыс. т), рекомендованный вылов (РВ, тыс. т), улов (тыс. т) и освоение каспийских килек (%) за период 2016-2021гг.

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г.* |
|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|
| Промзапас | 390,0 | 387,9 | 378,6 | 479,6 | 496,7 | 493,5 |
| РВ | 66,48 | 77,31 | 75,61 | 95,57 | 99,23 | 98,55 |
| Улов | 1,4992 | 1,035 | 1,062 | 3,522 | 15,002 | 20,869 |
| Освоение, % | 2,3 | 1,3 | 1,4 | 3,7 | 15,1 | 21,2 |

Следует отметить, что российский промысел каспийских килек в 2020 г. проводился рыбонасосами на электросвет (Южный Каспий – в локальных точках на траверзах территориальных вод Азербайджана), разноглубинными тралами и ставными неводами вдоль дагестанского побережья (Средний Каспий). По результативности промысла первенство принадлежало разноглубинным тралам (87,5 %) и ставным неводам (11,0 %) в Среднем Каспии, доля добычи рыбонасосами на электросвет в Южном Каспии не превышала 1,5 % от общего объема вылова.

Учитывая, что траловый промысел ограничен Правилами рыболовства территориальным и временным интервалом, Волжско-Каспийским филиалом разрабатывается промысел бортовыми подхватами на электросвет, который предполагает осуществлять круглогодичный лов во всех районах Каспийского моря. Экспериментальные работы показали, что уловы на плотных концентрациях достигали до 250 кг за подъем, за час лова до 1,2 т, за ночь возможен улов до 9 т. Для полного освоения объема рекомендованного вылова обыкновенной кильки – 80-85 тыс. т и растущего запаса анчоусовидной кильки требуется организация светового промысла бортовыми подхватами.

Морские сельди. В Каспийском море имеются также значительные неиспользуемые резервы промысла морских сельдей. В последние годы вылов сельдей в море у побережья Дагестана оставляет около 1,0 тыс. т, в то время, как рекомендованный вылов на 2021 г. составляет 15,2 тыс. т при промысловом запасе 51,3 тыс. т. Промысловые запасы сельдей находятся в устойчивом состоянии и позволяют организовать их вылов в долгосрочной перспективе.

Для рационального использования промыслового запаса сельдей в полном объеме необходимо:

- а) восстановление прибрежного лова закидными неводами за счет введения

новых рыбопромысловых участков до 50 ед. с годовым выловом 13,3 тыс. т;

б) наращивание существующего промысла ставными сетями до 3000 шт. с годовым выловом 1,7 тыс. т;

в) разработка новых способов и орудий лова, в частности облов косяков сельдей обкидными сетями в период их массовой миграции;

г) привлечение в перспективе килечного флота в качестве добывающих, приёмных, транспортных единиц, что будет способствовать более мобильному освоению районов промысла и увеличению сроков пребывания в местах ведения активного лова.

Таким образом, только при выполнении выше указанных мероприятий рекомендованный вылом может увеличиться до 15 тыс. т.

Кефаль. В российской зоне Каспийского моря кефаль представлена одним видом - сингилом, промысел которого сосредоточен в Терско-Каспийском рыбохозяйственном подрайоне (дагестанское побережье). Промысловый запас кефали в 2000-2020 гг. изменялся в узких пределах и варьировал в пределах 8,4-11,5 тыс. т с величиной рекомендованного вылова до 2,6 тыс. т.

На современном этапе величина освоения по кефали зависит только от причин организационного характера (расширение промысловых зон, своевременный выход рыбодобывающих предприятий на промысел, приём рыбы непосредственно в районе лова, постоянный рынок сбыта рыбной продукции).

Бычковые виды. Ранее бычки выступали как объект прилова при добыче морских сельдей на дагестанском побережье. На 2020 г. впервые обоснована величина добычи в объёме 500 т их расчёта запаса в 2000 т. По данным промысловой статистики в 2018 г. в весенний период рыбодобывающими предприятиями выловлено 10 т бычков, в 2019 г. – 41 т, в 2020 г. – 265 т или 53,0 % от рекомендованного вылова.

Таким образом, общий вылов морских рыб в 2020 г. превысил 17,3 тыс. т при освоении на 15,0 % (без учёта атерины), что в 4,1 раза больше уровня 2019 г. Увеличение объёма добычи происходило за счёт наращивания интенсивности промысла всех морских рыб, среди которых основу улова составляла обыкновенная килька. Анализ промысла показал, что лишь при незначительном повышении интенсивности лова килек, морских сельдей, кефали, бычков изъятие этих видов рыб существенно увеличивается и находится в прямой зависимости от эффективности организации промысла. Благоприятное состояние промысловых запасов морских рыб свидетельствует о наличии существенного промыслового ресурса, позволяющего развивать как морское, так и прибрежное рыболовство.

Организация рыбопромышленного кластера.

Республика Дагестан имеет исторически развитое рыбное хозяйство в Каспийском море. Освоение запасов водных биоресурсов Каспийского моря имеет большие перспективы для организации рыбопромышленного кластера в Республике Дагестан. Создание рыбопромышленного кластера в Республике Дагестан в значительной степени базируется на возможностях восстановления потенциала базы морского рыболовства в г. Махачкале (развитие многовидового промысла в прибрежных районах и в открытых пространствах Среднего и Южного Каспия).

Развивающийся кластер: потенциал действующих рыбоводных рыбодобывающих и создание промышленных рыбоперерабатывающих предприятий; потенциал резервных объектов промысла - килька каспийская (нуждается в создании собственного

рыбопромышленного флота в целях освоения запасов); потенциал перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

С учетом федеральных нормативных требований наиболее подготовленной сферой для организации кластера является рыбная промышленность Республики Дагестан, представленная современными предприятиями: ООО «Ширококольский рыбокомбинат», ООО «Универсал», ООО «Прогресс», ИП «Мустафаев М.Н.», ООО «Прогресс», ООО «Чешуя», и др. При этом ООО «Ширококольский рыбокомбинат», ООО «Универсал», ИП «Мустафаев М.Н.» могут выступить «якорями» рыбопромышленного кластера.

В Республике Дагестан действуют инфраструктурные институты поддержки рыбной промышленности:

- отдел Западно-Каспийский Волжско-Каспийского филиала ФГБНУ "ВНИРО" (КаспНИРХ)
- рыбохозяйственная наука;
- Терско-Каспийский филиала ФГБУ "Главрыбвод" Федерального Агенства по рыболовству
- восполнение рыбный запасов путь искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов;
- ПУ ФСБ России по Республике Дагестан, СКТУ Росрыболовства - контроль, надзор за сохранением и рациональным использованием рыбных запасов;
- Дагестанский государственный университет, Дагестанская государственная сельскохозяйственная академия - подготовка кадров для отрасли.

Устойчивая экология и сохранение биосистем.

Освоение новых территорий, экономическое развитие и реализация проектов в Республике Дагестан неотделимы от внедрения принципов «Устойчивого развития» и «Зеленой экономики». Цели в области устойчивого развития – это всеобщий призыв к действиям по искоренению нищеты, обеспечению защиты нашей планеты, повышению качества жизни и улучшению перспектив для всех людей во всем мире. Эти 17 Целей были приняты всеми государствами — членами ООН в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой сформулирован 15-летний план по их достижению.

В настоящее время во многих областях наблюдается определенный прогресс, однако в целом действия по реализации Целей пока еще не достигли необходимых темпов и масштабов. 2020 год открывает десятилетие решительных действий по достижению Целей к 2030 году. На Саммите по ЦУР, состоявшемся в сентябре 2019 года, мировые лидеры предложили провозгласить десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития и взяли на себя обязательства по мобилизации финансовых ресурсов, повышению эффективности процессов на национальном уровне и укреплению институтов для того, чтобы достичь целей к намеченному сроку — 2030 году, не оставив никого позади.

Больше людей, чем когда-либо прежде, получили доступ к более качественному здравоохранению, достойной работе и образованию. Однако неравенство и изменение климата грозят свести на нет эти достижения. Инвестиции во всеохватную и устойчивую экономику могут открыть колоссальные возможности для всеобщего процветания. А политические, технологические и финансовые решения вполне доступны. Но для того, чтобы привести эти рычаги преобразований в соответствие с целями устойчивого развития, требуется гораздо более эффективное руководство и быстрые и беспрецедентные перемены.

Базовые ориентиры:

1. Шестой технологический уклад (включая технологические платформы)
2. Устойчивое развитие (sustainable development) – инновационная, технологичная и безопасная среда обитания, ориентированная на самореализацию и потребности человека.

Территория устойчивая:

- * развивается на принципах устойчивого развития (sustainable development)
- * устойчивая мобильность (электротранспорт, велотранспорт)
- * защита экологии

Территория инновационная:

- * чистые (зеленые) технологии
- * чистые (зеленые) материалы
- * чистые генерации
- * энергоэффективная архитектура

Территория социальная:

- * возможности для самореализации
- * комфортная среда для обитания
- * комфортная среда для жизнедеятельности
- * многоукладная занятость

Территория умная:

- * самоуправление
- * управление ресурсами
- * безопасная среда
- * инновационная инженерная и коммунальная инфраструктура
- * цифровизация среды и системы управления

Территория профильная:

* расселение действующей народно-хозяйственной структуры на профильные площадки (промышленные зоны, сити, спальные районы, экопоселения) – соответствующие проекты

* интеграция полюсов и точек роста посредством транспортно-логистического каркаса (коридоры развития)

Территория глобальная:

* важный культурный и общественно-политический центр тяготения Кавказа, России, Среднего и Ближнего Востока

- * международный (межгосударственный) хаб
- * международная транспортно-логистическая коммуникация

Быстрая урбанизация приводит к росту числа обитателей трущоб, неадекватности и перегруженности инфраструктуры и услуг (таких, как сбор отходов и системы водоснабжения и канализации, дороги и транспорт), ухудшению ситуации с загрязнением воздуха и незапланированному разрастанию городов. Сегодня половина человечества — 3,5 миллиарда человек — живут в городах. По прогнозам, 5 миллиардов человек будут жить в городских районах к 2030 году. Общая площадь городов мира составляет всего лишь 3 процента суши Земли, однако на них приходится 60–80 процентов потребления энергии и 75 процентов выбросов углекислого газа. Более половины городского населения мира дышит воздухом в 2,5 раза превышающим нормы ВОЗ. Стремительные темпы урбанизации оказывают негативное воздействие на запасы пресной воды, работу канализационных систем, среду обитания и системы общественного здравоохранения.

Развитие особо охраняемых территорий. Развитие сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) является приоритетным направлением реализации государственной политики в сфере сохранения биоразнообразия, поддержания экологического равновесия и обеспечения устойчивого развития территорий Республики Дагестан. На территории Республики Дагестан сеть ООПТ представлена как федеральным (6), так и региональным (47) уровнями. Общая площадь ООПТ регионального и федерального значения составляет ориентировочно 663 тыс. га или 13 % площади территории республики, в том числе ООПТ федерального значения – 152,8 тыс. га (3,04% общей площади территории республики). По соотношению площади всех имеющихся ООПТ к общей территории, Республика Дагестан находится чуть выше уровня среднефедерального показателя, составляющего по разным оценкам 10-12%.

С учетом возрастания изменений окружающей природной среды в результате хозяйственной деятельности основным предназначением ООПТ является предоставление востребованных обществом услуг в области:

- поддержания экологической стабильности территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью;

- воспроизводства в естественных условиях ценных возобновляемых природных ресурсов;

- поддержания здоровой среды для жизни людей и создания условий для развития регулируемого туризма и рекреации.

В ведении Минприроды РД находятся 45 ООПТ регионального значения (12 государственных природных заказников, 4 природных парка, 1 лиманно-плавневый комплекс, 28 памятников природы).

Динамика развития отрасли

- Проведены землеустроительные работы по определению границ 12 ООПТ для внесения сведений о них в ЕГРН

- Проведены землеустроительные работы по определению границ охранной зоны 1 ООПТ для внесения сведений о ней в ЕГРН

Ключевые проблемы отрасли

- Недостаточное количество специалистов для осуществления контрольно-надзорных функций непосредственно в границах ООПТ.

- Нецелевое выделение земельных участков главами муниципальных образований и сельских поселений в границах ООПТ

- Отсутствие соответствующей инфраструктуры для развития и использования туристско-рекреационного потенциала ООПТ республики

Приоритетные направления развития отрасли

- Расширение сети и увеличение площади ООПТ за счет создания новых особо охраняемых природных территорий.

- Создание схемы размещения сети ООПТ и определения перспективных участков для придания статуса ООПТ.

- Усиление контроля за соблюдением особого охранного режима, установленного на ООПТ

Целевые значения показателей (индикаторы), планируемые к достижению: создание 10 ООПТ до конца 2030 года.

Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан. Доступ к безопасной воде и санитарии и рациональное использование пресноводных экосистем имеют огромное значение для здоровья человека и экологической устойчивости и экономического процветания. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в плане расширения доступа к чистой питьевой воде и санитарии, миллиарды людей – в основном в сельских районах – по-прежнему лишены этих основных услуг. Во всем мире каждый третий человек не имеет доступа к безопасной питьевой воде, двое из пяти человек не располагают базовыми приспособлениями для мытья рук с мылом и водой.

Вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым ограниченным и уязвимым природным ресурсом, который используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории, обеспечивает экономическое, социальное и экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

Республика Дагестан богата водными ресурсами. Среднее многолетнее значение объема речного стока в Республике Дагестан составляет 20 куб. км в год. Основная часть водных ресурсов (74 %) расходуется на орошение, обводнение и сельскохозяйственное водоснабжение, около 6 проц. - на хозяйственно-питьевые нужды. По территории Республики Дагестан протекают 4374 реки, из которых 256 - протяженностью свыше 10 километров. На каждый квадратный километр территории республики приходится 445 м речной сети, что почти в пять раз превышает данный показатель по Российской Федерации.

Вместе с тем распределение поверхностных водных объектов на территории Республики Дагестан крайне неравномерно: основная их часть сосредоточена в горах и предгорьях, что приводит к локальным дефицитам водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и отрицательно отражается на развитии отдельных отраслей региона. Для формирования экологически благоприятных условий жизни населения необходима санитарная расчистка русел рек на территории Республики Дагестан, а также восстановление экосистемы озера Аджы (Папас).

Согласно данным Межрегионального технологического управления Ростехнадзора и Западно-Каспийского бассейнового водного управления, общее количество гидротехнических сооружений в республиканской собственности Республики Дагестан, муниципальной собственности и бесхозяйных составляет 7 единиц, из них 4 единицы - в неудовлетворительном состоянии. Существующий уровень эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений, а также состояние объектов инженерной защиты населения и территории Республики Дагестан, в том числе водооградительных валов, руслорегуляционных и берегоукрепительных сооружений, не позволяют обеспечить необходимую защищенность населения, промышленных объектов, объектов инфраструктуры и сельскохозяйственных угодий от негативного воздействия вод.

Наиболее распространенными проявлениями негативного воздействия вод, характеризующимися значительным масштабом наносимого материального ущерба и количеством пострадавшего населения, являются подтопления населенных пунктов и территорий, вызванные резким повышением уровня воды в реках. По данным Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Республика Дагестан занимает 4-е место по уровню паводковой опасности. Наиболее паводкоопасными в Республике Дагестан являются территории и населенные пункты, расположенные в прибрежных зонах рек Сулак, Самур и Терек в нижнем течении.

Для выполнения приоритетных задач социально-экономического развития Республики Дагестан в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года, необходимо:

создать условия для развития человеческого потенциала республики посредством улучшения качества окружающей среды и повышения экологической безопасности, а также обеспечить защиту населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

В соответствии с положениями Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, основными задачами, определяющими направления развития водохозяйственного комплекса Республики Дагестан, являются:

ликвидация локальных вододефицитов в ряде муниципальных образований за счет строительства и реконструкции гидроузлов действующих водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения их водоотдачи;

предотвращение негативного воздействия вод и снижение ущерба от наводнений, в том числе путем регулирования режимов использования паводкоопасных территорий;

сохранение и восстановление водных объектов за счет их экологической реабилитации.

Учитывая масштабность поставленных Водной стратегией Российской Федерации целей и задач, решение которых требует реализации комплексной системы мер, мероприятия по развитию водохозяйственного комплекса Республики Дагестан целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода, поскольку эти мероприятия:

входят в число приоритетов для формирования целевых программ, а их реализация позволяет обеспечить возможность улучшения качества жизни населения и качества окружающей среды, гарантировать обеспечение защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечить энергетическую и продовольственную безопасность Республики Дагестан;

носят межотраслевой и межведомственный характер; не могут быть проведены в пределах одного года и требуют значительных объемов бюджетного финансирования;

носят комплексный характер, при этом их успешная реализация окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, развитие экономики, а также на повышение эффективности деятельности хозяйствующих субъектов в отраслях, использующих водные ресурсы (энергетика, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, аграрный сектор и рыбное хозяйство).

В целях защиты населенных пунктов и объектов инфраструктуры Республики Дагестан разработана и утверждена государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» (утверждена постановлением

Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 657) с подпрограммой «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» - далее (Подпрограмма).

Подпрограмма предусматривает комплексное решение вопросов, связанных с использованием водных объектов, их экологической реабилитацией, предупреждением негативного воздействия вод и обеспечением безопасности гидротехнических сооружений. Такой подход позволит объединить в систему отдельные мероприятия и добиться максимального социально-экономического эффекта, выраженного в гарантированном обеспечении потребностей экономики в водных ресурсах, сбалансированном развитии территорий и отраслей Республики Дагестан, повышении защищенности населения и территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод, создании экологически благоприятных условий жизни населения, обеспечении комфортной среды обитания водных биологических ресурсов и сохранении видового биоразнообразия, а также в формировании и проведении единой государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов и создании условий для эффективного взаимодействия всех участников водохозяйственного комплекса.

Основные цели и задачи подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан». Гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан, обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов.

Для достижения целей подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» необходимо решение следующих задач:

ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан;

повышение рациональности использования водных ресурсов.

Реализация Подпрограммы внесет вклад в достижение ряда целевых макроэкономических индикаторов, предусмотренных проектом Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» являются:

увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на указанных территориях, с 10,1 проц. на конец 2014 года до 30,18 проц. на конец 2021 года;

увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности с 25 проц. на конец 2014 года до 75 проц. на конец 2021 года.

Описание методики проведения оценки социально-экономической и экологической эффективности Программы, ожидаемых результатов реализации

подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» и их влияния на макроэкономическую ситуацию в республике.

Общий объем финансирования составляет 1956,28 млн. рублей, из них средства: федерального бюджета - 873,46 млн. рублей;

республиканского бюджета Республики Дагестан - 1082,82 млн. рублей

Нарастание масштаба проблем в водохозяйственном комплексе Республики Дагестан может стать одним из сдерживающих факторов на пути достижения высоких темпов социально-экономического развития, модернизации экономики и повышения ее эффективности.

Модернизационный сценарий развития водохозяйственного комплекса предусматривает осуществление комплекса водохозяйственных мероприятий, связанных с ликвидацией локальных вододефицитов в отдельных районах Республики Дагестан, сокращением числа аварийных гидротехнических сооружений, экологической реабилитацией водных объектов. В целях обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод и снижения размеров ущерба строительство (реконструкция) сооружений инженерной защиты будет проводиться прежде всего в наиболее паводкоопасных и подверженных подтоплению районах и носить превентивный характер.

При реализации Подпрограммы в рамках модернизационного сценария ожидается:

- создание условий для гарантированного обеспечения водными ресурсами районов, испытывающих локальный дефицит водных ресурсов;

- создание надежных водоресурсных условий для развития промышленности, энергетики и сельского хозяйства;

- приведение в безопасное техническое состояние гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности, снижение риска возникновения аварий на таких объектах;

- значительное повышение защищенности населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, и снижение ущербов от опасных гидрологических явлений посредством строительства сооружений инженерной защиты;

- восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия.

Основными рисками, связанными с реализацией вышеназванных сценариев развития водохозяйственного комплекса Республики Дагестан, являются:

- недостаточность финансирования Подпрограммы за счет средств федерального и республиканского бюджетов, обусловленная инфляционными процессами. Наличие этих факторов может привести к невозможности достижения целевых показателей Подпрограммы по отдельным направлениям;

- техногенные и экологические риски, обусловленные высокой степенью физического износа гидротехнических сооружений и сооружений инженерной защиты от наводнений и другого негативного воздействия вод, стихийными природными явлениями, а также человеческим фактором.

Наличие данных рисков может потребовать дополнительных капитальных вложений в целях ликвидации перебоев в водоснабжении объектов экономики и жилищно-коммунального хозяйства, устранения аварийного загрязнения водных объектов, затопления и подтопления отдельных территорий. Негативное влияние указанных факторов может привести к отвлечению средств от финансирования других направлений развития водохозяйственного комплекса и невозможности выполнения мероприятий Подпрограммы по вводу объектов капитального строительства в необходимом объеме в предусмотренные сроки.

Учитывая, что при реализации Подпрограммы в рамках модернизационного сценария предусмотрено формирование системы текущего и оперативного управления, кон-

троля и мониторинга достижения целевых показателей, риск наступления негативных последствий от реализации мероприятий Подпрограммы будет минимален. Развитие водохозяйственного комплекса по модернизационному сценарию является наиболее эффективным путем решения имеющихся проблем, позволяет скоординировать в едином комплексе задачи перспективного характера и меры адресной поддержки проектов, направленных на модернизацию водохозяйственной инфраструктуры, а также в наибольшей степени соответствует целевым показателям инновационного варианта социально-экономического развития Республики Дагестан.

В рамках данной Подпрограммы, с целью защиты жителей от негативного воздействия вод за период 2018 - 2020 гг., проведены следующие работы:

Общий объем финансирования водохозяйственных мероприятий

Источник финансирования 2018 год, млн. руб. 2019 год, млн. руб. 2020 год, млн. руб.

Субсидии из федерального бюджета 124,2 112,60 12,61

Субвенции из федерального бюджета 39,34 35,48 31,84

Средства из республиканского бюджета РД 173,54 188,21 173,94

ИТОГО 337,08 336,29 218,39

Реализация мероприятий по защите населения от негативного воздействия вод. В 2018 году проведены берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы в с. Муни Ботлихского района, с. Курах Курахского района, с. Маджалис Кайтагского района, с. Карланюрт Хасавюртовского района, с. Кумук Курахского района в Дербентской зоне, с. Султанянгиюрт Кизилюртовского района, с. Нечаевка Кизилюртовского района, с. Кироваул Кизилюртовского района, а также на водооградительных валах реки Терек Кизлярского и Бабаюртовского района, а также капитальный ремонт ГТС. Общая протяженность выполняемых работ 16,99 км. Реализация данных мероприятий позволила защитить более 50 000 человек.

В 2019 году проведены берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы в с. Курах Курахского района и Маджалис Кайтагского района, Ленинаул Казбековского района, Карланюрт Хасавюртовского района, с. Ахты Ахтынского района, Тлярш Чародинского района, п. Шамхал Кировского района г. Махачкалы и Кумук Курахского района, с. Султанянгиюрт Кизилюртовского района, Нечаевка Кизилюртовского района, а также на водооградительных валах реки Терек Кизлярского и Бабаюртовского района. Общая протяжённость проведенных работ до конца года составит более 7 км. Реализация данных мероприятий позволила защитить более 50 000 человек.

В 2020 году проводились берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы с. Ленинаул Казбековского района, с. Хнов Ахтынского района, с. Гениятль Цунтиского района, с. Кумук Курахского района, с. Ахты Ахтынского района, с. Аксай Хасавюртовского района, с. Султанянгиюрт Кизилюртовского района, с. Нечаевка Кизилюртовского района, с. Кироваул Кизилюртовского района, а также на водооградительных валах реки Терек Кизлярского и Бабаюртовского района.

Общая протяжённость проведенных работ до конца года составит более 7 км. Реализация данных мероприятий позволила защитить более 50 000 человек. Уменьшение источников финансирования связано с тем, что в 2019 году министерством был направлен комплект обосновывающих материалов по объектам, планируемыми к реализации в

2020 г. и в плановом периоде 2021 и 2022 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» направлен в Министерство Российской Федерации по делам Северного-Кавказа на общую сумму 614,07 млн. руб. однако эти средства не были доведены до министерства в связи с тем, что Министерство Российской Федерации по делам Северного-Кавказа в начале 2020 года прекратило свое существование.

Также в 2020 году министерством направлены в Минэкономики РД для дальнейшего направления в Департамент реализации государственной программы социально-экономического развития СКФО Минэкономразвития России предложения по дополнительной потребности бюджетных ассигнований на 2021-2023 гг. на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Северо-Кавказского федерального округа на общую сумму 1054, 405 млн. рублей.

В 2020 году в рамках формирования бюджетных проектировок Федерального агентства водных ресурсов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части мероприятий, реализация которых предполагается в рамках субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых по линии Федерального агентства водных ресурсов министерством был направлен комплект обобщающих материалов. До настоящего времени информация о включении направленных предложений в проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» в адрес министерства не поступала.

В целях обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод необходимо увеличить лимиты средств (из федерального бюджета и республиканского бюджета РД) на проведение работ по данному направлению. Вместе с тем считаем целесообразным Правительству Республики Дагестан направить письмо в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации по вопросу увеличения выделяемых субсидий Республике Дагестан в области защиты от негативного воздействия вод в 2022 году.

В рамках исполнения «Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года» предусмотрено рассмотрение выполнения проектов в отношении приоритетных направлений государственной политики Республики Дагестан в сфере экологии и охраны окружающей среды посредством государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан», ответственным исполнителем которой является Минприроды РД.

1. «Увеличение сети ведение государственного мониторинга водных объектов, в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей».

Целями ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются:

- своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия вод, а также развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработка и реализация мер по предотвращению негативных последствий этих процессов;

- своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия процессов руслоформирования и деформаций берегов озер и водохранилищ на инженерные объекты и условия использования водных объектов и их прибрежных территорий в пределах водоохранных зон.

Основой ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются региональные программы его ведения, которые учитывают региональные физико-географические условия, особенности водного режима рек, озер и водохранилищ, процессов руслоформирования в речных

системах или деформаций ложа водоемов и региональные особенности антропогенной деятельности в пределах водных объектов, на их поймах и водосборах.

