

14 ноября 2018 года

599-рп

Об отчете Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2018 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 февраля 2011 года № 21 «О ежегодном отчете Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

Внести в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прилагаемый отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2018 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Губернатор
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Н.В.Комарова

Приложение
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 14 ноября 2018 года № 599-рп

Отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры за 2018 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Содержание

	Стр.
I. Отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	4
1. Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	6
1.1. Развитие конкуренции	10
1.2. Внешнеэкономическая деятельность	13
2. О реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606; от 7 мая 2018 года № 204	16
3. Демография.....	23
4. Промышленность	26
4.1. Добыча полезных ископаемых.....	28
4.2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды.....	30
4.3. Обрабатывающие производства.....	33
4.3.1. Производство нефтепродуктов и продуктов переработки газа	33
4.3.2. Обработка древесины и производство изделий из дерева.....	34
5. Малый и средний бизнес.....	34
6. Агропромышленный комплекс.....	39
7. Жилищное строительство.....	41
8. Жилищно-коммунальный комплекс.....	44
9. Транспортное обслуживание	48
10. Информационное общество	50
11. Социальная сфера.....	54
11.1. Образование.....	54
11.2. Здравоохранение.....	62
11.3. Социальная поддержка населения.....	68
11.4. Культура.....	73
11.5. Физическая культура и спорт.....	77
12. Уровень жизни населения.....	83
12.1. Денежные доходы и заработная плата.....	83
13. Занятость населения.....	87
14. Основные параметры консолидированного бюджета автономного округа.....	91
15. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.....	96
16. Развитие коренных малочисленных народов Севера.....	98
17. Государственное и муниципальное управление.....	101

18.	Государственная гражданская служба.....	107
19.	Обращения граждан.....	110
20.	Развитие гражданского общества.....	114
21.	Противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, создание условий для укрепления гражданского единства, сохранение этнокультурного многообразия народов.....	120
22.	Контрольно-надзорная деятельность.....	123
II.	Отчет о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2018 год по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	127

**І. Отчет Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры о результатах деятельности
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Таблица 1

Динамика показателей социально-экономического развития

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Югра 2018 оценка	Россия 2018 оценка
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1529	1549	1573	1591	1605	1619	1636	1651	1662	146981,8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет ¹	70,3	70,9	71,8	72,2	72,3	72,6	73,5	73,9	74,3	72,9
Численность родившихся, тыс. человек	25,1	25,4	27,8	27,8	27,7	26,9	25,6	23,3	23,2	1715,1
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15 – 49 лет) ²	х	х	2,02	2,05	2,09	2,07	2,02	1,88	1,94	1,67
Численность умерших, тыс. человек	10,4	10,1	10,0	10,0	10,3	10,3	10,2	10,2	10,3	1824,2
Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. человек ³	х	х	287,6	280,5	263,1	254,2	254,1	246,6	246,6	х
Смертность от туберкулеза, случаев на 100 тыс. человек ⁴	х	х	6,7	6,3	5,4	4,9	3,9	2,9	2,7	х
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных) ⁵	х	х	112,7	112,4	111,2	109,0	109,5	109,9	112,0	х
Младенческая смертность ⁶	х	х	4,5	5,4	4,4	5,0	4,1	4,6	2,7	х
Валовой региональный продукт (далее ВРП), млрд. рублей	1972	2440	2704	2729	2860	3154	3031 ⁷	3306	3396 ⁸	101164
Индекс физического объема ВРП, в	103,0	100,9	98,1	100,0	98,7	98,2	97,6	100,0	100,2	101,8 ⁹

¹ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 606

² Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 606. Целевое значение – к 2018 году повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,753

³ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 598. Целевое значение – к 2018 году снижение смертности до 649,4 случая на 100 тыс. населения

⁴ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 598. Целевое значение – к 2018 году снижение смертности до 11,8 случая на 100 тыс. населения

⁵ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 598. Целевое значение – к 2018 году снижение смертности до 192,8 случая на 100 тыс. населения

⁶ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 598. Целевое значение – к 2018 году снижение смертности до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми

⁷ http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

⁸ Распоряжение Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 515-рп

⁹ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/201801101>

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Югра 2018 оценка	Россия 2018 оценка
процентах										
Структура ВРП, в процентах										
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	3,7 ¹⁰
Добыча полезных ископаемых	63	67	67,9	66,8	66,2	67,7	66,1	65,8	64,8	10,8
Обрабатывающие производства	2,9	1,9	1,5	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0	2,1	12,3
Электроэнергетика	3,3	3,2	2,9	3,3	3,2	2,8	3,1	3,1	3,2	3,0
Строительство	5,5	5,5	5,6	5,6	5,8	5,2	5,2	5,3	5,3	5,7
Торговля	4,5	3,8	3,5	3,7	3,4	3,0	2,9	2,9	3,0	13,0
Транспорт и связь	6,9	5,8	6,4	6,5	6,7	6,9	7,4	7,5	7,7	8,4
Прочие	13,6	12,5	11,9	12,1	12,4	12,2	13,0	13,1	13,6	43,1
Объем отгруженных товаров собственного производства по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млрд. рублей	2173,8	2614,3	2913,4	2921,0	3008,7	3346,1	3307,7	3755,7 ¹¹	3748,8	66204,0
Индекс промышленного производства, в процентах	98,6	98,7	98,6	98,4	98,7	97,4	100,8	99,2	100,0	103,0
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	507,2	637,0	671,1	718,9	733,9	766,1	799,3	942,2	967,3 ¹²	17241 ¹³
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах	108,8	117,2	105,4	101,3	95,6	93,6	102,0	113,8	100,8	102,9
Доля инвестиций в ВРП, в процентах ¹⁴	25,7	26,1	24,8	26,3	25,7	24,3	26,4	28,5	28,5	20,7
Индекс потребительских цен на конец периода (декабрь к декабрю), в процентах	107,8	105,3	104,8	106,2	108,2	113,4	108,5	103,1	103,1	103,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах	93,4	98,4	102,8	101,8	100,1	95,1	91,8	95,2	100,0	103,4
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, рублей	32385	33926	36345	39292	41503	44507	44167	44359	45342	х
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, рублей	41315	45498	50841	54508	57976	60068	63568	66719	71056	43008

¹⁰ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/201801101>

¹¹ Росстат http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#

¹² Распоряжение Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 515-рп

¹³ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/201801101>

¹⁴ <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/d8ec2401-af12-40be-80be-ee4986139f19/plan25.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=d8ec2401-af12-40be-80be-ee4986139f19>, поручение Президента РФ по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в ВВП от 15 марта 2018 года № Пр-436 (п.3)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Югра 2018 оценка	Россия 2018 оценка
Темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы одного работника, в процентах	107,6	110,1	111,7	107,2	106,4	103,6	105,8	105,0	106,5	109,8
Реальная начисленная заработная плата одного работника, в процентах	99,4	103,1	108,1	100,9	100,3	90,5	97,4	99,7	103,7	106,9
Поступление налогов и сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет РФ, млрд. рублей	1053	1490	1682	1708	1926	1988	1701	2214	3000	х
Доля в консолидированном бюджете РФ, в процентах	13,7	15,3	15,3	15,1	15,2	14,4	11,7	12,8	15,0	х
Доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет, процентов ¹⁵	х	х	84,9	89,8	94,3	100,0	100,0	100,0	100,0	х
Удельный вес числа организаций среднего профессионального образования и организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, процентов ¹⁶	х	х	5,0	5,3	5,3	10,5	21,1	26,3	31,6	х
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в процентах	1,09	0,87	0,58	0,46	0,45	0,54	0,57	0,50	0,50	х
Уровень безработицы по МОТ, в процентах	7,5	6,3	5,5	4,9	4,6	4,4	4,5	3,3	3,3	х

1. Инвестиционный климат и инвестиционная политика

Целью инвестиционной политики в автономном округе является создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику Югры, формирование условий для открытия и ведения бизнеса, для запуска новых производств.

Взаимодействие с Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» способствует реализации в Югре стратегических инициатив «Единое информационное пространство для лучших практик развития субъектов Российской Федерации»

¹⁵ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599. Целевое значение – достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет

¹⁶ Указ Президента РФ от 7 мая № 599. Целевое значение – увеличение к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов

(далее – «Магазин верных решений»).

В 2018 году Югра приступила к внедрению 7 практик «Магазина верных решений»:

- перевод государственных услуг в сфере строительства в электронный вид и переход на межведомственное электронное взаимодействие в городах: Мегионе, Пыть-Яхе и районах: Белоярском, Березовском, Советском, Сургутском;

- акция «Отдыхай дома. Путешествуй по Югре!» в городе Нефтеюганске и Березовском, Нефтеюганском, Октябрьском районах;

- модернизация уличного освещения на основе энергосервисного контракта в городе Мегионе

- конкурс общественных инициатив по благоустройству внутриквартальных территорий «Мой дом, мой двор» в городах: Когалыме, Пыть-Яхе;

- моя школьная карта в городе Лангепасе и Нижневартовском районе;

- создание добровольческой группы «Мы вместе» для социальной адаптации молодежи и детей с ограниченными возможностями здоровья в городе Покачи;

- проект «Один дома» в городе Югорске и Нижневартовском районе.

В 2018 году в автономном округе начали использоваться механизмы концессионных соглашений, государственно (муниципально)-частного партнерства для развития социальной сферы, транспортной инфраструктуры, комплексного развития территорий, экологии в соответствии с мероприятиями государственных программ.

Между Правительством автономного округа и ПАО «Сбербанк» было заключено соглашение о сотрудничестве в сфере создания объектов социальной, образовательной инфраструктуры на основе концессионных механизмов.

Утверждены формы концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования, соглашения о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов образования, конкурсной документации.

Проведены семинары со специалистами исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – органов местного самоуправления) по темам: «Реализация проектов государственно-частного партнерства с применением механизмов концессионных соглашений, основанных на опыте ПАО «Сбербанк России», «Пакетное решение АО «Газпромбанк», для целей финансирования объектов социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в формате муниципально-частного партнерства».

В Югре получила развитие такая форма государственно-частного партнерства, как контракт жизненного цикла, включающий комплекс работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (то есть несколько этапов жизни объекта) при условии поэтапного финансирования контрактных обязательств и справедливого распределения рисков между автономным округом и частной стороной. В 2018 году при финансовой поддержке со стороны Правительства автономного округа в

Кондинском районе реализуются 2 муниципальных контракта жизненного цикла: «Строительство подъездной автомобильной дороги к пгт. Мортка», «Строительство подъездной автомобильной дороги к селу Ямки».

В 2018 году в соответствии с контрактом жизненного цикла построена подъездная автомобильная дорога к пгт. Мортка.

Продолжена реализация концессионного соглашения по строительству комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района.

Всего в соответствии с концессионными соглашениями в автономном округе в 2018 году реализуются 29 проектов.

В целях привлечения частных инвестиций в сферу жилищного строительства на основе принципов государственного-частного партнерства для обеспечения жителей жильем Правительством автономного округа в 2018 году утвержден механизм предоставления муниципальным образованиям субсидии на софинансирование обязательств муниципалитета по договорам:

развитие застроенных территорий;

комплексное освоение территории;

освоение территории в целях строительства стандартного жилья;

комплексное освоение территории в целях строительства стандартного жилья.

В 2018 году заключено концессионное соглашение по реконструкции объекта дошкольного образования в городе Нефтеюганске «Умничка».

Комиссией при Департаменте образования и молодежной политики автономного округа в 2018 году рассмотрено 14 заявок муниципальных образований на предоставление субсидии из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов общего образования в соответствии с концессионными соглашениями, из которых 5 заявок одобрено.

В Сургутском районе объявлен конкурс на право заключения концессионных соглашений в отношении 2 объектов общего образования.

Закончена подготовка конкурсных процедур в отношении 3 объектов общего образования, из которых 2 объекта заявлены в городе Нижневартовске, 1 объект – в городе Ханты-Мансийске.

Инвестиционные проекты на основе принципов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, запущенные в 2018 году, будут иметь влияние и определять курс Югры на долгосрочный период.

В целях привлечения инвесторов в 2018 году прошли презентации инвестиционного, промышленного и туристского потенциала автономного округа на площадках Российского инвестиционного форума, XXII Петербургского международного экономического форума, IV Восточного экономического форума, ИННОПРОМ 2018, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Сформированная в автономном округе комплексная система государственной поддержки инвестиционной деятельности способствовала в 2018 году достижению позитивных результатов:

сокращению: времени получения разрешений на строительство с 98 до 65 дней времени подключения к электросетям – с 83 до 51 дня, времени регистрации прав собственности на недвижимое имущество – с 14 до 10 дней;

улучшению позиций автономного округа в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ – 14 место (2017 год – 30 место).

Динамика показателей, характеризующих инвестиционную деятельность в 2010 – 2018 годах, представлена в таблице.

Таблица 2

Динамика показателей,
характеризующих инвестиционную деятельность

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	507,2	637,0	671,1	718,9	733,9	766,1	799,3	942,2	967,3
Индекс физического объема инвестиций, в процентах									
Югра	108,8	117,2	105,4	101,3	95,6	93,6	102,0	113,8	100,8
Россия	106,3	110,8	106,8	100,8	98,5	89,9	99,8	104,4	102,9
Инвестиции на душу населения, тыс. рублей									
Югра	331,7	411,2	426,7	451,9	457,3	473,1	488,4	570,8	582,1
Россия	64,1	77,2	87,9	93,7	95,2	94,9	100,6	108,7	117,4
Структура инвестиций по основным видам деятельности, в процентах (без субъектов малого предпринимательства)									
Добыча полезных ископаемых	77,6	75,9	73,8	70,9	74,1	79,3	84,1	85,6	85,6
Обрабатывающие производства	0,9	0,6	1,1	1,5	2,1	1,2	1,2	1,2	1,2
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (до 1 января 2017 года «производство и распределение электроэнергии, газа и воды»)	5,2	8,7	9,0	7,0	4,9	4,0	2,7	3,1	3,1
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений									
Строительство	2,6	2,5	2,0	2,2	2,3	1,7	1,7	2,2	2,2
Транспортировка и хранение (до 1 января 2017 года «транспорт и связь»)	5,9	5,0	6,7	9,4	7,8	5,8	4,3	3,4	3,4
Деятельность в области информации и связи	х	х	х	х	х	х	х	0,4	0,4
Социальная сфера	3,0	2,3	2,4	2,3	2,2	1,8	1,1	1,1	1,1
Сфера услуг	4,8	5,1	4,9	6,6	6,5	6,1	4,9	2,9	2,9
Прочие	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Структура инвестиций по источникам финансирования, в процентах (без субъектов малого предпринимательства)									
Собственные средства предприятий	83,7	80,9	81,1	81,7	76,3	84,1	90,5	86,0	85,5
Привлеченные средства	16,3	19,1	18,9	18,3	23,7	15,9	9,5	14,0	14,5
Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций, в процентах	7,2	5,1	5,1	5,1	4,5	3,4	2,5	1,8	1,8

1.1. Развитие конкуренции

Заседание Госсовета РФ 5 апреля 2018 года было посвящено вопросам развития конкуренции как магистральному направлению достижения стратегических целей.

Одним из ключевых мероприятий по развитию конкуренции является внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – РФ, Стандарт).

В Югре Стандарт начал внедряться с 2014 года в инициативном порядке, повсеместное внедрение в субъектах РФ Правительством РФ было установлено на 2015 год, после апробации в пилотных регионах.

В целях укрепления экономики, дальнейшего развития конкуренции и координации действий по недопущению монополистической деятельности, исполнения поручений Указа Президента РФ¹⁷ в 2018 году Правительством автономного округа заключено Соглашение о взаимодействии с Федеральной

¹⁷ Указ Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

антимонопольной службой России (далее – ФАС России).

В соответствии с Соглашением ФАС России обеспечивает методическую поддержку при разработке планов мероприятий («дорожных карт») содействия развитию конкуренции, участвует в проведении анализа и мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов и субъектов естественных монополий на товарных рынках, а также оказывает методологическую поддержку внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплекс) в автономном округе.

Правительством автономного округа в 2018 году была внедрена система мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции. В систему мотивации органов местного самоуправления, созданную в Югре, вошли:

Соглашение между Правительством автономного округа и органами местного самоуправления по внедрению в Югре Стандарта, в котором установлены целевые ориентиры развития конкуренции на рынках товаров, работ и услуг для всех муниципальных образований;

рейтинг органов местного самоуправления по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции (далее – рейтинг), который ежегодно рассчитывается региональным аналитическим центром и по итогам которого решением Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности награждаются органы местного самоуправления, занявшие в рейтинге места с 1 по 5 включительно. По итогам 2017 года это были муниципальные образования: Сургутский, Нижневартовский, Белоярский, Кондинский, Нефтеюганский районы.

В целях активизации деятельности органов местного самоуправления по развитию конкуренции Правительством автономного округа было принято решение при выделении грантов в целях поощрения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления учитывать достижения по развитию конкуренции. Таким образом, с 2019 года в оценке эффективности органов местного самоуправления при получении грантов будет учитываться рейтинг муниципальных образований по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции.

Ключевые мероприятия, существенно повлиявшие на развитие конкуренции и реализованные в том числе и в 2018 году:

проект «МФЦ для бизнеса»;

обеспечение равного доступа к бюджетному финансированию негосударственных организаций, система персонализированного финансирования (сертификаты на оплату услуг);

включение негосударственных медицинских организаций в реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования;

передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства;

проведение открытых конкурсов (электронных аукционов) по межмуниципальным маршрутам;

формирование перечня свободных помещений и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

методическое сопровождение по осуществлению закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;
 организационно-методическая и информационно-консультативная помощь частным организациям;
 обеспечение доступа граждан к информации по вопросам предоставления услуг.

В совокупности с мероприятиями, проводимыми муниципальными образованиями, это дало положительный эффект, и по результатам проведенных мониторингов состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг уровень конкуренции в Югре имеет тенденцию к росту, это выражается как в числе действующих на рынке компаний и индивидуальных предпринимателей, так и в расширении ассортимента товаров и услуг, которые они производят.

Мероприятия Национального плана развития конкуренции на 2018 – 2020¹⁸ годы, соисполнителем которого являются все субъекты РФ, направлены на обеспечение присутствия не менее 3 игроков на всех рынках (кроме естественных монополий и ОПК), 1 из которых должен относиться к частному бизнесу.

В Югре по итогам 2018 года есть рынки, на которых нет доли государственного участия, например:

- рынок транспортных услуг по перевозке пассажиров легковым такси;
- рынок розничной торговли;
- рынок туристических услуг;
- рынок инфокоммуникаций;
- рынок страхования.

Югра занимает в России 16 место среди субъектов РФ по доле частных организаций в общей численности хозяйствующих субъектов.

В сфере социальной поддержки населения количество негосударственных поставщиков увеличилось (с 2013 года) в 6 раз (2013 год – 23 единицы, 2017 год – 157 единиц).

Объем паллиативной помощи, предоставляемый СО НКО, – 30 %.

Количество получателей услуг от негосударственных поставщиков за 2017 год увеличилось в 2 раза (2017 год – 97,5 тыс. человек; 2016 год – 44,5 тыс. человек).

В целях повышения эффективности работы по развитию конкуренции Правительство автономного округа ведет постоянный диалог с бизнесом, общественностью, потребителями. Доклад о развитии конкуренции размещается в сети Интернет, где каждый желающий может с ним ознакомиться и воспользоваться механизмом обратной связи.

Чтобы оценить эффективность принимаемых и планируемых к принятию мер по развитию конкуренции из предложенных в 2018 году ФАС России рынков, на которых регион будет увеличивать долю частных организаций и снижать долю госсектора, Югра выбрала 33 из 41, исключив сельскохозяйственные рынки, не характерные для автономного округа ввиду природно-климатических условий.

¹⁸ Указ Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

По результатам проведенного мониторинга о функционировании в регионе организаций частной и государственной/муниципальной формы собственности Югра имеет возможность достичь ключевых показателей с опережением графика, установленного Национальным планом развития конкуренции на 2018 – 2020 годы), например:

1. На рынке образовательных услуг предлагается создать не менее 1 частной организации.

В автономном округе уже функционируют:

на рынке дошкольного образования 22 частные организации, кроме того, 38 индивидуальных предпринимателей оказывают услуги присмотра и ухода за детьми младшего школьного и дошкольного возраста;

на рынке среднего образования – 4 частных школы.

2. На рынке транспортных услуг:

в перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам автомобильным транспортом участвует вдвое больше организаций частной формы собственности, чем рекомендовано целевым ориентиром, который установлен ФАС России в размере 20 %.

Аналогичная ситуация при перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на рынке услуг такси организации частного бизнеса занимают 100 % (рекомендовано – 70 %).

3. На рынке инфокоммуникаций:

услуги связи по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет оказывают 100 % частные организации (рекомендовано 98 %).

Проводимая в автономном округе государственная политика по развитию конкуренции получила высокую оценку Федеральной антимонопольной службы России.

Перспективными кейсами стали проекты в сфере дошкольного образования. Введение «Сертификата дошкольника» позволило увеличить численность детей, посещающих детские сады; увеличить предпринимательскую активность; создать новые рабочие места; объекты налогообложения; сократить финансовую нагрузку на бюджеты различных уровней.

В рейтинге субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) поставщиков к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, проведенного Министерством экономического развития РФ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра по итогам 2017 года занял первое место.

1.2. Внешнеэкономическая деятельность.

Югра является экспортноориентированным регионом, и в общем объеме внешнеторгового оборота на долю экспорта в 2018 году приходится – 95,0 %, на долю импорта – 5,0 %. Основным видом экспортных поставок является (процент от общего объема поставок) сырая нефть – более 81,0 %. Основными видами импортных поставок являются (процент от общего объема поставок): машины, оборудование и транспортные средства – 72,0 %; металлы и изделия из них – 20,0 %; продукция химической промышленности – 3,0 %.

Организации автономного округа ведут деловое сотрудничество с предприятиями-партнерами более чем 60 стран мира. Основными торговыми партнерами являются Нидерланды, Китай, Германия, Италия, Беларусь, Япония. На территории автономного округа на 1 января 2018 года осуществляли деятельность 348 предприятий с участием иностранного капитала (в 2015 году – 327 предприятий).

В 2018 году 10 субъектов малого и среднего предпринимательства приняли участие в международных мероприятиях:

«Международная выставка продуктов питания WorldFood Moscow 2018». В выставке приняли участие субъекты малого и среднего предпринимательства агропромышленного комплекса Югры: ООО «Чайный дом «Чистота», представляющий различные виды иван-чая, ООО «Центр-Сибирь» с ассортиментом кедровой продукции (конфеты, мюсли, орехи, масла), а также варенья, пастилы и мармелада из ягод, ИП Дыбань И.Л., представляющая консервы из речной рыбы, ООО «Югорские традиции» с продукцией из дикоросов, вареньями, джемами, шоколадом и колбасой из оленины. По итогам выставки было заключено 2 экспортных контракта на поставку рыбных консервов на рынки Республики Узбекистан, Республики Беларусь, также планируется заключение контрактов с представителями Азербайджанской Республики;

«Казахстанская Международная Выставка «Продукты Питания, Напитки, Ингредиенты, Упаковка и Оборудование для Пищевой Промышленности» (InterFoodAstana 2018)». В выставке приняли участие субъекты малого и среднего предпринимательства агропромышленного сектора Югры: ООО «Регион-К» (п. Междуреченский, Кондинский район); ООО «НРКК «Санта-Мария» (г. Нижневартовск); ИП Водопьянов В.Б. (пгт. Излучинск, Нижневартовский район). Югорские предприниматели провели переговоры с дистрибьюторскими компаниями ТОО «Таткрафт инвест», ТОО «ТД «Виктория Лекс», ТОО «ДК «Домино», ТОО «Стелл», обменялись контактами и получили запросы на направление коммерческих предложений. По итогам выставки заключено 2 контракта на поставку продукции из дикоросов на рынок Республики Казахстан;

Узбекистанская Международная выставка «Строительство – WorldBuild Tashkent 2018». В состав бизнес-миссии вошли субъекты малого и среднего предпринимательства лесопромышленного сектора Югры: ООО «Интегра» (г. Югорск); ООО «Содружество» (г. Ханты-Мансийск); ООО «Горизонт» (г. Ханты-Мансийск). По итогам выставки ООО «Содружество» и узбекская компания «BIRJASERVISBUTLASH» достигли договоренности и заключили экспортный контракт на поставку пиломатериалов.

Проведены 2 бизнес-встречи в Югре для югорских предпринимателей с 2 иностранными хозяйствующими субъектами из:

Венгрии (Ференц Хегедюш, Szomex Kft) – встреча состоялась 16 – 19 мая 2018 года при участии 5 югорских компаний сферы лесопромышленного комплекса (ООО «Тайга», ООО «Лесопромышленный комбинат «Хольц», ООО «ТД «Зеленый бор», ООО «Сибирский кедр», ООО «Экостройсервис»);

Литвы (Eugenijus Vidauskas – представитель компании UAB «EUROALTUS» Eugenijus Vidauskas) – встреча состоялась 29 октября 2018 года

при участии ООО «МС-Аутсорсинг».

По окончании состоявшихся бизнес-встреч заключены 4 экспортных контракта (3 контракта на поставку строительных материалов в Венгрию, 1 контракт на поставку в Литву продуктов питания из дикоросов: акациевого меда с ядром кедрового ореха, меда с кедровой живицей).

В реестре экспортно-ориентированных организаций Югры насчитывается 75 субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в агро- и лесопромышленном комплексах, строительстве, занимающихся туризмом. На международные рынки вышли ООО «Тайга» (г. Югорск) и ООО «Лесопромышленный комбинат «Хольц» (Советский район). Продукцию ООО «Эко-Строй-Сервис» (г. Нягань) хорошо знают в Австрии, Германии, Венгрии и Швейцарии. В числе югорских экспортеров ООО «Виршке» (г. Нижневартовск), которое производит цифровые фольгираторы (устройства печати фольгой) и поставляет их в Беларусь и Казахстан.

Активно продвигают свою продукцию в Арабскую Республику Египет, Канаду, Иорданское Хашимитское Королевство, Китайскую Народную Республику, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Французскую Республику, Федеративную Республику Германию, Королевство Бельгия, Республику Казахстан, Республику Таджикистан, Кыргызскую Республику, Австрийскую Республику, Азербайджанскую Республику, Исламскую Республику Иран производители лесопромышленной продукции. Основной экспортер лесопромышленной продукции – АО «Югорский лесопромышленный холдинг».

Таблица 3

Динамика объемов отгрузки на экспорт продукции
организациями лесопромышленного комплекса

Наименование организации	Вид продукции	Страна-импортер	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017	2018 ¹⁹
АО «Югорский лесопромышленный холдинг»	пиломатериал	Египет, Канада, Ирак, Иордания, Великобритания, Китай, Болгария, Франция, Германия	тыс. куб. м	153,0	169,1	163,4	134,1	140,4
	брус ЛВЛ	Бельгия, Финляндия, Франция, Германия	тыс. куб. м	0,2	4,9	15,3	14,6	15,0
АО «Югра-плит» АО «Югорский лесопромышленный холдинг»	плита древесностружечная (ДСП) и ламинированная ДСП	Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан	тыс. куб. м	36,7	60,0	58,9	31,9	37,6
ООО «Сургутмебель»	пиломатериал	Азербайджан	тыс. куб. м	х	7,0	2,0	0,9	2,5
	деревянные двери, окна	Индия	комплект	х	х	20,0	х	х

¹⁹ Предварительная оценка

	пеллеты	Швеция, Англия	тыс. тонн	х	4,7	5,5	х	х
ООО «ЭкоСтройСервис»	пиломатериал	Австрия	тыс. куб. м	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3

В июле 2018 года в городе Екатеринбурге в программе Международной промышленной выставки «Иннопром» был представлен инвестиционный потенциал региона. Компания «Siempelkamp» представила презентацию, по увеличению мощностей завода «Югра-плит», входящего в структуру АО «Югорский лесопромышленный холдинг». Стенд посетили более тысячи человек, прошли встречи с делегациями Японии, Кореи, Китая, Франции, переговоры с потенциальными партнерами, которые продолжились в Югре с представителями деловой миссии франко-российской торгово-промышленной палаты.

2. О реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606; от 7 мая 2018 года № 204

Координация деятельности органов исполнительной власти, муниципальных образований по реализации указов Президента РФ и контроль за их выполнением осуществляется комиссией по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры²⁰ ежемесячно с участием представителей общественности и экспертных сообществ.

Реализуется комплексный план действий по достижению целевых показателей социально-экономического развития, установленных указами Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 – 601, 606 на 2012 – 2020 годы²¹.

Внедрена система мониторинга целевых показателей. Определен перечень показателей, характеризующих макроэкономическую ситуацию. В государственных программах автономного округа закреплены плановые значения указанных показателей на каждый год действия программ и их целевые значения в соответствии со сроками, установленными указами Президента РФ.

С 2014 года на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Югры размещена информация по типовым формам отчетности о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента РФ: http://www.depeconom.admhmao.ru/wps/portal/ecr/home/ukaz_pr/.

По предварительной оценке итогов 2018 года, все целевые значения, установленные указами Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596–601, 606 на 2012–2020 годы, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре выполнены.

²⁰ распоряжение Губернатора автономного округа от 28 сентября 2012 года № 591 «О Комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

²¹ распоряжение Губернатора автономного округа от 4 июля 2012 года № 424-рг «О мерах по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре некоторых Указов Президента Российской Федерации»

Таблица 4

Исполнение указов Президента Российской Федерации
от 7 мая 2012 года № 596-606

	Целевое значение	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Указ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»								
Объем инвестиций в основной капитал в общем объеме валового регионального продукта, процентов	25% к 2015 году, 27% к 2018 году	24,8	26,3	25,7	24,4	26,4	28,5 ²²	28,5
Индекс производительности труда, процентов	к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года	97,3	96,7	95,5	93,7	91,5	92,3	94,9
Указ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»								
Реальная заработная плата относительно уровня 2011 года, процентов	в 1,4-1,5 раза к 2018 году (140-150%)	108,2	109,1	109,4	99,0	96,5	96,2	99,7
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования, процентов	100% к 2013 году	79,0	96,9	99,0	100,3	99,8	100,3	100,0
Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов	100% к 2012 году	100,0	105,6	105,1	111,5	106,7	102,9	100,0
Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования к	100% к 2018 году	65,0	113,2	106,5	109,9	109,1	106,2	100,0

²² Оценка Депэкономки Югры, сроки предоставления официальной статистической информации – 15 марта 2020 года (предварительные); 15 августа 2020 года (окончательные)

	Целевое значение	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов								
Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов	100% к 2018 году	56,5	62,1	68	75,8	74,8	90,3	100,0
Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов	200% к 2018 году	142,4	160,6	151,2	152,4	155,7	180,0	200,0
Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов	100% к 2018 году	43,5	74,8	74,9	78,1	76,1	80,7	100,0
Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов	100% к 2018 году	45,7	62,1	55,9	55,6	61,6	80,0	100,0
Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ,	100% к 2018 году	73,0	99,8	90,6	90,5	87,7	90,0	100,0

	Целевое значение	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
процентов								
Отношение средней заработной платы преподавателей образовательных организаций высшего образования к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов	к 2018 году до 200% от средней заработной платы в регионе	120,1	167,5	159,8	168,8	159,51	181,6	200,0
Отношение средней заработной платы научных сотрудников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту РФ, процентов	к 2018 году до 200% от средней заработной платы в регионе	53,0	104,4	128,1	135,4	141,1	181,7	200,0
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	33,3% к 2020 году	30,3	31,6	36,7	37,1	36,2	36,8	32,6
Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах РФ	100% к 2018 году	16,4	37,1	70,0	68,7	41,9	100,0	100,0
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей	8% к 2018 году	1,0	2,0	3,0	5,2	22,0	23,0	24,0
Указ от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»								
Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. чел. нас.	649,4 случаев к 2018 году	287,6	280,5	263,1	254,2	254,1	246,6	246,6
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных), случаев на 100 тыс. чел. нас.	192,8 случая к 2018 году	112,7	112,4	111,2	109,0	109,5	109,9	112,0
Смертность от туберкулеза, случаев на 100 тыс. чел. нас.	к 2018 году снижение смертности до 11,8	6,7	6,4	5,4	4,9	3,9	2,9	2,7
Смертность в результате дорожно-транспортных	10,6 случаев к 2018 году	18,4	18,0	16,4	13,0	11,6	12,1	12,1

	Целевое значение	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
происшествий, случаев на 100 тыс. человек населения								
Младенческая смертность, на 1 тыс. родившихся живыми	к 2018 году снижение смертности до 7,5	4,5	5,4	4,4	5,0	4,1	4,6	2,7
Указ от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»								
Доступность дошкольного образования (Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования), процентов от численности детей от 3-х до 7-ми лет	100% к 2016 году	84,9	89,8	94,3	100,0	100,0	100,0	100,0
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, процент	37% к 2015 году	-	18,8	37,0	52,1	37,0	37,0	37,0
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования, процент	70-75% к 2020 году	53,3	56,1	56,9	60,5	71,1	72,0	72,7
Удельный вес числа организаций среднего профессионального образования и организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья,	25% к 2020 году	5,0	5,3	5,3	10,5	21,1	26,3	31,6

	Целевое значение	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
процентов								
Указ от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»								
Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам (в рублях) над индексом потребительских цен, процентов	x	5,1	6,0	4,1	-1,2	4,0	7,5	5,6
Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов, единиц	x	9670	9943	15248	28 720	46 441	6905 5	92055
Индекс цен на первичном рынке жилья, процентов	x	107,6	109,1	108,6	92,6	100,0	100,6	100,6
Удельный вес числа семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в числе семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, процентов	60% к 2018 году	x	x	8,25	23,9	36,4	47,1	59,1
Общая площадь расселенного аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, 10[6*] м2	x	x	x	24,6	23,9	24,8 ²³	x	x
Указ от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»								
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, процентов	90 % к 2015 году	20,0	83,0	83,8	98,56	99,3	99,5	99,5
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и	70 % к 2018 году	6,2	10,1	62,3	27,4	74,1	71,2	70,0

²³ Показатель достигнут в 2016 году

	Целевое значение	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
муниципальных услуг в электронной форме, процентов								
Указ от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ»								
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15-49 лет))	1,753 к 2018 году	2,02	2,05	2,09	2,07	2,02	1,88	1,94
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	74 года к 2018 году	71,8	72,2	72,3	72,6	73,5	73,9	74,3

Организационные меры Правительства автономного округа, проведенные в 2018 году по достижению национальных целей, установленных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

закреплена персональная ответственность должностных лиц автономного округа в статусе заместителей Губернатора, исполнительных органов государственной власти за достижение целей, целевых показателей и решение задач национальных проектов (программ);

проведена синхронизация государственных и муниципальных программ автономного округа, портфелей проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, с предложениями по региональной составляющей;

сформированы 11 паспортов портфелей проектов, содержащих показатели национальных и федеральных проектов (программ), а также ответственных за их достижение, составы команд Югры, которые будут работать по реализации проектов (программ). В состав команд, с учетом поручения Председателя Правительства РФ от 26 июля 2018 года, в приоритетном порядке вошли лица, включенные в федеральный резерв управленческих кадров.

В портфели проектов, направленных на достижение национальных проектов (программ) Российской Федерации, входят проекты, содержащие региональные составляющие автономного округа по федеральным проектам. Проекты определяют конкретный перечень задач, результатов и мероприятий, требуемых для достижения заданных показателей. Финансирование проектов предусмотрено в государственных программах автономного округа (далее – государственная программа).

В целях интеграции национальных проектов в государственные программы, разработана модельная государственная программа²⁴ автономного

²⁴ постановление Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия

округа, а также перечень государственных программ²⁵, в соответствии с которыми 5 октября 2018 года утверждены 25 новых государственных программ. В 15 государственных программ интегрированы 12 национальных проектов и 49 целевых показателей, объем финансового обеспечения которых на 3 года превышает 45 млрд. рублей.

