

Отчет о ходе реализации в 2016 году Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. N 1485-р (далее – Стратегия)

Северо-Кавказский федеральный округ (далее – СКФО) занимает 1,0% территории России, на его долю приходится 6,6% населения страны.

Оборот организаций федерального округа по всем видам деятельности в 2016 г. составил 2,3 трлн. рублей, или 104,9% к уровню предыдущего года.

Индекс промышленного производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» по сравнению с 2015 г. составил 107,5%.

Индекс цен производителей промышленных товаров составил 105,3%.

Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 106,1% по сравнению с 2015 годом.

Доля СКФО в общем объеме производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей России (сельскохозяйственные организации, крестьянские /фермерские/ хозяйства, индивидуальные предприниматели, хозяйства населения) составила 8,0% в 2016 году.

Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции составил 100,2%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2016 г. составил 269,9 млрд. рублей, или 99,7% к уровню 2015 года. Доля округа в общероссийском объеме работ, выполненных собственными силами по строительству, составила 4,4%.

В 2016 г. предприятиями и организациями всех форм собственности введено 4,9 млн.кв. метров общей площади жилых домов, что составило 98,6% к уровню 2015 года.

Индекс цен производителей на строительную продукцию составил 104,6%.

Оборот розничной торговли в 2016 г. уменьшился в товарной массе по сравнению с 2015 г. на 2,9% и составил 1 560,3 млрд. рублей. В расчете на душу

населения было реализовано товаров на 160,6 тыс. рублей (в среднем по России – на 192,0 тыс. рублей).

В 2016 г. населению было оказано платных услуг на 383,3 млрд. рублей, индекс физического объема по сравнению с 2015 г. составил 100,7%.

Индекс потребительских цен составил 105,2%, в том числе на продовольственные товары – 103,7%, непродовольственные товары – 107,2%, услуги – 104,9%.

Оборот оптовой торговли организаций оптовой торговли в 2016 г. составил 0,6 трлн. рублей и увеличился по сравнению с 2015 г. на 17,6% в сопоставимых ценах.

Внешнеторговый оборот в январе-сентябре 2016 г. характеризовался отрицательным торговым сальдо – -0,002 млрд. долларов США (экспорт – 0,742 млрд. долларов США, импорт – 0,744 млрд. долларов США) и составил 0,4% общероссийского внешнеторгового оборота.

На развитие экономики и социальной сферы СКФО в 2016 г. использовано 485,0 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, или 96,3% к уровню предыдущего года.

Объем инвестиций в округ составил 3,3% всех инвестиций России. Удельный вес инвестиций за счет собственных средств составил 36,9%, привлеченных средств – 63,1%, в том числе 25,7% – за счет средств федерального бюджета.

Общий объем финансовых вложений в январе-сентябре 2016 г. составил 295,1 млрд. рублей. В структуре финансовых вложений, поступивших в СКФО за истекший период, 61,8% составляют краткосрочные финансовые вложения.

Консолидированный бюджет субъектов СКФО в 2016 г. исполнен с дефицитом 3,6 млрд. рублей. Расходы составили 381,3 млрд. рублей, доходы – 377,7 млрд. рублей.

По оперативным данным ФНС России, по СКФО поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в 2016 г. по сравнению с 2015 г. увеличилось на 15,8% и составило 171,4 млрд. рублей. Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации по состоянию на 1 января

2017г. в целом по округу составила 76,0 млрд. рублей и по сравнению с данными на 1 января 2016 г. увеличилась в 1,7 раза.

В целом по округу число родившихся превысило число умерших на 79,6 тыс. человек; коэффициент естественного прироста населения составил 8,1‰. Миграционный отток населения составил - 20,8 тыс. человек.

Численность рабочей силы по данным выборочного обследования рабочей силы в 2016 г. составила 4,5 млн. человек, или 65,6% общей численности населения округа. Не имели занятия, но активно его искали 499,7 тыс. человек, или 11,0% общей численности рабочей силы (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные). В государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных на конец декабря 2016г. было зарегистрировано 144,2 тыс. человек, или 3,2% рабочей силы.

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по СКФО составили 23 749 рублей в месяц (в целом по России – 30 764 рубля в месяц).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2016 г. составила 22960 рублей и возросла по сравнению с 2015 г. на 4,8%, реальная начисленная заработная плата снизилась на 2,0%.

В рамках мониторинга реализации Стратегии СКФО на период до 2025 года за 2016 год Минэкономразвития России были проанализированы проекты, предусмотренные Стратегией.

