

Отчет о ходе реализации в 2017 году Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. N 1485-р (далее – Стратегия)

Северо-Кавказский федеральный округ (далее – СКФО) занимает 1% территории России, на его долю приходится 6,7% населения страны. В рамках Стратегии собрана и проанализирована информация о социально-экономическом развитии СКФО: собранные по федеральному округу показатели сравнены со средними по России, также рассмотрена их динамика.

Демография. Занятость и доходы населения. Социальная сфера

Численность населения округа на 1 января 2018 года составила 9,824 млн. человек. В целом по округу число родившихся почти в 2 раза превысило число умерших (в среднем по России – на 7,8%); коэффициент естественного прироста населения составил 7,3‰, когда в среднем по России данный показатель составляет -0,9‰ (Таблица 1). Миграционный отток населения составил -25,3 тыс. человек и не превышает естественного прироста населения, в результате чего на территории СКФО продолжается увеличение численности населения.

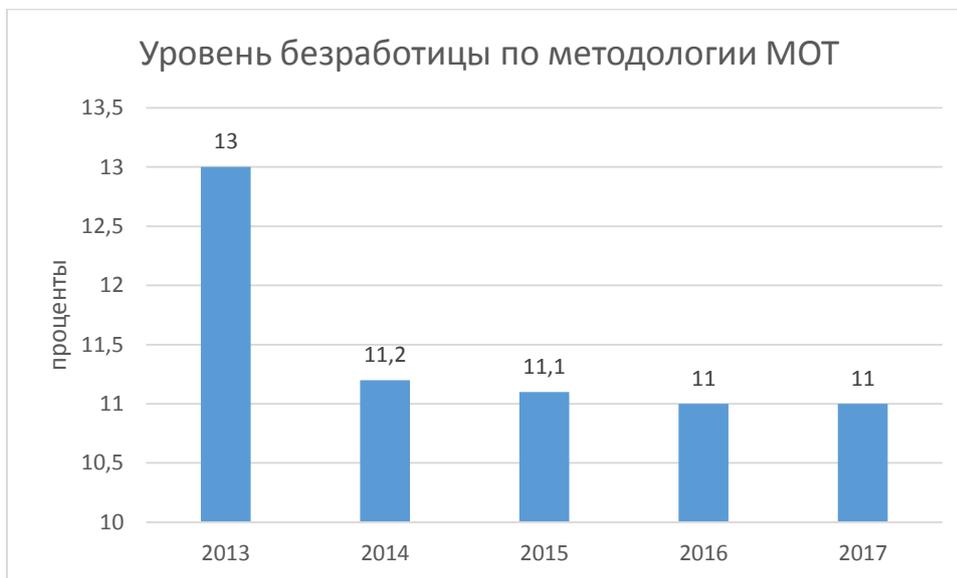
Таблица 1. Естественное и механическое движение населения в СКФО и РФ

Показатель	Единица измерения	СКФО	РФ
Коэффициент естественной убыли населения	‰	7,3	-0,9
Коэффициент рождаемости	‰	14,9	11,5
Коэффициент смертности	‰	7,6	12,4
Коэффициент миграционного прироста/убыли	чел. на 10000 чел.	-25,8	14,4

Численность рабочей силы по данным выборочного обследования рабочей силы в 2017 г. составила 4,6 млн. человек (6% всей рабочей силы России), или 65,5% общей численности населения округа в возрасте 15-72 лет. Не имели занятия, но активно его искали 501,3 тыс. человек, или 11% общей численности рабочей силы (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные). В государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных на конец декабря 2017 г. было

зарегистрировано 136 тыс. человек, или 3% рабочей силы (на 2 процентных пункта больше, чем в среднем по России).

Уровень безработицы в СКФО в среднем за 2017 г. составил 11%, не изменившись в сравнении с 2016 г. Этот показатель выше, чем в среднем по России (5,1%).



Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по округу составили 24 348 рублей в месяц (что ниже, чем в целом по России – 31 488 рублей в месяц, Таблица 2).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2017 г. составила 24 346 рублей и возросла по сравнению с 2016 г. на 5,4%, реальная начисленная заработная плата составила увеличилась на 1,7%.

