



ООО «БИЗНЕС СТАНДАРТ»

ИНН 1838012782, ОГРН 1131838000700

426057, г. Ижевск, ул. Свердлова, 26, офис 13
<http://бизнес-стандарт.рф>, 6845925@gmail.com
тел. +7 (919) 900 0080

№ 57 от 29.01.2019 г.

Министру экономики
Удмуртской Республики
М.И.Тумину

В соответствии с Указом Президента России № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

В Удмуртии отмечается ряд проблем, связанных с адаптацией и интеграцией мигрантов. Инициативная группа граждан и компания «БИЗНЕС СТАНДАРТ» направляет в ваш адрес Предложение "О создании Регионального миграционного центра в Удмуртской Республике и комплексном подходе к решению проблем по адаптации и интеграции мигрантов (создание центров по адаптации и интеграции мигрантов на базе Центра)». Подробнее <http://бизнес-стандарт.рф/info/articles/respublikanskiy-migratsionnyy-tsentr/>

Создание Регионального миграционного центра в Удмуртской Республике позволит:

- снизить количество нелегальных мигрантов в Удмуртии, повысить уровень адаптации мигрантов в обществе, защитить национальный рынок труда;
- обеспечить социальную защищенность как коренного населения так и мигрантов, снизить риски девиантного поведения, незаконной деятельности мигрантов;
- обеспечить соблюдение миграционного законодательства как принимающей стороной, так и иностранными гражданами, легализовать трудовые отношения, защитить права и интересы сторон трудовых отношений;
- существенно увеличить налоговые поступления в бюджеты республики и муниципальных образований;
- организовать рабочие места для медицинских специалистов, юристов, в том числе для граждан предпенсионного возраста;
- расширить перечень услуг для иностранных граждан, повысить их качество;
- реализовать в Удмуртии уникальную практику по адаптации и интеграции мигрантов, передать успешный опыт в другие субъекты Российской Федерации под брендом «Сделано в Удмуртии».

С целью создания и развития Регионального миграционного центра в Удмуртской Республике просим рассмотреть Предложение, организовать и провести рабочее совещание с приглашением заинтересованных лиц Правительства Удмуртской Республики.

Приложение:

Предложение "О создании Регионального миграционного центра в Удмуртской Республике и комплексном подходе к решению проблем по адаптации и интеграции мигрантов (создание центров по адаптации и интеграции мигрантов на базе Центра)».

С уважением,
Генеральный директор
Овчинникова Е.А.



Инициативная группа:

Ислентьев С.А.

Мамаева Н.Н.

Шипицын И.В.

Веприков А.В.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

"О создании Регионального миграционного центра в Удмуртской Республике и комплексном подходе к решению проблем по адаптации и интеграции мигрантов (создание центров по адаптации и интеграции мигрантов на базе Центра)".

г. Ижевск, 2018 г.



В соответствии с Указом Президента России № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

По данным аналитической справки об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2017 года на миграционный учет поставлено 48829 иностранных граждан и лиц без гражданства. Из общего числа поставленных на учет: по месту пребывания (с учетом продления) – 19664 человека, в том числе: по частным делам – 5248, на работу – 9064, учеба – 1156, в туристических целях – 1347, с иными целями – 2849. Согласно справки за 10 месяцев 2018 года наблюдается уменьшение постановки иностранных граждан на миграционный учет в размере 2.4%.

Вместе с тем в Удмуртии отмечается ряд проблем, связанных с адаптацией и интеграцией мигрантов в среду принимающего общества:

- трудности взаимодействия с коренным населением в связи слабым знанием русского языка, культуры, обычаев и традиций народов, проживающих в республике;
- сложности поиска работы, оформления трудовых отношений с работодателем, низкая степень защиты своих прав и интересов;
- жилищно-бытовая неустроенность, формирование негативных эмоциональных состояний – тревожности, стресса.

В настоящее время в Удмуртской Республике труд мигрантов востребован в строительной и дорожной отрасли, сельском хозяйстве, и других. Зачастую работодателями выплачивается «серая» зарплата, при этом, по данным из неофициальных источников количество нелегальных мигрантов в Удмуртии составляет около 2000 человек (с погрешностью $\pm 25\%$). Это в свою очередь приводит к значительным потерям бюджета Удмуртской Республики и муниципальных образований.



Создание и развитие Регионального миграционного центра.

