

Приложение
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 19 января 2017 года № 10-рп

Отчет Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры о результатах деятельности
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
за 2016 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Содержание

I.	Отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	4
1.	Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	6
1.1	Внешнеэкономическая деятельность	11
2.	О деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606.....	13
3.	Демография.....	15
4.	Промышленность	16
4.1.	Добыча полезных ископаемых	18
4.2.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды.....	20
4.3.	Обрабатывающие производства.....	22
4.3.1.	Производство нефтепродуктов.....	22
4.3.2.	Обработка древесины и производство изделий из дерева.....	24
5.	Малый и средний бизнес.....	26
6.	Агропромышленный комплекс.....	31
7.	Жилищное строительство.....	33
8.	Жилищно-коммунальный комплекс.....	36
9.	Внедрение технологий бережливого производства.....	39
10.	Транспортное обслуживание	41
11.	Связь.....	43
12.	Социальная сфера.....	45
12.1.	Образование.....	45
12.2.	Здравоохранение.....	51
12.3.	Социальная поддержка населения.....	56
12.4.	Культура.....	59
12.5.	Физическая культура и спорт.....	62
13.	Уровень жизни населения.....	65
13.1.	Денежные доходы и заработная плата.....	65
13.2.	Пенсионное обеспечение.....	68
14.	Занятость населения.....	69
15.	Основные параметры консолидированного бюджета автономного округа.....	73

16.	Программно-целевой метод планирования бюджета.....	74
17.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.....	79
18.	Развитие коренных малочисленных народов Севера.....	82
19.	Государственное и муниципальное управление.....	84
20.	Государственная гражданская служба.....	89
21.	Обращения граждан.....	92
22.	Развитие гражданского общества.....	95
23.	Противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, создание условий для укрепления гражданского единства, сохранение этнокультурного многообразия народов.....	100
24.	Контрольно-надзорная деятельность.....	103
II.	Отчет о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2016 год по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	105

**І. Отчет Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры о результатах деятельности
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Макроэкономическая ситуация в Югре в 2010-2016 годах характеризуется показателями, включенными в таблицу 1.

Таблица 1

Динамика показателей социально-экономического развития

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Югра 2016 ¹	Россия 2016 ²
ВРП, млрд. рублей	1971,9	2440,4	2703,6	2729,1	2826,1 ³	2918,5	3087,6	82815,0
Индекс физического объема ВРП, в процентах	103,0	100,9	98,1	100,0	98,7	99,0	99,0	99,4
Структура ВРП, в процентах								
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	3,9
Добыча полезных ископаемых	63	67	67,9	66,8	66,9	65,7	64,6	8,2
Обрабатывающие производства	2,9	1,9	1,5	1,7	1,5	1,8	1,8	12,7
Электроэнергетика	3,3	3,2	2,9	3,3	3,3	3,4	3,6	2,5
Строительство	5,5	5,5	5,6	5,6	5,9	6,0	6,0	5,2
Торговля	4,5	3,8	3,5	3,7	3,4	3,5	3,7	14,2
Транспорт и связь	6,9	5,8	6,4	6,5	6,2	6,4	6,6	6,7
Прочие	13,6	12,5	11,9	12,1	12,5	12,9	13,4	46,6
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млрд. рублей	2173,8	2614,3	2913,4	2921,0	3008,7	3368,3	3305,0	49305,0
Индекс промышленного производства, в процентах	98,6	98,7	98,6	98,4	98,7	97,5	99,7	100,4
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	507,2	637,0	671,1	718,9	733,9	810,7	825,3	15161

¹ Распоряжение Правительства автономного округа от 14 октября 2016 года № 542-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

² Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации 2017-2019 гг.

³ Росстат http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах	108,8	117,2	105,4	101,3	95,6	106,5	100,3	96,3
Индекс потребительских цен на конец периода (декабрь к декабрю), в процентах	107,8	105,3	104,8	106,2	108,2	113,4	108,5 ⁴	105,4 ⁵
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах	93,4	98,4	102,8	101,8	100,1	95,8	97,6	94,4
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, рублей	41314,6	45498,1	50841,3	54507,8	57976,2	60067,5	63225,9	36563,4
Темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы одного работника, процент	107,6	110,1	111,7	107,2	106,4	103,6	105,3	107,4
Реальная заработная плата, в процентах	99,4	103,1	108,1	100,9	100,3	90,5	98,9	100,3
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	253,9	271,9	303,1	341,4	359,5	370,9	387,1	28215,0
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в процентах	90,9	102,3	108,8	106,1	101,1	90,7	100,0	95,4
Объем платных услуг населению, млрд. рублей	65,3	73,1	77,2	85,4	92,2	96,1	102,4	8361
Индекс физического объема платных услуг населению, в процентах	98,3	106,9	102,8	102,9	101,3	96,2	98,5	99,5
Поступление налогов и сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет РФ, млрд. рублей	1052,6	1489,7	1681,7	1707,7	1925,6	1988,1	1699,3 ⁶	x
Доля в процентах в консолидированном бюджете РФ	13,7	15,3	15,3	15,1	15,2	14,4	12,0 ⁷	x

⁴ Информационная база Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре \2016 год\Цены и тарифы\Индексы потребительских цен по Ханты-Мансийскому АО. ф.№1-потребительские цены\12\Inf12-16.doc

⁵ Росстатhttp://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d01/1.htm

⁶ Оценка Депэкономике Югры

⁷ Оценка Депэкономике Югры

1. Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Инвестиционная Стратегия автономного округа – неотъемлемая часть Стратегии Югры – 2030. Она определила инвестиционные приоритеты региона. В 2016 году Правительство автономного округа сконцентрировало усилия на решении одной из приоритетных задач Стратегии Югры – 2030 – повышении инвестиционной привлекательности с целью сохранения макроэкономической стабильности и повышения качества жизни населения.

В Югре внедрены все положения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт), призванного улучшить инвестиционный климат в автономном округе и, с учетом лучших региональных практик, создан необходимый минимум условий для увеличения притока инвестиций.

Внедрение Стандарта позволило упростить административные процедуры на местах и создать более комфортную среду для открытия своего дела или расширения уже существующих производств.

Исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления автономного округа соблюдаются положения Стандарта, доклад о ходе внедрения Стандарта ежеквартально представляется на рассмотрение Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Югре (далее – Совет). Эффективность работы Совета отмечена экспертами Агентства стратегических инициатив как лучшая практика в Российской Федерации (далее также – РФ).

Функционирует специализированный интернет-портал об инвестиционной деятельности на четырех языках <http://investugra.ru/about/>.

Продолжено формирование комплексной системы государственной поддержки инновационной и инвестиционной деятельности.

В автономном округе реализуется план мероприятий по обеспечению благоприятного инвестиционного климата⁸.

Выстроена система взаимоотношений, направленная на оказание содействия муниципальным образованиям в поддержке и развитии инвестиционной деятельности.

В 2015 году Югра присоединилась к полномасштабному внедрению Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ (далее рейтинг).

По результатам рейтинга, проведенного в 2016 году, автономный округ улучшил свои показатели и находится на 9 позиции. При поддержке Агентства стратегических инициатив реализация плана мероприятий по обеспечению благоприятного инвестиционного климата позволила сократить в период 2015-2016 годов:

⁸ Распоряжение Правительства автономного округа от 12 декабря 2014 года № 671-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

время получения разрешений на строительство со 145 до 130 дней и количество процедур по регистрации прав собственности на 5 дней и 2 процедуры соответственно;

время подключения к электросетям на 39 дней, со 124 до 85 дней;

время регистрации прав собственности на недвижимое имущество на 5 дней, с 20 до 15 дней;

время постановки на кадастровый учет на 13 дней, с 38 до 25 дней.

Положительную оценку совместной работы по созданию благоприятного инвестиционного климата дают организации, определенные Правительством РФ в качестве экспертов. Например, Агентством стратегических инициатив отмечены лучшие практики, реализуемые в автономном округе.

В атлас муниципальных практик Агентства стратегических инициатив как пример успешных практик вошли 6 муниципальных практик автономного округа:

«разработка стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования» (город Сургут);

«утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства» (город Сургут);

«создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования» (Октябрьский район);

«создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата» (Нефтеюганский район);

«обеспечение профессиональной подготовки и переподготовки должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства» (Ханты-Мансийский район);

«организация специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления с инвесторами» (муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Исполнительными органами государственной власти автономного округа совместно с Агентством стратегических инициатив и органами местного самоуправления ведется системная работа, направленная на развитие малого и среднего предпринимательства, применение лучших практик по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и снятие административных барьеров в муниципальных образованиях.

Каждый муниципалитет определил перечень успешных муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, а также разработал и утвердил планы мероприятий («дорожные карты») по их внедрению.

В целях общественной оценки внедрения успешных практик созданы экспертные группы из числа представителей бизнес сообщества.

Согласно принятой 29 декабря 2015 года Правительством автономного округа Концепции промышленной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 году сформированы благоприятные условия для создания новых промышленных производств.

Для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, включенных в реестр в соответствии с требованиями, определенными постановлением Правительства РФ «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков», в 2016 году установлены:

пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа, сроком не более 5 лет;

полное освобождение от налога на имущество организаций сроком на 5 лет, при условии ведения раздельного учета имущества, расположенного в границах парка и за его пределами;

пониженная на 8 процентных пунктов ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов.

Портфель инвестиционных не нефтегазовых проектов автономного округа в 2016 году емкостью более 480 млрд. рублей (166 проектов), по каждому из которых определено ответственное должностное лицо и действует система сопровождения проекта по принципу «одного окна». Вся информация представлена на Инвестиционном портале Югры.

Инвестиционные проекты, получившие государственную поддержку, демонстрируют положительную динамику производства.

За счет модернизации производственных мощностей завод АО «Югра-Плит» г. Советский (проект по установке второй линии ламинирования древесностружечных плит (ДСП), ООО «Завод МДФ», п. Мортка Кондинского района (проекты по модернизации производства и повышению производительности оборудования), АО «Югорский лесопромышленный холдинг» проекты по обновлению основных средств, внедрение инновационных систем мониторинга входящего сырья 3D, модернизация действующего производства на Торском лесопильном заводе увеличены объемы производства по сравнению с 2015 годом:

по древесине необработанной на 2,1 %;

по пиломатериалам на 8,7 %;

по древесностружечной плите на 5,1 %;

в 2,4 раза ЛВЛ-брусу;

В 2016 году:

в Советском районе введено на полную мощность высокотехнологичное предприятие по глубокой переработке древесины, мощностью 2 000,0 кв. м жилья в год;

в Сургутском районе завершена модернизация птицеводческого комплекса,

в стадии оформления разрешительной документации по вводу в эксплуатацию находится проект создания в Советском районе завода железобетонных конструкций.

В 2016 году начата реализация проектов:

создание комплекса переработки фракции 340oC-КК установки моторных топлив Сургутского ЗСК, в результате реализации которого планируется создать 250 рабочих мест, ежегодные налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации составят не менее 792 млн. рублей в год;

создание Индустриального парка в Сургутском районе в сфере промышленного производства и логистики, в результате реализации которого планируется создать 620 рабочих мест, ежегодные налоговые поступления в консолидированный бюджет РФ составят не менее 80 млн. рублей;

реконструкция завода по производству бутилированной питьевой воды в Нижневартовском районе, в результате планируется создать 11 рабочих мест, ежегодные налоговые поступления в консолидируемый бюджет составят не менее 20 млн. рублей.

Продолжена реализация проекта по созданию второй очереди тепличного комплекса в Ханты-Мансийском районе, инициатором проекта в 2016 году разработана проектно-сметная документация.

В конце 2016 года Правительством автономного округа принято решение о заключении концессионного соглашения, предусматривающего создание и эксплуатацию комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для гг. Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Продолжено внедрение такой формы государственно-частного партнерства, как концессия. В соответствии с концессионными соглашениями реализуются проекты по модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Заключено 22 концессионных соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры с привлечением инвестиций в размере более 4 млрд. рублей, которые реализуются: в г. Когалыме – 3, в г. Лагнepasе – 2, в г. Нягани – 1, в г. Радужный – 2, в Октябрьском районе – 5, в Советском районе – 3, в Нефтеюганском районе – 4, в Кондинском районе – 1, г. Урае – 1, а также 234 договоров долгосрочной аренды.

Одним из ключевых мероприятий по реализации новой модели роста экономики является внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ.

Мероприятия по содействию развитию конкуренции осуществляются исполнительными органами государственной власти автономного округа во взаимодействии с органами местного самоуправления. В декабре 2015 года заключено соглашение между Правительством автономного округа и органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по внедрению в автономном округе стандарта развития конкуренции.

В 2016 году Аналитическим центром при Правительстве РФ совместно с Агентством стратегических инициатив впервые составили рейтинг глав регионов по уровню содействия развитию конкуренции. По итогам 2015 года оценка Югры среди всех субъектов РФ – 21 место⁹, при этом в группе «Финансово-экономические центры и сырьевые экспортоориентированные регионы» – 4 место.

В Атласе «лучших практик» Югра названа в числе:

6 субъектов РФ, использовавших документы стратегического планирования в области инвестиционной деятельности муниципальных

⁹ Справочно: Воронежская область – 1 место, Челябинская область – 5 место, Тюменская область – 12 место, ЯНАО – 24 место, Свердловская область 49 место, Курганская область – 50 место.

образований, а также показателей социально-экономического развития муниципальных образований для обоснования 2 и более рынков;

4 субъектов РФ, предоставивших информацию о результатах оценки эффективности реализации инвестиционных программ и проектов субъектов естественных монополий на основе оценок потребителей;

3 субъектов РФ, представивших информацию о деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия государства в которых более 50 % на социально-значимых и приоритетных рынках субъекта РФ.

Динамика показателей, характеризующих инвестиционную деятельность в 2010-2016 годах, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Динамика показателей,
характеризующих инвестиционную деятельность

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	507,2	637,0	671,1	718,9	733,9	810,7	825,3
Индекс физического объема инвестиций, в процентах							
Югра	108,8	117,2	105,4	101,3	95,6	106,5	100,3
Россия	106,3	110,8	106,8	100,8	98,5	91,6	96,3
Инвестиции на душу населения, тыс. рублей							
Югра	331,7	411,2	426,7	451,9	457,3	500,6	504,6
Россия	64,1	77,2	87,9	93,7	95,2	99,4	103,3
Структура инвестиций по основным видам деятельности, в процентах (без субъектов малого предпринимательства)							
добыча полезных ископаемых	77,6	75,9	73,8	70,9	74,1	79,3	79,2
обрабатывающие производства	0,9	0,6	1,1	1,5	2,1	1,2	1,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5,2	8,7	9,0	7,0	4,9	4,0	4,0
строительство	2,6	2,5	2,0	2,2	2,3	1,7	1,7
транспорт и связь	5,9	5,0	6,7	9,4	7,8	5,8	5,8
социальная сфера	3,0	2,3	2,4	2,3	2,2	1,8	1,8
сфера услуг	4,8	5,1	4,9	6,6	6,5	6,1	6,2
прочие	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Структура инвестиций по источникам финансирования, в процентах (без субъектов малого предпринимательства)							
собственные средства предприятий	83,7	80,9	82,8	81,7	76,3	84,1	84,3
привлеченные средства	16,3	19,1	17,2	18,3	23,7	15,9	15,7
доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций, в процентах	7,2	5,1	5,2	5,1	4,5	3,4	3,1

В целях повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти и субъектов инвестиционной деятельности по улучшению инвестиционного климата приняты основные направления инвестиционной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2017 году¹⁰.

¹⁰ Распоряжение Правительства автономного округа от 22 декабря 2016 года № 714-рп «Об основных направлениях инвестиционной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2017 году»

1.1. Внешнеэкономическая деятельность

В целях установления и развития внешнеэкономических связей, привлечения иностранных инвестиций, направленных на социально - экономическое развитие в Югре созданы условия для взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами, субъектами Российской Федерации.

Югра является экспортно-ориентированным регионом и в общем объеме внешнеторгового оборота на долю экспорта в 2016 году приходится – 91,0 %, на долю импорта – 9,0 %. Основным видом экспортных поставок является (процент от общего объема поставок) сырая нефть – более 95,0 %. Основными видами импортных поставок являются (процент от общего объема поставок): машины, оборудование и транспортные средства – 86,7 %; металлы и изделия их них – 8,7 %; продукция химической промышленности – 3,6 %.

Предприятия автономного округа ведут деловое сотрудничество с предприятиями-партнерами и с организациями более чем 60 стран мира. Основными торговыми партнерами являются: Нидерланды, Польша, Германия, США, Китай, Япония. На территории автономного округа на 1 января 2016 года осуществляли деятельность 327 предприятий с участием иностранного капитала (в 2014 году – 356 предприятий).

Заклучены соглашения о взаимодействии во внешнеэкономической сфере между:

Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Министерством экономического развития Российской Федерации и ООО «Югорская промышленная корпорация».

Минэкономразвития России утверждены 5 паспортов внешнеэкономических проектов (в том числе план-графики реализации проектов), реализуемых с участием компаний Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

«Привлечение зарубежных инвесторов в проект создания горнопромышленного кластера в Березовском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2015-2016 гг.»;

«Привлечение зарубежных инвесторов в проект развития инфраструктуры Березовского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2015-2016 гг.»;

«Строительство завода по производству ориентировано-стружечных плит (OSB) в г. Советский Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2016 г.»;

«Определение зарубежных рынков сбыта продукции ООО «Алмаз» 2016г.»;

«Продвижение нефтепогружного оборудования производства ООО «Алмаз» на рынок Сербии 2016-2017 гг.».

Для поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в 2016 году проведены 8 деловых миссий в Данию, Армению, Казахстан, Иран, в которых приняли участие 32 субъекта малого и среднего предпринимательства автономного округа.

По итогам деловых миссий заключены 23 экспортных контракта и 25 соглашений о сотрудничестве с хозяйствующими субъектами из 6 зарубежных

стран (Казахстан, Латвия, Венгрия, Армения, Китай, Канада), осуществлены поставки продукции агро- и лесопромышленного комплекса (дикоросы, мясные полуфабрикаты, пиломатериалы), строительных материалов, оказаны услуги в сфере IT-технологий.

В реестре экспортно- ориентированных организаций Югры насчитывается 60 субъектов малого и среднего предпринимательства, представляющих сферы агро- и лесопромышленного комплексов, туризма, инноваций, строительства. На международные рынки вышли такие предприятия, как ООО «Тайга» (г. Югорск) и ООО «Лесопромышленный комбинат «Хольц» (Советский район). Их сфера – лесозаготовка и лесопереработка. Продукцию ООО «Эко-Строй-Сервис» (г. Нягань) хорошо знают в Австрии, Германии, Венгрии и Швейцарии. ООО «Гермес» (пгт. Излучинск) поставляет питьевую воду в ЮАР. В ближайшем будущем совместно с фондом «Центр поддержки экспорта Югры» предприятие планирует осуществлять поставки в Китай, Индию. В числе югорских экспортеров и ООО «Виршке» (г. Нижневартовск), которое производит цифровые фольгираторы (устройства печати фольгой) и поставляет их на Украину, в Беларусь и Казахстан. В планах экспортера – реализовывать продукцию в Норвегии, Польше, Чехии.

Активно продвигают свою продукцию на внешние рынки производители лесопромышленной продукции, которая направлялась в Египет, Англию и Северную Ирландию, Францию, Германию, Узбекистан, Казахстан, Республику Таджикистан, Кыргызстан, Швецию (таблица 3).

В 2016 году экспортные поставки по видам продукции составили:

пиломатериалы – 160,9 тыс. куб. м;

брус ЛВЛ – 15,1 тыс. куб. м;

плита древесноволокнистая – 9,6 тыс. куб. м;

плита древесностружечная, в т.ч. ламинированная – 61,8 тыс. куб. м;

топливные гранулы (пеллеты) – 5,5 тыс. тонн;

деревянные двери, окна – 20 комплектов.

Новыми направлениями экспорта плиты древесноволокнистой являются Иран и Азербайджан.

Основным экспортером лесопромышленной продукции является АО «Югорский лесопромышленный холдинг».

Таблица 3

Динамика объемов отгрузки на экспорт продукции
предприятиями лесопромышленного комплекса

Наименование предприятия	Вид продукции	Страна-импортер	Единицы измерения	2014	2015	2016
АО «Югорский лесопромышленный холдинг»	Пиломатериалы	Египет, Британские, Виргинские острова, Франция, Германия	тыс.м ³	153,0	169,1	158,3
	Брус ЛВЛ	Франция, Германия	тыс.м ³	0,2	4,9	15,1
АО «Югра-плит» АО «Югорский	Плита древесностружечная	Узбекистан, Казахстан,	тыс.м ³	36,7	60,0	61,8

лесопромышленный холдинг»	(ДСП) и ламинированная ДСП	Таджикистан, Кыргызстан				
ООО «Завод МДФ»	Плита древесноволокнистая	Азербайджан, Иран	тыс.м ³	х	5,1	9,6
ООО «Сургутмебель»	Пиломатериалы	Азербайджан	тыс.м ³	х	7,0	2,4
	Деревянные двери, окна	Индия	комплект	х	х	20
	Пеллеты	Швеция, Англия	тыс.тонн	х	4,7	5,5
ООО «ЭкоСтройСервис»	Пиломатериалы	Австрия	тыс.м ³	0,2	0,2	0,2

Для координации внешнеэкономической деятельности предприятий малого и среднего бизнеса в 2016 году проведены 26 образовательных мероприятий на тему «Внеэкономическая деятельность», в которых приняли участие 391 человек.

В апреле 2016 года заключено соглашение¹¹ между Правительством автономного округа, Фондом «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Югры» и Акционерным обществом «Российский экспортный центр» по реализации образовательной программы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Таким образом, автономный округ вошел в число 12 пилотных регионов по реализации общероссийского мероприятия, направленного на повышение уровня знаний субъектов предпринимательства в сфере осуществления экспортной деятельности.

Результатом реализации образовательного проекта в Югре стало проведение ряда образовательных сессий в муниципальных образованиях автономного округа (Сургут, Ханты-Мансийск) при участии 62 субъектов малого предпринимательства.

2. О деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606

В течение 5 лет ведется работа по решению задач, поставленных в указах Президента РФ по развитию экономики, социальной сферы, демографии, науки и образования и других областей.

Координация деятельности органов исполнительной власти, муниципальных образований по реализации указов Президента РФ и контроль за их выполнением осуществляется Комиссией по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-

¹¹ На основании пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2016 года № Пр-115, предусматривающего разработку механизма поддержки экспорта продукции субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием инфраструктуры региональных центров поддержки экспорта; распоряжения Правительства автономного округа от 22 апреля 2016 года № 201-рп

Мансийского автономного округа – Югры¹² ежемесячно с участием представителей общественности и экспертных сообществ.

Разработана система мониторинга целевых показателей. Определен перечень из 117 показателей¹³, характеризующих макроэкономическую ситуацию. В связи с этим в государственных программах автономного округа закреплены плановые значения указанных показателей на каждый год действия программы и их целевые значения в соответствии со сроками, установленными указами Президента РФ.

На основе имеющихся статистических данных и оперативных данных ведомственного мониторинга проведена оценка достижений по 75 целевым показателям, в том числе по 29 показателям публичной отчетности органов исполнительной власти о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента РФ от 7 мая 2013 года № 596-606. По результатам мониторинга оценка всех показателей соответствует целевым значениям, установленным на 2016 год.

С 2014 года на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Югры размещена информация по типовым формам отчетности о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента РФ: http://www.depeconom.admhmao.ru/wps/portal/ecr/home/ukaz_pr/.

По 7 целевым показателям целевые значения достигнуты досрочно (Таблица 4).

Таблица 4

Результаты достижения целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

	Целевое значение	2016 оценка	Степень достижения, % (разы)
Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по субъекту РФ	к 2018 году до 100,0 % от средней заработной платы в регионе	99,8	105,4
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей	к 2018 году 8,0 % от общего числа детей	22,0	100,0
Суммарный коэффициент рождаемости	к 2018 году повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,753	2,062	100,0
Смертность от болезней системы	к 2018 году снижение	262,2	109,6

¹² Распоряжение Губернатора автономного округа от 28 сентября 2012 года № 591 «О Комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

¹³ По указам Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596-601, 606 – 39 показателей;

По указам от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», от 10 сентября 2012 года № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» - 78 показателей.

кровообращения	смертности до 649,4 случая на 100 тыс. населения		
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)	к 2018 году снижение смертности до 192,8 случая на 100 тыс. населения	109,0	100,9
Смертность от туберкулеза	к 2018 году снижение смертности до 11,8 случая на 100 тыс. населения	3,9	146,2
Младенческая смертность	к 2018 году снижение смертности до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми	4,2	131,0

3. Демография

Демографические процессы являются основой развития любого региона и страны в целом.

В Югре улучшается большинство демографических показателей. Результаты демографической политики представлены в таблице 5.

Таблица 5

Динамика показателей демографической ситуации

	2010	2011	2012	2013	2014	2015 ¹⁴	2016 ¹⁵
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1529,2	1549,2	1572,7	1590,7	1604,7	1619,4	1635,5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет							
Югра	70,3	70,9	71,8	72,2	72,3	72,6	72,9
Россия	68,9	69,8	70,2	70,8	70,9	71,4	71,6
Численность родившихся, человек	25089	25393	27812	27770	27676	26864	26629
Коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 населения							
Югра	16,4	16,4	17,7	17,5	17,2	16,6	16,3
Россия	12,5	12,6	13,3	13,2	13,3	13,3	13,0
Численность умерших, человек	10447	10068	9986	9967	10311	10337	10194
Коэффициент смертности, число умерших на 1000 населения							
Югра	6,8	6,5	6,3	6,3	6,4	6,4	6,2
Россия	14,2	13,5	13,3	13,0	13,1	13,0	12,9
Естественный прирост населения, человек	14642	15325	17826	17803	17365	16527	16435
Коэффициент естественного прироста, на 1000 населения							
Югра	9,6	9,9	11,4	11,2	10,8	10,2	10,1
Россия	-1,7	-0,9	0,0	0,2	0,2	0,3	0,1
Миграционный прирост	3745	8779	4999	-4478	-2537	-1848	3558 ¹⁶

¹⁴http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/pok-monitor/calendar2016.htm;

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/pok-monitor/pok-monitor.html

¹⁵ Распоряжение Правительства автономного округа от 14 октября 2016 года № 542-рп; прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

населения, человек							
Коэффициент миграционного прироста, на 10 тыс. человек населения	8,3	56,7	31,8	-29,0	-15,8	-11,4	21,7

Югра относится к одним из «молодых» регионов Российской Федерации. Средний возраст югорчан на начало 2016 года составил 34,4 года, что на 5,2 года моложе, чем средний возраст россиян (39,6 лет). Средний возраст мужчин в автономном округе составляет 33,2 года, средний возраст женщин 35,6 лет, в среднем по России 36,8 лет и 42 года соответственно.

В структуре населения доля лиц моложе трудоспособного возраста – 22,8 %, это на 4,9 процентных пунктов выше, чем в среднем по РФ (17,9 %). Доля трудоспособного населения составляет 63,2 %, что на 5,7 процентных пунктов выше, чем по РФ (57,5 %). Доля граждан старше трудоспособного возраста – 14,0 %, что в 1,8 раза ниже, чем в среднем по РФ (24,6 %).

Югра – один из самых урбанизированных регионов РФ, доля городского населения составляет 92,3 % (РФ – 74,1%, УФО – 81,0 %).

Воспроизводственные показатели автономного округа существенно лучше, чем по России и в преобладающем большинстве ее регионов. Определяющий фактор положительной динамики демографических процессов – естественный прирост населения. Среди субъектов-лидеров РФ с наилучшими показателями Югра по коэффициенту естественного прироста занимает шестое место – 10,1 на 1000 населения (РФ – 0,1).

Применение современных медицинских технологий позволили Югре закрепиться в пятерке регионов страны с наименьшим коэффициентом смертности – 6,2 на 1000 населения.

Мероприятия по выявлению заболеваний на ранних стадиях, повышение качества предоставляемых медицинских услуг, формированию здорового образа жизни повлияли на увеличение показателя ожидаемой продолжительности предстоящей жизни населения до 72,9 лет, что на 0,3 года выше уровня 2015 года (РФ – 71,6 года).

Благоприятная половозрастная структура населения, высокие показатели числа заключенных браков, а также меры демографической политики, направленные на поддержку семей с детьми позволяют поддерживать высокий уровень рождаемости – 16,3 на 1000 населения. Абсолютное число родившихся составляет 26,6 тыс. человек.

Положительные результаты демографического развития обеспечены мерами социальной поддержки семей, мероприятиями в таких сферах, как трудозанятость, здравоохранение, образование, жилищное строительство.

4. Промышленность

К 2017 году Югра вступила в новый этап промышленного развития, который характеризуется переменой экономических и геополитических знаменателей: использованием технологии бережливого производства в реальном секторе экономики, формированием новой промышленной политики,

¹⁶ Информация Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, ХМАО и ЯНАО (Тюменьстат) за январь-ноябрь 2016 года

реализацией национальной предпринимательской и технологической инициатив, программ импортозамещения и развития конкуренции.

В 2016 году индекс промышленного производства Югры впервые за последние 5 лет зафиксирован на уровне 100,4 %.

Для развития промышленности создана законодательная основа: принят Закон автономного округа «О промышленной политике в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»¹⁷, разработана программа развития промышленности (проходит этап общественного обсуждения).

Подготовлены условия для работы Фонда развития промышленности Югры.

В целях реализации промышленной политики Правительством автономного округа заключено Соглашение о взаимодействии в сфере промышленной политики и политики в области торговой деятельности с Министерством промышленности и торговли РФ в целях решения задач:

создания и развития современной промышленной инфраструктуры;
стимулирования промышленных компаний по внедрению результатов интеллектуальной деятельности и освоению производства инновационной промышленной продукции, внедрению импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
модернизации основных производственных фондов промышленных компаний.

Для решения поставленных задач осуществлялись меры стимулирования промышленной деятельности.

Основные мероприятия, позволившие продолжить диверсификацию экономики, технологическое обновление, развитие промышленного потенциала, повышение производительности труда, реализованы в составе мероприятий государственных программ:

«Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы»;

«Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы»;

«Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы».

В них предусмотрены меры по оказанию государственной поддержки в виде предоставления поручительств, компенсации банковской процентной ставки, лизинговых платежей, микрофинансирования, грантов, что способствует в том числе и процессу импортозамещения, запущенному в 2015 году.

Основные мероприятия программ повлияли на индексы промышленного производства (таблица 6).

Таблица 6

Динамика индексов промышленного производства
по видам экономической деятельности

в процентах к соответствующему периоду предыдущего года

	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка

¹⁷Закон автономного округа от 31 марта 2016 года № 23-оз

Индекс промышленного производства	98,7	98,6	98,4	98,7	97,5	100,4
в том числе по видам деятельности:						
Добыча полезных ископаемых	98,2	98,6	98,0	98,2	97,3	99,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	102,5	99,6	105,8	102,4	96,4	103,8
Обрабатывающие производства, из них:	105,5	97,7	99,2	103,5	101,0	100,6
производство пищевых продуктов	100,2	116,8	116,6	105,4	103,0	105,0
текстильное и швейное производство	87,4	88,9	135,8	119,5	91,9	100,0
обработка древесины и производство изделий из дерева	104,7	77,3	99,1	94,9	91,0	101,0
производство нефтегазопродуктов	107,8	107,2	108,1	100,4	102,8	100,5

Учитывая высокую степень зависимости экономики Югры от добычи полезных ископаемых, приоритетной задачей Правительства автономного округа является создание условий для достижения сбалансированного устойчивого развития и «зеленого» роста экономики за счет ее модернизации и перехода к инновационному развитию через повышение производительности труда и создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

4.1. Добыча полезных ископаемых

Топливо-энергетический комплекс является основным не только экспортером, но и импортером продукции зарубежного производства.

