

Характеристика итогов реализации в 2016 году отдельных государственных программ Российской Федерации

Справка по государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (ответственный исполнитель – Минздрав России)

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма № 1) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294. Срок реализации Госпрограммы № 1 в соответствии с паспортом: 2013 – 2020 годы (1 этап – 2013 – 2015 годы, 2 этап – 2016 – 2020 годы). Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 19.

Степень достижения показателей (индикаторов) (далее – показатели) Госпрограммы № 1 в 2016 году составила 84,7 процента. Согласно отчетным данным Минздрава России в 2016 году из 101 показателя Госпрограммы № 1 и ее подпрограмм по 99 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. Из указанных 99 показателей по 3 показателям фактические данные не приведены. По 12 показателям приведены предварительные данные (фактические значения показателей рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным).

В 2016 году не были достигнуты плановые значения по 20 показателям (20,2 % от запланированных) в том числе (в том числе 3 показателя с учетом предварительных оценок ответственного исполнителя):

- В связи с низкой активностью первичного звена здравоохранения по раннему выявлению и профилактике, поздней госпитализацией пациентов с острыми нарушениями в профильные отделения, дефицитом квалифицированных медицинских кадров, недостаточным использованием эффективных методов лечения пациентов, несвоевременным обращением населения за медицинской помощью, отсутствием выездных форм работы в ряде регионов, недостатком в работе скорой медицинской помощи, включая несоблюдение утвержденных порядков оказания скорой медицинской помощи, оптимальное время транспортировки, износ автомобилей скорой медицинской помощи, недоработками в схемах маршрутизации пациентов и невыстроенностью трех уровневой системы здравоохранения в 2016 году наблюдается увеличение показателей «Смертность от всех причин (на 1000 населения)» (план – 12,3 человека,

факт – 12,9 человека) (приведены предварительные фактические данные), «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)» (план – 196,1 человека, факт – 201,6 человека) (приведены предварительные фактические данные), «Заболеваемость острым вирусным гепатитом В (на 100 тыс. населения)» (план – 0,9 человека, факт – 0,94 человека).

Отмечено, что по сравнению с 2015 годом наблюдается снижение показателя смертности от всех причин на 0,7 %. Снижение смертности населения от всех причин наблюдалось в 20 субъектах Российской Федерации, недостижение указанного показателя – в 57 субъектах Российской Федерации.

В 2016 году наблюдается снижение показателя смертности от новообразований на 0,3% по сравнению с 2014 годом и на 1,7 % по сравнению с 2015 годом. Кроме того отмечается по сравнению с 2015 годом снижение показателя одногодичной летальности больных со злокачественными новообразованиями на 1,7 % и увеличение 5-летней выживаемости больных со злокачественными новообразованиями на 0,8 процента.

Минздравом России совместно с главными внештатными специалистами подготовлены и согласованы региональные планы по снижению смертности от основных причин, включая болезни системы кровообращения, новообразования, туберкулез, дорожно-транспортные происшествия, болезни органов дыхания и органов пищеварения, младенческую смертность. В 2016 году данные планы скорректированы с учетом демографической ситуации в регионах.

Также проведены совещания с главными внештатными специалистами Минздрава России, главными внештатными специалистами Минздрава России в федеральных округах и главными внештатными специалистами субъектов Российской Федерации, на которых представлены подробные рекомендации по дальнейшей работе с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, руководителями медицинских организаций и медицинским сообществом по разработке, реализации и мониторингу региональных планов по снижению смертности от основных причин в 2016 году.

Минздрав России продолжает проводить мониторинг качества оказания медицинской помощи населению по 19 сигнальным показателям. Данный мониторинг позволяет оперативно выявлять наиболее проблемные моменты в организации медицинской помощи и принимать необходимые меры для их решения.

Осуществлялся мониторинг эффективности мероприятий по снижению смертности, проводимых в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в рамках которого проводился еженедельный и ежемесячный сбор информации, предоставляемой участковыми врачами-терапевтами (фельдшерами) и врачами общей практики, обслуживающими население по территориально-участковому принципу.

Минздравом России взята на контроль работа органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в которых недостигнуты плановые значения показателей, по реализации планов по снижению смертности.

В части недостижения показателя «Заболеваемость острым вирусным гепатитом В (на 100 тыс. населения)» отмечено, что с 2014 года наблюдается положительная тенденция к снижению заболеваемости острым вирусным гепатитом В (по сравнению с 2014 годом – на 26 %, по сравнению с 2015 годом – на 16 %), однако фактическое значение показателя в 2016 году не достигает планового в связи с недостаточной информированностью населения по вопросам здоровьесберегающего поведения, низкой активностью первичного звена здравоохранения по профилактике острого гепатита В, дефицитом и недостаточной квалификацией медицинских кадров, в первую очередь, первичного звена здравоохранения.

- «Обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)» (план – 40,2 человек, факт – 37,2 человек) Недостижение планового значения показателя обусловлено тем, что значения показателя были рассчитаны с учетом фактических значений 2013 года на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 17 «Сведения о медицинских и фармацевтических работниках» и отражены на уровне 40,2 ежегодно. С 2015 года форма ФСН № 17 «Сведения о медицинских и фармацевтических работниках» отменена и фактическое значение показателя «Обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)» рассчитывается в соответствии с новой ФСН № 30 «Сведения о медицинской организации», утвержденной приказом Росстата от 25 декабря 2014 г. № 723.

Минздрав России изменил методологию сбора данных о врачах, исключив обучающихся (аспиранты, ординаторы, интерны) и врачей, работающих в образовательных организациях подготовки кадров системы здравоохранения, научно-исследовательских институтах, аппаратах органов управления здравоохранением и Роспотребнадзора. Расчеты данного показателя в 2016 году проведены в соответствии

с формой ФСН № 30 и учитывают только врачей, оказывающих медицинскую помощь в медицинских организациях.

- «Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» (план – 159,6 %, факт – 155,3 %), «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» (план – 70,5 %, факт – 56,5 %), «Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) и младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» (план – 81,4 %, факт – 75,9 %).

На недостижение целевых показателей отраслевой «дорожной карты» здравоохранения повлияло в частности увеличение фактической средней заработной платы в субъектах Российской Федерации по сравнению с прогнозируемой при незначительном изменении уровня фактической заработной платы отдельных категорий медицинских работников (врачей, среднего и младшего медицинского персонала) от прогнозируемого.

Определенную роль в этом сыграли решения ряда субъектов Российской Федерации о корректировке целевых показателей по заработной плате региональных «дорожных карт» в сторону уменьшения по сравнению с отраслевой «дорожной картой» в связи с ограниченными источниками финансовых средств в регионах на повышение оплаты труда медицинских работников.

- «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (план – 72,64 лет, факт – 71,87 лет) (представлены предварительные фактические данные). Отмечено, что «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» является интегральным демографическим показателем. Относительно низкий уровень ожидаемой продолжительности жизни в России в значительной степени связан с высоким уровнем смертности мужчин в трудоспособном возрасте (25–45 лет). Значительный разрыв показателей смертности у мужчин и женщин (в 3,6 раза) приводит к существенной разнице между показателями ожидаемой продолжительности жизни у данных групп населения (в 2013 году разница составляла 11,17 лет, в 2016 году – 10,56 лет).

Как следствие фактическое значение интегрального показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении в 2016 году ниже запланированного уровня.

- «Охват диспансеризацией взрослого населения» (план – 23 %, факт – 21,5%). Диспансеризация взрослого населения проводится во всех субъектах Российской Федерации в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минздрава России от 3 февраля 2015 г. №36ан.

Отдельные категории граждан проходят диспансеризацию и профилактические медицинские осмотры в рамках других нормативных правовых актов (государственные гражданские служащие, сотрудники МВД России, военнослужащие, диспансеризация граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и т.д.). В связи с тем, что прохождение диспансеризации носит добровольный характер и часть граждан проходит диспансеризацию и профилактические медицинские осмотры в рамках других нормативных правовых актов, а также на основе международного опыта по отклику населения на общественные явления (который берется за основу при проведении эпидемиологических исследований, не только в отношении здравоохранения, но и в других сферах жизни социума составляет 70 %) отмечается снижение достигнутого значения показателя охвата диспансеризацией взрослого населения до 21,5 %. Кроме того, охват диспансеризацией затруднен из-за высокого процента внутренней миграции населения; дефицита врачебных кадров, задействованных в проведении диспансеризации; низкой мотивацией граждан к её прохождению.

- «Доля больных алкоголизмом, повторно госпитализированных в течение года» (план – 24,7 %, факт – 26,33 %), «Доля больных наркоманией, повторно госпитализированных в течение года» (план – 28,73 %, факт – 30,19 %). Недостижение плановых значений показателей за 2016 год связано с преимущественным оказанием наркологической помощи социально-адаптированными пациентам либо в коммерческих клиниках либо у частных врачей-наркологов, что ведет к сокращению обращаемости за наркологической помощью в государственные учреждения данной категории пациентов. Следствием этого является преимущественное взятие под диспансерное наблюдение пациентов с тяжелыми, малокурабельными формами течения алкоголизма и наркомании, что влечет за собой повышенную потребность в госпитализациях в наркологический стационар и увеличению частоты повторных поступлений данной категории больных.

- «Доля лиц с диагнозом ВИЧ-инфекции, установленным впервые в жизни, находящихся в учреждениях, исполняющих наказания, от общего числа больных с диагнозом ВИЧ-инфекции, установленным впервые в жизни» (план – 12,3 %, факт – 13,0 %). Отклонение показателя от планового значения обусловлено увеличением доли впервые выявленных лиц, ранее не обследованных, поступивших в следственные изоляторы в 2016 году;

- «Доля станций переливания крови, обеспечивающих современный уровень качества и безопасности компонентов крови» (план – 100 %, факт – 99 %). Отклонение обусловлено отсутствием правовых оснований для издания проекта постановления Правительства Российской Федерации «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий по развитию службы крови Республики Крым и города федерального значения Севастополь», указанные станции переливания крови не вошли в Программу развития службы крови.

- «Число диагностических исследований, проведенных с использованием технологий ядерной медицины» (план – 316 500 единиц, факт – 266 866 единиц). Недостижение планового значения показателя обусловлено недостаточной укомплектованностью высокопрофессиональными специалистами в области ядерной медицины, низкой оснащенностью медицинских организаций специализированным оборудованием и высокой стоимостью определенных видов исследований.

- «Количество больных, пролеченных с использованием технологий ядерной медицины» (план – 64 000 человек, факт – 27 651 человек). Отклонение от планового значения показателя обусловлено недостаточной укомплектованностью высокопрофессиональными специалистами в области ядерной медицины для работы по технологиям лучевой протонной и фотонной терапии, позитронно-эмиссионной томографии, низкой оснащенностью медицинских организаций специализированным оборудованием.

В целях повышения доступности медицинской помощи, связанной с использованием технологии ядерной медицины, во исполнение пункта 7 плана мероприятий (дорожной карты) «Развитие центров ядерной медицины», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2144-р, приказом Минздрава России от 29 сентября 2016 г. № 751н в номенклатуру медицинских услуг, утвержденную приказом Министерства здравоохранения и социального развития

Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1664н, внесены изменения в части включения медицинских услуг, связанных с использованием технологий лучевой протонной терапии.

- «Доля женщин с преждевременными родами, родоразрешенных в перинатальных центрах (от общего числа женщин с преждевременными родами)» (план – 60 %, факт – 49,8 %). Недостижение планового значения показателя обусловлено отсутствием перинатальных центров в ряде субъектов Российской Федерации, в связи с чем родоразрешение женщин с преждевременными родами осуществляется в родильных домах. Данный показатель будет достигнут после ввода в эксплуатацию перинатальных центров, строительство которых осуществляется в 2013 – 2017 годах в рамках Программы развития перинатальных центров в Российской Федерации.

- «Количество подготовленных кадров высшей квалификации в интернатуре, ординатуре, аспирантуре по программам подготовки научно-педагогических кадров в государственных организациях дополнительного профессионального образования» (план – 1450 человек, факт – 1130 человек). Объем государственного задания для реализации образовательных программ высшего образования устанавливается исходя из данных о количестве направленных на обучение в рамках квоты и контрольных цифр приема граждан, ежегодно устанавливаемых организациям приказами Министерства образования и науки Российской Федерации. Так, объем государственного задания для реализации программ высшего образования в государственных организациях дополнительного профессионального образования составил 1189 человек, из которых выполнено 1130 человек (58 человек – движение контингента). Кроме того, отклонение от плановых значений обусловлено отменой подготовки специалистов по программам интернатуры.

- «Количество подготовленных специалистов по программам дополнительного медицинского и фармацевтического образования в государственных организациях высшего образования» (план – 166 000 человек, факт – 164 871 человек). Уменьшение объема реализации услуги связано с сокращением количества заявок на обучение по программам профессиональной переподготовке и повышения квалификации специалистов в сфере здравоохранения.

- «Количество внедренных инновационных технологий медико-биологического и медико-санитарного обеспечения в процесс подготовки кандидатов в спортивные

сборные команды Российской Федерации по видам спорта по годам» (план – 30 единиц, факт – 5 единиц). Отмечено, что письмом от 18 ноября 2015 г. № 32-010/942 ФМБА России направило предложения по корректировке планового значения указанного показателя на 2016 и последующие годы до 5 единиц ежегодно в связи с изменением методики расчета показателя (использование годовых значений показателя (индикатора) вместо нарастающего итога).

Из 10 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, № 598 и № 606, ответственным исполнителем Госпрограммы № 1: достигнуты значения 5 показателей, не достигнуты – 5 показателей.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 1 в 2016 году составила 99,8 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 1 включено 115 контрольных событий (реализовано – 114), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 1 включено 395 контрольных событий (реализовано – 393).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 1 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 1 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 262 867 673,8 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 354 445 500,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 375 243 184,5 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 384 594 812,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 1 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 1 270 632 458,0 тыс. рублей (91,0 % от запланированного), государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 1 590 098 424,0 тыс. рублей (104,5 % от запланированного), территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 461 877 302,2 тыс. рублей (расходы за счет указанного источника не были запланированы).

Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 1 составила 96,2 процента.

По данным Минздрава России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 1 в 2016 году, являются ухудшение социально-экономической ситуации в Российской Федерации (уровень жизни населения, уровень

безработицы и другие социально-экономические индикаторы), связанной с продолжением действий санкций со стороны США и ЕС на протяжении 2016 года.

Недостаточный уровень финансирования здравоохранения и других отраслей социальной инфраструктуры, влияющих на здоровье населения, привело к снижению доступности и качества оказываемой медицинской помощи населению Российской Федерации в ряде субъектов Российской Федерации и, как следствие, ряд целевых показателей Госпрограммы № 1 не был достигнут. Тем не менее, в этих условиях сохранение позитивного тренда снижения смертности и роста продолжительности жизни населения, даже более низкими темпами, является важным достижением отрасли здравоохранения.

Отмечено также, что преодоление финансовых рисков может быть осуществлено путем сохранения устойчивого финансирования отрасли, а также путем реализации дополнительных организационных мер, направленных на преодоление данных рисков.

К основным факторам также причислены природно-климатические риски, обусловленные зависимостью функционирования отрасли от природно-климатических условий. Так, в 2016 году на территории Российской Федерации зарегистрировано около 2 тыс. чрезвычайных ситуаций, сопровождавшихся медико-санитарными последствиями. Общее число пострадавших составило более 14 тыс. человек, что повлияло на достижение показателей Госпрограммы № 1.

Эффективность деятельности Минздрава России оценивается на уровне 41,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 1 в 2016 году составляет 81,8 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие образования» на 2013-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минобрнауки России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 2) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1400). Срок реализации Госпрограммы № 2 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 29.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 2 в 2016 году составила 77,8 процента. Согласно отчетным данным Минобрнауки России на 2016 год было запланировано достижение значений по 129 показателям Госпрограммы № 2, ее подпрограмм, федеральных целевых программ из 132 показателей.

Из указанных 129 по 29 показателям (22,5 % от предусмотренных) представлены предварительные данные (фактические значения показателей рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным).

В 2016 году по 24 показателям (18,6 % от предусмотренных) не были достигнуты плановые значения, в том числе:

- «Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации» (план – 98 000 мест, факт – 57 180 мест);

- «Численность получателей премий в области литературы и искусства, образования, печатных средств массовой информации, науки и техники и иные поощрения за особые заслуги перед государством» (план – 100 %, факт – 19 %);

- «Количество мест в общежитиях для студентов, введенных в эксплуатацию с начала реализации Программы» (план – 5000 мест, факт – 1200 мест).

При этом по ряду показателей ответственным исполнителем не представлены соответствующие обоснования недостижения плановых значений показателей.

Информация о показателях Госпрограммы № 2, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 2 в 2016 году составила 98,6 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 2 включено 83 контрольных событий (реализовано – 81), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 2 включено 172 контрольных событий (реализовано – 168).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 2 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 2 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 466 054 260,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 412 426 976,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 429 533 516,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 433 243 544,8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 2 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 2 546 940 976,0 тыс. рублей (97,2 % от планируемого) и юридических лиц – 113 828 299,1 тыс. рублей (93,8 % от планируемого).

Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 2 составил 95,0 процента.

По данным Минобрнауки России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 2 в 2016 году, явились:

- «локальные» факторы, связанные с особенностями реализации отдельных мероприятий: затягивание организации конкурсных процедур; анализа и обработки результатов мониторингов и т.д.;

- «глобальные» факторы: наличие большого количества участников госпрограммы и высокого уровня вовлеченности всех субъектов Российской Федерации в мероприятия госпрограммы, взаимодействие с которыми не всегда может обеспечить достаточный уровень оперативности и гибкости в принятии управленческих решений;

- макроэкономические процессы, влияющие на снижение инвестиционной активности, на снижение объёмов поступающих доходов во все уровни бюджетной системы и как следствие недостаточное бюджетное финансирование, необходимость секвестирования бюджетных расходов;

- финансово-экономические диспропорции между субъектами Российской Федерации и невыполнение ими в полном объеме принятых финансовых обязательств.

Эффективность деятельности Минобрнауки России оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 2 в 2016 году составляет 83,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Социальная поддержка граждан»
(ответственный исполнитель – Минтруд России)**

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма № 3) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296. Срок реализации Госпрограммы № 3

в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 35.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 3 в 2016 году составила 82,2 процента. Согласно отчетным данным Минтруда России, в 2016 году из 17 показателей Госпрограммы № 3 и ее подпрограмм по 16 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. Из указанных 16 показателей по 3 показателям (18,8 % от предусмотренных) представлены предварительные данные.

В 2016 году не было достигнуто плановое значение по 4 показателям, в том числе:

- «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которые реализуют программы по оказанию поддержки деятельности других социально ориентированных некоммерческих организаций» (план – 109 ед., факт – 87 ед.). Недостижение показателя обусловлено сокращением в 2015 году и прекращением в 2016 году финансирования программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств федерального бюджета.

- «Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения» (план — 10 %, факт — 13,5 %). По данным ответственного исполнителя отклонение значения показателя в сторону увеличения от планового обусловлено более высоким уровнем инфляции по сравнению с темпом роста денежных доходов населения в отчетном году. Номинальные денежные доходы населения увеличились на 1 %, номинальная среднемесячная заработная плата выросла на 7,7 %, средний размер страховой пенсии за 2016 год увеличился в номинальном исчислении на 3,4 %, индекс потребительских цен в среднем за 2016 год составил 107,1 %, в декабре 2016 г. – 105,4 % к декабрю 2015 г., в этой связи реальные располагаемые денежные доходы населения составили 94,1 % к уровню 2015 года.

- «Соотношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе» (план — 79 %, факт — 66,2 %). По оценке Росстата за 2016 год достигнут целевой показатель соотношения заработной платы социальных работников со среднемесячным доходом от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации, установленный на 2016 год в размере 79 %, в 26 субъектах Российской Федерации (в том числе в 10 регионах с учетом 5% отклонения). Более чем на 5 % не

достигнут целевой показатель по социальным работникам в 59 субъектах Российской Федерации.

- «Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов» (план — 98,7 %, факт — 60,0 %). Отмечено, что предоставление социальных услуг в учреждениях социального обслуживания носит заявительный характер. В связи с этим отклонение значения показателя в сторону уменьшения от планового значения обусловлено численностью детей-инвалидов, обратившихся за получением социальных услуг.

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 606, ответственным исполнителем Госпрограммы № 3 плановое значение достигнуто по одному показателю, не достигнуто также по одному показателю.

Информация о показателях Госпрограммы № 3, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 3 в 2016 году составила 95,6 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 3 включено 45 контрольных событий (реализовано – 45), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 3 включено 713 контрольных событий (реализовано – 705).

Вместе с тем следует отметить, что изменения в план реализации и детальный план-график были внесены ответственным исполнителем в последнем квартале 2016 года.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 3 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 3 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 1 178 101 868,8 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 1 202 233 024,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 1 208 187 293,9 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 1 217 953 597,1 тыс. рублей.

Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 3 составил 92,5 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 3 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 37 577 558,6 тыс. рублей (90,9 % запланированного объема расходов), государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составило 612 178 246,63 тыс. рублей (100,7 % запланированного объема расходов).

По данным ответственного исполнителя на ход реализации Госпрограммы № 3 в 2016 году повлияли макроэкономические и финансовые риски, связанные с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были недофинансированы.

Наряду с этим наблюдались операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты, в том числе, регулирующие правоотношения по разработке, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации.

Следует отметить также влияние на ход реализации Госпрограммы № 3 социальных рисков, связанных с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан, отсутствием необходимых для реализации Госпрограммы научных исследований и разработок.

Также следует отметить влияние информационных рисков, связанных с отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации Госпрограммы № 3.