Проводниками отдельных решений, включенных в проекты автономного округа и государственные программы, стали жители автономного округа, работая на стратегических сессиях, которые прошли во всех муниципальных образованиях. Более 200 системных решений рассматривались при формировании государственных программ на долгосрочную перспективу с использованием подходов проектного управления, инициативного бюджетирования, других инструментов эффективного государственного менеджмента.

Оценка результатов достижения национальных целей развития будет рассматриваться ежемесячно комитетами по управлению портфелями с участием муниципальных образований, а также на Проектном комитете автономного округа и на Комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при непосредственном участии представителей общественных организаций, политических партий, населения.

3. Демография

Одна из приоритетных задач Стратегии – 2030²⁶ – создание условий для длительной здоровой жизни.

Демографическая обстановка формируется под влиянием тенденций увеличения численности населения за счет естественного прироста населения. Реализуются мероприятия, направленные на повышение рождаемости, снижение смертности от предотвратимых причин, формирование мотивации к здоровому образу жизни и регулирование миграции (таблица).

Таблица 5

Динамика показателей демографической ситуации

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 ²⁷	2018 оценка
Численность постоянного населения (среднегодовая),	1529,2	1549,2	1572,7	1590,7	1604,7	1619,4	1636,4	1650,6	1661,7

решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития»

²⁵ распоряжение Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 516-рп «О перечне государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

²⁶ распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 марта 2013 года № 101-рп «О стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года»

²⁷ статистический сборник «Демографический ежегодник» (2014 – 2018) часть II, 2018 год

тыс. человек									
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет									
Югра	70,3	70,9	71,8	72,2	72,3	72,6	73,5	73,9	74,3
Россия	68,9	69,8	70,2	70,8	70,9	71,4	71,9	72,7	72,9
Численность родившихся, человек	25089	25393	27812	27770	27676	26864	25639	23299	23189
Коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 населения									
Югра	16,4	16,4	17,7	17,5	17,2	16,6	15,7	14,1	13,96
Россия	12,5	12,6	13,3	13,2	13,3	13,3	12,9	11,5	x
Численность умерших, человек	10447	10068	9986	9967	10311	10337	10180	10236	10354
Коэффициент смертности, число умерших на 1000 населения									
Югра	6,8	6,5	6,3	6,3	6,4	6,4	6,2	6,2	6,2
Россия	14,2	13,5	13,3	13,0	13,1	13,0	12,9	12,4	x
Естественный прирост населения, человек	14642	15325	17826	17803	17365	16527	15459	13063	12835
Коэффициент естественного прироста, на 1000 населения									
Югра	9,6	9,9	11,4	11,2	10,8	10,2	9,5	7,9	7,7
Россия	-1,7	-0,9	0,0	0,2	0,2	0,3	-0,01	-0,9	x
Миграционный прирост населения, человек	3745	8779	4999	-4478	-2537	-1848	3864	-4067	390
Коэффициент миграционного прироста, на 10 тыс. человек населения	8,3	56,7	31,8	-29,0	-15,8	-11,4	23,6	-24,6	2,35

Оценка демографических показателей Югры по итогам 2018 позволяет сделать вывод о наличии в автономном округе значительного потенциала по

достижению национальных целей, установленных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года.

Югра – один из самых урбанизированных регионов Российской Федерации, доля городского населения составляет 92,3% (РФ – 74,3%, Уральский Федеральный округ – 81,3%).

Удельный вес численности населения Югры в численности населения России составляет 1,1 % и соответствует 28-ой позиции среди субъектов РФ.

Средний возраст югорчан на начало 2018 года составил 34,9 лет, что на 4,9 лет меньше, чем средний возраст россиян (39,8 лет).

В структуре населения доля лиц моложе трудоспособного возраста – 23,2%, это на 4,6 % выше, чем в среднем по РФ (18,6 %). Доля трудоспособного населения составляет 61,2 0%, что на 5,2 % выше, чем по РФ (56,0 %). Доля граждан старше трудоспособного возраста – 15,6 %, что в 1,6 раза ниже, чем в среднем по РФ (25,4 %).

Автономный округ входит в десятку субъектов-лидеров Российской Федерации с наилучшими показателями по коэффициенту рождаемости. Ежедневно в Югре рождается 60 малышей. Высокие абсолютные показатели рождаемости обеспечены применением инновационных методов в медицине, включению задач по охране здоровья матери и ребенка в качестве приоритетных во все документы стратегического планирования.

Среди субъектов-лидеров Российской Федерации с наилучшими показателями Югра по коэффициенту естественного прироста занимает 6 место. Во всех муниципальных образованиях автономного округа наблюдается естественный прирост населения, наиболее высокий результат в городах: Сургуте, Нижневартовске, Ханты-Мансийске, Сургутском и Нефтеюганском районах.

Меры, предпринимаемые в Югре в сфере развития здравоохранения, позволяют поддерживать коэффициент смертности на отметке 6,2 в расчете на 1000 человек. Автономный округ входит в пятерку лучших регионов страны с наименьшим коэффициентом смертности.

Важным достижением является обеспечение исполнения Указа Президента РФ²⁸ по увеличению ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74 лет. В Югре его значение зафиксировано на отметке 74,3 года (РФ – 72,9 лет).

Положительные результаты демографического развития обеспечены комплексом мер, в который входят меры социальной поддержки семей, трудозанятости, здравоохранения, образования, развития жилищного строительства.

В 2018 году в России стартовало Десятилетие детства. В Югре реализуется План основных мероприятий на 2018 – 2020 годы, направленных на развитие инфраструктуры детства, популяризацию и сохранение семейных ценностей, совершенствование медицинской помощи и формирование основ здорового образа жизни, развитие системы защиты и обеспечения прав и интересов детей.

²⁸ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации»

Югра – это место комфортного проживания не только по оценке статистических показателей, но и по мнению жителей. По результатам опроса россиян²⁹ в десятку городов-лидеров по комфортности проживания вошел г. Ханты-Мансийск (9 место), а еще 3 города Югры вошли в топ-20: г. Когалым (15 место), г. Сургут (17 место), г. Нижневартовск (19 место).

4. Промышленность

Для развития промышленности в автономном округе создана нормативно-правовая база:

Закон автономного округа «О промышленной политике в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»³⁰;

Концепция промышленной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры³¹.

Фонд развития Югры выполняет функции государственного Фонда развития промышленности автономного округа. Реализуется соглашение о взаимодействии между Фондом развития промышленности РФ (далее – федеральный Фонд) и Фондом развития Югры (далее – Соглашение).

В соответствии с Соглашением расширен перечень финансовых мер государственной поддержки организациям промышленности автономного округа. Доля федерального Фонда в совместном льготном займе составляет до 70 %. Адресная финансовая поддержка предоставляется организациям, реализующим проекты, которые обладают экспортным потенциалом, нацелены на импортозамещение и создание высокотехнологичной продукции.

В 2018 году компанией «ТрансЛомПереработка» начато строительство индустриального парка «Яшел-Парк Сибирь». Общая площадь парка 11 га. На площадях парка предполагается размещение производств по переработке отходов III-IV класса опасности. Ведутся пуско-наладочные работы производственной линии по приему и очистке трубной продукции мощностью 300 тыс. тонн в год, запуск намечен на 2019 год. В ходе первой очереди планируется создать 150 рабочих мест.

Запущен к реализации ООО «Управляющая компания «Индустриальный парк – Югра» проект по созданию индустриального парка «Югра». Реализация проекта на площади 20 тыс. кв. метров предполагает возведение новых производственных, складских и офисных помещений, на которых будут размещаться производства по выпуску блочной продукции и электрощитового оборудования. Реализация проекта позволит создать порядка 500 рабочих мест.

Основные мероприятия, позволившие продолжить диверсификацию экономики, технологическое обновление, развитие промышленного потенциала, повышение производительности труда, реализованы в составе мероприятий государственных программ:

«Воспроизводство и использование природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 – 2025 годах и на период до 2030 года»;

²⁹ https://www.domofond.ru/statya/polnyy_reyting_250_gorodov_rossii_po_kachestvu_zhizni/6764

³⁰ Закон автономного округа от 31 марта 2016 года № 23-оз

³¹ постановление Правительства автономного округа от 29 декабря 2015 года № 519-п

«Развитие промышленности, инноваций и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018 – 2025 годах и на период до 2030 года»;

«Социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 – 2025 годах и на период до 2030 года».

Таблица 6

Динамика индексов промышленного производства
по видам экономической деятельности, в процентах
к соответствующему периоду предыдущего года

	2010	2011	2012	2013	2014	2015 ¹	2016 ¹	2017 ¹	2018 оценка
Индекс промышленного производства	98,6	98,7	98,6	98,4	98,7	97,4	100,8	99,2	100,0
в том числе по видам деятельности:									
Добыча полезных ископаемых	98,2	98,2	98,6	98,0	98,2	97,1	100,5	99,6	100,0
Обрабатывающие производства, из них:	105,4	105,5	97,7	99,2	103,5	101,3	102,1	97,0	100,0
производство пищевых продуктов	96,1	100,2	116,8	116,6	105,4	102,3	98,2	94,2	100,0
обработка древесины и производство изделий из дерева	78,8	104,7	77,3	99,1	94,9	89,0	97,0	80,8	100,0
производство нефтепродуктов	105,9	107,8	107,2	108,1	100,4	102,6	101,3	95,6	100,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100,3	102,5	99,6	105,8	102,4	х	х	х	х
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	х	х	х	х	х	99,2	102,1	97,2	100,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	х	х	х	х	х	97,3	110,3	89,6	100,0

¹ Данные Росстат: Индексы производства по отдельным видам экономической деятельности по субъектам Российской Федерации. Годовые данные с 2015 г.

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#

В автономном округе в 2018 году сформирована интерактивная карта промышленности Югры. Это еще один инструмент продвижения инвестиционного и промышленного потенциала автономного округа, консолидации информации о состоянии отраслей, предпосылках для инвестиций, информирования потенциальных инвесторов о перспективных направлениях для бизнеса, наличии площадок для локализации проектов и их инфраструктурном обеспечении.

В 2018 году сформирован портфель проектов «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

На базе АУ «Технопарк высоких технологий» создан региональный центр компетенций по повышению производительности труда, который является носителем компетенций и лучших практик по повышению производительности труда в автономном округе; проводит комплексный анализ приоритетных отраслей, спроса и предложения на рынке труда, потенциала создания новых рабочих мест, экспортного потенциала.

В соответствии с мероприятиями портфеля проектов «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на базе регионального центра компетенций в сфере производительности труда АУ «Технопарк высоких технологий» в 2018 году стартовал первый этап конкурса среди промышленных предприятий Югры на включение предприятий в портфель проектов.

Открытие конкурса началось с обучения руководителей промышленных предприятий Югры, изъявивших желание повышать эффективность производственной системы и участвовать в конкурсе. Среди участников 6 предприятий автономного округа: АО «Югорский лесопромышленный холдинг»; ООО «Сургутмебель»; ООО «РАДОП»; ООО «Урай нефтепромысловое оборудование-Сервис»; АО «Завод строительных материалов»; ООО «МегионНефтеРемСервис».

Движение предприятий по пути повышения производительности труда (повышения добавленной стоимости на каждого работника) способствует структурной перестройке экономики.

4.1. Добыча полезных ископаемых

Учитывая высокую степень зависимости экономики Югры от добычи полезных ископаемых, приоритетной задачей Правительства автономного округа является создание условий для достижения сбалансированного устойчивого развития и «зеленого» роста экономики за счет ее модернизации и перехода к инновационному развитию через повышение производительности труда и создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

Добычу нефти и газа на территории автономного округа осуществляют 44 предприятия, из которых 29 входят в состав вертикально-интегрированных нефтяных компаний, 15 – независимых компаний. Динамика добычи нефти и газа в 2010 – 2018 годах представлена в таблице.

Таблица 7

Динамика добычи нефти и газа

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Нефть, млн. тонн	266,0	262,5	260,0	255,0	250,3	243,1	239,2	235,3	235,3
Темп роста, %	98,3	98,7	99,1	98,1	98,2	97,1	98,4	98,5	100,0
Газ, млрд. куб. м*	31,4	36,7	36,2	36,7	34,7	34,8	35,5	36,0	36,0
Темп роста, %	101,0	116,9	98,6	101,4	94,6	100,3	102,0	100,6	100,0

* - добыча газа природного и попутного нефтяного

Политика инновационного развития экономики Югры основывается на модернизации промышленного комплекса.

Югра использует уникальные возможности для реализации масштабных инвестиционных проектов в целях получения экономических и социальных эффектов.

Учитывая оценку запасов трудноизвлекаемой нефти, необходимым условием устойчивого развития нефтедобывающей отрасли становится снижение себестоимости добычи нефти за счет внедрения новых технологий, повышения коэффициента извлечения нефти, внедрения принципов бережливого производства.

В целях реализации Национального проекта «Создание комплекса

отечественных технологий и высокотехнологичного оборудования разработки запасов баженовской свиты» и тиражирования передовых компетенций и технологии, которые станут базовыми для создания экономически эффективных методов разработки Баженовской свиты, Министерство промышленности и торговли РФ, Правительство автономного округа и ПАО «Газпром нефть» заключили меморандум о взаимоотношениях. Церемония подписания состоялась на полях Петербургского международного экономического форума (24 – 26 мая 2018 года).

Документ нацелен на стимулирование инвестиционной деятельности в сфере промышленности, реализацию ПАО «Газпром нефть» в автономном округе масштабного инвестиционного проекта по созданию технологического центра «Бажен», который станет полигоном испытаний технологий и оборудования для разработки баженовской свиты.

Министерство промышленности и торговли РФ выразило заинтересованность в реализации проекта и подтвердило намерение обеспечить рассмотрение возможности заключения специального инвестиционного контракта с «Газпром нефтью» или его дочерним предприятием.

Принятое решение расширит возможности для совместной работы по реализации национального проекта, цель которого – локализация и развитие в Югре полноценных технологических компетенций, необходимых для вовлечения в промышленный оборот трудноизвлекаемых запасов нефти.

В 2018 году в автономном округе введено в разработку 3 новых месторождения, переданы в пользование 9 участков недр с суммарными извлекаемыми запасами нефти более 31,0 млн. тонн.

Правительство автономного округа в 2018 году утвердило план мероприятий («дорожная карта»), предусматривающий сокращение сроков рассмотрения и согласования разрешительных документов, позволяющий вовлечь в разработку месторождения южной части Верхне-Салымского месторождения³² в более короткие сроки.

Выполнение мероприятий «дорожной карты» по вводу в разработку Кондинского месторождения, принятой в 2015 году, позволило добыть 1 миллион тонн нефти уже в августе 2018 года, и начать разработку месторождения на 4 года раньше срока, предусмотренного лицензионным соглашением.

В целях ускорения вовлечения запасов углеводородного сырья в промышленную разработку в Югре действуют меры, стимулирующие организации к инвестированию в основной капитал и осуществлению расходов на проведение геологоразведочных работ, развитие нефтегазопереработки, рациональное использование попутного нефтяного газа в отношении:

прибыли организаций, являющихся владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья;

недвижимого имущества, находящегося в пределах границ лицензионных участков;

прибыли организаций, предоставляющих услуги в области добычи нефти

³² распоряжение Правительства Югры от 5 октября 2018 года № 525-рп «О плане мероприятий («Дорожной карте») «Ввод в разработку южной части Верхне-Салымского месторождения»

и природного газа;

имущества, относящегося к основным фондам газоперерабатывающих производств, в целях повышения уровня использования попутного нефтяного газа и снижения техногенной нагрузки на окружающую природную среду.

Комплекс мер, реализованных Правительством автономного округа по вовлечению в разработку запасов и ресурсов месторождений, рекордный объем эксплуатационного бурения в 2017-2018 годах и ввод новых добывающих скважин позволил впервые с 2008 года достичь положительных тенденций по добыче нефти.

Оценка добычи нефти по итогам 2018 года соответствует объемам 2017 года – 235,3 млн. тонн.

4.2. Производство и распределение электроэнергии

Организациями по производству и распределению электроэнергии, газа и воды формируется 7,6 % валового регионального продукта (за исключением добычи полезных ископаемых), 13,8 % объема инвестиций в основной капитал (за исключением добычи полезных ископаемых).

Энергетический сектор создает стабильный платёжеспособный спрос на современное оборудование, новые технологии и материалы. Этот ресурс направлен на развитие отечественной промышленности и инновационной сферы.

Задача обеспечения качественным электроснабжением решается в соответствии с государственной программой «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года». В 2018 году реализованы мероприятия, способствующие решению этой задачи:

предоставление субвенции на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по социально ориентированным тарифам;

предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии предприятиям жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов, субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям бюджетной сферы в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по цене электрической энергии зоны централизованного электроснабжения;

строительство электросетевых объектов в соответствии с инвестиционными программами субъектов электроэнергетики.

Результаты реализации указанной государственной программы в 2010-2018 годах представлены в таблице.

Таблица 8

Динамика показателей производства и потребления электроэнергии, теплоэнергии

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Выработка электрической энергии, млрд. кВт·ч ¹	80,2	85,2	84,7	88,5	91,2	91,1	92,4	88,7	93,6

Темп роста объема, %	104,4	106,2	99,4	104,5	103,1	99,8	101,4	96,0	105,5
Потребление электрической энергии, млрд. кВт·ч ¹	69,1	69,3	70,8	72,5	73,2	74,9	75,0	74,3	76,3
Темп роста объема, %	101,3	100,2	102,2	102,5	101,0	102,3	100,2	99,1	102,7
Производство теплоэнергии, млн. Гкал ²	24,3	22,2	22,0	22,1	22,9	21,5	21,7	21,9	21,9
Темп роста объема, %	99,1	91,2	99,3	100,2	103,9	93,7	100,9	100,9	100,0

Энергетический сектор Югры генерирует стабильный платёжеспособный спрос на современное оборудование, новые технологии и материалы. Этот ресурс направлен на развитие отечественной промышленности и инновационной сферы.

Основные мощности автономного округа по выработке электроэнергии (86,0 % или 12,2 тыс. МВт.) обеспечивают ГРЭС: Сургутская ГРЭС-1, Сургутская ГРЭС-2, Нижневартовская и Няганская. Около 15,0 % вырабатывают электростанции малой энергетики, общей установленной мощностью 2,8 тыс. МВт.

Электроснабжение городов и населенных пунктов автономного округа обеспечивают 23 предприятия коммунальной энергетики, которые обслуживают линии электропередачи классом напряжения 0,4–35 кВ протяженностью порядка 16 тыс. км и более 5150 трансформаторных подстанций классом напряжения 6 (10)–35 кВ.

Югра демонстрирует передовые технологии в области энергетики. В марте 2018 года в Кондинском районе в д. Никулкина, находящейся в децентрализованной зоне электроснабжения, введена в эксплуатацию первая в Югре солнечная электростанция мощностью 15 кВт, что позволит жителям пользоваться электроэнергией круглосуточно без ограничений. По мнению специалистов, экономия от введения солнечной станции в Никулкино составит не менее 8 тонн дизельного топлива в год. Состав оборудования подобран с учетом климатических особенностей. Солнечная энергия и солнечные батареи из всех доступных возобновляемых источников энергии наносят минимальный вред окружающей среде.

По выработке электрической энергии Югра занимает лидирующее положение среди субъектов РФ. В 2018 году на электростанциях Югры произведено 93,6 млрд. кВтч электроэнергии, из которых 76,3 млрд. кВтч электроэнергии – собственное потребление региона.

В структуре электропотребления 86,3 % – это промышленные потребители. Электропотребление в Югре с 2000 по 2018 годы увеличилось практически в 2 раза с 39 млрд. кВтч.

Несмотря на то, что генерирующие мощности Югры с запасом перекрывают собственные потребности региона, в целях покрытия растущих потребностей в электрической энергии и недопущения энергодефицита в Югре, бесперебойного и гарантированного снабжения электроэнергией и теплоэнергией осуществляется модернизация объектов энергетической инфраструктуры.

Развивается «малая» энергетика, представленная газотурбинными и газопоршневыми электростанциями, которые обеспечивают электроэнергией и теплом предприятия нефтегазового комплекса.

По итогам Международного форума «Российская энергетическая неделя – 2018» – одного из главных событий года, где демонстрируют перспективы российского топливно-энергетического комплекса и реализацию потенциала международного сотрудничества в сфере энергетики, Югра сохранила лидирующие позиции среди субъектов РФ. В рейтинге эффективности систем теплоснабжения по итогам 2017 года³³ автономный округ занял 4 место, уступив Москве, Санкт-Петербургу и Республике Татарстан.

Югорские компании демонстрируют отличные показатели – рейтинг электросетевых компаний России по уровню энергетической эффективности за 2017 год возглавило АО «ЮРЭСК», оставив позади 105 компаний с объёмом отпуска электроэнергии менее 2,5 миллиардов кВт.ч.

Энергетическая политика региона направлена на качественное развитие. В Югре утверждено и реализуется 11 инвестиционных программ субъектов электроэнергетики с общим объёмом инвестиций 25 млрд. рублей, из которых 24 млрд. рублей планируется инвестировать в период 2018-2022 годов на строительство более 2 тысяч километров линий электропередачи и ввод (реконструкцию) не менее 1,0 тысяч МВА трансформаторной мощности. Приоритетным направлением развития энергетики Югры в теплоснабжении является реконструкция котельных в тепловые электростанции – мини ТЭЦ, работающие в режиме когенерации, и оптимизация сетевой инфраструктуры.

Наряду с ростом нефтегазодобычи планируется дальнейшее совершенствование электро- и теплоснабжающей инфраструктуры региона. Для этого в автономном округе в 2018 году реализуются концессионные соглашения: в теплоснабжении действуют 13, и ещё одно – в электроэнергетике с общим объёмом инвестиционных обязательств 2,2 млрд. рублей.

Для обеспечения надежного, качественного электроснабжения и подключения перспективных потребителей в соответствии с инвестиционными программами субъектов электроэнергетики за счет привлеченных средств в 2018 году запланировано проектирование и новое строительство электросетевых объектов в объеме 338 км линий электропередачи и 189 МВА трансформаторной мощности с общим объемом финансирования 4,8 млрд. рублей.

В соответствии с Концепцией цифровизации сетей на 2018-2030 годы (ПАО «Россети») АО «Тюменьэнерго» разработана программа цифровизации до 2030 года³⁴. Основная задача программы цифровизации АО «Тюменьэнерго» – построение цифровой электрической сети. Реализация программы позволит повысить надежность электроснабжения потребителей, снизить потери электроэнергии.

При внедрении цифровой электроэнергетической сети, состоящей из цифровых подстанций и интеллектуальных коммутационных аппаратов (реклоузеров), систем управления, учёта энергии, оперативно-диспетчерского управления, возможно на четверть снизить стоимость владения сетью, не менее чем на 50,0 % уменьшить потери в ней и более чем на 70,0 % снизить аварийность.

³³ <http://expert.ru/ratings/rejting-effektivnosti-teplosnabzheniya-rossijskih-regionov/>

³⁴ распоряжение Правительства Югры от 27 апреля 2018 года № 189-рп «Об одобрении схемы и программы развития электроэнергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2023 года»

4.3. Обрабатывающие производства

В 2018 году в Югре запущены новые производства:

по нанесению антикоррозийного защитного полимерного покрытия на трубы нефтегазового сортамента в г. Сургут (ООО «Хайлон Петролиум Пайплайн Сервис») мощностью – 2,0 млн. тонн в год, количество созданных рабочих мест – 150 единиц;

по выпуску насосных установок для гидроразрыва пласта (ООО «Эпик 380») мощностью 5 единиц в год, количество созданных рабочих мест – 29 единиц;

по выпуску установок электроприводного центробежного насоса в г. Нижневартовске (компания «Бейкер Хьюз»), количество созданных рабочих мест – 95 единиц;

по переработке молока в Советском районе (ООО «Советское молоко») мощностью 30 тонн в сутки, количество созданных рабочих мест – 53 единицы;

по производству чистящих средств в г. Советский (ООО «Юграблосервис») мощностью 4,0 тыс. литров в сутки. Завод изготавливает жидкое мыло, средства для мытья посуды, стирки белья и ковров, кондиционеры для белья, автошампуни. При изготовлении моющих средств используется сырье отечественного производства. Кроме того, завод производит пластиковую тару различных емкостей и назначения.

4.3.1. Производство нефтепродуктов и продуктов переработки газа

В структуре обрабатывающего сектора организации по производству нефтепродуктов занимают 83,8 %.

На территории автономного округа действуют 6 нефтеперерабатывающих предприятий. Нефтеперерабатывающими предприятиями Югры в 2018 году будет переработано более 6,0 млн. тонн нефти и произведено 2,0 млн. тонн нефтепродуктов, глубина переработки – 32,0 %. Основную долю – более 84,0 % в общем объеме выпускаемых нефтепродуктов занимает продукция ООО «Нижневартовское нефтеперерабатывающее объединение».

В 2018 году газоперерабатывающими заводами планируется переработать 24,0 млрд. куб.м попутного нефтяного газа. Глубина переработки – 88 %. Ведущими предприятиями по переработке попутного нефтяного газа являются: УПГ ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Нижневартовский ГПК», ООО «Белозерный ГПК». Эти 3 предприятия перерабатывают около 67,8 % от общего объема попутного нефтяного газа, перерабатываемого в автономном округе.

Сургутский завод им. В.С.Черномырдина ООО «Газпром переработка» остается лидером по объему производства светлых нефтепродуктов. За 2018 год завод переработает 9,1 млн. тонн газового конденсата, глубина переработки составит 99,1 %. Объем производства бензина автомобильного составит около 1,3 млн. тонн, дизельного топлива – 700,0 тыс. тонн.

Таблица 9

Динамика производства продукции нефтегазоперерабатывающих организаций³⁵

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------

³⁵ информация Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа

									оценка
Бензин автомобильный, млн. тонн	1,3	1,3	1,4	1,5	1,6	1,6	1,5	1,4	1,4
Дизельное топливо, млн. тонн	1,0	1,0	1,3	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,6
ШФЛУ, млн. тонн	5,6	5,5	5,6	6,0	6,1	6,2	5,8	5,8	5,8
Сжиженный газ, млн. тонн	1,4	1,8	1,9	1,9	2,1	1,9	2,2	2,4	2,5
Сухой газ, млрд. куб. м	19,8	20,3	21,5	21,9	21,4	21,6	21,1	22,1	22,1

4.3.2. Обработка древесины и производство изделий из дерева

Югра входит в пятерку субъектов РФ по обеспеченности лесосырьевыми ресурсами.

В структуре обрабатывающего сектора организации по обработке древесины и производство изделий из дерева занимают 1,0 %.

Развитие отрасли обеспечено в соответствии с государственной программой «Развитие промышленности, инноваций и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018 - 2025 годах и на период до 2030 года».

В Югре созданы производственные комплексы, позволяющие выпускать продукцию деревообработки, за исключением целлюлозно-бумажного производства (таблица).

Таблица 10

Динамика производства продукции лесопромышленного комплекса

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Древесина необработанная, тыс. куб. м	1497,1	1413,8	1366,5	1391,4	1268,3	1273,5	911,5	1202,4	1202,0
Пиломатериалы, тыс. куб. м	315,5	298,3	280,7	299,2	285,5	276,2	252,0	243,5	243,0
ЛВЛ-брус тыс. куб. м	7,0	4,3	3,2	4,1	2,0	7,2	17,5	18,0	20,0
Древесностружечные плиты (ДСП) в т.ч. ламинированные, тыс. куб. м ²	2,6	101,0	110,0	82,2	156,8	177,5	184,5	178,0	185,0

5. Малый и средний бизнес

Целью государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства является создание максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы.

Одним из этапов развития малого и среднего предпринимательства в 2018 году стало внедрение целевой модели «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», основным механизмом которой является подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» (далее – программа) государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 – 2025 годах и на

период до 2030 года».

Программа сформирована с учетом рекомендаций Министерства экономического развития РФ, что позволяет ежегодно участвовать в конкурсах Минэкономразвития РФ и привлекать федеральные средства. За период 2011-2018 годы привлечено более 1,0 млрд. средств федерального бюджета, в том числе в 2018 году – 6,1 млн. рублей, из них 2,0 млн. рублей – на стимулирование развития молодежного предпринимательства.

В 2018 году состоялось открытие 2-го Центра молодежного инновационного творчества в Сургутском районе (ООО «Вертикаль»), на базе которого смогут получить обучение около 400 школьников и студентов Сургутского района (первый открыт в 2016 году в городе Сургуте). Следующий запланирован к открытию в конце 2018 года в г. Сургуте.

Центр молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ) – новое перспективное направление поддержки инновационной активности, предназначенное для инновационной деятельности детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства.

Впервые в России при содействии региональной инфраструктуры поддержки экспорта (Фонд «Центр поддержки экспорта Югры») экспортно-ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства оказана услуга по продвижению продукции через торговые онлайн площадки. Таким образом, на крупнейшем в мире онлайн маркетплейсе Alibaba создана региональная электронная площадка «Сделано в Югре!», содержащая информацию о югорских товаропроизводителях. По итогам 2018 года электронный ресурс содержит сведения о 15 хозяйствующих субъектах, предлагающих производимую ими продукцию для поставок на зарубежные рынки.

С целью консолидации усилий в области развития социального предпринимательства функционирует Центр инноваций социальной сферы при Фонде поддержки предпринимательства Югры.

В автономном округе обеспечен комплексный подход по поддержке и развитию социального предпринимательства, проводятся образовательные мероприятия, организовано сопровождение в продвижении и тиражировании социальных проектов.

В Югре действуют 850 социальных предпринимателей. Заинтересованность югорчан в развитии социальных проектов подтверждается ростом участников Школы социального предпринимательства, организуемой Центром инноваций социальной сферы. Так, в 2018 году подано 796 заявок на обучение, что превышает количество заявок, поданных в 2017 году, на 44,7% (2017 год – 550).

Выпускниками Школы реализуется свыше 270 социальных бизнес-проектов, товарами и услугами которых пользуются более 15,0 тыс. югорчан: частные детские сады, творческие мастерские, учреждения здравоохранения, а также учреждения по уходу и присмотру за пожилыми и «особенными» людьми.

В городе Нефтеюганске открыт центр здоровья и развития «Мой малыш» (далее – Центр), основанный Екатериной Башкировой. Центр является семейной медицинской клиникой, в которой предоставляется широкий спектр медицинских, а также развивающих, оздоровительных, коррекционных и

психолого-педагогических услуг для детей и взрослых. Оснащенность Центра современной аппаратурой позволяет комплексно оказывать медицинские, диагностические, реабилитационные услуги. В Центре организованы группы раннего развития «Родничок», родительский клуб «Мамина школа», программы сопровождения детей.

В 2018 году подведены итоги совместной реализации Правительством автономного округа и Фондом региональных социальных программ «Наше будущее» первого в стране пилотного проекта «Социальные инвестиции», в ходе которого была сформирована региональная модель по вовлечению частных и институциональных инвесторов в финансирование социальных предприятий.

В результате:

сформирован пул из 30 инвесторов, готовых финансировать развитие социального предпринимательства;

получено свыше 860 заявок от социальных предпринимателей на участие в Пилотном проекте;

проведено 3 инвестиционные сессии, по итогам которых было структурировано 8 сделок на общую сумму в 115,6 млн. рублей между социальными предпринимателями и инвесторами.

Результаты реализации пилотного проекта свидетельствуют о готовности частных инвесторов финансировать социальный бизнес, обозначая новый этап развития социальной сферы страны. Следующим этапом реализации пилотного проекта станет его тиражирование.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре стартовал региональный этап Всероссийского конкурса проектов в области социального предпринимательства «Лучший социальный проект – 2018».

В 2018 году лауреатом премии «Импульс добра» в номинации «За личный вклад в развитие социального предпринимательства» стал Прокопович Степан Юрьевич, руководитель частного социального центра нового формата «Мегамаркет социальных услуг», обеспечивающего комплексную поддержку социальных предпринимателей и населения.

Ежегодно муниципальные образования автономного округа участвуют в привлечении средств регионального бюджета на реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в результате чего в 2018 году:

в городе Нягани состоялось открытие Центра объединения идей (200 кв.м), на базе которого размещается коворкинг центр, в котором субъект малого среднего предпринимательства сможет арендовать рабочее место на любой срок от нескольких часов до месяца;

в городе Ханты-Мансийске открылся коворкинг центр «Start» площадью более 80 кв.м; (до конца 2018 года также планируется открытие коворкинг центра в г. Сургуте);

в поселке городского типа Андра Октябрьского района получателем поддержки ИП Шеина Я.О. начато строительство спортивно - оздоровительного центра площадью около 300 кв. м, на базе которого будет обустроен тренажерный зал и банный комплекс. Ввод в эксплуатацию запланирован в III квартале 2019 года.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных

интересов субъектов предпринимательской деятельности в Югре действует Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономного округа.

В Югре реализован федеральный проект «Мама-предприниматель», который разработан специально для женщин в декретном отпуске, матерей несовершеннолетних детей, а также женщин, находящихся на учете в службе занятости. Цель проекта – помочь им начать собственное дело и воплотить в жизнь бизнес-идеи. В проекте приняли участие 26 конкурсанток с проектами в области медицины, социального предпринимательства, индустрии красоты. Реализация указанного проекта позволила индивидуальному предпринимателю из города Мегиона Бразгиной Гюзели, находящейся в декретном отпуске и имеющей 4 детей, стать обладательницей гранта в размере 100,0 тыс. рублей и начать реализацию бизнес-проекта «Дом красоты «Мегион».

В Конгресс-центре Торгово-промышленной палаты РФ 12 октября 2018 года состоялась презентация инвестиционного и промышленного потенциала Югры, где были представлены проекты по инвестиционному, промышленному и туристическому потенциалу региона. Основная цель мероприятия в ознакомлении российских, зарубежных организаций с перспективными проектами автономного округа. Результатом мероприятия стало заключение:

соглашения о сотрудничестве между Фондом развития Югры и Бельгийско-Люксембургской Торговой Палатой в Российской Федерации;

меморандума о сотрудничестве между Фондом развития Югры и Русско-Азиатским Союзом промышленников и предпринимателей;

агентского договора между Фондом поддержки предпринимательства Югры и Российским Банком поддержки малого и среднего предпринимательства.

Функционирует Портал малого и среднего предпринимательства Югры (бизнесюгры.рф) (далее – Портал), посредством которого осуществляется информирование населения и предпринимательского сообщества о формах и видах государственной поддержки в сфере развития малого и среднего предпринимательства, об организациях инфраструктуры поддержки предпринимательства в автономном округе, о нормативной правовой базе и иной информации, направленной на развитие предпринимательской деятельности в автономном округе по принципу «одного окна».

По итогам 2018 года комплексная работа всех заинтересованных субъектов в развитии бизнеса позволила достигнуть результатов (таблица), что подтверждает эффективность и востребованность оказываемой поддержки:

обеспечено исполнение обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства (деятельность гарантийного фонда) перед кредитными учреждениями более чем по 90 предпринимательским проектам на сумму 519,2 млн. рублей;

предоставлено более 200 микрозаймов на сумму 374,2 млн. рублей;

компенсирована банковская процентная ставка и лизинговые платежи 117 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 7,4 млн. рублей;

субъектами, получившими государственную поддержку, создано более

2000 новых рабочих мест, 400 новых малых предприятий;

привлечено средств банков и лизинговых компаний на реализацию предпринимательских проектов 1 200,0 млн. рублей, что превышает уровень 2017 года на 6% (2017 год – 1 130,0 млн. рублей);

объем налоговых отчислений в бюджеты муниципальных образований субъектами малого и среднего предпринимательства составил 4 491,8 млн. рублей (2017 год – 4 011,8 млн. рублей).

