

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» и является ключевым документом стратегического планирования на муниципальном уровне.

Стратегия опирается на положения документов стратегического планирования Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», проекта стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года, проекта внесения изменений в Генеральный план города Таганрога, среднесрочного и долгосрочного прогнозов муниципального образования «Город Таганрог» и прочих документов стратегического планирования.

Стратегия призвана обеспечить выполнение миссии долгосрочного развития муниципального образования «Город Таганрог» – устойчивое развитие, главный принцип которого – согласование интересов настоящего и будущих поколений, оперативных и стратегических целей. В рамках Стратегии миссия основана на согласовании долгосрочных целей трех составляющих: «Общество», «Экономика», «Территория». Эти составляющие образуют направления стратегического развития города, которые будут реализованы посредством трех муниципальных политик: социальная, экономическая и пространственная.

Источниками Стратегии выступили Администрация города Таганрога, градообразующие и иные предприятия и организации, субъекты малого и среднего предпринимательства, высшие учебные заведения и представители общественности города и другие.

Для накопления материала и наработки идей для Стратегии организован широкий коммуникационный процесс, включивший в себя такие мероприятия как:

межмуниципальные встречи по разработке Стратегии по принципу депутатского треугольника;

заседания рабочей группы по разработке Стратегии;

общественное обсуждение Стратегии на официальном портале Администрации города Таганрога и на созданных площадках в сети «Интернет»;

публичные слушания по проекту Стратегии;

организация сбора предложений жителей города через официальный портал Администрации города Таганрога и средства массовой информации.

Таким образом, Стратегия представляет собой единый документ управления, определяющий вектор развития Таганрога и конкретные инструменты его достижения, сформированные на основании экспертных дискуссий и общественного обсуждения.

Основные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией, должны быть раскрыты и конкретизированы в документах планирования и программирования:

план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года;

муниципальные программы города Таганрога до 2030 года.

Раздел I

1. КОМПЛЕКСНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ТАГАНРОГ»

1. Историко-географические сведения¹

Таганрог – второй по величине город в Ростовской области, расположенный на северном побережье Таганрогского залива Азовского моря, площадью 85 кв. км. и численностью населения 250,3 тыс. человек. Удаленность его от устья реки Дон, с одной стороны, и от границы с Украиной, с другой стороны, составляет порядка 50 км, удаленность от Москвы – 950 км, от Ростова-на-Дону - 60 км.

12 сентября 1698 года принято считать официальным днем основания императором Петром I города Таганрога, первоначально называвшегося Троицком на Таган-Роге.

Обширные работы военного и гражданского характера на мысу Таган-Рог, возведение на Миусском полуострове Семеновской (Миусской), Ново-Павловской и Черепашкинской крепостей, призванных обеспечить безопасность Таганрога со стороны Крыма, восстановление Азова, дооснащение и ремонт боевых судов Азовского военно-морского флота превратили Приазовье в один из крупнейших районов строительной деятельности в России конца XVII - начала XVIII века.

Таганрог - один из первых русских городов, строительство которого велось по заранее разработанному плану. Проект планировки и застройки Таганрога был создан в 1699 году на основе указаний Петра I, находившегося в то время в городе. Внутри крепости были построены, помимо военных объектов, административных и культовых зданий, царский дворец, дворы его ближайших сотрудников, местной администрации, начальных людей, священнослужителей, русских и иностранных матросов. Дворы солдат, пушкарей, служивых ремесленников, посадских людей и пашенных крестьян были размещены за пределами крепости в шести пригородных слободах под защитой цепи небольших крепостей, сооруженных на Миусском полуострове.

По указанию Петра I в первом десятилетии XVIII века Таганрог благоустраивается и озеленяется. В 1704 году начинается распашка целины. Широко развывается рыбопромысловое освоение низовьев Дона и прибрежных районов Азовского моря, начинается регулярная добыча соли из Бердянских соляных озер.

К исходу первого десятилетия XVIII века строительство гавани, крепости и города было в основном завершено. Таганрогская гавань представляла собой неправильный четырехугольник площадью водной поверхности 774 тысячи кв. метров, перед гаванью в море возвышался остров Черепашка. Это был первый в истории России искусственный порт на открытом морском побережье.

К середине 1711 года в Таганроге были построены 1357 дворов: 162 в самой крепости и 1195 в пригородных слободах.

По данным таганрогской приказной палаты, в городе в 1711 году насчитывалось свыше 8 тысяч постоянных жителей.

По мере развития экономической жизни в крае Таганрог, сохраняя свое военное и административное значение, превращался и в центр ремесла и торговли. В городе формировалась торгово-ремесленная прослойка населения. В 1711 году в Таганроге проживало свыше 200 человек купецких и посадских людей. Купецкие люди и верхи посада вели крупную торговлю, владели лавками. Большинство посадских людей занимались мелкой рыночной торговлей, ремеслами или нанимались в услужение.

С 1700 по 1710 год Азовский военно-морской флот и Таганрогская крепость выполняли роль стража пограничных рубежей в бассейне Азовского моря, содействовали сохранению мирного состояния между Россией и Турцией. Но на исходе первого десятилетия XVIII века

¹ Официальный портал Администрации города Таганрога www.tagancity.ru/page/istoriia-taghanrogha

положение на юге резко изменилось. Не примирившаяся с потерей Северо-Восточного Приазовья Турция развязала в 1710 году новую войну против России.

В 1711 году в Азовское море вошла крупная турецкая эскадра с десантными войсками, предназначенными для захвата Таганрога и Азова. Русские войска, возглавляемые Петром, были окружены превосходящими силами турок. По условиям заключенного Прутского мирного договора Россия обязалась возвратить Турции Азов и разрушить Таганрог, а также не содержать впредь военно-морского флота на Азовском море.

На протяжении 50 с лишним лет таганрогская гавань, крепость и город лежали в развалинах. Восстановление Таганрога стало возможным только в ходе русско-турецкой войны 1768-1774 годов, которая открыла перед Россией реальную возможность стать черноморской державой.

2 апреля 1769 года русские войска вступили в разрушенный город. Указом Екатерины II принято восстановить город.

К весне 1771 года первые суда Азовского военно-морского флота были готовы. 17 мая 1771 года произошел торжественный акт поднятия вице-адмиральского флага на флагманском корабле «Хотин», символизировавший возрождение русского военного флота на Азовском море.

По Кучук-Кайнарджийскому мирному договору 1774 года Азовское море целиком перешло в состав России. В ее руках оказалась и Керчь, открывавшая выход в Черное море. Вплоть до 1783 года Таганрог продолжал оставаться основной операционной базой русского военно-морского флота на юге. После присоединения в 1783 году Крыма к России и основания Севастополя город оказался в глубоком тылу и потерял военно-стратегическое значение. Крепость была упразднена.

На месте крепости появился шумный торговый порт - Таганрог. Именно ему принадлежит пальма первенства в установлении экономических связей России с зарубежными странами через южные моря. На его причалах, базаре, бирже теперь можно было встретиться с греками и албанцами, поселившимися в Таганроге и его окрестностях по указу Екатерины II, с бывшими запорожцами, увидеть богато разодетых армянок и донских казаков. Повсюду шла бойкая торговля. Она подчинила себе всю городскую жизнь.

В 1802 году высочайшим указом в Таганроге было учреждено градоначальство, а утвержденный в 1808 году городской герб закрепил за городом славу торгового порта.

В Таганроге содержали торговые консульства 15 иностранных держав. Вывозили из России через таганрогский порт знаменитую пшеницу «арнаутку», топленое масло, железо и скобяные изделия, выполненные на уральских заводах, сало, канаты, пеньку, селитру, парусину, холст. Одними из главных предметов экспорта были рыба, паюсная икра, которая больше всего ценилась на итальянских рынках. Ввозили также сушеные фрукты, мармелад, анатолийские орехи, шелковые и бумажные ткани из Турции, свежие лимоны и апельсины и т.д.

Торговля, игравшая большую роль в жизни города, влияла на развитие и формирование его облика. Фасады зданий становились рекламными щитами кредитоспособности своих хозяев. В 1810 году разработан генеральный план застройки города, по которому радиально-концентрическая планировка была сохранена, только центром становилась территория крепости, а от нее улицы веером расходились по полуострову.

С начала XIX века в городе появляются богатые особняки, общественные здания, осуществляется строительство здания городского театра. Театральное искусство пользовалось особой любовью жителей города.

Размеренна была жизнь таганрогского общества. Редко переживал город значительные потрясения. Одно из них - в период Крымской войны (1853-1856 г.г.).

Летом 1855 года англо-французская эскадра подошла к Таганрогу. Жители как один встали на его защиту. И снова вступил в свои права неспешный ритм провинциального купеческого города.

В 1869 году была проложена к Таганрогу ветка Екатеринославской железной дороги, соединившая город с центральными районами страны.

Начинается строительство в городе заводов - котельного, металлургического, завода по производству маслобойного оборудования и других, менее крупных. Торговый Таганрог стал

одним из крупнейших промышленных городов юга России. Производство потребовало знающих, подготовленных кадров. Поэтому к концу XIX века в городе расширяется сеть учебных заведений. Наряду с уже существовавшими классическими мужской и женской гимназиями, организуются начальные и воскресные школы, открываются коммерческое и техническое училища, продолжают действовать мореходные классы.

В течение второй половины XIX века внешнеторговые обороты Таганрога заметно выросли. На иностранные и русские суда перегружались местные грузы и экспортные товары, прибывавшие в Ростов. В первом десятилетии XX века таганрогский рейд занимал второе место в России по размерам вывоза и шестое - по количеству привозимых товаров.

Основным предметом вывоза за границу оставался хлеб. Помимо зерновых культур, через Таганрог продолжали идти за границу сало, шерсть, масло, икра.

Развитие торговых связей в капиталистическую эпоху привело к появлению в Таганроге банков. Крупнейшим из них являлся Азовско-Донской коммерческий банк, возникший в 1871 году.

Быстрое развитие капитализма на Юге России содействовало развитию всех портовых городов Азовского и Черного морей, и Таганрог через несколько десятилетий оказался оттесненным на третье место в этом бассейне после Ростова и Мариуполя.

Произошли существенные изменения в таганрогской внутренней торговле. На смену ярмаркам пришли постоянные торговые пункты – магазины.

В 1887 году таганрогское градоначальство было упразднено, а Таганрог присоединен в административном отношении к Области войска Донского на правах уездного (окружного) города (до этого времени он входил в состав Екатеринославской губернии). В соответствии с «Городовым положением» 1870 года в Таганроге была учреждена Городская Дума, в круг ведения которой входили местное благоустройство, торговля, здравоохранение и народное образование. Практически все нити управления городским хозяйством находились в руках исполнительного органа думы - городской управы во главе с городским головой.

Продолжала застраиваться старая часть города. Ликвидировались пустыри на Петровской, Греческой и других центральных улицах, сносились старые, ветхие и строились новые дома.

С 70-х годов довольно широко развернулись дорожные работы. К исходу века основная часть улиц и переулков в центральной части города была уже замощена. Одновременно велось озеленение центра города. Большое строительство развернулось за пределами прежней городской черты. Велось оно главным образом в северном и северо-западном направлениях.

Новым явлением в экономике Таганрога, целиком обязанным быстрому развитию капитализма, было возникновение крупной промышленности.

В 1896 году на средства бельгийских капиталистов в городе началось строительство металлургического завода с полным металлургическим циклом и котельного завода.

Возникновение и развитие крупных заводов привело к значительному изменению структуры торгово-промышленного оборота, в нем резко увеличилась доля продукции промышленности, в которой ведущую роль играла тяжелая индустрия.

По степени концентрации производства и рабочих на крупнейших предприятиях Таганрог в начале XX века стоял на одном из первых мест во всей Российской империи. Столь же приметное место принадлежало Таганрогу и по степени участия иностранного капитала во всех важнейших отраслях экономики города.

Рост торговли и промышленности Таганрога и порожденный этим повышенный спрос на рабочую силу привели к дальнейшему росту населения. В 1913 году в Таганроге проживало свыше 71 тысячи человек.

В 1876 году открылась первая городская библиотека, в 1898 году - основан городской краеведческий музей, в 1907 году построен первый кинотеатр «Мираж», спустя несколько лет сооружено деревянное здание цирка.

В 1871 году стала издаваться первая частная газета «Азовский вестник», позже переименованная в «Таганрогский вестник». Среди городской интеллигенции появились художники, музыканты, публицисты.

К 1914 году число учебных заведений в городе несколько возросло по сравнению с концом XIX века. Появились специальные коммерческое и техническое училища, увеличилась сеть средних общеобразовательных заведений.

Во время Великой Отечественной войны Таганрог почти два года был оккупирован. В городе действовала крупнейшая на юге страны подпольная организация. С освобождением Таганрога 30 августа 1943 года завершилось и полное освобождение Ростовской области от немецко-фашистских захватчиков.

После войны быстрыми темпами шло восстановление городского хозяйства. В 60-90 годы кроме промышленности значительное развитие получили социально-бытовая и культурная сферы, коммуникационная сеть Таганрога. Был построен целый ряд крупных объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, а также инженерной инфраструктуры города.

Сегодня Таганрог является крупным индустриальным, научным и культурно-исторический центром, одним из ведущих морских портов на южных рубежах России. Специализацией города является промышленное производство, в первую очередь металлургическая и машиностроительная отрасли. Среди предприятий города лидирующие позиции занимают ПАО «Тагмет», ОАО ТКЗ «Красный котельщик», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» и другие.

Значительную роль в экономике Таганрога также играет малый и средний бизнес. В последние годы значительное внимание уделяется развитию сферы сервиса и туризма.

Богата и культурная жизнь Таганрога. В городе, являющемся родиной великого писателя и драматурга А.П. Чехова, созданы и успешно работают литературный и историко-архитектурный музей-заповедник им. А.П. Чехова, художественный музей, драматический театр, старейший на Юге России парк культуры и отдыха. Регулярно проводятся различные конкурсы, фестивали, соревнования областного, всероссийского и международного значения.

Указом Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 03.11.2011 № 1459 Таганрогу присвоено почётное звание Российской Федерации «Город воинской славы».

2. Оценка конкурентоспособности города Таганрога по основным показателям социально-экономического развития.

Оценка конкурентоспособности города Таганрога выполнена с целью определения конкурентных позиций города по ключевым показателям социально-экономического развития, а также выявления ключевых проблем его развития. Оценка осуществлена по данным за 2013–2017 гг. относительно городских округов Ростовской области и представлена в таблице № 1.

Таблица 1 – Рейтинговая оценка конкурентоспособности муниципального образования «Город Таганрог» в 2013-2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Численность постоянного населения на 1 января, тыс. человек²					
Таганрог	254,7	253,6	253,0	251,1	250,3
Доля в общем объеме по РО, %	5,98	5,97	5,96	5,93	5,92
Место среди городских округов РО	2	2	2	2	2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет³					
Таганрог	71,3	70,0	70,5	71,4	72,4
Среднеобластное значение по РО	71,4	71,3	71,9	72,2	73,0
Оборот крупных и средних организаций, млрд. рублей⁴					
Таганрог	97,3	100,0	110,8	125,8	138,1
Доля в общем объеме по городским округам РО, %	8,0	7,9	7,8	7,8	8,5

² Данные органов государственной статистики

³ Данные органов государственной статистики

⁴ Данные органов государственной статистики

Место среди городских округов РО	2	2	2	2	2
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. рублей⁵					
Таганрог	-	-	7,45	10,16	8,6
Доля в общем объеме по РО, %	-	-	2,87	3,93	3,05
Место среди городских округов РО	-	-	5	3	3
Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий, тыс. рублей⁶					
Таганрог	20,4	22,3	23,4	25,2	27,6
Место среди городских округов РО	5	5	4	4	4

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка города. По численности постоянного населения Таганрог стабильно занимает 2 место среди городских округов Ростовской области, уступая только городу Ростову-на-Дону.

В городе наблюдается отрицательная динамика численности населения, которая за 5 лет сократилась на 4,4 тыс. человек.

Еще одним показателем, характеризующим демографическую ситуацию, является ожидаемая продолжительность жизни при рождении. На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию и прочие.

В рассматриваемом периоде наблюдается рост ожидаемой продолжительности жизни населения Таганрога. В 2017 году этот показатель составил 71,6 лет. При этом значение показателя по городу продолжает оставаться ниже среднеобластного.

Ключевым экономическим показателем, характеризующим социально-экономическое развитие города, является оборот организаций.

По обороту крупных и средних организаций Таганрог устойчиво занимает 2 место среди городских округов Ростовской области после города Ростова-на-Дону. По данному показателю за 5 лет наблюдается положительная динамика (рост в 1,4 раза).

Объем инвестиций в основной капитал определяет перспективы социально-экономического развития города.

В рассматриваемом периоде по объему инвестиций в основной капитал Таганрог улучшил свои позиции с 5 до 3 места, уступая городам Ростову-на-Дону и Волгодонску.

Среднемесячная заработная плата – один из основных показателей, характеризующих уровень жизни населения.

С 2013 года по 2017 год среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий города Таганрога выросла на 33,3 %, город поднялся с 5 на 4 место среди городских округов Ростовской области.

Таким, образом, по итогам оценки конкурентоспособности Таганрога можно сделать вывод о том, что город занимает высокие позиции в регионе и положительную динамику по ряду основных показателей социально-экономического развития (оборот крупных и средних организаций, ожидаемая продолжительность жизни, среднемесячная заработная плата).

Однако напряженной остается демографическая ситуация, в частности естественная убыль населения и миграционные процессы.

Отмечается также падение темпов роста по показателю инвестиций в основной капитал, в связи с чем существуют большие риски утраты достигнутых конкурентных позиций в средне- и долгосрочной перспективе.

⁵ Данные мониторинга исполнения указов Президента РФ от 07.05.2012

⁶ Данные органов государственной статистики

3. Стратегические внутренние ресурсы развития

Природно-климатические ресурсы⁷

В климатическом отношении район города лежит в пределах южной степной полосы Европейской территории России, которая характеризуется умеренной континентальностью:

- среднегодовая температура воздуха равна 9,0 градусов по Цельсию;
- продолжительность безморозного периода равна в среднем 208 дням;
- среднегодовая скорость ветра достигает 5 м/сек.;
- среднегодовое количество осадков, как правило, составляет около 450 мм.

Таганрог расположен на северо-западном берегу Таганрогского залива Азовского моря. Береговая линия залива образует здесь мыс, который круто обрывается в море.

Поверхность территории города наклонена в восточном и южном направлениях в сторону моря, величина уклона колеблется от 0,6 % до 0,2 %. Абсолютные отметки поверхности колеблются в пределах от 70 до 10 м.

Гидрографическая сеть района представлена Таганрогским заливом, Миусским лиманом с рекой Миус, впадающей в него. Таганрогский залив – самый крупный на Азовском море, но глубина его не превышает 2 м. Подход к Таганрогскому порту обеспечивается открытым морским каналом длиной около 9 км и глубиной до 3,5 м.

В районах, тяготеющих к Таганрогу, в радиусе не более 50-60 км, известны месторождения известняка, общераспространенных полезных ископаемых.

Месторождение известняков, расположенное близ села Николаевка, по берегу Миусского лимана, на расстоянии 4-5 км от станции Марцево С.К. ж.д. и в 12 км от города Таганрога. Местонахождение кирпичных глин находится на берегу моря и юго-западнее части г. Таганрога, на территории кирпичного завода. Песок добывается из месторождения, расположенного в 0,3 км от железнодорожной станции Хапры С.К.ж.д. и в 40 км от г. Таганрога.

Современное озеленение Таганрога включает различные виды искусственных насаждений: скверы, парки, бульвары, набережные и естественные озелененные ландшафты - лесопарки, городские леса. В целом в городе насчитывается около 100,77 га различных зеленых насаждений, которые можно отнести к участкам озеленения общего пользования (без учета территорий городских лесов и лесопарков).

Историко-культурное наследие и туристский потенциал

Город Таганрог - культурно-исторический центр Юга России. На его территории 316 памятников архитектуры, истории и культуры, в том числе - 167 областного и 14 федерального значения, что создает основу для привлечения туристского потока.

Город Таганрог располагает большим потенциалом для развития многих видов туризма (культурно-познавательный, событийный, паломнический, спортивный, яхтенный, пляжный).

Ежегодное проведение Международного Чеховского книжного фестиваля, фестиваля «Оборона Таганрога 1855 года», фестиваля «Зонтичное утро», выставки под открытым небом «Музейный квартал», акции «Ночь в музее» является основой для развития событийного туризма.

Туристская инфраструктура города Таганрога включает 38 гостиниц и иных средства размещения на 913 номеров и на 1799 мест единовременного размещения, из них: гостинично-ресторанных комплексов – 6; туристских организаций – 25 (4 из них осуществляют экскурсионное обслуживание на территории города); музеев - 9 (7 музеев в составе музея-заповедника), культурно-познавательные объекты и объекты активного отдыха (6 пляжей, аквапарк, 3 пейнтбол-клуба, виндсерфинг-клуб, картинг-клуб, яхт-клуб, ледовые катки).

Дополнительную туристскую привлекательность городу придают и мероприятия, проводимые крупными торговыми центрами, аквапарком и другими объектами инфраструктуры.

Таганрог является городом паломнического туризма по местам, связанным с именем святого Павла Таганрогского, который в 2016 году причислен к лику общецерковных святых.

⁷ Данные материалов по обоснованию внесения изменений в Генеральный план города Таганрога

Месторасположение на побережье Таганрогского залива и благоприятные климатические условия делают Таганрог привлекательным для оздоровительного туризма и семейного отдыха. Вышеперечисленные факторы в совокупности создают условия для притока туристов и мигрантов в город.

Население и трудовые ресурсы

На 1 января 2017 года численность населения города Таганрога составила 250,3 тыс. человек, что составляет около 6 % населения Ростовской области (2 место среди городских округов Ростовской области, из них 29,8 % пенсионеров, 15,8 % - младше трудоспособного возраста и, соответственно, в трудоспособном возрасте – 54,4 % населения⁸).

Анализ состояния регистрируемого рынка труда города Таганрога в 2017 году характеризуется следующими показателями⁹:

–уровень регистрируемой безработицы составил 0,88 %, не изменившись в сравнение с прошлым годом;

–коэффициент средней нагрузки официально зарегистрированных безработных на 1 вакантное место в службе занятости составил 0,6;

–удельный вес женщин в общем количестве официально зарегистрированных безработных - 57,2 %;

–удельный вес выпускников всего в общем количестве официально зарегистрированных безработных - 4 % (выпускников высших учебных заведений - 2 %, выпускников профессиональных учебных заведений - 1,8 %, выпускников школ - 0,2 %).

–структура рабочей силы по уровню образования из числа признанных безработными службой занятости – 39,6 % имеют высшее образование, 43,9 % имеют среднее профессиональное, 11 % имеют среднее общее образование, 5,2 % имеют основное общее образование, 0,2% не имеют образования.

Научно-образовательная и инновационная среда

Таганрог является одним из наиболее развитых городов Ростовской области в сфере наукоемкой продукции. Для перехода на инновационный путь развития в городе имеется достаточный научно-технический и образовательный потенциал.

Высшее образование в городе представлено такими учреждениями как Инженерно-технологическая академия ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ЧОУ ВО «Таганрогский институт управления и экономики», «Таганрогский институт имени А.П. Чехова (филиал) ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Политехнический институт - (филиал) ФГБОУ ВО «Донской государственной технической университет» в г. Таганроге, в которых только в 2017 году высшее образование получили 2 108 человек.

Профессиональное образование обеспечивает 11 учреждений с выпуском в 2017 году 1 708 человек.

В Таганроге осуществляют свою деятельность инновационно-технические центры: «Ядерная энергетика», «Электронные и инновационные технологии» на базе Южного федерального университета, Некоммерческое партнерство «Южный лазерный инновационно-технологический центр» и Таганрогский инжиниринговый центр «Техноцентр», НП «Научно-Технологический парк «Таганрог».

28 предприятий города Таганрога входят в научно-технологический кластер «Южное созвездие» и кластер морского приборостроения «Морские системы».

Инженерно-энергетическая инфраструктура¹⁰

Электроснабжение города Таганрога осуществляется от двух опорных понизительных подстанций 220 кВ, связанных по ВЛ 220 кВ с Новочеркасской ГРЭС. Распределение

⁸ Данные органов государственной статистики

⁹ Данные ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога»

¹⁰ Данные материалов по обоснованию внесения изменений в Генеральный план города Таганрога

электроэнергии по городу производится от пятнадцати понизительных подстанций напряжением 110,35 кВ.

Электроснабжение потребителей осуществляется от центров питания распределительных электрических сетей ПС ОАО «Ростовэнерго» филиала ЮЗЭС по сетям 6(10)-0,4 кВ, кроме микрорайона «Русское поле» - МУП «Таганрогэнерго». Вышестоящая организация – ПАО «МРСК Юга».

Общая протяженность линий электропередачи по территории муниципального образования «Город Таганрог» составляет 427,3 км.

В 2017 году потребление электроэнергии по Таганрогу составило:

- крупными и средними промпредприятиями – 105,7 млн. кВт. час,
- жилищно-коммунальным сектором – 130,8 млн. кВт. час.