Таблица 2. Сравнение средних по СКФО и РФ заработных плат и доходов населения

Показатель	Единица измерения	СКФО	РФ
Денежные доходы населения в расчёте на душу населения	руб.	24348	31488
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	руб.	24346	39085

Налогово-бюджетная сфера

По оперативным данным ФНС России, по СКФО поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в 2017 г. по сравнению с 2016 г. увеличилось на 10,3% и составило 189 млрд. рублей. Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 г. в целом по округу составила 47,1 млрд. рублей (ниже, чем в среднем по федеральным округам на 87,8 млрд. руб.) и по сравнению с данными на 1 января 2017 г. уменьшилась на 61%.

Консолидированный бюджет субъектов округа в 2017 г. исполнен с профицитом 1,5 млрд. рублей. Значение показателя больше, чем в среднем по всем федеральным округам России (дефицит 6,5 млрд. руб.). Расходы составили 401,3 млрд. рублей, доходы – 402,8 млрд. рублей, что больше по сравнению с 2016 г. соответственно на 5,2% и 6,7%.

Структура и развитие экономики

Объём валового регионального продукта (далее – ВРП) СКФО в 2016 г. составил 1 798 млрд. руб. (2,6% всего ВРП России). Показатель ВРП на душу населения ниже, чем в среднем по стране (472,2 тыс. руб.) и составляет 184,5 тыс. руб.

В структуре ВРП наибольшую долю (20%) занимает «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», более 10% имеют также виды экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (16%), «строительство» (11%), «государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование» (10%).

СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА В 2016 ГОДУ



Объем инвестиций в округ составил 503,9 млрд. руб., или 110,2% к уровню 2016 г. (в 2016 г. рост показателя к предыдущему году составлял 96,3%), 3,2% всех инвестиций России. При этом полученный объем инвестиций почти в 4 раза меньше, чем в среднем по всем федеральным округам страны. Удельный вес инвестиций за счет собственных средств составил 43,3%, привлеченных средств – 56,7%, в том числе 23,6% – за счет средств федерального бюджета.

По данным Росстата индекс производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2017 г. в целом по округу составил 102,7% к показателю предыдущего года. При этом по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» наблюдался значительный рост – 102,2% по сравнению 2016 г, по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» рост – 103,1%, по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 104,3%. Индекс производства по всем видам экономической деятельности превышает средние по России показатели.

Таблица 3. Сравнение индексов промышленного производства в СКФО и РФ

Показатель	Единица измерения	СКФО	РФ
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	102,7	101
Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»	% к предыдущему году	102,2	102
Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»	% к предыдущему году	103,1	100,2
Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»	% к предыдущему году	104,№	100,1

Индекс производства продукции сельского хозяйства в СКФО в 2017 г. составил 101,1% к предыдущему году, что ниже среднего показателя по всем федеральным округам страны (102,5%). На территории ЮФО производится 8,2% всей сельскохозяйственной продукции России.

Социально-экономического развитие и изменение структуры экономики СКФО

За период 2011-2016 гг. происходит незначительное изменение структуры экономики СКФО, что можно проследить по структуре ВРП на 2011 г. и 2016 г. (Таблица 4).

Таблица 4. Структура валового регионального продукта СКФО в 2011 и 2016 гг.

Вид экономической деятельности	Значение показателя за год	
	2011	2016
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	14,8	16,4
Рыболовство, рыбоводство	0,1	0,1
Добыча полезных ископаемых	0,8	0,6
Обрабатывающие производства	9,4	9,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,8	3,7
Строительство	12,3	11,1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	21,8	19,6
Гостиницы и рестораны	3	3,2
Транспорт и связь	8,2	7,6
Финансовая деятельность	0,3	0,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4,5	5,4
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	9,3	9,5
Образование	5,2	5,6

Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,4	6,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,1	1,6

В 2016 г. по сравнению с 2011 г. увеличилась доля таких видов деятельности как:

- «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», на 1,6 процентных пункта;
- «гостиницы и рестораны», на 0,2 процентных пункта;
- «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг», на 0,9 процентных пункта;
- «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование», на 0,2 процентных пункта;
- «образование», на 0,4 процентных пункта;
- «здравоохранение и предоставление прочих социальных услуг», на 1 процентный пункт;
- «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг», на 0,5 процентных пункта.