Эффективность деятельности Минтруда России оценивается на уровне 50,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 3 в 2016 году составляет 80,8 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Доступная среда» на 2011-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минтруд России)**

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы (далее – Госпрограмма № 4) была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 464). Срок реализации Госпрограммы № 4 в соответствии с паспортом: 2011–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 13.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 4 в 2016 году составила 98,7 процента. Согласно отчетным данным из 55 показателей Госпрограммы № 4 по 51 показателю предусмотрены плановые значения на 2016 год.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения 9 показателей (17,6 % от предусмотренных), в том числе:

– «Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» (план – 100 %, факт – 78,5 %). В качестве обоснования Минтруд России указывает на недостаточность доведенных бюджетных ассигнований для приобретения оборудования в полном объеме, а также неисполнение поставщиком обязательств по государственному контракту (поставка товара ненадлежащего качества и отказ в его приемке подведомственными учреждениями);

– «Количество обращений/консультаций в информационно-справочный центр поддержки граждан по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций» (план – 25 550 единиц, факт – 23 804 единиц). Недостижение планового значения показателя обусловлено сокращением объемов финансирования мероприятия (7 %) на государственное задание, в рамках которого обеспечивается функционирование информационно-справочного центра;

– «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» (план – 98,0 %, факт – 87,3 %).

Обоснования недостижения планового значения показателя ответственным исполнителем не представлены;

– «Количество посещений физическими лицами федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минтруду России, в целях получения реабилитационных мероприятий» (план – 7 250 единиц, факт – 6 440 единиц). Недостижение планового значения показателя обусловлено сокращением объемов финансирования мероприятия (7 %).

Информация о показателях Госпрограммы № 4, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 4 в 2016 году составила 52,3 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 4 включено 73 контрольных события (реализовано – 50), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 4 включено 119 контрольных событий (реализовано – 95).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 4, по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 4 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 47 935 211,50 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 38 553 312,2 тыс. рублей.
- кассовое исполнение – 39 526 289,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 39 900 940,8 тыс. рублей.

Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 4 составила 86,8 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 4 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 1 559 067,3 тыс. рублей (101,5 % запланированного объема расходов), государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составило 23 431 852,4 тыс. рублей (152,5 % запланированного объема расходов), юридических лиц – 160 224,1 тыс. рублей (96,9 % запланированного объема расходов).

Сведения о факторах, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 4, и предложения по дальнейшей реализации Госпрограммы № 4 ответственным исполнителем не представлены.

Эффективность деятельности Минтруда России оценивается на уровне 50,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 4 в 2016 году составляет 73,9 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами
граждан Российской Федерации»
(ответственный исполнитель – Минстрой России)**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Госпрограмма № 5) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323.

Срок реализации Госпрограммы № 5 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы (1 этап - 2013 – 2015 годы, 2 этап – 2016 - 2017 годы, 3 этап – 2018 - 2020 годы).

Соисполнители отсутствуют. Участниками являются Министерство финансов Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 5 в 2016 году составила 55,0 процента. Согласно отчетным данным из 45 показателей Госпрограммы № 4 по 41 показателю предусмотрены плановые значения на 2016 год. При этом по 34 из 41 показателя не представлены фактические данные за 2016 год.

По показателю «Темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и финансируемыми из бюджета организациями по сравнению с предшествующим годом» представлены предварительные данные в соответствии с информацией, представленной субъектами Российской Федерации. Отмечено, что информация будет уточнена после представления итоговых данных Росстатом в соответствии с пунктом 2.2.39 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

Вместе с тем в 2016 году было достигнуто плановое значение только 1 показателя, не достигнуто плановое значение 5 показателей (12,2 % от предусмотренных), в том числе:

- «Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов» (план – 896 тыс. штук, факт – 856 тыс. штук). Отклонение показателя обусловлено кризисными явлениями в экономике Российской Федерации, обусловившими общее снижение показателей кредитования, а также располагаемых доходов населения;

- «Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен, +/-» (план – 3,0 процентных пункта, факт – 5,4 процентных пункта). Отклонение показателя обусловлено существенным замедлением инфляции в Российской Федерации в 2016 году до 7,1% в среднем за год после ее скачкообразного роста до 15,5% в среднем за год в 2015 году. При этом средний уровень процентных ставок по ипотечным кредитам в рублях в 2016 году сократился на 0,82 процентных пункта по сравнению с уровнем 2015 года;

- «Годовой объем ввода жилья» (план – 81 млн. кв. метров, факт – 79,8 млн. кв. метров), «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)» (план – 2,3 лет, факт – 2,6 лет), «Общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого должно быть осуществлено переселение граждан (без учета индивидуальных жилых домов)» (план – 2,552 млн. кв. метров, факт – 2,76 млн. кв. метров). Обоснования недостижения плановых значений показателей ответственным исполнителем не представлены.

Информация о показателях Госпрограммы № 5, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 5 в 2016 году составила 44,9 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 5 включено 44 контрольных события (реализовано – 40), при этом детальный план-график реализации Госпрограммы № 5 содержит только контрольные события плана реализации.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 4, по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 5 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 50 714 823,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 71 465 889,5 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 81 307 391,7 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 82 315 317,5 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 5 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 10 719 106,6 тыс. рублей (119,8 % от планируемого уровня) и за счет юридических лиц – 20 231 978,7 тыс. рублей (100 % от планируемого уровня).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 5 составил 96,2 процента.

К факторам, повлиявшим на ход реализации государственной программы Минстрой России отнес недостаточное финансирование за счет средств федерального бюджета строительной отрасли для оказания прямой финансовой поддержки строительной отрасли. Отмечено, что кризисные процессы в экономике не могли не отразиться на строительстве жилья.

В части поддержки спроса на жилье мощным двигателем жилищного строительства является ипотечное кредитование. В то же время, сдерживающими факторами развития ипотеки являются отсутствие долгосрочного финансирования в условиях ограничений доступа к внешним рынкам и недостаточная капитализация банковской системы.

Последствия влияния указанных факторов привели к тому, что покупательская активность населения снизилась, а объемы кредитования застройщиков сократились.

Также отмечается сокращение финансирования за счет средств федерального бюджета ряда мер государственной поддержки граждан в обеспечении жильем. Указанные обстоятельства привели в совокупности к снижению объемов ипотечного кредитования в 2016 году и недостижению отдельных показателей в части мероприятий по обеспечению жильем граждан, финансирование которых было сокращено.

Эффективность деятельности Минстроя России оценивается на уровне 58,3 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 5 в 2016 году составляет 56,8 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Содействие занятости населения»
(ответственный исполнитель – Минтруд России)**

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – Госпрограмма № 7) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298. Срок реализации Госпрограммы № 7 в соответствии с паспортом 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 2.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 7 в 2016 году составила 83,5 процента. Согласно отчетным данным из 31 показателя Госпрограммы № 7 по 29 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. Согласно отчетным данным Минтруда России в 2016 году не были представлены фактические значения по 3 показателям из 29 показателей госпрограммы (подпрограмм).

При этом, в качестве причин непредставления к отчетной дате информации о фактических значениях показателей Минтруд России отмечает следующее:

- показатель «Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в списочной численности работников в наблюдаемых видах экономической деятельности)» не применяется (не рассчитывается) с 2014 года (при этом в соответствии с решением Правительства Российской Федерации изменения, которые в том числе предусматривали бы корректировку состава показателей, в Госпрограмму № 7 в 2016 году не вносились);

- по показателю «Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих» срок предоставления данных (согласно Федеральному плану статистических работ) наступает значительно позднее срока предоставления отчетных данных;

- по показателю «Удельный вес граждан, удовлетворенных полностью, доступностью и качеством государственных услуг в области содействия занятости» подпрограммы 1 данные (в соответствии с пунктом 1.9.18 Федерального плана статистических работ) рассчитываются один раз в два года, при этом в 2016 году показатель не рассчитывается.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения 15 показателей, из них:

- «Уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках» (план – 81,0%, факт – 44,5 %), при этом ответственный исполнитель отмечает, что потребность экономики субъектов Российской Федерации

Федерации в иностранных работниках на 2016 год удовлетворена в полном объеме и корректировалась в течении 2016 года на основании обоснованных предложений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы;

- «Увеличение размера реальной заработной платы (по отношению к 2011 году, нарастающим итогом)» (план – 1,3 раза, факт – 1,05 раза), при этом основным негативным фактором, повлиявшим на снижение показателя по данным ответственного исполнителя является достаточно высокий уровень цен на товары и услуги, в том числе из-за резкого снижения уровня курса национальной валюты к доллару США в 2015 году (на 61,0 процента) и незначительного повышения курса в 2016 году, вторым негативным фактором стало сокращение валового внутреннего продукта (ВВП), как следствие – снижение потребности у работодателей в рабочей силе, а также снижение потенциального заработка работников из-за уменьшения объемов выполненных работ.

Информация о показателях Госпрограммы № 2, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 7 в 2016 году составила 92,5 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 7 включено 54 контрольных событий (реализовано – 49), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 7 включено 113 контрольных событий (реализовано – 105).

Вместе с тем следует отметить, что изменения в детальный план–график реализации Госпрограммы № 7 были внесены Минтрудом России в последнем квартале 2016 года.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 7 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 7 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 75 659 568,10 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 79 950 833,6 тыс. рублей.
- кассовое исполнение – 76 101 049,3 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 77 927 137,5 тыс. рублей;

Фактическое исполнение Госпрограммы № 7 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 6 876 098,6 тыс. рублей

(100 % от планируемого) и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 492 368,92 тыс. рублей (98,5 % от планируемого).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 7 составил 83,2 процента.

К основным факторам, оказавшим негативное влияние на ход реализации Госпрограммы № 7, можно отнести следующие.

1. Действие макроэкономических факторов, оказавших влияние на рост уровня цен на товары и услуги, при одновременном снижении покупательной способности населения, и снижение привлекательности российского рынка труда для иностранных граждан, прибывающих в порядке, не требующем получения визы.

2. Низкий уровень финансовой поддержки безработных граждан, оказываемой субъектами Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги «Содействие безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости».

3. Замена механизма квотирования разрешительным порядком осуществления трудовой деятельности по патенту. В связи с этим значительное количество иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке и осуществлявших ранее трудовую деятельность в Российской Федерации на основании разрешений на работу, приобрели право осуществления трудовой деятельности на основании патентов.

4. Упразднение Федеральной миграционной службы и передача ее полномочий Министерству внутренних дел Российской Федерации при сокращении переданной МВД России штатной численности упраздненной ФМС России на 30 %.

Эффективность деятельности Минтруда России оценивается на уровне 41,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 7 в 2016 году составляет 77,8 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»
(ответственный исполнитель – МВД России)**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – Госпрограмма № 8) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345. Срок

реализации Госпрограммы № 8 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 12.

Всего в отчетном периоде на территории Российской Федерации зарегистрировано 2 160,1 тыс. преступлений (-9,6 % к уровню 2015 года). Снижение регистрируемой преступности отмечено во всех федеральных округах Российской Федерации.

В среднем по стране уровень преступности в расчете на 100 тыс. человек снизился на 159 пунктов и составил 1 474 преступления.

Из общего количества зарегистрированных преступлений 93,7 % (2 024,7 тыс.; -5,8 % к уровню 2015 года) поставлено на учет сотрудниками органов внутренних дел.

Массив тяжких и особо тяжких посягательств сократился на 11,9 % (457,8 тыс.). Снижение количества преступных деяний этой категории произошло на территории всех федеральных округов Российской Федерации.

Число тяжких и особо тяжких преступлений в расчете на 100 тыс. населения сократилось до 312,4 деяния (2015 год – 355,3 ед.).

Выявлено и поставлено на учет 790 тыс. преступлений, совершенных в крупном (значительном) либо сопряженных с извлечением дохода в особо крупном размере (-5,8 % к уровню 2015 года). Их доля в общем массиве зарегистрированных преступлений составила 36,6 процентов.

Сократилось количество таких тяжких преступлений, как убийства и покушения на убийство (10,4 тыс.; -9,2 % к уровню 2015 года), умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (27,4 тыс.; -9,0 % к уровню 2015 года), изнасилования и покушения на изнасилования (3,9 тыс.; -1,1 % к уровню 2015 года).

Продолжилось снижение количества корыстно-насильственных преступлений. Меньше зафиксировано разбоев (11,4 тыс.; -16,3 % к уровню 2015 года) и грабежей (61,5 тыс.; -15,4 % к уровню 2015 года).

Число погибших от преступных посягательств сократилось на 12,7 % (29,2 тыс.), получивших тяжкие увечья – на 8,9 % (44,9 тыс.).

Уменьшилось количество преступных посягательств с использованием огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (5 тыс.; -8,1 % к уровню 2015 года).

Впервые за последние семь лет отмечено снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах (790,3 тыс.; -10,6 % к уровню 2015 года), как тяжких

и особо тяжких составов (120,7 тыс.; -15,2 % к уровню 2015 года), так и небольшой и средней тяжести (669,6 тыс.; -9,7 % к уровню 2015 года). Доля преступлений этой категории от общего числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний составила 36,6% (2015 год – 37 %).

В 2016 году уменьшился и массив преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах (501,1 тыс.; -5,5 % к уровню 2015 года), в том числе их тяжких и особо тяжких видов (94 тыс.; -13,9 % к уровню 2015 года), а также менее тяжких деяний (407,1 тыс.; -3,4 % к уровню 2015 года).

Уменьшилась степень общественной опасности уличной преступности. Сократилось количество «уличных» убийств и покушений на убийство (1,4 тыс.; -5,3 % к уровню 2015 года), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (6 тыс.; -10,2 % к уровню 2015 года), изнасилований и покушений на изнасилование (504; -19,6 % к уровню 2015 года), а также краж (190,2 тыс.; -12,9 % к уровню 2015 года), грабежей (31,5 тыс.; -18,7 % к уровню 2015 года), разбоев (3,8 тыс.; -24,8 % к уровню 2015 года), хулиганств (1,8 тыс.; -22,7 % к уровню 2015 года).

В 2016 году несовершеннолетними и при их соучастии совершено 53,7 тыс. уголовно наказуемых деяний (-13,1 % к уровню 2015 года). Снижение количества правонарушений, совершенных подростками, зафиксировано на территории всех федеральных округов.

В 2016 году зарегистрировано 43,9 тыс. преступлений, совершенных иностранными гражданами (-8,9 % к уровню 2015 года), из которых 87,6 % приходится на долю граждан государств – участников Содружества Независимых Государств (38,5 тыс.; -8,5 % к уровню 2015 года).

Приведенные статистические данные свидетельствуют о ряде положительных тенденций в противодействии преступности.

Изучение независимыми экспертами мнения граждан об уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов (основывается на изучении мнения как о защищенности интересов граждан, так и об уровне доверия органам внутренних дел) показывает, что доля положительных оценок в числе опрошенных составляет 46,5 процента.

Сохранена положительная динамика сокращения количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. Количество лиц, погибших

в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 100 тыс. населения («социальный риск»), составляет по итогам 2016 года 13,9 усл. ед. (по итогам 2015 года – 15,8 усл. ед., 2012 года – 20 усл. ед.).

Уменьшилось число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 10 тыс. транспортных средств («транспортный риск»). По результатам года данное значение равняется 3,8 усл. ед. (в 2015 году – 4,3 усл. ед., в 2012 году – 6,1 усл. ед.).

Такие результаты достигнуты за счет комплексного воздействия на причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, повышения дисциплины водителей транспортных средств и пешеходов в результате расширения пропагандистского влияния на них и усиления ответственности за нарушения правил дорожного движения, совершенствования системы оказания помощи пострадавшим.

В 2016 году не достигнуты плановые значения 16 из 47 показателей Госпрограммы № 8. По оценке Минэкономразвития России степень достижения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 8 в 2016 году составила 90,1 процента.

В соответствии с представленными обоснованиями недостижение плановых значений по большинству показателей связано с обстоятельствами, независимыми от МВД России, а также сокращением лимитов бюджетных обязательств, выделенных МВД России в отчетном году, отсутствием бюджетных ассигнований на формирование специализированного жилищного фонда внутренних войск МВД России в новых субъектах Российской Федерации. В то же время плановые значения по двум показателям не достигнуты в отчетном году в связи с организационно-штатными мероприятиями в МВД России.

По мнению Минэкономразвития России, недостижение плановых значений показателей в большей степени связано с качеством планирования значений показателей при подготовке проекта Госпрограммы № 8. При этом, принимая во внимание, что внесение изменений в государственные программы не осуществлялось в 2015 и 2016 годах, достижение большинства значений показателей затруднительно или невозможно без соответствующих корректировок или пересмотра состава показателей госпрограммы с учетом текущей ситуации и планируемого бюджетного финансирования.

Информация о показателях Госпрограммы № 8, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

По оценке Минэкономразвития России степень наступления контрольных событий Госпрограммы № 8 в 2016 году составила 99,8 процентов. В 2016 году наступили все запланированные 24 контрольных события плана реализации Госпрограммы № 8 и 121 из 124 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 8.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 8 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 8 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 911 861 745,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 815 934 757,9 тыс. рублей.
- кассовое исполнение – 841 133 936,1 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 847 675 311,3 тыс. рублей;

Фактическое исполнение Госпрограммы № 8 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 2 841 564,6 рублей (125,4 % от планируемого) и юридических лиц – 20 800 тыс. рублей (41,8 % от планируемого).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 8 составил 98,8 процента.

По данным МВД России негативное влияние на эффективность реализации основного мероприятия «Деятельность подразделений специального назначения и авиации» в отчетном году оказала передача подразделений специального назначения и авиации МВД России в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации согласно Указу Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157.

Данный фактор повлиял также на выполнение основного мероприятия «Образование во внутренних войсках МВД России» и подпрограммы «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации» в целом.

Основными факторами, повлиявшими на ход реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» и недостижение плановых значений соответствующих показателей, стали:

- продолжающийся процесс комплектования вновь созданных в МВД России подразделений по контролю за оборотом наркотиков и в сфере миграции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156, а также передачей Росгвардии подразделений вневедомственной охраны, специального назначения и авиации, лицензионно-разрешительной работы согласно Указу Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157;

- сокращение лимитов бюджетных обязательств, выделенных МВД России в отчетном году, по сравнению с запланированными объемами, а также отсутствие бюджетных ассигнований на формирование специализированного жилищного фонда внутренних войск МВД России (Росгвардии) в новых субъектах Российской Федерации.

Эффективность деятельности МВД России оценивается на уровне 91,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 8 в 2016 году составляет 94,2 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Противодействие незаконному обороту наркотиков»
(ответственный исполнитель – ФСКН России)**

Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (далее – Госпрограмма № 9) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299. Срок реализации Госпрограммы № 9: 2013–2020 годы. Соисполнители и участники отсутствуют.

В связи с упразднением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и определением ее правопреемником МВД России в структуре Министерства создано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков, в территориальных органах МВД России – подразделения по контролю за оборотом наркотиков. Утверждены их положения и структура. Принятые организационные меры позволили в переходный период обеспечить непрерывность осуществления передаваемых органам внутренних дел полномочий в сфере контроля за оборотом наркотиков.

По оценке Минэкономразвития России степень достижения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 9 в 2016 году составила 86,7 процента. Согласно отчетным данным из 8 показателей Госпрограммы № 9 по 5 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. По данным МВД России в 2016 году фактические значения 3 из 5 показателей Госпрограммы № 9 превысили плановые.

Не достигнуто плановое значения показателя «Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (план – 80,05 %, факт – 77,40 %). Отклонение фактического значения показателя от планового (отрицательная динамика) связано с незавершенностью процесса комплектования вновь созданных в МВД России подразделений по контролю за оборотом наркотиков (в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»).

В связи с отсутствием бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» значение показателя «Доля лиц, не потребляющих наркотики более 2 лет, в общем числе лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, окончивших программы комплексной реабилитации и ресоциализации» указанной подпрограммы в 2016 году не определялось.

По оценке Минэкономразвития России степень наступления контрольных событий Госпрограммы № 9 в 2016 году составила 100 процентов. В 2016 году наступили 16 из 24 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 9 и 31 из 64 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 9.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 9 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 9 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 33 462 162,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 29 700 138,6 тыс. рублей.
- кассовое исполнение – 38 023,9 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 38 056,4 тыс. рублей;

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 9 составил 100 процентов.

Факторами, негативно повлиявшими на результаты Госпрограммы № 9 в 2016 году, являются реформирование структуры правоохранительных органов Российской Федерации, а также отсутствие в Федеральном законе от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» Госпрограммы № 9.

Эффективность деятельности МВД России оценивается на уровне 50,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 9 в 2016 году составляет 84,7 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

(ответственный исполнитель – МЧС России)

Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Госпрограмма № 10) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300. Срок реализации Госпрограммы № 10: 2013–2020 годы (1 этап – 1 января 2013 г. – 31 декабря 2015 г., 2 этап – 1 января 2016 г. – 31 декабря 2020 года). В реализации Госпрограммы № 10 принимают участие 3 соисполнителя и 17 участников.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 10 в 2016 году составила 79,9 процента. Согласно отчетным данным из 103 показателей Госпрограммы № 10 по 99 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. По 11 показателям ответственным исполнителем не представлены фактические данные в связи с тем, что расчет значений показателей не осуществляется по причине исключения соответствующих основных мероприятий из состава Госпрограммы № 10.

При этом не достигнуты плановые значения 23 из указанных 99 показателей Госпрограммы № 10, в том числе:

– «Количество населения погибшего, травмированного и пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах» (план – 28,1 тыс. чел., факт – 152,103 тыс. чел.), «Количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях» (план – 0,56 тыс. чел., факт – 0,788 тыс. чел.), «Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях» (план – 2,46 тыс. чел., факт – 130,959 тыс. чел.) и «Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к показателю 2011 года)» (план – 16,4 %, факт – 0,4 %). Отмечено, что плановые значения показателей не достигнуты в связи с возникновением природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, произошедших на территориях Российской Федерации, в результате которых увеличилось число погибших и пострадавших;

– «Количество населения спасенного при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах» (план – 210,3 тыс. чел., факт – 183,445 тыс. чел.) и «Количество населения спасенного в чрезвычайных ситуациях» (план – 107,6 тыс. чел., факт – 38,582 тыс. чел.). Плановые значения показателей не достигнуты по причине того, что возникшие чрезвычайные ситуации в большинстве случаев не создавали угрозу для здоровья людей.

– «Частота травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности (на 1 млн. тонн добычи угля)» (план – 0,1 чел., факт – 0,15 чел.). Плановые значения показателей не достигнуты в связи с тем, что в 2016 году в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесены изменения в части классификации опасных производственных объектов, что повлияло на изменение базовых данных, используемых при расчете показателя;

– «Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) в стационарных условиях» (план – 70 000 человеко-дней, факт – 60 578 человеко-дней). В соответствии с утвержденным государственным заданием в 2016 году показатель запланирован на 62000 койко/дней, что по данным МЧС России не превышает допустимых значений отклонений от запланированных в размере 10 процентов.