Теплоснабжение Таганрога осуществляется централизованно от отопительных и промышленно-отопительных котельных и децентрализованно – от местных (поквартирных) источников тепла. Основным топливом для котельных города является природный газ.

Централизованным теплоснабжением обеспечен весь жилой многоэтажный фонд. Основными источниками теплоснабжения служат котельные, принадлежащие АО ТЭПТС «Теплоэнерго». Из 49 котельных АО ТЭПТС «Теплоэнерго», 6 котельных имеет мощность более 20,0 Гкал/час. Также в городе на жилищно-коммунальную застройку поступает тепло от производственно-отопительных котельных ОАО ТКЗ «Красный Котельщик» (120 тыс. Гкал/год), МУП «Таганрогэнерго» (120 тыс. Гкал/год), ПАО «Тагмет» (120 тыс. Гкал/год), АО «Таганрогский завод «Прибой» (50 тыс. Гкал/год).

Газовые сети и оборудование, расположенные на территории Таганрога, находятся на балансе филиала ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г. Таганроге. Газоснабжение города осуществляется от системы магистральных газопроводов «Северный Кавказ – Центр» по магистральному газопроводу Аксай-Таганрог.

Процент газификации общей площади жилого фонда муниципального образования «Город Таганрог» составляет 90,3 %. Протяженность газопроводов по городу составляет: высокого давления – 61,02 км, среднего давления – 177,63 км, низкого давления – 713,76 км.

Услуги водоснабжения и водоотведения для жителей города Таганрога осуществляет МУП «Управление «Водоканал». Комплекс инженерных сооружений и санитарных мероприятий обеспечивают своевременный сбор сточных вод от населения и промышленных предприятий, транспортирование и очистку этих вод перед сбросом в Таганрогский залив.

На сегодняшний день предприятием обслуживаются 800,8 км водопроводных и 408,5 км канализационных сетей, 62 повысительных водопроводных и 17 канализационных насосных станций, а так же 3 водозабора с насосными станциями поверхностных источников, подземные водозаборы, очистные сооружения питьевой воды «Донвод», канализационные очистные сооружения, расположенные в селе Дмитриадовка.¹¹

Транспортная инфраструктура¹²

На начало 2018 года Таганрог обслуживается автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом.

В Таганроге в основном осуществлён вывод за пределы селитебной территории города транзитных потоков автомобильного транспорта. Объездная дорога обходит город с севера – ул. Маршала Жукова на востоке до Мариупольского шоссе на западе. При этом город является конечным или начальным пунктом для многих грузов, прибывающих или формирующихся на предприятиях города, в порту, ж.д. станциях и т.п.

Наибольшее значение с точки зрения региональных и внутриагломерационных связей имеет направление на Ростов-на-Дону. Текущая перспектива развития внешней автодорожной сети заключается в реконструкции подходов к городу со стороны областного центра.

¹¹ Официальный сайт МУП «Управление «Водоканал» <http://www.tgnvoda.ru/predp.html>

¹² Данные материалов по обоснованию внесения изменений в Генеральный план города Таганрога

Существующая структура городского общественного пассажирского транспорта включает внутригородские пригородные участки железной дороги (электропоезда), трамвай, троллейбус, автобус, маршрутное такси, такси.

Разветвлённая маршрутная сеть составляет 490,7 км и охватывает почти всю территорию города, за исключением низкоплотных районов и садоводческих товариществ. Общая плотность маршрутной сети по отношению к урбанизированной территории города 6,18 км/км².

Через Таганрог проходит магистральная двухпутная электрифицированная линия Северо-Кавказской железной дороги – Ростов – Успенская (граница Украины). Имеется также однопутное электрифицированное ответвление от неё к станции Таганрог (Таганрог-II). Протяжённость главного пути в черте города составляет 15,5 км. в двухпутном исчислении. В Таганроге также имеется разветвлённая сеть подъездных путей (ПАО «Тагмет», ОАО ТКЗ «Красный Котельщик», АО «Красный Гидропресс», АО «ТМТП» и прочие).

Водный транспорт на территории города представлен морским портом, который входит в число 6 российских портов Азовского моря. Порт управляется филиалом ФГБУ «Администрация морских портов Азовского моря» в морском порту Таганрог. Порт Таганрог включает в себя два района:

- старейший район – порт Таганрог – состоит из трёх бассейнов и располагается в юго-западной части исторического центра города, в пределах этого района расположены сооружения основных операторов морского порта Таганрог;
- бухта Андреева – располагается на 3,6 км севернее, у пересечения ул. Социалистической и Адмирала Крюйса и используется для стоянки яхт и маломерных судов.

АО «Таганрогский морской порт» обладает универсальным терминалом на территории старого порта. Это основная стивидорная компания на территории морского порта, оказывающая полный спектр услуг по перевалке генеральных, наливных, насыпных и навалочных экспортно-импортных грузов. Основная номенклатура грузов – металлы, уголь, руда, контейнеры, зерновые и наливные грузы.

Город Таганрог обслуживается воздушным транспортом через аэропорт Платов Международный на территории Грушевского сельского поселения Аксайского муниципального района.

Расстояние от центра Таганрога (вокзал Таганрог-II) до нового аэропорта – 100 км по шоссе, время в пути – около 2 часов без учёта дорожной ситуации. Доставка к аэропорту из Таганрога – исключительно личным транспортом и такси, общественный транспорт не предусмотрен.

На территории городского округа расположен собственный аэропорт Южный, оборудованный на основе взлётно-посадочной полосы ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» в юго-западной части города. Регулярное воздушное движение не осуществляется с 2015 года вследствие нерентабельности перевозок. Эксплуатантом аэропорта является ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева». Пропускная способность аэродрома составляет 6 взлётно-посадочных операций в час, на пассажирском перроне оборудовано единственное место стоянки. Пропускная способность аэровокзала 54 пасс./ч.

Социальная инфраструктура

В Таганроге сформирована широкая сеть лечебно-профилактических учреждений. Здравоохранение в городе представлено развитой системой муниципальных лечебно-профилактических учреждений¹³:

- 2 поликлиники для взрослых и 2 детских поликлиники, имеющие филиальную сеть во всех микрорайонах города;
- 3 стоматологические поликлиники;
- консультативно-диагностический центр;
- 2 центра здоровья для взрослых и 1 для детей;

¹³ Данные Управления здравоохранения города Таганрога

- детский санаторий «Березка»;
- 6 больниц, в том числе городская больница скорой медицинской помощи (МБУЗ «ГБСМП»), которая отнесена к межтерриториальным ЛПУ, и оказывает помощь жителям трех близлежащих районов области: Неклиновского, Матвеево-Курганского и Куйбышевского.

Система образования г. Таганрога включает в себя¹⁴:

- 56 муниципальных и 1 частное («Детский сад № 91 ОАО «РЖД») дошкольных общеобразовательных учреждений, 1 структурное подразделение государственного учреждения - детский сад ЮФУ, 7 частных организаций по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста;
- 30 средних общеобразовательных учреждений, в том числе 24 школы, 2 гимназии, и 4 общеобразовательных лица.

Современный уровень развития культуры и искусства в Таганроге во многом обеспечивается сложившейся и эффективно действующей системой образовательных учреждений культуры и искусства - 2 детские музыкальные школы, детская школа искусств, детская художественная школа.

Город располагает одной из крупнейших сетей общедоступных библиотек в Ростовской области. Библиотечное обслуживание населения города осуществляют 16 муниципальных библиотек. Все библиотеки г. Таганрога предоставляют населению доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Спортивная инфраструктура Таганрога включает 335 спортивных объектов. По итогам 2017 года единовременная пропускная способность объектов спорта составила 11,3 тыс. человек.¹⁵ В Таганроге действует множество спортивных организаций. Наиболее крупными являются:

- стадионы, такие как «Динамо», «Авангард», «Металлург», МАУ «Стадион «Торпедо», «Радуга»;

- Дворцы спорта («Таганрогский завод «Прибой», «Красный Котельщик»);

- бассейны («Дельфин», «Садко», «Прибой», «Адмирал»).

Система социальной защиты населения города Таганрога представлена Управлением социальной защиты населения города Таганрога и муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов г. Таганрога». В МБУ «ЦСО г. Таганрога» функционируют 13 отделений социального обслуживания на дому и 4 специализированных отделения социально-медицинского обслуживания на дому¹⁶.

Промышленность

Промышленность Таганрога играет ведущую роль в городской экономике, как основное место приложения трудовых ресурсов и источник доходной части местного бюджета.

В промышленном производстве занято порядка 40 % от общей численности занятых в экономике Таганрога.

Промышленность города обеспечивает 88,5 % продукции обрабатывающих производств, где основную долю занимают металлургия и машиностроение.

На начало 2018 года производственную деятельность осуществляют 33 крупных и средних предприятия, среди которых можно выделить ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ПАО «Тагмет», ОАО ТКЗ «Красный котельщик», АО «Таганрогский завод «Прибой», АО «Красный гидропресс» и ОАО «325 АРЗ», ООО «Лемакс», ООО «Полимерпром», АО «Фамадар Картона Лимитед» и другие.

Торговая отрасль

Таганрог обладает развитой торговой инфраструктурой, которая на начало 2018 года представлена следующими объектами¹⁷:

- 719 объектов бытового обслуживания;

¹⁴ Данные Управления образования города Таганрога

¹⁵ Данные Комитета по физической культуре и спорту города Таганрога

¹⁶ Данные Управления социальной защиты города Таганрога

¹⁷ Данные управления потребительского рынка товаров и услуг Администрации города Таганрога

- 1 692 розничных магазина общей площадью 199,7 тыс. кв. м.;
- 1 796 павильонов общей площадью 53,1 тыс. кв. м.;
- 78 объектов аптечной сети;
- 5 розничных рынков, которые являются важным для города каналом увеличения объемов реализации потребительских товаров, в первую очередь продукции растениеводства и животноводства, и стабилизации цен на них. Все эти рынки имеют общегородское значение благодаря обширной торговой площади, разнообразию ассортимента и хорошей транспортной доступности.

Наиболее крупные торговые объекты расположены в центральной части города. Среди них выделяются торговые центры «Мармелад», «Торговый ряд». На остальной территории города выделяются такие крупные торговые центры, как «Москва», «Арбуз», «Лето».

Институциональные условия

В Таганроге имеются институциональные условия для устойчивого развития ключевых сфер, входящих в состав экономической, социальной и пространственной политик города.

В рамках экономической политики стоит отметить развитую законодательную базу. Приоритеты инвестиционного, инновационного развития, а также развития малого и среднего бизнеса и туризма города Таганрога определены муниципальной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика (утверждена постановлением Администрации города Таганрога от 14.10.2013 № 3206).

Инвестиционную политику Администрации города Таганрога реализует Совет по инвестициям города Таганрога (положение утверждено постановлением Администрации города Таганрога от 22.03.2011 № 866 «О создании Совета по инвестициям города Таганрога»).

В целях обеспечения благоприятных условий для привлечения инвесторов в город разработаны и утверждены:

- порядок заключения инвестиционного договора;
- регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории города Таганрога»;
- порядок формирования и ведения реестра муниципальных и реестра частных инвестиционных площадок на территории города Таганрога;
- порядок формирования инвестиционных проектов и проведения их проверки на предмет эффективности использования средств бюджета города Таганрога, направленных на капитальные вложения;
- порядок формирования и ведения реестра инвестиционных проектов на территории города Таганрога;
- административный регламент предоставления муниципальной услуги «Заключение инвестиционного договора».

Комплекс финансовой поддержки инвесторов включает льготное налогообложение. Нефинансовые инструменты содержат административную, организационную и информационно-консультационную поддержку.

Значительное внимание уделяется поддержке малого и среднего предпринимательства. Основные формы поддержки МСП в Таганроге включают имущественную, финансовую, консультационную и организационную поддержку.

Осуществляет свою деятельность Фонд поддержки предпринимательства. Кредитный портфель Фонда был сформирован в 2009 – 2013 годах за счет предоставления имущественных взносов из бюджетов всех уровней. Микрозаймы предоставляются субъектам МСП до 3-х млн. рублей до 3-х лет под 10 % годовых.

На базе Фонда осуществляет работу бизнес-инкубатор, в который входят 12 организаций, специализирующихся на оказании таких услуг, как предоставление площадей для ведения деятельности новым СМП, оказание почтово-секретарских услуг, предоставление доступа к информационным базам данных, оказание консультационных услуг по вопросам

налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения.

С целью популяризации предпринимательской деятельности ежегодно проводится конкурс «Лучший предприниматель города Таганрога».

На постоянной основе проводятся заседания Совета по предпринимательству города Таганрога (положение утверждено постановлением Администрации города Таганрога от 20.07.2012 № 2708 «О Совете по предпринимательству города Таганрога»).

В целях определения основных направлений муниципальной политики по поддержке и развитию инновационной деятельности на территории города Таганрога, определения приоритетных направлений инновационной деятельности на территории города Таганрога, комплексному развитию научно-исследовательской, научно-производственной деятельности на территории города, укреплению сотрудничества между высшими учебными заведениями, производственными предприятиями, органами местного самоуправления в городе осуществляет деятельность Совет по инновационной деятельности и модернизации при Администрации города Таганрога (положение утверждено постановлением Администрации города Таганрога от 15.11.2011 № 4175 «О создании Совета по инновационной деятельности и модернизации при Администрации города Таганрога»).

Социальная политика региона характеризуется активными действиями органов власти в рамках всех ключевых направлений социальной поддержки населения, в частности:

- реализуется комплекс мер социальной поддержки, охватывающий граждан от рождения до 100 лет и выше - это ветераны, инвалиды, пожилые люди, малоимущие семьи. Особое внимание отведено улучшению качества жизни семей с детьми, которым предоставляются пособия на первого ребенка, выплаты на приобретение детских молочных продуктов, детские пособия, пособия одиноким матерям, беременным женщинам, кормящим матерям, семьям военнослужащих срочной службы и другим категориям, а также выплачивается региональный материнский капитал и ежегодно обеспечивается детский летний отдых;

- осуществляется поддержка граждан в приобретении жилья;

- оказывается помощь молодым семьям в улучшении жилищных условий;

- созданы благоприятные институциональные условия для развития социального партнерства в сфере труда (двухстороннее соглашение о социально-экономическом сотрудничестве между Администрацией города Таганрога и организациями города Таганрога, городское трехстороннее соглашение, заключенное между Администрацией города Таганрога, Объединениями профсоюзов города Таганрога и Объединениями работодателей города Таганрога, городская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений).

- развита система поддержки в сфере здравоохранения (частичная компенсация за найм жилья, доплаты к стипендиям студентам Ростовского медицинского университета, обучающимся по целевому набору, оплаты командировочных расходов на циклах повышения квалификации и прочие).

Пространственная политика региона характеризуется мерами сохранения инфраструктуры и природной среды.

В сфере экологии ведётся активная природоохранная деятельность, в частности осуществляется муниципальный контроль в следующих областях:

- в отношении городских лесов, находящихся в собственности муниципального образования «Город Таганрог (постановление Администрации города Таганрога от 28.12.2012 № 4713 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля в отношении городских лесов, находящихся в собственности муниципального образования «Город Таганрог»);

- в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Таганрога (постановление Администрации города Таганрога от 03.11.2015 № 3356 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля

в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Таганрога»).

В сфере транспортной инфраструктуры в городе особое внимание уделяется вопросам сохранности автомобильных дорог местного значения. Осуществляется муниципальный контроль в соответствии с постановлениями Администрации города Таганрога от 08.08.2016 № 1703 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «Город Таганрог» и от 28.12.2012 № 4712 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения муниципального образования «Город Таганрог».

Таким образом, Таганрог является одним из наиболее экономически и социально развитых муниципальных образований Ростовской области. Город обладает значительными стратегическими ресурсами, которые при целенаправленном и эффективном использовании способны обеспечить его устойчивое развитие, в частности:

- укрепление конкурентных позиций промышленных предприятий и наращивание экономического потенциала путем организационно-информационной поддержки развития промышленного сектора экономики;
- использование удобного географического расположения на берегу Таганрогского залива, богатого культурного наследия, а также имеющейся гостиничной инфраструктуры и относительного экологического благополучия города для развития туризма;
- использование развитого научно-образовательного комплекса для повышения инновационной активности и создания высокотехнологичной экономики;
- использование развитой транспортной системы для развития внешнеэкономической деятельности и другие.

4. Анализ внешней среды (тенденции развития современного мира и Российской Федерации)

Анализ внешней среды выявил следующие тенденции развития современного мира и Российской Федерации.

Основные тенденции развития современного мира:

рост численности мирового населения, расширение масштабов урбанизации и международной миграции, в том числе трудовой;

сохранение международной напряженности и противоречий, вызванных неравномерностью развития различных государств мира, появление новых очагов региональных и межгосударственных конфликтов;

обострение конкуренции между основными центрами развития современного мира (США, Европейский Союз и др.) за влияние на различные ключевые регионы мира, доступ на рынки и к стратегическим ресурсам с усилением позиций новых центров влияния (страны БРИКС, Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества и др.);

политизация международных экономических отношений, применение санкций в нарушение правил ВТО;

распространение глобальной электронной торговли;

усугубление ряда глобальных проблем (ликвидация последствий техногенных и природных катастроф, расширение масштабов международного терроризма, изменения климата и прочие);

сохранение низкой вероятности развязывания масштабных военных конфликтов с использованием оружия массового поражения ввиду усиления процессов глобализации и повышения значимости ведущих международных организаций;

постепенный выход мировой экономики на траекторию устойчивого развития;

высокая вероятность возникновения новых локальных финансовых кризисов;

снижение темпов роста энергопотребления в мире, вызванное дальнейшим сокращением энергоемкости мировой хозяйственной системы, расширением масштабов использования передовых энергетических технологий, ужесточением экологических стандартов;

сохранение на относительно невысоком уровне мировых цен на отдельные виды сырья и продукты их первичной переработки, являющиеся основными статьями российского экспорта (нефть, газ, уголь, металлы и др.);

рост конкуренции за квалифицированные кадры в условиях «экономики знаний»;

дальнейшее формирование и реализации четвертой технологической революции (масштабная цифровизация хозяйственной и других видов человеческой деятельности, широкое использование искусственного интеллекта, развитие генной инженерии, автономизация и экологизация производственных процессов).

Основные тенденции развития Российской Федерации

сохранение стабильной общественно-политической ситуации (наличие единого правового и экономического пространства на всей территории страны, обеспечение стабильности власти);

усиление азиатского вектора внешней политики России (с Китаем, Индией, Ираном, Турцией и некоторыми другими странами);

сохранение взаимных санкций между развитыми западными странами (в т.ч. странами ЕС, США, Канадой), а также Украиной с одной стороны, и Россией с другой стороны;

сохраняющаяся неопределенность в рамках конфликта на Юго-Востоке Украины (территории Донецкой и Луганской областей, имеющих протяженную границу с Ростовской областью);

сохранение, в целом, благоприятной демографической ситуации (рост численности постоянного населения, ожидаемой продолжительности жизни и миграционного прироста, сохранение высокого уровня рождаемости) при одновременном усилении тенденций старения населения и ухудшения его возрастной структуры (сокращение численности населения трудоспособного возраста, увеличение уровня смертности и числа жителей старше трудоспособного возраста);

повышение требований населения к возможностям для самореализации, уровню здравоохранения и образования, наличию комфортной городской среды, доступности жилья;

повышение физической мобильности населения;

постепенное преодоление последствий финансово-экономического кризиса и переход к устойчивому росту экономики (замедление инфляции, рост потребительского спроса, положительная динамика инвестиций и реальных доходов населения);

постепенное исчерпание ресурсов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (проведение жесткой денежно-кредитной, бюджетной и тарифной политик, пенсионной и других реформ, экономия ресурсов, расширение конкурентной среды в экономике, усиление адресного характера оказания социальной помощи), ввиду сохранения в целом неблагоприятной для России внешнеэкономической конъюнктуры (относительно невысоких мировых цен на углеводородное сырье и металлы);

формирование и реализация государственной региональной политики, нацеленной на сокращение межрегиональных диспропорций и обеспечение сбалансированного территориального развития;

сохранение большой роли крупнейших городских агломераций России в качестве лидеров экономического развития, накопления человеческого капитала и перехода к экономике знаний;

постепенное улучшение хозяйственного климата и доверия инвесторов по отношению к российским активам, снятие ограничений по допуску России на мировой рынок капиталов, прекращение оттока капитала из российской экономики и возобновление его притока;

развитие инновационных процессов, повышение значимости высокотехнологичных и наукоемких секторов экономики (включая авиастроение, химическую промышленность, высокоскоростной железнодорожный транспорт и другие виды деятельности).

На фоне тенденций современного мира и Российской Федерации открываются следующие возможности развития:

- освобождение человека от рутинных производственных процессов;
- увеличение масштабов автоматизированного управления во всех сферах человеческой деятельности;
- развитие превентивной и персонифицированной электронной медицины;
- интеграция экспортеров Ростовской области в международные электронные площадки;
- рост инвестиционного интереса развивающихся стран в отношении новых рынков, включая Россию;
- привлечение молодежи в местные ВУЗы и научные организации (осуществление «умной миграции») с последующим трудоустройством;
- рост использования ресурсосберегающих технологий;
- увеличение объемов инвестиционных проектов в рамках «зеленой экономики»;
- развитие и интенсификация НИОКР в рамках «зеленых технологий»;
- развитие рынков экологических товаров и услуг и др.

В то же время возникает и ряд угроз для устойчивого развития:

- рост технологического отставания от мировых центров научно-технического развития;
- увеличение социальной напряженности вследствие структурных изменений на рынке труда;
- нарастание конкурентного давления на производителей со стороны производителей из стран-лидеров;
- рост барьеров для доступа экспортеров на зарубежные рынки;
- рост ограничений для доступа к зарубежным технологиям;
- увеличение напряженности во взаимоотношениях с торговыми партнерами, находящимися в зависимости от США;
- рост конкуренции на мировых товарных рынках со стороны динамично развивающихся стран;
- выезд талантливой и образованной молодёжи из нашей страны для обучения и работы в другие страны;
- отток квалифицированных кадров в более привлекательные и динамично развивающиеся регионы России (прежде всего в Москву и Санкт-Петербург)
- развитие и расширение ареала инфекционных и паразитных заболеваний;
- локальные изменения климата;
- рост экологически обусловленных заболеваний, в том числе эндемических заболеваний;
- снижение качества природной среды с позиции общеэкологических и санитарно-гигиенических требований и др.

Раздел II

СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ

1. Миссия

Формулировка миссии города Таганрога, обоснование выбора стратегических целей и задач социально-экономического развития города связаны с ориентацией на базовые ценности горожан.

Поскольку наивысшую ценность имеет жизнь человека, рост жизненного потенциала, сохранение здоровья, в том числе репродуктивного, сохранение природной среды, развитие систем жизнеобеспечения и безопасности должны иметь приоритет при определении миссии и выборе стратегии городского развития.

Миссия города Таганрога, главная стратегическая цель развития должны быть тесно связаны с обеспечением улучшения качества жизни в городе и ростом жизненного потенциала населения.

Совокупность фактических и потенциальных возможностей города, направлений и условий его будущего развития, выявленных в ходе комплексного стратегического анализа социально-экономического развития города Таганрога в сопряжении с ценностными установками, интересами и приоритетами всех субъектов развития города предопределяет следующие ценностные ориентиры миссии Таганрога.

Обеспечение социального благополучия граждан.

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение города. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие - это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

Выполнение роли индустриального полюса роста региона.

Стратегией социально-экономического развития Ростовской области Таганрог совместно с Неклиновским районом выделяется в качестве одного из индустриальных полюсов роста – урбанизированные территории с индустриальным типом экономики, характеризующиеся инвестиционной активностью и наличием многопрофильной диверсифицированной промышленностью. Таганрог характеризуется как крупнейший научно-образовательный, промышленный и культурный центр с фокусом развития приграничной и международной торговли ввиду наличия международного морского порта.

Индустриальный рост должен быть основан на новейшей технологической базе, сопровождаться созданием высокопроизводительных рабочих мест, развитием высококонкурентоспособной промышленности и модернизацией инфраструктуры. Таганрог должен выступать в качестве индустриального полюса роста, притягивая инвестиционный капитал, интеллектуальные и трудовые ресурсы.

Сохранение и развитие культурного пространства

Город обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Также Таганрог дал России немало выдающихся людей, в первую очередь, великого писателя и драматурга А.П. Чехова. С городом также связаны имена актрисы Ф.Г. Раневской, революционера П.П. Шмидта, художников К.А. Савицкого и А.К. Куинджи, писателей К.Г. Паустовского и И.Д. Василенко, дрессировщика А.А. Дурова, певицы Е.В. Образцовой, поэта М.И. Танича, авиаконструкторов Г.М. Бериева, Р.Л. Бартини и В.М. Петлякова, литератора и общественного деятеля Н.В. Кукольника, хирурга Н.А. Богораз, математика А.А. Самарского и многих других известных в нашей стране и за ее пределами организаторов производства, деятелей науки, культуры и искусства.

