

Проект

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА ДО 2035 Г.

Ставрополь
2018

Оглавление

Введение.....	4
1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА ГОРОДА	7
1.1. О реализации стратегии социально-экономического развития города-курорта Кисловодска на период до 2020 года	7
1.2. Базовые условия стратегического выбора	11
1.2.1. Положение города в России	11
1.2.2. Численность и показатели движения населения.	12
1.2.3. Структура производства, занятости и инвестиций в городе..	16
1.2.4. Качество государственного и муниципального управления.	19
1.2.5. Интересы основных субъектов экономической деятельности	22
1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства	24
1.4. Трудовые ресурсы и доходы населения.	25
1.5. Природные ресурсы и экология.	28
1.6. Историко-культурный потенциал, традиции и религии.	32
1.7. Пространство и территориальный ресурс.	33
1.8. Виды туризма и средства размещения гостей города.	34
1.8.1. Санаторно-курортное лечение и оздоровление.	34
1.8.2. Прочие виды туризма.	35
1.8.3. Средства размещения гостей города.	36
1.9. Обрабатывающее производство	38
1.10. Транспорт.....	39
1.11. Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура	40
1.12. Обеспечение здоровья и безопасности	41
1.13. Образование и молодежная политика.	44
1.14. Культура.....	45
1.15. Торговля, общественное питание и бытовые услуги.	46
1.16. Инвестиционная активность и финансовое обеспечение	47
1.17. Выводы. Результаты SWOT-анализа социально-экономической развития города.	51
2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	54
2.1. Стратегическое видение города на 2035 год.....	54
2.2. Ключевые направления позиционирования города	56
2.3. Этапы достижения стратегического видения	58
2.4. Стратегические цели и показатели их реализации.....	60
3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА.....	78

3.1. Внешние факторы, влияющие на сценарные условия и выбор основных сценариев (с учетом сценариев для Ставропольского края)	78
3.2. Результаты реализации сценариев	79
4. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы города	81
4.1. Создание благоприятной жилищной и городской среды	81
4.2. Развитие транспортной системы	81
4.3. Формирование нового качества здравоохранения и поддержка здорового образа жизни	82
4.4. Развитие образования и молодежная политика	82
4.5. Культура и творческий потенциал	83
4.6. Вовлечение жителей города в реализацию Стратегии	84
5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	85
5.1. Развитие оздоровительного туризма как корневого направления деятельности	85
5.2. Развитие обеспечивающих рыночных секторов вокруг санаторно-курортного комплекса	86
5.3. Земельная и девелоперская политика	86
5.4. Развитие инновационной активности и предпринимательства	87
5.5. Продвижение бренда города	87
6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	89
7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	90
8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ	92
9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	93
9.1. Демографические тренды	93
9.2. Развитие территорий городского округа	94
9.3. Основные направления градостроительной политики	94
10. КЛЮЧЕВЫЕ МЕХАНИЗМЫ, ИНСТРУМЕНТЫ И КОМПЛЕКС МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА	95
10.1. Организация процесса реализации Стратегии развития	95
10.2. Финансирование реализации Стратегии	105
Приложение	107

Введение

Стратегия социально-экономического развития города-курорта Кисловодска до 2035 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

В Стратегии учтены положения:

Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р (далее – Стратегия культурной политики);

Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 (далее – Указ № 808);

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р;

Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р

Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р;

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р;

Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р;

Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р;

Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р;

Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации от 15.09.2012 № Пр-2789;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р;

Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р;

Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;

Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 г. № 2469-р;

Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р;

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351;

плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р;

плана мероприятий по реализации в 2017-2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении русского казачества до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 285-р;

Программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р;

Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.09.2015 №1724-р утвержден комплекс мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года;

перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 2899-р (далее – Распоряжение № 2899-р);

стратегией социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 года № 221-рп.

Паспортов Национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

Стратегия представляет собой видение желаемого будущего города-курорта Кисловодска Ставропольского края (далее – город) в 2035 году, определяет долгосрочные приоритеты, цели и задачи, предлагает основные направления развития, механизмы достижения поставленных целей и задач с учетом достигнутого уровня и выявленных проблем развития.

Стратегия является документом целеполагания, базой системы стратегического планирования города. Положения Стратегии в дальнейшем раскрываются и конкретизируются, на ее основе разрабатываются схема территориального планирования города, план мероприятий по реализации Стратегии, государственные программы города.

1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА ГОРОДА

1.1. О реализации стратегии социально-экономического развития города-курорта Кисловодска на период до 2020 года

Стратегия социально-экономического развития городского округа города-курорта Кисловодска до 2020 года (далее – Стратегия развития Кисловодска на период до 2020 года) утверждена решением Думы города-курорта Кисловодска от 28.04.2010 № 59-310. Генеральный замысел данной Стратегии заключается в том, что укрепление позиций города как ведущего отечественного курорта и места проведения деловых встреч и форумов федерального и регионального масштаба обеспечит приток государственных и частных инвестиций в экономику города.

В основу стратегического развития городского округа Кисловодска положен тезис о приоритетности развития курорта и, как следствие, необходимости сохранения уникальных природных факторов города-курорта Кисловодска: чистого воздуха, минеральных вод и парка с лечебными терренкурами, которым нет аналогов в мире.

Предлагалось два сценария развития – «инерционный» и «инвестиционный». Инвестиционный сценарий являлся наиболее оптимистичным и предполагал привлечение значительного объема инвестиций и технологическую модернизацию существующих санаторно-курортных учреждений, предприятий туристической и индустрии развлечений, а также реализацию новых инвестиционных проектов в санаторно-курортной и туристской сферах, в области сохранения благоприятной экологической ситуации. Ключевой точкой развития выступала туристско-рекреационная сфера. Этот сценарий

рий был признан оптимальным и для его реализации предполагалось решить следующие задачи.

1. Задачи экономического развития

Основные задачи – формирование и развитие высокоэффективного и конкурентоспособного туристско-рекреационного субкластера, и, как следствие, значительный вклад в социально-экономическое развитие города за счет увеличения доходной части бюджета, притока инвестиций, увеличения рабочих мест, улучшения здоровья населения, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия. Обеспечение условий для осуществления комплексной модернизации предприятий сувенирной (фарфорово-фаянсовой) промышленности, способствующей продвижению имиджа города, развитие пищевой промышленности, развитие системы общественного питания, разработка маркетинговой политики, направленной на создание имиджа города в качестве одного из наиболее привлекательных для развития предпринимательства и инвестиционного процесса, формирования благоприятной деловой среды, поддержка и развитие малого предпринимательства.

2. Задачи социального развития

Стратегической целью социального развития является формирование на территории города соответствующей предпринимательской культуры, современной образовательной системы, благоприятного социального климата, устойчивой социальной среды, максимально эффективной социальной защиты населения и развитие образовательного, культурного, духовного и физического потенциала жителей, всеобщей доступности качественных медицинских услуг.

3. Задачи развития городской среды

В качестве стратегической цели в области городского хозяйства было определено рациональное природопользование, улучшение окружающей среды и повышение комфортности среды проживания и отдыха. Предполагалась необходимость решения следующих задач – сохранение и возрождение ценных архитектурных и природных объектов, обеспечение экологической безопасности населения, сохранение высокого качества компонентов окружающей среды и всей экологической обстановки в целом, повышение уровня экологического образования населения, улучшение условий проживания населения и предоставление ему качественного жилищно-коммунального обслуживания, удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках и обеспечение работы транспортных служб.

В стратегии города-курорта Кисловодска на период до 2020 года был установлен ряд ключевых показателей административного мониторинга этой стратегии. Степень их достижения характеризуется данными в таблице 1.

Таблица 1

Результаты мониторинга
стратегических показателей развития города в 2017 году

Наименование показателя	Фактическое значение за 2008 год	Планируемое значение к 2020 году	Фактическое значение за 2017 год
Численность врачебных кадров на 10 000 населения	30,7	50	38,05
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 000 населения	66	90	72,95
Численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных учреждениях	119	100	116
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	69	75	74,19*
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, % (не более)	21,0	13,0	13,9*
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, %	12,0	5,0	5,3
Количество отдыхающих, тыс. чел.	196	350	319
Коечная емкость санаторно-курортного комплекса, мест	11 000	15 000	12 877
Удельный вес налоговых поступлений от санаторно-курортного и туристского комплексов в доходах местного бюджета, %	6	20	5,7
Рост инвестиций за период реализации стратегии, млн руб.	2010,7	в 15 раз	3741,6 (в 1,9 раза)
Увеличение доли оборота малых предприятий в общем объеме выпуска товаров, работ и услуг, % (не менее)	21,6	60,0	49,8**

Примечание:

* Значение указано в целом по Ставропольскому краю. Мониторинг в разрезе муниципальных образований Управлением Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу не ведется.

** По данным на 2015 г. (с учетом итогов сплошного федерального статистического наблюдения субъектов малого среднего предпринимательства за 2015 год).

По ряду показателей городу удается достичь запланированных значений. В частности, безработица в городе в 2017 году практически достигла плановой. Количество отдыхающих близко к целевому значению на 2020 год. Достижение этого показателя было обеспечено, в том числе, увеличением конечного фонда по отношению к 2008 году.

По имеющимся данным на 2015 год доля оборота малых предприятий в общем объеме выпуска товаров, работ и услуг составила почти 50%, что превышает ожидаемый уровень показателя на соответствующий период (в предположении о равномерном росте с 2008 по 2020 год его плановое значение в 2015 году должно было составлять 44%).

В 2017 году доля налоговых поступлений от деятельности санаторно-курортного и туристического комплексов в бюджете города составила 5,7%.

Большие расхождения с целевыми показателями наблюдаются по показателю роста инвестиций, который пока существенно меньше целевого значения.

Отставание от целевых показателей наблюдается и по социальной инфраструктуре: фактические значения показателей обеспеченности врачевными кадрами и средним медицинским персоналом отличаются от целевых приблизительно на 20%, показатель обеспеченности местами в детских дошкольных учреждениях также существенно ниже целевого.

В силу особенностей структуры экономики города и наличия ограничений экологического и репутационного характера (важность поддержания образа экологически благополучного города-курорта), город ограничен в инструментах социально-экономического развития, в частности не может привлекать на свою территорию крупные промышленные предприятия. Количество свободных инвестиционных площадок в городе невелико, и каждая из площадок имеет существенные ограничения. Бюджетные ограничения сокращают возможности для активной инвестиционной политики городского бюджета.

Стратегия характеризуется преемственностью по многим ключевым целям развития, заложенным в Стратегии развития Кисловодска на период до 2020 года. Будет продолжена всесторонняя поддержка развития опорной для города сферы санаторно-курортного лечения, оздоровления и индустрии гостеприимства.

Значительные позитивные изменения должны произойти в инфраструктуре (транспортной инфраструктуре, коммунальной инфраструктуре, инфраструктуре досуга и общественного питания, инфраструктуре для размещения гостей города и др.) для обеспечения решительного повышения качества всего комплекса туристических услуг города. Это должно создать фундамент для развития и санаторно-курортного комплекса и, в целом, различных видов туризма.

Вместе с тем, развитие основных сфер экономики города (санаторно-курортное лечение и оздоровление, производство напитков и некоторые другие) будет основываться не только на последовательном создании и преобра-

зовании различных инфраструктурных объектов. Кроме этого, продолжая вектор Стратегии развития Кисловодска на период до 2020 года, который в полной мере пока не был реализован, в период до 2035 года значительное внимание следует уделить привлечению в город высококвалифицированных профессионалов в важнейших для города сферах.

В то же время, наиболее решительные действия в период до 2035 года должны быть предприняты в направлении сохранения природных ресурсов (минеральные воды, воздух, почвы и др.) территории города, без которых невозможно эффективное функционирование туристического комплекса.

1.2. Базовые условия стратегического выбора

1.2.1. Положение города в России

Всемирно известный старейший бальнеологический курорт России – город-курорт Кисловодск расположен в живописной долине, окруженной склонами Главного Кавказского хребта на высоте от 817 м над уровнем моря (Нарзанная галерея) до 1062 м (Красное солнышко). Расположение города значительно выше других курортов Кавказских Минеральных Вод, что позволило ему приобрести характер горно-климатической станции. Высота и рельеф города создают своеобразные, неповторимые благоприятные условия для существования и развития курорта.

Кисловодск самый южный в группе городов–курортов Кавказских Минеральных Вод. Город связан с другими городами Кавказских Минеральных вод электрифицированной железной и шоссейной дорогами.

Городской округ «город-курорт Кисловодск» находится в составе Минераловодской агломерации, являясь при этом, одним из ее ключевых элементов.

В свою очередь, Минераловодская агломерация является составной частью Ставропольской системы расселения, где город рассматривается в качестве одного из элементов опорного каркаса расселения Ставропольского края.

Удельный вес города в показателях Ставропольского края представлен на рисунке 1.

В системе территориального разделения труда Ставропольского края город специализируется на предоставлении услуг здравоохранения и социальных услуг. По валовой добавленной стоимости¹ предоставленных услуг указанного характера город занимал второе место в регионе после Ставрополя.

¹ Валовая добавленная стоимость в муниципальном образовании - сумма добавленных стоимостей, произведенных на территории муниципального образования. Расчет производится на основе информации о занятости в муниципальных образованиях и производительности труда по данным налоговой отчетности по видам экономической деятельности. Методика разработана Центром Экономики Инфраструктуры для Стратегии пространственного развития РФ.

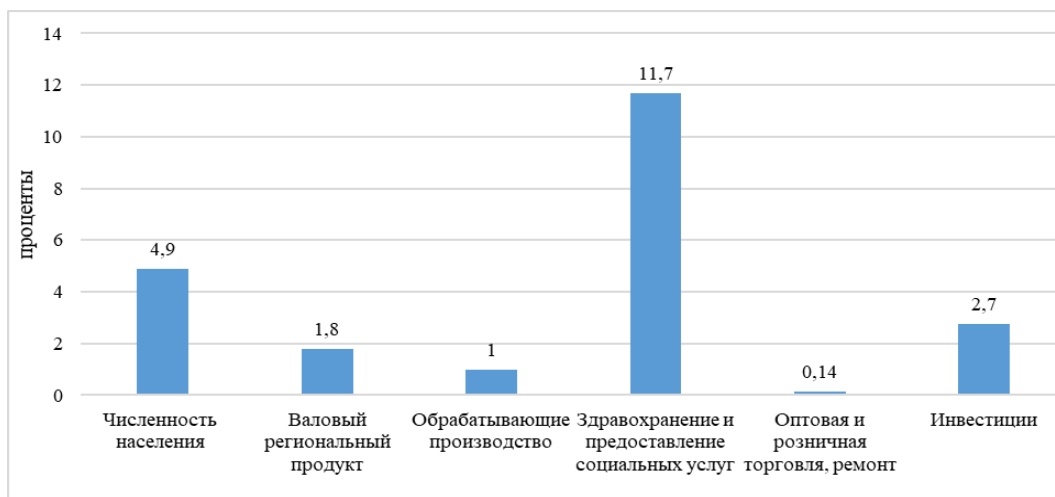


Рисунок 1 – Удельный вес города в показателях Ставропольского края

1.2.2. Численность и показатели движения населения.

На 1 января 2018 года численность населения города составила 136 386 человек. Город относится к категории больших городов (с численностью населения более 100 тысяч человек, что не очень типично для города-курорта), и является пятым по численности населенным пунктом края.

Половозрастная пирамида населения города относится к регрессионному типу: доля лиц младше трудоспособного возраста значительно уступает доле лиц пожилого населения (рисунок 2). В целом половозрастная структура населения города близка к значениям, характерным в целом для России.

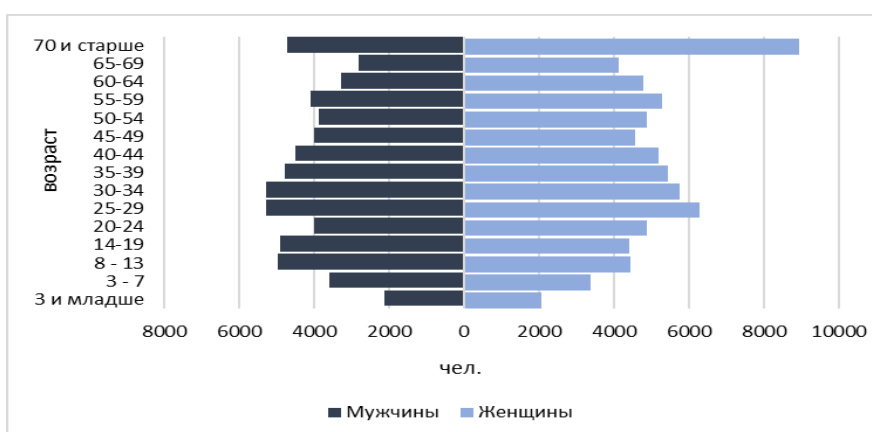


Рисунок 2 – Половозрастная структура населения города в 2017 году, человек

Различия между городом и Ставропольским краем по доле лиц старше трудоспособного возраста составляют менее 1%. В городе незначительно выше доля молодежи и ниже доля лиц, пенсионного возраста. Демографическая нагрузка в городе также близка к среднерегionalному уровню и значению данного показателя по России в целом. Однако, за период с 2012 по

2016 год рост демографической нагрузки в городе был ниже, чем в среднем по Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2

Доля лиц старше и моложе трудоспособного возраста и демографическая нагрузка в городе, Ставропольском крае и России в 2012 и 2017 годах

Показатели	Кисловодск	Ставропольский край	Россия
	2012 год		
Доля лиц старше трудоспособного возраста, %	22,78	22,20	23,10
Доля лиц моложе трудоспособного возраста, %	17,78	17,60	16,80
Демографическая нагрузка на 1 человека в трудоспособном возрасте	0,68	0,66	0,66
	2017 год		
Доля лиц старше трудоспособного возраста, %	25,63	24,47	24,99
Доля лиц моложе трудоспособного возраста, %	17,38	18,83	18,32
Демографическая нагрузка на 1 человека в трудоспособном возрасте	0,75	0,76	0,77

Таким образом, в 2017 г. в структуре населения по возрастным группам велика доля лиц старше трудоспособного возраста (25,63%) и достаточно низка доля населения младше трудоспособного возраста (17,38%). Коэффициент демографической нагрузки составляет 0,75, это не является критическим значением, но со временем его величина будет возрастать.

Общий коэффициент рождаемости в городе до 2014 года был ниже, чем в среднем по Ставропольскому краю и России. После значительного повышения коэффициента в 2015-2016 гг. различия между городом, регионом и Россией в целом снизились (рисунок 3).

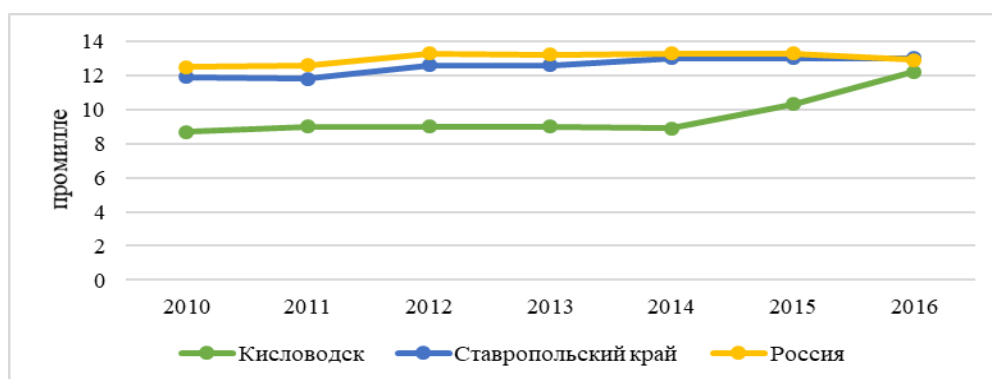


Рисунок 3 – Динамика общего коэффициента рождаемости в городе, Ставропольском крае и России, промилле

Общий коэффициент смертности (далее – ОКС) в городе также был ниже, чем в Ставропольском крае и в России в целом. Различия по данному показателю за период с 2010 по 2016 год незначительно выросли. На 2016 год ОКС в городе на 1,9 промилле меньше, чем в Ставропольском крае, и на 3,1 промилле среднего значения по стране (рисунок 4).

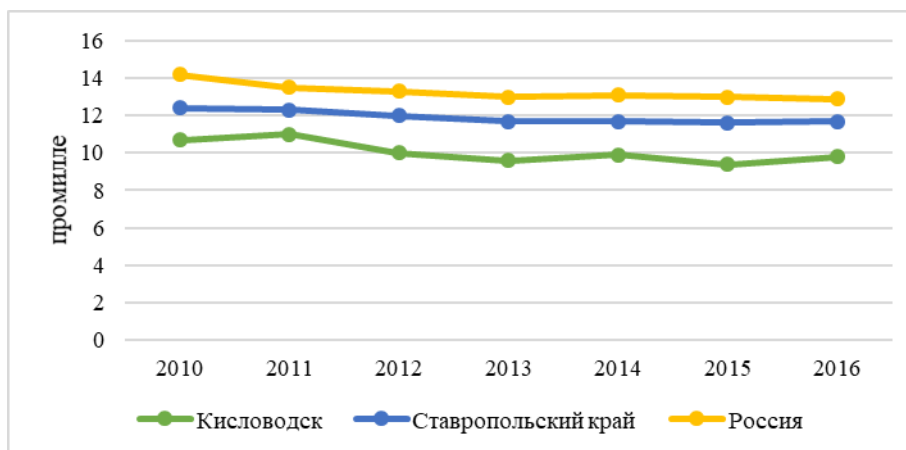


Рисунок 4 – Динамика общего коэффициента смертности в городе Кисловодске, Ставропольском крае и России, промилле

С 2010 г. по 2014 г. коэффициент смертности превышал коэффициент рождаемости, однако в 2015 – 2016 гг. наблюдалась противоположная ситуация (рисунок 5).



Рисунок 5 – Рождаемость и смертность в городе

За счет значительного повышения рождаемости в 2015 – 2016 гг., коэффициент естественного прироста в городе превысил 2 промилле. На 2016 г. его значение составило 2,4 промилле, что на 1,1 промилле больше, чем в Ставропольском крае и на 2,4 промилле – среднероссийского уровня (рисунок 6).

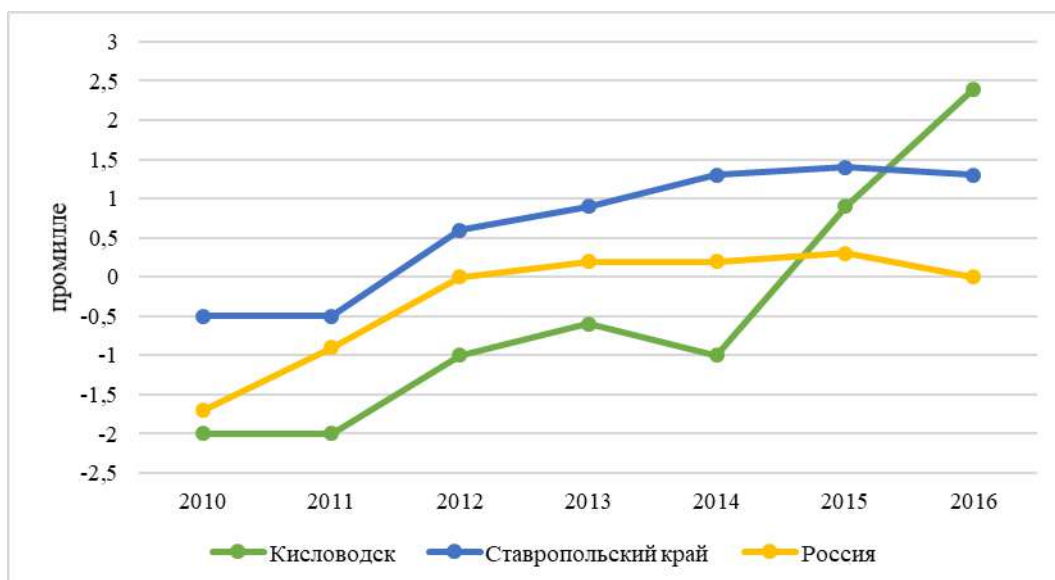


Рисунок 6 – Динамика коэффициента естественного прироста в городе, Ставропольском крае и России, промилле

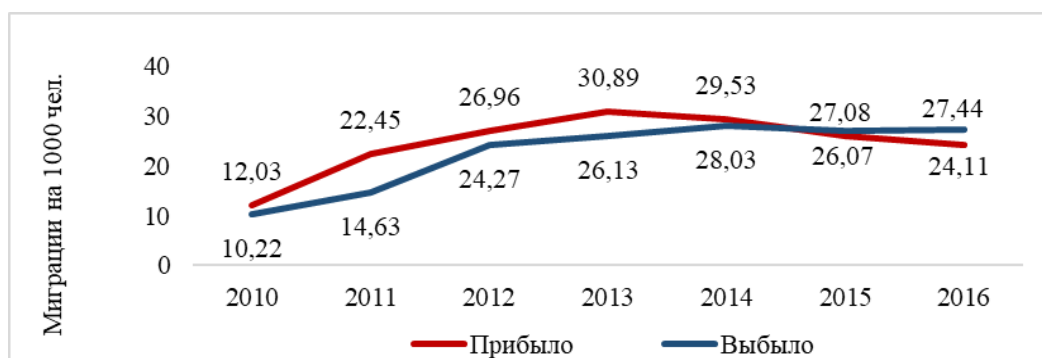


Рисунок 7 – Динамика миграций в городе

В 2010 – 2014 гг. наблюдалось положительное сальдо миграции. В 2015 – 2016 гг. миграционный прирост населения был отрицательный. Структура сальдо миграции представлена на рисунке 8. Основной вклад в миграционный отток в 2015 – 2016 гг. вносили показатели внутри- и межрегиональной миграций, тогда как сальдо международной миграции сохранялось положительным в период с 2012 по 2016 год.

