

1.2. Анализ ключевых проблем социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

Факторы, сдерживающие развитие деятельности в сфере промышленности:

- сложность в прохождении процессов, связанных с получением мер государственной поддержки (избыточные требования к заявителям и предоставляемым документам);
- высокие кредитные ставки по банковским кредитам;
- финансовые меры государственной поддержки в основном носят возвратный характер.

В целях опережающего развития промышленности Кабардино-Балкарской Республики необходимо рассмотреть возможность смягчения условий для предприятий промышленного комплекса Кабардино-Балкарской Республики при получении финансовых мер государственной поддержки в рамках мероприятий Государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 328](#), как для приоритетной территории.

Бездотационные регионы на реализацию мероприятий региональных программ получают софинансирование из федерального бюджета в размере 30%. Необходимо пересмотреть данный подход и увеличить поддержку промышленности высокودотационных регионов (к которым относятся все республики, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа) с 5% до 50% и выше, так как региональные бюджеты за счет собственных расходов не в состоянии выделять необходимые для развития промышленности средства.

Необходимо решение вопросов, связанных с предоставлением краткосрочных займов за счет средств федерального бюджета под льготный процент субъектам деятельности в сфере промышленности на пополнение оборотных средств, привлечением промышленных предприятий Кабардино-Балкарской Республики для выполнения государственного оборонного заказа, оказанием содействия в размещении государственных заказов на высокотехнологичную продукцию гражданского и двойного назначения в рамках программы диверсификации.

В агропромышленном комплексе основные проблемы связаны со следующими факторами:

- технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию. Принимаемые в рамках реализации государственных программ меры позволили преодолеть многолетнее сокращение численности машин и оборудования в сельском хозяйстве, но имеющейся в наличии сельскохозяйственной техники недостаточно для проведения всего объема сельскохозяйственных работ и обеспечения их качества. Обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей тракторами составляет около 69,8%, зерноуборочными комбайнами - 67,7%, кукурузоуборочными комбайнами - 15,8%, плугами - 106,1%, сеялками зерновыми - 73% от нормативов потребности;
- неустойчивое финансовое положение многих предприятий: большинство производителей не имеют собственных оборотных средств, уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей не позволяет им вести производство на расширенной основе,

поддерживать и обновлять материальную базу и социальную инфраструктуру, своевременно рассчитываться с поставщиками и подрядчиками;

- рост цен на энергоносители, усиление диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию при недостаточной поддержке государства (в несколько раз ниже развитых стран Европы и США), следствием чего является нерентабельность производства. Неблагоприятное соотношение цен на сельскохозяйственную продукцию и услуги затрудняют своевременное проведение полевых работ и негативно сказываются на общем результате производства;

- неурегулированность земельных отношений, малоразмерное землепользование, постоянный передел и дробление земельных массивов и связанное с этим разрушение сложившейся за многие годы системы земледелия и в особенности севооборотов - основы земледелия и продуктивности полей, снижение эффективности использования мелиорации, агрохимии и крупногабаритной техники;

- выбытие из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий и проблема поддержания (воспроизводства) почвенного плодородия. Вынос питательных веществ из почвы превышает их поступление с минеральными и органическими удобрениями, что приводит к истощению почв. Утрата почвенного плодородия выразилась в частичной деградации почв. Сократилось внесение органических и минеральных удобрений. В сельском хозяйстве имеется проблема дефицита минеральных удобрений. Удельный вес площадей с внесенными минеральными удобрениями во всей посевной площади в сельхозорганизациях республики составляет не более 70%;

- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, остается низким уровень развития внутри- и межотраслевой кооперации предприятий. В течение двух десятков лет аграрных преобразований так и не удалось создать удовлетворительную систему реализации сельскохозяйственной продукции, создать условия для эффективной торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием на продовольственном рынке Кабардино-Балкарской Республики;

- медленные темпы социального развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности, низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования. Проявляется нехватка квалифицированных кадров на сельскохозяйственных предприятиях, усиление оттока квалифицированных кадров из аграрной сферы, старение рабочих кадров.

Имеется ряд проблем с водообеспечением и водоотведением.

Проблемой для республики остается вопрос бесперебойного обеспечения населения водой, а также организация водоотведения. В большей степени данные проблемы преобладают в сельской местности республики.

Во многих населенных пунктах республики, особенно в сельской местности, изношена водопроводная сеть, а также в неудовлетворительном состоянии находятся сети водоотведения.