Развитие туристического потенциала города

Город Таганрог располагает большим потенциалом для развития многих видов туризма (культурно-познавательный, событийный, паломнический, спортивный, яхтенный). Наиболее приоритетными видами туризма являются событийный и водный туризм.

В развитие миссии формируется главная стратегическая цель социально-экономического развития города.

Главная стратегическая цель: «устойчивое развитие» - непрерывное поступательное развитие, главный принцип которого – согласование интересов настоящего и будущих поколений, оперативных и стратегических целей.

2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии формируется в рамках трех политик: социальная, экономическая и пространственная.

Основная цель социальной политики: развитие человеческого капитала на основе повышения качества жизни населения и развития социальной инфраструктуры.

К 2030 году Таганрог должен стать одним из ведущих городов Ростовской области по качеству жизни населения. В городе увеличится численность населения, будет создана эффективная система здравоохранения, основанная на высокотехнологичной медицине и высококвалифицированном кадровом составе медработников.

Свое развитие получит и система образования, в первую очередь дошкольного. Будут созданы все условия для образовательного роста молодого поколения и обеспечения города высококвалифицированными кадрами специалистов и рядовых работников.

Возрастет уровень жизни населения посредством улучшения качества и роста объемов социального обслуживания, заработной платы, а также повышения уровня жилищного обеспечения и безопасности жизнедеятельности.

В Таганроге будет проведена модернизация культурного пространства на основе его инфраструктурного развития. Город станет одним из динамично развивающихся региональных центров спорта и здорового образа жизни, в котором планируется обеспечить реализацию социального потенциала городской молодежи.

Основная цель экономической политики: создание благоприятных условий для повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов реального сектора экономики города Таганрога.

К 2030 году экономика города Таганрога будет характеризоваться высокой производительностью, технологичностью, инвестиционно-инновационной активностью хозяйствующих субъектов.

Предполагается развитие представленных в экономике города видов экономической деятельности и создание условий для формирования новых высокотехнологичных производств.

В Таганроге будут созданы условия для ведения бизнеса, благоприятные инвестиционный климат и среда, способствующие активизации инвестиционной деятельности, развитая производственная инфраструктура.

Основу экономического развития города в долгосрочной перспективе составят производство продукции с высокой добавленной стоимостью, способствующее устойчивому экономическому росту, создание высокопроизводительных рабочих мест и экспортоориентированность предприятий.

В число приоритетов экономической деятельности входят:

традиционные для города отрасли экономики (обрабатывающие производства);

инновационные производства, ориентированные на производство высокотехнологичной продукции;

туристический комплекс.

Это позволит к 2030 году позиционировать город Таганрог в качестве одного из лидеров лидера экономического роста Ростовской области.

Основная цель пространственной политики: обеспечение комфортной городской среды на основе баланса в экономическом, экологическом и социальном развитии города, а также обеспечение надежности функционирования инженерной инфраструктуры.

К 2030 году город Таганрог будет соответствовать современным требованиям, предъявляемым к городскому пространству в части экологичности, безопасности, дизайна и доступности.

Увеличится уровень обеспеченности зелеными насаждениями. Уличные пространства будут благоустроены с учетом современных требований градостроительства и станут комфортными территориями для пребывания жителей и гостей города.

Улучшится и качество инженерной инфраструктуры.

Особое внимание будет уделено и развитию транспортной системы города Таганрога, направленному, в первую очередь, на обновление инфраструктуры и подвижного состава общественного городского электротранспорта.

Создание современного общественного пространства в Таганроге способствует развитию комфортной среды и росту привлекательности города для его населения и туристов.

На самом верхнем уровне система целеполагания представлена пятью показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Таганрога в целом (таблица 2).

Таблица 2 – Индикаторы реализации стратегии Таганрога 2030

	2017	2024	2030
Прирост численности населения к предыдущему году, тыс. чел.	- 0,4 ¹⁸	0	0,3
Оборот крупных и средних организаций, млрд. рублей	138,1 ¹⁹	200,3	280,3
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. рублей	8,6 ²⁰	13,0	19,6
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,6 ²¹	78,0	80,0
Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий, тыс. рублей	27,6 ²²	44,2	65,3

Целевые значения показателей формируются на основе прогноза долгосрочного социально-экономического развития Таганрога на период до 2030 года.

2.3. Разработка и выбор сценария социально-экономического развития Таганрога

Варианты социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» основаны на внешних и внутренних факторах, влияющих на развитие города с учетом имеющихся возможностей и рисков, а также положений стратегических документов вышестоящих уровней. По итогам проведенного анализа можно выделить следующие основные сценарии развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года: инерционный, базовый и инновационный.

Инерционный сценарий не предполагает существенных изменений в социально-экономическом развитии города Таганрога. Сохранится относительно стабильное социально-экономическое положение и сложившиеся тенденции в развитии города. Результаты развития полностью зависимы от макроэкономической ситуации в России. Ресурсы вовлечены в процесс развития, но их использование недостаточно эффективно. Преобладают старые форматы. Причины проблем не устраняются.

Базовый сценарий характеризуется социально-экономическим развитием под воздействием целенаправленных управленческих вмешательств, своевременно адаптирующих ситуацию к макроэкономическим изменениям, что позволяет достигать более высоких темпов роста. К использованию ресурсов применяются новые подходы и методы, ввиду чего они расходуются более рационально и эффективно. Старые проблемы при этом решаются, поскольку устраняются их первопричины. К 2024 году формируется качественно новый перечень проблем и угроз, требующих переосмысления системы государственной поддержки.

Инновационный сценарий характеризуется прорывным социально-экономическим развитием под совмещённым влиянием рационализаторского подхода к управлению ресурсами, а также к управлению возможностями внешней среды. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем. В этом случае местное управление активно реагирует на сигналы внешней среды, предвосхищает новые тренды, максимально используя и формируя благоприятные возможности для развития.

Мероприятия Стратегии направлены на реализацию инновационного сценария развития. Однако данный вариант развития требует высоких вложений, активного участия вышестоящих бюджетов. Предопределить степень участия в развитии города Таганрога областных и

¹⁸ Данные органов государственной статистики

¹⁹ Данные органов государственной статистики

²⁰ Данные Управления здравоохранения города Таганрога

²¹ Данные мониторинга исполнения указов Президента РФ от 07.05.2012

²² Данные органов государственной статистики

федеральных властей на долгосрочный период затруднительно, поэтому данный факт является внешним риском для муниципальных властей.

Раздел III

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

1. Экономическая политика

1.1. Промышленность

Промышленность Таганрога играет ведущую роль в городской экономике, как основное место приложения трудовых ресурсов и источник доходной части местного бюджета.

Промышленность города обеспечивает более 80 % продукции обрабатывающих производств, где основную долю занимают металлургия и машиностроение.

По объему отгруженных товаров собственного производства силами крупных и средних предприятий обрабатывающих производств город Таганрог входит в тройку лидеров среди городов Ростовской области.

Динамика ключевых показателей развития промышленности города Таганрога отражена в таблице 3.

Таблица 3. Динамика ключевых показателей развития промышленности города Таганрога в 2013-2017 годах²³.

	2013	2014	2015	2016	2017
Объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», млрд. рублей					
Таганрог	48,4	53,3	57,6	63,9	78,5
Доля Таганрога среди городов РО, %	12,6	14,7	13,4	12,8	14,6
Место Таганрога среди городов РО	2	2	2	2	2
Индекс промышленного производства, процентов					
Таганрог	99,6	124,2	93,1	94,9	119,9

В 2013 – 2017 годах в промышленном секторе экономики города Таганрога наблюдалось динамичное развитие отраслей, вследствие чего удалось достигнуть следующих результатов:

индекс промышленного производства увеличился в 1,2 раза и составил 119,9 %;

рост объема отгруженной продукции по полному кругу промышленных предприятий в 1,6 раза;

увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающих производств в общем объеме инвестиций с 67,4 % в 2013 году до 77 % в 2017 году.

Промышленность города характеризуется многоотраслевой структурой и на начало 2018 года производственную деятельность осуществляют 33 крупных и средних предприятия, среди которых можно выделить ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ПАО «Тагмет», ОАО ТКЗ «Красный котельщик», АО «Таганрогский завод «Прибой», АО «Красный гидропресс» и ОАО «325 АРЗ», ООО «Лемакс», ООО «Полимерпром», АО «Фамадар Картон Лимитед» и другие.

В промышленном производстве занято порядка 40 % от общей численности занятых в экономике Таганрога.

Проблемы развития:

1. Недостаточная оснащенность современным оборудованием и изношенная материально-техническая база.

²³ Данные Органов государственной статистики

2. Недозагруженность производственных мощностей.
3. Обострение проблемы обеспеченности конструкторскими и инженерно-технологическими квалифицированными кадрами, серьезные возрастные и квалификационные диспропорции в структуре персонала.
4. Нехватка финансовых ресурсов для пополнения оборотных средств и модернизации производства, высокая закредитованность многих предприятий обрабатывающей промышленности.
5. Нестабильность санкционного режима со стороны внешнеэкономических партнеров.

Цели и индикаторы:

Цель: Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Показатель: Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», млрд. рублей:

- 2017 год – 78,5 млрд. рублей;
- 2024 год – 130,4 млрд. рублей;
- 2030 год – 260,1 млрд. рублей.

Цель: Рост индекса промышленного производства.

Показатель: Индекс промышленного производства, процентов:

- 2017 год – 119,9 %;
- 2024 год – 127,1%;
- 2030 год – 135,1%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение производительности труда на промышленных предприятиях города Таганрога

– стимулирование модернизации основных фондов предприятий за счет бюджетных инвестиций (НКО «Фонд развития промышленности» Российской Федерации и НКО «Региональный фонд развития промышленности» Ростовской области, региональные и федеральные формы государственной поддержки);

– содействие в обеспечении промышленных предприятий высококвалифицированными кадрами;

– реализация приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ростовской области» на 2018 – 2025 годы;

– обеспечение взаимодействия ВУЗов и ССУЗов и промышленных предприятий путем внедрения программы дуального образования.

2. Увеличение объемов промышленного производства

– оказание информационной поддержки промышленного сектора экономики;

– содействие использованию возможностей субконтрактации.

Стратегическая проектная инициатива:

Таганрог - индустриальный полюс роста

Основные мероприятия:

– взаимодействие с региональными властями по вопросу реализации инициатив по созданию индустриальных парков;

– взаимодействие с региональными властями по вопросу создания особой экономической зоны в рамках Федерального закона от 22 июля 2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в г. Таганроге.

1.2. Строительный комплекс

Город Таганрог по показателям жилищного строительства стабильно занимает высокие позиции среди городских округов Ростовской области, что отражено в таблице 4.

Таблица 4 – Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Ростовской области в 2013-2017 годах²⁴

	2013	2014	2015	2016	2017
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м					
Таганрог	119,4	130,0	132,2	136,3	133,8
Доля в общем объеме по РО, %	5,6	5,6	5,5	5,9	5,7
Место среди городских округов РО	2	2	2	2	2
Ввод в действие объектов индивидуального жилищного строительства, тыс. кв. м					
Таганрог	18,3	59,4	51,5	60,5	88,6
Доля в общем объеме по РО, %	1,3	4,4	3,3	4,4	6,4
Место среди городских округов РО	8	4	4	4	2

Таганрог стабильно занимает 2 место среди городских округов Ростовской области по вводу жилья, уступая лишь Ростову-на-Дону. Доля Таганрога в общем объеме введенной жилой площади в Ростовской области за последние 5 лет в среднем составляла 5,7 %.

За период с 2013 года по 2017 год темп роста по показателю ввода в действие жилых домов составил 112,1 %. В рассматриваемом периоде введено 651,7 тыс. кв. м. жилья. При этом отмечается тенденция к сокращению строительства многоквартирных домов, предпочтение отдается объектам индивидуального жилищного строительства (в 2017 году на его долю приходится 66,2% от общего объема введенного жилья).

В 2017 году в городе введено жилья общей площадью 133,8 тыс. кв. м. за счет ввода 19 многоквартирных жилых домов (суммарной площадью 45,2 тыс. кв. м) и 1 033 объекта индивидуального жилищного строительства (суммарной площадью 88,6 тыс. кв. м).

Динамично осуществляется и строительство (реконструкция) муниципальных объектов жилищно-гражданского, коммунального назначения, социальной сферы, подлежащее исполнению за счет бюджетных средств, от имени муниципального образования «Город Таганрог», в том числе:

в 2016 году введен в эксплуатацию детский сада на 220 мест по ул. С. Шило, 259-2;

в 2018 году завершены работы по реконструкции тренировочной площадки МАУ «Стадион Торпедо» по ул. Спортивная, 2-а;

в 2018 году начаты работы по строительству общеобразовательной организации вместимостью 1340 учащихся по ул. Галицкого, 49-б;

в 2018 году ведутся работы по завершению строительства детского сада на 280 мест по ул. Чучева, 48 и детского сада на 190 мест по пер. 1-й Новый, 16-д.

Одной из приоритетных задач, обозначенных в рамках стратегического развития Российской Федерации на период до 2024 года, является обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

Мероприятия, направленные на развитие строительной отрасли в рамках Стратегии будут направлены, в том числе и на решение указанной задачи.

Проблемы развития:

1. Дефицит земель для развития (общая площадь территории города составляет 8,5 тыс. га, из которых урбанизированной является 91,5 %).

2. Долевое строительство.

3. Падение спроса на жилую недвижимость.

²⁴ Данные органов государственной статистики

5. Дефицит инженерно подготовленных участков под строительство с низкой инфраструктурной обеспеченностью территорий.

6. Наличие аварийного жилищного фонда (на начало 2018 года в г. Таганроге аварийным признано 51 020,94 кв. метров многоквартирного жилищного фонда с процентом износа более 60%).

7. Длительный процесс получения разрешения на строительство.

8. Дефицит квалифицированных кадров и материальной базы у строительных организаций.

Цель. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства с параллельным решением проблем развития отрасли.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Обеспечение потребности строительных организаций в территориях под строительство жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры:

- создание условий по развитию территорий путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного жилья (подготовка и предоставление новых земельных участков под комплексную и иную застройку, рекультивация почвы, снос и утилизация сооружений);

- разработка и реализация муниципальных программ по реновации жилья;

- разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

2. Стимулирование развития рынка жилья:

- поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья;

- развитие рынка арендного жилья, в том числе посредством социального найма.

3. Ликвидация многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного таковым в период с 01.01.2012 года по 01.06.2016 года:

- реализация администрацией города совместно с министерством строительства Ростовской области мероприятий по переселению граждан из многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным;

- реализация мер по сносу домов, что позволит в дальнейшем использовать земельные участки для строительства многоквартирных домов, объектов социальной инфраструктуры и в других целях, в зависимости от потребностей.

4. Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности:

- упрощение процедур и совершенствование регламента выдачи разрешений на строительство;

- совершенствование порядка и оптимизация сроков проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

- развитие онлайн-сервисов, обеспечивающих возможность подачи заявления на получение разрешения на строительство, подключения к сетям и др.;

- разработка механизмов поддержки строительства стандартного жилья, в том числе создание регионального реестра проектов повторного применения.

5. Совершенствование нормативно-правовой базы с учетом включения требований к документам территориального планирования:

- корректировка документов градорегулирования в соответствии с действующим законодательством.

6. Изучение развития традиций отечественного градостроительного искусства как основы возрождения градостроительной культуры города:

- определение границ и предмета охраны исторического поселения с утверждением в Министерстве культуры Российской Федерации;

- составление реестра исторически ценных градоформирующих объектов;

– определение мероприятий по устойчивому развитию территорий исторического поселения.

7. Обеспечение земельных участков необходимой инженерной инфраструктурой:

– строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на приоритетной территориях жилищного строительства (Западный жилой массив на пересечении Николаевского Шоссе и автомагистрали М23 в районе ул. Шишкина и ул. Варданяна 47 га (в границах кадастрового квартала 61:58:0006027);

– строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на приоритетной территориях жилищного строительства муниципального образования «Город Таганрог» (г. Таганрог, Западный жилой массив, в границах улицы Фаины Раневской, пер. 21-й Мариупольский, Мариупольское шоссе и земельного участка с кадастровым № 61:26:06600024:43), площадью 16,5 Га;

– строительство наружных сетей и сооружений инженерного оборудования водоотведения микрорайона «Диагональ Б» в Западном жилом массиве города Таганрога.

8. Строительство муниципального жилья:

– строительство муниципального жилого дома по ул. Чехова, 324-в (107 квартир).

– строительство 3-й очереди муниципального жилого дома по Мариупольскому шоссе, 27-3 (120 квартир).

Стратегическая проектная инициатива:

Реализация программы «Развитие застроенных территорий»

Основные мероприятия:

– повышение уровня обеспеченности жилыми помещениями горожан;

– улучшение социальных и экономических параметров городского жилищного фонда;

– приведение жилищного фонда города в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

– реконструкция и развитие городских систем инженерной, социальной и коммунально-бытовой инфраструктуры, создание условий для обеспечения территорий жилой застройки объектами социального и коммунально-бытового назначения и инженерной инфраструктуры;

– переход к комплексному развитию застроенных территорий, повышение эффективности их использования путем сноса или реконструкции многоквартирных аварийных домов, многоквартирных домов с высоким процентом износа и жилых домов, вид разрешенного использования и предельные параметры которых не соответствуют градостроительному регламенту, строительство новых современных объектов жилищного и нежилого фонда;

– расселение жителей, проживающих в жилищном фонде, подлежащем сносу, и обеспечение их благоустроенным жильем за счет использования средств застройщиков;

– реконструкция зданий, являющихся памятниками истории и культуры, с приспособлением их для современного использования.

1.3. Малый и средний бизнес

Таганрог является вторым городом в Ростовской области по уровню предпринимательской активности. В сфере малого и среднего предпринимательства занято более трети экономически активного населения города. По большинству показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства Таганрог находится на 2-м месте среди городов Ростовской области. В структуре субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) порядка 97,3 % составляют индивидуальные предприниматели и микропредприятия, что соответствует общероссийской структуре.

Основные параметры развития малого и среднего предпринимательства в городе Таганроге представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства в городе Таганроге в 2013-2017 годах²⁵

	2013	2014	2015	2016	2017
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), тыс. ед. (на конец года)					
Таганрог	4,8	4,9	5,2	4,9	5,1
Доля Таганрога в Ростовской области, %	8,7	8,9	9,4	8,6	8,9
Место Таганрога в Ростовской области	2	2	2	2	2
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей), тыс. человек (на конец года)					
Таганрог	32,1	32,9	32,7	32,4	33,4
Доля Таганрога в Ростовской области, %	6,0	6,2	6,3	6,1	х
Место Таганрога в Ростовской области	2	2	2	2	-
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), млрд. рублей					
Таганрог	52,43	54,2	60,2	102,4	86,4
Доля Таганрога в Ростовской области, %	6,7	6,3	6,5	8,5	7,11
Место Таганрога в Ростовской области	2	2	2	2	2

В Таганроге наблюдается рост доли среднесписочной численности, занятых в малом и среднем бизнесе в среднесписочной численности занятых по полному кругу и в 2017 году достигает 29,8%. По итогам 2017 года численность работников малых и средних предприятий города Таганрога (включая индивидуальных предпринимателей) составила 33,4 тыс. человек, что на 4 % больше показателя 2013 года. Среди городов Ростовской области по численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Таганрог занимает 2-е место, что соответствует трудовому потенциалу региона в целом (2-е место по численности населения). В Ростовской области на протяжении всего анализируемого периода лидирует город Ростов-на-Дону.

Проблемы развития:

1. Увеличение неналоговых платежей (внедрение различных электронных систем: ЕГАИС, «кассы-онлайн», «Меркурий» и других требуют от предпринимателей существенных затрат).
2. Снижение платежеспособного спроса на внутреннем рынке.
3. Недостаточное количество земельных участков, оснащенных объектами инженерной инфраструктуры и обеспеченных энергоресурсами.
4. Дефицит квалифицированных кадров.
5. Сложные процедуры взаимодействия с организациями-монополистами.
6. Недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора.
7. Низкий уровень заинтересованности молодежи в предпринимательской деятельности.
8. Недостаточная капитализация Фонда поддержки предпринимательства для предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

Цели и индикаторы:

Цель: Увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве в среднесписочной численности занятых по полному кругу.

Показатель: Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве в среднесписочной численности занятых по полному кругу, процентов:

- 2017 год – 29,8 %;
- 2024 год – 35,0 % (рост на 5,2%);
- 2030 год – 40,0 % (рост на 10,2%).

²⁵ Данные органов государственной статистики

Цель: Рост предпринимательской активности в промышленном секторе экономики.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Стимулирование выхода МСП из «теневых секторов» экономики и предупреждение «теневых» предпринимательств:

- содействие в наполнении информационно-аналитической системы (бизнес-навигатора), направленной на содействие в выборе рыночных ниш и предоставления доступа предпринимателей к исчерпывающей информации в отношении поддержки;

- содействие в развитии конкуренции товарных рынков, диагностика текущего состояния: оценка конкурентоспособности по направлениям конкуренции, в разрезе экономических комплексов;

- консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в участии в государственных и муниципальных закупках.

- популяризация самозанятости;

- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

2. Информационное сопровождение начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело, оказание содействия в привлечении к образовательному сопровождению инфраструктурой поддержки Ростовской области:

- оказание содействия в создании единой информационной системы по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса;

- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

- обеспечение взаимодействия учебных заведений города с субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе организация на базе Таганрогского института имени А.П. Чехова (филиал) ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)» областной инновационной площадки в области развития предпринимательского образования.

3. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства:

- содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие коммуникаций с бизнес-сообществом, обеспечение информационной открытости;

- оказание содействия в привлечении МСП к участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях различного уровня.

Стратегическая проектная инициатива:

1. Индустриальное МСП

Основные мероприятия:

- повышение специализации МСП в производстве продукции обрабатывающих отраслей;

- создание действенной системы субконтрактных отношений крупного бизнеса – потенциально крупнейшего потребителя товаров и услуг малых предприятий с малым и средним бизнесом;

- стимулирование развития обрабатывающих производств среди МСП за счет бюджетных инвестиций (НКО «Фонд развития промышленности» Российской Федерации и НКО «Региональный фонд развития промышленности» Ростовской области, региональные и федеральные формы государственной поддержки).

1.4. Потребительский рынок

Ситуация на потребительском рынке города Таганрога характеризуется устойчивым развитием, о чем свидетельствует позитивная динамика оборота розничной торговли города Таганрога, представленная в Таблице 6.

Таблица 6 – Динамика оборота розничной торговли Таганрога в 2013-2017 годах²⁶

	2013	2014	2015	2016	2017
Оборот розничной торговли, млрд. рублей					
Таганрог	35,6	39,5	42,7	43,2	44,5
Доля в общем объеме по РО, %	5,2	5,2	5,2	5,1	5,1
Место среди городских округов РО	2	2	2	2	2

Оборот розничной торговли в Таганроге за 5 лет увеличился в 1,3 раза. По данному показателю город стабильно занимает 2 место среди городских округов Ростовской области с долей 5,1-5,2 %, уступая позиции только Ростову-на-Дону.

Проблемы развития:

1. Высокий уровень присутствия на потребительском рынке фальсифицированной и некачественной продукции.
2. Высокий уровень теневого сектора в торговле.
3. Низкий уровень развития оптовой торговли.
4. Снижение потребительского спроса населения.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение оборота розничной торговли в Таганроге.

Индикатор. Оборот розничной торговли, млрд. рублей:

–2017 год – 44,5 млрд. рублей

–2024 год – 64,5 млрд. рублей;

–2030 год – 96,8 млрд. рублей.

Цель. Увеличение доли Интернет-торговли.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Внедрение современных форматов продвижения товаров на рынок:
 - содействие в развитии малого семейного торгового бизнеса;
 - развитие оптового продовольственного сегмента (распределительные центры и пр.);
 - содействие в организации инфраструктуры для развития дистанционной торговли;
 - поддержка социально-ориентированных торговых форматов;
 - создание системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам;
 - разработка и внедрение системы комплексной оценки эффективности торговой политики, реализуемой на территории города.
2. Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории Таганрога:
 - сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции розничных рынков;
 - дальнейшее развитие ярмарочной торговли.
3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Ростовской области:
 - развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону»;
 - проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

Стратегическая проектная инициатива:**Умный потребительский рынок.****Основные мероприятия:**

- создание электронного цифрового реестра объектов потребительского рынка – интерактивной карты с объектами торговли, бытовых услуг, общественного питания, расположенными на территории города Таганрога;

²⁶ Данные органов государственной статистики

- создание электронной торговой площадки для реализации товаров, произведенных на территории города Таганрога;
- формирование логистической инфраструктуры для торговли через Интернет, включая широкую территориальную сеть пунктов выдачи товаров;
- создание доступного сервиса для получения информации о товарах, объектах торговли, общественного питания и бытовых услуг.

