

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ
ОБЛАСТЬ**

2035



ИТОГИ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008-2018 ГОДЫ	5
ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	12
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	17
КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2035 ГОДА	24
1. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	25
1.1. СФОРМИРОВАННАЯ КУЛЬТУРА И СИСТЕМА ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЯ	26
1.2. КАЧЕСТВЕННОЕ И ДОСТУПНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	36
1.3. ЦЕНТР КУЛЬТУРЫ С БОГАТЫМ ИСТОРИЧЕСКИМ НАСЛЕДИЕМ	43
1.4. РАЗВИТАЯ СИСТЕМА ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОГО ВОСПИТАНИЯ	50
1.5. БЛАГОСОСТОЯНИЕ, ДОСТУПНОЕ ДЛЯ КАЖДОГО	55
2. ПРОСТРАНСТВО, КОМФОРТНОЕ ДЛЯ ЖИЗНИ	61
2.1. ДОСТУПНОЕ КОМФОРТНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ЖИЛЬЕ	62
2.2. СОВРЕМЕННАЯ КОММУНАЛЬНАЯ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	68
2.3. ДОСТУПНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ТРАНСПОРТНОЕ СООБЩЕНИЕ	74
2.4. СОВРЕМЕННАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА И КОМФОРТНОЕ СЕЛО	83
2.5. БЛАГОПРИЯТНАЯ ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	90
3. УСТОЙЧИВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ	95
3.1. ФУНКЦИОНИРУЮЩИЙ РЫНОК НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИННОВАЦИОННЫХ РАЗРАБОТОК	96
3.2. СБАЛАНСИРОВАННЫЙ РЫНОК ТРУДА	102
3.3. ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА	110
3.4. СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ КАК НОВЫЕ ТОЧКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	117
3.5. ГЛОБАЛЬНАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ	123
4. КОНСОЛИДАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	134
4.1. ОБЩЕСТВО, ОСНОВАННОЕ НА ДОВЕРИИ И ВЗАИМНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	135
4.2. МОЛОДЕЖЬ, ОТВЕТСТВЕННАЯ ЗА БУДУЩЕЕ СВОЕГО РЕГИОНА	139
4.3. ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	143
4.4. СЕМЬЯ КАК ОСНОВА ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ	149
4.5. ГРАЖДАНСКОЕ ЕДИНСТВО НА ОСНОВЕ ТРАДИЦИЙ И КУЛЬТУРЫ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	154
СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА	158
УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ	172



ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года (далее также – Стратегия) определяет стратегическое видение, приоритетные направления, стратегические цели и задачи социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана на основании и с учётом следующих нормативных и правовых актов, а также документов стратегического планирования Российской Федерации:

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении основ регионального развития Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. №683 «Стратегия национальной безопасности РФ»;

Указ Президента РФ от 09.05.2017 г. №203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»;

Указ Президента РФ от 01.12.2016 г. №642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 19.04.2017 г. №176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»

Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 года № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»;

Закон Архангельской области от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области»;

Распоряжение Губернатора Архангельской области от 17 октября 2016 года № 771-р «О разработке стратегии социально-экономического развития Архангельской области»;

Постановление Правительства Архангельской области от 15 декабря 2015 года № 498-пп «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области»;

Иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Архангельской области, обеспечивающие реализацию процессов стратегического планирования социально-экономического развития.

Являясь ключевым документом стратегического планирования, разработанным в рамках целеполагания, Стратегия развития





Архангельской области до 2035 года опирается на прогнозные документы регионального уровня, а именно Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на долгосрочный период, Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на среднесрочный период, Бюджетный прогноз Архангельской области на период до 2028 года.

Разработка Стратегии велась в течение 2 лет с привлечением широкого круга заинтересованных сторон: активной части населения региона, органов государственной власти, органов местного самоуправления, научного и экспертного сообщества, представителей бизнеса, политических и общественных организаций, средств массовой информации. В рамках процесса разработки Стратегии был проведен цикл рабочих встреч, интервью, совещаний, проектных семинаров и стратегических сессий. В целях обеспечения открытости процесса разработки Стратегии и обеспечения вовлечения максимального числа заинтересованных участников был создан интернет-портал <https://strategy29.ru>, на котором размещались отчеты, проекты документов, гражданские инициативы и экспертные мнения, а также были организованы 20 дискуссионных площадок по ключевым проблемам социально-экономического развития региона, позволившие вовлечь широкий круг общественности к выработке основных направлений и приоритетов социально-экономического развития Архангельской области.





ИТОГИ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008-2018 ГОДЫ





Основные итоги реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области на период до 2030 года (за 2008-2016 годы)

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 г., утвержденная распоряжением администрации Архангельской области от 16.12.2008 № 278-ра/48 (далее – Стратегия), являлась базовым документом стратегического развития региона с применением программно-целевого метода на основе правовых, экономических и организационных механизмов, используемых в государственном управлении. Совместно со Стратегией также были утверждены «Основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009-2012 годы», в рамках которых перечислены целевые индикаторы для мониторинга реализации целей стратегии и ключевые мероприятия, направленные на достижение установленных целей на период с 2009 по 2012 годы. Реализация целей Стратегии также осуществлялась в рамках целевых, государственных и адресных программ Архангельской области.

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 г. включает ряд целевых показателей, достижение которых характеризовало достижение целей Стратегии.

Для реализации базового сценария среднедушевые доходы населения должны были расти на 7,8% ежегодно

Одним из ключевых индикаторов достижения целей Стратегии является уровень ВРП на душу населения. При базовом сценарии развития прогнозируемый уровень ВРП на душу населения, согласно Стратегии, должен составить 409 тыс. руб./чел., что сопоставимо с уровнем Чехии, Португалии, Тайваня и Южной Кореи в 2006 г. В Архангельской области в базовом 2006 г. показатель составлял 122 тыс. руб./чел. Таким образом, для достижения целевого показателя в 2030 г. средний ежегодный уровень роста показателя должен был составить 5,2%. Однако в Архангельской области средний показатель роста за 2006-2015 гг. составил 3,4%. При сохранении текущей динамики показатель ВРП на душу населения к 2030 г. по сравнению с базовым 2006 г. вырастет на 84%, в то время как прогнозируемый рост к 2030 г. в базовом сценарии составляет 140%. При этом текущий уровень развития Архангельской области превосходит прогнозные значения пессимистичного сценария, в соответствии с которым в долгосрочной перспективе ожидалось увеличение уровня ВРП на душу населения на 62,5%. Текущие темпы среднедушевых доходов населения (2,8%) находятся ниже пессимистичного варианта развития, прогнозируемый среднегодовой рост составляет 3,0%.

Уровень средней производительности труда в регионе при базовом сценарии развития к 2030 г. должен составить 2,3 млн. рублей при ежегодном темпе роста показателя на 4%. Тем не менее, текущий среднегодовой темп роста индикатора составляет 3,4%. Соответственно, при сохранении темпов развития средняя производительность труда к 2030 г. вырастет на 85%, в то время как при реализации базового сценария предполагалось удвоение значения показателя.

Текущие темпы роста не соответствуют прогнозируемым, в связи с чем в целях актуализации Стратегии необходима корректировка целевых параметров.

Период реализации Стратегии стал временем серьезных экономических и внешних вызовов как для страны в целом, так и для субъектов Российской Федерации. Тем не менее, можно выделить несколько ключевых причин недостижения запланированных показателей в ходе





Необходимо отметить недостаточное финансирование, в том числе за счет средств федерального бюджета для реализации долгосрочных целевых программ

реализации Стратегии Архангельской области за период с 2008 по 2016 гг. Прежде всего, необходимо отметить недостаточное финансирование проектов региона, в том числе за счет средств федерального бюджета для реализации долгосрочных целевых программ.

Существуют значительные препятствия для развития градостроительной сферы: сказывается недостаток объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры, развитие которой идет медленным темпом, отсутствие генеральных планов и правил землепользования и застройки во многих поселениях, отставание от графика строительства новых жилых помещений, в том числе из-за недостатка собственных оборотных средств у частных застройщиков, а также недобросовестной работы подрядчиков. Кроме того, недостижение целевых показателей в жилищно-коммунальной сфере, вероятно, связано с неэффективным управлением предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, низкой инвестиционной привлекательностью отрасли, дефицитом кадров в организациях коммунального комплекса.

Также необходимо отметить отрицательный демографический тренд, отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования, высокий уровень износа жилищно-коммунальной инфраструктуры, а также замедление роста объемов налоговых и неналоговых доходов регионального и федерального бюджета, что в совокупности привело к необходимости существования в условиях жестких бюджетных ограничений и не позволило реализовать ряд задач, поставленных в Стратегии. Кроме того, причины недостижения намеченных результатов могут быть обусловлены не только объективными трудностями достижения установленных значений, но и степенью их проработки, реальностью установления, а также мотивацией органов исполнительной власти к их достижению.

В целях повышения эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития рекомендуется:

- ▶ Разработать долгосрочные значения целевых показателей на период до 2030 г.
- ▶ Исключить преднамеренное занижение плановых значений целевых показателей; плановые значения целевых показателей не должны быть ниже значений предыдущего отчетного периода.
- ▶ Включить в Стратегию в качестве целевых показателей обязательные к исполнению показатели и индикаторы, установленные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- ▶ Провести работу по согласованию государственных программ Архангельской области в соответствии со Стратегией развития региона.
- ▶ Обеспечить своевременное утверждение ежегодных планов реализации Стратегии с оптимальным уровнем детализации мероприятий, позволяющим осуществлять эффективное управление, в том числе проводить на необходимом уровне мониторинг выполнения запланированных мероприятий.

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области на начальных этапах реализовывалась в условиях отсутствия в стране и





регионе единой системы стратегического планирования, и в связи с этим не была взаимосвязана с другими документами стратегического планирования и инструментами ее реализации – прогнозами социально-экономического развития региона, государственными программами, бюджетом. В связи с этим, при актуализации Стратегии учтен накопленный положительный и отрицательный опыт по итогам реализации Стратегии за 2008–2016 гг.

В течение периода с 2009 по 2016 гг. процесс реализации Стратегии можно разделить на три части: период с 2009 по 2012 гг., когда реализация Стратегии происходила на основании ежегодно утверждаемых (и корректируемых) планов первоочередных мероприятий на соответствующий год, период с 2012 по 2013 гг., когда реализация мероприятий и достижение целей Стратегии осуществлялись посредством долгосрочных целевых программ Архангельской области, и период с 2014 по 2016 гг., когда большое количество разнообразных долгосрочных целевых программ было упразднено, а все цели, задачи и мероприятия, направленные на достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Архангельской области, были собраны в ограниченное количество укрупненных государственных программ Архангельской области, действующих по настоящее время.

СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА (ФИЗИЧЕСКОЕ И ДУХОВНОЕ ЗДОРОВЬЕ)

Среди 66 показателей, которые в новой структуре целей можно отнести к направлению «Сохранение и развитие человеческого капитала (физическое и духовное здоровье)» по 36 показателям есть информация о достижении целевых значений показателей хотя бы один раз за период 2009-2011 гг., что составляет 54,5% от общего числа показателей. По оставшимся показателям – либо нет данных об их достижении, либо они не достигнуты.

ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ ЧЕЛОВЕКА

Из 60 показателей, которые могут быть отнесены к направлению «Формирование комфортной среды для проживания человека», есть информация о выполнении 21 показателя хотя бы единожды за период 2009-2011 гг., что составляет 35% от общего числа показателей. По оставшимся показателям – либо нет данных об их достижении, либо они не достигнуты.

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Из 173 показателей, которые могут быть отнесены к направлению «Создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста», в отчетах присутствует информация о достижении 60 показателей за период 2009-2011 гг., что составляет 34,68% от общего числа показателей. По оставшимся показателям - либо нет данных об их достижении, либо они не достигнуты.

35%

**показателей
комфортной
среды
выполнены
хотя бы
единожды**





53 %

достижения
показателей
эффективности
консолидации
населения

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ КОНСОЛИДАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Из 21 показателя, которые могут быть отнесены к разделу 4 «Повышение уровня консолидации населения и развитие гражданского общества» есть информация о достижении значений по 11 показателям за период 2009-2011 гг., что составляет 53,38% от общего числа показателей. По оставшимся показателям - либо нет данных об их достижении, либо они не достигнуты.

ПРОЕКТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Для целей анализа и оценки эффективности реализации из Основных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009-2012 гг. было выделено 85 мероприятий «проектного типа». Из них в рамках предоставленных отчетов имеется информация о выполнении/частичной реализации 22 инициатив, что составляет 25,88% от общего числа выделенных инициатив.

РАЗРАБОТКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ /РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

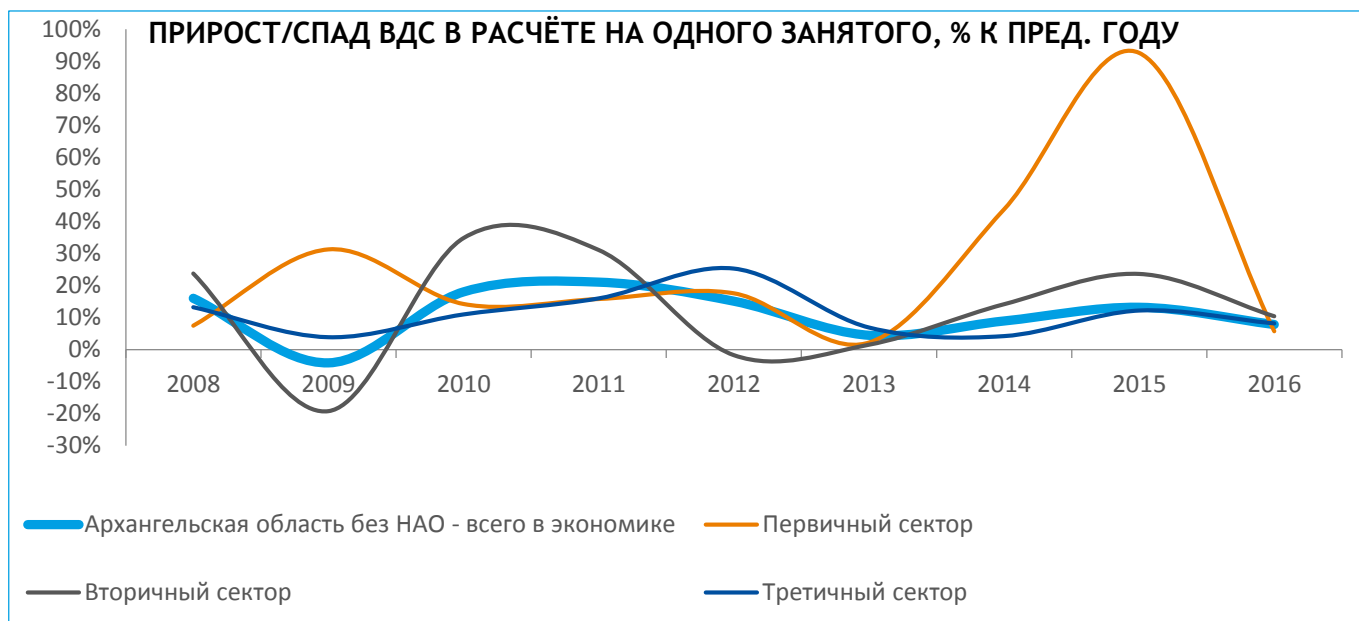
Из перечня мероприятий, перечисленных в рамках направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009-2012 гг. было выделено 59 инициатив, связанных с разработкой различных программ и программных документов, из них по 29 инициативам имеется информация о выполнении/частичной реализации, что составляет 49,15%.

Ключевые параметры социально-экономического развития региона за 2008-2016 гг.

В период 2007-2016 гг. темпы роста экономики Архангельской области незначительно отличались от среднероссийских.

Анализ секторальной структуры экономики в период 2007-2016 гг. выявил позитивные перемены, проявившиеся в увеличении доли занятых в третичном секторе экономики (сфера торговли и услуг) и снижении доли занятых в первичном (сельское хозяйство и добывающая промышленность) секторе при одновременном росте объема создаваемой в них валовой добавленной стоимости.

Произошедшие процессы положительно повлияли на производительность труда, которая увеличилась в 6,5 раза от уровня 2007 г. и составила 1 342,87 тыс. рублей, тогда как в целом по экономике данный показатель увеличился в 2,5 раза, составив 756,2 тыс. рублей. Наибольшие уровни производительности труда в экономике региона по итогам 2016 г. зафиксированы среди отраслей первичного сектора, а именно, добывающей промышленности – 4 991,22 тыс. рублей, рыболовстве и рыбоводстве – 4 398,92 тыс. рублей. Лидерство добывающей промышленности по показателю производительности труда соответствует общероссийской тенденции, так в целом по России в отраслях добывающей промышленности выработка на одного занятого в среднем в 6,8 раз больше, чем в обрабатывающей промышленности.



Эффективность реализации государственных программ за период 2012 – 2016 гг.

Средняя степень реализации программ за 2012-2014 гг. составляет 100%, средняя степень реализации программ в 2015г. - 97%, а в 2016г. - 96%

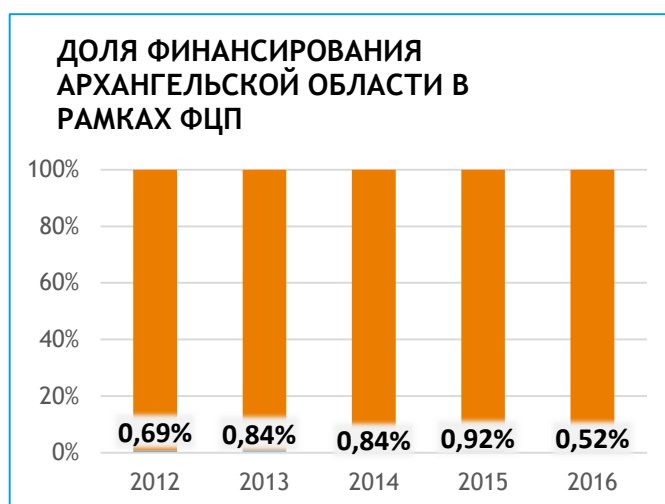
Архангельская область участвует в среднем в трети федеральных целевых программах, получая при этом менее 1% финансирования из средств, выделяемых из федерального бюджета

Снижение степени выполнения программ, ввиду некоторых особенностей формирования целевых показателей по планам первостепенных мероприятий, может свидетельствовать не столько о неэффективности реализации программ, сколько об изменении подхода к формированию целевых показателей на более реалистичный.

В среднем, проводимые за указанный период государственные программы можно оценить, как «умеренно эффективные». Тем не менее, за период с 2014 по 2016 гг., после перехода к государственным программам и их укрупнения (вместо множества узконаправленных целевых программ, появилось значительно меньшее количество государственных программ) эффективность их реализации существенно возросла.

Архангельская область активно вовлечена в реализацию федеральных целевых программ, государственных программ Российской Федерации, программ развития и поддержки Арктической зоны и иных программ. Участие в государственных программах позволяет Архангельской области привлекать дополнительные средства, способствующие социально-экономическому развитию региона.

Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при организации работы с государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой и обеспечения участия Архангельской области в их реализации регулируется Постановлением Правительства Архангельской области от 26.06.2012 № 277-пп.



За период с 2012 по 2016 гг. на реализацию мероприятий в рамках государственных программ, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы в Архангельской области было выделено 96610,4 млн. руб., из которых было освоено 80563,7 млн. руб. (83,39%). Наименьший уровень освоения средств приходится на период 2012-2013 гг., когда не было освоено до 49% средств. Кроме того, федеральные средства, выделенные на реализацию мероприятий, были освоены в 2012 г. и 2013 г. только на 41,5% и 46,5%.

В 2016 г. Архангельская область принимала участие в 19 государственных программах Российской Федерации, в том числе в 12 федеральных целевых программах (далее – ФЦП), а также в 1 проекте по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП).

ОСВОЕНИЕ СРЕДСТВ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ, НЕПРОГРАММНОЙ ЧАСТИ ФАИП, МЛН. РУБ.										
	2012		2013		2014		2015		2016	
	Факт	Освоено	Факт	Освоено	Факт	Освоено	Факт	Освоено	Факт	Освоено
Всего, млн. руб.	8986,2	4579,5 (51%)	9940,6	5255,5 (52,9%)	24683,4	22356,7 (90,6%)	28650,4	24697,4 (86,2%)	24349,8	23674,6 (97,2%)
Федеральный бюджет	7520,7	3121,9 (41,5%)	8608,5	4001,8 (46,5%)	13212,9	10924,1 (82,7%)	15563,1	12141,4 (78%)	10800,5	10236,2 (94,8%)
Бюджет субъекта	433,1	424,7 (98,1%)	613,0	495,6 (80,8%)	2296,5	2259,6 (98,4%)	2830,0	2504,5 (88,5%)	5949,5	5853,3 (98,4%)
Внебюджетный источник	1032,4	1032,9 (100%)	719,1	758,1 (105,4%)	9174,0	9173,0 (100%)	10257,3	10051,5 (98%)	7599,8	7585,1 (99,8%)

В свою очередь, Архангельская область участвует примерно в трети федеральных целевых программах, предусматривающих бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. Архангельской области из федерального бюджета за период с 2008 по 2016 гг. было направлено 31 840,892 млн. бюджетных ассигнований, что составляет 0,51% от всех выделяемых средств (38 место). При этом лидерами по получению бюджетных средств для реализации проектов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства являются г. Москва (9,21%), Краснодарский край (8,02%), Московская область (6,94%), г. Санкт-Петербург (5,54%) и Приморский край (3,74%).



ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ





Влияние внешней среды на социально-экономический потенциал и конкурентоспособность Архангельской области

Группы факторов	Описание тенденций	Объект воздействия	Характер воздействия
ПОЛИТИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Возникновение глобальной многополярной системы за счет расширения региональных блоков и возрастания влияния негосударственных субъектов	Институциональный /инновационный/производственный потенциал	Развитие потенциала
	Снижение степени доминирования западных стран в глобальных системах международного сотрудничества		
	Рост политического и экономического значения Арктического региона, развитие международного сотрудничества по вопросам развития Арктики и освоения ее природных ресурсов, вовлечение в экономическое и политическое сотрудничество в Арктике стран Юго-Восточной Азии.		
	Возрастание угрозы расширения международного терроризма		Снижение потенциала
	Повышение открытости власти – развитие форм участия граждан в процессе государственного управления, увеличение прозрачности и подотчетности деятельности органов власти	Институциональный потенциал	Развитие потенциала
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РФ		
	Усиление взаимного недоверия между арктическими странами вследствие обострения отношений России и стран Запада	Институциональный /производственный потенциал	Снижение потенциала
	Замедление институционализации пан-арктического взаимодействия по противодействию новым вызовам для безопасности в Арктике		
	Совершенствование системы сотрудничества РФ со странами Баренц-региона	Институциональный /инновационный потенциал	Развитие потенциала
	Активизация межрегионального сотрудничества и кооперации на уровне городов, находящихся в Арктической зоне РФ		
	Активизации участия России в международных рыбохозяйственных организациях для защиты интересов отечественного рыболовства	Производственный потенциал	
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Переход лидерства в развитии от отдельных государств к городским агломерациям	Производственный потенциал	Снижение потенциала
	Исчерпание потенциала ресурсной модели экономического развития и снижение влияния традиционных факторов роста		
	Ужесточение международной и межрегиональной конкуренции за инвесторов		





Увеличение дефицита сбережений в глобальной экономике	Финансовый потенциал	Развитие потенциала
Рост влияния качества инфраструктуры и пространства в целом на выбор региона для жизни, развития и инвестирования		
Смещение мирового центра производства и потребления в Азию, преимущественно в Китай и Индию, обуславливающий высокий потенциал Евразийской интеграции	Производственный потенциал/	
Глобальный доступ к финансовым инструментам и инвестициям	Финансовый потенциал	
Движение капитала из развитых рынков в развивающиеся рынки		
Активизация международного использования национальных валют, формирование многовалютного стандарта с использованием национальных и региональных валют		
ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РФ		
Повышение зависимости платежного баланса РФ от потоков капитала и возможных возмущений на мировых финансовых рынках	Финансовый потенциал	Снижение потенциала
Замедление российской экономики и сохранение рисков ухудшения финансово-экономического положения российских производителей вследствие нестабильной внешнеполитической ситуации и ухудшения торговых отношений с западными странами		
Повышение уязвимости экономики РФ к мировым циклическим кризисам и порождаемых ими волн конъюнктуры (подъемов и спадов), усиление рисков снижения темпов роста инвестиций в основной капитал, ухудшения платежного баланса и заметного ослабления курса рубля	Финансовый / Производственный потенциал	
Неопределенность налогового режима в Арктической зоне РФ; недостаточная развитость нормативно-правовой базы		
Диверсификация российской экономики за счет ускоренного развития не сырьевых отраслей	Производственный/ Трудовой потенциал	Развитие потенциала
Снижение численности занятых в экономике страны, в особенности в отраслях реального сектора экономики, изменение сложившейся структуры занятости, увеличение спроса на высококвалифицированные кадры		Снижение потенциала
Активизация использования Арктической зоны РФ в качестве стратегической ресурсной базы РФ, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития страны	Производственный потенциал	Развитие потенциала
Ориентация океанического промысла водных биоресурсов на исключительную экономическую зону РФ и на вылов наиболее массовых и валютоемких объектов промысла		
Усиление поляризации экономического развития, обуславливающее сохранение дисбаланса в экономическом развитии между субъектами РФ, в т. ч. субъектами Арктической зоны РФ	Производственный потенциал/ Инфраструктурный потенциал	Снижение потенциала
Реализация новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий, в том числе за счет их софинансирования из бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ		Развитие потенциала





	Комплексное развитие всех сфер экономики регионов СЗФО, активная реализация транспортно-транзитных функций федерального округа, ускоренное развитие сервисных секторов за счет встраивания регионов СЗФО в интеграционные процессы стран Балтийского и Арктического регионов		
	Расширение использования Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации РФ в Арктике		
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Увеличение среднедушевого уровня потребления ресурсов, усиливающее антропогенную нагрузку на окружающую среду, нарастание экологических проблем и усиление дефицита основных ресурсов	Природно-ресурсный потенциал	Снижение потенциала
	Ухудшение экологической обстановки в Арктике вследствие глобального изменения климата и активизации хозяйственной деятельности на арктическом регионе		
	Истощение природных ресурсов Мирового океана, усиление конкуренции между странами за право использования природных ресурсов, неравномерно распределенных в акватории и прибрежной зоне Мирового океана.		
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РФ		
	Возрастание техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду с увеличением вероятности достижения ее предельных значений в акватории Северного Ледовитого океана, а также территории Арктической зоны РФ	Природно-ресурсный/	Снижение потенциала
	Ускорение перехода к экологически эффективному развитию экономики РФ, рост объемов бюджетного финансирования защиты охраны окружающей среды	Производственный потенциал	Развитие потенциала
СОЦИАЛЬНЫЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Старение населения в развитых и быстро развивающихся странах	Трудовой потенциал	Снижение потенциала
	Увеличение в развивающихся странах численности населения, относимого к среднему классу, и сокращение числа людей, живущих за чертой бедности		Развитие потенциала
	Лидерство человеческого капитала среди долгосрочных факторов развития будущей экономики		
	Повышение качества образования, обусловленное изменением условий труда в связи с применением новых технологий и возможностями широкого использования в образовании ИКТ		Развитие потенциала
	Усугубление положения коренных малочисленных народов Севера вследствие активизации хозяйственной деятельности в Арктике		Снижение потенциала
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РФ		
	Структурные изменения населения РФ, обусловленные сокращением числа женщин активного репродуктивного возраста и увеличением среднего возраста матери при рождении первого ребенка	Трудовой / Производственный потенциал	Снижение потенциала
	Сохранение отрицательных демографических процессов в регионах Арктической зоны РФ		





	Отток трудовых ресурсов (особенно высококвалифицированных) в субъекты РФ с более благоприятными климатическими условиями и зарубежные страны		
	Обновление программы подготовки кадров в соответствии с изменяющимися требованиями рынка и повышение качества подготовки специалистов		Развитие потенциала
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Расширение использования современных информационных технологий и новых средств коммуникации	Производственный/ Инфраструктурный потенциал	Развитие потенциала
	Расширение космических программ		
	Рост производительности труда за счет увеличения его технической вооруженности и развития методов и технологий повышения эффективности	Трудовой/ Производственный потенциал	
	Снижение роли расстояния в качестве сдерживающего фактора международного и межрегионального сотрудничества за счет развития мультимодальных транспортных и логистических систем с использованием интеллектуальных технологий	Производственный потенциал	
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РФ		
	Стимулирование коммерциализации отечественных НИОКР, в том числе через «принуждение к инновациям» крупных компаний с государственным участием и разработку ими программ инновационного развития	Производственный потенциал/ Трудовой потенциал	Развитие потенциала
	Повышение наукоемкости промышленного производства, увеличение потребности в автоматизированных процессах		
	Рост внутренних затрат на НИОКР, а также реализация на региональном уровне проектов инновационных центров, объединяющих имеющиеся в регионах объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры		
	Расширение фундаментальных и прикладных научных исследований в Арктической зоне РФ		
	Увеличение износа основных фондов в промышленности	Производственный потенциал	Снижение потенциала





КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ





Конкурентоспособность Архангельской области на региональном, субрегиональном и международном уровне

Для определения конкурентоспособности Архангельской области на региональном уровне были проанализированы позиции региона в ведущих межрегиональных рейтингах: Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ Агентства стратегических инициатив, Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России Эксперт РА, Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации Института статистических исследований и экономики знаний НИУ «Высшая школа экономики», Рейтинг Регионов РФ по качеству жизни РА «РИА Рейтинг», Индекс конкурентоспособности регионов AV RCI Консорциума Леонтьевский центр –AV Group.

Данные рейтинги позволяют выявить конкурентные преимущества, а также идентифицировать основные недостатки Архангельской области в сравнении с другими регионами РФ на основе оценки региона по ключевым факторам конкуренции – хозяйственный и инвестиционный климат, рынки сбыта и экономические комплексы, качество институтов, инновационное развитие, человеческий капитал и качество жизни населения, природно-ресурсный капитал, финансовый капитал, реальный капитал.

ПОЗИЦИИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕЙТИНГАХ

Рейтинг	Место Архангельской области/общее число мест					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Индекс конкурентоспособности регионов AV RCI	42/83	39/83	36/83	40/83	37/83	45/85
Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России Эксперт РА (3В1 – пониженный потенциал –умеренный риск)	3В1	3В1	3В1	3В1	3В1	3В1
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ	–	–	–	59/76	55/76	51/75
Рейтинг инновационного развития субъектов РФ	76/83	–*	55/83	46/83	63/83	59/85

ИНДЕКС КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ AV RCI – комплексная оценка, характеризующая фактическую способность территории конкурировать за ресурсы и рынки сбыта.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СУБЪЕКТАХ РФ АГЕНТСТВА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ (далее – Национальный инвестиционный рейтинг) оценивает состояние инвестиционного климата в регионах страны и выявляет лучшие управленческие практики региональных органов власти по созданию благоприятных условий ведения бизнеса.





РЕЙТИНГ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ РФ НИУ ВШЭ оценивает состояние и динамику инновационных процессов в регионах России по ключевым факторам инновационного развития регионов: социально-экономические условия, научно-технический потенциал, инновационная деятельность, качество региональной инновационной политики.

РЕЙТИНГ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ КОМПАНИИ «РАЗКС-АНАЛИТИКА» представляет собой независимую социально-экономическую оценку субъектов РФ с точки зрения привлекательности для реализации инвестиционных вложений.

РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ ПО КАЧЕСТВУ ЖИЗНИ РА «РИА РЕЙТИНГ» позволяет оценить межрегиональные различия в качестве жизни населения на основании комплексного учета 72 показателей, фиксирующих фактическое состояние всех основных аспектов условий жизни и ситуации в социальной сфере.

Уровень конкурентных преимуществ региона

Преимущества Архангельской области сформированы путем сопоставления с другими регионами СЗФО, а также 20 субъектов РФ со схожими характеристиками. Выбранная методика анализирует уровень развития региона по 26 показателям социально-экономического развития, которые формируют 5 тематических блоков: «Уровень экономического потенциала», «Эффективность использования экономического потенциала региона», «Привлекательность региона для населения», «Инновационность экономики региона», «Привлекательность региона для бизнеса»



ОЦЕНКА ПОЗИЦИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ			
БЛОК 1 УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА		БЛОК 4 ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА ДЛЯ БИЗНЕСА	
ВРП на душу населения	Достаточный	Уровень доходности	Низкий
Объем отгруженной промышленной продукции на душу населения	Низкий	Оборот внешней торговли в расчете на душу населения	Достаточный
Объем основных фондов на душу населения	Достаточный	Иностранные инвестиции в расчете на душу населения	Недостаточный
Уровень образования занятого населения (доля имеющих высшее образование среди занятого в экономике населения)	Недостаточный	Плотность железных дорог общего пользования	Низкий
Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения	Недостаточный	Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	Недостаточный
БЛОК 2 ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА		БЛОК 5 ИННОВАЦИОННОСТЬ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: ВХОДНЫЕ УСЛОВИЯ	
Производительность труда	Достаточный	Численность занятых в НИОКР	Недостаточный
Фондоемкость ВРП	Достаточный	Численность студентов вузов	Недостаточный
Зарплатоемкость ВРП	Недостаточный	Внутренние затраты на исследования и разработки	Достаточный
		Затраты на технологические инновации	Низкий
БЛОК 3 ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ		БЛОК 5 ИННОВАЦИОННОСТЬ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ	
Среднедушевые денежные доходы населения	Достаточный	Выдано патентов	Достаточный
Доля бедного населения	Недостаточный	Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности	Низкий
Расходы бюджета региона в расчете на душу населения	Достаточный	Создано/использовано передовых производственных технологий	Достаточный
Уровень безработицы	Недостаточный	Удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации	Низкий



Ключевые вызовы развития Архангельской области

Необходимым условием для подготовки Стратегии социально-экономического развития является идентификация проблем и вызовов, стоящих перед регионом, или развитие которых может произойти при сохранении существующих тенденций, происходящих как внутри, так и во вне. Поведенный анализ позволяет выделить ряд моментов, которые могут стать барьером для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Архангельской области.

▶ СНИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ТРУДОСПОСОБНОГО

Хотя в течение последних лет снижение численности занятых привело к общему росту производительности в экономике, продолжительное снижение численности населения может стать долгосрочным барьером для экономики региона. При этом в условиях ухудшения демографического состояния в России, вопрос внутрисекторской миграции будет приобретать все большее значения для большинства регионов СЗФО и России в целом.

▶ ОТНОСИТЕЛЬНО НИЗКИЕ ОБЪЕМЫ ЭКСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Архангельская область является более экспортноориентированным регионом, однако в целом доля в общем экспорте остается незначительной в течение длительного времени. С учетом выгодного географического положения и наличия развитых экспортноориентированных отраслей, не реализация этих преимуществ станет барьером для дальнейшего развития экономики региона.

▶ НИЗКАЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИКИ

Общий уровень производительности по большинству отраслей экономики в Архангельской области ниже среднероссийского уровня и среднего уровня по СЗФО. Низкая производительность – это значительный барьер для развития и повышения уровня благосостояния жителей региона.

▶ КОНЦЕНТРАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА В ОТНОСИТЕЛЬНО НИЗКОПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ

В настоящее время более 60% промышленного производства сосредоточено в лесопромышленном секторе. Хотя в настоящий момент у предприятий лесопромышленного комплекса Архангельской области есть значительный потенциал повышения конкурентоспособности и производительности, в целом лесопромышленная отрасль имеет меньший потенциал для высокопроизводительного труда по сравнению с другими отраслями промышленности, развитых в регионе, или имеющих потенциал развития.

▶ НАЛИЧИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ БИЗНЕСА, СВЯЗАННЫХ С АРКТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ РЕГИОНА

На северных территориях одной из основных проблем, негативно влияющей на инвестиционный и предпринимательский климат, помимо высоких энерготарифов и сурового климата, является повышенная нагрузка на бизнес, связанная с предоставлением «северных» надбавок и других льгот работникам. В условиях повышения конкуренции регионов за человеческих и финансовые ресурсы данный фактор может стать





дополнительным барьером повышения конкурентоспособности предприятий региона.

► **НЕВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

Несмотря на наличие значительного потенциала в области научных исследований и инновационной деятельности, он во многом не используется реальным сектором экономики. В условиях мирового тренда на повышение важности научных разработок, без развития механизма вовлечения реального сектора и использования накопленного потенциала, это превратится в барьер для устойчивого развития.

► **НЕДОСТАТОЧНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ**

В условиях возрастающей роли арктического региона в России и в мире, отсутствие необходимой транспортной инфраструктуры создает риски, что данный тренд не будет в полной мере использован Архангельской областью.

► **ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В СФЕРУ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ**

Данные инвестиции имеют невысокий экономический эффект для отраслей экономики региона.

► **ВЫСОКАЯ ДОЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

Архангельская область характеризуется значительным объемом инвестиций из федеральных источников. Подобные инвестиции слабо зависят от внутренней ситуации в регионе и могут привести к значительному падению инвестиционной активности в условиях их прекращения.



Матрица SWOT-анализа

Преимущества и возможности	Преимущества и угрозы
1. Высокая роль развития человеческого капитала в деятельности ОИГВ, усиливаемая федеральными планами по значительному увеличению финансирования роста качества жизни населения. 2. Реализация проектов трансграничного сотрудничества на основе благоприятного паритета для экономики Архангельской области. 3. Усиление экспортной специализации, опережающее развитие элементов сервисной экономики субрегионального и глобального значения. 4. Раскрытие транспортно-логистического потенциала региона через реализацию крупных инвестиционных проектов, имеющих федеральное и международное значение. 5. Возможность расширения долгосрочного международного сотрудничества по вопросам устойчивого развития за счет высокого экологического потенциала и выгодного географического положения (вхождение в состав в Баренцева Евро- Арктического региона).	1. Миграционный отток высококвалифицированных специалистов и выпускников ВУЗов наряду с высоким качеством образования. 2. Выгодное географическое положение нивелируется слаборазвитой дорожной сетью. 3. Эффективная политика ОИГВ по формированию благоприятного инвестиционного климата, ограничивается низкой инвестиционной активностью на фоне негативных геополитических тенденций. 4. Потенциал роста экспорта и расширения внешнеторговых отношений ограничивается секционным давлением на российскую экономику. 5. Высокий рост производительности труда в рыболовстве, ключевых отраслях промышленности и транспортно-логистическом комплексе будет ограничен низкой доступностью средств автоматизации производства.
Недостатки и возможности	Недостатки и угрозы
1. Замедление темпов сокращения человеческого капитала через реализацию новой федеральной государственной политики в Архангельской области. 2. Рост инвестиционной привлекательности Архангельской области, нивелирующий инфраструктурные ограничения ключевых секторов экономики региона. 3. Высокий потенциал развития потребительского сектора и строительного рынка, ведущий к увеличению диверсификации узкоспециализированной экономики. 4. Сокращение негативного влияния на экологию региона через стимулирующие меры государственной политики. 5. Высокий уровень износа и низкий уровень доступности энергетической, коммунальной инфраструктуры, которые будут преодолены в рамках инвестиционных программ федеральных инфраструктурных компаний и реализации программ вовлечения альтернативных видов ресурсов и общего повышения энергоэффективности экономики.	1. Высокий миграционный отток усиливается увеличением привлекательности других регионов. 2. Высокий уровень смертности, усиливаемый общими структурными тенденциями групп населения (старение) при низком потенциале миграционного притока лиц трудоспособного возраста. 3. Недостаточный уровень оснащенности материально-технической базы системы общего образования на фоне низких инвестиционных возможностей бюджета. 4. Низкая обеспеченность Архангельской области производимыми основными продуктами питания, формируемая вследствие ограниченности объемов производства и высокой себестоимости местной сельскохозяйственной продукции. 5. Низкий уровень освоения территорий, низкая территориальная плотность объектов экономики, снижающие эффективность использования инфраструктуры при снижающихся инвестиционных возможностях.



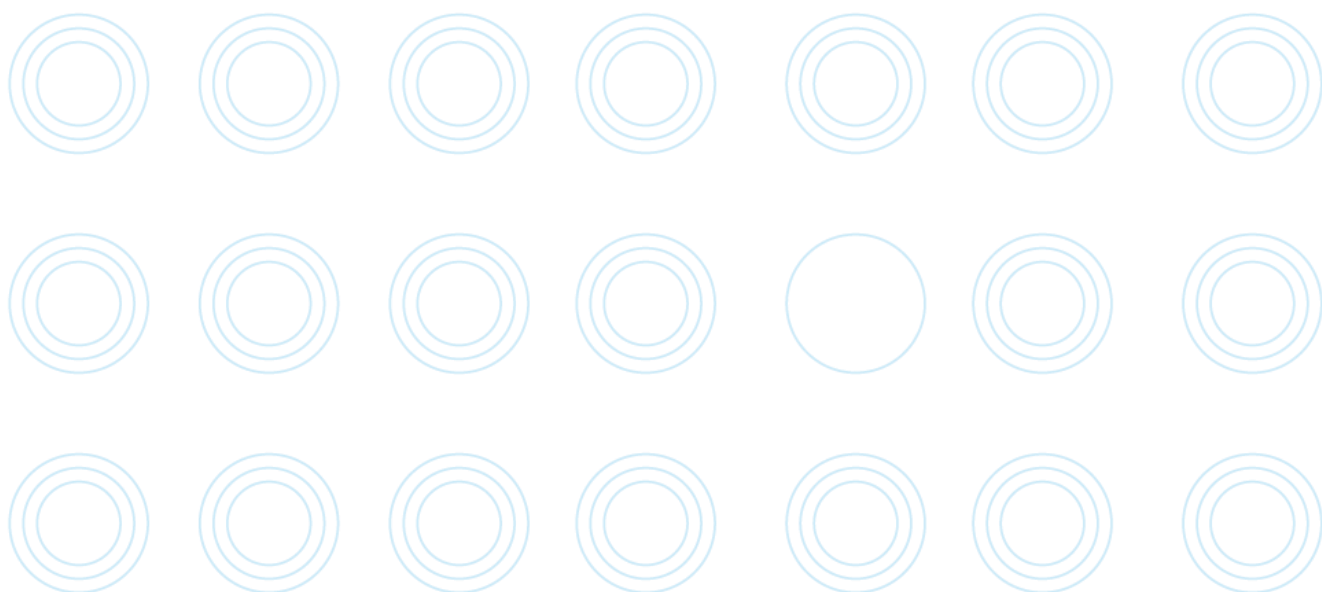


КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2035 ГОДА





1. Сохранение и развитие человеческого капитала





1.1. Сформированная культура и система здоровьесбережения

Главная цель

Создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, увеличению ожидаемой продолжительности и повышению качества жизни граждан за счет уменьшения бремени заболеваний.

Ключевые текущие тенденции

Низкий уровень приверженности населения к ведению здорового образа жизни.

факторы риска:	курение
	избыточное потребление алкоголя
	малоподвижный образ жизни
	избыточная масса тела
	недостаточное потребление овощей и фруктов

Широкое распространение факторов риска развития сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний – имеются у более 70% населения Архангельской области.

Естественная убыль населения на фоне миграционного оттока и старения населения (увеличение доли лиц старше 65 лет).

Снижение показателей смертности по основным классам заболеваний: за период 2013-2017 гг. смертность от туберкулеза сократилась с 5,7 до 2,1 случаев на 100 тыс. населения, от болезней системы кровообращения – с 752 до 749 случаев на 100 тыс. населения, от новообразований (в том числе злокачественных) – с 243,3 до 240,6 случаев на 100 тыс. населения.

Снижение смертности населения трудоспособного возраста: за период 2013-2017 гг. смертность населения в трудоспособном возрасте сократилась с 622,9 до 568,4 умерших на 100 тыс. человек трудоспособного возраста.

Активное развитие системы мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, повышению доступности и качества медицинской помощи, внедрению дистанционных форм работы.

Образ будущего

В Архангельской области в 2035 году будет действовать межведомственная система формирования у населения культуры здоровьесбережения. Здоровый образ жизни станет восприниматься в обществе как обязательная норма поведения, а здоровье как ценность – требующая ответственности, внимания и усилий. Ежегодный охват населения профилактическими медицинскими осмотрами достигнет 100%, будет действовать комплекс мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и медицинской грамотности, а доля населения регулярно занимающегося физической культурой и спортом составит более 55%. Широкое применение получают технологии дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, в том числе беременных и лиц, имеющих хронические заболевания.



Ключевые направления развития, формирующие будущее здравоохранения Архангельской области

Рост продолжительности жизни и повышение качества жизни граждан всех возрастов за счет уменьшения бремени заболеваний, будет обеспечен широким использованием современных медицинских технологий, развитием здорового образа жизни, формированием новой модели организации медицинской помощи и новых профессиональных компетенций медицинских кадров.

Проекты развития

ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ЗАБОЛЕВАНИЙ»

Залогом увеличения продолжительности жизни северян и сокращения смертности является формирование у населения, начиная с детских лет, культуры здоровьесбережения и чувства личной ответственности за сохранение своего здоровья.

Формирование ответственного отношения граждан к своему здоровью является ключевым фактором, влияющим на улучшение здоровья населения, так ориентировочное соотношение различных факторов обеспечения здоровья современного человека, определенное экспертами Всемирной организации здоровья, включает четыре основные группы таких факторов:



Необходимым элементом культуры здоровьесбережения является культура взаимных обязательств, предполагающих как обязательства со стороны государства по обеспечению охраны здоровья и государственных гарантий оказания медицинской помощи, так и обязательств граждан заботиться о собственном здоровье. Таким образом, комплекс мер по формированию культуры здоровьесбережения целесообразно выделить в обособленный элемент управления в сфере охраны здоровья, что соответствует современным мировым тенденциям в сфере охраны здоровья, которые включают, наравне с обеспечением своевременной и эффективной диагностики и лечения заболеваний, меры по формированию здорового образа жизни населения.