В соответствии со Стратегией СКФО имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, а также развитые транзитные функции.

Развитие транспортной инфраструктуры

В сфере транспортной инфраструктуры Стратегией предусматривалась реализации 33 проектов, в том числе 9 межрегиональных проектов.

В отчетный период завершена реализация 4 проектов федерального значения в области модернизации объектов инфраструктуры аэропортовых комплексов,

частично завершена и осуществляется реализация 2 проектов федерального значения. Также завершена реализация 5 проектов регионального значения. Продолжается реализация 7 проектов регионального значения.

Кроме того, реализуется 1 межрегиональный проект федерального значения, а также завершена реализация 1 межрегионального проекта регионального значения в области строительства автомобильных дорог.

Так, проект федерального значения по развитию Махачкалинского морского торгового порта реализован в части железнодорожного парка и реализуется в рамках федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)».

Планомерно ведутся работы по реализации проекта федерального значения в части реконструкции участков автомобильной дороги А-155 Черкесск-Домбай до границы с Грузией.

Также реализуются проекты регионального значения по обеспечению сельских населенных пунктов связью с сетью автомобильных дорог общего пользования на территориях республики Дагестан, республики Ингушетия, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской республики, республики Северная Осетия-Алания, а также Ставропольского края.

Продолжается реализация межрегионального проекта федерального значения по реконструкции автомобильной дороги М-29 «Кавказ».

Решение о реализации, а также источниках финансирования по ряду проектов федерального, регионального значения, а также межрегиональных проектов до настоящего времени не принято или данные проекты были отменены.

Развитие агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс, включающий сельское хозяйство и пищевую промышленность, является важнейшим сектором экономики СКФО.

На базе существующих в СКФО условий можно обеспечить динамичное развитие производств экологически чистой продовольственной продукции, племенных животных и семян, увеличить глубину переработки

сельскохозяйственного сырья, а также занять позиции ведущего поставщика мяса, шерсти, винограда, вин, минеральной воды и зерновых в Российской Федерации.

В отчетный период на территории СКФО завершена реализация строительства (реконструкции) 7 объектов, финансируемых за счет внебюджетных средств в сфере АПК: животноводческого и птицеводческого комплексов на территории Ставропольского края и Карачаево-Черкесской Республики.

Также завершена реализация проекта, финансируемого за счет внебюджетных средств по строительству современной системы хранения и перевалки зерна.

Кроме того, в настоящее время реализуется проект регионального значения по строительству животноводческого комплекса.

Также необходимо отметить, что в связи с наличием в Ставропольском крае развитой инфраструктуры по хранению и перевалке зерна, проект регионального значения по развитию зерновой логистической инфраструктуры отменен.

Связь и коммуникации

В рамках Стратегии планомерно ведутся работы по 2 проектам федерального значения, направленных на строительство наземных сетей цифрового телевизионного вещания в рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 -2015 годы» во всех регионах СКФО (строительство сети первого и второго комплексов цифрового эфирного телерадиовещания).

Промышленность

Производственный потенциал преимущественно представлен производством нефтепродуктов, а также пищевой и химической промышленностью, машиностроением, металлургической промышленностью и производством стройматериалов.

Промышленность СКФО представлена добывающей и обрабатывающей отраслями, обеспечивающими существенный вклад в решение проблем занятости населения и увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО.

В рамках Стратегии предусматривалась реализация 12 проектов в области промышленно-производственной инфраструктуры.

Так, на отчетный период на территории Республики Дагестан реализуется проект федерального значения «Модернизация АО «Завод Дагдизель».

Также завершен первый этап строительства проекта федерального значения по созданию завода по производству полиэтилентерефталата пищевого и текстильного назначения в Кабардино-Балкарской Республике. В настоящее время планируется начало второго этапа.

Продолжается реализация проекта федерального значения по расширению номенклатуры выпускаемых товаров для судостроительной промышленности, а также модернизации открытого акционерного общества «Нептун» в Ставропольском крае.

Проекты регионального значения по созданию индустриальных парков «Буденновск» и «Невинномысск» созданы в 2010 и 2011 годах. В настоящее время указанные проекты продолжают реализовываться, в частности ведется инвестиционная деятельность резидентами парков.

Реализуется проект регионального значения по развитию фотоэлектронных и наномикротехнологий и изделий на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Продолжаются работы по реализации 3 очереди частного проекта по строительству шерстоперерабатывающего предприятия.