– «Обеспеченность постоянными жилыми помещениями сотрудников МЧС России» (план – 58 %, факт – 14 %). Плановые значения показателей не достигнуты в связи сокращением объемов ресурсного обеспечения Госпрограммы № 10.

– «Доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации» (план – 26,13 %, факт – 55,4 %). Недостижение показателя связано с сокращением (оптимизацией) количества персонала, необходимого для функционирования системы-112, которое произошло по результатам опытной эксплуатации системы-112 в субъектах Российской Федерации. В новой редакции ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013–2017 годы» требуемое число обучаемых будет сокращено в соответствии с полученным практическим опытом.

По показателю «Мощность резерва быстровозводимого жилья» подпрограммы № 1 «Предупреждение, спасение, помощь» (план – 1 100 комплектов, факт – 0 комплектов) и 12 показателям федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» обоснования недостижения плановых значений МЧС России не приведены.

Информация о показателях Госпрограммы № 10, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень наступления контрольных событий Госпрограммы № 10 в 2016 году составила 98 процентов. В 2016 году наступили 32 из 37 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 10. В 2016 году наступили 162 из 170 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 10.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 9 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 10 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 212 701 172,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 186 780 537,5 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 184 927 230,4 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 189 013 410,1 тыс. рублей.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 41 682 333,5 тыс. руб. (56,9 % от запланированного объема расходов).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 9 составил 91,1 процента.

К числу факторов, повлиявших на параметры реализации Госпрограммы № 10, МЧС России, в первую очередь, относит снижение объемов ее ресурсного обеспечения в 2016 году по сравнению с параметрами, которые были предусмотрены при утверждении Госпрограммы № 10 Правительством Российской Федерации.

Эффективность деятельности МЧС России оценивается на уровне 75,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 10 в 2016 году составляет 85,4 процента.

Справка по государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»

(ответственный исполнитель – Минкультуры России)

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма № 11) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317. Срок реализации Госпрограммы № 11 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы (1 этап – 2013–2014 годы, 2 этап – 2015–2018 годы, 3 этап – 2019 – 2020 годы). Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 17.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 11 в 2016 году составила 77,4 процента. Согласно отчетным данным Минкультуры России в 2016 году из 92 показателей Госпрограммы № 11 и ее подпрограмм по всем показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. Из указанных 92 показателей по 45 показателям (48,9 % от предусмотренных) отсутствуют или представлены предварительные данные (фактические значения показателей (индикаторов)

рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным). При этом необходимо отметить, что по 19 из указанных 45 показателей Госпрограммы № 11 (20,6 % от предусмотренных) Минкультуры России не представлены фактические значения за 2016 год в связи с тем, что получение качественных фактических данных по показателям не представляется возможным.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения 7 показателей, в том числе:

- «Увеличение доли детей, обучающихся в детских школах искусств, в общей численности обучающихся детей» (план – 11,8 %, факт – 11,6 %) (не достигнут в полной мере в связи с демографической ситуацией в регионах, уменьшением финансирования, сокращением количества детских школ искусств);

- «Доля субъектов Российской Федерации, в которых осуществляется мониторинг состояния и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (план – 78 %, факт – 67 %) (не достигнут в связи с недостаточным финансированием);

- «Количество некоммерческих организаций, получивших в рамках Программы поддержку в сфере духовно-просветительской деятельности» (план – 15,0 единиц, факт – 11,0 единиц) (не достигнут в связи снижением объема средств федерального бюджета на 2016 год по мероприятию «Поддержка некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности» на 86,2 млн. рублей, что повлияло на уменьшение количества АНО, получивших поддержку за счет средств федерального бюджета).

Из 14 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, ответственным исполнителем Госпрограммы № 11 представлены предварительные данные по 3 показателям, при этом необходимо отметить, что достигнуты плановые значения всех показателей.

Информация о показателях Госпрограммы № 11, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 11 в 2016 году составила 92,8 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 11 включено 93 контрольных события (реализовано – 81), в детальный

план-график реализации Госпрограммы № 11 включено 302 контрольных событий (реализовано – 279).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 11, по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 11 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 103 631 367,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 101 277 596,5 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 90 648 344,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 94 617 632,9 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 11 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 3 209 203,72 тыс. рублей (1,4 % от планируемого), юридических лиц – 0,0 рублей (план – 35 190 031,60 тыс. рублей) и внебюджетных источников - 9 662 819,8 тыс. рублей (74,1 % от планируемого).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 11 составил 94,5 процента.

По данным Минкультуры России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 11 в 2016 году, являются:

- ликвидация самостоятельных органов управления архивным делом в ряде субъектов Российской Федерации, механическое слияние государственных архивов, снижение статуса архивных органов муниципального уровня в ряде субъектов Российской Федерации

- прекращение функционирования Сводного каталога библиотек России с июля 2016 года;

- сокращение объемов бюджетных ассигнований и недостаточное финансирование мероприятий федеральной целевой программы.

Эффективность деятельности Минкультуры России оценивается на уровне 50,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 11 в 2016 году составляет 78,2 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минприроды России)**

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы (далее – Госпрограмма № 12) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 790). Срок реализации Госпрограммы № 12 в соответствии с паспортом – 2012–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 10.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 12 в 2016 году составила 87,8 процента. Согласно отчетным данным Минприроды России в 2016 году из 81 показателя Госпрограммы № 12, ее подпрограмм и федеральных целевых программ не достигли своих плановых значений 23 показателя, в том числе

- «Численность населения, проживающего на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью» (план – 17 150,3 тыс. чел., факт – 17 412,2 тыс. чел.) (по данным ответственного исполнителя обусловлено сокращением объемов финансирования на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде);

- «Доля ликвидированных отходов и иных загрязнений на объектах накопленного экологического ущерба в общем объеме накопленных отходов» (план – 0,3 %, факт – 0,05 %) (ввиду длительности конкурсных процедур, а также фактами нарушения существенных условий и срыва сроков производства работ подрядчиками в рамках реализации Комплекса первоочередных мероприятий, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 2462-р, необходимостью проведения повторных конкурсов);

- «Количество прошедших капитальный ремонт научно-исследовательских и экспедиционных судов» (план – 4, факт – 0 единиц) (в связи с отсутствием целевого бюджетного финансирования);

- «Количество полевых научных проектов в программе работ очередной Российской антарктической экспедиции» (план – 26, факт – 23 единиц) (в связи с сокращением расходов федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности Российской антарктической экспедиции);

- «Доля выданных разрешений на воспроизводство объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (план – 27 %, факт – 23,61 %) (ввиду низкого уровня подачи заявок на воспроизводство объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации);

- «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» (план – 78,9 %, факт – 87,1 %) (ввиду отсутствия бюджетных ассигнований в 2016 году);

- «Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов» (план – 73,6 %, факт – 80 %) (отклонение по данному показателю связано с оптимизацией средств федерального бюджета);

- «Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров» (план – 72 %, факт – 347,7 %) (ввиду пожароопасного сезона 2016 года);

- «Изменение запасов ценных рыб в озере Байкал» (план – 118 %, факт – 100 %) (отклонение по данному показателю связано с оптимизацией средств федерального бюджета);

- «Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов» (план – 80 %, факт – 70 %) (отклонение по данному показателю связано с расторжением контракта с недобросовестным подрядчиком);

- «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» (план – 2,85 %, факт – 1,98 %) (отклонение по данному показателю связано с уменьшением объемов бюджетных ассигнований на реализацию ФЦП);

По большинству показателей, плановые значения которых не достигнуты по итогам 2016 года, отклонение составило более 10% и связано, по данным Минприроды России, с сокращением объемов бюджетных ассигнований.

Кроме того, согласно отчетным данным Минприроды России в 2016 году из 81 показателя Госпрограммы № 12 по 21 показателю представлены прогнозные (предварительные) данные (например, «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха», «Численность населения, проживающего в

неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)», «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта») (их фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 25 апреля года, следующего за отчетным).

Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 и № 606, необходимо отметить:

- достижение планового значения по показателю «Увеличение числа пользователей информации Единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2008 года» (план – 108 %, факт – 108 %);

- не достижение планового значения по показателю «Численность населения, проживающего на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью» (план – 17 150,3 тыс. чел.; факт – 17 412,2 тыс. чел.). Кроме того, особо отмечаем, что из редакции Госпрограммы № 12, утвержденной в 2017 году, указанный показатель был исключен;

- значение показателя «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)» было представлено ответственным исполнителем Госпрограммы № 12 по результатам обобщения данных наблюдений в 2015 году. При этом в соответствии с установленными сроками обобщения данных наблюдений фактическое значение показателя за 2016 год будет получено не ранее мая 2017 года и по предварительным данным ответственного исполнителя существенного изменения в значениях не произойдет.

Информация о показателях Госпрограммы № 12, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 12 в 2016 году составила 83,7 процента.

Согласно отчетным данным, представленным Минприроды России, из 28 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 12 наступили 19 контрольных событий. При этом отмечаем, что информация относительно выполнения контрольных

событий Госпрограммы № 12, представленная в предварительных и уточненных отчетных данных, существенно различается, что нуждается в пояснении со стороны Минприроды России.

Так, в предварительных отчетных данных из 152 контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 12 наступили 75 контрольных событий. При этом в уточненных отчетных данных из 142 контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 12 наступили 85 контрольных событий.

Данные по финансированию Госпрограммы № 12 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 35 054 482,7 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 33 431 114,1 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 28 862 933,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 30 119 363,9 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 12 составил 96 процентов.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 12 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 184 595,8 тыс. рублей (22,1 % от планируемого), юридических лиц – 249 716,1 тыс. рублей (144,2 % от планируемого).

По данным Минприроды России к основным факторам, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 12 в 2016 году можно отнести:

- макроэкономические и финансовые риски (связаны с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями курса рубля, ускорением инфляционных процессов, которые приводят как к снижению объемов финансирования программных мероприятий за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и к недостатку внебюджетных источников финансирования);

- внешнеполитические риски;

- законодательные риски, связанные с задержкой в реализации мер государственного регулирования, предусмотренных Госпрограммой № 12, а также принятием решений, не способствующих достижению ее целей;

- дифференциация экономического положения субъектов Российской Федерации, которая может приводить к росту межрегиональных различий в уровне экологической безопасности;

- природные и техногенные катастрофы, которые могут привести к значительному ущербу для окружающей среды.

Эффективность деятельности Минприроды России оценивается на уровне 33,3 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 12 в 2016 году составляет 76,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие физической культуры и спорта»
(ответственный исполнитель – Минспорт России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма № 13) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2015 г. № 982). Срок реализации Госпрограммы № 13 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители – отсутствуют. Количество участников – 5.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 13 в 2016 году составила 98,2 процента. Согласно отчетным данным Минспорта России в 2016 году из 40 показателей госпрограммы, ее подпрограмм и федеральной целевой программы по 31 показателю в рамках госпрограммы предусмотрены плановые значения в 2016 году.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения 6 показателей, в том числе:

- «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» (план – 75 %, факт – 44,2 %) (Отмечается, что недостижение планового значения показателя связано с изменением методики расчета);

- «Доля субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (план – 84 %, факт – 82 %). Минспортом России отмечено, что недостижение планового значения показателя связано с тем, что подписание Соглашений происходит при личной встрече Министра спорта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Учитывая кадровые изменения в Минспорте России, заключение соглашений перенесено на 2017 год;

- «Доля совместных научных исследований научных организаций в сфере физической культуры и спорта с иностранным участием научных организаций в общем количестве научных исследований в сфере физической культуры и спорта» (план – 6 %., факт – 4,8 %) (показатель не выполнен в связи с повышением значимости самостоятельных научных исследований научных организаций с использованием доступа к открытым данным достижений и результатов зарубежных ученых);

- «Эффективность использования существующих объектов спорта» (план – 62 %, факт – 50,5 %) (показатель не выполнен в связи с сокращением загруженности спортивных объектов в 2016 году);

Ответственным исполнителем Госпрограммы № 13 достигнут показатель, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

Информация о показателях Госпрограммы № 13, обеспечивающих достижение показателей указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 13 в 2016 году составила 99,4 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 13 включено 28 контрольных событий (реализовано – 25), в детальный план-график реализации включено 91 контрольное событие (реализовано – 84).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 13 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 13 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 64 861 131,6 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 70 311 897,2 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 55 986 100,7 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 63 694 807,9 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 13 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 184 858 134,3 тыс. рублей (91,5 % от планируемого), юридических лиц – 4 626,4 тыс. рублей (0,02 % от планируемого).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 13 составил 95,1 процента.

По данным Минспорта России основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 13 в 2016 году, является нарушение подрядчиками принятых контрактных обязательств по строительству и реконструкции стадионов для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации. Нарушения подрядчиками принятых контрактных обязательств не позволили ввести в эксплуатацию Центральный стадиона г. Сочи в 2016 году. Указанный фактор стал причиной невыполнения показателя «Количество футбольных стадионов, соответствующих требованиям ФИФА, введенных в действие совместно с субъектами Российской Федерации». Свидетельство о вводе Центрального стадиона г. Сочи в эксплуатацию получено в феврале 2017 года.

Эффективность деятельности Минспорта России оценивается на уровне 75,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 13 в 2016 году составляет 93,6 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы
(ответственный исполнитель – Минобрнауки России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» (далее – Госпрограмма № 14) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301. Срок реализации Госпрограммы № 14 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 9.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 14 в 2016 году составила 69,6 процента. Согласно отчетным данным Минобрнауки России на 2016 год было запланировано достижение значений по 28 показателям Госпрограммы № 14, ее подпрограмм и входящей в нее федеральной целевой программе.

Из указанных 28 показателей по 20 показателям (71,4 %) отсутствуют данные о фактически достигнутых за 2016 год значениях, в том числе по 17 показателям в качестве обоснования приводится ссылка на то, что согласно Федеральному плану статистических

работ сроки предоставления официальной статистической информации за отчетный период определены позднее 25 апреля года, следующего за отчетным.

По показателю «Количество новых рабочих мест» не достигнуто плановое значение (план – 0,04 тыс. рабочих мест, факт – 0 тыс. рабочих мест). Как следует из пояснений Минобрнауки России постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1519 были внесены изменения в ФЦП, предусматривающие перенос на 2017 год сроков ввода в эксплуатацию двух объектов капитального строительства, по которым предусмотрено создание новых рабочих мест в 2016 году.

Информация о показателях Госпрограммы № 14, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 14 в 2016 году составила 98,3 процента. Согласно отчетным данным Минобрнауки России на 2016 год в план реализации госпрограммы № 14 включено 20 контрольных событий (реализовано – 19), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 14 включено 49 контрольных событий (реализовано – 48).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 14 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 14 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 186 554 617,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 157 674 339,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 147 051 132,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 148 408 267,7 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета по Госпрограмме № 14 в 2016 году составил 98,3 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 14 за счет средств юридических лиц составило 10 934 472,0 тыс. рублей (100,7 % от планируемого).

Как следует из пояснений Минобрнауки России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 14 в 2016 году, явились макроэкономические факторы: зависимость российской экономики от колебаний цен на энергоносители на мировых рынках, санкционные меры давления, бюджетный дефицит и, как следствие, недостаточное бюджетное финансирование, сокращение бюджетных

расходов, организационно-управленческие факторы, как следствие произошедших институциональных изменений в отрасли, принятие Правительством Российской Федерации решения об имущественном взносе Российской Федерации в Российский научный фонд за счет средств, которые были предусмотрены на реализацию федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014-2020 годы (реализация ФЦП досрочно прекращена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2014 г. № 1094) – данный факт может привести не только к физическому сокращению численности научных сотрудников, но и к снижению качества их подготовки.

Эффективность деятельности Минобрнауки России оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 14 в 2016 году составляет 80,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Экономическое развитие и инновационная экономика»
(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)**

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Госпрограмма № 15) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316. Срок реализации Госпрограммы № 15 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы.

Соисполнителями Госпрограммы № 15 являются Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба государственной статистики. Количество участников – 12.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 15 в 2016 году составила 84,3 процента.

Согласно отчетным данным в 2016 году из 82 показателей Госпрограммы № 15 и ее подпрограмм по 79 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. Из указанных 79 показателей плановое значение достигнуто по 49 показателям, плановое значение не достигнуто по 18 показателям, нет данных о достижении по 4 показателям (фактические значения рассчитываются в рамках статистических работ позднее 25 апреля

года, следующего за отчетным), предварительные (прогнозные) данные представлены по 8 показателям.

В целом по Госпрограмме № 15 присутствует 12 показателей, характеризующих достижение значений, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и № 601, из них необходимо отметить достижение 4 показателей - «Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)» (план – 40 место, факт – 40 место), «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (план – 80 %, факт – 82,9 %), «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг» (план – 90 %, факт – 96 %), «Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности» (план – 2 ед., факт – 2 ед.). Плановое значение показателя «Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг» (план – 15 минут, факт – 21,9 минут) не достигнуто. При этом отмечено, что среднее время ожидания граждан в очереди для получения государственных (муниципальных) услуг последовательно сокращается. Так еще в 2012 году этот показатель составлял 55 минут. При в 2016 году этом 49,1% респондентов отметили, что потратили в очереди на сдачу документов для получения государственных и муниципальных услуг менее 15 минут. Кроме того, время ожидания в очереди в МФЦ меньше, чем в органах государственной власти и органах местного самоуправления, и составило в 18,9 минуты. В целях достижения значения показателя Минэкономразвития России в 2016 году продолжило комплексную работу по следующим основным направлениям:

- развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) и расширение перечня наиболее массовых и социально значимых государственных услуг, предоставляемых в МФЦ; переход на предоставление государственных услуг в электронной форме;

- сокращение перечня документов, предоставляемых лично заявителем в органы государственной власти и местного самоуправления при получении государственных и муниципальных услуг. В то же время динамика сокращения времени ожидания в очереди оказалась ниже, чем предусмотрено Указом № 601. Полагаем, что дальнейшей положительной динамике достижения показателей препятствует ряд факторов: существующие темпы перевода услуг в электронный вид недостаточны, не принят федеральный закон, предусматривающий регистрацию транспортных средств специализированными организациями, в том числе автодилерами, необходимо реализовать комплекс дополнительных мероприятий, в том числе обеспечить возможность предоставления в МФЦ более широкого перечня государственных услуг.

Фактические значения показателя «Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику» (план – 78,8 млрд. рублей) за 2016 г. будут рассчитаны Центральным банком Российской Федерации в мае 2017 года.

Информация о показателях Госпрограммы № 15, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Не достигнуты запланированные значения следующих показателей:

- «Доля контрактов (в стоимостном выражении), заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» (план – 16 %, факт – 32,18 %) (обусловлено внешними экономическими факторами, которые привели к снижению среднего количества участников закупок, что в свою очередь повлияло на рост процедур с 1 поданной заявкой либо 1 допущенной заявкой, в результате которых контракты заключались с единственным поставщиком);

- «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы (ежегодно)» (план – 109,52 тыс. единиц, факт – 35,481 тыс. единиц). Приведено предварительное значение за 2016 год. Отклонение значения показателя связано с уменьшением объема бюджетных ассигнований. Уточненные данные будут получены по итогам мониторинга реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в срок

до 1 июля 2017 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 1605);

- «Доля поступивших в электронной форме заявлений о государственном кадастровом учете от общего количества заявлений о государственном кадастровом учете» (план – 57 %, факт – 47,6 %). На востребованность услуг Росреестра, предоставляемых в электронном виде, негативно влияют следующие факторы: низкий уровень развития сети «Интернет» в регионах Российской Федерации, низкая компьютерная грамотность населения, особенно «старшей» возрастной группы, общее недоверие граждан к электронным услугам; отсутствие у граждан электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), получение которой является дорогостоящей услугой для населения (примерная стоимость от 2000 до 5000 рублей), при этом при выпуске ЭЦП для запроса сведений ЕГРП и ГКН удостоверяющими центрами должны быть соблюдены требования к совместимости, сертификату ключа подписи, обеспечению возможности подтверждения подлинности ЭЦП при оказании Росреестром государственных услуг в электронном виде; наличие офисов приема документов филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в «шаговой» доступности и возможность подачи заявлений и запросов в любом офисе в пределах кадастрового округа. При этом отмечаем, что Росреестром были направлены соответствующие предложения по внесению изменений в Госпрограмму № 15, предусматривающие в том числе значение в 2016 году на уровне 45 %;

- «Доля государственных услуг, предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу «одного окна», в общем количестве указанных государственных услуг» (план – 80 %, факт – 61,5 %). Отмечено, что Росреестром были направлены предложения по внесению соответствующих изменений в Госпрограмму № 15 в части изменения указанного показателя с плановым значением в 2016 году на уровне 60 %. Необходимо также отметить, что Росреестр не может оказывать непосредственное влияние на достижение его значений в связи с тем, что заявители самостоятельно принимают решение о способе получения услуг Росреестра. При этом заинтересованность заявителей в получении государственных услуг Росреестра именно в МФЦ зависит от многих факторов, касающихся уровня обеспечения организации МФЦ в субъектах Российской Федерации

(информированность, удобство получения услуг в МФЦ и др.); организация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ на территории Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не Росреестром. Кроме того, необходимо отметить, что решение основных проблем, влияющих на значение указанного показателя (нехватка сотрудников, недостаточное материально-техническое обеспечение, отсутствие возможности в некоторых офисах МФЦ предварительной записи на прием и т.д.), зависит от действий органов власти субъектов Российской Федерации;

- «Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде» (план – 35 %, факт – 23,9 %). По данным ответственного исполнителя, в настоящее время российское законодательство содержит положения, которые с одной стороны необходимы для подачи заявок на предоставление государственных услуг и осуществления юридически значимых действий, а с другой являются сдерживающим фактором развития систем подачи заявлений в электронном виде. Так, согласно требованиям пункта 1 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, обязательно нотариальное заверение доверенности на подачу заявок на государственную регистрацию прав на объекты интеллектуальной собственности (далее – заявка). Также подача заявок в электронном виде возможна только с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, получение и использование которой регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг». Таким образом, подача заявок также находится в зависимости от установки и настройки сертификатов усиленной квалифицированной электронной подписи, что также является технически сложной процедурой для пользователей государственных услуг. Указанные ограничения законодательства, а также сокращение финансирования Роспатента в 2016 году, стали причинами недостижения запланированного роста подачи заявок в электронном виде;

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 15 в 2016 году составила 92,6 % (наступило 39 из 44 контрольных события плана реализации). Также наступило 268 из 302 контрольных событий детального плана-графика реализации.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 15, по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 15 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 116 747 906,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 106 143 280,0 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 99 225 871,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 108 157 217,4 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 15 составил 94,3 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 15 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 3 951 778,9 тыс. рублей (47,8 % от планируемого), юридических лиц – 1 338 389 897,7 тыс. рублей (104,2 % от планируемого).

