



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

(по списку)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

30.07.2019 № 24717-ВЖ/Д13и

На № _____ от _____

**О проекте распоряжения Правительства
Российской Федерации**

Пункт 10.1.1 федерального проекта
«Улучшение условий ведения
предпринимательской деятельности»,
поручение Правительства Российской
Федерации от 24 января 2019 г.
№ СА-П13-495

Минэкономразвития России во исполнение пункта 10.1.1 федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации, которым предусматривается актуализация плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее соответственно – проект распоряжения, ТДК, распоряжение).

Указанная актуализация плана мероприятий ТДК подготовлена по результатам заседаний экспертных групп по направлениям ТДК, в работе которых принимали участие представители предпринимательского сообщества, федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Отмечаем, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № СА-П13-495 в проект распоряжения включены мероприятия и ключевые показатели эффективности, направленные на достижение

Российской Федерацией 20-го места в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» в 2024 году.

Кроме того, проект распоряжения предусматривает дополнение плана мероприятий ТДК новыми направлениями «Экология», «Предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства», «Защита прав и законных интересов» и «Развитие предпринимательства в сфере туризма», а также объединение направлений «Доступ субъектов МСП к закупкам компаний с государственным участием» и «Доступ субъектов МСП к финансовым ресурсам» в единое направление «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства».

Вместе с тем в распоряжение вносятся изменения в части определения федеральных органов исполнительной власти, ответственных за достижение ключевых показателей эффективности плана мероприятий ТДК.

Обращаем внимание, что по итогам проведенных заседаний экспертных групп ТДК по ряду мероприятий имеются замечания федеральных органов исполнительной власти, с учетом которых подготовлены соответствующие таблицы разногласий (прилагаются).

Просим в срок до 5 августа 2019 г. в пределах компетенции рассмотреть и согласовать проект распоряжения, а также при необходимости дополнить таблицы разногласий.

Одновременно просим федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции представить предложения по установлению фактических и плановых значений ключевых показателей эффективности, где таковые отсутствуют, по направлению «Развитие предпринимательства в сфере туризма».

Материалы просьба также направить на электронную почту ответственного исполнителя Минэкономразвития России – К.А. Коломийцевой (KolomijcevaKA@economy.gov.ru).

Приложение: на 291 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

В.А. Живулин

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ____ » _____ 2019 г. № ____

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 3, ст. 266; _____).

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2019 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в распоряжение Правительства
Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р**

1. В приложении №1 к указанному распоряжению:

1) раздел 2 направления I «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевые показатели эффективности»

Наименование ключевых показателей эффективности	Ответственный	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1. Количество этапов технологического присоединения к электрическим сетям*	Минэнерго России	штук	3	3	3	2	2	2	2

2.	Срок технологического присоединения к электрическим сетям, не более*	Минэнерго России	дней	90	90	90	90	90	90	90
3.	Срок технологического присоединения к электрическим сетям в г. Москве в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	Минэнерго России	дней	70	70	39	39	30	30	30
4.	Срок технологического присоединения к электрическим сетям в г. Санкт-Петербурге в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	Минэнерго России	дней	80	80	45	45	39	39	39
5.	Количество этапов технологического присоединения к электрическим сетям в г. Москве в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	Минэнерго России	штук	2	2	2	2	1	1	1
6.	Количество этапов технологического присоединения к электрическим сетям в г. Санкт-Петербурге в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	Минэнерго России	штук	2	2	2	2	1	1	1

7.	Значение индекса надежности электроснабжения и прозрачности тарифообразования строительства в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	Минэнерго России	значение индекса	8	8	8	8	8	8	8	
8.	Срок технологического присоединения к сетям газораспределения **	Минэнерго России	дней	170	150	135	135	135	135	135	»;

* Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий по подразделу 2 «Подключение (технологическое присоединение) к электрическим сетям» раздела 3 отражают динамику изменения основных характеристик технологического присоединения для модельного объекта, в качестве которого принимается склад, который находится в собственности предпринимателя, расположен в городе, являющемся крупным деловым центром, находится в районе города, где обычно располагаются подобные склады, где новые подключения к электрическим сетям не подпадают под специальный режим содействия инвестициям (например, режим, предусматривающий субсидирование или ускоренное обслуживание) и где отсутствуют какие-либо физические препятствия для технологического присоединения. Модельный объект является новым строением и подключается к электрическим сетям впервые. Расстояние от объектов заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации составляет не более 200 м. Под подключением подразумевается воздушное либо подземное технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 150 кВА.

** Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий по подразделу 3 «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения» раздела 3 отражают динамику изменений основных характеристик технологического присоединения для модельного объекта, в качестве которого принимается газоиспользующее оборудование с максимальным расходом газа от 15 до 42 куб. м/час (мощность от 125 до 350 кВт), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 м. Такие параметры подключения соответствуют объектам малого и среднего предпринимательства (ресторан, среднее производство со складом, пекарня и др.).»;

2) указание наименований подразделов раздела 3 направления I «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» исключить;

3) в пункте 2 раздела 3 направления I «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» в графе «Срок» слова «апрель 2019 г.» заменить словами «апрель 2020 г.»;

4) раздел 3 направления I «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» дополнить пунктами следующего содержания:

<p>« 27. Внесение изменений в технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» с учетом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в целях устранения избыточных требований, в том числе упрощения требований к регистрации опасных производственных объектов,</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>сокращены сроки и оптимизированы отдельные процедуры за счет устранения избыточных требований</p>	<p>ноябрь 2019 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минстрой России, Ростехнадзор</p>
---	---	--	-----------------------	--

а также исключения требований по согласованию документов застройщиком с эксплуатирующей организацией до ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию

- | | | | | |
|---|--|---|--|---|
| 28. Утверждение порядка получения лицензии на эксплуатацию особо опасных и технически сложных объектов (при строительстве и реконструкции промышленных объектов, объектов инженерно-технического обеспечения и пр.) | акт Правительства Российской Федерации | сокращены сроки выдачи лицензии на эксплуатацию особо опасных и технически сложных объектов | апрель 2020 г. | Ростехнадзор, Минстрой России, Минэнерго России, Минэкономразвития России |
| 29. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в части отмены необходимости получения и предоставления в организации экспертизы проектной документации технических условий (часть 7 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации) для строительства и реконструкции объектов | федеральный закон | сокращены сроки и оптимизированы отдельные процедуры в сфере строительства | <p>март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания</p> | Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Правительство Москвы, Правительство Санкт-Петербурга |

			Российской Федерации		
			октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
		акт Правительства Российской Федерации	декабрь 2020 г.		
		ведомственный акт	март 2021 г.		
30.	Внесение изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части закрепления права ресурсоснабжающих организаций на размещение конкурсных процедур с совмещением в одном лоте проектно-изыскательских,	федеральный закон	сокращены сроки технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения	август 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	ФАС России
				октябрь 2019 г. - внесение проекта	

строительно-монтажных, пуско-наладочных работ и поставки оборудования с последующим заключением рамочных договоров по итогам таких конкурсных процедур

федерального
закона
в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

февраль - март
2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

31. Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в части унификации требований к документам, необходимым для принятия ресурсоснабжающей организацией

акт Правительства
Российской
Федерации

сокращены сроки
технологического присоединения
к сетям инженерно-технического
обеспечения за счет унификации
требований к документам,
необходимым для принятия
ресурсоснабжающей организацией
решения об оказании услуг
по подключению к сетям
инженерно-технического
обеспечения

февраль 2020 г.

Минстрой России,
Минэкономразвития
России,
Минэнерго России,
ФАС России,
Правительство
Москвы

решения об оказании услуг по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения

- | | | | | |
|---|---|---|------------------------|--|
| <p>32. Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в части установления правил присвоения реквизитов (даты и номера документа) при заключении договора о подключении и подписании акта о технологическом присоединении в электронной форме</p> | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> | <p>установлены правила присвоения ресурсоснабжающей организацией реквизитов (даты и номера документа) при заключении договора о подключении и подписании акта о технологическом присоединении в электронной форме</p> | <p>февраль 2020 г.</p> | <p>Минстрой России, Минэнерго России, ФАС России, Правительство Москвы</p> |
| <p>33. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 955 «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-</p> | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> | <p>осуществлен перевод в электронную форму 3 услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения:
- выдача актов о выполнении технических условий (при технологическом</p> | <p>декабрь 2019 г.</p> | <p>Минстрой России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФАС России, Правительство Москвы, Правительство Московской области, Правительство Санкт-Петербурга</p> |

Петербурга в 2017 - 2021 годах», предусматривающих проведение на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга эксперимента по предоставлению в электронной форме услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в части выдачи актов о выполнении технических условий (при технологическом присоединении к электрическим сетям), актов о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), актов о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя

присоединении к электрическим сетям);
 - выдача актов о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);
 - выдача актов о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя

- | | | | | | |
|-----|--|--|---|-----------------|--------------------------------------|
| 34. | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 955 | акт Правительства Российской Федерации | обеспечена возможность получения в электронной форме 100 % услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению | декабрь 2019 г. | Минстрой России, Минкомсвязь России, |
|-----|--|--|---|-----------------|--------------------------------------|

<p>«Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017 - 2021 годах» в части предоставления возможности получения всех услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения на территории Московской области, гг. Москвы и Санкт-Петербурга в электронной форме</p>	<p>объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения на территории Московской области, гг. Москвы и Санкт-Петербурга</p>	<p>Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФАС России, Правительство Москвы, Правительство Московской области, Правительство Санкт-Петербурга</p>	
<p>35. Совершенствование закупочных процедур в рамках осуществления мероприятий по проектированию объектов электросетевого хозяйства при выполнении мероприятий по технологическому присоединению</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>внесены изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части обеспечения возможности привлечения сетевыми организациями проектировщиков для разработки проектной документации для выполнения мероприятий по технологическому присоединению</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона</p> <p>ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России</p>

без осуществления закупочных процедур

в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

октябрь - ноябрь
2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | |
|--|--------------------------|---|-----------------|----------------------|
| 36. Внедрение в практику процесса согласования проектно-сметной и получения разрешительной документации в городе Москве в течение 10 рабочих дней с включением в список всех согласующих организаций по принципу «одного окна» | акт Правительства Москвы | принят акт Правительства Москвы, предусматривающий порядок согласования строительства (реконструкции) на земельных участках, находящихся в собственности г. Москвы, и землях, земельных участках, находящихся на территории г. Москвы, государственная собственность на которые не разграничена, объектов электросетевого хозяйства, для которых не | декабрь 2019 г. | Правительство Москвы |
|--|--------------------------|---|-----------------|----------------------|

		требуется получение разрешения на строительство и выдача иной разрешительной документации на выполнение работ по строительству объектов электросетевого хозяйства, по принципу «одного окна»		
<p>37. Внесение изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>сокращены сроки и оптимизированы процедуры по подключению к электрическим сетям за счет введения обязанности дистанционного взаимодействия заявителя и сетевой организации (гарантирующего поставщика)</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>Минэнерго России</p>

к услугам администратора
торговой системы оптового рынка
и оказания этих услуг и Правил
технологического присоединения
энергопринимающих устройств
потребителей электрической
энергии, объектов
по производству электрической
энергии, а также объектов
электросетевого хозяйства,
принадлежащих сетевым
организациям и иным лицам,
к электрическим сетям» в части:
- перевода взаимодействия между
сетевой организацией и
заявителем в процессе
технологического присоединения
в электронную форму;
- исключения необходимости
заявителей целевой группы
оформлять договор
об осуществлении
технологического присоединения
энергопринимающих устройств;
- исключения зависимости срока
исполнения договора
об осуществлении
технологического присоединения
от срока исполнения заявителем
обязательств в соответствии
с техническими условиями

- | | | | | |
|---|---|---|-----------------|---|
| 38. Увеличение срока действия заключения государственной историко-культурной экспертизы, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе», с 3 до 10 лет | акт Правительства Российской Федерации | сокращены срок выполнения проектно-изыскательских работ и срок осуществления технологического присоединения за счет исключения необходимости получения повторного заключения государственной историко-культурной экспертизы | декабрь 2019 г. | Минкультуры России |
| 39. Разработка системы онлайн мониторинга за ходом прохождения административных процедур конкретным заявителем при подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения в «личном кабинете» на сайтах сетевых организаций | доклад в Правительство Российской Федерации | созданы условия для открытого доступа участников реализации инвестиционно-строительного проекта к информации о ходе выполнения процедур по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе о:
- дате поступления заявки и ее регистрационном номере;
- направлении в адрес заявителя подписанных со стороны исполнителя договора о подключении и технических условий;
- дате заключения договора о подключении;
- размещении заявки на закупку на заключение договора на проектирование;
- дате заключения договора на проектирование; | декабрь 2020 г. | Минкомсвязь России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минстрой России |

- проведении экспертизы проектной документации и направлении заявления об установлении платы за технологическое присоединение;
- направлении дополнительного соглашения к договору о подключении;
- размещении заявки на закупку на заключение договора на строительные-монтажные работы;
- дате заключения договора на строительные-монтажные работы;
- фактическом присоединении;
- составлении акта о подключении и его подписании

<p>40. Внесение изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>установлена возможность заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения в электронной форме</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>Минэнерго России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минстрой России</p>
--	---	--	------------------------	--

также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» в части установления возможности заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения в электронной форме

- | | | | | | | |
|-----|--|--|--|-----------------|---|----|
| 41. | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства | акт Правительства Российской Федерации | установлен порядок осуществления газораспределительной организацией проверок выполнения заявителем технических условий | февраль 2020 г. | Минэнерго России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Ростехнадзор, Правительство Москвы | »; |
|-----|--|--|--|-----------------|---|----|

к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», предусматривающих оптимизацию порядка осуществления газораспределительной организацией проверок выполнения заявителем технических условий

5) раздел 2 направления II «Градостроительная деятельность и территориальное планирование» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевые показатели эффективности»

Наименование ключевых показателей эффективности	Ответственный	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1. Срок получения разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию	Минстрой России	рабочих дней	7	7	5	5	5	5	5
2. Срок проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для подготовки проектной	Минстрой России	рабочих дней	45 календарных дней	33	22	22	22	22	22

документации на строительство
объектов жилищного строительства

3. Доля государственных и муниципальных услуг, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства (далее - исчерпывающие перечни), предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в электронной форме, в общем количестве государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, включенных в исчерпывающие перечни	Минстрой России	процентов	5	10	20	35	50	70	70
4. Доля государственных услуг, включенных в исчерпывающие перечни, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти и (или) подведомственными им организациями в электронной форме, в общем количестве государственных услуг, включенных в исчерпывающие перечни, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти и (или)	Минстрой России	процентов	30	30	40	50	60	70	70

	подведомственными им организациями									
5.	Срок подготовки и направления документов и сведений федеральными органами исполнительной власти по запросу ресурсоснабжающих организаций с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 955 «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017 - 2021 годах»)	Минстрой России	рабочих дней	5	2	2	2	2	2	2
6.	Минимально достаточное количество посещений заявителем соответствующего уполномоченного органа для подачи заявления и получения результата услуги (для государственных и муниципальных услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка, разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию)	Минстрой России	единиц	2	2	2	2	2	0	0

7.	Сокращение сроков согласования проектов документов территориального планирования за счет оптимизации процедуры согласования с учетом модернизации федеральной государственной информационной системы территориального планирования	Минэкономразвития России	дней	90	70	65	60	55	50	45
8.	Повышение качества документов территориального планирования (за счет подготовки методических рекомендаций по их подготовке и стандартов подготовки таких документов)	Минэкономразвития России	процентов	-	10	20	30	50	70	90
9.	Увеличение доли сводных заключений о согласии с проектом документа территориального планирования	Минэкономразвития России	процентов	12	15	20	30	50	70	90
10.	Количество процедур, зафиксированных в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по направлению «Получение разрешений на строительство» в Российской Федерации	Минстрой России, Правительство Москвы, Правительство Санкт-Петербурга	единиц	15,1	15,1	15,1	14	14	14	13
11.	Срок проведения процедур, зафиксированных в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по направлению «Получение разрешений на строительство» в Российской Федерации	Минстрой России, Правительство Москвы, Правительство Санкт-Петербурга	дней	193,8	193,8	163,8	149,8	143,8	128,8	120

12.	Стоимость проведения процедур, зафиксированных в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по направлению «Получение разрешений на строительство» в Российской Федерации	Минстрой России, Правительство Москвы, Правительство Санкт-Петербурга	процентов	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
13.	Значение индекса качества контроля за строительством, зафиксированное в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по направлению «Получение разрешений на строительство» в Российской Федерации	Минстрой России, Правительство Москвы, Правительство Санкт-Петербурга	балл	14	14	14	14	14	15	15 »;

б) указание наименований подразделов раздела 3 направления II «Градостроительная деятельность и территориальное планирование» исключить;

7) в пункте 18 раздела 3 направления II «Градостроительная деятельность и территориальное планирование» в графе «Срок» слова «декабрь 2019 г.» заменить словами «декабрь 2020 г.»;

8) раздел 3 направления II «Градостроительная деятельность и территориальное планирование» дополнить пунктами следующего содержания:

« 26.	Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления следующих исключений из общей нормы об обязательности принадлежности земельного	федеральный закон	обеспечена преемственность решений генерального плана и правил землепользования и застройки. Сокращено время (от 6 месяцев до 1 года) на получение разрешения на строительство	октябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России
-------	---	-------------------	--	---	--

участка одной территориальной зоне:

- земельные участки линейных объектов;
- земельные участки, на которых расположены ветхие и аварийные объекты капитального строительства, подлежащие сносу;
- земельные участки, расположенные в пределах территорий, подлежащих в соответствии с генеральным планом градостроительному преобразованию и на которые подготовлена и утверждена документация по планировке территорий

за счёт исключения из инвестиционного цикла времени на межевание земельного участка и внесение изменений в правила землепользования и застройки.

Созданы условия для собственников, владеющих неэффективно используемыми земельными участками (промышленные территории, военные территории, переданные Министерством обороны Российской Федерации и прочие), способствующие повышению инвестиционной привлекательности участков и обеспечению их поэтапного преобразования. Сокращены бюджетные затраты на внесение изменений в правила землепользования и застройки после проведения межевания земельных участков на основании утвержденных проектов планировки

январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона

в

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

июнь-июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

27. Подготовка Концепции совершенствования действующей системы управления развитием территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включающей:

акт Правительства Российской Федерации

подготовлена Концепция совершенствования действующей системы управления развитием территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных

сентябрь 2019 г.

Минстрой России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России

- комплексную экспертную оценку состояния дел и перечень выявленных проблем в сферах стратегического социально-экономического и пространственного планирования; территориального планирования; программирования развития инфраструктур и формирования комфортной среды; градостроительного зонирования; планировки территорий; нормативного регулирования; информационного обеспечения; межуровневого и межведомственного взаимодействия: применения цифровых технологий; кадрового обеспечения;

- цели и задачи совершенствования системы управления развитием территорий;

- предложения по организации системы мер, направленных на совершенствование действующей системы управления развитием территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- финансово-экономическое обоснование и прогнозируемые результаты, в том числе

образований, разработан план мероприятий.

Подготовлен план мероприятий по повышению эффективности государственного и муниципального управления инфраструктурным развитием, жилищным и иным инвестиционным строительством, в том числе посредством реализации национальных проектов «Цифровая экономика» и «Жильё и городская среда»

социально-экономические
эффекты реализации системы мер;
- план реализации Концепции
на примерах пилотных регионов
и муниципальных образований

- | | | | | | |
|-----|--|---|--|------------------|---|
| 28. | Подготовка концепции проекта федерального закона, направленного на совершенствование действующей системы управления развитием территорий | доклад в Правительство Российской Федерации | представлены в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части управления развитием территорий | сентябрь 2019 г. | Минстрой России,
Минэкономразвития России,
Минкомсвязь России |
| 29. | Обеспечение Ростехнадзором предоставления посредством системы межведомственного электронного взаимодействия документов, подпунктом «ж» пункта 12 и пунктом 99 технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» и пунктами 5, 7 Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск | акт Правительства Российской Федерации | обеспечено предоставление Ростехнадзором документов (сведений, содержащихся в них) посредством системы межведомственного электронного взаимодействия | декабрь 2019 г. | Ростехнадзор,
Минэкономразвития России,
Минкомсвязь России |

в эксплуатацию энергоустановок, утвержденного приказом Ростехнадзора от 7 апреля 2008 г. № 212 «Об утверждении Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок», и необходимых ресурсоснабжающим организациям для принятия решения о предоставлении услуг в электронном виде при подключении объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 955 «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017 - 2021 годах»

- | | | | | | |
|-----|---|-------------------|--|---|-----------------|
| 30. | Внесение изменений в часть 2.1 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, | федеральный закон | установлена в качестве картографической основы государственных | декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального | Минстрой России |
|-----|---|-------------------|--|---|-----------------|

предусматривающих в части картографической основы государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности замену картографической основы Единого государственного реестра недвижимости на единую электронную картографическую основу

информационных систем обеспечения градостроительной деятельности единая электронная картографическая основа

закона
в Правительство
Российской
Федерации

февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона

в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

октябрь-ноябрь
2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

31. Установление возможности предоставления сведений из государственных информационных систем

акт Правительства
Российской
Федерации

обеспечена возможность предоставления сведений из государственных информационных систем

декабрь 2019 г.

Минстрой России

обеспечения градостроительной деятельности не только в виде размещенных документов, но и в виде актуализированных документов - дежурных планов

обеспечения градостроительной деятельности в виде информации из дежурных планов

32.	<p>Внесение в законодательство Российской Федерации термина «временные и вспомогательные сооружения», перечня и условий строительства до получения разрешения на выполнение основных строительных работ: внесение изменений в статьи 1, 51, 52 и 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части определения термина «временные и вспомогательные сооружения», перечня и условий строительства до получения разрешения на выполнение основных строительных работ</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>сокращены сроки начала строительства, реконструкции и уменьшены административные барьеры при строительстве, реконструкции объектов федерального и регионального значения. Обеспечена возможность выполнения подготовительных строительных работ для объектов капитального строительства до получения разрешения на строительство</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации октябрь-ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации</p>	<p>Минстрой России</p>
-----	---	--------------------------	---	---	------------------------

№	Содержание	Уровень	Содержание	Организация	Сроки
33.	<p>Внесение в статью 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации термина «комплекс работ подготовительного периода строительства, реконструкции», а также поправок в статью 51 Градостроительного Кодекса РФ, позволяющих проводить подготовительные работы для строительства/реконструкции объектов капитального строительства, не финансируемых за счёт государственного бюджета, до получения разрешения на строительство и без проведения экспертизы проекта подготовительных работ, но с обязательным его последующим представлением на государственную экспертизу в составе общей проектной документации, если такая проектная документация в соответствии со статьей 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации подлежит государственной экспертизе</p>	федеральный закон	<p>сокращены сроки начала строительства, реконструкции и уменьшены административные барьеры при строительстве, реконструкции объектов федерального и регионального значения.</p> <p>Обеспечена возможность выполнения подготовительных строительных работ для объектов капитального строительства до получения разрешения на строительство (или до получения разрешения на выполнение основных строительных работ) и проведения государственной экспертизы на «комплекс работ подготовительного периода»</p>	Федерального Собрания Российской Федерации	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>Минстрой России, Минтранс России, Минэкономразвития России</p>
				<p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
				<p>октябрь-ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального</p>	

Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | | |
|-----|--|--|---|------------------------|---|
| 34. | <p>Установление предельных сроков согласования с Минкультуры России проектов генеральных планов, разрабатываемых для исторических поселений:</p> <ul style="list-style-type: none"> – признание утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 2010 г. № 2 «Об утверждении Положения о порядке согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны»; – утверждение в соответствии с пунктом 4 статьи 60 Федерального закона от 25 июня 2002 г № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> <p>ведомственный акт</p> | <p>повышена прозрачность процедур при согласовании генеральных планов, разрабатываемых для исторических поселений</p> | <p>октябрь 2019 г.</p> | <p>Минкультуры России,
Минстрой России,
Минэкономразвития России,
Минюст России</p> |
|-----|--|--|---|------------------------|---|

Российской Федерации Порядка согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, региональным органом охраны объектов культурного наследия проектов генеральных планов, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения и территориям исторических поселений регионального значения

35.	Разработка федерального закона об установлении единых требований к размещению, проектированию, строительству и эксплуатации объектов капитального строительства	федеральный закон	установлены единые требования к взаимоувязанному рациональному размещению объектов капитального строительства, к установлению зон с особыми условиями использования территории от таких объектов и нормативных разрывов (санитарных, противопожарных и т.д.)	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Росстандарт, МЧС России, Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в сфере деятельности которых предусматривается создание объектов капитального строительства
-----	---	-------------------	--	---	---

октябрь - ноябрь
2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | | |
|-----|---|------------------------------|---|--|------------------------|
| 36. | <p>Внесение изменений
в Федеральный закон
от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ
«Об участии в долевом
строительстве
многоквартирных домов и иных
объектов недвижимости
и о внесении изменений
в некоторые законодательные
акты Российской Федерации»
для поэтапного раскрытия эскроу-
счетов</p> | <p>федеральный
закон</p> | <p>снижены издержки застройщиков
и повышена доступность жилья</p> | <p>декабрь 2019 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в Правительство
Российской
Федерации</p> <p>февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации</p> | <p>Минстрой России</p> |
|-----|---|------------------------------|---|--|------------------------|

октябрь - ноябрь
2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | | |
|-----|---|---|---|---------------------|--|
| 37. | <p>Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2017 г. № 269 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории» в части отмены подготовки документации по планировке территории для проектов строительства и реконструкции линейно-кабельных сооружений связи, исключения (пересмотра) ограничений по протяженности отдельных видов сооружений. Приведение к единообразию на уровне акта (актов) Правительства Российской Федерации перечня случаев,</p> | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> | <p>устранены избыточные требования при проектировании, размещении и строительстве линейных сооружений</p> | <p>март 2020 г.</p> | <p>Минстрой России, Минэкономразвития России</p> |
|-----|---|---|---|---------------------|--|

устанавливающих виды линейных и иных объектов, при размещении которых не требуется выдача разрешения на строительство, подготовка документации по планировке территории, а также образование и предоставление земельного участка (случаи, при которых допускается размещение объектов на основании сервитута, публичного сервитута или размещение которых осуществляется в соответствии с главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации), имея ввиду, что указанные случаи должны совпадать в части указания на конкретные объекты

- | | | | | | |
|-----|--|--------------------------|--|------------------------|---|
| 38. | <p>Внесение изменений в Свод правил СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85», утвержденный и введенный в действие приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 г. № 266 «Об утверждении свода правил «СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги», в части снятия ограничений на прокладку в автомобильных дорогах линейно-кабельных сооружений</p> | <p>ведомственный акт</p> | <p>сняты ограничения на прокладку в автомобильных дорогах линейно-кабельных сооружений. Обеспечена возможность осуществлять строительство высоконадежных линий связи и электроснабжения для объектов транспортной инфраструктуры</p> | <p>декабрь 2019 г.</p> | <p>Минстрой России, Минтранс России с участием автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»</p> |
|-----|--|--------------------------|--|------------------------|---|

(с целью размещения в них кабелей связи и электросиловых кабелей для объектов интеллектуальных транспортных систем, навигационных систем, беспроводных и проводных широкополосных сетей связи транспортного комплекса)

- | | | | | | |
|-----|---|-------------------|---|--|--|
| 39. | Внесение изменений в Свод правил СП 47.13330 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», утвержденный и введенный в действие приказом Министра России от 30 декабря 2016 г. № 1033/пр в части отмены проведения инженерных изысканий, в том числе проведения горных выработок, в насыпи автодорог при строительстве линейно-кабельных сооружений связи, линейно-кабельных сооружений транспортной многоканальной коммуникации | ведомственный акт | снижена стоимость проектных работ и сокращены сроки строительства линейно-кабельных сооружений в обочинах автомобильных дорог | декабрь 2019 г. | Минстрой России, Минтранс России, Росавтодор |
| 40. | Внесение изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» и статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части: | федеральный закон | исключена необходимость излишних согласований с недропользователями | декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство | Минстрой России, Минприроды России, Минэкономразвития России |

- введения оснований отказа в выдаче согласия недропользователя на застройку площади принадлежащего ему горного отвода (при намечаемой застройке площади горного отвода) в случае если участок недр планируется построить;

- введения в статью 25 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» исключения, в соответствии с которым не требуется получение заключения федерального органа управления государственным фондом или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах, получение разрешения на застройку федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа под участком предстоящей застройки при проектировании и строительстве объектов на земельном участке, расположенном в территориальной зоне, исключая осуществление недропользования;

- в случае перспективы пользователем недр дальнейшего

Российской
Федерации

февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона

в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

октябрь - ноябрь
2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

использования лицензионного участка введение обязанности недропользователю оформить права на данный земельный участок с целью компенсации доходов бюджета и исключения возможности предоставления такого земельного участка другим заинтересованным лицам

41.	Установление возможности ввода в эксплуатацию и постановки на кадастровый учет объектов капитального строительства при разнице в площади построенного объекта с данными, указанными в разрешении на строительство, не более чем на 5 % при условии соответствия в части этажности, количества помещений и машино-мест	федеральный закон	сокращены сроки ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства и регистрации прав собственности на 60 дней	сентябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минстрой России, Минэкономразвития России
				декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона	
				в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				май-июнь 2020 г. - сопровождение	

рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

42.	Законодательное закрепление полномочий Правительства Российской Федерации по утверждению порядка и сроков проведения работ по выносу сетей инженерно-технического обеспечения	федеральный закон	обеспечено законодательное закрепление полномочий Правительства Российской Федерации по порядку и сроков проведения работ по выносу сетей инженерно-технического обеспечения	сентябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России
				ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				март 2020 г. - сопровождение рассмотрения	

федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | | |
|-----|--|--|--|-----------------|--|
| 43. | Утверждение порядка и сроков проведения работ по выносу сетей инженерно-технического обеспечения | акт Правительства Российской Федерации | обеспечено нормативное правовое регулирование порядка и сроков проведения работ по выносу сетей инженерно-технического обеспечения, а также лиц, ответственных за осуществление мероприятий по выносу сетей инженерно-технического обеспечения | май 2020 г. | Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России |
| 44. | Формирование системы консультативной поддержки застройщиков в целях обеспечения возможности получения консультаций в отношении инвестиционно-строительных проектов | акт Правительства Российской Федерации | внедрена система консультативной поддержки застройщиков | декабрь 2019 г. | Минэкономразвития России, Правительство Москвы |
| 45. | Оптимизация требований к организации проведения инженерных изысканий и контроля за качеством их проведения с учётом необходимости сокращения количества процедур и | акт Правительства Российской Федерации | установлены процедуры контроля за процессом проведения инженерных изысканий, позволяющие обеспечить выполнение требований в областях благоустройства и технического регулирования. | декабрь 2019 г. | Минстрой России |

	исключения передачи результатов инженерных изысканий в государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности как самостоятельной процедуры		Минимизировано количество процедур по сдаче результатов изысканий		
46.	Предоставление доступа ресурсоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, к информационным системам федеральных и региональных органов исполнительной власти и ресурсоснабжающих организаций, сведения которых необходимы для оценки возможности и способов прокладки трасс сетей инженерно-технического обеспечения (для городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга)	акт Правительства Российской Федерации	сокращены сроки заключения договоров технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения	декабрь 2019 г.	Минкомсвязь России, Минстрой России, Минэнерго России
47.	Внесение изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации	акт Правительства Российской Федерации	устранены дискриминационные условия оплаты услуг по передаче электрической энергии для предприятий, работающих преимущественно в сфере промышленности и машиностроения, по сравнению	октябрь 2019 г.	Минэнерго России, ФАС России, Минюст России

от 4 мая 2012 г. № 442
 «О функционировании
 розничных рынков электрической
 энергии, полном и (или)
 частичном ограничении режима
 потребления электрической
 энергии», в части предоставления
 права выбора между
 одноставочным и двухставочным
 тарифами, с учётом исключения
 стоимости потерь потребителям
 электрической энергии,
 устройства которых опосредовано
 присоединены к электрическим
 сетям территориальной сетевой
 организации через энергетические
 установки производителей
 электрической энергии

с остальными потребителями, не
 присоединенными к объектам
 электросетевого хозяйства сетевых
 организаций

- | | | | | | |
|-----|---|---------------------------------------|---|------------------------|--|
| 48. | <p>Внесение изменений в приказ
 Минстроя России от 27 февраля
 2015 г. № 137/пр
 «Об установлении срока,
 необходимого для выполнения
 инженерных изысканий,
 осуществления архитектурно-
 строительного проектирования
 и строительства зданий,
 сооружений» в части увеличения
 установленных данным приказом
 сроков для целей обеспечения
 возможности заключения
 договоров аренды земельных</p> | <p>ведомственный
 акт</p> | <p>снижены риски задержки сроков
 сдачи объектов жилищного
 строительства.
 Сокращены сроки ввода объектов
 жилищного строительства
 в эксплуатацию</p> | <p>декабрь 2019 г.</p> | <p>Минстрой России,
 Минэкономразвития
 России</p> |
|-----|---|---------------------------------------|---|------------------------|--|

участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства на более длительные сроки (с учетом положений пункта 9 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации)

49.	<p>Предоставление застройщику (техническому заказчику) права принимать решение о влиянии изменений, вносимых в проектную документацию на этапе строительства, на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства на основании заключения лица, осуществившего подготовку проектной документации и являющегося членом саморегулируемой организации.</p> <p>Исключение требования проведения повторной экспертизы проектной документации, в которую внесены изменения на этапе строительства, если они не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности</p>	федеральный закон	<p>исключена необходимость прохождения повторной экспертизы проектной документации при внесении в нее изменений, не влияющих на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства. Обеспечено повышение ответственности застройщика (технического заказчика) за изменения, внесенные на этапе строительства в ранее утвержденную проектную документацию.</p> <p>Обеспечено совершенствование проектирования и механизмов обеспечения ответственности застройщиков за соблюдение требований технических регламентов.</p> <p>Сокращены сроки прохождения процедур введения</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения</p>	<p>Минстрой России, Минэкономразвития, Ростехнадзор, ФАУ «Главгосэкспертиза России», Минтранс России</p>
-----	--	-------------------	--	---	--

	объекта капитального строительства		в эксплуатацию объектов капитального строительства	федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
50.	Внесение изменений в СП 54.13330.2016 «Здания жилые многоквартирные» и СП 118.13330.2012* «Общественные здания и сооружения» в части установления требований к точности и показателям измерения площадей зданий и сооружений, соответствующих аналогичным требованиям законодательства Российской Федерации в сфере регистрации недвижимости	акт Правительства Российской Федерации	устранена несогласованность требований к описанию площадей и установлены требования к точности и показателям измерения площадей зданий и сооружений, соответствующие аналогичным требованиям законодательства Российской Федерации в сфере регистрации недвижимости	декабрь 2019 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России
51.	Подготовка предложений по реализации в Московской области пилотного проекта по предоставлению федеральных услуг в сфере строительства, оказываемых федеральными органами власти на территории Московской области, в электронной форме в целях упрощения реализации инвестиционно-строительных	доклад в Правительство Российской Федерации	подготовлены предложения по обеспечению предоставления услуг в сфере строительства, оказываемых федеральными органами власти на территории Московской области, с учетом необходимости интеграции информационной инфраструктуры Правительства Московской области, обеспечивающей предоставление услуг в сфере	октябрь 2019 г.	Правительство Московской области, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Роснедра, Минстрой России

проектов с использованием цифровых технологий для автоматизации проверки документов

строительства, с федеральными государственными информационными системами (в том числе с Единым порталом государственных услуг и муниципальных услуг (функций), Порталом государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области, информационной системой обеспечения градостроительной деятельности Московской области)

- | | | | | | | |
|-----|---|-------------------|--|----------------|--|----|
| 52. | Внесение изменений в Порядок подачи и рассмотрения заявления об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации, а также требований к составу документов, прилагаемых к заявлению об установлении такого публичного сервитута, и требований к содержанию решения об установлении такого публичного сервитута, утвержденный приказом Минтранса России от 17 октября 2012 г. № 373, Порядок | ведомственный акт | устранены избыточные требования по предоставлению документов об установлении сервитутов в полосе отвода автомобильных дорог.
Упрощена процедура установления публичного сервитута в полосе отвода автомобильных дорог.
Ведомственные акты Минтранса приведены в соответствие с положениями Земельного кодекса Российской Федерации | апрель 2020 г. | Минтранс России,
Минэкономразвития России,
Минэнерго России,
Минкомсвязь России | »; |
|-----|---|-------------------|--|----------------|--|----|

определения платы за публичный сервитут в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации, утвержденный приказом Минтранса России от 5 сентября 2014 г. № 240, приказ Минтранса России от 25 октября 2012 г. № 385 «Об утверждении форм примерных соглашений об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях строительства, реконструкции, а также капитального ремонта объектов дорожного сервиса и их эксплуатации, а также в целях установки и эксплуатации рекламных конструкций, и соглашений, предусматривающих размер платы за публичный сервитут в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог

(за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации» и принятие приказа Минтранса России об утверждении существенных условий договоров, заключаемых владельцами инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог в случае прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог

9) раздел 2 направления III «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевые показатели эффективности»

Наименование ключевых показателей эффективности	Ответственный	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1. Доля количества участков границ между субъектами Российской Федерации,	Росреестр (предоставляет статистические	процентов	20	75	100	100	100	100	100

<p>сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве участков границ между субъектами Российской Федерации</p>	<p>данные о достижении значения показателя, ответственный - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации)</p>									
<p>2. Доля муниципальных образований субъекта Российской Федерации, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве муниципальных образований субъекта Российской Федерации</p>	<p>Росреестр (предоставляет статистические данные о достижении значения показателя, ответственный - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации)</p>	<p>процентов</p>	<p>55</p>	<p>85</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	
<p>3. Доля населенных пунктов субъекта Российской Федерации, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве населенных пунктов субъекта Российской Федерации</p>	<p>Росреестр (предоставляет статистические данные о достижении значения показателя, ответственный - органы исполнительной власти субъектов</p>	<p>процентов</p>	<p>21</p>	<p>65</p>	<p>80</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	

		Российской Федерации)								
4.	Доля земельных участков в Едином государственном реестре недвижимости с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости	Росреестр (предоставляет статистические данные о достижении значения показателя, ответственный - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации)	процентов	55	70	80	100	100	100	100
5.	Доля территориальных зон, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки, на территории субъекта Российской Федерации	Росреестр (предоставляет статистические данные о достижении значения показателя, ответственный - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации)	процентов	8	60	100	100	100	100	100
6.	Доля территорий объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый	Минкультуры России, Росреестр	процентов	40	75	100	100	100	100	100

<p>государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и границ зон охраны таких объектов, внесенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве установленных границ зон охраны таких объектов</p>	<p>(предоставляет статистические данные о достижении значения показателя)</p>									
<p>7. Количество объектов недвижимости, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Минкультуры России, перечень которых утвержден распоряжением Правительства</p>	<p>Минкультуры России, Росреестр (предоставляет статистические данные о достижении значения показателя)</p>	<p>процентов</p>	<p>30</p>	<p>75</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	

Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 759-р), сведения о которых, а также об их территориях внесены в Единый государственный реестр недвижимости

8.	Доля сведений о границах лесничеств и лесопарков, внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве лесничеств и лесопарков	Минприроды России, Росреестр (предоставляет статистические данные о достижении значения показателя)	процентов	30	50	60	70	90	100	100
9.	Доля сведений о границах водных объектов, включенных в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве границ водных объектов, включенных в государственный водный реестр	Минприроды России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Росреестр (предоставляет статистические данные о достижении значения показателя)	процентов	30	60	90	100	100	100	100
10.	Доля государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету,	Росреестр	процентов	8,5	10,5	12,5	14,5	16,5	18,5	20,5

оказываемых через
информационно-
телекоммуникационную сеть
«Интернет», в общем
количестве государственных
услуг (не включая
представление сведений,
содержащихся в Едином
государственном реестре
недвижимости)

11. Позиция Российской Федерации в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка по показателю «Регистрация собственности»	Росреестр	позиция в рейтинге	12	12	12	10	10	8	8	»;
--	-----------	--------------------	----	----	----	----	----	---	---	----

10) пункт 3.5 раздела 3 направления III «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» признать утратившим силу;

11) раздел 3 направления III «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» дополнить пунктом 18 следующего содержания:

« 18.	Законодательное закрепление обязанности кадастрового инженера представлять заявление и необходимые документы для осуществления государственного кадастрового	федеральный закон	установлена положениями федерального закона обязанность кадастрового инженера представлять заявление и необходимые документы для осуществления	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство	Минэкономразвития России, Росреестр	»;
-------	--	-------------------	--	--	-------------------------------------	----

учета и (или) государственной регистрации прав без оформления нотариальной доверенности от заявителя для совершения учетно-регистрационных действий при наличии условия о такой обязанности в договоре подряда на выполнение кадастровых работ

государственного кадастрового учета, государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав без оформления нотариальной доверенности от заявителя для совершения учетно-регистрационных действий при наличии условия о такой обязанности в договоре подряда на выполнение кадастровых работ

Российской Федерации

март 2021 г. - внесение проекта федерального закона

В

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

декабрь 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

12) раздел 2 направления IV «Таможенное администрирование» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевые показатели эффективности»

Наименование ключевых показателей эффективности	Ответственный	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период						
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
1. Временные затраты участников внешнеэкономической деятельности при импорте товаров по показателю «Международная торговля» в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	ФТС России	часов	30	29	28	27	26	25	24	
2. Финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности при импорте товаров по показателю «Международная торговля» в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	ФТС России	долларов США	588	465	405	350	300	275	250	»;

13) пункт 6 раздела 3 направления IV «Таможенное администрирование» изложить в следующей редакции:

« 6.	Обеспечение возможности предоставления государственной услуги по выдаче лицензий и иных разрешительных документов на экспорт (импорт) отдельных видов товаров в электронном виде	ведомственные акты доклад в Правительство Российской Федерации	предоставлена возможность получения участниками внешнеэкономической деятельности государственной услуги по выдаче в электронном виде лицензий и других разрешительных документов на экспорт (импорт) отдельных	декабрь 2019 г. октябрь 2019 г., январь 2020 г.	Минкомсвязь России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минздрав России, Минкультуры России,	»;
------	--	---	--	---	--	----

видов товаров в части принятия
ведомственных актов

Минприроды
России,
Минсельхоз России,
Росгвардия,
Росздравнадзор

14) пункт 8 раздела 3 направления IV «Таможенное администрирование» изложить в следующей редакции:

« 6.	Исключение случаев необоснованного отказа либо задержек при принятии документов на бумажном носителе таможенным органом, уполномоченным на принятие соответствующих документов	федеральный закон	внесены изменения в Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части наделения Минфина России и ФТС России полномочиями на разработку порядка действий при принятии документов на бумажном носителе таможенными органами, уполномоченными на принятие соответствующих документов.	<p>сентябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>октябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>январь 2020 г. – сопровождение рассмотрения федерального закона Советом</p>	Минфин России, ФТС России	»;
------	--	-------------------	--	--	---------------------------	----

Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

ведомственные
акты

Разработан порядок действий должностных лиц при представлении декларантом по запросам таможенных органов документов на бумажных носителях в любой уполномоченный на принятие соответствующих документов таможенный орган при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования

март 2020 г.