1.5. Инвестиции

Показатели, характеризующие развитие инвестиционной сферы города Таганрога, представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Динамика основных показателей инвестиционной сферы города Таганрога в 2013–2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, процентов²⁷					
Таганрог	-	-	114,2	126,7	81,8
Ростовская область	-	-	99,0	87,8	105,7
Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям, млн. рублей²⁸					
Таганрог	7 733,9	4 152,4	6 270,1	8 550,2	6 439,5

В 2015-2017 гг. наблюдается неоднозначная динамика по показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал» в городе Таганроге. Так, в 2015-2016 гг. наблюдался рост и превышение среднеобластного значения, в то время как 2017 год характеризуется снижением показателя до 81,8 %, что ниже уровня среднего значения по Ростовской области.

По показателю объему инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в период с 2013 года по 2017 год наблюдается снижение на 16,7 %.

Данный результат обусловлен завершением в 2015-2016 гг. ряда наиболее крупных инвестиционных проектов, среди которых:

«Строительство сталеплавильного комплекса ДСП-135» (ПАО «Тагмет»);

«Реконструкция и техническое перевооружение производственной базы для создания производства комплекса специального назначения» (ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева»);

«Создание высокотехнологичного производства пьезоэлементов из высокоэффективных материалов» (АО «Таганрогский завод «Прибой»);

«Строительство литейного завода» (ООО «Таганрогский литейный завод»);

«Строительство торгово-развлекательного центра «Мармелад» (ОАО «ИНПРОМ-ЭСТЕЙТ»);

«Строительство торгового комплекса» (ООО «Лента»).

«Строительство перевалочного склада зерновых (ООО «АГРОПРАЙМ») и другие.

Всего с 2013 года по 2017 год в основной капитал крупных и средних предприятий города Таганрога направлено 33,1 млрд. рублей, из которых 22,5 млрд. рублей приходится на долю предприятий обрабатывающих производств.

Проблемы развития:

1. Низкий уровень обеспеченности муниципальными инвестиционными площадками, оснащенными инженерной инфраструктурой.

2. Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры.

3. Низкая доступность кредитных (заемных) средств для инвесторов.

²⁷ Данные мониторинга исполнения указов Президента РФ от 07.05.2012

²⁸ Данные органов государственной статистики

4. Низкий уровень использования ГЧП и МЧП, а также концессионных соглашений при реализации инвестиционных проектов по созданию востребованных городских объектов.

5. Территориальная близость Таганрога к очагу конфликта на Юго-Востоке Украины.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям:

–2017 год – 6,4 млрд. рублей

–2024 год – 9,7 млрд. рублей;

–2030 год – 14,7 млрд. рублей.

Цель. Достижение среднеобластного значения по показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал»

Цель. Привлечение иностранных инвестиций в основной капитал.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Создание территориально-пространственной и инженерно-транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов:

– формирование муниципальных инвестиционных площадок города Таганрога;

– проведение технической инвентаризации имеющихся муниципальных инвестиционных площадок, сбор необходимой информации (возможные мощности инженерной инфраструктуры, собственниках и т.д.);

– работа по обеспечению муниципальных инвестиционных площадок необходимой инженерной инфраструктурой.

2. Создание благоприятной среды для инвестиционной деятельности на территории города Таганрога:

– устранение административных барьеров;

– совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей предоставление муниципальной поддержки;

– ведение реестров инвестиционных проектов, предложений и площадок города Таганрога;

– проведение мониторинга реализации инвестиционных проектов на территории города Таганрога;

– проведение конференций, семинаров, «круглых столов» для субъектов инвестиционной деятельности по вопросам инвестиционного развития.

3. Информационное обеспечение инвестиционной деятельности на территории города Таганрога:

– информирование субъектов инвестиционной деятельности о возможном получении государственной и муниципальной поддержки;

– продвижение инвестиционных площадок города Таганрога;

– освещение инвестиционной деятельности, осуществляемой на территории города Таганрога;

– усовершенствование инвестиционного паспорта города Таганрога.

Стратегическая проектная инициатива:

Эффективная инвестиционная политика

Основные мероприятия:

– создание инвестиционного портала (техническое развитие, содержательное наполнение и продвижение);

– модернизация механизмов сопровождения инвестиционных проектов (в том числе по принципу «единого окна»);

– развитие институциональной среды в сфере государственно-частного и муниципально-частного партнерства;

- реализация проектного управления по реализации инвестиционных проектов;
- взаимодействие города с институтами развития инвестиционной сферы на региональном, федеральном и международном уровне;
- внедрение порядка адресной работы администрации города Таганрога с субъектами инвестиционной деятельности в части ключевых экономических показателей;
- формирование межмуниципальных координационных советов для решения вопросов местного значения (строительство социально-значимых объектов, объектов транспортной инфраструктуры и других) в целях реализации областного закона «О развитии агломераций в Ростовской области»;
- применение схем концессии при реализации инвестиционных проектов по созданию востребованных городских объектов.

1.6. Инновации

Таганрог – второй по величине город Ростовской области, обладающий значительным научно-образовательным и инновационным потенциалом. Инновационный комплекс - решающий фактор экономического роста. Основные показатели, отражающие уровень инновационного развития города, представлены в Таблице 8.

Таблица 8 – Динамика основных показателей инновационного развития города Таганрога в 2013–2017 годах²⁹

	2013	2014	2015	2016	2017
Удельный вес организаций, отгрузивших инновационные товары в общем количестве крупных и средних организаций, процентов					
Таганрог	-	-	5,1	-	6,1

В рассматриваемом периоде наблюдается увеличение доли организаций, отгрузивших инновационные товары в общем количестве крупных и средних организаций с 5,1 % в 2015 году до 6,1 % в 2017 году. По итогам 2017 года из общего количества отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних предприятий на долю инновационной продукции приходится 15,1 % или 13,4 млрд. рублей.

Наибольшая доля отгруженной инновационной продукции среди предприятий, учитываемых органами государственной статистики, приходится на предприятия обрабатывающих производств – 87,2 %. Наибольший объем отгруженной инновационной продукции по итогам 2017 года показали ОАО ТКЗ «Красный котельщик», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», АО «Таганрогский завод «Прибой», АО «ТНИИС» и другие.

Проблемы развития:

1. Низкая активность хозяйствующих субъектов в регистрации инновационной деятельности в органах статистики.
2. Слабые кооперационные связи между предприятиями и научно-образовательными, инновационными организациями.
3. Низкий уровень инновационного менеджмента на предприятиях.
4. Низкая результативность научно-исследовательских разработок.

Цели и индикаторы:

Цель. Рост удельного веса организаций, отгружающих инновационные товары в общем количестве крупных и средних организаций.

Показатель. Удельный вес организаций, отгружающих инновационные товары в общем количестве крупных и средних организаций, процентов:

–2017 год – 6,1 %

²⁹ Данные органов государственной статистики

–2024 год - 18,3 %;

–2030 год – 36,6 %.

Цель. Увеличение объема отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг).

Показатель. Объем отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг), млрд. рублей:

–2017 год – 13,4 млрд. рублей;

–2024 год – 15,8 млрд. рублей;

–2030 год – 19,0 млрд. рублей.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Популяризация и повышение престижности инновационной деятельности:

–формирование инновационного мышления у детей, молодежи и начинающих предпринимателей;

–проведение конкурсов в сфере IT-технологий;

–организация и проведение семинаров, конференций, «круглых столов», коучингов по вопросам осуществления и развития инновационной деятельности;

2. Информационно-консультационное обеспечение инновационной деятельности:

–широкое освещение форм поддержки инновационной деятельности, а также результатов деятельности инновационных и высокотехнологичных предприятий в СМИ, социальных сетях;

–модернизация раздела «Инновации» официального портала Администрации города Таганрога;

–осуществление работы Совета по инновационной деятельности и модернизации при Администрации города Таганрога, выработка совместных решений, направленных на развитие инновационной деятельности;

–ведение реестра инновационных организаций, осуществляющих деятельность на территории города Таганрога, и реестра инновационных проектов.

3. Позиционирование Таганрога как инновационно-активного города

–разработка и издание методических, информационных и презентационных материалов об инновационном потенциале города Таганрога;

–участие города Таганрога во всероссийских и международных конференциях, форумах, венчурных ярмарках, выставочных мероприятиях различного уровня, посвященных развитию инновационной деятельности.

4. Содействие в формировании целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров в области инноваций:

–содействие в реализации образовательных программ с учетом потребностей региональных предприятий, организаций и приоритетов научно-технологического и инновационного развития региона;

–содействие в реализации образовательных программ подготовки инновационных менеджеров – специалистов по управлению инновациями, коммерциализации разработок.

Стратегическая проектная инициатива:

Создание центра муниципального инновационного творчества (ЦМИТ)

Основные мероприятия:

– проведение анкетирования среди населения города Таганрога, а также ВУЗов и профессиональных училищ на предмет определения потребности в создании ЦМИТ;

– определение базы размещения ЦМИТ;

– оценка стоимости и источников финансирования создания ЦМИТ;

– материально-техническое оснащения базы размещения ЦМИТ;

– запуск работы ЦМИТ;

– взаимодействие ЦМИТ со школами и ВУЗами.

3.1.7. Внешнеэкономическая деятельность

Динамика основных показателей внешнеэкономической деятельности города Таганрога в 2013-2017 гг. отражены в таблице 9.

Таблица 9. Динамика основных показателей внешнеэкономической деятельности города Таганрога в 2013-2017 годах³⁰.

	2013	2014	2015	2016	2017
Экспорт товарооборота, млн. долл. США					
Таганрог	-	313,1	244,6	202,7	274,2
Импорт товарооборота, млн. долл. США					
Таганрог	-	450,0	213,8	104,2	157,5

В 2014-2017 гг. внешнеэкономическая деятельность города Таганрога характеризуется снижением объема экспорта товарооборота на 12,4 % (с 313,1 млн. долл. до 274,2 млн. долл.) и импорта товарооборота почти в 3 раза (с 450 млн. долл. до 157,5 млн. долл.).

Основной спад внешнеэкономической деятельности приходится на 2016 год (экспорт – 202,7 млн. долл., импорт - 104,2 млн. долл.). Такая динамика обусловлена нестабильной геополитической обстановкой на территории одного из главных внешнеэкономических партнеров организаций города Таганрога (Украина), а также введением санкций со стороны США (также является одним из ключевых партнеров г. Таганрога) и европейских стран.

В 2017 году наблюдалось постепенное наращивание оборота внешнеэкономической деятельности. Основными партнерами организаций Таганрога по экспорту стали Украина, Турция, США, Египет и др., по импорту – Украина, Германия, Китай, Испания и др.

В товарной структуре экспортного товарооборота преобладают злаки, изделия из черных металлов, черные металлы, продовольственные товары и сырье для их производства, реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства и др.

Импортный товарооборот представлен такими товарами, как черные металлы, изделия из черных металлов, реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства, злаки, электрические машины и оборудование, их части, звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, черные металлы, пластмассы и изделия из них и др.

Большая часть внешнеторговых операций осуществляется через АО «Таганрогский морской торговый порт», который является основным стивидорным оператором морского порта Таганрог. В период 2013-2017 гг. грузооборот порта вырос на 15 % (с 1 382 до 1 588 тыс. тонн). Грузовыми операторами морского порта также являются ООО «ТСРЗ», ЗАО «Приазовье», ООО «Курганнефтепродукт» и другие.

Проблемы развития:

1. Отсутствие транзитных перевозок в связи с напряженной геополитической ситуацией на Украине.
2. Нестабильность санкционного режима со стороны внешнеэкономических партнеров.
3. Высокие издержки компаний в денежном выражении при выходе на внешние рынки.
4. Процедурные сложности при выходе компаний на внешние рынки.
5. Нехватка на предприятиях компетенций и низкая осведомленность по актуальным вопросам внешнеэкономической деятельности.

Цели и индикаторы:

Цель: Увеличение экспорта товарооборота.

Показатель: Экспорт товарооборота:

- 2017 год – 274,2 млн. долл. США;
- 2024 год – 301,6 млн. долл. США;
- 2030 год – 392,1 млн. долл. США.

³⁰ Данные Таганрогской таможни

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение уровня экспортоориентированности предприятий:

- осуществление консультаций о предоставляемых мерах поддержки экспортоориентированным предприятиям (в том числе АНО «Центр поддержки экспорта», АО «РЭЦ» и пр.);
- содействие в сокращении административных процедур и барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- привлечение к участию в международных выставках, конференциях, делегациях для продвижения продукции на экспорт.

2. Повышение уровня информированности участников внешнеэкономической деятельности:

- разработка раздела «Внешиэкономическая деятельность» на официальном портале Администрации города Таганрога;
- взаимодействие с региональными властями по вопросам проведения мероприятий, направленных на повышение информированности и грамотности экспортоориентированных предприятий и действующих экспортёров города;
- ведение реестра экспортоориентированных предприятий.

1.8. Индустрия гостеприимства

Туризм является одним из перспективных и приоритетных направлений развития города Таганрога. Динамика ключевых показателей развития туристической индустрии приведена в таблице 10.

Таблица 10. Динамика ключевых показателей развития туристической индустрии в городе Таганроге в 2013-2017 годах³¹

	2013	2014	2015	2016	2017
Численность турпотока, тыс. человек					
Таганрог	203,4	209,0	209,8	211,2	218,0
Число мест в коллективных средствах размещения, единиц					
Таганрог	1 931	1 768	1 782	1 780	1799

Основным индикатором, характеризующим развитость туристической отрасли, является численность туристического потока, который за период с 2013 по 2017 годы в городе Таганроге вырос на 14,6 тыс. человек.

В тоже время в городе до 2017 года наблюдается снижение числа мест в коллективных средствах размещения. За анализируемый период их количество сократилось на 16,8 %.

По видовой структуре туризма распределение численности лиц, размещённых в коллективных средствах размещения Таганрога в 2017 году, складывается следующим образом³²:

- деловые и профессиональные цели – 36,3 % (22,959 тыс. человек),
- отпуск, досуг, отдых – 45,3 % (28,697 тыс. человек),
- лечебные и оздоровительные цели – 7 % (4,431 тыс. человек),
- образование и профессиональная подготовка – 5,8 % (3,688 тыс. человек),
- прочие – 5,6 % (3,532 тыс. человек).

Город обладает выгодным месторасположением на побережье Таганрогского залива и благоприятными климатическими условиями, имеет богатое историко-культурное наследие и развитую туристскую инфраструктуру. Таким образом, существует обоснованная необходимость

³¹ Результат мониторинга управления потребительского рынка товаров и услуг Администрации города Таганрога

³² Сведения органов государственной статистики

развития имеющегося туристского потенциала Таганрога для привлечения туристов, в частности, с целью отдыха и развлечений.

Проблемы развития:

1. Недостаточное продвижение туристского продукта городского округа на российском рынках туристических услуг.
2. Отсутствие пассажирского порта для реализации водного туризма.
3. Недостаточный уровень информационно-технологического оснащения объектов туристской инфраструктуры.
4. Недостаточный уровень благоустройства городских пляжей и мелкое море, что неудовлетворительно сказывается на развитии пляжного туризма.
5. Отсутствие координации деятельности субъектов туристской отрасли.
6. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма.
7. Отсутствие развитой дорожно-транспортной туристской инфраструктуры.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение туристского потока на территории Таганрога.

Индикатор. Численность туристического потока на территории Таганрога, тыс. человек:

- 2017 год – 218 тыс. человек (темп роста - 103,2 %);
- 2024 год – 231 тыс. человек (темп роста - 106 %);
- 2030 год – 238 тыс. человек (темп роста - 109 %).

Цель: Увеличение доли туристов, прибывших с целью отпуска, досуга и отдыха.

Индикатор. Доля туристов, прибывших с целью отпуска, досуга и отдыха, процентов:

- 2017 год – 45,3 %;
- 2024 год – 55,3 %;
- 2030 год – 65,3 %.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Создание комплексной системы туристского продвижения города Таганрога:
 - маркетинговое и рекламное продвижение турпродукта, в том числе посредством современных средств коммуникации;
 - содействие в активизации деятельности туристско-информационных центров города;
 - ведение реестра объектов туристского показа и мест отдыха туристов в целях их благоустройства;
 - формирование календаря туристских событий;
 - разработка и печать рекламно-информационной продукции о городе Таганроге;
 - информирование субъектов туристской индустрии о конкурсах профессионального мастерства, выставочных мероприятиях, формах государственной поддержки туристического бизнеса;
 - организация и проведение информационных туров по городу Таганрогу;
 - презентация туристских ресурсов города Таганрога на туристских конгрессно - выставочных мероприятиях.
2. Развитие кадрового ресурса и повышение профессионального потенциала отрасли:
 - разработка и внедрение новых учебных программ, учитывающих тенденции потребительского спроса и международный успешный опыт (проект «Школа донского гостеприимства»);
 - «выращивание» конкурентоспособных субъектов туристской индустрии по принципу полного цикла «отбор – обучение – построение бизнес-модели – создание хозяйствующего субъекта» с учетом интеграции в региональную систему добровольной сертификации «Сделано на Дону» (проект «Туристский бизнес-инкубатор»);
 - организация и проведение профессиональных и рейтинговых конкурсов в сфере туризма.

3. Развитие событийного туризма

- продвижение событийных мероприятий на региональный и федеральный уровни, размещение информации на региональных и федеральных информационных порталах;
- мониторинг и подготовка заявок на участие в федеральных и региональных программах на получение финансовой поддержки;
- проведение информационных туров для субъектов туристической индустрии и средств массовой информации с посещением событийных мероприятий.

4. Развитие пляжных территорий

- проведение работ по подготовке территорий пляжей и прибрежной полосы к летнему сезону;
- обеспечение безопасности людей на водных объектах в весенне-летний период, в том числе и оборудование безопасных мест для купания;
- оценка экологических, социально-экономических и финансовых рисков для акватории Таганрогского залива Азовского моря при принятии решений об организации намыва территории;
- проектирование и получение экологической экспертизы, принятие решения об изменении границ городской черты при организации намыва территории;
- привлечение инвестиций на развитие пляжного туризма.

Стратегическая проектная инициатива:

Водный туризм

Основные мероприятия:

- разработка новых морских туристических маршрутов на маломерных судах (катерах) по акватории Таганрогского залива Азовского моря;
- реализация инвестиционных проектов, направленных на обеспечение береговой инфраструктуры для обслуживания пассажирских и круизных судов. Одним из таких проектов является «Временная лодочная стоянка» (ООО «ТЕРРА») в бухте Андреева. Инфраструктура Яхт-клуба будет включать в себя понтонную линию 300 м/п вместимостью до 100 судов длиной до 25 метров одновременно, береговую стоянку яхт и катеров в летнее и зимнее время на открытой площадке до 150 судов, гостевой/транзитный причал рассчитанный на 10 судов (для судов, следующих из центральной части Российской Федерации по направлению в Чёрное море, Крым и обратно), причал для приёма коммерческих судов и регулярного/нерегулярного морского пассажирского сообщения и др.;
- вовлечение различных видов бизнеса, связанных с реализацией возможностей прибрежной зоны за счет создания яхтенного порта, в том числе туризма, морских пассажирских перевозок.
- организация междугородних пассажирских перевозок и местных туристских круизов по маршрутам г. Таганрог – г. Ростов-на-Дону, г. Азов, порты Азовского и Черного морей, морских прогулок и коллективных рыбалок, а также прием круизных судов с бассейнов Азово-Черноморского, Каспийского, Средиземноморского и других бассейнов, что в свою очередь обеспечит дополнительный поток туристов в город.

2. Социальная политика

2.1. Здравоохранение

Здоровье населения является ключевым условием социально-экономического развития города. С учетом преобладания в возрастном составе жителей Таганрога лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится сферой особого внимания. Основные параметры развития здравоохранения Таганрога на протяжении 5 лет представлены в Таблице 11.

Таблица 11 – Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Таганроге в 2013-2017 годах³³

	2013	2014	2015	2016	2017
Смертность от всех причин, число умерших на 1 000 человек населения					
Таганрог	16,1	16,8	17,0	16,5	15,7
Ростовская область	13,8	14,1	13,9	13,9	13,4
Смертность в трудоспособном возрасте, число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста					
Таганрог	502,5	504,5	560,5	518,9	493,8
Ростовская область	501,6	519,0	496,7	489,5	433,9
Заболееваемость на 1 000 человек населения, зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни					
Таганрог	798,3	849,5	769,2	867,9	857,9
Ростовская область	817,0	820,4	801,2	811,3	829,0

За последние 3 года (2015-2017 гг.) наблюдалась тенденция к сокращению смертности населения Таганрога от всех причин с 17,0 на 1 000 населения до 15,7 на 1 000 населения. Несмотря на снижение показателя смертности от всех причин, показатель остается выше, чем в среднем по Ростовской области.

Также в этот период наметилась тенденция к снижению смертности населения в трудоспособном возрасте с 560,5 на 1 000 населения до 493,8 на 1 000 населения. Несмотря на это, данный показатель остается выше, чем в среднем по Ростовской области. По показателю зарегистрированных заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни, в Таганроге на протяжении последних 5 лет наблюдается отрицательная динамика – с 798,3 случаев в 2013 году до 857,9 случаев в 2017 году. По данному показателю город также не достигает среднеобластного значения, которое в 2017 году составило 829 случаев на 1 000 человек населения.

Проблемы развития:

1. Высокий уровень заболеваемости и смертности от болезней системы кровообращения, новообразований и туберкулеза.
2. Низкий уровень обеспеченности врачами.
3. Недостаточная материально-техническая база учреждений здравоохранения.
4. Негосударственный сектор в сфере здравоохранения развит достаточно хорошо, но потенциал привлечения частного сектора к реализации программы обязательного медицинского страхования еще не исчерпан.

Цели и индикаторы:

Цель. Снижение смертности от всех причин.

Показатель. Смертность от всех причин, случаев на 1 000 человек населения:

- 2017 год – 15,7 на 1 000 человек населения;
- 2024 год – 14,5 на 1 000 человек населения;
- 2030 год – 13,0 на 1 000 человек населения.

Цель. Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте.

Показатель. Смертность населения в трудоспособном возрасте, случаев на 100,0 тыс. человек соответствующего возраста:

- 2017 год – 493,8 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;
- 2024 год – 400,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;
- 2030 год – 350,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

³³ Данные органов государственной статистики

Цель. Снижение смертности от новообразований.

Показатель. Смертность от новообразований, случаев на 100,0 тыс. населения:

- 2017 год – 256,5 случаев на 100,0 тыс. населения;
- 2024 год – 200,0 случаев на 100,0 тыс. населения;
- 2030 год – 185,0 случаев на 100,0 тыс. населения.

Цель. Снижение смертности от туберкулеза.

Показатель. Смертность от туберкулеза, случаев на 100,0 тыс. населения:

- 2017 год – 16,4 случаев на 100,0 тыс. населения;
- 2024 год – 14,0 случаев на 100,0 тыс. населения;
- 2030 год – 12,0 случаев на 100,0 тыс. населения.

Цель. Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

Показатель. Ожидаемая продолжительность здоровой жизни, лет:

- 2017 год – показатель не рассчитывался;
- 2024 год – 67 лет;
- 2030 год – 71 год.

Цель. Увеличение уровня обеспеченности врачами.

Показатель. Уровень обеспеченности врачами, на 10,0 тыс. населения:

- 2017 год – 29,5 на 10,0 тыс. населения;
- 2024 год – 34,0 на 10,0 тыс. населения;
- 2030 год – 36,0 на 10,0 тыс. населения.

Цель. Увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни.

Показатель. Доля граждан, приверженных здоровому образу жизни, процентов:

- 2017 год – показатель не определялся
- 2024 год – 60,0 %;
- 2030 год – 65,0 %.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение смертности от болезней системы кровообращения, новообразований и туберкулеза:

- расширение сети и дооснащение первичных сосудистых отделений медицинским оборудованием;
- обеспечение потребности в высококвалифицированных кадрах кардиологического профиля (кардиологи, сердечно-сосудистые хирурги);
- повышение скорости реагирования на запросы пациентов кардиологического профиля;
- наращивание объемов высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия»;
- обеспечение современными дорогостоящими лекарственными средствами (таргетными и иммунопрепаратами);
- обеспечение медицинских организаций противотуберкулезного профиля лекарственными препаратами для лечения МЛУ/ШЛУ.

2. Развитие поддержки медицинских работников на муниципальном уровне:

- проведение профориентационной работы с выпускниками школ и медицинского колледжа по вопросу поступления в ФГБОУ ВО «Государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- осуществление доплат к стипендиям студентам, обучающимся в ФГБОУ ВО «Государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по целевому набору;
- осуществление доплат за найм жилья врачам муниципальных учреждений здравоохранения остродефицитных специальностей;
- выделение врачам дефицитных специальностей квартир из специализированного муниципального жилищного фонда.