Существующие водопроводные сети, в том числе в сельской местности, были построены в

1940 - 1960-х годах и находятся в изношенном состоянии, что влечет за собой потери в сетях водоснабжения порядка 20 - 40%. Сложившаяся ситуация требует комплексного решения. В сельских населенных пунктах не хватает собственных доходов для замены водопроводных сетей за счет средств местных бюджетов. В связи с тем, что республика в настоящее время еще не вышла на самодостаточный уровень развития, для решения данного вопроса требуется помощь федеральных органов государственной власти.

Для решения указанных проблем требуется реализовать комплекс мероприятий, в том числе завершить строительство Зольского группового водопровода (II-я очередь), строительство канализационных очистных сооружений.

Зольский групповой водопровод разработан для обеспечения качественной питьевой водой 15 сельских поселений и районного центра Зольского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики. Численность населения данных поселений составляет более 52 тыс. человек. На территории района расположено 77 объектов социального назначения (27 школ, 13 поликлиник, 21 дошкольное учреждение, 6 музыкальных школ, 10 клубов).

Существующие водопроводные сети были построены в 1960 - 1970 годах прошлого столетия при норме водопотребления 50 л/сутки на 1 человека. В настоящее время водопотребление увеличилось в 5 раз и возросло до 250 л/сутки на человека в связи с газификацией данных населенных пунктов и использованием газовых колонок.

Учитывая масштабность проекта, проектирование и строительство Зольского группового водопровода разбито на 2 очереди.

Строительство водопровода было начато в рамках федеральной целевой программы "Юг России (2008 - 2013 годы)" в 2009 году. Сметная стоимость строительства 1-й очереди Зольского группового водопровода составляет 821210,0 тыс. рублей. Объект введен в эксплуатацию в декабре 2016 г.

Строительство 2-й очереди предусматривает подачу питьевой воды от с.п. Хабаз до конкретных потребителей остальных 13 сельских поселений.

Разработана проектно-сметная документация, сметная стоимость объекта в ценах IV квартала 2016 г. - 1530948,42 тыс. руб. Мощность объекта - 18 692,97 куб. м/сутки. В связи с отсутствием финансирования строительство 2-й очереди Зольского группового водопровода не начато.

Строительство 2-й очереди Зольского группового водопровода станет завершающим этапом организации снабжения качественной питьевой водой населенных пунктов района и обеспечит эффективное использование ранее затраченных на строительство 1-й очереди Зольского группового водопровода средств.

В г. Майском Кабардино-Балкарской Республики проживает более 25 тыс. человек. В связи с высоким износом очистных сооружений было принято решение о проектировании объекта "Канализационные очистные сооружения г. Майский" с производительностью 2500 куб. м/сутки. Сметная стоимость объекта составляет 239426,24 тыс. руб. в ценах II квартала 2016 г.

Кроме того, требуется решить вопрос со строительством левобережного канализационного коллектора в г. Прохладном (согласно проектно-сметной документации ориентировочная стоимость завершения строительства составляет более 10 млн рублей), очистных сооружений

и в других населенных пунктах республики, в том числе в г. Нальчике (ориентировочная стоимость - более 37 млн рублей), в с. Адиух (2-я очередь - ориентировочная стоимость - около 45 млн рублей), в с. Кенже (ул. Братьев Кешевых - ориентировочная стоимость более 10 млн рублей) и других населенных пунктах. Строительство данных объектов позволит решить проблемы населения республики с водоотведением и улучшит экологию региона.

Отселение граждан, проживающих в селе - лавиноопасных и оползневых зонах.

Особенности природы Кабардино-Балкарской Республики и, прежде всего, сложность геологического строения и рельефа обуславливают активное проявление таких процессов, как оползни, сели, лавины, обвалы и осыпи.

Развитие туризма тесно связано с безопасным пребыванием отдыхающих в курортной зоне республики. Для снижения социальной напряженности и улучшения имиджевой составляющей туристического комплекса республики необходимо направить усилия на ликвидацию оползневых зон и комплексную застройку территорий для переселения населения из опасных для проживания территорий. Все это требует системного подхода в части обеспечения безопасной жизнедеятельности населения республики, безопасного пребывания туристов на территории республики, в том числе от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Одним из наиболее острых вопросов, стоящих перед Правительством Кабардино-Балкарской Республики, является повышение защищенности населения в условиях проживания на территориях, подверженных оползневому процессам.

Общая площадь республики, подверженная оползневому процессам, составляет 4431 кв. км. Зарегистрированных оползнеопасных участков - 140.

Для актуализации сведений о количестве людей, проживающих в оползневой зоне, периодически осуществляется мониторинг обстановки, проводятся обследования населенных пунктов республики.