ФТС России

15) раздел 3 направления IV «Таможенное администрирование» дополнить пунктами следующего содержания:

- | | | | | | |
|-------|--|---|--|----------------|---|
| « 10. | Изменение порядка уплаты налога на добавленную стоимость за импортируемые товары в части не определения и не заявления таможенной стоимости ввозимых товаров, в отношении которых установлена нулевая ставка ввозной таможенной пошлины, | протокол о внесении изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза | исключены случаи корректировки таможенной стоимости, влекущие исключительно временное изъятие у бизнеса денежных средств из оборота в связи с уплатой сумм налога на добавленную стоимость при ввозе товаров и их последующим зачетом. | август 2019 г. | Минфин России, ФТС России, ФНС России, Минэкономразвития России |
|-------|--|---|--|----------------|---|

<p>и использования цены, указанной в коммерческих документах в качестве базы для исчисления налога на добавленную стоимость, а также уплаты налога на добавленную стоимость налоговым органам, в том числе за товары, в отношении которых установлена сниженная ставка налога на добавленную стоимость. Администрирование освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе товаров налоговыми органами</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Исключены случаи применения таможенными и налоговыми органами разных ставок налога на добавленную стоимость в отношении одних и тех же товаров (медицинских изделий, лекарственных средств и др.) при таможенном декларировании и последующей перепродажей и сокращены судебные споры, возникающие в этой связи</p>	<p>сентябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>январь - апрель 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>
--	--------------------------	--	---

- | | | | | |
|--|--|---|------------------------|--|
| <p>11. Уточнение правил определения размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в целях исключения возможности требования необоснованно завышенного размера обеспечения:</p> | | | | |
| <p>11.1. Уточнение правил определения размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, установленных в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза</p> | <p>протокол о внесении изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза</p> | <p>обеспечено использование таможенными органами информации о стоимости идентичных товаров, о стоимости однородных товаров (в случае отсутствия информации о стоимости идентичных товаров) или о стоимости товаров того же класса или вида (в случае отсутствия информации о стоимости идентичных и однородных товаров)</p> | <p>декабрь 2019 г.</p> | <p>Минфин России, Минэкономразвития России</p> |
| <p>11.2. Проработка мер, обеспечивающих автоматически определяемый унифицированный размер финансового обеспечения</p> | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p> | <p>сформированы предложения по механизмам, обеспечивающим автоматический транспарентный характер определения размера финансового обеспечения, одинаковый на всей территории Российской Федерации, и исключая произвольный</p> | <p>декабрь 2019 г.</p> | <p>ФТС России, Минфин России</p> |

			характер его определения сотрудниками таможенных органов		
12.	Изменение момента возникновения обязанности наличия на продукции, подлежащей оценке соответствия требованиям технических регламентов, единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза	обращение в Евразийскую экономическую комиссию решение Совета Евразийской экономической комиссии	внесены изменения в абзац второй раздела 2 Порядка применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения» с целью расширения возможности маркировки товаров единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, соответствие которых требованиям технических регламентов подтверждено в установленном порядке, после их ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза, но перед их размещением на рынке Евразийского экономического союза (перед продажей (иной передачей) или до начала потребления, эксплуатации и (или) использования)	октябрь 2019 г. январь 2020 г.	Минпромторг России, ФТС России, Минэкономразвития России

<p>13. Разработка Минпромторгом России совместно с Росстандартом, Россельхознадзором, Роспотребнадзором и ФТС России приказа, утверждающего порядок, ограничивающий сферу осуществления таможенными органами контроля за соблюдением требований технических регламентов (в том числе ГОСТ-Р для Российской Федерации) идентификацией соответствия товара представленным документам, документарным контролем и информированием уполномоченных органов о выявленных признаках недостоверности документов, отсутствия надлежащей маркировки товаров</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>сокращены сроки таможенного оформления товаров, повышена общая удовлетворенность предпринимателей, увеличен объем перевалки в Российской Федерации мультиноменклатурных грузов в государства – члены Евразийского экономического союза. Повышены эффективность и профессионализм контроля за соблюдением требований технических регламентов, соответствия ввозимых товарам принятым нормам и стандартам на территории Евразийского экономического союза в связи с передачей функций контроля непосредственно специалистам профильных контролирующих органов с учетом рекомендаций Коллегии Евразийской экономической комиссии «О взаимодействии органов государственного контроля (надзора) и таможенных органов государств – членов ЕАЭС в целях предотвращения выпуска в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС»</p>	<p>август 2019 г.</p>	<p>Минпромторг России, Росстандарт, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на контроль за соблюдением требований технических регламентов</p>
--	--------------------------	---	-----------------------	--

<p>14. Совершенствование законодательства об административных правонарушениях за нарушения таможенных правил в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уточнения диспозиций правонарушений и санкций, исходя из принципов справедливости, разумности и соразмерности наказания характеру совершенных правонарушений и степени их общественной опасности, экономического ущерба и иных негативных последствий; - расширения случаев освобождения от ответственности в случае добровольного сообщения лицом таможенным органам о совершенном правонарушении и устранении его последствий; - уточнения компетенции судов (арбитражных судов), которым таможенные органы могут передавать материалы дел об административном правонарушении для рассмотрения; 	<p>федеральный закон</p>	<p>снижено давление на бизнес, особенно в случаях незначительных и непреднамеренных ошибок и малозначительных правонарушений.</p> <p>Обеспечено стимулирование лиц, добросовестно осуществляющих предпринимательскую деятельность, к исправлению допущенных правонарушений, в том числе до выпуска товаров таможенными органами.</p> <p>Обеспечен баланс права частной собственности и публичных интересов через реализацию конституционного права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство путем изменения условий и порядка конфискации товаров, если административное правонарушение совершено не собственником этих товаров, а иным лицом, которому они были переданы на законных основаниях, включая закрепление гарантий участия собственника товаров в административном процессе, выяснения его роли и установления вины в совершении правонарушения</p>	<p>сентябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>январь - апрель 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания</p>	<p>ФТС России, Минэкономразвития России</p>
---	--------------------------	---	--	---

	- упрощения административного процесса по привлечению к ответственности в случае отсутствия спора и освобождению от ответственности по малозначительности		обеспечена единообразная судебная практика по оспариванию постановлений по делам о нарушениях таможенных правил	Российской Федерации	
15.	Уточнение порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности	ведомственный акт	стимулированы организации низкого уровня риска через снижение объема применяемых в их отношении мер таможенного контроля, пересмотрен с этой целью как порядок автоматизированного категорирования, так и перечень критериев, характеризующих участников внешнеэкономической деятельности, на основании которого такое категорирование производится	февраль 2020 г.	ФТС России, Минфин России
16.	Внедрение выборочности контрольных операций при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля как на этапе прибытия, так и на этапе выпуска товаров, в соответствии с заявленной таможенной процедурой в отношении подкарантинных	акты Правительства Российской Федерации ведомственный акт	создана нормативная правовая база для оптимизации использования ресурсов государственных контрольных органов, автоматизирован процесс принятия решений, внедрена система выборочного контроля, основанного на анализе информации и выявлении рисков нарушения законодательства	сентябрь 2019 г. октябрь 2019 г.	Минсельхоз России, Россельхознадзор

товаров, основанной на риск-ориентированном подходе с учетом субъектного категорирования. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». Наделение Россельхознадзора полномочиями по ведению реестра субъектов, осуществляющих ввоз подкарантинных товаров по категориям. Ведение Россельхознадзором реестра субъектов, осуществляющих ввоз подкарантинных товаров по категориям

Российской Федерации, права Евразийского экономического союза, обеспечена (внедрена) выборочность проведения контрольных операций как в пунктах пропуска, так и в местах таможенного оформления, на основе риск-ориентированного подхода, в том числе с учетом субъектного категорирования, сокращено среднее время нахождения подконтрольных товаров в местах оформления не менее чем на 30 процентов, сокращены издержки предпринимателей в связи с проведением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска и местах таможенного оформления

- | | | | | | |
|-----|--|---|---|-----------------|---|
| 17. | Оптимизация требований к проектированию, строительству, реконструкции, обустройству и техническому | акт
Правительства
Российской
Федерации | оптимизированы требования к проектированию, строительству, реконструкции, обустройству и техническому оснащению морских пунктов пропуска, а также затраты | декабрь 2019 г. | Минтранс России,
ФТС России,
ФСБ России,
Минсельхоз России,
Роспотребнадзор |
|-----|--|---|---|-----------------|---|

	оснащению морских пунктов пропуска	ведомственные акты	на строительство морских пунктов пропуска	декабрь 2020 г.	
18.	Обустройство и оснащение пунктов пропуска в морских портах оборудованием, необходимым для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля (включая создание условий для досмотра товаров государственными контрольными органами), исключающих нанесение вреда товарам, требующим особых условий хранения	доклад в Правительство Российской Федерации	обеспечено наличие достаточных технических условий для сокращения сроков перемещения товаров и транспортных средств через морские пункты пропуска	сентябрь 2019 г., далее – раз в полгода до декабря 2020 г.	Минтранс России с участием заинтересованных организаций
19.	Создание и развитие железнодорожных и автомобильных подходов к морским портам	доклад в Правительство Российской Федерации	обеспечены эффективной транспортной инфраструктурой морские порты, в которых расположены пункты пропуска, в целях создания благоприятных условий для вывоза товаров из порта и доставки в порт	сентябрь 2019 г., далее – раз в полгода до декабря 2024 г.	Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России с участием открытого акционерного общества «Российские железные дороги»
20.	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 872 «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных	акт Правительства Российской Федерации ведомственный акт	сокращены сроки нахождения товара в морском порту и организовано электронное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и иных участников бизнес-процессов	декабрь 2019 г. декабрь 2020 г.	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФТС России, ФСБ России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор

	средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» и приказ Минтранса России от 22 декабря 2009 г. № 247 «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских и речных (озерных) пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» с целью оптимизации условий перемещения товаров	доклад в Правительство Российской Федерации	в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в электронной форме	декабрь 2019 г., далее – раз в год до декабря 2021 г.	с участием автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»
21.	Определение особенностей совершения таможенных операций в отношении лицензируемых товаров с использованием информационной системы таможенных органов	ведомственный акт	обеспечено снятие административной нагрузки с участников внешнеэкономической деятельности, ускорение и автоматизация процессов совершения таможенных операций	декабрь 2019 г.	Минфин России, ФТС России »;

16) раздел 2 направления V «Международная торговля и развитие экспорта» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевые показатели эффективности

	Ответственный			Плановый период
--	---------------	--	--	-----------------

Наименование ключевых показателей эффективности		Единица измерения	Текущее значение	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1. Временные затраты участников внешнеэкономической деятельности при экспорте товаров по показателю «Международная торговля» в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	ФТС России	часов	66	48	40	35	30	24	24
2. Финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности при экспорте товаров по показателю «Международная торговля» в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	ФТС России	долларов США	580	465	365	265	250	250	250 »;

17) раздел 3 направления V «Международная торговля и развитие экспорта» изложить в следующей редакции:

«3. Перечень мероприятий по направлению

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель
1. Подготовка и обеспечение направления предложений в Евразийскую экономическую комиссию в части снижения (или отмены) ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического	обращение в Евразийскую экономическую комиссию	внесены предложения в Евразийскую экономическую комиссию в части снижения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического	сентябрь 2019 г.	Минэкономразвития России, Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

<p>союза на недобываемое в Российской Федерации сырье и непроеизводимое в Российской Федерации оборудование для различных отраслей промышленности, которые приобретаются в целях обновления основных средств предприятий и для производства экспортно ориентированной продукции</p>	<p>используемые при производстве экспортируемых товаров</p>		
<p>2. Подготовка предложений по совершенствованию механизма упрощенного порядка таможенного декларирования товаров, пересылаемых на экспорт в международных почтовых отправлениях</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>подготовлены предложения по повышению лимита таможенной стоимости товаров, пересылаемых на экспорт в международных почтовых отправлениях, с 1000 евро до 3000 евро, а также по разработке механизма, предоставляющего возможность возврата налога на добавленную стоимость для экспортеров, использующих упрощенное оформление экспортных поставок</p>	<p>декабрь 2019 г. Минфин России, ФТС России, Минкомсвязь России</p>
<p>3. Создание единой информационной базы («навигатора по барьерам и требованиям рынков»), позволяющей получать в онлайн-режиме по коду товарной номенклатуры внешнеэкономической</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>разработана и введена в эксплуатацию единая информационная база для экспортеров</p>	<p>март 2020 г. Акционерное общество «Российский экспортный центр», Минпромторг России, Минэкономразвития России,</p>

<p>деятельности Евразийского экономического союза информацию о требованиях внешних рынков (сертификация, лицензирование, разрешения т.д.) к товарам, производимым на территории Российской Федерации</p>				ФТС России
<p>4. Организация эффективного контроля за иностранными автоперевозчиками, нарушающими законодательство Российской Федерации</p>	федеральный закон	<p>внесены изменения в законодательство Российской Федерации: - в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части порядка привлечения иностранных юридических лиц, осуществляющих международные перевозки автотранспортом, к административной ответственности при правонарушениях, зафиксированных в автоматическом режиме; - в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и иные федеральные законы в части</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение</p>	Минтранс России

		создания и организации единой информационной системы по всем въезжающим на территорию Российской Федерации транспортным средствам, зарегистрированным в иностранных государствах, которая будет доступна для контролирующих органов	рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
5.	Разработка мер, направленных на снижение объема предоставления налоговой отчетности в соответствии с лучшими мировыми практиками	доклад в Правительство Российской Федерации	сокращено количество отчетности до уровня лучших мировых практик для малого и среднего предпринимательства до 1 отчета в год. Высвобождены ресурсы для проработки выхода на внешние рынки и создание комфортных условий для использования российской юрисдикции внешнеторговыми компаниями	март 2020 г.	ФНС России, Минфин России, Минэкономразвития России
6.	Сокращение до 2 часов срока проверки уполномоченными банками документов, подтверждающих соблюдение валютного законодательства Российской Федерации, повышение порогового значения суммы сделки, при котором не требуется представление таких документов, до 100 000 долл.	ведомственный акт	обеспечен рост объемов экспортных операций и налоговых поступлений в России	март 2020 г.	Банк России, Минфин России

США

7. Создание специальных условий по операциям по поставке товаров и услуг за пределами территории Российской Федерации (отмена валютного контроля, снижение ставки налога, отчетности и т.д.)	федеральный закон	отменен валютный контроль по поставке товаров и услуг за пределами территории Российской Федерации, снижена ставка налога, отчетности. Обеспечен рост объемов операций, налоговых поступлений в России	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России с участием Банка России
			февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	

Объем закупок отдельными видами юридических лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства*	Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	трлн. рублей	2,098	3	3,4	3,8	4,2	4,6	5
---	---	--------------	-------	---	-----	-----	-----	-----	---

* Рассчитывается в порядке, установленном для расчета годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Перечень мероприятий по направлению

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель
1. Определение перечня случаев осуществления закупки у единственного поставщика	акты Правительства Российской Федерации	определен порядок в рамках реализации нормы Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 518-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона	июль 2019 г.	ФАС России
	акт Президента Российской Федерации	«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при котором возможно осуществление закупки у единственного поставщика	август 2019 г.	

<p>2. Совершенствование системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров (работ, услуг) отдельными видами юридических лиц в части систематизации взаимодействия предпринимателей с банками, уполномоченными на открытие и ведение специальных счетов</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Закреплено на законодательном уровне положения о том, что банки должны являться участниками контрактной системы (изменения в пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).</p> <p>Распространен принцип обеспечения конкуренции на банки, установлена недопустимость ограничения банками, уполномоченными на открытие и ведение специальных счетов участников закупки, конкуренции в рамках отношений в сфере контрактной системы (изменения в пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).</p> <p>Закреплено положение об ответственности банков за нарушения, связанные с операциями по специальным счетам участников закупки (изменения в статьи 44, 99, 105, 106, 107 Федерального закона</p>	<p>март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Минфин России, ФАС России</p>
--	--------------------------	---	---	----------------------------------

от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и
муниципальных нужд»).

Внесены изменения в Кодекс
об административных
правонарушениях Российской
Федерации в части составов
административных
правонарушений в отношении
банков.

Установлены в Федеральном законе
от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических
лиц» отсылочные нормы
к проектируемым положениям
Федерального закона от 5 апреля
2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд» в отношении банков в части
порядка обжалования субъектами
малого и среднего
предпринимательства действий
(бездействия) банков, связанных
со специальными счетами в рамках
конкурентных закупок
в электронной форме, участниками
которых могут являться только

субъекты малого и среднего
предпринимательства

3. Разработка комплекса мер для уменьшения доли заблокированных счетов, принадлежащих субъектам малого и среднего предпринимательства	федеральный закон	снижено регулирование банковского обслуживания предпринимателей в рамках Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»	ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, Росфинмониторинг с участием Банка России
			февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания	

			Российской Федерации		
4.	Развитие расчётно-кассового обслуживания малого бизнеса и финансовых маркетплейсов	акт Правительства Российской Федерации	Снижена стоимость расчётно-кассового обслуживания для малого бизнеса. Разработаны механизмы удаленной идентификации при открытии счета	ноябрь 2019 г.	ФНС России, Минфин России с участием Банка России
5.	Установление дифференцированного размера государственной пошлины, уплачиваемой за предоставление или продление срока действия лицензии на право розничной продажи алкогольной продукции в зависимости от количества принадлежащих организации торговых объектов: взимание государственной пошлины отдельно за каждое торговое место. Предусмотрение уменьшенного размера пошлины для торговых мест, осуществляющих розничную продажу алкоголя в малонаселённых районах	федеральный закон	Установлены равные условия для субъектов малого и среднего предпринимательства и крупных торговых сетей в части осуществления деятельности на рынке розничной реализации алкогольной продукции. На законодательном уровне закреплён дифференцированный размер государственной пошлины, уплачиваемой за предоставление или продление срока действия лицензии на право розничной продажи алкогольной продукции в зависимости от количества торговых объектов	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Минпромторг России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Росалкогольрегулирование
				май - июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального	

			закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
6.	Отмена нотариально заверенной доверенности для сдачи отчётности представителем индивидуального предпринимателя в налоговые органы и подразделения Пенсионного фонда Российской Федерации	федеральный закон	отменена (заменена на печать (при ее наличии) и подпись индивидуального предпринимателя) нотариально заверенная доверенность для сдачи отчетности представителем индивидуального предпринимателя в налоговые органы и подразделения Пенсионного фонда Российской Федерации	<p>март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом</p>	Минфин России, ФНС России

			Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
	акт Правительства Российской Федерации			март 2020 г.
7. Внесение изменений в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части снижения минимального размера общей площади стационарных торговых объектов и складских помещений организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских населенных пунктах, с 25 кв. м до 15 кв. м	федеральный закон	снижен минимальный размер общей площади стационарных торговых объектов и складских помещений организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских населенных пунктах, с 25 кв. м до 15 кв. м	февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минпромторг России
			апрель 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				май - июнь 2020 г. - сопровождение

			рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
8. Внесение изменений в часть 2 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части исключения казначейского сопровождения субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат и (или) расходов	федеральный закон	обеспечена возможность перечисления субсидии для субъектов малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат и (или) расходов на расчетный счет получателя субсидии	июль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
			сентябрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			январь - март 2021 г. - сопровождение рассмотрения	

			федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
9. Внесение изменений в статью 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих возможность использования субъектами малого предпринимательства в качестве способа обеспечения исполнения контрактов не только банковские гарантии, но и поручительства фондов содействия кредитования (гарантийные фонды, фонды поручительств)	федеральный закон	законодательно закреплены альтернативные способы обеспечения исполнения контрактов, в том числе с использованием механизма гарантий (поручительств фондов содействия кредитования (гарантийные фонды, фонды поручительств))	март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Минфин России, Минэкономразвития России
			октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального	

			закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
10. Внесение изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части изменения периодичности внесения (установление ежеквартальной периодичности) в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства сведений о юридических лицах, которые вследствие изменения структуры участников (акционеров) стали (перестали) соответствовать условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным подпунктом «а» пункта 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	федеральный закон	установлена ежеквартальная периодичность обновления сведений в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства	март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	ФНС России, Минэкономразвития России »;
			октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом	

Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

4. Перечень мероприятий, подлежащих мониторингу, реализация которых предусмотрена паспортом национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г., протокол № 16

Наименование мероприятия	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
<p>1. Внедрение механизмов развития («выращивания») поставщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг у отдельных видов юридических лиц, указанных в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>	<p>внедрены механизмы и разработаны методические рекомендации развития («выращивания») поставщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг у отдельных видов юридических лиц, указанных в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе с использованием инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства</p>
<p>2. Увеличение доли закупок отдельных видов юридических лиц, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году</p>	<p>внесены изменения в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ,</p>

- услуг отдельными видами юридических лиц», в части увеличения доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов
3. Установление административной ответственности за нарушение отдельными видами юридических лиц требований, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части сроков оплаты по договорам, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок
4. Расширение горизонта планирования закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», у субъектов малого и среднего предпринимательства
5. Реализация на ежегодной основе рыночных механизмов рефинансирования портфелей кредитов малого и среднего предпринимательства коммерческих банков с использованием секьюритизации (привлечение кредитными организациями заемных средств через размещение и обслуживание облигаций с залоговым обеспечением в виде портфелей кредитов малого и среднего предпринимательства)
6. Разработка механизмов доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к фондовому рынку
- внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение отдельными видами юридических лиц сроков оплаты по договорам, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- внесены изменения в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части расширения горизонта планирования закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства до 3 лет
- привлечены кредитными организациями заемные средства через размещение и обслуживание облигаций с залоговым обеспечением в виде портфелей кредитов малого и среднего предпринимательства
- разработаны механизмы доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к фондовому рынку, в том числе: гарантийная поддержка институтами развития в части выхода субъектов малого и среднего предпринимательства на фондовый рынок;

- специальные биржевые тарифы для эмитентов - субъектов малого и среднего предпринимательства;
участие институтов развития в качестве «якорных» инвесторов в выпусках ценных бумаг субъектов малого и среднего предпринимательства;
стимулирование выхода субъектов малого и среднего предпринимательства на фондовый рынок, в том числе посредством предоставления им государственной поддержки;
развитие финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства за счет добровольных взносов граждан, осуществляемых через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»
7. Обеспечение благоприятных условий для осуществления деятельности гражданами посредством создания специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы
- запущен пилотный проект для граждан в 4 субъектах Российской Федерации на базе мобильного приложения в целях отработки ключевых параметров специального налогового режима, законодательно закреплено введение специального налогового режима для граждан, осуществляющих деятельность, на всей территории Российской Федерации на основе анализа практики реализации пилотного проекта

19) направление VII «Доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам» признать утратившим силу;

20) наименование направления VIII «Регистрация юридических лиц» изложить в следующей редакции:

«VIII. Направление «Регистрация и прекращение деятельности юридических лиц»;

21) раздел 2 направления VIII «Регистрация юридических лиц» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевые показатели эффективности»

Наименование ключевых показателей эффективности	Ответственный	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период						
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
1. Соотношение количества принятых в досудебном порядке решений по жалобам на отказы в государственной регистрации, вынесенных в пользу заявителей, и общего количества решений по жалобам на отказы в регистрации	ФНС России	процентов	19	18	17,5	17	16,5	16	15,5	
2. Соотношение количества судебных актов, вынесенных в пользу заявителей, на решения об отказе в государственной регистрации, и общего количества судебных актов данной категории дел	ФНС России	процентов	21	20	19,5	19	18,5	18	17,5	»;

22) пункты 2 и 3 раздела 3 направления VIII «Регистрация юридических лиц» признать утратившими силу;

23) раздел 3 направления VIII «Регистрация юридических лиц» дополнить пунктом 8 следующего содержания:

« 8. Исключение необходимости нотариального заверения доверенности на представителя заявителя при подаче и получении документов на государственную	федеральный закон	исключена необходимость нотариального заверения доверенности на представителя заявителя при подаче и получении	март 2020 г. - внесение проекта федерального закона	Минэкономразвития России, Минюст России, ФНС России,	»;
--	-------------------	--	---	--	----

регистрацию при создании
юридического лица

документов
на государственную
регистрацию юридического
лица при создании. При этом
необходимость нотариального
заверения заявления
о государственной
регистрации при подаче
заявления через представителя
сохранена

в Правительство
Российской
Федерации

Федеральная
нотариальная палата

июнь 2020 г. -
внесение
проекта
федерального
закона
в

Государственну
ю Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

октябрь 2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

24) направление IX «Развитие человеческого капитала» дополнить разделом 3 следующего содержания:

«3. Мероприятие, подлежащее мониторингу, реализация которого предусмотрена паспортом национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г., протокол № 16

Наименование мероприятия	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
<p>1. Обеспечение нормативного регулирования цифрового взаимодействия предпринимательского сообщества и государства в том числе в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - учета сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде («электронная трудовая книжка»); - заключения, изменения, расторжения и хранения трудовых договоров, внедрения кадрового документооборота в электронной форме 	<p>обеспечены формирование и ведение сведений о трудовой деятельности работника в электронной форме, при этом предусмотрено после 1 января 2021 г. сохранение обязанности работодателя вести трудовые книжки на бумажных носителях только для тех работников, которые подали об этом работодателю письменное заявление до 1 января 2021 г., а также отсутствие у работодателя обязанности вести трудовые книжки на бумажных носителях для сотрудников, принятых на работу после 1 января 2021 года.</p> <p>Принят федеральный закон, определяющий допустимые типы электронной подписи для различных процессов и видов документов кадрового делопроизводства, а также позволяющий работодателю самостоятельно устанавливать применяемый тип электронной подписи для внутренних нормативных документов организации в зависимости от требований к хранению, передаче, обработке и защите электронных данных кадрового делопроизводства, определяющий юридическую значимость электронных документов кадрового делопроизводства.</p> <p>Предоставлена возможность использования работодателем электронного документооборота для заключения, изменения, расторжения и хранения трудовых договоров (включая ученические договора), а также оформления отпусков и командировок, и доведения до сведения сотрудников изданных и зарегистрированных локальных нормативных актов организации в рамках процесса цифровизации систем кадрового документооборота</p>

25) раздел 2 направления X «Совершенствование корпоративного управления» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевой показатель эффективности»

Наименование ключевого показателя эффективности	Ответственный	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Значение индекса защиты миноритарных инвесторов по показателю «Защита миноритарных инвесторов» в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка	Минэкономразвития России	значение индекса	6,17	6,3	6,3	6,5	6,5	6,5	6,5/7,5* »;

* При положительном результате переговоров со Всемирным банком в рамках реализации реформ и доказывания результатов ранее не учтенных реформ.

26) пункт 3 раздела 3 направления X «Совершенствование корпоративного управления» признать утратившим силу;

27) раздел 3 направления X «Совершенствование корпоративного управления» дополнить пунктами следующего содержания:

« 7. Установление обязанности проведения аудита только в отношении таких непубличных акционерных обществ, которые отвечают определенным критериям (аналогично регулированию соответствующего вопроса	федеральный закон	установлена обязанность проведения аудита только в отношении таких непубличных акционерных обществ, которые отвечают определенным требованиям материальности	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России
--	-------------------	--	---	--

для обществ с ограниченной
ответственностью)

февраль 2021 г. -
внесение проекта
федерального
закона

в

Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2021 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | |
|---|----------------------|---|--|--|
| 8. Предоставление акционерным
обществам возможности выплаты
дивидендов в любое время
при наличии у общества
соответствующей
нераспределенной прибыли | федеральный
закон | допущена возможность выплаты
дивидендов в любое время
при наличии у общества
соответствующей
нераспределенной прибыли | июль 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в Правительство
Российской
Федерации | Минэкономразвития
России с участием
Банка России |
|---|----------------------|---|--|--|

			сентябрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации		
			февраль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
9.	Обеспечение возможности передачи залогодержателю только права получения дохода по заложенной ценной бумаге	федеральный закон	обеспечена возможность передачи залогодержателю только права получения дохода по заложенной ценной бумаге	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, Минэкономразвития России, Минюст России с участием Банка России
				февраль 2020 г. - внесение проекта	

			федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
10. Отмена необходимости публикации значимой для третьих лиц информации в печатных изданиях (в пользу ее публикации в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности)	федеральный закон	обеспечена публикация значимой для третьих лиц информации в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, ФНС России, Минэкономразвития России
			февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона	

			<p>В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
11. Предоставление возможности проведения общего собрания акционеров в форме собрания в онлайн-формате (при условии проведения его в таком формате, который позволит с помощью электронных сервисов организовать онлайн-трансляцию выступлений руководителей компании, задать им вопросы, объявить кворум и результаты заочного голосования и провести удалённое голосование через личный кабинет акционера)	федеральный закон	предоставлена возможность проведения общего собрания акционеров в форме собрания в онлайн-формате (который позволяет с помощью электронных сервисов организовать онлайн-трансляцию выступлений руководителей компании, задать им вопросы, объявить кворум и результаты заочного голосования и провести удалённое голосование через личный кабинет акционера)	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России
			<p>февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона</p> <p>В Государственную</p>	

Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2021 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

12. Отмена запрета на наличие
в хозяйственном обществе
единственного участника – другого
хозяйственного общества,
состоящего из одного лица

федеральный
закон

отменен запрет на наличие
в хозяйственном обществе
единственного участника –
другого хозяйственного
общества, состоящего из одного
лица

июль 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в Правительство
Российской
Федерации

Минэкономразвития
России с участием
Банка России

сентябрь 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в
Государственную
Думу
Федерального

Собрания
Российской
Федерации

февраль 2021 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

13. Обеспечение нераспространения положений Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» о заинтересованности в совершении обществом сделки на сделки по внесению вкладов в имущество общества, не увеличивающих уставной капитал общества

федеральный
закон

внесено в законодательство Российской Федерации уточняющее положение, что на сделки по внесению вкладов в имущество общества, не увеличивающих уставной капитал общества, не распространяются положения закона о заинтересованности в совершении обществом сделки

июль 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в Правительство
Российской
Федерации

Минэкономразвития
России с участием
Банка России

сентябрь 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания

Российской
Федерации

февраль 2021 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

14. Установление правила о том, что при отказе публичного акционерного общества от ревизионной комиссии (путем внесения соответствующих изменений в устав) не требуется предоставлять акционерам право предъявления принадлежащих им акций к выкупу

федеральный
закон

установлено правило о том, что при отказе публичного акционерного общества от ревизионной комиссии (путем внесения соответствующих изменений в устав) не требуется предоставлять акционерам право предъявления принадлежащих им акций к выкупу

июль 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в Правительство
Российской
Федерации

Минэкономразвития
России,
Минфин России,
Минюст России
с участием Банка
России

сентябрь 2020 г. -
внесение проекта
федерального
закона
в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

			<p>февраль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
<p>15. Разрешение проблемы акционеров, с которыми у компании в течение длительного времени утрачен контакт (т.н. «мертвые души»), в том числе: - установление критериев признания акционера «недействующим» через совокупность следующих обстоятельств: невозможность получить актуальные учетные сведения о нём; неучастие в течение определённого срока в собраниях акционеров; неполучение в течение определённого срока дивидендов; несообщение актуальных данных о паспорте после истечения срока его замены; возврат на протяжении длительного периода времени корреспонденции с материалами,</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>установлены критерии признания акционера «недействующим» через совокупность следующих обстоятельств: невозможность получить актуальные учетные сведения о нём; неучастие в течение определённого срока в собраниях акционеров; неполучение в течение определённого срока дивидендов; несообщение актуальных данных о паспорте после истечения срока его замены; возврат на протяжении длительного периода времени корреспонденции с материалами, относящимся к различным корпоративным событиям. Обеспечено прекращение направления таким акционерам выплаченных им дивидендов</p>	<p>декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России</p>

<p>относящимся к различным корпоративным событиям; - прекращение направления таким акционерам выплаченных им дивидендов при соответствии части указанных критериев, касающихся неполучения дивидендов в течение определенного времени и отсутствия связи с акционером (дивиденды при этом должны оставаться у компании, а компания должна направлять таким акционерам сообщения о причитающихся им дивидендах); - техническое исключение «недействующих» акционеров (то есть отвечающих всем соответствующим критериям) при осуществлении корпоративных событий (при определении кворума собрания, расчета приобретения 95 % акций при принудительном выкупе и пр.)</p>		<p>при соответствии части указанных критериев, касающихся неполучения дивидендов в течение определенного времени и отсутствия связи с акционером (дивиденды при этом остаются у компании, а компания направляет таким акционерам сообщения о причитающихся им дивидендах). Обеспечено техническое исключение «недействующих» акционеров при осуществлении корпоративных событий (при определении кворума собрания, расчета приобретения 95 % акций при принудительном выкупе и пр.) при соответствии всем указанным критериям</p>	<p>июль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
<p>16. Комплексное урегулирование вопроса приобретения обществом собственных акций, включая установление правил такого приобретения и последующего владения собственными акциями для всех ситуаций, которые в настоящее время не урегулированы законом, а также</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>комплексно урегулирован вопрос приобретения обществом собственных акций, включая установление правил такого приобретения и последующего владения собственными акциями для всех ситуаций, которые ранее не были урегулированы законом, а также предоставлена возможность</p>	<p>декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России »;</p>

вопроса предоставления
возможности более длительного
хранения обществом собственных
акций на балансе

более длительного хранения
обществом собственных акций
на балансе

февраль 2021 г. -
внесение проекта
федерального
закона

в
Государственную
Думу
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2021 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального
закона Советом
Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

28) раздел 2 направления XI «Налоговое администрирование и фискальная нагрузка» изложить в следующей редакции:

«2. Ключевой показатель эффективности

	Ответственный			Плановый период
--	---------------	--	--	-----------------

Наименование ключевого показателя эффективности		Единица измерения	Текущее значение	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
Позиция Российской Федерации в исследовании «Ведение бизнеса» Всемирного банка по показателю «Налогообложение»	ФНС России	позиция в рейтинге	53	50	47	40	35	32	30	»;

29) пункт 3 раздела 3 направления XI «Налоговое администрирование и фискальная нагрузка» признать утратившим силу;

30) раздел 3 направления XI «Налоговое администрирование и фискальная нагрузка» дополнить пунктами следующего содержания:

« 4. Унификация формулировок видов деятельности по патентной системе налогообложения Налогового кодекса Российской Федерации и кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности	федеральный закон	унифицированы формулировки видов деятельности по патентной системе налогообложения Налогового кодекса Российской Федерации и кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, Минэкономразвития России, ФНС России
			февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	

		Федерации		
		июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
5.	Проведение комплексного анализа нормативных правовых актов для выявления случаев несовпадения зафиксированных в них видов деятельности с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности	доклад в Правительство Российской Федерации	подготовлен перечень расхождений с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности в определении видов деятельности	декабрь 2019 г. Минфин России, Минэкономразвития России
6.	Предоставление резидентам территорий опережающего социально-экономического развития и Свободного порта Владивосток, а также участникам региональных инвестиционных проектов возможности применять пониженную ставку налога на прибыль организаций к налоговой базе от деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, в Свободном порту Владивосток, а также в рамках региональных	федеральный закон	введена возможность ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) в рамках деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально- экономического развития, в Свободном порту Владивосток, а также в рамках	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания

инвестиционных проектов при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) в рамках деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, в Свободном порту Владивосток, а также в рамках региональных инвестиционных проектов	региональных инвестиционных проектов	Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
7. Внесение изменения в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в отношении особенностей подтверждения ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость транспортными компаниями, осуществляющими международные перевозки товаров, таможенное декларирование которых осуществляется в электронной форме	федеральный закон	установлен порядок подтверждения ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость транспортными компаниями, осуществляющими международные перевозки товаров, таможенное декларирование которых осуществляется в электронной форме	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации Минфин России, Минтранс России, ФНС России, ФТС России февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона

			Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
8.	Нормативное закрепление сроков принятия (обновления) перечней льготированного оборудования (товаров) в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 1042 «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость»	акт Правительства Российской Федерации	установлены сроки, в течение которых должны приниматься (обновляться) перечни льготированного оборудования (товаров)	ноябрь 2019 г.	Минздрав России
9.	Закрепление сроков принятия (обновления) перечней льготированного оборудования (товаров) в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1299-р	акт Правительства Российской Федерации	установлены сроки, в течение которых должны приниматься (обновляться) перечни льготированного оборудования (товаров)	ноябрь 2019 г.	Минпромторг России

31) пункт 1 раздела 2 направления XII «Контрольно-надзорная деятельность» изложить в следующей редакции:

« 1. Актуализация размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей с указанием конкретных обязательных требований или их структурных единиц, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	ведомственные акты	оптимизировано количество обязательных требований, проверяемых в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий	сентябрь 2019 г.	МВД России, Минюст России, Минкультуры России, Минпромторг России, Минкомсвязь России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минфин России, МЧС России, Росгвардия, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Рособрнадзор, Росгидромет, Росприроднадзор, Рослесхоз, Росстандарт, Россельхознадзор, Росрыболовство, Ространснадзор, Росавиация, Роструд, Роскомнадзор, Росаккредитация, Росреестр, Роспатент, Ростехнадзор,	»;
--	--------------------	--	------------------	--	----

Росалкогольрегулирование,
Росфинмониторинг,
ФСБ России,
ФНС России,
ФТС России,
ФАС России,
ФССП России,
ФМБА России,
ФСТЭК России,
Федеральное казначейство,
ФКУ «Пробирная палата России»,
Гохран России

32) пункт 4 раздела 2 направления XII «Контрольно-надзорная деятельность» изложить в следующей редакции:

« 4. Внесение изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе», предусматривающих возможность проведения государственной историко-культурной экспертизы не всего земельного участка, а только	акт Правительства РФ	устранены избыточные требования, связанные с проведением государственной историко-культурной экспертизы	октябрь 2019 г.	Минкультуры России	»;
--	----------------------------	---	-----------------	-----------------------	----

той его части, которая подлежит непосредственному воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ

33) пункт 6 раздела 2 направления XII «Контрольно-надзорная деятельность» изложить в следующей редакции:

« 6.	Внесение изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» в части показателей допустимого содержания антибиотиков тетрациклиновой группы в пищевой продукции	обращение в Евразийскую экономическую комиссию	устранены избыточные требования к нормативам безопасности пищевой продукции	октябрь 2019 г.	Роспотребнадзор, Минэкономразвития России	»;
		решение Коллегии Евразийской экономической комиссии		март 2019 г.		