2. «Гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан».

Целью является ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан, а также повышение рациональности использования водных ресурсов.

Ожидаемый результат – обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и объектов экономики (создание дополнительных мощностей водохранилищ и гидроузлов в необходимых объемах).

3. «Обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод».

Целью является увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод. Увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности.

Ожидаемый результат – повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод (вероятный предотвращенный ущерб от негативного воздействия вод значительно выше вложенных средств) (Мероприятия прилагаются).

4. «Экологическая реабилитация водных объектов».

Целью является восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия.

Ожидаемый результат – обеспечение благоприятных условий для жизни населения и комфортной среды обитания водных биологических ресурсов.

Паспорт стратегического инвестиционного/инфраструктурного проекта «Берегозащитные сооружения на р. Сулак по защите пос. Главсулак Кировского района г. Махачкалы»

1. Наименование инвестиционного проекта: «Берегозащитные сооружения на р. Сулак по защите пос. Главсулак Кировского района г. Махачкалы».

2. Срок реализации: 2022 г.

3. Инициатор инвестиционного проекта: Правительство Республики Дагестан.

4. Другие участники инвестиционного проекта: не имеются.

5. Краткое описание инвестиционного проекта: Предотвращение дальнейшего размыва левобережной части участка р. Сулак где расположены жилые дома и автодорога Махачкала - Главсулак.

6. Количество создаваемых рабочих мест: ---

7. Инвестиционные и инфраструктурные проекты, с которыми связана реализация проекта: не имеются.

8. Предельная стоимость инвестиционного проекта (в ценах 2020 года, с НДС): 232,67 млн. руб.

9. Наличие проектно-сметной документации: да (2009 года)

10. Запрашиваемые формы предоставления государственной поддержки: предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством данного объекта.

11. Объем финансирования проекта (в ценах 2020 года, с НДС): на 2022 год – 232,67 млн. руб.

12. Дополнительные материалы к обоснованию инвестиционного проекта: не имеются

Паспорт стратегического инвестиционного/инфраструктурного проекта «Строительство берегоукрепительных сооружений на р. Самур по защите с. Азадоглы Магарамкентского района Республика Дагестан»

1. Наименование инвестиционного проекта: «Строительство берегоукрепительных сооружений на р. Самур по защите с. Азадоглы Магарамкентского района Республика Дагестан».

2. Срок реализации: 2022г.

3. Инициатор инвестиционного проекта: Правительство Республики Дагестан.

4. Другие участники инвестиционного проекта: не имеются.

5. Краткое описание инвестиционного проекта: Объект проектирования предназначен для защиты жилых и хозяйственных построек, коммуникаций, приусадебных участков, сельхозугодий с. Азадоглы Магарамкентского района РД.

6. Количество создаваемых рабочих мест: ---

7. Инвестиционные и инфраструктурные проекты, с которыми связана реализация проекта: не имеются.

8. Предельная стоимость инвестиционного проекта (в ценах 2020 года, с НДС): 161,89 млн. руб.

9. Наличие проектно-сметной документации: да (2013 года).

10. Запрашиваемые формы предоставления государственной поддержки: предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством данного объекта.

11. Объем финансирования проекта (в ценах 2020 года, с НДС): на 2022 год – 161,89 млн. руб.

12. Дополнительные материалы к обоснованию инвестиционного проекта: не имеются.

Охрана окружающей среды

В области охраны окружающей среды проблемным вопросом по обеспечению экологической безопасности в Республике Дагестан долгие годы являлся вопрос утилизации и захоронения отходов производства и потребления, который в основном был связан с отсутствием в республике мусоросортировочных установок, мусороперерабатывающих заводов и лицензированных полигонов, а также с высоким моральным и материальным износом автотранспортных средств и контейнерной базы предприятий, осуществляющих транспортирование отходов, отсутствием необходимого числа контейнерных площадок и несоответствием их требованиям законодательства и многим другим.

Ситуация, сложившаяся с организацией хранения, утилизации и переработки отходов производства и потребления, а также медицинских и биологических отходов, приводит к реальной угрозе возникновения и распространения различных заболеваний, тотальному загрязнению окружающей среды, ухудшению экологической, эпизоотологической и эпидемиологической обстановки.

Для решения данной проблемы в соответствии с изменениями, произошедшими в законодательстве в области обращения с отходами, в республике планомерно выполняется переход на новую систему обращения с отходами и фактически с 01.01.2019 года республика перешла на новую систему обращения с отходами.

В целях улучшения экологической обстановки в регионе Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан для решения проблемы нехватки мощностей для обработки и утилизации ТКО планирует строительство 4 полигонов (Буйнакский, Дербентский, Хасавюртовский, Сулейман-Стальский районов) ТКО и 5 мусоросортировочных комплексов (далее - МСК) на территории республики (Буйнакский район, Дербентский район, Кизлярский район, Хасавюртовский район, Сулейман-Стальский район);

в Буйнакском районе планируется строительство МСК мощностью 140 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 18802,738 тыс. руб.;

в Дербентском районе планируется строительство МСК мощностью 100 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 15340,320 тыс. руб.;

в Хасавюртовском районе планируется строительство МСК мощностью 100 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 6157,594 тыс. руб.;

в Сулейман-Стальском районе планируется строительство МСК мощностью 15 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 9059,357 тыс. руб.;

в Кизлярском районе планируется строительство МСК мощностью 50 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 11536,991 тыс. руб.

Общая стоимость проектирования составляет 60897,0 тыс. руб.

Учитывая особую значимость данного вопроса в бюджете Республики Дагестан предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации мусоросортировочных комплексов в размере 60 млн. 897 тыс. рублей.

Минприроды РД совместно с органами местного самоуправления завершило работы по подготовке земельных участков под строительство МСК.

Проведены работы по передаче земельных участков в г. Дербент, Кизлярском, Хасавюртовском, Буйнакском, Сулейман-Стальском районах в пользование ГКУ РД «Дагводсервис» в целях дальнейшего проектирования мусоросортировочных комплексов.

Разработаны, согласованы и утверждены технические задания на проектирование.

Вся необходимая документация для проведения конкурсных процедур по определению разработчика проектно-сметной документации на строительство пяти мусоросортировочных комплексов была передана в Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан. Извещения размещены на электронной площадке. Определены победители.

«Мусоросортировочный комплекс производительностью 140 тыс. тонн в год на территории Буйнакского района Республики Дагестан» (исполнитель: ООО «Институт по проектированию транспортных сооружений - «Транс-проект» г.Москва, цена гос. контракта -16,8 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Дербентского района Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -15,34 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Хасавюртовского района Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -5,5 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 50 тыс. тонн в год на территории Кизлярского района Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -8,215 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 15 тыс. тонн в год на территории Сулейман-Стальского района, с.Касумкент Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -7,3 млн. рублей).

Исполнители приступили к проектированию, завершение работ запланировано в марте месяце 2021 года.

Кроме этого, целесообразно рассмотреть возможность перспективного строительства дополнительных мусоросортировочных комплексов на территории районов:

Магарамкентского - мощностью 15 тысяч тонн/год;

Левашинского - мощностью 50 тысяч тонн/год;

Кизилюртовского - мощностью 30 тысяч тонн/год;

Хунзахского - мощностью 30 тысяч тонн/год;

Одновременно предполагается строительство высокотехнологичных и безопасных мусоросжигательных заводов на территории всех полигонов.

Создание системы организации раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан. Участие в создании экопунктов по приему вторичного сырья.

Кроме того, Минприроды РД планирует и дальше оказывать всевозможную поддержку существующим и планируемым к строительству новым предприятиям по переработке вторичного сырья.

Предложения по уменьшению загрязнения атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников выбросов;

- необходима реализация стратегического проекта по созданию республиканской территориальной системы экологического мониторинга, с выделением отдельной службы городского экологического мониторинга в Махачкалинско-Каспийской агломерации так и по компонентному принципу, предполагающему контроль и оценку качества атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительности и животного мира.

- сформировать региональную систему экологического мониторинга, путем создания территориальных лабораторных комплексов при органах исполнительной власти, уполномоченных в сфере охраны окружающей среды и природопользовании. Основным направлением деятельности комплекса будет являться проведение химического анализа (питьевой воды централизованных систем водоснабжения, природные поверхностные источники водоснабжения, почвы, грунты, донные отложения осадки (илы) очистных сооружений, атмосферный воздух, промышленные выбросы и тд.); государственный и производственный контроль за установленными экологическими нормативами; измерения и анализы для оценки экологического состояния территорий.

Планируются также экологическая оценка территории республики с ведением кадастров объектов воздействия на окружающую среду, экологический мониторинг источников воздействия на окружающую среду, упреждающие решения по управлению экологическими рисками и системный контроль.

Развитие сферы недропользования

В сфере пользования недрами в ведении республики находится добыча общераспространенных полезных ископаемых. На сегодняшний день в республике выдано 223 лицензии на право добычи общераспространенных полезных ископаемых. Количество действующих лицензий составляло в 2018 году – 243 лицензии, 2019 году – 215 лицензий, 2020 году -223 лицензии. Министерство проводит активную работу по приведению деятельности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых в соответствие с требованиями природоохранного законодательства. По результатам анализа деятельности недропользователей и предоставленных ими отчетных документов в 2018-20 году было аннулировано 27 лицензий у недропользователей.

Минприроды РД проведена инвентаризация всех предприятий по производству кирпича, функционирующих на территории Республики Дагестан по результатам которой, были закрыты все заводы осуществляющих обжиг кирпича открытым полевым способом. В результате принятых мер закрыто около 50 кирпичных заводов расположенных на территории республики и ведущих напольный открытый обжиг кирпича. В целях недопущения дефицита кирпича в республике Минприроды РД проведена инвентаризация месторождений кирпичных глин, расположенных на территории республики и определены перспективные участки. На сегодняшний день на государственном балансе состоят 30 разведанных месторождений кирпичных глин, расположенных на территории Республики Дагестан. Сведения по данным месторождениям министерством направлены Главам МО, на территории которых расположены эти месторождения, в целях активизации работы по привлечению инвесторов для разработки этих месторождений и строительства современных стационарных предприятий по производству кирпича, отвечающих всем природоохранным требованиям. Министерство со своей стороны окажет поддержку в оформлении и получении лицензии на разработку карьеров кирпичных глин.

В целях увеличения уплаты налоговых платежей в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых и обеспечения независимого контроля за

объемами добычи полезных ископаемых, министерством ежегодно проводятся контрольные маркшейдерские замеры с привлечением специализированной маркшейдерской организации ООО «ГЕОКАР» (г.Краснодар). Вся информация по этим замерам предоставлена в налоговые органы для проведения сверки и доначисления налоговых платежей. Проведение данных замеров позволило вывести из тени весь объем добываемых полезных ископаемых и реальному увеличению налоговых платежей в бюджет республики.

Поступления в бюджет в виде налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) составили: 2018 г. - 21,5 млн.руб. , 2019 г. – 37,5 млн.руб. и 2020 г. – 32 млн.руб. На предприятиях по добыче общераспространенных полезных ископаемых по сведениям УФНС в 2018 году было официально трудоустроено около 1200 человек. В результате принятых министерством мер по легализации и оформлению в соответствии с законодательством работников достигнуто увеличение официально трудоустроенных работников более чем на 250 человек. Так, в 2020 г. количество официально трудоустроенных лиц составляет 1450 человек.

Созданию дополнительных рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в бюджет могло бы привести начало работ по добыче на карьерах, которые имея лицензии, не могут приступить к добыче из-за трудностей с оформлением землеотводных документов и переводом земель в категорию земель промышленности. Решение этих вопросов и начало деятельности этих недропользователей позволит создать дополнительно более 150 рабочих мест и увеличить поступления налоговых платежей. Одним из направлений работы министерства является обеспечение прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых за счет привлечения внебюджетных средств. Это особенно актуально на фоне того, что в республике с 80-90 гг. прошлого столетия не проводились геологоразведочные работы и не выделялись средства для этого. В 2018-2020 г. на государственный баланс поставлены запасы общераспространенных полезных ископаемых в объеме более 13 млн. м³. Эти объемы разведаны в результате геологоразведочных работ, проведенных за счет средств недропользователей, без привлечения бюджетных средств.

В целях привлечения инвестиций недропользователей на геологическое изучение участков недр с последующей разработкой месторождений (участков недр) общераспространенных полезных ископаемых на сайте министерства размещен согласованный с Федеральным агентством по недропользованию Перечень участков недр. За 2018-2020 годы согласованы и утверждены 110 новых участков недр местного значения. Одним из основных направлений в деятельности министерства в сфере недропользования является выявление и пресечение нарушений при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Так по результатам, проведенных проверок наложено штрафов за нарушения законодательства о недрах на сумму: 2018 г. – 3247 тыс.руб., 2019 г. – 2866 тыс.руб., 2020 г.- 1519 тыс. руб. По фактам незаконной добычи полезных

ископаемых недрами привлечено к административной ответственности 1061 лицо, наложено штрафов на сумму 4,6 млн.руб. подсчитаны и предъявлены к возмещению суммы ущерба нанесенного в результате незаконной добычи в размере 5,66 млн. руб.

2018 г. 2019 г. 2020 г.

Количество действующих лицензий

на добычу ОПИ 243 215 223
Объем добычи общераспространенных полезных ископаемых, млн.м3. 5,0 4.98 4,9 по предв. данным
Сумма уплаченного налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), млн. руб. 21,5 37,5 32
Количество согласованных новых участков недр местного значения 17 48 45
Объем разведанных запасов ОПИ за счет средств предпринимателей, млн. м3 2,85 3,3 6,5
Сумма наложенных штрафов за нарушения в сфере недропользования, тыс. руб. 3247 2866 1519

Ключевые проблемы в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых в республике:

Необходимость обеспечения прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых, которые необходимы для использования в строительной индустрии и производства стройматериалов. Для этого необходимо проведение геологоразведочных и поисково-оценочных работ за счет привлечения бюджетных и внебюджетных средств (средств предпринимателей). Это особенно актуально на фоне того, что в республике с 80-90 годов прошлого столетия не проводились геологоразведочные работы и не выделялись средства на эти цели.

Одной из проблем также являются трудности с процедурой перевода земель предоставленных недропользователям в категорию промышленности. Это связано с отсутствием разработанной и утвержденной в установленном порядке Схемы территориального планирования республики, в которой необходимо учесть все сведения о месторождениях полезных ископаемых и лицензионных участках.

В результате закрытия экологически неблагополучных заводов по производству кирпича в республике возник недостаток в стеновых материалах (кирпич), что на сегодняшний день восполняется завозом из других регионов кирпича, газосиликатных блоков и др. Вместе с тем в республике имеются необходимые запасы кирпичных глин, карбонатных пород, кварцевых и силикатных песков необходимых для производства строительных материалов взамен ввозимых в республику. Основным приоритетом развития отрасли является дальнейшее освоение минеральных ресурсов с привлечением в эту сферу предприятий малого и среднего бизнеса. Минеральные ресурсы играют значимую роль в социально-экономическом развитии Дагестана, и потенциал их освоения в перспективе представляется как весьма большой.

Недостаточно высокий уровень освоения минеральных ресурсов, обуславливается в первую очередь отсутствием необходимых инвестиций с длительным сроком окупаемости, характерного для геологоразведочных и горнодобывающих отраслей промышленности, а недостаточность темпов развития геологоразведочных работ, из-за хронического дефицита их финансирования за счет государ-

ственных и привлеченных инвестиций. В связи с этим, учитывая ограниченные финансовые возможности предприятий малого и среднего бизнеса необходимо предусмотреть комплекс мер по воспроизводству минерально-сырьевой базы.

Наличие в недрах большого разнообразия минеральных ресурсов являются хорошими предпосылками для расширения экономических отраслей республики и существенного улучшения быта, увеличения занятости населения. В настоящее время отрасль промышленности строительных материалов республики способна удовлетворять лишь часть потребностей строительного комплекса Дагестана, и, как следствие, определенную долю на рынке строительных материалов занимает российская и/или импортная продукция. При этом Республика Дагестан имеет потенциальные возможности по организации и расширению производства таких востребованных рынком видов продукции промышленности строительных материалов как щебень, гипс и гипсосодержащие строительные материалы, сухие строительные смеси, известь, пиленный и декоративный камень, производство керамической плитки и кирпича, цемент.

Расширение объемов производства и номенклатуры может быть обеспечено за счет рационального использования местных сырьевых ресурсов и привлечения предприятий малого и среднего бизнеса в эту отрасль, с последующим формированием кластера строительных материалов, являющегося одним из приоритетов развития СКФО.

В сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых, по данным Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан в республике реализуются следующие инвестиционные проекты, предполагающие добычу полезных ископаемых. Часть из них - «Строительство завода по производству гипса и гипсосодержащих строительных материалов в промышленной зоне селения Кафыр-Кумух Республики Дагестан (инициатор проекта ООО «Матис-Т»», «Создание Индустриально-строительного комплекса «Каспийск» (инициатор проекта ООО «Завод строительных материалов»», включены в подпрограмму «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы». В рамках реализации этих проектов предполагается выпуск очень востребованных и ввозимых на сегодняшний день в республику строительных материалов.

Восстановление экологического и хозяйственного баланса северной зоны

Изменение климата оказывает влияние на все страны на всех континентах. Оно разрушает экономику стран и влияет на жизни людей. Здоровье экосистем, от которых зависим мы и все другие виды, ухудшается быстрее, чем когда-либо, что сказывается на самих основах нашей экономики, средствах к существованию, продовольственной безопасности, здоровье и качестве жизни во всем мире. **Обезлесение и опустынивание, вызванные деятельностью человека и изменением климата**, представляют собой серьезное препятствие к достижению устойчивого развития и влияют на жизнь и средства к существованию миллионов людей.

В целях предотвращения, приостановки и обращения вспять процесса разрушения экосистем во всем мире ООН провозгласила **Десятилетие восстановления экосистем (2021–2030 годы)**. Эти согласованные на глобальном уровне меры в ответ на утра-

ту и деградацию мест обитания будут направлены на укрепление политической воли и потенциала по восстановлению отношений человечества с природой.

Это также является непосредственным ответом на призыв со стороны научных кругов, о котором говорится в специальном докладе «Изменение климата и Земля» Межправительственной группы экспертов по изменению климата, и на решения, принятые всеми государствами – членами ООН в Рио-де-Жанейрских конвенциях об изменении климата и биоразнообразии, а также **Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием**. Кроме того, идет работа над новой и амбициозной Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия на период после 2020 года.

Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года требует обеспечить улучшение состояния окружающей среды, сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации, культурных ландшафтов и сокращение негативных последствий от изменения климата. В связи с этим, стратегия устойчивого развития и улучшения территории занимает центральное место в проекте Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Общая площадь земель в северной зоне РД, подверженных опустыниванию, сегодня составляет 1,5 миллиона гектаров — 94,6 % всей территории северных пастбищ и оценивается как **экологическая катастрофа**. За 2014–2020 годы проведены фитомелиоративные мероприятия на 18 тысячах га, 23 тыс. га планируется вернуть в оборот в 2021–2025 гг. 14 мая 2021 года принято постановление Правительства РФ «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации». С этого момента борьба с опустыниванием вышла на федеральный уровень и стала одной из важнейших задач государства. Программа будет действовать с 2022 по 2031 год, на её реализацию планируются более 750 миллиардов рублей. Программа предусматривает научные исследования, возвращение в сельхозоборот опустыненных территорий, строительство гидромелиоративных систем, вовлечение в оборот неиспользуемых земель и другие мероприятия. Параллельно финансируются почвенно-агроэкологические и геоботанические исследования, мероприятия по подготовке рекомендаций по фитомелиоративным, гидромелиоративным работам. Восстановлен питомник в Ногайском районе, который до перестройки обеспечивал посадочным материалом не только Дагестан, но и соседние республики.

В северной зоне выявлены ухудшение верхнего слоя почвы, потеря гумуса и снижение уровня естественного плодородия почв, вследствие выпаса овец, и наступление песков. При норме выпаса овец 0,5 головы на гектар в целом по республике она составляет 1,7 головы на гектар, а в отдельных зонах, к примеру, в Бабаюртовской, достигает до 3,3. Кроме проблемы отгонного животноводства, количество овец, принадлежащих жителям Ногайского, Тарумовского, Кизлярского районов — примерно 600 тысяч голов, плюс десятки тысяч голов крупного рогатого скота и лошадей. При выпасе этих животных очень часто нарушается пастбищеоборот, многие участки практически не отдыхают.

В 1945–1950 годах средняя урожайность пастбищ на севере Дагестана составляла 8–9 центнеров сена с гектара. В 1960-х — 6–7, в 1980-х — 1,5–3,5, сегодня — 0,5–0,6 центнера. При этом площадь «сбитых» (то есть полностью выбитых овечьими копытами) участков увеличилась с 17 до 90 процентов. Необходимы дополнительные исследования территории и достоверный диагноз (например, антропогенная или зоогенная сукцессия почв, следом возникает другое устойчивое состояние – дисклимакс). **Чрезмерный выпас скота** действительно может превратить степь в пустынное сообщество с соответствующей, хотя и несколько измененной и обедненной, флорой и фауной. То

есть, в качестве причин деградации северных земель РД рассматриваются ведомственное использование земель, бесконтрольная эксплуатация частных и арендованных земель с начала 90-х годов под экстенсивное скотоводство. В 1986 году на спасение этих земель была выделена громадная сумма — 486,7 миллиона доперестроечных рублей (сегодня это примерно 500 млн. долларов). За эти деньги с 1986 по 1992 год на этих землях выполнен огромный объём работ — одних только саженцев кустарников и полукустарников ежегодно высаживалось более 50 миллионов.

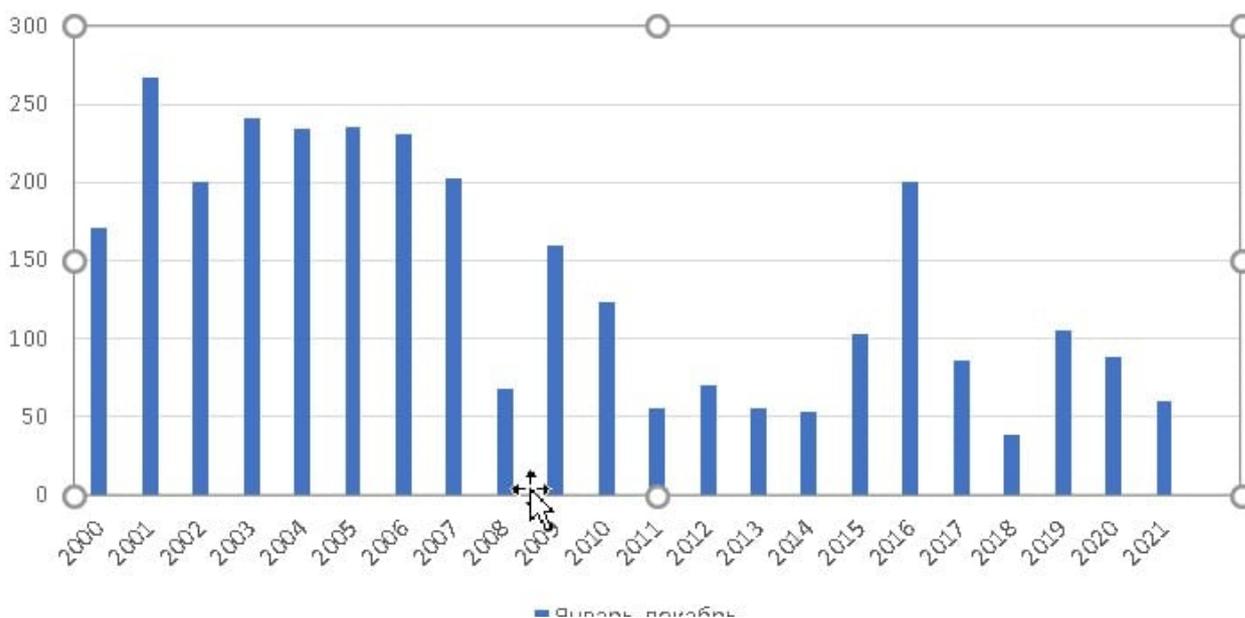
На самом деле, проблема не новая, а нарастала вместе с активным освоением степей, за последние 150 лет. Соответственно, причины деградации земель глубже: падение уровня грунтовых вод и иссушение территории, исчезновение малых рек — естественных осадков становится все меньше, в то же время все в большем объеме используются артезианские источники. По данным Гидрометцентра, за последние 50 лет температура в регионе увеличилась на 1,5–2 градуса. Одновременно скорость ветров и их продолжительность выросли в 1,8 раз. На 30 % уменьшилась площадь ледников в горах Северного Кавказа. Соответственно уменьшилось количество дождливых дней. В 2020 году, с апреля по октябрь в Ногайском районе не выпало ни капли влаги. Уровень Каспия за последние десятилетия упал почти на полтора метра, и обнажившиеся пески начали активно двигаться. Естественно, всё это не могло не повлиять на растительность региона. При катастрофической нехватке влаги, корни растений перестали связывать тонкий гумусный слой с материковой почвой, что и обусловило резкое ускорение деградационных процессов.

Волгоградским институтом агролесомелиорации на основании снимков, сделанных из космоса, подготовлены следующие данные. Слабосбитых пастбищ на севере осталось совсем немного — 132 тыс. га. Среднесбитых намного больше — 430 тыс. га, 285 тыс. га — сильносбитые участки, которые всего в одном шаге до превращения в пустыню. Плюс 449 тысяч га солончаков и 70 тыс. га открытых песков. Картина ежегодно усугубляется нашествием саранчи, полностью уничтожающей пастбища. После чего обнажаются пески, которые в свою очередь начинают поглощать соседние участки. На всё это накладывается антропогенный фактор и факт распашки этих земель в 50-е годы прошлого века с целью массовых посевов кормовых культур. Именно тогда вмешательство человека в экосистему нарушило природный баланс и запустило деградационные процессы. Из-за бессистемного использования Терско-Кумского артезианского бассейна (ТКАБ), который питает эту территорию и эксплуатируется уже более 100 лет (3500 официальных скважин плюс 1500 «левых») сегодня возникли серьёзные проблемы.