Также реализуется частный проект по реконструкции и техническому перевооружению предприятий, в том числе организации серийного производства современных беспроводных цифровых систем с широкополосным доступ к видео-, аудио- и телеметрической информации для гражданских самолетов в открытом акционерном обществе «Дербентский научно-исследовательский институт «Волна» на территории Республики Дагестан.

Проект федерального значения по строительству нефтеперерабатывающего комплекса на территории Чеченской Республики приостановлен.

Проект федерального значения по строительству промышленного комплекса

по глубокой переработке древесины на базе имеющейся инфраструктуры не реализуется в связи с тем, что указанный проект исключен из федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

Два проекта регионального значения по строительству заводов по производству агломератной плитки, а также автоклавных газобетонных блоков в настоящее время не реализуются.

Электроэнергетика

СКФО является энергопрофицитным, дополнительную устойчивость снабжения электроэнергией обеспечивают связи с энергосистемами Поволжья, Урала, Южного федерального округа.

В рамках Стратегии в области энергетической инфраструктуры предусматривалась реализация 2 проектов в данной области.

Завершена реализация проекта федерального значения по реконструкции Зеленчукской ГЭС-ГАЭС.

Кроме того, планируется реализация проекта муниципального значения в 2018-2021 годах по реконструкции Верхне-Красногорской ГЭС. Проект будет реализован в виде строительства Красногорской малой ГЭС-1 и Красногорской малой ГЭС-2 при одной платформе по 24,9 МВт каждая.

Развитие социальной сферы

В сфере здравоохранения в отчетный период проведена реконструкция и капитальный ремонт республиканских детских больниц на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Также завершено строительство республиканской детской больницы в Республике Ингушетия.

Реализуется проект по строительству детской республиканской больницы на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Кроме того, в настоящее время ведутся работы по подготовке проектно-сметной документации по реконструкции и капитальному ремонту ряда детских больниц на территории Республики Дагестан, в том числе ГБУ РД «Детской больницы № 1»,

Детского отделения ГБУ РД «Хасавюртовского межрайонного противотуберкулезного диспансера», а также Детского отделения ГБУ РД» Кизилюртовского межрайонного противотуберкулезного диспансера»

В сфере образования Стратегией предусматривались реализация двух проект по строительству школ в Карачаево-Черкесской Республике, выполнение которых завершено.

Туристический потенциал

Уникальность и разнообразие природно-климатических ресурсов территории СКФО создают благоприятные условия как для постоянного проживания, так и для развития туристско-рекреационного комплекса.

В настоящее время проводится проектирование планировки и проектирование межевания территории в рамках особой экономической зоны по проекту федерального значения «Развитие всесезонного горного курорта «Приэльбрусье».

Необходимо отметить, что данные по мониторингу не являются исчерпывающими в связи с отсутствием информации по ряду проектов, финансируемых как из федерального и регионального бюджетов, так и за счет внебюджетных средств.

Показатели социально-экономического развития округа

Стратегией предусмотрено три сценария развития СКФО: инерционный, базовый и оптимальный, каждому из которых соответствует свой набор и количество целевых показателей – 12, 18 и 21 соответственно.

Кроме того, прогнозные расчеты отраженных в Стратегии показателей социально-экономического развития СКФО не приводятся в ежегодной разбивке и содержат значения только на 2025 год.

В связи с этим нарушается один из основных принципов стратегического планирования – принцип измеряемости целей, согласно которому необходимо обеспечивать возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей.

Таким образом, проведение оценки результативности и эффективности данного документа стратегического планирования в части достижения плановых показателей за 2016 год представляется затруднительным.

В качестве базового в Стратегии был принят оптимальный сценарий развития. Из 21 планового показателя, приведенного для указанных сценарных условий, только показатель среднегодового темпа прироста валового регионального продукта (7,7% в год) представляется возможным сравнить с аналогичным фактическим значением, которое составляет 3,5% ежегодно. Столь существенное отставание ключевого показателя, характеризующего общее социально-экономическое положение в регионе, от планового значения Стратегии, говорит о большой вероятности недостижения плановых значений и по остальным показателям.

Также в рамках мониторинга были проанализированы фактические значения среднегодовых темпов роста основных экономических показателей за 2010-2016 годы, а также значения показателей, достигнутых по состоянию на 2016 год (Табл. 1).