По данным Минэкономразвития России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 15 в 2016 году, являются:

- экономические санкции со стороны ЕС и США в отношении Российской Федерации;
- общая макроэкономическая ситуация;
- снижение курса российского рубля по отношению к иностранным валютам;
- снижение инвестиционной активности инвесторов ранних стадий, поскольку имело место существенное снижение инвестиционной активности венчурных фондов, инвестирующих на территории России. Крупные стратегические международные компании приостановили сделки по приобретению российских стартапов;
- переносы сроков по принятию нормативных документов, связанные с согласованиями на ведомственном и межведомственном уровне.

Эффективность деятельности Минэкономразвития России оценивается на уровне 75,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 15 в 2016 году составляет 85,9 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Госпрограмма № 16) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328. Срок реализации Госпрограммы № 16 в соответствии с паспортом – 2012–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 11.

Изменения в план реализации Госпрограммы № 16 на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, а также детальный план-график реализации Госпрограммы № 16 на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный приказом Минпромторга России от 27 августа 2014 г. № 1702, в рамках исполнения поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 26 апреля 2016 г. № ИШ-П13-2485 в 2016 году внесены не были.

При этом в рамках приведения государственных программ в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13 был утвержден новый план реализации на 2016 год в рамках Госпрограммы № 16. Следует отметить, что Минэкономразвития России письмом от 20 марта 2017 г. № 7071-ЕЕ/Д18и направляло в адрес Минпромторга России и Аппарата Правительства Российской Федерации свою позицию о нарушении Минпромторгом России требований нормативной методологической базы по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ в случае утверждения в 2017 году плана реализации Госпрограммы № 16 за прошедший период (2016 год). В данных обстоятельствах возникает возможность утверждения плановых значений под фактические, что ухудшит достоверность и качество мониторинга выполнения ответственным исполнителем контрольных событий.

Также обращаем внимание, что в нарушение нормативной методологической базы по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Минпромторгом России до настоящего времени не был приведен в соответствие с указанным планом реализации детальный план-график Госпрограммы № 16 на 2016 год. В

связи с этим отмечаем, что годовой отчет был представлен на основе проекта детального плана-графика на 2016 год.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 16 в 2016 году составила 86,1 процент. Согласно действующей в 2016 году редакции Госпрограммы № 16 из 164 показателей Госпрограммы № 16 и ее подпрограмм по 152 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год.

Из указанных 152 показателей по 21 показателю (13,8 % от предусмотренных) отсутствуют или представлены предварительные данные (фактические значения показателей рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным). В числе указанных показателей «Индекс производительности труда, к предыдущему году» (подпрограмма 4. «Легкая промышленность и народные художественные промыслы»), «Индекс промышленного производства, к предыдущему году» (подпрограмма 7. «Станкоинструментальная промышленность»), «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, к предыдущему году» (подпрограмма 7. «Станкоинструментальная промышленность»), «Количество высокопроизводительных рабочих мест на производственных участках», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ, услуг без НДС и акциза» и другие показатели (индикаторы), качественно характеризующие реальную ситуацию в отрасли.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения по 61 показателю, из них:

- «Индекс производительности труда, к предыдущему году» (план – 104 %, факт – 103,3 %) (плановые значения не достигнуты в связи с недостаточными темпами восстановления промышленности);

- «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, к предыдущему году» (план – 106 %, факт – 104,2 %) (плановые значения не достигнуты в связи с снижением деловой активности вследствие экономического кризиса);

- «Индекс прироста высокопроизводительных рабочих мест» (план – 8,4 % к предыдущему году, факт – (-) 4,8 % к предыдущему году) (плановые значения не достигнуты в связи с падением заработной платы работников вследствие экономического кризиса);

- «Индекс промышленного производства к 2011 году» (план – 116,2 %, факт – 103,1 %) (плановые значения не достигнуты в связи с продолжавшимся в течение нескольких лет экономическим кризисом);

- «Экспорт российских высокотехнологичных товаров» (план – 1,1 %, факт – (-) 6,3 %) (плановые значения не достигнуты в связи с отсутствием достаточного спроса на российскую высокотехнологичную продукцию);

- «Уровень гармонизации национальных стандартов Российской Федерации с международными стандартами (ответственный Росстандарт)» (план – 55 %, факт – 50 %) (плановые значения не достигнуты в связи с уменьшением количества стандартов, которые утверждались ежегодно в период 2014-2016 гг.);

- «Количество поддержанных пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна» (план – 9 ед., факт – 5 ед.) (плановые значения не достигнуты в связи с низкой инвестиционной активностью и высокой ставкой по кредитам в российских кредитных учреждениях).

По ряду показателей, например, «Индекс промышленного производства, к предыдущему году (Подпрограмма 2. Машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности)», «Инновационная активность организаций промышленного производства (доля организаций промышленного производства, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем количестве обследованных организаций)», «Индекс производительности труда, к предыдущему году (Подпрограмма 9. Силовая электротехника и энергетическое машиностроение)», «Производство никеля нелегированного» обоснования недостижения плановых значений Минпромторгом России не были приведены.

Вместе с тем следует отметить, что в рамках уточненного годового отчета сведения о достижении в 2016 году значений показателей (индикаторов) Госпрограммы № 16 Минпромторгом России были представлены по составу показателей, который был утвержден в рамках Госпрограммы № 16 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 382-13.

При этом Минэкономразвития России также был проведен анализ степени достижения показателей в 2016 году Госпрограммы № 16 согласно утвержденной в 2017 году редакции Госпрограммы № 16. Степень достижения показателей составила 88,8 процента.

Информация о показателях Госпрограммы № 16, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 16 в 2016 году составила 93,2 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 16 включено 214 контрольных событий (реализовано – 210). Одновременно отмечаем, что согласно сведениям о степени выполнения основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм Госпрограммы № 16, представленным в рамках уточненного годового отчета, все контрольные события проекта детального плана-графика включены в план реализации Госпрограммы № 16 на 2016 год.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 16, по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 16 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 158 251 741,5 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 156 635 400,2 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 229 918 445,5 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 236 602 104,6 тыс. рублей.

Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по Госпрограмме № 16 составила 92,4 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 16 за счет средств юридических лиц составило 18 070 735,2 тыс. рублей (22,5 % от планируемого) и внебюджетных источников – 366 458 390,3 тыс. рублей (план – 0,0 рублей).

По данным Минпромторга России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 16 в 2016 году, являются отсутствие бюджетного финансирования по ряду подпрограмм Госпрограммы № 16, резкое снижение покупательской способности физических и юридических лиц, девальвация национальной валюты, снижение предпринимательской активности, высокие процентные ставки по кредитам, недостаточная инвестиционная привлекательность организаций легкой промышленности, сложившаяся экономическая ситуация, при которой произошел пересмотр предприятиями всех инвестиционных проектов, в том числе и их приостановка. Помимо макроэкономических факторов, типовой причиной неполного выполнения мероприятий

был заявительный характер получения субсидий, когда число заявок не совпадало с прогнозируемым.

Эффективность деятельности Минпромторга России по Госпрограмме № 16 оценивается на уровне 25 процентов.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 16 в 2016 году составляет 76,6 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы»
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы» (далее – Госпрограмма № 17) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303. Срок реализации Госпрограммы № 17 в соответствии с паспортом – 2013–2025 годы. Соисполнители и участники отсутствуют.

Изменения в план реализации Госпрограммы № 17 на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2014 г. № 1395-р, а также детальный план-график реализации Госпрограммы № 17 на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный приказом Минпромторга России от 2 декабря 2014 г. № 2455, в рамках исполнения поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 26 апреля 2016 г. № ИШ-П13-2485 внесены не были.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 17 в 2016 году составила 78,8 процента. Согласно отчетным данным Минпромторга России в 2016 году из 88 показателей Госпрограммы № 17 и ее подпрограмм по 75 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год.

Вместе с тем необходимо отметить достижение показателей «Производительность труда в организациях самолетостроения» (план – 3 939,0 тыс. рублей, факт – 4 098,0 тыс. рублей) и «Производительность труда в организациях вертолетостроения» (план – 5 548,0 тыс. рублей, факт – 5 748,5 тыс. рублей), «Производительность труда на предприятиях отрасли авиационного приборостроения» (план – 2 698,0 тыс. рублей, факт – 2 898,7 тыс.

рублей) из 9 показателей, которые обеспечивают достижение соответствующих показателей Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения по 36 показателям, из них:

- «Количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения» (план – 198 ед., факт – 136 ед.). Ответственный исполнитель указал, что негативное влияние на достижение данного показателя оказало ограничение доступа к внешним рынкам в связи с действием антироссийских санкций, а также сокращение внутреннего спроса на авиационную технику;

- «Количество поставленных вертолетов военного и гражданского назначения» (план – 390 ед., факт – 169 ед.). Минпромторг России отмечает, что отклонение фактического количества поставленных гражданских вертолетов от запланированных значений связано с секвестированием средств, выделяемых на запланированную в Госпрограмме № 17 дополнительную закупку вертолетной техники в рамках государственного оборонного заказа, а также сдвиги разработки новых типов вертолетной техники, заложенных в Госпрограмме № 17 и Государственном оборонном заказе.

- «Объем производства гражданской продукции отрасли авиастроения в денежном выражении к уровню 2011 года» (план – 321,3 %, факт – 129,6 %) – показатель, обеспечивающий достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596. Отклонение от планового значения связано с тем, что при росте общих объемов производства продукции произошло уменьшение в нем доли гражданской продукции, по причине того, что продукция двойного назначения в вертолетной отрасли стала относиться к военной. Кроме того, ЗАО «ГСС» в два раза уменьшило объемы продаж гражданской продукции по сравнению с запланированными);

- «Рентабельность активов промышленных предприятий отрасли авиастроения» (план – 5,3 %, факт – 2,14 %) (по информации ответственного исполнителя отклонение показателя объясняется, в основном, отрицательными значениями прибыли в подотраслях самолето- и двигателестроения).

Информация о показателях Госпрограммы № 17, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 17 в 2016 году составила 68,7 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 17 включено 27 контрольных событий (наступило 14 контрольных событий), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 17 включено 49 контрольных событий (наступило 28 контрольных событий).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 17 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 17 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 55 850 058,2 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 52 919 019,0 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 51 654 233,2 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 52 517 323,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по Госпрограмме № 17 составил 95,5 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 17 за счет средств юридических лиц – 11 714 404,4 тыс. рублей (23,7 % от планируемого).

По данным Минпромторга России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 17 в 2016 году, являются санкции, введенные США и Евросоюзом против России, что повлекло за собой ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры рынка и сокращение спроса со стороны авиакомпаний на внешнем рынке, снижение возможности закупки иностранных покупных комплектующих изделий и материалов, а также оборудования в рамках инвестиционных проектов (в настоящее время одной из острейших проблем стала программа импортозамещения узлов, агрегатов и самих двигателей украинского производства), девальвация рубля, которая привела к росту цен на комплектующие, ограниченные финансовые возможности коммерческих эксплуатантов по закупкам авиационной техники.

Эффективность деятельности Минпромторга России по Госпрограмме № 17 оценивается на уровне 33,3 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 17 в 2016 году составляет 68,3 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений
на 2013-2030 годы»**

(ответственный исполнитель – Минпромторг России)

Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы» (далее – Госпрограмма № 18) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 2591-р. Срок реализации Госпрограммы № 18 в соответствии с паспортом: 2013 – 2030 годы. Соисполнители отсутствуют, участников - 2.

Изменения в план реализации Госпрограммы № 18 на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, а также детальный план-график реализации Госпрограммы № 18 на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный приказом Минпромторга России от 13 января 2015 г. № 2, в рамках исполнения поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 26 апреля 2016 г. № ИШ-П13-2485 внесены не были.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 18 в 2016 году составила 92,2 процента. Согласно утвержденной редакции Госпрограммы № 18 в 2016 году из 31 показателя Госпрограммы № 18 и ее подпрограмм по 28 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. При этом следует отметить, что согласно отчетным данным Минпромторга России в 2016 году плановые значения предусмотрены по 31 показателю.

По показателю «Количество патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений, в том числе права на которые закреплены за Российской Федерацией» ответственным исполнителем не представлены фактические данные за 2016 год. Отмечено, что в результате принятых в 2012 – 2013 годах решений о закреплении прав на созданную научно-техническую продукцию за исполнителем работ, документы, права на которые закреплены за Российской Федерацией, практически отсутствовали.

Вместе с тем достигнуты плановые значения 18 из 28 показателей Госпрограммы № 18. При этом необходимо отметить достижение показателя «Индекс

производительности труда (выработки на одного работающего) в гражданской сфере промышленности по отношению к 2011 году» (план – 100 %, факт – 166 %), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Кроме того, не были достигнуты плановые значения 12 показателей, в том числе:

- «Увеличение объема выпуска гражданской продукции российского судостроения в денежном выражении по отношению к 2011 году» (план – 95 %, факт – 69 %), «Объем выпуска гражданской продукции российского судостроения» (план – 115 тыс. тонн водоизмещения, факт – 107 тыс. тонн водоизмещения). При этом в качестве обоснования ответственный исполнитель Госпрограммы № 18 указывает на одну из особенностей судостроения, которая заключается в том, что для производства гражданской и военной продукции используются единые производственные мощности. В этой связи увеличение в 2012 – 2015 годах объемов производства в интересах национальной обороны отразилось пропорциональным снижением производства гражданской продукции;

- «Доля отечественного гражданского судостроения на мировом рынке в стоимостном выражении» (план – 2,6 %, факт – 2,5 %), «Рост фондовооруженности исследователя по отношению к 2011 году» (план – 200 %, факт – 190 %). В качестве обоснования недостижения плановых значений Минпромторг России указывает на макроэкономические факторы.

- «Рост доли высококвалифицированных рабочих мест в общем количестве работающих в отрасли» (план – 145 %, факт – 130 %). Отмечено, что сокращение объемов бюджетного финансирования капитального строительства, влечет за собой затормаживание темпов роста доли высококвалифицированных рабочих мест. Данный показатель зависит от степени осуществления мероприятий по техническому перевооружению производства, внедрению перспективных технологий. Достижение запланированных значений показателя невозможно без обеспечения своевременной подготовки соответствующих кадров;

- «Доля обновленных и новых основных производственных фондов научных организаций в интегрированных структурах отрасли» (план – 54 %, факт – 50 %). Сокращение объемов бюджетного финансирования капитального строительства, а также ухудшение финансово-экономического положения предприятий в связи с влиянием макроэкономических факторов, повлекло за собой не достижение плановой доли

обновленных и новых основных производственных фондов научных организаций в интегрированных структурах отрасли.

- «Рост доли работников, имеющих научную степень в общем количестве научных кадров по отношению к 2011 году» (план – 170 %, факт – 160 %). Сокращение объемов финансирования НИОКР в рамках Госпрограммы № 18 по сравнению с запланированным ресурсным обеспечением, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 304 от 15 апреля 2014 г., повлекло за собой снижение мотивационной составляющей.

- «Доля исследователей до 39 лет в общей численности работников в научном секторе судостроительной промышленности» (план – 47 %, факт – 42 %). Отмечено, что наибольший прием молодых специалистов в научные и проектные организации отрасли приходился на период пика финансирования НИОКР по ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 и ФЦП №1 – 2010-2014 годы. В этот период значительно выросла доля работников до 39 лет. В дальнейшем рост доли таких работников обусловлен выбытием более возрастных сотрудников. Сотрудники, принятые на работу в этот период, к 2030 году перешагнут 39-летний рубеж. Массового набора молодых работников не ожидается. Поэтому значения показателя снижаются. Необходимо отметить, что снижение доли исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности работников научных и проектных организаций отрасли до 40 % к 2030 году нельзя считать «ухудшением динамики показателя». Напротив, это значение близко к оптимальному для научных и проектных организаций отрасли.

Информация о показателях Госпрограммы № 18, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 18 в 2016 году составила 86,2 % (наступило 18 из 27 контрольных события плана реализации). Также наступило 27 из 39 контрольных событий детального плана-графика реализации.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 18 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 18 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 19 028 722,5 тыс. рублей;
- утверждено Законом о бюджете на 2016 год – 17 729 300,7 тыс. рублей;

- кассовое исполнение – 15 535 190,9 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 15 703 034,8 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по Госпрограмме № 18 составил 98,3 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 18 за счет средств юридических лиц – 2 282 400,0 тыс. рублей (4,4 % от планируемого).

По данным Минпромторга России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 18 в 2016 году, являются сокращение государственного бюджета из-за колебаний цен на мировом рынке нефтепродуктов и экспортного сырья, откладывание сроков начала активного освоения месторождений углеводородов на континентальном шельфе России из-за неблагоприятной мировой конъюнктуры спроса на углеводородное сырье или нерешенности международных юридических проблем, изменение курса Правительства Российской Федерации на резкое сокращение государственной поддержки и защиты отечественного судостроения, например, связанное с вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, ухудшение демографической ситуации в России и, особенно в населенных пунктах, обеспечивающих кадрами организации судостроительной промышленности (в первую очередь моногорода, градообразующие предприятия), увеличение сроков строительства и снижение качества изделий отрасли из-за введенных санкций и необходимости осуществления импортозамещения или замены поставщиков комплектующего оборудования.

Эффективность деятельности Минпромторга России по Госпрограмме № 18 оценивается на уровне 41,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 18 в 2016 году составляет 80,9 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности
на 2013-2020 годы»**

(ответственный исполнитель – Минпромторг России)

Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 годы» (далее – Госпрограмма № 20) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г.

№ 305. Срок реализации Госпрограммы № 20: 2013–2020 годы (1 этап – 2013 - 2015 годы, 2 этап – 2016 - 2020 годы). В реализации Госпрограммы № 20 принимают участие 6 участников.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 20 в 2016 году составила 93,8 процента. Плановые значения на 2016 год предусмотрены по 36 показателям из 37 показателей Госпрограммы № 20. При этом не достигнуты плановые значения 11 из 36 показателей Госпрограммы № 20, в том числе:

– «Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 62,9 млрд. руб., факт – 54,4 млрд. руб.). Недостижение запланированных значений показателя связано с процедурой государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, разработанных в рамках действующих программных документов.

– «Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении» (план – 39 %, факт – 30 %). Недостижение запланированных значений показателя в 2016 году связано с повышением курса валют (увеличением стоимости лекарственных препаратов зарубежного производства и более низкой ценой отечественных лекарственных препаратов).

– «Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении» (план – 25 %, факт – 20 %). Недостижение запланированных значений показателя в 2016 году связано с повышением курса валют, а также с процедурой государственной регистрации медицинских изделий.

– «Объем производства лекарственных средств отечественного производства, в том числе за счет коммерциализации созданных передовых технологий» (план – 53 млрд. руб., факт – 48,2 млрд. руб.). Недостижение запланированных значений показателя связано с процедурой государственной регистрации медицинских изделий, разработанных в рамках действующих программных документов.

– «Объем производства отечественных медицинских изделий, созданных за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 9,9 млрд. руб., факт – 6,2 млрд. руб.). Недостижение запланированных значений показателя связано с процедурой государственной регистрации медицинских изделий, разработанных в рамках действующих программных документов.

– «Объем производства лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 33 млрд. руб., факт – 27,7 млрд. руб.). Недостижение запланированных значений показателя связано с процедурой государственной регистрации медицинских изделий, разработанных в рамках действующих программных документов.

По показателю «Коэффициент бюджетной эффективности» не представлены фактические данные за 2016 год. При этом ответственным исполнителем отмечено, что данные будут представлены после обработки информации, необходимой для расчета указанного показателя.

В части достижения соответствующих показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 598 отмечаем достижение всех 8 запланированных Госпрограммой № 20 значений показателей.

Информация о показателях Госпрограммы № 20, обеспечивающих достижение показателей указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 представлена в приложении № 2.

Степень наступления контрольных событий Госпрограммы № 20 в 2016 году составила 98,9 процентов. В 2016 году наступили 7 из 9 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 20. В 2016 году наступили 23 из 26 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 20.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 20 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 20 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 16 329 756,5 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 16 329 756,5 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 9 683 856,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 11 047 018,6 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 20 за счет средств юридических лиц составило 4 835 393,84 тыс. рублей (64,5 % от предполагаемого).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 20 составил 94,7 процента.

Ключевыми факторами, повлиявшими на неполное достижение плановых значений целевых индикаторов по данным Минпромторга России являются:

- задержки в проведении клинических исследований лекарственных препаратов;
- увеличение сроков процедуры государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий;
- необходимость корректировки проектно-сметной документации, а также увеличением срока реализации инвестиционных проектов;
- изменение с 2015 года механизма государственной поддержки проведения НИОКР (включение мероприятий по предоставлению субсидий российским организациям, в том числе осуществляющим разработку лекарственных средств и медицинских изделий в государственную программу и перераспределение средств федерального бюджета с мероприятий ФЦП на указанные мероприятия государственной программы);
- задержка выполнения этапов работ в ходе исполнения государственных контрактов.

Эффективность деятельности Минпромторга России по Госпрограмме № 20 оценивается на уровне 41,7 процентов.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 20 в 2016 году составляет 85,0 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Информационное общество (2011 - 2020 годы)»
(ответственный исполнитель – Минкомсвязь России)**

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» (далее – Госпрограмма № 23) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 г. № 1083). Срок реализации Госпрограммы № 23 в соответствии с паспортом 2011–2020 годы (1 этап – 2011–2014 годы, 2 этап – 2015–2020 годы). Количество соисполнителей – 2. Количество участников – 15.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 23 в 2016 году составила 80,4 процента. Согласно отчетным данным Минкомсвязи России в 2016 году из 30 показателей по всем показателям предусмотрены плановые значения в 2016 году.

