

**СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Приморского края
до 2030 года**

**Владивосток
2018 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ	4
1.1 Место и роль Приморского края в российской и глобальной экономике	4
1.2 Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Приморского края, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития	8
1.3 Результаты определения стратегических интересов субъектов стратегического развития	11
1.4 Результаты анализа макроэкономических пропорций, характеризующих развитие Приморского края, состав факторов его социально-экономического развития, в том числе влияющих на экономический рост	12
1.5 Систематизация факторов внутренней и внешней среды, ключевых условий и стратегических рамок социально-экономического развития, ключевых рисков развития	17
2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	17
2.1 Стратегические приоритеты долгосрочного развития Приморского края	17
2.2 Этапы реализации Стратегии и их ожидаемые конечные результаты	27
2.3 Цели и задачи социально-экономического развития Приморского края	28
3. ОПИСАНИЕ ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	35
4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	38
4.1. Направления повышения уровня и качества жизни населения	38
4.1.1 Направления повышение доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости	38
4.1.2 Направления развития системы здравоохранения	39
4.1.3 Направления развития систем образования	41
4.1.4 Направления молодежной политики	42
4.1.5 Направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем	43
4.1.6 Направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения	44
4.1.7 Направления развития мер социальной защиты	45
4.1.8 Направления развития культурной сферы	46
4.1.9 Направления развития гражданского общества Приморского края	47
4.1.10 Направления развития сферы физической культуры и спорта	48
4.2. Направления демографического и миграционного развития	50
4.3. Развитие государственной гражданской службы	52
5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	53
5.1 Общие положения экономического развития Приморского края	53
5.2 Отраслевые комплексы, занимающие ведущие позиции в экономике Приморского края и определяющие его социально-экономическое развитие	57
5.2.1 Направления развития транспортно-логистического сектора	57
5.2.2 Направления развития нефтегазовой и нефтехимической промышленности	60
5.2.3 Направления развития машиностроения	61
5.2.4 Направления развития рыбохозяйственного комплекса	62
5.2.5 Направления развития лесопромышленного комплекса	64
5.2.6 Направления развития горно-металлургического и горно-химического сектора	66
5.2.7 Направления развития агропромышленного сектора	67
5.2.8 Направления развития туристского сектора	69
5.2.9 Направления развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса	71
5.3 Основные инвестиционные проекты Приморского края	72
6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	73
6.1 Общая характеристика, оценка современного состояния научно-инновационной сферы Приморского края, ключевые проблемы и задачи ее развития	73
6.2 Перспективные и значимые для экономики Приморского края приоритеты инновационного и технологического развития	74
6.3 Направления развития научно-инновационной сферы	74
6.4 Приоритеты развития инновационных территориальных кластеров, расположенных на территории Приморского края	75
6.5 Состав основных инвестиционных проектов	76
6.6 Механизмы государственной поддержки	76
7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	77
7.1 Современное состояние окружающей среды и оценка наиболее острых экологических проблем края	77
7.2 Приоритетные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Приморского края	78
7.3 Основные проекты освоения природно-ресурсного потенциала, включая инвестиционные, реализация которых в	

том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства	81
7.4 Механизмы государственной поддержки	82
8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	82
8.1 Современные особенности внешнеэкономической деятельности	82
8.2 Направления и механизмы государственной поддержки	84
8.3 Межрегиональные инвестиционные проекты и проекты в сфере внешнеэкономического сотрудничества с участием Приморского края	84
8.4 Прогнозные оценки внешнеторгового оборота Приморского края	85
8.5 Приоритеты и направления внешнеэкономического сотрудничества и связей Приморского края	85
8.6 Особенности межрегионального сотрудничества, проблемы и перспективы долгосрочного развития	87
9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	89
9.1 Особенности, проблемы и перспективы пространственного развития Приморского края	89
9.1.1 Особенности пространственного развития Приморского края	89
9.1.2 Проблемы пространственного развития Приморского края	90
9.1.3. Перспективы пространственного развития Приморского края	91
9.2 Приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития края на долгосрочный период	91
9.3. Сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач	92
9.4. Обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни	92
<i>Владивостокская агломерация</i>	92
<i>Находкинский транспортно-промышленный узел</i>	96
<i>ТОСЭР «Большой Камень»</i>	97
<i>ТОСЭР «Нефтехимический»</i>	99
<i>Уссурийско-Михайловский агропромышленный узел</i>	100
<i>Арсеньевский промышленный узел</i>	100
<i>Север Приморья</i>	101
<i>Хасанский центр экономического роста</i>	102
<i>Иные территории и межмуниципальные проекты и мероприятия</i>	102
9.5 Анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития	103
9.6 Развитие моногородов Приморского края	104
9.7 Направления развития приграничных территорий	105
9.8 Основные направления территориальной организации местного самоуправления (преобразование, упразднение муниципальных образований)	107
9.9 Мероприятия, направленные на маркетинговое позиционирование (обеспечение развития экономической специализации) отдельных территорий и кластеров	107
10. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	108
10.1 Развитие транспортной инфраструктуры	108
10.2 Направления развития энергетической и коммунальной инфраструктуры	109
10.3 Направления развития телекоммуникационной инфраструктуры	111
11. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ И РАЗВИТИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	112
11.1 Описание экономических, бюджетных и социальных проблем и основных ограничений развития муниципальных образований Приморского края	113
11.2 Анализ потенциала развития муниципальных образований Приморского края	116
11.3 Оценка особенностей долгосрочного и среднесрочного развития муниципальных образований	117
12. ОПИСАНИЕ СИСТЕМЫ КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, РУКОВОДИТЕЛЕЙ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, ОБЩЕСТВЕННОСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	119
13. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	121
14. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	122
14.1. Сроки достижения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Приморского края	122
14.2 Результаты оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	122
14.3 Результаты выбора механизмов реализации Стратегии, включая нормативно-правовые, финансово-экономические, инвестиционные, организационно-управленческие инструменты, а также механизмы государственно-частного и социального партнерства с учетом предложенных в соответствующих разделах механизмов государственной поддержки	123
15. ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	125

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Стратегия обеспечивает согласованность ключевых направлений развития Приморского края с приоритетами развития Российской Федерации, Дальневосточного федерального округа и отдельных отраслей в части реализации модели опережающего развития, ориентированной на максимальное развитие конкурентных преимуществ с использованием новых экономических механизмов.

Основанием для разработки Стратегии являются Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Приморского края от 02 декабря 2015 года № 732-КЗ «О стратегическом планировании в Приморском крае».

Исходными данными для разработки Стратегии являются документы и нормативные правовые акты, правовые акты, отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации.

При формировании Стратегии учитывались:

- положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания (в частности, положения проектов Стратегий социально-экономического развития Российской Федерации, пространственного развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации и других), влияющих на развитие Приморского края, актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам государственной политики и социально-экономического развития;
- положения Стратегий социально-экономического развития, иных документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, граничащих и активно взаимодействующих с Приморским краем, результаты реализации стратегических документов Приморского края, действующих в предшествующем разработке Стратегии периоде;
- данные государственной, региональной и муниципальной и ведомственной статистики.

1. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

1.1 Место и роль Приморского края в российской и глобальной экономике

Приморский край является наиболее густонаселенным регионом Дальневосточного федерального округа (ДФО) и формирует более 30% численности постоянного населения и среднегодовой численности занятых ДФО, занимая при этом 2,7% территории. (в регионе проживает чуть более 1,9 миллиона жителей) Будучи крупным по размеру экономики российским регионом, Приморский край в то же время заметно уступает в экономическом отношении регионам близлежащих стран. Так, по численности населения, размеру экономики Приморский край в десятки раз уступает таким соседним приграничным северным провинциям Китая, как Цзилинь и Хэйлунцзян.

Приморский край обладает выгодным географическим расположением в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Перспективы экономической интеграции России в АТР, в том числе в части наращивания нересурсного экспорта товаров и услуг в значительной степени связаны с развитием отраслей экономики Приморского края, а наращивание экспорта сырьевых товаров из регионов Сибири и Дальнего Востока в страны АТР во многом зависит от эффективности использования транзитного потенциала Приморского края. Таким образом, Приморский край выделяется среди российских регионов особой геополитической значимостью, от динамичности его развития во многом зависит успех федеральной политики, которая сегодня проводится на Дальнем Востоке.

По своему местоположению Приморский край имеет высокий экспортный потенциал и занимает позицию транзитного экспортного хаба для России на Дальнем Востоке. Большая часть

экспорта – это транзитные грузы из российских регионов в страны АТР. Приморский край, в основном, экспортирует: рыбную продукцию, нефтепродукты, изделия из древесины и металлы (в совокупности они составляют почти 90% экспорта). При этом основная доля экспорта приходится на: Китай, Республику Корею и Японию. В совокупности они составляют более 90% внешних продаж Приморского края и демонстрируют стабильный рост в объемах экспорта в среднем на 12-16% в год.

Особое значение имеет Приморский край как место базирования и тыловая база Тихоокеанского флота России.

За последние 10 лет Приморский край достиг определенных успехов в экономическом развитии. Были получены значительные результаты в транспортно-логистическом комплексе и несырьевом экспорте, привлечены крупные суммы прямых инвестиций из стран Северо-Восточной Азии (СВА) благодаря близости к странам-инвесторам и благоприятным условиям для ведения бизнеса в рамках специальных налоговых и таможенных режимов.

Двукратно вырос как объем прямых иностранных инвестиций, до 831 млн долларов США, так и объем экспорта из Приморского края, до 2,2 млрд. долларов США. Регион вошел в число российских регионов лидеров по привлечению иностранных туристов. С 2013 по 2017 годы иностранный турпоток вырос в 4 раза и составил чуть более полумиллиона человек, поток российских туристов вырос более чем в 2 раза, до 3,5 миллионов человек. Благодаря значительным запасам возобновляемых ресурсов (водные биоресурсы, земельные и лесные ресурсы) происходило активное развитие рыбохозяйственного, агропромышленного и лесопромышленного комплексов. Компании Приморского края добывают почти треть всей рыбы на Дальнем Востоке и пятую часть общероссийского объема, производство продукции сельского хозяйства выросло в два раза и достигло 42 миллиардов рублей. Добывающие предприятия Приморского края занимают существенную долю общероссийского производства борсодержащей продукции, вольфрамового, свинцового и германиевого концентрата, реализуются крупные проекты в судостроении и переработке нефтегазовых ресурсов.

Прибрежное расположение края позволяет развиваться отрасли рыбопереработки, что позволяет занимать значительную долю российского рынка рыбы и морепродуктов (по оценкам отраслевых экспертов, от 7% до 10%), а местным рыбодобытчикам и рыбопереработчикам – входить в число национальных лидеров этой отрасли.

Привлекательное географическое расположение края и значительные по сравнению с другими регионами ДФО площади земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, обуславливают масштабное развитие производства продуктов питания. Край осуществляет поставки продуктов питания собственного производства в Республику Саха (Якутию), Сахалинскую область, Чукотский автономный округ, на Камчатку, является лидером среди других регионов Дальневосточного федерального округа по поставкам мяса (включая мясо птицы), занимая в 2014-2015 гг. более 70% от общего объема поставок регионов ДФО на рынки других регионов. Приморский край является крупнейшим на Дальнем Востоке поставщиком колбасных изделий. В 2014 году Приморский край занимал значительную долю в общих поставках круп (около 10% общего вывоза регионов ДФО в физическом выражении).

Из продаж непродовольственных товаров следует отметить реализацию легковых автомобилей. Для всех регионов Дальнего Востока, а также для многих сибирских регионов Приморский край в течение многих лет был, в первую очередь, центром импорта иномарок из стран Северо-Восточной Азии, а в последние годы (с открытием новых производств) край превратился в производственную площадку.

Показатели состояния экономики Приморского края и её энергетической эффективности в сравнении с Россией и рядом стран приведены в табл. 1.1.1.

Сравнение с сопредельными азиатскими странами (Китай, Япония, Республика Корея) и США показывает, в первую очередь, что экономическая интенсивность территории (выработка

ВВП по ППС на кв. км территории) в Приморье¹ в разы (а в случае Японии и Республики Корея в десятки раз – 57 и 81 соответственно) ниже, чем в этих странах.

Стоит отметить, что 10 лет назад это соотношение было ещё хуже (200 и 250 по сравнению с Японией и Республикой Корея). Таким образом, экономика Приморья в эти годы развивалась энергичней, чем в Японии и Республике Корея.

При этом, хотя плотность населения в Китае в 12,7 раз выше приморской, разница по экономической интенсивности территории составляет 9,6 раз. Это объясняется тем, что производительность труда (ВВП по ППС на душу населения) в Приморье выше, чем в Китае в 1,3 раза (или даже в 1,5, если считать только на занятого в экономике).

В тоже время, производительность труда в Японии и Корее выше, чем в крае: в 1,9 раза в Японии и в 1,8 раз в Корее (или 1,8 и 1,7 раз по занятым в экономике соответственно). Сравнение с США даёт ещё большее отставание: в 2,7 раз по всему населению и 2,8 по занятым в экономике.

Среднемировой показатель производительности труда составляет примерно 0,8 от приморского (в обоих вариантах).

Энергоёмкость экономики Приморья существенно выше, чем в сравниваемых странах (особенно Японии, где она примерно в 2 раза ниже) и даже среднемирового значения. Это объясняется другой особенностью Приморья – климатом, который заставляет расходовать значительное количество энергии на отопление (эта же особенность характерна и для России в целом).

Сложившийся в 2000-2015 годах тренд развития развитых государств, связанный с уменьшением энергоёмкости экономики, в последние годы из-за развития цифровых технологий и резкого роста информационных потребностей населения, сферы управления и оказания услуг, вновь сменился ростом энергоёмкости, что в ближайшие годы потребует от Приморского края наращивания мощностей генераций электрической энергии.

При этом по другому показателю энергоэффективности экономики – энерговооружённости – Приморье выглядит намного лучше. Из азиатских соседей края он выше приморского только у Республики Корея (в полтора раза), Япония и Китай же уступают Приморью в этом (93,8% и 59,0% соответственно).

США в 1,7 раза превосходят Приморье по энерговооружённости.

Важно отметить, что по энерговооружённости Китай ровно в три раза уступает США, что означает, что для достижения паритетных с США значений ВВП (по ППС) на душу населения Китаю необходимо потреблять в три раза больше энергии. Это возможно (при современном уровне развития) только за счёт масштабного импорта энергоносителей (в первую очередь, природного газа) и электроэнергии, что открывает перед Приморским краем дополнительные возможности.

В настоящее время Китай потребляет около 4 трлн. т угля, при этом большая часть этого угля перевозится по железным дорогам Китая в основном из северных провинций в южные. Несмотря на активное строительство и реконструкцию железных дорог Китая, они всё ещё работают с большим напряжением. Это позволяет рассчитывать на включение портов Приморья во внутрикитайские логистические потоки для транспортировки грузов (не обязательно угля) из северных провинций в южные.

Международные межрегиональные сопоставления Приморского края. В Приморском крае ВРП по ППС на душу населения составил в 2016 году 16,95 тыс. долл. США, на 1 кв.км территории – 198 тыс. долл. США.

В Китае граничащие с Приморским краем регионы (провинции Хэйлунцзян и Цзилинь) несопоставимо больше по масштабу экономики. Вместе с тем, отдельные части этих провинций, граничащие с Приморьем – городские округа Цзиси и Шуаньяшань (провинция Хэйлунцзян), Яньбянь-Корейский автономный округ (провинция Цзилинь) – вполне сопоставимы по экономике, географии и численности населения.

¹ Доля Приморского края ВВП страны принята равной доле края в суммарном ВРП субъектов Российской Федерации.

Таблица 1.1.1 – Эффективность экономики Приморья в сравнении с рядом стран в 2017 г.

	Численность населения, млн. чел	Трудовые ресурсы, млн. чел.	Площадь суши, тыс. км ²	Плотность населения, чел/км ²	ВВП по ИПС, трлн. долл.	ВВП по ИПС на душу населения, долл./чел	ВВП по ИПС на занятого в экономике, долл./чел	ВВП по ИПС на км ² территории, тыс. долл./км ²	Потребление первичных энергоресурсов, млн.т.н.э	Энерговооруженность, т н.э./чел	Энергоемкость, кг н.э./тыс. долл. ВВП
США	326,63	160,40	9 147,59	35,71	19,36	59 272,72	120 698,25	2 116,40	2234,85	6,84	115,44
Россия	146,80	76,53	16 402,30	8,95	4,00	27 247,96	52 267,08	243,87	698,25	4,76	174,56
Приморский край	1,91	0,98	164,70	11,60	0,04	22 283,39	43 314,96	258,42	7,35	3,85	172,72
Китай	1 379,30	806,70	9 326,41	147,89	23,12	16 762,09	28 659,97	2 478,98	3 132,18	2,27	135,47
Япония	126,45	67,77	364,49	346,93	5,41	42 783,24	79 828,83	14 842,66	456,43	3,61	84,37
Республика Корея	51,18	27,47	96,92	528,08	2,03	39 662,92	73 898,80	20 945,11	295,94	5,78	145,79
Мир	7 405,11	3 450,00	148 940,00	49,72	127,00	17 150,32	36 811,59	852,69	13 511,17	1,82	106,39

Так, городской округ Цзиси – центр добычи коксующегося угля, имеет развитые машиностроение, деревообработку и пищевую промышленность, располагает крупными запасами графита. Шуаньяшань – также один из крупнейших центров угледобычи, центр металлургической промышленности, располагает развитой текстильной промышленностью и электромашиностроением. Яньбянь-Корейский автономный округ специализируется на табачной промышленности, добыче полезных ископаемых, машиностроении, текстильной промышленности. Округ является мощным туристическим центром, с 2012 года здесь действует Хуньчуньская зона международного сотрудничества.

ВРП по ППС на душу населения провинции Хэйлунцзян составил в 2016 году 11,57 тыс. долл. США (68% к уровню Приморского края), на 1 кв.км территории – 966 тыс. долл. США (488% к уровню Приморского края).

В Республике Корея ближайшей к Приморскому краю является расположенная на северо-востоке провинция Кавондо, где в основном развиты горнодобывающая деревообрабатывающая, рыбоперерабатывающая, легкая промышленность, развивается пляжный и горнолыжный туризм. Численность населения провинции в 2016 году составляла 1,55 млн. человек, ВРП по ППС на душу населения – 32,44 тыс. долл. США (191% к уровню Приморского края), на 1 кв.км территории – 3,05 млн. долл. США (в 15,3 раза выше уровня Приморского края).

В Японии сопоставимым можно считать расположенный на западе острова Хонсю регион Тюгоку. Это индустриально-агропромышленная территория, обеспечивающая порядка 10% японской химической промышленности. Здесь развиты нефтепереработка и нефтехимия, металлургия, судо- и авиастроение, автомобилестроение, добывается уголь, медь, урановая руда, олово, вольфрам. Сельское хозяйство специализируется на выращивании риса, сои, ячменя, пшеницы, табака, винограда. Развита рыбодобыча и рыбопереработка. Численность населения региона имеет тенденцию к снижению и составляла в 2016 году 8,9 млн. чел. ВРП по ППС на душу населения в 2014 году составил 35,03 тыс. долл. США на человека (207% к уровню Приморского края), на 1 кв. км территории – 4,74 млн. долл. США (в 24 раза выше уровня Приморского края).

1.2 Результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Приморского края, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития

В рейтинге социально-экономического положения, составляемым Рейтинговым агентством «РИА Рейтинг», позиция Приморского края в последние три года оставалась практически неизменной (табл. 1.2.1.). Это было обусловлено хоть и незначительным, но постоянным улучшением бюджетных и экономических показателей края.

Таблица 1.2.1. – Рейтинг социально-экономического положения

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Интегральный рейтинговый балл (макс. 100)	48,595	50,605	48,753
Место в Российской Федерации	27	26	26
Место в ДФО	3	3	3

По показателям, входящим в группу «Масштаба экономики» (табл. 1.2.2.) Приморский край за три года практически не изменял свою позицию в рейтинге.

Абсолютные объемы производства товаров и услуг на территории Приморского края по основным секторам экономики (промышленность, строительство, сельское хозяйство, сфера услуг) в последние три года росли, особенно в 2017 г. за счет существенного увеличения промышленного производства (обрабатывающий сектор), а также продукции сельского хозяйства.

Таблица 1.2.2. – Показатели «Масштаба экономики» Приморского края

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Объем производства товаров и услуг, млрд. рублей	476,00	497,05	573,75
место в Российской Федерации по этому показателю	41	41	40
Объем доходов консолидированного бюджета, млрд. рублей	107,97	112,87	123,78
место в Российской Федерации по этому показателю	23	24	24
Численность занятых в экономике, тыс. человек	983,19	986,46	979,3
место в Российской Федерации по этому показателю	23	23	23

За три года выросли суммарные доходы консолидированного бюджета Приморского края, что говорит о ежегодном повышении уровня обеспеченности края финансовыми ресурсами, что способствует развитию региона и обеспечению социальной стабильности.

Одной из основных проблем Приморского края является постоянное уменьшение численности населения, что повлияло на сокращение трудовых ресурсов в 2017 г., во многом за счет миграционного оттока.

Эффективность использования производственных ресурсов (табл. 1.2.3) в Приморском крае ежегодно хоть и незначительно, росла, что свидетельствует о повышении уровня экономического развития края и производительности труда в основных отраслях экономики региона. В рейтинге по показателю «Объема производства товаров и услуг на одного жителя» край поднялся за три года с 64 на 61 место.

Таблица 1.2.3. – Показатели «Эффективности экономики» Приморского края

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Объем производства товаров и услуг на одного жителя, тыс. рублей на человека	246,48	258,07	299,20
место в Российской Федерации по этому показателю	64	65	61
Инвестиции в основной капитал на одного жителя, тыс. рублей на человека	60,10	64,12	65,55
место в Российской Федерации по этому показателю	51	50	50
Доля прибыльных предприятий, %	71,3	75,7	75,9
место в Российской Федерации по этому показателю	31	24	16
Отношение задолженности по налогам к объему поступивших налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, %	8,5	8,7	10,6
место в Российской Федерации по этому показателю	40	34	59

Ежегодное улучшение показателей бюджетной сферы в Приморском крае свидетельствует об устойчивости бюджетной системы региона, в том числе за счет роста доходов консолидированного бюджета, в результате чего бюджет был исполнен с профицитом в 2016 и 2017 гг., в крае ежегодно снижался уровень долговой нагрузки.

Приморский край входит в десятку лучших по показателю «Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета», занимая 9 место в стране в 2016-2017 гг.

Рейтинг регионов России по **качеству жизни** составляется Рейтинговым агентством «РИА Рейтинг» на основании комплексного учета различных показателей, фиксирующих состояние тех или иных аспектов условий жизни и социального положения в российских регионах.

Показатели, характеризующие сильные стороны Приморского края (выше 30 места в рейтинге 2017 г.):

- Отношение денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг (29 место, 2016 г. – 15 место);
- Объем вкладов (депозитов) физических лиц в банках на одного жителя (16 место, 2016 г. – 35 место);
- Количество ДТП с пострадавшими на 100000 единиц автомобильного транспорта (23 место, 2016 г. – 37 место);
- Коэффициент перинатальной смертности (18 место, 2016 г. – 66 место);
- Общая заболеваемость всего населения (28 место, 2016 г. – 30 место);

- Доля населения в возрасте от 15 до 72 лет, имеющего высшее профессиональное образование (22 место, 2016 г. – 27 место);
- Обеспеченность больничными койками на 100 тыс. человек населения (11 место, 2016 г. – 14 место);
- Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места вызова в течение 20 минут (26 место, 2016 г. – 48 место);
- Оборот розничной торговли на одного жителя (27 место, 2016 г. – 26 место);
- **Оборот малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя (5 место, 2016 г. – 11 место);**
- Суммарный оборот малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей (14 место, 2016 г. – 17 место);
- Объем инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя (26 место, 2016 г. – 25 место);
- Объем инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей (23 место, 2016 г. – 20 место);
- Доля занятых в малом бизнесе и индивидуальном предпринимательстве в общей численности рабочей силы (19 место, 2016 г. – 15 место);
- Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (11 место, 2016 г. – 9 место).

Показатели, характеризующие слабые стороны Приморского края (ниже 60 места в рейтинге 2017 г.):

- Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (68 место, 2016 г. – 68 место);
- Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда (62 место, 2016 г. – 61 место);
- Число преступлений на 10000 человек населения (68 место, 2016 г. – 72 место);
- Количество потерпевших – физических лиц на 10000 человек населения (72 место, 2016 г. – 72 место);
- **Число травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин на 1000 человек населения (83 место, 2016 г. – 73 место);**
- Миграционный прирост (убыль) населения (71 место, 2016 г. – 65 место);
- Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников на единицу площади населенных пунктов (63 место, 2016 г. – 64 место);
- Затраты на охрану атмосферного воздуха на единицу выбросов (66 место, 2016 г. – 63 место);
- Смертность населения в трудоспособном возрасте (60 место, 2016 г. – 53 место);
- **Нагрузка на педагогических работников дошкольных образовательных организаций (численность детей на 100 педагогических работников) (81 место, 2016 г. – 80 место);**
- **Нагрузка на учителей общеобразовательных организаций (численность обучающихся в общеобразовательных организациях на 100 учителей) (82 место, 2016 г. – 81 место);**
- Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях (68 место, 2016 г. – 67 место);
- Доля государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве (71 место, 2016 г. – 49 место);
- Обеспеченность врачами (65 место, 2016 г. – 64 место);
- **Обеспеченность средним медицинским персоналом (85 место, 2016 г. – 85 место);**
- **Нагрузка на врачей (количество посещений на одного врача) (78 место, 2016 г. – 79 место);**
- Доля современных торговых площадей в общей торговой площади (68 место, 2016 г. – 71 место);

место);

- **Число посещений музеев на 1000 человек населения (80 место, 2016 г. – 67 место);**
- Единовременная пропускная способность объектов спорта (64 место, 2016 г. – 54 место);
- Количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения (65 место, 2016 г. – 58

место);

- Объем производства товаров и услуг на душу населения (61 место, 2016 г. – 65 место);
- Плотность автомобильных дорог общего пользования (62 место, 2016 г. – 62 место).

Комплексная оценка инвестиционной привлекательности регионов на базе Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации АНО «Агентство стратегических инициатив» показывает, что Приморский край не входит в число российских регионов, лидирующих по привлекательности условий для ведения бизнеса, и его позиции в рейтинге снижаются. Данный рейтинг рассчитывается по 44 показателям и 4 направлениям:

- Регуляторная среда
- Институты для бизнеса
- Инфраструктура и ресурсы
- Поддержка малого предпринимательства

За 2015 год Приморский край вошел в III группу из V возможных с оценками «С» по первым трем направлениям, кроме направления «Поддержка малого предпринимательства» с оценкой «D» (где оценки по данным группам варьировались от А до Е). В последующие годы Приморскому краю не удавалось войти в топ-20 регионов Национального инвестиционного рейтинга субъектов Российской Федерации. В 2018 году из регионов ДФО в топ-20 удалось войти только Хабаровскому краю.

Действующая до настоящего времени Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года была утверждена Законом Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-кз. Очередной мониторинг завершившегося этапа реализации Стратегии был проведен в 2015 году. Его результаты показывают, что по индикаторам «Валовой региональный продукт (млн. рублей в ценах соответствующих лет)», «Численность населения (тыс. человек)», «Коэффициент естественного прироста (человек на 1000 населения)», «Коэффициент миграционного прироста (человек на 10000 населения)» фактические значения за 2015 год были меньше значений как целевого сценария, так и инерционного сценариев. По индикатору «Среднедушевые доходы населения (рублей)» фактическое значение за 2015 год было выше значений как целевого сценария, так и инерционного сценария.

Запланированные в рамках Стратегии направления реализации мероприятий, в основном, были своевременно реализованы, однако конечные результаты не были достигнуты. Это означает, что в изменившихся внешних условиях необходимо предложить более результативные пути достижения поставленных стратегических целей, а также уточнить цели и стратегические приоритеты.

1.3 Результаты определения стратегических интересов субъектов стратегического развития

Важной аспектом экономики и социальной сферы является восприятие основных проблем социально-экономической сферы Приморского края населением, руководителями компаний и инвесторами, действующими на территории края.

В качестве ключевых проблем жители Приморского края выделяют медицинское обслуживание (59,1%), рабочие места (42,2%), дорожную инфраструктуру (35,4%), наркоманию и алкоголизм (26,1%), коммунальные услуги (17,8%), экологию (17,7%), и школьное образование (17,5%). Ситуация в этих сферах за последние 3 года ухудшилась.

Результаты опроса руководителей компаний показали, что среди факторов и условий ведения бизнеса наиболее острой является проблема доступности квалифицированных кадров. Только 22% компаний оценивают наличие квалифицированной рабочей силы в крае как

достаточное, причем для 31% руководителей крайне сложно или невозможно находить инженеров и технических специалистов, для 35% - квалифицированных рабочих. Кадровая проблема в той или иной степени отмечается как значимая во всех отраслях экономики, при этом наибольшая потребность в кадрах ожидается в таких «традиционных» для края секторах как транспорт и логистика, торговля, обрабатывающая промышленность, а также всех центров экономического роста, включая Владивостокскую агломерацию.

По результатам анализа восприятия инвесторами Приморского края противоречия интересов основных субъектов стратегического развития Приморского края (выделенных по территориальному признаку) по направлению привлечения инвестиций и улучшению инвестиционного климата выявлены не были. Стратегические субъекты Приморского края имеют четкие рамки привлечения инвестиций за счет нескольких инструментов: ТОСЭР, инфраструктурная субсидия инвесторам, частные инвестпроекты в госпрограмме, режим свободного порта, субсидии в рамках отраслевых и региональных механизмов.

1.4 Результаты анализа макроэкономических пропорций, характеризующих развитие Приморского края, состав факторов его социально-экономического развития, в том числе влияющих на экономический рост

Основные показатели социально-экономического развития края и регионов Дальнего Востока в 2016-2017 гг. приведены в табл. 1.4.1.

Объем валового регионального продукта Приморского края в 2016 г. составил 736,89 млрд. рублей, в 2017 г. (по предварительной оценке) – 767,35 млрд. рублей.

В структуре валового регионального продукта в 2016 г. (рис. 1.4.1.) 24,1% составила доля транспорта и связи, 18,3% – оптовой и розничной торговли, 8,8% - обрабатывающих производств, 5,4% - сельского хозяйства, 5,4% - доля рыбной отрасли.

Треть валового регионального продукта Приморского края формируется за счет деятельности транспорта и обрабатывающих производств.



Рисунок 1.4.1. Структура валового регионального продукта Приморского края в 2016 г.

Таблица 1.4.1. – Основные показатели социально-экономического развития регионов Дальнего Востока в 2016-2017 гг.

Показатель	Российская Федерация	ДФО	Республика Саха (Якутия)	Камчатский край	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Магаданская область	Сахалинская область	Еврейская автономная область	Чукотский автономный округ
Площадь, на 1 января 2017 г., тыс. км ²	17098,2	6169,4	3083,5	464,3	164,7	787,6	361,9	462,5	87,1	36,3	721,5
Численность населения, на 1 января 1991 г., тыс. чел.	148542,7	8056,6	1108,6	472,8	2299,6	1630,5	1073,7	380,0	717,5	220,2	153,7
Численность населения, на 1 января 2016 г., тыс. чел.	146544,7	6195,0	959,7	316,1	1929,0	1334,6	805,7	146,3	487,3	166,1	50,2
Численность населения, на 1 января 2017 г., тыс. чел.	146839,0	6184,5	962,8	314,7	1924,6	1334,2	801,8	145,5	487,0	164,2	49,7
Численность населения, на 1 января 2018 г., тыс. чел.	146880,4	6165,3	964,3	315,6	1913,0	1328,3	798,4	144,1	490,2	162,0	49,3
в % от общероссийского	100,0	4,2	0,7	0,2	1,3	0,9	0,5	0,1	0,3	0,1	0,0
в % от показателя по ДФО		100,0	15,6	5,1	31,0	21,5	13,0	2,3	8,0	2,6	0,8
Изменение численности населения, 1 января 2018 г. к 1 января 1991 г., %	98,9	76,5	87,0	66,7	83,2	81,5	74,4	37,9	68,3	73,6	32,1
Валовой региональный продукт (ВРП), 2016 г., млрд. руб.	69254,1	3756,6	868,6	198,1	736,9	637,7	287,6	146,9	767,8	46,9	66,1
в % от общероссийского	100,0	5,4	1,3	0,3	1,1	0,9	0,4	0,2	1,1	0,1	0,1
в % от показателя по ДФО		100,0	23,1	5,3	19,6	17,0	7,7	3,9	20,4	1,2	1,8
Индекс физического объема ВРП, 2016 г. в % к предыдущему году	100,8	100,3	104,0	103,2	97,7	100,1	98,6	98,6	100,0	98,3	95,8
Индекс физического объема ВРП, 2016 г. в % к 1997 г.	204,3	179,2	183,2	119,3	161,6	177,9	151,7	99,7	309,5	170,4	194,5
ВРП на душу населения, 2016 г., тыс. руб.	472,2	607,0	903,6	628,1	382,6	478,0	357,8	1006,6	1575,6	283,8	1323,2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленности (ОКВЭД - ВСДЕ), млрд. руб., 2017 г.	56283,0	2579,4	720,6	121,0	300,2	368,7	119,6	128,8	729,6	17,3	73,6
в % от общероссийского	100,0	4,6	1,3	0,2	0,5	0,7	0,2	0,2	1,3	0,0	0,1
в % от показателя по ДФО		100,0	27,9	4,7	11,6	14,3	4,6	5,0	28,3	0,7	2,9
Индекс промышленного производства 2017 г., % к 2016 г.	101,0	102,2	102,2	102,8	116,7	120,0	101,9	106,3	100,2	141,9	91,7
Индекс физического объема промышленной продукции 2017 г., в % к 1990 г.	83,3	119,9	140,0	70,1	69,1	97,7	54,7	92,2	306,9	48,7	331,7
Объем промышленной продукции на душу населения, 2017 г., тыс. руб.	383,3	417,1	748,5	384,4	156,0	276,3	149,2	885,0	1498,2	105,4	1480,2
Объем продукции сельского хозяйства, 2017 г. млрд. руб.	5654,0	192,9	25,1	9,9	48,6	25,1	62,2	2,8	11,9	7,0	0,3

Показатель	Российская Федерация	ДФО	Республика Саха (Якутия)	Камчатский край	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Магаданская область	Сахалинская область	Еврейская автономная область	Чукотский автономный округ
Индекс производства продукции сельского хозяйства 2017 г., в % к 2016 г.	102,4	108,8	101,7	102,4	113,8	104,6	112,9	107,0	100,3	108,3	86,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства 2017 г., в % 1990 г.	109,7	67,8	63,3	57,2	93,3	66,6	113,2	13,9	42,3	46,7	2,3
Инвестиции в основной капитал, 2017 г., млрд. руб.	15966,8	1217,4	384,9	37,1	125,7	117,2	186,6	44,2	299,5	10,5	11,8
Численность занятых в экономике, 2017 г., тыс. чел.	72315,9	3161,7	463,3	171,9	982,6	700,6	390,4	86,3	260,5	75,7	30,4
Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, на конец декабря 2017 г., тыс. чел.	894,6	51,4	11,5	3,4	11,9	7,3	11,3	1,4	2,8	1,1	0,7
Численность зарегистрированных безработных, на конец декабря 2017 г., тыс. чел.	775,5	45,3	10,1	2,9	10,7	6,3	10,8	1,2	1,6	1,0	0,7
Нагрузка незанятого населения, зарегистрированного в службе занятости, на 100 заявленных вакансий, на конец декабря 2017 г., чел.	64,3	34,7	130,5	75,5	19,6	41,5	38,1	55,1	16,1	17,6	82,0
Доходы консолидированного бюджета, млрд. руб., 2017 г.	10758,2	776,8	203,3	75,8	123,8	110,0	58,1	35,1	130,1	10,6	30,2
Расходы консолидированного бюджета, млрд. руб., 2017 г.	10810,1	796,8	211,7	75,0	119,3	116,3	57,7	36,6	137,3	11,4	31,5
Профицит (+), дефицит (-), млрд. руб., 2017 г.	-51,9	-19,9	-8,4	0,8	4,5	-6,3	0,4	-1,6	-7,1	-0,8	-1,4
Доходы консолидированного бюджета на душу населения, тыс. руб., 2017 г.	73,3	125,6	211,1	240,7	64,3	82,4	72,5	240,9	267,2	64,7	606,5
Среднемесячная номинальная начисленная з/пл, руб., 2017 г.	39144,0	49022,0	62011,0	65970,0	37962,0	42912,0	37447,0	74855,0	68827,0	34508,0	92368,0
Естественный прирост (+)/убыль (-) в 2017 г., чел.	-134400,0	-142,0	6137,0	259,0	-4324,0	-1302,0	-1269,0	-49,0	457,0	-254,0	203,0
Естественный прирост (+)/убыль (-) в 2017 г., на 1000 человек населения	-0,9	0,0	6,4	0,8	-2,2	-1,0	-1,6	-0,3	0,9	-1,5	4,0

Состояние экономики регионов Дальнего Востока и Российской Федерации в целом характеризует унифицированная система показателей, приведенная в табл. 1.4.2.

По этой унифицированной системе показателей Приморский край в 2016 г. занимал 78 место в стране и последнее в ДФО, а по инвестиционному рейтингу - 74 место в стране и последнее в ДФО. Необходимо отметить, что в рассматриваемом периоде (10 лет) Приморский край значительно ухудшил свой рейтинг по унифицированной системе показателей – переместился с 59 на 78 место в стране и с 8 на последнее в ДФО, а в инвестиционном рейтинге остался на 74 месте в стране и переместился с 8 на последнее в ДФО.

Производительность труда в Приморском крае за последние 10 лет выросла в 2,9 раза и в 2016 г. составила 747,00 тыс. рублей ВРП на одного занятого в экономике. Это ниже среднероссийского показателя (956,65 тыс. рублей), и показателя по ДФО (1189,11 тыс. рублей). Однако в рассматриваемый период край улучшил свое место в стране по этому показателю, поднявшись с 45 на 36 место по России и в ДФО – с 9 на 7 место.

Фондоотдача в экономике Приморского края ниже, чем в среднем и по стране, и по ДФО. За последние 10 лет фондоотдача в экономике края снизилась с 0,45 до 0,24, как и в ДФО (с 0,43 до 0,32), и в целом по стране (с 0,47 до 0,38). Это во многом связано с введением большого объема новых основных фондов. Значительное снижение фондоотдачи в экономике края отодвинуло его с 23 на 79 место в стране и с 3 на 9 место в ДФО.

Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации на одного занятого в экономике Приморского края с 2007 г. выросло в 2,4 раза, край занимает 42 место в стране по этому показателю, и 8 в ДФО. Поступление платежей в бюджет на одного занятого в экономике с территории Приморского края составляет 100,27 тыс. рублей, что практически в 2 раза ниже, чем в среднем по России и в среднем по ДФО.

Налоговая нагрузка на основные фонды (платежи в бюджет к стоимости основных фондов) в Приморском крае ниже, чем в среднем по стране и по ДФО и составляет 3,16 копеек на 1 рубль основных фондов (по России - 7,90 копеек, по ДФО – 5,67 копеек). За 10 лет этот показатель в крае снизился более чем в 2 раза, столь значительное снижение этого показателя отодвинуло край с 35 на 80 место в стране и с 6 на 8 место в ДФО.

Налоговая нагрузка на добавленную стоимость (платежи в бюджет к ВРП) в крае также ниже, чем в среднем по России и по ДФО. За десять лет налоговая нагрузка на добавленную стоимость у Приморского края снизилась и составила 13,42 копейки на 1 рубль ВРП (по России - 20,91 копеек, по ДФО – 17,57 копеек), край по этому показателю занимает 56 место в стране и 7 в ДФО.

По объему инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике Приморский край значительно отставал от показателя по ДФО и от среднероссийского показателя. Инвестиционное обеспечение занятых в экономике края в 2016 г. было самым низким в ДФО и составило 125,20 тыс. рублей на одного занятого (50 место в стране), хотя и выросло за 10 лет почти в 3 раза (в 2007 г. край был на 75 месте в стране).

Возможность обновления основных фондов (отношение инвестиций к стоимости основных фондов) у Приморского края ниже, чем в среднем по России на 4 процентных пункта и по сравнению с 2007 г. снизилась с 7,43% до 3,95%, край по этому показателю занимает 84 место в стране и последнее в ДФО.

Инвестиционный потенциал производства добавленной стоимости экономики у Приморского края также ниже, чем в среднем по России на 4,4 процентных пункта, и ниже, чем в среднем по ДФО на 9,5 процентных пунктов. По доле инвестиций в ВРП край занимает 69 место в стране и 8 в ДФО.

Проблемой развития промышленного производства в Приморском крае является низкий уровень освоения инновационной продукции. Удельный вес инновационной продукции в объеме ВРП в крае составляет 0,16%, что почти в 40 раз ниже, чем в среднем по стране (71 место в России) и в 12 раз ниже, чем в среднем по ДФО (7 место). За 10 лет этот показатель в крае снизился в 2 раза.

Таблица 1.4.2. – Унифицированная система показателей

		ВРП на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		ВРП/ОФ, руб./руб.		Платежи в бюджет на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Платежи в бюджет/ОФ, коп./руб.		Платежи в бюджет/ВРП, коп./руб.		Объем инвестиций в основной капитал на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Инвестиции/ОФ, %		Инвестиции/ВРП, %		Объем инновационной продукции на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Объем инновационной продукции/ВРП, %		рейтинг	Рейтинг инвестиционный
		значение	место *	значение	место *	значение	место *	значение	место *	значение	место *	значение	место *	значение	место *	значение	место *	значение	место *	значение	место *		
Республика Саха (Якутия)	2007	540,50	8	0,42	35	87,58	14	6,77	41	16,20	47	271,93	5	21,02	2	50,31	3	1,56	60	0,29	66	20	3
	2016	1910,53	7	0,43	29	351,47	7	7,89	28	18,40	32	6015,47	5	13,59	6	31,69	15	59,62	18	3,12	43	4	5
Камчатский край	2007	361,26	20	0,43	29	61,32	28	7,26	33	16,97	44	45,09	70	5,34	74	12,48	79	1,56	61	0,43	61	52	78
	2016	1128,79	13	0,40	39	173,47	27	6,08	42	15,37	43	189,98	27	6,66	66	16,83	67	3,24	65	0,29	67	51	57
Приморский край	2007	256,60	45	0,45	23	40,98	44	7,24	35	15,97	49	42,07	75	7,43	59	16,39	76	0,86	66	0,33	64	59	74
	2016	747,00	36	0,24	79	100,27	42	3,16	80	13,42	56	125,20	50	3,95	84	16,76	69	1,18	71	0,16	71	78	74
Хабаровский край	2007	326,74	29	0,39	44	64,27	25	7,67	27	19,67	31	77,02	30	9,19	43	23,57	46	2,34	53	0,72	55	35	36
	2016	914,31	22	0,40	36	159,11	28	6,98	33	17,40	35	165,01	36	7,24	57	18,05	60	59,27	19	6,48	22	30	54
Амурская область	2007	275,38	38	0,24	77	37,92	49	3,32	74	13,77	66	89,77	23	7,87	54	32,60	16	2,33	54	0,85	48	53	24
	2016	738,54	38	0,28	73	105,98	40	4,09	72	14,35	50	329,94	9	12,73	12	44,68	2	4,43	61	0,60	61	43	2
Магаданская область	2007	365,19	19	0,31	65	62,29	27	5,25	56	17,06	42	78,75	27	6,64	66	21,56	60	1,03	65	0,28	67	51	54
	2016	1700,41	8	0,57	5	218,59	16	7,30	31	12,85	58	450,08	7	15,02	4	26,47	25	2,84	66	0,17	70	16	8
Сахалинская область	2007	1014,36	6	0,86	1	133,97	6	11,35	12	13,21	67	446,47	4	37,81	1	44,02	4	0,22	76	0,02	78	15	2
	2016	2947,04	4	0,28	76	684,35	4	6,45	38	23,22	19	951,79	3	8,98	33	32,30	11	0,76	73	0,03	83	29	12
Еврейская автономная область	2007	311,48	33	0,26	74	31,61	61	2,60	77	10,15	78	101,00	17	8,30	49	32,43	17	0,50	72	0,16	70	65	21
	2016	603,91	53	0,21	82	72,68	60	2,52	81	12,04	68	165,68	34	5,74	74	27,43	18	0,65	75	0,11	73	74	43
Чукотский автономный округ	2007	663,18	7	0,64	4	80,71	16	7,81	25	12,17	72	166,72	7	16,14	7	25,14	41	4,11	47	0,62	56	21	11
	2016	2119,67	5	0,47	20	505,55	5	11,16	9	23,85	15	312,30	11	6,89	62	14,73	80	20,20	48	0,95	58	21	67
Российская Федерация	2007	400,38		0,47		98,56		11,50		24,62		93,90		10,96		23,45		13,59		3,39			
	2016	956,65		0,38		200,05		7,90		20,91		202,23		7,98		21,14		60,29		6,30			
Дальневосточный федеральный округ	2007	393,15		0,43		62,54		6,90		15,91		126,17		13,94		32,09		1,48		0,32			
	2016	1189,11		0,32		208,91		5,67		17,57		311,84		8,47		26,22		23,11		1,94			

*) Место (ранг) по показателю среди субъектов Российской Федерации.

Удельный вес инновационной продукции на одного занятого в экономике края также значительно ниже, чем в среднем по России и по ДФО: составляет 1,18 тыс. рублей на одного занятого, что в 51 раз ниже, чем в среднем по стране (71 место в России) и почти в 20 раз ниже, чем в среднем по ДФО (7 место).

1.5 Систематизация факторов внутренней и внешней среды, ключевых условий и стратегических рамок социально-экономического развития, ключевых рисков развития

Результаты анализа сложившегося положения дел в экономике Приморского края, социальной и бюджетной сферах, ключевых проблем, конкурентных преимуществ, наиболее существенных вызовов и значимых рисков обобщены и структурированы с использованием системных возможностей анализа и сопоставления сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (стратегического SWOT-анализа) и приводятся в табл. 1.5.1 и 1.5.2.

В табл. 1.5.3 на основе SWOT-анализа сформулированы ключевые риски, характерные для Приморского края, а также факторы, обуславливающие эти риски и задающие основные направления по их снижению.

2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

2.1 Стратегические приоритеты долгосрочного развития Приморского края

С точки зрения эффективности реализации конкурентных преимуществ Приморского края стратегические направления развития распределены по уровню приоритетности.

В географии, природных ресурсах, экономике, истории и даже в этимологии названия Приморского края заложен естественный и подкрепленный практикой критерий выделения приоритетности направлений развития, определяющийся «удаленностью» тех или иных направлений от морехозяйственного комплекса.

Приморский край - морские ворота страны на востоке России. Транспорт, логистика и внешнеторговые операции – исторически сложившийся базовый сектор экономики, ориентированный на грузопотоки между Россией, Китаем, Японией и Республикой Корея. Более 60% всей перевалки Дальневосточного бассейна или более 15% всей перевалки грузов морских портах России осуществляется на территории края. Потребности, которые есть у Российской Федерации в экспорте грузов указывают, что объемы перевалки грузов будут продолжать нарастать, также, как и объемы перевозки грузов по железной дороге и автомобильным транспортом. Поэтому **развитие транспортной инфраструктуры и возможностей морских портов и приграничной инфраструктуры – первый высший приоритет** экономического развития Приморского края.

Второй высший приоритет имеют те экспортоориентированные отрасли промышленности, сырье для работы которых может доставляться в край без использования железной дороги – **газохимия и нефтехимия**. Продукция этих отраслей будет преимущественно направляться на экспорт через морские порты или сухопутные погранпереходы Приморского края. Строительство в регионе нефтехимического комплекса «Восточная нефтехимическая компания» и газохимического комплекса «Находкинский завод минеральных удобрений» сделает данную отрасль одной из ключевых для региона.

Также ко второму высшему приоритету надо отнести развитие промышленности, которая обслуживает морскую деятельность – это **судостроение и судоремонт**, оснащение рыбного промысла и обслуживание Тихоокеанского флота, морская робототехника. Также этот уровень приоритетности имеет для Приморского края развитие **рыбохозяйственного** комплекса в целом.