Необходимо отметить, что 2016 год преломил негативные тенденции значений среднегодовых темпов по 3 показателям из 10 приведенных (30% от общего числа): «объем отгруженной продукции по виду деятельности «добыча полезных

ископаемых», «объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» и «выпуск продукции сельского хозяйства».

При этом значения валового регионального продукта, реальных доходов населения, инвестиций в основной капитал, объема отгруженной продукции по виду деятельности «обрабатывающие производства», объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство», оборота розничной торговли и оборота организаций по виду деятельности «транспорт и связь» сохраняют негативную динамику.

Таблица 1

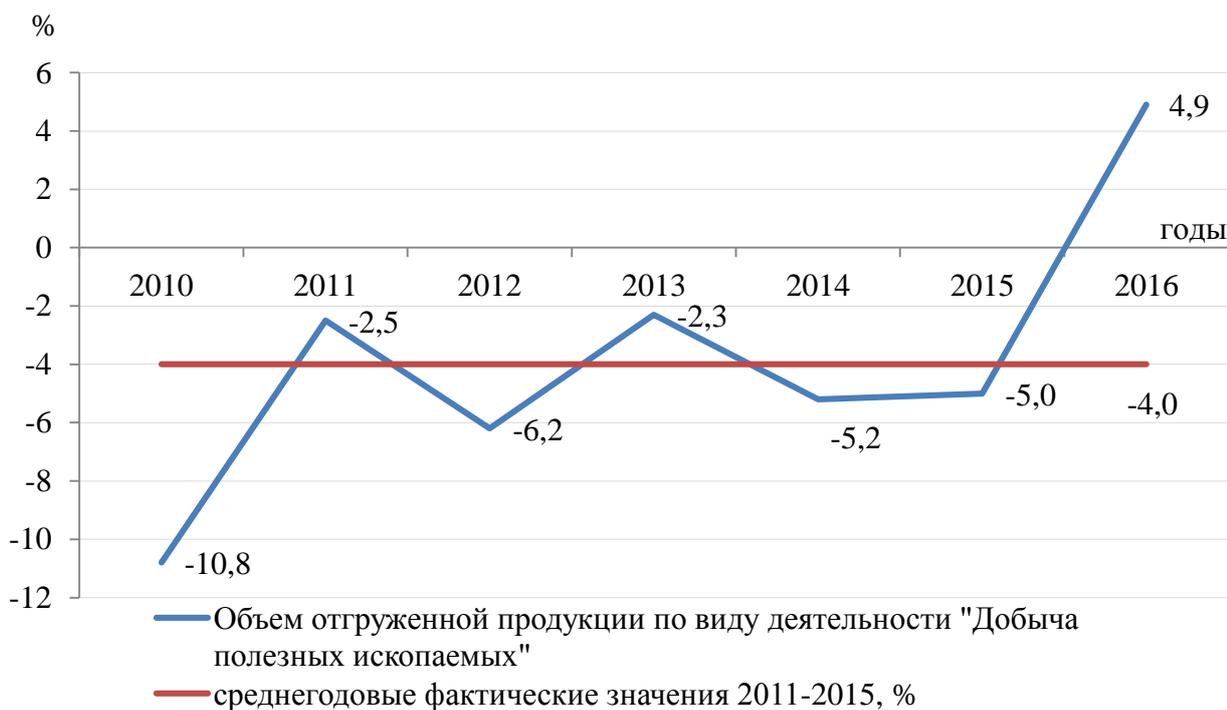
Эффективность достижения плановых показателей реализации Стратегии			
№ п/п	Показатель	Среднегодовые темпы 2010-2016 г.г., факт	2016 год, факт
1.	Валовый региональный продукт	103,5*	99,8*
2.	Реальные доходы населения	103,4	96,7
3.	Инвестиции в основной капитал (за счет всех источников финансирования)	103,9	96,3
4.	Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых»	96,0	104,9
5.	Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Обрабатывающие производства»	107,0	106,0
6.	Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»	102,3	110,2
7.	Выпуск продукции сельского хозяйства	104,3	106,1
8.	Объем работ выполненных по виду деятельности Строительство	105,2	99,7
9.	Оборот розничной торговли	103,9	95,9
10.	Оборот организаций по виду деятельности «транспорт и связь»	102,4	99,1*