Большинство скважин бесконтрольно изливаются, активно засоляя почвы вокруг. Ещё одна проблема, более глобальная — из-за бесконтрольного отбора воды давление в пластах падает, и там образуется так называемая депрессионная воронка — участок с пониженным давлением. И в эту воронку втягиваются воды с соседних территорий. В частности, уже отмечается поступление вод повышенной солёности с территории Калмыкии. Если это явление примет глобальный характер, на планах по возрождению северных земель Дагестана можно будет поставить крест.

Подобная ситуация складывается и в восточных территориях Ставропольского края, в Калмыкии и Астраханской области: общая площадь процессов опустынивания более 6 млн. га. 19 мая 2021 года зафиксирована **мощная пыльная буря**, сформировавшаяся на территории Астраханской области, сильные фронты которой прошли по северным территориям Дагестана, а остаточная волна дошла и до Махачкалы. Поэтому необходимы комплексная диагностика и скоординированные действия заинтересованных в решении проблемы сторон, совместно с федеральными ведомствами.

Уровень осадков



Решение проблемы в реализации **принципов устойчивого развития** и создании единого экологического каркаса территории. Одновременные процессы опустынивания северной зоны, которые могут расширяться и распространяться до Махачкалы, происходящие глобальные климатические изменения, обмеление водных артерий Дагестана и снижение уровня Каспийского моря создают предпосылки крупного Биосферного проекта. В рамках реализации Биосферного проекта планируются улучшение водности и развитие отраслей хозяйствования в северной зоне, на территории от Махачкалы до Южно-Сухокумска. В результате может сложиться один из крупных в РФ биосферных территорий: территориальный агропромышленный кластер, включающий несколько биосферных парков, множество хозяйствующих субъектов с созданием до 100 тыс. новых рабочих мест, имеющий серьезный экспортный потенциал. Система планирования Биосферного проекта и масштабы облегчают решение **проблем земель отгонного животноводства**: скотопрогонных трасс, более 200 поселений, жилищные и социальные проблемы около 100 тыс. жителей. В целях решения проблемы земель отгонного животноводства разработан отдельный стратегический проект РД. Необходимы проекты решений для внесения изменений в закон РД «О землях отгонного животноводства», эффективных действий правительства по стабилизации ситуации и поэтапному разрешению вопросов.

Многие проблемы снимаются с повестки через устойчивое развитие и вывод всей системы на более высокую ступень. В северной зоне проявляется агломерация в составе Хасавюрт и Хасавюртовский район, на горизонте 2030 года с населением свыше 500 тыс. чел., планируются индустриальный парк и ОЭЗ в Кизляре, кластер промышленного и активного туризма (Кизляр, Аракум, Аграхан, Кизикей). Для Ногайского района предложены государственная Программа комплексной экологической реабилитации Ногайского района и Комплексный план развития территории Ногайского района. Соответственно, необходимо приступить к проработке государственных программ, системообразующих проектов территории с государственным участием, инициаторов проектов, подрядных организаций и соответствующих ресурсов для реализации программ и проектов. В 2017 году проект "Можжевелевое урочище "Буруны" — природное наследие Ногайской степи" получил грантовую поддержку РГО на комплексное изучение биологического и ландшафтного разнообразия Дагестана. Местными учёны-

ми были выполнены исследования природоохранной значимости территории, пространственно-временной структуры и динамики можжевельных ландшафтов, изучены роли природных и антропогенных процессов и т.д. В настоящее время урочище нуждается в проведении работ по оформлению статуса природного заказника и обустройству его инфраструктуры.

Стратегический проект РД «Восстановление экологического баланса и аграрно-промышленное развитие муниципальных образований северной зоны Республики Дагестан в 2022-2030гг». — бюджет РД, в госпрограмму минприроды РД, МСХ РД, механизм ГЧП.

Биосферный проект охватывает территории городов Хасавюрт, Кизилюрт, Кизляр, Южно-Сухокумск; Кумторкалинского, Бабаюртовского, Кизилюртовского, Хасавюртовского, Кизлярского, Тарумовского, Ногайского районов, с населением на горизонте 2030 года около 1 млн. человек. Первая стадия проекта в 2022-2024гг – территория от реки Терек до северных границ РД, вторая стадия проекта в 2025-2027гг – территория от реки Терек, до реки Сулак, третья стадия проекта в 2028-2029гг – территория от реки Сулак до Махачкалы. Подобные биосферные территории дают возможность развивать разностороннее хозяйство с правильным соотношением полеводства, животноводства и других отраслей и обеспечивает значительный рост товарности хозяйства. Проект позволяет создать дополнительные постоянные рабочие места и привлекать безработное население к общественным оплачиваемым работам.

Биосферный проект предполагает:

водохозяйственный баланс (существенное улучшение водности территории, с использованием действующих и новых ирригационных каналов, водных ресурсов рек Сулак, Терек, укрупнения действующих мелиоративных систем и увеличения поливных площадей);

экологический баланс (масштабное озеленение, ревитализация рек, прудов, озер, создание локальных зеленых и парковых территорий, единого зеленого каркаса территории с лесополосами и травопольем);

хозяйственный баланс (опорные проекты территории: инфраструктурные, производственные, туристические; холдинги АПК, перерабатывающие предприятия малого бизнеса, с развитием ЛПХ, фермерства, кооперации; зоны рекреации: активного туризма и отдыха, пляжные зоны, экотуризма, развлекательного туризма).

Результаты реализации Биосферного проекта:

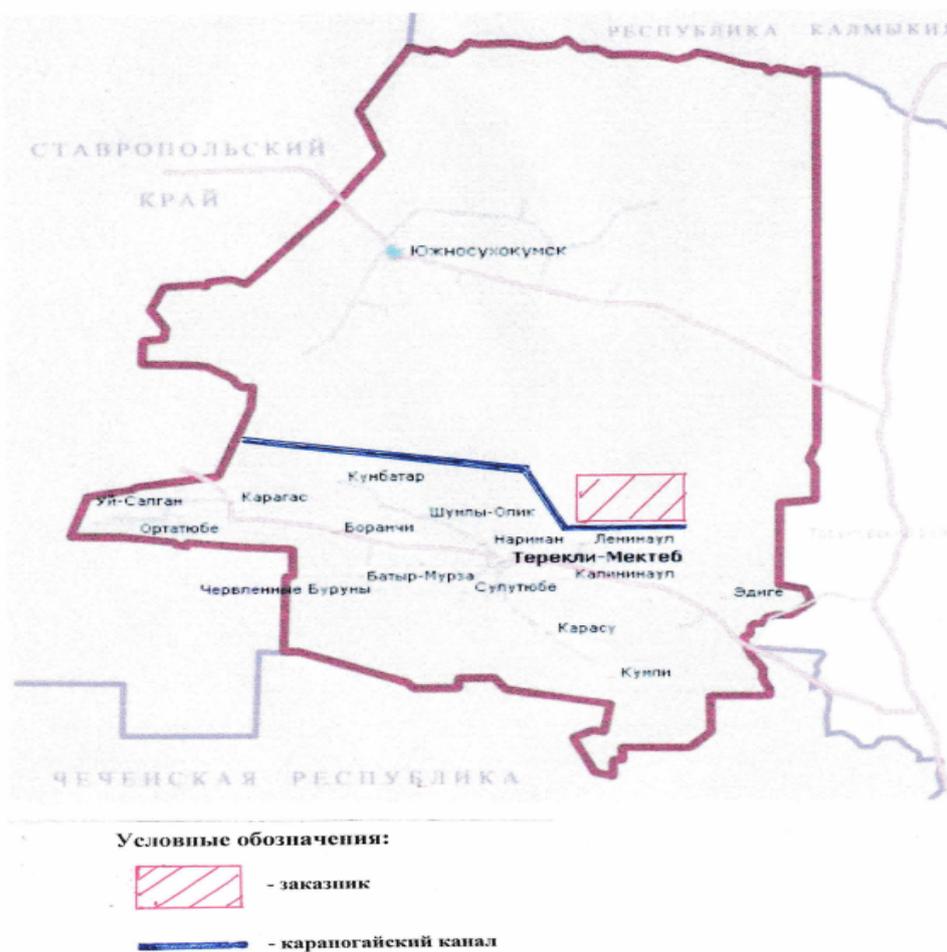
самостоятельные и устойчивые экосистемы на значительных территориях; озеленение обширных территорий, улучшение и стабилизация климата, преодоление засухи и опустынивания;

очистка воды и её доставка естественным путём в засушливые районы; высокие и устойчивые урожаи на всей территории осуществления проекта; создание диверсифицированной экономики и рабочих мест в поселениях.

Без вреда для природы возможно одновременное использование не более 25% имеющихся земель, при разумном выпасе скота и оставлении части урожая (25-30%) для биологизации и восстановления почв. На территории проекта можно осуществлять все виды сельскохозяйственной деятельности: (стойловое\пастбищное разведение до 500 тыс. голов КРС и до 2 млн. голов МРС, используя станции производства гидропонного корма; развитие птицеводства, прудового рыбоводства, интенсивных форм с\х и фермерства).

Предложена **Комплексная программа экологической реабилитации и восстановления биосистемы Ногайского района**. - в подпрограмму СКФО по социально-экономическому развитию РД. В рамках программы планируется первый в Республике Дагестан **Биосферный парк** на площади более 10 тыс. га, с исследовательским центром и питомником растений, которые позволят масштабировать проект. Биосферный парк (заказник) площадью 10019 га планируется по адресу: Республика Дагестан, Ногайский район, с. Ленинаул, с кадастровыми номерами 05:03:000003946, 05:03:000003974, 05:03:000003831, 05:03:0000031353, 05:03:000003798, 05:03:000003972, 05:03:000003973, 05:03:0000034, 05:03:000003970, 05:03:000003770, 05:03:000003724, 05:03:000003728, 05:03:000003759, 05:03:000003718, 05:03:000003773, 05:03:0000031036, 05:03:0000031008, 05:03:000003997. В целях реализации масштабного проекта орошение земель необходимо провести через Карагонайский коллектор, граничащий с вышеуказанными земельными участками.

Карта – схема
место расположения заказника и Карагонайского канала



Карта-схема расположения Биосферного парка (заказника) и Карагонайского канала.

Стратегический проект РД «Секторное планирование: биосферные методы улучшения земель поселений и развитие альтернативных форм хозяйствования в Ногайском районе Республики Дагестан в 2022-2030гг» - бюджет РД, в госпрограмму минсельхозпрод РД, механизм ГЧП.

Комплексный план развития территории Ногайского района. – по действующей программе минсельхозпрод РД.

Стратегический проект РД «Создание индустриального парка «Ногайпром» в 2022-2024гг» – бюджет РД, включен в госпрограмму минпромторг РД, механизм ГЧП – действующий проект.

Стратегический проект РД «Создание рекреационного города «Золотой Город» на площади 100 га в Ногайском районе в 2022-2024гг» — минтуризма РД, механизм ГЧП.

На территории Биосферного парка предполагается строительство рекреационного города с комплексом спортивно-оздоровительного, экологического и аграрного туризма (экодеревня):

Ногайская деревня (музей, гостевые домики, экоферма, сады, гастрономический двор, чайный домик, конезавод с беговой дорожкой, прогулки на лошадях, пешие прогулки, прудовое рыбоводство и рыбалка)

Туристско-развлекательный комплекс, с фуд-трек, аквапарком

Парк юрского периода («живые» фигуры в натуральную величину)

Спортивно-оздоровительный комплекс: спорткомплекс (зал восточных единоборств, занятия ушу, цигун, йога) и Центр восточной медицины

Автокемпинг, электромотортрек, детский электрокартинг

Солнечная энергостанция

Возможности комплекса позволяют провести отпуск в любом желаемом формате: с семьей, в дружеской компании или наедине с собой. Культурные и спортивные активности для повышения уровня энергии и активизации внутреннего ресурса. На территории «Золотого Города» специально оборудованные ВВQ-площадки для проведения пикников, детские площадки и аттракционы, зоны для спорта. Дополнительно оздоровительные программы для тех, кто хочет привести в порядок здоровье и внутреннее состояние.

В целом, необходима комплексная программа научного регулирования и восстановления природы, предназначенная для преобразования пустынь и полупустынь в леса, восстановления экосистемы в тех местах, в которых она была нарушена. (Подобный проект реализован в 1928-1953гг на территории Астраханской области и Калмыкии. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 года «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР». Резюме: «Указанная система мероприятий является надежным орудием борьбы с засухой, способствует повышению плодородия почв, получению высоких и устойчивых урожаев, прекращению смыва и выдувания почв, закреплению песков и наиболее правильному использованию земель»).

В городе Волгоград создан центр фитомелиорации, который будет заниматься научными исследованиями. Работы по фитомелиорации будут проводиться через Минсельхозпрод РД, другая часть - через Департамент мелиорации Минсельхоза РФ. Кроме того, принято решение о создании в Калмыкии Центра по борьбе с опустыниванием территорий. За последние 4 года нам удалось ввести в строй 14 тысяч гектаров земель, которые практически превращались в пески, на них были произведены фитомелиоративные работы. На этих землях были посеяны культуры, которые приостанавливали процесс хождения песков, - это терескен и джужгун. Комиссия специалистов проводила проверку по результатам проведенных работ, они отметили, что корни джужгуна уходят в глубину до 30 метров, что не позволит ветровой эрозии и хождению песков навредить им.

Имеющийся опыт показывает, что на песках и песчаных почвах лесостепных и степных районов путем введения травопольных севооборотов вполне возможно выращивать и получать **хорошие урожаи** зерновых, технических, огородных, и других ценных культур, и кормовых трав. На песках этих районов, помимо насаждения различных древесно-кустарниковых пород, выращиваются и дают высокие урожаи виноград, различные плодово-ягодные и бахчевые культуры. На песках и песчаных почвах полупустынных районов, являющихся базой крупных животноводческих фермеров и фермеров, в целях избежать их разбивание и развеивание, а также для повышения продуктивности, необходимо всюду ввести пастбище-обороты. Производительность естественных кормовых ресурсов песков и песчаных почв может быть значительно повышена искусственным травосеянием: посевом кыяка, высокоценного кормового злака сибирского житняка и др.

Чтобы предотвратить образование разбитых песков, должны быть приняты меры предосторожности при проведении скотопрогонов и грунтовых дорог. Нужно избегать массового скопления скота у водопойных колодцев, у скотозагонов, возле жилья и пр. В противном случае неминуемо будут возникать новые очаги песков. Наряду с этим пески и песчаные почвы полупустынных районов являются основной территорией для лесоразведения в виде куртин, колок и полос. Как показывает опыт, местами эти пески могут быть использованы и под более интенсивные культуры (полевые, плодовые, технические, огородно-бахчевые и др.).

В настоящий период прорабатывается вопрос определения формата разрабатываемых мероприятий или отдельной госпрограммы РФ по борьбе с опустыниванием территорий, которая охватит 35 регионов страны, территории которых подвержены негативным процессам. Создан специальный Центр для аккумуляции всех научных достижений в этом направлении и координации действий в борьбе с опустыниванием.

Комплексная и эффективная система обращения с ТКО

Вопросы, связанные с обращением с отходами, если не напрямую, то косвенно влияют на многие сферы социальной и экономической жизни страны. От их решения зависят и уровень комфорта городской среды, и качество жизни граждан. Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Дагестан пока не сформирована. В этом контексте главным вектором экономического движения должен стать переход к циклической экономике, преобразующей продукты потребления не в безвозвратные отходы, а в ресурсы повторного применения. Это не только позволит рационально использовать природные ресурсы, но, что самое главное, сократит площади, занятые мусорными полигонами, избавляя тем самым окружающую среду и человека от их негативного влияния.

Реформа в сфере обращения с отходами пока не принесла ожидаемых результатов: по-прежнему приоритетным способом обращения с ТКО остается захоронение, при этом меры по сокращению объемов их образования не принимаются, а на создание современных технологий переработки отходов не хватает средств. В результате мощности полигонов иссякают, а несанкционированные свалки продолжают портить жизнь горожан и отравлять окружающую среду.

Основной целью является формирование работоспособной и эффективной отрасли обращения с отходами в Республике Дагестан.

Задачи:

Реализация основных положений национального проекта «Экология».

Формирование новых подходов в отрасли обращения с отходами.

Внедрение новых технологий и кардинальное улучшение материально-технической базы.

Привлечение инвестиций в отрасль на основе ГЧП.

Разработка новой эффективной схемы обращения с отходами Республики Дагестан.

В основе новой системы управления ТКО в России прежде всего должен быть реализован повсеместный и единообразный отдельный сбор отходов населением: в один тип контейнеров – сухие неорганические (стекло и металлы) и органические (бумага, картон, полимеры) отходы, а во второй тип – влажные биоорганические (пищевые и растительные) отходы. Все контейнеры будут снабжены специальными датчиками.

Второй этап – отдельный вывоз отдельно собранных населением отходов на комплексы по их переработке (КПО), где их уже будут более качественно сортировать роботизированные устройства и профессионально обученные рабочие. Такая сортировка нужна для обеспечения чистоты отходов, необходимой для дальнейшего эффективного использования различных технологий их переработки. На третьем этапе реализуется отдельная логистика из КПО сортированных отходов на уже имеющиеся и строящиеся предприятия по переработке разделенных сухих отходов во вторичные материальные ресурсы, а влажные биоорганические отходы на других предприятиях будут перерабатываться в компост и электроэнергию. Одновременно с этим федеральным и региональным руководителям, а также Российскому и региональным экологическим операторам необходимо работать над ликвидацией старых свалок и рекультивацией площадей.

Отсутствие комплексной системы обращения с ТКО, предусматривающей увеличение обработанных и утилизированных отходов и сокращение объема размещаемых отходов на полигонах, приведет к дальнейшему образованию несанкционированных свалок, которые могут стать объектами накопленного вреда и потребовать для их ликвидации средства федерального бюджета. Несмотря на начатую в 2019 году реформу обращения с отходами, ситуация в этой сфере пока остается неблагоприятной.

На уровне регионов основной источник инвестиций – это платежи населения, размер которых зависит от нормативов накопления ТКО и соответствующих тарифов. Однако здесь возникает проблема прозрачности этих расчетов. Механизм расширенной ответственности производителя, который мог бы стать дополнительным финансовым источником строительства объектов обращения с отходами, по-прежнему неэффективен.

Согласно Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года одной из основных задач обеспечения экологической безопасности является эффективное использование природных ресурсов и повышение уровня утилизации отходов производства и потребления. Формирование комплексной системы обращения с отходами на федеральном, региональном и местном уровнях является одним из экономических и экологических приоритетов Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, а также задачей, посредством решения которой будет достигнута цель, установленная Указом Президента Российской Федерации № 204, по эффективному обращению с отходами производства и потребления.

Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с ТКО (за исключением вопросов тарифного регулирования), осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России). Правовые основы обращения с отходами установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее

– Закон № 89-ФЗ). Существенные изменения в Закон № 89-ФЗ внесены Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. 458-ФЗ (далее – Закон № 458-ФЗ), который был принят в целях повышения эффективности регулирования в области обращения с отходами, формирования новых экономических инструментов для вовлечения отходов в хозяйственный оборот, создания условий для привлечения инвестиций в сферу обращения с коммунальными отходами. Фактически был дан старт реформе в сфере обращения с отходами.

Приоритеты государственной политики в области обращения с отходами (в порядке снижения приоритета):

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов;
- размещение (хранение и захоронение) отходов в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

НП «Экология» реализуется по пяти основным направлениям (отходы, воздух, вода, биоразнообразие и наилучшие доступные технологии) и нацелен на:

- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение выбросов загрязняющих веществ в наиболее загрязненных городах;
- эффективное обращение с отходами производства и потребления;
- повышение качества питьевой воды;
- оздоровление водных объектов;
- сохранение биологического разнообразия.

На реализацию НП «Экология» на период 2019–2024 годов за счет всех источников предусмотрено 4,1 трлн рублей. Из них 665,7 млрд рублей – средства федерального бюджета, 62,8 млрд рублей – средства субъектов Российской Федерации и 3,4 трлн рублей – внебюджетные средства.

С 2019 года для обеспечения цели создания эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов, определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), в рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Чистая страна» (далее – ФП «Чистая страна»). Достижение указанной цели запланировано посредством решения задач по формированию комплексной системы обращения с ТКО, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, а также создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами.

По сведениям Северо-Кавказского межрегионального управления Росприроднадзора на территории Республики Дагестан образовано 259 тыс. тонн промышленных отходов. Из них обработано 21,3 тыс., обезврежено 3 тыс., передано другим лицам для обработки 191 тыс., для утилизации 1,2 тыс., для обезвреживания 10,5 тыс., размещено 2,6 тыс. тонн. На территории Республики Дагестан лицензированную деятельность в

области обращения с промышленными отходами осуществляют четыре оператора (юридические лица).

В Республике Дагестан для решения проблемы в сфере ТКО, в соответствии с изменениями федерального законодательства, планомерно выполняется переход на новую систему обращения с отходами. В части системных проблем с сфере обращения с отходами, в том числе при выборе региональных операторов по обращению с ТКО, в Республике Дагестан можно выделить следующие:

- установлен запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО);
- недостаточно количество полигонов ТКО, отвечающих требованиям законодательства;
- не соответствует требованиям законодательства имеющая инфраструктура в области обращения ТКО;
- в ряде муниципальных образований республики значительная часть организаций осуществляет деятельность по сбору и транспортировке ТКО, не имея лицензии;
- недостаточно средств на реконструкцию и рекультивацию объектов размещения отходов, включенных в ГРОРО, и на приведение мест размещения отходов в соответствие с требованиями законодательства;
- затруднено создание новых межмуниципальных отраслевых коммунальных комплексов по обращению с ТКО в условиях сложного финансового года.

Выбранные региональные операторы по обращению с ТКО при переходе на новую систему обращения с отходами, столкнулись с рядом проблем:

- отсутствие необходимой инфраструктуры, связанной с обращением отходов (мест размещения отходов – полигонов, отсутствие объектов обработки и утилизации отходов);
- отсутствие площадок накопления ТКО в населенных пунктах и схем их размещения;
- отказ потребителей от заключения договоров и крайне низкая платежная дисциплина;
- избыточная финансовая нагрузка на региональных операторов.

На территории Республики Дагестан утверждены 45 туристических маршрута – зачастую на объектах массового скопления туристов наблюдаются скопления мусора. Для решения проблемы необходимо установить урны для мусора, ограждения вдоль рек и родников, агитационные таблички о бережном отношении к природе.

К основным принципам устойчивого обращения с отходами относятся:

- минимизация образования отходов;
- максимизация переработки и вторичного использования;
- экологическое захоронение отходов в случае невозможности удаления отходов другими способами.

Сложившаяся за десятилетия система обращения с отходами на территории Дагестана, как и всей нашей страны, требует коренной перестройки от повсеместного захоронения в пользу эффективно применяемых в мировой экономике технологий ресурсосбережения, обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов. Инновационный вариант предполагает комплексное сбалансированное эффективное развитие отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов с возвратом вторичного сырья в хозяйственный оборот, предусматривающее создание условий для инновационного развития отрасли, а также привлечение необходимого и достаточного финансирования.

Данный вариант предполагает внедрение ресурсосберегающих технологий, отечественного высокотехнологичного оборудования, техники, технологий по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, создание и развитие инфраструктуры производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию от-

ходов, многофункциональных комплексов по промышленному обезвреживанию отходов, экотехнопарков и многофункциональных сортировочных комплексов.

В общей массе твердых коммунальных отходов РФ бумага и картон составляют 36 - 42 процента, пищевые отходы - 24 - 35 процентов, древесные отходы - 1 - 5 процентов, черные металлы - 2 - 4 процента, цветные металлы - 1 - 2 процента, текстиль - 3 - 6 процентов, кости - 1 - 2 процента, стекло - 3 - 6 процентов, кожа и резина - 1,5 - 3 процента, камни - 1,5 - 3 процента, полимеры - 5 - 6 процентов. Наиболее востребованными фракциями ТКО в РФ являются лом черных и цветных металлов, макулатура, стеклобой, полимеры, автопокрышки, текстиль. Доля твердых коммунальных отходов в РФ, направленная на обработку, в общем объеме вывезенных с мест образования крайне низка, имеет тенденцию к незначительным изменениям.

Наиболее эффективные направления долгосрочной стратегии управления отходами.

1) Раздельный сбор и переработка отходов, в том числе органических отходов. Как было показано выше, эффективность повторного использования ресурсов значительно возрастает при раздельном сборе по сравнению с последующей сортировкой. Основной загрязнитель вторичных ресурсов и источник свалочного газа – пищевые отходы, отделение которых от общего потока отходов в России отсутствует и не планируется. Предлагается включить в стратегию целевые показатели по раздельному сбору определенных фракций отходов и законодательно закрепить за региональным оператором возможность инвестировать в инфраструктуру раздельного сбора за счет тарифа на вывоз мусора и приоритет государственных субсидий в счет экологического сбора. В силу государственного регулирования предельных значений тарифов на вывоз мусора последняя опция может оказаться более жизнеспособной. Ввиду отсутствия позитивного опыта переработки органических отходов необходимо вовлечение государства и научного сообщества в разработку и адаптацию существующих технологий и стандартов по переработке органических отходов – компостирования, анаэробного сбраживания, газификации. Предлагается также расширить существующие стандарты методов обращения с отходами с учетом мировых практик переработки отдельных фракций.

2) Разработка и внедрение устойчивых технологий и бизнес-моделей. Здесь нужно заметить, что ряд мер, проводимых в настоящее время, могут стимулировать использование устойчивых бизнес-моделей. Так, введение расширенной ответственности производителя определенным образом стимулирует компании к внедрению таких бизнес-процессов, как реверсивная логистика. Для более устойчивого эффекта предлагается стимулировать внедрение моделей экономики совместного потребления и продукта как услуги. Широкий переход к этим моделям может позволить более эффективно использовать меньшее количество товаров, таким образом уменьшая количество производимых отходов. У производителей также появляются стимулы к созданию дизайна продукта с учетом последующего ремануфактуринга и удлинению цикла обновления продуктовых линий.