**Проект включает:**

Создание межведомственной системы по информированию и мотивации граждан к здоровому образу жизни и формированию культуры здоровьесбережения, в том числе посредством информирования граждан по вопросам профилактики заболеваний, популяризации спорта и физической культуры, формирования мотивации к здоровому питанию, профилактики немедицинского потребления наркотических средств, пропаганды снижения потребления алкоголя и табака.

Продвижение идеи личной ответственности граждан за состояние своего здоровья.

Привлечение и поддержку активного постоянного участия образовательных и медицинских организаций, учреждений культуры, средств массовой информации, общественных организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в мероприятиях по информированию населения о факторах риска для здоровья, формированию у населения культуры здоровьесбережения и мотивации к ведению здорового образа жизни.

Стимулирование и поддержку (организационную, материальную, информационную) местных и гражданских инициатив в области развития здорового образа жизни.

Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе проведение мероприятий по коррекции факторов риска развития неинфекционных заболеваний, в том числе в форме индивидуального углубленного профилактического консультирования и группового профилактического консультирования граждан II и III групп здоровья (в рамках второго этапа диспансеризации), маршрутизация пациентов II и III группы здоровья, диспансерное наблюдение.

В результате:

- ▶ Будет обеспечено формирование новой социально-психологической атмосферы вокруг темы здоровья, способствующей осознанию гражданами ответственности за состояние своего здоровья и рациональному пользованию медицинскими услугами.
- ▶ К 2024 году ожидаемая продолжительность здоровой жизни увеличится до 67 лет.
- ▶ Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, к 2024 году увеличится до 55%.
- ▶ К 2024 году увеличится суммарный коэффициент рождаемости, составив 1,7 ребенка в среднем на женщину.
- ▶ К 2024 году произойдет сокращение смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения.
- ▶ К 2030 году ожидаемая продолжительность жизни населения Архангельской области увеличится и составит около 80 лет.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта приведет к сохранению в долгосрочной перспективе низкой вовлеченности населения в охрану и сбережение собственного здоровья, что на фоне прогнозируемого усиления старения





**Модернизация
первичной
медико-
санитарной
помощи
обеспечит
приоритет
медицинской
профилактики
в сфере охраны
здоровья как
одной из
ключевых
составляющих
целостного
подхода
к здоровью
населения**

населения, выступающего в качестве фактора усложнения патологий и развития хронических заболеваний, приведет к сокращению продолжительности здоровой жизни и снижению отдачи от человеческого капитала.

ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗАЦИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»

Одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в РФ является совершенствование оказания медицинской помощи, включая создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства. «Новая модель медицинской организации» – пациентоориентированная медицинская организация, отличительными признаками которой являются доброжелательное отношение к пациенту, отсутствие очередей за счет правильной организации процессов и работы персонала, качественное оказание медицинской помощи, приоритет профилактических мероприятий в первичном звене здравоохранения.

Проект включает:

Создание регионального центра организации первичной медико-санитарной помощи в период 2018-2022 гг.

Проведение оценки уровня удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи участковым врачом в медицинских организациях-участниках проекта.

Внедрение системы автоматизированного мониторинга доступности первичной медико-санитарной помощи в 100% медицинских организациях-участниках проекта.

Внедрение технологии бережливого производства в управленческих и организационных процессах медицинских организаций, оказывающих населению помощь в амбулаторных условиях, по следующим основным направлениям:

- ▶ переопределение нагрузки между врачами и средним медицинским персоналом;
- ▶ оптимизация внутренней логистики поликлиник, разделение потоков пациентов;
- ▶ переход на электронный документооборот, сокращение бумажной документации;
- ▶ открытая и вежливая регистратура;
- ▶ комфортные условия для пациента в зонах ожидания;
- ▶ организация диспансеризации и профилактических осмотров на принципах непрерывного потока пациентов с соблюдением нормативов времени приема на одного пациента;
- ▶ внедрение мониторинга соответствия фактических сроков ожидания оказания медицинской помощи врачом с момента обращения пациента в медицинскую организацию установленным срокам ожидания в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В результате:





- ▶ К 2022 году уровень удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях составит 70%, а к 2035 году увеличится до 90%.
- ▶ К 2022 году не менее чем в 2 раза увеличится время работы врача непосредственно с пациентом.
- ▶ К 2022 году не менее чем в 3 раза сократится время оформления записи на прием к врачу, очередь, а также время ожидания пациентом врача у кабинета.
- ▶ К 2022 году сроки прохождения I этапа диспансеризации сократятся до 2-х дней.
- ▶ К 2022 году количество посещений организации первичной медико-санитарной помощи на 1-го застрахованного в год увеличится до 7,8, в том числе с профилактической целью – до 2,12 посещений в год.
- ▶ К 2024 году будет обеспечен охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой формирование рисков снижения качества оказания первичной-медико-санитарной помощи и снижению эффективности мер, направленных на формирование культуры здоровьесбережения и развитие медицинской профилактики.

ПРОЕКТ «СОВРЕМЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Проект направлен на обеспечение развития инфраструктуры специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, укрепление и эффективное использование материально-технической базы отрасли здравоохранения региона.

Проект включает:

Строительство новых объектов здравоохранения и проведение реконструкции действующих лечебных учреждений.

Укрепление материально-технической базы и расширение коечной мощности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по медицинской реабилитации.

Развитие региональной санитарной авиации для соблюдения требований «золотого часа»: обновление парка вертолетов с необходимым медицинским оборудованием, строительство вертолетных площадок при медицинских организациях, в том числе в формате государственно-частного партнерства.

Реализацию комплекса организационных и управленческих мероприятий по повышению эффективности использования медицинского оборудования:

- ▶ формирование плана закупок оборудования на основании обоснованной потребности в оснащении, стратегических направлений развития здравоохранения РФ, современных достижений медицины;
- ▶ обучение и повышение квалификации специалистов для работы на оборудовании;
- ▶ подготовка специализированных помещений, необходимых для установки оборудования, приобретение расходных материалов, техническое обслуживание оборудования;





- ▶ назначение ответственных лиц за эксплуатацию оборудования в каждом структурном подразделении медицинского учреждения;
- ▶ организация контрольных выездных проверок эффективности использования оборудования в учреждениях здравоохранения.

Реализацию комплекса инженерных и организационных мероприятий по обеспечению рационального использования энергетических ресурсов и воды в учреждениях здравоохранения.

В результате:

- ▶ Будет обеспечено укрепление материально-технической базы медицинских учреждений Архангельской области за счет проведения текущих и капитальных ремонтов, оснащения оборудованием, а также строительства новых объектов.
- ▶ Повысится качество и своевременность оказания скорой, в том числе санитарно-авиационной, медицинской помощи жителям Архангельской области – к 2035 году будет обеспечен охват 100% граждан, проживающих в труднодоступных районах области, своевременной экстренной медицинской помощью.
- ▶ Будет обеспечено создание эффективной инфраструктуры здравоохранения, соответствующей потребностям населения и обеспечивающей оказание медицинской помощи в заданных объемах по видам и формам.
- ▶ К 2035 году будет обеспечено создание реабилитационной помощи в качестве отдельного структурного звена в системе оказания и финансирования медицинской помощи.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта формирует риски снижения в долгосрочной перспективе территориальной доступности медицинской помощи, а также риски сокращения обращаемости граждан за медицинской помощью. Это, с одной стороны, будет негативно сказываться на состоянии здоровья населения, а с другой – усиливать социальную напряженность.

ПРОЕКТ «ИННОВАЦИОННЫЕ МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ»

Проект направлен на обеспечение внедрения в медицинские учреждения инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, а также внедрение инновационных моделей организации оказания медицинской помощи.

Проект включает:

Проведение структурных преобразований системы оказания первичной медико-санитарной помощи, направленных на внедрение современных диагностических, лечебных и профилактических технологий, восстановительного лечения и реабилитации.

Проведение структурных преобразований системы оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, направленных на формирование сети стационаров кратковременного пребывания (в основном хирургического профиля) и стационаров долгосрочного лечения и реабилитации.

Внедрение трехэтапной системы медицинской реабилитации по профилям оказания медицинской помощи.

**Реализация
проекта обеспечит
повышение
доступности
и качества
медицинской
помощи, в том
числе
высокотехнологич
ной медицинской
помощи**





Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях тяжелобольным пациентам.

Развитие этапной системы оказания специализированной медицинской помощи с маршрутизацией пациентов в медицинские организации трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Создание в медицинских организациях, оказывающих специализированную медицинскую помощь, службы маршрутизации, ответственной за организацию долечивания и реабилитации, а также внедрение новых медицинских технологий.

Внедрение новых видов высокотехнологичной медицинской помощи по востребованным профилям.

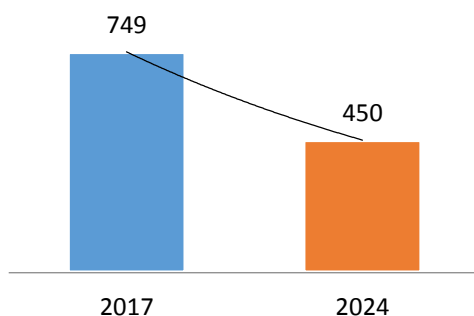
Совершенствование работы скорой медицинской помощи с оптимизацией временных показателей доставки больных, внедрением эффективных методов экстренного лечения на догоспитальном этапе, повышением эффективности взаимодействия стационарных организаций и подразделений скорой медицинской помощи.

Обеспечение развития персонализированной медицины (включает разработку персонализированных средств лечения на основе генетики, тестирование на предрасположенность к болезням, профилактику, объединение диагностики с лечением и мониторинг лечения) посредством обучения и повышения квалификации медицинских специалистов.

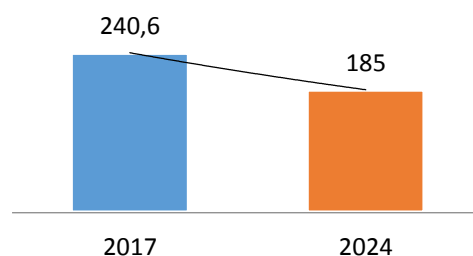
В результате:

- ▶ К 2024 году произойдет сокращение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения.
- ▶ К 2024 году произойдет сокращение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 185 случаев на 100 тыс. населения.
- ▶ К 2024 году произойдет сокращение младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей.
- ▶ К 2035 году число пациентов, которым будет бесплатно оказана медицинская помощь, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличится в 1,6 раза.

**СМЕРТНОСТЬ
ОТ БОЛЕЗНЕЙ СИСТЕМЫ
КРОВООБРАЩЕНИЯ,
СЛУЧАЕВ НА 100 ТЫС. НАСЕЛЕНИЯ**



**СМЕРТНОСТЬ
ОТ НОВООБРАЗОВАНИЙ,
СЛУЧАЕВ НА 100 ТЫС. НАСЕЛЕНИЯ**



Риски отказа от проекта:



**Внедрение
в систему
здравоохранения
региона
современных
информационных
технологий
обеспечит
улучшение
качества
организации
и оказания
медицинской
помощи**

В условиях роста потребности населения в медицинской помощи в совокупности с удорожанием новых медицинских технологий отказ от реализации проекта формирует дополнительные риски снижения доступности качественных медицинских услуг, при этом запросы населения на получение медицинской помощи в соответствии с новейшими технологиями не смогут быть реализованы в необходимом объеме государственными медицинскими учреждениями в рамках обязательного медицинского страхования, что приведет к росту объема медицинских услуг, предоставляемых на возмездной основе. Кроме того, возрастают риски технологического отставания медицинских организаций области и снижения квалификации медицинских работников.

ПРОЕКТ «ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Проект направлен на повышение качества оказания медицинской помощи и повышение ее доступности для всех жителей области за счет расширения использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения, внедрения механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Проект включает:

Реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение взаимодействия региональной медицинской информационной системы с федеральными информационными сервисами и централизованными нозологическими регистрами с целью обеспечения принципа «однократного ввода и многократного использования» медицинской информации о пациентах.

Подключение медицинских организаций области к системе мониторинга возможности записи граждан на прием к врачу. Оснащение и дооснащение рабочих мест медицинских работников в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, компьютерным оборудованием, автоматизированными рабочими местами, подключенными к медицинским информационным системам, и электронными подписями.

Дооснащение регионального центра обработки данных высокопроизводительным серверным оборудованием в целях обеспечения технической возможности функционирования в условиях увеличения объемов обрабатываемой информации.

Проведение обучения медицинских работников в целях повышения уровня знаний в части работы с современными информационными технологиями (включая информационные системы медицинского назначения) в здравоохранении и стимулирование их использования на практике.

Развитие программ и механизмов стимулирования медицинских работников к использованию информационно-коммуникационных технологий на практике.

В результате:

- ▶ Будет обеспечена возможность ведения медицинских документов в электронном виде с применением электронной подписи, организован электронный медицинский документооборот в медицинских организациях и между медицинскими организациями, а также обеспечена возможность гражданам осуществлять доступ к их





медицинским документам, в том числе посредством Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ.

- ▶ 100% граждан, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, будут обеспечены электронными медицинскими картами.
- ▶ С учетом региональной специфики и потребностей будет организована многоуровневая система телемедицинских консультаций, включающая сервис отложенных телемедицинских консультаций и службу телемедицинских запросов в режиме реального времени.
- ▶ Обеспечена 100% равнодоступность населения к информационным медицинским ресурсам и сервисам, как в городской среде, так и в сельской местности.

Риски отказа от проекта:

Отказ от внедрения современных цифровых технологий в здравоохранении повлечет за собой снижение доступности качественной медицинской помощи на фоне прогнозируемого роста потребности в оказании медицинской помощи вследствие старения населения, а также приведет к снижению эффективности работы медицинских организаций и усугубит технологическое отставание отечественного здравоохранения.

ПРОЕКТ «КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ КАДРЫ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Проект направлен на развитие кадрового потенциала сферы здравоохранения Архангельской области, в том числе обновление профессиональных компетенций медицинских работников, повышение их социального статуса и уровня трудовой мотивации, развитие медицинского образования.

Проект включает:

Реализацию комплекса мер, направленных на подготовку медицинских и фармацевтических кадров, в том числе расширение целевого приема студентов с обязательством работы по дефицитным специальностям.

Введение экономических механизмов, направленных на повышение заинтересованности медицинских клиник региона в предоставлении клинической базы для обучения студентов.

Внедрение новой системы непрерывного дополнительного профессионального образования с использованием модульных образовательных программ в целях повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических работников, а также управленцев сферы здравоохранения.

Привлечение востребованных в регионе медицинских специалистов, включая меры социальной поддержки.

Реализацию программ строительства служебного жилья для медицинских работников.

Развитие системы управления кадровым потенциалом здравоохранения Архангельской области.

Повышение престижа профессии и социального статуса медицинских работников посредством обеспечения высокого уровня заработной платы и обеспечение его строго увязки с интенсивностью и качеством выполняемой работы.





Повышение уровня трудовой мотивации медицинских работников посредством усиления дифференциации должностных окладов в зависимости от профессиональной категории.

Реализацию социально-культурных и информационных мер, обеспечивающих формирование доверия населения к медицинским работникам и уважения к медицинской деятельности.

В результате:

- ▶ После 2018 г. уровень оплаты труда врачей и работников медицинских организаций государственной и муниципальной форм собственности, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование, сохранится на уровне не менее 200% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по экономике региона, среднего медицинского персонала – не менее 100% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по экономике региона.
- ▶ К 2035 году будет сформирована кадровая структура системы здравоохранения Архангельской области, полностью обеспечивающая гарантии и качество предоставления медицинских услуг.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к увеличению дефицита в кадровом составе медицинских организаций Архангельской области.



1.2. Качественное и доступное образование

Главная цель

Раскрытие талантов и способностей каждого учащегося, студента, школьника в целях его дальнейшей успешной самореализации на благо общества. С точки зрения экономики, «благополучие» обусловлено уровнем развития производственных сил и характером экономических отношений, выражающих актуальный уровень развития и возможностей экономики.

Ядром человеческого капитала являются знания и навыки, производящие добавленную стоимость для экономики в целом и для его обладателя в частности. Качество человеческого капитала как ключевого ресурса развития экономики и общества формируется системой образования.

Ключевые текущие тенденции

Достаточно высокий уровень среднего общего и дополнительного образования позволяют проходить отбор в лучшие вузы страны. Однако вопрос качества образования в части его оценивания через результаты ЕГЭ позволяют акцентировать внимание на проблеме подготовки выпускников к таким предметам, как профильная математика, химия, английский язык и ИКТ – информатика, где средние баллы ниже общероссийских.

Высокая степень износа основных фондов. Степень износа основных фондов образования значительна и составляет около 50,0%. Образовательные организации сельской местности характеризуются наличием более высокой доли аварийных и ветхих строений, деревянных дошкольных зданий и помещений.

Различия в кадровом потенциале и оплате труда в системе образования в межрайонном разрезе. Диапазон межрайонных различий по зарплате работников образования в 2018 году достаточно широк (разница составляет до 42% в Лешуконском муниципальном районе и Новодвинске).

Смещение приоритетов восприятия образования. О чем свидетельствует тенденция к уменьшению расходов на услуги образования в структуре потребительских расходов домашних хозяйств по данным выборочного обследования.

Усиление разрыва в развитии системы образования в разрезе муниципальных районов. Выделяется группа районов «повышенного риска», где темпы сокращения контингента детей дошкольного возраста (от 0 до 6 лет) и младшего школьного возраста (7-10 лет) превышает среднее прогнозное значение по Архангельской области в целом. В данную группу входят: Вилегодский, Виноградовский, Коношский, Котласский, Красноборский, Холмогорский, Шенкурский. Группа районов с тенденцией сокращения детей основной школы: Котласский, Коношский, Ленский, Няндомский, Шенкурский. В части районов присутствует позитивная тенденция на увеличение выпуска из основной школы, т.е. потенциальных студентов для системы СПО и программ востребованных профессий: Вельский, Вилегодский, Каргопольский, Лешуконский, Приморский, Устьянский районы.

Низкий уровень ответственности и вовлеченности со стороны родителей. Дистанцирование системы образования от семьи снижает мотивацию учащихся на получение образования.

Степень износа основных фондов образования значительна и составляет около 50,0%.

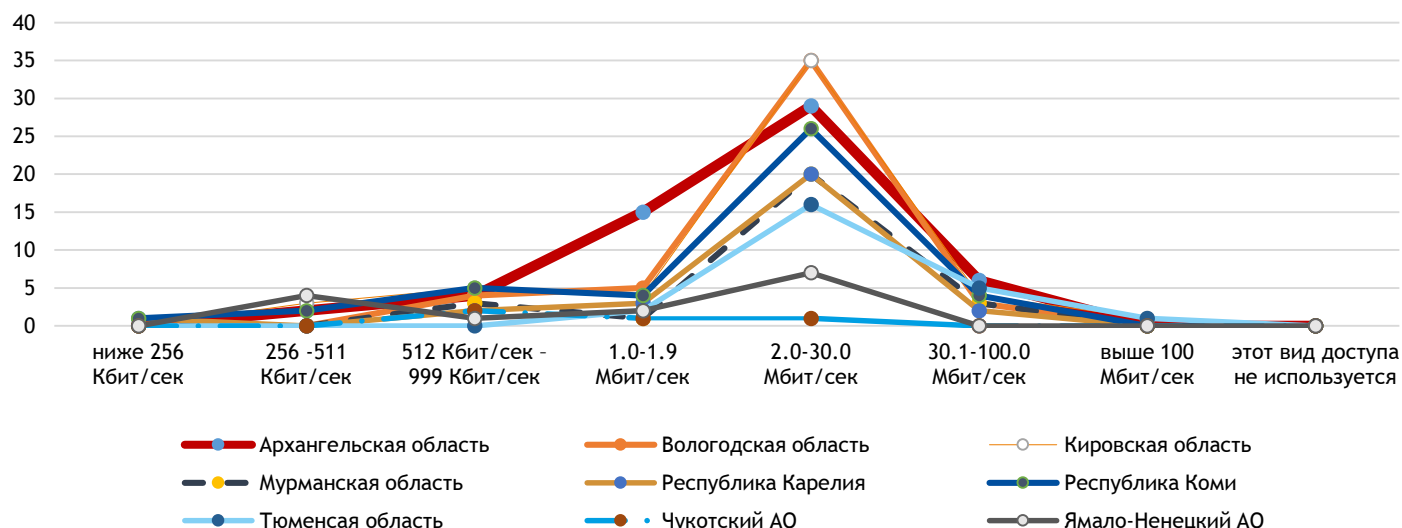
В 2017 году расходы на образование составляли в среднем 1,2 % от общих расходов





Несоответствие текущего состояния инфраструктуры потребностям образовательной системы. Особенно это характерно в малонаселенных муниципальных образованиях, в том числе для развития детей с особенностями физического и психического здоровья.

МАКСИМАЛЬНАЯ СКОРОСТЬ ДОСТУПА В ИНТЕРНЕТ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СПО



Увеличение доли обучающихся во вторую смену. За пять лет произошло увеличение обучающихся во вторую смену на 23%. В 2017 году около 7,8% от общего числа детей посещали занятия во вторую смену.

Сложности профориентации молодежи. Выпускники общеобразовательных школ испытывают сложности с выбором будущей профессии. Дни открытых дверей на предприятиях области проводятся только для учеников профильных образовательных программ.

Появление и закрепление нового феномена на рынках труда - «неработающая и не учащаяся молодежь». В международной статистике они получили специальное название NEET – когорта (Not in Employment, Education or Training). В Архангельской области эта когорта достигает 35,0% от общего количества, не трудоустроено более 25,0% выпускников с высшим и средним профессиональным образованием, уровень безработицы в сельской местности Архангельской области более 13,0%.

Миграция талантливой молодежи. Каждый третий выпускник учреждений высшего и/или среднего профессионального образования, расположенных на территории Архангельской области в 2016 году, уезжал из региона для трудоустройства в другие регионы.

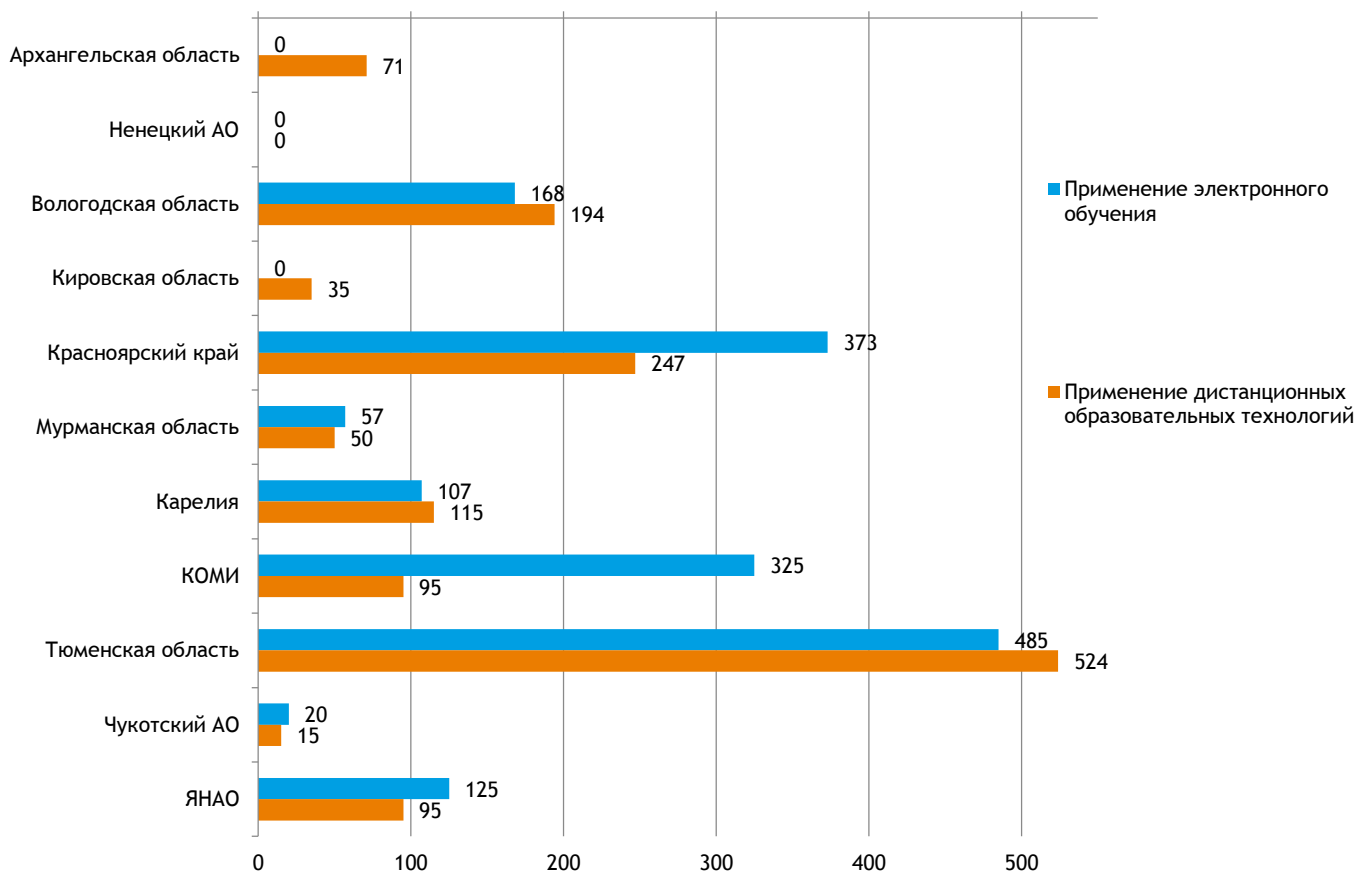
Активно развиваются методики дистанционного образования. Развиваются образовательные онлайн-платформы, что делает образовательные программы доступнее независимо от места проживания и изначального уровня образования.

Реализуются возможности школьного самоуправления. Отмечаются успешные практики в части организации школьного самоуправления, наработки в части использования ЦОД.





КОЛИЧЕСТВО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ДИСТАНЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



Образ будущего

Образование должно стать двигателем наращивания человеческого капитала, роста качественных рабочих мест, инструментом социальной устойчивости в условиях неопределенности и ускоряющихся изменений в экономике, и сама система должна пройти через серьезные технологические преобразования, благодаря специфицированным на образование инвестиционным проектам.

Направления, формирующие будущее системы образования Архангельской области

Реализация современных подходов к образованию: от парадигмы обучения к парадигме самореализации; от знаний умений и навыков к формированию личностных и предметных компетенций, от традиционных методик преподавания к современным образовательным технологиям, переход к формату сотрудничества и «сотворчества».

Проекты развития образования

Система образования Архангельской области должна обеспечить условия для выращивания успешного и компетентного человека, способного к обучению и переобучению на протяжении всей своей активной жизни. В целях стратегического планирования в контексте проектного





стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых приведет сферу образования в новое качество.

ПРОЕКТ «ДОШКОЛЬНОЕ ДЕТСТВО»

Развитие в дошкольном возрасте (особенно от 0 до 3 лет) в существенной степени определяет достижения в школьном обучении, что, в свою очередь, имеет решающее значение для жизненного успеха.

Проект включает:

Дошкольное детство должно сопровождаться профессионалами в области раннего развития, следовательно, 100 процентов семей с детьми ясельного и дошкольного возраста должны быть обеспечены местами в дошкольных учреждениях.

Создание сетевой службы сопровождения развития детей от 0 до 3 летнего возраста, в т.ч. для детей с ограниченными возможностями здоровья от 0 до 6 лет для регулярного консультирования родителей (семей).

Создание ресурсных центров ДОО, обеспечивающих сетевое повышение квалификации педагогов ДОО в области инклюзивного образования.

В результате:

- ▶ К 2024 году доля детей до 3х лет, имеющих возможность посещать дошкольные образовательные учреждения составит 100%.
- ▶ Не менее 60% всех семей с детьми до 3 лет и до 90% семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья (до 6 лет) будут получать регулярные (не реже раза в месяц) консультации специалистов. На первом этапе программы поддержку адресно получают неполные и малообеспеченные семьи.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к продолжению ежегодных потерь человеческого капитала страны по причине проблем, заложенных в дошкольном возрасте, в размере от 5 до 10%, что эквивалентно потере 3–7% ВРП в год. При этом основные положительные эффекты для системы образования будут действовать с 2024 года, эффекты для экономики — с 2035 года.

ПРОЕКТ «ШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

Одна из серьезных проблем современного школьного образования в растущем отставании от требований цифровизации экономики и общественной жизни. Школьное образование дает навыки и знания вчерашнего дня.

Проект включает:

Создание комплексной комфортной системы преодоления трудностей в учебе для детей с рисками в обучении, с учетом особенностей развития каждого.

Обеспечение школьников городских и сельских школ в равной степени возможностями освоения любых предметов на углубленном уровне, развития способностей и талантов в самых разных проявлениях, в том числе с использованием ресурса неформального образования.

Преодоление проблемы технологического отставания сельских школ и формирование современной цифровой и материально-технической





инфраструктуры школ городской и сельской местности, одновременно обеспечив односменное обучение школьников.

Формирование комплексной интегрированной системы обучения для детей и молодежи с ОВЗ с учетом особенностей развития каждого.

Вовлечение родителей и общества в образовательный процесс через развитие системы наставничества, образовательного волонтерства.

Создание пространств коллективной работы, платформы для генерации идей и реализации успешных практик.

Обеспечение безопасного подвоза сельских школьников к базовым школам, установление срока эксплуатации школьных автобусов до 6-7 лет.

Подключение школ к интернету со скоростью, позволяющей не менее чем половине школьников одновременно активно использовать современные ресурсы Сети (скорость 100 Мбит/с в 2020 году и 1 Гбит/с в 2023 году); формирование современной цифровой инфраструктуры школ (сетевые ресурсы, компьютерные классы, беспроводной интернет).

В результате:

- ▶ К 2030 году обеспечено массовое использование цифровых обучающих игр и симуляторов в образовательном процессе, используя элементы открытой информационно-образовательной среды «Российская электронная школа».
- ▶ К 2024 году модернизирована образовательная среда сельских территорий – создание в сельской местности межведомственных социально- культурных кластеров.
- ▶ К 2022 году 100% школьников имеют доступ к открытым онлайн-курсам, соответствующим уровню общеобразовательной школы. 15% школьников 8–11-х классов осваивают открытые онлайн курсы с получением сертификата.
- ▶ У 50% учителей (в зависимости от того, требует ли предмет проверки домашних и урочных заданий) затраты времени на рутинные операции преподавателей сократятся на 25%.
- ▶ Для 100% школьников, проживающих в селах, обеспечен безопасный подвоз к образовательным организациям.
- ▶ Все школы региона подключены к интернету в формате, обеспечивающем одновременную работу в Сети 100% учащихся в 2023 году (1 Гбит/с), и имеют финансирование для оплаты этого трафика.

Риски отказа от проекта:

Отказ от цифровизации также радикально снизит эффект от проектов по развитию талантов и по обеспечению равенства образовательных возможностей.

ПРОЕКТ «ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ КАЖДОГО»

Система дополнительного образования будущего должна включать образовательные лофт-пространства, эксплораториумы, клубы, наукограды, игровые центры, технопарки, онлайн образование, поддерживаемые совместными проектами бизнес-сообществ, предприятий, общественных и некоммерческих организаций.



**Проект включает:**

Повышение доступности всех форм образования, в том числе развитие системы дополнительного образования и внеурочной деятельности.

Создание в системе ДО, совместно с вузами и колледжами, технологических мастерских для знакомства и освоения школьниками высоких технологий; включенность организаций в проекты РОСНАНО.

Модернизация инфраструктуры для создания интегрированных культурно- спортивных (образовательно- развлекательных) комплексов в сельской местности, развитие модели межпоселенческих комплексов.

В результате:

- ▶ Повышение доступности всех форм образования, в том числе развитие системы дополнительного образования и внеурочной деятельности.
- ▶ Ежегодное увеличение количества взрослых и детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования на 10%.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта может привести к снижению творческого потенциала и культурного уровня жителей области, а также к росту неудовлетворённости качеством жизни. Невозможность реализовать творческий потенциал в музыке, искусстве, технологиях приведет к тому, что регион может «недополучить» новое поколение талантливой молодежи.

ПРОЕКТ «КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ»**Проект включает:**

Выделение сертификатов для стимулирования прохождения курсов дополнительного профессионального образования работающего и неработающего населения. Для работающего населения предполагается оплата сертификатом не более 50% стоимости курса, оставшуюся сумму оплачивает работодатель или обучающийся. Для неработающего населения сертификатом оплачивается 100% стоимости курса.

Формирование комфортной среды для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности.

Создание технологической платформы сетевого взаимодействия в целях ускоренного переобучения специалистов среднего звена и квалифицированных рабочих.

В результате:

- ▶ К 2030 году завершена трансформация структуры подготовки специалистов среднего звена по запросам отраслевых и межотраслевых рынков труда.
- ▶ Сформированная комфортная среда для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности.
- ▶ Современная технологическая платформа сетевого взаимодействия в целях ускоренного переобучения специалистов среднего звена и квалифицированных рабочих.

Риски отказа от проекта:



Отказ от проекта влечет усиление диспропорции рынка труда и невозможность постоянного повышения квалификации.

ПРОЕКТ «ПРОФЕССИОНАЛ»

Проект включает:

Формирование новой структуры профессионального образования: перевод долгосрочных программ СПО в программы прикладного бакалавриата, а также развитие коротких программ получения конкретных квалификаций в центрах опережающей подготовки.

Формирование сети центров (колледжей) опережающей подготовки в области высоких технологий, в которых будут реализовываться экспериментальные интенсивные образовательные программы СПО с сокращением сроков подготовки и быстрым выходом молодежи на рынок труда по современным специальностям, использующим цифровые технологии.

Создание адаптивной системы целевого практико-ориентированного развития компетенций студентов в рамках сетевого и кластерного взаимодействия обучающих организаций с организациями перспективного развития экономики области по группам отраслей в срок до 2020 года.

Развитие цифровой образовательной среды в получении профессии: создание и внедрение современных цифровых аппаратных комплексов-симуляторов, тренажеров и соответствующих комплексов методического обеспечения для отработки практических умений студентами СПО; введение в образовательный процесс учреждений СПО и высшего образования системы индивидуализации типа LMS; развитие практики смешанного обучения на программах СПО и на программах высшего образования – сопровождения онлайн курсов практиками и лабораторным работами на местах.

Формирование сети центров (колледжей) опережающей подготовки в области высоких технологий, в которых будут реализовываться экспериментальные интенсивные образовательные программы СПО с сокращением сроков подготовки и быстрым выходом молодежи на рынок труда по современным специальностям, использующим цифровые технологии.

В результате:

- ▶ К 2030 году 100% студентов СПО и ПБ имеют возможность отрабатывать практические умения по изучаемой профессии на базе современных цифровых комплексов-симуляторов и тренажеров.
- ▶ К 2024 году 100% специализированных центров компетенций области аккредитованы по стандартам «World skills Россия».
- ▶ К 2022 году в 100% учреждений СПО и ВПО внедрена система индивидуализации учебного процесса типа LMS.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к снижению темпов и масштабов технологического обновления, что сделает проблематичным диверсификацию экономики и ускорение экономического роста.





1.3. Центр культуры с богатым историческим наследием

Главная цель

Защита объектов культурного наследия в целях сохранения культурного кода и исторической памяти для будущих поколений.

Ключевые текущие тенденции

Высокий уровень обеспеченности объектами культуры. Архангельская область занимает 29 место по доступности библиотечных фондов (6870 экз. на 1000 чел.) и 14 место по числу посещений музеев (898 чел.) Охват населения региона библиотечным обслуживанием составляет 31,01%.

Высокий уровень износа основных фондов учреждений культуры. Степень износа основных фондов коммерческих организаций Архангельской области в 2017 году составила 43,9%, некоммерческих организаций – 54,4%.

Реализуется значительное число международных и межрегиональных проектов в сфере культуры и межкультурного взаимодействия. В Архангельской области проходит международный фестиваль уличных театров, с 2014 года реализуется проект «Международная художественная резиденция» в Архангельской области «A-i-R: Artists-in-residence». Активно развивается сотрудничество музыкальных организаций Архангельской области и Северной Норвегии в рамках международного фестиваля хорового исполнительства «Северные хоровые ассамблеи».

Увеличение расходов домохозяйств на услуги учреждений культуры. В общей структуре расходов жителей Архангельской области культура занимает около 3,5% и данный показатель увеличивается с каждым годом.

Наличие визовых барьеров для иностранных туристов. Данные барьеры препятствуют увеличению въездного туристического потока.

Высокая плотность объектов культурного наследия. На территории Архангельской области находится 1957 объектов культурного наследия (далее – ОКН), или около 1,5 процента от общего количества ОКН народов Российской Федерации, что в 1,5 раза выше среднего показателя по субъектам Российской Федерации;

Критическое состояние множества объектов культурного наследия. В хозяйственный оборот вовлекается только 40 процентов ОКН. Остальные либо утрачены, либо не используются. Было утрачено 30 процентов стоявших на государственной охране ОКН деревянного зодчества культового назначения, свыше четверти существующих ОКН деревянного зодчества находятся в аварийном и руинированном состоянии.

Неэффективная градостроительная политика. Вследствие активного освоения территорий исторические поселения и исторические кварталы теряют свой самобытный, индивидуальный облик. Кроме того, отмечается незащищенность ОКН от внешнего воздействия, связанного с современным освоением территорий.

Низкий уровень качества туристической инфраструктуры. Многие объекты культурного наследия расположены на значительном расстоянии друг от друга. При этом невысокое качество дорожного покрытия автомобильных дорог регионального и местного значения, низкий уровень

30%

объектов
культурного
наследия
деревянного
зодчества
утрачено





развития придорожного сервиса и портово-причальной инфраструктуры делает такие объекты малодоступными для туристов.

Образ будущего

К 2035 году жители региона смогут использовать широкие возможности для просвещения и творческой деятельности. Архангельская область займет место лидера Арктического туризма с целой сетью сельских туристских мини-кластеров – сельских территорий, на которых развивается этнографический, сельский, экологический и агро- туризм. Новый импульс получит паломнический потенциал региона.

Направления, формирующие будущее сферы культуры Архангельской области

Сфера культуры региона получит возможности для дальнейшего развития благодаря продуманной долгосрочной политике по сохранению культурного наследия, всеобъемлющего просвещения, развитию сельского, арктического и паломнического видов туризма.

Проекты развития

Реализация проектов позволит остановить негативные тенденции в части безвозвратных утрат объектов культурного наследия Архангельской области: произойдет уменьшение числа объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии; «закрепление» состояния сохранности объектов культурного наследия, находящихся в руинированном и аварийном состоянии, путем их консервации. Произойдет установление лидерских позиций в арктическом туризме. Доля учреждений культуры и искусства, состояние и оснащение которых является удовлетворительным, к 2035 году составит 100 процентов. Будет обеспечено максимально широкое приобщение граждан к культурному просвещению и творческой деятельности. Будет достигнут высокий уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры.

ПРОЕКТ «СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ»

Памятники культуры играют ключевую роль в сохранении культурного наследия Архангельской области, поэтому их сохранение является ключевым аспектом существования региона. Сохранение объектов культуры включает организацию комплекса мер по реставрации, консервации и поддержанию удовлетворительного состояния объектов культурного наследия региона, что позволит новым поколениям жителей Архангельской области приобщаться к богатой историко-культурной сфере региона.

Проект включает:

Организацию программно-целевого решения проблем аварийного состояния объектов культурного наследия (ОКН).

Определение мероприятий по сохранению в зависимости от историко-архитектурной ценности и технического состояния ОКН.

Обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия путем утверждения границ территории ОКН и их предметов охраны.

Выполнение мероприятий по выявлению собственников объектов культурного наследия.





Консервацию объектов культурного наследия, находящихся в аварийном и руинированном состоянии.

Создание электронной базы данных объектов культурного наследия.

В результате:

- ▶ Увеличение количества объектов культурного наследия в удовлетворительном состоянии до 40 процентов.
- ▶ Увеличение количества законсервированных объектов культурного наследия, находящихся в аварийном и руинированном состоянии и требующих проведения реставрационных работ до 50 процентов.
- ▶ Утверждение границ территории всех объектов культурного наследия и их предметов охраны.
- ▶ Учреждение границ всех исторических поселений федерального значения, их предметов охраны.
- ▶ Автоматизация процесса учета сведений об объектах культурного наследия, расположенных на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведёт к невозможности восполнимой потере объектов культурного наследия, частичной потере памяти народа, его духовной составляющей.

ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ РЕГИОН»

Культура играет важную роль в формировании личности человека. Реализация проекта способствует росту вовлеченности в культурную жизнь региона и духовному развитию жителей Архангельской области.

Проект включает:

Создание виртуальных театральных площадок и концертных залов.

Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Архангельской области.

Создание (обновление) интернет-сайтов библиотек с возможностью предоставления библиотечных услуг в электронной форме.

Регулярное проведение крупных международных музыкальных и театральных конкурсов и фестивалей.

Создание сети социально-культурных «Центров притяжения».

Формирование кластера креативных и культурных индустрий.

Создание регионального симфонического оркестра.

Увеличение количества детских школ искусств;

Кадровое обеспечение учреждений сферы культуры высококвалифицированными специалистами.

Модернизация профессиональных образовательных учреждений сферы культуры.

Совершенствование комплекса мер культурной поддержки социально уязвимых групп населения.

В результате:

- ▶ Подключение всех библиотек к информационно-коммуникационной сети «Интернет».





**Архангельская
область станет
лидером в сфере
арктического
туризма**

- ▶ Увеличение количества выставочных проектов, осуществляемых в Архангельской области, до 20 ед.
- ▶ Увеличение доли детей, охваченных обучением в детских школах искусств, в общей численности детей Архангельской области, до 18 процентов.
- ▶ Обеспечение 100% доступа населения к библиотечным фондам (в том числе в электронной форме).
- ▶ Увеличение удовлетворенности населения услугами в сфере культуры до 97%.

Риски отказа от проекта:

Основным последствием отказа от реализации проекта станет ухудшение социальной обстановки вследствие ограниченных возможностей по проведению досуга и снижения общего культурного уровня жителей.

ПРОЕКТ «АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ – СЕРДЦЕ АРКТИКИ»

Значительные территории Архангельской области расположены в Арктической зоне России. В связи с ростом интереса к полярному туризму предлагается реализация проекта развития туристической деятельности в Арктической зоне Архангельской области. Реализация проекта способствует раскрытию туристического и экономического потенциала территорий.

Проект включает:

Разработка и продвижение уникальных туристических маршрутов.

Организация смотровых площадок и мест отдыха.

Разработка мероприятий по разнообразию туристических программ и развлечений.

Профессиональная подготовка гидов для сопровождения туристов по арктическим маршрутам.

В результате:

- ▶ Увеличение доходов от платных туристических услуг населению в арктической зоне.
- ▶ Увеличение числа коллективных средств размещения в арктической зоне.
- ▶ Увеличение объема въездного туристического потока
- ▶ Достижение 1 места в национальном рейтинге туризма среди субъектов, входящих в состав сухопутных территорий арктической зоны

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта Архангельская область рискует недополучить значительную долю финансовых ресурсов вследствие потенциального пятикратного увеличения турпотока в Арктику.

ПРОЕКТ «РУССКОЕ СЕЛО»

В деревнях Архангельской области сохранился традиционный уклад жизни, складывающийся на протяжении многих веков. Кроме того, русское деревянное зодчество представляет собой уникальное мировое явление.





Условия Архангельской области перспективны для реализации проекта сельского туризма.

Проект включает:

Определение пула сел в целях формирования адресной программы развития территорий.

Создание визит-центров и музеев природы.

Стимулирование охраны местных достопримечательностей, сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов.

Организация программ детского отдыха в сельской местности во время школьных каникул.

Создание условий для инвестиций в развитие внутреннего сельского туризма.

В результате:

- ▶ Пополнение местных бюджетов посредством дополнительных поступлений.
- ▶ Повышение уровня благосостояния сельского населения.
- ▶ Диверсификация сельской экономики.
- ▶ Снижение социальной напряженности в сельской местности путём создания дополнительных рабочих мест.
- ▶ Развитие малого предпринимательства на селе.

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта сельская местность будет продолжать терять привлекательность не только для туристов, но и для местных жителей, которые продолжают мигрировать в городские агломерации. Значительная часть уникального русского деревянного зодчества будет утрачена.

ПРОЕКТ «СТОЛИЦА РУССКОГО ПАЛОМНИЧЕСТВА»

В регионе сохранилось множество православных святынь, призванных привлекать внимание паломников. В то же время основным местом притяжения туристических потоков являются Соловецкие острова, где в 2015 г. был достигнут предел антропологической нагрузки. Для решения проблемы необходим проект организации паломнической деятельности в Архангельской области. Результатом реализации проекта является перераспределение туристической нагрузки и повышение роли Архангельской области в историко-культурном просвещении.

Проект включает:

Модернизацию инфраструктуры на Соловецком архипелаге для увеличения запаса прочности территории для комфортного и безопасного пребывания туристов.

Информационную кампанию по продвижению Соловецкого, Онежского Крестного, Антониево-Сийского, Веркольского, Сурского, Ошевенского монастырей для оптимизации туристических потоков.

В результате:

- ▶ Улучшение позиций Соловецкого архипелага в рейтинге туристических брендов России.
- ▶ Распределение нагрузки между религиозными объектами области.