Второй год в Югре реализуется «дорожная карта» по импортозамещению¹⁸.

Были поставлены задачи технического перевооружения процесса нефтегазодобычи, модернизации нефтесервисной отрасли, разработки собственных, отечественных технологий освоения трудноизвлекаемых запасов.

Сбалансированное развитие и использование минерально-сырьевой базы углеводородов и твердых полезных ископаемых для обеспечения устойчивого функционирования экономики и социальной стабильности в Югре – ключевая цель государственной программы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы».

Результаты реализации указанной государственной программы в 2015-2016 годах представлены в таблице 7.

Таблица 7

	2015	Значение показателя на 2016 год		
		план	факт	%
Количество участков недр углеводородного сырья, предлагаемых для лицензирования, единиц	76	80	80	100,0
Ежегодный прирост запасов за счет поисково-разведочного бурения, млн. тонн	57	57	58	101,8
Количество месторождений углеводородного сырья, единиц	473	481	478	99,4
Доля введенных в разработку месторождений углеводородного сырья от общего количества открытых	50,3	50,7	50,8	100,2

¹⁸ Распоряжение Правительства автономного округа от 07.10.2016 № 534-рп «О плане мероприятий по импортозамещению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы»

месторождений, процент				
Коэффициент извлечения нефти	0,378	0,382	0,382	100,0

* оценка Делнедра Югры

Государственной программой предусмотрены меры по реализации отечественного импортозамещающего термогазового способа разработки трудноизвлекаемых запасов, разработанного АО «РИТЭК». Опытно-промышленные работы ведутся компанией на Средне-Назымском месторождении. Ожидаемый эффект от реализации проекта на Средне-Назымском месторождении выражается в приросте коэффициента нефтеотдачи на 15-20,0 %. Реализация проекта позволит в дальнейшем вести эффективную рентабельную разработку залежей баженовской свиты. Перспективные ресурсы баженовской свиты и её возрастных аналогов по оценкам специалистов могут достигать по территории автономного округа 11 млрд. тонн геологических и 3 млрд. тонн извлекаемых.

Проект АО «РИТЭК» является одним из элементов комплексной системной работы по вовлечению в промышленную разработку трудноизвлекаемых запасов и смене технологической платформы нефтяной отрасли. Это направление работы поддержано Президентом России Владимиром Путиным и реализуется совместно с Правительством Российской Федерации. Для комплексного решения вопроса Подписано Соглашение между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по изучению и освоению трудноизвлекаемых запасов нефти и газа. Работа ведется по 4 основным направлениям: совершенствование нормативно-правового регулирования и создание специальных налоговых режимов, научно-исследовательская деятельность, промысловые исследования и поддержка разработки, внедрения инновационных технологий.

Добычу нефти и газа на территории автономного округа осуществляет 51 предприятие, из которых 33 входит в состав вертикально-интегрированных нефтяных компаний, 18 – независимых компаний. Динамика добычи нефти и газа в 2010-2016 годах представлена в таблице 8.

Таблица 8

Динамика добычи нефти и газа

	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Нефть, млн. тонн	262,5	260,0	255,0	250,3	243,1	239,2
Темп роста, %	98,9	99,0	98,1	98,2	97,1	98,4
Газ, млрд. куб. м	36,6	35,8	35,9	33,7	33,9	34,4
Темп роста, %	100,0	97,8	100,3	93,9	100,6	101,5

В 2016 году в автономно округе введено в разработку 7 новых месторождений, в том числе нефтяное месторождение Кондинское, введенное в эксплуатацию АО «НК «Конданефть» в феврале 2016 года, которое в результате

реализации мероприятий «дорожной карты»¹⁹ введено на 1 год раньше срока, установленного лицензионным соглашением.

В 2016 году на введенных месторождениях будет добыто порядка 382 тыс. тонн нефти.

Открыто 4 новых месторождения: Леклорское; Тауровское; Западно-Икилорское; Юккунегъеганское.

В целях ускорения вовлечения запасов углеводородного сырья в промышленную разработку в Югре действуют меры, стимулирующие организации к инвестированию в основной капитал и осуществлению расходов на проведение геологоразведочных работ, развитие нефтегазопереработки, рациональное использование попутного нефтяного газа:

в отношении прибыли организаций, являющихся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья;

в отношении недвижимого имущества, находящегося в пределах границ лицензионных участков;

в отношении прибыли организаций, предоставляющих услуги в области добычи нефти и природного газа;

в отношении имущества, относящегося к основным фондам газоперерабатывающих производств, в целях повышения уровня использования попутного нефтяного газа и снижения техногенной нагрузки на окружающую природную среду.

4.2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Организациями по производству и распределению электроэнергии, газа и воды формируется 3,6 % ВРП, около 5,0 % общего объема инвестиций.

Энергетический сектор генерирует стабильный платёжеспособный спрос на современное оборудование, новые технологии и материалы. Этот ресурс направлен на развитие отечественной промышленности и инновационной сферы.

Задача обеспечения потребителей электрической энергией надежным и качественным электроснабжением в Югре решается в соответствии с государственной программой «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы».

В 2016 году реализованы мероприятия, способствующие решению этой задачи:

предоставление субвенции на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к ним категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по социально ориентированным тарифам;

предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии предприятиям жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов,

¹⁹ Распоряжение Правительства автономного округа от 20.11.2015 №667-рп «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) «Ввод в разработку участков недр, включающих Кондинское и Западно-Эргинское нефтяные месторождения»

субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям бюджетной сферы в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по цене электрической энергии зоны централизованного электроснабжения;

строительство электросетевых объектов в соответствии с инвестиционными программами субъектов электроэнергетики.

Результаты реализации указанной государственной программы в 2010-2016 годах представлены в таблицах 9, 10.

Таблица 9

	2015	Значение показателя на 2016 год		
		план	факт	%
Количество населенных пунктов, находящихся в зоне централизованного электроснабжения, единиц	158	161	161	100,0
Предельное количество этапов необходимых для технологического присоединения, единиц	5	5	5	100,0
Предельный срок подключения энергопринимающих устройств потребителей (до 150 кВт) со дня поступления заявки на технологическое присоединение потребителя электроэнергии к энергетическим сетям до дня подписания акта о технологическом присоединении потребителя электроэнергии к энергетическим сетям, дней	35	43	28	153,8

Таблица 10

Динамика показателей производство и распределение электроэнергии, газа и воды²⁰

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Выработка электрической энергии, млрд. кВт·ч	80,2	85,2	84,7	88,5	91,2	91,1	92,6
Темп роста объема, %	104,4	106,2	99,4	104,5	103,1	99,9	101,6
Потребление электрической энергии, млрд. кВт·ч	69,1	69,3	70,8	72,5	73,2	74,9	75,0
Темп роста объема, %	101,3	100,2	102,2	102,5	101,0	102,3	100,1
Производство теплоэнергии, млн. Гкал	24,3	22,2	22,0	22,1	22,9	21,5	21,6
Темп роста объема, %	99,2	91,4	99,1	100,5	103,6	93,9	100,5

Основную долю выработки электрической энергии обеспечивают Сургутская ГРЭС–1, Сургутская ГРЭС–2, Нижневартовская ГРЭС и Няганская ГРЭС общей установленной мощностью 12,2 тыс. МВт.

Структура электропотребления представлена в таблице 11.

Таблица 11

Структура электропотребления²¹

	Относительное потребление, %
Потреблено электроэнергии, в том числе:	100,00
Промышленные потребители	89,30
Сельское хозяйство	0,01

²⁰ Статистический сборник «Промышленное производство в Тюменской области (2011-2015)», Часть II, Тюмень, 2016, 05020.2

²¹ Оценка ДепэкономкиЮгры

Прочие потребители	7,82
Население	2,87

С каждым годом увеличивается электропотребление практически по всем крупнейшим потребителям в нефтегазовом комплексе. Это связано с развитием нефтегазовой промышленности, разработкой и увеличением нефтедобычи на Приобском и Южно-Приразломном нефтяных месторождениях.

Несмотря на то, что генерирующие мощности Югры с запасом перекрывают собственные потребности региона, в целях покрытия растущих потребностей в электрической энергии и недопущения энергодефицита в Югре, бесперебойного и гарантированного снабжения электроэнергией и теплоэнергией осуществляется модернизация объектов энергетической инфраструктуры.

Развивается «малая» энергетика, представленная газотурбинными и газопоршневыми электростанциями, которые обеспечивают электроэнергией и теплом предприятия нефтегазового комплекса.

Для обеспечения надежного, качественного электроснабжения и подключения перспективных потребителей в соответствии с инвестиционными программами субъектов электроэнергетики, за счет привлеченных средств, в 2016 году выполнено проектирование и новое строительство электросетевых объектов в объеме 568,08 км линий электропередачи и 199,28 МВА трансформаторной мощности с общим объемом финансирования 1,6 млрд. рублей.

В 2016 году к централизованному электроснабжению подключено 3 населенных пункта: д. Нялина Ханты-Мансийского района, п. Устрем и с.Теги Березовского района, в которых проживает более 500 человек. Присоединение к централизованной системе электроснабжения позволило ликвидировать ресурсную зависимость от завоза горюче-смазочных материалов и снизить себестоимость электрической энергии, что положительно влияет на качество жизни населения и способствует развитию малого бизнеса и местной промышленности.

4.3. Обрабатывающие производства

4.3.1. Производство нефтепродуктов

В структуре обрабатывающего сектора организации по производству нефтепродуктов занимают 83,8 %.

На территории автономного округа действуют 6 нефтеперерабатывающих предприятий.

По оценке нефтеперерабатывающими предприятиями Югры в 2016 году переработано около 6,0 млн. тонн нефти и произведено 1,9 млн. тонн нефтепродуктов, глубина переработки составила 30,7 %.

Основную долю – 84,1 % в общем объеме выпускаемых нефтепродуктов занимает продукция ООО «Нижевартовское нефтеперерабатывающее объединение».

Ведущими предприятиями по переработке попутного нефтяного газа являются: УПГ ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Нижевартовский ГПК», ООО

«Белозерный ГПК». Эти 3 предприятия перерабатывают около 68,0 % от общего объема попутного нефтяного газа, перерабатываемого в автономном округе.

В 2016 году газоперерабатывающими заводами переработано 24,0 млрд. куб. м попутного нефтяного газа. Глубина переработки – 95,5 %.

Уровень использования попутного нефтяного газа увеличился по отношению к уровню 2015 года и составил 95,5 % (2015 год – 94,1 %). Это связано с функционированием новых объектов производственной инфраструктуры, способствующих повышению уровня рационального использования попутного нефтяного газа.

Сургутский завод по стабилизации газового конденсата им. В.С.Черномырдина ООО «Газпром переработка» остается лидером по объему производства светлых нефтепродуктов. За 2016 год завод переработал 9,5 млн. тонн газового конденсата, глубина переработки составила 99,6 %.

В декабре 2014 года на Сургутском ЗСК запущена в эксплуатацию установка стабилизации конденсата № 3 (УКС-3), которая позволит увеличить проектные перерабатывающие мощности завода с 8 до 12 млн. тонн в год.

Более 90,0 % дизельного топлива Сургутского ЗСК им. Черномырдина поставляют жителям Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В 2016 году Лаборатория технического контроля Центральной заводской лаборатории Сургутского ЗСК получила аттестат Федеральной службы по аккредитации, который подтверждает, что результаты лабораторных исследований отвечают всем нормативным требованиям и признаются на территории России и стран Таможенного союза, а также позволяет выполнять исследования для потенциальных заказчиков из любой точки мира.

В 2016 году была начата реализация инвестпроекта по строительству нового комплекса по очистке газового конденсата от тяжелых фракций. Перерабатываемое на предприятии сырье будет в дальнейшем использоваться для производства бензинов, арктического дизельного и судового топлива. Новое производство дополнит уже действующие мощности Сургутского завода по стабилизации конденсата им Черномырдина. Проект предполагается реализовать до 2021 года, объем привлеченных инвестиций более чем 10 млрд. рублей.

Динамика производства продукции, выпускаемой нефтегазоперерабатывающими организациями в 2010-2016 годах, представлена в таблице 12.

Таблица 12

Динамика производства продукции
нефтегазоперерабатывающих организаций²²

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Бензин автомобильный, млн. тонн	1,3	1,3	1,4	1,5	1,6	1,6	1,7
Дизельное топливо, млн. тонн	1,0	1,0	1,3	1,4	1,4	1,5	1,5
ШФЛУ, млн. тонн	5,6	5,5	5,6	6,0	6,1	6,2	5,7
Сжиженный газ, млн. тонн	1,4	1,8	1,9	1,9	2,1	1,9	2,1
Сухой газ, млрд. куб. м	19,8	20,3	21,5	21,9	21,4	21,6	20,9

²² Информация Департамента по недропользованию Югры

В современных условиях производство может совершенствоваться на основе науки – в виде наукоемких технологий, развитию которых способствуют индустриальные парки.

В целях систематизации сведений обо всех промышленных парках Югры, упорядочения процесса предоставления предусмотренной поддержки резидентам в 2016 году утверждены правила ведения реестра промышленных (индустриальных) парков и их резидентов. В реестр включены строящиеся индустриальные парки: в г. Нижневартовске со специализацией «нефтесервис» (производство металлических емкостей, наплавка стальных труб, изготовление вагон-домов, полимерной трубы и прочее); 3 в г. Сургуте со специализацией «агропромышленное направление» (производство продуктов питания, продуктов, содержащих бифидобактерии, переработка продуктов местных товаропроизводителей) «производство строительных материалов, электрощитового оборудования»; «нефтехимия».

Такие структуры должны стать еще одной точкой роста и развития несырьевых отраслей, дальнейшей диверсификации экономики региона.

4.3.2. Обработка древесины и производство изделий из дерева

Одна из главных задач развития Югры в соответствии с документами стратегического планирования – диверсификация экономики. Весомый источник доходов – обширные югорские леса, которые занимают более половины территории автономного округа. В соответствии с данными Росстата Югра занимает пятое место среди регионов РФ по общим запасам древесины.

Доля деревообработки в структуре обрабатывающего сектора югорской промышленности незначительна и составляет 1,6 %.

На развитие отрасли направлены мероприятия государственной программы «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы», которая предусматривает выделение на развитие отрасли 9,7 млрд. рублей, в том числе 6,5 млрд. рублей из окружного бюджета.

В 2016 году реализованы мероприятия государственной программы, направленные на обеспечение устойчивого функционирования и повышение конкурентоспособности, экономической эффективности работы лесопромышленных организаций:

предоставление субсидий производителям древесноволокнистых плит по ставке 4 500 рублей/куб. м в сумме 180 млн. рублей; пиломатериалов по ГОСТ 26002-83 – 159,0 млн. рублей; бруса ЛВЛ, клееной фанеры – 30,0 млн. рублей; готовых объектов деревянного домостроения – 11,5 млн. рублей; древесностружечных плит – 368,0 млн. рублей;

предоставление субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов («Расширение производства ДСП и увеличение мощности до 265 тыс. куб. м в год», «Установка второй линии ламинирования ДСП на базе АО «Югра-плит», «Развитие лесопильного дивизиона» АО «Югорский лесопромышленный холдинг») в размере 19,3 млн. рублей.

Результаты реализации указанной государственной программы представлены в таблице 13²³.

Таблица 13

	2015	Значение показателя на 2016 год		
		план	факт	%
Отношение фактического объема заготовки древесины к расчетной лесосеке, процент	6,6	5,0	5,0	100,0
Среднеотраслевая выработка на одного работающего, тыс. рублей/мес.	3293	2 434	2434	100,0
Создание высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов (нарастающим итогом), единиц	35	25	25	100,0
Привлечение инвестиций на реализацию инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе, млн. рублей	670,0	535,0	535,0	100,0

В целях обеспечения стабильности лесоперерабатывающих организаций была продолжена работа по предоставлению лесных ресурсов. С целью заготовки древесины заключено 117 договоров аренды лесных участков с допустимым объемом изъятия 2,8 млн. куб. м.

В ноябре 2016 году ООО «Завод МДФ» (Кондинский район) запустил производство нового вида изделия – плита древесноволокнистая высокоплотная (HDF), областью применения которой является производство напольных покрытий и задних стенок шкафов.

ООО «Завод МДФ» активно продвигает свою продукцию за рубеж. Так, 25,0 % лесопромышленных товаров отправляется в Иран. Выход на внешний рынок позволил заводу полностью загрузить производственные мощности и выйти из кризисной ситуации 2015 года, когда из-за перенасыщенности российского рынка его цеха приходилось останавливать. Соглашение о намерениях, а в дальнейшем и контракт, было заключено по итогам бизнес-миссии югорской делегации в Иран в начале 2016 года.

В Югре созданы производственные комплексы, позволяющие выпускать продукцию деревообработки, за исключением целлюлозно-бумажного производства (Таблица 14).

Таблица 14

Динамика производства видов продукции, выпускаемой организациями лесопромышленного комплекса

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ²⁴ оценка
Древесина необработанная, тыс. куб. м	1497,1	1413,8	1366,5	1391,4	1268,3	1273,5	1300,0
Пиломатериалы, тыс. куб. м	315,5	298,3	280,7	299,2	285,5	276,2	300,0
ЛВЛ-брус тыс. куб. м	7,0	4,3	3,2	4,1	2,0	7,2	17,5
Древесностружечные плиты (ДСП) в т.ч. ламинированные, тыс. куб. м	2,6	101,0	110,0	82,2	156,8	177,1	186,2

Наблюдается тенденция роста продукции глубокой переработки.

²³ Информация Депприродресурса и несырьевого сектора экономики Югры

²⁴ Информация Депприродресурса и несырьевого сектора экономики Югры

В основу приоритетов государственной политики в сфере обработки древесины и изделий из дерева заложено решение задач:

- улучшение инвестиционного климата и дальнейшая реализация приоритетных инвестиционных проектов;
- развитие биоэнергетики и производства биотоплива, увеличение переработки низкосортной древесины, отходов для повышения эффективности производства лесопромышленного комплекса;
- развитие деревянного домостроения;
- интенсификация использования лесов;
- повышение конкурентоспособности лесной промышленности.

5. Малый и средний бизнес

В 2016 году Правительством России была утверждена Стратегия развития малого бизнеса до 2030 года²⁵, в которой первым принципом определено «малый бизнес прежде всего». Такой приоритет соответствует политике, проводимой в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Располагая менее 5,0 % основных производственных средств, субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также МСП) формируют 14,0 % регионального валового продукта.

В 2016 году реализованы меры государственной поддержки бизнеса, предусмотренные Планом мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Югре на 2016 год и на период до 2017 года:

- зафиксированы процентные ставки по микрозаймам, предоставляемым Фондом «Югорская региональная микрокредитная компания»;

- увеличен размер предоставляемого микрозайма до 3 млн. рублей субъектам малого и среднего предпринимательства;

- сформирован продукт региональной гарантийной организации (Фонда поддержки предпринимательства Югры) по предоставлению поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства по микрозаймам свыше 1 млн. рублей перед Фондом «Югорская региональная микрокредитная компания».

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере развития малого бизнеса в Югре является государственная программа автономного округа «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы».

Мероприятия программы сформированы с учетом рекомендаций Министерства экономического развития РФ, что позволяет ежегодно участвовать в конкурсах Минэкономразвития РФ и привлекать дополнительные федеральные средства. За период 2011-2016 гг. привлечено более 1000,0 млн. средств федерального бюджета, в том числе в 2016 году – 112,5 млн. рублей, из них 7,0 млн. рублей – на развитие субъектов, осуществляющих инновационную деятельность, создание Центра молодежного инновационного творчества.

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 2 июня 2016 года № 1083-р

В мероприятиях программы предусмотрены меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства;
- поддержка и развитие молодежного предпринимательства;
- создание и развитие инфраструктуры информационно-консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг);
- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного производства, разработку и внедрение инновационной продукции;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в различных сферах;
- оказание имущественной поддержки (бизнес-инкубаторы, промышленные парки, технопарки);
- развитие и поддержка экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- микрокредитование;
- поддержка социального предпринимательства.

По предварительной оценке в 2016 году сохраняется положительная динамика развития малого предпринимательства (Таблица 15):

создано 3,2 тыс. новых рабочих мест, 575 малых предприятий, из них 55,8 % – молодыми людьми;

предоставлено 276 микрозаймов на общую сумму 354,9 млн. рублей, что больше объема предоставленных микрозаймов 2015 года на 44 % (246,3 млн. рублей);

объем привлеченных средств банков и лизинговых компаний на реализацию предпринимательских проектов увеличился в 2016 году в 2 раза и составил 1337,8 тыс. рублей, коэффициент привлеченных средств на 1 бюджетный рубль составил 4/1 (2015 год – 1 рубль).

Таблица 15

Динамика показателей развития малого предпринимательства

	2010	2011	2012	2013	2014	2015 ²⁶	2016 ²⁷ оценка
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), единиц	13150	23042	25894	23427	27002	23522	25279
Индивидуальные предприниматели ²⁸ , человек	49638	52637	59892	50113	50635	50846	51200
Среднесписочная	123,0	125,3	127,2	122,9	116,7	118,7	119,3

²⁶ Статистический сборник «Малое и среднее предпринимательство в Тюменской области (2011-2015) Тюмень 2016 г.

²⁷ Оценка Депэкономки Югры

²⁸ Учтенные в статрегистре

численность работающих на малых и средних предприятиях, тыс. человек							
Доля работающих на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности работающих, в процентах	16,0	16,3	16,4	15,9	15,2	15,6	15,7
Оборот предприятий малого и среднего предпринимательства, млрд. рублей	298,2	338,0	376,5	412,9	382,9	415,0	425,7
Доля в объеме ВРП, в процентах	15,1	13,9	13,9	14,8	13,5	14,2	14,0
Объем государственной поддержки, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, всего, млн. рублей, в том числе:	463,3	556,6	638,1	605,1	798,4	876,9	581,3
средства федерального бюджета, млн. рублей	95,9	163,3	193,5	168,7	271,2	179,6	112,5
средства бюджета автономного округа, млн. рублей	334,8	354,3	399,6	386,6	485,3	657,5	423,6
средства бюджетов муниципальных образований, млн. рублей	32,6	39,0	45,0	49,8	41,9	39,8	45,2

Общественным органом, определяющим основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Югре, является Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Функционирует Портал малого и среднего предпринимательства Югры (бизнесюгры.рф) посредством которого осуществляется информирование предпринимательского сообщества о формах и видах государственной поддержки в сфере развития малого и среднего предпринимательства, об организациях инфраструктуры поддержки предпринимательства в автономном округе, о нормативной правовой базе и иной информации, направленной на развитие предпринимательской деятельности в автономном округе.

В период с 2015 по 2016 годы в автономном округе был реализован проект по формированию положительного образа бизнесмена и популяризации предпринимательской деятельности «История российского предпринимательства».

Югра – один из первых регионов РФ, который принял решение об организации нового института поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – Центр инноваций социальной сферы при Фонде поддержки предпринимательства Югры.

Сегодня обеспечивается комплексный подход по поддержке и развитию социального предпринимательства, предусматривающего мероприятия по

проведению образовательных мероприятий, организации сопровождения, продвижению и тиражированию социальных проектов.

Центром инноваций социальной сферы сформирована уникальная образовательная программа «Школа социального предпринимательства», в результате предприниматели предложили югорчанам 80 социальных проектов и более 1600 человек воспользовались социальными услугами.

Примеры таких социальных проектов:

центр социальной помощи на дому «Душевные люди» в г. Нягани, руководитель проекта Ахметгалиева. Социальная значимость проекта – оказание социально бытовых, социально психологических и гигиенических услуг на дому жителям г. Нягани;

логопедический центр «ЛогопедНВ» в г. Нижневартовске, руководитель проекта Балахонова. Социальная значимость проекта – оказание логопедической помощи детям и взрослым с нарушениями звукопроизношения, раннее выявление (от 0 до 3 лет) и профилактика речевых проблем у детей;

медицинский кабинет «Ваше здоровье» в г. Югорске, руководитель проекта Колмакова. Социальная значимость проекта – оказание услуг в области здравоохранения: снятие болевых синдромов, различной этиологии, укрепление опорно-двигательного аппарата, улучшение общего самочувствия, решение проблем с психосоматическими заболеваниями. Предоставление услуг социальным и маломобильным группам населения, в том числе и на дому.

Для осуществления взаимодействия по вопросам развития социального предпринимательства и координации оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, реализующим социальные проекты, Правительством автономного округа заключены соглашения о сотрудничестве с:

Фондом региональных социальных программ «Наше будущее»;

Ассоциацией социального развития.

Югра стала лидером в номинации «За лучшую региональную программу поддержки социального предпринимательства», премию за вклад в развитие и продвижение социального предпринимательства в РФ «Импульс добра», учрежденную Фондом региональных социальных программ «Наше будущее».

Определены победители регионального этапа II Всероссийского конкурса «Лучший социальный проект года». Лучшие проекты, прошедшие региональный этап конкурса, представят Югре на всероссийском уровне.

В категории «Лучший социальный проект года в области физической культуры и массового спорта для лиц, нуждающихся в социальном сопровождении» первое место присвоено Николаю Демченко из Нижневартовска за проект «Особые лошади – для особенных людей».

В номинации «Лучший социальный проект года в области дополнительного образования детей» победителем стала Дарья Миронова с проектом «Сеть негосударственных детских садов Югры» (г. Нефтеюганск).

В номинации «Лучший социальный проект в области культурно-просветительской деятельности» лучшим признан проект «Студия рисования песком для детей и взрослых «SandFox»» (автор – Олеся Голембиовская, Нижневартовск).

Информационная поддержка оказана более 1500 потенциальным и действующим субъектам социального предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Проведен многоступенчатый конкурс молодежных бизнес-проектов «Путь к успеху», в результате 44 субъекта молодежного предпринимательства получили гранты на создание бизнеса;

проведен VII «Слет молодых предпринимателей Югры», в котором приняли участие более 200 молодых предпринимателей;

проведен «Социальный конструктор Югры», объединивший на своей площадке более 150 представителей социального предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, окружной и муниципальной власти, кредитно-финансовых учреждений, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства;

проведена I Региональная конференция предпринимателей Югры «Малый бизнес Югры: новые возможности», основной целью которой является выработка предложений по развитию малого и среднего предпринимательства, повышение его роли в социально-экономическом развитии автономного округа.

В работе Конференции приняли участие более 350 человек - представители предприятий малого и среднего бизнеса, бизнес-сообществ, нефтегазодобывающих компаний, общественных организаций, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, исполнительных органов государственной власти федерального и регионального уровней.

По итогам работы Конференции подписаны Соглашения о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и некоммерческой организацией «Агентство социальной информации», между Фондом поддержки предпринимательства Югры и Общественной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, между Фондом «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Югры» и представительством Европейской сети поддержки предпринимательства в Китайской Народной Республике.

Результатом работы Конференции стали предложения по развитию предпринимательства, повышение роли малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии автономного округа. Предложения включены в основу итогового документа – резолюция Конференции.

В резолюцию Конференции вошли предложения муниципальных и межмуниципальных конференций, прошедших в мае текущего года.

На базе Фонда поддержки предпринимательства Югры сформированы постоянно действующая и виртуальная выставка успешно реализуемых социальных проектов.

Информационную, организационную поддержку субъектам малого бизнеса, желающим заниматься инновациями, оказывает Автономное учреждение автономного округа «Технопарк высоких технологий».

Резидентами Технопарка являются 152 субъекта МСП, ими создано 856 рабочих мест, объем реализованной инновационной продукции – 1850,0 млн. рублей, налоговые поступления в бюджеты всех уровней – 400,0 млн. рублей.

Кардинально новое направление в деятельности технопарков – реализация стратегической инициативы «Новая модель системы дополнительного образования детей».

В 2016 году при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации создан Центр молодежного инновационного творчества в г. Сургуте (далее ЦМИТ).

ЦМИТ является одним из элементов кружкового движения и ориентирован на создание благоприятных условий для детей и молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах.

В Югре выстраивается «инновационный лифт»:

поддержка детей посредством детских технопарков, где каждый будет иметь возможность попробовать себя в разных профессиях и сферах;

поддержка молодежи посредством ЦМИТ, молодежь будет иметь возможности для профориентации и освоения современных профессиональных компетенций посредством доступа к оборудованию прямого цифрового производства для реализации, проверки и коммерциализации инновационных идей;

участие в федеральных конкурсах молодых инноваторов автономного округа по программе «УМНИК».

Технологический рост промышленности, повышение производительности труда и формирование кадрового потенциала – все это залог роста количества инновационных идей, которые переходят в инновационные проекты, для поддержки которых создан Технопарк и Центры, а также участие субъектов МСП в федеральных конкурсах по программам «СТАРТ» и «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ».

6. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс Югры ориентирован на обеспечение населения округа свежей пищевой продукцией, производство которой возможно и в экстремальных северных условиях. Такая задача предусматривает не только улучшение качества питания, обеспечения продовольственной безопасности региона, но и выполняет социальную функцию: сохранение и развитие отраслей сельского хозяйства, обеспечение занятости и повышение уровня благосостояния сельского населения.

Действующие механизмы и мероприятия государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах», направленные на развитие заготовки и переработки дикоросов, животноводства, растениеводства, рыбной отрасли, повлияли на достижение в 2016 году положительных результатов деятельности агропромышленного комплекса Югры.

Ситуация, сложившаяся в агропромышленном комплексе за 2010-2016 годы, характеризуется показателями, включенными в таблицу 16.

Таблица 16

Динамика показателей развития агропромышленного комплекса²⁹

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ³⁰ оценка
Объём производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, млн. рублей	5446,7	7653,8	8214,7	8123,0	7645,7	7673,3	10100,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства	98,6	106,9	106,3	101,5	97,7	102,3	102,1
Объём государственной поддержки, из бюджета автономного округа, млн. рублей	736,1	824,6	1247,9	1451,4	1474,3	1555,7	1684,1
Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов	11,4	12,1	13,5	14,3	14,6	14,4	14,4
Поголовье коров, тыс. голов	5,5	5,6	6,1	6,6	6,6	6,7	6,7
Поголовье свиней, тыс. голов	34,3	40,4	47,3	47,4	48,0	52,4	52,7
Поголовье овец и коз, тыс. голов	4,2	5,2	5,1	5,6	5,4	5,8	5,8
Поголовье птицы, тыс. голов	131,6	178,7	215,3	289,6	321,7	303,2	323,0
Поголовье оленей, тыс. голов	35,5	35,7	37,3	38,1	38,5	40,6	40,6
Поголовье лисиц клеточного выращивания, тыс. голов	2,3	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
Производство мяса (скота и птицы) в живом весе всего, тыс. тонн	7,9	9,5	12,1	13,3	14,3	15,9	17,0
Производство молока, тыс. тонн	21,6	22,3	24,1	25,9	27,4	27,5	27,5
Производство яиц, млн. шт.	23,3	34,8	26,2	34,7	32,7	47,8	48,0
Валовой сбор овощей, тыс. тонн	18,8	19,6	19,8	19,4	18,3	19,6	20,0
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	84,1	85,2	86,3	86,6	79,9	74,8	75,0
Рыбная отрасль							
Добыча (производство) рыбы живой, свежей или охлажденной, тыс. тонн	7,2	8,5	8,9	8,6	10,5	12,4	16,7
Выпуск пищевой рыбной продукции, тыс. тонн	11,9	14,0	14,4	12,8	14,4	15,5	15,5
Пищевые лесные ресурсы							
Заготовка дикоросов, тыс. тонн	х	х	х	0,8	0,9	0,9	0,9
Переработка дикоросов, тыс. тонн	х	х	х	0,5	0,5	0,5	0,5

х – нет данных

Основой развития агропромышленного комплекса Югры является развитие малых форм хозяйствования. В 2016 году по оценке в фермерских хозяйствах произведено 71,6 % от общего объема производства мяса в целом по автономному округу, 62,5 % молока и 34,2 % яиц. По предварительным итогам проведенной в 2016 году Всероссийской сельхозпереписи количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств составило 794 единицы. За год создано 19 новых хозяйств.

