



Актуальные вопросы развития проектов ГЧП и МЧП на региональном уровне

МАСТЕР ДЕЛОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ (МВА),
ЗАСЛУЖЕННЫЙ ЭКОНОМИСТ ХМАО-ЮГРЫ
КУШНИКОВА Т.А

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГЧП/МЧП И КОНЦЕССИЯ

Экономическое определение

Государственно-частное партнерство - совокупность форм долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса, направленного на развитие общественной инфраструктуры (социальной, транспортной, энергетической, коммунальной и пр.), при котором бизнес (частный партнер) участвует не только в частичном или полном финансировании создания (проектировании, строительстве / реконструкции и/или модернизации), но и в последующей эксплуатации объекта общественной инфраструктуры

Нормативное определение

Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения..., заключенного... в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ

- Федеральный закон № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» указан в 224-ФЗ в статье 2 «Законодательство ...о государственно-частном партнерстве.»
- концессионные соглашения соответствуют экономическому определению ГЧП и имеют все обязательные элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, кроме возникновения права частной собственности

Концессионное соглашение одна из форм ГЧП, наравне с соглашением о государственно-частном партнерстве, но не предусматривающая возникновения права частной собственности

Обязательные признаки

- предмет партнерства – привлечение инвестиций в создание/реконструкцию объектов инфраструктуры;
- частный партнер создает объект и осуществляет его эксплуатацию и/или техническое обслуживание;
- частный партнер полностью или частично финансирует создание объекта соглашения;
- долгосрочный характер партнерства (более 3-х лет).

Необязательные признаки

- возникновение права собственности на объект у частного партнера в тот или иной момент времени;
- частным партнером осуществляет проектирование объекта соглашения;
- публичный партнер обеспечивает частичное финансирование создания, технического обслуживания и / или эксплуатации

Законодательство

ОСНОВНЫЕ законодательные
акты
РФ и ХМАО

Федеральный закон № 115-ФЗ
от 25.07.2006 «О
концессионных соглашениях»

Федеральный закон № 224 от
2015г. «Об основах
государственно-частного
партнерства в Российской
Федерации»

ХМАО-Югра

1. **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** от 27 декабря 2013 г. N 591-п
О ПОРЯДКЕ ОТБОРА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НА ПРИНЦИПАХ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА, И
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА

2. **Приказ** Депэкономки Югры от 15 января 2014
года № 02 «Об утверждении форм заявлений на
участие в отборе инвестиционных проектов,
осуществляемых на территории ХМАО – Югры
на принципах государственно-частного
партнерства, претендующих на предоставление
бюджетных ассигнований Инвестиционного
фонда ХМАО – Югры»

3. **Постановление** Правительства ХМАО–
Югры от 19 февраля 2016 года № 34-п «Об
уполномоченном исполнительном органе
государственной власти ХМАО – Югры в
сфере государственно-частного
партнерства, в сфере муниципально-
частного партнерства»..

Постановление № 68-п
11.03.2016-О порядке принятия
решений о заключении
концессионных соглашений и
Методические рекомендации
по подготовке и реализации
инвестиционных проектов путем
концессионных соглашений

1. **Постановление** Правительства
ХМАО - Югры от 09.10.2013
№413-п (Приложение 24,
Приложение 25 в действующей
редакции без учета
разработанных изменений
2. **Приказ** Депобразования от
24.03.2017 № 857 (Соглашении о
субсидии)

НПА, принятые во исполнение закона № 224-ФЗ

Постановления Правительства Российской Федерации

- от 12 декабря 2015 г. № 1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов российской федерации, муниципальными правовыми актами»;
- от 3 декабря 2015 г. № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»;
- от 30 ноября 2015 г. № 1287 «О внесении изменений в пункт 1 постановления правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909»;
- от 4 декабря 2015 г. № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
- от 19 декабря 2015 г. № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
- от 19 декабря 2015 г. № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
- от 19 декабря 2015 г. № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
- от 30 декабря 2015 г. № 1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определение их сравнительного преимущества»;
- от 30 декабря 2015 г. № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
- от 29 декабря 2015 г. № 1461 «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации».

Приказы Минэкономразвития России

- от 20 ноября 2015 г. № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта» (зарегистрирован в Минюсте России 25 декабря 2015 г.);
- от 20 ноября 2015 г. № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта» (зарегистрирован в Минюсте России 28 декабря 2015 г.);
- от 30 ноября 2015 г. № 894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2015 г.);
- от 27 ноября 2015 г. № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве» (зарегистрирован в Минюсте России 25 декабря 2015 г.).

ПРИЗНАКИ ГЧП/МЧП

Обязательные признаки ГЧП

Независимо от организационно-правовой формы ГЧП **должно удовлетворять следующим обязательным критериям:**

- › **долгосрочный характер партнерства (более 3 лет);**
- › **распределение рисков и ответственности между партнерами за счет привлечения частного партнера не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и/или техническому обслуживанию;**
- › **полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером.**

Долгосрочный характер и договорное оформление партнерства

В среднем по статистике концессионные соглашения в России заключаются на срок 13,1 года², соглашения о ГЧП, МЧП не могут быть заключены на срок менее 3 лет. Долгосрочный характер проектов ГЧП следует из необходимости возврата вложенных частных инвестиций и комплексности таких проектов.

В связи с долгосрочным характером партнерства и необходимостью формализации всех существенных условий на инвестиционном и эксплуатационном этапах сложность договорных отношений для проектов ГЧП выше, чем для государственного заказа или иных видов правоотношений государства и бизнеса. Это приводит к более высокой стоимости подготовительных, предпроектных работ по проектам ГЧП и занимает значительно больше времени на этапе согласования между публичным и частным партнером.

Распределение рисков и ответственности между партнерами в проектах ГЧП

Риски в инфраструктурных проектах – это вероятные изменения показателей проекта, влияющие на доходы и расходы сторон по проекту. Распределение рисков – обязательное условие структурирования отношений частного и публичного партнера в проектах ГЧП и наибольшая сложность при подготовке проекта ГЧП возникает как раз при поиске оптимального распределения рисков.