3. Внедрение единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения:
 - приобретение компьютерного и сетевого оборудования, необходимого для дооснащения учреждений здравоохранения, с целью подключения к единой государственной информационной системе.
4. Создание условий для качественного оказания медицинской помощи:
 - приобретение медицинского оборудования;
 - обновление санитарного автотранспорта.
5. Проведение капитальных и текущих ремонтов учреждений здравоохранения:
 - разработка проектной документации на реконструкцию зданий Больницы скорой медицинской помощи со строительством новых корпусов;
 - ремонт помещений для размещения ангиографической операционной и открытия сосудистого отделения на базе МБУЗ «ГБСМП»;
 - проведение ремонтных работ по имеющимся ПСД (ремонт инфекционного корпуса МБУЗ «ГБСМП», ремонт офтальмологического отделения МБУЗ «Городская больница № 7», ремонт МБУЗ «Детская городская больница», ремонт лабораторного корпуса МБУЗ «Родильный дом»);
 - разработка ПСД на проведение капитального ремонта 3-х педиатрических отделений МБУЗ «Детская городская поликлиника №2» и отделения патологии новорожденных и недоношенных детей (II этап выхаживания) МБУЗ «Родильный дом».

Стратегическая проектная инициатива:

Таганрог – территория здоровья, высоких стандартов качества жизни и активного долголетия

Основные мероприятия:

1. Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и формирования здорового образа жизни среди населения:
 - проведение диспансеризации населения в соответствии с утвержденными планами;
 - проведение ранней профилактики социально-значимых заболеваний (туберкулез, ВИЧ-инфекция, онкопатология);
 - обеспечение населения индивидуальными средствами мониторинга состояния организма;
 - создание центров медицинской профилактики, центров здоровья для детей и взрослых (в т.ч. на базе поликлиник);
 - внедрение в деятельность медицинских учреждений технологий и программ превентивной и персонализированной медицины, в том числе новых методик лечения с применением технологий молекулярно-генетической диагностики, генноотерапевтических лекарственных препаратов и методов геномной терапии, направленных на лечение наследственных, онкологических, сердечно-сосудистых и иных заболеваний;
 - повышение укомплектованности врачами общей практики, семейными врачами, врачами-консультантами по здоровьесберегающим технологиям, парамедиками (инструкторами общественного здоровья).
2. Развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи:
 - внедрение пилотного проекта «Бережливая поликлиника»;
 - открытие геронтологического отделения в МБУЗ «Городская больница № 7»;
 - оказание высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «кардиохирургия» на базе МБУЗ «ГБСМП»;
 - строительство в жилом микрорайоне «Андреевский» детской и взрослой поликлиник на 150 и 250 посещений в смену соответственно, подстанции скорой медицинской помощи;
 - строительство в микрорайоне «Дубрава» детской и взрослой поликлиник на 300 посещений в смену каждая, подстанции скорой помощи.

3. Снижение распространенности факторов риска, связанных с нездоровым образом жизни:
 –снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения;
 –снижение потребления алкогольной продукции;
 –увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2.2. Образование

Динамика основных индикаторов, отражающих развитие образовательной сферы в Таганроге, представлена в Таблице 12.

Таблица 12 – Динамика основных индикаторов образовательной сферы в Таганроге в 2013-2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов³⁴					
Таганрог	69,4	69,5	72,7	73,5	70,3
Доля обучающихся, участвующих в олимпиадах различного уровня, процентов³⁵					
Таганрог	31,1	33,2	39,9	41,2	44,9
Удельный вес численности детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет, процентов³⁶					
Таганрог	68,4	68,2	73,6	78,05	81,5

В целом за период 2013-2017 гг. доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу выросла на 0,9 %. При этом по данным мониторинга автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад», на конец 2017 года очередь детей в дошкольные образовательные учреждения составила 6 216 человек, из них в возрасте от 1,5 до 3 лет – 2 808 человек, с 0 до 1,5 лет – 3 408 человек. На 01.10.2018 года очередь детей в дошкольные образовательные учреждения составила-5258 человек, 0-1,5 лет - 2939 человек, 1,5-3 лет - 2319 человек.

Наблюдается устойчивый рост доли обучающихся, участвующих в олимпиадах различного уровня. За последние пять лет она выросла с 31,1 % до 44,9 %

В региональном этапе всероссийской олимпиады школьников 2017-2018 учебного года приняли участие 214 обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Таганрога, из которых 10 победителей и 45 призеров.

Важную роль в подготовке одаренных детей играет дополнительное образование, которое способствует развитию их способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению. Особое внимание на сегодняшний день уделяется таким направлениям дополнительного образования, как художественное, спортивно-техническое, физкультурно-спортивное, социально-педагогическое, туристско-краеведческое, естественнонаучное.

В период с 2013 по 2017 годы охват детей, получающих услуги дополнительного образования, увеличился с 68,4 % до 81,5 %.

Проблемы развития:

1. Недостаточный уровень обеспеченности местами в дошкольных образовательных организациях.
2. Дефицит мест в общеобразовательных организациях и, как следствие, обучение в две смены.
3. Слабая материально-техническая база учреждений образования.

³⁴ Данные органов государственной статистики

³⁵ Данные Управления образования города Таганрога

³⁶ Данные Управления образования города Таганрога

4. Необходимость дальнейшего формирования системы поддержки особых групп детей в сфере образования и их социализации.

5. Проблема развития профильного обучения с учетом потребностей города и региона (медицина, инженерное образование и т.д.).

6. Недостаточный уровень развития сферы дополнительного образования.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение доли обучающихся, участвующих в олимпиадах различного уровня.

Показатель. Доля обучающихся, участвующих в олимпиадах различного уровня, процентов:

–2017 год – 44,9 %;

–2024 год – 55,0 %;

–2030 год – 70,0 %.

Цель. Увеличение доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет.

Показатель. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов:

–2017 год – 70,3 %;

–2024 год – 100,0 %;

–2030 год – 100,0 %.

Цель. Увеличение удельного веса численности детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет.

Показатель. Удельный вес численности детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет, процентов:

–2017 год – 81,5 %;

–2024 год – 83,0 %;

–2030 год – 85,0 %.

Цель. Повышение качества образования в городе согласно меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития общества и городской экономики.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет:

– создание групп для детей раннего возраста за счет пересмотра площадей групповых помещений функционирующих образовательных организаций;

– открытие дошкольных образовательных организаций после завершения их строительства на территориях микрорайонов «Андреевский» «Софьино», «Дубрава» (ул. Пальмиро Тольятти, 32б (120 мест), ул. Адмирала Крюйса, 25 а (220 мест) и Мариупольскому шоссе, 31/7 (220 мест)).

2. Перевод общеобразовательных организаций на обучение в одну смену:

– капитальный ремонт здания детского дома № 17 для размещения учебных кабинетов МОБУ лицея № 33;

– проведение мероприятий по передаче в муниципальную собственность зданий областных объектов образования (ул. Ломоносова, 95, ул. Инициативная, 22) для открытия на этой базе общеобразовательных организаций;

– строительство общеобразовательной организации вместимостью 1340 учащихся по адресу ул. Галицкого, 49-б в микрорайоне «Софьино»;

– строительство общеобразовательной организации вместимостью 1100 учащихся южнее ул. Сергея Шилю;

– строительство общеобразовательной организации вместимостью 2000 учащихся южнее ул. Паустовского;

– реконструкция здания МАУ ДО «Дворец детского творчества», расположенного по ул. Чехова, 337/3, в общеобразовательную организацию.

3. Охват детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в возрасте до 7 лет дошкольным образованием:

– создание (перепрофилирование) групп, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для детей с ОВЗ на базе дошкольных образовательных учреждений.

4. Создание условий для качественного и комфортного обучения и воспитания детей с ОВЗ и детей-инвалидов:

– создание архитектурной доступности ДООУ для детей с ОВЗ и детей-инвалидов;
– приобретение оборудования для работы с детьми-инвалидами и с ОВЗ;
– обучение педагогов методикам, образовательным технологиям для работы с детьми с ОВЗ в соответствии с ФГОС ДО.

5. Поддержка семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации:

– работа с БФПД «Доброе дело»;
– сопровождение семей с целью профилактики социального сиротства.

6. Развитие дополнительного образования:

– завершение работы по созданию центра технического творчества детей;
– приобретение предметных классов (медицинского, инженерного, швейного дела);
– развитие сотрудничества с ВУЗами города Таганрога.

7. Формирование системы поддержки особых групп детей в сфере образования и их социализации:

– устройство пандусов, ремонт входной группы, обеспечение доступа маломобильных групп населения (в рамках разумного приспособления).

8. Проведение капитальных и текущих ремонтов учреждений образования:

– проведение ремонтных работ по имеющимся ПСД (ремонт кровли, коридоров и лестничных клеток, фасада МАОУ гимназии имени А.П. Чехова, ремонт фасада МАОУ лицея № 4 (ТМОЛ), ремонт фасада МОБУ СОШ № 16, ремонт кровли и фасада МБДОУ д/с № 25), капитальный ремонт кровли и помещений 2 этажа МБДОУ д/с № 46);

– разработка ПСД и проведение капитальных ремонтов в МАОУ гимназии «Мариинская» и МАОУ СОШ № 10.

9. Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций:

– создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности;

– формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности русского народа и судьбе России, в том числе на основе истории донского края, города, героических примерах земляков (проект «150 культур Дона», ежегодный областной смотр-конкурс среди муниципальных образований Ростовской области на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию детей и молодежи; проект «Международные Каяльские чтения», проект «Музейный калейдоскоп», Всероссийский конкурс (региональный этап) «Моя малая Родина: природа, культура, этнос» и т.д.);

– развитие сотрудничества субъектов системы воспитания на основе признания определяющей роли семьи и соблюдения прав родителей (система школьных служб примирения; система консультационных пунктов для родителей на базе общеобразовательных организаций);

– привлечение новых субъектов в муниципальную систему воспитания (общественных организаций, образовательных, научных, традиционных религиозных организаций, средств массовой информации, бизнес-сообществ) с целью совершенствования содержания и условий воспитания подрастающего поколения;

- увеличение числа приоритетных воспитательных мероприятий (акций, проектов) в сфере патриотического воспитания, в том числе увеличение числа образовательных организаций, осуществляющих сотрудничество со Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим движением «ЮНАРМИЯ»;

- развитие форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-эстетическую, физкультурно-спортивную, игровую деятельность, в том числе на основе использования потенциала системы дополнительного образования детей и Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;

- расширение воспитательных возможностей информационных ресурсов.

10. Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»:

- поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход;

- внедрение Концепций учебных предметов, включая предметную область «Технология», с целью обновления содержания образования;

- использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

- повышение числа детей, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые компетенции, отвечающие вызовам современности;

- повышение доли обучающихся по программам общего и среднего профессионального образования, обладающих базовыми навыками программирования;

- повышение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации, в том числе по направлению «Технология».

11. Создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет:

- создание новых мест в дошкольных образовательных организациях для детей до 3 лет;
- реализация мероприятий психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

12. Модернизация среднего профессионального образования:

- внедрение адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

- внедрение новых ФГОС СПО по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

- создание и оснащение центров проведения демонстрационного экзамена по наиболее востребованным и перспективным профессиям с внесением результатов демонстрационного экзамена в единую информационную платформу;

- создание и развитие специализированных центров компетенций по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

- оснащение образовательных организаций среднего профессионального образования реальным производственным оборудованием;

- формирование комплексного механизма повышения квалификации мастеров производственного обучения, осуществляющих практическую подготовку обучающихся в системе СПО;

- реализация проектов и мероприятий, направленных на развитие наставничества.

Стратегическая проектная инициатива:**Образовательный лифт.****Основные мероприятия:**

- развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественнонаучный профили);
- создание многофункциональных образовательных центров;
- создание муниципального кластера школьного этапа в городе как сети школ–площадок всероссийской олимпиады школьников по общеобразовательным предметам (далее – ВсОШ):
 - обеспечение работы пунктов участия в школьном этапе ВсОШ по заданиям, предоставляемым по сети Интернет;
 - формирование группы экспертов из числа прошедших повышение квалификации в рамках данного проекта;
 - проведение мониторинга качества олимпиадной подготовки участников ВсОШ;
 - развитие интернет-портала для организационно-методической и информационной поддержки участников этапов ВсОШ;
 - создание сети пилотных площадок по подготовке участников ВсОШ из числа победителей и призеров муниципального этапа;
 - развитие сотрудничества с ВУЗами города по подготовке участников ВсОШ;
- обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций города в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов «Билет в будущее» и в системе открытых онлайн уроков «Проектория», направленных на раннюю профориентацию детей;
- обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня;
- создание информационного ресурса, позволяющего семьям выбирать дополнительные общеобразовательные программы, соответствующие запросам, уровню подготовки и способностям детей с различными образовательными потребностями и возможностями (в том числе находящимися в трудной жизненной ситуации), обеспечивающие возможность проектирования индивидуальных образовательных траекторий ребенка.

2.3. Культура и казачество

Таганрог – город в культурном отношении уникальный в силу того, что на его территории находится большое количество объектов культурного наследия – памятников истории, архитектуры, монументального искусства. Динамика основных показателей развития сферы культуры в Таганроге, представлена в Таблице 13.

Таблица 13 – Динамика ключевых показателей развития сферы культуры города Таганрога в 2013-2017 годах³⁷

	2013	2014	2015	2016	2017
Количество посещений городских театров, музеев, библиотек на 1 000 человек населения, посещений					
Таганрог	3 097,5	3 119,3	3 290,9	3 476,5	3 509,6
Численность учащихся в детских музыкальных, художественных, хореографических школах и школах искусств, человек					
Таганрог	2 012	2 042	2 168	2 183	2 195

По показателю количества посещений городских театров, музеев, библиотек в городе Таганроге за последние 5 лет наблюдается положительная динамика (рост на 13,3 %) и в 2017 году показатель составил 3 509,6 посещений на 1000 человек населения.

³⁷ Сведения Управления культуры города Таганрога

Среди культурных объектов города следует выделить места, связанные с русским писателем А.П. Чеховым (музеи, драматический театр, городская публичная библиотека), а также Таганрогский художественный музей, Историко-краеведческий музей, музей «Градостроительство и быт г. Таганрога» и другие.

На территории города Таганрога действуют 2 учреждения культуры паркового типа: МАУ «Центр культурно-досуговой деятельности» (парк культуры и отдыха им. М. Горького) и МАУК «Парк имени 300-летия города Таганрога».

Современный уровень развития культуры и искусства в Таганроге во многом обеспечивается сложившейся и эффективно действующей системой образовательных учреждений культуры и искусства и одной из крупнейших сетей общедоступных библиотек в Ростовской области.

В городе ежегодно растет численность учащихся в детских музыкальных, художественных, хореографических школах и школах искусств. Так, с 2013 по 2017 год она выросла на 9,1 % и составила 2 195 человек.

Укреплению духовных и нравственных основ донского казачества, развитию военно-патриотического и гражданского воспитания молодежи способствует деятельность городского казачьего общества «Таганрогское», входящего в состав Войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».

Казачи активно содействуют решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения и учитывая исторические и местные традиции. Уделяется внимание военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения и подготовке его к защите границ Отечества.

Необходимо продолжить работу по развитию казачьего движения в городе Таганроге, повышать эффективность мероприятий с казачьей молодежью.

Проблемы развития:

1. Слабая материально-техническая база учреждений культуры.
2. Необходимость расширения сети учреждений дополнительного образования.
3. Потребность в активизации концертной и гастрольной деятельности муниципальных коллективов, развитии сферы платных услуг.
4. Низкий интерес некоторых групп населения к событиям в культурной сфере
5. Высокая степень амортизационного износа значительного числа зданий, являющихся объектами культурного наследия.
6. Недостаточно эффективная система обеспечения физической сохранности объектов культурного наследия.
7. Несбалансированная структура финансирования организаций культуры и искусства.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение количества посещений городских театров, музеев, библиотек на 1000 человек населения.

Показатель. Количество посещений городских театров, музеев, библиотек на 1 000 человек населения, посещений:

- 2017 год – 3 509,6 на 1 000 человек населения;
- 2024 год – 4036,0 на 1 000 человек населения;
- 2030 год – 4439,6 на 1 000 человек населения.

Цель. Увеличение численности учащихся в детских музыкальных, художественных, хореографических школах и школах искусств (с учетом создания нового учреждения дополнительного образования в сфере культуры).

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Увеличение доли охвата учащихся 1-9 классов общеобразовательных школ эстетическим образованием:
 - строительство детской школы искусств на 800 мест.

2. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры:

- модернизация имеющегося оборудования, в том числе за счет от приносящей доход деятельности;
- приобретение музыкальных инструментов для учреждений дополнительного образования;
- модернизация оборудования для быстрого и качественного доступа к информации находящейся в библиотечных системах Российской Федерации.
- обновление компьютерного оборудования и оргтехники государственных и муниципальных библиотек, 100% обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет.

3. Активизация концертной и гастрольной деятельности муниципальных коллективов:

- участие творческих коллективов в программах поддержки коллективов разных уровней;
- улучшение материально-технической базы творческих коллективов.

4. Формирование системы поддержки детей с ОВЗ в сфере культуры и дополнительного образования в сфере культуры и их социализации:

- устройство пандусов, ремонт входных групп, обеспечение доступа маломобильных групп населения (в рамках разумного приспособления);
- создание безбарьерной среды.

5. Проведение капитальных и текущих ремонтов учреждений культуры:

- реализация имеющейся ПСД (МБУК «Молодежный центр», МБУК «ГДК», МБУК «Таганрогский театр имени А.П. Чехова»);
- реализация разработанной ПСД на ремонт учреждений культуры (МБУК СКЦ «Приморский», МБУК «ДК «Фестивальный», МБУК ЦБС, МБУК «Таганрогский театр имени А.П. Чехова»);
- разработка ПСД на ремонт учреждений культуры (МБУК СКЦ «Приморский», МБУК «ДК «Фестивальный», МБУК ЦБС, МБУК «Таганрогский театр имени А.П. Чехова»);
- проведение текущих ремонтных работ в муниципальных учреждениях культуры.

6. Повышение качества кадрового обеспечения в сфере искусства и культуры:

- создание эффективной системы мотивации талантливой молодежи на получение образования в области культуры и искусства и системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры и искусства области;
- модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой деятельности.

7. Повышение привлекательности учреждений культуры Таганрога для жителей и туристов:

- использование современных методов коммуникации для распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и искусства и т.д.; ведение информационных страниц (группа, сообщество и т.п.) в популярных социальных сетях - «ВКонтакте», YouTube, Instagram; использование инструментов интернет-маркетинга: SEO, SMO, SMM и др.;
- проведение мониторинга и анализа спроса на услуги учреждений культуры по направлениям: музыкальное и театральное искусство; музейно-выставочные проекты; культурно-досуговая деятельность; библиотечное дело. Формирование нового предложения в соответствии с результатами проведенных исследований;
- привлечение к созданию новых театральных и музыкальных постановок ведущих российских и зарубежных мастеров.

8. Развитие многоканальной системы финансирования:

- поиск меценатов в сфере культуры. Проведение мероприятий, имеющих просветительский характер, с целью привлечения средств меценатов в отдельные объекты культурного наследия. Разработка предложений по введению льготных ставок налогообложения наиболее крупным жертвователям в сферу культуры региона;

–передача объектов инвесторам на конкурсной основе на праве долгосрочной аренды со сроком аренды 49 лет, с правом свободного целевого использования. Обязательным условием аренды является проведение инвестором за счет собственных средств в течение 7 лет с даты передачи объекта в аренду работ по его реставрации и приспособлению к современному использованию.

Стратегическая проектная инициатива:

Таганрог – территория творчества.

Основные мероприятия:

–создание условий для поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры;

–создание многофункциональных культурных комплексов, встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры;

–создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий – проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования по художественным направлениям, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология», творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества;

–внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т. д.);

–реализация проекта «Молодежное самоуправление в музее» - участники проекта занимают должности сотрудников музея: встречают гостей и ведут экскурсии, разрабатывают свои проекты, связанные с текущими выставками, вся деятельность осуществляется под руководством кураторов из числа персонала музея.

2.4. Спорт

Развитие здорового человека во многом определяется степенью его вовлеченности в занятия полноценной физической культурой и спортом, поэтому данная сфера занимает особое место в социальном развитии города и населения. Основные показатели развития физической культуры и спорта города Таганрога в 2013-2017 годах выглядят следующим образом.

Таблица 14 – Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в Таганроге в 2013 – 2017 годах³⁸

	2013	2014	2015	2016	2017
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов					
Таганрог	27,2	29,3	32,3	34,3	38,3
Ростовская область	30,4	31,4	32,9	34,9	39,2
Число медалей, завоеванных спортсменами Таганрога на соревнованиях различных уровней, единиц					
Таганрог	1315	4898	1908	2002	5204
Единовременная пропускная способность объектов спорта (уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями), процентов					
Таганрог	21,3	21,3	22,8	22,4	21,3
Ростовская область	33,3	32,7	33,1	53,1	54,6

³⁸ Сведения Комитета по физической культуре и спорту города Таганрога относительно Таганрога

В отчетном периоде по городу Таганрогу наблюдается устойчивый рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения с 27,2 % в 2013 году до 38,3 % в 2017 году.

В период с 2013 года по 2017 год почти в 4 раза выросло число медалей, завоеванных спортсменами Таганрога на соревнованиях различных уровней.

Подготовку спортивного резерва в городе Таганроге осуществляют три спортивные школы, подведомственные Комитету по физической культуре и спорту г. Таганрога с общим количеством учащихся 4 010 человек, на базе которых действуют 30 отделений по 25 видам спорта, 18 из них - олимпийские.

По программам спортивной подготовки в муниципальных спортивных школах занимаются 943 спортсмена (23,5% от общего числа воспитанников). Олимпийскими видами спорта занимаются 2 586 детей и подростков.

Кроме того, в городе осуществляют деятельность две областные школы олимпийского резерва, в которых действует 15 отделений по 15 видам спорта с общей численностью занимающихся – 1 775 человек.

Уровень обеспеченности населения города Таганрога спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, на конец 2017 года составляет 21,3 %.

Проблемы развития:

1. Недостаточная обеспеченность муниципальными спортивными сооружениями, необходимость арендовать площади для занятий физкультурой и спортом, а также высокий износ существующих спортивных объектов.

2. Недостаточные условия для обеспечения возможности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов систематически заниматься физической культурой и спортом.

3. Отсутствие возможности участвовать в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях для отдельных категорий населения.

4. Дефицит инструкторов по физической культуре и спорту (массовый спорт) и нехватка квалифицированных тренерских кадров (спорт высших достижений).

5. Низкий уровень административного содействия развитию сферы физической культуры и спорта в муниципальных образованиях.

6. Отток ведущих и перспективных спортсменов из Таганрога в другие города и регионы.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Показатель. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, процентов:

- 2017 год – 38,3 %.
- 2024 год – 42,0 %;
- 2030 год – 45,0 %.

Цель. Увеличение числа медалей, завоеванных спортсменами Таганрога на соревнованиях различных уровней.

Показатель. Число медалей, завоеванных спортсменами Таганрога на соревнованиях различных уровней, единиц:

- 2017 год – 5204 единиц;
- 2024 год - 6500 единиц;
- 2030 год - 7000 единиц.

Цель. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта.

Показатель. Единовременная пропускная способность объектов спорта, процентов:

- 2017 год – 21,3 %;
- 2024 год – 24,0 %;
- 2030 год – 24,0 %.

Цель. Повышение роли физической культуры и спорта в жизни населения Таганрога.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение аудитории массовых физкультурно-спортивных мероприятий:

- возрождение спартакиадного движения в полном объеме и обеспечение охвата всех категорий населения;
- поэтапное внедрение и поддержание стабильной работы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в т.ч. внедрение комплекса в трудовых коллективах).

2. Развитие системы подготовки тренерских кадров:

- увеличение количества бюджетных мест в высших учебных заведениях по спортивным специальностям и последующее трудоустройство в муниципальные организации спортивной направленности;
- организация и проведение курсов повышения квалификации для тренеров и тренеров-преподавателей.

3. Нарращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов Таганрога:

- обеспечение современным высокотехнологичным спортивным оборудованием и инвентарем организаций спортивной направленности для качественного проведения тренировочного процесса, отвечающего требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки;
- выплата стипендий, премий и предоставление дополнительной муниципальной поддержки спортсменам Таганрога и их тренерам за высокие спортивные результаты.

4. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Таганроге:

- расширение сети спортивных сооружений;
- обеспечение инвентарём и оборудованием культивируемые виды спорта МБУ «Спортивная школа № 1», МБУ «Спортивная школа № 2», МБУ «Спортивная школа № 3», согласно федеральным стандартам спортивной подготовки;
- строительство водно-спортивной базы МБУ «Спортивная школа № 2» на берегу р. Миус;
- строительство плоскостных сооружений;
- ремонт спорткомплекса № 2 (рассмотрение возможности передачи из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность земельного участка по адресу ул. Московская, 72 и передачи в безвозмездное пользование недвижимого имущества, расположенного по данному адресу с дальнейшим закреплением объекта за МБУ «Спортивная школа № 2»).

Стратегическая проектная инициатива:

Спортивный город.

Основные мероприятия:

- увеличение численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, ведущего здоровый образ жизни;
- пропаганда здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом как основы полноценной самореализации;
- организация спортивно-оздоровительной работы на предприятиях, в учебных заведениях, по месту жительства;
- создание условий для увеличения числа лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- рост продолжительности здоровой и активной жизни населения;

- полноценная реализация жизненного потенциала населения;
- снижение заболеваемости и смертности населения;
- повышение доступности занятий физической культурой и спортом для населения.