Таблица 11

Динамика показателей развития малого предпринимательства

	2010	2011	2012	2013	2014	2015 ³⁶	2016 ³⁷	2017 ³⁸	2018 ³⁹
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), единиц	13150	23042	25894	23427	27002	23522	25663	22519	23645
Индивидуальные предприниматели ⁴⁰ , человек	49638	52637	59892	50113	50635	49817	49416	49898	50380
Среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях, тыс. человек	123,0	125,3	127,2	122,9	116,7	121,9	124,2	126,0	127,9
Доля работающих на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности работающих, в процентах	16,0	16,3	16,4	15,9	15,2	16,0	16,5	16,7	16,8
Оборот предприятий малого и среднего предпринимательства, млрд. рублей	298,2	338,0	376,5	412,9	382,9	419,2	455,5	507,3	534,7
Доля в объеме ВРП, в процентах	15,1	13,9	13,9	15,1	13,4	13,4	15,0	15,3	15,8
Объем государственной поддержки, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, всего, млн. рублей, в том числе:	463,3	556,6	638,1	605,1	798,4	876,9	581,3	577,2	424,5
средства федерального бюджета, млн. рублей	95,9	163,3	193,5	168,7	271,2	179,6	112,5	35,7	6,2
средства бюджета автономного округа, млн. рублей	334,8	354,3	399,6	386,6	485,3	657,5	423,6	495,5	376,0
средства бюджетов муниципальных образований, млн. рублей	32,6	39,0	45,0	49,8	41,9	39,8	45,2	46,0	42,3

³⁶ Статистический сборник «Малое и среднее предпринимательство в Тюменской области (2012-2016) Тюмень 2017 г.

³⁷ Статистический сборник «Малое и среднее предпринимательство в Тюменской области (2012-2016) Тюмень 2017 г.

³⁸ Прогноз социально-экономического развития автономного округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

³⁹ Прогноз социально-экономического развития автономного округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

⁴⁰ Учетные в статрегистре

6. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс Югры ориентирован на обеспечение населения округа свежей пищевой продукцией.

Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» направлена на развитие заготовки и переработки дикоросов, животноводства, растениеводства, рыбной отрасли.

Положительные результаты деятельности агропромышленного комплекса Югры за 2018 год характеризуются показателями, включенными в таблицу.

Таблица 12

Динамика показателей развития агропромышленного комплекса

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ⁴¹ оценка
Объём производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, млн. рублей	5446,7	7653,8	8214,7	8123,0	7645,7	7673,3	8596,6	9504,4	9532,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства	98,6	106,9	106,3	101,5	97,7	102,3	101,8	105,1	101,9
Объём государственной поддержки, из бюджета автономного округа, млн. рублей	736,1	824,6	1247,9	1451,4	1474,3	1555,7	1684,1	1582,7	1620,9
Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов	11,4	12,1	13,5	14,3	14,6	14,4	14,2	14,7	14,7
Поголовье коров, тыс. голов	5,5	5,6	6,1	6,6	6,6	6,7	6,6	7,2	7,3
Поголовье свиней, тыс. голов	34,3	40,4	47,3	47,4	48,0	52,4	47,5	45,4	45,1
Поголовье овец и коз, тыс. голов	4,2	5,2	5,1	5,6	5,4	5,8	5,0	5,6	5,8
Поголовье птицы, тыс. голов	131,6	178,7	215,3	289,6	321,7	303,2	401,2	514,8	520,0
Поголовье оленей, тыс. голов	35,5	35,7	37,3	38,1	38,5	40,6	40,2	42,9	43,0
Поголовье лисиц клеточного выращивания, тыс. голов	2,3	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
Производство мяса (скота и птицы) в живом весе всего, тыс. тонн	7,9	9,5	12,1	13,3	14,3	15,9	17,7	18,7	18,8
Производство молока, тыс. тонн	21,6	22,3	24,1	25,9	27,4	27,5	26,3	27,0	27,5

⁴¹ информация Депромшленности Югры

Производство яиц, млн. шт.	23,3	34,8	26,2	34,7	32,7	47,8	48,8	51,2	51,3
Валовой сбор овощей, тыс. тонн	18,8	19,6	19,8	19,4	18,3	19,6	21,0	27,4	27,5
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	84,1	85,2	86,3	86,6	79,9	74,8	74,3	68,3	68,4
Рыбная отрасль									
Добыча (производство) рыбы живой, свежей или охлажденной, тыс. тонн	7,2	8,5	8,9	8,6	10,5	12,4	16,7	16,0	16,0
Выпуск пищевой рыбной продукции, тыс. тонн	11,9	14,0	14,4	12,8	14,4	15,5	15,5	15,6	15,7
Пищевые лесные ресурсы									
Заготовка дикоросов, тыс. тонн	х	х	х	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Переработка дикоросов, тыс. тонн	х	х	х	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5

х – нет данных

Перспективное направление работы для фермеров – это сельхозкооперация. С июня 2016 года предоставляются новые формы финансовой поддержки по развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Укрупнение производств помогает консолидировать ресурсы, оптимизировать затраты и снижать себестоимость продукции.

За последние два года общее количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов в автономном округе удвоилось, с 6 кооперативов в 2016 году до 12 кооперативов в 2018 году (2017 год – 8, 2016 – 6), объединяющих 69 хозяйств и предприятий.

Важным стимулом производства является поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов в виде грантов на реализацию бизнес-проектов по развитию их материально-технической базы. В 2018 году грантовая поддержка в размере 70,0 млн. рублей на реализацию бизнес-проекта по строительству мобильного завода – комплекса по заготовке высококачественных кормов для сельскохозяйственных животных предоставлена Сельскохозяйственному потребительскому сбытовому кооперативу «Иртыш-Агро» (Ханты-Мансийский район).

В целях взаимодействия между АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», исполнительными органами государственной власти автономного округа и представителями сельскохозяйственных кооперативов Фонд развития Югры определен центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации автономного округа.

В 2018 году введено новое направление государственной поддержки предоставления гранта в форме субсидии на создание высокотехнологических (роботизированных) животноводческих комплексов. Предоставлен на конкурсной основе грант крестьянскому (фермерскому) хозяйству Беккера А.В. на создание высокотехнологического (роботизированного) животноводческого комплекса на 130 голов крупного рогатого скота молочного направления в размере 92,5 млн. рублей, общая стоимость проекта 115,5 млн. рублей (срок реализации проекта – 2018-2019 годы).

В автономном округе реализуется направление по заготовке и переработке дикоросов. Глубокая переработка дикоросов в Югре позволяет получить биологически чистые продукты питания, направляемые на внутренний рынок и в другие регионы России и страны СНГ.

Утверждена Концепция развития заготовки и переработки дикоросов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2030 года⁴². Концепция ориентирована на вовлечение в сферу заготовки и переработки дикоросов представителей коренных малочисленных народов Севера в целях сохранения особенности ведения традиционного образа жизни; запуск инвестиционных проектов по плантационному промышленному выращиванию лесной ягоды с выходом заготовок порядка 1000 тонн ягод в год; создание до 930 рабочих мест (к 2030 году).

В целях исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утверждена государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»⁴³, в которой учтены предложения граждан, участвовавших в стратегических сессиях по реализации приоритетных национальных проектов:

оптимизация сроков предоставления отчетности за произведенную и реализованную продукцию;

расширение перечня мер государственной поддержки на реализацию грантов по развитию семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств;

оптимизация сроков предоставления отчетности по мероприятиям, направленным на развитие племенного животноводства;

создание сети агропарков в Нефтеюганском и Ханты-Мансийском районах.

Государственной программой «Развитие агропромышленного комплекса» предусмотрен новый вид государственной поддержки на приобретение оленеводческими организациями мобильных боен с целью сбора специального сырья (эндокринного, кожевенного, пантов), что позволит производить убой оленей в местах их выпаса с возможностью сбора специального сырья, а также дифференциация предоставления государственной поддержки сельхозпроизводителям с учетом критериев материально-технической базы получателей субсидий, наличия поголовья животных и иных производственных фондов, компенсация части затрат на строительство теплиц круглогодичного использования.

7. Жилищное строительство

Решение задач по улучшению жилищных условий населения,

⁴² постановление Правительства Югры от 01.06.2018 № 174-п "О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24 февраля 2012 года № 76-п "О Концепции развития заготовки и переработки дикоросов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на период до 2020 года

⁴³ постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 г. № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»

поставленных Президентом Российской Федерации, осуществляется в соответствии с государственной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года»⁴⁴.

В числе основных направлений, реализуемых в отчетном периоде в области жилищной политики:

поддержка отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья в рыночных условиях;

развитие рынка наемных домов социального и коммерческого использования;

совершенствование условий приобретения жилья, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

По состоянию на 1 ноября 2018 года улучшили жилищные условия 4159 семей, в том числе:

- 1 647 стали участниками программы льготного ипотечного кредитования;
- 2 512 получили субсидии (выплаты) на приобретение жилья, в том числе:
- 1517 из числа молодых семей;
- 68 из числа очередников, работников бюджетной сферы, молодых ученых;
- 318 из числа семей, проживающих в строениях, приспособленных для проживания (балках),
- 110 из числа семей, имеющих 3 и более детей, семей, имеющих детей-инвалидов, семей, в которых дети остались без родителей;
- 140 из числа семей коренных малочисленных народов Севера;
- 46 из числа семей ветеранов боевых действий, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов;
- 1 из числа семей ветеранов Великой Отечественной войны;
- 2 из числа семей - участников накопительной ипотеки;
- 220 из числа многодетных семей взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;
- 5 из числа семей государственных гражданских служащих;
- 85 семей реализовали полученные государственные жилищные сертификаты.

Таблица 13

Динамика показателей жилищного строительства

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 ⁴⁵	2018 оценка
Ввод в действие	564,4	757,4	1021,8	1044,2	1115,8	968,0	746,5	812,5	800,0 ⁴⁶

⁴⁴постановление Правительства автономного округа от 9.10.2013 № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года»

⁴⁵Сборник «Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в цифрах 2017», Статистический сборник «Строительство в Тюменской области 2013-2017»

жилых домов, площадь жилых помещений, тыс. кв. м									
Ввод жилья на душу населения, кв. м									
Югра	0,37	0,49	0,65	0,66	0,70	0,60	0,46	0,49	0,48
Россия	0,41	0,44	0,46	0,49	0,58	0,58	0,55	0,54 ⁴⁷	0,60 ⁴⁸
Объем ипотечных кредитов, Югра всего, млрд. рублей, в том числе:	18,6	30,0	32,7	40,7	35,9	28,6	37,1	50,3 ⁴⁹	50,0 ⁵⁰
с государственной поддержкой	12,0	18,7	22,1	24,4	9,1	5,6	3,7	3,3	3,6
коммерческая ипотека	6,6	11,3	10,6	16,3	26,8	23,0	33,4	47,0	46,4
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, кв. м									
Югра	19,0	19,0	19,2	19,5	19,9	20,4	20,5	20,8 ⁵¹	20,9
Россия	22,6	23,0	23,4	23,4	23,7	24,4	24,9	25,2	x
Общая площадь жилищного фонда, млн. кв. м, в том числе: ⁵²	29,1	29,7	30,4	31,1	32,1	33,1	33,7	34,4	35,0
ветхое и аварийное жилье, млн. кв. м	2,0	2,0	2,2	2,1	2,4	2,6	2,6	2,6	2,6
Доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда, в процентах	7,0	6,7	7,3	6,9	7,4	7,8	7,7	7,5	7,3

В Югре создан фонд наемных домов коммерческого использования, состоящий из 5 наемных домов коммерческого использования в 3 городах Югры (г.Нефтеюганск, г.Сургут, г.Ханты-Мансийск) общей площадью 32,3 тыс. кв. м (730 квартир) и 1 наемного дома социального использования г. Сургуте общей площадью 22,5 тыс. кв. м, состоящего из 512 квартир.

До конца 2018 года прогнозируется ввод в эксплуатацию наемных домов в городах:

Нижневартовск по адресу: ул. Мира, район озера Комсомольского, общей

⁴⁶Распоряжение Правительства автономного округа от 5.10.2018 № 515-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

⁴⁷<https://fedstat.ru/indicator/33574>, Росстат

⁴⁸Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

⁴⁹информация Центробанка РФ и Росстата за январь-декабрь 2017 года

⁵⁰информация Центробанка РФ и Росстата за январь-сентябрь 2018 года

⁵¹<https://fedstat.ru/indicator/40466>, Росстат

⁵²По сведениям Депстроя Югры

площадью 5,9 тыс. кв. м. на 178 квартир;

Мегион по адресу: ул. Свободы, 2, общей площадью 6,1 тыс. кв. м. на 112 квартир;

Сургут по адресу: ул. А. Усольцева, д. 16, общей площадью 11,3 тыс. кв. м. на 264 квартиры.

На 1 ноября 2018 года количество приспособленных для проживания строений (далее – строения) в Югре составило 3746 единиц и по сравнению с 1 января 2012 года (9998 единиц) снизилось на 6252 единицы или 62,5 %. Количество человек, проживающих в приспособленных для проживания строениях, уменьшилось по сравнению с 1 января 2012 года на 18878 или на 62,5 % и составило 11316 человек (на 1 января 2012 года – 30194 человека).

До конца 2018 года полная ликвидация строений прогнозируется в Сургутском, Советском, Березовском районах, г. Сургуте, г. Нижневартовске.

Создание условий для жилищного строительства тесно связано с другими задачами местного значения и общей программой социально-экономического развития муниципальных образований.

Наличие в муниципальных образованиях автономного округа документов территориального планирования и градостроительного зонирования, а также основанных на них программ комплексного развития транспортной, социальной и коммунальной инфраструктур, позволяет органам местного самоуправления вести эффективную работу по подготовке земельных участков под жилую застройку, формировать инвестиционно-привлекательный земельный фонд, рационально планировать жилое пространство.

Созданию благоприятных условий для жилищного строительства способствует внедрение целевых моделей упрощения ведения бизнеса, в том числе мероприятия целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование», направленные на снижение административных барьеров в сфере строительства, и поэтапного перевода услуг в сфере строительства исключительно в электронный вид.

Доля муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство, представленных в электронном виде, в 2018 году при плановом показателе 40% составила 52%, что позволило обеспечить возможность к быстрому и удобному способу обращения заявителей в уполномоченные на выдачу разрешений органы без очередей и ожидания.

8. Жилищно-коммунальный комплекс

Реформирование жилищно-коммунального комплекса осуществляется в соответствии с государственной программой «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» (далее – Программа развития ЖКХ).

Основные показатели, характеризующие развитие жилищно-коммунального комплекса Югры за 2010-2018 годы, представлены в таблице.

Таблица 14

**Динамика показателей развития
жилищно-коммунального комплекса**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Жилищный фонд, млн. кв. м	29,1	29,7	30,4	31,1	32,1	33,1	33,7	34,4	35,0 ⁵³
Уровень благоустройства жилищного фонда, в процентах									
всеми видами благоустройства	79,6	79,9	80,0	80,2	81,4	82,8	83,9	84,3	85,9
в том числе:									
водопроводом	91,9	91,9	92,1	92,8	93,2	93,4	93,8	94,0	94,3
канализацией	90,9	91,0	91,1	91,4	91,8	92,1	92,5	92,6	92,8
отоплением	93,3	93,3	93,3	93,9	93,9	94,2	94,6	94,6	94,7
ваннами (душем)	87,1	87,2	87,1	87,4	88,5	88,4	89,3	89,6	89,7
газом	24,1	24,2	24,2	23,0	22,8	23,0	23,2	23,0	23,1
горячим водоснабжением	83,3	83,5	83,3	81,4	82,8	83,5	84,5	84,7	84,8
напольными электрическими плитами	70,6	70,5	70,1	72,1	72,1	72,4	71,8	73,0	73,5
Фактический уровень собираемости платежей населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги, в процентах от начисленных платежей	97,2	96,5	98,1	97,3	95,3	92,1 ⁵⁴	94,5	97,1	97,4
Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства, в процентах	23,3	30,0	30,2	30,6	24,0	33,3	17,8	18,0	18,0
Количество концессионных соглашений, единицы	2 *	3	3	4	4	9	25	26	26

* количество концессионных соглашений, заключенных на 01.01.2011

В целях повышения инвестиционной привлекательности коммунального комплекса и решения задач модернизации и повышения энергоэффективности

⁵³ по оценке Депстроя Югры

⁵⁴ с 2015 года в фактический уровень собираемости платежей населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги в процентах от начисленных платежей включены в платежи за капитальный ремонт

объектов коммунального хозяйства муниципальным образованиям автономного округа предусмотрена компенсация:

части расходов на создание, реконструкцию, модернизацию объекта концессионного соглашения, в том числе возмещение затрат в части эксплуатационных расходов, понесенных концессионером в процессе реализации концессионного соглашения;

процентной ставки организациям коммунального комплекса по привлекаемым заемным средствам на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство, капитальный ремонт;

процентной ставки по привлекаемым кредитным ресурсам, направленным на оплату задолженности организаций коммунального комплекса автономного округа за потребленные энергоресурсы.

В 2018 году в муниципальные образования автономного округа на капитальный ремонт (с заменой) газопроводов, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду дополнительно к средствам местных бюджетов направлены средства окружного бюджета в размере 803,1 млн. рублей.

Заменены 67,1 км ветхих тепловых сетей и 63,7 км ветхих водопроводных сетей, что составляет 7,2 % от общей протяженности ветхих тепловых и 5,7 % от общей протяженности ветхих водопроводных сетей.

В 2018 году не допущено аварий на сетях тепло- и водоснабжения.

Уровень газификации городов Югры – 100,0%, что превышает среднероссийский показатель на 28,6%, при этом уровень газификации сельских населенных пунктов по итогам 2018 года составляет 44,2%, что соответствует среднероссийским показателям.

Доля населения автономного округа, проживающего в газифицированных населенных пунктах, составляет 96,3 %.

В Югре доля населения обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, составила 87,2 %.

Для обеспечения населения питьевой водой в муниципальных образованиях действуют 117 водоочистных сооружений суммарной производительностью 633,3 тыс. куб. м в сутки.

В целях создания условий для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства инвесторам оказывается содействие при разработке и сопровождении инвестиционных программ и концессионных соглашений.

В 2018 году в Югре на условиях концессии действуют 26 соглашений с общим объемом инвестиций 5,5 млрд. рублей.

В муниципальных образованиях готовится документация к заключению еще 10 концессионных соглашений в городах Радужный, Урай, Югорск, Нягань, Мегион, Нижневартовск, а также Березовском, Кондинском, Нефтеюганском, Ханты-Мансийском районах с общим объемом инвестиций 17,2 млрд. руб., из них 75% инвестиций планируется привлечь в город Нижневартовск.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации⁵⁵ от 5 декабря 2016 года в целях снижения административных барьеров и

⁵⁵ перечень поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года Пр-2437 по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной

обеспечения комфортных условий для организаций негосударственного сектора экономики при подключении объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в автономном округе реализованы портфели проектов, в результате чего достигнуто сокращение срока:

заключения договора на технологическое присоединение к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с 60 до 40 дней;

выполнения мероприятий технологического присоединения к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с 36 до 18 месяцев;

заключения договора на технологическое присоединение к сетям газоснабжения с 45 до 30 дней;

выполнения мероприятий технологического присоединения к сетям газоснабжения с 1 года до 90 дней.

В целях повышения открытости информации о деятельности сетевых и ресурсоснабжающих организаций, упрощения процедур ведения бизнеса в коммунальной сфере, повышения доступности услуг для потребителей в автономном округе внедрена Автоматизированная информационная система подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения Югры (далее – АИС ТПС).

АИС ТПС обеспечивает возможность для компаний, строящих на территории автономного округа, получить в электронном виде услуги по подключению к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газораспределительным и электрическим сетям в режиме «одного окна» на едином Портале технологического присоединения (<https://aistps.admhmao.ru>) без посещения сетевой и ресурсоснабжающей организаций.

В целях укрепления доверия граждан к власти и создания свободного доступа к информации в жилищно-коммунальной сфере при поддержке Минкомсвязи России и Минстроя России в Югре запущен в промышленную эксплуатацию единый информационный ресурс в сфере жилищно-коммунального хозяйства – государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ).

Совместно с муниципальными образованиями автономного округа в ГИС ЖКХ размещена актуализированная адресная база жилищного фонда и организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, нормативно-правовые акты, программы капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД), нормативы потребления коммунальных услуг, тарифы на жилищно-коммунальные услуги и другая актуальная информация.

В автономном округе реализуется Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах⁵⁶.

За период реализации программы в 2014 – 2018 годах отремонтировано 1205 МКД общей площадью 4,7 млн. кв. м, в которых проживает 234,0 тыс. жителей.

комиссии Государственного совета Российской Федерации 12 ноября 2016 года от 20 декабря 2016 года № 297-рг

⁵⁶ постановление Правительства автономного округа от 25.12.2013 N 568-п «О Программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

В 2018 году отремонтировано 105 МКД общей площадью 469,2 тыс. кв.м, в которых проживают 20,2 тыс. жителей, до конца года планируется отремонтировать 625 МКД общей площадью 2806 тыс. кв.м, в которых проживают 120,1 тыс. человек.

Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт от населения в среднем по автономному округу составил 92,7% (РФ – 92,6%), в т.ч. в Белоярском районе – 97,8%, городах: Мегион – 92,6 %, Нижневартовск – 92,6%, Урай – 95,7% и Покачи – 95,7 %.

Своевременно и при активном участии граждан продолжена реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». По итогам 2018 года запланировано благоустроить 150 объектов: 73 дворовых и 77 общественных территорий. Муниципальные образования, наиболее активно включившиеся в процесс благоустройства общественных пространств: города Когалым, Покачи, Нягань, Белоярский и Нижневартовский районы.

За счет активизации претензионной и исковой работы по взысканию задолженности за предоставленные жилищно-коммунальные услуги и усилению работы уполномоченных органов муниципальных образований с управляющими компаниями и непосредственно с должниками уровень собираемости платежей населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги составит 97,4%.

9. Транспортное обслуживание

Субсидирование пассажирских перевозок в соответствии с государственной программой «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» позволило сохранить оптимальную сеть социально значимых маршрутов, обеспечить транспортную доступность объектов социальной инфраструктуры, снизить стоимость проезда в среднем:

на авиаперевозки – на 50,0 %;

на межмуниципальные и пригородные перевозки автомобильным транспортом – на 63,5 %;

в пригородном сообщении железнодорожным транспортом на территории автономного округа – на 73,8 %;

на водном транспорте – на 88,3 %.

Увеличивается протяженность автомобильных дорог общего пользования (таблица).

Таблица 15

Автомобильные дороги общего пользования

	2010	2011	2012 ⁵⁷	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ⁵⁸ оценка
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км ⁵⁹	3411,9	3330,4	6575,3	6531,2	6691,8	6828,2	6903,4	6945,7	7011,9
Протяженность зимних автомобильных дорог и	2794,3	2914,9	3667,6	3205,3	2840,9	3150,8	3083,6	3083,6	3014,7

⁵⁷ с 2012 года изменена методика сбора данных (Приказ Росстата от 06.09.2012 № 480)

⁵⁸ оценка Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа

⁵⁹ статистический сборник «Транспорт в Тюменской области (2013-2017)», стр. 71

ледовых переправ общего пользования, км ⁶⁰									
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км на 1000 кв. км территории:									
Югра	6,2	6,0	10,1	10,1	10,3	10,6	10,8	10,7	10,8
Россия	39,0	43,0	54,0	58,0	60,0	61,0	62,0	62,0	х
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения	22,40	13,20	16,90	18,16	18,62	18,52	18,18	15,86	15,49

х – нет данных

По итогам 2018 года прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет строительства составил 9,39 км: г. Сургут – 0,8 км, улица Киртбая от ул. 1 "З" до ул. 3 "З"; г. Нижневартовск - 0,5 км, улица Ленина от улицы Ханты-Мансийской до Восточного обхода (1, 2 этапы); г. Мегион – 1,4 км, подъезд к пристани; г. Югорск – 0,12 км, улица Звездная; г. Нягань – 0,5 км, магистральные улицы микрорайонов №№5,6,7; г. Белоярский – 1,14 км, объездная автомобильная дорога на участке в 6 микрорайоне (1 этап); подъездная автомобильная дорога к пгт. Мортка Кондинского района – 1,5 км; подъездные пути к мосту через р. Курко-Сойм в с. Шеркалы Октябрьского района – 0,9 км; подъездная автомобильная дорога к п. Выкатной Ханты-Мансийского района – 1,4 км; подъездная автомобильная дорога к с. Реполово Ханты-Мансийского района – 1,12 км.

В целях снижения протяженности автомобильных дорог, находящихся в состоянии, не отвечающим нормативным требованиям, в 2018 году завершена реконструкция 4,24 км автомобильных дорог регионального значения и 2,45 км автомобильных дорог местного значения, отремонтировано 181,2 км и 84 км автомобильных дорог соответственно.

На 1 января 2018 года доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения автономного округа, находящихся в нормативном состоянии в 2 раза выше общероссийских показателей и в 1,6 раза выше показателей по Уральскому федеральному округу. Планомерная реализация мероприятий, направленных на улучшение состояния сети региональных дорог, позволила в 2018 году сохранить положительные тенденции снижения доли ненормативных дорог.

Выполнены мероприятия по обустройству 3008 или 75,1 % общего

⁶⁰ статистические формы № 1-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения», № 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований по состоянию»

количества пешеходных переходов, в том числе вблизи школ и других образовательных организаций 314 или 99,7 % пешеходных переходов.⁶¹

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утверждена государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современная транспортная система»⁶², в которой учтены предложения представителей общественных организаций и активных граждан прошедших стратегических сессий по реализации приоритетных национальных проектов, такие как:

- формирование автодорожных коридоров;
- совершенствование технологий строительства, обустройства и содержания автомобильных дорог;
- создание условий для развития объектов дорожного сервиса и многофункциональных зон;
- создание единой автоматизированной системы управления дорожным движением.

Утвержден паспорт портфеля проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги»⁶³.

Важным аспектом развития транспортного сообщения является повышение его конкурентности. В 2018 году открыты регулярные воздушные перевозки из аэропорта Сургута в Грозный, Пермь, Минск, Ереван, из аэропорта Ханты-Мансийска в Москву, из аэропорта Нижневартовска в Ижевск, Челябинск, Казань и Калининград, из аэропорта Белоярского в Челябинск.

10. Информационное общество

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре реализуются стратегические цели государственной политики в сфере информационных технологий: формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, повышение эффективности государственного и муниципального управления. Широкое использование информационных технологий как фактора социально-экономического развития способствует повышению качества жизни граждан.

Югра является одним из регионов-лидеров в сфере информатизации (3 место после Москвы и Санкт-Петербурга) по уровню развития информационного общества и электронного Правительства⁶⁴.

В 2018 году построены волоконно-оптические линии связи (далее - ВОЛС) на территории Березовского района в пгт. Игрим, п. Приполярный, д. Хулимсунт, Белоярского района в с. Полноват, Кондинского района с. Болчары, пгт. Кондинское, пгт. Мортка, п. Половинка, д. Юмас, Октябрьского района д. Нижние Нарыкары, Сургутского района с. Сытомино, Ханты-

⁶¹ Перечень поручений Президента РФ от 20 февраля 2015 года № Пр-287

⁶² постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 г. № 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современная транспортная система»

⁶³ протокол заседания Проектного комитета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.08.2018 № 32

⁶⁴ <http://d-russia.ru/minkomsvyaz-predstavila-rejting-informatizatsii-regionov-2017.html>

Мансийского района п. Красноленинский, п. Урманый, п. Сибирский. Возможность доступа к современным услугам, в том числе к заказу и получению государственных и муниципальных услуг в электронном виде, получили более 20 тыс. жителей.

Общий охват населения высокоскоростным Интернетом составляет 99,6 %.

В Югре развивается сеть центров общественного доступа. В 2018 году осуществлена поставка и замена техники 5 центров общественного доступа, расположенных в городах Нижневартовск, Югорск, в Березовском и Советском районах. Всего в 153 населенных пунктах Югры, из которых 92 (60 %) находятся в удаленных районах, действуют 229 центров общественного доступа. В 17 центрах в удаленных районах доступ к сети Интернет обеспечивается с использованием спутниковых технологий. В центрах общественного доступа граждане автономного округа осваивают азы цифровой грамотности. Двенадцать центров дополнительно оснащены брайлевским оборудованием и специализированным программным обеспечением для граждан с ограниченными возможностями по зрению, в 19 центрах имеется возможность организации видеоконференцсвязи, в том числе проводятся заседания общественных советов.

Особое внимание уделяется формированию инфраструктуры электронного Правительства и предоставлению гражданам электронных услуг. На Едином портале государственных и муниципальных услуг зарегистрировано более 1 253 тыс. жителей Югры, что составляет 96 % от общей численности населения автономного округа старше 14 лет.

За последние 2 года количество заявлений, поданных через Единый портал госуслуг, выросло в 20 раз и составляет в 2018 году более 9 млн. заявлений (2016 год - 437 тысяч заявлений).

Впервые в России разработана нейронная сеть, позволяющая предоставлять информацию о наиболее востребованных сервисах Единого портала, а также отвечать в режиме реального времени на вопросы, возникающие у граждан при получении услуг, используя технологию искусственного интеллекта. Нейронная сеть является самообучаемой системой, способной действовать на основании ранее полученного опыта, становясь совершеннее и возвращая верные результаты даже на основании неполных и частично неверных запросов, что позволит вывести поддержку пользователей Единого портала на качественно новый уровень.

Для удобства граждан разработано мобильное приложение «Госуслуги Югры». Через него можно получать одни из самых востребованных видов услуг – «Предоставление информации о текущей успеваемости школьника» («Электронный дневник»), «Проверка очереди в детский сад», «Запись на прием к врачу». Также действует мобильное приложение «Электронный кабинет пациента». Организована популяризация преимуществ получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде посредством средств массовой информации, социальных сетей «ВКонтакте», Facebook, «Одноклассники».

С целью развития проекта по обучению граждан цифровой грамотности функционирует портал «Электронный гражданин Югры», который дополнен новым учебным курсом «Планшет для начинающих». В 2018 году в Женеве

(Швейцария) проект награжден дипломом международного конкурса Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества⁶⁵.

В Югре на базе Югорского НИИ информационных технологий создан Центр ИТ-компетенций, на базе которого строится целостная система подготовки кадров для цифровой экономики.

В автономном округе продолжается реализация проекта по открытым данным, направленная на раскрытие информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в машиночитаемом виде, на котором размещено более 840 наборов данных.

Портал открытых данных Югры занял 1 место в рейтинге «2018: Открытые данные субъектов РФ - инструменты обратной связи», проводимом экспертами системы «Инфометр» (г. Санкт-Петербург)⁶⁶.

В целях развития сферы открытых данных в автономном округе и создания условий для получения максимального общественного, политического, социального и экономического эффекта от использования открытых данных гражданами, бизнес-сообществами, юридическими лицами различных организационно-правовых форм утверждена Концепция развития экосистемы открытых данных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре⁶⁷.

В 2018 году получила развитие Территориальная информационная система Югры (далее – ТИС Югры). Система предназначена для сбора, хранения, обработки и предоставления информации с целью информационного и научно-аналитического обеспечения процесса решения управленческих задач.

На платформе ТИС Югры действует 10 ведомственных систем, а еще 28 систем, использующихся для передачи информации, интегрированы с ТИС Югры. Востребованность этого ресурса постоянно растет: количество пользователей, зарегистрированных в ТИС Югры, составляет 3407 человек (в 2017 году – 3088 человек).

Особой популярностью пользуется созданная на платформе ТИС Югры автоматизированная информационная система «Управление транспортом». В систему внесена информация о 1573 транспортных средствах, передвигающихся по 349 маршрутам, а также о 119 предприятиях-перевозчиках. Система имеет публичную часть, посредством которой гражданам предоставляется оперативная информация о маршрутах и расписании движения транспортных средств. Дополнительно разработан сервис по построению маршрута следования пассажирским транспортом по выбранным точкам на карте и мониторинга движения транспортного средства по маршруту.

Автоматизированная информационная система «Строительство, энергетика и жилищно-коммунальный комплекс Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» – еще одна ведомственная система ТИС Югры, предназначенная для предоставления в электронном виде государственных услуг, связанных с выдачей разрешительной документации при осуществлении строительства/реконструкции объектов капитального строительства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. За весь период эксплуатации обработано 24087 заявлений на оказание государственных услуг

⁶⁵ <https://depit.admhmao.ru/vse-novosti/1328857/>

⁶⁶ <http://system.infometer.org/ru/monitoring/496/rating>

⁶⁷ Распоряжение Правительства автономного округа от 15 июня 2018 года № 310-пп

по выдаче разрешительной документации.

Разрабатываются и внедряются системы региональной и муниципальной информатизации, что позволяет Югре уже второй год подряд становиться лидером по количеству призовых мест в общекомандном зачете на Всероссийском конкурсе «ПРОФ-ИТ.2018»⁶⁸. В 2018 году 8 окружных проектов стали призерами, из них:

единый региональный помощник по электронным услугам «Помогуша» на базе нейронной сети повышает качество предоставления государственных и муниципальных услуг;

программный комплекс «Доступная Югра» обеспечивает повышение уровня информирования инвалидов и других маломобильных групп населения о возможности доступа к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации, связи, физической культуры и спорта, мониторинг и оценку качества объектов, получения обратной связи;

информационный ресурс «Связь поколений Югры» позволяет получить электронный доступ к архивным документам, содержащим генеалогическую информацию. Проект направлен на повышение социального статуса семьи как общегражданского института, обеспечивающего передачу от поколения к поколению традиционных ценностей и норм;

предоставление в электронном виде государственных услуг, связанных с выдачей разрешительной документации при осуществлении строительства/реконструкции объектов капитального строительства на территории Югры;

автоматизированная система управления «Управление отходами» для регионального оператора (АСУ «Управление отходами»). Система позволяет проводить комплексный визуализированный пространственный анализ, оценку и прогнозирование образования, размещения и движения отходов различного вида на территории региона.

Автономный округ – организатор одного из самых масштабных российских мероприятий в сфере информатизации. Это Международный ИТ-Форум, который четвертый год проводится с участием стран БРИКС и ШОС.

В мероприятиях 10 Международного ИТ-Форума, который прошел 5-6 июня 2018 года в Ханты-Мансийске, приняли участие более 3 тысяч человек из 55 стран мира и 43 российских регионов. На площадках форума в рамках деловой программы состоялось более 30 мероприятий по вопросам цифрового правительства, инфраструктуры цифровой экономики, информационной безопасности, цифровизации таких ключевых отраслей как образование, здравоохранение, культура и другие. Начатые дискуссии по этим темам получили свое продолжение уже через месяц на полях 10 саммита БРИКС, который состоялся в Йоханнесбурге в июле 2018 года. По итогам форума было подписано 21 соглашение.

В целях исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждена государственная программа «Цифровое

⁶⁸ <http://2018.prof-it.d-russia.ru/>

развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»⁶⁹, в которой учтены предложения граждан, прошедших стратегических сессии по реализации приоритетных национальных проектов, такие как:

создание «IT-Деревни» (IT-Стойбища), подключенных к сети Интернет по спутниковой связи. Предложение заключается в развитии цифровых площадок в регионе, обеспечивающих консолидацию IT-сектора, повышения качества и эффективности различных сфер за счет синергетического эффекта;

внедрение проактивных услуг, сервисов взаимодействия граждан и органов государственной власти, в том числе с использованием искусственного интеллекта. Представляет собой предложение гражданину доступных услуг на основе анализа статистики и жизненных ситуаций;

создание условий для формирования кадров и перспективных образовательных проектов для цифровой экономики. Предложение направлено на формирование комплекса мер для поддержки кадров и перспективных образовательных проектов.