3) Расширение интересов и полномочий регионального оператора. Наиболее сложным аспектом политики с учетом особенностей отрасли является стратегия по отношению к РО. Во-первых, доработки требуют существующие экономические стимулы оператора. Так, в соответствии с действующим законодательством расчет единого тарифа на вывоз мусора основан на фактических затратах регионального оператора и фактическом объеме ТКО. При таком ценообразовании стимула к оптимизации затрат у РО не возникает. Также плата за негативное воздействие на окружающую среду должна формироваться таким образом, чтобы операторам было экономически более выгодно использо-

вание приоритетных методов обращения с отходами. Во-вторых, заинтересованность РО в максимизации фактического оборота входит в конфликт со стратегической установкой на бережливое потребление. Необходимо включение регионального оператора в работу с потребителями и производителями по избеганию и сокращению объемов ТКО и создание экономической заинтересованности РО в эффективности такой работы. Отдельно отметим, что необходимо наличие третьей независимой стороны, контролирующей деятельность РО и его отношения с государством.

СХЕМА НОВОЙ ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



1.2. Принципы формирования новой территориальной схемы обращения с отходами Республики Дагестан

В целях реализации предложенной схемы в РД, необходимо:

Развитие инфраструктуры по отдельному сбору и обработке (сортировке) отходов.

Межрегиональное и межотраслевое взаимодействие в области размещения и строительства промышленных объектов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Создание многофункциональных комплексов по обезвреживанию отходов.

Развитие научных исследований, направленных на создание технологий использования вторичного сырья из отходов

По внедрению технологий применения вторичных ресурсов необходимо внедрение:

- энергосберегающих технологий глубокой переработки минерального и техногенного сырья всех видов;
- технологий экологически безопасной утилизации отходов с получением ценных продуктов, экологически безопасного обезвреживания токсикантов и сжигания горючих не утилизируемых отходов;
- энергетического использования биомассы, переработки твердых топлив с комплексным использованием минеральной части;

- создание и развитие системы экотехнопарков, обеспечивающей на базе разработки и внедрения инновационных технологий комплексную обработку, утилизацию и обезвреживание конкретных видов отходов;

В территориальном планировании:

- разработка комплексной территориальной схемы развития размещения объектов промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов в РД;
- поэтапное размещение, проектирование и строительство объектов промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов;
- корректировка документов территориального планирования, градостроительства, кадастрового учета для размещения объектов для оценки проблемы несоблюдения в Российской Федерации приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами;
- изменения территориальной схемы обращения с отходами РД.

В сфере тарифной политики:

Тарифная политика привязана к территориальному планированию размещения объектов обращения с отходами, количеству полигонов – с увеличением их числа стоимость тарифов соответственно снижается.

В расширении ответственности производителей:

Создание единого реестра производителей отходов
Возложение на производителей обязанностей частичного приема и переработки упаковки собственного производства

В отношении региональных операторов:

Ужесточение договорных обязательств
Совершенствование системы организации сбора
Транспортное обеспечение и доставка
Паспорт компетенций регионального оператора
Ужесточение системы мониторинга и контроля (например, создание Единой диспетчерской сети при Минприроды РД)

Обработка отходов (сортировке, переработке, утилизации, обезвреживанию): поэтапный переход на отечественное оборудование на предприятиях по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Государственная поддержки отрасли:

- формирование и реализация инструментов государственной поддержки и экономического механизма стимулирования
- обеспечение, подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Улучшение работы с населением:

Усовершенствование экологического просвещения (в образовательных учреждениях, государственных учреждениях, больших коллективах частных предприятий, общественных организациях)

Распространение памятки эколога (фотовидео фиксация, местоположение, принадлежность, отправка сообщения контролирующим органам, заявление в правоохранительные органы и др.)

Социальная реклама (плакаты, баннеры, видеоролики на ТВ и др.)

Улучшение мониторинга и контроля:

Внедрение ГИС УТКО

Создание Центра обработки и анализа данных Минприроды РД

Формирование интерактивной Экологической карты РД

Решение проблемы нехватки контейнерных площадок:

Утверждение Генеральных схем санитарной очистки территории

Создание современных контейнерных площадок

Установка контейнеров для раздельного сбора отходов

Установка контейнеров для сбора биологических отходов

Обустройство контейнерных площадок для сбора крупногабаритных отходов

Открытие экопунктов по приему вторсырья

Выделение достаточных средств на обустройство площадок

Государственное субсидирование мероприятий

Проблема изношенного контейнерного парка:

Унификация номенклатуры контейнерного парка

Совершенствование учета и анализа контейнерного парка

Размещение госзаказа на производство контейнеров в УФСИН по РД

Централизованная закупка контейнеров

Нехватка объектов обработки и утилизации отходов:

Реализация инвестпроектов с привлечением инвесторов

Поддержка инвестпроектов со стороны правительства Республики Дагестан

Первоочередное строительство пяти мусоросортировочных комплексов в 2021-2024гг (Махачкала, Дербент, Кизляр, Хасавюрт, С-Стальский район)

В перспективе строительство четырех мусоросортировочных комплексов (Магарамкентский, Левашинский, Кизилюртовский районы и г.Избербаш)

Нехватка объектов размещения отходов:

Строительство четырех новых полигонов

Строительство современного мусоросжигательного завода

Строительство заводов по переработке мусора с полным циклом переработки

Привлечение инвесторов для реализации данных проектов

Наличие несанкционированных свалок:

Минприроды РД проводит работу по включению несанкционированных свалок в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС).

Активизация администраций муниципальных образований и общественных организаций по выявлению и пресечению несанкционированных свалок

Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде:

В соответствии с региональным проектом «Чистая страна» на 2023-2024гг поставлена задача по ликвидации 9 свалок на территории республики и рекультивации территорий, на которых они размещены (свалки в границах городских округов Махачкала, Буйнакс, Каспийск, Дербент, Дагестанские Огни, Кизляр, Избербаш, Кизилюрт, Хасавюрт).

Проблема утилизации строительных отходов:

Составление реестра производителей строительных отходов (с учетом класса отходов)

Установление специальных крупногабаритных контейнеров

Создание специальных полигонов

В целях решения проблемы необходимо провести специальное исследование и анализ производителей строительных отходов.

Проблема утилизации медицинских отходов:

Отходы, образуемые в медицинских учреждениях, не относятся к коммунальным отходам. Утилизацию отходов должны обеспечить сами медицинские и лечебно-профилактические учреждения через заключение договоров с лицензированными операторами (кроме отходов класса А).

Проблема утилизации биологических отходов:

На территории Республики Дагестан имеется 18 объектов, соответствующих установленным требованиям (7 убойных цехов, 10 пунктов и 1 площадка).

На территории Республики Дагестан имеются более 715 скотомогильников и биотермических ям (только 6 соответствуют нормам).

В целях решения проблемы целесообразно утвердить специальную госпрограмму РД, с включением полномочий и обязанностей всех профильных ведомств.

Проблема утилизации ртутьсодержащих отходов:

Определение мест первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп

Сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей специализированными организациями

Основные принципы формирования новой территориальной схемы обращения с отходами Махачкалинско-Каспийской зоны

Помимо потребления природных ресурсов и энергии, современный город производит огромное количество отходов. Поэтому в пределах городских территорий нагрузка на природные экосистемы наиболее интенсивна. Здесь на сравнительно ограниченном пространстве сконцентрированы промышленные и гражданские объекты. Такие территории требуют отдельного подхода. В частности, необходимо учитывать географическое расположение и климатические условия. Как правило, рядом с такими областными центрами расположены огромные свалки, которые давно исчерпали свой ресурс, и их необходимо рекультивировать.

Поскольку невозможно использовать единый стандарт на всех территориях, будет полезно сделать отдельную программу для городов-миллионников. Еще один аспект: нет внимания к отдельному сбору органических отходов. Пищевые и растительные фракции необходимо собирать отдельно от других отходов, поскольку это напрямую влияет на качество и количество сырья, вовлекаемого во вторичный оборот.

Сейчас действующая двухконтейнерная система подразумевает деление потока на «сухие» и «смешанные» отходы. Исходя из уже накопленного опыта, из баков для «смешанных» отходов можно отобрать только 8 % вторичных материальных ресурсов. Если создать систему отдельного сбора органических отходов, процент выборки «полезного» сырья увеличится до 50–60 %. Перерабатывать органические отходы можно в продукцию с высокой добавленной стоимостью. К примеру, использовать для производства качественных кормов для животных. Только эта мера позволит снизить тарифную нагрузку на 20–30 %, а также сократит долю вывозимых на свалки отходов и снизит негативное влияние на окружающую среду.

Третий аспект анализируемой темы: практически отсутствуют стимулы к управлению транспортной логистикой. Скорее даже ошибочно стимулируется противоположный логистический принцип – покупать больше транспорта и строить избыточную логистическую инфраструктуру. Региональные операторы зачастую заинтересованы больше тратить, так как зарабатывают фиксированную маржинальность с объемов понесенных затрат. Экономическая логика должна, наоборот, стимулировать бизнес на сокращение затрат. Сейчас же затраты на перевозку отходов могут составлять основную часть тарифа. В среднем доля затрат на логистику может достигать 80 % в составе общего тарифа.

Реализация предусматривает 2 этапа:

первый этап - 2021 год: подготовка нормативно-правовой документации, улучшение мониторинга и контроля, планирование и внедрение новой территориальной схемы обращения с отходами, реализация мероприятий по ликвидации объектов нанесенного вреда, ликвидация несанкционированных свалок;

второй этап - 2022 - 2024 годы – реализация инвестпроектов в отрасли, привлечение инвестиций и строительство объектов обращения с отходами, внедрение новых экологически чистых технологий утилизации отходов.

Развитие современной туристской индустрии Республики Дагестан

Республика Дагестан расположена на северо-восточном склоне Кавказского хребта и на юго-западе Прикаспийской низменности. Наличие более 25 горных вершин высотой более 4000 метров (Базар-Дюзю, Шалбуздаг, Дюльтыдаг, Диклосмта, Аддала-Шухгельмеэр, Деавгай, Балиал и др.) дает возможность для развития активного и экстремального туризма. На востоке территория Республики Дагестан на протяжении 530 километров омывается водами Каспийского моря (купальный сезон длится 120 дней). Примерно 70 процентов мирового запаса охраняемых редких и ценных рыб осетровых пород содержат биоресурсы Каспийского моря. Республика занимает лидирующую позицию в России по запасам геотермальных вод (86,2 тыс. куб. метров в сутки). На территории Республики Дагестан расположено примерно 600 водоемов. Природными памятниками являются Сулакский каньон, бархан Сары-Кум, гора Пушкин-Тау, Карадахская теснина, Гунибское плато, Самурский лес, а также десятки водопадов и пещер, расположенных в различных районах Дагестана.

Одним из факторов конкурентоспособности Республики Дагестан является ее этнокультурное и историческое наследие, включающее более 6474 объектов, в том числе 1933 памятника федерального значения. Крепость "Нарын-Кала" в г. Дербенте входит в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. На территории Дагестана находится 1 природный заповедник федерального значения, 3 заказника федерального значения и 2 природных парка. В перечень исторических городов и поселений России включены гг. Дербент, Махачкала и Кизляр.

В Дагестане активно развиваются уникальные и неповторимые в мировой практике народно-художественные промыслы, работают предприятия по производству сувенирной продукции. До 45 увеличилось количество турмаршрутов, вошедших в реестр маршрутной сети республики, среди них 17 брендовых. Разработан кольцевой брендовый туристский маршрут «Легенды Дагестана», включающий наиболее досто-

примечательные места, свыше 100 популярных объектов туристского показа. Основной маршрут рассчитан на 14 дней и 13 ночей. Разработаны две лайт версии (по 7 дней и 6 ночей) «Легенды Южного Дагестана» и «Легенды Северного Дагестана», а также туры выходного дня, экскурсионные программы.

В Республике Дагестан создана туристско-рекреационная особая экономическая зона на территориях муниципальных образований "Хунзахский район", "Карабудахкентский район", "Каякентский район", "Дербентский район" и "Магарамкентский район" (проект не реализован).

Согласно Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года развитие туристской индустрии на территории Северо-Кавказского федерального округа будет способствовать решению стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2035 года. Таким образом, мультипликативный и синергетический эффект от развития туризма приведет к улучшению социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в том числе за счет увеличения вклада туристской индустрии в экономику округа и создания новых рабочих мест.

Туристский сектор РД сохраняет значительный потенциал для ускорения темпов роста и усиления роли в развитии экономики. В Республике Дагестан уникальные условия для развития практически всех видов туризма. Данный факт позволяет определить туристическую отрасль как наиболее привлекательную и приоритетную для развития на территории республики, способную дать значительный импульс социально-экономическому развитию региона.

Развитие туристической отрасли, обеспеченное необходимым уровнем туристической инфраструктуры, позволит принимать свыше 2 млн туристов, оказывать туристические услуги в объеме более 19 млрд рублей в год. С начала 2021 года наблюдается значительный рост въездного туристского потока в республику. По экспертным оценкам на 15.07.2021г. в республике побывало более 650 тыс. туристов. В отдельных туристских локациях рост числа туристов в сравнении с аналогичным периодом 2021 года - составил более 60-70 %, в частности - в г. Дербент, Гунибский район (Гамсутль, Салта, Гуниб, Кегер и т.д.), Хунзахский район, Сулакский каньон, Сарыкумский Бархан, Шамильский район, Кала-Корейш и Кубачи и др.

Загруженность коллективных средств размещения в указанных территориях составила более 97%. По городам Махачкала и Дербент загруженность КСР - более 75-80%. Загруженность по гостевым домам 95% и выше. В республике функционируют 310 коллективных средств размещения (КСР), в т.ч. 55 турбаз, 17 санаторно-курортных организаций, 178 гостиниц, 65 гостевых дома, 20386 койко/мест на 7078 номеров. На постоянной основе осуществляются мероприятия по классификации гостиниц. В настоящее время процедуру классификации прошли 39 КСР. В т.ч.: 4 зв. -10 КСР; 3 зв. -15 КСР; 2 зв. -5 КСР; 1 зв. -1 КСР; б/зв. - 9 КСР.

По программе Государственного субсидирования поездок по России (кэшбэк) в 2021 году участвуют 114 туроператоров, которые продают туры по Республике Дагестан. В программе туристического кэшбэка также участвуют 5 дагестанских гостиниц - «Central City Hotel Makhachkala», «Джами», «1000 и одна ночь», «Тархо», «Sea Zone». В

настоящее время на туристическом рынке республики осуществляют свою деятельность 14 региональных туроператоров и 54 турагентов.

Для обеспечения устойчивого и стабильного развития туризма необходимо создание соответствующей инфраструктуры объектов отдыха и оздоровления. Туризм должен стать высокодоходной отраслью экономики Республики Дагестан. Все известные санатории в Дагестане созданы на базе минеральных источников и лечебных грязей, уникальных по своему составу. Наиболее популярными из них являются «Каспий», «Талги», «Ахты». На сегодняшний день в регионе 45 туристических маршрутов, которые пользуются популярностью у гостей и жителей республики. Появились новые компании, туристические предприятия. В 2019 – 2020 годах за счет частных инвестиций построены и введены в строй 12 объектов туристической инфраструктуры за счет частных инвестиций - «Стар», турбаза «Глобус», «Роял», «Море-горы», «Белый медведь», «Марказ», «Афалина», «Каспий», «Золотые пески», «Моряна», «Ривьера Каспий», хостел «Каньон» и др. Развивается сеть гостевых домов с национальными элементами быта народов Дагестана. Сегодня их 54.

Государственная политика Республики Дагестан в сфере туризма осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Законом РД от 18 июня 2001 года № 19 «О туристской деятельности в Республике Дагестан». Министерством подготовлен проект закона о внесении изменений в Закон РД от 18 июня 2001 года № 19 «О туристской деятельности в Республике Дагестан» в связи с принятием Федерального закона от 05.02.2018 № 16-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части признания утратившими силу положений Закона Республики Дагестан «О туристской деятельности в Республике Дагестан», противоречащих федеральному законодательству» и Федерального закона от 24 марта 2021 г. N 48-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности туроператоров, турагентов, субагентов (вступает в силу с 1 января 2022 года).

В настоящее время идет доработка проекта в связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2021 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников” (документ вступает в силу с 1 июля 2022 года) и Федерального закона от 2 июля 2021 года №318-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации в части внесения положений, определяющих понятие «сельский туризм».

Сдерживающими спрос в сфере туризма факторами являются:

- качество и количество объектов туристской инфраструктуры;
- уровень подготовки кадров для туристской индустрии;
- качество оказываемых туристам услуг;
- эффективность межведомственного взаимодействия и предпринимательской кооперации;
- осведомленность российских и иностранных туристов о возможностях туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Ключевыми конкурентными преимуществами развитию туризма в Республике Дагестан являются:

1. Выгодное транспортно-географическое положение Республики Дагестан.
2. Ландшафтное разнообразие.
3. Туристическая уникальность. Большое количество объектов культурного наследия федерального и регионального значения, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации.
4. Государственные заказники федерального и республиканского значения.
6. Уникальное этническое разнообразие народов, проживающих на территории Дагестана.
7. Тёплое море, длительный купальный пляжный сезон, наличие песчаного берега.
8. Наличие природных ресурсов (горы, моря, каньоны, реки), бальнеологических и рекреационных ресурсов.
10. Уникальные народные художественные промыслы.
11. Уникальное культурно историческое наследие.
12. Разнообразие этнической кухни.
13. Экологически чистые продукты.
14. Наличие действующей инфраструктуры (туристской).
15. Человеческий ресурс (трудовые ресурсы).
16. Наличие в регионе сетевых туроператоров.
17. Наличие правовой базы, поддерживающей инвестиционную деятельность (гарантии прав инвесторов, льготный налоговый режим для инвесторов).

Росту конкурентоспособности и раскрытию потенциала туристского продукта в Республике Дагестан будут способствовать:

- создание и модернизация туристской инфраструктуры;
- расширение ассортимента и повышение доступности туристских услуг, в том числе с использованием современных технологий;
- формирование доступной среды на объектах показа и туристской инфраструктуры;
- стимулирование внедрения цифровых технологий при формировании и продвижении туристских услуг;
- развитие отраслевой системы подготовки и привлечения специалистов для сферы туризма;
- продвижение туристских продуктов Республики Дагестан на российском и международном рынках;
- формирование и продвижение региональных брендов туристских продуктов;
- модернизация региональных туристских порталов;
- обновление программы событийного туризма.

Выделение приоритетных видов туризма должно осуществляться для туристских территорий Российской Федерации индивидуально с учетом туристских ресурсов и особенностей социально-экономического развития. В Республике Дагестан необходимо развитие 7 главных продуктов туризма:

«Этнокультурный туризм» / «культурно-исторический туризм» (организованные групповые туры и туры с сопровождением гида по местам расположения исторических и культурных памятников, проведения национальных праздников и фестивалей (событийные мероприятия), объектов исторического наследия, народных промыслов и т.д.); «Активный (экстремальный) и приключенческий отдых» (виды деятельности на природе, включая «мягкие» виды деятельности (кемпинг, пеший туризм, езда на велосипеде,

автомобиле, исследование природы, верховая езда, рыбалка и охота) и «экстремальные» виды деятельности (альпинизм, трекинговые маршруты, посещение экстрим-парков, зиплайн - и виаферрата-аттракционов, рафтинг, парапланеризм, кайт-серфинг, винд-серфинг, езда на горном велосипеде, ледолазание, скалолазание, джиппинг); «Отдых в горах» (программы различной деятельности в сфере отдыха и рекреации - проведение семейного и детского летнего и зимнего отдыха, отдых выходных дней, активные виды деятельности в горах, а также экологический туризм); «Пляжный туризм» (пребывание в прибрежных зонах с оздоровительными целями и целью отдыха, а также водные виды спорта, катание на лодках и яхтах (морской отдых)); «Кратковременный отдых» (поездки, которые обычно длятся от одного до четырех дней, такие как - туры выходного дня, отдых на природе, посещение достопримечательностей в городе и окрестностях, посещение мест расположения памятников культуры и объектов исторического наследия, а также отдых для особых случаев (медовый месяц, отдых на Новый год, ежегодные событийные мероприятия и т.д.); «Гастрономический и сельский туризм» (туристские маршруты в центры производства аутентичных продуктов и национальных блюд с демонстрацией мастер-классов и реконструкциями обрядов, обычаев и традиционного жизненного уклада горцев); «Паломнический туризм» (посещение представителями различных конфессий святых мест, старинных культовых объектов, зияратов, пиров и т.д.)

Необходимо чтобы каждый туристский кластер организовал разработку линейки туристских продуктов в различных сегментах. При этом, выбор приоритетных направлений развития туризма зависит от наличия потенциала и ресурсов в каждом отдельно взятом кластере.

Инструменты развития туризма:

- оценка соответствия регионального туристского продукта ожиданиям туристов;
- выбор основные направления развития туризма в республике;
- определение приоритетных территорий (кластеры), на которых целесообразно развитие различных сегментов туризма и формирование разнообразных туристских продуктов;
- создание условий для заинтересованности бизнеса в системном развитии туризма.

В рамках направления по формированию условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг будут решены следующие задачи:

создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и создания туристского продукта посредством развития механизмов государственных институтов развития малого и среднего предпринимательства;

упрощение процедур въезда и передвижения организованных групп иностранных туристов по территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

расширение ассортимента туристских услуг, проведение крупных событийных мероприятий в период межсезонья;

поддержка туристских проектов, направленных на развитие межрегиональных и международных туристских маршрутов с использованием различных видов транспорта;

создание единой системы (сети) пользования туристскими услугами (прокат туристского инвентаря, оборудования, средств передвижения и т.п.);

использование механизмов государственной поддержки резидентов особых экономических зон, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа;

стимулирование предпринимательских и общественных инициатив с использованием механизма субсидирования и грантовой поддержки.

Важной частью развития комплексного туристского продукта территории является формирование и управление туристским брендом страны (международный и национальный уровни), а также отдельными туристскими территориями (региональный и местный уровни). При прочих равных условиях (состояние территории, инфраструктура, достопримечательности и др.), туризм как бизнес, прежде всего зависит от маркетинга отрасли и территории, создания широкого сообщества туристов, предоставления лучшего сервиса и гарантий безопасности.

Развитие туристских территорий Республики Дагестан

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р) определяет следующие понятия:

"туристская территория" - физическое пространство (муниципальное образование или группа муниципальных образований), которое характеризуется наличием общего туристского продукта;

"план развития туристской территории" - комплекс мероприятий и индивидуальных мер по развитию туристской территории, включающий в себя единую концепцию развития и продвижения туристского продукта, мастер-план развития туристской территории, перечень инвестиционных проектов, проектов по развитию объектов транспортной, обеспечивающей и туристской инфраструктуры, запрос на индивидуальный набор мер государственной поддержки;

"мастер-план развития туристской территории" - план пространственного развития туристской территории, самостоятельный документ или раздел стратегического документа регионального и (или) муниципального уровня, определяющий локализацию проектов по развитию туристской территории. Мастер-план разрабатывается на всю территорию (часть) муниципальных образований либо территорию нескольких муниципальных образований в составе туристской территории, включает территорию точек притяжения, мест локализации коллективных средств размещения, зоны объектов вспомогательной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающей развитие туристской территории и иных зон.

С учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, приоритетным является развитие территорий, для которых туризм определен в качестве перспективной экономической специализации. Приоритетным направлением Стратегии является комплексное развитие туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитие объектов показа и других объектов индустрии ту-

ризма, благоустройство туристских территорий, в целях создания конкурентоспособного туристского продукта.

Инструментами координации и синхронизации мер по развитию туристских территорий станут создание и реализация планов развития приоритетных туристских территорий, включающих в себя концепцию развития туристской территории, мастер-планы развития туристских территорий, перечень инфраструктурных и инвестиционных проектов и финансовую модель реализации плана развития туристской территории.

Туристская территория «Прибрежная» (г. Махачкала, г. Каспийск, г. Избербаш, Карабудахкентский, Каякентский районы). Точки притяжения - рекреационные зоны г. Махачкалы, п. Манас, п. Инчхе. Приоритет развития туристской территории – деловой, лечебно-оздоровительный, круизный, молодежный туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного туристического кластера.

Проектные направления:

- создание портовой инфраструктуры для организации морского круизного туризма по Каспийскому морю;
- реконструкция первых улиц Махачкалы, обустройство пляжных территорий;
- строительство Апарта-отеля и гостиниц;
- развитие санаторно-курортного комплекса «Каспий» в Карабудахкентском районе;
- создание туристической инфраструктуры в Каякентском районе: гостиничные комплексы, дайвинг и яхт клубы, причальные сооружения, судоремонтные мастерские, марины, создание рыболовно-туристического комплекса на озере Анжи (Папас);
- расширение комплекса событийных мероприятий.

Инвестиционная емкость туристской территории – 5417 млн рублей. Затраты на модернизацию транспортной инфраструктуры – 1625 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 1050 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток территории к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 60 %.

Туристская территория «Южная» (г. Дербент, Дербентский, Магарамкентский, Докузпаринский, Табасаранский, Сулейман-Стальский, Курахский, Ахтынский, Хивский, Агульский, Рутульский районы). Точки притяжения – г. Дербент, Самурский национальный парк, п. Мичурино, горы Ярыдаг и Шалбуздаг, бальнеологические центры в с. Ахты и с. Орта-Стал.

Приоритет развития туристской территории - культурно-познавательный, экологический, лечебно-оздоровительный, спортивный, нишевый туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного туристического кластера.

Внутрикластерные проектные направления:

- создание объектов культурно-исторического кластера (реконструкция и модернизация г. Дербента): строительство канатной дороги, набережной с обустройством причальной стенки, комплексное благоустройство магальной части города;
- развитие туристско-рекреационного кластера «Золотые пески» в Дербентском районе;
- организация альпинистской базы в Докузпаринском районе;
- создание инфраструктуры для экологического туризма, включая разработку, создание, обустройство и маркировку познавательных маршрутов на особо охраняемых природных территориях;
- организация заповедно-охотничьего хозяйства в Курахском районе;

- организация туристической базы в Рутульском районе;
- продвижение гастрономических брендов республики, в том числе посредством развития событийного туризма;
- обустройство и маркировка пеших маршрутов различных уровней сложности;
- организация спортивных соревнований по экстремальным и активным видам спорта в Докузпаринском районе.
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории, в том числе и на особо охраняемых природных территориях;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки для туристского транспорта, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории – 1466 млн рублей. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 645 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 950 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток к 2025 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 65 %.