2.5. Труд и социальное развитие

Человеческий капитал является мощным ресурсом для развития городской экономики. Динамика развития сферы труда и социального развития населения города Таганрога отражена в таблице 15.

Таблица 15 – Динамика ключевых показателей сферы труда и социального развития города Таганрога в 2013 – 2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Уровень регистрируемой безработицы, процентов³⁹					
Таганрог	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9
Ростовская область	0,8	0,8	0,9	0,8	0,8
Среднесписочная численность сотрудников по полному кругу предприятий и организаций, тыс. человек⁴⁰					
Таганрог	87,6	84,4	82,4	80,1	79,2
Численность инвалидов на 1000 человек населения, процентов⁴¹					
Таганрог	8,3	8,6	8,7	8,7	8,8
Численность детей-сирот и без попечения родителей, имеющих право на меры социальной поддержки, человек⁴²					
Таганрог	265	303	338	337	346

В рассматриваемом периоде уровень регистрируемой безработицы характеризуется следующими тенденциями: рост с 0,8% в 2013 году до 0,9% в 2014 году, а затем стабильное значение (0,9 %) вплоть до 2017 года. За исключением 2013 и 2015 годов. Данный показатель превышает среднеобластное значение.

Негативная динамика отмечается и по показателю среднесписочной численности сотрудников по полному кругу предприятий и организаций, которая характеризуется снижением с 2013 года по 2017 год на 9,6 %.

Основными причинами, влияющими на полученные результаты стали сокращение численности персонала на предприятиях города в связи с проведением модернизации производства, реорганизации предприятий и программы оптимизации численности, рост доли самозанятого населения и «теневое» сектора экономики, а также миграционные процессы.

Рынок труда города Таганрога отличается дисбалансом по квалификационному признаку. Так, наиболее востребованными на рынке труда являются врачи и водители трамваев, в то время как на учете среди безработных стоят кладовщики, бухгалтера и экономисты.

Положительная динамика наблюдается по показателю среднемесячной заработной платы. Так, с 2013 года по 2017 год она выросла на 33,3 %.

Состояние сферы социального обслуживания в городе характеризуется численностью населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, в Таганроге ежегодно растет доля инвалидов на 1 000 человек населения. В 2013 году она составила 8,3 %, а в 2017 году уже 8,8 %.

Также в городе наблюдается рост численности детей-сирот и без попечения родителей, имеющих право на меры социальной поддержки, 100 % из которых получают эту поддержку. За период с 2013 года по 2017 год их число выросло на 30,6 % и в 2017 году составило 346 человек.

³⁹ Данные органов государственной статистики

⁴⁰ Данные органов государственной статистики

⁴¹ Данные Управления социальной защиты населения города Таганрога

⁴² Данные Управления социальной защиты населения города Таганрога

Проблемы развития:

1. Дисбаланс рынка труда по квалификационному признаку.
2. Высокая доля неформальной занятости населения.
3. Низкий уровень занятости отдельных категорий граждан (маломобильных групп населения, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и др.).
4. Отток трудоспособного населения города Таганрога (близкое расположение городов с более высоким уровнем доходов населения и спросом на рынке труда – Ростов-на-Дону, Краснодар; централизация и оптимизация структуры предприятий и организаций с расположением их в областных центрах).
5. Невыполнение организациями обязательств перед работниками по начислению заработной платы.
6. Рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни.

Цели и индикаторы:

Цель. Снижение уровня регистрируемой безработицы.

Показатель. Уровень регистрируемой безработицы, процентов:

- 2017 год – 0,9 %.
- 2024 год – 0,8 %;
- 2030 год – 0,8 %.

Цель. Формирование безопасных условий труда.

Показатель. Количество несчастных случаев на производстве, единиц:

- 2017 год – 25 единиц;
- 2024 год – 18 единиц;
- 2030 год – 10 единиц.

Цель. Рост уровня среднемесячной заработной платы.

Показатель. Среднемесячная заработная плата (тыс. рублей):

- 2017 год – 27,6 тыс. рублей;
- 2024 год – 44,2 тыс. рублей;
- 2030 год – 65,3 тыс. рублей.

Цель. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение уровня среднемесячной заработной платы и уровня минимального размера оплаты труда работающего населения города:
 - совершенствование механизмов и расширение числа участников социального партнерства;
 - недопущение снижения уровня заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы, достигнутого к 2019 году согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597;
 - повышение достигнутого уровня заработной платы путем индексации должностных окладов, ставок заработной платы на реальный уровень инфляции.
2. Снижение уровня неформальной занятости, неформальной оплаты труда:
 - проведение разъяснительной и просветительской работы по легализации заработной платы и трудовых отношений;
 - работа по обращениям граждан, поступившим в Администрацию города Таганрога по вопросам неформальной занятости и выплаты «серой» заработной платы;
 - усиление контроля за легальным оформлением трудовых отношений;

- создание условий для легализации всех видов трудовых доходов, в том числе всех форм оплаты труда;

- создание новых рабочих мест;

- содействие профессиональному обучению и переобучению незанятых граждан, в том числе молодежи и высвобождаемых работников; женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность; инвалидов путем создания рабочих мест для инвалидов.

3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан:

- снижение размера просроченной задолженности по заработной плате работников;

- увеличение охвата организаций Таганрога коллективно-договорным регулированием;

- совершенствование механизмов работы в области охраны труда;

- правовое просвещение в сфере охраны труда.

4. Повышение уровня мотивации у работодателей города Таганрога для трудоустройства отдельных категорий граждан:

- осуществление мероприятий, направленных на повышение информированности работодателей о действующем законодательстве в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;

- взаимодействие с ВУЗами и профессиональными училищами по вопросам целевого набора студентов.

5. Содействие профессиональному самоопределению:

- оказание профориентационных услуг (ярмарки вакансий, профориентационное тестирование, экскурсии на предприятия для школьников, уроки занятости, декады профориентации; областные дни профориентации «Сделай свой выбор» и т.д.);

- развитие новых направлений и форм профориентационной работы с различными категориями населения: инвалидами, детьми-сиротами, подростками, находящимися в социально опасном положении, людьми старшего возраста;

- организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов (всех уровней образования);

- организация временного трудоустройства безработных выпускников в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- содействие в организации предпринимательской деятельности выпускников.

- формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики;

- организация совместно с работодателями подготовки кадров по профессиям/специальностям из перечня ТОП- 50.

6. Повышение территориальной трудовой мобильности:

- привлечение необходимых трудовых ресурсов из других регионов.

7. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций:

- предоставление мер социальной поддержки на основе принципа адресности, с учетом имущественного положения;

- привлечение внимания общественности к проблемам граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, посредством размещения информации в региональных СМИ и на объектах наружной рекламы.

8. Обеспечение высокой информационной доступности и повышение качества предоставления населению мер социальной поддержки и социальных услуг:

- ведение организационной работы (городские мероприятия, заседания в формате «круглого стола», информационные встречи, сопровождение в средствах массовой информации);

- вовлечение общественных организаций в реализацию мероприятий социальной направленности;

– развитие практики предоставления услуг социальной защиты через сеть многофункциональных центров.

Стратегические проектные инициативы:

1. Безопасный и социально-ответственный бизнес Таганрога.

Основные мероприятия:

- недопущение наличия просроченной задолженности по заработной плате работников;
- развитие социально-ответственной корпоративной культуры: распространение практики получения международных сертификатов менеджмента качества и внедрения государственных стандартов;
- создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности;
- сокращение доли занятых в неформальном секторе в общей численности занятого населения;
- создание безопасных условий труда в организациях Таганрога. Охват программой «Нулевой травматизм» более 60% предприятий.

2. Социальное благополучие Таганрога (повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения).

Основные мероприятия:

- обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников и обучения родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными;
- активная реализация проекта «Доступная среда»;
- сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявших под опеку ребенка;
- пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста.

2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство

Динамика ключевых показателей, отражающих развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) города Таганрога, представлена в таблице 16.

Таблица 16 – Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ города Таганрога в 2013 – 2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Количество аварий в сфере водоснабжения, единиц⁴³					
Таганрог	1115	1075	1091	1109	933
Капитально отремонтировано жилых домов за год, тыс. кв. м общей площади⁴⁴					
Таганрог	139,3	177,0	124,6	129,3	184,6
Изношенность сетей водоснабжения, процентов⁴⁵					
Таганрог	52,6	55,6	58,3	60,7	60,8
Изношенность сетей водоотведения, процентов⁴⁶					
Таганрог	80,6	81,7	82,7	84,4	75,8

Количество аварий в сфере водоснабжения в Таганроге по итогам 2017 года составило 933 единицы, что на 16 % меньше, чем в 2013 году. В целом по данному показателю за 2013-2017 годы наблюдается положительная динамика.

⁴³ Данные МУП «Управление Водоканал»

⁴⁴ Данные Управления жилищно-коммунального хозяйства города Таганрога

⁴⁵ Данные МУП «Управление Водоканал»

⁴⁶ Данные МУП «Управление Водоканал»

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В целом же за 2013-2017 годы в Таганрога было капитально отремонтировано жилых домов общей площадью 754,8 тыс. кв. метров.

Качество услуг ЖКХ напрямую зависит от коммунальной инфраструктуры, которая в городе Таганроге характеризуется высокой степенью изношенности, которая возрастает с каждым годом. Так, за 2013-2017 гг. изношенность сетей водоснабжения увеличилась с 52,6 % до 60,8 %. Несмотря на снижение процента изношенности сетей водоотведения, она остается высокой – 75,8 %.

Проблемы развития:

1. Высокая степень износа коммунальной инфраструктуры.
2. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций.
3. Недостаток кадров в сфере ЖКХ.
4. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса.
5. Несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды.
6. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами.
7. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

Цели и индикаторы:

Цель. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг.

Цель. Сокращение количества аварий в сфере ЖКХ.

Показатель. Количество аварий в сфере ЖКХ в части водоснабжения, единиц:

1. 2017 год - 933 единицы.
2. 2024 год - 918 единиц;
3. 2030 год - 902 единицы.

Цель. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

Цель. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту.

Показатель. Доля отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту, %:

- 2017 год – 3 %
- 2024 год – 26 %
- 2030 год – 48 %.

Цель. Снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры.

Цель. Внедрение в жилищно-коммунальную сферу региона интеллектуальных (IQ) решений.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества очистки питьевой воды:

- повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и т.д.), в том числе модернизация системы обеззараживания питьевой воды на очистных сооружениях и насосных станциях г. Таганрога по адресу: г. Таганрог, пер. 7-Новый, 95-б, ул. Прохладная, 2, ул. Пархоменко, 58-2б.

2. Повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей, в том числе:

- реконструкция существующего и строительство нового глубоководного выпуска очищенных сточных вод в Таганрогский залив Азовского моря от канализационных очистных сооружений по адресу: Неклиновский район, 13-й километр севернее поселка Дмитриадовка;

- строительство сооружений по переработке илового осадка канализационных очистных сооружений по адресу: Неклиновский район, 13-й километр севернее поселка Дмитриадовка;

- строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод, в том числе строительство сооружений глубокой доочистки сточных вод для

снижения концентраций фосфатов и нитратов до установленных норм ПДК в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к сбросам очищенных сточных вод в рыбохозяйственный водоем высшей категории (Азовское море) по адресу: Неклиновский район, 13-й километр севернее поселка Дмитриадовка.

3. Повышение эффективности функционирования управляющих компаний:

– лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами.

4. Устранение дефицита кадров в ЖКХ:

– реализация дополнительных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ;

– повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).

5. Повышение эффективности муниципальной системы обращения с отходами:

– строительство Неклиновского межмуниципального экологического отходоперерабатывающего комплекса;

– организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в т.ч. высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока);

– повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами (в частности, создание экономических стимулов для рационального обращения с ТКО);

– рекультивация полигона ТКО по адресу: г. Таганрог, Николаевское шоссе, 36-1.

6. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте:

– капитальный ремонт многоквартирного жилищного фонда;

– совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

7. Повышение энергоэффективности муниципальной сферы ЖКХ:

– применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

8. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:

– освещение в СМИ изменений жилищного законодательства;

– организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок;

– подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

9. Создание условий для управления многоквартирными домами:

– предоставление субсидий управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам, жилищным или иным специализированным потребительским кооперативам на благоустроительные работы (капитальный ремонт многоквартирных домов, замена лифтов, реконструкция фасадов и др.);

– проведение мероприятий по обеспечению резервными источниками электроснабжения объектов жизнеобеспечения города;

– реализация законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

10. Реконструкция системы водоснабжения и водоотведения, ливневой канализации:

– реконструкция водозаборных сооружений из р. Дон, насосной станции I подъема в х. Дугино и насосной станции II подъема в х. Недвиговка с целью увеличения их мощности (производительности);

– строительство водоводов между насосной станцией I подъема в х. Дугино и насосной станцией II подъема в х. Недвиговка протяженностью 12км;

- увеличение мощности пропускной способности, надежности, экологической безопасности централизованной системы водоснабжения, обеспечение возможности подключения строящихся (проектируемых) объектов капитального строительства перспективной застройки г. Таганрога;

- обеспечение подключения объектов перспективной застройки I, II, III, IV МКР СЖМ, МКР «Андреевский», существующих и планируемых к строительству объектов г. Таганрога, районов, прилегающих к автодороге М-29 (п. Греческие Роты, Вечность), а также населенных пунктов Неклиновского района;

- реконструкция существующей канализационной сети, имеющей сверхнормативный износ;

- реконструкция коллекторов для увеличения пропускной способности, надежности, экологической безопасности, обеспечения возможности подключения объектов перспективной застройки к централизованной системе канализации;

- приведение системы ливневой канализации в нормативное состояние;

- увеличение пропускной способности по водоотведению ливневых стоков;

- обеспечение безаварийного отвода дренажных и дождевых вод с территории города, а также защищенность населения и объектов коммунальной инфраструктуры от негативного воздействия талых вод.

Стратегическая проектная инициатива:

«Умное» ЖКХ.

Основные мероприятия:

- цифровизация и внедрение технологических решений в рамках концепции «Умные сети»:

- внедрение интегрированного набора продуктов, решений и систем, повышающих эффективность систем тепло- и водоснабжения за счет определения утечек в сетях еще на ранней стадии;

- внедрение интеллектуальных инженерных сооружений систем водо- и теплоснабжения, повышающих качество управления сетями: открытая система управления станциями, эффективная система управления электродвигателями, связь с контрольно-измерительными приборами, телеметрическая система, система центрального диспетчерского управления и сбора данных и т.д.

- увеличение доли частных инвестиций в сферу ЖКХ посредством развития концессионной модели в сфере ЖКХ;

- увеличение доли онлайн-платежей за жилищно-коммунальные услуги;

- повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг.

2.7. Демография

Демографическая ситуация в городе Таганроге на протяжении последних лет остается довольно напряженной, так как численность постоянного населения ежегодно сокращается.

По данным органов государственной статистики численность населения г. Таганрога на 01.01.2017 составила 250,3 тыс. человек, снизившись за последние 5 лет на 4,5 тыс. человек.

На данный показатель оказывают влияние два фактора: естественная убыль населения и миграционные процессы – отток населения в другие территории Российской Федерации, Ростовской области и за пределы страны.

Основные показатели, характеризующие современную демографическую ситуацию в городе Таганроге, представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Динамика ключевых показателей демографического развития города Таганрога в 2013 – 2017 годах⁴⁷

	2013	2014	2015	2016	2017
Общий коэффициент рождаемости, промилле					
Таганрог	11,5	12,2	13,7	12,8	11,2
Общий коэффициент естественного прироста, промилле					
Таганрог	- 4,6	-4,6	-3,3	-3,8	-4,5
Миграционный прирост, человек					
Таганрог	-31	637	-1 137	181	679

По итогам прошедших 5 лет общий коэффициент рождаемости в городе Таганроге показывал неоднозначную динамику. Так, максимальное значение показателя отмечено в 2015 году, а к 2017 году снизился до уровня ниже 2013 года и составил 11,2 промилле.

Общий коэффициент естественного прироста в городе Таганроге, как и в целом по региону, в период с 2013 года по 2017 год оставался отрицательным. При этом наблюдалась как положительная динамика (снижение в 2015 году в сравнении с 2014 годом), так и отрицательная – рост в 2017 году в сравнении с 2015 годом и 2016 годом. В итоге в 2017 году показатель достиг уровня 2013 года и составил -4,5 промилле.

В современных условиях важную роль в формировании численности населения играет именно миграция. По сути, она является единственным возможным источником, компенсирующим естественную убыль населения.

Ситуация с миграционными процессами в городе Таганроге также характеризуется своей неоднозначностью. Так, в 2015 году наблюдалась миграционная убыль в сумме 1 137 человек, после чего в 2016 году и в 2017 году можно отметить миграционный рост в сумме 181 человек и 679 человек соответственно. В целом за период с 2013 года по 2017 год получен миграционный рост в сумме 329 человек, что можно рассматривать как благоприятное явление, частично компенсирующее естественную убыль населения. Однако возрастная структура миграции не располагает к оптимизации возрастной структуры самого города, так как приезжают в город Таганрог в основном население пенсионного возраста и в меньшей степени студенты и молодежь до 30 лет. В большей степени наблюдается отток молодежи, в другие, более экономически и социально развитые территории Ростовской области, Российской Федерации и за пределы страны.

Проблемы развития:

1. Отсутствие материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения.
2. Высокие затраты на содержание детей.
3. Нехватка мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет.
4. Отсутствие жилья при создании молодой семьи.
5. Снижение ценности института брака среди молодого поколения.
6. Высокий уровень безработицы среди молодежи.
7. Старение и отток населения в более развитые города и регионы.

Цели и индикаторы:

Цель. Удержание и реализация мер направленных на улучшение демографической ситуации (в рассматриваемом периоде прогнозируется уменьшение числа женщин детородного возраста вследствие «демографического провала» 90-х годов).

Цель. Сохранение устойчивого миграционного прироста.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

⁴⁷ Данные органов государственной статистики

- реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия).

2. Поддержка семей при рождении детей:

- региональный материнский капитал;
- единовременная денежная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей;
- пособие на ребенка малоимущим семьям;
- ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей;
- ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей;
- ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет из малоимущих семей;
- компенсация оплаты коммунальных услуг (или твердого топлива).

3. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (100% к 2021 году);
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- реализация социального партнерства в части создания условий для работников с детьми и оказания содействия беременным женщинам.

4. Укрепление института семьи и его пропаганда в обществе:

- проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни;
- повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми (социальная реклама);
- ведение организационной работы (городские мероприятия, заседания в формате «круглого стола», информационные встречи, сопровождение в средствах массовой информации);
- вовлечение общественных организаций в реализацию мероприятий социальной направленности;
- развитие практики предоставления услуг социальной защиты через сеть многофункциональных центров».

Стратегическая проектная инициатива:

Таганрог – комфортная для миграции среда

Основные мероприятия:

- дальнейший рост миграционного притока, преимущественно молодежи, высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников из других муниципальных образований, субъектов Российской Федерации и зарубежных стран за счет комплекса мер:

предоставление для мигрантов государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников на базе мониторинга текущей и перспективной потребности в высококвалифицированных специалистах, а также квалифицированных работников по профессиям, востребованным на местном рынке труда;

участие в работе комиссии при Администрации города Таганрога по отбору и согласованию кандидатур для участия в государственной программе по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

содействие в реализации проектов по созданию высокотехнологичных производств и строительству объектов социальной инфраструктуры с целью создания возможностей для привлечения высококвалифицированных кадров.

- создание комфортной для миграции и проживания городской среды.

2.8. Молодежь

В Таганроге более 40 тысяч человек в возрасте 15-29 лет, которых принято относить к категории «молодежь». Это довольно многослойная группа (учащиеся, студенты, работающая молодежь) с различными потребностями, возможностями, интересами и проблемами, требующая разностороннего подхода и участия различных структур, органов исполнительной власти и институтов гражданского общества.

Город Таганрог стал одним первым муниципальных образований Ростовской области, где в конце 90-х годов прошлого столетия был создан отдел по делам молодежи. С 2009 года таганрогский отдел по делам молодежи постоянно входит в число лидеров и занимает призовые места по итогам реализации молодежной политики в рейтинге муниципальных образований Ростовской области.

Развитие молодежной сферы в 2013-2017 гг. определяется показателями, отраженными в таблице 18.

Таблица 18 – Динамика ключевых показателей демографического развития Ростовской области в 2013 – 2017 годах⁴⁸

	2013	2014	2015	2016	2017
Численность молодежи (15-29 лет), тыс. человек					
Таганрог	51,5	48,9	46,9	44,0	41,7
Ростовская область	915,1	878,0	842,7	806,7	770,6
Доля молодежи в общей численности населения, процентов					
Таганрог	20,2	19,3	18,6	17,5	16,7
Ростовская область	21,5	20,7	19,9	19,0	18,2
Доля молодежи, вовлеченной в деятельность общественных объединений, процентов					
Таганрог	56,0	60,0	60,0	62,0	63,0

В рассматриваемом периоде 2013-2017 гг. наблюдается отрицательная динамика численности молодежи (15-29 лет) как по городу Таганрогу (темп роста – 81,0 %), так и по Ростовской области в целом (темп роста – 84,2 %). По итогам 2017 года численность молодежи в возрасте от 15 до 29 лет в городе Таганроге составила 41,7 тыс. человек.

Также сокращается и доля молодежи в общей численности населения как в Таганроге (с 20,2 % в 2013 году до 16,7 % в 2017 году), так и в Ростовской области.

К положительному моменту следует отнести рост доли молодежи города Таганрога, вовлеченной в деятельность общественных объединений, с 56,0 % в 2013 году до 63,0 % в 2017 году.

Проблемы развития сферы:

1. Отток талантливой молодежи в другие регионы и страны (в том числе в целях получения образования и трудоустройства).
2. Проблема мотивации и жизненных ориентиров некоторой части молодежи.
3. Низкая вовлеченность молодежи в инновационную, научную и творческую деятельность.
4. Недостаточный уровень гражданской идентичности и гражданской лояльности среди молодежи.
5. Подверженность молодежи асоциальному образу жизни.

⁴⁸ Данные отдела по делам молодежи Администрации города Таганрога в части города Таганрога

Цели и индикаторы:

Цель. Дальнейшее увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику.

Цель. Создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодежи в деятельность по повышению конкурентоспособности города Таганрога.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции:

– раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;

– организация выплаты стипендии студентам образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций города Таганрога;

– создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодежи (создание системы карьерного лифта);

– развитие и поддержание деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории города Таганрога;

– регулярное проведение мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности.

2. Минимизация негативных проявлений в молодежной среде:

- проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни среди подростков и молодежи;

– профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

3. Патриотическое воспитание молодежи:

– реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи.

Стратегическая проектная инициатива:**Таганрог – территория личностного роста.****Основные мероприятия:**

– формирование единого добровольческого пространства посредством привлечения волонтеров к решению задач в городе в соответствии с актуальными потребностями, среди которых:

работа по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию;

вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;

вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

вовлечение молодежи в деятельность медицинских волонтерских отрядов;

организация мероприятий регионального, федерального и международного масштаба в различных сферах (спортивных, научных, культурных и других).

– проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети Интернет:

размещение информации в наиболее популярных социальных сетях и вовлечение молодежи в активное «практическое» взаимодействие (комментарии, конкурсы и др.).

2.9. Безопасность общества

В рамках стратегии оценка текущего состояния безопасности общества осуществляется с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и борьба с чрезвычайными ситуациями (таблица 19).

Таблица 19 – Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества города Таганрога в 2013 – 2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Зарегистрировано преступлений (по основным видам), тыс. единиц⁴⁹					
Таганрог	3,5	3,46	4,23	3,62	3,94
Ростовская область	51,8	54,1	62,3	57,7	59,1
Число зарегистрированных преступлений на 10 000 человек, единиц⁵⁰					
Таганрог	137	136	167	143	157
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, человек⁵¹					
Таганрог	0	37	0	0	75
Ростовская область	89	441	30	135	648

Криминогенная обстановка в городе за период 2013-2017 гг. характеризуется следующими тенденциями:

рост числа зарегистрированных преступлений на 12,5 %;

увеличение числа зарегистрированных преступлений на 10 тыс. человек на 14,6 %.

В тоже время динамика указанных показателей неравномерна. Так, наибольшее число преступлений зарегистрировано в 2015 году (4 234 ед.), а наименьшее – в 2013 году (3 503 ед.), в то время как в 2017 году данный показатель составил 3 940 ед. Таким образом, в целом оперативная обстановка в городе оценивается как стабильная.

В целях реализации на территории города единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах в Таганроге функционирует муниципальное казенное учреждение (МКУ) «Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории города Таганрога».

В городе функционирует система обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру 112. Доля населения, проживающего на территории города Таганрога, где развернута данная система, от общего количества населения города Таганрога составляет 100 %.