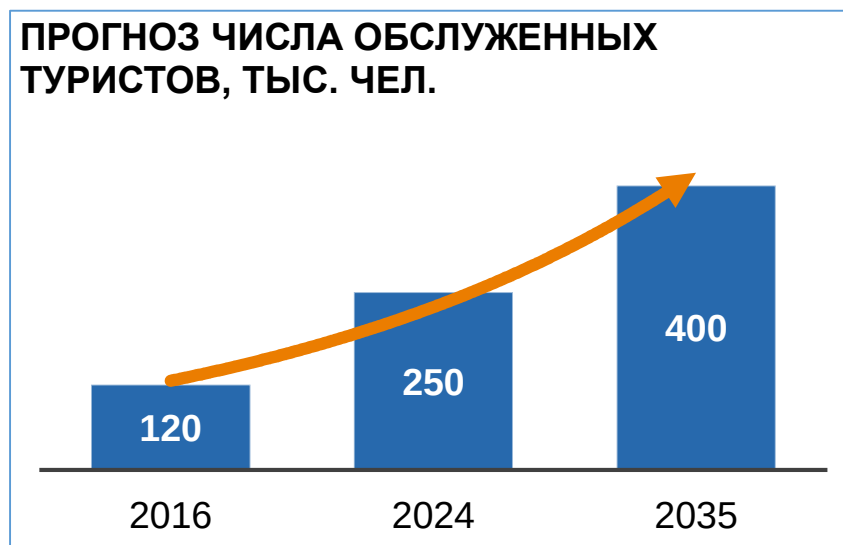
- Увеличение притока туристов, прибывающих в Архангельскую область с целью посещения монастырей, храмов и иных почитаемых мест.

Риски отказа от проекта:

Снижение объемов паломнического туризма, сокращение популяризации историко-культурного наследия.

ПРОЕКТ «КУЛЬТУРА БЕЗ ГРАНИЦ»

Привлечение иностранных туристов является перспективной областью, так как заграничные туристы обладают высокой платежеспособностью, что позволяет увеличить финансовые вливания в экономику региона. Целью проекта является устранение препятствий, ограничивающих развитие интуризма в Архангельской области. Реализация проекта обеспечит увеличение притока финансов в экономику региона, а также рост престижа Архангельской области на мировом уровне.

**Проект включает:**

Создание иноязычных версий сайтов туристских организаций – турагентств, средств размещения, экскурсионных бюро.

Привлечение студентов профильной специализации для работы в летний сезон, что позволит решить проблему языкового барьера, а также необходимости привлечения рабочей силы на временные контракты во время высокого сезона.

Публикации о туристическом потенциале региона в зарубежных изданиях.

Размещение информации о туризме в Архангельской области в бортовом журнале иностранных авиакомпаний.

Брендинг отдельных территорий с последующим продвижением бренда на мировом рынке.

Создание туристско-информационных центров (ТИЦ) в основных туристических пунктах.

Участие в международных туристических выставках.

Организацию круглосуточного контакт-центра, оказывающего информационную поддержку.

В результате:



- ▶ Увеличение доли туризма в ВРП региона.
- ▶ Обеспечение занятости населения в туристическом секторе.
- ▶ Рост узнаваемости региона на международной арене.

Риски отказа от проекта:

Отказ от привлечения туристов из зарубежных стран приведет к потере конкурентных позиций региона. Кроме того, это будет означать сознательный отказ от прямых финансовых вложений, которые могут быть направлены на социально-экономическое развитие региона.



1.4. Развитая система физкультурно-спортивного воспитания

Главная цель

Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры и повышение ее доступности для всех категорий населения Архангельской области, а также повышение конкурентоспособности спортсменов Архангельской области на всероссийском и международном уровнях.

Ключевые текущие тенденции

Увеличение доли жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным, доля населения Архангельской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом в 2008 году составила 11,1%. За десять лет показатель вырос в три раза, достигнув в 2018 году значения в 32,2%. Однако большая часть населения до сих пор не занимается систематически физической культурой и спортом.

Высокая дифференциация по доступности объектов спортивной инфраструктуры. Средний показатель обеспеченности жителей Архангельской области объектами спорта составляет 49,1% от нормы. Тем не менее, в 11 муниципальных образованиях (Архангельск, Виноградовский район, Каргопольский район, Мирный, Новая Земля, Новодвинск, Няндомский район, Плесецкий район, Приморский район, Северодвинск, Шенкурский район) показатель ниже среднего по региону.

Высокая доля населения не удовлетворена существующей спортивной инфраструктурой. По результатам проведенного в 2016 году опросе молодежи, 54% населения считают спортивную инфраструктуру Архангельской области удовлетворительной или скорее удовлетворительной. В то время как 45,1% напротив, отрицательно оценивают существующую спортивную инфраструктуру. При этом, по мнению молодежи, лучше всего условия для занятия спортом развиты в Вилегородском, Приморском районах, Коряжме, а самые низкие показатели удовлетворенности молодежи доступностью спортивных сооружений были зафиксированы в Красноборском, Каргопольском, Плесецком и Верхнетоемском районах (от 35,5% до 39,8% соответственно).

Слабая включенность муниципальных образований в развитие сферы физической культуры и спорта. Большинство спортивных объектов находится в муниципальной собственности, однако значительная часть из них находится в неудовлетворительном техническом состоянии и нуждается в капитальном ремонте или реконструкции.

Образ будущего

К 2035 году физическая культура станет массовым явлением, в общественном сознании утвердится ценность здорового образа жизни. Концепция «Спорт – это жизнь» будет способствовать развитию системы физического воспитания населения всех возрастов, пропаганде здорового образа жизни, выявлению одаренных детей и молодежи, развитию спорта высших достижений. Занятия физической культурой и спортом станут

32,2%

жителей
Архангельской
области
регулярно
занимаются
спортом





**Физическая
активность
станет частью
повседневной
жизни
населения**

привычной частью жизни и потребностью для большинства жителей Архангельской области. Доступ к спортивной инфраструктуре получают все граждане вне зависимости от возраста, места проживания и уровня доходов, в соответствии со своими предпочтениями, уровнем физической подготовки и состоянием здоровья.

Проекты развития в сфере физической культуры и спорта:

В целях оптимального функционирования отрасли будут реализованы проекты, направленные на модернизацию в сфере физической культуры и спорта с учетом климатических, экономических, экологических и социокультурных аспектов.

ПРОЕКТ «ЗДОРОВОЕ НАСЕЛЕНИЕ»

Развитие массового спорта и популяризация здорового образа жизни среди всех категорий и групп населения Архангельской области необходима для активной жизни в любом возрасте. Реализация проекта обеспечит повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

Проект включает:

Разработку нормативно-правового обеспечения для активизации спортивно-массовой работы активного семейного отдыха населения по месту жительства.

Создание физкультурно-оздоровительных программ занятий для лиц всех возрастов.

Проведение на регулярной основе семейных спортивно-массовых мероприятий.

Создание информационно-просветительской системы повышения уровня знаний о негативном влиянии факторов риска на здоровье, возможностях его снижения.

Разработку мер по побуждению населения к физически активному образу жизни, занятиям физической культурой и спортом.

В результате:

- ▶ Увеличение доли населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения до 55%.
- ▶ Увеличение доли обучающихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом в общей численности обучающихся и студентов до 85%.

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта ожидается снижение уровня физической активности жителей Архангельской области, а также низкий уровень культуры здорового образа жизни, что приведёт к риску повышения уровня заболеваемости населения.

ПРОЕКТ «ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ»

Современные условия требуют модернизации системы физического воспитания в образовательных учреждениях. Реализация проекта позволит обеспечить повышение качества спортивной подготовки в общеобразовательных организациях и увеличить долю учащихся и





студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Проект включает:

Взаимоинтеграцию программ физического воспитания в организациях основного и дополнительного образования.

Разработку и реализацию программ развития школьных спортивных лиг по игровым видам спорта.

Улучшение взаимодействия субъектов физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровне.

Открытие сети школьных спортивных клубов.

В результате:

- ▶ Повышение уровня заинтересованности школьников и студентов в занятиях физической культурой и спортом.
- ▶ Увеличение удельного веса детей и молодежи, регулярно занимающихся в спортивных секциях, клубах и иных организациях спортивной направленности, в общей численности детей и молодежи, до 45%.
- ▶ Конкурентоспособность спортивных клубов области на национальном уровне.

Риски отказа от проекта:

Нерешенные проблемы системы физического воспитания в образовательных учреждениях не позволят организовать эффективную систему воспитания здоровой молодежи.

ПРОЕКТ «ПОИСК ТАЛАНТОВ»

Целью проекта является совершенствование системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов в спорте у детей и молодежи посредством обеспечения преемственности между элементами региональной системы физической культуры и спорта в части выявления, отбора, а также последующего сопровождения и поддержки талантливых спортсменов. Реализация проекта обеспечит создание благоприятных условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва, начиная с этапа детско-юношеского спорта.

Проект включает:

Разработку и внедрение системы спортивного отбора одаренных юных спортсменов по различным видам спорта на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, показателей физического развития и результатов оценки состояния здоровья.

Материальную поддержку молодых талантов в Архангельской области.

Создание института скаутинга, который позволит организовать поиск талантливых спортсменов за пределами региона.

В результате:

- ▶ Создание комфортных условий для пребывания одаренных спортсменов в командах Архангельской области.
- ▶ Регулярное участие спортсменов Архангельской области на Универсиаде и Юношеских Олимпийских играх.



**Риски отказа от проекта:**

Реализация проекта позволит добиться достойной конкуренции среди талантливых спортсменов, что положительно скажется на их мотивации. Отказ от проекта приведет к замедлению темпов развития спортсменов в связи с отсутствием конкурентной борьбы.

ПРОЕКТ «СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ»

Проект направлен на создание благоприятных условий для подготовки спортсменов высокого класса. Реализация проекта обеспечит повышение конкурентоспособности спортсменов Архангельской области на всероссийской и международной спортивной арене.

Проект включает:

Оптимизацию учебно-тренировочного процесса на основе внедрения современных спортивно-педагогических технологий.

Обеспечение спортивных команд области инвентарем, экипировкой, а также медицинским сопровождением.

Разработку региональной программы развития спортивного резерва по олимпийским и паралимпийским видам спорта.

Модернизацию системы управления подготовкой спортсменов высокого класса, направленной на результат.

Внедрение новой системы оплаты труда работников, занятых в сфере физической культуры и спорта, с учётом результативности их профессиональной деятельности.

В результате:

- ▶ Оснащение сборных спортивных команд региона современной экипировкой, инвентарем и оборудованием.
- ▶ Увеличение количества спортсменов Архангельской области, включенных в составы спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта до 120 человек.
- ▶ Увеличение количества призовых мест, завоеванных спортсменами Архангельской области на всероссийских и международных спортивных соревнованиях по олимпийским, паралимпийским, сурдлимпийским видам спорта, до 1300 ед..
- ▶ Увеличение числа лиц с ограниченными возможностями-членов сборных команд Российской Федерации по паралимпийским видам спорта.
- ▶ Увеличение количества спортивных судей, тренеров-преподавателей и специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта и прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку, до 220 человек.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к потере конкурентных позиций Архангельской области в области спорта на национальном и международном уровне.

ПРОЕКТ «ДОСТУПНЫЙ СПОРТ ДЛЯ КАЖДОГО»



Спортивная инфраструктура должна быть разнообразной и доступной для всех жителей

Спортивная инфраструктура должна соответствовать современным тенденциям, быть гибкой и доступной для всех слоев населения. Целью проекта является создание современной спортивной инфраструктуры и развитие материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Реализация проекта обеспечит создание для всех категорий и групп населения комфортных условий для занятий физической культурой и спортом.

Проект включает:

Улучшение материально-технического обеспечения организаций физической культуры и спорта, в том числе с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.

Разработку комплекса мер по предоставлению поддержки предприятиям (независимо от форм собственности), осуществляющим строительство спортивных сооружений.

Развитие системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области на основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

Разработку мер по привлечению к занятиям физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и социально незащищенных слоев общества.

Обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и социально незащищенных слоев общества.

В результате:

- ▶ Увеличение количества спортивных сооружений в Архангельской области до 3000 ед.
- ▶ Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений, к всероссийскому показателю до 60%.
- ▶ Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, до 20%.
- ▶ Обеспечение муниципальных образований объектами спорта, необходимыми для организации и проведения физкультурных и спортивно-массовых мероприятий в соответствии с потребностями населения.

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта будет нарастать неравенство доступа жителей к объектам спортивной инфраструктуры, что скажется на социальной разобщенности граждан. Кроме того, существует прямая зависимость между спортивной инфраструктурой и занятиями спорта, фундаментом здорового образа жизни, что является одной из ключевых целей Стратегии.





1.5. Благосостояние, доступное для каждого

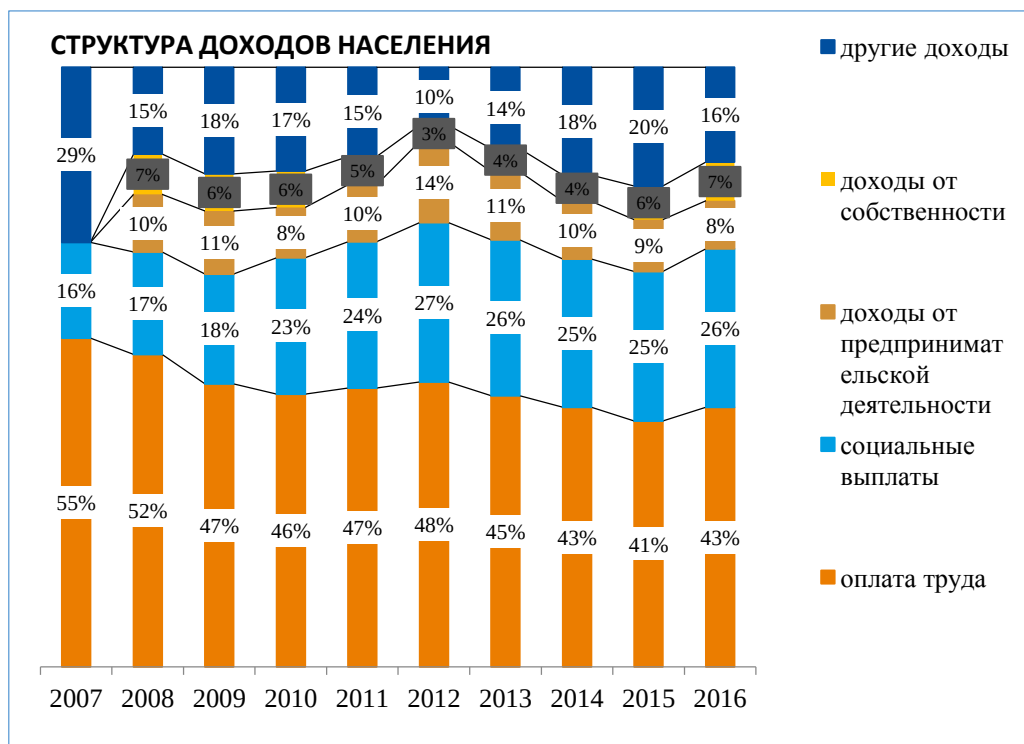
Главная цель

Повышение уровня доходов всех категорий населения и развитие региональных социально-экономических условий жизни, обеспечивающих не только возможность для населения удовлетворять первичные и базовые потребности, но сформировать устойчивую модель социально-экономической деятельности, основанной на доступности прочих товаров и услуг (обеспечивающих остальные категории потребностей), за счет расширения экономического потенциала населения.

С точки зрения экономики, «благосостояние» обусловлено уровнем развития производственных сил и характером экономических отношений, выражающих актуальный уровень развития и возможностей экономики.

Ключевые текущие тенденции

Рост реальных располагаемых доходов населения. За период с 2007 по 2017 гг. реальные располагаемые доходы населения выросли на 23%. Среднедушевые доходы в Архангельской области выше среднероссийского уровня, однако ниже аналогичного показателя по Северо-Западному федеральному округу.



Непропорциональная структура доходов населения. За период с 2007 по 2016 гг. наблюдается постепенное снижение доли оплаты труда при увеличении социальных выплат населению.

Благоприятный уровень пенсионного обеспечения. За период с 2007 по 2016 гг. реальный размер назначенных пенсий вырос в 1,5 раза и к концу 2016 г. составил 20470,5 руб. (11 место по данному показателю в России).

Незначительное превышение доли малоимущего трудоспособного населения. На период с 2010 по 2016 гг. доля населения с доходами ниже прожиточного уровня составила 13-16% от общей численности населения





региона, что незначительно превышает долю населения с доходами ниже прожиточного минимума по Российской Федерации (10-13.3%). Так же, в указанный период произошло увеличение доли малоимущих, проживающих в городах.

Высокая территориально-отраслевая дифференциация по доходам. Данная тенденция обусловлена географическим распределением природных ресурсов и крупных производственных центров на территории региона. Так, наиболее высокая средняя заработная плата отмечена в Мезенском районе (материальное производство, рыболовство) и Северодвинске (обрабатывающая промышленность).

Сохранение экономического потенциала среднего класса. Средний класс вырос за десять лет примерно на 10% и по оценке на 2016 г. составляет около 24-26% населения региона.

Высокая доля расходов на продовольственные товары и ЖКУ в структуре расходов населения. Продовольственные товары, оплата жилищно-коммунальных и транспортных услуг формируют более половины расходов домохозяйств, что свойственно странам с низким уровнем благосостояния населения.



Повышение кредитной нагрузки до 32% при общем снижении рисков кредитования. При этом уровень «закредитованности» населения равен среднему показателю по стране.

Рост объемов выданных ипотечных кредитов. За период с 01.07.2017 по 01.08.2018 общий объем ипотечного кредитования вырос почти на 39%. Данный показатель свидетельствует о стабилизации доходов населения и активизации экономической деятельности населения в вопросе приобретения недвижимого имущества. Таким образом, ожидания населения относительно благосостояния становятся устойчиво-благоприятными.

Опережающие темпы роста заработных плат относительно темпа роста цен на товары и услуги. В целом, наблюдается положительная тенденция покупательской способности населения. Уровень цен на





продовольственные товары за десять лет увеличился в 2,8 раз, на услуги – в 2,6 раз, на непродовольственные товары – в 2 раза.

Постепенный рост общей площади жилых помещений. За период с 2007 по 2017 гг. объем площади жилых помещений вырос на 9% в городах, на 31% в сельской местности.

Образ будущего

К 2035 году будет достигнут высокий уровень благосостояния для всех жителей области, с любым социальным статусом, обеспеченный повсеместной возможностью трудоустройства и высоким уровнем образования. Многообразие дорогих экологически чистых продуктов, услуги, отвечающие потребностям жителей, комфортное жилье и высокотехнологичное здравоохранение – все это в равной степени будет доступно всем жителям региона. Будут реализованы программы поддержки молодых семей и матерей-одиночек, позволяющие «встать на ноги» в тяжелой ситуации, обеспечена социализация и трудоустройство инвалидов. Рост уровня доходов населения позволит Архангельской области выйти в число ведущих субъектов РФ по уровню благосостояния жителей.

Проекты развития

ПРОЕКТ «РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ»

Одним из наиболее важных направлений социальной политики является повышение уровня благосостояния социально-уязвимых групп населения. Реализация комплексных мер социальной политики региона таких как: повышение уровня пенсионных выплат, поддержка неполных семей, содействие в трудоустройстве малоимущих обеспечит вовлечение данных групп населения в социально-экономическую жизнь региона и повысит уровень благосостояния данной категории населения.

Проект включает:

Оказание поддержки неполным семьям, сиротам, домам престарелых, интернатам и другим социально-уязвимым группам населения с использованием механизмов государственно-частного партнерства, привлечением социально ориентированного предпринимательства и некоммерческих организаций.

Обеспечение населения, входящего в социально-уязвимые группы и не занятого в экономике, достойной работой и условиями жизни.

Снижение уровня экономической уязвимости незащищенных категорий населения.

В результате:

- ▶ К 2025 г. повышение общего объема ассигнований регионального бюджета на социальные выплаты на 30%.
- ▶ Повышение уровня экономической защищенности уязвимых категорий населения.
- ▶ Повышение эффективности социальной политики региона в вопросах поддержки социально-уязвимых групп населения.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта может стать причиной стагнации текущего положения социально-уязвимых групп населения, что негативно скажется





на возможностях вовлечения данных групп населения в социально-экономическую деятельность региона.

ПРОЕКТ «ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ»

Уровень благосостояния каждого человека обусловлен не только уровнем дохода и обеспеченностью ключевыми товарами, и услугами, но и умением грамотного распределения собственных ресурсов и возможностей. Реализация государственных программ, обеспечение поддержки и проведение обучения финансовой грамотности являются ключевыми элементами повышения финансовой защищенности населения, снижения уровня кредитной нагрузки населения и уровня персональных финансовых возможностей граждан.

Проект включает:

Реализация теоретических основ финансовой грамотности в рамках учебных программ, осваиваемых в рамках школьного и профессионального образования.

Обеспечение пенсионеров возможностью посещения специальных курсов повышения финансовой грамотности.

Формирование комплексной теоретико-практической системы обучения детей, взрослых и пенсионеров финансовой грамотности.

Создание региональных образовательных программ, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения, в рамках обучающих лекций, мастер классов, интервью, семинаров и т.д.

В результате:

- ▶ Повышение финансовой грамотности населения и формирование финансовой сознательности.
- ▶ Снижение уровня кредитной нагрузки на население в микрофинансовых кредитных организациях.
- ▶ Сокращение числа зарегистрированных случаев банкротства физических лиц.
- ▶ Создание основ рационального подхода граждан к планированию индивидуальных и семейных бюджетов.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта приведет к несформированности основ финансовой грамотности у населения, что, в долгосрочной перспективе, может привести к снижению уровня благосостояния по причине нецелесообразной индивидуальной экономической деятельности.

ПРОЕКТ «МОЛОДЫЕ СПЕЦИАЛИСТЫ»

Поддержка молодых специалистов и формирование востребованных и необходимых рабочих мест является одним из основных направлений по поддержанию высокого уровня благосостояния среди молодежи. Содействие молодежи в трудоустройстве, развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе реализуемого молодежью, являются необходимыми механизмами развития социальной мобильности данной категории населения.

Проект включает:





Поддержка молодежи в трудоустройстве, в соответствии со специальностью высшего и среднего образования, а также оказание содействия в трудоустройстве молодым специалистам на специализированные рабочие места.

Формирование благоприятных условий для открытия малого и среднего бизнеса и развитие системы грантов на развитие молодежного малого и среднего предпринимательства.

Снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, расширение уровня сотрудничества муниципальных и региональных предприятий с организациями малого и среднего бизнеса.

Повышение уровня трудоустроенности молодежи.

Снижение уровня трудовой миграции среди молодежи.

Предоставление возможности приобретения или аренды жилья на льготных условиях.

В результате:

- ▶ К 2030 г. доля молодежи, трудоустроенной по специальности высшего и среднего образования составит не менее 50%.
- ▶ Увеличение числа предприятий малого и среднего бизнеса на 50%, из числа которых не менее 20% предприятия молодежного бизнеса.
- ▶ Повышение конкурентоспособности и экономического потенциала малого и среднего предпринимательства.
- ▶ Сокращение уровня трудовой миграции молодежи до 5-10%.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта приведет к усилению миграционных тенденций, обусловленных факторами трудовой миграции, а также сокращению молодежного профессионального кадрового резерва на территории региона.

ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ РАБОТА»

Возможность профессиональной самореализации и трудоустройства ограничена для социально-уязвимых групп населения. Реализация проекта предусматривает стимулирование создания эффективных рабочих мест, поддержку предпринимательских инициатив, а также внедрение принципа квотирования рабочих мест на предприятиях для социально-уязвимых групп населения. Дополнительное стимулирование возможно при помощи предоставления социального контракта малоимущим гражданам.

Проект включает:

Стимулирование создания эффективных рабочих мест, соответствующих экономическим потребностям региона и обладающих достойным уровнем заработной платы труда.

Поддержка предпринимательских инициатив, выдвигаемых малым и средним бизнесом.

Внедрение принципа квотирования рабочих мест для социально-уязвимых групп населения.

Предоставление рабочих мест малоимущим гражданам при помощи социального контракта.





Формирование официальных региональных программ предоставления квотируемых рабочих мест и социального контракта, как ключевого элемента поддержания трудоустройства социально-уязвимых категорий населения.

В результате:

- ▶ Снижение уровня безработицы на территории региона до 3% (по МОТ).
- ▶ Повышение финансового оборота малого и среднего предпринимательства.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта приведет к усилению негативных тенденций на региональном рынке труда, снижению возможностей для социальной адаптации и трудоустройства социально-уязвимых категорий населения.

ПРОЕКТ «ОБЕСПЕЧЕННАЯ СЕМЬЯ»

Поддержка семей является одним из ключевых векторов государственной социальной политики. Поддержка семьям особенно необходима в связи с рождением детей и необходимостью приобретения жилья. Реализация программ по предоставлению льгот и субсидий на жилье, а также создание и внедрение механизмов финансовой поддержки семей после рождения ребенка направлены на разрешение основных проблем семей и повышение их уровня благосостояния.

Проект включает:

Реализация государственных (региональных) программ по предоставлению льгот и субсидий на жилье.

Внедрение механизмов финансовой поддержки семей после рождения ребенка.

Формирование механизмов оказания помощи молодым семьям в приобретении жилой площади.

В результате:

- ▶ К 2025 г. количество семей, обеспеченных собственным жильем вырастет на 35%.
- ▶ Снижение экономической нагрузки на семьи после рождения ребенка.
- ▶ Создание специальных региональных программ по содействию в приобретении жилой площади (или по предоставлению возможности аренды жилой площади в социальном жилье) семьям.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта может существенно снизить экономические возможности молодых семей.





2. Пространство, комфортное для жизни





2.1. Доступное комфортное и качественное жилье

Главная цель

Обеспечение населения Архангельской области доступным и комфортным жильем, отвечающим современным требованиям.

Ключевые текущие тенденции

Рост ввода в эксплуатацию жилых помещений. В период с 2013 по 2017 годы в области построено и введено в эксплуатацию 1709,1 тыс. кв. м жилья, что на 36,5% превышает уровень 2008-2012 годов.

Высокая степень обеспеченности населения жильем. По предварительным итогам 2017 года показатель обеспеченности составил 27,1 кв. м на одного человека при среднем показателе по Российской Федерации в 23,4 кв. м.

Высокая степень износа жилищного фонда. Более половины всего жилищного фонда Архангельской области имеет высокий (свыше 30 %) уровень износа. Из-за этого сокращается удовлетворенность граждан техническим состоянием жилья и качеством предоставляемых услуг.

Высокие объемы ипотечного кредитования. Основным инструментом приобретения населением жилья в собственность выступает ипотечное кредитование, объем которого является одним из наиболее высоких в макрорегионе.

Низкая обеспеченность земельных участков инфраструктурой. Недостаточное предложение земельных участков для строительства, низкая их обеспеченность инженерной инфраструктурой.

Высокие административные барьеры. Длительность сроков прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешительных документов на строительство ограничивают возможности инвестора для реализации инвестиционных проектов на территории Архангельской области.

Отсутствие единой строительной политики. Строительство новых районов осуществляется за пределами городских территорий, часто не обеспеченных социальной, деловой и транспортной инфраструктурой.

Несформированный рынок арендного жилья. Отсутствие цивилизованного рынка коммерческой и некоммерческой аренды жилья. Высокая рыночная стоимость приобретения жилья в собственность усугубляет проблему обеспеченности населения жильем.

Образ будущего

К 2035 году принципиально измениться ситуация с жилищной обеспеченностью, качеством услуг и жилой недвижимостью. За счет доступной ипотеки и конкурентных цен семьям будут доступны просторные квартиры или коттеджи. Существующий жилой фонд пройдет глубокую реновацию, жителям будут обеспечены комфортные условия в местах общего пользования. Качество жилищного обслуживания будет отвечать высоким стандартам, а население получит возможность участвовать в управлении жилищным хозяйством. Внешний облик городов будет соответствовать эстетическим запросам жителей, сочетая в себе новые архитектурные решения с историческими и культурными особенностями.





Проекты развития

ПРОЕКТ «ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО»

Проект предусматривает формирование регионально рынка жилищного строительства, способного обеспечить население доступным жильем, поддерживать высокие темпы ввода нового жилья, сформировать высокоэффективное регионально бизнес-сообщество, организовать поддержку единства требований по строительным характеристикам, экологической эффективности и стандартам отделки общественных зон. Реализация проекта позволит улучшить жилищные условия населения, а также обеспечит формирование безопасной и комфортной среды для жизни.

Проект включает:

Обеспечение унификации и актуализации строительных нормативов на региональном и муниципальном уровнях.

Оптимизацию контрольно-надзорной деятельности и сокращение административных процедур в строительстве.

Создание системы проектного финансирования жилищного строительства с привлечением средств граждан через банковские инструменты.

Принятие стратегических документов в области развития строительства и обеспечения функционирования рынка жилья.

Реализацию проектов по строительству доступного и комфортного жилья для различных категорий граждан.

Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства.

Создание условий для роста предложения на рынке жилья, удовлетворяющего потребности различных категорий граждан.

Создание условий для формирования регионального бизнес-сообщества, способного обеспечить высокие темпы строительства недвижимости.

В результате:

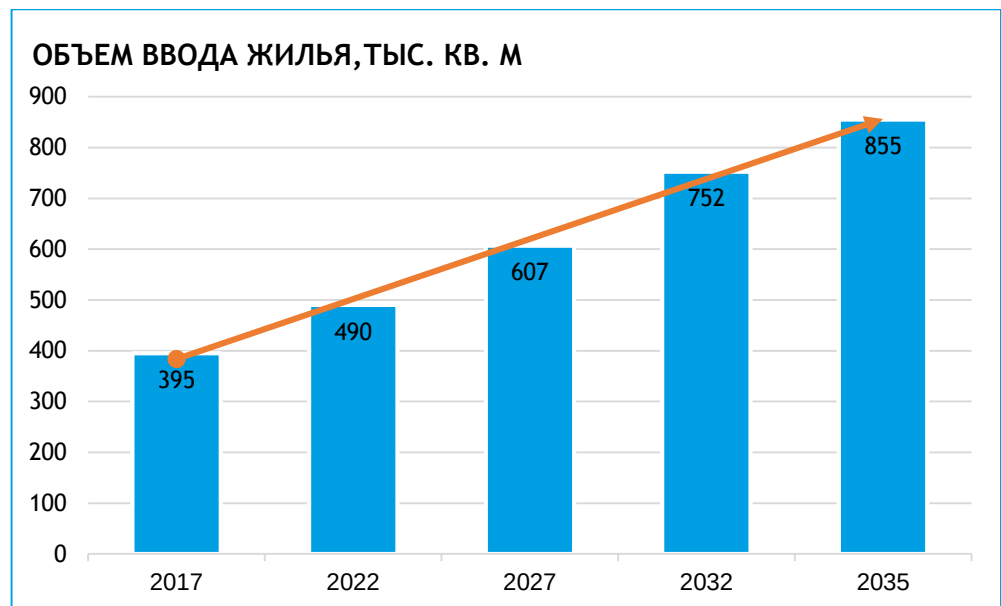
- ▶ Сокращены сроки получения градостроительных планов земельных участков (ГПЗУ), разрешений на строительство, постановки на кадастровый учет.
- ▶ К 2025 году доля предоставляемых услуг по выдаче ГПЗУ, разрешений на строительство, постановки на кадастровый учет в электронном виде составит 80%.
- ▶ Увеличены результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности.
- ▶ Разработана и утверждена «Дорожная карта» развития жилищного строительства и жилищного рынка Архангельской области.
- ▶ Создан фонд с целью аккумулирования средств для строительства, финансирования и организации жилищного строительства, реализуемого с предоставлением государственной поддержки для социально приоритетных категорий граждан.
- ▶ К 2021 году осуществлен переход на заключение всех договоров участия в долевом строительстве многоквартирных домов на использование механизма счетов эскроу.

**Строительство
нового жилья
будет
осуществляться с
применением
наилучших
доступных
технологий**





- ▶ Увеличено количество сформированных земельных участков в целях развития индивидуального жилищного строительства.
- ▶ Увеличены объемы маневренного жилого фонда для краткосрочного переселения жильцов из аварийных помещений.
- ▶ Увеличены объемы строительства нового жилья для обеспечения жилыми помещениями социально приоритетных категорий граждан.
- ▶ Реализованы пилотные проекты строительства в малых городах области коттеджных деревянных районов под ключ.
- ▶ К 2035 году обеспечено увеличение объемов ввода жилья с 395 до 855 тыс. кв. м в год.
- ▶ Обеспечен рост частных инвестиций в строительный рынок области.



Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой спад в строительной и сопутствующих отраслях, сопровождающийся снижением темпов ввода жилых площадей и возникновением рисков повышения социальной напряженности из-за невозможности улучшить жилищные условия для населения.

ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННОЕ ЖИЛИЩНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ»

Проект направлен на значительное повышение комфортности условий проживания населения, предусматривающее всестороннее развитие рынка жилищных услуг, а также развитие общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В результате реализации проекта будут обеспечены безопасные и благоприятные условия проживания граждан в многоквартирных и жилых домах, бесперебойное предоставление жилищных услуг, а также высокая степень вовлеченности жителей в управление жилищным хозяйством.

Проект включает:

Создание условий повышения уровня удовлетворенности граждан качеством и стоимостью услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов.





Повышение активности и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах посредством развития форм самоуправления граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Формирование у собственников стимулов сохранения и повышения стоимости помещений в многоквартирном доме.

В результате:

- ▶ К 2030 году более 75% населения удовлетворены занимаемыми жилыми помещениями и внутридомовой инфраструктурой.
- ▶ Повышена доступность многоквартирных домов для инвалидов и других маломобильных групп населения.
- ▶ Обеспечена информационная открытость и прозрачность реализации региональной программы капитального ремонта.
- ▶ К 2035 году обеспечен 100% уровень собираемости средств на обеспечение капитального ремонта многоквартирных домов.
- ▶ Повышена энергоэффективность объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой возникновения рисков снижения вовлеченности населения в обеспечение общественного контроля жилищно-коммунального хозяйства, недостаточности стимулов у населения для бережного отношения к занимаемым жилым площадям.

ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ ИПОТЕКА»

Проект направлен на повышение доступности ипотечных жилищных кредитов населению с учетом баланса интересов кредиторов и заемщиков, информационной открытости рынка ипотечного жилищного кредитования и унификацию процедур выдачи и сопровождения ипотечных жилищных кредитов. В результате, доступ населения к ипотечным жилищным кредитам будет обеспечен за счет формирования пакетов банковских предложений для различных категорий граждан, в том числе включающих возможности по первоначальному взносу.

Проект включает:

Формирование устойчивой системы привлечения долгосрочных ресурсов на рынок ипотечного жилищного кредитования.

Формирование условий для повышения информационной прозрачности рынка ипотечного жилищного кредитования.

Формирование широкого ассортимента предложений по ипотечному кредитованию населения, включающих возможности по первоначальному взносу.

В результате:

- ▶ К 2024 году более 65% семей Архангельской области имеют возможность приобретения жилья в ипотеку.
- ▶ Обеспечено снижение стоимости ипотечных жилищных кредитов для социально приоритетных категорий граждан.
- ▶ Населению доступны различные варианты по ипотечному кредитованию, содержащие дифференцированные условия.

65%

семей
Архангельской
области к 2024
году будут
имеют
возможность
приобретения
жилья в ипотеку





- ▶ К 2035 году обеспечен рост объемов ипотечного кредитования населения в 8,5 раз.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой снижение возможности различных категорий граждан приобрести жилье в собственность, а также ограничит рост рынка ипотечного жилищного кредитования

ПРОЕКТ «РЫНОК АРЕНДНОГО ЖИЛЬЯ»

Проект предусматривает формирование рынка развитого арендного жилья, включающего развитие сегментов институционального и некоммерческого арендного жилья. В результате реализации проекта будет создан институт некоммерческого арендного жилья, обеспечивающий совершенствование региональной политики по вопросам обеспечения жильем незащищенных категорий граждан за счет предоставления социального жилья в наем.

Проект включает:

Развитие рынка арендного жилья в качестве альтернативы приобретения жилья в собственность, предусматривающее создание сегмента институционального арендного жилья и сегмента некоммерческого арендного жилья.

В результате:

- ▶ Создана возможность долгосрочной аренды жилья на прозрачных рыночных условиях без рисков досрочного расторжения контракта.
- ▶ Повышена территориальная мобильность населения Архангельской области.
- ▶ Обеспечена возможность краткосрочного размещения специалистов, приезжающих в Архангельскую область для выполнения работ.
- ▶ Реализованы пилотные проекты строительства социально-ориентированного арендного жилья.
- ▶ Разработаны механизмы привлечения инвестиций в арендные проекты, в том числе за счет средств населения и институциональных инвесторов.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта снизит возможность отдельных категорий граждан в быстром улучшении жилищных условий, а также снижает мобильность трудовых ресурсов.

ПРОЕКТ «РЕДЕВЕЛОПМЕНТ ТЕРРИТОРИЙ»

Проект направлен на рациональное использование земельных ресурсов внутри границ городов Архангельской области для целей градостроительного развития, предусматривающее инвентаризацию существующих застроенных территорий и создание механизмов компенсаций стоимости жилья для граждан при развитии застроенных территорий. Реализация проекта позволит обеспечить развитие застроенных территорий за счет обеспечения внедрения гибких региональных стандартов комплексного развития (застройки) территорий, учитывающих исторические, культурные и климатические особенности каждого города Архангельской области.

Проект включает:



Создание комфортной городской среды при реконструкции застроенных территорий.

Создание гибких стандартов комплексного развития (застройки) территорий, учитывающих особенности каждого города Архангельской области.

В результате:

- ▶ Внедрен единый механизм развития застроенных территорий.
- ▶ Переселение граждан осуществляется с гарантированной компенсацией рыночной стоимости жилья или предоставлением нового жилья.
- ▶ Проведено межевание всех земель внутри городских границ и постановка земельных участков на кадастровый учет.
- ▶ Повышен индекс качества городской среды по критерию «Жилье и прилегающие пространства».

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой снижение возможности городов Архангельской области стать точками притяжения бизнеса и экономически активного населения.

2.2. Современная коммунальная и энергетическая инфраструктура

Главная цель

Повышение конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности системы коммунальной и энергетической инфраструктуры, направленной на обеспечение потребностей социально-экономического развития региона.

Коммунальная и энергетическая инфраструктура выступают в качестве «точек роста» при реализации стратегии социально-экономического развития региона, которая, в свою очередь, обеспечивает дополнительный импульс развития топливно-энергетического комплекса.

Ключевые текущие тенденции

Увеличение спроса на энергетические ресурсы. Увеличение потребления энергетических ресурсов, что связано, прежде всего, с деятельностью предприятий, занятых в сфере добычи полезных ископаемых и обрабатывающей промышленности.

Неравномерность распределения энергетических ресурсов на территории Архангельской области. Наличие диспропорций в размещении основных генерирующих мощностей способствует формированию дефицитных энергорайонов. Наличие изолированных энергосистем. Сохранение на территории области зон децентрализованного энергоснабжения, ограничивающих возможности технологического присоединения и бесперебойного обеспечения электроэнергией в периоды пиковой нагрузки.

Отсутствие стимулов к наращиванию инвестиций. Снижение объемов капитальных вложений в топливно-энергетический комплекс и коммунальную сферу. Ресурсоснабжающие организации Архангельской области, в результате государственного регулирования тарифной сферы, имеют низкие стимулы к наращиванию инвестиций. В тоже время результаты фактического исполнения инвестиционных программ организаций ТЭК и коммунальной сферы зачастую отличается от запланированных.

Высокая степень износа инфраструктуры и основных фондов. На сегодняшний день внешние и внутренние инженерные сети характеризуются высоким уровнем износа, высокие показатели наблюдаются в Верхнетоемском, Виноградовском, Каргопольском, Котласском, Коношском районах и городах областного значения.

Высокая доля неэффективного, физически и морально устаревшего оборудования. Постепенная модернизация и замена существующего оборудования котельных, направленные на использование биотоплива.

Высокие затраты населения на коммунальные услуги. Несовершенство действующей модели взаимоотношений потребителей и ресурсоснабжающих организаций. Высокая доля расходов на коммунальные услуги в структуре потребительских расходов населения при недостаточном уровне качества и полноты услуг.

Высокий потенциал использования природного газа на территории области. В период с 2012 по 2017 годы объем инвестиций ПАО «Газпром» на строительство и реконструкцию газотранспортных объектов на территории области составил 78,9 млрд рублей.



Проблема обеспечения рационального и экологически ответственного использования энергетических ресурсов. На сегодняшний день инфраструктура сетей не позволяет осуществлять эффективное использование возобновляемых источников электрической энергии, энергоэффективного оборудования и интеллектуальных систем управления.

Образ будущего

К 2035 году коммунальная и энергетическая инфраструктура обеспечат переход экономики и социальной сферы региона на более высокий, качественно новый уровень. За счет широкой модернизации топливно-энергетического комплекса будет достигнута энергетическая независимость области. Потребители энергоресурсов будут иметь доступ к современной экологичной и энергоэффективной инфраструктуре. Высокая вовлеченность населения в управление коммунальной инфраструктурой значительно повысит качество услуг и эффективность ресурсопотребления. Широкая газораспределительная сеть обеспечит создание новых промышленных объектов и освоение новых территорий.

Проекты развития

ПРОЕКТ «ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

Проект направлен на обеспечение потребителей Архангельской области энергетическими ресурсами, повышение энергетической и экологической эффективности топливно-энергетического комплекса, модернизацию генерирующих мощностей, а также на создание условий обеспечения широкого применения возобновляемых источников энергии. В результате реализации проекта будет обеспечена энергетическая независимость области и сформирована развитая энергосистема, способная удовлетворить платежеспособный спрос на энергетические ресурсы при одновременном обеспечении доступности цен и энергетической инфраструктуры.

Проект включает:

Развитие централизованной генерации с последовательным присоединением к ней ряда изолированных энергорайонов.

Модернизацию генерирующих мощностей и создание перспективных объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии.

Оптимизацию структуры и загрузки электро- и теплогенерирующих мощностей с сохранением приоритета выработки электрической и тепловой энергии в комбинированном режиме.

Создание условий для полного перехода на использование экологически чистых (природный газ, биотопливо) видов топлива в коммунальной энергетике.

В результате:

- ▶ К 2022 году Мезенский и Лешуконский районы подключены к централизованной системе энергоснабжения.
- ▶ Обеспечен вывод из эксплуатации экономически неэффективного, физически и морально устаревшего энергетического оборудования с введением необходимого объема новых мощностей.

90%

**энергии
генерируется
регионом
самостоятельно**





- ▶ Определены условия экономической эффективности ввода в эксплуатацию новых генерирующих мощностей, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии.
- ▶ Определены условия экономической эффективности проекта строительства Мезенской приливной электростанции.
- ▶ К 2030 году 90% потребляемой электроэнергии на территории Архангельской области генерируется за счет собственных источников.
- ▶ К 2035 году доля потребляемых привозных ресурсов (каменный уголь, мазут, дизельное топливо) составляет менее 1%.
- ▶ К 2035 году осуществлен полный переход котельных области на использование биотоплива или природного газа в качестве основного вида топлива.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта, в условиях обеспечения экономического роста, влечет за собой риски увеличения энергодефицита региона и роста зависимости от соседних энергетических систем.

ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗИРОВАННАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА»

Проект предусматривает увеличение объемов инвестиционных вложений в топливно-энергетический комплекс и коммунальную сферу, направленное на осуществление модернизации действующего оборудования и сетей, повышение ресурса и экономической эффективности используемого оборудования, а также вывод из эксплуатации устаревшего и неэффективного оборудования. Масштабная модернизация инженерной инфраструктуры обеспечит повышение надежности и безопасности предоставления потребителям электроэнергии, мощности, водоснабжения и водоотведения, а также способствует повышению энергоэффективности и экологичности сетей и оборудования.

Проект включает:

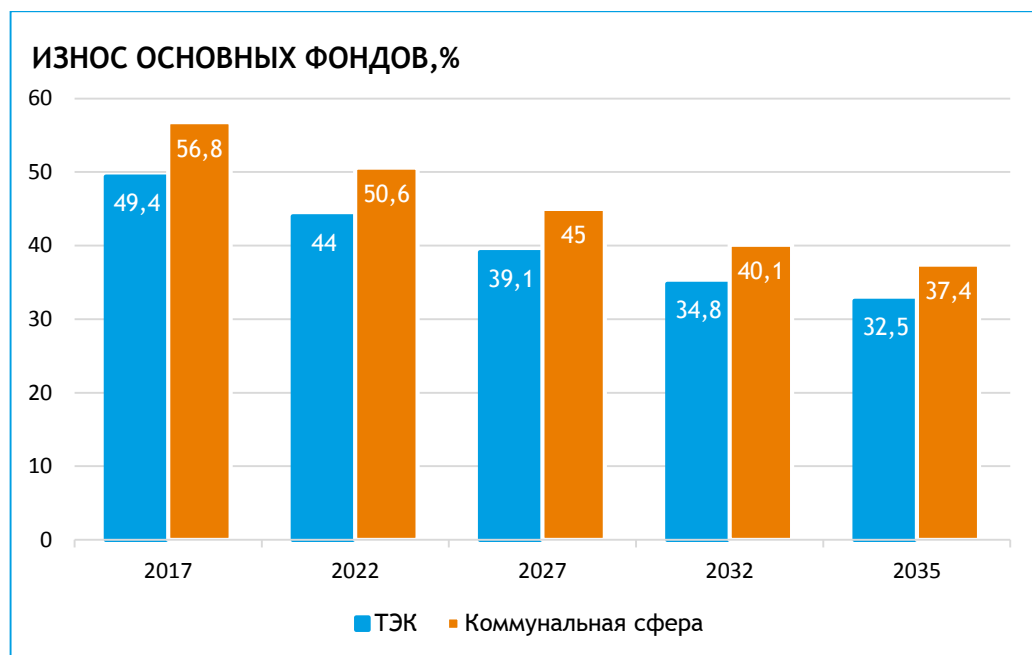
Модернизацию сетей и оборудования, создание условий для внедрения интеллектуальных систем учета и контроля.

Модернизацию систем водоснабжения и водоотведения, в том числе использование перспективных технологий водоподготовки.

Повышение эффективности использования энергоресурсов и воды в Архангельской области.

Повышение инвестиционной привлекательности объектов коммунальной и энергетической инфраструктуры на территории области.