*-при отсутствии данных за 2016 год использовались данные за 2015 год

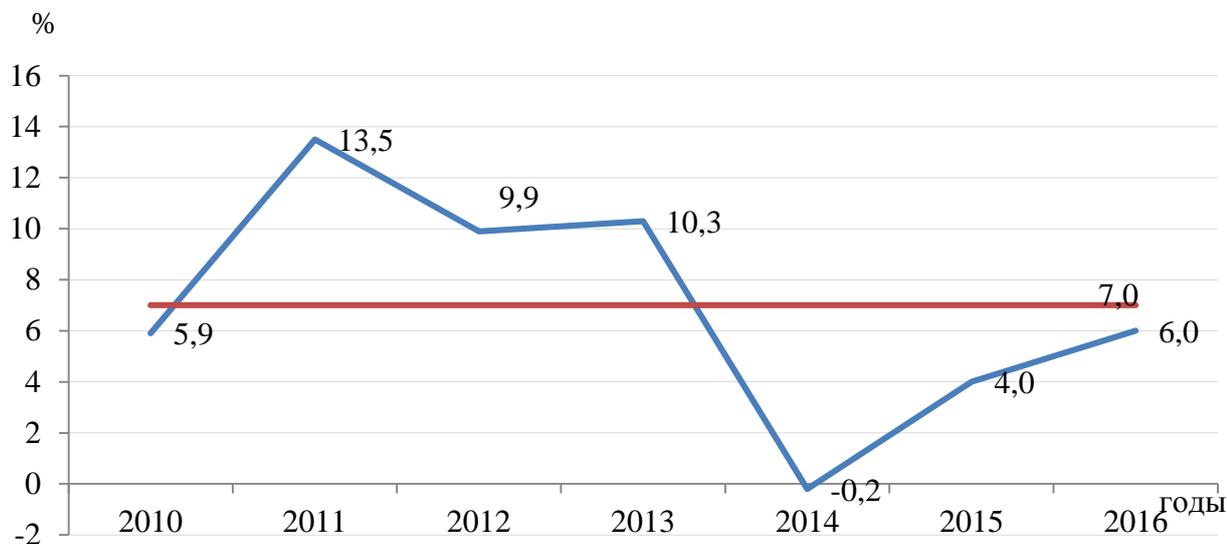




Объем отгруженной продукции по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых"