Динамика по показателю «Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях» в период 2013-2017 гг. неравномерна, т.к. чрезвычайная ситуация на территории г. Таганрога возможна при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера. В результате ЧС природного характера и последствий неблагоприятных метеорологических явлений в зону подтопления попадает более 580 человек. Повторяемость подъема уровня воды до стихийной отметки 1 раз в 5-7 лет.

В 2014 году в зоне подтопления оказалось 37 человек, что составляет 6,38% от количества проживающих в зоне подтопления, которым потребовалось отселение в пункт временного размещения. Возникновение чрезвычайной ситуации техногенного характера, обусловленная человеческим фактором, произошла 2017 году. В результате взрыва газа в жилом доме пострадало 75 человек, что составляет 0,03 % от численности населения города Таганрога. Все пострадавшие также были размещены в пункте временного размещения граждан.

Согласно разработанному Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Таганрога и выполнению комплекса профилактических мероприятий, правильно оцененным рискам, а также грамотным управленческим решениям и оперативному реагированию на возникающие угрозы, обстановка с чрезвычайными ситуациями на территории г. Таганрога стабильная и в целом не представляет серьезной угрозы для жизнедеятельности населения.

⁴⁹ Данные отдела по работе с правоохранительными и административными органами Администрации города Таганрога в части города Таганрога

⁵⁰ Данные отдела по работе с правоохранительными и административными органами Администрации города Таганрога

⁵¹ Данные МКУ «Управление защиты от ЧС» в части города Таганрога

Проблемы развития:

1. Сохранение значительной распространенности наркомании.
2. Высокий уровень преступлений и правонарушений в сфере дорожного движения.
3. Сохранение угрозы проявления преступности на национальной и религиозной почве в регионе.
4. Риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Таганрога.
5. Недостаточная обеспеченность социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности.
6. Несвершенство системы выявления и анализа угроз в информационной сфере со стороны экстремистских и террористических организаций.
7. Недостаточно налаженная система действий населения при возникновении террористической угрозы.
8. Близость к очагам нестабильности (напряженная обстановка на юго-востоке Украины, рост количества мигрантов с территории Украины).

Цели и индикаторы:

Цель. Снижение уровня преступности в городе.

Показатель. Зарегистрировано преступлений (по основным видам), тыс. единиц:

- 2017 год – 3,94 тыс. единиц.
- 2024 год снижение на 2,5% к уровню 2017 года;
- 2030 год снижение на 3,5% к уровню 2017 года.

Цель. Снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Цель. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение общего количества преступлений и правонарушений:
 - проведение анализа состояния преступности и правонарушений среди несовершеннолетних граждан и проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;
 - проведение спортивных мероприятий с несовершеннолетними на спортивных площадках по месту жительства;
 - информирование населения о проведении акции добровольной сдачи в УМВД России по городу Таганрогу незаконно хранящихся у граждан оружия и боеприпасов за вознаграждение;
 - выявление административных правонарушений, в том числе в сферах незаконного оборота наркотических средств, антиалкогольного законодательства, миграционного законодательства, оборота оружия, боеприпасов;
 - проведение контрольных проверок по месту жительства лиц, за которыми установлен административный надзор;
 - выявление и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, незаконным оборотом наркотических средств, экономической и коррупционной направленности.
2. Повышение уровня обеспеченности социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности:
 - усиление антитеррористической защищенности промышленных, транспортных, а также объектов в частности системами видеонаблюдения, экстренного оповещения и пожарной безопасности.
3. Совершенствование системы недопущения преступлений террористической и экстремистской направленности:
 - поощрение членов народных дружин города Таганрога, привлечение общественных формирований правоохранительной направленности, членов народных и казачьей дружин города

к мероприятиям по профилактике экстремизма и терроризма, обеспечению правопорядка в период проведения массовых мероприятий;

- разработка планов мероприятий по предотвращению экстремистских проявлений и террористических актов, проведение комиссионных обследований на предмет выполнения мероприятий антитеррористической защищенности на объектах с массовым пребыванием граждан;

- выявление и пресечение деятельности организованных групп и преступных сообществ, в том числе сформированных по этническому принципу;

- проведение экспертных работ по выявлению признаков экстремизма и пропаганды террористической идеологии в информационных материалах, в т.ч. доследственной проверки, предшествующей принятию решения о возбуждении уголовного дела.

4. Минимизация рисков и последствий наступления возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера:

- разработка карты потенциально опасных объектов, расположенных на территории обслуживания поисково-спасательного подразделения МКУ «Управление защиты от ЧС» муниципального образования «Город Таганрог»;

- поддержание сил и средств в постоянной готовности к выполнению задач по предназначению (разработка оперативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных работ в зоне действия в соответствии с предназначением, контроль за готовностью территории города и обслуживаемых объектов к проведению на них работ по ликвидации ЧС, организация, проведение аварийно-спасательных работ в ЧС природного и техногенного характера в зоне действия в соответствии с предназначением, совершенствование материально-технической базы, осуществление профессиональной подготовки личного состава).

- охват полного объема потенциально опасных объектов, расположенных на территории обслуживания поисково-спасательного подразделением МКУ «Управление защиты от ЧС» муниципального образования «Город Таганрог»;

- создание на базе поисково-спасательного подразделения МКУ «Управление защиты от ЧС» аварийно-спасательной группы инженерной разведки и аварийно-спасательной механизированной команды (предполагаемая укомплектованность команды тяжелой и средней техникой, такой как экскаватор, манипулятор на базе бортового самосвала, автокран с грузоподъемностью от 20 тонн, автовышка с возможностью подъема не ниже 22 метров, обучение личного состава механизированной команды на право управления тяжелой техникой, с получением водительских прав соответствующих категорий, обучение специалистов сопутствующих специальностей (высотники-монтажники, стропальщики, крановщики), с получением соответствующих лицензий).

5. Обеспечение полного охвата территории Таганрога системой оповещения населения техническими средствами:

- приёмка на баланс муниципального образования «Город Таганрог» системы оповещения КТСО (комплекс технических средств оповещения) РАСЦО (региональная автоматизированная система централизованного оповещения) КСЭОН (комплексная система экстренного оповещения населения) и поддержание ее в постоянной готовности.

Стратегическая проектная инициатива:

Безопасный город.

Основные мероприятия:

- построение городской системы безопасности на основе Единой дежурно-диспетчерской службы «Системы 112» «Безопасный город» и Интеллектуальной транспортной системы безопасности города Таганрог:

- создание и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 50 объектах муниципального образования «Города Таганрога» в количестве 64 видеокамер из них 30 поворотных, 34 стационарных видеокамер;

развитие имеющейся системы управления дорожным движением с целью контроля потока автомобильного транспорта в рамках комплексной системы видеонаблюдения «Безопасный город» с целью координации диспетчерского управления транспортом, специальных аварийных служб, в случаи возникновения чрезвычайного происшествия, а именно увеличение имеющегося комплекса видеокамерами в количестве 250 шт. и системой КРИС-М на 5-ти въездах и выездах города Таганрога;

построение системы контроля природно-техногенных рисков на территории города на основе ГИС-технологий;

интеграция систем безопасности муниципальных и коммерческих объектов в АПК «Безопасный город»;

интеграция систем безопасности муниципальных и коммерческих объектов в АПК «Безопасный город» путем присоединения по VPN-каналам Интернет связи муниципальных и коммерческих объектов.

– разработка и согласование концепции «Модернизация системы безопасности г. Таганрога и создания Единого Городского Ситуационного Центра»;

построение автоматизированной системы мониторинга и координации диспетчерского управления транспортом специальных, аварийных, служб ЖКХ и её интеграции с автоматизированной системой управления дежурно-диспетчерской службы АСУДДС;

построение системы метеорологического, радиационного, химического контроля и мониторинга паводковой обстановки г. Таганрога.

– привлечение частных инвестиций в сферу обеспечения безопасности жизнедеятельности;

– создание непрерывной зоны контроля и видеодокументирования на объектах общественной и стратегической значимости, в том числе видеопатрулирование участков железных дорог, трубопроводов и водных акваторий;

– широкомасштабное применение беспилотных летательных аппаратов, в том числе в целях высотного наблюдения при возникших ЧС, а также для координации сил и средств при ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения связи и управление наземными силами и средствами РСЧС, а также при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий;

– внедрение системы прогнозирования правонарушений в общественных местах на основе технологий BigData, а также внедрение систем идентификации конкретного человека в большом объеме голосового трафика («верификация по голосу») или на камерах видеонаблюдения («распознавание лица»);

– развитие инфраструктуры системы «112» и АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования «Город Таганрог», путем наращивания видеокамер на объектах, а также интеграцией имеющейся системы видеонаблюдения в муниципальных объектах и местах массового пребывания для обеспечения координации диспетчерских служб при возникновении ЧС в рамках комплексной системы видеонаблюдения «Безопасный город» и подключение к сети Интернет по каналам VPNVPLS, организованным на основе волоконно-оптических линий связи, и предоставление телематических услуг связи с предоставлением доступа к сети системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб и систем технических средств мониторинга АПК «Безопасный город» по каналам VPNVPLS через единый номер «112» на базе дежурно-диспетчерских служб муниципального образования «Город Таганрог».

3. Пространственная политика

3.1. Транспорт

По состоянию на 2017 год город обслуживается автомобильным, железнодорожным, воздушным и водным транспортом. Показатели, характеризующие текущее состояние транспортной системы города Таганрога, представлены в таблице 20.

Таблица 20 – Динамика ключевых показателей развития транспортной системы в городе Таганроге в 2013-2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Пассажиروоборот автомобильного транспорта юридических лиц всех видов экономической деятельности, млн. пасс. км.⁵²					
Таганрог	314,6	308,9	272,1	260,5	176,6
Пассажиروоборот городского электротранспорта, млн. пасс. км.⁵³					
Таганрог (трамваи)	33,4	32,7	33,2	31,5	21,3
Таганрог (троллейбусы)	13,2	14,0	15,7	10,8	5,5
Изношенность инфраструктуры городского электротранспорта, процентов⁵⁴					
Таганрог	51,1	50,0	57,5	63,9	70,4
Изношенность подвижного состава городского электротранспорта, процентов⁵⁵					
Таганрог (трамваи)	36,2	35,1	44,6	53,2	62,4
Таганрог (троллейбусы)	59,6	64,4	77,4	88,9	96,0
Количество дорожно-транспортных происшествий, единиц⁵⁶					
Таганрог	351	350	274	254	266

Железнодорожные станции, расположенные в пределах Таганрога, обслуживают в основном перевозки промышленных предприятий города и морского порта. Основная отгрузка со станций Таганрогского узла по итогам 2016 года составила 922,7 тыс. тонн, грузооборот составил 1,92 млрд. тонно-км. Выгрузка составила 2,3 млн. тонн, грузооборот по выгрузке 4,9 млрд. тонно-км.⁵⁷

Пассажирское сообщение в дальнем следовании было прекращено вследствие вооружённого конфликта на востоке Украины.

В пригородном сообщении по итогам 2016 года Северо-Кавказской пригородной пассажирской компанией было отправлено 2 870,4 тыс. пассажиров.⁵⁸

В городе наблюдается отрицательная динамика по показателю пассажируоборота автомобильного транспорта юридических лиц всех видов экономической деятельности, который в период 2013-2017 гг. сократился на 43,9 %. Связано это с высоким уровнем автомобилизации.

Постоянное увеличение интенсивности дорожного движения не вписывается в существующую транспортную инфраструктуру, нагрузка на которую продолжает увеличиваться. Развитие городского электрического транспорта является первоочередной и наиболее эффективной мерой борьбы с автомобильными заторами.

В последнее десятилетие МУП «ТТУ» осуществляет перевозку пассажиров в крайне сложных экономических условиях. Уменьшение пассажиропотока за период 2013-2017 по трамвайному движению на 32 % и по троллейбусному движению на 49 % отрицательно сказывается на финансовом состоянии предприятия. Недостаток финансовых средств, изношенность подвижного состава и инфраструктуры предприятия не позволяют повысить качество и безопасность перевозки пассажиров.

Так, в отчетном периоде наблюдается значительный рост изношенности инфраструктуры (с 51,1 % до 70,4 %) и подвижного состава городского электротранспорта (трамваев с 36,2 % до 62,4 %, троллейбусов – с 59,6 % до 96 %).

⁵² Данные органов государственной статистики

⁵³ Данные МУП «ТТУ»

⁵⁴ Данные МУП «ТТУ»

⁵⁵ Данные МУП «ТТУ»

⁵⁶ Данные органов государственной статистики

⁵⁷ Данные материалов по обоснованию внесения изменений в Генеральный план города Таганрога

⁵⁸ Данные материалов по обоснованию внесения изменений в Генеральный план города Таганрога

Снижение надежности, эффективности и качества работы городского электротранспорта является отрицательным фактором социальной и экономической стабильности Таганрога, поэтому требует комплексного системного подхода с обеспечением его необходимым финансированием из бюджетов всех уровней.

Основной стивидорной компанией на территории морского порта города Таганрога является АО «ТМТП». По итогам 2017 года грузооборот АО «Таганрогский морской торговый порт» составил 1,59 млн. тонн, что на 48 % больше, чем за 2016 год. Увеличение показателя обусловлено повышением спроса на рынках основной номенклатуры грузов порта и возобновлением перевозок импортных товаров, произведенных в Турции⁵⁹.

В городе имеется база для развития воздушного сообщения - Аэродром Таганрог (Южный), который используется экспериментальной авиацией (является испытательной базой ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева»). Аэродром способен принимать все типы воздушных судов государственной и гражданской авиации.

Основной целью развития транспортного комплекса является – обеспечение надежной, разветвленной и достаточной транспортной системы для качественно-нормативного обслуживания грузовых и пассажирских перевозок.

По мере роста автомобилизации будут исчерпываться резервы пропускной способности улично-дорожной сети, которые в настоящее время позволяют осуществлять автомобильное движение.

Дальнейшая эксплуатация автомобиля как основного транспортного средства будет становиться невозможной без существенной реконструкции улично-дорожной сети, предусматривающей не только изменение контура сети, но и расширение проезжей части с существенным увеличением плотности улично-дорожной сети, что в исторически сформировавшемся городе чревато не только колоссальными затратами, но и изменением, если не уничтожением уникальной городской среды, сформированной в Таганроге.

Вследствие этого, вариант автомобильно-ориентированного развития города для Таганрога неприемлем.

Выходом из этой ситуации может послужить приоритетное развитие общественного транспорта. Благодаря крепкой планировочной основе, заложенной в предшествующие периоды и сохранившейся инфраструктуре электротранспорта, город имеет хороший потенциал для развития экологических видов транспорта, объединённых в одну систему.

Проблемы развития:

1. Высокий уровень износа основных фондов транспортной системы. Недостаточность или отсутствие средств у предприятий города, осуществляющих регулярные перевозки транспортом общего пользования, на обновление подвижного состава и ремонт инфраструктуры.

2. Низкая пропускная способность городских дорог; совмещение движения общественного пассажирского, легкового и грузового транспорта; отсутствие развитой информационной системы городского движения.

3. Низкий уровень безопасности движения автотранспорта и перевозочного процесса.

4. Низкая эффективность городского электрического транспорта (высокая степень износа подвижного состава и путевого хозяйства, низкая скорость движения, простои в результате дорожно-транспортных происшествий, дублирование автобусных маршрутов, несоответствие линий ГЭТ потребностям жителей в транспортных корреспонденциях).

5. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям).

6. Недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог.

7. Отсутствие воздушного сообщения напрямую из города при наличии соответствующей базы.

⁵⁹ Данные официального сайта АО «ТМТП»

Цели и индикаторы:

Цель. Обеспечение потребности грузооборота.

Цель. Обеспечение потребности пассажирооборота городского электротранспорта.

Показатель. Пассажирооборот городского электротранспорта, млн. пасс. км:

- 2017 год – 26,8 млн. пасс. км.;
- 2024 год – 103,6 млн. пасс. км.;
- 2030 год – 183,0 млн. пасс. км.

Цель. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Реализация принципа нулевой терпимости к дорожно-транспортным происшествиям:

– приведение показателей освещенности дорожно-транспортной сети города в соответствие с требованиями ГОСТ Р-50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» и нормами;

– обеспечение надежности и бесперебойной работы уличного освещения;

– приведение дорожно-транспортной сети в нормативное состояние;

– строительство новых и реконструкция имеющихся дорог для улучшения и оптимизации транспортно-пассажирских потоков;

– повышение квалификации инженерно-технических работников и водителей;

– устройство остановочных полос для общественного транспорта.

– разработка и реализация мероприятий, направленных на сокращение простоев пассажирского транспорта в результате дорожно-транспортных происшествий, включающих взаимодействие с ОГИБДД УМВД России по г. Таганрогу и развитие фото- и видео фиксирующих систем на наиболее аварийных участках улично-дорожной сети.

– установка на перекрестках улиц новых, конструктивно и функционально, светофорных объектов более современных, экономичных и обеспечивающих более четкую видимость сигналов и их предсказуемое переключение (наличие цифрового табло) для всех участников дорожного движения и оборудованных звуковой сигнализацией;

– замена ламповых светофоров на светодиодные, ввиду недостаточной яркости свечения первых, а иногда и сложности распознавания цветов при свете солнечных лучей;

– изготовление и размещение наружной социальной рекламы по тематике безопасности дорожного движения;

– снижение общего количества преступлений и правонарушений в сфере дорожного движения, в рамках реализации Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2025 годы:

повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов;

развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий;

изменения поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения;

совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;

совершенствование системы управления безопасностью дорожного движения.

2. Развитие улично-дорожной сети:

– строительство улично-дорожной сети в Западном жилом районе;

– формирование дублёра улицы Чехова (с помощью системы магистралей – Мариупольского шоссе, ул. 2-ой Советской, а также пары улиц одностороннего движения

Октябрьской/Александровской планируется оттянуть с улицы Чехова часть потока личного автотранспорта, чтобы разгрузить для общественного транспорта магистраль по ул. Чехова);

- строительство выезда из города в северном направлении (предусмотрено продление улицы Бакинской до лесополосы и далее на запад до 7-го Нового переулка, откуда имеется выезд на трассу А-280).

- развитие портовой магистрали (предусмотрено строительство двухполосной улицы в комплексе с берегоукрепительными сооружениями для транзитного движения к порту).

- формирование дублёра улицы Дзержинского (за счёт реконструкции жилых улиц, расположенных на расстоянии 200 – 700 метров от магистрали и с устройством нового регулируемого переезда через подъездной путь завода «Тагмет»).

3. Создание условий для развития конкуренции по оказанию пассажирских услуг между перевозчиками:

- формирование маршрутной сети на основании реального спроса населения на перевозки, устанавливаемые путем анализа статистических данных и мониторинга пассажиропотоков;

- усиление контроля городского пассажирского транспорта всех форм собственности за соблюдением требований к осуществлению пассажирских перевозок;

- регулирование тарифной политики, в части установления тарифов, сформированных в соответствии с экономическим обоснованием затрат перевозчиков всех форм собственности;

- разработка и совершенствование муниципальной нормативной правовой базы по вопросам перевозки пассажиров и багажа, а также обеспечению безопасности перевозочного процесса;

- определение условий доступа на рынок транспортных услуг с соблюдением условий добросовестной конкуренции, антимонопольного законодательства и обеспечения свободного доступа на рынок всех перевозчиков, независимо от формы собственности, а также пресечение несанкционированных перевозок.

4. Совершенствование системы управления городским пассажирским транспортом общего пользования:

- разработка и реализация оперативных управляющих воздействий, направленных на обеспечение выполнения расписания движения и соблюдение установленных нормативов качества транспортного обслуживания пассажиров;

- оптимизация маршрутной сети пассажирского транспорта общего пользования;

- создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей прозрачность процессов взаимодействия Администрации города и перевозчиков;

- создание единой городской транспортной диспетчерской службы (ЕГТДС), которая будет осуществлять контроль и оперативное диспетчерское управление движением транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в режиме реального времени.

5. Повышение качества регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования и обеспечение доступности предоставляемых транспортных услуг в соответствии с социальными стандартами:

- развитие систем информирования пассажиров о работе пассажирского транспорта;

- поэтапная замена изношенного подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования на более новый;

- обеспечение выполнения социальной политики государства в части транспортного обслуживания льготных категорий граждан, обеспечение регулярности движения, уменьшение среднего времени передвижения;

- формирование заказа на регулярные городские перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на основании данных, полученных при обследовании пассажиропотока, с учетом предложений жителей и организаций.

6. Снижение экологической нагрузки функционирования и развития транспортной системы города:

- совершенствование методов взаимодействия Администрации города с контрольно-надзорными органами в части осуществления контроля за соблюдением установленных правил и привлечения к ответственности перевозчиков, их нарушающих;

- приведение в соответствие нормативным требованиям уровня токсичных выбросов транспортных средств посредством увеличения баллов в критериях конкурсной документации на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок в городе Таганроге;

- сокращение подвижного состава автобусов особо малой вместимости с заменой их на автобусы большой (средней, малой) вместимости и переход автобусов на топливо марки EURO V и выше.

7. Взаимодействие с региональными властями по вопросу восстановления деятельности аэропорта «Таганрог Южный» в качестве дополнительного аэродрома в Ростовской области для любых типов воздушных судов:

- модернизация инфраструктуры аэропорта «Таганрог Южный»;
- повышение категории аэропорта «Таганрог Южный».

Стратегическая проектная инициатива:

Экологически чистый общественный транспорт

Основные мероприятия:

- капитальный ремонт трамвайных линий, использование новых технологий и конструкций для контактных сетей;

- решение вопроса обновления парка троллейбусов и трамваев, которые исчерпали свой технический ресурс;

- уточнение комплексных схем развития городского электротранспорта и схем организации движения с целью увеличения объемов пассажирских перевозок городским электротранспортом;

- использование новых технических средств и систем для сбора платы за проезд, учета пассажиров льготной категории, которые пользуются электротранспортом. Внедрение автоматизированной системы оплаты проезда пассажиров в МУП «ТТУ» с использованием переносных терминалов;

- стимулирование экономного и рационального использования энергоносителей, внедрение новых энергосберегающих технологий.

- переход на автоматическую систему контроля учета электроэнергии;

- повышение доли провозной способности городского электротранспорта от общей провозной способности общественного транспорта до уровня 40 %;

- выход на оптовый рынок закупки электроэнергии.

Стратегическая проектная инициатива:

Оптимизация транспортных потоков в порт Таганрога

Основные мероприятия:

- проведение мероприятий, направленных на устранение простоя транспорта и заторов на подъездных путях к терминалам, порту;

- ориентация на IT-технологии («Умные зерна») при решении проблем диспетчеризации перевозок зерна.

3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры города Таганрога представлена в таблице 21.

Таблица 21 – Динамика ключевых показателей развития инженерно-энергетической инфраструктуры Таганрога в 2013–2017 годах⁶⁰

	2013	2014	2015	2016	2017
Уровень газификации, процентов					
Таганрог	89,0	88,4	88,7	95,3	96,0
Ростовская область	84,5	85,0	86,0	87,9	88,1
Потребление электроэнергии в энергосистеме, млрд. кВт*ч					
Таганрог	0,1565	0,1619	0,1628	0,1712	-
Ростовская область	17,2	17,8	17,9	18,5	-

В период 2013-2017 гг. уровень газификации на территории города Таганрога вырос с 89 % в 2013 году до 96 % в 2017 году. При этом по итогам 2017 года, как и на протяжении всего рассматриваемого периода уровень газификации по городу превышает среднеобластное значение, которое в 2017 год составило 88,1 %.

Также наблюдается рост потребления электроэнергии в энергосистеме в 2016 году в сравнении с 2013 годом на 9,4 %, что выше темпа роста по Ростовской области за период 2013-2016 гг. (107,6 %).

Проблемы развития:

1. Низкий уровень подключения населения к уже ранее построенным в регионе сетям газоснабжения.
2. Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей газоснабжения и электроснабжения.
3. Высокие тарифы на подключение к электрическим сетям.
4. Низкая эффективность процедур по подключению к электроэнергии.
5. Ограниченные возможности привлечения доступных долгосрочных финансовых ресурсов для модернизации энергетического комплекса.

Цели и индикаторы:

Цель. Повышение уровня газификации города.

Показатель. Уровень газификации, процентов:

- 2017 год – 96 %
- 2024 год – 98 %
- 2030 год – 100 %.

Цель. Обеспечение перспективной потребности в электроэнергии.

Показатель. Потребление электроэнергии в энергосистеме, млрд. кВт*ч:

- 2017 год – 0,17 млрд. кВт*ч
- 2024 год – 0,18 млрд. кВт*ч
- 2030 год – 0,19 млрд. кВт*ч

Цель. Повышение доступности электроэнергии для населения и бизнеса.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности электроэнергии для населения и организаций на территории города Таганрога:
 - строительство и реконструкция электрических сетей;
 - приобретение оборудования (распределительные щиты, современные трансформаторы, счётчики расхода электроэнергии, уличные фонари и др.);
 - покрытие возрастающих электрических нагрузок от существующих понижительных подстанций с учетом ремонта и реконструкции ряда понижительных станций, а также от вновь сооружаемых;

⁶⁰ Данные Управления жилищно-коммунального хозяйства города Таганрога

- сооружение новых понизительных подстанций;
- снижение стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства;
- строительство объектов распределенной генерации, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии;
- сокращение времени подключения к электросетям;
- 100% обеспеченность уличным освещением всех участков застройки;
- оборудование системы электроснабжения АСКУЭ.