34) пункт 16 раздела 2 направления XII «Контрольно-надзорная деятельность» изложить в следующей редакции:

« 16.	Разработка нового механизма организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности	федеральный закон	принят федеральный закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном	ноябрь 2019 г. - принятие федерального закона	Минэкономразвития России, заинтересованные	»;
-------	---	-------------------	---	---	--	----

и защиты прав подконтрольных субъектов в Российской Федерации

контроле в Российской Федерации, устанавливающий требования к управлению рисками, определяющий мероприятия, ориентированные на управление рисками, по профилактике причинения вреда охраняемым законом ценностям; мероприятия по контролю; требования к оценке деятельности органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.
Закреплен механизм, в соответствии с которым нормативные правовые акты, принятые до 2010 года и содержащие обязательные требования, должны быть переутверждены с соблюдением процедуры оценки регулирующего воздействия

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации

декабрь 2019 г.
сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

федеральные органы исполнительной власти

35) пункт 17 раздела 2 направления XII «Контрольно-надзорная деятельность» признать утратившим силу;

36) раздел 2 направления XII «Контрольно-надзорная деятельность» дополнить пунктами следующего содержания:

« 19. Установление запрета на проведение проверок соблюдения нормативных правовых актов, не включенных в размещенные на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля	федеральный закон	исключена возможность проверки обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, не включенных в размещаемые на официальных сайтах перечни таких актов	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России
---	-------------------	--	---	--------------------------

- | | | | | |
|---|--|---|------------------------|---|
| <p>20. Подготовка предложений, предусматривающих совершенствование требований к порядку разработки, содержанию и применению опросных листов (списков контрольных вопросов), в том числе в части возможности формирования для целей плановой проверки ограниченного перечня вопросов с учетом специфики деятельности хозяйствующих субъектов</p> | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p> | <p>подготовлены предложения по уточнению требований к порядку разработки, содержанию и применению опросных листов (списков контрольных вопросов) в целях совершенствования механизма плановых проверок</p> | <p>декабрь 2019 г.</p> | <p>Минэкономразвития России</p> |
| <p>21. Проработка вопроса о целесообразности установления обязанности по заполнению Единого реестра проверок всеми органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также расширения функционала Единого реестра проверок за счет включения в него информации о делах об административных правонарушениях, возбужденных без проведения контрольных и надзорных мероприятий</p> | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p> | <p>проведена оценка целесообразности установления обязанности по заполнению Единого реестра проверок всеми органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также расширения функционала Единого реестра проверок за счет включения в него информации о делах об административных правонарушениях, возбужденных без проведения контрольных и надзорных мероприятий и</p> | <p>октябрь 2019 г.</p> | <p>Минэкономразвития России, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорные полномочия</p> |

		представлены соответствующие выводы			
22.	Установление возможности приостановления (продления) исполнения выданного по результатам оспариваемой проверки предписаний до момента рассмотрения поступивших жалоб (при отсутствии реальной угрозы жизни и здоровью граждан)	федеральный закон	установлена возможность приостановления (продления) исполнения выданного по результатам оспариваемой проверки предписания до момента рассмотрения поступивших жалоб (при отсутствии реальной угрозы жизни и здоровью граждан)	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России
23.	Установление требования о закреплении индикаторов риска нарушения обязательных требований в положениях о видах	федеральный закон	повышен уровень защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство	Минэкономразвития России

федерального государственного контроля (надзора)	при назначении внеплановых проверок	Российской Федерации	февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
24. Проработка вопроса о целесообразности установления права саморегулируемых организаций, основанных на обязательном членстве, на участие в деле об административном правонарушении при наличии соответствующего ходатайства	доклад в Правительство Российской Федерации	проведена оценка целесообразности установления права саморегулируемых организаций, основанных на обязательном членстве, на участие в деле об административном правонарушении при наличии соответствующего	октябрь 2019 г.	Минюст России, Минэкономразвития России

ходатайства и представлены соответствующие выводы

<p>25. Проработка вопроса о целесообразности усиления административной ответственности за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>проведена оценка целесообразности усиления административной ответственности за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>Минюст России, Минэкономразвития России</p>
--	--	--	------------------------	--

представлены
соответствующие выводы

- | | | | | |
|---|--------------------------|--|--|----------------------|
| <p>26. Сокращение сроков рассмотрения вопросов, связанных с назначением и прекращением административного наказания в виде приостановления деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - срока рассмотрения судом или должностным лицом дела об административном правонарушении с момента фактического вынесения административным органом решения о приостановлении деятельности; - срока рассмотрения ходатайства о досрочном прекращении приостановления деятельности; - срока исполнения судебным приставом-исполнителем постановления о досрочном прекращении исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности | <p>федеральный закон</p> | <p>обеспечено оперативное возобновление хозяйственной деятельности при устранении допущенных нарушений</p> | <p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> | <p>Минюст России</p> |
| <p>27. Внесение изменений в статью 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,</p> | <p>федеральный закон</p> | <p>исключена двойная ответственность за одно правонарушение. Установлены четкие</p> | <p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство</p> | <p>Минюст России</p> |

<p>предусматривающих исключение одновременного привлечения к ответственности юридического лица и его должностного лица за одно правонарушение</p>	<p>критерии определения лица, подлежащего привлечению к административной ответственности, если санкция статьи подразумевает выбор между субъектами административного правонарушения</p>	<p>Российской Федерации</p> <p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>		
<p>28. Внесение изменений в часть 1 статьи 4.4 главы 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих, при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается в виде самого большого по размеру</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>установлено правило определения размера штрафа при совершении лицом двух и более административных правонарушений, при которых применяется самый большой по размеру штраф по одному из эпизодов проступка</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную</p>	<p>Минюст России</p>

штрафа по одному
из правонарушений

Думу Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

29. Исключение требования
о необходимости нотариального
удостоверения договоров ипотеки
долей в праве общей собственности
на недвижимое имущество, в том
числе ипотеке всеми участниками
долевой собственности своих долей
по одной сделке (в случае ипотеки
объектов нежилого назначения)

федеральный
закон

сокращены сроки
процедуры регистрации
договоров ипотеки, в том
числе сокращены
нотариальные расходы
предпринимателей

декабрь 2019 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Правительство
Российской
Федерации

Минюст России

февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Государственную
Думу Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2020 г. -
сопровождение

рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | |
|--|---|--|-------------------------|-----------------------|
| <p>30. Признание не подлежащими применению Методических указаний по проведению мероприятий по контролю (надзору) на внутренних и международных воздушных линиях (маршрутах) при выполнении полетов федеральными государственными гражданскими служащими, имеющими полномочия государственных транспортных инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере транспорта 17 июня 2016 года</p> | <p>ведомственный акт

письмо Ространснадзора в территориальные органы Ространснадзора</p> | <p>отменено избыточное требование, противоречащее воздушному законодательству Российской Федерации</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>Ространснадзор</p> |
|--|---|--|-------------------------|-----------------------|

- | | | | | |
|--|-------------------|---|---|-----------------------------------|
| 31. Отмена письма Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 29 августа 2003 г. № БК-6-07/928 «О вводе в действие «Временной инструкции по автоматизированному учету алкогольной продукции при ее производстве» | ведомственный акт | отменено устаревшее обязательное требование в части необходимости ведения Журнала результатов автоматизированного учета алкогольной продукции | сентябрь 2019 г. | ФНС России |
| 32. Признание утратившим силу приказа ФНС России от 17 августа 2006 г. № ММ-3-07/534 «Об утверждении формы журнала учета объемов производства и оборота (за исключением розничной продажи) и (или) использования для собственных нужд этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядка его заполнения» | ведомственный акт | отменено устаревшее обязательное требование в части необходимости ведения Журнала учета объемов производства и оборота (за исключением розничной продажи) и (или) использования для собственных нужд этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | сентябрь 2019 г. | ФНС России |
| 33. Признание утратившим силу Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» | федеральный закон | исключен риск привлечения к двойной ответственности за нарушение порядка предоставления статистических данных | февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации | Минэкономразвития России, Росстат |
| | | | апрель 2020 г. - внесение проекта федерального закона | |

				в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
34.	Внесение изменений в Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», предусматривающих отмену государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений как самостоятельного вида контроля	федеральный закон	отменен государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений как самостоятельный вид контроля	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минсельхоз России
				февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				июль 2020 г. - сопровождение	

			рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
35.	Внесение изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013 в части использования «придуманных названий» в маркировке мясной продукции	обращение в Евразийскую экономическую комиссию решение Коллегии Евразийской экономической комиссии	внесен в Евразийскую экономическую комиссию проект изменений в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», предусматривающий исключение подпункта «в)» пункта 107 указанного Регламента	август 2019 г. июнь 2020 г.	Минсельхоз России, Минпромторг России
36.	Внесение изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части определения термина «агрохимикаты»	федеральный закон	исключено применение термина «агрохимикаты» в отношении помета, навоза и активного ила	июль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации сентябрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания	Минсельхоз России

				Российской Федерации	
				февраль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
37.	Внесение изменений в статью 17 Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части отмены требования, предписывающего предоставлять тарную этикетку и рекомендации по применению, утвержденных в соответствии с национальными требованиями, для пестицидов и агрохимикатов, не предназначенных для применения в Российской Федерации	федеральный закон	устранено избыточное требование	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минсельхоз России
				февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона	

Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | |
|---|--|--|------------------|-------------------|
| 38. Внесение изменений в пункт 29 Порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 10 июля 2007 г. № 357, в части установления критериев принятия решения о досрочном прекращении государственной регистрации пестицида или агрохимиката и порядка исполнения такого решения | ведомственный акт | устранено несоответствие ведомственного акта федеральному закону | декабрь 2019 г. | Минсельхоз России |
| 39. Внесение изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании | акт Правительства Российской Федерации | отменены избыточные требования.
Снижены финансовые издержки.
Обеспечено развитие малых и средних предприятий в сфере рыболовства | сентябрь 2019 г. | Минсельхоз России |

разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений», предусматривающих необходимость освидетельствования рыболовных судов с водоизмещением менее 150 регистровых тонн на соответствие требованиям Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения и свидетельству об управлении безопасностью

- | | | | | | |
|-----|--|-------------------|---|-----------------|-------------------|
| 40. | Отмена Ветеринарно-санитарных правил о порядке сбора пищевых отходов и использования их для кормления скота, утвержденных Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 29 декабря 1970 г. | ведомственный акт | отменены устаревшие требования, допускающие кормление скота отходами, влекущими распространение эпизоотических заболеваний на территории Российской Федерации | декабрь 2019 г. | Минсельхоз России |
| 41. | Отмена Ветеринарно-санитарных правил перевозки животных, птицы, рыбы, продуктов и сырья животного происхождения автомобильным транспортом, утвержденных Госагропромом СССР 30 декабря 1986 г. № 432-5 | ведомственный акт | отменены устаревшие требования к процессу перевозки животных и сырья животного происхождения | декабрь 2019 г. | Минсельхоз России |

- | | | | | |
|---|--|---|-----------------|-------------------|
| 42. Отмена Правил ветеринарной обработки животных при их отборе и продаже колхозам, государственным хозяйствам и другим предприятиям и организациям и при межхозяйственном обмене животными для племенных и производственных целей, утвержденных Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 23 апреля 1979 г. | ведомственный акт | отменены устаревшие требования к ветеринарной обработке животных | декабрь 2019 г. | Минсельхоз России |
| 43. Внесение изменений в Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», предусматривающих отмену плановых проверок по надзору в области регулируемых государством цен (тарифов) | акт Правительства Российской Федерации | отменены плановые проверки в рамках надзора в области регулируемых государством цен (тарифов) | декабрь 2019 г. | ФАС России |

44. Выведение из-под действия Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» торгов, запроса котировок, запроса предложений частных компаний в случаях, когда проведение таких торгов, запросов котировок, запросов предложений не является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации	федеральный закон	снижена нагрузка на антимонопольные органы и на бизнес за счет исключения из антимонопольного регулирования дел по торгам, запросам котировок, запросам предложений частных компаний	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	ФАС России, Минэкономразвития России
45. Внесение изменений в статью 28 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающих, что для получения предварительного	федеральный закон	повышены пороговые значения для субъектов, подпадающих под действие антимонопольного регулирования в части контроля за экономической	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	ФАС России, Минэкономразвития России

<p>согласия антимонопольного органа на совершение указанных в статье сделок (сделок с акциями, долями, имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций) суммарная стоимость активов по последнему балансу лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц, должна превысить не 400 млн. рублей, как указано в действующей редакции федерального закона, а 800 млн. рублей</p>	<p>концентрацией в случае приобретения незначительных российских активов. Снижена нагрузка на антимонопольные органы и на предпринимателей за счет снижения количества сделок, попадающих под антимонопольный контроль</p>	<p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
<p>46. Установление обязанности указания обосновывающей информации при направлении требования ФАС России о предоставлении информации. В частности, внесение изменений в часть 1 статьи 25 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривающих положения о том, что мотивированный запрос антимонопольного органа должен включать следующую информацию:</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>снижена нагрузка на предпринимателей за счет более точечного запроса информации. Обеспечена экономия ресурсов антимонопольного органа и хозяйствующих субъектов в случаях, когда споры по наличию (отсутствию) мотивированности требований ФАС России становятся предметом</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания</p> <p>ФАС России, Минэкономразвития России</p>

<p>1) ссылку на норму нормативного правового акта, подтверждающую права антимонопольного органа на направление такого запроса;</p> <p>2) сведения о событии, являющимся основанием для направления запроса (заявление, жалоба, поданное ходатайство и т.д.);</p> <p>3) указание на конкретные пункт, часть и статью нормы закона, нарушение которых проверяется (в случае если требование о запросе информации связано с признаками нарушения антимонопольного законодательства лицом, которому данное требование адресовано);</p> <p>4) описание признаков нарушения антимонопольного законодательства (в случае если требование о запросе информации связано с признаками нарушения антимонопольного законодательства лицом, которому данное требование адресовано)</p>	судебных разбирательств	Российской Федерации	<p>июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>
<p>47. Внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предусматривающих возможность выдавать предупреждения</p>	федеральный закон	<p>снижена административная нагрузка на предпринимателей за счет устранения нарушений без возбуждения дел по признакам нарушения статьи 13 Федерального</p>	<p>ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>январь 2020 г. -</p> <p>ФАС России</p>

при выявлении антимонопольным органом признаков нарушения статьи 13 указанного Федерального закона

закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Улучшены показатели пресечения правонарушений

внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

48. Направление предложений в Технический комитет по стандартизации ТК 274 «Пожарная безопасность» о внесении изменений в пункт 1.1 «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденный приказом МЧС России от 25 марта 2009 г. № 171, предусматривающих возможность отступления от требований нормативных документов в сфере пожарной безопасности

письмо МЧС России

направлены в Технический комитет по стандартизации ТК 274 «Пожарная безопасность» предложения по внесению изменений в пункт 1.1 «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденный приказом МЧС России от 25 марта 2009 г. № 171, предусматривающих возможность отступления

сентябрь 2019 г.

МЧС России

			от требований нормативных документов в сфере пожарной безопасности		
49.	Внесение изменений в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», уточняющих порядок создания и зоны действия локальных систем оповещения в зависимости от вида деятельности и класса опасности опасных объектов	акт Правительства Российской Федерации	отменено избыточное требование. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты/ химически опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения	январь 2020 г.	МЧС России, Ростехнадзор
50.	Внесение изменений в приказ МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне», позволяющих не относить к категорированным	ведомственный акт	устранено избыточное требование: организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности не категорируются по гражданской обороне,	август 2019 г.	МЧС России

по гражданской обороне организации, эксплуатирующие любые опасные производственные объекты I и II классов опасности

что избавляет многие опасные производственные объекты, не имеющие существенного оборонного и экономического значения, от выполнения высокочрезвычайных инженерно-технических и иных мероприятий гражданской обороны

- | | | | | |
|--|---|---|-----------------|---|
| 51. Проработка вопроса о целесообразности исключения из классификации объектов защиты по определению категории риска критериев, не относящихся к компетенции МЧС России, и разработки критериев объектов защиты, исключающих завышение и занижение категории риска объектов защиты | доклад в Правительство Российской Федерации | проведена оценка целесообразности исключения из классификации объектов защиты по определению категории риска критериев, не относящихся к компетенции МЧС России, и разработки критериев объектов защиты, исключающих завышение и занижение категории риска объектов защиты, и представлены соответствующие выводы | июнь 2020 г. | МЧС России |
| 52. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 | акт Правительства Российской Федерации | отменены избыточные обязательные требования | декабрь 2019 г. | Минстрой России, Минэкономразвития России |

«Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части исключения пунктов 5.15 - 5.18, 5.23, 5.24, 5.29 СП 109.13330.2012 из числа обязательных для исполнения

- | | | | | | |
|-----|--|--|---|------------------|-----------------|
| 53. | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» в части содержания требований противопожарного режима, изложенных в подпункте «а» пункта 36 Правил противопожарного режима Российской Федерации, утвержденных указанным постановлением | акт Правительства Российской Федерации | внесены изменения в части содержания требований противопожарного режима | сентябрь 2019 г. | МЧС России |
| 54. | Пересмотр (исключение) противопожарных требований | акт Правительства Российской Федерации | унифицированы строительные и противопожарные требования | декабрь 2020 г. | Минстрой России |

- | | | | | | |
|-----|--|---|---|-----------------|------------|
| 55. | Проработка вопроса о целесообразности отмены пунктов 6.13.2 и 6.13.6 свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденного приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», а также приведении указанного приказа в соответствие с законодательством Российской Федерации | доклад в Правительство Российской Федерации | проведена оценка целесообразности отмены пунктов 6.13.2 и 6.13.6 свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденного приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» и приведения указанного приказа в соответствие с законодательством Российской Федерации и представлены соответствующие выводы | декабрь 2019 г. | МЧС России |
|-----|--|---|---|-----------------|------------|

- | | | | | |
|---|--|--|-----------------|------------|
| 56. Направление предложений в Технический комитет по стандартизации ТК 274 «Пожарная безопасность» по внесению изменений в пункт 4.1.7 свода правил «СП 01.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утвержденного приказом МЧС России от 25 марта 2009 г. № 175, в части уточнения соблюдения правил противопожарного режима при строительстве и монтаже дверных коробок | письмо МЧС России | направлены в Технический комитет по стандартизации ТК 274 «Пожарная безопасность» предложения по внесению изменений в пункт 4.1.7 свода правил «СП 01.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утвержденного приказом МЧС России от 25 марта 2009 г. № 175, в части уточнения соблюдения правил противопожарного режима при строительстве и монтаже дверных коробок | декабрь 2019 г. | МЧС России |
| 57. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» в части установления четких критериев отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, на которые распространяется требование | акт Правительства Российской Федерации | уточнен порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне | декабрь 2019 г. | МЧС России |

о создании убежищ для работников
наибольшей работающей смены
организации

- | | | | | | |
|-----|---|-------------------|---|---|-----------------|
| 58. | Внесение изменений в пункт 8.1 свода правил «СП 60.13330.2012. Свод правил. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. Актуализированная редакция СНиП 41-01-2003», утвержденного приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 г. № 279 «Об утверждении свода правил СП 60.13330.2012 «СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха», или принятие, при необходимости, нового свода правил | ведомственный акт | снижены расходы на противопожарные мероприятия в связи с добровольным применением положений СП 7.13130.2013 | сентябрь 2019 г. | Минстрой России |
| 59. | Внесение изменений в пункт 4 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающих исключение полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка аттестации специалистов авиационного персонала гражданской авиации | федеральный закон | исключена возможность создания дублирующего регулирования | ноябрь 2019 г. -
внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации

январь 2020 г. -
внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального | Минтранс России |

				Собрания Российской Федерации	
				июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
60.	Внесение изменений в статьи 130 и 131 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающих отмену обязательной регистрации прав собственности, прав хозяйственного ведения, прав оперативного управления, прав пожизненного наследуемого владения, прав постоянного пользования, ипотеки, сервитутов, прав залога, аренды, в том числе лизинга, доверительного управления, ренты и сделок, на основании которых возникают, переходят и прекращаются указанные права на воздушные судна	федеральный закон	созданы условия для эффективной защиты прав на воздушные суда и сделок с ними, усовершенствованы правовые нормы, связанные с принадлежностью прав на воздушные суда, облегчен оборот прав на гражданские воздушные суда и сделок с ними, а также повышена инвестиционная привлекательность проектов, связанных с производством и авиационным лизингом гражданских воздушных судов	ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минтранс России, Минэкономразвития России
				январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения	

			федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
61.	Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения необходимости российским арендаторам (лизингополучателям) воздушных судов исполнять обязанности налогового агента по налогу на добавленную стоимость при уплате платежей за аренду (лизинг) воздушных судов	федеральный закон	созданы условия для эффективной защиты прав на воздушные суда и сделок с ними, усовершенствованы правовые нормы, связанные с принадлежностью прав на воздушные суда, уменьшено количество споров и облегчен оборот прав на гражданские воздушные суда и сделок с ними, а также повышена инвестиционная привлекательность проектов, связанных с производством и авиационным лизингом гражданских воздушных судов. Исключена дополнительно возникающая налоговая нагрузка на лизингополучателей воздушных судов	ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минтранс России, Минфин России

62. Признание утратившим силу Федерального закона от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними»	федеральный закон	устранено (отменено) избыточное требование в части оборота воздушных судов как объектов гражданских прав	ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минтранс России
			январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
63. Признание утратившим силу пункта 9 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации	федеральный закон	устранено (отменено) избыточное требование в части оборота воздушных судов как объектов гражданских прав. Создана эффективная защита прав на воздушные	ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минтранс России

		суда и сделок с ними, усовершенствованы правовые нормы, связанные с принадлежностью прав на воздушные суда, уменьшено количество споров и облегчен оборот прав на гражданские воздушные суда и сделок с ними, а также повышена инвестиционная привлекательность проектов, связанных с производством и авиационным лизингом гражданских воздушных судов	январь 2020г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
64.	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1998 г. № 609 «Об утверждении Правил расследования авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами в Российской Федерации»	акт Правительства Российской Федерации	гармонизированы правила расследования авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами в Российской Федерации с международными правилами. Предоставлена возможность авиакомпаниям расследовать отдельные	декабрь 2019 г.	Минтранс России

		авиационные инциденты самостоятельно		
65.	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний»	акт Правительства Российской Федерации	актуализированы обязательные требования в части совершенствования порядка оформления пилотами пожизненных компенсаций по причине заболеваний	февраль 2020 г. Минздрав России, Минтруд России
66.	Внесение изменений в перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденный постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»». Исключение из раздела «Другие виды профессиональной деятельности и категории должностей» вышеуказанного Перечня категорию «работники предприятий пищевых отраслей	акт Правительства Российской Федерации	актуализирован перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, при которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование, в целях устранения имеющихся в них противоречий и пробелов в регулировании	октябрь 2019 г. Минтруд России

промышленности, общественного питания и торговли ... баз и складов продовольственных товаров, имеющие контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения и реализации», в связи с отсутствием в указанном постановлении противопоказаний, а также с отсутствием условий повышенной опасности для работников торговли

<p>67. Внесение изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исключения дублирования положений Воздушного кодекса Российской Федерации, регламентирующих требования и процедуры по обеспечению авиационной безопасности; - дополнения положениями, исключающими необходимость сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, находящихся на технических средствах воздушного транспорта; - распространения положений указанного Федерального закона на иностранные авиакомпании 	<p>федеральный закон</p>	<p>повышена эффективность выполнения контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора. Устранены избыточные обязательные требования в части авиационной и транспортной безопасности. Снижена финансовая нагрузка на авиакомпании</p>	<p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>апрель 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>сентябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона</p>	<p>Минтранс России</p>
---	--------------------------	---	--	------------------------

Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | |
|---|---|--|------------------------|------------------------|
| <p>68. Внесение изменений в Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 886 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - синхронизации сроков вступления в силу отдельных положений | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> | <p>повышена эффективность выполнения контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора. Устранены избыточные обязательные требования в части авиационной и транспортной безопасности. Снижена финансовая нагрузка на предприятия авиационной отрасли</p> | <p>февраль 2020 г.</p> | <p>Минтранс России</p> |
|---|---|--|------------------------|------------------------|

указанных Требований, связанных с функционированием и передачей данных с технических средств транспортной безопасности со сроками оснащения указанными средствами воздушных судов;

- установления четкого требования о том, что выполнение мероприятий по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренных подпунктом 34 пункта 6 указанных Требований, выполняется на контрольно-пропускных пунктах и постах транспортного средства на границах зоны транспортной безопасности транспортного средства, осуществляющего полеты, только в отношении воздушных судов, совершающих полеты в (из) аэропорты (аэродромы), посадочные площадки, незащищенные мерами транспортной безопасности, а также в случаях не проведения досмотров, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- исключения обязанности субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика) назначить лицо (лиц), ответственное за обеспечение транспортной безопасности одного или нескольких транспортных

средств, находящихся в местах стоянки без экипажа;
 - дополнения нормой о том, что контроль за соблюдением исполнения субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) указанных Требований осуществляется в соответствии с разработанными субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) и утвержденными Росавиацией планами обеспечения транспортной безопасности

<p>69. Внесение изменений в пункт 61 Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных приказом Минтранса России от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров», и пункт 98 Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденных приказом Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра,</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>унифицированы требования в части в части необходимости проверки ветеринарных сопроводительных документов при перемещении по территории Российской Федерации домашних, служебных, декоративных животных, осуществляемом без смены владельца и не связанном с осуществлением предпринимательской деятельности, исключая их перемещение на выставочные</p>	<p>сентябрь 2019 г.</p>	<p>Минтранс России</p>
---	--------------------------	--	-------------------------	------------------------

повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», в части унификации их требований с положениями Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях, утвержденных приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», в части необходимости проверки ветеринарных сопроводительных документов при перемещении по территории Российской Федерации домашних, служебных, декоративных животных, осуществляемом без смены владельца и не связанном

мероприятия при проведении предполетного досмотра, в целях обеспечения авиационной безопасности, досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, в целях обеспечения транспортной безопасности

с осуществлением
предпринимательской
деятельности, исключая их
перемещение на выставочные
мероприятия при проведении
предполетного досмотра, в целях
обеспечения авиационной
безопасности, досмотра,
дополнительного досмотра,
повторного досмотра, в целях
обеспечения транспортной
безопасности

- | | | | | | |
|-----|--|-------------------|---|------------------|-----------------|
| 70. | Признание утратившим силу приказа Федеральной авиационной службы от 16 октября 1998 г. № 310 «О профессиональной подготовке по авиационной безопасности авиационного персонала, учащихся учебных заведений, работников гражданской авиации Российской Федерации» | ведомственный акт | отменены устаревшие обязательны требований, противоречащих требованиям подготовки членов экипажа воздушного судна по авиационной безопасности, предусмотренных Федеральными авиационными правилами «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденными приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128 | сентябрь 2019 г. | Минтранс России |
|-----|--|-------------------|---|------------------|-----------------|

- | | | | | |
|--|--|---|------------------|-----------------|
| 71. Внесение изменений в Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87, позволяющих включать вновь приобретенные транспортные средства в согласованную ранее группу идентичных транспортных средств с одновременным распространением на них ранее утвержденных результатов оценки уязвимости | ведомственный акт | исключены избыточные требования, не позволявшие включать вновь приобретенные транспортные средства в согласованную ранее группу идентичных транспортных средств с одновременным распространением на них ранее утвержденных результатов оценки уязвимости | сентябрь 2019 г. | Минтранс России |
| 72. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», предусматривающих отмену требований оснащения разрабатываемых воздушных судов с максимальной сертифицированной взлетной массой, превышающей 45500 кг, или пассажироместимостью более 60 человек телевизионными системами наблюдения | акт Правительства Российской Федерации | исключены избыточные требования, противоречащие нормам постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 886 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности | октябрь 2019 г. | Минтранс России |

за обстановкой в пассажирских салонах, кабине летного экипажа и средствами контроля с рабочего места каждого пилота всей зоны двери с внешней стороны кабины летного экипажа, а также применение в аэропорту бортового телевидения - в целях наблюдения за обстановкой в салонах воздушного судна

для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»

- | | | | | | |
|-----|--|--|--|-----------------|-----------------|
| 73. | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» и постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта», в части устранения дублирования функций | акт Правительства Российской Федерации | снижена административная нагрузка на авиакомпании путем исключения дублирования функций Ространснадзора и Росавиации в части осуществления государственного контроля (надзора) | февраль 2020 г. | Минтранс России |
| 74. | Внесение изменений в Порядок назначения проверок судов и иных плавучих объектов на основании оценок рисков нарушения обязательных требований и проведения таких проверок, утвержденный приказом Минтранса России от 10 апреля 2013 г. № 114, | ведомственный акт | упорядочены различные параметры, используемые в системе оценки рисков, при отнесении судов к той или иной категории риска в целях стимулирования судовладельцев в обеспечении требуемого | декабрь 2019 г. | Минтранс России |

в части изменения критериев отнесения судов к категориям опасности

технического состояния судов и организации их безопасной эксплуатации на должном уровне, в частности: осуществлен переход от учета «рисков нарушения обязательных требований» к «рискам, возникающим вследствие нарушения обязательных требований», исключение параметра класса судна и перечисления большинства типов судов, которые не влияют на выявляемые на практике нарушения, включен дополнительный параметр «несамоходное судно», выделен подтип плавучего объекта по критерию нахождения на нем людей, а также определены риски плавучего объекта на котором может находиться одновременно более 12 человек по критериям пассажирского судна, пересмотрена система начисления баллов в зависимости от возраста судов, а также

			предусмотреть уменьшение общего балла для судов, в отношении которых при проверке не были выявлены замечания		
75.	Принятие нормативного правового акта, устанавливающего порядок осуществления государственного портового контроля за судами под государственным флагом Российской Федерации, используемых в каботаже, в рамках системы государственного портового контроля	ведомственный акт	сокращена средняя периодичность проверок российских судов инспекторами государственного портового контроля	ноябрь 2019 г.	Минтранс России
76.	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 969 «Об утверждении Требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» в части отнесения на более поздний срок реализации требований об оборудовании судов сертифицированными техническими средствами обеспечения транспортной	акт Правительства Российской Федерации	отменено избыточное требование по сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, предназначенные для оснащения транспортных средств, установленных до принятия законодательной нормы об обязательности сертификации такого оборудования	декабрь 2019 г.	Минтранс России

безопасности до создания сертификационных центров и появления на рынке услуг технических средств обеспечения транспортной безопасности, предназначенных для оснащения транспортных средств, имеющих соответствующие сертификаты соответствия

- | | | | | | |
|-----|---|--------------------|--|------------------|-----------------------------|
| 77. | Актуализация порядка перевозки воздушными судами оружия, боеприпасов и патронов к нему в соответствии с внесенными изменениями в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации | ведомственные акты | отменены устаревшие и актуализированы обязательные требования путем признания не подлежащим применению приказа Федеральной службы воздушного транспорта России № 120 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 971 от 30 ноября 1999 г. «Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета» и утверждения Федеральных | сентябрь 2019 г. | Минтранс России, МВД России |
|-----|---|--------------------|--|------------------|-----------------------------|

			авиационных правил «О порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия»		
78.	Устранение дублирования полномочий безопасности Минэнерго России и Минтранса России	федеральный закон	исключено дублирование полномочий Минэнерго России и Минтранса России. Отменена необходимость присваивать категории объектам топливно- энергетического комплекса одновременно по Федеральному закону от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно- энергетического комплекса» и Федеральному закону от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэнерго России, Минтранс России

79. Внесение изменений в пункт 7 Правил определения органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», в части исключения полномочия органов местного самоуправления определять способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в пункте 2 Правил, до границ прилегающих	акт Правительства Российской Федерации	устранены неясности и противоречия в правоприменительной практике	сентябрь 2019 г.	Минпромторг России
---	--	---	------------------	--------------------

территорий, а также установления способов расчета указанного расстояния

<p>80. Определение порядка по предоставлению юридическим лицам доступа к информации, содержащейся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах о наложенных штрафах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и статуса их оплаты, посредством информационных сервисов Росалкогольрегулирования в «Личном кабинете организации» на официальном сайте Росалкогольрегулирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо информационных сервисов Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>предоставлена возможность уведомления юридического лица о наличии в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах информации о неоплаченных штрафах в сфере производства и оборота алкогольной продукции. Установлен период в 30 дней для урегулирования спорных вопросов по информации, содержащейся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, после выявления лицензирующими органами наличия неоплаченных штрафов по указанным основаниям до вынесения решения об отказе в выдаче (продлении,</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>Минфин России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России</p>
--	--------------------------	--	------------------------	--

			приостановлении действия) лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе лицензии на розничную продажу алкогольной продукции)		
81.	Внесение изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части отмены требований в подаче уведомлений в отношении закупок и использования этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции для собственных нужд, в технических целях или иных целях, не связанных с производством и (или) оборотом (за исключением хранения) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	федеральный закон	отменены избыточные и дублирующие обязательные требования в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания	Минфин России, Росалкогольрегулирование

			Российской Федерации	
82.	Внесение изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10 июня 2010 г. № 64 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10» «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»	постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации	исключены избыточные требования к загрузке материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры	декабрь 2019 г. Роспотребнадзор
83.	Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», предусматривающих отмену плановых проверок по контролю в сфере защиты прав потребителей	федеральный закон	отменены плановые проверки в рамках надзора в области защиты прав потребителей	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

июль 2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | | |
|-----|---|-------------------|---|-----------------|-----------------|
| 84. | Внесение изменений в пункт 2.11 Порядка организации санитарно-эпидемиологической экспертизы пестицидов на территории Российской Федерации, в пункт 2.11 Порядка организации санитарно-эпидемиологической экспертизы агрохимикатов на территории Российской Федерации, утвержденных приказом Роспотребнадзора от 1 августа 2006 г. № 225 «О санитарно-эпидемиологической экспертизе пестицидов и агрохимикатов» в части установления критериев принятия решения об отзыве положительного санитарно-эпидемиологического заключения уже зарегистрированного пестицида или агрохимиката и порядка такого отзыва | ведомственный акт | приведение ведомственного акта в соответствие с федеральным законом | декабрь 2019 г. | Роспотребнадзор |
|-----|---|-------------------|---|-----------------|-----------------|

- | | | | | |
|--|--|--|---|-----------------|
| 85. Внесение изменений в свод правил «СП 2.3.6.1079-01. 2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 08 ноября 2001 г. № 31 в целях приведения их в соответствие с нормами технических регламентов Евразийского экономического союза | постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации | актуализированы обязательные требования | декабрь 2019 г. | Роспотребнадзор |
| 86. Внесение изменений в подпункт 7 пункта 4 статьи 40 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1998 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», предусматривающих исключение права Роспотребнадзора обращаться в суд с заявлениями о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении | федеральный закон | отменены избыточные административные процедуры | декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации | Роспотребнадзор |
| | | | февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального | |

	деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) за неоднократное (два и более раза в течение одного календарного года) нарушение прав потребителей			Собрания Российской Федерации	
				июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
87.	Внесение изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», предусматривающих возможность частным образовательным учреждениям осуществлять свою деятельность в нежилых (жилых) зданиях	постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации	предоставлена возможность субъектам предпринимательской деятельности осуществлять образовательную деятельность в жилых зданиях и многофункциональных нежилых зданиях, а не только в отдельно стоящих нежилых зданиях	сентябрь 2019 г.	Роспотребнадзор
88.	Внесение изменений в статью 25 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и	федеральный закон	упрощен порядок утилизации некачественных и опасных пищевых	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона	Минпромторг России, Минсельхоз России

<p>безопасности пищевых продуктов» в части упрощения порядка утилизации продуктов питания с истекшим сроком годности</p>	<p>продуктов</p>	<p>в Правительство Российской Федерации</p>	<p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>
<p>89. Признание утратившими силу санитарных правил для холодильников, утвержденных Главным государственным врачом СССР 29 сентября 1988 г. № 4695-88</p>	<p>постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации</p>	<p>отменены устаревшие требования к складам, производственным цехам и хладокомбинатам, осуществляющим холодное хранение пищевой продукции</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>Роспотребнадзор</p>
<p>90. Признание утратившими силу санитарных правил для предприятий мясной</p>	<p>постановление Главного государственного</p>	<p>отменены устаревшие требования к предприятиям мясной промышленности</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>Роспотребнадзор</p>

<p>промышленности, утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 27 марта 1985 г. № 3238-85, Минмясомолпромом СССР 5 августа 1985 года</p>	<p>санитарного врача Российской Федерации</p>	<p>оснащены системами дистанционного контроля промышленной безопасности опасные производственные объекты, определенные Правительством Российской Федерации</p>	<p>январь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>август 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Ростехнадзор</p>
<p>91. Внедрение системы дистанционного контроля на опасных производственных объектах</p>	<p>федеральный закон</p>			

- | | | | | |
|---|---|--|------------------|--------------|
| 92. Совершенствование Требований к регистрации и идентификации опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» | ведомственный акт | оптимизирован процесс регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов | ноябрь 2019 г. | Ростехнадзор |
| 93. Совершенствование Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 г. № 485 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» | ведомственный акт | устранены трудности правоприменительной практики приказа Ростехнадзора от 20 ноября 2017 г. № 485 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» | сентябрь 2019 г. | Ростехнадзор |
| 94. Подготовка разъяснений Ростехнадзора в целях приведения в соответствие с действующими нормативными правовыми актами правоприменительной практики | письмо Ростехнадзора в территориальные органы | прекращена практика регистрация буровых установок, противоречащая действующему законодательству | август 2019 г. | Ростехнадзор |

	по регистрации опасных производственных объектов нефтегазодобычи (буровых установок)	Ростехнадзора	Российской Федерации		
95.	Совершенствование процедур оформления материалов технического расследования причин инцидента на опасных производственных объектах	ведомственный акт	исключены избыточные требования по проведению технического расследования причин инцидента и передачи оперативного сообщения об инциденте и по проведению территориальными органами Ростехнадзора в процессе проведения надзорной деятельности проверки правильности проведения расследований инцидентов на опасных производственных объектах	октябрь 2019 г.	Ростехнадзор
96.	Усовершенствование процедуры переоформления лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	федеральный закон	отменены избыточные административные процедуры, обязывающие переоформлять лицензионные документы для осуществления видов деятельности в области промышленной безопасности	январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации март 2020 г. - внесение проекта федерального закона	Ростехнадзор, Минэкономразвития России

				в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				август 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
97.	Совершенствование процедуры разрешительной деятельности Ростехнадзора в области обращения взрывчатых материалов	ведомственный акт	исключена обязанность для организаций, обладающих лицензиями на обращение взрывчатых материалов промышленного назначения, получать в органах Ростехнадзора разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения	октябрь 2019 г.	Ростехнадзор, Минэкономразвития России
98.	Урегулирование порядка привлечения подрядных организаций к работам на опасном	акт Правительства Российской Федерации	предоставлена возможность подрядным организациям осуществлять работы	октябрь 2019 г.	Ростехнадзор

	производственном объекте с подъемными сооружениями		на опасных производственных объектах и производственный контроль		
99.	Исключение дублирования требований актов Ростехнадзора и МЧС России, касающихся Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и Плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	акт Правительства Российской Федерации ведомственные акты	в организациях, имеющих опасные производственные объекты разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах	октябрь 2019 г.	Ростехнадзор, МЧС России
100.	Внесение изменений в постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 5 июня 2003 г. № 61 «Об утверждении Правил устройства и безопасной эксплуатации компрессорных установок с поршневыми компрессорами, работающими на взрывоопасных и вредных газах» в части предоставления права осуществлять операции по перемещению частей оборудования со значительной массой с помощью мобильных грузоподъемных устройств	ведомственный акт	обеспечена возможность выполнения операций по перемещению частей оборудования со значительной массой с помощью мобильных грузоподъемных устройств	август 2019 г.	Ростехнадзор

- | | | | | |
|--|--|--|------------------|--------------|
| 101. Отмена запрета на установку и использование на нефтегазодобывающих производствах контрольно-измерительных приборов, отработавших установленный срок эксплуатации | ведомственный акт | устранено избыточное требование.
Отменен экономически и практически неоправданный запрет на установку и использование на нефтегазодобывающих производствах контрольно-измерительных приборов, отработавших установленный срок эксплуатации | сентябрь 2019 г. | Ростехнадзор |
| 102. Устранение избыточных и дублирующих требований Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» (пункты 8, 9, 57, 116, 117, 122) | акт Правительства Российской Федерации | обеспечен противопожарный режим посредством организации круглосуточного дежурства обслуживающего персонала; присоединения пожарных рукавов к пожарному крану и пожарному стволу и размещения его в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах; запрещения хранения отходов, упаковок и контейнеров в торговых залах; освобождения эвакуационных выходов покупателей | июнь 2020 г. | МЧС России |

<p>103. Внесение изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116, в части урегулирования порядка передачи опасных производственных объектов и (или) оборудования другой эксплуатирующей организации</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>устранены противоречия и несоответствия ведомственных актов Ростехнадзора. Урегулирован порядок передачи опасных производственных объектов и (или) оборудования другой эксплуатирующей организации</p>	<p>сентябрь 2019 г.</p>	<p>Ростехнадзор</p>
<p>104. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части оптимизации процедуры регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>урегулирован порядок идентификации объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата</p>	<p>июнь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Ростехнадзор</p>
			<p>август 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>	

				январь 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
105. Внесение изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предусматривающих устранение избыточных требований в части продления срока службы технических устройств	федеральный закон	оптимизирован процесс оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, допускающий по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем	июнь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации август 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Ростехнадзор	
				январь 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального	

		Собрания Российской Федерации		
106. Совершенствование процедур постоянного надзора и плановых проверок на опасных производственных объектах I класса опасности	федеральный закон	снижена контрольно-надзорная нагрузка путем отмены постоянного надзора и осуществления только плановых комплексных проверок	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Ростехнадзор
			февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			июль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
107. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части оптимизации	федеральный закон	осуществлена переквалификация (перерегистрация)	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона	Ростехнадзор

процедуры регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре	гидротехнических сооружений (шламонакопителей, прудов-накопителей, аварийных амбаров и т.д.) после окончания их эксплуатации из гидротехнических сооружений в опасные производственные объекты, в качестве хранилищ опасных (горючих, токсичных) веществ, до завершения работ по ликвидации сооружений и рекультивации освобожденных территорий	в Правительство Российской Федерации февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
108. Устранение дублирующих требований Ростехнадзора	ведомственный акт	отменено требование разработки инструкций для каждого технологического объекта	сентябрь 2019 г. Ростехнадзор
109. Подготовка методических рекомендаций в части регламентации сроков устранения несоответствий, указанных	ведомственный акт	определен порядок установления сроков устранения нарушений, указанных в предписаниях	декабрь 2019 г. Ростехнадзор

в предписаниях, выданных по результатам постоянного надзора

110. Установление порядка разработки документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта и состава такой документации	федеральный закон	установлен порядок разработки документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, в том числе определен состав документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта	январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации август 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Ростехнадзор
111. Устранение недостаточно определённого нормативно-правового требования в сфере	ведомственный акт	обеспечена возможность принятия решения уполномоченным лицом,	декабрь 2019 г.	Ростехнадзор

	постоянного государственного надзора в области промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах и в области безопасности гидротехнических сооружений в части возможности принятия решения уполномоченным лицом, учитывающего особенности каждого участка горных выработок		учитывающего особенности каждого участка горных выработок с целью улучшения газового баланса на выемочном участке		
112.	Устранение недостаточно определённого нормативно-правового требования в сфере постоянного государственного надзора в области промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах и в области безопасности гидротехнических сооружений в части крепления горных выработок	ведомственный акт	уточнены требования к креплению горных выработок	декабрь 2019 г.	Ростехнадзор
113.	Устранение устаревшего требования в сфере постоянного государственного надзора в области промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах и в области безопасности гидротехнических сооружений в части уменьшения времени	ведомственный акт	значительно уменьшено время доставки людей и материалов на рабочие места	декабрь 2019 г.	Ростехнадзор

доставки людей и материалов
на рабочие места

- | | | | | |
|---|-------------------|--|------------------|--------------------------------|
| 114. Устранение избыточного требования в сфере проектных схем проветривания шахт | ведомственный акт | усовершенствованы способы и схемы проветривания угольных шахт | декабрь 2019 г. | Ростехнадзор |
| 115. Устранение недостаточно определённого требования в сфере постоянного государственного надзора в области промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах и в области безопасности гидротехнических сооружений в части регулирования случаев, когда в шахтах есть пласты, склонные к самовозгоранию | ведомственный акт | пресечена практика неверного толкования излишнего требования правоприменительными органами. Сняты риски административного приостановления деятельности организаций | декабрь 2019 г. | Ростехнадзор |
| 116. Устранение различия в сроках проведения ревизии для трубопроводов, транспортирующих нефтепродукты | ведомственный акт | устранены коррупционные риски. Ведомственный акт приведен в соответствие с межгосударственным стандартом | сентябрь 2019 г. | Минэнерго России, Ростехнадзор |

- | | | | | |
|--|---|---|-------------------------|------------------------|
| <p>117. Исключение животноводческих хозяйств, предприятий по переработке сырья и продуктов животного происхождения, а также работников животноводческих ферм и комплексов из Перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденного Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»</p> | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> | <p>исключена необходимость дополнительного к медицинскому осмотру психиатрического освидетельствования для работников животноводческих ферм и комплексов, а также работников предприятий по переработке сырья и продуктов животного происхождения</p> | <p>декабрь 2019 г.</p> | <p>Минздрав России</p> |
| <p>118. Внесение изменений в пункт 13 Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», утвержденных приказом МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» в части отмены требования о проведении вводного</p> | <p>ведомственный акт</p> | <p>отменено избыточное требование</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>МЧС России</p> |

инструктажа в специально оборудованном помещении, а также актуализации данного требования путем предоставления возможности проведения вводного инструктажа в электронной форме

- | | | | | |
|---|---|---------------------------------------|-------------------------|--|
| <p>119. Внесение изменений в пункт 343 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», предусматривающих, что минимальное расстояние от светильников до хранящихся товаров устанавливается в зависимости от типа используемых ламп</p> | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> | <p>отменено устаревшее требование</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>МЧС России</p> |
| <p>120. Внесение изменений в Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469, предусматривающих изменение порядка работы с биологическими отходами путем уточнения нормативных признаков</p> | <p>ведомственный акт</p> | <p>отменено избыточное требование</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>Минсельхоз России, Россельхознадзор</p> |

биологических отходов, а также исключении участия ветеринарных специалистов при принятии решения о действиях с такими отходами

- | | | | | |
|---|---|--|------------------|---------------------------------------|
| 121. Признание утратившими силу «Санитарные правила для предприятий мясной промышленности», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 27 марта 1985 г. № 3238-85, Министерством молочной промышленности СССР 5 августа 1985 г. | постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации
ведомственный акт | признаны утратившими силу «Санитарные правила для предприятий мясной промышленности», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 27 марта 1985 г. № 3238-85, Министерством молочной промышленности СССР 5 августа 1985 г. | сентябрь 2019 г. | Роспотребнадзор,
Минсельхоз России |
| 122. Внесение изменений в приказ Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению», предусматривающих введение упрощенной формы карты специальной оценки условий труда для рабочих мест, где не выявлено | ведомственный акт | отменено избыточное требование | сентябрь 2019 г. | Минтруд России |

потенциально вредных и опасных производственных факторов

- | | | | | |
|--|--|--|---|--|
| <p>123. Подготовка и обеспечение направления предложений в Евразийскую экономическую комиссию в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможности использовать акт фитосанитарного контроля «Выпуск разрешен» выданного любой страной - участником Евразийской экономической комиссии, на всей ее территории; - регламентации сроков проведения лабораторных исследований, при отборе проб подкарантинной продукции, поступившей из стран Евразийской экономической комиссии; - направления уполномоченным лицом письменного запроса на предмет установления фактов прибытия, приемки подкарантинной продукции и умышленного неуведомления или непредъявления подкарантинной продукции должностному лицу, а также в части направления уполномоченным лицом территориального органа по контролю за перемещением подкарантинной фитосанитарной продукции (Россельхознадзора) письменного запроса должностному | <p>обращение в Евразийскую экономическую комиссию</p> <p>решение Коллегии Евразийской экономической комиссии</p> | <p>упрощено перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, подлежащих государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору)</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> <p>июнь 2020 г.</p> | <p>Минсельхоз России, Россельхознадзор</p> |
|--|--|--|---|--|

лицу получателя подкарантинной фитосанитарной продукции или уполномоченному получателю сотруднику организации получателя по месту приемки подкарантинной фитосанитарной продукции, указанной в сопроводительных транспортных документах

<p>124. Признание утратившим силу приказа Минсельхоза России от 12 декабря 2017 г. № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» и утверждение нового приказа о порядке реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений в соответствии с частью 7 статьи 31 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», в том числе исключая обязательность оформления каких-либо сертификатов и свидетельств на семена.</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>устранены избыточные требования</p>	<p>сентябрь 2019 г.</p>	<p>Минсельхоз России, Россельхознадзор</p>
<p>Внесение изменения в Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», а также в иные акты</p>	<p>федеральный закон</p>		<p>сентябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской</p>	

законодательства Российской Федерации в части добровольности подтверждения соответствия партий семян

Федерации

ноябрь 2019 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Государственную
Думу Федерального
Собрания
Российской
Федерации