В 2018 году утвержден паспорт портфеля проектов «Цифровая экономика Югры»⁷⁰, в соответствии с которым цифровое развитие в Югре будет вестись по направлениям «Цифровое государственное управление», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии».

На территории автономного округа компанией ФГУП «РТРС» реализован комплекс мероприятий по строительству и развитию наземных сетей цифрового телевизионного вещания первого и второго мультиплексов, что позволит к концу 2018 года 99,4% телезрителям округа бесплатно принимать 20 федеральных телеканалов и три радиоканала 1 и 2 мультиплекса цифрового наземного эфирного вещания. Построено 80 объектов цифровой сети стандарта DVB-T2.

Для социально незащищенных слоев населения автономного округа в 2018-2019 годах предусмотрена поддержка в виде единовременной денежной выплаты в размере 5000 рублей на приобретение и установку оборудования для приема цифрового эфирного или спутникового телевидения⁷¹.

11. Социальная сфера

11.1. Образование

Консолидация финансовых ресурсов в государственной программе «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» позволила обеспечить доступность качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого жителя автономного округа.

⁶⁹ постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 г. № 353-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

⁷⁰ протоколом заседания Проектного комитета Югры от 21.08.2018 № 32

⁷¹ постановление Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 421-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»

Показатели, характеризующие уровень развития образования в Югре за 2010 – 2018 годы, представлены в таблице.

Таблица 16

Динамика показателей развития образования

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность детей в возрасте 0 - 17, тыс. человек	351,8	361,4	374,2	385,1	395,7	405,8	414,7	420,7	424,9 ⁷²
Введено в эксплуатацию объектов, /с учетом комплексов «школа-детский сад», в том числе:	18/1	20/1	14/2	23/0	27/1	33/6	26/3	13/4	10/3
Детских садов, единиц	14	14	10	19	22	25	20	8	6
Мест	2485	2434	1755	4175	4356	3793	3621	733	805
Общеобразовательных школ, единиц	3	4	3	4	4	8	6	5	3
Мест	1200	630	1000	2325	2165	1841	1074	955	510
Организаций профессионального образования (колледжи), единиц	1	2	1	0	1	0	0	0	1
Мест	264	850	420	0	800	0	0	0	400
Уровень обеспеченности дневными общеобразовательными организациями (школы), в процентах к нормативу ⁷³	101,0	99,0	99,0	93,0	90,0	90,0	87,0	88,0	88,2
Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, в процентах									

⁷² оценка Депэкономки Югры

⁷³ оценка Депэкономки Югры

Югра	23,2	24,4	24,3	25,4	24,3	25,0	20,5	20,2	20,7
Россия	12,9	13,1	13,8	13,7	13,2	14,0	12,6	12,4	х
Доля участников ЕГЭ (выпускники текущего года), не преодолевших минимальное пороговое значение по обязательным учебным предметам (русский язык и математика)	х	х	х	0,43	0,2	0,52	0,38	0,36	0,47
Количество стобальных работ ЕГЭ, выполненных выпускниками текущего года	25	38	29	102	36	47	43	33	40
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа в сфере «Образование» на 1 жителя, всего, тыс. рублей	28,8	32,2	37,5	40,5	45,4	44,8	45,7	45,3	49,4

х - нет данных

Результаты мероприятий по укреплению материально-технической базы школ представлены в таблице

Таблица 17

Результаты по развитию материально-технической базы школ

в процентах

	2015	2016	2017	2018
Доля общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям	87,2	91,0	92,2	95,2
Доля общеобразовательных организаций, обеспеченных средствами пожарной и антитеррористической безопасности, в том числе:				
средствами пожарной безопасности	100,0	100,0	100,0	100,0
антитеррористической безопасности школ	81,1	82,1	82,8	85,7

В Топ-100 лучших школ России по конкурентоспособности выпускников в 2018 году⁷⁴ вошли 2 общеобразовательные организации автономного округа: Бюджетное общеобразовательное учреждение автономного округа «Югорский физико-математический лицей-интернат» (г. Ханты-Мансийск) и МБОУ «Гимназия «Лаборатория Салахова» (г. Сургут), которые также входят в Топ-300 школ России по количеству выпускников, поступивших в ведущие вузы страны.

По итогам проведения государственной итоговой аттестации 2018 года по образовательным программам среднего общего образования участниками

⁷⁴ <https://raex-a.ru/rankings/school/2018/>

единого государственного экзамена (9 860 человек) получено 40 стобалльных результатов, в том числе 1 стобалльный результат по учебному предмету «математика» (профильный уровень), что на 17,5% выше уровня 2017 года.

Наблюдается рост показателя среднего балла по учебному предмету «математика», полученного участниками экзамена автономного округа, – 4,36 (по РФ - 4,24).

В 2018 году запущен проект по внедрению и развитию цифровой образовательной платформы «Образование 4.0», направленный на повышение образовательных результатов и развитие надпредметных и личностных компетенций учащихся посредством использования технологий персонализированного обучения. Главные задачи проекта: создание комплексной региональной модели индивидуализации образовательного процесса, учитывающей различные возможности школ Югры; разработка и внедрение средств автоматизации работы школ, обеспечивающих прозрачность организации образовательного процесса и повышающие уровень информационного взаимодействия между учителями, учащимися и родителями. Платформа будет адаптирована под конкретные региональные модели персонализированного обучения и запущена в каждом муниципалитете Югры.

Поддерживается и развивается олимпиадное движение школьников, второй год при проведении регионального этапа всероссийской олимпиады школьников по 11 предметам используются дистанционные технологии, что позволяет большему количеству учащихся проявить свои интеллектуальные способности. В региональном этапе соревновались 1335 обучающихся (2017 год - 1142), участниками заключительного этапа олимпиады стали 27 школьников из 10 муниципальных образований автономного округа, занявшие 7 призовых мест по 5 предметам.

Строительство современных школ позволило организовать учебный процесс для 79,3% обучающихся в первую смену, доля учащихся во вторую смену составила 20,7% (на начало 2017/2018 учебного года - 20,2%).

В Югре третий год подряд сокращается срок предоставления лицензии на осуществление образовательной деятельности, в 2018 году он составил 12 дней (законодательством предусмотрено до 45 дней). Количество организаций, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в 2018 году, составило – 51, из них 95 % - это негосударственные (немуниципальные) организации.

В Югре обеспечено право получения образования всем гражданам независимо от наличия инвалидности и ограничений возможностями здоровья. В автономном округе действует сеть специальных образовательных организаций, реализующих в качестве основного вида деятельности адаптированные общеобразовательные программы, в том числе 17 опорных образовательных центров, обеспечивающих работу с детьми, имеющими особенности.

Создан Ресурсный центр образовательных технологий, который является навигатором образовательных технологий по работе с детьми с особыми потребностями для педагогических работников автономного округа, родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с расстройствами аутистического спектра. При поддержке Министерства просвещения России в автономном округе реализуется проект «Сетевой

компетентностный центр инклюзивного образования Югры «Инклюверсариум», обеспечивающий интеграцию лучших российских и региональных практик в области инклюзивного образования.

В 19 профессиональных образовательных организациях и в 3 организациях высшего образования автономного округа созданы необходимые условия для обучения 252 инвалидов, в том числе в организациях высшего образования обучаются 77 человек.

Таблица 18

Динамика доступности образования детей, с особыми потребностями
в процентах

	2015	2016	2017	2018
Доля детей, охваченных различными моделями и программами социализации от общего количества детей	78,0	82,0	82,0	82,3
Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного общего образования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), от общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов школьного возраста	95,0	100,0	100,0	100,0
Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов от общего количества общеобразовательных организаций	20,0	21,4	22,0	22,3

Исполнено поручение Президента РФ по обеспечению доступности дошкольного образования детям от 3 до 7 лет.

По итогам 2018 года доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет составляет 100,0% (2012 год – 84,9%), в 12 муниципальных образованиях автономного округа обеспечена 100,0% доступность дошкольного образования и для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (гг. Покачи, Нефтеюганск, Радужный, Урай, Кондинский, Белоярский, Октябрьский, Нижневартовский, Березовский, Березовский, Нефтеюганский, Советский, Ханты-Мансийский районы), в 2017 году таких муниципалитетов было пять.

Дошкольное образование и воспитание детей младшего возраста приобретает все большую приоритетность во многих странах. В большинстве стран процесс образования начинается до того как ребенку исполнится 5 лет. В целом по странам ОЭСР более 2/3 детей в возрасте 3-4 лет (69,4%) участвуют в различных образовательных программах. Охват детей этого возраста дошкольным образованием варьируется от 90% и выше – в Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Исландии, Испании, Италии, Новой Зеландии и Франции до менее чем 25 % – в Ирландии, Корее, и менее 5% – в Турции⁷⁵.

За период с 2010 года построено 138 детских садов на 24 157 мест, в 2018 году введено 6 новых зданий на 805 мест.

В Югре оказывают дошкольные образовательные услуги – 442

⁷⁵ <http://www.demoscope.ru/weekly/2009/0383/barom01.php>

образовательные организации, в том числе 25 частных образовательных организаций на 2,3 тыс. мест (2017 – 2,1 тыс. мест). Посещают детские сады 114,8 тыс. детей дошкольного возраста.

Внедрен новый финансово-экономический механизм «Сертификат дошкольника». Сертификат является именным документом, удостоверяет право на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, услуги по присмотру и уходу за ребенком (детьми) в образовательной организации, имеющей лицензию, в том числе частной. Размер финансового обеспечения доступной услуги присмотра и ухода в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, составляет 3,0 тыс. рублей в месяц на одного ребенка. В 2018 году выдано 2,1 тыс. сертификатов, объем финансирования составил 54,2 млн. рублей.

Кроме этого, получают услуги: по присмотру и уходу в 37 частных организациях и у индивидуальных предпринимателей, не имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, 1582 ребенка; в группах кратковременного пребывания - 1267 детей.

С 2014 года реализуется пилотный проект «Билдинг-сад». Такие дошкольные организации действуют в 4 муниципальных образованиях – 10 объектов на 739 мест.

В Югре проведена системная работа по поддержке и развитию негосударственного сектора. Это позволило увеличить долю частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, от общего числа детских садов в автономном округе до 5,5% (2017 год – 5,1%).

Югра с 2017 года реализует федеральный приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей», реализация которого способствует решению задачи, поставленной Президентом РФ по увеличению к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 – 75%⁷⁶.

По итогам 2018 года в автономном округе 72,7 % детей этого возраста обучаются по дополнительным образовательным программам (2017 – 72,0 %).

Решению задачи, поставленной Президентом РФ, способствовало:

создание 4 детских технопарков «Кванториум» (гг. Ханты-Мансийск, Нефтеюганск, Югорск, Сургут), в 2017 году (3 технопарка). На регулярной основе в четырех Кванториумах занимаются более 2,0 тыс. детей, в Кванторианское движение включились более 10,0 тыс. юных югорчан. В июле 2018 года запущен проект по созданию Кванториума в городе Нижневартовске, к 2024 году в автономном округе будет 6 стационарных детских технопарков. Разрабатывается концепция по созданию и развитию сети мобильных технопарков, будет создано не менее трех передвижных технопарков, первый из них начнет работу в 2019 году в Сургутском районе;

введение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (сертификат дополнительного образования). Сертификатом воспользовались более 26,9 тыс. детей, в том числе 3,2 тыс. детей

⁷⁶ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599

у негосударственных поставщиков услуг. Всего в реестр поставщиков услуг системы дополнительного образования включена 251 организация, из которых 82 – негосударственные. Новая система обеспечивает поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной инициативы детей, привлечение предпринимательского сообщества к оказанию услуг в сфере дополнительного образования детей.

Ядром региональной модели системы дополнительного образования детей стал Региональный модельный центр дополнительного образования детей, созданный на базе бюджетного учреждения высшего образования автономного округа «Сургутский государственный университет» и обеспечивающий организационное, координационное и аналитическое сопровождение, мониторинг реализации регионального портфеля проектов «Доступное дополнительное образование для детей в Югре». Создается сеть региональных ресурсных центров по направлениям дополнительного образования, которая будет представлена 6 центрами, 3 из них открыты в 2018 году.

Заключено соглашение с Фондом «Талант и успех» о создании в автономном округе модели «Лидеры Югры» – Региональный ресурсный центр выявления и поддержки одаренных детей, который будет создан в Югре к концу 2018 года. Ежегодно 50 обучающимся, прошедшим обучение на базе Центра, по итогам конкурсного отбора будут выплачиваться гранты на реализацию проектов и (или) прохождение обучения (стажировки) на базе ведущих региональных образовательных организаций или промышленных предприятий автономного округа.

В 75 образовательных организациях 15 муниципальных образований запущена региональная модель создания детских научных клубов «Фабрика миров», координатором которой является Региональный модельный центр, численность «молодых ученых» – 5 100 человек.

В 2018 году по различным направлениям молодежной политики представители Югры стали победителями 36 и призерами 12 всероссийских мероприятий. В автономном округе проведено порядка 5 тыс. мероприятий гражданско-патриотической направленности с общим охватом более 600,0 тыс. человек. Югра стала пилотной площадкой по внедрению технологии проектного управления в сфере государственной молодежной политики, опыт Югры будет обобщен для тиражирования в других регионах страны.

В соответствии с поручением Президента России в Югре создан штаб Регионального отделения «Юнармия» и 22 муниципальных штаба, в состав которых входит 62 юнармейских отряда общим количеством 2 884 человека (2017 – 10 отрядов, 734 юнармейца).

Одна из стратегических целей образования – обеспечение экономики квалифицированными кадрами. На территории Югры действуют 2 многофункциональных центра прикладных квалификаций, во всех организациях профессионального образования работают центры содействия трудоустройству выпускников.

В ходе реализации приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий» в 2018 году в профессиональные образовательные организации на обучение по новым стандартам (наиболее востребованные, новые и перспективные профессии и специальности – Топ-50) принято 1,4 тыс. человек

по 17 специальностям.

В округе действует 28 профессиональных образовательных организаций (24 региональных, 2 федеральных и 2 частных) с численностью студентов 26,2 тыс. человек. Высшее образование представлено 2 федеральными вузами, 3 региональными. Общая численность студентов вузов составляет 24,5 тыс. человек.

Образовательные организации высшего и профессионального образования ведут подготовку кадров для экономики автономного округа в соответствии с ее потребностями.

В 2018 году количество выпускников по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих составило 2,0 тыс. человек, по программам подготовки специалистов среднего звена 3,1 тыс. человек, трудоустроились по окончании учебы 3,0 тыс. человек.

Количество выпускников по программам высшего образования – 2,1 тыс. человек, трудоустроено 92,5 % или 1922 человека, их них 1259 человек приступили к работе по специальности.

В 2018 году состоялась пилотная апробация внедрения в системе среднего профессионального образования демонстрационного экзамена по стандартам WorldSkills, охватившая 98 студентов из 4 профессиональных образовательных организаций.

Организации профессионального образования автономного округа участвуют в движении WorldSkillsRussia. Участниками VI Национального чемпионата «Молодые профессионалы» стали 6 студентов профессиональных образовательных организаций Югры, которые получили 3 медальона за профессионализм.

Университеты Югры – участники международного и межрегионального сотрудничества. Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный педагогический университет» на основании договора со словацким Университетом им. Матея Бела занимаются распространением русского языка и культуры, разработкой совместных инновационных образовательных программ и учебных планов по русскому языку как иностранному, модернизацией методического обеспечения для российских и словацких студентов, подготовкой совместной образовательной программы нового поколения по русскому языку как иностранному.

Вузы автономного округа наращивают прием студентов на программы прикладного бакалавриата по инженерно-техническим направлениям подготовки, которые реализуются в сетевом взаимодействии с производственными предприятиями, обеспечивающими «площадки» практической подготовки студентов.

Для повышения интереса студентов магистратуры к самореализации в программах обучения предложены курсы и модули по предпринимательству, в том числе на базе инновационной инфраструктуры региона, позволяющие осваивать предпринимательские компетенции, проверять результаты исследований на потенциал коммерциализации, создавать собственные предпринимательские проекты и привлекать для их реализации финансирование.

С целью успешной реализации научно-исследовательской деятельности в

вузах создано 19 малых инновационных предприятий (далее - МИП).

Продукция малых инновационных предприятий разнообразна - от кисломолочных продуктов, обогащенных лактобактериями, до высокоточных приборов диагностики конструкций и сооружений и интеллектуальных источников питания с длительным временем работы.

Во всех образовательных организациях Югры созданы органы государственно-общественного управления – управляющие, попечительские советы, советы. Более 30,0 тысяч представителей родительской общественности и местного сообщества, бизнес-структур, учащихся школ, работников образования вовлечены в процесс общественного управления образовательными организациями.

Органы государственно-общественного управления принимают участие в решении задач модернизации образования, осуществляя контроль введения новых федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, формирования новой образовательной среды школ, качества условий обучения, комплексной безопасности, выбора поставщиков школьного питания, качества работы учителя.

Удовлетворенность населения качеством образования в целом по округу имеет положительную динамику. В 2017 году: дошкольным образованием удовлетворены 79,0% населения (2016 год – 75,5%); общим образованием 74,3% (2016 год – 74,2%); дополнительным образованием 76,0% (2016 год – 74,1%).

11.2. Здравоохранение

Обеспечение доступности и качества медицинской помощи гражданам – приоритетная задача государственной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В Югре действует 98 медицинских организаций. Функционирует лечебно-диагностическое отделение на водном транспорте «Николай Пирогов» – гордость здравоохранения Югры, единственное речное судно, которое имеет лицензию на оказание первичной и специализированной медицинской помощи в России. Плавполиклиника оборудована современной аппаратурой. Ежегодно всестороннюю медицинскую помощь получают жители отдаленных населенных пунктов автономного округа. За одну навигацию врачи обследуют порядка 6,0 тысяч человек.

Эффективное использование ресурсов системы здравоохранения обеспечивает реализацию права жителей региона на получение бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качества, в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Югре.

Обеспечению доступности медицинской помощи, содействию развития конкуренции в отрасли, улучшению лекарственного обеспечения способствует реализация плана мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в Югре⁷⁷.

⁷⁷ распоряжение Правительства автономного округа от 10 июля 2015 № 387-рп «О перечне приоритетных и социально значимых рынков товаров и услуг, плане мероприятий ("дорожной карте") по содействию развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и признании утратившим силу распоряжения правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 июля 2014 года

В Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в 2018 году включена 51 медицинская организация негосударственной формы собственности (2017 год – 45 организаций, 2016 год – 42, 2015 год – 39, а в 2013 году их было 13).

В целях повышения доступности и качества медицинской помощи в автономном округе выстроена трехуровневая система здравоохранения (районный (городской), межмуниципальный (зональный) и региональный).

Основной целью здравоохранения остается защита и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, повышение доступности и качества медицинской помощи, совершенствование всех уровней и звеньев системы здравоохранения.

Показатели, характеризующие уровень развития здравоохранения в автономном округе, представлены в таблице.

Таблица 19

Динамика показателей развития здравоохранения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 ⁷⁸	2018 ⁷⁹
Заболееваемость населения (зарегистрировано заболеваний у больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек населения)	911,7	908,5	919,7	937,9	878,9	883,7	901,4	895,1	895,0
Введено в эксплуатацию объектов, единиц/коек/посещений в смену/количество исследований	3/182/ 0/0	2/0/35/ 1500	5/416/ 80/0	6/385/ 1359/0	3/-/ -/1050	2/- -/75/-	6/192/ 1550/0	3/15/ 183/0	2/96/ 425
Обеспеченность населения врачами всех специальностей на 10 тысяч населения, человек ⁸⁰									
Югра	55,2	54,6	54,0	53,0	53,3	53,4	53,2	56,1	56,2
Россия	50,1	51,2	49,1	48,9	48,5	45,9	46,4	х	х
Обеспеченность									

№ 382-рп "О плане мероприятий ("дорожной карте") "Развитие конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре "

⁷⁸ Статистический сборник «Здравоохранение в Тюменской области (2013 – 2017), 2018 год; статистический сборник «Здравоохранение в России», 2017 год;

⁷⁹ Предварительные сведения Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, оценка Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

⁸⁰ Норматив обеспеченности врачами – 41 человек на 10 000 жителей (распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р);

населения средним медицинским персоналом на 10 тысяч населения, человек ⁸¹									
Югра	149,4	147,4	145,5	144,4	145,1	154,5	151,8	153,8	153,8
Россия	105,6	107,0	106,1	105,7	104,3	105,8	104,8	x	x
Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими организациями на 10 тысяч населения, посещений в смену ⁸²									
Югра	253,8	263,2	252,8	245,6	247,8	244,3	246,8	241,2	241,3
Россия	257,9	260,6	263,7	264,5	263,8	263,5	266,6	x	x
Смертность от внешних причин (число умерших на 100 тысяч населения)									
Югра	123,1	106,6	101,7	96,2	96,3	83,1	76,8	76,6	60,4
Россия	151,8	139,4	135,3	129,2	129,4	121,3	114,2	104,0	x
Расходы Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на территории Югры в расчете на 1 жителя, тыс. рублей									
Югра	21,6	25,1	27,5	32,4	34,3	37,3	36,2	37,0	43,5
Россия	10,1	11,2	12,0	13,9	x	x	x	x	x
Объем расходов на 1 жителя по сфере "Здравоохранение" (консолидированный бюджет автономного округа, средства Фонда обязательного медицинского страхования), тыс. рублей	23,8	27,0	34,2	37,5	38,8	44,5	44,0	38,1	48,8

x - нет данных

⁸¹ Норматив обеспеченности средним медицинским персоналом – 114,3 человек на 10 000 жителей (распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р);

⁸² Норматив обеспеченности амбулаторно-поликлиническими организациями – 181,5 посещений в смену на 10 000 жителей (распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 N 1063-р)

Профилактическое направление остается приоритетным в сфере охраны здоровья.

В 2018 году в Югре открыт новый Центр здоровья на базе Советской районной больницы с мощностью более 10 тыс. посещений в год, диагностикой и формированием навыков здорового образа жизни будут охвачены жители гг. Советский, Югорск, а также близлежащих поселений. Всего в Югре действуют 15 Центров здоровья (11 – для взрослого населения, 4 – для детей).

В целях профилактики заболеваний, ранней диагностики хронических болезней проводится диспансеризация отдельных групп взрослого населения. Объемы диспансеризации взрослого населения, с учетом рекомендаций Минздрава России, в 2018 году составили – 19,1 % от численности взрослого населения, что составляет более 235,0 тыс. человек (в 2017 году подлежало диспансеризации 227,0 тыс. человек). Регулярное прохождение диспансеризации позволяет уменьшить вероятность развития опасных для жизни заболеваний (осложнений).

Высокотехнологичная медицинская помощь доступна для всех нуждающихся граждан автономного округа.

Потребность населения Югры в высокотехнологичной медицинской помощи обеспечивается в 17 медицинских государственных организациях и 1 медицинской организации частной формы собственности, а также в федеральных медицинских центрах.

Региональными высокотехнологичными центрами внедряются новые прогрессивные медицинские технологии, применение которых в том числе софинансируется из средств федерального бюджета. Например, трансплантация органов, трансплантация костного мозга.

В период 2015-2018 гг. в бюджетном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Окружная клиническая больница», проведено 24 пересадки почек, из них в 2018 году проведено 10 пересадок.

За 2018 год высокотехнологичную медицинскую помощь в медицинских организациях Югры получили более 13 тыс. человек (2017 год - 12,7 тыс. человек). Показатель удовлетворенности населения автономного округа высокотехнологичной медицинской помощью (отношение направленных и получивших) в течение последних 5 лет составляет не менее 95 %, что соответствует целевому индикатору, установленному Минздравом России.

Современные информационные технологии активно внедряются в сферу здравоохранения Югры и оказывают положительное влияние на развитие новых способов организации медицинской помощи населению.

Во всех медицинских организациях Югры функционируют медицинские информационные системы, в которые вносятся электронные медицинские карты пациентов.

Медицинские организации подключены к защищенной сети передачи данных, оснащены информационно-телекоммуникационным оборудованием, в том числе автоматизированными рабочими местами медицинских работников.

Доступна запись к врачу в электронном виде с использованием интернет-

портала государственных услуг, ведение электронной медицинской карты гражданина с возможностью передачи данных в Личный кабинет пациента «Мое здоровье».

В целях обеспечения доступа пациента к консультативно-диагностической помощи специализированных центров, медицинские организации автономного округа имеют возможность доступа к региональной системе отложенных телемедицинских консультаций. В 2018 году проведено более 6,0 тыс. телемедицинских консультаций.

Обеспечено дооснащение 41 подразделения медицинских организаций на территории 8 муниципальных районов высокоскоростным интернетом, который позволит внедрить на всех уровнях проект «Цифровое здравоохранение» – один из ключевых проектов «Цифровой экономики».

Доступно мобильное приложение «Электронный кабинет пациента» (для пользователей мобильных операционных систем Android, IOS в приложениях Google Play, App Store).

Функционирует круглосуточная «Горячая линия» 8-800-100-86-03, осуществляющая консультирование граждан по вопросам здравоохранения, в том числе и по вопросам записи на прием к врачу.

В 2018 году введена в промышленную эксплуатацию система поддержки принятия врачебных решений, которая позволяет врачу посредством свободного поискового запроса получить необходимые рекомендации по диагностике и лечению заболеваний. Система используется в 88 медицинских организациях автономного округа. В среднем врачами ежедневно формируются порядка 700 поисковых запросов, а количество просматриваемых статей составляет более 1200.

По информации, предоставленной региональным отделением Фонда социального страхования России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, регион занимает 9 место среди субъектов РФ по выдаче гражданам электронного листка нетрудоспособности.

В Югре в сферу здравоохранения внедряются технологии «бережливого производства», которые реализуются посредством внедрения проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». Цель проекта – сокращение времени ожидания приема пациентом, повышение удовлетворённости населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях до 62 % к 2019 году и до 70 % к 2023 году.

По итогам реализации портфеля проектов: будет увеличено время работы врача непосредственно с пациентом не менее чем в 2 раза, сокращено время оформления записи на прием к врачу не менее чем в 3 раза, сокращена очередь не менее чем в 3 раза, время ожидания пациентом врача у кабинета - не менее чем в 3 раза, сокращены сроки прохождения I этапа диспансеризации до 2-х дней.

В проекте участвуют 70 медицинских организаций автономного округа. В 2018 году организованы работы по реформатированию регистратуры, исключены протяженные маршруты передвижения пациентов от входа в поликлинику до необходимого кабинета, оптимизирована нагрузка на медицинский персонал в течение рабочего дня.

В Югре создана трехуровневая система оказания медицинской помощи матерям и новорожденным, завершена регионализация перинатальной помощи (окружные перинатальные центры действуют в гг. Ханты-Мансийске, Сургуте, Нижневартовске).

Реализуется приоритетный проект по созданию Сургутского клинического центра охраны материнства и детства, который позволит развивать высокие технологии, включая оказание широкого спектра хирургической помощи новорожденным, развитие репродуктивной гинекологии, внедрение операций с применением робототехники.

Эффективная система современных технологий выхаживания и транспортировки недоношенных новорожденных, в том числе с экстремально низкой массой тела (до 500 граммов), позволили снизить показатель младенческой смертности в Югре до 2,7 на 1000 детей, умерших в возрасте до 1 года (2017 год Югра – 4,6; РФ – 5,6).

В Югре решена задача, поставленная Президентом РФ, по снижению к 2018 году младенческой смертности до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми.⁸³

С целью устранения диспропорции в обеспеченности медицинскими кадрами, улучшения качества оказания медицинской помощи в автономном округе реализуются мероприятия по привлечению специалистов для работы в сельскую местность.

С 2018 года в федеральную программу «Земский доктор» внесены изменения, медицинские специалисты имеют возможность переехать на работу не только в сельские поселения, но и малые города с численностью менее 50 тыс. человек, кроме того, принять участие в федеральной программе могут фельдшера.

Программой предусмотрены единовременные выплаты врачам в размере 1,0 млн. рублей и единовременная компенсационная выплата в размере 500,0 тыс. рублей «Земскому фельдшеру». Специалисты, участвующие в программе берут на себя обязательства отработать не менее 5 лет в медицинской организации.

В реализации федеральной программы участвуют 25 медицинских организаций автономного округа. В 2018 году переехали в автономный округ, трудоустроились и получили единовременную компенсационную выплату 27 врачей и 5 фельдшеров.

За годы реализации программы «Земский доктор» (2012 – 2017 гг.) в автономный округ привлечены 364 медицинских работника с высшим профессиональным образованием и 36 работников фельдшерско-акушерских пунктов.

Кроме того, 10 медицинских организаций автономного округа участвуют в реализации окружной программы – приглашение врачей востребованных должностей в медицинские организации городов Югры с численностью населения более 50 тыс. человек. В 2018 году в медицинские организации городских округов автономного округа с численностью населения более 50 тыс. человек переехали 9 врачей востребованных должностей. Всего за все время реализации программы в автономный округ переехали на работу 98 врачей с

⁸³ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года N 598

востребованными специальностями.

В Югре приняты меры по улучшению лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Для учета обеспечения льготных категорий пациентов используется программный комплекс АСУЛОН «М-АПТЕКА», который помогает грамотно организовать запас лекарственных препаратов на складе и в аптеках для бесперебойного отпуска по рецептам врачей. Программа содержит функции контроля: сроки годности, забракованные серии, сроки действия рецепта, права на льготу и т.д., благодаря чему исключаются ошибки при распределении и отпуске лекарственных препаратов.

В реализации программного комплекса участвуют 144 медицинские организации и фельдшерско-акушерские пункты (50 юридических лиц), а также 90 точек отпуска медицинских препаратов и изделий.

В 2018 году количество пациентов, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, составляет 296,2 тыс. человек (2017 год – 290,4 тыс. человек), выписано более 1,8 млн. льготных рецептов (2017 год - около 1,7 млн. льготных рецептов).

11.3. Социальная поддержка населения

Инструментом реализации социальной политики, направленной на сохранение достойного уровня жизни, оказание адресной социальной помощи, повышение доступности и качества социальных услуг для населения Югры, являются государственные программы:

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2020 годы».

Показатели, характеризующие развитие социальной поддержки населения, представлены в таблице.

Таблица 20

Динамика показателей социальной поддержки населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ⁸⁴
Количество видов мер социальной поддержки, единиц	78	85	91	91	91	91	91	92	95
Количество получателей мер социальной поддержки, тыс. человек	355,2	358,0	373,6	377,6	372,9	370,0	386,3	407,9	502,0
Количество семей,	42,1	46,4	47,8	47,9	46,0	35,0	20,0	12,3	9,5 ⁸⁵

⁸⁴ информация Депсоцразвития Югры

⁸⁵ снижение значения показателя обусловлено ростом уровня обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных организациях в автономном округе, в том числе посредством выдачи «сертификатов дошкольника», а также введением с 01.01.2016 критерия нуждаемости при предоставлении пособия, назначаемого семьям, имеющим среднедушевой доход, не превышающий величины прожиточного минимума, установленного в автономном округе.

получивших меры социальной поддержки, направленные на семейное воспитание детей дошкольного возраста (пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет, от 3 до 4 лет), тыс. семей									
Количество внедренных национальных стандартов, единиц, в том числе:									
государственные стандарты Российской Федерации	9	9	9	9	9	9	10	10	11
государственные стандарты социального обслуживания Югры	11	11	13	13	13	13	8 ⁸⁶	4	4
Количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных и воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, человек	544	502	402	320	179	84	66	43	32
Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях, человек	719	885	1082	1300	1640	1930	2086	2124	2230
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан, человек	6500	6803	6980	7191	7509	7783	7859	7795	7910
Уровень обеспеченности граждан пожилого возраста и инвалидов, в процентах от норматива:									

⁸⁶ приведено в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

домами-интернатами для престарелых и инвалидов (нормативное обеспечение - 30 коек на 10 тыс. чел. населения). С 01.01.2015 рекомендуемое обеспечение из расчета 30 мест на 10 тысяч взрослого населения (лиц в возрасте старше 18 лет) (приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 934н)	13,0	13,0	13,0	12,3	12,8	18,5	17,6	18,1	18,0
психоневрологическими интернатами (нормативное обеспечение - 8 коек на 10 тыс. чел. населения). С 01.01.2015 рекомендуемое обеспечение из расчета 30 мест на 10 тысяч взрослого населения (лиц в возрасте старше 18 лет) (приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 934н)	16,2	16,2	16	16	15,5	12	12	13,0	15,4
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа на одного получателя в виде социальных выплат в год, тыс. рублей	24,1	27,8	30,4	31,3	33,0	39,9	34,8	43,1	42,9

В Югре обеспечены стабильное назначение и выплата всех социальных обязательств.

В 2018 году расширен перечень мер социальной поддержки оказываемых жителям Югры:

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

единовременная денежная выплата на приобретение и установку оборудования для приема цифрового эфирного или спутникового телевидения (период осуществления выплаты с 1 сентября 2018 по 30 июня 2019 года). Опыт Югры здесь является передовым, аналогичные выплаты не предусмотрены ни одним субъектом РФ;

единовременная денежная выплата в размере 5 тыс. рублей каждому гражданину, родившемуся в период с 1 января 1993 года по 31 декабря 2017 года

на территории автономного округа, приуроченная к началу Десятилетия детства, 25-летию Конституции РФ, (период осуществления выплаты – с 1 января по 31 декабря 2018 года), которая стала самой масштабной и беспрецедентной в истории Югры. Выплатой обеспечен каждый четвертый житель автономного округа.

Сформирована единая централизованная государственная система социального обеспечения, которая с 2018 года открыла возможность для более чем 650 тысяч югорчан получать нормативные, справочные и персонифицированные сведения о государственной социальной помощи с использованием сети Интернет.

За получением мер социальной поддержки через Единый портал государственных и муниципальных услуг обратилось 59,4 % граждан (230 тыс. человек) от общего числа обратившихся, что превышает показатели 2017 года в 59 раз.

С 1 января 2018 года в пилотном режиме заработал Портал социальных услуг, реализованный на основе региональной государственной информационной системы и представляющий собой банк данных о гражданах, нуждающихся в получении социальных услуг, и организациях, индивидуальных предпринимателях, самозанятых гражданах, готовых предоставить такие услуги.

Благодаря внедрению уберизации социальных услуг удалось модернизировать систему социального обслуживания населения в части оказания услуг социального такси, сиделки и кратковременного присмотра за детьми, по сурдопереводу, поиску добровольцев (волонтеров) с переадресацией получателя социальных услуг на сайт «Добровольцы России» и поиску помощника для организации приёмной семьи для пожилого гражданина.

По состоянию на 1 ноября 2018 года на Портале зарегистрированы 2 тыс. пользователей и 117 поставщиков, из которых 60 % составляют социальные предприниматели, заключено более 400 контрактов (на сумму более 420 тысяч рублей).

С 1 января 2018 года в полном объеме заработал механизм персонифицированного финансирования – сертификат на приобретение технических средств реабилитации инвалидов. Комитетом Совета Федерации по социальной политике Федерального Собрания РФ этот опыт отмечен как передовой и рекомендован для внедрения на федеральном и региональном уровнях.

Достоинство целевых сертификатов – кратное сокращение срока предоставления государственной услуги, максимальная персонификация под индивидуальные особенности инвалида, право на свободу потребительского выбора.

В целях развития добросовестной конкуренции и повышения качества социальных услуг в Югре наравне с государственными поставщиками социальных услуг, социальные услуги оказывают и негосударственные организации.

За три года количество негосударственных поставщиков социальных услуг увеличилось в 10,8 раз, и составляет 173 организации или 76,5 % от общего количества поставщиков социальных услуг (по сравнению с 2017 годом рост составил 1,3 раза).

По состоянию на 1 ноября 2018 года количество граждан, получивших социальные услуги у негосударственных поставщиков социальных услуг, – 6,7 тыс. человек, что в 1,9 раза больше, чем в 2017 году.