Одновременно с этим наиболее сильно сокращение характерно для вида экономической деятельности «оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – на 2,2 процентных пункта, «транспорт и связь» – на 0,6 процентных пункта.

По причине отсутствия в Стратегии полного динамического плановых показателей социально-экономического развития СКФО, провести полноценный мониторинг хода реализации Стратегии социально-экономического развития СКФО затруднительно. В связи с этим в мониторинге будет проанализирована динамика показателей социально-экономического развития (Таблица 5).

В 2016 г. динамика показателей в целом носила позитивный характер. Негативные изменения были характерны для 36% анализируемых показателей (9 из 25): 28,6% показателей социальной сферы и 45,5% показателей экономической сферы.

Наиболее позитивная динамика наблюдалась у таких показателей как:

- «индекс производства продукции сельского хозяйства», рост на 5,9% в сравнении с 2015 г.;
- «индекс промышленного производства», рост на 6,8%;
- «индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» рост на 9,1%;
- «младенческая смертность», сокращение с 10,3‰ до 9,2‰;
- «коэффициент миграционной убыли» сократился на с -2,6‰ до -2,1‰.

Наиболее негативные изменения наблюдались у показателей «индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (95,7% к уровню 2015 г.), «оборот розничной торговли» (95,9%) «экспорт» (91%), «импорт» (92%), «реальные денежные доходы населения» (95,8%).

Динамика 2017 г. более позитивна в сравнении с 2016 г. Негативные изменения наблюдаются для 17,4% (4 из 23) показателей, при этом все они соответствуют показателям социальной сферы.

Наибольшие позитивные изменения за 2017 г. отмечаются по таким показателям как:

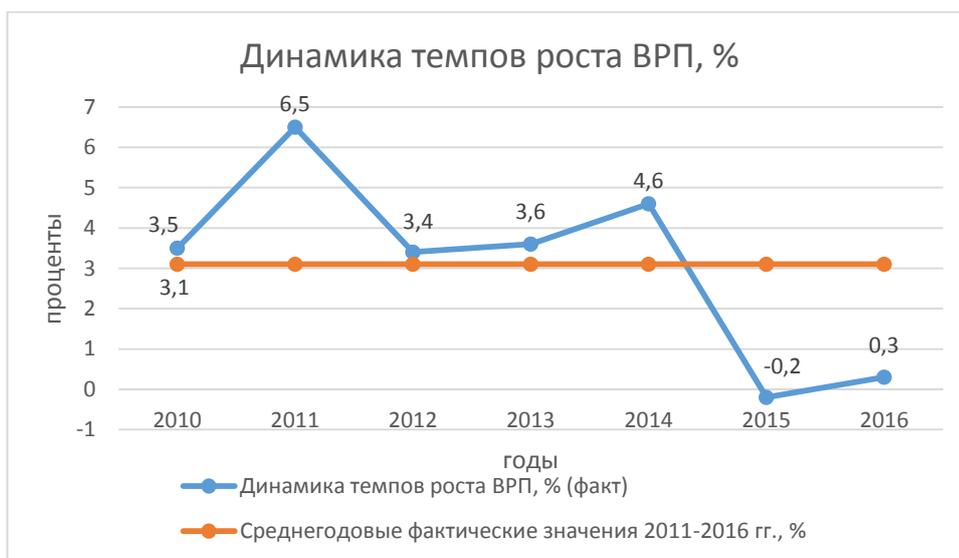
- «индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» рост в сравнении с 2016 г. на 3,1%;
- «индекс производства по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», рост на 4,3%;
- «экспорт» и «импорт», рост соответственно на 15% и 12%;
- «младенческая смертность», сокращение с 9,2‰ до 8‰.