Таблица 1.5.1 – Систематизация факторов внутренней и внешней среды Приморского края

Позитивные факторы, сильные стороны (П)	Негативные факторы, слабые стороны (Н)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Уникальное географическое положение в близком окружении крупнейших государств Северо-Восточной Азии при наличии протяженного морского побережья с множеством удобных для морской деятельности бухт. Сложившееся участие Приморского края в мировом морском судоходстве и системе мировой торговли стран Тихоокеанского кольца. 2. Приморский край – место базирования надводной части Тихоокеанского флота и важнейшая тыловая база Тихоокеанского флота. 3. Мощное развитие предприятий морехозяйственного комплекса (судостроение и судоремонт, сетеснастные и другие сопутствующие производства РХК, подготовка кадров соответствующих специальностей, морская ориентация Дальневосточного отделения РАН). 4. Наличие наиболее развитой в пределах ДФО инфраструктуры всех видов транспорта, в том числе нефте- и газопроводов, железных и автомобильных дорог, морских портов, международного аэропорта и развитой сети местных аэродромов и посадочных полос). 5. Наличие угольной, газовой и мазутной генерации электроэнергии, мощного электросетевого хозяйства с развитыми связями с ОЭС Востока. 6. Наличие высококвалифицированных трудовых ресурсов в самом большом среди регионов ДФО количестве, высокая концентрация научных кадров. 7. Постоянное внимание руководства страны к развитию Приморского края. Ежегодное проведение Восточного экономического форума с участием руководства России и стран АТР. 8. Наличие целого ряда пограничных, морских, автомобильных, железнодорожных и авиационных пунктов пропуска. 9. Активное взаимодействие со странами АТР в экономической и гуманитарной областях. Устойчиво растущие взаимные туристические потоки. 10. Стремительное развитие информатизации сферы социальных и бытовых услуг, развивающиеся процессы цифровизации экономики и социальной сферы. 11. Реализация и подготовка к реализации ряда крупных проектов с участием государства и компаний с государственным участием. 12. Наличие на территории края большого количества территорий, на которых действуют специальные режимы ведения хозяйственной деятельности. 13. Наличие на территории Приморского края развитой структуры федеральных органов исполнительной власти и специальных институтов 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Удаленность от европейской части России. Фактический разрыв экономических связей. 2. Узость внутреннего рынка Приморского края и Дальнего Востока в целом. 3. Отставание развития железных дорог от потребностей грузоотправителей. 4. Недостаточная развитость автодорожной сети. Несоответствие многих дорог нормативным требованиям и потребностям грузоотправителей. 5. Недостаточная развитость электросетевой инфраструктуры. Наличие больших территорий с дефицитом электроэнергии, в т.ч. в районах активного освоения. 6. Подверженность многих районов Приморского края ежегодному воздействию вод с подтоплением населенных пунктов, разрушением элементов транспортной и иной инфраструктуры. 7. Критическая зависимость машиностроительного комплекса от государственного оборонного заказа. 8. Низкий уровень технологического передела по основным экспортным товарам Приморского края. 9. Более низкий по сравнению со среднероссийским уровень производительности труда в экономике Приморского края. 10. Продолжающийся отток населения, его старение и рост демографической нагрузки. 11. Наличие большого числа неиспользуемых объектов и земель Минобороны России, трудности с изъятием земель и передачей объектов инфраструктуры. 12. Отсутствие развитых местных проектно-конструкторских бюро крупнотоннажного судостроения и судоремонта, ориентированных на повышение локализации производства. 13. Недостаточные объемы жилищного строительства, высокий уровень износа сетей жилищно-коммунального хозяйства и недостаточный уровень благоустройства жилого фонда и территорий. Большой удельный вес ветхого и аварийного жилья. Высокая стоимость жилья и недостаточная доступность для населения улучшения своих жилищных условий. 14. Низкая доступность медицинской помощи, в первую очередь, оказываемой по месту жительства, а также высокотехнологической. 15. Низкий уровень развития системы обращения с отходами производства и

<p>развития.</p> <p>14. Наличие богатых природных ресурсов, ресурсов земли, воды, территорий естественной природы, лесного фонда и полезных ископаемых.</p> <p>15. Наличие значительных туристско-рекреационных ресурсов: особо охраняемые природные территории, территории с «курортным» климатом и большой протяженностью пляжной береговой линии (Хасанский район) и др.</p> <p>16. Сбалансированная бюджетная политика, низкий уровень государственного и муниципального долга.</p>	<p>потребления на территории Приморского края.</p> <p>16. Критический дефицит медицинских и педагогических кадров.</p> <p>17. Низкая краевая и муниципальная бюджетная обеспеченность. Невозможность решения проблем муниципального уровня без существенной краевой и даже федеральной поддержки.</p>
<p>Возможности (В)</p> <p>1. Реализация программы модернизации и развития Восточного полигона железных дорог. Рост пропускной и провозной способности железнодорожных участков, расшивка узких мест на железнодорожной сети Приморского края.</p> <p>2. Реализация целой группы проектов строительства и модернизации перегрузочных комплексов морских портов.</p> <p>3. Активизация работы по реализации проектов МТК «Приморье-1» и «Приморье-2».</p> <p>4. Продолжающаяся газификация Приморского края. Возможность существенного наращивания поставок природного газа.</p> <p>5. Активизация подготовки целого ряда интеграционных проектов стран Северо-Восточной Азии: энергетических, транспортных, туристических, научных, гуманитарных.</p> <p>6. Активное участие России в работе организаций и объединений стран Тихоокеанского кольца, а также ШОС, БРИКС, ДСА, СВМДА и других.</p> <p>7. Развитие процессов примирения Северной и Южной Кореи, снятие санкций с КНДР. Возобновление привлечения северокорейской рабочей силы, возобновление поставок грузов в КНДР. Реализация совместных проектов на территории Северной и Южной Кореи.</p> <p>8. Сохраняющаяся потребность стран Северо-Восточной Азии в топливно-энергетических, лесных, рыбных и других ресурсах, агропромышленной продукции.</p> <p>9. Растущий рост спроса в Китае на экологически чистые пищевые продукты, продукцию органического сельского хозяйства.</p> <p>10. Активное развитие Северного морского пути. Рост потребности в судах ледового класса, ледокольного флота, конструкциях для работы на шельфе арктических морей.</p> <p>11. Принятие решения Правительством Российской Федерации о строительстве</p>	<p>Угрозы (У)</p> <p>1. Ослабление внимания руководства страны к развитию Дальнего Востока и Приморского края.</p> <p>2. Падение цен или вытеснение России с рынков угля стран АТР. Падение объемов перевалки угля в портах Приморского края.</p> <p>3. Падение спроса или вытеснение России с рынков других импортируемых странами АТР товаров и услуг</p> <p>4. Уменьшение федеральной финансовой поддержки.</p> <p>5. Изменение международной конъюнктуры или действия федерального уровня, приводящие к потере инвестиционной привлекательности Приморского края.</p> <p>6. Нарастание рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Рост негативного антропогенного воздействия на природу.</p> <p>7. Усиление неблагоприятного изменения климата и его негативного влияния на экономику и социальную сферу.</p> <p>8. Отсутствие необходимых решений для реализации второго этапа модернизации Восточного полигона железных дорог. Нарастание разрыва между заявленными потребностями грузоотправителей (в т.ч. согласованных с ОАО «РЖД» технических условий) и возможностями железных дорог.</p> <p>9. Пересмотр схем развития энергетики Дальнего Востока в сторону уменьшения ввода объектов электросетевого хозяйства на территории Приморского края. Не включение в соответствующие схемы и инвестиционные программы дополнительных генерирующих объектов на территории края.</p>

<p>на территории Приморского края:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Приморской АЭС b. Атомного ледокола «Лидер» c. Экспортного газопровода из Сахалинской области в Китай и/или Республику Корея d. Существенного увеличения пропускной и провозной способности железных дорог на территории края 	
--	--

Таблица 1.5.2 – Выделение стратегических контуров социально-экономического развития

<p>ПВ – направления развития края на основе использования сильных сторон и возможностей (приоритеты развития)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Согласованное развитие транспортного комплекса Востока России, включая модернизацию Транссиба и БАМа, прокладку новых и расширение действующих мощностей нефте- и газопроводов, ввод в действие новых и расширения возможностей действующих морских портов Приморского края, усиление автодорожной сети и развитие пограничных переходов, расширение объемов и географии авиационного сообщения. 2. Двукратный рост объемов перевалки грузов в морских портах края и двукратный рост погрузки/выгрузки грузов на железнодорожных станциях Приморского края. 3. Развитие пограничных переходов. Увеличение транзита грузов по МТК «Приморье-1» в 2 раза, обеспечение перевалки не менее 20 млн. тонн грузов на МТК «Приморье-2» 4. Увеличение пассажиропотока через погранпереходы Приморского края не менее чем в 2 раза. 5. Полная ликвидация изолированных энергорайонов, мазутной и дизельной электрогенерации. 6. Ликвидация дефицита электроэнергии в Южном Приморье и на отдельных территориях края, включая территории нового освоения. 7. Развитие всех видов туризма (курортного, яхтенного, событийного, культурно-исторического, научного, образовательного, оздоровительного, гастрономического). 8. Обеспечение предприятий Приморского края заказами со стороны структур Минобороны России. 9. Развитие в Приморском крае новых секторов промышленности на базе создаваемой промышленной инфраструктуры, 	<p>НВ – направления снижения влияния слабых сторон на реализацию возможностей для развития края (необходимые внутренние преобразования)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение ареала экономической доступности территорий за счет развития железных дорог и оптимизации тарифов. Рост межрегиональной интеграции. 2. Оптимизация планов крупных компаний по развитию промышленности и увеличению экспорта грузов в соответствии с темпами модернизации железных дорог и погранпереходов края. 3. Строительство и модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры, жилищного комплекса и объектов жизнеобеспечения с использованием механизмов ГЧП и специальных режимов ведения хозяйственной деятельности, а в отдельных случаях – на основе специальных решений Правительства Российской Федерации. 4. Использование развития научно-исследовательской базы и новых механизмов ведения научно-технологической деятельности для создания новых технологий и загрузки машиностроительных предприятий производством гражданской инновационной продукции. 5. Привлечение в край организаций прикладной науки и конструкторских бюро в кооперации с реализацией крупных проектов для обеспечения поддержания должного уровня конкурентоспособности продукции. 6. Реализация крупных проектов и создание площадок со специальными режимами ведения хозяйственной деятельности с учетом необходимости комплексного обустройства работников и членов их семей (работа – жилье – сфера обслуживания – мобильность), что сможет обеспечить приток населения на территорию края. 7. Распространение современных форм дистанционного образования и дистанционного оказания медицинских услуг. 8. Оптимизация схемы размещения полигонов ТКО с учетом развития транспортной сети.
--	--

<p>технопарков, освоения наукоемкой продукции специального и двойного назначения.</p> <p>10. Развитие на о. Русский научно-инновационного центра морской специализации. Комплексное освоение о. Русский.</p> <p>11. Рост бюджетной обеспеченности на краевом и муниципальном уровне в части собственных доходов.</p> <p>12. Обеспечение достаточной транспортной связности населенных пунктов края.</p> <p>13. Ликвидация цифрового неравенства. Покрытие всей территории края сотовой связью. Обеспечение на всей территории края широкополосного доступа к сети Интернет, доступа к государственным и муниципальным услугам, оказываемым в электронном виде.</p>	
<p>ПУ – направления снижения рисков за счет использования сильных сторон Приморского края (идентификация потенциальных преимуществ)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Усиление взаимодействия стран СВА и России в туристической, культурной, научной, образовательной, гуманитарной и других «несанкционных» сферах. 2. Дальнейшее усиление транзитной функции территории края по экспорту угля, нефти, газа и других товаров для стран СВА. Возрастание роли каботажных перевозок. 3. Приоритетное развитие рыбохозяйственного комплекса, сельского хозяйства, активизация взаимодействия регионов Дальнего Востока и Забайкалья. 4. Нарастивание производства и экспорта электроэнергии в СВА. 	<p>НУ – направления минимизации последствий наложения слабых сторон и угроз (резервные стратегические инициативы)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Вероятны следующие последствия наихудшего развития событий: <ol style="list-style-type: none"> a. Нарастание неравенства возможностей для самореализации жителей в трудовой, предпринимательской и культурно-досуговой сфера между городскими и сельскими поселениями, между центрами роста и остальной территорий Приморского края. b. Отставание темпов инфраструктурного развития от потребностей экономики и социальной сферы. Увеличение сроков реализации запланированных проектов, переход части проектов в категорию проектов, реализация которых теряет экономическую целесообразность. c. Снижение конкурентоспособности системы образования Приморского края, в т.ч. высшего. Утрата лидирующих позиций по приоритетным для Приморского края направлениям исследований и разработок. Нарастание дисбаланса потребностей рынка труда и структуры подготовки кадров системой образования. d. Снижение эффективности здравоохранения и системы социального обслуживания и поддержки населения. Рост смертности и снижение рождаемости, нарастание естественной убыли населения. e. Усиление миграционного оттока населения. Рост дефицита высококвалифицированных кадров. f. опережение роста автомобилизации экономики и населения по отношению к развитию автодорожной сети. Рост количества узких мест на транспортных, в т.ч. внутригородских сетях. 2. В этом случае, возрастает вероятность ликвидации Минвостокразвития России и

	<p>специализированных институтов развития Дальнего Востока, прекращение приоритетного финансирования дальневосточных разделов государственных программ Российской Федерации. При этом полная ответственность за развитие края переходит к Губернатору Приморского края, что потребует разработки Комплексной среднесрочной программы развития Приморского края в новых условиях.</p> <p>3. Мерами по снятию потенциальных ограничений, связанных с наихудшим вариантом развития событий, являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Инициирование резкого усиления интеграционных процессов стран СВА в энергетической, транспортной, научной и гуманитарной областях, создания общего рынка рабочей силы, общей службы оперативного оповещения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. b. Усиление туристических обменов. c. Возрастание доли заказов со стороны Тихоокеанского флота. Создание локальных цепочек производства конечного продукта, в первую очередь, в интересах структур Минобороны России. <p>4. При падении мировых цен на уголь и другие товары российского экспорта для недопущения падения объемов перевалки грузов в портах Приморского края надо быть готовым к переключению портов и железных дорог на территории края на доставку:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. грузов, следующих из одних китайских провинций в другие с использованием мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзян и погранпереходов на территории края; b. грузов, следующих в транзите Республика Корея-Китай, Япония-Китай, США-Китай; c. грузов, следующих по Севморпути; d. каботажных грузов.
--	--

Таблица 1.5.3 – Ключевые риски развития Приморского края

№	Риски	Факторы риска
Социальные и демографические риски		
1.	Риски роста темпов сокращения численности населения Приморского края, в том числе, в рабочих возрастах, и увеличения демографической нагрузки.	Возможность продолжающегося миграционного оттока населения, тенденция к ускорению процесса демографического старения населения, превышение смертности над рождаемостью в результате роста смертности, особенно в трудоспособных возрастах среди мужчин, и снижения суммарного коэффициента рождаемости и числа рождений
2.	Риск дальнейшего оттока молодых и талантливых специалистов	Низкая доступность высшего образования по финансовым, территориальным показателям, а также недостаточная кооперация университетов Приморского края

№	Риски	Факторы риска
		с предприятиями Сохранение высокого уровня безработицы среди молодежи и недостаточного вовлечения молодежи в социально-экономическую деятельность Приморского края.
3.	Риск снижения привлекательности для жизни Приморского края в случае сохранения дефицита жилья (показатель общей площади жилых помещений на 1 жителя является одним из самых низких по стране) и высокого уровня цен на жилье (средние цены на первичном рынке жилья одни из самых высоких по России), что может привести к усилению оттока населения и к сложностям с привлечением трудовых мигрантов.	Основными факторами риска является высокая себестоимость строительства на территории Приморского края, обусловленная прежде всего высокой стоимостью материалов, недостаточным уровнем производительности труда и трудностями в процессе получения земельных участков под строительство
4.	Риск увеличения нагрузки на систему социальной поддержки	Факторами риска могут стать ухудшение ситуации на рынке труда (в крае сохраняются риски массовых увольнений, вынужденной неполной занятости работников и просроченной задолженности по заработной плате), демографическое старение населения и тенденции удлинения периода «зависимой» жизни, а так же в связи с оттоком населения, особенно тех социальных групп, которые формируют ядро качественного человеческого капитала, что может повлечь снижение платежеспособного спроса на услуги социального обслуживания.
5.	Риск сохранения и нарастания межмуниципальных диспропорций на территории Приморского края	Риск имеет диверсифицированные негативные последствия. В частности, в сфере образования данный риск обуславливает расширение анклавов неравенства в области качества образования, вызванное наличием образовательных организаций, работающих в неблагоприятных социальных условиях, и организаций, показывающих низкие образовательные результаты
Экономические риски		
6.	Риск деградации существующего научно-технологического комплекса и ухудшения его качественных характеристик	Высокие риски в этой области возникают в связи со разрывом поколений исследователей и исчезновением научных школ. Возможно усиление оттока молодых научных кадров в другие регионы и за рубеж.
7.	Риск снижения спроса на высококвалифицированный труд и творческие профессии, вымывания перспективных кадров и повышения текучести кадров на предприятиях.	Основными факторами риска могут стать ухудшение структуры рабочих мест с увеличением доли низкоквалифицированных и низко-технологичных сегментов и падением платежеспособного спроса в высокотехнологичных и наукоемких сегментах экономики.
8.	Риски дальнейшего развития неформальной экономики и появление территорий и зон бизнеса, фактически неподконтрольных властям	Сохранение неконкурентоспособных условий труда на крупных предприятиях Приморского края, низкой производительности труда и недостаточно благоприятных и привлекательных условий для полноценного перевода бизнеса в рамки правового поля России.

№	Риски	Факторы риска
9.	Риск ограничения темпов развития экономики Приморского края и снижения инвестиционной привлекательности в результате недостатка трудовых ресурсов	Сохранение существующего недостаточно конкурентоспособного уровня оплаты труда и существующего уровня производительности труда, дальнейший отток квалифицированной и перспективной рабочей силы (молодой, образованной, творческой и т.д.)
10.	Риски снижения инвестиционной привлекательности Приморского края	Может стать результатом ужесточения антироссийских санкций
11.	Риски снижения конкурентоспособности местных производственных компаний в результате перехода наиболее квалифицированных кадров на работу к новым инвесторам, пользующимся государственной поддержкой и способным предложить более высокий уровень оплаты труда, и формирования новыми инвесторами, как российскими, так и иностранными, экономических анклавов, слабо встроенных в экономику Приморского края	Уже сегодня крупные российские компании, развивающие новое судостроительное производство в Приморском крае, используют свою кадровую политику для привлечения лучших кадров с местных судостроительных и судоремонтных заводов, что, в совокупности с нарушением графиков создания новых производственных мощностей, приводит к отъезду данных специалистов в центральные районы страны. При этом местные строительные компании и поставщики строительных материалов практически не принимают участия в формировании новых производственных комплексов.
12.	Риск потери конкурентоспособности и банкротства местных предприятий, ориентированных на внутренний рынок Приморского края	Может стать результатом прихода в ТОСЭР новых инвесторов, обладающих значительным запасом финансовой устойчивости. В случае сохранения ограниченной открытости рынков Китая, Японии, Республики Кореи пришедшие инвесторы будут ориентированы на удовлетворение потребностей внутреннего рынка, что, в ходе прямой конкуренции с менее эффективными местными производителями может привести к банкротству ряда местных предприятий, массовым увольнениям и возникновению значительных экологических проблем.
13.	Риски потери экономической базы и утраты конкурентоспособности местными сельскохозяйственными товаропроизводителями	Может стать результатом скупки земельных участков новыми инвесторами – крупными индустриальными аграрными производителями, способными оказывать значительное экономическое давление на фермеров. Новые аграрные производители уже сегодня пытаются полностью обеспечить себя собственными земельными ресурсами (кормовой базой), используя для захвата земельных активов рычаги, недоступные местным игрокам Также фактором риска являются возможные встречные уступки, в т.ч. открытия границ, например, для свинины из Китая, которое может привести к завоеванию местного рынка китайскими производителями, пользующимися несоразмерно большей господдержкой
14.	Риск потери экспортных рынков из-за несоответствия требованиям качества	Несоответствие требованиям качества: местные сельскохозяйственные товаропроизводители не могут обеспечить необходимый уровень качества продукции и её соответствия принятым стандартам в случаях, когда открываются масштабные возможности для её экспорта, что приводит к временному закрытию экспортных рынков
15.	Высокий риск возникновения эпизоотий и эпифитотий в случае	Новые заболевания животных способны нанести значительный ущерб местным

№	Риски	Факторы риска
	возможного взаимного открытия рынков	сельскохозяйственным товаропроизводителям, включая долговременное закрытие для них ключевых экспортных рынков
Инфраструктурные риски		
16.	Риски усиления недостаточности энергетической и коммунальной инфраструктуры для полноценного социально-экономического развития	Факторами риска могут рассматриваться экологические ограничения при строительстве новой инфраструктуры либо недостаточное государственное и частное финансирование, в том числе в случае ограничений иностранных инвестиций и доступа к импортным технологиям вследствие усиления геополитической конкуренции. В результате возможно снижение инвестиционной привлекательности края и ограничение развития бизнеса.
17.	Риск сохранения дефицита транспортной инфраструктуры во всех сегментах транспортного комплекса	Недостаточный объем инвестиций в транспортную инфраструктуру, что напрямую снижает привлекательность инвестирования и ведения бизнеса на территории края, является барьером к реализации транзитного и туристического потенциала, а также снижает привлекательность края для жизни.
18.	Риск снижения привлекательности Приморского края как транспортного хаба для компаний из регионов европейской части России	Фактором риска может рассматриваться активное развитие конкурирующих маршрутов, включая коридор Китай – Западная Европа и другие
19.	Риск потери привлекательности транзитных маршрутов через территорию Приморского края (международные транспортные коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2»)	Может проявиться вследствие сохранения высокого уровня таможенных барьеров и высоких ставок портовых сборов
20.	Риск ухудшения финансовой ситуации градообразующих предприятий экономической ситуации и деградации социальной и инженерно-коммунальной инфраструктуры в монопрофильных муниципальных образованиях Приморского края.	Имеет возможность реализоваться в случае сохранения объемов финансирования и инвестиционной активности на текущем уровне. В этом случае возникают существенные риски для дальнейшего ухудшения ситуации и возникновения локальных кризисов и социальных волнений
Природно-экологические риски		
21.	Риски ухудшения экологической ситуации в городах	Сохранение высокого объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автотранспорта, недостаточная обеспеченность канализационными очистными сооружениями и эффективной экологически безопасной инфраструктурой отходов производства и потребления, износ канализационных сетей, воздействия «угольной пыли» в результате деятельности угольных терминалов в портах края, благоустройство прибрежных зон без учета специфики рельефа местности края
22.	Риск возрастания экологического ущерба от экономической деятельности технически устаревших и изношенных производственных фондов	Фактором риска является увеличивающиеся объемы применения минеральных удобрений в сельском хозяйстве и сокращения объемов применения органических удобрений.
23.	Высокие природно-климатические риски и ограниченные возможности для их компенсации	Для региона характерны частые климатические явления с масштабными негативными последствиями для сельскохозяйственных товаропроизводителей (включая гибель урожая), жилого фонда и инфраструктуры.

Третий высший приоритет будут иметь отрасли, связанные с переработкой и вовлечением в хозяйственный оборот природных ресурсов Приморского края это - **лесопромышленный комплекс, добыча и обогащение полезных ископаемых** (вольфрама, цинка, свинца, кадмия, висмута, лития, рубидия, цезия, производство продукции из бора), а также развитие **сельского хозяйства** (конкурентные преимущества наиболее выражены в сфере птицеводства, производства молока, выращивании фасоли, риса, соевых бобов). К этому уровню приоритетности также относится развитие **туристско-рекреационного комплекса**. Учитывая быстрый рост спроса на туризм со стороны жителей стран АТР, принадлежность Приморья к европейской культуре и относительно низкий уровень цен на местные туристические продукты, можно ожидать активного развития туристского сектора экономики.

Необходимым условием реализации запланированных направлений является развитый **человеческий капитал**, поэтому в центр Стратегии поставлен человек, создание условий для развития и комфортной жизни и работы жителей Приморского края.

В условиях Приморского края базовым критерием эффективности развития человеческого капитала является **прекращение оттока населения**. Это комплексная проблема требующая улучшение всех компонент привлекательности жизни - это **наличие работы** (возможности работы для себя, для своих детей и внуков), это **обеспеченность жильем**, причём жильем современным со всеми жилищно-коммунальными и информационными услугами, это обеспечение всем комплексом социальных и бытовых **услуг современного качества**, и, наконец, это обеспечение **мобильности** не ниже среднероссийского уровня.

Добиться этого позволит сочетание двух факторов: качество жизни в Приморском крае должно быть не хуже, чем в лидирующих российских регионах, а возможности для самореализации, включая уровень потенциальных доходов, должны быть значительно лучше. У Приморского края есть возможность достичь сочетания этих факторов и привлечь значительный объем инвестиций за счет реализации транзитного потенциала и преимуществ уникального положения во взаимоотношениях по линии Россия - АТР. На базе результатов проведенного SWOT и PEST анализа и анализа стратегических интересов субъектов стратегического развития, можно кратко сформулировать стратегическое видение развития Приморского края следующим образом: «европейское качество жизни – азиатские возможности для развития». При реализации этого видения можно увеличить численность населения края в период до 2030 года и добиться значительных успехов в экономическом развитии.

В долгосрочной перспективе Приморский край должен стать транспортно-логистическим, индустриально-постиндустриальным, инновационно-технологическим и культурным центром Дальневосточного федерального округа, отличающимся высоким уровнем жизни и опережающим экономическим развитием и полноценно реализующим концепцию «Европа в Азии» для стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

В этом смысле **уровень миграционного прироста** населения края является наиболее важным комплексным показателем его развития.

Таким образом, главной надцелевой установкой (сверхзадачей) Стратегии является – **создание благоприятных условий для жизни, работы, учебы и предпринимательства в Приморском крае, обеспечивающих устойчивую миграционную привлекательность Приморского края для населения России.**

Это означает, что ключевыми долгосрочными приоритетами социально-экономического развития Приморского края являются:

- обеспечение структурной диверсификации и конкурентной специализации экономики;
- создание условий для развития человеческого капитала и прекращения миграционного оттока;
- усиление внутрорегиональной связности территории и сбалансированное пространственное и инфраструктурное развитие.

2.2 Этапы реализации Стратегии и их ожидаемые конечные результаты

Предусмотрено три этапа реализации Стратегии.

Этап I (2018 – 2020 годы): Усиление взаимодействия Приморского края со странами Азиатско-Тихоокеанского региона за счет развития инфраструктуры и усиления инвестиционной привлекательности.

На первом этапе будет осуществлена реализация проектов, направленных на снятие ряда административных и инфраструктурных барьеров, совершенствование механизмов госрегулирования, повышение эффективности режимов работы территорий, со специальными режимами хозяйственной деятельности. Будет активизировано формирование кластеров, способствующих локализации технологических цепочек и внедрению инноваций.

В части повышения качества жизни приоритетно решаются проблемы дефицита медицинских и педагогических кадров, доступности медицинской помощи, а также создания условий для развития сферы культуры, физкультуры и спорта. Активизирована работа по предупреждению подтопления территорий.

Наиболее наглядным результатом первого этапа станет сокращение миграционного оттока населения.

Этап II (2021 – 2025 годы): Решение проблем инфраструктурного обеспечения развития, реализация крупных проектов в сфере промышленности и сельского хозяйства и обеспечение масштабной интеграции в экономику стран Азиатско-Тихоокеанского региона, эффективное использование ресурсов и развитие гуманитарной сферы и комфортной среды жизнедеятельности.

Формирование специализированных отраслевых кластеров будет способствовать повышению эффективности использования ресурсов Приморского края, в том числе повышению степени и качества их переработки, расширению научно-технической базы, стимулированию процесса внедрения инноваций, развитию творческих индустрий и реализации человеческого потенциала.

В части повышения качества жизни приоритет будет иметь сокращение уровня бедности населения за счет повышения эффективности экономики и результативности системы мер социальной поддержки.

Ключевым результатом второго этапа будет создание условий, привлекательных для жизни и ведения бизнеса, и прекращение миграционной убыли населения.

Этап III (2026 – 2030 годы) Приморский край – транспортно-логистический, промышленный, сельскохозяйственный и гуманитарный центр Востока России, полноценно реализующий концепцию «Европа в Азии» для стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Третий этап предусматривает устойчивое развитие Приморского края как индустриально-постиндустриального центра Востока России, полноценно реализующего концепцию «Европа в Азии», на основе сформированной конкурентоспособной инфраструктуры, современной многомерной гуманитарной сферы и инновационного развития.

Становление региона в качестве специализированного хаба международной торговли, центра перераспределения и обеспечения мирового судоходства, центра добычи и переработки природных ресурсов, центра университетского образования, а также медицинских услуг, спортивного и культурного центра АТР.

На третьем этапе возможен рост численности населения.

Ключевыми результатами реализации Стратегии к 2030 году станут устойчивый рост экономики Приморского края, достижение основных показателей качества жизни выше среднероссийского уровня и рост численности населения.

Достижение стратегических приоритетов позволит создать основу для устойчивого развития Приморского края и на последующие периоды.

2.3 Цели и задачи социально-экономического развития Приморского края

Цели и задачи сгруппированы по ключевым стратегическим направлениям развития Приморского края².

Развитие социальной сферы Приморского края

Созданию условий для развития человеческого потенциала и прекращению миграционного оттока будет способствовать достижение следующих целей и задач по направлениям стратегического развития Приморского края.

Направления повышения уровня и качества жизни населения
<i>Направление. Повышение доходов населения, развитие рынка труда, обеспечение занятости.</i>
Цель. Повышение доходов населения, производительности труда и опережающий рост высококвалифицированных рабочих мест в Приморском крае по сравнению с общероссийским уровнем.
Задача 1. Повышение доходов, производительности труда и поддержка занятости.
Задача 2. Превращение служб занятости в стратегического партнера.
Задача 3. Повышение качества привлечения иностранных трудовых мигрантов.
Задача 4. Обмен опытом и кооперация с международными партнерами из стран Азиатско-Тихоокеанского региона в интересах инновационного развития государственных организаций Приморского края в отраслях социальной сферы и инфраструктуры.
Задача 5. Сокращение масштабов незарегистрированного предпринимательства и неформальной занятости.
<i>Направление. Развитие систем здравоохранения.</i>
Цель. Повышение результативности деятельности учреждений здравоохранения в Приморском крае и ответственности населения края за свое здоровье.
Задача 1. Повышение доступности медицинской помощи для лечения и профилактики заболеваний;
Задача 2. Предупреждение возникновения заболеваний;
Задача 3. Формирование дружественной семьям с детьми инфраструктуры здравоохранения;
Задача 4. Формирование дружественной семьям с детьми спортивной инфраструктуры;
Задача 5. Увеличение экспорта медицинских услуг.
Задача 6. Развитие региональной системы здравоохранения в соответствии с потребностями пожилых людей.
<i>Направление. Развитие систем образования</i>
Цель. Увеличение вклада образования в повышение качества жизни населения и модернизацию экономики Приморского края.
Задача 1. Создание инфраструктуры раннего развития детей (до 3 лет).
Задача 2. Выравнивание стартовых возможностей детей.
Задача 3. Формирование кадрового резерва для отраслей экономики и социальной сферы.
Задача 4. Интенсификация академической мобильности студентов и исследователей.
<i>Направление. Совершенствование работы с молодежью</i>
Цель. Развитие человеческого и социального капитала молодежи Приморского края.
Задача 1. Расширение возможностей для обучения молодежи.
Задача 2. Содействие миграционному приросту молодежи из других регионов России и зарубежных стран.
Задача 3. Сокращение масштабов экономической неактивности и безработицы молодого населения края, а также группы молодежи, которая не работает и не учится («не работают и не учатся» - показатель NEET).
Задача 4. Расширение сферы общественной активности молодежи в интересах развития Приморского края.
<i>Направление. Развитие жилищной сферы и повышение обеспеченности качественным жильем.</i>
Цель. Повышение обеспеченности жильем населения Приморского края.
Задача 1. Обеспечение качества жилищного строительства и соответствия объемов строительства спросу, предъявляемому населением Приморского края.
Задача 2. Реализация социальных гарантий отдельным категориям граждан, которые

² Цели, задачи, мероприятия развития Приморского края на среднесрочном горизонте, скоординированные с национальными приоритетами, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204, приведены в отдельном документе «Программа социально-экономического развития Приморского края до 2024 года»

<p>имеют право на обеспечение жильем в соответствии с федеральным и региональным законодательством; развитие механизмов государственной и муниципальной финансовой поддержки граждан в решении жилищных проблем.</p> <p>Задача 3. Развитие ипотечного кредитования, а также новых механизмов финансирования жилищного строительства.</p> <p>Задача 4. Устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.</p>
<p><i>Направление. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.</i></p>
<p>Цель. Комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории Приморского края, в том числе: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение правонарушений, снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение защиты населения и территорий Приморского края от угроз природного и техногенного характера.</p>
<p>Задача 1. Совершенствование системы профилактики пожаров, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, происшествий на водных объектах Приморского края.</p> <p>Задача 2. Ежегодное снижение количества преступлений, совершаемых на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан, количества тяжких и особо тяжких преступлений.</p>
<p><i>Направление. Развитие мер социальной защиты.</i></p>
<p>Цель. Сокращение социально-экономического неравенства населения за счет социальной поддержки граждан с низким уровнем доходов.</p>
<p>Задача 1. Сокращение уровня и глубины бедности населения Приморского края.</p>
<p>Задача 2. Улучшение качества и доступности услуг социального обслуживания.</p>
<p><i>Направление. Развитие культурной сферы.</i></p>
<p>Цель. Обеспечение условий для выхода культуры и искусства Приморского края на мировой уровень путем гармоничного сочетания творческих новаций на стыке разных культур и бережного отношения к отечественным традициям, российскому классическому наследию.</p>
<p>Задача 1. Поддержка и развитие классических академических направлений и школ, сохранение и развитие национальных культурных ценностей и традиций, обеспечение максимальной доступности для жителей Приморского края к российскому и мировому культурному наследию.</p>
<p>Задача 2. Поддержка и развитие актуального искусства и дизайна, развитие творческого потенциала населения Приморского края и новых направлений в искусстве.</p>
<p>Задача 3. Модернизация библиотечной сети и действующих учреждений культуры.</p>
<p>Задача 4. Формирование бренда региона с упором на культурную сферу: Приморский край – культурно-инновационный центр Дальневосточного федерального округа, полноценно реализующий концепцию «Европа в Азии» для стран Азиатско-Тихоокеанского региона.</p>
<p>Задача 5. Проведение качественных, актуальных и привлекательных для населения и туристов фестивалей и культурно-массовых мероприятий.</p>
<p>Задача 6. Повышение узнаваемости и привлекательности территорий и степени гражданской идентичности за счет использования ресурса объектов культурного наследия и внедрения современных практик в традиционной культурной сфере (действующие музеи и театры, объекты культурного наследия).</p>
<p>Задача 7. Поддержка и стимулирование развития творческих индустрий.</p>
<p><i>Направление. Развитие гражданского общества.</i></p>
<p>Цель. Развитие системы социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе, на основе расширения государственной поддержки СО НКО, в том числе СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, а также организаций, осуществляющих поддержку таких СО НКО (Ресурсных центров).</p>
<p>Задача 1. Обеспечить предоставление качественных социально значимых услуг населению Приморского края за счет эффективной организации работы социально ориентированных некоммерческих организаций.</p>
<p>Задача 2. Развивать потенциал существующих НКО Приморского края.</p>
<p>Задача 3. Создать благоприятные условия для роста контингента СО НКО в крае.</p>
<p><i>Направление. Развитие сферы физической культуры и спорта.</i></p>
<p>Цель. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности приморских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, а также успешное проведение на территории Приморского края крупнейших физкультурных и спортивных мероприятий.</p>
<p>Задача 1. Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.</p>

Задача 2. Развитие и модернизация инфраструктуры и материально-технической базы в отрасли физической культуры и спорта.
Задача 3. Проведение на высоком организационном уровне крупнейших областных и всероссийских спортивных мероприятий.
Задача 4. Обеспечение успешного выступления приморских спортсменов на крупнейших всероссийских и международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва.
Направление демографического и миграционного развития
<i>Направление. Демографическое и миграционное развитие.</i>
Цель. Стабилизация численности населения к 2025 году и ее последующее увеличение к 2030 году.
Задача 1. Повышение рождаемости и поддержка семей с детьми.
Задача 2. Снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни.
Задача 3. Прекращение миграционной убыли населения Приморского края и формирование условий для притока долгосрочных мигрантов.
Направление развития государственной гражданской службы
<i>Направление. Развитие государственной гражданской службы.</i>
Цель. Повышение результативности деятельности и профессиональной компетентности государственных гражданских служащих Приморского края.
Задача 1. Совершенствование управления кадровым составом государственных гражданских служащих Приморского края и повышение качества его формирования.
Задача 2. Дальнейшее развитие профессиональной компетентности государственных гражданских служащих.
Задача 3. Повышение престижа и обеспечение информационной открытости государственной гражданской службы.
Задача 4. Совершенствование антикоррупционных механизмов и предупреждение коррупционных проявлений в системе государственной гражданской службы.

Экономическое развитие Приморского края

Обеспечению структурной диверсификации и инновационному развитию экономики Приморского края будет способствовать достижение следующих целей и задач по направлениям стратегического развития края.

<i>Направление. Развитие транспортно-логистического сектора.</i>
Цель. Трехкратное увеличение объема услуг транспортно-логистического сектора за счет увеличения объемов транзитного грузопотока через регион, развития транспортно-логистических услуг и создания новых бизнесов, интегрированных в цепочки создания стоимости.
Задача 1. Увеличение объемов транзитного грузопотока через регион.
Задача 2. Развитие транспортно-логистических услуг, направленных на международный транзитный поток, проходящий через регион.
<i>Направление. Развитие нефтегазовой и нефтехимической промышленности.</i>
Цель. Создание на территории региона конкурентоспособного на международном уровне нефтегазохимического кластера за счет реализации крупных инвестиционных проектов «ВНХК» и «НЗМУ» и экспорта в страны Азиатско-Тихоокеанского региона продукции с высокой добавленной стоимостью.
Задача 1. Формирование конкурентоспособного на глобальном уровне нефтехимического производства в рамках проекта «ВНХК» и завоевание доли рынка в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.
Задача 2. Формирование конкурентоспособного на глобальном уровне газохимического производства в рамках проекта «НЗМУ» и завоевание доли рынка в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.
<i>Направление. Развитие машиностроения.</i>
Цель. Семикратное увеличение объема продукции машиностроения за счет развития конкурентоспособного на глобальном уровне кластера судостроения, формирования новых сборочных производств для замещения продукции, импортируемой из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, увеличения глубины локализации продукции, развития и внедрения технологий робототехники.
Задача 1. Развитие судостроения за счет формирования кластера вокруг судостроительного комплекса «Звезда».
Задача 2. Развитие сборочных производств путем локализации производств и организации технопарков на базе существующих предприятий.
Задача 3. Создание инновационного кластера по подводной робототехнике и морскому приборостроению для развития робототехники.

<i>Направление. Развитие рыбохозяйственного комплекса.</i>
Цель. Трехкратное увеличение объема выпуска рыбохозяйственного комплекса за счет увеличения промысла водных биологических ресурсов, развития аквакультуры, значительного увеличения степени переработки рыбной продукции и укрепления позиций приморских компаний и продукции на российском и мировом рынках.
Задача 1. Расширение вылова рыбы и морепродуктов за счет промысла перспективных пород рыб, глубоководного промысла и промысла в открытой части Мирового океана.
Задача 2. Увеличение объемов рыбы и морепродуктов, полученных с помощью аквакультуры.
Задача 3. Повышение добавленной стоимости продукции путем развития переработки и сбыта рыбы и морепродуктов.
<i>Направление. Развитие лесопромышленного комплекса.</i>
Цель. Трехкратное увеличение объема выпуска лесопромышленного комплекса за счет модернизации существующих перерабатывающих производств и создания новых конкурентоспособных предприятий по производству продукции глубокой переработки древесины.
Задача 1. Развитие существующих и новых предприятий по глубокой переработке леса путем создания и развития биржевой торговли древесным сырьем, привлечения крупных инвесторов и стимулирования внутреннего потребления.
Задача 2. Развитие деревянного домостроения для индивидуального жилищного строительства.
Задача 3. Обеспечение ответственного лесопользования путем лесоустройства и осуществления мониторинга лесов.
Задача 4. Государственная поддержка предприятий лесопромышленного комплекса в виде дотаций на электроэнергию и ж/д тариф.
Задача 5. Развитие инфраструктуры для сбыта продукции.
<i>Направление. Развитие горно-металлургического и горно-химического сектора.</i>
Цель. Трехкратное увеличение объема выпуска горно-металлургического и горно-химического сектора за счет повышения эффективности и производительности добычи, воспроизводства минерально-сырьевой базы, развитии производства оборудования и услуг в области добычи полезных ископаемых, при одновременном сокращении негативного воздействия на окружающую среду путем внедрения экологических и ресурсосберегающих технологий.
Задача 1. Освоение новых месторождений полезных ископаемых за счет обеспечения условия для разработки новых месторождений и привлечения российских и иностранных инвесторов.
Задача 2. Повышение эффективности освоения месторождений путем внедрения новых технологий и практик, а также привлечения квалифицированных управленческих кадров.
Задача 3. Повышение экологичности производств и минимизация влияния на окружающую среду, стимулирование использования экологически чистых технологий добычи и перевалки, проведения рекультивации земель.
<i>Направление. Развитие агропромышленного сектора.</i>
Цель. Трехкратное увеличение объема выпуска агропромышленного сектора за счет формирования в регионе конкурентоспособных индустриальных производств высокомаржинальной аграрной продукции и завоевания позиций на рынках продуктов питания и сельскохозяйственной продукции стран Азиатско-Тихоокеанского региона.
Задача 1. Расширение производства сельскохозяйственной продукции за счет развития органического земледелия, животноводства, введения в оборот неиспользуемых земель, стимулирования к ответственному землепользованию и созданию производственных кооперативов.
Задача 2. Повышение эффективности агропромышленных компаний за счет использования новых технологий, практик производства и развития промышленной переработки сельхозпродукции.
Задача 3. Развитие внешнеэкономических отношений, выход на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона путем развития специализированной торговой, логистической инфраструктуры и снятия торговых барьеров.
Задача 4. Повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса.
<i>Направление. Развитие туристского сектора.</i>
Цель. Двукратное увеличение объема услуг туристского сектора в экономику Приморского края и создание новых рабочих мест за счет диверсификации туристического продукта (развития перспективных видов туризма развлекательного, круизного, культурно-познавательного, медицинского) и повышения качества инфраструктуры.
Задача 1. Формирование доступной и комфортной туристской среды в городах

Приморского края.
Задача 2. Формирование и продвижение туристских продуктов и портфеля брендов Приморского края.
Задача 3. Разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта делового и событийного туризма.
Задача 4. Разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта культурно-познавательного туризма.
Задача 5. Разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта развлекательного туризма.
Задача 6. Разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта медицинского туризма.
Задача 7. Выявление потенциала туристских территорий (прежде всего малопосещаемых), и создание новых точек притяжения туристов.
Задача 8. Создание стимулов для ускоренного развития необходимой для отрасли специализированной туристской инфраструктуры.
<i>Направление. Развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса.</i>
Цель. Повышение доли занятых в малом и среднем бизнесе при приросте оборота и росте удельного веса инновационных товаров, работ, услуг.
Задача 1. Повышение доступности финансовых ресурсов для малого и среднего бизнеса.
Задача 2. Развитие компетенций предпринимателей.
Задача 3. Расширение доступа малого и среднего бизнеса к государственному и корпоративному заказу.
Задача 4. Снижение административных и институциональных барьеров, создание благоприятных условий для развития бизнеса, повышение качества конкурентной среды.
Задача 5. Развитие малого и среднего бизнеса в новых отраслевых сегментах, которые могут быть сформированы в долгосрочной перспективе (10-15 лет) с учетом реализации в Приморском крае крупных инвестиционных проектов.

Развитие научно-инновационной сферы Приморского края

Обеспечению развития научно-инновационной сферы Приморского края будет способствовать достижение следующих целей и задач по направлениям стратегического развития края.

<i>Направление. Развитие научно-инновационной сферы</i>
Цель 1. Рациональная перестройка научно-технологического комплекса, обеспечивающая сближение исследовательской повестки с производственной деятельностью его участников и соответствующий среднероссийским темпам рост затрат на исследования и разработки.
Цель 2. Системная поддержка высокотехнологичных индустрий Приморского края, обеспечивающая опережающий средний по стране рост доли инновационно-активных промышленных организаций.
Задача 1. Развитие технологического предпринимательства и инновационной инфраструктуры, системы поддержки коммерциализации технологий.
Задача 2. Модернизация и масштабирование деятельности «якорных» предприятий, поддержка быстрорастущих высокотехнологичных малых и средних компаний Приморского края.
Задача 3. Ускоренное расширение экспорта и развитие международного сотрудничества инновационно-активных предприятий Приморского края.
Задача 4. Развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, молодежного инновационного творчества с учетом потребностей предприятий Приморского края.
Задача 5. Формирование и развитие системы управления кластерами Приморского края.

Развитие рационального природопользования и обеспечение экологической безопасности Приморского края

Обеспечению развития рационального природопользования и обеспечению экологической безопасности Приморского края будет способствовать достижение следующих целей и задач по направлениям стратегического развития края.

<i>Направление. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности</i>
Цель 1. Сохранение и воспроизводство природных ресурсов, переход к устойчивому развитию.
Задача 1: Стимулирование устойчивого развития сельскохозяйственного производства за счет применения эффективных схем севооборота, развития органического земледелия,

<p>животноводства, введения в оборот неиспользуемых земель и стимулирования к ответственному землепользованию и созданию производственных кооперативов.</p> <p>Задача 2: Обеспечение ответственного лесопользования путем лесоустройства и осуществления мониторинга лесов.</p> <p>Задача 3: Освоение новых месторождений полезных ископаемых за счет обеспечения условия для разработки новых месторождений и привлечения российских и иностранных инвесторов.</p>
<p>Цель 2. Максимизация экономически оправданной эффективности использования ТЭР при существующем уровне развития техники и технологии и соблюдении требований к охране окружающей среды.</p>
<p>Задача 1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности.</p>
<p>Цель 3. Создание благоприятной и безопасной среды проживания людей посредством улучшения экологической обстановки на территории Приморского края.</p>
<p>Задача 1. Формирование комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещённых к захоронению отходов производства и потребления.</p> <p>Задача 2. Создание системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок.</p> <p>Задача 3. Создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда.</p> <p>Задача 4. Реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах Владивосток, Уссурийск и Находка, с учётом сводных расчётов допустимого в этих городах негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>Задача 5. Применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий.</p> <p>Задача 6. Повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса.</p> <p>Задача 7. Сохранение уникальных водных объектов, в том числе реализация проекта по сохранению по снижению негативного воздействия вод озера Ханка.</p> <p>Задача 8. Сохранение биологического разнообразия, включая сохранение площади особо охраняемых природных территорий, реинтродукцию редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках Приморья, а также сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.</p>

Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей Приморского края

Обеспечению развития межрегиональных и внешнеэкономических связей Приморского края будет способствовать достижение следующих целей и задач по направлениям стратегического развития края.

<p><i>Направление. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей</i></p>
<p>Цель 1. Нарастивание к 2030 г. объемов сырьевого экспорта местными товаропроизводителями до не менее 6 млрд. долл. США, предоставлении международных транспортных услуг в объеме не менее 3,5 млрд долл. США и привлечении прямых иностранных инвестиций в приоритетные отраслевые сектора в размере не менее 1,5 млрд долл. США ежегодно.</p>
<p>Задача 1. Развитие экспортных компетенций Приморского края.</p> <p>Задача 2. Расширение доступа к зарубежным рынкам.</p> <p>Задача 3. Активизация привлечения прямых иностранных инвестиций в приоритетные сектора.</p>
<p>Цель 2. Нарастивание к 2030 году объема годового вывоза сырьевых товаров Приморского края в регионы РФ до 80 млрд руб., объема новой привлеченной грузовой базы из российских регионов до 40 тыс. TEU и не менее 30 новых инвестиционных проектов компаний из других регионов.</p>
<p>Задача 1. Выстраивание межрегиональных торговых связей между Приморским краем и другими регионами РФ и расширение доступа к рынкам российских регионов за счет активного продвижения Приморского края как производителя и импортёра уникальных товаров и как «ворот» для торговли российских регионов со странами Северо-Восточной Азии.</p> <p>Задача 2. Привлечение инвесторов из других регионов РФ в Приморский край за счет</p>

укрепления уникальных преимуществ географического положения, благоприятных режимов (ТОР, СПВ) и их успешного позиционирования.