Так, по заказу Правительства Кабардино-Балкарской Республики специалистами ООО "Каббалкгеомониторинг" были проведены контрольные инженерно-геологические обследования по определению оползневых участков и подготовлены соответствующие схемы инженерно-геологических условий развития и распространения оползневых процессов.

По результатам проведенных мероприятий было установлено, что наиболее подверженными угрозе оползневой опасности на территории республики являются 24 населенных пункта в 6 муниципальных образованиях. На 13 апреля 2018 г. в зонах оползневой опасности находятся 743 жилых дома, с количеством проживающих жителей 3621 человек.

По предварительным расчетам, общая площадь жилья для отселения граждан, проживающих в зонах оползневой опасности на территории Кабардино-Балкарской Республики, составляет 63,441 тыс. кв. метров.

Таким образом, для отселения граждан, проживающих в селе - , лавиноопасных и оползневых зонах на территории Кабардино-Балкарской Республики, по предварительным расчетам, потребуется более 2,5 млрд рублей.

Реализация указанных мероприятий затруднена по причине обременительных для республиканского бюджета финансовых затрат и отсутствия государственной программы

Российской Федерации, предусматривающей реализацию мероприятий по отселению населения из оползневых зон на территории республики.

Основными проблемами транспортного комплекса продолжают оставаться:

- недостаточный темп обновления парка подвижного состава;
- высокая степень износа автовокзалов и автостанций (более 80%), инфраструктуры городского электрического транспорта;
- в городских округах с относительно развитой маршрутной сетью отсутствуют или недостаточно развиты системы организации и координации движения пассажирского транспорта. Состояние общественного транспорта в Кабардино-Балкарской Республике требует перехода на качественно новый уровень развития, отвечающий требованиям инновационной экономики, повышения качества, доступности и безопасности предоставления транспортных услуг населению;
- обеспечение охраны окружающей среды от вредного воздействия выхлопов транспортных средств, в том числе общественного транспорта. Необходимо тщательно проработать вопрос перехода общественных транспортных средств на газомоторные, гибридные и электрические двигатели и контроля предприятий, осуществляющих установку соответствующих систем на общественном транспорте.

К наиболее актуальным проблемам дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики относятся:

- недоремонт сети автомобильных дорог;
- низкая пропускная способность дорог;
- неудовлетворительное техническое состояние;
- несоответствие основания и покрытия дорог возросшим транспортным нагрузкам;
- несоответствие обустройства дорог современным требованиям по безопасности дорожного движения.

Недоремонт региональных дорог не обеспечивает компенсации ежегодного износа, что увеличивает последующие расходы на восстановление дорожной сети. На 84% дорог регионального значения не выдержаны межремонтные сроки, а на некоторых они превышают нормативные в 3 - 4 раза. Для ликвидации недоремонта и дальнейшего обеспечения нормативного содержания региональных автодорог необходимо ежегодно производить ремонт не менее 260 км автодорог и 19 мостов.

Основные проблемы топливно-энергетического комплекса:

- высокая степень износа основных средств энергетики, следствием чего является низкая эффективность, растущая аварийность и высокие риски, что отрицательно сказывается на конкурентоспособности экономики, негативно влияет на качество жизни населения и влечет техногенные угрозы;

- утрата значительной части научно-технологического потенциала в ряде отраслей топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК);
- недостаточная степень развития инновационной сферы в ТЭК;
- снижение качества подготовки научно-технических кадров, недостаточный уровень взаимодействия компаний ТЭК с высшими учебными заведениями;
- малая эффективность управления объектами интеллектуальной собственности;
- несовершенство систем инновационной деятельности компаний;
- длительное технологическое отставание в создании и освоении современных парогазовых и электросетевых технологий.

В социальной сфере наиболее острыми являются следующие проблемы:

Низкий уровень жизни населения республики. Рост потребительских цен влечет уменьшение реальной заработной платы. Размеры среднедушевых денежных доходов населения, среднемесячной заработной платы, средний размер назначенных пенсий и размеры социальных выплат снижаются относительно величины прожиточного минимума. Размер среднедушевого дохода по Кабардино-Балкарской Республике в 2018 году составил 66% от среднего показателя по стране, а размер среднемесячной заработной платы - 57%.

Демографические проблемы.