Туристская территория «Горная» (Казбековский, Буйнакский, Хунзахский, Гунибский, Акушинский, Шамильский, Лакский, Кулинский, Чародинский, Цунтинский, Тляратинский районы). Приоритет развития - культурно-познавательный, экологический, сельский, горнолыжный, спортивный, автотуризм, нишевый туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного туристического кластера.

Точки притяжения - Сулакский каньон, Чиркейское воохранилище, водопад Тобот, Матлас, природный парк Верхний Гуниб, башенный комплекс с. Гоор и Кахиб, государственный природный заказник федерального значения «Тляратинский», государственный заказник «Чародинский», государственный заказник республиканского значения «Бежтинский», горнолыжный курорт «Чиндирчиро», г. Бабаку.

Внутрикластерные проектные направления:

- создание новых туристических комплексов в Хунзахском, Казбековском, Гунибском, Шамильских районах;
- общественные и предпринимательские инициативы по созданию глэмпингов и автокемпингов;
- создание инфраструктуры для экологического туризма, включая разработку, создание, обустройство и маркировку познавательных маршрутов на особо охраняемых природных территориях;
- развитие этнического туризма в горной местности республики, путем сохранения и развития этносел, создания этнокомплексов и музеев под открытым небом;
- создание и расширение спектра объектов сельского туризма;
- продвижение гастрономических брендов республики, в том числе посредством развития событийного туризма;
- разработка, создание, обустройство и маркировка пеших и авто маршрутов различных уровней сложности;
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории, в том числе и на особо охраняемых природных территориях;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки для туристского транспорта, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории – 1597 млн рублей. Транспортная инфраструктура – 479,19 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 850 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 70 %

Туристская территория «Предгорная» (Кайтагский, Дахадаевский, Сергокалинский, Левашинский, Гергебильский, Унцукульский районы). **Приоритет развития туристской территории** – культурно-познавательный, сельский, аграрный, нишевый туризм, автотуризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного туристического кластера. Точки притяжения – Ирганайское водохранилище, центры традиционных народных художественных промыслов, крупные сельхозпредприятия, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства.

Внутрикластерные проектные направления:

- создание туристического кластера в Гергебельском районе;
- создание и развитие фермерских, садовых, рыбных хозяйств;
- создание и расширение спектра объектов сельского туризма;
- разработка, создание, обустройство и маркировка пеших, вело- и автомаршрутов различных уровней сложности;
- общественные и предпринимательские инициативы по созданию глэмпингов и автокемпингов;
- создание туристических центров в местах традиционного бытования народных художественных промыслов;
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки для туристского транспорта, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории – 876 млн рублей. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры - 263 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 750 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 55%.

Туристская территория «Северная» (г. Кизляр, Кизлярский, Тарумовский, Бабаюртовский районы). Приоритет развития туристской территории – активный и промышленный туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного туристического кластера. Точки притяжения – Аракумские озера, Аграханский залив, озеро Кизикей, Кизлярский коньячный завод, ООО ПП «Кизляр», ОАО «Концерн КЭМЗ», ООО «Агрохолдинг Кизлярский мясокомбинат», АО «Кизлярагрокомплекс».

Внутрикластерные проектные направления:

- создание туристско-рекреационных комплексов в Кизлярском районе;
- кластера рыболовного туризма в Кизлярском, Тарумовском и Бабаюртовском районах;
- развитие подводящей инфраструктуры (дороги, электро- и газоснабжение) и связанности территорий, пригодных для рыбной ловли;
- разработка и создание туристических маршрутов на промышленные объекты республики, в том числе г. Кизляра;
- комплекс мероприятий по продвижению локальных брендов и товаров республики;

- создание эффективной системы профориентации для школьников и студентов;
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки для туристского транспорта, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории – 790 млн рублей. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 237 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 400 новых рабочих мест. Предположительно туристический поток к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 35 %.

В соответствии с "Методическими рекомендациями по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19) туристические кластеры формируются на базе туристических активов в регионе и состоят из предприятий различных секторов, связанных с обслуживанием туристов, например, туристических операторов, гостиниц, сектора общественного питания, производителей сувенирной продукции, транспортных предприятий и других). В период 2022-2024гг необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластера, создание управляющей компании и разработку высших документов – планов развития туристской территории (Программы развития кластера).

Стратегический проект РД «Организация туристических кластеров Республики Дагестан в 2022-2024гг».

Концепция развития туристских территорий регионального и местного значения (располагающих туристскими ресурсами, пользующимися спросом преимущественно у местных жителей), имеющие точки притяжения, естественные изолянты региона, сохранившие свою историческую идентичность и национальный колорит Республики Дагестан. В качестве документа планирования туристической деятельности муниципальным образованиям необходимо иметь туристические паспорта.

В качестве туристских территорий местного значения рассматриваются:

территории расположения памятников истории и археологии;
 многочисленные поселения и объекты сохранения культурных традиций, повышения этнического самосознания и знаний культуры ремесленничества; рекреационные зоны, зоны отдыха, места коллективного посещения; памятные места, туристические маршруты.

Они призваны формировать привлекательный для туристов имидж региона, включая элементы национальной гастрономии и возможности отдыха на природе. В качестве туристских территорий местного значения рассматриваются также многофункциональные туристские территории местного значения – этноаулы. Такие территории представляют собой синтез культурных традиций и современности, также экологической составляющей современной городской и исторической поселенческой культуры. Этноаулы открытого типа создаются, прежде всего, в ближайших пригородных зонах городов Республики Дагестан, закрытого типа – в городах и крупных населенных пунктах.

Пять туристических кластеров, ряд туристских территорий регионального и местного значения, с учетом сложных географических и природно-климатических условий Республики Дагестан – это организационная система высшего порядка, которая требует качественного планирования, проектирования, конструирования на бли-

жайшее десятилетие, обеспечения инфраструктурными и инженерно-техническими коммуникациями, также должны быть решены вопросы безопасности территории.

Принципиальная схема туристской обеспечивающей инфраструктуры равнинной зоны.

Необходимо провести инвентаризацию освоенных, действующих рекреационных зон, с целью выявления потенциала специализации, перепрофилирования и строительства новых объектов, так как инфраструктура в чистом поле обойдется намного дороже. Минимуществом в этом направлении проведена определенная работа. Также перспективное зонирование, выделение локальных участков, юридическая и техническая очистка данных земельных участков в целях создания туристических инвестиционных площадок – рекреационных городков. Планируется решить вопросы нехватки мощностей водоснабжения, электроэнергетики, лимитирования снабжения природного газа, коллекторных и очистных сооружений. Дорожное строительство в Дагестане развивается, в том числе в связи с реализацией профильного нацпроекта. Но связанность территорий оставляет желать лучшего и необходимо проектировать специальные связывающие, соединяющие внутриреспубликанские территории, участки дорог.

Стратегический проект РД «Создание в туристских территориях Республики Дагестан инвестиционных площадок с магистральной инфраструктурой в 2022-2024гг»

Развитие туризма направлено на удержание денег в регионе и привлечение денег въездных туристов, в том числе с целью последующего реинвестирования этих денег в отрасль. При становлении сервисной экономики – главное не допустить потерю производственной базы и компетенций (технологии, персонал, опыт, рынки и т.д.), что, к сожалению, уже произошло в Дагестане в 90-х. Сейчас в республике проявляется тренд на развитие производства, поэтому с развитием туризма появляются предпосылки кросс-модели «импортозамещения» (удерживания денег в регионе) и экспортоориентированного производства (привлечения денег в регион), одновременно наращивая внутренние и внешние инвестиции. В целом эти несколько направлений составляют ядро модели ускорения экономического роста региона. В корзину затрат туриста попадают масса привозных потребительских товаров, включая продукты, также автомобили, стройматериалы, мебель, бытовая техника, покупные бензин, газ, электроэнергия.

Для туристических кластеров типичными проблемами является: низкий уровень развития специализированной инфраструктуры и сервиса, в том числе гостиниц, организаций общественного питания, пассажирского транспорта; неудовлетворительное состояние ключевых туристических объектов, в том числе памятников истории и культуры; несоблюдение стандартов качества предоставляемых услуг.

Приоритетные направления развития туристской отрасли в Республике Дагестан

1 направление - Создание и совершенствование туристско-рекреационных комплексов посредством разработки территориального планирования туристско-рекреационных комплексов и формирования туристских профилей муниципальных образований, дорожной карты по созданию и совершенствованию туристской инфраструктуры, в том числе дорог к объектам показа.

2 направление - Поддержка предпринимательской инициативы в сфере туризма через программы поддержки МСП. Формирование программы поддержки МСП, в том

числе с целью вывода предпринимателей из «серой зоны», а также содействие в подготовке документов и подготовке кадров.

3 направление - Развитие крупных туристских проектов посредством поддержки и реализации, существующих в настоящее время проектов, в том числе, в сфере строительства и модернизации инфраструктуры, а также привлечения инвесторов к реализации новых туристских проектов.

4 направление - Расширение ассортимента и повышение доступности туристских услуг, в том числе с использованием современных технологий посредством формирования туристского продукта в сфере агротуризма (сельского туризма), этнокультурного, экологического, гастрономического, экстремального, событийного, пляжного и других видов туризма, доступной среды на объектах показа и на объектах туристской инфраструктуры, стимулирования внедрения цифровых технологий при формировании и продвижении туристских услуг.

5 направление - Развитие отраслевой системы привлечения, подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма Республики Дагестан для комплексного решения вопросов совершенствования кадрового обеспечения развития туризма и качества туристских услуг:

создание системы мониторинга и прогноза кадровой потребности в сфере туризма с учетом региональных особенностей;

создание центра повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров в сфере туризма;

развитие дополнительных образовательных программ в области туризма и гостеприимства для граждан, занятых на предприятиях туристской индустрии и проживающих на приоритетных туристских территориях республики;

создание новых рабочих мест и стимулирование самозанятости граждан, проживающих на приоритетных туристских территориях.

6 направление - Стимулирование внутрорегионального туризма посредством реализации мер по поддержке локальных и региональных проектов в сфере туризма, в том числе грантовой поддержки отдельных проектов на конкурсной основе.

7 направление - Продвижение и повышение узнаваемости регионального туристского продукта:

проведение маркетинговых исследований туристского рынка;

формирование и продвижение региональных брендов туристских продуктов;

развитие системы продвижения республики как туристского региона на российском и международном рынках;

обновление программы событийного туризма, проведение массовых международных, межрегиональных и региональных событийных мероприятий;

формирование имиджа республики как гостеприимной и безопасной туристской дестинации посредством участия в престижных и значимых мировых, федеральных и региональных конгрессно-выставочных мероприятиях, организация информационных туров;

8 направление - Развитие современной инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса республики, создание безопасной, доступной и комфортной среды:

привлечение инвестиций в целях модернизации существующих КСР и строительства новых объектов размещения;

сохранение и развитие мест традиционного бытования народных художественных промыслов, предоставление государственной поддержки экспорта и развития сети продаж изделий предприятий народно-художественных промыслов;

9 направление - Развитие и обеспечение безопасности туристов и процессов эксплуатации объектов туристской инфраструктуры:

внедрение системы стандартов качества в туризме на территории республики в отношении туристских услуг, классификации объектов размещения, туристских маршрутов, туристского транспорта, деятельности гидов-экскурсоводов, инструкторов-проводников и торговых точек у объектов показа;

создание систем информирования туристов о мерах безопасности, автоматической регистрации и учета туристов при выходе на туристские маршруты.

10 направление - Формирование условий и создание конкурентоспособного туристского продукта, и повышения качества туристских услуг:

создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и создания туристского продукта посредством развития механизмов государственных институтов развития малого и среднего предпринимательства;

упрощение процедур въезда и передвижения организованных групп иностранных туристов по территории республики;

расширение ассортимента туристских услуг, проведение крупных событийных мероприятий в период межсезонья;

поддержка туристских проектов, направленных на развитие межрегиональных и международных туристских маршрутов с использованием различных видов транспорта.

Реализация комплекса по вышеназванным направлениям позволит сформировать конкурентоспособный, соответствующий международным стандартам туристско-рекреационный комплекс, способствующий развитию территории и экономики региона и ориентированный на восстановление и сохранение здоровья человека, и повышение его трудоспособности.

Целевые показатели (индикаторы), планируемые к достижению

Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения - к 2024 году - 1 млн. чел., к 2030 году - 1,3 млн. чел.;

Число туристических поездок: к 2024 году- 191,1 млн., к 2030 году- 353,2 млн.

Въездной и внутренний туристский поток: к 2024 году – 1010,0 тыс. чел., к 2030 году – 1848,0 тыс. чел.;

Число, занятых в сфере туризма: к 2024 году - 12,436 тыс. чел., к 2030 году - 18, 600 тыс. чел.

Экспорт туристических услуг: к 2024 году – 0,012 млн. долларов, к 2030 году – 0,2 млн. долларов США.

Расширение сотрудничества с зарубежными странами и партнерами, потенциально заинтересованными в торгово-экономических и культурных взаимодействиях, максимально возможное использование выгод приграничного положения и накопленных компетенций в сфере международного сотрудничества. Основные мероприятия:

Интенсификация межрегионального сотрудничества, реализация совместных проектов, в том числе с учетом близости второго по размеру регионального рынка СКФО, Краснодарского края и Ростовской области, а также активной транзитной роли республики.

Малое и среднее предпринимательство

Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства (МСП) – это принципиальный вопрос экономического развития республики. Значимость МСП в современных условиях определяют следующие факторы:

малое и среднее предпринимательство создает конкуренцию на рынках товаров и услуг, заполняет рыночные ниши, не занятые крупным бизнесом;

малое и среднее предпринимательство имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, способствуя снижению уровня безработицы и социальной напряженности;

становление и развитие малого и среднего предпринимательства изменяет общественную психологию и жизненные ориентиры населения, предприниматели образуют основу среднего класса, выступающего гарантом политической и социальной стабильности государства;

развитие малого и среднего предпринимательства способствует росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Малое и среднее предпринимательство является стабилизирующим фактором для экономики - это гибкость и приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки.

МСП республики имеет ряд проблем, в том числе свойственных российскому предпринимательству в целом, осложняемых последствиями мирового финансово-экономического кризиса, в том числе:

дефицит собственных средств для развития и высокая стоимость заемных средств;

ограниченность квалифицированных специалистов;

административные барьеры, низкий уровень правовой защиты предпринимателей;

рост цен на энергоносители и сырье; низкое качество транспортно-логистической инфраструктуры;

недостаток производственных и офисных помещений;

высокая доля нелегального предпринимательства;

неразвитость производственной и инновационной инфраструктуры поддержки бизнеса.

Особенностями развития МСП в Республике Дагестан являются:

неравномерное размещение субъектов МСП на территории. Современная пространственная структура экономики республики характеризуется высокой степенью концентрации экономической активности в городах и городских агломерациях;

отраслевая структура регионального сектора МСП характеризуется высокой долей их присутствия в производстве продукции сельского хозяйства, оптовой и розничной торговле, транспортировке и хранении, строительстве;

при общем сокращении количества субъектов МСП в 2010-2020 гг (после 2017 г падение приостановилось и рост начал восстанавливаться), наблюдается рост объемов оборота предприятий и налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы, растет показатель отгрузки товаров собственного производства, работ, услуг.

снижение за период количества занятых на малых и микропредприятиях, сокращение доли работников в общей численности населения, занятого в экономике (системная проблема многих регионов, в том числе СКФО).

низкий уровень заработной платы на малых и средних предприятиях по сравнению с крупными организациями, проблемы с легализацией заработной платы, высокая доля нелегального предпринимательства, что также является системной проблемой.

недостаточная ресурсная база (производственная, техническая, финансовая) субъектов малого и среднего бизнеса.

слабое развитие кооперации малых и средних предприятий с крупными компаниями.

Межмуниципальные различия в уровне жизни населения определяют разные возможности для организации собственного бизнеса. В частности, для большинства сельских муниципалитетов остаются проблемными следующие вопросы:

слабое развитие производственной сферы в сегменте предпринимательства;

недостаток собственных ресурсов у субъектов МСП и затрудненный доступ к различным источникам финансирования в территориях;

снижение объемов финансирования муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основная цель развития МСП Республики Дагестан - обеспечение сбалансированности и развития экономики республики, повышение ее инновационности и эффективности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости, оплаты труда и роста качества жизни населения региона.

Основные задачи развития МСП:

Реализацию мероприятий по совершенствованию нормативного правового регулирования условий ведения предпринимательской деятельности, снижению административного давления на бизнес.

Организация мониторинга тенденций его развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и своевременное внесение предложений по изменению законодательства в части устранения избыточных, дублирующих требований к ведению отдельных видов предпринимательской деятельности, а также оптимизации разрешительных процедур. Работа будет проводиться при активном участии бизнес-сообщества.

Совершенствование региональной системы стимулов и преференций для МСП, налогообложения МСП на основе принципа сбалансированности фискального и стимулирующего действия налогов.

Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, расширение мер имущественной поддержки.

Деятельность Правительства Республики Дагестан, преимущественно должна быть направлена на поддержку малого и среднего предпринимательства, по следующим направлениям:

создание партнерских отношений между органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, общественными организациями и объединениями предпринимателей, организациями инфраструктуры поддержки малого бизнеса;

приоритетная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих социально значимые для республики проекты;

формирование и развитие единого информационного пространства предпринимательства, совершенствование правового пространства;

противодействие избыточным административным барьерам, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства;

стимулирование инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие их технологического потенциала путем оказания поддержки высокоэффективным наукоемким, инновационным проектам;

развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации; укрепление социального статуса предпринимательства; создание комплексной инфраструктуры содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

При этом следует определить в качестве приоритетных следующие направления поддержки:

- развитие предпринимательства в молодежной среде, которое будет способствовать трудоустройству молодежи, что является очень важным в нашем трудоизбыточном регионе, где имеет место отток молодежи по причине безработицы;

- поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в научно – технической и инновационной сфере, что будет способствовать достижению высокой конкурентоспособности малого бизнеса республики. Использование интеллектуального потенциала научных и инженерно–технических специалистов при создании товаров и формировании наукоемких услуг должно позволить эффективно решать проблему занятости лиц интеллектуальных профессий и тем самым сохранять в республике научный и инженерно-технический потенциал и вносить весьма серьезный вклад в решении задач экономического роста;

- поддержка и развитие производственных малых предприятий с целью создания предпосылок для самостоятельной переработки местных ресурсов и обеспечения населения товарами местного производства, в том числе в области сбора, сортировки, переработки и утилизации твердых бытовых отходов;

- поддержка и развитие предприятий в сфере сельского хозяйства, т.к. основная часть населения республики проживает в сельской местности. Существует необходимость создания рабочих мест в местах постоянного проживания сельских жителей, для снижения трудовой миграции в крупные города.

Организация кластера креативных индустрий МСП

Развивающийся кластер: потенциал расширения и роста сегментов художественных ремесел, творческих профессий, бизнес кластеров МСП (ядро кластера Махачкала); уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

Основные направления развития кластера:

индустрия красоты – салоны красоты, медицинские и косметологические центры;

свадебная индустрия – множеством банкетных залов, магазинов свадебной одежды, цветочных бутиков, точек аренды дорогих авто (по различным оценкам, около 2 тыс. единиц);

народные промыслы – производство (ювелирное, ковроделие, керамика, обработка дерева, живопись и др.); киоски, магазины, Центры народных промыслов;

художественное творчество – театры, студии народного творчества, музыки, танца, режиссуры, художественного искусства, музеев, выставочных арт-комплексов;

дизайн и мода – авторские дома модельеров, салоны одежды, обуви ручной работы;

медиа – более 300 телерадио студий, газет, журналов, новостных и аналитических интернет-порталов;

реклама и маркетинг – достаточно развитая сеть рекламных компаний с собственным производством продукции наружной рекламы;

архитектура и дизайн – проектные и архитектурные организации, бюро дизайна жилых и коммерческих помещений.

В кластере работают около 10% всех занятых в Республике Дагестан или почти 120 тысяч человек, оценочная доля в ВРП 5%. Перспективы развития кластера креативной индустрии связаны прежде всего с развитием Махачкалинско-Каспийской агломерации, на территории которой проживает около 40% населения Дагестана (порядка 1,2 млн. человек).

Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию

Повышение эффективности уже применяемых форм и видов финансовой поддержки малых и средних предприятий, а также создание новых инструментов такой поддержки, в том числе с использованием ресурсов федеральных институтов развития. При этом финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства будет осуществляться на основе их дифференциации по различным критериям, обеспечивающим ускоренное и эффективное развитие предпринимательского сектора в целом.

Существенный рост объемов средств на развитие региональных организаций микрофинансирования, предоставление гарантий. Одновременно будут развиваться гибкие подходы и инструменты к развитию приоритетных для края видов деятельности путем установления льготных условий для возвратных форм поддержки.

Акселерация субъектов МСП

Совершенствования и модернизации региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, оказывающей комплексные услуги предпринимателям в режиме «одного окна». В частности, предусмотрено расширение деятельности единого Центра «Мой бизнес», который объединяет на одной площадке организации инфраструктуры и институты развития в регионе, включая центр поддержки предпринимательства, центр экспорта, центр предоставления гарантий и др.

Переход на новый качественный уровень взаимодействия субъектов МСП между собой, а также с государством и потребителями потребует создания единой информационно-сервисной инфраструктуры, на основе которой будет сформирована среда, открытая для граждан, желающих начать и развивать собственное дело, и максимально комфортная с точки зрения соблюдения обязательных требований.

Развитие в регионе информационно-аналитических систем для бизнеса позволит не только обеспечить информационную поддержку субъектов МСП, но и сформировать единое цифровое пространство, обеспечивающее упрощенный доступ к мерам государственной поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития предпринимательства и сбыта товаров и услуг. Кроме того, на региональном уровне будет обеспечена реализация федеральной программы «Цифровизация организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и органов власти».

Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям, в том числе на базе промышленных парков, технопарков, малых промышленных площадок, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации

Расширение специальных мер поддержки сельскохозяйственной кооперации с участием федеральных структур, в том числе с созданием особых условий по финансированию проектов сельхозкооперативов региональными организациями микрофинансирования и предоставления гарантий.

Продолжение работы по поддержке фермеров и сельскохозяйственных кооперативов в части оптимизации налогообложения, организационной и информационно-консультационной поддержке по вопросам регистрации, финансовая и образовательная поддержка, а также принятие дополнительных мер, направленных на организацию каналов сбыта продукции.

Популяризация предпринимательства

Содействие популяризации малого и среднего бизнеса в регионе, а, следовательно, и росту количества занятых в нём, формированию положительного имиджа малого и среднего бизнеса.

Решение трех ключевых задач: создание положительного образа предпринимателя, выявление людей, склонных к ведению бизнеса (в том числе через «таргетирование» мероприятий по выявленным группам целевой аудитории, что позволит значительно повысить эффективность коммуникации), и их активное вовлечение в предпринимательскую деятельность.

Ведение активной информационной кампании, направленной на стимулирование интереса к предпринимательской деятельности, в том числе для выхода из «тени» самозанятых, с использованием современных технологий масс-медиа.

Обеспечение подготовки профессиональных кадров для сферы предпринимательства, включая раннюю профориентацию школьников, а также создание общедоступного информационного ресурса обо всех образовательных программах, полезных и необходимых на каждом из этапов развития бизнеса.

Реализация комплекса мероприятий по проведению специализированного обучения по различным программам, направленным на ознакомление потенциальных предпринимателей с основами ведения бизнеса и на формирование у действующих предпринимателей навыков развития бизнеса.

Предпринимательство Дагестана 2030 – стратегическое видение

В Республике Дагестан создано пространство для реализации предпринимательских инициатив, условия для ведения бизнеса, привлекательные для действующих и новых участников рынка, эффективная для акселерации начинающих предпринимателей.

Малый бизнес стал главным поставщиком инноваций для крупных предприятий. Предприниматели аккумулируют творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

В регионе сформированы нормативные правовые и организационные основы государственной политики в сфере МСП, реализуются мероприятия финансовой, инфраструктурной, информационной и иной поддержки, которые позволяют оптимизировать издержки субъектов МСП, стимулируют к инвестированию средств в развитие собственного дела, созданию новых рабочих мест.

Созданы и функционируют все элементы базовой инфраструктуры государственной поддержки МСП (более 100 объектов), которыми ежегодно предоставляется более 30 тыс. различных услуг по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности.

Проводится постоянная работа по расширению и совершенствованию механизмов финансовой поддержки, ориентированных на различные категории хозяйствующих субъектов, в том числе производящих и реализующих товары (услуги) для экспорта, начинающих предпринимателей, предприятия, осуществляющие модернизацию производства.

Рост малого и среднего бизнеса стимулируется за счет развития эффективной системы льгот и преференций. Сокращены сроки запуска новых предприятий, упрощены административные процедуры. За счет внедрения новых цифровых технологий и снятия ограничений повышена доступность и прозрачность госзакупок.

Электронная коммерция существенно повысила доступность товаров и услуг вне зависимости от территориального фактора: новые возможности открыты за счет виртуальных торговых платформ.

Бизнес-образование доступно со школьной скамьи. У школьников есть возможность по желанию учиться открывать и вести свой бизнес на уроках предпринимательства: образовательные программы нацелены на решение нестандартных задач.

Малое и среднее предпринимательство стало одним из основных и наиболее устойчивых работодателей в регионе, обеспечив высокий уровень занятости и стандартов качества жизни населения. В предпринимательском секторе республики насчитывается более 100 тысяч хозяйствующих субъектов, где занято почти 880 тысяч человек. В структуре предпринимательства 30 % - это малые, средние и микропредприятия, 70 % - индивидуальные предприниматели и самозанятые.

Целевые индикаторы:

Доля малого и среднего предпринимательства в ВРП: 2024 – _%; 2030 – _%.

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей: 2024 – 97,7 тыс. чел.; 2030 – 132,0 тыс. чел.

3.5. Научно-технический прогресс и цифровая экономика

Социально-экономическими драйверами развития любой территории все более становятся высокие технологии, в том числе информационные и телекоммуникационные. Дагестан технологически существенно отстал и не может в будущем серьезно конкурировать без инновационной составляющей и передовых технологий. Соответственно, необходимо последовательно формировать соответствующую среду, инициировать, привлекать и реализовывать современные проекты в различных областях региональной экономики.