Пространственное развитие Приморского края

Усилению внутрорегиональной связности территории и сбалансированному пространственному развитию будет способствовать достижение следующих целей и задач по направлениям стратегического развития Приморского края.

<i>Направление. Развитие Владивостокской агломерации.</i>
Цель. Формирование территории благоприятной для жизни, работы, инвестиций на основе инновационного роста, концентрации инноваций и технологий.
Задача 1. Развитие Владивостока в качестве коммуникативной площадки России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона.
Задача 2. Развитие транспортно-коммуникационных инфраструктур.
Задача 3. Инфраструктурное развитие агломерации.
Задача 4. Формирование пояса активных «точек роста» и развитие самостоятельных подцентров агломерации.
<i>Направление. Развитие территорий с особыми условиями ведения экономической деятельности.</i>
Цель. Увеличение количества резидентов территорий с особыми условиями ведения экономической деятельности, рост объемов инвестиций резидентами и созданных рабочих мест.
Задача 1. Создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов.
Задача 2. Повышение эффективности особых экономических режимов на территории Приморского края с точки зрения соответствия отраслевым приоритетам.
<i>Направление. Развитие моногородов.</i>
Цель. Стабилизация финансово-экономического положения моногородов за счет ухода от монозависимости, включения в процессы создания новых промышленных производств в Приморском крае, в промышленную кооперацию, помощи в выходе на новые рынки.
Задача 1. Стабилизация финансово-экономического и социального положения моногородов за счет повышения доходов муниципальных бюджетов.
Задача 2. Экономическое развитие моногородов за счет реализации инвестиционных проектов и расширения экономической деятельности.
<i>Направление. Развитие приграничных территорий.</i>
Цель. Использование потенциала приграничного расположения для повышения интенсивности хозяйственной деятельности и улучшения социально-экономического положения приграничных территорий.
Задача 1. Создание условий для реализации экономического потенциала приграничных территорий Приморского края (в т.ч. за счет развития приграничного сотрудничества, транзита, а также реализации сельскохозяйственного и туристско-рекреационного потенциала).
Задача 2. Улучшение финансово-экономического положения приграничных территорий края.
Задача 3. Повышение эффективности государственного управления развитием приграничных территорий Приморского края.
Задача 4. Достижение социальной устойчивости приграничных территорий края, а также развитие человеческого потенциала и улучшение демографических показателей.
Задача 5. Обеспечение защиты приграничных территорий от возникновения чрезвычайных ситуаций.
<i>Направление. Развитие муниципальных образований и межмуниципальных отношений.</i>
Цель. Расширение возможностей для экономического развития муниципальных районов и городских округов, и пополнения доходной базы бюджета за счет формирования на муниципальном уровне благоприятного инвестиционного климата и повышения качества муниципального управления, а также мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для реализации инфраструктурных проектов.
Задача 1. Формирование в Приморском крае базовой инфраструктуры и благоприятного административного климата для инвесторов и начинающих предпринимателей на уровне муниципалитетов – в первую очередь, за счёт эффективного предоставления земельных участков.
Задача 2. Повышение качества муниципального управления экономическим развитием, включая сопровождение инвестиционных проектов в муниципальных образованиях, за счет принятия необходимых базовых нормативных актов, организации «одного окна» и привлечения компетентных специалистов.
Задача 3. Развитие доходной базы муниципалитетов и мобилизация дополнительных финансовых ресурсов для развития за счет перераспределения бюджетных доходов в

пользу муниципальных районов и городских округов, и более широкого применения муниципалитетами федеральных и региональных инструментов поддержки.
<i>Направление. Развитие транспортной инфраструктуры.</i>
Цель. Кардинальное повышение качества транспортно-коммуникационной системы Приморского края.
Задача 1. Повышение эффективности использования существующих транспортных коммуникаций Владивостокской агломерации.
Задача 2. Внедрение системы мер управления автомобилепользованием.
Задача 3. Повышение эффективности местного пассажирского железнодорожного сообщения.
Задача 4. Улучшение доступности населённых пунктов.
Задача 5. Реконструкция и развитие региональной автодорожной сети.
Задача 6. Реконструкция и развитие региональной железнодорожной сети и общественного транспорта.
Задача 7. Развитие транспортных коридоров, пунктов пропуска и портовых мощностей.
Задача 8. Расширение припортовых станций и строительство терминально-логистических и перегрузочных комплексов.
<i>Направление. Развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры.</i>
Цель. Обеспечение потребителей региона доступной энергетической и коммунальной инфраструктурой, в том числе путем реализации проектов, направленных на повышение конкурентных преимуществ региона и опережающее развитие.
Задача 1. Обеспечение потребителей региона доступной энергетической и коммунальной инфраструктурой.
Задача 2. Повышение надежности и эффективности инфраструктуры.
Задача 3. Развитие инфраструктуры для проектов, направленных на повышение конкурентных преимуществ региона.
<i>Направление. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры.</i>
Цель. Повышение доступности и качества телекоммуникационной инфраструктуры для удовлетворения потребностей бизнеса, повышения эффективности в государственном секторе и обеспечения населения телекоммуникационными услугами – в первую очередь, услугами мобильной связи и доступом к сети Интернет.
Задача 1. Формирование благоприятного правового режима для повышения доступности и качества бюджетных услуг за счет расширенного применения современных информационных технологий.
Задача 2. Развитие цифровых навыков и совершенствование системы подготовки специалистов в сфере информационных технологий и связи за счет содействия образовательным учреждениям в разработке новых образовательных программ.
Задача 3. Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов, включая внедрение технологий умного города, повышение уровня информатизации процессов оказания государственных и муниципальных услуг и развитие средств электронного взаимодействия органов власти с населением и бизнесом через веб-интерфейсы и мобильные приложения.
Задача 4. Развитие информационной инфраструктуры учреждений здравоохранения, образования и культуры, а также телекоммуникационной инфраструктуры общего пользования для повышения доступности и качества услуг и создания стимулов для ускоренного роста производительности.
Задача 5. Достижение состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз.

3. ОПИСАНИЕ ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Факторами, формирующими сценарии развития Приморского края, являются темп реализации системообразующих проектов (см. ниже, табл. 5.1.1) и темп развития инфраструктуры.

Для каждого из сценарных факторов реализуются два варианта развития событий, причем в качестве менее благоприятного исхода рассматривается сохранение текущего состояния: продолжение реализации только уже начатых инвестиционных проектов и проектов развития инфраструктуры.

Совокупность вариаций событий формирует четыре сценария социально – экономического развития Приморского края: «Эволюционный сценарий», «Инфраструктурное развитие», «Опора

на частного инвестора» и «Созидательный рост».

В **эволюционном сценарии** инвестиции в развитие инфраструктуры сохраняются на текущем уровне при низких темпах реализации системообразующих проектов. Госкомпаниям вынуждены сокращать инвестиционные программы, а объемы инвестиций из АТР незначительны.

Основным драйвером развития региона остается экспорт угля, нефти и других сырьевых товаров, а также развитие ресурсных секторов, в первую очередь, рыбохозяйственного и лесопромышленного комплексов.

В эволюционном сценарии сохраняются существующие тенденции и ограничения демографического, социального и экономического развития. Темпы экономического роста не превысят 1,0 - 1,5 % годовых. Норма инвестиций – на сложившемся уровне 16 – 17 %. Этот сценарий содержит риски отставания от среднероссийского уровня роста на фоне реализации негативного демографического прогноза.

В сценарии **инфраструктурного развития** инвестиции в развитие инфраструктуры существенно возрастают при низких темпах реализации проектов из-за санкционных последствий (отсутствия необходимых технологий). В этом сценарии рост инвестиций в развитие инфраструктуры обеспечит значительные темпы роста экономики Приморского края вследствие роста перевалки грузов и развития локальных секторов. Основным источником инвестиций остаются госкомпании.

Сценарий инфраструктурного развития обеспечивает выход на темпы экономического роста 2,0 - 2,5 % в год, что соответствует или немного опережает сложившиеся среднероссийские темпы роста. Этот сценарий предполагает ориентацию на умеренные темпы реализации проектов федерального уровня, с участием институтов развития и компаний с госучастием, имеющих долгосрочный эффект для развития края.

За счет проектов такого рода будет обеспечиваться свыше 60 % инвестиций в крае, однако общая норма инвестиций не превысит 16,5 – 18 % из-за ограниченности вложений частных и иностранных инвесторов.

Низкие темпы экономического роста будут ограничивать ресурсы для социального развития. Этот сценарий создает условия для умеренного варианта демографического прогноза, не предполагающего существенного миграционного прироста.

В сценарии с **опорой на частного инвестора** возможности получения федеральных инвестиций ограничены при высокой степени взаимной открытости рынков Приморского края и АТР. Объемы федеральных трансфертов для Приморского края сохраняются на прежнем уровне, однако открытие внешних рынков снимает ключевые ограничения на реализацию проектов и способствует привлечению инвестиций из стран АТР и увеличению экспорта в Китай, Республику Корею и Японию. Происходит ускоренное развитие Приморского края как транспортно-логистического комплекса и как производственной платформы.

Максимальные темпы роста экономики в этом сценарии составят 4 - 4,3 %, что превышает среднемировые темпы роста.

Норма инвестиций не превысит 20,1 % ВРП, а общий объем инвестиций за 2018 - 2030 гг. – составит 3,4 трлн рублей. Предполагается, что в 2018 - 2020 гг. общий объем инвестиций из федерального бюджета составит 10 млрд рублей, со стороны приоритетных проектов компаний и институтов развития 100 млрд рублей. Таким образом, в этом сценарии за счет этих источников будет реализовано лишь 25 % инвестиций. Для обеспечения роста требуется больше усилий направить на привлечение иностранных инвестиций, которые в этом сценарии должны обеспечить не менее 40 % их общего объема (35 % - прочие российские инвесторы).

Сценарий предполагает необходимый и синхронизированный темп развития инфраструктуры и социальной сферы, поэтому положительный миграционный прирост может в большей степени обеспечиваться за счет иностранных граждан, а не за счет сокращения оттока и внутрироссийской миграции.

Темп роста инвестиций в основной капитал соответствует в этом сценарии уровню 105,9 % (среднероссийский темп в период с 2004 по 2016 г.).

В качестве целевого рассматривается сценарий **созидательного роста**, при реализации которого инвестиции в развитие инфраструктуры существенно возрастают при высокой степени взаимодействия Приморского края и АТР. В этом сценарии объемы федеральных вложений существенно растут, и вместе с этим значительный приток инвестиций и кадров из АТР, в том числе для развития несырьевых секторов, позволяет активно развивать в Приморском крае ресурсные сектора (включая сельское хозяйство и лесопромышленный комплекс), обрабатывающие, в т.ч. сборочные производства, транспорт и логистику, туризм, образование, здравоохранение, научные исследования и прикладные разработки.

Предполагается, что при данном сценарии будет реализовано большинство ключевых инвестиционных проектов, что обеспечит существенное увеличение темпов экономического роста экономики Приморского края.

В общей структуре ВРП предполагается рост долей обрабатывающих производств (на 15,9 процентных пункта, с 8,8% до 24,7%), транспортно-логистического комплекса (на 0,4 процентных пункта, с 24,1% до 24,5%), рыбохозяйственного комплекса (на 0,2 процентных пункта, с 5,4% до 5,6%), сельского хозяйства (на 0,6 процентных пункта, с 4,5% до 5,1%), сектора финансовых услуг (на 0,1-0,2 процентных пункта, с 0,3% до 0,4%).

Доли строительства, торговли, сектора государственного управления к 2030 году будут ожидаемо сокращены до уровней 3,7%, 14,1% и 3% соответственно. При этом максимальное снижение долей отраслей в структуре ВРП прогнозируется для сферы торговли (на 4,2 процентных пункта) и государственного управления (на 3,8 процентных пункта). В части строительства снижение доли будет связано с тем, что большая часть строительных проектов к 2030 году должна быть выполнена, а в части торговли – с ростом локализации производства добавленной стоимости и перемещении ее непосредственно в реальный сектор экономики и сектора услуг.

При этом в абсолютном выражении все сектора экономики будут демонстрировать рост. Самый масштабный рост в абсолютном и относительном выражении прогнозируется в секторе обрабатывающих производств и транспортно-логистическом комплексе. Существенный рост ожидается в финансовом секторе (в 4 раза), хотя доля его относительно других секторов экономики будет невелика.

В сферах образования и здравоохранения планируется рост производства добавленной стоимости практически в 2 раза, при этом темпы роста образовательной сферы будут несколько выше, чем в здравоохранении.

Динамика демографических показателей сценария «Созидательный рост» задаётся следующими оптимистическими тенденциями: (1) медленное увеличение уровня рождаемости, (2) быстрое увеличение продолжительности жизни, (3) смена миграционного оттока миграционный притоком. Предполагается, что высоким темпам экономического роста будет соответствовать высокий спрос на рабочую силу, что обеспечит прирост населения из-за пределов Приморского края. Создастся возможность для повышения уровня жизни населения края, для проведения активной региональной (краевой) демографической политики, для жилищного строительства и улучшения работы системы здравоохранения.

Реализация сценария «Созидательный рост» к 2030 г. увеличит среднегодовую численность населения на 5,9 % от уровня 2018 г. При этом позитивная динамика изменения показателя будет достигнута уже к 2021 г. Численность населения трудоспособного возраста к 2030 г. снизится на 0,4 % от значения 2018 г. до уровня 1,4 млн. человек. Доля трудоспособного населения в общей численности населения по завершению реализации Стратегии составит 74 % (на 2018 г. – 76 %).

Денежные доходы населения к 2030 г. сложатся на уровне более 2,5 трлн рублей. Накопленный рост реальных денежных доходов населения к 2030 г. составит 189,4 %. На начальном этапе реализации сценария доходы населения будут расти в среднем на 2,9 % в год, на третьем (завершающем) этапе - около 6 % в год.

Рост реальной средней заработной платы за 2018-2030 гг. ожидается на уровне 174,5 %. Среднегодовой рост значения показателя будет варьироваться от 102,8 % до 105,2 %.

Уровень безработицы за весь период реализации сценария не превысит 6 %, а к 2030 г. выйдет на минимальное значение 5,2 %. Ожидаемая продолжительность жизни к 2030 г. составит 76,7 года при уровне 2018 г. равном 70,6 лет. Ежегодные расходы бюджета на развитие образования и культуры за весь период реализации Стратегии сохранятся на уровне 4,2 % – 4,3 % (по сфере образования) и 0,4 % (по отрасли культуры).

Пространственная дифференциация в уровне развития районных систем расселения существенно сократится.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

4.1. Направления повышения уровня и качества жизни населения

Повышение уровня и качества жизни населения Приморского края будет достигаться последовательным выполнением мер по реализации целей и задач Стратегии по следующим направлениям деятельности:

- повышение доходов населения, развитие рынка труда, обеспечение занятости;
- развитие систем здравоохранения;
- развитие систем образования;
- совершенствование работы с молодежью;
- развитие жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- развитие мер социальной защиты;
- развитие культурной сферы.

Далее по каждому направлению деятельности кратко изложена ситуация на начало реализации Стратегии, предпосылки для выбора стратегических целей и задач, механизмы и ожидаемые результаты реализации Стратегии.

4.1.1 Направления повышение доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости

Приморье по уровню образования занятого населения (совокупности работников с высшим и средним специальным образованием) находится на 7 месте среди регионов ДФО, а по доле занятых с высшим образованием – на 6 месте.

В экономике Приморского края растет удельный вес видов экономической деятельности с низким уровнем квалифицированного труда (доля занятых в строительной отрасли в 2015 году возросла на 1,5 процентных пункта от уровня 2007 года, в гостиничном и ресторанном бизнесах - на 0,5 процентных пунктов). Однако, экономический рост в настоящее время обеспечивается повышением удельного веса отраслей интеллектуального труда, например, высокотехнологичных видов промышленного производства в связке с прикладной отраслевой наукой, современными проектными центрами и инженерными комплексами.

Уровень выявленной неформальной занятости составляет в Приморском крае около 4,5 % (по данным за 2017 год) по отношению к общему числу занятых.

Почти треть безработных Приморского края составляют граждане моложе 30 лет. Для развития рынка труда значимо выполнение службой занятости роли стратегического партнера, выход ее за рамки ограниченного сегмента рынка труда (низко конкурентной рабочей силы, низкооплачиваемых рабочих мест с тяжелыми условиями работы), необходимо расширение возможностей содействия получению лучшей работы квалифицированным соискателями.

Создание условий для международного сотрудничества, современных направлений высокотехнологичного и наукоемкого бизнеса будет способствовать сужению неформальной

экономики и повышению общей прозрачности ведения всех форм бизнеса. Очень перспективной является идея создания совместной биржи труда стран СВА.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

К 2030 году будет успешно реализована региональная программа повышения производительности труда и поддержки занятости, в частности, разработана и утверждена методика самообследования предприятий с выявлением узких мест и резервов роста производительности труда, обеспечен прирост производительности труда на предприятиях, включенных в программу, на 24 % по сравнению 2018 годом.

Будет организован переход служб занятости в статус стратегического партнера экономических преобразований в Приморском крае, развитие программ профессиональной ориентации и консультирования трудовых ресурсов. Это произойдет за счет проведения активной политики на рынке труда, с ориентацией на широкие группы трудовых ресурсов (не ограничиваясь безработными и уязвимыми группами).

Эти меры позволят повысить конкурентоспособность рабочей силы. Прирост заработной платы клиентов соответствующих программ уже через год после обучения составит не менее 20 %.

Будет разработана и реализована региональная программа дополнительного образования и инновационного просвещения взрослых. После реализации доля населения, охваченного различными видами программ дополнительного профессионального образования, к 2030 году достиг 32 %, приблизившись к зарубежным стандартам.

Взаимное дополнение усилий служб занятости и системы дополнительного профессионального образования по развитию навыков трудовых ресурсов создаст кумулятивный эффект, увеличивая конкурентоспособность рабочей силы и отдачу от занятости.

В результате повышения прозрачности иностранной трудовой миграции и поощрения прибытия молодых и образованных, либо способных к обучению трудовых мигрантов, будет обеспечено повышение качества иностранной рабочей силы и возрастет управляемость трудовой миграцией. Большие перспективы после снятия международных санкций имеет обучение и трудоустройство молодежи из КНДР.

По результатам принятых мер к 2030 г. для стимулирования экономического роста будет обеспечено существенное повышение производительности труда и увеличение численности занятых в экономике края. Будут созданы благоприятные условия для повышения уровня заработной платы, которая в реальном выражении вырастет по сравнению со средней реальной заработной платой по России, создав необходимые условия для притока рабочей силы и роста численности населения Приморского края.

4.1.2 Направления развития системы здравоохранения

Несмотря на наблюдаемое последние 10 лет увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, в последние годы житель Приморского края умирал в среднем на 2 года раньше, чем среднестатистический житель России. В 2017 году ожидаемая продолжительность жизни в регионе составила 70,4 года при средней по стране 72,7 года. Данный разрыв является более значительным для сельского населения: ожидаемая продолжительность жизни в сельской местности края в среднем на 3 года короче (68,2 года), чем в сельских поселениях страны в целом (71,4 года).

В Приморском крае выше, чем в среднем по России, уровень смертности от заболеваний органов дыхания (стандартизированный коэффициент смертности для мужчин региона составляет 81,3, для женщин – 29,8, средние по России значения – 71,7 и 21,8), системы кровообращения (754,5 и 415,7 в регионе при среднероссийских значениях 647,4 и 345,1) и злокачественных новообразований (284,2 и 144,1 в регионе при среднероссийских значениях 241,4 и 122,4), от заболеваний органов пищеварения (95,6 у мужчин в крае против 77,8 в среднем по стране).

В регионе значительно чаще умирают от инфекционных и паразитарных заболеваний. В 2016 году стандартизированный коэффициент смертности от данной причины составил в Приморском крае 51,4 для мужчин и 17,0 для женщин при средних по стране значениях 32,8 и 13,7. Тенденция в значительной мере определяется проблемой распространённости туберкулеза.

В период с 2008 по 2016 год для Приморского края, как и для ДФО, было характерно более медленное (от 4 % до 5 %), чем в среднем по России (9%), снижение смертности от злокачественных новообразований, что повышает актуальность развития онкологической помощи в регионе.

Серьезной угрозой для здоровья жителей Приморья является широкая распространенность наркотической зависимости. К 2016 году в расчете на 100 тыс. жителей в регионе было выявлено в 2 раза больше индивидов с таким диагнозом, чем в среднем по ДФО и в 4,7 раз больше, чем в среднем по стране.

Актуальной проблемой региона продолжает оставаться здоровье детей. Несмотря на увеличение доли здоровых детей в последние годы, в 2016 году эта доля составила в крае 23,9% при средней по стране 25,6%.

Приморский край отличает максимальная по федеральному округу доля пожилых людей (24,3%), что определяет специфику обслуживания пациентов с множественными хроническими заболеваниями и повышенным спросом на медицинскую помощь.

Система здравоохранения Приморского края обладает неплохой материально-технической базой. Доля зданий медицинских организаций, требующих ремонта или находящихся в аварийном состоянии, значительно ниже, чем в среднем по стране. Реконструкция зданий и оснащение медицинских организаций современным оборудованием и каналами связи ведутся в темпах, опережающих плановые.

При этом регион сталкивается с дефицитом медицинских кадров. Обеспеченность населения врачами всех специальностей в Приморском крае (в 2017 году составила 32,2 на 10 000 населения) ниже, чем в среднем по России (37,2) и по Дальневосточному федеральному округу (40,1).

По данным Минздрава России в 2016 году на 1 жителя края приходилось 8,3 посещения амбулаторно-поликлинических учреждений, на 1 жителя федерального округа – 9,1. В этом же году из 100 жителей региона в стационары круглосуточного пребывания было госпитализировано 19,3 человека, в среднем по стране – 20,7, в среднем по ДФО – 21,9. Распространенность случаев госпитализации по скорой в регионе, напротив, выше – 80,5 случаев на 1 000 населения при 72,3 в среднем по стране и 71,3 в среднем по ДФО. При повышенном уровне заболеваемости и смертности такие показатели указывают на недоступность медицинской помощи и несвоевременное ее оказание.

Таким образом, региональная система здравоохранения предоставляет недостаточно возможностей для поддержания здоровья населения, в том числе детей и пожилых людей, поэтому ее развитие должно происходить с учетом потребностей данных возрастных групп.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии планируется решение задач, имеющих первостепенное значение для здоровья и качества жизни населения Приморского края (обеспечение доступности медицинской помощи в целом, а также для детей и пожилого населения) или определяющих возможность решения других задач (проблема дефицита кадров). Основная часть мер по развитию здравоохранения будет реализована на втором и третьем этапах Стратегии. На протяжении всего периода действия Стратегии будут реализовываться такие долгосрочные проекты, как повышение доступности методов улучшения репродуктивного здоровья, формирование у населения привычек и расширение практик здорового образа жизни, борьба с вредными привычками и факторами риска, развитие экспорта медицинских услуг, защита прав пациентов.

К завершению первого этапа планируется снизить дефицит врачебных кадров в медицинских организациях Приморского края до минимальных значений (до 20%, в том числе дефицит врачебных кадров в амбулаторных медицинских учреждениях – до 10%), решить проблему длительного ожидания приема в детских поликлиниках, дать возможность населению получать первичную медицинскую помощь по месту жительства.

К концу второго этапа Стратегии будет внедрена современная модель медико-санитарной помощи, создана региональная гериатрическая служба, проведена кампания по информированию населения об улучшении работы медицинских организаций края и формированию привычки своевременного обращения за медицинской помощью, реализованы меры по повышению комфортности пребывания в медицинских организациях, в том числе лиц с ограниченными возможностями.

К завершению третьего этапа будут реализованы меры по развитию стратегически важных видов медицинской помощи: высокотехнологичной, паллиативной, распространение репродуктивных технологий, медицинской помощи при хронических и отдельных инфекционных заболеваниях (ВИЧ, туберкулез). Будет завершено внедрение дистанционного оказания медицинской помощи, расширены практики здорового образа жизни, активного отдыха семей и активного долголетия. К 2030 году планируется значительно увеличить объемы медицинской помощи, оказываемой гражданам других стран (в первую очередь Китая и Республики Корея) медицинским центром Дальневосточного федерального университета. В рамках режима свободного порта будут функционировать медицинские учреждения, оказывающие услуги по стандартам других государств.

К завершению реализации Стратегии ожидается снижение уровня смертности от управляемых причин: сердечно-сосудистых, онкологических и инфекционных заболеваний.

Приморский край сможет позиционировать себя как регион с развитой инфраструктурой здоровья для населения разных возрастов, а также иностранных граждан, желающих получить медицинскую помощь на территории России.

4.1.3 Направления развития систем образования

Доступность различных форм и уровней качественного образования имеет большое значение для устойчивого развития территории.

Охват детей дошкольным образованием в Приморском крае в 2016 году составил 64,7 %, при этом Приморский край отстает от среднего значения по России.

Образование важно для детей начиная с самых ранних этапов развития. Повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет в Приморском крае позволит вывести на рынок труда экономически активных родителей, имеющих маленьких детей.

В 2016 году в Приморском крае функционировала 541 школа. Для экономики Приморского края важно поддержание высокого уровня доступности и качества начального, основного, среднего общего (школьного) образования. Образовательная инфраструктура школьного образования, кадровый потенциал и технологии образования должны быть направлены на развитие современных и перспективных компетенций, цифровизацию всех сфер образовательного процесса.

В Приморском крае реализуют дополнительные общеобразовательные программы 701 организация, в которых обучаются более 212 тыс. детей. Охват детей в возрасте 5 – 18 лет дополнительным образованием в 2016 году составил 56,9 %.

Программами подготовки квалифицированных рабочих охвачено 13,6 % населения в возрасте от 15 до 17 лет. Кроме того, 40,9 % молодежи в возрасте 15 – 19 лет в 2016 году обучалось по программам подготовки специалистов среднего звена.

Высокий технологический уровень региональной экономики создает предпосылки для опережающего развития образовательных программ среднего профессионального образования и расширения охвата населения непрерывным образованием.

В 2016 году в учреждениях высшего образования Приморского края обучалось 2,3 тыс. граждан иностранных государств, что составило около 4,8 % от общей численности студентов. При этом рост по данному показателю за год составил порядка 50 %. С учетом значительной доли азиатских студентов, аспирантов и исследователей для региона формируется возможность экспорта образовательных услуг и реализации международных научно-исследовательских проектов.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

По результатам реализации Стратегии к 2030 году будет создана сеть из 12 центров психолого-педагогической поддержки для детей раннего развития с мобильными службами на всей территории региона. Охват детей до 3 лет дошкольными организациями составит 60 %.

Будет достигнута и сохранена на уровне 100 % доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Конфигурация сети общего образования будет строиться на образовательных комплексах, реализующих образовательные программы основного, дополнительного образования, а также профессионального обучения. Не менее 60 % учащихся края планируется обучать в образовательных комплексах.

Будут созданы возможности для увеличения числа учащихся школ, осваивающих предпрофильные и профильные образовательные программы, программы профессионального обучения.

К 2030 году не менее 75 % всех школьников смогут осваивать дополнительные образовательные программы, носящие характер профессиональных проб. Не менее 12 % школьников будут вовлечены в освоение образовательных программ дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности.

К завершению Стратегии региональная система общего образования подойдет с развитой современной образовательной инфраструктурой. Будет ликвидирована сменность обучения, обновлена учебно-лабораторная база, модернизирована цифровая инфраструктура общеобразовательных организаций.

К 2030 году сформируются модели и процедуры управления и преподавания с помощью цифровых образовательных инструментов.

Существенные изменения будут наблюдаться и в системе дополнительного образования детей. К концу срока реализации Стратегии 90 % детей и 25 % взрослых будут охвачены программами дополнительного образования.

Сформируется система поддержки профессиональных компетенций работающего населения в приоритетных отраслях. Учет образовательных достижений и получение сертификатов о квалификациях приобретет массовый характер. Возникнет устойчивая и понятная система получения неработающим населением профессиональных квалификаций в соответствии с ожиданиями и личностными ориентирами.

Основные усилия по развитию профессионального образования будут направлены на повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и кадровое обеспечение производственных кластеров. К 2030 году проведенные изменения приобретут институциональный характер и станут неотъемлемой составляющей региональной системы образования, обладающей высокой конкурентоспособностью и качеством.

4.1.4 Направления молодежной политики

В 1990 году средний возраст населения Приморского края составлял 32 года, на начало 2017 года - 39,5 лет. Несмотря на старение населения, которое повышает экономическое значение молодежи, на рынке труда у молодых людей, как правило, ниже шансы перспективного трудоустройства.

Уровень безработицы молодых людей в возрасте 15-19 лет в 2016 году оценивался на уровне 33,7%, а в возрасте 20-29 лет – 7,9% от общего количества рабочей силы соответствующего возраста. Значительное число молодых людей не работает и не учится. Молодые люди также могут быть дезориентированы на рынке труда, не регистрироваться в службах занятости и быть невидимыми для системы государственного регулирования. Кроме того, распространение теневой занятости способствует маргинализации социальных групп молодежи с высокими рисками деструктивного поведения.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

В Приморском крае необходимо предложить молодежи более выгодные условия обучения и развития карьеры чем в других регионах.

Это позволит уже на первом этапе сократить темпы миграционной убыли населения в возрасте 15-29 лет, создать стимулы к закреплению молодежи в крае, и доля людей с высшим образованием в возрасте 20-29 в общем количестве населения в этом возрасте достигнет уровня 21%. Также повысится (до 10%) доля иностранных трудовых мигрантов, имеющих профессиональную квалификацию.

Должен быть сокращен разрыв между уровнем безработицы молодежи в возрасте 20-29 лет и средним уровнем безработицы (по методологии МОТ), в 2016 г. он составлял соответственно 7,9% и 6%.

Одновременно с этим, будет достигнуто снижение доли молодежи, которая не учится и не работает в возрасте 15-24 лет, в общей численности населения соответствующей возрастной группы.

Все успешные предприятия Приморского края смогут расширить свои программы трудовой практики, наставничества и ознакомительных стажировок для молодежи.

Реализация Стратегии позволит сделать привлекательной для молодёжи жизнь и работу на территории Приморского края, создаст больше возможностей для самореализации, что будет также способствовать повышению качества и численности трудовых ресурсов края.

4.1.5 Направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем

Обеспеченность жильем в Приморском крае является одной из наиболее острых проблем. Основными факторами, сдерживающими развитие рынка жилья в Приморье, являются недостаточные объемы жилищного строительства, высокие цены на жилую недвижимость, недостаточные меры государственной поддержки населения в жилищной сфере.

По итогам 2016 года Приморский край находится на 75-м месте российского рейтинга доступности жилья, подготовленного рейтинговым агентством «РИА Рейтинг». Это худший показатель среди всех регионов Дальнего Востока. В среднем в Приморье семье с одним ребенком для накопления на квартиру в 2016 году требовалось чуть более 10 лет. В 2017 году Приморский край занял 69 место рейтинга доступности жилья в ипотеку, оказавшись на последнем месте среди регионов ДФО. При этом Чукотский автономный округ, Магаданская область и Камчатский край вошли в лидеры рейтинга (2, 4 и 7 места соответственно). В данных регионах доля семей, для которых покупка квартиры в ипотеку доступна, превысила 37%, тогда как в Приморском крае – 18,2%.

В 2016 году Владивосток занимал пятое место среди самых дорогих городов России по стоимости квадратного метра, уступив только Москве, Санкт-Петербургу, Сочи и Геленджику. Средняя стоимость жилья во Владивостоке составила 84 796 руб./кв. м.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в Приморском крае ниже, чем в среднем по регионам Дальнего Востока и по России. В 2015 году этот показатель составлял 22,4 кв. м, по ДФО – 23,2 кв. м, по России – 24,4 кв. м.

Удельный показатель ввода жилья в Приморском крае в 2015 году составил 0,26 кв.м/чел., что является одним из худших показателей по Дальневосточному федеральному округу (0,36 кв.м/чел.).

Удельный вес ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда в Приморском крае составил 1,8% в 2015 году, что является самым низким показателем среди регионов Дальнего Востока, и ниже, чем в среднем по Российской Федерации (1,9%).

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

К завершению реализации Стратегии в жилищной сфере ожидается повышение среднего уровня обеспеченности жильем до уровня 33,4 кв. м. на одного жителя³.

4.1.6 Направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

Основой гарантии безопасности жизнедеятельности населения Приморского края должно стать обеспечение правопорядка, снижение уровня преступности и повышение эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приморский край занимал 18 место в Российской Федерации по количеству зарегистрированных в 2016 году преступлений (более 39,1 тыс. преступлений) и 1 место в ДФО по данному показателю. За 2016 год выявлено 1192 преступлений экономической направленности, что выше на 0,5 % показателя за аналогичный период 2015 года, в том числе 303 из них были совершены в крупном и особо крупном размере.

Данные исследования ФГКУ «ВНИИ МВД России» «Оценка деятельности полиции Российской Федерации» в 2017 г. показывают, что Приморский край относится к регионам с наиболее низкими показателями по таким компонентам оценки, как «Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов от преступных посягательств», «Уровень доверия к органам внутренних дел в обеспечении их личной и имущественной безопасности» и «Оценка эффективности деятельности органа внутренних дел как государственного органа по защите интересов граждан».

В регионе высок уровень алкоголизации и наркотизации населения. В 2017 году Приморский край вошел в число 10-ти регионов России по удельному весу преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных средств или их аналогов. Значителен уровень рецидивной преступности.

В Приморском крае недостаточно развита система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (прикрывает 25 % населения и объектов, на которые приходится 33 % ущерба), высок износ материально-технической базы служб по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Отсутствует единая система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, недостаточно автоматизированы процессы предупреждения аварий и катастроф.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

Для изменения сложившейся ситуации будут реализованы мероприятия по совершенствованию системы профилактики правонарушений, снижению масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, повышению уровня безопасности дорожного движения.

Будут активно применяться технологии привлечения граждан к охране общественного порядка. Особое внимание будет уделяться ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

³ В качестве целевого показателя взят за основу показатель Московской области в 2015 г.

В части снижения последствий чрезвычайных ситуаций, военных и террористических действий, особое внимание будет уделяться повышению уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны и средствами индивидуальной защиты, профилактике чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также вопросам повышения безопасности населения и минимизации потерь в случае возникновения морских и климатических стихийных бедствий.

В результате реализации Стратегии к 2030 году отношение количества погибших вследствие чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах к количеству погибших в 2016 году будет снижено на 50 %. Количество зарегистрированных преступлений на 1000 чел. будет сокращено до 8 (значение данного показателя в 2016 году - 20,3).

Уровень рецидивной преступности снизится до 10%, по сравнению с 32,5% в 2016 году.

4.1.7 Направления развития мер социальной защиты

В Приморском крае в 2013-2017 годах наблюдался рост расходов на социальную поддержку населения. Размеры выплат индексируются ежегодно в соответствии с действующим законодательством Приморского края.

На основе доходных критериев нуждаемости, помимо стандартных: пособия на ребенка, ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующего ребенка до трех лет, субсидий на оплату ЖКУ и социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам; в Приморском крае предоставляются денежные компенсации малоимущим многодетным семьям, протезно-ортопедическая помощь малообеспеченным гражданам (без инвалидности), а также в связи с расходами на определенные неотложные цели.

В 2017 г. было заключено 102 социальных контракта, три четверти объема финансирования направлено на цели ведения личных подсобных хозяйств.

Всего на социальные выплаты, предоставляемые малоимущим гражданам с учетом их доходов, расходуется около 30 % от общего объема затрат на денежные выплаты по обязательствам регионального бюджета.

В Приморском крае обеспечены хорошие средние показатели доступности социальных услуг в сфере социального обслуживания: за 2014 - 2017 годы ликвидирована очередь на поселение в психоневрологические интернаты, нет очередности граждан пожилого возраста и инвалидов на предоставление социальных услуг на дому. В крае не осталось зданий стационарных учреждений, требующих реконструкции или находящихся в ветхом, аварийном состоянии.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом и втором этапах реализации Стратегии запланирована приоритетная реализация мер по сокращению уровня бедности населения за счет повышения результативности системы социальной поддержки. Планируется, что будет сформирована устойчивая тенденция снижения абсолютной и относительной численности населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума.

Основная часть мер по развитию системы социальной защиты в части повышения качества и доступности услуг социального обслуживания предусмотрена на втором и третьем этапах. По итогам второго этапа (к 2025 году) будет в целом сформирована эффективная и доступная система социального обслуживания, обеспечивающая социальную адаптацию граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, а ее основным результатом станет уровень общей удовлетворенности населения услугами в сфере социального обслуживания равный общероссийскому. Превысить средний по России уровень планируется уже в начале третьего этапа Стратегии.

Большинство мер социальной защиты, связанных с решением долгосрочных задач, реализуется на протяжении всего периода действия Стратегии. По окончании срока реализации

Стратегии будут достигнуты позитивные результаты в создании конкурентной среды в сфере социальных услуг, сформированы условия, максимально благоприятствующие социальной интеграции инвалидов. Реализация комплекса стимулирующих мер государственной поддержки семей, в том числе молодых семей, приведет к улучшению показателей рождаемости.

К завершению реализации Стратегии в сфере социальной защиты населения ожидается увеличение денежных доходов, а также уровня и глубины бедности населения. Результатом изменений станет повышение качества жизни граждан старшего поколения, инвалидов и семей с детьми-инвалидами, женщин, пребывающих в трудной жизненной ситуации. За счет реализации сбалансированного комплекса стимулирующих и поддерживающих мер социальной поддержки семьи, материнства и детства будет обеспечена реализация задач демографической политики.

4.1.8 Направления развития культурной сферы

В Приморском крае уделяется большое внимание развитию классических и академических направлений искусства, открыта сцена Мариинского театра, планируется открытие филиалов крупнейших музеев Российской Федерации (Эрмитажа, Русского музея и Третьяковской галереи), действует ряд высших учебных заведений в сфере искусства и дизайна. В Приморском крае работает 17 музеев, подведомственных Минкультуры России, что составляет 9% от музеев в ДФО. В регионе функционируют 5 театров, подведомственных Минкультуры России - 16,7% от общего числа театров в ДФО.

При этом слаба поддержка актуального искусства и дизайна, не уделяется достаточного внимания применению современных практик и технологий в учреждениях культуры и при организации культурно-массовых мероприятий.

Наличие множества частных инициатив по развитию современной культуры, актуального искусства и дизайна, свидетельствует о высоком творческом потенциале населения Приморского края.

Приморский край является лидером ДФО по количеству выявленных объектов культурного наследия. На конец 2016 года выдано 249 паспортов объектов культурного наследия. Значительная доля таких объектов не оснащена современной туристической инфраструктурой, не влияет на культурное развитие жителей края и формирование его историко-культурного образа.

Если в 2016 году в России в расчете на 10 тыс. жителей были реализованы в среднем 4,9 выставочных проекта, в ДФО – 9,7, то в Приморском крае – 3,3. Культурный потенциал Приморского края не в полной мере используется для формирования бренда территории и повышения его узнаваемости.

Концентрация всех наиболее значимых событий и культурных центров наблюдается во Владивостоке. При недостаточно развитой транспортной инфраструктуре культурная жизнь является труднодоступной для жителей большинства населенных пунктов Приморского края.

Приморский край должен стать культурно-инновационным центром ДФО, полноценно реализующим концепцию «Европа в Азии» для стран АТР. Для сбалансированного и разностороннего развития культурной сферы должен быть создан кластер творческих индустрий и полноценная международная арт-резиденция.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии формирование кластера творческих индустрий будет способствовать всестороннему развитию культурной сферы по всей территории Приморского края, повышению качества и привлекательности жизни. Во всех муниципальных образованиях края будут размещены учреждения культуры, по крайней мере, в стандартно – модульном исполнении.

Будет обеспечена максимальная доступность для жителей Приморского края российского и мирового культурного наследия, сформирован бренд региона с упором на культурную сферу и

обеспечено проведение актуальных и привлекательных для населения и туристов фестивалей и культурно-массовых мероприятий.

Особую значимость для экспозиционной деятельности местных учреждений, продвижения российской культуры в странах АТР будет иметь создание во Владивостоке федерального культурно-образовательного и музейного комплекса, в который войдут театрально-образовательный комплекс Высшей школы музыкального и театрального искусства Приморской сцены Мариинского театра при участии Дальневосточного института искусств, единый музейный комплекс филиалов Эрмитажа, Третьяковской галереи и Русского музея. Вместе с филиалом мультимедийного исторического парка «Россия – моя история» и высокотехнологичным Центром культуры Востока они будут способствовать цивилизационному самоопределению и международному воспитанию жителей Приморского края, привлечению туристских потоков и созданию новых центров притяжения туристов.

На втором этапе реализации Стратегии должна быть обеспечена поддержка развития творческого предпринимательства за счет создания бизнес-инкубаторов, акселераторов, а также сформирована прогрессивная культурная сфера и развитая библиотечная сеть в муниципальных образованиях Приморского края, в том числе за счет создания электронных библиотек.

На третьем этапе реализации Стратегии будут запущены регулярные международные коммерческие профессиональные выставочные площадки, такие как арт-ярмарка, выставка промышленного и продуктового дизайна, международная неделя моды. Будет создана туристическая инфраструктура для объектов культурного наследия, обеспечена привлекательная и современная среда жизни.

К завершению срока реализации Стратегии, Владивосток должен стать культурным инновационно-творческим центром ДФО, местом проведения международных коммерческих выставок по различным направлениям искусства и дизайна, стать привлекательным местом для жизни и работы творческих слоев населения.

4.1.9 Направления развития гражданского общества Приморского края

По официальным данным органов государственной статистики, количество социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) в крае увеличилось в 2012 – 2016 гг. более чем в 4 раза. Вместе с тем, этот рост был достигнут за первый год рассматриваемого периода, когда некоммерческие организации приобретали статус социально ориентированных, и число таких организаций в крае выросло с 607 ед. в 2012 г. до 2964 ед. в 2013 г. После этого количество СО НКО в крае сокращалось (сокращение в 2013 -2016 гг. составило 13%. В Российской Федерации в целом за тот же период прослеживалась обратная тенденция: количество СО НКО выросло на 27%.

Среднегодовая численность работников (включая нештатных работников и привлекаемых по договорам гражданско-правового характера) в СО НКО края достигла пика в 2014 г. (20952 чел.) и сократилась в 2016 г. до 12859 чел, т.е. на 39%. В Российской Федерации в целом сокращение численности работников СО НКО за тот же период составило 35%.

По Приморскому краю по состоянию на 1 сентября 2017 года насчитывалось 3 118 некоммерческих организаций, из которых 2 930 социально ориентированных. По экспертной оценке, число реально активных социально ориентированных организаций в крае – около 200 ед.

В рамках работы по поддержке СО НКО в 2015-2017 гг. проведено 6 конкурсов на предоставление субсидий из средств краевого бюджета.

Число получателей государственной поддержки из краевого бюджета составляет менее 32 организаций.

Потенциал взаимодействия с социально ориентированным некоммерческим сектором в обеспечении населения социальными услугами в крае недоиспользован.

Вовлечение СО НКО на рынок поставщиков социальных услуг населению за бюджетный счет, - находится на самом начальном этапе. Об этом ярко свидетельствует наличие в реестре

исполнителей социальных услуг всего 30 организаций, в их числе только 2 некоммерческие, остальные 28 представляют государственный сектор.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии будут реализованы меры, направленные на поэтапное вовлечение конкурентоспособных негосударственных СО НКО в оказание социальных услуг населению Приморского края, налажено информационное обеспечение работы краевой администрации с некоммерческим сектором, организован сбор и систематизация данных о масштабе и структуре некоммерческого сектора края. Для создания благоприятных условия для роста контингента СО НКО в крае будет усовершенствован порядок организации конкурсов для некоммерческих организаций, создана инфраструктура информационной, консультационной и образовательной поддержки СО НКО; организация за счет бюджета края совместных программ повышения квалификации персонала СО НКО и сотрудников краевой администрации и администраций муниципальных образований в части взаимодействия в решении социальных проблем.

На втором этапе в крае заработают ресурсные центры поддержки НКО (поддержка в части площадок и помещений в бухгалтерских и юридических вопросах, повышение квалификации кадров управления в НКО).

На третьем этапе реализации Стратегии будут устранены административные барьеры, препятствующие реализации потенциала действующей нормативно-правовой базы для участия НКО в оказании социальных услуг, обеспечено реальное равенство негосударственных и государственных поставщиков социальных услуг, диверсифицированы механизмы финансирования негосударственных некоммерческих поставщиков социальных услуг, обеспечена гибкость механизмов поддержки СО НКО.

Указанный набор мероприятий Стратегии позволит к 2030 году увеличить долю негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере с 7 до 35%, а также обеспечить рост числа некоммерческих организаций, действующих в крае на 69% по сравнению с 2016 годом.

4.1.10 Направления развития сферы физической культуры и спорта

Приморский край имеет выгодное географическое положение (близость к морю, что дает перспективы к развитию таких видов спорта, как парусный, гребные и другие водные виды) и развитую спортивную базу.

Нахождение Приморского края вблизи стран Азиатско-Тихоокеанского региона позволяют развивать международные спортивные связи, осуществлять обмен спортивными делегациями.

Однако в настоящее время в работе по развитию физической культуры и спорта имеются нерешенные проблемы:

- недостаточная массовость физической культуры и спорта среди различных возрастов и групп населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- низкая квалификация тренерских кадров;
- недостаточный уровень пропаганды ценностей физической культуры и спорта;
- недостаточный уровень обеспеченности спортивными сооружениями, а также материально-техническим оснащением спортивных объектов.

Доля населения Приморского края, занимающегося спортом и физической культурой, в общей численности населения в возрасте 3-79 лет в 2017 году достигла 32,4%, что меньше среднего показателя по Дальнему Востоку (33,3%).

Обеспеченность населения Приморского края спортивными сооружениями в 2017 году увеличилась по сравнению с 2016 годом на 1,3 единицы и достигла 179,7 спортивных сооружений на 100 тыс. жителей края, что, тем не менее, является самым низким показателем в Дальневосточном федеральном округе (в среднем по ДФО – 227 спортивных сооружений на 100

тыс. чел.). 60% всех спортивных сооружений в Приморье приходится на плоскостные спортивные сооружения (спортивные поля, конькобежные дорожки, лыжные и горнолыжные трассы и др.), 37% – на спортивные залы, 2% – на бассейны, 1% – на стадионы.

Уровень финансирования физической культуры и спорта в Приморье также является одним из самых низких на Дальнем Востоке и составляет 2 385,9 руб. на 1 жителя, тогда как в среднем по ДФО этот показатель достигает 4 693,9 руб. на 1 жителя.

При этом в Приморском крае достаточно высока доля занимающихся физической культурой и спортом на предприятиях, в учреждениях, организациях, от общего количества занимающихся спортом. В 2017 году этот показатель составил 34,8% (в среднем по ДФО – 33%).

На 100 тыс. жителей Приморья в возрасте 3-79 лет приходится 179,3 специалистов в сфере физической культуры и спорта – это самый низкий показатель по Дальнему Востоку (средний показатель по ДФО – 273,3 специалиста на 100 тыс. жителей в возрасте 3-79 лет).

Низкая заработная плата работников физической культуры и спорта учреждений бюджетной сферы препятствует привлечению в данную сферу молодых кадров, выпускники спортивных вузов не идут работать в сферу физической культуры и спорта.

С учетом вышесказанного, можно сделать вывод, что на текущий момент не в полной мере используется спортивный потенциал для развития Приморского края, а также для формирования спортивного бренда территории и узнаваемости Приморского края, что в последние годы является одним из факторов привлекательности территорий для жизни, туризма и инвестиций. Так же не достаточно используется выгодное географическое расположение, открывающее возможности организации международных спортивных игр и соревнований.

Увеличиваются тарифы на авиаперевозки в европейскую часть России (для участия во всероссийских соревнованиях членов сборных команд Приморского края). Наблюдается отток населения края в западную часть России, в том числе перспективных спортсменов.

Необходимо отметить, что концентрация всех наиболее значимых спортивных событий сосредоточена в районе Владивостока и Артема, и при недостаточно развитой транспортной инфраструктуре возможность участия в крупных региональных соревнованиях становится труднодоступной для жителей большинства населенных пунктов Приморского края.

Основной социально-экономический эффект от развития физической культуры и спорта выразится в снижении числа дней временной нетрудоспособности населения, увеличении продолжительности здоровой жизни населения края.