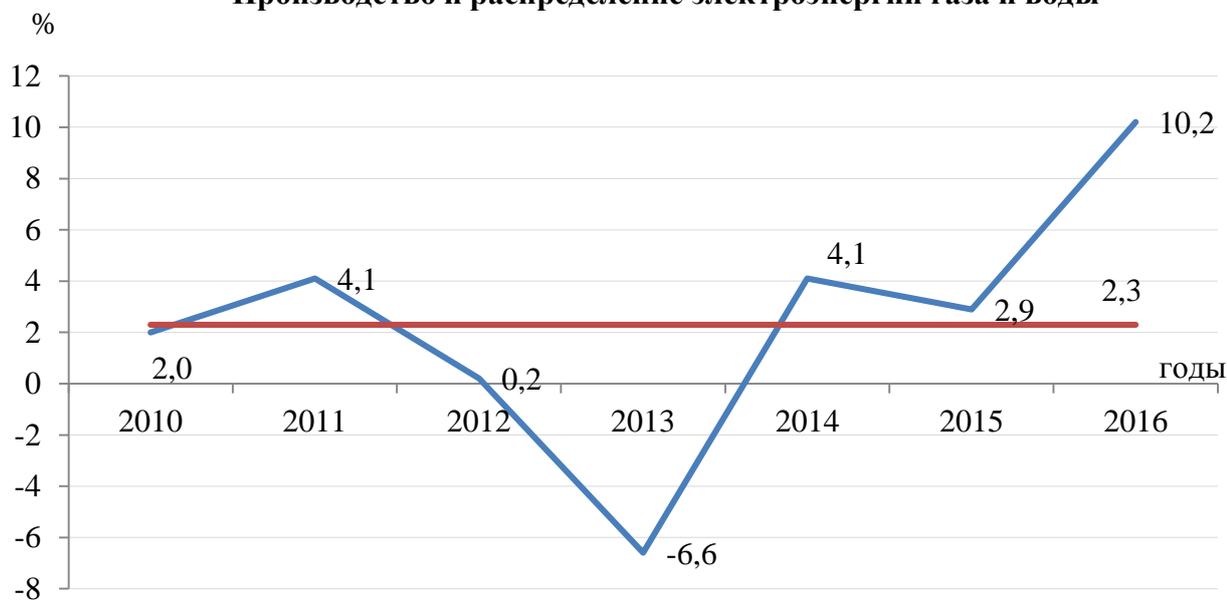


**Объем отгруженной продукции по виду деятельности
"Обрабатывающие производства"**

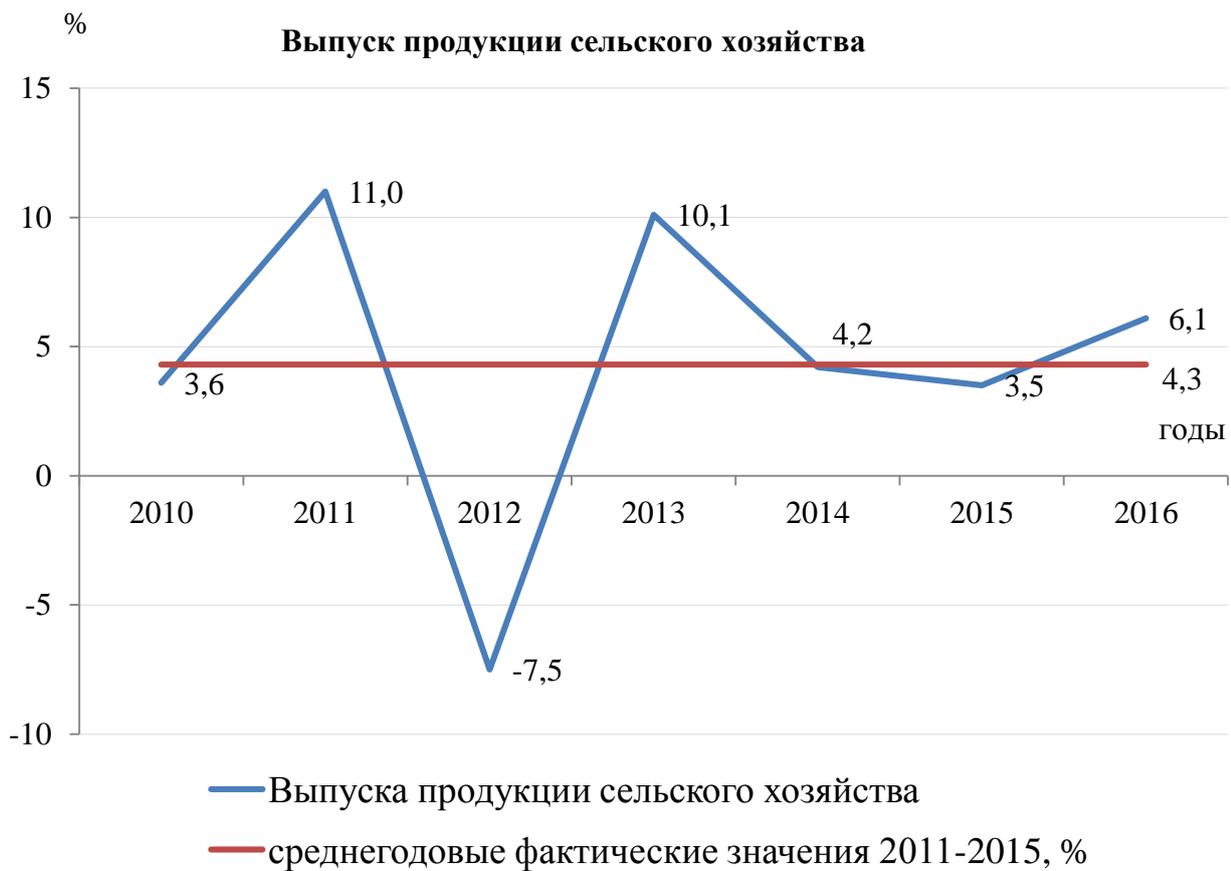


- Объем отгруженной продукции по виду деятельности "Обрабатывающие производства"
- среднегодовые фактические значения 2010-2015, %

**Объем отгруженной продукции по виду деятельности
"Производство и распределение электроэнергии, газа и воды"**



- Объем отгруженной продукции по виду деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды"
- среднегодовые фактические значения 2011-2015, %



Объем работ выполненных по виду деятельности "Строительство"