Управленческая практика автономного округа по привлечению негосударственных поставщиков в сферу социального обслуживания населения в 2017 году была номинирована и признана победителем:

Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (проводимого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов») в номинации «Обеспечение доступности услуг в социальной сфере»;

Всероссийского конкурса программ социального развития регионов на соискание премии имени А.П.Починка (проводимого Минэкономразвития России).

Вручение премий состоялось 15 февраля 2018 года на XVII Российском инвестиционном форуме (г. Сочи).

По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации, по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, проводимого Минэкономразвития России⁸⁷, Югра занимает 2 место по удельному весу негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта РФ.

Югорский предприниматель из города Сургута стал лауреатом Премии «Импульс добра» 2018 года, учрежденной Фондом региональных социальных программ «Наше будущее», в номинации «За личный вклад в развитие социального предпринимательства» с проектом «Мегамаркет социальных услуг».

В июне 2018 года на Международной конференции SOCIAL INNOVATIONS #INFOCUS в Женеве (Швейцария) были представлены перспективные проекты и технологии автономного округа по привлечению негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

Технологии автономного округа по внедрению инновационного подхода к передаче услуг негосударственным (немуниципальным) поставщикам на оказание услуг (выполнение работ) в социальной сфере тиражируется в других регионах России: Хабаровский край, Нижегородская область, Мурманская область, Краснодарский край.

В Югре действует комплексная система ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающая раннее выявление нуждающихся в предоставлении социальных услуг, проведение социально-реабилитационных и оздоровительных мероприятий, обеспечение социального обслуживания на дому, в том числе с использованием стационарозамещающих технологий, круглосуточного квалифицированного ухода в стационарных условиях.

Услуги долговременного ухода получают более 7 тысяч человек.

Продолжена реализация Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными

⁸⁷ <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4606>

нарушениями. Для повышения адресности предоставления комплексной помощи организована работа по разработке непрерывных индивидуальных маршрутов.

Новым импульсом совершенствования системы послужили мероприятия по проведению оценки каждого муниципального образования Югры по оказанию помощи людям с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями.

В результате реализации единой государственной политики по оказанию услуг в сфере социального развития, включая социальную защиту населения, опеку и попечительство, в 2018 году в Югре достигнут уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью социальных услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания, – 99,6%.

11.4. Культура

Сохранение и популяризация культурного наследия Югры, привлечение внимания общества к его изучению, повышение качества, доступности и ассортимента услуг, предоставляемых в области библиотечного, музейного и архивного дела, реализация творческого потенциала жителей автономного округа осуществляются в соответствии с мероприятиями государственной программы «Развитие культуры в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года».

В Югре проведено свыше 250 международных, всероссийских и региональных мероприятий, направленных на развитие культуры, в них приняли участие 12,8 тыс. человек, зрителями стали 103,4 тыс. человек.

Главными культурными событиями в 2018 году стали:

XVI Международный фестиваль кинематографических дебютов «Дух огня»;

XIII Межрегиональная детско-юношеская научно-практическая конференция «Ремесла и промыслы: прошлое и настоящее»;

IX окружная летняя школа «Библиотеки и местное самоуправление: пути взаимодействия» по теме «Библиотека как фактор формирования гражданского общества»;

Межрегиональная конференция «Культура и духовность – основа укрепления гражданской идентичности народов России»;

X Международный фестиваль ремесел коренных народов мира «Югра – 2018»;

XVIII Югорская полевая музейная биеннале.

Показатели, характеризующие уровень развития культуры, отражены в таблице.

Таблица 21

Динамика показателей развития культуры

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Введено в эксплуатацию объектов, единиц / мест	4 / 1279	4 / 855	6 / 2107	6 / 1255	3 / 420	0 / 0	3 / 1947	2 / 905	2 / 835
Обеспеченность	55,0	54,0	56,0	66,0	64,0	56,0	57,0	92,0	92,0

учреждениями культурно-досугового типа, процент от норматива ⁸⁸									
Обеспеченность учреждениями музейного типа, процент от норматива	25,0	24,0	23,0	23,0	23,0	21,0	21,0	97,0	97,0
Обеспеченность кинотеатрами, процент от норматива	105,0	113,0	132,0	132,0	140,0	169,0	144,0	133,0	133,0
Количество передвижных фондов (выставок) ведущих музеев автономного округа, единиц	6	8	53	63	85	64	89	110	111
Количество выставочных проектов, организованных на базе государственных и муниципальных музеев автономного округа, единиц	951	852	985	1067	1223	1168	1431	1742	1750
Количество одаренных детей, получателей стипендии, человек	19	20	25	25	106	124	60	60	60
Количество выдающихся деятелей культуры и искусства, молодых талантливых авторов, мастеров художественных промыслов автономного округа, удостоенных мер государственной поддержки (гранты, премии, стипендии),	х	70	90	91	96	75	95	98	99

⁸⁸ Приказ Министерства культуры РФ от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»

человек									
Доля библиотечных фондов общедоступных библиотек, отраженных в электронных каталогах, в процентах	49,9	52,8	58,6	69,3	86,6	93,7	97,3	99,0	100,0
Доля музейных предметов и музейных коллекций, отраженных в электронных каталогах, в общем объеме музейных фондов и музейных коллекций, в процентах	х	60	64	69	76	80,8	85,0	91,6	95,0
Объем расходов консолидированного бюджета в сфере культуры на 1 жителя, тыс. рублей	3,7	3,8	3,9	4,1	4,3	4,4	4,5	5,0	6,0

В 2018 году введен в эксплуатацию в городе Когалыме «Дом культуры «Сибирь» мощностью 281 посадочное место, площадью 1960,9 кв. м, в реконструкции которого участвовало ПАО «Лукойл».

В городе Пыть-Яхе введен в эксплуатацию реконструированный при финансовой поддержке ПАО «НК«Роснефть» городской дом культуры «Россия» мощностью 554 места и площадью 5037,1 кв. м.

Гастрольная карта профессиональных театров и концертных организаций Югры представлена 120 спектаклями и концертными программами. Мероприятия посетили 20,0 тыс. человек, из них 6,0 тыс. детей.

Театр обско-угорских народов «Солнце» вошёл в число 19 лучших российских театров за пределами Москвы и Петербурга⁸⁹.

Сводный региональный интернет-ресурс «Музеи Югры»⁹⁰ - первый в России портал, который предоставляет доступ пользователям к оцифрованным музейным предметам, хранящимся в государственных и муниципальных музеях, и дает возможность каждому желающему увидеть собрания музеев автономного округа из любой точки доступа в сеть Интернет. На ресурсе представлено 139 музеев автономного округа (государственные, муниципальные, ведомственные и школьные), 221,0 тыс. оцифрованных предметов.

В Югре принята Концепция поддержки и развития чтения на 2018–2025

⁸⁹ https://yandex.ru/promo/yavteatre/19_theatres_russia

⁹⁰ <http://www.hmao-museums.ru/>

годы⁹¹, целью реализации которой является формирование у жителей автономного округа ценности чтения и возвращение чтения в круг повседневных практик как условия всемерного повышения конкурентоспособности человеческого капитала. Автономный округ вошел в 20 лучших регионов России, ставших финалистами Всероссийского конкурса «Самый читающий регион»⁹².

На базе государственной библиотеки Югры действует Региональный центр доступа к информационным ресурсам Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина, который обеспечивает свободный доступ граждан к 500 тыс. документов, в том числе к уникальным книжным коллекциям. Открыты 43 удаленных читальных зала во всех муниципальных образованиях автономного округа. Югра находится на 5 месте в Российской Федерации и на 2 в Уральском федеральном округе по количеству удаленных читальных залов⁹³.

Все библиотеки Югры подключены к сети Интернет и оснащены автоматизированными системами, в России этот показатель составляет 68,0%. Государственный художественный музей Югры стал первым музеем в автономном округе, запустившим мобильное приложение «ARTEFACT» (гид по 41 музею России с дополнительной реальностью).

В 2018 году по результатам Общероссийского конкурса Министерства культуры РФ «50 лучших детских школ искусств», одного из самых масштабных и авторитетных конкурсов для образовательных учреждений сферы культуры и искусства России, Детская школа искусств № 3 г. Нижневартовска вошла в список 50 лучших образовательных учреждений культуры и искусства России⁹⁴.

Свыше 95,0 % государственных учреждений культуры Югры доступны для граждан с ограниченными возможностями здоровья, обеспечена возможность ознакомления с учетом особенностей каждой категории инвалидов с музейными и библиотечными коллекциями и собраниями. На базе Югорского кинопроката функционирует кинозал, оснащенный высокотехнологичным оборудованием для инвалидов и маломобильных групп населения. Библиотеки Югры оснащены специализированным оборудованием (более 140 единиц), фонды насчитывают более 30 тыс. документов в специальных форматах для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Югра занимает 9 место в рейтинге информационной активности культурной жизни субъектов РФ с населением от 1 до 2 млн. человек⁹⁵.

Представители автономного округа регулярно становятся победителями международных и всероссийских конкурсов и фестивалей.

Достижения 2018 года:

воспитанник Сургутского музыкального колледжа Никита Войтенко стал лауреатом I степени VI Международного конкурса исполнителей на народных инструментах «Прикамье»;

народный самодеятельный коллектив Хор русской песни «Раздолье» из

⁹¹ постановление Правительства автономного округа от 19.01.2018 № 11-п «О Концепции поддержки и развития чтения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы»

⁹² <http://литфлагман.рф/winners/>

⁹³ оценка Депкультуры Югры

⁹⁴ приказ Некоммерческой организаций «Благотворительный фонд Фридриха Липса» от 20 августа 2018 года № 16/18 (<http://star-nv.ru/news/dshi-3-pobeditel-obscherossijskogo-konkursa>)

⁹⁵ <https://all.culture.ru/ratings/regions?date=11.2018&population=from1mTo2m&sort=importanceYear>

г. Ханты-Мансийска стал обладателем гран-при Международного фестиваля-конкурса «Радуга талантов»;

коллектив «Джаз балет» из г. Нижневартовска завоевал гран-при в номинации «Современный танец» XV Московского международного фестиваля-конкурса детского и юношеского художественного творчества «Открытая Европа – Открытая Планета»;

воспитанник Детской школы искусств имени А.М. Кузьмина (г. Мегион) Артём Бондарь стал обладателем Бронзовой матрёшки (лауреат III степени) на Фестивале русской классической музыки «Большой» 2018 года (Сербия), который учрежден сербским режиссером Эмиром Кустурицей;

художник Центра народных художественных промыслов и ремесел Ксения Хрипунова заняла первое место во Всероссийском конкурсе «Новый взгляд на народные художественные промыслы»;

лектор-экскурсовод Этнографического музея под открытым небом «Торум Маа» Лозьмова З.Н. завоевала гран-при песенно-танцевального конкурса XIII Всероссийского фестиваля национальных культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Кочевье Севера».

Совершенствование нормативной правовой базы сферы культуры в 2018 году позволило расширить направления модернизации муниципальных музеев автономного округа (реставрация музейных предметов и оцифровка музейных фондов, модернизация выставочного оборудования), обеспечить доступ к бюджетным средствам социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим услуги культуры.

По итогам 2018 года сформировались положительные тенденции доступности населению услуг в сфере культуры:

каждый житель Югры более 3 раз стал зрителем культурно-досуговых мероприятий, в среднем дважды посетил общедоступные библиотеки и кинозалы Югры, что находится на уровне таких европейских стран как Бельгия (2,1 посещения кинотеатров на жителя), Австрия и Швеция (2 посещения кинотеатров на жителя), Швейцария (1,9 посещения кинотеатров на жителя)⁹⁶;

каждый третий житель Югры стал посетителем музеев;

к участию в творческих мероприятиях привлечено более 50,0 тыс. детей;

увеличилась доля библиотечных фондов общедоступных библиотек, отраженных в электронных каталогах, 2018 год – до 100,0% (2017 год – 99,0%);

увеличилась доля музейных предметов и музейных коллекций, отраженных в электронных каталогах, в общем объеме музейных фондов и музейных коллекций, 2018 год – до 95,0% (2017 год – 91,6%);

увеличилось количество грантов, премий выдающимся деятелям культуры и искусства, молодым талантливым авторам (2017 год – 98 человек, 2018 год – 99 человек).

Удовлетворенность населения качеством услуг, предоставляемых учреждениями культуры по итогам 2018 года составила 80%.

11.5. Физическая культура и спорт

Запрос на здоровый образ жизни, на спорт – одна из позитивных

⁹⁶ Сборник «Россия и страны мира» 2016 года

тенденций развития современного югорского общества обеспечивается в соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года».

В автономном округе проведены 255 спортивных соревнований международного, всероссийского межрегионального и окружного уровней. Охват участников более 52,8 тыс. человек.

Показатели, характеризующие развитие физической культуры и спорта, отражены в таблице.

Таблица 22

Динамика показателей развития физической культуры и спорта

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процент	20,0	20,9	21,9	25,9	27,0	29,8	33,7	35,5	36,5
Количество спортивных школ для детей и юношества, единиц	54	55	55	55	53	49	59	59	60
Количество функционирующих плоскостных сооружений, единиц	632	637	667	687	779	881	936	978	978
Количество спортсменов автономного округа, принявших участие в спортивных мероприятиях, тыс. человек	5,1	5,6	6,9	7,8	9,0	7,5	6,6	9,5	6,6 ⁹⁷
Завоевано медалей, единиц	2165	2107	2531	2554	2317	2226	1839	2251	1503 ⁹⁸
Обеспеченность спортивными сооружениями, процент к нормативу ⁹⁹	20,0	20,2	20,3	20,5	22,0	23,9	24,0	41,0	41,0

⁹⁷ Снижение показателя в 2018 году по отношению к 2017 году связано с тем, что 2017 год был предолимпийским, когда интенсивность и количество тренировочных мероприятий увеличивается.

⁹⁸ январь – сентябрь 2018 года

⁹⁹ приказ Министерства спорта РФ от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта»

Обеспеченность плоскостными сооружениями, процент к нормативу	11,4	30,9	31,1	31,3	31,9	34,9	34,8	35,1	35,1
Обеспеченность спортивными залами, процент к нормативу	77,0	60,9	58,7	59,4	60,3	64,0	64,0	63,5	63,5
Обеспеченность плавательными бассейнами, процент к нормативу	17,4	18,6	17,5	17,7	19,7	20,8	21,3	23,1	23,1
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа на 1 жителя в сфере физической культуры и спорта, тыс. рублей	3,2	4,6	3,8	4,7	4,5	4,6	4,2	4,4	6,4

Календарь спортивной жизни Югры 2018 года был наполнен крупными мероприятиями и стартами международного и всероссийского масштаба: Зимний Кубок Европы по теннису (отборочные соревнования) среди юношей и девушек до 13 лет, Мировая лига по водному поло. Россия – Испания, Кубок IBU по биатлону 2017/2018, 8-й Этап, VI Традиционный Международный Югорский лыжный марафон «UGRA SKI/FIS по программе Russialoppet», Матч Командного чемпионата мира по теннису среди женщин (Fed Cup), Международное соревнование на кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по гребле на обласах, приуроченное к традиционному празднику ханты и манси – поклонения духу Вит Хону, Кубок мира по лыжероллерам, Международный турнир по пауэрлифтингу лиц с поражением ОДА на призы чемпионов и рекордсменов мира Э.В. Исакова и А.А. Воробьева, Кубок мира по водному поло среди женских сборных команд, Открытый международный турнир «Кубок Югры» среди клубов по следж-хоккею, Чемпионат мира по шахматам среди женщин по нокаут-системе.

В автономном округе успешно реализуется Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО), который призван повысить эффективность использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, гармоничном и всестороннем развитии личности, воспитании патриотизма, а также обеспечить преемственность в осуществлении физического воспитания населения.

Увеличилось количество граждан, принявших участие в выполнении нормативов комплекса ГТО с 19,3¹⁰⁰ тыс. человек в 2017 году до 29,3¹⁰¹ тыс.

¹⁰⁰ Январь – сентябрь 2017 года

человек в 2018 году. Жителям автономного округа (от 6 до 70 лет и старше) присвоено 6538¹⁰² знаков ГТО (в 2017 году – 6032¹⁰³ знаков ГТО), из них золотые – 2149, серебряные – 2854, бронзовые – 1535. На официальном общероссийском сайте ГТО (GTO.RU) зарегистрировано 145,6¹⁰⁴ тыс. жителей автономного округа (в 2017 году – 116,5¹⁰⁵ тыс. человек). В соответствии с федеральным рейтингом ГТО автономный округ занимает 13 место среди субъектов РФ.

На территории комплекса построена универсальная спортивная площадка площадью 419,7 кв.м., предназначенная для игры в мини футбол, баскетбол, волейбол.

Сборная команда Югры с 17 октября по 7 ноября 2018 года приняла участие в заключительном (всероссийском) этапе IV Фестиваля ГТО среди обучающихся образовательных организаций, который проходил в Международном детском центре «Артек» (Республика Крым). Представительница Югры Анастасия Новикова показала наивысший результат в личном зачете среди девочек III возрастной ступени (11–12 лет). Сборная команда автономного округа заняла 3 место в общекомандном зачете фестиваля.

Югра является одним из регионов-лидеров по развитию адаптивной физической культуры и спорта – 168 учреждений ведут работу по развитию адаптивной физической культуры и спорта (из них 23 расположены в сельской местности), 8,5¹⁰⁶ тыс. человек (14,6% от общего количества людей с инвалидностью, проживающих в Югре) систематически занимаются адаптивной физической культурой и спортом. Из числа детей-инвалидов, проживающих в автономном округе, 83,8% занимаются адаптивным спортом (4,2¹⁰⁷ тыс. детей и подростков до 18 лет).

В 2018 году 247¹⁰⁸ спортсменов автономного округа с ограниченными возможностями здоровья приняли участие в 56¹⁰⁹ соревнованиях, в том числе в 46 всероссийских и в 10 международных. Завоевано 186¹¹⁰ медалей, из них 74 золотых, 67 серебряных и 45 бронзовых.

Опорной базой развития адаптивной физической культуры и спорта является Центр адаптивного спорта Югры, который занимается как массовым спортом, так и спортом высших достижений, посредством внедрения комплексной сетевой модели развития адаптивного спорта. Центр взаимодействует с физкультурно-спортивными учреждениями и учреждениями, предоставляющими услуги людям с инвалидностью, координирует в Югре работу по реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида), сотрудничает с реабилитационными центрами и коррекционными школами автономного округа, курирует работу по открытию отделений адаптивной физической культуры и спорта в учреждениях

¹⁰¹ Январь – сентябрь 2018 года

¹⁰² Январь – сентябрь 2018 года

¹⁰³ Январь – сентябрь 2017 года

¹⁰⁴ На 1 октября 2018 года

¹⁰⁵ На 1 октября 2017 года

¹⁰⁶ На 1 января 2018 года

¹⁰⁷ На 1 января 2018 года

¹⁰⁸ На 1 октября 2018 года

¹⁰⁹ На 1 октября 2018 года

¹¹⁰ На 1 октября 2018 года

физкультурно-спортивной направленности.

В г. Нижневартовске введен в эксплуатацию спортивный комплекс «Модуль», предназначенный для занятий легкой атлетикой лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спортивный зал комплекса предназначен для метания диска и толкания ядра для спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата, с нарушением зрения, слуха (пропускная способность спортивного зала – 18 чел/час).

Югорчане имеют возможность реализовать себя во всех видах адаптивного спорта. Развиваются свыше 30 дисциплин, в том числе технически сложные, такие как следж-хоккей, баскетбол на колясках, фехтование, гребля на байдарках и каноэ.

Центр адаптивного спорта Югры эффективно реализует принцип инклюзивного обучения, когда люди с инвалидностью тренируются совместно со здоровыми спортсменами. Организация смешанных групп наибольшее распространение получила в легкой атлетике, волейболе, пауэрлифтинге, баскетболе и паратхэквондо. На безвозмездной основе реализуется программа реабилитации и социализации для людей с детским церебральным параличом, аутизмом, синдромом Дауна, нарушениями зрения и другими ограниченными возможностями здоровья с помощью занятий горными лыжами «Лыжи мечты». В феврале 2017 года апробация программы началась для восьми детей с особенностями развития на базе горнолыжного комплекса «Хвойный урман». По итогам 2018 года реабилитацию прошли более 50 человек разной возрастной категории.

К деятельности организаций адаптивной физической культуры и спорта, а также к проведению спортивных мероприятий среди лиц с инвалидностью регионального, всероссийского и международного уровня привлекаются волонтеры, подготовка которых проводится в Югре с 2014 года. Ежегодно проводятся слёты и сборы волонтеров, подготовку прошли 250 человек из всех муниципальных образований автономного округа. В 2018 году состоялись III Сборы по подготовке волонтеров в сфере адаптивного спорта, участники осваивали ключевые компетенции волонтерской деятельности, обучались специфике работы на спортивных мероприятиях, которые проводятся среди людей с инвалидностью, и по итогу получили сертификаты, подтверждающие готовность помогать спортсменам с инвалидностью.

Югра является одним из регионов – лидеров в выполнении поручения Президента РФ о формировании системы подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд¹¹¹, которая обеспечит повышение уровня спортивного мастерства лиц, проходящих подготовку, продление их спортивного долголетия и, как следствие, рост конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. В автономном округе формирование системы подготовки спортивного резерва осуществляется по ряду направлений – развитие отраслевой сети организаций, кадрового потенциала и материально-технического обеспечения, совершенствование системы отбора спортивно одаренных детей, а также системы спортивных соревнований.

Основу системы подготовки спортивного резерва Югры составляют 60 физкультурно-спортивных и образовательных организаций (детско-юношеские

¹¹¹ <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/54768>

спортивных школ, спортивные школы олимпийского резерва и др.). До конца 2018 года еще 3 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва перейдут на программы спортивной подготовки. Общая численность лиц, занятых в системе подготовки спортивного резерва автономного округа составляет 61,7 тыс. человек, из них 60,4 тыс. спортсменов и 1,3 тыс. тренеров, тренеров-преподавателей. По подготовке спортивного резерва работает 443 отделения по 65 видам спорта.

Спортсмены автономного округа в количестве 4733¹¹² человека приняли участие в 783 спортивных соревнованиях, в том числе 595 всероссийских, 188 международных, завоевано 1503 медали (из них 560 золотых).

На III летних юношеских Олимпийских играх, проходивших с 6 по 18 октября 2018 года в г. Буэнос-Айресе (Аргентина), югорчанка Ксения Клименко завоевала серебряную медаль по спортивной гимнастике, представитель Югры Игорь Чернявский в составе сборной команды России завоевал серебряную медаль по мини-футболу.

Спортивная сборная команда Югры на IV Летней Спартакиаде молодежи России по результатам общекомандного первенства заняла 4 место во II группе (до 2 млн. человек).

Международный гроссмейстер Югры Ольга Гиря заняла 2 место (5 запасная доска) на 43 Всемирной шахматной Олимпиаде в г. Батуми (Грузия).

Результатами эффективности мероприятий государственной программы стало увеличение:

доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на 1,0 процентный пункт – 36,5%¹¹³ от общего количества жителей Югры (РФ – 36,0%¹¹⁴); автономный округ уверенно движется к цели, поставленной Президентом РФ, по привлечению к систематическим занятиям физкультурой и спортом до 55,0% населения к 2024 году¹¹⁵;

доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, – 14,6% от числа инвалидов, которые не имеют противопоказаний для занятий (РФ – 16%¹¹⁶);

доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, до 24,0%¹¹⁷ от численности населения, занятого в экономике (2017 год – 22,1%);

доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта до 69,4%¹¹⁸ (2017 год – 41,2%);

¹¹² январь – сентябрь 2018 года

¹¹³ оценка 2018 года в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 422-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года»

¹¹⁴ оценка 2018 года в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»

¹¹⁵ Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204

¹¹⁶ оценка 2018 года в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302

¹¹⁷ оценка 2018 года в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 422-п

¹¹⁸ Оценка 2018 года

удовлетворенности населения качеством услуг, предоставляемых учреждениями физической культуры и спорта, до 82%¹¹⁹.

12. Уровень жизни населения

12.1. Денежные доходы и заработная плата

Важным результатом работы Правительства автономного округа в 2018 году является рост реальной заработной платы на 3,7 % к уровню 2017 года. Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций увеличилась на 6,5 % и составила 71,1 тыс. рублей.

Таблица 23

Динамика показателей уровня жизни населения

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 Югра	2018 Россия
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, рублей	32385	33926	36345	39292	41503	44507	44167	44359	45342	х
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	93,4	98,4	102,8	101,8	100,1	95,1	91,8	95,2	100,0	103,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей	41315	45498	50841	54508	57976	60068	63568	66719	71056	43008
Реальная начисленная заработная плата одного работника, в процентах к предыдущему году	99,4	103,1	108,1	100,9	100,3	90,5	97,4	99,7	103,7	106,9
Средний размер дохода пенсионера, рублей	11861	12990	14374	15780	17087	18843	19266	19890	20486	14414 ¹²⁰
Реальный размер дохода пенсионера, в % к предыдущему году	111,1	102,5	107,1	103,3	102,1	96,3	94,1	98,1	100,3	101,6

¹¹⁹ на 1 января 2018 года

¹²⁰ страховые пенсии по старости неработающих пенсионеров;

Источник: Росстат, «Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант)», оценка Депэкономки Югры;

Югра и в 2018 году в тройке лидеров среди субъектов Уральского федерального округа и десятке лидеров среди субъектов РФ по уровню доходов населения и оплаты труда¹²¹: номинальные денежные доходы на душу населения и средняя заработная плата 1 работника превысили среднероссийские показатели в 1,4¹²² и 1,7 раза соответственно; покупательная способность среднедушевых денежных доходов одного жителя Югры составила 3 величины бюджета прожиточного минимума.

По уровню средней заработной платы в бюджетной сфере (социальная защита, образование, культура и здравоохранение) Югра превышает среднероссийский показатель в 1,8¹²³ раза.

Таблица 24

Динамика среднемесячной заработной платы
отдельных категорий работников¹²⁴

рублей

Категория работников	2010	2017	2018	Темп роста 2018 к 2010, в %	Целевой ориентир по указам Президента РФ на 2018г., в %	
					план	факт
Средняя заработная плата по региону ¹²⁵	41314,6	60147,1	63402,7	х	х	х
Средняя заработная плата в сфере общего образования*	27551,0	52663,7	53789,4	в 2 р.	х	х
Средняя заработная плата 1 учителя*	35099,0	64655,3	66391,8	в 1,9 р.	х	х
доведение в 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе						
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	19186,0	52822,7	53789,4	в 2,8 р.	100,0	100,0
доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе						
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	33261,7	61894,4	63402,7	в 1,9 р.	100,0	100,0

¹²¹ расчеты Депэкономки Югры на основании информации Росстата;

¹²² http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1246601078438

¹²³ расчеты Депэкономки Югры на основании информации Росстата;

¹²⁴ указы Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688;

2010 год – информация отраслевых департаментов без учета федеральных учреждений,

2015 год – информация Росстата с учетом учреждений всех форм собственности,

2018 год – расчет Депэкономки Югры.

¹²⁵ Начиная с итогов 2015 года применяется показатель «Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в соответствии с принятым Правительством РФ постановлением от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)»;

Категория работников	2010	2017	2018	Темп роста 2018 к 2010, в %	Целевой ориентир по указам Президента РФ на 2018г., в %	
					план	факт
доведение к 2018 году оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе						
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	х	61420,4	66391,8	х	100,0	100,0
доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе						
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	36400,0	63152,1	63402,7	в 1,7 р.	100,0	100,0
Работники учреждений культуры	19222,0	54294,2	63402,7	в 3,3 р.	100,0	100,0
повышение к 2018 году средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования, научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе						
Преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования	40400,0	110665,3	126805,4	в 3,1 р.	200,0	100,0
Научные сотрудники	23000,0	111794,5	126805,4	в 5,5 р.	200,0	100,0
повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе						
Социальные работники, включая специалистов, осуществляющих предоставление социальных услуг, работников физической культуры и спорта, работников культуры и искусства, педагогических работников учреждений социального обслуживания	25980,5	48553,5	63402,7	в 2,4 р.	100,0	100,0
повышение к 2018 году средней заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе						
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее (фармацевтическое) образование	51665,0	96233,7	126805,4	в 2,5 р.	200,0	100,0
повышение к 2018 году средней заработной платы среднего и младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе						
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) государственных (муниципальных) медицинских организаций	29857,0	54277,5	63402,7	в 2,1 р.	100,0	100,0
Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) государственных (муниципальных) медицинских организаций	16516,0	41034,2	63402,7	в 3,8 р.	100,0	100,0

* информация Депобразования и молодежи Югры

Югра входит в лидирующую группу субъектов РФ по уровню заработной

платы отдельных категорий работников¹²⁶:

научных сотрудников – 3 место;

социальных работников – 5 место;

педагогических работников образовательных учреждений общего образования – 6 место;

врачей и работников медицинских организаций, работников учреждений культуры – 7 место.

В автономном округе установлена минимальная заработная плата в размере, равном минимальному размеру оплаты труда¹²⁷, установленному федеральным законом, с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, но не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Югре.

С 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда составляет 24,6 тыс. рублей (Белоярский и Березовский районы – 27,9 тыс. рублей), которая является одним из самых высоких минимальных размеров оплаты труда среди субъектов РФ.

По итогам 2018 года в 6 муниципальных образованиях среднее значение заработной платы выше, чем по автономному округу.¹²⁸

Таблица 25

Динамика средней заработной платы работников организаций в разрезе муниципальных образований автономного округа за 2010, 2018 годы

Муниципальное образование	2010		2018 (оценка)	
	рублей	место	рублей	место
Всего по региону	41 314,60	х	71 055,5	х
Белоярский	42 965,00	9	86 746,1	1
Сургут*	53 558,50	1	85 666,0	2
Сургутский район	50 298,30	2	82 466,2	3
Ханты-Мансийский район*	43 559,90	7	75 900,0	4
Ханты-Мансийск	43 091,30	8	73 672,0	5
Нефтеюганский район	45 736,70	5	71 380,0	6
Югорск	48 593,70	3	67 997,1	7
Березовский район	33 758,10	20	67 677,6	8
Когалым	46 289,80	4	64 391,6	9
Покачи	44 362,10	6	63 210,4	10
Пыть-Ях	35 068,80	19	62 044,5	11
Нягань	35 849,90	17	61 608,1	12
Кондинский район	27 970,70	22	59 411,1	13
Лангепас	37 743,90	15	59 000,0	14
Нижневартовский район	37 273,80	16	58 898,8	15
Урай	39 764,30	11	57 015,4	16
Нижневартовск	40 405,00	10	55 869,2	17
Радужный	39 758,70	12	55 698,1	18

¹²⁶ расчеты Депэкономки Югры на основании информации Росстата за январь-сентябрь 2018 года;

¹²⁷ Соглашение между исполнительными органами государственной власти, объединением работодателей, объединением организаций профсоюзов автономного округа «О минимальной заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 31 марта 2016 года

¹²⁸ с 1 января 2013 года Березовский и Белоярский районы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры относятся к районам Крайнего Севера. Остальные районы автономного округа остаются местностями, приравненными к районам Крайнего Севера

Октябрьский район	38 635,40	13	54 736,1	19
Нефтеюганск	38 438,50	14	50 055,1	20
Советский район	30 052,40	21	49 819,0	21
Мегион	35 683,50	18	41 906,0	22

Источник: Росстат, прогноз социально-экономического развития муниципальных образований автономного округа на плановый период до 2024 года;

*-по крупным и средним предприятиям, без учета малых и средних предприятий.

В Югре реализуется система дополнительного пенсионного обеспечения, созданная и направленная на повышение качества жизни, уровня доходов пенсионеров автономного округа, которая предусматривает пожизненное назначение дополнительной пенсии для отдельных категорий граждан. Более 208 тысяч пенсионеров автономного округа являются участниками системы дополнительного пенсионного обеспечения. Средний размер дохода пенсионера (с учетом выплаты дополнительной пенсии из бюджета автономного округа) – 20,5 тыс. рублей, что составляет 168,6 % к величине прожиточного минимума пенсионера.

Таблица 26

Динамика показателей среднего размера дохода пенсионера

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка Югра	2018 оценка РФ*
Средний размер дохода пенсионера, рублей	11861	12990	14374	15780	17087	18843	19266	19890	20486	14414
Коэффициент замещения (соотношение со средней заработной платой), в процентах	28,7	28,6	28,3	29,0	29,5	31,4	30,3	29,8	28,8	33,5

* страховые пенсии по старости неработающих пенсионеров;

Источник: Росстат, «Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант)»;

Реализация Правительством автономного округа комплекса мер по повышению доходов населения, заработной платы работников, пенсий способствует решению задачи по снижению уровня бедности в 2 раза, установленной в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

13. Занятость населения

Достигнутый результат проводимых в Югре мер активной политики занятости населения – это стабильная ситуация на рынке труда автономного округа.

В 2018 году в Югре зафиксирован самый низкий с 1997 года уровень безработицы по методике Международной организации труда¹²⁹. Среди

¹²⁹ за 2 квартал 2018 года безработица по МОТ 2,2%

субъектов-лидеров Российской Федерации с наилучшими показателями Югра по уровню безработицы за январь - сентябрь 2018 года занимает 4 место и 2 место¹³⁰ среди субъектов Уральского федерального округа.

На протяжении последних лет Югра входит в тройку лидеров (3 место) по доле безработных граждан, открывших собственное дело (по результатам первого полугодия 2018 года – 4,11 %, РФ – 0,9 %) ¹³¹. Из числа лиц, открывших собственное дело, порядка 50,0 % продолжают осуществлять деятельность в качестве предпринимателей.

В 2018 году создано 3,4 постоянных рабочих мест (из них 3,2 тыс. рабочих мест создано субъектами малого и среднего предпринимательства) и 23,8 тыс. временных рабочих мест.

Мероприятиями активной политики занятости охвачена 21 категория граждан из числа ищущих работу и безработных, особое внимание уделено категориям граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы: несовершеннолетние граждане, инвалиды, многодетные родители, родители, воспитывающие детей-инвалидов.

На каждого не занятого трудовой деятельностью гражданина в автономном округе приходится более двух вакансий, заявленных работодателями.

При содействии органов службы занятости населения трудоустроено в 2018 году 27,3 тыс. человек, что составляет 59,0 % от численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы.

Среди субъектов РФ Югра на 24 месте по качеству предоставляемых населению государственных услуг в сфере труда и занятости со значением; на 12 месте по доступности государственных услуг и на 29 месте по имиджу органов службы занятости.

В Югре решается задача, поставленная Президентом РФ по созданию специальных рабочих мест для инвалидов¹³².

В 2018 году¹³³ при содействии органов служб занятости населения трудоустроено 883 инвалида или 54,9% от обратившихся (РФ – 52,6%¹³⁴), из них более 100 человек – на вновь созданные рабочие места с возмещением затрат работодателю на оборудование (оснащение) рабочих мест за счет средств бюджета автономного округа.

Уровень занятости граждан с инвалидностью трудоспособного возраста достигает 33,0% общего числа проживающих в автономном округе инвалидов трудоспособного возраста¹³⁵, обеспечив Югре 4 место среди субъектов Российской Федерации¹³⁶ и 1 место по Уральскому федеральному округу.

Прогнозируется снижение удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников в 2018 году до 34.2 % (при установленном плане – 36%).

¹³⁰

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1246601078438

¹³¹ <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/migration/81>

¹³² Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597.

¹³³ по состоянию на 31.10.2018

¹³⁴ среднероссийский показатель за 1 полугодие 2018 года

¹³⁵ По данным ПФР РФ на 01.09.2018: 7517 работающих из 22783 трудоспособного возраста.

¹³⁶ 1 место – г. Санкт-Петербург (36,9%), 2 место – Белгородская обл. (36,0%), 3 место – Курская обл. (33,7%).