Из указанных 30 показателей по 14 показателям (46,7 % от предусмотренных) данные представлены не были (их фактические значения рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным).

В 2016 году не были достигнуты плановые значения 4 показателей (за исключением показателей, по которым представлены предварительные данные), из них:

- «Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с домашнего компьютера, в общем числе домашних хозяйств» (план – 72,8 %, факт – 70,3 %). На достижение планового значения показателя повлияли также такие факторы, как увеличение использования населением мобильных устройств (карманные ПК, планшеты и т.д.) для доступа к сети Интернет, а также ухудшение макроэкономической обстановки, что привело к снижению потребности в наличии в домохозяйствах стационарного персонального компьютера. Важно отметить, что по данным Росстата снижение показателя отмечено в 30 субъектах Российской Федерации. При этом в ряде субъектов снижение показателя составляет более 10% (Магаданская область – снижение на 10,2%, Республика Хакасия – 13,6%, Чеченская Республика – снижение с 72,3% в 2015 г. до 14,3% в 2016 г.). В связи с чем методика сбора данных не отражает действительной информации по показателю, так как имеет выборочный характер. При этом в октябре 2016 г. ПАО «Ростелеком» завершило работы по прокладке подводной волоконно-оптической линии связи Магадан – Сахалин – Камчатка (далее – ПВОЛС). Общая протяженность ПВОЛС составила около 1700 км, максимальная пропускная способность линии связи – до 8 Тбит/с. Ввод указанной ПВОЛС в коммерческую эксплуатацию позволил обеспечить современными услугами связи жителей регионов Дальнего Востока Российской Федерации, при этом стоимость предоставления услуг связи снизилась (стоимость услуг доступа к сети Интернет в Магаданской области упала в 3-4 раза), уменьшилась зависимость Магаданской области от спутниковых каналов связи и соответственно увеличилась скорость доступа к сети Интернет. Вместе с тем статистическая отчетность формируется путем опроса респондентов и может отражать неактуальную информацию. Кроме того, данный показатель не учитывает все разнообразие используемых технических средств для доступа к сети Интернет. Использование персонального компьютера для доступа к сети Интернет не является определяющим. Дополнительно отмечаем, что по данным Росстата значение

показателя, характеризующего доступ домохозяйств к сети Интернет без дифференциации по типу устройств, с которых такой доступ может быть организован, составляет по результатам 2016 года 74,8%;

- «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (план – 90,0 %, факт – 70,7 %). Для решения проблемы «цифрового неравенства» Минкомсвязью России в рамках поручений Президента Российской Федерации от 21 октября 2013 г. № Пр-2454 (далее – Пр-2454) и от 15 ноября 2013 г. № Пр-2678 (далее – Пр-2678) ведется работа по обеспечению доступности современных услуг связи в населенных пунктах от 250 человек, в которых проживает 97% населения Российской Федерации. В соответствии с поручением Пр-2454 в рамках системы универсального обслуживания ПАО «Ростелеком» реализует один из крупнейших инфраструктурных проектов по обеспечению доступности услуг ШПД с использованием точек доступа для жителей населенных пунктов с численностью 250-500 человек. Оказание универсальных услуг финансируется из средств резерва универсального обслуживания. Стоит отметить, что объем финансового обеспечения оказания универсальных услуг связи, доведенный Федеральному агентству связи в 2016 году, составил 8,8 млрд рублей. С учетом объема финансового обеспечения, предусмотренного Договором об условиях оказания универсальных услуг связи от 13 мая 2014 г. № УУС-01/2014, заключенному между ПАО «Ростелеком» и Федеральным агентством связи (далее – Договор), на 2016 год в размере 14,8 млрд. рублей, дефицит финансирования в 2016 году составил более 40%. В соответствии с поручением Пр-2678 задача по обеспечению доступности услуг ШПД в населенных пунктах с численностью 500-50 000 человек решается операторами связи в рамках собственных инвестиционных программ без привлечения дополнительного бюджетного финансирования. В населенных пунктах с численностью населения от 500 до 10 тыс. человек развитие современных услуг связи обеспечивается ПАО «Ростелеком» в рамках инвестиционной программы данного оператора связи «Сельская связь». По информации ПАО «Ростелеком» по состоянию на 31 декабря 2016 г. из более чем 18 тыс. населенных пунктов Российской Федерации с численностью населения от 500 до 10 тыс. человек для физических или юридических лиц обеспечена доступность услуг широкополосного доступа к сети Интернет на территории 16 тыс. населенных пунктов для 26 млн человек (87% населения в данных населенных пунктах). В расчетах учтены

показатели других операторов связи в субъектах Российской Федерации, на территории которых ПАО «Ростелеком» свою деятельность не осуществляет (Республика Тыва, Республика Татарстан, Чеченская Республика). По данным Роскомнадзора во всех населенных пунктах численностью от 10 тыс. человек обеспечена доступность услуг подвижной радиотелефонной связи 3-го и 4-го поколения (3G, LTE). Продолжающееся снижение в 2016 году темпов роста доходов операторов связи оказало негативный эффект на собственные инвестиционные программы операторов связи. Плановый показатель был установлен с учетом Пр-2454. Реализацию указанного поручения планировалось завершить в 2016 г. Совместная реализация Пр-2454 и Пр-2678 позволила бы достичь показателя в 90%. Важно отметить, что по данным Росстата снижение показателя отмечено в 22 субъектах Российской Федерации. Так, снижение показателя отмечено в Магаданской и Сахалинской областях, при этом в октябре 2016 г. ПАО «Ростелеком» завершило работы по прокладке ПВОЛС. Ввод указанной ПВОЛС в коммерческую эксплуатацию позволил обеспечить современными услугами связи жителей регионов Дальнего Востока Российской Федерации, при этом стоимость предоставления услуг связи снизилась (стоимость услуг доступа к сети Интернет в Магаданской области упала в 3-4 раза), уменьшилась зависимость Магаданской области от спутниковых каналов связи и соответственно увеличилась скорость доступа к сети Интернет;

- «Количество спутников связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения, находящихся на геостационарной орбите» (план – 11/5 единиц, факт – 12/4 единицы). По данным ответственного исполнителя, уменьшение количества спутников связи и вещания в знаменателе показателя с 5 до 4, реализуемых в рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе», произошло в результате того, что 16 мая 2014 года в ходе нештатного запуска с космодрома Байконур ракеты-носителя «Протон-М» был утерян космический аппарат «Экспресс-АМ-4R» (Акт межведомственной комиссии от 5 июня 2014 г., созданной решением руководителя Федерального космического агентства и Министра обороны Российской Федерации);

- «Снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных» (план – 2,0 %, факт – (-) 0,3 %). Увеличение показателя обусловлено повышением количества поступивших жалоб субъектов

персональных данных по сравнению с 2015 годом, итогами информационно-просветительской и разъяснительной деятельности Роскомнадзора, популяризацией деятельности Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, внесением изменений в законодательство Российской Федерации в области персональных данных.

Показатели федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы» приведены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1589 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы».

Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 597 и № 601, ответственным исполнителем Госпрограммы № 23 достигнуто значение 2 показателей. Вместе с тем по показателю «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» отчетные данные представлены не были в связи с тем, что фактические значения по указанному показателю рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным.

Информация о показателях Госпрограммы № 23, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 23 в 2016 году составила 97,4 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 23 включено 71 контрольное событие (наступило – 64), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 23 включено 153 контрольных событий (наступило – 138).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 23 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 23 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 91 544 181,5 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 122 801 572,5 тыс. рублей;
- кассовое исполнение по данным Минфина России – 110 824 240,1 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 111 588 499,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 23 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 1 718,6 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого составляет 0,3 %) и юридических лиц – 6 243 775,4 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого составляет 132,0 %).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 23 составил 97,9 процента.

По данным Минкомсвязи России основным фактором, оказывающим существенное и негативное влияние на ход реализации Госпрограммы № 23, является рост инфляционных ожиданий и показателей инфляции. Данный фактор снижает реальные возможности по выполнению задач в полном объеме и требует учета при ресурсном планировании предстоящих мероприятий с учетом необходимости обеспечения стабильности направляемых на реализацию государственной программы ресурсов в реальном исчислении в соответствии со сформированными ранее планами.

На реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы» в 2016 году оказали влияние следующие осложняющие факторы:

- подрядными организациями были сорваны сроки и нарушены обязательства по выполнению строительно-монтажных работ в 8 субъектах Российской Федерации, что вызвало необходимость поиска новых подрядных организаций, в сжатые сроки в декабре 2016 года были заключены новые договора подряда взамен расторгнутых;

- короткий строительный сезон в районах Крайнего Севера и вечной мерзлоты, отсутствие инфраструктуры для строительства в труднодоступных районах части объектов вещания Красноярского края, Республики Башкортостан, Республики Саха (Якутия).

Указанные факторы повлияли на ход реализации программы, обусловили перенос сроков завершения строительства по ряду проблемных объектов на 2017 год и связанную с этим корректировку показателей и индикаторов, учтенных новой редакцией федеральной целевой программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 1589.

Эффективность деятельности Минкомсвязи России по Госпрограмме № 23 оценивается на уровне 50 процентов.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 23 в 2016 году составляет 81,2 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие транспортной системы»**

(ответственный исполнитель – Минтранс России)

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Госпрограмма № 24) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319. Срок реализации Госпрограммы № 24 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 5. Количество участников – 1.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 24 в 2016 году составила 88,9 процента. При этом необходимо отметить, что представленные Минтрансом России плановые значения показателей за 2016 год не соответствуют утвержденным в рамках Госпрограммы № 24 значениям. Согласно утвержденной редакции Госпрограммы № 24 из 82 показателей Госпрограммы № 24, ее подпрограмм и федеральных целевых программ по 73 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. Из указанных 73 показателей по 7 показателям (9,6 % от предусмотренных) отсутствуют данные.

В числе указанных показателей «Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на сети автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», «Пополнение транспортного флота (морской транспорт)», «Прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, в отчетном году» и другие показатели (индикаторы), качественно характеризующие реальную ситуацию в отрасли.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения по 34 показателям, из них:

- «Прирост высокопроизводительных рабочих мест (к предыдущему году)» (план – 2,51 %, факт – (-) 2,8 %). В соответствии с базовым сценарием Прогноза на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов негативная динамика показателя (индикатора) сохранится, что объясняется некорректностью и сложностью его планирования в соответствии с утвержденной методикой Росстата (приказ Росстата от 14 ноября 2013 г. №

449 в редакции от 26 августа 2014 г.). Кроме того, отмечено, что в сложившихся в настоящее время экономических условиях динамика производительности труда и прироста высокопроизводительных рабочих мест имеет разнонаправленные тенденции.

- «Инвестиции в основной капитал по транспортному комплексу за счет всех источников финансирования (в процентах от валового внутреннего продукта)» (план – 2,25 %, факт – 1,9 %). По сообщению Минтранса России, снижение значения показателя (индикатора) в 2016 году обусловлено уточнением Росстатом оценки объема ВВП в текущих ценах. Первая оценка Росстата ВВП за 2016 год составила 86 043,6 млрд. рублей против планового значения 78 673 млрд. рублей.

- «Транспортная подвижность населения (по отношению к 2011 году)» (план – 135,3 %, факт – 100,8 %). Невыполнение показателя обусловлено отрицательной динамикой макроэкономических показателей, в том числе снижением реальных располагаемых доходов населения в 2016 г. на 5,9% к уровню 2015 г. (ожидаемое значение на дату планирования - 99,3% к уровню 2015 г.) и осложнением геополитической ситуации, что привело к сокращению спроса на пассажирские перевозки. Пассажирооборот транспорта общего пользования составил 98,2 % к уровню 2015 г. (план - 101,4%).

- «Транспортноемкость валового внутреннего продукта (к 2011 году)» (план – 93,4 %, факт – 97,1 %) (причины указанного отклонения ответственным исполнителем не отражены);

- «Экспорт транспортных услуг (по отношению к 2011 году)» (план – 128,3 %, факт – 97,7 %) (причины указанного отклонения ответственным исполнителем не отражены);

- «Производительность труда на воздушном транспорте (по отношению к 2011 году)» (план – 136,3 %, факт – 122,0 %) (причины указанного отклонения ответственным исполнителем не отражены);

- «Производительность труда на водном транспорте (по отношению к 2011 году)» (план 125,7 %, факт – 121,7 %) (причины указанного отклонения ответственным исполнителем не отражены).

Информация о показателях Госпрограммы № 24, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 24 в 2016 году составила 97,2 %. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 24 включено 42 контрольных событий (реализовано – 37), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 24 включено 111 контрольных событий (реализовано – 104).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 24 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 24 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 764 574 498,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 885 877 039,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 824 966 768,1 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 858 802 461,4 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 24 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 686 721 128,2 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 99,6 %), юридических лиц – 575 864 012,1 тыс. рублей (94,7 % от планируемого), внебюджетных источников – 34 148 166,3 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 21,5 %).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 24 составил 96,8 процента.

По данным Минтранса России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 24 в 2016 году, являются:

- Изменение макроэкономических условий реализации Программы в 2016 году. Планирование показателей на 2016 год осуществлялось на основе макроэкономических параметров базового варианта среднесрочного Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (изменение макроэкономических параметров непосредственно повлияло на выполнение 12 показателей);
- Оптимизация расходов федерального бюджета (оказала влияние на достижение плановых значений по 2 показателям (индикаторам) Госпрограммы № 24);
- Прочие факторы, связанные с изменением нормативной базы (разработка новых и внесение изменений в действующие нормативные правовые акты), несвоевременным заключением госконтрактов с подрядчиками, в том числе из-за оспаривания результатов торгов их участниками и приостановления заключения

контрактов Федеральной антимонопольной службой, а также неисполнением подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам (оказали влияние на снижение запланированных значений 7 показателей (индикаторов)).

Эффективность деятельности Минтранса России по Госпрограмме № 24 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 24 в 2016 году составляет 87,7 процента.

**Справка по Государственной программе развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы**
(ответственный исполнитель – Минсельхоз России)

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 25) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421). Срок реализации Госпрограммы № 25 в соответствии с паспортом 2013–2020 годы. Соисполнители – отсутствуют. Количество участников – 3.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 25 в 2016 году составила 83,4 процента. Согласно отчетным данным Минсельхоза России в 2016 году из 132 показателей госпрограммы, ее подпрограмм и федеральных целевых программ («Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы») по 130 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. По 7 показателям ответственным исполнителем не представлены фактические значения за 2016 год (срок предоставления отчетности позже 25 апреля года, следующего за отчетным, в связи с отсутствием финансирования в 2016 году данные о фактическом значении показателя отсутствуют и т.д.). По 6 показателям представлены предварительные данные.

Недостижение плановых значений произошло по 48 показателям госпрограммы, в том числе:

- «Производство виноматериалов столовых» (план – 35 898,1 тыс. дкл, факт – 21 493,2 тыс. дкл)– по причине низкого урожая 2015 года;

- «Площадь закладки виноградников» (план – 9,125 тыс. га, факт – 4,99 тыс. га) – по причине неблагоприятных природно-климатических условий;

- «Прирост мощностей по хранению плодов» (план – 87,7 тыс. т, факт – 44,8 тыс. т.) – по причине не ввода в эксплуатацию фактически построенного ООО «Вологодская ягода»;

- «Прирост производства овощей защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» (план – 129,9 тыс. т, факт – 49 тыс. т.) – по причине низкого количества отобранных инвестиционных проектов.

По 12 показателям госпрограммы в качестве причины недостижения плановых значений обозначено отсутствие финансирования или его уменьшение, из них:

- «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции» (план – 0,68 тыс. км, факт – 0,42 тыс. км) – (сокращение средств федерального бюджета на 1,7 млрд. рублей);

- «Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий» (план – 150 тыс га, факт – 103,1 тыс. га) – (уменьшение ресурсного обеспечения на 10%);

- «Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» (план – 223,4 тыс. га, факт – 2,888 тыс. га) – (реализация мероприятия в 2016 году осуществлялась в объеме средств, соответствующих остатку субсидии, неиспользованной в 2015 году);

- «Количество зерноуборочных комбайнов, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставной капитал ОАО «Росагролизинг»» (план – 78 ед., факт – 0 ед.), «Количество кормоуборочных комбайнов, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставной капитал ОАО «Росагролизинг»» (план – 6 ед., факт – 0 ед.), «Количество тракторов, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставной капитал ОАО «Росагролизинг»» (план – 208 ед., факт – 0 ед.), «Количество прочей техники, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставной

капитал ОАО «Росагролизинг»» (план – 178 ед., факт – 0 ед.) – (в связи с отсутствием финансирования).

Информация о показателях Госпрограммы № 17, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 25 в 2016 году составила 82,5 %. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 25 включено 48 контрольных событий, из которых реализовано 37 контрольных событий. В детальный план-график реализации Госпрограммы № 25 включено 163 контрольных события, из которых реализовано 130 контрольных события.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 25 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 25 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 258 139 948,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 237 000 000,0 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 218 090 730,3 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 223 242 531,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 25 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 45 801 365,6 тыс. рублей (96,7 % от запланированного), за счет внебюджетных источников – 6 584 969,99 тыс. рублей (план – 0,0 рублей).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по Госпрограмме № 25 составил 94,1 процента.

По данным Минсельхоза России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 25 в 2016 году, являются удорожание материально-технических ресурсов и отсутствие необходимых объемов финансирования основных мероприятий госпрограммы.

Эффективность деятельности Минсельхоза России по Госпрограмме № 25 оценивается на уровне 33,3 процентов.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 25 в 2016 году составляет 74,2 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»
(ответственный исполнитель – Минсельхоз России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – Госпрограмма № 26) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 464). Срок реализации Госпрограммы № 26 в соответствии с паспортом 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Количество участников – 1.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 26 в 2016 году составила 64,2 процента. Согласно отчетным данным Минсельхоза России в 2016 году из 42 показателей госпрограммы и ее подпрограмм по 39 показателям предусмотрены плановые значения в 2016 году. Из указанных 39 показателей по 5 показателям (12,8 % от предусмотренных) отсутствуют или представлены предварительные данные (их фактические значения рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным).

Согласно годовому отчету в 2016 году не были достигнуты плановые значения 12 показателей (за исключением показателей с предварительными данными):

- «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры (к базовому периоду)» (план – 28,1 %, факт – 24,27 %). Снижение фактического значения данного показателя произошло в связи с уменьшением объема производства продукции товарной аквакультуры;

- «Освоение общих допустимых уловов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и исключительной экономической зоне Российской Федерации российскими пользователями (годовое значение)» (план – 91,5 %, факт – 88,6 %). Показатель не был достигнут в связи со снижением объемов общих допустимых уловов водных биологических ресурсов установленных на 2016 год;

- «Объем производства продукции товарной аквакультуры (годовое значение)» (план – 199,0 тыс. тонн, факт – 173,98 тыс. тонн). Плановое значение данного показателя формировалось на основании данных, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, ряд субъектов в значительной мере не достиг своих прогнозных показателей. На недостижение планового значения показателя

повлиял рост цен на оборудование, корма, а также отсутствие качественных и высокоэффективных отечественных лекарственных препаратов. Кроме того, сказывались природно-климатические условия;

- «Количество водных биологических ресурсов, биологический анализ которых осуществлен» (план – 61,7 тыс. штук, факт – 21,5 тыс. штук). Снижение показателя обусловлено передачей полномочий по проведению государственного мониторинга от ФГБУ к научным учреждениям, подведомственным Росрыболовству, которые осуществляют свою деятельность в рамках подпрограммы 3 «Наука и инновации»;

- «Количество научно-практических рекомендаций в области формирования инфраструктуры и развития рыбохозяйственного комплекса (количество работ в рамках тематического плана) (годовое значение)» (план – 13 единиц, факт – 0 единиц). Отмечено, что в 2016 году не были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия 3.2 «Проведение научно-исследовательских работ в области формирования инфраструктуры и развития рыбохозяйственного комплекса», что повлияло на достижение планового значения показателя;

- «Стабильность функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству (годовое значение)» (план – 366 дней, факт – 365,2 дней). Показатель не был достигнут в связи с повреждением оборудования радиорелейной связи, сбоем в работе мультиплексорного оборудования и прекращения электроснабжения поставщиком услуг;

- «Доля плановых проверок, проведенных в установленные сроки, в общем количестве запланированных проверок» (план – 95,3 %, факт – 93,3 %). По данным ответственного исполнителя, количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) составило 81 единицу;

- «Количество проведенных тестирований технических средств контроля (годовое значение)» (план – 2 871 единица, факт – 2 116 единиц). Отмечено, что значение показателя соответствует количеству проведенных тестирований технических средств контроля в соответствии с поступившими заявками пользователей;

- «Степень физического износа береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (годовое значение)» (план – 69,0 %, факт – 86,77 %) (обоснование недостижения планового значения показателя ответственным исполнителем не было представлено);

- «Доля учтенного объема добычи водных биологических ресурсов с применением электронного промыслового журнала в общем учтенном объеме добычи водных биологических ресурсов» (план – 20,0 %, факт – 0,0 %). Недостижение планового значения показателя связано с непринятием соответствующего федерального закона;

- «Прирост объема оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов за счет строительства и реконструкции научно-исследовательских судов (годовое значение)» (план – 30 тыс. тонн, факт – 0 тыс. тонн). Запланированные на 2016 год работы не были выполнены из-за отказа Минфина России в согласовании проекта приказа Росрыболовства «О внесении изменений в приложение к приказу Росрыболовства от 5 марта 2015 года № 187;

- «Количество разработанных рекомендаций и технологий для товарного выращивания осетровых видов рыб, включая методики прослеживаемости происхождения продукции (годовое значение)» (план – 4 единицы, факт – 2 единицы). Недостижение планового значения показателя связано со снижением финансирования.

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, ответственным исполнителем Госпрограммы № 26 по 1 показателю в 2016 году плановое значение не было предусмотрено, значение второго показателя согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2008 г. № 671-р, будет рассчитано и опубликовано Росстатом в сентябре 2017 года.

Информация о показателях Госпрограммы № 26, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 26 в 2016 году составила 97,6 %. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 26 включено 51 контрольное событие, из которых реализовано 50 контрольных событий.