Наиболее заметные негативные изменения наблюдались для показателей «естественный прирост населения» (сокращение на 10%), «коэффициент миграционной убыли» (рост на 24%).

В целом, для ряда показателей в 2015-16 гг. характерна негативная динамика или снижение темпов роста, и улучшение ситуации наметилось только в 2017 г.

Только для 5 показателей характерна стабильная позитивная динамика с 2011 по 2017 гг. (однако темпы роста не имеют тенденцию к росту год от года):

- «индекс промышленного производства»;
- «ожидаемая продолжительность жизни»;
- «относительная смертность населения»;
- «численность населения на начало года»;
- «общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя».





Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства", % к предыдущему году



Индекс производства по виду экономической деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды", % к предыдущему году



Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий), % к предыдущему году



Таблица 5. Фактические показатели социально-экономического развития СКФО

Показатель	2010 год, факт	2011 год, факт	2012 год, факт	2013 год, факт	2014 год, факт	2015 год, факт	2016 год, факт	2017 год, факт
I. Показатели экономического развития								
Индекс физического объема валового регионального продукта (процентов по сравнению с предыдущим годом)	103,5	106,5	103,4	103,6	104,6	99,8	100,3	-
Индекс промышленного производства (процентов по сравнению с предыдущим годом)	103,4	109,8	106,3	106,2	100,4	102,3	106,8	102,7
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (процентов по сравнению с предыдущим годом)	111,8	103,3	112,2	107,8	104,2	87,5	96,3	100,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) (процентов по сравнению с предыдущим годом)	103,6	111	92,5	110,1	104,2	103,5	105,9	101,1
Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (процентов по сравнению с предыдущим годом)	89,2	97,5	93,8	97,7	94,8	95	95,7	102,2
Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (процентов по сравнению с предыдущим годом)	105,9	113,5	109,9	110,3	99,8	104	109,1	103,1
Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (процентов по сравнению с предыдущим годом)	102	104,1	100,2	93,4	104,1	102,9	101,5	104,3
Оборот розничной торговли (процентов по сравнению с предыдущим годом)	108,9	108,7	109,9	104,8	104,3	95,9	95,9	102,2
Экспорт (январь-сентябрь, млрд долларов США)	0,7	1,0	1	1	1	0,82	0,742	0,85
Импорт (январь-сентябрь, млрд долларов США)	0,80	1,30	1,40	1,5	1,5	0,81	0,744	0,83
Индекс потребительских цен (за декабрь по отношению к декабрю предыдущего года) (процентов по сравнению с предыдущим годом)	110,6	105,2	105,93	106,55	110,74	112,02	105,39	102,2
II. Показатели социального развития								
Реальные денежные доходы населения (процентов по сравнению с предыдущим годом)	110,3	104,5	108,2	103,4	103,6	96,8	95,8	100,5
Численность занятых в экономике (среднегодовая, млн человек)	3,64	3,8	3,9	3,94	4,04	3,99	4,04	4,058

Уровень безработицы по методике Международной организацией труда (процентов)	16,5	14,5	13,1	13	11,2	11,1	11	11
Численность населения на конец года (2017 г. – по состоянию на 1 января 2018 г. (млн. человек)	9,44	9,49	9,54	9,59	9,66	9,72	9,78	9,82
Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	72,2	72,62	73,22	73,95	74,11	74,63	75,13	75,86
Суммарный коэффициент рождаемости	1,99	2,01	2	1,99	2,03	1,98	1,94	1,87
Относительная рождаемость (число родившихся на 1000 человек населения)	17,3	17,5	17,4	17,2	17,3	16,6	15,9	14,9
Относительная смертность населения (число умерших на 1000 человек населения)	8,6	8,5	8,3	8	8	7,9	7,8	7,6
Естественный прирост (убыль) населения (человек на 1000 жителей)	8,7	9	9,1	9,2	9,3	8,7	8,1	7,3
Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	12	13	14,6	12,2	11,8	10,3	9,2	8
Коэффициент миграционного прироста (на 1000 среднегодового населения)	0,4	-3,4	-4,1	-4	-2,1	-2,6	-2,1	-2,6
Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек)	810	761	776	750	727	787	760	714
Ввод в действие жилых домов (млн. кв. метров общей площади)	3	3,2	3,6	3,8	4,8	4,9	4,9	4,9
Общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя (кв. метров)	18,1	18,6	19,1	19,7	20	20,3	20,7	