Следовательно, создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности приморских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, а также успешное проведение на территории Приморского края крупнейших физкультурных и спортивных мероприятий – должны стать приоритетными целями Стратегии.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

Реализация стратегии позволит до 2030 года создать условия, обеспечивающие возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повысить конкурентоспособность приморских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, а также успешно проводить на территории Приморского края крупнейшие физкультурные и спортивные мероприятия, увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3-79 лет с 32,4% в 2017 году до 44% к концу 2030 года; увеличить количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения с 179,7 единицы в 2017 году до 351 единицы к концу 2030 года.

Для сбалансированного и разностороннего развития физической культуры и спорта в Приморском крае должны быть проведены следующие мероприятия, направленные на решение ключевых задач:

На первом этапе реализации Стратегии необходимо проведение мероприятий, направленных на пропаганду физической культуры и спорта, здорового образа жизни среди

учащихся, студентов и всего населения края.

В рамках развития и модернизации инфраструктуры и материально-технической базы в сфере физической культуры и спорта мероприятия будут направлены на создание сети школьных спортивных клубов, на открытие спортивных залов при предприятиях.

На втором этапе реализации Стратегии будут проведены краевые, межмуниципальные, всероссийские и международные физкультурные и спортивные мероприятия, включая первые Всероссийские спортивные игры по водным видам спорта на открытой воде. Будет разработана концепция создания центра водных видов спорта, используя уникальные возможности б. Новик, внедрена региональная система повышения квалификации кадров, организованы краткосрочные и длительные курсы по определенным специальностям, тематические семинары, мастер-классы, стажировки в стране и за рубежом.

Будут активно привлекаться средства частных инвесторов и ГЧП в проекты по строительству и реконструкции спортивных объектов и сооружений, будет обеспечена окупаемость инвестиций в такие объекты за счет привлечения населения и спонсоров и обеспечения массовости проводимых соревнований.

На третьем этапе реализации Стратегии будет обеспечена привлекательная и современная среда для занятия велоспортом и бегом в городах Владивосток, Уссурийск, Находка, будет обеспечена инфраструктура, способствующая развитию данных видов спорта, модернизированы спортивные объекты и сооружения, обеспечены высокие достижения спортсменов Приморского края на всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Приморье станет всероссийским центром водных видов спорта, а также столицей ежегодных международных спортивных игр стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

К завершению срока реализации Стратегии доля населения Приморского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения края в возрасте от 3 до 79 лет, достигнет 44%.

4.2. Направления демографического и миграционного развития

В Приморском крае в перспективе ускорится процесс демографического старения, который проявится в увеличении доли лиц в пенсионных возрастах: с 24,3 % от населения края в 2017 году до 28 % - 29 % в 2030 году. Подобные изменения будут предполагать увеличение демографической нагрузки и роста социальных расходов регионального бюджета.

Также будет иметь место сокращение численности населения в рабочих возрастах: к 2025 году – более, чем на 7 % (по отношению к 2017 году), к 2030 году - более, чем на 10 %. На рынок труда вступают малочисленные поколения, родившиеся в начале 2000-х годов, а покидают его многочисленные поколения, родившиеся в конце 1950-х – 1960-х годах. При этом само население в трудоспособных возрастах постареет: доля лиц в возрасте от 20 до 40 лет уменьшится на 10 % в общей численности населения в возрасте от 20 до 60 лет. Привлечение трудовых мигрантов из-за пределов Приморского края является лишь одной из мер смягчения последствий сокращения потенциального числа работников. Среди других мер в первую очередь следует выделить увеличение экономической активности лиц старшего возраста и молодежи, а также повышение производительности труда.

С 2005 года по 2016 год продолжительность жизни при рождении в Приморском крае выросла с 62,8 до 69,7 лет. Она была больше, чем в ДФО, но меньше, чем в среднем по России (71,2 года). Смертность в трудоспособных возрастах, особенно у мужчин, от болезней сердечно-сосудистой и кровеносной системы и от внешних причин в Приморском крае на 15 % – 20 % выше, чем в среднем по России. Ранняя смертность мужчин, продолжительность жизни которых на 10,5 лет короче, чем у женщин, разрушает семьи и каналы семейной поддержки детей и пожилых, обостряет социальные проблемы.

Численность населения Приморского края сокращается, начиная с 1992 года. В общей сложности за период с 1992 года по 2017 год она уменьшилась на 391 тыс. чел. или примерно 17 %. При этом 57 % этой убыли (или 222 тыс. чел.) было вызвано миграционным оттоком населения,

а 43 % или 169 тыс. чел. - превышением смертности над рождаемостью. Тенденция к депопуляции ослабла в течение последних 10 лет, что обусловлено позитивными изменениями в экономическом и демографическом развитии как Приморского края, так и всей страны, а также вхождением в активный репродуктивный возраст женщин поколений 1980-х годов рождения.

Вместе с тем, сохраняется высокая вероятность продолжения и усиления тенденций депопуляции до 2030 года. Для ее предупреждения необходимо, как минимум, в ближайшие годы сохранение достигнутого уровня рождаемости с последующим его повышением, увеличение продолжительности жизни быстрыми по мировым меркам темпами, среднегодовой миграционный прирост в 2020-2029 годах должен превышать 5 тыс. чел.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

Решение демографических и миграционных задач реализуется через комплекс мер и механизмов, часть из которых идентичны мероприятиям, указанным в составе направлений по повышению уровня и качества жизни населения в сферах здравоохранения, образования, политики занятости и молодежной политики, развития социальной инфраструктуры и жилищного строительства.

Механизмами повышения рождаемости и поддержки семей с детьми будет являться:

- создание во всех муниципальных образованиях края равных условий для воспитания детей независимо от их количества;
- реализация комплекса мер государственной поддержки семей с детьми, в том числе обеспечение равных возможностей обоим родителям для сочетания профессиональной деятельности с выполнением родительских и семейных обязанностей;
- дальнейшая реализация комплекса мер, направленных на улучшение репродуктивного здоровья населения.

Механизмами снижения смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни будут являться:

- расширение спектра профилактических мер, направленных на предупреждение инфекционных и неинфекционных заболеваний;
- повышение уровня доступности и качества медицинской помощи;
- создание безопасной среды для снижения уровня производственного и бытового травматизма, смертности от внешних причин;
- формирование условий для ведения здорового образа жизни.

Механизмами прекращения миграционной убыли населения Приморского края и формирования условий для притока мигрантов будут:

- развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей возможности равного доступа к качественным услугам вне зависимости от места проживания;
- развитие транспортной сети и содействие местной пространственной мобильности населения, прежде всего, между региональным центром (Владивостокской агломерацией), и центрами муниципальных образований, малыми городами и сельскими поселениями в зоне их влияния;
- опережающее создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- обеспечение превышающего среднероссийские показатели роста уровня жизни;
- развитие программ жилищного строительства и дешевых сегментов рынка арендного жилья;
- совершенствование программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников и ее реализация;
- разработка и реализация программ содействия переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на рынке труда Приморского края;
- поддержка образовательной миграции, включая стажировки студентов из других регионов России.

Реализация перечисленных механизмов в комплексе с мерами по повышению уровня и качества жизни населения к 2030 году позволит увеличить численность населения Приморского края за счет сокращения естественной убыли населения (благодаря устойчивому увеличению продолжительности жизни) и положительного миграционного прироста.

4.3. Развитие государственной гражданской службы

Ключевым направлением развития государственной гражданской службы является повышение качества государственного управления в Приморском крае. Его значимость определяется положениями Указа Президента Российской Федерации от 11.08.2016 № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 – 2018 годы» и подпунктом «р» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В Приморском крае в сопоставлении с регионами ДФО и Российской Федерации сформирован оптимальный численный состав работников региональных органов исполнительной власти. Численность государственных гражданских служащих Приморского края на конец 2017 года составляла 1918 чел.

Среднемесячная заработная плата гражданских служащих составила в 2017 году 63 тыс. рублей, при средней по ДФО 84 тыс. рублей.

Соотношение оплаты труда государственных гражданских служащих Приморского края и работников организаций в 2017 году было равно 1,42, что ниже, чем в среднем по ДФО (1,5). Укомплектованность кадрами составляла 88,1% при средней по ДФО 94,2%.

Создана система дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Приморского края. За 2017 год 705 сотрудников получили дополнительное профессиональное образование (36,6 % от их общего числа).

Применяются централизованные механизмы конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включения в кадровый резерв, в том числе с использованием Федерального портала государственной службы и кадров.

В Администрации Приморского края организована и проводится антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов. В среднем в месяц проверяются 73 нормативных акта.

В недостаточном объеме при управлении государственной гражданской службой Приморского края используются инструменты программно-целевого планирования. Отсутствуют единые подходы к развитию государственной гражданской и муниципальной службы. Существуют риски оттока квалифицированных кадров, ухудшения имиджа государственной гражданской службы из-за излишней бюрократизации управленческих процессов, выявления фактов коррупции.

Реализация Стратегии в части развития государственной гражданской службы Приморского края позволит достигнуть следующих результатов.

К 2030 году повысить уровень результативности и профессиональной компетентности государственных гражданских служащих Приморского края на 10 процентных пунктов от 2018 года. Его рост будет способствовать повышению значения показателя оценки населением эффективности деятельности органов государственной власти.

К 2023 году обеспечить 100 % охват должностей государственной гражданской службы унифицированными квалификационными требованиями.

Вовлечь в 2020 году все органы исполнительной власти Приморского края во взаимодействие в единой информационной системе по кадровым вопросам.

Не менее 30 % государственных гражданских служащих ежегодно привлекать к участию в программах повышения квалификации, профессиональной переподготовки, стажировки и в иных обучающих мероприятиях. Не менее 90 % государственных гражданских служащих к 2021 году охватить системой электронного обучения и профессионального развития.

В 2022 году реализация Стратегии позволит достигнуть уровня 80 % государственных гражданских служащих, позитивно оценивающих реализацию на практике основных государственных гарантий государственной гражданской службы, а к 2028 году – 70 % позитивных материалов в СМИ о деятельности государственных гражданских служащих. К 2030 году на 3 процентных пункта (от уровня 2018 года) сократится количество коррупционных правонарушений.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

5.1 Общие положения экономического развития Приморского края

Для успешного развития экономики и обеспечения ускоренных темпов роста необходимо преодолеть ключевые вызовы. Это, в первую очередь, низкая степень интеграции ключевых компаний Приморского края в отраслевые производственные цепочки России и стран Азии в силу географической удаленности и ограниченности внутреннего рынка региона. Для края также характерна высокая стоимость ведения бизнеса: высокие расходы на транспортировку, неразвитость логистической, электросетевой инфраструктуры и высокий уровень административных барьеров. Развитию бизнеса препятствуют неразвитость трансграничной инфраструктуры и громоздкие таможенные процедуры. Компании отмечают нехватку квалифицированных кадров и недостаточно высокое качество подготовки специалистов.

Вместе с тем, Приморский край отличается высоким внутренним разнообразием с точки зрения природно-географических и инфраструктурных условий жизни и ведения экономической деятельности, вследствие чего имеет место неравномерная выраженность перечисленных экономических вызовов в различных его частях. Поэтому и подходы к развитию экономики будут в максимальной степени **селективными**, чтобы учесть все особенности и преимущества, и дать возможность максимально реализовать потенциал каждого муниципалитета и его жителей.

По своим природно-ресурсным условиям и уровню использования потенциала территория Приморского края может быть разделена на три ареала:

- северо-восточный ареал **природосбережения и цивилизованного природопользования**, где главным является природный потенциал территории, а численность населения невелика, и основная задача человека на этой территории – организовать свою жизнь в гармонии с жизнью природы, проводя рациональную политику природопользования;
- центрально-западный **природно-индустриальный ареал** – где расположены индустриальные центры, сконцентрированные вокруг Транссибирской магистрали и вдоль Тихоокеанского побережья, основные районы сельскохозяйственного производства плодородной Ханкайской низменности, а также участки добычи полезных ископаемых (задачей сбалансированного развития этой территории является рациональное сочетание использования природного и эволюционного потенциала территории, ведения на ней максимально эффективной и одновременно максимально природосберегающей освоенческой политики);
- южный **индустриально-постиндустриальный ареал**, представляющий собой наиболее развитые территории, реализующие модель развития с возрастающей ролью инновационного сектора экономики и индустрии знаний, высокопроизводительной промышленностью, высокоэффективным транспортно-логистическим комплексом, расширяющимся сектором услуг и наиболее высокими стандартами социального обслуживания.

В более детализированной форме в рамках этих ареалов основные проекты и мероприятия развития Приморского края формируют приоритетные центры экономического роста (ЦЭР), что позволяет получить взаимоувязанный комплекс действий и оптимизировать потребности в ресурсах для социально-экономического развития, определить необходимые и достаточные масштабы инфраструктурного развития.

Для целей упорядочивания **среднесрочных** планов развития социальной сферы постановлением Администрации Приморского края от 29.06.2018 №303-па в соответствии с рекомендациями Минвостокразвития России выделены 5 перспективных центров экономического роста с соответствующей специализацией и утвержден План их социального развития: Владивостокская агломерация, Уссурийский агропромышленный узел, Южный промышленный узел, Арсеньевский промышленный узел и Север Приморья.

На стратегическую перспективу для целей комплексного инфраструктурного развития, включающего не только социальную инфраструктуру, но также магистральную и локальную инженерную, транспортную и энергетическую инфраструктуру на территории Приморского края выделяется 8 центров экономического роста и ряд потенциальных центров инноваций и прорывного экономического развития.

Основные центры экономического роста Приморского края, якорные проекты и инвестиционные инициативы их развития перечислены ниже:

Владивостокская агломерация	Контейнерный терминал, технопарк в сфере ИКТ, организация сборки двигателей, грузовиков, производства кормового белка, создание и развитие промышленной инфраструктуры, интегрированный развлекательный курорт «Приморье», туристско-рекреационный кластер «Приморское кольцо», торгово-развлекательные и логистические комплексы, центр водных видов спорта о. Русский, научно-образовательный комплекс на базе ДВФУ, застройка и развитие территории о. Русский, МТК «Приморье-1»
Находкинский транспортно-промышленный узел	Находкинский завод минеральных удобрений, перегрузочные и портовые комплексы, бункеровочная база, восстановление угледобычи на шахте «Центральная», МТК «Приморье-1»
ТОСЭР «Большой камень»	Строительство судостроительного комплекса «Звезда», строительство угольного и зернового терминалов
ТОСЭР «Нефтехимический»	Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств
Уссурийско - Михайловский агропромышленный узел	Животноводческие комплексы, агропарк «Приморский», ввод элеваторных и комбикормовых мощностей, предприятий пищевой промышленности, ландшафтно-исторический парк «Изумрудная долина» (ядро кластера «Изумрудное кольцо»), производство картона и упаковки, МТК «Приморье-1»
Арсеньевский промышленный узел	Развитие и модернизация ААК «Прогресс», создание спортивно-туристического кластера, развитие стройиндустрии
Север Приморья	Лесопереработка, добыча вольфрама, золота, отработка техногенных источников минерального сырья, выращивание гидробионтов
Хасанский центр экономического роста	Терминальный комплекс в бух. Славянка, зерновой терминал в порту Зарубино, создание терминала по перевалке СУГ (б. Перевозная), создание промышленной зоны «Парк Гамов», судостроительного кластера, развитие АПК и лесопереработки, МТК «Приморье-2»
Иные территории и проекты межмуниципального уровня	Нефтеперерабатывающий завод, угольный терминал м. Открытый в ЗАТО Фокино, создание животноводческих комплексов и предприятий пищевой промышленности, постройка рыбопромысловых судов, развитие аквакультуры, разработка месторождений золота, мрамора и других полезных ископаемых
Дополнительный инвестиционный потенциал	Имеет перспективы также реализация таких крупных проектов как создание терминала СПГ, строительство Приморской АЭС в увязке с энергоемкими металлургическими и иными предприятиями, строительство на базе ССК «Звезда» ледокола «Лидер»

В представленной социально-экономической типологизации территории Приморского края перечисленные центры экономического роста, развитие которых можно рассматривать как приоритетное, охватывают 50,5% (83,1 тыс. кв.км) территории Приморья, на которой проживает 83,2% (1591,5 тыс. чел) населения края.

В целях максимизации эффективности и исходя из принципов реалистичности, предполагается обеспечивать концентрацию ресурсов именно на этих направлениях.

Наиболее крупные проекты, реализация которых будет определять динамику социально-экономического развития Приморского края в целом перечислены в табл. 5.1.1.

Таблица 5.1.1 – Наиболее крупные коммерческие проекты

Наименование проекта	Объем инвестиций, млрд. руб.	Период реализации
Создание нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств по выпуску моторных топлив Евро-5 и прочей нефтехимической продукции (АО "Восточная Нефтехимическая компания")	658,74	*
Строительство Находкинского завода минеральных удобрений (ЗАО "Находкинский завод минеральных удобрений")	287,37	2019-2025
Комплексное развитие о. Русский (Центр международного сотрудничества – дальневосточный город здоровья, науки и инноваций на о. Русский)	141,50	2019-2030
Проект создания верфи крупнотоннажного судостроения, строительство жилья для сотрудников верфи (ООО «Судостроительный комплекс «Звезда»)	103,87	2016-2024
Комплексная программа реконструкции АО "ДВЗ" Звезда" (АО «Дальневосточный завод «Звезда»)	94,28	2016-2024
Развитие Большого порта Зарубино (помимо зерновых терминалов)	78,73	2019-2030
Восточный нефтехимический комплекс - портовые мощности (АО "Восточная нефтехимическая компания" (ПАО «Роснефть»))	73,60	2018-2024
Специализированный зерновой терминал в морском порту Зарубино - 9 млн. т (ПАО "Дальневосточное морское пароходство (группа Fesco))	62,63	2018-2024
Специализированный зерновой терминал в морском порту Зарубино - 10 млн. т (ООО "Дальневосточный зерновой терминал" (АО "ОЗК"))	62,54	2013-2023
Интегрированная развлекательная курортная зона «Приморье» (АО "Корпорация развития Приморского края")	54,70	2017-2022
Строительство НПЗ по переработке нефти и получение нефтепродуктов для дальнейшей реализации на внутреннем рынке и на экспорт (ООО «Аквозон»)	48,00	*
Строительство терминального комплекса навалочных и контейнерных грузов в бухте Славянка (ООО "Тихоокеанский балкерный терминал")	38,51	2018-2024
Строительство 10 свиноккомплексов на 700 тыс. голов единовременного содержания (ООО "РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ")	35,40	2015-2020
Строительство и эксплуатация промышленной зоны (ООО "Парк Гамов")	34,90	*
Строительство 3 очереди углепогрузочного комплекса в порту Восточный (АО "Восточный порт" (Кузбассразрезуголь))	28,80	2018-2019
Итого	1 803,57	

*) Сроки реализации уточняются.

Концентрация ресурсов на центрах экономического роста открывает возможности для ускорения экономического развития как качественного, структурного, так и количественного. Во-первых – это увеличение экспорта сырьевых и потребительских товаров, с последовательным увеличением глубины переработки, благодаря росту спроса в странах СВА и появлению новых рыночных ниш. Во-вторых, интеграция в глобальные производственные цепочки стран АТР и формирование на территории Приморского края новых производств (пищевая продукция, переработка рыбы, деревообработка, нефте- и газохимия). Наряду с этим ожидается реализация потенциала для импортозамещения на Дальнем Востоке за счет возросшего внутреннего спроса и низкой насыщенности рынка – в том числе в сегментах производства материалов, оборудования и техники, потребляемых ключевыми отраслями экономики Дальнего Востока (включая судостроительный кластер). Приморский край должен стать одним из ключевых транспортно-транзитных хабов в Северо-Восточной Азии благодаря уникальному географическому положению

и реализации инфраструктурных проектов и обеспечить эффективный транзит грузов между странами СВА и трансграничную торговлю. Как один из ключевых драйверов роста рассматривается городская агломерация Владивостока благодаря условиям для развития здесь инновационных секторов, туризма, логистики и промышленности. Модель нового типа развития сельских территорий получит распространение в первую очередь в Уссурийско-Михайловском агропромышленном узле, где наряду с мощным развитием сельского хозяйства индустриального типа получит развитие туризм, в том числе экологический, ландшафтно-исторический, а также органическое сельскохозяйственное производство. Таким образом, планируется организовать гармоничный экономический рост, обеспечивающий баланс эффектов и издержек, связанных как с урбанизацией, так и развитием сельских территорий.

Ключевыми целями экономического развития являются обеспечение высоких темпов экономического роста, развитие местного бизнеса, создание новых высокопроизводительных рабочих мест и обеспечение высокого уровня инвестиционной активности. Можно сформулировать 4 верхнеуровневых стратегических цели экономического развития Приморского края:

СЦЭ1. Рост физического объема среднедушевого ВРП на уровне выше среднероссийского, не менее 5% в сопоставимых ценах.

СЦЭ2. Развитие местного бизнеса, повышение вклада в занятость и экономическое развитие малого и среднего бизнеса и создание условий для быстрого роста наиболее конкурентоспособных местных компаний, их превращения в отраслевых «национальных чемпионов».

СЦЭ3. Создание новых высокопроизводительных рабочих мест в отраслях экономики и достижение уровня производительности труда не менее среднего для стран СВА в рамках новых инвестиционных проектов.

СЦЭ4. Обеспечение высокой инвестиционной активности в развитие существующих и формирование новых отраслевых секторов за счет внутренних и внешних источников и раскрытия инвестиционного потенциала территорий Приморского края.

Достижение этих целей обеспечит развитие ключевых межотраслевых направлений:

- Развитие Приморского края как транспортно-логистического центра – включая обеспечение транзита грузов, оказание логистических и внешнеторговых услуг;
- Развитие Приморского края как производственной платформы для внешних инвесторов, стремящихся получить доступ к рынкам Дальнего Востока и стран Азиатско-Тихоокеанского региона;
- Развитие в Приморском крае технологий и бизнеса в секторах экономики будущего, включая информационные технологии, робототехнические и биомедицинские технологии;
- Добыча и переработка ресурсов на территории Приморского края и за её пределами – включая добычу и переработку полезных ископаемых; использование сельскохозяйственных земель, лесных и водных биоресурсов; переработку биоресурсов.
- Развитие Приморского края как привлекательного туристического центра для внутренних и иностранных туристов.

Развитие данных направлений может быть обеспечено через решение задач по развитию приоритетных секторов экономики Приморского края с учетом территориальной структуры. В рамках Стратегии разработаны цели, задачи и инструменты стимулирования развития ключевых отраслевых комплексов.

Данными секторами являются сектор транспорта и логистики, нефтегазовая и нефтехимическая промышленность, машиностроение (включая судостроение), рыбохозяйственный комплекс, агропромышленный комплекс, лесопромышленный комплекс, горно-металлургический и горно-химический сектор, сектор туризма.

Таблица 5.1.2 – Значения показателей достижения стратегических целей экономического развития Приморского края

Наименование показателя	Годы реализации Стратегии											
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	Этап 1			Этап 2				Этап 3				
СЦЭ1. Рост экономики Приморского края и обеспечение долгосрочного десятилетнего тренда роста физического объема среднедушевого ВРП на уровне выше среднероссийского, не менее 5% в сопоставимых ценах.												
Объем валового регионального продукта на душу населения, тыс. руб., на конец периода	Не менее 500			Не менее 800				Не менее 1300				
Индекс физического объема валового регионального продукта, %, в среднем за период	Не менее 103			Не менее 105				Не менее 105				
СЦЭ2. Развитие местного бизнеса, повышение вклада в занятость и экономическое развитие малого и среднего бизнеса и создание условий для быстрого роста наиболее конкурентоспособных местных компаний, их превращения в отраслевых «национальных чемпионов».												
Доля субъектов МСП в общей численности занятых в экономике, %, на конец периода	Не менее 30			Не менее 35				Не менее 40				
Рост реальных располагаемых денежных доходов населения, в % к предыдущему году, в среднем за период	Не менее 103			Не менее 104				Не менее 105				
СЦЭ3. Создание новых высокопроизводительных рабочих мест в отраслях экономики и достижение уровня производительности труда не менее среднего для стран СВА в рамках новых инвестиционных проектов.												
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел., на конец периода	Не менее 990			Не менее 1015				Не менее 1050				
Количество новых высокопроизводительных рабочих мест в рыночных секторах экономики (т.е. за исключением бюджетной сферы), тыс. чел., ежегодно, в среднем за период	Не менее 3			Не менее 4				Не менее 5				
Среднегодовой темп прироста производительности труда в Приморском крае, %, в среднем за период	Не менее 5			Не менее 5				Не менее 5				
Среднегодовой темп прироста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, %, в среднем за период	Не менее 5			Не менее 5				Не менее 5				
СЦЭ4. Обеспечение высокой инвестиционной активности в развитие существующих и формирование новых отраслевых секторов за счет внутренних и внешних источников и раскрытия инвестиционного потенциала территорий Приморского края.												
Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб., в среднем за период	Не менее 150			Не менее 250				Не менее 450				
Инвестиции в основной капитал (без бюджетных инвестиций) на душу населения, тыс. руб., на конец периода	Не менее 90			Не менее 160				Не менее 300				

5.2 Отраслевые комплексы, занимающие ведущие позиции в экономике Приморского края и определяющие его социально-экономическое развитие

5.2.1 Направления развития транспортно-логистического сектора

Транспортный комплекс Приморского края является системообразующей отраслью, его доля в валовой добавленной стоимости региона составляет более 24%. Работу отрасли обеспечивают свыше 8,7 тысяч транспортных предприятий, на которых задействовано более 66,3 тысяч человек, что составляет 6,7% от численности всех работающих в регионе.

Через Приморский край пролегают транзитные торговые пути между Европой и Восточной Азией, между Северо-Восточной Азией и Северной Америкой. Наличие прямого железнодорожного выхода к крупным морским портам Тихоокеанского побережья, а также к сухопутным пограничным переходам Пограничный – Суйфэньхэ, Махалино – Хуньчунь, Хасан – Туманган создаёт благоприятные условия для внутренних и внешних перевозок.

Транспортный комплекс Приморского края включает морские порты с общим объемом перевалки грузов в 2017 г. более 120 млн. т, железнодорожную и автодорожную сети – самые

густые в ДФО, хорошо развитые авиационный и трубопроводный транспорт.

Поэтому главная задача развития транспортно-логистического комплекса - обеспечить синхронизацию ввода промышленных объектов на территории края, строительство портов с развитием железнодорожной, а также энергетической инфраструктуры.

Основным грузом, перемещаемым на территории края, является уголь. В планах развития также намечен ввод значительных дополнительных мощностей по перевалке угля. Поэтому необходимо выдерживать самые жесткие экологические требования к строящимся промышленным и портовым объектам, особенно связанным с перевозкой, хранением и перевалкой угля.

Всю территорию края с севера на юг пересекает крупнейшая в России и в мире **Транссибирская магистраль**. Основная линия подходит к морю и заканчивается во Владивостоке, а еще два ответвления подходят к портам Находки, Зарубино и Посъета. От Транссиба отходит ряд широтных железнодорожных ответвлений: на восток - во внутренние районы края и на запад - к российско-китайской границе.

На протяжении нескольких лет в границах Владивостокского территориального управления железной дороги прослеживается динамика роста объемов перевозок. В 2017 г. к уровню 2016 г. прирост грузооборота составил 9,4%, а с 2011 г. - 26,8%.

Опорную инфраструктуру железнодорожного транспорта Приморского края составляют железнодорожные пути, эксплуатационная длина которых превышает 1560 км (23% от длины всей Дальневосточной железной дороги), из них электрифицированных - 789 км. Собственная погрузка в Приморском крае в 2017 г. составила 13,2 млн т (27% от погрузки на всей Дальневосточной железной дороге), что на 1,5 млн т больше чем в 2016 г. Эксплуатационный грузооборот в 2017 г. в Приморском крае составил 65,9 млрд т-км нетто, что на 6,6% больше чем в 2016 г.

В 2017 г. Дальневосточная железная дорога перечислила в бюджет Приморского края 2 690 млн. рублей, что на 12,1% больше чем в 2016 г.

Важно отметить, что на полигоне Дальневосточной железной дороги загрузка отдельных участков имеет критический уровень. Так, железнодорожные участки Сибирцево – Уссурийск, Уссурийск – Амурский Залив – Находка, Угольная – Уссурийск, Барановский – Хасан, Гродеково – Суйфэнхэ имеют загрузку по итогам работы в 2017 г. **свыше 85%**.

Одним из стратегических направлений развития Приморского края в части транспортно-логистической инфраструктуры является **модернизация дорожной сети**.

Одна из серьёзных проблем в крае – это плачевное состояние мостовых сооружений. Ряд мостов, уже были восстановлены после чрезвычайной ситуации, произошедшей в 2016 г., однако количество аварийных мостов остается достаточно большим.

Региональная **авиация** имеет огромную социальную значимость для жителей северных районов Приморского края. Она остается единственным быстрым и надёжным способом добраться из маленьких таежных сел до районного центра, соединяет населенные пункты, между которыми недостаточно развита дорожная инфраструктура.

Воздушный транспорт осуществляет перевозки через главный аэропорт края “Владивосток”, допущенный к выполнению международных полетов. В 2017 г. он обслужил 2 миллиона 179 тысяч пассажиров. Это на 18% больше, чем в 2016 г. При этом внутренний пассажиропоток вырос за год на 8% и составил 1 398 тысяч человек. Международный пассажиропоток показал рост на 40% – 781 тысяча человек.

В Приморье активно развивается малая авиация, субсидируются внутрикраевые пассажирские авиаперевозки.

Сегодня в Приморье практически восстановлена сеть авиамаршрутов – в данный момент их 14. Самолеты ДНС-6 выполняют рейсы из Владивостока в Кавалерово, Пластун, Дальнереченск, Дальнегорск, Преображение, Терней, из Тернея – в Амгу, Светлую, Единку, из Кавалерово в Хабаровск.

Перспективы развития сектора напрямую связаны с возможностью региона привлечь и переработать дополнительные объемы экспортных грузов, грузов из АТР и внутрикитайские

грузы. Для этого в регионе необходимо решить следующие группы проблем: наличие узких мест в транспортной инфраструктуре (сверхнормативная загруженность автомобильных дорог, низкая пропускная способность автомобильных и железнодорожных подходов к морским портам и международным пунктам пропуска), низкий уровень трансграничной инфраструктуры, нехватка современной логистической инфраструктуры, низкая эффективность работы регулирующих служб.

На данный момент в регионе реализуется большое количество инвестиционных проектов, основными из которых являются проекты в рамках МТК Приморье-1 и Приморье-2, строительство и развитие железнодорожной сети.

Дальнейшее развитие морских портов Приморского края связано с прогнозируемым смещением грузопотоков в восточном направлении и дальнейшим формированием транспортного коридора для транзитных грузов, идущих из Китая, Монголии в страны АТР и в обратном направлении, что потребует введения новых мощностей для перевалки грузов в портах края. В рамках реализации проектов развития международных транспортных коридоров ведется модернизация приграничной инфраструктуры, включая строительство и расширение портов, пунктов пропуска, автомобильной и железнодорожной инфраструктуры. Предусмотрено значительное упрощение приграничных процедур для транзитных грузов с российской и китайской стороны.

К 2024 г. Росморфлот планирует довести общую пропускную способность морских портов Приморского края до 157,65 млн. тонн при базовом сценарии развития (прирост мощностей составит 34,65 млн. тонн) или до 243,9 млн. тонн при оптимистическом сценарии развития (прирост мощностей составит 120,9 млн. тонн).

Для исключения барьерных мест в обеспечении заявляемых объемов перевозок на полигоне Дальневосточной железной дороги реализуется комплексный инвестиционный проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей». Реализация уже запланированных проектов экономического развития потребует к 2030 году обеспечения существенного увеличения объемов грузоперевозок по железной дороге.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии на период до 2020г. приоритетным будет улучшение транзитной, транспортной инфраструктуры и снятие существующих барьеров. Основными направлениями работ на данном этапе должны быть развитие трансграничной, портовой инфраструктуры, повышение эффективности работы таможенных служб, повышение экологичности угольных терминалов. В качестве результатов первого этапа стоит ожидать увеличения объема отгруженных товаров и услуг до 270 млрд руб. (в ценах базового 2016 г.).

На втором этапе Стратегии необходимо увеличивать объемы перевозок и оказываемых логистических услуг за счет реализации крупных инвестиционных инфраструктурных проектов ТЛЦ, МТК; объемов экспорта сырьевых товаров из регионов России и экспорта продукции Приморского края (агропромышленного, рыбохозяйственного и нефтехимических секторов). Администрации и бизнесу стоит сосредоточиться на развитии современных логистических сервисов, создании/развитии специализированных услуг в припортовых зонах (судоремонтные компании, ИКТ), повышении конкурентоспособности транспортных маршрутов, развитии цифровой инфраструктуры и технологий в транспорте и логистике, обеспечении двустороннего транзитного потока через Приморский край для минимизации транспортных издержек. Результатами второго этапа будут увеличение объема отгруженных товаров и услуг до 430 млрд руб. (в ценах базового 2016 г.).

На последнем этапе следует добиваться формирования международного и межрегионального транспортно-логистического центра в Приморском крае. Ключевыми точками роста могут стать специализированные услуги в транспортных хабах, созданные обрабатывающие производства, интегрированные в цепочки добавленной стоимости транзитных грузов, а также

Северный морской путь. На данном этапе необходимо сосредоточиться на оптимизации затрат за счет внедрения цифровых решений, автоматизации производства и логистики, на развитии и реконструкции сети автомобильных и железнодорожных дорог в северной части Приморского края. Результатами третьего этапа будут увеличение объема отгруженных товаров и услуг до 700 млрд руб. (в ценах базового 2016 г.).

Для увеличения объемов транзитного грузопотока через регион рекомендуется развивать логистическую инфраструктуру; повышать эффективность таможенного контроля; разработать и внедрить меры по снижению стоимости транспортировки, хранения и перевалки грузов.

Ожидается, что к завершению реализации Стратегии транспортно-логистический сектор Приморского края полностью реализует транзитный потенциал территории, будет сформирован конкурентоспособный центр логистических и внешнеторговых услуг с высокой долей участия местного бизнеса.

5.2.2 Направления развития нефтегазовой и нефтехимической промышленности

На данный момент нефтегазовая и нефтегазохимическая промышленности в Приморском крае развиты недостаточно. Тем не менее, расположение на территории Приморского края нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан» и газотранспортной системы «Сахалин – Хабаровск – Владивосток» позволяет развивать в регионе нефтегазохимию.

Основные барьеры для развития сектора в регионе включают в себя отсутствие специалистов, недостаточную емкость внутреннего рынка, высокие тарифы на электроэнергию и затрудненный доступ к финансированию, недостаточный уровень развития транспортной и энергетической инфраструктуры.

Существуют значительные риски, связанные с реализацией мега-проектов и поведением ключевых игроков в сфере добычи углеводородного сырья (УВС), ПАО «НК Роснефть» испытывает финансовые трудности из-за падения цен на нефть, высокой закредитованности и западных санкций. Создание нефтехимических производств зависит от решения ПАО «Газпром» и ПАО «НК Роснефть» продавать УВС по внутренним ценам.

Проектам в этом секторе требуется государственная поддержка, как например, проекту по строительству терминала по перевалке сжиженного углеводородного газа и нефтехимии. При доступе к сырью возможна реализация «нишевых» проектов в сфере малотоннажной химии, ориентированных на локальный рынок (поздние переделы крупнотоннажного сырья – полиэтиленовые пленки, пластиковая посуда, упаковка, тара для жидкостей и пр.).

Цель развития нефтегазовой и нефтехимической промышленности Приморского края заключается в создании на территории региона к 2030 г. конкурентоспособного на международном уровне нефтегазохимического кластера за счет реализации крупных инвестиционных проектов «ВНХК» и «НЗМУ» и экспорта в страны АТР продукции с высокой добавленной стоимостью.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом и втором этапе реализации Стратегии будет происходить реализация запланированных проектов в нефтегазовой и нефтехимической промышленности, развитие социальной и транспортной инфраструктуры. Результатами первого этапа должны быть ввод в эксплуатацию части мега-проектов и увеличение объема отгрузки товаров в 12 раз по отношению к 2016 г., второго этапа – почти полная реализация мега-проектов и увеличение объема отгрузки товаров в 18 раз по отношению к 2020 г. На третьем этапе реализации Стратегии можно ожидать развития смежных отраслей и местных нефтегазохимических компаний, создания новых кластеров, например, кластера производителей полимерных изделий из пластика. Приоритетом на третьем этапе должно быть встраивание в цепочку создания стоимости нефтегазохимической продукции АТР, увеличение добавленной стоимости в нефтегазовой и нефтегазохимической

промышленности и смежных отраслях, рост экспорта продукции. Результатом данного этапа будет увеличение объема отгрузки готовой продукции на 25% по отношению к 2025г.

Развитие нефтехимии и газохимии в Приморском крае напрямую зависит от реализации мега-проектов: комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств ЗАО «Восточная нефтехимическая компания» и Находкинского завода минеральных удобрений. Общая сумма инвестиций составит более 1 трлн руб. до 2030г. Для достижения целей Стратегии рекомендуется реализовать проекты по строительству нефтеперерабатывающего завода (НПЗ), завода по производству газомоторного топлива (ГМТ), полимерных покрытий и другие.

К завершению реализации Стратегии в Приморском крае будут созданы высокотехнологичный нефтехимический и газохимический кластеры, выпускающие конкурентоспособную продукцию на внутренний и внешний рынки.

5.2.3 Направления развития машиностроения

Отрасль «Машиностроение» производит около 6% валового регионального продукта, в ней занято примерно 7% рабочей силы Приморского края. На данный момент около половины объема продукции обрабатывающей промышленности приходится именно на машиностроение. Существует устойчивый спрос на машиностроительную продукцию. В регионе действуют известные крупные предприятия, такие как Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И.Сазыкина, входящая в холдинг АО «Вертолёты России», «Мазда Соллерс», предприятия судостроения и судоремонта.

Развитие судостроения и судоремонта сегодня привязано к военным заказам, тогда как с точки зрения экономической перспективы ключевая для региона высокотехнологичная отрасль, которой является судостроение и судоремонт, должна быть достаточно конкурентоспособной для удовлетворения спроса на продукцию гражданского назначения. Сюда входит производство газозвожных, рыболовецких, торговых и научно-исследовательских судов, а также их своевременный ремонт и оснащение.

Приморский край обладает значительным потенциалом для импортозамещения благодаря возросшему внутреннему спросу и низкой насыщенности рынка.

В данный момент в стадии реализации находится Судостроительный комплекс «Звезда», на базе которого ПАО «НК Роснефть» планирует осуществлять выпуск газозвозов для своих текущих и потенциальных нефтегазохимических проектов. Помимо этого, в регионе планируется создание завода по производству и дистрибуции грузовиков китайского бренда «FAW», администрацией совместно с ПАО «КАМАЗ» прорабатывается вопрос об открытии в регионе цеха по сборке автобусов и специализированной техники, с "Ростсельмашем" о запуске сборочного производства сельхозтехники. Всего планируется 10 приоритетных инвестиционных проектов с суммарными инвестициями около 153 млрд руб.

В тоже время барьеры для развития машиностроения и судостроения значительны. У машиностроительного комплекса Приморского края имеется ограниченный доступ к новейшим технологиям, прежде всего технологиям двойного назначения, подлежащим экспортному контролю со стороны развитых государств, в связи с чем наблюдается устаревание базы ПО и научно-исследовательских разработок и производственных процессов. Ключевыми угрозами для развития сектора на сегодняшний момент являются возможная потеря доступа к импорту необходимых компонентов в случае осложнения отношений со странами АТР, а также возможная потеря рынков сбыта в случае сокращения гособоронзаказа. Также в отрасли наблюдается критическое увеличение степени износа оборудования.

Цель развития машиностроения заключается в семикратном увеличении выпуска продукции за счет развития конкурентоспособного на глобальном уровне кластера судостроения, формирования новых сборочных производств для замещения продукции, импортируемой из стран АТР, увеличения глубины локализации продукции, развития и внедрения технологий робототехники.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии, до 2020г., планируется реализация новых проектов как сборочного производства, так и судостроения. Для достижения данной цели будет необходимо нарастить инвестиции в основной капитал. Результатами этапа будут увеличение объема отгрузки готовой продукции машиностроения до 180 млрд руб. (в ценах базового 2016 г.).

На втором этапе, до 2025г., следует сконцентрироваться на увеличении инвестиций в основной капитал и повышении эффективности производственных процессов на текущих и новых предприятиях. Результатами этапа будут увеличение объема отгрузки готовой продукции машиностроения до 370 млрд руб. (в ценах базового 2016 г.).

На третьем этапе, до 2030г., регион может стать специализированным производственным хабом, развивая свои уникальные компетенции – подводную роботехнику, композитное кораблестроение и другие. Результатами этапа будут увеличение объема отгрузки готовой продукции машиностроения до 700 млрд руб. (в ценах базового 2016 г.).

Для развития судостроения, сборочных производств и робототехники необходимо активное привлечение инвесторов, разработка и запуск программы факторинга, развитие кооперации, запуск отраслевого центра компетенций для разработки новых технологий и подготовки инженерных кадров, опережающее развитие всех видов инфраструктуры.

Для всего сектора необходимо актуализировать и реализовать государственную программу Приморского края по развитию промышленности.

5.2.4 Направления развития рыбохозяйственного комплекса

Рыбохозяйственный комплекс (рыболовство, марикультура, переработка) является якорным сектором для экономики Приморского края. Отрасль имеет большое значение в обеспечении населения Приморского края и других регионов страны рыбными товарами и вносит весомый вклад в формирование валового регионального продукта (ВРП). В 2016 году доля рыболовства и рыбоводства в ВРП Приморского края составила 5,4 %, доля занятых в отрасли составила 2% от общего числа занятых региона.

Компании Приморского края вылавливают около трети всей рыбы на Дальнем Востоке и пятую часть общероссийского объема (около 775 тыс. тонн рыбы в 2016г.).

Кроме того, регион – это основной дальневосточный хаб по перегрузке и доставке уловов с Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна. В Приморском крае находятся несколько крупных рыбных терминалов в Владивостокском морском рыбном порту, портах Находка и Зарубино.

В крае действует ряд научных организаций, например, Дальрыбвтуз, ДНИИМФ, ТИПРО-Центр. Организации сотрудничают с компаниями рыбной отрасли по осуществлению оценки рыбных запасов, разработке новых технологий, подготовке кадров.

Возможности для развития рыбохозяйственного комплекса заключаются в расширении промысловой деятельности (добыча скумбрии и сардины-иваси, выход на промысел в открытые районы Мирового океана, глубоководный промысел), развитии аквакультуры и создании рыбоперерабатывающего и импортозамещающего поддерживающего производств.

Для реализации возможностей необходимо снять ряд барьеров и ограничений. Ключевыми проблемами развития рыбохозяйственного комплекса Приморского края являются высокая изношенность и устаревший рыбопромысловый флот (средний возраст судов около 35 лет при норме в 25), низкий уровень развития судостроения и комплексного обслуживания судов. Региональные верфи, «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта», «Центр судоремонта «Дальзавод», «Находкинский судоремонтный завод» не имеют достаточного опыта проектирования и строительства «под ключ» рыбопромысловых судов.

Существует и ряд проблем, связанных с транспортно-логистическим комплексом, препятствующих увеличению экспорта: сохраняется высокая стоимость перевозки

железнодорожным транспортом и перевалка неспециализированных грузов рыбными портами. Так, в Владивостокском морском рыбном порту переваливается, в основном, уголь.

Развитие аквакультуры, перспективного направления рыбохозяйственного комплекса, сдерживается неразвитостью производственной базы по разведению: транспортной удаленностью пригодных акваторий, недостаточным уровнем компетенций компаний.

Недостаточное финансирование научных исследований не позволяет своевременно оценить запасы перспективных пород рыб.

Отсутствие качественной ремонтной базы на Дальнем Востоке и в частности в Приморском крае, обуславливает необходимость транспортировки судов на ремонт в Китай и Корею.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии, до 2020 года, необходима управляемая модернизация отрасли, реализация проектов в рамках инвестиционных квот в судостроении. Направлениями работ по развитию рыбохозяйственного комплекса на данном этапе будут сопровождение проектов в сфере переработки продукции РХК, повышение качества обслуживания грузов при транспортировке рыбы, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, в первую очередь портовой и железнодорожной; создание рыбной биржи и строительство рыбного рынка, создание условий для развития аквакультуры. Результатами этапа будут увеличение объема отгрузки готовой продукции рыбопромышленного комплекса до 83 млрд руб. (в ценах 2016 г.) и рост производительности труда на 35% по отношению к 2016 г.

На втором этапе реализации Стратегии, до 2025 года, необходимо добиться эффективного освоения национальной ресурсной базы. Ключевыми точками роста могут быть расширение вылова сардины-иваси, скумбрии, а также других перспективных пород рыб и морепродуктов, развитие глубоководного лова, развитие аквакультурных хозяйств, развитие рыболовецкого судостроения и судоремонта, развитие безотходного производства, включая производство рыбной муки, жиров, кормов и БАДов, развитие импортозамещающего поддерживающего производства для рыбной отрасли. Для капитализации точек роста администрации и бизнесу следует сконцентрироваться на модернизации флота для вылова сардины-иваси, скумбрии и прочих перспективных биоресурсов, а также глубоководного лова, стимулировании производства продукции с высокой добавленной стоимостью, развитии производства упаковочных материалов и промыслового вооружения, расширение экспорта морских биоресурсов, привлечении местных жителей для работы на предприятиях аквакультуры. Результатами этапа будут увеличение объема отгрузки готовой продукции рыбопромышленного комплекса до 130 млрд руб. (в ценах 2016 г.) и рост производительности труда на 100% по отношению к 2016 г.

Если говорить о долгосрочной перспективе, третьем этапе реализации Стратегии (до 2030 года), то необходимо добиваться развития промышленной деятельности в открытых и конвенционных районах Мирового океана и глобального экспорта переработанной продукции. Основными направлениями работ на данном этапе, при условии успешного выполнения предыдущих этапов, будут модернизация флота для обеспечения деятельности в открытых районах Мирового океана, а также продвижение продукции РХК на экспортных рынках. Результатами этапа будут увеличение объема отгрузки готовой продукции рыбопромышленного комплекса до 213 млрд руб. (в ценах 2016 г.) и рост производительности труда на 200% по отношению к 2016 г.

Для увеличения объемов рыбы и морепродуктов, полученных с помощью аквакультуры необходимо обеспечивать благоприятные условия для освоения новых акваторий и формирования аквакультурного кластера.

Наконец, для повышения добавленной стоимости продукции необходимо стимулировать создание предприятий глубокой переработки рыбы и развивать каналы сбыта продукции.

Для развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 г. необходимо обеспечить успешную реализацию приоритетных проектов Стратегии, включая проекты по строительству завода по переработке рыбной продукции; по модернизации флота для глубоководного лова; по организации

рыбного рынка в г. Владивосток; по организации аквакультурного кластера; по модернизации специализированной холодильно-складской инфраструктуры и другие – всего 16 проектов на общую сумму около 63 млрд руб. до 2030 г.

По завершению реализации Стратегии предприятия рыбохозяйственного комплекса Приморского края будут осуществляться промысел как в исключительной экономической зоне Российской Федерации, так и в открытых и конвенционных районах, выпускать продукцию глубокой переработки рыбы и морепродуктов.

5.2.5 Направления развития лесопромышленного комплекса

Леса, расположенные на территории Приморского края, являются одним из возобновляемых природных ресурсов, которые удовлетворяют множественные потребности лесопромышленного комплекса, общества и выполняют важнейшие средообразующие и средозащитные функции. На всех этапах развития лесного хозяйства организация устойчивого управления лесами, их многоцелевое, непрерывное и неистощительное использование является стратегически важной задачей. Леса Приморского края также являются важнейшим элементом природно-экологического каркаса, используются для рекреации и туризма. Разнообразие лесной растительности Приморья наибольшее в России.

На Приморском крае лежит ответственность за сохранение амурского тигра, дальневосточного леопарда, кедрово-широколиственного леса юга Дальнего Востока России. Необходимость учета интересов сохранения биоразнообразия определяет специфику экологических проблем социально – экономического развития территории и формирования политики природопользования Приморского края.

Общая площадь лесов в Приморском крае по данным государственного лесного реестра на 01.01.2017 года – 13298,7 тыс. га. Лесистость края составляет 78,7% (с колебаниями от 92 % - в северных районах до 6 % в юго-западных). Защитные леса занимают 3323,0 тыс. га, эксплуатационные леса - 8629,4 тыс. га.

Покрытые лесом земли государственного лесного фонда Приморского края составляют 11467,4 тыс. га (96% от земель государственного лесного фонда).