срок

риски

финансы

ОБЪЕКТЫ СОГЛАШЕНИЯ ГЧП

СОГЛАСНО СТ. 7 ЗАКОНА 224-ФЗ

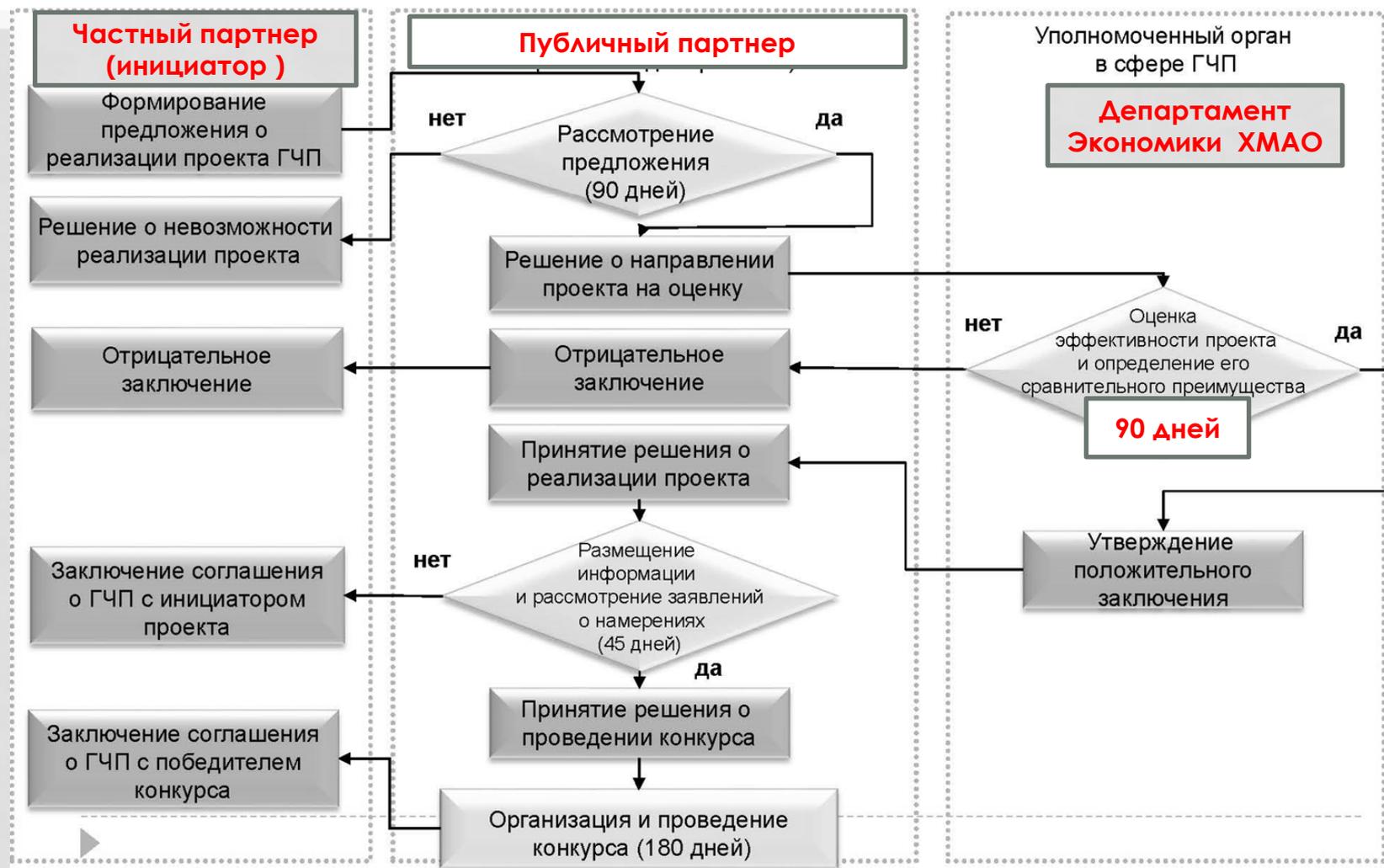
- 1) частные автомобильные дороги или участки частных дорог, мосты, дорожные сооружения, , объекты дорожного сервиса;
- 2) транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;
- 3) объекты железнодорожного транспорта;
- 4) объекты трубопроводного транспорта;
- 5) морские порты, речные порты, объекты их инфраструктур,
- 6) морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания
- 7) воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства
- 8) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
- 9) гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;
- 10) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;
- 11) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;
- 12) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;
- 13) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- 14) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;
- 15) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;
- 16) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции,
- 17) объекты охотничьей инфраструктуры;
- 18) имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности.

Важно: объекты концессионных соглашений определены законом
№115-ФЗ

СХЕМА РАССМОТРЕНИЯ ПРОЕКТА МЧП



СХЕМА РАССМОТРЕНИЯ ПРОЕКТА ГЧП/МЧП (УЧАСТНИКИ)



ЭТАПЫ И ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП/ МЧП



Типовые стадии и процедуры реализации проекта ГЧП/МЧП:

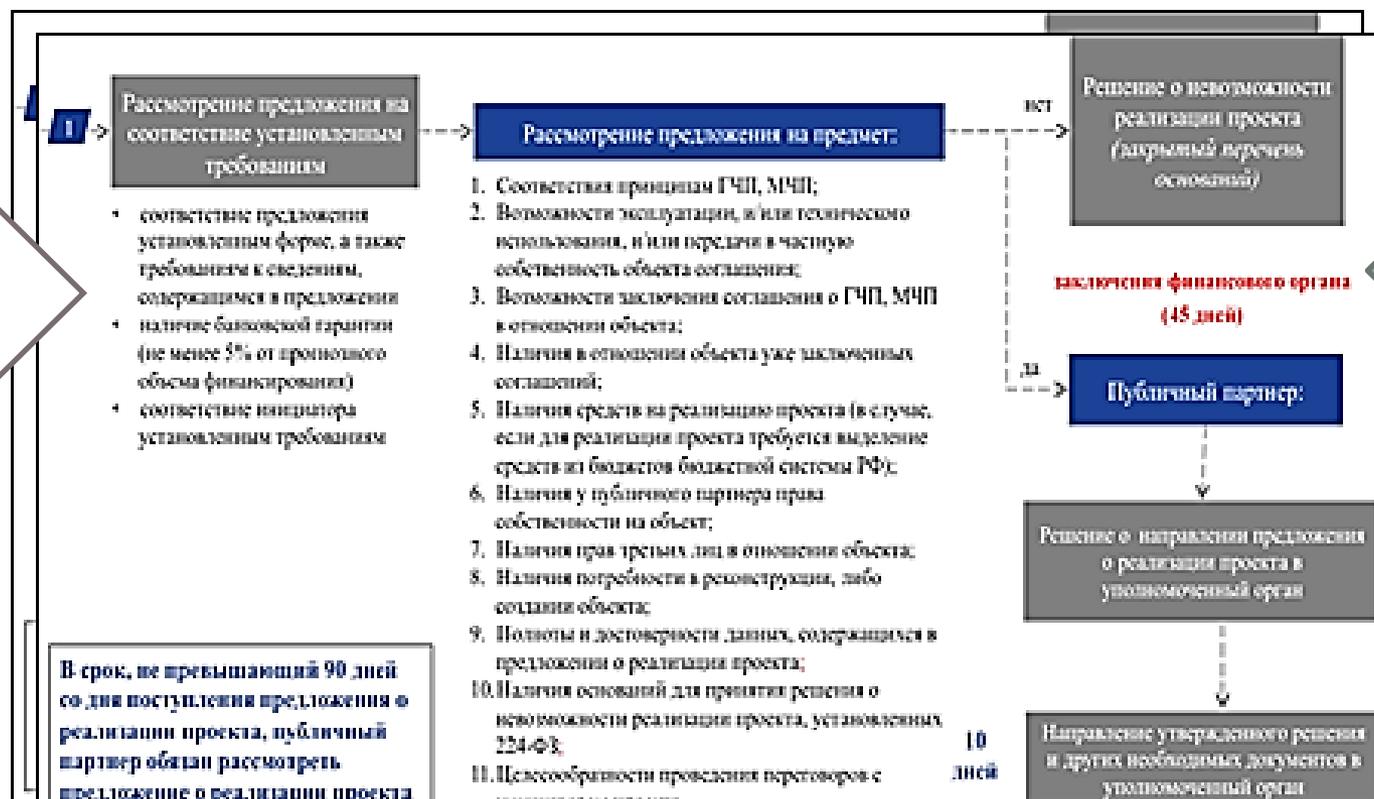
1. Инициация и первичный отбор проекта
2. Оценка и структурирование проекта
3. Подготовка соглашения ГЧП
4. Проведение конкурсных процедур и заключение соглашения о ГЧП
5. Управление реализацией проекта ГЧП