апрель 2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | |
|--|-------------------|--------------------------------|------------------|-------------------------------|
| 125. Признание утратившей силу Инструкции о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденной Минсельхозпродом России № 12-04/5 и ГТК России № 01-23/8667 от 8 мая 1997 г. | ведомственный акт | отменено устаревшее требование | сентябрь 2019 г. | Минсельхоз России, ФТС России |
|--|-------------------|--------------------------------|------------------|-------------------------------|

- | | | | | | |
|------|--|--|----------------------------------|------------------|------------------------------------|
| 126. | Внесение изменений в постановление Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г № 1/29. «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» в части введения определения понятия «оборудование (технологическое оборудование)» | ведомственный акт | отменено избыточное требование | сентябрь 2019 г. | Минтруд России, Минобрнауки России |
| 127. | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках» об отмене обязанности работодателя знакомить работника под роспись в личной карточке с каждой вносимой в трудовую книжку записью, а также об отмене обязанности работодателей скреплять сургучной печатью или опломбировать приходно-расходную книгу и книгу учета | акт Правительства Российской Федерации | отменено избыточное требование | сентябрь 2019 г. | Минтруд России |
| 128. | Внесение изменений в Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго | ведомственный акт | устранены дублирующие требования | сентябрь 2019 г. | Минэнерго России, Ростехнадзор |

России от 19 июня 2003 г.
 № 229, в части исключения
 дублирования положений
 Федеральных норм и правил
 в области промышленной
 безопасности «Правила
 промышленной безопасности
 опасных производственных
 объектов, на которых используется
 оборудование, работающее
 под избыточным давлением»,
 утвержденных приказом
 Ростехнадзора от 25 марта 2014 г.
 № 116

- | | | | | | |
|------|--|--|--------------------------------|------------------|------------|
| 129. | Внесение изменения в пункт 8 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», в части отмены требования об организации круглосуточного дежурства персонала на объектах организаций торговли с ночным пребыванием людей | акт Правительства Российской Федерации | отменено избыточное требование | сентябрь 2019 г. | МЧС России |
| 130. | Внесение изменения в пункт 122 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации | акт Правительства Российской Федерации | отменено избыточное требование | сентябрь 2019 г. | МЧС России |

Федерации от 25 апреля 2012 г.
№ 390 «О противопожарном
режиме», в части отмены
требования о запрете осуществлять
загрузку (выгрузку) товаров и тары
по путям, не являющимся
эвакуационными

- | | | | | |
|--|---|------------------------------------|------------------|-----------------|
| 131. Внесение изменения в пункт 5
Правил противопожарного режима
в Российской Федерации,
утвержденных постановлением
Правительства Российской
Федерации от 25 апреля 2012 г.
№ 390 «О противопожарном
режиме», предусматривающего
необходимость наличия исправных
электрических фонарей только
для дежурного персонала | акт
Правительства
Российской
Федерации | устранены избыточные
требования | сентябрь 2019 г. | МЧС России |
| 132. Внесение изменения в пункт 20
Правил противопожарного режима
в Российской Федерации,
утвержденных постановлением
Правительства Российской
Федерации от 25 апреля 2012 г.
№ 390 «О противопожарном
режиме», в части исключения
обозначения класса пониженной
пожароопасности (класс «Д»)
на дверях помещений | акт Правительства
Российской
Федерации | устранены избыточные
требования | сентябрь 2019 г. | МЧС России |
| 133. Подготовка и направление | письмо | предоставлены разъяснения | сентябрь 2019 г. | Роспотребнадзор |

<p>разъяснений практики применения норм о соблюдении запрета на перетаривание пищевых продуктов из тары поставщика в более мелкую тару, установленного в пункте 7.3 санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», введенных в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 сентября 2001 г. № 23 «О введении в действие Санитарных правил», включая разъяснение значения термина «перетаривание» применительно к соблюдению данного требования, а также разъяснение неприменения данного запрета к действиям, связанным с фасовкой и (или) выкладкой пищевых продуктов</p>	<p>Роспотребнадзора в территориальные органы Роспотребнадзора</p>	<p>о соблюдении требования</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>февраль 2020 г. -</p>	<p>Минтруд России</p>
<p>134. Внесение изменений в статью 84.1 Трудового кодекса Российской Федерации в части возможности освобождения работодателя от ответственности за задержку выдачи трудовой книжки при увольнении работника по основанию, предусмотренному</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>отменено избыточное требование</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>февраль 2020 г. -</p>	<p>Минтруд России</p>

пунктом 4 части первой статьи 81
Трудового кодекса Российской
Федерации

внесение проекта
федерального закона
в Государственную
Думу Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

135. Внесение изменений в статью 68
Трудового кодекса Российской
Федерации об исключении
обязанности работодателя
оформлять приказ (распоряжение)
о приеме на работу

федеральный
закон

отменено избыточное
требование

декабрь 2019 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Правительство
Российской
Федерации

Минтруд России

февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Государственную
Думу Федерального
Собрания
Российской
Федерации

			июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
136. Внесение изменений в статью 22 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления возможности для работодателя знакомить работников с принимаемыми локальными нормативными актами не только под роспись, но и с помощью электронной подписи	федеральный закон	отменено избыточное требование	декабрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минтруд России
			февраль 2022 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			июль 2022 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального	

		Собрания Российской Федерации			
137.	Внесение изменений в статью 58 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления возможности при истечении срока срочного трудового договора с работником и продолжения трудовых отношений продления срока действия договора путем заключения дополнительного соглашения	федеральный закон	уточнена процедура продления действия срочного трудового договора	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минтруд России
138.	Внесение изменений в статьи 84.1 и 140 Трудового кодекса Российской Федерации в части пересмотра требований о выдаче трудовой	федеральный закон	оптимизировано трудовое законодательство Российской Федерации	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство	Минтруд России

книжки, копий документов, связанных с работой, и выплате всех причитающихся сумм работнику в день его увольнения, предусматривающих, что в случае если дата увольнения приходится на общеустановленный выходной или праздничный день, выдача трудовой книжки работнику и окончательный расчет производится в последующий за ним рабочий день

Российской Федерации

февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Государственную
Думу Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

139. Внесение изменений в часть 3 статьи 79 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающих, что трудовой договор, заключенный на время исполнения обязанностей отсутствующего работника, прекращается не позднее дня выхода этого работника на работу

федеральный закон

уточнен день прекращения трудового договора с работником, замещающим отсутствующего работника, с выходом этого работника на работу, оптимизировано трудовое законодательство Российской Федерации

декабрь 2019 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Правительство
Российской
Федерации

февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Государственную

Минтруд России

			Думу Федерального Собрания Российской Федерации		
			июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
140.	Признание утратившим силу приказа Министерства гражданской авиации СССР от 13 марта 1986 г. № 50 «О переиздании правил предоставления дополнительных отпусков работникам гражданской авиации за работу в особых условиях»	ведомственный акт	признание не действующим на территории Российской Федерации обязательного требования, установленного нормативным правовым актом СССР	сентябрь 2019 г.	Минтранс России
141.	Признание утратившим силу Временного порядка установления и регулирования тарифов на перевозки пассажиров и связанные с ними работы и услуги на внутренних воздушных линиях, утвержденного Комитетом Российской Федерации по политике цен № 01-55/306-15,	ведомственный акт	отменено устаревшее обязательное требование, установленное нормативным правовым актом, имеющим временный характер и противоречащее воздушному законодательству	сентябрь 2019 г.	Минтранс России

Министерством транспорта
Российской Федерации № 1-ц
от 19 февраля 1993 г.

Российской Федерации

- | | | | | |
|---|--|--|---|--|
| 142. Подготовка и обеспечение направления предложений в Евразийскую экономическую комиссию в части добавления возможности осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на основании электронных транспортных документов в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза | <p>обращение в Евразийскую экономическую комиссию</p> <p>решение Коллегии Евразийской экономической комиссии</p> | <p>сокращено время проведения государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и упрощено перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, подлежащих государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору)</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> <p>июнь 2020 г.</p> | <p>Минсельхоз России,
Россельхознадзор</p> |
| 143. Разработка и утверждение свода правил, устанавливающего требования пожарной безопасности к многофункциональным зданиям и сооружениям, в том числе уточняющего деление объектов функциональной пожарной опасности и исключаящего обязанность разрабатывать | <p>ведомственный акт</p> | <p>сокращены расходы бизнеса на разработку специальных технических условий</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>МЧС России,
Минстрой России</p> |

специальные технические условия

- | | | | | |
|---|-------------------|---|------------------|-----------------------------|
| 144. Внесение изменений в свод правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (или разработка отдельного нормативного документа) в части требований к ограждающим конструкциям с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности, используемым для разделения помещений, а также зон в одном помещении | ведомственный акт | оптимизированы расходы бизнеса на противопожарную защиту объектов | сентябрь 2019 г. | МЧС России, Минстрой России |
| 145. Внесение изменений в своды правил или утверждение новых сводов правил с целью исключения обязанности разрабатывать специальные технические условия в части требований к проектированию антресольных этажей | ведомственный акт | сокращены расходы бизнеса на разработку специальных технических условий | сентябрь 2019 г. | МЧС России, Минстрой России |
| 146. Внесение изменений:
- в пункт 5.2.2 свода правил «СП 4.13130.2013. Свод правил. Системы противопожарной защиты. | ведомственный акт | отменены устаревшие требования | сентябрь 2019 г. | МЧС России |

Ограничение распространения пожара на объектах защиты.
Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденный приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», в части отмены требования о необходимости наличия противопожарных перегородок в помещениях производственного, складского и технического назначения;
- в абзац второй пункта 7.2.8 свода правил «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденный приказом МЧС России от 25 марта 2009 г. № 171 в части отмены требования о том, что входы в кладовые и другие неторговые помещения следует располагать со стороны производственных групп помещений

147. Внесение изменения в статью 209 федеральный отменено избыточное декабрь 2019 г. - Минтруд России

Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающего уточнение термина «система управления охраной труда» в части добровольности следования структуре Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Минтруда России от 19 августа 2016 г. № 438н	закон	требование	внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
148. Признание утратившим силу постановление Госстандарта России от 5 августа 1997 г. № 17 «О принятии и введении в действие Правил сертификации»	ведомственный акт	признать утратившим силу акт, содержащий устаревшие требования	сентябрь 2019 г.	Минпромторг России	
149. Внесение изменений в Правила продажи отдельных видов товаров,	акт Правительства Российской Федерации	актуализированы требования	сентябрь 2019 г.	Роспотребнадзор, Минпромторг	

утвержденные постановлением
Правительства Российской
Федерации от 19 января 1998 г.
№ 55 «Об утверждении Правил
продажи отдельных видов товаров,
Перечня товаров длительного
пользования, на которые не
распространяется требование
покупателя о безвозмездном
предоставлении ему на период
ремонта или замены аналогичного
товара, и Перечня
непродовольственных товаров
надлежащего качества, не
подлежащих возврату или обмену
на аналогичный товар других
размера, формы, габарита, фасона,
расцветки или комплектации»:

1) пункт 12 изложить в следующей
редакции:

«12. Продавец обязан по
требованию потребителя
ознакомить его с сопроводительной
документацией, содержащей
сведения о регистрационном номере
сертификата соответствия
(для товаров, подлежащих
обязательному подтверждению
соответствия в форме обязательной
сертификации) или сведения
о регистрационном номере
декларации о соответствии
(для товаров, подлежащих

Федерации

России

обязательному подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия).»);
 2) в пункте 18 слова «для всех покупателей» заменить словами «для потребителей соответствующей категории»;
 3) в пункте 24 после слов «срока годности» дополнить словами «, если иное не предусмотрено договором»;
 4) пункт 32 признать утратившим силу;
 5) в пункте 34:
 – абзац первый признать утратившим силу;
 – в абзаце втором слова «номер или фамилия весовщика» исключить

<p>150. Внесение изменений в «СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утвержденный Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 мая 2003 г. № 98 в части закрепления права устанавливать срок годности продуктов убоя и мясной продукции на основании протоколов испытаний, выданных аттестованной лабораторией</p>	<p>постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации</p>	<p>устранены избыточные требования</p>	<p>сентябрь 2019 г.</p>	<p>Роспотребнадзор</p>
---	--	---	-------------------------	------------------------

мясоперерабатывающего комплекса

- | | | | | |
|---|---|---|--|-----------------|
| 151. Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации во исполнение Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | акт Правительства Российской Федерации

ведомственный акт | устранены дублирующие требования, которые предусматривали взимание штрафов за сброс сточных вод | сентябрь 2019 г. | Минстрой России |
| 152. Внесение изменений в статью 125 Трудового кодекса Российской Федерации в части возможности отзыва из отпуска работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, с их согласия в исключительных случаях | федеральный закон | отменено избыточное требование | декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации | Минтруд России |
| | | | февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации | |
| | | | июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона | |

Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

- | | | | | |
|--|---|---|-------------------------|--|
| <p>153. Внесение изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», отменяющих прохождение и предварительные периодические медицинские осмотры работников, занятых обработкой информации с использованием электронно-вычислительных машин в сумме не менее 50 % рабочего времени</p> | <p>совместный
ведомственный
акт</p> | <p>отменено избыточное
требование</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>Минтруд России,
Минздрав России</p> |
| <p>154. Внесение изменений в «СанПиН</p> | <p>постановление</p> | <p>отменено устаревшее</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>Роспотребнадзор</p> |

<p>2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», утвержденный Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 3 июня 2003 г. № 118, об исключении прохождения предварительных и периодических медицинских осмотров работниками, занятыми обработкой информации с использованием электронно-вычислительных машин, в сумме не менее 50% рабочего времени</p>	<p>Главного государственного санитарного врача Российской Федерации</p>	<p>требование</p>	<p>сентябрь 2019 г.</p>	<p>Роспотребнадзор</p>
<p>155. Внесение изменений в «СанПиН 1.2.681-97. 1.2. Гигиена, токсикология, санитария. Гигиенические требования к производству и безопасности парфюмерно-косметической продукции. Санитарные правила и нормы», утвержденный Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 26 в целях приведения его положений в соответствие с нормативными правовыми актами Евразийской экономической комиссии</p>	<p>постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации</p>	<p>исключены из норм СанПиН 1.2.681-97.1.2 положения, противоречащие нормативным правовым актам Евразийской экономической комиссии</p>	<p>сентябрь 2019 г.</p>	<p>Роспотребнадзор</p>

- | | | | | |
|--|--|--|--|-----------------|
| 156. Внесение изменений в «СанПиН 2.2.4.3359-16 Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах», утвержденный Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 81 в части санитарно-эпидемиологических требований к физическим факторам на рабочих местах | постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации | внесены изменения в СанПиН 2.2.4.3359-16 в части санитарно-эпидемиологических требований к физическим факторам на рабочих местах | сентябрь 2019 г. | Роспотребнадзор |
| 157. Внесение изменения в статью 81 Трудового кодекса Российской Федерации в части распространения пунктов 9 и 10 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации не только на руководителей филиалов или представительств, но и на руководителей иных обособленных структурных подразделений | федеральный закон | оптимизировано трудовое законодательство Российской Федерации | декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации | Минтруд России |
| | | | февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации | |
| | | | июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения | |

			федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
158. Внесение изменения в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации в части включения в перечень оснований для увольнения лиц, указанных в части четвертой данной статьи, статьи 71 Трудового кодекса Российской Федерации	федеральный закон	оптимизировано трудовое законодательство Российской Федерации	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минтруд России

159. Внесение изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», направленных на уточнение предмета регулирования в части морских судов, подпадающих под действие международных договоров в области охраны судов	федеральный закон	устранено дублирование национальных и международных требований в области охраны судна (транспортной безопасности). Установлена возможность использования документов (свидетельств), оформленных для целей выполнения Международного кодекса по охране судов и портовых средств, применительно к морским судам, отвечающим требованиям главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по охране судов и портовых средств для подтверждения выполнения такими судами требований Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минтранс России
160. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября	акт Правительства Российской Федерации	устранено дублирование национальных и международных	сентябрь 2019 г.	Минтранс России

2007 г. № 746 «О реализации положений главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по охране судов и портовых средств»

требований в области охраны судна (транспортной безопасности). Установлена возможность использования документов (свидетельств), оформленных для целей выполнения Международного кодекса по охране судов и портовых средств, применительно к морским судам, отвечающим требованиям главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по охране судов и портовых средств для подтверждения выполнения такими судами требований Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

161. Внесение изменений в Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок

ведомственный акт

актуализировано требование

сентябрь 2019 г.

ФАС России

соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом ФАС России от 25 мая 2012 г. № 340, устанавливающий критерии мотивированности требования антимонопольного органа о представлении информации, изложенные в пункте 14 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 марта 2016 г.

- | | | | | |
|---|---|---|--|--------------------------------------|
| 162. Подготовка и опубликование официальных разъяснений об обязательной публикации на официальном сайте ФАС России аналитического отчета, составленного по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке | письмо ФАС России в территориальные органы ФАС России | устранены неясность и противоречие в правоприменительной практике | сентябрь 2019 г. | ФАС России |
| 163. Внесение изменений в статью 25.4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части увеличения | федеральный закон | актуализировано требование | декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство | ФАС России, Минэкономразвития России |

срока направления уведомления
об изменении срока
на предоставление документов
в рамках осуществления ФАС
России контрольно-надзорных
мероприятий

Российской
Федерации

февраль 2020 г. -
внесение проекта
федерального закона
в Государственную
Думу Федерального
Собрания
Российской
Федерации

июль 2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

164. Внесение изменений в СП
1.13130.2009 «Свод правил
«Системы противопожарной
защиты. Эвакуационные пути и
выходы», утвержденный и
введенный в действие приказом
МЧС России от 25 марта 2009 г.
№ 171, в части включения в него
определения термина «основной
эвакуационный проход»

ведомственный
акт

устранены неясности и
противоречия

сентябрь 2019 г.

МЧС России

165. Внесение изменений в пункт 35 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках», касающихся возможности для работодателя при увольнении работников заверять записи в трудовой книжке не только печатью работодателя (при наличии), но и печатью кадровой службы либо другой печатью работодателя	акт Правительства Российской Федерации	отменено избыточное требование	сентябрь 2019 г.	Минтруд России	»;
---	--	--------------------------------	------------------	----------------	----

37) дополнить новыми направлениями XIII–XVI следующего содержания:

«XIII. Направление «Предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства»

1. Цель реализации мероприятий по направлению

Реализация мероприятий по настоящему направлению обеспечит снятие существующих нормативных ограничений при ведении предпринимательской деятельности в сфере агропромышленного комплекса.

2. Мероприятие по направлению

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель
Принятие административного регламента по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию	ведомственный акт	обеспечена возможность лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)	октябрь 2019 г.	Россельхознадзор, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минсельхоз России, Минюст России

XIV. Направление «Экология»

1. Цель реализации мероприятий по направлению

Реализация мероприятий по настоящему направлению будет способствовать улучшению делового климата предприятий и организаций в сфере природопользования и охраны окружающей среды: выявление барьеров и препятствий для эффективной работы бизнеса, подготовка и представление в уполномоченные органы власти предложений по совершенствованию законодательства и правоприменения.

2. Перечень мероприятий по направлению

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель
1. Исключение из перечня объектов государственной экологической экспертизы материалов по обоснованию комплексного экологического разрешения	федеральный закон	сокращены сроки получения комплексных экологических разрешений, снижены административные издержки пользователей недр	<p>ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	Минприроды России, Росприроднадзор

2. Исключение из природоохранного законодательства Российской Федерации требования о параллельном применении двух видов нормативов предельно допустимых концентраций для нормирования сбросов загрязняющих веществ со сточными водами (технологических и санитарно-гигиенических/рыбохозяйственных)	федеральный закон	сокращены финансовые затраты водопользователей на локальную очистку сточных вод	сентябрь 2019 г. внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минприроды России, Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Минсельхоз России, Минпромторг России, Минстрой России
			ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			апрель - май 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	

		ведомственные акты		июль 2020 г.	
3.	Гармонизация законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов	доклад в Правительство Российской Федерации	представлены предложения по гармонизация законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов.	декабрь 2019 г.	Минприроды России, Роспотребнадзор, Росприроднадзор
		акт Правительства Российской Федерации	Создан единый классификатор отходов. Устранены избыточные расходы по определению классов опасности отходов, в том числе экспериментальные исследования (стоимостью более 6 млрд..руб/год)	май 2020 г.	
4.	Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», предусматривающих признание победителем единственного заявителя, участвующего в аукционе на право пользования недрами в целях разведки и добычи участков недр, с уплатой стартового платежа, увеличенного на один шаг аукциона	федеральный закон	снижено количество не состоявшихся аукционов, обеспечено стимулирование отработки новых месторождений полезных ископаемых, увеличены объемы добычи полезных ископаемых	июнь - октябрь 2019 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального	Минприроды России

			Собрания Российской Федерации		
			декабрь - март 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
5.	Внесение изменений в части первую и вторую статьи 247 Уголовного кодекса Российской Федерации, исключаящих уголовную ответственность за нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами	федеральный закон	исключено из частей 1 и 2 статьи 247 Уголовного кодекса Российской Федерации следующее положение: «...либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»	июль 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минприроды России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор, Минюст России, Следственный комитет Российской Федерации
			октябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального		

				Собрания Российской Федерации	
				декабрь - март 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
6.	Внесение изменения в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), которым предусмотреть установление экологического класса 6 и технических требований к нему	решение Совета Евразийской экономической комиссии	снижены затраты российских международных автоперевозчиков за счет использования транспортных средств, соответствующих экологическому классу 6. Обеспечен рост объемов перевозимых грузов за счет использования разрешений, выделяемых для таких транспортных средств	январь 2020 г.	Минпромторг России, Минприроды России, Минэкономразвития России, МВД России, ФТС России, Росаккредитация, Росстандарт

XV. Направление «Развитие предпринимательства в сфере туризма»

1. Цель реализации мероприятий по направлению

Реализация мероприятий по настоящему направлению призвана облегчить развитие организованного детского и семейного туризма и отдыха в России, с этой целью планируется: создать стратегию развития отрасли, разработать и реализовать комплекс мер по снятию ограничительных барьеров, провести анализ существующей нормативной правовой базы и систематизацию проблематики.

2. Ключевые показатели эффективности

Наименование ключевых показателей эффективности	Ответственный	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1. Количество оздоровительных детских стационарных лагерей загородного типа, в том числе негосударственных форм собственности	Минпросвещения России	штук	2 300						
2. Количество детей, отдохнувших в оздоровительных детских лагерях загородного типа (исключая количество детей, посещающих пришкольные лагеря дневного пребывания)	Минпросвещения России	человек							

3. Перечень мероприятий по направлению

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель
1. Включение отдельного самостоятельного направления «детский туризм и отдых» в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма»	акт Правительства Российской Федерации	создана прозрачная, регулируемая отрасль, способная к росту доходности и решению социальных проблем. Обеспечены рост числа организаторов детского туризма и отдыха из числа негосударственных компаний и экономия бюджетных средств на детский отдых за счет привлечения негосударственного сектора	декабрь 2019 г.	Минэкономразвития России, Минпросвещения России, Ростуризм
2. Создание рабочей группы при Правительстве Российской Федерации, ответственной за развитие детского туризма и отдыха	акт Правительства Российской Федерации	создана единая рабочая группа по развитию детского туризма и отдыха	сентябрь 2019 г.	Минпросвещения России, Минэкономразвития России, Ростуризм, Минздрав России
3. Разработка стратегии развития детского туризма и отдыха до 2035 года с ключевыми показателями и мерами поддержки	акт Правительства Российской Федерации	разработана долговременная стратегия развития, направленная на создание доходной отрасли, решающей социальные проблемы	июнь 2020 г.	Минпросвещения России, Минэкономразвития России, Ростуризм, Минздрав России
4. Внесение изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных	федеральный закон	введены в законодательство Российской Федерации понятия «семейный отдых» и «отдых	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона	Минпросвещения России, Минэкономразвития

<p>гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», предусматривающих введение понятий «семейный отдых» и «отдых с сопровождающими»</p>	<p>с сопровождающими». Обеспечены рост отдохнувших в детских лагерях детей-инвалидов и социализация лиц с инвалидностью</p>	<p>в Правительство Российской Федерации</p>	<p>России, Минздрав России</p>
		<p>март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
		<p>август - сентябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
<p>5. Внесение изменений в мероприятия федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма» в части организации социальной информационной кампании по продвижению организованного детского туризма и отдыха</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>повышен уровень доверия населения к организаторам детского туризма и отдыха. Обеспечен рост числа детей, охваченных организованным отдыхом</p>	<p>декабрь 2019 г. Минэкономразвития России, Минпросвещения России, Ростуризм</p>

- | | | | | | |
|----|---|--|--|------------------|--|
| 6. | Внесение изменений в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2) и Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД 2), утвержденные приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст, в части включения видов деятельности и услуг по организации отдыха и оздоровления детей | ведомственный акт | повышена прозрачность отрасли, обеспечена возможность оптимального правового регулирования и вывода организаторов отдыха в правовое поле | декабрь 2019 г. | Росстандарт,
Минэкономразвития
России,
Минобрнауки
России,
Минфин России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной
власти |
| 7. | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности | акт Правительства Российской Федерации | обеспечен рост числа детей, отдохнувших в естественной природной среде | сентябрь 2019 г. | Минпросвещения
России,
МВД России,
ФСБ России |

этих объектов (территорий)», предусматривающих исключение детских лагерей сезонного типа и некапитального характера размещения, а также временных мероприятий с участием детей (слетов, сборов, фестивалей), проводимых в природной и городской средах, из списка мест с массовым пребыванием с одновременной разработкой специальных требований по безопасности для данного вида туризма, отдыха и досуга

<p>8. Внесение изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изменение понятия «первая помощь»; - создание возможности прохождения обучения немедицинским персоналом; - исключение по условиям работы для медицинских работников, временно сопровождающим детские группы 	<p>федеральный закон</p>	<p>обеспечены рост числа отдохнувших детей и повышение безопасности отдыха. Снижена нагрузка по штрафам на организаторов детского отдыха</p>	<p>декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>август - сентябрь</p>	<p>Минздрав России, Роспотребнадзор</p>
--	--------------------------	--	--	---

2020 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания
Российской
Федерации

9. Введение в законодательство Российской Федерации понятий «туристского потока», «внутреннего туристского потока», «въездного туристского потока», «выездного туристского потока»	федеральный закон	внесены изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», закрепляющие терминологию «туристский поток» как базового понятия и главного индикатора при оценке успешности, неуспешности действий, которые предпринимаются федеральными и местными органами власти для стимулирования развития въездного и внутреннего туризма в стране и иных понятий, выступающих важнейшими индикаторами функционирования отрасли	<p>декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации</p> <p>март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>август - сентябрь 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального</p>	Минэкономразвития России
--	-------------------	--	--	-----------------------------

Собрания Российской Федерации.

10. Разработка методики подсчета объема туристического потока в соответствии с рекомендациями Всемирной туристской организации, практик ведущих мировых туристических дестинаций и на основе данных о количестве размещенных в коллективных средствах размещения и применения поправочного коэффициента размещения в индивидуальных (частных) домохозяйствах, «туристическом жилье» (квартирах, которые сдаются посуточно) и пр.	федеральный закон	созданы единые правила и стандарты в соответствии с рекомендациями Всемирной туристской организации для обмена статистикой. Создан показатель, который с одной стороны определяет ключевые показатели эффективности органов власти, ответственных за развитие индустрии туризма на федеральном и региональном уровнях, а также индикатор для бизнеса, который рассматривает свое участие в качестве инвестора в развитии индустрии гостеприимства, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»	декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации август – сентябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минэкономразвития России, Ростуризм, Росстат, Пограничная служба ФСБ России
	ведомственный акт	определен единый стандарт методики подсчета туристского потока	в течение 6 месяцев после вступления в силу федерального закона,	Росстат, Минэкономразвития России

предусмотренного
настоящим пунктом

	ведомственный акт	закреплен единый стандарт через технический комитет Росстандарта (ГОСТ)	в течение 3 месяцев после утверждения приказа Минэкономразвития России	Росстандарт, Минэкономразвития России	
	ведомственный акт	определена методика подсчета туристского потока	в течение 3 месяцев после утверждения приказа Росстандарта	Росстат, Ростуризм, Минэкономразвития России	
11.	Включение в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма» мероприятий по повышению профессиональной компетентности представителей органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющими деятельность по оказанию государственных услуг и правоприменительные функции в сфере туризма, туристской деятельности	акт Правительства Российской Федерации	реализован образовательный проект по повышению профессиональных компетенций представителей органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющими деятельность по оказанию государственных услуг и правоприменительные функции в сфере туризма, туристской деятельности	ноябрь 2019 г.	Ростуризм, Минэкономразвития России
12.	Внесение изменений в порядок предоставления статистических данных по группировке «Туризм» (включая показатели	ведомственный акт	произведена верификация и устранены различия в понятийном аппарате Общероссийского	сентябрь 2019 г.	Росстат, Минэкономразвития России, Ростуризм

доли по направлению «туристическая деятельность» в валовом внутреннем продукте и валовом региональном продукте) с закреплением обязанности хозяйствующих субъектов предоставления отчетности по кодам статистики

классификатора видов экономической деятельности, существующих в собирательной классифицированной группировке видов экономической деятельности «Туризм», и действующих нормативных правовых актов, в том числе различия в определении вида деятельности и входящих в него услуг 55.1 и 55.2 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и проекта Правил предоставления гостиничных услуг

- | | | | | |
|--|--------------------------|--|-------------------------|---|
| <p>13. Верификация и утверждение порядка сбора данных от коллективных средств размещения (обновлённая форма КСР-1); создание новых форм предоставления отчетности для туристического жилья, как объектов индивидуальных средств размещения туристов (форма ИСР), а также для платформ и порталов бронирования туристического жилья в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с закреплением требования по предоставлению</p> | <p>ведомственный акт</p> | <p>зафиксирована обязательная передача статистических данных от средств размещения в муниципалитеты, и определен орган, который будет регистрировать подобные объекты и затем направлять информацию в органы статистики. Разработана форма сдачи отчетности для объектов туристического жилья, относящегося к индивидуальным средствам размещения (жилье, сдаваемое в краткосрочную аренду, гостевые дома)</p> | <p>сентябрь 2019 г.</p> | <p>Росстат, Ростуризм, Минэкономразвития России</p> |
|--|--------------------------|--|-------------------------|---|

ими формы отчёта в Росстат, включающей идентификационный номер объекта туристического жилья, объём номеро-ночей и выручку за указанный период

по аналогии с формой 1-КСР, к примеру 1-ИСП – индивидуальные средства размещения)

14.	Разработка методики подсчета количества занятых в индустрии туризма	ведомственный акт	реализована возможность для осуществления мониторинга уполномоченным федеральными органами исполнительной власти реального состояния отрасли по важнейшему индикатору, а также разработаны меры развития и поддержки туристической отрасли и занятости населения	декабрь 2019 г.	Ростуризм, Росстат, Минэкономразвития России
-----	---	-------------------	--	-----------------	--

XVI. Направление «Защита прав и законных интересов»

1. Цель реализации мероприятий по направлению

Реализация мероприятий по настоящему направлению будет способствовать снижению административных барьеров при лицензировании отдельных видов деятельности и сокращению финансового обременения (издержек) бизнеса.

Кроме того, указанные мероприятия позволят систематизировать процедуру при проведении проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности в сфере землепользования, урегулирования вопросов взаимодействия арендодателей (органов власти) и арендаторов при проведении обследований земельных участков, а также

совершенствованию процедуры рассмотрения органами исполнительной власти заявок предпринимателей на привлечение рабочей силы и цифровизацию процедур судопроизводства.

2. Перечень мероприятий по направлению

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель
1. Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Гражданский кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации и Водный кодекс Российской Федерации в части изменения порядка выдачи лицензии путем ее единовременной выдачи на изучение, разведку и добычу полезных ископаемых и оформления прав на земельный участок для указанных целей	федеральный закон	предусмотрен единовременный порядок оформления прав на земельный участок и выдачи лицензии на изучение, разведку и добычу полезных ископаемых	февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сентябрь 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минприроды России, Минюст России, Роснедра, ФГКУ «Росгеолэкспертиза», Минэкономразвития России, заинтересованные органы исполнительной власти и организации

2. Изменение налогового режима с учетом издержек на исполнение требования по применению контрольно-кассовой техники с онлайн передачей фискальных данных	федеральный закон	предусмотрено возмещение затрат налогоплательщику на приобретение контрольно-кассовой техники с онлайн передачей фискальных данных	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, Минэкономразвития России, Минюст России, заинтересованные органы исполнительной власти и организации
			февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
			июль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
3. Совершенствование правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов	федеральный закон	установлено понятие мобильного торгового объекта, а также уточнено понятие нестационарного торгового объекта и особенности их размещения, в том числе их включение в схему размещения	декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минпромторг России, Минюст России, ФАС России, заинтересованные органы исполнительной власти и организации
			февраль 2021 г. - внесение проекта	

федерального закона
в Государственную
Думу Федерального
Собрания Российской
Федерации

июль 2021 г. -
сопровождение
рассмотрения
федерального закона
Советом Федерации
Федерального
Собрания Российской
Федерации

- | | | | | |
|--|---|--|------------------------|--|
| <p>4. Утверждение перечня случаев, когда требования не применяются к единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и контрольно-кассовой технике при отсутствии точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p> | <p>акт
Правительства
Российской
Федерации</p> | <p>принят перечень населенных пунктов Российской Федерации, в которых отсутствуют точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для исполнения требований по применению единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и контрольно-кассовой техники</p> | <p>декабрь 2020 г.</p> | <p>Минкомсвязь
России,
Минфин России,
Минюст России,
ФНС России,
заинтересованные
органы
исполнительной
власти и организации</p> |
|--|---|--|------------------------|--|

5. Совершенствование процедуры оформления исполнительного документа при рассмотрении дел арбитражными судами	федеральный закон	предусмотрен электронный документооборот по исполнительному производству	декабрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минкомсвязь России, Минюст России, ФССП России, Верховный суд Российской Федерации,
			февраль 2022 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	заинтересованные органы исполнительной власти и организации
			июль 2022 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
6. Внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» дополнительных норм, предусматривающих возможность иностранным юридическим лицам вместо основного государственного	федеральный закон	предоставлена иностранным инвесторам законодательно закреплённая возможность получения лицензий. Устранен пробел в законодательстве Российской Федерации в	май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России

<p>регистрационного номера при получении лицензий предоставлять сведения о записи в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц</p>	<p>отношении деятельности иностранных инвесторов</p>	<p>август 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>декабрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Минфин России, Минюст России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России</p>
<p>7. Создание единой (сквозной) системы поиска информации об обеспечительных интересах (обременениях) движимого имущества в Реестре уведомлений о залоге движимого имущества и Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности с использованием федеральной государственной информационной системы</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Обеспечена правовая база для создания единой (сквозной) системы поиска информации об обеспечительных интересах (обременениях) движимого имущества в Реестре уведомлений о залоге движимого имущества и Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных</p>	<p>декабрь 2019 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>»;</p>

«Единый портал
государственных и
муниципальных услуг
(функций)»

субъектов экономической
деятельности
с использованием
федеральной
государственной
информационной системы
«Единый портал
государственных и
муниципальных услуг
(функций)»

2. В приложении № 2 к указанному распоряжению Перечень экспертных групп по направлениям плана и их руководителей и организаций, ответственных за организационно-техническое сопровождение экспертных групп по направлениям плана, изложить в следующей редакции:

« №	Наименование направления	Ф.И.О. руководителя	Должность	Организации, ответственные за организационно-техническое сопровождение экспертных групп по направлениям плана
1.	«Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения»)	Широков Андрей Вячеславович	председатель комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по предпринимательству в сфере жилищно-коммунального хозяйства (по согласованию)	Торгово-промышленная палата Российской Федерации (по согласованию)
2.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование»	Дыбова Елена Николаевна	вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (по согласованию)	Торгово-промышленная палата Российской Федерации (по согласованию)

- | | | | |
|---|-----------------------------|--|--|
| 3. «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» | Романов Павел Николаевич | генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Земельное развитие» (по согласованию) | Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (по согласованию) |
| 4. «Таможенное администрирование» | Сурвилло Виталий Юрьевич | советник Президента, председатель Комитета по таможенному регулированию общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (по согласованию) | Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (по согласованию) |
| 5. «Международная торговля и развитие экспорта» | Мезенцев Андрей Анатольевич | директор по консультационной поддержке экспортеров акционерного общества «Российский экспортный центр» (по согласованию) | Акционерное общество «Российский экспортный центр» (по согласованию) |
| 6. «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства» | Шубин Андрей Николаевич | исполнительный директор общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по согласованию) | Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по согласованию) |
| 7. «Регистрация и прекращение» | Степанян Армен Жоресович | генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Открытое право» (по согласованию) | Торгово-промышленная палата Российской Федерации (по согласованию) |

деятельности юридических лиц»

		Кравчук Валерий Юрьевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Эбису» (по согласованию)	
8.	«Развитие человеческого капитала»	Рудик Александр Адамович	член Координационного совета и председатель Комитета по образованию, подготовке кадров и развитию человеческого капитала общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (по согласованию)	Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (по согласованию)
9.	«Совершенствование корпоративного управления»	Спирин Денис Александрович	директор по корпоративному управлению представительства компании «Просперити Кэпитал Менеджмент (РФ) Лтд» (по согласованию)	Аналитический центр «Форум» (по согласованию)
10.	«Налоговое администрирование и фискальная нагрузка»	Глухова Мария Николаевна	вице-президент - Управляющий директор Управления экономической политики и конкурентоспособности общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (по согласованию)	Общероссийская общественная организация «Российский союз промышленников и предпринимателей» (по согласованию)
		Фадеев Дмитрий Евгеньевич	директор Департамента законотворческой деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (по согласованию)	

11.	«Контрольно-надзорная деятельность»	Барварин Александр Викторович	вице-президент - Управляющий директор Управления правового регулирования и правоприменения общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (по согласованию)	Общероссийская общественная организация «Российский союз промышленников и предпринимателей» (по согласованию)
12.	«Предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства»	Даниленко Андрей Львович	руководитель Комитета по агропромышленной политике общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (по согласованию)	Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (по согласованию)
13.	«Экология»	Нечаев Игорь Евгеньевич	генеральный директор акционерного общества «Минерально-химическая компания «ЕвроХим» (по согласованию)	Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (по согласованию)
14.	«Развитие предпринимательства в сфере туризма»	Кожевников Алексей Владиславович	вице-президент общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по согласованию)	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по согласованию)
15.	«Защита прав и законных интересов»	Прядильников Михаил Владимирович	заместитель руководителя Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации (по согласованию)	Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации (по согласованию) ».

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации
от 17 января 2019 г. № 20-р»

Минэкономразвития России во исполнение пункта 10.1.1. федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» подготовило проект распоряжения Правительства Российской Федерации, которым предусматривается актуализация плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее соответственно – проект распоряжения, план ТДК, распоряжение).

Проектом распоряжения план ТДК дополняется новыми направлениями «Экология», «Предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства», «Защита прав и законных интересов» и «Развитие предпринимательства в сфере туризма», а также новыми мероприятиями в части актуализации, оптимизации и отмены обязательных требований в соответствии с пунктом 18 направления XII «Контрольно-надзорная деятельность» плана ТДК.

Вместе с тем в проекте распоряжения предусмотрено объединение направлений «Доступ субъектов МСП к закупкам компаний с государственным участием» и «Доступ субъектов МСП к финансовым ресурсам» в единое направление «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № СА-П13-495 в проект распоряжения также включены мероприятия и ключевые показатели эффективности, направленные на достижение Российской Федерацией 20-го места в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» в 2024 году.

В распоряжение также вносятся изменения в части определения федеральных органов исполнительной власти, ответственных за достижение ключевых показателей эффективности плана ТДК.

Кроме того, проектом распоряжения признаются утратившими силу мероприятия плана ТДК, признанные исполненными в I квартале 2019 года, в том числе с учетом позиций экспертных групп ТДК.

Проект распоряжения подготовлен с учетом распоряжения в редакции, учитывающей изменения, которые были подготовлены Минэкономразвития России и в настоящее время находятся в Правительстве Российской Федерации.