За 5 лет количество крестьянских (фермерских) хозяйств увеличилось в 1,5 раза – это наиболее динамично развивающаяся категория хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса.

²⁹ Статистический сборник «Статистический ежегодник (1990-2015)», 2016, 25017, Том II

³⁰ Информация Депприродресурса и несырьевого сектора экономики Югры

В течение года в агропромышленном комплексе создано 130 новых рабочих мест. Общая численность населения, занятая в сфере сельскохозяйственного производства, составляет 7419 человек, из них 87,0 % – это сельские жители.

В целях формирования устойчивой кормовой базы молочно-мясного скотоводства, организации системного сбыта и продвижения на потребительский рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия местного производства, ввода в производственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель, рекультивации и повышения плодородия земель создано 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива межмуниципального уровня (Ханты-Мансийский район, Кондинский район).

7. Жилищное строительство

Решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации по улучшению жилищных условий населения, в Югре осуществляется в соответствии с государственной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016-2020 годах» (далее – программа).

С 2016 года подходы к софинансированию программ муниципальных образований изменены посредством предоставления «единой» субсидии из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений. Переход на «единую» субсидию предоставляет органам местного самоуправления самостоятельность по определению приоритетов распределения субсидии по указанным направлениям с учетом специфики каждого муниципального образования, а также основных направлений и показателей, определенных программами муниципальных образований автономного округа и стратегическими документами в жилищной сфере.

Программа направлена на создание условий, способствующих повышению доступности жилья, улучшению жилищных условий и качества жилищного обеспечения населения:

организациям-застройщикам предоставляется субсидия на возмещение части затрат на строительство инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры для реализации инвестиционного проекта комплексного развития территорий в целях жилищного строительства, в том числе при индивидуальном жилищном строительстве. В 2016 году из окружного бюджета было направлено 44,2 млн. рублей;

улучшены жилищные условия отдельным категориям граждан:

заключены кредитные договоры с 1583 семьями на приобретение жилья с компенсацией части процентной ставки;

предоставлены 1567 субсидий (выплат), в том числе 1000 молодым семьям, 129 гражданам из числа очередников, работников бюджетной сферы, молодых ученых, 111 семьям, имеющим 3 и более детей, и семьям, имеющим детей-инвалидов, 137 гражданам из числа коренных малочисленных народов

Севера, 136 инвалидам и ветеранам боевых действий, 43 гражданам для выезда за пределы автономного округа, 9 ветеранам Великой Отечественной войны, 2 участникам накопительной ипотеки;

реализованы гражданами 163 государственных жилищных сертификата;

социальные выплаты по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно получили 135 многодетных семей;

переселены из зоны береговой линии, подверженной абразии 8 семей, число семей, проживающих и приспособленных для проживания строений, сократилось на 879 семей;

получили земельные участки для индивидуального жилищного строительства 348 многодетных семей;

приобретено для переселения из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, 84 жилых помещения, площадью 4842,0 кв. м;

в целях реализации муниципальными образованиями автономного округа полномочий в области жилищных отношений, установленных законодательством РФ, предоставлены субсидии муниципальным образованиям автономного округа из бюджета автономного округа на приобретение жилья для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и жилых домов, признанных аварийными, на обеспечение жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма, на обеспечение работников бюджетной сферы служебным жильем и общежитиями, а также формирование маневренного жилищного фонда. В 2016 году органами местного самоуправления муниципальных образований приобретено 2789 жилых помещений общей площадью 149,1 тыс. кв. м.

Таким образом, общее количество семей, получивших меры государственной поддержки за 2016 год – 7556.

Результаты реализации указанной государственной программы в 2010-2016 годах представлены в таблице 17.

Таблица 17

Динамика показателей жилищного строительства

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Ввод в действие жилых домов, площадь жилых помещений, тыс. кв. м	564,4	757,4	1021,8	1044,2	1115,8	968,0 ³¹	800,0
Ввод жилья на душу населения, кв. м							
Югра	0,37	0,49	0,65	0,66	0,70	0,60	0,49
Россия	0,41	0,44	0,46	0,49	0,58	0,58	0,55 ³²
Объем ипотечных кредитов, Югра всего, млрд. рублей, в том числе:	18,6	30,0	32,7	40,7	35,9	28,6	32,6 ³³
с государственной поддержкой	12,0	18,7	22,1	24,4	9,1	18,7	3,2
коммерческая ипотека	6,6	11,3	10,6	16,3	26,8	9,9	29,4
Общая площадь жилых помещений,							

³¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, форма С-1

³² Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 323 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

³³ Информация Центробанка РФ и Росстата за январь-ноябрь 2016 года

приходящаяся в среднем на 1 жителя, кв. м							
Югра	18,9	19,0	19,2	19,5	19,9	20,4	20,5
Россия	22,6	23,0	23,4	23,4	23,7	24,4	25,1
Общая площадь жилищного фонда, млн. кв. м, в том числе:	29,1	29,7	30,4	31,1	32,1	33,1	33,7
ветхое и аварийное жилье, млн. кв. м	2,0	2,0	2,2	2,1	2,4	2,6	2,6
Доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда, в процентах	7,0	6,7	7,3	6,9	7,4	7,8	7,5
Доля жилья, соответствующего стандартам эконом-класса, в общем объеме введенного жилья, проценты	x	x	55	58	62	67,1	68,0
Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда, проценты	1,94	2,55	3,36	3,35	3,48	2,92	2,37
Коэффициент доступности жилья	2,3	2,3	2,6	2,2	2,2	2,2	2,2

x – мониторинг осуществляется с 1 января 2012 года по информации Депстроя Югры

В рейтинге регионов РФ по объему предоставленных ипотечных кредитов на душу населения и количеству кредитов на тысячу человек населения Югра занимает среди субъектов РФ второе место³⁴.

На сохранение темпов ипотечного кредитования повлияло принятие Правительством РФ стабилизационных мер по возмещению отдельным банкам недополученных доходов по выданным ипотечным кредитам (займам). Банки, выдавая ипотеку, могут компенсировать недополученные доходы за счет федеральных субсидий. В число таких банков в Югре входят «Сбербанк России», «ВТБ 24», «Газпромбанк», «Россельхозбанк», «ФК Открытие».

В целях доступности ипотечного кредитования всем жителям Югры в соответствии с поручением Президента РФ сформированы специальные условия ипотечного кредитования. Например, в целях стимулирования строительства жилья с 2015 года расширен перечень участников, которые могут претендовать на компенсацию процентной ставки по ипотечному кредиту. Участники прежних жилищных программ, купившие жилье с господдержкой в виде компенсации процентной ставки, получают возможность приобрести жилье большей площади и получить компенсацию по новому ипотечному кредиту при условии приобретения жилья в новостройке. В 2016 году приобрели жилые помещения большей площадью – 97 семей.

В целях улучшения жилищных условий в 2016 году продолжалась работа по формированию фонда арендного жилья. Для привлечения инвесторов и формирования рынка доступного жилья Правительством автономного округа с 1 января 2014 года проекты в области доступного арендного жилья освобождены от уплаты налога на имущество. Льгота предоставляется тем инвесторам, которые не превысят официально установленную предельную стоимость найма.

С участием ОАО «Ипотечное агентство Югры» построены 4 арендных дома в гг. Нефтеюганске, Сургуте, Ханты-Мансийске общей площадью 27,7 тыс. кв. м, включающих 604 меблированные квартиры.

³⁴ Информация Центробанка РФ и Росстата за январь-ноябрь 2016 года

Все дома располагаются в районах с развитой инфраструктурой, с подключением в городскую систему «Безопасный город», имеют жилые помещения различной конфигурации (студии, 1, 2, 3-комнатные квартиры).

Среднегодовая загрузка домов до 98,0 %, наиболее востребованы студии, 1,2-комнатные квартиры.

В домах проживают в основном работники бюджетной сферы, некоторые из них (например, работники здравоохранения) получают компенсацию части арендной платы, предоставляемую работодателями, коммунальные платежи в арендных домах ниже аналогичных платежей в иных жилищных фондах. Все жители домов имеют возможность получения регистрации по месту пребывания на период проживания.

В 2016 году продолжена реализация программы «Жилье для российской семьи» на территории пгт. Белый Яр Сургутского района, предусматривающей строительство жилья по цене, не превышающей 35 тыс. рублей за 1 кв. м, общим объемом 25 тыс. кв. м.

Значимым для 2016 года является создание пилотного проекта по строительству наемного дома социального использования на 512 квартир общей площадью 22,5 тыс. кв. м в городе Сургуте. На эти цели из бюджета автономного округа направлено 897,0 млн. рублей. Общая стоимость проекта – 1,2 млрд. рублей.

Наемный дом социального использования предназначен для проживания граждан, нуждающихся в жилье и не имеющих достаточных доходов для приобретения жилых помещений в собственность, в том числе работников бюджетной сферы.

8. Жилищно-коммунальный комплекс

Современный этап реформирования жилищно-коммунального комплекса идет в соответствии с мероприятиями государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы».

Основные показатели, характеризующие развитие жилищно-коммунального комплекса Югры за 2010-2016 годы, представлены в таблице 18.

Таблица 18

Динамика показателей развития жилищно-коммунального комплекса

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Жилищный фонд, млн. м ²	29,1	29,7	30,4	31,1	32,1	33,1	33,7 ³⁵
Уровень благоустройства жилищного фонда, в процентах							
всеми видами благоустройства	79,6	79,9	80,0	80,2	81,4	82,8	83,9
в том числе:							
водопроводом	91,9	91,9	92,1	92,8	93,2	93,4	93,9
канализацией	90,9	91,0	91,1	91,4	91,8	92,1	92,6

³⁵ Информация Депстроя Югры

отоплением	93,3	93,3	93,3	93,9	93,9	94,2	94,8
ваннами (душем)	87,1	87,2	87,1	87,4	88,5	88,4	88,6
газом	24,1	24,2	24,2	23,0	22,8	23,0	23,6
горячим водоснабжением	83,3	83,5	83,3	81,4	82,8	83,5	84,8
напольными электрическими плитами	70,6	70,5	70,1	72,1	72,1	72,4	73,1
Фактический уровень собираемости платежей населения за предоставленными жилищно-коммунальные услуги, в процентах от начисленных платежей	97,2	96,5	98,1	97,3	95,3	92,1 ³⁶	96,1
Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства, в процентах	23,3	30,0	30,2	30,6	24,0	33,3	30,2
Количество концессионных соглашений, единицы	2*	3	3	4	5	10	22

* количество концессионных соглашений, заключенных на 01.01.2011

В целях обеспечения создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, способствующих решению задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в Югре предусмотрены механизмы компенсации муниципальным образованиям:

процентной ставки организациям коммунального комплекса по привлекаемым заемным средствам на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство, капитальный ремонт;

процентной ставки по привлекаемым кредитным ресурсам на приобретение топливно-энергетических ресурсов.

Уровень газификации городов Югры – 100,0 %, что превышает среднероссийский показатель на 29,6 %, при этом уровень газификации сельских населенных пунктов по итогам 2016 года составляет 44,2 %, что соответствует среднероссийским показателям.

Для обеспечения населения питьевой водой в автономном округе действуют 117 водоочистных сооружений суммарной производительностью 633,25 тыс. куб. м в сутки. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в 2016 году составила 79,4 %. Доступ к чистой воде является основополагающим фактором благосостояния человека.

В 2016 году в муниципальные образования на капитальный ремонт (с заменой) газопроводов, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду дополнительно к средствам местных бюджетов направлены из окружного бюджета 1047,8 млн. рублей.

В 2016 году заменено 146,95 км ветхих тепловых сетей и 84,7 км ветхих водопроводных сетей, что составляет 4,0 % от общей протяженности тепловых и

³⁶ С 2015 года в фактический уровень собираемости платежей населения за предоставленными жилищно-коммунальные услуги в процентах от начисленных платежей включены в платежи за капитальный ремонт

2,0 % от общей протяженности водопроводных сетей. В результате в 2016 году число аварий на сетях теплоснабжения и водоснабжения снизилось по сравнению с 2015 годом на 21,0 %.

В целях создания условий для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства меняются подходы к управлению предприятиями коммунального хозяйства, за счет перехода на более эффективные (концессионные соглашения/долгосрочная аренда).

Примерами государственно-частного партнерства на условиях концессии в округе являются концессионные соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры г. Когалыма, пгт. Междуреченский Кондинского района, Советского района, включающей системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Всего в Югре реализуется 22 концессионных соглашения: 5 в Октябрьском районе, 4 в Нефтеюганском районе, по 3 в г. Когалыме и Советском районе, по 2 соглашения в г. Радужный и г. Лангепасе, по 1 в г. Нягани, г. Урае и Кондинском районе. Из них 12 соглашений с привлечением частных инвестиций в размере 1,9 млрд. рублей сроком на от 10 до 30 лет заключено в 2016 году. Кроме того, реализуется 234 договора долгосрочной аренды.

В Югре контроль за деятельностью субъектов естественных монополий обеспечен Межотраслевым Советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе автономного округа (далее – Совет).

В окружную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории автономного округа³⁷ (далее – окружная программа), на период с 2014 по 2043 годы включены 6539 многоквартирных домов общей площадью более 29,0 млн. кв. м, в которых проживают более 420 тысяч семей.

Постановлением Правительства автономного округа от 5 июня 2014 года № 202-п утвержден Краткосрочный план реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014 – 2016 годы.

По состоянию на 1 января 2017 года:

в полном объеме завершены работы по капитальному ремонту общего имущества в 804 многоквартирных домах, стоимость фактически выполненных работ составила 3,92 млрд. рублей;

в 50 многоквартирных домах работы по капитальному ремонту продолжаются.

В 2016 году в Югре принят краткосрочный план по капитальному ремонту общего имущества на 2017 – 2019 годы.

За 3 года в Югре на капитальный ремонт 1 325 многоквартирных домов планируется направить порядка 11,5 млрд. рублей. При этом государственная поддержка составит около 300 млн. рублей, средства муниципальных образований – 395 млн. рублей.

³⁷ Постановление Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 568-п «О Программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

В 2017 году планируется отремонтировать 547 многоквартирных домов, на эти цели будет направлено порядка 4,4 млрд. рублей.

9. Внедрение технологий бережливого производства

В целях повышения конкурентоспособности предприятий и эффективности их деятельности в Ханты-Мансийском автономном округа – Югре активно внедряются технологии бережливого производства.

Принята Концепция «Бережливый регион»³⁸, внедрение которой направлено на снижение издержек и повышение производительности труда при реализации новой промышленной политики автономного округа.

Применение технологий бережливого производства в бюджетном секторе позволит жителям Югры сократить время получения государственных и муниципальных услуг примерно на треть к 2020 году. Развитие каналов межведомственного взаимодействия и элементов электронного правительства позволит сократить число требуемых от людей справок и отвечать на их обращения быстрее и менее формально. Государственный сервис в Югре, в том числе в бюджетных медицинских и образовательных учреждениях, не будет отличаться от качественного сервиса крупных коммерческих компаний, специализирующихся на оказании различных услуг населению.

На каждый рубль внедрения бережливых технологий в социальном бюджетном секторе можно получить до 200 рублей отдачи, минимум в 1,5 раза повысить производительность труда.

Повышение производительности труда, конкуренции – источник скрытых возможностей устойчивости бизнеса, снижения себестоимости услуг (товаров).

В связи с этим в Югре используются все доступные общественные площадки в целях внедрения идеологии бережливого производства в сознание участников экономических отношений.

В апреле 2016 года прошел мастер-класс «Введение в бережливое производство», на котором представители руководящего состава окружных структур получили практические навыки бережливого производства, рассмотрели примеры успешной реализации бережливых технологий в государственном секторе.

В программе XXI Международной специализированной выставки «Сургут. Нефть и Газ – 2016» прошел мастер-класс «Разработка и реализация программ развития производственных систем на основе бережливого производства», на котором было отмечено, что предприятия Югры развиваются в направлении практического применения технологий «бережливого производства». Ведется работа по внедрению системы менеджмента качества, развития наукоемких процессов, появляются инновационные проекты.

Главной темой Югорского промышленного форума 2016 (далее – Форум) стала тема внедрения технологий бережливого производства в организациях Югры.

Примеры внедрения технологии бережливого производства есть в организациях разных видов деятельности.

³⁸ Распоряжение Правительства автономного округа от 19.08.2016 № 455-рп «О Концепции «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Западно-Сибирский банк Сбербанка, Югорский государственный университет и Советская районная больница в 2016 году подписали соглашение о внедрении технологий бережливого производства. Стороны принимают участие в реализации проекта «Повышение эффективности и уровня удовлетворенности клиентов бюджетных организаций».

Югорский университет и Советская районная больница стали пилотными для отработки lean-технологий в бюджетных организациях Югры. К обучению приступили 20 человек – сотрудники ЮГУ и Советской больницы, чтобы получить сертификат базового уровня Lean. После обучения участники защитят свои проекты по внедрению бережливого производства на своих рабочих местах.

В будущем Югорский государственный университет станет центром компетенций для тиражирования опыта Сбербанка по внедрению технологий «Бережливого производства». Преподаватели вуза пройдут обучение, получат сертификаты «зеленых поясов»³⁹, после чего смогут самостоятельно проводить тренинги для сотрудников и распространять lean-технологии в Югре.

Активно реализуют проекты по внедрению технологий бережливого производства системообразующие компании Югры.

В феврале 2016 года ПАО «Газпром нефть» приняла решение о реализации в ООО «Газпромнефть-Хантос» пилотного проекта по развитию бережливого производства. В состав реализуемого проекта в «ГПНХантос» входит самое инвестиционно емкое направление деятельности нефтегазодобывающего общества – строительство скважин, а это 60,0 % объема капитальных вложений общества. Начиная с 2019 года в обществе будет работать институт внутренних тренеров, которые будут обучать сотрудников.

В июне 2016 года компания «Газпром нефть» и Правительство Югры подписали соглашение о социально-экономическом сотрудничестве до 2018 года, которое включает в себя специальные пункты об участии Общества в реализации концепции «Бережливый регион».

Одна из ведущих нефтедобывающих компаний Югры – «Салым Петролеум Девелопмент», совместное предприятие концерна «Шелл» и ПАО «Газпром нефть», с первых дней своей деятельности в округе уделяет приоритетное внимание вопросам производственной эффективности и постоянного повышения эффективности бизнеса.

В компании принята стратегия повышения эффективности, состоящая из 4 направлений: развития культуры бережливого производства; повышения информированности о методах повышения эффективности; формирования собственной экспертизы в этом вопросе и обеспечении непрерывности постоянных улучшений.

В 2015 году «Салым Петролеум Девелопмент» разработала и запустила систему постоянных улучшений «Аристо» по сбору и управлению рационализаторских предложений от сотрудников компании. Эта «конус-система» использует философию постоянных улучшений и представляет собой простой и эффективный путь для поиска и продвижения идей «снизу – вверх», и повышения вероятности их реализации в соответствии с целями компании. Это

³⁹ Справка: «Зеленый пояс» – это лидер изменений. Это человек, который помимо выполнения своих должностных обязанностей, стремится повысить эффективность своего труда. Чем больше таких людей в компании, тем успешней компания, так как каждый день, каждую неделю, каждый месяц и каждый год за счет реализации проектов «Зеленых поясов» будут расти операционная эффективность предприятия и производительность, снижаться издержки.

достигается за счет прозрачности процесса и его всеобъемлющей поддержки ресурсами и опытом компании в целом.

В системе активно участвует более 45,0 % сотрудников компании, в систему подано более 1200 идей с потенциальным экономическим эффектом свыше 480 млн рублей. Всего за 2 года внедрено уже 300 предложений, а монетарный эффект от реализованных только в 2016 году проектов превысил 80 млн. рублей.

Система «Аристо» – ключевое звено непрерывного процесса постоянных улучшений. Параллельно с ней специалисты компании реализуют крупномасштабные проекты по оптимизации бизнес-процессов. Так, в 2016 году за счет применения методик бережливого производства компании удалось сократить этап подготовки к обустройству скважин в 6 раз – с 72 до 12 часов.

С целью популяризации проекта «Бережливый регион», разработанного Правительством Югры, создан специальный раздел на портале Агентства нефтегазовой информации⁴⁰.

За 4 месяца существования проекта на портале Агентства нефтегазовой информации опубликовано более 80 материалов (новости, интервью, аналитика). Среди спикеров публикаций – заместители губернатора Югры, главы муниципалитетов, окружных и российских проектных институтов, представители вузов Югры, депутаты окружной и государственной Думы.

Опытом внедрения методик бережливого производства в специальном разделе АНГИ поделились такие предприятия, как ОАО «Сургутнефтегаз», АО «Самотлорнефтегаз», ООО «РН-Юганскнефтегаз», ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», ООО «Газпромнефть-Хантос».

Внедрение идеологии бережливого производства в сознание всех участников экономических отношений является одной из главных задач Правительства автономного округа.

10. Транспортное обслуживание

Формирование новой модели роста основывается на необходимости расшивки «узких мест» и развитии транспортной инфраструктуры, в том числе с использованием внебюджетных источников долгосрочных инвестиционных ресурсов, создании условий для привлечения частных инвестиций в проекты развития транспортных сетей.

В целях привлечения частных инвестиций в проекты развития транспортных сетей утверждены:

Комплексный план транспортного обслуживания населения Югры на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных пассажирских перевозок;

методика расчета платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

правила оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или

⁴⁰ <http://ugramediaperson.ru/works/detail/bereglivyy-region-d3c3/>

межмуниципального значения Югры, платным участкам таких автомобильных дорог.

Субсидирование пассажирских перевозок в соответствии с мероприятиями государственной программы «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» позволило сохранить оптимальную сеть социально значимых маршрутов, обеспечить транспортную доступность объектов социальной инфраструктуры, снизить стоимость проезда в среднем:

на авиаперевозки на 50,0 %;

на межмуниципальные и пригородные автобусы на 61,4 %;

в пригородном сообщении железнодорожным транспортом на территории автономного округа на 74,6 %;

на водном транспорте на 87,5 %;

для населения, проживающего в труднодоступных, удаленных населенных пунктах.

Завершено строительство причальной стенки в пгт. Приобье.

Повышается транспортная доступность населения, в том числе за счет ежегодного прироста протяженности автомобильных дорог общего пользования (таблица 19).

Таблица 19

Автомобильные дороги общего пользования

	2010	2011	2012 ⁴¹	2013	2014	2015	2016 ⁴² оценка
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км ⁴³	3411,9	3330,4	6575,3	6531,2	6691,8	6828,2	6876,1
Протяженность зимних автомобильных дорог и ледовых переправ общего пользования, км ⁴⁴	2794,3	2914,9	3667,6	3205,3	2840,9	2823,8	2556,1
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км на 1000 кв. км территории:							
Югра	6,2	6,0	10,1	10,1	10,3	10,6	10,6
Россия	39,0	43,0	54,0	58,0	60,0	61,0	х

х – нет данных

По итогам 2016 года прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования составил 47,8 км, в том числе регионального или межмуниципального значения 29,3 км, местного значения 18,5 км.

В целях снижения протяженности автомобильных дорог, находящихся в состоянии, не отвечающем нормативным требованиям, в отчетном году введено законченных ремонт 10,675 км автомобильной дороги пгт. Игрим - д. Нижние Нарыкары.

⁴¹ С 2012 года изменена методика сбора данных (Приказ Росстата от 06.09.2012 № 480)

⁴² Информация Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа

⁴³ Статистический сборник «Транспорт в Тюменской области (2011-2015)», стр. 208

⁴⁴ Статистические формы № 1-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения», № 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований по состоянию»

По удельному весу автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования Югра занимает 23 место среди субъектов Российской Федерации и 3 место среди субъектов Уральского федерального округа⁴⁵.

Заданный в автономном округе вектор развития транспортной системы позволил достичь целевых ориентиров, установленных в указах Президента РФ⁴⁶:

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения – 18,26 % (в 2015 году – 18,52 %);

прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям к предыдущему году – 1,38 % (в 2015 году – 0,5 %).

В Рейтинге безопасность российских дорог межрегионального общественного Центра «За безопасность российских дорог» Югра занимает 15 позицию (1,14)⁴⁷.

11. Связь

В связи с необходимостью отвечать на вызовы времени в условиях возрастающей конкуренции степень развития связи, уровень насыщенности производства различными средствами связи в большей степени определяют темпы роста производительности труда и эффективность производства.

Связь играет ключевую роль в развитии экономики и информированности населения. В соответствии с государственной программой «Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» решается задача – получение гражданами и хозяйствующими субъектами преимуществ от применения информационно-коммуникационных технологий.

В Югре создается адекватная такой задаче инфраструктура связи, обеспечивающая пакеты услуг мобильной и фиксированной связи и передачи данных, услуги широкополосного доступа и информационного обмена заданных скоростей и качества, современные пакеты ИТ – услуг.

На проходившем 8-9 июня 2016 года VIII Международном ИТ-Форуме с участием стран БРИКС и ШОС заключены 10 соглашений.

Результаты проводимой в автономном округе государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, телекоммуникаций и использования результатов космической деятельности:

⁴⁵ Статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016», стр. 32

⁴⁶ Указы Президента РФ от 21 августа 2012 года №1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ», от 10 сентября 2012 года № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»

⁴⁷ <http://zadorogi.ru/projects/807/>

проникновение сотовой связи составляет 218,0 %, количество абонентов сотовой связи достигло 3552,1 тыс. номеров (активных сим-карт). Уровень распространения сотовой связи один из самых высоких среди регионов России;

обеспеченность населения возможностью качественного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет составляет 96,1 %;

возможностью доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет по технологии 4G обеспечены 143 населенных пункта (из 202 населенных пунктов);

обеспеченность населения региональными теле- и радиoproграммами составляет 99,6 % (аналоговое и цифровое вещание);

эксплуатируется региональная навигационно-информационная система на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS, обеспечивающая безопасность функционирования транспортного комплекса. С ее помощью осуществляется непрерывное дистанционное слежение за текущим местоположением транспортных средств, состоянием работы систем и оборудования. Количество транспортных средств, зарегистрированных в региональной навигационно-информационной системе автономного округа, составляет 6,6 тыс. единиц;

охват населения, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута Система-112, составляет свыше 98,0 %;

количество граждан, получившие базовые навыки работы с компьютером, увеличилось на 10,2 %;

созданный в августе 2016 года портал открытых данных автономного округа занял 1 место среди субъектов Российской Федерации в рейтинге по публикации открытых данных, который проводили эксперты системы «Инфометр» (г. Санкт-Петербург).

В 2016 году были реализованы инвестиционные проекты:

построен участок радиорелейных линий связи протяженностью около 300 км, что обеспечило возможность доступа в сеть Интернет со скоростью от 2 до 10 Мбит на 1 домохозяйство 7 населенных пунктов Нижневартовского района;

закончено строительство отводов от магистральной волоконно-оптической линии связи Лонгъюган – Сорум – Белоярский – Лыхма – Андра – Приобье – Нягань протяженностью более 550 км, в результате обеспечена возможность доступа в сеть Интернет в 4 населенных пунктах Белоярского района и в 1 населенном пункте Октябрьского района.

На территории автономного округа транслируются первый и второй федеральные мультиплексы. Всего в целях развития цифрового эфирного телевидения построено 72 телевизионных станции стандарта DVB-T2 первого цифрового мультиплекса из 80 запланированных и 4 телевизионных передатчика стандарта DVB-T2 второго цифрового мультиплекса, которые позволяют обеспечить цифровым телесигналом уже 95,5 % населения округа. До полного завершения строительства сети первого мультиплекса ФГУП «РТРС» осталось запустить ещё 8 телевизионных станций стандарта DVB-T2. Ожидаемый охват населения округа цифровым вещанием в итоге составит 99,4 %. Так же продолжают трансляцию 82 цифровые телевизионные станции стандарта DVB-T регионального цифрового мультиплекса.

12. Социальная сфера

12.1. Образование

Консолидация финансовых ресурсов в государственной программе «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» позволила реализовать комплекс мероприятий по решению основных задач модернизации отрасли.

Показатели, характеризующие уровень развития образования в Югре за 2010-2016 годы, представлены в таблице 19.

Таблица 19

Динамика показателей развития образования

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность детей в возрасте 0 - 17, тыс. человек (с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010)	351,8	361,4	374,2	385,1	395,7	405,8	414,8 ⁴⁸
Введено в эксплуатацию объектов, в том числе:	18	20	14	26	27	29	26
Детских садов, единиц	14	14	10	19	22	25	20 ⁴⁹
Мест	2485	2434	1755	4175	4356	3793	3621
Общеобразовательных школ, единиц	3	4	3	4	4	8	6
Мест	1200	630	1000	2325	2165	1841	1074
Организаций профессионального образования (колледжи), единиц	1	2	1	0	1	0	0
Мест	264	850	420	0	800	0	0
Уровень обеспеченности дневными общеобразовательными организациями (школы), в процентах к нормативу ⁵⁰	101,0	99,0	99,0	93,0	90,0	90,0	91,0
Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, в процентах							
Югра	23,2	24,4	24,3	25,4	24,3	25,0	21,0
Россия	12,9	13,1	13,8	13,7	13,2	14,0	x

⁴⁸ Оценка Депэкономки Югры

⁴⁹ В том числе 3 детских сада в составе комплексов

⁵⁰ Оценка Депэкономки Югры

Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования), процентов ⁵¹	x	x	84,9	89,8	94,3	100,0	100,0
Охват детей в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет), процентов	x	x	53,3	53,9	56,9	60,6	61,0
Доля образовательных организаций среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе соответствующих организаций, процентов	x	4,8	5,0	5,3	5,3	10,5	15,8
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа в сфере «Образование» на 1 жителя, всего, тыс. рублей	28,8	32,2	37,5	40,5	45,4	44,8	46,1

x – нет данных

В течение 2016 года проводились мероприятия по обеспечению комплексной безопасности школьных зданий, устранено большинство замечаний надзорных органов, приняты меры по укреплению антитеррористической безопасности, благоустройству территорий, энергосбережению зданий, по совершенствованию организации питания.

Результаты мероприятий по укреплению материально-технической базы школ представлены в таблице 20:

Таблица 20

Результаты по укреплению материально-технической базы школ
в процентах

	2015	2016
--	------	------

⁵¹ Показатель, установленный Указом Президента РФ от 07.05.2012 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

доля общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям	87,2	87,7
доля общеобразовательных организаций, обеспеченных средствами пожарной и антитеррористической безопасности, в том числе:	90,5	91,1
средствами пожарной безопасности	100,0	100,0
антитеррористической безопасности школ	81,1	82,1

В Топ-500 лучших школ России в 2016 году⁵² вошли 2 общеобразовательные организации автономного округа («Лицей» г. Нижневартовск и «Средняя общеобразовательная школа № 46 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Сургут).