Поэтому одной из основных региональных целей на современном этапе является развитие научно-технической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Республики Дагестан, в том числе обеспечивающей цифровую трансформацию основных отраслей и сфер экономики республики.

Формирование новой экономики при содействии научно-исследовательской и инновационной деятельности

Задача - создание условий и инструментов поддержки новых высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики путем содействия научно-исследовательской, инновационной деятельности и технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

внедрение системы мер поддержки технологического предпринимательства на основе положительного опыта других регионов;

привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли, включая разработку и принятие соответствующих нормативных правовых актов и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;

создание кластера информационных технологий;

создание и развитие центров компетенций для подготовки специалистов высокотехнологичных и наукоемких отраслей, интенсификация взаимодействия с профильными образовательными организациями;

создание системы региональной грантовой поддержки прикладных НИОКР (в том числе совместно с российскими и зарубежными фондами поддержки исследований), внедрение связанных грантов;

разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе по обеспечению жильем;

дальнейшее развитие экосистемы инноваций (технопарки, бизнес-инкубаторы, акселераторы и пр.), в том числе за счет получения федеральных субсидий;

поддержка создания новых фирм сотрудниками Дагестанского научного центра АН РФ, студентами и сотрудниками вузов республики, учащимися средних специальных учебных заведений;

поддержка повышения технических компетенций граждан, помощи на начальном этапе создания фирм;

создание стимулов для развития разработок в сфере навигации, лазерных технологий, композитных материалов, робототехники, в том числе путем формирования государственного и муниципального заказа, продвижения брендов, поддержки экспорта;

разработка новой региональной программы "Цифровая экономика Республики Дагестан";

поддержка формирования кластера информационных технологий в г.Махачкале, интенсификация взаимодействия Дагестанского научного центра АН РФ и вузов республики;

реализация пилотных проектов в рамках федеральных инициатив в области импортозамещения, внедрения информационных технологий на базе отечественного программного обеспечения на региональном и муниципальном уровнях;

поддержка компаний, специализирующихся на разработке микроэлектроники, программ систем управления производственными процессами;

поддержка создания и внедрения в клиническую практику новых биомедицинских технологий для обеспечения здоровья населения в горной зоне для минимизации воздействия на человека отрицательных природных факторов высокогорья;

поддержка разработки и внедрения новых природосберегающих технологий ведущих научных организаций региона;

развитие дизайна: подготовка соответствующих специальностей, поддержка фирм, реализация городских проектов и т.д.;

поддержка создания и развития межрегиональной сети центров превосходства опорных университетов и предприятий в области гражданской микроэлектроники и приборостроения, обеспечивающих полный производственный цикл от дизайна топологии интегральных схем до производства приборов на основе микросборок и микросистем.

В ближайшие 10-15 лет приоритетами научно-технологического развития Республики Дагестан следует считать те направления, которые позволят:

- получить научные, научно-технические результаты, создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов, услуг, устойчивого положения Республики Дагестан среди других субъектов Российской Федерации;
- обеспечить переход к передовым цифровым, интеллектуальным, производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам, способам конструирования;
- создать систем обработки больших объемов данных, машинного обучения, искусственного интеллекта.

Научные институты республики (сосредоточенные, прежде всего, в Махачкале) могут стать основой роста экономики знаний, обеспечения эффективной координации системы высшего образования и фундаментальной науки.

Предлагается:

- подготовка нормативной правовой базы научно-технической политики в регионе;
- участие в организации научных исследований с привлечением региональных бюджетов: региональные конкурсы РФФИ и РГНФ, взаимодействие с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;
- участие в системе поощрения научных исследований в регионе (региональные конкурсы, премии, научные стипендии и т.д.).

Реализация возможности восстановления научно-технологических и опытно-конструкторских подразделений промышленных предприятий и организаций, с целью внедрения в экономику республики самых передовых инноваций и технологий, цифровых технологий, робототехники.

Создание инновационных структур – научно-технологических центров, технопарков, Дата-центров для хранения и обработки больших баз данных, а также создания инфраструктуры, необходимой для цифровой трансформации экономики Дагестана.

Рассматривается как успешный для республики вариант развития малого инновационного бизнеса, а также возможность развития научно-технологических структур нового поколения (с использованием 3D печати, робототехники, цифры, сети передачи данных 5G и др.) в производственной деятельности ведущих предприятий республики, с радикальным решением вопросов кадровой политики.

Создание на территории Республики Дагестан инновационных структур, с целью формирования научно-технологической базы для разработки и внедрения высокотехнологичной наукоемкой продукции и технологии в производства, путём:

- кластеризации промышленных видов деятельности, через создание кластеров разных специализаций и разного уровня, а также через кластерные инициативы;
- создание «Особых экономических зон промышленно-производственного типа»;
- создание научно-технологических центров, индустриальных парков, технопарков;

– создание транспортно-логистических центров (как связующего звена производителя и потребителя, как возможного многофункционального центра, с логистикой и развитием смежных производств).

Рассматривается необходимость инвентаризации уже созданных инновационных структур, с целью выявления эффективно функционирующих структур, распространения их опыта, и слабых структур, с наличием не работающих резидентов, оценки их дальнейшей их деятельности, реструктуризации, а также с целью оценки инвестиционных площадок для будущих резидентов.

В сфере электронных СМИ:

- определение технической политики, направленной на развитие республиканского телевидения и радиовещания;
- техническое обеспечение жителей республики качественным цифровым вещанием с гарантированным предоставлением республиканского и местного контента и дополнительных услуг;
- разработка методологии и организация на постоянной основе мониторинга объема и качества услуг республиканского телевидения и радиовещания;
- обучение и подбор профессиональной команды сотрудников электронных СМИ, соучредителями которых являются органы государственной власти республики, повышение совокупных компетенций редакций.

В сфере Интернет-СМИ, социальных сетей, блогосферы:

- повышение эффективности и конкурентоспособности Интернет-СМИ, соучредителями которых являются органы государственной власти республики;
- переориентация печатных и электронных республиканских СМИ на создание полноценных интернет-версий;

Реализация данных направлений позволит создать условия для качественного развития информационного рынка Республики Дагестан и повышения конкурентоспособности отечественного информационного пространства и профессиональных участников на российском и глобальном информационных рынках.

Целевые показатели;

доля затрат на научные исследования

доля продукции высокотехнологичных отраслей

Целевые показатели Стратегии-2030 на 2024 год:

«Информационная инфраструктура»

| | |
|--|--------|
| Доля домохозяйств, имеющих возможность широкополосного доступа к сети "Интернет", Процент | 97,00 |
| Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети "Интернет", в % | 100,00 |
| Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего про- | 100,00 |

| | |
|--|--------|
| ффессионального образования, подключенных к сети "Интернет", в % | |
| Доля органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, подключенных к сети "Интернет", в % | 100,00 |
| Доля автомобильных дорог федерального значения, обеспеченных подвижной радиотелефонной связью (обеспечение вызова экстренных служб), в % | 100,00 |
| Доля приоритетных объектов транспортной инфраструктуры (в т. ч. федеральных автомобильных дорог и железнодорожной инфраструктуры), оснащённых сетями связи с возможностью беспроводной передачи голоса и данных, в % | 100,00 |
| Количество отраслей экономики, в которых внедрено использование сетей связи 5G, Единица | 5,00 |
| Доля информационных систем и ресурсов федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, перенесенных в государственную единую облачную платформу по сервисной модели, в % | 70,00 |

«Цифровое государственное управление»

| | |
|---|-------|
| Количество государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти в реестровой модели и/или в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде на ЕПГУ, условная единица | 50,00 |
| Доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде и использованием ЕПГУ, без необходимости личного посещения органов государственной власти, органов местного самоуправления и МФЦ, от общего количества услуг, в % | 50,00 |
| Количество видов сведений, предоставляемых в режиме онлайн органами государственной власти в рамках межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг и исполнения функций, в том числе коммерческих организаций в соответствии с законодательством, условная единица | 3,00 |
| Доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов и бюджетных учреждений, в % | 90,00 |

«Информационная безопасность»

| | |
|---|--------|
| Увеличение объема затрат на продукты и услуги в области информационной безопасности | |
| Сокращение среднего срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак, Час | 12,00 |
| Количество подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности, с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации, человек | 120,00 |
| Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения, Процент | 80,00 |

«Кадры для цифровой экономики»

| | |
|---|-----|
| Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления, человек | 640 |
|---|-----|

Показатели оценки достижения результатов социально-экономического развития в разрезе стратегических направлений

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Базовое значение (2020 г.) | 2021 г | 2022 г | 2023 г |
|-------|---|-------------------|----------------------------|--------|--------|--------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Объем телевещания, освещающих деятельность органов государственной власти Республики Дагестан, всего, | часов в год | 4073 | 4083 | 4093 | 4103 |
| 2. | в том числе, на национальных языках (аварский, даргинский, лакский, кумыкский, лезгинский, табасаранский) | часов в год | 1001 | 1012 | 1015 | 1017 |
| 3. | Объем радиовещания, освещающих деятельность органов государственной власти Республики Дагестан, всего, | часов в год | 1800 | 1818 | 1836 | 1854 |
| 4. | в том числе, на национальных языках (аварский, даргинский, лакский, кумыкский, лезгинский, табасаранский) | часов в год | 359 | 361 | 363 | 365 |

3.6. Социальный капитал и развитие гражданского общества

Достижение целей регионального развития возможно только на принципах сотрудничества и содержательного партнерства органов государственной власти и институтов гражданского общества, состоящих из инициативных объединений граждан, деятельность которых направлена на решение социально значимых задач.

В долгосрочной перспективе основной целью государственной политики в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества является укрепление сотрудничества государства и институтов гражданского общества, представляющих интересы различных групп населения, создание условий для формирования активных лидерских объединений граждан и вовлечение их в решение вопросов социально-экономического развития региона.

Основными приоритетами государственной политики в сфере развития гражданского общества являются:

- создание условий для поддержки и развития некоммерческого сектора;
- обеспечение стабильной общественно-политической обстановки;
- укрепление гражданского самосознания, патриотизма и гражданской ответственности.

Основными приоритетами государственной политики в сфере межконфессиональных отношений являются:

- межконфессиональный (внутриконфессиональный) мир и согласие;
- профилактика и противодействие идеологии экстремизма и терроризма на религиозной почве;
- совершенствование государственно-конфессиональных отношений;
- недопущение межконфессиональных конфликтов;
- повышение уровня толерантности и укрепление морально-этических устоев общества.

Основными приоритетами государственной политики в сфере межнациональных отношений являются:

- укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства народов Республики Дагестан;
- недопущение этнически-маркируемых конфликтов;
- сохранения языков и культур народов Дагестана.

Основными институтами гражданского общества в Республике Дагестан являются некоммерческие организации (НКО). На начало 2021 г в республике зарегистрировано более 2500 НКО.

Особую роль в повышении качества жизни граждан играют социально ориентированные НКО (СО НКО), оказывающие услуги населению и реализующие социально значимые проекты и программы. Со стороны государства СО НКО оказывается финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в об-

ласти подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев. Наиболее востребованной среди общественных организаций формой финансовой поддержки являются конкурсы социально значимых проектов на предоставление грантов.

Все большее развитие в регионе получает добровольческое движение. Приоритетные направления добровольчества - социальное, событийное, медицинское волонтерство (в т.ч. антинаркотическое), волонтерство в чрезвычайных ситуациях, экологическое волонтерство.

Одной из форм институтов гражданского общества являются общественно-консультативные советы (активно работают ___ общественно-консультативных органов, в том числе ____ общественных совета при органах исполнительной власти). Они стали площадкой для диалога при принятии решений и реализации государственной политики на территории региона. Одним из общественно-консультативных органов является Общественная палата Республики Дагестан, деятельность которой направлена на обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития края, защиты прав и свобод граждан.

В рамках реализации государственных программ и национальных проектов общественность широко привлекается к участию в решении задач в области повышения качества и комфорта городской среды, благоустройства дворовых территорий, мест массового пребывания и отдыха граждан, комплексного развития транспортной инфраструктуры региона. Жители региона участвуют в конкурсах на получение грантов, в определении направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты общественной инфраструктуры, контролируют выполнение работ.

В предстоящие годы государственная политика в сфере развития гражданского общества и сохранения этноконфессионального мира будет сосредоточена на решении следующих задач:

- укрепления гражданского единства народов Республики Дагестан, сохранения общественно-политической стабильности, недопущения и минимизации последствий конфликтов на национальной и религиозной почве;
- развития института общественного контроля на республиканском и муниципальном уровне;
- повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями;
- расширения вовлеченности «третьего сектора» в реализацию государственных программ и в принятии решений органами исполнительной власти в соответствующих отраслях государственного управления;
- развития ресурсной поддержки гражданского общества общественных инициатив, реализуемых путем создания республиканской сети ресурсных центров поддержки некоммерческих организаций, гражданских инициатив локальных сообществ активных граждан;

- увеличения объемов финансовой поддержки оказываемой некоммерческим организациям в форме грантов и субсидий;
- повышения эффективности деятельности некоммерческих организаций путем развития их кадрового потенциала;
- совершенствования механизмов вовлечения гражданского общества в укреплении гражданского единства народов Республики Дагестан;
- увеличения имущественной, материальной и нематериальной поддержки деятельности некоммерческих организаций на уровне муниципального образования;
- увеличения доли населения вовлеченной в общественно полезную деятельность;
- увеличения доли активных некоммерческих организаций и их общего количества до 3000;
- поддержки инициатив общественных объединений, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;
- развития языков и культур народов Дагестана;
- недопущения конфликтов на этноконфессиональной почве;
- формирования общероссийской идентичности;
- совершенствования государственно-конфессиональных отношений;
- оказания государственной поддержки религиозным организациям, осуществляющим деятельность по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в обществе;
- повышения культуры межконфессионального общения.

Развитие толерантности в обществе будет основано на решении следующих задач: – обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала народа, населяющих Республику Дагестан, на основе идей единства и дружбы народов; – формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации; – формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия.

IV. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ, РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

4.1. Институциональные изменения

Система программно-плановых документов по управлению развитием Республики Дагестан

Основой организационно-экономической и управленческой моделей реализации Стратегии-2030 является система программно-плановых документов по управлению развитием Республики Дагестан. Эта система включает в себя Стратегию развития до 2030 года, План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан и Схему территориального планирования Республики Дагестан, а также прогнозы социально-экономического развития республики, финансовый план и бюджет региона, государственные и ведомственные программы развития, которые комплексно увязаны со Стратегией и Планом мероприятий. Кроме того, механизмом являются также нормативные правовые акты федерального и регионального значения.

В ходе реализации указанных документов необходимо обеспечить соблюдение интересов всех заинтересованных сторон с четким разграничения полномочий и ответственности всех участников реализации Стратегии, применением конкретных методов и инструментов государственного регулирования, в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Нормативно-правовая база составляет в совокупности организационный инструмент Стратегии, а финансовым инструментом Стратегии являются средства федерального, регионального и местного бюджетов, средства инвесторов, финансово-кредитных, инвестиционных фондов и других негосударственных организаций.

При реализации Стратегии необходимо формирование и использование экономических институтов (в том числе институтов развития) как необходимой среды для перехода к инновационному социально ориентированному типу развития региона. Это предполагает использование **институциональных форм реализации Стратегии** (институциональных инструментов).

Последовательная реализация Стратегии предусматривает построение системы непрерывного стратегического планирования в регионе, основным элементом которой является сама Стратегия, как процесс (метод) перехода из текущего поля тенденций развития региона в прогнозное поле тенденций развития, соответствующих выбору приоритетов и целей социально-экономического развития.

Вторым компонентом является использование программно-целевого метода управления развитием региона - «переход из точки в точку», т.е. обеспечение достижения конкретных показателей и индикаторов социально-экономического развития региона путем реализации конкретных программных мероприятий. Развитие тенденций органически дополняется планированием реализации конкретных мероприятий.

Стратегия развития региона согласована с программами развития региона и является определяющим и координирующим документом для выбора целей и задач на долгосрочном этапе планирования развития регионов и муниципальных образований.

Система непрерывного планирования требует обязательного внедрения системы оперативного реагирования в управлении развитием, с согласованием действий органов исполнительной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов.

Все это должно обеспечивать: баланс интересов всех заинтересованных сторон; эффективное использование территориальных ресурсов; бесперебойное и эффективное функционирование всей социально-экономической сферы; сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение качества окружающей среды.

Повышение эффективности государственного и муниципального управления

В целях повышения эффективности государственного и муниципального управления и успешной реализации обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан направлений, а также более качественного взаимодействия федерального центра и Республики Дагестан, необходимо принять соответствующие меры по приведению системы и структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан в соответствие с системой и структурой федеральных органов исполнительной власти.

Назрела необходимость внесения соответствующих поправок в закон РД «О системе исполнительных органов государственной власти РД» от 09 июля 2010 года №44.

В настоящее время в систему исполнительных органов государственной власти РД входят:

- 1) Глава Республики Дагестан;
- 2) Правительство РД;
- 3) Министерства РД;
- 4) Комитеты РД;
- 5) Агентства РД;
- 6) Службы РД;
- 7) Госинспекции РД;
- 8) Управления Правительства РД.

Внедрение системы, при которой в Республике Дагестан функционировали бы республиканские министерства, агентства и службы, наделив их соответствующими функциями и полномочиями, упразднив при этом комитеты РД, государственные инспекции РД и управления Правительства РД, позволит значительно снизить число малоэффективных органов, а также оптимизировать численный состав государственных служащих.

Систему органов исполнительной власти РД необходимо привести в соответствие с Системой федеральных органов исполнительной власти по следующему принципу:

1) Глава РД – является высшим должностным лицом РД и возглавляет исполнительную власть;

2) Правительство РД – является высшим органом исполнительной власти РД, осуществляет общее руководство и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов исполнительной власти в РД;

3) Министерство РД – является органом исполнительной власти РД, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

4) Агентство РД – является органом исполнительной власти РД, осуществляет функции по правоприменению, оказанию государственных услуг и управлению в установленной сфере деятельности;

5) Служба РД – является органом исполнительной власти РД, осуществляет функции, в том числе специальные, по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

При этом, в системе исполнительных органов власти РД должна быть выстроена вертикаль, где соответствующие агентства и службы будут находиться в ведении министерств РД. Министерства будут осуществлять координацию и контроль деятельности агентств и служб РД. Министры входят в состав Правительства РД.

Необходимо разработать и утвердить в соответствии с вновь принятой «Системой исполнительных органов государственной власти РД», «Структуру исполнительных органов государственной власти РД» (утверждается указом Главы РД после вступления в должность).

Структура должна быть выстроена таким образом, чтобы функции министерств в установленной сфере деятельности были значительно расширены, а полномочия усилены. Например, Министерство экономики и территориального развития РД необходимо реорганизовать в Министерство экономического развития РД (соответственно федеральному), наделив его полномочиями по координации деятельности органов государственной власти и управления, а также органов местного самоуправления в вопросах реализации государственной экономической политики, комплексного экономического и социального развития республики, муниципальных образований, а также отдельных комплексов, отраслей и секторов экономики, инвестиционной политики и инвестиций, реализации Стратегии социально-экономического развития РД.

Такое «суперведомство» способно максимально эффективно самоорганизоваться, посредством реорганизации внутренней структуры и перераспределения должностных обязанностей, и достаточно жестко координировать работу всех участников процесса развития экономики и реализации положений Стратегии-2030, достижение ее целей. Подобный опыт работы достаточно широко распространен в странах мира и показал свою высокую эффективность, в особенности, в периоды затяжных кризисов и последующего энергичного выхода из них, проведении структурных реформ и налаживании конкурентоспособных экономик.

При создании новой структуры органов исполнительной власти особое внимание необходимо уделить формированию актуализированных под новые задачи подразделений, способных максимально эффективно решать поставленные перед ними задачи.

Одним из таких структур должна стать Администрация развития при Главе РД, которая будет заниматься только стратегическими задачами развития республики, координировать соответствующую работу министерств и ведомств по реализации Стратегии, выработать предложения и рекомендации по ее корректировке и выбору альтернативных вариантов достижения стратегических целей.

Под эти задачи необходимо оптимизировать и кадровый состав новых подразделений, с внесением изменений в их должностные инструкции. Это весьма важно, так как служащие обязаны знать о своих правах и обязанностях на замещаемых ими должностях. Таковы требования законодательства.

Особое место и значение имеет такой обеспечивающий и аккумулирующий в себе деятельность всех органов государственной власти и органов местного самоуправления республики, как Администрация Главы и Правительства РД.

В Администрации Главы и Правительства РД за последние 15 лет численность персонала возросла более, чем в два раза и составляет 430 человек. Появилось большое количество подразделений, дублирующих работу друг друга и являющихся малоэффективными. Очевидно, что такое положение не способствует решению задач, которые ставятся руководством и есть необходимость принять безотлагательные меры по оптимизации структуры и штатной численности в Администрации Главы и Правительства РД.

Можно провести реорганизацию АГиПРД посредством оптимизации численности структурных подразделений, перераспределения полномочий и сокращения численного состава служащих (в радикальном варианте до 50%). В управлениях АГиПРД число работников составляет 15-20 человек, а количество заместителей начальника управления в этих подразделениях доходит до 4 человек, когда достаточно 1 или 2.

Аналогичное положение и в других органах исполнительной власти республики. Раздутость штатов и избыток структурных подразделений присутствует практически в каждом государственном органе республики в сочетании с низким качеством определения их функциональных обязанностей. С другой стороны, при наличии достаточно серьезного корпуса служащих и современных средств коммуникации, открытость деятельности министерств и ведомств республики для граждан оставляет желать лучшего: это демонстрируют даже сайты практически всех министерств и ведомств – они бессодержательны и мало информативны, зачастую с «оперативной» информацией 3-5 летней давности.

Такая практика сложилась и в органах местного самоуправления республики. При существующей ситуации, когда дотационность местных бюджетов на уровне 80-90%, численность муниципальных служащих в администрациях и других органах местного самоуправления муниципальных образований республики неоправданно раздута. На 1 августа текущего года численность муниципальных служащих в республике составляет – 3879 чел. Это больше, чем численность государственных служащих (2874). При этом степень нагрузки в муниципальных подразделениях не идет ни в какое сравнение с органами исполнительной власти РД.

С учетом обозначенного, необходимо провести мониторинг деятельности органов местного самоуправления и настоятельно рекомендовать им провести оптимизацию структуры и штатной численности в соответствии с эффективностью деятельности му-

ниципальных властей по реализации стоящих перед ними задач по социально-экономическому развитию территорий.

Необходимо также проанализировать целесообразности функционирования многочисленных подведомственных учреждений различного правового статуса (ГБУ, ГКУ, МБУ, МКУ и т.п.), а также акционерных обществ с государственным участием, ввиду их низкой эффективности для экономики Дагестана. Было бы целесообразнее эти организации и учреждения максимально сократить, а их функции передать государственным и муниципальным органам по спецификации. Это позволит сэкономить значительные бюджетные средства.

Осуществление комплекса мероприятий по указанным направлениям обеспечит значительный положительный результат по оптимизации системы государственного и муниципального управления республики, с другой стороны, существенно снизит административное давление на хозяйствующие субъекты.

Вопросы развития муниципальных образований решаются, например, через формирование социального комплекса и республиканской инвестиционной программы, реализацию Программы комплексного развития сельских территорий (МСХ). Экономика и экономическое развитие сельских территорий остается в целом вне зоны внимания. В то же время это огромный диверсифицированный ресурс развития республики.

По завершению проекта Стратегии-2030 не должно остаться ни одного города, района, которые не включены в те или иные программы развития, центры экономического роста, кластеры или стратегический проект. А в течение 2022 года каждый муниципалитет получит свою стратегию развития до 2030 года и инвестиционный план. В этих целях, муниципалитеты уже должны быть интегрированы во все процессы инвентаризации, определения границ, разработки генпланов, строгого соблюдения механизма формирования налогооблагаемой базы.

Совершенствование кадровой политики в Республике Дагестан

Главной целью кадровой политики является обеспечение эффективных процессов формирования, развития и рационального использования всех видов трудовых ресурсов. Основной задачей для создания таких условий является организация и проведение кадровых конкурсов с использованием современных технологий и методов диагностики личностно-профессиональных качеств кандидатов.

Отбор кандидатов должен осуществляться по профессиональным, деловым и духовно-нравственным качествам на основе законности, демократизма, социального равенства, гуманности и гласности.

В республике существует значительный кадровый потенциал профессионалов-управленцев, как среди элиты, так и среди тех, кто в данных условиях не может пробиться в систему управления, в том числе немалое количество так называемых не привлеченных специалистов, получивших образование в престижных национальных университетах России – «Московский государственный университет» и «Санкт-Петербургский государственный университет», других ведущих высших и средних специальных учебных заведениях страны, ближнего и дальнего зарубежья. Их потенциал огромен и мог бы стать крайне полезным для республики.

Необходимо создать эффективные и действенные механизмы поиска таких специалистов на местах. В первую очередь это возможно осуществить в муниципалитетах республики. В сельских, поселковых, районных, городских администрациях актуально создавать соответствующие комиссии при Главах муниципалитетов по мониторингу кадрового потенциала, формированию реестров, приглашению таких специалистов на собеседование, с последующим предложением участвовать в конкурсах на замещение вакантных должностей в органах власти и управления, а также в кадровые резервы различного уровня. Далее обеспечить процедуру их переподготовки и повышения квалификации в Кадровом центре Республики Дагестан и иных специализированных учреждениях страны, командировать для приобретения передового опыта в другие субъекты РФ по согласованию.

При таком подходе органы государственной и муниципальной власти смогут обеспечить поступление на службу высокоэффективных специалистов, способных успешно включиться в процесс решения целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития РД.

Переподготовка категории руководящего состава необходимо осуществлять в Центре современных кадровых технологий Высшей школы государственного управления РАНХ и ГС при Президенте РФ в соответствии с профильными программами обучения. От степени квалификации данной категории руководителей, задействованных в процессе выработки государственной политики республики, зависит эффективность принимаемых ими решений по развитию республики.