1 ЭТАП - РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПЕРЕГОВОРЫ

Рассмотрение предложения публичным партнером

Важно! форма предложения о реализации проекта и требования к сведениям, содержащимся в этом предложении*, применяются как к публичному партнеру, самостоятельно разрабатывающему предложение о реализации проекта, так и к инициатору проекта (частному партнеру), обеспечивающему разработку предложения о реализации проекта и направляющему его публичному партнеру.

* Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1986



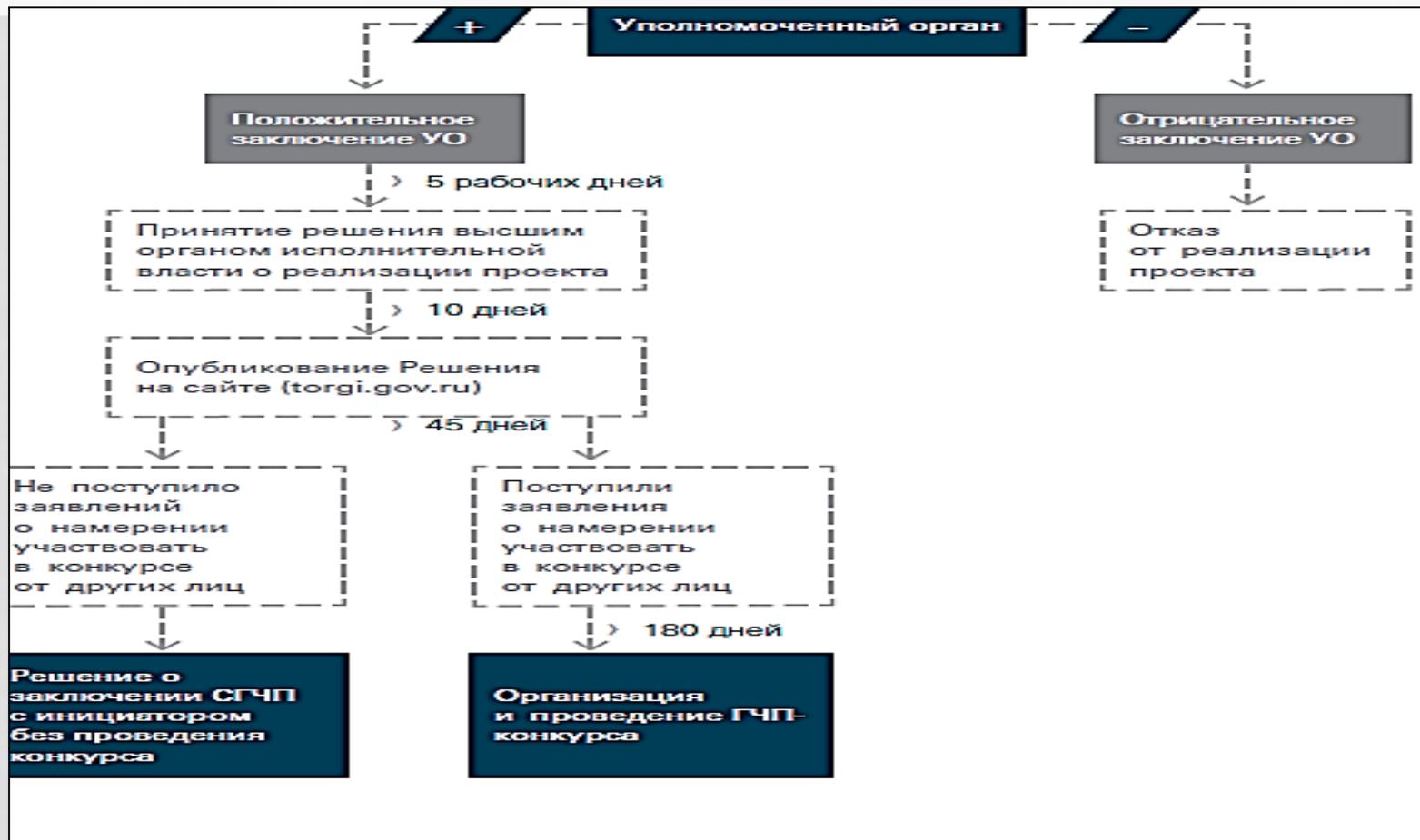
2 ЭТАП РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ (ДЕП ЭКОНОМИКИ ХМАО-ЮГРЫ)



Важно.