Адаптация мигрантов — процесс активного приспособления иностранных граждан к новым условиям. Взаимодействие между местным населением и мигрантами заключается в необходимости оказания помощи со стороны местного населения в приспособлении мигрантов к новым социально-культурным, экономическим, правовым условиям с возможным последующим включением мигрантов в культурно-социальную и экономическую жизнь страны. При успешной адаптации мигрант должен достичь соответствия новой культурной среде, принимая ее ценности, традиции, нормы поведения как собственные и действовать в соответствии с ними.

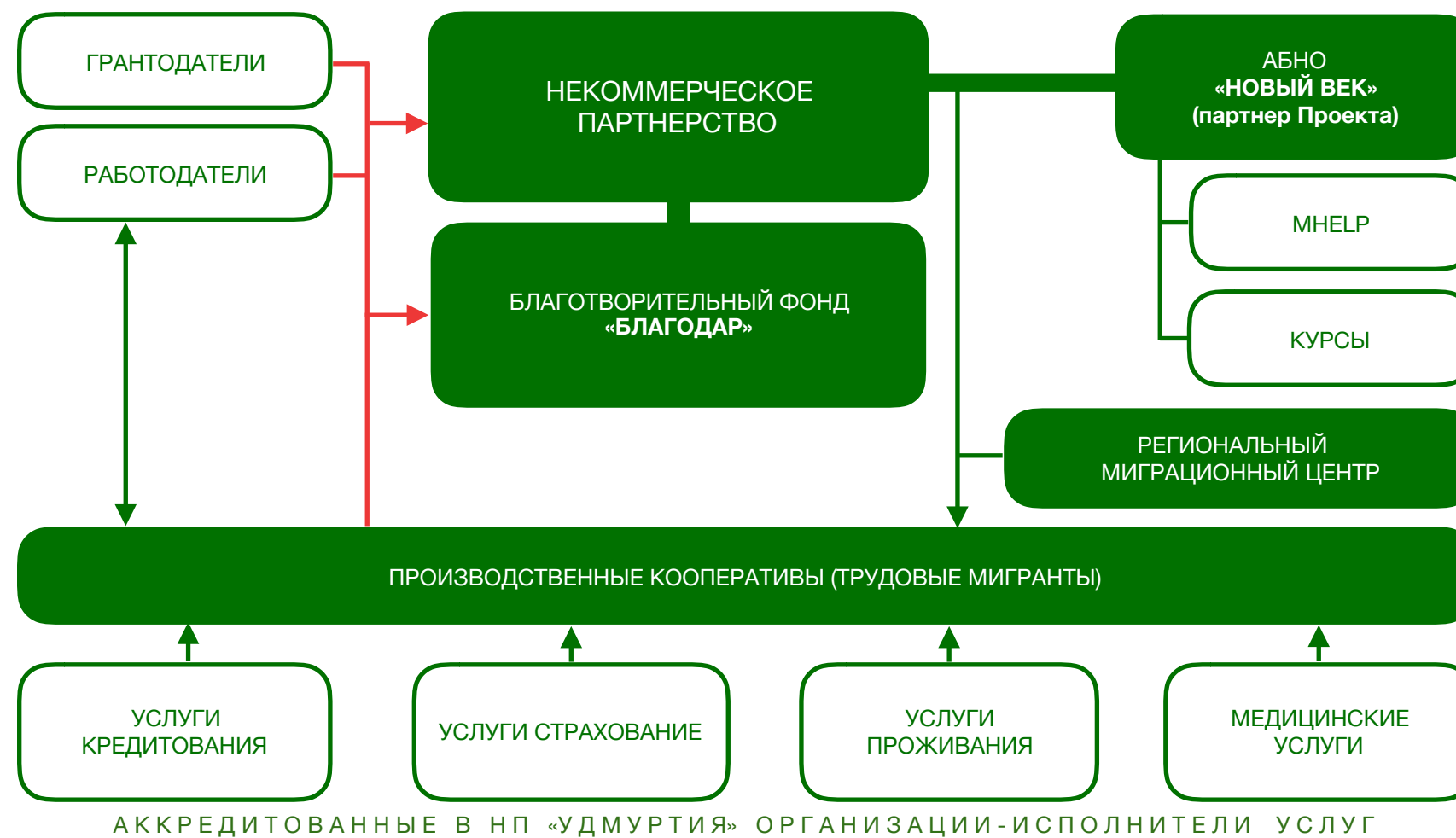
Одна из основных мер, способствующей успешной адаптации/интеграции мигрантов в Удмуртской Республике, является создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции мигрантов, включая создание Регионального миграционного центра, а также адаптационных центров по оказанию информационной, правовой, социальной поддержки мигрантов, в том числе организации бесплатных курсов по изучению русского языка, истории, культуры РФ.