В рейтинге лучших школ, обеспечивающих высокий уровень профильной подготовки, «Югорский физико-математический лицей-интернат» вошел в TOP 100 по физико-математическому профилю⁵³, а в рейтинге RAEX 2016 года лучших 200 школ России, выпускники которых поступают в ведущие 20 вузов России⁵⁴, занял 58 место, улучшив свою позицию 2015 года на 9 пунктов.

Две дошкольные образовательные организации Югры стали победителями конкурса субъектов РФ на лучшие модели дошкольного образования, обеспечивающие доступность дошкольного образования для всех детей, включая модели раннего развития детей (от 2 месяцев до 3 лет)⁵⁵:

Для интеграции детей с различными нарушениями развития в муниципальных общеобразовательных организациях созданы 145 специальных (коррекционных) классов. Действует 7 опорных образовательных центров, обеспечивающих работу с детьми, имеющими особенности.

В 19 профессиональных образовательных организациях и в 3 организациях высшего образования автономного округа созданы необходимые условия для обучения 219 инвалидов, в том числе в организациях высшего образования обучаются 55 человек.

Таблица 21

Результаты доступности образования детей, имеющих особенности,
в процентах

	2015	2016
Доля детей, охваченных различными моделями и программами социализации	78,0	82,0
Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного общего образования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), от общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов школьного возраста	95,0	100
Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов	20,0	21,4

⁵² Топ-500 лучших школ России в 2016 году: полный список — Российская газета

⁵³ http://vid1.rian.ru/ig/ratings/fiz_mat_2016.pdf

⁵⁴ <http://raexpert.ru/rankings/school/2016/>

⁵⁵ <http://xn--80abucjiiibhv9a.xn--p1ai/>

Доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет составляет 100,0 % (2012 год – 84,9 %), в 5 муниципальных образованиях автономного округа обеспечена 100,0 % доступность дошкольного образования и для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (г. Покачи, Кондинский, Белоярский, Октябрьский, Нижневартовский районы).

За период с 2012 года построено 96 детских садов на 17,7 тыс. мест, в 2016 году введено 20 новых зданий на 3621 место. До 14 дней сокращен срок предоставления лицензии на осуществление образовательной деятельности (законодательством предусмотрено 45 дней).

В Югре оказывают дошкольные образовательные услуги – 448 образовательных организаций, в том числе 17 частных образовательных организаций на 1,7 тыс. мест.

Посещают детские сады 110,0 тыс. детей дошкольного возраста.

Внедрен новый финансово-экономический механизм «Сертификат дошкольника», позволяющий предпринимателям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности, участвовать в бюджетном финансировании на программы дошкольного образования, выдано 2710 сертификатов. Владелец сертификата может рассчитывать на госфинансирование независимо от того, какую он выбрал дошкольную организацию – частную или бюджетную.

Кроме этого, получают услуги: по присмотру и уходу в 42 частных организациях и у индивидуальных предпринимателей, не имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, 1902 ребенка; в группах кратковременного пребывания – 1443 ребенка; в 3 семейных группах – 26 детей.

С 2014 года реализуется пилотный проект «Билдинг-сад». Такие дошкольные организации действуют в 4 муниципальных образованиях – 8 объектов на 621 место, из них 4 объекта на 325 мест введено в 2016 году.

Правительством Югры совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» создается сеть детских технопарков – «кванториумов». Сегодня их 3 в гг. Ханты-Мансийске, Нефтеюганске и Югорске. Их посещают почти 1000 детей. К 2018 году в Югре планируется открыть еще 3 детских технопарка.

С ноября 2016 года в автономном округе начата апробация «Сертификата дополнительного образования», который позволяет ребенку выбирать программу дополнительного образования в любой организации, внесенной в реестр, вне зависимости от формы собственности, ведомственной принадлежности.

В 2016 году сертификатом воспользовались 1200 детей, из них 52 ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Новая система обеспечивает поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной инициативы детей, привлечение предпринимательского сообщества к оказанию услуг в сфере дополнительного образования детей.

Одна из стратегических целей образования – обеспечение экономики квалифицированными кадрами. На территории Югры действуют 6 ресурсных центров и 2 многофункциональных центра прикладных квалификаций, во всех организациях профессионального образования работают центры содействия трудоустройству выпускников, организован мониторинг трудоустройства.

Профессиональное образование автономного округа включилось в движение WorldSkillsRussia. Команда Югры успешно выступила на соревнованиях полуфинала Чемпионата в Уральском Федеральном округе, 3 участника, занявшие первые места, приняли участие в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia) – 2016 г. По результатам участия все они стали призерами Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia).

В 2016 году более 1,3 тыс. специалистов ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Тюменьэнерго» прошли обучение в многофункциональном центре прикладных квалификаций на базе Сургутского политехнического колледжа, деятельность которого ориентирована на подготовку кадров для машиностроения, энергетики, транспорта, автоматизации производства, строительства, сферы услуг.

В ноябре 2016 года на базе центра состоялся II Региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в котором приняли участие 135 конкурсантов, 171 эксперт из 25 образовательных организаций Югры, в рамках регионального чемпионата прошли соревнования JuniorSkills, в которых приняли участие 60 школьников.

В 2016 году 120 обучающихся приняли участие в 15 региональных и в 6 всероссийских олимпиадах профессионального мастерства среди обучающихся профессиональных образовательных организаций.

В целях обеспечения непрерывной системы профессионального образования и профессиональной подготовки кадров, совместно с нефтяной компанией ОАО «ЛУКОЙЛ» продолжена реализация проекта «Создание многофункционального центра прикладных квалификаций в нефтяной отрасли на базе Когалымского политехнического колледжа», который имеет статус Многофункционального центра прикладных квалификаций, ориентированного на потребности в кадрах нефтегазовой отрасли.

При поддержке компании была обновлена материально-техническая база колледжа, запущен нефтяной полигон для отработки первичных навыков, модернизированы учебные кабинеты, учебно-производственные мастерские лаборатории нефтяного направления.

Наличие современной материально-технической базы позволило расширить перечень видов реализуемых образовательных программ: в настоящее время пролицензированы 147 программ профессиональной подготовки и повышения квалификации (до реализации проекта осуществлялась профессиональная подготовка по 20 программам).

Увеличился контингент обучающихся по краткосрочным программам в 5 раз по заказам нефтяных компаний. По оценке итогов 2016 года более 6,0 тыс. работников отрасли прошли подготовку и переподготовку.

В автономном округе функционируют 3 региональных организации высшего профессионального образования (Сургутский государственный университет, Сургутский государственный педагогический университет, Ханты-Мансийская государственная медицинская академия).

Основными задачами университетов автономного округа на период до 2020 года остается развитие инженерного образования в виде прикладного бакалавриата, открытие новых инженерных специальностей в тесном

взаимодействии с промышленными предприятиями, учреждение базовых кафедр.

Структура распределения бюджетных мест с 2010 года по 2016 год последовательно меняется в пользу приоритетных для социально-экономического развития региона специальностей (педагогические, медицинские, инженерные). Так, прием на инженерно-технические направления в вузах автономного округа вырос в 2 раза (в 2012 году – 18,0 % от общего числа зачисленных на первый курс, в 2016 году – 36,0 %)

В структуре приоритетных специальностей обучается: образование и педагогические науки (15,4 %); инженерные и технические науки (29,7 %); медицинские науки (10,2 %).

В Сургутском государственном университете создана базовая кафедра по IT-технологиям ОАО «Сургутнефтегаз», достигнуты соглашения об открытии еще одной кафедры ОАО «Сургутнефтегаз» по энергетике, а также кафедр связи «Мегафон», «Билайн» и «МТС».

Югорским государственным университетом совместно с ООО «РН-Юганскнефтегаз» открыта базовая кафедра инженерных технологий в нефтегазовом комплексе. Функционирует базовая кафедра жилищного строительства и руководства девелоперскими проектами университета и ООО «Северные Строительные Технологии».

Сотрудниками университетов Югры в 2016 году получено 70 патентов и свидетельств о регистрации интеллектуальной собственности.

На базе Сургутского государственного университета созданы и оснащены современным оборудованием 2 научно-исследовательские лаборатории: лаборатория химии нефти и лаборатория персонифицированной медицины. Исследования ведутся совместно с ведущими научными центрами Российской Федерации – Сколковский институт науки и технологий, Томский институт химии нефти Сибирского отделения Российской Академии наук, Научно-аналитическим Центром рационального недропользования им. В.И. Шпильмана, Институтом химической биологии и фундаментальной медицины Сибирского Отделения Российской Академии Наук.

Трудоустройство выпускников в течение первого года после выпуска – 80,0 % (среднее значение по всем специальностям). В том числе: образование и педагогические науки (95,0 %); инженерные и технические науки (86,5 %); медицинские науки (100,0 %).

С целью успешной реализации научно-исследовательской деятельности в вузах создано 14 малых инновационных предприятий (далее – МИП).

Кроме того, в 2 федеральных вузах, расположенных на территории автономного округа, действует 5 МИПов.

Продукция малых инновационных предприятий разнообразна – от кисломолочных продуктов, обогащенных лактобактериями, до высокоточных приборов диагностики конструкций и сооружений и интеллектуальных источников питания с длительным временем работы.

Принята Концепция и «дорожная карта» по созданию инновационно-образовательного комплекса (Кампус) в г. Сургуте как объединения научных, образовательных и социокультурных объектов, интегрирующихся в жизненное

пространство автономного округа, при лидирующей роли инновационно-научной составляющей.

Перспективный образовательный компонент комплекса удовлетворит спрос на специалистов разных профилей и ответит потребностям региональной нефтегазовой промышленности в высококлассных профессионалах для осуществления технологической модернизации, стимулирующей экономический рост региона.

Во всех образовательных организациях Югры созданы органы государственно-общественного управления – управляющие, попечительные советы, советы учреждения. Более 30,0 тысяч представителей родительской общественности и местного сообщества, бизнес-структур, учащихся школ, работников образования вовлечены в процесс общественного управления образовательными организациями.

Органы государственно-общественного управления принимают участие в реализации задач модернизации образования, осуществляя независимый контроль введения новых федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, формирования новой образовательной среды школ, качества условий обучения, комплексной безопасности, выбора поставщиков школьного питания, качества работы учителя.

Достигнутый уровень удовлетворенности населения качеством образования по сравнению с 2015 годом возрос: по общему образованию – 74,2 % (2015 год – 70,8 %); по дошкольному образованию – 75,5 % (2015 год – 70,0 %); по дополнительному образованию – 74,1 % (2015 год – 72,7 %).

12.2. Здравоохранение

В целях повышения доступности и качества медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре выстроена трехуровневая система здравоохранения (районный (городской), межмуниципальный (зональный) и региональный).

Улучшению доступности медицинской помощи, качества лекарственного обеспечения способствует реализация плана мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в Югре⁵⁶.

Число негосударственных медицинских организаций, включенных в реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, в 2016 году составило 42 организации (2015 год – 39), а в 2013 году их было 13.

Для успешной реализации заявленных целей документов стратегического планирования, автономный округ стремится к развитию современной, комплексной и интегрированной системы охраны здоровья, организованной в единый многофункциональный медицинский кластер, который позволит удовлетворить потребности существующих и будущих поколений и обеспечит более здоровую и длительную жизнь для всех граждан Югры.

⁵⁶ Распоряжение Правительства автономного округа от 10.07.2015 № 387-рп «О перечне приоритетных и социально значимых рынков товаров и услуг, плане мероприятий ("дорожной карте") по содействию развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 4 июля 2014 года N 382-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») «Развитие конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Повышение качества жизни населения – ключевая цель государственной политики, на достижение которых, направлены мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения на 2016 - 2020 годы».

Показатели, характеризующие уровень развития здравоохранения в автономном округе, представлены в таблице 21.

Таблица 21
Динамика показателей развития здравоохранения⁵⁷

	2010	2011	2012	2013	2014	2015 ⁵⁸	2016 ⁵⁹ оценка
Заболеваемость населения (зарегистрировано заболеваний у больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек населения)	911,7	908,5	919,7	937,9	878,9	883,7	896,0
Введено в эксплуатацию объектов, единиц/коек/посещений в смену/количество исследований	3/ 182/ 0/0	2/ 0/35/ 1500	5/ 416/ 80/0	6/ 385/ 1359/0	3/ -/ -/1050	2/ -/75 /-	6/72/ 1550/0
Обеспеченность населения врачами всех специальностей на 10 тысяч населения, человек							
Югра	55,2	54,6	54,0	53,0	53,3	53,4 ⁶⁰	53,5
Россия	50,1	51,2	49,1	48,9	48,5	45,9	х
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом на 10 тысяч населения, человек							
Югра	149,4	147,4	145,5	144,4	145,1	154,5 ⁶¹	154,6
Россия	105,6	107,0	106,1	105,7	104,3	105,8	х
Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими организациями на 10 тысяч населения, посещений в смену							
Югра	253,8	263,2	252,8	245,6	247,8	244,3 ⁶²	244,4
Россия	257,9	260,6	263,7	264,5	263,8	263,5	х
Смертность от внешних причин (число умерших на 100 тысяч населения)							

⁵⁷ «Демографический ежегодник России.2015»; «Статистический ежегодник Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (1990-2015), том 1, 2016».

⁵⁸ Сборник «Здравоохранение в Тюменской области (2011-2015) 2016 год

⁵⁹ Распоряжение Правительства автономного округа от 14.10.2016 № 542-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», оценка Депздрав Югры.

⁶⁰ Норматив обеспеченности врачами - 41 человек на 10 000 жителей (распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 №1063-р)

⁶¹ Норматив обеспеченности средним медицинским персоналом - 114,3 человек на 10 000 жителей (распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 №1063-р)

⁶² Норматив обеспеченности амбулаторно-поликлиническими организациями - 181,5 посещений в смену на 10 000 жителей (распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 №1063-р)

Югра	123,1	106,6	101,7	96,2	96,3	83,1	81,0
Россия	151,8	139,4	135,3	129,2	129,4	121,3	х
Расходы Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на территории Югры в расчете на 1 жителя, тыс. рублей							
Югра	21,6	25,1	27,5	32,4	34,3	37,3	36,2
Россия	10,1	11,2	12,0	13,9	х	х	х
Объем расходов на 1 жителя по сфере «Здравоохранение» (консолидированный бюджет автономного округа, средства Фонда обязательного медицинского страхования)	23,8	27,0	34,2	37,5	38,8	44,5	44,3

х – нет данных

В Югре постепенно формируется медицинский кластер. Количественно и качественно преобразовалась сеть медицинских организаций автономного округа, в которых эффективно используются новые технологии и высокотехнологичные виды помощи сердечно-сосудистых, онкологических, нейрохирургических, офтальмологических, гематологических заболеваний, в педиатрии, акушерстве и при проведении травматолого-ортопедических операций.

Развитие межрегионального высокотехнологичного медицинского кластера в Югре осуществляется на базе имеющейся высокоразвитой инфраструктуры здравоохранения автономного округа.

В 2016 году высокотехнологичная медицинская помощь населению оказывалась в 17 медицинских организациях (2015 год – 12 медицинских организаций), в том числе 1 медицинской организации негосударственной формы собственности.

Впервые негосударственная организация здравоохранения «Отделенческая клиническая больница на станции Сургут открытого акционерного общества «Российские железные дороги» участвует в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи.

Бюджетное учреждение автономного округа «Окружная клиническая больница» г. Ханты-Мансийска подтвердило соответствие организационных условий, материально-технического оснащения, профессиональной подготовки специалистов для осуществления медицинской помощи по профилю «трансплантация», проведено 7 родственных пересадок почки.

За 2016 год высокотехнологичную медицинскую помощь получили 13,5 тыс. человек (2015 год – 11,6 тыс. пациентов). Показатель удовлетворенности (обеспеченности) населения Югры в высокотехнологичной медицинской

помощи (отношение числа заявлений или направлений на ВМП к числу получивших соответствующую медицинскую помощь) составил 95,0 %.

Продолжается оснащение медицинских организаций современным оборудованием для профилактики, раннего выявления, лечения и реабилитации больных с различной патологией и пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях и других видах травматизма.

Для улучшения качества и повышения доступности медицинской помощи населению в 2016 году реализованы мероприятия по развитию информационных и телекоммуникационных технологий.

В Югре 99,0 % медицинских организаций обеспечены широкополосным доступом к сети Интернет.

В 72 медицинских организациях (100,0 % от плана) функционирует интернет-регистратура, региональный сервис интегрирован с Порталом государственных и муниципальных услуг РФ. Посредством интернет-регистратуры на прием к врачу в 2016 году записались более 460 тысяч пациентов (2015 год – 100 тысяч пациентов).

Обеспечено телемедицинское консультирование. К региональной информационной системе подключено 56 удаленных медицинских пунктов, задействованы около 700 врачей, проведено 4,7 тыс. телемедицинских консультаций, что позволяет ликвидировать информационную изолированность врачей сельских и поселковых больниц.

В 25 медицинских организациях автономного округа работают телемедицинские центры с использованием системы видеоконференцсвязи, за 2016 год с ведущими федеральными медицинскими центрами осуществлено более 3,0 тыс. сеансов.

Проведение в медицинских организациях пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка по новому алгоритму (в 14 экспертных кабинетах работает 51 врач, обследовано 98,5 % беременных, при рекомендованном целевом показателе – 55,0 %), эффективная система современных технологий выхаживания и транспортировки недоношенных новорожденных, в том числе с экстремально низкой массой тела (до 500 граммов), позволили снизить показатель младенческой смертности в Югре до 4,2 в расчете на 1000 детей, умерших в возрасте до 1 года, что соответствует самому низкому значению в Уральском федеральном округе.

С целью устранения диспропорции в обеспеченности медицинскими кадрами, улучшения качества оказания медицинской помощи в автономном округе реализуются мероприятия по привлечению специалистов для работы в сельскую местность⁶³.

Законодательством РФ, Югры предусмотрены выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт автономного

⁶³ Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановление Правительства автономного округа от 8 мая 2013 года № 161-п «Об установлении расходных обязательств Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»; Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 26 июня 2012 года № 86-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 12 октября 2012 года № 375-п «О денежных выплатах отдельным медицинским (фармацевтическим) работникам, оказывающим первичную медико-санитарную, специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь и паллиативную медицинскую помощь в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре»

округа или переехавшим на работу из другого населенного пункта, расположенного за пределами автономного округа.

За 2016 год выплаты в размере 1,0 миллиона рублей получили 75 врачей, прибывших на работу в поселки городского типа и села (74 врача по федеральной программе и 1 врач по окружной), 24 врача востребованных специальностей, прибывших для работы в медицинские организации городских округов автономного округа, по 500,0 тысяч рублей выплаты получили 10 работников фельдшерско-акушерских пунктов.

За 5 лет реализации программы «Земский доктор» в автономный округ для работы привлечены 224 врача, из них 200 врачей в медицинские организации, расположенные в сельской местности и 44 врача востребованных специальностей (врачи педиатры, терапевты и врачи общей практики). Для работы в фельдшерско-акушерских пунктах привлечены 28 медицинских работников.

Наибольшее количество специалистов привлечено в Сургутский район (56 врачей), Кондинский район (33 врача и 7 работников ФАПов), Нефтеюганский район (28 врачей и 2 работника ФАПа), Октябрьский район – 27 врачей и 3 работника ФАПа), Советский район (19 врачей), Ханты-Мансийский район (16 врачей и 13 работников ФАПов).

В результате за последние 5 лет количество врачей в автономном округе увеличилась с 8,6 до 8,8 тыс. человек, среднего медицинского персонала с 23,1 до 25,2 тыс. человек.

Медицинские работники автономного округа ежегодно принимают участие во Всероссийском конкурсе профессионального мастерства среди специалистов практического здравоохранения. В 2016 году участие в конкурсе «Лучший врач года» по 19 номинациям приняли 31 человек и 80 человек в конкурсе «Лучший специалист со средним медицинским и фармацевтическим образованием» в 7 номинациях. Победителям окружного этапа Конкурса выплачено единовременное поощрение в размере 100 тыс. рублей (14 финалистов «Лучший врач» и 8 победителей «Лучший специалист со средним медицинским и фармацевтическим образованием»).

В конкурсе «Лучший врач» в номинации «Лучший сельский врач» признан врач из п. Нижнесортымский Сургутского района. Победителем Всероссийского конкурса «Лучший специалист со средним медицинским образованием» признан фельдшер скорой медицинской помощи г. Нижневартовска в номинации «Лучший фельдшер».

Средние медицинские работники приняли участие в Федеральном (заключительном) этапе конкурса профессионального мастерства «Славим человека труда!» среди работающих специалистов в номинации «Лучший фельдшер скорой медицинской помощи». Второе призовое место занял фельдшер бюджетного учреждения автономного округа «Няганская городская станция скорой медицинской помощи».

Не менее важное направление государственной программы - лекарственное обеспечение. Принимаются меры по улучшению лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

В 2016 году 21,9 тыс. человек обеспечены лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, 120,8 тыс. человек за счет средств бюджета автономного округа.

Медицинскими работниками продолжена выписка рецептов на лекарственные препараты для лечения хронических заболеваний на курс лечения до 3 месяцев пациентам, имеющим такое право, – гражданам, достигшим пенсионного возраста, инвалидам первой группы и детям-инвалидам, что позволило сохранить необходимый уровень лекарственного обеспечения граждан, уже начиная с января 2017 года.

В систему льготного лекарственного обеспечения включены аптеки, пролицензированные в медицинских организациях, запущен процесс лицензирования фельдшерско-акушерских пунктов на право работы с наркотическими средствами и психотропными веществами, расположенных в труднодоступных и отдалённых населённых пунктах.

Состоялись опережающие торги на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания для обеспечения льготных категорий граждан в 2017 году, в результате обеспечен запас медикаментами в объёме 6-месячной потребности.

Населению доступна услуга СМС-информирования о поступлении в аптеку необходимых им лекарств.

12.3. Социальная поддержка населения

Инструментом реализации социальной политики, направленной на сохранение достойного уровня жизни, оказание адресной социальной помощи, повышение доступности и качества социальных услуг для населения Югры, являются государственные программы:

«Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы»;

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы».

Показатели, характеризующие развитие социальной поддержки населения, представлены в таблице 22.

Таблица 22

Динамика показателей социальной поддержки населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ⁶⁴ оценка
Количество видов мер социальной поддержки, единиц	78	85	91	91	91	91	91
Количество получателей мер социальной поддержки, тыс. человек	355,2	358,0	373,6	377,6	372,9	370,0	386,3
Введено в эксплуатацию объектов, единиц/мест	0	1/50	1/26	2/130	2/258	0/0	1/35
Количество семей, получивших	42,1	46,4	47,8	47,9	46,0	35,0	20,0 ⁶⁵

⁶⁴ Информация Депсоцразвития Югры

⁶⁵ Снижение значения показателя обусловлено ростом уровня обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных организациях в автономном округе, в том числе посредством выдачи «сертификатов дошкольника», а также введением с 01.01.2016 года критерия нуждаемости при предоставлении пособия,

меры социальной поддержки, направленные на семейное воспитание детей дошкольного возраста (пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет, от 3 до 4 лет), тыс. человек							
Количество внедренных национальных стандартов, единиц, в том числе:							
государственные стандарты Российской Федерации	9	9	9	9	9	9	10
государственные стандарты социального обслуживания Югры	11	11	13	13	13	13	8 ⁶⁶
Количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных и воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, человек	544	502	402	320	179	84	66
Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях, человек	719	885	1082	1300	1640	1930	2086
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан, человек	6500	6803	6980	7191	7509	7783	7859
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа на одного получателя в виде социальных выплат в год, тыс. рублей	24,1	27,8	30,4	31,3	33,0	39,9	34,8

Продолжена реализация технологий и методов социального обслуживания, направленных на сохранение пребывания граждан пожилого возраста в привычной, благоприятной среде посредством стационарозамещающих форм ухода на дому – создаются приемные семьи для пожилых граждан, предоставляются сертификаты на оплату услуг по уходу за одинокими тяжелобольными гражданами.

В организациях социального обслуживания внедрена новая форма работы – мультидисциплинарные бригады по оказанию комплексной медико-психолого-социальной помощи тяжелобольным гражданам, гражданам пожилого возраста и инвалидам.

В автономном округе создана комплексная система поддержки и развития некоммерческих организаций в сфере социального обслуживания граждан.

Сформирован перечень социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным организациям, социальным предпринимателям. Перечнем установлены 18 видов передаваемых социальных услуг и функций, 7 из них переданы негосударственным поставщикам в 2016 году.

В реестр поставщиков социальных услуг включены 85 негосударственных организаций, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели (2015 год – 14).

Негосударственным организациям оказываются меры поддержки в виде:

назначаемого семьям, имеющим среднедушевой доход, не превышающий величины прожиточного минимума, установленного в автономном округе.

⁶⁶ Приведено в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

компенсации затрат поставщику социальных услуг за оказанные социальные услуги в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг;

приоритетного размещения государственного заказа на оказание социальных услуг;

персонифицированного финансирования (предоставление гражданам сертификатов на оплату социальных услуг).

Опыт Югры по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания граждан признан Минтрудом России «лучшей практикой» (автономный округ вошел в число 8 субъектов-лидеров).

В 2016 году услугами негосударственных поставщиков социальных услуг воспользовались 1252 гражданина пожилого возраста и инвалида, из которых каждый 8 воспользовался несколькими формами социального обслуживания:

44 человека – стационарной формой социального обслуживания;

834 человека – полустационарной формой социального обслуживания, в том числе 777 человек пользовались услугами службы «Социальное такси»;

598 человек – формой социального обслуживания на дому, в том числе более 60,0 % граждан получали социальные услуги у организаций, привлеченных в сферу социального обслуживания путем размещения государственного заказа.

Для обеспечения работы с детьми, имеющими особенности развития, в 2016 году созданы 4 опорных реабилитационных центра (гг. Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Советский и Пыть-Ях).

На базе опорных реабилитационных центров организована работа, направленная на минимизацию отклонений у детей раннего возраста с генетическими нарушениями, нарушениями зрения, двигательного аппарата, слуховыми, речевыми, нарушениями аутистического спектра, ведется комплексная работа по сенсорному развитию, развитию речи, стимулированию познавательной активности детей.

Впервые в 2016 году организована служба визуальной информационной поддержки для глухих и слабослышащих граждан, которая помогает таким людям преодолевать коммуникативный барьер при общении. Такой услугой воспользовался 261 гражданин с нарушением слуха.

В 2016 году завершено строительство спального корпуса Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальной помощи семье и детям «Росток» в пгт. Игрим Березовского района мощностью 35 койко-мест и 40 посещений, что позволило улучшить условия проживания детей, признанных нуждающимися в стационарном социальном обслуживании, увеличить срок пребывания детей в отделениях дневного пребывания с 4 до 7 часов.

Проведён текущий ремонт 23 объектов организаций социального обслуживания, в результате обеспечена комплексная безопасность и созданы комфортные условия для 595 получателей социальных услуг.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра признан лидером в номинации «Право быть равным» по итогам VII Всероссийской выставки-форума «Вместе – ради детей! Вместе с детьми» в г. Москве и награждён

Дипломом профессионального признания за эффективное внедрение и распространение технологий и методик помощи детям – инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья.

В результате реализации единой государственной политики по оказанию услуг в сфере социального развития, включая социальную защиту населения, опеку и попечительство, в 2016 году в Югре:

сохранился высокий уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью социальных услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания – 99,0 %;

улучшены условия проживания, путем выполнения ремонтных работ жилых помещений для 1127 ветеранов Великой Отечественной войны;

увеличена доля воспитывающихся в семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 99,0 % (2015 год – 98,6,0 %);

сократилась численность воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 17,0 %.

Обеспечение населения эффективными формами социальной защиты остается одним из приоритетов Правительства автономного округа.

12.4. Культура

Главными культурными событиями в 2016 году для Югры стали мероприятия Года российского кино и Года детства, объявленного Губернатором автономного округа в целях мобилизации сил и ресурсов для повышения качества жизни детей, обеспечения максимальной реализации потенциала и сбережения здоровья каждого ребенка, полной интеграции в общество детей с особенностями развития.

В целях развития многостороннего культурного сотрудничества, содействия развитию культурно-познавательного туризма проведено свыше 100 мероприятий, наиболее яркие: XIV Международный фестиваль кинематографических дебютов «Дух огня», IX Международный фестиваль ремесел коренных народов мира «Югра-2016», XI Межрегиональная детско-юношеская научно-практическая конференция «Ремесла и промыслы: прошлое и настоящее», конкурс профессионального мастерства «Славим человека труда!» Уральского федерального округа, «Музейный квартал» на площадке Форума молодежи Уральского федерального округа «УТРО-2016», VI открытый региональный конкурс исполнителей на духовых и ударных инструментах «Юный виртуоз».

Сохранение и популяризация культурного наследия Югры, привлечение внимания общества к его изучению, повышение качества культурных услуг, предоставляемых в области библиотечного, музейного и архивного дела, реализация творческого потенциала жителей автономного округа осуществлялись в соответствии с государственной программой «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы».

Показатели, характеризующие уровень развития культуры, отражены в таблице 23.

Таблица 23

Динамика показателей развития культуры

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Введено в эксплуатацию объектов, единиц / мест	4/1279	4/855	6/ 2107	6/1 255	3/420	0/0	3/1947
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа, процент от норматива ⁶⁷	55,0	54,0	56,0	66,0	64,0	64,0	64,0
Обеспеченность учреждениями музейного типа, процент от норматива	25,0	24,0	23,0	23,0	23,0	23,0	23,0
Обеспеченность кинотеатрами, процент от норматива	105,0	113,0	132,0	132,0	140,0	140,0	144,0
Количество передвижных фондов (выставок) ведущих музеев автономного округа, единиц	6	8	53	63	85	64	75
Количество выставочных проектов, организованных на базе государственных и муниципальных музеев автономного округа, единиц	951	852	985	1067	1223	1168	1421
Количество одаренных детей, получателей стипендии, человек	19	20	25	25	106	124	60
Количество выдающихся деятелей культуры и искусства, молодых талантливых авторов, мастеров художественных промыслов автономного округа, удостоенных мер государственной поддержки (гранты, премии, стипендии), единиц	x	70	90	91	96	75	95
Доля библиотечных фондов общедоступных библиотек, отраженных в электронных каталогах, в процентах	49,9	52,8	58,6	69,3	86,6	93,7	97,3
Доля музейных предметов и музейных коллекций, отраженных в электронных каталогах, в общем объеме музейных фондов и музейных коллекций, в процентах	x	60	64	69	76	80,8	85,0
Объем расходов консолидированного бюджета в сфере культуры на 1 жителя, всего, тыс. рублей	3,7	3,8	3,9	4,1	4,3	4,4	4,9

Принципиально изменилась ситуация в регионе по доступности учреждений культуры. В 2016 году введены в эксплуатацию:

Детская школа искусств в г. Сургуте на 400 мест в смену площадью 5,5 тыс. кв. м;

Дворец искусств «Нефтяник» ОАО «Сургутнефтегаз» в г. Сургуте на 1397 мест площадью 47,3 тыс. кв. м;

Дом культуры на 150 мест в составе комплекса (сельский дом культуры – библиотека – школа – детский сад) в п. Кедровый Ханты-Мансийского района.

Проведена модернизация библиотеки в п. Сорум Белоярского района и 2 детских библиотек в г. Сургуте и г. Урае.

⁶⁷ Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»

При непосредственном участии частных инвестиций и поддержке партнёров «Газпром» и «ЛУКОЙЛ» открыто 9 новых современных кинозалов в городах Пыть-Ях, Белоярский и Когалым.

Значимым результатом в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия стало завершение ремонтно-реставрационных работ на 3 памятниках архитектуры и градостроительства: Усадьба П.А.Кайдалова (Нижевартровский район), Дом купца Добровольского (Березовский район), Свято-Троицкая церковь (Октябрьский район).