На землях обороны и безопасности учтено 198,8 тыс. га покрытых лесом территорий, на землях особо охраняемых природных территорий – 750,9 тыс. га, на землях иных категорий (сельскохозяйственные земли, земли запаса, населенных пунктов) – 302,5 тыс. га.

По породному составу преобладают хвойные насаждения, составляющие более 55 %; на долю твердолиственных пород приходится 30 %; мягколиственных - 15 %.

Общий запас насаждений составляет 1735,72 млн. куб. м, в том числе спелых и перестойных – 855,40 млн. куб. м. Общий средний прирост-17,30 млн. куб. м.

Распространенность древесных пород, произрастающих на территории Приморского края следующая: ель - 22,0 %, кедр - 18,8 %, пихта - 3,7 %, лиственница - 10,7 %, дуб - 18,6 %, береза каменная - 6,2 %, береза белая - 9,8 %, ясень - 2,7 %, липа - 3,5 %, осина - 1,8 %, остальные породы - менее 1,2 %.

Наибольшая доля эксплуатационных лесов в Чугуевском (88,8 %), в Арсеньевском (87,7 %), в Дальнереченском (82,6 %), в Рощинском (81,9 %) лесничествах, наименьшая в Артемовском (18,6 %), в Уссурийском (30,8 %), во Владивостокском (38,3 %) лесничествах. Леса этих лесничеств преимущественно выполняют защитную роль.

Защитные леса края в большей части представлены нерестоохранными полосами лесов и запретными полосами лесов, расположенных вдоль водных объектов (47,0 %). Существенная доля защитных лесов приходится на орехово-промысловые зоны (21,1 %), на леса, выполняющие функцию защиты окружающей природной среды (16,9 %), на зеленые зоны вокруг населенных пунктов (13,8 %).

Приморский край занимает одно из первых мест в Российской Федерации по доле земель, отведенных под особо охраняемые природные территории. Это соответствует той позиции в

сохранении биоразнообразия мира и Российской Федерации, которую обеспечивает Приморский край, в первую очередь, своими лесными экосистемами.

Система особо охраняемых природных территорий Приморского края включает государственные природные заповедники, национальные парки, государственные заказники федерального значения, государственные природные заказники регионального значения, природные парки, памятники природы, округа санитарной охраны, ботанические сады и дендрарии.

Особо защитные участки выделены на площади около 2278,0 тыс. га. На землях лесного фонда, на площади 1355,2 тыс. га образованы заказники краевого и федерального значения.

Основной причиной проблемы лесопользования является то обстоятельство, что в целом леса с ограниченным режимом лесопользования в Приморском крае составляют около 45 % всей площади лесов.

Лесозаготовительной деятельностью и лесопереработкой в крае занимается более 412 организаций различных форм собственности. Крупными лесозаготовительными предприятиями являются:

- группа компаний Тернейлес – объем заготовки 1,35 млн. кубм.
- группа компаний RFP Group – объем заготовки 0,502 млн. кубм
- ОАО «Приморские лесопромышленники» - 0,4 млн. кубм.
- ЗАО «Лес Экспорт» - 0,1 млн. кубм.

Лесопилением и деревообработкой занимается около 250 предприятий. Более трети краевого объема производства пиломатериалов сосредоточено в крупных организациях. Численность работающих в лесной и лесопромышленной отрасли составляет 10657 человек.

Лесоперерабатывающая промышленность представлена широким кругом производств: пиломатериалы, клееная продукция, паркет (в том числе трехслойный), комплектующие для домостроения, мебель, лущеный и строганый шпон, производство топливных гранул, брикетов, древесный уголь, производство электроэнергии на основе древесных отходов.

Около 62 % производства пиломатериалов приходится на ведущие предприятия отрасли, такие как ОАО «Тернейлес», ОАО «Рощинский КЛПХ», ОАО «ГРК АИР» и др.

Лидером по производству шпона являются ОАО «Тернейлес», ООО «Лесозаводский шпон», ООО «Приморский шпон-2».

Основные объемы слоисто-клееной продукции приходятся на ЗАО «СТС Текновуд», ЗАО «ПТС Хардвуд», ОАО «ГРК АИР», ООО «Лесозаводский лесоперерабатывающий комплекс».

Имеющиеся мощности по переработке древесины в Приморском крае уже сейчас могут позволить практически полную переработку всей заготовленной древесины. Но в связи с низким товарным качеством продукции деревообработки и недостаточной емкостью внутреннего рынка, не конкурентоспособностью продукции на внешнем рынке, древесина продолжает поступать в сопредельные страны в круглом виде.

Экспорт лесопродукции Приморского края традиционно направлен в страны Азиатско-Тихоокеанского региона: Китай, Корею, Японию.

Из общего объема отгружаемой на экспорт необработанной древесины, около 98 % приходится на Китай, 0,5 % - Корею, 1,5 % - Японию; 64% обработанной древесины также приходится на Китай, 34 % - Корею, 3% - Японию.

Экспорт необработанной древесины составил за 2017 год 1561 тыс. куб м, обработанного лесоматериала – 990 тыс. куб. м.

Часть заготавливаемой древесины потребляется внутренним рынком на различные нужды и отгружается (преимущественно твердолиственная древесина и продукция ее переработки) в другие регионы России.

Актуальным направлением в лесной отрасли по использованию (утилизации) древесных отходов является производство тепловой и электрической энергии. Поэтому, на базе таких крупных предприятий, как ОАО «Тернейлес» (Тернейский район), установлены и действуют турбогенераторы общей мощностью около 7 МВт. Топливом для указанных котельных являются

древесные отходы. Аналогичный проект по использованию древесных отходов реализован ОАО «Приморский ГОК» (Красноармейский район).

На территории края плитное производство (ДСП, МДФ, ДВП, OSB), фанеры, целлюлозы отсутствует. Поэтому развитие перерабатывающих производств, ориентированных на использование низкосортной древесины, является важным направлением для лесопромышленного комплекса Приморского края.

В силу отсутствия предприятий глубокой переработки леса остается низким показатель добавленной стоимости на единицу заготовленной древесины.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии, до 2020 г., будет снижаться себестоимость производственного процесса существующих предприятий комплекса за счет логистики и развития поддерживающей транспортной инфраструктуры, а также потребление электроэнергии. Результатом первого этапа будет увеличение на 33% по отношению к 2016г. объема отгрузки готовой продукции. К концу второго этапа, 2025г., будут реализованы запланированные инвестиционные проекты, что приведет к дальнейшему увеличению объема выпуска на 45% к 2016 г. На первых двух этапах необходимо сконцентрироваться на обеспечении условий для модернизации существующих и создания новых лесоперерабатывающих производств, продвижении экспорта в странах АТР и стимулирование внутреннего потребления. На всех трех этапах, до 2030г., необходимо реализовывать мероприятия по повышению продуктивности и качества лесов. На третьем этапе объем выпуска вырастет на 60% к уровню 2016 г., ожидается значительное повышение объемов экспорта продукции высокой степени переработки в страны АТР.

В рамках задачи по развитию предприятий по глубокой переработке леса следует обеспечить условия для создания новых лесоперерабатывающих производств (упростить доступ к лесосырьевой базе, вовлечение неиспользуемых лесов в инвестиционный оборот) и привлекать российских и иностранных инвесторов, а также продвигать экспорт продукции глубокой переработки на рынках стран АТР. Для обеспечения ответственного лесопользования следует развивать семеноводство и лесную селекцию, поддерживать лесоустройство, а также внедрять современные технологии для мониторинга лесов.

5.2.6 Направления развития горно-металлургического и горно-химического сектора

Добывающие предприятия Приморского края являются лидирующими российскими производителями и экспортёрами нескольких видов продукции, в т.ч. продукции с содержанием бора, вольфрамового, свинцового и германиевого концентрата. Производство развивается благодаря наличию на территории региона уникальных месторождений. Тем не менее, сектор не является основным для экономики Приморского края, доля минерально-сырьевой продукции в валовом краевом продукте составляет около 1%. Количество работников, занятых в добыче полезных ископаемых около 10 тыс. человек.

В объеме общероссийского производства, Приморские горнодобывающие предприятия производят 100% боропродукции (ООО «Дальнегорский ГОК»), свыше 75,3% вольфрамового концентрата (АО «Приморский ГОК» и ООО «Лермонтовский ГОК»), 33,1% свинцового и 7,7% цинкового концентрата, висмута -23%, кадмия -10,2% и серебра 3,2% (АО «ГМК Дальполиметалл»).

Предприятия минерально-сырьевого комплекса (многие из них – градообразующие) являются основой экономического и социального развития многих районов (Дальнегорского городского округа, Спасского, Пожарского и Красноармейского муниципальных районов), особенно в северной части Приморья. Являясь зачастую градообразующими предприятиями, компании несут социальную нагрузку, что ограничивает возможности процессов реорганизации, приводит к высокому уровню долговой нагрузки. Существуют и существенные кадровые

ограничения для развития горно-металлургического и горно-химического сектора (нехватка управленческих компетенций, горняков, химиков). Объем производства компаний также сильно зависит от конъюнктуры рынков.

Компании Приморского края конкурируют за рынки сбыта как с российскими компаниями, так и международными, в первую очередь Австралии, Китая, Японии, ОАЭ и США. Нехватка необходимой транспортной и энергетической инфраструктур ограничивает разработку новых месторождений, делает приморскую продукцию менее конкурентоспособной.

В настоящее время в Приморском крае, на территориальном балансе числятся 344 месторождения полезных ископаемых, с суммарными запасами 1 459 млн.м³. В нераспределенном фонде находятся 192 месторождения с общими запасами 862 млн.м³.

Повышение производительности на предприятиях - одно из ключевых направлений развития сектора. В данный момент по производительности труда край занимает нижние места как среди регионов Дальнего Востока, так и среди всех регионов России (в 2015г. ВРП на одного занятого в секторе составила 0,7 млн руб., в то время как в среднем по России показатель равен 6,7 млн руб.).

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии на период до 2020г., будут подготовлены проекты разработки новых месторождений полезных ископаемых. Приоритетным будет развитие энергетической и транспортной инфраструктур. Результатом первого этапа будет сохранение объема отгруженных товаров собственного производства. На втором этапе, до 2025г., акцент будет сделан на повышение эффективности производства, в результате чего произойдет увеличение объема отгруженных товаров собственного производства на 40% и повышение производительности не менее чем на 80% к уровню 2016 г. Наконец, на третьем этапе планируется добиться дальнейшего роста маржинальности предприятий комплекса и снижения себестоимости производства. Результатом этапа будет увеличение объема отгруженных товаров собственного производства на 66% и повышение производительности на 120% к уровню 2016 г.

Для развития горно-металлургического и горно-химического сектора до 2030 г. необходимо обеспечить успешную реализацию приоритетных проектов Стратегии, включая разработку месторождения Скрытое, вскрытие и отработку запасов угля на уч. «Некковый» и другие – всего 9 проектов на общую сумму около 22,4 млрд руб.

5.2.7 Направления развития агропромышленного сектора

Агропромышленный комплекс является традиционной отраслью для Приморского края и играет важную роль в экономике региона. Приморский край – один из лидеров регионов Дальнего Востока по выращиванию ряда сельскохозяйственных культур, особенно соевых бобов и риса. В Приморский край приходят крупные российские и иностранные инвесторы, планируется ряд инвестиционных проектов развития животноводства и агропромышленной инфраструктуры, некоторые проекты уже реализованы. Создаются крупные свинокомплексы, реализуется проект межрегионального оптового распределительного центра (ОРЦ), проектируются крупные зерновые терминалы. В тоже время производительность труда в секторе пока недостаточно высокая: в 2015 году на одного занятого в растениеводстве и животноводстве приходилось 0,4 млн руб., что является одним из самых низких показателей производительности на Дальнем Востоке.

Уникальное географическое положение, приход российских и иностранных инвесторов и близость к азиатским технологическим компаниям открывает перед отраслью возможности для расширения экспорта сырьевых товаров, высококачественных переработанных продуктов питания и экологически чистых продуктов в страны АТР, организации импортозамещения на внутреннем рынке, повышения технологического уровня и компетенций местных компаний. К 2025 г. ожидается 25% рост импорта продовольствия странами АТР (относительно уровня 2015 г.), в

связи с ростом численности населения. Будет расти спрос на кукурузу, сою, рис, мясную и молочную продукцию.

Для реализации возможностей необходимо снять ряд барьеров и ограничений. Для реализации экспортного потенциала местным компаниям зачастую не хватает производственных и экспортных компетенций. Существенно ограничивают потенциал экспорта несовершенство трансграничной инфраструктуры и внешние тарифные и нетарифные ограничения, включая требования к сертификации и санитарно-эпидемиологический контроль.

Аварийное состояние мелиоративных систем, отсутствие зернохранилищ, мультитемпературных складов, повышает издержки компаний сектора и увеличивает сроки доставки продукции до потребителей.

Компании агропромышленного комплекса также испытывают дефицит кадров. В регионе нехватка технологов производства, агрономов, зоотехников, инженеров, обладающих необходимой квалификацией, а также дефицит рабочих кадров из-за оттока трудоспособного населения из сельской местности. Единственный в регионе действующий специализированный институт - Приморская государственная сельскохозяйственная академия, не покрывает дефицит кадров из-за отсутствия престижности работы в сельскохозяйственной сфере по причине низкого уровня заработной платы, не развитости бытовой и социальной инфраструктуры на селе.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии, до 2020 года, необходимо реализовать якорные проекты, добиться повышения производительности в растениеводстве и налаживания внешнеторговых отношений. Точками роста агропромышленного комплекса будут планируемые к запуску или реализуемые крупные инвестиционные проекты по развитию переработки сои, кукурузы, мясной и молочной продукции. Направления работ на данном этапе: развитие механизма распределения земель, сопровождение проектов якорных инвесторов, развитие оптово-распределительной сети, развитие трансграничной таможенной инфраструктуры, налаживание дистрибуции на экспортных рынках, приведение продукции в соответствие со стандартами качества, принятыми в странах АТР. Результатами этапа будут увеличение производства сельскохозяйственной продукции на 30% и пищевых продуктов (кроме рыбопродукции) на 35%, а также прирост производительности труда на 25% по отношению к 2016 г.

На втором этапе реализации Стратегии, до 2025 года, необходимо добиться развития перерабатывающих производств и повышения конкурентоспособности местных поставщиков. Ключевыми точками роста будут развитие местных поставщиков кормов, развитие кооперации сельскохозяйственных производителей, повышение производительности компаний – производителей продуктов питания. Направления работ на данном этапе: разработка и реализация программы развития поставщиков в сотрудничестве с якорными инвесторами, компенсация части затрат по организации сельскохозяйственной кооперации, развитие сельской социальной инфраструктуры, внедрение программ обучения квалифицированных кадров для АПК, стимулирование предприятий по производству пищевых продуктов к замене оборудования и внедрению новых технологий. Результатами этапа будут увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции на 45% и пищевых продуктов (кроме рыбопродукции) на 65%, а также рост производительности на 50% по отношению к 2016 г.

На третьем этапе реализации Стратегии, до 2030 года, следует добиваться трансформации наиболее конкурентоспособных местных производителей в «отраслевых чемпионов» национального уровня. Основные направления работ включают содействие в продвижении продукции местных производителей в регионы России и на экспортные рынки; становление и развитие местных брендов на национальном уровне; технологическое обновление и внедрение современных цифровых технологий; развитие новых сегментов рынка (например, функциональные продукты питания, кормовые продукты на основе морепродуктов). Результатами этапа будут увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции на 75% и пищевых

продуктов (кроме рыбопродукции) на 100%, а также рост производительности на 150 и 100% по отношению к 2016 г.

Для развития агропромышленного комплекса до 2030 г. необходимо обеспечить успешную реализацию приоритетных проектов Стратегии, включая проект «Русагро-Приморье» по строительству 7 свинокомплексов; проект «Приморский бекон» по строительству свинокомплексов и организации кормозаготовительного производства; проект ООО «ОРЦ Приморья» по строительству межрегионального оптового распределительного центра (ОРЦ); проект ООО «ТиЭйч Рус Приморский» по созданию 3 животноводческих комплексов и молокозавода; проект ООО «ХАПК ГринАгро» по строительству животноводческих комплексов и переработке молока; проект ООО «Молоко Приморья» по созданию комплекса по производству и переработке молока; проект ООО «Русагро-Приморье» по строительству комплекса по производству мяса птицы; проект «Объединенной зерновой компании» по строительству Дальневосточного зернового терминала в порту Зарубино и другие – всего 17 проектов на общую сумму около 183 млрд руб. до 2030 г.

5.2.8 Направления развития туристского сектора

Туристский сектор Приморского края сегодня – это один из самых быстрорастущих секторов экономики региона (за период 2011-2016 гг. произошел шестикратный рост сектора), потенциал развития которого напрямую зависит от способности региона развить необходимую инфраструктуру и привлечь российские и иностранные туристические потоки. Приморский край обладает возможностью развивать развлекательный, экологический, деловой, событийный, а в перспективе и медицинский туризм.

Приморский край традиционно является центром пляжного отдыха на Дальнем Востоке России. В 2016 году объем внутреннего турпотока в Приморском крае составил более 2,5 млн чел., въездной туризм более 0,5 млн чел⁴. По количеству привлеченных иностранных туристов Приморский край занимает лидирующие позиции среди регионов России. Наибольшее количество иностранных туристов прибывает в Приморский край из Японии, Китая и Республики Корея.

Тем не менее, потенциал от туристского потока не реализован в полной мере. В высокий сезон в регионе не хватает гостиниц, нет международных сетевых отелей, которые выступают островами безопасности для путешественников. Низкая пропускная способность пунктов пропуска (МАПП «Краскино», МАПП «Пограничный», «Турий Рог») и низкий уровень развития общественного транспорта ограничивает рост турпотока. Низкая привлекательность, неудобность приграничной инфраструктуры и наличие очередей негативно отражаются на туристской привлекательности региона.

Недостаточная вовлеченность местного населения в развитие туризма и низкая выгода от посещений для жителей районов, отрицательно влияет на гостеприимство приморцев, что также сказывается на туристской привлекательности Приморского края.

В случае успешного развития Игровой зоны Приморья и выхода на запланированный туристский поток в 8-10 млн. туристов, потребуется реконструкция аэропорта г. Владивосток и увеличение его пропускной способности. Неразвитость прибрежной инфраструктуры затрудняет проведение различных фестивалей, парусных регат.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе Стратегии в первую очередь будет происходить развитие туристской инфраструктуры г. Владивостока и Артема и повышение качества предоставляемых услуг. Фокус развития должен быть направлен на повышение уровня туристской и транспортной

⁴ Источник: департамент туризма Приморского края

инфраструктуры, а также доступности и качества туристских услуг. Основными туристскими группами останутся массовые туристы из регионов Дальнего Востока и стран США.

На втором этапе будет происходить появление новых туристских активов, увеличение сроков пребывания туристов в регионе, вовлечение жителей Приморского края в туристскую отрасль, расширение портфеля видов туризма.

На третьем этапе Стратегии Администрации и бизнесу следует сосредоточиться на раскрытии туристского потенциала отдаленных территорий за счет реализации новых инвестиционных проектов на малопосещаемых территориях Приморского края и вдоль существующих туристических маршрутов. Будут развиваться экологический туризм, туризм в северной части края, креативные сектора (постоянные экспозиции и выставки, галереи, артпространства, современное искусство), аукционная торговля предметами искусства.

Для формирования доступной и комфортной туристской среды в городах Приморского края необходимо реализовать ряд мероприятий на протяжении трех этапов Стратегии: повышение качества городской среды в г. Владивосток и Артем; создание комфортной информационной среды для туристов в Приморском крае; развитие общественного транспорта, развитие велосипедного транспорта; развитие сервисов такси, каршеринга и аренды автомобилей.

В рамках задачи по формированию и продвижению высококачественного туристского продукта на базе региональных инвестиционных проектов, региональных туристических активов и межрегиональных проектов будут выполнены: разработка конкурентоспособного круизного и гастрономического туристического продукта для российских и иностранных туристов, осуществление мониторинга и анализа сферы туризма и гостеприимства на территории Приморского края, развитие инфраструктуры детского отдыха и создание туристического продукта для российских и иностранных детей.

Для разработки и предложения на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта развлекательного туризма необходимо развивать игорную зону «Приморье», открывать новые тематические парки развлечений, а также реализовать и расширять режим «Tax Free» и размещать магазины беспошлинной торговли.

Для разработки и предложения на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта медицинского туризма следует на втором и третьем этапе Стратегии разработать и реализовать программу развития медицинского туризма. Кроме того, на всех этапах необходимо содействовать развитию медицинского центра на о. Русский.

С целью вовлечения населения в развитие туризма необходима реализация новых инвестиционных проектов на малопосещаемых территориях Приморского края и вдоль существующих туристических маршрутов.

Ускоренное развитие необходимой для отрасли инфраструктуры, включает мероприятия по развитию пляжной инфраструктуры, открытию отелей международных гостиничных сетей, развитию морских пассажирских перевозок, повышению пропускной способности и качества услуг пунктов пропуска, развитию международного аэропорта г. Владивосток, а также формирование системы инструментов поддержки субъектов туристской отрасли.

Для развития туристского сектора до 2030 г. необходимо обеспечить успешную реализацию приоритетных проектов Стратегии, включая проект ландшафтно-исторического парка «Изумрудная долина», проект спортивно-туристического комплекса «Приморское кольцо», проект игорной зоны «Приморье», проект центра активного отдыха «Пидан», проекты «Наш дом Приморье» многофункциональных гостиничных комплексов делового типа класса 5 звезд на м. Бурный и Корабельной набережной и другие – всего 11 проектов на общую сумму около 147 млрд руб. до 2030 г.

Также для развития следует реализовать проект развития территории о. Русский, включая международный морской пассажирский терминал и другие проекты - всего 10 проектов на ориентировочную сумму в 148 млрд руб. до 2030 г.

Ожидается, что к завершению реализации Стратегии, удастся реализовать потенциал туристского сектора Приморского края. В регионе будет создан диверсифицированный комплекс

большинства видов туризма, начиная от делового и пляжного, заканчивая медицинским и развлекательным.

5.2.9 Направления развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса

Малые и средние предприятия (включая индивидуальных предпринимателей) имеют большое значение для социально-экономического развития Приморского края. Так, доля малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в суммарной численности занятых края составляет 26,6%, что выше, чем в среднем по России. При этом имеется существенный потенциал роста в различных секторах экономики.

Ключевыми возможностями для развития МСП Приморского края являются: потенциал развития экспорта (туризм, сельское хозяйство и продукты питания, марикультура, продукция деревопереработки, мебели, лекарственные препараты и БАДы), наличие неудовлетворенного спроса в социальной сфере, на транспортные, туристические услуги, наличие потенциала производства рыбной продукции, благоприятные условия для развития сервисных компаний, оказывающих услуги крупному бизнесу.

В то же время в крае для развития МСП имеются определенные барьеры и риски. Так, ключевыми проблемами развития МСП в Приморском крае являются: наличие административных барьеров (несовершенство законодательства), сложности с получением льготного финансирования (несоответствие предпринимателей критериям банков, невысокий уровень информированности о мерах поддержки), инфраструктурные ограничения (невысокое качество дорожного покрытия, неразвитость морского транспорта, высокие тарифы на транспортное сообщение с другими регионами, низкая пропускная способность таможни), недостаток квалифицированных кадров практически во всех отраслях (особенно в сельской местности).

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии, до 2020 г., необходимо повысить доступность финансовых ресурсов для МСП (в том числе для микропредприятий), повысить уровень компетенций предпринимателей и их сотрудников, расширить доступ субъектов МСП региона к государственному и корпоративному заказу, а также снизить административные институциональные барьеры.

Для этого необходимо осуществить ряд мероприятий: создание региональной микрофинансовой организации, повышение лимитов Приморского края по федеральным программам по линии АО «Корпорация МСП», по линии Фонда развития Дальнего Востока, по линии Минсельхоза России, создание и развитие объектов инфраструктуры поддержки МСП по линии Минэкономразвития России, повышение качества информационно-консультационной и образовательной поддержки, расширение ярмарочно-выставочной деятельности с активным вовлечением производителей из муниципальных образований, расширение доступа субъектов МСП к госзакупкам, формирование и запуск крупнейшими компаниями программ развития поставщиков, снятие административных барьеров при прохождении различных процедур, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, а также снижение административных барьеров в отраслях экономики.

На втором этапе реализации Стратегии, до 2025 г. необходимо осуществление следующих мероприятий: повышение доступности финансовых ресурсов для МСП посредством участия в создании фондов для финансирования МСП и участия в федеральных программах финансирования МСП, повышение качества информационно-консультационной, образовательной и имущественной поддержки МСП, мониторинг и устранение административных, институциональных барьеров развития бизнеса, а также создание саморегулируемых организаций, ассоциаций производителей, ассоциаций потребителей.

Ключевой задачей на третьем этапе реализации Стратегии (2025-2030 гг.) является создание и развитие кластеров, в рамках которых осуществляется развитие кооперации субъектов

МСП с крупными компаниями, вузами, финансовыми институтами, с компаниями из смежных отраслей. Функции по оказанию поддержки для МСП в значительной мере де-факто будут осуществлять участники кластеров и управляющие компании. Возможности для развития МСП открываются в рамках потенциального кластера производства продуктов из пластика и кластера судостроения. При этом существенное значение имеют инновационные производства, включая производства безопасных для экологии материалов, а также технологии вторичной переработки отходов.

Ожидается, что к завершению реализации Стратегии удастся реализовать потенциал малого и среднего предпринимательства Приморского края. Высокое качество товаров и услуг субъектов МСП позволит им пользоваться устойчивым спросом на российском и мировом рынках. Работа в секторе МСП станет привлекательной и перспективной, как в финансовом плане, так и плане личного и профессионального развития. При этом малые и средние предприятия будут активно решать задачи развития региона с использованием инноваций, включая задачи устойчивого экологического развития.

5.3 Основные инвестиционные проекты Приморского края

Социально-экономическое развитие Приморского края зависит от масштаба и эффективности инвестиционной деятельности в регионе. Инвестиции в основной капитал создают возможности для увеличения добавленной стоимости в тех экономических нишах, которые недостаточно развиты в Приморском крае.

Инвестиции в основной капитал в экономике Приморского края в 2016 году составили 123,5 млрд. рублей (96,5 млрд. рублей по крупным и средним организациям). По данному показателю Приморский край сильно отстает от других регионов Дальнего Востока (Республика Саха (Якутия) – 275 млрд руб., Сахалинская область -248 млрд руб.). Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в экономику Приморского края в 2016 году составили 0,9 млрд. долл. США – это одно из самых больших значений среди регионов Дальнего Востока. В 2016 году 64,4% всех инвестиций в основной капитал были произведены за счет привлеченных средств.

За период, 2011-2016гг., распределение инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности сильно изменилось. Значительно выросли доли и абсолютное значение инвестиций в рыболовство, обрабатывающие производства, сельское хозяйство. В тоже время инвестиции в транспорт, образование, строительство, здравоохранение значительно снизились.

Общий перечень приоритетных инвестиционных проектов в различных секторах экономики содержится в отдельном документе. В него вошли проекты, которые либо реализуются или планируются к реализации согласно утвержденным документам (проект включен в государственную программу; концепцию развития отдельных территорий или другие федеральные и региональные документы), либо являются крупными (объем инвестиций в проект свыше 250 млн рублей), либо являются значимыми для развития отдельной отрасли. В качестве источников информации использовались государственные программы Приморского края, материалы АО «Корпорации развития Дальнего Востока», материалы АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края», концепция развития острова Русский, государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», данные органов исполнительной власти Приморского края и другие источники.

В перечень включены 125 приоритетных инвестиционных проектов на общую сумму инвестиций в размере 2,5 трлн руб., из них 23 проекта в туристском секторе с суммой инвестиций в размере 302 млрд руб.; 16 проектов в агропромышленном комплексе с суммой инвестиций в размере 155 млрд руб.; 16 проектов в рыбохозяйственном комплексе с суммой инвестиций в размере 64 млрд руб.; 37 проектов в секторе транспорта и логистики с суммой инвестиций в размере 977 млрд руб.; 6 проектов в лесопромышленном комплексе с суммой инвестиций в размере 9,5 млрд руб.; 2 проекта в нефтегазовой и нефтехимической промышленности с суммой инвестиций в размере 1 124 млрд руб.; 14 проектов в горно-металлургическом и горно-

химическом секторе с суммой инвестиций в размере 22 млрд руб.; 10 проектов в машиностроении с суммой инвестиций в размере 153 млрд руб.; 1 рекомендуемый к реализации проект в бриллиантовой промышленности.

6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

6.1 Общая характеристика, оценка современного состояния научно-инновационной сферы Приморского края, ключевые проблемы и задачи ее развития

Приморский край занимает ведущее место в структуре научного потенциала Дальневосточного федерального округа. В нем сосредоточено более 26 % организаций, выполнявших исследования и разработки, и порядка 43 % численности работников науки ДФО. При этом уровень инновационной активности в крае, оцениваемый по доле организаций, осуществлявших технологические инновации, в их общем числе, в 2016 г. составил всего 3,9 %.

Дефицит кадров, низкий спрос на научные результаты, слабая инновационная активность сектора промышленного производства могут привести к тому, что регион исчерпает динамизм и потенциал развития в высоко- и среднетехнологичных отраслях. Нерешенность обозначенных проблем может привести к потере Приморьем статуса инновационно-технологического центра ДФО.

Специализация Приморья, профиль его научно-технологического комплекса позволяют довольно быстро продвигаться в приоритетных для региона направлениях. Стратегия направлена на реализацию системной политики по поддержке ведущих отраслей экономики края и новых индустрий. Это означает необходимость реализации мер, направленных не только на развитие научно-технического комплекса региона, но и на «компенсацию» сложившегося дефицита прикладной науки и разработок, на повышение инновационной активности бизнеса.

В рамках первого и второго этапов реализации Стратегии (в период до 2025 г.) на территории региона будет сформирована современная инфраструктура, система управления и информационно-коммуникационная среда для продуктивного партнерства разработчиков и потребителей инноваций, углубления международной кооперации. На базе Дальневосточного федерального университета с привлечением организаций, функционирующих на стыке наиболее высокотехнологичных отраслей, будет сформирован инновационный кластер Приморского края. В приоритетных для края отраслях экономики будут также формироваться промышленные кластеры. Таким образом, профиль регионального научно-технологического комплекса будет меняться на принципах умной специализации и с фокусом на перспективные для России и мира компетенции и научно-технологические области. На основе ожидаемого укрепления партнерства институтов ДВО РАН, Дальневосточного федерального университета, других организаций научного и образовательного профилей, доведения высокотехнологичных научных разработок до стадии экспериментального и промышленного производства предприятия края смогут существенно повысить свою конкурентоспособность и экономическую эффективность, модернизировать и диверсифицировать производственные мощности.

Результатом реализации мероприятий на третьем этапе Стратегии (с 2025 по 2030 гг.) станет радикальная модернизация на базе перспективных технологий традиционных и появление новых секторов специализации региональной экономики, повышение их конкурентоспособности и экспортного потенциала.

В период 2025-2030 гг. важно обеспечить баланс реализации крупных инфраструктурных проектов и инициатив федерального уровня по развитию научной и образовательной среды и становления в Приморье новых видов деятельности на базе перспективных технологий, развития малого и среднего инновационного предпринимательства, роста конкурентоспособности ключевых секторов региональной экономики, повышения на этой основе экспорта высокотехнологичной продукции.

Таким образом, устойчивое социально-экономическое развитие региона будет обеспечено современной технологической базой, позволяющей предприятиям и организациям активнее и результативнее встраиваться в национальные и глобальные цепочки создания знаний и стоимости.

6.2 Перспективные и значимые для экономики Приморского края приоритеты инновационного и технологического развития

Перспективные и значимые для экономики Приморского края направления инновационного и технологического развития должны обеспечивать поддержку развития приоритетных высоко- и среднетехнологичных отраслей региональной специализации.

В период реализации Стратегии ключевым направлением развития судостроения и морского транспорта в Приморском крае выступает освоение импортозамещающих и передовых технологий, в том числе в части изготовления судов, элементов морских платформ и морской техники, создания систем обеспечения эксплуатационной безопасности судов, разработки бортовых систем идентификации объектов внешней среды и принятия решений, повышения безопасности транспортного комплекса, автономных подводных роботов, обеспечивающих системы шельфовой и глубоководной добычи полезных ископаемых, высокоточного мониторинга и автоматизированного контроля состояния объектов инфраструктуры, создания эффективных алгоритмов и моделей транспортных процессов и др.

В части нефтегазохимии требуется развивать научно-технологические направления и технологии глубокой переработки нефти и природного газа с целью производства жидких моторных топлив и широкого спектра химической продукции.

В части развития агропромышленного комплекса и производства пищевых продуктов перспективными и значимыми для экономики региона научно-технологическими приоритетами станут повышение эффективности АПК на основе цифровизации управления производством и распространения новых ресурсоэффективных производственных технологий; производство экологически чистых продуктов питания; создание новых технологий тепличных комплексов с автоматическим управлением микроклиматом, минеральным питанием и минимальным использованием ручного труда; развитие технологий производства биологических средств защиты растений и биоудобрений, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, ускоренной селекции, семеноводства, получения новых районированных сортов и гибридов, технологий и оборудования для ветеринарного и фитосанитарного контроля, обеспечения биобезопасности и контроля качества сельхозсырья и продукции переработки по всей цепочке создания стоимости и т.д.

6.3 Направления развития научно-инновационной сферы

Стратегическим приоритетом развития научно-инновационной сферы региона становится эффективная реализация конкурентных преимуществ Приморского края, связанных с развитием науки, технологий, инноваций и созданием на этой основе для российских и зарубежных высокотехнологичных компаний и специалистов наиболее привлекательных среди регионов Дальневосточного федерального округа условий для ведения бизнеса, научной деятельности, комфортной среды для работы и проживания.

В настоящее время в Приморском крае довольно специфично на общероссийском фоне выглядит распределение внутренних затрат на науку: в крае почти 80 % расходов связаны с рациональным природопользованием и науками жизни, тогда как в России почти 60 % приходится на транспортные и космические системы, энергоэффективность, ИКТ.

Поскольку Дальневосточный регион в целом представляет особый интерес для федеральных властей, научно-технологический комплекс края должен быть нацелен на решение задач не только регионального, но и общероссийского и макрорегионального уровней. В этой связи важным условием реализации научно-технологических приоритетов края выступает их взаимосвязка с направлениями, поддерживаемыми в рамках национальных инструментов. При

этом структура затрат на исследования и разработки будет меняться целевым образом с учетом необходимости решения всего комплекса задач, поставленных в Стратегии, имеющихся заделов и новых научно-технологических приоритетов развития науки, технологий и инноваций, заданных в Стратегии научно-технологического развития России, Стратегии национальной безопасности, Национальной технологической инициативе, других документах стратегического планирования федерального и регионального уровней.

Цели и задачи для реализации данного направления приведены в разделе 2.3. Показатели, характеризующие достижение целей и решение задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

6.4 Приоритеты развития инновационных территориальных кластеров, расположенных на территории Приморского края

В процессе реализации Стратегии с учетом наличия научно-технологических заделов, значимости отраслей специализации Приморского края для России, а также динамики их развития, формирование инновационного кластера целесообразно рассматривать в первую очередь на стыке высокотехнологичных отраслей, отражающих его роль с позиции выбора умной специализации Приморья. К таким отраслям относятся прежде всего судостроение и морской транспорт; нефтегазохимия; рыболовство, аквакультура и производство рыбопродуктов; авиастроение; ИТ и бизнес-услуги.

Развитие инновационного кластера Приморского края будет осуществляться на базе Дальневосточного федерального университета. Его выбор в качестве «якорной» организации кластера обусловлен лидирующей ролью университета в научно-инновационной сфере Приморья, инфраструктурным оснащением, наличием необходимых компетенций по основным направлениям научно-технологического развития края, возможностью создания на его территории инновационного научно-технологического центра в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 2017 №216-ФЗ. В целом в состав участников инновационного кластера, в соответствии с требованиями Минэкономразвития к инновационным кластерам – лидерам инвестиционной привлекательности мирового уровня, будет включено более 40 производственных предприятий, научных и образовательных организаций. В конце первого этапа реализации Стратегии, после формирования организационной структуры кластера, определения направлений его специализации и состава участников, будет обеспечен комплекс мероприятий, направленных на включение кластера в число участников приоритетного проекта Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» (далее – приоритетный проект), реализуемого в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 27 июня 2016 г. № 400.

В период реализации Стратегии усиление кооперационного взаимодействия организаций, функционирующих в рамках отраслей специализации Приморского края, будет также поддержано посредством формирования менее крупных отраслевых кластерных инициатив.

Другими приоритетными промышленными кластерами, развитие которых будет поддерживаться в рамках первого и второго этапов реализации Стратегии по мере формирования соответствующих кластерных инициатив, станут следующие:

- Автомобилестроительный кластер Приморского края;
- Авиастроительный кластер Приморского края;
- Нефтегазохимический промышленный кластер Приморского края;
- Агропромышленный кластер Приморского края;
- Кластер рыбопереработки и аквакультуры Приморского края.

Ближе к концу третьего этапа реализации Стратегии возможно формирование следующих промышленных кластеров:

- Лесопромышленный кластер Приморского края;
- Ювелирный кластер Приморского края.

Потенциально в Приморском крае может быть также сформирован кластер информационных технологий с участием профильных академических институтов, университетов и высокотехнологичных предприятий.

Развитию туристического кластера Приморья должно способствовать объединение усилий заинтересованных сторон, направленных на поиск и реализацию совместных проектов участников отрасли в сфере туризма, рекреационных услуг, защиты окружающей среды и переработки отходов.

6.5 Состав основных инвестиционных проектов

Достижение целей Стратегии в части развития научно-инновационной сферы будет обеспечено, в том числе в условиях реализации крупных инвестиционных проектов потенциальных участников инновационного кластера Приморского края. При этом стратегическое значение для него приобретают проекты, способствующие созданию в Приморье «иннополиса», ядром которого станет кампус ДВФУ. В этой связи к основным инвестиционным проектам в части развития научно-инновационной сферы относятся следующие:

- Развитие проекта «Технопарк Русский» на базе ДВФУ совместно с фондом «Сколково», в том числе создание цифровой инфраструктуры, проектного центра по поставкам электроэнергии в страны АТР, открытие разнопрофильных студенческих проектных офисов, реализация производства транспортных беспилотников, открытие бизнес-инкубатора, дата-центра.
- Создание при участии «Росатома» Центра ядерной медицины, включающего диагностический и реабилитационный центр, позволит совмещать практику лечения социально - значимых заболеваний, повышение качества медицинского обслуживания жителей Владивостокской агломерации, Приморского края и Дальневосточного региона с научными исследованиями в данном направлении, а также будет способствовать международному сотрудничеству и обмену технологиями в области медицины.
- Создание на о. Русском инженерного центра ОАО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта» даст импульс развитию научно-исследовательской и производственной инфраструктуры, появлению оборудования и информационных технологий, обеспечивающих непрерывное профессиональное обучение и современное судостроительное производство.
- Строительство второй очереди кампуса Дальневосточного федерального университета, включающей учебно-производственный корпус (в том числе школа биомедицины, инженерная школа, виварий, деформограф), фундаментальную библиотеку, учебные корпуса довузовского образования (в частности, планируется создание детского технопарка – центра морской робототехники) и другие зоны.
- Создание инжинирингового центра в г. Арсеньеве даст импульс развитию научно-исследовательской и производственной инфраструктуры, появлению оборудования и информационных технологий, обеспечивающих непрерывное профессиональное обучение и современное авиастроительное производство.

В процессе реализации Стратегии особое внимание будет также уделено проработке вопросов о возможностях и ходе реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов, предполагающих развитие новых отраслевых компетенций потенциальных участников инновационного кластера Приморского края.

6.6 Механизмы государственной поддержки

Первоочередными механизмами привлечения федеральных органов исполнительной власти и институтов развития к реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского

края до 2030 года в части развития научно-инновационной сферы и кластеров Приморского края выступают следующие:

- Активизация деятельности Координационного совета по вопросам научно-технической и инновационной политики Приморского края, включающего представителей краевой администрации, бизнеса, ведущих университетов и научных организаций, в части выработки и координации мер научно-технической и инновационной политики региона.

- Разработка на основе Стратегии инновационного развития края и комплекса мер по ее реализации; учет мероприятий Стратегии инновационного развития в государственных программах Приморского края; формирование системы мониторинга и оценки реализации Стратегии инновационного развития Приморского края.

- Разработка на основе Стратегии новой редакции государственных программ Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» и «Развитие образования Приморского края» на 2021-2030 годы.

- Подготовка и предоставление заявки на включение инновационного кластера Приморского края в число участников приоритетного проекта Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» в целях получения поддержки на реализацию кластерных проектов.

- Подготовка и предоставление заявок на включение промышленных кластеров Приморского края в реестр промышленных кластеров Минпромторга России, а также заявок участников промышленных кластеров на включение реализуемых ими совместных проектов в реестр совместных проектов в целях получения поддержки.

Целевые значения показателей эффективности реализации Стратегии приведены в плане мероприятий по реализации Стратегии.

7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

7.1 Современное состояние окружающей среды и оценка наиболее острых экологических проблем края

Экологическая ситуация в Приморском крае характеризуется как стабильная, но достаточно напряжённая. Основная антропогенная нагрузка приходится на крупные города: Владивосток, Уссурийск, Находку, Артём, Дальнегорск, Лучегорск, Арсеньев, где сосредоточены крупные промышленные предприятия и проходят основные транспортные магистрали.

Выбросы в воздушный бассейн вредных веществ в крае за 2017 г. достигли 186,2 тыс. тонн, снизившись за период 2010-2017 гг. на 20%.

Неблагополучное экологическое состояние в Владивостоке, Уссурийске и Находке обусловлено, в основном, большим количеством автотранспорта, выбросами технически устаревших производств, а также из-за перевалки угля открытым способом без выполнения мероприятий по пылеподавлению стивидорными компаниями (наиболее серьезно проявляется в Находке).

Загрязнению воздушного бассейна в городах края способствует и использование низкокачественного топлива на предприятиях электроэнергетики и малых котельных. Для улучшения экологической ситуации в городах необходимо строительство объездных магистралей, транспортных развязок, стоянок для частного транспорта, а также озеленение городских территорий.

Основное антропогенное влияние в результате *сброса загрязненных сточных вод* испытывают реки Раздольная, Партизанская, Уссури, Спассовка, Рудная, а также Амурский залив, Уссурийский залив, залив Находка Японского моря. В 2017 г. в поверхностные водные объекты края было сброшено 447,6 млн. м³ сточных вод, из них без очистки – 238,4 млн. м³, недостаточно очищенных – 37,3 млн. м³.

Загрязнение подземных вод (в том числе и микробное) постоянно отмечается на

скважинных и галерейных водозаборах, эксплуатирующихся для водоснабжения Владивостока, Находки, Дальнереченска, Дальнегорска. Загрязнение подземных вод происходит как через поверхностные водотоки, с которыми они имеют тесную гидравлическую связь, так и через зону аэрации с атмосферными осадками на территории населенных пунктов.

Основными источниками загрязнения как поверхностных, так и подземных вод являются сточные воды предприятий коммунального хозяйства, угольной промышленности, цветной металлургии.

В настоящее время в крае зарегистрировано 89 санкционированных и 106 *несанкционированных свалок* общей площадью 300 га.

Проблемными территориями Приморского края в части наличия несанкционированных мест размещения отходов, ненадлежащей организации сбора и вывоза отходов, являются Партизанский, Надеждинский, Кировский, Шкотовский, Октябрьский, Михайловский, Пограничный муниципальные районы, Находкинский, Уссурийский, Спасск-Дальний, Дальнегорский, Арсеньевский, Артемовский, Лесозаводский городские округа.

В государственной программе Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края на 2013 - 2020 годы» предусмотрены мероприятия, касающиеся вопросов снижения общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики; ограничения и предупреждения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и др.

Ряд мероприятий в области экологии реализуется в рамках действующих федеральных целевых программ, предусматривающих существенные инвестиции в развитие инфраструктуры городов Приморского края. К ним можно отнести строительство очистных сооружений, что позволяет существенно сократить сбросы неочищенных сточных вод в водные объекты, а также модернизацию объектов энергетики и развитие транспортной инфраструктуры городов, в результате реализации которых будет сокращено загрязнение воздушной среды.

7.2 Приоритетные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Приморского края

Приморский край располагает разведанной минерально-сырьевой базой и потенциальными ресурсами широкого спектра полезных ископаемых, включая месторождения и проявления каменного и бурого угля, свинца, цинка, олова, вольфрама, плавикового шпата, бора, серебра, россыпного и коренного золота, германия и других видов минерального сырья.

В структуре добычи минеральных ресурсов (в стоимостном выражении) традиционно преобладают бурые энергетические угли (40-45%), значительную роль играют цветные и редкие металлы (20-25%). Предприятия минерально-сырьевого комплекса (многие из них – градообразующие) являются основой экономического и социального развития многих районов, особенно в северной части Приморья.

Добыча каменного угля в крае за последние 20 лет снизилась почти в 4 раза, в связи с консервацией и ликвидацией всех шахт в Партизанском каменноугольном бассейне, а также шахты Липовецкой в Раздольненском бассейне. Объем добычи бурого угля (табл. 7.2.1) в 2017 г. вырос на 12%, составив 8 411,7 тыс. т.

Основной стратегической задачей для перспективного развития минерально-сырьевого комплекса края является формирование нового Центрально-Приморского горнопромышленного района, который расположен в центральной части Сихотэ-Алиня, на территории Дальнереченского, Красноармейского, Пожарского и Тернейского районов в полосе протяженностью 160 км и шириной до 60 км, протянувшейся от с. Пожига в направлении с. Мельничное и далее в бассейн нижнего течения рек Арму и Колумбэ. Данная территория экономически практически не освоена, но сравнительно доступна по сети грунтовых дорог для автотранспорта повышенной проходимости.

Таблица 7.2.1 – Объем производства основных природных ресурсов Приморского края в 2017 г.

Наименование ресурса	Единица измерения	Объем добычи/производства
Уголь	тыс. т	8 873,7
Золото	т	0,5
Серебро	т	37,5
Вольфрам	т	1851,6
Свинец	тыс. т	8,5
Цинк	тыс. т	21,1
Германий	т	3,2
Древесина необработанная	млрд. плотных м ³ .	4,4
Мед	тыс. т	4,7
Соя	тыс. т	380
Забор пресной воды	млн. куб. м	212,8
Аквакультурная продукция	тыс. т	9,5

Суммарные запасы и ресурсы металлов в этих известных проявлениях и месторождениях составляют: золота – 200 т; вольфрама – 198 тыс. т; олова – 95 тыс. т; свинца – 165 тыс. т; цинка – 326 тыс. т.

Кроме того, в пределах характеризуемой территории расположен ряд более мелких месторождений и рудопоявлений рудного и россыпного золота, олова, вольфрама, меди, редких металлов, вермикулита и камнецветного сырья.

Имеющиеся здесь ресурсы и запасы минерального сырья позволяют в ближней перспективе планировать создание в этой части Приморья нового территориально – промышленного комплекса (кластера), стержневой основой которого будет добыча и углубленная комплексная переработка минерального сырья. Наличие минеральных, а также лесных, водных и земельных ресурсов позволяет сформировать уникальный Центрально-Приморский территориально-производственный комплекс на новых принципах прогнозирования, планирования и управления и благодаря этому избежать проблем присущих моногородам.

На базе месторождений Центрально-Приморского района могут быть созданы высокотехнологичные предприятия, осуществляющие добычу и комплексную углубленную переработку около 5-6 млн. т руды в год.

В связи с совершенствованием технологий добычи и переработки минерального сырья все большее значение приобретают горнопромышленные отходы (ГПО), которые вовлекаются в повторную отработку. В Приморском крае за многие десятилетия эксплуатации месторождений полезных ископаемых накоплено огромное количество ГПО. При извлечении из них полезных компонентов дополнительно образуются инертные материалы для производства строительных материалов. Кроме того, хвостохранилища ГПО занимают значительные площади и нередко являются источниками техногенного загрязнения территорий. Таким образом, вторичная переработка ГПО позволяет решать и не менее важную экологическую задачу.

В Приморском крае практический интерес представляют хвостохранилища обогатительных фабрик Кавалеровского рудного района, а также хвостохранилища Ярославского, Приморского, Лермонтовского ГОКов и месторождения Таежного.

В настоящее время в ДФО во вторичную отработку вовлекаются преимущественно техногенные золотоносные россыпи и ГПО обогатительных золоторудных фабрик. В Приморском крае в 2013 г. начата переработка хвостов Дальне-Таежного оловорудного месторождения и Кавалеровских оловорудных месторождений.