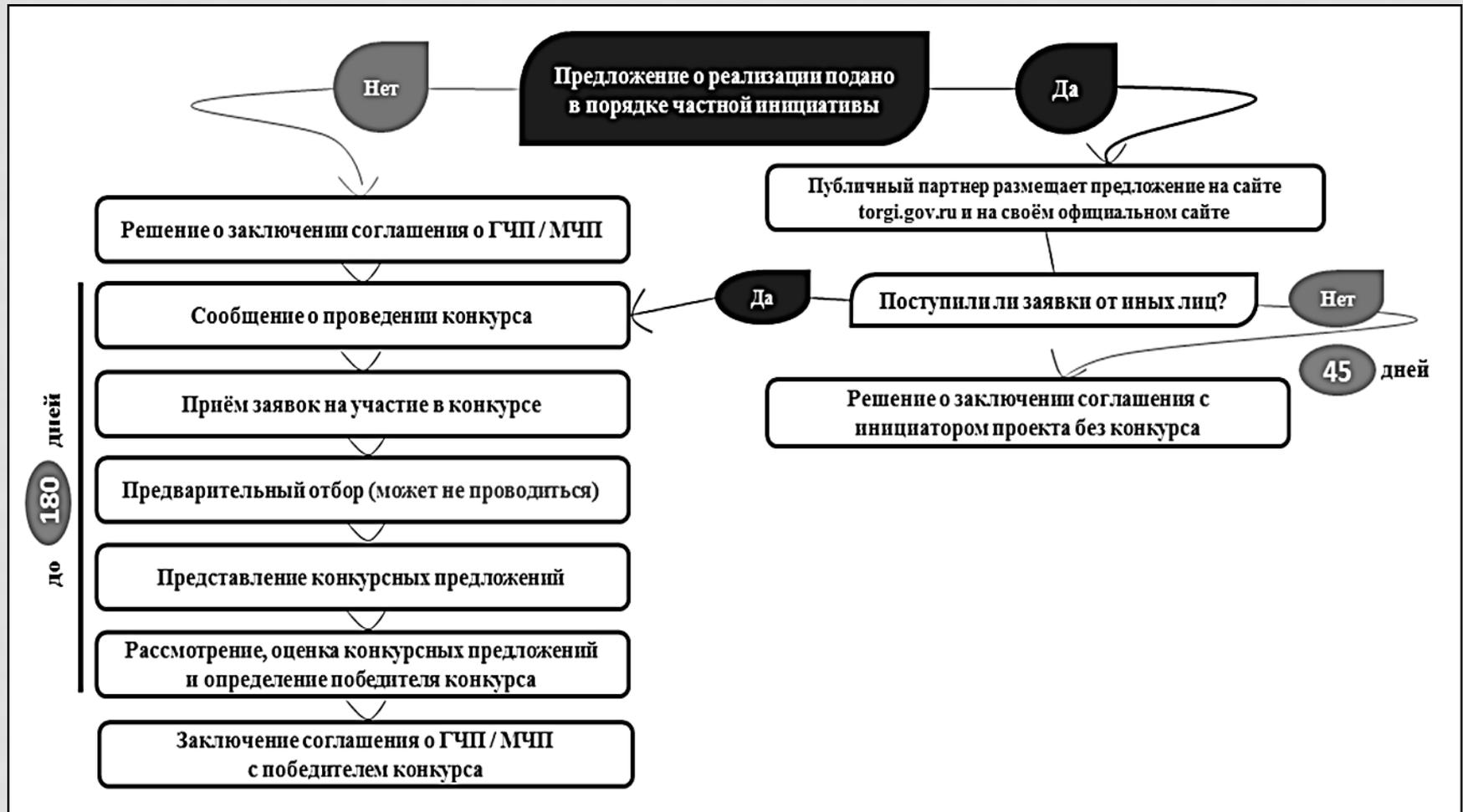
Положительное заключение уполномоченного органа не гарантирует запуск проекта (!окончательное решение принимает высший исполнительный орган г власти соответствующего уровня)

3-Й ЭТАП РАССМОТРЕНИЯ «ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ»



Важно! в соответствии с положениями Земельного кодекса РФ прямо закреплена возможность предоставления ЧП и концессионеру земельного участка без проведения торгов (статья 39.6., 39.8. Земельного кодекса РФ).

4-Й ЭТАП - КОНКУРС



ХМАО-ЮГРА, РЕЕСТР ПРОЕКТОВ

Реестр соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

№ п/п	Реквизиты заключенного соглашения	Стороны соглашения	Вид объекта	Адрес места расположения объекта	Срок реализации соглашения	Текущий статус реализации соглашения	Общая стоимость создания объекта, млн. рублей
1	от 26.12.2014	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, ООО «БИС Инфраструктура»	Здания, оснащенные необходимым оборудованием и мебелью для размещения и функционирования перинатального центра на территории Ханты-мансийского автономного округа - Югры	г.Сургут	2014-2024	Реализуется	18 387,41*

*Общая стоимость создания объекта, в т.ч. техническая эксплуатация объекта

Производство, передача и распределение тепловой энергии	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	нет	публичная инициатива (классическая конкурсная процедура)	Эксплуатация (оказание услуг / тех.обслуживание)	решение Концедента о заключении концессионного соглашения с Концессионером от 05 июня 2015 года № 1651
Централизованные системы водоснабжения и водоотведения	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	нет	публичная инициатива (классическая конкурсная процедура)	Эксплуатация (оказание услуг / тех.обслуживание)	постановление администрации Советского района от 7 августа 2015 года № 2160 «О заключении концессионного соглашения»
Производство, передача и распределение электрической энергии	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	нет	публичная инициатива (классическая конкурсная процедура)	Создание (строительство / реконструкция)	протокол о результатах проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса «Система электроснабжения города Когалыма» от 12 апреля 2011 г.

Резюме проекта Сургутский перитональный центр



Частный партнер: ООО «ВИС Инфраструктура»	Мощность объекта соглашения: центр на 315 коек, 165 посещений в смену	Срок реализации проекта: 2014 – 2024 гг.
Общий объем инвестиций в проект: 10,925 млрд руб., из них: 2 млрд руб. капитальный грант	Объем инвестиций Частного партнера и банка: 8,925 млрд руб.	Объем оказываемых услуг по тарифам ОМС: до 10 000 родов в год
Капитальные и операционные инвестиции Публичного партнера: 10,925 млрд руб.	Бюджетная эффективность проекта: 600 млн рублей налогов за срок действия, выплачивается во все уровни бюджетной системы РФ	NPV (при ставке 11,5%) – 765 млн руб.; IRR – 14,9%

Социально-экономическая эффективность: выполнение указов Президента России и стратегии Правительства России в части развития здравоохранения; реализация стратегии социально-экономического развития автономного округа, сохранение 900 рабочих мест, создание 1 000 новых рабочих мест.