Гастрольная карта профессиональных театров Югры представлена 178 спектаклями, из них 15 показаны за пределами Югры. Мероприятия посетили 27,6 тыс. человек, из них 16,0 тыс. детей.

В учреждениях культуры продолжено внедрение современных цифровых технологий, 70,5 % музеев автономного округа имеют собственные сайты, 40,0 % – интерактивное наполнение в виде виртуальных туров.

Продолжается развитие сводного регионального интернет-ресурса «Музеи Югры», который является первым в России порталом, который предоставляет доступ пользователям к оцифрованным музейным предметам, хранящимся в государственных и муниципальных музеях, и дает возможность каждому желающему увидеть собрания музеев автономного округа из любой точки доступа в сеть интернет. На ресурсе представлено 137 музеев автономного округа, 174,8 тыс. предметов. В 2016 году к государственным и муниципальным музеям на портале присоединились 19 ведомственных музеев и 84 школьных музея.

На базе государственной библиотеки Югры открыт Региональный центр доступа к информационным ресурсам Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина. Благодаря этому для жителей Югры обеспечен доступ к центральным базам данных, оцифрованным архивным документам, электронным копиям редчайших исторических документов и книг Президентской библиотеки, а также к местным, региональным информационным ресурсам.

Для сохранения и изучения родного языка, традиций и обрядов народов, проживающих в автономном округе, проводятся национальные праздники, конкурсы и фестивали, направленные на сохранение нематериального культурного населения народов Югры: национальные праздники народов ханты и манси «День оленевода» и «Вороний день», национальный праздник народов Башкортостана и Татарстана «Сабантуй», II открытый фестиваль национальных культур «Единство – 2016», Фестиваль украинской культуры «Червона рута» и другие. За 2016 год в Югре проведено 2607 мероприятий с охватом зрителей 519,3 тыс. человек.

В 2016 году по результатам Общероссийского конкурса Министерства культуры Российской Федерации «50 лучших детских школ искусств», одного из самых масштабных и авторитетных конкурсов для образовательных учреждений сферы культуры и искусства России, в год своего пятидесятилетия, Детская школа искусств № 1 г. Нижневартовска вошла в список 50 лучших образовательных учреждений культуры и искусства России⁶⁸.

⁶⁸ http://www.iroski.ru/sites/default/files/50-best-schools_1.pdf

Впервые Хор мальчиков и юношей Сургутского колледжа русской культуры им А.С.Знаменского стал призером IX Всемирных Хоровых Игр в г. Сочи (серебряная медаль), история которых исчисляется с 2000 года и объединяет культуры и страны в общей пении на разных континентах. Хоры со всего мира имеют уникальную возможность совершать путешествие в мир хоровой музыки, выступать в конкурсной программе и участвовать в дружеских концертах и больших певческих проектах.

Студенты хореографического отделения колледжа-интерната «Центр искусств для одарённых детей Севера» стали победителями Международного конкурса-фестиваля классической хореографии «BALLET BeautifulArt», прошедшего в г. Санкт-Петербурге, завоевав все призовые места в номинации «Соло» 16–18 лет и первое место в номинации «Малые формы – дуэт» 16–18 лет. Единогласным решением жюри три представителя автономного округа удостоены наивысшей награды конкурса – Гран-При.

Стабильно на протяжении 3 последних лет удерживаются достигнутые положительные тенденции доступности услуг в сфере культуры:

каждый третий житель Югры является читателем общедоступных библиотек и посетителем музеев;

каждый житель Югры более 3 раз стал зрителем культурно-досуговых мероприятий и в среднем дважды посетил кинозалы Югры;

увеличивается количество выставочных проектов, 2016 год – до 66,8 % по отношению к 2011 году (2015 год – 50,0 %);

привлекаются к участию в творческих мероприятиях более 50,0 тыс. детей;

увеличивается доля библиотечных фондов общедоступных библиотек, отраженных в электронных каталогах, 2016 год – до 97,3 % (2015 год – 93,7 %);

увеличивается доля музейных предметов и музейных коллекций, отраженных в электронных каталогах, в общем объеме музейных фондов и музейных коллекций, 2016 год – до 85,0 % (2015 год – 80,8 %);

увеличивается количество грантов, премий выдающимся деятелям культуры и искусства, молодым талантливым авторам (2015 год – 75 человек; 2016 год – 95 человек).

12.5. Физическая культура и спорт

Обеспечение возможности жителям Югры систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности югорского спорта на Российской и международной спортивной арене осуществлялось в соответствии с государственной программой автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы».

В автономном округе проведены крупнейшие спортивные соревнования: 10 международных, 30 всероссийских и 277 окружных, с общим количеством участников 54,6 тыс. человек. Показатели, характеризующие развитие физической культуры и спорта, отражены в таблице 24.

Таблица 24

Динамика показателей развития физической культуры и спорта

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процент	20,0	20,9	21,9	25,9	27,0	29,8	32,5
Количество спортивных школ для детей и юношества, единиц	54	55	55	55	53	49	59 ⁶⁹
Количество функционирующих плоскостных сооружений, единиц	632	637	667	687	779	881	894
Количество спортивных мероприятий, единиц	370	394	352	340	395	315	317
Общее количество участников спортивных мероприятий, тыс. человек	36,4	46,1	58,2	51,2	53,9	50,8	54,6
Количество спортсменов автономного округа, принявших участие в спортивных мероприятиях, тыс. человек	5,1	5,6	6,9	7,8	9,0	7,5	6,6 ⁷⁰
Завоевано медалей, единиц	2 165	2 107	2 531	2 554	2 317	2226	1839
Обеспеченность спортивными сооружениями, процент к нормативу ⁷¹	20,0	20,2	20,3	20,5	22,0	23,9	24,0
Обеспеченность плоскостными сооружениями, процент к нормативу	11,4	30,9	31,1	31,3	31,9	34,9	35,5
Обеспеченность спортивными залами, процент к нормативу	77,0	60,9	58,7	59,4	60,3	64,0	65,2
Обеспеченность плавательными бассейнами, процент к нормативу	17,4	18,6	17,5	17,7	19,7	20,8	21,4
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа на 1 жителя в сфере физической культуры и спорта, тыс. рублей	3,2	4,6	3,8	4,7	4,5	4,6	4,4

Календарь спортивной жизни Югры вновь был наполнен крупными мероприятиями и стартами международного и всероссийского масштаба. Финальный этап Кубка мира и чемпионат России по биатлону, Чемпионат мира ФИДЕ по шахматам среди юношей и девушек до 14, 16, 18 лет, IV Международный Югорский лыжный марафон «UGRA LOPPET» / финал FIS WorldloppetCup, этап Кубка мира 2016 КЕНГУРУ ПРО StreetWorkout.

Впервые в истории Югры мини-футбольный клуб «Газпром-Югра» стал обладателем Кубка УЕФА, победителем среди клубов из 48 европейских стран, обыграв в Финале Четырех испанский клуб «ИнтерМовистар» – трехкратного обладателя Кубка УЕФА. Вернул Кубок УЕФА в Россию после 8-летнего перерыва.

⁶⁹ С 2016 года методика показателя изменена, в показатель включены центры спортивной подготовки и средние специальные учебные заведения

⁷⁰ В связи с отстранением Паралимпийского Комитета России от участия в международных спортивных мероприятиях

⁷¹ Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»

В XXXI Летних Олимпийских играх в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в составе сборной Российской Федерации приняли участие 6 спортсменов из автономного округа. По итогам соревнований сборная команда России по водному поло заняла 3 место (в составе 2 представителя автономного округа), сборная команда по волейболу заняла 4 место (в составе 4 спортсмена из автономного округа).

В 2016 году 239 спортсменов автономного округа с ограниченными возможностями здоровья приняли участие в 60 соревнованиях, в том числе в 46 всероссийских и в 14 международных. Завоевано 244 медали, из них 89 золотых, 81 серебряная и 74 бронзовых.

Для Центра адаптивного спорта Югры приобретено здание «Спортивный центр» (физкультурно-оздоровительный комплекс с помещениями для временного размещения спортсменов) единовременной пропускной способностью 450 чел/час, площадью 5 891,2 кв. м, расположенное в г. Сургуте. В I квартале 2017 года планируется приобрести помещение для размещения легкоатлетического манежа в г. Сургуте.

Центр является комплексной базой для круглогодичной системной подготовки спортсменов-инвалидов, позволяющей создать условия для проведения занятий и соревнований местного и регионального уровней по лёгкой атлетике, в том числе для тренировок и проведения соревнований лиц с ограниченными возможностями.

Высоких результатов удалось достичь по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В III этапе (всероссийском) Летнего фестиваля в г. Владимире, Владимирской области, сборная команда Югры заняла 3 место в общекомандном зачете и 1 место в эстафете ГТО.

Создано 26 центров тестирования в муниципальных образованиях и региональный центр ГТО. Проведено обучение 1286 спортивных судей из 22 муниципальных образований автономного округа. На официальном общероссийском сайте комплекса ГТО (GTO.RU) зарегистрировано 69138 жителей автономного округа, что в соответствии с рейтингом является 14 местом по Российской Федерации. За 2016 год награждены знаками отличия ВФСК ГТО 3225 человек, в том числе золото – 732 человека, серебро – 1646 человек, бронза – 847 человек.

В 2016 году введены в эксплуатацию: физкультурно-спортивный комплекс с ледовой ареной в г. Мегионе, водно-спортивный комплекс «Нефтяник» в г. Лангепасе, комплекс спортивных плоскостных сооружений: футбольное поле с искусственным покрытием, беговыми дорожками и трибунами на 500 зрительских мест, баскетбольная и волейбольная площадки с трибунами на 250 зрительских мест, прыжковая яма, сектор для толкания ядра в п. Горноправдинск и крытый хоккейный корт в пгт. Излучинск Нижневартовского района.

Результатами эффективности мероприятий государственной программы стало увеличение:

доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на 2,7 процентных пункта, которая составила 32,5 % от общего количества жителей Югры (план РФ– 32,0 %);

доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, на 4,7 процентных пункта до 64,0 % от общей численности обучающихся и студентов (план РФ – 64,0%);

численности спортсменов автономного округа, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды России, на 12,3 % до 293 человек;

доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, до 19,5 % от численности населения, занятого в экономике (план РФ – 16,5 %).

13. Уровень жизни населения

13.1. Денежные доходы и заработная плата

В 2016 году в Югре сохранилась положительная динамика уровня жизни населения (таблица 25)

Таблица 25

Динамика показателей уровня жизни населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка	2016 Россия
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, рублей	32385	33926	36345	39292	41503	44520	45696	х
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	93,4	98,4	102,8	101,8	100,1	95,8	97,6 ⁷²	94,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей	41315	45498	50841	54508	57976	60068	63226	36563

⁷² Наибольший отрицательный вклад в динамику располагаемых доходов населения внесли доходы, напрямую не учитываемые органами статистики: самостоятельная занятость, заработная плата в малом бизнесе, а также в неформальном секторе экономики. Методологические положения по [статистике](#) занятости населения в неформальном секторе приняты на 15-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ) в 1993 году. В неформальный сектор экономики включаются при применении критерия отсутствия регистрации в качестве юридического лица:

1) граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица или на индивидуальной основе, независимо от того, имеют ли они, или нет гос. регистрацию в качестве предпринимателя;

2) крестьянские (фермерские) хозяйства, главы которых зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица;

3) лица, занятые оказанием профессиональных или технических услуг (врачи, нотариусы, аудиторы, и др.), независимо от того, имеют ли они, или не имеют гос. регистрацию в качестве предпринимателя без образования юридического лица;

4) лица, занятые оказанием платных услуг по дому (горничные, сторожа, водители, гувернантки, няни, домашние повара, домашние секретари и т.п.), независимо от того рассматриваются ли они как наемные работники или как самостоятельно занятые;

5) простые товарищества, созданные по договору простого товарищества между индивидуальными предпринимателями;

6) граждане, работающие по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей;

7) лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции сел., лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой, если производимая продукция предназначена для реализации на рынке.

Реальная начисленная заработная плата одного работника, в % к предыдущему году	99,4	103,1	108,1	100,9	100,3	90,5	98,9	100,3
Средний размер дохода пенсионера, рублей	11861	12990	14374	15780	17087	18843	19352	12656
Реальный размер дохода пенсионера, в % к предыдущему году	111,1	102,5	107,1	103,3	102,1	96,3	96,5	96,1

Номинальные денежные доходы на душу населения и средняя заработная плата одного работника превышают среднероссийские показатели в 1,4 и 1,7 раза соответственно⁷³.

В 2016 году по оценке Депэкономки Югры среднедушевые денежные доходы на одного жителя округа (заработная плата наемных работников, доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, социальные выплаты, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов и другие доходы) на 2,6 % выше уровня 2015 года.

В отчетном году среднемесячная начисленная заработная плата одного работника организаций выше показателя 2015 года на 5,3 %. По отношению к 2015 году оплата труда увеличилась во всех наблюдаемых видах экономической деятельности.

По уровню средней заработной платы в бюджетной сфере Югра входит в пятерку лидирующих субъектов РФ, и её уровень превышает среднероссийский в 1,8 раза, при этом за период 2010-2016 годов она в рублевом эквиваленте увеличилась в 1,9 раза.

В автономном округе выстроена организационная система комплексного контроля за исполнением указов Президента РФ, ведётся постоянный мониторинг и принимаются необходимые меры для достижения целевых показателей⁷⁴ нормативно закреплены исполнительные органы государственной власти Югры, ответственные за выполнение задач, поставленных в указах.

В 2012-2016 годах совокупный объем средств консолидированного бюджета автономного округа, направленный на выполнение указов и достижение целевых показателей в части оплаты труда, составил 15,9 млрд. рублей.

Таблица 26
Среднемесячная заработная плата отдельных категорий работников*
рублей

Наименование категории работников	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Педагогические работники	19186	25625	32186	47688	50643	51572	51572

⁷³ Здесь и дальше по тексту раздела «Уровень жизни населения» в отношении мест Югры в РФ расчет Депэкономки Югры на основании статистических показателей

⁷⁴ Начиная с итогов 2015 года, применяется показатель «Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)», в соответствии с принятым Правительством Российской Федерации постановлением от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)»

дошкольных образовательных учреждений							
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	33262	39517	49179	57598	60837	61097	61097
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	х	27125	36511	47476	50735	53062	53062
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	36400	44340	47978	59483	60577	59031	60243
Преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования	40400	51608	60823	78331	83271	88284	92525
Научные сотрудники	23000	25107	44145	51199	74999	75809	74239
Работники учреждений культуры	19222	25336	25461	33869	39367	41535	41535
Социальные работники, включая специалистов, осуществляющих предоставление социальных услуг, работников физической культуры и спорта, работников культуры и искусства, педагогических работников учреждений социального обслуживания	25981	21073	31567	40788	43204	42802	44039
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	х	х	32746	55609	60375	69569	69569
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее (фармацевтическое) образование	51665	60448	68037	81157	81646	83141	91877
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) государственных (муниципальных) медицинских организаций	29857	35080	39806	48654	48701	49592	49680
Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) государственных (муниципальных) медицинских организаций	16516	22523	23068	29953	29752	30493	37418

*2010, 2011, 2012, 2016 год – информация отраслевых департаментов без учета федеральных учреждений

2013, 2014, 2015 год – информация Росстата с учетом федеральных учреждений

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с 1 апреля 2016 года⁷⁵ установлена минимальная заработная плата в размере, равном минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом, с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, но не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Югре.

Таким образом, в Югре установлена минимальная заработная плата в размере не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения (с 1 июля 2016 года – 16,5 тыс. рублей), которая ежеквартально индексируется на величину роста цен на потребительские товары, является одним из самых высоких уровней минимальной заработной платы среди субъектов Российской Федерации.

13.2. Пенсионное обеспечение

Численность получателей пенсий, состоящих на учете в Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в 2016 году составила 424,7 тыс. человек или 26,0 % от общей численности постоянного населения автономного округа.

В целях увеличения уровня доходов граждан, имеющих право на пенсионное обеспечение, в 2016 году были предприняты меры как со стороны Правительства РФ, так и со стороны Правительства автономного округа.

С 1 февраля 2016 года страховые пенсии неработающих пенсионеров и фиксированная выплата к страховой пенсии проиндексированы на 4,0 %. С 1 апреля 2016 года пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные, проиндексированы на 4,0 % всем пенсионерам, независимо от факта работы.

В Югре с 2002 года реализуется система дополнительного пенсионного обеспечения, созданная и направленная на повышение качества жизни, уровня доходов пенсионеров автономного округа. Система предусматривает пожизненное назначение дополнительной пенсии для отдельных категорий граждан.

В 2016 году более 213 тысяч пенсионеров автономного округа являлись участниками системы дополнительного пенсионного обеспечения.

Таблица 27

Динамика среднего размера дохода пенсионера

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Средний размер дохода пенсионера, рублей	11861	12990	14374	15780	17087	18843	19352
Коэффициент замещения (соотношение со средней	28,7	28,6	28,3	29,0	29,5	31,4	30,6

⁷⁵Соглашение между исполнительными органами государственной власти, объединением работодателей, объединением организаций профсоюзов автономного округа «О минимальной заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 31 марта 2016 года.

заработной платой), в процентах ⁷⁶							
--	--	--	--	--	--	--	--

14. Занятость населения

На протяжении последних 5 лет ситуация на рынке труда Югры сохраняется стабильной и контролируемой.

Югра неизменно входит в число субъектов РФ, имеющих наименьший уровень зарегистрированной безработицы (среди субъектов УФО – самый низкий), по итогам 2016 года – 0,57 % от экономически активного населения (РФ – 1,1 %, УФО – 1,2 %), при этом ежегодно создается более 3 тысяч постоянных рабочих мест.

По уровню безработицы, рассчитанной по методологии Международной организации труда, автономный округ (4,4 %) находится на уровне таких европейских государств, как Норвегия (3,5 %), Швейцария (4,5 %), Германия (5,0 %), Австрия (5,6 %), Великобритания (6,1 %) ⁷⁷.

На каждого незанятого трудовой деятельностью в автономном округе приходится более одной вакансии, заявленной работодателями. По итогам 2016 года отмечается увеличение спроса работодателей на рабочую силу, количество заявленных вакансий по состоянию на 1 января 2017 года составило 12,4 тыс. единиц, что на 22,8 % больше показателя на 1 января 2016 года (10,1 тыс. единиц).

Тем не менее на рынке труда остаются проблемы: более высокий уровень безработицы в сельской местности, территориальный и профессионально-квалификационный дисбаланс в обеспеченности автономного округа трудовыми ресурсами, снижение реальной заработной платы, наличие неформальной занятости.

В целях своевременного реагирования на колебания рынка труда ежемесячно проводятся заседания комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Югры при Губернаторе автономного округа, на которых рассматриваются вопросы ситуации на рынке труда и реализации мер по ликвидации задолженности по выплате заработной платы с приглашением руководителей организаций в режиме видеоконференции с подключением студий всех муниципальных образований автономного округа.

В условиях политической и экономической волатильности 2014–2016 годов в автономном округе реализуется план мероприятий по обеспечению стабильного социально-экономического развития автономного округа на период до 2018 года ⁷⁸, направленный на обеспечение оптимального сочетания первоочередных мероприятий и долгосрочных проектов, в котором предусмотрено расширение мер поддержки граждан по трудоустройству с

⁷⁶ Глобальный рейтинг пенсионных систем стран мира (GlobalAgeWatchIndex 2015): Международная организация труда (МОТ) рекомендует индекс замещения поддерживать на уровне не ниже 40 %. В странах ОЭСР и Восточной Европы индекс замещения составляет более 50,0 %

⁷⁷ Статистический сборник «Россия и страны мира», 2016 год.

⁷⁸ Распоряжение Правительства автономного округа от 18.03.2016 № 111-рп «О плане мероприятий по обеспечению стабильного социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 году и на период 2017 и 2018 годов»

акцентом на переобучение, поддержку наиболее не защищенных категорий населения, содействие переезду к новому месту работы.

Югра продолжает принимать участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Количество участников Государственной программы, прибывших в 2016 году в автономный округ, составило 1674 человека, с соотечественниками переселились 1646 человека из числа членов их семей.

При этом трудовые ресурсы автономного округа пополняются соотечественниками из числа квалифицированных специалистов, из которых 34,0 % имеют высшее образование, 66,0 % – среднее профессиональное. Участники Государственной программы, переселившиеся в автономный округ, трудоустроены на постоянные рабочие места в сферах образования, здравоохранения, обслуживания, производственно-экономической сфере либо открыли собственное дело. Учитывая, что для трудоустройства соотечественнику предлагаются вакансии, которые находились в банке вакансий не менее месяца, это позволило заполнить длительно существующие вакансии по востребованным на рынке труда автономного округа профессиям (специальностям), не ограничивая права на трудоустройство местного населения.

В автономном округе организована работа по легализации неформальных трудовых отношений, в результате которой за 2016 год легализовано 28247 работников. Это позволит увеличить налоговые доходы и отчисления в социальные фонды, гарантировать пенсионное обеспечение и защитить от необоснованного увольнения работников автономного округа.

Основным инструментом решения задач по сохранению стабильной ситуации на рынке труда и недопущению роста безработицы являлись мероприятия государственной программы автономного округа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы». Мероприятия активной политики занятости позволили охватить поддержкой 20 различных категорий граждан из числа ищущих работу и безработных, в том числе такие мероприятия как содействие временному трудоустройству, самозанятости безработных граждан, развитию гибких форм занятости и надомного труда, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан, содействие трудоустройству инвалидов, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, женщин, воспитывающих детей.

На реализацию политики в сфере занятости населения и снижения напряженности на рынке труда в 2016 году направлено 1,9 млрд. рублей, в том числе: федеральных средств – 0,3 млрд. рублей, средств автономного округа – 1,0 млрд. рублей, внебюджетных средств – 0,6 млрд. рублей.

В 2016 году с государственной поддержкой создано 3,4 тыс. постоянных рабочих мест (из них 3,2 тыс. рабочих мест создано субъектами малого и среднего предпринимательства) и 25,6 тыс. временных рабочих мест (из них 16,0 тыс. рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних).

Отличительной особенностью организации временных работ в автономном округе является предоставление работодателям стимулирующих

мер по созданию рабочих мест – частичное возмещение расходов работодателя по оплате труда работников и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на компенсируемый фонд оплаты труда в размере от 1,4 до 15,9 тыс. рублей в зависимости от категории работника. В 2016 году на компенсацию расходов работодателей по оплате труда работников, участвующих в мероприятиях временного трудоустройства, из бюджета автономного округа направлено более 260,0 млн. рублей.

Мероприятия по организации временных работ востребованы среди жителей Югры, особенно в сельской местности и отдельных городах с моноструктурной экономикой. В сельских, труднодоступных поселениях, где преимущественно отсутствуют вакансии, общественные работы позволяют в течение всего года создавать условия для временной занятости граждан (2–3 месяца) и гарантировать стабильный доход. Участие во временных работах позволяет гражданам не только улучшить свое материальное положение, но и использовать возможность для дальнейшего трудоустройства на предприятии, где они были организованы. По итогам участия во временных работах многие безработные граждане были трудоустроены на постоянные рабочие места.

В 2016 году при содействии органов службы занятости населения трудоустроено 29,4 тыс. человек, что составляет 54,3 % от численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы. Из числа лиц с инвалидностью трудоустроены 992 человека (143 человека – на вновь созданные специально оборудованные рабочие места). Также на вновь созданные рабочие места трудоустроены 42 гражданина из категории одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Югра с 2012 года занимает лидирующую позицию среди субъектов РФ по доле безработных граждан, открывших собственное дело (по результатам первого полугодия 2016 года – 2,44 %, РФ – 0,35 %) ⁷⁹. Из числа лиц, открывших собственное дело, порядка 50,0 % продолжают осуществлять деятельность в качестве предпринимателей.

Правительством автономного округа принимаются превентивные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда:

организация временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под угрозой увольнения, работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства;

оказание государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения;

организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в возрасте до 25 лет;

⁷⁹ <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/migration/81>

организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, для удовлетворения потребности работодателей в квалифицированных кадрах.

Реализация мероприятий государственной программы позволяет повысить уровень жизни населения, социальный статус, получить постоянное место работы и постоянный доход, а также адаптировать имеющиеся профессиональные навыки путем прохождения профессиональной переподготовки.

Таблица 28

Динамика показателей занятости населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Численность трудовых ресурсов, тыс. человек	1208,8	1175,6	1200,0	1199,9	1214,2	1220,1	1221,4 ⁸⁰
Численность экономически активного населения, тыс. человек ⁸¹	966,4	960,5	962,2	959,8	959,3	955,1	956,0
Численность занятых в экономике, тыс. человек	897,6	903,6	912,2	916,1	917,2	914,6	915,6
Среднесписочная численность работников организаций, тыс. человек	770,0	771,2	774,8	771,9	769,4	761,1	760,5
Численность зарегистрированных безработных на конец периода, тыс. человек	9,9	8,0	5,3	4,2	4,0	5,0	5,2
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в процентах							
Югра	1,09	0,87	0,58	0,46	0,45	0,54	0,57
Россия	2,1	1,7	1,4	1,2	1,2	1,3	1,1
Создано временных рабочих мест, единиц	30812	24450	22563	23069	23456	23089	25552
Создано новых постоянных рабочих мест субъектами малого предпринимательства, за счет программы поддержки малого предпринимательства и программы содействия занятости, единиц	4154	5813	5728	4439	3421	3294	3209
Создано постоянных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, единиц	82	201	119	143	143	143	143
Создано постоянных рабочих мест для трудоустройства одиноких, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, мест	x	112	48	42	42	42	42

x – нет данных.

⁸⁰ Оценка Депэкономки Югры

⁸¹ Расчет баланса трудовых ресурсов Росстатом

15. Основные параметры консолидированного бюджета автономного округа

Поступление налогов и сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет РФ за 2016 год от организаций, осуществляющих деятельность в автономном округе, составило, по предварительной информации, 1699,3 млрд. рублей, доля платежей Югры составляет 12,0 %.

Исполнение консолидированного бюджета автономного округа в 2016 году сконцентрировано на решении задач, определенных в основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Югры, указах Президента РФ от 7 мая 2012 года (таблица 29).

Таблица 29

Динамика параметров бюджета⁸²

млрд. рублей

	2012		2013		2014		2015		2016	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	оценка
Доходы консолидированного бюджета	207,8	208,1	193,1	193,8	228,3	246,4	263,8	275,3	236,8	245,5
в том числе:										
доходы бюджета автономного округа	159,1	157,8	136,6	136,7	178,7	197,0	217,2	228,1	190,9	197,9
доходы бюджетов муниципальных образований	117,6	118,2	125,4	123,8	123,0	122,2	131,7	131,0	128,1	129,4
Расходы консолидированного бюджета	234,0	216,9	244,8	230,6	247,7	238,9	279,1	268,1	262,3	254,9
в том числе:										
расходы бюджета автономного округа	171,9	167,9	172,4	166,9	187,2	184,4	226,9	221,6	209,5	206,2
расходы бюджетов муниципальных образований	131,0	116,9	141,3	130,3	133,9	127,3	137,2	130,2	135,1	130,4
Доля расходов на социальную сферу в общей сумме расходов консолидированного бюджета автономного округа в процентах	60,9	62,7	62,9	63,9	66,6	67,6	60,9	61,1	64,8	64,8
Доля расходов на поддержку отраслей экономики в общей сумме расходов консолидированного бюджета автономного округа, в процентах	29,0	26,4	27,2	26,1	23,1	22,5	29,4	29,2	25,3	25,3
Профицит (+)/ дефицит (-) консолидированного бюджета, в том	-26,2	-8,8	-51,7	-36,8	-19,4	7,5	-15,3	7,2	-25,5	-9,4

⁸² Информация Депфина Югры

число:										
профицит (+)/дефицит (-) бюджета автономного округа	-12,8	-10,1	-35,8	-30,2	-8,5	12,6	-9,7	6,5	-18,6	-8,3
профицит (+)/дефицит (-) бюджетов муниципальных образований автономного округа	-13,4	1,3	-15,9	-6,5	-10,9	-5,1	-5,6	0,8	-6,9	-1,1
Резервный фонд автономного округа	13,0		0,0		5,0		5,0		5,0	
Государственный долг Югры	2,4		12,6		14,5		14,5		17,4	

Все социальные приоритеты, установленные законодательством РФ и автономного округа, а также указами Президента РФ, исполнены в полном объеме.

Все публичные социальные обязательства перед гражданами Югры выполнены в полном объеме.

На реализацию приоритетных направлений, обозначенных указами Президента РФ, из бюджета направлено 28,0 млрд. рублей.

В целях стимулирования деловой активности и повышения инвестиционной привлекательности Югры на поддержку отраслей экономики направлено 64,5 млрд. рублей, что составляет 25,3 % от общих расходов консолидированного бюджета автономного округа.

Одной из ключевых задач бюджетной политики автономного округа является обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса. Информация о расходах бюджета автономного округа в разрезе основных мероприятий государственных программ автономного округа, увязанных с достигнутыми показателями соответствующих госпрограмм, размещается на официальном веб-сайте исполнительных органов государственной власти автономного округа в разделе «Бюджетный экран».

В целях повышения навыков финансового поведения граждан Югры в использовании разнообразных финансовых продуктов и услуг, формирования активного сберегательного и инвестиционного поведения на официальном сайте www.depfin.admhmao.ru создан раздел «Финансовая грамотность», который предоставляет пользователям открытый доступ к источникам высококачественной информации: программам самообразования, включая дистанционное обучение, ссылкам на государственные сайты и другие полезные ресурсы, информационным материалам.

16. Программно-целевой метод планирования бюджета

В Югре сформирована правовая основа долгосрочного бюджетного планирования, в соответствии с которой подготовка и исполнение бюджета осуществляется в «программном» формате. Соотношение приоритетов социально-экономического развития и бюджетной политики синхронизировано с институтом государственных программ автономного округа.

В соответствии с программно-целевым методом бюджетного планирования согласно перечню государственных программ автономного округа⁸³ в 2016 году осуществлялась реализация 25 государственных программ. Доля расходов бюджета автономного округа, формируемых на основе государственных программ, в 2016 году составила 98,8 % (в 2015 году этот показатель составлял 96,8 %), что характеризует полный переход на «программный бюджет».

Таблица 30

Динамика основных показателей бюджетных программ

	2012		2013		2014		2015		2016	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Количество целевых и ведомственных целевых программ, государственных программ (с 1 января 2014 года), единиц	49		73		25		25		25	
Объем финансирования из бюджета автономного округа целевых и ведомственных целевых, государственных программ, млрд. рублей	56,8	54,0	163,5	158,8	181,0	178,5	219,4	214,6	207,1	203,8
Доля расходов бюджета автономного округа, формируемых через бюджетные программы, процент	32,2		95,1		96,8		96,8		98,8	

Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделено повышению эффективности государственных программ и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах. При этом сформированная в автономном округе нормативная правовая база по реализации государственных программ обеспечивает переход к режиму экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля.

В автономном округе реализуется 25 государственных программ, целями и задачами которых стали достижение целевых ориентиров, определенных Президентом РФ, направлениями социально-экономического развития РФ и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Государственные программы реализуются в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития автономного округа и соответствуют Стратегии – 2030:

⁸³ Распоряжение Правительства автономного округа от 24 июня 2013 года № 321-рп «О перечне государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

развитие образования;
 развитие здравоохранения;
 демографическое развитие;
 устойчивое экологическое развитие;
 развитие гражданского общества, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, волонтерства;
 модернизация и развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, а также благоустройство населенных пунктов;
 создание конкурентной среды и благоприятного инвестиционного климата;
 содействие инновационному развитию.
 развитие реального сектора экономики;
 развитие малого и среднего предпринимательства.