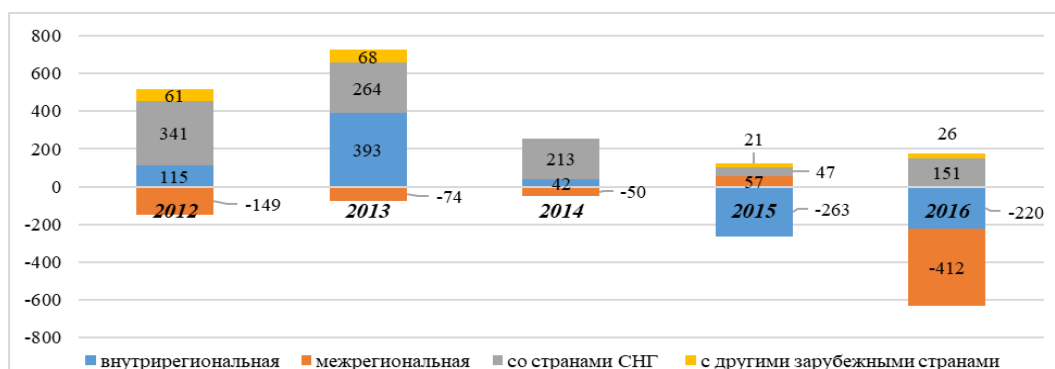


Рисунок 8 – Сальдо миграции в городе-курорте Кисловодске в 2012 - 2016 гг., человек

Изменение численности населения города в 2011 – 2017 гг. представлено на рисунке 9. Совокупное влияние факторов естественного и миграционного движения населения в 2016 – 2017 гг. привело к снижению численности населения.

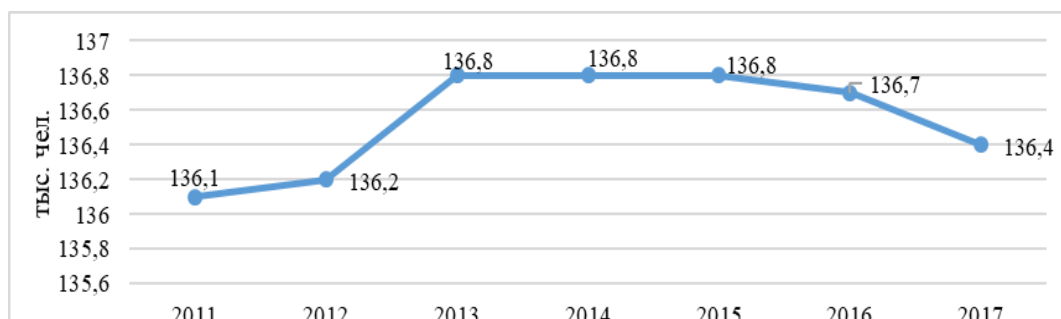


Рисунок 9 – Численность населения в городе на конец года в 2011 - 2017 гг., тыс. чел.

1.2.3. Структура производства, занятости и инвестиций в городе

Структура экономики по отгрузке товаров, выполнению работ и услуг (рисунок 10) также говорит о ведущем положении таких отраслей, как здравоохранение (в том числе санаторно-курортный сектор), транспорт и связь, обрабатывающие производства, представленные преимущественно пищевой промышленностью.



Рисунок 10 – Структура экономики города (отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по хозяйственным видам экономической деятельности по крупным и средним организациям), 2016 год

После краткосрочного подъема, связанного с выходом из кризиса 2009 года, объем реализованных товаров, работ и услуг в 2012 году стал снижаться. Особенно явными негативные тенденции в объеме продаж стали

после 2014 года. В 2015-2016 годы снижение на 6,0 - 11,0% соответственно к уровню 2014 года.

В результате падения душевых объемов производства товаров и услуг в городе и увеличения показателя в Ставропольском крае, по объемам отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами город сблизился к среднему значению по Ставропольскому краю (рисунок 11).

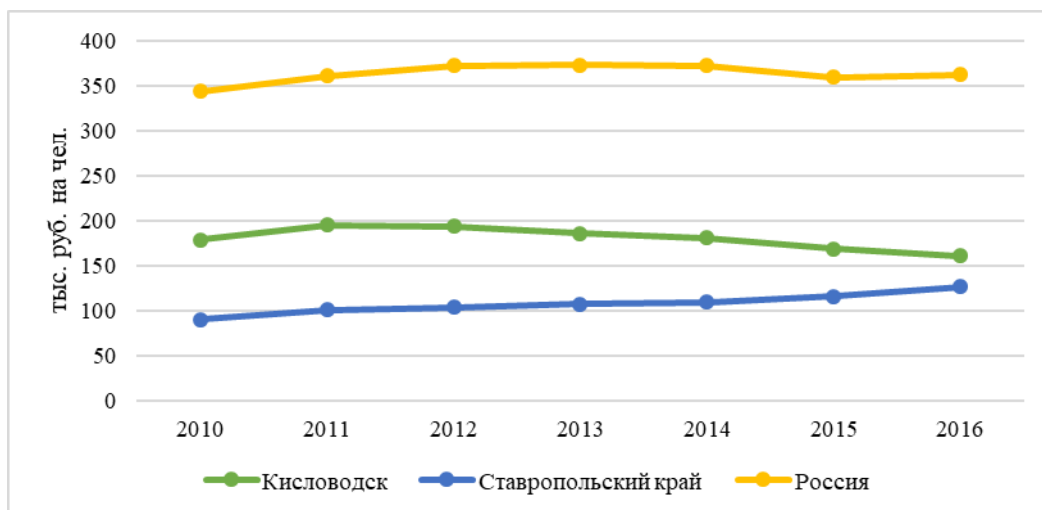


Рисунок 11 – Динамика душевого объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами России, Ставропольского края и города в 2010-2016 гг., в ценах 2016 года, тыс. рублей на человека

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в городе (161 тыс. рублей на человека) выше среднего значения по Ставропольскому краю (126,7 тыс. рублей), но значительно уступает показателю по России в целом (362,6 тыс. рублей).

В отличие от душевого показателя производство товаров и услуг расчетный душевой ВДС (Валовая добавленная стоимость) города (87,9 тыс. рублей на человека) ниже душевого валового регионального продукта (далее – ВРП) Ставропольского края (232,5 тыс. рублей). За период 2010-2016 гг. различия между городскими и региональными значения выросли на 46,4 тыс. рублей (рисунок 12).

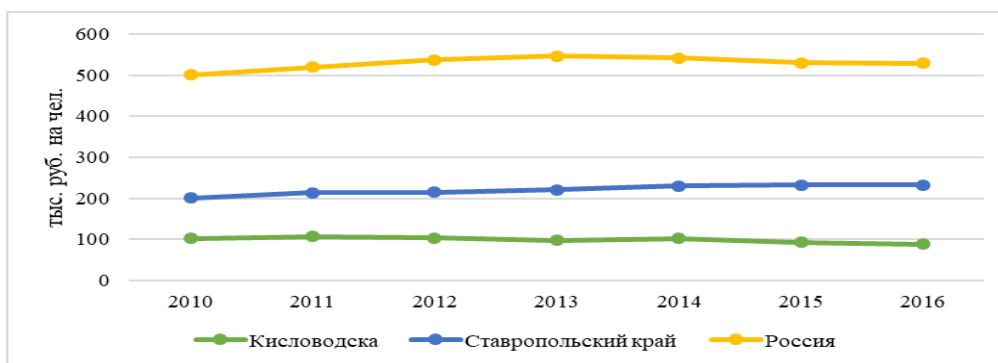


Рисунок 12 – Динамика душевого ВДС России, города и ВРП Ставропольского края в 2010-2016 гг. в ценах 2016 г, тыс. рублей на человека

За период с 2010 по 2016 год в структуре валовой добавленной стоимости города увеличилась доля здравоохранения и предоставления социальных услуг с 41% до 51,4% (рисунок 13). Доля большинства остальных видов экономической деятельности ниже значений по Ставропольскому краю и России. Исключения составляют: строительство; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; государственное управление и прочие коммунальные, социальные и индивидуальные услуги.

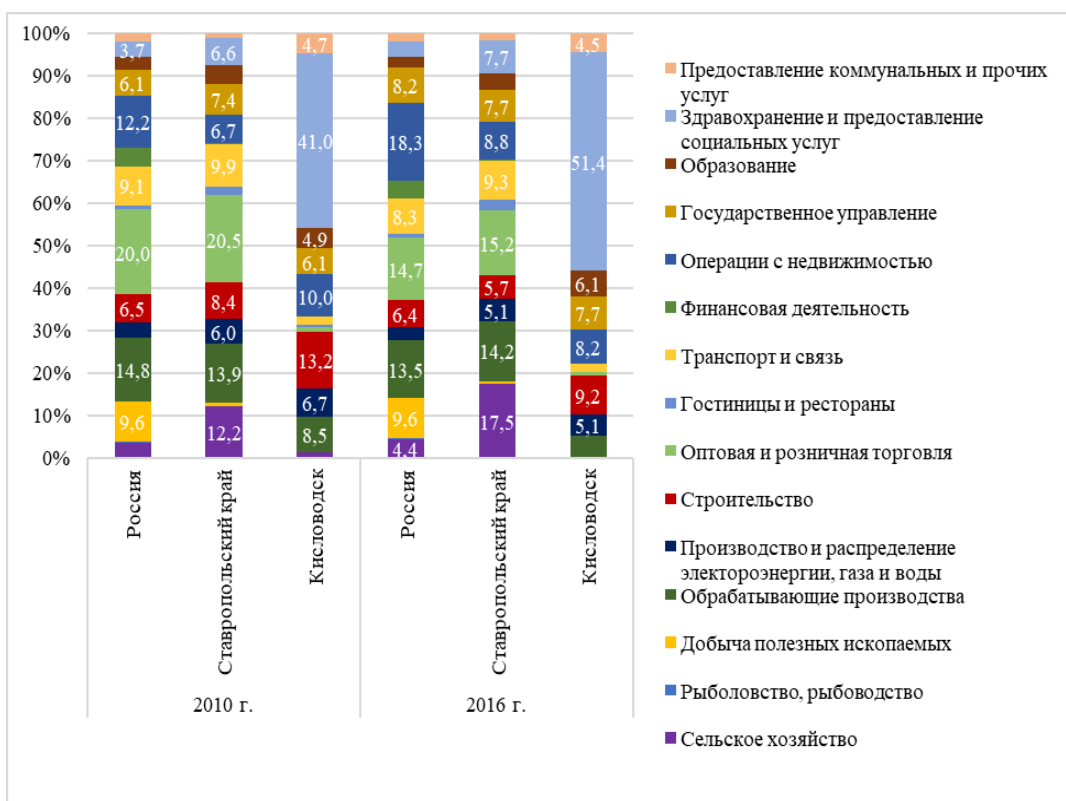


Рисунок 113 – Структура ВРП Ставропольского края, ВДС России и города по видам экономической деятельности в 2010 и 2016 гг., проценты (может)

В связи с тем, что наибольшая доля в структуре ВРП и ВДС города по видам экономической деятельности в сфере здравоохранения и предоставления услуг по оздоровлению, аналогичная ситуация и в структуре занятости по крупным и средним организациям в городе, что соответствует статусу города-курорта (57% работников организаций заняты в сфере здравоохранения и предоставления услуг по оздоровлению (рисунок 14).

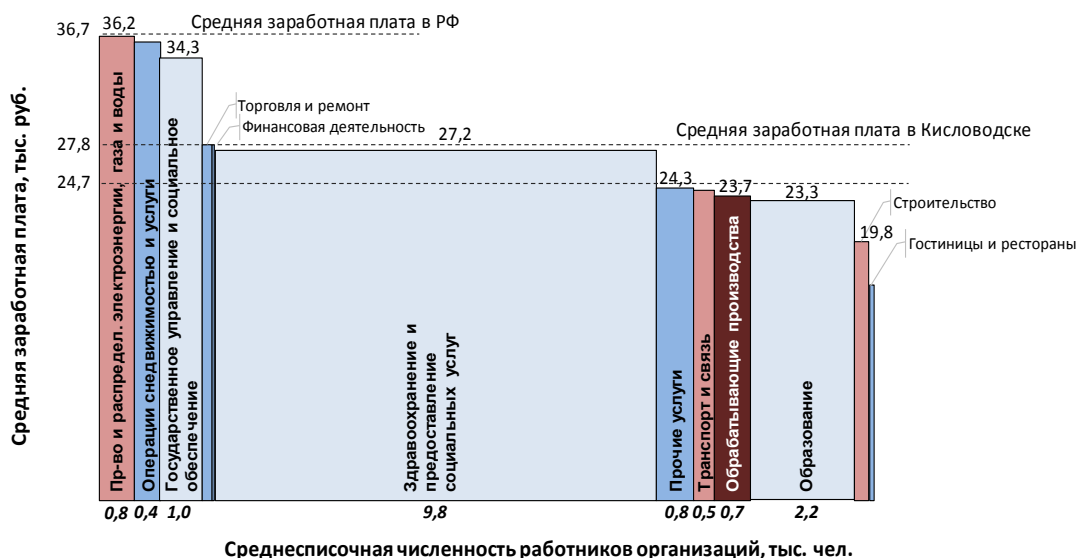


Рисунок 14 – Структура занятости и оплаты труда в городе

От общего количества граждан, занятых на предприятиях города, 29,7% являются работниками малых и средних предприятий. Малое и среднее предпринимательство охватывает такие отрасли, как строительство, торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг, производство потребительских товаров (сувенирные изделия, обувь, мебель, хлеб, кондитерские изделия и др.). Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в период с 2015 г. по 2017 г. в городе уменьшилось на 11,5 % (в 2015 году - 5884 ед., в 2016 году – 5179 ед., в 2017 году – 5207 ед.).

1.2.4. Качество государственного и муниципального управления.

Оценка органов местного самоуправления Ставропольского края проводится в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Проведённый мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ставропольского края выявил позицию города-курорта Кисловодска относительно других городских округов по 8 из 9 сферам деятельности. Наиболее высокие значения города-курорта Кисловодска в «Физической культуре и спорте» (3 место). Однако, в большинстве других блоках оценки город-курорт Кисловодск находится на последних позициях (таблица 3).

Таблица 3

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления города-курорта Кисловодска по сферам деятельности в 2016 году

Сферы деятельности	Количество баллов	Занимаемое место среди городских округов (всего – 9)
Экономическое развитие	0,4039	8
Дошкольное, общее и дополнительное образование	0,3964	8
Культура	0,1744	9
Физическая культура и спорт	0,5257	3
Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем. ЖКХ	0,4269	7
Организация муниципального управления	0,4287	6
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	0,3632	8
Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления	0,3443	9

Город по двум отдельным показателям находится среди лидеров (таблица 4): среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных организаций (1 места с начала) и изменение доли выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании (3 место).

Таблица 4

Показатели эффективности деятельности города, значения которых входят в 5 лучших по Ставропольскому краю

Наименование показателя	Значение в Кисловод-	Средние значения	Место Кисловод-ска
1	2	3	4
Среднемесячная номинальная начисленная заработ-	20 17	4 347	1

1	2	3	4
ная плата работников муниципальных дошкольных образовательных организаций в 2016 г., рублей	6		
Изменения доли выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций в 2016 г. относительно 2015 г., п.п.	-5,8	2,1	3

По 10 показателям город уступает большинству других муниципальным образованиям Ставропольского края. Данные показатели характеризуют различные сферы: экономическое развитие; развитие малого и среднего предпринимательства; дошкольное, общее и дополнительное образование и т.д. (таблица 5).

Таблица 5

Показатели эффективности
деятельности органов местного самоуправления города

Показатели	Значение в Кисловод- ске	Средние значения	Место Кисловодска
1	2	3	4
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя в 2016 г, рублей	3129	20234	6
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2016 г. относительно 2015 г, %	99,8	11,2	8
Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в 2016 г., %	20,5	11,1	5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных организаций (рублей) в 2016 г., рублей	21523	24646,9	8
Доля муниципальных учреждений культу-	61,1	36,1	8

1	2	3	4
ры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры в 2016 г., %			
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся в 2016 г., %	59,3	80,7	9
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях в 2016 г., %	1,2	6,8	5
Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах в 2016 г., куб. метров на 1 проживающего	44,8	28,5	6

1.2.5. Интересы основных субъектов экономической деятельности

Основными субъектами стратегического развития города являются расположенные на его территории организации санаторно-курортного комплекса, которые разделяются на следующие типы:

- входящие в состав холдинга «Федерация независимых профсоюзов России» (далее – ФНПР), в дальнейшем «Профсоюзные санатории»;
- находящиеся в собственности федеральных ведомств, государственных корпораций, крупнейших компаний, за исключением санаториев и курортов силовых ведомств, в дальнейшем «Ведомственные санатории»;
- относящиеся к ведению силовых ведомств, в дальнейшем «Спецведомственные санатории»;
- принадлежащие частным инвесторам, в дальнейшем «Частные санатории».

«Профсоюзные санатории» находятся в стадии долгосрочной трансформации, но стремятся максимально сохранить текущий статус: не привлекать дополнительных инвестиций, сохранить клиентуру, социальную направленность и невысокую стоимость услуг, сократить издержки.

«Ведомственные санатории» также находятся в стадии трансформации с возможным разделением на две группы.

Группа А «Сильные ведомственные санатории» – санатории, для которых ведомственные цели не менее значимы, чем экономические.

Группа Б «Коммерциализированные ведомственные санатории» – санатории, для которых ведомства будут применять стратегии коммерциализации и приватизации.

«Спецведомственные санатории» будут продолжать развиваться с преимущественной ориентацией на специальные цели и интересы (возможность оздоровления, лечения спецперсонала, ведомственных мероприятий и т. п.), практикуя частичное коммерческое заселение для частичного покрытия издержек, если это не мешает реализации специальных целей.

«Частные санатории» в наибольшей степени заинтересованы в развитии города-курорта Кисловодска как премиального курорта с высокой круглогодичной загрузкой, привлекающего наиболее платежеспособные группы потребителей.

Для города важно выстраивать следующие направления взаимодействия с ключевыми стратегическими субъектами.

В отношении субъекта «Профсоюзные санатории» – поддерживать курс на трансформацию и переход, хотя бы части санаториев в формат «Санатории, нуждающиеся в реконструкции и/или реорганизации».

В отношении субъекта «Ведомственные санатории» – поддерживать курс на трансформацию группы, рассматривать группу Б «Коммерциализированные ведомственные санатории» в качестве потенциальных объектов для привлечения внешних инвесторов. В отношении группы А «Сильные ведомственные санатории» выстраивать долгосрочную политику партнерства, обеспечивающего доходы городского бюджета, постоянную загрузку санаториев отдыхающими – потенциальными клиентами для других сфер городской экономики, развитие делового/конгрессного туризма, а также прямой контакт с отдыхающими топ-менеджерами ведомств.

В отношении «Спецведомственных санаториев» – обеспечивать в пределах возможного бесперебойное функционирование городской связанной с санаториями инфраструктуры.

«Частные санатории» – наиболее значимый партнер по совместному развитию города, с которыми город должен взаимодействовать, в первую очередь, вовлекая их в реализацию стратегии развития города-курорта.

Среди санаториев могут выделяться те, которые нуждаются в реконструкции и/или реорганизации. Они представляют собой потенциальные объекты для привлечения инвестиций, по которым город совместно с Корпорацией развития Ставропольского края и органами исполнительной власти Ставропольского края должен разработать дорожную карту действий по запуску и реконструкции долгостроящихся и недостроенных зданий и сооружений.

1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства

За период 2014-2017 гг. количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) находятся в пределах от 5035 до 5179 единиц соответственно (рисунок 15).



Рисунок 12 – Динамика субъектов индивидуального предпринимательства, крестьянско-фермерских хозяйств (далее – КФХ), малых и средних предприятий в 2014 – 2017 гг.

Максимальное значение данного показателя отмечено в 2016 году.

На 10 тыс. населения города приходится 373,5 субъектов МСП. Динамика числа субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения представлена на рисунке 16.

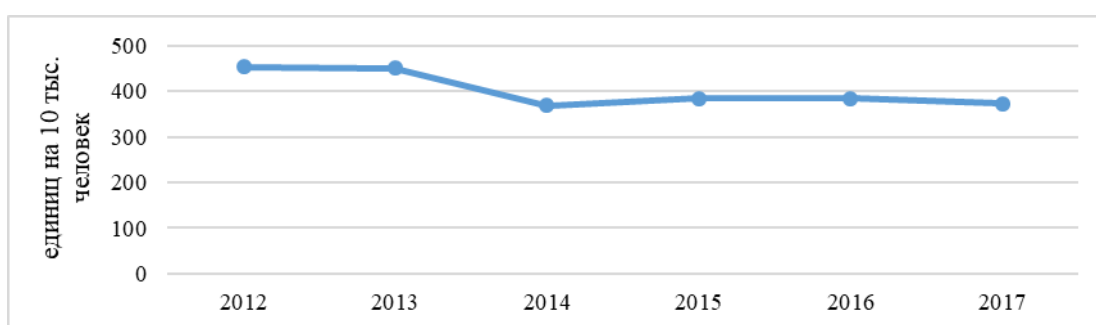


Рисунок 16 – Динамика числа субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения за 2012 – 2017 гг.

Доля занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса среди всех занятых в городе выше, чем в крае и России в целом. В 2017 году данный показатель в городе был равен 30,9%, в Ставропольском крае и России – 13,8% и 17,1%, соответственно.

Риском для социально-экономического положения города являются проблемы, связанные с неустойчивостью МСП. Сокращения числа работников предприятий МСП может вызвать значительное высвобождение занятости, которое, в свою очередь, может привести к росту социальной напряженности. С другой стороны, высокая доля занятости в сфере МСП снижает зависимость от отдельных предприятий.

МСП в городе реализуют свою деятельность в таких сферах как строительство, торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг, производство потребительских товаров. Данные виды экономической деятельности в значительной степени влияют на привлекательность городской среды для жителей города и туристов.

На 2017 год более трети пополнения (34,5%) местного бюджета связано с деятельностью МСП. При развитии малого бизнеса будет увеличиваться доля собственных налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета и снижаться зависимость от межбюджетных трансфертов.

В результате изменений в бюджетном и налоговом законодательстве, начиная с 2012 года в городской бюджет от субъектов МСП города стал поступать только единый налог на вменённый доход (далее – ЕНВД), что значительно отразилось в объеме налоговых поступлений в муниципальный бюджет с субъектов МСП.

Доля налоговых поступлений в бюджет города от деятельности субъектов МСП от общего объема налоговых поступлений в 2017 году составила 34,35% (159,14 млн рублей).

Малый бизнес в значительной степени, связан с обеспечением занятости населения и формированием налоговых доходов городского бюджета. В 2017 году 30,9% от всех занятых в городе работали в сфере МСП, что выше среднерегионального уровня.

1.4. Трудовые ресурсы и доходы населения

Рынок труда характеризуется относительно невысокими показателями безработицы и напряженности. Уровень зарегистрированной безработицы в городе за 2017 год составил 0,53%, что ниже среднекраевого значения на 58% (краевой показатель составил 0,9%).

Растет дефицит высококвалифицированных кадров от специалистов до рабочих. Происходит отток и старение профессиональных кадров. С 2015 года из города уезжает больше людей, чем приезжает. По результатам опросов и интервью это в основном касается наиболее активной и образованной молодежи.

Уровень производительности труда в большинстве отраслей экономики относительно низкий, что обуславливает невысокий уровень заработных плат и неэффективную структуру занятости населения. Средняя заработная плата работников в городе несколько выше средней по краю: в 2017 году она со-

ставила 28 938 рублей при средней по краю 25 055, 3 рублей, но ниже средней заработной платы на 1 работника по стране – 44 907,1 рублей.

Средняя производительность труда в городе (994 тыс. рублей на 1 занятого) выше, чем по края в целом (718 тыс. рублей) (рисунок 17), но значительно уступает среднему уровню по России (1,53 млн рублей). Наиболее высокие значения производительности труда в городе характерны для сельского хозяйства (4,3 млн рублей), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (2,2 млн рублей), обрабатывающих производств (1,7 млн рублей) и строительства (1,4 млн рублей). Виды экономической деятельности, относящиеся к третичному сектору, характеризуются наименьшей производительностью труда как по сравнению с региональным и среднероссийским уровнем, так и по отношению к другим видам экономической деятельности внутри города.

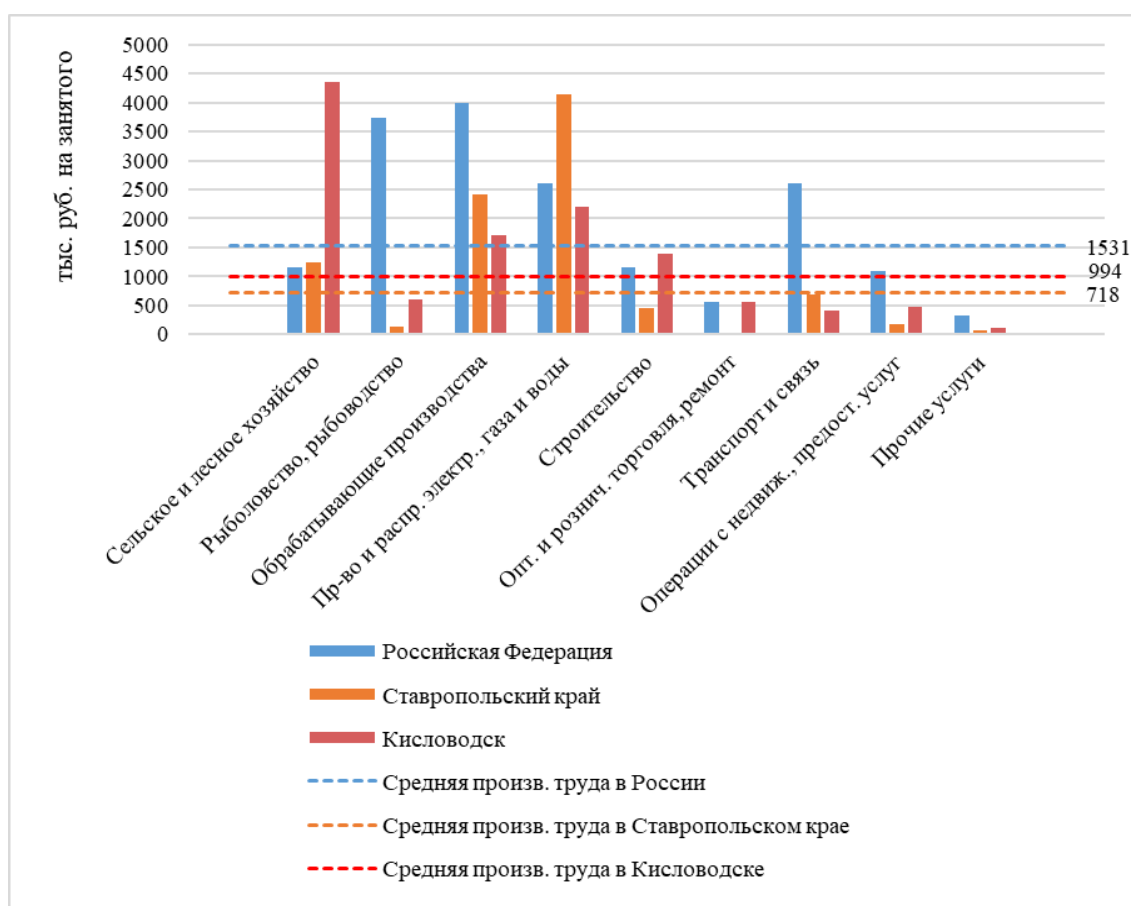


Рисунок 17 – Производительность труда по видам экономической деятельности в городе-курорте Кисловодске, Ставропольском крае, России в 2015 г., тыс. рублей на 1 занятого

Производительность труда в городе в большинстве видов экономической деятельности характеризуется снижением за период 2010-2015 гг. (таблица 6). Наибольшим падением выделяются виды экономической деятельности, связанные с операциями с недвижимостью и деятельностью в области

информации и связи. Единственным видом экономической деятельности, в котором характерно повышение производительности труда является предоставление прочих услуг (Раздел S). В экономике города данный вид деятельности не имеет значительного веса и представлен незначительным количеством предприятий.