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации не потребует внесения изменений в иные акты Правительства Российской Федерации, а также не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проект распоряжения соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, положениям иных международных договоров Российской Федерации, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

**Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК
«Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения»**

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: 27. Внесение изменений в технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» в части приведения его в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в целях устранения избыточных требований, в том числе упрощения требований к регистрации опасных производственных объектов, а также исключения требований по согласованию документов застройщиком с эксплуатирующей организацией до ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию Вид документа: Акт Правительства Российской Федерации. Показатель результативности: Сокращены сроки и оптимизированы отдельные процедуры за счет устранения избыточных требований. Срок: Ноябрь 2019 г. Ответственный исполнитель: Минэнерго России, Минстрой России, Ростехнадзор.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Согласно разделу X Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) технические регламенты Союза и национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза утвержденный решением Комиссии Таможенного союза, от 28.01.2011 № 526. При этом государства– члены Союза не допускают установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в указанный Единый перечень продукции. Единый перечень включает в себя в том числе наименование следующей продукции: «Магистральные трубопроводы для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». Полагаю, что это не одно и то же с «сетями газораспределения и газопотребления». Кроме того, разработанный в рамках Союза проект ТР Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» не распространяются на трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления. С учетом изложенного на национальном уровне не могут устанавливаться требования к сетям газораспределения и газопотребления.</p>	
2.	<p>Наименование мероприятия: 28. Утверждение порядка получения лицензии на эксплуатацию особо опасных и технически сложных объектов (при строительстве и реконструкции промышленных объектов, объектов инженерно-технического обеспечения и пр.). Вид документа: Акт Правительства Российской Федерации. Показатель результативности: Сокращены сроки выдачи лицензии на эксплуатацию особо опасных и технически сложных объектов. Срок: Апрель 2020 г. Ответственный исполнитель: Ростехнадзор, Минстрой России, Минэнерго России, Минэкономразвития России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы

	Унифицированные процедуры для всех лицензируемых видов деятельности содержатся в Федеральном законе от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Издание подобного акта Правительства Российской Федерации будет противоречить Закону о лицензировании.	
3.	<p>Наименование мероприятия: 31. Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в части унификации требований к документам, необходимым для принятия ресурсоснабжающей организацией решения об оказании услуг по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения.</p> <p>Вид документа: Акт Правительства Российской Федерации.</p> <p>Показатель результативности: Сокращены сроки технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения за счет унификации требований к документам, необходимым для принятия ресурсоснабжающей организацией решения об оказании услуг по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения.</p> <p>Срок: Февраль 2020 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФАС России, Правительство Москвы.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	Вопросы унификации прорабатывались в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 1, от 4 августа 2016 г. № ДК-П9-4685 и др. Соответственно уже принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на унификацию.	
4.	<p>Наименование мероприятия: 34. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 955 «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и гг. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017 - 2021 годах» в части предоставления возможности получения всех услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения на территории Московской области, гг. Москвы и Санкт-Петербурга в электронной форме.</p> <p>Вид документа: Акт Правительства Российской Федерации.</p> <p>Показатель результативности: обеспечена возможность предоставление в электронной форме 100 % услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения на территории Московской области, гг. Москвы и Санкт-Петербурга.</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минстрой России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФАС России, Правительство Москвы, Правительство Московской области, Правительство Санкт-Петербурга.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	Не поддерживается с учетом вводимого постановлением Правительства от 18 мая 2019 г. № 611 пункта 9(2).	
5.	<p>Наименование мероприятия: 37. Внесение изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перевода взаимодействия между сетевой организацией и заявителем в процессе технологического присоединения в электронную форму; - исключения необходимости заявителей целевой группы оформлять договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств; 	

<p>- исключения зависимости срока исполнения договора об осуществлении технологического присоединения от срока исполнения заявителем обязательств в соответствии с техническими условиями</p> <p>Вид документа: Акт Правительства Российской Федерации.</p> <p>Показатель результативности: Сокращены сроки и оптимизированы процедуры по подключению к электрическим сетям за счет введения обязанности дистанционного взаимодействия заявителя и сетевой организации/гарантирующего поставщика.</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минэнерго России.</p>	
Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы
<p>Минэкономразвития России:</p> <p>Полагаем преждевременным перевод взаимодействия между сетевой организацией и заявителем в процессе технологического присоединения в электронную форму до выполнения пункта 3 подраздела 2 плана мероприятий по направлению «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» действующей редакции ТДК.</p>	

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
 Владелец: Живулин Вадим Александрович
 Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

**Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК
«Градостроительная деятельность и территориальное планирование»**

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: 26. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления следующих исключений из общей нормы об обязательности принадлежности земельного участка одной территориальной зоне: - земельные участки линейных объектов; - земельные участки, на которых расположены ветхие и аварийные объекты капитального строительства, подлежащие сносу; - земельные участки, расположенные в пределах территорий, подлежащих в соответствии с генеральным планом градостроительному преобразованию и на которые подготовлена и утверждена документация по планировке территорий</p> <p>Вид документа: Федеральный закон</p> <p>Показатель результативности: обеспечена преемственность решений генерального плана и правил землепользования и застройки.</p> <p>Сокращено время (от 6 месяцев до 1 года) на получение разрешения на строительство за счёт исключения из инвестиционного цикла времени на межевание земельного участка и внесение изменений в правила землепользования и застройки.</p> <p>Созданы условия для собственников, владеющих неэффективно используемыми земельными участками (промышленные территории, военные территории, переданные Министерством обороны Российской Федерации и прочие), способствующие повышению инвестиционной привлекательности участков и обеспечению их поэтапного преобразования.</p> <p>Сокращены бюджетные затраты на внесение изменений в правила землепользования и застройки после проведения межевания земельных участков на основании утвержденных проектов планировки</p> <p>Срок: октябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июнь-июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России, Минстрой России, Минэнерго России.</p>	
	<p align="center">Позиция ведомств</p> <p>Минэкономразвития России: Данный пункт не поддерживается, предлагается исключить. В настоящее время Минстроем России подготовлен проект федерального закона № 503785-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)» (в наст. время находится в стадии подготовки ко 2 чтению в ГД), а также проект поправок Правительства Российской Федерации к данному законопроекту. Также обращаем внимание, что вопрос о возможности принадлежности земельных участков линейных объектов к различным территориальным зонам законодательно урегулирован. После принятия указанного законопроекта и применения его положений на практике, можно будет говорить о необходимости установления преемственности решений генерального плана (основного документа долгосрочного планирования развития муниципалитета) и правил землепользования и застройки, (документа градостроительного зонирования, нормативно определяющего порядок использования земель на территории поселения).</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p> <p>Проектом федерального закона № 503785-7 (далее – законопроект) устанавливается исключение из общей нормы об обязательности принадлежности земельного участка одной территориальной зоне для земельных участков, образуемых для проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, размещения линейных объектов, гидротехнических сооружений, а также водохранилищ, иных искусственных водных объектов. Однако в законопроекте отсутствует аналогичное исключение для земельных участков, расположенных в пределах территорий, подлежащих в соответствии с генеральным планом градостроительному преобразованию и на которые подготовлена и утверждена документация по планировке территории. Вместе с тем, отсутствие такого исключения создает препятствия для осуществления деятельности по комплексному освоению территории. Так, в соответствии со статьей 46.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации комплексное освоение территории включает в себя строительство объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, а также иных объектов в соответствии с документацией по планировке территории. Согласно пункту 3 части 5 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации текстовая часть проекта межевания территории включает в себя вид разрешенного использования образуемых земельных участков в соответствии с проектом планировки территории в случаях, предусмотренных Градостроительным</p>

	<p>Следует обратить внимание, что решения генерального плана предопределяют характер и содержание градостроительных изменений, которые прогнозируются или планируются в поселении на долгосрочный период - до 25 лет. При этом такие изменения затрагивают не только ранее не освоенные территории поселения (резервные территории или территории, временно используемые по иному назначению), но и застроенные территории (если на них предполагается реновация со сносом существующих строений или их реконструкция). Данные решения не должны находить отражение в правилах землепользования и застройки, так как как только на карте зонирования будет закреплено, что территориальная зона будет использоваться в соответствии с функциональной зоной, например, для многоэтажной жилищной застройки, тотчас же все существующие малоэтажные строения в ней станут не соответствующими градостроительным регламентам. Аналогичным образом правовое закрепление планируемой жилищной застройки на территории, используемой для коммунально-складских целей, одновременно утверждает незаконность последних.</p> <p>Карта зонирования и территориальные зоны содержат материалы, закрепляющие текущее разрешенное использование территории, которое на момент их принятия является существующим и санкционированным уполномоченными на это государственными органами и органами местного самоуправления.</p>	<p>кодексом Российской Федерации. Таким образом, земельные участки, образованные из земельного участка, предоставленного для комплексного освоения, могут иметь разные виды разрешенного использования, которые устанавливаются документацией по планировке территории. Считаем введение вышеупомянутого исключения необходимым в целях устранения возникающих на практике препятствий для установления видов разрешенного использования земельных участков на территориях, подлежащих комплексному освоению, в соответствии с проектом межевания.</p> <p>Целесообразным является также установление исключения из общей нормы об обязательности принадлежности земельного участка одной территориальной зоне в отношении земельных участков, на которых расположены ветхие и аварийные объекты капитального строительства, подлежащие сносу. Решения по градостроительному преобразованию такой территории и изменению параметров ее использования принимаются на уровне генерального плана и транслируются в правила землепользования и застройки. Установление вида разрешенного использования земельных участков, на которых расположены ветхие и аварийные объекты капитального строительства, подлежащие сносу, должно осуществляться проектом межевания.</p> <p>При том, что в настоящее время уже почти пятнадцать лет успешно действует норма о признании несоответствующим видом разрешённого использования для многих существующих объектов расположенных на земельных участках, границы которых не пересекают границ территориальных зон, а полностью в соответствии с генеральным планом и ПЗЗ меняют функциональное назначение и вместе с ним разрешённое использование. Введение такой нормы безусловно потребует дополнительных изменений в подзаконные акты, регулирующие правоотношения в переходный период (от установления таких территориальных зон до реализации), но эффект в улучшении инвестиционного климата такая норма обязательно даст.</p> <p>Считаем необходимым поддержать данное мероприятие.</p>
2.	<p>Наименование мероприятия: 27. Подготовка Концепции совершенствования действующей системы управления развитием территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включающей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - комплексную экспертную оценку состояния дел и перечень выявленных проблем в сферах стратегического социально-экономического и пространственного планирования; территориального планирования; программирования развития инфраструктур и формирования комфортной среды; градостроительного зонирования; планировки территорий; нормативного регулирования; информационного обеспечения; межуровневого и межведомственного взаимодействия: применения цифровых технологий; кадрового обеспечения; - цели и задачи совершенствования системы управления развитием территорий; - предложения по организации системы мер, направленных на совершенствование действующей системы управления развитием территорий субъектов РФ и муниципальных образований; - финансово-экономическое обоснование и прогнозируемые результаты, в том числе социально-экономические эффекты реализации системы мер; - план реализации Концепции на примерах пилотных регионов и муниципальных образований. <p>Вид документа: акт Правительства Российской Федерации</p> <p>Показатель результативности: Подготовлена Концепция совершенствования действующей системы управления развитием территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, разработан план мероприятий.</p>	

Подготовлен план мероприятий по повышению эффективности государственного и муниципального управления инфраструктурным развитием, жилищным и иным инвестиционным строительством, в том числе посредством реализации национальных проектов «Цифровая экономика» и «Жильё и городская среда»

Срок: сентябрь 2019 г.

Ответственный исполнитель: Минстрой России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России.

Позиция ведомств

Минэкономразвития России:

Содержательная часть предлагаемого мероприятия подлежит уточнению по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в создании объектов капитального строительства, отнесенных к транспортной, коммунальной, социальной инфраструктурам. Необходимо также уточнить вид документа, которым должна утверждаться данная концепция (законодательством такой вид документа не предусмотрен).

Позиция Экспертной группы

Береговских Анна Николаевна, Руководитель ИТП «Град», советник РААСН, член-корреспондент МААМ, Председатель Совета НП «Национальная Гильдия Градостроителей»:

Цель предлагаемого мероприятия – разработка комплексного плана мероприятий по совершенствованию системы управления развитием территорий регионов и муниципальных образований на основе взаимно согласованных решений: стратегий СЭР, нормативов градостроительного проектирования, документов территориального планирования и градостроительного зонирования, комплексных программ инфраструктурного развития и жилищного строительства, документации по планировке территорий, правил благоустройства и других документов планирования и регулирования градостроительной и иной хозяйственной деятельности направленной на достижение целей социально-экономического развития с использованием современных цифровых технологий.

Подготовленный в настоящее время Минэкономразвития России совместно с экспертным сообществом в соответствии с принятым планом ТДК Доклад о совершенствовании территориального планирования в Российской Федерации показал, что в рамках исключительно территориального планирования невозможно обеспечить преемственность решений направленных на достижение целей. Необходима взаимоувязка, преемственность на всех этапах управления развитием территорий (пространственным развитием) – от стратегии до выдачи градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ).

Возможно, на первом этапе, в целях уточнения содержания документа и его итогового названия и правового статуса (возможно, что это будут «Основы пространственной политики в РФ» по аналогии с «Основами земельной политики», «Основами культурной политики» и т д), данное мероприятие может быть сформулировано в форме Доклада в Правительство РФ.

Также возможный вариант – подготовка Доклада для рассмотрения рабочей группой, созданной по поручению Президента РФ Распоряжением мэра Москвы С.С. Собянина № 34-РМ от 29.01.2019 «О рабочей группе Государственного совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление».

В дополнение к уже сказанному. Необходимо определить одного исполнителя, возможно это Торгово-промышленная палата РФ (ТПП), Центр стратегических разработок (ЦСР), Аналитический центр при Правительстве РФ. Организацию работы целесообразно обеспечить через Научно-исследовательскую работу (НИР) с широким вовлечением экспертного сообщества.

Считаю необходимым данное мероприятие поддержать.

		<p>Голубев Михаил Викторович, Генеральный директор ЗАО «Северо-Западная строительная корпорация», эксперт АСИ, участник НП "Клуб лидеров по продвижению инициатив бизнеса" (СПб): Считаю необходимым поддержать данное предложение, предлагаю ввести критерий ограничения масштаба поселений - не менее 2000 человек или не менее 500 домохозяйств.</p>
<p>3.</p>	<p>Наименование мероприятия: 32.Внесение в законодательство Российской Федерации термина «временные и вспомогательные сооружения», перечня и условий строительства до получения разрешения на выполнение основных строительных работ: внесение изменений в Статьи 1, 51, 52, 53 Градостроительного Кодекса РФ в части определения термина «временные и вспомогательные сооружения», перечня и условий строительства до получения разрешения на выполнение основных строительных работ. Вид документа: Федеральный закон Показатель результативности: сокращены сроки начала строительства, реконструкции и уменьшены административные барьеры при строительстве, реконструкции объектов федерального и регионального значения. Обеспечена возможность выполнения подготовительных строительных работ для объектов капитального строительства до получения разрешения на строительство Срок: декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации октябрь-ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Ответственный исполнитель: Минстрой России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция ведомств</p> <p>Минэкономразвития России: Не поддерживается/требует дополнительного обоснования. Федеральным законом от 03.08.2018 N 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" исключены из ГрК РФ из «временные постройки», которые в ранее действующей редакции п.10 ст.1 ГрК не относились к объектам капитального строительства. В настоящее время понятие «временные здания и сооружения» содержится в "ГСН-2001. Сборник сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений. ГСН 81-05-01-2001" (утв. Постановлением Госстроя РФ от 07.05.2001 № 45). Так, к временным зданиям и сооружениям относятся специально возводимые или приспособляемые на период строительства производственные, складские, вспомогательные, жилые и общественные здания и сооружения, необходимые для производства строительно-монтажных работ и обслуживания работников строительства. Кроме того, пунктом 5 части 17 ст.51 ГрК предусмотрено, что выдача разрешения на строительство не требуется в том числе в случае, если это установлено в соответствии с ГрК, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности. Данная норма введена Федеральным законом от 03.08.2018 N 341-ФЗ Также в настоящее время действует постановление Правительства РФ от 03.12.2014 N 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Предлагаем изменить формулировку данного мероприятия на «Внесение в Градостроительный Кодекс РФ положений, уточняющих признаки объектов капитального строительства и дать определение термина «улучшение земельного участка». Внесение изменений (дополнений) в Статью 1 Градостроительного Кодекса РФ в части определения термина «вспомогательные сооружения»». Считаем целесообразным поддержать предложение Минэкономразвития России: «Вместо данного пункта предлагаем уточнить признаки объектов капитального строительства. Неясность в этом вопросе возникла в силу того, что к объектам капитального строительства относятся строения, за исключением улучшений земельных участков. При этом понятия улучшений земельного участка закон не содержит». Предлагается внести следующие изменения в Статью 1 п.10 Градостроительного Кодекса РФ: 10) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений, которым не присуща вся совокупность элементов жизненного цикла и неотделимых улучшений земельного участка (выравнивание, замощение, покрытие и другие). 10.2) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которым не присуща вся совокупность элементов жизненного цикла, в их числе те, что не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов, вахтовых/строительных поселков, ограждений и других подобных строений, сооружений).</p>

	<p>установления сервитутов", которым установлен перечень объектов, размещение которых допускается без разрешения на строительство.</p> <p>Вместо данного пункта предлагаем уточнить признаки объектов капитального строительства. Неясность в этом вопросе возникла в силу того, что к объектам капитального строительства относятся строения, за исключением улучшений земельных участков. При этом понятия улучшений земельного участка закон не содержит. В случае одобрения данного предложения в число соисполнителей должно быть включено Минэкономразвития России.</p> <p>ФАУ Главгосэкспертиза: Формулировка мероприятия требует существенной доработки, поскольку в представленной редакции содержит внутренние противоречия (указывается на то, что временные и вспомогательные объекты не требуют получения разрешения на строительство, и одновременно предлагается ввести возможность выполнения подготовительных работ для таких объектов без получения такого разрешения). Кроме того, указание на то, что Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) устанавливает, что для временных и вспомогательных сооружений не требуется разрешение на строительство, некорректно. Часть 17 статьи 51 Кодекса содержит норму о том, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования. Указание на временные объекты в части 17 статьи 51 Кодекса не содержится.</p>	<p>Под жизненным циклом здания и сооружения понимается период, в течение которого осуществляются инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос здания или сооружения. (ст.2 ч.2 п.5) 384-ФЗ).</p> <p>Принятие предложения Минэкономразвития будет способствовать разрешению замечания ФАУ «Главгосэкспертиза».</p> <p>Ввиду сложившейся неоднозначной правовой и судебной практики, законодательно необходимо ввести в статью 1 ГрК РФ определение «строения и сооружения вспомогательного использования»:</p> <p><u>Вариант 1:</u> - к строениям и сооружениям вспомогательного использования могут относиться объекты капитального строительства, а также некапитальные строения и сооружения, предназначенные для осуществления строительства, реконструкции или эксплуатации основного здания, строения или сооружения, по отношению к которому эти объекты выполняют вспомогательную или обслуживающую функцию.</p> <p><u>Вариант 2:</u> к строениям и сооружениям вспомогательного использования могут относиться:</p> <ul style="list-style-type: none"> • объекты капитального строительства нормального и пониженного уровней ответственности, при условии наличия на земельном участке основного здания, строения или сооружения, по отношению к которому новый объект капитального строительства выполняет вспомогательную или обслуживающую функцию; • объекты капитального строительства нормального и пониженного уровней ответственности, а также некапитальные строения и сооружения, связанные с осуществлением строительства или реконструкции объекта капитального строительства (т.е. предназначены для обеспечения нужд строительства); • некапитальные строения и сооружения, возводимые на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.
4.	<p>Наименование мероприятия: 33. Внесение в законодательство Российской Федерации термина «подготовительные работы», перечня и условий выполнения таких работ до получения разрешения на строительство: внесение изменений в Статьи 1, 51, 52, 53 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в части определения термина «подготовительные работы», перечня и условий строительства до получения разрешения на выполнение основных строительных работ</p> <p>Вид документа: Федеральный закон</p> <p>Показатель результативности: сокращены сроки начала строительства, реконструкции и уменьшены административные барьеры при строительстве, реконструкции объектов федерального и регионального значения. Обеспечена возможность выполнения подготовительных строительных работ для объектов капитального строительства до получения разрешения на строительство (или до получения разрешения на выполнение основных строительных работ)</p> <p>Срок: декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации октябрь-ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания</p> <p>Ответственный исполнитель: Минстрой России, Минтранс России, Минэкономразвития России.</p>	
	<p>Позиция ведомств</p> <p>ФАУ Главгосэкспертиза: Пунктом 2 подраздела 4 Перечня предлагается внести в законодательство термин «подготовительные работы», а также сформулировать перечень и условия выполнения таких работ до получения разрешения на строительство.</p>	<p>Позиция Экспертной группы</p> <p>Основной аргумент, приводимый ФАУ Главгосэкспертиза, состоит в том, что стоимость подготовительных работ должна быть включена в общую стоимость строительства, и в составе проектной документации необходимо получить положительное заключение ГГЭ, на основании которого выдается разрешение на строительство. Такой подход логичен для объектов, финансируемых за счёт</p>

В данной части необходимо отметить, что в настоящее время, исходя из положений Кодекса, осуществление любых работ по строительству и реконструкции, в том числе и подготовительных работ, возможно только при наличии разрешения на строительство (и, соответственно, заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства).

Между тем возможность осуществления подготовительных работ до получения разрешения на строительство при строительстве отдельных объектов предусматривается рядом законодательных актов (Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 8 мая 2009 г. № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 221-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

К числу подготовительных работ были отнесены:

- планировочные работы земельного участка, земляные работы, в том числе снятие, транспортировка и хранение плодородного слоя почвы; устройство временных дорог; устройство подкрановых путей и фундаментов под краны; работы по разминированию территории строительства; устройство пункта мойки колес комплектной поставки;
- работы по устройству ограждения строительной площадки, организация контрольно-пропускного режима;
- работы по строительству строений и сооружений вспомогательного использования;
- временное размещение сетей инженерно-технического обеспечения, энергопринимающих устройств, предназначенных для освещения, сигнализации и оповещения;

государственного бюджета, и не логичен для объектов, финансируемых за счёт частных инвестиций.

Градостроительный Кодекс РФ учитывает эту особенность, в связи с чем разрешается не включать раздел «Сметная стоимость» в проектную документацию на строительство/реконструкцию объектов кап строительства, не финансируемых за счёт государственного бюджета.

На основании этого предлагается внести поправку в Градостроительный Кодекс РФ (Ст.51), которая позволила бы проводить подготовительные работы для строительства / реконструкции объектов капитального строительства, не финансируемых за счёт государственного бюджета, до получения разрешения на строительство.

Перечень подготовительных строительных работ для строительства / реконструкции объектов капитального строительства, не финансируемых за счёт государственного бюджета и выполняемых до получения разрешения на строительство, устанавливается Минстроем России.

Таким образом, предлагается изменить формулировку на «Внесение в Градостроительный Кодекс РФ (Ст.1) термина «подготовительные строительные работы», а также поправок (Ст.51), которые бы позволили проводить подготовительные работы для строительства/реконструкции объектов капитального строительства, не финансируемых за счёт государственного бюджета, до получения разрешения на строительство. Перечень подготовительных строительных работ для строительства / реконструкции объектов капитального строительства, не финансируемых за счёт государственного бюджета и выполняемых до получения разрешения на строительство, устанавливается Минстроем России».

- выполнение комплекса мероприятий по охране труда и безопасному проведению работ, в том числе обеспечение строительной площадки противопожарным водоснабжением и инвентарем;

- геодезические разбивочные работы в процессе строительства, в том числе разбивка в натуре основных осей зданий и сооружений, закрепление их пунктами и знаками. По имеющимся сведениям, при реализации положений названных законодательных актов имелись сложности с контролем средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, затраченных на осуществление подготовительных работ. Так как подготовительные работы осуществлялись до получения разрешения на строительство, а значит, до получения заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства затраты на такие работы не включались в смету на строительство объекта капитального строительства либо включались неправомерно. Согласно пунктам 30, 31 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, сводный сметный расчет стоимости строительства включает в себя сведения о распределении средств по подготовке территории строительства, объектам подсобного и обслуживающего назначения, временным зданиям и сооружениям. Таким образом, средства, затраченные на выполнение подготовительных работ, должны быть отображены в смете на строительство объекта капитального строительства.

В связи с этим, с учетом требований действующих нормативных правовых актов при строительстве объекта капитального строительства за счет бюджетных средств, выполнение подготовительных работ возможно только при включении затрат на такие работы в сводный сметный расчет и определении подготовительных работ как этапа строительства с разбивкой сметной стоимости объекта капитального строительства и его мощности по этапам строительства (и, соответственно, проведением экспертизы проектной документации, в том числе в части оценки достоверности определения сметной стоимости на этап).

Механизм проверки возможности проведения подготовительных работ без разработки проектной документации на этап строительства и проведения государственной экспертизы такой документации Кодексом не установлен. Для урегулирования данного вопроса и в целях установления единого порядка проведения подготовительных работ для всех участников строительного рынка (в том числе и для внебюджетных инвесторов) Минстроем России предлагалось внести изменения в Кодекс, предусмотрев возможность осуществления в уведомительном порядке отдельных видов подготовительных работ (утверждаемых Правительством Российской Федерации) следующим образом:

- 1) выполнение в уведомительном порядке подготовительных работ (за исключением строительства, реконструкции за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) до получения разрешения на строительство и со дня заключения договора о проведении экспертизы проектной документации;
- 2) выделение подготовительных работ в отдельный этап строительства, реконструкции, в случае если строительство, реконструкция осуществляются за счет

	<p>средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и проведение экспертизы проектной документации на такой этап в упрощенном порядке.</p> <p>По результатам проведенных совещаний, в том числе у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, законопроект не поддержан и возвращен в Минстрой России на доработку.</p> <p>Информацией о рассмотрении в настоящее время вопроса введения в законодательство о градостроительной деятельности института подготовительных работ ФАУ «Главгосэкспертиза России» не располагает.</p>	
5.	<p>Наименование мероприятия:</p> <p>36. Внесение поправок в Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» для поэтапного раскрытия эскроу-счетов.</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: Снижены издержки застройщиков и повышена доступность жилья.</p> <p>Срок:</p> <p>Декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации;</p> <p>февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;</p> <p>октябрь – ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минстрой России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция ведомств</p> <p>Минэкономразвития России:</p> <p>В Правительство Российской Федерации на рассмотрение был представлен проект федерального закона № 674837-7 «О внесении изменений в статью 15.5 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий установление возможности поэтапного раскрытия эскроу счетов при осуществлении строительства многоквартирных жилых домов в рамках проектного финансирования (далее – законопроект).</p> <p>Минэкономразвития России согласован подготовленный Минстроем России проект официального отзыва Правительства Российской Федерации на законопроект, которым законопроект не поддерживается.</p> <p>Реализация предлагаемых законопроектом норм приведет к снижению гарантий защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства. Действующим законодательством установлено, что разблокирование денежных средств на счете эскроу происходит после представления застройщиком уполномоченному банку следующих документов: разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости;</p> <p>сведений Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающих государственную регистрацию права собственности в отношении одного объекта долевого строительства, входящего в состав многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости.</p> <p>При этом разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства объекта капитального</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Предложения настоящей законодательной инициативы наравне с действующим законодательством в области долевого строительства также ставят основную цель: обеспечение защиты прав участников долевого строительства (граждан).</p> <p>Но, по нашему мнению, было бы уместно гарантировать стабилизацию работы всех сторон строительной отрасли, что в свою очередь повлечет ее развитие и самое главное, восстановления доверия граждан к системе долевого участия в строительстве многоквартирных домов, и возможность гарантированного исполнения Майских Указов Президента РФ по «увеличению объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров до 2024 года».</p> <p>Мы понимаем, что все принятые меры установлены, к сожалению, по причине большого числа недобросовестных застройщиков. Но подавляющее большинство застройщиков являются благонадежными и уверенными участниками рынка, которые исполняют свои обязательства перед всеми сторонами, добросовестная работа, а самое главное финансовая стабильность, которых как раз и является системообразующим фактором во всей строительной отрасли.</p> <p>Наши предложения задаются целью сформировать компромисс между недопущением нарушения прав граждан и уверенной реализации застройщиками проектов строительства многоквартирных домов, уменьшения издержек при осуществлении проекта и самое главное не допустить ухода с рынка большого числа добросовестных застройщиков, которые не смогут осуществлять реализацию будущих и новых проектов по объективным причинам. Ведь все эти факторы вызовут колоссальное падение на рынке жилой недвижимости количества предложения нового жилья при постоянно продолжающемся увеличении спроса со стороны граждан. Резкое увеличение стоимости квадратного метра, и недоступность приобретения</p>

строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного объекта капитального строительства требованиям к строительству объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации. Таким образом, в целях обеспечения защиты участников долевого строительства, как слабой стороны в договоре участия в долевом строительстве, действующее законодательство призвано гарантировать выполнение застройщиком перед ними своих обязательств надлежащим образом и в полном объеме, в связи с чем внедрение механизма поэтапного раскрытия счетов эскроу представляется избыточным.

собственной жилой недвижимости, даже в ипотеку, это не все возможные негативные последствия, которые могут наступить.

Поэтому мы предлагаем облегчить доступность использования денежных средств Застройщикам при сохранении гарантий исполнения ими своих обязательств перед гражданами. Инициатива, предложенная нами, это поэтапное открытие денежных средств с эскроу-счетов.

Процент количества денежных средств, открываемых с эскроу-счетов для доступа использования ими Застройщиком, предлагается установить в пропорции 1\2 от процента фактической степени готовности проекта путем установления процедуры подтверждения органами, осуществляющими региональный строительный надзор в области строительства.

То есть Количество открываемых денежных средств (Кос) для Застройщика можно рассчитать по следующей формуле:
$$Koc = \frac{C_{гп}}{2}$$

Где: Сгп - Степень готовности объекта, рассчитываемая методом утвержденным Постановлением Правительства от 22.04.2019г. № 480.

Например, степень готовности проекта составляет 99 %, то Застройщик ни при каких обстоятельствах не сможет получить более 49,5% денежных средств дольщиков, и если предположить, что у Застройщика появились обстоятельства, при которых он не сможет завершить строительство, то в любом случае на эскроу-счетах будет находиться более чем достаточное количество денежных средств для завершения строительства объекта.

Данная мера позволит сохранить финансовую стабильность Застройщиков, уменьшит их издержки, а, следовательно, и стоимость жилой недвижимости, сохранит конкуренцию в отрасли, обеспечит стабильность системы, одновременно избавив ее от недобросовестных участников, в тоже время не допустит риска нарушения прав граждан.

Вместе с этим - 19 июня 2019 года Государственная Дума ФС РФ приняла в третьем окончательном чтении законопроект № 681472-7 (далее – Законопроект), ряд положений которого, по мнению строительного сообщества, может быть истолкована двояко правоприменительными органами.

Так в тексте Законопроекта содержится норма п.8 ст.16, буквальное прочтение которой может привести к следующему выводу: в течение двухлетнего переходного периода (до полной отмены обязанности застройщика получать заключение о соответствии застройщика и проектной декларации (далее – ЗОС) требованиям Федерального закона № 214-ФЗ) уполномоченный орган должен будет отказать застройщику в выдаче ЗОС по новым проектам, реализация которых будет осуществляться исключительно с использованием счетов эскроу, в случае выявления «фактов несоответствия застройщика требованиям, установленным частями 1.1 и 2 ст.3 указанного Федерального закона, и (или) несоответствия проектной декларации требованиям, установленным ст.20 и 21 указанного Федерального закона».

При этом указанное положение Законопроекта вступает в противоречие как с логикой проводимой реформы, так и нормой частей 4 и 6 ст.15.4 Федерального Закона № 214-ФЗ, согласно которым застройщик, работающий с использованием счетов эскроу, не должен соблюдать большую часть требований и ограничений.

		<p>Считаем необходимым обратить Ваше внимание на то обстоятельство, что застройщики не готовы к соблюдению требований частей 1.1 и 2 ст.3 Федерального закона № 214-ФЗ, поскольку предполагали, что при запуске новых проектов по счетам эскроу таких обязанностей на них закон возлагать не будет. Соответственно, застройщики неизбежно будут вынуждены приостановить реализацию подавляющего числа проектов, в которых строится более одного дома, что скажется и на показателях ввода объектов в эксплуатацию.</p> <p>Также текст части 20 ст.15 Законопроекта ставит под угрозу реализацию всех строящихся комплексных проектов, в которых у застройщика есть проекты, строящиеся по разрешениям на строительство (далее – РНС), полученным как до 01.07.2018, так и после 01.07.2018.</p> <p>Так, данная норма возлагает повышенные требования на застройщиков, имеющих РНС, полученные после 01.07.2018. В частности, такой застройщик, планирующий реализацию части проекта строительства с использованием счетов эскроу, должен соответствовать требованиям, предусмотренным «абзацем вторым п.1 ст.2, частью 1.1, п.1.3 части 2 ст.3, ст.18 – 18.2, и пунктами 1.4 – 1.7, 7 части 2 ст.3 Закона № 214-ФЗ».</p> <p>При анализе строительным сообществом текста Законопроекта, принятого в первом чтении, застройщиками были обозначены угрозы готовящихся поправок и было высказано предложение об уточнении переходных норм Законопроекта так, чтобы на застройщиков, реализующих проекты с использованием счетов эскроу, полностью распространялись положения частей 4 и 6 ст.15.4 Федерального закона № 214-ФЗ. При этом до момента завершения строительства иных проектов высокой степени готовности по РНС, полученным до 01.07.2018, на застройщиков, безусловно, по данным проектам должны распространяться требования Закона в части использования специального счета, банковского контроля и перечня запрещенных операций.</p> <p>Однако принятая редакция части 20 ст.15 Законопроекта не учитывает высказанные строительным сообществом опасения и по сути полностью заблокирует возможность строительства объектов по РНС, полученным после 01.07.2018, поскольку обеспечить соблюдение всех указанных требований не представляется возможным.</p> <p>Учитывая выявленные проблемы, предлагаем на уровне Совета Федерации ФС РФ сформировать согласительную комиссию и доработать Законопроект в указанных частях.</p>
6.	<p>Наименование мероприятия:</p> <p>40. Внесение изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - введения оснований отказа в выдаче согласия недропользователя на застройку площади принадлежащего ему горного отвода (при намечаемой застройке площади горного отвода) в случае если участок недр планируется застроить; - введения в статью 25 закона «О недрах» исключения, в соответствии с которым не требуется получение заключения федерального органа управления государственным фондом или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах, получение разрешения на застройку федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа под участком предстоящей застройки при проектировании и строительстве объектов на земельном участке, расположенном в территориальной зоне, исключающей осуществление недропользования; - в случае перспективой пользователем недр дальнейшего использования лицензионного участка введение обязанности недропользователю оформить права на данный земельный участок с целью компенсации доходов бюджета и исключения возможности предоставления такого земельного участка другим заинтересованным лицам. <p>Вид документа: федеральный закон</p>	

<p>Показатель результативности: исключена необходимость излишних согласований с недропользователями.</p> <p>Срок: декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации октябрь-ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания</p> <p>Ответственный исполнитель: Минстрой России, Минприроды России, Минэкономразвития России.</p>	
Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы
<p>Минэкономразвития России: Необходимо уточнение и развитие положений данного пункта, в том числе нужно решить вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о порядке оформления и регистрации прав на такие объекты недвижимости; - о разделении «подземной» недвижимости на гражданскую, строящуюся в силу градостроительных документов и горную, необходимую для осуществления недропользования; - о связи прав на горную недвижимость с действующей лицензией на недропользование; - о порядке отчуждения горной недвижимости в связи с прекращением прав недропользователя. 	<p>Данным мероприятием предлагается привести в соответствие два федеральных закона, которые при реализации конфликтуют в настоящее время друг с другом. Вынесенное мероприятие в настоящее время не зависит от разрешения вопросов, поставленных Минэкономразвития, так как предложения касаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> во-первых, возможности строительства «наземных гражданских» объектов; во-вторых, четкого регулирования вопросов выдачи разрешений на застройку. По факту, Закон «О недрах» предполагает субъективное мнение недропользователя при принятии решения о согласовании /отказе в застройке, что с одной стороны, содержит коррупционные риски, с другой стороны, для бизнеса создает дополнительные административные барьеры, которые не регламентированы. Первый шаг в данном направлении сделан Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ, которым исключено получение разрешения на застройку в пределах населенных пунктов, но с учетом отказов в согласовании генеральных планов, делает данную норму декларативной. <p>При этом использование горного отвода не предполагает дальнейшего появления недвижимости, т.к. предполагается добыча полезных ископаемых. В случае, если действительно участок будет использоваться для добычи полезных ископаемых, он должен быть вовлечен в гражданский оборот, путем заключения договора аренды земельного участка. В случае отсутствия необходимости добычи полезных ископаемых, земельные участки также должны быть вовлечены в гражданский оборот, но только уже другими участниками – инвесторами, с правом возведения ОКС.</p> <p>Кроме того,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Правила оформления и регистрация прав на ОКСы, в том числе на объекты недропользования, регулируются 218-ФЗ. Дополнительное принятие НПА не требуется. - Разделение недвижимости на «гражданскую» и «горную» в рамках существующего законодательства предусмотрено нормами Градостроительного кодекса РФ о перечнях объектов недвижимости, для которых не требуется получение разрешения на строительство. Например, постановление Правительства ХМАО-Югры от 11.07.2014 № 257-п. Необходимо совершенствование данных правил. - «горная недвижимость» непосредственно зависит от лицензии на пользование недрами (в сфере землепользования статья 39.6 подпункт 20 пункта 2 – приказ Минэкономразвития от 12.01.2015 № 1 пункт 46 приложения, ст. 39.36 ЗК во взаимосвязи с постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 и на территории Югры постановлениями Правительства ХМАО-Югры от 11.07.2014 № 257-п, от 19.06.2015 № 174-п. - требуется более четкая формулировка последнего вопроса.
7.	Наименование мероприятия:

53. Утверждение порядка и сроков проведения работ по выносу сетей инженерно-технического обеспечения.

Вид документа: акт Правительства Российской Федерации.

Показатель результативности: обеспечено нормативное правовое регулирование порядка и сроков проведения работ по выносу сетей инженерно-технического обеспечения, а также лиц, ответственных за осуществление мероприятий по выносу сетей инженерно-технического обеспечения.

Срок: Май 2020 г.

Ответственный исполнитель: Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России.

Позиция ведомств

Минэнерго России:

Предлагаемый пункт не может быть поддержан в текущей формулировке по причине неопределенности предлагаемого мероприятия и необходимости конкретизации механизмов улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации.

Позиция Экспертной группы

Департамент градостроительной политики города Москвы:

На территории города Москвы при подключении большинства объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения возникает проблема с выносом сетей, расположенных на земельном участке, предоставленном для строительства. При этом процедура по выносу и перекладке сетей федеральным законодательством не регламентирована и проводится в рамках индивидуальных решений без установленной последовательности действий со стороны застройщика. Кроме этого, не регламентирована процедура заключения соглашений о выносе сетей инженерно-технического обеспечения, расположенных на земельном участке, предоставленном для строительства.

В настоящее время федеральным законодательством вынос и перекладка сетей не встроена в систему процедур в градостроительной сфере и проводится в рамках индивидуальных решений без установления последовательности действий со стороны застройщика.

Кроме этого, не регламентирована процедура заключения соглашений о выносе сетей инженерно-технического обеспечения из пятна застройки. В этой связи необходимо внесений изменений в федеральное законодательство, а также подзаконные акты.

Также целесообразно наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению правил выноса и перекладки сетей, расположенных на земельном участке, предоставленном для строительства, а также установлению тарифов на проведение таких работ.

Кондратьев Владимир Викторович, Генеральный директор ООО Юридическая фирма «Кондратьев и партнеры», эксперт АСИ:

В настоящее время действующим законодательством не урегулированы отношения ресурсоснабжающих организаций с владельцами земельных участков по выносу сетей инженерно-технического обеспечения из пятна застройки. В частности, не определен порядок и сроки предоставления технических условий и их стоимость, основания отказа в предоставлении технических условий, порядок выполнения и сроки работ, а также их стоимость, ответственность. На практике нередки случаи злоупотреблению ресурсоснабжающими организациями доминирующим положением и своими правами. Утверждение порядка даст определенность застройщику по стоимости и срокам подготовки строительной площадки.

В случае, если Минэнерго не поддерживает указанную формулировку, то можно предложить следующую:

«Совершенствование процедуры предоставления технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, необходимых для осуществления архитектурно-строительного проектирования»

		<p>Вид документа - акт Правительства РФ Ожидаемый эффект - обеспечено нормативное правовое регулирование порядка и сроков предоставления технических условий и проведения работ по выносу сетей инженерно-технического обеспечения, а также лиц, ответственных за осуществление мероприятий по выносу сетей инженерно-технического обеспечения. Срок – декабрь 2019 года Ответственный исполнитель - Минстрой России, Минэнерго России, ФАС России. Считаю необходимым поддержать данное предложение.</p>				
8.	<p>Наименование мероприятия: 46. Предоставление доступа ресурсоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, к информационным системам федеральных и региональных органов исполнительной власти и ресурсоснабжающих организаций, сведения которых необходимы для оценки возможности и способов прокладки трасс сетей инженерно-технического обеспечения (для городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга). Вид документа: акт Правительства Российской Федерации Показатель результативности: сокращены сроки заключения договоров технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения Срок: декабрь 2019 г. Ответственный исполнитель: Минкомсвязь России, Минстрой России, Минэнерго России</p> <table border="1" data-bbox="183 638 2190 1169"> <thead> <tr> <th data-bbox="183 638 1182 678">Позиция ведомств</th> <th data-bbox="1182 638 2190 678">Позиция Экспертной группы</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="183 678 1182 1169"> <p>Минкомсвязь России: Ответственными исполнителями проектов по цифровизации отраслей, по мнению Минкомсвязи России, должны являться федеральные органы исполнительной власти, курирующие соответствующие отрасли. При этом Минкомсвязь России в рамках своих полномочий должна быть определена соисполнителем. Таким образом, по данному пункту предлагаем изложить графу «Ответственный исполнитель» в следующей редакции: «Минстрой России, Минэнерго России, Минкомсвязь России».</p> <p>Минэнерго России: Предлагаемый пункт не может быть поддержан в текущей формулировке по причине неопределенности предлагаемого мероприятия и необходимости конкретизации механизмов улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации.</p> </td> <td data-bbox="1182 678 2190 1169"></td> </tr> </tbody> </table>		Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы	<p>Минкомсвязь России: Ответственными исполнителями проектов по цифровизации отраслей, по мнению Минкомсвязи России, должны являться федеральные органы исполнительной власти, курирующие соответствующие отрасли. При этом Минкомсвязь России в рамках своих полномочий должна быть определена соисполнителем. Таким образом, по данному пункту предлагаем изложить графу «Ответственный исполнитель» в следующей редакции: «Минстрой России, Минэнерго России, Минкомсвязь России».</p> <p>Минэнерго России: Предлагаемый пункт не может быть поддержан в текущей формулировке по причине неопределенности предлагаемого мероприятия и необходимости конкретизации механизмов улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации.</p>	
Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы					
<p>Минкомсвязь России: Ответственными исполнителями проектов по цифровизации отраслей, по мнению Минкомсвязи России, должны являться федеральные органы исполнительной власти, курирующие соответствующие отрасли. При этом Минкомсвязь России в рамках своих полномочий должна быть определена соисполнителем. Таким образом, по данному пункту предлагаем изложить графу «Ответственный исполнитель» в следующей редакции: «Минстрой России, Минэнерго России, Минкомсвязь России».</p> <p>Минэнерго России: Предлагаемый пункт не может быть поддержан в текущей формулировке по причине неопределенности предлагаемого мероприятия и необходимости конкретизации механизмов улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации.</p>						
9.	<p>Наименование мероприятия: 47. Внесение изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», в части предоставления права выбора между одноставочным и двухставочным тарифами, с учётом исключения стоимости потерь потребителям электрической энергии, устройства которых опосредовано присоединены к электрическим сетям территориальной сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии Вид документа: акт Правительства Российской Федерации Показатель результативности: устранены дискриминационные условия оплаты услуг по передаче электрической энергии для предприятий, работающих преимущественно в сфере промышленности и машиностроения, по сравнению с остальными потребителями, не присоединенных к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций. Срок: октябрь 2019 г.</p>					

Ответственный исполнитель: Минэнерго России, ФАС России, Минюст России.	
Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы
<p>Минэкономразвития России: В рамках действующего регулирования электросетевого комплекса, оплата услуг по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с показаниями приборов учета. При этом потребителем оплачивается объем передачи электрической энергии, а не готовность оборудования к передаче. Таким образом, потребитель, опосредованно присоединенный к оборудованию сетевой организаций через оборудование производителей электрической энергии, оплачивают такой сетевой организации содержание и возникающие потери пропорционально фактическому перетоку электрической энергии (мощности) от сетевой организации в пользу потребителя. Минэкономразвития России не усматривает дискриминации потребителей. На основании изложенного считаем целесообразным исключить данный пункт.</p> <p>Минюст России: Учитывая компетенцию Минюста России, определенную Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313, следует исключить Минюст России из числа ответственных исполнителей мероприятия.</p> <p>Минэнерго России: Пункт не поддерживается Минэнерго России как не соответствующий направлению государственной политики в области электроэнергетики и способствующий росту цен на электрическую энергию для конечных потребителей.</p>	<p>Данный пункт не приведет к необоснованной тарифной нагрузке на промышленных потребителей, но уравнивает условия оплаты услуг по передаче электрической энергии для предприятий, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, и предприятий, непосредственно присоединенных к энергетическим установкам производителей электрической энергии. Считаем необходимым поддержать данное предложение.</p>

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК «Международная торговля и развитие экспорта»

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: 2. Подготовка предложений по совершенствованию механизма упрощенного порядка таможенного декларирования товаров, пересылаемых на экспорт в международных почтовых отправлениях.</p> <p>Вид документа: Доклад в Правительство Российской Федерации.</p> <p>Показатель результативности: Подготовлены предложения по повышению лимита таможенной стоимости товаров, пересылаемых на экспорт в международных почтовых отправлениях, с 1000 евро до 3000 евро, а также по разработке механизма, предоставляющего возможность возврата налога на добавленную стоимость для экспортеров, использующих упрощенное оформление экспортных поставок.</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минфин России, ФТС России, Минкомсвязь России.</p>	
	Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы
	<p>ФТС России: Предлагается исключить мероприятие.</p> <p>В настоящее время ФГУП «Почта России» разработан и применяется механизм упрощенного оформления товаров, пересылаемых на экспорт в международных почтовых отправлениях. Проблемных вопросов при его применении, влияющих на деловой климат, не выявлено. В графе «Обоснование включения/решаемая проблема» также не сформулирован проблемный вопрос, на решение которого направлено указанное мероприятие. Более того, в этой графе содержится подтверждение того, что указанный механизм действует.</p> <p>Кроме того, в графе «Ожидаемый результат» содержатся предложения бизнеса, связанные с налогообложением товаров, а не с механизмом их упрощенного оформления, что также требует приведения в соответствие с формулировками граф «Наименование мероприятия» и «Обоснование включения/решаемая проблема».</p> <p>Представляется, что мероприятие должно быть направлено на решение вопроса, поднятого бизнесом: формирование механизма, предоставляющего возможность возмещения НДС экспортерам при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях.</p> <p>Полагаем, что в настоящем виде данное мероприятие не является конкретным и не отвечает целям реализации мероприятий по направлению «Международная торговля и развитие экспорта» плана ТДК (устранение пробелов в законодательстве, влияющих на уровень экспорта; усиление координации и взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций в развитии экспорта; сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при проведении государственного контроля), а также ожидаемый результат предложенного мероприятия не направлен на достижение ключевого показателя эффективности по направлению «Международная торговля и развитие экспорта» плана ТДК.</p>	