Анализ вариантов реализации проекта

<p>Концессионное соглашение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Возможность заключить одно соглашение (концессионное соглашение) на перепроектирование, строительство, оснащение, эксплуатацию; • Низкие правовые риски; • Возможность выплат по Соглашению в течении срока действия соглашения (10 лет); • Увеличение ответственности частного партнера при создании объекта (ответственность на всех этапах проекта); • Разделение рисков с частным партнером. 	<ul style="list-style-type: none"> • В соответствии с действовавшей на момент заключения соглашения редакцией 115-ФЗ требовалась медицинская эксплуатация Частным Партнером; • Длительные сроки подготовки и проведения конкурса; • Сложности с привлечением инвесторов; • Отсутствие гарантий сохранения медицинского персонала;
<p>Соглашение о государственно-частном партнерстве</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Возможность заключить одно соглашение (соглашение о ГЧП) на перепроектирование, строительство, оснащение, эксплуатацию; • Возможность выплат по Соглашению в течении срока действия соглашения (10 лет); • Увеличение ответственности частного партнера при создании объекта (ответственность на всех этапах проекта); • Разделение рисков с частным партнером; • Возможность сохранения существующего медицинского персонала 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие законодательного регулирования на федеральном уровне на момент структурирования проекта и заключения соглашения о ГЧП.
<p>Контракт жизненного цикла</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие законодательного регулирования возможности создания объектов здравоохранения на момент структурирования проекта 	
<p>Государственный контракт</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Стандартная схема бюджетирования и исполнения контракта; • Достаточно короткие сроки для подготовки и проведения аукциона. 	<p>Проведение отдельных конкурсов на перепроектирование, строительство, оснащение, что снижает ответственность участников проекта и увеличивает сроки;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Необходимость увеличения гос. долга; • Риски превышения стоимости, сроков строительства, качества строительства ложатся на автономный округ.

Правовая структура проекта





1. **Создание** организацией инвестором специальной проектной компании (SPV), внесение собственной доли финансирования.
2. **Предоставление** Частному партнёру **капитального гранта**, при этом 50% капитального гранта выплачивается после окончания работ на отметке «0», вторая часть капитального гранта выплачивается после завершения всех бетонных работ на объекте.
3. **Привлечение** партнером **банковского финансирования** для реализации проекта, при этом сторонами (Публичный партнер, Частный партнёр, финансирующая организация) подписывается прямое соглашение, которое регулирует вопросы залога объекта, порядка замены Частного партнёра, порядок выплат при расторжении соглашения о ГЧП, условия и порядок изменения процентной ставки, цели, размеры, порядок предоставления кредита.
4. **Оплата** Частным партнером **услуг организации проектировщика** по корректировке проектной документации.
5. **Оплата** Частным партнером **услуг организации, выполняющей строительные-монтажные работы.**
6. **Оплата** Частным партнером **услуг организации, выполняющей поставку оборудования.**
7. **Возмещение** Публичным партнером Частному партнеру **затрат на проектирование, строительство, оснащение объекта.** Выплаты осуществляются после ввода объекта в эксплуатацию с 2018 по 2024 годы.
8. **Возмещение** Публичным партнером Частному партнеру **затрат, связанных с уплатой процентов по привлеченным средствам.** Выплаты осуществляются после ввода объекта в эксплуатацию с 2018 по 2024 годы.
9. **Возмещение** Публичным партнером Частному партнеру **затрат, связанных с технической эксплуатацией объекта.** Выплаты осуществляются после ввода объекта в эксплуатацию с 2018 по 2024 годы.
10. **Плата по договору аренды объекта**, заключенному между Частным партнером и медицинским оператором, размер платы не превышает суммы налога на имущество, подлежащего уплате Частным партнером в отношении объекта и платы по договору аренды земельного участка предоставленного для эксплуатации объекта Соглашения о ГЧП.

Этапы реализации проекта



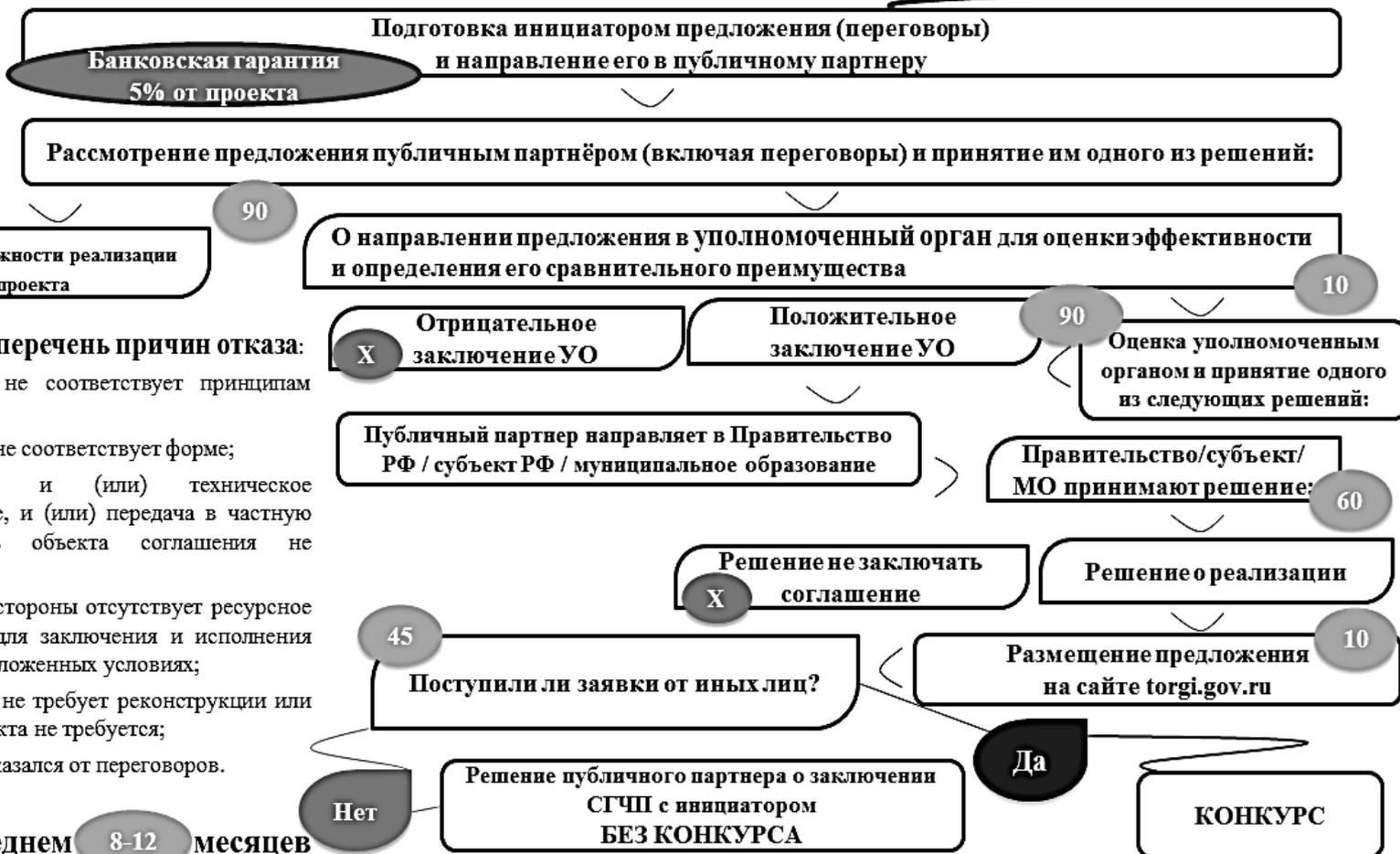
№	Мероприятия по проекту	Период, год.										
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Преинвестиционный этап											
2	Структурирование проекта	■										
3	Решение о заключении соглашения о ГЧП	■										
4	Конкурсная процедура	■										
5	Привлечение долгового финансирования			■	■							
6	Инвестиционный этап											
7	Строительство объекта		■	■	■							
8	Эксплуатационный этап					■	■	■	■	■	■	■
9	Завершение проекта											■