Конкурсы на замещение вакантных должностей на государственной службе и в резервы управленческих кадров различных уровней должны проводиться как при поступлении на вакантные должности, так и при формировании кадровых резервов на конкретные должности при условии соблюдения квалификационных требований.

Особое внимание в кадровой политике должно уделяться подготовке управленческих кадров с использованием прогрессивных кадровых технологий и методов. Для этого необходимо формировать кадровые резервы как на государственной и муниципальной службе, так и в системе управления организаций и предприятий различных форм собственности.

Их подготовку и переподготовку необходимо осуществлять в соответствии с методиками, разрабатываемыми Центром современных кадровых технологий высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, обладающего уникальными компетенциями в сфере личностно-профессиональной диагностики, оценки и развития кадров в области государственного управления на основе ресурсного подхода.

Эффективная реализация Стратегии–2030 невозможна без подготовки соответствующего кадрового потенциала на всех направлениях. Поэтому необходимо охватить кадровой политикой все сферы жизнедеятельности республики:

1. Провести работу по формированию базы данных дипломированных специалистов, получивших или получающих образование в высших и средних специальных учебных заведениях и работающих в различных сферах экономики республики. Такой опыт существовал в советский период при плановой системе организации экономики.

2. Провести работу по выявлению дипломированных специалистов, не задействованных в различных сферах экономики, с включением их в базу данных как потенциальных кандидатов, с последующей их мобилизацией на различных участках работ, в том числе при реализации Стратегии–2030. Это можно сделать в том числе и через взаимодействие с Центрами занятости населения Минтруда РД.

3. Для организации такой работы необходимо предусмотреть создание **Кадрового агентства**, который будет осуществлять диверсифицированную деятельность по поиску кадров, созданию базы данных (реестра), обучению и переобучению таких кадров в республике, а также оказывать услуги кадрового консалтинга.

Существующий в республике Кадровый центр ориентирован на переподготовку государственных и муниципальных служащих.

4. Обучение и переобучение кадров в таком Центре необходимо осуществлять в тесном взаимодействии с работодателями (участниками) процесса реализации Стратегии–2030, в том числе и с инвесторами.

В итоге, по осуществлению комплекса работ, у органов власти будет реальный шанс, через реализацию Стратегии–2030 осуществить прорыв в развитии экономики Дагестана.

Повышение эффективности политико-правовых институтов

Для повышения эффективности политико-правовых институтов, обеспечения исполнения законодательства, развития инновационной экономики необходимо решение следующих проблем:

а) предотвращение избыточного государственного вмешательства в экономическую деятельность, совершенствование системы контроля и надзора, предполагающее:

— сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности;

— обеспечение эффективной регламентации полномочий органов по контролю (надзору);

— повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора);

— исключение возможности использования проверок и инспекций для остановки бизнеса и уничтожения конкурента;

— повышение эффективности управления государственным имуществом, включая:

— последовательное сокращение использования института хозяйственного ведения;

— сокращение объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) развитие механизмов взаимодействия властей, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов частно-государственного партнерства. Это предполагает:

— поддержку самоорганизации граждан, объединяющихся с целью совместной защиты своих конституционных прав, контроля над деятельностью государственных и муниципальных органов, взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем, развитии образования, здравоохранения и культуры;

— сотрудничество органов власти с общественными структурами, которое содействует утверждению законности, искоренению коррупции и произвола недобросовестных чиновников;

— создание благоприятных условий для развития саморегулирующихся организаций бизнеса и потребителей с передачей им ряда государственных функций.

В результате развитие получают механизмы взаимодействия органов государственной власти региона с гражданским обществом, в том числе общественная экспертиза готовящихся решений, общественные советы и слушания. Существенно возрастет роль изучения общественного мнения в определении приоритетов экономической политики власти, оценке ее деятельности;

в) повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти региона. Соответствующие меры включают в себя:

— четкую регламентацию порядка их предоставления;

— проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение транзакционных и временных издержек, затрачиваемых потребителями на их получение;

— повышение степени клиентоориентированности органов государственной власти региона, непосредственно оказывающих услуги населению;

— внедрение процедур по оценке качества предоставляемых услуг потребителями — гражданами и предпринимателями;

— повышение эффективности сети многофункциональных центров (МФЦ) обслуживания населения;

г) кадровое обеспечение эффективного выполнения государственных функций и реализации государственных социальных гарантий. Преодоление отставания органов государственной власти региона и бюджетной сферы по квалификации и мотивированности кадров от корпоративного сектора. Для этого необходимо в короткие сроки сократить разрыв в оплате труда между секторами, одновременно повышая требования к сотрудникам государственных и муниципальных органов и учреждений, усиливая стимулирование качества и повышая результативность.

Обеспечение развития конкурентной рыночной среды в экономике как ключевой предпосылки формирования стимулов к инновациям и росту эффективности на основе снижения барьеров входа на рынки, демонополизации экономики, обеспечения равных условий конкуренции. Для этого предполагается:

- создание системы предупреждения и пресечения ограничивающих конкуренцию действий государства и бизнеса;
- повышение эффективности регулирования естественных монополий;
- обеспечение демонополизации и развития конкуренции в сфере ограниченных природных ресурсов, в частности водных биологических ресурсов и участков недр;
- снятие барьеров для входа на рынок — упрощение системы регистрации новых предприятий при исключении возможности создания фирм-однодневок;
- сокращение разрешительных процедур, необходимых для начала бизнеса, замена разрешительных процедур декларированием соответствия установленным требованиям;
- замена лицензирования для отдельных видов деятельности обязательным страхованием ответственности, финансовыми гарантиями либо контролем со стороны саморегулирующихся организаций.

Развитие рынков земли и недвижимости. Обеспечение равной защиты прав собственности на объекты недвижимости для всех участников рынка, а также снижения издержек граждан и бизнеса при оформлении прав на недвижимость. Это предполагает исполнение мероприятий:

- по упрощению процедур вовлечения земель в хозяйственный оборот;
- по формированию эффективных государственных систем кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость при развитии конкуренции на рынке кадастровых работ и переходу к саморегулированию кадастровой деятельности;
- по завершению приватизации земельных участков, на которых расположены находящиеся в частной собственности объекты недвижимости и выдела земельных участков в счет земельных долей из сельскохозяйственных земель;
- по формированию института массовой оценки недвижимости и введение на этой основе полноценного налогообложения недвижимости.

Институциональные меры для содействия развитию малого и среднего предпринимательства:

- развитие инфраструктуры поддержки новых предприятий в рамках бизнес-инкубаторов, технопарков и промышленных парков;
- упрощение для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости;
- расширение системы кредитования;
- сокращение количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса, снижение издержек бизнеса, связанных с этими мероприятиями;
- ужесточение санкций в отношении сотрудников контрольных и надзорных органов, допускающих нарушения порядка проведения проверок, признание недействительными результатов проверок в случае грубых нарушений при их проведении;
- значительное сокращение внепроцессуальных проверок со стороны правоохранительных органов.

Формирование институциональных форм реализации Стратегии

Успешная реализация Стратегии региона невозможна без формирования в республике институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека. Особое место занимают государственные институты развития — организации с государственным участием, предназначенные для минимизации и устранения «провалов рынка» в приоритетных для государства сферах и секторах экономики.

Финансовые институты развития должны участвовать в софинансировании инвестиционных проектов, которые недостаточно привлекательны для частного бизнеса с точки зрения соотношения доходности и риска, но могут быть эффективно реализованы при использовании принципов государственно-частного партнерства. Кроме того, финансовые институты развития способствуют снятию инфраструктурных ограничений путем софинансирования проектов.

Нефинансовые институты развития, не предоставляя финансовые ресурсы непосредственно бизнесу, могут участвовать в создании инновационной и инвестиционной инфраструктуры республики.

Ключевыми направлениями функционирования институтов развития должны стать участие в организации и финансировании крупных проектов, относящихся к приоритетным сферам экономики, а также формирование инновационной инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятий к необходимым финансовым, инновационным и информационным ресурсам.

В целях эффективного использования потенциала институтов развития необходимо:

- совершенствование законодательного регулирования деятельности институтов развития;
- разработка стратегий функционирования институтов развития, согласованных со Стратегией;
- разработка целевых показателей деятельности институтов развития;
- создание систем контроля и мониторинга деятельности институтов развития;
- обеспечение координации деятельности институтов развития на региональном уровне в соответствии с общенациональными приоритетами экономической политики РФ;
- обеспечение эффективного взаимодействия институтов развития с органами государственной власти.

Институтами развития, эффективно действующими в Республике Дагестан, могут стать ОАО «Корпорация развития Дагестана», а также и ряд других существующих или новых:

1. Аналитический центр при Главе РД или правительстве (управление или ГБУ).
2. Агентство развития (госведомство – один из институтов управления реализацией Стратегией-2030 РД).

3. Фонд развития Дагестана (негосударственный инвестиционный фонд – фонд содействия реализации Стратегии-2030 РД) и др.

Государственные программы Российской Федерации и Республики Дагестан также следует рассматривать как важнейший инструмент решения региональных стратегических задач. Большая часть реализуемых государственных программ Республики Дагестан имеет социальную направленность, что позволяет осуществить мероприятия по развитию агропромышленного комплекса, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, социальному развитию села, развитию образования и здравоохранения.

Поскольку большинство действующих программ будут реализованы в ближайшие годы, необходима их ревизия и корректировка, а также пролонгация или принятие новых программ. Это позволит сформировать единый порядок их реализации на весь период реализации Стратегии.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство. В целях достижения стратегических целей развития региона предлагается выстраивать эффективные механизмы взаимодействия между бизнесом, государством и муниципальными органами власти и управления. Формой такого сотрудничества может быть создание государственно-частного и муниципально-частного партнерства — институционального и организационного альянса между государством, муниципальными структурами и частными компаниями в целях реализации масштабных, общественно значимых проектов.

Успешное применение данных форм (инструментов) реализации Стратегии будет способствовать последующей трансформации экономики, переходу ее на путь интенсивного инновационного развития, что позволит наиболее полно реализовать существующий потенциал региона, вывести регион в число передовых регионов Российской Федерации.

Развитие особых экономических зон. Исключительная роль в решении задач по привлечению инвестиций, диверсификации и выводу экономики на путь устойчивого развития отводится особым экономическим зонам. Целью их создания является развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы.

Во всех особых экономических зонах органами государственной власти региона следует предусмотреть создание максимально благоприятных условий для компаний в области инноваций, высоких технологий, производства новых видов продукции и услуг.

Важнейшей задачей, которая должна быть решена в ходе развития особых экономических зон, является создание сообщества лидеров наукоемкого бизнеса. Для этого необходимо установить принципиально новые отношения власти, бизнеса, науки и образования, позволяющие обеспечить решение первоочередных для экономики проблем путем устранения технологического отставания производств и создания на основе кардинального повышения производительности труда высокооплачиваемых рабочих мест, в первую очередь, для молодежи.

Реализация системного подхода к созданию благоприятных условий для деятельности резидентов особых экономических зон, предполагающего наряду с особыми административным, таможенным и налоговым режимами комплексное развитие инфраструктуры, позволит сформировать интеллектуальные центры экономических кластеров, привлечь молодежь в наукоемкие сектора экономики региона.

Для республики Дагестан является актуальным создание промышленно-производственной особой экономической зоны, в которой акцент будет направлен на развитие приоритетных отраслей экономики, выделенных Стратегией социально-экономического развития республики Дагестан до 2030 года.

4.2. Инвестиционная и финансово-бюджетная модель Стратегии

Финансовым инструментом Стратегии являются средства федерального, регионального и местного бюджетов, средства инвесторов, финансово-кредитных, инвестиционных фондов и других негосударственных организаций.

Объем инвестиций в основной капитал, дополнительно заявленный для реализации базового сценария составляет на период до 2030 года 488,0 млрд руб.

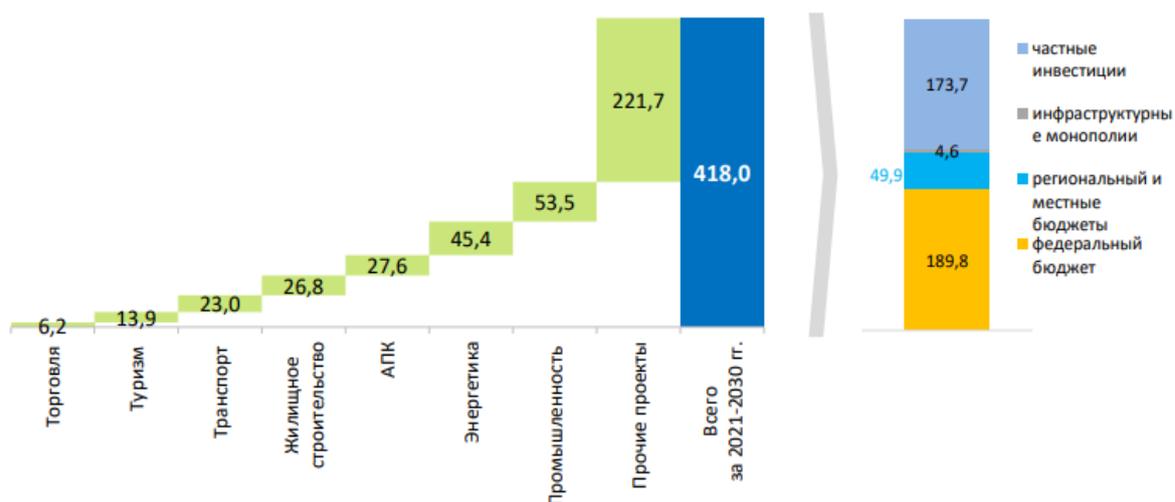


Рис. __ Объем инвестиций в основной капитал, дополнительно по заявленным по инвестиционным проектам до 2030 г

За счет средств бюджетов всех уровней и инфраструктурных монополий может быть мобилизовано еще 112 млрд. руб.

Реализация базового сценария опирается на действующие ресурсы консолидированного бюджета Республики Дагестан, в том числе на имеющиеся ресурсы федерального бюджета, направленные на социально-экономическое развитие республики. Общий объем доходов консолидированного бюджета республики на период до 2030 года (нарастающим итогом) может составить до 2,5 трлн руб., часть из которых может быть направлена на реализацию мероприятий Стратегии. Объем средств, направляемых на реализацию Стратегии, может корректироваться в соответствии с параметрами бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период.

Привлечение средств федерального бюджета планируется осуществлять на условиях софинансирования в соответствии с действующим законодательством Российской

Федерации в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Реализация целевого сценария потребует еще дополнительных инвестиций на период до 2030 года на уровне 810,0 млрд. руб. в ценах 2020 года, в том числе за счет бюджетов всех уровней и инфраструктурных монополий – 268,0 млрд руб.

Как возможный источник инвестиций для РД, рассматриваются федеральные средства и средства федеральных инфраструктурных монополий на реализацию основных позиций «Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.», и прорывных проектов развития Республики Дагестан, в том числе на развитие РД как геостратегической территории федерального уровня: на развитие Махачкалы как территории экономического роста федерального значения (Махачкалинская агломерация); достройку необходимых элементов дагестанского участка Международного транспортно-го коридора «Север-Юг» и Каспийского хаба; комплексное развитие городского округа «г. Дербент» и туристско-рекреационной сферы региона; развитие энергетической инфраструктуры и обеспечение энергетического баланса в региональной экономике; решение ключевых экологических проблем Северной зоны и др. Федеральные инвестиции должны сыграть определенную роль в модернизации и развитии инфраструктуры в целом по республике – водоснабжение и водоотведение, строительство очистных сооружений, школ и детских дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, дорог и т.п.

Средства для реализации целевого сценария должны быть обеспечены дополнительно за счет средств внебюджетных источников, экономии бюджетных расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан.

Предполагается на первом этапе сохранение определенных ограничений в инвестиционных ресурсах для развития республики и, соответственно, сохранение федеральной поддержки инвестиционной программы республики, в том числе средствами федерального бюджета.

Предусматривается увеличение дефицита консолидированного бюджета РД для поддержки инвестиционной деятельности в условиях возможного краткосрочного усиления кризисных явлений в экономике, снижения доходов хозяйствующих субъектов и населения, а, следовательно, тенденции снижения источников инвестиций в основной капитал

Повышение инвестиционной привлекательности Республики Дагестан и упрощение процедур сопровождения реализации инвестиционных проектов является одним из важных составляющих реализации Стратегии. Основные мероприятия:

– внесение изменений в соответствующие нормативно-правовые документы, направленных на упрощение процедуры сопровождения инвестиционных проектов и на выработку дополнительных критериев включения проекта в реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан, в отношении которых со стороны институтов развития региона осуществляется сопровождение на основании заключенного соглашения;

– оптимизация организационно-правовой схемы взаимодействия с объектами инфраструктуры поддержки бизнеса и институтами развития, работающими в Республике Дагестан;

–завершение внедрения целевых моделей улучшения предпринимательского климата в регионе, а также продолжение мониторинга реализации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

– ведение единого реестра инвестиционных и промышленных площадок Республики Дагестан;

–усиление взаимодействия с институтами и корпорациями развития других российских регионов и зарубежных стран с целью привлечения инвесторов.

Развитие инвестиционного комплекса

В условиях нарастания неопределённости развития страны и региона положительную роль должны сыграть краткосрочная и среднесрочная программа социально-экономического развития Республики Дагестан, соответственно, на 2022-2024 гг и 2025-2030 гг. при сохранении долгосрочных целей и задач, всей модели развития Республики на долгосрочную перспективу.

Инвестиционные ресурсы экономики республики, в том числе их главная часть инвестиции в основной капитал (как объёмы, так и отраслевая структура), будут зависеть от многих факторов, в том числе, в главном:

– от общей инвестиционной политики, проводимой в регионе, расширения сети инновационных структур, с преференциальным режимом для привлечения стратегических инвесторов;

– от приоритетов развития и основных специализаций;

– от надёжности финансового обеспечения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации;

– от обеспечения заказами предприятий ОК;

– от уровня эффективности и производственной, и финансовой деятельности предприятий и организаций;

– от устойчивости и развития всей системы предпринимательства;

– от устойчивости и развития всей сети инновационных структур, ранее созданных и планируемых к созданию,

– от наличия в экономике благоприятного инвестиционного климата, а также пула стратегических инвесторов.

Предполагается сохранение центрального места Махачкалинской экономической зоны в территориальной структуре инвестиций в основной капитал, а также увеличение места и роли двух других экономических зон - «Хасавюртовско–Кизилюртовской» и «Дербентской», с формирующимися агломерационными территориями. Эти территории и на перспективу остаются территориями интенсивного хозяйственного и градостроительного освоения.

Роль и место других экономических зон в перспективной территориальной структуре инвестиций в основной капитал будет зависеть, прежде всего, от реализации инве-

стиционных проектов, существующих и планируемых, от успешной деятельности инновационных структур на их территории, развития предпринимательства.

Драйверы с возможно устойчивыми источниками финансирования (в рамках национальных проектов), – это инновационные структуры, а также цифровая трансформация экономики. Стратегия показывает распределение инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации, по экономическим зонам РД с развитие широкой сети инфраструктур, включающие ТОСЭРы, кластеры, ОЭЗ, индустриальные парки и другие высокотехнологичные формы организации территории.

С другой стороны, рассматривается и достаточно широкий набор отраслевых инвестиционных проектов, обеспечивающих развитие основных специализаций территорий экономических зон, а также развитие новых специализаций.

В развитии бюджетной и финансовой сферы Республики Дагестан следует выделить следующую цель и задачи: повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Республики Дагестан.

Приоритетными направлениями бюджетной политики являются следующие:

— обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета республики на основе системы норм и мероприятий в сфере формирования доходов и осуществления расходов бюджета, управления государственным долгом;

— взаимосвязь формирования и исполнения бюджета с прогнозами, планами и программами социально-экономического развития в целях развития экономики региона и повышения уровня и качества жизни населения;

— повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования за счет оптимизации расходных обязательств, повышения прозрачности процедур составления, изменения и исполнения бюджетов всех уровней, в том числе процедур размещения государственного и муниципального заказа, процедур формирования межбюджетных трансфертов.

Для достижения стратегической цели предстоит обеспечить решение следующих основных задач:

— обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета республики;

— увеличение доходов консолидированного бюджета;

— совершенствование системы планирования и управления расходами бюджетов бюджетной системы региона;

— повышение эффективности управления государственным долгом, увеличение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

— организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- повышение результативности расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;
- внедрение конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов;
- повышение качества планирования и обоснованности принятия управленческих решений всеми участниками бюджетного процесса;
- создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан, защиты их безопасности и обеспечения социальных гарантий;
- совершенствование нормативно-правовой базы в части формирования налогового потенциала путем установления экономически обоснованного уровня налоговой нагрузки для предприятий реального сектора экономики в целях расширения налогооблагаемой базы;
- расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов и внедрении инноваций с регистрацией участия органов государственной и муниципальной власти;
- формирование системы управления качеством государственных и муниципальных услуг, внедрение новых форм их оказания и финансового обеспечения, развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг.

Реализация указанных мероприятий обеспечит повышение объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, оптимизацию бюджетных расходов при полном и своевременном исполнении всех расходных обязательств, будет способствовать модернизации социальной и инженерной инфраструктур, а также реализации инвестиционного и инновационного потенциала региона, в том числе на основе государственно-частного партнерства.

Инвестиции в основной капитал

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2030 |
|------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Целевой сценарий | 100 | 105,8 | 112,6 | 118,9 | 127,2 | 198,3 |

4.3. Ресурсное обеспечение реализации стратегии

Государственная политика в сфере развития государственного сектора экономики направлена на безусловное исполнение полномочий Республики Дагестан в соответствии с федеральным и республиканским законодательством и другими нормативно-правовыми актами.

Политика управления государственной и муниципальной собственностью республики должна быть направлена на:

— повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;

— повышение эффективности управления земельными ресурсами.

Повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом. Основным направлением в повышении эффективности управления и распоряжения имуществом становится выполнение учреждениями и предприятиями своей деятельности в соответствии с назначением имущества и заданиями его собственника — государства, а критерием эффективности использования имущества является обеспечение выполнения социальных задач, фундаментальных социально-экономических и управленческих программ, обеспечение устойчивости приоритетных отраслей экономики и минимально необходимого уровня обслуживания населения.

Наличие неиспользуемого недвижимого имущества диктует необходимость активизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по его продаже или сдаче в аренду, что позволит повысить доходы консолидированного бюджета региона.

Повысить эффективность управления государственным имуществом позволит также последовательное сокращение использования института хозяйственного ведения, сокращение объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Повышение эффективности управления земельными ресурсами. Согласно действующему законодательству, основное управление земельными ресурсами осуществляют органы местного самоуправления. Роль субъекта РФ в этом процессе заключается в установлении четких понятных правил эффективного распоряжения земельным потенциалом республики посредством определения стратегии развития земельных отношений и создания необходимой нормативной базы, регулирующей данный процесс.

В этой связи, повышение эффективности управления земельными ресурсами должно быть направлено на повышение эффективности использования земель, увеличение доходной части консолидированного бюджета от использования земли, максимальное удовлетворение потребностей юридических и физических лиц в земельных участках, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и создание условий для реализации на них инвестиционных проектов.

При этом важная задача состоит в обеспечении равной защиты прав собственности на объекты недвижимости для всех участников рынка, а также снижении издержек

граждан и бизнеса при оформлении прав на недвижимость. Это предполагает исполнение мероприятий по:

- упрощению процедур вовлечения земель в хозяйственный оборот;
- формированию эффективных государственных систем кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость при развитии конкуренции на рынке кадастровых работ и переходу к саморегулированию кадастровой деятельности;
- завершению приватизации земельных участков, на которых расположены находящиеся в частной собственности объекты недвижимости и выдела земельных участков в счет земельных долей, образованных в процессе приватизации сельскохозяйственных земель;
- формированию института массовой оценки недвижимости и введение на этой основе полноценного налогообложения недвижимости.

Таким образом, для реализации рассматриваемого направления следует выделить следующую цель второго порядка и задачи:

повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью:

- оптимизация состава и структуры государственного и муниципального имущества;
- создание условий для повышения эффективности и прозрачности управления государственным и муниципальным имуществом.
- повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности.

Стратегия-2030 предусматривает систематизацию активов Республики Дагестан в нескольких срезах. Первый срез систематизации в целях «посадки на территорию» проектов стратегического развития, но нет реестра объектов имущества, нет оценки, не запланированы методика, механизм, институт и параметры проведения оценочной деятельности – для сравнения, в остальных субъектах СКФО эти процессы уже на завершающей стадии. Второй срез: организация перспективных туристических кластеров – масштабные земельные вопросы в муниципалитетах – правительственные предложения и проекты по развитию туризма не всегда могут стыковаться с перспективным планированием муниципалитетов, включая их генеральные планы (кстати, не у всех муниципалитетов эти планы есть). Третий срез: инвентаризация земельно-имущественного комплекса, определение границ муниципалитетов, верификация данных и иное множество вопросов в этом блоке, нуждаются в определении нового регламента и органа исполнительной власти, ответственного за ее исполнение. Проведенная недавно некачественная кадастровая оценка только ухудшила ситуацию, но и теперь не готовы к планируемой до 2023 года оценке (структурно, институционально). Четвертый срез: формирование налогооблагаемой базы Республики Дагестан, в части, которой, проблемы и прежде всего, на уровне муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций: необходима актуализация и поэтапная легализация этой сферы.

Состояние земельно-имущественного комплекса в республике по критериям формирования и составляющим факторам нуждается в серьезной корректировке, а по каким-то позициям - в масштабной ревизии. После принятия закона о земле (136-ФЗ) и начала процедуры кадастрового учета и регистрации прав собственности объектов капитального строительства (ОКС) и земельных участков (ГКН - государственного ка-

дастра недвижимости) федеральный центр начал процедуры по верификации сведений по изложенным вопросам. Если до этого все технические параметры (составление, учет, хранение и внесение изменений) входили в полномочия БТИ, то с 2013г эти функции переданы в ФГБУ «Земельно-кадастровая палата». При передаче многие технические параметры были внесены в единые федеральные реестры (электронные базы) с большими искажениями. В результате сложившейся ситуации по сведениям федеральных служб, занимающихся анализом этих процессов уже к 2014 году (по данным СКФО), уровень актуализации налогооблагаемой базы в Ставропольском крае составляла более 85%, в РСО-Алания около 80%, Чеченской республике около 65%, а в РД только 22%. Это отражается не только на уровне сбора налогов, но и создает благоприятные условия для теневой экономики. Так по прогнозам независимых экспертов налогооблагаемая база Махачкалы по имущественному комплексу может составить более 10 млрд. рублей.