2. Повышение доступности природного газа для населения и организаций на территории города Таганрога:

- мониторинг технического состояния существующих газопроводов;
- обеспечение перспективной застройки централизованным газоснабжением;
- строительство газопроводов высокого давления преимущественно на территории проектируемой жилой застройки;

– строительство новых газопроводов высокого и среднего давления и сооружений на них;

– реконструкция участка магистрального газопровода на территории г. Таганрог;

– строительство ГРП преимущественно на территории проектируемой жилой застройки;

- строительство газопроводов среднего давления от существующих и проектируемых ГРП до проектируемых шкафных регуляторных пунктов (ШРП), преимущественно на территории проектируемой жилой застройки;
- строительство шкафных регуляторных пунктов (ШРП) преимущественно на территории проектируемой жилой застройки;
- строительство газораспределительных сетей низкого давления от проектируемых ШРП до перспективных потребителей.

3. Снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности, сетей газоснабжения и электроснабжения:

- внедрение новых технологий при модернизации инженерно-энергетической инфраструктуры, позволяющих увеличить срок эксплуатации ее объектов (в частности, цифровые подстанции нового поколения, «умные» электрические сети – Smart grid и т.д.);
- развитие институциональных механизмов и экономическое стимулирование модернизации инженерных сетей и реализации энергосберегающих мероприятий (в т.ч. ГЧП (МЧП)).

4. Реконструкция системы теплоснабжения города Таганрога:

- более широкое применение автономных (индивидуальных) систем теплоснабжения объектов жилого фонда (водогрейные котлы);
- строительство крышных котельных;
- строительство квартальных котельных и ЦТП;
- реконструкция и модернизация оборудования существующих котельных, с увеличением количества и мощности оборудования;
- реконструкция и модернизация существующих тепловых сетей;
- строительство новых тепловых сетей с подключением социальных объектов, объектов образования;
- применение высокоэффективных теплоизоляционных материалов, энергосберегающих технологий, что позволит сократить потребление тепла на 10-15 % от существующего.

Стратегическая проектная инициатива:**Таганрог – территория энергосбережения.****Основные мероприятия:**

- реализация мероприятий по энергосбережению в сфере водоснабжения и водоотведения:
 - оснащение потребителей современными приборами учета;
 - установка энергосберегающего оборудования в водоснабжении;
 - модернизация воздуходувной станции канализационных очистных сооружений по адресу: Неклиновский район, 13-й километр севернее поселка Дмитриадовка;
 - строительство газопоршневой станции 2 мВт 6 кВ электрической мощности для совместной выработки электрической и тепловой энергии по адресу: Неклиновский район, 13-й километр севернее поселка Дмитриадовка;
 - строительство газопоршневой станции 0,8 мВт 0,4 кВ электрической мощности для совместной выработки электрической и тепловой энергии по адресу: г. Таганрог, пер. 7 -Новый, 95-б;
 - строительство газопоршневой станции 0,8 мВт 0,4 кВ электрической мощности для совместной выработки электрической и тепловой энергии по адресу: г. Таганрог, ул. Прохладная, 2.
- реализация мероприятий по энергосбережению в энергоснабжении:
 - проведение мероприятий по энергосбережению в передаче электрической энергии (оптимизация режимов работы оборудования и др.);
 - оснащение участников рынка электрической энергии современными приборами учета энергии;
 - внедрение современных светодиодных энергосберегающих ламп;
 - модернизация систем освещения;
 - использование альтернативных источников энергии, в том числе солнечных батарей.
- реализация мероприятий по энергосбережению в газоснабжении:
 - оснащение участников рынка газоснабжения приборами учёта газа;
 - установка энергосберегающего газового оборудования на газорегуляторных и газораспределительных пунктах (ГРП, ШРП).
- реализация мероприятий по энергосбережению в теплоснабжении:
 - применение высокоэффективных теплоизоляционных материалов;
 - переход на более экономичное основное оборудование с более высоким КПД и, соответственно, с меньшими затратами топлива;
 - утепление ограждающих конструкций зданий и сооружений
 - установка частотного преобразователя на насосном оборудовании, для стабилизации работы насосного оборудования, а так же экономии электроэнергии.

3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура

Динамика показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры по городу Таганрогу в 2013–2017 годах представлена в таблице 22.

Таблица 22 – Динамика показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры по городу Таганрогу в 2013–2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Отгружено товаров, выполнено работ и услуг крупными и средними предприятиями в области информации и связи, млн. рублей⁶¹					
Таганрог	500,2	455,2	553,9	508,0	512,3

В целом по показателю отгруженных товаров, выполненных работ и услуг в области информации и связи в городе Таганроге наблюдается положительная динамика. Так, с 2013 года

⁶¹ Данные органов государственной статистики

по 2017 год показатель вырос на 2,4 % или 12,1 млн. рублей. Наибольшее значение показателя отмечено в 2015 году – 553,9 млн. рублей. Наличие развитой инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий является одной из важнейших составляющих повышения эффективности экономики и инвестиционной привлекательности города. Развитию указанной сферы способствуют не только высокая коммерческая привлекательность этого бизнеса в России, но и наличие в городе высококвалифицированной рабочей силы, основу которой составляют выпускники технических специальностей Южного Федерального Университета.

Стратегическим направлением в сфере информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в городе Таганроге является наращивание количества организаций, действующих в сфере информации и связи, а также улучшение качества жизни с помощью технологии городской информатики для повышения эффективности обслуживания и удовлетворения нужд города и населения.

Проблемы развития отрасли:

1. Недостаточный уровень информатизации экономики и иных сфер деятельности города.
2. Недостаточная степень взаимодействия между государственными учреждениями, муниципалитетами, промышленностью и ИКТ-сообществом
3. Недостаточный уровень взаимодействия науки и бизнес-сферы в отрасли ИКТ.
4. Недостаточный уровень внедрения передовых цифровых технологий.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями в области информации и связи.

Цель. Повышение эффективности обслуживания и удовлетворения нужд города и населения посредством использования технологии городской информатики.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Развитие деятельности ИТ организаций:
 - консультирование об имеющихся мерах поддержки ИТ организациям;
 - информирование о проведении конкурсов, конференций и конгрессов в сфере ИТ.

Стратегическая проектная инициатива:

Умный город.

Основные мероприятия:

– построение городской информационно-коммуникационной системы «Умный город» на основе Единой дежурно-диспетчерской службы «Системы 112»:

разработка концепции «Умный город», которая предусматривает развитие имеющейся системы управления дорожным движением для контроля автомобильного транспорта в рамках комплексной системы видеонаблюдения «Безопасный город», построение автоматизированной системы мониторинга и координации диспетчерского управления транспортом специальных, аварийных, служб ЖКХ и её интеграции с автоматизированной системой управления дежурно-диспетчерской службы;

построение автоматизированной системы мониторинга и координации диспетчерского управления транспортом специальных, аварийных, служб ЖКХ и её интеграции с автоматизированной системой управления дежурно-диспетчерской службы;

интеграция систем безопасности муниципальных и коммерческих объектов в имеющейся аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»;

построение единой системы контроля доступа к стратегически важным и социально-значимым объектам города;

построение интеллектуальной транспортной системы города Таганрог.

организация работы межведомственной группы по разработке и согласованию концепции «Умный город»;

построение системы метеорологического, радиационного, химического контроля и мониторинга паводковой обстановки.

3.4. Экология

Экологическая обстановка в городе Таганроге отличается своеобразием основных экологических факторов, а также специфическим действием техногенных факторов: химическое загрязнение воздушной, водной и почвенной среды. В процессе производственной деятельности человека город изменяет качественный состав атмосферы, водных объектов создавая особые микроклиматические условия. Таким образом, город активно преобразует окружающую среду.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в г. Таганроге являются промышленные предприятия и выбросы от автомобильного транспорта, на долю которого приходится более 80% выбросов вредных загрязняющих веществ.

Динамика ключевых показателей сферы экологии в городе Таганроге в 2013-2018 гг. представлена в таблице 23.

Таблица 23 – Динамика ключевых показателей развития экологической ситуации в городе Таганроге в 2013-2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ в процентах от общего количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, процент⁶²					
Таганрог	-	53,7	48,1	61,8	77,6
Индекс загрязнения атмосферного воздуха, б/р					
Таганрог	5,9	5,86	5,8	6,0	6,0
Индекс загрязнения вод Таганрогского залива Азовского моря, б/р					
Таганрог	1,98	1,24	1,03	1,14	1,9

Загрязнение водных объектов для города Таганрога обусловлено поступлением большого количества взвешенных частиц загрязняющих веществ из атмосферного воздуха, расположением крупных промышленных предприятий на прибрежной территории Таганрогского залива, сбросом ливнеотоков, интенсивностью размыва и обрушения береговых склонов и др.

Существенная часть загрязнения окружающей среды, особенно воздушного бассейна, приходится на автотранспорт, выбросы теплоэнергетического комплекса, стройиндустрии, металлургической промышленности, морского транспортного узла.

При этом наблюдается положительная динамика по показателю уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ в процентах от общего количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – рост с 53,7 % в 2014 году до 77,6 % в 2017 году.

По данным проведенного мониторинга специально уполномоченными государственными органами атмосферного воздуха и акватории Таганрогского залива получены следующие результаты.

Качество воды Таганрогского залива в районе г. Таганрог ухудшилось по сравнению с предыдущими годами и соответствовало V классу – «Грязная», индекс ИЗВ — 1,9. Качество вод ухудшилось в основном за счет увеличения концентраций нефтепродуктов до 2,68 ПДК (в 2016 году – 0,98ПДК), железа – до 1,22 ПДК, показателя БПК (биохимическое потребление кислорода) – до 3 ПДК (характеристика содержания в воде органических веществ).

В 2017 году объем забора морской воды по г. Таганрогу остался на уровне 2016 года (4,349 м³). Объем морской воды, используемой в системах оборотного водоснабжения предприятиями города Таганрога, увеличен на 2,766 млн. м³ по сравнению с 2016 годом.

В 2017 году наблюдения за состоянием и загрязнением вредными примесями атмосферного воздуха в городе Таганроге осуществлялись на стационарном посту, расположенном в центре города вблизи автомагистрали (пересечение ул. Александровской, 91 и пер. Гоголевского).

⁶² Данные органов государственной статистики

По данным мониторинга в 2017 году в городе Таганроге уровень загрязнения воздуха повышенный (ИЗА₅ = 6). Повышенный уровень формируется концентрациями диоксида азота, взвешенных веществ, оксида азота, хлорида водорода и оксида углерода.

Маршрутное обследование уровня загрязнения атмосферного воздуха в зоне негативного воздействия ПАО «Тагмет» в трех точках города (ул. Дзержинского, 65; ж/д вокзал; ул. Ленина, 199) показало, что в зоне негативного воздействия ПАО «Тагмет» уровень загрязнения воздуха повышенный (ИЗА₅ = 4). Повышенный уровень загрязнения определяется концентрациями оксида углерода, хлорида водорода, диоксида азота, оксида азота и диоксида серы.)

Для эффективного регулирования вопросов, связанных с содержанием, охраной, защитой и восстановлением зеленых насаждений Администрацией города Таганрога усилена работа, направленная на содержание территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения и территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции (в части уличного озеленения), расположенных в границах автомобильных дорог общего пользования.

Большая часть зеленых насаждений на территории города была высажена более от 30 до 70 лет назад. Для высадки использовались быстрорастущие породы деревьев (акация белая, сафора японская, тополь пирамидальный). На сегодняшний день зеленый фонд, особенно в центральной части города в основной массе характеризуется высокой степенью биологического износа, для поддержания его состояния необходима плановая реконструкция зеленых насаждений. Кроме того, городская среда (увеличение выбросов в атмосферу от промышленных объектов и автотранспорта, асфальтовое покрытие улиц и площадей, подземные коммуникации и сооружения в зоне корневой системы и др.) это неблагоприятные условия для произрастания насаждений. Резкое отличие от естественной обстановки, в которой сформировались биологические и экологические особенности растений, также приводит к сокращению их жизнеспособности.

Проблемы развития:

1. Несогласованность природоохранного законодательства, наличие ведомственных подходов и противоречий.
2. Наличие пробелов в нормативно-правовых актах, отсутствие качественной систематизации и структуризации действующего федерального законодательства.
3. Недостаточная эффективность механизмов реализации и соблюдения законодательства в сфере охраны окружающей среды.
4. Исторически сложившаяся нерациональная территориальная организация производства и размещения производительных сил на территории муниципального образования (близкое расположение производственных площадок и селитебной застройки).
5. Сложившийся системный социально-экономический кризис при переходе к рыночной экономике.
6. Снижение расходов на социальную сферу и охрану окружающей среды.
7. Недостаточный уровень экологического просвещения и воспитания населения.

Цели и индикаторы:

Цель. Снижения уровня загрязнения окружающей среды.

Показатель. Индекс загрязнения атмосферного воздуха, б/р:

- 2017 год – 6,4 б/р;
- 2024 год - 6,39 б/р;
- 2030 год - 6,32 б/р.

Показатель. Индекс загрязнения вод Таганрогского залива Азовского моря, б/р:

- 2017 год – 0,61 б/р;
- 2024 год - 0,6 б/р;
- 2030 год - 0,59 б/р.

Цель. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Приоритетные задачи и мероприятия:

- сохранение тенденции улучшения состояния компонентов природной среды - атмосферного воздуха, почв, водных объектов, зеленых насаждений и др.;
- увеличение количества мероприятий по охране окружающей среды (к 2020 году планируется реализовывать 160 мероприятий в год);
- содействие предотвращению загрязнения Таганрогского залива;
- обеспечение сохранения зеленых насаждений как фактора улучшения и защиты окружающей среды;
- реализация мероприятий по сохранению памятников природы городского значения;
- выполнение комплекса лесозащитных мероприятий;
- увеличение количества ежегодно высаживаемых зеленых насаждений;
- повышение экологической грамотности населения;
- вовлечение широких слоев населения в природоохранные мероприятия;
- увеличение количества жителей, принимающих участие в городских экологических мероприятиях.

Стратегическая проектная инициатива:**Экологичный Таганрог.****Основные мероприятия:**

- разработка программы, направленной на улучшение окружающей среды на территории муниципального образования;
- организация мероприятий органами местного самоуправления, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Таганрога;
- формирование на территории муниципального образования экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения;
- развитие экологического образования и воспитания;
- обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории муниципального образования;
- увеличение количества мероприятий по охране окружающей среды;
- вовлечение широких слоев населения в природоохранные мероприятия;
- увеличение количества жителей, принимающих участие в городских экологических мероприятиях.

3.5. Городская среда

Общественные пространства занимают все более значимое место в жизни современного города и его жителей, образуя единую городскую среду, создавая условия для социальной активности, самореализации личности, творческого и культурного досуга, накопления социального капитала.

Общественные зоны включают в себя улицы, парки, набережные, городские площади, объекты туристического показа и др., концентрируя в себе социально-культурные, творческие, научно-образовательные и торгово-экономические функции города.

Таганрог является одной из пилотных территорий для реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Так, путем общественного обсуждения в 2017 году реализован первый этап благоустройства Парка «Приморский», также 20 дворовых территорий.

Развитие общественных пространств Таганрога будет осуществляться с целью удовлетворения потребностей гостей и жителей города в безопасности и комфорте. Это будет способствовать развитию общества а также улучшению инвестиционной и туристической привлекательности города.

Проблемы развития:

1. Наличие большого количества визуального и рекламного «мусора».
2. Недостаточный уровень благоустройства общественных территорий.
3. Наличие потребности в берегоукреплении береговой зоны побережья города Таганрога.

Цели и индикаторы:

Цель. Увеличение доли благоустроенных общественных пространств и дворовых территорий.

Цель. Укрепление береговой зоны побережья города Таганрога

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Формирование комфортной городской среды:
 - вовлечение в реализацию мероприятий по развитию комфортной городской среды широких масс населения, проведение общественных обсуждений;
 - выполнение ремонта и благоустройства дворовых территорий;
 - выполнение ремонта мест массового пребывания населения;
 - разработка муниципальных программ по комплексному развитию жилой среды;
 - внедрение практики сервисных контрактов в благоустройство жилой среды;
 - создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.
2. Избавление городской среды от «визуального» мусора:
 - упорядочение размещения объектов наружной рекламы на территории Таганрога с учетом формирования и сохранения архитектурного облика города;
 - повышение эффективности системы контроля за техническим состоянием рекламных конструкций;
 - развитие высокотехнологичных направлений наружной рекламы;
 - освобождение фасадов зданий от излишних информационных и рекламных конструкций;
 - освобождение исторической части города от крупноформатных рекламных конструкций.
 - формирование и применение Дизайн-кода города (свод правил размещения и содержания информационных конструкций в целях формирования стилистически единой, комфортной и безопасной городской среды, Дизайн-код описывает, как должны выглядеть фасады зданий, уличное покрытие и мощение, элементы освещения, уличная мебель и указатели).

Стратегическая проектная инициатива:**Берегоукрепление береговой зоны побережья****Основные мероприятия:**

- проведение обследования и инженерных изысканий береговой зоны города, в том числе: топографическая съемка с выполнением сечений рельефа – 63 га;
- выполнение инженерно-геологических изысканий;
- выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий с определением уровней высоких вод и промеров глубин при удалении до 1 км и обследование существующих берегоукрепительных сооружений;
- разработка проектной документации на строительство сооружений инженерной защиты и берегоукрепления 1-ой и 2-ой очереди;
- строительство сооружений инженерной защиты и берегоукрепления 1-ой очереди: Юго-Западное побережье, от оградительного мола рыбозавода до акватории ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», протяженностью 5 км;
- строительство сооружений инженерной защиты и берегоукрепления 2-ой очереди: Северо-Восточное побережье, от морского порта до границы города протяженностью 8,6 км;
- разработка проектной документации и строительство 1 и 2 пускового комплекса: район балки Валовая и балки Черепаха в городе Таганроге, протяженностью 720 м.

4. Политика в сфере управления муниципальными кадрами и предоставления государственных и муниципальных услуг

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения.

Основу кадрового состава должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные технологии муниципального управления. От качества подготовки и компетентности муниципальных кадров, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всего муниципалитета, его авторитет в обществе.

Проблемы развития:

1. Снижение качества кадрового состава лиц, занятых в системе местного самоуправления,
2. Качество профессионального обучения работников в недостаточной степени отвечает потребностям развития муниципальной службы,
3. Увеличение уровня текучести кадров,
4. Не всегда деятельность служащих ориентирована на достижение конкретных результатов.

Цели и индикаторы:

Цель. Совершенствование организации работы по формированию и эффективности использования кадров муниципального управления.

Приоритетные задачи:

1. Внедрение новых эффективных технологий и современных методов подбора, оценки и расстановки кадров муниципального управления,
2. Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров
3. Повышение престижа муниципальной службы, совершенствование системы муниципальных гарантий на муниципальной службе,
4. Совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.
5. Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:
 - проведение сертификации инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям;
 - развитие и внедрение стандартов сервиса МФЦ;
 - развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ;
 - проведение оценки персонала МФЦ.

3.5. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога.

На среднесрочную перспективу 2018-2020 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Администрации города Таганрога от 27.10.2017 № 1895.

На долгосрочный период постановлением Администрацией города Таганрога от 17.02.2017 № 237 утвержден бюджетный прогноз города Таганрога на период до 2022 года.

Бюджетный прогноз города Таганрога до 2022 года содержит прогноз основных характеристик бюджета, параметры финансового обеспечения муниципальных программ города Таганрога, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Таганрога и созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрены муниципальной программой города Таганрога «Управление

муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации города Таганрога от 14.10.2013 № 3203.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет города Таганрога.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать создание благоприятного инвестиционного климата, улучшение условий ведения бизнеса.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

– формирование бюджета на основе муниципальных программ города Таганрога с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;

– реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

– совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

– оптимизация мер социальной поддержки.

3. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей города Таганрога в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне, а также достижение устойчивой тенденции сокращения муниципального долга, образовавшегося в предыдущие годы.

На цели бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях между субъектами Российской Федерации и федеральным центром, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном и областном уровне в рамках проведения единой государственной финансовой политики.

Раздел IV

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Постановлением Правительства Ростовской области от 16 декабря 2015 года № 170 «Об утверждении порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Ростовской области, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области», постановлением Администрации города Таганрога от 15 января 2016 года № 33 «О разработке, корректировке, осуществлении мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Таганрога и плана мероприятий по ее реализации» реализация Стратегии осуществляется путем разработки Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Таганрога.

План мероприятий представляет собой комплекс основных мероприятий, реализуемых Администрацией города Таганрога и направленных на решение задач и достижение целей социально-экономического развития города Таганрога, установленных стратегией социально-экономического развития города Таганрога.

План мероприятий утверждается постановлением Администрации города Таганрога в срок не более 3 месяцев со дня утверждения Стратегии.

При реализации Стратегии будет применяться программно-целевой метод управления. Важнейшим инструментом активного воздействия на комплексное развитие города является реализация муниципальных программ города Таганрога. Цели и задачи муниципальных программ соответствуют приоритетным направлениям и целям муниципальной политики в соответствующих сферах социально-экономического развития города.

В целях реализации Стратегии на основе Плана мероприятий будут актуализированы муниципальные программы города Таганрога на период до 2030 года, согласно сроку реализации Стратегии и плана мероприятий по реализации Стратегии:

- муниципальная программа города Таганрога «Развитие здравоохранения»;
- муниципальная программа города Таганрога «Развитие образования»;
- муниципальная программа города Таганрога «Молодежь города Таганрога»;
- муниципальная программа города Таганрога «Социальная поддержка граждан»;
- муниципальная программа города Таганрога «Доступная среда»;
- муниципальная программа города Таганрога «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения г. Таганрога»;
- муниципальная программа города Таганрога «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога»;
- муниципальная программа города Таганрога «Управление и распоряжение муниципальной собственностью и земельными ресурсами города Таганрога»;
- муниципальная программа города Таганрога «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;
- муниципальная программа города Таганрога «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- муниципальная программа города Таганрога «Развитие культуры»;
- муниципальная программа города Таганрога «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»;
- муниципальная программа города Таганрога «Развитие физической культуры и спорта»;
- муниципальная программа города Таганрога «Экономическое развитие и инновационная экономика»;
- муниципальная программа «Информационное общество»;
- муниципальная программа города Таганрога «Развитие транспортной системы»;
- муниципальная программа города Таганрога «Энергоэффективность и развитие энергетики»;
- муниципальная программа города Таганрога «Муниципальная политика»;
- муниципальная программа города Таганрога «Поддержка казачьих обществ»;
- муниципальная программа города Таганрога «Управление муниципальными финансами»;
- муниципальная программа города Таганрога «Формирование современной городской среды»;
- муниципальная программа города Таганрога «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения».

Проекты и мероприятия, реализуемые в рамках данной Стратегии, предполагающие финансирование из федерального бюджета, бюджета Ростовской области, местного бюджета, будут уточняться, корректироваться и согласовываться в установленном порядке с учетом возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период.

Уполномоченным структурным подразделением Администрации города Таганрога по осуществлению мониторинга, контроля реализации и корректировки Стратегии и Плана мероприятий по реализации Стратегии является управление экономического развития Администрации города Таганрога (далее - Управление).

Управление организует осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии и Плана мероприятий по реализации Стратегии посредством направления запросов участникам (структурные подразделения Администрации города Таганрога, органы Администрации города Таганрога с правами юридического лица) и заинтересованным участникам разработки Стратегии (органы государственной власти, иные органы и организации).

Участники (заинтересованные участники) разработки Стратегии на основе запросов Управления ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляют сведения о ходе реализации Стратегии, в соответствии с их сферой ведения.

Управление до 30 июня года, следующего за отчетным, подготавливает и предоставляет на утверждение главе Администрации города Таганрога ежегодный отчет о результатах реализации Плана мероприятий.

Результаты мониторинга реализации Стратегии отражаются в ежегодном отчете главы Администрации города Таганрога о результатах деятельности Администрации города Таганрога.

По итогам рассмотрения отчета, а также в случае изменения действующего законодательства, регламентирующего порядок разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в части, затрагивающей положения Стратегии, корректировки прогноза социально-экономического развития города Таганрога, на основании заключения Управления, глава Администрации города Таганрога принимает решение о корректировке Стратегии.

Корректировка Стратегии осуществляется Управлением совместно с участниками и заинтересованными участниками разработки Стратегии путем подготовки проекта Решения Городской Думы города Таганрога о внесении изменений в Стратегию.

Подготовка проекта Решения Городской Думы города Таганрога о внесении изменений в Стратегию осуществляется в срок не более 3 месяцев с момента принятия решения о корректировке Стратегии.

Ответственным за корректировку Стратегии является Управление.