1. Разработка предложения о реализации проекта (гл.2 Закона № 224-ФЗ)



ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О МЧП

Порядок заключения соглашения о ГЧП в порядке частной инициативы



- Конечный перечень причин отказа:**
- предложение не соответствует принципам ГЧП;
 - предложение не соответствует форме; эксплуатация, и (или) техническое использование, и (или) передача в частную собственность объекта соглашения не допускаются;
 - у публичной стороны отсутствует ресурсное обеспечение для заключения и исполнения СГЧП на предложенных условиях;
 - объект СГЧП не требует реконструкции или создание объекта не требуется;
 - инициатор отказался от переговоров.

ЭЛЕМЕНТЫ СОГЛАШЕНИЯ О МЧП СОГЛАСНО ЗАКОНА 224-ФЗ

Таблица 1. Элементы ГЧП-соглашения

ЭЛЕМЕНТЫ ГЧП-СОГЛАШЕНИЯ:	
Обязательные	Факультативные
Строительство и (или) реконструкция объекта частным партнером	Проектирование объекта соглашения частным партнером
Полное или частичное финансирование создания объекта частным партнером	Полное или частичное финансирование эксплуатации и (или) технического обслуживания частным партнером
Эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта частным партнером	Обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания объекта соглашения
Возникновение права собственности на объект соглашения у частного партнера при условии обременения объекта	Передача объекта соглашения в собственность публичного партнера по истечении срока соглашения

2. Рассмотрение предложения уполномоченным органом (ст. 9 Закона № 224 -ФЗ)

УО

Рассмотрение предложения о реализации проекта в целях оценки эффективности и сравнительного преимущества
(не более 180 дней)

Содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до дня утверждения заключения при согласии УО и ПП и инициатора проекта

УО

Утверждение заключения об эффективности и сравнительном преимуществе проекта

УО

Направление заключения в адрес ПП и инициатора проекта, размещение решения и проекта на сайте
(в течение 5 дней)

УО

Утверждение заключения о неэффективности и отсутствии сравнительного преимущества проекта

ПП

Положительное заключение направляется в Правительство СО для принятия решения о реализации проекта (в течение 5 дней)

Распределение рисков проекта



Виды риска	Риски	Публичн ый партнер	Частн ый партне р
Риски проектирования и подготовительного этапа	Предоставление земельных участков	✓	
	Обеспечение инженерных коммуникаций	✓	
	Подготовка земельных участков	✓	
	Срыв срока проектирования объекта		✓
	Срыв срока подготовительных мероприятий		✓
Риски создания объекта	Ликвидация последствий действий третьих лиц		✓
	Ликвидация природных катастроф и иных форс-мажоров		✓
	Ликвидация экологических последствий		✓
	Срыв сроков создания (строительства/реконструкции) объекта		✓
	Срыв сроков ввода объекта в эксплуатацию		✓
	Увеличение затрат на создание за счет роста курсов валют (до 8% годовых – риск Частного Партнера, свыше 8% - риск Публичного Партнера)	✓	✓
	Увеличение затрат на создание за счет темпа роста инфляции (до 10% годовых – риск Частного Партнера, свыше 10% - риск Публичного Партнера)	✓	✓
	Увеличение затрат на создание за счет роста процентов по долгу	✓	✓ 24

ПРАВИЛА РЕАЛИЗАЦИИ МЧП

Общая схема реализации



Возможные объекты инфраструктуры

Закрытый перечень:

Исключены (по сравнению с концессией):

- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения;
- федеральные, региональные и местные дороги;
- метрополитен.

Добавлены (по сравнению с концессией):

- воздушные суда;
- стационарные и плавучие платформы, искусственные острова;
- подводные и подземные технические сооружения, переходы;
- линии и иные линейные объекты связи и коммуникации;
- мелиоративные системы.

Особенности применения

- обязательное возникновение права собственности на объект соглашения у частного партнера в тот или иной момент времени, но сохранение данного права после действия соглашения возможно только если затраты частного партнера на создание объекта были > 50% совокупных затрат с учетом стоимости переданного имущества;
- возможность использования объекта соглашения в качестве залога для привлечения финансирования на реализацию соглашения (обязательное условие – прямое соглашение между финансирующей организацией и публичным партнером);
- ** - возможность осуществления частным партнером технического обслуживания объекта соглашения (ремонта, содержания), без обязательств по эксплуатации (целевому использованию), то есть, оказания услуг потребителям

Перспективные направления

- объекты социальной сферы, особенно в случае, если эксплуатация (целевое использование) объекта частным партнером нецелесообразна и сохранение публичной собственности на объект тоже;
- объекты по обращению с коммунальными отходами (полигоны, переработка);
- мостовые переходы и переезды;
- аэропорты и сопутствующая инфраструктура.

ПРАВО ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ОБЪЕКТ СОГЛАШЕНИЯ ГЧП\МЧП

Согласно пункту 4 части 2 статьи 6 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ «..... **обязательным элементом соглашения является в том числе возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения** в соответствии с Федеральным законом N 224-ФЗ. Исключением является случай, когда финансовые затраты Публичного партнера (МО) будут выше 50% стоимости объекта соглашения.