На протяжении последних четырех лет сохраняется тренд на снижение профессиональной заболеваемости. С 2014 года уровень профессиональной заболеваемости снизился на 48%, с 144 случаев в 2014 году до 59 случаев в 2017 году (за 9 месяцев 2017 года по предварительным данным – 28 случаев).

Сохранение стабильной и контролируемой ситуации на рынке труда автономного округа, повышение качества услуг в области содействия занятости населения, внедрение культуры безопасного труда, реализация трудового потенциала инвалидов осуществлялись в соответствии с мероприятиями государственной программой «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года».

На реализацию политики в сфере занятости населения и снижения напряженности на рынке труда в 2018 году направлено 1,9 млрд. рублей, в том числе: федеральных средств – 0,3 млрд. рублей, средств автономного округа – 1,0 млрд. рублей, внебюджетных средств – 0,6 млрд. рублей.

В сфере занятости 2018 год для автономного округа стал годом новых идей по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций для оказания общественных полезных услуг по сопровождению граждан с инвалидностью при содействии занятости, проведению ярмарок вакансий, профессиональной ориентации граждан.

Привлеченными социально ориентированными некоммерческими организациями к оказанию услуг в пилотных муниципальных образованиях охвачено 1,9 тыс. граждан.

Одним из ключевых направлений работы органов службы занятости населения в 2018 году стала работа с молодежью, комплексный и адресный подход при трудоустройстве выпускников образовательных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Выстроена межведомственная система взаимоотношений органов образования, социальной защиты и службы занятости населения, направленная на оказание содействия трудоустройству и постдипломному сопровождению выпускников образовательных организаций, в том числе с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, на 2017-2020 годы.

Организованная органами службы занятости населения работа по формированию и размещению базы стажировок выпускников в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России», проведению тренингов (деловых игр) «Успешное трудоустройство», формированию единого реестра всех выпускников профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования автономного округа для адресной работы по их трудоустройству, способствует трудоустройству выпускников до обращения в органы службы занятости за поиском подходящей работы и признания безработными (в 2018 году снижение числа обратившихся выпускников на 28 % с 1338 человек в 2017 году до 963 человек).

Югра с 2013 года наряду с Республикой Калмыкия и Пермским краем входит в число трех пилотных регионов Российской Федерации, выбранных Международной организацией труда для участия в проекте «Партнерства в сфере занятости молодежи в странах СНГ». Опыт нашего региона по решению

проблемы занятости молодежи по оценке Международной организации труда в первом этапе проекта позволил Югре стать с 2018 года участником и второго этапа.

Югра продолжает принимать участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2018 году прогнозируется прибытие в автономный округ 1 240 участников Государственной программы, с соотечественниками переселятся в Югру 700 человек из числа членов их семей. При этом трудовые ресурсы автономного округа пополняются соотечественниками, из числа квалифицированных специалистов, из которых 33 % имеют высшее образование и 62 % – среднее профессиональное.

Участники Государственной программы, переселившиеся в автономный округ, трудоустроены на постоянные рабочие места в сферах образования, здравоохранения, обслуживания, производственно-экономической сфере либо открыли собственное дело. Учитывая, что для трудоустройства соотечественнику предлагаются вакансии, которые находились в банке вакансий не менее месяца, это позволило заполнить длительно существующие вакансии по востребованным на рынке труда автономного округа профессиям (специальностям), не ограничивая права на трудоустройство местного населения.

Правительством автономного округа принимаются превентивные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда:

организация временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под угрозой увольнения, работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства;

оказание государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения;

организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в возрасте до 25 лет;

организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, для удовлетворения потребности работодателей в квалифицированных кадрах.

Таблица 27

Динамика показателей занятости населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Численность трудовых ресурсов, тыс. человек	1208,8	1175,6	1200,0	1199,9	1214,2	1220,1	1218,5	1219,4	1219,4
Численность экономически активного населения, тыс. человек	966,4	960,5	962,2	959,8	959,3	1077,9	1067,1	1067,2	1068,1
Численность занятых в экономике, тыс. человек	897,6	903,6	912,2	916,1	917,2	1037,4	1025,4	1025,9	1026,7
Среднесписочная численность работников организаций, тыс. человек	770,0	771,2	774,8	771,9	769,4	761,1	753,9	755,2	756,0
Численность зарегистрированных безработных на конец периода, тыс. человек	9,9	8,0	5,3	4,2	4,0	5,0	5,2	4,5	4,6
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в процентах									
Югра	1,09	0,87	0,58	0,46	0,45	0,54	0,57	0,50	0,50
Россия	2,1	1,7	1,4	1,2	1,2	1,3	1,1	1,0	1,0
Создано временных рабочих мест, единиц	30812	24450	22563	23069	23456	23089	25552	24941	23781
Создано новых постоянных рабочих мест субъектами малого предпринимательства, за счет программы поддержки малого предпринимательства и программы содействия занятости, единиц	4154	5813	5728	4439	3421	3294	3209	3200	3200
Создано постоянных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, единиц	82	201	119	143	143	143	143	127	110
Создано постоянных рабочих мест для трудоустройства одиноких, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, мест	x	112	48	42	42	42	42	42	42

x – нет данных

14. Основные параметры консолидированного бюджета

Исполнение консолидированного бюджета автономного округа в 2018 году сконцентрировано на обеспечении исполнения социальных обязательств, обеспечении достигнутого уровня качества жизни граждан Югры, поддержании сбалансированности бюджетной системы, повышении эффективности государственного и муниципального управления (таблица).

Эффективное управление региональными финансами отмечено Минфином России присвоением автономному округу II степени, характеризующей надлежащее качество управления региональными финансами¹³⁷.

По уровню открытости бюджетных данных Югра за 2017 год занимает лидирующие позиции в рейтинге, составляемом Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России.

В 2018 году для обеспечения принципа прозрачности и открытости бюджета для общества, информация о бюджетном процессе в Югре размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации <http://budget.gov.ru>, который позволяет в режиме реального времени получить необходимую информацию о бюджете, и принять участие заинтересованным гражданам в управлении бюджетным процессом.

Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) в 2018 году подтвердило присвоенный Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и выпускам облигаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры кредитный рейтинг AAA(RU), прогноз «Стабильный»¹³⁸.

По оценкам консалтинговой компании PwC Ханты-Мансийский автономный округ – Югра входит в тройку субъектов – лидеров в части реализуемых полномочий в области налоговой политики¹³⁹.

Таблица 28

Динамика параметров бюджета¹⁴⁰

млрд. рублей

	2013		2014		2015		2016		2017		2018
	план	факт	план								
Доходы консолидированного бюджета в том числе:	193,1	193,8	228,3	246,4	263,8	275,3	237,5	245,8	222,8	229,1	306,1
доходы бюджета автономного округа	136,6	136,7	178,7	197,0	217,2	228,1	190,9	197,9	174,1	179,4	254,9
доходы бюджетов муниципальных образований	125,4	123,8	123,0	122,2	131,7	131,0	128,9	129,6	126,1	126,5	143,5
Расходы консолидированного бюджета в том числе:	244,8	230,6	247,7	238,9	279,1	268,1	262,3	254,9	254,5	246,4	297,1
расходы бюджета автономного округа	172,4	166,9	187,2	184,4	226,9	221,6	209,5	206,2	199,6	196,6	237,5
расходы бюджетов муниципальных образований	141,3	130,3	133,9	127,3	137,2	130,2	135,1	130,4	132,3	126,6	151,9
Доля расходов на социальную сферу в общей сумме расходов консолидированного бюджета автономного округа в процентах	62,9	63,9	63,9	66,6	60,9	61,1	64,8	65,5	66,4	67,3	64,3
Доля расходов на поддержку отраслей экономики в общей	27,2	26,1	23,1	22,5	29,4	29,2	25,3	24,6	23,2	22,3	24,9

¹³⁷ https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/10/main/Rezultaty_otsenki_za_2017_god.pdf

¹³⁸ <https://www.acra-ratings.ru/press-releases/900>

¹³⁹ <https://www.pwc.ru/ru/publications/pwc-nalogoviy-reiting-rf-2017.pdf>

¹⁴⁰ Информация Депфина Югры

сумме расходов консолидированного бюджета автономного округа, в процентах											
Профицит (+)/ дефицит (-) консолидированного бюджета, в том числе:	-51,7	-36,8	-19,4	7,5	-15,3	7,2	-24,8	-9,1	-31,7	-17,3	9,0
профицит (+)/дефицит (-) бюджета автономного округа	-35,8	-30,2	-8,5	12,6	-9,7	6,5	-18,6	-8,3	-25,4	-17,2	17,4
профицит (+)/дефицит (-) бюджетов муниципальных образований автономного округа	-15,9	-6,5	-10,9	-5,1	-5,6	0,8	-6,2	-0,8	-6,2	-0,1	-8,4
Резервный фонд автономного округа	0,0		5,0		5,0		5,0		5,0		5,0
Государственный долг Югры	12,6		14,5		14,5		17,4		19,1		14,4

Основной приоритет расходов бюджета автономного округа в 2018 году - обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение реальных доходов населения, реализацию приоритетных проектов в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

В целях стимулирования деловой активности и повышения инвестиционной привлекательности Югры на поддержку отраслей экономики в 2018 году будет направлено 24,9 % от общих расходов консолидированного бюджета автономного округа.

В целях совершенствования бюджетного процесса в 2018 году завершены работы по модернизации подсистемы планирования бюджета автономного округа с использованием web-технологий, обеспечивающих создание единого информационного пространства для всех участников процесса планирования бюджета.

В 2018 году Югра отмечена грантом из федерального бюджета за обеспечение прироста в федеральном бюджете поступлений по налогу на прибыль организаций. В целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов бюджетов муниципальных образований, Правительством автономного округа принято решение распределить полученный федеральный грант между городскими округами и муниципальными районами автономного округа.

Повышению эффективности использования бюджетных средств способствует развитие в автономном округе инициативного бюджетирования как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

В муниципальных образованиях автономного округа разработана нормативно-правовая база для реализации практик инициативного бюджетирования, реализуются проекты на принципах инициативного бюджетирования.

Продолжен успешный опыт реализации на принципах инициативного бюджетирования приоритетного проекта по формированию современной городской среды. В 2018 году по приоритетному проекту запланировано благоустройство 73 дворовых и 77 общественных территорий.

Муниципальные образования автономного округа участвуют в федеральных конкурсах по развитию инициативного бюджетирования. В 2018 году проекты от муниципальных образований городов Сургут, Урай и Нефтеюганский район стали финалистами II Всероссийского конкурса реализованных проектов по инициативному бюджетированию.

По итогам финального этапа проект сельского поселения Салым Нефтеюганского района «Современный пирс на озере Сырковый Сор» стал победителем в номинации «Самый оригинальный проект», в котором оценивалась новизна, наличие творческой составляющей в противовес типовым решениям. Всего в конкурсе были заявлены 330 проектов из 30 регионов России.

Реализуется практика предоставления грантов на проекты, отобранные с участием населения, проживающих в сельской местности в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Российской Федерации по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы¹⁴¹. В 2018 году за счет средств гранта реализуется проект в деревне Ярки Ханты-Мансийского района «Обустройство детской игровой площадки в д. Ярки сельского поселения Шапша Ханты-Мансийского района».

Для повышения заинтересованности населения в решении вопросов местного значения Правительством автономного округа в 2018 году принято решение о предоставлении из бюджета автономного округа, начиная с 2019 года, дотаций муниципальным районам и городским округам, достигшим наилучших результатов в развитии практик инициативного бюджетирования.

В целях стимулирования муниципальных образований к внедрению передовых технологий муниципального управления и повышению бюджетной эффективности из бюджета автономного округа предоставляются поощрительные дотации за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса.

По результатам проведенной в 2018 году оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских округах и муниципальных районах автономного округа по итогам 2017 года, средняя итоговая оценка увеличилась на 1,4 % по сравнению с 2016 годом. Получателями грантов стали 10 городских округов и муниципальных районов автономного округа.

Муниципальное образование город Сургут в 2018 году вошло в число победителей и обладателей гранта федерального уровня в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

Расходы бюджета Югры на 2018 год сформированы программно-целевым методом – это 25 государственных программ¹⁴². Доля расходов бюджета автономного округа, формируемых на основе государственных программ, составляет 99,0 %, что характеризует полный переход на «программный бюджет».

¹⁴¹ постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»

¹⁴² распоряжение Правительства автономного округа от 24 июня 2013 года № 321-рп «О перечне государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Таблица 29

Динамика основных показателей государственных программ

	2013		2014		2015		2016		2017		2018
	план	факт	план								
Количество целевых и ведомственных целевых программ, государственных программ (с 1 января 2014 года), единиц	73		25		25		25		25		25
Объем финансирования из бюджета автономного округа целевых и ведомственных целевых, государственных программ, млрд. рублей	163,5	158,8	181,0	178,5	219,4	214,6	207,1	203,8	197,6	194,7	235,2
Доля расходов бюджета автономного округа, формируемых через программы, процент	95,1		96,8		96,8		98,8		99,0		99,0

Из 25 государственных программ в реализации 19 программ принимают участие муниципальные образования автономного округа, обеспечивая софинансирование мероприятий из средств местных бюджетов.

По 17 государственным программам автономного округа обеспечено привлечение средств федерального бюджета.

Ответственные исполнители 15 государственных программ привлекают для реализации мероприятий внебюджетные источники.

Комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития, установленная в государственных программах, включает значения, характеризующие решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

В целях своевременного и эффективного принятия управленческих решений, влияющих на достижение целевых ориентиров, разработаны комплексные планы (сетевые графики) реализации государственных программ, исполнение которых рассматривается на заседании комиссии по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В Югре сформирован пул из 25 государственных программ с новыми векторами развития, целевыми показателями, с новыми мероприятиями, акцент в которых сделан на цифровизации, повышении инвестиционной привлекательности, с подключением механизмов инициативного бюджетирования, проектного управления, а также применением технологии бережливого производства, реализация которых позволит обеспечить системный подход к достижению национальных целей и стратегических задач Российской Федерации в Югре, повысить эффективность реализации государственных программ и, в целом, динамику достижения стратегической цели Югры –

повышение качества жизни населения автономного округа в результате формирования новой модели экономики, основанной на инновациях.

В 2018 году в методику оценки эффективности государственных программ¹⁴³ внесены изменения с учетом новой структуры государственных программ, предусмотренной модельной государственной программой, которая учитывает основные положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а именно интеграцию проектного метода управления в реализацию государственных программ, который подлежит отдельной оценке вследствие чего предусмотрены механизмы оценки проектной деятельности.

Предусмотрены механизмы, способствующие повышению учета мнения гражданского общества и оценки внешних экспертов при оценке эффективности государственных программ, а также меры, позволяющие стимулировать ответственных исполнителей государственных программ к привлечению иных источников финансирования и обеспечение продвижения к целям социально-экономического развития автономного округа, достижения национальных целей и стратегических задач Российской Федерации – внедрена оценка исполнения средств инвестиционного характера («бюджета развития»).

Изменения позволят усовершенствовать порядок организации и проведения оценки эффективности государственных программ и повысить эффективность деятельности участников стратегического планирования при их реализации.

15. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Правительством автономного округа внедрен комплексный подход к решению экологических проблем, направленный на совершенствование регионального природоохранного законодательства, программно-целевое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности, повышение уровня экологической культуры населения.

Мероприятия по охране окружающей среды и обеспечения экологической безопасности реализованы в соответствии с государственной программой автономного округа «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

Таблица 30

Динамика показателей, характеризующих состояние окружающей среды

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Доля оставшихся нерекультивированными нефтезагрязненных земель к общему объему нефтезагрязненных земель (по отношению к 2010 году), в процентах	100,0	92,0	91,7	80,4	83,2	77,1	70,6	61,0	56,5

¹⁴³ распоряжение Правительства автономного округа от 8 мая 2014 года № 246-рп «О Методике оценки эффективности государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Среднее содержание нефтепродуктов в поверхностных водах водных объектов, мг/куб.дм	0,038	0,032	0,041	0,049	0,028	0,025	0,033	0,026	0,02
Коэффициент утилизации попутного нефтяного газа, в процентах	85,0	85,3	89,1	91,4	93,2	94,1	95,5	95,5	95,7
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн	2329,4	2353,0	2429,6	1866,2	1466,8	1388,1	1428,0	1412,3	1412,3

Эффективно функционирует система непрерывных наблюдений за воздействием на состояние окружающей среды в границах лицензионных участков (локальный экологический мониторинг). Локальным экологическим мониторингом охвачено 97,3 % лицензионных участков, на которые выданы долгосрочные лицензии.

Положительная динамика природоохранной деятельности стала возможна благодаря эффективной реализации природоохранных программ и мероприятий нефтегазодобывающими компаниями автономного округа.

Недропользователями в 2018 году осуществлялись мероприятия по строительству объектов для размещения отходов производства и потребления на лицензионных участках, по рекультивации нефтезагрязненных земель и ликвидации шламовых амбаров, по внедрению технологий по обезвреживанию и использованию опасных промышленных отходов, по проведению опытно-промышленных исследований технологий по очистке донных отложений от нефтяного загрязнения.

В 2018 году нефтегазодобывающими предприятиями рекультивировано 600 га нефтезагрязненных земель.

Количество неликвидированных шламовых амбаров, по сравнению с 2010 годом, сократилось в 11,4 раза (с 1709 до 150 штук). С целью уменьшения загрязнения окружающей среды нефтяными компаниями внедряются новые природосберегающие технологии, одной из которых является безамбарное бурение, позволяющее снизить объемы производственных отходов.

За 9 месяцев 2018 года нефтегазодобывающими компаниями инвестировано порядка 6,7 млрд. рублей в переработку буровых отходов в техногенный грунт с его последующим использованием при строительстве и ремонте кустовых оснований и других технологических площадок, автомобильных дорог, рекультивации нарушенных и нефтезагрязненных земель, полигонов твердых коммунальных отходов, ликвидации шламовых амбаров, гидроизоляции и укреплению поверхностей для предотвращения опасных экзогенных процессов.

Для развития на территории автономного округа технологий по сортировке и переработке отходов создаются комплексные межмуниципальные полигоны твердых коммунальных отходов для Нефтеюганского, Нижневартовского, Ханты-Мансийского и Октябрьского районов.

По комплексному межмуниципальному полигону для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганск и Пыть-Ях, поселений Нефтеюганского района в рамках

заключенного концессионного соглашения ведутся работы по благоустройству территориальной зоны производственного назначения на земельном участке, предназначенном для размещения полигона. Общий объем инвестиций направленный концессионером в 2018 году на строительство полигона составляет 254 млн.рублей.

В августе 2018 года в Нижневартовске начал работу мусоросортировочный комплекс. Средства инвестора ООО «ТрансСервис» на реализацию проекта составили около 150 млн. рублей. Создано 20 высокопроизводительных рабочих мест, мощность комплекса 100 тыс. тонн в год. На объекте сортируют черный и цветной металл, полиэтилен, пластик, бумагу и стекло. Сортировка позволит исключить захоронение мусора, содержащего полезные компоненты, в том числе и опасные – отработанные ртутьсодержащие лампы, аккумуляторы, батарейки.

В автономном округе на конкурсной основе определен региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – АО «Югра-Экология». Целью деятельности регионального оператора является обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствующих зонах деятельности.

16. Развитие коренных малочисленных народов Севера

В целях создания оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера на основе рационального природопользования, укрепления социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционной культуры и быта, совершенствования системы государственной поддержки в Югре сформирована нормативно правовая база.

Реализуется Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа¹⁴⁴ согласно плану мероприятий по её реализации¹⁴⁵, направленных на поддержку социального, экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера.

В целях взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и коренных малочисленных народов Севера во всех муниципальных районах автономного округа созданы Советы представителей коренных малочисленных народов Севера. В муниципальных образованиях Нефтеюганского, Нижневартовского, Березовского, Советского, Белоярского районов приняты муниципальные программы, в которых предусмотрены меры государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера.

В 2018 году в целях создания условий для устойчивого социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов приняты следующие меры:

Правительством России принято решение об организации и проведении в 2021 году VII Всемирного конгресса оленеводов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

¹⁴⁴ постановление Правительства автономного округа от 27 мая 2011 года № 183-п

¹⁴⁵ распоряжение Правительства автономного округа от 4 декабря 2015 года № 718-рп

Правительством Югры утверждена государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера»;

на территории Югры впервые в России разработан проект «IT – стойбища», направленный на устранение «цифрового» неравенства между городом и селом, обеспечение доступа к интернету жителей отдаленных стойбищ коренных малочисленных народов, которые смогут получать государственные и муниципальные услуги, не обращаясь к чиновникам.

Инструментом реализации государственной политики в сфере развития коренных малочисленных народов Севера являются государственные программы:

«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года».

Таблица 31

Динамика показателей развития коренных малочисленных народов Севера

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 оценка
Количество пользователей территориями традиционного природопользования из числа коренных малочисленных народов и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но ведущих традиционные виды хозяйственной деятельности, человек	3958	4075	4239	4213	4299	4462	4539	4546	4596
Количество граждан из числа коренных малочисленных народов, получивших среднее	84	120	103	103	100	113	126	107	114

профессиональное и высшее образование при предоставлении им государственной поддержки, человек									
Количество предприятий, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, единиц	58	72	90	92	96	100	100	88	87
Численность работающих на предприятиях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, человек	1301	1351	1535	1539	1588	1633	1621	1129	1094
Меры оказанной государственной поддержки									
Количество молодых специалистов, получивших единовременную помощь на обустройство быта в местах традиционного проживания и традиционной деятельности	14	28	32	38	20	32	21	12	12
Количество получателей мер государственной поддержки в сфере обеспечения доступа к образованию	721	753	778	635	670	565	580	581	580
Количество малообеспеченных семей, получивших материальную (финансовую) помощь	632	541	3310	670	558	1376	1025	1344	1200
Количество предоставленных грантов и премий в сфере развития традиционной культуры, хозяйственной деятельности и промыслов	40	17	42	3	9	18	12	12	18

В 2018 году на 17-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, г. Нью-Йорк (США), представлен успешный опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в обеспечении базовых социальных, экономических, культурных прав в сфере природопользования и других прав коренных народов Югры в виде «тематических» законов: об общинах, о языках, о традиционных видах деятельности, о фольклоре, о средствах массовой информации на родных языках, о святилищах, о территориях традиционного природопользования и других, а также о формах реализации права на самоопределение и на участие коренных народов в принятии решений законодательным органом Югры.

Представители коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приняли участие в международной ассамблее «Арктический круг», состоявшейся в октябре 2018 года в Исландии (г. Рейкьявик), где презентовали опыт Югры в сфере развития института территорий традиционного природопользования. В соответствии с программой мероприятия состоялась встреча делегации автономного округа с представителями Секретариата Северного Форума и Международного Центра Оленеводства, на которой обсуждались планы по проведению Всемирного конгресса оленеводов.

Достижения Югры в сфере этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера были представлены на Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера 2018». В состав делегации Югры вошли представители общин и организаций коренных малочисленных народов Севера 5 муниципальных районов; мастеров и оленеводов 4 муниципальных районов, Этнографического музея под открытым небом «Торум Маа» – всего 27 человек. По итогам выставки Экспозиция Югры заняла 2 место среди участников 20 регионов России.

В международных соревнованиях на Кубок Губернатора Югры по гребле на обласах в рамках традиционного праздника ханты и манси – поклонения духу Вит Хону приняли участие более 200 спортсменов из 16 стран мира — Венгрии, Китая, Норвегии, Бразилии, Ирана, Испании, Канады, Конго, Кувейта, Латвии, Литвы, Нигера, Португалии, США, Франции, Малайзии и Польши. Уже во второй раз мероприятие становится лауреатом Национальной премии Russian event award: на региональном этапе конкурса, состоявшемся в Чебоксарах, среди 137 проектов из 13 субъектов двух федеральных округов самый массовый спортивный праздник коренных народов Югры занял 3 место в номинации «Лучшее этно-культурное туристическое событие».

В целях сохранения и развития языков коренных малочисленных народов Севера выходят окружные газеты на национальных языках ханты и манси «Ханты ясанг» и «Луима сэрипос», детские журналы на языках ханты «Хатлые» и манси «Витсам», газета «Айкол» на сургутском диалекте языка ханты, а также сайт www.khanty-yasang.ru, на котором статьи хантыйских и мансийских журналистов размещены с параллельным переводом на русский язык.

17. Государственное и муниципальное управление

В качестве одного из способов повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в автономном округе используются методы проектного управления.

Создана система управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти Югры¹⁴⁶.

Проектный комитет принимает ключевые управленческие решения в части планирования и контроля проектной деятельности, выполняющий функции управления портфелем проектов.

¹⁴⁶ постановление Правительства автономного округа от 25.12.2015 № 485-п

Приоритетом в деятельности органов власти стала организация работы по национальным проектам (программам) и федеральным проектам, определенным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Цели, поставленные перед автономным округом в Указе, масштабны и амбициозны. Выполнение этих целей возможно только при эффективной и слаженной командной работе региона и муниципалитетов, активном вовлечении общественности и предпринимательского сообщества. Такое взаимодействие обеспечено путем формирования межведомственных команд портфелей проектов, привлечения экспертов из числа заинтересованной общественности.

Для достижения установленных целей в Югре запущены региональные проекты автономного округа. Они содержат перечень целевых ориентиров и мероприятий по их достижению со сроками достижения, состав ответственных лиц. Мониторинг выполнения мероприятий организован ежемесячно, с использованием информационной системы управления проектной деятельностью, позволяющей отслеживать статус выполнения мероприятий и достижения показателей каждым ответственным на региональном и муниципальном уровнях, а также своевременно принимать решения при выявлении рисков и отклонений от планов.

В апреле 2018 года на площадке Красноярского экономического форума Федеральный Проектный офис Российской Федерации объявил результаты пилотной оценки зрелости организации проектной деятельности в субъектах РФ по итогам 2017 года. В оценке приняли участие регионы, которые наиболее активно внедряют проектное управление, разрабатывают и реализуют региональные проекты. Это победители профессиональных конкурсов, активные участники конференций, круглых столов, обладатели лучших из 85 региональных практик.

По итогам проведенной оценки зрелости проектного управления в органах власти субъектов РФ Ханты-Мансийский автономный округ – Югра занял 2 место и вошел в ТОП-5 регионов лидеров пилотной группы Индекса проектной деятельности.

По отдельному критерию «Принятие решений и организационная поддержка» Ханты-Мансийский автономный округ – Югра занял 1 место.

Максимальную оценку качества практического применения получили процессы проектной деятельности:

- нормативная база и функционирование координационных органов;
- организация и функционирование проектных офисов;
- организация и функционирование проектных комитетов;
- организация и функционирование внешних экспертных органов.

В целях повышения эффективности государственного и муниципального управления в 2018 году в автономном округе проведена работа по:

совершенствованию нормативной правовой базы в сфере предоставления государственных (муниципальных) услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) и исполнения государственных (муниципальных) функций по контролю (надзору);

развитию и совершенствованию института оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности; актуализации перечней государственных и муниципальных услуг (функций), в том числе предоставляемых по принципу «одного окна» в МФЦ, а также перечней государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти автономного округа.

По состоянию на 1 ноября 2018 для жителей автономного округа организовано предоставление более 200 государственных и муниципальных услуг (подуслуг) по принципу «одного окна» в 20 МФЦ и 63 территориально обособленных структурных подразделениях МФЦ (далее – ТОСП) с общим количеством окон обслуживания – 430.

О востребованности сети МФЦ свидетельствуют высокие оценки населения (удовлетворённость: 2015 – 86,1 %, 2016 – 89 %, 2017 – 90,5 %), а также растущая ежегодно статистика обращений.

За 10 месяцев 2018 года в МФЦ (ТОСП) оказано 2007,1 тыс. услуг, в том числе федеральных – 1214,5 тыс. услуг (или 60,5 %), региональных – 695,3 тыс. услуг (или 34,6 %) и муниципальных – 97,2 тыс. услуг (или 4,9 %), включая услуги информирования и консультирования, что на 12,5 % больше количества услуг, оказанных за соответствующий период 2017 года (1783,7 тыс. услуг, из них федеральных – 1055,2 тыс. (59,1 %), региональных – 661,4 тыс. (37,1 %), муниципальных – 67,1 тыс. (3,8 %).

Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ, составила 99,5 %, что превышает целевое значение, установленное Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (к 2015 году – не менее 90,0 %).

Согласно рейтингу оценки выполнения высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ мероприятий по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» автономный округ по итогам 2017 года, а также 2 квартала 2018 года отнесен к числу субъектов РФ с высокой эффективностью организации деятельности сети МФЦ (более 80,0 %) ¹⁴⁷.

В Югре на площадках МФЦ реализована одна из моделей поддержки и развития бизнеса – «МФЦ для бизнеса».

По состоянию на 1 ноября 2018 года для субъектов малого и среднего предпринимательства организовано предоставление более 100 услуг по принципу «одного окна»:

в 20 бизнес-окнах в 15 МФЦ и 2 ТОСП в городах: Когалыме – 1 окно, Лангепасе – 1 окно, Лянторе – 1 окно, Мегионе – 1 окно, Нягани – 1 окно, Покачи – 1 окно, Пыть-Яхе – 1 окно, Радужный – 1 окно, Урае – 1 окно, Ханты-Мансийске – 2 окна, Югорске – 1 окно; а также в районах: Кондинском – 1 окно, Нефтеюганском – 3 окна, Нижневартовском – 1 окно; Октябрьском – 1 окно, Советском – 1 окно, Сургутском – 1 окно;

¹⁴⁷ <http://ar.gov.ru/ru-RU/presscentr/news/view/611>

в 2 бизнес-офисах: в городах Нижневартовске – 8 окон и Сургуте – 9 окон.

За 10 месяцев 2018 года в бизнес-окнах (бизнес-офисах) субъектами малого и среднего предпринимательства получено 69,8 тыс. услуг (в том числе 8,0 тыс. услуг информирования и консультирования), из них федеральных – 63,9 тыс. услуг (или 91,7 %), региональных – 1,4 тыс. услуг (или 2,1 %), муниципальных – 2,6 тыс. услуг (или 3,7 %), иных услуг, оказываемых организациями, входящими в инфраструктуру поддержки предпринимательства, – 1,7 тыс. услуг (или 2,4 %), услуг ресурсоснабжающих организаций – 58 (или 0,1%).

В автономном округе реализуются мероприятия, направленные на цифровизацию наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг, что упрощает процесс их получения и сводит к нулю необходимость личного обращения заявителя в орган власти либо в МФЦ.

Интеграция регионального портала с Единым порталом государственных и муниципальных услуг (далее – Единый портал, ЕПГУ) способствовала повышению качества получения гражданами в электронном виде госуслуг федерального и регионального значения, относящихся к сферам социальной защиты населения, образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, имущественно-земельных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности.

Количество жителей автономного округа, зарегистрировавшихся на Едином портале, на 1 ноября 2018 года составило 1253 тыс. человек (или 96,0 % населения старше 14 лет). По данным Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по количеству региональных и муниципальных услуг, полученных на Едином портале, автономный округ занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации.

За 10 месяцев 2018 года югорчанами посредством Единого и регионального порталов направлено более 9 млн. заявлений для получения услуг федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа (за аналогичный период прошлого года направлено более 1,5 млн. заявлений).

В целях развития и совершенствования института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2018 году в автономном округе проведено 5 обучающих семинаров-совещаний, направленных на повышение правовой грамотности участников публичных консультаций в ходе ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, также рассмотрены вопросы совершенствования ОРВ, проблемы и перспективы развития ОРВ на муниципальном уровне.

Выездные мероприятия проведены в городах Нижневартовск, Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск, Белоярском районе, участие в которых приняли:

представители Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Объединения работодателей автономного округа, Ханты-Мансийского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Ханты-Мансийского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ханты-Мансийского окружного

регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

283 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности из 17 муниципальных образований автономного округа.

В ходе проведения ОРВ в 2018 году:

от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности поступило 242 предложения и замечания, из которых 44 признаны обоснованными и соответствующими законодательству, в связи с чем учтены при доработке проектов;

устранены положения, препятствующие осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие их необоснованные расходы;

исключены требования представления предпринимателями сведений (документов), которые находятся в распоряжении органов власти и могут быть получены посредством межведомственного информационного взаимодействия, устранены положения, устанавливающие необоснованные ограничения для предпринимателей, имеющие неоднозначные формулировки, признаки непрозрачности административных процедур (за период с 1 января по 1 ноября 2018 года устранены замечания по 28 проектам НПА).

В результате исключения положений, затрудняющих ведение бизнеса, размер сэкономленных средств составил более 22,3 млн. рублей для 1686 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, организовано проведение ОРВ исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://regulation.admhmao.ru>, что позволило увеличить количество содержательных отзывов от участников обсуждения проектов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (дополнительно получено 23 замечания (предложения)).

По итогам рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2017 год, подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России), к «высшему уровню» отнесено 30 субъектов Российской Федерации, в том числе автономный округ с количеством набранных баллов 96 из 100 возможных (2016 год: 78 баллов – 36 место (хороший уровень); 2015 год: 74 балла – 34 место (хороший уровень); 2014 год: 70 баллов – 7 место (хороший уровень)¹⁴⁸. Минэкономразвития России отмечено, что регионы, отнесенные к «высшему уровню» добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ.

Департаментом экономического развития автономного округа сформирован рейтинг качества проведения ОРВ на муниципальном уровне в

¹⁴⁸ <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27489>

<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=23827>

<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=11690>

2018 году за 2017 год (таблица), по итогам которого 3 муниципальных образования автономного округа отнесены в группу с «высшим уровнем» развития ОРВ, 19 муниципалитетов – в группу с «хорошим уровнем» развития ОРВ, улучшив свои позиции по сравнению с 2016 годом (в 2016 году 3 муниципальных образования отнесены в группу с «хорошим уровнем» развития ОРВ, 19 муниципальных образований – в группу с «Удовлетворительным уровнем»).

Таблица 32

Рейтинг муниципальных образований автономного округа
по качеству проведения ОРВ

№ п/п	Муниципальное образование	Баллы	Группа	Баллы
1.	город Нижневартовск	91	I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2.	город Сургут	87		
3.	Сургутский район	82		
4.	Кондинский район	78	II. «Хороший уровень»	от 50 до 79
5.	город Урай	77		
6.	город Радужный	77		
7.	Нижневартовский район	76		
8.	Нефтеюганский район	69		
9.	город Покачи	67		
10.	Березовский район	66		
11.	город Лангепас	66		
12.	город Мегион	65		
13.	Советский район	63		
14.	город Нягань	62		
15.	город Югорск	62		
16.	Ханты-Мансийский район	61		
17.	город Ханты-Мансийск	60		
18.	Белоярский район	58		
19.	город Пыть-Ях	58		
20.	город Когалым	55		
21.	город Нефтеюганск	53		
22.	Октябрьский район	52		

В 2018 году произведен расчет оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год (далее – оценка эффективности) и определены муниципальные образования автономного округа, достигшие наилучших значений показателей, характеризующих уровень муниципального управления, которым предоставлены гранты на общую сумму 200,0 млн. рублей, в том числе первые 3 муниципальных района и первые 3 городских округа:

Белоярский район – 41,8 млн. рублей;

Ханты-Мансийский район – 29,8 млн. рублей;

Нижневартовский район – 14,0 млн. рублей;

город Ханты-Мансийск – 61,1 млн. рублей;

город Мегион – 31,4 млн. рублей;

город Покачи – 21,9 млн. рублей;

Начиная с 2019 года, при расчете размера грантов муниципальным образованиям по итогам оценки эффективности за 2018 год, будут учитываться значения рейтинга муниципальных образований автономного округа по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции.

18. Государственная гражданская служба

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сформирована система государственного и муниципального управления, которая направлена на достижение национальных целей развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Важное место в этом процессе занимает эффективная работа системы государственной гражданской и муниципальной службы автономного округа.