**В результате:**

- ▶ Обеспечены надежные поставки потребителям электроэнергии в условиях прохождения максимумов нагрузок.
- ▶ Снижен уровень технологических потерь тепловой энергии, воды и сточных вод при транспортировке по сетям.
- ▶ Снижено количество аварий и чрезвычайных ситуаций на системах горячего и холодного водоснабжения, водоотведения.
- ▶ К 2035 году питьевая вода централизованного водоснабжения на территории области полностью соответствует нормам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.
- ▶ Обеспечена реализация мероприятий по повышению энергоэффективности сетей и оборудования ресурсоснабжающих организаций.
- ▶ К 2035 году средний износ основных фондов предприятий топливно-энергетического комплекса и коммунальной сферы снижен на 15-20%.
- ▶ Обеспечен ежегодный рост инвестиций в коммунально-энергетическую инфраструктуру на 3-6%.

Риски отказа от проекта:

Риск отказа от проекта ведет к росту физического и морального износа основных производственных фондов, снижению эффективности деятельности топливно-энергетического комплекса и коммунальной сферы, что создает барьеры для обеспечения ускоренного социально-экономического развития региона.

ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ»

Проект направлен создание новой модели взаимоотношений между потребителями и поставщиками энергоресурсов и коммунальных услуг, основанной на гарантированном обеспечении надежности и качества предоставляемых услуг. Совершенствование существующих взаимоотношений позволит обеспечить население коммунальными услугами, отвечающими высоким стандартам качества, повысить уровень





удовлетворенности, сформировать прозрачную систему ценообразования, обеспечить развитие конкурентных отношений и увеличить вовлеченность населения в управление коммунальной инфраструктурой.

Проект включает:

Повышение качества коммунальных услуг, направленное на обеспечение бесперебойного предоставления отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения.

Усиление роли потребителей на рынках коммунальных услуг, стимулирование потребителей к активному участию в управлении коммунальной инфраструктурой.

Ликвидацию неэффективного управления объектами жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемого унитарными предприятиями.

Создание технической возможности предоставления полного комплекса коммунальных услуг для комфортного пребывания человека.

В результате:

- ▶ К 2030 году не менее 75% получателей коммунальных услуг удовлетворены их качеством и объемом.
- ▶ Обеспечено активное участие потребителей в формировании розничного рынка электроэнергии (влияние на спрос посредством участия в регулировании графика нагрузки).
- ▶ Обеспечена работа механизма долгосрочного регулирования совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, исключающего необоснованный рост платы за коммунальные услуги.
- ▶ Обеспечено развитие концессионной модели государственно-частного партнерства в коммунальной сфере.
- ▶ Создан механизм синхронизации инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций с перспективными планами застройки территорий под жилищное строительство.
- ▶ Обеспечено сокращение сроков прохождения процедур и их количество, необходимых для осуществления технологического присоединения к сетям.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта снижает показатель удовлетворенности потребителей качеством предоставленных услуг, а также снижает степень общественного контроля и вовлеченности населения в управление коммунальной инфраструктурой.

ПРОЕКТ «МАСШТАБНАЯ ГАЗИФИКАЦИЯ»

Проект направлен на создание и развитие газораспределительной инфраструктуры на территории Архангельской области, обеспечивающей создание новых объектов капитального вложения развитие перспективных территорий застройки. Реализация проекта предусматривает поддержание надежного и безопасного газоснабжения существующих потребителей, а также создание новых промышленных объектов и освоение новых территорий для целей жилищного строительства.

Проект включает:

Высокий потенциал использования природного газа на территории Архангельской области





Создание условий для осуществления широкомасштабной газификации Архангельской области, направленной на повышение конкурентоспособности предприятий, а также создание новых промышленных объектов.

В результате:

- ▶ Обеспечен рост инвестиций в строительство газопроводов и модернизацию газораспределительной сети на территории области.
- ▶ Обеспечено сокращение сроков прохождения процедур, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения.
- ▶ Обеспечено повышение платежной дисциплины потребителей.
- ▶ К 2035 году уровень газификации Архангельской области составит 15-20%.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта не только снижает экономическую и инвестиционную привлекательность области, но и влечет риски невыполнения мероприятий по переходу Архангельской области на использование экологически чистых топливных ресурсов.

ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ЭНЕРГЕТИКА»

Проект предполагает преобразование энергетической и коммунальной инфраструктуры Архангельской области посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Реализация проекта обеспечит повышение эффективности производства и использования ресурсов, а также производительности труда, получение дополнительных эффектов за счет появления новых сервисов и решений на основе большого объема технологических данных, выстраивания вертикальных и горизонтальных внутриотраслевых и межотраслевых взаимодействий.

Проект включает:

Создание условий внедрения технологических инноваций при модернизации топливно-энергетического комплекса области.

В результате:

- ▶ К 2035 году затраты на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг составляют не менее 2,5%.
- ▶ Обеспечено использование большого объема данных цифровых систем для повышения эффективности производства и использования ресурсов.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта несет риск нарастания технологического отставания в условиях ужесточения глобальной технологической конкуренции.





2.3. Доступное и качественное транспортное сообщение

Главная цель

Организация транспортной системы, обеспечивающей пространственную связанность Архангельской области, а также транспортную связь с другими регионами России и зарубежьем. Достижение быстрого и бесперебойного транспортного сообщения в условиях Крайнего Севера способствует созданию комфортных условий для местных жителей и гостей области, росту торговли и деловых контактов компаний.

Ключевые текущие тенденции

Рост значимости Архангельской области в международной и межрегиональной транспортных системах. Развитие судоходства по Северному морскому пути и осуществление мультимодальных поставок товаров потребует от транспортной системы Архангельской области повышения пропускной способности и качества услуг.

Отсутствие круглогодичного сухопутного транспортного сообщения части территорий. 5 районных центров не имеют круглогодичного автодорожного сообщения с Архангельском – Карпогоры, Яренск, Верхняя Тойма, Мезень и Лешуконское по причине отсутствия мостов через реки Мезень, Северную Двину, Пинегу и Вычегду. В период половодья невозможна паромная переправа.

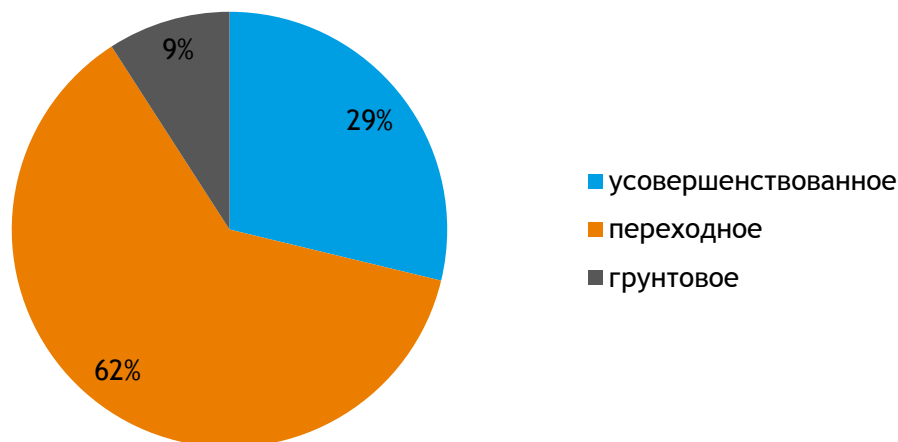
Отсутствие автомобильных дорог в ряде населённых пунктов. 117 населённых пунктов Архангельской области с численностью населения более 100 человек в каждом не имеют автотранспортной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по автомобильным дорогам с твердым покрытием.

Несоответствие автодорожной сети нормативным требованиям. В 2017 году 85,4% региональных автомобильных дорог находятся в ненормативном по результатам оценки технического состояния и требуют капитальных вложений.

Несоответствие автодорожной сети и дорожных сооружений современным вызовам. Для автодороги Усть-Вага - Ядриха с 2008 по 2017 год отмечен рост интенсивности движения для грузовых автомобилей и автобусов в 2 раза, для легковых автомобилей - в 3,5 раза. При этом данная автодорога характеризуется наличием участков без улучшенного дорожного покрытия и прохождением через крупные населённые пункты, ограничивающие движение.



ДОРОЖНОЕ ПОКРЫТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ АВТОДОРОГ, 2017Г, КМ



Недостаточная глубина речных путей Архангельской области. Ранее для обеспечения судоходства проводились дноуглубительные работы, однако в 90х годах эта система деградировала. В настоящее время для Северо-Двинского речного бассейна характерна глубина недостаточная для прохождения крупных грузовых судов.

Рост объёма грузоперевозок на внутренних водных путях Северо-Двинского бассейна. За последние 3 года отмечен рост перевозок грузов на 28% преимущественно за счёт перевозок леса.

Ограниченное использование речных путей для обеспечения пассажирских перевозок. Объём пассажирских перевозок внутренними водными путями Северо-Двинского бассейна незначителен (1000 человек в год) - функционируют только переправы местного значения, кроме того, остановочные пункты не соответствуют требованиям безопасности - из 32 причалов оборудованы лишь 15.

Несбалансированность железнодорожной сети. Плотность железнодорожных путей Архангельской области ниже среднероссийского показателя в связи с низкой плотностью населения. Тем не менее, отсутствует прямая железнодорожная ветвь между Архангельском и Котласом, а также Архангельском и Республикой Коми, что способствует значительным временным и финансовым издержкам.

Наличие региональной авиационной сети. Из 19 муниципальных районов в 13 размещены аэропорты и аэродромы местных авиалиний. Однако инфраструктура большинства аэродромов и посадочных площадок местных воздушных линий технически устарела и имеет значительную потребность в проведении реконструкции и модернизации.

Отсутствие прямого авиасообщения с регионами России. Регулярные рейсы осуществляются только внутри Архангельской области и с городами Северо-Запада России, а также с Москвой и курортными городами России. Для перелёта в другие города необходима пересадка в Москве. Зарубежные перелёты осуществляются чартерными перевозками и имеют ограниченный набор направлений.



Тенденция падения динамики показателей перевозки грузов авиатранспортом. До 2014 года был характерен рост грузовых авиаперевозок, затем последовало некоторое сокращение объёмов перевозок авиационным транспортом.

Низкое качество услуг пассажирских перевозок. Отмечается тенденция роста числа автобусных перевозок. Тем не менее, сеть автобусных перевозок отмечается ограниченным набором маршрутов, также отсутствует автобусное сообщение в ряде районов на востоке области. Наблюдается продолжающаяся стагнация общественного транспорта в связи с низким уровнем развития материально-технической базы. Также отмечается низкая транспортная доступность для маломобильных групп населения.

Недостаток ресурсов для поддержания и развития транспортной инфраструктуры. Обеспеченность финансовыми средствами составляет 18,6 процентов от нормативной потребности.

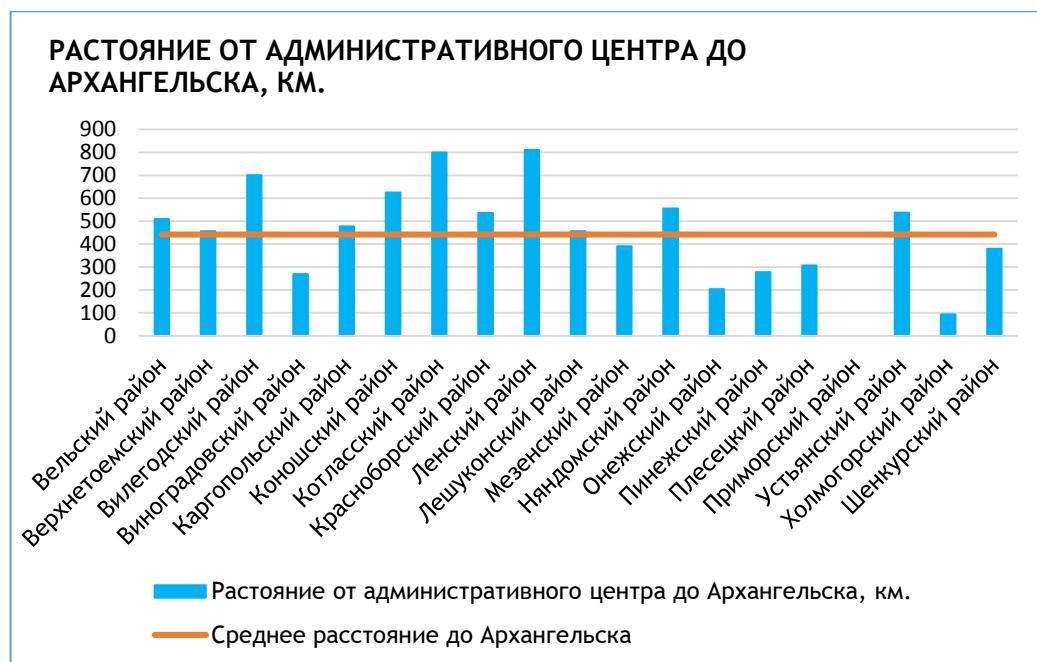
Образ будущего

К 2035 году транспортная система Архангельской области будет выполнять функцию каркаса, связующего пространство области и обеспечивающего международные и межрегиональные контакты. Население Архангельской области будет удовлетворено высоким уровнем транспортных услуг, а гости области - возможностью комфортного путешествия. Удастся ликвидировать транспортно-коммуникационные ограничения для развития экономики и выполнения погрузочно-транзитной функции в обслуживании Северного морского пути.

Направления, формирующие будущее транспортной системы Архангельской области

В основе достижения связанности пространства лежит организация иерархической системы транспортных коммуникаций. Не менее важно наличие транспортных коммуникаций вдоль каркаса расселения. Преимущественно это касается сухопутного и речного транспорта. Из-за значительных расстояний для преодоления пространства, а также наличия природных барьеров используется региональная система авиации. Развитие Архангельска как авиационного хаба способствует усилению контактов не только внутри области, но и с регионами РФ и зарубежьем.





Проекты развития транспортной системы

Транспортная система Архангельской области должна обеспечить условия для комфортного перемещения людей и товаров. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых позволит достичь нового качества транспортной инфраструктуры.

ПРОЕКТ «АВТОДОРОЖНЫЙ КАРКАС АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Важнейшим аспектом развития Архангельской области является создание автодорожной системы, покрывающей всю территорию области. Высокая плотность дорожной сети обеспечит быструю, комфортную и круглогодичную связь.

Проект включает:

Реконструкция автомобильной дороги Архангельск (от дер. Рикасиха) – Онега – Надвоицы (до границы Архангельской области).

Строительство автомобильной дороги Архангельск – Нарьян-Мар.

Реконструкция автомобильной дороги «Котлас – Сольвычегодск – Яренск» с заменой на улучшенное дорожное полотно и строительством моста через Вычегду соединяющий автодороги «Ватса - Дурницыно – Козьмино» и «Заболотье - Сольвычегодск - Яренск».

Реконструкция автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха, приведение всей магистрали в нормативное состояние и замена переходного дорожного покрытия на улучшенное, строительство участков автомобильной дороги, с выводом магистрали за пределы жилой застройки населенных пунктов (обход Черевково, Шипицыно, Красноборска).

Строительство автомобильной дороги Вельск – Шангалы – Котлас на участке пос. Октябрьский – пос. Удимский.

Приведение дорог, объединяющих районные центры с Архангельском к нормативному состоянию, с заменой на улучшенное дорожное покрытие и строительством мостов для объединения районных центров.



Стимулирование местного самоуправления к развитию и модернизации дорог местного значения, строительству мостов.

Реконструкция моста через Никольское устье Северной Двины.

В результате:

- ▶ К 2024 году доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности превышает 50 процентов, а к 2030 году доля составляет 100%
- ▶ К 2030 году доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования, обслуживающих движение в режиме перегрузки, в общей протяжённости автомобильных дорог общего пользования федерального значения составляет 13,3%, регионального значения - 2,5%.
- ▶ Все районные центры круглогодично соединены с Архангельском.
- ▶ Между Архангельском и Котласом улучшено транспортное сообщение и увеличены объёмы перемещения пассажиров и грузов, как и между другими крупными населёнными пунктами области.
- ▶ Построена дорога между п. Октябрьским и Котласом - Коноша и Котлас соединены автомагистралью.
- ▶ Жители населённых пунктов быстро добираются до районного центра.
- ▶ Рост межрегионального взаимодействия за счёт функционирования магистралей, соединяющих Архангельскую область с соседними регионами.
- ▶ Повышена эффективность пассажирских и грузовых автомобильных перевозок.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта способствует замыканию развития Архангельской области в пределах региональных границ, а ограничение воздействия соседних субъектов РФ не позволит оказывать влияние на периферийные территории Архангельской области. Отказ от строительства и реконструкции региональных автодорог способен привести к деградации системы расселения и миграционному оттоку Архангельской области, т.к. ненадлежащее состояние магистралей препятствует развитию населённых пунктов и росту регионального ВВП в результате невовлечённости ряда территорий в экономику области.

ПРОЕКТ «АРХАНГЕЛЬСК – ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА МАКРОРЕГИОНА И РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ»

Целью проекта является совершенствование действующей системы авиаперелётов внутри региона и за его пределами для осуществления связи Архангельска с территориально удалёнными районными центрами и географически изолированными населёнными пунктами. Ведущим хабом для осуществления внутрирегиональных перелётов является аэропорт Васьково (Приморский район), для части направлений – аэропорт Талаги (Архангельск). Формирование сети межрегиональных авиаперелётов необходимо для повышения пространственной связанности субъектов РФ. Архангельск может выступать не только как хаб для связи областных населённых пунктов, административных центров Северо-Запада,

К 2030 году доля региональных дорог, соответствующих нормативным требованиям, увеличится с 15% до 100%





крупнейших городов России, но и как воздушные ворота освоения Арктической зоны.

Проект включает: авиапредприятие

Реконструкция взлётно-посадочной полосы аэропорта «Талаги».

Организация грузового хаба на базе аэропорта Талаги.

Содействие модернизации авиационного парка.

Реконструкция аэропорта «Соловки».

Реконструкция аэропорта «Котлас».

Создание аэродрома в Каргополе.

Выполнение реконструкции взлётно-посадочных полос аэродромов Архангельской области.

Расширение сети межрегиональных пассажирских маршрутов, включая административные центры СЗФО и крупнейшие города России.

Организация рейсов в другие регионы Арктической зоны России.

В результате:

- ▶ К 2024 году прямые межрегиональные регулярные пассажирские авиационные маршруты, минуя Москву, превышают 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов.
- ▶ Доступное и регулярное авиационное сообщение между Архангельском и населёнными пунктами Архангельской области.
- ▶ Реализация северного завоза и обеспечение проведения работ в Арктической зоне.
- ▶ Аэропорты Соловки и Котлас имеют дальнемагистральные межрегиональные рейсы (Санкт-Петербург, Москва).
- ▶ Рост пассажиропотоков и грузопотоков повысит экономическую эффективность деятельности перевозчиков.
- ▶ Рост интенсивности и эффективности внутрирегионального взаимодействия между Архангельской агломерацией и регионами России, в том числе Арктической зоны РФ.
- ▶ Сокращение транспортных издержек из-за "сближения" пространства.
- ▶ Увеличение разнообразия направлений и снижение их стоимости для населения.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта способствует сохранению пространственной разобщённости Архангельской области, ухудшению социально-экономических условий труднодоступных населённых пунктов, сохранению высокой стоимости и недоступности обслуживания авиационного транспорта для населения и транспортировки грузов, потере потенциальной прибыли и ухудшению социально-экономических условий в Арктической зоне.



ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО СООБЩЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Качественная трансформация железнодорожной системы Архангельской области обеспечит коммуникационное единство севера европейской части России и Урала.

Проект включает:

Строительство железнодорожной магистрали БЕЛКОМУР (на территории Архангельской области от ж/д ст. Карпогоры до границы с Коми).

Реконструкция железнодорожных участков Коноша – Обозерский и Обозерский – Порог (строительство дополнительных полотен, ликвидация узких мест).

Электрификация ж/д путей Архангельск – Коноша, Коноша – Котлас.

Содействие обновлению железнодорожной инфраструктуры и созданию новых маршрутов.

В результате:

- ▶ К 2030 году - полная ликвидация линий железнодорожного транспорта общего пользования, имеющих ограничения пропускной способности.
- ▶ Сокращение временных и стоимостных транспортных издержек за счёт функционирования новых магистралей и реконструкции имеющихся путей.
- ▶ Повышение экономической эффективности деятельности железнодорожных перевозчиков за счет увеличения пассажиропотоков и грузопотоков.
- ▶ Повышение эффективности и интенсивности взаимодействия между Архангельской областью и соседними регионами.
- ▶ Реализация БЕЛКОМУРа в качестве драйвера роста для восточной части Архангельской области.
- ▶ Транспортировка грузов по БЕЛКОМУР способствует развитию и увеличению грузопотока Северного морского пути.

Риски отказа от проекта:

Отказ от ликвидации узких мест ограничит объёмы поставки грузов как внутри региона, так и за его пределы. Отказ от строительства БЕЛКОМУР не позволит реализовать потенциал взаимодействия Архангельской агломерации с востоком области и регионами Арктической зоны и Урала, а также ограничит грузооборот Северного морского пути, что приведёт к экономическому отставанию данных территорий. Отказ от электрификации и реорганизации пассажирских маршрутов будет препятствовать экономическому сближению городов Архангельской области.

ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ СЕВЕРО-ДВИНСКОГО БАССЕЙНА»

Реализация проекта способствует раскрытию транспортного потенциала природных магистралей, а именно использование внутренних водных путей как альтернативу сухопутным, кроме того, для части территорий Архангельской области речной транспорт является наиболее доступным видом сообщения, что способствует повышению пространственной связанности региона.



**Проект включает:**

Проведение дноуглубительных работ рек Северо-Двинского бассейна.

Реконструкция и строительство причалов.

Содействие организации грузовых паромных перевозок.

Организация пассажирского паромного сообщения, включая формирование круизных маршрутов.

В результате:

- ▶ Увеличены гарантированные глубины на Северной Двине, Вычегде, Пинеги, Мезени, Онеге.
- ▶ К 2024 году пропускная способность внутренних водных путей увеличена на 50%.
- ▶ К 2030 году доля протяжённости внутренних водных путей с ограничениями пропускной способности в общей протяжённости внутренних водных путей составляет 0%.
- ▶ Увеличены грузопотоки предприятий лесопромышленного комплекса региона и строительной отрасли на внутренний водный транспорт.
- ▶ Увеличено число пассажирских перевозок речным транспортом.
- ▶ Обеспечена доступность в период навигации населённых пунктов, где водный транспорт является единственным видом сообщения.
- ▶ Реализованы туристические маршруты.
- ▶ Снижены риски подтопления населённых пунктов во время половодья.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта приведёт к росту нагрузки на сухопутную транспортную инфраструктуру, а также к издержкам как на более дорогой вид транспорта. Невыполнение проекта способствует сохранению транспортной изоляции труднодоступных поселений, расположенных вдоль рек и усилит негативные социально-экономические процессы в них. Потенциал использования лесных и рекреационных ресурсов труднодоступных частей области останется нереализованным.

ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННОЕ ПАССАЖИРСКОЕ СООБЩЕНИЕ»

Проект направлен на реализацию доступной и качественной системы городского и междугороднего пассажирского сообщения.

Проект включает:

Организация маршрутов автобусного сообщения, в том числе на востоке области (Котлас – Яренск, Архангельск – Лешуконское, Архангельск – Мезень).

Содействие обновлению автобусного парка.

Создание условий на автобусных вокзалах, остановках и в автобусах для комфортного перемещения маломобильных групп населения.

Стимулирование местной власти к развитию пассажирского транспорта внутри районов и крупных населённых пунктов.

Формирование автобусного сообщения внутри районов с низкой плотностью дорожной сети.





В результате:

- ▶ Повышение пространственной связанности всей территории Архангельской области с Архангельском и Котласом.
- ▶ Увеличение числа междугородних автобусных рейсов.
- ▶ К 2030 году доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозок маломобильных граждан, в общей численности подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования составляет 55%.
- ▶ Повышение удовлетворённости населения качеством и доступностью пассажирского сообщения.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта ограничит пространственную мобильность населения, а также социально-экономическое развитие востока Архангельской области.





2.4. Современная городская среда и комфортное село

Главная цель

Повышение качества и комфорта городской и сельской среды Архангельской области и создание условий для их дальнейшего развития.

Качество среды является комплексной характеристикой территорий и ее частей, которая определяет уровень комфорта повседневной жизни населения. Эти характеристики формируются через мероприятия по благоустройству, которые подразумевают не только эстетическую и инженерную подготовку, но и комплексное устойчивое развитие на пересечении социальных, экономических и экологических аспектов.

Ключевые текущие тенденции

Низкий индекс качества городской среды. Средний показатель по Архангельской области остается низким с убывающими темпами и варьируется от 123 до 154 из 300 баллов максимум.

Неравномерный уровень качества среды для жизни в городах и селах из-за процесса урбанизации вследствие территориальной изоляции маленьких населенных пунктов и отсутствия минимальной инфраструктуры.

Низкие темпы благоустройства среды, которые основываются на принятии минимальных мер по преобразованию территорий без общего видения и системного подхода.

Неприглядный городской пейзаж и наличие визуального шума из-за высокого уровня износа и обветшания фасадов, отсутствие общего информационного регламента.

Износ общественных территорий. Многие общественные территории характеризуются существенным износом, отсутствием инженерных коммуникаций, недостаточным освещением, слабо развитой инфраструктурой. На территории Архангельской области насчитывается 284 неблагоустроенных общественных территорий общей площадью 381,2 га, или 77,2% от общего количества общественных территорий, из них 20 представлены в виде городских парков.

Состояние дворовых территорий является важной проблемой. В настоящее время на территории Архангельской области насчитывается 11 219 дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве, общей площадью 6286,8 га, или 85,4% от общего количества дворовых территорий.

Сохранение традиционной деревянной архитектуры русского севера как культурного наследия.

Высокий потенциал для реновации неиспользуемых или устаревших территорий бывших фабрик и заводов. Например, Архангельский пивоваренный завод 1884 года или Архангельский государственный цирк 1905 года, расположенные в самом центре города.

Низкий уровень общественного участия в территориальном развитии городской и сельской среды Архангельской области.

Широкое распространение института территориального общественного самоуправления Архангельской области, но с низкой эффективностью из-за отсутствия активных управляющих стратегий;





Низкие бюджетные возможности муниципальных образований для модернизации городских и сельских пространств.

Образ будущего

Города и села Архангельской области преобразуются и станут качественными и комфортными. Улучшится их экологическое состояние и внешний облик. Общественные и дворовые территории будут благоустроены и соответствовать условиям для здоровой и удобной жизни населения. Развитие городской и сельской среды будет проходить совместно с жителями и с учетом физической, пространственной и информационной доступности.

Направления, формирующие городскую и сельскую среду

Реализация современных подходов по улучшению городской и сельской среды: от благоустройства отдельно взятых территорий к созданию комплексного видения развития с общественным участием и гибкими возможностями ревитализации пространств и инвестиций.

Проекты развития

Для формирования городской и сельской среды следует применять системный подход, который представляет собой способ организации процесса комплексного изучения взаимосвязей и закономерностей развития. В целях стратегического планирования предлагается ряд взаимосвязанных проектов, реализация которых должна осуществляться параллельно.

ПРОЕКТ «БЛАГОУСТРОЙСТВО ОБЩЕСТВЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ»

Общественные территории – это центры социального тяготения, рекреации и общения. Они представляют открытые пространства (улицы и площади, парки и скверы, набережные и пляжи), самостоятельные здания и учреждения для совместного пользования. Общественные территории играют важную роль, обеспечивая продуктивность взаимодействия человека со средой. На данный момент общественные территории Архангельской области характеризуются существенным износом и слабой инфраструктурой. Согласно методическим рекомендациям по комплексному развитию моногородов, благоустройство пространств повседневности должно пройти через пять основных шагов.

Проект включает:

Улучшение физического состояния общественных пространств с помощью рационального функционального зонирования территорий и их наполнения элементами благоустройства.

Создание инфраструктуры времяпрепровождения для разных возрастных категорий населения.

Возрождение местных достопримечательностей.

Обновление объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

Использование заброшенных зданий и территорий в целях преобразований.

В результате:

- Улучшение качества общественных территорий.

Потенциал любой общественной территории должен рассматриваться стратегически





- ▶ Создание алгоритма разработки благоустройства общественных территорий, позволяющий учесть стратегическое развитие отдельных населенных пунктов с участием населения.
- ▶ К 2022 году будут благоустроены 284 общественных территорий области (включая городские парки), что составит 77% от их общего количества, согласно государственной программе «Формирование городской среды в Архангельской области». Таким образом, в рамках стратегии актуален следующий прогноз:

Год	2025	2030	2035
Количество благоустроенных общественных территорий	296	333	370
Процент от общего количества	80%	90%	~ 100%

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к ухудшению экологического состояния и внешнего облика населенных пунктов. Низкий уровень благоустройства общественных территорий и населенных пунктов в целом отрицательно скажется на индексе качества среды.

ПРОЕКТ «БЛАГОУСТРОЙСТВО ДВОРОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ»

Дворовые территории – это пространства, где формируются локальные сообщества, которые представляют необходимый элемент гармоничного развития. Сейчас состояние дворов Архангельской области является серьезной проблемой. Чтобы определить задачи и расставить приоритеты дворовых территорий, необходимо благоустраивать их вместе с жителями, осуществляя совместный выбор между решениями в каждом конкретном случае.

Проект включает:

Обеспечение безопасности и психологического комфорта с помощью определения границ частного и общественного пространства.

Формирование каркаса пешеходных и транспортных связей.

Формирование основных функциональных зон (вход, парковка, тихий отдых, шумный отдых, техническое обслуживание) и их рациональное расположение в каждом проекте благоустройства дворовых территорий.

Создание инфраструктуры доступности для маломобильных групп населения.

Повышение функционального разнообразия площадок для отдыха, включая площадки для детей и взрослых, а также выгула домашних животных.

Оптимизация и реорганизация существующих парковочных мест.

Улучшение освещения территорий.

Обеспечение наличия коммунально-бытового оборудования.

Озеленение и сокращение количества неухоженных участков.

Решения по благоустройству дворовых территорий должны приниматься совместно с жителями





Повышение уровня микроклиматического комфорта с помощью зеленых насаждений и дополнительной инфраструктуры, которые обеспечивают защиту от ветра, дождя, солнца, шума и пыли.

формирование территории	функциональное зонирование	наполнение элементами
границы	вход	доступность
каркас	парковка	площадки
связи	отдых	освещение
	обслуживание	быт
		озеленение
		микроклимат

В результате:

- ▶ Повышение качества дворовых территорий.
- ▶ Создание алгоритма разработки благоустройства дворовых территорий с участием местных жителей.
- ▶ К 2022 году будут благоустроены 11 219 дворовых территорий области, что составит 85% от их общего количества, согласно государственной программе «Формирование городской среды в Архангельской области». Таким образом, в рамках стратегии актуален следующий прогноз:

Год	2025	2030	2035
Количество благоустроенных дворовых территорий	11 880	12 540	13 200
Процент от общего количества	90%	95%	~100%

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к слабому благоустройству дворовых территорий, которое вызовет неудовлетворенность качеством городской и сельской среды местных жителей на локальном уровне.

ПРОЕКТ «ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ»

Общественное участие и реальный учет мнений в городском и сельском развитии повышает удовлетворенность средой и восприятие качества жизни через реализацию потребности влиять на происходящее. Важно выделять общую и личную ответственность, создавая возможности и стимулы сотрудничества в формировании территорий. Участие в планировании снижает количество конфликтов и повышает доверие между органами власти и местными жителями с перспективой на совместное управление.

Общественное участие позволяет создавать осмысленные проекты, ориентированные на удовлетворение реальных потребностей



**Проект включает:**

Разработка регламента участия с понятными механизмами взаимодействия и обусловленным уровнем вовлеченности общественности на всех этапах.

Определение и включение всех заинтересованных сторон в процессы благоустройства территорий.

Инициация и модерация совместного интерактивного проектирования и реализации, с учетом актуального информирования общественности.

Создание платформы для обратной связи и проведение оценки результата совместной деятельности.

Привлечение общественности к управлению территорией и созданию событий.

В результате:

- ▶ Высокий уровень ответственности, благодаря появлению возможности влиять на формирование городской и сельской среды.
- ▶ Эффективный процесс коммуникации с жителями.
- ▶ Понимание скрытых проблем и нужд территорий в каждом конкретном случае.
- ▶ Улучшение качества и эффективности проектных решений.
- ▶ Укрепление социальной значимости и устойчивости проектов.
- ▶ Повышение эффективности общественного института развития территорий.
- ▶ Повышение процента проектов благоустройства реализованных с участием граждан с 10% в 2018 до 20% в 2022 году, согласно государственной программе «Формирование городской среды в Архангельской области». Таким образом, в рамках стратегии актуален следующий прогноз:

Год	2025	2030	2035
Процент проектов благоустройства с участием граждан	30%	40%	50%

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта повышает риски неудовлетворенности новыми проектами по благоустройству территорий.

ПРОЕКТ «КОМПАКТНОЕ РАЗВИТИЕ СРЕДЫ»

Использование градостроительного концепта нового урбанизма возрождает небольшие и компактные населенные пункты, основываясь на человеческом масштабе и существующих местных традициях. Принципы такого компактного развития можно использовать на разных уровнях от стратегической политики области до разработки видения конкретного населенного пункта и благоустройства его отдельных территорий. Проект позволяет формировать и контролировать состояние городской и сельской среды с комплексным подходом к качеству, где главным приоритетом является комфорт жителей.

Проект включает:

**Возрождение
небольших и
компактных городов
и сел в
противоположность
неполноценным
пригородам и
поселениям**





Повышение пешеходной доступности и маршрутов между основными объектами повседневной жизни, с созданием комфортных и безопасных условий на пересечении людских и транспортных потоков.

Взаимосвязь территорий через организацию сетей и иерархий улиц, которые обеспечат перераспределение транспорта, удобное передвижение пешком, покой во внутренних дворах и возможность охраны частных земельных участков.

Создание условий разнообразной застройки, которая притягивает инвестиции разного уровня и создает многофункциональную среду;

Смешанное использование (многофункциональность) зданий и территорий для самодостаточной жизни в локальном масштабе.

Разработка и соблюдение общих правил и норм качества архитектуры и градостроительства.

Создание локального, местного сообщества через стимуляцию взаимоотношений между различными социальными группами населения и их совместное участие в благоустройстве территории;

Формирование оптимальной плотности застройки с помощью различной типологии зданий и участков для эффективного использования территорий и ресурсов.

Создание эффективной и экологической сети общественного и индивидуального транспорта, предусматривающей ежедневное использование немоторизированных транспортных средств и пешеходных прогулок для перемещений.

Устойчивое городское планирование, направленное на сохранение окружающей среды, зеленых территорий и уменьшения воздействия на них с помощью экологически чистых материалов и технологий.

Комплексное соблюдение вышеупомянутых принципов развития, которое приводит к повышению качества жизни локальных сообществ и жителей в целом:

пешеходная доступность	взаимосвязь территорий	смешанное пользование
качество градостроительства	КОМПАКТНОЕ ГРОДСКОЕ РАЗВИТИЕ	разнообразная застройка
высокая плотность		традиционное соседство
зеленый транспорт	устойчивое планирование	качество жизни

В результате:

- ▶ Актуализированы генеральные планы и комплексные схемы развития территорий.
- ▶ Созданы равные комфортные условия городской и сельской среды для жителей разных населенных пунктов.
- ▶ Созданы общие требования к состоянию территорий, их оформлению и информации.



- Повышение индекса качества городской среды к 2035 году до состояния «хорошо» (201-250 баллов из 300) по всем городам области, по которым ведется наблюдение.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта станет причиной отсутствия общего видения планирования и приведет к неравномерности развития отдельных территорий и самих населенных пунктов в целом. Это значительно снизит эффект от основных проектов благоустройства территорий, успех которых напрямую зависит от комплексного системного подхода в общем контексте развития.

ПРОЕКТ «РЕВИТАЛИЗАЦИЯ ПРОСТРАНСТВ»

Ревитализация предполагает функциональное изменение устаревших или неиспользуемых территорий для воссоздания и оживления среды, при этом сохраняя их исторический облик и ценность. Такие преобразования могут служить культурным, рекреационным, торговым и экономическим целям, в то время как поддержка их реализации может быть инициирована как органами самоуправления, так и местными предпринимателями, а также сообществами. Согласно методическим рекомендациям по реализации проектов повышения качества среды моногородов, ревитализация территорий это стратегический последовательный процесс трех этапов: подготовки, активации и развития.

Проект включает:

Подготовку видения устаревших или неиспользуемых территорий с набором новых функций, основанных на исследовании и анализе приоритетных направлений развития каждого конкретного населенного пункта.

Активацию территорий с помощью акцента на индивидуальности места, создания событий и привлечения жителей. Активная информационная кампания, открытость к взаимодействию и стимуляция обратной связи являются важными принципами в динамике процесса.

Системное развитие территорий через усовершенствование фонда помещений и пространств, благоустройства территории и интеграции с городом. Этот процесс разрабатывается с учетом доступных инвестиций и стратегических объемно-пространственных решений.

В результате:

- Улучшение качества среды с точки зрения ее функциональности и удовлетворения локальных потребностей.
- Развитие предпринимательских и инвестиционных возможностей.
- Создание новых социальных пространств и креативных кластеров.
- Рост местной идентичности и чувства принадлежности месту.
- Повышение индекса качества городской среды к 2035 году до состояния «хорошо» (201-250 баллов из 300) по всем городам области, по которым ведется наблюдение.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к простаиванию неиспользуемых пространств, что скажется на динамике территориальных обновлений.

Неиспользуемые пространства представляют большой потенциал для городского и сельского развития



2.5. Благоприятная окружающая среда

Главная цель

Улучшение качества окружающей среды и формирование предпосылок создания экологически ориентированной модели роста экономики Архангельской области, обеспечивающей сохранение благоприятной среды обитания для достижения высокого качества жизни каждого человека.

Ключевые текущие тенденции

Высокий риск антропогенного воздействия. Наличие на территории Архангельской области объектов накопленного экологического ущерба; Высокая концентрация техногенных и природно-антропогенных комплексов вокруг крупных промышленных центров области.

Неэффективность нормативного регулирования. Отсутствие региональных нормативов качества окружающей среды, что не позволяет оценить потенциал для развития промышленности с точки зрения воздействия на окружающую среду.

Проблема обеспечения качественной питьевой водой. Увеличение разрыва в уровне обеспеченности качественной питьевой водой в городских поселках и сельских поселениях. Низкие темпы разработки и утверждения проектов по организации зон санитарной охраны для источников хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Отсутствие системы эффективного управления отходами. Рост объемов отходов производства и потребления в условиях отсутствия эффективной системы обращения с отходами.

Образ будущего

В 2035 году окружающая среда будет восприниматься в обществе как залог обеспечения индивидуального и общественного здоровья населения. Снижение негативного воздействия текущей хозяйственной деятельности и ликвидации результатов прошлой обеспечат значительное улучшение экологической обстановки. Населению будет обеспечен доступ к качественной питьевой воде и объектам, содействующим укреплению здоровья. За счет создания высокоэффективной системы обращения с отходами будет достигнуто значительное снижение влияния отходов на здоровье жителей и состояние окружающей среды.

Проекты развития

ПРОЕКТ «СРЕДА ОБИТАНИЯ»

Проект предполагает повышение эффективности регионального экологического надзора, совершенствование системы экологического мониторинга, а также развитие механизмов общественного экологического контроля. Реализация проекта направлена на обеспечение снижения общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики Архангельской области.

Проект включает:

Повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического мониторинга.



Обеспечение рационального природопользования, в том числе минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых.

Сокращение загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах.

Создание условий снижения негативного воздействия на окружающую среду.

В результате:

- ▶ Обеспечено развитие и модернизация существующей автоматизированной наблюдательной сети.
- ▶ Определены региональные нормативы качества окружающей среды Архангельской области.
- ▶ Внедрена интеллектуальная система мониторинга и контроля состояния окружающей среды для целей моделирования последствий воздействия антропогенных факторов.
- ▶ Обеспечено широкое применение экологического аудита при создании новых промышленных объектов на территории области.
- ▶ Рост инвестиций для целей технологического перевооружения предприятий области.
- ▶ Снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой риски возникновения негативных последствий ухудшения состояния окружающей среды, в том числе негативное влияние на качество жизни и здоровье населения, состояние животного и растительного мира.

ПРОЕКТ «ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА»

Проект направлен на ликвидацию последствий негативного воздействия на окружающую среду в результате прошлой экономической деятельности, а также минимизацию ущерба от текущей хозяйственной деятельности. Реализация проекта обеспечит улучшение экологической ситуации в районах, подверженных влиянию объектов накопленного вреда окружающей среде, а также повысит инвестиционную привлекательность территорий, ранее испытывавших негативное воздействие.

Проект включает:

Ликвидацию негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитацию территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности.

В результате:

- ▶ К 2025 ликвидирован накопленный вред окружающей среде на ООПТ Федерального значения – архипелаг «Земля Франца-Иосифа».
- ▶ Обеспечено ежегодное увеличение площади земель, реабилитированных в результате ликвидации загрязнений нефтепродуктами и ущерба от хозяйственной деятельности.





- ▶ Ежегодно увеличивается доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба.
- ▶ Обеспечено вовлечение экологически реабилитированных территорий, восстановленных мест обитания объектов животного и растительного мира в хозяйственный оборот и повышение их инвестиционной привлекательности.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой возникновения рисков попадания загрязняющих веществ в грунтовые воды, загрязнения поверхностных и подземных водных объектов, в том числе источников водоснабжения.

ПРОЕКТ «ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ»

Проект направлен на сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем Архангельской области, а также экосистем, связанных с обеспечением населения водой, содействующих охране здоровья. Реализация проекта обеспечит экологическую реабилитацию и сохранение водных объектов, воспроизводство и сохранение биологического разнообразия, улучшение экологических условий жизни человека.

Проект включает:

Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем.

Повышение эффективности деятельности в области организации зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Совершенствование мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов.

Расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе развитие системы особо охраняемых природных территорий.

В результате:

- ▶ Сокращено время разработки и утверждения проектов организации зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и водопроводных сооружений в составе водозаборного узла.
- ▶ К 2030 году 90% источников хозяйственно-питьевого водоснабжения отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим, микробиологическим, паразитологическим и радиологическим показателям.
- ▶ К 2035 году 75% населения обеспечено качественной питьевой водой.
- ▶ Развита негосударственные механизмы сохранения естественных экосистем – добровольная сертификация.
- ▶ Обеспечено повышение экологической и социальной ответственности бизнеса на территории области.
- ▶ Обеспечено активное участие населения в обсуждении проблем окружающей среды, а также популяризация экологически ответственного поведения.





- ▶ К 2030 году проведена инвентаризация всех особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории области.
- ▶ К 2035 создано не менее 20 новых особо охраняемых природных территории.



Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта ведет к возникновению рисков ухудшения качества окружающей среды, необходимой для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики.

ПРОЕКТ «ЭФФЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ»

Проект предполагает создание на территории Архангельской области качественно новой стратегии и системы обращения с отходами производства и потребления, позволяющей обеспечить предупреждение и сокращение образования отходов, организовать повторное вовлечение в хозяйственный оборот утилизируемых компонентов отходов в качестве сырья, минимизировать количество захораниваемых отходов, создать стимулы для инноваций в области переработки отходов и обеспечить ответственное отношение населения и бизнеса к проблеме обращения с отходами. Реализация проекта обеспечит создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения, направленной на уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения.

Проект включает:

Создание эффективной системы управления отходами производства и потребления, а также формирование у населения ответственного подхода в обращении с отходами.

В результате:

- ▶ Создана комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами.





- ▶ Сформированы экономические стимулы для предприятий, занятых в сфере вторичной переработки отходов.
- ▶ Во всех муниципальных образованиях создана инфраструктура по разделному сбору, сортировке, обезвреживанию и утилизации отходов.
- ▶ Сформированы экономические стимулы внедрения и применения малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования.
- ▶ Сформированы предпосылки перехода к модели «нулевого захоронения отходов».

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой возникновения серьезных рисков экологической безопасности Архангельской области, снижает экономических эффект от использования отходов в качестве ресурса.

ПРОЕКТ «ЭКОСТРОИТЕЛЬСТВО»

Проект направлен на развитие «зеленого» строительства на территории Архангельской области, предполагающего формирование опыта внедрения наилучших доступных технологий в проектировании, строительстве, обустройстве и эксплуатации объектов недвижимости. В результате реализации проекта будут сформированы нормы и правила, обеспечивающие минимизацию негативного воздействия объектов недвижимости на окружающую среду.

Проект включает:

Внедрение системы экологичного строительства, включающей минимизацию негативного воздействия объекта недвижимости на окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов, необходимых при строительстве и при эксплуатации объектов недвижимости, использование передовых энергоэффективных и энергосберегающих решений.

В результате:

- ▶ Увеличение объема строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой снижение экологической эффективности вводимых зданий и сооружений, а также препятствует снижению уровня потребления энергоресурсов.



3. Благоприятные условия для устойчивого экономического роста



3.1. Функционирующий рынок научных исследований и инновационных разработок

Главная цель

Создание единого научного и инновационного пространства на территории Архангельской области, в рамках которого будут реализовываться комплексные передовые научно-исследовательские и научно-технические разработки при дальнейшей интеграции в производственную и социально-экономическую жизнь региона.

Ключевые текущие тенденции

Нестабильность процесса развития науки и инноваций. В Архангельской области прослеживается тенденция к ежегодному росту количества исследователей и внутренних затрат на научные исследования и разработки при снижении доли разработанных передовых технологий. Область занимает 49-е место («Средние инноваторы») в рейтинге инновационных регионов России.

Дисбаланс между темпами роста количества исследователей и персонала, занятого научными исследованиями. За период с 2014 по 2016 гг. численность персонала, занятого научными исследованиями снизилась на 6%, при общем росте численности исследователей на 7%.



Рост научных публикаций ведущих научных организаций. Так, за период с 2012 по 2016 гг. количество научных публикаций в РИНЦ и журналах, входящих в Web of science или Scopus выросло на 138% и 98% (на примере Северного (Арктического) Федерального Университета).