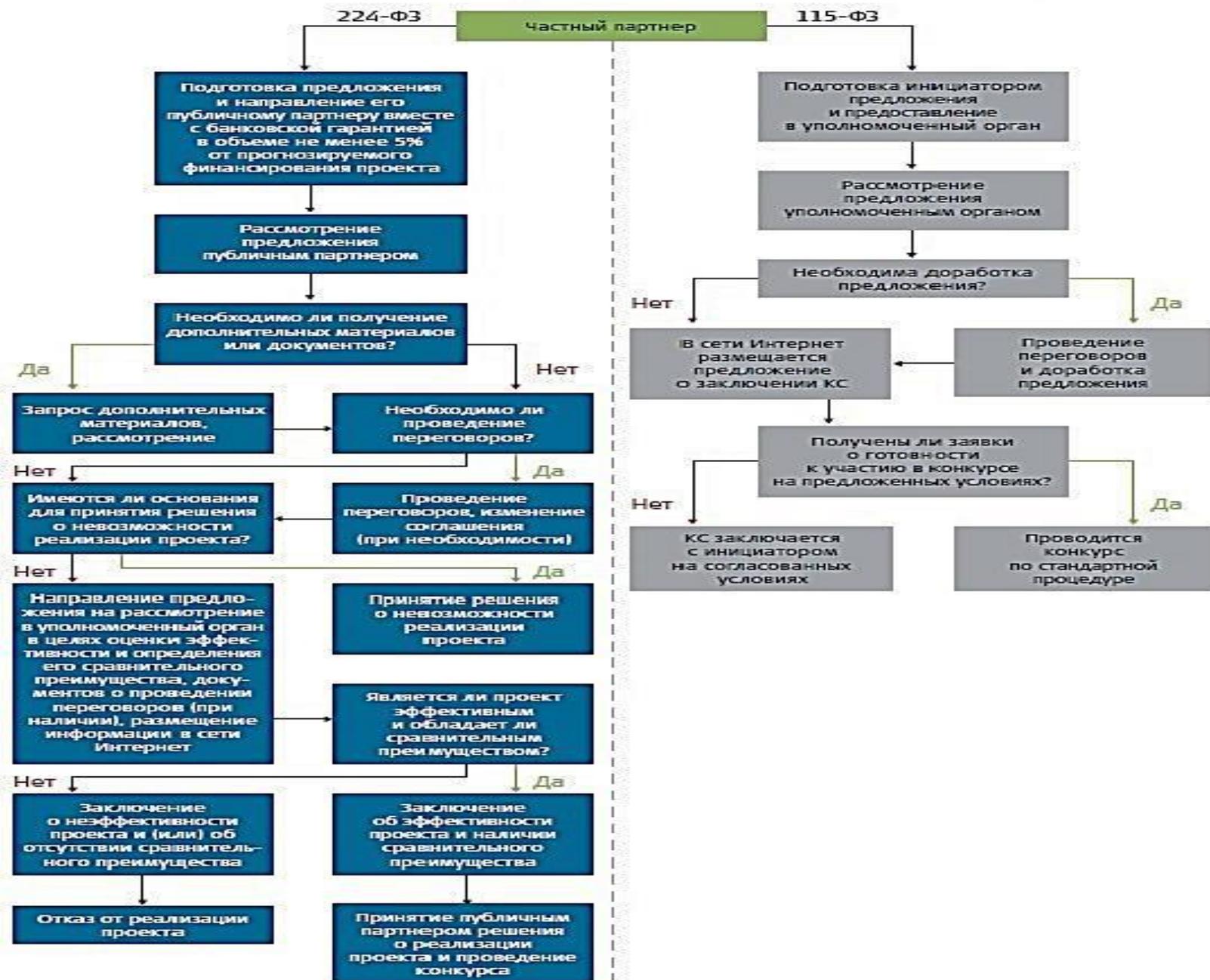
Ч. 1 статьи 12 ФЗ N 224-ФЗ устанавливает, что объектом соглашения является недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением.

Частью 12 статьи 12 ФЗ N 224-ФЗ предусмотрено, что государственная регистрация права собственности частного партнера на объект соглашения осуществляется после ввода объекта соглашения в эксплуатацию одновременно с государственной регистрацией обременения (ограничения) права собственности на указанный объект и недвижимое имущество.

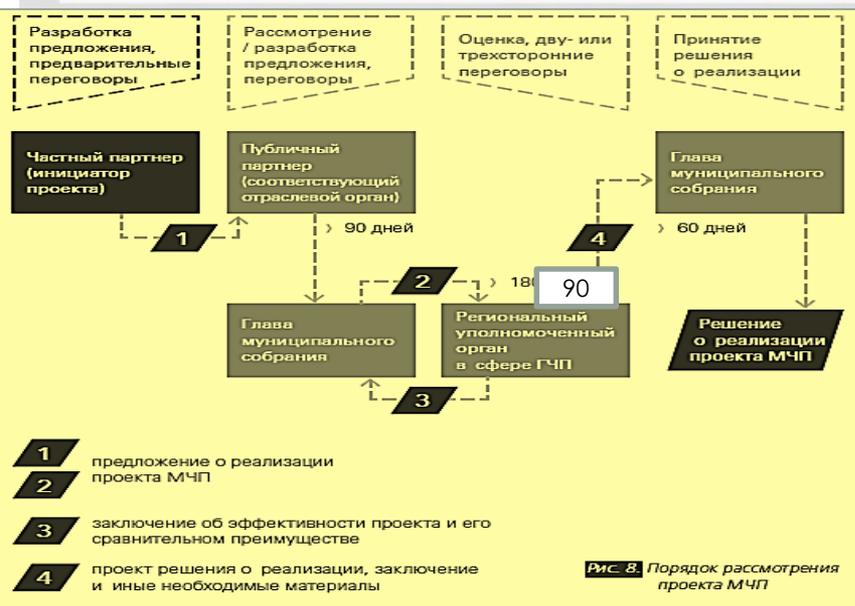
В соответствии с частью 13 статьи 12 N 224-ФЗ отчуждение частным партнером объекта соглашения, находящегося в собственности этого частного партнера, до истечения срока действия соглашения не допускается, за исключением замены частного партнера по соглашению

- Правилами ведения ЕГРП, предусмотрено, что запись об изменениях используется для внесения в Единый государственный реестр **прав на недвижимое имущество и сделок с ним таких сведений**, которые не влекут за собой прекращения или перехода права на объект недвижимого имущества, ограничения (обременения) права на него.