Следствием экономических и социальных проблем является миграционная непривлекательность региона. Отрицательное сальдо миграции за 2018 год составило 3,4 тыс. человек. Наибольшую группу выбывших (около 70%) составляют мигранты в активном трудоспособном возрасте - от 20 до 49 лет, главным образом квалифицированные специалисты. Тенденция старения и миграционного оттока трудоспособного населения республики создает значительную демографическую нагрузку на трудоспособное население и бюджет. Так, на 1000 человек трудоспособного населения приходится 729 человек нетрудоспособного возраста. Численность пенсионеров составляет порядка 19,7% населения. Исходя из демографических процессов следует ожидать, что в обозримой перспективе население республики будет продолжать стареть. По прогнозам, к 2030 году люди старше 60 лет будут составлять 25, а к 2050 году - около 30% от общего числа жителей республики, что потребует увеличения расходов на медицинское и социальное обслуживание населения.

Безработица, отсутствие работы с достойной оплатой труда. Кабардино-Балкарская Республика относится к числу трудоизбыточных регионов. В экономике и социальной сфере занято 362 тыс. человек. Численность трудоспособного населения, в силу разных причин не занятого в экономике, превышает 130 тыс. человек.

Общая численность безработных, рассчитанная по методологии Международной организации труда, за 2018 год составила 47,0 тыс. человек, или около 10,4% от рабочей силы республики.

Острой проблемой является трудоустройство молодежи, ее занятость после окончания школ и профессиональных учебных заведений.

Нехватка рабочих мест и высокий удельный вес аграрного сектора экономики обусловили низкий уровень заработной платы и в целом доходов населения.

По уровню заработной платы республика в течение многих лет стабильно занимает одно из последних мест среди субъектов Российской Федерации.

Материально-техническая база значительной части общеобразовательных организаций находится в неудовлетворительном состоянии, не позволяющем обеспечить качественное образование на современном уровне, в соответствии с требованиями новых государственных стандартов. Так, 77 школ, или почти 30% от общего количества, построены более 50 лет назад и нуждаются в реконструкции или капитальном ремонте, 8 школ не имеют всех видов благоустройства, здания ряда учреждений находятся в аварийном состоянии.

Необходим вывод зданий школ, имеющих такой уровень износа, из эксплуатации и перевод обучающихся в новые здания.

Обучение в 34 школах (9,7 тыс. обучающихся) осуществляется в две смены.

Для повышения доступности и качества общего образования должна быть обеспечена возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену, а также безопасность и комфортность условий обучения.

Таким образом, общая прогнозная потребность до 2025 года по вводу новых школьных мест составляет 12 тыс., в том числе:

- для обеспечения обучения в одну смену - 8,5 тыс. мест;
- для перевода обучающихся из зданий, имеющих высокую степень износа, - 3,5 тыс. мест.

В течение последних лет в связи с ростом рождаемости, связанным с мерами государственной поддержки семей с детьми, в республике значительно увеличилась численность детей дошкольного возраста. В настоящее время в республике проживают 81,8 тыс. детей в возрасте от 0 до 7 лет, из них 50,4 тыс. детей - в возрасте от 3 до 7 лет.

Вместе с тем действующая сеть детских садов, рассчитанная на 44 тыс. мест, не позволяет в полной мере удовлетворить растущий спрос на услуги дошкольного образования.

В целях снижения дефицита мест в образовательных учреждениях республики и организации учебно-воспитательного процесса на современном уровне необходимы строительство и реконструкция имеющихся зданий школ, развитие их материально-технической базы в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов.

Количественные значения обеспеченности объектами здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике в целом соответствуют нормативным значениям и среднероссийскому уровню. Вместе с тем значительная часть лечебно-профилактических учреждений размещена в ветхих, приспособленных помещениях, не отвечающих санитарным требованиям и не располагающих условиями для внедрения высокотехнологичных методов диагностики и лечения.

В целях оказания специализированной высокотехнологичной медицинской помощи требуется серьезное улучшение материально-технической базы Республиканской детской клинической

больницы, Республиканской клинической больницы, Центра по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями, психоневрологического диспансера, Республиканского стоматологического центра, ряда центральных районных больниц.

Несмотря на значительные успехи по снижению заболеваемости населения социально значимыми заболеваниями, все еще сохраняется высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения (396,1 случай на 100 тыс. населения) и новообразований (120,4 случая на 100 тыс. населения). Также сохраняется высокий уровень заболеваемости и смертности от туберкулеза.

Обеспеченность населения учреждениями культуры в целом удовлетворительная. Однако значительная часть объектов культуры размещена в зданиях, требующих реконструкции или капитального ремонта.

Повсеместно отмечается большой износ оборудования, музыкальных инструментов, сценических костюмов, нехватка осветительной, звуковой и усилительной аппаратуры, значительное количество памятников истории и культуры с высокой степенью разрушения, повреждения и уничтожения, дефицит квалифицированных кадров, в первую очередь, для проведения реставрационных работ на объектах культурного наследия.