Рост затрат на научные исследования и разработки. За период с 2012 по 2016 гг. объем денежных средств, направленных на поддержание научных исследований и разработок, вырос на 469,9 млн. руб.

Преобладание в затратах на внутренние научные исследования и разработки технических (57,6%) и естественных наук (22,6%). Сформированность благоприятных условий для развития инновационных и промышленных кластеров на базе научно-технологических компетенции



Архангельской области, существующей инновационной инфраструктуры и развитых секторов экономики.



Снижение инновационной активности организаций Архангельской области. По данным на 2016 г. уровень инновационной активности организаций примерно в два раза ниже среднего показателя по России. Также прослеживается тенденция к общему спаду инновационной активности на территории Архангельской области.

Сохранение высокого инновационного потенциала научно-исследовательского персонала. За период с 2013 по 2016 гг. организациями Архангельской области было подано в общей сложности 293 патентные заявки на изобретения (выдано 180 патентов) и 183 патентные заявки на полезные модели (выдано 138 патентов).

Образ будущего

К 2035 году в Архангельской области сформируется полноценный рынок научных исследований и разработок. В него будут вовлечены все ВУЗы, малые инновационные компании, крупные производители, независимые разработчики и государственные структуры. Спрос на разработки будут предъявлять производители из разных стран мира, на ряде рынков Архангельские изобретения займут устойчивые позиции. В инновационные процессы будут вовлекаться студенты с первых курсов, будет сформирована инновационная среда. НИОКР начнет играть существенную роль в экономике региона.

Проекты развития

ПРОЕКТ «СОВРЕМЕННАЯ НАУКА»

Особенностью высокого уровня инновационной деятельности является наличие крупных научных центров и форсированность инновационной инфраструктуры. Проект предусматривает создание высокотехнологичных лабораторий и исследовательских центров при взаимодействии с предприятиями частного и государственного сектора, что станет необходимым звеном в формировании трансфера технологий.

Проект включает:





Создание высокотехнологичных лабораторий, испытательных и исследовательских центров, реализующих свою деятельность при взаимодействии с предприятиями государственного и частного секторов.

Поддержка технологического развития и научно-исследовательской деятельности технопарка Северного (Арктического) Федерального Университета.

Интегрирование исследований и разработок в деятельность функционирующих кластерных образований и экономику региона.

В результате:

- ▶ Расширение научно-исследовательской, научно-практической и инновационной инфраструктуры региона.
- ▶ Введение в эксплуатацию специализированных высокотехнологичных лабораторий и испытательных центров.
- ▶ Рост числа современных передовых разработок на территории Архангельской области.
- ▶ Повышение уровня технической оснащенности научных центров.
- ▶ Расширение научно-технической и инновационной базы региона.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта может привести к сохранению неустойчивости в развитии инновационной деятельности региона и стать причиной снижения инновационного потенциала и темпов развития науки.

ПРОЕКТ «БИЗНЕС И ИННОВАЦИИ»

Конкурентоспособность инноваций и отдельных отраслей экономики напрямую связана с уровнем развития малого и среднего предпринимательства. Реализация проекта направлена на развитие инновационного потенциала региона за счет создания малых и средних инновационных фирм, поддержки малого и среднего бизнеса, а также стабилизации трансфера инноваций во все сферы жизни региона.

Проект включает:

Создание малых и средних инновационных фирм, в том числе на основе результатов научных разработок университетов и научных организаций.

Поддержка деятельности малого и среднего бизнеса в сфере научных исследований и разработок, а также включение результатов деятельности в научно-исследовательскую базу региона.

Обеспечение трансфера разрабатываемых и производимых на территории региона технологий и инноваций за счет расширения сотрудничества бизнеса с научными центрами и передачи данных разработок в экономику.

Активизация инновационной деятельности предприятий Архангельской области.

В результате:

- ▶ Становление инновационного бизнеса неотъемлемой частью экономики региона, обеспечивающей переход технологий и инноваций от ВУЗов и научных центров до потребителей.
- ▶ Повышение доли малого и среднего предпринимательства на рынке теоретических и практических исследований и разработок.





- ▶ Повышение уровня инновационной активности предприятий малого и среднего бизнеса.
- ▶ Формирование модели трансфера технологий и инноваций.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта может привести к замедлению темпов инновационного развития, за счет отсутствия возможностей реализации трансфера технологий и снижения инновационной активности предприятий малого и среднего бизнеса.

ПРОЕКТ «СУБАРКТИЧЕСКАЯ НАУЧНАЯ ЗОНА»

Развитие инновационной деятельности научных центров и университетов региона в силу экономико-географического положения ориентировано на арктическую специфику и ключевые отраслевые и научные инновации. Проект нацелен на создание в Архангельской области научно-образовательного центра мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики.

Проект включает:

Интегрирование научной и инновационной деятельности ключевых научных центров Архангельской области.

Формирование моделей и механизмов научного и инновационного сотрудничества ведущих ВУЗов Архангельской области.

Формирование межвузовских центров и рабочих групп, направленных на исследования и разработки, ориентированные на арктическую специфику.

Поддержка перехода к цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объёмов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

Подготовка основы для формирования научно-образовательного центра (НОЦ) мирового уровня, ориентированного на исследования и разработки в рамках Арктической тематики.

Организация научно-образовательного центра Архангельской области «Адаптивные материалы и технологии в комплексном освоении Арктики».

В результате:

- ▶ Создание основ для формирования субарктической научной зоны, за счет реализации моделей комплексного научного и инновационного сотрудничества между ВУЗами и научными центрами Архангельской области.
- ▶ Активизация межвузовского научно-исследовательского сотрудничества.
- ▶ Подписание соглашений о сотрудничестве в научно-исследовательской и инновационной сферах между ведущими научными центрами Архангельской области.
- ▶ Создание модели организационной структуры научно-образовательного центра, на базе консорциума ведущих научных организаций региона.

Риски отказа от проекта:





Отказ от реализации проекта может привести к сохранению барьеров к ведению единой целенаправленной научно-исследовательской и инновационной деятельности региона, за счет сохранения нескольких невязанных лидирующих научных центров, ведущих исследования и разработки в арктической специфике.

ПРОЕКТ «ВУЗ – ЦЕНТР ИННОВАЦИЙ»

Совместно с интеграцией научной и инновационной деятельности ключевых научных центров региона необходимо повышение общего уровня специализированных отраслевых разработок, отвечающих потребностям развития экономики и общества. Реализация проекта обеспечит взаимное интегрирование научной и инновационной деятельности и позволит сформировать качественно новый уровень научной деятельности региона.

Проект включает:

Развитие инновационной деятельности научных центров и университетов Архангельской области, ориентированной на арктическую специфику и ключевые отраслевые и научные инновации.

Поддержка инновационных и научных проектов, реализуемых ВУЗами Архангельской области.

Реализация целей и задач федерального проекта «ВУЗы как центры пространства создания инноваций».

Координирование инновационных разработок с учетом перспектив развития ведущих и приоритетных отраслей экономики.

В результате:

- ▶ Формирование региональных программ поддержки инновационных исследований и разработок, направленных на арктическую специфику и ключевые отрасли экономики.
- ▶ Формирование в рамках ВУЗов современных исследовательских центров.
- ▶ Повышение инновационной активности ВУЗов.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта может стать причиной снижения инновационного и исследовательского потенциала ВУЗов и ослабления имеющейся на территории региона инновационной инфраструктуры.

ПРОЕКТ «МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ»

За последние годы, в Архангельской области прослеживается рост числа молодых ученых, однако количество инновационных разработок при участии молодых ученых не растет. Основополагающим элементом проекта является поддержка молодых ученых. Проект включает создание региональных конкурсных программ, направленных на проведение НИОКР молодыми учеными, формирование инновационного бизнеса и реализацию целей федеральных программ поддержки научных исследований и развития кадрового потенциала (в т.ч. федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»).

Проект включает:

Создание региональных конкурсных программ, направленных на финансовое и экспертное обеспечение НИОКР молодыми учеными Архангельской области.





Развитие инновационного бизнеса на территории Архангельской области.

Реализация целей федеральных программ поддержки научных исследований и развития кадрового потенциала (в т.ч. федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»).

Поддержка прикладных научных исследований (в том числе реализуемых молодыми учеными) по приоритетным направлениям науки и техники.

В результате:

- ▶ Повышение качественных показателей научной и инновационной деятельности на территории Архангельской области, доли исследований и НИОКР, реализуемых молодыми учеными и повышение инновационного потенциала региона.
- ▶ Развитие молодежного научного кадрового резерва Архангельской области.
- ▶ Проведение региональных программ, направленных на поддержку прикладных и теоретических исследований, и НИОКР, а также программ поддержки молодых ученых.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта приведет к снижению научной и инновационной мобильности молодых ученых и специалистов, что приведет к снижению инновационного потенциала региона за счет оттока научных кадров.



3.2. Сбалансированный рынок труда

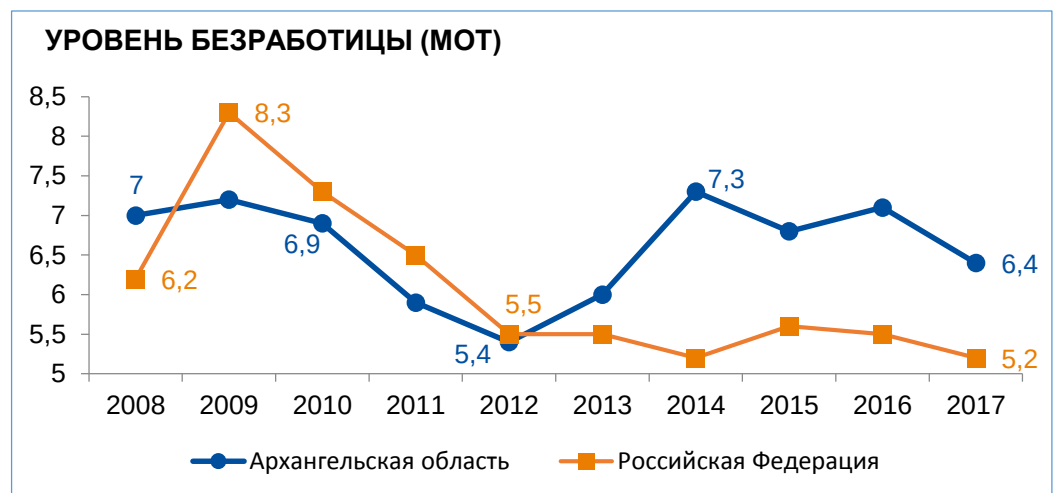
Главная цель

Организация эффективного и сбалансированного рынка труда, отвечающего на вызовы в условиях меняющейся конъюнктуры.

Ключевые текущие тенденции

На рынке труда существует дисбаланс по профессионально-квалификационному составу и территориальному признаку. Наблюдается стабильный дефицит кадров (до 20%) в сфере здравоохранения по специалистам всех уровней (врачи и средний медицинский персонал). Стабильный дефицит кадров отмечается также на рынках труда квалифицированных рабочих, особенно в сферах металлообработки и машиностроения, строительно-монтажных работ (до 10%).

Высокий уровень безработицы. В 2017 году показатель составил 6,4% (МОТ), что выше среднероссийского уровня на 0,9 п. п. Кроме того, в Архангельской области ниже показатель занятости населения. В 2016 году уровень занятости составил 62,5% (в среднем по России – 65,5%).



Значительный кадровый потенциал. Около 40% женщин трудоспособного возраста не заняты в экономике региона. Более 52% безработных в Архангельской области составляют люди в возрасте от 20 до 39 лет, то есть наиболее активная часть населения. Кроме того, удельный вес сельского населения в общей численности безработных превышает средние показатели по РФ и СЗФО (36% от общего числа безработных региона против 34% в РФ и 24,4% в СЗФО).

Несоответствие спроса и предложения на рынке труда. В Архангельской области отмечается самый высокий уровень безработицы среди выпускников 2010-2015 гг. выпуска по программам подготовки квалифицированных рабочих – более 30%, что в три раза выше, чем по стране в целом. При этом существует востребованность в неквалифицированной рабочей силе, особенно в сфере ЖКХ. По программам подготовки специалистов среднего звена ситуация находится на общероссийском уровне.

Негативные демографические и миграционные тенденции. Численность рабочей силы с каждым годом сокращается: с 2010 по 2016 гг. произошло сокращение рабочей силы на 63 тыс. чел.



Образ будущего

К 2035 году в Архангельской области будет сформирован сбалансированный рынок труда: регион будет обеспечен кадровыми ресурсами с учетом развития перспективных отраслей экономики, сформирована комфортная среда для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности. Для социально незащищенных категорий населения будут созданы условия для гибкой занятости. Внешние инвестиции обеспечивают возможности и переформируют рынок труда с переносом акцентов на спрос рабочей силы с высокими компетенциями в области инженерных и экологических технологий.

Направления, формирующие сбалансированный рынок труда

Автоматизация и оптимизация приведут к высвобождению рабочих мест. Специалисты должны будут стать гибкими и уметь адаптироваться к меняющимся условиям. Изменится набор навыков, требуемый специалистам. Ключевым аспектом станет обучение на протяжении всей жизни.

Проекты развития

Проекты направлены на обеспечение готовности рынка труда к современным и будущим вызовам, а также достижение наиболее эффективного использования трудовых ресурсов Архангельской области.

ПРОЕКТ «ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ»

Проект направлен на снижение уровня безработицы и обеспечение занятости на предприятиях региона.

Проект включает:

Разработка системы обучения и переобучения безработных граждан по заявкам работодателей по профессиям, наиболее востребованным на региональном рынке труда.

Реализация комплекса мер, направленных на совершенствование взаимодействия государственных структур с работодателями через стимулирование программ развития персонала, повышение производительности труда, развитие целевой подготовки и повышение квалификации работников, реализацию программ обучения и переобучения работников, находящихся в группах риска по потере рабочих мест.

Создание единой открытой онлайн платформы, позволяющей проводить полный цикл информирования, профориентации и трудоустройства на основе персонифицированного подхода к решению проблемы трудоустройства и переквалификации для всех жителей области в любом возрасте.

Проведение регулярного мониторинга рынка труда и трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций.

Реализацию мероприятий, направленных на вовлечение бизнес-сообщества региона в формирование прогноза потребности в кадрах на основе оптимальной математической модели для расчета прогноза.

Реализация активных программ содействия занятости населения, направленных на стимулирование сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

**Специалист
будущего должен
быть гибким и
уметь
адаптироваться
к меняющимся
условиям**

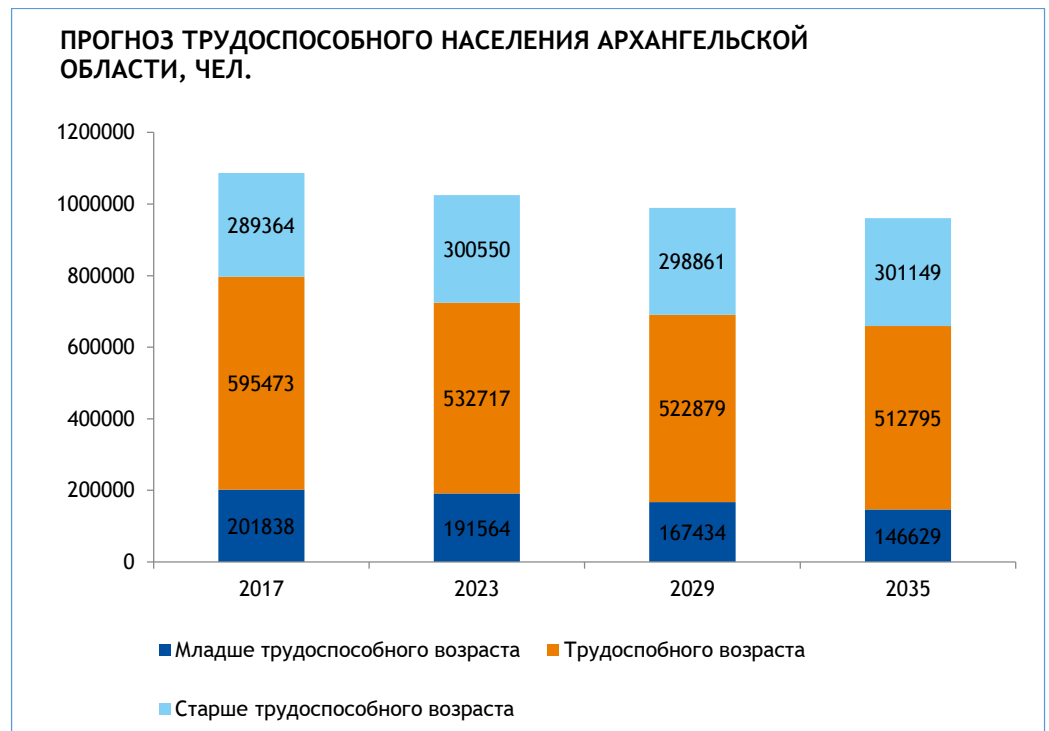




Создание благоприятных условий для внедрения Национальной системы квалификаций в ключевых отраслях экономики региона.

В результате:

- ▶ Снижение уровня безработицы (МОТ) до среднероссийского показателя.
- ▶ Увеличение постоянных рабочих мест, организованных в сфере малого предпринимательства гражданами, зарегистрированными в органах службы занятости населения.
- ▶ Снижение напряженности на рынке труда.
- ▶ Уменьшение доли безработных, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, до 1 процента.
- ▶ Увеличение доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, до 80%.



Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта увеличивает риски сохранения структурно несбалансированного рынка труда в долгосрочной перспективе, при этом высокий уровень безработного населения будет способствовать ухудшению социальной обстановки в регионе, а предприятия Архангельской области будут продолжать испытывать дефицит кадров.

ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ РАБОТА»

Трудоустройство социально-уязвимых групп населения является важным критерием благоприятного социального климата. Целью проекта является предоставление возможности социально уязвимым группам граждан возможности трудоустройства на рынке труда.

Проект включает:



Развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки граждан из числа социально уязвимых категорий посредством расширения практики использования дистанционных форм обучения и переквалификации.

Реализацию комплекса мер, направленных на совершенствование механизма квотирования рабочих мест.

Совершенствование системы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве.

Развитие института социального контракта.

Реализацию комплекса мер, направленных на социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц без определенного места жительства, с последующим трудоустройством.

Развитие межсекторального и межведомственного взаимодействия в целях расширения возможности трудоустройства граждан, относящихся к социально уязвимым группам населения, в том числе развитие взаимодействия органов занятости и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В результате:

- ▶ Увеличение удельного веса работающих инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста до 55%.
- ▶ Регулярное увеличение количества оборудованных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов на 50 единиц ежегодно.
- ▶ Увеличение доли трудоустроенных граждан предпенсионного возраста в общей численности обратившихся в органы службы занятости населения граждан данной категории до 70%.
- ▶ Увеличение доли инвалидов молодого возраста, нашедших работу по прошествии 3 месяцев после прохождения профессионального обучения до 50%.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к сохранению в долгосрочной перспективе барьеров на рынке труда, препятствующих трудоустройству социально уязвимых групп граждан.

ПРОЕКТ «ИННОВАЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА»

Проект направлен на улучшение условий труда региона в организациях Архангельской области посредством стимулирования разработки и внедрения организациями региона программ по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в соответствии с концепцией «нулевого травматизма».

Проект включает:

Разработку методических рекомендаций и материалов по разработке и внедрению в организациях Архангельской области программ профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, соответствующих концепции «нулевого травматизма».

Проведение образовательных и информационно-консультационных мероприятий, направленных на совершенствование компетенций специалистов в области охраны труда и предпринимателей в области





профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

Оказание организационной и методологической поддержки субъектам МСП по вопросам организации службы охраны труда и внедрения программы «нулевого травматизма» (целевая группа – малые и средние предприятия, на которых зафиксированы несчастные случаи с тяжелыми последствиями и летальным исходом).

Организацию регионального конкурса на лучшую организацию работ по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в целях стимулирования внедрения программ «нулевого травматизма» в организациях области.

В результате:

- ▶ Будет обеспечено трехкратное снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более до 100 человек.
- ▶ Численность работников с впервые установленным профессиональным заболеванием сократиться до 40 человек.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта не позволит обеспечить внедрение в организациях региона современных мер по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, что значительно сократит возможности по увеличению производительности труда и снизит эффективность проектов и программ, направленных на сокращение смертности в трудоспособном возрасте, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

ПРОЕКТ «ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ»

Целью проекта является обеспечение условий для успешной трудовой адаптации и раскрытия трудового потенциала молодых граждан в интересах социально-экономического развития региона.

Проект включает:

Реализация комплекса мер, направленных на привлечение молодежи из других регионов и стран для получения образования с обязательным последующим трудоустройством по профессии на территории региона.

Организация института наставничества для молодых специалистов в современных форматах, специфицированных на сферу занятости.

Модернизацию учебно-материальной базы образовательных организаций СПО в целях создания на их базе специализированных центров компетенций, центров проведения демонстрационного экзамена и центров коллективного пользования учебно-лабораторным и производственным оборудованием, электронными образовательными ресурсами, центров опережающей профессиональной подготовки.

Развитие сетевой формы реализации образовательных программ СПО в целях формирования системы партнерства между предприятиями, образовательными организациями общего и профессионального образования.

Стимулирование и содействие организации внутрифирменного обучения рабочим профессиям на промышленных предприятиях региона.

Институт наставничества будет способствовать ускорению процесса адаптации работников на предприятиях



**В результате:**

- ▶ Доля выпускников, трудоустроившихся в регионе по полученной профессии в течение одного года после завершения обучения, составит не менее 70% от общей численности выпускников организаций высшего образования и не менее 85% от общей численности выпускников организаций среднего профессионального образования
- ▶ Доля безработных в возрасте от 20 до 39 лет снизится до 10% от общего числа официально зарегистрированных безработных в регионе.
- ▶ Число высококвалифицированных работников составит не менее 1/3 от числа квалифицированных работников на предприятиях и организациях Архангельской области.

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта в долгосрочной перспективе усугубится проблема дефицита молодых кадров в экономике региона. Кроме того, возрастет вероятность повышения уровня безработицы среди молодежи.

ПРОЕКТ «ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ»

Проект направлен на популяризацию рабочих и инженерно-технических профессий среди граждан, прежде всего, молодежи, формирование позитивного общественного мнения в отношении рабочих специальностей, в том числе посредством проведения комплекса организационных, маркетинговых, рекламных и PR-мероприятий.

Проект включает:

Проведение комплекса организационных, маркетинговых, рекламных и PR-мероприятий, направленных на формирование позитивного имиджа рабочих и инженерно-технических профессий среди детей и молодежи.

Организация и стимулирование проведения конкурсов профессионального мастерства регионального, отраслевого, ведомственного, корпоративного и местного уровней, расширение взаимодействия с общероссийскими отраслевыми объединениями работодателей в целях проведения на территории Архангельской области конкурсов профессионального мастерства общедоверального уровня.

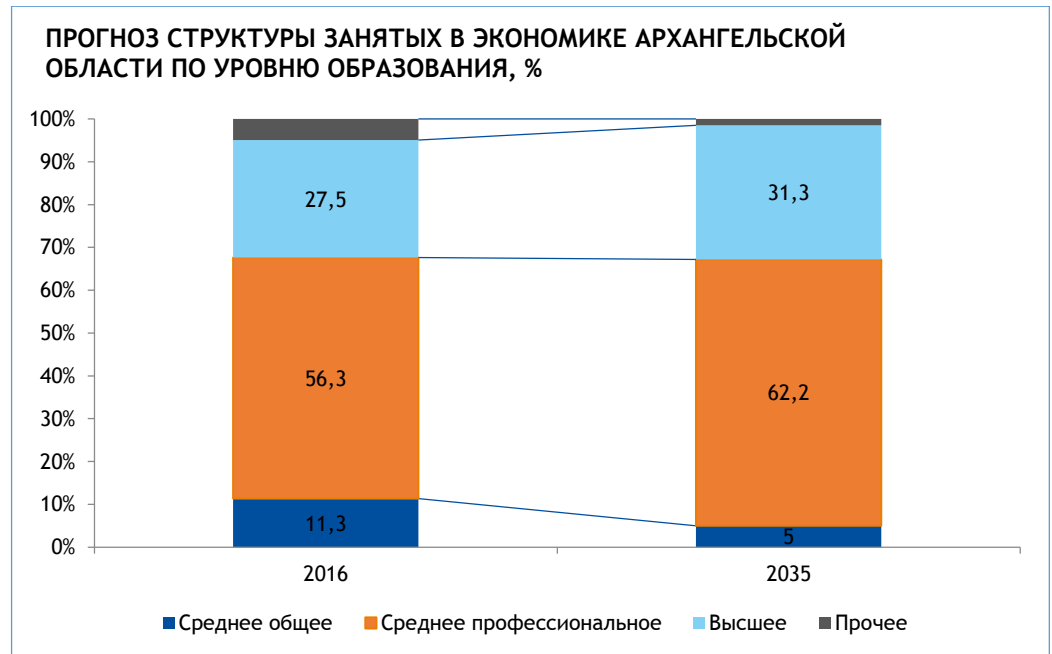
Расширение взаимодействия с работодателями региона по вопросам реализации корпоративных профориентационных программ в учреждениях общего и профессионального образования различных уровней.

Выявление и систематизация современных требований к профессии, анализ её роли и места в условиях инновационной экономики.

В результате:

- ▶ Будет обеспечено сокращение доли выпускников учреждений профессионального образования до 3% от численности безработных граждан в 2035 году.
- ▶ Доля выпускников общеобразовательных организаций, поступивших для обучения по программам среднего профессионального образования, к 2035 году увеличится до 50%.
- ▶ К 2035 году уровень удовлетворенности работодателей качеством выпускников СПО составит не менее 95%.





Риски отказа от проекта:

В случае отказа от реализации проекта уже в среднесрочной перспективе произойдет усиление дефицита работников рабочих и инженерных профессий вследствие увеличения разрыва между численностью выпускников организаций профессионального образования и возрастающей потребностью организаций в высококвалифицированных работниках для замещения вакантных высокопроизводительных рабочих мест.

ПРОЕКТ «ПРОЗРАЧНЫЙ РЫНОК ТРУДА»

Целью проекта является сокращение занятости в неформальном секторе экономики региона.

Проект включает:

Реализацию мероприятий, направленных на сокращение административных нагрузок на бизнес и снижение издержек субъектов хозяйственной деятельности при выполнении требований контрольно-надзорных органов, в целях стимулирования легального ведения бизнеса.

Разработку мер по содействию развитию различных форм гибкой занятости, в том числе самозанятости, стимулирование использования различных видов трудовых договоров.

Содействие развитию взаимодействия органов контроля и надзора с администрациями муниципальных образований в целях повышения результативности работы по соблюдению трудового законодательства и снижению неформальной занятости.

Развитие общественного мониторинга трудовых отношений в целях совершенствования системы выявления фактов неформальной занятости.

Проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на стимулирование физических и юридических лиц к легальной трудовой деятельности, повышение правовой грамотности в сфере трудовых правоотношений и профилактику нарушений трудовых прав граждан.

В результате:



- ▶ Отношение численности легализованных работников за отчетный период к контрольному показателю по снижению неформальной занятости, устанавливаемому ежегодно Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации, составит не менее 90% ежегодно.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта не позволит сформировать комплекс правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих легализацию трудовых отношений, а также развитие форм гибкой занятости и самозанятости населения. Таким образом не будет сформирован механизм, направленный на снижение занятости на неформальном рынке труда, что негативно повлияет на уровень социальной и экономической защищенности работников.



3.3. Эффективная система поддержки и развития бизнеса

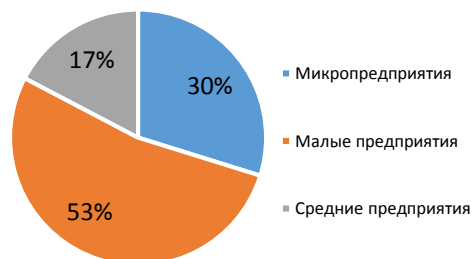
Главная цель

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области.

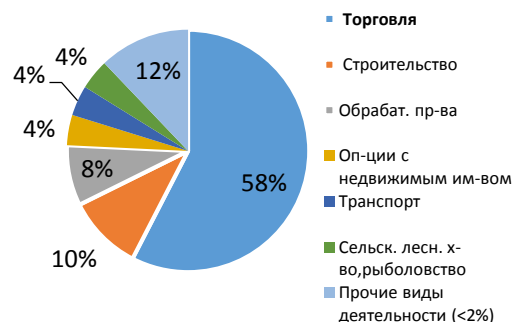
Ключевые текущие тенденции

Высокая доля МСП региона, действующих в секторе оптовой и розничной торговли. Наибольшую долю в секторе МСП региона занимают субъекты МСП, функционирующие в секторе оптовой и розничной торговли, формирующие 57% оборота организаций-субъектов МСП (2017 г), тогда как субъекты МСП высокотехнологического сектора (промышленные производства, научная и техническая деятельность) формируют только 10% оборота организаций-субъектов МСП (2017 г). В разрезе категорий субъектов МСП наибольшую долю оборота сектора формируют малые предприятия (53%), наименьшую – средние предприятия (17%). Наиболее высокие темпы прироста оборота за период 2008-2017 гг. продемонстрировали микропредприятия – их оборот увеличился в 3,05 раза к 2008 г. (с 21,8 до 66,8 млрд руб.).

ОБОРОТ ОРГАНИЗАЦИЙ
ПО КАТЕГОРИЯМ
СУБЪЕКТАМ МСП В 2017, %



ОБОРОТ ОРГАНИЗАЦИЙ-
СУБЪЕКТОВ МСП ПО ВИДАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2017, %



Наличие устойчивой тенденции сокращения количества субъектов МСП, так если в 2012 г. темпы прироста количества субъектов МСП опережали среднероссийские (20,1%) и составляли 25,5% по сравнению с предыдущим годом, то в период 2014-2017гг., на фоне сохранения умеренных темпов прироста количества субъектов МСП в среднем по РФ, зафиксировано ежегодное сокращение количества субъектов МСП, темпы которого в 2017 г. составили 5% от уровня предыдущего года.

Развитие инновационной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет увеличения объемов привлеченных субсидий.

Недостаточная информированность предпринимателей и граждан, планирующих открыть собственное дело, о видах и условиях получения государственной поддержки.

Неразвитость кооперации крупного бизнеса и субъектов МСП. Отсутствие кооперационных связей субъектов малого предпринимательства между собой, а также с крупными предприятиями и организациями, ограничивает доступ субъектов МСП на новые рынки сбыта и сдерживает их технологическое развитие.

Высокий уровень дифференциации муниципальных образований по уровню развития малого и среднего предпринимательства. Низкая



активность субъектов МСП в отдельных муниципальных образованиях ограничивает их экономический рост и снижает качество жизни населения, проживающего на данных территориях.

Образ будущего

Сфера малого и среднего предпринимательства Архангельской области должна стать одним из факторов повышения конкурентоспособности экономики региона на национальном рынке, а также вносить заметный вклад в обеспечение высоких стандартов качества жизни населения и стабильно высокого уровня занятости. Субъекты малого и среднего предпринимательства станут важными игроками в экономике Архангельской области за счет активизации участия в развитии производственного сектора экономики и инновационной деятельности, освоения новых рыночных ниш, развития кооперации с крупным бизнесом и научно-исследовательскими институтами. К 2035 году доля малого и среднего предпринимательства в ВРП вырастет до 40%, доля МСП в муниципальных закупках увеличится в два раза (30%), что будет способствовать увеличению численности занятых в секторе МСП.

Ключевые направления развития

Повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства Архангельской области. Создание условий для легализации «теневого» сектора малого бизнеса. Популяризация ведения предпринимательской деятельности и повышение привлекательности сектора МСП для занятости населения. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Проекты развития

ПРОЕКТ «РЫНОЧНЫЕ НИШИ ДЛЯ МСП НА РЕГИОНАЛЬНОМ И ЛОКАЛЬНОМ РЫНКАХ»

Проект направлен на создание благоприятных условий, обеспечивающих освоение субъектами МСП новых рыночных ниш и упрощение доступа субъектов МСП к государственным и муниципальным закупкам, а также закупкам крупного бизнеса. Реализация проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для освоения субъектами МСП Архангельской области новых рынков сбыта своей продукции и развитию конкуренции на региональном и муниципальных рынках товаров, работ, услуг.

В долгосрочной перспективе развитие МСП Архангельской области будет концентрироваться вокруг следующих точек притяжения (рынков): рынок лесозаготовки и переработки леса, а также смежных с ним рынков; рынок товаров машиностроения и смежных с ними рынков; рынок наукоемких и высокотехнологичных товаров и услуг, товаров глубокой переработки сырья; рынок транспортных услуг; рынок строительных и ремонтных услуг; рынок рыбодобычи и рыбной продукции; рынок сельскохозяйственной продукции; рынок социальных услуг; рынок потребительских товаров и услуг; рынок медицинских услуг; рынок туристических услуг; рынок креативных индустрий, в том числе рынок изделий народных художественных промыслов; рынок жилищных и коммунальных услуг.

Проект включает:

Осуществление общесистемных и отраслевых мероприятий, направленных на развитие конкуренции и снятие административных барьеров, препятствующих занятию субъектами МСП рыночных ниш на отдельных





региональных и муниципальных рынках товаров, работ и услуг: рынке социальных услуг, рынке жилищно-коммунальных услуг, рынке транспортных услуг, рынке общественного питания и других рынках.

Содействие повышению качества продукции и услуг малых и средних предприятий, обеспечению их соответствия техническим регламентам и стандартам.

Обеспечение доступа субъектов МСП к закупкам для нужд органов государственной власти, органов местного самоуправления и отдельных видов юридических лиц.

Осуществление мер финансовой и иной поддержки субъектов МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок для нужд органов государственной власти, органов местного самоуправления, отдельных видов юридических лиц.

Стимулирование кооперации субъектов МСП на отдельных рынках товаров, работ и услуг: кооперации с крупными предприятиями в области промышленных производств и высокотехнологичных услуг, сельскохозяйственной кооперации, сетевого взаимодействия и коллабораций субъектов МСП и организаций культуры.

Совершенствование поддержки экспортной деятельности субъектов МСП, формирование системы сопровождения проектов по принципу «одного окна».

Развитие многоформатной инфраструктуры торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе ярмарочной, мобильной и нестационарной торговли, несетевого малого торгового бизнеса, мобильных форматов бытового обслуживания, несетевых предприятий общественного питания.

В результате:

- ▶ Будут созданы благоприятные условия для освоения субъектами МСП Архангельской области новых рынков сбыта своей продукции и развития конкуренции на региональном и муниципальных рынках товаров, работ, услуг.
- ▶ К 2035 году будет обеспечен стабильный положительный прирост количества субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к сохранению существующих барьеров, препятствующих освоению малым и средним бизнесом новых рыночных ниш и расширению отраслевой структуры сектора МСП, что ограничит возможности малого и среднего предпринимательства по увеличению своего вклада в экономику региона и нивелирует положительные эффекты от реализации мер государственной поддержки МСП.

ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ СЕРВИСНОЙ МОДЕЛИ ПОДДЕРЖКИ МСП»

Проект направлен на внедрение сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечивающей гибкий формат взаимодействия предпринимателей, органов государственной власти и местного самоуправления, финансово-кредитных учреждений, институтов развития. Проектом предусмотрены меры, направленные на повышение эффективности функционирования региональной системы организаций

Внедрение сервисной модели поддержки обеспечит удобный и понятный доступ ко всем услугам и ресурсам, необходимым предпринимателю для создания, ведения и развития бизнеса





инфраструктуры поддержки МСП, вывод её деятельности на новый уровень качества, в целях повышения способности региональной системы поддержки МСП оказывать стимулирующее воздействие на увеличение числа субъектов МСП и их вклада в экономику региона.

СЕРВИСНАЯ МОДЕЛЬ ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ МСП



Проект включает:

Организацию предоставления предпринимателям и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, комплексных услуг по принципу бизнес-ситуаций, а именно набора взаимосвязанных государственных, муниципальных, негосударственных услуг и мер поддержки, предоставление которых организуется в центрах оказания услуг по принципу «одного окна» с целью содействия заявителю в решении конкретной бизнес-ситуации.

Создание новых элементов региональной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, необходимых для комплексной поддержки МСП в рамках программы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемой Министерством экономического развития РФ.

Проведение инвентаризации, стандартизации и регламентации услуг, предоставляемых организациями инфраструктуры поддержки МСП.

Формирование единой системы мониторинга оказания всех видов поддержки субъектам МСП.

Создание и обеспечение функционирования единого органа управления организациями инфраструктуры поддержки МСП.

В результате:

- ▶ Будет обеспечено объединение существующих организаций инфраструктуры поддержки МСП, институтов развития, сервисов и информационных систем для предпринимателей в единую информационно-сервисную инфраструктуру развития малого и среднего предпринимательства, на основе которой будет сформирована среда, комфортная с точки зрения соблюдения обязательных требований и максимально открытая для граждан, имеющих собственный бизнес или планирующих его создание.
- ▶ Будет организован универсальный интерфейс взаимодействия предпринимателей с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки и иными институтами развития, посредством которого будет организовано предоставление комплексных услуг по принципу бизнес-ситуаций при предоставлении государственных и муниципальных услуг, сервисов и мер поддержки, услуг коммерческих и некоммерческих организаций, связанных с организацией, ведением и развитием бизнеса.



- ▶ Будет расширен перечень услуг, предоставляемый организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, как на бесплатной, так и на платной основе.
- ▶ 100% услуг организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП будут предоставляться по принципу одного окна в многофункциональных центрах для бизнеса, а также центрах оказания услуг на базе кредитных организаций.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта сократит возможности развития новых форматов и сервисов взаимодействия субъектов МСП с органами государственной власти и органами местного самоуправления, что уже в среднесрочной перспективе приведет к снижению эффективности функционирования региональной системы поддержки МСП.

ПРОЕКТ «ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Одним из основополагающих факторов устойчивого развития малого и среднего предпринимательства является высокая вовлеченность различных групп граждан в предпринимательскую деятельность. Проект направлен на раскрытие предпринимательского потенциала и стимулирование деловой активности населения, формирование у граждан навыков и культуры ведения бизнеса.

Проект включает:

Организацию и проведение рекламно-информационной кампании с целью популяризации ведения предпринимательской деятельности на территории региона, популяризации мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса и формирования позитивного отношения к предпринимательству как сфере деятельности.

Проведение информационной кампании, направленной на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Проведение образовательных и просветительских мероприятий и реализация специальных программ по развитию предпринимательской культуры в молодежной среде.

Проведение региональных бизнес-форумов, предпринимательских гостиных, направленных на развитие и поддержку предпринимательства.

Проведение работы над формированием позитивного восприятия предпринимательства в системе государственной и муниципальной службы, как деятельности, оказывающей положительное влияние на все сферы жизни общества.

В результате:

- ▶ Реализация проекта позволит увеличить заинтересованность населения Архангельской области в предпринимательской деятельности – доля граждан, планирующих открыть собственный бизнес в течение ближайших трех лет составит не менее 12,5%.
- ▶ Будут созданы благоприятные условия для развития предпринимательской культуры и позитивного имиджа предпринимательской деятельности, что сформирует основу для устойчивого развития предпринимательства в регионе в долгосрочном периоде.



Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой риски усугубления существующих проблем, ограничивающих развитие предпринимательства, а именно: низкий уровень вовлеченности населения в предпринимательскую деятельность, неразвитость предпринимательской культуры, отсутствие позитивного отношения в обществе к предпринимательской деятельности как успешной жизненной стратегии, низкая информированность бизнеса о реализуемых мерах поддержки.

ПРОЕКТ «УКРЕПЛЕНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА МСП»

Проект направлен на расширение образовательной поддержки субъектов МСП и создание условий, обеспечивающих формирование и развитие у граждан навыков и компетенций в области предпринимательства и управления бизнесом.

Проект включает:

Обеспечение подключения всех объектов инфраструктуры поддержки МСП Архангельской области к федеральной образовательной платформе для бизнеса «Деловая среда».

Развитие сообществ предпринимателей, внедрение инструментов коучинга и наставничества в сфере ведения бизнеса при участии предпринимательского сообщества, научных организаций, высших учебных заведений, организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

Организация и проведение образовательных программ для отдельных целевых групп: пенсионеры, домохозяйки, сельские жители, военнослужащие в отставке, безработные, лица с ограниченными возможностями здоровья.

Реализацию программ бизнес-акселерации для предпринимателей, направленных на повышение квалификации и получение новых навыков ведения бизнеса в целях стимулирования ускорения развития субъектов МСП.

Развитие предпринимательских компетенций и предпринимательского мышления у молодежи, в том числе внедрение в учреждения среднего, средне специального и высшего образования практико-ориентированных курсов и программ, расширение сети Центров молодежного инновационного творчества.

В результате:

- ▶ Будет создана эффективная система подготовки квалифицированных кадров для сектора малого и среднего предпринимательства, интегрированная в единую всероссийскую систему обучения и консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства.
- ▶ К 2035 году доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП составит не менее 35% в общей численности занятого населения.

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта не удастся повысить компетенции граждан в сфере ведения бизнеса за счет внедрения современных методов и технологий образовательной поддержки развития предпринимательства; с учетом современной низкой вовлеченности граждан



в предпринимательскую деятельность сектор МСП уже в среднесрочной перспективе столкнется с дефицитом квалифицированных и мотивированных кадров. Кроме того, отказ от проекта повлечет за собой снижение эффективности реализуемых мер поддержки малого и среднего бизнеса.

3.4. Сельские территории как новые точки экономического роста

Главная цель

Обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области. Организация структуры сельской местности и формирование точек роста, что позволит улучшить благополучие сельских жителей и повысить вклад сельских территорий в ВРП.

Ключевые текущие тенденции

Снижение численности сельского населения Архангельской области.

С 1990 по 2017 год численность сельского населения в регионе снизилась почти в 2 раза. В более половине сельских населенных пунктов численность населения не превышает 10 человек. Помимо отрицательного естественного прироста населения, на сокращение численности сельских жителей существенное влияние оказывает миграционный отток - ежегодно из деревень и сёл Архангельской области уезжает по 5 тыс. человек.

Сокращение числа рабочих мест и возможности к занятости в сельской местности как фактор миграционного оттока. Основным фактором миграционного оттока населения из сельской местности является безработица. В отличие от городов, сельские территории не обладают широким выбором видов деятельности для занятости населения. Районы севера и северо-востока Архангельской области характеризуются максимальным темпом оттока сельских жителей.

Низкий уровень комфортности проживания в сельской местности.

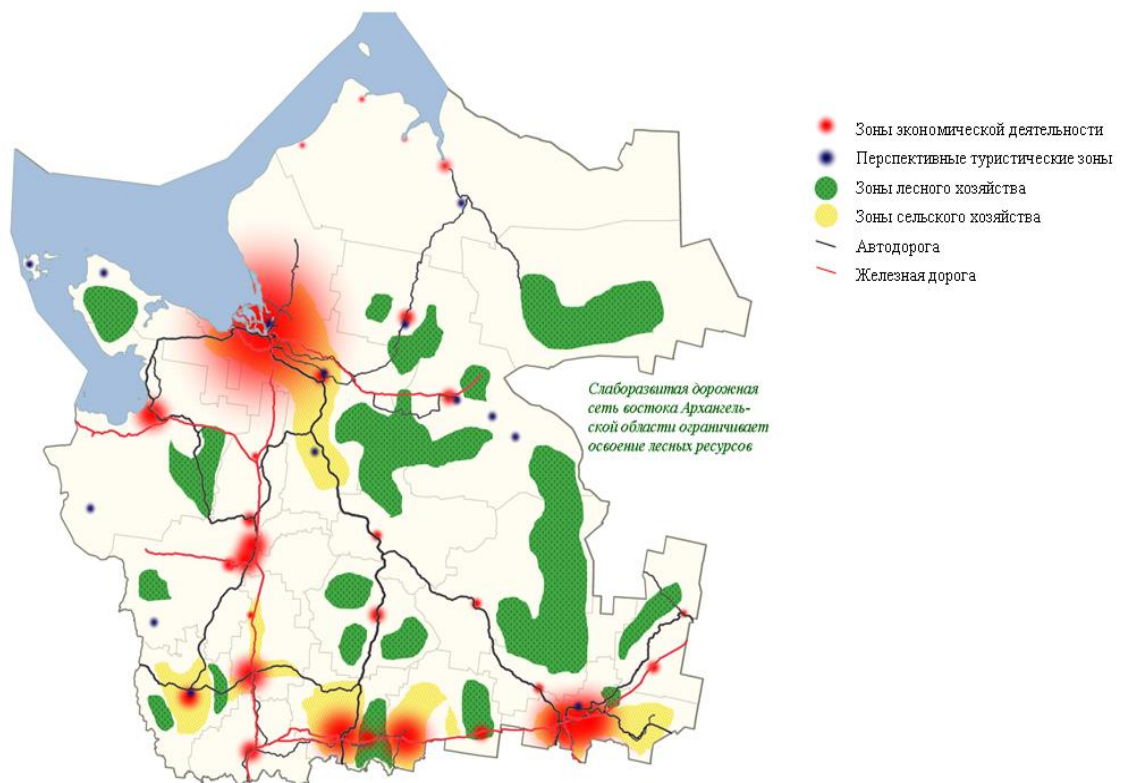
Сельские территории Архангельской области не обладают развитой инженерной и социальной инфраструктурой для обеспечения потребностей населения. Наблюдается снижение доступности социальных услуг, вызванное укрупнением учреждений, износом материальных фондов и дефицитом специалистов. Доля обеспеченного инженерными коммуникациями социального и жилищного фонда в сельской местности не превышает 19%. Для достижения только минимальных социальных стандартов в средних и крупных сельских населенных пунктах Архангельской области требуется единовременно свыше 15 млрд. рублей.

Низкая вовлечённость сельских жителей в общественную жизнь.

Особенностью Архангельской области является развитие территориальных общественных самоуправлений, однако в настоящее время жители сельских территорий в недостаточной мере используют данный механизм для реализации проектов в родном поселении.

Высокий рекреационный потенциал сельской местности.