2.	<p>Наименование мероприятия: 4. Организация эффективного контроля за иностранными автоперевозчиками, нарушающими законодательство Российской Федерации.</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: Внесены изменения в законодательство Российской Федерации: - в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части порядка привлечения иностранных юридических лиц, осуществляющих международные перевозки автотранспортом, к административной ответственности при правонарушениях, зафиксированных в автоматическом режиме; - в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и иные федеральные законы в части создания и организации единой информационной системы по всем въезжающим на территорию Российской Федерации транспортным средствам, зарегистрированным в иностранных государствах, которая будет доступна для контролирующих органов.</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минтранс России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция ведомств</p> <p>Минэкономразвития России: Предлагается исключить, в связи с тем, что мероприятие и ожидаемые результаты их реализации не оказывают влияния на экспортную деятельность и снижение связанных с такой деятельностью временных и финансовых издержек предпринимателей.</p> <p>МВД России: Мероприятие подлежит исключению, поскольку ФТС России совместно с МВД России и Минтрансом России в рамках соответствующих поручений Правительства Российской Федерации прорабатываются вопросы обмена информацией о собственниках (владельцах) иностранных транспортных средств для привлечения их к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения и контроля уплаты административных штрафов при выезде с территории Российской Федерации. При этом в настоящее время ведется работа по организации информационного обмена между ФТС России и МВД России, позволяющего выносить в отношении собственников (владельцев) иностранных транспортных средств постановления по делам об административных правонарушениях, зафиксированных специальными техническими средствами фото-видео-фиксации, работающими в автоматическом режиме.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p>
3.	<p>Наименование мероприятия: 5. Разработка мер, направленных на снижение объема предоставления налоговой отчетности в соответствии с лучшими мировыми практиками.</p> <p>Вид документа: Доклад в Правительство Российской Федерации.</p> <p>Показатель результативности: Сокращено количество отчетности до уровня лучших мировых практик для малого и среднего предпринимательства до 1 отчета в год. Высвобождены ресурсы для проработки выхода на внешние рынки и создание комфортных условий для использования российской юрисдикции внешнеторговыми компаниями.</p> <p>Срок: Март 2020 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: ФНС России, Минфин России, Минэкономразвития России</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Минэкономразвития России</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p>

	<p>Пункт требует дополнительного обсуждения на заседании экспертной группы по направлению «Международная торговля и развития экспорта» с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей бизнес-сообщества с целью уточнения мероприятий и оценки ожидаемых результатов их реализации.</p>	
4.	<p>Наименование мероприятия: 6. Сокращение до 2 часов срока проверки уполномоченными банками документов, подтверждающих соблюдение валютного законодательства Российской Федерации, повышение порогового значения суммы сделки, при котором не требуется представление таких документов, до 100 000 долл. США. Вид документа: Ведомственный акт. Показатель результативности: Обеспечен рост объемов экспортных операций и налоговых поступлений в России. Срок: Март 2020 г. Ответственный исполнитель: Банк России, Минфин России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция ведомств</p> <p>Минэкономразвития России: Пункт требует дополнительного обсуждения на заседании экспертной группы по направлению «Международная торговля и развития экспорта» с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей бизнес-сообщества с целью уточнения мероприятий и оценки ожидаемых результатов их реализации.</p> <p>Банк России: Инструкцией Банка России от 16.08.2017 № 181-И «О порядке представления резидентами и нерезидентами уполномоченным банкам подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций, о единых формах учета и отчетности по валютным операциям, порядке и сроках их представления» установлен максимальный срок осуществления уполномоченным банком проверки подтверждающих документов и информации, требование о представлении которых установлено указанной инструкцией. При этом, при наличии у уполномоченного банка технических и временных возможностей проверка таких документов может осуществляться уполномоченным банком в более сжатые сроки, в том числе по договоренности с клиентом. Полагаем необходимым отметить, что установление на уровне нормативного акта Банка России для уполномоченных банков более сжатых сроков проверки вышеуказанных документов и информации (до 2-х часов), может привести к удорожанию услуг, оказываемых уполномоченными банками своим клиентам в рамках валютного контроля. Кроме того, в настоящее время Инструкцией № 181-И установлена пороговая сумма обязательств по договору, заключенному резидентом с нерезидентом, при которой уполномоченные банки не требуют подтверждающие документы. Она равна или не превышает в эквиваленте 200 тыс. рублей.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p>

	<p>Указанные положения реализованы во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 31.11.2016 № ИШ-П13-6512, а также пункта 16 Сводного плана, предусматривающих исключение требования об обязательном представлении резидентами агентам валютного контроля документов, являющихся основанием для проведения валютных операций, для сделок, сумма обязательств по которым менее 1000 евро. Такие меры направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе при осуществлении ими розничного экспорта товаров с использованием сети Интернет, с учетом устранения возможного риска уклонения резидента от исполнения требований по репатриации путем дробления договоров, по которым сумма обязательств превышает значимые для платежного баланса Российской Федерации значения.</p> <p>При этом в Перечне инициатив не содержатся аргументы, подтверждающие необходимость увеличения указанной пороговой суммы до 100 тыс. долл. США, а также финансово — экономические обоснования такого увеличения.</p>	
5.	<p>Наименование мероприятия: 7. Создание специальных условий по операциям по поставке товаров и услуг за пределами территории Российской Федерации (отмена валютного контроля, снижение ставки налога, отчетности и т.д.).</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: Отменен валютный контроль по поставке товаров и услуг за пределами территории Российской Федерации, снижена ставка налога, отчетности.</p> <p>Обеспечен рост объемов операций, налоговых поступлений в России.</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минфин России с участием Банка России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция ведомств</p> <p>Минэкономразвития России: Пункт требует дополнительного обсуждения на заседании экспертной группы по направлению «Международная торговля и развития экспорта» с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей бизнес-сообщества с целью уточнения мероприятий и оценки ожидаемых результатов их реализации.</p> <p>Банк России: Обращаем внимание, что требование валютного законодательства Российской Федерации в части репатриации денежных средств не распространяется на договоры (контракты), заключенные между резидентами и нерезидентами, предусматривающие поставку товаров и оказание услуг за пределами территории Российской Федерации. Кроме того, на такие договоры (контракты) также не распространяется требование о постановке на учет в уполномоченных банках.</p> <p>Требование валютного законодательства Российской Федерации распространяется на такие договоры (контракты) лишь в части представления резидентами в</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p>

	уполномоченные банки подтверждающих документов и информации при проведении ими в рамках таких договоров (контрактов) расчетов.	
6.	<p>Наименование мероприятия: 8. Организация централизованной базы данных по агентам на территории других стран, готовых выполнять работы по сертификации, продвижению российской продукции.</p> <p>Вид документа: Доклад в Правительства Российской Федерации.</p> <p>Показатель результативности: Обеспечен рост показателей товарной и страновой диверсификации экспорта.</p> <p>Срок: Май 2020 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минпромторг России с участием акционерного общества «Российский экспортный центр».</p>	
	<p align="center">Позиция Минэкономразвития России</p> <p>Пункт требует дополнительного обсуждения на заседании экспертной группы по направлению «Международная торговля и развития экспорта» с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей бизнес-сообщества с целью уточнения мероприятий и оценки ожидаемых результатов их реализации.</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p>

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
 Владелец: Живулин Вадим Александрович
 Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК «Таможенное администрирование»

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: 10. Изменение порядка уплаты налога на добавленную стоимость за импортируемые товары в части не определения и не заявления таможенной стоимости ввозимых товаров, в отношении которых установлена нулевая ставка ввозной таможенной пошлины, и использования цены, указанной в коммерческих документах в качестве базы для исчисления налога на добавленную стоимость, а также уплаты налога на добавленную стоимость налоговыми органами, в том числе за товары, в отношении которых установлена сниженная ставка налога на добавленную стоимость. Администрирование освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе товаров налоговыми органами.</p> <p>Вид документа: 1) протокол о внесении изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза; 2) федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: Исключены случаи корректировки таможенной стоимости, влекущие исключительно временное изъятие у бизнеса денежных средств из оборота в связи с уплатой сумм налога на добавленную стоимость при ввозе товаров и их последующим зачетом.</p> <p>Исключены случаи применения таможенными и налоговыми органами разных ставок налога на добавленную стоимость в отношении одних и тех же товаров (медицинских изделий, лекарственных средств и др.) при таможенном декларировании и последующей перепродажей и сокращены судебные споры, возникающие в этой связи</p> <p>Срок: 1) август 2019 г.; 2) сентябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; январь - апрель 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минфин России, ФТС России, ФНС России, Минэкономразвития России.</p>	
	Позиция ФТС России	Позиция Экспертной группы
	<p>ФТС России не поддерживает включение данного мероприятия, в связи с тем, что уплата таможенных пошлин, налогов является обязательным условием выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой и неразрывно связана с осуществлением таможенными органами таможенного контроля.</p> <p>Исходя из экономической сущности НДС как косвенного налога (налога на потребление), законодательством Российской Федерации предусмотрен многоступенчатый механизм его исчисления и уплаты.</p> <p>Вместе с тем, экономическая и правовая сущность, а также инструменты налогообложения НДС и применения ставок ввозных таможенных пошлин различны.</p> <p>Частью 1 статьи 160 Налогового Кодекса Российской Федерации установлен порядок определения налоговой базы при ввозе товаров на территорию Российской Федерации, как сумма:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) таможенной стоимости этих товаров; 2) подлежащей уплате таможенной пошлины; 3) подлежащих уплате акцизов (по подакцизным товарам). <p>Вместе с тем применяемые нормы права Евразийского экономического союза (далее – Союз), в части определения таможенной стоимости товаров, основаны на общих принципах и правилах, установленных статьей VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994) и Соглашением по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.</p> <p>С целью недопущения введения в оборот в Российской Федерации ввозимых товаров на более льготных условиях по сравнению с произведенными в Российской Федерации товарами, а именно без уплаты косвенных налогов, НДС должен быть уплачен в федеральный бюджет Российской Федерации в кратчайшее время после их ввоза в Российскую Федерацию.</p>	<p>Экспертная группа исходит из того, что определение таможенной стоимости необходимо прежде всего для расчета таможенной пошлины. В случае товаров, в отношении которых установлена нулевая ставка таможенной пошлины, целесообразно разработать упрощенный порядок определения таможенной стоимости с целью исключить имеющие место задержки товаров при декларировании вследствие корректировки таможенными органами таможенной стоимости и необоснованные случаи увеличения финансового обеспечения. Взимание налога на добавочную стоимость т его последующий зачет целесообразней, по мнению экспертной группы, возложить на налоговые органы, имеющую всю полноту информации вплоть до реализации товара. Экспертная группа не находит в этом фактор более льготных условия ввоза товаров по сравнению с их производством на территории РФ, в соответствии с законодательством которой расчет НДС для всех налогоплательщиков осуществляется ежеквартально.</p>

Данная цель достигается за счет того, что уплата таможенных пошлин, налогов является обязательным условием выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой и неразрывно связана с осуществлением таможенными органами таможенного контроля.

Сроки уплаты налогов при ввозе товаров установлены на межнациональном уровне – Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК Союза).

По ожидаемому результату, предложенного мероприятия, дополнительно сообщаем, что в настоящее время Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1042 утвержден единый Перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) НДС.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с положениями главы 5 и статьи 313 ТК Союза таможенный контроль таможенной стоимости товаров осуществляется с целью проверки соблюдения декларантом требований, установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле в части правильности выбора и применения метода определения таможенной стоимости товаров, ее структуры и величины, а также документального подтверждения заявленной декларантом таможенной стоимости товаров.

В соответствии со статьей 325 ТК Союза по результатам осуществления таможенного контроля таможенной стоимости товаров таможенный орган принимает решение о выпуске товаров или о внесении изменений в декларацию. При этом, если заявленные декларантом в декларации на товары сведения о таможенной стоимости документально подтверждены и основаны на достоверной и количественно определяемой информации, таможенный орган принимает решение о выпуске товаров.

В случае обнаружения таможенным органом при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров до их выпуска признаков, указывающих на то, что сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными либо заявленные сведения должным образом не подтверждены, таможенный орган проводит проверку документов и сведений, заявленных в отношении таможенной стоимости товаров. Проверка заключается в выяснении дополнительных обстоятельств каждой конкретной рассматриваемой сделки и условий продажи товаров, обуславливающих расхождение между величиной таможенной стоимости товара и ценовой информацией имеющейся в таможенном органе, а также получении разъяснений относительно выявленных признаков недостоверности заявленных сведений о таможенной стоимости товаров.

Для проведения проверки заявленных сведений о таможенной стоимости товаров таможенный орган вправе запросить у декларанта дополнительные документы и сведения исходя из условий конкретной внешнеэкономической сделки, в рамках которой ввозятся товары. Декларант обязан представить запрашиваемые таможенным органом дополнительные документы и сведения либо предоставить в письменной форме объяснение причин, по которым они не могут быть представлены.

В соответствии с пунктом 19 статьи 325 ТК Союза при завершении проверки таможенных, документов и сведений в случае, если представленные документы и сведения, результаты таможенного контроля в иных формах, проведенных в рамках такой проверки, подтверждают достоверность и полноту проверяемых сведений, таможенный орган информирует декларанта о завершении проверки таможенных, документов и сведений и о возможности возврата (зачета) обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, предоставленного в соответствии с пунктом 1 статьи 121 ТК Союза.

Обращаем внимание, что согласно пункту 6 Положения об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза,

Учитывая позицию ФТС в отношении предлагаемого мероприятия, экспертная группа предлагает изменить формулировки пункта на следующие:

1.1. Разработка упрощенного порядка контроля таможенной стоимости в отношении товаров, не облагаемых таможенной пошлиной и ввозимых компаниями, обладающим низким уровнем риска нарушения налоговой дисциплины

Цель: Исключение случаев корректировки таможенной стоимости, влекущих исключительно временное изъятие у бизнеса денежных средств из оборота в связи с уплатой сумм ввозного НДС и их последующим зачетом/возвратом Федеральной Налоговой Службой при сдаче налоговой декларации.

Вид документа: Приказ Минфина

1.2. Разработка особого порядка (предусматривающего отнесение решения о применяемой ставке на этап пост-контроля) оформления товаров со ставками НДС, отличными от 20% (медицинских товаров, лекарственных средств, изделий для детей и т.д.) ввозимыми компаниями, обладающим низким уровнем риска нарушения налоговой дисциплины

Цель: Исключение случаев различной трактовки ФТС и ФНС положений НК РФ о ставке налогообложения, влекущих исключительно временное изъятие у бизнеса денежных средств из оборота в связи с уплатой сумм ввозного НДС по измененной ставке и их последующим зачетом/возвратом Федеральной Налоговой Службой при сдаче налоговой декларации.

Вид документа: Приказ Минфина

1.3. Разработка особого порядка взыскания недоплаченного НДС при проведении проверки после выпуска товара (пост-контроля), возлагающего полномочия по взысканию (зачету)

	<p>утвержденного Решением Коллегии Евразийского экономического союза от 27 марта 2018 г. № 42 в случае если декларируемые товары ввозятся в рамках внешнеторгового договора, в соответствии с которым ранее ввозились идентичные им товары, обстоятельства, содержащиеся в пункте 5 указанного Положения, не рассматриваются в качестве признаков, указывающих на то, что заявленные при таможенном декларировании товаров сведения о таможенной стоимости могут являться недостоверными либо должным образом не подтверждены, при одновременном соблюдении условий, установленных данным Положением.</p> <p>Также сообщаем, что в соответствии со статьей 285 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 289-ФЗ) лицо вправе обжаловать решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, если таким решением, действием (бездействием), по мнению этого лица, нарушены его права, свободы или законные интересы, ему созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена на него какая-либо обязанность. В случае несогласия лица с вынесенным таможенным органом решением, совершенным действием (бездействием) жалоба подается в таможенный орган в порядке, установленном главой 51 указанного Федерального закона.</p>	<p>доначисленного НДС на Федеральную Налоговую Службу.</p> <p>Цель: Исключение случаев взыскания Федеральной Таможенной Службой сумм НДС, влекущих исключительно временное изъятие у бизнеса денежных средств из оборота в связи с доначислением сумм ввозного НДС и их последующим зачетом/возвратом Федеральной Налоговой Службой при сдаче налоговой декларации.</p> <p>Вид документа: законопроект</p>
2.1	<p>Наименование мероприятия: 11.1. Уточнение правил определения размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, установленных в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза</p> <p>Вид документа: Протокол о внесении изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.</p> <p>Показатель результативности: Обеспечено использование таможенными органами информации о стоимости идентичных товаров, о стоимости однородных товаров (в случае отсутствия информации о стоимости идентичных товаров) или о стоимости товаров того же класса или вида (в случае отсутствия информации о стоимости идентичных и однородных товаров).</p> <p>Срок: декабрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минфин России, Минэкономразвития России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция ФТС России</p> <p>ФТС России не поддерживает включение данного мероприятия в план мероприятий «Трансформация делового климата» в связи с тем, что данный вопрос в полной мере урегулирован положениями статьи 65 ТК Союза.</p> <p>Определение размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов (далее – обеспечение) осуществляется в соответствии со статьей 65 ТК Союза.</p> <p>Статья 65 ТК ЕАЭС предусматривает специальную норму по определению размера обеспечения для случаев, когда выпуск товаров осуществляется с особенностями, предусмотренными статьями 121 и 122 ТК Союза. Размер обеспечения в указанном случае определяется как сумма таможенных пошлин, налогов, которые могут дополнительно подлежать уплате по результатам таможенного контроля, таможенной экспертизы.</p> <p>Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок согласно статье 51 ТК Союза является таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса с учетом его первичной упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика).</p> <p>Налоговой базой по налогу на добавленную стоимость в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, согласно статье 160 Налогового кодекса Российской Федерации является сумма таможенной стоимости этих товаров, подлежащей уплате таможенной пошлины и подлежащих уплате акцизов (по подакцизным товарам).</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Экспертная группа согласна с позицией ФТС и предлагает законодательно прописать лишь последовательность информации, используемой таможенными органами при определении таможенной стоимости:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) сначала используется информация о стоимости идентичных товаров; 2) в случае отсутствия информации о стоимости идентичных товаров – информация о стоимости однородных товаров; 3) в случае отсутствия информации о стоимости идентичных и однородных товаров – информация о стоимости товаров того же класса или вида.

	<p>Таким образом, основой при определении размера обеспечения при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров является таможенная стоимость товаров и код товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС). Соответственно, размер обеспечения зависит от величины таможенной стоимости товаров, которая используется для определения базы согласно пункту 5 статьи 65 ТК Союза, и определенного классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.</p> <p>Кроме того, при определении размера обеспечения необходимо учитывать, что в случае доначисления сумм таможенных пошлин, налогов по результатам таможенного контроля размер обеспечения должен соответствовать сумме доначисленных и подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 статьи 65 ТК Союза в случае, если при определении размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов невозможно точно определить сумму подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов в силу отсутствия точных сведений о товарах, в том числе об их таможенной стоимости, такая сумма таможенных пошлин, налогов определяется исходя из стоимости товаров и (или) их физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик), наибольшей величины ставок таможенных пошлин, налогов, которые могут быть определены на основании имеющихся в распоряжении таможенного органа сведений.</p> <p>Информация о стоимости товаров того же класса или вида, имеющаяся в распоряжении таможенного органа, предусмотренная подпунктом 1 пункта 5 статьи 65 ТК Союза, используется в случае отсутствия точных сведений о товарах, в том числе об их таможенной стоимости, то есть в случае отсутствия в распоряжении таможенного органа сведений об идентичных или однородных товарах.</p>	
2.2	<p>Наименование мероприятия: 11.2 Уточнение правил определения размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в целях исключения возможности требования необоснованно завышенного размера обеспечения: Проработка мер, обеспечивающих автоматически определяемый унифицированный размер финансового обеспечения.</p> <p>Вид документа: доклад в Правительство Российской Федерации.</p> <p>Показатель результативности: сформированы предложения по механизмам, обеспечивающим автоматический транспарентный характер определения размера финансового обеспечения, одинаковый на всей территории Российской Федерации, и исключающим произвольный характер его определения сотрудниками таможенных органов.</p> <p>Срок: декабрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: ФТС России, Минфин России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция ФТС России</p> <p>ФТС России не поддерживает включение данного мероприятия в план мероприятий «Трансформация делового климата» в связи с тем, что порядок определения размера обеспечения установлен статьей 65 ТК Союза. Размер обеспечения определяется исходя из сумм таможенных пошлин, налогов, а в отдельных случаях - как сумма таможенных пошлин, налогов, которые могут дополнительно подлежать уплате по результатам таможенного контроля.</p> <p>Базой для исчисления таможенной пошлины в зависимости от вида товара и применяемых видов ставок является таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении. Особенности определения налоговой базы по акцизу и НДС установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Исчисление сумм таможенных пошлин, налогов фактически осуществляется с применением</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Экспертная группа по-прежнему считает, что действующий порядок определения размера обеспечения не является транспарентным процессом, применяемым на всей таможенной территории Союза. Определение размера обеспечения в отношении товаров одной и той же номенклатуры (наименования и т.д.) не единообразно как в разных таможенных органах, так и в одном органе в отношении разных партий. Практика администрирования и расчета обеспечительных мер в таможенных органах в</p>

	<p>арифметических формул, которые содержат ставки таможенных пошлин, налогов, как правило, определяемые исходя из кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.</p> <p>Предлагаемый бизнес-сообществом механизм автоматического определения размера обеспечения невозможен без реализации автоматического определения базы (налоговой базы) исходя из физических и иных характеристик товара, а именно таможенной стоимости товара, кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и определения ставок таможенных пошлин, налогов.</p> <p>Также следует учитывать все многообразие характеристик товара, влияющих на величину базы (налоговой базы). Однако данное обстоятельство не позволяет автоматизировать определение базы (налоговой базы), и соответственно, реализовать механизм автоматического определения размера обеспечения.</p> <p>При этом необходимо учитывать, что правом Союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании не предусматривается возможность определения базы (налоговой базы) для размера обеспечения информационными системами таможенных органов в автоматическом режиме, поскольку такие действия должны совершаться должностными лицами таможенных органов. Действующий порядок определения размера обеспечения является прозрачным процессом, применяемым на всей таможенной территории Союза.</p>	<p>настоящее время содержит предпосылки к излишнему административному давлению на предпринимателей и основания для коррупции.</p> <p>Общая направленность формирования порядка проведения государственного контроля в Российской Федерации в настоящее время заключается в повышении прозрачности, предсказуемости и правовой определенности.</p> <p>Унификация правил определения размера обеспечения, по мнению Экспертной группы, укрепит стабильность гражданского оборота, что повышает инвестиционную привлекательность национальной экономики.</p> <p>Экспертная группа считает, что автоматизация сравнения заявленных сведений со стоимостными индикаторами в ходе таможенного контроля при выпуске может применяться также и для расчета обеспечения без дополнительного внесения изменений в законодательство.</p>
3.	<p>Наименование мероприятия:</p> <p>12. Изменение момента возникновения обязанности наличия на продукции, подлежащей оценке соответствия требованиям технических регламентов, единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза.</p> <p>Вид документа: решение Совета Евразийской экономической комиссии.</p> <p>Показатель результативности: внесены изменения в абзац второй раздела 2 Порядка применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения» с целью расширения возможности маркировки товаров единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, соответствие которых требованиям технических регламентов подтверждено в установленном порядке, после их ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза, но перед их размещением на рынке Евразийского экономического союза (перед продажей (иной передачей) или до начала потребления, эксплуатации и (или) использования).</p> <p>Срок: Октябрь 2019 г. – обращение в Евразийскую экономическую комиссию; январь 2020 г. - решение Совета Евразийской экономической комиссии.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минпромторг России, ФТС России, Минэкономразвития России.</p>	<p>Позиция ведомств</p> <p>Позиция Экспертной группы</p> <p>ФТС России: ФТС России не поддерживает включение данного мероприятия в план мероприятий «Трансформация делового климата» в связи с тем, что внесение изменений в право ЕАЭС не требуется, так как проверка таможенными органами маркировки товаров, включая проверку наличия знака обращения продукции на рынке ЕАЭС не носят ограничительного характера и не являются барьером, по следующим основаниям.</p> <p>Общие принципы и подходы относительно порядка, правил и процедур технического регулирования в рамках ЕАЭС установлены разделом X Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Протоколом о</p> <p>Экспертная группа не поддерживает доводы ФТС РФ по следующим основаниям: В ходе консультаций по вопросу устранения ограничения на внутреннем рынке Евразийского экономического союза с Департаментом функционирования внутренних рынков Евразийской экономической комиссии (Протокол от 25.04.2019)</p>

техническом регулировании в рамках ЕАЭС (далее – Протокол) (приложение № 9 к Договору). Таможенные органы Российской Федерации выполняют функции и задачи по обеспечению соблюдения запретов и ограничений, а также по защите национальной безопасности государства, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды (статья 351 ТК Союза).

Согласно положениям статьи 53 Договора продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной. Продукция, соответствующая требованиям технических регламентов ЕАЭС, распространяющимся на эту продукцию, и прошедшая установленные техническими регламентами ЕАЭС процедуры оценки соответствия, подлежит обязательной маркировке единым знаком обращения продукции на рынке ЕАЭС (далее – знак ЕАС) (пункт 6 Протокола).

Порядок применения знака ЕАС утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 (далее – Решение № 711).

Знак ЕАС свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах Евразийского экономического союза (технических регламентах Таможенного союза) процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентах Таможенного союза) (статья 2 Решения № 711).

В соответствии с Решением № 711, маркировать продукцию знаком ЕАС имеют право изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры в случае, если продукция прошла все установленные соответствующим техническим регламентом Евразийского экономического союза (техническим регламентом Таможенного союза) процедуры оценки соответствия на территории любого из государств - членов Евразийского экономического союза, что подтверждено документами, предусмотренными для соответствующих форм оценки соответствия в ЕАЭС.

Знак ЕАС наносится на каждую единицу продукции, упаковку или сопроводительную документацию. Место его нанесения устанавливается в технических регламентах ЕАЭС (Таможенного союза).

Маркировка единым знаком обращения осуществляется перед выпуском продукции в обращение на рынок Евразийского экономического союза (статья 2 Решения № 711). Согласно пункту 2 Протокола под выпуском в обращение понимается поставка или ввоз продукции с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности. Статьей 2 Таможенного кодекса ЕАЭС установлено, что ввоз товаров на таможенную территорию Союза – это совершение действий, которые связаны с пересечением таможенной границы Союза, и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза любым способом до выпуска таких товаров таможенным органом.

Кроме того, статьями 246 и 254 Федерального закона № 289-ФЗ определена функция таможенных органов по проверке маркировки товаров, включая знак ЕАС, при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых предусмотрена международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

По мнению ФТС России, наличие маркировки знаком ЕАС на сопроводительной документации для целей таможенного контроля является достаточным подтверждением того, что риски несоблюдения мер технического регулирования являются минимальными и ввозимая продукция прошла необходимые процедуры оценки соответствия и является безопасной. В то же время проверка маркировки знаком ЕАС, нанесенным на сопроводительную документацию, должна осуществляться исключительно в рамках системы управления рисками.

Необходимо отметить, что изложенное в полном объеме соответствует международной практике. Так, например, согласно Международной конвенции об упрощении и гармонизации Таможенных процедур, заключенной еще в 18 мая 1973 года в Киото (Киотская конвенция):

было отмечено отсутствие единообразия в разных государствах-членах ЕАЭС в части контроля маркировки товаров при наличии всех необходимых документов при перемещении через таможенную границу ЕАЭС, что является барьером во внутренней торговле и созданием конкурентных преимуществ для предпринимателей одних государств-членов ЕАЭС перед другими.

С целью устранения таких барьеров предварительно предлагается принимать меры по синхронизации правоприменительной практики, внести изменения в Решение ЕЭК №294 и т.д. Указанный вопрос включен в «дорожную карту» по устранению барьеров в торговле на внутреннем рынке – «белая книга» ЕЭК.

Ссылки на статьи 246 и 254 Закона № 289-ФЗ считаем не применимыми в данном случае, поскольку пунктом 1 статьи 246 установлено право таможенного органа на проверку маркировку для целей идентификации с заявленными в ДТ сведениями о товарах. Сведения о соблюдении запретов и ограничений согласно статье 106 ТК ЕАЭС не относятся к сведениям о товарах.

Право таможенных органов на контроль при ввозе обязательной маркировки товаров, закрепленное статьей 254 Закона, корреспондирует со статьями 246 Закона и 341 ТК ЕАЭС, что означает такое право только в отношении идентификационной маркировки, обязательность которой в ряде случаев установлена нормативно как на национальном, так на наднациональном уровне.

Учитывая высокие издержки для российских предпринимателей, связанные с таким контролем, а также готовность Евразийской экономической комиссии по принятию мер для синхронизации практики, считаем необходимым оставить этот пункт в плане «Трансформация делового климата».

- «выпуск товаров» означает действие таможенной службы, разрешающее заинтересованным лицам распоряжаться товарами, в отношении которых осуществляется очистка;
- «очистка для внутреннего потребления» означает таможенную процедуру, которая предусматривает, что импортированные товары поступают в свободное обращение на таможенной территории после уплаты любых взимаемых импортных пошлин и налогов и выполнения всех необходимых таможенных формальностей;
- «таможенные формальности» означают все операции, которые должны совершаться заинтересованными лицами и таможенной службой в целях соблюдения таможенного законодательства;
- «товары в свободном обращении» означают товары, распоряжение которыми может осуществляться без ограничений со стороны таможенной службы.

То есть, в соответствии с международным правом под выпуском товаров в обращение понимается действие таможенной службы, разрешающее без ограничений распоряжаться импортируемыми товарами, по отношению к которым уплачены любые пошлины и налоги и выполнены все необходимые таможенные операции в целях соблюдения таможенного законодательства.

Кроме того, в целях единообразного обеспечения таможенными органами Российской Федерации соблюдения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации в сфере таможенного дела, технического регулирования, а также сокращения времени и минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности при совершении таможенных операций в отношении продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, Управлением торговых ограничений, валютного и экспортного контроля подготовлены разъяснения относительно условного выпуска товаров, в отношении которых применяются меры технического регулирования, а также по вопросу маркирования продукции знаком «ЕАС» (далее – Разъяснения).

Согласно Разъяснениям маркирование продукции знаком «ЕАС» возможно после получения документа о соответствии (сертификат соответствия, декларация о соответствии) и может осуществляться иностранным изготовителем, уполномоченным изготовителем лицом или импортером в месте ее производства, либо после помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада либо в иных местах после их помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления условно.

Минэкономразвития России:

По данному вопросу 25.04.2019 проводились консультации на площадке ЕЭК. Было отмечено, что правом Союза и техническими регламентами Союза установлено, что маркировка «ЕАС» должна наноситься на товар до выпуска его в обращение. При этом, если продукция ввозится из третьих стран, то выпуском в обращение согласно приложению № 9 к Договору, является ее ввоз на территорию Союза и маркировка «ЕАС» должна быть нанесена до пересечения таможенной границы Союза. Согласно п.1.ст. 7 Таможенного Кодекса Союза товары перемещаются через таможенную границу Союза и (или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений. Проверка таможенными органами соблюдения запретов и ограничений, в том числе и мер технического регулирования осуществляется путем предоставления документов или сведений, подтверждающих соблюдение таких мер. При этом нормами ТК Союза на таможенные органы могут быть возложены и другие задачи, в т.ч. и проверка маркировки «ЕАС» с применением иных форм таможенного контроля.

В настоящее время практика ЕС предусматривает, что таможенными органами государств-членов ЕС проверяется маркировка «ЕС» на товарах при их ввозе на территорию ЕС.

Данный вопрос должен рассматриваться в рамках работы по внесению изменений в Договор о Союзе, а также в рамках разработки новой редакции «Порядка ввоза на таможенную территорию Союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза».

	<p>Комиссия согласилась с указанными подходами по снятию ограничений, при это планирует включить данное ограничение в «Дорожную карту» по устранению изъятий и ограничений на 2020-2021 годы.</p> <p>Позиция российской стороны поданном вопросу пока не сформировалась. Однако, учитывая изложенное выше, выступаем против внесения такого рода изменений.</p>	
4.	<p>Наименование мероприятия: 13. Разработка Минпромторгом России совместно с Росстандартом, Россельхознадзором, Роспотребнадзором и ФТС России приказа, утверждающего порядок, ограничивающий сферу осуществления таможенными органами контроля за соблюдением требований технических регламентов (в том числе ГОСТ-Р для Российской Федерации) идентификацией соответствия товара представленным документам, документарным контролем и информированием уполномоченных органов о выявленных признаках недостоверности документов, отсутствия надлежащей маркировки товаров.</p> <p>Вид документа: Ведомственный акт.</p> <p>Показатель результативности: Сокращены сроки таможенного оформления товаров, повышена общая удовлетворенность предпринимателей, увеличен объем перевалки в Российской Федерации мультиноменклатурных грузов в государства – члены Евразийского экономического союза. Повышены эффективность и профессионализм контроля за соблюдением требований технических регламентов, соответствия ввозимых товарам принятым нормам и стандартам на территории Евразийского экономического союза в связи с передачей функций контроля непосредственно специалистам профильных контролирующих органов с учетом рекомендаций Коллегии Евразийской экономической комиссии «О взаимодействии органов государственного контроля (надзора) и таможенных органов государств – членов ЕАЭС в целях предотвращения выпуска в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС».</p> <p>Срок: Август 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минпромторг России, Росстандарт, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на контроль за соблюдением требований технических регламентов.</p>	
	Позиция ФТС России	Позиция Экспертной группы
	<p>ФТС России не поддерживает включение данного мероприятия в план мероприятий «Трансформация делового климата» в связи с тем, что предлагаемое мероприятие противоречит направлениям «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, направлениям по противодействию незаконному обороту продукции (постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 № 718), «Об утверждении регламента Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и регламента комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъекте Российской Федерации», призванным обеспечить государственную безопасность, общественный порядок, защиту жизни и здоровья человека, животных и растений, охрану окружающей природной среды, защиту интересов потребителей товаров в Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с правом Союза таможенные органы обеспечивают соблюдение запретов и ограничений, к которым относятся и меры технического регулирования.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной.</p> <p>Пунктом 2 статьи 53 Договора установлено, что продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза (Таможенного союза), выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом Союза (техническими регламентами Таможенного союза).</p> <p>Обязательные требования по безопасности продукции установлены техническими регламентами Союза (Таможенного союза).</p>	<p>См.комментарии по пункту 3.</p> <p>Дополнительно необходимо отметить, что маркировка соответствия товаров, технические регламенты в отношении которых не приняты (система ГОСТР) не имеет нормативно закрепления по контролю до выпуска товаров (до ввоза), а также таможенная служба не определена в качестве государственного органа, уполномоченного на контроль за соблюдением требований Технических регламентов (ни по одному из регламентов).</p> <p>Практика контроля таможенными органами за требованиями Технических регламентов и ГОСТов показывает большое количество ошибок, связанных с отсутствием компетентности и специальных сведений у должностных лиц таможенных органов для такого контроля, что приводит к существенным издержкам предпринимателей, в том числе, связанных с утратой</p>

	<p>Такие требования включают в себя процедуры, связанные с:</p> <ul style="list-style-type: none"> - получением разрешительного документа (сертификат соответствия, декларация о соответствии и др.) - обязательной маркировкой продукции; - нанесением Единого знака обращения продукции на рынке Союза («ЕАС»). <p>Оценка соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза осуществляется до выпуска ее в обращение (пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, Приложение № 9 к Договору (далее – Протокол).</p> <p>Выпуск продукции в обращение - поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе (пункт 2 Протокола к Договору).</p> <p>Ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС – это совершение действий, связанных с пересечением таможенной границы Союза, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза любым способом (статья 2 ТК ЕАЭС).</p> <p>Статьей 351 ТК ЕАЭС установлено, что таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают и выполняют на таможенной территории ЕАЭС функции и задачи по обеспечению соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, а также по защите национальной безопасности государства, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.</p> <p>Согласно статье 7 ТК Союза товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС и (или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений. Соблюдение запретов и ограничений, которые включают в себя меры технического регулирования, подтверждаются путем представления таможенным органам документов и (или) сведений.</p> <p>Статьей 378 ТК Союза установлено, что таможенные органы используют систему управления рисками для выбора объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков.</p> <p>При проведении таможенного контроля таможенные органы в рамках системы управления рисками применяют формы таможенного контроля, а также меры, обеспечивающие его проведение.</p> <p>Одной из форм таможенного контроля в соответствии со статьей 324 ТК Союза является проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, которая применяется в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления документов.</p>	<p>скоропортящихся товаров в связи с задержками сроков оформления.</p> <p>Экспертная группа обращает также внимание на то, что позиция ФТС способствует тому, что маркировка большей части ввозимых грузов осуществляется на консигнационных складах сопредельных государств (Финляндии и страны Прибалтики), исключая возможность создания значительного числа рабочих мест и увеличение налоговых поступлений для Российской Федерации.</p>
5.	<p>Наименование мероприятия:</p> <p>14. Совершенствование законодательства об административных правонарушениях за нарушения таможенных правил в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уточнения диспозиций правонарушений и санкций, исходя из принципов справедливости, разумности и соразмерности наказания характеру совершенных правонарушений и степени их общественной опасности, экономического ущерба и иных негативных последствий; - расширения случаев освобождения от ответственности в случае добровольного сообщения лицом таможенным органам о совершенном правонарушении и устранении его последствий; - уточнения компетенции судов (арбитражных судов), которым таможенные органы могут передавать материалы дел об административном правонарушении для рассмотрения; - упрощения административного процесса по привлечению к ответственности в случае отсутствия спора и освобождению от ответственности по малозначительности. <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: Снижено давление на бизнес, особенно в случаях незначительных и непреднамеренных ошибок и малозначительных правонарушений. Обеспечено стимулирование лиц, добросовестно осуществляющих предпринимательскую деятельность, к исправлению допущенных правонарушений, в том числе до выпуска товаров таможенными органами.</p>	

Обеспечен баланс права частной собственности и публичных интересов через реализацию конституционного права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство путем изменения условий и порядка конфискации товаров, если административное правонарушение совершено не собственником этих товаров, а иным лицом, которому они были переданы на законных основаниях, включая закрепление гарантий участия собственника товаров в административном процессе, выяснения его роли и установления вины в совершении правонарушения обеспечена единообразная судебная практика по оспариванию постановлений по делам о нарушениях таможенных правил.

Срок: Сентябрь 2019 г. – внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации;

ноябрь 2019 г. – внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

январь – апрель 2020 г. – сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: ФТС России, Минэкономразвития России.

Позиция ФТС России

ФТС России не поддерживает включение данного мероприятия в план мероприятий «Трансформация делового климата» в связи с тем, что позиция ФТС России и Минфина России об отсутствии системных проблем в правоприменении, требующих внесения изменений в КоАП РФ, поддержана на заседании подкомиссии по обеспечению устойчивого развития российской экономики Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции под председательством министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина 15.10.2018 при рассмотрении разногласий по проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня мероприятий по улучшению предпринимательской среды «Трансформация делового климата».

Позиция Экспертной группы

Предпринимательское сообщество по-прежнему крайне озабочено нечеткостью диспозиций правонарушений и несоразмерности санкций, предусмотренных КоАП РФ в отношении правонарушений в таможенной сфере. Обсуждение проблемы правоприменения КоАП РФ в части правонарушений в таможенной сфере активно на различных площадках (в т.ч. на ЭКС ФТС РФ, при подготовке ежегодных докладов Уполномоченного при Президенте РФ по правам предпринимателей и др.) свидетельствует о наличии системных вопросов правоприменения как по составам, так и по порядку административного процесса, что приводит к несоразмерности и несправедливости административного наказания за нарушения в сфере таможенного регулирования.