Динамика темпов роста розничной торговли, %

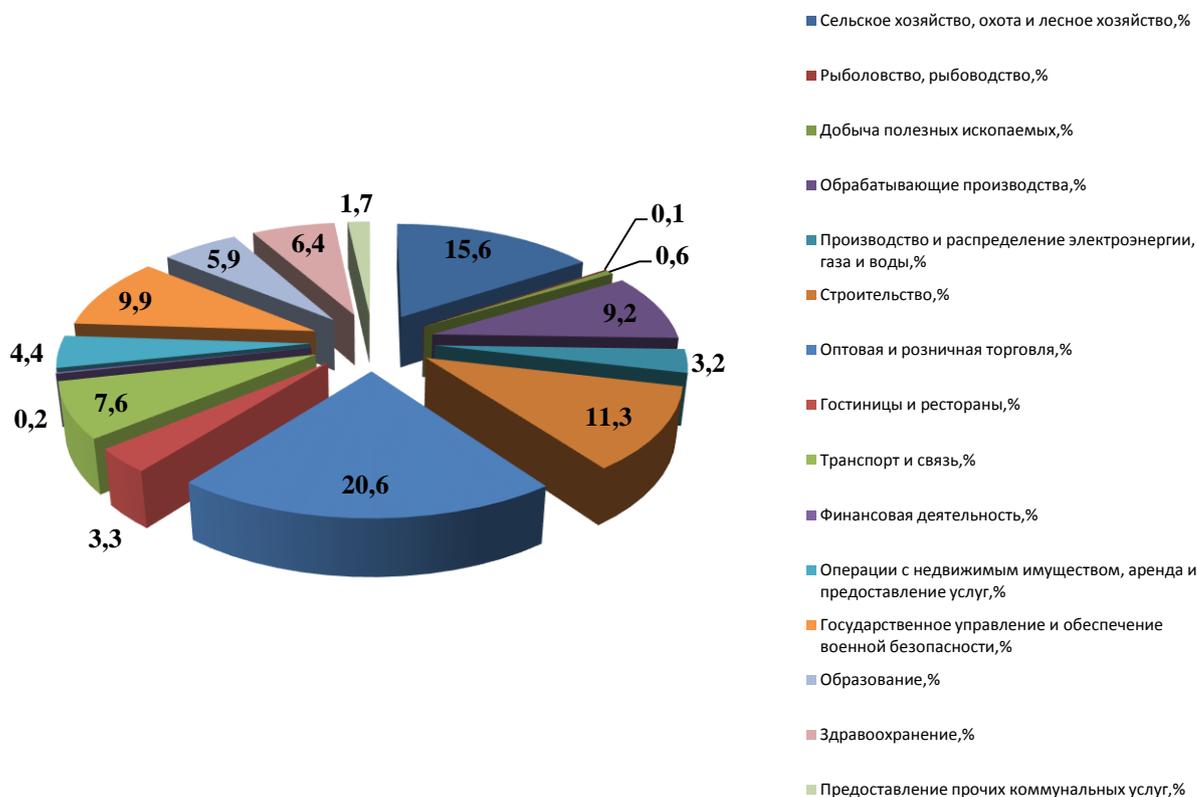


**Динамика темпов роста оборота организаций
по виду деятельности "Транспорт и связь", %**



Отраслевая структура валового регионального продукта в СКФО в 2015 году, %¹

В целом в СКФО отраслевая структура валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2015 году сложилась следующим образом:



Основная доля ВРП в 2015 году в СКФО (по данным Росстата) формировалась за счет оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 20,6%. Значительная доля ВРП (15,6%) приходилась на сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство. Высокий процент в структуре ВРП приходился на строительство (11,3%), государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование (9,9%), а также обрабатывающие производства (9,2%).

Следует отметить, что в целом структура ВРП по СКФО за период 2013-2015 гг. претерпела изменения.

¹ Учитывая сроки предоставления Росстатом официальных статистических данных сведения по показателю «Отраслевая структура валового регионального продукта» приводятся за 2015 год.

По сравнению с 2013 годом увеличилась доля сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства с 13,4% до 15,6%, обрабатывающих производств с 8,3% до 9,2%, оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования с 20,5% до 20,6%, операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг с 4,1% до 4,4%.

При этом сократилась доля добычи полезных ископаемых с 0,7% до 0,6%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды с 4,4% до 3,2%, строительства с 11,7% до 11,3%, государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального страхования с 11,4% до 9,9%, образования с 6,1% до 5,9%, а также предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг с 1,8% до 1,7%.

Между тем доли рыболовства, рыбоводства (0,1%), гостиниц и ресторанов (3,3%), транспорта и связи (7,6%), финансовой деятельности (0,2%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (6,4%) не изменились.