Сельские территории Архангельской области богаты памятниками культурного наследия, сохранены поселения с высокой историко-культурной ценностью и attractive ландшафты. Однако туристический потенциал достопримечательностей слабо реализован в виду отсутствия соответствующей инфраструктуры.



Образ будущего

К 2035 году произойдет масштабная трансформация сельских территорий. Во многих поселках появятся мощные туристические, агропромышленные, лесопромышленные и сервисные центры, вокруг которых будут формироваться целые сельские кластеры. Село будет обеспечено цифровой, транспортной и энергетической инфраструктурой - за счет отсутствия ограничений значительно ускорится коммуникация городов и сел. Жить в сёлах станет гораздо комфортней, а сельские традиционные ценности станут гораздо ближе и доступней горожанам.

Направления, формирующие развитие сельских территорий Архангельской области

Развитие сельской местности достигается путём повышения занятости населения, реализации социальных услуг и инфраструктурного оснащения территории. Для этого необходимо развивать традиционные отрасли хозяйства, предпринимательские инициативы населения и туристическую деятельность, а для оптимизации оказания услуг - создание опорных населённых пунктов, переселение жителей малонаселённых пунктов и развитие дистанционных услуг. Механизмом реализации предложений и проектов местных жителей является создание сельских сообществ.

Проекты развития сельских территорий

Развитие сельских территорий Архангельской области направлено на создание комфортных условий проживания населения и ведения предпринимательской деятельности. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых поспособствует реализации заданного направления развития.



ПРОЕКТ «ПОДДЕРЖКА ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

Исходной занятостью населения сельских территорий Архангельской области является деятельность в сфере рыбного, сельского и лесного хозяйства. Поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности региона, а также предпринимательских инициатив населения является базовым условием для развития сельских территорий.

Проект включает:

Определение зон преимущественной специализации видов деятельности (сельское, рыбное, лесное хозяйство).

Содействие населению в организации и помощи ведения предпринимательской деятельности, в том числе в создании кооперативов.

Создание условий для поддержки предпринимательских инициатив сельского населения.

Содействие формированию рынков сбыта продукции.

В результате:

- ▶ К 2030 году индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий превышает 105,5%.
- ▶ К 2030 году доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства составляет не менее 20%.
- ▶ К 2030 году темп роста выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году превышает 112%.
- ▶ К 2030 году уровень занятости сельского населения составляет не менее 65,5%.
- ▶ Повышение конкурентоспособности продукции архангельской области.

Риски отказа от проекта:

Отказ от поддержки традиционных отраслей экономики и малых предприятий в сельской местности усилит негативную социально-экономическую ситуацию в сельской местности, а именно безработицу, падение доходов и миграционный отток населения.

ПРОЕКТ «СОЦИАЛЬНОЕ И ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»

Для развития сельской местности необходим доступ населения к инфраструктуре и социальным благам.

Проект включает:

Создание опорных пунктов (точки роста), выполняющих роль центров экономического, социально-культурного и торгово-бытового обслуживания группы сельских поселений на базе наиболее развитых населённых пунктов.

Оснащение сельских населённых пунктов системой инженерных и транспортных коммуникаций.

Повышение уровня оснащения широкополосным доступом к сети интернет по всей территории территории включая труднодоступные поселения.





**Обеспеченность
труднодоступны
х населённых
пунктов
интернетом
позволит
оказывать
дистанционные
социальные
услуги**

Повышение доступности и качества учреждений социальной сферы (модернизация учреждений и восполнение дефицита специалистов).

Организация дистанционной системы оказания социальных услуг для труднодоступных населённых пунктов.

Устройство модульных быстро возводимых сооружений для организации учреждений культуры в населённых пунктах.

В результате:

- ▶ Опорные населённые пункты станут точками роста сельской местности.
- ▶ Жители сельской местности получают доступ к качественным социальным услугам, в том числе жители труднодоступных поселений.
- ▶ Будет достигнуто качественное улучшение инфраструктурного оснащения сельской местности.
- ▶ Удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населённых пунктах, оборудованной всеми видами благоустройства составит 45%.
- ▶ Удельный вес общеобразовательных организаций в сельской местности, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию составит 95%.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта способствует сохранению неблагоприятных условий проживания в сельской местности, что приводит к усилению миграционного оттока населения.

ПРОЕКТ «СЕЛЬСКИЕ СООБЩЕСТВА – ОСНОВА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ»

Самоорганизованное сообщество эффективнее влияет на процессы развития территории. Благодаря консолидации сельские жители способны добиваться поставленных целей для развития родного поселения.

Проект включает:

Содействие организации и поддержка деятельности территориального общественного самоуправления.

Поддержка формирования и деятельности иных организаций, представляющих интересы сельских жителей.

В результате:

- ▶ Рост включённости сельских жителей в общественную деятельность.
- ▶ Повышение числа реализованных проектов, инициированных сельскими сообществами.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта способен развить пессимистические взгляды среди сельского населения о невозможности влияния на развитие поселений, что может вызвать недоверие к органам власти.



Культурное наследие - потенциал развития сельских территорий

ПРОЕКТ «ТУРИСТСКИЕ ДЕСТИНАЦИИ - ТОЧКИ РОСТА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»

Благодаря сохранению культурных ландшафтов, объектов культурного наследия и природных комплексов, часть сельских населённых пунктов способна выполнять рекреационную функцию.

Проект включает:

Формирование перечня потенциальных туристских дестинаций, расположенных возле объектов культурного и природного наследия, в сельской местности.

Формирование перечня сельских населённых пунктов, обладающих высокой историко-культурной ценностью.

Содействие в организации туристической инфраструктуры в предложенных дестинациях.

Повышение транспортной доступности объектов культурного наследия.

Организация информационной деятельности для привлечения туристов.

Помощь населению в организации предприятий туристической сферы (частные музеи, гостевые дома и т.д.).

Брендинг территорий перспективных для развития туризма

В результате:

- ▶ К 2035 году доля занятого сельского населения в сфере туризма превышает 5%.
- ▶ Рост доходов населения и бюджетных поступлений в сельской местности.
- ▶ Агломерационный эффект от создания туристической инфраструктуры способствует развитию потребительского рынка.
- ▶ Улучшение имиджа архангельской области среди населения и бизнес-среды России.

Риски отказа от проекта:

Отказ от развития перспективной сферы экономической деятельности не только ограничит развитие сельских территорий из-за отсутствия драйверов роста, но и лишит экономику Архангельской области потенциальных бюджетных поступлений и инвестиций.

ПРОЕКТ «СОДЕЙСТВИЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ ИЗ МАЛОНАСЕЛЁННЫХ ДЕРЕВЕНЬ»

Ряд населённых пунктов Архангельской об

ласти обладают сложной социально-экономической ситуацией. Для обеспечения жителей лучшими условиями проживания предлагается предоставление возможности переселения.

Проект включает:

Определение перечня малонаселённых, труднодоступных населённых пунктов, жители которых ограничены в доступе к трудовой занятости и социальному обслуживанию.

Информирование жителей населённых пунктов из перечня о возможности участия в программе.





Разработка механизмов, стимулирующих жителей к переселению в населённые пункты с лучшими социально-экономическими условиями.

В результате:

- ▶ К 2035 году доля населения, проживающего в сельских населённых пунктах со сложной социально-экономической ситуацией, сократится в 3 раза.
- ▶ Оптимизация бюджетных расходов на содержание труднодоступных населённых пунктов.
- ▶ Переток населения в опорные населённые пункты обеспечивает развитие сельских территорий.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта способствует риску увеличения бюджетных затрат на поддержку населённых пунктов, в которых население не способно реализовать потребности в сфере оказания социальных услуг, потребительского рынка, качественного жилищного фонда и занятости.



3.5. Глобальная конкурентоспособность приоритетных отраслей экономики

Главная цель

Развитие приоритетных и перспективных отраслей региона через реализацию крупных инвестиционных проектов. Приоритетные отрасли Архангельской области:

- ▶ судостроение.
- ▶ лесопромышленный комплекс.
- ▶ рыбопромышленный комплекс.
- ▶ агропромышленный комплекс.
- ▶ добыча полезных ископаемых.
- ▶ топливно-энергетический комплекс.
- ▶ химическая промышленность.

Перспективные отрасли:

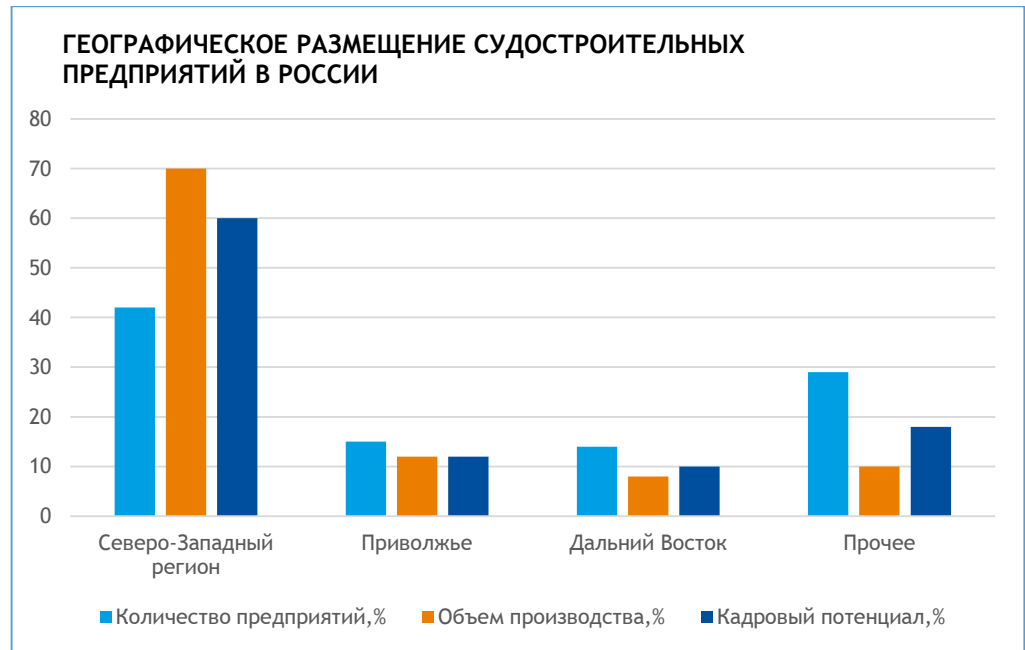
- ▶ транспортно-логистический комплекс.
- ▶ цифровая экономика.
- ▶ биотехнологические производства.

Обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области. Организация структуры сельской местности и формирование точек роста позволит улучшить благополучие сельских жителей и повысить вклад сельских территорий в региональный ВРП.

Ключевые текущие тенденции

Стабильная ситуация с гособоронзаказом. Судостроительные предприятия обеспечены заказом на несколько лет вперед. Однако, уровень диверсификации судостроительной отрасли невелик (доля госзаказа в выручке предприятий составляет 90-95%), что несет в себе политические риски для отрасли. С другой стороны, нельзя сказать, что у предприятий нет опыта взаимодействия с гражданскими заказчиками – предприятия выполнили ряд заказов для нефтяников – например, при строительстве нефтедобывающей платформы Приразломная, АО Севмаш успешно сотрудничало с голландской компанией Damen Shipyards, а АО «ЦС Звездочка» построило несколько самоподъемных буровых установок, производит гребные винты, разрабатывает рулевые колонки. Основные возможности в развитии гражданского судостроения состоят в строительстве специализированных, инновационных судов, где Россия уже обладает или может претендовать на мировое лидерство. Объем рынка специализированных судов в мировом судостроении составляет свыше 10 млрд долл. США и будет быстро расти в соответствии с потребностями в освоении ресурсов Мирового океана.





Развитие судоходства по Северному морскому пути. Северный морской путь становится ключевой транспортной артерией для грандиозного проекта компании "Новатэк" Ямал - СПГ. Кроме того, Северный морской путь позволяет снизить издержки экспортеров морепродуктов Дальнего Востока, работающих с европейскими партнерами. В последнее время возникла необходимость обустройства перевалочных баз в Арктике, особенно в зимний период.

Формирование новых рыночных ниш для высокотехнологичных продуктов. Современный рынок высокотехнологичной продукции характеризуется очень высокой динамикой. Жизненный цикл продуктов сократился в ряде случаев до двух-трех лет. С другой стороны, постоянно возникают новые рыночные ниши, которые можно занять, если эффективно использовать научный и технологический потенциал не только Архангельской области, но и других регионов России.

Образ будущего

Развитие промышленности является необходимым условием развития экономики региона в целом. Часть отраслей станет стабилизирующим фактором для развития в меняющихся макроэкономических условиях, в то время как другая часть будет являться драйвером роста уровня жизни населения области. Данные отрасли промышленности, за счет реализации крупных инвестиционных проектов, станут точкой притяжения квалифицированных кадров, включая специалистов из-за пределов Архангельской области, именно в этих отраслях будут создаваться рабочие места для молодежи и формироваться наиболее значимые доходные поступления в бюджет региона.



Проекты развития

«МЕГАПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА»

Проект включает:

Строительство глубоководного района морского порта.

Строительство железной дороги Белое море – Коми –Урал (Белкомур).

В результате:

- ▶ Проект позволит использовать выгодное географическое положение Архангельской области по отношению к Северному морскому пути и создать пункт перевалки сжиженного природного газа, транспортируемого с полуострова Ямал. С другой стороны, строительство позволит соединить напрямую предприятия Северо-Западного региона с регионами Урала и Сибири. Совместная реализация проектов Белкомур и нового глубоководного района морского порта, с учетом возможностей Северного морского пути, создаст в Архангельской области существенный транзитный потенциал как во внутрироссийских грузоперевозках, так и в международных.

Стоимость доставки ж/д транспортом из Архангельска в Москву (в пути 20 часов)							
Срок доставки, дней	Мин. цена, руб.	0-100 кг.	101-200 кг.	201-600 кг.	601-1500 кг.	1501-2000 кг.	2001-10000 кг.
2	800	12 руб./кг. 2640 руб./м³	11.8 руб./кг. 2596 руб./м³	11.6 руб./кг. 2552 руб./м³	11.4 руб./кг. 2508 руб./м³	11.2 руб./кг. 2464 руб./м³	11 руб./кг. 2420 руб./м³
Стоимость доставки ж/д транспортом из Архангельска в Санкт-Петербург (24 часа в пути)							
Срок доставки, дней	Мин. цена, руб.	0-100 кг.	101-200 кг.	201-600 кг.	601-1500 кг.	1501-2000 кг.	2001-10000 кг.
2	800	12 руб./кг. 2640 руб./м³	11.8 руб./кг. 2596 руб./м³	11.6 руб./кг. 2552 руб./м³	11.4 руб./кг. 2508 руб./м³	11.2 руб./кг. 2464 руб./м³	11 руб./кг. 2420 руб./м³

Риски отказа от проекта:

Реализация проекта связана с привлечением значительных инвестиций как из федерального бюджета, так и из средств госкорпораций. Если проект не будет реализован, то регион потеряет один из основных драйверов роста своей экономики.

ПРОЕКТЫ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ

Реализация нижеперечисленных проектов обеспечит ускоренное развитие производственной и инновационной инфраструктуры региона, которая станет одним из его ключевых конкурентных преимуществ.

ПРОЕКТ «РАСШИРЕНИЕ МЕЖКЛАСТЕРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ»

В основе промышленной политики Архангельской области лежит кластерная модель. В настоящее время на территории действует три кластера – судостроительный, лесопромышленный и социальный. В стадии формирования находится биоресурсный кластер. Высоким потенциалом кластерного развития обладают рыбопромышленный и агропромышленный комплексы.



**Проект включает:**

Развитие системы управления кластерами.

Развитие внутрикластерных проектов.

Развитие межкластерных проектов.

В результате:

- ▶ Расширяться возможности для межотраслевого взаимодействия.
- ▶ Будет обеспечена синхронизация развития региона и бизнеса.
- ▶ Повысится эффективность реализации крупных инвестиционных проектов на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта:

При отказе от проекта снижается эффективность управления крупными инвестиционными проектами, исполнителями которых являются различные предприятия одной отрасли или предприятия различных отраслей.

ПРОЕКТ «СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ СУДОСТРОИТЕЛЬНОГО ИННОВАЦИОННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КЛАСТЕРА»

Залогом эффективного функционирования судостроительного кластера Архангельской области является реализация конкурентных преимуществ всех основных участников кластера, что может быть обеспечено за счет активизации внутрикластерного взаимодействия и реализации совместных проектов. Проект направлен на повышение конкурентоспособности и экономического потенциала судостроительного кластера за счет обеспечения условий для взаимовыгодного взаимодействия предприятий-участников кластера, научных и образовательных учреждений, органов власти и органов местного самоуправления.

Проект включает:

Разработку и внедрение моделей долгосрочного сотрудничества промышленных предприятий, образовательных и научно-исследовательских организаций по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров, а также проведению совместных научных исследований и опытно-конструкторских работ в области судостроения и смежных отраслях.

Разработку и реализацию программ технического и технологического перевооружения производственных мощностей предприятий отрасли с учетом возможностей привлечения финансирования с использованием механизма федеральных и региональных государственных программ.

Предоставление участникам кластера, осуществляющим инновационную деятельность, а также производство импортозамещающей и высокотехнологичной продукции, мер финансовой и организационной поддержки.

Содействие вовлечению в деятельность кластера организаций, представляющих интересы «якорных» заказчиков – непосредственных потребителей конечной продукции кластера: компании топливно-энергетического комплекса, крупных судоходных компаний, предприятий, обеспечивающих судоходство в Арктике.

Оказание комплексной поддержки субъектам МСП (финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и др.) в рамках реализации мероприятий, направленных на «доращивание» субъектов





МСП до потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) крупнейших заказчиков (АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие», в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 06.11.2015 № 2258-р) и иных крупных предприятий-участников кластера.

Создание системы сбора и распространения информации (научно-технической, кадровой, производственной, финансовой и иной информацией) между участниками кластера.

В результате:

- Будет обеспечено повышение уровня конкурентоспособности судостроительной отрасли региона за счет согласования планов развития участников кластера, укрепления кооперационных связей между участниками кластера и развития связей «бизнес–наука–государство».

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к снижению темпов роста производительности труда, инновационной активности и уровня конкурентоспособности предприятий как судостроительной отрасли региона, так и смежных ей отраслей, что в долгосрочной перспективе приведет к усилению рисков формирования устойчивой негативной динамики ВРП региона.

ПРОЕКТ «СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КЛАСТЕРА»

В Архангельской области функционирует лесопромышленный кластер, объединивший лесоперерабатывающие, лесозаготовительные и лесосырьевые предприятия региона, а также предприятия машиностроения, предприятия транспортно-логистического комплекса, научно-исследовательские и образовательные организации, обеспечивающие удовлетворение потребностей лесопромышленного комплекса. Дальнейшее развитие лесопромышленного кластера направлено на повышение конкурентоспособности лесопромышленного комплекса региона за счет увеличения объемов производства продукции глубокой переработки древесины.

Проект включает:

Осуществление мероприятий, направленных на поддержку развития инновационной инфраструктуры кластера, в том числе за счет действующих инструментов поддержки в рамках государственных программ развития малого и среднего предпринимательства федерального и регионального уровня.

Содействие развитию программ долгосрочного сотрудничества участников кластера и научно-исследовательских организаций, обеспечивающих осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и внедрение современных наукоемких технологий на всех звеньях цепочки создания стоимости: лесоводство, производство продукции лесопереработки, переработка отходов лесозаготовки.

Реализация комплекса мер, направленных на привлечение участников кластера к участию в мероприятиях федеральных и региональных институтов развития.

Реализацию комплекса мер, направленных на содействие в продвижении продукции кластера на внешних рынках, в том числе посредством развития





сотрудничества участников кластера с Российским экспортным центром и Центром поддержки экспорта Архангельской области.

Осуществление методического, организационного, экспертно-аналитического сопровождения деятельности кластера, направленного на развитие внутренних кооперационных связей, увеличение самоорганизации участников кластера и перспективное увеличение их инвестиционной активности в целях развития кластера.

Обеспечение сотрудничества между участниками кластера и образовательными учреждениями региона в целях выстраивания многоступенчатой системы подготовки и переподготовки кадров для лесопромышленного комплекса региона

В результате:

- ▶ Будет обеспечено эффективное кластерное развитие в рамках лесопромышленного комплекса региона, способствующее повышению его конкурентоспособности на российском и международном рынках.

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта приведет к снижению темпов роста производительности труда, инновационной активности и уровня конкурентоспособности предприятий ЛПК, что в долгосрочной перспективе приведет к усилению рисков формирования устойчивой негативной динамики ВРП региона.

ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

Развитие отраслей промышленности Архангельской области будет сопровождаться развитием ИТ-инфраструктуры. Целью проекта является обеспечение ускоренной цифровизации промышленного и транспортно-логистического комплексов региона посредством создания дата-центра и региональных, отраслевых и корпоративных баз данных.

Проект включает:

Создание регионального дата-центра.

Создание локальных и региональных баз данных различного назначения.

Внедрение цифровых технологий в управление промышленных предприятий региона.

В результате:

- ▶ Будет создан дата-центр, оказывающий услуги размещения собственного серверного и сетевого оборудования клиента дата-центра и обработки данных при использовании модели SAAS.
- ▶ Будут созданы региональные, отраслевые и корпоративные базы данных различного назначения, что повысит эффективность управления на предприятиях региона, а также будет способствовать интенсификации межотраслевых кооперативных связей.
- ▶ Корпоративные системы управления позволят повысить эффективность системы управления на предприятиях с увеличением скорости бизнес-процессов на 30 – 50%.

Риски отказа от проекта:

При отказе от проекта снизится эффективность управления промышленным развитием как на уровне предприятий, так и на уровне региона.



ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЕ ПРОЕКТЫ

Модернизированная производственная и инновационная инфраструктура создаст необходимый задел для развития ряда высокотехнологичных производств, которые обеспечат повышение конкурентоспособности Архангельской области как на российском, так и международном рынке.

ПРОЕКТ «ТЕХНОПАРК ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ»

Судостроительная отрасль имеет серьезный потенциал для развития OEM производства электронного оборудования для беспилотного транспорта, телемедицины, 3D печати и робототехники. При привлечении разработок ученых научных и образовательных учреждений различных регионов России и их адаптации под технологические возможности предприятий возникнет возможность диверсификации производств с ростом выручки предприятий судостроительного кластера на 20-30%. В целях обеспечения благоприятных инфраструктурных условий для развития OEM производств на территории Архангельской области будет реализован проект по созданию Технопарка высоких технологий. Технопарк высоких технологий представляет собой территорию, на которой размещаются OEM производства электронной техники нового поколения.

Проект включает:

Реализация мер, направленных на формирование инфраструктурной и технологической базы Технопарка высоких технологий (далее – Технопарк).

Обеспечение развития социально-образовательной среды Технопарка: организация научно-практических конференций, конкурсов научных исследований, а также образовательных курсов и программ бизнес-образования.

Содействие развитию взаимодействия Технопарка с внешней средой: высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими организациями, институтами развития, инвесторами и бизнес-ангелами, сервисными компаниями, якорными резидентами, промышленными предприятиями.

Содействие привлечению прямых, в том числе венчурных инвестиций для финансирования организации новых производств.

Содействие коммерциализации технологий, осуществление комплексного сопровождения реализации инвестиционных проектов по организации производств на базе данных технологий.

В результате:

- ▶ Будет обеспечена диверсификация производства оборонных предприятий: доля реализованной продукции гражданского назначения (электронного оборудования для беспилотного транспорта, телемедицины, 3D печати и робототехники) составит не менее 20-30%.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта не позволит создать необходимую инфраструктуру для развития высокотехнологичных предприятий, что существенно ограничит возможности инновационного развития экономики региона в долгосрочной перспективе.

ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДСТВО АКВАКУЛЬТУРЫ»

Архангельская область обладает уникальными возможностями для развития предприятий по разведению рыбы и последующей



рыбопереработке, а также выращиванию водорослей, гребешков и других объектов аквакультуры. Проект направлен на создание благоприятных условий для реализации на территории региона инвестиционных проектов в области товарной аквакультуры.

Проект включает:

Реализация комплекса мер, направленных на обеспечение транспортной доступности водоемов, пригодных для выращивания объектов аквакультуры.

Проведение работ по рыбоводно-биологическому обоснованию водных объектов и определению границ рыбоводных участков.

Развитие сотрудничества предприятий, осуществляющих деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры, с отраслевыми союзами (ассоциациями).

В результате:

- ▶ За счет роста производства продукции аквакультуры объем производства рыбопромышленного комплекса региона будет увеличен на 20%.
- ▶ Будут созданы дополнительные стимулы экономического и социального развития сельских территорий.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта не позволит диверсифицировать рыбопромышленный комплекс и удовлетворить растущий потребительский спрос на рыбу и рыбопродукты. Кроме того, будут упущены возможности по формированию нового источника доходов населения.

ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДСТВО БИОПОЛИМЕРОВ»

Производство биополимеров является динамично развивающимся сегментом промышленных биотехнологий в мире. Спектр применения биополимеров постоянно расширяется и включает как производство упаковочных материалов и пищевую промышленность, так и производство медицинских изделий и металлургию. Проект направлен на обеспечение развития на территории региона производства биополимеров.

Проект включает:

Включение производства биополимеров (производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах) в перечень приоритетных направлений инвестирования.

Предоставление инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по организации производства биополимеров финансовых и нефинансовых форм государственной поддержки, предусмотренных законодательством РФ и законодательством Архангельской области.

Оказание комплексного сопровождения инвестиционных проектов по организации производства биополимеров, в том числе организация работ по подбору инвестиционной площадки или земельного участка, оказание консультационной и организационной поддержки инвесторам, содействие в привлечении трудовых ресурсов, маркетинговое сопровождение проекта и т.д.

В результате:





- К 2035 году на территории региона будет реализован как минимум один инвестиционный проект по организации производства биополимеров.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта сократит возможности создания высокопроизводительных рабочих мест и приведет к снижению темпов инновационной активности в экономике региона.

ПРОЕКТ «ПЕЙНТ-ТЕХНОЛОГИИ»

На территории Архангельской области имеются предприятия с богатым опытом производства лако-красочных материалов (ЛКМ). Основным рыночным трендом в области ЛКМ является расширение линейки продукции, обладающей дополнительным функционалом – морозостойкие краски и покрытия, краски-антисептики, биоцидные покрытия, а также ЛКМ специального назначения – антикоррозионные, износостойкие и т.д., соответствующие концепции пейнт-технологий. Проект направлен на привлечение специалистов в области разработки новых ЛКМ в целях обеспечения эффективного использования предприятиями региона открывающихся рыночных возможностей для расширения производства ЛКМ.

Проект включает:

Разработку долгосрочных планов кадровой потребности химической промышленности с привлечением представителей предприятий отрасли, в том числе выявление ключевых сфер привлечения персонала.

Проведение узкоспециализированных обзоров рынка труда и заработных плат.

Оказание информационного и организационно-методического сопровождения предприятий химической отрасли региона при реализации ими мер, направленных на привлечение работников из других субъектов РФ.

Предоставление работодателям финансовой поддержки на привлечение трудовых ресурсов из других субъектов РФ.

Реализацию комплекса мер, направленных на стимулирование и поддержку внедрения на предприятиях химической промышленности системы управления знаниями, включающей в себя формальные и неформальные программы обучения сотрудников по наиболее актуальным для компании направлениям подготовки, а также программы, направленные на культивирование ценности знаний.

Оказание содействия предприятиям химической промышленности по разработке, реализации и развитию жилищных корпоративных программ, обеспечение согласованности данных программ с региональными и федеральными жилищными программами.

В результате:

- Будет обеспечено повышение уровня конкурентоспособности предприятий лакокрасочной промышленности региона за счет расширения ассортимента продукцией, востребованной современными потребителями.
- Прогнозируемый рост производства химической продукции на территории Архангельской области составит не менее 50%.

Риски отказа от проекта:



Отказ от проекта не позволит устранить технологическое отставание предприятий химической промышленности региона, что приведет к снижению конкурентоспособности предприятий на рынке и сокращению их вклада в развитие экономики Архангельской области.

ПРОЕКТ «ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЛЕСОПЕРЕРАБОТКЕ»

Лесопромышленный комплекс Архангельской области нуждается в реструктуризации для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. В данной связи существует острая необходимость освоения предприятиями ЛПК современных наукоемких технологий, в том числе технологий биорефайнинга.

Проект включает:

Реализацию мер государственной поддержки предприятиям ЛПК региона, направленных на содействие расширению производства биотоплива – древесных пеллет.

Оказание комплексного сопровождения инвестиционных проектов по организации новых производств на территории лесоперерабатывающих хозяйств – пищевых и угольных волокон, мономеров и полимеров различного назначения, лекарственных препаратов и БАДов.

Продвижение продукции предприятий ЛПК на региональном, российском и зарубежных рынках.

В результате:

- Будет обеспечено расширение имеющихся производств биотоплива (пеллет) с получением широкого ассортимента продукции – пищевые и угольные волокна, мономеры и полимеры различного назначения, лекарственные препараты и другие виды продукции.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта существенно сократит возможности диверсификации производства и инновационного развития лесопромышленного комплекса Архангельской области, что в целом приведет к снижению его конкурентоспособности, как на российском, так и мировом рынке продукции лесопереработки.

ПРОЕКТ «МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА»

Новые возможности для развития лесопромышленного комплекса представляет производство современных материалов для строительства мало- и многоэтажных жилых зданий, обеспечивающих снижение стоимости строительства. Проект предполагает реновацию лесопильных участков с созданием производства панельно-каркасных домокомплектов для малоэтажного строительства и конструктивных элементов для многоэтажных зданий.

Проект включает:

Содействие созданию производственных площадок для производства элементов мало- и многоэтажных зданий на территории лесоперерабатывающих предприятий.

Подготовку проектов строительства мало- и многоэтажных зданий из деревянных конструкций.

Бюджетное обеспечение программы расселения ветхого и аварийного жилья в регионе для развития рынка деревянного домостроения.





Содействие выходу на рынок других регионов по франшизной модели.

В результате:

- ▶ Будет обеспечен выпуск предприятиями лесоперерабатывающего комплекса востребованной на российском рынке импортозамещающей продукции, что позволит вывести на новый уровень строительную отрасль региона
- ▶ Будут созданы дополнительные возможности для обновления жилищного фонда и удовлетворения потребности населения в улучшении жилищных условий.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к тому, что возможность развития направления деревянного домостроения с ростом объемов лесопромышленного комплекса и строительной отрасли будет упущена. Кроме того, отказ от реализации проекта приведет к увеличению стоимости и продолжительности процесса реновации жилищного фонда, что негативно отразится на качестве жизни населения региона





4. Консолидация населения и развитие гражданского общества





4.1. Общество, основанное на доверии и взаимной ответственности

Главная цель

Формирование благоприятных условий для развития общественной активности и социальной солидарности населения как ключевых факторов, обеспечивающих стимулирование социальной сплоченности общества и развитие социального капитала Архангельской области.

Ключевые текущие тенденции

Невысокий уровень социального взаимодействия и гражданской активности населения. Недостаток межличностного доверия, безразличие к общим делам, отсутствие ощущения личной ответственности за развитие общества способствуют сохранению индивидуализма как преобладающей модели социального поведения для большинства населения региона.

Ограниченное пространство доверия жителей региона. Для реализации потенциала людей, живущих в регионе и приезжающих в него, критически важно сформировать среду, которая будет позволять гармонично сосуществовать разным социальным, профессиональным и национальным группам.

Растущий уровень вовлеченности молодежи в решение общественных задач, участия в социальной жизни. В последние годы социальная активность молодежи, ее готовность и желание участвовать в решении общественных проблем значительно выросли.

Активное развитие территориального общественного самоуправления (ТОС), поддерживаемое системой государственного субсидирования. Высокие перспективы развития некоммерческого сектора, повышение влияния некоммерческих организаций на социально-экономическое и общественно-политическое развитие региона.

Наличие толерантной межнациональной и межконфессиональной среды. В широких кругах общественности не находят поддержки радикальные тенденции, проявления ксенофобии, нагнетания межнациональной и межконфессиональной розни и ненависти.

Образ будущего

Сформированы условия для общественного развития, в которых граждане и органы власти, во взаимодействии с другими секторами, на равных правах, активно, ответственно, в соответствии с принципами солидарности и взаимной ответственности участвуют в решении государственных и общественных проблем, достижении общественно значимых целей, укреплении духовно-нравственных основ развития общества.

Ключевые направления развития

Стимулирование процессов самоорганизации граждан и повышения общественной активности населения: формирование духовных и культурных основ солидарного общества, стимулирование духовно-нравственного развития личности; развитие культуры коллективных действий и механизмов взаимодействия общества и власти; повышение респонсивности власти, развитие партнерства государства и гражданского общества.

Проекты развития



**ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА»**

Проект направлен на формирование духовных и культурных основ солидарного общества, стимулирование духовно-нравственного развития личности, воспитание патриотизма и формирование гражданской самоидентификации населения региона. Реализация проекта позволит создать позитивную атмосферу в региональном социокультурном пространстве, обеспечивающую консолидацию общества и повышение социальной активности населения.

Проект включает:

Создание условий для укрепления единства многонационального народа РФ на территории области.

Содействие возрождению и сохранению культурно-исторических традиций населения региона.

Популяризацию в обществе объединяющей идеи патриотизма на основе сохранения и историко-культурного и архитектурного облика области.

Популяризацию семейных ценностей, укрепление института семьи и семейных отношений.

Содействие повышению престижа общественной деятельности, стимулирование формирования у граждан ответственности за своё будущее и будущее своих детей.

Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи, стимулирование социальной сплоченности молодежи, развитие атмосферы сотрудничества и солидарности в молодежной среде, в том числе посредством активизации общественной деятельности молодежных организаций и молодежных сетей.

Совершенствование экономической основы и формирование позитивного отношения населения к концепции и ключевым принципам солидарного сообщества.

В результате:

- ▶ Будут сформированы культурные и морально-нравственные основы социальной солидарности, обеспечивающие ее закрепление в общественном сознании как позитивной модели общественных отношений.
- ▶ Будет обеспечено снижение социальной напряженности и повышение уровня самоорганизации граждан, при этом не менее 50% населения региона (процент от числа опрошенных) будет позитивно оценивать происходящие изменения.
- ▶ Будут сформированы условия для развития чувства солидарности между различными группами населения, повышена вовлеченность граждан в общественную жизнь.

Риски отказа от проекта:

В случае отказа от проекта будет затруднена консолидация общества вокруг идеи социальной солидарности, не удастся ликвидировать существующие социокультурные барьеры, препятствующие развитию общественной активности и повышению взаимной ответственности граждан и власти в вопросах развития общества.

ПРОЕКТ «ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ КОЛЛЕКТИВНОГО ДЕЙСТВИЯ»



Проект направлен на развитие взаимодействия общества и власти, повышение эффективности гражданского участия, разработку механизмов реализации региональной политики, базирующихся на принципах социальной защищенности, поддержки и ответственности как основы достижения общественного согласия.

Проект включает:

Развитие форм и принципов социальной защищенности, поддержки и ответственности как основы достижения общественного согласия.

Создание условий для консолидации институтов гражданского общества, поддержка кооперации и партнёрства основных субъектов гражданского участия.

Развитие публичного диалога между властью и гражданами в целях укрепления взаимного доверия: выстраивание каналов публичного взаимодействия, обеспечение социальной поддержки, организация обратной связи.

Стимулирование интегрированности бизнес-сообщества в практики социального партнерства и кооперации, поддержка проектов по развитию социального диалога между бизнесом, трудовыми коллективами, профсоюзами и органами власти по вопросам трудовых практик.

В результате:

- Будет обеспечено повышение у населения региона культуры солидарности и опыта коллективных действий, а также культуры представительства, партнерства и кооперации.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта не позволит обеспечить повышение у населения региона культуры солидарности и опыта коллективных действий, что, в свою очередь, не позволит обеспечить повышение уровня гражданского самосознания и вовлеченности населения в общественную жизнь.

ПРОЕКТ «УЛУЧШЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ»

Проект направлен на повышение уровня респонсивности власти – её способности как институциональной системы отзываться на воздействие социальной среды и требования общества. В рамках проекта предусмотрена реализация мер, направленных на повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, увеличение возможности участия населения в государственном управлении, формирование и развитие социального капитала муниципальных образований Архангельской области.

Проект включает:

Развитие партнерства государства и гражданского общества на основе совершенствования системы оказания государственных и муниципальных услуг населению.

Содействие становлению инструментов электронной демократии и участия граждан в управлении регионом.

Формирование механизмов инициативного бюджетирования.

Поддержку социально значимых инициатив населения и положительных примеров территориального общественного самоуправления.

**К 2035 году
не менее
четверти
населения будет
участвовать
в общественной
жизни региона
на регулярной
основе**





Развитие межмуниципального сотрудничества.

В результате:

- ▶ Будут улучшены институциональные условия гражданского участия, а именно, преобразована структура формальных, правовых и организационных возможностей для проявления инициатив граждан и их объединений по изменению условий общественной жизни, а также развития диалоговых отношений между населением и государством.
- ▶ Будет обеспечено повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также расширены возможности вовлечения граждан в процесс принятия и реализации решений в сферах государственного управления и местного самоуправления.
- ▶ К 2035 году не менее 70% населения региона будет позитивно оценивать деятельность органов публичной власти – органов государственной исполнительной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта не позволит обеспечить повышение взаимного доверия между гражданами и властью и сузит возможности повышения эффективности гражданского участия. Кроме того, отсутствие возможностей для самореализации граждан в общественной и политической жизни, и в частности возможности участвовать в решении общих дел, снижает привлекательность региона для жителей и является одним из значимых факторов, стимулирующих миграционный отток наиболее общественно активной части населения.





4.2. Молодежь, ответственная за будущее своего региона

Главная цель

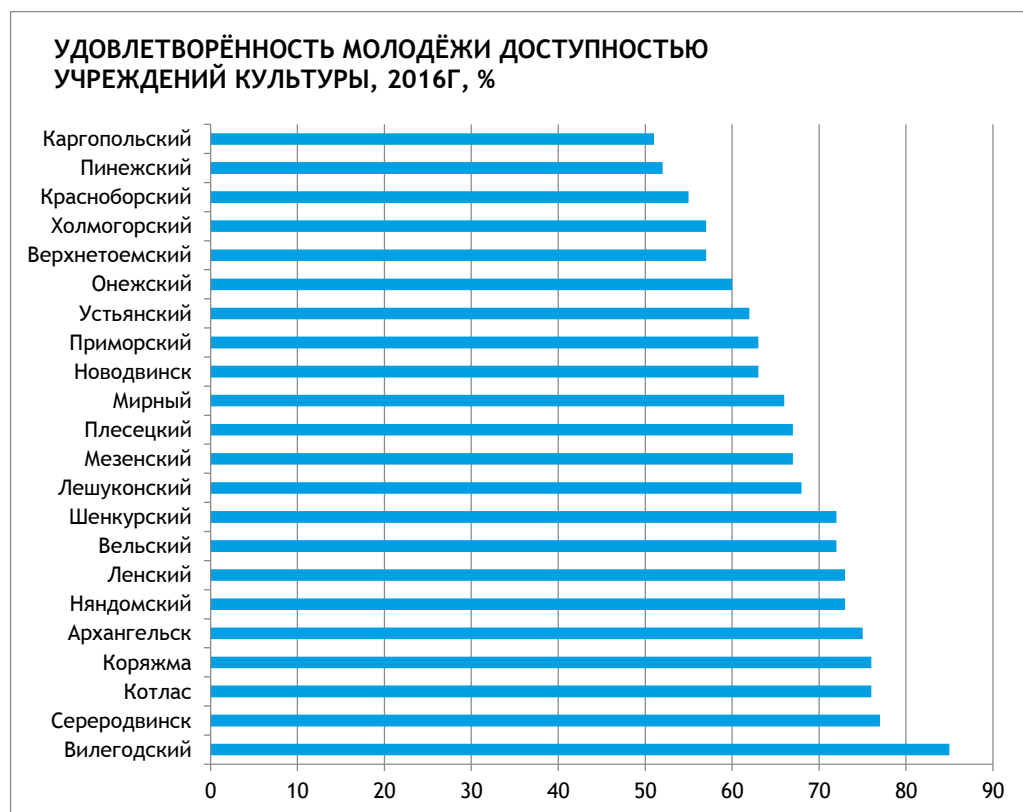
Обеспечение условий для формирования поколения, принимающего активное участие в развитии Архангельской области. Гражданская инициатива является значимым стимулом регионального развития, без которой невозможен всесторонний охват вопросов, беспокоящих население.

Ключевые текущие тенденции

Миграционный отток молодёжи Архангельской области. Молодёжь составляет весомую часть в структуре миграционного оттока населения Архангельской области. Каждый пятый представитель молодого поколения хочет покинуть регион, преимущественно, это жители крупнейших городов области – Котласа, Архангельска, Мирного.

Проблемы трудоустройства молодёжи. Молодое поколение Архангельской области сталкивается с невостребованностью на рынке труда. Отмечается низкое предложение для начинающих трудовую деятельность. Недостаточный уровень заработной платы молодых специалистов ограничивает финансовые возможности молодёжи.

Слабый доступ к организации культурного досуга. Важной проблемой является незанятость молодёжи культурным досугом. Это ограничивает её включённость в социокультурное пространство. Отсутствие альтернативы культурному досугу может способствовать выбору деструктивных способов времяпрепровождения.



Низкая включённость молодёжи в общественную жизнь. Молодое поколение Архангельской области характеризуется низким участием в общественных организациях и волонтерстве. Большая часть молодёжи не





готова проявлять инициативу в создании каких-либо социально значимых проектов, однако проявляет готовность участия в их реализации.



Образ будущего

Молодёжная политика Архангельской области направлена на формирование поколения, получающего условия для самореализации и активно вовлечённого в общественную жизнь региона. Усилия, вложенные в проведение молодёжной политики, окупаются становлением молодых жителей региона в самостоятельных и инициативных членов общества, приносящих существенный вклад в экономическое, социальное и культурное развитие Архангельской области.

Направления, формирующие молодёжную политику Архангельской области

В основе молодёжной политики лежит создание условий для социального, культурного и духовного развития молодого поколения, а также механизмов, стимулирующих молодёжь к ведению активной общественной жизни.

Проекты молодёжной политики

Молодёжная политика Архангельской области должна содействовать вовлечению молодёжи в общественную жизнь региона.

ПРОЕКТ «МОЛОДЁЖНЫЕ СООБЩЕСТВА»

Общение с единомышленниками позволяет молодому поколению устанавливать социальные связи и вместе реализовывать идеи. Наличие молодёжных сообществ является важной составляющей для формирования гражданской ответственности среди молодого поколения.

Проект включает:

Создание молодёжных организаций и проектов, имеющих высокую общественную значимость и способствующих социально-экономическому развитию Архангельской области, а также информирование молодёжи об их деятельности.



Поддержка инициатив молодёжных сообществ, направленных на решение социальных вопросов и развитие региона.

В результате:

- ▶ Усиление значимости социального капитала среди молодого поколения.
- ▶ К 2020 году доля молодёжи, активно участвующей в общественной жизни региона, составляет 14%.
- ▶ Рост числа реализованных инициатив, предложенных молодёжными сообществами.
- ▶ Формирование поколения лидеров общественных движений, вовлеченных в диалог с представителями власти и нацеленных на конструктивное решение вопросов.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта ограничит рост общественной активности среди молодёжи. Архангельская область потеряет дополнительный источник развития из-за отсутствия предприимчивого и социально ответственного поколения людей.

ПРОЕКТ «ПРОФОРИЕНТИРОВАНИЕ МОЛОДЁЖИ»

Выбор профессионального пути является одной из важнейших ступеней становления личности. Для помощи молодому поколению реализуется проект, позволяющий узнать о возможностях профессиональной самореализации в родном регионе и пройти стажировку на производстве по интересующей специальности.

Проект включает:

Информирование учащихся о проведении набора для участия в экскурсиях и стажировках.

Организация ознакомительных экскурсий для старшеклассников на предприятиях Архангельской области.

Организация программ стажировок для учащихся и выпускников последнего года профессиональных образовательных учреждений на предприятиях Архангельской области.

Отбор успешно прошедших стажировку учащихся в резервный список для последующего трудоустройства после получения специальности.

Трудоустройство успешно прошедших стажировку выпускников профессиональных образовательных учреждений.

В результате:

- ▶ Школьники имеют представление о перспективах трудоустройства в регионе для выбора программы профессионального обучения.
- ▶ Сокращение безработицы среди молодых специалистов.
- ▶ К 2035 году сокращение миграционного оттока молодёжи по причине невозможности трудоустройства в 2 раза.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта усилит миграционный отток молодых специалистов, в то время как предприятия региона могут столкнуться с дефицитом кадров.

ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ ДОСУГ ДЛЯ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ»



Организация программ стажировок среди учащихся СПОУ и ВПОУ позволит снизить безработицу и миграционный отток молодёжи



Для духовного развития молодого поколения Архангельской области необходимо воплощение проекта по обеспечению молодёжи доступным культурным досугом. Помимо прочего, культурный досуг организует время препровождения молодёжи, ограждая её от деструктивных практик.

Проект включает:

Создание досуговых центров на базе домов культуры либо иных учреждений.

Сооружение модульных конструкций для организации досуговых центров в населённых пунктах, где данные учреждения отсутствуют.

Организация деятельности кружков и секций, с предоставлением учащимся образовательных учреждений возможности посещения.

Привлечение специалистов для осуществления деятельности досуговых центров.

В результате:

- ▶ Повышение роли культурного досуга в жизни молодёжи.
- ▶ Включённость молодого поколения в социокультурное пространство архангельской области.
- ▶ Сокращение доли молодёжи, проводящей досуг деструктивным способом.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта способствует снижению культурного уровня молодого поколения Архангельской области и повышает риски роста социально опасных практик в молодёжной среде в связи с отсутствием организованного времяпрепровождения.