Таблица 6

Темпы прироста производительности труда в городе за период 2010-2015 гг. по видам экономической деятельности, проценты

Виды экономической деятельности	Темпы прироста за 2010-2015 гг., проценты
Сельское и лесное хозяйство	-27
Рыболовство и рыбоводство	-39
Обрабатывающие производства	-30
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-1
Строительство	-50
Оптовая и розничная торговля, ремонт	-21
Транспорт и связь	-49
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	-2
Информация и связь	-62
Предоставление финансовых услуг	-41
Операции с недвижимостью	-73
Деятельность профессиональная, научная и техническая	-44
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	-59
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	-59
Прочие услуги	191
Всего	-42

Динамика производительности труда за 2014 – 2017 гг. характеризуется наибольшим значением показателя для обрабатывающей промышленности (5201 тыс. рублей на одного занятого) и для экономической деятельности, связанной с операциями с недвижимостью (3877 тыс. рублей на одного занятого). Наименьшие значения – 103 тыс. рублей на одного занятого характерны для образования. Здравоохранение, которое имеет исключительное значения для экономики города, имеет показатели ниже среднего значения и составляет 935 тыс. рублей.

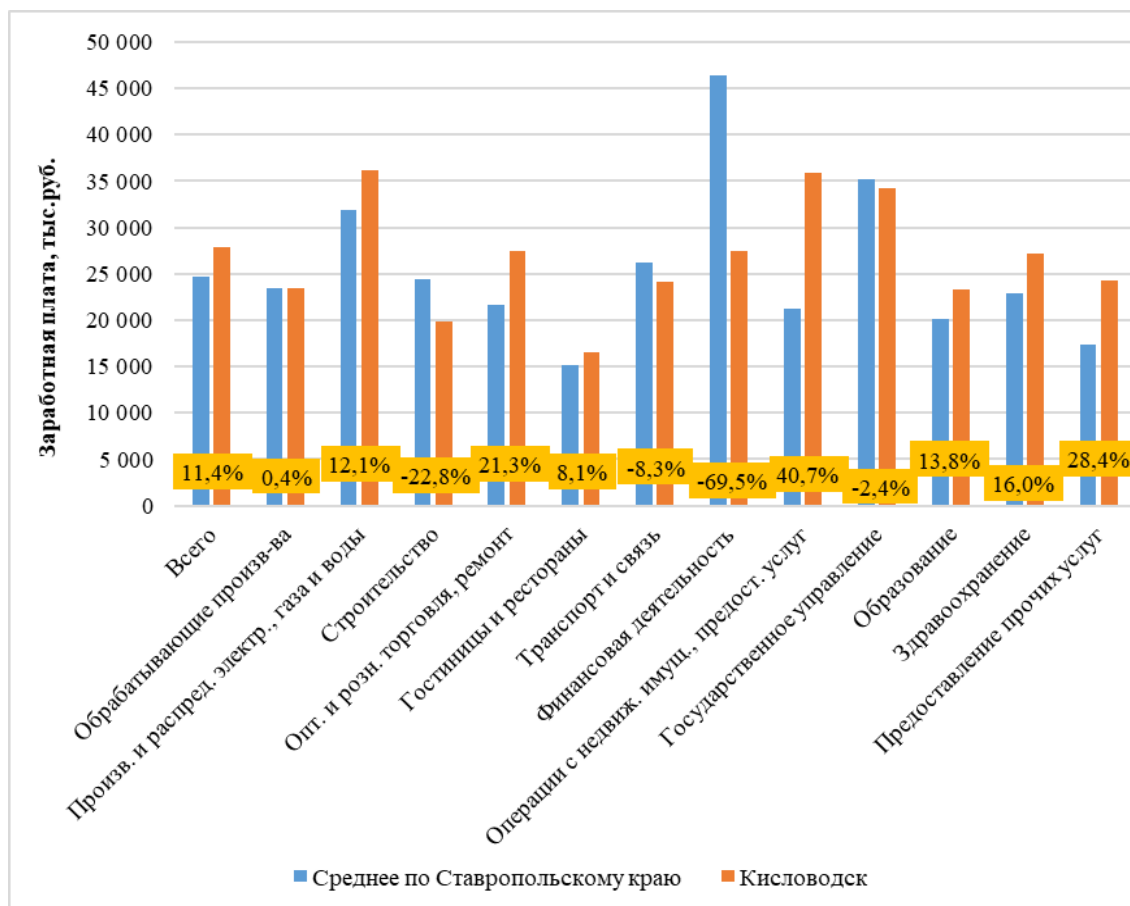


Рисунок 18 – Сравнение заработной платы в городе-курорте Кисловодске со средней по региону в 2016 году

В данных условиях происходит отток наиболее перспективных и талантливых молодых специалистов в другие города и регионы России с более высоким уровнем заработной платы и комфортными условиями проживания.

1.5. Природные ресурсы и экология

Высота и рельеф города создают неповторимые благоприятные условия для существования и развития курорта.

В сравнении с другими городами экологическая ситуация в городе-курорте Кисловодске может быть охарактеризована как относительно благополучная.

При этом органы местного самоуправления имеют относительно существенные возможности влиять на снижение общего уровня загрязнения воздушного бассейна.

Наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха в городе вносит автотранспорт. Вместе с ростом количества автотранспорта растет и его доля в общем объеме выбросов, достигая более 90% от общего загрязнения воздушного бассейна. Основной вклад в выбросы загрязняющих веществ от

стационарных источников (не более 5% от общего объема) вносят предприятия энергетического сектора.

Воздух Минераловодской агломерации имеет низкую степень загрязнения, поскольку индекс загрязнения атмосферы (далее - ИЗА) меньше 5, для города - 3,1 и предельно допустимая концентрация отдельных загрязнителей не превышают 1.

Гидроминеральная база на территории города значительна.

Балансовые эксплуатационные запасы Кисловодского месторождения минеральных вод составляют 2394 м³/сутки. Это составляет около 15% всех утвержденных балансовых эксплуатационных запасов месторождений и участков минеральных вод в границах Ставропольской части региона Кавказских Минеральных Вод. Общий объем водоотбора Кисловодском месторождении минеральных вод составляет 1859,3 м³/сутки. Это позволяет наращивать мощности санаторно-курортного комплекса и промышленного розлива минеральной воды.

Существенная часть территории города расположена в зонах с особыми условиями использования территории и в границах особо охраняемых природных территорий.

Часть жилой и санаторно-курортной территории попадает в первую зону горно-санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод.

В первую зону горно-санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод попадает значительная часть Национального парка «Кисловодский» (далее - Курортный парк), Нарзанная галерея, территории вдоль рек Березовка и Ольховка. Практически вся территория города, за исключением северо-восточной части и п. Белореченского, входит во вторую зону горно-санитарной охраны (рисунок 19).

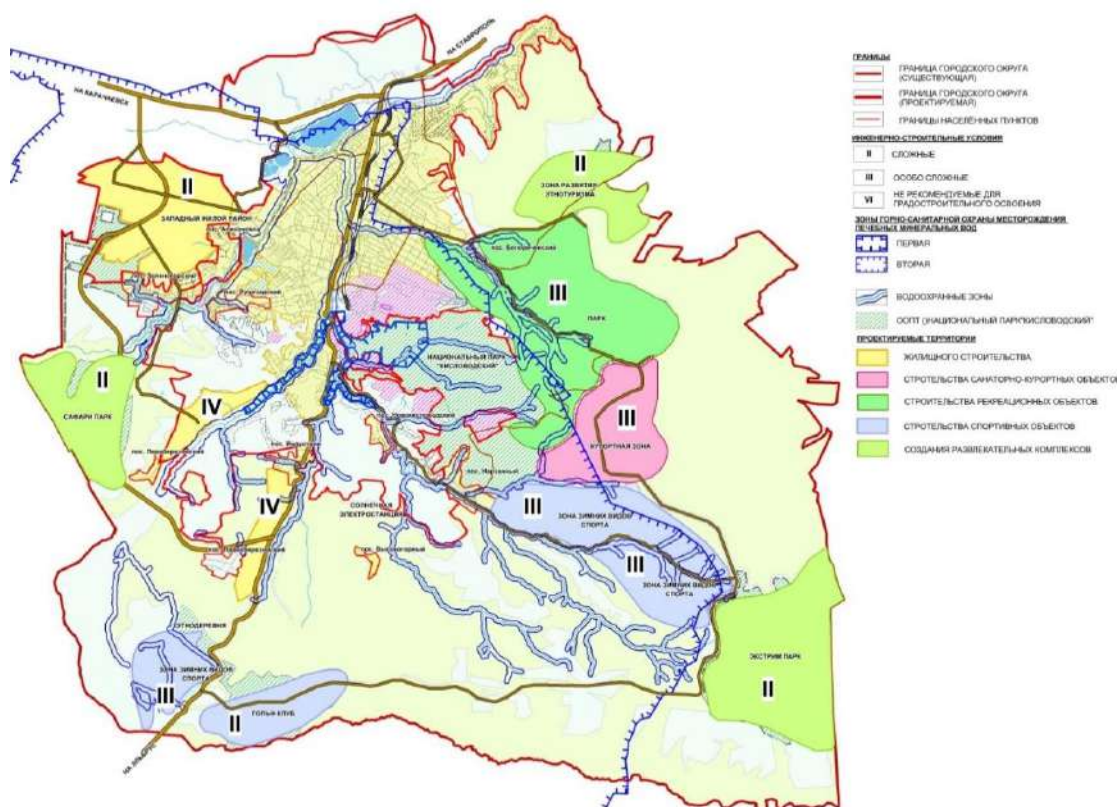


Рисунок 19 – Ограничения развития территории города-курорта Кисловодска

Санаторно-курортная зона (с регламентом ограничения нового строительства) расположена в центральной части города.

Развитая речная сеть города обладает водоохранными зонами, со своими регламентами использования.

Существенная часть территории города, находящаяся в центре, расположена в охранных зонах объектов культурного наследия, которые устанавливают ограничения и регламенты в ее развитии. Территория курортного парка, расположенная в центральной части городского округа и относящаяся к особо охраняемым природным территориям, имеет также значительные ограничения в ее развитии и использовании. Вся территория зонирована и каждая зона имеет свой регламент использования. Кроме того, на территории города расположены памятники природы со своими охранными зонами.

Один из основных источников загрязнения водного бассейна – токи ливневой канализации. При этом ливневая канализация не охватывает всю территорию и не предусматривает очистку стоков перед сбросом в реки, протекающие по городу.

Самоочищающая способность рек низка. Защищенность верхних водоносных горизонтов как пресных, так и минеральных подземных вод является слабой.

Потеря водного зеркала города-курорта в связи с утратой природных комплексов Старого и Нового озера негативно отражается на рекреационных возможностях территории.

Происходит загрязнение почв. Значительная доля частной неблагоустроенной старой застройки в черте города, сбрасывающей стоки в почву без очистки. Почвы подвержены эрозии.

Водный бассейн загрязняется хозяйственно-бытовыми сточными водами по причине, в том числе размещения в зонах горно-санитарной охраны поселков с неблагоустроенным жилым сектором и личными приусадебными хозяйствами. Это негативно влияет на состояние минеральной базы и водных ресурсов.

Атмосферный воздух в городе характеризуется низкой самоочищающей способностью, которая обусловлена положением города в котловине, окруженной горами, малыми скоростями ветра и частыми штилями. В связи с этим окружающая среда города уязвима при воздействии на нее природных и техногенных факторов.

На состоянии экологии города негативно влияют рост численности местного и транзитного автотранспорта, несанкционированные свалки, самовольная вырубка и уничтожение городских зеленых насаждений (при нарушении правил землепользования в зонах горно-санитарной охраны).

Бесконтрольная эксплуатация городских лесов в рекреационных целях в зонах формирования минеральных вод приводит к чрезмерному росту антропогенных нагрузок.

Для расширения мощности санаторно-курортного комплекса и промышленного розлива воды существует возможность использования углекислых гидрокарбонатно-хлоридных магниево-кальциево-натриевых вод Кумского месторождения Карачаево-Черкесской Республики (в 45 км к западу от города в долине р. Кумы), запасы которых оцениваются в 1335 м³/сутки.

Для сохранения ценных природных ресурсов существует возможность включения территории Минераловодской агломерации в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Участие в Программе партнерства для Всемирного наследия дает устойчивый положительный эффект, который связан с поступлением финансирования в соответствующей сфере, маркетингом территории, природоохранной активностью и прочими преимуществами. В долгосрочной перспективе формируются условия для сохранения ценных качеств территории, что делает возможным ее дальнейшее использование в рекреационных, научных, воспитательных, туристских и культурно-познавательных целях.

В будущем возможными угрозами для сохранения ценных природных ресурсов могут быть экологические/техногенные риски, связанные с возможным затоплением города в результате разлива горных рек, проникновением значительного объема загрязняющих веществ в водоносные слои почвы и т. п.

1.6. Историко-культурный потенциал, традиции и религии

Существуют предпосылки для формирования сильного городского бренда (известность, историческое и культурное наследие). Наличие объектов историко-культурного наследия (216 памятников истории, культуры и монументального искусства и 100 архитектурных памятников) создает условия для развития познавательного туризма (рекреации).

Богатая история города тесно связана с основными вехами исторической судьбы России, начиная уже с предзолотоордынского периода. Основание города связано с признанием Кавказских Минеральных Вод лечебной местностью государственного значения в 1803 г. Уже в 20-30-е гг. XIX в. город посещался крупнейшими представителями российской культуры: А.С. Пушкиным, М.И. Глинкой, М.Ю. Лермонтовым, Д. Давыдовым, А.А. Бестужевым-Марлинским и другими. Пребывание на курорте обогатило их творчество. Они, в свою очередь, заложили основы особой историко-культурной специфики города, воспели Нарзан и курорт в своем творчестве, содействовали приданию им романтического смысла в сознании россиян.

Паллас в 1798 году писал о нем: «Только что зачерпнутая вода выделяет из себя с шипением, подобно лучшему шампанскому вину, большое количество воздушных пузырьков... Она щиплет язык, ударяет в нос и, наконец, делается совершенно светлой. Вода эта шипит со всеми винами. Можно без отвращения и вреда пить ее столько, сколько хочешь». На протяжении всего XIX века велись активные работы по разработке источника и по благоустройству прилегающей к нему территории. С 1803 года начинает свою историю город, а слава о лечебной воде кавказских земель быстро разносилась за пределы России. И в 1902 году на международной выставке во Франции нарзан получил высшую награду. В 1803 году царь Александр I издал рескрипт о строительстве новой военной крепости при Кислых кольцах. В 1817 году сооружен первый каптаж, названный Мясниковским срубом. По берегам реки Ольховки заложен Кисловодский парк. Начато строительство железнодорожной ветки из Минеральных Вод. В 1893 году в город прибывают первые поезда, количество посетителей увеличилось до 6 тыс. человек в год. В 1922 году город определен как курорт государственного значения. Построено 20 новых санаториев и открыто 22 санатория на базе старых дач, особняков и гостиниц. В послевоенное время город принимает более 100 тысяч человек ежегодно. Продолжается строительство новых комфортабельных санаториев и пансионатов. Город стал ведущим круглогодичным кардиологическим курортом страны. Указом Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина от 27 марта 1992 года № 309. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 493 учрежден национальный парк «Кисловодский».

В центре города находится курортный бульвар. Здесь располагаются памятники архитектуры XIX века.

Город исторически сформировался как полиэтничный и мультикультурный город с участием таких субъектов межэтнических отношений, как русские, украинцы, белорусы, горские северокавказские народы, диаспоры, представляющие ближнее и дальнее зарубежье. К наиболее многочисленным этническим группам относятся: русские (75%), армяне (9%), карачаевцы (6%). Регион сочетает в том числе и различные религиозные конфессии. На сравнительно небольшой территории города располагаются культовые сооружения представителей различных религий: православный Свято-Никольский собор, Крестовоздвиженская церковь, храм целителя Пантелеймона, армянский храм «Сурб Вардан», Соборная мечеть мусульман, грузинской общиной ведется строительство храма.

1.7. Пространство и территориальный ресурс

Расселение города сформировалось вдоль реки Подкумок, ее притока реки Березовой и рек Ольховки и Аликоновки. Основная планировочная ось идет вдоль долины р. Березовой, проспекта Победы и железной дороги. Пространственная структура городского округа имеет четкую дифференциацию. Селитебные территории располагаются по обе стороны от основной планировочной оси. Промышленные и коммунально-складские территории обрамляют городской округ с севера и востока. Курортная и парковая зоны расположены в восточной части округа.

В основном, территория городского округа находится в сложных и особо сложных инженерно-строительных условиях. Только незначительные участки территории, расположенные, преимущественно, в восточной части города, относятся к средней сложности инженерно-строительных условий.

Предложение новых участков под застройку в городе ограничено. Это является сдерживающим условием для повышения обеспеченности населения жильем.

Вместе с тем, есть потенциал реконструкции центральной части города и высвобождения дополнительных территорий под развитие санаторно-курортного комплекса при расширении границ городского округа и строительстве жилья на новых территориях. Существует возможность включения в границу населенного пункта города земельных участков общей площадью более 3482,7 га, в том числе под жилищной строительство – около 56% от общей площади, под рекреационную деятельность – 43,7%, под капитальный гараж – менее 1%.

Современная застройка жилых территорий достаточно хаотична. Малоэтажная застройка соседствует с многоэтажной, нет единого архитектурного стиля. Рекреационные территории смешаны с жилой застройкой.

В центральной части города существует благоустроенная зона, привлекательная для туристов и жителей.

1.8. Виды туризма и средства размещения гостей города

Ставропольский край традиционно относится к одному из главных курортных и туристских регионов России. Природно-климатические условия, а также уникальное биоразнообразие флоры и фауны Ставропольского края делают регион привлекательной точкой притяжения для внутреннего и международного туризма.

Особенностью туристической отрасли Ставропольского края является ярко выраженная направленность в сторону лечебно-оздоровительного туризма – около 70% туристов приезжают в край с оздоровительной целью. На долю Ставропольского края приходится 17% оздоровительного туризма России в целом.

По оценкам специалистов Всемирной туристской организации (далее - ЮНВТО), Ставропольский край занимает 4 место по туристскому потенциалу среди других регионов Российской Федерации по совокупности факторов - климатические ресурсы, земельные ресурсы, рельеф, флора, фауна, бальнеологические ресурсы, и является крупнейшим курортным и туристским регионом страны.

Помимо уникальных природных ресурсов, выгодное географическое положение позволяет региону находиться на основных транспортных артериях, в результате чего через Ставропольский край проходят транзитные грузовые и пассажирские потоки по различным направлениям.

Природно-климатические условия, географическое положение и высокая транспортная доступность создают благоприятные условия для развития туристической отрасли в регионе.

Согласно официальной статистике, по итогам 2017 года Ставропольский край посетило около 1,4 млн туристов, что на 2,8% превышает показатели 2016 года. Текущий объем спроса удовлетворяется за счет существующей инфраструктуры. Общая емкость объектов размещения в Ставропольского края составляет более 49 тыс. мест.

Город занимает лидирующее положение в туристско-рекреационной сфере среди городов Кавказских Минеральных Вод, принимая на отдых и лечение более 300 тыс. человек, что составляет около 40% от числа всех отдыхающих в регионе КМВ. По своим природно-лечебным ресурсам город не имеет аналога на Евро-Азиатском континенте. Город ведущий кардиологический курорт России.

1.8.1. Санаторно-курортное лечение и оздоровление

Санаторно-курортный комплекс города имеет востребованную специализацию (на лечении заболеваний кровообращения, дыхания, нервной системы). Болезни системы кровообращения являются одними из наиболее распространенных по заболеваемости и находятся на первом месте по причинам смертности в России, Ставропольском крае и Минераловодской агломерации.

В городе располагается уникальный лечебный парк – ФГБУ «Национальный парк «Кисловодский», общей площадью 965,8 га. Парк располагает особенно благоприятными условиями (живописный ландшафт, сложность рельефа, значительный перепад высот и др.) для терренкуротерапии, ландшафтотерапии, аэрофитотерапии, климатотерапии.

К возможным угрозам для развития санаторно-курортного лечения и оздоровления в городе можно отнести усиление конкуренции с быстро развивающимися курортами Северного Кавказа, Краснодарского края и Крыма, а также отставание в формировании новых уникальных предложений для туристов и оздоравливающихся по сравнению с другими курортами России и других стран, попадание в «разрыв поколений».

Вместе с тем, в перспективе существует возможность получения государственной поддержки в рамках развития импортозамещения в туризме.

1.8.2. Прочие виды туризма

Географическое местоположение и климатические особенности города в условиях предгорья дают уникальную возможность для развития физической культуры и спорта, что послужило основанием для организации здесь всероссийского центра спортивной подготовки сборных команд Российской Федерации для развития спорта высших достижений и повышения работоспособности спортсменов – Южного Федерального Центра «ЮгСпорт». В настоящее время продолжается строительство «Верхней базы», где уже функционируют спортивно-тренировочный комплекс с бассейном, выполнена укладка натурального газона футбольного поля, в процессе строительства находились четыре теннисных корта, крытый ледовый каток, легкоатлетический манеж. Начата реконструкция Нижней базы, что позволит создать 500 рабочих мест и 500 новых мест пребывания спортсменов и отдыхающих.

В перспективе возможно использование потенциальной привлекательности предгорья для спортивных тренировок в спорте высоких достижений.

В будущем возможно повышение интереса к городу как месту проведения форумов и деловых встреч регионального, национального и международного уровня. На сегодняшний день город-курорт Кисловодск имеет такие санаторно-курортные комплексы как «Долина Нарзанов», «Плаза», «Целебный Нарзан», «Виктория» «Солнечный», «Заря» и др., которые оснащены для организации проведения в городе семинаров, совещаний, конгрессных мероприятий. В то же время, вместимость одного конференц-зала в таких санаториях, как правило, не превышает 300 мест, что не вполне достаточно для проведения крупномасштабных мероприятий, в том числе, международного уровня.

Дополнительные направления привлечения туристического потока могут включать гастрономический туризм с акцентом на здоровое питание и кавказскую кухню, экстремальный и спортивный туризм, событийный туризм, культурно-познавательный туризм с развитием местной музейной и

культурной базы и т. п. Возможен высокий спрос на развитие смежных с образом «элитного курорта» видов деятельности: гольф, теннис, конный спорт, горные лыжи, спа-комплексы, индустрия красоты и здорового образа жизни и т. д.

1.8.3. Средства размещения гостей города

Город посещает более 300 тыс. туристов в год, из которых более 83% пользуются услугами санаторно-курортного комплекса города. Основным фактором, обеспечивающим притягательность города, является наличие природных ресурсов и санаторной инфраструктуры для бальнеологического лечения.

Количество иностранных туристов, отдохнувших в санаторно-курортных учреждениях, гостиницах и других средствах размещения города-курорта Кисловодска составило 6 177 человек, что на 13,6% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (5 434 чел.).

Количество детей, отдохнувших в санаторно-курортных учреждениях и пансионатах города-курорта в 2017 году, составило 18 214 человек, что на 15,3% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (15 793 чел.).

В городе функционирует 123 средства размещения (общей коечной ёмкостью – 14 856 койко-мест), из них 38 санаториев, (ёмкость – 12 048 койко-мест), 15 пансионатов (ёмкость – 478 койко-мест), 2 клиники (ёмкость – 151 койко-мест), 1 детский оздоровительный лагерь (ёмкость – 200 койко-мест), 67 гостиниц (1 979 койко-мест).

Наполняемость санаторно-курортного комплекса за 2017 год составила 77,4%, из них, ведомственных санаториев - 78,1%, санаториев ФНПР - 73,5%.

В период с 2008 по 2017 год ежегодные доходы ведомственных санаториев (включая пансионаты, клиники, детский лагерь), санаториев ФНПР, гостиничного комплекса увеличились в 2,5 раза и составили в 2017 г. – 937 млрд рублей.

В период с 2013 по 2017 год отмечено существенное увеличение объема услуг санаторно-курортного и гостиничного комплексов. При этом наблюдался рост доходов всех основных организаций данных комплексов (рисунок 20).

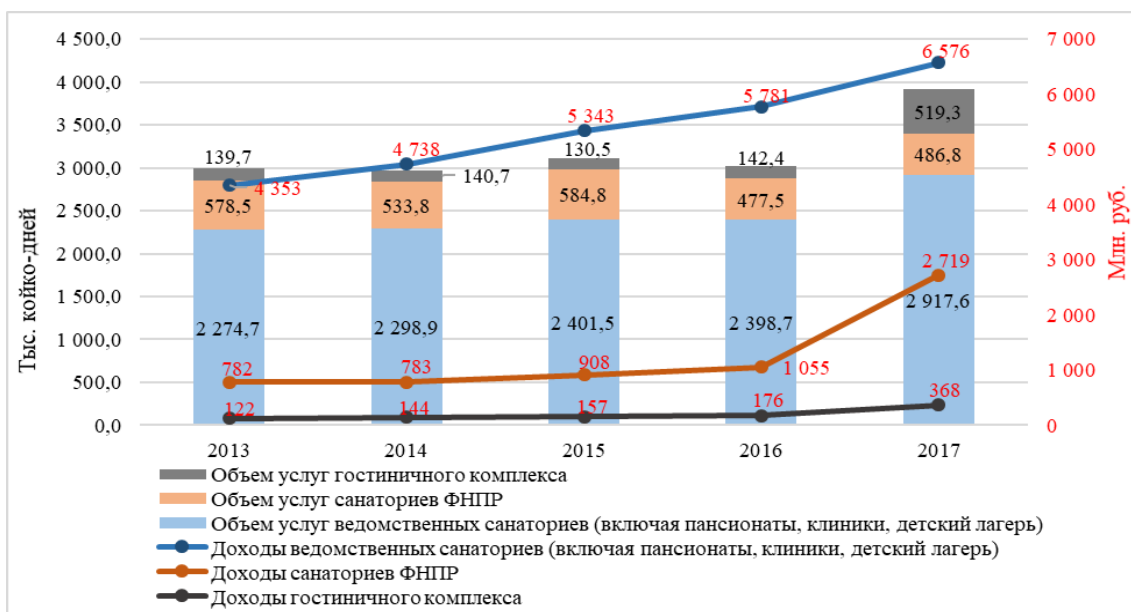


Рисунок 20 – Объем предоставленных услуг (тыс. койко-дней) и доходы (млн. руб.) санаторно-курортным и гостиничным комплексом в 2013 – 2017 гг.