Ссылка таможенного органа на поддержку позиции ФТС со стороны Правительственной комиссии не обоснована, поскольку указанный вопрос был отклонен только для внесения в первую часть мероприятий плана и отложен для включения во вторую.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства»

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: Совершенствование системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров (работ, услуг) отдельными видами юридических лиц в части систематизации взаимодействия предпринимателей с банками, уполномоченными на открытие и ведение специальных счетов. Вид документа: федеральный закон. Показатель результативности: Закреплено на законодательном уровне: 1) положений о том, что банки должны являться участниками контрактной системы (изменения в п.1 ст.3 № 44-ФЗ); 2) распространение принципа обеспечения конкуренции на банки, установление недопустимости ограничения банками, уполномоченными на открытие и ведение специальных счетов участников закупки, конкуренции в рамках отношений в сфере контрактной системы (изменения в п.2 ст.8 № 44-ФЗ); 3) закрепление положений об ответственности банков за нарушения, связанные с операциями по специальным счетам участников закупки (изменения в ст.ст.44, 99, 105, 106, 107 № 44-ФЗ); 4) внесение изменений в КоАП РФ в части составов административных правонарушений в отношении банков; 5) установление в № 223-ФЗ отсылочных норм к проектируемым положениям №44-ФЗ в отношении банков в части порядка обжалования субъектами малого и среднего предпринимательства действий (бездействия) банков, связанных со специальными счетами в рамках конкурентных закупок в электронной форме, участниками которых могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства. Срок: март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: Минфин России, ФАС России.</p>	
	Позиция Минфина России	Позиция Экспертной группы
	<p>В соответствии с пунктом 6 приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 (далее - Постановление № 99) дополнительным требованием к участникам закупки услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 тыс. рублей, является наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе, цена которого не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс. Учитывая положения пунктов 7 и 8 статьи 3 Закона о контрактной системе, документом, подтверждающим соответствие указанному дополнительному требованию, является один государственный или муниципальный контракт либо один договор, заключенный с бюджетным учреждением. Статьей 25 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Контракт с победителем либо победителями заключается каждым заказчиком. Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1088 (далее — Правила). Согласно Правилам начальная (максимальная) цена контракта, указываемая в извещении, приглашении и документации по каждому лоту, определяется как сумма</p>	<p>К участникам закупок услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов предъявляется дополнительное требование - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующей закупке (далее - дополнительное требование). Учитывая разъяснения Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы по вопросу применения Постановления (письма Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28 и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/45739/15 от 28.08.2015), при проведении совместных закупок документом, подтверждающим соответствие участников закупки требованиям Постановления № 99, является один государственный или муниципальный контракт либо один договор, заключенный с бюджетным учреждением, стоимостью не менее 20 процентов суммы всех начальных (максимальных) цен контрактов (договоров), на право заключить которые проводится совместная закупка с ограниченным участием. Ссылаясь на пункт 6 приложения № 2 к Постановлению № 99 и позиции Минэкономразвития России и Федеральной антимонопольной службы, уполномоченные органы, учреждения, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - уполномоченные органы), при проведении совместных закупок для обеспечения нужд государственных и муниципальных заказчиков не допускают до участия в закупках тех участников, кто не подтвердил наличие опыта исполнения одного контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов суммы всех начальных (максимальных) цен контрактов (договоров), на право заключить которые проводится совместная закупка. Вместе с тем, решения Арбитражного суда</p>

<p>начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика.</p> <p>Таким образом, при закупке услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов в соответствии с пунктом 6 приложения № 2 к Постановлению № 99 путем проведения совместного конкурса с ограниченным участием сумма всех начальных (максимальных) цен контрактов, заключаемых заказчиками, должна превышать 500 тыс. рублей. В указанном случае документом, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительному требованию, является один государственный или муниципальный контракт либо один договор, заключенный с бюджетным учреждением, стоимостью не менее 20 процентов суммы всех начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) заказчиков, на право заключить которые проводится совместный конкурс с ограниченным участием.</p> <p>Учитывая изложенное, Минфин России отмечаем, что из содержания пункта 4 таблицы Предложений не представляется возможным установить, в какой части требуется внесение изменений в пункт 6 Приложения № 2 к Постановлению № 99.</p>	<p>Красноярского края от 07.09.2016 по делу А33-10172/2016 и третьего арбитражного апелляционного суда от 09.11.2016 по делу А33-10172/2016 по данному вопросу определяют, что из буквального толкования положений Постановления № 99 не следует требование к участнику совместной закупки подтвердить.</p> <p>Экспертная группа рассмотрела позицию Минфина России о невозможности реализации данного предложения, в связи с отсутствием дополнительной информации о конкретном предложении, куда требуется внести изменения. Вместе с тем, экспертное сообщество предлагает оставить данное предложение на контроле и, в случае необходимости, совместно доработать и определить, какие изменения необходимы в указанной сфере, которые бы могли увеличить число субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в государственных закупках в предлагаемой сфере.</p>
<p>2.</p> <p>Наименование мероприятия: Отмена нотариально заверенной доверенности для сдачи отчётности представителем индивидуального предпринимателя в налоговые органы и подразделения Пенсионного фонда Российской Федерации.</p> <p>Вид документа: федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации</p> <p>Показатель результативности: отменена (заменена на печать (при ее наличии) и подпись индивидуального предпринимателя) нотариально заверенная доверенность для сдачи отчетности представителем индивидуального предпринимателя в налоговые органы и подразделения Пенсионного фонда Российской Федерации.</p> <p>Срок: 1) Для федерального закона: март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 2) Для акта Правительства Российской Федерации: март 2020 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минфин России, ФНС России.</p>	
<p style="text-align: center;">Позиция Минфина России</p> <p>Абзацем вторым пункта 3 статьи 29 Кодекса установлено, что уполномоченный представитель налогоплательщика физического лица осуществляет свои полномочия на основании нотариально удостоверенной доверенности или доверенности, приравненной к нотариально удостоверенной в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (статья 185 ГК РФ). Указанное положение применяется и в отношении уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя.</p> <p>Пунктом 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 57 «О некоторых вопросах, возникающих при применении арбитражными судами части первой Налогового кодекса Российской Федерации» разъяснено, что положения абзаца второго пункта 3 статьи 29 Кодекса распространяются также и на физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями.</p> <p>Представление налоговой отчетности в налоговые органы уполномоченным представителем налогоплательщика индивидуального предпринимателя с указанной</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Представитель индивидуального предпринимателя вправе представить отчетность в налоговые органы и подразделения Пенсионного фонда России только при наличии нотариально заверенной доверенности, что ставит в неравные условия хозяйствующие субъекты. В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2013 г. № 03-11-06/53558 представитель индивидуального предпринимателя вправе представить отчетность в налоговые органы и подразделения Пенсионного фонда России только при наличии нотариально заверенной доверенности, что влечёт за собой увеличенные, по сравнению с юридическими лицами, временные и финансовые затраты.</p> <p>Экспертная группа предлагается отменить нотариально заверенную доверенность для сдачи отчетности представителем индивидуального предпринимателя в налоговые органы и подразделения.</p> <p>Экспертная группа рассмотрела позицию Минфина России и сообщает следующее.</p> <p>Позиция Минфина России основывается на постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, где освещаются вопросы, возникающие</p>

<p>формой удостоверения соответствующих полномочий обеспечивает надежные гарантии защиты прав таких налогоплательщиков.</p> <p>Представляется нецелесообразным понижать уровень гарантий защиты прав индивидуальных предпринимателей.</p> <p>На основании изложенного, Минфин России считает данное мероприятие нецелесообразным.</p>	<p>при применении Налогового кодекса Российской Федерации. Необходимо отметить, что суды при принятии какого-либо решения основываются на законодательстве Российской Федерации. При принятии соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации, предложения Экспертной группы могут быть реализованы в полном объеме. Данное предложение снизит административную нагрузку на субъекты малого предпринимательства.</p>
<p>3. Наименование мероприятия: Внесение изменений в ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части снижения минимального размера общей площади стационарных торговых объектов и складских помещений организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских населенных пунктах, с 25 кв. м до 15 кв. м</p> <p>Вид документа: федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: снижен минимальный размер общей площади стационарных торговых объектов и складских помещений организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских населенных пунктах, с 25 кв. м до 15 кв. м</p> <p>Срок: февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; апрель 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; май - июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минфин России, Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минпромторг России.</p>	
<p align="center">Позиция Минфина России</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p>
<p>Пунктом 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в сельских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.</p> <p>Данная норма для сельских магазинов введена Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 218-ФЗ и вступила в силу с 1 июля 2012 года.</p> <p>В ходе подготовки вышеуказанного норматива размера торгового объекта заинтересованными федеральными органами исполнительной власти совместно с представителями субъектов Российской Федерации был проведен анализ, по результатам которого рассчитывались оптимальные размеры торговых и складских помещений для указанных организаций.</p> <p>Данная норма закона введена с целью соблюдения розничными продавцами алкогольной продукции санитарных, противопожарных и иных правил к приему, хранению, подготовке и непосредственной реализации алкогольной продукции надлежащего качества в единой торговой точке и для наиболее эффективного контроля в сфере оборота алкогольной продукции.</p> <p>Следует отметить, что для городских магазинов установлен норматив в 50 кв.м, что в два раза превышает требования к сельским магазинам.</p> <p>Также сообщаем, что до настоящего времени предложений, аналогичных предложению Оренбургской области, в Минфин России не поступало.</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях, должны иметь для таких целей стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 кв.м.</p> <p>Однако, по мнению Экспертной группы, эти нормы на сегодня требуют пересмотра. Материальные затраты, идущие на содержание не используемых торговых и складских помещений из-за малой численности сельских поселений и, как следствие низкого товарооборота, в большинстве случаев являются «неподъемными» для многих сельских предприятий малого бизнеса и влечет за собой сокращение хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.</p> <p>Экспертная группа рассмотрела позицию Минфина России и сообщает следующее. Экспертная группа в целом поддерживает государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем, экспертное сообщество обращает внимание, что при реализации ограничительных мер необходимо соблюдать баланс интересов между государством, хозяйствующими субъектами и конечным потребителем.</p> <p>Так, при увеличении числа хозяйствующих субъектов, реализовывающих алкогольную продукцию, повышается конкурентоспособность данного рынка, наполняемость бюджета Российской Федерации всех уровней.</p>

<p>Вместе с тем считаем, что снижение требований к площади торговых объектов, располагающихся в сельских населенных пунктах, может противоречить положениям Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р, предусматривающей снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту.</p> <p>На основании изложенного, Минфин России считает данное мероприятие нецелесообразным.</p>	<p>Таким образом, снижение общей площади стационарных торговых объектов и складских помещений организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских населенных пунктах, с 25 кв. м. до 15 кв. м. благоприятно отразится на предпринимательской и конкурентной среде, а также на экономике Российской Федерации в целом.</p> <p>Экспертная группа предлагает к реализации данное предложение.</p>
<p>4. Наименование мероприятия: Внесение изменений в статью 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих возможность использования субъектами малого предпринимательства в качестве способа обеспечения исполнения контрактов не только банковские гарантии, но и поручительства фондов содействия кредитования (гарантийные фонды, фонды поручительств)</p> <p>Вид документа: федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: законодательно закреплены альтернативные способы обеспечения исполнения контрактов, в том числе с использованием механизма гарантий (поручительств) фондов содействия кредитования (гарантийные фонды, фонды поручительств).</p> <p>Срок: март 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; май 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; октябрь - ноябрь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минфин России, Минэкономразвития России.</p>	
<p style="text-align: center;">Позиция Минфина России</p> <p>Минфином России разработан проект федерального закона № 682010-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Законопроект № 682010-7), направленный на совершенствование заключения и исполнения контрактов, а также сокращение сроков проведения процедур закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и предусматривающий, в том числе ряд мер по снижению финансовой нагрузки на бизнес при участии в закупках. В их числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) освобождение малого бизнеса от обеспечения исполнения контракта при подтверждении опыта успешного выполнения государственных контрактов; 2) определение для малого бизнеса размера обеспечения в процентах от предложенной, а не начальной (максимальной) цены контракта; 3) более четкое установление размера и порядка выплаты аванса; 4) установление 15-дневного срока возврата денежных средств, внесенных СМП или СОНКО в качестве обеспечения исполнения контракта, для иных участников закупок такой срок не должен превышать 30 дней. <p>В настоящее время Законопроект № 682010-7 находится на рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>На основании изложенного, Минфин России считает данное мероприятие нецелесообразным.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Залоговое обеспечение контракта зачастую является препятствием для участия малого бизнеса в закупках. Необходимо наличие либо свободных денежных средств, которые не будут «работать» до момента исполнения контракта, либо наличие банковской гарантии, для получения которой необходимо одобрение банка.</p> <p>Экспертная группа рассмотрела позицию Минфина России и сообщает, что поддерживает снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства.</p> <p>Вместе с тем, предлагается оставить данное предложение на контроле Экспертной группы, с возможностью последующего направления предложений в данный Законопроект.</p>

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК «Контрольно-надзорная деятельность»

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: 19. Установление запрета на проведение проверок соблюдения нормативных правовых актов, не включенных в размещенные на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: исключена возможность проверки обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, не включенных в размещаемые на официальных сайтах перечни таких актов</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Июль 2020 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Предложение не поддерживается.</p> <p>Буквальная реализация предложения означает наделение руководителя каждого органа контроля функциями законодателя. Учитывая отсутствие технических требований к ведению перечней нормативных правовых актов, реализация предложения будет проблематичной.</p> <p>Дополнительно отмечается, что проведение проверок соблюдения положений только нормативных правовых актов, включенных в вышеуказанные перечни, ослабляет гарантии исполнения всех общеобязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, и может оказать негативное влияние на соблюдение общеобязательных требований, соблюдение законности, что может привести к ослаблению обеспечения признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина (в том числе объединений граждан, к которым относятся и юридические лица), что в соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации является высшей ценностью и привести к иным негативным последствиям.</p> <p>Вместе с тем с учетом вышеизложенного для совершенствования законодательства Российской Федерации в целях расширения предпринимательской деятельности, продвижения позиций Российской Федерации в докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса» считаем целесообразным обеспечить исчерпывающий характер вышеуказанных перечней, их своевременную актуализацию, а не устанавливать, что если какой-либо нормативный правовой акт отсутствует в перечне (или, например, не был своевременно актуализирован, в случае изменения его наименования или изменения отдельных его положений, включенных в перечни), то проверку его исполнения не следует осуществлять.</p>	<p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений.</p> <p>Имеется в виду, что органы контроля-надзора не должны проверять соблюдение требований тех НПА, которые не включены в соответствующие списки на сайтах органов контроля-надзора. При этом действие таких актов и обязательность исполнения их положений под сомнение не ставится. Аналогичный подход уже реализован в законодательстве в отношении НПА СССР и РСФСР.</p>

2.	<p>Наименование мероприятия: 22. Установление возможности приостановления (продления) исполнения выданного по результатам оспариваемой проверки предписаний до момента рассмотрения поступивших жалоб (при отсутствии реальной угрозы жизни и здоровью граждан)</p> <p>Показатель результативности установлена возможность приостановления (продления) исполнения выданного по результатам оспариваемой проверки предписания до момента рассмотрения поступивших жалоб (при отсутствии реальной угрозы жизни и здоровью граждан)</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Июль 2020 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Предложение не поддерживается. Данный вопрос предлагается рассмотреть в рамках доработки проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений. Контрольно-надзорные органы часто устанавливают очень короткие сроки для выполнения предписаний, которые истекают до рассмотрения жалобы вышестоящим органом. В этой связи вышестоящему органу должно быть предоставлено право приостановить исполнение предписаний, если предварительное изучение жалобы показало ее необоснованность, а выполнение предписания влечет существенные расходы подконтрольного лица.</p>
3.	<p>Наименование мероприятия: 23. Установление требования о закреплении индикаторов риска нарушения обязательных требований в положениях о видах федерального государственного контроля (надзора)</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: повышен уровень защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при назначении внеплановых проверок</p> <p>Срок: Декабрь 2019 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Июль 2020 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Предложение не поддерживается. Данный вопрос предлагается рассмотреть в рамках доработки проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений. Показатели индикаторов риска являются основанием для внеплановой проверки подконтрольного лица. Самостоятельное установление контрольно-надзорным органом индикаторов риска, которые допускают возможность широкого толкования, может повлечь увеличение количества внеплановых проверок, проводимых по субъективно оцениваемым критериям.</p>

4.	<p>Наименование мероприятия: 35. Внесение изменений в технический регламент Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" ТР ТС 034/2013 в части использования «придуманных названий» в маркировке мясной продукции</p> <p>Вид документа: обращение в Евразийскую экономическую комиссию, решение Коллегии Евразийской экономической комиссии</p> <p>Показатель результативности: внесен в Евразийскую экономическую комиссию проект изменений в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», предусматривающий исключение подпункта «в)» пункта 107 указанного Регламента</p> <p>Срок: август 2019 г., июнь 2020 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минсельхоз России, Минпромторг России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Минсельхоза России</p> <p>Требования пункта 107 были включены в ТР ТС 034/2013 исходя из согласованных предложений трех государств-членов Таможенного союза, основанных на результатах мониторинга рынка мясной продукции, в ходе которого было установлено, что предприятия- производители мясной продукции активно используют традиционные названия из национальных стандартов, производя продукцию по значительно отличающимся технологиям и составу от стандартизированной. Мониторинг показал, что вареная колбаса с названием «Докторская», обращающаяся на рынке, в объеме только 20% производилась по ГОСТ, остальные 80% по собственной документацией производителя, с заменой говядины и свинины на мясо птицы. Необходимо учесть, что под требования рассматриваемого пункта попадают только названия, содержащиеся в межгосударственных стандартах, и то не все. Исключениями являются: названия, образованные от составного компонента продукта (например: Молочная, Свиная и пр.), названия образованные от анатомического состава продукта (Шейка, Окорок и пр.), кулинарные названия (пельмени, манты и пр.), названия запатентованные в странах Евразийского союза. Перечень названий, попадающий под действие п. 107 ТР ТС 034/2013, на настоящий момент согласован всеми странами - участниками Евразийского экономического союза и определен протоколом ЕЭК № 16-60/rg от 14.12.18 г. В перечень вошли традиционные названия, используемые странами с времен создания ГОСТ в советские годы и ассоциирующиеся у потребителя с конкретным видом и характеристикой продукта (Докторская, Брауншвейгская, Московская и пр.).</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Рассмотрев предложение Минсельхоза России об исключении предложения о внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013 (далее – ТР ТС 034/2013) в части использования «придуманных названий» в маркировке мясной продукции необходимо отметить следующее.</p> <p>Согласно Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) «придуманное» название может и не использоваться изготовителем. Так как согласно статьи 2 ТР ТС 022/2011 придуманное название пищевой продукции – это «слово или словосочетание, которые могут дополнять наименование пищевой продукции. Придуманное название пищевой продукции может не отражать ее потребительские свойства и не должно заменять собой наименование пищевой продукции», при этом требования к производителю использовать придуманное название не содержится.</p> <p>Текст пункта 107 не достаточно проработан и имеются серьезные исключения из данного регулирования, кроме прямо поименованных в тексте п. 107 (от составного компонента продукта, от анатомического состава, кулинарные названия).</p> <p>Это, например, исключение из перечня так называемых «Географических названий», которые представляют собой собственные имена материков, океанов, морей, течений, рек, озер, островов, гор, песков, болот, урочищ, стран, городов, селений, улиц, хуторов и всех др. географических объектов на поверхности Земли. Также исключению подлежат «условно-географические» названия, например: «сельская», «городская» и др. Иностранные названия «Краковская», «Полтавская», также подлежат исключению. Ранее запатентованные названия также попадают в список исключений.</p> <p>Перечень исключений был проработан, прошел широкое обсуждение и одобрение. При вступлении в ВТО Российская Федерация приняла на себя ряд обязательств, среди которых переход на систему Технических регламентов. Документы по стандартизации являются документами добровольного применения и производитель вправе сам решать, какие документы применять для выпуска своей продукции. Стоит также отметить, что документы по стандартизации не включают в себя Рецептуры и Технологическую инструкцию. Рецепт и Технологическая инструкция являются отдельными видами документов и разрабатываются с учетом стадии автоматизации</p>

производственных процессов, имеющегося оборудования, используемого сырья и прочих факторов для каждого производства индивидуально.

Включение в перечень «традиционных названий, используемых странами с времен создания ГОСТ в советские годы и ассоциирующиеся у потребителя с конкретным видом и характеристикой продукта» не представляется целесообразным, так как в целом поколение, имеющее подобные ассоциации, уже перестает быть основной потребительской аудиторией, а новое поколение не придерживается стереотипов мышления «времен создания ГОСТ».

В отзыве Минсельхоза России на предложение сообщается: «Мониторинг показал, что вареная колбаса с названием «Докторская», обращающаяся на рынке, в объеме только 20% производилась по ГОСТ, остальные 80% по собственной документацией производителя, с заменой говядины и свинины на мясо птицы».

В соответствии с Федеральным законом №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» одной из важнейших целей стандартизации является повышение качества производимой продукции.

Полагаем, что требование межгосударственных (региональных) и национальных стандартов (далее – стандарты) об обязательном содержании мяса свинины и говядины в составе колбасных изделий не влияет на качество продукта, так как в стандартах отсутствует обоснования того, что мясо свинины и говядины оказывает более благоприятное влияние на здоровье потребителя, чем мясо птицы.

Необходимо отметить, что использование мяса птицы в составе вареных колбасных изделий производителями объясняется не только экономическими целесообразностью, но и более полезными свойствами для организма человека по сравнению с мясом свинины и говядины.

Мясо птицы является одной из важных составляющих здорового питания, низкокалорийный продукт, легко усваиваемый организмом человека.

В частности, куриное мясо является одним из лучших источников белка. В нем, в большей степени, чем в других видах мяса, представлены полиненасыщенные жирные кислоты, благодаря чему оно не только хорошо усваивается организмом, но и способствует профилактике ишемии, инфаркта миокарда, инсульта, гипертонии, а также поддерживает нормальный уровень обмена веществ и повышает иммунитет.

По количеству белка мясо птицы превосходит говядину и постную свинину.

Для сравнения: мясо курицы содержит 22,5% белка. В то время, как в так называемом «красном» мясе: говядине—18,4%, свинине—13,8%, баранине—14,5%. Но особо следует выделить то, что белок куриного мяса содержит 92% необходимых для человека аминокислот (в белке свинины, баранины, говядины—соответственно 88,73% и 72%). По минимальному содержанию холестерина мясо куриных грудок, так называемое «белое мясо», уступает только рыбе. Жир кур усваивается почти на 93% и содержит в 5–10 раз больше жирных ненасыщенных кислот.

Мясо птицы (в частности, куриное мясо) является по своему качеству диетическим продуктом (содержит меньше жира и соединительной ткани по сравнению с говядиной и свининой и больше незаменимых аминокислот), и по физико-химическим свойствам ничем не уступают мясу говядины. Кроме того, куриное мясо, несмотря на наивысшее содержание белка, самое низкокалорийное.

Таким образом, использование мяса птицы позволяет обеспечить требования

		<p>стандартов на вареные колбасные изделия по пищевой ценности: уменьшить долю жира и увеличить долю белка за счет более диетического мяса птицы в составе колбасного изделия.</p> <p>Также необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» отдельный стандарт, содержащий узнаваемое наименование продукции, не может служить средством индивидуализации товара, подменяя такое средство, поскольку иное противоречило бы существу документов по стандартизации и целям стандартизации.</p> <p>Минпромторг России согласовал включение указанного мероприятия в ТДК (письмо в Минэкономразвития России от 19.03.2019 № ОВ-17360/12).</p> <p>Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым сохранить предложение о внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013 (далее – ТР ТС 034/2013) в части использования «придуманных названий» в маркировке мясной продукции.</p>
5.	<p>Наименование мероприятия: 38. Внесение изменений в пункт 29 Порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 10 июля 2007 г. № 357, в части установления критериев принятия решения о досрочном прекращении государственной регистрации пестицида или агрохимиката и порядка исполнения такого решения</p> <p>Вид документа: ведомственный акт</p> <p>Показатель результативности: устранено несоответствие ведомственного акта федеральному закону</p> <p>Срок: декабрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минсельхоз России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Минсельхоза России</p> <p>Критерии установлены исчерпывающие. Если при обороте ранее зарегистрированного пестицида или агрохимиката выявляются их ранее неизвестные свойства, опасные для здоровья людей или окружающей среды, регистрация прекращается на основании заключений Роспотребнадзора или Росприроднадзора.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Порядок государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 июля 2007 г. № 357, предусматривает, что Минсельхоз России может досрочно прекратить государственную регистрацию пестицида или агрохимиката и исключить его из Государственного каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, на основании «выданного соответствующим федеральным органом исполнительной власти заключения о выявлении при обороте пестицида или агрохимиката ранее неизвестных опасных для здоровья людей или окружающей среды свойств.</p> <p>Требуется установить четкие критерии для принятия такого решения и порядка его осуществления.</p> <p>Рассмотрев, замечание Минсельхоза России, считаем необходимым сохранить пункт в перечне предложений.</p> <p>Минсельхоз России не привел достаточных контраргументов в части наличия критериев отзыва свидетельства о государственной регистрации. В настоящее время не определен порядок и основания такого отзыва, неясно, по каким основаниям, каким образом и какие уполномоченные органы могут давать такие заключения, какие конкретно сведения могут являться причиной прекращения государственной регистрации - налицо широта дискреционных полномочий, субъективный фактор.</p>

		Полагаем такое положение вещей ущемляющими права бизнеса, что является недопустимым.
6.	<p>Наименование мероприятия: 46. Установление обязанности указания обосновывающей информации при направлении требования ФАС России о предоставлении информации. В частности, внесение изменений в часть статьи 25 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о том, что мотивированный запрос антимонопольного органа должен включать следующую информацию: 1) ссылку на норму нормативного правового акта, подтверждающую права антимонопольного органа на направление такого запроса; 2) сведения о событии, являющимся основанием для направления запроса (заявление, жалоба, поданное ходатайство и т.д.); 3) указание на конкретные пункт, часть и статью нормы закона, нарушение которых проверяется (в случае если требование о запросе информации связано с признаками нарушения антимонопольного законодательства лицом, которому данное требование адресовано); 4) описание признаков нарушения антимонопольного законодательства (в случае если требование о запросе информации связано с признаками нарушения антимонопольного законодательства лицом, которому данное требование адресовано). Вид документа: федеральный закон. Показатель результативности: снижена нагрузка на предпринимателей за счет более точечного запроса информации. Обеспечена экономия ресурсов антимонопольного органа и хозяйствующих субъектов в случаях, когда споры по наличию/отсутствию мотивированности требований ФАС России становятся предметом судебных разбирательств. Срок: декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: ФАС России.</p>	
	<p align="center">Позиция ФАС России</p> <p>Пункт Предложений представляется избыточным ввиду следующего. Сформированной судебной практикой уже определены условия, при которых запрос антимонопольного органа является мотивированным. Например, в пункте 14 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, по материалам судебной практики Арбитражного суда Поволжского округа, Арбитражного суда Волго-Вятского округа, Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа установлено следующее. Запрос антимонопольного органа о предоставлении хозяйствующим субъектом необходимой информации, документов, объяснений по возбужденному в отношении его делу о нарушении антимонопольного законодательства признается мотивированным при указании в нем на процессуальный повод истребования информации, нормативно-правовое основание истребования информации и положение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), которое, по мнению антимонопольного органа, могло быть нарушено хозяйствующим субъектом. Антимонопольный орган в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции запросил у общества необходимые ему документы, объяснения и</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p> <p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений. В пункте 14 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, указывается, что «запрос, содержащий указание на ... положение Закона о защите конкуренции, которое, по мнению антимонопольного органа, могло быть нарушено хозяйствующим субъектом, является мотивированным. Так, например, если хозяйствующий субъект подозревается в совершении нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, то в запросе антимонопольного органа должно содержаться указание на действие (бездействие) хозяйствующего субъекта, которое приводит или может приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей». Возражаем против узкого толкования термина «положение Закона о защите конкуренции» как указания только на статью Закона о защите конкуренции. Данный подход ничем не обоснован. Напротив, как видно из примера, Верховный Суд Российской Федерации, применительно к части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, указывает на</p>

информацию. Общество отказалось представить запрашиваемые антимонопольным органом документы и информацию, поскольку в соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции требование (запрос) антимонопольного органа должно быть мотивированно. По мнению общества, наличие в запросе общей формулировки со ссылкой на полномочия антимонопольного органа с указанием номера дела и положения Закона о защите конкуренции, которое, по мнению антимонопольного органа, могло быть нарушено хозяйствующим субъектом, является недостаточным: запрос должен содержать конкретные вопросы, возникшие у антимонопольного органа при рассмотрении дел, для разрешения которых необходима запрашиваемая информация. За непредставление в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации общество было привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным постановления антимонопольного органа о привлечении общества к административной ответственности. Арбитражный суд отказал в удовлетворении заявленного требования, указав на следующее. Статья 25 Закона о защите конкуренции не обязывает антимонопольный орган детально раскрывать в запросе цели и обстоятельства проводимых проверок, а также вопросы, возникшие при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства. Мотивирование требования антимонопольного органа не означает, что перед лицом, которому направлен соответствующий запрос, должна быть раскрыта полная информация о существе дела, целях и задачах истребования документов. Объем запрашиваемых сведений, порядок и сроки их представления определяются антимонопольным органом в каждом конкретном случае в зависимости от предмета проверки и иных существенных обстоятельств. Запрос, содержащий указание на объективную необходимость представления запрашиваемых документов и информации, на процессуальный повод истребования информации (например, ссылку на конкретное дело), нормативно-правовое основание (статья 25 Закона о защите конкуренции) и положение Закона о защите конкуренции, которое, по мнению антимонопольного органа, могло быть нарушено хозяйствующим субъектом, является мотивированным. Так, например, если хозяйствующий субъект подозревается в совершении нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, то в запросе антимонопольного органа должно содержаться указание на действие (бездействие) хозяйствующего субъекта, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей. При этом, исходя из практики сбора информации, необходимой для осуществления полномочий ФАС России, с учетом приведенных подходов судов к определению мотивированности запроса информации антимонопольного органа, в направляемых запросах информации ФАС России указываются основания для направления запроса (в связи с рассмотрением дела, в связи с проведением анализа товарного рынка, в связи с исполнением поручения Правительства Российской Федерации и т. п.), а также указывается правовая норма, которая наделяет ФАС России полномочиями по направлению соответствующего

необходимость описания конкретных действий хозяйствующего субъекта, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Указанные действия хозяйствующего субъекта обычно коррелируют с пунктами части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Например, если хозяйствующий субъект подозревается в совершении злоупотребления доминирующим положением путем экономически или технологически не обоснованного отказа либо уклонения от заключения договора с отдельными покупателями, то действием, направленным на ограничение конкуренции, будет являться вышеупомянутый отказ в заключении договора. Указанное действие предусмотрено пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Предлагаем указывать непосредственный пункт, нарушение которого подозревается (вместо описания действия), в связи с удобством такого указания для антимонопольного органа. Если антимонопольному органу удобнее указывать непосредственно действие хозяйствующего субъекта, которое может являться нарушением антимонопольного законодательства, то не возражаем против такого подхода. Однако данный подход также должен быть закреплен на законодательном уровне. Это связано с тем, что на данный момент антимонопольный орган предпочитает ограничиваться указанием на статью Закона о защите конкуренции без указания действий хозяйствующего субъекта, которые, по мнению антимонопольного органа, ограничивают конкуренцию и являются основанием для направления запроса о предоставлении информации. Таким образом, предлагаемые изменения законодательства в части указания на конкретный пункт Закона о защите конкуренции, соответствуют Обзору по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденному Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016.

Антимонопольный орган в своей позиции по данному пункту фактически признает, что положения вышеуказанного Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, ФАС России не соблюдаются. В частности, указывается, «при этом, исходя из практики сбора информации, необходимой для осуществления полномочий ФАС России, с учетом приведенных подходов судов к определению мотивированности запроса информации антимонопольного органа, в направляемых запросах информации ФАС России указываются основания для направления запроса (в связи с рассмотрением дела, в связи с проведением анализа товарного рынка, в связи с исполнением поручения Правительства Российской Федерации и т. п.), а также указывается правовая норма, которая наделяет ФАС России полномочиями по направлению соответствующего запроса (например, часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции)». В указанной позиции нет указания на действие хозяйствующего субъекта, которое предположительно нарушает антимонопольное законодательство, нет даже указания на положение Закона о защите конкуренции, которое предположительно нарушается хозяйствующим субъектом. Именно против такой практики антимонопольного органа, противоречащей подходу судов, выступает бизнес – сообщество. И, поскольку после вынесения Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при

<p>запроса (например, часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции). Кроме того, необходимо обратить внимание на тот факт, что на стадии рассмотрения поступившего в ФАС России заявления о нарушении антимонопольного законодательства зачастую не представляется возможным определить, нарушение какой конкретно нормы антимонопольного законодательства было совершено (могло быть совершено) лицом, в отношении которого подано соответствующее заявление. Соответственно, в подобной ситуации, при направлении запроса информации в рамках рассмотрения поступившего в ФАС России заявления о нарушении антимонопольного законодательства, указать в запросе конкретные нормы антимонопольного законодательства и конкретные обстоятельства, которые содержат (могут содержать) признаки нарушения антимонопольного законодательства, не представляется возможным. Зачастую вывод о том, какая конкретно норма антимонопольного законодательства была (могла быть) нарушена и какие конкретно обстоятельства указывают на данный факт, может быть сделан только после получения информации в соответствии с направляемым антимонопольным органом запросом информации и анализа данной информации. В подобной ситуации, в случае принятия поправок в Закон о защите конкуренции, указанных в пункте Предложений, антимонопольный орган будет вынужден в запросе информации перечислять все нормы антимонопольного законодательства, которые могли бы быть нарушены в связи с рассматриваемыми обстоятельствами, а также перечислять все обстоятельства, которые могли бы в рассматриваемой ситуации содержать признаки нарушения антимонопольного законодательства, что, очевидно, не соответствует заявленному в пункте Предложений подходу, согласно которому данное предложение является целесообразным в целях снижения нагрузки на бизнес и экономии средств антимонопольного органа. Таким образом, пункт Предложений не учитывает того факта, что судебной практикой уже сформированы условия, при которых запрос информации антимонопольного органа является мотивированным, а также не учитывает того факта, что при рассмотрении поступившего в ФАС России заявления о нарушении антимонопольного законодательства зачастую не представляется возможным определить, нарушение какой конкретно нормы антимонопольного законодательства было совершено (могло быть совершено) лицом, в отношении которого подано соответствующее заявление.</p>	<p>рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, ФАС России продолжает действовать в противовес судебной практике, бизнес-сообщество считает необходимым закрепление вышеуказанных атрибутов запроса антимонопольного органа на законодательном уровне.</p> <p>Ссылка антимонопольного органа на то, что обязанность «перечислять все нормы антимонопольного законодательства, которые могли бы быть нарушены в связи с рассматриваемыми обстоятельствами, а также перечислять все обстоятельства, которые могли бы в рассматриваемой ситуации содержать признаки нарушения антимонопольного законодательства» не направлена на снижение нагрузки на бизнес и экономию средств антимонопольного органа также противоречит действительности. Так, указание данных сведений в запросе позволит хозяйствующему субъекту более прицельно, с учетом поступивших сведений, собирать сведения и документы, относящиеся к указанному правонарушению. На это будет затрачено меньше времени, трудовых усилий и, соответственно, материальных ресурсов бизнеса. Антимонопольный орган, в свою очередь, сможет получить более точный и более ограниченный перечень сведений, относящихся исключительно к рассматриваемому нарушению. Это также позволит существенно сэкономить ресурсы антимонопольного органа. Временные и трудовые затраты необходимые для указания в запросе антимонопольного органа на конкретные пункты, которые предположительно могут нарушаться хозяйствующим субъектом, несопоставимы с теми затратами, которые необходимы для анализа сотен и тысяч страниц документов, не относящихся к предполагаемым правонарушениям.</p>
<p>7. Наименование мероприятия: 47. Внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предусматривающих возможность выдавать предупреждения при выявлении антимонопольным органом признаков нарушения статьи 13 указанного Федерального закона. Вид документа: федеральный закон. Показатель результативности: снижена административная нагрузка на предпринимателей за счет устранения нарушений без возбуждения дел по признакам нарушения статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Улучшены показатели пресечения правонарушений. Срок: Ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: ФАС России.</p>	
<p align="center">Позиция ФАС России</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p>

Пунктом Предложений предусмотрено мероприятие «Внесение изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предусматривающих возможность выдавать предупреждения при выявлении антимонопольным органом признаков нарушения статьи 13 Закона». При этом в качестве обоснования указанного мероприятия в Предложениях отмечается следующее: «Статьей 39.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в качестве меры реагирования и пресечений нарушений предусмотрена выдача предупреждений. Составы нарушений, при которых применяется предупреждение в ФЗ «О защите конкуренции», во многом сходны с нормами ст. 13 Закона о торговле. Применение предупреждения в случаях наличия признаков нарушения Закона о торговле целесообразно». Вместе с тем ФАС России отмечает следующее. Статьей 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле) установлены антимонопольные правила для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров. Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее — предупреждение) выдается в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается. Вместе с тем, из анализа положений статьи 13 Закона о торговле и статей Закона о защите конкуренции, поименованных в части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции следует, что схожесть составов правонарушений усматривается только в пункте 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле (создание дискриминационных условий, определяемых в соответствии с Законом о защите конкуренции) и пункте 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (создание дискриминационных условий), остальные положения приведенных статей Закона о торговле и Закона о защите конкуренции имеют существенные отличия. Указанные обстоятельства не позволяют сделать вывод о целесообразности внесения в Закон о торговле и (или) Закон о защите конкуренции изменений, направленных на установление возможности выдачи предупреждения при выявлении признаков нарушения статьи 13 Закона о торговле в связи со схожестью составов правонарушений, поименованных в соответствующих нормах Закона о торговле и Закона о защите конкуренции, как на то указывается в пункте Предложений. Кроме того, необходимо отметить тот факт, что Закон о торговле, в частности статья 13 Закона о торговле, направлен, в том числе, на поддержание баланса между участниками рынка торговли продовольственными товарами. Специфика антимонопольного регулирования деятельности торговых сетей и поставщиков продовольственных товаров обусловлена в том числе тем, что сфера обращения продуктов питания является одной из наиболее социально значимых, так как от обеспеченности населения продовольственными товарами напрямую зависит

Необходимо сохранить пункт в перечне предложений.

Статьей 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле) установлены антимонопольные правила для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров. Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее — предупреждение) выдается в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Из анализа положений статьи 13 Закона о торговле и статей Закона о защите конкуренции, поименованных в части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции следует, что схожесть составов правонарушений усматривается^

- п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона о торговле и п. 8 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции (создание дискриминационных условий);

- п. 4 ч. 1 ст. 13 Закона о торговле и п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции (навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора).

Также на практике антимонопольные органы нередко в качестве нарушения п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о торговле (создание препятствий для доступа на товарный рынок или выхода с товарного рынка других хозяйствующих субъектов) рассматривают экономически необоснованный отказ хозяйствующего субъекта от заключения договора. Такое правонарушение предусмотрено в п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

П. 3 ч. 1 ст. 13 Закона о торговле (нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования) и п. 5 ч. 1 ст. 13 Закона о торговле (заключение и исполнение договора на реализацию товара без перехода права собственности) не имеет аналога правонарушений в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, в отношении которых выносятся предупреждения. Однако с учетом тяжести нарушения, необходимости и возможности его оперативного устранения выдача предупреждения в случаях несоблюдения таких норм Закона о торговле также представляется целесообразной.

Ст. 13 Закона о торговле применяется к хозяйствующим субъектам, осуществляющим как торговую деятельность, так и поставки товаров. Антимонопольный орган рассматривает торговые сети, как обладающие значительной рыночной силой (такой же силой обладают и крупные поставщики). Однако ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции также устанавливает перечень ограничений для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, то есть по сравнению с другими лицами обладающим значительной рыночной силой.

Принятие поправок в Закон о торговле и (или) Закон о защите конкуренции, направленных на установление возможности выдачи предупреждения при выявлении

	<p>жизнь и здоровье граждан. При этом в современных условиях торговые сети, в подавляющем большинстве случаев, обладают значительной рыночной властью над поставщиками продовольственных товаров, что позволяет недобросовестным торговым сетям диктовать поставщикам свои условия сотрудничества, зачастую невыгодные для поставщиков. Учитывая особую социальную значимость обеспечения законности в области оборота продовольственных товаров, о чем указано выше, применение мер антимонопольного реагирования в отношении нарушителей статьи 13 Закона о торговле не терпит отлагательств. При этом в случае принятия поправок в Закон о торговле и (или) Закон о защите конкуренции, направленных на установление возможности выдачи предупреждения при выявлении признаков нарушения статьи 13 Закона о торговле, процесс применения мер антимонопольного реагирования при выявлении признаков нарушения статьи 13 Закона о торговле станет затяжным в связи с необходимостью установления срока для исполнения предупреждения (при этом необходимо иметь ввиду тот факт, что предупреждение может быть обжаловано в суд, что срок исполнения предупреждения может продлеваться по ходатайству лица, которому выдано соответствующее предупреждение) и возможностью возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства после истечения срока исполнения предупреждения. Пункт не может быть поддержан.</p>	<p>признаков нарушения статьи 13 Закона о торговле, не вызовет затягивание процесса применения мер антимонопольного реагирования. Предупреждение является более оперативным методом реагирования и применяется до возбуждения антимонопольного дела. Срок для рассмотрения предупреждения лицом, которому оно выдано, как правило, значительно меньше срока рассмотрения антимонопольного дела (до 9 месяцев).</p>
8.	<p>Наименование мероприятия: 50. Внесение изменений в приказ МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне», позволяющих не относить к категорированным по гражданской обороне организации, эксплуатирующие любые опасные производственные объекты I и II классов опасности Вид документа: ведомственный акт Показатель результативности: устранено избыточное требование: организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности не категорируются по гражданской обороне, что избавляет многие опасные производственные объекты, не имеющие существенного оборонного и экономического значения, от выполнения высокочрезвычайных инженерно-технических и иных мероприятий гражданской обороны Срок: август 2019 г. Ответственный исполнитель: МЧС России.</p>	
	Позиция МЧС России	Позиция Экспертной группы
	<p>Предлагается исключить. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода. Вместе с тем, исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.</p>	<p>Считаем необходимым сохранить пункт в перечне предложений. Предлагаем вносить изменения в приказ МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне», позволяющие не относить к категорированным по ГО организации, эксплуатирующие любые ОПО I и II классов опасности (например, исключить пункт 6 из примечаний к таблице с показателями для отнесения организаций к категориям по ГО).</p>

9.	<p>Наименование мероприятия: 54. Пересмотр (исключение) противопожарных требований. Вид документа: акт Правительства РФ Показатель результативности: унифицированы строительные и противопожарные требования Срок: декабрь 2020 г. Ответственный исполнитель: Минстрой России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Министра России</p> <p>Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина № ПП-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 г. (абзацы 2 и 3 пункта 2а) об установлении строительных норм и строительных правил и о порядке издания документов в области проектирования и строительства) Минстроем России осуществляется доработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» с целью введения в действие сводов правил обязательного применения - строительных норм. В данном случае внесение изменений в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее - Перечень № 1521), нецелесообразно и дублирует поручение Президента Российской Федерации. Предлагается пункт исключить.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>В письме Минстроя России не отражены сроки выполнения мероприятия по поручению Президента РФ. Внесение изменений в федеральный закон требует значительно большего времени, чем в постановление Правительства от 26 декабря 2014 г. № 1521. При этом, по причине отсутствия единых подходов к обеспечению пожарной безопасности у МЧС России и Минстроя России, бизнес ежедневно несет дополнительные финансовые расходы за счет разработки специальных технических условий и вложения дополнительных средств в строительство. Например: в одной из компаний разработан стандарт организации для складских комплексов, который утвержден МЧС России в качестве нормативного документа федерального уровня. Но при проведении экспертизы проектной документации, эксперты требуют разработку СТУ, так как имеются отступления от обязательных строительных норм (которые в пожарных нормах носят добровольный характер с учетом ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"). Это увеличивает как минимум на полгода проектирование, и стоимость проекта. Считаем необходимым сохранить данный пункт.</p>
10.	<p>Наименование мероприятия: 58. Внесение изменений в пункт 8.1 свода правил «СП 60.13330.2012. Свод правил. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. Актуализированная редакция СНиП 41-01-2003», утвержденного приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 г. № 279 «Об утверждении свода правил СП 60.13330.2012 «СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха», или принятие, при необходимости, нового свода правил Вид документа: ведомственный акт Показатель результативности: снижены расходы на противопожарные мероприятия в связи с добровольным применением положений СП 7.13130.2013 Срок: сентябрь 2019 г. Ответственный исполнитель: Минстрой России.</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Министра России</p> <p>В соответствии с примечанием постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 документы по стандартизации, на которые имеются ссылки в сводах правил и национальных стандартах (их частях), включенных в Перечень № 1521, применяются на обязательной основе только в случае, если эти документы (их части) содержатся в Перечне № 1521. В связи с этим положения СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» не являются обязательными, так как не включены в Перечень № 1521. Предлагается пункт исключить.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Согласно постановлению Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521, в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», включен "СП 60.13330.2012. Свод правил. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. Актуализированная редакция СНиП 41-01-2003" (утв. приказом Минрегиона России от 30.06.2012 № 279). Пункт 8.1 СП 60.13330.2012 включен в указанный Перечень. «8.1. Противодымную защиту зданий и сооружений при пожаре, обеспечивающую предотвращение опасности задымления здания и воздействия на людей и имущество при возникновении пожара</p>

		<p>в одном из его помещений (на одном этаже одного из пожарных отсеков), следует предусматривать согласно СП 7.13130». Документ утратил силу с 17 июня 2017 года, за исключением пунктов, включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521, до внесения соответствующих изменений в указанный Перечень, в связи с изданием приказа Минстроя России от 16.12.2016 № 968/пр, утвердившего новый Свод правил СП 60.13330.2016. Новая редакция СП 60.13330 решает проблему, но для этого необходимо новый документ включить в Перечень. Считаю необходимым сохранить данный пункт.</p>
11.	<p>Наименование мероприятия: 59. Внесение изменений в пункт 4 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающих исключение полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка аттестации специалистов авиационного персонала гражданской авиации Вид документа: федеральный закон Показатель результативности: внесены изменения в пункт 4 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающие сокращение перечня специалистов, подлежащих аттестации Срок: ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации январь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июнь 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ответственный исполнитель: Минтранс России</p>	
	<p>Позиция Минэкономразвития России</p> <p>В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации установлено требование об обязательной аттестации исключительно специалистов авиационного персонала гражданской авиации. При этом статьей 52 Воздушного кодекса Российской Федерации установлено, что специалисты авиационного персонала гражданской авиации осуществляют деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов или авиационной безопасности, по организации, выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полетов воздушных судов, выполнению авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения. Отмена их аттестации требует тщательной проработки и детального обоснования, с тем, чтобы данное решение не оказало негативного влияния на безопасность полетов. При этом из мероприятия, не представляется возможным определить в отношении каких именно специалистов авиационного персонала гражданской авиации предлагается отменить обязательную аттестацию.</p>	<p>Позиция Экспертной группы</p> <p>Необходимо оставить пункт в целях исключения избыточности правового регулирования, исключения создания для авиакомпаний организационных трудностей, связанных с дополнительным отвлечением членов летного и cabinного экипажа, от выполнения ими трудовых функций, и как следствие, существенных расходов авиакомпаний, при проведении аттестации специалистов авиационного персонала гражданской авиации.</p>
12.	<p>Наименование мероприятия: 83. Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», предусматривающих отмену плановых проверок по контролю в сфере защиты прав потребителей Вид документа: федеральный закон</p>	

	<p>Показатель результативности: отменены плановые проверки в рамках надзора в области защиты прав потребителей</p> <p>Срок: декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>Ответственный исполнитель: Роспотребнадзор</p>	
	<p align="center">Позиция Минэкономразвития России</p> <p>Стоит отметить, что осуществление плановых проверок в рамках надзора в области защиты прав потребителей направлено в том числе на обеспечение стабильности рыночных отношений в секторе обращения товаров и услуг путем пресечения нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о защите прав потребителей, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иными нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, а также на обеспечение гарантий соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, что в соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации является обязанностью государства. Учитывая изложенное, полагаем, что необходимость в отмене плановых проверок по контролю в сфере защиты прав потребителей требует детального обоснования.</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p> <p>Считаем необходимым обеспечить исполнение мероприятия в соответствии с Паспортом приоритетного проекта "Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности" (утв. протоколом заседания проектного комитета от 20.12.2017 № 78(14)).</p> <p>Отмена плановых проверок позволит снизить степень административного давления на бизнес. Гарантии соблюдения и защиты прав потребителей могут быть обеспечены путем проведения внеплановых проверок.</p>
13.	<p>Наименование мероприятия:</p> <p>86. Внесение изменений в подпункт 7 пункта 4 статьи 40 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1998 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», предусматривающих исключение права Роспотребнадзора обращаться в суд с заявлениями о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) за неоднократное (два и более раза в течение одного календарного года) нарушение прав потребителей</p> <p>Вид документа: федеральный закон</p> <p>Показатель результативности: отменено избыточное требование</p> <p>Срок: декабрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации февраль 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>Ответственный исполнитель: Роспотребнадзор</p>	
	<p align="center">Позиция Минэкономразвития России</p> <p>Стоит отметить, право Роспотребнадзора обращаться в суд с заявлениями о ликвидации продавца направлено в том числе на обеспечение стабильности рыночных отношений в секторе обращения товаров и услуг путем пресечения нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о защите прав потребителей, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иными нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, а также на обеспечение гарантий соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, что в соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации является обязанностью государства. Учитывая изложенное, полагаем, что лишение Роспотребнадзора права на обращение в суд с заявлением о ликвидации продавца также требует детального обоснования.</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p> <p>Имеет место явная несоразмерность наказания: за два незначительных правонарушения в течение одного календарного года возможны столь тяжкие последствия</p>

14.	<p>Наименование мероприятия: 94. Подготовка разъяснений Ростехнадзора в целях приведения в соответствие с действующими нормативными правовыми актами правоприменительной практики по регистрации опасных производственных объектов нефтегазодобычи (буровых установок) Вид документа: письмо Ростехнадзора в территориальные органы Ростехнадзора Показатель результативности: прекращена практика регистрация буровых установок, противоречащая действующему законодательству Российской Федерации Срок: август 2019 г. Ответственный исполнитель: Ростехнадзор</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Минэкономразвития России</p> <p>В соответствии с указанным мероприятием предлагается разъяснить содержание соответствующих требований. Особо обращаем внимание, что в письмах федеральных органов исполнительной власти не может содержаться положений, носящих нормативный характер.</p> <p>Повторно отмечаем, что в соответствии с абзацем вторым пункта 2 Правил подготовки НПА издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается. В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. № 17-П официальное (то есть обязательное для всех), разъяснение или толкование положений может быть дано только актом органа, который должен применяться и обнародоваться в порядке, установленном для таких актов.</p> <p>Имеется обширная судебная практика по отмене писем, содержащих разъяснения положений законодательства Российской Федерации, носящих нормативный характер, в частности писем Минэкономразвития России. Так, решением Верховного Суда Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № АКПИ16-574 был признан не действующим со дня вступления решения суда в законную силу абзац четвертый подпункта 1.3 пункта 1 письма Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15 от 28 августа 2015 г. (далее – совместное письмо). При этом, исходя из мотивировочной части указанного решения, следует, что это связано с тем, что совместное письмо в оспариваемой части издано административными ответчиками с превышением полномочий, устанавливает не предусмотренные разъясняемыми нормативными положениями общеобязательные правила, распространяющиеся на неопределенный круг лиц и рассчитанные на неоднократное применение. Аналогичным является решение Верховного Суда Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № АКПИ14-735.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений.</p> <p>Подготовка разъяснений Ростехнадзора направлена на исключение правоприменительной практики, не соответствующей требованиям законодательства, и не преследует цель установления нормативных предписаний, не закрепленных в действующем законодательстве.</p>
15.	<p>Наименование мероприятия: 96. Усовершенствование процедуры переоформления лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности Вид документа: федеральный закон Показатель результативности: отменены избыточные административные процедуры, обязывающие переоформлять лицензионные документы для осуществления видов деятельности в области промышленной безопасности Срок: январь 2020 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона;</p>	

март 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона;
август 2020 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Ростехнадзор, Минэкономразвития России.