Уголь. Приморский край в 2017 г. добыл 8,9 млн т каменного и бурого угля. Реализация программы перевода котельных края на уголь потребует около 0,2 млн т бурого угля дополнительно. Он будет добыт в рамках развития существующих бурогольных месторождений.

Развитие новых экспортных проектов, рассчитанных на замещение привозных углей марок Д и Т для Артемовской ТЭЦ и Партизанской ГРЭС, а также на экспорт, позволит добывать еще 2-4 млн т каменного угля. Это, в первую очередь, такие проекты, как введенный в 2017 г разрез

Некковый и планируемый разрез Адамсовский.

Консервативный сценарий добычи угля включает текущий уровень добычи, а также текущие проекты и программу перевода котельных на местные угли. Согласно нему, в регионе будет добываться 9,6 млн т угля. Оптимистичный включает реализацию новых проектов по добыче углей экспортных марок, и объем добычи составит 13 млн т.

Лесные ресурсы. Для Приморского края очень важное значение имеет лесопромышленный комплекс. Имеющиеся мощности по переработке древесины в Приморском крае уже сейчас могут обеспечить практически полную переработку всей заготовленной древесины. Но в связи с недостаточной емкостью внутреннего рынка, не конкурентоспособностью продукции на внешнем рынке, значительная часть древесины продолжает поступать в сопредельные страны в круглом виде.

Экспорт лесопродукции Приморского края традиционно направлен в страны Китай и Корею. Из общего объема отгружаемой на экспорт необработанной древесины, около 98% приходится на Китай, а в части экспорта обработанных лесоматериалов доля Китая составляет 64%, Кореи – 34 %.

По данным ФТС России экспорт древесины (обработанной и необработанной) и целлюлозно-бумажных изделий с территории Приморского края составил в 2017 г. 392,4 млн. долл. США (порядка 26,3 млрд. рублей по среднегодовому курсу⁵). В объемных показателях экспорта необработанные лесоматериалы составили по данным ФТС России (ТНВЭД 4403) 1 692,4 тыс. м³ на сумму 172,6 млн. долл. США. Доля Приморского края в физическом объеме экспорта Россией этой категории составила 8,7%, а в денежном выражении – 11,8%, что свидетельствует о более высоком качестве лесов в крае, чем в среднем по стране.

Рынок лесопродукции пока остается крайне теневым. Один из путей решения проблемы – развитие биржевой торговли лесом. При этом биржа реализует задачу создания прозрачного механизма формирования справедливых цен на российские товары.

В настоящее время развитие лесопромышленного комплекса существенно тормозит организация работы железной дороги и недостаточная пропускная способность пограничного перехода ст. Гродеково.

Водные ресурсы. Общая величина ресурсов и запасов подземных вод Приморского края на 01.01.2018 г. составила 6075 тыс. м³/сут; что составляет около 1% в ресурсном потенциале России.

Основная часть ресурсов сосредоточена в центральных (1 655,20 тыс. м³/сут.) и северных (3 850 тыс. м³/сут) районах края, в то время как большая часть населения проживает на юге Приморья, но практически все административные районы и городские округа обеспечены прогнозными ресурсами подземных вод. Перспективные потребности крупных водопотребителей, такие как Владивосток и Находка, обеспечены прогнозными ресурсами, формирующимися на расстоянии от 16 до 66 км от городов.

В рамках развития водных ресурсов необходимо модернизировать систему водоснабжения на территории Приморского края.

Экология. Для улучшения экологического состояния, обеспечения экологической безопасности, охраны природных ресурсов и их рационального использования в Приморском крае необходимы:

- создание и эффективное функционирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, а также системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;
- реализация комплекса мероприятий по снижению объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- реализация комплекса мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов;

⁵ Учитывается по цене FOB, включает экспортные пошлины.

- повышение качества реализации органами исполнительной власти края контрольно-надзорных функций, в том числе совершенствование нормативно-правовой базы, внедрение новых методов работы;

В долгосрочной перспективе Приморский край должен стать экологически благоприятной территорией России с благоустроенными зелеными городами, с разнообразной и качественной городской средой, обеспечивающей комфортные условия для проживания различных категорий граждан.

Цели и задачи направления «Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности Приморского края» приведены в разделе 2.3. Показатели достижения целей и решения задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

7.3 Основные проекты освоения природно-ресурсного потенциала, включая инвестиционные, реализация которых в том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства

На территории Приморского края планируется к реализации ряд проектов по освоению природно-ресурсного потенциала.

Проекты по рациональному освоению минеральных ресурсов

В рамках развития Приморского края планируется реализовать ряд проектов по рациональному освоению минеральных ресурсов. Реализация данных проектов позволит нарастить внутренний региональный продукт Приморского края, увечить эффективность освоения минеральных ресурсов:

- Разработка Адамсовского угольного разреза на юге Приморского края.
- Разработка новых угольных разрезов на Мельниковском и Белопадинском месторождениях.
- Строительство завода по переработке вольфрама.
- Увеличение объема производства германия.
- Разработка месторождения Глухое.
- Освоение месторождения Скрытое.

Проекты по рациональному освоению лесных ресурсов

В рамках развития Приморского края планируется реализовать проекты по *строительству заводов по глубокой переработке леса*. Реализация данных проектов позволит нарастить внутренний региональный продукт Приморского края, увечить эффективность освоения минеральных ресурсов Приморского края, а также снизить экспорт необработанной древесины за границу.

Проекты по рациональному освоению агроклиматических ресурсов

В рамках развития Приморского края планируется реализовать ряд проектов по рациональному освоению агроклиматических ресурсов. Реализация данных проектов позволит нарастить внутренний региональный продукт Приморского края, увечить эффективность освоения агроклиматических ресурсов края. На данный момент планируется к реализации более 20 проектов. Примером являются проекты ООО «Русагро-Приморье», ООО «Приморский бекон» по строительству свинокомплексов и организации кормозаготовительного производства; проект ООО «ХАПК ГринАгро» по строительству животноводческих комплексов и переработке коровьего молока.

Проекты по рациональному освоению водных ресурсов и реализации гидроэнергетического потенциала

В рамках развития Приморского края планируется реализовать ряд проектов по рациональному освоению водных ресурсов и реализации гидроэнергетического потенциала. в т.ч. *строительство ГЭС на реке Раздольной и ГАЭС в 40 км от Владивостока*. Реализация данных проектов позволит повысить эффективность освоения водных ресурсов края.

Проекты по рациональному освоению биологических ресурсов

В рамках рационального освоения биологических ресурсов предусматривается реализация ряда проектов. Большинство проектов связаны с переработкой рыбной продукции.

7.4 Механизмы государственной поддержки

На данный момент действует ряд программ, в задачи которых входит поддержка рационального освоения природно-ресурсного потенциала. Среди них:

- Государственная программа Приморского края «Развитие лесного хозяйства в Приморском крае» на 2013-2020 гг.;
- Государственная программа Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2020 гг.»;
- Государственная программа Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013-2020 гг.;
- Государственная программа Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2020 гг.».

Ключевые мероприятия по развитию рыбной отрасли Приморского края направлены на развитие обеспечивающей инфраструктуры, снятие ряда нормативно-правовых барьеров, создание экономических условий, повышающих инвестиционную привлекательность отрасли в Приморье.

В целях рационального освоения природно-ресурсного потенциала необходимо проводить следующие мероприятия:

- регулирование экспортных пошлин на продукцию;
- привлечение инвесторов в проекты по освоению природно-ресурсного потенциала;
- включение предприятий в уже созданные или новые ТОСЭР;
- расширение производства на предприятиях, относящихся к перспективным отраслям;
- мотивация предприятий по лесозаготовке к переработке древесины;
- ужесточение технологического контроля за производством меда;
- поддержка предприятий, реализующих проекты по перспективным направлениям;
- модернизация инфраструктуры предприятий;
- реализация гидроэнергетического потенциала края.

Включение предприятий в ТОСЭР позволит привлечь инвесторов к реализации новых проектов на территории Приморского края, а также позволит увеличить интерес инвесторов к уже существующим проектам. Включение в ТОСЭР существующих малорентабельных предприятий позволит этим предприятиям функционировать более эффективно.

8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Приморский край играет важную роль во внешнеэкономической деятельности России. Характеризуясь в первую очередь важной транзитной ролю в межрегиональном сотрудничестве и внешнеэкономической деятельности, Приморский край является также значимым экспортером собственных товаров и услуг и центром притяжения зарубежных инвесторов, в первую очередь, благодаря созданным в регионе площадкам ТОСЭР и режиму СПВ, развивает межрегиональное сотрудничество благодаря совместным проектам с другими российскими регионами.

8.1 Современные особенности внешнеэкономической деятельности

Приморский край обладает значительным потенциалом для экспорта товаров. В 2016 г. сумма экспорта из Приморского края составила 2,2 млрд дол. Самой большой статьёй экспорта

долгое время является рыба, включая морепродукты (906 млн дол в 2016 г.), затем нефть и нефтепродукты (490 млн дол) и древесина и изделия из нее (362 млн дол).

Услуги также являются важной статьей в структуре экспорта Приморского края. Основную долю в экспорте услуг занимает транспортный комплекс (94-99% объема экспорта услуг). В 2013-2015 гг. объем экспорта услуг вырос с 1,3 до 1,86 млрд. дол, однако в 2016 г. он составил лишь 913,2 млн дол, снизившись в первую очередь за счет падения экспорта услуг в сфере транспорта (до 888 млн дол), импорт услуг составил 194,4 млн дол.

Приоритетными внешними рынками сбыта продукции и услуг предприятий Приморского края являются, прежде всего, страны СВА. Более 90 % экспорта товаров из Приморского края приходится на Китай, Японию и Республику Корея. Китай находится на первом месте (объем экспорта в 1100 млн долл. США), далее Республика Корея (668 млн дол) и Япония (225 млн дол).

Ключевыми проблемами для развития экспорта товаров и услуг из Приморского края являются неэффективность таможенного регулирования и узкие места опорной транспортной инфраструктуры. Так, увеличению грузооборота препятствуют низкая пропускная способность пунктов пропуска, неудобства при пересечении границы физическими лицами и транспортными средствами, невысокая эффективность работы таможенных служб. Сохраняется проблема нетарифных барьеров для поставок сельскохозяйственной и пищевой продукции на зарубежные рынки (включая сертификационные и санитарно-ветеринарные требования).

Для экспорта товаров из Приморского края открываются рыночные возможности, в первую очередь, по увеличению поставок продукции в страны СВА, в т.ч. продукции агропромышленного комплекса: сои, меда, кондитерских изделий, мяса и мясопродукции, молочной продукции. Могут быть увеличены поставки древесины и продукции её глубокой переработки, продуктов нефтегазохимии, угля, рыбы и морепродуктов, рудных концентратов, а также сбыт электроэнергии. Такие позиции как продукция нефтегазохимии, уголь, рудные концентраты, рыба и морепродукты могут найти значительный спрос и за пределами СВА.

Наиболее перспективным направлением развития экспорта товаров пока являются поставки в страны СВА пищевых продуктов, особенно мясопродукции. Развитие этого направления требует получения аттестации соответствующих национальных регуляторов, что осложняется имеющими место в Европейской части России вспышкам африканской чумы свиней, что является значимым риском для импортеров. Возможным решением, основанным на лучшей практике урегулирования барьеров для экспорта, является получение разрешения только для части регионов (включая Приморский край).

Спросом со стороны потребителей из стран СВА также пользуются потребительские товары, не производимые в настоящий момент на территории Приморского края: натуральная косметика, ювелирные изделия с обработанными алмазами. Учитывая этот спрос, в перспективе на территории Приморского края может быть организовано их производство.

Другой важной рыночной возможностью является экспорт услуг, в т.ч. связанных с транзитом и обработкой грузов и обслуживанием туристов. В среднесрочной и долгосрочной перспективе важным направлением может стать экспорт медицинских услуг, услуг высшего образования. Взаимодействие с научными центрами в странах СВА и экспорт услуг научно-технического характера позволит добиться опережающего развития научно-технологического комплекса края.

Перспективы долгосрочного развития внешнеэкономической деятельности связаны с увеличением глубины переработки сырья (агропромышленный комплекс, лесопереработка, рыбопереработка), привлечением зарубежных инвесторов с новыми технологиями и подходами, заключение договоров с зарубежными партнерами с целью обеспечения сбыта продукции, развитие международных транспортных маршрутов с целью последующего включения не только в международный транзит, но и в международные производственные цепочки. При этом, большим потенциалом наращивания экспорта обладают малые и средние предприятия Приморского края, которые при наличии скоординированной государственной поддержки способны кратно увеличить объемы, сохраняя гибкость предложения в меняющихся рыночных условиях.

В сфере привлечения инвестиций в экономику Приморского края из зарубежных стран можно выделить следующие ключевые барьеры: сравнительно неблагоприятный бизнес-климат, барьеры в сфере качества транспортно-логистической и инженерной инфраструктуры, а также качества и доступности кадров, сравнительно высокие административные барьеры, и недостаточно активная и сфокусированная работа с инвесторами.

Учитывая обострение глобальной конкуренции за инвесторов, вызванное появлением новых конкурентоспособных производственных площадок и сокращением общего уровня инвестиционной активности в мире, Приморскому краю важно обеспечить более благоприятные условия по сравнению с приграничными территориями соседних провинций Китая, специальными экономическими зонами Республики Кореи и Японии, чтобы привлечь инвестиции высокого качества. КНДР при условии снятия санкций также может стать для Приморского края опасным конкурентом за прямые иностранные инвестиции. Тем не менее, возможностью является рост взаимных инвестиций в рамках Евразийского экономического союза, что может способствовать росту привлеченного объема иностранных инвестиций в экономику Приморского края.

8.2 Направления и механизмы государственной поддержки

Направления и механизмы государственной поддержки *внешнеэкономической деятельности* включают финансирование развития трансграничной инфраструктуры и повышение эффективности работы таможенных служб; создание и продвижение единого бренда Дальнего Востока; привлечение финансирования от международных институтов; снятие барьеров для российской сельхозпродукции; гармонизацию российских и международных стандартов сертификации продукции; сфокусированное привлечение иностранных инвесторов при участии АНО АПИ ДВ; оказание поддержки резидентам ТОСЭР и СПВ в режиме одного окна АО КРДВ; развитие сервисов сопровождения и поддержки МСП на базе АНО «Центр развития экспорта»; координацию работы АНО «Центр развития экспорта» с Корпорацией развития Приморского края и федеральным Агентством по привлечению инвестиций на Дальний Восток; развитие функционала и активизация деятельности обособленного подразделения Российского экспортного центра во Владивостоке.

Для развития медицинского туризма региону необходимо перенимать передовой опыт Республики Корея, Японии и Китая, привлекать инвесторов из этих стран и продвигать соответствующие туристские продукты на рынках стран СВА. Укрепление внешнеэкономических связей, обмен опытом и кооперация с партнерами из Китая, Японии и Республики Корея позволят Приморскому краю более активно развивать предприятия социальной сферы. Для привлечения значительного числа иностранных студентов из стран СВА, других стран Азии и Латинской Америки необходимо обеспечить успешное развитие образовательных программ ДВФУ на иностранных языках и становление университета в качестве национального центра компетенций в области цифровой экономики. Масштабность задачи стимулирования экспорта услуг в области образования, медицины, культуры, а также науки, технологий и инноваций обуславливает актуальность разработки отдельной комплексной программы.

8.3 Межрегиональные инвестиционные проекты и проекты в сфере внешнеэкономического сотрудничества с участием Приморского края

В рамках внешнеэкономического сотрудничества реализуются проекты в условиях специальных экономических режимов СПВ и ТОСЭР. Наибольшее количество резидентов СПВ с иностранным участием получают инвестиции от китайских, японских и корейских компаний. Также имеются совместные проекты с партнерами из Индии, Сингапура, Вьетнама, США, Мексики, Великобритании и Нидерландов. Вовлечение иностранных компаний в инвестиционный процесс на территории края способствует включению края в международные производственные цепочки, позволяет местным компаниям получать доступ к новым технологиям и развивать новые для края виды производств.

8.4 Прогнозные оценки внешнеторгового оборота Приморского края

С учетом динамики изменения внешнеторгового оборота края за период 2009 – 2016 гг, реализации крупнейших экспортоориентированных проектов (создание комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств АО ВНХК, создание завода минеральных удобрений в Находке АО «НЗМУ»), крупных проектов в РХК, ЛПК, АПК), а также масштабных планов по созданию и развитию международных транспортных коридоров в Приморском крае можно прогнозировать значительное увеличение товарного экспорта и внешнеторгового оборота в целом.

Динамика прогноза внешнеторгового оборота Приморского края с учетом всех перечисленных выше факторов представлена на графике ниже (рисунок 8.1).

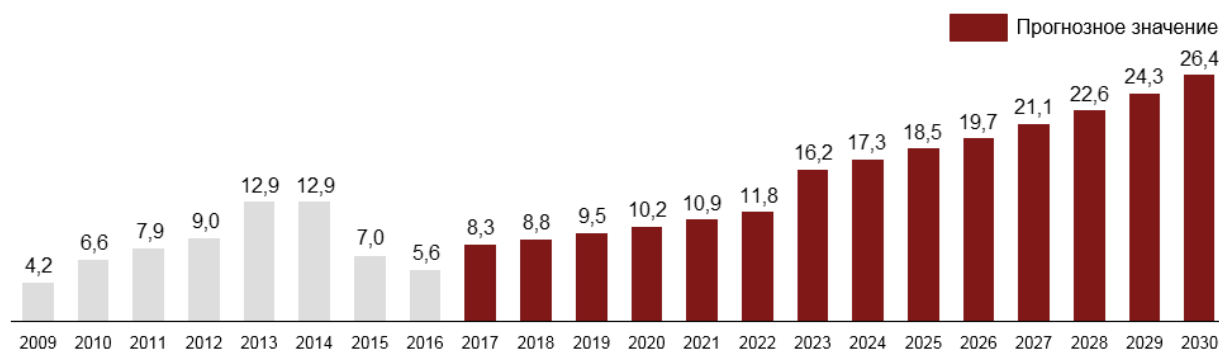


Рисунок 8.1 – Внешнеторговый оборот Приморского Края в 2009-2016 гг. и его прогнозные значения на 2017-2030 гг., млрд долл. США

Экспорт рыбы прогнозируется на уровне более 1,4 млрд долл. в 2020 г., более 2,4 млрд долл. в 2025 г. и более 4,0 млрд долл. в 2030 г. В лесопромышленной отрасли будет происходить постепенный рост объемов экспорта круглого леса и продукции ЛПК с низкой степенью переработки. Также до 2025 г. будут реализовываться проекты по созданию предприятий по производству продукции с высокой степенью переработки, а экспорт таких изделий может существенно возрасти в период 2025-2030 гг. По прогнозу, экспорт продукции ЛПК составит более 0,5 млрд долл. в 2020 г., более 0,9 млрд долл. в 2025 г. и более 1,5 млрд долл. в 2030 г. Экспорт металлов будет развиваться по мере роста спроса, и, согласно прогнозу, экспорт продукции из металла, лома и металлических изделий составит 0,2 млрд долл. в 2020 г., 0,3 млрд долл. в 2025 г. и 0,5 млрд долл. в 2030 г.

8.5 Приоритеты и направления внешнеэкономического сотрудничества и связей Приморского края

Цель развития внешнеэкономических связей заключается в наращивании к 2030 г. объемов несырьевого экспорта местными товаропроизводителями до не менее 6 млрд долл. США, предоставлении международных транспортных услуг в объеме не менее 3,5 млрд долл. США и привлечении прямых иностранных инвестиций в приоритетные отраслевые сектора в размере не менее 1,5 млрд долл. США ежегодно за счет реализации Приморским краем преимуществ своей географической близости к крупным рынкам сбыта и источникам международной инвестиционной активности в развитых странах Северо-Восточной Азии.

Показателями, измеряющими достижение цели, являются объем несырьевого экспорта товаров, произведенных на территории Приморского края, объем предоставленных международных транспортных услуг и объем прямых иностранных инвестиций.

В ближайшей перспективе, до 2020 г., регион СВА будет основным внешнеэкономическим партнером Приморского края. Совершенствование взаимодействия с инвесторами, предпринимателями, туристами из китайских северных провинций (Хэйлунцзян, Цзилинь),

Республики Корея и Япония окажет существенный положительный эффект на экономическое развитие Приморского края. Приоритетами на данном этапе будут снятие различного рода барьеров для экспорта, развитие транспортной инфраструктуры (пункты пропуска, причалы, МТК Приморье-1 и Приморье-2 и др.), привлечение иностранных инвесторов в реализацию проектов в туристском секторе, лесопромышленном комплексе и других отраслях, развитие приграничных территорий.

В среднесрочной перспективе, до 2025 г., приоритетным внешнеэкономическим партнером останутся страны СВА, наиболее важным партнером будет оставаться Китай, но будет возрастать важность других азиатских стран, таких как Вьетнам, Малайзия и Таиланд. На данном этапе следует укреплять позиции на рынках сбыта данных стран, привлекать инвесторов из указанных стран для реализации проектов на территории Приморского края.

В долгосрочной перспективе, до 2030 г., можно добиться существенных результатов в ходе сотрудничества с более широким кругом стран АТР. Приоритетом на данном этапе будет выход на туристские рынки данных стран, увеличение экспорта, привлечение инвесторов для создания инновационных центров и реализации инвестиционных проектов на территории Приморского края.

Ключевыми мероприятиями для достижения результатов должны стать формирование региональной ассоциации экспортёров и формирование органа поддержки экспорта. В рамках создания и продвижения ассоциации экспортеров, будет сформирован единый каталог местных экспортёров, созданы представительства торгово-промышленной палаты Приморского края в крупнейших городах СВА на базе ассоциаций экспортеров, будет организован регулярный мониторинг внешнеторговой активности в Приморском крае. Поддержка местных экспортеров будет организована на базе обособленного подразделения РЭЦ и АНО «Центр развития экспорта Приморского края». Будет предоставляться полный перечень услуг, предлагаемых РЭЦ, а также дополнительная поддержка экспортеров по соглашению между РЭЦ и Администрацией Приморского края.

Второй задачей Стратегии является расширение доступа к зарубежным рынкам. В рамках этого направления регион будет использовать, как инструменты РЭЦ, дополненные специальным соглашением, так и ряд новых практик: создание специальных каналов дистрибуции для местных товаров за рубежом, формирование и поддержка региональных брендов.

Регионом будет оказана дополнительная поддержка в рамках приоритетных проектов «Международная кооперация и экспорт в промышленности» и «Экспорт продукции АПК». Будет разработана программа развития компетенций для местных экспортёров, включая обучение, поддержку получения сертификации по зарубежным стандартам, а также направления, связанные с компенсацией расходов на защиту торговой марки, сертификацию продукции по местным стандартам, формированием коллективных брендов.

Для активного продвижения товаров местных производителей будет организована система консультирования предпринимателей в вопросах электронной коммерции, стимулирования выхода начинающих экспортёров на крупные электронные торговые площадки (по примеру других российских регионов).

Создание новых возможностей для дистрибуции товаров небольших отечественных производителей, которые не имеют возможности организовать поставки в объемах, достаточных для работы с иностранными торговыми сетями, в крупнейших городских центрах СВА планируется путем формирования региональных брендов с едиными стандартами качества и активным продвижением на иностранных профильных выставках, а также соответствующего развития инфраструктуры сбыта в формате единого оператора («торговый дом»).

Для ускорения развития автодорожной сети на подходах к международным автомобильным пограничным переходам и обеспечения скоординированного развития пограничной инфраструктуры планируется организовать работу по передаче в федеральную собственность автодорог 05А-215 (А-184 «Уссурийск-Пограничный») и 05А-214 (А370 «Уссури» – Хасан), как дорог, включенных в перечень международных автомобильных дорог в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации, а также автодорог 05А-364

(пгт. Краскино – МАПП «Краскино») и 05А-216 (А-184 – МАПП «Покровка») на подходах к ключевым МАПП, что соответствует общероссийской практике развития международных транспортных коридоров. Перевод ключевых международных трасс в федеральную собственность позволит снизить расходы регионального бюджета и сосредоточить их на реконструкции подъездов к второстепенным пунктам пропуска.

Привлечение прямых иностранных инвестиций будет сосредоточено на компаниях нескольких типов. Первый – это компании с высоким технологическим уровнем из стран СВА. Ключевым преимуществом региона для них станут более низкие издержки в Приморском крае. Второй – компании сферы услуг, ориентированных на потребителей из стран СВА. Привлечение компаний, представляющих туристические и медицинские услуги для жителей Китая, такие как диагностика и сопровождение беременности и рождение детей, санаторный отдых и реабилитация, лечение отдельных заболеваний – на основе преимуществ Приморского края в регулировании, экологии и издержках. Третьим типом привлекаемых в регион зарубежных компаний, должны стать компании, стремящиеся получить доступ на рынки стран СВА, например, европейские и латиноамериканские компании – производители продуктов питания и другой продукции.

Для сфокусированного привлечения внешних инвестиций планируется соответствующее преобразование и совершенствование функционала Инвестиционного агентства Приморского края. Также будут организованы инвестиционные ярмарки в крупнейших центрах СВА. Будет проведена работа по позиционированию Приморского края, как региона благоприятного для инвестиций: разработан бренд для инвесторов, обновлен региональный инвестиционный портал, сформирован состав региональной делегации для продвижения регионального имиджа на мероприятиях с участием зарубежных инвесторов.

8.6 Особенности межрегионального сотрудничества, проблемы и перспективы долгосрочного развития

Приморье занимает существенные доли на рынках Дальнего Востока, он является транспортно-логистическим центром для сырьевого экспорта из регионов Дальнего Востока, например, нефти из Сахалинской области, газа из Республики Саха (Якутия). Также это крупнейший автомобильный рынок на Дальнем Востоке. Приморье является крупным игроком на кондитерском рынке Дальнего Востока и это один из лидеров среди российских регионов по выращиванию и поставок на рынки регионов ДФО ряда сельскохозяйственных культур.

На рынках регионов центральной части России Приморский край, в основном, известен в первую очередь в качестве поставщика рыбопродукции, с долей российского рынка рыбы и морепродуктов от 7% до 10% по экспертным оценкам за 2016 год. Кроме того, добывающие предприятия края являются лидирующими российскими производителями нескольких видов продукции, в т.ч. борной кислоты, вольфрамового, свинцового и германиевого концентрата.

Межрегиональное сотрудничество Приморского края и других регионов ДФО затруднено географической удаленностью и недостаточным уровнем развития межрегиональной инфраструктуры. Так, невысокий уровень развития сети автодорог, морского и воздушного сообщения ограничивает возможности для сотрудничества. Кроме того, регионы Дальнего Востока являются конкурентами за рынки сбыта (например, сбыта рыбной и агропромышленной продукции, леса) и за российские и иностранные инвестиции.

Рыночные возможности для компаний края на рынке Дальнего Востока – это производство оборудования и оказание услуг по обслуживанию техники для нефтяных, золотодобывающих и других добывающих компаний, судостроение, производство танкеров для транспортировки сырья, высокотехнологичное производство гражданских композиционных судов, также сборочное производство автомобилей, производство автомобильных двигателей для автомобильных заводов АТР. Приморье – центр медицинского обслуживания всего населения Дальнего Востока, крупнейший производитель рыболовных канатов, сетей, промыслового оборудования.

На рынках регионов центральной части России для компаний Приморского края после реализации ключевых проектов развития будут открыты возможности по поставке азотных минеральных удобрений (аммиак, метанол, карбамид), цветных металлов и рудных концентратов.

Важно также отметить значительный потенциал внешних инвестиций в экономику края из центральных регионов. Российские компании, работающие в национальном масштабе, существенно увеличили свое присутствие в Приморском крае за последние 5 лет.

Направления и механизмы государственной поддержки *межрегионального сотрудничества* включают финансовую поддержку межрегиональных проектов, финансирование развития межрегиональной инфраструктуры (транспортно-логистической, энергетической, телекоммуникационной), развитие компетенций местных компаний, способных выйти со своей продукцией на рынки других российских регионов (включая проведение обучающих семинаров по вопросам межрегионального сотрудничества) и приведение регионального законодательства в соответствие с реальной практикой межрегиональной торговли.

Крупные межрегиональные инвестиционные проекты, в которых принимает участие Приморский край, направлены на строительство инфраструктуры, развитие нефтехимии и улучшение логистики. Так Приморский край взаимодействует с Хабаровским краем для реализации проекта по строительству автомобильной дороги Хабаровск – Владивосток. В рамках строительства магистрального газопровода «Сила Сибири» Приморский край взаимодействует с Амурской областью, Республикой Саха (Якутия). В комплексный проект развития Северного морского пути вовлечено большинство регионов Дальнего Востока, включая Приморский край.

Приоритетные направления межрегионального сотрудничества и ключевые проекты. Цель межрегионального сотрудничества – это наращивание к 2030 году объема годового вывоза несырьевых товаров Приморского края в другие регионы страны до 80 млрд руб., объема новой привлеченной грузовой базы из российских регионов до 40 тыс. TEU и менее 30 новых инвестиционных проектов компаний из других субъектов Российской Федерации за счет развития межрегиональных связей и реализации потенциала уникального транспортно-географического положения Приморского края.

Приоритетным направлением межрегионального сотрудничества для Приморского края будет торговля товарами местного производства. Для этого планируется создание торговых представительств, ключевой функцией которых станет посредничество в проведении переговоров с контрагентами (в том числе розничными сетями) в разных регионах. В течение первого этапа реализации Стратегии предполагается открытие двух представительств в Москве и Новосибирске.

Развитию межрегиональной торговли будут способствовать перечисленные выше направления поддержки экспорта, в первую очередь направленные на развитие торговли в электронном формате. В рамках развития данного направления будут проведены консультации для предпринимателей, планирующих организацию продаж товаров местного производства с помощью электронных каналов, выработаны механизмы поддержки выхода на крупные международные и общероссийские электронные торговые площадки на конкурсной основе.

Планируется проработка расширения формата «Дней Дальнего Востока», с распространением этого ежегодного мероприятия и на другие крупные города страны помимо Москвы.

Следующим приоритетным направлением выстраивания межрегиональных отношений станет привлечение транзитных грузов на маршруты, проходящие через Приморский край. Основной зоной роста должны стать контейнерные перевозки из регионов Европейской части России в порты Приморья.

Среди потенциальных ниш для инвесторов из других регионов России в Приморском крае следует выделить лесопромышленный комплекс, туристский и транспортно-логистический сектора, а также проекты по развитию приграничных территорий. Привлекательные налогово-административные условия обеспечиваются благодаря режимам ТОСЭР и СПВ. Приморский край со своей стороны будет обеспечивать режим наибольшего благоприятствования для инвесторов, информирование о возможностях инвестиций в регион.

9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

9.1 Особенности, проблемы и перспективы пространственного развития Приморского края

9.1.1 Особенности пространственного развития Приморского края

Пространственная организация Приморского края формировалась в связи с особенностями географического положения, под воздействием транспортного и природного каркаса, с учетом приграничного и приморского положения.

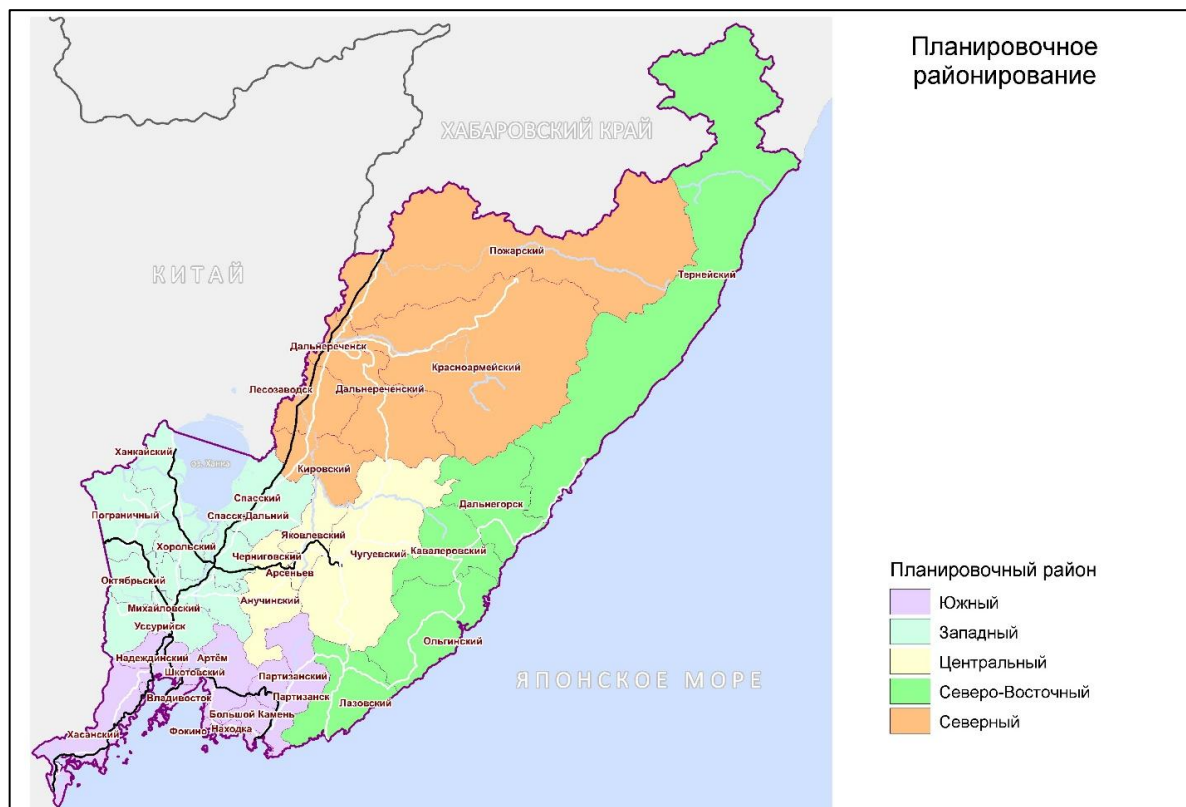


Рисунок 9.1.1 – Функционально-планировочные районы (в соответствии со Схемой территориального планирования Приморского края)

Таблица 9.1.1 – Характеристика функционально-планировочных районов Приморского края

Наименование показателя	южный	западный	центральный	северо-восточный	северный
Доля населения, %	59,4	22,3	5,4	5,3	7,6
Численность работающих в организациях, в % от населения	25,2	16,1	23,9	17,1	1,6
Доля инвестиций в основной капитал, %	90,4	4,9	1,2	1,7	1,8
Доля в объеме промышленного производства, %	72,3	12,5	7,0	6,2	2,0
Доля в обрабатывающих производствах, %	68,8	13,0	9,6	6,8	1,9
Доля в объеме сельскохозяйственного производства, %	27,5	52,7	6,0	3,6	10,2
Посевные площади сельскохозяйственных культур, в % к итогу	4,8	70,2	6,8	1,5	16,7
Доля в объеме жилищного фонда, %	62,2	18,6	6,7	4,7	7,8
Обеспеченность населения жилищным фондом, кв.м/чел.	23,6	18,8	27,6	20	23,1

В результате пространственная организация края имеет ярко выраженную неравномерность в концентрации населения и бизнеса на юге, где имеются благоприятные природно-климатические условия и высокий экономический потенциал территории.

Схема территориального планирования Приморского края выделяет пять функционально-планировочных районов (рисунок 9.1.1). Границы районов установлены по границам муниципальных образований.

Ключевые индикаторы социально-экономического развития каждого из перечисленных функционально-планировочных районов по состоянию на 1.1.2017 год приведены в табл. 9.1.1.

9.1.2 Проблемы пространственного развития Приморского края

Проблемами пространственного развития Приморского края являются:

1. Выраженный эксцентриситет в развитии пространства Приморского края (концентрация населения и экономики на юге и очаги на севере и востоке) – следствие отсутствия современной транспортной инфраструктуры в меридиональном и широтном направлении в центральной и восточной частях.

2. Неравномерность и неоднородность размещения поселенческой сети - сеть населенных пунктов приурочена к существующим транспортно-коммуникационным коридорам и очагам добычи и переработки лесных, рудных и морских ресурсов.

3. Сжатие освоенной зоны при одновременной концентрации населения и экономической активности на юге и в региональном центре – за период 2010-2016 годы наблюдается сокращение числа поселков городского типа с одновременным снижением их средней людности с 7,0 до 5,9 тыс. чел. Средняя людность городов за этот же период возросла со 108,4 тыс. чел. до 110,4 тыс. чел. Доля города Владивосток в общей численности населения возросла с 31,5% до 32,9%.

4. Значительные диспропорции в уровне развития районных систем расселения и их центров - разрыв между муниципалитетом-лидером и муниципалитетом-аутсайдером составляет:

- по уровню среднемесячной зарплаты 186% (26,0 тыс. руб. – 48,4 тыс. руб.).
- по обеспеченности жилфондом 146% (19,8 кв.м – 29,0 кв.м/чел.).
- по вводу жилфонда на 1 жителя 16,3 раза (0,03 кв.м – 0,58 кв.м).
- по доле занятых в организациях от общей численности населения 5,3 раза (7,5% - 40,0%).

5. Низкое качество городской среды. В соответствии с Индексом качества городской среды, разработанного Агентством ипотечного жилищного кредитования (АИЖК) и КБ Стрелка в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды», реализуемого Минстроем России, в рейтинг вошли пять городов Приморского края – Владивосток, Уссурийск, Артем, Находка и Арсеньев. Удовлетворительным признано качество городской среды только во Владивостоке, в остальных городах оно признано плохим (табл. 9.1.2).

Таблица 9.1.2 – Рейтинг городов Приморского края

Фактор качества	Владивосток	Артем	Уссурийск	Находка	Арсеньев
Жилье и прилегающие пространства	35	29	25	28	23
Уличная инфраструктура	26	20	22	24	30
Озелененные и водные пространства	19	13	16	11	14
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	29	14	21	23	16
Общественно-деловая инфраструктура	24	5	7	7	12
Городское пространство в целом	31	26	26	30	29
Общий бал	164	107	117	123	124
Состояние городской среды	удовлетворит	плохое	плохое	плохое	плохое

9.1.3. Перспективы пространственного развития Приморского края

Сложившееся размещение промышленного производства, расположение крупнейших портов дальневосточного региона в привязке к железнодорожным магистралям в южной части Приморского края определяют сохранение пространственного эксцентриситета в обозримой перспективе. Однако, возможно смягчение диспропорций развития южной, центральной и северной частей края.

Пространственное развитие Приморского края в долгосрочной перспективе обеспечит:

- формирования новых зон концентрации населения и экономической активности в центральной (Арсеньев) и северной (Лесозаводск-Дальнереченск) частях – пространственных противовесов южному району;
- формирование и развитие полицентрической Владивостокской агломерации;
- вовлечение в хозяйственный оборот не используемых минерально-сырьевых, лесных и морских ресурсов;
- вовлечение в хозяйственный оборот объектов культурного наследия;
- формирование природно-экологического каркаса.

9.2 Приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития края на долгосрочный период

Миссией пространственного развития Приморского края является снижение пространственной дифференциации в социально-экономическом развитии за счет преобразования сложившейся пространственной структуры края.

Реализации миссии пространственной политики будет способствовать выполнение следующих целей Стратегии:

Формирование территории благоприятной для жизни, работы, инвестиций на основе инновационного роста, концентрации инноваций и технологий, разработанных в России, странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а также непосредственно в Приморском крае.

Увеличение количества резидентов территорий с особыми условиями ведения экономической деятельности, рост объемов инвестиций резидентами и созданных рабочих мест

Стабилизация финансово-экономического положения моногородов за счет ухода от монозависимости, включения в процессы создания новых промышленных производств в Приморском крае, в промышленную кооперацию, помощи в выходе на новые рынки.

Использование потенциала приграничного расположения для повышения интенсивности хозяйственной деятельности и улучшения социально-экономического положения приграничных территорий.

Расширение возможностей для экономического развития муниципальных районов и городских округов и пополнения доходной базы бюджета за счет формирования на муниципальном уровне благоприятного инвестиционного климата и повышения качества муниципального управления, а также мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для реализации инфраструктурных проектов.

Кардинальное повышение качества транспортно-коммуникационной системы Приморского края.

Обеспечение потребителей региона доступной энергетической и коммунальной инфраструктурой, в том числе путем реализации проектов, направленных на повышение конкурентных преимуществ региона и опережающее развитие.

Повышение доступности и качества телекоммуникационной инфраструктуры для удовлетворения потребностей бизнеса, повышения эффективности в государственном секторе и обеспечения населения телекоммуникационными услугами – в первую очередь, услугами мобильной связи и доступом к сети Интернет.

9.3. Сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач

На первом этапе (до 2020 года) предполагается:

- реализация проектов территорий опережающего развития в Надеждинском, Михайловском, Спасском и Черниговском муниципальных районах, а также проекта развития Свободного порта Владивосток;
- реализация проектов развития всех видов инфраструктурного обеспечения (транспортного, инженерного, социального), включенных в программы Российской Федерации и Приморского края.

На втором этапе (до 2025 г.) предполагается:

- формирование новой зоны концентрации населения и экономики с центром в г. Арсеньев;
- реализация проектов развития международных транспортных коридоров (Приморье-1, Приморье-2);
- реализация проектов территорий опережающего развития в Большом Камне, в Партизанском районе и других;
- развития транспортно-коммуникационного каркаса, направленного на увеличение связности территории;
- улучшение состояния городской среды и рост привлекательности территории Приморского края как места проживания и работы.

На третьем этапе (до 2030 года) предполагается:

- формирование второй новой зоны концентрации населения и экономики с центрами в г. Лесозаводск, г. Дальнереченск и г. Спасск-Дальний;
- развитие инфраструктуры приграничного сотрудничества;
- усиление транспортной связи с морским побережьем;
- кардинальное улучшение городской среды в г. Лесозаводск, г. Дальнереченск и г. Спасск-Дальний;
- формирование широтных связей «Арсеньев – Кавалерово – Рудная Пристань» и «Кавалерово – Ольга».

9.4. Обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни

Владивостокская агломерация

К Владивостокской агломерации относятся города Владивосток и Артем, а также Надеждинский и Шкотовский районы (в соответствии с действующим соглашением о создании агломерации). Это 812,2 тыс. жителей (**42,5%** населения), сконцентрированных на площади 5328,1 км² (**3,2%** территории).

Формирование агломерации позволяет улучшить межмуниципальное взаимодействие при реализации крупных проектов, проводить на территории скоординированную градостроительную политику, формировать единую политику и практику управления, согласованно развивать транспортную, инженерную и социальную инфраструктуру.

Развитие Владивостокской агломерации будет направлено на формирование удобной для жизни и отдыха, работы и предпринимательства территории, стимулирование инвестиций и технологического развития с использованием преимуществ, связанных с наличием крупных центров компетенций по ряду технологических направлений, и привлечением компетенций, развитых в странах АТР.

Поэтому якорные проекты развития Владивостокской агломерации относятся прежде всего к научно-образовательной сфере и сфере высоких технологий, развитию транспорта и логистики, обрабатывающей промышленности и туризма.

Получат развитие интегрированный развлекательный курорт «Приморье» (развитие игорного бизнеса и привлечение въездного туристического потока), туристско-рекреационный

кластер «Приморское кольцо» (развитие и продвижение автомобильного, мотоциклетного и других технических видов спорта), центр водных видов спорта на о. Русский. Развитие сферы досуга и развлечений предусматривает строительство двух новых торгово-развлекательных комплексов во Владивостоке и одного в Артеме. В Шкотовском районе получит развитие туристско-рекреационный кластер «Пидан» с центром активного отдыха и двумя горнолыжными комплексами.

Ожидается продолжение работы над проектом завода СПГ в районе Владивостока, а также рассматривается целесообразность строительства малотоннажных и среднетоннажных заводов СПГ с целью реализации на внутреннем рынке газомоторного топлива, в том числе для бункеровки судов и на экспорт в страны АТР.

В реальном секторе экономики также предусматривается создание предприятия по выпуску автомобильных двигателей, кондитерского завода, предприятия по сборке грузовых автомобилей, а также современного производства кормовых белков для нужд агропромышленного сектора и на экспорт. В Надеждинском районе получит развитие угледобыча.

Большие планы имеются по развитию логистического комплекса – контейнерный терминал, логистический комплекс вблизи аэропорта, 2 логистических комплекса в Надеждинском районе.

Будут развиваться научно-образовательный комплекс на базе ДВФУ (как основное звено, обеспечивающее связку «технологии-образование-кадры»), технопарк в сфере информационных технологий (обеспечение проведения исследований и экспертиз, трансфера технологий, защиты интеллектуальной собственности, привлечение инвесторов, партнеров и другими услугами, направленными на продвижение на рынках АТР). Планируется масштабное развитие территории о. Русский с учетом создания на острове специального административного района.

Кроме того, запланировано значительное количество инвестиционных проектов меньшего масштаба в различных секторах экономики – проекты жилищного строительства, туристического комплекса, транспортно-логистического комплекса. Проекты развития машиностроения и иной обрабатывающей промышленности включают развитие судостроительных и судоремонтных предприятий, создание производства грузовиков, дизель-генераторов, электромобилей, приборов учета и микроэлектроники, изделий из кожи, швейного производства, пластиковых изделий и упаковки, металлоконструкций различного назначения, предприятий деревопереработки. В части промышленной инфраструктуры предусматривается создание и развитие индустриального парка «Приморье».

Реализация таких масштабных проектов влечет необходимость серьезного развития транспортной и энергетической инфраструктуры. Планируется реконструкция ВПП аэропорта Кневичи (ИВПП-2), строительство дорог. Кроме того, запланирован масштабный проект реконструкции Владивостокского тоннеля, позволяющий существенно улучшить технико-экономические параметры всей транспортной инфраструктуры агломерации.

По минимальным оценкам дополнительная потребность в электрической мощности превысит 170 МВт. Крупнейшие проекты развития энергетики – строительство Артемовской ТЭЦ-2, модернизация Владивостокской ТЭЦ-2. Кроме того, планируется строительство и реконструкция подстанций и высоковольтных ЛЭП, перевод котельных на газ и уголь, строительство газопроводов и газораспределительных сетей.

Необходимость формирования привлекательного для жизни, работы, учебы и отдыха пространства, конкурентоспособного в условиях АТР, обуславливает масштабные планы по развитию социальной инфраструктуры, высокотехнологичной медицины и образования, физкультуры и спорта, сферы культуры, а также экологического каркаса территории.

Развитие сферы здравоохранения предусматривает строительство центров ядерной и протонной медицины, диагностического центра в г. Артем, строительство поликлиник, роддома, инфекционной больницы, противотуберкулезного диспансера и других объектов.

Развитие сферы физкультуры и спорта включает такие крупные объекты как футбольно-легкоатлетический стадион в г. Владивостоке, легкоатлетический манеж, дворцы единоборств и игровых видов спорта на о. Русский, а также строительство 3 физкультурно-оздоровительных комплексов и др.

Развитие сферы культуры предусматривает реконструкцию здания для размещения краевой публичной библиотеки, реконструкцию театра им. Горького, драматического театра молодежи, строительство краевого театра кукол. Предусматривается также проведение давно уже ставшего знаковым Международного кинофестиваля стран Азиатско-Тихоокеанского региона «Меридианы Тихого», реализация мероприятий по созданию инновационного культурного центра в г. Владивостоке (о. Русский), реконструкция зданий для размещения государственной картинной галереи, для реализации проекта исторического парка «Россия – Моя история». Будет построен Дом культуры в селе Многоудобное Шкотовского района.

Развитию сферы культуры и привлечению туристического потока будут способствовать создание филиалов Эрмитажа, Третьяковской галереи, Русского музея, реконструкция театров, культурных центров.

В части развития жилищно-коммунальной инфраструктуры запланировано строительство и реконструкция сетей и объектов водоснабжения и канализации, тепловых сетей и объектов.

Важное место будет занимать экологическая тематика – рекультивация свалок, строительство комплексов по переработке отходов, расчистка русел рек.

Реализация скоординированного комплекса проектов и мероприятий с использованием преимуществ специальных режимов Свободного порта Владивосток и ТОСЭР в Надеждинском районе, в увязке с созданием и развитием на о. Русский финансового центра международного уровня и территории со специальным финансово-правовым режимом, позволит сформировать новую модель развития Владивостокской агломерации как лидера индустриально-постиндустриального развития, интеллектуального центра Востока России, проводника шестого технологического уклада на этой территории.

Владивостокская агломерация должна стать коммуникативной площадкой России и стран АТР, реализующей управленческие, транспортно-логистические, инновационно-образовательные, туристические, производственные функции.