В городе отдыхающие наряду с оздоровлением в санаториях могут воспользоваться туристским ресурсом. В городе функционируют 35 туристских организаций, из них 29 предоставляют экскурсионное обслуживание по Кисловодску, городам Минераловодской агломерации и Северному Кавказу, организуют спортивные, экстремальные, познавательные туры для жителей и гостей города-курорта Кисловодска.

В период с 2010 по 2017 год наблюдалась тенденция к повышению ежегодной численности отдыхающих, в 2017 году в санаториях отдохнуло 211,5 тыс. человек, в гостиницах – 74,2 тыс. человек

За последние 5 лет численность отдыхающих в гостиничном комплексе выросла почти в 2,7 раза, тогда как общая численность отдыхающих в ведомственных санаториях и санаториях ФНПР выросла лишь на 6% (рисунок 21).

Удельные доходы санаториев и гостиниц на 1 отдыхающего в 2013 – 2017 гг. имели различную динамику. За указанный период данный показатель для гостиниц вырос на 14%, ведомственных санаториев – на 39%, а для санаториев ФНПР – в 3,6 раза (рисунок 21).

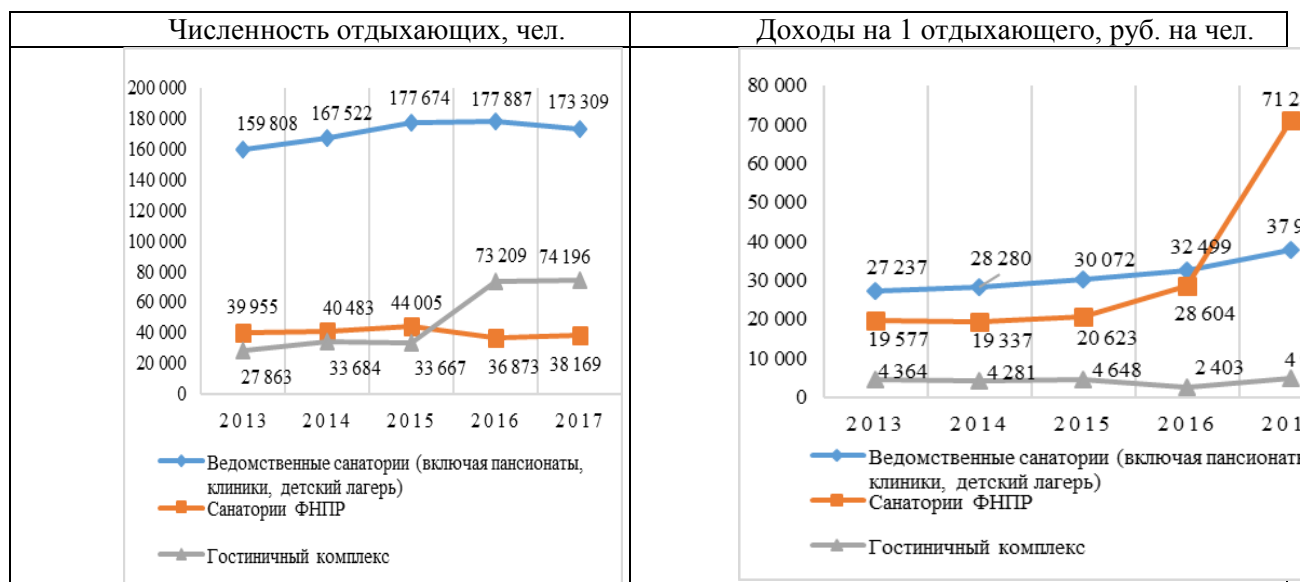


Рисунок 21 – Численность отдыхающих (чел.) и доходы на 1 отдыхающего (руб. на чел.)² в основных коллективных местах размещения в 2013 – 2017 гг.

1.9. Обрабатывающее производство

Выпуск и объем продажи продукции обрабатывающего производства в городе составляет приблизительно 21,8% от общего объема продаж продукции, произведенной в городе. Основными видами экономической деятельности в обрабатывающем производстве являются: производство напитков (64%), производство мебели (10%) и производство пищевых продуктов (10%).

Производительность труда в экономике города составляла 994 тыс. руб. на 1 сотрудника. Производительность труда в обрабатывающих производствах в аналогичный период составляла 1716 тыс. руб. на 1 сотрудника, что в 1,73 раза выше показателя по экономике города в целом. При этом, по отдельным видам экономической деятельности в сфере обрабатывающего производства данное превышение было значительно выше (например, для производства напитков – в 4,7 раза).

В городе осуществляют деятельность 15 основные предприятия в сфере обрабатывающих производств (АО «Нарзан», ПАО «Бештау», ООО «Кисловодский хлебокомбинат», ООО «Хладонеж», ООО «Магиком», ООО «Полимерторг» и др)

Крупнейшей в городе компанией в сфере обрабатывающего производства является ОАО «Нарзан», выпускающее конкурентоспособную на мировом рынке продукцию.

² В том числе, доходы от услуг санаторно-курортного характера.

В будущем возможно усиление экономического взаимодействия с сельскохозяйственными предприятиями Ставропольского края, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской Республик может удовлетворить туристический спрос на качественные фермерские продукты питания.

Акционерное общество Нарзан осуществляющее экспортную деятельность относится к пищевой промышленности, на которую приходится 31,3% стоимостных объемов экспорта Ставропольского края. Компания поставляет свою продукцию в зарубежные страны Европы и США.

Второй компанией, осуществляющей экспорт продукции из города, является ООО «Спектр-Телеком». Деятельность компании связана с установкой и обслуживанием объектов связи и инженерных систем. Остальные предприятия, осуществляющие экспортную деятельность, относятся к малым.

1.10. Транспорт

Следует отметить транспортную доступность курорта (близость к аэропорту «Минеральные Воды», наличие прямого железнодорожного сообщения с крупными городами).

Город расположен близко к ключевым достопримечательностям Северного Кавказа, что положительно влияет на приток туристов.

Угрозой для конкурентоспособности санаторно-курортного и туристского комплексов города является дальнейшее удорожание пассажирских перевозок внутри России.

Система городского пассажирский транспорт имеет несколько слабых сторон. Город разделен железной дорогой на две части. Число путей через нее недостаточно. Это дало предпосылку к обособленному развитию этих частей и к разрыву в системе пешеходных связей города, что требует решений по организации дополнительных пешеходных и автомобильных путей через железную дорогу. Кроме того, следует отметить низкий уровень развития общественного транспорта, отсутствие регламентированной парковочной политики и транспортных развязок, позволяющих разгрузить центр города.

Несмотря на значительное снижение с 92,8% в 2012 году до 67% в 2017 году, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в городе-курорте Кисловодске достаточно высока и составляет 65%.

Система внутригородского общественного транспорта Кисловодска представлена только автобусами и маршрутными такси частных перевозчиков. Подвижной состав в 2017 году насчитывал 150 единиц техники: 101 автобус малой вместимости и 49 автобусов особо малой вместимости. Общее число автобусных маршрутов города – 28. Большинство из них работают с 6:30 до 20:30, а средний интервал движения составляет от 7 до 15 минут.

В 2016 году общественным транспортом города-курорта Кисловодска было перевезено 14,7 млн пассажиров.

Тем самым систему общественного транспорта города-курорта Кисловодска можно охарактеризовать, как удовлетворительную. Тем не менее, общественный транспорт имеет ряд существенных недостатков: действующий подвижной состав не приспособлен для перевозки маломобильных групп граждан, отсутствуют льготные тарифы, а свою работу автобусы прекращают слишком рано для города.

1.11. Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура

Одной из причин оттока молодежи является низкая обеспеченность жильем в городе: ниже, чем в среднем по Ставропольскому краю и в соседнем Пятигорске. В городе на одного жителя приходится меньше 1 кв. м общей площади жилья, чем в среднем по России или Ставропольскому краю – 21 км²/чел. Причиной низкой обеспеченности жильем являются малые объемы нового жилищного строительства, которые вызваны ограниченным количеством площадок для нового строительства. Кроме того, массовое жилищное строительство идет в противовес с концепцией развития города-курорта Кисловодска как города-курорта и всероссийской здравницы, в которой селитебная функция ставится на второе место после рекреационно-оздоровительной.

В городе отмечается недостаток качественного и доступного жилья.

Ориентация рынка жилья на потребности аутсайдеров при наличии неудовлетворенного спроса со стороны местного населения препятствует удержанию в городе молодых квалифицированных кадров, а также не позволяет улучшать жилищные условия коренным жителям города.

Высока доля жилья низкого стандарта (в т.ч. ветхого и аварийного), наличие очередей на улучшение жилищных условий. Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах, тысяча метров квадратных: 27,9 тыс. кв. м. Это составляет приблизительно 1% от общей площади жилых помещений и превышает среднее значение аналогичного показателя для Ставропольского края.

Темпы улучшения жилищных условий населения в городе-курорте Кисловодске за период 2012-2017 гг. были достаточно невысоки. Ежегодно улучшали свои жилищные условия от 1,1% до 2,67% состоящих на учете граждан.

Отмечается слабое развитие периферийных территорий: поселки, прилегающие к городу, представлены малоэтажной частной застройкой, не обеспечены инфраструктурой в достаточной степени.

Износ коммунально-инженерной инфраструктуры города является существенным. Это создает угрозу экологической обстановке в городе и снижает качество жизни и отдыха. Из-за длительного срока эксплуатации нуждаются в замене более 55% водопроводных сетей. Критической отметки до-

стиг физический и моральный износ инженерных сетей и коммуникаций системы водоснабжения, которые на сегодняшний момент составляют 64%, износ систем водоотведения составил 74%. Потери воды при транспортировке к потребителям составляют 52%, при нормативе 20%. Водоотведение хозяйственно-бытовых стоков города и прилегающих поселков производится двумя городскими коллекторами D400 – D1000 мм. (Главный и Разгрузочный). Главный канализационный коллектор по пр. Победы 1930 года постройки в три раза превысил нормативный срок эксплуатации и нуждается в полной замене. Разгрузочный коллектор 1969 года постройки не справляется с существующей нагрузкой. Недостаточная пропускная способность на отдельных участках коллекторов создает аварийную ситуацию, связанную с изливом сточных вод из колодцев, что приводит к ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки в городе. В среднем износ линий электропередачи составляет около 80%. Большинство используемых силовых трансформаторов на подстанциях физически устарели, их степень износа составляет 75%.

Удельное потребление электроэнергии муниципальных бюджетных учреждений за период 2012-2017 гг. снизилось с 72 до 26,87 кВт/ч на человека.

1.12. Обеспечение здоровья и безопасности

Положительными сторонами качества жизни в городе, наряду с природно-климатическими факторами являются достаточно благоприятные общественный климат и уровень безопасности в городе (в сравнении с другими городами Северо-Кавказского федерального округа).

На территории города установлено 90 камер видеонаблюдения, 30 из которых с возможностью фотофиксации.

Важным фактором, влияющим на воспроизводство физических свойств человеческого потенциала, является эффективность функционирования системы здравоохранения города.

Таблица 7

Основные показатели лечебно-профилактических учреждений в городе

Наименование показателя	Год			
	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5
Всего работающих в лечебно-профилактических учреждениях города-курорта, чел., в том числе:	2160	2394	2401	2413,5
врачи	435	474	493	519,5
средний медперсонал	910	997	1009	996

1	2	3	4	5
младший медперсонал	280	272	169	110
прочие	535	651	729	783
ФОТ работников лечебно-профилактических учреждений, тыс. руб.	510 683	620 031	648 973	682 532
Средняя заработная плата, руб.	21 206	18 662	22 366	24 995
Лечебно-профилактических учреждений – всего, в том числе:	20	17	17	17
больниц (Центральная городская больница, Кисловодская специализированная инфекционная больница, Кисловодская психиатрическая больница, детская городская больница, ФГБУ курортная больница)	5	5	5	5
поликлиник (Поликлиника №1, Поликлиника № 2, детская городская поликлиника, курортная поликлиника, стоматологическая поликлиника -2)	6	6	6	6
диспансеров (кожно-венерологический диспансер, диспансер лечебной физкультуры и спортивной медицины, противотуберкулёзный диспансер)	3	3	3	3
фельдшерско-акушерских, фельдшерских пунктов	4	2	1	1
станция скорой медицинской помощи	1	1	1	1
детских санаториев	2	1	1	1
Больничных коек в лечебных учреждениях (круглосуточный и дневной стационар)	983	1233	1083	1209
Кроме того, дневных стационаров на дому (пациенто-мест)	13	33	87	94

С 2014 по 2017 год количество больничных коек в лечебных учреждениях увеличилось на 23%. При этом мощность дневных стационаров на дому за данный период выросла в 6,2 раза.

Сфера здравоохранения является одной из проблемных. Речь прежде всего идет об уровне обеспеченности врачами (рисунок 22).

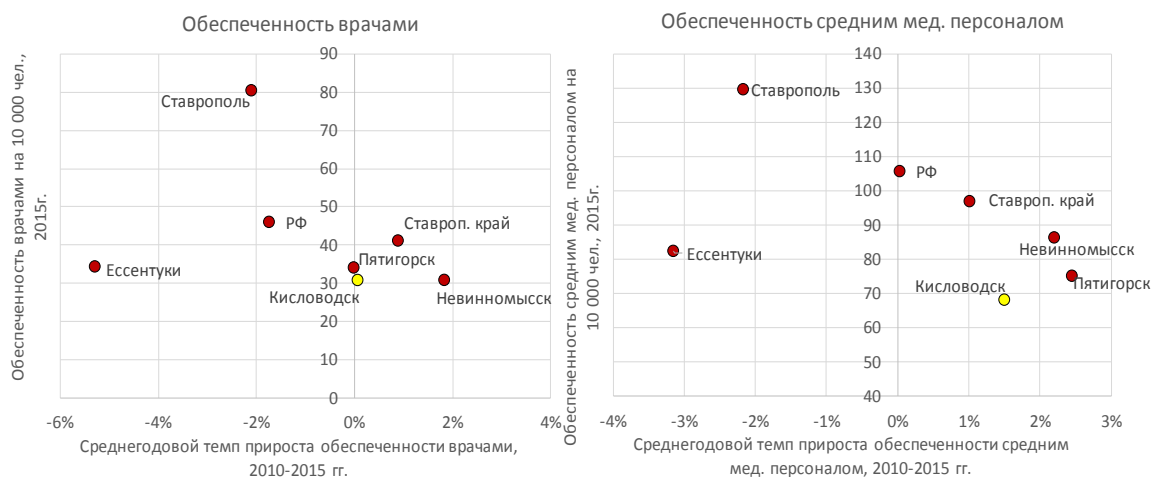


Рисунок 22 – Обеспеченность медицинским персоналом.

Основные фонды учреждений здравоохранения имеют износ, материально-техническая обеспеченность учреждений здравоохранения в городе является слабой.

Физическая культура и спорт – неотъемлемая составляющая человеческого капитала: развитие массового спорта позитивно влияет на сохранение здоровья и повышение работоспособности населения.

На территории города располагаются 122 спортивных сооружения – 2 стадиона, 46 плоскостных спортивных сооружений, 30 спортивных залов, 8 плавательных бассейнов и другие. Функционируют две детско-юношеские спортивные школы. Общее количество учащихся в спортивных школах насчитывает 1,5 тыс. чел.

В 2017 году в рамках подготовки к чемпионату Мира по футболу 2018 года в районе поймы реки Подкумок был построен тренировочный спортивный комплекс с единовременной пропускной способностью 544 человека, включающий в себя футбольное поле, раздевалки, трибуны, зал для пресс-конференций.

В 2017 году в городе-курорте Кисловодске было проведено 204 спортивных мероприятия (на 21 больше, чем в 2016 году), в которых приняло участие более 11 тыс. чел. Ежегодно в городе растет число людей, систематически занимающихся физкультурой и спортом – так, в 2017 году их численность составила 49596 чел. (38,9% от общей численности населения при среднем по Ставропольскому краю 35,5%). Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2017 году также превысила средний уровень по региону – 75,3% при среднем 72,4%.

Период с 2014 по 2017 год характеризуется значительным приростом доли обучающихся и населения в целом, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Вовлеченность в спортивную сферу выше среди обучающихся, на 2017 году она составляет 75,3%, в то время как среди всего населения – 38,9%.

1.13. Образование и молодежная политика

За период 2012-2017 гг. в городе доля детей в возрасте 1 – 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, выросла на 11,9 п.п. (рисунок 23). Однако, сохраняется значительная доля детей дошкольного возраста (19,4%), состоящих на учете в очереди для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения. На 2016 г. охват дошкольным образованием в городе был ниже среднего уровня по региону (63,2%) и стране (66,5%).

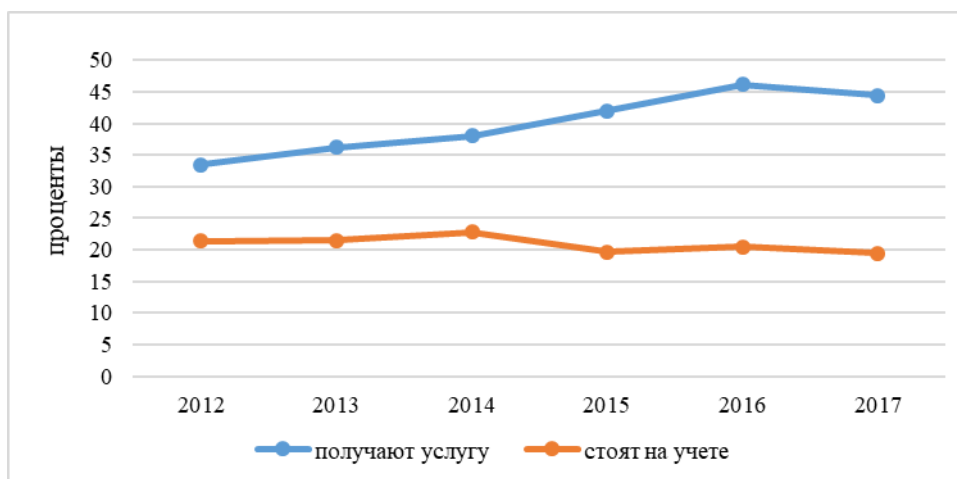


Рисунок 23 – Динамика доли детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию и стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет в 2012-2017 гг., проценты

Дошкольные образовательные учреждения в городе сильно перегружены.

Суммарная мощность системы общеобразовательных учреждений в городе покрывает существующие потребности, общая загруженность объектов не превышает 100%.

За период 2013 – 2017 гг. наблюдался рост как доли муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, так и доля общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. В 2017 году соответствовало современным стандартам практически 90% общеобразовательных учреждений. В аварийном и ветхом состоянии находятся около 85% зданий.

В общеобразовательных организациях города отсутствует третья смена, однако выше доля детей, занимающихся в общеобразовательных учреждениях во вторую смену, чем аналогичный показатель в среднем по региону

и стране в отношении детей, занимающихся во вторую и третью смены. На 2017 год в городе данный показатель составлял 18,9%.

Бюджетные расходы на общее образование на 1 обучающего в 2016-2017 гг. составили около 40 тыс. рублей.

В городе работает четыре организации дополнительного образования, в которых обучается 3014 человек.

В городе за период 2012-2017 гг. увеличилась доля детей, получающих услуги дополнительного образования, от всех детей в возрасте 5-18 лет. На 2017 год она составляет 49,1%, что ниже среднекраевого уровня.

В городе ежегодно растет число проводимых мероприятий в области молодежной политики. В 2017 году МБУ «Центр молодежи» было проведено 218 мероприятий по 17 направлениям работы.

1.14. Культура

Культурно-развлекательный комплекс города включает.

- ФГБУ «Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова», где функционирует зал органной музыки.

- музей «Дача Шаляпина Федора Ивановича, на которой он отдыхал с 1897 по 1917 гг.».

- музей «Дом Ярошенко Николая Александровича, в котором он жил в 1892 – 1898 гг.».

- ГБУ СК «Кисловодский историко-краеведческий музей «Крепость».

- Филиал ФКП «Российская государственная цирковая компания» «Кисловодский государственный цирк».

- Учреждение «Дом культуры курорта», который используется как единственный в городе кинозал «Союз».

- Информационно-литературный центр им. И.А. Солженицына.

- Межнародный культурно-просветительский центр «Дружба».

- Сельский Дом культуры «Аликоновка» (расположен в поселке Аликоновка).

Муниципальных учреждений культуры, находящихся в аварийном состоянии. Требуется капитальный ремонт здания муниципальных учреждений культуры: МБУДО «ДМШ им. С.В. Рахманинова», МКУК «Выставочный зал», МКУК МКПЦ «Дружба», Центральная городская библиотека им. А.И. Солженицына (МКУК «ЦБС»). Объекты культурного наследия регионального значения, находящиеся в муниципальной собственности, нуждающиеся в капитальном ремонте: «Здание кинотеатра Россия», 1970 год; «Торговый дом Н.Тер-Погосова (Дом пионеров)», 1909 год; «Особняк архитектора Э.Б. Ходжаева», 1904 год. Объект культурного наследия регионального значения «Женская частная гимназия Васильевой», 1903 год, находится в аварийном состоянии.

За период 2012-2017 гг. за счет снижения численности населения наблюдался незначительный рост обеспеченности библиотеками в городе. На 2017 год нормативная потребность в библиотеках удовлетворена на 84,6%. Динамика обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа характеризуется резкими изменениями. Так в 2016 году данный показатель вырос на 73,4 п.п., а в 2017 году наблюдалось понижение обеспеченности до 74%.

В городе имеются предпосылки для развития конгрессного туризма. В течение 2017 – 2018 гг. в городе проведены: форум «Кисловодск – территория партнерства. Актуальные вопросы правил торговли», «ХоРеКа Шапито», международный форум «Молодое вино», международный конгресс «Велнесс и Спа», российской конгресс с международным участием «Мужское здоровье», всероссийская выставка «Дорогами казаков», всероссийский форум «Здравница 2018».

Вместе с тем, развитие конгрессного туризма сдерживается отсутствием конгрессно-выставочной инфраструктуры. В городе отсутствуют концертный зал (ближайший концертный зал расположен в городе Ессентуки (концертный зал им. Шаляпина), площадки для проведения конгрессов и форумов, нет выставочного центра, отсутствуют отвечающие современным требованиям общедоступные кинозалы (потребность составляет 8 кинозалов³), нет культурно-досугового центра для организации клубов по интересам для развития творчества, в том числе молодежи.

В целом, в городе отмечаются дефицит культурно-досуговых учреждений, неразвитость индустрии развлечений, что не удовлетворяет культурным потребностям жителей, ограничивает возможности комплексного обслуживания туристов и значительно снижает круг потенциальных клиентов.

1.15. Торговля, общественное питание и бытовые услуги

Такие сектора как торговля и общественное питание традиционно обеспечивают дополнительный эффект от туристических посещений в курортных городах. В городе потребительский рынок торговли и услуг насчитывает 1213 предприятий, в том числе 860 объектов торговли, 139 объектов общественного питания, 214 объектов бытового обслуживания.

Оборот розничной торговли в 2017 году составил 8 097,9 млн руб. или 103,6% к уровню 2016 года. Оборот общественного питания – 193,3 млн руб. или 111,6% к уровню 2016 года. При этом стоит отметить, что оборот торговли и общественного питания в расчете на численность постоянного населения в городе является достаточно низким в сравнении со средним по региону и по стране, в результате чего бюджет города получает меньше налогов, чем мог бы при имеющемся потенциале. Необходимым является увеличение

³ В соответствии с Распоряжением Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»

объемов и расширение рынка услуг, повышение их качества, расширение линейки предложения общественного питания, соответствующей запросам туристов и экскурсантов (рисунок 24).

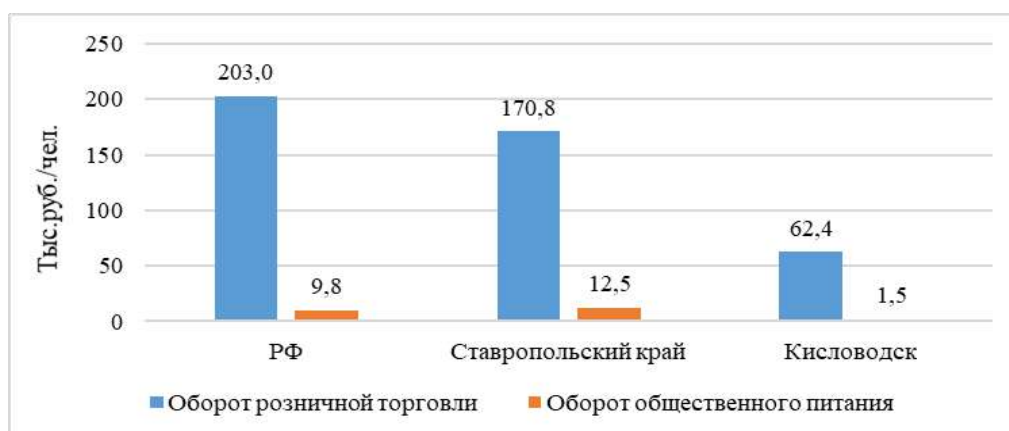


Рисунок 24 – Душевой оборот розничной торговли и общественного питания, 2017 г.

Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям) в 2016 году снизился в сравнении с 2015 годом (12,5 и 12,8 млрд руб. соответственно). В отрасли существует необходимость расширения предложения на рынке платных услуг (в т.ч. нацеленных на отдыхающих), повышения их качества, модернизации существующей материально-технической базы ателье, цехов, мастерских и других коммерческих помещений.