Необходима полная инвентаризация земель и объектов собственности, с учетом требований федеральных законов. Вопросы формирования налогооблагаемой базы полностью вменить в обязанность муниципалитетов, восстановить во всех муниципальных, республиканских и федеральных структурах постоянно действующие инвентаризационные комиссии. Сложившаяся практика требовать это с налоговой инспекции ошибочно, так как в их функции входит администрирование налогов в отношении тех объектов, сведения о которых внесены в базу ЕГРН муниципалитетами и другими структурами (объектов с зарегистрированными правами собственности). Это в свою очередь создает ситуацию умышленного уклонения от кадастрового учета и регистрации собственности (ухода от налогов, «ложных» сведений о статусе объектов), манипуляции с использованием энергоносителей и других услуг. В 2013 году СКФО начал процедуру актуализации и легализации этих сведений, были созданы специальные комиссии, однако, уже тогда, со сменой политического руководства республики, все работы были свернуты. Неполная инвентаризация и отсутствие генпланов территорий приводят к многочисленным сбоям при формировании земельных участков при строительстве объектов и вводе в эксплуатацию, провоцируют коррупцию и конфликты в сфере земельно-имущественного комплекса, препятствуют инвестиционному развитию и в целом не позволяет сформировать самодостаточную налоговую базу РД. Что особенно важно при слабости других источников поступления налогов и до получения реального налогово-бюджетного эффекта от реализации планируемых в Стратегии-2030 программ и проектов.

4.4. Система управления реализацией Стратегии

В целях осуществления контроля за реализацией Стратегии со стороны органов государственной власти необходимо ведение системы мониторинга социально-экономического развития Республики Дагестан, задачами которого являются:

— анализ уровня социально-экономического развития республики и его отдельных муниципальных образований;

— мониторинг качества жизни населения, его образовательного уровня и состояния здоровья, состояния трудового, демографического и миграционного балансов республики;

— оценка хода выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития республики;

— оценка проведения бюджетной и административной реформ, анализ состояния нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях;

— объективная оценка федеральной поддержки региона или муниципального образования;

— формирование базы данных инвестиционных проектов и системы поддержки инвесторов, которая обеспечит проектам первоначальное содействие до выхода их на проектную мощность;

— оценка состояния перспективных инвестиционных проектов и инфраструктурной обеспеченности региона;

— софинансирование (солидарное и субсидиарное финансирование за счет частных и общественных источников) приоритетных, инфраструктурных и социально значимых проектов в рамках реализации Стратегии.

Фактически речь идет о более эффективном построении системы реактивного управления, которая отслеживает изменения, критические для достижения ряда показателей программы, факторов как объективного, так и субъективного порядка как во внешней (по отношению к системе управления), так и во внутренней средах. Система оперативного реагирования базируется на своевременном анализе отклонений плановых значений показателей и индикаторов с целью выявления факторов, влияющих на эти отклонения, и принятия решений по изменению в содержании Стратегии или программ развития.

Система индикаторов социально-экономического развития подразумевает количественно-качественную характеристику явлений и процессов, происходящих в Республике Дагестан, качественная сторона которых отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная — его размер, абсолютную или относительную величину.

Выраженные в форме количественных показателей уровня той или иной качественно определенной стороны социального и экономического развития индикаторы служат точным и объективным измерителем для соотнесения планируемых мероприятий с целями развития. Кроме оценки реального социально-экономического положения индикаторы направлены:

- на задание уровня эффективного развития экономики и социального благополучия населения (пороговые значения);
- на планирование действий государственных органов исполнительной власти по достижению пороговых значений;
- на принятие регулирующих воздействий;
- на осуществление контроля за достижением запланированных результатов;
- на определение оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Система индикаторов социально-экономического развития муниципальных образований региона характеризует развитие экономики и социальной сферы муниципальных образований региона и включает в себя показатели, характеризующие экономическое и социальное развитие территории, населенных пунктов территории.

Для реагирования на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды предлагается: изменять структуризацию проблем, корректировать цели и задачи, изменять методы (технологии) достижения целей и реализации приоритетных мероприятий, изменять механизмы управления.

В качестве субъектов системы оперативного реагирования выступают государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и администрации хозяйствующих субъектов (аппарат управления, менеджеры предприятий и организаций).

Система оперативного реагирования реализуется в несколько этапов:

1 этап — подготовительный этап, который включает мероприятия по формированию нормативной правовой базы, разработку методических рекомендаций и системы индикаторов социально-экономического развития региона, отраслей экономики, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов, организацию проведения мониторинга за достижением пороговых значений индикаторов;

2 этап — отработка основных элементов планирования: совершенствование процесса прогнозирования, управления бюджетными и инвестиционными процессами, госзаказом, формирование и корректировка региональных целевых программ и индикативных планов отраслей, территорий и хозяйствующих субъектов;

3 этап — введение полного цикла системы оперативного реагирования.

Внедрение системы оперативного реагирования позволит разработать эффективный инструментарий, обеспечивающий прозрачность и предсказуемость принятия решений со стороны органов государственного управления и хозяйствующих субъектов, а также регулировать экономические процессы с помощью определения целей развития производства и создания государством стимулов для хозяйствующих субъектов, которые соглашаются действовать в соответствии с государственными рекомендациями.

Законодательной и методической основой реализации оперативного реагирования экономики являются законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы Республики Да-

гестан, методики и регламенты, утверждаемые властями республики в установленном порядке.

Использование системы оперативного реагирования позволит:

— объективно оценивать реальное социально-экономическое положение регионов, отраслей, муниципальных образований, предприятий;

— задавать пороговые значения индикаторов и корректировать действия по достижению целевых показателей Стратегии;

— проводить корректную оценку эффективности деятельности органов управления.

В рамках реализации проекта по внедрению оперативной системы реагирования будет решен следующий ряд задач:

— организация сопровождения реализации Стратегии профильными подразделениями органов исполнительной власти;

— развитие рыночных отношений и усиление роли государственного регулирования, особенно касающегося социальной защиты населения и инвестиций в человека (человеческий капитал);

— улучшение координации работы государственных органов власти и органов местного самоуправления;

— устранение существующих административных барьеров;

— повышение открытости органов власти регионов, усиление влияния общественных организаций на подготовку и принятие управленческих решений;

— проведение институциональных преобразований, затрагивающих финансово-кредитную систему, функционирование разрешительных органов, структуру государственных и муниципальных органов управления;

— инициирование законопроектов, направленных на повышение жизненного уровня населения, стимулирование развития реального сектора экономики, поддержку социальной сферы, создание рыночной инфраструктуры, устранение административных барьеров;

— совершенствование нормативно-правовой базы в соответствии с задачами Стратегии;

— проведение ревизии действующих государственных программ республики. Разработка комплексных программ по направлениям социальной сферы.

Намеченные меры позволят усовершенствовать систему контроля за ходом реализации государственных программ, более полно отслеживать эффект от реализации мероприятий, сконцентрировать финансовые ресурсы на наиболее значимых направлениях, влияющих на качество жизни населения.

4.5. Предложения по составу (перечню) государственных программ Республики Дагестан в целях реализации Стратегии

Будут подготовлены в процессе работы над 2 этапом подготовки пакета документов Стратегии.

Стратегические проекты РД в Стратегии-2030

- 1. Стратегический проект РД «Развитие системы обращения отходов в Республике Дагестан в 2022-2024гг».**
- 2. Стратегический проект РД «Водоснабжение равнинной части Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 3. Стратегический проект РД «Развитие дорожно-транспортного комплекса Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 4. Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Чираг» на территории Сулейман-Стальского, Курахского, Хивского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 5. Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Самур» на территории Магарамкентского, Докузпаринского, Ахтынского и Рутульского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 6. Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Аксай» на территории города Хасавюрт и Хасавюртовского района Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 7. Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Терек» на территории города Кизляр и Кизлярского района Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 8. Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Буйнак» на территории города Буйнакс и Буйнакского района Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 9. Стратегический проект РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр Рубас» на территории города Дербент, Дербентского, Кайтагского и Табасаранского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».**
- 10. Стратегический проект РД «Развитие части территории Республики Дагестан на акватории Каспийского моря «Центр экономического роста Каспийск» в 2022-2030гг».**
- 11. Стратегический проект РД «Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2022-2030гг».**
- 12. Стратегический проект РД «Восстановление экологического баланса и аграрно-промышленное развитие муниципальных образований северной зоны Республики Дагестан в 2022-2030гг».**

- 13. Стратегический проект РД** «Секторное планирование: биосферные методы улучшения земель поселений и развитие альтернативных форм хозяйствования в Ногайском районе Республики Дагестан в 2022-2030гг».
- 14. Стратегический проект РД** «Организация стекольного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг».
- 15. Стратегический проект РД** «Организация виноградо-виноконьячного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг».
- 16. Стратегический проект РД** «Организация рыбохозяйственного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг».
- 17. Стратегический проект РД** «Организация туристических кластеров Республики Дагестан в 2022-2024гг».
- 18. Стратегический проект РД** «Создание в туристских территориях Республики Дагестан инвестиционных площадок с магистральной инфраструктурой в 2022-2024гг».
- 19. Стратегический проект РД** «Развитие с\х кооперации и организация межмуниципальных центров компетенций в АПК Республики Дагестан в 2022-2024гг».
- 20. Стратегический проект РД** «Развитие перспективных экспортно-ориентированных производств Республики Дагестан в 2022-2030гг».
- 21. Стратегический проект РД** «Развитие внутренней торговли и торговых систем Республики Дагестан в 2022-2030гг».
- 22. Стратегический проект РД** «Развитие новых отраслей экономики Республики Дагестан в 2022-2030гг».
- 23. Стратегический проект РД** «Расширение внутреннего производства Республики Дагестан и ускорение экономического роста в 2022-2030гг».
- 24. Стратегический проект РД** «Новая энергетика и восстановление энергетического баланса Республики Дагестан в 2022-2030гг».
- 25. Стратегический проект РД** «Развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» в 2022-2030гг».
- 26. Стратегический проект РД** «Создание цифровых платформ развития Республики Дагестан в 2022-2024гг».

Стратегические проекты РД – часть бюджетных госпрограмм РД. Предложения по изложенному перечню стратегических проектов РД новые, отличные от не совсем удачных, предложенных СОПС в прошлом году, которые прошлой осенью включены в госпрограммы РД. Данный перечень и наименования еще предстоит обсудить, уточнить (некоторые могут быть объединены). Утвержденные госпрограммы необходимо пересмотреть, привести в порядок и какие-то удачные стратегические проекты от СОПС, оставить. Стратегические проекты привязаны к конкретным госпрограммам министерств, ведомств, но реализуются в том числе на основе ГЧП. В проекте Стратегии-2030 РД для Минэкономразвития РФ они даются перечнем, должны быть разработаны до октября. Стратегические проекты один из методов согласования Стратегии с бюджетом (с бюджетным циклом 2022-2024гг).

V. ПОКАЗАТЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Таблица 5.1. Показатели оценки достижения целей Стратегии социально-экономического развития Республика Дагестан до 2030 гг по целевому сценарию

| | 2020 г. (факт/ оценка) | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2030 г. |
|--|------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1. Численность населения на конец года, тыс. человек | 3133 | 3160,6 | 3187,1 | 3215,8 | 3245,7 | 3438,6 |
| 2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 77,73 | 78,06 | 78,51 | 78,87 | 79,17 | 81,1 |
| 3. Суммарный коэффициент рождаемости | 1,789 | 1,83 | 18,5 | 1,88 | 1,9 | 1,95 |
| 4. Коэффициент смертности на 1000 чел. населения | 6,3 | 5,5 | 5,3 | 5,2 | 5,0 | 4,6 |
| 5. Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения | 229,5 | 212,4 | 206,7 | 201,0 | 195,3 | 167,6 |
| 6. Смертность от новообразований, случаев на 100 тыс. населения | 73,1 | 78,2 | 77,0 | 75,8 | 74,7 | 73,5 |
| 7. Младенческая смертность, случаев на 1000 новорожденных | 6,8 | 6,7 | 6,5 | 6,3 | 6,1 | 5,4 |
| 8. Охват диспансеризацией, процентов | 92 | 93 | 93 | 94 | 95 | 98 |
| 9. Уровень образования, % | 40,4 | 40,8 | 41,3 | 41,5 | 41,6 | 47,6 |
| 10. Доступность дошкольного образования | 67,7 | 72,5 | 75,0 | 78,3 | 81,0 | 100 |
| 11. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования, % | 58,5 | 59,0 | 60,0 | 61,5 | 63,0 | 100 |
| 12. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения | 51,8 | 54,1 | 56,0 | 58,1 | 60,5 | 75,0 |
| 13. Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел | 1022 | 1046 | 1068 | 1093 | 1128 | 1280 |
| 14. Уровень безработицы (по методике МОТ), в % | 15,7 | 14,3 | 13,2 | 12,8 | 12,1 | 7,5 |
| 15. Индекс реальной среднемесячной заработной платы, % к базовому году | 100,0 | 103,1 | 107,3 | 110,0 | 118,8 | 190,5 |
| 16. Индекс реального среднедушевого денежного дохода населения, % к базовому году | 100,0 | 103,9 | 107,8 | 111,0 | 119,5 | 193,7 |
| 17. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума | 16,3 | 16,4 | 15,2 | 14,1 | 13,1 | 7,3 |
| 18. Соотношение максимального и минимального значения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы | 1,84 | 1,75 | 1,63 | 1,54 | 1,46 | 1,25 |

| | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| муниципальных образований по кругу крупных и средних организаций, раз | | | | | | |
| 21. Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 30 лет, у которых выявлены выдающиеся способности | 0,05 | 0,16 | 0,25 | 0,34 | 0,43 | 0,97 |
| 22. Индекс вовлеченности в систему воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций, % | 100,0 | 101,0 | 103,0 | 105,0 | 107,0 | 130,0 |
| 23. Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность), тыс. чел. | 55,5 | 60,9 | 99,6 | 138,3 | 177,1 | 201,3 |
| 24. Число посещений культурных мероприятий, тыс. единиц | 5426 | 15504 | 17035 | 18566 | 21385 | 43447 |
| 25. Уровень обеспеченности населения жилыми помещениями, кв. м на 1 чел. | 20,0 | 20,4 | 20,5 | 20,7 | 20,9 | 23,1 |
| 26. Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей | 17,5 | 17,5 | 18,0 | 18,7 | 21,2 | 30,3 |
| 27. Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей) | 27,4 | 26,5 | 24,3 | 23,6 | 22,5 | 16,8 |
| 28. Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. человек населения | 10,1 | 9,2 | 8,4 | 7,9 | 7,6 | 5,0 |
| 29. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в % | 82,9 | 83,5 | 84,6 | 86,3 | 89,6 | 100,0 |
| 30. Уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации, в % | 89,5 | 92,1 | 93,3 | 94,1 | 95,0 | 100 |
| 31. Количество особо охраняемых природных территорий | 44 | 45 | 46 | 47 | 48 | 54 |
| 32. Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году, % | 4,0 | 9,0 | 15,0 | 19,0 | 25,0 | 56,0 |

| | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 33.Доля соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального значения и автомобильных дорог в городских агломерациях с учетом загруженности, % | 78,0 | 79,0 | 81,0 | 83,0 | 85,0 | 91,0 |
| 34.Сводный индекс обработки (сортировки), утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов, % | 0,0 | 0,0 | 8,6 | 12,9 | 25,8 | 100,0 |
| 35.Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающим итогом шт. | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 5 |
| 36.Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 37.ВРП, в % к 2020 г. | 100,0 | 105,1 | 113,7 | 119,3 | 131,91 | 233,3 |
| 38.Энергоемкость ВРП, тонн усл. топлива/ млн. руб. | 13380 | 13120 | 12810 | 12530 | 12320 | 11150 |
| 39.Производительность труда, в % к 2020 г | 100 | 102,7 | 108,8 | 111,6 | 119,5 | 186,3 |
| 40.Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, % | 14,4 | 15,1 | 16,2 | 17,1 | 19,5 | 27,3 |
| 41.Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 г | 100 | 105,8 | 112,6 | 118,9 | 127,2 | 198,3 |
| 42.Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. чел. | 82,0 | 88,9 | 92,1 | 95,4 | 97,7 | 132,0 |
| 43.Индекс промышленного производства, в % к 2020 г | 100 | 107,6 | 113,8 | 120,7 | 128,6 | 216,2 |
| 44.Производство сельхозпродукции, в % к 2020 г в сопоставимых ценах | 100 | 103,1 | 106,0 | 110,4 | 117,1 | 165,8 |
| 45.Объем работ по виду деятельности «Строительство», в % к 2020 г в сопоставимых ценах | 100 | 105,6 | 114,6 | 122,0 | 132,9 | 233,1 |
| 46.Объем жилищного строительства, млн кв. метров | 0,929 | 0,937 | 1,004 | 1,132 | 1,298 | 2,976 |
| 47.Рост объема услуг, оказанных сфере туризма, в действующих ценах, % (к пред. году) | | | | | | |
| 48.Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. чел | | | | | | |
| 49.Уровень «цифровой зрелости» | 4,0 | 11,0 | 18,0 | 25,0 | 32,0 | 100,0 |

| | | | | | | |
|--|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| сти» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, в % | | | | | | |
| 50.Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети «Интернет», в % | 66 | 68,9 | 72,9 | 76,9 | 81,4 | 97 |
| 51.Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, в % | 4,95 | 25,0 | 55,0 | 75,0 | 95,0 | 95,0 |
| 52.Темп роста совокупного объема экспорта, в % к 2020 г | 100 | 105,2 | 112,1 | 119,4 | 127,3 | 170,6 |
| 53.Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 г | 100 | 105,2 | 112,1 | 119,4 | 127,3 | 170,6 |

Нормативно-правовая база Стратегии социально-экономического развития
Республики Дагестан на период до 2030 г

Конституция Российской Федерации.

Конституция Республики Дагестан.

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Республики Дагестан «О стратегическом планировании в Республике Дагестан» от 05 декабря 2016 г №72.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступными комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию».

Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 13 мая 2017 года № 208;

Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р;

Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;

Стратегия развития лесного комплекса до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 года № 1989-р;

Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р;

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;

Стратегия развития спортивной индустрии до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 года № 1188-р;

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 933-р;

Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении русского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505;

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года;

Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 1 января 2018 года № 2;

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;

Государственные программы Российской Федерации;

Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации»;

Бюджетный прогноз Республики Дагестан;

Государственные программы Республики Дагестан.

Таблица 2.1. Отраслевая структура валовой добавленной стоимости РД в 2010-2019гг. (в %)

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018* | 2019* |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Все отрасли | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство | 23,60 | 19,80 | 15,80 | 15,40 | 15,10 | 15,10 | 15,10 | 15,20 | 14,80 | 14,50 | 15,30 | 16,50 | 17,80 | 16,20 | 16,70 |
| Добыча полезных ископаемых | 1,90 | 1,10 | 0,90 | 0,60 | 0,40 | 0,50 | 0,60 | 0,60 | 0,40 | 0,40 | 0,40 | 0,40 | 0,40 | 0,50 | 0,50 |
| Обрабатывающие производства | 5,80 | 3,90 | 4,70 | 3,20 | 3,70 | 4,30 | 4,10 | 4,10 | 3,80 | 3,60 | 3,70 | 4,78 | 5,06 | 4,54 | 4,70 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 2,10 | 1,80 | 3,80 | 3,40 | 1,70 | 1,70 | 1,60 | 1,50 | 2,40 | 2,20 | 2,20 | 1,35 | 1,44 | 1,82 | 1,45 |
| Строительство | 12,60 | 15,80 | 17,00 | 19,70 | 20,10 | 19,40 | 18,50 | 17,00 | 17,50 | 19,10 | 17,60 | 16,89 | 15,96 | 15,09 | 15,44 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 19,80 | 21,40 | 25,30 | 23,60 | 26,70 | 27,00 | 27,20 | 25,70 | 25,60 | 26,10 | 28,30 | 27,49 | 26,02 | 21,33 | 20,17 |
| Гостиницы и рестораны | 1,60 | 1,80 | 2,90 | 3,90 | 3,30 | 3,80 | 6,10 | 7,30 | 5,90 | 5,20 | 5,40 | 4,88 | 5,83 | 5,24 | 5,12 |
| Транспорт и связь | 14,20 | 13,90 | 8,50 | 11,00 | 10,30 | 9,00 | 8,00 | 7,50 | 7,30 | 7,00 | 6,90 | 7,02 | 6,94 | 7,05 | 6,89 |
| Финансовая деятельность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,20 | 0,20 | 0,00 | 0,10 | 0,10 | 0,10 | 0,10 | 0,03 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 2,60 | 2,90 | 3,80 | 2,90 | 2,00 | 2,90 | 2,70 | 2,70 | 2,80 | 2,90 | 2,70 | 1,87 | 0,87 | 7,66 | 7,79 |

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | 4,10 | 6,30 | 6,40 | 5,90 | 6,00 | 6,10 | 6,00 | 7,70 | 7,60 | 7,10 | 6,30 | 7,00 | 7,15 | 7,75 | 7,44 |
| Образование | 5,70 | 5,60 | 5,30 | 4,90 | 5,00 | 4,90 | 5,00 | 5,00 | 5,50 | 5,20 | 5,00 | 5,00 | 5,44 | 5,47 | 5,84 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 3,60 | 3,80 | 3,90 | 3,90 | 4,00 | 3,90 | 3,90 | 4,30 | 4,30 | 4,50 | 4,60 | 4,43 | 4,87 | 5,33 | 5,74 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 2,40 | 1,90 | 1,70 | 1,60 | 1,40 | 1,20 | 1,20 | 1,30 | 2,00 | 2,10 | 1,50 | 2,31 | 2,22 | 2,03 | 2,30 |

*Составлен на основании данных Росстата. Расчет структуры ВРП произведен с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости.

Таблица 2.2. Основные фонды в экономике по балансовой стоимости (на конец года), млрд. руб.

| | 2010 | 2015 | 2017 | 2018 | 2019 | 2019/ 2010, раз |
|-------------------------------------|---------|----------|----------|----------|----------|-----------------------|
| Российская Федерация | 93185,6 | 160725,3 | 194380,5 | 210940,5 | 349731,1 | 3,75 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 2317,3 | 4032,1 | 4816,9 | 5220,1 | 7170,8 | 3,09 |
| Республика Дагестан | 702,6 | 1355,8 | 1628,0 | 1763,0 | 1825,8 | 2,60 |
| Республика Ингушетия | 45,8 | 88,4 | 119,1 | 138,7 | 174,9 | 3,82 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 158,7 | 240,1 | 272,0 | 305,3 | 375,3 | 2,36 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 116,7 | 189,2 | 211,3 | 226,5 | 315,4 | 2,70 |
| Республика Северная Осетия-Алания | 171,3 | 232,2 | 271,1 | 280,2 | 864,9 | 5,05 |
| Чеченская Республика | 231,1 | 425,9 | 538,6 | 600,2 | 528,4 | 2,29 |
| Ставропольский край | 891,1 | 1500,4 | 1776,7 | 1906,2 | 3086,1 | 3,46 |

Таблица 2.3. Износ основных фондов в Республике Дагестан по полному кругу организаций по видам экономической деятельности (в %)

| | Уровень износа ОФ в 2019 г |
|--|-------------------------------|
| Всего | 40,1 |
| в том числе по видам экономической деятельности: | |
| сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 25,2 |
| добыча полезных ископаемых | 67,4 |
| обрабатывающие производства | 40,3 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 33,1 |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 27,9 |
| строительство | 29,8 |
| торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 36,6 |
| транспортировка и хранение | 54,0 |
| деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 33,4 |
| деятельность в области информации и связи | 66,7 |
| деятельность финансовая и страховая | 42,6 |
| деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 28,7 |
| деятельность профессиональная, научная и техническая | 46,3 |
| деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 78,8 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 62,5 |
| образование | 45,4 |
| деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 46,5 |
| деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 46,9 |
| предоставление прочих видов услуг | 37,2 |

Таблица 2.4. Кредитные вложения в экономику Республики Дагестан в 2010-2020 гг

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|-------|-------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Кредитные вложения в экономику (на конец года), млрд. рублей | 22,2 | 39,6 | 54,8 | 43,2 | 32,4 | 26,1 | 28,8 | 39,1 | 44,7 | 53,4 | 65,2 |
| В % к предыдущему году | 100 | 125,7 | 138,5 | 79,0 | 75,0 | 80,6 | 110,2 | 135,6 | 114,5 | 119,3 | 121,6 |

Таблица 2.6. Энергоемкость ВВП (ВРП) в 2012-2019 гг (кг условного топлива/ на 10 тыс. рублей, в постоянных ценах 2012 г)

| | Годы | | | | | | | | 2019 г в % к 2012 г |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------------------|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | |
| Российская Федерация | 129,7 | 125,9 | 126,8 | 129,6 | 131,6 | 131,9 | 131,6 | 112,3 | 86,5 |
| Республика Дагестан | 165,7 | 151,8 | 160,1 | 150,7 | 142,3 | 136,4 | 136,2 | 138,8 | 83,7 |
| Республика Ингушетия | 193,2 | 167,8 | 121,7 | 153,1 | 147,7 | 136,0 | 135,8 | 151,7 | 78,5 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 172,1 | 179,5 | 181,0 | 156,6 | 166,4 | 184,0 | 182,4 | 171,4 | 99,6 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 334,5 | 301,4 | 307,4 | 347,6 | 345,2 | 314,1 | 314,3 | 287,2 | 85,8 |
| Республика Северная Осетия- Алания | 190,0 | 193,4 | 231,7 | 242,9 | 229,0 | 248,8 | 251,4 | 258,0 | 135,8 |
| Чеченская Республика | 543,8 | 489,9 | 478,7 | 459,0 | 419,5 | 415,6 | 430,9 | 389,8 | 71,7 |
| Ставропольский край | 228,0 | 221,1 | 204,4 | 190,4 | 192,6 | 198,9 | 197,4 | 202,2 | 88,7 |