В целях повышения качества государственного и муниципального управления в Югре разработана и принята Концепция развития человеческого капитала в системе государственного и муниципального управления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры¹⁴⁹ (далее – Концепция), предусматривающая принципиально новые подходы к организации всей работы с кадровым составом на гражданской и муниципальной службе.

При реализации Концепции в 2018 году используются новые подходы к поиску и отбору кадров для замещения руководящих должностей в органах государственной власти автономного округа.

Все назначения на высшие руководящие должности осуществляются с учетом результатов оценки и изучения личностно-профессиональных и управленческих ресурсов претендентов (с 2018 года все кандидаты (свыше 350 человек) на высшие руководящие должности в системе государственного и муниципального управления прошли диагностику личностно-профессиональных и управленческих качеств).

Особое внимание уделяется перспективам развития человеческого капитала Югры, при этом использованы новые инструменты поиска кадров и привлечения их в систему государственного и муниципального управления. Организована работа с лицами, принявшими участие в полуфинале и финале Всероссийского конкурса «Лидеры России» (25 человек, включая 3 финалистов), путем вовлечения их в проектную и экспертно-аналитическую деятельность органов госвласти Югры, привлечения к разработке стратегических документов и общественной работе, которые в течение 2018 года принимали участие в заседаниях советов, конференциях, совещаниях, организованных органами власти Югры и имели возможность выразить свое мнение, внести конструктивные предложения по приоритетным направлениям развития автономного округа.

¹⁴⁹ распоряжение Правительства автономного округа от 17.02.2017 № 88-рп

Внедрены новые формы профессионального развития гражданских служащих, их самостоятельного обучения (дистанционное и электронное обучение, практические занятия в форме вебинаров).

Обеспечено в полном объеме повышение квалификации гражданских и муниципальных служащих по приоритетным направлениям профессионального развития (проектная деятельность, бережливые технологии, мобилизационная подготовка экономики, использование цифровых технологий, управление общественными финансами с учетом отраслевой специфики).

Не теряет актуальности вопрос о совершенствовании организационных структур органов власти и штатной численности государственных и муниципальных служащих в автономном округе. В целях выработки комплексных мер и согласованных решений образована комиссия по совершенствованию организационной структуры и штатной численности исполнительных органов государственной власти автономного округа и подведомственных им учреждений, деятельность которой позволила обеспечить принятое Правительством автономного округа в декабре 2017 года решение¹⁵⁰ по централизации функции в сфере информатизации.

Новый импульс получила работа по профилактике коррупции в автономном округе. В целях популяризации в обществе антикоррупционных стандартов и развития общественного правосознания для студентов и учащихся Югры проведен цикл публичных лекций по теме «Гражданское общество и власть: вместе против коррупции».

С 2018 года проводится тестирование вновь принятых государственных гражданских и муниципальных служащих автономного округа на предмет оценки знаний антикоррупционного законодательства, в том числе запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; проведен конкурс научных и прикладных работ по антикоррупционному просвещению у государственных и муниципальных служащих по номинациям «Лучшая работа по антикоррупционному просвещению граждан» и «Лучшая работа по формированию нетерпимости к коррупционному поведению у государственных и муниципальных служащих». Работы участников публикуются в электронной библиотеке Югры.

В целях освещения деятельности органов государственной власти в сфере противодействия коррупции, информирования граждан о мерах по профилактике и противодействию коррупции на государственной гражданской службе в 2018 году представителями органов государственной власти Югры организовано 1218 мероприятий антикоррупционной направленности (в том числе 76 выступлений представителей исполнительных органов государственной власти автономного округа в средствах массовой информации по антикоррупционной тематике, 354 материала размещены в электронных средствах массовой информации).

Мероприятия по профилактике коррупции в автономном округе проводятся при активном участии общественности. В составе Общественных советов, действующих в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, работают

¹⁵⁰ распоряжение Правительства автономного от 27.12.2017 № 781-рп

независимые эксперты, в том числе и представители средств массовой информации. Важно, что с каждым годом количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных совместно с представителями общественности, неизменно растет. В числе таких мероприятий: консультационно-диалоговые площадки, семинары, «круглые столы», заседания общественных советов по вопросам профилактики коррупции, за текущий период проведено более 450 таких мероприятий.

В установленный законодательством срок сведения о доходах представили все гражданские и муниципальные служащие, замещающие должности, включенные в соответствующие перечни.

В соответствии с Общественным антикоррупционным договором, подписанным представителями институтов гражданского общества, органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и бизнес-сообществом в лице общественных объединений, предпринимателей все проекты нормативных актов в сфере противодействия коррупции проходят общественное обсуждение; мнение общественности учитывается при принятии кадровых и дисциплинарных решений в органах власти.

По результатам социологического исследования состояния изучения мнения населения о состоянии и эффективности противодействия коррупции в Югре, проведенного в 2018 году, по мнению респондентов, в регионе уровень коррупции не увеличился.

Наиболее эффективными мерами, принимаемыми в целях противодействия коррупции, с точки зрения респондентов, являются: создание многофункциональных центров для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг (32,6 %), предоставление услуг в электронном виде (30,2 %), создание в регионе «телефона доверия» по фактам коррупционной направленности (27,7 %).

Традиционным стало проведение конкурса среди студентов вузов Югры «Будущий управленец» и олимпиады для учащихся 10-11 классов по основам знаний о государственном (муниципальном) управлении, государственной (муниципальной) службе. Количество участников мероприятий стабильно увеличивается: в 2018 году в них приняли участие 1078 человек, это в 4 раза больше, чем в 2015 году, – 267 участников, что свидетельствует об интересе молодежи к новшествам управления, желании в перспективе работать в органах власти Югры, формировании позитивного имиджа государственного служащего.

Одним из действенных механизмов повышения престижа государственной гражданской и муниципальной службы является ежегодный конкурс «Лучший муниципальный служащий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», который позволяет выявить лучших представителей муниципального управления Югры, а также внедрить в практическую деятельность органов местного самоуправления лучшие управленческие практики. В целях развития профессиональных компетенций 24 победителя конкурса повысили свой профессиональный уровень в образовательных организациях Российской Федерации.

Динамика основных показателей, характеризующих
государственную гражданскую службу

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	01.11. 2018
Государственные гражданские служащие							
Штатная численность государственных служащих Югры	3124	3176	3237	3244	3254	3255	3252
Фактическая численность государственных служащих Югры	2923	3001	3041	3035	3058	3085	3064
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, план/факт (% исполнения)	975/ 1346/ 138	662/ 869/ 131	736/ 771/ 105	905/ 1008/ 111	999/ 1217/ 122	1187/ 1221/ 102,9	1072/ 1113/ 103,4
Общее количество лиц, включенных в кадровый резерв	2155	1934	2169	2342	2768	2454	2309
Количество лиц, включенных в резерв управленческих кадров	93	120	70	265	174	142	128
Количество должностей, замещенных из кадрового резерва	265	221	331	274	363	347	345
Муниципальные служащие							
Штатная численность муниципальных служащих Югры	6675	6669	6668	6655	6622	6639	6606
Фактическая численность муниципальных служащих Югры	6439	6443	6448	6480	6396	6337	6248
Количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, план/факт (процент исполнения)	320/4 43/ 138	500/ 583/ 117	425/ 425/ 100	1898/ 2207/ 116	1919/2 234/ 116	2278/2 922/ 124	1879/ 1097/ 58
Общее количество лиц, включенных в кадровый резерв	1115	1364	935	1208	1435	1345	1203
Количество лиц, включенных в резерв управленческих кадров	806	861	664	837	418	896	877
Количество должностей, замещенных из кадрового резерва	64	53	71	65	87	99	37

19. Обращения граждан

В целях обеспечения права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в автономном округе сформирована система организации рассмотрения и контроля письменных и устных обращений граждан, согласованно функционирующая в едином информационном пространстве и по единым методикам, разработанным рабочей группой при Администрации Президента Российской Федерации по координации и оценке работы с обращениями граждан и организаций.

Согласно результатам мониторинга¹⁵¹, проведенного Управлением Администрации Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций среди субъектов РФ, Югра имеет высокий уровень исполнительской дисциплины.

С учетом опыта работы Правительства автономного округа и успешной практики внедрения в деятельность исполнительных органов государственной власти автономного округа информационных технологий на основании решения рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по координации и оценке работы с обращениями граждан и организаций от 20 сентября 2018 года Ханты-Мансийский автономный округ – Югра стал пилотной площадкой по реализации проекта, целью которого является создание порталной универсальной технологической платформы, позволяющей объединить существующие в органах и организациях программно-технические комплексы и информационные системы с различным уровнем доступа и формированием базы данных по обращениям граждан.

Динамика писем и электронных сообщений граждан за 2010 – 2018 годы по способу направления, результатам рассмотрения и тематике представлена в таблице.

Таблица 34

Динамика писем и электронных сообщений граждан

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017 (01-10)	2018 (01-10)
Поступило обращений всего, из них:	9356	10198	10341	10535	11681	15637	16597	9249	7454	8797
Способ направления										
в электронном виде	3720	5423	5815	7133	8366	11251	13744	6641	5364	6635
иные	5636	4770	4526	3402	3315	4386	2853	2608	2090	2162
Количество приемов граждан по личным вопросам, проведенных Губернатором автономного округа, количество/граждан	40/ 214	71/ 681	64/ 561	49/ 366	51/ 308	81/ 771	39/ 245	37/ 176	28/ 129	37/ 243
Количество приемов граждан по личным вопросам, проведенных первыми заместителями,	47/ 255	23/ 23	33/ 33	97/ 97	100/ 100	146/ 363	56/ 62	53/ 75	40/ 48	35/ 49

¹⁵¹ Сводная таблица о предоставлении информации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17 апреля 2017 года № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» органами и организациями, начиная с августа 2017 года, с распределением по месяцам (письмо Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 28 сентября 2018 года № А26-4384

заместителями Губернатора автономного округа, количество/гражд ан										
Результаты рассмотрения (доля от общего количества вопросов, в процентах)										
«Поддержано»	0,96	1,44	3,11	3,38	7,0	1,8	3,5	11,0	10,1	6,7
в том числе меры приняты	0,00	0,00	0,00	1,55	5,51	1,36	3,2	8,9	7,5	5,4
«Разъяснено»	98,93	98,23	94,79	94,7	92,1	97,9	95,2	86,7	87,9	92,2
«Не поддержано»	0,11	0,33	2,1	1,92	0,9	0,3	1,3	2,2	2,0	1,1
Количество вопросов по разделам типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан, организаций и общественных объединений										
Государство, общество, политика	н.д.	н.д.	790	1915	2517	4128	6831	2752	2284	2247
Социальная сфера	н.д.	н.д.	2285	3109	2830	4218	3606	3377	2687	4017
Экономика	н.д.	н.д.	1009	1440	1343	2057	2408	1747	1350	2189
Оборона, безопасность, законность	н.д.	н.д.	344	590	518	605	677	684	533	1100
Жилищно- коммунальная сфера	н.д.	н.д.	3153	4991	5828	6724	5083	4189	3241	4925

В результате систематизации вопросов, обозначенных в письмах и электронных сообщениях граждан, направленных Губернатору автономного округа, первым заместителям Губернатора автономного округа, заместителям Губернатора автономного округа, Правительству автономного округа, установлено, что за 2018 год поступило:

- заявлений – 8216;
- жалоб – 99;
- предложений – 110;
- запросов – 224;
- «не обращений» – 148.

Наибольшее количество вопросов граждан относится к тематическому разделу «Жилищно-коммунальная сфера» (34,0 % от общего количества вопросов). Для жителей автономного округа сохраняется актуальность вопросов переселения из подвалов, бараков, коммуналок, общежитий, аварийных домов, ветхого жилья (5,7 % от общего количества вопросов), улучшения жилищных условий и предоставления жилого помещения (5,5 % от общего количества вопросов), предоставления субсидий на жилье (4,4 % от общего количества вопросов), оплаты жилищно-коммунальных услуг (1,7 % от общего количества вопросов).

Увеличилось количество вопросов тематического раздела «Социальная сфера» на 49,5 % по отношению к 2017 году. Наиболее значимыми для жителей автономного округа являются вопросы социального обеспечения (3,8 % от общего количества вопросов), лечения и оказания медицинской помощи (2,0 %

от общего количества вопросов), трудоустройства (1,9 % от общего количества вопросов), предоставления дополнительных льгот отдельным категориям граждан (1,4 % от общего количества вопросов).

По тематическому разделу «Государство, общество, политика» отмечено снижение количества поступивших обращений на 1,6 % по отношению к соответствующему периоду 2017 года, что обусловлено снижением количества обращений по вопросам прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Вопросы тематических разделов «Экономика» и «Оборона, безопасность, законность» составляют 15,1 % и 7,6 %, в отчетном периоде установлено увеличение их количества в сравнении с 2017 годом на 62,2 % и 106,4 % соответственно.

В 2018 году граждане преимущественно использовали удаленные формы доступа для подачи обращений. Доля обращений, поступивших в форме электронного документа, составляет 75,4 %, что свидетельствует о доступности и удобстве использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Гражданам Югры предоставлена возможность обращения в форме электронного документа через «Интернет-приемную» Единого официального сайта государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

С просьбой о личном приеме поступило 405 обращений (4,6 % от общего количества писем и электронных сообщений граждан), что на 4,7 % меньше в сравнении с соответствующим периодом 2017 года. Обращения рассмотрены со следующими результатами: 80 обращений сняты с контроля в связи с положительным решением вопросов заявителей на этапе подготовки к личному приему; по 116 обращениям в связи с тем, что вопросы не относятся к компетенции членов Правительства автономного округа, заявителям даны разъяснения о том, куда и в каком порядке им необходимо обратиться для их решения.

Губернатором автономного округа, первыми заместителями Губернатора автономного округа, заместителями Губернатора автономного округа по состоянию на 1 ноября 2018 года проведено 72 личных приема, на которых принято 292 гражданина. Вопросы граждан в соответствии с разделами типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан, организаций и общественных объединений распределились следующим образом: «Жилищно-коммунальная сфера» (44,8 %), «Социальная сфера» (31,0 %), «Экономика» (13,1 %), «Государство, общество, политика» (7,9 %), «Оборона, безопасность, законность» (3,1 %).

По результатам анализа этих вопросов установлено, что граждане обращались не только с личными просьбами, но ожидали решения вопросов общественно значимого характера в интересах неопределенного круга лиц, это свидетельствует об активном участии населения в общественной жизни автономного округа. Например, по итогам принятых в ходе личных приемов обязательств по решению вопросов заявителей, администрациями соответствующих муниципальных образований и органами государственной власти автономного округа в соответствии с компетенцией: выделено Советскому району 66 путевок с целью организации летних сборов на базе спортивно-оздоровительного лагеря «Жемчужина России» в городе Анапе;

предоставлено 5 жилых помещений (г. Ханты-Мансийск, г. Радужный, г. Сургут) многодетным семьям и семьям, имеющим детей-инвалидов; завершены работы по установке и обустройству спортивно-игровой площадки в селе Леуши Кондинского района; обеспечена доступность дополнительного образования технической и естественнонаучной направленностей для детей пгт. Талинка Октябрьского района; завершено строительство распределительной волоконно-оптической сети связи по технологии GPON для обеспечения доступности жителей поселка Половинка Кондинского района высокоскоростным интернетом; открыт филиал бюджетного учреждения автономного округа «Сургутская городская клиническая поликлиника № 1» (г. Сургут); завершен Югорским фондом капитального ремонта многоквартирных домов капитальный ремонт лифтового оборудования (г. Радужный); внесены изменения в государственную программу автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» в части увеличения объемов финансирования для расселения граждан из непригодных жилых помещений (г. Радужный, г. Мегион).

За отчетный период в общественных приемных Губернатора автономного округа приняты 1742 человека. По результатам рассмотрения обращений поддержано и приняты меры по 414 обращениям, не поддержано 22 вопроса, даны разъяснения по 3542 обращениям, в том числе куда и в каком порядке следует обратиться.

20. Развитие гражданского общества

Развитие гражданского общества в Югре направлено на создание благоприятных условий взаимодействия органов власти и населения с целью обеспечения достойных условий жизни населения автономного округа, основанных, помимо социально-экономических благ, на информированности, доверии и социальной ориентации.

Значительный вклад в развитие гражданского общества автономного округа и достижения баланса интересов вносит Общественная палата Югры.

В 2018 году в автономном округе продолжена работа по совершенствованию технологий привлечения гражданского общества к обсуждению решений органов власти всех уровней. Правительством Югры и Общественной палатой Югры проведены необходимые мероприятия в части обеспечения работы системы общественных советов при всех исполнительных органах государственной власти автономного округа и органах местного самоуправления.

Количество заседаний общественных советов с момента создания с 2013 года составило: в 2018 году 243 заседания, в 2017 году – 235 заседаний, в 2016 году – 214 заседаний, в 2015 году – 159 заседаний, в 2014 году – 160 заседаний, в 2013 году – 85 заседаний.

Общественные советы действуют во всех органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

в 22 городских округах и муниципальных районах (общественные советы муниципальных образований, общественные советы при главах муниципальных

образований, профильные – в сферах жилищно-коммунального хозяйства, образования и молодежной политики, культуры, спорта и здравоохранения),

в 28 городских и сельских поселениях (общественные советы при главах поселений, профильные – в сферах жилищно-коммунального хозяйства, образования и молодежной политики).

Продолжает действовать Общественная палата в г. Нижневартовске, созданная в 2015 году.

По результатам предварительного мониторинга, проведенного экспертами Общественной палаты Югры, по оценке качества работы общественных советов отмечается, что в автономном округе сложилась эффективная практика сотрудничества общественности и органов власти на различных уровнях.

В 2018 году представители Общественной палаты автономного округа, общественных советов, созданных при региональных и муниципальных органах власти, заинтересованная общественность, общественные наблюдатели активно привлекались к мероприятиям в сфере общественного контроля: за ходом выборов Президента Российской Федерации и в Единый день голосования, проведения ЕГЭ; содержания лиц в местах лишения свободы; в сфере благоприятной среды обитания и прав потребителей, оценки качества товаров и услуг, включая жилищно-коммунальное хозяйство, мониторинга состояния инфраструктуры и дорог.

С участием заинтересованной общественности реализованы краудсорсинговые проекты по темам: «Электронная запись к врачу», «Марафон благоустройства», «Независимая оценка качества оказания услуг организациями (государственными, негосударственными) в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования».

Обеспечена работа коллегиальных совещательных органов при Губернаторе автономного округа – Общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, Комиссии по развитию гражданского общества и Семейного совета Югры. Проведено 8 заседаний указанных совещательных органов, к участию в которых привлечено более 1,5 тысяч человек – представителей органов власти всех уровней, Общественной палаты автономного округа и общественности.

В автономном округе в связи с принятием в 2017 году Концепции развития добровольчества и плана мероприятий по ее реализации¹⁵² активно развивается и поддерживается добровольческая (волонтерская) деятельность.

В 2018 году принят Закон автономного округа от 16 октября 2018 года № 68-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», определяющий полномочия Думы, Губернатора и Правительства автономного округа в сфере добровольчества (волонтерства).

В Год добровольца (волонтера) представители автономного округа приняли участие в таких значимых событиях как инаугурация Президента Российской Федерации, «прямая линия» с Президентом Российской Федерации, Чемпионат мира по футболу - 2018. На региональный этап Всероссийского

¹⁵² распоряжение Правительства автономного округа от 20 октября 2017 года № 612-рп

конкурса «Доброволец России» представлены 203 проекта добровольческой направленности.

В декабре 2018 года состоится первый Бал добровольцев, на котором будут награждены лучшие 50 добровольцев (волонтеров), в том числе наградами автономного округа.

Проведена церемония награждения победителей конкурса социально значимых проектов и успешных гражданских практик «Премия «Признание», по 7 номинациям, в двух из них отмечены 2 проекта некоммерческих организаций из Нижневартовского района и города Сургута.

По состоянию на 8 ноября 2018 года в автономном округе зарегистрированы и действуют некоммерческие организации (далее – НКО) различных организационно правовых форм, в том числе социально ориентированные (таблица 34). В 2018 году число зарегистрированных НКО увеличилось на 8,0 % по сравнению с 2017 годом (за 2017 год рост составлял менее 1,0 %).

Таблица 35

Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Югры

единиц

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Общее количество некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность	1917	1943	2019	2027	2069	2078	2243
в том числе:							
защита трудовых прав и интересов членов профсоюзов, объединения, созданные по профессиональному признаку	500	490	444	435	470	492	510
предоставление образовательных услуг	218	237	256	282	297	299	315
развитие спорта, пропаганда здорового образа жизни	216	233	265	218	223	223	247
религиозные организации	136	145	164	153	177	175	183
родовые общины коренных малочисленных народов Севера	112	109	113	84	96	96	83
развитие благотворительности	85	89	94	89	89	89	97
сохранение и развитие национальной культуры, языка	72	76	80	84	84	84	93
развитие ветеранского движения	73	55	79	89	89	94	102
содействие развитию детских и молодежных общественных объединений, защиты прав детей и молодежи	54	45	43	61	64	65	76
защита интересов и социальная адаптация инвалидов	40	39	43	47	49	55	70
объединения казачества	26	30	37	39	39	39	38
содействие повышению статуса женщин в обществе, укрепление семьи	27	29	31	22	22	22	28
территориальное общественное самоуправление (ТОС)	25	27	28	30	23	26	29
создание условий для участия граждан в политической жизни общества	12	27	40	37	40	40	43
содействие развитию предпринимательства	25	26	22	20	22	23	30
развитие спортивно-технических видов спорта	16	20	34	45	45	45	52
оказание юридических услуг, правовая помощь	10	14	46	32	32	32	37
защита окружающей среды	9	12	20	20	20	20	24
военно-патриотическое воспитание детей и молодежи	10	16	15	13	15	17	23
прочие организации по интересам (досуговые)	250	234	165	227	151	152	166

На итоговом форуме «Сообщество», состоявшемся 2 - 3 ноября 2018 года, Министерство экономического развития РФ представило результаты рейтинга субъектов России по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в 2017 году.

Югра добилась лидерства среди субъектов РФ благодаря сформированной комплексной системе, обеспечивающей доступ к бюджетным средствам негосударственных организаций, в т.ч. СОНКО, предоставляющих услуги населению в социальной сфере. Комплексная система – это набор нормативных и иных документов, инструментов и механизмов, обеспечивающих развитие и поддержку социальных проектов, эффективное взаимодействие некоммерческих организаций, бизнеса и власти. Сильные стороны автономного округа в рейтинге – всесторонняя поддержка негосударственных поставщиков, оказывающих услуги социальной сферы, а также активное участие муниципальных образований в реализации мероприятий по поддержке негосударственных организаций – поставщиков услуг социальной сферы. На 1 октября 2018 года 67,5 тыс. югорчан воспользовались услугами (работами) негосударственных поставщиков, что в 1,4 раза больше, чем на 1 октября 2017 года.

В 2018 году функции ресурсного центра по поддержке социально ориентированных НКО (далее – СОНКО) и добровольческого движения в Югре реализует Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» (далее – Фонд). Фонд оказывает методическую, консультационную, образовательную и информационную поддержку представителям СОНКО, добровольцам (волонтерам), инициативным гражданам.

Реализован экспериментальный просветительский курс «Управление проектами НКО». Создана платформа для просветительского курса для СОНКО по подаче заявок на грантовые конкурсы (edu.ugranko.ru/pgrants).

До конца 2018 года будет повышена квалификация 320 работников и добровольцев СОНКО по образовательным программам «Управление проектами социально ориентированных некоммерческих организаций» «Основа деятельности руководителя волонтерского движения».

В автономном округе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях развития и популяризации деятельности СОНКО, добровольцев и волонтеров функционируют информационные ресурсы:

портал гражданского общества Югры (юграгражданин.рф), на котором аккумулируется вся актуальная и полезная информация для некоммерческих организаций округа, в том числе ведется разработка личных персональных сайтов СОНКО на базе портала;

сервис «Карта гражданских инициатив Югры» (map.ugranko.ru), позволяющий инициативным гражданам презентовать свою инициативу в виде идеи или проекта.

На официальном сайте Фонда <http://ugranko.ru/> реализована система поддержки СОНКО по принципу «одного окна» для предоставления

возможности СОНКО получать оперативную консультационную поддержку по направлениям деятельности Фонда.

В целях реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 19 февраля 2018 года № 32-рп «Об обеспечении в 2018 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» организована деятельность по участию СОНКО в конкурсах Президентских грантов. Фондом проведены 20 установочных сессий и вебинар для представителей некоммерческих организаций по подготовке заявок к конкурсу Президентских грантов 2018 года.

По итогам двух конкурсов Президентских грантов 2018 года грантовую поддержку на реализацию социально значимых проектов получили 60 НКО автономного округа на общую сумму 59,5 млн. рублей (2017 год – 55 НКО, 40,5 млн. рублей).

Реализован краудсорсинговый проект по формированию единых подходов, условий организации конкурсных процедур для предоставления государственной финансовой поддержки СОНКО в форме «Грант Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».¹⁵³ Участие приняли 214 экспертов из числа представителей СОНКО.

По результатам предложений участников проекта, общественности, экспертов, с учетом практики предоставления грантов Президента Российской Федерации реформирована система финансовой поддержки СОНКО через внедрение с 2019 года Гранта Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества. Образован Координационный совет по предоставлению с грантов Губернатора автономного округа¹⁵⁴, Департамент общественных и внешних связей Югры определен ответственным исполнительным органом государственной власти автономного округа за координацию предоставления грантов Губернатора автономного округа, а Фонд – оператором грантов Губернатора.

С 2019 года СОНКО Правительством автономного округа будут предоставляться микрозаймы и поручительства. Уникальные меры поддержки позволят СОНКО участвовать в оказании услуг в социальной сфере наравне с иными поставщиками, субъектами предпринимательства, которым уже оказывается такая государственная поддержка. Югра – первый субъект Российской Федерации, где будут предоставлять микрозаймы и поручительства СОНКО.

В Год гражданского согласия в Югре расширены и созданы новые площадки для равноправного диалога представителей различных институтов гражданского общества с властью, выявления народных инициатив, направленных на решение социально значимых проблем: гражданские форумы общественного согласия в Югре, включающие форумы в 22 муниципальных

¹⁵³ поручение Губернатора автономного округа по итогам онлайн-конференции с представителями интернет-сообщества 25 декабря 2017 года

¹⁵⁴ постановление Губернатора автономного округа от 31 октября 2018 года № 108 «О грантах Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на развитие гражданского общества»

образованиях автономного округа и региональный Форум (январь-март 2018 года).

В результате:

около 6000 югорчан стали участниками форумной кампании;

более 1000 инициатив и проектов предложены активными гражданами для реализации в Югре;

определен кластерный подход к развитию гражданских проектов и инициатив;

сформированы проектные команды для их реализации;

разработан электронный сервис «Интерактивная карта гражданских инициатив Югры», на которую нанесено 663 инициатив;

Форум «Сообщество» Уральского федерального округа «Год добровольца: вызовы, возможности, задачи», организованный Общественной палатой Российской Федерации 30-31 мая 2018 года в г. Ханты-Мансийске. В Форуме приняли участие 888 человек, из них 716 – участников, 90 – экспертов, 36 – представителей СМИ, 46 – волонтеров;

стратегические сессии – 2024, состоявшиеся во всех 22 муниципальных образованиях Югры, 4 зональные (кустовые), итоговая (с 13 августа 2018 года по 17 сентября 2018 года), в которых приняли участие 2961 югорчанин, включая представителей НКО, озвучено около 4402 предложения по реализации в Югре 12 приоритетных направлений, определенных майским Указом Президента Российской Федерации.

Традиционной площадкой по взаимодействию и обмену опытом для НКО, представителей бизнеса и власти является ежегодный Международный гуманитарный форум «Гражданские инициативы регионов 60 параллели», который в этом году пройдет в Ханты-Мансийске с 30 ноября по 2 декабря. Целями Форума являются генерация проектов и новых продуктов в сфере развития некоммерческого сектора экономики, демонстрация достижений некоммерческих организаций, расширение межрегиональных и международных контактов.

Развивается практика командной разработки решений на самые актуальные для отдельных категорий темы. В марте 2018 года состоялась интернет-конференция с Губернатором автономного округа по теме «Доступное жилье – молодым» по вопросу внесения изменений в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 - 2025 годах и на период до 2030 года».

В 2018 году представители Югры приняли активное участие в федеральных конкурсах. Во Всероссийском конкурсе «Лучшие практики наставничества» Югра заняла 3 место из всех субъектов РФ (после Москвы и Удмуртской Республики), направив 192 проекта.

В конкурсе социально значимых проектов «Мой проект – моей стране!», объявленном Общественной палатой Российской Федерации, Югра стала лидером по заявленным проектам на конкурс – 113 заявок.

21. Противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, создание условий для укрепления гражданского единства, сохранение этнокультурного многообразия народов

В Югре проживают представители 124 национальностей.

В автономном округе сформирована система управления государственной национальной политикой и профилактикой экстремизма на национальной и религиозной почве, характеризующаяся необходимым единообразием целей, подходов и инструментов как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года и Комплексный план мероприятий по ее реализации обеспечивают выполнение в Югре основных задач государственной национальной политики Российской Федерации.

В целях выработки управленческих решений, организации взаимодействия органов власти автономного округа, местного самоуправления и институтов гражданского общества по вопросам обеспечения межнационального согласия, профилактики и противодействия экстремизму на региональном и муниципальном уровнях функционируют межведомственные комиссии по противодействию экстремисткой деятельности и координационные советы по делам национально-культурных объединений и взаимодействию с религиозными организациями.

Основным инструментом реализации государственной политики, направленной на противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, и ее финансовым инструментом является система государственных программ автономного округа, обеспечивающих решение задач в сфере гармонизации межнациональных отношений, социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, образования и молодежной политики, культуры и других.

Основной блок мероприятий закреплён в государственной программе автономного округа «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018-2025 годах и на период до 2030 года»¹⁵⁵.

Во всех 22 муниципальных районах и городских округах автономного округа отраслевые программы и комплексные планы мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, Стратегии противодействия экстремисткой деятельности также обеспечены финансированием.

Посредством программных мероприятий обеспечивается решение основных задач по сохранению и развитию культур и языков народов Российской Федерации, проживающих в автономном округе, укреплению их духовной общности, обеспечению межнационального мира и согласия,

¹⁵⁵ постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 428-п

гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, содействию этнокультурному развитию народов Российской Федерации в автономном округе, развитию системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, созданию условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, совершенствованию взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа с общественными объединениями и религиозными организациями.

В 2018 году прошел Второй Региональный форум национального единства «Югра многонациональная», в ходе которого проведены фестивали, выставки, конкурсы, «круглые столы», семинары-практикумы, курсы повышения квалификации с участием ведущих экспертов федерального уровня в сфере реализации государственной национальной политики, представителей научно-экспертного сообщества, представителей религиозных организаций и общественных объединений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. Мероприятия форума позволили обменяться опытом, определить перспективы и выработать новые подходы и формы работы по сохранению и развитию доброжелательных межнациональных отношений, способствующих обеспечению гражданского мира и согласия, общественно-политической стабильности на территории Югры. Среди ключевых событий форума – межрелигиозная конференция «Православие и ислам в Югре: диалог во имя мира и согласия», фестиваль этноспорта, награждение лауреатов премии губернатора региона «За вклад в развитие межэтнических отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». В форуме приняли участие более 700 человек, в том числе делегации из 7 регионов Российской Федерации.

Одним из актуальных и приоритетных вопросов в сфере реализации государственной национальной политики, требующих особого внимания, является вовлечение национальных общественных объединений в деятельность по обеспечению межнационального мира и согласия.

В автономном округе выстроена система координации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления и представителей общественных организаций по реализации задач, определенных федеральным законодательством и законодательством автономного округа в сфере организации деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Одним из механизмов вовлечения представителей национально-культурных автономий и некоммерческих организаций в процесс социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов является оказание финансовой поддержки в форме грантов.

В 2018 году увеличено финансирование общественным проектам десяти некоммерческих неправительственных организаций в автономном округе. Оказана грантовая поддержка организациям пяти городских округов и двух муниципальных районов в сумме 7,6 млн. рублей (в 2017 году – 6,9 млн. рублей). Гранты предоставлены в целях реализации организациями проектов,

направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, социально-культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, профилактику экстремизма.

Таблица 36

Информация о представленных грантах некоммерческим неправительственным организациям муниципальных районов

Наименование муниципального образования	Наименование некоммерческой неправительственной организации	Количество грантов, единиц
г. Ханты-Мансийск	Общественная организация «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	2
	Ассоциация народного искусства и дизайна	1
г. Урай	Община коренных малочисленных народов Севера «Элы Хотал»	1
г. Нижневартовск	Некоммерческая семейная (родовая) Община коренных малочисленных народов ханты «Хунзи»	1
	«Нижневартовская городская общественная организация Культурно-просветительское общество белорусов «Белая Русь»	1
г. Нягань	«Ханты-Мансийская региональная общественная организация «Центр объединения народов Дагестана «Дружба народов»	1
г. Сургут	«Региональная общественная организация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Общество русской культуры»	1
	«Централизованная религиозная организация Духовное управление мусульман Мансийского автономного округа – Югры»	1
Белоярский район	Национальная община коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ильбигорская»	1
Ханты-Мансийский район	Община коренных малочисленных народов Севера «Востыхой»	1

В целях обеспечения единых подходов при формировании системы мер по реализации государственной национальной политики и профилактики экстремизма на региональном и муниципальном уровнях, учета ключевых направлений, целей и задач, обозначенных отраслевыми документами стратегического характера, с учётом социо-этнокультурной специфики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработана и на заседании Межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию экстремистской деятельности¹⁵⁶ утверждена модельная муниципальная программа «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма» на 2019 – 2025 годы и период до 2030 года».

Действующие муниципальные программы в сфере гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактики экстремизма

¹⁵⁶ протокол от 14 сентября 2018 года № 4

синхронизированы с основными положениями утвержденной модельной программы.

В целях выработки управленческих решений, организации взаимодействия органов местного самоуправления по вопросам обеспечения межнационального согласия, профилактики и противодействия экстремизму во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы межведомственные комиссии по профилактике экстремистской деятельности, координационные советы по делам национально-культурных автономий, религиозных организаций.

В Югре выполнен полный комплекс мероприятий по внедрению и настройке регионального сегмента федеральной системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций под специфику деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа в сфере национальной политики. Система мониторинга развивается и совершенствуется.

По результатам социологических исследований, проводимых в течение 5 лет, ситуация в Югре в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений характеризуется как стабильная и контролируемая.

Рост показателей за последние 3 года составляет:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, увеличилась на 22,0 %;

доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, увеличилась на 18,0 %.

22. Контрольно-надзорная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами.

Контрольно-надзорная деятельность в автономном округе осуществляется 15 исполнительными органами государственной власти и 33 органами местного самоуправления автономного округа.

Нормативно-правовая база, перечень обязательных требований размещены в сети Интернет на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Кроме того, за 10 месяцев 2018 года исполнительными органами государственной власти автономного округа проведено 18 публичных обсуждений правоприменительной практики, информация о которых размещена на едином официальном сайте государственных органов автономного округа в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики».

Планы проведения контрольных мероприятий размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти

автономного округа (www.admhmao.ru), органов местного самоуправления автономного округа, а также на сайте Прокуратуры автономного округа (www.prokhmao.ru).

По итогам 10 месяцев 2018 года 14 органами государственного контроля (надзора) проведено 8237 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 10,1 % меньше по сравнению с 2017 годом (9162 проверки) (Таблица).