1.16. Инвестиционная активность и финансовое обеспечение

Инвестиционная активность предприятий низка и проявляется в незначительном использовании собственных средств и кредитов коммерческих банков.

Состояние основных фондов предприятий и организаций города также говорит о значительной недоинвестированности города в сравнении с краем: стоимость основных фондов на одного жителя в 4,5 раз ниже, чем в среднем по краю.

Слабые результаты развития сферы услуг обусловлены как недостатком инвестиций в сектор, так и невысоким уровнем предпринимательской активности населения, о чем говорят и косвенные данные, например, результаты анализа поисковых запросов на открытие бизнеса в сети Интернет.⁴

⁴ Информация представлена по данным <https://wordstat.yandex.ru/> по данным на октябрь 2017 г.

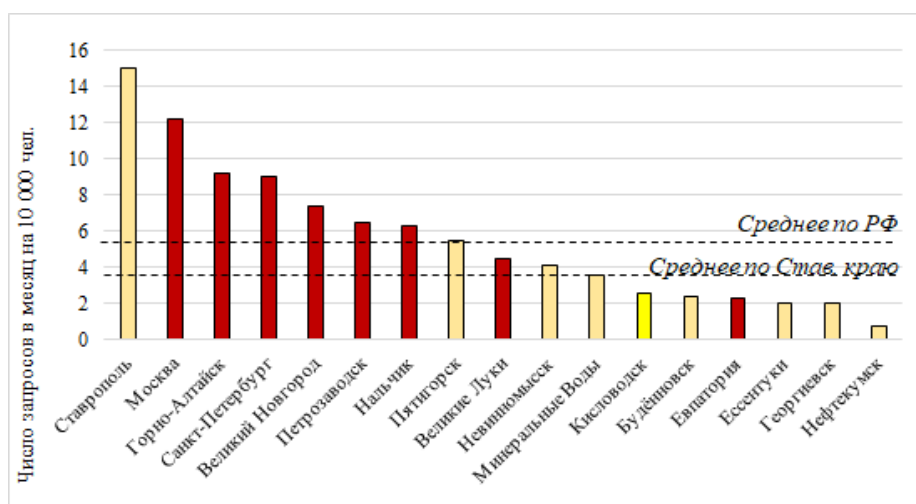


Рисунок 25 – Оценка предпринимательской активности на основе поисковых запросов

По сравнению с сопоставимыми городами приток в город инвестиций, приходящихся на одного жителя, достаточно низок.

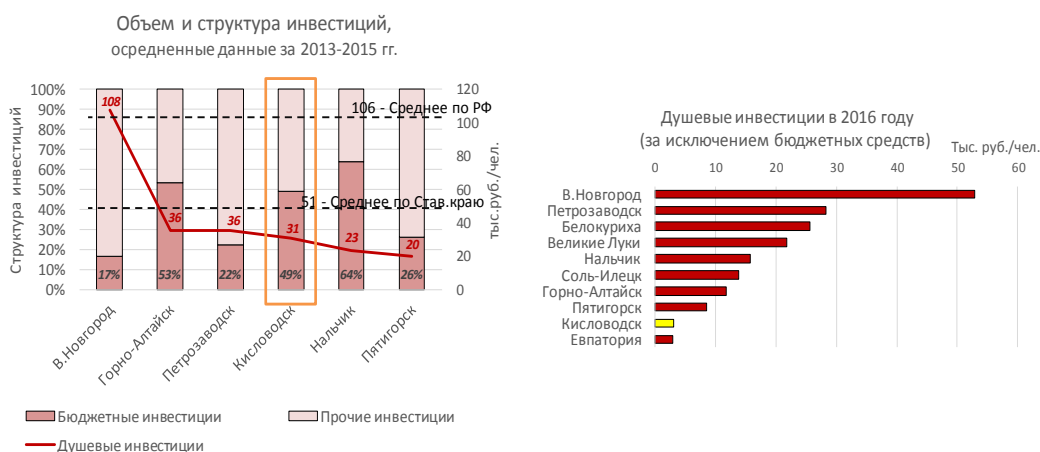


Рисунок 26 – Структура и объем инвестиций в сравнении с сопоставимыми городами

После кризисного 2009 года объем инвестиций в основной капитал никогда не падал в городе ниже 3 млрд руб. в год (в ценах 2016 года). Значительную часть этих инвестиций составляют частные инвестиции и инвестиции за счет федерального бюджета в объекты федеральной собственности. Инвестиции в расчёте на душу населения в 2016 году составили 22,42 тыс. руб.

Структура инвестиций в основной капитал подтверждает исключительную зависимость города от санаторно-курортного сектора. 91% от общего объема инвестиций в основной капитал направляется либо непосредственно в санаторно-курортный сектор, либо в связанные с ним сектора.

В 2017 году инвестиции в основной капитал (без учета субъектов малого предпринимательства) города составили 3 651,3 млн рублей (в текущих ценах) или 26,8 тыс. рублей на одного жителя, что выше значения 2016 года на 18%.

По душевому показателю инвестиций в основной капитал (без бюджетных инвестиций) город значительно уступает среднему по Ставропольскому краю и России уровню. За период 2012 – 2017 гг. показатель не превышал 17,2 тыс. рублей на человека. Данное значение было достигнуто в 2015 году. В 2017 году душевые внебюджетные инвестиции в основной капитал составляли 8,6 тыс. рублей на человека, в то время как в регионе и в России в целом они составляли 45,5 и 95,3 тыс. рублей на человека, соответственно (рисунок 27).

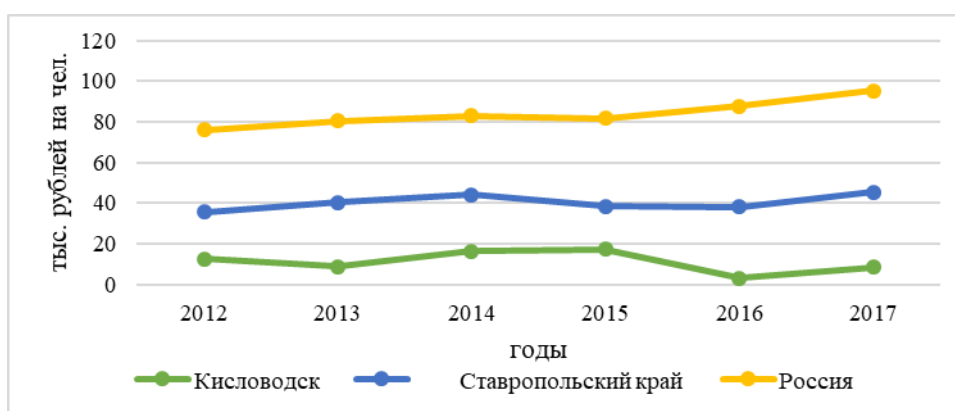


Рисунок 27 – Динамика объема инвестиций в основной капитал (без бюджетных инвестиций) на душу населения в городе, Ставропольском крае и России в 2012 – 2017 гг., тыс. рублей на человека

Одним из факторов, сдерживающих инвестиционную активность, является нехватка подготовленных инвестиционных площадок.

Возможной угрозой для инвестиционной активности является сокращение внешних инвестиций в основной капитал и финансирование инвестиционных проектов.

Доходная часть бюджета города в 2017 году составила 2 298,13 млн руб. Анализ структуры показал, что основная доля приходится на безвозмездные поступления – 1 651 млн руб. (71,85%). Среди межбюджетных трансфертов наибольшую часть составили субвенции – 969 млн руб. (42% в общей величине доходов) и субсидии – 401 млн руб. (17,46%).

Возможности местного бюджета города ограничены. Наблюдается финансовая зависимость местного бюджета города от бюджетов вышестоящих уровней.

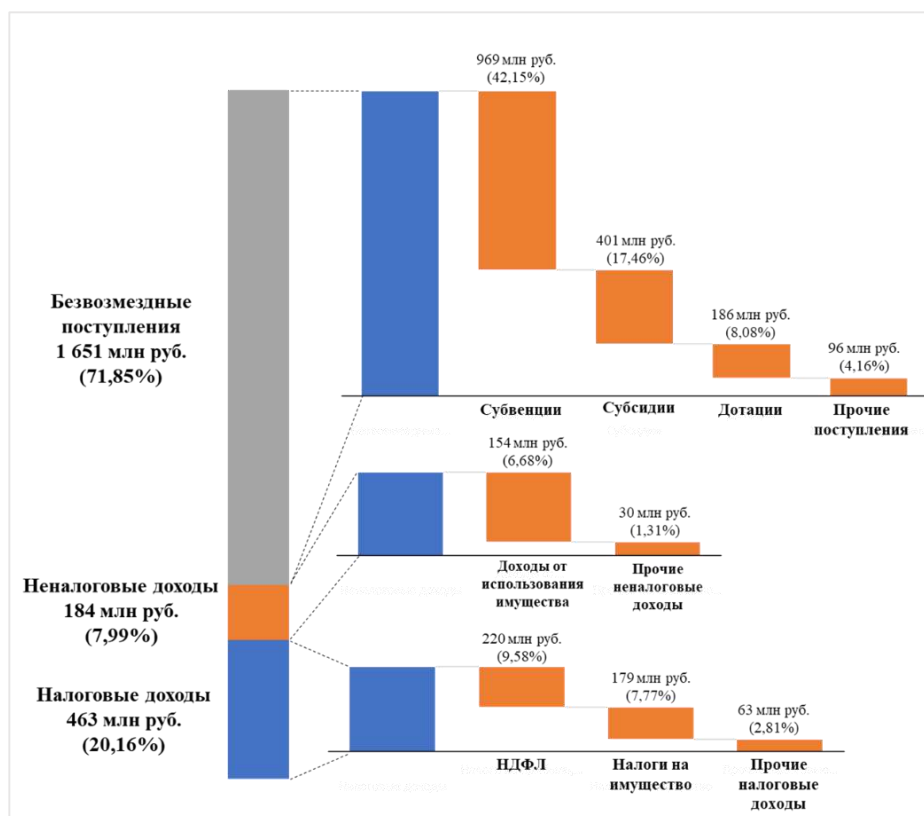


Рисунок 28 – Структура доходов бюджета города в 2017 году, млн руб.

На долю налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2017 году пришлось лишь 28,15%. Наиболее значимыми статьями стали:

- 1 Налоги на прибыль, доходы (состоит только из НДФЛ) – 220 млн руб. (9,58% от общих доходов бюджета);
- 2 Налоги на имущество - 179 млн руб. (7,77%);
- 3 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 154 млн руб. (6,68%).

Рассматривая отношение собственных доходов с объемом общих доходных поступлений (коэффициент автономии) за период 2012-2017 гг., стоит отметить достаточно низкий уровень данного показателя. Среднее значение коэффициента составило чуть больше 30%, что говорит о финансовой зависимости бюджета города от бюджетов вышестоящих уровней. Падение налоговых доходов в 2016 году объясняется снижением поступлений от налога на имущество, которое произошло вследствие уменьшения сумм уплаты в счет погашения задолженности, а также уменьшения досрочной уплаты налога физическими лицами, в связи с более поздними сроками направления налоговых уведомлений.

Изменения в налогооблагаемой базе по земельному налогу были незначительны. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района) составляет 50,12%.

Анализ расходов городского бюджета за период 2012 – 2017 гг. с учетом инфляции демонстрирует падение показателя, которое объясняется негативными изменениями макроэкономических условий в России. Вследствие увеличения инфляции и снижения межбюджетных трансфертов в 2014 году, произошло сокращение реальных расходов бюджета города.

Общий объем расходов бюджета города в 2017 году составил 2 547 млн руб. Наиболее значимыми статьями расходов в 2017 году стали:

- 1 образование - 736 млн руб. (28,9%);
- 2 социальная политика - 593 млн руб. (23,3%);
- 3 жилищно-коммунальное хозяйство - 486 млн руб. (19,1%).

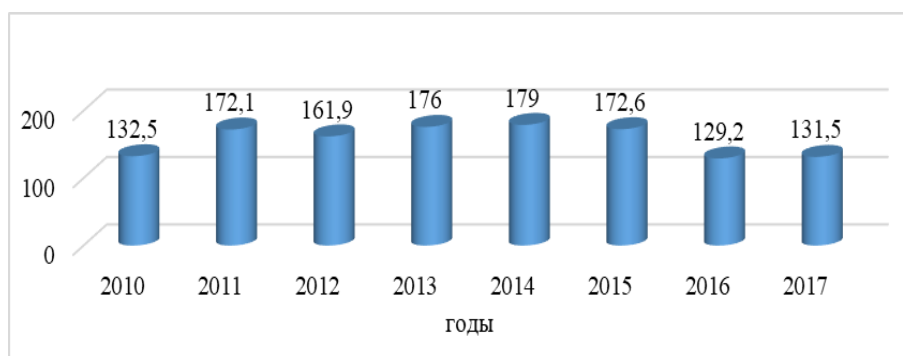


Рисунок 29 – Динамика поступлений налогов от санаторно-курортных организаций в местный бюджет за 2010 – 2017 гг., млн руб.

Вклад санаторно-курортного и гостиничного комплекса в бюджет города в 2017 году составил 5,7% от общей суммы доходов местного бюджета. Основными составляющими сравнительно низкой отдачи от санаторно-курортного комплекса для бюджета являются:

- выпадение доходов по территории национального парка;
- низкие арендные ставки на землю для ряда санаториев, включая санатории, находящиеся в собственности ФНПР;
- невысокий уровень заработной платы и, как следствие, размер отчислений в городской бюджет.

Потенциал развития трудоемких секторов экономики сейчас используется недостаточно, в том числе из-за неформального характера занятости.

1.17. Выводы. Результаты SWOT-анализа социально-экономической развития города.

Таблица 8

SWOT-анализ социально-экономической развития города

Сильные стороны	
1.	Относительно небольшие показатели безработицы и напряженности на рынке труда.

<ol style="list-style-type: none"> 2. Высота и рельеф создают неповторимые благоприятные условия для существования и развития города. 3. Благоприятная экологическая обстановка. 4. Богатая гидроминеральная база. 5. Существенная часть территории города расположена в зонах с особыми условиями использования территории и в границах особо охраняемых природных территорий. 6. Наличие предпосылок для формирования сильного городского бренда (известность, историческое и культурное наследие). 7. Потенциал реконструкции центральной части города и высвобождения дополнительных территорий под развитие санаторно-курортного комплекса. 8. Наличие благоустроенной привлекательной для туристов и жителей зоны в центральной части города. 9. Востребованная специализация санаторно-курортного комплекса города (на лечении заболеваний кровообращения, дыхания, нервной системы). 10. Наличие Национального парка «Кисловодский». 11. Наличие уникальных спортивно-тренировочных объектов. 12. Наличие основной инфраструктуры для проведения небольших деловых мероприятий. 13. Наличие сети санаторно-курортных учреждений и предприятий индустрии гостеприимства. 14. Наличие предприятий по производству напитков с сильным брендом, продукция которых конкурентоспособна как на внутреннем, так и на внешнем рынках. 15. Транспортная доступность курорта (близость к аэропорту «Минеральные Воды», наличие прямого железнодорожного сообщения с крупными городами). 16. Благоприятные общественный климат и уровень безопасности в городе (в сравнении с другими городами Северо-Кавказского федерального округа). 17. Достаточная обеспеченность общеобразовательными учреждениями. 18. Высокая доля занятости в малом и среднем предпринимательстве. Относительная независимость от работы отдельных предприятий.
Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарастающий дефицит высококвалифицированных кадров от специалистов до рабочих. Отток и старение профессиональных кадров. 2. Относительно низкий уровень производительности труда в большинстве отраслей экономики, что обуславливает невысокий уровень заработных плат и неэффективную структуру занятости населения. 3. Один из основных источников загрязнения водного бассейна - токи ливневой канализации. При этом ливневая канализация не охватывает всю территорию и не предусматривает очистку стоков перед сбросом в реки, протекающие по городу. 4. Низкая самоочищающая способность рек, слабая защищенность верхних водоносных горизонтов как пресных, так и минеральных подземных вод. 5. Потеря водного зеркала города-курорта в связи с утратой природных комплексов Старого и Нового озера. 6. Загрязнение почв и их подверженность эрозии. 7. Незаконное строительство (нарушение правил землепользования в зонах горно-санитарной охраны). 8. Загрязнение водного бассейна хозяйственно-бытовыми сточными водами по причине, в том числе размещения в зонах горно-санитарной охраны поселков с неблагоустроенным жилым сектором и личными приусадебными хозяйствами. 9. Низкая самоочищающая способностью атмосферного воздуха в городе, обусловленная положением города в котловине, окруженной горами, малыми скоростями ветра и частыми штилями. 10. «Долгострой» (большая часть которых относится к санаторно-курортному комплексу) занимают ценное для города пространство, но при этом не вносят вклад в предложение рабочих мест в городе и в объем оказываемых услуг, а также портят внешний облик города.

11.	Рост численности местного и транзитного автотранспорта.
12.	Несанкционированные свалки.
13.	Самовольная вырубка и уничтожение городских зеленых насаждений (нарушение правил землепользования в зонах горно-санитарной охраны).
14.	Ограниченное предложение в городе новых участков под застройку, что является сдерживающим условием для повышения обеспеченности населения жильем.
15.	Основная территория города находится в сложных и особо сложных инженерно-строительных условиях.
16.	Хаотичная застройка жилых территорий, отсутствие единого архитектурного стиля.
17.	Деление города железной дорогой на две части и недостаточное число путепроводов через нее дало предпосылку к обособленному развитию этих частей и к разрыву в системе пешеходных связей города, что требует решений по организации дополнительных пешеходных и автомобильных путепроводов через железную дорогу.
18.	Низкий уровень развития общественного транспорта.
19.	Отсутствие регламентированной парковочной политики.
20.	Отсутствие транспортных развязок, позволяющих разгрузить центр города.
21.	Низкая обеспеченность жильем в городе.
22.	Недостаток качественного и доступного жилья.
23.	Износ коммунально-инженерной инфраструктуры города, что создает угрозу экологической обстановке в городе и снижает качество жизни и отдыха.
24.	Недостаточный уровень обеспеченности медицинским персоналом.
25.	Износ основных фондов учреждений здравоохранения.
26.	Слабая материально-техническая обеспеченность учреждений здравоохранения в городе.
27.	Недостаточный уровень развития спортивной инфраструктуры и возможностей для спорта.
28.	Недостаточный уровень обеспеченности объектами дошкольного образования.
29.	Дефицит культурно-досуговых учреждений, неразвитость индустрии развлечений, что не удовлетворяет культурным потребностям жителей, ограничивает возможности комплексного обслуживания туристов и значительно снижает круг потенциальных клиентов.
30.	Низкий уровень развития системы общественного питания и розничной торговли, ее несоответствие потребностям города.
31.	Низкая инвестиционная активность предприятий, проявляющаяся в незначительном использовании собственных средств и кредитов коммерческих банков.
32.	Ограниченность возможностей местного бюджета города.
33.	Нехватка подготовленных инвестиционных площадок
34.	Нестабильность количества субъектов малого и среднего предпринимательства
35.	Высокий уровень износа учреждений дошкольного, школьного и дополнительного школьного образования, учреждений культуры

Возможности

1.	Возможность использования углекислых гидрокарбонатно-хлоридных магниевых-кальциево-натриевых вод Кумского месторождения Карачаево-Черкесской Республики (в 45 км к западу от города в долине р. Кумы) для расширения мощности санаторно-курортного комплекса и промышленного розлива воды.
2.	Включение территории Минераловодской агломерации в список Всемирного наследия ЮНЕСКО для сохранения ценных природных ресурсов.
3.	Использование потенциальной привлекательности предгорья для спортивных тренировок в спорте высоких достижений.
4.	Развитие дополнительных направлений привлечения туристического потока.
5.	Усиление экономического взаимодействия с сельскохозяйственными предприятиями Ставропольского края, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской Республик может удовлетворить туристический спрос на качественные фермерские продукты питания.
6.	Близость города Кисловодска к ключевым достопримечательностям Северного Кавказа.

<p>7. Разработка законопроекта о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в котором будет определен механизм изъятия в государственную или муниципальную собственность объектов недвижимости, расположенных на земельных участках, отнесенных к землям лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения после истечения максимального срока, установленного для строительства объектов.</p> <p>8. Получение государственной поддержки в рамках развития импортозамещения в туризме.</p> <p>9. Увеличение собственных доходов местного бюджета за счет роста в малом и среднем предпринимательстве.</p>
Угрозы
<p>1. Экологические (техногенные) риски, связанные с возможным затоплением города в результате разлива горных рек, проникновением значительного объема загрязняющих веществ в водоносные слои почвы и т. п.</p> <p>2. Усиление конкуренции на мировом рынке рекреационных услуг и отставание города в формировании новых туристических продуктов.</p> <p>3. Дальнейшее удорожание пассажирских перевозок внутри России и, как следствие, снижение конкурентоспособности санаторно-курортного и туристского комплексов города.</p> <p>4. Сокращение внешних инвестиций в основной капитал и финансирование инвестиционных проектов.</p> <p>5. Рост безработицы и социальной напряженности, которые могут быть вызваны сжатием малого и среднего бизнеса.</p>

Наибольшим потенциалом обладает направление, связанное с дальнейшим развитием оздоровительной деятельности в городе. Несмотря на положительную динамику по снижению смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы, эта проблема остается исключительно острой для Российской Федерации. Город имеет возможность стать всероссийским центром компетенций в этом направлении.

Несмотря на наличие экологических ограничений город может привлечь значительное число субъектов экономической деятельности, заинтересованных в ведении бизнеса в сферах оздоровления населения, спорта высоких достижений, конгрессно-выставочной деятельности.

Это возможно благодаря присоединению к городу дополнительных территорий. В результате исторический центр города может быть вовлечен в масштабный комплексный проект по реконструкции застроенной территории с переселением части жителей из неблагоустроенного старого жилья и высвобождением площадок под развитие санаторно-курортного комплекса в центральной части города.

2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

2.1. Стратегическое видение города на 2035 год

Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития города определяются на основе стратегического видения для города-курорта Кисловодска на 2035 года, которое заключается в следующем:

Город в 2035 году: привлекательный город с исторической застройкой, уникальный предгорный оздоровительный курорт, «город здоровых сердец России».

Город развивает свою идентичность как спокойный, привлекательный город с преобладанием малоэтажной застройки, историческими кварталами, умеренным ритмом и высоким качеством жизни и, одновременно, уникальный в масштабах России и ближайшего территориального окружения предгорный оздоровительный курорт, центр компетенций по сердечно-сосудистым заболеваниям, центр премиального делового туризма.

Город продвигает свой бренд по следующим направлениям:

- уникальное место для проживания, в том числе по целевым группам привлекаемых жителей (врачи, творческие люди, технологические и социальные предприниматели, филантропы);
- одна из основных российских площадок для проведения корпоративных мероприятий высшего уровня;
- всероссийский центр компетенций в диагностике, лечении и реабилитации больных сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- база для старта туристических маршрутов по природным достопримечательностям и горнолыжным курортам Северного Кавказа;
- центр здорового образа жизни, город, предлагающий лечение минеральными и морскими водами, водорослями и солями, лечебными грязями и целебными растениями (далее - спа-курорт) и индустрии красоты;
- центр событийного туризма.

Облик города существенно изменится за счет масштабных проектов развития городской среды:

1. Программа реконструкции центральной части города и поселков в формате «реконструкции застроенных территорий» поможет высвободить территории для развития санаторно-оздоровительного комплекса и решит проблему неблагоустроенного жилья.

2. Создан центр делового туризма: конгресс-центр, гостиницы, спа-комплексы, сеть собственных площадок и музейно-экспозиционных пространств.

3. Одно из самых притягательных мест города - оранжерейно-тепличный комплекс.

4. Наряду с новым Всероссийским центром диагностики, лечения и реабилитации по болезням сердечно-сосудистой системы и расширяющимся санаторно-курортным комплексом подготовлены площадки под частные медицинские учреждения в расчете на внешних инвесторов.

5. Премиальный характер города-курорта будет усилен наличием гольф-клуба, комплекса конного и лыжного спорта;

6. Расширилась сфера торговли и общественного питания, в том числе за счет премиальных брендов;

7. Вокруг основной части города сформированы небольшие поселки-спутники, ориентированные на целевые группы жителей, деятелей куль-

туры, исследователей, предпринимателей в инновационной и образовательной сферах, бизнесменов, и сформирована соответствующая среда и инфраструктура;

8. В среднесрочной перспективе город развивается как площадка для развития секторов науки в рамках долгосрочного сотрудничества города с ведущими исследовательскими и образовательными организациями;

9. В долгосрочной перспективе сформирована академическая база в области экологии и природопользования с инфраструктурой для исследований и инновационного предпринимательства по таким направлениям как математическое моделирование экологических систем, технологии экологического мониторинга, новых медицинских технологий и фармацевтики;

10. В районе вокруг дачи Шаляпина и вокзала развивается кисловодский центр искусств, включающий филармонию, новые театральные комплексы, магазины люксовых товаров и другие здания;

11. В городе развиваются как общедоступные спортивные парки, так и комплекс профессионального спорта;

12. На въезде в город размещен большой торгово-развлекательный комплекс с перехватывающей парковкой и пересадочным узлом общественного транспорта, с дизайнерскими магазинами одежды и торговлей в формате аутлет.

Важным направлением достижения стратегического видения станет законодательная инициатива по улучшению процессов регулирования развития города-курорта Кисловодска. В качестве вариантов данной инициативы рассматривается отдельный законопроект по городу, законопроект для городов-курортов Кавказских Минеральных Вод, законопроект для всех городов-курортов федерального значения. В законопроекте будут прописаны механизмы:

компенсации выпадающих доходов для городов-курортов в связи с наличием на их территории охраняемых природных территорий, охранных санитарных зон, с ограничениями на определенные виды хозяйственной деятельности и со значительной долей предприятий с высокой социальной нагрузкой в структуре экономики города;

осуществления реконструкции застроенных территорий в черте городов-курортов для приведения в соответствие жилой застройки с установленными границами охранных санитарных зон;

борьбы с долгостроями и преобразованию объектов недвижимости, связанных с недостроенными объектами.

2.2. Ключевые направления позиционирования города

Город должен позиционировать себя для бизнеса, для жителей города, для жителей России и для зарубежных посетителей, как город врачей, культуры и туризма, места для оздоровления, получения высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации и санаторно-курортного

обслуживания. Город более активно продвигает себя не только для туристических посещений, но и для постоянного проживания, привлекая целевые группы людей, активно занимающихся предпринимательской деятельностью, исследователей и другие кадры для инновационной экономики.