Учитывая большую концентрацию памятников археологии на территории республики, необходимо усилить контроль за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия при ведении землеустроительных, земляных, строительных, дорожных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, а также за разработкой градостроительной и проектной документации, градостроительных регламентов, в которых должны предусматриваться меры, обеспечивающие содержание и использование объектов культурного наследия.

Имеется ряд проблем, связанных с экологической ситуацией:

- Состояние атмосферного воздуха. Одной из основных характеристик, определяющих экологическую безопасность и привлекательность любого региона, является состояние атмосферного воздуха. Ежегодно в атмосферный воздух от стационарных источников выбрасывается около 3 тыс. тонн вредных (загрязняющих) веществ. Основными загрязнителями воздуха в республике являются промышленные предприятия, автомобильный транспорт и объекты теплоэнергетики (котельные). Вместе с тем в республике отсутствует система наблюдения за составом атмосферного воздуха;

- Негативное воздействие вод. Наиболее ярким и объективным показателем качества природной среды в республике является состояние водных источников. Анализ информации, основанной на многолетних наблюдениях, свидетельствует о снижении качества воды в реках республики, обусловленном хозяйственной деятельностью человека. Половодья и паводки в республике являются источниками загрязнения водохозяйственных объектов, расположенных в водоохранных зонах и в зонах прогнозируемого затопления, и оказывают негативное воздействие на качество водных ресурсов;

- Неудовлетворительное состояние очистных сооружений канализаций и канализационных сетей, их недостаточное развитие;

- Деградация и разрушение почвы вследствие водной эрозии, засоления, заболачивания, нерационального землепользования. Площади таких земель возрастают вследствие добычи полезных ископаемых карьерным способом. В результате неупорядоченной добычи из

русел и пойм рек гальки, песка, гравия, песчаной гранитной смеси провоцируются изменение русла рек, размывание их берегов, увеличивается вероятность паводков;

- Ликвидация накопленного вреда окружающей среде от прошлой хозяйственной деятельности открытого акционерного общества "Тырныаузский горно-обогатительный комбинат". В республике назрела острая необходимость реконструкции основных гидротехнических сооружений хвостохранилища Тырныаузского горно-обогатительного комбината на р. Гижгит, что предотвратит аварийное поступление в окружающую среду накопленной массы отходов, обогащенных рудой. Концентрация загрязняющих компонентов в почве, воздухе, объектах живой и неживой природы не определялась, многолетнее воздействие продолжается;

- Организация эффективной системы обращения отходов производства и потребления на территории Кабардино-Балкарской Республики. Несмотря на работу, проведенную в этом направлении, проблема накопления отходов производства и потребления остается одной из основных угроз экологической безопасности. Неуклонно возрастают объемы образования отходов с последующим их захоронением на полигонах. При растущих объемах отходов проблема обращения с ними является одной из наиболее социально значимых практически для всех муниципальных районов и городских округов республики. Практически во всех районах республики имеются несанкционированные свалки.

Несмотря на положительные тенденции, в республике остаются актуальными следующие проблемы, препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства:

- недостаточность начального капитала и собственных оборотных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- трудности с получением кредитов у кредитных организаций и высокие кредитные ставки;
- административные барьеры, препятствующие развитию предпринимательской деятельности и вынуждающие субъекты малого и среднего предпринимательства уходить в теневую экономику.

Следует выделить основные проблемы, занижающие потенциал развития внешнеэкономической деятельности Кабардино-Балкарской Республики, в том числе экспортный:

- определенные препятствия во взаимоотношениях с некоторыми странами создает санкционная политика и достаточно сложная экономическая и политическая конъюнктура. Тем не менее республика стремится сохранять свое присутствие в странах, являющихся ее традиционными партнерами;
- низкая популярность и активность предприятий республики в направлении внешнеэкономической деятельности. Предприятий-экспортеров в республике мало. Внешнеэкономической деятельностью занимаются порядка 140 участников, из них экспортные операции осуществляются всего 41.
- недостатки таможенного учета экспортируемой продукции.

Предприятия республики сдерживают от принятия решения о выходе на внешние рынки пробелы в маркетинговой политике. Это и недостаток информации об иностранных рынках, и отсутствие международных сертификатов, и недостаток квалификации сотрудников.

Одни предприятия Кабардино-Балкарской Республики совершают сделки по экспорту продукции, минуя Минераловодскую таможенную Северо-Кавказского таможенного управления, другие продают свою продукцию предприятиям - экспортерам соседних субъектов Российской Федерации. В результате объем продукции, вывозимой производителями и компаниями республики с ее территории, не учитывается органами таможенной статистики как экспорт Кабардино-Балкарской Республики.