Исполнение плана мероприятий по реализации Стратегии

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2444-р (далее – План), является фактически единственным механизмом, предусматривающим привязку мероприятий к округу.

Мероприятия Плана направлены на создание условий для эффективного развития экономики, инновационной сферы, комфортного проживания населения, а также на снятие транспортных, энергетических и других инфраструктурных ограничений.

План содержит 89 пунктов, из которых по 79 пунктам срок исполнения истек в 2010-2012 годах.

В 2017 году исполнению подлежало 10 пунктов ответственными исполнителями, по которым являются федеральные органы исполнительной власти.

- по 8 мероприятиям предусмотрено направление ежегодного доклада в Правительство Российской Федерации;
- по 2 мероприятиям предусмотрена разработка ведомственных актов.

По информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации пункты мероприятий плана выполнялись в полном объеме, за исключением мероприятий закрепленных за Минздравом России и Минстроем России – не представивших информацию для мониторинга.

Заключение

По причине отсутствия ежегодных плановых показателей определить соответствие социально-экономического развития СКФО плану Стратегии на 2017 г. и другие периоды затруднительно. Нарушен принцип реалистичности стратегического планирования, означающий, что при определении целей и задач социально-экономического развития необходимо исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

При рассмотрении динамики показателей за 2016 и 2017 гг. видно, что в 2017 г. большая их доля изменилась имеет позитивную динамику – 83% показателей. При этом данная динамика в большей степени характерна для показателей, характеризующих экономику (100%), и в меньшей степени – для показателей, характеризующих социальную сферу (70%).

Рождаемость населения в 2017 г. сокращается (в 2017 г. значение показателя составило 14,9‰), происходит также и сокращение смертности (7,6‰), в результате чего даже при возросшей миграционной убыли населения (-2,6‰) в СКФО продолжает наблюдаться рост численности населения.

Положительную динамику в 2017 г. имеют реальные денежные доходы населения (100,5% к 2016 г.), темпы роста показателя не превышают темпы роста потребительских цен (индекс потребительских цен за декабрь по отношению к декабрю предыдущего года составил 102,2%).

В 2017 г. наблюдается рост промышленного производства как в целом (индекс промышленного производства в 2017 г. составил 102,7% к 2016 г.), так и по видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых (102,2%), «обрабатывающие производства» (103,1%), «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (104,3%). Рост характерен и для внешней торговли: за январь-сентябрь 2017 г. экспорт и импорт возросли в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года на 15% и 12% соответственно.

Динамика показателей год от года неравномерна или происходит сокращение темпов роста в период 2015-16 гг., и стабильные позитивные тенденции (однако темпы роста также не имеют ежегодного наступательного развития) имеют 5 показателей – «индекс промышленного производства», «ожидаемая продолжительность жизни», «относительная смертность населения», «численность населения на начало года», «общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя». В связи с этим, говорить о том, что фактическое социально-экономическое развитие СКФО соответствует запланированному в Стратегии однозначно нельзя.

Одной из дополнительных отрицательных сторон Стратегии является то, что она была сформирована без учёта политического фактора, который отразился на фактической социально-экономической ситуации СКФО прежде всего, в 2015-16 гг., а также в результате продолжающейся нестабильной политической обстановки может повлиять на ситуацию и в будущем.

Проведённый анализ показал, что по состоянию на 2017 г. можно наблюдать преимущественную позитивную динамику большинства показателей, однако в результате нестабильности и сокращения темпов роста их ежегодных изменений говорить о соответствии социально-экономического развития плану Стратегии не приходится.