ПРОЕКТ «ВОЛОНТЁРЫ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Волонтёрская деятельность приносит не только общественно полезную работу, но и формирует мировоззрение, основанное на личной ответственности за будущее родного населённого пункта, региона, страны. Важнейшей задачей является развитие волонтёрских движений среди молодёжи.

Проект включает:

Создание единого волонтёрского центра Архангельской области.

Информационно-просветительская деятельность среди молодёжи.

Организация волонтёрских работ для решения широкого круга вопросов различного масштаба – от локального до регионального

В результате:

- ▶ К 2035 году доля молодёжи, участвующей в волонтёрских работах, вырастет в 2 раза.
- ▶ Рост числа проектов и работ, реализованных силами волонтёров.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта воспрепятствует формированию молодого поколения, считающего долгом личное участие в развитии Архангельской области и готового действовать во благо родного края.





4.3. Эффективная система общественной безопасности

Главная цель

Сделать Архангельскую область безопасным местом для жизнедеятельности населения.

Ключевые текущие тенденции

Сокращение количества зарегистрированных правонарушений. В период с 2007 по 2016 гг. наблюдается снижение числа зарегистрированных преступлений: с 29,58 ед. на 1000 населения в 2007 г. до 17,82 ед. на 1000 населения в 2016 г.

Наиболее распространенным видом остается хищение чужого имущества, совершенное путем краж. Данный вид преступлений составляет 40% от всех зарегистрированных преступлений.

Продолжает оставаться серьезной проблема молодежной преступности. Более трети всех преступлений совершаются лицами от 18 до 29 лет.

Сокращение общего количества пожаров. Общее количество пожаров с 2007 г. по 2016 г. сократилось на 36%, количество погибших в результате пожаров – на 84%. Материальный ущерб от пожаров с 2007 по 2016 гг. составил 3,5 млрд. руб.

Увеличение субъективного уровня распространенности коррупции. По результатам опроса, проведенного ЦИОМ Архангельской области в 2016 г., каждый пятый житель области сталкивался лично с коррупционными проявлениями при решении тех или иных вопросов. В крупных городах области – Архангельск, Северодвинск – этот показатель увеличивается до 24%. Кроме того, в 2017 г. 18% населения Архангельской области столкнулось с проявлениями коррупции, в 2018 – 26%.

Образ будущего

Архангельская область станет безопасным и комфортным местом для жизни. Благодаря укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира, повышению эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности, активному вовлечению граждан в обеспечение порядка регион достигнет высокого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, а благодаря повышению прозрачности и открытости органов власти станет возможным налаживание эффективного диалога власти и граждан, основанного на доверии.

Направления повышения общественной безопасности

Фокус в области общественной безопасности нацелен на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, обеспечение политической и социальной стабильности в обществе, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проекты общественной безопасности:

Проекты в рамках данного направления призваны отвечать на актуальные вызовы в области общественной безопасности и соответствовать современным тенденциям. Важнейшим аспектом становится не столько борьба против преступлений и катастроф, сколько их своевременное предупреждение и предотвращение.

Более
30%
преступлений
совершаются
лицами до 29
лет



ПРОЕКТ «ДОБРОВОЛЬНОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА»

Проект подразумевает создание необходимых условий для добровольного участия граждан в охране общественного порядка в целях профилактики и предупреждения потенциальных правонарушений. Кроме того, ввиду активного развития информационных технологий необходимо дальнейшее развитие института добровольной помощи граждан в выявлении и раскрытии преступлений в сети «Интернет».

Проект включает:

Проведение информационной кампании по привлечению граждан в состав народных дружин.

Проведение целевых инструктажей с членами дружин, привлекаемых к обеспечению общественного порядка.

Регулярное патрулирование на улицах, площадях, в парках и других местах массового пребывания населения целях предупреждения преступлений, пресечения административных правонарушений и профилактики совершения правонарушений.

Разработка механизмов общественного и материального поощрения добровольцев.

В результате:

- ▶ Повышение уровня правовой культуры граждан.
- ▶ Повышение субъективного восприятия безопасности граждан.
- ▶ Снижение уровня криминогенной обстановки на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта:

Отказ от реализации проекта приведет к необходимости увеличения численности сотрудников правопорядка для обеспечения аналогичного уровня безопасности, что скажется на увеличении бюджетных расходов.

ПРОЕКТ «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ»

Благодаря активному вовлечению граждан, обеспечению свободы средств массовой информации и развитию института гражданского (народного) контроля будет обеспечен постоянный мониторинг состояния общественной безопасности, что позволит создать условия для независимой оценки и постоянного совершенствования соответствующих систем.

Проект включает:

Создание единой платформы для моментального опубликования электронного обращения, автоматически направляемого в ведомство, отвечающее за указанное гражданином нарушение.

Разработка механизмов контроля за деятельностью управляющих компаний и коммунальных служб.

Обязательное опубликование актуальных материалов, которые касаются структуры и функций органов исполнительной власти региона, а также принятых ими решений.

В результате:

- ▶ Усиление роли гражданского общества.



- ▶ Снижение социальной напряженности.
- ▶ Увеличение легитимности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта может привести к отдалению власти от граждан вследствие отсутствия информации о работе государственного аппарата, управляющих компаний и коммунальных служб.

ПРОЕКТ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»

В рамках проекта предполагается создание условий для «выгодности» правомерного поведения служащего и гражданина, обеспечение свободного доступа населения к информации о работе государственных органов власти, а также формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

Проект включает:

Проведение обучающих семинаров, тренингов для юристов органов местного самоуправления муниципальных образований региона в целях формирования навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Привлечение экспертов для проведения антикоррупционного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Архангельской области.

Размещение административных регламентов предоставления государственных услуг, муниципальных услуг на официальных сайтах в сети «Интернет».

Формирование рейтингов открытости и доступности информации о деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований.

Разработка просветительских материалов в целях формирования негативного отношения к коррупционному поведению.

Проведение социологических исследований среди жителей и предпринимателей Архангельской области с целью изучения и оценки уровня распространенности коррупции и оценке применяемых мер.

В результате:

- ▶ Снижение субъективного уровня распространенности коррупции по итогам социологических исследований до 10%.
- ▶ Увеличение доли жителей области, осуждающих людей, дающих или берущих взятки по итогам социологических исследований, до 80%.
- ▶ Увеличение доли жителей региона, которым не приходилось сталкиваться с коррупционным поведением при решении того или иного вопроса, до 90% (по данным социологических исследований).
- ▶ Увеличение среднего числа участников конкурентных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд до 2,5.

Риски отказа от проекта:



В случае отказа от проекта сохранится риск злоупотреблений полномочиями, что может оказать негативное влияние на имидж и экономическую активность региона.

ПРОЕКТ «КОМПЛЕКСНАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ»

Профилактика правонарушений является важным компонентом механизма противодействия преступлений и проступков. Формирование правовой культуры населения, заблаговременное предупреждение социальных конфликтов, а также совершенствование самой системы комплексной профилактики преступлений призвано улучшить социальный макроклимат и улучшить криминогенную обстановку в регионе.

Проект включает:

Распространение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на всю территорию Архангельской области.

Разработка механизмов по защите частной собственности граждан.

Подготовка методических пособий для несовершеннолетних и рекомендаций для родителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организация целенаправленной, системной профилактической работы с подростками, молодежью и их родителями по проблеме злоупотребления наркотическими и другими психоактивными веществами.

Оказание социальной, психологической, правовой помощи гражданам, ставшим жертвой преступления.

Социальная реабилитация лиц, освободившихся из учреждений УФСИН России, в части обучения и трудоустройства.

В результате:

- ▶ Сокращение числа зарегистрированных преступлений на 50%.
- ▶ Снижение числа преступлений, совершенных лицами до 30 лет, на 75%.
- ▶ Увеличение уровня раскрываемости преступлений.
- ▶ Сокращение доли тяжких и особо тяжких преступлений.
- ▶ Снижение количества преступлений, совершенных лицами, не имеющими постоянного источника доходов.

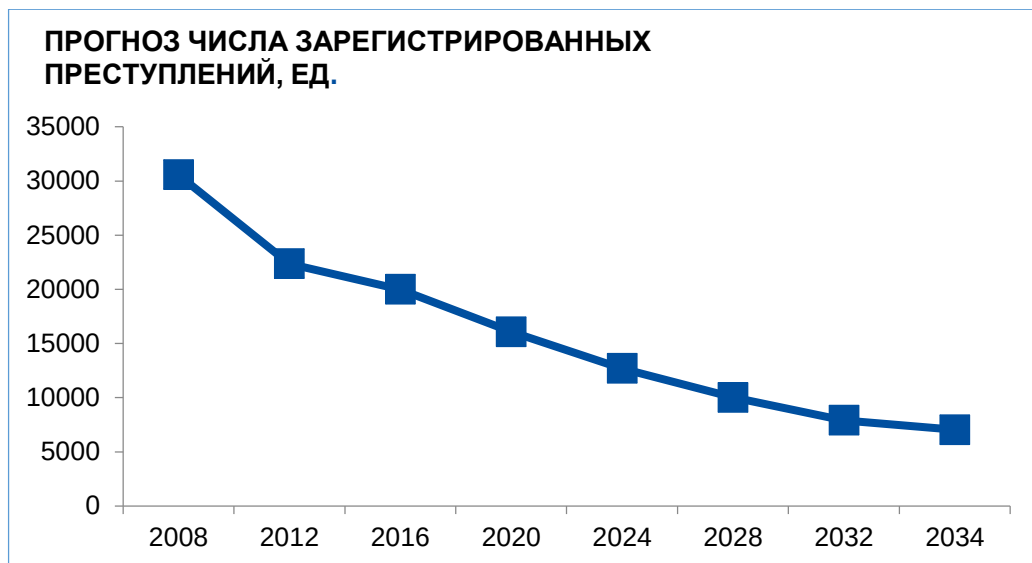
Риски отказа от проекта:

В случае отказа от реализации проекта прогнозируется ухудшение социального макроклимата вследствие сложной криминогенной обстановки.





**Внедрение
инновационных
технологий для
развития систем
мониторинга и
предотвращения
чрезвычайных
ситуаций**



ПРОЕКТ «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

Проект предусматривает развитие единой системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, а также предупреждение и защиту населения и территории Архангельской области от ЧС природного и техногенного характера, в том числе благодаря внедрению инновационных технологий.

Проект включает:

Совершенствование методов и способов предупреждения о чрезвычайных ситуациях.

Реконструкция систем оповещения населения на основе внедрения нового поколения технических средств и современной аппаратуры, работающих на цифровых сетях связи и телерадиоканалах.

Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Внедрение в систему подготовки и обучения населения современных информационных технологий – компьютерных обучающих программ, компьютерных игр и тренажеров по совершенствованию навыков поведения в условиях чрезвычайной ситуации.

Обустройство противопожарных разрывов и минерализованных полос в границах населенных пунктов региона с целью предотвращения уничтожения населенных пунктов лесными пожарами.

Проведение профилактических мер по предупреждению нарушений правил пожарной безопасности.

В результате:

- ▶ Уменьшение количества деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах).
- ▶ Снижение на 30% общего количества населения, погибшего, пострадавшего и травмированного в чрезвычайных ситуациях, пожарах и на водных объектах.
- ▶ Обеспечение покрытия территории и населения подразделениями противопожарной службы на уровне 80%.

Риски отказа от проекта:



Отказ от проекта приведет к существенным материальным потерям вследствие неподготовленности существующей инфраструктуры к чрезвычайным ситуациям.

ПРОЕКТ «ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

В целях предотвращения нарушения нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также обеспечения сохранности информационных ресурсов от несанкционированного доступа должна быть создана единая система, которая будет включать правовые, организационно-технические и экономические методы обеспечения информационной безопасности.

Проект включает:

Разработка комплекса нормативно-правовых актов и положений, регламентирующих информационные отношения в обществе.

Разработка механизмов по предотвращению утечки обрабатываемой информации.

Применение криптографических средств защиты информации при ее передаче по каналам связи.

Разработка методических материалов по безопасной работе в сети «Интернет».

Экономическое стимулирование персонала, занятого обеспечением информационной безопасности.

В результате:

- ▶ Сокращение доли зарегистрированных преступлений, совершенных в сети «Интернет».
- ▶ Повышение информационной грамотности населения.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта может привести к стремительному увеличению онлайн-преступлений, а также к росту ущерба вследствие «утечек» документов финансового характера, технологических и конструкторских разработок и иных данных.





4.4. Семья как основа духовно-нравственного развития

Главная цель

Создание условий, способствующих сохранению высокой значимости института семьи в современном обществе, поддержка эффективной реализации его ключевых социальных функций.

Ключевые текущие тенденции

Позитивное развитие партнёрских отношений в семье, как между супругами, так и с детьми. В современном обществе люди ищут в семье прежде всего удовлетворения эмоциональных потребностей личности, вследствие этого супруги предъявляют друг к другу более серьезные требования в морально-психологическом плане по сравнению с традиционной семьей.

Переход от многодетных семей к усечённым. В Архангельской области, как в целом по стране, преобладает усечённая семья (семья с одним ребёнком) – доля семей данного типа составляет около 58% от общего числа семей, тогда как доля семей с двумя детьми составляет только 31%, семей с тремя и более детьми – 11%. Несмотря на преобладание семей с одним ребёнком, за последние годы в Архангельской области произошло увеличение числа многодетных семей – по сравнению с 2011 годом количество многодетных семей увеличилось на 54,2%.

Снижение количества браков и разводов. В Архангельской области, в отличие от статистики в целом по стране, сокращается количество разводов, при этом, вследствие роста популярности в современном обществе нерегистрируемых альтернативных форм совместных отношений, сокращается число официально регистрируемых браков, что обостряет проблему устойчивости семейно-брачных отношений.

Рост автономности семей. Ценности фамелизма (долг, семейная ответственность, дети как ценность и гарантия благополучной старости) вытесняются ценностями индивидуализма, личных достижений и независимости, данная тенденция обуславливает переход от расширенного, состоящего из 3-х и более поколений, к нуклеарному типу семьи, включающей лишь родителей и их детей, и приводит к увеличению одиноких граждан пожилого возраста.

Образ будущего

Важнейшая функция семьи – социализация личности, передача культурного наследия и воспитание нового поколения. Связь поколений обеспечит здоровье общества, где семья – это поддержка, забота и доверие. Многообразие форм поддержки семей позволяет воспитать подрастающее поколение с соблюдением традиций и уверенностью в завтрашнем дне, гармонизировать межпоколенческие отношения, обеспечить экономическую самостоятельность семьи и создать стимулы увеличения числа многодетных семей.

Ключевые направления развития

Повышение ценностей семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи. Развитие социальной активности





и экономической самостоятельности семьи, создание условий для самостоятельного решения ею своих социальных функций. Развитие системы государственной поддержки семьи, в том числе совершенствование механизмов социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Проекты развития

ПРОЕКТ «ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ»

Проект направлен на совершенствование системы социальной защиты семей, нуждающихся в особой заботе государства, совершенствование механизмов профилактики семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

Проект включает:

Создание благоприятных условий для воспитания ребенка в семье, внедрение «поддерживающих» технологий и форм работы с семьей.

Популяризация в обществе ценностей доверительных отношений между родителями и детьми, диалогового воспитания как альтернативы воспитанию с применением насилия и жестокости по отношению к детям.

Стимулирование и организацию консолидации усилий и ресурсов государства, некоммерческих организаций и общественных объединений, социально ответственного бизнеса, волонтеров в решении проблем детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Укрепление межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия в работе с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Развитие системы первичной профилактики семейного неблагополучия и насилия в семье.

Осуществление и повышение эффективности государственной поддержки приемных семей. Развитие системы сопровождения приемных семей.

Развитие форм досуга, спорта, туризма и дополнительного образования, специально ориентированных на интеграцию детей групп риска и детей, находящихся в социально опасном положении.

В результате:

- ▶ Реализация проекта позволит снизить число семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в государственной помощи и поддержке, обеспечит благоприятные условия для реализации институтом семьи жизнеохранительной и социализирующей функций.
- ▶ Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, в 2035 году составит менее 0,1% в общей численности детского населения Архангельской области.
- ▶ Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в 2035 году составит менее 5% в общем числе зарегистрированных преступлений.

Риски отказа от проекта:

Современные тенденции снижения стабильности семьи в сочетании с распространением многообразия типов семейного поведения повышают риски увеличения числа семей, находящихся в трудной жизненной





ситуации. Отказ от проекта не позволит реализовать меры по профилактике семейного неблагополучия и снизить число неблагополучных семей в долгосрочной перспективе.

ПРОЕКТ «СЕМЬЯ КАК ЧАСТЬ ОБЩЕСТВА»

Семья является основополагающим социальным институтом современного общества, выполняющим важнейшие функции по обеспечению его воспроизведения и всестороннему развитию личности. Проект направлен на обеспечение благоприятных условий, способствующих расширению социальной и экономической активности семьи, мобилизации внутренних ресурсов семьи и развитию форм взаимной поддержки семей.

Проект включает:

Содействие развитию форм взаимной поддержки семей и поддержка общественных объединений, семейных клубов и родительских сообществ, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, развитие гражданских инициатив и др.).

Разработку и внедрение современных программ и проектов гражданско-патриотического воспитания; организацию публичных массовых мероприятий, направленных на обеспечение социальной активности семьи.

Формирование позитивного общественного мнения в отношении роли семьи в обществе, традиционных семейно-нравственных ценностей, ориентированных на семью с детьми, принципов ответственного родительства.

Поддержку стабильного материального уровня семьи: создание рабочих мест для молодых специалистов, содействие в развитии семейного предпринимательства; обеспечение равных условий на рынке труда для женщин и мужчин.

В результате:

- ▶ Будут сформированы благоприятные условия, способствующие повышению статуса семьи в обществе и укреплению института семьи.
- ▶ К 2035 году соотношение разводов на 1000 браков сократится на 15% от уровня 2017 года и составит не более 526 разводов на 1000 браков.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта приведет к снижению совокупного эффекта от всех других предлагаемых мер и проектов, направленных на повышение уровня консолидации населения и развитие активного гражданского общества, поскольку воспитание культуры социальной ответственности и гражданской активности не будет обеспечено на наиболее важном уровне общественных взаимоотношений – уровне семьи.

ПРОЕКТ «РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ»

Проект направлен на развитие государственной и общественной поддержки семьи, в том числе при рождении и воспитании детей, совершенствование прямых и косвенных мер поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, многодетных семей, матерей-одиночек, семей, включающих совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и неработающих инвалидов.

Проект включает:





Совершенствование подходов к предоставлению финансовой поддержки многодетным семьям, внедрение механизма дифференцированных выплат, при которых объем материальной помощи прямо пропорционален количеству детей.

Поддержку предпринимательской деятельности многодетных семей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Расширение участия негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании услуг семьям и детям, внедрении и продвижении социальных инноваций.

Поддержку негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления образовательных услуг, услуг по присмотру и уходу за детьми, в том числе с помощью реализации проектов государственно-частного партнерства.

Расширение строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми.

Развитие инфраструктуры семейного отдыха, туризма и спорта, в том числе посредством реализации механизма государственно-частного партнерства.

Внедрение современных эффективных моделей и инновационных подходов к работе с семьями и детьми, нуждающимися в социальной помощи, в том числе развитие нестационарных, полустационарных и дистанционных форм социального обслуживания населения.

Развитие форм нематериальной поддержки и повышение адресности материальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, а также семей, где оба или единственный родитель являются инвалидами I или II группы.

Внедрение современных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста, в том числе посредством развития нестационарных форм социального обслуживания и расширения альтернативных форм ухода за гражданами пожилого возраста.

В результате:

- ▶ Будет обеспечено повышение доступности и качества социальных услуг, мер социальной поддержки, отвечающих потребностям и укрепляющих ресурсы семей разного типа – к 2035 году удельных вес граждан, получивших социальные услуги в рамках реализации социально значимых мероприятий в Архангельской области составит не менее 65% от общего числа населения Архангельской области.
- ▶ Будет обеспечено повышение уровня обеспеченности и комфортности жилья семей с детьми – к 2035 году соотношение числа семей, улучшивших свои жилищные условия, к числу семей, желающих улучшить свои жилищные условия, составит не менее 90%.
- ▶ Будет обеспечено повышение уровня благосостояния семей с детьми, пожилых семей – к 2035 году удельный вес семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составит менее 5% от общего количества семей, проживающих в Архангельской области.

Риски отказа от проекта:

Основной риск отказа от реализации проекта состоит в том, что не будет обеспечено развитие системы социальной поддержки семьи в соответствии





с меняющимися потребностями современного общества, что будет способствовать росту социальной напряженности и снижению качества жизни населения.

ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА МОЛОДОЙ СЕМЬИ»

Проект направлен на поддержку становления и развития благополучной молодой семьи, повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала молодой семьи и улучшение качества ее жизни.

Проект включает:

Разработку и реализацию программ и проектов, направленных на формирование среди молодежи позитивного отношения к традиционным семейным ценностям и ответственного отношения к браку, репродуктивному здоровью и поведению.

Оказание молодым семьям информационной поддержки в ее становлении и жизнедеятельности.

Поддержку развития и функционирования общественных объединений и негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на оказание поддержки молодым семьям, а также деятельность, связанную с популяризацией, сохранением и восстановлением традиционных семейных ценностей.

Оказание содействия молодым семьям в приобретении жилья и улучшении жилищных условий.

Совершенствование социально-психологической поддержки молодой семьи.

Развитие системы охраны репродуктивного здоровья молодых супругов, в том числе посредством внедрения социально-коммуникативных технологий в профилактическую работу с молодыми родителями.

В результате:

- ▶ Реализация проекта обеспечит улучшение качества функционирования молодой семьи как составляющей общества, формирующей его социальный и репродуктивный потенциал.
- ▶ Удельный вес молодых семей, обеспеченных жильем в течение 2018-2035 годов, составит не менее 90% в общем количестве молодых семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2017 года.

Риски отказа от проекта:

Риском отказа от реализации данного проекта является закрепление тенденции сокращения числа молодых семей в долгосрочной перспективе вследствие снижения ценностей брачно-семейных отношений и репродуктивной мотивации среди молодежи.





4.5. Гражданское единство на основе традиций и культуры Архангельской области

Главная цель

Совершенствование условий становления и формирования личности на основе традиций и культуры народов Архангельской области, обеспечивающих поддержку чувства стабильности в быстроразвивающейся урбанизированной среде.

Ключевые текущие тенденции:

Рост социальной напряженности. Рост социальной напряженности на территории области обусловлен как общими негативными социально-экономическими тенденциями, так и деформацией культурной среды в частности. Историческая память, объединяющая прошлое с настоящим, проецируемым в будущее, также в значительной степени подвержена влиянию современных глобализационных процессов.

Тяжелое положение сельской культуры. Сельская культура, исторически выполнявшая функции хранительницы традиционной культуры, на сегодняшний день находится в упадке.

Высокий уровень износа культурной инфраструктуры. Объекты культурной инфраструктуры Архангельской области требуют осуществления дополнительных инвестиционных вложений, обеспечивающих расширение доступа населения к культурным ценностям и информации.

Высокие требования современного общества к уровню развития личности. Необходимость формирования личности с высоким образовательным уровнем, активным потреблением культуры и высоким уровнем познавательной мотивации. В современном обществе население выступает активным участником культурных процессов.

Огромный культурный потенциал области. На территории области расположены уникальные объекты культуры, культурные ландшафты мирового значения (сохранившиеся памятники деревянного зодчества – ценнейшие объекты мировой архитектуры). Высокая репутация культурного наследия Архангельской области во внешней среде.

Образ будущего

К 2035 году будет сформирована культурная среда, обеспечивающая гражданское единство населения перед вызовами глобального мира. Основой формирования личности станет историческое и культурное наследие, обеспечивающее преемственность поколений. В условиях глобализации и распространения массовой культуры будет обеспечено сохранение культурной самобытности. Единое региональное сообщество будет способствовать укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

Проекты развития

ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ КОД АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Проект направлен на сохранение культурной самобытности Архангельской области и создание условий для выявления, охраны и популяризации культурного наследия. Реализация проекта позволит повысить роль культурного наследия как духовно-нравственного основания развития





личности, а также обеспечит развитие и реализацию культурного и духовного потенциала каждой личности.

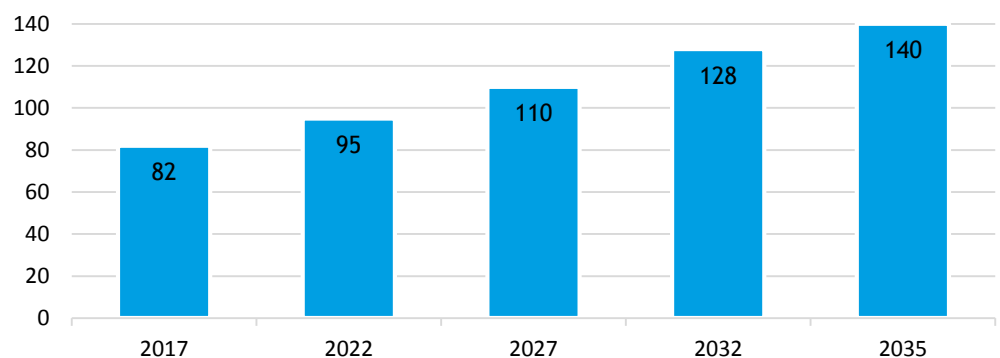
Проект включает:

Создание условий для сохранения и использования объектов культурного наследия Архангельской области для воспитания и образования.

Передача от поколения к поколению традиционных для Архангельской области ценностей, норм, традиций и обычаев.

Создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества.

**КОЛИЧЕСТВО МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА
СОХРАНЕНИЕ НАРОДНОЙ КУЛЬТУРЫ, ШТ**



В результате:

- ▶ Рост доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии.
- ▶ К 2024 году актуализирован сайт культурного наследия архангельской области, обеспечивающий проведение виртуальных экскурсий по объектам культурного наследия.
- ▶ Созданы условия и возможности для использования культурного наследия в образовательной деятельности и творческой самореализации.
- ▶ Рост количества мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию народной культуры.
- ▶ К 2030 году количество участников мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию народной культуры составит 109 тыс. человек.
- ▶ Разработан проект организации креативного кластера народного искусства и творчества.

Риски отказа от проекта:



30%

прирост
количества
культурно-
просветительских
мероприятий

Отказ от реализации проекта влечет за собой снижение вовлеченности населения в сохранение, воспроизводство и передачу традиционной культуры Архангельской области.

ПРОЕКТ «РЕГИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ»

Проект направлен на укрепление гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Архангельской области. Реализация проекта позволит сформировать чувства сопричастности к общей территории проживания и обеспечит укорененность и преемственность поколений.

Проект включает:

Создание в регионе атмосферы, способствующей восприятию традиций и культуры Архангельской области во всем ее многообразии.

В результате:

- ▶ К 2030 обеспечен 30% прирост количества культурно-просветительских проектов, мероприятий и акции, способствующих популяризации историко-культурной информации об Архангельской области, ее достижениях и людях.
- ▶ К 2030 году ежегодный прирост числа участников культурно-массовых мероприятий составит 2,5%.
- ▶ К 2035 году обеспечено ежегодное проведение не менее 50 просветительских, образовательных, выставочных проектов патриотической направленности.

Риски отказа от проекта:

Отказ от проекта влечет за собой снижение потенциала использования духовно-нравственных и культурных ценностей для формирования и укрепления гражданской идентичности, обеспечения единства российской нации, сохранения единства культурного и языкового пространства.

ПРОЕКТ «ГРАЖДАНСКОЕ ЕДИНСТВО»

Проект направлен на увеличение интереса и уважения к культурным ценностям и традициям представленных в Архангельской области этнических сообществ и преодоление негативных национальных стереотипов массового сознания. Реализация проекта обеспечит увеличение положительного настроения в обществе в отношении межнациональных отношений, а также обеспечит консолидацию сил для укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

Проект включает:

Укрепление единства российского общества и гармонизацию межнациональных отношений посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

В результате:

Увеличение доли населения участвующего в мероприятиях, направленных на гармонизацию межнациональных отношений в молодежной среде.

Риски отказа от проекта:





Риск отказа от проекта влечет за собой ухудшение атмосферы межкультурного и межконфессионального взаимодействия в едином социальном пространстве Архангельской области.



СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА





Долгосрочное прогнозирование является одним из основных элементов для системы регионального стратегического планирования. Прогнозирование формирует фундамент для определения целей, разработки проектов и регулирования мер политики.

В рамках работы над Стратегией Архангельской области была произведена оценка развития основных показателей экономической деятельности региона в рамках целевого сценария развития с применением эконометрического анализа временных рядов и панельных данных.

Целевой сценарий развития строится с одной стороны на оценке существующих факторов развития, а с другой - на основе влияния активной региональной политики развития. В рамках данного сценария область способна провести необходимые структурные изменения для максимального использования существующих перед регионом возможностей. Создание благоприятных условий для инвестиций позволит не только провести модернизацию существующей экономики, но и сформировать на ее основе новые высокотехнологичные отрасли с высоким потенциалом развития, радикально увеличить производительность труда. Это окажет позитивное влияние на рост доходов населения.

Долгосрочный прогноз социально экономического развития зависит от возможностей и перспектив развития всех факторов производства таких как труд, капитал, земля и предпринимательские способности. Прогнозирование взаимосвязанных факторов обеспечивает комплексный подход к разработке сценария долгосрочного развития региона.

Для экономического и социального развития в будущем необходимо осуществление системной социально-экономической политики, включая реализацию крупных инвестиционных проектов, в том числе в образовании, новые технологии, инновации и цифровую экономику.

Уровень жизни людей может быть относительно низким при формально высоких показателях экономического роста. Возможна и противоположная ситуация — относительно высокий уровень жизни при умеренных показателях экономического роста.

Следует отметить, что в процессе воспроизводства ресурсов для трудовой деятельности фаза их использования является главной. Это обусловлено тем, что она является: во-первых, фазой реализации накопленных в период формирования знаний и умений; во-вторых, фазой самосовершенствования ресурсов труда, накопления практического опыта, повышения образования и квалификации; в-третьих, фазой, самой продолжительной на протяжении всего периода жизнедеятельности человека. Обострение глобальной и межрегиональной конкуренции, переход регионов России к инновационному социально-ориентированному типу развития предполагают в первую очередь развитие человеческого капитала. Как в национальном, так и в региональном контексте человеческий капитал, несомненно, является важным, ключевым внутренним фактором конкуренции.

Существует сферное разграничение деятельности по сохранению и развитию человеческого капитала: сфера экономики – продуктивное использование и привлечение человеческого капитала; сфера образования – развитие человеческого капитала, повышение профессионального уровня и личностное развитие человека; сфера здравоохранения – сохранение и укрепление здоровья как основы человеческой активности и продуктивной деятельности.





С другой стороны, эти сферы деятельности «устоялись» в качестве относительно обособленных, то есть обладающих собственными институциональными формами, управлением, кадровым обеспечением и технологиями. Недостаточное взаимодействие между экономикой и образованием, образованием и здравоохранением само по себе является источником практических проблем. Поэтому необходимо создание коммуникативных возможностей для данных сфер.

Создание и сохранение человеческого капитала не ограничивается сферами образования и здравоохранения. В дополнение к ним необходимо развитие и создание институтов гражданского общества и «общественный договор» между государством и обществом, определяющие уровень инициативы и активности людей; национальная инновационная система, определяющая возможности применения интеллекта и знаний; особые «институты развития», например, региональные агентства по развитию.

ТЕКУЩАЯ СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ КАПИТАЛОМ

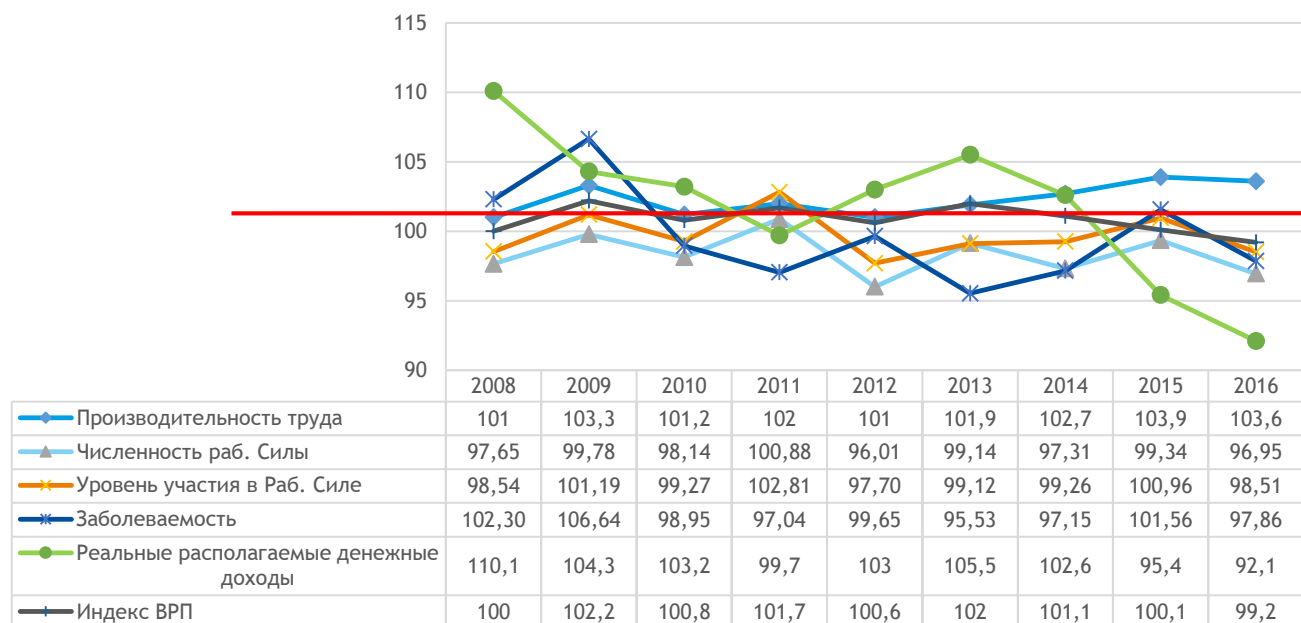
Процесс модернизации экономики требует эффективного использования всех имеющихся ресурсов и в том числе человеческого капитала. Человеческий капитал является функциональной составляющей инновационного производства и главным источником социально-экономического развития экономики, обуславливающим необходимые темпы экономического развития.

При оценке уровня развития человеческого капитала региона принято учитывать интегрированный уровень развития человеческого капитала региона, и основываться на оценке структурных элементов человеческого капитала: уровня воспроизводства человеческого капитала; уровня формирования человеческого капитала; степени эффективности использования. Текущее состояние характеризуется стабильно высоким уровнем образования, ростом производительности труда и снижением уровня заболеваемости. При этом также необходимо отметить сокращение численности рабочей силы в экономике, снижение уровня участия в рабочей силе и критическое сокращение реальных располагаемых денежных доходов населения.





СОСТАВЛЯЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ДИНАМИКЕ С 2008 ПО 2016 ГГ. (в %)



Стоит также отметить зависимость Индекса ВРП от производительности труда, которая является непосредственным элементом, связанным с качеством человеческого капитала, что обуславливает не только значимость человеческого капитала для социально-экономического развития региона, но и сильное обратное влияние.

Основными стратегиями управления человеческим капиталом в настоящее время являются «аграрная», «рыночная» и стратегия «культурной политики».

СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ КАПИТАЛОМ

«Аграрная»	«Выращивание» человеческого ресурса внутри региона с дальнейшим его использованием (капитализацией) в сфере общественного производства. Характерен риск бегства капиталов» в другие регионы с более высокими возможностями капитализации.
«Рыночная»	Привлечение человеческого капитала для реализации проектов и «возвращение» его в случае завершения или отказа от проекта.
Стратегия «Культурной политики»	Привлечение, захват и капитализацию человеческой активности посредством создания привлекательного имиджа страны, региона; формирования и трансляции определенных ценностей, образов жизни, социальных и культурных норм.

На данный момент для Архангельской области характерна «Аграрная» стратегия управления человеческим капиталом. Конкурентоспособный уровень образования, качественные человеческие ресурсы, растущая производительность труда, высокая доля на фоне значительного миграционного оттока трудоспособного населения в другие регионы. Ресурсы региона, затраченные на образование, здравоохранение и другие внутренние факторы, влияющие на человеческий капитал, не окупают себя за счет миграционного оттока населения. При продолжении сокращения численности населения Архангельская область, испытывающая дефицит





трудовых ресурсов, будет вынуждена в ближайшие десятилетия развернуть активную политику привлечения трудовых ресурсов, для чего необходима реализация стратегии управления человеческим капиталом региона – создание «особых зон», благоприятных для разворачиваемых видов деятельности (инновационно-креативных, технико-внедренческих, экономических и др.).

ФАКТОРЫ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ.

Текущее влияние внешних факторов зачастую более важно. Так падение доходов населения, сравнительно низкий уровень заработной платы молодых специалистов, низкое число высокотехнологичных производств привели к резкому миграционному оттоку экономически активного, образованного, городского молодого населения. Наиболее значимым фактором в данном случае является падение реальных доходов населения, вызванное недостаточной инвестиционной активностью экономики. Коэффициент корреляции, рассчитанный по статистическим данным за период с 2000 по 2016г.г. между объемом инвестиций и уровнем подушевых доходов населения составил 0,859. Влияние, оказываемое инвестициями на рост объемов производства, сказывается и на численности занятых в производстве и на уровне заработных плат и соответственно на производительности труда. Не только развитие человеческого капитала приводит к стимулированию инновационной активности и разработке новых технологий. Но и в обратном отношении реализация инвестиционных проектов, создание высокотехнологичных рабочих мест с конкурентным уровнем заработной платы привлекает качественные человеческие ресурсы.

Реализация мероприятий по удержанию и привлечению человеческих ресурсов, составляющих основу человеческого капитала должна начинаться с достижения устойчивого развития региона, роста уровня доходов населения, повышения эффективности инвестиционной деятельности, и создания образовательных возможностей.





ФОРМИРОВАНИЕ СЦЕНАРИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ

При определении основных сценарных условий должно учитываться два основных показателя, отражающих развитие экономики и привлечение человеческого капитала.

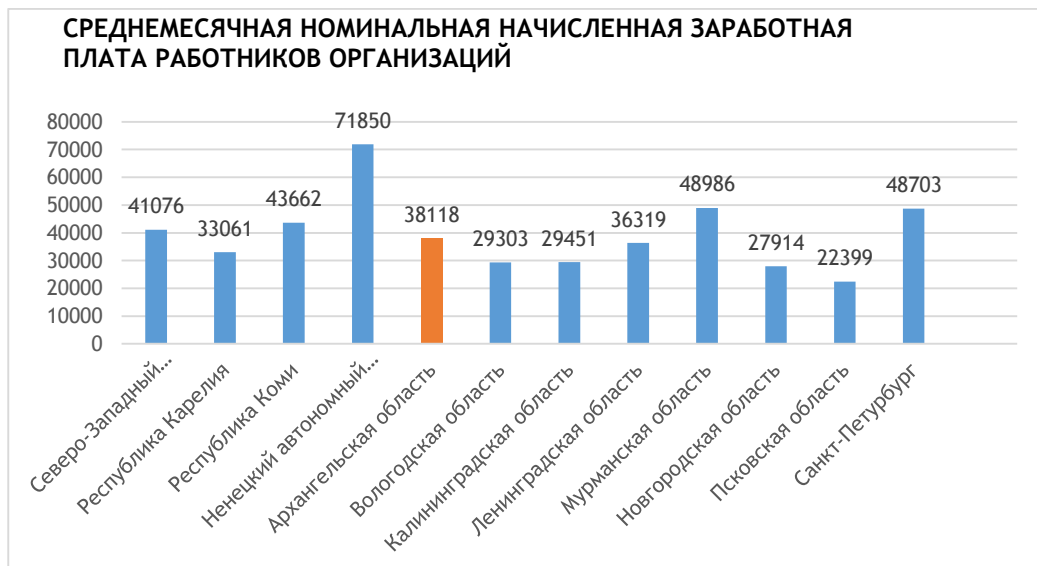
Поскольку основные потери человеческого капитала вызваны миграционным оттоком образованного трудоспособного населения, ключевым фактором определения реализации сценарии был выбран *показатель миграционного притока высококвалифицированных трудовых ресурсов*.

В то же время для определения соответствующего уровня социально экономического развития региона с целью привлечения трудовых ресурсов и формирования имиджа быстрорастущего инновационного центра был выбран *показатель инвестиционной активности экономики Архангельской области*.

Разработанная модель определяет влияние роста инвестиций на увеличение заработной платы как фактора привлечения трудовых высококвалифицированных ресурсов. Выбор данных переменных основывался на построении корреляционной матрицы для определения наиболее статистически значимых показателей.

При этом для привлечения человеческого капитала средняя заработная плата должна быть выше чем в других регионах, схожих по уровню социально- экономического развития.

Текущий показатель средней заработной платы один из самых низких в СЗФО.



В соответствии с выявленной взаимосвязью для увеличения реальной заработной платы занятого населения Архангельской области к 2035 г. в 3 раза к уровню 2018 г. необходимо обеспечить рост инвестиций в экономику Архангельской области с ежегодным темпом роста 15%. Выбранные показатели отражают текущие возможности и перспективы региона с учетом долгосрочного развития до 2035 года в целевом сценарии.

СЦЕНАРНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

В долгосрочной перспективе предполагается усиление конкуренции регионов за ключевые ресурсы развития, при концентрации последних в энерго-сырьевых регионах и крупных агломерациях. Положительное





влияние на Архангельскую область могут оказать климатические изменения и возрастание значимости северных территорий, связанное с развитием разведки и добычи полезных ископаемых. Негативно сказаться на развитии области могут такие факторы, как старение населения и рост миграции (отток населения). В данной связи в целях обеспечения конкурентоспособности области должны быть созданы благоприятные условия для работы и жизни населения, особенно профессиональных кадров.

В качестве благоприятных условий для социально-экономического развития Архангельской области следует рассматривать усиление процессов глобализации мировой экономики, а также ожидаемый рост политического и экономического значения Арктического региона в долгосрочной перспективе. Процессы глобализации мировой экономики и развития внешнеэкономических связей будут сопровождаться ростом внешнеполитического обмена и увеличением спроса на транспортные услуги.

По прогнозам торговля между государствами Азиатско-Тихоокеанского региона и Европейским союзом станет одним из самых динамичных рынков, при этом выгоды получают также страны, которые смогут привлечь транзитный евроазиатский грузопоток на свои транспортные коммуникации. Благодаря преимуществам географического положения Архангельская область имеет большой потенциал в развитии транспортно-экономических связей и расширении сотрудничества с европейскими и азиатскими странами. Ожидается, что в среднесрочной перспективе «Северный морской путь» станет перспективным направлением транзита, что приведет к перераспределению между российскими регионами, в особенности между регионами СЗФО, нагрузки по обеспечению международных перевозок грузов с увеличением нагрузки на арктические регионы – Архангельскую и Мурманскую области.

В связи с перспективным увеличением перевозок контейнерных грузов морским транспортом потребуется строительство новых портовых комплексов, а также реконструкция действующих контейнерных терминалов в целях увеличения их мощности по переработке крупнотоннажных контейнеров. В соответствии с этим особое значение имеет строительство железнодорожной магистрали «Белкомур» и модернизация Архангельского порта (до 2030 г.). Реализация проекта строительства глубоководного района морского порта Архангельск будет способствовать развитию транспортной системы Архангельской области и СЗФО в целом, а также окажет активное содействие повышению инвестиционной привлекательности Архангельской области, развитию промышленности региона и освоению шельфовых месторождений Арктической зоны Российской Федерации. В тоже время в среднесрочной перспективе реализация подобных проектов будет сопровождаться высокими страновыми и макроэкономическими рисками и обусловленной этим высокой стоимостью привлечения капитала, большими капитальными затратами и сроками реализации.

Важным фактором, ограничивающим развитие региональной экономики, станет ожидаемое замедление инвестиционной активности в российской экономике за счет низкого уровня государственных капитальных вложений, невысоких темпов роста кредитов, направляемых на инвестиционные цели и сокращения объемов средств предприятий не сырьевого сектора, направляемых на модернизацию и развитие производства.





Предполагается, что на фоне негативных макроэкономических тенденций ожидаемые структурные сдвиги в региональной экономике будут происходить медленно. Ожидается, что в среднесрочной перспективе структура экономики области не претерпит значительных изменений – основу рыночной специализации области продолжат составлять отрасли лесоперерабатывающего комплекса и судостроение. На фоне сохранения данными отраслями лидирующих позиций прогнозируется сохранение благоприятных условий для развития в экономике области предприятий химической промышленности (производство резиновых и пластмассовых изделий), металлургического производства и производства готовых металлических изделий, специального машиностроения, а также добывающей промышленности. Отрасль рыболовства, в последние годы развивавшаяся под влиянием кризисных явлений в национальной экономике, сохранит свои текущие позиции в структуре валовой добавленной стоимости и занятости. Рыболовство будет основываться преимущественно на океаническом лове. Факторами, оказывающими в долгосрочной перспективе благоприятное воздействие на развитие рыболовства станут прогнозируемый рост спроса на мировом рынке морепродуктов, а также сохранение тренда на импортозамещение на внутреннем рынке. В то же время прогнозируемое истощение запасов биоресурсов Мирового океана будет препятствовать интенсивному росту рынка, а также увеличит глобальную конкуренцию за морские биоресурсы, в том числе между странами арктического региона. В данных условиях океанический промысел водных биоресурсов будет ориентирован на исключительную экономическую зону РФ и на вылов наиболее массовых и валютноёмких объектов промысла и также переход на рыбоводство и развитие аквакультуры.

Положительными предпосылками развития отрасли судостроения станут рост спроса на платформы для добычи нефти и газа на шельфе, транспортных, обслуживающих и технических судов, приспособленных для работы в арктических условиях, а также выполнение судостроительными предприятиями области государственного оборонного заказа и сохранение спроса на продукцию отечественного военного кораблестроения на мировом рынке. Необходимыми шагами для сохранения в среднесрочной и долгосрочной перспективах устойчивого развития потребуется проведение институциональных преобразований в отрасли, развертывание программ содействия технологической модернизации, в том числе в смежных отраслях (металлургии, машиностроении, электроники и т.п.), а также продвижение продукции судостроительных предприятий на внутренний и внешние рынки.