Позиционирование включает следующие элементы.

1. Привлекательность города для бизнеса обусловлена увеличивающимся потоком туристов в город, формирующим спрос как на потребительские товары и услуги, так и на товары и услуги для бизнеса. Наличие базового «ядра», центра компетенций в сфере лечения и реабилитации, позволяет частным медицинским компаниям активно встраиваться в различные сегменты медицинского кластера. С учетом близости к крупному мультимодальному транспортному хабу – Минеральным Водам, компании активно используют возможности города для различных форм делового туризма. В перспективе компании могут также использовать город для размещения отдельных подразделений, например, исследовательских или аналитических.

2. Для жителей город привлекателен за счет высокого качества жизни, яркого и притягательного облика города, сохранившего и развивающего свой культурно - исторического потенциал, уникальных условий предгорной зоны, возможностей для активного образа жизни с учетом развития спортивных объектов. Город является одновременно городом врачей и городом здоровья. Поэтому для людей, заботящихся о своем здоровье и долголетию, в городе созданы самые благоприятные условия для здорового образа жизни. В городе увеличиваются возможности для занятия творческими видами деятельности, рост востребованности недвижимости в городе приводит к увеличению благосостояния жителей. Город сохраняет спокойный ритм жизни, преимущественно малоэтажную застройку со значительным историческим наследием и вниманием к экологическим вопросам.

3. В масштабах России город один из крупнейших центров делового туризма, обеспечивающий частичное замещение импорта по спросу на зарубежные туры для проведения корпоративных мероприятий. Большую значимость для России город приобретает как всероссийский центр лечения и реабилитации больных заболеваниями сердечно-сосудистой системы, центр обучения здоровому образу жизни.

4. Город обладает уникальным в мире нематериальным курортным наследием в форме сохранившихся в санаторно-курортном комплексе методов бальнеологического лечения и оздоровления. Возможности для спортивных тренировок в условиях предгорья позволяют городу позиционировать себя в России и за рубежом. Многолетний опыт успешного межкультурного диалога различных сообществ Северного Кавказа в сочетании с базой для конгрессно-выставочной деятельности позволит городу позиционироваться в качестве площадки для междисциплинарного диалога по проблематике Большого Кавказа и Прикаспийского региона, включая исторические, культурные, социальные, экономические и политические вопросы.

5. Важным элементом позиционирования города является его расположение в составе Минераловодской агломерации, что позволяет проводить гибкую политику, используя возможности, имеющиеся в масштабах агломерации, и позиционируясь как самостоятельный город. Город выступает в качестве премиального места для жизни на КМВ и при этом не быть жестко ограниченным необходимостью создания широкого спектра рабочих мест и инфраструктуры, пользуясь возможностями всей агломерации по рабочим местам и инфраструктуре. Важно развивать критически значимые для города виды инфраструктуры и сегменты рабочих мест в сферах здравоохранения, культуры, науки, экологии и т. п., а также обеспечивать качество транспортной инфраструктуры.

Важность связи с агломерацией КМВ проявляется также в позиционировании города для туристов. Кисловодск получит дополнительные преимущества, позиционируя себя как часть КМВ; туристический бренд города должен восприниматься и как самостоятельный элемент, и как часть общего зонтичного бренда КМВ и Ставропольского края.

2.3. Этапы достижения стратегического видения

Стратегия разбивается на четыре основных этапа, каждый из которых объединен одной общей идеей.

Первый этап (с 2019 по 2021 год) нацелен на достижение «быстрых побед» за счет уже имеющихся возможностей. Он условно назван «Уникальный спортивный центр» за счет той роли, которую сыграет филиал федерального государственного бюджетное учреждение «ЮГ СПОРТ» (далее – ФГБУ «ЮГ СПОРТ») и сопутствующая инфраструктура.

На этом этапе власти города сосредоточатся на формировании административной базы преобразований. Будет внедрена функция проектного управления с назначением ответственных заместителей главы города и формированием смешанных проектных команд из числа сотрудников разных административных подразделений. К числу административных изменений относятся создание «службы одного окна» по инвестиционным проектам в городе, позволяющей обрабатывать все запросы инвесторов в максимально короткий срок.

К ключевым проектам и «точкам роста» на данном этапе относятся.

1. Завершение строительства Всероссийского центра диагностики, лечения и реабилитации по болезням сердечно-сосудистой системы (далее Кардиоцентр) в городе как ядра оздоровительного комплекса.

2. Создание центра стратегических исследований в сфере оздоровления;

3. Завершение строительства базы ФГБУ «ЮГ СПОРТ» и необходимой инфраструктуры к ней.

6. Создание горно-лыжного комплекса на горе Баран.

7. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (далее ФОК) в пойме реки Подкумок.

8. Формирование рекреационной территории и спортивных объектов в районе Нового озера.

9. Оптимизация схемы организации дорожного движения в городе.

10. Создание торгово-развлекательного комплекса и транспортно-пересадочного узла с перехватывающей парковкой на въезде в город.

11. Создание многофункционального культурно-досугового комплекса;

12. Подбор площадок для строительства объектов санаторно-курортного комплекса, конгрессно-делового центра, специальных проектов по жилой недвижимости и т. п.;

13. Создание в городе территории с режимом преференций для инвестирования и ведения экономической деятельности в сфере туризма и рекреации.

Второй этап (с 2022 по 2024 год) назван «Центр делового туризма и креативного предпринимательства». В рамках данного этапа предполагается формирование общероссийского центра делового туризма в городе. Приоритетными стратегическими направлениями деятельности органов местного самоуправления на этом этапе должны стать содействие развитию человеческого капитала, оздоровление и экология. Планируется более активно использовать предпринимательский ресурс для развития экономики города в новых направлениях. В условиях имеющихся ограничений город будет использовать креативные возможности предпринимательства, включая привлечение предпринимателей в качестве жителей города, обеспечив максимально благоприятную предпринимательскую среду.

К ключевым направлениям деятельности городских властей на этом этапе относятся.

1. Взаимодействие с российскими и международными «фабриками мысли» по созданию «Городка исследователей».

2. Подготовка площадок и привлечение частных медицинских клиник.

3. Развитие комплекса «Оранжерея, зимний сад, тепличный комплекс».

4. Развитие резиденциального туризма и создание условий для привлечения целевых групп жителей в премиальную недвижимость.

5. Строительство школ с привлечением частных инвестиций, в том числе в новых форматах;

6. Создание кафедры экологии и природопользования с фокусом на проблемы экологии, водосбережения, здорового питания и оздоровления;

7. Подготовка и повышение квалификации кадров в сфере санаторно-курортного туризма.

Третий этап (2025-2030 гг.) называется «Здоровые сердца России». На этом этапе будет формироваться Кардиоцентр, как центр компетенций по заболеваниям сердечно-сосудистой системы.

К приоритетным направлениям деятельности на этом этапе относятся:

1. Проведение Кисловодского форума экономики здоровья как ежегодного экспертного мероприятия самого высокого уровня в России.

2. Создание объединенного Кардиоцетра.
3. Разработка технологий комплексного управления водными ресурсами и инициирование внедрения этих технологий в других городах.
4. Создание инкубатора экологического бизнеса, в том числе по направлениям электронного мониторинга и комплексного управления водными ресурсами.
5. Развитие экологически чистого автотранспорта в городе.

Четвертый этап (2031-2035 гг.) называется «Знание и здоровье». На этом этапе будет завершено формирование Кардиоцетра.

К приоритетным направлениям деятельности на этом этапе относятся:

1. Полномасштабное внедрение систем «умного города», в т. ч. механизмы участия жителей в бюджетировании и управлении (программа поддержки местных инициатив, партисепаторное бюджетирование).
2. Развитие квартала искусств Кисловодска в районе Филармонии (Шалыпинской дачи).
3. Проект по развитию «Городка исследователей» в городе как постоянно действующей научной базы.
4. Создание инкубатора экологического бизнеса, в том числе по направлениям электронного мониторинга и комплексного управления водными ресурсами.
5. Развитие Парка высокотехнологичного предпринимательства для стартапов из города и других городов края, в перспективе объединяемого с «Исследовательским городком» и инкубатором экологического бизнеса в рамках единого экотехнополиса города.

2.4. Стратегические цели и показатели их реализации

Главная стратегическая цель развития города: обеспечение уникального вклада в сбережение здоровья населения России и укрепление конкурентных позиций страны на мировом рынке оздоровительного туризма.

Приоритетами социально-экономического развития города являются.

1. Сохранность и рациональное использование природных ресурсов.
2. Благоприятные условия для развития личности.
3. Высокий оздоровительный потенциал и эффективный санаторно-туристический комплекс.
4. Предпринимательская экономика.

Стратегические цели соответствуют указанным приоритетам и включают:

1. Сохранение и обеспечение использования природных ресурсов.
2. Создание благоприятных условий для развития личности.
3. Концентрация оздоровительного потенциала и развитие санаторно-туристического комплекса.
4. Развитие предпринимательской экономики.

Каждая из целей характеризуется несколькими целевыми показателями развития и реализуется путем решения ряда задач.

Цели, задачи и целевые показатели развития представлены в таблицах 9 и 10.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Задача 1.4. Предотвращение природных и техногенных стихийных бедствий, снижение рисков попадания неконтролируемых сточных вод и ТКО в почву											
7	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн куб. м		1,10	1,10	1,10	1,05	1,00	1,00	1,00	1,05
8	Доля улиц и проездов с твердым покрытием, обеспеченных водостоками	%	36	30	31,1	32,3	33,4	34,5	35,6	36,7	37,8
9	Вывезено за год твердых коммунальных отходов	куб. м./год	191 800	191 570	192 043	192 518	192 992	194 446	195 335	196 225	197 114
Цель 2. Создание благоприятных условий для развития личности											
Задача 2.1. Обеспечение высокого качества воспитания и образования, развитие новых методов образования, включая цифровые											
10	Уровень загруженности дошкольных образовательных учреждений	%	116	117	121	118	114	111	107	104	100
11	Количество общеобразовательных школ, функционирующих в режиме перегрузки	шт.	9	9	9	4	2	0	0	0	0
12	Доля образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья	процентов от общего числа организаций среднего и высшего профессионального образования		50	50	66,7	66,7	66,7	66,7	83,3	83,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
13	Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций	%		53,3	53,3	53,3	56,67	56,67	60	63,34	63,34
Задача 2.2. Развитие творческого потенциала и активности в культурной сфере											
14	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет)	%	48,8	49,13	52	56	60	63	66	68	70
Задача 2.3. Развитие городской среды и повышение качества и уровня благоустройства жилой недвижимости в городе-курорте											
15	Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв.м. /чел.	20,9	21,2	21,5	21,7	22	22,4	22,7	23,1	23,5
Задача 2.4. Обеспечение мобильности и рост транспортной доступности ключевых объектов для жителей города и туристов											
16	Число перевезенных пассажиров городским общественным транспортом	Тыс. пассажиров в год	14 692,7	15 721,2	16 350,0	18 148,5	20 300	21 450	22 600	23 750	24 900
17	Доля дорожной сети города, находящаяся в нормативном состоянии	%	26	33	37	47	57	67	73	79	85

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
18	Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети	% к уровню 2017 г.	100	100	98	89	80	72	64	57	50
Цель 3. Концентрация оздоровительного потенциала и развитие санаторно-туристического комплекса											
Задача 3.1. Развитие лечебного и диагностического потенциала по болезням сердечно-сосудистой системы и по другим направлениям											
19	Обеспеченность врачами	Специалистов на 10 000 жителей	36,1	38,1	38,9	39,7	40,5	41,3	42,1	43	43,8
20	Обеспеченность средним медицинским персоналом	Число работников на 10 000 жителей	73,8	73	75	77,1	79,2	81,3	83,4	85,4	87,5
21	Среднегодовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов	%	76,8	77,4	78,7	79,9	81,2	82,4	83,7	84,9	86,2
Задача 3.2. Создание условий для развития спорта высших достижений и популяризации здорового образа жизни											
22	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	56	58	59	60	62	63	65	66	67
Цель 4. Развитие предпринимательской экономики											
Задача 4.1. Рост благосостояния населения и укрепление основных фондов на территории											
23	Среднемесячная начисленная зарплата	рублей в месяц	27 949	29 181	30 728	32 732	35 144	38 019	41 226	44 736	48 540

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
24	Объем инвестиций в основной капитал	млн руб.	3 104,5	3 741,6	3 968,8	4 244,8	4 618,1	5 027,1	5 475,1	5 975,0	6 536,5
Задача 4.2. Рост туристического потока											
25	Общее количество туристов из России и других стран	тыс. человек в год	308,8	360	400	413,4	427,2	441,5	456,3	471,6	487,3
Задача 4.3. Развитие сферы обслуживания											
26	Оборот розничной торговли по полному кругу предприятий	млн руб.	7 818,40	8 097,90	8 825	9 527	10 375	11 397	12 566	13 854	15 255
27	Оборот предприятий общественного питания	млн руб.	173,2	193,3	218	244	274	318	369	426	491
28	Объем платных услуг населению	млн руб.	12 472	12 995,4	13 541	14 757	15 930	17 348	19 058	21 012	23 167

Таблица 10

Показатели достижения целей социально-экономического развития (целевые показатели развития) города-курорта Кисловодска на III и IV этапах достижения стратегического видения

№ п/п	Наименования показателей	ед. изм.	Значения показателей										
			III этап						IV этап				
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	2035 г.
1	2	3	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
Цель 1. Сохранение и обеспечение использования природных ресурсов													
Задача 1.1. Сохранение и обеспечение использования запасов минеральных вод													
1	Доля нуждающейся в замене уличной канализационной сети	%	35,4	31,9	28,4	24,8	21,3	17,7	14,2	10,6	7,1	3,5	0
2	Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети	%	32,4	29,2	25,9	22,7	19,4	16,2	13	9,7	6,5	3,2	0
3	Доля нуждающихся в замене тепловых	%	40,6	36,5	32,5	28,4	24,4	20,3	16,2	12,2	8,1	4,1	0

1	2	3	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
	лиц с ограниченными возможностями здоровья	звания											
13	Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций	процентов	66,67	70	73,34	76,67	80	83,34	86,67	90	93,34	96,67	100

1	2	3	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
Задача 2.2. Развитие творческого потенциала и активности в культурной сфере													
14	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет)	%	72	74	76	78	80	82	84	85	86	87	88

1	2	3	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
Задача 2.3. Развитие городской среды и повышение качества и уровня благоустройства жилой недвижимости в городе-курорте													
15	Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв.м./чел.	23,8	24,2	24,8	25,5	26,1	26,7	27,4	28	28,6	29,3	29,9
Задача 2.4. Обеспечение мобильности и рост транспортной доступности ключевых объектов для жителей города и туристов													
16	Число перевезенных пассажиров городским общественным транспортом	Тыс. пассажиров в год	26 050	27 200	28 622	30 044	31 467	32 889	34 311	35 733	37 156	38 578	40 000
17	Доля дорожной сети города, находящаяся в нормативном состоянии	%	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97

1	2	3	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
18	Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети	% к уровню 2017 г.	45	41	37	33	29	25	22	19	16	13	10
Цель 3. Концентрация оздоровительного потенциала и развитие санаторно-туристического комплекса													
Задача 3.1. Развитие лечебного и диагностического потенциала по болезням сердечно-сосудистой системы и по другим направлениям													
19	Обеспеченность врачами	Специалистов на 10 000 жителей	44,6	45,4	46,2	47	47,9	48,7	49,5	50,3	51,1	51,9	52,7
20	Обеспеченность средним медицинским персоналом	Число работников на 10 000 жителей	89,6	91,7	93,8	95,8	97,9	100	100	100	100	100	100

1	2	3	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
21	Средне-годовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов	%	87,4	88,7	90	91,2	92,5	93,7	95	96,2	97,5	98,7	100
Задача 3.2. Создание условий для развития спорта высших достижений и популяризации здорового образа жизни													
22	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	54,2	54,8	55,4	56	56,5	57,1	57,7	58,3	58,8	59,4	60
Цель 4. Развитие предпринимательской экономики													
Задача 4.1. Рост благосостояния населения и укрепление основных фондов на территории													
23	Средне-месячная начисленная зарплата	рублей в месяц	52 668	57 140	61 925	67 036	72 398	78 062	84 276	90 856	97 869	105 305	113 214

1	2	3	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
24	Объем инвестиций в основной капитал	млн руб.	7 169,3	7 878,6	8 652,4	9 492,3	10 394	11 352,1	12 364,3	13 431,1	14 580,7	15 797,9	17 107,4
Задача 4.2. Рост туристического потока													
25	Общее количество туристов из России и других стран	тыс. человек в год	503,7	520,5	537,9	555,9	574,5	593,8	613,6	634,2	655,4	677,3	700
Задача 4.3. Развитие сферы обслуживания													
26	Оборот розничной торговли по полному кругу предприятий	млн руб.	16 779	18 435	20 227	22 188	24 296	26 558	28 996	31 594	34 378	37 351	40 536
27	Оборот предприятий общественного питания	млн руб.	562	732	926	1 146	1 393	1 671	1 983	2 328	2 712	3 136	3 603
28	Объем платных услуг населению	млн руб.	25 509	28 057	30 826	33 823	37 101	40 628	44 409	48 486	52 830	57 485	62 463

3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

3.1. Внешние факторы, влияющие на сценарные условия и выбор основных сценариев (с учетом сценариев для Ставропольского края)

Сценарии социально-экономического развития города определены с учетом ключевых внешних движущих сил, влияющих на развитие города. Сценарии для города соответствуют общим стратегическим сценариям развития Ставропольского края, поскольку зависят от схожих внешних условий.

Первый сценарий (базовый) – «Консервативный».

В этом сценарии предполагается, что внешние и внутренние санкции сохранятся на длительный период и их влияние определит характер экономического развития российских регионов, а сами регионы будут иметь низкий уровень самостоятельности. Величина курортного сбора будет относительно низкой по причине сравнительно невысокой численности туристов. Спрос на туристические услуги не будет иметь высокую платежеспособность, соответственно не будут востребованы услуги премиального характера.

Второй сценарий (умеренный) – «Развитие услуг и инфраструктуры».

В данном сценарии также рассматривается вариант, при котором санкции и контрсанкции сохраняются на длительный период, но регионы получают больше самостоятельности и бюджетных возможностей для развития в обмен на обязательства быстрого роста. В туристическом секторе появятся возможности для формирования новых сегментов и направлений, в том числе и для внешних рынков, что повлияет и на приток инвестиций в город, также будут обеспечены возможности для развития инфраструктурных секторов.

В данном сценарии увеличатся потоки бюджетных инвестиций, значения курортного сбора будут достаточно высокими.

В рамках второго сценария предполагается внедрение механизмов государственного регулирования вопросов, связанных с «долгостроями». Одним из таких механизмов станет кратное увеличение ставки земельного налога на земельные участки, отнесенные к землям лечебно-оздоровительных местностей и курортов, на которых расположены недостроенные объекты, находящиеся на консервации, «заморозке» более трех лет. Другим рычагом государственного регулирования данного вопроса станет аукционная (конкурсная продажа) «долгостроев» с последующим возмещением стоимости собственнику.

Третий сценарий (инновационный) – «Высвобождение замороженного потенциала» – является целевым и позволяет достигнуть максимальных результатов развития.

Формирующими условиями для реализации данного сценария является сочетание благоприятной внешней ситуации (снятие барьеров, сотрудничество) и повышение самостоятельности и бюджетных возможностей регионов.

Инновационный сценарий предполагает включение в хозяйственный оборот неиспользуемых ныне объектов («долгостроев»), увеличение в связи с этим числа рабочих мест и, следовательно, повышение доходов местного бюджета.

В рамках данного сценария ожидается качественное развитие медицинского туризма, в том числе за счет привлечения иностранных инвестиций. Качественные изменения предполагают рост медицинских туристов, повышение квалификации специалистов в области медицинского туризма, улучшение туристического маркетинга и внедрение цифровых технологий, диверсификацию туристического продукта, улучшение транспортной доступности.

3.2. Результаты реализации сценариев

Для города реализация различных сценариев будет означать достаточно существенные различия по ключевым показателям социально-экономического развития города-курорта.

Целевой сценарий позволит городу стать одной из наиболее процветающих территорий юга России. Базовый сценарий на начальном этапе по некоторым показателям опережает другие сценарии за счет импортозамещения, но в долгосрочной перспективе связан с достаточно медленным ростом.

Таким образом, как это и соответствует основным стратегическим установкам, город к 2035 году при реализации целевого сценария станет инвестиционно-привлекательным городом экономического и социального благополучия.

Далее показаны ключевые показатели реализации стратегии с учетом разных сценариев на год завершения каждого из этапов стратегии (2020, 2025, 2035) (таблица 11).

Таблица 11

Ключевые показатели сценариев социально-экономического развития города-курорта Кисловодска

Показатели	2016	2017	2021 год			2024 год			2030 год			2035 год		
			Базо- вый	Уме- рен- ный	Инно- ва- цион- ный	Базо- вый	Уме- рен- ный	Ин- но- ва- ци- он- ный	Базо- вый	Уме- рен- ный	Ин- но- ва- ци- он- ный	Базо- вый	Уме- рен- ный	Инно- ва- цион- ный
Население, тыс. чел.	136,7	136,4	135,8	137,0	136,9	135,1	137,1	137,0	132,6	136,5	137,5	129,7	135,2	138,2
Общее количество туристов из России и других стран, тыс. чел.	308,8	360,0	357,8	367,7	441,5	356,1	373,6	487,3	352,7	385,6	593,8	350,0	395,9	700,0
Среднемесячная начисленная зарплата, тыс. руб.	27,9	29,2	35,9	37,1	38,0	42,8	45,5	48,5	59,2	67,7	78,0	75,4	91,2	113,2
Среднемесячная начисленная зарплата в ценах 2017 г., тыс. руб.		29,2	30,7	31,8	32,5	32,5	34,6	36,9	35,6	40,7	46,9	37,2	45,0	55,9
Ввод жилых домов, тыс. м ²	40,9	47,7	41,2	49,9	51,9	42,3	55,3	62,7	41,2	63,0	86,1	44,4	72,3	93,8
Средняя обеспеченность площадью жилых помещений, кв.м./чел.	20,9	21,2	22,5	22,4	22,4	23,6	23,5	23,5	26,0	26,4	26,7	28,3	29,2	29,9
Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб.	3,1	37	4,3	4,6	5,0	5,0	5,4	6,5	6,6	7,6	11,4	8,0	9,7	17,1
Доходы городского бюджета, млн руб.	2 431	2 298	2 395	2 405	2 417	3 194	3 356	3 646	4 218	4 669	5 759	5 179	5 998	8 468
в том числе, курортный сбор, млн руб.			80,9	81,4	83,7	80,2	83,6	98,7	79,5	86,3	120,2	78,9	88,6	141,8

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ГОРОДА

4.1. Создание благоприятной жилищной и городской среды

Основными поднаправлениями в данной сфере являются.

1. Обеспечение потребителей необходимой коммунальной инфраструктурой.

2. Строительство современного жилья.

Предполагает улучшение жилищных условий жителей города за счет реализации проекта реконструкции застроенных территорий и строительства малоэтажного современного комфортного жилья, развитие общественных пространств, изменения архитектурного облика города и создания элементов и систем новой городской среды (включая новые публичные пространства и единый стиль оформления города).

4.2. Развитие транспортной системы

Для развития транспортной системы города ряд мероприятий будет реализован по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция инфраструктурных объектов;
- оптимизация транспортной системы города;
- комплекс мер по развитию экологически чистого транспорта.

Основой внутригородского транспортного сообщения станет экологически чистый электрический транспорт. С учетом рельефа приоритетным направлением станет развитие электробусов (тип зарядки будет определен исходя из экономической эффективности и потребностей города).

В рамках своих полномочий органы местного самоуправления могут создавать условия для ограничения движения автомобильного транспорта и повышения использования общественного транспорта (например, вводить платную парковку или организовывать выделенные полосы для общественного транспорта), что может повлиять на снижение объемов вредных выбросов от автомобильного транспорта.

Кроме того, необходима организация опции безналичной оплаты проезда в общественном транспорте, что также позволит ввести льготные категории пассажиров.

Для уменьшения транспортного шума и загрязнения окружающей среды, повышения безопасности движения будет введено поэтапное ограничение движения транзитных автомобилей, не соответствующих экологическим требованиям путем создания платного парковочного пространства с условием приоритета для резидентов.

Ключевым мероприятием по выводу транзитного автомобильного потока за территорию города станет строительство Северо-Западного обхода города с выходом на Джилы-Су.

Город станет с приоритетом для пешеходов, велосипедистов, общественного транспорта для быстрого и удобного доступа ко всем ключевым городским точкам и пересадочными узлами для выезда за город.

Предполагается разработка программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города-курорта Кисловодска, комплексной схемы организации дорожного движения города-курорта Кисловодска, разработка комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения города-курорта Кисловодск общественным транспортом.

4.3. Формирование нового качества здравоохранения и поддержка здорового образа жизни

Необходимо строительство новых, а также реконструкция и капитальный ремонт существующих объектов системы здравоохранения, создание новых медицинских объектов с выстраиванием на территории города-курорта Кисловодска полной цепочки «диагностика – лечение – реабилитация» по заболеваниям сердечно-сосудистой системы и другим профильным для города заболеваниям, объединение ресурсов здравоохранения города в единую доступную электронную систему, установление здорового образа жизни как главной ценности города.

В состав прочих поднаправлений в данной сфере входят:

- проведение мероприятий, направленных на совершенствование туристических услуг и привлечение туристов;
- строительство и реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта;
- обеспечение распространения знаний о здоровом образе жизни.

4.4. Развитие образования и молодежная политика

Основными направлениями развития в сфере образования являются.

1. Строительство, реконструкция и ремонт объектов в сфере образования в городе.

2. Развитие общего и дополнительного образования для детей и взрослых по актуальным направлениям (в том числе, в сфере цифровой экономики).

Предполагает привлечение в город базовых кафедр высших учебных заведений по направлениям экологии и природопользования с фокусом на проблемы экологии, водосбережения, здорового питания и оздоровления. При кафедре будет организован центр молодежного инновационного творчества с профилем учебной программы «экология и природопользование», на базе которого школьники города смогут создавать опытные образцы приборов мониторинга экологической обстановки и участвовать в грантах.

Помимо этого направления предполагается развитие системы среднего профессионального образования для экономики города, повышение доступ-

ности дошкольного образования для жителей города, развитие системы школьного образования, реконструкцию и капитальный ремонт существующих школ и расширение их сети с учетом потребностей города, переход к тотальному повышению качества школьного образования в городе, развитие технологических образовательных стартапов.

В рамках приоритетного направления поддержки одаренных детей Ставропольского края в регионе необходимо строительство нескольких «модельных» школ. В рамках этого направления предлагается работа со спонсорами и создание школ на подобие «Летово», «Новошколы», «Школы №548» в Совхозе имени Ленина. Их принципиальное отличие от обычных школ - внедрение опыта лучших российских и зарубежных школ, реализация самых современных подходов к образованию, принципиально новая организация внутреннего пространства, наличие самого современного оборудования и лабораторий. На базе «школ успеха» возможно внедрение новых экспериментальных проектов в образовании.

Предполагаются следующие мероприятия:

обеспечение приспособления зданий образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья;

создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов в общеобразовательных организациях.

В рамках молодежной политики в городе-курорте Кисловодске предлагается осуществлять мероприятия по следующим направлениям:

поддержка талантливой и инициативной молодежи (проведение творческих фестивалей и конкурсов, усиление мотивации обучающихся общеобразовательных организаций и студенческой молодежи к занятиям научно-техническим творчеством, развитие межрегиональных молодежных связей);

патриотическое воспитание молодежи (формирование активной гражданской позиции в сфере взаимоотношений общества и государства, совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан, распространение информации о традициях народов, проживающих на территории города, края и Российской Федерации в целом, формирование межэтнической и межрелигиозной толерантности молодежи);

вовлечение молодежи в социальную практику (реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, развитие волонтерской деятельности, увеличение количества молодых граждан, участвующих в профессиональных конкурсах, создание молодежных средств массовой информации, повышение эффективности социально-досуговой работы с молодежью).

4.5. Культура и творческий потенциал

Планируется реализация комплекса мероприятий по следующим направлениям:

- охрана, восстановление и изучение объектов культурного наследия;
- строительство и реконструкция объектов в сфере культуры;
- реализации комплекса мер по поддержке и развитию культурного потенциала города;
- строительство культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса на территории города, развитие программ дополнительного образования школьников в сфере изобразительного искусства, проведение различных фестивалей (в том числе, Всероссийского фестиваля детского театра, Всероссийского музыкального фестиваля, Международного фестиваля уличного театра, литературных фестивалей и др.) в формате открытых пространств и в помещениях, создание и развитие учреждения среднего профессионального образования в творческой сфере.

Для обеспечения охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) необходимо:

- выполнять требования к организации охранных зон;
- провести комплекс мероприятий по дополнительному выявлению, учету, изучению объектов культурного наследия;
- разработать проекты зон охраны объектов культурного наследия и установить специальные режимы реконструкции в зонах, примыкающих к памятникам истории и культуры.

4.6. Вовлечение жителей города в реализацию Стратегии

Предполагает активизацию творческого и предпринимательского потенциала жителей города, в том числе посредством грантовой поддержки инициатив по социальному предпринимательству (в таких сферах как спорт, экология, культура и искусство, дополнительное образование, включая цифровое и т.п.), развития систем поставщиков для ключевых отраслей экономики города, внедрения цифровых механизмов взаимодействия с предпринимателями и жителями города (включая участие в бюджетировании и в определении приоритетов по отдельным направлениям развития города), создания инфраструктуры для предпринимательства, (включая спортивные парки, бизнес-инкубатор, в перспективе Экотехнополис, центр искусств, в перспективе квартал искусств и т.п.), проведения в городе большого числа общественных мероприятий в рамках событийного туризма, конгрессно-делового туризма, концертно-выставочной деятельности, спортивных соревнований и т.п. с вовлечением жителей в организацию и проведение и, таким образом, расширения кругозора и стратегического мышления у жителей города.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

5.1. Развитие оздоровительного туризма как корневого направления деятельности

В соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии подразумевается реализация проектов, включающих строительство и модернизация туристических объектов, а также принятие мер, направленных на поддержку туристической сферы города.

Предполагается развитие санаторно-курортного комплекса за счет большей специализации и производительности ключевых стратегических субъектов экономики города, развитие медицинского туризма по цепочке «диагностика – лечение – реабилитация», развитие конгрессно-делового туризма, развитие прочих видов туризма: событийного туризма, гастрономического туризма, привлечение наиболее платежеспособных групп туристов в резиденциальные комплексы для более длительного проживания.

Предполагается создание условий для обеспечения санаторно-курортного комплекса кадрами необходимой квалификации.

В рамках развития санаторно-курортного туризма в городе должны произойти положительные изменения в сфере обеспечения оздоровления детей. Предполагается реконструкция объектов следующих организаций.

1. Частное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор».
2. ГКУЗ СК «Краевой санаторий для детей «Семицветик».
3. ФФГБУ СКФНКЦ ФМБА России в городе санаторий «Смена».

По событийному туризму планируется деятельность в двух направлениях: регулярное проведение мероприятий, которые усиливают известность города и привлекают туристов (фестиваль молодого вина, фестиваль уличной еды, спортивные соревнования и т. п.), и целевые фестивали и мероприятия, которые усиливают позиционирование города-курорта Кисловодска (День здоровых сердец России, День воздуха и т. п.). В частности, планируется разработка и реализация подпрограммы управления репутацией (имиджем) Кисловодска на российском и международном уровнях (в рамках Муниципальной программы «Развитие туристско-рекреационного комплекса»).

Ряд факторов (сформировавшийся среди россиян устойчивый спрос на туристские услуги, создающие позитивный фон для привлечения потребительского спроса на продукт отечественной туристической и санаторно-курортной индустрии, неоспоримая целостность факторов, способствующих росту физических возможностей организма человека при физических нагрузках в условиях среднегорья, географическое местоположение и природно-климатические особенности территорий города) сформировали предпосылки для создания здесь территории с режимом предпочтений для инвестирования и ведения экономической деятельности в сфере туризма и рекреации и

предоставления мер государственной поддержки в соответствии законодательством Российской Федерации (Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» или Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации») в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, повышения налогового потенциала и роста благосостояния населения города.

Создание территории с режимом преференций для инвестирования и ведения экономической деятельности приобретает особую актуальность в условиях запланированного присоединения к городскому округу территорий Предгорного района Ставропольского края и предполагается в рамках первого этапа реализации стратегии социально-экономического развития городского курорта Кисловодска.

5.2. Развитие обеспечивающих рыночных секторов вокруг санаторно-курортного комплекса

Предполагается сфокусированное развитие ключевых рыночных секторов, связанных с санаторно-курортным и туристическим комплексом, включая общественное питание, рестораны высокой и авторской кухни, фермерские рынки, производство и продажа местной ремесленной продукции, одежды среднего и премиального класса, прочих потребительских товаров с повышенной добавленной стоимостью (в том числе, одежды, обуви, аксессуаров, косметики, спортивного инвентаря), спортивно-тренинговые услуги, развлекательные услуги и т. п.

5.3. Земельная и девелоперская политика

Необходима реализация мероприятий по следующим направлениям:

- регулирование градостроительной деятельности и земельно-имущественной политики;
- развитие периферийных территорий как центров расселения жителей и преобразование застроенных территорий;
- активный маркетинг территории города на рынке девелопмента.

Предполагается совместно с Корпорацией развития Ставропольского края разработка системы мер по подготовке земельных площадок и привлечению в город ведущих российских девелоперов для реализации системных решений по развитию территории города и строительству новых объектов в условиях имеющихся ограничений. Ярким примером дизайнерского подхода, соответствующего будущему облику города, является комплекс «Аптекарского огорода» в Москве, где в экологическом стиле интегрированы парково-рекреационный комплекс (филиал Ботанического сада Московского государственного университета), комплекс офисных зданий, комплекс жилых зда-

ний, комплекс кафе и ресторанов разных типов, развлекательные и концертные площадки.

На первом этапе реализации Стратегии, в период масштабной реконструкции застроенных территорий и переселения жителей из ветхого и неблагоустроенного жилья, требования к новому строительству должны в умеренном масштабе включать необходимость использования комплекса энерго- и ресурсосберегающих и прочих экологических технологий с учетом практик современного строительства. Также планируется разработка системы мер по повышению доходов от земельных ресурсов и имущества города в рамках приоритетного системного проекта «Инвестиции и земельная политика».

С учетом ужесточения требования Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2017 года №1550/пр «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий строений, сооружений» к 2035 году целесообразно установить в городе стандарт, близкий к «нулевому потреблению энергии» (zeroemission), для любого нового строительства, кроме исключительных случаев в санаторно-курортном комплексе.

5.4. Развитие инновационной активности и предпринимательства

Предполагается капитализация имеющегося потенциала и возможностей для развития научной и инновационной деятельности в городе-курорте Кисловодске за счет активизации сотрудничества с лидирующими научными организациями и вузами России, проведения конференций и постоянно действующих дискуссионных площадок, привлечения филиалов лабораторий и кафедр ведущих российских вузов и научно-исследовательских институтов в санаторно-курортный комплекс, создания экотехнополиса города.

Также предполагается развитие предпринимательства в городе за счет проведения регулярного акселератора с предоставлением грантов для победителей.

Также планируется реализация комплекса мер, направленных на поддержку предпринимательства и создание условий для развития цифровой экономики.

5.5. Продвижение бренда города

Город как туристическое направление будет продвигаться в рамках общего зонтичного бренда «Кавказские Минеральные Воды». Четыре основных города-курорта КМВ позиционируются как отдельные элементы в рамках общей концепции «Четырех природных элементов» – Земли (Леса), Воды, Огня и Воздуха. Позиционирование города-курорта Кисловодска как элемента Воздух обусловлено качеством воздуха и основным лечебным направлением города – лечением заболеваний сердечно-сосудистой системы (рисунок 30).

	Воздух 	Земля 	Огонь 	Вода 
	Кисловодск	Железноводск	Пятигорск	Ессентуки
Ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Уникальный парк • Лечебный воздух • Зрелость, осень 	<ul style="list-style-type: none"> • 2/3 территории - земля, лес, железная руда, горы • Кованный вокзал - памятник архитектуры, выставочный зал • Эксклюзивные ж/д экскурссии • Активное долголетие, зима 	<ul style="list-style-type: none"> • Горячие сероводородные источники • Кавказский темперамент • Известная команда КВН • Молодость, лето 	<ul style="list-style-type: none"> • Известнейший мировой бренд лечебной воды • Место отдыха семей с детьми • Детство, юность, весна
Позиционирование	<ul style="list-style-type: none"> • VIP-курорт, где отдыхала царская семья, звезды • Центр кардиологии • Деловой центр агломерации • Программы SPA и Wellness 	<ul style="list-style-type: none"> • Центр геронтологии, активное долголетие, терренкур, ЗОЖ, лесная терапия 	<ul style="list-style-type: none"> • Научные конференции • Активная среда по лечебно-оздоровительному туризму 	<ul style="list-style-type: none"> • Демократичный отдых для всей семьи • Дети с родителями, бабушками и дедушками
Целевая аудитория	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 35+ 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 45+ 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 25+ 	<ul style="list-style-type: none"> • Возраст 0+

Рисунок 30 – Предложения по формированию бренда Кисловодска как самостоятельного элемента в рамках общего зонтичного бренда КМВ

Целесообразно разработать ряд модификаций бренда города, подчеркивающих их уникальность и привлекательность для различных групп населения. В рамках зонтичного бренда КМВ город-курорт Кисловодск позиционирует себя для наиболее требовательной и платежеспособной целевой аудитории – людей в возрасте 35 лет и старше.

Предполагается продвижение бренда города в трех ключевых направлениях.

1. Продвижение города как привлекательного туристического объекта и места для лечения и оздоровления.

2. Продвижение города как места для ведения непроизводственных направлений бизнеса в сферах оздоровления, экологии, ресурсосбережения, эффективного управления водными ресурсами.

3. Продвижение города как привлекательного места для проживания целевых групп населения (предприниматели, врачи, исследователи, творческие люди, бизнесмены-филантропы).

В рамках общего единого бренда города по каждому из указанных выше направлений необходимо наличие своей модификации бренда, подчеркивающей его уникальность и привлекательность именно для этой группы.

Кроме того, с учетом важности позиционирования города для молодежи, особенно по туристическому направлению, предполагается разработать отдельный молодежный бренд города.

Комплекс мероприятий также включает.

1. Открытие картинной галереи произведений кисловодских художников, объединенных темой экологии и воздуха с активным SMM-продвижением.

2. Разработка концепции и привлечение инвесторов по строительству конгрессно-делового центра в городе-курорте Кисловодске.

3. Разработка технологий комплексного управления водными ресурсами и предоставление услуг системной интеграции для других городов.

6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Основные направления инновационного развития города оцениваются с учетом имеющегося научного потенциала, технологического потенциала промышленности, активности малого и среднего предпринимательства в высокотехнологичных отраслях.

Анализ публикаций в реферируемых журналах и количества патентов, полученных заявителями из города, говорит о недостаточном уровне научного потенциала на текущий момент. Технологический потенциал города незначителен в силу отсутствия промышленных предприятий в средне- и высокотехнологических секторах, активность предприятий малого и среднего бизнеса в этих отраслях также пока незаметна.

Самым значительным потенциалом для развития научной и инновационной деятельности в городе обладают санатории города, в которых ежегодно оздоравливаются около 250 тыс. человек из разных регионов России. Это позволяет проводить клинические исследования, обеспечивающие присутствие города в международном научном сообществе и создающие базу для инновационной активности в сфере медицины. Также город может предоставить площадки для проведения различных инновационных мероприятий.

Развитие научного и инновационного потенциала города-курорта Кисловодска будет осуществляться в четыре этапа.

Этап 1. Максимизация имеющихся результатов и повышение присутствия в международном и российском научном сообществе.

Предполагается развитие сотрудничества с филиалом Пулковской обсерватории РАН, поощрение публикаций в сфере астрономии, включение обсерватории в туристические маршруты. Планируется развитие клинических исследований в санаториях города и реализация программы сотрудничества с ведущими вузами и академическими институтами Российской Федерации по проведению научных конференций, летних лагерей, дискуссионных площадок. Будут развиваться технологии «цифрового города» по критически важным инфраструктурам.

Этап 2. Формирование новой базы для научно-инновационного развития.

Предполагается привлечение и развитие базовых кафедр ведущих российских вузов в сфере медицины, спорта, оздоровления, экологии, на предприятиях и организациях города. Будет сформирована научная база в сфере экологии, оздоровления, бережливого водопользования на базе специально привлекаемого в город филиала российского вуза либо на базе модернизации Кисловодского гуманитарно-технического института. Планируется целевое привлечение в город ограниченного числа предпринимателей и технологиче-

ских стартапов (не более 10-15 в год) в приоритетных для города направлениях (экология, цифровой город, экологический транспорт, комплексное управление водными ресурсами, влияние спорта на здоровье населения, методы оздоровления и т. п.), а также по новым методам образования в этих отраслях. Приоритетная поддержка местных предпринимателей в данных отраслях. Вокруг ключевых инфраструктурных объектов города сформируется экосистема высокотехнологичных поставщиков.

Этап 3. Развитие города как инновационного города.

Планируется создание нескольких крупных бизнес-инкубаторов в том числе по направлениям электронного мониторинга и комплексного управления водными ресурсами, а также в сфере экологии, водосбережения, рационального природопользования, оздоровления. Для формирования академической базы будет создана кафедра экологии и природопользования.

Этап 4. Создание парка высокотехнологичного предпринимательства для широкого спектра стартапов из города и других городов края.

7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Развитие комплексной многоуровневой системы утилизации твердых коммунальных отходов, в том числе:

- обеспечение отдельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов на уровне дворовых территорий, предприятий общепита и других общественных мест;
- разработка и внедрение образовательных программ в учебных заведениях, воспитание экологоориентированного поведения.

Разработка и реализация системы мер по снижению загрязнения воды, восстановлению водных объектов, рациональному водопотреблению, в том числе:

- реконструкция и расширение сети ливневой канализации в городе;
- поддержание режима водоохраных зон, в том числе запрет распашки склонов по берегу, содержания и выпаса скота, обработки прилегающих к рекам полей ядохимикатами.

Разработка и реализация системы мер по снижению нагрузки и сохранению ресурсов минеральных вод:

исследование располагаемой гидроминеральной базы для оценки запаса минеральной воды на удовлетворение потребностей бальнеологических учреждений с учетом растущего туристического потока;

разработка комплекса мер по сохранению и расширению гидроминеральной базы (проведение дополнительных поисковых и разведочных работ на выявление новых участков минеральных вод и оборудование их скважин для откачки минеральных подземных вод, организация мониторинга использования гидроминеральных ресурсов);

ограничение хозяйственной деятельности в районе источников минеральных вод (использование мер градостроительного регулирования (генеральный план, правила землепользования и застройки), относящихся к компетенции органов власти местного самоуправления).

Внедрение системы мер, направленных на развитие природно-экологического каркаса:

разработка комплекса мер ландшафтного планирования зеленых территорий города-курорта, улучшение состояния современных зеленых насаждений;

развитие природно-экологического каркаса, создание новых зеленых зон на основе ландшафтного планирования с учетом присоединенных к городскому округу территорий;

комплексные противоэрозионные мероприятия, посадка восстановительных лесополос;

регламентация застройки внутри 1-ой и 2-ой горно-санитарных зон.

Поэтапное развитие автомобильного транспорта:

кардинальное повышение качества работы транспорта общего пользования (в том числе, разработка комплексной схемы транспортного обслуживания);

поэтапное ограничение въезда и использования автомобилей с двигателями на углеводородном топливе, постепенное внедрение электромобилей и развитие инфраструктуры для электротранспорта;

развитие качества дорожного покрытия, увеличение связности и улучшение транспортной сети для снижения заторов;

перевод общественного транспорта на газомоторное топливо и на электродвигатели, поэтапный перевод личного транспорта на электромобили.

Разработка и реализация системы мер, направленных на сокращение загрязнения атмосферы, и создание системы альтернативного энергообеспечения:

поэтапное развитие альтернативных источников энергии с использованием природного потенциала для развития солнечной и ветроэнергетики (сначала для новых санаторно-лечебных комплексов, затем расширение для общественной и жилой застройки);

развитие и расширение системы экологического мониторинга, включая сеть репрезентативных гидрометеорологических постов;

установка новых улавливающих мощностей и очистных сооружений на предприятиях.

В рамках управления комплексной безопасностью предполагается постоянное совершенствование технических, оперативных и системных методов обеспечения безопасности жителей и гостей города, включая системы цифрового мониторинга/предотвращения противоправного поведения, экологических и техногенных происшествий и катастроф, системы управления транспортными потоками, интеграция всех систем в единый центр управления и накопления данных. На втором этапе реализации стратегии будет со-

здан ситуационный центр по анализу и предотвращению ключевых рисков для безопасности города и разработке постоянной системной модели безопасного города. Реализация соответствующих действий будет влиять на решение задачи «Предотвращение природных и техногенных стихийных бедствий, снижение рисков попадания неконтролируемых сточных вод и твердых коммунальных отходов в почву».

Отдельно стоит выделить несколько таких мероприятий, как:

разработка проектной документации на реконструкцию гидротехнических сооружений объекта «Новое озеро»;

формирование на постоянной основе проектного офиса по комплексной системе мониторинга и оценки состояния экологической обстановки на территории города с участием представителей федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих наблюдение за состоянием атмосферного воздуха, забору и исследованию проб атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод и почвы, органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края;

внесение ряда изменений в документы территориального планирования города, направленных на эффективное использование освобождающихся земельных участков для развития санаторно-курортного, рекреационного, инвестиционного потенциала города, предусматривающих сбалансированную антропогенную нагрузку на территорию.

8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Для города наиболее важными направлениями развития внешнеэкономических связей являются:

привлечение иностранных туристов для отдыха и лечения в санаторно-курортном комплексе города, в том числе через общие мероприятия по созданию «зонтичного бренда» городов-курортов КМВ и продвижение края как туристического направления;

привлечение иностранных инвесторов для строительства частных санаториев, частных медицинских клиник, частных диагностических и реабилитационных центров, гостиничных комплексов, торгово-развлекательных комплексов, конгрессного центра, резидентного жилищного строительства, в том числе во взаимодействии с Корпорацией развития Ставропольского края.

привлечение в город на длительное и постоянное проживание предпринимателей, врачей, бизнесменов-филантропов, творческих людей;

развитие прямых связей с городами-побратимами Кисловодска, включая обмен опытом по приоритетным направлениям развития города (туризм, оздоровление, экология, спорт, культура, творчество, ресурсосбережение).

Территориальные приоритеты внешнеэкономической политики: в целом первоочередное внимание уделяется близлежащим странам (Иран, Азербайджан, Армения, Грузия, Турция), во вторую очередь – странам Передней

Азии (в т.ч. страны арабского Ближнего Востока), Южной Азии (в т.ч. Индия) и Северной Африки (в т.ч. Египет). По таким направлениям, как экология, медицина и оздоровление, ресурсосбережение, приоритетными являются страны-лидеры в этих направлениях (Дания и другие страны Скандинавии, страны Бенилюкса, Германия, Южная Корея, Япония).

Наиболее важными направлениями развития межрегиональных связей являются:

- взаимодействие с Кабардино-Балкарской Республикой и Карачаево-Черкесской Республикой по вопросам развития медицинского кластера в районе Кавказских Минеральных Вод и по вопросам совместного развития отдельных туристических объектов, в том числе горнолыжных, в части обеспечения их необходимой инфраструктурой;

- взаимодействие с регионами Северо-Кавказского федерального округа по разработке и продвижению общих туристических маршрутов и продуктов, включая обеспечение удобного и быстрого доступа для жителей и гостей Кисловодска на горнолыжные курорты и другие ключевые достопримечательности Северного Кавказа.

- совместные действия с федеральными городами-курортами и историческими поселениями, включая законодательные инициативы, а также обмен опытом по приоритетным направлениям развития города (туризм, оздоровление, экология, спорт, культура, творчество, ресурсосбережение).

Среди отдельных мероприятий, направленных на укрепление межрегиональных связей и привлечение туристов, стоит выделить:

- взаимодействие с российскими и международными «фабриками мысли» по созданию «исследовательского городка» как для проведения отдельных мероприятий, так и в постоянном формате работы исследовательских групп;

- расширение ярмарочного формата в городах;

- создание торговой улицы в Кисловодске с привлечением мировых брендов одежды и аксессуаров.

9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

9.1. Демографические тренды

Прогнозируется умеренный рост населения города. Численность населения по целевому сценарию возрастает с 136,7 тыс. человек в 2017 году. до 138,2 тыс. человек к 2035 г.

Основной пространственно-планировочной формой развития является расширение границ городского округа и освоение прилегающих территорий Предгорного района, что позволит избежать уплотнения застройки и обеспечить территориальный резерв для появления новых функций в туристическо-рекреационной сфере.

9.2. Развитие территорий городского округа

Зоны нового жилищного строительства намечены в северо-западной части городского округа, в том числе за счет освоения территорий поселков Аликоновка, Зеленогорский, Левоберезовский, Правоберезовский.

Зоны для размещения объектов рекреационного, спортивного, развлекательного назначения предлагается разметить в восточной, юго-западной и западной частях городского округа, развитие курортного парка и санаторно-курортной зоны – в восточной части округа. В непосредственной близости от них должны быть выделены места для формирования премиальных поселков-спутников.

В качестве перспективных проектов в рекреационной, спортивной, развлекательной сферах следует рассматривать:

реконструкцию городского парка культуры и отдыха «Парк имени Ленинского комсомола», создание уникального в России тематического развлекательного парка и сопутствующей коммерческой инфраструктуры в городо-курорте Кисловодск, предполагающее сохранение популяции амурского тигра;

создание новых зон отдыха, включая спортивные парки, летние театры под открытым небом, малые развлекательные комплексы шаговой доступности;

создание оранжерейного комплекса с оранжереей для теплолюбивых растений, зимним садом, теплицами для выращивания цветов (в рамках утилизации излишков тепла, вырабатываемого системой теплоснабжения города);

создание выставочного комплекса для этнографического и культурно-познавательного туризма («Этнодеревня»).

Реализация проектов позволит в разы увеличить туристический поток в город-курорт Кисловодск, обеспечит повышение разнообразия форм отдыха и развлечений.

9.3. Основные направления градостроительной политики

К основным направлениям развития градостроительной политики города относятся:

реализация сценария экстенсивного развития города-курорта за счет расширения площади городского округа;

формирование новых жилых, общественно-деловых, туристическо-рекреационных зон в западной, южной и восточной частях городского округа, значительное расширение курортной зоны и зоны природного парка;

расширение транспортного каркаса на основе общественного транспорта для обслуживания новых зон развития, реализация транспортных проектов, направленных на улучшение качества пешеходной и велосипедной инфраструктуры, приоритетное движение общественного транспорта, повы-

шение связности частей города, разделенных железной дорогой, обустройство парковочного пространства;

реализация проектов, направленных на решение экологических проблем, в том числе вынос недопустимых объектов за пределы зон горно-санитарной охраны, полное канализование жилой застройки, разработка программы поэтапного перехода на экологические виды транспорта;

создание централизованной системы ливневой канализации, предусматривающей полную очистку ливневых стоков;

реализация серии якорных проектов в сфере спорта и развлечений;

реализация проектов по комплексному благоустройству городской среды;

включение частей территории города в перечень исторических поселений регионального значения.

10. КЛЮЧЕВЫЕ МЕХАНИЗМЫ, ИНСТРУМЕНТЫ И КОМПЛЕКС МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

10.1. Организация процесса реализации Стратегии развития

Механизмы реализации Стратегии основываются на согласованности и скоординированности деятельности федеральных органов власти, органов исполнительной власти края, администрации города, инвесторов, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных на территории города и общественных организаций, представляющих интересы города и края.

Достижение целей и задач Стратегии будет осуществляться через План мероприятий по реализации Стратегии, государственные программы Ставропольского края, муниципальные программы города (далее соответственно – План мероприятий, госпрограммы края, муниципальные программы), схему территориального планирования края, генеральный план города, участие в национальных, федеральных, региональных проектах и программах, реализацию проектов регионального и муниципального уровня с использованием проектного и процессного методов управления.

План мероприятий, региональные проекты, госпрограммы края и муниципальные программы обеспечат взаимоувязку стратегической цели и задач с ресурсами, исполнителями и сроками проведения комплекса мероприятий по развитию региона в конкретных отраслях.

Ещё одним важным документом стратегического планирования является схема территориального планирования края и генеральный план города. Это градостроительные документы регионального и муниципального уровней, основа для разработки всех других документов территориального планирования, которая обеспечивает согласованное развитие города в структуре края, Северо-Кавказского федерального округа и макрорегиона Российской Федерации в целом.

В целях успешной реализации Стратегии планируется:

- перевод работы региональных и муниципальных органов власти на проектные принципы управления;
- переформатирование госпрограмм края, муниципальных программ на проектные механизмы;
- разработка и реализация планов цифровой трансформации органов власти края, органов местного самоуправления, государственных учреждений, корпораций и фондов в ходе создания информационной инфраструктуры, информационной безопасности и ключевых институтов, создающих условия для развития цифровой экономики – нормативное регулирование, кадры и образование.

Механизмы реализации Стратегии.

I. Организационная структура управления и инструменты реализации Стратегии.

II. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация.

III. Мониторинг реализации Стратегии.

IV. Информационно-коммуникационное обеспечение.

I. Организационная структура управления и инструменты реализации Стратегии.

Общая схема органов управления реализацией Стратегии представлена в таблице 12.

Таблица 12

Участники реализации Стратегии и основные задачи

№ п\п	Участник реализации Стратегии	Основная задача
1	2	3
1.	Губернатор Ставропольского края	Основной заказчик реализации Стратегии, стратегический руководитель реализации Стратегии, инициатор изменений.
2.	Совет при Губернаторе Ставропольского края по стратегическому развитию и проектной деятельности	Формирование предложений по стратегическим вопросам развития края, стратегический мониторинг национальных проектов.
3.	Заместитель председателя Правительства Ставропольского края, ответственный за мониторинг реализации Стратегии	Оперативное руководство реализацией Стратегии

1	2	3
4.	Заместитель председателя Правительства Ставропольского края, курирующий развитие города	
5.	Министерство экономического развития края	Организация мониторинга, контроля и оценки реализации Стратегии, инициатор предложений по стратегическим вопросам развития края, полученным на основе риск-менеджмента.
6.	Администрация города	Содействие в организации мониторинга, контроля и оценки реализации Стратегии, инициатор предложений по стратегическим вопросам развития края, полученным на основе риск-менеджмента.
7.	«Стратегические офицеры»	Содействие реализации Стратегии в рамках своего функционального направления в органе исполнительной власти края.
8.	Акционерное общество «Корпорация развития Ставропольского края»	Реализация стратегических проектов на площадках региональных промышленных парков. Сопровождение приоритетных проектов от выдачи участка до ввода выдачи разрешения на строительство с учетом принципа «одного окна» на основе координации взаимодействия краевых и федеральных органов государственной власти.
9.	Органы исполнительной власти края	Согласование проектов, реализация проектов, координация участников проектов.
10.	Организации, реализующие отдельные мероприятия Стратегии	Участие в реализации проектом.
11.	Институт (факультет) проектного управления	Подготовка и переподготовка кадров для реализации Стратегии и проектов.
12.	Рабочая группа Совета Федерации по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и ор-	Реализация мероприятий Распоряжения № 2899-р

1	2	3
	<p>ганами государственной власти Ставропольского края по вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска под председательством Первого заместителя Председателя Совета Федерации Николая Васильевича Фёдорова</p>	
13.	<p>Рабочая группа по реализации перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года</p>	<p>Взаимодействие с органами исполнительной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления муниципального образования города-курорта Кисловодска и заинтересованных организаций по вопросам реализации перечня мер и комплекса мероприятий Распоряжения № 2899-р. Рассмотрение предложений по вопросам реализации перечня мер и комплекса мероприятий Распоряжения № 2899-р. Подготовка предложений федеральным органам исполнительной власти, Губернатору Ставропольского края, профильным министерствам Ставропольского края по вопросам реализации перечня мер и комплекса мероприятий Распоряжения № 2899-р.</p>
14.	<p>Межведомственная комиссия по рассмотрению проектов стратегии социально-экономического развития Ставропольского края, стратегии социально-экономического развития части территории Ставропольского края и их корректировке</p>	<p>Рассмотрение проектов стратегии социально-экономического развития Ставропольского края, стратегии социально-экономического развития части территории Ставропольского края, предложений по их корректировке по результатам мониторинга.</p>
15.	<p>Межведомственная группа (штаб «Кисловодск 2030») при Главе города-курорта Кисловодска</p>	<p>Обеспечение координации деятельности Ответственным управлением при реализации Перечня мероприятий.</p>

1	2	3
		<p>Согласование сетевых графиков по реализации Перечня мероприятий Распоряжения № 2899-р и внесение изменений в них.</p> <p>Подготовка доклада о ходе реализации Перечня мероприятий Распоряжения № 2899-р.</p> <p>Согласование отчета о ходе реализации Перечня мероприятий Распоряжения № 2899-р.</p> <p>Согласование отчета о ходе реализации Перечня мероприятий Распоряжения № 2899-р подготовленного Ответственным управлением для отправки в адрес министерства культуры Ставропольского края.</p>
16.	Комитет по цифровым технологиям (министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края)	Создание единых информационных платформ, обеспечение взаимодействия всех участников в программных продуктах, контроль и координация за реализацией национального проекта «Цифровая экономика», непосредственная реализация национального проекта всеми участниками проекта.

Инструменты реализации стратегии.

1. Реализация комплексных стратегических проектов.

Ключевым инструментом реализации Стратегии являются комплексные стратегические проекты (далее – КП) первого и второго уровня.

К числу КП первого уровня относятся.

1. «Строительство»: целью является успешная реконструкция застроенных территорий в центральной части города и поселках, включая присоединяемые территории.

2. «Безопасный город»: целью является формирование комплексной системы управления безопасностью города, включая описание основных параметров системы, развитие методов управления рисками и развитие цифровых систем сбора данных.

3. «Транспорт»: целью является снижение экологической нагрузки от автомобильного транспорта и увеличение транспортной доступности ключевых объектов для жителей города.

4. «Социальная инфраструктура»: целью является решение наиболее острых проблем по объектам здравоохранения и образования для жителей города.

5. «Инвестиции и земельная политика»: целью является обеспечение системного привлечения инвестиций в развитие экономики города-курорта за счет подбора соответствующих земельных площадок и привлечения целевых инвесторов.

Также к сфере деятельности проекта «Инвестиции и земельная политика» относится работа с недостроенными, долго строящимися и простаивающими объектами. С учетом стоящих перед городом задач данный проект является первоочередным, поскольку от успеха его реализации зависит реализация всех остальных проектов.

Реализация КП становится возможна, в том числе, благодаря расширению территории города в рамках нового Генерального плана. В результате появляется возможность для недискриминационного расселения жителей центральной части города из неблагоустроенного жилья, создающего экологические риски в 1-й и 2-й охранных санитарных зонах, в качественное и благоустроенное жилье большей площади в новых микрорайонах. Также появляется возможность для размещения новых объектов курортного, санаторно-курортного, рекреационного, спортивного и развлекательного назначений, в том числе крайне важных для укрепления позиций города как премиального курорта.

Создание новых объектов планируется на всей территории города с учетом присоединяемых территорий. Территория «старого города» (рядом с Курортным бульваром и железнодорожным вокзалом) будет преобразована преимущественно пешеходную зону с присущим историческим поселением архитектурным обликом, торговыми улицами, объектами культуры и т.п. В западной части города (территории вокруг Аликоновки) будет формироваться дополнительный курортный центр, включая проекты по созданию оранжереи и зимнего сада, спортивных парков и развлекательных объектов рядом со Старым озером и т.п. Ближе к южной части города будет концентрироваться премиальное жилье и сопутствующая инфраструктура, а также «Школа успеха».

Неподалеку разместится также Конгрессно-выставочный центр. Активно будет развиваться предгорная восточная часть города по соседству с филиалом ФГБУ «Югспорт» – в перспективе там разместятся Экотехнополис, а также несколько премиальных санаториев.

Ряд стратегических проектов города являются общими со стратегией социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года. Прежде всего, это касается проектов, направленных на развитие инфраструктуры города (рисунок 31). Важным проектом, обеспечивающим связность города с аэропортом «Минеральные Воды» и улучшающим доступность города для туристов, является проект по развитию транспортно-пересадочных узлов

и развитию внутри агломерационного железнодорожного транспорта Кавказских Минеральных Вод, работающего в тактовом режиме.

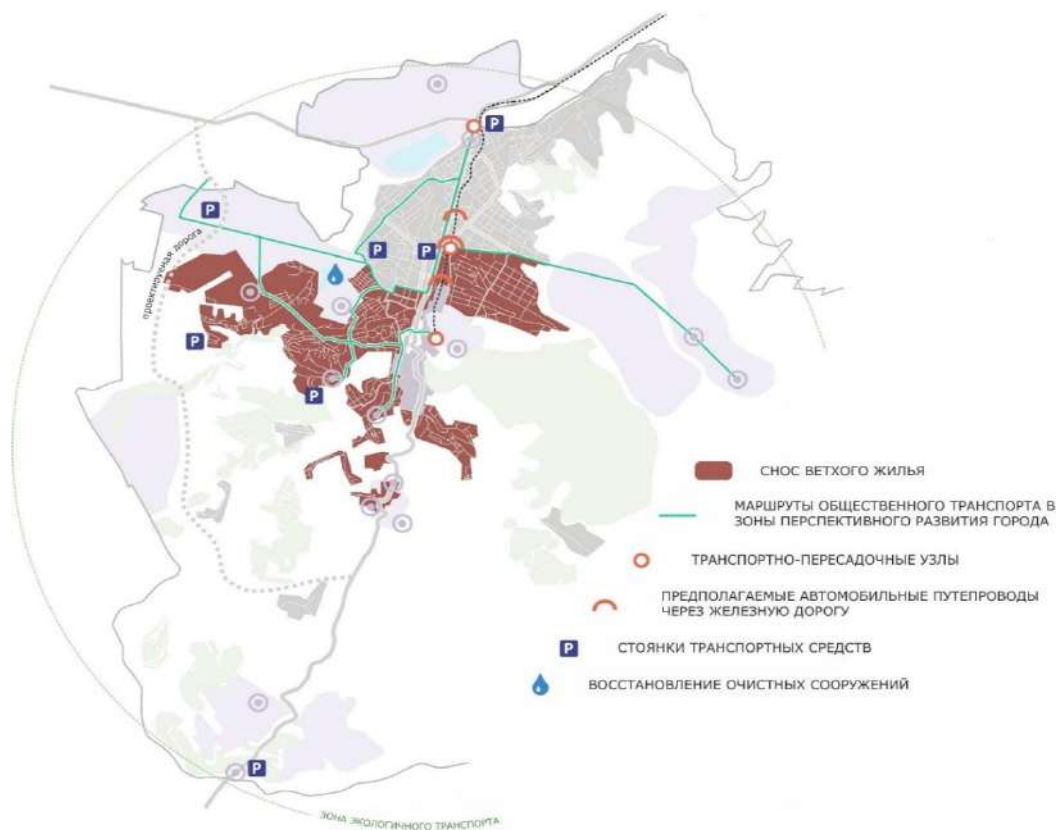


Рисунок 31 – Проекты по развитию транспортной и прочей инфраструктуры в рамках Стратегии.

Ключевое значение имеет проект по развитию экологически чистой транспортной инфраструктуры в городе и проект создания платного парковочного пространства с системой преференций для жителей Минераловодской агломерации.

Этот проект тесно интегрирован с мерами по поэтапному введению ограничений движения автотранспорта с вредными выбросами на территории города-курорта.

Важное место в Стратегии занимают вопросы комплексного бережливого управления водными ресурсами города.

К числу КП второго уровня относятся.

1. Реконструкция системы водоснабжения и водоотведения города.
2. «КМВ в 1 клик» (в части города-курорта Кисловодска).
3. Строительство культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса.
4. Развитие школьного образования.
5. Создание премиального гостинично-резидентного комплекса.

Эти и другие проекты второго уровня включены в План мероприятий по реализации Стратегии.

2. Реализация и мониторинг госпрограмм края и муниципальных программ города.

Реализация госпрограмм края и муниципальных программ города осуществляется в соответствии с детальными планами-графиками реализации госпрограмм края и муниципальных программ.

Ежеквартально осуществляется мониторинг хода реализации госпрограмм края, итоги которого рассматриваются на заседаниях Правительства края.

Ежегодно подготавливаются годовые отчеты о реализации госпрограмм края и муниципальных программ и проводится оценка эффективности реализации госпрограмм края и муниципальных программ, которая основывается на сопоставлении достигнутых результатов реализации госпрограмм края и муниципальных программ с плановыми.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности:

госпрограмм края вносится в Правительство Ставропольского края, а также направляется Губернатору Ставропольского края для представления в Думу Ставропольского края;

муниципальных программ направляется в межведомственную комиссию по повышению результативности бюджетных расходов и собираемости доходов администрации города и Главе города.

Результаты мониторинга о ходе реализации госпрограмм края и муниципальных программ включаются соответственно в ежегодный отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края и ежегодный отчет Главы города о результатах деятельности администрации города.

3. Институты развития города.

До 2021 года в структуре администрации города должен быть создан Городской центр содействия инвестициям (далее – Центр), в формате постоянно действующей комиссии, работающий во взаимодействии с Центром содействия инвестициям Ставропольского края. Основной задачей Центра будет являться сопровождение приоритетных проектов от выдачи участка до выдачи разрешения на строительство в формате проектной команды с учетом принципа «одного окна».

Также должна действовать проектная комиссия при главе города, которая в оперативном порядке регулярно (не реже 1 раза в квартал) контролирует ход реализации КП и проектов второго уровня и принимает необходимые решения, в том числе по межведомственной координации.

II. Кадровое обеспечение, обучение и мотивация.

В реализации Стратегии и её КП примут участие руководители и специалисты органов исполнительной власти края и администрации города,

подведомственных организаций, общественных объединений, представители научного и экспертного сообщества, бизнеса.

Общим подходом к специалистам будет являться требование их высокой квалификации, что диктует необходимость обучения государственных гражданских служащих края, муниципальных служащих проектному управлению.

Должна быть создана инфраструктура подготовки и переподготовки кадров для реализации Стратегии и её отдельных проектов – Институт проектного управления (возможно на базе регионального филиала РАНХиГС), который обеспечит обучение представителей органов исполнительной власти края проектному управлению и их последующую аттестацию. Институт проектного управления должен также обеспечивать сбор лучших практик в области проектного управления и погружения в них в ходе обучения.

Планируется также решать задачи по оценке ресурсов проектных команд: определять уровень соответствия потенциала команд проектным задачам и личностно-профессиональное развитие каждого из участников, утвердить рекомендации по формированию и сплочению проектных команд, а также рекомендации руководителям проектов по развитию лидерства и повышению эффективности командного взаимодействия.

Реализация Стратегии будет построена на внедрении поощрительных мер материального и нематериального характера, в том числе в части повышения престижа работы участников.

III. Мониторинг реализации Стратегии.

В целях повышения результативности системы стратегического планирования, через комплексную оценку социально-экономических показателей министерством экономического развития Ставропольского края ежегодно осуществляется мониторинг и контроль реализации Стратегии и Плана мероприятий.

Отчеты о реализации Стратегии размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – информационный ресурс).

По итогам рассмотрения отчета о реализации Стратегии Правительством Ставропольского края и Думой Ставропольского края при необходимости принимается решение о корректировке Стратегии.

Отчет о выполнении Плана мероприятий с предложениями о корректировке Плана мероприятий ежегодно рассматривается на заседании Правительства Ставропольского края и представляется Губернатором Ставропольского края в Думу Ставропольского края.

Ежегодный отчет о выполнении Плана мероприятий также размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства экономического развития Ставропольского края.

Результаты мониторинга Плана мероприятий включаются в ежегодный

отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ставропольского края, которые размещаются на информационном ресурсе.

IV. Информационно-коммуникационное обеспечение.

Информационно-коммуникационное обеспечение реализации Стратегии состоит из двух блоков: системы управления Стратегией и проектами, и организации информирования физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления Стратегией.

Система управления Стратегией и проектами будет построена на трёх-контурной основе: информационная система управления Стратегией, информационная система управления проектами, сопутствующие и обеспечивающие базы данных.

Информационная система управления Стратегией будет обеспечивать поддержку принятия решений через обеспечение руководящего состава достоверной и оперативной информацией.

Система будет обеспечивать формирование планов и проектов и поддержку их актуализации, управление рисками и изменениями, электронные архивы документов по проектам, формирование дерева целевых показателей, автоматизацию сбора отчетности по проектам, мониторинг достижения контрольных точек проекта, формирование сводной отчетности о статусе проектов и портфелей проектов (программ).

Будет обеспечено максимальное вовлечение и информирование физических и юридических лиц, не включенных непосредственно в систему управления Стратегией, через освещение основных этапов реализации Стратегии через сеть «Интернет» на ресурсах Правительства, в том числе на специально созданном сайте, посвященном реализации Стратегии.

Кроме того, будет обеспечено освещение реализации Стратегии через региональные средства массовой информации (телевидение, радио и печатные издания).

Система управления Стратегией и организация информирования будет частью общей системы цифровизации края в формате «Управление регионом как платформа» по принципам:

- дата-центричность и объективность: постоянное накопление данных об объектах управления, контроль через технологию больших данных и искусственный интеллект, передача информационным системам права принимать повторяемые (типовые) решения;

- сервисный подход: интеграция и сопровождение жизненного цикла проекта под ключ с «пакетным» осуществлением всех региональных функций и коммерческих услуг на базе единой цифровой платформы хранения данных, автоматизации бизнес-процессов, аналитики, снижения количества шагов процессов;

гибкость и скорость: быстрое изменение и отладка процессов под результат и передача его пользователям.

10.2. Финансирование реализации Стратегии

Основным по значимости источником финансирования стратегии являются средства федерального бюджета, направляемые на создание и реконструкцию объектов федеральной собственности на территории города, а также в форме инфраструктурной ипотеки и других механизмов долгосрочного проектного финансирования.

Вторым по значимости источником финансирования стратегии являются средства бюджета Ставропольского края, направляемые на создание и реконструкцию инфраструктурных объектов, относящихся к полномочиям края, а также разработку проектно-сметной документации для них.

Третьим источником финансирования реализации стратегии являются средства частных инвесторов, привлекаемые в форматах государственно-частного партнерства, частных инвестиционных проектов, а также благотворительности/спонсорства.

Четвертым по значимости источником являются средства городского бюджета. Не менее 5% собственных доходов города должно направляться на подготовку и сопровождение реализации стратегических проектов, в том числе:

- разработку проектно-сметной документации;
- создание инфраструктуры, относящейся к полномочиям города и необходимой для реализации инвестиционных проектов;
- проведение мероприятий по продвижению города и т. п.

Разработка схемы финансирования КП осуществляется в рамках реализации Распоряжения № 2899-р. В первую очередь рассматривается возможность привлечения внебюджетного финансирования, во вторую – возможность включения объектов города в государственные программы или привлечение средств федеральных финансовых институтов развития. После этого оценивается объем необходимых затрат для старта проекта (разработка проектно-сметной документации, создание базовой инфраструктуры) и оценивается возможность финансирования этих затрат из бюджетов Ставропольского края и города.

На данный момент в комплекс муниципальных программ города входят 10 муниципальных программ.

1. «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
2. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства».
3. «Развитие культуры».
4. «Развитие образования».
5. «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения».

6. «Развитие туристско-рекреационного комплекса».
7. «Развитие физической культуры и спорта».
8. «Экономическое развитие».
9. «Социальная поддержка граждан».
10. «Формирование комфортной городской среды на территории города-курорта Кисловодска».

Для сбалансированного развития города и реализации проектов, указанных в Плане мероприятий, целесообразно принятие дополнительных муниципальных программ, объем необходимого финансирования, которых рассчитан на основе аналогичных программ других городов:

1. Муниципальная программа «Поддержка предпринимательства» - реализация комплекса мероприятий, направленных на развитие МСП и помощь бизнесу, в том числе создание бизнес-инкубаторов и комплекса «Эко-технополис». Мероприятия, относящиеся к данной программе, реализуются в рамках третьего и четвертого этапов стратегии социально-экономического развития Кисловодска. Средний объем ежегодного финансирования составит 1,2 млн рублей в год. Общий объем финансирования за период 2025-2035 гг. составит порядка 13 млн рублей.

2. Муниципальная программа «Цифровой город» - интеграция цифровых технологий и развитие современной системы для управления инфраструктурой города. Мероприятия, входящие в данную программу проекты относятся ко второму и четвертому этап стратегии. Ежегодные расходы по данной программе составят порядка 39,3 млн рублей, а совокупный объем финансирования - 314,3 млн рублей за 8 лет.

Кроме того, необходима разработка подпрограммы «Реконструкция застроенных территорий в центре города» в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды». Указанная подпрограмма будет направлена на развитие поселковых территорий как центров расселения жителей в ходе реконструкции застроенных территорий в центре Кисловодска и новых поселений для привлечения целевых групп в город. Данные мероприятия будут реализовываться во время первого этапа. Ежегодный объем финансовых средств составит необходимый для этого - 26 млн рублей. Таким образом, общий объем финансирования составит порядка 78 млн рублей.

В соответствии с отчетом о реализации действующих муниципальных программ, основным источником финансовых средств является трансферты краевого бюджета (около 55%). Финансирование программ из собственных средств города составляет порядка 31%. Оставшаяся доля приходится на федеральный бюджет (10%) и внебюджетные средства (4%).

Характеристика городов-курортов

Для проведения сравнительного анализа социально-экономического положения Кисловодска, на основе набора критериев, был выбран ряд курортных городов. Комплекс критериев включал:

1. Наличие источников минеральных вод.
2. Принадлежность к санаторно-курортной сфере.
3. Территориальное расположение и климатические условия (отсутствие моря, расположение в предгорном районе).

На основе данного набора было отобрано 4 города-аналога.

При рассмотрении городов-аналогов принимались во внимание:

- Численность населения (город-курорт Кисловодск – 136,7 тыс. человек в 2016 г.).
- Планировочная организация города.
- Внешний транспорт.
- Событийный ряд.

Баден-Баден — город в федеральной земле Баден-Вюртемберг, расположенный на западных склонах Шварцвальда (Германия). Основным направлением развития города является санаторно-курортная и туристическая сфера. Еще в XVIII веке Баден-Баден стал крупнейшим курортом Европы. Помимо клиник и санаториев, в городе есть термальные комплексы, питьевые галереи и бассейны.

По ряду критериев Баден-Баден является наиболее близким аналогом города-курорта Кисловодска. Так, город расположен в предгорной области, и основным туристическим направлением являются использование минеральных источников. На территории города сконцентрировано порядка 20 источников минеральной воды.

Транспортная система позволяет добраться до Баден-Бадена всеми возможными способами: помимо трех железнодорожных станций, в 12 км от города есть международный аэропорт Карлсруэ/Баден-Баден, обслуживающий порядка 1,2 млн пассажиров в год.

Население города составляет порядка 54 тыс. человек. Баден-Баден рассматривается как премиальный курорт, что также позволяет провести сравнение с Кисловодском. В городе присутствует ряд СПА-центров для премиум сегмента, а также целый комплекс услуг в сфере спорта и развлечений, ориентированных на высоко платежеспособный спрос.

Хевиз - курортный город на западе Венгрии расположен у подножия гор Баконь. Главной природной достопримечательностью является самое

большое в Европе термальное озеро Хевиз. Значительное развитие города произошло в XX веке.

Основным направлением санаторно-курортной сферы данного города является бальнеологические услуги (минеральные воды, лечебные ванны, грязевые ванны).

Внешний транспорт также имеет достаточно высокий уровень развития. В 10 км от города есть международный аэропорт Шармеллек. В качестве гражданского данный аэропорт начал работать с 1991 года, при этом, инициатором данного перенаправления деятельности выступило администрация города Хевиз. Также до курорта можно добраться на рейсовых автобусах из других городов Венгрии или от железнодорожной станции, расположенной в городе Кестхей (6 км).

Население города составляет лишь 4,6 тыс. человек. Стоит отметить, что в 2011-2012 гг. значительно увеличился туристический поток из России (рост на 30%).

Карловы Вары - курортный город в Чешской Республике, расположен на западе области Богемия. Город окружают горные массивы – Рудные и Дуповские горы.

В Карловых Варах расположена около 60 источников минеральных вод. По сравнению с курортом Баден-Баден, Карловы Вары не концентрируются исключительно на высоко платежеспособных клиентах.

Численность населения составляет 49,3 тыс. человек. Внешний транспорт города включает:

1. Международный аэропорт Карловы Вары (в 4,5 км от города). Имеются регулярные рейсы в крупнейшие города мира, в том числе Москву.
2. В городе находится два железнодорожных вокзала: Горни-Надражи (Верхний вокзал) и Долни-Надражи (Нижний вокзал).
3. Автобусные рейсы курсируют в ряд крупнейших городов Чехии.

Белокуриха является городом-курортом федерального значения в Алтайском крае России. Количество солнечных дней в котором сопоставимо с курортами Кавказа и Крыма. В настоящее время курортная зона Белокурихи способна принять одновременно свыше 5 тысяч отдыхающих. В городе действуют 19 санаторно-курортных и санаторно-оздоровительных учреждений на 5000 мест, бальнеотерапия включает 27 видов процедур на минеральной и пресной воде. В 2015 году Белокуриху посетило 219 тысяч туристов, в том числе в санаториях отдохнуло свыше 130 тысяч человек. Население города составляет 15,2 тыс. человек.

Развитие города не сопровождалось принятием Генерального плана и других планировочных документов, что привело к хаотичной застройке и сопутствующим проблемам. Однако вследствие того, что в 10 км от города были найдены новые источники (с меньшей концентрацией радона), было принято решение о формировании туристско-рекреационный кластер «Белокуриха-2»

Сегодня в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011-2018 годы» реализуется проект Белокуриха-2 – новый туристический курорт, включающий в себя горнолыжный курорт и биатлонную трассу. На его создание направлено 3,1 млрд рублей, в том числе 1,5 млрд рублей государственных средств и 1,6 млрд рублей частных инвестиций. Здесь будут возведены современные санаторно-курортные комплексы с размещением до 4,5 тысячи человек.

Город связан автобусным сообщением с Барнаулом, Бийском, Горно-Алтайском, Кемерово, Новокузнецком, Междуреченском, Новосибирском и Томском. Ближайший аэропорт расположен в Горно-Алтайске, а железнодорожный вокзал в Бийске.