Заключение

Мониторинг в части реализации проектов, предусмотренных Стратегией СКФО, показал, что в округе многие запланированные проекты были приостановлены или отменены. При этом основными причинами послужили такие факторы, как недостаточный объем финансирования и утрата актуальности реализации.

В части достижения целевых значений показателей социально-экономического развития отмечаем.

Наличие в Стратегии СКФО различных по содержанию и количеству плановых показателей в рамках 3 предложенных сценариев развития, а также отсутствие соответствующих значений на каждый год реализации Стратегии (приведены плановые значения на 2025 год) приводит к нарушению принципа измеримости целей, определяющему необходимость обеспечивать возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей.

В связи с этим проведение оценки результативности и эффективности данного документа стратегического планирования в части достижения плановых показателей за 2016 год представляется затруднительным.

Вместе с тем целесообразно отметить, что из всех плановых показателей, определенных для оптимального сценария, с фактическим значением представляется возможным сопоставить только показатель среднегодового темпа прироста валового регионального продукта (7,7% в год). Анализ показал, что отклонение составляет 4,2%.

Столь существенное отставание ключевого показателя, характеризующего общее социально-экономическое положение в регионе, от планового значения Стратегии, говорит о большой вероятности недостижения плановых значений и по остальным показателям.

Также в рамках мониторинга были проанализированы фактические значения среднегодовых темпов роста основных экономических показателей за 2010-2016

годы со значениями, достигнутыми по состоянию на 2016 год.

Необходимо отметить, что 2016 год преломил негативные тенденции значений среднегодовых темпов по 3 показателям из 10 приведенных, а именно: «объем отгруженной продукции по виду деятельности «добыча полезных ископаемых», «объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» и «выпуск продукции сельского хозяйства».

Проведенный анализ показал, что заявленные в Стратегии цели и задачи развития округа являются нереалистичными. В целях обеспечения эффективности стратегического планирования прогнозирование должно основываться на научно обоснованных представлениях и учитывать возможные макроэкономические, финансовые и политические риски.

Так, Стратегия СКФО формировалась без учета политических событий 2014 года, повлекших существенные изменения социально-экономических условий.

Экономическая ситуация складывалась под влиянием ухудшения внешнеэкономических условий, прежде всего, снижения цен на нефть, продолжения действия экономических санкций со стороны ЕС и США, сохранения тенденции к снижению инвестиционной активности, а также масштабного оттока капитала. Рынок труда отреагировал на экономическую ситуацию в начале 2015 года. Таким образом, развитие экономики округа прогнозировалось без учета сохраняющейся по настоящее время геополитической нестабильности.

Целесообразно также отметить недостаточную проработку необходимости включения тех или иных проектов в Стратегию на стадии планирования. У погруженных в Стратегию проектов отсутствовали обосновывающие материалы и подписанные соглашения с инвесторами. В результате значительное количество проектов оказались не обеспечены финансовыми ресурсами, необходимыми для их реализации, а остальные были признаны неактуальными.

В связи с этим был нарушен принцип реалистичности стратегического планирования, означающий, что при определении целей и задач социально-экономического развития необходимо исходить из возможности достижения целей и

решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

Обращаем внимание, что при разработке стратегий федеральных округов Российской Федерации не предусмотрен институт для их последующей реализации. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе не наделен соответствующей функцией, а также не располагает необходимыми для реализации данной функции ресурсами.

Следует отметить, что частью 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрен перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне. В указанном перечне отсутствует такой вид документа как стратегия социально-экономического развития федерального округа. Вместе с тем должны быть подготовлены стратегии социально-экономического развития макрорегионов как территории двух и более субъектов Российской Федерации, имеющие тесные экономические и социальные связи, требующие выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития.

Целью разработки стратегий социально-экономического развития макрорегионов является согласованность в территориальном и временном отношении мероприятий большей части документов стратегического планирования, упомянутых в Федеральном законе № 172-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 30 «Об утверждении правил осуществления мониторинга и контроля реализации стратегий социально-экономического развития макрорегионов» определены правила осуществления мониторинга, контроля и оценки эффективности реализации стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

Вместе с тем у стратегий социально-экономического развития федеральных округов отсутствуют аналогичные методические подходы, определяющие порядок проведения мониторинга и оценки эффективности их реализации.

Таким образом, корректировка Стратегии, а также проведение ее дальнейшего мониторинга представляется нецелесообразными.

Изложенные замечания будут учтены при разработке стратегий социально-экономического развития макрорегионов.