Функционирование лесопромышленного комплекса в среднесрочной перспективе будет определяться сохранением влияния следующих факторов, ограничивающих его развитие: низкий прирост и съём древесины с единицы площади эксплуатационных лесов, недостаточная эффективность лесовосстановления, увеличение повреждения лесов и потерь лесных ресурсов от пожаров и заболеваний вследствие недостаточной эффективности системы охраны и защиты лесов, ограниченность масштабов внутреннего рынка, низкая степень использования лесного сырья и вторичной макулатуры, дефицит публично доступных достоверных сведений о лесных ресурсах, низкий уровень инфраструктурного, материально-технического, научного и кадрового обеспечения. К положительным факторам развития лесопромышленного комплекса можно отнести прогнозируемое увеличение к 2035 г. внутривоспользовательского и внешнего спроса на пиломатериалы, сохранение





тренда на импортозамещение продукции целлюлозно-бумажной промышленности, а также увеличение на рынке ЕС спроса на пеллеты вследствие увеличения стоимости природного газа, а также расширения внутреннего потребления биотоплива. С учетом существующих факторов, развитие лесопромышленного комплекса региона связано с интенсификацией использования лесного сырья, включая низкокачественную древесину, на базе лесопромышленных кластеров вокруг ЦБК и развитием деревообрабатывающих производств с более высокой добавленной стоимостью. Особое значение для интенсификации использования и воспроизводства лесов имеет лесная инфраструктура, в данной связи возрастает актуальность строительства лесных дорог.

Благоприятные условия для развития добывающей промышленности обуславливаются наличием предпосылок для увеличения добычи полезных ископаемых, в том числе в Арктической зоне РФ. Высоким потенциалом обладают такие проекты как разработка коренных месторождений алмазов им. В.Гриба и им. М.В. Ломоносова, разработка серебросодержащего свинцово-цинкового месторождения «Павловское» на архипелаге Новая Земля. В тоже время фактором, в долгосрочной перспективе формирующим риски для развития добывающей промышленности, является существующая тенденция снижения инвестиций добывающих компаний в геологоразведочные работы. В данной связи условием для формирования устойчивых благоприятных возможностей развития добывающей промышленности на территории региона является стимулирование добывающих предприятий к проведению геологоразведочных работ, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.





ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ

Обоснование целевого сценария строится на условии ежегодном увеличении объемов инвестиций с темпом роста не менее 15% в год. Данная динамика положительно скажется как на имидже региона - технологичного быстроразвивающегося центра, так и на размере заработных плат и уровне жизни населения. Более высокий уровень жизни населения в свою очередь позволит привлечь дополнительные человеческие ресурсы и переключить миграцию на приток квалифицированных кадров.

Для обоснования выбора приоритетного сценария и оценки потенциала привлечения необходимого объема инвестиций необходимо оценить возможности экономики Архангельской области на данный момент.

Текущий темп роста инвестиций по расчету за период с 2007 по 2017 года составляет 1,02% в год. Однако при анализе более длинного временного ряда с 2000 года темп прироста инвестиций составляет уже 10,48% в год. Текущий объем инвестиций в основные средства составил 169432,1 млн. рублей или 144824 руб. на душу населения. Для реализации оптимистичного сценария необходим прирост инвестиций на уровне 15% в год. Чтобы определить перспективность данного сценария инвестиций необходимо оценить внутренний и внешний инвестиционные потенциалы экономики Архангельской области.

По объему долговой нагрузки регионального бюджета, рассчитанного как отношение государственного долга субъекта РФ на 01.01.2018 к налоговым и неналоговым доходам бюджета в 2017 году Архангельская область занимает 64 место среди регионов России (объем долга 40,92 млн. руб.). При этом стоит отметить положительную динамику снижения долговой нагрузки на бюджет с 90,3 в 2016 году до 79,1 в 2017 году. Для реализации инвестиционного потенциала необходимо снижение долговой нагрузки до уровня 50-40.

Другой возможностью для увеличения внутреннего инвестиционного потенциала являются финансовые возможности компаний. Для определения потенциала увеличения инвестиционной активности необходимо глубокое понимание процессов кредитования и формирования долговой нагрузки на уровне компаний. Большие размеры долга увеличивают риски финансовой стабильности и могут оказывать ограничивающее влияние на устойчивое развитие компании и отрасли. Также высокая долговая нагрузка является объективным сдерживающим фактором для кредитования, как со стороны спроса, так и предложения. Негативная связь между уровнем долговой нагрузки и объемом инвестиций - так называемый «долговой навес». Наблюдаемый эффект имеет разную степень влияния в зависимости от фазы экономического цикла. В кризисные и посткризисные периоды эффект «долгового навеса» на динамику инвестиций усиливается.

Для определения долговой нагрузки на бизнес Архангельской области был использован коэффициент автономии по отраслям, рассчитанный как доля собственных средств в валюте баланса в процентах. Оптимальное значение принято считать от 50% и выше. В Архангельской области очевидным внутренним инвестиционным потенциалом обладают следующие отрасли:

- ▶ предоставление услуг в сфере культуры и спорта;
- ▶ предоставление услуг в сфере здравоохранения;





- ▶ предоставление прочих услуг;
- ▶ деятельность профессиональная и научная,
- ▶ деятельность по операциям с недвижимостью, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания,
- ▶ деятельность в сфере информации и связи;
- ▶ добыча полезных ископаемых

Обрабатывающая промышленность, занимая значительную долю в производстве и использовании трудовых ресурсов, имеет коэффициент автономии ниже 20%, что говорит о низких внутренних инвестиционных возможностях и необходимости привлечения внешних инвесторов.

Компании обрабатывающего сектора характеризуются относительно более высоким уровнем долгосрочной долговой нагрузки по сравнению с другими отраслями. В ближайшей перспективе данный сектор в наименьшей степени будет иметь возможность использовать внешнее финансирование для поддержки инвестиционной активности.

Еще один источник повышения внутренних инвестиционных возможностей – это финансы населения. Потенциал увеличения объемов ипотечного кредитования может говорить о перспективных возможностях роста инвестиций в строительной и сопутствующих сферах, что в свою очередь последовательно приведет к росту в связанных отраслях, увеличению средней заработной платы и уровня жизни населения. Для определения финансового потенциала населения был использован показатель РТИ, который обозначает соотношение размера ежемесячных кредитов по всем кредитам заемщика к уровню его дохода. Нормальным в банковской классификации считается показатель РТИ на уровне 30-35%. Уровень долговой нагрузки жителей Архангельской области и средний размер платежа говорит об отсутствии «закредитованности» и потенциале переориентирования населения с без залоговых краткосрочных кредитов на целевые ипотечные заимствования.

УРОВЕНЬ НОМИНАЛЬНОЙ ДОЛГОВОЙ НАГРУЗКИ НА КОНЕЦ ПЕРВОГО ПОЛУГОДИЯ 2017 ГОДА				
	Средний платеж, руб. I-2017	РТИ I-2017	Средний платеж, руб. I-2016	РТИ I-2016
Архангельская область	11445	29%	11419	30%
В ЦЕЛОМ ПО РФ	12538	32%	12278	34%

Динамика изменения доли объемов ипотечных жилищных кредитов (ИЖК) в общем объеме выданных кредитов говорит о потенциале увеличения объемов ипотечного кредитования. По данным Единого Реестра Застройщиков доля выданных ипотечных кредитов для долевого строительства в общем объеме выданных в Архангельской области кредитов всех видов в октябре составила 7,7%, в объеме всех видов ипотечных жилищных кредитов — 27,7%.





Накопленным итогом за январь-октябрь 2017 года доля выданных ипотечных кредитов для долевого строительства в общем объеме выданных в Архангельской области кредитов всех видов составила 7,2%. Это на 0,4 п.п. больше, чем годом ранее, — за период январь-октябрь 2016 года этот показатель составлял 6,8%.

Таким образом, выбор целевого сценария возможен и наиболее предпочтителен. Однако для его реализации требуется активизация внутренних источников инвестиций и привлечение внешних крупных инвесторов. В целевом сценарии основным условием реализации является проработка мер по повышению инвестиционной привлекательности региона. Одними из предложенных мероприятий могут быть:

- ▶ значительное увеличение инвестиций, в том числе в обрабатывающие производства (в первую очередь, в высокотехнологичные производства) и развитие цифровой экономики, для возможности технического перевооружения предприятий и укрепления производственного потенциала региона;
- ▶ разработка региональных программ по стимулированию инвестиционной активности предприятия (например, предоставление освобождения по налогу на имущество на 1-2 года, в части вновь приобретенного или модернизированного оборудования; по упрощенной системе, аналогичной приоритетным инвестиционным проектам региона).

Указанные мероприятия будут способствовать:

- ▶ замене физически и морально устаревшего оборудования, внедрению высокотехнологичного оборудования;
- ▶ повышению качества и конкурентоспособности продукции региона;
- ▶ снижению трудоемкости производственных процессов и повышению потребности в высококвалифицированных кадрах;
- ▶ повышению доходов (в т.ч. уровня заработной платы) на душу населения до уровня, соответствующего регионам-лидерам СЗФО, т.е. не менее, чем в 3 раза.

Другими аспектами, влияющими на уровень инвестиций, являются показатели социально-экономического развития Архангельской области и рост ВРП региона для развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота.

Значительные темпы экономического роста зачастую присущи странам, активно вовлеченным в процессы глобализации и повышения открытости международного обмена товарами и услугами, идеями и технологиями.

На основании анализа временных рядов и прогнозов внешнеторговых оборотов были получены основные результаты влияния экспорта и импорта Архангельской области на рост ВРП и инвестиций:

- ▶ Рост экспорта на 1% приведет к росту ВРП на 1.19%.
- ▶ Рост импорта на 1% приведет к росту ВРП на 0.89%.
- ▶ Рост экспорта на 1% приведет к росту инвестиций на 0.92%.
- ▶ Рост импорта на 1% приведет к росту инвестиций на 0.84%.





ПОСЛЕДСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ

Значимыми последствиями при реализации оптимистичного сценария и увеличения объема инвестиций будут следующие:

- ▶ Глубокая модернизация экономики, обеспеченная организационно-проектными усилиями региональной власти по привлечению инвестиций и управлению процессами развития, благоприятно скажется на увеличении спроса на экспортные продукты Архангельской области.
- ▶ Реализация крупных ресурсодобывающих и инфраструктурных проектов на фоне общего роста мировой экономики позволит создать дополнительные финансовые возможности для формирования мощного инновационно-технологического сектора и развития социальной сферы.
- ▶ В области управления социальными процессами и развитием человеческого капитала произойдет переход от административно-ведомственных «целевых программ» к современным форматам стратегического планирования на основе общественного консенсуса и участия власти, бизнеса и общества в решении ключевых задач регионального развития.
- ▶ Будет создана региональная инновационная система, включающая в себя: научно-образовательный и инновационно-технологический комплекс на базе САФУ, определены особые экономические зоны, технопарки и бизнес-инкубаторы. Будет сформирован сектор инновационно-технологичной экономики и цифровой экономики, что позволит привлечь дополнительные высококвалифицированные трудовые ресурсы, обеспечив их конкурентным уровнем заработной платы и предоставив перспективы профессионального роста.
- ▶ Будет осуществлена переориентация с поддерживающей социальной политики, направленной на поддержание всех нуждающихся, на стратегию целевых инвестиций в перспективные группы и формирование инновационно-активной среды.
- ▶ Привлечение инвесторов для реализации перспективных проектов стимулирует комплексное развитие региональной инфраструктуры, обеспечивающей процессы социально-экономического развития (транспортно-логистической, энергетической, коммунальной, телекоммуникационной, деловой, социальной и рекреационной).
- ▶ Будет сформирована практика управления процессами социально-экономического развития, включая систему стратегического планирования и проектного управления (в партнерстве власть – бизнес – общество) на уровне региона и муниципальных образований что активизирует деятельность специально созданных общественных институтов развития.

В целом в результате реализации целевого сценария ожидается привлечение высококвалифицированных трудовых ресурсов за счет обеспечения более высокого уровня жизни. Стимулирование инноваций позволит реализовать текущий потенциал человеческого капитала что благоприятно скажется на экономическом развитии региона. Новые технологии, цифровая экономика, инвестиции в перспективные проекты повысят значимость человеческого капитала и послужат стимулом для создания соответствующей социальной инфраструктуры. Существенно





возрастет экономическая (предпринимательство, малый и средний бизнес) и гражданская активность жителей. Благодаря модернизации существующих отраслей, формированию инновационно-технологического сектора экономики (включая сферу цифровой экономики) будут созданы рабочие места для выпускников вузов инженерно-технических и социально-гуманитарных специальностей. Это приведет к выравниванию диспропорции на рынке труда и миграционному притоку активной инновационно ориентированной молодежи. Важную роль здесь играет поддержание Архангельских медицинских исследовательских центров на базе СГМУ к коммерциализации полученных разработок. Направленная политика снижения уровня предотвратимой смертности приведет к уменьшению смертности в трудоспособном возрасте, которое эквивалентно приросту трудоспособного населения на 10 %. Эффективная работа здравоохранения, направленная на продление активного периода жизни и сохранение здоровья, позволит задействовать трудовой потенциал людей старших возрастов. Сфера образования будет служить «социальным лифтом» и институтом профессиональной подготовки и личностного развития молодежи. Научно-образовательный комплекс Архангельской области будет инициатором и «ядром» складывающихся новых общественных институтов развития – площадок коммуникации, стратегирования, проектирования, апробации новых экономических, социальных и культурных практик.





УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ





Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года предусматривает 3 этапа реализации:

1 этап – 2019 – 2024 годы – формирование условий для развития;

2 этап – 2025 – 2030 годы – повышение темпов экономического роста;

3 этап – 2031 – 2035 годы – сохранение и устойчивое социально-экономическое развитие.

В целях обеспечения мониторинга реализации Стратегии до 2035 года и выявления необходимости своевременной актуализации определены целевые социально-экономические и финансовые показатели развития региона на конец каждого этапа:

Целевые показатели реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года			
	2024	2030	2035
Валовый региональный продукт, млрд. руб.	647,3	781,3	923,5
Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	318,80	444,54	567,76
Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, млн. руб.	63903,92	69916,09	86941,47
Доля продукции/услуг малого и среднего предпринимательства в общем объеме ВРП, %	23,7	32,4	40,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата руб.	57177,0	85765,5	114354,0
Объем продукции сельского хозяйства, млн. руб.	13933,3	15792,7	18272,2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства), млрд. руб.	303,4	361,7	441,1
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП, %	20,7	24,8	30,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет	78	80	81
Объем ввода жилья, тыс. кв. метров в год	548	679	855
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности, %	22	34	50
Объёма экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров, тыс. дол. США	181307,22	215336,10	255751,73

Для последующей актуализации Стратегии, проведения сбалансированной бюджетной политики, выполнения социальных обязательств необходимо заложить механизмы ее реализации.

Использование методов проектного управления органами власти Архангельской области повышает эффективность реализации Стратегии социально-экономического развития.

Внедрение в деятельность Правительства региона системы управления проектами, синхронизированной с системой стратегического планирования и государственными программами осуществляется в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.





При этом наибольшая эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Так, финансирование отдельных проектов и мероприятий стратегии будет осуществляться через государственные программы. Это позволит оптимизировать распределение регионального бюджета при управлении реализацией Стратегии:

- ▶ Использование организационным формам поддержки вместо прямого субсидирования (создание инвестиционно-привлекательных условий, снижение административных и прочих барьеров, расширение перечня государственных услуг и сокращение сроков их предоставления, цифровизация экономики, расширение кооперации, создание и развитие кластеров);
- ▶ Привлечение жителей региона к решению наиболее социально значимых проектов, расширение взаимодействия власти, бизнеса и общества;
- ▶ Повышение открытости органов региональной и муниципальной власти, в том числе с использованием информационных технологий;
- ▶ Развитие института государственно-частного партнерства.
- ▶ Указанные механизмы позволят в перспективе максимизировать результат, ожидаемый от реализации Стратегии.

Совершенствование инвестиционной политики

Возрастающая потребность в привлечении дополнительных инвестиций обуславливает необходимость повышения уровня взаимодействия с органами власти, снижения административных барьеров, улучшения технологического состояния сопутствующей инфраструктуры. Кроме того, создание благоприятной инвестиционной политики должно дублироваться на муниципальном уровне, что подтверждает необходимость формирования единых направлений и методов взаимодействия с инвесторами на всех уровнях власти:

- ▶ Единый стандарт инвестиционной среды, предусматривающий единообразие подходов к взаимодействию с инвесторами на всех уровнях для отраслевых органов исполнительной власти и для органов местного самоуправления;
- ▶ Усиление межведомственного взаимодействия, формирование коммуникационной схемы на стыках зон ответственности органов исполнительной власти;
- ▶ Определение ключевых показателей эффективности, увязанные с качеством кластерного взаимодействия и с вкладом проекта в общий годовой объем инвестиций;
- ▶ Превышение прозрачности и открытости со стороны органов власти, в том числе предоставление услуг в электронном виде.

Несмотря на то, что реализация Стратегии предусматривает базирование на проектных решениях, комплексная система управления, финансирования и контроля выходит за рамки реализации отдельных изолированных проектов. Предполагается синергетический эффект от совокупности всех проектов, обеспечивающий рост ВРП, повышение инвестиционной привлекательности области и соответствующий рост благосостояния ее жителей.





Реализация Стратегии предполагает изменение подхода к выделению финансовых ресурсов. Главенствующая роль государственной поддержки сменяется с выделения ресурсов на создание и поддержку необходимых институциональных условий для привлечения частных инвесторов. Основное требование к формированию институциональных условий и механизмов Стратегии – их гибкость и ориентация на развитие и поощрение предпринимательской и инновационной инициативы со стороны бизнеса.

Приоритетное значение имеет сотрудничество с крупным бизнесом, который способен принять нагрузку по реализации инвестиционных проектов Стратегии, а также принять участие в решении социально значимых задач. В таком случае предполагается дополнительный учет интересов бизнеса, действующего в стратегическом партнерстве с региональной властью и контроль за формами и методами взаимодействия с тем, чтобы интересы населения и государственные интересы не были нарушены. Успешная реализация возможна только при условии непосредственного вовлечения в этот процесс администраций крупных городов, органов местного самоуправления и населения. Привлечение населения предполагает участие как участие в управлении и контроле, так и в реализации отдельных проектов. При этом все участники должны брать на себя ответственность соразмерно принятым обязательствам.

При реализации Стратегии должны быть учтены геополитические вызовы и угрозы. Важность вопроса достаточной заселенности и освоенности практической и Арктической территорий обуславливают необходимость организации новых производств и сфер приложения труда.

Модернизация методов государственного управления

Эффективное государственное управление предусматривает модернизацию системы государственного и муниципального управления с учетом новых требований и возможностей экономики. Исходя из этого формулируется ряд задач:

1. Создание партнерской модели взаимодействия бизнеса и власти;
2. Повышение доверия к органам власти через создание единой прозрачной информационной среды, минимизирующей коррупционные риски в деятельности органов власти и включающей формирование системы автоматизированной поддержки принятия решений;
3. Переход электронного правительства от автоматизации ведомственных процессов к ориентации на пользователя – создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации;
4. Снижение затрат ресурсов за счет перехода на дистанционное и электронное межведомственное взаимодействие, создание общих баз данных и отработанной системы взаимодействия на региональном и местном уровне;
5. Создание условий для развития электронного судопроизводства, внедрение современных информационных технологий для автоматизации процесса правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;
6. Создание условий для активного гражданско-общественного контроля и обеспечения участия гражданского общества в оценке эффективности деятельности органов власти;
7. Разработка и внедрение механизмов оценки результативности и эффективности действий органов местного самоуправления,





направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований;

8. Привлечение жителей в управление развитием Архангельской области, поддержание всеми имеющимися административными ресурсами механизмов принятия решений органов власти с участием заинтересованных стейкхолдеров.

Предполагаемые социальные, экономические и экологические целевые индикаторы должны соответствовать экономическим возможностям региона с учетом бюджетных ограничений. Реалистичность предполагаемых изменений в каждом секторе социальной, экономической и экологической сфер, представленных в Стратегии в соответствующих целях и приоритетах. Пятнадцать лет — большой срок, ситуация в мире будет изменяться, страна будет двигаться вперед, поэтому управление реализацией Стратегии должно опираться на наиболее существенные обобщенные показатели при оценке достигнутого прогресса с учетом общих сдвигов в стране и мире.

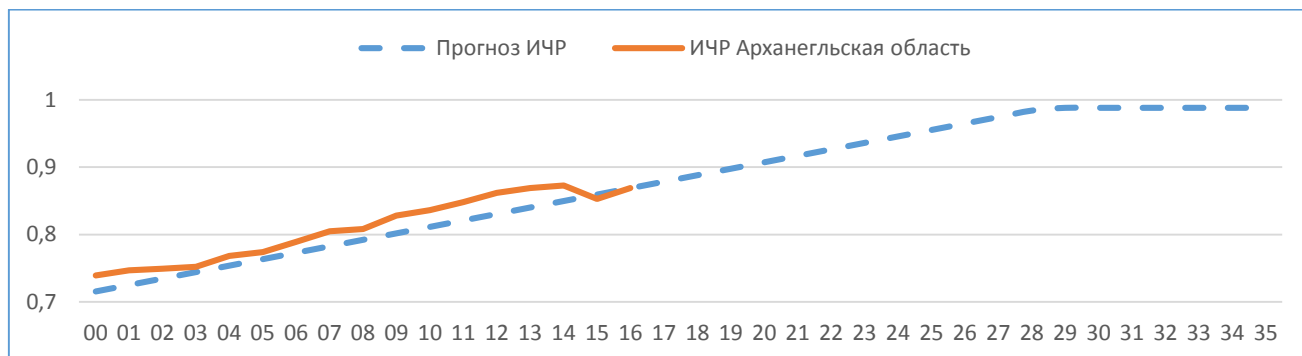
Оценка управления человеческим капиталом через реализацию стратегии

При разработке Стратегии были использованы индикаторы ООН. Для измерения текущего состояния различных областей человеческой жизни ПРО ООН рассчитывает широкий спектр индексов. Для международного и регионального сравнения используется индекс человеческого развития. Необходимо отметить, что до 2013 года наименование индекса было иным — индекс развития человеческого потенциала. ИЧР наиболее универсальный, он представляет собой усредненный показатель развития населения в конкретной стране или регионе.

Индекс человеческого развития учитывает три составляющие:

- ▶ ожидаемая продолжительность жизни;
- ▶ валовой внутренний продукт на душу населения, рассчитанный по ППС;
- ▶ показатели образования.

Высокое значение индекса объясняется тем, что основное влияние на развитие человека оказывает индекс образования, при этом образование является как управляющим, так и управляемым фактором. Однако дальнейшего роста невозможно будет добиться без значительного увеличения ожидаемой продолжительности жизни. Это показатель является «слабым звеном» для Архангельской области во всей цепочке индексов. Максимизация этого показателя, в соответствии с Майскими указами Президента РФ позволят значительно повысить потенциал человеческого капитала, выраженный в методике ИЧР.





Заложенный потенциал роста соответствует долгосрочному тренду и потенциальным возможностям Архангельской области особенно при создании акцента в здравоохранении на увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Создание пространства, комфортного для жизни через реализацию стратегии

Основными задачами пространственного развития территории Архангельской области являются:

- ▶ развитие и оптимизация сложившейся структуры расселения, в том числе развитие формирующихся групповых систем населенных мест;
- ▶ диверсификация производственной специализации моногородов, городских и сельских населенных пунктов за счет развития сети предприятий по производству продукции и услуг;
- ▶ развитие Арктических территорий, территориальной инженерно-транспортной инфраструктуры, ведущих секторов экономики Архангельской области, сельских поселений, специализирующихся на производстве сельскохозяйственной продукции;
- ▶ развитие экологического каркаса и создание благоприятной среды жизнедеятельности человека путем достижения баланса экономических и экологических интересов.

В современных условиях особое значение приобретает возможность формирования и реализации эффективной региональной политики на основе анализа структурных характеристик региона. Исследование особенностей пространственной организации региона позволяет адекватно реагировать на последствия поляризации социально-экономического пространства, учитывать особенности отдельных территорий при реализации региональной политики, поддерживать развитие «полюсов роста», усиливать конкурентные преимущества отдельных территорий.

Итогом анализа социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области является зонирование региона. Зонирование представляет собой определение групп муниципалитетов со схожими социально-экономическими условиями и перспективами развития. На основе проведенного анализа муниципальные образования можно разделить на следующие категории:

- ▶ **Зоны роста** (Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Котлас, Коряжма, Приморский и Котласский районы). Данные муниципалитеты обладают наиболее положительной динамикой демографических показателей, максимальными показателями экономической деятельности и развитой отраслевой структурой. Территориально муниципалитеты группируются вокруг двух полюсов роста - главного, Архангельска (Северодвинск, Новодвинск и Приморский район) и вторичного, Котласа (Коряжма и Котласский район). На территориях этих двух полюсов сосредоточены важнейшие отрасли региона - лесная, деревообработка и целлюлозно-бумажная, также они являются транспортными узлами, центрами третичного сектора и производства пищевой продукции. Вблизи Архангельска - рыбное хозяйство, судостроение и добыча алмазов.
- ▶ **Развитая зона** (Вельский, Устьянский) - не столь высокие демографические и экономические показатели, как у предыдущей





группы, но нет явных проблем развития. Развитая структура экономики, как материального производства (сельское и лесное хозяйство, обрабатывающая промышленность), так и третичного сектора (торговля, ремонт, гостиницы и рестораны). Являются смежными районы - расстояние между административными центрами 60 км.

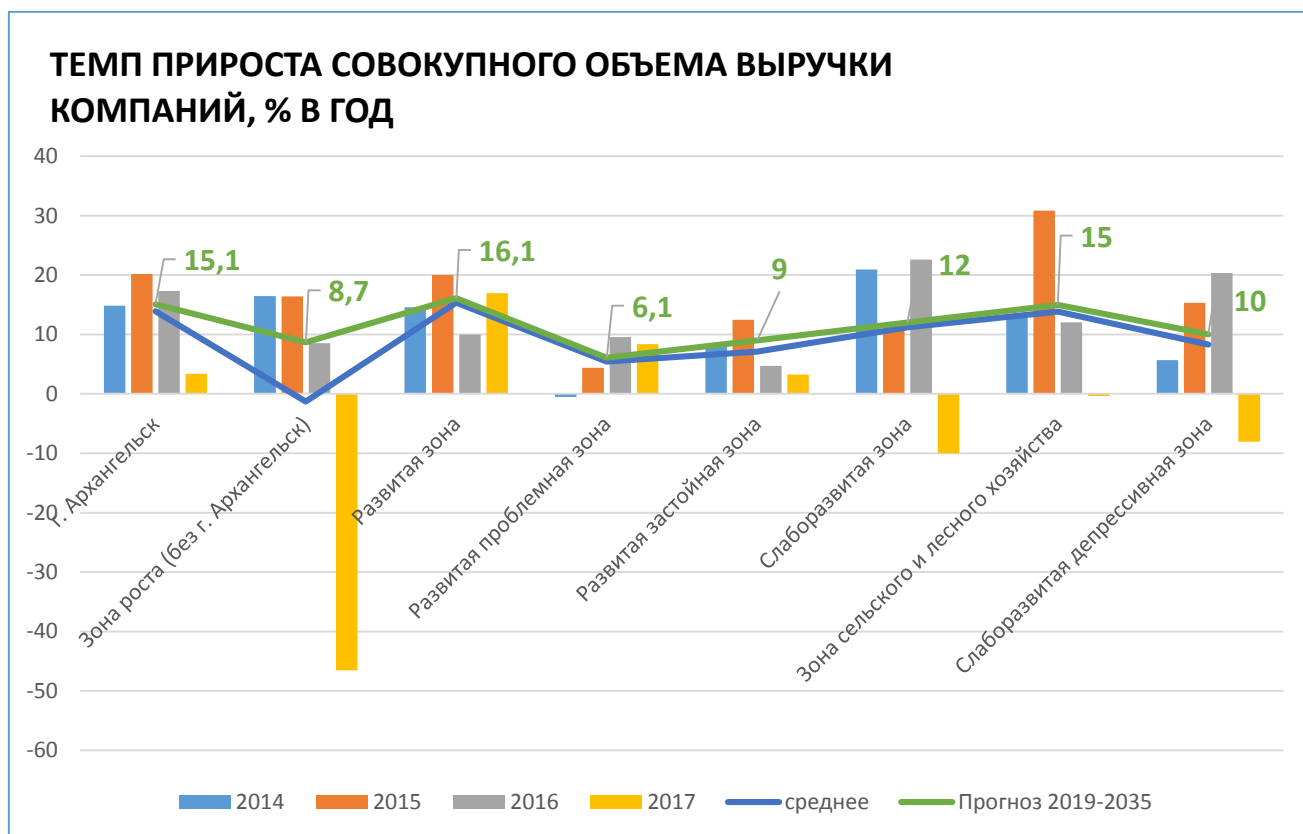
- ▶ **Развитая зона с системными проблемами** (Няндомский, Онежский, Пинежский, Плесецкий). Социально-экономические показатели хуже, чем у предыдущей группы, однако относительно развитая структура экономики, преимущественно городское население (кроме Пинежского района). Развито лесное хозяйство, а также отрасли материального производства, в Онежском районе деревообработка, в Няндомском - обслуживание железнодорожного транспорта, Плесецком - добыча бокситов.
- ▶ **Развитая зона с негативными тенденциями** (Коношский, Ленский, Мезенский). В отличие от предыдущей группы, в данных районах лучше показатели по ряду сфер деятельности (отток населения, оплата труда, бюджетные поступления) но и меньше перспектив роста из-за меньшей численности населения, большей долей лиц старше трудоспособного возраста, структуры экономики и меньшими масштабами экономической деятельности. Доля городского населения составляет около половины. В Коношском низкие бюджетно-экономические показатели, но лучше демографические, в Ленском и Мезенском - противоположная ситуация, а также безработица. Отмечена занятость в важных для региона отраслях - обслуживание железнодорожных узлов в Коношском и Ленском, а в Мезенском - рыбное хозяйство.
- ▶ **Слаборазвитые** (Вилегодский, Каргопольский) - для данных муниципалитетов не характерны высокие экономические показатели, однако нет серьезных демографических проблем.
- ▶ **Зона депрессивного сельского и лесного хозяйства** (Холмогорский, Виноградовский), развитое сельское и лесное хозяйство, однако районы характеризуются рядом значимых социально-экономических проблем, население преимущественно сельское.
- ▶ **Слаборазвитые депрессивные** (Верхнетоемский, Красноборский, Шенкурский, Лешуконский) - самые проблемные территории, характеризующиеся комплексом наиболее пессимистичных показателей - высокий отток и старение населения, слабая экономика, безработица и низкая оплата труда. Только в Лешуконском районе высокая заработная плата из-за расположения на Крайнем Севере. Численность населения невысокая, уровень урбанизации наименьший среди рассматриваемых групп. Среди отраслей отмечено лесное хозяйство в Красноборском и Шенкурском, а также производство молочной продукции в Красноборском районе.
- ▶ Новая Земля и Мирный не отнесены к категориям ввиду отсутствия ряда показателей для анализа.

В условиях представленной поляризации территории Архангельской области необходимо использование системного регулирования ее развития. Переход от концентрированной экономики к экономике распределенной должен осуществляться на основе определения наиболее выгодной специализации различных территорий, а также их конкурентных преимуществ. С одной стороны, это позволит сконцентрировать усилия в «полюсах развития», с другой стороны, создаст предпосылки для развития депрессивных районов.





Конкурентные преимущества отдельной территории заключаются в качестве среды, которое она обеспечивает для достижения высокой и неуклонно возрастающей производительности. При этом регулирование территориального развития требует реализации стратегического подхода, обеспечивающего сохранение и развитие конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе. В этих условиях задачей органов региональной и муниципальной власти становятся усилия, направленные на совершенствование условий, определяющих конкурентные преимущества в отраслях специализации территории. Особую важность имеет объективное определение приоритетных направлений развития для дотационных территорий, поскольку проблема выбора наиболее эффективных вариантов использования и так сильно ограниченных ресурсов стоит наиболее остро.



В условиях поляризации социально-экономического пространства в соответствии с выявленными планируемыми темпами роста объемов выручки компаний в выделенных конкурентных зонах наиболее существенными являются следующие типы региональной политики:

- ▶ **стимулирующая региональная политика**, использующая имеющиеся в ее распоряжении средства для ускорения регионального развития, подготовки его очередных фаз путем прямого поощрения новых видов деятельности, экономических отношений (а также свертывания старых) путем инфраструктурной, информационной подготовки территории;
- ▶ **компенсирующая региональная политика**, использующая те же средства для смягчения отрицательных последствий, прежде всего социального и экологического характера, с которыми сопряжена любая стадия хозяйственного развития. Чаще всего она представляет собой одну из форм перераспределения доходов для снижения ущерба от неравномерности регионального развития в виде помощи отсталым и



депрессивным территориям, их обустройства, требующего дотаций, льгот, профессиональной переподготовки трудоспособного населения и т.п.;

- ▶ **адаптирующая региональная политика**, содействующая приспособлению более подвижных и управляемых компонент регионального развития к инерционным, менее управляемым и оцениваемым как неустраимые. Примером может служить концентрация жилищного, промышленного и прочего строительства в местах, ставших притягательными для населения независимо от того, к какому типу – центральному или периферийному – они относятся.

Создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста через реализацию Стратегии

Инвестиционная активность является одним из ключевых механизмов развития региона. Однако интенсивность процесса инвестирования зависит также от предельной склонности к сбережениям и определяется не только уровнем накопления, но и сдвигами в экономической конъюнктуре, комплексной оценкой предпринимателями перспектив (горизонтов) экономического развития.

На перспективность инвестиций также влияют общая экономическая и политическая ситуация в стране, состояние внешней торговли, валютный курс национальной денежной единицы, новые открытия в области науки, техники и технологий, нахождение новых источников сырья и материалов, изменения в структуре спроса населения, размеры его доходов, вкусы и мода, национальные традиции и т.д. Осуществление инвестиций в экономике любого типа предполагает наличие ряда условий, основными из которых являются:

- ▶ наличие достаточного для инвестиций уровня сбережений, выступающих как инвестиционные ресурсы.
- ▶ существование объектов для инвестирования в виде реальных и/или финансовых активов, обеспечивающих сохранение и/или возрастание вложенных средств.
- ▶ функционирование экономических субъектов, способных осуществлять инвестиции.
- ▶ наличие в экономической системе институтов, обеспечивающих аккумуляцию и трансформацию сбережений (как потенциальных инвестиций) в инвестиции.

Необходимость достижения заданного уровня средней начисленной заработной платы и уровня ВРП в рамках реализации Стратегии обуславливают достижение необходимого темпа роста объемов инвестиций в основной капитал.

Темпы роста инвестиций в основной капитал до 2035 года, %

2024 г. к 2018 г.	2030 г. к 2025 г.	2035 г. к 2030 г.	2035 г. к 2018 г.
188,16	139,44	127,72	335,19

Достижение среднего 10% темпа роста инвестиций за первый период обусловлено необходимостью стартовых инвестиций для реализации значительного числа крупных проектов, обеспечивающих в дальнейшем



планомерное развитие. Данный темп роста оценивается для Архангельской области как вполне достижимый. Дальнейшее постепенное замедление темпов одновременно с сохранением значительной доли инвестиции в структуре ВРП, можно объяснить следующими процессами:

- ▶ во-первых, произойдет рост эффективности инвестиционных вложений;
- ▶ во-вторых, наблюдается изменение структуры экономики, повышается скорость оборота инвестиций;
- ▶ в-третьих, происходят определенные изменения в отраслевой структуре промышленности (снижение доли капиталоемких, прежде всего добывающих и сырьевых, отраслей в промышленном производстве).

Кроме того, при проведении мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата конкретной территории, необходимо учитывать такие территориальные факторы, как уровень развития предпринимательской среды и уровень экономической активности населения в регионе, анализировать специализацию и качество жизни.

Оценка консолидации населения и развитие гражданского общества через реализацию Стратегии

В качестве комплексной оценки достижения и управления реализацией стратегии был сформирован обобщенный индикатор социального капитала, оценивающий развитие гражданского общества и уровень консолидации, полученный на основе результатов опроса населения. В опросе, проведенном в июле-августе 2018г, приняли участие 1844 человека, выборка репрезентативна по полу и возрасту взрослого населения области, а также по типу населенного пункта.

Социальный капитал с позиции ряда исследователей основан на взаимном **общественном доверии**. Как показало исследование, **уровень общественного доверия в регионе составил 31%**. Подавляющее большинство опрошенных говорили о том, что относятся к окружающим с настороженностью. Оценки слабо диверсифицированы по населенным пунктам, тем не менее, максимум отрицательных оценок приходится на Архангельск – 71,3%.

Анализ показал, что по оценке уровня сплоченности значительных колебаний в ответах по территории опроса нет. По области 34,8% опрошенных или **только каждый третий житель региона полагают, что в обществе преобладает сплоченность**. Противоположной точки зрения придерживаются **58,5%**.

Большинство опрошенных (62,1%) также декларируют, что сегодня готовность объединяться для решения общественных проблем это редкость. Только (35,4%) полагают, что среди окружающих достаточно много готовых к объединению людей.

Важным моментом уровня общественного участия является разделение идеи о том, что действующая власть представляет и поддерживает интересы большинства людей. Как показал опрос, только треть опрошенных согласна с данным утверждением – 29,55 по области. **Большинство же опрошенных полагают, что власть не разделяет интересы таких людей, как они – 65,1% по области**.

Заключительный вопрос отчета касался личной ответственности респондентов за происходящее на разных уровнях. Подавляющее большинство опрошенных отметили, что в полной мере чувствуют





ответственность за происходящее в их семье – 75,3%; 49,4% ответили так о своей работе. В меньшей степени люди готовы отвечать за то, как обстоят дела в их дворе – 34,5%; **еще меньше распространяют зону своего активного участия на город (18%) и страну (18%).**

Таким образом, уровень общественного участия жителей Архангельской области можно охарактеризовать как слабый. Лишь около трети населения региона чувствуют сплоченность в обществе, готовы доверять окружающим, они готовы также нести ответственность за то, что происходит во дворе их дома. Подавляющее же большинство опрошенных придерживается негативно-пассивной позиции. В то же время необходимо отметить высокий уровень доверия представителям ряда профессиональных и социальных групп. Более половины опрошенных готовы доверять соседям, землякам, коллегам по работе, врачам, учителям, общественникам, полицейским и пр. в зоне отчуждения оказались представители власти и сферы ЖКХ.

Реализация стратегии направлена на решения значительного числа социальных вопросов, усиление консолидации, повышение безопасности и доверия. Одним из наиболее сложных и важных видов доверия является доверие к институтам, и прежде всего, к государству. В первом приближении институциональное доверие можно охарактеризовать как обезличенное доверие в отношении официально установленных правил, норм и предписаний. Доверие к правилам проецируется на доверие к тем организациям, которые эти правила реализуют. В свою очередь, доверие к организациям может проецироваться на их руководителей. В силу вышеназванной специфики институционального доверия, к нему непросто напрямую отнести те характеристики, с которыми обычно связывают межличностное доверие, однако связь между тем и другим существует. Доверие между людьми (в нашем случае межличностное доверие) возникает в том случае, если совершаемые субъектами поступки понятны и ожидаемы для других, когда действия происходят по определенным установленным и принятым большинством правилам и нормам. Уровень общественного доверия в других странах существенно различается. Без общественного доверия в органы государственной власти, очень сложно мобилизовать ресурсы (труд, капитал и т.д.), столь необходимые для поддержки и реализации любых изменений. Снижение общественного доверия может привести к снижению правопорядка и соблюдения законодательства. Граждане и бизнес становятся пассивными, менее склонными к риску, откладывая решения по инвестициям, инновациям и найму новых сотрудников, то есть необходимыми компонентами восстановления экономического роста и конкурентоспособности. Доверие – это с одной стороны, драйвер и катализатор реформ государственного сектора - необходимый для их реализации - и в то же время, результат реформ, так как влияет на отношение людей и организаций к решениям государственных структур, относящихся к экономическому развитию и социальному благополучию.

Актуализация традиции доверия определяется усложнением социальных взаимодействий, непрозрачностью, неуверенностью, охватывающей все большие сферы общественной жизни. Доверие становится необходимым фактором и элементом социальных взаимодействий, основанием для возникновения коммуникаций. Возникает парадоксальная ситуация, которая подчеркивается многими исследователями: с одной стороны, отмечается все большее объединение и взаимодействие институтов, формируются глобальные системы, с другой стороны – возникает недостаток взаимного понимания, доверия как на личностном уровне, так и



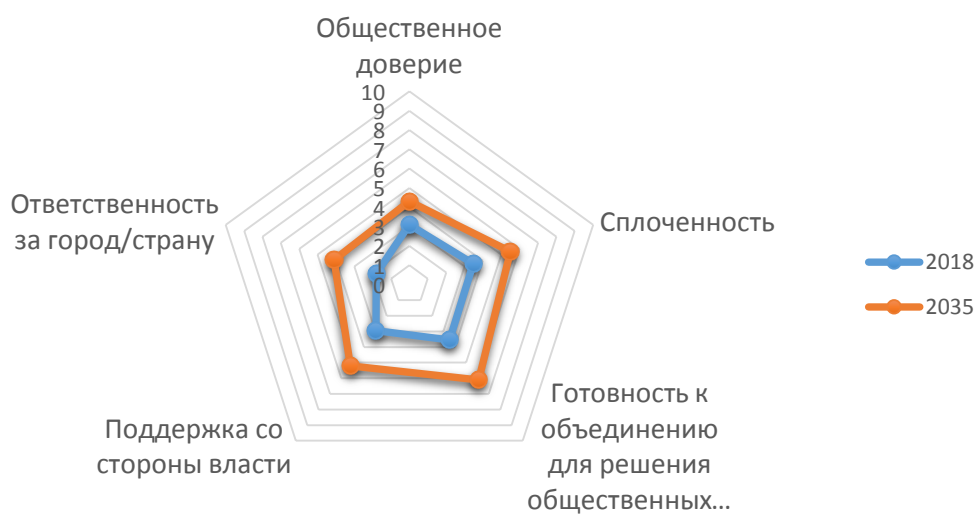


на уровне экономических и политических институтов. Расширение коммуникационных взаимосвязей ведет не к объединению, а, наоборот, к возрастанию риска и неопределенности в социальных взаимодействиях, к утрате общественного доверия.

К определению целей реализации Стратегии активно привлекалось общество. Данное решение обусловлено тем, что главное при создании документом подобного рода соблюдать – конвенциональность в определении целей развития – люди сами должны решать, какие критерии общественного развития могли бы восприниматься как справедливые, и только затем можно вести речь о путях достижения целей. В этих условиях особую значимость приобретает деятельность органов власти по обеспечению социальной сплоченности региональных сообществ, которая конструируется действиями власти по интеграции регионального сообщества, включая разделение общих норм и ценностей; уровнем прочности социальных связей между людьми; уровнем согласованности и поведения членов регионального сообщества в основных сферах деятельности; активностью людей в переходные периоды их жизни; эффективностью политики в сфере социальной защиты и т.д.

Перспективы наращивания человеческого капитала, в том числе через привлечение высококвалифицированных специалистов на постоянной и временной основе, и текущий достаточно низкий уровень общественного доверия и ответственности не позволят максимизировать уровень развития социального капитала. Тем не менее, реализация проектов, заложенных в Стратегии, позволит значительно повысить все показатели. Особенно значимым в данном случае будет повышение готовности к объединению как первичный фактор максимизации социального капитала.

ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА





Повышение социальной активности граждан в решении местных проблем, принятие жителями ответственности за жизнь в своем городе или поселке является важнейшей задачей, напрямую связанной с темпами и качеством развития страны. Одним из инструментов "выращивания" социальной активности должно являться местное самоуправление, которое, по сути, представляет не только первый уровень власти, но и важнейший элемент гражданского общества, реальную школу гражданской активности, инструмент вовлечения граждан в решение вопросов жизнеобеспечения на уровне конкретных муниципальных образований. Развитие малого бизнеса на территории также влияет на повышение общественной активности. Активность населения повышают такие социально-психологические факторы, как информированность населения о проблемах муниципального образования, путях их решения, возможных формах его участия в решении вопросов местного самоуправления. Анализ зарубежной практики показал, что общественное доверие к государственной службе зависит не только от конкретных результатов деятельности государственных служащих, но и от корректности и открытости процесса взаимоотношений с гражданами при предоставлении государственных услуг. Как показали материалы экспертного опроса, уровень общественного доверия определяется не только эффективностью и качеством работы государственных служащих, но и теми личностными качествами государственных служащих, тем, насколько служебное поведение гражданских служащих отвечает требованию принципам гуманизма, законности, общественного служения.

Ресурсы и механизмы реализации стратегии

Реализация Стратегии планируется с использованием нескольких источников финансирования. С целью исключения значительного увеличения нагрузки на бюджет региона значительная часть проектов синхронизирована с действующими Национальными проектами и Государственными программами. Источники финансирования данных проектов включают:

- ▶ Средства федерального бюджета.
- ▶ Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ.
- ▶ Средства Фонда социального страхования РФ.
- ▶ Бюджетные и внебюджетные фонды.

Для реализации крупных проектов в сфере промышленности предполагается привлечение внешних частных, в том числе иностранных инвестиций.

Кроме того, часть проектов, предусматривающих модернизацию механизмов государственного управления, предполагается реализовывать без финансирования.

Оставшиеся проекты будут реализованы с привлечением финансирования из средств областного бюджета, при этом предусматривается постепенное сокращение бюджетных средств за счет перехода на самокупаемость и привлечение внешних инвесторов. Значительная часть проектов будет реализована с помощью механизмов государственно-частного партнерства, что также позволит снизить нагрузку на бюджет региона.