Решая амбициозные задачи социально-экономического развития автономного округа применяются новые механизмы, влияющие на скорость достижения целевых ориентиров:

проектное управление;
 внедрение технологий бережливого производства;
 привлечение к решению вопросов социально-экономического развития гражданского общества;
 новая промышленная политика, реализация национальной предпринимательской и технологической инициатив;
 территориальный маркетинг.

Инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и мероприятий государственной программы являются целевые показатели, которые должны быть количественно заданы, измеряемы и запланированы по годам ее реализации. Ответственными исполнителями государственных программ сформировано оптимальное количество целевых показателей, которые основаны как на данных официальной статистики, так и на данных ведомственного административного учета.

В целях оценки эффективности реализации государственных программ автономного округа в 2016 году установлено 380 целевых показателей, в том числе 117 показателей, определенных указами Президента РФ от 7 мая 2012 года, из них 39 показателей публичной отчетности органов исполнительной власти о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента РФ № 596-601, 606, утвержденных распоряжением Губернатора автономного округа от 8 июля 2014 года № 400-рг «О публичной отчетности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Степень достижения 267 показателей возможно оценить по итогам годовой статистической отчетности, которая формируется 2 месяцами позже отчетного периода, 113 целевых показателей, по оценке, достигнуты на запланированном уровне.

Из 25 государственных программ в реализации 16 программ принимают участие муниципальные образования автономного округа.

В соответствии со стратегическими документами социально-экономического развития автономного округа, а также основываясь на Бюджетном послании Президента РФ, указах Президента РФ, распределение

бюджетных средств на реализацию государственных программ автономного округа в 2016 году представлено в таблицах 31, 32. Наибольший объем бюджетных расходов направлен на развитие социальной сферы автономного округа.

Таблица 31
Реализация государственных программ в 2016 году

№ п/п	Государственная программа	Уточненный план на год, млн. рублей*	Исполнено, млн. рублей*	%
1	«Развитие здравоохранения на 2016 - 2020 годы»	49 048,3	48 367,5	98,6
2	«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2016 - 2020 годы»	55 579,0	55 091,1	99,1
3	«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 - 2020 годы»	24 997,5	24 809,7	99,2
4	«Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 2016 - 2020 годы»	508,9	504,0	99,0
5	«Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»	2 953,9	2 696,8	91,3
6	«Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»	4 861,8	4 817,3	99,1
7	«Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»	1 344,2	1 335,9	99,4
8	«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016 - 2020 годах»	2 252,1	2 209,8	98,1
9	«Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 -2020 годы»	2 403,9	2 370,7	98,6
10	«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	102,6	102,3	99,7
11	«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 - 2020 годах»	16 722,2	16 645,8	99,5
12	«Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»	4 559,1	4 528,3	99,3
13	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»	2 306,7	2 291,3	99,3
14	«Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	603,8	593,8	98,3
15	«Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	4 643,4	4 619,7	99,5
16	«Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	833,1	831,6	99,8
17	«Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	15 418,6	13 941,7	90,4
18	«Управление государственными финансами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020	1 908,9	1 895,1	99,3

	годы»			
19	«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	13 782,4	13 731,0	99,6
20	«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	1 097,2	1 078,1	98,3
21	«Управление государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	1 785,9	1 767,7	99,0
22	«Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»	519,1	517,8	99,7
23	«Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016 - 2020 годы»	31,3	31,2	99,8
24	«О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах»	603,2	597,8	99,1
25	«Развитие государственной гражданской службы, муниципальной службы и резерва управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2016-2020 годах»	1 526,2	1 510,6	99,0
	ИТОГО	210 393,3	206 886,5	98,3

* с учетом федеральных средств и средств муниципальных образований

Таблица 32

Структура финансирования государственных программ в 2016 году

Направления	Исполнено, млрд. рублей*	Доля, %
Социальная сфера	138,9	67,1
Жилищная сфера	16,6	8,0
Снятие инфраструктурных ограничений	21,1	10,2
Безопасность жизнедеятельности	3,5	1,7
Реальный сектор экономики	9,7	4,7
Повышение эффективности государственного управления	17,1	8,3
Итого	206,9	100,0

* с учетом федеральных средств и средств муниципальных образований

В целях эффективного управления ответственными исполнителями совместно с соисполнителями ежегодно разрабатываются и утверждаются комплексные планы (сетевые графики) реализации государственных программ, которые предусматривают детализацию реализуемых мероприятий и ожидаемых результатов.

Оценка эффективности государственных программ осуществляется в составе годовых отчетов о ходе их реализации, информации о кассовом исполнении с учетом оценки населением результатов реализации посредством проведения социологического опроса.

Являясь инструментом реализации государственной политики, в соответствии с государственными программами осуществляются мероприятия

по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, содействию инновационного развития, активно развивается институт государственно-частного партнерства, осуществляется поддержка малого бизнеса, интенсивно развивается реальный сектор.

Полномасштабный переход на программный бюджет способствует повышению качества бюджетного планирования, достижению целевых показателей Стратегии-2030, в том числе целевых ориентиров из указов Президента РФ, и как результат – улучшению качества жизни населения автономного округа.

По итогам анализа формирования местных бюджетов в Российской Федерации, проведенного Министерством финансов Российской Федерации за 2016 год на основе муниципальных программ, Югра отмечена среди 16 регионов Российской Федерации, в которых предусмотрен переход органов местного самоуправления к программной структуре расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа. С 1 января 2014 года основным инструментом бюджетного планирования муниципальных образований автономного округа стали муниципальные программы, при этом сохранена преемственность целей долгосрочных целевых и ведомственных программ, осуществлено сокращение количества программ за счет их укрупнения (объединения), концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, достижении целевых показателей, определенных в стратегических документах.

В муниципальных программах максимально учтены все финансовые ресурсы и инструменты муниципальной политики (налоговые льготы, контрольно-надзорные функции, использование муниципального имущества, нормативно-правовое регулирование. В качестве источников финансирования муниципальных программ учтена возможность привлечения как бюджетных средств (федерального, регионального и местного бюджета), так и внебюджетных источников.

Количество реализуемых муниципальных программ определяется исходя из целей и приоритетов социально-экономического развития каждого конкретного муниципального образования и варьируется от 15 в городском округе Нефтеюганск до 32 в городском округе Сургут.

17. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Автономный округ испытывает существенную негативную нагрузку на окружающую среду, связанную как с природными особенностями территории, так и с антропогенным воздействием (Таблица 33).

Таблица 33

Динамика показателей, характеризующих состояние окружающей среды

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Доля оставшихся нерекультивированными нефтезагрязненных земель к общему объему нефтезагрязненных земель (по	100,0	92,0	91,7	80,4	83,2	77,1	71,6

отношению к 2010 году), в процентах							
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, в процентах	64,0	65,0	66,5	79,9	74,0	77,0	78,0
Обеспеченность населенных пунктов полигонами твердых бытовых отходов, в процентах	30	31	36	43	50	53	56
Коэффициент утилизации попутного нефтяного газа, в процентах	85,0	85,3	89,1	91,4	93,2	94,1	95,5
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн	2329,4	2353,0	2429,6	1866,2	1466,8	1388,1	1388,1
Доля населения, вовлеченного в эколого-просветительские и эколого-образовательные мероприятия, от общего количества населения автономного округа, в процентах	21	25	28	28	30	32	36

В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду в 2016 году в Югре совершенствовалась нормативная правовая база, реализовывались мероприятия по охране окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с государственной программой автономного округа «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы»⁸⁴.

Так, для обеспечения населенных пунктов водозащитными сооружениями завершено строительство шестой очереди берегоукрепительного сооружения р. Обь в районе г. Нижневартовска.

Выполнены работы по определению на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос и элементов их гидросети специальными информационными знаками в границах 7 муниципальных образований (сп. Полноват, г. Мегион, г. Когалым, г. Урай, гп. Белоярский, сп. Агириш, п. Приполярный)

Во всех муниципальных образованиях автономного округа реализуются целевые муниципальные программы в области обращения с отходами, действуют Генеральные схемы санитарной очистки территорий.

В 2016 году приняты:

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре⁸⁵;

закон автономного округа от 17 ноября 2016 года № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»;

распоряжение Правительства автономного округа от 11.11.2016 № 594-рп «О заключении концессионного соглашения о финансировании, строительстве и

⁸⁴ Постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 426-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы»

⁸⁵ Распоряжение Правительства автономного округа от 21 октября 2016 года № 559-рп «О Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганск и Пыть-Ях, поселений Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В 2016 году завершены работы по строительству 2 полигонов твердых коммунальных отходов в с. Полноват и с. Сорум Белоярского района, что позволило увеличить долю обеспеченности населенных пунктов полигонами твердых коммунальных и промышленных отходов до 56,0 % (2015 год – 53,0 %).

Реализуются инвестиционные проекты по проектированию и строительству комплексных межмуниципальных полигонов с технологиями по сортировке отходов и последующей переработке извлеченного вторичного сырья. В 2016 году осуществлялось проектирование 4 комплексных межмуниципальных полигонов ТБО для г. Нефтеюганска и г. Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района; для г. Нижневартовска и г. Мегиона, поселений Нижневартовского района; для города Нягань, поселений Октябрьского района; для г. Ханты-Мансийска, поселений Ханты-Мансийского района.

Положительная динамика по показателям природоохранной деятельности стала возможна благодаря эффективной реализации природоохранных программ и мероприятий нефтегазодобывающими компаниями автономного округа.

Недропользователями в 2016 году осуществлялись мероприятия по строительству объектов для размещения отходов производства и потребления на лицензионных участках, по рекультивации нефтезагрязненных земель и ликвидации шламовых амбаров, по внедрению технологий по обезвреживанию и использованию опасных промышленных отходов, по проведению опытно-промышленных исследований технологий по очистке донных отложений от нефтяного загрязнения.

В 2016 году предприятиями рекультивировано 901,5 га загрязненных земель, что позволило сократить долю оставшихся некультивированными нефтезагрязненных земель к общему объему нефтезагрязненных земель в 2016 году (по отношению к 2010 году) до 71,6 % (2015 год – 77,1 %).

Благодаря реализации нефтяными компаниями мероприятий по утилизации попутного нефтяного газа (строительство газопроводов, компрессорных станций, ГТЭС/ГПЭС, ввод в эксплуатацию Южно-Приобского ГПЗ) в 2016 году уровень использования попутного нефтяного газа увеличился по отношению к 2015 году на 1,5 % и составит 95,5 %.

С целью предупреждения, выявления и пресечения природоохранных нарушений и обеспечения экологической безопасности на территории автономного округа осуществляется региональный государственный экологический надзор.

За 2016 год проведено 3018 контрольно-надзорных мероприятий (проверки хозяйствующих субъектов, обследования и рейдовые патрулирования территорий), по результатам которых выявлено 5589 нарушений, выдано 936 обязательных предписаний (исполнено 715), наложено 4237 административных штрафов на сумму 206,0 млн. рублей, оплачено в текущем году штрафов на сумму 189,5 млн. рублей (с учетом переходящих с прошлого периода).

В результате проведенных в 2016 году проверок выявлено 116 мест несанкционированного размещения отходов. По состоянию на 1 декабря 2016 года ликвидировано 139 свалок.

18. Развитие коренных малочисленных народов Севера

В целях обеспечения развития коренных малочисленных народов Севера в 2016 году в Югре проведена перезагрузка системы управления соответствующими отношениями:

создан Совет представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве автономного округа, который наделен полномочиями по участию в подготовке и оценке хода реализации управленческих решений и программ, реализуемых в Югре по всем вопросам жизнедеятельности малочисленных народов Севера;

утвержден состав и положение о межведомственной комиссии при Правительстве Югры по обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера.

Основной целью создания коллегиальных органов является взаимодействие всех уровней власти и общественных институтов, направленное на создание условий для реализации прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, их устойчивого развития с учётом соблюдения требований законодательства РФ.

Совершенствуется законодательство автономного округа в области экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера:

утвержден план мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Югры на 2016 - 2020 годы с учетом Плана по реализации в 2016 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

утвержден порядок взаимодействия уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа с исполнительными органами государственной власти автономного округа и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Югре;

утверждены положения о правовом режиме 10 территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения Нижневартовского и Сургутского районов.

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере развития коренных малочисленных народов Севера в 2016 году являлась государственная программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы».

В 2016 году на создание условий для повышения качества жизни коренных малочисленных по государственной программе автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы» направлено 102,3 млн. рублей, по государственной программе автономного

округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2014-2020» – 269,0 млн. рублей, муниципальным программам Сургутского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Белоярского районов – 20,8 млн. рублей.

Кроме того, реализованы мероприятия по развитию коренных малочисленных народов Севера государственных программ автономного округа:

«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»;

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»;

«Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»;

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 - 2020 годы»;

«Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы»;

«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах».

В результате принятых мер в 2016 году обеспечена положительная динамика развития коренных малочисленных народов Севера (таблица 34).

Таблица 34

Динамика показателей развития коренных малочисленных народов Севера

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 оценка
Количество пользователей территориями традиционного природопользования из числа коренных малочисленных народов и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но ведущих традиционные виды хозяйственной деятельности, человек	3958	4075	4239	4213	4299	4462	4539
Количество граждан из числа коренных малочисленных народов, получивших среднее профессиональное и высшее образование при предоставлении им государственной поддержки, человек	84	120	103	103	100	113	105
Количество предприятий, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, единиц	58	72	90	92	96	100	100
Численность работающих на предприятиях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, человек	1301	1351	1535	1539	1588	1633	1621
Меры оказанной государственной поддержки							
Количество молодых	14	28	32	38	20	32	21

специалистов, получивших единовременную помощь на обустройство быта в местах традиционного проживания и традиционной деятельности							
Количество получателей мер государственной поддержки в сфере обеспечения доступа к образованию	721	753	778	635	670	565	580
Количество малообеспеченных семей, получивших материальную (финансовую) помощь	632	541	3310	670	558	1376	1025
Количество предоставленных грантов и премий в сфере развития традиционной культуры, хозяйствования и промыслов	40	17	42	3	9	18	12

Оказанные в целях сохранения и развития территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера и видов традиционной хозяйственной деятельности в 2016 году меры государственной поддержки позволили увеличить к уровню 2015 года:

на 2,0 % количество пользователей территориями традиционного природопользования из числа коренных малочисленных народов и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но ведущих традиционные виды хозяйственной деятельности;

сохранить на уровне 2015 года количество общин и организаций, осуществляющих традиционное хозяйство.

В целях создания условий для устойчивого экономического и социального развития северных народов в 2016 году обеспечено участие:

представителей коренных и малочисленных народов Севера в общественно-политическом мероприятии Седьмом Всемирном конгрессе финно-угорских народов, организован визит представителей общественных организаций коренных малочисленных народов Югры на Таймыр, где была представлена практика взаимодействия коренных народов с недропользователями;

5 организаций, осуществляющих традиционное хозяйство коренных малочисленных народов, 2 индивидуальных предпринимателей в Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» в целях представления продукции организаций коренных малочисленных народов Севера.

В 2016 году в третий раз прошли Международные соревнования на кубок Губернатора Югры по гребле на обласах, в которых приняли участие 141 человек – представителей муниципальных образований Югры, Тюменской области, Республики Саха (Якутия), Венгрии.

19. Государственное и муниципальное управление

В качестве одного из способов повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в автономном округе используются методы проектного управления.

Создана система управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти Югры⁸⁶.

Осуществляет деятельность Проектный комитет, принимающий ключевые управленческие решения в части планирования и контроля проектной деятельности, выполняющий функции управления портфелем проектов.

Создан Департамент проектного управления, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики в сфере управления проектной деятельностью.

Применяемые современные инструменты проектной деятельности, основанные на лучшем российском и зарубежном опыте, позволяют гибко организовать межведомственное взаимодействие, планирование, управление, а также осуществлять наилучший экспертный и общественный контроль по ключевым (приоритетным) проектам социально-экономического развития региона.

Применение такого формата работы в деятельности органов власти автономного округа позволяет последовательно улучшать инвестиционный климат в регионе и отвечает запросам инвесторов.

Задачами внедрения системы управления проектной деятельностью являются:

- обеспечение достижения результатов, запланированных исполнительными органами государственной власти автономного округа;

- обеспечение соблюдения и сокращения сроков достижения результатов;

- обеспечение эффективного использования временных, человеческих и финансовых ресурсов, выделяемых для реализации проектов;

- обеспечение прозрачности, обоснованности и своевременности принимаемых решений;

- повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами и организациями.

Одно из ключевых требований к реализуемым в Югре проектам заключается в том, что их реализация уже в первые полтора-два года должна давать ощутимый для граждан и предпринимательского сообщества социальный и/или экономический эффект, обеспечивать качественное изменение существующей системы и создавать новое качество жизни.

Системная работа по внедрению проектной деятельности в автономном округе, направленная на улучшение инвестиционного климата, является одной из лучших национальных практик и получила наивысшую оценку в Конкурсе профессионального управления проектной деятельностью в государственном секторе «Проектный Олимп», проведенного Аналитическим центром при Правительстве РФ в конце 2016 года.

В целях повышения эффективности государственного и муниципального управления в 2016 году в автономном округе продолжена работа по:

- совершенствованию нормативной правовой базы в сфере предоставления государственных (муниципальных) услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и

⁸⁶ Постановление Правительства автономного округа от 25.12.2015 № 485-п

муниципальных услуг (далее – МФЦ) и исполнения государственных (муниципальных) функций по контролю (надзору);

повышению результативности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

развитию и совершенствованию института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

актуализации перечней государственных и муниципальных услуг (функций), в том числе предоставляемых по принципу «одного окна» в МФЦ, а также перечней государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, требующих межведомственного взаимодействия;

внесению изменений в нормативные правовые акты автономного округа, муниципальные правовые акты, в том числе административные регламенты в части включения обязательных требований к обеспечению условий доступности для инвалидов, а также обеспечения принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ.

В целях обеспечения доступа населения автономного округа к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в течение 2016 года открыто: 6 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ, а также 22 дополнительных окна в ранее открытых 21 МФЦ и их структурных подразделениях. На 31 декабря 2016 года в автономном округе действовали 21 МФЦ и 61 территориально обособленное структурное подразделение МФЦ с общим количеством окон – 424.

В МФЦ обеспечена возможность получения более 200 видов государственных и муниципальных услуг (подуслуг).

В 2016 году в МФЦ оказано 1846,1 тыс. услуг (федеральных, региональных и муниципальных), включая услуги информирования и консультирования, что более чем на 30,0 % превышает количество услуг, оказанных в 2015 году (1419,9 тыс. услуг).

Значение показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ» составило 99,3 %, что превышает целевое значение, установленное Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (к 2015 году – не менее 90,0 %).

В целях организации предоставления в МФЦ по принципу «одного окна» государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг, востребованных субъектами малого и среднего предпринимательства, в Югре реализуется проект «МФЦ для бизнеса».

В 2016 году на площадках действующих 6 МФЦ (МФЦ Югры, г. Когалыма, г. Нягани, г. Покачи, г. Урая и Сургутского района) открыто 7 бизнес-окон, ориентированных на организацию предоставления услуг непосредственно субъектам малого и среднего предпринимательства. В 2017

году планируется открыть дополнительно 2 бизнес-офиса на 11 окон (г. Сургут, г. Нижневартовск), а также 11 бизнес окон в действующих МФЦ.

В целях повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг в автономном округе развернута региональная инфраструктура электронного Правительства и обеспечена возможность получения в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (gosuslugi.ru, далее – Единый портал) 311 подуслуг (входящих в состав 175 государственных и муниципальных услуг), относящихся к сферам образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, имущественно-земельных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности. Значительная доля услуг, предоставляемых в электронном виде, относится к сфере социальной защиты населения.

Среди субъектов РФ, по информации, представленной Министерством связи и массовых коммуникаций РФ, автономный округ занимает 5 место по показателю «Доля граждан, зарегистрированных в Единой системе идентификации и аутентификации».

Количество жителей автономного округа, зарегистрировавшихся на Едином портале государственных и муниципальных услуг, по оценке за 2016 год, увеличилось на 20,1% до 632 тыс. человек (2015 год – 526 тыс. человек с учетом долевого распределения пользователей с неопределенной территориальной принадлежностью).

Жителями автономного округа по оценке в 2016 году с Единого портала направлено более 437 тыс. заявлений для получения услуг федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного (2015 год – 312,0 тыс. заявлений).

В целях развития института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2016 году в автономном округе:

Законом автономного округа от 31 марта 2016 года № 28-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» утвержден перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ (экспертизы) проектов муниципальных нормативных правовых актов (муниципальных нормативных правовых актов), устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности), является обязательным;

внесены изменения в приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» в части утверждения порядка урегулирования разногласий при проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых нормативных правовых актов, форм уведомления о проведении публичных

консультаций и типовая форма опросного листа при проведении публичных консультаций в целях оценки фактического воздействия нормативного правового акта, и форм отчетов об ОРВ проекта нормативного правового акта и экспертизе нормативного правового акта;

утверждена Методика формирования рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях автономного округа и Порядок мониторинга оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях автономного округа⁸⁷;

утвержден план-график проведения обучающих семинаров по ОРВ на 2016-2017 годы⁸⁸;

усовершенствованы действующий порядок проведения ОРВ (экспертизы) и методические рекомендации по их проведению;

организованы и проведены совместные совещания с бизнес-сообществами в целях учета его мнения по проектам нормативных правовых актов, а также действующим нормативным правовым актам, по которым возникли разногласия (итогом совещаний стали решения об устранении положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности);

проведен семинар-совещание по рассмотрению практических вопросов проведения оценки регулирующего воздействия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, обсуждению существующих проблем и путей их решения.

Интересы людей – это первооснова управления эффективностью.

Основным показателем эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа является удовлетворенность населения их деятельностью.

В целях реализации Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и постановления Правительства РФ от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», подпункта «и» пункта 2 Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» произведен расчет оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2015 год.

По его результатам достигли наилучших значений показателей:

Белоярский район – первое место;

Нижневартовский район – второе место;

Нефтеюганский район – третье место;

город Югорск – четвертое место;

⁸⁷ Приказ Департамента экономического развития автономного округа от 12 декабря 2016 года № 253

⁸⁸ Приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2016 года № 201

город Пыть-Ях – пятое место;
город Ханты-Мансийск – шестое место.

20. Государственная гражданская служба

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сложилась определенная система и накоплен опыт государственного и муниципального управления, позволяющие создать условия для оптимального организационно-правового обеспечения государственной гражданской службы и муниципальной службы автономного округа.

В целях реформирования и развития государственной службы автономного округа, решения задач повышения эффективности управления кадровым составом гражданской службы и повышения качества его формирования; совершенствования антикоррупционных механизмов; совершенствования системы профессионального развития государственных и муниципальных служащих; повышения открытости и престижа государственной гражданской и муниципальной службы автономного округа в 2016 году:

созданы условия по внедрению новых форм профессионального развития гражданских служащих, их самостоятельного развития;

повысилась объективность и прозрачность конкурсных процедур, в том числе за счет участия представителей общественных советов при органах государственной власти в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий;

сформирован и используется кадровый резерв на гражданской службе (73,0 % назначений на вакантные должности осуществляется из резерва);

обеспечено повышение квалификации гражданских и муниципальных служащих;

скорректирована с учетом Указа Президента РФ от 11 августа 2016 года № 403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации государственная программа «Развитие государственной гражданской службы, муниципальной службы и резерва управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016 – 2020 годах»⁸⁹, направленная на активизацию тех инструментов, которые позволяют повысить качество кадрового состава гражданской и муниципальной службы в Югре, а также обеспечить эффективность антикоррупционных мероприятий.

Продолжена системная работа по профилактике коррупционных проявлений в органах власти: обучено по антикоррупционным программам более 300 человек, проводится регулярное информирование служащих, аппаратные учебы, обеспечивается деятельность соответствующих комиссий, своевременное и качественное представление сведений о доходах и имуществе, сформирована необходимая нормативная правовая база.

В установленный законодательством срок сведения о доходах представили все гражданские служащие, замещающие должности, включенные в соответствующие перечни, то есть 1829 человек, что составляет 100,0 % от общего количества. При этом указанными лицами представлены сведения о

⁸⁹ Постановление Правительства автономного округа от 17.10.2014 № 374-п

доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на 2849 членов семей. Муниципальными служащими представлено 4618 справок о доходах на себя, что составляет 100,0 % от общего количества, и на 7452 члена семьи.

Во всех муниципальных образованиях автономного округа обеспечено принятие муниципальных нормативных правовых актов, направленных на реализацию соответствующих положений Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности как на постоянной, так и на непостоянной основе.

Такие сведения за отчетный период представили 1246 депутатов из 1257 (99,0 % от общего количества). Из 12 лиц, не исполнивших обязанность по представлению соответствующих сведений в срок, 7 депутатов сложили свои полномочия досрочно по собственной инициативе, 3 депутата освобождены от замещаемой должности в связи с утратой доверия. По 2 депутатам обеспечены необходимые процедуры.

В соответствии с Планом противодействия коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2017 годы⁹⁰ подписан Общественный антикоррупционный договор между представителями институтов гражданского общества, органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и бизнес-сообществом в лице общественных объединений, предпринимателей, осуществляющих деятельность в автономном округе, по вопросам проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции.

Проведено тестирование 3312 гражданских служащих на знание законодательства о гражданской службе и противодействии коррупции, русского языка и основ психологии общения. По результатам организовано дистанционное обучение служащих. Эта кадровая технология в 2016 году стала номинантом Всероссийского конкурса «Лучшие кадровые стратегии и практики на государственной гражданской и муниципальной службе», организованного Минтруда России.

В целях совершенствования и конкретизации квалификационных требований к гражданским служащим проанализированы более 3 тысяч должностных регламентов, разработан Перечень направлений и специализаций профессиональной служебной деятельности, завершается формирование Справочника профессионально-функциональных квалификационных требований.

Реализованы все обучающие программы приоритетных направлений дополнительного профессионального образования гражданских служащих, определенных Министерством труда и социальной защиты РФ.

Во всех органах власти разработаны и внедрены программы по профессиональному развитию гражданских служащих, основанные на их индивидуальных планах профессионального развития.

⁹⁰ Распоряжение Губернатора автономного округа от 29 февраля 2016 года № 47-рг

Особое внимание было уделено обучению служащих, принимающих участие в проектной деятельности, занимающихся вопросами, связанными с внедрением новых кадровых технологий на государственной гражданской службе, профилактикой и противодействием коррупции, реализацией государственной национальной политики, демографической политики, оказанием государственных услуг, контрольно-надзорной деятельностью.

В учебном процессе широко используются интерактивные формы обучения, инновационные информационные технологии (электронные учебники, электронные обучающие системы). Из 57 реализованных в 2016 году программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, 20 программ организованы с применением дистанционных образовательных технологий (полностью или частично) или в форме электронного обучения. Большинство семинарских занятий проводились с использованием мультимедийных средств. Широко использовался метод кейсов (разбор конкретных ситуаций), деловые игры, «круглые столы», а также дискуссионные методы.

С целью внедрения в систему государственного и муниципального управления современных информационных и кадровых технологий активно используется информационный веб-ресурс «Управленческий портал Югры», направленный на создание условий для непрерывного саморазвития служащих.

За счет внедрения современных технологий обучения и стимулирования конкуренции образовательных организаций удалось снизить затраты на обучение одного госслужащего на 32,0 % по сравнению с 2015 годом и на 43,0 % по сравнению с 2010 годом. При этом в условиях оптимизации затрат удалось сохранить требуемое качество повышения квалификации служащих.

С 2013 года ежегодно увеличивается численность обученных служащих. В 2016 году всего прошли обучение 1624 служащих (1218 – гражданских, 406 – муниципальных служащих).

Автономный округ вместе с работодателями участвует в реализации программы по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации. В 2016 году подготовку прошли 16 специалистов согласно выделенной федеральной квоте.

Особое внимание уделялось повышению престижа гражданской и муниципальной службы. Стало традиционным ежегодное проведение Дней открытых дверей в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Четвертый год проводятся конкурс среди студентов вузов Югры «Будущий управленец» и олимпиада для учащихся 10-11 классов по основам знаний о государственном (муниципальном) управлении, государственной (муниципальной) службе. Количество участников мероприятий в 2016 году значительно увеличилось – в них приняли участие 1078 человек, что в 4 раза больше, чем в 2015 году – 267 участников, что свидетельствует об интересе молодежи к новшествам управления, формировании позитивного имиджа государственного служащего.

21. Обращения граждан

В Югре сформирована система органов государственной и местной власти, обеспечивающая реализацию гражданами права на обращения.

В 2016 году в Правительство автономного округа и исполнительные органы государственной власти автономного округа поступило на 6,1 % больше, чем в 2015 году обращений граждан и представителей организаций. Их динамика за 2010-2016 годы по источникам, форме и тематике представлена в таблице 35.

Таблица 35

Динамика сведений о письмах и электронных сообщениях граждан

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Поступило обращений всего, из них:	9356	10198	10341	10535	11681	15637	16597
Способ направления:							
в электронном виде	3720	5423	5815	7133	8366	11251	13744
иные	5636	4770	4526	3402	3315	4386	2853
Количество приемов граждан по личным вопросам, проведенных Губернатором автономного округа, количество/граждан	40/214	71/681	64/561	49/366	51/308	81/771	39/245
Количество приемов граждан по личным вопросам, проведенных первым заместителем, заместителями Губернатора автономного округа, количество/граждан	255	23/23	33/33	97/97	100/100	146/363	56/62
Результаты рассмотрения (доля от общего количества обращений, в процентах):							
«Поддержано»	0,96	1,44	3,11	3,38	7,00	1,8	3,5
в том числе меры приняты	0,00	0,00	0,00	1,55	5,51	1,36	3,2
«Разъяснено»	98,93	98,23	94,79	94,70	92,10	97,9	92,0
«Не поддержано»	0,11	0,33	2,10	1,92	0,90	0,30	1,3
Количество вопросов по разделам типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан, организаций и общественных объединений ⁹¹ :							
Государство, общество, политика	х	х	790	1915	2517	4128	6831
Социальная сфера	х	х	2285	3109	2830	4218	3606
Экономика	х	х	1009	1440	1343	2057	2408
Оборона, безопасность, законность	х	х	344	590	518	605	677
Жилищно-коммунальная сфера	х	х	3153	4991	5828	6724	5083

х – нет данных

Характеристика поступивших в адрес Губернатора автономного округа, первого заместителя Губернатора автономного округа, заместителей Губернатора автономного округа, в Правительство автономного округа писем и электронных сообщений граждан:

заявлений – 15823;

жалоб – 179;

предложений – 61;

⁹¹ «Типовой общероссийский тематический классификатор обращений граждан, организаций и общественных объединений» утвержденный заместителем Руководителя Администрации Президента РФ от 28.06.2013 № А1-3695в.

запросов – 220;
«не обращений» – 314.

Наибольшее количество обращений граждан относится к тематическому разделу «Государство, общество, политика» (36,7 %), по сравнению с уровнем 2015 года произошло увеличение на 65,5 %, вызванное большим количеством писем по природному парку «Нумто».

Реализация мероприятий государственной программы автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016-2020 годах» позволила снизить количество обращений граждан по вопросам, относящимся к жилищно-коммунальной сфере, на 24,4 % по сравнению с уровнем 2015 года. При этом для жителей автономного округа остались актуальными вопросы улучшения жилищных условий и предоставления жилого помещения (5,80 % от общего количества вопросов), переселения из подвалов, бараков, коммуналок, общежитий, аварийных домов, ветхого жилья (4,66 % от общего количества вопросов), предоставления субсидии на жилье (2,0 % от общего количества вопросов).