Позиция Минэкономразвития России

В рамках указанного мероприятия предлагается отменить обязательность отражения всех адресов в лицензии и запрета на осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии (для взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; производства маркшейдерских работ; деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения). Включение предлагаемого мероприятия в план мероприятий обосновывается тем, что адреса фактического расположения опасных производственных объектов указываются в государственном реестре опасных производственных объектов при их регистрации (перерегистрации), а, следовательно, дополнительное внесение адресов в лицензию является избыточным и обременительным. Отмечаем, что место осуществления лицензируемого вида деятельности является неотъемлемым элементом института лицензирования, к которому положениями Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) предъявляются определенные требования. Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 8 Закона № 99-ФЗ в перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) может быть включено требование о наличии у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности. Так, в соответствии с Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492, к лицензионным требованиям относятся наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, наличие документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, обязательным требованиям технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, эксплуатация технических устройств, применяемых на объектах, в пределах назначенных показателей эксплуатации этих технических устройств, предотвращение проникновения на объекты посторонних лиц, а также иные требования. Таким образом, при начале осуществления лицензируемого вида деятельности на новом объекте необходима проверка соблюдения лицензионных требований по новому месту осуществления такой деятельности. С учетом изложенного включение в план мероприятий пункта 87, предусматривающего отмену обязательности отражения всех адресов в лицензии и запрета на осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии, не может быть поддержано.

Позиция Экспертной группы

Целесообразно отменить обязательность отражения всех адресов в лицензии и запрета на осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии (для взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; производства маркшейдерских работ; деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения). Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации. При этом адреса фактического расположения опасных производственных объектов указываются в государственном реестре опасных производственных объектов при их регистрации (перерегистрации), а следовательно, дополнительное внесение адресов в лицензию является избыточным и обременительным.

16.	<p>Наименование мероприятия: 117. Исключение животноводческих хозяйств, предприятий по переработке сырья и продуктов животного происхождения, а также работников животноводческих ферм и комплексов из Перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденного Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»</p> <p>Вид документа: акт Правительства Российской Федерации</p> <p>Показатель результативности: исключена необходимость дополнительного к медицинскому осмотру психиатрического освидетельствования для работников животноводческих ферм и комплексов, а также работников предприятий по переработке сырья и продуктов животного происхождения</p> <p>Срок: декабрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минздрав России.</p>	
	<p align="center">Позиция Минздрава России</p> <p>Статьями 212 и 213 Трудового кодекса Российской Федерации определена необходимость прохождения работниками медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований, не являющихся одинаковыми понятиями и проводимых в соответствии с разными нормативными правовыми актами. Медицинский осмотр, в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, не требует согласия обследуемого и проводится в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее - приказ № 302н). Приказ № 302н не предусматривает в рамках проведения медицинского осмотра психиатрического освидетельствования. Данный приказ предусматривает «скрининговый» осмотр одним врачом-психиатром и одним врачом-наркологом с целью выявления общих медицинских противопоказаний (алкоголизм, токсикомания, наркомания) к допуску к работам, предусмотренных пунктом 48 приложения № 3 к приказу № 302н. При этом приказ № 302н не устанавливает требований прохождения медицинского осмотра по месту регистрации или по месту пребывания, кроме случаев представления заключения о проведении обязательного психиатрического освидетельствования, в соответствии с пунктом 9 приложения №2 3 к приказу № 302н. Таким образом, работники, в отношении которых врачом - психиатром и (или) наркологом установлено подозрение на наличие медицинских противопоказаний, направляются на освидетельствование в специализированные врачебные комиссии, уполномоченные на то органом здравоохранения субъекта Российской Федерации, для уточнения клинической ситуации и подтверждения (исключения) подозрения на наличие медицинских противопоказаний. Медицинская организация, в которой работники организаций будут проходить обязательный</p>	<p align="center">Позиция Экспертной группы</p> <p>Исходя из разъяснений Минздрава России, организации вправе самостоятельно утверждать перечни профессий работников, направляемых на психиатрическое освидетельствование. Вместе с тем, ни одним нормативным правовым актом в указанной сфере такое полномочие организаций не предусмотрено.</p> <p>В соответствии с Правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 695, психиатрическому освидетельствованию подлежат все без исключения работники, осуществляющие виды деятельности, указанные в Перечне медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденном постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Перечень видов профессиональной деятельности). Названный Перечень содержит, в том числе работников животноводческих ферм и комплексов, а также животноводческие хозяйства. Действительно, в Перечне вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), утвержденном приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (далее – приказ № 302н), работники животноводческих ферм и комплексов не упомянуты. Однако работники животноводческих ферм и комплексов заняты на работах, связанных с управлением транспортом, электрогазосваркой, механическим оборудованием (токарями, фрезерными и другими станками), общественным питанием, применением лекарственных средств, психотропных веществ, агрохимикатов и др., выполнение которых требует прохождения ими</p>

медицинский осмотр (предварительный и периодический), должна удовлетворять определенным условиям (п. п. 4 и 5 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом № 302н: иметь лицензию на данный вид услуг; в ней должны быть все необходимые врачи и оборудование для проведения обязательных исследований по факторам, имеющим значение для работодателя. Психиатрическое освидетельствование, в соответствии с частью 2 статьи 23 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», является видом медицинского освидетельствования и направлено на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий, проводится по просьбе или с согласия обследуемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» (далее - постановление № 695). В соответствии с пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденных постановлением № 695, освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением. Обязательными методами исследования при проведении обязательного медицинского (психиатрического) освидетельствования являются электроэнцефалография (ЭЭГ), электрокардиография и экспериментально-психологическое исследование. В целях освидетельствования комиссия вправе запрашивать у медицинских организаций дополнительные сведения, о чем работник ставится в известность. Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденный постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», включает в себя виды деятельности, а также работу в условиях повышенной опасности, условием осуществления которых является прохождение обязательного психиатрического освидетельствования. Организация вправе самостоятельно утверждать перечни профессий работников, направляемых на психиатрическое освидетельствование. При этом учитываются не только проводимые работы, виды профессиональной деятельности и категории должностей, но и опасные и вредные вещества и производственные факторы, при наличии вредного фактора или работ, независимо от класса условий труда вне зависимости от результатов специальной оценки условий труда. В приложении № 2 к приказу № 302н работники животноводческих ферм и комплексов не упомянуты. Указаны лишь работы,

предварительных и периодических медицинских осмотров в порядке, установленном приказом № 302н. Согласно приказу № 302н участие врача-психиатра и врача-психиатра-нарколога при прохождении предварительного и периодического медицинского осмотра является обязательным. При этом в случае выявления врачом-психиатром и (или) наркологом лиц с подозрением на наличие медицинских противопоказаний, указанные лица направляются для освидетельствования (в том числе, психиатрического) во врачебной комиссии, уполномоченной на то органом здравоохранения. Таким образом, работники животноводческих ферм и комплексов подлежат осмотру врачом-психиатром как при предварительных и периодических медицинских осмотрах (по результатам которых работник может быть направлен на освидетельствование), так и в рамках психиатрического освидетельствования. Кроме того, с момента утверждения Перечня видов профессиональной деятельности прошло более 25 лет, и многое изменилось за это время. Современные животноводческие комплексы оснащены высокотехнологичным оборудованием, системами обеспечения безопасности, отвечающими ветеринарно-санитарным требованиям и нормам, и требованиям по безопасности. При таких обстоятельствах риск причинения ущерба окружающей среде или людям работниками животноводческих комплексов и ферм практически отсутствует. С учетом изложенного предлагаем указанный пункт сохранить в таблице предложений.

	<p>связанные с переработкой молока и изготовлением молочных продуктов (п. 26). Исходя из вышеизложенного, следует констатировать, что в настоящее время все работники животноводческих ферм и комплексов должны не реже 1 раза в 5 лет проходить обязательное психиатрическое освидетельствование, включающее проведение электроэнцефалографии. При этом, только те из них, чья работа связана с переработкой молока и изготовлением молочных продуктов, обязаны проходить предварительные и периодические медицинские осмотры. Таким образом, считаем нецелесообразным включать указанный пункт предложений во «второй пакет» Плана мероприятий «Трансформация делового климата».</p>	
17.	<p>Наименование мероприятия: 133. Подготовка и направление разъяснений практики применения норм о соблюдении запрета на перетаривание пищевых продуктов из тары поставщика в более мелкую тару, установленного в пункте 7.3 санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», введенных в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 сентября 2001 г. № 23 «О введении в действие Санитарных правил», включая разъяснение значения термина «перетаривание» применительно к соблюдению данного требования, а также разъяснение неприменения данного запрета к действиям, связанным с фасовкой и (или) выкладкой пищевых продуктов Вид документа: письмо Роспотребнадзора в территориальные органы Роспотребнадзора Показатель результативности: предоставлены разъяснения о соблюдении требования. Срок: сентябрь 2019 г Ответственный исполнитель: Роспотребнадзор</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Минэкономразвития России</p> <p>В соответствии с указанным мероприятием предлагается разъяснять содержание соответствующих требований. Особо обращаем внимание, что в письмах федеральных органов исполнительной власти не может содержаться положений, носящих нормативный характер. Повторно отмечаем, что в соответствии с абзацем вторым пункта 2 Правил подготовки НПА издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается. В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. № 17-П официальное (то есть обязательное для всех), разъяснение или толкование положений может быть дано только актом органа, который должен применяться и обнародоваться в порядке, установленном для таких актов. Имеется обширная судебная практика по отмене писем, содержащих разъяснения положений законодательства Российской Федерации, носящих нормативный характер, в частности писем Минэкономразвития России. Так, решением Верховного Суда Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № АКПИ16-574 был признан не действующим со дня вступления решения суда в законную силу абзац четвертый подпункта 1.3 пункта 1 письма Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15 от 28 августа 2015 г. (далее – совместное письмо). При этом, исходя из мотивировочной части указанного решения, следует, что это связано с тем, что совместное письмо в оспариваемой части издано административными ответчиками с превышением полномочий, устанавливает не предусмотренные</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений. Подготовка разъяснений Роспотребнадзора направлена на исключение правоприменительной практики, не соответствующей требованиям законодательства, и не преследует цель установления нормативных предписаний, не закрепленных в действующем законодательстве.</p>

	<p>разъясняемыми нормативными положениями общеобязательные правила, распространяющиеся на неопределенный круг лиц и рассчитанные на неоднократное применение. Аналогичным является решение Верховного Суда Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № АКПИ14-735.</p>	
<p>18.</p>	<p>Наименование мероприятия: 149. Внесение изменений в Правила продажи отдельных видов товаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, Перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и Перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»: 1) пункт 12 изложить в следующей редакции: «12. Продавец обязан по требованию потребителя ознакомить его с сопроводительной документацией, содержащей сведения о регистрационном номере сертификата соответствия (для товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме обязательной сертификации) или сведения о регистрационном номере декларации о соответствии (для товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия).»; 2) в пункте 18 слова «для всех покупателей» заменить словами «для потребителей соответствующей категории»; 3) в пункте 24 после слов «срока годности» дополнить словами «, если иное не предусмотрено договором»; 4) пункт 32 признать утратившим силу; 5) в пункте 34: – абзац первый признать утратившим силу; – в абзаце втором слова «номер или фамилия весовщика» исключить Вид документа: акт Правительства Российской Федерации Показатель результативности: актуализированы требования Срок: сентябрь 2019 г. Ответственный исполнитель: Роспотребнадзор, Минпромторг России</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Минэкономразвития России</p> <p>Принимая во внимание, что покупатель в рамках отношений, связанных с приобретением товаров исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, обладает меньшей переговорной силой, чем продавец и в определенных ситуациях указанное условие договора может быть ему навязано.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений. Данное предложение рассматривалось в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в пакете среднесрочных предложений. В Минюсте России 14 и 15 марта 2018 года проходили совещания с представителями экспертной рабочей группы №14 по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной торговли и заинтересованных ФОИВ. В их числе были представители Минпромторга России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзора. По результатам обсуждения с участием всех сторон предложение в формулировке, указанной в таблице, было включено в протокол и план мероприятий («дорожную карту») по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере торговли с конкретными сроками исполнения ФОИВами. Данное решение не реализовано ответственными ФОИВами до сих пор. Фактически нам предлагают вернуться к обсуждению уже обсужденного предложения.</p>

		Считаем единственно правильным и возможным вариантом - оставить формулировку данного пункта в неизменном (и согласованном) виде и определить конкретные сроки реализации пунктов дорожной карты.
19.	<p>Наименование мероприятия: 162. Подготовка и опубликование официальных разъяснений об обязательной публикации на официальном сайте ФАС России аналитического отчета, составленного по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке</p> <p>Вид документа: письмо ФАС России в территориальные органы ФАС России</p> <p>Показатель результативности: устранены неясность и противоречие в правоприменительной практике</p> <p>Срок: сентябрь 2019 г.</p> <p>Ответственный исполнитель: ФАС России</p>	
	<p style="text-align: center;">Позиция Минэкономразвития России</p> <p>В соответствии с указанным мероприятием предлагается разъяснить содержание соответствующих требований. Особо обращаем внимание, что в письмах федеральных органов исполнительной власти не может содержаться положений, носящих нормативный характер.</p> <p>Повторно отмечаем, что в соответствии с абзацем вторым пункта 2 Правил подготовки НПА издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается. В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. № 17-П официальное (то есть обязательное для всех), разъяснение или толкование положений может быть дано только актом органа, который должен применяться и обнародоваться в порядке, установленном для таких актов.</p> <p>Имеется обширная судебная практика по отмене писем, содержащих разъяснения положений законодательства Российской Федерации, носящих нормативный характер, в частности писем Минэкономразвития России. Так, решением Верховного Суда Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № АКПИ16-574 был признан не действующим со дня вступления решения суда в законную силу абзац четвертый подпункта 1.3 пункта 1 письма Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15 от 28 августа 2015 г. (далее – совместное письмо). При этом, исходя из мотивировочной части указанного решения, следует, что это связано с тем, что совместное письмо в оспариваемой части издано административными ответчиками с превышением полномочий, устанавливает не предусмотренные разъясняемыми нормативными положениями общеобязательные правила, распространяющиеся на неопределенный круг лиц и рассчитанные на неоднократное применение. Аналогичным является решение Верховного Суда Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № АКПИ14-735.</p>	<p style="text-align: center;">Позиция Экспертной группы</p> <p>Необходимо сохранить пункт в перечне предложений.</p> <p>Подготовка разъяснений ФАС России направлена на исключение правоприменительной практики, не соответствующей требованиям законодательства, и не преследует цель установления нормативных предписаний, не закрепленных в действующем законодательстве.</p>

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК «Совершенствование корпоративного управления»

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: 7. Установление обязанности проведения аудита только в отношении таких непубличных акционерных обществ, которые отвечают определенным требованиям материальности (аналогично регулированию соответствующего вопроса для обществ с ограниченной ответственностью).</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: установлена обязанность проведения аудита только в отношении таких непубличных акционерных обществ, которые отвечают определенным требованиям материальности.</p> <p>Срок: Декабрь 2020 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2021 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Июль 2021 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Действующее законодательство в целях защиты прав акционеров предусматривает проведение ежегодного обязательного аудита в отношении всех акционерных обществ, независимо от наличия/отсутствия публичного статуса.</p> <p>Кроме того, в отличие от обществ с ограниченной ответственностью, в котором не может быть больше 50 участников, количество акционеров непубличного акционерного общества не ограничено.</p> <p>Прежде чем принимать решение о разработке соответствующего проекта федерального закона полагаем целесообразным проработать вопрос о целесообразности подготовки предлагаемых поправок.</p> <p>В связи с этим считаем необходимым в графе «Вид документа» проект федерального закона заменить на доклад в Правительство РФ.</p> <p>В соисполнители необходимо включить Минфин России и Минюст России.</p> <p>Срок – май 2020 г.</p>	<p>Экспертная группа настаивает на сохранении федерального закона в качестве итогового результата реализации мероприятия.</p> <p>Суть предложения в том, что если неПАО по критерию материальности очень маленькое, то его можно освободить от аудита. Ровно так же, как это решено в отношении ООО. При этом не важно, сколько у него участников. Важнее то, что инструменты финансового контроля должны учитывать в том числе соотношение затрат на контроль и размер контролируемых средств.</p>
2.	<p>Наименование мероприятия: 8. Предоставление акционерным обществам возможности выплаты дивидендов в любое время при наличии у общества соответствующей нераспределенной прибыли.</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Показатель результативности: допущена возможность выплаты дивидендов в любое время при наличии у общества соответствующей нераспределенной прибыли.</p> <p>Срок: Июль 2020 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Сентябрь 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2021 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России с участием Банка России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы

	<p>Предложение не поддерживается. Указанное мероприятие требует уточнения и дополнительной проработки.</p>	<p>Нормы действующего законодательства о коммерческих корпоративных организациях содержат необоснованные ограничения по порядку выплаты дивидендов (прибыли) исключительно на квартальной или годовой основе. В этой связи предлагается отказаться от существующего подхода и перейти к возможности выплаты дивидендов (прибыли) в любое время по решению акционеров общества <u>при условии наличия у общества нераспределённой прибыли для такой выплаты.</u></p>				
<p>3.</p>	<p>Наименование мероприятия: 11. Предоставление возможности проведения общего собрания акционеров в форме собрания в онлайн-формате (при условии проведения его в таком формате, который позволит с помощью электронных сервисов организовать онлайн-трансляцию выступлений руководителей компании, задать им вопросы, объявить кворум и результаты заочного голосования и провести удалённое голосование через личный кабинет акционера). Вид документа: Федеральный закон. Показатель результативности: предоставлена возможность проведения общего собрания акционеров в форме собрания в онлайн-формате (который позволяет с помощью электронных сервисов организовать онлайн-трансляцию выступлений руководителей компании, задать им вопросы, объявить кворум и результаты заочного голосования и провести удалённое голосование через личный кабинет акционера). Срок: Декабрь 2020 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; июль 2021 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России.</p> <table border="1" data-bbox="183 730 1184 1361"> <thead> <tr> <th data-bbox="183 730 1184 775">Позиция Минэкономразвития России</th> <th data-bbox="1184 730 2181 775">Позиция Экспертной группы</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="183 775 1184 1361"> <p>Вопрос требует детальной предварительной проработки.</p> <p>В графе «Вид документа» по этому вопросу указание на проект федерального закона заменить на доклад в Правительство РФ. Срок – декабрь 2020 г.</p> <p>Необходимо учитывать, что согласно пункту 11 статьи 49 Федерального закона «Об акционерных обществах» при проведении общего собрания акционеров в форме собрания (совместного присутствия акционеров для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование) могут использоваться информационные и коммуникационные технологии, позволяющие обеспечить возможность дистанционного участия в общем собрании акционеров, обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование, без присутствия в месте проведения общего собрания акционеров.</p> <p>Не ясно, речь и дет о создании новой госинформсистемы, уже существующих госинформсистем или использовании частных электронных сервисов. Может потребоваться расходование средств бюджета.</p> </td> <td data-bbox="1184 775 2181 1361"> <p>Речь о том, чтобы предоставить возможность проведения собрания акционеров исключительно в онлайн формате, без организации места, в которое физически могли бы приходить акционеры. При обсуждении на экспертной группе предполагалось использование частных электронных сервисов. С учетом данных пояснений, не согласны с заменой вида документа на «доклад в Правительство РФ».</p> </td> </tr> </tbody> </table>	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы	<p>Вопрос требует детальной предварительной проработки.</p> <p>В графе «Вид документа» по этому вопросу указание на проект федерального закона заменить на доклад в Правительство РФ. Срок – декабрь 2020 г.</p> <p>Необходимо учитывать, что согласно пункту 11 статьи 49 Федерального закона «Об акционерных обществах» при проведении общего собрания акционеров в форме собрания (совместного присутствия акционеров для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование) могут использоваться информационные и коммуникационные технологии, позволяющие обеспечить возможность дистанционного участия в общем собрании акционеров, обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование, без присутствия в месте проведения общего собрания акционеров.</p> <p>Не ясно, речь и дет о создании новой госинформсистемы, уже существующих госинформсистем или использовании частных электронных сервисов. Может потребоваться расходование средств бюджета.</p>	<p>Речь о том, чтобы предоставить возможность проведения собрания акционеров исключительно в онлайн формате, без организации места, в которое физически могли бы приходить акционеры. При обсуждении на экспертной группе предполагалось использование частных электронных сервисов. С учетом данных пояснений, не согласны с заменой вида документа на «доклад в Правительство РФ».</p>	
Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы					
<p>Вопрос требует детальной предварительной проработки.</p> <p>В графе «Вид документа» по этому вопросу указание на проект федерального закона заменить на доклад в Правительство РФ. Срок – декабрь 2020 г.</p> <p>Необходимо учитывать, что согласно пункту 11 статьи 49 Федерального закона «Об акционерных обществах» при проведении общего собрания акционеров в форме собрания (совместного присутствия акционеров для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование) могут использоваться информационные и коммуникационные технологии, позволяющие обеспечить возможность дистанционного участия в общем собрании акционеров, обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование, без присутствия в месте проведения общего собрания акционеров.</p> <p>Не ясно, речь и дет о создании новой госинформсистемы, уже существующих госинформсистем или использовании частных электронных сервисов. Может потребоваться расходование средств бюджета.</p>	<p>Речь о том, чтобы предоставить возможность проведения собрания акционеров исключительно в онлайн формате, без организации места, в которое физически могли бы приходить акционеры. При обсуждении на экспертной группе предполагалось использование частных электронных сервисов. С учетом данных пояснений, не согласны с заменой вида документа на «доклад в Правительство РФ».</p>					
<p>4.</p>	<p>Наименование мероприятия: 12. Отмена запрета на наличие в хозяйственном обществе единственного участника – другого хозяйственного общества, состоящего из одного лица. Вид документа: Федеральный закон. Показатель результативности: отменен запрет на наличие в хозяйственном обществе единственного участника – другого хозяйственного общества, состоящего из одного лица.</p>					

	<p>Срок: Июль 2020 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Сентябрь 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2021 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России с участием Банка России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Предложение не поддерживается. Отмена указанного запрета требует дополнительного обоснования. Не ясны цели создания цепочки юридических лиц, состоящих из одного участника. Существуют иски злоупотребления и размывания ответственности.</p>	<p>Экспертная группа считает необходимым сохранить пункт в перечне предложений. Это недееспособное ограничение, которое на практике все обходят путем добавления «пустых» перекрестных акционеров. Рисков от этого, насколько известно экспертной группе, до сих пор не реализовывалось.</p>
5.	<p>Наименование мероприятия: 13. Обеспечение нераспространения положений закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» о заинтересованности в совершении обществом сделки на сделки по внесению вкладов в имущество общества, не увеличивающих уставной капитал общества. Вид документа: Федеральный закон. Показатель результативности: внесено в законодательство Российской Федерации уточняющее положение, что на сделки по внесению вкладов в имущество общества, не увеличивающих уставной капитал общества, не распространяются положения закона о заинтересованности в совершении обществом сделки. Срок: Июль 2020 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Сентябрь 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2021 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России с участием Банка России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Предложение не поддерживается. В настоящее время согласно действующему законодательству отсутствует обязательность одобрения сделок с заинтересованностью.</p>	<p>Экспертная группа считает необходимым сохранить пункт в перечне предложений. Данное предложение устраняет фактический пробел в законодательстве Российской Федерации. Это правило в законе было, но случайно было удалено при реформе сделок с заинтересованностью. И теперь все такие сделки подпадают под соответствующие правила. Да, они не требуют обязательного предварительного одобрения. Но если их совершить и не одобрить, они будут считаться неодобренной сделкой с заинтересованностью со всеми вытекающими последствиями – их можно оспорить (если они оказались убыточные) или можно потребовать от заинтересованного лица возмещения убытков.</p>
6.	<p>Наименование мероприятия: 14. Установление правила о том, что при отказе публичного акционерного общества от ревизионной комиссии (путем внесения соответствующих изменений в устав) не требуется предоставлять акционерам право предъявления принадлежащих им акций к выкупу. Вид документа: Федеральный закон. Показатель результативности: установлено правило о том, что при отказе публичного акционерного общества от ревизионной комиссии (путем внесения соответствующих изменений в устав) не требуется предоставлять акционерам право предъявления принадлежащих им акций к выкупу. Срок: Июль 2020 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона;</p>	

	<p>Сентябрь 2020 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2021 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Вопрос требует детальной предварительной проработки, поскольку предложенные изменения, если следовать логике формулировки, предусматривают ухудшение положения акционеров.</p> <p>В графе «Вид документа» по этому вопросу указание на проект федерального закона заменить на доклад в Правительство РФ. Срок – декабрь 2020 г.</p>	<p>Еще при обсуждении основной части данной реформы (о возможности отказа от ревизионной комиссии) в экспертном сообществе и среди участвовавших ФОИВ сложился консенсус о том, что ревизионная комиссия – рудиментарный орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью (на практике «замененный» на комитет совета директоров по аудиту, внутренний аудит и пр.), который не предоставляет каких-либо возможностей миноритарным акционерам (они, по сути, не участвуют в его формировании) и используется по существу на практике только некоторыми контролирующими акционерами. С учетом этого и была осуществлена соответствующая реформа. Однако вопрос указанного выкупа оказался не затронутым и в настоящее время опасения требований выкупа препятствуют некоторым компаниям отказаться от использования ревизионной комиссии (при этом многие другие компании уже отказались от ревизионной комиссии, без предложения акционерам права выкупа). С учетом этого, сейчас и предлагается внести в закон соответствующую уточняющую правку.</p>
7.	<p>Наименование мероприятия: 16. Комплексное урегулирование вопроса приобретения обществом собственных акций, включая установление правил такого приобретения и последующего владения собственными акциями для всех ситуаций, которые в настоящее время не урегулированы законом, а также вопроса предоставления возможности более длительного хранения обществом собственных акций на балансе. Вид документа: Федеральный закон. Показатель результативности: комплексно урегулирован вопрос приобретения обществом собственных акций, включая установление правил такого приобретения и последующего владения собственными акциями для всех ситуаций, которые ранее не были урегулированы законом, а также предоставлена возможность более длительного хранения обществом собственных акций на балансе. Срок: Декабрь 2020 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона; Февраль 2021 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона; Июль 2021 г. - сопровождение рассмотрение проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ответственный исполнитель: Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России с участием Банка России.</p>	
	Позиция Минэкономразвития России	Позиция Экспертной группы
	<p>Предложение не поддерживается. Мероприятие сформулировано слишком широким образом и требует конкретизации. Кроме того, полагаем, что ограничение приобретения и хранения собственных акций неразрывно связано с защитой прав акционеров от возможного «перераспределения корпоративного контроля», а также с достоверностью информации об уставном капитале общества. Прежде чем принимать решение о разработке соответствующего проекта федерального закона полагаем проработать вопрос о целесообразности подготовки предлагаемых поправок.</p>	<p>Экспертная группа настаивает на сохранении федерального закона в качестве итогового результата реализации мероприятия. В настоящее время возможны случаи приобретения обществом собственных акций, которые на практике есть, а законом никак не урегулированы. Например, приобретение акционерным обществом собственных акций в ходе распределения подконтрольным лицом этого АО дивидендов в форме собственных акций АО, принадлежащих его подконтрольному лицу. В ходе обсуждения указанного примера в рамках заседания экспертной группы представителями Банка России было отмечено, что акции должны переходить к обществу только в случаях, прямо установленных законом, и предложено</p>

<p>В связи с этим считаем необходимым в графе «Вид документа» проект федерального закона заменить на доклад в Правительство Российской Федерации. В соисполнители необходимо включить Минфин России и Минюст России. Срок – май 2020 г.</p>	<p>систематизировать регулирование казначейских акций, создав отдельную, общую норму. Указанное предложение было поддержано членами экспертной группы. При этом если такое регулирование не создать, то на практике так и будут происходить случаи приобретения обществами собственных акций вне рамок правил приобретения, установленных законом. В результате могут образовываться пакеты казначейских акций с неопределенным статусом – в отношении них будет не ясно, могли ли они приобретаться в принципе, а также не ясно, сколько они могут находится на балансе общества и какие у общества обязательства по их отчуждению или погашению.</p>
---	--

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

Таблица разногласий по мероприятиям направления ТДК «Экология»

№ п/п	Описание мероприятия, позиция ведомств и экспертной группы	
1.	<p>Наименование мероприятия: 2. Исключение из природоохранного законодательства Российской Федерации требования о параллельном применении двух видов нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) для нормирования сбросов загрязняющих веществ со сточными водами (технологических и санитарно-гигиенических/рыбохозяйственных). Вид документа: Федеральный закон. Ожидаемый результат: Сокращены финансовые затраты водопользователей на локальную очистку сточных вод. Срок: 1) Для федерального закона: сентябрь 2019 г. внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; ноябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; апрель - май 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 2) Для ведомственных актов: июль 2020 г. Ответственный исполнитель: Минприроды России, Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Минсельхоз России, Минпромторг России, Минстрой России.</p>	
	Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы
	<p>Росприроднадзор: Росприроднадзор считает нецелесообразным исключение требований параллельного применения двух видов нормативов предельно допустимых концентраций для нормирования сбросов загрязняющих веществ со сточными водами. Указанное предложение не соответствует основному принципу положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено применение дифференцированных мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от их категории. Законом № 219-ФЗ предусмотрена замена действующих в настоящее время разрешений на выбросы, сбросы: для объектов III категории – представлением отчетности об уровнях и (или) объемах воздействия; для объектов II категории – представлением декларации о воздействии на окружающую среду и расчетом предельно допустимых нормативов; для объектов I категории - одним КЭР, выдаваемым на принципах наилучших доступных технологий (далее- НДТ). Технологические нормативы сбросов загрязняющих веществ устанавливаются для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на основе технологических показателей, не превышающих технологические показатели наилучших доступных технологий, приведенных в соответствующих отраслевых информационно-технических справочниках НДТ. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категории, при расчете нормативов допустимого сброса применяются нормативы качества окружающей среды.</p> <p>Минэкономразвития России: Технологические нормативы сбросов загрязняющих веществ рассчитываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими</p>	<p>Бизнес-сообщество возражает против одновременного (параллельного) применения к нормированию воздействия промышленности на основе и технологических и санитарных/рыбохозяйственных нормативов. При сохранении действующей системы нормирования воздействия промышленности на окружающую среду на основе гигиенических и рыбохозяйственных переход промышленности ПДК на принципы наилучших доступных технологий теряет всякий смысл.</p>

	<p>хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, при этом расчеты технологических нормативов включаются в состав заявки на получение последними комплексного экологического разрешения (КЭР). Также, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе получить КЭР в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ), Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 143.</p> <p>Отмечаем, что соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, за исключением технологических нормативов и технических нормативов, должно обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды (пункт 2 статьи 21 Закона № 219-ФЗ).</p> <p>Соответственно, объекты II категории, не получившие КЭР, а также объекты III категории в соответствии с Законом 219-ФЗ, обязаны применять при расчете нормативов допустимого сброса нормативы качества окружающей среды.</p> <p>Такой механизм стимулирует юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, получать КЭР. При этом получение КЭР для объектов II категории является правом, а не требованием в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>В связи с этим в действующем законодательстве отсутствует требование о применении к одним и тем же объектам параллельных видов нормативов: технологических нормативов и нормативов допустимых сбросов, основанных на предельно допустимых концентрациях (ПДК).</p>	
2.	<p>Наименование мероприятия: 5. Внесение изменений в части первую и вторую статьи 247 Уголовного кодекса Российской Федерации, исключающих уголовную ответственность за нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами.</p> <p>Вид документа: Федеральный закон.</p> <p>Ожидаемый результат: Исключено из частей 1 и 2 статьи 247 Уголовного кодекса Российской Федерации следующее положение: «...либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок».</p> <p>Срок: Июль 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации; октябрь 2019 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; декабрь - март 2020 г. - сопровождение рассмотрения федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Ответственный исполнитель: Минприроды России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор, Минюст России.</p>	
	Позиция ведомств	Позиция Экспертной группы
	<p>Минприроды России: Исключение из частей 1 и 2 статьи 247 Уголовного кодекса Российской Федерации положений, предусматривающих ограничение свободы на срок до двух лет, либо принудительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на тот же срок, не является целесообразным. Указанные положения Уголовного кодекса направлены,</p>	<p>Проблематика гипотезы и диспозиции ч.1 и ч.2 ст. 247 УК РФ, заключается в отсутствии конкретизации и расшифровке терминов, применяемых в статье. Согласно действующему законодательству имеются разъяснения исключительно про атомную энергетику - Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной</p>

в том числе на недопущение увеличения количества несанкционированных мест размещения отходов и увеличения объемов захоронения отходов на территориях, не предназначенных для указанной деятельности.

В настоящее время реализуется задачи, поставленные национальным проектом «Экология», в рамках которого ведется деятельность по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены.

При этом Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» основными принципами и приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами установлены, в том числе охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия, а также сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования.

Кроме того, в процессе деятельности по обращению с отходами производства и потребления имеют место, как экологические риски, так и риски санитарно-эпидемиологического характера.

Таким образом, снижение уровня ответственности за правонарушения в области обращения с экологически опасными веществами и отходами приведет к росту случаев несоблюдения требований природоохранного законодательства.

Минэкономразвития России: Отмечаем, что на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросу «Об экологическом развитии России в интересах будущих поколений», которое состоялось 27 декабря 2016 года, Президент Российской Федерации особо отметил, что современное состояние сферы обращения с токсичными отходами (I и II класс опасности) представляет очевидную угрозу для населения страны.

В связи с этим планируется установить отдельные (повышенные) лицензионные требования и условия при осуществлении деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности.

Таким образом, ослабление ответственности в части уголовного законодательства Российской Федерации по обращению с отходами и экологически опасными веществами приведет к противоречию с решениями, принятыми Президентом Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета.

энергии». При этом Объектом преступления данной статьи являются отношения по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды. Предметом преступления являются: а) запрещенные виды опасных отходов; б) радиоактивные, бактериологические, химические вещества и отходы. Первые относятся к производству, а вторые - к обращению экологически опасных веществ и отходов. Законодательно и нормативно не определена величина существенного вреда и термин создание угрозы имеет неоднозначное толкование.

Таким образом данная статья, в таком виде как она сейчас есть, противоречит принципам правосудия и законности, т.к. уголовное преследование возможно при диаметрально разных объемах предполагаемого ущерба окружающей среде, учитывая, что санкция данной статьи предусматривает лишение свободы на срок до двух лет.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде», к сожалению, не регулирует вопросы привлечения к уголовной ответственности, а только разъясняет каким образом судам применять практику относительно возмещения вреда причиненного окружающей среде в рамках Уголовного кодекса, Гражданского кодекса и Арбитражного процессуального кодекса, Лесного кодекса, Водного кодекса и т.д. Таким образом данный пленум частично дал определение терминам угроза и существенность в рамках ч. 1 ст. 247 УК РФ, а также рассмотрел вопрос о возмещении вреда, что является последней стадией производства уголовного дела о нарушении правил обращения экологически опасных веществ и отходов и по своему существу не решает вопрос относительно привлечения к уголовной ответственности по УПК РФ.

Из изложенного выше следует, что отсутствие конкретизации объектов преступлений и нормативных актов, предусматривающих определение объема ущерба причиненного окружающей среде, отсутствие сложившейся судебной практики и разграничения ответственности за отдельные виды преступлений, создают комфортную среду для уголовного давления на бизнес, его закрытия и рейдерского захвата, что в свою очередь негативно влияет на развитие бизнеса в определенных сферах деятельности, например судоремонта, судостроения и других машиностроительных производств.

Очевидно, что определения терминов угрозы и существенности вреда также необходимо внести в ст. 247 УК РФ по аналогии с вышеуказанным Постановлением Верховного суда Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91192A4208944D9
Владелец: Живулин Вадим Александрович
Действителен: с 12.07.2019 до 12.07.2020

**Список рассылки письма Минэкономразвития России
(Федеральные органы исполнительной власти и организации)**

1. АНО «Агентство стратегических инициатив»
2. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
3. Аналитический центр «Форум»
4. АО «Корпорация «МСП»
5. АО «РЭЦ»
6. Банк России
7. Верховный суд
8. Гохран России
9. МВД России
10. Минвостокразвития России
11. Минздрав России
12. Минобрнауки России
13. Минпросвещения России
14. Минкомсвязь России
15. Минкультуры России
16. Минприроды России
17. Минпромторг России
18. Минсельхоз России
19. Минстрой России
20. Минтранс России
21. Минтруд России
22. Минфин России
23. Минэнерго России
24. Минюст России
25. МЧС России
26. ОАО «РЖД»
27. ООО «Деловая Россия»
28. ОПОРА РОССИИ
29. ООО «Российский союз промышленников и предпринимателей»

- 30.Правительство Москвы
- 31.Правительство Московской области
- 32.Правительство Санкт-Петербурга
- 33.Пробирная палата Российской Федерации
- 34.Росавиация
- 35.Росавтодор
- 36.Росаккредитация
- 37.Росалкогольрегулирование
- 38.Росгвардия
- 39.Росгидромет
- 40.Росздравнадзор
- 41.Роскомнадзор
- 42.Рослесхоз
- 43.Роснедра
- 44.Роспатент
- 45.Росприроднадзор
- 46.Роспотребнадзор
- 47.Росреестр
- 48.Росрыболовство
- 49.Россельхознадзор
- 50.Росстат
- 51.Росстандарт
- 52.Ростехнадзор
- 53.Ространснадзор
- 54.Роструд
- 55.Ростуризм
- 56.Росфинмониторинг
- 57.Следственный комитет Российской Федерации
- 58.ФАС России
- 59.ФАУ «Главгосэкспертиза»
- 60.ФГКУ «Росгеолэкспертиза»

61. Федеральная нотариальная палата

62. Федеральное Казначейство

63. ФНС России

64. ФМБА России

65. ФСБ России

66. ФССП России

67. ФСТЭК России

68. ФТС России