Функции Регионального миграционного центра:

- информирование о сервисах для иностранных граждан в Удмуртской Республике, порядке оформления документов и правил пребывания;
- организация и проведение вводных адаптационных курсов для иностранных граждан;
- предоставление услуг по оформлению документов для иностранных граждан с целью миграционного, регистрационного учета, получения патента, разрешения на работу, временное проживание, вида на жительство, гражданства;
- юридическая консультация;
- медицинские осмотры, медицинские услуги;
- организация сдачи экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ;
- оформление полиса медицинского страхования;
- трудоустройство иностранных граждан, взаимодействие с работодателями;
- содействие в поиске мест проживания иностранных граждан;
- содействие в кредитовании иностранных граждан;
- услуги перевода.



БИЗНЕС-МОДЕЛЬ ПРОЕКТА





Комплексный подход к решению задач по адаптации и интеграции мигрантов в Удмуртской Республике направлен на организацию работы сервисов для мигрантов, а также легализацию трудовых мигрантов, предусматривает организацию их труда в форме производственных кооперативов.

Привлечение инвестиций в проект на первоначальном этапе осуществляется благотворительным фондом «БЛАГОДАР» по проектам благотворительной программы «Мы вместе» <http://благодар18.pф/programs/blagotvoritelnaya-programma-my-vmeste/>

Источниками инвестиций для благотворительных проектов по интеграции, адаптации мигрантов является:

- грантовая деятельность Фонда (в Проекте могут принимать участие и иные НКО);
- средства работодателей, использующих труд мигрантов, заинтересованных в реализации благотворительных проектов;
- производственные кооперативы;
- иные заинтересованные лица.

Проектом предусматривается регистрация некоммерческого партнерство при расширении масштаба Проекта, увеличении сервисов для мигрантов и количества исполнителей услуг. С целью обеспечения качества услуг, соблюдения единых правил и стандартов при их оказании, услуги оказываются исполнителями на принципах аккредитации в Партнерстве.

В настоящее время флагманом по организации сервисов для адаптации и интеграции мигрантов в России является АБНО «Новый век» (г. Казань) <http://newcenturykazan.ru>.

С целью сокращения затрат и сроков внедрения сервисов по адаптации и интеграции мигрантов в Удмуртии Проектом предполагается использование некоторых продуктов АБНО «Новый век» на условиях партнерства.



Продукты АБНО «Новый век», возможные для использования в Проекте на основе партнерства.

Мобильное приложение M-Help для мигрантов.

Приложение M-Help имеет десктопную и мобильную версии. С помощью него мигранты имеют доступ к правовой информации, информации о доступных медицинских и социальных услугах. Также в приложении созданы специальные возможности переадресации пользователей к другим информационным сервисам для мигрантов, например, к форме записи на прием к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан. Подробнее <https://te-st.ru/entries/mobile-app-m-help/>

Проектом предполагается дополнить приложение M-Help информацией об Удмуртской Республике с учетом особенностей региона.

Организация и проведение вводных ориентационных курсов для мигрантов.

Ориентационные курсы для трудовых мигрантов проводятся организацией «Новый век» уже с 2015 года по заказу Минтрудсоцзащиты РТ. Курсы представляют собой краткий инструктаж на 4 академических часа и направлены на обучение иностранных граждан правам и обязанностям, нормам и культуре поведения в принимающем обществе, профилактике экстремизма, правилам профилактики социально значимых заболеваний, а также на предоставление информации о системе государственных услуг и рынке труда в республике.

Проект предусматривает организацию и проведение подобных вводных адаптационных курсов для мигрантов в Удмуртской Республике силами создаваемых Миграционных центров.



Региональный центр медицинского освидетельствования иностранных граждан.

В соответствии Приказом Минздрава России от 29.06.2015 N 384н иностранные граждане и лиц без гражданства обязаны проходить медицинское освидетельствование при получении разрешения на временное проживание или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации. Медицинское освидетельствование проводится в миграционном центре в соответствии с утвержденным порядком с выдачей медицинского заключения на основе медицинского осмотра, лабораторных исследований. Медицинское обследование, медицинская помощь оказывается на платной основе.

Преимуществом проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан в миграционном центре будет являться удобство для иностранных граждан за счет оформления всех необходимых документов по принципу «одного окна», высокое качество услуг, возможность проведения полного завершённого цикла от диагностики до лечения и проведения противоэпидемических мероприятий в течение 24 часов.

В качестве примера - центр в Казани, где любой мигрант может пройти качественный медосмотр за сутки <http://addnt.ru/v-kazani-lyuboj-migrant-mozhet-projti-ka/>

Размещение центра.

В соответствии с Приложением N 1 к приказу МЗ УР от 30 июля 2007 года N 365 определен перечень государственных учреждений здравоохранения, уполномоченных проводить обследование иностранных граждан:

ГУЗ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями»	Лабораторная диагностика ВИЧ-инфекции
ГУЗ «Республиканский кожно- венерологический диспансер»	Лабораторная диагностика лепры (болезни Гансена) и инфекций, передающихся половым путем (сифилис, хламидийная лимфогранулема, шанкرويد)
ГУЗ «Республиканская клиническая туберкулезная больница»	Диагностика туберкулеза
ГУЗ «Республиканский наркологический диспансер»	Диагностика наркомании

Стоимость прохождения медосмотра для получения патента составляет 5468 рублей, стоимость договора на медицинское обслуживание 500-800 рублей.

При наличии обособленных свободных площадей Региональный миграционный центр возможно разместить в зданиях бывших медицинских и иных учреждений. Деятельность медицинского центра может быть организована в форме ГЧП. Список вероятного размещения миграционных центров на территории Удмуртской Республики указан в Приложении 2.



Организация оказания услуг по оформлению документов

Основными видами деятельности Регионального миграционного центра являются оказание физическим и юридическим лицам услуг по оформлению заявлений и иных документов, подаваемых в территориальные органы МВД России при получении государственных услуг в сфере миграции, содействие в организованном привлечении и использовании иностранной рабочей силы по востребованным в российской экономике специальностям и профессиям.

Сегодня на территории Удмуртской Республики указанные услуги также предоставляются на возмездной основе Федеральным государственным унитарным предприятием «Паспортно-визовый сервис» Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое представлено филиалом по Удмуртской Республике ФГУП «ПВС» МВД России. Филиал Предприятия создан в 2016 году. Подробнее <http://udmurt.pvsmvd.ru/?q=node/1154>. В некоторых субъектах Российской Федерации данная структура отсутствует.

Дополнительные услуги Регионального миграционного центра.

- Бесплатные юридические консультации для иностранных граждан по вопросам миграционного, трудового законодательства осуществляются на средства грантов и благотворительных пожертвований.
- Адаптационные курсы для иностранных граждан осуществляются на средства грантов и благотворительных пожертвований.
- Кредитование иностранных граждан для оплаты услуг, связанных с получением патента, проживания, иные цели осуществляется производственными кооперативами, а также аккредитованными в партнерстве организациями.
- Страхование иностранных граждан осуществляется страховыми организациями, аккредитованными в партнерстве. Постановлением Правительства Удмуртской Республики № 57 от 24.02.2015 г. прекращена деятельность страховых организаций по выдаче страховых полисов иностранным гражданам.
- Предоставление услуг проживания иностранным гражданам осуществляется юридическими и физическими лицами, аккредитованными в партнерстве.

Услуги по оформлению документов, дополнительные услуги и услуги Регионального центра медицинского освидетельствования иностранных граждан оказываются в едином здании по принципу одного окна. Дополнительно специалисты центра могут размещаться в местах массового проживания иностранных граждан и зонах Миграционного оформления документов.



Планируемый доход Регионального миграционного центра за календарный год.

Вид деятельности	Способ реализации	Сумма, руб
Услуги по оформлению документов	Размер дохода при увеличении доли на рынке с 25% до 75% путем установления приоритета приема документов	5 250 000
Организация сдачи экзамена	Увеличение количества принятых иностранных граждан до 200 чел/мес при устранении нелегальных тестеров: 200 чел. – 1450 руб.	3 480 000
Выдача загранпаспорта гражданам РФ	выдача загранпаспорта в ускоренные сроки: дети до 14 лет – 10 чел/мес – 2000 руб. взрослые – 40 чел/мес – 5000 руб.	2 640 000
Услуги перевода документов	Осуществление переводов сертифицированными переводчиками с образованием и знанием русского языка: 9064 чел/год – 500 руб., доля на рынке 75%	3 399 000
Страхование	В случае признания страхового полиса необходимым документом для получения патента или признания необходимым документом или полис или медицинский договор: 9064 чел/год, стоимость полиса 800 рублей, агентское вознаграждение 20 %, доля на рынке 75%	1 087 680
Прием документов на патент уполномоченной организацией	При признании уполномоченной организацией регионального представителя и в случае использования собственной или иной программы: 9064 чел/год – 1000 руб., доля на рынке 75%	6 798 000
Кредитование	Выдача целевого кредита в размере затрат для получения патента: 20000 руб. – 25000 руб. Агентское вознаграждение.	-
Поиск места проживания	Содействие в поиске места проживания иностранного гражданина. Агентское вознаграждение	-
Юридическая консультация	За счет грантовой и благотворительной деятельности	-
Адаптационные курсы	За счет грантовой и благотворительной деятельности	-
Медосмотры	Медицинский осмотр с выдачей заключения 9 064 чел/год x 5 468 руб	49 561 952
Итого:		72 216 632



Производственные кооперативы.

Производственные кооперативы создаются в соответствии с Федеральным законом "О производственных кооперативах" от 08.05.1996 N 41-ФЗ.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона N 41-ФЗ производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Кооператив является юридическим лицом - коммерческой организацией.

Основным преимуществом производственного кооператива за счет его организационно-правовой формы является возможность самоорганизации трудовых коллективов для осуществления хозяйственной деятельности с низким налогообложением, распределения прибыли между членами кооператива по результатам труда. Подробнее <http://бизнес-стандарт.рф/projects/kooperatsiya/proizvodstvennyy-kooperativ/>

Кооперативы целесообразно создавать и формировать их органы управления из граждан Российской Федерации в последствии принимая в члены кооператива иностранных граждан по их заявлению.

Функции кооператива:

- заключение договоров на выполнение работ, услуг, обеспечение трудоустройства иностранного гражданина;
- организация трудовой деятельности иностранных граждан, обеспечение справедливого вознаграждения за труд;
- контроль над соблюдением иностранным гражданином миграционного законодательства;
- уплата налогов как налогового агента иностранного гражданина;
- оформление документов, в том числе необходимых для получения патента;
- защита прав и интересов трудовых коллективов, обеспечение необходимых условий труда;
- медицинское страхование членов кооператива;
- кредитование членов кооператива;
- содействие членам кооператива в поиске места проживания.

Применение производственных кооперативов в бизнес-модели Проекта даёт возможность:

- легализовать труд большинства мигрантов, повысить уровень их адаптации в обществе;
- увеличить налоговые поступления в бюджеты Удмуртской Республики и муниципальных образований;
- повысить производительность и качество труда мигрантов;
- обеспечить защиту прав и законных интересов как трудового мигранта, так и работодателя;
- снизить стоимость товаров, работ, услуг для конечного потребителя.

Основные направления деятельности в Проекте

Привлечение инвестиций.

- Грантовая деятельность.
- Привлечение инвестиций от работодателей, использующих труд иностранных граждан.
- Привлечение инвестиций от национальных диаспор.
- Создание инвестиционных фондов в кооперативах.
- Привлечение иных инвесторов.

Взаимодействие с органами власти.

- Заключение соглашений ГЧП.
- Взаимодействие с МВД УР.
- Взаимодействие с ФНС, ФТС.
- Взаимодействие с муниципалитетами.

Вовлечение в Проект работодателей.

- Организация проведения контрольных мероприятий по соблюдению работодателями трудового, налогового законодательства.
- Проведение рабочих в встреч с работодателями, использующими труд мигрантов по вопросам адаптации и трудовых отношений.
- Проведение круглых столов для работодателей совместно с МВД, ФНС, ТС, профильными министерствами.

Вовлечение в Проект национальных диаспор, религиозных объединений, .

- Проведение рабочих в встреч с руководителями диаспор, подписание соглашений о совместной деятельности. Распространение печатной продукции.
- Проведение рабочих в встреч с религиозными лидерами, соглашения о совместной

деятельности. Распространение печатной продукции.

Развитие Регионального миграционного центра.

- Развитие сервиса для трудоустройства мигрантов.
- Развитие медицинского сервиса.
- Развитие сервиса страхования.
- Развитие юридического сервиса.
- Развитие сервиса для проживания мигрантов.
- Развитие сервиса для кредитования мигрантов.
- Создание филиалов в г. Воткинск, г. Глазов, г. Сарапул, г. Можга.
- Создание и развитие адаптационных центров для мигрантов.

Сотрудничество с АБНО «Новый век»

- Подписание партнерского соглашения об использовании продуктов АБНО «Новый век».
- Подписание партнерского соглашения о разработке методологии и внедрения дополнительных модулей к существующему сервису.

Информационное продвижение Проекта

- Организация и проведение рабочих встреч и круглых столов с заинтересованными лицами.
- Размещение информации на сайтах БФ «Благодар», ДДН, иных ресурсах.
- Ведение групп в соцсетях ВК, ОК, YouTube.
- Продвижение на медиа ресурсах.
- Изготовление и распространение листовок, буклетов, иной печатной продукции.





Резюме.

Создание Регионального миграционного центра в Удмуртской Республике позволит:

- снизить количество нелегальных мигрантов в Удмуртии, повысить уровень адаптации мигрантов в обществе, защитить национальный рынок труда;
- обеспечить социальную защищенность как коренного населения так и мигрантов, снизить риски девиантного поведения, незаконной деятельности мигрантов;
- обеспечить соблюдение миграционного законодательства как принимающей стороной, так и иностранными гражданами, легализовать трудовые отношения, защитить права и интересы сторон трудовых отношений;
- существенно увеличить налоговые поступления в бюджеты республики и муниципальных образований (см. Приложение 1);
- организовать рабочие места для медицинских специалистов, юристов, в том числе для граждан предпенсионного возраста;
- расширить перечень услуг для иностранных граждан, повысить их качество;
- реализовать в Удмуртии уникальную практику по адаптации и интеграции мигрантов, передать успешный опыт в другие субъекты Российской Федерации под брендом «Сделано в Удмуртии».

Расчет налоговых поступлений:

* Поставлено на миграционный учет мигрантов в Удмуртии с целью работы, чел.	9 064
В том числе, примерное количество нелегальных трудовых мигрантов в Удмуртии, чел.	2 000
Среднегодовая продолжительность нахождения трудовых мигрантов в Удмуртии, мес	8
Средняя заработная плата трудового мигранта (ориентировочно), руб/мес	35 000
Совокупная заработная плата трудовых мигрантов, расчетная (35000×9064) тыс.руб/	317 240
Совокупный НДФЛ, расчетный $(317240 \times 13\%)$ тыс.руб/мес	41 241
Дополнительные поступления по НДФЛ за счет легализации трудовых отношений, $(2000 \times 35000) \times 13\%$ тыс.руб/мес	9 100
Поступления по налогу на прибыль (при УСН 6%) в том числе за счет легализации трудовых отношений (при ФОТ 60% от дохода), $((317240 + 40\%) \times 6\%)$ тыс.руб/мес	26 648
Всего налоговых поступлений в том числе за счет легализации трудовых отношений $((9100 + 26648) \times 8)$ тыс.руб/год дополнительно	285 984
Поступления по налогу на прибыль от деятельности Регионального миграционного центра, $(72217 \times 6\%)$ тыс.руб/год	4 333
Поступления по НДФЛ от деятельности Регионального миграционного центра (при ФОТ 60% от дохода), $(72217 \times 60\% \times 13\%)$ тыс.руб/год	5 633
Всего поступлений по налогу на прибыль, $(26648 \times 8 + 4333)$ тыс.руб/год	217 517
Всего дополнительных поступлений по НДФЛ, $(9100 \times 8 + 5633)$ тыс.руб/год	78 433
Всего, тыс.руб/год	295 950

* По данным аналитической справки об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2017 года.



Приложение 2.

Список вероятного размещения миграционных центров на территории Удмуртской Республики.

Наименование	Адрес
ГУЗ «Республиканский наркологический диспансер»	г. Ижевск, пос. Машино-строитель, 117
Здание бывшей БУЗ УР «Городская поликлиника №4 МЗ УР»	г. Ижевск, ул. Удмуртская, 304
Здание бывшей БУЗ УР «ГКБ №5»	г. Ижевск, ул. Карлутская набережная, 3

Возможны иные варианты размещения Регионального миграционного центра в обособленных помещениях общей площадью не менее 250 кв.м с отдельной входной группой и возможностью размещения флюорографа.





Контакты:
Шипицын Игорь Валерьевич
+7 919 900 0080
6845925@gmail.com