В детальный план-график реализации Госпрограммы № 26 включено 75 контрольных событий, из которых реализовано 72 контрольных события.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 26 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 26 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 13 585 160,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 11 998 358,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 10 996 825,7 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 11 157 155,5 тыс. рублей.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 26 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 14 006,9 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 54,7 %) и юридических лиц – 1 680 563,2 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 313,1 %).

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 26 составил 97,7 процента.

По данным Минсельхоза России основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 26 в 2016 году, явилось снижение первоначальных объемов финансирования.

Эффективность деятельности Минсельхоза России по Госпрограмме № 26 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 26 в 2016 году составляет 78,0 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие внешнеэкономической деятельности»
(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – Госпрограмма № 27) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330. Срок реализации Госпрограммы № 27 в соответствии с паспортом – 2013–2018 годы. Количество соисполнителей – 2 (при этом Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации упразднено). Количество участников – 2.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 27 в 2016 году составила 77,6 %. Согласно отчетным данным в 2016 году из 36 показателей госпрограммы и ее подпрограмм по 35 показателям предусмотрены плановые значения в 2016 году. Из указанных 35 показателей по 2 показателям (5,7 % от предусмотренных) отсутствуют или представлены предварительные данные:

- «Динамика пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (нарастающим итогом)» В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 40 «Об упразднении Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации» Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации было упразднено. Расчет по указанному показателю Минтранс России в 2016 году не проводился;

- «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих ВЭД». Отмечено сокращение финансирования федеральной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляемой в соответствии с Госпрограммой № 15. Возможна корректировка указанного показателя при подготовке доклада об использовании средств федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и оценке эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Не достигнуты плановые значения 7 показателей:

- «Темпы роста экспорта несырьевых товаров» (план – 117,1 %, факт – 65,5 %). Отрицательная динамика несырьевого экспорта (по стоимости) в первую очередь обусловлена снижением стоимостных объемов экспорта нефтепродуктов (на 31,9 % к прошлому году), как за счет уменьшения средних цен (на 25,0 %), так и снижения физических объемов поставок (на 9,2 %);

- «Объем операций международных экономических организаций и институтов развития в России (AnnualBusinessVolume, ABV)» (план – 95 000 000,0 тыс. рублей, факт - 27 305 180 тыс. рублей). Существенное отклонение фактического значения показателя (индикатора) от планового значения связано с приостановкой проектной деятельности ряда

международных финансовых организаций (ЕБРР, ЕИБ, Всемирный банк) в России в результате введения санкций в 2014 году;

- «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства несырьевыми товарами и услугами» (план – 122,9 %, факт – 71,2 %). Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза составили 70 %, с государствами-членами ЕАЭС – 72,3 %. Снижение показателя обусловлено, в том числе, сокращением поставок сырьевых товаров в страны Евразийского экономического союза;

- «Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти» (план – 18 ед., факт – 8 ед.). Отклонение значений показателя в связи с сокращением объемов бюджетных расходов, связанных с реализацией выставочных мероприятий подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» Госпрограммы № 27;

- «Доля экспорта в страны, в развитии сотрудничества с которыми используются программно-целевые методы и проектный подход, в общем экспорте товаров России» (план – 95 %, факт – 87,8 %). Снижение объемов российского экспорта обусловлено ужесточением санкций, введенных со стороны основных торговых партнеров России, при работе с которыми используются программно-целевые методы и проектный подход, реализуемые заграничным аппаратом Минэкономразвития России;

- «Доля сотрудников торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, прошедших подготовку, переподготовку или повышение квалификации по профилям, связанным с обеспечением внешнеэкономической деятельности» (план – 15 %, факт – 10,5 %). Программы профессионального дополнительного образования реализовывались на Высших курсах иностранных языков не только для сотрудников торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, но и для сотрудников Минэкономразвития России. Исходя из общей численности указанных сотрудников и предусмотренного объема бюджетных ассигнований в целях реализации указанного мероприятия значение показателя снизилось на 5 %;

- «Доля функционирующих пунктов пропуска от общего числа установленных пунктов пропуска» (план – 90 %, факт – 80,4 %). Значение показателя (индикатора) меньше

запланированного в связи с проведенной в 2016 году оптимизацией количества пунктов пропуска и уточнением количества функционирующих пунктов пропуска.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 27 в 2016 году составила 80,1 % (из 19 контрольных событий плана реализации наступили 17, вместе с тем из 85 контрольных событий детального плана-графика наступило 70 контрольных событий).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 27 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 27 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 73 087 832,6 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 76 569 848,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 76 467 601,3 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 77 199 815,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 27 составил 94,7 процента.

Сведения о факторах, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 27, ответственный исполнитель не приводит.

Эффективность деятельности Минэкономразвития России по Госпрограмме № 27 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 27 в 2016 году составляет 77,9 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»
(ответственный исполнитель – Минприроды России)**

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – Госпрограмма № 28) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322. Срок реализации Госпрограммы № 28 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 7.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 28 в 2016 году составила 77,4 %. Согласно утвержденной версии Госпрограммы № 28 из предусмотренных 160 показателей в 2016 году были установлены плановые значения по 143 показателям.

Согласно отчетным данным Минприроды России в 2016 году из указанных 143 показателей Госпрограммы № 28 были достигнуты плановые значения 54 показателей, фактические данные по 2 показателям не были представлены. Не достигнуты плановые значения 87 показателей, в том числе:

– «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа» (план – 7,5 %, факт – 6,8%). Недостижение целевого значения показателя связано с сокращением объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, в связи с чем в качестве приоритетного направления работ были определены работы по среднемасштабной съемке, направленные на выявление перспективных объектов;

– «Углеводородное сырье на шельфе Д1лок» (план – 1900 млн. тонн условного топлива, факт – 538 млн. тонн условного топлива). Плановые значения показателей не достигнуты в связи с отсутствием перспективных участков шельфа для проведения региональных работ;

– «Титан С1+С2» (план – 36 млн. тонно-милль, факт – 0,022 млн. тонно-милль). Недостижение планового значения показателя обусловлено высокой обеспеченностью запасами сырья;

– «Алмазы С1+С2» (план – 40 млн. карат, факт – 14,2 млн. карат). Отклонение фактического значения показателя от планового обусловлено вероятностным характером геологоразведочных работ;

– «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по видам: лось, кабан, косуля, олень благородный, дикий северный олень, соболь, медведь бурый: Кабан» (план – 100 % к 2010 году, факт – 83,9 % к 2010 году). Снижение показателя связано с проведением мероприятий по регулированию численности кабана в целях предупреждения африканской чумы свиней;

– «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по видам: лось, кабан, косуля, олень благородный, дикий северный олень, соболь, медведь бурый: Косуля» (план – 128 % к 2010 году, факт – 119,51 % к 2010 году). Отклонение показателя связано как с природно-климатическими факторами, так и возросшим интересом к добыче данного вида в связи со снижением численности кабана.

Плановые значения по ряду показателей в сфере использования водных ресурсов и развития водохозяйственного комплекса (например, «Протяженность новых

и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» (план – 82,8 километров, факт – 13,3 километров), «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» (план – 163 единицы, факт – 120 единиц), и др.) за отчетный период также не были достигнуты. При этом обоснования недостижения данных показателей Минприроды России не представлены.

Вместе с тем, стоит отметить, что в 2016 году был обеспечен прирост запасов отдельных видов природных ресурсов, плановые значения показателей по которым в Госпрограмме № 28 в 2016 году не были установлены («Медь АВС1+С2», план – 0 тыс. тонн, факт – 492,8 тыс. тонн; «Никель С1+С2», план – 0 тыс. тонн, факт – 1291,4, «Сурьма С1+С2», план – 0 тыс. тонн, факт – 43 тыс. тонн; «Кварцевое сырье ВС1+С2», план – 0 тыс. тонн, факт – 286786 тыс. тонн; «Магнезит ВС1+С2», план – 0 млн. тонн, факт – 9,3 млн. тонн; «Соли калия ВС1+С2», план – 0 млн. тонн, факт – 190,9 млн. тонн; «Тугоплавкие глины ВС1+С2» план – 0 млн. тонн, факт – 21,8 млн. тонн и др.).

Значительные отклонения фактических значений от плановых значений показателей прироста запасов полезных ископаемых по сведениям Минприроды России обусловлены:

- вероятностным характером геологоразведочных работ, предполагающим риски, связанные с невозможностью прироста запасов (ресурсов) минерального сырья;
- сокращением объемов финансового обеспечения реализации основных мероприятий Госпрограммы № 28 за счет средств федерального бюджета;
- изменениями конъюнктуры мировых сырьевых рынков, в том числе, снижением цен на сырье, обусловившими снижением интереса недропользователей к проведению геологоразведочных работ на тех или иных участках недр;
- ухудшением макроэкономических показателей, удорожанием кредитных ресурсов, превышением фактического уровня инфляции над плановым, а также внешнеполитическими факторами.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 28 в 2016 году составила 99,7 %. Согласно сведениям Минприроды России в отчетном периоде были выполнены все контрольные события, включенные в план реализации на 2016 год (21 контрольное событие). Из 152 контрольных событий детального плана-графика наступило 148 контрольных событий.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 28 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансовому обеспечению Госпрограммы № 28 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 66 091 866,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 57 917 704,4 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 50 420 922,1 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 53 660 146,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 28 составил 97,8 процента.

Фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сфере реализации Госпрограммы № 28 составили 1 155 443,6 тыс. рублей (23,2 % от уровня прогнозных расходов), внебюджетных источников – 6 113 913,90 тыс. рублей (55,7 % от уровня прогнозных расходов).

По данным Минприроды России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 28 в 2016 году, являются:

- макроэкономические и финансовые риски (связаны с кризисными явлениями в российской экономике, ускорением инфляции, колебаниями обменного курса, изменениями мировых и внутренних цен на сырьевые товары, которые могут привести как к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и к недостатку средств внебюджетных источников финансирования. В среднесрочной перспективе влияние данных факторов может привести к недостижению целевых значений показателей как в части региональных геологоразведочных работ и прироста прогнозных ресурсов полезных ископаемых (в силу удорожания стоимости работ в условиях сокращения объема бюджетных расходов в номинальном выражении), так и в части прироста запасов полезных ископаемых);

- геополитические риски (связаны с введением санкций против Российской Федерации, ограничивающие возможности привлечения кредитных ресурсов и импорта оборудования для проведения геологоразведочных работ на континентальном шельфе Российской Федерации. Оказывают высокое влияние как на сроки достижения результатов всех подпрограмм, так и на возможность проведения отдельных видов работ. В среднесрочной перспективе в связи с влиянием данных рисков могут сократиться приросты запасов углеводородного сырья на континентальном шельфе (в 2016 году

данный прирост составил 52,5% от планового уровня и значительно сократился по сравнению с уровнем 2013 г.);

- недостаточная заинтересованность водопользователей во внедрении рациональных принципов использования водных ресурсов. Повышение рациональности водопользования, снижение негативного антропогенного воздействия и снижение водоемкости внутреннего валового продукта требуют масштабных инвестиций в технологическое переоснащение наиболее водоемких производств и систем очистки сточных вод;

- природные риски, в том числе климатического характера (наводнения, засухи, морозные зимы, чрезмерно высокий снежный покров, лесные пожары, неурожаи растений, служащих кормовой базой и прочие).

Эффективность деятельности Минприроды России по Госпрограмме № 28 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 28 в 2016 году составляет 84,0 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы
(ответственный исполнитель – Минприроды России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы (далее – Госпрограмма № 29) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1000). Срок реализации Госпрограммы № 29 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Количество соисполнителей – 1. Участники отсутствуют.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 29 в 2015 году составила 86,9 %. Согласно отчетным данным Минприроды России в 2016 году из 37 показателей Госпрограммы № 29 и ее подпрограмм были достигнуты плановые значения 17 показателей. Не достигли своих плановых значений 20 показателей Госпрограммы № 29, среди которых:

- «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины фонда» (план – 39 %, факт – 30,4 %) (отклонение значения показателя связано с увеличением расчетной лесосеки с момента

планирования показателя, а также недостаточным потреблением древесины на внутреннем и внешнем рынках);

- «Отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет» (план – 97 %, факт – 152,6 %) и «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров» (план – 79,3 %, факт – 73,4 %) (не достигнуто плановое значение показателя в связи с изменениями, внесенными в Правила тушения лесных пожаров, утвержденные приказом Минприроды России от 8 октября 2015 г. № 426, которые позволяют прекратить, приостановить работы по тушению лесного пожара в зоне контроля лесных пожаров при отсутствии угрозы населенным пунктам или объектам экономики в случаях, когда прогнозируемые затраты на тушение лесного пожара превышают прогнозируемый вред, который может быть им причинен, осуществляется на основании решения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации);

- «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров» (план – 3,7 %, факт – 10,1 %) (не достигнуто плановое значение показателя в связи с тем, что имеющиеся группировки сил и технических средств пожаротушения в ряде субъектов не могли обеспечить своевременное тушение лесных пожаров на малых площадях, что способствовало переходу их в категорию – крупные);

- «Доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью» (план – 0,48 %, факт – 0,27 %) (не достигнуто плановое значение показателя в связи с наличием труднодоступных участков в горной местности, отсутствием транспортной доступности в насаждениях Уральского, Сибирского, Северо-Западного и Дальневосточного федеральных округов, действующими пожарами в 2016 году в ряде субъектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также задымленностью от пожаров в указанных округах);

- «Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда» (план – 22,2 %, факт – 21,1 %) (в связи с обязательной постановкой

лесных участков на кадастр с 1 января 2015 года темпы предоставления лесных участков в аренду замедлились);

- «Отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок» (план – 20,3 %, факт – 18,0 %) (неисполнение показателя связано с увеличением площади сплошных рубок, увеличением объемов естественного лесовосстановления за счет лесосек с сохраненным подростом и снижением объемов искусственного лесовосстановления за счет сокращения субвенций федерального бюджета и средств субъектов Российской Федерации в 2016 году);

- «Площади рубок ухода в молодняках» (план – 380 тыс. га, факт – 260 тыс. га) (не достигнуто плановое значение показателя в связи с невыполнением предусмотренных работ арендаторами лесных участков, доля которых в общем запланированном объеме рубок ухода в молодняках составляет более 70%);

- «Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на 50 тыс. га земель лесного фонда» (план – 1,8 чел., факт – 0,9 чел.) (недостижение планового значения показателя связано с недостаточным финансированием).

Необходимо отметить, что отклонение фактических значений от плановых значений по данным показателям являются незначительными (с учетом того, что изменения в Госпрограмму № 29 в 2015 – 2016 годах не вносились), что указывает на высокое качество планирования значений показателей ответственным исполнителем. Однако обращаем внимание, что показатели уровня госпрограммы играют важную роль при оценки эффективности государственной программы и отсутствие обоснований отклонений значений данных показателей является недопустимым.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 29 в 2016 году составила 94,1 процента. Из 18 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 29 на 2016 год наступили 12 контрольных событий. В соответствии с детальным планом-графиком реализации Госпрограммы № 29 в 2016 году было предусмотрено выполнение 54 контрольных события, при этом в отчетных данных, представленным Минприроды России, исполнено 45 контрольных события.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 29 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 29 в 2016 году:

– в соответствии с паспортом – 32 116 081,9 тыс. рублей;

- утверждено Федеральным законом о бюджете – 29 042 669,6 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 26 825 405,2 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 27 756 265,8 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 29 составил 94,2 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 29 за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составило 11 231 029,3 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 133,1 %), юридических лиц – 14 828 134,8 тыс. рублей (уровень фактического исполнения от предполагаемого – 91,5 %), внебюджетных источников – 5 634 228,6 тыс. рублей (69,6 % от предполагаемого).

По данным Минприроды России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 29 в 2016 году послужили:

- значительное увеличение числа пожаров в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока, что потребовало незапланированного изменения ресурсного обеспечения большей части мероприятий программы (в том числе перераспределения финансирования трудовых ресурсов);

- возникновение пожаров на труднодоступных территориях Сибири и Дальнего Востока, что сопровождалось низкой степенью контроля (недопущения перехода в крупные пожары) и потребовало применения большего числа сил и средств, чем планировалось ранее;

- сокращение спроса на древесину и лесоматериалы на внутреннем рынке, изменение цен на лесоматериалы на внешнем рынке по причине изменения общих экономических условий, что привело к снижению объемов заготовки древесины и замедлило темпы роста показателей мероприятий по использованию лесов;

- изменение (сокращение) параметров финансирования отдельных подпрограмм и мероприятий.

Эффективность деятельности Минприроды России по Госпрограмме № 29 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 29 в 2016 году составляет 85,7 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Энергоэффективность и развитие энергетики»
(ответственный исполнитель – Минэнерго России)**

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма № 30) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1263). Срок реализации Госпрограммы № 30 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 1.

Необходимо отметить, что в отличие от предварительных отчетных данных, представленных Минэнерго России в Минэкономразвития России в которых плановые значения показателей на 2016 год соответствовали редакции Госпрограммы № 30, действовавшей в 2016 году, в уточненных отчетных данных плановые значения показателей на 2016 год были скорректированы и соответствуют редакции Госпрограммы № 30, утвержденной в 2017 году.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 30 в 2016 году составила 94,0 %. Согласно утвержденной версии Госпрограммы № 30 из предусмотренных 62 показателей в 2016 году были установлены плановые значения по 60 показателям. Согласно отчетным данным Минэнерго России в 2016 году из 60 показателей Госпрограммы № 30 и ее подпрограмм достигнуты плановые значения 40 показателей, не достигнуты – 16 показателей.

Ввиду большого количества показателей, по которым плановые значения не достигнуты по итогам 2016 года, можно выделить основные показатели и причины (факторы) недостижения плановых значений. Так, в числе показателей, которые не достигли своих плановых значений в 2016 году, имеются показатели, достижение которых не зависело от ответственного исполнителя Госпрограммы № 30, в том числе: показатели «Добыча газа природного и попутного», «Темп прироста добычи нефти, включая газовый конденсат, в Дальневосточном федеральном округе к уровню 2012 года» и «Темп прироста добычи газа природного и попутного в Дальневосточном федеральном округе к уровню 2012 года».

К факторам, оказавшим влияние на указанные показатели, можно отнести:

- неблагоприятную конъюнктуру на мировых финансовых и сырьевых рынках (низкие цены на нефть и другие сырьевые товары, действующие внешнеэкономические ограничения);

- недостаточный уровень бюджетного финансирования Госпрограммы и сокращение расходов компаний на инвестиционные проекты.

Кроме того необходимо отметить что у показателя «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии» фактическое значение установлено на уровне планового значения.

Вместе с тем необходимо отметить недостижение показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)» (план – 107 %, факт – 102,8 %), который обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596. При этом Минэнерго России отмечено, что значение показателя рассчитано на основе значений натуральных показателей производства по отраслям ТЭК и на результаты показателя в 2016 году в значительной степени повлияли общая экономическая ситуация, в частности, стремительное падение внутреннего спроса на энергоресурсы, снижение инвестиционной активности в последние годы, а также введенные США и странами ЕС секторальные санкции против ряда российских компаний ТЭК. При этом необходимость выполнения социальных обязательств и поддержания кадрового потенциала в отраслях ТЭК сохраняется. В результате действия указанных факторов темпы технического обновления в отраслях ТЭК снизились, что повлияло на темпы роста производительности труда.

Информация о показателях Госпрограммы № 30, обеспечивающих достижение показателей указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 30 в 2016 году составила 90,5 процентов. Из 24 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 30 на 2016 год наступило 21 контрольное событие. В соответствии с детальным планом-графиком реализации Госпрограммы № 30 в 2016 году было предусмотрено выполнение 75 контрольных событий. По данным Минэнерго России, по итогам 2016 года исполнено 69 контрольных событий.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 30 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 30 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 10 614 228,7 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 10 614 228,7 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 9 895 186,7 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 10 348 757,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 30 составил 80,7 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 30 за счет средств юридических лиц составило 3 197 869 375,2 тыс. рублей (143,3 % от планируемого уровня).

По данным Минэнерго России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 30 в 2016 году послужили:

- макроэкономические факторы: значительное ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры на мировых финансовых и сырьевых рынках, падение цен на нефть, а также на другие сырьевые товары, составляющие весомую часть российского экспорта. Кроме того, продолжение необоснованных и незаконных внешнеэкономических ограничений и давления на российскую экономику со стороны стран Европы и США, что проявляется, в том числе в закрытии европейского рынка капитала для коммерческих компаний и государственных финансовых институтов Российской Федерации;

- техногенные и экологические факторы;

- недостаточный уровень бюджетного финансирования. В связи с неблагоприятной ситуацией на сырьевых рынках в 2016 году, бюджет был исполнен со значительным дефицитом, составившим около 3,5 % ВВП. В этой связи, мероприятия госпрограммы были в значительной мере недофинансированы.

Необходимо особо отметить, что в 2016 году Минэнерго России было обеспечено снижение энергоемкости валового внутреннего продукта на 7,04 процента за счет реализации мероприятий госпрограммы (к 2007 году), что соответствует достижению целей, установленных Энергетической стратегией России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

Также ответственным исполнителем Госпрограммы отмечено, что дальнейшая реализация Госпрограммы продолжится с учетом положений документов стратегического

планирования в целях достижения запланированных ожидаемых результатов к 2020 году в полном объеме.

Эффективность деятельности Минэнерго России по Госпрограмме № 30 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 30 в 2016 году составляет 86,1 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
(ответственный исполнитель – Минвостокразвития России)**

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Госпрограмма № 34) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 № 757). Соисполнителем Госпрограммы № 34 является Минэкономразвития России. Количество участников согласно утвержденному паспорту Госпрограммы – 13. Срок реализации Госпрограммы № 34 в соответствии с паспортом: 2014–2025 годы (1 этап – 2014 – 2020 годы, 2 этап – 2021 – 2025 годы).

Степень достижения показателей (индикаторов) Госпрограммы № 34 в 2016 году составила 91,1 процента. Согласно отчетным данным Минвостокразвития России в 2016 году из 66 показателей (индикаторов) Госпрограммы № 34 и ее подпрограмм по 52 показателям (индикаторам) предусмотрены плановые значения на 2016 год. По 2 показателям из 52 представлены предварительные данные.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения по 13 показателям, в том числе:

- «Индекс физического объема валового регионального продукта Дальнего Востока и Байкальского региона (к уровню 2012 года)» (план – 103,5 процентов, факт – 101,5 процентов). На недостижение планового значения показателя повлияло снижение общероссийских темпов экономического развития. Кроме того, по данным Минвостокразвития России к числу факторов, сдерживающих развитие макрорегиона, относятся невысокая степень диверсификации и инновационности региональной экономики, имеющей ярко выраженную ресурсную направленность при низкой степени переработки природных ресурсов, а также высокая составляющая транспортных затрат при

перевозке грузов и пассажиров между дальневосточными регионами и остальной частью России, экстремальные природно-климатические условия;

- «Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона» (план – 965,2 млрд. рублей, факт – 963,4 млрд. рублей). Значение показателя в целом не достигнуто в связи с существенным снижением поступлений в консолидированный бюджет Сахалинской области (на 31,0 %) в связи с сохранением неблагоприятной макроэкономической конъюнктуры, а именно, низким уровнем мировых цен на энергоносители, в результате в Сахалинской области сократились платежи от участников шельфовых проектов. В остальных субъектах отмечается рост налоговых и неналоговых доходов: Магаданская область (+25,8 %), Еврейская автономная область (+18,0 %), Приморский край (+14,7 %), Хабаровский край (+13,8 %), Камчатский край (+11,3 %), Амурская область (+10,1 %), Республика Саха (Якутия) (+9,7 %), Чукотский автономный округ (+6,5 %);

- «Количество созданных рабочих мест на территории свободного порта Владивосток (нарастающим итогом)» (план – 1,8 тысяч, факт – 0,430 тысяч). Снижение показателя произошло в связи с переносом ввода в эксплуатацию ряда объектов свободного порта Владивосток по решениям инвесторов, что не является критическим, учитывая, что данные проекты реализуются без привлечения средств федерального бюджета;

- «Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, полностью обеспеченных необходимой инфраструктурой (нарастающим итогом)» (план – 2 единицы, факт – 1 единица). Недостижение показателя обусловлено необходимостью проведения экспертизы сметной стоимости строительства объекта инфраструктуры, а также приостановкой строительных работ по созданию объекта инфраструктуры в связи с климатическими условиями на Дальнем Востоке. С учетом представленных факторов заключено дополнительное соглашение о переносе срока ввода в эксплуатацию объекта инфраструктуры;

- «Количество рабочих мест, созданных в результате реализации инвестиционных проектов, реализуемых в Дальневосточном федеральном округе с участием акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (нарастающим

итогом)» (план – 2,3 тысяч, факт – 2,1 тысяч). Отклонение связано с задержкой в реализации проектов «Озерный ГОК: строительство транспортной инфраструктуры», «Строительство завода по глубокой переработке сои в ТОСЭР «Белогорск»;

- «Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Байкальском регионе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)» (план – 3 единицы, факт – 2 единицы). В рамках отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Байкальского региона, были представлены на рассмотрение подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе (далее - Подкомиссия) 3 инвестиционных проекта. В связи с тем, что Подкомиссией один проект отправлен на доработку (поддержана реализация двух проектов), показатель не выполнен в полном объеме;

- «Объем инвестиций, заявленных в инвестиционных соглашениях о реализации проекта (нарастающим итогом)» (план – 80 млрд. рублей, факт – 38,3 млрд. рублей). Отклонение значения показателя связано с задержкой реализации основного мероприятия подпрограммы – создания АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» (далее – Агентство). Соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации принято 2 сентября 2015 г. № 1712-р. Правила выделения субсидии Агентству утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 390. Соглашение о предоставлении субсидии из средств федерального бюджета АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» заключено 27 июля 2016 г. Агентство начало фактическую деятельность в августе 2016 г. после выделения средств субсидии.

Информация о показателях Госпрограммы № 34, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 34 в 2016 году составила 95,0 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 34 включено 25 контрольных событий (реализовано – 21), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 34 включено 63 контрольных событий (реализовано – 57).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 34 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 34 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 46 652 279,4 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 46 652 279,4 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 35 341 190,2 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 39 200 967,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 34 составил 96,4 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 34 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 7 687 742,7 тыс. рублей (91,8 % от планируемого уровня), юридических лиц – 119 524 917,0 тыс. рублей (104,1 % от планируемого уровня), внебюджетных источников – 2 386 387,2 тыс. рублей (118,8 % от планируемого уровня).

К факторам, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 34, ответственный исполнитель относит нестабильность макроэкономической ситуации, ограничение доступа организаций к финансовым ресурсам, ужесточение денежно-кредитной политики; существенную нагрузку на региональные бюджеты в связи с выполнением публичных обязательств и переданных полномочий; несбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа; снижение инвестиционной активности; сложные погодные условия; длительные сроки поставки и таможенного оформления импортного оборудования; недостаточная координация и контроль со стороны государственных заказчиков федеральных целевых программ, что приводит к срыву сроков начала работ по ряду объектов, более чем на 2 месяца, отсутствию инженерной подготовки производства работ и низкой организации работ на объектах Росавиации, позднему заключению подрядчиками договоров субподряда и несвоевременному перечислению авансов по этим договорам для выполнения работ.

Эффективность деятельности Минвостокразвития России по Госпрограмме № 34 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 34 в 2016 году составляет 87,9 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года**
(ответственный исполнитель – Минкавказ России)

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее – Госпрограмма № 35) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148). Соисполнители отсутствуют. Количество участников согласно утвержденному паспорту Госпрограммы – 6. Срок реализации Госпрограммы № 35 в соответствии с паспортом 2013–2025 годы (1 этап – 2013 – 2015 годы, 2 этап – 2016 – 2020 годы, 3 этап – 2021 – 2025 годы).

Степень достижения показателей (индикаторов) Госпрограммы № 35 в 2016 году составила 94,4 процента. Согласно отчетным данным Минкавказа России в 2016 году из 157 показателей (индикаторов) Госпрограммы № 35, ее подпрограмм и федеральных целевых программ по 156 показателям (индикаторам) предусмотрены плановые значения на 2016 год.

В 2016 году не были достигнуты плановые значения по 75 показателям (индикаторам) (48,1 % от предусмотренных), в том числе следующие показатели (индикаторы) из уровня госпрограммы:

- «Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по чистым видам деятельности) по разделам С, D, E ОКВЭД (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) по Северо-Кавказскому федеральному округу» (план – 560,8 млрд. рублей, факт – 533,1 млрд. рублей) (данное отклонение обусловлено спадом потребительского спроса, падением темпов производства, кризисом в экономике);

- «Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу» (план – 636,8 млрд. рублей, факт – 485 млрд. рублей) (в связи с ухудшением темпов роста российской экономики и усложнением доступа к экономике региона зарубежного инвестиционного капитала, наблюдается резкое снижение объемов инвестиции в основной капитал по СКФО. Особенно негативная тенденция наблюдается в сфере строительства);

- «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» (план – 23 453,2 рублей, факт – 22 960,0 рублей) (плановые значения не достигнуты в связи с приостановкой индексации заработной платы в бюджетной сфере);

- «Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» (план – 79,6 %, факт – 75,5 %) (в связи с положительной демографической ситуацией в СКФО наблюдается ежегодный прирост учащихся в общеобразовательных организациях, превышающий количество созданных новых мест. При этом в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8741дсп о сокращении расходов федерального бюджета в 2016 году на 10% и Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» сокращено в 2016 году финансирование строительства объектов образования в рамках Госпрограммы № 35);

- «Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)» (план – 17,1 человек, факт – 15,9 человек) (недостижение показателя в 2016 году связано с общей тенденцией падения рождаемости в России, связанная с резким падением демографических показателей в 1990-2000 годах);

- «Реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года» (план – 100,4 %, факт – 96,7 %) (плановые значения не достигнуты в связи с ростом индекса потребительских цен, инфляцией, а также падением покупательной способности);

- «Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа» (план – 7,0 ед., факт – 6,3 ед.) (рост процентных ставок и кризис ликвидности - эти и другие смежные факторы повлияли на себестоимость продукции и рентабельность бизнеса, инвестиционным планам и финансовой устойчивости малых и средних организаций. Падение покупательского спроса отразилось на уменьшении предпринимательской активности и сокращении количества малых и средних предприятий).

Информация о показателях Госпрограммы № 35, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Обращаем внимание, что годовой отчет был сформирован на основе утвержденного в конце 2016 года детального плана-графика реализации Госпрограммы № 35, который не только не был согласован Минэкономразвития России, но и не соответствует (в части состава контрольных событий (наименований) и плановых сроков их исполнения) утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148 плану реализации Госпрограммы № 35.

В этой связи соответствующие сведения по исполнению контрольных событий плана реализации, а также расчет оценки эффективности исполнения основных мероприятий были проведены на основе сопоставительной таблицы контрольных событий плана реализации и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 35, представленной в рамках поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 27 апреля 2017 г. № АХ-П16-2686.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 35 в 2016 году составила 91,2 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 35 включено 244 контрольных событий (реализовано – 221), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 35 включено 327 контрольных событий (реализовано – 303).

Так, например, не наступили следующие контрольные события плана реализации Госпрограммы № 35:

- контрольное событие 5.4.1.2 «Осуществлен ввод в эксплуатацию объекта «Строительство школы на 320 ученических мест в с.п. Верхняя Жемтала Черекского района, КБР» (обоснование невыполнения данного контрольного события ответственным исполнителем не представлено);

- контрольное событие 6.4.3.2. «Осуществлен ввод в эксплуатацию объекта «Строительство набережной г. Дербента». В связи с тем, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в Минкавказ России не поступало в соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения и пунктом 19 правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, Минкавказом России направлено соответствующее требование (письмо от 25 января 2017 г. № ЛМ-2-00196) об устранении нарушений, связанных с несвоевременным выполнением графика мероприятий по строительству объекта. Учитывая, что Федеральное казначейство осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной

сфере, Минкавказ России запросил Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан (в том числе по формам КС-2 и КС-3) и принятым для перечисления средств на счета подрядчиков по контрактам, заключенным в рамках исполнения обязательств по строительству объекта;

- контрольное событие 8.4.1.1 «Утвержден проект планировки территории особой экономической зоны в Кабардино-Балкарской Республике Правительством Кабардино-Балкарской Республики (земельные участки, расположенные на территории Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики)». В связи с письмом АО «ОЭЗ» от 28.04.2016 года № ВМ-05/2133», во исполнение решения протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н., от 18 апреля 2016 года № ДК-П13-79пр в АО «КСК, заключение новых договоров на проектирование и строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ приостановлено. В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 июня 2016 г. № П13-29258 Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. одобрено заключение новых договоров на проектирование и строительство объектов инфраструктуры туристического кластера. Договор на осуществление работ по разработке проекта планировки территории особой экономической зоны в Кабардино-Балкарской Республике (земельные участки, расположенные на территории Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики) был заключен 20 сентября 2016 г. Ожидаемая дата наступления контрольного события 12 мая 2017 г.;

- контрольное событие 9.3.1.2 «Уточнены Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года и план реализации Стратегии, включающий в том числе мероприятия по подготовке проектов актов о внесении изменений в программные документы». В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) внесение изменений в Стратегию СКФО и другие документы стратегического планирования, подлежащие разработке (корректировке), в том числе Минкавказом России, возможно после утверждения основных целеполагающих и системообразующих документов стратегического планирования верхнего уровня (стратегия пространственного развития Российской Федерации и др.), являющихся основанием для разработки и корректировки нижестоящих документов стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях. Пунктом 7 Плана подготовки

предусмотренных Федеральным законом № 172-ФЗ документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, на 2016-2018 годы (поручение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807), представление в Правительство Российской Федерации стратегии пространственного развития Российской Федерации запланировано на март 2018 года. В этой связи стратегия СКФО, как нижестоящий документ стратегического планирования, отвечающая требованиям Федерального закона № 172-ФЗ, будет скорректирована Минкавказом России после утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, в срок до сентября 2018 года (пункт 9 Плана);

- контрольные события 12.2.2 – 12.2.8 «Осуществлен ввод в эксплуатацию объекта «Строительство жилого дома в жилом образовании в северо-западном микрорайоне г. Назрань (Жилой дом № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7)» (обоснования невыполнения данных контрольных событий ответственным исполнителем не представлены).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 35 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по финансированию Госпрограммы № 35 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 13 345 888,1 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 13 345 888,1 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 11 818 250,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 12 228 179,6 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 35 составил 90,6 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 35 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 789 979,2 тыс. рублей (96,2 % от планируемого уровня) и юридических лиц 558 107,0 тыс. рублей (32,2 % от планируемого уровня).

Среди основных факторов, негативно повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 35, ответственный исполнитель отмечает позднее принятие уточненной редакции Госпрограммы № 35 (27 февраля 2016 года), сокращение финансирования мероприятий государственной программы, снижение предложений инвесторов на рынке инвестиционных услуг, позднее заключение субъектами СКФО контрактов на проведение работ.

Эффективность деятельности Минкавказа России по Госпрограмме № 35 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 35 в 2016 году составляет 87,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и
ответственного управления региональными и муниципальными финансами»
(ответственный исполнитель – Минфин России)**

Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (далее – Госпрограмма № 36) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445. Срок реализации Госпрограммы № 36 в соответствии с паспортом – 2013–2020 годы. Соисполнитель - Министерство юстиции Российской Федерации. Участники – отсутствуют.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 36 в 2016 году составила 85,5 процента.

В 2016 году в рамках реализации госпрограммы запланировано достижение 30 из 34 предусмотренных показателей, при этом из указанных 30 показателей по 4 показателям не представлены фактические значения:

- «Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации»;

- «Доля нормативных правовых актов, закрепляющих за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществление полномочий, в общем количестве принимаемых нормативных правовых актов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, вопросам местного значения»;

- «Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации»;

- «Доля нормативных правовых актов, закрепляющих за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществление полномочий, в общем количестве принимаемых нормативных правовых актов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, вопросам местного значения».

По указанным показателям отмечено, что актуализация состава полномочий, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, является следующим этапом реализации основного мероприятия 4.2, начавшегося с 1 января 2017 года, в ходе которого будет проведен первый сбор сведений о достижении целевых показателей, связанных с данным мероприятием, и представление их значений по итогам I квартала 2017 года. В данной связи представить сведения о достижении целевых значений указанных показателей объективно не представляется возможным.

Кроме того, не были достигнуты плановые значения по 6 показателям Госпрограммы № 36, в том числе:

- «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» (план – 0,19 %, факт – 0,38 %). Недостижение планового значения по указанному показателю обусловлено негативными последствиями наступления региональных рисков (решениями, принятыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации), в частности, низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне;

- «Доля субвенций, формирующих единую субвенцию, по которым полномочными федеральными органами исполнительной власти утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства

субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены указанные субвенции, в общем количестве субвенций, формирующих единую субвенцию» (план – 100 %, факт – 87,5 %). Отмечено, что Минприроды России не утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов), на исполнение которых предусмотрены субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, формирующие единую субвенцию из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

- «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации» (план – 0 штук, факт – 3 штуки). Недостижение планового значения по указанному показателю обусловлено негативными последствиями наступления региональных рисков (решениями, принятыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации), в частности, низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне;

- «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами» (план – 74 шт., факт – 68 шт.). Отклонение вызвано низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 36 в 2016 году составила 95,9 процента. Планом реализации Госпрограммы № 36 предусмотрено наступление 24 контрольных событий (реализовано – 24), в рамках детального плана графика Госпрограммы № 36 реализовано 63 контрольных события из 63 запланированных.

При этом необходимо отметить, что фактический срок реализации ряда контрольных событий наступил позже в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № ИШ-П13-3532, которым уточнен график подготовки и рассмотрения в 2016 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов

бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 36 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4. Данные по финансированию Госпрограммы № 36 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 661 058 971,9 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете 661 058 971,9 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 664 629 486 тыс. рублей.
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 665 753 948,8 тыс. рублей.

Финансирование Госпрограммы № 36 осуществляется полностью за счет средств федерального бюджета.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году Госпрограммы № 36 составил 99,5 процентов.

В соответствии с отчетом Минфина России на ход реализации Госпрограммы № 36 в 2016 году повлияли следующие факторы:

- применение мер бюджетного принуждения к регионам привело к неполному освоению объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы;

- наступление региональных рисков привело к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации и повлияло на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»;

- наступление правовых рисков, выразившихся в непринятии решения о выделении из федерального бюджета бюджетных ассигнований на предоставлении субсидии на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов;

- наступление административных рисков препятствовало достижению показателя «Доля субвенций, формирующих единую субвенцию, по которым уполномоченными федеральными органами исполнительной власти утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов

Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены указанные субвенции, в общем количестве субвенций, формирующих единую субвенцию», поскольку Минприроды России не утверждены значения указанных целевых показателей.

Эффективность деятельности Минфина России по Госпрограмме № 36 оценивается на уровне 41,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 36 в 2016 году составляет 81,2 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Калининградской области
на период до 2020 года»**

(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области на период до 2020 года» (далее – Госпрограмма № 37) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 941). Срок реализации Госпрограммы № 37 в соответствии с паспортом: 2013–2020 годы. Соисполнители отсутствуют. Количество участников – 21.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 37 в 2016 году составила 72,6 процента. В Госпрограмме № 37 в 2016 году запланировано достижение 49 показателей из 50 предусмотренных. При этом по 30 показателям Госпрограммы № 37 представлены предварительные данные в связи с более поздним представлением фактической информации (позднее 25 апреля года, следующего за отчетным).

Кроме того, не были достигнуты плановые значения по 9 показателям Госпрограммы № 37, в том числе:

- «Среднедушевые денежные доходы населения» (план – 29,2 тыс. рублей, факт – 25,6 тыс. рублей). Отмечено, что возможное сокращение среднедушевых денежных доходов произошло от сокращения доходов от предпринимательской деятельности, доходов от продажи иностранной валюты или доходов от собственности. Кроме того, представленные оперативные данные могут быть скорректированы по мере поступления налоговой и банковской отчетности, переоценки скрытых доходов и т.д.;

- «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции» (план – 23,1 км, факт – 9,6 км). Отклонение вызвано пересмотром приоритетных объектов, реализация которых запланирована на 2016 – 2020 годы, с учетом необходимости подготовки дорожной инфраструктуры к проведению в Калининградской области игр чемпионата мира по футболу в 2018 году. В 2016 году за счет реализации мероприятий «Реконструкция автомобильной дороги «Березовка-Храброво-Жемчужное», км 2,050-10,650» введено дорог протяженностью 8,3 км, «Реконструкция мостового перехода через реку Старая и Новая Преголя на строительстве Южного обхода г.Калининграда» - 1,3 км;

- «Уровень износа коммунальной инфраструктуры» (план – 59,2 %, факт – 65,9 %). Отмечено, что сумма ввода основных фондов недостаточна для преодоления наблюдавшейся длительный период тенденции старения основных фондов. При степени износа оборудования, превышающего 65 процентов, непроизводительные потери энергоресурсов увеличиваются до 15-20 процентов, возрастает количество сбоев и аварийных ситуаций. Средства организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также средства бюджетов муниципальных образований Калининградской области и бюджета Калининградской области направляются не на строительство и реконструкцию систем коммунальной инфраструктуры, а на ремонтные работы, включая аварийно-восстановительные. В свою очередь, это будет являться постоянным источником роста расходов на производство жилищно-коммунальных услуг и тарифов для населения;

- «Перевозки грузов железнодорожным транспортом» (план – 17,7 тыс. тонн, факт – 10,7 тыс. тонн). Отклонение вызвано тем, что начиная с 2008 года, наблюдается устойчивая тенденция снижения объемов железнодорожных перевозок грузов через Калининградский транспортный комплекс. Ситуация усугубилась с началом экономического кризиса и падением курса рубля к доллару и евро.

Информация о показателях Госпрограммы № 37, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 37 в 2016 году составила 81,8 процента.

Планом реализации Госпрограммы № 37 предусмотрено наступление 13 контрольных событий (реализовано – 9). Детальным планом-графиком Госпрограммы № 37 предусмотрено наступление 53 контрольных событий, при этом реализовано 47 контрольных событий.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 37 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4. Данные по финансированию Госпрограммы № 37 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 6 469 866 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 72 137 795,5 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 34 304 280,4 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 34 367 985,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 37 составил 99,6 процента.

Фактическое исполнение Госпрограммы № 37 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 1 174 661,54 тыс. рублей (77,1 % от планируемого уровня) и внебюджетных источников – 1 413 773,3 тыс. рублей (16,6 % от планируемого уровня).

Ответственный исполнитель указывает, что к числу основных факторов, повлиявших на ход реализации Госпрограммы № 37 в 2016 году, относится тот факт, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 г. № 2221-р о выделении в 2016 году дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в объеме 1 897,15 млн. рублей (государственному заказчику Минэкономразвития России в размере 300,0 млн. рублей и Росавтодору - 1 597,15 млн. рублей) изменения в соответствующую ФЦП разработаны Минэкономразвития России в конце 2016 года и с учетом всех процедур согласования проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ФЦП внесен в Правительство Российской Федерации 27 января 2017 года.

Также с учетом представленной Правительством Калининградской области информации одним из основных факторов, повлиявшим на не завершение запланированных работ на объектах капитального строительства, является невыполнение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам.

Эффективность деятельности Минэкономразвития России по Госпрограмме № 37 оценивается на уровне 66,7 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 37 в 2016 году составляет 76,9 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Управление федеральным имуществом»
(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)**

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее – Госпрограмма № 39) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 172). Срок реализации Госпрограммы № 39 в соответствии с паспортом – 2013 – 2018 годы (1 этап – 1 января 2013 г. - 31 декабря 2015 г., 2 этап – 1 января 2016 г. – 31 декабря 2018 г. Соисполнитель – 1, участник – 1.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 39 в 2016 году составила 93,6 % (с учетом закрытой части Госпрограммы № 39).

Не достигнуты плановые значения 3 из 22 запланированных значений показателей Госпрограммы № 39, в том числе:- «Продажи крупных инвестиционно-привлекательных объектов через публичное предложение акций (из числа таких объектов, предусмотренных к продаже решениями Президента Российской Федерации и/или Правительства Российской Федерации в текущем году) (биржевые сделки и стратегические продажи)» (план – 4 единицы, факт – 3 единицы). Основные факторы недостижения показателя, отмеченные ответственным исполнителем: текущая рыночная конъюнктура и введенные по отношению к Российской Федерации санкции;

- «Процент ежегодного сокращения количества федеральных государственных унитарных предприятий по отношению к предыдущему году» (план – 15,0 %, факт – 9,7 %). К основным факторам недостижения показателя отнесены текущая рыночная конъюнктура, ухудшение инвестиционного климата, введенные по отношению к Российской Федерации санкции, приводящие к снижению спроса в силу отсутствия доступа инвесторов к финансовым ресурсам, изменения законодательства Российской Федерации, влияющие на процедуру приватизации ФГУП, замедление процессов

акционирования и приватизации в силу отсутствия системных мер, направленных на упорядочение деятельности подведомственных ФОИВ организаций в части, касающейся учета и оформления прав на используемое имущество;

- «Доля электронного юридически значимого документооборота, применение которого не противоречит действующему законодательству, между Росимуществом и его территориальными органами с государственными организациями от общего документооборота с государственными организациями» (план – 75,0 %, факт – 57,3 %). Отмечено, что не было достигнуто запланированное значение по следующим основным причинам: отсутствие нормативно закрепленной обязанности для юридических и физических лиц по взаимодействию с органами власти исключительно в электронном виде; высокая стоимость средств электронной подписи и крипто-компонент. Вместе с тем наблюдается трехкратный рост количества электронных документов в 2016 году (2 098 844 электронных документов) по отношению к 2015 году (650 273 электронных документов), что отразилось на приросте доли электронного юридически значимого документооборота от общего документооборота на 19% (доля в 2015 году составляла 38%). Следует отметить, что необходимые механизмы электронного юридически значимого документооборота реализованы. Вместе с тем у Росимущества отсутствуют какие-либо полномочия, позволяющие заставить контрагентов перейти на электронный документооборот.

Вместе с тем по 2 показателям Госпрограммы № 39 представлены предварительные данные:

- «Процент сокращения количества объектов имущества казны Российской Федерации (без учета земельных участков) по отношению к количеству объектов имущества казны Российской Федерации в 2012 году (кроме объектов, составляющих исключительную собственность Российской Федерации)» (план – 7,0 %, факт – 0 %). Отмечено, что показатель некорректно рассчитывался с помощью информационной системы «КАЗНА»;

- «Доля объектов казны Российской Федерации, для которых определена целевая функция» (план – 20 %, факт – 0 %). Отмечено, что показатель рассчитывался с помощью информационной системы «КАЗНА». По результатам проведения контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка достаточности мер по обеспечению сохранности имущества казны Российской Федерации, за исключением

находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставном (складочном капитале хозяйственных обществ и товариществ (в рамках контроля за реализацией государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»)) на объекте Федеральное агентство по управлению государственным имуществом выявлена некорректная работа ИС «КАЗНА» в части количественного учета объектов. Технические проблемы ИС «КАЗНА» привели к использованию некорректных данных при расчете показателя за предыдущие периоды и неверным значениям показателей.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 39 в 2016 году составила 98,7 процента (с учетом закрытой части Госпрограммы № 39). Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 39 включено 7 контрольных событий (наступило – 7), в детальный план-график реализации Госпрограммы № 39 включено 145 контрольных событий (наступило – 142).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 39 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по обеспечению бюджетными ассигнованиями Госпрограммы № 39 в 2016 году следующие:

- в соответствии с паспортом – 25 261 007,2 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 24 854 518,1 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 25 551 280,0 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 25 678 206,1 тыс. рублей;

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 39 составил 98,7 процента (с учетом закрытой части Госпрограммы № 39).

По данным Минэкономразвития России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 39 в 2016 году, являются:

- в части повышения эффективности управления федеральным имуществом и приватизации – наличие определенного временного лага при прохождении процедуры согласования направляемых документов, обусловленного внешними факторами, в том числе несоблюдением со стороны ряда заинтересованных федеральных органов исполнительной власти сроков и порядка согласования, изменение нормативного правового регулирования, в том числе в области реализации госпрограммы,

перераспределение функциональных и должностных обязанностей участников реализации госпрограммы, ограниченность трудовых ресурсов;

- в части реализации дорожных карт по приватизации – неблагоприятная рыночная конъюнктура, введенные по отношению к Российской Федерации санкции, сложная и длительная процедура согласования позиции заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по изменениям в нормативные акты.

Эффективность деятельности Минэкономразвития России по Госпрограмме № 39 оценивается на уровне 75,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 39 в 2016 году составляет 91,9 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации
«Управление государственными финансами
и регулирование финансовых рынков»
(ответственный исполнитель – Минфин России)**

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Госпрограмма № 40) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320. Срок реализации Госпрограммы № 40 в соответствии с паспортом – 2013-2020 годы. Соисполнитель – 1, количество участников – 3.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 40 в 2016 году составила 95,6 процента. Согласно отчетным данным Минфина России в 2016 году из 58 показателей Госпрограммы № 40 и ее подпрограмм по 57 показателям предусмотрены плановые значения на 2016 год. Из указанных 57 показателей по 4 показателям (7,0 % от предусмотренных) данные представлены не были (их фактические значения рассчитываются позднее 25 апреля года, следующего за отчетным).

В 2016 году не были достигнуты плановые значения 14 показателей (за исключением показателей, по которым представлены предварительные данные), из них:

- «Ненефтегазовый дефицит по отношению к объему валового внутреннего продукта» (план – (-) 8,4 %, факт – (-) 9,1 %). Отмечено, что в 2016 году ненефтегазовый дефицит составил 9,1%, что на 0,7 процентных пункта ниже планового показателя. Это обусловлено принятым решением о досрочном погашении в 2016 году кредитов,

привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации для реализации мероприятий государственной программы вооружения на 2011 – 2020 годы в рамках государственного оборонного заказа, в объеме 793,7 млрд. рублей. В отсутствие указанного решения нефтегазовый дефицит федерального бюджета в 2016 году составил бы 8,2%;

- «Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard&Poor's, Fitch Ratings, Moody's)» (план – A-(A3), факт – Standard&Poor's - «BB+», Fitch Ratings - «BBB-», Moody's - «Ba1»)). По данным Минфина России, суверенные кредитные рейтинги России от международных рейтинговых агентств Standard&Poor's, Moody's и Fitch Ratings на протяжении 2016 года оставались на неизменном с 2015 года уровне. Решение агентств не повышать суверенные рейтинги России обусловлено низкими темпами экономического роста российской экономики, сохранением значительного дефицита федерального бюджета и пенсионной системы, а также продолжением действия санкций, введенных иностранными государствами в отношении ряда российских компаний;

- «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» (план – 80 баллов, факт – 74 балла). Отмечено, что индекс открытости бюджета (Open Budget Index) рассчитывается Международным бюджетным партнерством 1 раз в два года. В 2016 году действовали значения индекса определенные в 2015 году. Для Российской Федерации он составил 74 балла. Кроме того, методология расчета индекса открытости бюджета предполагает оценку мероприятий, предпринятых Правительствами стран с двухлетним «временным лагом», итоговая оценка, опубликованная Международным бюджетным партнерством в 2015 году, содержит оценку бюджетного процесса 2013 года. Таким образом, мероприятия, реализованные в 2014 году (программная структура федерального бюджета, усовершенствованный «Бюджет для граждан» и многие другие), не учитывались;

- «Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования» (план – 70,0 %, факт – 53,3 %). Отклонение обусловлено переносом срока разработки и утверждения государственной программы «Развитие пенсионной системы» на 2017 год с началом реализации в 2018 году (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2016 г. № 1964-р). После утверждения указанной госпрограммы охват бюджетных ассигнований

федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, составит более 70%;

- «Соотношение числа жалоб по налоговым спорам, рассмотренных в досудебном порядке (вышестоящими налоговыми органами), и числа заявлений по налоговым спорам, предъявленных к налоговым органам и рассмотренных судами» (план – 407,3 %, факт – 328,5 %). Изменения в законодательстве о налогах и сборах повлекли изменения методики расчета планового значения показателя с 2015 года. Новая методика предусматривает расчет значения показателя за 2016 год на основании фактически достигнутых статистических данных за 2009-2014 годы, по количеству рассмотренных жалоб и выведения среднего показателя снижения за указанный период в размере 6,01 % (среднегодовой процент снижения жалоб за 2009-2014) в год к предыдущему году (числитель показателя). По данным отчета 3-НС за 2016 год снижение количества рассмотренных жалоб составило 6,4 процента. Фактическое значение показателя по итогам 2016 года достигнуто на уровне 80,7 % от запланированного и утвержденного значения на 2016 год (407,3 %);

- «Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета», менее (план – 3,5 %, факт – 3,8 %). Отклонение обусловлено увеличением объема расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, связанным со значительным ростом курсов иностранных валют по отношению к рублю;

- «Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета», менее (план – 7,0 %, факт – 9,2 %). Отклонение обусловлено увеличением объема бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации в связи с ростом курсов иностранных валют по отношению к рублю, а также снижением объема доходов федерального бюджета;

- «Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета», менее (план – 78,3 %, факт – 82,5 %). Отклонение обусловлено снижением объема доходов федерального бюджета;

- «Разница между фактической доходностью размещения средств Фонда национального благосостояния и доходностью эталонного инвестиционного портфеля долговых обязательств иностранных государств со сроком до погашения от 1 года до 3 лет

(США - 45 процентов, Германия - 25 процентов, Франция - 20 процентов, Великобритания - 10 процентов)», не менее (план – 0,5 % годовых, факт – 0,07 % годовых). В связи с прогнозируемыми полным исчерпанием Резервного фонда и активным использованием средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета / бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на текущем этапе предпосылки для разработки механизма инвестирования средств суверенных фондов в более доходные и одновременно более рискованные финансовые инструменты (акции и корпоративные облигации) объективно отсутствуют. Указанная позиция разделяется Минэкономразвития России и Банком России. В этой связи возможности задействовать более доходные стратегии размещения средств фондов в иностранные финансовые активы отсутствуют. В соответствии с решением Правительства Российской Федерации в 2015 году процентная ставка по размещенным во Внешэкономбанке за счет средств ФНБ валютным депозитам в общей сумме 6,25 млрд. долларов США снижена более чем в 10 раз – с уровня, превышающего на 2,75 - 3,80 процентных пункта ставку ЛИБОР в долларах США сроком на шесть месяцев, до уровня 0,25% годовых (что значительно ниже не только рыночного уровня, но и доходности от размещения средств ФНБ на счетах в Банке России);

- «Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на конец соответствующего года», не более (план – 7,75 %, факт – 8,5 %). Отмечено, что положительная динамика цен на нефть, укрепление курса рубля, снижение инфляции, значительный объем ликвидности в российской банковской системе, а также снижение ключевой ставки в 2016 году на 100 б.п. обусловили наличие значительного спроса на ОФЗ. Вместе с тем, действия данных положительных факторов оказались недостаточными для возврата на предусмотренную госпрограммой траекторию изменения доходности рыночного портфеля ОФЗ;

- «Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации» (план – 75,0 %, факт – 72,0 %). Отклонение обусловлено ростом государственного внешнего долга Российской Федерации в рублевом эквиваленте в связи со значительным ростом курсов иностранных валют по отношению к рублю;

- «Дюрация рыночного портфеля облигаций федеральных займов», не менее» (план – 4,3 %, факт – 3,87 %). По данным Минфина России, положительная динамика цен на нефть, укрепление курса рубля, снижение инфляции, значительный объем ликвидности

в российской банковской системе, а также снижение ключевой ставки в 2016 году на 100 б.п. обусловили наличие значительного спроса на ОФЗ. Вместе с тем, действия данных положительных факторов оказались недостаточными для возврата на предусмотренную государственной программой дюрации рыночного портфеля ОФЗ;

- «Процент инвестиций, осуществленных международными финансовыми организациями на территории Российской Федерации, относительно целевых ориентиров, заявленных в программно-стратегических документах этих международных финансовых организаций», не менее (план – 70,0 %, факт – 43,29 %). Недостижение целевого показателя обусловлено текущей макроэкономической ситуацией в России, а также вызванным ею рядом ограничений, которые затронули многосторонние банки развития с участием Российской Федерации, негативно отразившись на инвестиционной активности финансовых институтов;

- «Количество субъектов Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых будут иметь аналогичные с федеральными организациями сектора государственного управления показатели в отношении доли юридически значимых электронных документов в общем объеме документооборота в области финансово-хозяйственной деятельности, а также в отношении сокращения времени обработки финансовой документации и сокращения сроков формирования всех видов финансовой отчетности» (план – 1 единица, факт – 0 единиц). В связи с тем, что достижение субъектами Российской Федерации запланированных значений показателя возможно не только в результате использования в своей деятельности ГИИС «Электронный бюджет», но и в рамках использования государственных информационных систем субъектов Российской Федерации в сфере управления государственными финансами, показатель был не выполнен и в связи с его неинформативностью предложен к исключению на период 2017 – 2020 годов.

Информация о показателях Госпрограммы № 40, обеспечивающих достижение показателей указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 представлена в приложении № 2.

Степень выполнения контрольных событий Госпрограммы № 40 в 2016 году составила 96,2 процента. Согласно отчетным данным в план реализации Госпрограммы № 40 включено 59 контрольных событий (наступило – 57), в детальный

план-график реализации Госпрограммы № 40 включено 299 контрольных событий (наступило – 254).

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 40 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по обеспечению бюджетными ассигнованиями Госпрограммы № 40 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 838 009 661,4 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 909 547 214,8 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 877 772 649,8 тыс. рублей;
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 914 329 542,0 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 40 составил 84,1 процента.

По данным Минфина России основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 40 в 2016 году являются усложнение геополитической обстановки, сохранение действия санкций, введенных иностранными государствами в отношении ряда российских компаний, отрицательные темпы экономического роста российской экономики.

При этом также отмечено, что госпрограмма не актуализировалась с 2014 года. Таким образом, плановые значения показателей Госпрограммы № 40 на 2016 год были утверждены в принципиально иных макроэкономических условиях.

Эффективность деятельности Минфина России по Госпрограмме № 40 оценивается на уровне 50,0 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 40 в 2016 году составляет 85,5 процента.

Справка по государственной программе Российской Федерации «Юстиция»

(ответственный исполнитель – Минюст России)

Государственная программа Российской Федерации «Юстиция» (далее – Госпрограмма № 42) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2016 г. № 346). Срок реализации Госпрограммы № 42:

2013–2020 годы. В реализации Госпрограммы № 42 принимают участие 2 соисполнителя. Участники отсутствуют.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 42 в 2016 году составила 93,7 процента. По данным ответственного исполнителя, в 2016 году достигнуты плановые значения 39 из 49 показателей Госпрограммы № 42.

Так, не достигнуты плановые значения 10 показателей, в том числе:

– «Соотношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, и населения Российской Федерации» (план – 0,075 %, факт – 0,049 %). Основная причина невыполнения данного показателя, по данным Минюста России, связана с особенностями реализации полномочий Министерства юстиции Российской Федерации в сфере адвокатуры. Участие Минюста России и его территориальных органов в деятельности адвокатских палат субъектов Российской Федерации сводится к участию в работе квалификационных комиссий, осуществляющих прием экзаменов в адвокатуру и рассмотрение дисциплинарных производств. В связи с этим какая-либо связь между реализацией полномочий Министерства юстиции Российской Федерации и ростом числа адвокатов в Российской Федерации не может быть установлена. Кроме того, учитывая, что участие адвокатов является обязательным в судебных процессах только в ограниченном числе случаев, предусмотренных процессуальным законодательством, у практикующих юристов не возникает необходимости в получении адвокатского статуса;

– «Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение» (план – 0,07 %, факт – 0,04 %). Отмечено, что Федеральным законом от 2 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) предусмотрено добровольное участие адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. При этом объемы бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, предусмотренных на оплату труда адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи в рамках Федерального закона № 324-ФЗ, снижаются. Пропорционально снижается и количество случаев оказания адвокатами бесплатной юридической помощи (в 2016 году адвокатами оказана бесплатная юридическая помощь в 81 899 случаях, что на 17,3 % ниже

показателя 2015 года – 96 049 случаев). Указанные обстоятельства, по мнению Минюста России, в совокупности можно рассматривать в качестве основных причин недостижения данного показателя;

– «Соотношение количества сотрудников государственного юридического бюро, оказывающих бесплатную юридическую помощь, и числа граждан, имеющих право на ее получение» (план – 0,0035 %, факт – 0,0026 %). По данным ответственного исполнителя, в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 324-ФЗ решения об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро (в том числе об увеличении штатной численности) принимается органами государственной власти субъектов Российской Федерации исходя из финансовых возможностей каждого региона. За период с 2012 года общая штатная численность сотрудников государственных юридических бюро увеличивается, но незначительно;

– «Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)» (план – 1 914,43 млн. руб., факт – 1 863,27 млн. руб.). Основная причина невыполнения данного показателя – рост дебиторской задолженности перед СЭУ Минюста России за выполненные экспертизы;

– «Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении к общему количеству находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств)» (план – 48 %, факт – 41,3 %). Основными причинами невыполнения показателя в 2016 году, по мнению Минюста России, явились увеличение количества поступивших на принудительное исполнение исполнительных документов (так, в 2016 году возбуждено более 54,1 млн. исполнительных производств, что на 8,5 млн. исполнительных производств больше, чем в 2015 году), нагрузка на судебного пристава-исполнителя (по общему количеству исполнительных производств нагрузка составила 3 339 исполнительных производств (2015 год – 2 882 исполнительных производства), высокая текучесть кадров;

– «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) адвокатов» (план – 1 455 ед., факт – 1 633 ед.). Отмечено, что значение данного показателя зависит от надлежащего исполнения адвокатами своих обязательств перед доверителями в рамках заключенных соглашений об оказании юридической помощи, соблюдения адвокатами законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре, Кодекса профессиональной

этики адвокатов. В связи с ростом числа адвокатов и случаев оказания адвокатами некачественной квалифицированной помощи данный показатель не достигнут;

– «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» (план – 3 839 ед., факт – 4 225 ед.). Как отмечается Минюстом России, данный показатель (индикатор) в 2016 году не достигнут по объективным причинам в связи с изменением законодательства, повлекшем повышение нотариальных тарифов, введение обязательной нотариальной формы для договоров по отчуждению долей недвижимого имущества и, как следствие, недовольство граждан;

– «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронной форме (отношение численности граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронной форме, к общей численности граждан, обращающихся за предоставлением государственных услуг в сфере некоммерческих организаций)» (план – 50 %, факт – 2,3 %). В представленных обоснованиях отмечается, что в ходе проведенного анализа рисков недостижения показателя выявлен существенный фактор, оказывающий влияние на достижение плановых значений показателя – фактор заинтересованности граждан в использовании электронного способа получения услуг в электронном виде. В связи с этим достижение планового значения показателя не зависит от решений и действий, принимаемых Минюстом России. Критически низкая доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронной форме, по мнению Минюста России, связана с отсутствием влияния у Минюста России на заинтересованность граждан в данном механизме. При этом по мнению Минэкономразвития России, повышению заинтересованности граждан могут способствовать: доступность, удобство, стабильность и качество предоставляемых услуг, а также иные факторы. В связи с этим ответственному исполнителю необходимо провести комплексный анализ сложившейся ситуации и выработать комплекс мер, направленных на достижение плановых значений данного показателя;

– «Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов)» (план – 6,5 %, факт – 3,3 %) (не достигнуто плановое значение показателя в связи с изменениями, внесенными в федеральную целевую программу

«Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)» постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1593, учитывающими сокращение объемов ее финансирования в 2016 году на 2 664,2 млн. рублей и изменениями (уменьшениями) плановых показателей ее реализации, а также с невыполнением генеральными подрядными организациями условий государственных контрактов.

Отмечаем, что по отклонению в плановом значении показателя «Эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (отношение количества взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству)» имеются противоречия. Так, Минюстом России отмечается, что показатель считается достигнутым, несмотря на плановое значение в 2016 году – 60 %, а фактическое – 16,3 %. Объективной причиной невыполнения показателя, по мнению ответственного исполнителя, явилось сокращение штатной численности территориальных органов ФССП России на 10 % (из них 8 % или 700 должностей судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов). В связи с этим по согласованию с Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации количество зданий судов, охраняемых силами ФССП России в круглосуточном режиме, было сокращено и штатная численность судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов перераспределена для несения службы в судах в рабочее время.

Однако, по мнению Минэкономразвития России, сокращение штатной численности ФССП России на 10 % оказало несопоставимое негативное влияние на фактическое значение показателя в 2016 году. В связи с этим, а также с учетом представленных обоснований и фактически результата данный показатель также необходимо отнести к числу недостигнутых показателей Госпрограммы № 42.

Кроме того, по мнению Минэкономразвития России, преобладающее количество показателей Госпрограммы № 42 носят декларативный или статистический характер, не отражают реальную эффективность Госпрограммы № 42 и не зависят от действий и решений ответственного исполнителя.

Информация о показателях Госпрограммы № 42, обеспечивающих достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 представлена в приложении № 2.

По оценке Минэкономразвития России степень наступления контрольных событий Госпрограммы № 42 в 2016 году составила 96,2 процента. В 2016 году наступили 28 из 32 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 42. В 2016 году наступили 79 из 89 контрольных событий детального плана-графика реализации Госпрограммы № 42.

Подробная информация о выполнении контрольных событий Госпрограммы № 42 по итогам 2016 года представлена в приложении № 3 и № 4.

Данные по обеспечению бюджетными ассигнованиями Госпрограммы № 42 в 2016 году:

- в соответствии с паспортом – 265 631 588,6 тыс. рублей;
- утверждено Федеральным законом о бюджете – 265 631 588,6 тыс. рублей;
- кассовое исполнение – 301 747 511,1 тыс. рублей
- сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2016 г. – 272 743 086,9 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета в 2016 году по основным мероприятиям Госпрограммы № 42 составил 97,3 процента.

Основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 42, по сообщению Минюста России, является фактор недофинансирования.

Объем финансирования мероприятий федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)», являющейся основным инструментом реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, в 2016 году сократился на 2 664,2 млн. рублей.

Эффективность деятельности Минюста России по Госпрограмме № 42 оценивается на уровне 83,3 процента.

Итоговая интегральная оценка эффективности реализации Госпрограммы № 42 в 2016 году составляет 92,7 процента.