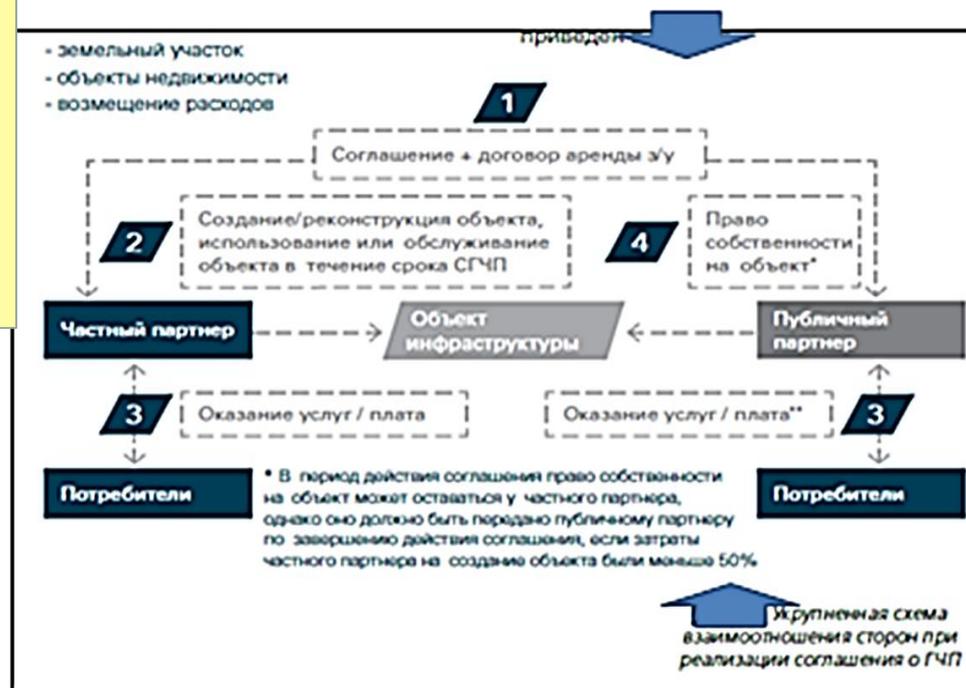
Схема 1. Сравнительный анализ порядка заключения ГЧП/МЧП соглашений и концессионных соглашений с применением механизма частной инициативы



ОБОБЩЕННЫЙ ПОРЯДОК БЕЗ КОНКУРСА И ВЗАИМООТНОШЕНИЯ СТОРОН



Приложение №1 Схема взаимоотношения сторон при реализации соглашения о ГЧП/МЧП



НПА В ХМАО-ЮГРЕ

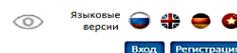
Методические рекомендации по применению порядка заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве на примере объектов образования

- Настоящие методические рекомендации направлены на заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отношении объектов общего образования, с учетом предлагаемого после внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №413-п порядка софинансирования мероприятий муниципальных программ со стороны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который в настоящее время находятся на стадии согласования.
- Общая схема действий муниципального образования (МО) по заключению соглашений о муниципально-частном партнерстве (СМЧП) по объектам общего образования

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2013 года № 591-п «О порядке отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
- Приказ Депэкономки Югры от 15 января 2014 года №02 «Об утверждении форм заявлений на участие в отборе инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на принципах государственно-частного партнерства, претендующих на предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 февраля 2016 года № 34-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства»



ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОРТАЛ
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



Меню О регионе Одно окно Инвестиционный климат

Главная / Государственно-частное партнерство / Типовая документация

ТИПОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Новости	Проект концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта образования
Мероприятия	Проект конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения о создании и последующей эксплуатации объекта образования
О регионе	Проект типового Технического задания строительства школы на 1100 мест
Одно окно	Проект Постановления Администрации о порядке принятия решений о заключении концессионного соглашения в отношении объекта образования
Инвестиционный климат	Методические рекомендации по применению порядка заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве на примере объектов образования
Инвестиционный потенциал	Методические рекомендации по подготовке и реализации инвестиционных проектов путем заключения концессионных соглашений
Поддержка инвестиций	
Государственно-частное партнерство	
• Правовая база	

ИНФОРМАЦИЯ

- **Фонд развития Югры**
- Направления деятельности:
- **Развитие института государственно-частного партнерства:**
 - - содействие в формировании нормативной правовой базы в сфере ГЧП;
 - - разработка, структурирование, организация финансирования и реализация инфраструктурных проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства.
- Развитие промышленного потенциала:
 - - содействие в формировании государственной политики в сфере развития промышленности;
 - - создание современной промышленной инфраструктуры на территории автономного округа (индустриальные парки, кластеры).
- Поддержка инвестиций:
 - - реализация принципа «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами развития и участниками инвестиционного процесса;
 - - инвестиционное продвижение автономного округа.
- **Сайт: fondugra.ru**

- **Типовая документация**
- **Проект концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта образования**
- **Проект конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения о создании и последующей эксплуатации объекта образования**
- **Проект типового Технического задания строительства школы на 1100 мест**
- **Проект Постановления Администрации о порядке принятия решений о заключении концессионного соглашения в отношении объекта образования**
- **Методические рекомендации по применению порядка заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве на примере объектов образования**
- **Методические рекомендации по подготовке и реализации инвестиционных проектов путем заключения концессионных соглашений**
- **Методические рекомендации по применению порядка заключения концессионных соглашений на примере объектов образования**
- Инвестпортал Югры **<http://investugra.ru/>**

НА ТЕРРИТОРИЯХ ХМАО-ЮГРЫ



Инвестиционный портал

Администрации города Ханты-Мансийска

-7°

Ханты-Мансийск
21 Февр. 2018г.

Главная Инвестиционная карта Заявка на сопровождение Контакты

Постановления Администрации города Ханты-Мансийска

Государственно - частное партнерство / Муниципально - частное партнерство / Нормативно-правовая база по муниципально-частному партнерству

Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 07.02.2017 № 57 «Об утверждении порядка принятия решения о заключении концессионных соглашений в муниципальном образовании Ханты-Мансийского автономного округа-Югры городской округ город Ханты-Мансийска»

Постановление Главы города Ханты-Мансийска от 08.09.2016 № 61 «Об определении публичного партнера и уполномоченного органа в сфере муниципально-частного партнерства на территории города Ханты-Мансийска»

Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 17.01.2017 № 10 «Об утверждении Порядка реализации МЧП в г. Ханты-Мансийске»

Распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 10.10.2016 № 232-р «Об определении отраслевого (функционального) органа Администрации города Ханты-Мансийска по осуществлению полномочий в сфере муниципально-частного партнерства»



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
городской округ город Ханты-Мансийск

ГЛАВА ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №61
от 08 сентября 2016 года

Об определении публичного партнера и уполномоченного органа в сфере муниципально-частного партнерства на территории города Ханты-Мансийска

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь статьей 70 Устава города Ханты-Мансийска:

1. Определить, что от имени муниципального образования город Ханты-Мансийск публичным партнером в сфере муниципально-частного партнерства выступает Администрация города Ханты-Мансийска.

АДМИНИСТРАЦИЯ СУРГУТСКОГО РАЙОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 30 » сентября 2016 года
г. Сургут

№ 580-р

(с изменениями от 30.11.2016 года № 790-р)

Об утверждении порядка взаимодействия отраслевых (функциональных) органов администрации Сургутского района при подготовке и реализации проекта муниципально-частного партнерства, публичным партнером в котором является муниципальное образование Сургутский район

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2016 № 224-ФЗ «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением главы Сургутского района от 25.03.2016 № 42 «Об определении уполномоченного органа», распоряжением администрации Сургутского района от 20.02.2016 № 77-р «О возложении исполнения полномочий главы администрации Сургутского района», в целях