Таблица 37

Данные о проверках в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля¹⁵⁷

№ п/п	Наименование исполнительного органа государственной власти автономного округа	Всего, проверок	В том числе:		Доля проведенных проверок в общем количестве, %
			плановых	внеплановых	
1	Департамент гражданской защиты населения автономного округа	17	17	0	0,21
2	Департамент труда и занятости автономного округа	87	81	6	1,06
3	Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа	4	4	0	0,05
4	Департамент социального развития автономного округа	7	7	0	0,08
5	Департамент экономического развития автономного округа	831	8	823	10,09
6	Ветеринарная служба автономного округа	226	136	90	2,74
7	Региональная служба по тарифам автономного округа	18	16	2	0,22
8	Служба жилищного и строительного надзора автономного округа	5311	2	5309	64,48
9	Служба по делам архивов автономного округа	2	2	0	0,02
10	Служба по контролю и надзору в сфере образования автономного округа	495	149	346	6,01
11	Служба по контролю и надзору в сфере здравоохранения автономного округа	421	8	413	5,11
12	Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа	813	66	747	9,87
13	Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	1	1	0	0,01
14	Служба государственной охраны	4	0	4	0,05

¹⁵⁷ по состоянию на 01.11.2018

объектов культурного наследия автономного округа				
Итого:	8237	497	7740	100

В 2018 году отмечено снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подвергалась государственному контролю (надзору).

Таблица 38

Данные о проверках, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля

№ п/п	Наименование муниципального образования автономного округа	Всего, проверок	в том числе:		Доля муниципальных образований в общем количестве проверок, %
			плановых	внеплановых	
1	г. Когалым	6	5	1	0,02
2	г. Лангепас	5	5	0	0,01
3	г. Мегион	7	2	5	0,02
4	г. Нефтеюганск	81	2	79	0,23
5	г. Нижневартовск	46	16	30	0,13
6	г. Нягань	7	2	5	0,02
7	г. Пыть-Ях	7	5	2	0,02
8	г. Радужный	5	4	1	0,01
9	г. Сургут	57	6	51	0,16
10	г. Урай	7	4	3	0,02
11	г. Ханты-Мансийск	19	4	15	0,05
12	г. Югорск	3	3	0	0,01
13	Белоярский район	5	1	4	0,01
14	Березовский район	6	4	2	0,02
15	гп. Березово	4	3	1	0,01
16	гп. Игрим	1	1	0	0,00
17	сп. Саранпауль	1	1	0	0,00
18	Кондинский район	10	6	4	0,03
19	Нефтеюганский район	2	2	0	0,01
20	гп. Пойковский	8	3	5	0,02
21	Нижневартовский район	23	18	5	0,06
22	гп. Излучинск	1	0	1	0,00
23	Октябрьский район	2	0	2	0,01
24	гп. Октябрьское	5	0	5	0,01
25	гп. Приобье	7	0	7	0,02
26	гп. Талинка	5	0	5	0,01
27	сп. Уньюган	4	4	0	0,01
	Советский район				
28	гп. Советский	1	1	0	0,00
29	гп. Пионерский	3	0	3	0,01
30	Сургутский район	14	9	5	0,04
31	гп. Лянтор	1	1	0	0,00
32	сп. Солнечный	1	0	1	0,00
33	Ханты-Мансийский район	4	0	4	0,01
	Итого:	358	112	246	x

В 2018 году в автономном округе утверждены критерии отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности), планы проверок на 2019 год по 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) составлены на основании риск-ориентированного подхода.

В целях снижения трудовых и временных ресурсов в автономном округе внедрено информационное решение (автоматизированная информационная система «Контрольно-надзорная деятельность»), позволяющее:

вести учет объектов контроля (надзора), в том числе их распределение по категориям риска (классам опасности), результатов мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) по видам регионального государственного контроля (надзора);

обеспечить информатизацию процессов оценки результативности и эффективности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора), в том числе динамическое наблюдение за установленными показателями результативности и эффективности;

обеспечить возможность межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

II. Отчет о результатах деятельности
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
за 2018 год по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

1. Какие меры, направленные на развитие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, государственных и муниципальных организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры?

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

Правительством автономного округа для развития общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, государственных и муниципальных организаций приняты и реализуются следующие меры:

1. Обеспечен контроль за полнотой и достоверностью информации о деятельности государственных органов.

В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Закона автономного округа от 09.04.2010 № 79-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принято постановление от 20.04.2012 № 140-п «О едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – единый сайт). Адрес единого сайта – www.admhmao.ru. Согласно указанному постановлению на едином сайте размещается информация о деятельности Губернатора автономного округа, Правительства автономного округа, исполнительных органов государственной власти автономного округа, иных государственных органов автономного округа, подведомственных им учреждений. Также на едином сайте может размещаться информация о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, судебных и иных органов власти и подведомственных им организаций.

В соответствии с распоряжением Губернатора автономного округа от 08.07.2014 № 400-рг «О публичной отчетности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на едином официальном сайте государственных органов автономного округа (www.dereconom.admhmao.ru) размещается информация о ходе реализации мероприятий и достижении показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Информация обо всех стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета автономного округа и его исполнении размещается на официальном сайте Департамента финансов автономного округа, а также в автоматизированных информационных системах «Мониторинг Югры» и «Финансовый паспорт Уральского федерального округа».

Для привлечения большего количества граждан Югры к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета автономного округа и его исполнения на едином сайте разработаны специальные разделы «Бюджет для граждан» («Народный бюджет») и «Бюджетный экран».

2. Разработаны специализированные электронные площадки для участия гражданского общества в разработке управленческих решений и нормативных правовых актов:

сайт Общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2030 года, на котором предусмотрен механизм обсуждения проектов нормативных правовых актов автономного округа по различным направлениям социально-экономического развития региона (ugra2030.admhmao.ru);

информационный ресурс «Открытый регион – Югра» (далее – портал), в котором предусмотрен механизм обратной связи с общественностью автономного округа по наиболее актуальным вопросам (<https://myopenugra.ru>).

Создан механизм учета рекомендаций общественных (публичных) слушаний при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, иного имущества, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Правительством автономного округа принято распоряжение от 27 января 2017 года № 35-рп «Об одобрении проекта модельного муниципального правового акта, регулирующего порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком по результатам публичных слушаний оформляется протокол, заключение и информация по результатам публичных слушаний.

Органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа рекомендовано руководствоваться модельным Порядком при организации и проведении публичных слушаний.

3. Созданы механизмы по привлечению граждан, институтов гражданского общества к обсуждению решений органов власти всех уровней и разработке нормативных правовых актов:

1) в соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 12.09.2008 № 126 в состав Комиссии при Губернаторе автономного округа по формированию и подготовке резерва управленческих кадров входят:

председатель Общественной палаты автономного округа;

директор автономного учреждения «Региональный институт управления»;

2) в соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 23.05.2011 № 79 во всех исполнительных органах государственной власти автономного округа созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих автономного

округа и урегулированию конфликта интересов. В состав комиссии входят в том числе представители:

научных организаций и образовательных организаций среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной гражданской службой;

общественного совета, образованного при исполнительном органе государственной власти автономного округа.

В автономном округе практикуется проведение заседаний Правительства автономного округа с участием представителей общественности.

4. Созданы правовые механизмы участия общественных институтов в контроле реализации государственных программ автономного округа.

С целью широкого участия граждан и представителей различных общественных институтов в независимой антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов на едином сайте созданы разделы «Общественная экспертиза» и «Антикоррупционная экспертиза».

В разделе «Документы» публикуются отчеты ответственных исполнителей государственных программ автономного округа о ходе их реализации.

5. Сформирован механизм участия Уполномоченного по правам человека в автономном округе в обсуждении законодательных инициатив и программ.

В соответствии с Законом автономного округа от 25.06.2015 № 55-оз «Об уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный по правам человека принимает участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы человека и гражданина.

На официальном сайте Департамента государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа в разделе «Общественный совет» создан подраздел «Обращение в общественный совет» для возможности размещения жалоб граждан на работу государственных гражданских и муниципальных служащих автономного округа.

6. В автономном округе реализуется практика проведения общественного отбора руководителей ведомств социального блока.

Процедура общественного отбора проходит в несколько этапов: конкурс документов, интернет-голосование за кандидатов, отраслевую конференцию, теледебаты. Каждый этап (кроме конкурса документов) предполагает проведение публичного обсуждения кандидатов и их предложений по развитию отрасли и голосование за них. Конкурсный отбор основывается на принципах гласности, социально-экономической обоснованности, активного привлечения широкого круга общественности и признанных экспертов в предметной области.

В общественном отборе принимают участие представители всех муниципальных образований региона.

В соответствии с распоряжениями Губернатора автономного округа:

от 09.10.2013 № 676-рг «О Порядке учета общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность директора Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2013 году;

от 08.02.2016 № 30-рг «О Порядке учета общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность директора Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

от 10.05.2016 г. № 108-рг «О Порядке учета общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность директора Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» руководители соответствующих исполнительных органов государственной власти автономного округа были переназначены высшим должностным лицом региона с учетом мнения референтных групп (граждан, профессионального и экспертного сообщества).

2. Каковы перспективы перевода муниципальных общеобразовательных организации, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в государственные организации?

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике.

Деятельность системы образования автономного округа, включая уровень управления образовательными организациями, осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ).

В соответствии с пп.1 п.11 ст.15 131-ФЗ, пп.1 п.1. ст.9 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования относится к вопросам местного значения.

Согласно поручению Президента Российской Федерации в автономном округе реализуется Комплекс мероприятий («Программа»), направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения. В соответствии с утвержденной «Программой» до 2029 года планируется создание 132 385 мест, в том числе новых 89 683 мест, из них:

к 2022 году (2019-2021 годы) 46 824 мест, в том числе новых – 31 201 место;

к 2025 году (2022-2024 годы) 49 392 мест, в том числе новых – 30 889 мест;

к 2029 году (2025-2028 годы) 36 169 мест, в том числе новых – 27 593 места.

При этом большую часть объектов планируется создать с привлечением частного капитала.

Эффективная реализация крупномасштабного проекта возможна при непосредственном инициативном участии органов местного самоуправления, так

как для создания объектов необходимо выделение подготовленных земельных участков, формирование инженерной и транспортной инфраструктуры, что в соответствии с нормами 131-ФЗ относится к вопросам местного значения.

В соответствии с вышеизложенным перевод муниципальных общеобразовательных организаций в государственные организации в настоящее время нецелесообразен.

В перспективе изменение уровня подчинения образовательных организаций с муниципального на государственный возможно при развитии федерального законодательства.

3. Какие мероприятия запланированы и исполнены Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью расширения практики заключения концессионных соглашений и реализации проектов государственно-частного партнерства в отношении социально значимых объектов и объектов транспортной инфраструктуры на региональном и муниципальном уровнях? Какова эффективность данных мероприятий и каковы предполагаемые сроки начала реализации концессионных соглашений, проектов государственно-частного партнерства?

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Государственными программами автономного округа предусмотрены средства на софинансирование мероприятий по реализации проектов на основе концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также порядок их предоставления.

Государственной программой автономного округа «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 413-п на период с 2018 по 2030 годы за счет средств бюджета автономного округа на мероприятие «Приобретение, создание, реконструкция в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве объектов недвижимого имущества для размещения дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования» предусмотрено 10,4 млрд. рублей.

Кроме того, указанной государственной программой предусмотрен порядок софинансирования мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов образования на основе концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве (приложение 25 к государственной программе).

Государственной программой автономного округа «Развитие здравоохранения на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 414-п, предусмотрено финансирование создания Сургутского окружного клинического центра охраны материнства и детства в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве. В соответствии с государственной программой за счет средств бюджета предусмотрено финансирование в размере 14,7 млрд. рублей на период с 2018 по 2024 годы.

В целях расширения практики заключения концессионных соглашений и реализации проектов государственно (муниципально) - частного партнерства в отношении социально значимых объектов исполнительными органами государственной власти автономного округа в 2018 году реализованы мероприятия:

заключено соглашение о сотрудничестве в сфере создания объектов социальной, образовательной инфраструктуры на основе концессионных механизмов между Правительством автономного округа и ПАО «Сбербанк» (№ 01-с-НК-Г-4 от 16.02.2018);

утверждены рекомендуемые формы концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования, соглашения о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов образования, конкурсной документации;

проведены семинары «Реализация проектов государственно-частного партнерства с применением механизмов концессионных соглашений, основанных на опыте ПАО «Сбербанк России», «Пакетное решение АО «Газпромбанк» для целей финансирования объектов социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в формате муниципально-частного партнерства»;

Комиссией при Департаменте образования и молодежной политики автономного округа рассмотрено 14 заявок муниципальных образований на предоставление субсидии из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов общего образования в соответствии с концессионными соглашениями, в том числе одобрено 5 заявок;

объявлен конкурс на право заключения концессионных соглашений в отношении 2 объектов общего образования в Сургутском районе.

Также осуществляется подготовка конкурсных процедур в отношении 3 объектов общего образования, в том числе 2 объектов в г. Нижневартовске, 1 объекта в г. Ханты-Мансийске.

Предполагаемые сроки начала реализации концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве по созданию объектов общего образования – 1- 3 кварталы 2019 года.

В результате реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 413-п, в результате создания 21 первоочередного объекта общего образования (в том числе: 12 – на основе концессионных соглашений, 2 – на основе муниципально-частного партнерства) к 2021 году обучающиеся 1 - 4 классов и 10 - 11 (12) классов в общеобразовательных организациях перейдут на обучение в одну смену.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, исполнения пункта 14.4 Плана, утвержденного распоряжением Губернатора

автономного округа от 27.04.2018 № 96-р¹⁵⁸, по применению наилучших практик для повышения качества работ и снижения стоимости проектов по развитию инфраструктуры, применения нового механизма – «инфраструктурной ипотеки» и совершенствованию мер государственной поддержки местным бюджетам постановлением Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 345-п¹⁵⁹ (далее – Государственная программа) в новой редакции утвержден Порядок предоставления из бюджета автономного округа субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – Порядок, Субсидия).

Порядком предусматривается механизм предоставления муниципальным образованиям до 50% от общего объема Субсидии на мероприятия, реализуемые с применением механизмов муниципально-частного партнерства, и предусматривающие привлечение внебюджетных источников в создание и модернизацию дорожной инфраструктуры.

В 2017 году в рамках контракта жизненного цикла завершено строительство 2 этапов подъездной автомобильной дороги к д. Сотник, протяженностью 8,69 км

В 2018 реализуются 2 проекта по строительству подъездных автомобильных дорог к сельским населенным пунктам в Кондинском районе.

В 2018 году планируется завершить строительством подъездную автомобильную дорогу к д. Мортка протяженностью 1,7 км, что обеспечит постоянной связью поселок численностью более 3,8 тыс. человек. На реализацию проекта на первоначальной стадии привлечены средств инвестора АО «ГК»Северавтодор» в размере 125 млн. рублей.

В период 2019-2020 годов осуществить строительство подъездной дороги к д. Ямки протяженностью 4,74 км и обеспечить постоянной связью более 1,0 тыс. человек, включая население д. Юмас. Объем средств инвестора на реализацию проекта составит порядка 80-90 млн. рублей.

Также с использованием механизма контрактов жизненного цикла в 2019 году планируется включение в Государственную программу проекта по строительству подъездной автомобильной дороги к д. Леуши в целях обеспечения постоянной связью поселок численностью более 1,2 тыс. человек.

Контракты жизненного цикла – перспективная форма организации дорожного строительства, имеющая положительные стороны как для заказчика, так и для подрядных организаций.

4. Какие меры разработаны (запланированы) Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год, в целях привлечения

¹ распоряжение Губернатора автономного округа от 27.04.2018 № 96-р «О Плане мероприятий по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и внесении изменений в приложение к распоряжению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 января 2013 года № 59-рг «О мерах по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, перечней поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации»

¹⁵⁹ постановление Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 345-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Современная транспортная система"»

инвестиций в сферу охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (в том числе по строительству полигонов твердых бытовых отходов, заводов по переработке отходов, созданию необходимой инфраструктуры)?

Вопрос предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию.

Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработан комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в мероприятия, ориентированные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, ликвидацию накопленного экологического ущерба, внедрение экологически безопасных и малоотходных технологий.

Законом Ханты-Мансийском автономного округа – Югры от 29.11.2010 № 190-оз введены налоговые льготы на имущество организаций, в соответствии с которым организациям в отношении имущества, относящегося к объектам основных фондов природоохранного назначения; объектов, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; имущества, относящегося к основным фондам газоперерабатывающих производств, исчисленная сумма налога на имущество уменьшается на 50 %.

Учитывая, что деятельность предприятий ТЭК является одним из ключевых факторов экологических проблем Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в отношении организаций, осуществляющих разведку месторождений, добычу, переработку, транспортировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, установлена обязанность разрабатывать и ежегодно согласовывать программы природоохранных и природовосстановительных мероприятий и отчёты об их исполнении (постановление Правительства автономного округа от 14.01.2011 № 5-п).

В целях расширения взаимовыгодного сотрудничества, направленного на дальнейшее стабильное развитие экономики и обеспечение экологической безопасности, между Правительством автономного округа и крупными нефтегазодобывающими компаниями заключаются соглашения о сотрудничестве, в рамках которых недропользователи берут на себя повышенные обязательства по утилизации нефтяного попутного газа, обеспечению безопасности и надежности трубопроводов, рекультивации нефтезагрязнённых земель.

Со своей стороны Правительство автономного округа осуществляет контроль за реализацией нефтяными компаниями природоохранных и природовосстановительных мероприятий. Мероприятия крупных нефтегазодобывающих компаний автономного округа включены в государственную программу автономного округа «Экологическая безопасность».

В 2018 году нефтяными компаниями инвестировано в охрану окружающей среды 84,1 млрд.рублей; в 2019 году ожидается аналогичный уровень финансирования (согласно постановлению Правительства автономного округа от 14.01.2011 № 5-п программы природоохранных и природовосстановительных мероприятий на следующий календарный год

направляются на согласование до 1 ноября, на рассмотрение предусмотрено 15 рабочих дней).

В соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Экологическая безопасность», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 352-п, реализуются мероприятия по созданию комплексных межмуниципальных объектов для размещения, сортировки и переработки отходов в городах Нефтеюганске, Нижневартовске, Ханты-Мансийске, Сургуте и Нягани (далее также – объекты).

Создание объектов осуществляется путем проведения открытого конкурса на заключение концессионного соглашения о строительстве и эксплуатации полигона в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Заключение концессионного соглашения позволит привлечь инвестиции в регион, сэкономить бюджетные средства и при этом сохранить социально значимые объекты в собственности автономного округа.

Заключено концессионное соглашение с ООО «Ресурсосбережение ХМАО» о строительстве и эксплуатации комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района.

В сфере обращения с отходами в 2018 году реализуется концессионное соглашение по строительству комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с объемом инвестиций более 1,1 млрд. рублей.

Кроме того, планируется заключение концессионных соглашений по строительству 4 межмуниципальных полигонов (Нижневартовск, Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск).

5. Какие меры принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по созданию условий для трудоузанности и развитию рынка труда в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера?

Вопрос предложен Ассамблеей представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Правительством автономного округа приняты меры для обеспечения условий для развития коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), закрепленные в государственных программах:

«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года».

В соответствии с мероприятиями государственных программ организациям КМНС предоставляются меры государственной поддержки: субсидии на лимитируемую продукцию охоты, гранты в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности.

Эти меры поддержки позволяют ежегодно обеспечивать в сезон охоты, сбора ягод и грибов рабочими местами более 300 человек – представителей коренных малочисленных народов, проживающих в местах их компактного проживания на труднодоступных территориях автономного округа.

Общий объем грантовой поддержки проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности: развитие северного оленеводства, сбор дикоросов, рыболовство и охотопромысел, за период 2010 – 2018 годов составил 92,8 млн. рублей

В 2018 году реализуется 54 проекта, в соответствии с которыми:

создано порядка 100 постоянных и более 400 сезонных рабочих мест;

построено 6 цехов по переработке продукции традиционных отраслей хозяйствования;

построено 3 приемных пункта продукции дикоросов.

В соответствии с решением Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Югры от 9 апреля 2012 года начиная с 2014 года государственными программами автономного округа по содействию занятости населения предусмотрены мероприятия, расширяющие возможности трудоустройства граждан КМНС и способствующие повышению их конкурентоспособности на рынке труда путем организации их профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, определению выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения путем оказания государственных услуг по профессиональной ориентации, психологической поддержки и социальной адаптации, трудовой занятости путем организации временного трудоустройства и самозанятости граждан КМНС, зарегистрированных в органах службы занятости.

Предусмотренные государственной программой автономного округа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» (далее – Программа) меры поддержки как самих граждан КМНС (субсидия на открытие собственного дела

в размере 88,2 тыс. рублей), так и работодателей, организующих трудовую занятость граждан КМНС (частичная компенсация расходов работодателя по оплате труда работников в размере 11,1 тыс. рублей), позволяют обеспечивать ежегодный уровень трудоустройства граждан КМНС 57,2% (в среднем 600-800 человек) от общего числа обратившихся граждан этой категории (1,3-1,5 тыс. человек).

За 2018 год государственными услугами в области содействия занятости и мероприятиями реализуемой Программы охвачено более 2 тыс. граждан КМНС.

В целях повышения доступности государственных услуг в области содействия занятости населения для граждан КМНС, а также повышения информированности граждан о возможности участия в мероприятиях Программы специалистами казенных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры центров занятости населения регулярно осуществляются выезды в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС. За 2018 год организовано 47 выездов в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС (с. Кызым, п. Полноват, с. Теги, д. Пугоры, д. Устрем, д. Шайтанка, п. Ванзетур, п. Сосьва, д. Ломбовож, сп. Саранпауль, сп. Хулимсунт, с. Няксимволь, с.Охтеурье, с. Большары, п. Куминский, д.Шутур, сп. Салым, сп. Чеускино, сп. Ларьяк, д. Вата, п. Аган, с. Варьеган, п. Новооганск, сп. Угут), проинформировано о возможности участия в мероприятиях Программы, оказываемых государственных услугах 513 человек, 274 гражданам КМНС оказана государственная услуга по профессиональной ориентации.

Реализуемый Правительством Югры комплекс мер позволяет обеспечить условия для функционирования хозяйствующих субъектов, организованных коренными малочисленными народами Севера, которые в том числе создают новые постоянные или сезонные рабочие места для представителей КМНС.

6. В октябре 2018 года принят федеральный закон, направленный на обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы. Что принято для улучшения работы по созданию условий, способствующих оздоровлению, а также увеличению продолжительности здоровой и активной жизни граждан старшего возраста, улучшению ее качества, профессионального обучения и дополнительного профобразования, содействию занятости граждан старшего поколения? Каково финансовое, кадровое и организационное обеспечение решения поставленных задач?

Вопрос предложен депутатской фракцией Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 Правительству РФ совместно с органами государственной власти субъектов РФ поручено достижение к 2024 году национальной цели по повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет). Реализация национальной цели предусматривает работу в соответствии с проектом «Демография» и входящим в его состав федеральным проектом.

Федеральный проект «Старшее поколение» предусматривает достижение показателя по повышению охвата граждан старше трудоспособного возраста

профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, до 70 %, а также увеличение доли лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, до 90 %.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра участвует в реализации национального проекта «Демография», одним из целевых ориентиров которого является повышение продолжительности жизни к 2024 году до 78 лет (к 2030 году до 80 лет).

В состав этого национального проекта входит федеральный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») в период с 2019 по 2024 год, который содержит региональный блок.

Мероприятия регионального проекта Югры «Старшее поколение» включают:

проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска на территории Югры (к 31 декабря 2024 года не менее 95 процентов лиц старше трудоспособного возраста из групп риска будут охвачены вакцинацией против пневмококковой инфекции);

внедрение к 31 декабря 2020 года клинических рекомендаций по ведению пожилых пациентов, имеющих ранние признаки утраты способности к самообслуживанию, наиболее распространенные заболевания, а также имеющих несколько хронических заболеваний, связанных с возрастом, и создание регионального гериатрического центра на функциональной основе в г. Ханты-Мансийске к 31 декабря 2020 года;

открытие к 31 декабря 2020 года школ по профилактике когнитивных нарушений у лиц пожилого и старческого возраста, профилактике падений и переломов на базе Центров здоровья и отделений медицинской профилактики;

организацию занятий физической культурой граждан пожилого возраста, их вовлечение в культурную жизнь общества;

обеспечение приспособленности парка общественного транспорта к потребностям маломобильных групп населения;

развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения, в том числе волонтерского движения «Серебряные волонтеры».

На базе учреждений социального обслуживания организована деятельность «Университета третьего возраста»: работа с пожилыми людьми, включающая в себя организацию просветительских и учебных курсов, творческих мастерских, курсовое обучение по различным программам, направленная на формирование позитивных интересов у граждан пожилого возраста, повышение уровня финансовой, правовой и информационной грамотности.

В социальную работу по участковому принципу запланировано внедрение технологии «дворового» социального менеджмента, направленного на адресную работу специалистов учреждений социального обслуживания с гражданами в возрасте «55+» по вовлечению их в культурно-досуговые, физкультурно-оздоровительные мероприятия.

В целях популяризации здорового образа жизни среди граждан старшего

поколения ежегодно будут проходить окружные спортивно-массовые мероприятия, в том числе спартакиада ветеранов спорта и фестиваль пожилых людей. Ежегодный планируемый охват – более 900 участников.

Организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста направлена на поддержку их занятости, в том числе на повышение их конкурентоспособности и трудовой мобильности на рынке труда. Проектом «Старшее поколение» предусмотрено обучение 22 785 граждан предпенсионного возраста востребованным в экономике навыкам и компетенциям.

Югра примет участие в реализации Федеральной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года.

На реализацию проекта «Старшее поколение» запланировано 360,5 млн. рублей.

7. Насколько целесообразными по прошествии трех лет можно считать инвестиции в 11,5 млрд. рублей на осуществление взноса в уставный капитал публичного акционерного общества "Авиакомпания "ЮТэйр" в целях реализации антикризисной программы предприятия, стоимость акций которого с декабря 2015 года снизилась с 11,3 до 7,94 рублей в октябре 2018 года, в связи с чем сложно говорить об их росте даже в среднесрочной перспективе, и с которым не заключено акционерное соглашение, нивелирующее риски Ханты-Мансийского автономного округа – Югры как акционера, при этом наблюдается рост стоимости авиабилетов данной авиакомпании по внутрирегиональным маршрутам на фоне уменьшения их тарифов в целом по России и международным перевозкам?

Вопрос предложен депутатской фракцией политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

С целью обеспечения населения автономного округа круглогодичной транспортной доступностью, сохранения высокотехнологичных рабочих мест, качества транспортного обеспечения населения ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» были предоставлены бюджетные инвестиции.

Участие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в уставном капитале ПАО «Авиакомпания ЮТэйр» позволило:

обеспечить гарантированное выполнение пассажирских перевозок воздушным транспортом по социально значимым маршрутам для жителей и организаций автономного округа;

сохранить на территории автономного округа более 1,5 тысяч высококвалифицированных рабочих мест;

обеспечить стабильные налоговые поступления в бюджет автономного округа (до конца 2025 года около 7 млрд. рублей);

стабилизировать финансовое состояние общества, существенно улучшившего структуру используемого капитала общества и обеспечившего финансирование лизинговых платежей по парку воздушных судов.

С целью оценки принятых Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой мер по стабилизации финансового состояния ПАО «Авиакомпания

«ЮТэйр» Правительством автономного округа создана межотраслевая рабочая группа и 22 апреля 2016 года утверждена Модель социальной, экономической и финансовой отдачи от вложений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в уставный капитал ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» (далее – Модель). На основании утвержденной Модели проводится мониторинг контрольных показателей деятельности ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр».

Принятые меры поддержки позволили реструктуризировать кредитные обязательства авиакомпании, улучшить ее финансовое положение. Сократилась кредиторская задолженность (с 2015 года на начало 2018 года более чем на 15 млрд. руб.).

Компания не имеет просроченной задолженности перед финансовыми кредиторами, персоналом, а также по обязательным платежам в бюджеты всех уровней.

Компания осуществляет вахтовые перевозки для нефтегазовых компаний Роснефть, Транснефть, Сургутнефтегаз, Лукойл, Группа Газпром, Ямал СПГ с целью выполнения ими непрерывных работ по геологоразведке и добыче углеводородных ресурсов.

По итогам 2017 года российские авиакомпании совершили чуть менее 830 тысяч регулярных и чартерных рейсов (без учета международных рейсов с вылетом из-за рубежа). При этом 2 место по количеству выполненных рейсов занимает компания «ЮТэйр» (80 тысяч рейсов), при этом доля в суммарном количестве перелетов составила 9,6%. По количеству перевезенных пассажиров авиакомпания занимает 5 место.

По итогам 2017 года компания «ЮТэйр» признана самой пунктуальной авиакомпанией. Только 1,15% рейсов было выполнено с опозданием более чем на 2 часа. Регулярность полетов авиакомпании составила 98,85%.

В 2017 году самолетами авиакомпании перевезено 7,3 млн. пассажиров, превысив результат 2016 года на 9,71%. Внутренними рейсами авиакомпании «ЮТэйр» воспользовались более 6,0 млн. пассажиров (+9,57%). На протяжении 2018 года авиакомпания выполняла полеты по 150 направлениям, 60 из которых – уникальные, в том числе в районы Крайнего Севера.

Воздушные суда ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» перевезли более 23,5 тыс. тонн грузов и почты.

За 9 месяцев 2018 года перевезено более 5,7 млн. пассажиров.

В 2018 году из аэропортов автономного округа открыты новые межрегиональные маршруты: из Сургута в города Грозный, Пермь, из Когалыма в Пермь, международные рейсы в Ереван и Минск.

В соответствии с действующим законодательством автономного округа Региональной службой по тарифам автономного округа (далее – РСТ) осуществляется регулирование тарифов и (или) их предельных уровней на перевозки грузов, пассажиров и багажа воздушным транспортом в автономном округе. Приказом РСТ от 18.12.2017 № 194-нп установлены на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года предельные максимальные тарифы на перевозки грузов, пассажиров и багажа воздушным транспортом на межмуниципальных авиалиниях, осуществляемые публичным акционерным обществом «Авиакомпания «ЮТэйр» на территории автономного округа, с ростом 102,95% к ранее действующим в 2017 году, что не превышает

потребительскую инфляцию на услуги (прочие), рассчитанную Минэкономразвития России (103,7 %).

8. Какие меры принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью диверсификации экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, какие ресурсы привлекаются для решения этой задачи и какие результаты достигнуты? В частности, какие производственные предприятия, не связанные с добычей, транспортировкой и переработкой углеводородного сырья, были созданы в Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 году и будут созданы в ближайшие 5 лет?

Вопрос предложен депутатской фракцией политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

Правительством Югры в целях регулирования и реализации промышленной политики автономного округа налажено взаимодействие с федеральным отраслевым органом исполнительной власти – Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Создан Фонд развития промышленности автономного округа, аккредитованный Федеральным Фондом развития промышленности и по соглашению о взаимодействии имеющий возможность оказывать меры поддержки предприятиям промышленности региона на принципах софинансирования.

Итогом совместной деятельности стало предоставление Федеральным Фондом развития промышленности 3 нефтесервисным компаниям автономного округа меры поддержки в виде льготного займа на общую сумму более 1,2 млрд. рублей под 1 % годовых на приобретение отечественного бурового оборудования.

Целью промышленной политики Югры является повышение уровня промышленного потенциала автономного округа путем формирования высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной промышленности, направленной на диверсификацию экономики Югры, которая осуществляется за счет развития (модернизации) обрабатывающих производств.

В Югре определены перспективные направления развития обрабатывающей промышленности – это агропромышленный, горнопромышленный и лесопромышленный комплексы, нефтегазовое машиностроение, судостроение, нефте- и газопереработка, производство строительных материалов, металлургия.

По этим направлениям сформирован портфель перспективных инвестиционных проектов, содержащий 57 проектов с общим объемом инвестиций более 132 млрд. рублей.

При поддержке Правительства автономного округа в 2018 году запущены 4 производства:

по нанесению антикоррозийного защитного полимерного покрытия на трубы нефтегазового сортамента в г. Сургут (ООО «Хайлон Петролиум Пайплайн Сервис»);

по переработке молока в Советском районе;

по выпуску насосных установок для гидроразрыва пласта (ООО «Эпик

380»);

по изготовлению нефтепогружного кабеля в г. Нижневартовск (компания «Бейкер Хьюз»).

На 2023 год прогнозируется реализация 13 проектов, направленных на:
производство флотов ГРП (ООО «Ньютех Велл Сервис»),
производство полистерольной продукции и переработку древесных отходов (Завод «Монолит»),

пошив ортопедической обуви (АО «Реабилитационно-технический центр»),

переработку отходов (ООО «Трансломпереработка»),

создание судостроительного производства (АО «Северречфлот»),

строительство комплекса по металлообработке (ПАО «Северсталь»),

создание Индустриального парка «Югра» в городе Сургуте,

создание Индустриального парка в городе Югорске,

создание Индустриального парка «Солнечный» в Сургутском районе,

создание Индустриального парка «Яшел-парк Сибирь» в городе Нижневартовске,

создание Индустриального парка в п. Мортка Советского района,

создание производственно-логистический Индустриального парка «Югорский» в Сургутском и Нефтеюганском районах,

создание высокотехнологичного оборудования для производства буровых установок (ООО «Перфобур Сервис»),

производство по ремонту насосно-компрессорных труб (ООО «Нефтесервис-НОРД»).

9. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры регулирует на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры тарифы на вывоз и утилизацию мусора для населения или передает указанное полномочие органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. При этом в настоящее время расчет тарифа производится исходя из площади жилого помещения, а не количества лиц, в нем проживающих. Согласно имеющейся информации, в отдельных субъектах Российской Федерации, которые в 2018 году стали производить расчеты тарифа исходя из площади жилого помещения, размер платы за вывоз и утилизацию мусора увеличился в 1,5-2 раза. Какие меры принимаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью недопущения кратного увеличения платы за вывоз и утилизацию мусора, какой тариф (исходя из площади помещения или подушевой) будет выбран и когда он будет утвержден?

Вопрос предложен депутатской фракцией политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

Ведется поэтапный переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Единые тарифы на услуги регионального оператора утверждены, и новая система обращения с ТКО с 1 октября 2018 года заработала в трех муниципальных образованиях.

По остальным муниципальным образованиям региональным оператором проводятся торги на транспортирование, подана заявка на установление единого

тарифа, до конца 2018 года запланирован их переход на новую систему работы с отходами.

Обязанность оплаты услуг по обращению с ТКО наступает после утверждения региональным оператором единого тарифа.

В связи с тем, что нормативы накопления установлены в муниципальных образованиях на человека, плата с граждан будет взиматься в отношении количества проживающих.

В связи с принятием единого тарифа в трех пилотных муниципальных образованиях в среднем отмечается снижение платы на одного проживающего на 20% и увеличение стоимости платежей за услуги в сфере обращения с ТКО для семьи из 3 человек в среднем на 83%, что обусловлено:

увеличением нормативов накопления ТКО, утвержденных муниципалитетами в отношении различных категорий образований отходов (многоквартирные и индивидуальные жилые дома, предприятий социальной, бытовой, и культурной сферы). В связи с ростом потребления объемы ТКО существенно увеличиваются за счет упаковочного материала (пакеты, пластиковая тара, пленка);

включением в состав тарифа платы за негативное воздействие на окружающую среду;

включением в тариф НДС на услуги регионального оператора – 18%;

увеличением затрат на транспортировку за счет направления ТКО на полигоны вместо свалок в отдаленных населенных пунктах региона;

введением в эксплуатацию новых объектов инфраструктуры по обращению с ТКО (полигоны, сортировочные комплексы).

Законодательством автономного округа предусмотрены меры по снижению расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе по обращению с ТКО:

компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (многодетные семьи; инвалиды 1, 2, 3 групп; семьи с детьми-инвалидами),

субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – в случае если расходы на жилищно-коммунальные услуги превышают максимально допустимую долю расходов на оплату названных услуг в совокупном доходе семьи.