Планируется формирование деловых районов, включающих офисные центры, выставочные, ярмарочные, торговые и гостиничные комплексы, в том числе:

- создание на острове Русский современного Центра международного сотрудничества, включающего конгрессно-выставочные площади; офисные площади; гостиничный номерной фонд;

- создание конгрессно-выставочного и культурно-познавательного туристского комплекса «Босфор-Восточный»;

- реализацию проектов, направленных на капитализацию культурного потенциала и уникального архитектурного пространства за счет формирования новых объектов культуры;

- развитие современной городской среды г. Владивостока как европейского города в азиатском пространстве, в том числе:

- реабилитация исторического центра г. Владивостока путем частичной реконструкции и реставрации памятников истории и культуры, ограничения высоты вновь возводимых точечных строений для сохранения панорамного обзора бухты Золотой Рог;
- благоустройство Нагорного парка на южном склоне горы Буссе (г. Владивосток), благоустройство сопки как главных видовых площадок городского округа, вынос нефтебазы, расположенной в районе р. Первая Речка.
- Расчистка и устройство набережной вдоль побережья Амурского залива, где должна пройти непрерывная пешеходная связь до р. Вторая Речка (на насыпных территориях) согласно проекту «Тропа здоровья».

Инфраструктурное развитие агломерации:

а) Развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры:

- создание системы автомагистралей и скоростных дорог, обеспечивающих связь агломерации с западной и центральной частью Приморского края;

- формирование меридиональной и широтной связей вдоль транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2»;

- создание высокотехнологичных транспортных узлов (мультимодальных центров), обеспечивающих основные международные и межрегиональные связи;
- распространение новых транспортных (перевозочных) технологий с целью повышения доступности услуг транспортного комплекса

б) реализация масштабных проектов в сфере развлекательной и жилой недвижимости:

- стимулирование развития инфраструктуры «свободного времени» (современных спортивных комплексов, кинотеатров, системы общественного питания и т.д.);
- реализация крупных проектов в сфере жилой недвижимости (в том числе развитие загородной недвижимости)

Владивостокский городской округ: микрорайон «Зеленый угол» - жилой район «Новый город», жилой массив в районе бухты Патрокл; жилой микрорайон «Снеговая падь»; район «Солнечная долина» в пос. Трудовое; полуостров Саперный; о. Русский; Надеждинский муниципальный район, пос. Новый – коттеджный поселок «Бизнес класса».

в) повышение транспортной доступности населенных пунктов, входящих в агломерацию, и их частей:

- развитие скоростного пригородного железнодорожного сообщения во Владивостокской агломерации на главной агломерационной линии «Владивосток/Мыс Чуркин – аэропорт Кневичи/Артём-3» и «Владивосток/Мыс Чуркин – Надеждинская»;
- развитие пригородных пассажирских перевозок;

г) повышение экологической устойчивости территории:

- поддержка технологической модернизации существующих предприятий с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду;
- формирование «зеленых зон» (как внутри г. Владивостока, так и между основными субъектами агломерации);
- создание эффективной системы управления отходами, в том числе по сбору, транспортировке, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления с развитием инфраструктуры по переработке отходов и их использованию в качестве вторичных источников сырья, а также безопасной утилизации опасных отходов;
- реабилитация зон экологического неблагополучия;
- комплексное управление прибрежными акваториями и приморскими территориями;

Развитие Владивостокской агломерации осуществляется по типу полицентрической структуры, что предусматривает выработку единой политики пространственного развития агломерации и обеспечение уровня экономической самостоятельности отдельных подцентров.

Основные этапы развития Владивостокской агломерации.

I этап 2018 - 2020 годы- разработка модернизационной модели устойчивого развития социально-экономической системы Владивостокской агломерации включает следующие элементы:

- разработку концепции развития Владивостокской агломерации: выявления факта наличия агломерационного эффекта на юге Приморского края, его границ сейчас и в будущем (при реализации инвестиционных проектов и ТОСЭРов); ключевых факторов, влияющих на процесс концентрации экономических сил в регионе и влияние агломерации на развитие Приморского края;

- разработку Стратегии социально-экономического развития Владивостокской агломерации, включая определение ключевых проектов, муниципальных приоритетов развития агломерации и предложений по перспективному развитию секторов экономики агломерации, в том числе создание новых производственных зон различных специализаций;

- подготовку нормативно-правовой основы организации и функционирования Владивостокской агломерации;

- разработку схемы территориального планирования территорий в границах Владивостокской агломерации;

- разработку программы развития Владивостокской агломерации на 20 лет с учетом новых механизмов развития;
- разработку и утверждение модели развития агломерации, моделирование транспортных потоков с учетом Владивостокской агломерации;
- встраивание проекта развития Владивостокской агломерации в систему муниципальных программ, государственных программ Приморского края, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и государственных программ;
- реализация проектов территорий опережающего социально-экономического развития и Свободного порта Владивосток на территории Владивостокской агломерации;
- развитие единой системы инженерных коммуникаций (электросетевого хозяйства, газоснабжения, водоснабжения и канализации).

Развитие агломерационных процессов на краткосрочную перспективу будет включать в себя создание единой транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, развитие единой системы инженерных коммуникаций (электросетевого хозяйства, газоснабжения, водоснабжения и канализации), единой системы бытового и социо-культурного обслуживания населения.

II этап 2020-2025 годы - реализация проектов, направленных на глобальную конкурентоспособность Владивостокской агломерации, предполагает:

- создание современной инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры, экономики знаний, объединение ресурсов, формирующих факторы производства;
- объединение рынков труда, рынков торговой, жилой и производственной недвижимости;
- реализация проектов территорий опережающего развития и инвестиционных проектов развития Владивостокской агломерации;

III этап 2025-2030 годы - развитие экономики агломерации и ее социальной составляющей, рост агломерационного эффекта от реализации комплексных проектов развития муниципальных образований и ключевых инвестиционных проектов создания новой экономики, включая следующие элементы:

- развитие агломерации на основе нового «портфеля ресурсов» (конкурентный человеческий капитал, емкие и динамичные рынки, инновации высокотехнологичные основные фонды и постиндустриальный тип организации производства);
- активное встраивание агломерации в глобальную иерархию городских центров АТР.

Находкинский транспортно-промышленный узел

Находкинский транспортно-промышленный узел (9,9% населения края и 1% территории) сформирован на базе Находкинской агломерации, которая включает Находкинский городской округ (150,2 тыс. чел., 360,36 км²), а также расположенный в 50 км городской округ Партизанск (37,1 тыс.чел, 1288,6 км²), с которым развита маятниковая миграция населения, и где расположен основной энергоисточник агломерации – Партизанская ГРЭС (203 МВт, 120 Гкал/ч).

Ключевым якорным проектом является проект строительства Находкинского завода минеральных удобрений – один из крупнейших инвестиционных проектов Дальнего Востока. Поставлять продукцию планируется преимущественно в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, а также Индию и страны Латинской Америки. Под проект уже законтрактованы объемы газа.

Предусматривается также создание крупной бункеровочной базы.

В части развития транспортных функций Находки планируется реализация проектов крупных перегрузочных комплексов, портов и терминалов, что потребует соответствующего усиления железнодорожной и автомобильной инфраструктуры.

В первую очередь – это строительство универсального производственно-перегрузочного комплекса Север в порту Восточный, строительство 3 очереди углепогрузочного комплекса в порту Восточный, реконструкция и модернизация Находкинского морского порта, а также модернизация интермодального «Терминала Астафьева» с созданием Центра управления портофлотом, осуществляющим координацию и взаимодействие между площадками отгрузки угля в г. Находка.

Повышению устойчивости энергоснабжения агломерации будет способствовать восстановление производственной деятельности шахты «Центральная» в г. Партизанске для обеспечения топливом Партизанской ГРЭС.

Кроме того, предусматривается реализация ряда проектов меньшего масштаба, среди которых большая часть относится к ключевой для Находки отрасли транспорта и логистики: реконструкция причалов в порту Восточный, создание группы логистических центров, терминала перегрузки СПГ с железной дороги на морской транспорт.

Также получит развитие АПК (животноводческий комплекс), РХК (производство орудий лова, предприятия рыбопереработки), предусматривается создание предприятия по обслуживанию и ремонту судов и портовой техники, предприятий по производству стеклокомпозитов, пластиковых бытовых товаров, предприятия по сбору и переработке отходов.

Также предусматривается создание комплекса по хранению, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

Для повышения инвестиционной привлекательности проектов завершается работа по формированию здесь новой ТОСЭР.

Якорные проекты развития Находкинского транспортно-промышленного узла создадут потребность в дополнительных провозных мощностях Дальневосточной железной дороги в объеме около 48-50 млн. тонн в год, что потребует комплексной увязки этих проектов с планами развития Транссиба.

Находкинский транспортно-промышленный узел является ключевым не только с точки зрения обеспечения транспортных потребностей всей страны (крупнейший перевалочный мультимодальный центр Востока России и конечное звено международных транспортных коридоров), но и с точки зрения связности территории Приморского края.

Для соответствующего инфраструктурного развития Находкинского транспортно-промышленного узла предусматривается реализация проектов развития внешней транспортной инфраструктуры, в т.ч. строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный в рамках МТК «Приморье-1», проекты развития железнодорожной инфраструктуры и автодорог для обеспечения функционирования нефтехимического кластера Восточной нефтехимической компании в Партизанском районе. Предусматривается также реконструкция мостового перехода через р. Партизанская автомобильной дороги Находка-Лазо-Ольга-Кавалерово в Партизанском районе вблизи г. Партизанска.

Значительное число новых рабочих мест, необходимость формирования комфортной среды и современной сферы услуг в Находке обуславливают реализацию ряда проектов социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, в т.ч. реконструкцию водозабора, ремонт тепловых сетей в Партизанске и Находке, создание объектов водоподачи для нефтехимического кластера. Также предусматривается сооружение новой угольной котельной.

Развитие сферы здравоохранения предусматривает строительство инфекционной больницы в Партизанске и детской поликлиники в Находке.

Физкультурно-спортивная инфраструктура будет усилена строительством двух ФОКов, ледового катка в Находке и стадиона в Партизанске, реконструкцией бассейна и центра гребных видов спорта в Партизанске.

В сфере охраны окружающей среды и защиты территорий от негативного воздействия вод предусматривается крупный блок мероприятий по расчистке, спрямлению и дноуглублению русел протекающих здесь рек и ручьев.

В результате Находкинская агломерация кардинально усилит свои позиции в качестве крупнейшего транспортно-логического центра Дальнего Востока с наращиванием масштабов обрабатывающей промышленности.

ТОСЭР «Большой Камень»

Расположена в городском округе «Большой Камень» (119,8 кв. км, 38,5 тыс. чел).

Развитие территории будет концентрироваться вокруг реализации ключевого проекта Дальневосточного центра судостроения и судоремонта (АО «ДЦСС») – проекта создания

Судостроительного комплекса «Звезда». Проект реализуется консорциумом ПАО «НК Роснефть» и ОАО «Газпромбанк» (ЗАО «Современные технологии судостроения») на основании поручений и указов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации. В увязке с этим проектом также осуществляется Комплексная программа реконструкции АО «ДВЗ «Звезда».

Первая очередь ССК «Звезда» была введена в эксплуатацию в 2016 г. Пилотный заказ планируется сдать уже в 2019 г. Основу первой очереди составляют блок корпусных производств с окрасочными камерами и тяжелый достроечный стапель. Первый этап позволяет выпускать суда снабжения, в том числе ледового класса, танкеры и другую морскую технику. Объем переработки - 90 тыс. тонн металла в год, практически пятая часть от перерабатываемого в судостроительной отрасли России металла.

Ввод второй очереди проекта позволит заметно нарастить производительность верфи и спускать на воду суда практически без ограничений по спусковому весу и размерам.

Ввод в эксплуатацию третьей очереди обеспечит строительство офшорных конструкций всех без исключения типов и увеличит производительность верфи до 380 тысяч тонн металла в год, что составит около половины используемой в отрасли стали.

Продуктовую линейку «Звезды» составят высокотехнологичные, крупнотоннажные суда, морские буровые, разведочные и добычные платформы, суда обслуживающего флота, в том числе ледового класса. Основными технологическими преимуществами создаваемой верфи являются: высокая автоматизация производства с использованием большого количества автоматизированных линий и оборудования с числовым программным управлением.

ПАО «НК Роснефть» стала первым заказчиком новой верфи и заключила контракты на строительство четырех судов снабжения ледового класса. Подписано соглашение о разработке и строительстве еще пяти танкеров последнего поколения типа «Афрамекс» с использованием газомоторного топлива, соответствующего самым строгим международным экологическим стандартам, вводимым с 2020 г. Есть первые иностранные заказчики.

Прорабатываются также планы по размещению на ССК «Звезда» заказа на постройку ледокола нового поколения «Лидер».

Кроме того, к крупным инвестиционным проектам, направленным на повышение степени локализации производства, относится строительство завода по производству винто-рулевых колонок.

Масштабное развитие судостроения и связанных с ним производств будет дополнено реализацией крупных транспортно-логистических проектов – специализированный порт в б. Суходол, зерновой терминал в районе м. Максимова.

Реализация проекта требует скоординированных инвестиций в развитие инфраструктуры г. Большой Камень, развитие жилищного строительства и социальной сферы.

Предусматривается реализация проектов по созданию арендного фонда жилья, а также строительству новых микрорайонов в Большом Камне, строительству гостиницы, оздоровительного комплекса, двух предприятий строительной индустрии (производство металлоконструкций и бетона), создание предприятия марикультуры, сетеснастного производства, предприятия по приему и переработке вторичного сырья и ряд других.

Дополнительная потребность в электроэнергии в результате реализации инвестиционных проектов оценивается в 100 МВт, поэтому запланированы к строительству новые подстанции. Также предусмотрено строительство и реконструкция котельных, тепловых сетей.

Получит развитие транспортный комплекс, включая строительство объездной дороги, строительство и реконструкция автодорог к новым и существующим микрорайонам, объектам промышленности и новым транспортным узлам, развитие парка коммунальной техники, строительство пассажирского пирса в б. Андреева.

Реализация якорных проектов судостроения формирует в Большом Камне новое качество современной профессиональной среды и носителей уникальных компетенций. Особое внимание при реализации проекта планируется уделять обучению и повышению квалификации персонала новой верфи, а также работе по адаптации сотрудников на новом месте жительства. Только с

вводом в эксплуатацию объектов первой расширенной очереди численность населения Большого Камня увеличится более чем на 7,5 тысяч человек (работники верфи и члены их семей), что приведет к увеличению численности города на 17%

Поэтому большое внимание будет уделено формированию комфортной социальной и коммунальной сферы. Предусматривается строительство новых школ и детских садов, благоустройство существующих. Будут построены детская и взрослая поликлиники, реконструирована действующая поликлиника, обеспечено достаточное количество транспорта автомобилей скорой медицинской помощи с учетом увеличения численности населения.

Для развития физической культуры и спорта запланировано строительство ФОКа, плоскостных сооружений, реконструкция стадиона и спортивного комплекса и ряд других мероприятий.

Получит соответствующее развитие сфера культуры – строительство центра культурного развития, реконструкция Дворца культуры «Звезда», дополнительное оснащение существующих учреждений.

Масштабные проекты предусматриваются в сфере формирования нового качества городского пространства: развитие набережной в б. Андреева, создание новых и благоустройство существующих парковых пространств. Продолжится расселение и ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда, улучшение жилищных условий граждан.

Запланированы расчистка, спрямление, дноуглубление русел рек Сахарная и Петровка для защиты от наводнений территории городского округа.

ТОСЭР «Нефтехимический»

ТОСЭР «Нефтехимический» (390 кв. км) расположена в южной части Партизанского района. Численность населения территории тяготения к ТОСЭР может быть оценена в 10 тыс. чел (около трети населения Партизанского района).

В рамках ТОСЭР предусматривается реализация крупнейшего инвестиционного проекта Востока России – создание комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств (выпуск моторного топлива «Евро-5» и прочей нефтехимической продукции), а также строительство морского терминала в заливе Восток. Якорный резидент – АО «Восточная нефтехимическая компания».

Объем инвестиций по этому проекту в соответствии с соглашением составляет 658,7 млрд рублей. Окончательный объем инвестиций и период реализации проекта в настоящее время уточняется.

Нужно учитывать, что на первом этапе работа комплекса предполагается на смесевой нефти и сжиженных углеводородных газах, что дополнительно загрузит Транссиб на 3-4 млн. тонн в год. Общий объем перевозок в 2020 году согласно выданным в 2017 году ДВЖД техническим условиям должен составить 8 млн. тонн.

Транспортно-логистическое обеспечение проекта предусматривает создание новых портовых мощностей.

Дополнительные потребности в электроэнергии по проекту будут покрываться за счет строительства собственной электростанции мощностью 520 МВт. Для выдачи мощности и подключения к единой энергосистеме строящейся электростанции предусматривается строительство подстанции 220 кВ и двух ЛЭП.

Очевидно, что для такого масштабного производства потребуется соответствующая инфраструктура (железная дорога, автодорога, инженерная подготовка основной площадки), а также соответствующее развитие социальной сферы территории (поликлиника, детский сад и школа), т.к. предусматривается создание более 4,4 тыс. новых рабочих мест. Необходимо обеспечить инженерную подготовку территории и защиту от подтопления.

Также запланировано строительство 4 объектов физкультурно-спортивной инфраструктуры, общеобразовательной школы и детского сада, поликлиники смешанного посещения.

Уссурийско-Михайловский агропромышленный узел

Включает город Уссурийск и Михайловский, Спасский и Черниговский районы, которые представляют **15%** населения края (287,8 тыс. чел) и **7,5%** площади его территории (12 415,9 кв. км).

Основные проекты развития Уссурийско-Михайловского агропромышленного узла связаны с развитием агропромышленного комплекса в ТОСЭР «Михайловский» (животноводческие комплексы, агропарк «Приморский», зернохранилища), а также формированием туристско-рекреационного кластера «Изумрудное кольцо», якорным проектом которого является ландшафтно-исторический парк «Изумрудная долина».

Крупнейший проект реализуется ООО «Русагро-Приморье» и предусматривает строительство 10 свинокомплексов на 700 тыс. голов. Также запланированы и другие крупные проекты строительства свинокомплексов, строительство комбикормового завода с элеваторным комплексом, создание молочных ферм и комплексов по переработке молока.

Кроме того, получают развитие тепличные хозяйства, переработка сои, будет создан селекционный комплекс, новые элеваторные мощности, получит обновление парк сельскохозяйственной техники.

Богатые туристско-рекреационные ресурсы этой части Приморского края позволят задействовать реализация проекта создания ландшафтно-исторического парка «Изумрудная долина». Также предусмотрено строительство гостиничного комплекса, создание новых объектов привлечения туристического потока.

К якорным проектам также относится создание производства картона и упаковки, что позволит сформировать внутренний спрос на вовлечение в хозяйственный оборот вторичного сырья и будет способствовать формированию современной отрасли обращения с отходами.

В г. Уссурийске будет реализован проект создания микрорайона с развитой инфраструктурой, включающей многоквартирные жилые дома и современный спортивно-оздоровительный комплекс с обустроенной прилегающей территорией.

Развитие транспортно-логистического комплекса включает строительство складских объектов продуктовой направленности, холодильного комплекса.

Обрабатывающая промышленность получит развитие за счет создания предприятий по производству строительных материалов, пластиковой тары, вторичного свинца, создания газонаполнительных станций.

Необходимое для осуществления запланированных инвестиций инфраструктурное развитие включает развитие транспортного комплекса, в т.ч. строительство дальнего северного обхода г. Уссурийска (с. Михайловка – а/д Уссурийск-Пограничный – госграница), автомобильные дороги к строящимся агрокомплексам, строительство мостовых переходов, масштабное строительство объектов газификации – распределительные сети, реконструкция котельных.

Учитывая высокую подверженность Уссурийска и прилегающих территорий негативному воздействию вод, важнейшее значение будет иметь реализация запланированных проектов и мероприятий по созданию и реконструкции гидросооружений в Уссурийске, расчистке, спрямлению, дноуглублению русел протекающих здесь рек.

Получит развитие сфера здравоохранения, образования, запланирована реконструкция Дома культуры в г. Уссурийске и строительство нового Дома культуры в Михайловском районе. Физкультурно-спортивная инфраструктура пополнится новыми объектами в Уссурийске, Черниговском и Спасском районах.

Арсеньевский промышленный узел

Городской округ Арсеньев (39,4 кв. км, 52,8 тыс. чел) относится к монопрофильным городам 2 категории: социально-экономическое положение Арсеньева зависит от деятельности градообразующих предприятий ПАО ААК «Прогресс» (производит ударно-разведывательные вертолеты Ка-52 «Аллигатор», готовится к производству военно-морской вертолет Ка-52К и гражданский Ка-62) и «Аскольд» (производит трубопроводную арматуру специального и общего назначения для многих отраслей промышленности).

Развитие данного промышленного узла неразрывно связано с развитием и модернизацией ААК «Прогресс», на эти цели в 2018 г. предприятие потратит 2,25 млрд. рублей – завершается реконструкция гальванического производства предприятия. Сегодня это динамично развивающееся звено холдинга «Вертолеты России» (ГК Ростех), важный исполнитель государственного оборонного заказа, и ключевой задачей на среднесрочный период является обеспечение предприятия заказами в полном объеме.

Кроме этого запланировано создание спортивно-туристического кластера, создание завода по производству керамического кирпича.

Ключевым остается вопрос обеспечения завода энергоресурсами. В 2017 г. началось строительство ВЛ 220 кВ «Лесозаводск-Спасск-Дальневосточная». Новый энергообъект протяженностью 246 км пройдет по территориям четырех районов Приморского края, пересечет действующие линии электропередачи, автотрассы и железнодорожную магистраль. В результате повысится надежность электроснабжения потребителей южных районов края, в том числе объектов Транссиба и нефтеперекачивающих станций ВСТО, а также повысится надёжность электроснабжения потребителей г. Арсеньева.

Для обеспечения доступности медицинской помощи, снижения младенческой смертности здесь планируется строительство перинатального центра межрайонного уровня.

Предусматривается строительство крытого тренировочного катка. Жителям станут доступны занятия ледовыми видами спорта, проведение как спортивных, так и культурных мероприятий. Запланирована реконструкция стадиона, строительство скоростной канатной дороги на базе зимних видов спорта (гора Обзорная).

Запланирована реконструкция водопроводных очистных сооружений на водохранилище реки Дачная. Также будут решаться проблемы инженерной защиты населения и территории от наводнений.

Север Приморья

Территория включает города Дальнегорск, Дальнереченск, Лесозаводск, а также Дальнереченский, Красноармейский и Пожарский районы общей площадью 59 тыс. кв. км (**35,8%** территории края), где проживает 169,9 тыс. жителей (**8,9%** населения края).

В основе развития этой крупной территории будут лежать принципы природосбережения и цивилизованного природопользования, где главным является природный потенциал территории. Ключевые проекты развития связаны с лесопереработкой (комплексы в Лучегорске и Светлогорске Пожарского района), добычей вольфрама, золота, выращиванием гидробионтов.

Очаговый характер экономической активности обуславливает точечность необходимого развития инфраструктуры.

Перспективный горнопромышленный район площадью 8000 кв. км, расположен в восточной части Дальнереченского и на юге Красноармейского муниципальных районов. Горнорудный район охватывает 6 рудных узлов, включающих 11 месторождений и 4 перспективных рудопроявления. Наиболее значимыми объектами, являются золоторудные месторождения Глухое и Малиновское, месторождение вольфрама Скрытое, месторождение титана Ариадненское, а также Зимнее и Дальнетаежное оловополиметаллические месторождения.

Для развития производственной базы вольфрама, обеспечения работы предприятия на новых участках потребуется решение вопроса с электроснабжением перспективных территорий добычи.

Предусматривается развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство, в т.ч. строительство 4 комплексов ТКО, ремонт сетей водоснабжения и теплоснабжения.

Развитие транспортного комплекса предусматривает реконструкцию автомобильной дороги Осинковка-Рудная Пристань в районе Дальнегорска, строительство мостового перехода на автомобильной дороге Хабаровск-Владивосток-Губерово.

Будет построена школа в п. Рошино Красноармейского района, тренировочный каток в Дальнегорске, осуществлен ремонт и реконструкция ряда физкультурно-спортивных объектов.

Большое внимание будет уделено вопросам защиты от негативного воздействия вод,

расчистке русел рек, ремонту и строительству гидротехнических сооружений.

Хасанский центр экономического роста

Хасанский район имеет площадь 4130 кв. км (**2,5%** края) и численность населения 31 тыс. человек (**1,6%** края).

Якорные проекты развития Хасанского района – это строительство терминального комплекса в бух. Славянка, а также зернового терминала в порту Зарубино, строительство транспортно-перегрузочного комплекса по перевалке СУГ в районе бухты Перевозной.

Важным условием для реализации планов развития Хасанского транспортного узла является создание инфраструктуры проекта МТК «Приморье-2». В этом случае станет возможным организация транзитного грузопотока из Северо-Восточных провинций Китая в Южную Корею, на юг Китая и на экспорт.

Кроме того, портовый комплекс в бухте Славянка в этом случае становится вспомогательным хабом для распределения грузопотоков между МТК «Приморье-1» и «Приморье-2».

Вместе с тем, нельзя упускать из внимания, что планы развития Хасанского транспортного узла, с учетом реализации проектов международных транспортных коридоров создадут серьезную дополнительную нагрузку на существующую железнодорожную инфраструктуру – около 30 млн. тонн. Поэтому предстоит обеспечить координацию с планами с ОАО «РЖД» по развитию Восточного полигона в целом.

Имеются предпосылки для успешного развития новой промышленной инфраструктуры в Хасанском районе, в связи с чем предусматривается строительство и эксплуатация промышленной зоны (ООО «Парк Гамов»).

Важным направлением развития района будет развитие рыбохозяйственного комплекса, в т.ч. создание рыбодобывающего предприятия, предприятий марикультуры, а также рыбоперерабатывающих предприятий.

Получит развитие и отрасль АПК – строительство птицефермы, создание предприятия по выращиванию риса и др.

В пгт. Славянка предусматривается создание завода по производству пиломатериалов, а также развитие кластера судостроения и судоремонта на базе ПАО «Славянский СРЗ».

Хасанский район вместе с тем, уникальное с точки зрения климата и природы место. В районе Славянки – одного из самых пляжных мест края получит развитие туристско-рекреационный кластер «Теплое море».

Инфраструктурное развитие территории района включает проекты развития транспортной инфраструктуры, в т.ч. реконструкцию автомобильной дороги Раздольное - Хасан, строительство обхода с. Краскино, реконструкцию автомобильной дороги Краскино - Госграница, реконструкцию автомобильной дороги Раздольное - Хасан – Зарубино. Также предусмотрено развития энергетики: строительство ПС 220 кВ «Причал», двух ЛЭП 220 кВ «Владивосток-Причал», строительство ЛЭП 10 кВ и 2 ТП 10/0,4 кВ. Запланирован также ремонт тепловых сетей в пгт. Славянка.

Развитие социальной инфраструктуры включает строительство ФОКа в пгт. Славянка, школы в пгт. Приморский, двух модульных амбулаторий в пгт. Краскино и пгт. Зарубино.

Сложная ситуация с негативным воздействием вод диктует необходимость расчистки, спрямления, дноуглубления русел протекающих в районе рек.

Иные территории и межмуниципальные проекты и мероприятия

Большой блок инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов и мероприятий реализуется в муниципальных образованиях, не отнесенных к ключевым центрам экономического роста. Эти муниципальные образования представляют **49,5%** территории Приморского края и **16,8%** населения. Всего здесь планируется реализация 53 инвестиционных проектов с объемом инвестиций порядка 126,8 млрд. рублей (что составляет около **5%** от запланированных инвестиций по коммерческим проектам), обеспечивающих создание 5 тыс. рабочих мест.

Наиболее крупные из них – строительство НПЗ по переработке нефти и получение нефтепродуктов для дальнейшей реализации на внутреннем и внешних рынках, строительство специализированного угольного терминала в районе м. Открытый на 20 млн.т (Порт "Вера", ЗАТО Фокино), строительство крупных животноводческих комплексов (Хорольский район и Ханкайский район), крупные марикультурные хозяйства (Партизанский район, Лазовский район, Ольгинский район), разработка золоторудных месторождений Золотой и Золотой-Северный в Партизанском районе, создание предприятий по производству стройматериалов (Октябрьский и Ольгинский районы, Спасск-Дальний), комплекс лесопереработки в Пограничном районе, межмуниципальный туристско-рекреационный кластер по развитию экотуризма и зеленого сельского туризма – инновационный экологический парк.

Предусмотрено соответствующее инфраструктурное развитие. Развитие транспортного комплекса включает реконструкцию наиболее чувствительных участков опорной автодорожной сети, в т.ч. Уссурийск - Пограничный - Госграница в Пограничном районе, Покровка – Новогеоргиевка, Галенки - Новогеоргиевка - Полтавка - Застава и др., а также реконструкцию и строительство мостовых переходов. Кроме того, предусматривается приобретение мотор-вагонного подвижного состава на полигон Приморского края (11 электропоездов), воздушного судна для развития внутрикраевых авиаперевозок, а также строительство морского грузопассажирского паром ледового класса.

Предусмотрены масштабные общекраевые меры по повышению устойчивости экономики, доступности социальных услуг, благоустройству территории, в т.ч.:

- Доступная социальная сфера: сеть модульных клубов, модульных фельдшерско-акушерских пунктов в малых населенных пунктах;
- Связь: организация широкополосного доступа к сети Интернет для всех медицинских и образовательных организаций;
- Комфортная и безопасная среда: благоустройство территорий, защита от негативного воздействия вод, развитие сферы ЖКХ.

Условием успешной реализации значительной части проектов частных инвесторов, охватывающих большую часть запланированного объема инвестиций, является достаточное развитие Восточного полигона российских железных дорог, адекватное перспективным грузопотокам и способное удовлетворить возрастающий спрос на грузоперевозки.

В результате, уже к окончанию второго этапа Стратегии, когда основная часть государственных и частных инвестиций будет осуществлена, край получит совершенно иное качество экономики и социальной сферы, структура экономики станет более сбалансированной, социальная инфраструктура (в т.ч. в малых и удаленных населенных пунктах) будет соответствовать потребностям населения Приморского края, а инфраструктурный каркас территории будет надежно обеспечивать экономическое и социальное развитие Приморского края.

9.5 Анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития

В настоящее время для значительной части (25 %) территории Приморского края установлены особые условия ведения экономической деятельности: действует режим территорий опережающего социально-экономического развития, которые были созданы для обеспечения опережающего развития региона за счет создания условий для реализации крупных, значимых для экономики региона инвестиционных проектов, а также режим свободного порта Владивосток, который был создан для содействия интеграции Приморского края в экономическое пространство государств АТР, в том числе для развития международной торговли. Кроме того, в 2018 г. на территории Приморского края, о. Русский, как и на территории Калининградской области, о. Октябрьский, установлен пилотный режим специального административного района, предоставляющий льготы международным компаниям. Резиденты специального административного района (САР), будут работать в более гибком правовом режиме, в частности

налоговом и валютном регулировании, а также регулировании в части найма иностранной рабочей силы. Аналогично режимам ТОСЭР и СПВ, САР способствует формированию привлекательной среды для российских и иностранных инвесторов и развитию Приморского края за счет повышения деловой и инвестиционной активности.

Целью развития территорий с особыми условиями ведения экономической деятельности является значительное повышение эффективности и развитие инфраструктуры данных территорий: увеличение количества резидентов, рост реально осуществленных инвестиций резидентами и созданных рабочих мест, увеличение соотношения привлеченных частных инвестиций в расчете на каждый рубль вложенных бюджетных средств в развитие особых экономических режимов, а также рост соотношения полученных от резидентов налоговых отчислений к общему объему осуществленных бюджетных инвестиций в развитие территорий, на которых действуют особые экономические режимы.

Показателями, измеряющими достижение цели, являются количество новых привлеченных резидентов; объем осуществленных инвестиций в сопоставимых ценах 2016 г.; количество созданных рабочих мест; превышение дополнительных доходов в бюджеты всех уровней от резидентов ТОСЭР и СПВ над недополученными и выпадающими доходами, возникающими вследствие налоговых льгот.

На первом этапе реализации Стратегии, до 2020 года, необходимо устранить существующие административные барьеры, которые препятствуют реализации инвестиционных проектов резидентов, и обеспечить интеграцию всех действующих на территории Приморского края особых экономических режимов. Для этого планируется реализовать ряд мероприятий:

- упростить возможности резидентам Свободного порта Владивосток и ТОСЭР, с которыми подписаны соглашения, получение на правах аренды или собственности земельных участков, которые подходят для реализации планируемых инвестиционных проектов;
- обеспечить строительство инфраструктуры, необходимой для реализации проектов резидентов, привлечение инвесторов к реализации проектов по развитию жилищной и социальной инфраструктуры;
- осуществить системную интеграцию особых экономических режимов, действующих на территории Приморского края;
- обеспечить создание и развитие специального административного района на о. Русский.

Для достижения долгосрочных целей необходимо на горизонте 2-го и 3-го этапов Стратегии реализовывать следующие мероприятия:

- выявление резидентов ТОСЭР и СПВ, которые в соответствии с реализуемым видом деятельности могут быть партнерами (но при этом не являются);
- оптимизацию системы управления особыми экономическими режимов на территории Приморского Края;
- развитие сотрудничества резидентов СПВ с местными компаниями (потенциальными поставщиками) и организациями образования и науки по обучению и привлечению для работы жителей региона, реализации программ корпоративной социальной ответственности, а также организации целевых наборов на образовательные программы.

Ожидается, что к завершению реализации Стратегии, удастся реализовать потенциал действующих на территории края особых экономических режимов, а их резиденты будут конкурентоспособны не только на российском рынке, но и на рынках стран АТР.

9.6 Развитие моногородов Приморского края

В Приморском крае к монопрофильным муниципальным образованиям (моногородам), включенным в перечень Минэкономразвития России, относятся 9 моногородов (Дальнегорский городской округ, Светлогорское сельское поселение, Ярославское городское поселение, Востокское городское поселение, Спасск-Дальний городской округ, Лучегорское городское поселение, Арсеньевский городской округ, Новошахтинское городское поселение, Липовецкое

городское поселение). Административные центры всех указанных монопрофильных муниципальных образований построены как жилые зоны промышленных предприятий по добыче металлических руд и прочих полезных ископаемых, производства минеральной продукции, транспортных средств, энергии. Наиболее сложное социально-экономическое положение в Дальнегорском городском округе, Светлогорском сельском поселении, Ярославском городском поселении, Востокском городском поселении.

Существующие проблемы моногородов края порождены жесткой привязкой их социально-экономического состояния к положению дел на единственном (градообразующем) предприятии. В сфере муниципального хозяйства основные проблемы - это высокая степень износа коммунальной инфраструктуры поселения, жилищного фонда; низкая инвестиционная привлекательность; нестабильность работы основных предприятий; снижение налоговых поступлений; дороговизна ремонта и содержания инфраструктуры. Нестабильная экономика приводит к оттоку населения (главным образом, молодежи) в более крупные города, уменьшению доли трудоспособного населения и квалифицированных работников.

Усилия по выводу моногородов из кризиса должны быть направлены на предотвращение углубления кризисных явлений путем стабилизации социально-экономического положения – что предполагает снижение зависимости поселений от градообразующих предприятий, разработку и реализацию инвестиционных проектов, привлечение новых компаний, не относящихся к ГРОП (это означает уход от монозависимости и переход к новым конкурентоспособным направлениям).

Цели и задачи Стратегии по развитию моногородов приведены в **разделе 2.3**.

На первом этапе реализации Стратегии предполагается запустить процесс стабилизации экономического положения моногородов, в том числе увеличение поступлений в муниципальные бюджеты доходов из различных источников (налоги на землю, на имущество организаций, повышение сборов НДФЛ). Должна быть создана система генерации и поддержки инвестиционных проектов в моногородах.

На втором этапе моногорода должны включиться в процесс создания новых индустриальных зон в Приморском крае, став местом размещения новых промышленных и сервисных предприятий. В результате реализации Стратегии будет устранена угроза возникновения в моногородах края социально-экономических кризисов.

На третьем этапе реализации Стратегии федеральные инструменты, применяемые для стимулирования развития моногородов, могут быть расширены – аналогичные меры могут быть реализованы на региональном уровне с целью инициирования проектов развития в немонопрофильных муниципальных образованиях края, характеризующихся депрессивным экономическим положением. Для этого в рамках третьего этапа Стратегии предлагается создать краевой Фонд развития городов, который будет аккумулировать ресурсы для поддержки малых городов края, чьи проблемы являются наиболее острыми, и чьи проекты, в свою очередь, наиболее проработаны.

При реализации Стратегии будут достигнуты следующие результаты:

- Улучшение социальной инфраструктуры моногородов;
- Увеличение налоговых поступлений в бюджеты моногородов;
- Повышение качества муниципального управления развитием моногородов края.

9.7 Направления развития приграничных территорий

В перечень приграничных территорий Приморского края входят Дальнереченский, Лесозаводский и Уссурийский городские округа и Дальнереченский, Кировский, Октябрьский, Пограничный, Пожарский, Спасский, Ханкайский, Хасанский, Хорольский, Черниговский муниципальные районы. Большинство приграничных территорий являются сельскохозяйственными районами, это основные производители в крае молока, кормов, зерна (рис, соя и кукуруза), овощей, а также значительной доли общекраевых объемов мяса. Иная специализация сложилась в Хасанском районе (транспорт, промышленность, туризм) и городских округах Уссурийск (логистика, переработка сельскохозяйственной продукции), Дальнереченск

(логистика), Лесозаводск (переработка леса). Спасский район также известен крупным предприятием по производству цемента. Пожарский район – место размещения крупного энергетического комплекса (Лучегорский угольный разрез, Приморская ГРЭС). Деиндустриализация некоторых районов приводит к «кризису монопрофильных муниципальных образований», например, в Хорольском (пгт Ярославский), Октябрьском (пгт Липовцы) и Пожарском районах (пгт Лучегорск, с. Светлогорье).

Демографические показатели большинства приграничных районов ухудшаются в течение последних нескольких лет, и такой же тренд прогнозируется на ближайшие годы. Исключением являются ГО Уссурийск, Пограничный и Хасанский районы. Бюджет муниципалитетов является дотационным, обеспеченность собственными доходами колеблется от 30 до 70%, в среднем – около 50%.

Несмотря на статус приграничных, далеко не все перечисленные МО имеют пункты пропуска: это Пограничный район (МАПП Пограничный, ЖДПП Сосновая падь), Октябрьский район (МАПП Полтавка); Хасанский район (ДАПП Краскино, ЖДПП Махалино и Хасан, МПП Зарубино, Славянка, Посьет); Ханкайский район (ДАПП Турий Рог); ГО Лесозаводск (АППП Марково). Пожарский район не имеет собственного пункта пропуска, но пользуется ближайшим ДАПП Полтавка. Хорольский, Дальнереченский, Кировский, Спасский, Черниговский районы и ГО Дальнереченск пунктов пропуска не имеют. Уссурийский ГО является основной перевалочной базой для грузов, идущих в Китай и из Китая через Пограничный и Полтавку.

Можно выделить следующие проблемы приграничных территорий Приморского края:

- Низкий уровень диверсификации экономики в приграничных районах, сельскохозяйственная специализация и слабая развитость промышленного производства.
- Низкая развитость трансграничной инфраструктуры (оборудованных пунктов пропуска, дорог, мостов, низкая пропускная способность ж.д. линии Уссурийск - Гродеково) и низкая бюджетная отдача от этой инфраструктуры для муниципалитетов.
- Слабая развитость социальной и жилищной инфраструктуры приграничных муниципалитетов (жильё, ЖКХ, здравоохранение), её деградация и регуляторные барьеры для вовлечения значительной её части, находящейся в ведении Минобороны России и Пограничной службы ФСБ России, в хозяйственный оборот.
- Низкая развитость энергетической инфраструктуры, включая недостаточную энергообеспеченность приграничных районов, не позволяющую осуществлять инвестиционные проекты, и отсутствие газификации.

Ключевой возможностью для развития приграничных территорий является получение доходов от роста трансграничного грузового и пассажирского трафика при условии создания транспортно-логистических, сервисных и туристических мощностей на территории приграничных районов. Реализации транзитного потенциала также благоприятствует прохождение Международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2» через приграничные районы Приморского края. В целевом сценарии ожидается увеличение объема перевозки грузов и величины туристического потока в 3-5 раз в перспективе до 2030 г. в сравнении с сегодняшними значениями.

Цель и задачи развития приграничных территорий приведены в **разделе 2.3**, а значения показателей в плане мероприятий по реализации Стратегии.

На первом этапе реализации Стратегии будет разработан перечень приоритетных «проектов развития» на приграничных территориях и мер их поддержки. Будет создан «земельный банк» участков на приграничных территориях, пригодных для инвестпроектов. Разработан действенный механизм передачи земли от Минобороны России в ведение края и муниципалитетов. В пилотном режиме на некоторых приграничных территориях будет внедрен особый экономический статус. Будет реализован комплекс мер по усилению приграничного сотрудничества, запущена программа развития малого и среднего бизнеса на приграничных территориях, программы развития сельского хозяйства и туристско-рекреационной инфраструктуры.

На втором и третьем этапе статус территорий особого экономического режима распространится на все приграничные территории. Будет продолжена реализации программы развития малого и среднего бизнеса, которая будет дополнена созданием бизнес-инкубаторов и центров продвижения продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Программы поддержки сельского хозяйства и развития туристско-рекреационной инфраструктуры будут распространены на все приграничные территории Приморского края. Будет завершена модернизация транспортно-логистической и энергетической инфраструктуры приграничных районов, проведена газификация районов, оптимизирована и модернизирована система таможенного оформления трансграничных операций.

9.8 Основные направления территориальной организации местного самоуправления (преобразование, упразднение муниципальных образований)

В вопросах территориальной организации местного самоуправления преобладающей тенденцией последних лет является укрупнение муниципальных образований и преобразование их в муниципальные образования с более широким набором полномочий местного самоуправления, например, городские поселения – в городские округа, сельские поселения – в муниципальные районы или городские округа.

Приморский край в данном вопросе также идет по указанному пути. Наиболее полные предложения по изменению территориальной организации местного самоуправления представлены в Схеме территориального планирования Приморского края. В ней прогнозируются следующие преобразования:

- объединить Дальнереческий городской округ и Дальнереченский муниципальный район;
- объединить городской округ Спасск – Дальний и Спасский муниципальный район;
- объединить городской округ Большой Камень и Шкотовский муниципальный район.

На прогнозный период предлагается включить северную часть Партизанского района в границы территории Партизанского городского округа, а южную часть Партизанского района в границы территорий Находкинского городского округа. (Пригородные зоны Находкинского и Партизанского городских округов находятся на территории Партизанского района, что затрудняет градостроительное функционирование этих инвестиционно-привлекательных территорий).

9.9 Мероприятия, направленные на маркетинговое позиционирование (обеспечение развития экономической специализации) отдельных территорий и кластеров

Для сфокусированного привлечения внешних инвестиций следует позиционировать Приморский край как отличное «место для ведения бизнеса» в силу географического положения, доступа к растущим азиатским рынкам и благоприятного регуляторного режима. Для этого будут организованы инвестиционные ярмарки в крупнейших центрах СВА (в первую очередь в городах присутствия торгово-промышленной палаты Приморского края). Будет проведена работа по позиционированию Приморского края, как региона благоприятного для инвестиций: разработан бренд для инвесторов, обновлен региональный инвестиционный портал, сформирован состав региональной делегации для продвижения регионального имиджа на мероприятиях с участием зарубежных инвесторов.

Позиционирование Приморского края через свою продукцию будет достигнуто за счет создания электронной площадки, позволяющей торговать товарами местных производителей, создания бренда «Приморская продукция», а также путем организации сети по дистрибьюции товаров отечественных производителей в странах СВА через единого оператора («торговый дом»).

Важным элементов маркетингового позиционирования Приморского края будут туристские активы. Для этого в регионе будет происходить работа по созданию и продвижению туристского продукта на базе региональных инвестиционных проектов, региональных туристских активов, организовываться выставки, а также приглашаться компании для формирования сюжетов о крае.

Через несколько лет, когда речь будет заходить о Приморском крае, в качестве ассоциаций, вероятно, будут возникать круизный маршрут по Дальнему Востоку, дальневосточная кухня, а также Игровая зона Приморье.

В Приморском крае маркетинговое позиционирование отдельных территорий может быть важным элементом управления репутацией самого края. Во-первых, такие территории края как Владивосток имеют широкую известность для массовой аудитории в России и за рубежом, эта известность значительно выше, чем Приморский край. Во-вторых, некоторым значимым территориям (таким как остров Русский, зона Свободного порта, зона ИРК Приморье, Национальный парк «Земля Леопарда») важно иметь уникальное маркетинговое позиционирование, отличное от Приморского края в целом или от Владивостока. В-третьих, можно выделить конкретные территории и даже географические объекты, которые нуждаются в позиционировании и продвижении для конкретных целевых аудиторий, например, священная гора Пидан (Ливадийская) для туристов из Республики Кореи.

Город Владивосток будет продвигаться, как круизная столица России, как центр культурно-познавательного туризма на Востоке (будет созданы филиалы Эрмитажа, Третьяковской галереи и Русского музея). Остров Русский после создания медицинского кластера станет и будет позиционироваться как центр медицинского туризма для Дальнего Востока, Сибири и стран СВА. Национальный парк «Земля Леопарда» станет центром экологического туризма, а ИРК Приморье – центром развлекательного туризма.

10. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

10.1 Развитие транспортной инфраструктуры

Транспортная инфраструктура Приморского края включает морские порты с общим объемом перевалки грузов в 2017 г. более 120 млн. т, железнодорожную и автодорожную сети – самые густые в ДФО, хорошо развитые авиационный и трубопроводный транспорт.

Дальнейшее развитие портов сдерживается возможностями железнодорожной сети Востока России. ОАО «РЖД» планирует к 2020 г. увеличить провозную способность ключевого для Приморского края участка ж/д Хабаровск-Уссурийск до 120 млн. тонн. При этом потребность грузоотправителей прогнозируется к 2020 г. на уровне более 160 млн. тонн. Поэтому главный приоритет развития транспортной инфраструктуры Приморского края – это обеспечение синхронизации ввода промышленных объектов на территории края, строительства портов с развитием железнодорожной, а также энергетической инфраструктур.

Выделяются следующие проблемы транспортной инфраструктуры Приморского края:

- недостаточный уровень развития автодорожной сети, отсутствуют обходы крупных населённых пунктов, наличествуют множественные переезды в одном уровне с железными дорогами, пересечения транзитных и местных автодорог;
- недостаточная протяженность автодорог в слабоосвоенных частях Приморского края; низкая связность автодорожной инфраструктуры, все основные пути сообщаются через автодорогу «Уссури»;
- транспортный каркас края не завершился формированием полноценной структуры, наличие множественных ограничений на проезд грузового транспорта по тоннажу, ограничения пропускной способности, проезда транспорта с негабаритными и опасными грузами;
- сохраняющийся повышенный травматизм на объектах транспортной инфраструктуры, низкое качество контроля над подготовкой водительских кадров, приводящее к повышенному числу ДТП;
- недостаточное качество услуг массового пассажирского транспорта (городского, пригородного и междугороднего);
- ненадлежащее информационное обеспечение тарифной политики на пассажирском транспорте общего пользования;

- сохраняется не соответствующий потребностям уровень развития современной транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе для обслуживания Владивостока и Находки, портов и международных пунктов пропуска через государственную границу;
- недостаточные мощности международных автомобильных и железнодорожных пунктов пропуска.

На полигоне Дальневосточной железной дороги загрузка отдельных участков имеет критический уровень. Так, железнодорожные участки Сибирцево – Уссурийск, Уссурийск – Амурский Залив – Находка, Угольная – Уссурийск, Барановский – Хасан, Гродеково – Суйфэньхе имеют загрузку по итогам работы в 2017 г. свыше 85%.

Первоочередного развития в Приморском крае требует участок Уссурийск – Смоляниново – Находка. Сегодня почти половина подвижного состава, принимаемого Дальневосточной дорогой по стыковой станции Архара, следует в Находкинском направлении – то есть 2,1 тысячи из 4,3 тысячи вагонов в среднем за сутки. Ввод новых и развитие существующих перегрузочных мощностей в портах Находка и Восточный приведет к сверхнормативной загрузке Транссиба без сохранения технологических и технических резервов.

Основным механизмом развития железнодорожной инфраструктуры Приморского края будет реализация инвестиционная программа ОАО «РЖД» и комплексного инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»

Одним из приоритетов развития Приморского края в части транспортно-логистической инфраструктуры является модернизация дорожной сети. Одна из серьезнейших проблем в крае – это плачевное состояние мостовых сооружений. Ряд мостов, уже были восстановлены после чрезвычайной ситуации, произошедшей в 2016 г., однако количество аварийных мостов остается достаточно большим.