В 2016 году граждане преимущественно использовали удаленные формы доступа для подачи обращений. Количество обращений, поступивших в форме электронного документа, увеличилось по сравнению с 2015 годом на 22,2 %, что свидетельствует о доступности и удобстве использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В целях оперативного обращения к Губернатору автономного округа, заместителям Губернатора автономного округа и в Правительство автономного округа на едином официальном сайте государственных органов автономного округа в интерактивном сервисе «Обращения граждан» создан раздел «Личный кабинет», позволяющий гражданину после авторизации направить обращение, получить хронологически структурированную информацию о ходе его рассмотрения.

С просьбой о личном приеме Губернатором автономного округа, первым заместителем Губернатора автономного округа, заместителями Губернатора автономного округа поступило 478 писем и электронных сообщений (2,9 % от общего количества писем и электронных сообщений граждан). Вопросы распределились следующим образом: «Государство, общество, политика» – 50,0 %, «Жилищно-коммунальная сфера» – 29,5 %, «Социальная сфера» – 11,3 %, «Экономика» – 7,5 %, «Оборона, безопасность, законность» – 1,7 %.

За 2016 год в общественных приемных Губернатора автономного округа принято 5233 человека. По результатам рассмотрения обращений поддержано и приняты меры по 851 обращению, даны разъяснения по 4382 обращениям.

В целях реализации конституционного права граждан на доступ к социально значимой правовой информации, повышения их качества жизни за счет использования информационных и телекоммуникационных технологий на территории автономного округа на базе культурно-досуговых центров (общедоступных библиотек, музеев, клубов), образовательных организаций и других часто посещаемых гражданами учреждений в 2016 году создано 2 новых центра общественного доступа – это Центр подготовки к военной службе (Нефтеюганский район) и МБУ «Централизованная библиотечная система»

Библиотека-филиал №2 (г. Когалым). Также осуществлена поставка техники и программного обеспечения в существующий центр общественного доступа – Центральную районную библиотеку пгт. Излучинск (Нижневартовский район).

На территории 153 населенных пунктов автономного округа, в том числе 92 труднодоступных, функционирует 224 центра общественного доступа, из них 67 с предоставлением доступа в сеть Интернет с использованием спутниковых технологий и телефонных линий (тип подключения – ADSL)), 12 – для граждан с ограниченными возможностями по зрению.

В 2016 году продолжались работы по развитию единого официального сайта государственных органов власти автономного округа (www.admhmao.ru) (далее – единый сайт). В целях импортозамещения осуществлен переход единого официального сайта государственных органов власти автономного округа (www.admhmao.ru) (далее – единый сайт) на программный продукт «1С Битрикс. Управление сайтом», который включен в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных. В результате удалось сэкономить бюджетные средства на функционирование и сопровождение сайта в размере 2 млн. рублей и повысить его работоспособность и отказоустойчивость, ввести новые удобные сервисы для граждан.

В структуре единого сайта функционирует 42 сайта (37 официальных сайтов органов власти и 5 тематических сайтов).

В 2016 году в структуре единого сайта создан сайт восьмого Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС.

Создан раздел «Бюджетный экран», предназначенный для раскрытия информации о расходах бюджета автономного округа в разрезе основных мероприятий государственных программ автономного округа.

Среднемесячное количество посещений единого сайта составляет более 360 тысяч (2015 год – 260 тыс. человек).

По итогам ежегодного мониторинга официальных сайтов органов государственной власти субъектов РФ в системе «Инфометр», в 2016 году единый сайт занял 1 место по информационной открытости⁹².

В 2016 году новое развитие получила реализация проекта по открытым данным. Созданный в структуре единого сайта портал открытых данных занял 1 место среди субъектов Российской Федерации в системе «Инфометр» (<http://system.infometer.org/ru/monitoring/417/rating/>). Портал содержит 148 наборов открытых данных.

Продолжением проекта стал проведенный впервые в Югре хакатон «Хантатон 2016» для разработчиков мобильных приложений и веб-сервисов на основе открытых данных, проведенный с целью реализации социального и экономического потенциала открытых данных, размещенных органами государственной власти, и направленный на создание общедоступных социально значимых либо инновационных приложений и веб-сервисов для повышения экономической эффективности автономного округа.

С 2006 года в автономном округе реализуется программа обучения жителей Югры основам компьютерной грамотности «Электронный гражданин».

⁹² <http://system.infometer.org/ru/monitoring/408/rating/>

В 2016 году курсы окончили 1000 югорчан, из них 550 пенсионеров. Обучение проходит по программе «Электронный гражданин» и по курсу «Эффективное использование сервисов электронного правительства».

В 2016 году продолжено обучение неработающих пенсионеров за счет субсидии, предоставляемой из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Обучение основам компьютерной грамотности по программе «Электронный гражданин» прошли 102 неработающих пенсионера.

С целью массового обучения жителей автономного округа в течение 2016 года на телеканале «Югра» продолжалась трансляция видеокурса «Электронный гражданин».

Всего по различным обучающим программам, включая обучение использованию информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности, с начала реализации проекта (с 2006 года) обучение прошли свыше 85,0 тыс. человек, из них 23,0 тыс. граждан пенсионного возраста.

22. Развитие гражданского общества

В 2016 году продолжена работа по совершенствованию технологий привлечения институтов гражданского общества к обсуждению решений органов власти всех уровней. Правительством региона проведены необходимые мероприятия в части обеспечения работы системы общественных советов при всех исполнительных органах государственной власти автономного округа и органах местного самоуправления – в приказы внесены соответствующие изменения, учитывающие новеллы федеральной и региональной нормативной правовой базы, регулирующей работу общественных советов.

Количество заседаний общественных советов с момента создания с 2013 года составило: в 2016 году – 214 заседаний, в 2015 году – 159 заседаний, в 2014 году – 160 заседаний, в 2013 году – 85 заседаний.

В городских округах и муниципальных районах Югры действует 70 общественных советов.

В Югре разработаны методические рекомендации по организации информационного сопровождения деятельности общественных советов, созданных при органах исполнительной власти автономного округа и органах местного самоуправления.

В целях информационного просвещения граждан автономного округа на региональном информационном портале развития гражданского общества Югры «Юграгражданин.РФ» создан реестр общественных советов.

Также информация об общественных советах и по формированию кадрового резерва в их составы размещена на сайте региональной Общественной палаты.

Важным аспектом является обобщение практики работы общественных советов. С этой целью совместно с Общественной палатой Югры разработана методика оценки эффективности деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Методика). На едином официальном сайте государственных органов

автономного округа в разделе «Общественный совет по реализации Стратегии 2030» организовано широкое обсуждение Методики.

В течение 2016 года Методика была апробирована исполнительными органами государственной власти автономного округа. По итогам проведенной работы в Методику внесены дополнения. Предложена структура доклада общественного совета.

В 2016 году Правительство автономного округа продолжило поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность по улучшению качества жизни населения, использованию потенциала активного населения для достижения полезных целей.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в автономном округе зарегистрировано и действует 2069 некоммерческих общественных организаций (далее – НКО), около 1,8 тысяч из них – социально ориентированные (таблица 36).

Таблица 36

Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Югры
единиц

	2012	2013	2014	2015	2016
Общее количество некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность	1917	1943	2019	2027	2069
в том числе:					
защита трудовых прав и интересов членов профсоюзов	299	279	271	255	255
предоставление образовательных услуг	218	237	256	282	297
развитие спорта, пропаганда здорового образа жизни	216	233	265	218	223
объединения, созданные по профессиональному признаку	201	211	173	180	237
религиозные организации	136	145	164	153	177
родовые общины коренных малочисленных народов Севера	112	109	113	84	96
развитие благотворительности	85	89	94	89	89
сохранение и развитие национальной культуры, языка	72	76	80	84	84
развитие ветеранского движения	73	55	79	89	89
содействие развитию детских и молодежных общественных объединений, защиты прав детей и молодежи	54	45	43	61	64
защита интересов и социальная адаптация инвалидов	40	39	43	47	49
объединения казачества	26	30	37	39	39
содействие повышению статуса женщин в обществе, укрепление семьи	27	29	31	22	22
территориальное общественное самоуправление (ТОС)	25	27	28	30	23
создание условий для участия граждан в политической жизни общества	12	27	40	37	40
содействие развитию предпринимательства	25	26	22	20	22
развитие спортивно-технических видов спорта	16	20	34	45	45
оказание юридических услуг, правовая помощь	10	14	46	32	32

защита окружающей среды	9	12	20	20	20
военно-патриотическое воспитание детей и молодежи	10	6	15	13	15
прочие организации по интересам (досуговые)	250	234	165	227	151

Правительство автономного округа в течение 2016 года решало задачи, поставленные Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ на 2016 год: о диалоге государства и общества, о доверии гражданскому обществу и НКО, об умении НКО работать эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, о необходимости поэтапного направления НКО до 10,0 % средств региональных и муниципальных социальных программ в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджета в соответствии с распоряжением Правительством автономного округа от 22 июля 2016 года № 394-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы».

В 2016 году исполнительными органами государственной власти автономного округа:

разработаны и реализуются отраслевые (ведомственные) планы мероприятий по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных НКО, к предоставлению услуг в социальной сфере, а также функционируют рабочие группы по координации деятельности структурных подразделений исполнительных органов государственной власти автономного округа по реализации «дорожной карты»;

сформирован перечень (комплекс) услуг, передаваемых на исполнение негосударственным организациям;

формируются стандарты оказания услуг, в сфере социального обслуживания населения утверждены стандарты и стоимость услуг, сформированы реестры поставщиков услуг;

на официальных сайтах созданы и поддерживаются в актуальном состоянии разделы, содержащие полный спектр информации о мерах поддержки негосударственных организаций, порядке их предоставления, предъявляемых требованиях к потенциальным поставщикам услуг;

на постоянной основе организуются совещания, семинары с органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, представителями общественности, некоммерческими организациями, представителями бизнес-сообществ, оказывается методическая, консультационная и информационная поддержка некоммерческих организаций, оказывающих населению услуги в социальной сфере, в том числе посредством размещения информации на Портале развития гражданского общества Югры «ЮГРАЖДАНИН.РФ».

В Югре существует ряд технологий для привлечения НКО на рынок социальных услуг, в частности, субсидии, которые позволили добиться лучшего в Уральском федеральном округе результата.

В 2016 году в соответствии с распоряжением Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 68-рп «Об обеспечении в 2016 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии

институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» продолжена работа по поддержке участия НКО автономного округа в конкурсах по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям. В 2016 году 6 социально ориентированных НКО региона получили президентские гранты (2015 год – 5, в 2014 год – 3, в 2013 год – 0).

На финансовую поддержку НКО, реализующим социально ориентированные проекты, из средств бюджета автономного округа в 2016 году направлено 16,0 млн. рублей. По результатам конкурсных отборов, проводимых в течение 2016 года, субсидию получили 29 социально ориентированных НКО.

В целях создания условий для развития рынка услуг в социальной сфере и вовлечения в него НКО, а также создания информационного поля для обмена мнениями и формирования инновационных предложений на рынке, запущен краудсорсинговый проект «Социально ориентированные услуги» на специализированной интернет-площадке www.crowdugra.ru.

В 2016 году реализованы мероприятия, посвященные развитию гражданского общества Югры, среди которых семинары по вопросам современных тенденций проектной деятельности НКО и обучения навыкам подготовки заявок для участия в конкурсе на получение субсидий: «Как стать поставщиком социальных услуг», «Социальное проектирование», в которых приняли участие 120 сотрудников социально ориентированных НКО.

В ходе работы семинара-совещания на тему «Технологии передачи услуг социальной сферы негосударственному сектору» рассмотрены вопросы реализации негосударственным сектором услуг с учетом развития практики в сфере образования, социальных услуг, услуг в сфере физической культуры и спорта, услуг в сфере здравоохранения, а также в сфере культуры. В работе семинара-совещания приняли участие 100 человек, в том числе представители исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов местного самоуправления муниципального образования, представители управления единого аппарата Уполномоченных по правам человека, правам ребёнка, защите прав предпринимателей в автономном округе, представители НКО, а также член Комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан Общественной палаты Российской Федерации.

Состоялось совместное онлайн-совещание с участием членов Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами, на котором обсуждалась роль общественных палат 70 субъектов России в мониторинге разработки и реализации комплекса мер поэтапного доступа НКО к бюджетным средствам, выделенным на оказание социальных услуг населению.

Также в режиме видеоконференцсвязи состоялся семинар-совещание для руководителей социально ориентированных НКО, специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на тему: «Совершенствование системы налогообложения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части предоставления налоговых льгот для социально ориентированных некоммерческих организаций». Приняли участие 161 человек, среди которых руководители и сотрудники НКО, а также

представители администраций муниципалитетов. По итогам семинара-совещания были подготовлены рекомендации в форме памятки «Отчётность и налогообложение некоммерческих организаций».

Одним из ключевых событий в 2016 году стало проведение I Международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60 параллели» (далее – Форум). Цель Форума – содействие развитию гражданского общества и формирование уникальной международной гуманитарной площадки для взаимодействия науки и практики по вопросам гражданского участия в развитии регионов Арктики и Севера. На Форуме была организована открытая площадка для представления передового опыта НКО и выработки новых инициатив по развитию институтов гражданского общества. В работе Форума приняли участие более 300 представителей некоммерческих организаций, а также федеральные и международные эксперты, представители органов местного самоуправления муниципальных образований, исполнительных органов государственной власти, члены Общественной палаты Югры. Итогом Форума стало формирование международной «Хартии гражданского участия в развитии регионов Арктики и Севера».

Начиная с декабря 2015 года в автономном округе активно применяется новая форма коммуникации власти и общества, нацеленная на продуктивный диалог между всеми участниками межсекторного взаимодействия для решения совместных задач. Консультационно-диалоговая площадка (далее – КДП) проводится по всем направлениям деятельности неправительственных НКО, выражающих интересы широких групп населения (профсоюзных организаций, ветеранских, детских и молодёжных, экологических и т.д.). Организованы площадки «Открытый диалог общества и власти»: для представителей общественных организаций военно-патриотической направленности (г. Ханты-Мансийск, 12 декабря 2015 года), для представителей социально ориентированных НКО региона (г. Нягань, 29 марта 2016 года), для представителей профсоюзных организаций (г. Сургут, 13 мая 2016 года, 29 июня 2016 года). Проведение КДП основывается на принципах открытости, социально-экономической обоснованности, активного привлечения муниципальных образований автономного округа, широкого круга общественности и признанных экспертов в предметной области. Среди основных тем вопросы здравоохранения, экономики, трудовых отношений и гражданского общества. При участии члена Общественной палаты Российской Федерации Елены Тополевой-Солдуновой в г. Ханты-Мансийске проведена рабочая встреча общественников Югры и представителей ряда органов государственной власти.

Проект «Открытый диалог» был представлен на Всероссийский конкурс региональных социальных программ им. А.А. Починка и стал финалистом конкурса.

В 2016 году продолжена практика организации учёта общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность руководителей исполнительных органов государственной власти социального блока, в

частности, директора Департамента здравоохранения автономного округа⁹³, директора Департамента физической культуры и спорта автономного округа⁹⁴.

На каждом этапе (кроме конкурса документов) осуществлялось публичное обсуждение кандидатов и их предложений по развитию отрасли и голосование за них. Конкурсный отбор основывался на принципах гласности, социально-экономической обоснованности, активного привлечения широкого круга общественности и признанных экспертов в предметной области.

Проект «Общественный отбор руководителей» стал победителем (из 302 заявок) Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития регионов в номинации «Вовлечение общественности в принятие ключевых решений», организуемого Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). Итоги конкурса опубликованы на официальном сайте АСИ (http://asi.ru/investclimate/practices_sed/).

В связи с 86-летием со дня образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организована региональная добровольческая акция «86 добрых дел 86 региону», в которой приняли участие более 300 добровольцев, добровольческих объединений, общественных организаций, учреждений 22 муниципальных образований автономного округа. На сайте ДеньЮгры.рф представлены 237 работ из 20 муниципальных образований.

В IV квартале 2016 года осуществлен ввод в тестовую эксплуатацию портала «Открытый регион», который станет эффективным и современным инструментом для поиска решений проблемных вопросов, в том числе в сфере жилищно-коммунального комплекса, с целью улучшения качества жизни, демократизации и оптимизации процедур взаимодействия между гражданами и государством, клиентами (потребителями услуг) и организациями. Кроме того, сервис позволит осуществлять в режиме реального времени: отслеживание текущего статуса обращения и хода исполнения поручений; назначение задач группам исполнителей в соответствии с зонами ответственности; сбор и отображение статистических данных по работе с сообщениями (предложениями).

Деятельность Правительства автономного округа в сфере развития гражданского общества, направленная на открытость, публичность и эффективное взаимодействие, в 2016 году обеспечила основу для новых направлений социальной деятельности некоммерческого сектора, выявление инновационных программ, предлагаемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

23. Противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, создание условий для укрепления гражданского единства, сохранение этнокультурного многообразия народов

В Югре проживают представители более 124 национальностей (русские, татары, украинцы, башкиры, азербайджанцы, представители иных национальностей).

⁹³ Распоряжение Губернатора автономного округа от 8 февраля 2016 года № 30-рг

⁹⁴ Распоряжение Губернатора автономного округа от 10 мая 2016 года № 108-рг

В автономном округе создан многоуровневый механизм, функционирующий в целях упрочения межнациональных отношений, противодействия экстремизму, предупреждению религиозной и национальной нетерпимости, созданию условий для укрепления гражданского единства.

Комплексность решения задач и принятие дополнительных мер в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений обеспечено посредством деятельности Межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию экстремистской деятельности и Координационного совета по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Выстроена система координации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа по реализации задач, определенных федеральным законодательством и законодательством автономного округа в сфере организации деятельности по профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов, противодействия экстремизму.

Обеспечение учёта и реализации основных задач государственной национальной политики РФ предусмотрено в документах стратегического планирования автономного округа.

Утверждены Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года и комплексный план мероприятий по ее реализации в 2016 - 2018 годах, включающий 58 мероприятий по приоритетным направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа при реализации государственной национальной политики на долгосрочную перспективу.

Основным инструментом реализации государственной политики, направленной на противодействие экстремизму, предупреждению религиозной и национальной нетерпимости является государственная программа автономного округа «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 428-п.

Мероприятия подпрограмм «Гармонизация межнациональных отношений, обеспечение гражданского единства», «Профилактика экстремизма» направлены на реализацию основных направлений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

Посредством программных мероприятий обеспечивается решение основных задач по сохранению и развитию культур и языков народов Российской Федерации, проживающих в автономном округе, укреплению их духовной общности, обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, содействию этнокультурному развитию народов Российской Федерации в автономном округе, развитию

системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, созданию условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, совершенствованию взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа с общественными объединениями и религиозными организациями.

В целях обеспечения государственной поддержки общественных проектов, направленных на профилактику экстремизма, укрепление межнационального согласия и гражданского единства обеспечено распределение на конкурсной основе субсидий и грантов между социально ориентированными некоммерческими организациями на сумму 3,85 млн. рублей.

Для поддержки представителей традиционных конфессий и формирования в общественном сознании жителей региона отношения нетерпимости к радикальным проявлениям и экстремизму осуществляется информационное обеспечение реализации государственной национальной политики РФ в Югре.

В целях выработки управленческих решений, организации взаимодействия органов местного самоуправления по вопросам обеспечения межнационального согласия, профилактики и противодействия экстремизму в 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы Межведомственные комиссии по профилактике экстремистской деятельности, Координационные советы по делам национально-культурных автономий, религиозных организаций. Реализуются муниципальные программы по профилактике экстремизма, комплексные планы мероприятий по реализации в муниципальных образованиях Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В 2016 году на Всероссийском форуме национального единства, организованном при поддержке Федерального агентства по делам национальностей, проекты автономного округа получили высокую оценку, как лучший региональный опыт в сфере межнациональных отношений в сфере реализации государственной национальной политики.

В Югре выполнен полный комплекс мероприятий по внедрению и настройке регионального сегмента федеральной системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций под специфику деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа в сфере национальной политики. Система мониторинга развивается и совершенствуется.

По результатам социологических исследований, проводимых в течение 5 лет, ситуация в Югре в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений характеризуется как стабильная и контролируемая.

По предварительным итогам 2016 года:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в автономном округе в 2016 году составила 79,4 % (2015 год – 79,0 %),

доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, – 86,3 % (2015 год – 85,8 %).

24. Контрольно-надзорная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность исполнительными органами государственной власти автономного округа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами.

Информация о юридически значимых для проведения проверок сведениях размещается в сети интернет на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти автономного округа.

В состав информации включены: законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие структуру, порядок формирования и деятельность контролирующих органов; сведения о полномочиях должностных лиц; правах и обязанностях проверяемых лиц; порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов контроля и их должностных лиц; административные регламенты по осуществлению регионального государственного контроля (надзора); ежегодные планы проверок, статистика результатов проведения проверок.

Информация поддерживается в актуальном состоянии, имеет официальный статус, является открытой и общедоступной.

Контрольно-надзорную деятельность в автономном округе в 2016 году осуществляли 14 исполнительных органов государственной власти автономного округа (Таблица 37).

Таблица 37

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

	Всего, проверок	в том числе:		Доля исполнительных органов госвласти в общем количестве проверок, %
		плановых	внеплановых	
Департамент труда и занятости	67	58	9	0,68
Департамент дорожного хозяйства и транспорта	2	2	0	0,02
Департамент социального развития	5	5	0	0,05
Департамент экономического развития	24	8	16	0,24
Департамент информационных технологий	1	0	1	0,01
Ветеринарная служба	378	220	158	3,85
Региональная служба по тарифам	53	20	33	0,54
Служба жилищного и строительного надзора	6373	48	6325	64,87
Служба по делам архивов	6	6	0	0,06
Служба по контролю и надзору в сфере образования	758	233	525	7,72
Служба по контролю и надзору в	783	42	741	7,97

сфере здравоохранения				
Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений	1016	82	934	10,34
Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	3	2	1	0,03
Служба государственной охраны объектов культурного наследия	356	355	1	3,62
Итого	9825	1081	8744	100

Планы проведения контрольных мероприятий размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти автономного округа (www.admhmao.ru), на сайте прокуратуры автономного округа (www.prokhmao.ru).

Таблица 38

Динамика показателей
государственного регионального контроля и надзора

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	31093	35654	37603	40550	52272	49478	53378
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки	1920	2685	3686	2319	3385	3559	2094
Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	9327	5015	5167	6797	11086	10339	9825
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок	3648	2460	2106	1804	2117	1421	801
Выявлено правонарушений	11139	9187	5026	4802	7196	4804	11167
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	2906	2377	1261	1270	3145	1765	1259
Количество проверок, по итогам которых не выявлено правонарушений	4548	1728	3210	5102	8421	6564	2593

Эффект контрольно-надзорной деятельности, проводимой в автономном округе:

улучшение общественно значимых показателей (снижение смертности, повышения качества жизни, оценка населением деятельности органов государственной власти);

повышение уровня безопасности, уменьшение угрозы чрезвычайных ситуаций, снижение вероятности причинения вреда жизни, здоровью населения, вреда животным, растениям, окружающей среде, материальным ценностям, объектам культурного наследия;

стремление к сбалансированности интересов граждан, государства и бизнеса в отношении направлений и объема контрольно-надзорной деятельности;

стимулирование экономического роста (в том числе за счет добросовестной конкуренции), обеспечение равных (установленных законом) условий для всех участников рынка, являющихся объектами контроля, увеличение доли добросовестных хозяйствующих субъектов, соблюдающих обязательные требования законодательства.

II. Отчет о результатах деятельности

Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2016 год по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Какие меры принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию гражданско-патриотического воспитания молодежи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре?

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

В 2014 году Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при участии общественности разработана и утверждена Концепция гражданско-патриотического воспитания граждан, которая соответствует целям, задачам и направлениям, установленным государственной программой «Патриотическое воспитание граждан в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы».

На основании Закона автономного округа «О гражданско-патриотическом воспитании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»⁹⁵ и Межведомственного комплексного плана мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию граждан на 2016 – 2020 годы⁹⁶ реализуются мероприятия государственных программ автономного округа.

Таблица

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей		
		2015	2016	
			план	факт
Региональная программа патриотического воспитания граждан				
1	Доля педагогических работников дополнительного образования и специалистов сферы молодежной политики, повысивших квалификацию по направлению гражданско-патриотическое воспитание от общего количества педагогических работников организаций дополнительного	22	25	27

⁹⁵ Закон автономного округа от 9 декабря 2015 года № 130-оз

⁹⁶ Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 24 мая 2016 года № 313-р

	образования и специалистов сферы молодежной политики (%)			
2	Количество подготовленных специалистов (организаторов) в области гражданско-патриотического воспитания, человек	340	630	630
3	Доля военно-патриотических объединений округа от общего количества детских и молодежных объединений (%)	34,7	37	37
4	Количество зарегистрированных общественных организаций, осуществляющих деятельность гражданско-патриотической направленности, единиц	282	285	288
5	Доля добровольческих объединений округа от общего количества детских и молодежных объединений (%)	19,8	21	27
6	Количество граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, тыс. человек	14,3	15,0	30,8
7	Количество транслируемых информационных материалов в средствах массовой информации по гражданско-патриотическому воспитанию, единиц	1 815	2 500	2725
8	Доля детей, подростков и молодежи, вовлекаемых в проекты, клубы, объединения патриотической направленности (%)	2,1	2,5	2,7
9	Доля граждан, вовлекаемых в мероприятия системы гражданско-патриотического воспитания (%)	38,1	56,3	60,9
10	Количество граждан, получивших поддержку в форме субсидий на реализацию проектов гражданско-патриотической направленности, человек	16	20	20
11	Количество социально ориентированных общественных организаций, получивших поддержку в форме субсидий на реализацию проектов гражданско-патриотической направленности, единиц	18	22	22
12	Количество программ гражданско-патриотической направленности, реализуемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, единиц	16	22	22
13	Количество детей, подростков и молодёжи, прошедших подготовку в профильных военно-спортивных лагерях, человек	278	300	1257
14	Количество детей, подростков и молодёжи с асоциальным поведением и находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в мероприятия гражданско-патриотической направленности, человек	3 338	3 000	2410
15	Количество профильных оборонно-спортивных лагерей, единиц	8	10	10
16	Количество молодежных общественных организаций, детско-юношеских клубов, получающих методическую поддержку по организации гражданско-патриотической деятельности, единиц	282	290	292
17	Количество клубов, ассоциаций, ведущих работу, направленную на поддержку семей и формирование традиционных семейных ценностей, единиц	49	50	216
18	Количество историко-патриотических музеев, школьных музеев, музеев предприятий, единиц	188	200	254
19	Количество проведенных научно-исследовательских работ по проблемам гражданско-патриотического воспитания, внедренных в практику гражданско-патриотического воспитания, единиц	43	100	151
20	Количество изданных книг, методических материалов гражданско-патриотической направленности, единиц	105	500	686
21	Количество проведенных мероприятий, направленных на	12 000	17 000	18131

	патриотическое воспитание граждан, единиц			
22	Количество организованных выставок военно-патриотической тематики, единиц	567	630	2144
23	Уровень информированности населения о проводимой органами власти автономного округа работе в развитии системы гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания (%)	28,2	55	76,91
24	Оценка деятельности органов власти автономного округа по развитию системы гражданско-патриотического воспитания в Югре (%)	51,4	60,0	66,23
25	Доля обучающихся в образовательных организациях всех типов, принимающих участие в конкурсных мероприятиях, направленных на повышение уровня знаний истории и культуры России, своего народа, региона, в общей численности обучающихся (%)	66	90	90
26	Доля волонтерских организаций, осуществляющих свою деятельность на базе федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, в общей численности федеральных государственных образовательных организаций высшего образования (%)	100	100	100
27	Количество проведенных всероссийских и региональных конкурсов, семинаров, конференций, выставок и экспозиций, посвященных историческим и культурным событиям, знаменательным датам и видным деятелям России, единиц	x	1000	2630
28	Количество внедренных волонтерских практик в деятельность государственных организаций и учреждений в сфере здравоохранения, культуры, спорта, образования и молодежной политики», единиц	x	15	22

x - нет информации

Впервые в 2016 году в Югре состоялся Форум молодежи Уральского федерального округа «Утро-2016», на котором из 1 500 участников Югру представляло 410 человек.

Форумчане 22 июня 2016 года в 4:00 часа приняли участие в военно-исторической реконструкции и Всероссийской акции «Свеча Памяти», организованной в день памяти и скорби – 75-й годовщине начала Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов.

2. О перспективах развития в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре действующих институтов жилищного рынка (жилищной ипотеки, в частности, доступности ипотечных жилищных кредитов, рынка арендного жилья) и других механизмов, реализуемых в автономном округе, в том числе с учетом решения вопросов обеспечения служебным и арендным жильем работников бюджетной сферы.

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике.

Ипотечное кредитование в автономном округе, как и в России в целом, оказывает существенное влияние на рынок жилья и продолжает сохранять позицию лидирующего института развития жилищной сферы.

Одним из механизмов, принятых и реализуемых в целях повышения доступности ипотечных кредитов в автономном округе, является компенсация

гражданам, постоянно проживающим на территории автономного округа, части процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту на приобретение (строительство) жилых помещений, в том числе на рефинансирование ипотечных кредитов и займов, за счет средств бюджета автономного округа.

С 2006 года объем выданных с государственной поддержкой кредитов на приобретение и строительство жилья составил 133 млрд. рублей, заключено более 61 тысячи договоров, приобретено жилья общей площадью свыше 3 млн. кв. м.

В 2017 году и плановом периоде продолжится предоставление такой компенсации в соответствии с мероприятием «Компенсация гражданам, постоянно проживающим на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течение 15 лет (и членам их семей), нуждающимся в улучшении жилищных условий, части процентной ставки по одному ипотечному жилищному кредиту на приобретение (строительство) жилых помещений на срок до 10 лет, в том числе на рефинансирование ипотечных кредитов и займов» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016-2020 годах», в том числе при приобретении участниками мероприятия жилья большей площадью, а также гражданами, имеющими специальности, пользующиеся устойчивым спросом на рынке труда автономного округа, из числа граждан, имеющих высшее и среднее медицинское и педагогическое образование.

Вторым институтом, показавшим положительные результаты и имеющим дальнейшее перспективное развитие, является формирование в Югре рынка наемного жилья.

На сегодняшний день с участием АО «Ипотечное агентство Югры» за счет внебюджетных источников построены и заселены 4 наемных дома коммерческого использования в 3 крупных городах Югры (Нефтеюганск, Сургут, Ханты-Мансийск) общей площадью 27,8 тыс. кв. м, включающих 604 меблированных квартиры. В 2017 году планируется ввод еще 2 наемных домов коммерческого использования в г. Ханты-Мансийске общей площадью 8,7 тыс. кв. м на 234 квартиры.

Все дома располагаются в районах с развитой инфраструктурой, с подключением в городскую систему «Безопасный город», имеют жилые помещения различной конфигурации (студии, 1, 2, 3-комнатные квартиры). Среднегодовая загрузка домов до 98 %.

В домах проживают в основном работники бюджетной сферы, часть из них, например, работники здравоохранения, получает компенсацию части платы за наем, предоставляемую работодателями, коммунальные платежи в наемных домах коммерческого использования ниже аналогичных платежей в иных жилищных фондах. Все жители домов имеют возможность получения регистрации по месту пребывания на период проживания.

После внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в Югре сформирована нормативная база и созданы условия для формирования фонда наемных домов социального использования, предназначенных для проживания граждан, нуждающихся в жилье, и не имеющих достаточных доходов для самостоятельного приобретения жилых помещений в собственность, в том числе работников бюджетной сферы.

Первый наемный дом социального использования создан в Сургуте на 512 квартир общей площадью 22,5 тыс. кв. м, и уже сегодня можно говорить о его востребованности населением города.

Развитие такого фонда в ближайшей перспективе планируется в городах Нижневартовск, Сургут, Мегион, Нефтеюганск.

Законом автономного округа «О налоге на имущество организаций» предусмотрено освобождение от налога на имущество для организаций в отношении объектов жилищного фонда, находящихся в наемных домах коммерческого и социального использования при соблюдении установленных законодательством ограничений размера платы за наем.

3. О мерах, принимаемых Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению экологической безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в том числе в части строительства объектов, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов.

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

В 2016 году приняты и реализуются:

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре⁹⁷;

Закон автономного округа от 17.11.2016 № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»;

Государственная программа «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 - 2020 годы».

В целях снижения негативной нагрузки на окружающую среду от нефтедобычи в Югре создан механизм взаимодействия с предприятиями топливно-энергетического комплекса:

со всеми крупными нефтегазодобывающими компаниями заключены соглашения о сотрудничестве с Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в соответствии с которыми предприятия берут на себя обязательства по разработке и реализации долгосрочных природоохранных программ и мероприятий;

внедрена и функционирует система непрерывных наблюдений за воздействием на состояние окружающей среды в границах лицензионных участков (локальный экологический мониторинг). Локальным экологическим мониторингом охвачено 97,3 % лицензионных участков, на которые выданы долгосрочные лицензии;

осуществляется планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов;

⁹⁷ Распоряжение Правительства автономного округа от 21 октября 2016 года № 559-рп «О Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

внедрен механизм оценки качества рекультивационных работ с применением регионального норматива остаточного содержания нефтепродуктов в почвах;

разработан и утвержден Порядок освидетельствования рекультивированных земельных участков ранее загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой для исключения из реестра загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов;

создан и работает веб-сервис «Личный кабинет природопользователя», посредством которого предприятия имеют возможность представлять электронные отчеты.

Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух за последние 5 лет снизился почти на 1 млн. тонн и составляет 59,0 % от уровня 2011 года.

За последние 6 лет площади нефтезагрязнённых земель сократились на 35,0 % (с 5 606 га в 2010 году до 3 655 га в 2016 году).

По итогам 2016 года признано соответствующим требованиям 2 339 участков на площади 901,5 га, что по площади в 1,6 раза больше, чем в 2015 году.

Из 29 предприятий, имеющих загрязненные земли на территории округа, 16 вышли на текущий уровень загрязнения.

Количество неликвидированных шламовых амбаров, по сравнению с 2010 годом, сократилось в 3,5 раза.

С целью уменьшения загрязнения окружающей среды нефтяными компаниями внедряются новые природосберегающие технологии, одной из которых является безамбарное бурение, позволяющее значительно снизить объемы производственных отходов.

Югра является лидером в Российской Федерации по доле возмещения ущерба, причиненного лесному фонду. В среднем по РФ этот показатель составляет 3-5,0 % от общей суммы ущерба, в Югре – более 92,0 %. Ежегодно снижается как количество незаконных рубок (по итогам 2016 года 74% от уровня 2015 года), так и объем незаконной заготовки древесины на территории лесного фонда Югры (на 9781 куб. м или 40,0 % от уровня 2015 года). По выявленным фактам незаконных рубок в следственные органы направлено 82 материала, возбуждено 46 уголовных дел.

По данным регионального кадастра отходов ежегодно в Югре образуется порядка 5 млн. тонн отходов производства и потребления, из которых около 80 % приходится на отходы производства (отходы от нефтедобычи). Основу обращения с отходами составляет их использование и обезвреживание, так по итогам 2016 года доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления составила 78,0 % (в РФ – 53,0 %).

В Год детства непосредственными участниками эковахты стали представители детских и молодежных общественных экологических организаций, школьных лесничеств, которые инициировали проведение наиболее масштабного мероприятия эковахты – экологической акции «Помоги природе делом!» (проведено 4206 мероприятий с общим охватом детей, подростков и молодежи более 200,0 тыс. человек).

С 22 мая по 5 июня прошла XIV Международная экологическая акция «Спасти и сохранить» - широкомасштабный социально значимый экологический проект, который стал визитной карточкой автономного округа. Проект проходит под эгидой ЮНЕСКО и Международной ассоциации «Северный форум», поддержан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации.

На 1 января 2017 года на территории автономного округа зарегистрирован 71 полигон для размещения отходов производства и потребления. В 2016 году завершены работы по строительству 2 полигонов твердых коммунальных отходов в с. Полноват и с. Сорум Белоярского района, что позволило увеличить долю обеспеченности населенных пунктов полигонами твердых коммунальных и промышленных отходов до 56,0 % (2015 год – 53,0 %).

В Югре реализуются инвестиционные проекты по проектированию и строительству 5 комплексных межмуниципальных полигонов с технологиями по сортировке отходов и последующей переработке извлеченного вторичного сырья в гг. Сургуте, Нижневартовске, Нефтеюганске, Ханты-Мансийске, Нягани.

4. Какие мероприятия по привлечению инвестиций в сферу охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры запланированы и будут проведены Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2017 году?

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию.

Мероприятия по привлечению инвестиций в сферу охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности предусмотрены в государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 - 2020 годы».

Направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры способствуют привлечению инвестиций в сферу охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

В Югре действуют нормативные правовые акты, позволяющие инвестору оценить ситуацию, определить направление государственной политики в области обращения с отходами. Среди них: Концепция обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 3 июня 2011 года № 191-п, Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденная распоряжением Правительства автономного округа от 21 октября 2016 года № 559-рп.

Государственной программой предусмотрена реализация 5 инвестиционно емких проектов по созданию комплексных межмуниципальных полигонов для размещения, сортировки и переработки отходов в гг. Нефтеюганске,

Нижневартовске, Ханты-Мансийске, Сургуте и Нягани. На объектах планируется предусмотреть перспективные площадки для возврата вложенных инвестиций и внедрения инновационных методов утилизации и рециклинга отходов. На площадках будут размещены мощности (оборудование) по переработке вторичного сырья и изготовлению продукции с использованием переработанных отходов, что позволит создать благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности и привлечь инвесторов в сферу обращения с отходами производства и потребления.

5. Какие меры принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по улучшению состояния экосистем природного парка «Нумто» в условиях возрастающей техногенной нагрузки на окружающую природную среду на территории Белоярского района и каковы перспективы развития данной особо охраняемой природной территории?

Вопрос предложен Ассамблеей представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Для улучшения состояния экосистем природного парка «Нумто» в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 28 октября 2016 года № 415-п «О положении о природном парке «Нумто», распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 июня 2016 года № 277-рп «О план основных мероприятий по проведению Года экологии в 2017 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Администрации Белоярского района от 15 августа 2016 года № 841 «План основных мероприятий по проведению Года экологии в 2017 году в Белоярском районе», Планом работы Парка, утвержденным приказом Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в 2017-2018 годах запланировано провести:

научные исследования, включая гидрологические изыскания на территории хозяйственного освоения;

эколого-геоэкологические исследования с оценкой состояния, динамики и устойчивости верхних горизонтов многолетнемерзлых пород при современном антропогенном воздействии на охраняемые объекты парка;

ежегодные полевые мониторинговые работы;

Полученные данные будут использованы при проектировании промышленных объектов;

обустройство научного болотного стационара;

учет видов флоры и фауны, занесённых в «Красную книгу ХМАО - Югры», «Красную книгу РФ»;

мониторинг численности охотничьих и неохотничьих видов животных, состояния орнитофауны, флоры и фауны, уровневый мониторинг системы озер;

обследование объектов производственной деятельности ОАО «Сургутнефтегаз»;

совместные рейды с правоохранительными и профильными природоохранными службами;

рейды по предотвращению случаев браконьерства;

обустройство рекреационной зоны в целях развития этнографического и научного туризма;

районной научно-практической конференции молодых исследователей «Думай, исследуй, действуй!»;

экскурсии по экологической тропе «Тайны и загадки озера Светлое»;

выставка «Особо охраняемые природные территории. 20 лет природному парку «Нумто»; фотовыставка «Путешествие по природному парку «Нумто» в ходе Международной экологической акции «Марш парков».

С целью улучшения экосистемы озера Нумто, приказом Региональной службы охраны объектов культурного наследия от 21 апреля 2016 года № 8-нп создано «Достопримечательное место «Нумто», что позволило исключить хозяйственную деятельность вблизи озера, сохранить объекты культурного наследия.

6. О перспективах решения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре следующих задач в сфере здравоохранения:

1. Привлечение в автономный округ врачей-специалистов;

Решение вопроса кадрового обеспечения системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с мероприятиями государственной программы «Развитие здравоохранения на 2016-2020 годы», в том числе мероприятий программы «Земский доктор».

При реализации государственных программ и плановых кадровых мероприятий в 2016 году в медицинские учреждения Югры привлечены и трудоустроены 323 врача и 283 специалиста со средним медицинским образованием.

При реализации государственной программы «Земский доктор» в 2016 году в медицинские учреждения автономного округа, с применением механизма компенсационных выплат, привлечено 99 врачей и 10 работников ФАПов. При этом, размер компенсационной выплаты на 1 врача достигал 1 млн. рублей, а на 1 работника ФАПа - 500 тыс. рублей. Реализация мероприятий государственной программы «Земский доктор» будет продолжена в 2017 году.

В качестве меры привлечения медицинским специалистам предоставляются для проживания благоустроенные квартиры в арендных домах. Дополнительно в соответствии с законом автономного округа осуществляется возмещение расходов по найму жилого помещения приглашенным специалистам в размере от 50 до 100% его стоимости. Таким образом, в 2016 году данную меру поддержки получили 302 врача и 3 специалиста со средним профессиональным образованием. Также в 2016 году, в качестве мер поддержки 16 молодых специалистов получили единовременные компенсационные выплаты на хозяйственное обустройство в размере 100 тысяч рублей.

Специалистам, привлекаемым для работы в медицинских учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры из соседних регионов, за счет средств работодателя компенсируется оплата стоимости переезда работника и членов его семьи в автономный округ в пределах территории Российской Федерации, а также стоимости провоза багажа. В 2016 году данную меру

поддержки получили 123 врача, 26 специалистов со средним профессиональным образованием.

Ежегодно увеличивается целевой набор в медицинские ВУЗЫ. В рамках целевого набора на обучение по программе специалитета в окружные вузы направлено в 2016 году 94 человека, федеральные – 48, по программам интернатуры и ординатуры соответственно 179 и 23. Эффективность целевого набора высокая – в 2016 году трудоустроены в медицинские организации автономного округа 99,5 % выпускников целевого набора.

2. Увеличение количества офисов врачей общей практики с целью осуществления приема детского и взрослого населения автономного округа с учетом тенденций роста его численности.

Плановая деятельность по организации новых офисов врачей общей практики (далее – ВОП) включена в перечень мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2016-2020 годы». Указанные обособленные подразделения оказания медицинской помощи организуются в городах автономного округа, в которых по данным официальной государственной статистики, регистрируются наибольшие темпы прироста численности постоянного населения и на рынке недвижимости имеются для продажи помещения, соответствующие требованиям, предъявляемым к помещениям для оказания медицинских услуг.

В 2016 году с целью повышения доступности первичной медико-санитарной помощи жителям Югры за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренных на реализацию указанной программы, приобретены 4 помещения для размещения офисов ВОП в городах Ханты-Мансийск, Нижневартовск, Нягань, Югорск.

В открывшихся новых офисах врачей общей практики организуются медицинские подразделения, осуществляющие прием прикрепленного детского и взрослого населения. Это позволяет приблизить до уровня «шаговой» доступности медицинскую помощь к пациентам. При этом разгружаются базовые поликлиники в городах автономного округа, уменьшается очередность и сроки ожидания пациентами первичной медико-санитарной помощи.

Общая численность офисов ВОП, открытых за 2 года реализации данного направления программы автономного округа, по состоянию на 1 января 2017 года, составляет 7 единиц.

В 2017 году планируется приобретение помещений для 3 очередных офисов ВОП в городах Нижневартовск и Сургут

3. Лекарственное обеспечение населения автономного округа, в том числе с учетом доставки лекарственных средств в труднодоступные и отдаленные местности автономного округа.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создана система льготного лекарственного обеспечения населения. Казённое учреждение «Центр лекарственного мониторинга» проводит торги на поставку льготных лекарственных препаратов с учетом постоянно меняющейся потребности

населения автономного округа, современных схем лечения, а также на доставку лекарственных препаратов в каждый населенный пункт, в том числе опережающие.

С целью реализации полномочий Центр лекарственного мониторинга проводит торги на поставку льготных лекарственных препаратов с учетом постоянно меняющейся потребности населения автономного округа, современных схем лечения, а также на доставку лекарственных средств в каждый населенный пункт, в том числе опережающие.

За счет средств федерального и регионального бюджетов в 2016 году осуществлялось:

1. Обеспечение граждан, внесенных в региональный сегмент Федерального регистра лиц больных гемофилией, муковисцидозом, гипопизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей (далее – 7ВЗН).

2. Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, отпускаемыми по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи (далее – ОНЛП).

3. Обеспечение отдельных категорий граждан, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой (далее – РЛО).

4. Обеспечение граждан регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее – ОРФ). Финансируется за счёт средств программы РЛО.

Таблица

Динамика показателей обеспечения граждан лекарственными препаратами

	7ВЗН			ОНЛП			РЛО, ОРФ		
	2014	2015	2016	2015	2016	2016	2014	2015	2016
Количество граждан, входящих в Регистр, человек	1225	1361	1510	3773 0	3729 6	3786 8	21621 2	24205 3	23588 8
Из них, нуждающихся в медикаментозном лечении/воспользовались правом на лекарственное обеспечение	886	895	967	2323 2	1998 4	2096 1	11442 2	12557 5	12076 7
Средней стоимости лечения 1 пациента, тыс. рублей	439, 9	485, 5	462, 6	13,7 (за счет 355- ФЗ -	24,3 (за счет 400- ФЗ -	24,1 (за счет 383- ФЗ -	13,7	12,3	14,1

				8052)	8484)	9096)			
Средняя стоимость 1 рецепта, тыс. рублей	55,9	55,8	59,1	1,1	1,5	1,5	1,2	1,4	1,5

С целью увеличения доступности лекарственной помощи жителям труднодоступных и отдалённых населённых пунктов Депздравом Югры инициировано лицензирование ФАПов на право работы с наркотическими средствами и психотропными веществами в Кондинском районе (п. Ягодный) и Ханты-Мансийском районе (п. Ягурьях, п. Селиярово).

С целью недопущения сбоев в системе льготного лекарственного обеспечения, а также во исполнение распоряжения Правительства автономного округа от 16 февраля 2015 года № 62-рп в уставы медицинских организаций внесены соответствующие изменения. По состоянию на 1 января 2017 года из 53 медицинских организаций лицензии на осуществление фармацевтической деятельности получили 46.

4. Внедрение здоровьесберегающих технологий на производстве для различных групп населения автономного округа, в том числе путем стимулирования экономической заинтересованности работодателей в сохранении здоровья работников.

Вопрос предложен депутатской фракцией Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

Профессиональная заболеваемость является общепризнанным критерием вредного влияния неблагоприятных условий труда на здоровье работников и выступает как отдельная категория, отражающая состояние условий труда и здоровья работающих.

С целью организации оказания комплексной медицинской помощи трудоспособному населению автономного округа в округе создана система профпатологической помощи.

За 2016 год медицинскими учреждениями проведено 52340 экспертиз связи заболевания с профессией, осмотрено 9148 человек, выявлено 30 впервые установленных профессиональных заболеваний, к профпатологу зарегистрировано 54256 посещений, из них 1794 сельскими жителями.

Оказание медицинской профпатологической помощи в удаленных районах осуществляется уникальной плавучей поликлиникой на базе корабля «Николай Пирогов», при этом за период навигации произведено 9456 медицинских осмотров, профпатологов посетили 586 человек.

В целях обеспечения консультативно-оздоровительной деятельности по формированию здорового образа жизни среди населения работоспособного возраста, включая сокращение потребления алкоголя и табака, в действующие центры здоровья в 2016 году обратилась 39025 пациентов. Из числа осмотренных граждан признаны здоровыми 10664 человека. Факторы риска выявлены у 28361 пациента.

Направлено в лечебно-профилактические учреждения к врачам специалистам для дополнительного обследования и лечения 4003 гражданина.

Число лиц, обученных основам здорового образа жизни в центрах здоровья, составило 39025 человек.

Для обеспечения жителей отдалённых сельских поселений профилактическими медицинскими услугами в автономном округе функционирует 3 мобильных Центра здоровья. В мобильных центрах здоровья прошли осмотр 2931 человек. Из них 982 гражданина признаны здоровым, у 1949 пациентов выявлены факторы риска развития неинфекционных заболеваний.

В центрах здоровья применяются методики индивидуального и группового воздействия на пациентов, направленные на повышение уровня их знаний, информированности и практических навыков, приверженности к лечению выявленных заболеваний, соблюдению рекомендаций врача для повышения качества жизни, сохранения и восстановления трудоспособности и активного долголетия.

Регулярная диспансеризация является массовой и высокоэффективной медицинской технологией сбережения здоровья и снижения преждевременной смертности населения.

По результатам мониторинга за отчетный период число граждан, прошедших диспансеризацию, 226449 человек, что составляет 100,1 % от плана. Из них с применением мобильных комплексов – 342 человека. Число граждан, прошедших профосмотры, 66220 человек, что составило 102,0 % от плана. Общее число работающих граждан, прошедших диспансеризацию составило 38,0 %.

В 2016 году в средствах массовой информации подготовлено и размещено 9 861 информационный материал о здоровом образе жизни, в том числе в печатных СМИ – 1 099, на телевидении и радио – 3942, в сети Интернет – 4820.

Для информирования и приверженности населения Югры к ведению здорового образа жизни в 2016 году Центром медицинской профилактики издано: 5 выпусков журнала «PRO Здоровье» (16+) общим тиражом 4995 экз. и 4 журнала «Регион здоровья» (14+) общим тиражом 4 800 экз.

Видеоматериал по пропаганде здорового образа жизни и профилактике вредных привычек среди населения размещён на сайте Центра медицинской профилактики.

В результате реализации комплекса профилактических мероприятий удалось достичь эффективного снижения за 2016 год:

потребления табака среди взрослого населения до 28,9 %, (при плановом значении 50,2 %);

потребления алкогольной продукции (в перерасчёте на абсолютный алкоголь), на душу населения до 8,8 литра (при плановом значении 10,0 литров).

7. В последнее время на федеральном, региональном и местном уровнях наблюдался рост коррупционных проявлений, повлекших возбуждение уголовных дел в отношении ряда чиновников. Какие дополнительные меры принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по работе с кадрами в исполнительных органах государственной власти автономного округа с целью недопущения роста коррупционных проявлений?

Вопрос предложен депутатской фракцией политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

В целях реализации государственной антикоррупционной политики в Югре утвержден План противодействия коррупции на 2016-2017 годы⁹⁸, мероприятия которого направлены на предупреждение коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Подобные планы утверждены во всех муниципальных образованиях автономного округа.

Создана Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Комиссия) в целях координации работы по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, а также рассмотрения вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими государственные должности автономного округа, запретов, ограничений и требований, установленных действующим законодательством.

Информация о деятельности Комиссии, реализации Плана размещена на едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в разделе «Противодействие коррупции».

В каждом органе государственной власти и органе местного самоуправления муниципального образования автономного округа созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии). В 2016 году к дисциплинарной ответственности привлечены 23 служащих (3 – в органах государственной власти, 20 – в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа), из них: 8 – за нарушения соблюдения требований о достоверности и полноте сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (3 – в органах государственной власти, 5 – в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа), 15 – за нарушения требований к служебному поведению в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В установленный законодательством срок организовано представление государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соответствующих сведений на членов семей за 2015 год. Сведения о доходах представили все гражданские служащие, замещающие должности, включенные в соответствующие перечни, то есть 1829 человек, что составляет 100,0 % от общего количества. Все представленные сведения о доходах руководителей государственных учреждений автономного округа размещены в сети Интернет.

Утверждён Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности автономного округа, должности государственной гражданской службы автономного округа, а также работниками организаций, в отношении которых автономный округ выступает единственным учредителем, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками

⁹⁸ Распоряжение Губернатора автономного округа от 29 февраля 2016 года № 47-рг

и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации⁹⁹. Так, за 1 полугодие 2016 года поступило 11 уведомлений о получении подарка, в том числе 4 – в органах государственной власти, 7 – в органах местного самоуправления. Все подарки сданы ответственным лицам по актам приема-передачи подарка.

На плановой основе организовано обучение 115 государственных гражданских и 269 муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции. Из них на специальных курсах для должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, обучено 70 государственных гражданских и 150 муниципальных служащих, что составляет 100% от потребности в их обучении.

Формированию у граждан нетерпимости к коррупционному поведению, а также вовлечению населения автономного округа в реализацию антикоррупционной политики способствует «телефон доверия» по фактам коррупционной направленности, который действует с февраля 2010 года.

В декабре 2016 года подписан Общественный антикоррупционный договор между представителями институтов гражданского общества, органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и бизнес-сообществом в лице общественных объединений, предпринимателей, осуществляющих деятельность в автономном округе, по вопросам проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции, цель которого – формирование общих ценностей и принципов противодействия коррупции, создание условий по применению эффективных мер, направленных на ее предупреждение, во взаимодействии с гражданским обществом и бизнес-сообществом автономного округа.

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции в Югре является государственная программа автономного округа «Развитие государственной гражданской службы, муниципальной службы и резерва управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югры в 2016-2020 годах». Результаты ее реализации представлены в таблице:

Таблица

	2015	Значение показателя на 2016 год		
		план	факт	%
Количество коррупционных проявлений (нарушений ограничений и запретов, требований к служебному поведению) на государственной гражданской и муниципальной службе, ед.	155	230	222	103,6
Доля государственных гражданских и муниципальных служащих, должности которых включены в перечни должностей, в отношении которых проведена информационно-профилактическая, методическая работа по	100	100	100	100

⁹⁹ Постановление Губернатора автономного округа от 18 февраля 2014 года № 15

соблюдению ими требований законодательства о противодействии коррупции, %				
Увеличение количества участников мероприятий, направленных на повышение престижа и открытости государственной гражданской и муниципальной службы, ед.	160	180	387	215

Инспекторский состав Природнадзора Югры, Жилстройнадзора Югры оснащен видеорегистраторами. Практикуется использование веб-камер при осуществлении личных приемов граждан руководителями контрольно-надзорных органов.

С целью обеспечения комплексной оценки уровня коррупции в автономном округе, выявления актуальных проблем реализации мероприятий, направленных на профилактику, минимизацию или ликвидацию последствий коррупции, проведен онлайн-опрос пользователей сети Интернет среди граждан, проживающих в Югре¹⁰⁰.

По результатам опроса за 2016 год 54,8 % опрошенных (в 2015 году – 12,0 %) считают, что в автономном округе произошло снижение уровня коррупции. В целом респонденты отметили положительную динамику изменения уровня коррупции в Югре в сторону уменьшения её проявлений.

8. Какие меры принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью диверсификации экономики автономного округа, какие ресурсы привлекаются для решения этой задачи и какие результаты достигнуты? В частности, какие производственные предприятия, не связанные с добычей, транспортировкой и переработкой углеводородного сырья, будут созданы в автономном округе в 2017 году и в ближайшие 5 лет?

Вопрос предложен депутатской фракцией политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

В целях диверсификации экономики усилия автономного округа направлены на первоочередное развитие и концентрацию основных административно-правовых, финансово-экономических ресурсов в территориально-отраслевых кластерах:

- нефтегазоперерабатывающем;
- научно-инновационном;
- медицинском;
- лесопромышленном;
- горнопромышленном;
- туристско-рекреационном;
- агропромышленном.

¹⁰⁰ Аналитический отчет по итогам дополнительного исследования «Отношение населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к коррупции и антикоррупционной политике, реализуемой органами государственной власти и местного самоуправления» за 2016 г.

Условие достижения нового качества роста – более глубокая диверсификация структуры экономики автономного округа путем развития видов деятельности и форм занятости, характерных для экономики знаний.

В феврале 2016 года подписано соглашение о содействии развитию инвестиционной и инновационной деятельности между Правительством автономного округа и Торгово-промышленными палатами России и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Одними из приоритетных направлений реализации соглашения являются привлечение инвестиций, отбор и продвижение проектов. Четыре проекта направлены в торговые представительства РФ в иностранных государствах для организации взаимодействия по их реализации (Австрия, Германия, Дания, Канада, Китай, Турция, Финляндия, Франция, США, Япония, Бразилия, Индия, Южная Корея).

В целях развития новых и модернизации действующих производств в Югре сформирована нормативная правовая база, регулирующая отношения в сфере налогообложения. Законодательством Югры предусмотрено:

предоставление льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет автономного округа;

применение пониженной ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет автономного округа, в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на территории Югры и вкладывающих инвестиции в основной капитал (основные средства);

предоставление налоговых льгот в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, созданного в процессе реализации инвестиционных проектов, а также в виде снижения суммы исчисленного налога на 50,0 % в отношении организаций, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности, в т. ч.: обработка древесины и производство изделий из дерева, производство пищевых продуктов.

В 2016 году принята норма для участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр о снижении налога на прибыль, на 8,0 %, в результате размер налога – 10,0 %. Закон нацелен на содействие появлению и развитию нового высокотехнологичного бизнеса, расширению видов ресурсного обеспечения, создание стабильных налоговых условий для инвесторов, вкладывающих средства в проекты импортозамещения.

В автономном округе предусмотрены иные меры поддержки:

предоставление государственных гарантий автономного округа;

предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства в сфере лесопромышленного комплекса на возмещение части затрат на развитие материально-технической базы. По этому мероприятию компенсируется часть затрат (до 50,0 %) по факту выполненных работ на развитие инженерной инфраструктуры, строительство, приобретение и модернизацию объектов лесозаготовки и лесопереработки;

предоставление инвесторам субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе автономного округа;

предоставление инвесторам субсидий на возмещение части затрат по лизинговым платежам за технологическое оборудование, используемое в

заготовке, вывозке и обработке древесины, производстве изделий из дерева в целях развития лесопромышленного комплекса автономного округа;

предоставление субсидий на производство пиломатериалов по ГОСТ 26002-83, поставляемых на экспорт, обрезных пиломатериалов хвойных пород с влажностью до 22,0 % на их реализацию;

предоставление субсидий на производство древесноволокнистых плит (ДВП) на их реализацию;

предоставление субсидий на производство клееной фанеры, бруса ЛВЛ на их реализацию;

предоставление субсидий предприятиям лесопромышленного комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных учреждениях, на пополнение оборотных средств для целей создания межсезонных запасов древесины, сырья и топлива;

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе участникам инновационных территориальных кластеров, в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

создание и (или) обеспечение деятельности центров прототипирования как инженерно-производственных комплексов, специализирующихся на разработке полной системы подготовки производства – от компьютерного проектирования до технологического оснащения, в том числе организаций-участников инновационных территориальных кластеров.

Последние 5 лет инвестиции в обрабатывающий сектор растут в полтора раза быстрее, чем в добывающий.

Проходит доработку государственная программа «Развитие промышленности Югры». На базе Фонда развития Югры в 2017 году начнет работу Региональный Фонд развития промышленности. Одна из его задач – внедрение современных форм поддержки промышленных проектов, в том числе через заключение инвестиционных контрактов.

В автономном округе реализуются и планируются к реализации инвестиционные проекты, способствующие увеличению промышленного потенциала:

создание производства по выпуску смол для плитной промышленности на базе завода ОАО «Югра-плит», г. Советский инвестиционной емкостью 1,0 млрд. рублей;

строительство завода по производству ориентировано-стружечных плит (OSB) мощностью 200 тыс. куб. м в год (с возможностью расширения до 250 тыс. куб. м год) в г. Советский инвестиционной емкостью 4,1 млрд. рублей;

расширение производства древесных плит (МДФ/ХДФ) мощностью до 150 тыс. м³ в год на базе завода ООО «Завод МДФ», п. Мортка, Кондинский район, инвестиционной емкостью 3,9 млрд. рублей;

создание крупных свиноводческих и животноводческих комплексов, г. Сургут инвестиционной емкостью 4,2 млрд. рублей;

создание и эксплуатация межмуниципального полигона для захоронения (утилизации) бытовых отходов инвестиционной емкостью 1 млрд. рублей.

строительство завода по производству строительных материалов в г. Нижневартовск инвестиционной емкостью 161 млн. рублей;

создание завода по глубокой переработке древесины на базе лесных ресурсов Нижневартовского района емкостью 1 млрд. рублей;

создание комплекса по выпуску особо чистого кварцевого концентрата ОАО «Полярный кварц» г. Нягань инвестиционной емкостью 2,0 млрд рублей;

строительство завода по переработке молока мощностью 30 тонн в сутки в сп. Алябьевский, Советский район инвестиционной емкостью 100,0 млн. рублей;

строительство завода по производству автоклавного газобетона и теплоизоляционных материалов «Lithorog», г.Сургут, инвестиционной емкостью 1,1 млрд. рублей;

создание предприятия по заготовке и комплексной переработке сфагновых мхов, Кондинский район инвестиционной емкостью 1,1 млрд. рублей.

9. В центре внимания Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры должно быть выполнение социальных обязательств перед населением. Расходы государства на эти цели должны в полной мере отвечать запросам общества.

В бюджете автономного округа на 2017 год расходы на здравоохранение снижены на 5,6 млрд. рублей по сравнению с 2016 годом. Какие неэффективные расходы в области здравоохранения финансировались за счет средств бюджета автономного округа в 2016 году? Сопоставимы ли затраты из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на поддержку открытого акционерного общества «Государственная страховая компания «Югория» в 2016 году и сокращение расходов на здравоохранение в 2017 году?

Вопрос предложен депутатской фракцией политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

Финансирование отрасли здравоохранения в 2017 году составит 59,7 млрд. рублей, что на 2,5 млрд. рублей ниже уровня финансирования отрасли здравоохранения в 2016 году.

Таблица

Источник финансового обеспечения	2016	2017	Отклонения относительное, %	Отклонения абсолютное, тыс. рублей
Средства бюджета АО	47 653 944 ¹	43 031 213	90	-4 622 731
Средства ФФОМС	14 605 137	16 689 590	114	2 084 453
Всего:	62 259 081	59 720 803	96	-2 538 278

* без учета средств на ВТМП (ФБ) и финансирования программы Сотрудничество

При расчете финансового обеспечения оказания медицинской помощи жителям Югры за счет средств бюджета автономного округа в 2017 году не предусмотрены средства на финансирование строительства Сургутского окружного клинического центра охраны материнства и детства, так как следующий этап финансирования запланирован в 2018 году. Это привело к уменьшению расходов средств бюджета автономного округа на здравоохранение в 2017 году на 2 млрд. рублей.

В 2017 году внесены изменения в расчет платежей на неработающее население в размере 0,5 млрд. рублей, что связано с уменьшением доли

неработающего населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в связи с ростом уровня обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных организациях, расширением мер государственной поддержки занятости семьям с детьми, а также самозанятости населения.