Одним из основных механизмов развития дорожной сети является участие в приоритетном проекте «Безопасные и качественные дороги». В рамках данного проекта к 2020 г. планируется довести до 60% долю протяженности дорожной сети Владивостокской агломерации, соответствующую нормативным требованиям, снизить до 22% количество аварийно-опасных участков на дорожной сети агломерации.

К проблемным вопросам при реализации социально значимого мероприятия государственной программы «Проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям» относится низкая финансовая обеспеченность муниципальных дорожных фондов, а также вопрос выделения земельных участков в большом количестве, в том числе на местности со сложным рельефом.

Региональная авиация имеет огромную социальную значимость для жителей северных районов Приморского края. Она остается единственным быстрым и надёжным способом добраться из маленьких таежных сел до районного центра, соединяет населенные пункты, между которыми недостаточно развита дорожная инфраструктура.

Цели и задачи развития транспортной инфраструктуры приведены в разделе 2.3. Показатели достижения целей и решения задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

10.2 Направления развития энергетической и коммунальной инфраструктуры

В рамках проведенного анализа состояния энергетической сферы и ЖКХ Приморского края были выявлены ключевые проблемы, связанные с недостатком инвестиций, старением инфраструктуры, дефицитом мощности и недостаточной обеспеченностью населения коммунальными услугами, использованием неэффективных видов топлива.

Таблица 10.2.1 – Прогноз топливно-энергетического баланса Приморского края в 2030 г, тыс. тонн условного топлива.

№ п/п	Показатель	ВСЕГО	В том числе:					
			уголь	Нефте-продукты	природный газ	прочее твердое топливо	электрическая энергия	тепловая энергия
<i>I вариант</i>								
1.	Производство энергетических ресурсов	15 531,04	9 595,84			49,87	4 190,38	1 694,96
2.	Ввоз	22 500,54	1 485,54	14 549,15	5 538,87	21,92	905,07	
3.	Вывоз							
4.	Потребление первичной энергии	38 031,59	11 081,38	14 549,15	5 538,87	71,79	5 095,44	1 694,96
5.	Преобразование в другие виды энергии (тепловая и электроэнергия)	6 923,92	4 846,03		2 076,87	1,03		
6.	Потери при передаче	1 391,03					560,50	830,53
7.	Конечное потребление энергетических ресурсов	29 716,63	6 235,35	14 549,15	3 462,00	70,76	4 534,95	864,43
7.1.	Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1 104,13	0,17	1 032,99		13,98	45,35	11,65
7.2.	Промышленность	19 250,77	6 110,64	7 711,05	3 462,00	2,06	1 587,23	377,79
7.3.	Строительство	225,31	2,24	174,59		0,24	45,35	2,89
7.4.	Транспорт и связь	1 440,68	18,71	654,71		5,63	702,92	58,72
7.5.	Население	4 130,77	37,41	2 356,96		18,13	1 451,18	267,08
7.6.	Прочие	3 564,96	66,18	2 618,85		30,72	702,92	146,31
<i>II вариант</i>								
1.	Производство энергетических ресурсов	20 456,12	9 595,84			49,87	9 115,46	1 694,96
2.	Ввоз	18 059,17	909,37	14 549,15	5 291,94	21,92	803,48	
3.	Вывоз						3 516,68	
4.	Потребление первичной энергии	38 515,30	10 505,20	14 549,15	5 291,94	71,79	6 402,26	1 694,96
5.	Преобразование в другие виды энергии (тепловая и электроэнергия)	6 100,82	4 269,85		1 829,94	1,03		
6.	Потери при передаче	1 534,78					704,25	830,53
7.	Конечное потребление энергетических ресурсов	30 879,70	6 235,35	14 549,15	3 462,00	70,76	5 698,01	864,43
7.1.	Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1 192,41	0,17	1 032,99		13,98	133,63	11,65
7.2.	Промышленность	20 044,39	6 110,64	7 711,05	3 462,00	2,06	2 380,85	377,79
7.3.	Строительство	225,31	2,24	174,59		0,24	45,35	2,89
7.4.	Транспорт и связь	1 560,18	18,71	654,71		5,63	822,41	58,72
7.5.	Население	4 130,77	37,41	2 356,96		18,13	1 451,18	267,08
7.6.	Прочие	3 726,64	66,18	2 618,85		30,72	864,59	146,31

Вместе с тем Приморский край обладает уникальными стратегическими возможностями для встраивания в экономику стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Реализация данных возможностей связана с необходимостью привлечения масштабных инвестиций в регион и созданием условий для эффективного использования инвестиций. Энергетическая и коммунальная инфраструктура – “локомотив” для остальных сфер экономики.

В связи с этим, для организации опережающего развития региона необходимо не только решить накопленные инфраструктурные проблемы, но и вывести Приморский край в лидеры по ключевым показателям эффективности. Ускоренная модернизация инфраструктуры позволит создать задел для развития инновационных производств, обеспечения высокого качества жизни, достижения Приморским краем статуса центра роста Северо-Восточной Азии.

Перспективное развитие энергетической инфраструктуры региона направлено, главным

образом, на обеспечение возрастающих потребностей территорий опережающего развития и в общем виде совпадает с развитием газоснабжающей инфраструктуры края. Потребность региона в энергетических ресурсах обеспечивается строительством генерирующих мощностей, позволяющих преодолеть дефициты энергии, и ЛЭП разного напряжения, обеспечивающих поставку энергии в развивающиеся районы.

Основным механизмом развития соответствующих инфраструктур будет поддержка реализации крупных инвестиционных проектов в сфере энергетики.

Перспективное развитие газоснабжающей инфраструктуры Приморского края связано со строительством магистрального газопровода в сторону Дальнегорска и Ольгинского района; магистрального газопровода в сторону Пограничного района; магистрального газопровода в сторону пгт Славянка.

Наибольшее развитие межпоселковых газопроводов планируется вдоль существующих и перспективных магистральных газопроводов, в районах, входящих в территории опережающего развития.

Прогноз баланса топливно-энергетических ресурсов Приморского края в 2030 г. показан в табл. 10.2.1. Прогнозирование было выполнено в 2 вариантах:

- *Вариант 1* – будет введена в эксплуатацию дополнительная угольная генерация мощностью в 400 МВт. При этом в крае будут реализованы проекты газохимии с объёмом переработки по сырью 3 млрд. м³ и проект ВНХК.
- *Вариант 2* – вместо дополнительной угольной генерации будет введена в строй АЭС мощностью в 2 260 МВт. При этом в крае дополнительно к проектам ВНХК и газохимии на дешёвом электричестве от АЭС будут также реализованы энергоёмкие проекты в разных отраслях экономики.

Цели и задачи развития энергетической и коммунальной инфраструктур приведены в разделе 2.3. Показатели достижения целей и решения задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

При достижении целевых показателей Приморский край займет лидирующие позиции в ДФО и достигнет среднероссийского уровня в части обеспеченности коммунальной и энергетической инфраструктурой.

10.3 Направления развития телекоммуникационной инфраструктуры

Ключевые проблемы телекоммуникационной инфраструктуры Приморского края связаны, в первую очередь с низким уровнем развитости отдельных элементов инфраструктуры, низким уровнем цифровизации многих государственных учреждений, с дефицитом покрытия территории мобильной связью и недостаточной обеспеченностью широкополосного доступа к ресурсам сети Интернет на части населенной территории Приморского края. 142 населенных пункта не имеют доступа к сети Интернет, т.е. в них есть только голосовая мобильная связь, из них в 23 населенных пунктах только таксофоны. В малых населенных пунктах увеличение проникновения сети Интернет осуществляется в основном за счет пользователей мобильного Интернета.

Часть автомобильных дорог регионального значения, находящихся в удаленных областях региона, не находится в зоне покрытия сотовой связи. На текущий момент прокладка коммуникационной инфраструктуры в районе этих дорог является экономически нецелесообразной из-за низкой используемости данных транспортных путей, что приводит к невозможности формирования сети покрытия мобильной связью по всем автотранспортным путям региона.

Для ускоренного экономического развития края в первую очередь необходимо обеспечить сотовой связью и широкополосным доступом к сети Интернет южную часть региона как территорию с наибольшим экономическим потенциалом и наиболее высоким ожидаемым уровнем инвестиционной активности. В тоже время необходимо обеспечить необходимыми услугами связи и доступом к сети Интернет крупные населенные пункты северных территорий, привлечь инвестиции на строительство скоростных каналов до школ и медицинских организаций.

Приоритетными направлениями работ и основным механизмом развития являются продолжение реализации проектов «Устранение цифрового неравенства», «Устранение цифрового неравенства в сфере образования», «Развитие информационных технологий в здравоохранении Приморского края на 2017-2021 годы» и участие в государственной программе «Цифровая экономика Российской Федерации».

Развитие мобильных сетей на всей протяженности региональных дорог Приморского края должно вестись в соответствии с принципами экономической целесообразности и обеспечения транспортной безопасности. На текущий момент прокладка коммуникационных сетей целесообразна не на всех региональных дорогах, так как для покрытия автомобильных трасс краевого значения сотовой связью и обслуживания системы аварийной экстренной связи в стандарте GSM 900 кроме изготовления, установки и настройки антенно-мачтовых сооружений сотовой связи требуется организация электроснабжения и строительство подъездных путей к объектам связи. Для обеспечения необходимого уровня транспортной безопасности, возможности связаться с экстренными службами необходимо разработать меры по повышению экономической целесообразности, например, возмещение сотовым операторам части затрат на строительство инфраструктуры.

Во многих государственных учреждениях Приморского края уровень информатизации пока остается сравнительно низким. Уровень цифровых навыков жителей Приморского края также можно охарактеризовать как достаточно низкий по сравнению с тем уровнем, который является сегодня типичным для стран СВА, в особенности, Республики Кореи и Японии. Без сокращения этого отставания будет затруднительно обеспечить повышение эффективности в экономике и государственном управлении.

Цели и задачи развития телекоммуникационной инфраструктуры приведены в разделе 2.3. Показатели достижения целей и решения задач систематизированы в плане мероприятий по реализации Стратегии.

К завершению срока реализации Стратегии социально-экономического развития в регионе будет создана современная телекоммуникационная инфраструктура, необходимая для обеспечения высокой конкурентоспособности бизнеса и комфортной жизни населения, а также качественного и эффективного оказания государственных услуг.

11. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ И РАЗВИТИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Важная роль в реализации социально-экономической политики Приморского края отводится непосредственно муниципальным образованиям края. При этом необходимо отметить, что в Приморском крае наблюдаются заметные различия между муниципальными образованиями по многим параметрам. Социально-экономическое развитие различных муниципальных образований Приморского края происходит неравномерно. В южной части региона сконцентрированы наиболее развитые сектора экономики, в центральной – сельское хозяйство и пищевая промышленность, в северной – лесозаготовки и добыча полезных ископаемых.

Муниципальные образования отличаются по уровню развития транспортной инфраструктуры. Ряд периферийных муниципальных образований края не имеет связи с краевым центром по дорогам с твердым покрытием, в то время как в окрестностях Владивостока введена в эксплуатацию обширная сеть автомагистралей высшей технической категории I-A.

Межмуниципальная дифференциация в сфере образования, проявляется, например, в:

- в неравномерности развития образовательной инфраструктуры
- неравномерности доступа к современным образовательным технологиям и ресурсам
- в неодинаковом качестве кадрового потенциала, в том числе, в сохранении дефицита кадров по некоторым образовательным дисциплинам.

Подробное описание текущего социально-экономического положения всех муниципальных образований Приморского края приведено в отдельном документе.

11.1 Описание экономических, бюджетных и социальных проблем и основных ограничений развития муниципальных образований Приморского края

Основные и наиболее острые проблемы муниципальных образований края систематизированы в табл. 11.1.1.

Таблица 11.1.1 – Основные проблемы муниципальных образований (МО).

Проблема	Кол-во МО	Муниципальные образования
Несбалансированность бюджета муниципального образования	17	Арсеньевский ГО, Спасск-Дальний ГО, Дальнереченский ГО, ЗАТО Фокино, Лесозаводский ГО, Надеждинский МР, Находкинский ГО, Ольгинский МР, Пограничный МР, Пожарский МР, Спасский МР, Тернейский МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР
Уровень софинансирования государственных программ слишком высокий для муниципального образования	10	Спасск-Дальний ГО, Лесозаводский ГО, Надеждинский МР, Ольгинский МР, Уссурийский ГО, Партизанский МР, Пожарский МР, Ханкайский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР
Необходимо совершенствование Методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования	5	Владивостокский ГО, Лесозаводский ГО, Ольгинский МР, Спасский МР, Чугуевский МР
Сокращение в 2018-2019 гг. доходной части бюджета муниципального образования в связи с внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации	8	Арсеньевский ГО, Лесозаводский ГО, Спасск-Дальний ГО, Дальнегорский ГО, Пожарский МР, Спасский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР
Недостаточность денежных средств на повышение оплаты труда в связи с увеличением МРОТ	11	Арсеньевский ГО, Дальнегорский ГО, Лесозаводский ГО, Кавалеровский МР, Ольгинский МР, Партизанский МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР
Недостаточный уровень качества дорожной сети, ремонт дорог (в т.ч. обеспечение подъездными путями к земельным участкам) и мостов	29	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Анучинский МР, Большой Камень ГО, Владивостокский ГО, Дальнегорский ГО, Дальнереченский ГО, Дальнереченский МР, Кавалеровский МР, Красноармейский МР, Лазовский МР, Лесозаводский ГО, Михайловский МР, Надеждинский МР, Находкинский ГО, Октябрьский МР, Ольгинский МР, Партизанский ГО, Партизанский МР, Пограничный МР, Пожарский МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хасанский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР
Кадровые проблемы в социальных учреждениях (нехватка специалистов и недостаточный уровень квалификации):		
- образование	8	Арсеньевский ГО, Дальнереченский МР, Лесозаводский ГО, ЗАТО Фокино, Партизанский МР, Ханкайский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР
- здравоохранение	14	Арсеньевский ГО, Дальнереченский ГО, Лесозаводский ГО, Кавалеровский МР, Кировский МР, Лазовский МР, Находкинский ГО, Ольгинский МР, Пограничный МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР
- культура	4	Арсеньевский ГО, Кировский МР, Хорольский МР, Черниговский МР
Потребность в строительстве и реконструкции зданий и сооружений социальной сферы:		

Проблема	Кол-во МО	Муниципальные образования
- образования, в т.ч. дошкольные образовательные учреждения	24	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Владивостокский ГО, Лесозаводский ГО, Спасск-Дальний ГО, Дальнегорский ГО, Дальнереченский ГО, ЗАТО Фокино, Кавалеровский МР, Кировский МР, Надеждинский МР, Находкинский ГО, Октябрьский МР, Ольгинский МР, Партизанский ГО, Пограничный МР, Пожарский МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР
- здравоохранения (в т.ч. материально-техническое обеспечение учреждений)	11	Арсеньевский ГО, Лесозаводский ГО, Лазовский МР, Михайловский МР, Надеждинский МР, Ольгинский МР, Партизанский ГО, Партизанский МР, Пограничный МР, Уссурийский ГО, Черниговский МР
- культуры	24	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Дальнегорский ГО, Дальнереченский ГО, Дальнереченский МР, Кавалеровский МР, Кировский МР, Красноармейский МР, Лазовский МР, Лесозаводский ГО, Надеждинский МР, Ольгинский МР, Партизанский ГО, Партизанский МР, Пограничный МР, Пожарский МР, Тернейский МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР
- физической культуры и спорта	19	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Большой камень ГО, Владивостокский ГО, Дальнегорский ГО, Дальнереченский ГО, Лесозаводский ГО, Кировский МР, Лазовский МР, Партизанский ГО, Партизанский МР, Пограничный МР, Спасский МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР
- ФАПов	5	Лесозаводский ГО, Михайловский МР, Надеждинский МР, Уссурийский ГО, Чугуевский МР
Несоответствие школьных и дошкольных зданий новым санитарно-эпидемиологическим требованиям, строительным и противопожарным нормам	10	Арсеньевский ГО, Спасск-Дальний ГО, Дальнереченский МР, Кавалеровский МР, Кировский МР, Лесозаводский ГО, Надеждинский МР, Спасский МР, Черниговский МР, Яковлевский МР
Отсутствие проводного интернета (цифрового телевидения) и услуг связи	11	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Дальнереченский МР, Кавалеровский МР, Ольгинский МР, Партизанский МР, Тернейский МР, Ханкайский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР
Неудовлетворительное техническое состояние водопроводных и канализационных сетей (в т.ч. ливневой канализации) и оборудования	24	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Большой Камень ГО, Владивостокский ГО, Спасск-Дальний ГО, Дальнегорский ГО, Дальнереченский ГО, ЗАТО Фокино, Кавалеровский МР, Кировский МР, Красноармейский МР, Лазовский МР, Лесозаводский ГО, Октябрьский МР, Пограничный МР, Спасский МР, Уссурийский ГО, Ханкайский МР, Хасанский МР, Хорольский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР
Снижение надежности в электроснабжении, ухудшение качества и высокие тарифы на электроэнергию. Недостаточная мощность тепловых источников в связи с наличием сложившегося дефицита тепловой энергии (в том числе демонтаж котельных)	21	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Большой Камень ГО, Дальнереченский ГО, ЗАТО Фокино, Красноармейский МР, Лазовский МР, Лесозаводский ГО, Михайловский МР, Надеждинский МР, Находкинский ГО, Октябрьский МР, Партизанский ГО, Партизанский МР, Пограничный МР, Тернейский МР, Хасанский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР

Проблема	Кол-во МО	Муниципальные образования
Проблема с ремонтом или предоставлением нового жилья (переселения граждан из аварийного жилья, капитальный ремонт жилфонда и т.п.)	22	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Большой Камень ГО, Владивостокский ГО, Спасск-Дальний ГО, Дальнегорский ГО, Дальнереченский ГО, ЗАТО Фокино, Кавалеровский МР, Красноармейский МР, Лесозаводский ГО, Михайловский МР, Надеждинский МР, Ольгинский МР, Партизанский ГО, Партизанский МР, Пограничный МР, Уссурийский ГО, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР
Нехватка земельных участков, на которых возможно строительство школ, детских садов и индивидуальных жилых домов, многоэтажных жилых домов	3	Арсеньевский ГО, Артёмовский ГО, Лесозаводский ГО
Плохая доступность населенных пунктов в т.ч. недостаточно развита система автобусных перевозок	12	Владивостокский ГО, Дальнереченский МР, Кировский МР, Красноармейский МР, Лесозаводский ГО, Лазовский МР, Ольгинский МР, Партизанский МР, Пограничный МР, Тернейский МР, Уссурийский ГО, Яковлевский МР
Необходимость создания дополнительных видов транспортных услуг (в т.ч. морским с учетом строительства пирсов и воздушным транспортом)	4	Большой Камень ГО, Владивостокский ГО, ЗАТО Фокино, Ольгинский МР
Сильная изношенность и недостаточные темпы обновления подвижного состава пассажирского транспорта	3	Владивостокский ГО, Лесозаводский ГО, Спасский МР
Неблагоприятная экологическая обстановка	2	Владивостокский ГО, Находкинский ГО
Проблема стихийных свалок	7	Большой Камень ГО, Владивостокский ГО, Дальнегорский ГО, Лесозаводский ГО, Кировский МР, Партизанский МР, Ханкайский МР
Отсутствие лицензированного полигона ТКО	18	Артёмовский ГО, Анучинский МР, Большой Камень ГО, Дальнереченский МР, ЗАТО Фокино, Кавалеровский МР, Красноармейский МР, Лазовский МР, Лесозаводский ГО, Михайловский МР, Октябрьский МР, Партизанский МР, Пограничный МР, Спасский МР, Черниговский МР, Чугуевский МР, Шкотовский МР, Яковлевский МР
Защита от подтопления территорий	8	<i>В целом проблема характерна для всех МО Приморского края, в данных муниципальных образованиях проблема наводнений и подтоплений стоит наиболее остро:</i> Лесозаводский ГО, Спасск-Дальний ГО, Кавалеровский МР, Кировский МР, Михайловский МР, Партизанский ГО, Уссурийский ГО, Черниговский МР
Низкий уровень освоенности территории	2	Ольгинский МР, Чугуевский МР
Монозависимость муниципального образования	4	Арсеньевский ГО, Спасск-Дальний ГО, ЗАТО Фокино, Кавалеровский МР
Содержание и обслуживание МФЦ является высокочрезвычайно затратным для бюджета муниципального образования	4	Лесозаводский ГО, Михайловский МР, Надеждинский МР, Уссурийский ГО

Одна из главных проблем муниципальных образований края – это несбалансированность их бюджетов. Расходные обязательства муниципалитетов не обеспечены налогооблагаемой базой, что ведёт к несбалансированности бюджета и, в связи с этим, росту внутреннего долга и кредиторской задолженности. При этом уровень софинансирования государственных программ высокий для муниципальных образований, многие из них не могут поэтому принимать желаемого участия в них (в том числе, в мероприятиях по строительству и реконструкции социальных объектов).

Сильная депопуляция, наблюдающаяся в ряде муниципальных образований, также ограничивает возможности их социально-экономического развития. Низкая плотность населения северных территорий края осложняет поддержание сети учреждений социальной инфраструктуры.

Миграционный отток населения из большинства муниципальных образований края приводит к ускоренному старению населения, т.к. выезжают прежде всего люди в молодых возрастах.

Анализ показателей развития здравоохранения в разрезе муниципальных образований позволяет выделить две ключевые проблемы: (1) состояние сельского здравоохранения Приморского края, (2) неравномерное распределение населения по территории региона и сопряженные с ним различия в доступности медицинской помощи для жителей северных и восточных районов, с одной стороны, и южных районов, с другой стороны.

Основным критерием экономической устойчивости территории и сравнительно более высокой оплаты труда служит степень диверсификации региональной экономики и наличие широкого спектра действующих предприятий обрабатывающей промышленности, энергетики и транспорта. Там, где есть диверсификация, легче искать точки роста дальнейшего экономического развития. При этом на территории края имеются монозависимые муниципальные образования.

Подробное описание основных проблем каждого из муниципальных образований Приморского края приведено в отдельном документе.

11.2 Анализ потенциала развития муниципальных образований Приморского края

В среднесрочной и долгосрочной перспективе должны быть заложены ориентиры на преодоление различий между муниципальными образованиями в области смертности и здоровья, поддержки семей с детьми, доступа к услугам общественного сектора.

Для дошкольного образования потенциал развития муниципальных образований тесно связан с организацией транспортной сети, поскольку перемещение детей в раннем возрасте крайне ограничено, то для повышения качества дошкольного образования, в первую очередь, необходимо расширять коммуникации и возможности интернета в части дистанционных форм развития дошкольного образования в муниципальных образованиях.

Необходимо развивать программы поддержки молодых матерей, ориентированные на возвращение к трудовой активности. Поскольку подоходный налог является базовым для бюджета муниципальных образований, повышение уровня занятости, приведет к росту доходной части бюджета. Поэтому развитие дошкольного образования является прямым потенциалом для формирования налоговой базы муниципалитета.

Хорошо организованное общественное дошкольное образование выступает и фактором притяжения и возвращения молодежи и молодых семей, в первую очередь в сельские поселения.

В значительной мере потенциал развития муниципальных образований может формироваться за счет развития современной образовательной инфраструктуры, в том числе, сетевой, что снижает зависимость доступности качественного образования от территориальной удаленности от транспортных и экономических центров региона. Рост технологической оснащенности организаций школьного образования будет формировать доступ к современным образовательным ресурсам, в том числе, в рамках увеличения доступа к высокоскоростному Интернету и качественным электронным образовательным сервисам. Инвестиции в средства доставки школьников к местам получения образования («Школьный автобус») снизит неравенство условий для получения качественного образования.

Учитывая пространственные особенности Приморского края, массовые открытые онлайн-курсы (далее – MOOK) могут рассматриваться как актуальная возможность обучения жителей различных муниципальных образований в условиях низкой территориальной доступности образования. Ограничением остается обеспеченность широкополосным Интернетом, но в целом численность пользователей Интернета в Приморье постоянно растёт.

Сопоставление ресурсов различных муниципальных образований края показывает, что нехватка тех или иных ресурсов или сложившийся в предшествующий период отраслевой профиль территории не являются непреодолимыми барьерами для экономического роста. В то же время они задают определенные типологические характеристики и социально-экономические рамки для дальнейшего развития.

Потенциал развития муниципальных образований в сфере здравоохранения, прежде всего,

связан с решением кадровой проблемы в отдаленных районах Приморского края. Для этого, во-первых, необходимо усилить стимулы для привлечения молодых специалистов – с помощью предоставления служебного жилья, стимулирующих выплат, социальных гарантий семьям врачей. Во-вторых, для оказания медицинских услуг жителям отдалённых территорий могут быть использованы дистанционные методы, связанные с развитием информационных технологий (телемедицины), а также выездные бригады медицинских работников, базирующиеся в центральных районах региона.

Потенциал экономического развития муниципальных образований связан, в первую очередь, с реализацией на их территории крупных инвестиционных проектов, а также деятельностью территорий опережающего-социально-экономического развития и СВП.

Подробное описание потенциала развития по каждому из муниципальных образований Приморского края приведено в плане мероприятий по реализации Стратегии.

11.3 Оценка особенностей долгосрочного и среднесрочного развития муниципальных образований

Диспропорции в экономическом развитии обуславливают медленное формирование энергетической и коммунальной инфраструктуры в удаленных муниципальных образованиях региона.

Сокращение населения подавляющего большинства муниципальных образований края вызовет необходимость перестройки сети учреждений социальной (возможно, и иной) инфраструктуры.

Развитие Владивостокской агломерации будет сталкиваться с ограниченностью людских ресурсов для роста, потенциал которого в основном составляет население иных муниципальных образований края. Привлечение населения из других регионов России в условиях возможного сокращения населения в ближайшем десятилетии потребует опережающего роста экономики региона и качества жизни населения края, улучшения качества городской среды и т.п.

В сельских муниципальных территориях при отсутствии собственных возможностей необходимо организовать систему мобильных педагогов, которые могли бы обеспечить подготовку детей перед школой, обеспечить онлайн университеты через региональные родительские клубы и развивать эту деятельность как мобильные межмуниципальные службы, или ассоциации родительских университетов, которые могли бы это организовывать.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе необходима поддержка именно на муниципальном уровне развития предпринимательства в сфере дошкольного образования для организации семейных садов, развития индивидуального предпринимательства и семейных групп с использованием своего жилого фонда (квартир, домов), т.е. поддержание развития региональной программы предпринимательства.

В рамках реализации Стратегии формируются возможности по адаптации институциональной структуры системы СПО Приморского края под потребности рынка труда путем создания: а) многофункциональных центров массовой подготовки б) высокотехнологичных учреждений системы СПО, обеспеченных инновационными лабораториями и площадками для подготовки по точечным программам в интересах союза работодателей.

Переориентация деятельности высшего образования на задачи развития территорий и моногородов постепенно позволит снизить острую нехватку кадров в областях социальной сферы. Также образовательные организации высшего образования имеют потенциал для широкого вовлечения в разработку преобразований моногородов, подготовку проектов облагораживания городской среды.

При сохранении текущего состояния местного самоуправления и местных финансов в среднесрочной и долгосрочной перспективе необходимо ориентироваться на усиление роли краевой администрации в сглаживании различий между муниципальными образованиями в области поддержки семей с детьми, выравнивании доступности социальных услуг. Это необходимо, прежде всего, для того, чтобы избежать формирования очагов застойной и

воспроизводящейся бедности в наименее экономически развитых территориях Приморского края.

Планируемое развитие промышленных районов Приморского края и Владивостокской агломерации может увеличить спрос на труд медицинских работников в этих частях региона, создав дополнительные стимулы для отъезда медицинских работников из отдаленных районов, что еще больше усугубит проблему кадрового дефицита.

С точки зрения сдерживания оттока молодежи в перспективе выше шансы у тех муниципальных образований, где выше диверсификация производства и больше возможностей для выбора приложения труда. Не только в среднесрочной, но и в долгосрочной перспективе диверсификация экономики – источник устойчивости. Существует также общий долгосрочный тренд увеличения исхода молодого населения из сельских районов в городские. В то же время считать по умолчанию, что всякая городская территория для молодежи более привлекательна, чем сельская – неверно. Молодежь, будучи наиболее мобильной частью населения, более чувствительна к глобальным трендам и инновациям, в особенности в условиях доступности современных средств коммуникации. Поэтому организация на территории какого-либо нового проекта развития глобальной конкурентоспособности - например, разработка воспроизводимых источников энергии и наличие современных площадок для творчества и инноваций, имеющих связи с международными организациями, международным рынком или командами профессионалов, могут быть более притягательными для молодых людей, чем более высокая заработная плата и наличие комфортного жилья. Что касается молодежных «активностей» в общественной сфере, то это – дополнительный, а не основной фактор сохранения связи молодого человека с территорией его проживания.

Моноотраслевые территории старого индустриального освоения, потерявшие значимость и не нашедшие новых точек роста, могут обслуживать транспортные пути, но имеют мало перспектив для возрождения, если они не расположены вблизи развивающихся городов с диверсифицированной экономикой.

Наоборот, традиционные территории сельскохозяйственного производства, слишком близко расположенные к крупным или быстро развивающимся городам, рискуют потерять свой профиль и экономическое значение, будучи вовлечены в экономический обмен с городами на невыгодных для себя условиях, где им отводится роль низкоквалифицированного технического обслуживания потребностей городов. Что касается более удаленных сельскохозяйственных территорий, то у них может быть больше шансов для сохранения своего профиля и экономической устойчивости в случае, если они будут способны повышать производительность труда и применять новые технологии производства, в особенности – в случае налаживания сотрудничества с институтами и научными центрами, либо вхождения в международное сотрудничество в рамках глобальных цепочек стоимости.

Несмотря на то, что прибрежные территории при наличии портов и развитого рыболовства находятся в сравнительно благоприятном положении для быстрого получения дохода, чем внутренние территории, сегодняшние благоприятные результаты территорий прибрежного развития следует считать краткосрочными в связи с рядом рисков. Их природные ресурсы позволяют рассчитывать на краткосрочный результат, что не способствует развитию более сложных форм производства и созданию партнерств с передовыми российскими и международными компаниями. Объединение с интеллектуальными сервисами или передовыми партнерами должно способствовать модернизации традиционных экономических отраслей и выходу на международную конкурентоспособность.

В отдельном документе приводится описание доступных мер поддержки экономического развития муниципальных образований Приморского края со стороны администрации Приморского края и федеральных министерств и институтов развития.

12. ОПИСАНИЕ СИСТЕМЫ КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, РУКОВОДИТЕЛЕЙ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, ОБЩЕСТВЕННОСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Система координации действий по достижению целей Стратегии социально-экономического развития Приморского края определяется в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Приморского края от 02.12.2015 № 732-КЗ «О стратегическом планировании в Приморском крае», постановлениями Губернатора и Администрации Приморского края, принятыми в развитие законодательных инициатив федерального и регионального уровней.

Базовым документом для формирования системы координации действий является план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края (далее – план мероприятий). Порядок разработки и корректировки плана мероприятий регулируется постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2015 № 531-па «Об утверждении Порядка разработки и корректировки плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края, подготовки ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края».

Решение о разработке плана мероприятий принимается Администрацией Приморского края. Работу над его проектом организует департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края. По результатам общественного обсуждения, с учетом предложений органов исполнительной власти Приморского края департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края выносит на утверждение Администрацией Приморского края согласованный проект плана мероприятий для принятия соответствующего решения.

Дальнейшая координация действий органов власти всех уровней, научных, общественных, иных организаций осуществляется в ходе подготовки государственных программ Приморского края в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края». Разработка государственных программ ведется в соответствии с перечнем государственных программ, который должен входить в состав плана мероприятий.

Подготовка государственной программы организуется органом исполнительной власти Приморского края, определенным в соответствии с перечнем в качестве ответственного исполнителя. После рассмотрения проекта государственной программы уполномоченными органами исполнительной власти Приморского края ее проект представляется в координационный совет по соответствующей отрасли. Согласно постановлению Губернатора Приморского края от 30.12.2014 № 94-пг «Об утверждении Положения о Координационных советах по вопросам государственных программ Приморского края» координационные советы являются совещательными органами, образованным для эффективного взаимодействия органов власти, органов местного самоуправления, организаций и представителей научного сообщества при разработке и реализации государственных программ Приморского края.

По завершению процедуры согласования ответственный орган исполнительной власти Приморского края организует направление проекта государственной программы в Законодательное Собрание Приморского края для рассмотрения в соответствии с Законом Приморского края от 03.12.2014 № 506-КЗ «О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Приморского края проектов государственных программ Приморского края». Проект государственной программы обсуждается на заседаниях профильного комитета Законодательного Собрания, к документу формируется перечень предложений.

Далее проект государственной программы выносится на утверждение Администрации Приморского края в срок до 1 августа текущего финансового года (при внесении изменений в государственную программу или при отсутствии изменений ресурсного обеспечения государственной программы – в срок до 31 декабря текущего финансового года).

Значимым этапом в ходе разработки плана мероприятий, государственных программ Приморского края является проведение общественных обсуждений, которое осуществляется в следующих формах:

- размещение проекта документа на официальном сайте в сети Интернет (обязательно для плана мероприятий);
- обсуждение на заседаниях общественных экспертных советов Приморского края.

Координация действий при выполнении государственных программ Приморского края осуществляется ответственным исполнителем государственной программы (органом исполнительной власти Приморского края). Реализация государственной программы Приморского края ведется в соответствии с перечнем мероприятий, входящих в ее состав, и в указанные сроки их исполнения.

Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным, на основании годовых отчетов ответственных исполнителей разрабатывает и представляет на рассмотрение Администрации Приморского края сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Приморского края. Годовые отчеты по каждой государственной программе и сводный годовой доклад размещаются на официальном сайте Администрации Приморского края.

Ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий согласно постановлению Администрации Приморского края от 28.12.2015 № 531-па «Об утверждении Порядка разработки и корректировки плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края, подготовки ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края» изготавливается департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края совместно с органами исполнительной власти Приморского края в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, представляется на рассмотрение Администрации Приморского края и размещается на официальном сайте Администрации Приморского края, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Мониторинг и контроль реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края проводится ежегодно и по итогам завершения каждого этапа ее реализации в рамках мониторинга и контроля за планом мероприятий посредством составления ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий. Результаты мониторинга и контроля используются Администрацией Приморского края для принятия решений о корректировке (изменении) документов стратегического планирования. Стратегия подлежит корректировке в случае изменения приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Приморского края, действующего законодательства в сфере социально-экономического развития, стратегического планирования.

На основе мониторинга формируется ежегодный отчет Губернатора Приморского края о деятельности Администрации Приморского края. Подготовку отчета Губернатора Приморского края осуществляет департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края.

В дополнение к программно-целевым инструментам координации действий органов власти, хозяйствующих субъектов и общественности Приморского края используются механизмы проектного управления реализацией мероприятий, направленных на достижение стратегических целей развития Приморского края. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 25.04.2016 № 160-па «Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти Приморского края» к стратегическим проектам относятся проекты, которые: направлены на достижение целей двух и более государственных программ

Приморского края; имеют стоимость выше 500 млн. рублей; реализуются тремя или более органами власти, организациями; взаимосвязаны с двумя или более иными проектами, программами; имеют социальную значимость; реализуются в срок больше одного года. Координацию деятельности по реализации проектов осуществляют функциональные проектные офисы (например, структурное подразделение органа).

Дальнейшее развитие механизмов координации достижения целей Стратегии социально-экономического развития Приморского края может вестись по следующим направлениям:

- совершенствования организации деятельности совещательных органов, образованных Губернатором Приморского края для координации государственных программ;
- консолидации полномочий по управлению реализацией Стратегии, плана мероприятий и государственных программ Приморского края в одном органе исполнительной власти Приморского края;
- уточнения полномочий органов исполнительной власти Приморского края, связанных с мониторингом и контролем за реализацией документов стратегического планирования;
- расширения полномочий Общественной палаты Приморского края по проведению общественной экспертизы и общественного мониторинга исполнения плана мероприятий;
- развития проектной деятельности путем реализации комплекса организационно-технического обеспечения, мотивационных и обучающих мероприятий.

Для успешной реализации Стратегии необходимо повысить эффективность взаимодействия Администрации Приморского края с представителями бизнеса – существующими и потенциальными инвесторами, федеральными министерствами и институтами развития Дальнего Востока, а также с органами муниципальной власти. Можно выделить следующие ключевые направления для повышения эффективности:

- формирование эффективного совещательного органа при Губернаторе Приморского края для координации деятельности по реализации Стратегии;
- формирование специального подразделения в структуре Аппарата Губернатора Приморского края для обеспечения реализации Стратегии;
- оптимизация структуры органов исполнительной власти Приморского края, институтов развития и механизмов их функционирования для повышения эффективности взаимодействия с представителями бизнеса, с Минвостокразвития России и его подведомственными организациями, с органами муниципального самоуправления в Приморском крае.

13. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Оценка достижения значений индикативных показателей Стратегии за определенный год, по завершению этапа Стратегии осуществляется на основе сопоставления фактических (ФП) и плановых значений показателей (ПП), указанных в Стратегии.

Методика проведения оценки описывается следующим образом.

Для восходящего тренда плановых показателей применяются следующие критерии:

- если $\text{ФП} / \text{ПП}$ меньше 1, то плановое значение показателя не достигнуто;
- если $\text{ФП} / \text{ПП}$ больше или равно 1, то плановое значение показателя достигнуто.

Для нисходящего тренда плановых показателей применяются следующие критерии:

- если $2 - \text{ФП} / \text{ПП}$ меньше 1, то плановое значение показателя не достигнуто;
- если $2 - \text{ФП} / \text{ПП}$ больше или равно 1, то плановое значение показателя достигнуто.

В качестве ФП и ПП может выступать показатель достижения цели Стратегии или показатель выполнения ее задачи.

Степень выполнения поставленной Стратегией задачи (ВЗ) рассчитывается по формуле:

$$\text{ВЗ} = \text{ВПЗ} / \text{ПЗ}, \quad (13.1)$$

где:

ВПЗ – количество показателей выполнения задачи, по которым плановые значения достигнуты;
ПЗ – количество показателей выполнения задачи.

Степень достижения поставленной Стратегией цели (ДЦ) рассчитывается по формуле:

$$ДЦ = ВПЦЗ / ПЦЗ, \quad (13.2)$$

где:

ВПЦЗ – количество показателей достижения цели и выполнения задач по данной цели, по которым плановые значения достигнуты;

ПЦЗ – количество показателей достижения цели и выполнения задач по данной цели.

Значения ВЗ и ДЦ изменяются в интервале от 0 до 1 и оцениваются в соответствии со следующими критериями:

- если ВЗ или ДЦ меньше 0,66, то оценка результативности реализации цели (задачи) признается низкой;
- если ВЗ или ДЦ больше или равна 0,66, но меньше 1, то оценка результативности реализации цели (задачи) признается средней;
- если ВЗ или ДЦ равна 1, то результативность реализации цели (задачи) признается высокой.

Результативность Стратегии оценивается по итогам мониторинга ее реализации на основе анализа информации о степени достижения (выполнения) значений индикативных показателей Стратегии и исполнения мероприятий, содержащихся в плане мероприятий по ее реализации. Порядок осуществления мониторинга установлен постановлением Администрации Приморского края от 14.01.2016 № 8-па «О Порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Приморского края, подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Приморского края».

14. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

14.1. Сроки достижения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Приморского края

Реализация Стратегии социально экономического развития Приморского края продлится с 2018 года по 2030 год. Выполнение ряда задач и целей Стратегии начнется с 2019 года или более поздних периодов в рамках срока действия Стратегии.

Завершение Стратегии будет означать достижение к 2030 году всех ключевых показателей, результирующих стратегические цели. Выполнение отдельных задач в рамках целей будет происходить в течение всего периода действия Стратегии.

В плане мероприятий по реализации Стратегии приведены сроки начала реализации и достижения конечных результатов (завершения реализации) по приоритетам, целям и задачам Стратегии. Информация в указанном приложении представлена в разрезе направлений социально-экономического развития Приморского края. Годы начала и окончания исполнения целей и задач синхронизированы с достигаемыми значениями целевых показателей, характеризующих результативность мер по развитию стратегических направлений экономики и социальной сферы региона.

14.2 Результаты оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Общий объем финансовых ресурсов на реализацию Стратегии за период 2018 – 2030 годов составит 3737,6 млрд. руб., в т.ч. на первом этапе Стратегии – 575,6 млрд. руб. (15,4 % от общего объема), на втором этапе – 1262,8 млрд. руб. (33,8 %), на заключительном этапе – 1899,2 млрд. руб. (50,8 %).

Основным источником финансового обеспечения исполнения Стратегии будут бюджетные средства, средства государственных корпораций и частных инвесторов, а также федеральных институтов развития (в частности, Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) и др.).

14.3 Результаты выбора механизмов реализации Стратегии, включая нормативно-правовые, финансово-экономические, инвестиционные, организационно-управленческие инструменты, а также механизмы государственно-частного и социального партнерства с учетом предложенных в соответствующих разделах механизмов государственной поддержки

Основным механизмом реализации Стратегии будут являться государственные программы Приморского края. Первый этап Стратегии предлагается выполнять в рамках актуализации государственных программ со сроком действия до 2020 года. В качестве механизма реализации второго этапа Стратегии целесообразно разработать государственные программы на перспективу 2021 – 2025 годов. Третий этап предлагается реализовать в рамках государственных программ 2026 - 2030 годов.

Важным фактором успеха реализации мероприятий будет формирование благоприятных условий для обеспечения необходимой суммы инвестиций в экономику Приморского края со стороны частных инвесторов. Для этого предлагается продвижение на федеральном уровне механизмов по регулированию экспортных пошлин на отдельные виды продукции, включение предприятий в моногородах в качестве резидентов ТОСЭР (включая уже созданные или новые) для облегчения налоговой нагрузки и улучшения их финансово-экономического состояния, совершенствование технологического контроля за производством отдельных видов продукции, предоставление субсидий для модернизации инфраструктуры.

Развитие отдельных территорий Приморского края в рамках Стратегии потребует применения новых форм сотрудничества между предприятиями, государством и жителями. Предлагается использовать механизмы государственно-частного и социального партнерства, в частности, для поддержки проектов по индустриальному развитию и отраслевой диверсификации монопрофильных муниципальных образований и по модернизации городской инфраструктуры. Развитию территорий могут оказать содействие крупные инвесторы в рамках программ корпоративной социальной ответственности – в частности, в рамках реализации проектов ДЦСС, ВНК и НЗМУ может быть профинансировано строительство необходимой жилищной, коммунальной и социальной инфраструктуры. Ярким примером сотрудничества региональной и федеральной власти по развитию территории Приморского края должно стать комплексное освоение территории острова Русский.

Таким образом, реализация Стратегии будет осуществляться с использованием следующих механизмов и инструментов нормативно-правового, финансово-экономического, инвестиционного и организационно-управленческого регулирования деятельности участников стратегической деятельности.

Нормативно-правовые инструменты и механизмы:

- формирование и утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии;
- совершенствование региональных и муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии или принимаемых для обеспечения ее исполнения;
- реализация стратегических инициатив через включение мероприятий в состав федеральных, региональных и муниципальных целевых программ;
- поддержание единого правового пространства в системе правовых актов федерального, регионального и местного уровней.

Финансово-экономические инструменты и механизмы:

- проведение оценки уровня и динамики социально-экономического развития Приморского края по основным направлениям стратегического развития региона;

- повышение уровня открытости бюджетных данных и качества финансового планирования в сфере государственного и муниципального управления;
- принятие мер по укреплению доходной базы краевого и местных бюджетов, в том числе через обеспечение взаимодействия и организацию сотрудничества с крупными налогоплательщиками;
- улучшение, в том числе в рамках социального партнерства, условий и оплаты труда работников, занятых в экономике Приморского края, их социальных гарантий;
- совершенствование мер по эффективному и результативному расходованию бюджетных средств их распорядителями;
- обеспечение первоочередного и устойчивого финансирования (софинансирования) федеральных, краевых, муниципальных целевых программ, а также приоритетных проектов, направленных на достижение целей и задач Стратегии.

Инвестиционные инструменты и механизмы:

- активизация привлечения внебюджетных средств, частных инвестиций для достижения целей экономического развития;
- развитие механизмов государственно-частного, муниципально-частного партнерств, концессионных соглашений, главным образом, при реализации инфраструктурных проектов;
- создание условий для ускоренного привлечения внебюджетных инвестиций в реализацию проектов, в том числе путем устранения или снижения административных барьеров.

Организационно-управленческие инструменты и механизмы:

- проведение оценки состояния и результативности государственного регулирования по направлениям реализации Стратегии;
- изучение общественного мнения с целью выявления отношения жителей к проводимым мероприятиям стратегического характера;
- расширение использования современных информационных и коммуникационных технологий при взаимодействии организаторов и исполнителей мероприятий Стратегии, межведомственном взаимодействии органов власти;
- проведение научных исследований по темам стратегического развития;
- продвижение на федеральном уровне механизмов и инициатив в интересах благоприятных условий для привлечения инвесторов и развития инфраструктуры;
- реализация комплекса мер информационно-консультационной и организационно-правовой поддержки участников стратегической деятельности;
- привлечение средств массовой информации и общественных организаций к мониторингу и исполнению Стратегии, а также общественному контролю за ходом ее реализации;
- осуществление образовательными организациями, учреждениями культуры образовательной и просветительской деятельности по актуальным для жителей Приморского края вопросам реализации Стратегии.

В целях углубленной проработки среднесрочных приоритетов и пространственных аспектов социально-экономического развития Приморского края разработана Комплексная программа социально-экономического развития Приморского края, учитывающая национальные приоритеты, определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

15. ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В Стратегии применяют следующие термины с соответствующими определениями:

АПК – агропромышленный комплекс.

АТР – Азиатско-Тихоокеанский регион.

БРИКС – Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская республика.

ВДС – валовая добавленная стоимость.

ВНХК – Восточная нефтехимическая компания.

ВО – высшее образование.

ВРП – валовой региональный продукт.

ГМО – генетически модифицированные организмы.

ГО – городской округ.

ГП – городское поселение.

ГТС – гидротехнические сооружения.

ГЧП – государственно-частное партнерство.

ДАПП – двусторонний автомобильный пункт пропуска.

ДВО – Дальневосточный округ.

ДВО РАН – Дальневосточное отделение Российской Академии Наук.

ДВФУ – Дальневосточный федеральный университет.

ДНИИМФ – Акционерное общество «Дальневосточный научно-исследовательский, проектно-изыскательский и конструкторско-технологический институт морского флота».

ДОД – дополнительное образование детей.

ДПО – дополнительное профессиональное образование.

ДФО – Дальневосточный федеральный округ.

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство.

ИКТ – Информационно-коммуникационные технологии.

ЛПК – лесопромышленный комплекс.

МАПП – международный автомобильный пункт пропуска.

МР – муниципальный район.

МТК – международный транспортный коридор.

МУП – муниципальное унитарное предприятие.

НГХ – нефтегазохимическая промышленность.

НДФЛ – налог на доходы физических лиц.

НЗМУ – Находкинский завод минеральных удобрений.

НХГ – Национальная Химическая Группа.

ОИВ – орган исполнительной власти.

ОКВЭД – общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

ООПТ – особо охраняемые природные территории.

ОЭСР – организация экономического сотрудничества и развития.

ПГТ, пгт – поселок городского типа.

ПДК – предельно допустимая концентрация (вредных веществ).

ПИИ – прямые иностранные инвестиции.

ПКРТИ – Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры.

ППП – пограничный пункт пропуска.

РХК – рыбохозяйственный комплекс.

РЭЦ – АО «Российский экспортный центр» (РЭЦ).

СО НКО – социально ориентированные некоммерческие организации.

СВА – Северо-восточная Азия.

СПВ – Свободный порт Владивосток.

СПО – среднее профессиональное образование.

Стратегия – Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030

года.

СФП – совокупная факторная производительность.

СЭС – социоэкономический статус.

ТБО – твердые бытовые отходы.

ТИНРО – Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр».

ТЛЦ – транспортно-логистический центр.

ТОР или ТОСЭР – Территория опережающего развития (полное название Территория опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации).

ФГБОУ – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение.

ФГОС – федеральный государственный образовательный стандарт.

ФРМ – Фонд развития моногородов.

PEST – Political, Economic, Social, Technological.

SPG – Strategy Partners Group (АО «СПГ»).

SWOT – Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats.