

Приложение к решению
Думы Сургутского района
от _____ № _____



**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СУРГУТСКОГО РАЙОНА ДО 2030 ГОДА
«МАРШРУТ В БЛАГОПОЛУЧИЕ»**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. ВВЕДЕНИЕ	3
1. Необходимость актуализации Стратегии-2030	3
2. Основы актуализации Стратегии.....	6
Глава 2. РЕСУРСЫ И ПРОБЛЕМЫ	10
3. Общая справка о муниципальном образовании Сургутский район	10
4. Жизнеобеспечение населения Сургутского района	12
5. Безопасность населения.....	21
6. Экономическое развитие	25
7. Социальное пространство	40
8. Человеческий потенциал	49
Глава 3. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ.....	59
9. Основные тенденции развития Сургутского района	59
10. Основные тенденции развития внешних факторов.....	65
11. Миссия и стратегические цели Сургутского района	66
Глава 4. ДОСТИЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ.....	68
12. Полоса движения: Высокое качество жизнеобеспечения граждан	68
13. Полоса движения: Обеспечение безопасности населения	73
14. Полоса движения: Стабильное развитие экономики	77
15. Полоса движения: Комфортная среда обитания	82
16. Полоса движения: Реализация человеческого потенциала	86
Глава 5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	91
17. Организационно-правовые механизмы.....	91
18. Финансовые механизмы	95
19. Инвестиционные механизмы (инвестиционная стратегия).....	96
Приложение	98

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ

В основе деятельности государства лежит сбережение народа России и благополучие граждан. Решение этих задач - ключевой фактор прорывного развития. Человек, его настоящее и будущее - главный смысл, цель нашего развития.

Послание Владимира Путина Федеральному собранию 01.03.2018.

1. Необходимость актуализации Стратегии-2030

Стратегия социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (далее – Стратегия) утверждена постановлением администрации Сургутского района № 4963 от 24.12.2014 и определяет систему долгосрочных целей и задач развития Сургутского района, а также основные направления и механизмы их достижения на долгосрочную перспективу.

В целом исполнение показателей Стратегии оценивается в 109,3%. По стратегической цели «Конкурентоспособная и инновационная экономика» средневзвешенное исполнение составило 104%. Тем не менее не был достигнут показатель «Индекс промышленного производства», он составил 95,6%, в том числе по основным видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 95,6%, обрабатывающие производства – 110%. Снижение показателя связано со снижением добычи нефти на 4,8%, доля которой в промышленном производстве района составляет 96,5%.

По стратегической цели «Высокие стандарты качества жизни» исполнение в целом составило 118,4%, но не достигнут показатель прироста населения, неисполнение которого связано со снижением рождаемости ввиду «эха» демографической «ямы» 1990-х годов.

По стратегической цели «Высокий уровень развития инфраструктуры» исполнение составило 102,5%, но не были исполнены плановые значения по показателям «Удельный вес площади домов, признанных непригодными для проживания» (исполнение – 97%) и «Доля потерь тепловой энергии» (исполнение 90,1%). Анализ причин показал, что ветхость жилищного фонда и коммунальных сетей растёт темпами более быстрыми, чем удается проводить капитальный и поддерживающий ремонт.

По стратегической цели «Эффективное муниципальное управление» исполнение достигнуто в размере 107,5%. Не исполнен показатель «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без

учета субвенций)» (95%). При плановом значении 83,3%, факт составил 79,4%. Это обусловлено увеличением сумм безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ и безвозмездных поступлений от юридических лиц. Увеличение безвозмездных поступлений является положительным фактором для бюджета Сургутского района, так как в бюджет района поступили средства в большем объеме, чем предусматривалось первоначально.

По стратегической цели «Рациональное использование природного капитала» исполнение составило 101,3% , при этом все показатели исполнены.

В целом реализация Стратегии оценивается положительно. За 3 года реализации Стратегии необходимо отметить ряд существенных достижений.

- Объем инвестиций в основной капитал (в действующих ценах каждого года) увеличился на 19,9% (с 192 527 млн. руб. в 2014 году до 230 857,6 млн. руб. в 2017 году).

- Оборот розничной торговли (в действующих ценах каждого года) вырос на 39,1% с 13 752,3 млн. руб. в 2014 году до 19 124,8 млн. руб. в 2017 году. В расчете на одного жителя этот показатель увеличился на 37,5% (со 113,1 до 155,5 тыс. руб.).

- Объем реализации платных услуг (в действующих ценах каждого года) увеличился на 28,7% с 3 191,9 млн. руб. в 2014 году до 4 106,4 млн. руб. в 2017 году. В расчете на одного жителя этот показатель увеличился на 27,5% (с 26,2 до 33,4 тыс. руб.).

- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по крупным и средним предприятиям с 2014 года увеличилась с 66 980,1 руб. до 80 502 руб., на 20,2%.

- Количество малых (включая микро-предприятия) и средних предприятий в районе увеличилось с 1347 до 2528 единиц, их оборот увеличился на 35% (9 985 млн. руб. в 2014 году, 13 480 млн. руб. в 2017 году).

- За период с 2014 по 2017 год в районе введено 200,5 тыс. кв. м жилья. Приобретено жилья для переселения из непригодного и аварийного жилья и приспособленных помещений: в 2015 году – 10 606 кв. м, в 2016 году – 20 101 кв. м, в 2017 году – 14 886 кв. м. Реализация данных мероприятий позволила увеличить обеспеченность жильем на человека с 16,6 кв. м в 2015 году до 17,3 кв. м по итогам 2017 года, в том числе капитальным жильем – с 9,6 кв. м до 10,5 кв. м.

- В рамках реализации Стратегии за период с 2014 по 2017 годы обеспечено жильем более тысячи семей Сургутского района.

- Протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения увеличилась на 17,5%.

- На 19,6% снизилось количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников. Объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, за период с 2014 по 2017 год составил более 72 млрд. руб.

- В период с 2015 по 2017 годы произведен текущий ремонт объектов уличного обеспечения общей площадью более 200 тыс. кв. м.

– В 2016–2017 годах произведен капитальный ремонт, реконструкция 19 объектов теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения, водоотведения, а также строительство 9 объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Эти достижения стали результатом сбалансированности системы поставленных задач и показателей, строгого контроля исполнения планов реализации Стратегии, качественного управления муниципальными финансами, что позволило с высокой эффективностью реализовать намеченные мероприятия и достичь поставленные целевые ориентиры.

Достижения Сургутского района не остались без внимания на окружном и федеральном уровнях. По результатам работы Сургутский район два года подряд занимает первое место в рейтинге по созданию благоприятного инвестиционного климата в ХМАО-Югре, сделав рывок с 11 места. По итогам 2017 года администрация Сургутского района стала победителем всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами». Муниципалитет был признан лучшим в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета».

В начале 2018 года Сургутский район стал финалистом национальной премии «Бизнес-успех». На всероссийском форуме «Территория бизнеса – территория жизни», организованном «Опорой России», Агентством стратегических инициатив и Общественной палатой РФ, администрация района награждена дипломом за высокие достижения в сфере муниципальных закупок и высокий уровень эффективности их проведения в номинации «Лучшая система закупок муниципального уровня».

Также Сургутский район вошел в число 100 лучших муниципалитетов России за положительную динамику основных показателей экономического, инновационного и инфраструктурного развития, консолидированные усилия жителей по всестороннему гармоничному развитию муниципалитета

По результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствии со сводным докладом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2017 год и распределении грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, достигшим наилучших значений показателей в своей деятельности, за 2017 год Сургутский район занял 11 место в рейтинге муниципальных образований округа, достигнув наилучших результатов по показателям «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» (1 место), «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» (2 место).

Полученный опыт реализации Стратегии показывает, что, не смотря на сохранение общих приоритетов развития Сургутского района, общегосударственные политические и экономические тенденции требуют пересмотра ключевых подходов в расстановке приоритетов стратегического планирования в муниципалитете.

Для пересмотра и корректировки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Сургутский район до 2030 года имеется несколько оснований.

Во-первых, это необходимость следования основным направлениям и целям социально-экономической политики Российской Федерации, Национальным проектам, приоритетам развития региона в сфере стратегического планирования.

Во-вторых, это изменение общероссийских тенденций социально-экономического развития, в связи с санкционным давлением на экономику Российской Федерации.

В-третьих, необходимость корректировки Стратегии до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации вызвана требованием пункта 2.7 приложения 1 к реестру компонентов портфеля проектов «Совершенствование и внедрение положений регионального инвестиционного стандарта» (шифр портфеля проектов № ПП009-05 от 15.02.2017), предусматривающим приведение Стратегии муниципального образования в соответствие со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года, а также результатами мониторинга и контроля реализации Стратегии до 2030 года за 2015-2017 годы.

Основные направления актуализированной Стратегии Сургутского района ориентированы на обеспечение потенциала сбалансированного развития территории в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Указах от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2. Основы актуализации Стратегии

В основе целеполагания актуализированной Стратегии лежит идея развития Сургутского района через призму удовлетворения основных потребностей каждого человека. Приоритетность направлений развития ориентирована на достижение высокого качества жизни каждого жителя района по пяти основным направлениям: высокое качество жизнеобеспечения, обеспечение безопасности, уверенно стабильное экономическое развитие, совершенствование среды обитания с целью достижения максимального комфорта проживания и расширение возможностей развития личности и ее самореализации.

Установление целевых ориентиров достижения стратегических целей основывается на стремлении достичь оптимальных значений основных индикаторов состояния систем и процессов. Для аккумуляции имеющихся ресурсов и потенциала на качественный рывок к достижению поставленных целей система мероприятий по реализации стратегии будет строиться на основе трехстороннего подхода к формированию приоритетов, а именно, определение приоритетов совершается исходя из управляемости, финансовой ёмкости и ожидаемого социального эффекта.

Это требует концептуального переформатирования системы целей и задач Стратегии района. Переформатирование стратегических целей схематично выглядит так (Рисунок № 1):



Рисунок № 1. Схема переформатирования стратегических целей

Текущее состояние инфраструктурных систем и социально-экономических процессов в совокупности с установлением конкретных национальных приоритетов Российской Федерации требует переориентации стратегического видения органов местного самоуправления с функционального управления на системный подход.

Главной движущей силой динамики современного общества является человек. Люди, не испытывающие проблем со здоровьем и в быту, образованные и развитые культурно, создают новые качества окружающей их среды, которые в полной мере согласуют потребности и возможности населения, бизнеса и власти. Сегодня человеку необходим беспрепятственный доступ к ресурсам жизнеобеспечения, ему требуется комфортная и безопасная среда для самореализации, свободного передвижения, получения качественной

информации и собственного волеизъявления. И чем меньше препятствий у граждан, тем выше привлекательность территории для жизни и продолжения рода.

Поэтому главной целью актуализированной Стратегии района должно быть повышение качества жизни населения Сургутского района, то есть благополучия наших граждан. Достижение этой цели возможно при правильном поступательном движении в сторону достижения качественных характеристик по основным направлениям (или полосам движения). **Такой маршрут – и есть маршрут в благополучие жителей Сургутского района.**

Полоса 1 «Высокое качество жизнеобеспечения граждан» подразумевает достижение высокого качества жилищно-коммунальных услуг, обеспеченность населения качественным жильём и увеличение продолжительности жизни граждан.

Полоса 2 «Обеспечение безопасности населения» направлена на предотвращение антисоциального поведения, снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, готовность к природным ЧС и оперативному устранению последствий, а также на повышение экологической безопасности.

Полоса 3 «Стабильное развитие экономики» своими целевыми ориентирами устанавливает развитие конкурентоспособной и инновационной экономики, повышение инвестиционной привлекательности района, рост эффективности использования муниципального имущества и защиту экономических интересов граждан.

Полоса 4 «Комфортная среда обитания» основными приоритетами ставит комфорт граждан в окружающем их пространстве. Важными направлениями достижения главной цели является формирование удобной для граждан среды обитания от благоустройства территорий до создания безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями.

Также важным остаётся психологический комфорт людей, который достигается через развитие общественных институтов, где приоритетами являются защита прав отдельных категорий граждан, снижение напряженности на почве национально-культурных отличий, воспитание неприятия девиантного поведения и оказание помощи людям с хроническими зависимостями. Кроме того, необходимо повышать правовую грамотность граждан, что в немалой степени способствует благоприятному психологическому климату.

Развитие информационного общества позволит повысить качество коммуникаций, наполнить информационное пространство доступной и достоверной информацией.

Полоса 5 «Реализация человеческого потенциала» в первую очередь характеризуется возможностями развития этого потенциала с точки зрения необходимых трудовых компетенций и творческих задатков через сформированную систему общего и дополнительного образования. В дальнейшем творческий потенциал граждан должен реализовываться через систему культурного взаимодействия, распространения культурного опыта за пределы муниципалитета путём увеличения внутреннего и въездного туризма.

Немаловажным видится развитие самозанятости населения, которое проявляется в развитии частного бизнеса, объединении граждан в сообщества по интересам и вовлечение в эти процессы подрастающего поколения.

Актуализация Стратегии позволила уточнить целевые ориентиры и задачи по каждому стратегическому направлению на период до 2030 года и сформировать значения показателей достижения стратегической цели с учетом прогноза основных показателей социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целевых ориентиров Стратегии Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, национальных проектов.

ГЛАВА 2. РЕСУРСЫ И ПРОБЛЕМЫ

3. Общая справка о муниципальном образовании Сургутский район

Муниципальное образование Сургутский район входит в состав Ханты-Мансийского автономного округа – Югра (далее – ХМАО-Югра), относится к Уральскому Федеральному округу и входит в состав Западно-Сибирского экономического и географического района. Сургутский район расположен в пределах Западно-Сибирской низменности и занимает площадь 105,5 тыс. кв. км (Рисунок 2).

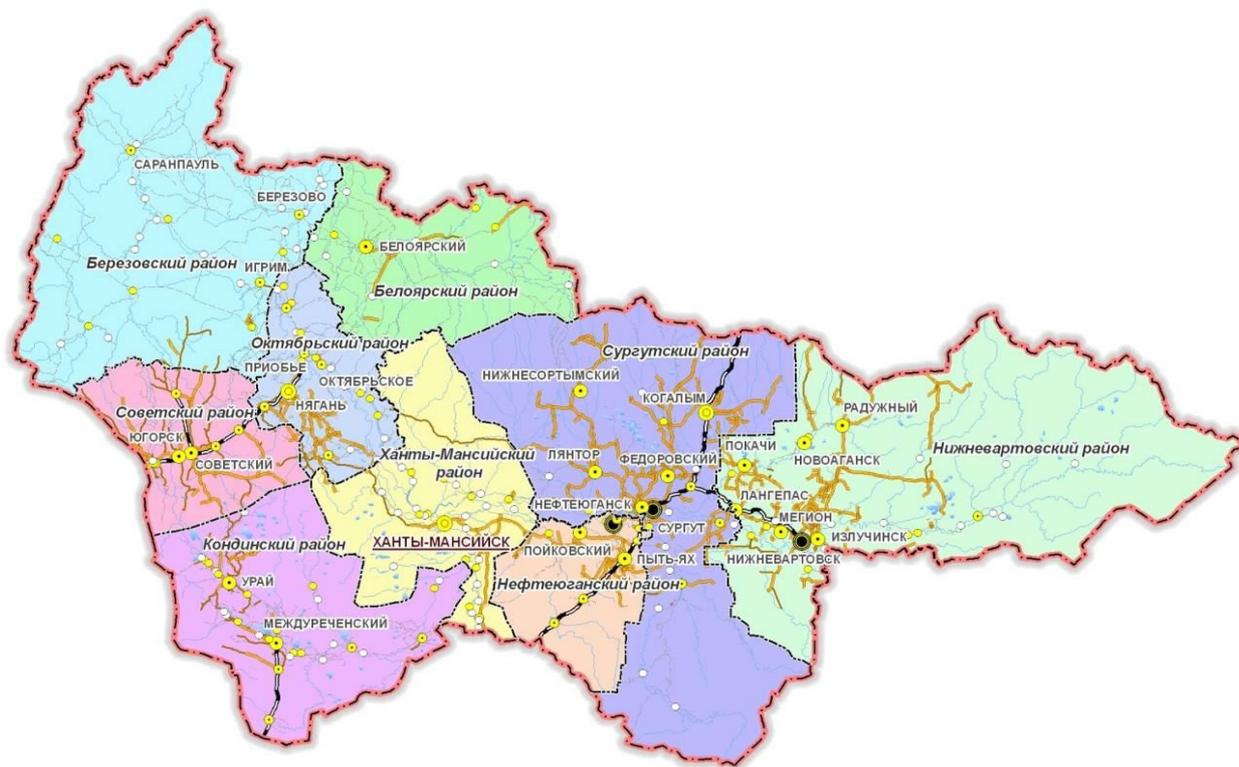


Рисунок 2. Сургутский район на карте Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Сургутский район является самым крупным районом по занимаемой площади, численности населения и объему промышленного производства в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре.

Численность населения по состоянию на 1 января 2018 года составила 124,2 тыс. человек. Доля городского населения составила 69,9%.

Основным сектором экономики Сургутского района является нефтегазодобывающая промышленность. На территории района расположено 206 месторождений, в том числе: 194 нефтяных, 8 нефтегазоконденсатных, 4 газонефтяных. Объем добычи нефти по итогам 2017 года составил 80 176,8 тыс. тонн.

В состав Сургутского района входят 4 городских и 9 сельских поселений (Рисунок 3):

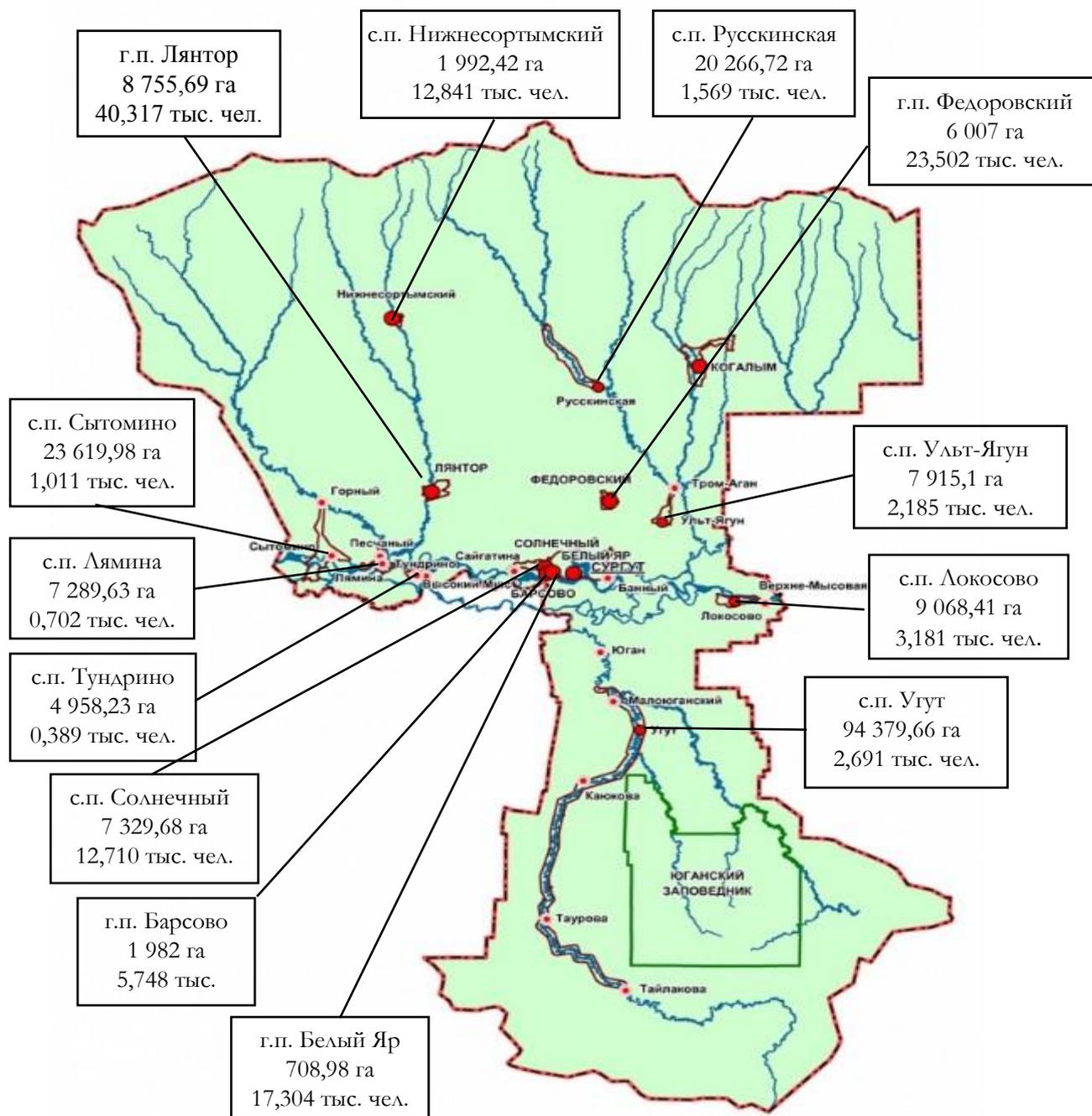


Рисунок 3. Поселения Сургутского района

Самым крупным по численности поселением является городское поселение Лянтор, самое маленькое – сельское поселение Тундрино. Некоторые населенные пункты удалены от основных транспортных магистралей и имеют нестабильное транспортное сообщение с другими поселениями (автозимники, речной транспорт).

Основным видом деятельности в городских поселениях является нефтедобыча, где осуществляют свою деятельность предприятия, входящие в структуру крупных нефтяных компаний, в сельских – геологоразведка, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, деревообработка.

В сельских поселениях Угут, Ульт-Ягун и Рускинская часть населения ведет

традиционный образ жизни.

4. Жизнеобеспечение населения Сургутского района



Рисунок 4. Рейтинг Сургутского района по численности населения

района по численности населения (Рисунок 4). В целом демографическая ситуация в районе характеризуется относительной стабильностью.

Увеличение численности населения обусловлено естественным приростом. Несмотря на замедление его динамики (2013 – 13,9, 2014 – 12,5, 2015 – 12,3, 2016 – 12,1, 2017 – 9,8 на 1000 человек населения), уровень рождаемости по-прежнему превышает уровень смертности (2017 год – 3,1 раза, 2016 год – 3,8 раза) (Рисунок 5).

Показатель рождаемости по Сургутскому району соответствует показателю в целом по ХМАО-Югре (ХМАО-Югра - 15,1 на 1000 человек населения) и занимает третью строчку среди муниципальных образований региона.

Коэффициент смертности по итогам 2017 года составил 4,76, что значительно ниже показателя по округу (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра – 6,2 на 1000 человек населения).

По коэффициенту естественного прироста населения Сургутский район опережает округ с показателем 9,83 на 1000 населения (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра – 8,90 на 1000 населения).

Миграция продолжает играть важную роль в демографическом развитии Сургутского района, обеспечивая прирост и омоложение населения. Однако, с 2013

Демографическая характеристика Сургутского района обусловлена тем, что район является одним из крупнейших муниципальных образований Югры, самым крупным по демографическому потенциалу муниципальным районом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Численность населения района по состоянию на 01.01.2018 составила 124,247 тыс. человек, это 7,5% постоянного населения округа (Рисунок 4).

Среднегодовая численность постоянного населения Сургутского района за 2013 - 2017 годы прирастала в среднем на 0,8% в год (увеличение численности городского населения - в среднем на 0,4%, сельского –

Среднегодовая численность населения

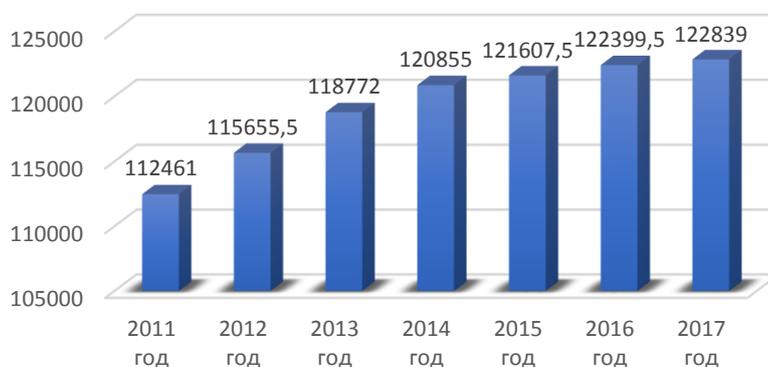


Рисунок 5. Динамика среднегодовой численности населения Сургутского района

года по 2016 год наблюдалось отрицательное сальдо миграции. В 2017 году зафиксирован высокий уровень миграционной активности и положительное сальдо миграционного притока в количестве 338 человек. Основные демографические показатели представлены в таблице № 1:

Таблица № 1

Основные демографические показатели Сургутского района в 2013-2017 годах

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Коэффициент рождаемости, промилле	18,3	17,1	16,8	16,5	14,6
Коэффициент смертности, промилле	4,4	4,6	4,5	4,4	4,8
Коэффициент естественного прироста, промилле	13,9	12,5	12,3	12,1	9,8
Коэффициент миграционного прироста	-4,9	-9,1	-2,8	-14,5	2,7

Относительно благополучные показатели смертности и рождаемости в Сургутском районе обусловлены возрастной структурой населения. Основной группой является население трудоспособного возраста. Это в большей степени связано с особенностями специализации района в нефтяном секторе.

Со стратегической точки зрения важное значение имеет структура распределения населения по возрастным категориям. Преобладание населения в трудоспособном возрасте и рост доли населения моложе трудоспособного возраста является одним из преимуществ Сургутского района. Существующая возрастная структура способствует увеличению рождаемости, а также позволяет обеспечить потребности экономики в трудовых ресурсах.

По состоянию на 01.01.2018 основную долю составляло население трудоспособного возраста (63,3%), в том числе среди женщин доля трудоспособного населения составляет 59,3%, мужчин – 67,2%. Доля населения младше трудоспособного возраста – 26,6%, старше трудоспособного возраста – 10,1%.

В целом, район является и остается привлекательным для трудовой миграции в связи с высокой заработной платой в нефтегазовом секторе экономики, а также наличием вакансий рабочих специальностей.

Средняя продолжительность жизни в Сургутском районе составляет около 74 лет. В свете поставленной Президентом Российской Федерации цели по повышению средней продолжительности жизни к 2024 году до 78 лет необходимо принимать меры по повышению доступности и качества медицинской помощи, увеличению продолжительности активной жизни, формированию системы мотивации граждан к здоровому образу жизни.

Качество биологической жизни граждан напрямую зависит от уровня развития системы здравоохранения, жилищных условий, уровня предоставления жилищно-коммунальных услуг и развития физической культуры.

4.1. Здравоохранение

Территориальные особенности Сургутского района значительно осложняют функционирование системы здравоохранения (Рисунок № 6):

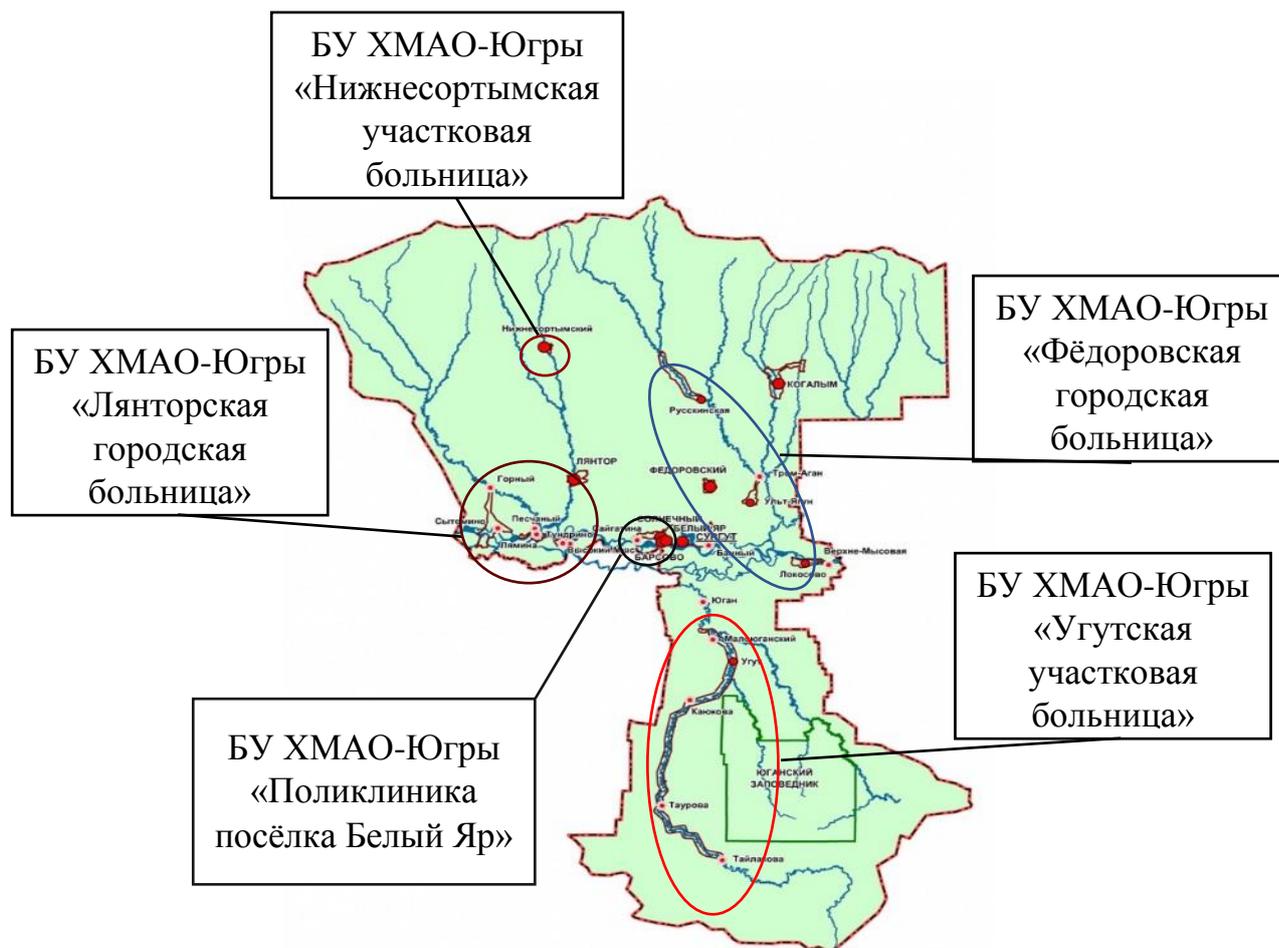


Рисунок № 6. Схема размещения объектов здравоохранения в Сургутском районе

Жители поселений Сургутского района могут получить высокотехнологичную медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения ХМАО-Югры, расположенных в городе Сургут. В наиболее выгодном положении находятся жители посёлков Белый Яр, Барсово, Солнечный, поскольку расположены поселения в относительной близости от города Сургут. Транспортная удалённость других населённых пунктов значительно усложняет получение такой помощи гражданами.

Таблица № 2

Обеспеченность населения Сургутского района услугами здравоохранения

1 699 посещений в смену	• Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений – 136,45 посещений в смену на 10 тыс.чел.
279 коек	• Обеспеченность больничными койками на 10 тысяч населения составляет 19,48 коек
932 среднего медицинского персонала	• Численность среднего медицинского персонала составляет 75 человек на 10 тысяч граждан
296 врачей	• Численность врачей всех специальностей составляет 24 специалиста на 10 тысяч человек
33 аптечных организации	• Лекарственное обеспечение осуществляется через аптечную сеть, представленную 555 точками реализации

В целом обеспеченность населения услугами здравоохранения оценивается как удовлетворительная (Таблица № 2).

Для сферы здравоохранения Сургутского района характерны следующие ключевые проблемы: зависимость функционирования системы здравоохранения от региональных управленческих решений, абсолютный и структурный дефицит кадров, особенно узких специалистов (самые низкие в округе показатели обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом), недостаточная техническая оснащенность медицинских учреждений, низкая обеспеченность населения медицинскими учреждениями в целом (самые низкие показатели в округе по обеспеченности больничными койками и амбулаторно-поликлиническими учреждениями), низкий уровень развития специализированной медицинской помощи, отсутствие действенной системы контроля качества медицинской помощи, преимущественная ориентация на лечение заболеваний, а не на их предотвращение, недостаточная координация мер по развитию медицинской отрасли с мерами по улучшению немедицинских факторов укрепления здоровья (образ жизни, развитие физической культуры, решение экологических проблем и т. д.), высокие риски развития у населения паразитарных патологий, связанные с природно-климатическими условиями и экологической ситуацией, отсутствие конкуренции на рынке медицинских услуг.

4.2. Спорт

Физическая культура и спорт играют важную роль в формировании современного отношения к здоровому образу жизни у населения любого возраста. Сургутский район, понимая важность этого аспекта жизнедеятельности человека, уделяет особое внимание как развитию спорта высоких достижений, так и развитию массового спорта.

За последние годы количество населения, занимающегося физической культурой и спортом, увеличилось более чем в два раза. Число занимающихся на начало 2018 года составило 46,5 тысяч человек или 40% от общего количества жителей Сургутского района в возрасте от 3 до 79 лет.

В настоящее время количество спортивных сооружений в районе составляет 250 единиц (233 сооружения находятся в муниципальной собственности) с единовременной пропускной способностью 6 255 человек (43,5 % от норматива), из них:

- плоскостных спортивных сооружений – 81 (47,9 % от норматива);
- спортивных залов – 77 (57,7 % от норматива);
- плавательных бассейнов – 8 (19,1 % от норматива);
- манежей – 2;
- лыжных баз – 7;
- сооружений для стрелковых видов спорта (тиры) – 6;
- других спортивных сооружений – 68.

В 2017 году введены в эксплуатацию пять многофункциональных площадок в сельских и городских поселениях: Солнечный, Нижнесортымский, Ульт-Ягун, Лянтор, Белый Яр, один тренажерный комплекс в г.п. Белый Яр, два спортивных зала в с.п. Сытомино, с.п. Русскинская, один каток (сезонный) на горнолыжном комплексе

«Каменный мыс». В первом полугодии 2018 года возведены и введены в эксплуатацию два крытых хоккейных корта в г.п. Лянтор, г.п. Федоровский.

На территории района функционируют 12 учреждений физической культуры и спорта, из них 3 учреждения спортивной подготовки: Муниципальное бюджетное учреждение спортивной подготовки «Спортивная школа №1» Сургутского района, муниципальное бюджетное учреждение спортивной подготовки «Спортивная школа №2», муниципальное автономное учреждение спортивной подготовки «Спортивная школа олимпийского резерва». Учреждения осуществляют свою деятельность на территории всего района и насчитывают 362 специалиста. Число спортивных тренеров составляет треть от всего кадрового состава спортивных учреждений (107 специалистов).

Для интеграции инвалидов проводятся районные спортивные мероприятия – свыше 30 ежегодно, в том числе комплексная спартакиада Сургутского района среди лиц с ограниченными физическими возможностями по следующим видам спорта: дартс, настольный теннис, пауэрлифтинг, пулевая стрельба, легкая атлетика, а также проводятся учебно-тренировочные сборы по подготовке к соревнованиям по видам спорта в зачёт параспартакиады Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, сурдспартакиады Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и др.

По состоянию на 1 января 2018 года в Сургутском районе 366 человек систематически занимались адаптивной физической культурой и спортом, что составило 18 % от общего количества людей с инвалидностью, проживающих в Сургутском районе.

Физкультурно-оздоровительная и спортивная работа, проводимая учреждениями физической культуры и спорта Сургутского района, позволяет инвалидам не только поддерживать физическую форму, восстанавливаться и оздоравливаться, но и успешно адаптироваться в социуме.

Сегодня в Сургутском районе созданы благоприятные условия для развития физической культуры и спорта, однако, существует ряд нерешенных проблем: несмотря на то, что спортивная материально-техническая база ежегодно пополняется новыми спортивными сооружениями, в целом она остается недостаточной и не соответствует современному уровню. Кроме того, территориальная удаленность ряда поселений также негативно влияет на уровень обеспеченности учреждениями спорта и качество обслуживания в социальной сфере.

4.3. Обеспеченность граждан жильем и состояние жилищного фонда

Общая площадь жилищного фонда Сургутского района по состоянию на 01.01.2018 года составляет 2 147,46 тыс. кв. м, в том числе: обслуживаемый жилищный фонд - 2 030,936 тыс. кв. м или 87% от общего жилого фонда района. Обеспеченность жильем на 01.01.2018 составила 17,3 кв. м на 1 жителя района. По результатам рейтинга муниципалитетов за 2017 год¹ Сургутский район находится на 13 месте среди муниципалитетов округа и на 8 месте среди 9 муниципальных районов.

¹ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.08.2018 410-рп «О сводном докладе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2017» https://depeconom.admhmao.ru/upload/iblock/f60/410_rp.pdf

Распределение площади жилых помещений в поселениях не равномерно. Наибольшая обеспеченность жилой площадью сложилась в маленьких населенных пунктах, где преимущественно индивидуальная жилищная застройка. Наименьшая обеспеченность жильём наблюдается в крупных поселениях, где в основном многоквартирный жилищный фонд и высокая плотность населения.

Не смотря на относительно хороший показатель обеспеченности населения жилыми помещениями, качество жилищного фонда оставляет желать лучшего (Таблица №3). В среднем по району 26% граждан проживают в непригодных помещениях. Наихудшее положение у жителей сельского поселения Солнечный (57,6%) и городского поселения Барсово (51,3%). В поселке Белый Яр, деревне Лямина и сельском поселении Тундрино в непригодном жилье проживает более трети населения. Актуальна эта проблема и для жителей крупных населенных пунктов района: в городе Лянтор требуется переселить более 10 тысяч человек, в посёлке Фёдоровском более 3,5 тысяч.

Таблица № 3

Распределение жилищного фонда по поселениям Сургутского района

Поселение	Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м	В том числе на 1 жителя, кв.м / человека	Число проживающих в непригодных для проживания жилых домах, человек	Доля от всего населения, %
г.п. Лянтор	618,7	15,3	10703	26,5
г.п. Федоровский	374,58	15,9	3669	15,6
г.п. Белый Яр	281,35	16,3	6289	36,3
с.п. Нижнесортимский	206,04	16,0	58	0,5
с.п. Солнечный	297,68	23,4	7322	57,6
г.п. Барсово	91,45	15,9	2950	51,3
с.п. Локосово	49,61	15,6	102	3,2
с.п. Угут	63,75	23,7	560	20,8
с.п. Ульт-Ягун	50,65	23,2	290	13,3
с.п. Русскинская	31,58	20,1	259	16,5
с.п. Сытомино	36,36	36,0	126	12,5
с.п. Лямина	27,68	39,4	273	38,9
с.п. Тундрино	12,03	30,9	133	34,2

По состоянию на 01.01.2018 в районе 872 жилых дома признаны в установленном порядке непригодными для проживания, что составляет 60,3% от общего количества обслуживаемых жилых домов (1445). Непригодный жилищный фонд почти на треть (29%) является экологически неблагоприятным, аварийными признаны 69 домов.

Решение данного вопроса напрямую зависит от темпов переселения. За последние годы удалось в 2 раза увеличить темпы переселения. На динамику влияет и размер бюджетного финансирования, и готовность строительного комплекса строить и вводить в эксплуатацию жилые дома.

В последние годы основным приоритетом администрации района стало решение вопроса о переселении граждан: с помощью окружных властей в 2015 году удалось приобрести под переселение 196 квартир, в 2016 году – 352, в 2017 году – 319. На эти цели выделяются бюджетные средства в размере от 5 до 10% бюджета района. Только за 2016 год было освоено 1 млрд. 88 млн. рублей (10,5% всех расходных обязательств бюджета района), в 2017 году – 770 млн. (7,4%).

С 2017 года особое внимание уделяется расселению приспособленных помещений (балки). Половина средств, предусмотренных на переселение, была направлена на решение балочного вопроса.

Ввод жилья на территории района в последние годы составил в среднем 44 тыс. кв. м в год (Таблица № 4).

Таблица № 4
Ввод в действие жилых домов на территории Сургутского района

Поселение	Ввод в действие жилых домов на территории Сургутского района, тыс. кв. м			
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
г.п. Лянтор	5,3	11,8	3,3	4,1
г.п. Федоровский	0,0	12,5	0,0	5,9
г.п. Белый Яр	18,0	0,0	6,8	6,1
с.п. Нижнесортымский	1,3	0,0	0,0	5,7
с.п. Солнечный	9,7	22,6	21,3	19,3
г.п. Барсово	4,3	3,6	0,0	0,0
с.п. Локосово	0,0	0,0	0,0	0,0
с.п. Угут	1,5	1,7	2,0	1,9
с.п. Ульт-Ягун	0,0	4,7	0,0	0,0
с.п. Русскинская	0,6	0,0	0,0	2,0
с.п. Сытомино	0,0	1,2	0,0	0,0
с.п. Лямина	0,0	0,0	0,0	0,0
с.п. Тундрино	0,3	0,0	0,0	0,0
Итого	40,9	58,0	33,4	45,1

За 2017 год в районе за счет средств различных источников в эксплуатацию введено 11 многоквартирных жилых домов и 29 домов индивидуального жилищного строительства общей площадью квартир 48,119 тыс. кв. м, или на 34% больше уровня 2016 года (35,897 тыс. кв. м), в том числе:

- 45,052 тыс. кв. м за счет средств предприятий;
- 3,067 тыс. кв. м за счет средств населения (индивидуальное жилье).

Рынок управления многоквартирными жилыми домами по состоянию на 01.01.2018 в районе в целом сформирован - 4 товарищества собственников жилья, 19 управляющих организаций, в том числе 17 коммерческих управляющих организаций, 2 муниципальных предприятия. Совокупная финансовая ёмкость рынка

жилищных услуг в районе оценивается в размере 566 млн. рублей, что составляет не менее 20% конкурентного потенциала рынка жилищно-коммунальных услуг.

Тем не менее, развитие частного бизнеса в данном сегменте рыночных отношений тормозится, в первую очередь, из-за высокой капиталоемкости требуемых вложений в доведение жилищного фонда до состояния рентабельного обслуживания. Во-вторых, отдалённость отдельных небольших поселений приводит к значительному удорожанию отдельных видов работ по обслуживанию жилищного фонда. В рамках муниципальных программ района и поселений реализуются меры финансовой поддержки управляющих компаний, работающих в поселениях, но данные меры не носят превентивного характера, т.е. не способствуют искоренению причин, их формирующих. Указанные проблемы не позволяют в полной мере обеспечить комфортные условия проживания граждан и повысить качество жилищных услуг для населения.

В целом, в районе растёт обеспеченность жилыми помещениями на 1 жителя: если по итогам 2014 года данный показатель составлял 16,5 кв. м на 1 человека, то уже по результатам 2015-2017 годов данный показатель составил 17,3 кв. м на 1 человека.

4.4. Коммунальная инфраструктура и качество коммунальных услуг

Коммунальная инфраструктура Сургутского района отличается высокой капиталоемкостью основных фондов ресурсоснабжающих организаций. Это обусловлено большим территориальным разбросом поселений и разной плотностью населения, что не позволяет сформировать централизованную систему производства коммунальных услуг.

26 котельных
(износ - 65%)

69 центральных
тепловых пунктов
(износ - 58%)

403 км сетей
теплоснабжения
(ветхие - 44%)

279 км сетей
водоснабжения
(ветхие - 43%)

109 км сетей
водоотведения
(ветхие - 44%)

Система обеспечения коммунальными услугами в районе отличается высокой степенью изношенности (Рисунок № 7), что не позволяет в полной мере оказывать качественные коммунальные услуги.

Наибольший износ сетей фиксируется в центральных поселениях: с.п. Солнечный (89%), г.п. Белый Яр (64%), г.п. Барсово (44%), а также на периферии – с.п. Угут (50%), с.п. Ульт-Ягун (52%), с.п. Русскинская (75%).

К проблемам, связанным с изношенностью сетей добавляется отсутствие резервов мощностей для подключения новых объектов как жилых, так и промышленных. По ряду поселений, при наличии сетей водоотведения, отсутствуют канализационные очистные сооружения, в связи с чем транспортировка сточных вод осуществляется автотранспортом на канализационно-очистные сооружения близлежащих поселений. Ежегодно бюджет района расходует около 20 млн. рублей на возмещение затрат на транспортировку сточных вод. На сегодняшний день, в самых крупных поселениях района остро стоит вопрос качества питьевой воды (г.п. Лянтор,

Рисунок № 7. Основные параметры системы обеспечения коммунальными услугами

г.п. Фёдоровский), требуется реконструкция водоочистных сооружений.

Общая финансовая ёмкость рынка коммунальных услуг в 2017 году сложилась на уровне 2 млрд. 192 млн. рублей, что соответствует 80% всего рынка жилищно-коммунальных услуг. Основными поставщиками услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории района являются муниципальные предприятия. К факторам, замедляющим развитие конкуренции в данном сегменте рынка, можно отнести:

- высокий уровень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры;
- высокая капиталоемкость основных фондов;
- транспортная удалённость поселений;
- низкий уровень платёжной дисциплины потребителей;
- дисбаланс между уровнем доходов населения и стоимостью жилищно-коммунальных услуг.

Всё это усугубляется наличием огромной задолженности жителей за жилищно-коммунальные услуги. По состоянию на 01.01.2018 совокупная задолженность граждан за поставленные коммунальные ресурсы и оказанные жилищные услуги составила 1 млрд. 61 млн. рублей, что сопоставимо с 10% бюджета всего Сургутского района.

Анализ ресурсов и проблем в сфере жизнеобеспечения населения Сургутского района выявил следующее (Таблица № 5):

Таблица № 5

SWOT-анализ по направлению
«Жизнеобеспечение населения Сургутского района»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – Устойчивый прирост населения района; – Преобладание населения среднего (трудоспособного) возраста; – Активно развивающаяся инфраструктура для занятий физической культурой и спортом; – Наличие системы профилактики заболеваний; – Высокая доля обеспеченности населения жилищно-коммунальными услугами 	<ul style="list-style-type: none"> – Суровые природно-климатические условия; – Низкий уровень системности мотивации работодателей и работников к здоровому образу жизни и своевременной диспансеризации; – Материально-техническая база спортивных сооружений в целом остается недостаточной и не соответствует современному уровню; – Низкая обеспеченность медицинскими учреждениями, особенно в отдаленных поселениях; – Высокий уровень износа жилищно-коммунальной инфраструктуры и пассивность граждан в управлении жилищным фондом

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – Увеличение численности трудоспособного населения за счёт миграционного притока из других регионов; – Участие муниципального образования в государственных программах, в том числе направленных на реализацию Национальных проектов; – Привлечение средств частных инвесторов и меценатов 	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение прироста населения связи с «демографической ямой» 1990-х годов; – Сокращение финансирования государственных программ

5. Безопасность населения

5.1. Общественная безопасность

Современное состояние правопорядка на территории Сургутского района характеризуется положительными тенденциями (Рисунок № 8).

В 2017 году количество зарегистрированных преступлений снизилось на 15,2% (с 1421 до 1205), в том числе совершенных в общественных местах на 16,9% (с 360 до 299), на улицах на 18,8% (с 239 до 194). Меньше преступлений совершено иностранными гражданами на 31,7% (с 41 до 28), в быту на 43,9% (с 98 до 55), в состоянии алкогольного опьянения на 25,7% (с 377 до 280). Удельный вес расследованных преступлений составил 77,0% (2016 год – 66,9%).

В Сургутском районе продолжают активно развиваться общественные объединения правоохранительной направленности, которые вносят значительный вклад в охрану общественного порядка. В муниципальных образованиях, входящих в состав Сургутского района, создано 13 народных дружин с численностью более 100 человек. Только за 2017 год с участием членов народных дружин раскрыто 41 преступление и выявлено 1708 административных правонарушений.

В то же время состояние оперативной обстановки на улицах и в общественных местах района требует дальнейшего совершенствования системы профилактики, развитию комплексного подхода к профилактике правонарушений.



Рисунок № 8. Динамика основных показателей общественной безопасности в 2017 году (в сравнении с 2016 годом)

5.2. Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации

Анализ чрезвычайных ситуаций, произошедших в предыдущие годы, показал, что для Сургутского района в большей степени характерны транспортные аварии, техногенные и природные пожары, аварии на магистральных трубопроводах, электроэнергетических системах и тепловых сетях, природные чрезвычайные ситуации. Указанные чрезвычайные ситуации, как правило, сопровождаются гибелью людей, наличием пострадавших, причинением значительного материального ущерба.

Территория района является зоной повышенных техногенных рисков, обусловленных осуществлением на территории района масштабных производств по добыче и переработке нефти и нефтепродуктов, а также рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, которым способствует большая площадь лесов и наличие разветвлённой сети рек.

Анализ за 6 лет показывает, что в среднем в год на территории Сургутского района при чрезвычайных ситуациях, дорожно-транспортных происшествиях и пожарах гибнет порядка 70-80 человек.

Основной причиной чрезвычайных ситуаций на территории Сургутского

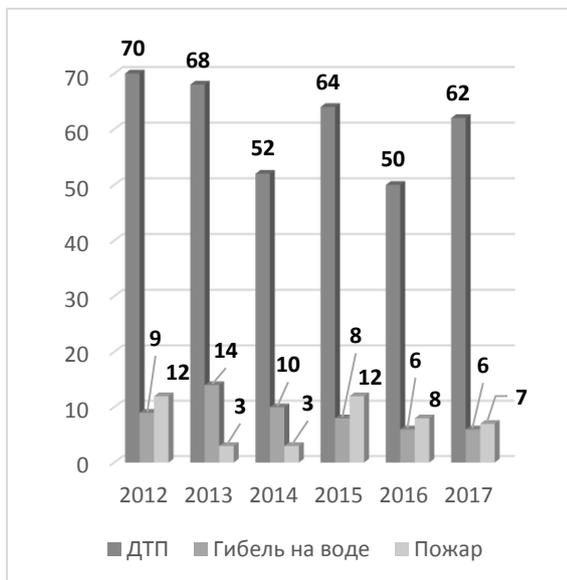


Рисунок 9. Динамика числа погибших при чрезвычайных ситуациях, дорожно-транспортных происшествиях и пожарах в 2012 – 2017 гг.

района остаются пожары в жилом секторе, это вызвано прежде всего большим износом деревянного домостроения во всех населённых пунктах района (Рисунок 9).

Администрацией района совместно с администрациями поселений, федеральными и региональными структурами на постоянной основе ведется работа по повышению уровня защиты населения и территории Сургутского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению первичных мер пожарной безопасности, обеспечению безопасности на водных объектах: оказываются меры финансовой поддержки пострадавшим при возникновении чрезвычайных ситуаций, обеспечивается готовность к проведению аварийно-спасательных, эвакуационных и других неотложных работ, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера,

ежегодно формируется финансовый резерв и резерв материальных средств для ликвидации чрезвычайной ситуации и в целях гражданской обороны, ведётся подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, осуществляется поддержка добровольных пожарных, осуществляющих свою деятельность на межселенной территории.

Все эти меры направлены на снижение рисков гибели людей при чрезвычайных ситуациях, авариях, происшествиях и должны совершенствоваться в дальнейшем с целью предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение условий для

безопасной жизнедеятельности населения Сургутского района, минимизацию материального ущерба и снижение количества случаев гибели людей вследствие чрезвычайных ситуаций, аварий и происшествий. Всё это является важнейшими факторами для сохранения экономического потенциала района и повышения качества жизни населения.

5.3. Экологическая обстановка в Сургутском районе.

По итогам 2017 года Ханты-Мансийский автономный округ-Югра занял 68 место (из 85 субъектов Российской Федерации) в Национальном экологическом рейтинге², проводимом Общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль». Ближайший, территориально находящийся в центре Сургутского района, городской округ г. Сургут по итогам рейтинга 2017, проведенного Общероссийским народным фронтом совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, занял 51 место из 69 оцененных городов по экологическому развитию. В настоящее время экологические рейтинги муниципальных районов не ведутся, но анализ рейтингов субъекта и ближайшего муниципалитета показывают, что экологическая обстановка в Сургутском районе нуждается в улучшении.

В большей степени экологическая напряжённость в районе обусловлена работой нефте- и газодобывающих и перерабатывающих предприятий, недостаточной развитостью систем очистки сточных вод от жилищного фонда и производственных организаций, наличием несанкционированных свалок и требующих рекультивации полигонов твердых бытовых отходов.

На месторождениях района утилизация попутного нефтяного газа достигла 98,39%. На сегодняшний день ещё остаётся проблемой сброс загрязнённых сточных вод в поверхностные водные объекты. Добыча нефти требует значительного количества воды для поддержания пластового давления. Для этого используется как свежая, так и оборотная и последовательно использованная вода. Предприятиями поддерживается направление на использование оборотного водоснабжения, которое в настоящее время в 2-3 раза превышает забор свежей воды. Для обеспечения оборотного водоснабжения на объектах нефтедобычи устанавливаются сепарирующие установки, разделяющие нефть и воду, что позволяет не строить водоводы, предотвращать аварийность и попадание загрязняющих веществ в окружающую среду.

Одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления на территории Сургутского района является организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Решение данной задачи позволит достичь снижения негативного влияния на окружающую среду муниципальных отходов (отходов, образующихся в границах муниципальных образований) путём реорганизации системы управления отходами в комплексе с созданием на территории района развитой инфраструктуры по сбору, обезвреживанию и размещению муниципальных отходов, прекращения несанкционированного размещения.

В Сургутском районе существует острая проблема правильного обращения с отходами. Многие населённые пункты имеют несанкционированные свалки. Происходит необратимое захламливание межселенных территорий и прилегающих

² <http://www.greenpatrol.ru/en/regiony/hanty-mansiyskiy-ao>

лесов твёрдыми коммунальными, строительными и другими видами отходов. Негативное влияние отходов сказывается не только на окружающей среде, но и на здоровье населения, в том числе на здоровье будущих поколений. Существует прямая зависимость темпов экономического роста и объёмов образующихся отходов. Сложившиеся негативные тенденции роста отходов влекут за собой необратимый экологический ущерб, необходимость ликвидации которого способна поставить под сомнение все успехи экономического роста.

В настоящее время в Сургутском районе эксплуатируется один лицензированный полигон, расположенный в г. Лянтор, два полигона в с.п. Нижнесортымский, г.п. Федоровский закрыты и не эксплуатируются до момента их реконструкции. Вывоз отходов на территории Сургутского района осуществляется на полигоны ТБО г. Лянтор и г. Сургут.

Преобразования в сфере обращения с отходами должны затрагивать как уровень технологического обеспечения, так и систему управления отходами, включающую в себя инструменты административного, экономического, экологического, информационного и социального регулирования, закреплённые соответствующими нормативными правовыми актами.

Анализ текущего состояния обеспечения безопасности населения района выявил следующие сильные и слабые стороны (Таблица № 6)

Таблица № 6

SWOT-анализ по направлению
«Безопасность населения»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – Активная работа федеральных и муниципальных органов, направленная на профилактику правонарушений; – Наличие диалога между властью и этническими группами и религиозными конфессиями; – Постоянный мониторинг вовлечённости этнических групп в общественную жизнь района; – Наличие действующей системы экологического воспитания; – Активная работа органов местного самоуправления по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок; – Развивающаяся система обратной связи с населением. 	<ul style="list-style-type: none"> – Низкий уровень доходов отдельных групп населения, в особенности на отдалённых территориях, как фактор, провоцирующий нарушение закона; – Закрытость отдельных этнических групп как фактор «этнической отчуждённости»; – Вовлечённость части мигрантов в процессы на нелегальном рынке труда; – Территориальная разноудалённость поселений в сфере сбора отходов потребления. Отсутствие системы раздельного сбора и транспортирования отходов, отсутствие мощностей для переработки отходов; – Наличие несанкционированных свалок и полигонов захоронения твёрдых бытовых отходов, требующих рекультивации

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – Включение в инвестиционную программу Регионального оператора по обращению с отходами мероприятий по созданию условий переработки и утилизации твердых бытовых отходов; – Участие муниципального образования в государственных программах, в том числе направленных на реализацию национальных проектов; – Инвестиции крупных недропользователей в экологическое благополучие района; – Привлечение средств частных инвесторов. 	<ul style="list-style-type: none"> – Ужесточение требований законодательства по обращению с отходами; – Распространение радикальных религиозных течений, запрещённых организаций

6. Экономическое развитие

6.1. Рынок труда и доходы населения

Одним из основных показателей качества социальной жизни человека является размер среднемесячных доходов на душу населения. По итогам 2017 года размер среднемесячных доходов на душу населения в Сургутском районе составил 48 790 рублей (102,4% к уровню 2016 года), на 10% выше среднеокружного показателя³ (Таблица № 7).

Таблица № 7
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), рублей

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Российская Федерация ⁴	25 928	27 676	30 467	30 747	31 477
Ханты – Мансийский автономный округ – Югра ⁵	36 088	39 292	41 503	44 538	44 162
Сургутский район	39 353	41 930	45 943	47 665	48 790

Среднемесячная заработная плата на одного работника за 2017 год составила 80 502 руб. (105,4% к уровню 2016 года). В целом за период 2011 - 2017 годов динамика среднемесячной заработной платы была положительной. Уровень

³Источник данных: Итоги социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2017 год (<https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie/itogi-razvitiya-okruga/itogi-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/2017-god/1152487/predvaritelnye-itogi-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-za-yanvar-dekabr-2017-goda>).

⁴ http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_11sub.htm

⁵ Источник данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013 – 2017. (http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156)

заработной платы в Сургутском районе является одним из самых высоких в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (Таблица 8).

Таблица № 8

Среднемесячная заработная плата работников организаций⁶

Территория	Значение, рубль	Рейтинг
Белоярский район	83 301,00	1
Город Югорск	83 181,40	2
Город Сургут	82 656,90	3
Сургутский район	80 502,00	4
Ханты-Мансийский район	75 869,40	6
Город Нефтеюганск	76 480,90	5
Город Ханты-Мансийск	71 918,10	7
Нефтеюганский район	71 450,30	8
Город Когалым	71 439,60	9
Октябрьский район	69 323,70	10
Нижневартовский район	67 239,10	11
Березовский район	65 542,50	12
Город Нижневартовск	63 854,60	13
Город Урай	61 994,90	14
Город Покачи	61 449,40	15
Город Мегион	60 147,50	16
Город Пыть-Ях	60 046,20	17
Город Нягань	59 593,40	18
Город Лангепас	57 891,10	19
Советский район	57 133,00	20
Город Радужный	57 119,50	21
Кондинский район	56 956,10	22

В зависимости от вида экономической деятельности уровень дифференциации оплаты труда составил по итогам 2017 года 3,9 раза. Самый высокий уровень заработной платы сложился по итогам года на предприятиях, осуществляющих деятельность в области информации и связи (112,4 тыс. руб.), и на обрабатывающих производствах (99,1 тыс. руб.), самый низкий – в сфере гостиничного бизнеса, предприятий общественного питания (29,1 тыс. руб.), строительства (35,1 тыс. руб.), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (35,8 тыс. руб.). Средний размер назначенных государством пенсий за 2017 год составил 19,9 тыс. руб., с учетом дополнительных выплат негосударственных пенсионных фондов - 20,1 тыс. руб.

⁶ Источник данных: АИС Мониторинг Югры (http://www.monitoring.admhmao.ru/hmao/index.php?option=com_content&view=article&id=420:mo-0003-0002&catid=165:formirovanie-pasporta-sub-ekta-rf-munitsipalnykh-obrazovaniy-sub-ekta-rf-uchrezhdenij&Itemid=1142)

Численность экономически активного населения Сургутского района достаточно стабильна и составила по состоянию на 01.01.2018 75,1 тыс. человек (100,1% к уровню 2016 года). По итогам 2017 года среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций составила 101,6 тыс. человек, что незначительно ниже уровня 2016 года (96,5%). Более 90% работающих заняты на крупных и средних предприятиях и организациях.

Основная часть работающих сосредоточена в сфере добычи полезных ископаемых (около 75%). Меньше всего занятых сельским, лесным хозяйством, охотой, рыболовством и рыбоводством (0,01%), в финансовой сфере (0,11%), деятельностью по операциям с недвижимым имуществом (0,13%).

Уровень регистрируемой безработицы на протяжении многих лет является одним из низких в регионе, по состоянию на конец 2017 года составил 0,25% от численности экономически активного населения, что в два раза ниже среднеокружного значения (ХМАО-Югра – 0,49).

Одной из основных проблем Сургутского района является значительная дифференциация заработной платы в зависимости от отраслевой принадлежности. Решением этой проблемы в долгосрочной перспективе сможет стать диверсификация экономики, уход от монопрофильности. При этом средняя заработная плата по району значительно превышает заработную плату в целом по Российской Федерации.

Несмотря на то, что безработица не является для Сургутского района серьёзной проблемой, специфика района в части доминирования нефтегазового сектора предполагает зависимость рынка труда от ситуации в базовом секторе экономики. Более значимыми проблемами являются дефицит квалифицированных кадров, в частности рабочих специальностей, дифференциация территориальных рынков труда.

6.2. Анализ экономической ситуации

Анализ функционирования сырьевого и несырьевого секторов экономики района показывают, что наибольший удельный вес объёма отгруженных товаров приходится на добычу полезных ископаемых (94,5% по итогам 2017 года). В целом, на территории района сырьевой сектор характеризуется высокой капиталоемкостью реализуемых проектов, удорожание которых напрямую зависит от изменения курсов валют, дополнительными издержками ввиду суровых природно-климатических условий, нестабильной стоимостью готовой продукции, а также рисками ужесточения налоговых режимов при реализации антикризисной государственной бюджетной политики.

Несырьевой сектор экономики района представлен в основном строительной, деревообрабатывающей, коммунальной отраслями, а также сферой торговли и обслуживания населения. Для несырьевого сектора также характерны высокая капиталоемкость реализуемых проектов, дополнительные издержки ввиду суровых природно-климатических условий, зависимость от привозных сырья и материалов, увеличение себестоимости продукции ввиду роста цен на топливно-энергетические ресурсы, зависимость от антикризисной государственной политики, а также низкий уровень инициативности по вопросу внедрения новых технологий. Коммунальная отрасль испытывает зависимость от государственного регулирования стоимости реализуемой продукции, которое не покрывает инфляционный рост.

Основным направлением повышения конкурентоспособности этих отраслей является оптимизация затрат путём повышения эффективности и производительности труда, снижении непроизводительных расходов.

6.2.1. Промышленность

Сургутский район вносит существенный вклад в экономику Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Треть всего объема промышленного производства автономного округа создается на территории района (Таблица № 9).

Таблица № 9

Вклад Сургутского района в экономику Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Объем отгруженных товаров (услуг) собственного производства, млн.руб.	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
ХМАО-Югра	2 921 000,0	3 008 700,0	3 336 000,0	3 307 700,0	3 680 600,0
в том числе Сургутский район	1 147 246,5	930 731,2	1 069 432,9	1 019 189,2	1 115 641,3
удельный вес, %	39,3	30,9	32,1	30,8	30,3

Основой экономического благополучия района является промышленное производство и развитый топливно-энергетический комплекс, который включает в себя геологоразведочные, нефтегазодобывающие, трубопроводные предприятия, нефтегазоперерабатывающие заводы, а также промышленное производство.

Район пересекают четыре крупных магистральных нефтепровода: «Нижневартовск—Самара», «Сургут—Полоцк», «Холмогоры—Клин», «Усть-Балык—Нижневартовск», газопровод «Уренгой—Челябинск», десятки нефте- и газопроводов местного значения. На более чем 100 месторождениях Сургутского района осуществляют добычу полезных ископаемых 8 нефтяных компаний и 15 независимых недропользователей, которые в общей сложности добывают треть всей Югорской нефти.

На территории района работают крупные нефтегазодобывающие и перерабатывающие предприятия, из них ОАО «Сургутнефтегаз» - безусловный лидер нефтедобычи и разведочного бурения. На территории района расположено крупное предприятие ООО «Сургутгазпром», обеспечивающее транспортировку и переработку десятков тысяч миллиардов кубических метров газа в год, а также завод стабилизации газового конденсата — крупнейший поставщик газа для Сургутской ГРЭС и для нужд населения Ханты-Мансийского автономного округа.

Основу промышленного производства района составляет добывающая отрасль. На ее долю приходится 94,5% от объема производства. За 2017 год объем

добычи нефти составил 80 176,8 тыс. тонн (95,2% от уровня 2016 года), газа - 11 033,5 млрд. куб. м (96,6% от уровня 2016 года).

Основную долю в обрабатывающем производстве – 83,3% занимает производство по переработке нефти, газа и газового конденсата, осуществляемое филиалом ООО «Газпром переработка» «Завод по стабилизации конденсата им. В.С. Черномырдина». Предприятие оказывает услуги по переработке давальческого сырья, производит сжиженный газ, дизельное топливо, стабильный конденсат, керосин, автомобильный бензин и другие виды продукции нефтехимии.

Район богат также лесными угодьями, в связи с чем активно развивается лесопереработка и выпуск строительных материалов. Основным предприятием в деревообрабатывающей отрасли района является ООО «Сургутмебель», которое регулярно совершенствует технологии деревянного домостроения, производства столярных изделий, погонажа, пеллетов, вагон-домов.

В деревообрабатывающем производстве объем отгруженных товаров и услуг организациями составил в 2017 году 1 286,0 млн. руб. или 103,5% в сопоставимых ценах к прошлому году.

Учитывая богатство имеющихся природных ресурсов, администрацией района принимаются меры по развитию рыбодобычи и рыбопереработки, основными предприятиями рыбодобывающей и перерабатывающей отрасли в районе являются МУП «Восход» и два рыбопереработчика (ИП М.М. Даитбекова и ООО «Дары Югры»).

Основными проблемами промышленного сектора района является его жесткая зависимость от наличия полезных ископаемых и других природных ресурсов. Это требует проведения планомерной политики, направленной на диверсификацию промышленного сектора с использованием иных источников сырья.

6.2.2. Строительство

Кроме строительства жилья на территории района строятся социальные, инфраструктурные и промышленные объекты (Таблица 10).

Таблица 10

Ввод в эксплуатацию объектов социально-культурного и производственного назначения в 2013 – 2017 годах (ед.)

Объекты	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Социальные	2	11	16	12	6
Производственные (промышленные и инфраструктурные)	80	93	56	38	39

За последние годы на территории района были построены 6 детских садов на 1180 мест, средняя школа на 840 учащихся в г.п. Федоровский, этнический лагерь дневного пребывания детей коренных народов Севера в д. Русскинская, спальный корпус для девочек на 70 мест Угутской школы-интерната. Активно развивается строительство и реконструкция объектов торговли и общественного питания.

В части развития инженерной инфраструктуры поселений и района в целом, необходимо отметить реконструкцию / капитальный ремонт сетей тепло-, водоснабжения, а также строительство инженерных сетей, необходимых для развития жилищного строительства и ввода новых социальных объектов.

Основными проблемами большинства поселений района остается недостаточность социальных, спортивных и досуговых объектов. В небольших удалённых сельских поселениях создание таких объектов остаётся прерогативой муниципального района. В отношении крупных поселений – решение вопроса создания таких объектов лежит в плоскости привлечения частных инвестиций.

6.2.3. Потребительский рынок

Материально-техническая база розничной торговли Сургутского района на начало 2018 года представлена 291 магазином торговой площадью 71 853,8 кв. м. Оборот розничной торговли в Сургутском районе за 2017 год составил 19 124,8 млн. руб., что в расчете на одного жителя Сургутского района составило 155,5 тыс. руб. Обеспеченность жителей района торговой площадью по итогам 2017 года сложилась на уровне 578 кв. м торговой площади на 1000 жителей.

Одним из приоритетных направлений развития потребительского рынка является развитие ярмарочной торговли. Совместно с городскими и сельскими поселениями района определены 23 постоянно действующие площадки для проведения праздничных, тематических, сельскохозяйственных, специализированных ярмарок.

Оборот общественного питания за 2017 год сложился на уровне 2 777,1 млн. руб., или 100% к уровню 2016 года в сопоставимых ценах. На территории Сургутского района функционируют 383 предприятия общественного питания (Таблица № 11):

Таблица № 11

Структура сферы общественного питания в Сургутском районе

№ п/п	Тип предприятий общественного питания	Количество предприятий	Количество посадочных мест
1	Всего предприятий общественного питания, в т.ч.	383	14 030
2	предприятия открытой сети	84	4 083
3	предприятия закрытой сети, в т.ч.	299	9 947
4	школьные столовые	28	3 923
5	столовые при предприятиях и учреждениях	271	6 024

Объекты розничной торговли и общественного питания присутствуют в каждом поселении района, но основная часть сосредоточена в городских поселениях.

Объем платных услуг за 2017 год составил по оценке в сопоставимых ценах 103,1% к уровню 2016 года, в действующих ценах населению района оказано услуг на сумму около 4 106,4 млн. руб. В расчете на душу населения оказано платных услуг на сумму 33,4 тыс. рублей, на 2,43 тыс. руб. больше, чем в 2016 году. Объекты бытового обслуживания населения сосредоточены в основном в городских поселениях, в ряде сельских поселений отсутствуют.

В целом, потребительский рынок района динамично развивается и в крупных поселениях сложностей с развитием этого сегмента экономики не наблюдается. Однако, для сферы потребительского рынка отдаленных поселений Сургутского района характерно следующее:

- высокие затраты на доставку товаров в отдаленные населенные пункты;
- недостаточная обеспеченность предприятиями общественного питания и торговыми площадями;
- низкое качество материально-технической базы потребительского рынка;
- дефицит квалифицированных кадров.

6.3. Инвестиционная среда

В течение 2013 – 2017 годов инвестиционная активность в Сургутском районе имела устойчивый рост (Рисунок № 10). В отраслевой структуре инвестиций доминирующее положение занимают инвестиции организаций нефтегазодобывающего комплекса по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых 94,3% (217,7 млрд. руб.), сферы строительства 1,7% (3,9 млрд. руб.) и обрабатывающих производств – 0,6% (1,3 млрд. руб.).

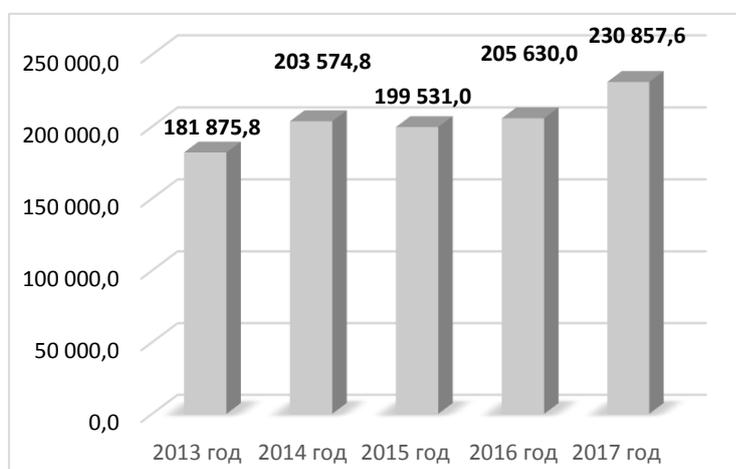


Рисунок 10. Динамика инвестиций в основной капитал в 2013 – 2017 гг.

ископаемых 94,3% (217,7 млрд. руб.), сферы строительства 1,7% (3,9 млрд. руб.) и обрабатывающих производств – 0,6% (1,3 млрд. руб.).

Главным источником инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий. Инвестиции за счёт собственных средств предприятий в основном направлены на развитие, строительство и поддержание производственных мощностей (главным образом, на строительство и обустройство эксплуатационных скважин, приобретение технологического

оборудования, строительство автомобильных дорог, высоковольтных линий и на строительство объектов непромышленного назначения).

Сумма бюджетных инвестиций в 2013-2017 годах составила порядка 4 млрд. руб. Капитальные вложения были направлены на строительство объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры.

При достаточно высокой инвестиционной привлекательности района, сохраняется проблема низкой инвестиционной привлекательности несырьевых секторов экономики. В районе проводятся мероприятия, направленные на улучшение инвестиционного климата, обеспечивается проведение активной инвестиционной политики и создание условий для развития бизнеса.

Разработана и утверждена Инвестиционная стратегия муниципального образования Сургутский район Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2030 года «От проектов к проектам» (Инвестиционная стратегия). Отличительной чертой Инвестиционной стратегии района являются инвестиционные кейсы (идеи) в разрезе поселений Сургутского района, для подготовки которых сформирован реестр проблем и потенциальных инвестиционных возможностей территорий.

По итогам 2017 года Сургутский район занимает лидирующее место в рейтинге муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции.

6.4. Защита экономических интересов граждан

Защита экономических интересов граждан – один из приоритетов в государственной политике Российской Федерации, а также деятельности органов местного самоуправления. Основными направлениями поддержки граждан являются мониторинг и контроль ценовой ситуации на основные товары народного потребления, сдерживание роста платы граждан за коммунальные услуги и развитие институтов защиты прав потребителей.

Динамика ценовой ситуации в Сургутском районе в целом соответствует общероссийским трендам. Большинство продуктов питания, приобретаемых гражданами, являются привозными, и их цена складывается не только из конъюнктуры соответствующих товарных рынков, но и включает существенную долю транспортной составляющей. Существенные сдвиги цен в сторону роста на основные продукты питания были связаны с введением санкций в 2014 году. За 4 месяца 2014 года (с сентября по декабрь) стоимость набора продуктов питания первой необходимости увеличилась в среднем по району на 115%. За 2016 год темп роста составил 108%, а за 2017 – 101%.

Проводимая на государственном уровне политика импортозамещения позволила снизить темпы роста стоимости набора продуктов питания первой необходимости. Тем не менее, именно привозная продукция оказывает существенное влияние на стоимость набора продуктов. Эти проблемы свойственны и для иных продовольственных и непродовольственных групп товаров.

Существенное влияние на расходы жителей района оказывает динамика цен на топливо. За 2015-2017 годы динамика роста розничных цен на топливо марки АИ-92 составляло от 1 до 13% по разным заправочным станциям, расположенным на территории района. В целом за 3 года стоимость данного вида топлива в розничной сети выросла на 5-20%. В отношении дизельного топлива за последние 3 года основной рост цены пришелся на 2017 год – от 9% до 23%. В целом, за этот период стоимость выросла на 12-40%. Стоимость газа для заправки автотранспорта показывала нестабильную динамику: в 2015 году цены на этот вид топлива снижались и по итогам года сложились на уровне 10-20% ниже начала периода. В 2016 году газ подорожал в среднем на 25-45%, но в 2017 году цена снизилась в среднем на 3-15%. За 3 года цена на газ выросла на 5-15%. Основными факторами, влияющими на динамику цен в данном сегменте, являются государственное регулирование акцизов на нефтепродукты и ценовая политика крупных нефтеперерабатывающих предприятий. Несмотря на то, что большая доля реализуемого на территории района топлива производится на предприятиях, расположенных на территории района, ценовая политика производителей находится в зависимости от принятых решений на федеральном уровне.

Органы местного самоуправления муниципального района и поселений на постоянной основе ведут мониторинг стоимости основных продуктов питания и топлива с целью выявления критического роста. Ввиду отсутствия на муниципальном уровне полномочий по регулированию данных рынков, основным

способом воздействия остается уведомление контролирующих органов о возникающих скачках цен.

Ещё одной существенной статьёй расходов граждан является стоимость коммунальных услуг. В соответствии с федеральным и региональным законодательством⁷ рост платы граждан ограничен ежегодно устанавливаемыми индексами. Данные меры оказывают существенное влияние на сдерживание роста расходов домохозяйств, однако, приводят к необходимости компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих предприятий из бюджета муниципального образования. Высокая стоимость коммунальных услуг обусловлена большой капиталоемкостью производства, а также высокой долей затрат на приобретение топливно-энергетических ресурсов, необходимых для производства услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Муниципальным образованием Сургутский район осуществляется существенная поддержка населения в части компенсации ресурсоснабжающим предприятиям района разницы стоимости услуг и начисляемой гражданам платы. По оценке за 2014-2017 годы на данные цели было выделено 629 млн. рублей. Кроме того, в конце 2017 года было принято решение об уменьшении в ряде поселений размера платы граждан за отопление с целью снижения социальной напряженности.

Решения, способствующие нивелированию данной проблемы, лежат в плоскости работы с ресурсоснабжающими организациями в части снижения непроизводительных расходов, проведении масштабных ремонтных кампаний, переселении граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, привлечении инвестиций в отрасль оказания коммунальных услуг.

Немаловажным блоком работы органов местного самоуправления района по защите экономических интересов населения является активная работа по просвещению граждан и оказанию им практической помощи в сфере защиты прав потребителей. Финансовые потери граждан от нарушения их прав в данной сфере могут составлять от сотен рублей до нескольких миллионов. В основном граждане получают денежный ущерб из-за фальсифицированной или некачественной продукции, неправомерных действий продавцов в сферах строительства, жилищно-коммунального хозяйства, туристических и транспортных услуг, финансовых рынков. На федеральном уровне проводится планомерная политика по повышению грамотности населения в сфере защиты своих потребительских прав⁸, и Сургутский район активно участвует в реализации данной политики: проводится просветительская работа среди населения и отдельных социально уязвимых групп граждан через средства массовой информации и официальный сайт муниципального образования, а также путём организации выездных семинаров, распространении через общественные места буклетов.

⁷ Статья 157.1. Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановление Правительства РФ от 30.04.2014 N 400 (ред. от 12.09.2017) «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», Постановление Губернатора ХМАО - Югры от 29.05.2014 N 65 (ред. от 28.11.2017) «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период с 1 июля 2014 года по 2018 год»

⁸ Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 № 1837-р (<http://zpp.rosпотребнадзор.ru/npa/federal/113688>)

Тем не менее, проблема повышения правовой грамотности остается еще не решённой. Постоянно вносятся изменения в законодательные акты, появляются новые виды товаров и услуг, «совершенствуются» мошеннические схемы, вследствие чего, работа по развитию института правовой грамотности населения в сфере защиты потребительских прав должна продолжаться.

6.5. Эффективность муниципального управления

Эффективность муниципального управления основывается на эффективном управлении муниципальными активами (финансовыми и нефинансовыми) и укреплении финансово-хозяйственной базы муниципалитета, формировании новых устойчивых источников доходов местного бюджета.

Среди муниципалитетов Югры, на протяжении последних 10 лет по объёму доходов бюджета Сургутский район занимает лидирующее место, уступая лишь городам Сургут и Нижневартовск⁹ (Рисунок № 11).

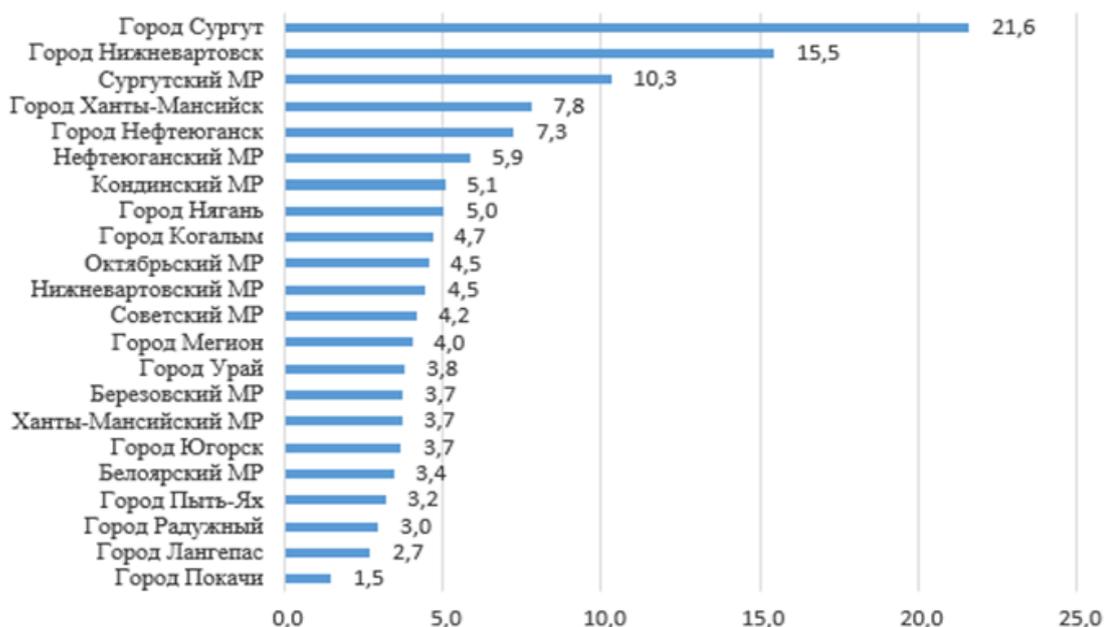


Рисунок 11. Объём доходов бюджетов муниципальных образований ХМАО-Югры, млрд. руб.

Это связано с высокой концентрацией на территории района предприятий добывающей нефтегазовой отрасли, а также работой крупных предприятий нефтепереработки и нефтесервиса.

Основная доля доходов консолидированного бюджета Сургутского района приходится на налоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В структуре бюджета района 40% формируют поступления от налогов, что является самым высоким показателем среди муниципальных районов автономного

⁹ Исполнение бюджетов муниципальных образований ХМАО – Югры на 1 января 2018 года (<https://depfin.admhmao.ru/otkrytyy-byudzhnet/ispolnenie-byudzheta/analiz-ispolneniya-byudzhetov-munitsipalnykh-obrazovaniy-avtonomnogo-okruga/ezhemesyachnaya-informatsiya-ob-ispolnenii-byudzhetov-munitsipalnykh-obrazovaniy/ispolnenie-byudzhetov-mo-za-2017-god/1100044/ispolnenie-byudzhetov-mo-na-1-yanvarya-2018-g>)

округа. 90% налоговых поступлений сформированы за счет налога на доходы физических лиц.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированного бюджета составляет 49,2% за 2017 год и 52,9% за 2016 год, из них доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 50,0% за 2017 год и 52,3% за 2016 года.

Доходы консолидированного бюджета района зависят от основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, планируемых к реализации в ближайшие годы, которые определены в основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, автономного округа, в посланиях и поручениях Президента и Председателя Правительства Российской Федерации.

Система управления муниципальными финансами Сургутского района постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Задачами первостепенной важности на всех этапах бюджетных реформ остаются соблюдение бюджетного законодательства и безусловное исполнение бюджетных обязательств.

В муниципалитете внедрены инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, формирование и исполнение бюджета Сургутского района осуществляется в программном формате (на основании муниципальных программ) с 2014 года. В 2017 году показатель охвата бюджетных ассигнований бюджета Сургутского района показателями, характеризующими цели и результаты их использования, составил 94,4%.

Межбюджетные отношения являются важным инструментом регулирования бюджетных правоотношений. В целях укрепления доходной базы поселений Сургутского района утвержден и постоянно совершенствуется порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Сургутского района бюджетам городских и сельских поселений района.

Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям Сургутского района, связанная с различиями поселений в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений Сургутского района. Это требует активных действий органов местного самоуправления Сургутского района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Дальнейшее развитие и совершенствование межбюджетных отношений должно быть направлено на повышение заинтересованности поселений района в развитии и укреплении собственной доходной базы.

Долговая политика Сургутского района является неотъемлемой частью финансовой политики муниципального образования. Качественное, эффективное управление муниципальным долгом предполагает не только отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам, но прежде всего наличие прозрачной системы управления с использованием четких процедур и механизмов. Для реализации указанной задачи разработана Концепция управления

муниципальным долгом Сургутского района, а также Методика планирования долговых обязательств и определения критериев по муниципальному долгу. По итогам 2017 года муниципальный долг у района отсутствует.

За высокие достижения муниципалитета в сфере управления финансами Сургутский район стал победителем всероссийского конкурса по управлению финансами в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета».

Несмотря на значимые успехи района сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешённых проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;
- недостаточность трёхлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования;
- отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;
- ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;
- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при в целом низкой мотивации главных распорядителей средств бюджета района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;
- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;
- обособленность планирования «текущих» (постоянных) и «инвестиционных» бюджетных расходов, в результате которого может складываться ситуация, при которой предусматривается строительство новых объектов без планирования «текущих» расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости этих объектов для достижения заявленных целей;
- недостаточная степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

6.5.1. Управление муниципальными закупками

С 2017 года Сургутским районом взят курс на максимальную эффективность закупочного процесса и снижение уровня закупок, осуществляемых без проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Уже за первый год проведения мероприятий по повышению эффективности закупок было заключено контрактов на 26% выше уровня предыдущего года. При этом выросла доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций с 36,2% в 2016 году до 36,89% в 2017 году. Общий объем закупок товаров, работ, услуг по Сургутскому району (включая закупки, осуществленные у единственного поставщика) в 2017 году возрос на 13,5% по сравнению с предыдущим годом.

Экономия средств бюджета и иных источников финансирования, полученная в результате осуществления конкурентных закупок в 2017 году, составила 10,4% превысив показатель 2016 года, который составлял 4,3%. Увеличение экономии

связано с увеличением количества проведённых совместных аукционов для нужд двух и более заказчиков, при наличии потребности в одинаковых товарах (работах, услугах). В 2017 году проведено 95 совместных аукционов, по результатам которых экономия составила 33,7%.

Чтобы максимально информировать потенциальных участников закупок, на официальном сайте администрации Сургутского района создан раздел «Витрина закупок» (www.market.admsr.ru), главная цель которого – повысить открытость, прозрачность и конкурентность закупок, проводимых на территории Сургутского района. Витрина закупок представляет собой информационный портал, где собрана информация о всех закупках в Сургутском районе, предназначенная для удобства использования всеми заинтересованными лицами. Так же, совместно с площадкой РТС-тендер, реализован механизм приглашения поставщиков для участия в торгах: после размещения извещения о закупке реализована возможность обезличенной рассылки приглашений участникам, кто за последнее время участвовал в аукционах по такому же направлению деятельности. Это позволило увеличить среднее количество участников закупок до 4,2 ед. на закупку, тогда как еще в 2016 году этот показатель был 3 ед.

Анализ так называемых «малых закупок» (контракты, которые заказчики заключают по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на суммы, не превышающие 100 или 400 тысяч рублей) показал низкую эффективность таких расходов. Поэтому администрацией района было найдено решение: перевод «малых закупок» в электронный вид. Таким инструментом проведения мини-аукционов стал «Электронный магазин Сургутского района». Все заказчики Сургутского района размещают информацию о своих потребностях на странице магазина, а поставщики там же предлагают им свои товары, работы или услуги. «Электронный магазин Сургутского района» стал передовым опытом в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре.

Проведенная работа была высоко оценена на федеральном уровне и по итогам национальной премии «Бизнес Успех» в 2017 году Сургутский район одержал победу в номинации «Прозрачность при осуществлении закупок».

Тем не менее, работа по совершенствованию закупочной системы в районе должна быть продолжена, необходимо и в дальнейшем повышать эффективность закупок с использованием уже отработанных инструментов и внедрение новых.

6.5.2. Управление муниципальным имуществом

Одной из основных задач при управлении муниципальным имуществом является контроль над его использованием, и в первую очередь, подразумевается контроль над поступлением доходов от использования муниципального имущества Сургутского района. Это связано с необходимостью совмещения процессов рационального использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, с его реализацией в целях получения доходов в бюджет.

Наибольшая доля неналоговых поступлений бюджета района приходится на арендную плату за земельные участки (свыше 60%) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (около 10%). На формирование данных

доходов существенно влияет структура и состояние объектов имущества, поскольку последний фактор является решающим при сдаче имущества в аренду. Также важным является выявление незаконного и нецелевого использования имущества, что приводит к занижению доходов муниципалитета.

Наиболее действенными механизмами эффективного управления муниципальным имуществом является сдача в аренду и приватизация. В Сургутском районе проведена большая работа по выявлению и закреплению муниципального имущества, анализу его привлекательности с точки зрения извлечения доходов незадействованного в обеспечении деятельности органов местного самоуправления имущества, а также неиспользуемого или неэффективно используемого имущества.

Балансовая стоимость имущества на 31.12.2017 составила 24 888,5 млн. руб., что на 3 190,57 млн. руб. больше чем в прошлом году. Увеличение произошло за счет приобретения жилых помещений, ввода в эксплуатацию новых объектов, принятых в оперативное управление.

В районе проводится активная работа по выявлению и регистрации бесхозного имущества. На конец 2017 года в перечне бесхозяйного имущества числится всего 9 объектов, 8 из которых уже прошли государственную регистрацию права муниципальной собственности.

Земельный фонд МО Сургутского района по состоянию на 31.12.2017 составляет 10 499 754 га, в эту площадь вошли: земли лесного фонда – 9 377 671 га, земли сельхозназначения – 97 759 га, земли населенных пунктов – 38 058 га, земли предприятий промышленности – 33 579 га, земли природоохранного назначения – 648 714 га, земли водного фонда – 27 319 га, земли запаса – 276 654 га.

За 2017 год предоставлено с торгов 44 земельных участка общей площадью 389 890 кв. м. на сумму 25 447 207 руб. (за 2016 год предоставлен 71 земельный участок общей площадью 572 143 кв. м. на сумму 30 271 495,5 руб.).

За отчетный период предоставлено земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование 5,1206 га.

Также в 2017 году предоставлено гражданам в собственность за плату под садово-огородническое использование и дачное хозяйство 198 земельных участков общей площадью 16,7932 га (за 2016 год - 97 земельных участков общей площадью 9,1557 га).

В результате выполненной работы по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Сургутского района за 2017 год, проводимого в форме визуальных обследований, выявлены признаки нарушений земельного законодательства в количестве 90 случаев (в 2016 году – 52 случая). Материалы по выявленным нарушениям направлены для рассмотрения и принятия мер в соответствующие органы.

За 2017 год доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, составили 645 228 тыс. руб.

6.5.3. Оценка эффективности деятельности муниципальных служащих

Одним из действенных инструментов повышения эффективности муниципального управления является вовлечение муниципальных служащих в процесс достижения поставленных муниципалитетом целей и решения задач. В

администрации Сургутского района с 2015 года внедрена система оценки эффективности деятельности муниципальных служащих, в последствии данная практика была распространена на работников подведомственных муниципальных организаций.

Система оценки характеризуется наличием комплекса показателей деятельности отраслевых функциональных подразделений, который включает показатели исполнения бюджетных назначений, достижения промежуточных значений показателей плана реализации Стратегии и показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствии с показателями, установленными Правительством ХМАО-Югры¹⁰. Исполнение плановых значений имеет решающее значение при определении размеров выплат денежного содержания муниципальных служащих по итогам месяца, а также размера квартального и годового премирования.

Такой подход позволил существенно повысить эффективность работы сотрудников администрации Сургутского района и способствует ориентации их деятельности на конечный результат.

Анализ текущего состояния экономического развития района выявил следующие сильные и слабые стороны (Таблица № 12)

Таблица № 12

SWOT-анализ по направлению
«Экономическое развитие»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – Преобладание в структуре объёма отгружаемых районом товаров высоколиквидных и доходных продуктов нефтегазового сектора; – Активная работа органа местного самоуправления в части повышения инвестиционной привлекательности района; – Большая территория; – Сформированный рынок трудовых ресурсов; – Сформированная муниципальная политика в сфере защиты экономических интересов граждан – Развитие фермерства; – Сформированная система эффективного управления муниципальным имуществом и финансами 	<ul style="list-style-type: none"> – Высокая капиталоемкость и дополнительные издержки компаний при разработке и добыче; – Увеличение числа «зрелых» месторождений, и, как следствие, снижение объёмов добычи; – Ограниченное наличие инвестиционно-привлекательных земельных участков; – Недостаточный уровень инвестиций в основные фонды несырьевых секторов экономики; – Удалённость поселений от центра, наличие поселений с ограничениями по транспортной доступности; – Низкий уровень доходов в несырьевых секторах экономики поселений;

¹⁰ распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.03.2013 № 92-рп «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

	<ul style="list-style-type: none"> – Большие расходы бюджета на компенсацию платы граждан за коммунальные услуги; – Зависимость потребительского рынка от привозных товаров; – Высокий уровень износа инженерной инфраструктуры; – Снижение количества доходных объектов муниципальной собственности
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – Наличие перспективных проектов по разработке трудноизвлекаемых запасов нефти; – Участие в федеральных и региональных программах; – Привлечение инвестиций в сферу обрабатывающего производства и несырьевого сектора экономики 	<ul style="list-style-type: none"> – Кардинальные изменения курса валют и снижение мировых цен на нефть; – Изменения налоговых режимов

7. Социальное пространство

7.1. Благоустройство и формирование безбарьерной среды

Комфорт и безопасность жизнедеятельности граждан обеспечиваются комплексом условий, создаваемых как самим гражданином, так и органами местного самоуправления. Внедрение современных информационных технологий ведёт к необходимости качественной перестройки среды проживания. Современный гражданин воспринимает территорию поселения, города как общественное пространство и ожидает от него безопасности, комфорта, функциональности и эстетики.

На территории городских и сельских поселений Сургутского района имеется 536 благоустроенных дворовых территорий, что составляет 40% от общего количества дворовых территорий, 47 территорий отдыха и 20 общественных территорий (парки, скверы, набережные и т.д.), из которых 55% нуждаются в благоустройстве.

До 2017 года в районе не существовали программы благоустройства, мероприятия носили точечный, несистемный характер, а мероприятия в части повышения показателей доступности объектов и услуг для маломобильных групп, как правило, были направлены на обеспечение доступности лишь отдельных объектов.

Для нормального функционирования городских и сельских поселений большое значение имеет инженерное благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов. В настоящее время на многих дворовых территориях

имеется ряд недостатков: отсутствуют скамейки, урны, беседки, состояние детских игровых площадок неудовлетворительное, дорожное покрытие разрушено, утрачен внешний облик газонов.

Существуют территории, требующие комплексного благоустройства, включающего в себя ремонт и замену детских площадок, установку элементов малых архитектурных форм, устройство пешеходных дорожек, реконструкцию элементов озеленения (газоны, клумбы).

Кроме того, отмечается недостаточное количество стоянок для личного транспорта. Это приводит к самовольному хаотичному размещению автомобильного транспорта на территориях детских игровых площадок, газонах. Территории дворов превращаются в автостоянки и вызывают негодование жителей.

Дворовые территории многоквартирных домов и проезды к дворовым территориям являются важнейшей составной частью транспортной системы. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния дворовых территорий и проездов во многом зависит качество жизни населения.

Без благоустройства дворов благоустройство поселения не может носить комплексный характер и эффективно влиять на повышение качества жизни населения.

Сегодня в целях создания для инвалидов и других маломобильных групп населения Сургутского района условий доступности на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры проводится работа по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов инфраструктуры (транспортных средств, средств связи и информации), включая оборудование объектов необходимыми приспособлениями, мероприятия по повышению доступности предоставляемых инвалидам услуг, а также по оказанию им помощи в преодолении барьеров, препятствующих пользованию объектами и услугами.

Деятельность Сургутского района по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг осуществляется в условиях реализации муниципальных программ в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, градостроительства.

В учреждениях Сургутского района имеются паспорта доступности объектов, утверждённые в 2013 году. В связи с изменением законодательства ведётся работа по паспортизации объектов согласно новым требованиям.

В настоящее время на объектах, не имеющих статус доступных, ведётся работа по созданию для инвалидов и других маломобильных групп населения условий доступности на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

В целях повышения доступности муниципальных услуг в учреждениях Сургутского района закреплены функциональные обязанности за сотрудниками, ответственными за оказание помощи инвалидам при предоставлении муниципальных услуг, проинструктированы работники, ответственные за оказание помощи инвалидам при предоставлении муниципальных услуг, разработаны рабочие инструкции-памятки для работников по порядку оказания помощи.

В целом для обеспечения доступности необходимо, чтобы все учреждения района были оснащены пандусами, тактильными мнемосхемами, кругами для контрастной маркировки дверных проёмов, тактильными табличками (обозначение санитарной комнаты), контрастными лентами для маркировки ступеней, дверных

проёмов и опасных участков, обозначение направления движения).

Для решения данных задач в Сургутском районе приняты меры по недопущению несоблюдения обязательных требований формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе требований:

- к организации архитектурно-планировочных решений, функциональных зон и средств информации;
- по безопасному передвижению и ориентации инвалидов вне здания и сооружения;
- по необходимости применения специализированных элементов, адаптированных к потребностям инвалидов.

Дооборудование объектов социальной инфраструктуры планируется завершить до 2030 года.

7.2. Транспортная инфраструктура

Транспортный комплекс Сургутского района сформирован автомобильным, воздушным и водным транспортом и включает в себя сеть автомобильных дорог различного значения, водные пути, автовокзалы и вертолётные площадки. Также в центральной части района находится крупнейший в округе аэропорт г. Сургута и крупнейшая грузопассажирская железнодорожная станция в г. Сургуте.

Общая протяжённость автомобильных дорог, расположенных на территории Сургутского района, составляет более 11 тыс. км, из них: дорог общего пользования регионального значения – 601,0 км, муниципальных дорог общего пользования местного значения – 424,6 км, ведомственных автомобильных дорог – 10 134,4 км.

На территории Сургутского района в зимний период года эксплуатируются муниципальные зимние автомобильные дороги общей протяжённостью 73,289 км («с. Сытомино - п. Горный» – 34,442 км, «с. Угут - п. Малоюганский» – 20,975 км, «с. Угут - д.Каюково» – 17,194 км и «г. Сургут - п. Банный» – 0,678 км). В последние годы наблюдается положительная тенденция сокращения протяжённости зимних автомобильных дорог в связи с вводом в эксплуатацию автомобильных дорог с твёрдым покрытием.

Автомобильные дороги регионального значения являются структурообразующими в общей сети автомобильных дорог и принимают основную нагрузку от автомобильного транспорта. По ним же осуществляются пассажирские перевозки общего пользования на автомобильном транспорте по пригородным и междугородным маршрутам. По территории Сургутского района проходит автомобильная дорога «Тюмень – Сургут – Новый Уренгой – Надым – Салехард», которая является важнейшей частью национальной транспортной системы.

К особенностям сети автомобильных дорог Сургутского района относятся:

- преобладание в общей дорожной сети частных автомобильных дорог;
- большой грузооборот (в тонно-километрах), приходящийся в среднем на 1 км автомобильных дорог, что приводит к быстрому износу дорожного полотна;
- большое значение в обеспечении транспортного сообщения в районе и развития нефтегазового комплекса имеют зимние автомобильные дороги и ледовые переправы.

Доля населения, проживающего в населённых пунктах, имеющих регулярное автобусное и (или) железнодорожное сообщение с административным центром

муниципального района, в общей численности населения района по итогам 2017 года составила 97,5 %. По итогам 2018 года данный показатель составит 99,4% в связи с вводом в эксплуатацию автомобильной дороги с твёрдым покрытием «Ефремовское м/р – причал на р. Большой Юган» (подъезд к с. Угут). Семь населённых пунктов (д. Тайлакова, д. Каюкова, д. Таурова, п. Горный, д. Юган, п. Малоюганский, п. Банный) не обеспечены круглогодичной автотранспортной связью.

Кроме отсутствия прямого транспортного сообщения в отдельных поселениях проблемность дорог Сургутского района заключается в высоком уровне износа транспортной инфраструктуры (8,9% автомобильных дорог общего пользования местного значения не отвечают нормативным требованиям), что негативно влияет на качество и регулярность перевозок, рост расходов транспортных предприятий, скорость движения транспортного потока, и приводит к простоям транспортных средств в заторах и повышению уровня аварийности.

Система пассажирского транспорта является важнейшей составляющей транспортной инфраструктуры Сургутского района. В настоящее время существующая автомобильная маршрутная сеть охватывает большинство населённых пунктов района, соединяет их с районным центром. Пассажирские перевозки общего пользования на территории Сургутского района осуществляются по 11 социально значимым маршрутам, в том числе по 4 пригородным и 7 междугородным маршрутам. Основными проблемами в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом являются высокий износ автобусного парка, неэффективный контроль со стороны организаторов перевозок за качеством выполнения пассажирских перевозок, а также убыточность предприятий общественного транспорта, что приводит к необходимости выделения субсидий за счёт бюджетов разных уровней и к крайне медленному обновлению парка подвижного состава автотранспортных предприятий.

В системе транспортного сообщения района немаловажную роль играет авиация. На территории Сургутского района имеется 10 вертолётных площадок, которые расположены на территориях с. Локосово, с. Сытомино, п. Горный, д. Лямина, п. Высокий Мыс, с. Угут, п. Малоюганский, д. Каюково и д. Юган. Необходимость организации вертолётных маршрутов вызвана отсутствием круглогодичной транспортной доступности или перебоями автотранспортного сообщения ввиду разведения переправ (д. Лямина, с. Сытомино, с. Локосово). Пассажирские перевозки воздушным транспортом осуществляются по маршруту «г. Сургут – с. Угут» с промежуточными посадками в п. Малоюганский в периоды осенней и весенней распутицы. Ежегодный объём перевезённых пассажиров по местным воздушным линиям незначительный и составляет около 150 человек.

Финансово-хозяйственная деятельность предприятий, обеспечивающих пассажирские перевозки воздушным транспортом на социально значимых маршрутах в районе, характеризуются убыточностью. Субсидирование пассажирских перевозок за счёт местного бюджета позволяет компенсировать убытки и, соответственно, обеспечивать надёжность и безопасность пассажирских перевозок на воздушном транспорте.

7.3. Гражданское общество

Эффективное функционирование и развитие муниципального образования возможно только при условии участия в нем институтов гражданского общества,

которые, в свою очередь, служат развитию социальной активности граждан, содействуют формированию их высокой политической, социальной, правовой культуры, росту национального самосознания.

Большая часть вопросов местного значения направлена на обеспечение населения необходимыми социальными услугами и формирование комфортной среды обитания человека. Особое место институты гражданского общества занимают в решении ряда злободневных социальных проблем: в помощи лицам с ограниченными возможностями, в социальной интеграции незащищённых слоёв населения, в работе с ветеранами войны и труда, противодействуют бездуховности и распространению равнодушия в обществе.

Целью стратегического развития гражданского общества является формирование системы вовлечения институтов гражданского общества в решение актуальных задач социально-экономического развития муниципалитета во взаимодействии с органами муниципальной власти и представителями бизнеса.

Эффективно участвовать в решении социально значимых муниципальных задач, выражать интересы граждан, организовывать их на самостоятельное решение проблем способны некоммерческие организации. Для стимулирования позитивной активности граждан требуется всесторонняя поддержка деятельности общественных объединений граждан. Отражая интересы различных групп населения, социально ориентированные некоммерческие объединения обеспечивают обратную связь между гражданами и властью, что позволяет оперативно реагировать на возникающие проблемы и, в целом, эффективно решать вопросы местного значения.

Сегодня в Сургутском районе оказывается активная поддержка некоммерческим организациям (далее – НКО) в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Финансовая поддержка общественных организаций осуществляется за счёт средств местного бюджета в форме предоставления на конкурсной основе субсидий на реализацию социально значимых проектов. Дальнейшее осуществление финансовой поддержки будет способствовать стимулированию некоммерческих организаций к развитию и усовершенствованию своей деятельности.

Информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется органами местного самоуправления путем освещения их деятельности в средствах массовой информации, размещения информации на официальном сайте администрации Сургутского района.

При главе Сургутского района на общественных началах осуществляют деятельность общественный Совет муниципального образования, общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, координационный совет по вопросам этнических и религиозных объединений. Эти консультативные органы принимают активное участие в решении важных задач, стоящих перед органами местного самоуправления, в решении социальных проблем населения, организации публичного диалога с органами власти по ключевым вопросам развития поселений и района в целом. Открытый диалог власти и населения значительно снижает социальную напряженность в обществе.

Важная часть институтов гражданского общества представлена социально-ориентированными некоммерческими организациями (далее - СОНКО). В целях обеспечения доступа немунципальных организаций к предоставлению услуг в

социальной сфере в Сургутском районе утверждён и реализуется план мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

В 2017 году утвержден перечень из 10 социальных услуг, передаваемых на исполнение немunicipальным организациям (коммерческим, некоммерческим), сформирован реестр поставщиков социальных услуг.

Взаимодействие органов местного самоуправления с СОНКО на территории Сургутского района развивается по направлению оказания разного рода поддержки:

– имущественная поддержка оказывается посредством предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и в аренду на льготных условиях, передачи в аренду (безвозмездное пользование) имущества, находящегося в оперативном управлении образовательных бюджетных учреждений, в том числе включая возможность почасовой оплаты за пользование муниципальным имуществом;

– финансовая поддержка осуществляется посредством компенсации затрат поставщику социальных услуг за оказанные гражданам социальные услуги, муниципальных закупок услуг у немunicipальных организаций, субсидий, выделяемых на конкурсной основе, на реализацию социальных услуг, а также персонифицированного финансирования (сертификаты).

На постоянной основе оказывается методическая, консультационная и информационная помощь.

Тем не менее, не смотря на активную поддержку со стороны Сургутского района процессов развития гражданского общества, необходимо отметить основные направления совершенствования данной работы в будущем.

В первую очередь, необходимо продолжать работу по созданию условий для повышения и развития уже имеющегося уровня социальной ответственности бизнеса и формирования институтов гражданского общества, в том числе: поддержка общественно полезных программ укрепления гражданственности, содействие обеспечению реализации прав и свобод граждан, укрепление института благотворительности.

Во-вторых, необходимо повышать качество среды общественных институтов посредством их обучения на базе существующей образовательной инфраструктуры в сферах укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

В-третьих, есть потребность в использовании инновационных форм поддержки институтов гражданского общества с использованием современных цифровых платформ и краудсорсинга на муниципальном уровне.

Также необходимо продолжать работу по стимулированию развития инфраструктуры социального предпринимательства и гражданского взаимодействия через создание коворкинг-площадок (основа для обеспечения сотрудничества общественных институтов и бизнеса) наряду с расширением перечня услуг, которые оказываются субъектами гражданского общества, стимулируя развитие некоммерческих организаций и социального предпринимательства.

7.4. Развитие информационно-коммуникационных технологий (Информационное общество)

Развитие институтов гражданского общества тесно связано с уровнем развития информационно-телекоммуникационных технологий как основного канала передачи информации.

На территории Сургутского района услуги телефонной связи и «Интернет» предоставляют 6 операторов связи. Основную долю услуг фиксированной телефонной связи и интернет-услуг предоставляет Сургутский узел электросвязи Ханты-Мансийского филиала ПАО «Ростелеком».

На территориях г.п. Лянтор, г.п. Федоровский, г.п. Белый Яр, г.п. Барсово, с.п. Солнечный интернет услуги предоставляются с использованием оптоволоконных линий связи. В итоге жители этих населенных пунктов получили возможность доступа к быстрому интернету до 100 Мбит/сек по технологии «оптика в квартиру» и воспользоваться услугой «Интерактивное телевидение». Шесть населенных пунктов (д. Таурова, д. Тайлакова, п. Горный, п. Тром-Аган, д. Юган, п. Банный) не обеспечены выходом в сеть «Интернет».

Все операторы связи предоставляют услуги мобильной телефонной связи с применением гибких тарифных планов. Все населенные пункты, где предоставляются услуги мобильной связи широкополосного доступа в сеть интернет, находятся в зоне устойчивой связи. Работы по развитию средств связи на территории Сургутского района проводятся силами операторов связи, финансирование из бюджета района на эти цели не предусмотрено.

Основную долю на рынке услуг по распространению телевизионных и радиопрограмм в районе занимают «Урало-Сибирский региональный центр» - филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», ТРК «Югра» и ОАО «ЦТВ-Регион». Они обеспечивают охват населения общероссийскими телевизионными программами. В настоящее время на территории всего Сургутского района цифровое телевизионное вещание ведется в полном объеме на канале 50 ТВК (1 мультиплекс). На территории района работают 4 местных телерадиокомпаний, крупнейшей из которых является окружная телерадиокомпания «Югра».

При формировании и поддержке современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Сургутского района (далее - ИКТ) важна не просто автоматизация отдельных функций и деловых процессов, а существенная перестройка работы в соответствующих отраслях Сургутского района на базе ИКТ, которая должна привести к новому качеству оказания государственных и муниципальных услуг, развитию новых форм ведения бизнеса и взаимодействия с гражданами. Приоритетные направления развития определены Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы», а также Национальным проектом «Цифровая экономика».

Сегодня Сургутским районом проведена большая работа по информатизации общественной среды. Разработан и функционирует в сети «Интернет» «Инвестиционный портал Сургутского района». На портале осуществляется поиск необходимой инвестору информации в разделе «Инвестиционные предложения» по определенным критериям (отрасль, площадь, инженерная инфраструктура и т.д.), разработан интерактивный календарь предпринимателя с указанием проводимых

мероприятий, осуществляется поиск сведений о получателях поддержки и формирование по запросу посетителя Портала справки о нахождении в реестре сведений о получателе поддержки, обеспечена возможность подачи электронной заявки о предоставлении информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна».

Также с целью информирования жителей Сургутского района о деятельности главы и администрации Сургутского района, мониторинга состояния общественного мнения о деятельности главы и администрации разработан и функционирует Интернет-портал «One click "Сургутский район"», где реализована возможность граждан обращаться к органам местного самоуправления по любым интересующим их вопросам. Разработан и функционирует портал «Туристско-информационный центр Сургутского района», рассказывающий о туристических возможностях Сургутского района.

Кроме того, проведена большая работа по переводу в цифровую среду процессов на уровне администрации с целью сокращения затрат рабочего времени служащих.

Основой развития ИКТ, безусловно, является развитие систем связи и мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по всей территории Сургутского района. Сегодня необходимо констатировать, что не вся территория района имеет достаточное покрытие мобильным интернетом: отделенные населенные пункты пока такой возможности не имеют. Поэтому одним из приоритетов развития информационного общества является расширение охвата населения услугами мобильного интернета.

7.5. Муниципальные и государственные услуги

Развитие института предоставления государственных и муниципальных услуг – является одной из приоритетных государственных задач, направленных на снижение административных барьеров и борьбу с коррупционными проявлениями. Совершенствование и оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг осуществляется путём организации их предоставления по принципу «одного окна». В этом направлении в Сургутском районе проведена большая работа: создан многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), открыты 11 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ в 11 поселениях района, актуализирован перечень муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах, за контроль качества услуг назначены ответственные лица в отраслевых (функциональных) органах администрации Сургутского района. В целом за 2017 год более 95% посетителей МФЦ Сургутского района оценили работу на «отлично».

В Сургутском районе взят курс на минимизацию бумажного документооборота в оказании муниципальных услуг. В случае, когда предоставление подтверждающих документов возможно по системе межведомственного взаимодействия, а также в электронном виде через портал «Госуслуги», такие услуги полностью передаются на исполнение через портал «Госуслуги».

По итогам 2017 года по данным государственной информационной системы доля услуг, оказанных в электронном виде по Сургутскому району составила 60%.

Тем не менее, необходимо продолжать работу по цифровизации муниципальных услуг и повышению качества предоставления услуг через МФЦ.

Анализ текущего состояния социального пространства района выявил следующие сильные и слабые стороны (Таблица № 13)

Таблица № 13

SWOT-анализ по направлению
«Социальное пространство»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – Наличие развитой сети автомобильных дорог; – Возможности использования воздушного транспорта для внутрирайонного сообщения; – Сформированная система отбора объектов благоустройства; – Сформированное автобусное сообщение с большинством населённых пунктов района; – Налаженное взаимодействие с некоммерческими структурами; – Развития сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; – Развитая система обратной связи с населением 	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие круглогодичного транспортного сообщения в отдельных поселениях; – Низкая активность граждан в принятии решений по выбору объектов благоустройства; – Высокая потребность в оборудовании мест общего пользования; – Убыточность деятельности перевозчиков ввиду низкого размера платы за проезд и высокой себестоимости перевозок; – Не полная обеспеченность всех жителей района высокоскоростным интернетом; – Недостаточный уровень «цифровой» грамотности населения, особенно в отдалённых населённых пунктах
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – Участие в государственных программах; – Вовлечение граждан в формирование комфортной среды путём софинансирования работ по благоустройству и трудового участия; – Развитие Единого портала государственных услуг; – Активное развитие централизованной цифровизации государственного и муниципального управления 	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение финансирования государственных программ; – Рост стоимости топливно-энергетических ресурсов

8. Человеческий потенциал

8.1. Образование

По состоянию на 01.01.2018 в районе действует 51 образовательное учреждение (Рисунок № 12).



Рисунок № 12. Структура образовательных учреждений Сургутского района

Естественный прирост населения Сургутского района в последние годы обострили проблему нехватки мест в образовательных учреждениях. Сохраняется проблема обеспеченности детей в возрасте до 3 лет местами в детских садах, в общеобразовательных учреждениях более 20% детей обучаются во вторую смену, сокращается охват детей дополнительным образованием (Таблица № 14).

В связи с прогнозируемым продолжением опережения темпов роста численности населения над темпами роста количества объектов социальной сферы, уровень обеспеченности образовательными учреждениями жителей района без принятия соответствующих мер будет продолжать сокращаться.

С 2013 года в поселениях района (г. Лянтор, д. Русскинская, с. Локосово, пгт. Федоровский, п. Нижнесортымский, с. Угут) открыты 6 новых детских садов на 1180 мест, в пгт. Федоровский - средняя школа на 840 учащихся.

В каждом сегменте образовательной системы работа муниципалитета выстраивается в соответствии с актуальными проблемами и приоритетами развития.

Для создания дополнительных мест в детских садах проводится работа по увеличению мощности сети дошкольного образования посредством комплектования новостроек, перепрофилирования групп, увеличения мест в соответствии с СанПин, что позволило сократить очередность детей в возрасте от 1 года до 6 лет в детские сады до 21,4%. Дети в возрасте от 3 до 7 лет полностью обеспечены дошкольным образованием в соответствии Указом Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

С учетом совершенствования потребностей детей и их родителей внедряются новые формы взаимодействия и предоставления услуг в сфере дошкольного образования. В дошкольных образовательных учреждениях района функционируют группы кратковременного пребывания, ресурсный центр Монтессори-педагогике, центр поддержки семейного воспитания, центр игровой поддержки ребёнка, консультативные пункты по обеспечению равных стартовых возможностей получения общего образования для детей из различных социальных групп населения, повышения культурного и образовательного уровня семьи и её воспитательного потенциала.

Муниципалитетом принимаются меры и по развитию негосударственного сектора оказания услуг дошкольного образования. Благодаря финансовой и методической поддержке услуги по реализации образовательной программы дошкольного образования предоставляет одна негосударственная организация с охватом 120 детей в с.п. Солнечный. Услуги по присмотру и уходу за детьми предоставляют три негосударственные организации с охватом 140 детей, в том числе: ООО «Центр развития «Золотой ключик» (с.п. Солнечный); ИП Чёрная О.Н. (с.п. Нижнесортымский); ИП Ятленко Д.А. (г.п. Белый Яр).

Таблица № 14

Динамика основных показателей системы образования Сургутского района
за 2013-2017 годы

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, тыс. чел.	6,657	7,082	8,303	8,317	8,259
Численность обучающихся общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений, тыс. чел.	15,8	16,121	16,31	16,432	16,881
Численность студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования, тыс. чел.	0,44	0,65	0,72	0,776	0,83
Доля детей, обучающихся во вторую (третью) смены, %	-	27,9	29,5	24,9	22,5
Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %	-	34,9	29,4	28	21,4
Охват детей дополнительным образованием, тыс.чел.	10,53	10,67	10,83	10,69	9,97

Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья предоставляют три негосударственные организации, это: ООО «Центр развития «Золотой ключик» (п. Солнечный); ООО «Центр детского развития «Умка» (п.г.т. Белый Яр); ООО Региональная общественная организация помощи инвалидам «Седьмой лепесток» ХМАО – Югры. Услуги дошкольного образования предоставляются и обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в группах общеразвивающей направленности в форме инклюзивного образования, в группах компенсирующей и комбинированной направленности.

Сохраняется перегруженность общеобразовательных организаций: фиксируется большая доля обучающихся во вторую смену в некоторых поселениях (г.п. Лянтор, г.п. Белый Яр, г.п. Федоровский, с.п. Солнечный, с.п. Тундрино, с.п.

Нижнесортымский) и недостаток площадей для внеурочной деятельности, занятий спортом и организации питания. Уменьшается охват учащихся, обучающихся в классах с углубленным изучением предметов, осваивающих профильные программы. Обеспеченность местами в общеобразовательных школах составляет 80% от норматива (Таблица № 15).

Таблица № 15

Динамика количества обучающихся и обеспеченности педагогическими кадрами в Сургутском районе в 2013-2017 гг.

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Количество обучающихся, тыс. чел.	15,785	16,494	16,310	16,432	16,881
Обеспеченность педагогическими кадрами, тыс.чел.	1,254	1,226	1,261	1,263	1,273

В Сургутском районе в шести общеобразовательных организациях (МБОУ «Лянторская СОШ №6», МБОУ «Фёдоровская СОШ №5», «МБОУ Белоярская СОШ №3», МБОУ «Барсовская СОШ №1», МБОУ «Ляминская СОШ», МБОУ «Угутская СОШ») созданы условия для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Услуги дополнительного образования оказывают: муниципальная автономная организация дополнительного образования Сургутского района «Центр детского творчества» и 12 поставщиков услуг дополнительного образования негосударственного сектора. В районе внедрена система персонифицированного финансирования дополнительного образования.

С 2017 года в связи с введением персонифицированного финансирования дополнительного образования увеличилась доля востребованных программ технической направленности – 24% (аналогичный период прошлого года - 17%), физкультурно-спортивной направленности – 13% (аналогичный период прошлого года - 5%), менее востребованными становятся художественное направление – 24 % (аналогичный период прошлого года - 32%) и социально – педагогическое направление – 17% (аналогичный период прошлого года 30%).

В целом, образовательная система является ядром социальной сферы любого муниципалитета, наиболее важной отраслью с точки зрения развития и воспитания человека с рождения до «зрелого» совершеннолетия. Отрасль является и наиболее емкой по объемам бюджетных «вливаний» - половина бюджетных средств муниципалитета направляется на развитие образовательной системы.

Отмечая значительные достижения в последние годы в данной сфере, необходимо выделить наиболее острые проблемы образовательной системы в контексте решения стратегических целей.

Первоочередными из них являются повышение доступности дошкольного и общего образования на основе увеличения сети образовательных организаций и развития государственно-частного партнерства в данной сфере, необходимость создания условий для профессионального роста педагогов, а также привлечение молодых специалистов в образовательные организации Сургутского района,

совершенствование образовательной среды образовательных организаций, внедрение цифровых и электронных средств обучения, в том числе технопарков.

Назрела и необходимость оптимизации сети образовательных организаций: сельские общеобразовательные организации должны стать интегрированными социально-культурными центрами, сеть которых будет включать базовые общеобразовательные организации и филиалы, соединенные не только административно, но и системой дистанционного образования.

В свете обозначенных руководством страны целей и задач остается актуальной проблема обеспечения качества и доступности общего образования на основе государственных образовательных стандартов с учетом вариативности образовательных программ, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо продолжить внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования. Кроме того, в районе отсутствует сеть начального профессионального образования, а мощности одного учреждения профессионального образования (Лянторский нефтяной техникум) явно недостаточно для обеспечения потребностей населения района в профессиональном образовании.

8.2. Культура и туризм

Сургутский район обладает культурным потенциалом, способным оказать большое влияние на развитие библиотечного и музейного дела, сохранение и использование объектов культурного наследия, художественного образования, художественно-творческой деятельности и народных художественных промыслов и ремесел.

На территории района осуществляют деятельность 28 муниципальных учреждений (58 сетевых единиц), оказывающих услуги в сфере культуры (Таблица № 16).

Таблица № 16

Учреждения Сургутского района, оказывающих услуги в сфере культуры

13 учреждений культурно-досугового типа	• 24 сетевые единицы с 23 зрительными залами на 3,8 тыс. посадочных мест
3 музея	• музейная площадь свыше 4 тыс. кв.м. и свыше 24 тыс. предметов музейного фонда
19 библиотек	• свыше 390 тысяч единиц библиотечного фонда
9 детских школ искусств	• 11 сетевых единиц с количеством обучающихся 2,4 тыс. человек
Историко-культурный научно-производственный центр "Барсова гора"	

В целом обеспеченность населения учреждениями культурно-досугового типа в районе удовлетворительная. Население района более чем на 90% обеспечено учреждениями культурно-досугового типа и библиотеками. По количеству детских школ искусств муниципалитет занимает первое место среди муниципалитетов округа.

Сеть учреждений культурно-досугового (клубного) типа состоит из 24 сетевых единиц (1 дворец культуры, 11 центров досуга, 2 культурно-спортивных центра, 1 районный организационно-методический центр). Учитывая отдаленность многих поселений от городов района и округа, проводимые культурные мероприятия пользуются высоким спросом у населения. Ежегодно культурно - досуговые мероприятий охватывают свыше 400 тыс. человек, число клубных формирований превышает 300 единиц.

Библиотечное обслуживание граждан осуществляет централизованная библиотечная система, включающая 14 библиотек, Лянторская централизованная библиотечная система, включающая 3 библиотеки, отдел библиотечного обслуживания населения КДЦ «Кристалл» с.п. Нижнесортымский и отдел библиотечного обслуживания КДЦ «Премьер» г.п. Фёдоровский. С целью максимального удовлетворения нужд пользователей в библиотеках района внедряются новые современные информационные технологии, создаются электронные каталоги для доступа к официальным изданиям, хранящимся в библиотеках, предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату библиотек, базам данных. В декабре 2017 года в четырёх библиотеках муниципалитета открыты удалённые точки доступа к читальным залам Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина - первой национальной библиотеки, фонд которой формируется только электронными документами.

В 10 поселениях Сургутского района функционируют 11 школ искусств с числом обучающихся свыше 2 тыс. человек. Юные музыканты района добиваются побед и значимых результатов в конкурсах международного и всероссийского и регионального уровня.

Сохранность достояния музейных фондов на территории района обеспечивают 3 музея (Лянторский хантыйский этнографический музей, Угутский краеведческий музей им. П.С. Бахлыкова, Русскинской Музей Природы и Человека имени Александра Павловича Ядрошникова). Особенностью Русскинского музея Природы и Человека Сургутского района является размещение экспозиции музея в музейном парке под открытым небом (комплекс традиционной архитектуры ханты).

В Сургутском районе насчитывается 758 объектов регионального значения, в том числе: достопримечательное место «Барсова гора», памятники – 728, ансамбли – 1, достопримечательные места – 29, а также 2 объекта местного (муниципального) значения (юганская церковь и достопримечательное место «Священное озеро Имлор»).

Ежегодно музеи Сургутского района посещает около 60% жителей района. Муниципалитетом проводится огромная работа по созданию благоприятных условий для развития сферы культуры и обеспечения прав жителей Сургутского района на участие в культурной жизни, на доступ к культурным ценностям и информации. Ежегодно из бюджета Сургутского района учреждениям культуры выделяются

средства в размере 10 млн. рублей на развитие материально-технической базы. В 2016 году, с вводом нового здания, улучшилось состояние материально-технической базы районного музея - выставочные площади увеличились в 3 раза.

Кроме того, с 2018 года в районе ведётся строительство культурно-досугового центра в г.п. Белый Яр, ввод которого в эксплуатацию планируется в 2019 году.

Вместе с тем, отрасль испытывает дефицит в высококвалифицированных специалистах, особенно в отдалённых территориях, а так же в специалистах, которые обладают профессиональными знаниями и навыками современного менеджмента, инновационного подхода к управлению ресурсами. Здания учреждений нуждаются в ремонте и переоснащении. Обеспеченность населения в целом учреждениями культуры составляет чуть более 40%. Практически полностью отсутствует конкуренция на рынке услуг в сфере культуры, развитие рынка услуг, предоставляемых немunicipальными некоммерческими организациями в сфере культуры, находится в зачаточном состоянии.

Сургутский район является одной из перспективных территорий для развития туризма в Западной Сибири. В силу своего географического положения и особенностей исторического развития район располагает благоприятными ресурсами для развития различных видов туризма. Основным, являющимся гордостью и ценнейшим объектом археологического наследия Западной Сибири, имеющим региональную, общероссийскую и международную известность, является археологический памятник «Барсова гора». Так же в районе насчитывается более 20 памятников архитектуры, в том числе скульптурные композиции и мемориальные доски.

Существующая сеть в сфере туризма (количество объектов, предоставляющих услуги в сфере туризма) включает в себя 15 музеев, 9 баз отдыха и этностойбищ, 6 туроператоров и турагентств, оказывающих услуги в сфере внутреннего и въездного туризма:

На территории Сургутского района впервые реализован конкурсный проект (3 номинации: «Развитие инфраструктуры для внутреннего и въездного туризма», «Развитие инфраструктуры для этнографического туризма», «Развитие социального туризма») по созданию новых туристских продуктов. Победителям конкурса были предоставлены субсидии на условиях софинансирования проекта на развитие туристических центров.

На территории Сургутского района прослеживается рост числа организаций, оказывающих туристские услуги. В 2017 году администрация Сургутского района приняла участие в XVI окружной выставке-ярмарке «ЮграТур» с презентацией туристского потенциала Сургутского района. Впервые туристскую сферу Сургутского района представлял туристско-информационный центр Сургутского района, который в том же году внесён в Реестр Туристско-Информационных Центров Российской Федерации.

В 2017 году победителем конкурса «Лидеры туриндустрии» в номинации «Лучшая туристская база» признан Горнолыжный комплекс «Каменный Мыс» (ЗАО «Сургутпромжелдортранс») в Сургутском районе.

8.3. Предпринимательство

Малый и средний бизнес – достаточно уникальный сектор экономики района, учитывая высокую долю занятости населения в нефтедобывающем и

обрабатывающем секторах. Недостаточное развитие малого и среднего бизнеса в районе обусловлено объективными обстоятельствами, выражающимися в сложных природно-климатических условиях, удаленности населенных пунктов от промышленного центра, сложностью получения кредитных средств, высокими процентными ставками и прочим. И на протяжении последних лет – развитие

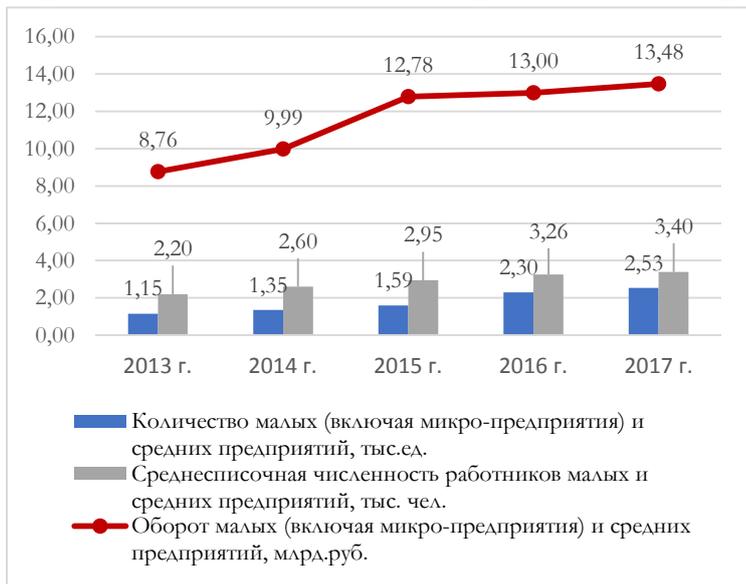


Рисунок № 13. Динамика развития субъектов малого и среднего предпринимательства Сургутского района в 2013-2017 годах

крупных населенных пунктах.

Предприятиями сферы малого и среднего бизнеса произведено продукции и оказано услуг в 2017 году на сумму 13,48 млрд. рублей, на 4% больше, чем в 2016 году. Поступление налогов в местный бюджет от предпринимательства составило 148,7 млн. руб. (120,7% к уровню прошлого года) или 4% от суммы налоговых поступлений бюджета района.

В целях поддержки развития малого бизнеса района на муниципальном уровне реализуется программа развития малого и среднего предпринимательства (Таблица №17). Для оказания имущественной поддержки сформирован и утвержден перечень муниципального недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования Сургутский район, предназначенного для предоставления его во владение и в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства. В данный перечень входят 28 объектов недвижимого имущества (аренда). При расчете арендной платы за пользование муниципальным имуществом применяется пониженная базовая ставка 310 руб./кв.м., при общей 360 руб./кв. м. Кроме того, дополнительно утвержден льготный коэффициент, равный 0,3, для расчета арендной платы для субъектов малого бизнеса сферы социального предпринимательства.

Сургутский район - единственная территория Югры, выделяющая из бюджета района на поддержку предпринимательства собственных средств больше, чем финансирует окружной бюджет. В 2017 году в рамках мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства освоено более 15 млн. рублей, из них из бюджета Сургутского района - 8,4 млн. руб., из бюджета ХМАО-Югры - 7,5 млн. руб.

данного сектора было одним из наиболее приоритетных направлений в деятельности муниципального района.

На территории района на начало 2018 года осуществляли деятельность 2 528 субъектов малого и среднего предпринимательства с численностью занятых 3 427 человек или 4,7% экономически активного населения (Рисунок №13).

Малый бизнес доминирует в таких секторах экономики, как торговля, транспорт, строительство, сельское хозяйство, различные виды услуг и, в основном, сосредоточен в

Таблица № 17

Мероприятия, проведённые в Сургутском районе, в целях развития
предпринимательства

<p>108 га</p>	<ul style="list-style-type: none"> • земли предоставлены в аренду в 2017 году 35 субъектам малого и среднего предпринимательства с применением льготного коэффициента (0,5)
<p>122 субъекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> • получили профессиональную образовательную поддержку (обучение по охране труда, эффективному мерчендайзингу, контрактной системе в сфере закупок товаров и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)
<p>35 круглых столов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • с предпринимателями и желающими создать собственное дело, в том числе встреча с Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по вопросам развития молодежного предпринимательства
<p>1200 жителей</p>	<ul style="list-style-type: none"> • стали участниками широкомасштабной акции «Сургутский район - территория успешного развития бизнеса», в ходе которой субъекты малого и среднего предпринимательства, безработные, старшеклассники и иные заинтересованные в бизнесе лица получили информационную поддержку

Сегодня бизнес имеет возможность компенсировать до 85% затрат на приобретение оборудования, аренду нежилых помещений, изготовление проектно-сметной документации, обучение сотрудников по профилю бизнеса, оплату жилищно-коммунальных услуг, затрат, связанных с осуществлением информационно-консультационного обслуживания в консалтинговых организациях.

Дальнейшее развитие бизнеса – одна из приоритетных задач Сургутского района.

8.4. Молодёжная политика

Реализация молодежной политики на территории района направлена в первую очередь на гражданское становление и патриотическое воспитание молодежи, допризывную подготовку молодежи, организацию трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время, профилактику асоциальных проявлений в подростковой и молодежной среде, развитие интеллектуального, творческого потенциала, реализацию социально-значимых инициатив молодых граждан, содействие развитию общественных молодежных объединений, организацию летнего отдыха на территории района.

Ежегодно в Сургутском районе создается более тысячи рабочих мест для подростков, на регулярной основе проводятся мероприятия по профориентации, в которых принимает участие около 5 тысяч человек. В районе активно развивается волонтерское движение: При МКУ «Новое поколение» создан Центр добровольческих инициатив «В[МЕСТЕ]», в районе действует более добровольческих объединений, в которых принимают участие около 900 человек.

Активная молодёжь Сургутского района принимает участие в окружных, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях.

В общественно–политической сфере развития молодёжи организовано 25 военно-патриотических, военно-спортивных клубов и технических кружков, которые посещает около 400 человек. Проводится работа по организации малозатратных форм летнего отдыха: районный палаточный лагерь «Кар-Тохи» военно-спортивной и туристической направленности, расположенный в природной зоне с.п. Русскинская, сплавы по рекам района, поисковая экспедиция в Тверскую область и другие формы отдыха детей и молодёжи. Ежегодно организуются дворовые площадки для ребят, оставшихся на каникулах дома, в г.п. Фёдоровский и г.п. Белый Яр были организованы лагеря труда и отдыха, которые посетили около 100 человек.

Несмотря на большое количество проводимых мероприятий охват молодёжи необходимо увеличивать, в том числе создавать рабочие места, привлекать в клубы, кружки по интересам, развивать волонтерство.

Анализ текущего состояния сфер развития человеческого потенциала района выявил следующие сильные и слабые стороны (Таблица № 18)

Таблица № 18

SWOT-анализ по направлению
«Человеческий потенциал»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – Высокое качество дошкольного и общего образования; – Развивающаяся сеть некоммерческих организаций, специализирующихся в сфере образовательных услуг; – Развитая сеть учреждений культуры и объектов туризма; – Многовековая этноконфессиональная история; – Рост рынка туристических услуг и продуктов; – Формируемое в обществе понимание возможностей самореализации через предпринимательство; – Наличие волонтерского движения 	<ul style="list-style-type: none"> – Нехватка площадей дошкольных учреждений и учреждений общего и дополнительного образования; – Достаточно высокий уровень износа основных фондов учреждений образования и культуры; – Недостаточная вовлеченность граждан в развитие волонтерства; – Отдалённость поселений и некоторых туристических объектов формирует удорожание себестоимости туристических услуг; – Высокая конкуренция в сферах производства товаров и услуг, доступных начинающим предпринимателям
Возможности	Угрозы

<ul style="list-style-type: none">– Участие в государственных программах;– Активное развитие централизованной цифровизации культурно-туристических ресурсов на федеральном и региональном уровне;– Привлечение средств инвесторов и меценатов	<ul style="list-style-type: none">– Снижение финансирования федеральных и региональных программ;– Изменение налоговых режимов для субъектов предпринимательства в сторону ужесточения
---	--

Глава 3. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ

9. Основные тенденции развития Сургутского района

Сценарии социально-экономического развития Сургутского района сформированы с учетом Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года, прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года, Сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, а также Прогноза социально-экономического развития Сургутского района на период до 2030 года.

В зависимости от степени реализации факторов были разработаны два сценария социально-экономического развития Сургутского района – инерционный и инновационный. Инерционный сценарий предполагает сохранение основных тенденций развития района. Инновационный предполагает ускоренные темпы социально-экономического развития района, связанные с успехом в диверсификации экономики, развитием предпринимательства (в том числе в инновационной сфере) (Таблица № 19).

В Сургутском районе можно условно выделить зону высокой урбанизации (городские поселения Лянтор, Федоровский, Белый Яр, Барсово, сельское поселение Солнечный). На долю этой зоны приходится основной объем промышленного производства и большая часть инженерно-транспортной инфраструктуры. Соответственно для этих поселений влияние прогнозируемых изменений в части модернизации производства и развития инноваций будет особенно сильно.

Таблица № 19

Сравнение сценариев социально-экономического развития

Характеристика изменений сценариев социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года	
Инерционный сценарий	Инновационный сценарий (базовый)
Общая характеристика	
Основа инерционного сценария – сохранение существующих тенденций без внесения качественно новых подходов.	Главная задача инновационного сценария – рост качества всех видов капитала: производственного, человеческого, финансового и социального.
Полоса 1 «Высокое качество жизнеобеспечения граждан»	

<p>Демографическое развитие характеризуется сохранением текущего уровня динамики показателей, естественный прирост населения будет увеличиваться незначительными темпами.</p>	<p>Демографическое развитие характеризуется новым уровнем динамики показателей, естественный прирост будет увеличиваться за счет роста рождаемости, снижения смертности и притока миграции из других регионов России. В целом население в большей части – граждане трудоспособного возраста.</p>
<p>Продолжительность жизни остается на прежнем уровне за счёт существующего уровня развития здравоохранения и поддержания физической культуры. Создание условий, стимулирующих граждан вести здоровый образ жизни, остаются на прежнем уровне.</p>	<p>Продолжительность жизни увеличивается за счёт развития здравоохранения и активного занятия населения физической культурой и спортом (более 70% населения вовлечены в занятия физической культурой и спортом). Условия, стимулирующие граждан вести здоровый образ жизни, совершенствуются, развита сеть спортивных и оздоровительных учреждений.</p>
<p>В сфере жилищно-коммунального хозяйства проводятся мероприятия, направленные на модернизацию систем жизнеобеспечения, однако уровень предоставления коммунальных услуг растёт медленными темпами ввиду низких темпов обновления основных фондов ресурсоснабжающих организаций.</p>	<p>В сфере жилищно-коммунального хозяйства опережающими темпами проводятся мероприятия, направленные на модернизацию систем жизнеобеспечения, уровень предоставления коммунальных услуг растёт за счёт обновления основных фондов ресурсоснабжающих организаций, обеспеченность населения водоснабжением нормативного качества достигает 99,9%.</p>
<p>Расселение ветхого и аварийного жилья продолжается действующими темпами. Процент ветхого и аварийного жилищного фонда существенно не сокращается, обеспеченность жильём на человека остаётся на прежнем уровне.</p>	<p>Расселение ветхого и аварийного жилья прошло ускоренными темпами. Аварийное жильё сокращается. Процент ветхого жилищного фонда существенно сократился. Вырос показатель обеспеченности жильём на 1 человека до 18 кв.м.</p>
<p>Высокая зависимость от привозных продуктов питания остается на неизменном уровне.</p>	<p>Несмотря на остающуюся зависимость территории от привозных продуктов, развитие местных пищевых производств позволяет часть рынка продуктов питания заполнить продуктами собственного производства. Перебои в снабжении населения продуктами</p>

	питания первой необходимости отсутствуют.
Полоса 2 «Обеспечение безопасности населения»	
Количество совершаемых правонарушений остаётся на стабильном уровне.	Количество правонарушений сокращается, активная профилактическая работа и работа, направленная на занятость и самозанятость населения, рост доходов и повышение комфортности проживания стимулирует общество к законопослушности.
Количество пожаров в жилом секторе сокращается, последствия чрезвычайных ситуаций минимизируются.	Количество пожаров в жилом носит единичный характер, связанный с неосторожным обращением с огнём. Возникающие чрезвычайные ситуации характеризуются низким уровнем последствий.
Экологическая ситуация остаётся на прежнем уровне. В поселениях и на межселенной территории несанкционированные свалки сокращаются, система обращения с отходами справляется с образующимся мусором на пределе возможностей. При этом для сельских поселений, в которых население ведет традиционный образ жизни (сельское поселение Ульт-Ягун, сельское поселение Русскинская, сельское поселение Угут), возможно ухудшение экологической ситуации и расширение разработок месторождений.	Экологическая ситуация улучшается. В поселениях и на межселенной территории отсутствуют несанкционированные свалки, система обращения с отходами способна справиться в полной мере с образующимся мусором. При этом для сельских поселений, в которых население ведет традиционный образ жизни (сельское поселение Ульт-Ягун, сельское поселение Русскинская, сельское поселение Угут), наблюдается улучшение экологической ситуации за счёт проведения недропользователями всех необходимых мероприятий по снижению вредного воздействия на окружающую среду.
Полоса 3 «Стабильное развитие экономики»	
Развитие экономики характеризуется сохранением преобладающей роли нефтегазового сектора с постепенным сокращением объемов добычи в связи с истощением ресурсов месторождений. Приток инвестиций в основной капитал характеризуется ростом в абсолютном выражении, однако, этот рост не опережает темпов инфляции, что не позволяет судить о росте капиталовложений в экономику района. Индекс обрабатывающих производств остается на неизменном уровне, что на	Объемы добычи полезных ископаемых сокращаются, но при этом повышается качество за счет внедрения новых технологий и повышения уровня переработки. В результате нефтегазовый сектор становится высокотехнологичным, развиваются сопутствующие услуги. Инвестиционная активность будет преобладать в базовом секторе экономики, рост объемов инвестиций в основной капитал будет происходить опережающими инфляцию темпами.

<p>фоне сокращения индекса добывающих производств в целом формирует отрицательную динамику развития экономики района. Малый и средний бизнес будет по-прежнему специализироваться в сфере услуг, торговли и строительстве.</p>	<p>Инновации наблюдаются и в других отраслях. Качественные изменения в добывающей отрасли стимулируют развитие и модернизацию обрабатывающих производств. Инновационные стимулы распространяются в смежные отрасли.</p> <p>В долгосрочной перспективе снижается роль нефтегазового сектора в связи со снижением добычи и эффектом от мер, направленных на диверсификацию экономики района. Это также способствует повышению устойчивости экономики района и её развитию.</p>
<p>Район будет также характеризоваться высокими показателями среднедушевых денежных доходов и выработки на одного занятого, однако динамика этих показателей будет негативной и направлена в сторону снижения.</p>	<p>Доходы населения растут опережающими темпами, в том числе по причине роста производительности труда и доли добавленной стоимости в производстве.</p>
<p>Управление муниципальными финансами и имуществом остается на стабильном уровне.</p>	<p>Управление муниципальными финансами и имуществом осуществляется максимально эффективно, что в совокупности с ростом экономики района способствует увеличению доходной части бюджета и позволяет органам местного самоуправления вкладывать дополнительные средства в развитие района</p>
<p>Полоса 4 «Комфортная среда обитания»</p>	
<p>Мероприятия по благоустройству территорий поселений носят разовый характер.</p>	<p>На фоне изменившегося отношения граждан к собственной среде обитания мероприятия по благоустройству позволяют привести в надлежащий комфортный вид дворовые территории поселений и места общего пользования, в том числе и для людей с ограниченными возможностями здоровья</p>

<p>Расходы на ремонт дорожного полотна позволяют сохранить качество дорожного покрытия. Транспортная доступность поселений остаётся на прежнем уровне.</p>	<p>Качество проводимых ремонтов дорожного полотна, а также строительство и реконструкция дорог позволяют форсированными темпами довести качество дорожной инфраструктуры до нормативного уровня. Развитие альтернативных автомобильному видов транспорта позволяет обеспечить транспортную доступность отдалённых поселений.</p>
<p>Развитие гражданского общества стабильно, градус социального напряжения снижается. Развитие информационного общества продолжается плановыми темпами.</p>	<p>Развитие гражданского общества стабильно, сформирована толерантная социальная среда, не терпящая к правонарушениям и девиантному поведению, что позволяет оценивать социальное пространство как комфортное. Развитие информационного общества вышло на качественно новый уровень, охват населения доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» полный. Развиваются услуги связи, цифровые технологии повсеместно внедряются для упрощения жизни граждан и повышения управляемости процессами.</p>
<p>Полоса 5 «Реализация человеческого потенциала»</p>	
<p>Продолжено строительство новых объектов образования и расширения существующих. В сфере дошкольного образования по мере возможности выполняется задача по ликвидации очереди в дошкольные образовательные учреждения, в том числе за счет развития негосударственного сектора. В сфере общего образования проводятся мероприятия по оптимизации учебного процесса, высвобождения площадей для обучающихся, но этих мер не достаточно, чтобы обеспечить обучение в одну смену.</p>	<p>Рост доходов бюджетной системы, общий экономический подъём способствует привлечению дополнительных частных инвестиций в строительство новых объектов образования и расширения существующих. В сфере дошкольного образования отсутствуют очереди в дошкольные образовательные учреждения, в том числе за счет развития негосударственного сектора. В сфере общего образования обеспечено обучение в одну смену, что способствует повышению качества общего образования.</p>
<p>Меры, направленные на поддержку и стимулирование предпринимательской и инновационной активности, способствуют поддержанию доли</p>	<p>Меры, направленные на поддержку и стимулирование предпринимательской и инновационной активности, способствуют увеличению доли занятых в малом</p>

<p>занятых в малом и среднем бизнесе, самозанятость остается на стабильном уровне, что на фоне снижения добычи нефти формирует рост числа незанятых граждан.</p> <p>Подростки и молодёжь частично участвуют в общественной жизни, наиболее успешные покидают район для построения профессиональной карьеры в других регионах.</p>	<p>и среднем бизнесе, растет самозанятость, что содействует модернизации экономики и повышению её эффективности.</p> <p>Большинство подростков и молодёжи активно участвуют в общественной жизни, имеют необходимые трудовые компетенции и легко адаптируются во взрослую жизнь.</p>
Риски сценариев	
<p>С реализацией инерционного сценария связаны следующие основные риски:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в долгосрочной перспективе стагнация экономики на фоне снижения нефтедобычи, колебаний курса рубля, роста цен на основные товары, общее снижение рентабельности производственного и непромышленного секторов экономики; - снижение бюджетной обеспеченности муниципального образования и снижение поддержки вышестоящих бюджетов; - отсутствие кумулятивного эффекта от проводимой муниципалитетом политики; - ухудшение экологической и криминогенной ситуации в районе. 	<p>Реализация инновационного сценария предполагает следующие риски:</p> <ul style="list-style-type: none"> - недостаток финансовых ресурсов для проведения модернизации производств; - увеличение стоимости рабочей силы (для высокотехнологичных производств требуются высококвалифицированные специалисты); - высвобождение низкоквалифицированных специалистов, и, как следствие, рост напряжённости на рынке труда; - снижение доходной части муниципального бюджета за счёт пересмотра налогового регулирования, снижение поддержки вышестоящих бюджетов («сворачивание» государственных программ и проектов).

9.1. Определение базового сценария

Инерционный сценарий отражает существующую ситуацию и характеризуется вероятностью реализации при отсутствии качественных изменений в экономике, социальном пространстве Сургутского района и пересмотра ценностей.

За базовый предлагается принять инновационный сценарий. Он предполагает повышение эффективности используемых ресурсов, повсеместное внедрение новых технологий и диверсификацию экономики.

Последовательная реализация основных мероприятий Стратегии, концентрация и эффективное использование всех видов ресурсов, более сложная модель управления позволит значительно улучшить социально-экономические параметры развития Сургутского района.

Инновационный сценарий подразумевает качественный прорыв Сургутского района из разряда «староосвоенных территорий»¹¹ в территорию экономического роста.

Этому должны способствовать активное участие района в реализации национальных проектов, проектов и государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, повышение эффективности муниципального управления, в том числе и за счёт пересмотра ценностей муниципальных служащих, а также за счёт качественной перестройки ценностных ориентиров граждан, направленных на активное участие в улучшении собственной жизни путём участия в управлении муниципалитетом, развитии добровольчества и наставничества, формирования устойчивого добрососедского отношения друг к другу и неприятие противоправных проявлений.

10. Основные тенденции развития внешних факторов

Кроме муниципальных и региональных рисков необходимо учитывать общегосударственные и мировые тенденции, которые могут оказать влияние на развитие Сургутского района.

Тенденции, способные усилить эффект от реализации положений стратегии:

- ⇒ сохранение стабильной общественно-политической ситуации;
- ⇒ благоприятная демографическая ситуация, характеризующаяся ростом численности трудоспособного населения;
- ⇒ сохранение стратегически важного значения нефти и газа для мировой экономики;
- ⇒ тенденции роста мировых цен на продукцию нефтегазодобывающего комплекса;
- ⇒ устойчивый рост российской экономики (замедление инфляции, возобновление роста потребительского спроса, положительная динамика инвестиций и реальных доходов населения);
- ⇒ усиление роли региональных и муниципальных уровней бюджетной системы при установлении приоритетов распределения доходной части бюджетной системы Российской Федерации;
- ⇒ снятие санкций в отношении России;
- ⇒ государственная поддержка реализации крупных инфраструктурных проектов.

Риски, способные снизить или аннулировать эффект от реализации положений стратегии:

- ⇒ разрастание военных конфликтов в зоне «стратегических интересов» Российской Федерации, приток беженцев из стран дальнего и ближнего зарубежья, наводнение рынка труда низкоквалифицированными работниками, распространение вирусных, бактериальных и паразитарных заболеваний, обострение ситуации с

¹¹ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09 июня 2017 года № 339-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 марта 2013 года № 101-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года» (https://depeconom.admhmao.ru/upload/iblock/34b/1.-339_rp.pdf)

продовольственным снабжением населения, общее ухудшение социальной обстановки;

⇒ ухудшение общей демографической ситуации, прогрессирующие «старение» населения;

⇒ переориентация мирового хозяйства на альтернативные источники энергии, спад мирового спроса на продукцию нефтегазодобывающих отраслей, снижение темпов энергопотребления в мире;

⇒ усугубление санкций в отношении Российской Федерации, ограничивающих экспорт продукции, производимой в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

⇒ снижение мировых цен на продукцию нефтегазодобывающего комплекса;

⇒ финансовые и экономические кризисы, оказывающие влияние на снижение курса рубля, а также снижение объёмов экспорта.

11. Миссия и стратегические цели Сургутского района

Миссия Сургутского района – стремление создать максимально благополучное и безопасное пространство для жителей с целью реализации их человеческого потенциала, который будет способствовать росту и процветанию муниципалитета.

Сургутский район для жителей – территория комфортного и безопасного проживания, где возможна реализация всех возможностей человека

Сургутский район для предпринимательства и инвесторов – территория успешного развития бизнеса и лучшая инвестиционная площадка в ХМАО-Югре

Сургутский район – территория эффективного сотрудничества общества, власти и бизнеса

Сургутский район – самое эффективное муниципальное образование ХМАО-Югры, где в принятии значимых решений первое место занимает мнение жителей

Главной стратегической целью Сургутского района является достижение благополучия населения за счёт высокого качества жизнеобеспечения граждан, повышения безопасности, развития экономики, совершенствования комфортной среды обитания и полной реализации человеческого потенциала.

Достижение желаемого будущего невозможно без формирования новой идеологии: необходимо воспитать новые качественные ценности Сургутского района, что в большой степени будет способствовать достижению поставленной цели (Таблица № 20).

Таблица № 20

Ценности Сургутского района

Ценности служащих администраций муниципального района и поселений	Ценности граждан Сургутского района
---	-------------------------------------

Человек – дорожке «бумажки»: всегда готов помочь любому обратившемуся	Комфортная среда начинается с меня
Прикладываю все силы для достижения поставленных целей и решения задач	Не жалею, а предлагаю
Повышаю качество своей работы и способствую снижению затрат	Плачу налоги, потому что хочу, чтобы мой дом и моя страна стали лучше

Достижение главной стратегической цели будет осуществлять по пяти полосам движения (Таблица № 21):

Таблица № 21

Стратегические цели Сургутского района до 2030 года

Полоса движения		Стратегические цели
1	Высокое качество жизнеобеспечения граждан	Увеличение средней продолжительности жизни граждан
		Высокое качество жилищно-коммунальных услуг
		Обеспеченность комфортным и надёжным жильём
2	Обеспечение безопасности населения	Снижение уровня преступности
		Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, происшествий
		Улучшение экологической ситуации
3	Стабильное развитие экономики	Конкурентная и инновационная экономика
		Обеспечение защиты экономических интересов граждан
		Повышение экономической эффективности муниципального управления
4	Комфортная среда обитания	Обеспечение комфортной городской и сельской среды
		Развитие транспортной инфраструктуры
		Развитие гражданского и информационного общества
5	Развитие человеческого потенциала	Совершенствование системы образования
		Развитие культуры и туризма
		Развитие самозанятости граждан

Для достижения поставленных целей будет реализованы проекты-«локомотивы», которые не являются закрытыми и самодостаточными сами по себе, исполнение мероприятий проектов влечёт за собой исполнение смежных связанных мероприятий, тем самым выступая как «локомотивы» общего движения к поставленным целям. Проекты будут реализованы в рамках проектного офиса Сургутского района, участия муниципального района в окружных и федеральных портфелях проектов, а также в рамках реализации государственных и муниципальных программ.

ГЛАВА 4. ДОСТИЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

12. Полоса движения: Высокое качество жизнеобеспечения граждан

Стратегическая цель 1.1:

Увеличение средней продолжительности жизни граждан

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 22)

Таблица № 22

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Участие в организации медицинского обслуживания населения	Рост продолжительности жизни граждан за счёт участия органов местного самоуправления в мероприятиях по предотвращению инфекционных и паразитарных заболеваний, в том числе усиление пропаганды иммунизации
Развитие физической культуры и спорта	Рост средней продолжительности жизни граждан за счет увеличения охвата населения, систематически занимающегося спортом, вовлечение в здоровый образ жизни жителей Сургутского района

Для решения поставленных задач будут реализованы следующие меры:

Реализация проекта - «локомотива» **«Обеспечение спортивной инфраструктурой»**, уже в 2018 году будет завершено строительство спортивных комплексов с универсальными игровыми залами в п. Барсово, г. Лянтор, п. Фёдоровском. Во всех поселениях района запланирована установка плоскостных спортивных сооружений «Многофункциональная площадка», будут реализованы проекты «Спортивный комплекс с бассейном» п. Фёдоровский и п. Белый Яр, «Спортивный центр с универсальным залом для единоборств» в п. Белый Яр, «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом» п. Солнечный и п. Ульт-Ягун. Всего до 2030 года будет реализовано 8 проектов по строительству стационарных и 15 проектов по строительству нестационарных универсальных спортивных объектов по всей территории района.

Участие Сургутского района в окружных мероприятиях по мотивации граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационной кампании в средствах массовой информации, по привлечению граждан и некоммерческих организаций к мероприятиям по укреплению общественного здоровья, по расширению охвата граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию.

Также система мероприятий будет включать расширение круга граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с вовлечением детей, граждан среднего возраста и пенсионеров, развитие материально-технической базы муниципальных учреждений физической культуры и спорта, приобретение спортивных комплексов для поселений района, проведение информационной кампании по формированию в обществе культуры поведения, основанной на индивидуальной мотивации граждан к физическому развитию и стимулированию работодателей к поощрению физической активности персонала.

Реализация всех обозначенных задач стратегической цели будет обеспечиваться с учетом муниципальной составляющей региональных проектов в рамках национального проекта «Демография», а также с учётом реализации государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 23:

Таблица № 23

**Ключевые показатели стратегической цели
«Увеличение средней продолжительности жизни граждан»**

№	Ключевой показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
1.1.1.	Средняя продолжительность жизни при рождении, лет	73,9	74	76	78
1.1.2.	Общая смертность, промилле	4,76	4,51	4,48	4,42
1.1.3	Доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	40	47	50	60
1.1.4.	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, %	43,0	49,0	50	52

Стратегическая цель 1.2:

Высокое качество жилищно-коммунальных услуг

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 24)

Таблица № 24

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Обеспечение граждан водоснабжением нормативного качества	Во всех поселениях Сургутского района жители обеспечены качественной питьевой водой, что способствует поддержанию здоровья населения
Обеспечение граждан услугами водоотведения по полному циклу	Во всех поселениях Сургутского района организована очистка сточных вод до нормативного качества, благодаря чему снижены риски возникновения и распространения инфекционных заболеваний
Увеличение доли объектов коммунальной инфраструктуры с нормативным уровнем износа	Состояние объектов коммунальной инфраструктуры района улучшено, что снижает вероятность возникновения перебоев в предоставлении коммунальных услуг

Решение поставленных задач будет реализовано в рамках проекта-«локомотива»: «**Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг**», которым предусмотрено продолжение работы по замене ветхих сетей тепло-, водоснабжения

и водоотведения, строительство инженерной инфраструктуры поселений для обеспечения вводимого жилья и объектов социальной и промышленной сфер, снижение финансовых издержек и повышение качества производства услуг теплоснабжения путем перевода котельных с нефти на сжиженный газ, а также снижение дефицита мощностей коммунальных ресурсов через строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов производства и передачи коммунальных услуг. Также Сургутский район примет участие в окружных мероприятиях, направленных на реализацию Национального проекта «Жильё и городская среда».

Запланирована работа по строительству, реконструкции и модернизации значимых объектов инженерной инфраструктуры поселений:

- для повышения качества водоснабжения будет проведена реконструкция водозаборных очистных сооружений с мощностью 16 000 м³/сут. (г. Лянтор);
- реконструкция станции обезжелезивания производительностью 600 м³/сут. (д. Сайгатина);
- строительство водозаборных очистных сооружений с мощностью 16 000 м³/сут. с реконструкцией станции обезжелезивания (п. Фёдоровский);
- строительство 2 артезианских скважин производительностью 100 м³/ч и 2-ой очереди водоочистных сооружений мощностью 4 800 м³/сут. с сопутствующей инфраструктурой (п. Белый Яр);
- реконструкция водоочистных сооружений с увеличением мощности до 10 000 м³/сут. (п. Нижнесортымский);
- капитальный ремонт артезианских скважин в посёлке Барсово, деревне Русскинская;
- реконструкция артезианских скважин в селе Угут;
- планируется построить 1-й этап водоочистных сооружений с мощностью 400 м³/сут. (с.п. Русскинская) в дальнейшем с увеличением мощности до 800 м³/сут.;
- реконструкция системы очистки воды в п. Ульт-Ягун с увеличением производительности до 1 000 м³/сут.;
- реконструкция артезианских скважин в п. Ульт-Ягун;
- проведение капитального ремонта артезианских скважин в п. Тром-Аган, д. Лямина, с. Сытомино, с. Локосово;
- строительство водоочистных сооружений в п. Ульт-Ягун.

Для качественной очистки хозяйственно-бытовых и сточных вод будет проведена:

- реконструкция канализационных очистных сооружений города Лянтор с увеличением мощности до 18 000 м³/сут.;
- расширение и реконструкция канализационно-очистных сооружений посёлка Нижнесортымский с увеличением мощности до 6 000 м³/сут.;
- окончены работы по вводу в эксплуатацию канализационно-очистных сооружений в посёлке Фёдоровский мощностью 14 000 м³/сут.;
- канализационно-очистные сооружения в деревне Русскинская мощностью 200 м³/сут., в деревне Сайгатина с мощностью 200 м³/сут. и в селе Локосово производительностью 600 м³/сут., с. Сытомино мощностью 100 м³/сут., п. Высокий Мыс мощностью 20 м³/сут.;
- реконструкция и модернизация главной канализационно-насосной станции в посёлке Барсово;

- строительство напорного сбросного коллектора очищенных сточных вод и строительство дополнительных канализационно-очистных сооружений в селе Угут мощностью 70 м³/ч;

- реконструкция обеззараживающих установок производительностью 250 м³/сут. п. Тром-Аган;

- реконструкция канализационно-очистных сооружений в посёлке Ульт-Ягун в дальнейшем с увеличением мощности до 1500 м³/сут.;

- реконструкция и модернизация главной канализационно-насосной станции в п. Ульт-Ягун;

- реконструкция и модернизация канализационно-насосной станции с. Локосово.

Для решения вопроса дефицита мощностей теплоснабжения в отдельных поселениях запланировано:

- строительство блочно-модульной котельной в посёлке Солнечный;

- ввод дополнительной блочно-модульной котельной в деревне Рускинская мощностью 6 Гкал/ч;

- реконструкция котельной Ульт-Ягун с увеличением мощности до 11 Гкал/ч;

- строительство в д. Лямина и с. Сытомино газоконденсатного хранилища и перевод котельных на газообразное топливо;

- строительство котельной в п. Высокий Мыс;

- ввод новой блочно-модульной котельной мощностью 1,46 Гкал/ч в с. Локосово.

Реализация всех обозначенных задач стратегической цели будет обеспечиваться с учетом муниципальной составляющей региональных проектов в рамках национального проекта «Жильё и городская среда», а также с учётом реализации государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 25:

Таблица № 25

Ключевые показатели стратегической цели
«Высокое качество жилищно-коммунальных услуг»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
1.2.1.	Обеспеченность населения качественной питьевой водой, %	38,99	81,1	99,7	99,7
1.2.2.	Доля объектов коммунальной инфраструктуры с нормативным уровнем износа, %	40,0	37,4	41,7	46,0
1.2.3.	Доля потерь тепловой энергии, %	22,2	18	18	13,9

Стратегическая цель 1.3:

Обеспеченность комфортным и надёжным жильём

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач
(Таблица № 26)

Таблица № 26

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Ввод жилья в Сургутском районе	Темпы строительства нового комфортного и безопасного жилья достаточны для переселения граждан с целью улучшения жилищных условий
Выделение земельных участков для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС)	Количество выделяемых для ИЖС земельных участков достаточно для переселения граждан с целью улучшения жилищных условий
Переселение из домов, признанных непригодными для проживания	Темпы переселения граждан из непригодных к проживанию жилых помещений достаточны, что способствует снижению рисков развития у населения тяжелых хронических заболеваний

Решение поставленных задач будет осуществляться в рамках реализации проектов-«локомотивов»: «Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства на территории МО СР» и «Развитие фонда наемных домов коммерческого использования на территории муниципального образования Сургутский район», призванных расширить возможности граждан для переселения из непригодного для проживания жилищного фонда, а также улучшить свои жилищные условия. В рамках данных проектов будут реализованы комплексные мероприятия по формированию и предоставлению земельных участков и обеспечению их проездами, а также будет реализовано строительство наёмного дома в целях удовлетворения потребностей нуждающихся в жилье.

Основные мероприятия будут реализованы путём приобретения жилых помещений в завершённых домах-новостройках и в пригодных для проживания многоквартирных жилых домах, выплат выкупной стоимости гражданам-собственникам жилых помещений, расположенных в аварийных многоквартирных домах, предоставлении субсидии на приобретение или строительство жилья гражданам-собственникам жилых домов, находящихся в зоне подтопления и (или) зоне береговой линии, подверженной абразии, организации работ по сносу аварийных жилых домов и приобретению жилых помещений.

Главным приоритетом в распределении финансирования мероприятий по переселению является соотношение количества аварийных многоквартирных домов по конкретному поселению к общему количеству аварийных многоквартирных домов, что позволит более равномерно решать поставленные задачи.

Реализация всех обозначенных задач стратегической цели будет обеспечиваться с учетом муниципальной составляющей региональных проектов в рамках национального проекта «Жильё и городская среда», а также с учётом реализации государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 27:

Таблица № 27

**Ключевые показатели стратегической цели
«Обеспеченность комфортным и надёжным жильём»**

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
1.3.1.	Ввод жилья на территории района, тыс. м ² за период ¹²	45,1	110,7	155,9	232,4
1.3.2.	Обеспеченность жильем на человека, м ² /чел.	17,3	17,6	17,8	18
1.3.3	Удельный вес площади домов, признанных непригодными для проживания, %	21,7	19,9	18,7	17,7

13. Полоса движения: Обеспечение безопасности населения

**Стратегическая цель 2.1:
Снижение уровня преступности**

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 28)

Таблица № 28

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Снижение количества зарегистрированных преступлений	Повышение уверенности граждан в защищенности
Недопущение межэтнических конфликтов	В Сургутском районе сформирована благоприятная межэтническая атмосфера, основанная на взаимопонимании граждан

Решение поставленных задач будет осуществляться путём взаимодействия органов местного самоуправления Сургутского района, федеральных органов исполнительной власти и общественности по вопросам профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, созданию условий для обеспечения комплексной безопасности в Сургутском районе, привлечения граждан к соблюдению и охране общественного порядка, внедрения новых форм профилактики правонарушений и наркомании. Муниципальными программами Сургутского района предусмотрены мероприятия, направленные на профилактику правонарушений, и повышение качества межнациональных отношений в обществе.

¹² Значение показателя на 2017 год соответствует объёму ввода жилья за 2017 год, значение показателя на 2020 год соответствует объёму ввода жилья за 2018-2020 годы, значение показателя на 2024 год соответствует объёму ввода жилья за 2021-2024 годы, значение показателя на 2030 год соответствует объёму ввода жилья за 2025-2030 годы.

На территории Сургутского района проводится работа по реализации проектов «Комната мира» и «МФЦ для мигрантов». Данные проекты направлены на оказание практической помощи приезжим разных национальностей и конфессий в решении вопросов легализации, трудоустройства, получения социальных услуг (здравоохранение, социальная помощь), а также трудоустройства. Данные проекты способствуют снятию напряжённости, связанной с интеграцией приезжих в сложившийся социум поселений. Реализация этих проектов даст положительные результаты, и работа в этих направлениях будет продолжаться.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 29:

Таблица № 29

Ключевые показатели стратегической цели
«Снижение уровня преступности»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
2.1.1.	Количество зарегистрированных преступлений на тысячу жителей, ед.	9,7	9,4	8,8	8,4
2.1.2.	Количество межэтнических конфликтов при проведении общественно-политических и культурно массовых мероприятий	0	0	0	0
2.1.3.	Доля раскрытых преступлений	77	78	79	80

Стратегическая цель 2.2:

Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, происшествий

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 30)

Таблица № 30

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Снижение количества пострадавших при чрезвычайных ситуациях, авариях, происшествиях на 100 000 населения	Сформированная готовность к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с учётом минимизации человеческих жертв; Сформированная система профилактики происшествий, обеспечивающая снижение травматизма и смертности.
Снижение количества пожаров в жилом секторе	Пожары в жилом секторе со смертельными исходами не фиксируются, материальный ущерб минимален

В сфере безопасности населения и территории Сургутского района приоритетными направлениями для сохранения экономического потенциала района и повышения качества жизни населения являются совершенствование системы предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, обеспечение условий для безопасной жизнедеятельности населения Сургутского района, минимизация материального ущерба и снижение случаев гибели людей вследствие чрезвычайных ситуаций, аварий и происшествий. Кроме того, необходимо продолжать реализацию мероприятий по поддержанию готовности к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, профилактике дорожно-транспортного травматизма и смертности, совершенствованию системы предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая своевременное информирование населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

В целях недопущения пожаров в жилом секторе и минимизации материального ущерба, продолжится работа по информированию граждан о способах защиты и действиях при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, распространению среди населения правил пожарной безопасности, созданию пожарных постов в отдалённых населённых пунктах, созданию и оказанию мер поддержки добровольным пожарным.

Реализация всех обозначенных мероприятий стратегической цели будет обеспечиваться с учетом муниципальной составляющей региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также с учётом реализации государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 31.

Таблица № 31

**Ключевые показатели стратегической цели
«Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, происшествий»**

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
2.2.1.	Обеспеченность населения системой оповещения о чрезвычайных ситуациях, %	100	100	100	100
2.2.2.	Количество пострадавших при чрезвычайных ситуациях, авариях, происшествиях на 100 000 населения, ед	69	66	66	50
2.2.3.	Количество пожаров в жилом секторе, ед.	61	72	68	63

Стратегическая цель 2.3:

Улучшение экологической ситуации

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 32)

Таблица № 32

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух,	Улучшение экологической ситуации, способствующее снижению рисков развития у населения хронических заболеваний

отходящих от стационарных источников	
Увеличение вовлеченности граждан в экологические мероприятия	Жители Сургутского района ответственно относятся к сохранению экологии и принимают активное участие в мероприятиях экологической направленности

В сфере охраны окружающей среды района главным является сохранение баланса в сфере недропользования, природопользования и охраны окружающей среды.

Мероприятия будут направлены на работу с основными промышленными предприятиями по увеличению объёмов инвестиций в основной капитал, направляемый на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. На месторождениях района утилизация попутного нефтяного газа уже достигла 98,39%. Строительство объектов по утилизации попутного нефтяного газа, модернизация топливосжигательного оборудования позволит планомерно снизить выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников.

Добыча нефти требует значительного количества воды для поддержания пластового давления. Для этого используется как свежая, так и оборотная и последовательно использованная вода. Предприятиями поддерживается направление на использование оборотного водоснабжения, которое в настоящее время в 2-3 раза превышает забор свежей воды.

Одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления на территории Сургутского района является организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Решение данной задачи позволит достичь снижения негативного влияния на окружающую среду муниципальных отходов (отходов, образующихся в границах муниципальных образований) путём реорганизации системы управления отходами в комплексе с созданием на территории района развитой инфраструктуры по сбору, обезвреживанию и размещению муниципальных отходов, прекращения несанкционированного размещения отходов, доведения технологии санитарной очистки твёрдых бытовых отходов до соответствия требованиям законодательства.

Для достижения этих задач планируется реконструкция полигонов ТБО в поселениях: г.п. Федоровский, г.п. Лянтор и с.п. Нижнесортымский.

Повышение экологической культуры населения достигается путём вовлечения населения района в мероприятия экологической направленности. На территории района ежегодно проводятся мероприятия Международной экологической акции «Спасти и сохранить». В рамках акции проводятся мероприятия по посадке зелёных насаждений, закладке кедросадов, очистке зелёных насаждений от захламлённости, мероприятия по санитарной очистке населённых пунктов от мусора.

В рамках реализации природоохранного социально-образовательного проекта «Эколята – Дошколята» по формированию у детей дошкольного возраста экологической культуры и культуры природолюбия будет разработана и реализована идеология, позволяющая сформировать у ребёнка культуру природолюбия, любовь к природе родного края.

Кроме того, необходимо проводить широкую информационно-просветительскую работу с целью формирования в сознании граждан недопустимости захламления территорий, а также правильного обращения с отходами. Необходимо привить населению понимание того, что комфортная и безопасная среда – это результат бережного отношения к ней прежде всего самих жителей.

Реализация всех обозначенных задач стратегической цели будет обеспечиваться с учетом муниципальной составляющей региональных проектов в рамках национальных проектов «Экология», «Жильё и городская среда», а также с учётом реализации государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 33.

Таблица № 33

**Ключевые показатели стратегической цели
«Улучшение экологической ситуации»**

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
2.3.1.	Доля населения, вовлеченного в экологические мероприятия, % от общего количества населения района	29,5	31,5	32	33
2.3.2.	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	225	215	215	210
2.3.3.	Неисполненные судебные решения в сфере недропользования и экологии, ед.	0	0	0	0

14. Полоса движения: Стабильное развитие экономики

Стратегическая цель 3.1:

Конкурентоспособная и инновационная экономика

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 34)

Таблица № 34

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Рост объемов инвестиций в основной капитал	Развитие экономики Сургутского района характеризуется приростом инвестиций в основной капитал темпами, опережающими инфляцию, что обеспечивает расширение рынка труда, увеличение отчислений в бюджетную систему
Рост объёмов обрабатывающих производств	Увеличение объёмов обрабатывающих производств превышает ежегодные темпы инфляции, что характеризует диверсификационные процессы в экономике района

Решение поставленных задач будет осуществляться через комплекс мер, направленных на привлечение внебюджетных инвестиций и улучшение делового климата в Сургутском районе в соответствии с проектом-«локомотивом» **«Инвестиционная стратегия Сургутского района «От прожектов к проектам»**. Среди основных направлений можно выделить:

- повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг инвестору;
- внедрение успешных практик иных территорий по развитию и поддержке инвестиционной деятельности;
- взаимодействие в инвестиционной сфере с организациями, способствующими привлечению инвестиций и финансовыми структурами;
- проведение мероприятий по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур при реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования Сургутский район;
- привлечение инвесторов для реализации масштабных инвестиционных проектов, приоритетных инвестиционных проектов и строительства объектов местного значения, направленных на диверсификацию экономики:

Проект «Производственно-логистический индустриальный парк «Югорский» нацелен на развитие промышленной и продовольственной логистики за счёт строительства складского комплекса, расширение сферы услуг;

Проект ««Строительство комплекса по металлообработке» - ПАО «Северсталь» призван увеличить долю обрабатывающих производств в районе за счёт строительства комплекса по металлообработке;

Проект «Индустриальный парк «Солнечный» реализует возможности развития обрабатывающих производств и сферы услуг в различных отраслях хозяйствования;

Проект «Комплекс переработки фракций 340°С-КК установки моторных топлив» также будет способствовать увеличению доли обрабатывающих производств в структуре промышленного производства района.

Кроме того, основываясь на положениях Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года и концепции «Бережливый регион»¹³, муниципалитетом взят курс на внедрение технологий бережливого производства и бережливого управления на системной основе во всех сферах жизнедеятельности муниципального образования.

Реализация всех обозначенных задач стратегической цели будет обеспечиваться с учетом муниципальной составляющей региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также с учётом реализации государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 35.

¹³ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 августа 2016 года №455-рп «О концепции «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Таблица № 35

Ключевые показатели стратегической цели
«Конкурентоспособная и инновационная экономика»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
3.1.1.	Индекс промышленного производства, % к предыдущему периоду в сопоставимых ценах	95,8	97,7	97,9	100,1
3.1.2.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,9	98,1	97,2	100,1
3.1.3.	Индекс обрабатывающих производств, %	98,6	100,5	100,9	104,2

Стратегическая цель 3.2:

Обеспечение защиты экономических интересов граждан

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 36)

Таблица № 36

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Рост денежных доходов населения	Доходы населения ежегодно увеличиваются на уровень, превышающий инфляцию
Сдерживание роста платы граждан за коммунальные услуги	Рост платы граждан за коммунальные услуги не превышает установленный уровень

Достижение поставленных задач будет реализовано за счёт притока инвестиций в различные сферы производственного и непромышленного секторов экономики района через реализацию проекта-«локомотива» **«Инвестиционная стратегия Сургутского района «От прожектов к проектам»**, а также через развитие самозанятости населения в предпринимательской сфере. Реализация мероприятий будет осуществляться через государственные и муниципальные программы, а также через участие Сургутского района в окружных мероприятиях, направленных на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В части сохранения социальной стабильности будет продолжена работа по соблюдению индекса роста платы граждан за коммунальные услуги и поддержке граждан в вопросах защиты их потребительских прав. Реализация поставленных задач будет осуществляться в рамках государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 37.

Таблица № 37

Ключевые показатели стратегической цели
«Обеспечение защиты экономических интересов граждан»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
3.2.1.	Рост реальных денежных доходов населения, %	97,2	100,3	100,9	101
3.2.2.	Индекс роста платы граждан за коммунальные услуги, %	104	104	104	104

Стратегическая цель 3.3:

Эффективное муниципальное управление

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач
(Таблица № 38)

Таблица № 38

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Повышение удовлетворённости населения деятельностью органов местного самоуправления	Оценка деятельности органов местного самоуправления Сургутского района ежегодно увеличивается, за счёт повышения эффективности деятельности таких органов, ориентации на результат, пересмотра ценностей муниципальных служащих.
Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, расширение возможности получения услуг в электронном виде	Граждане высоко оценивают качество предоставления государственных и муниципальных услуг, а также широкие возможности получения услуг в электронном виде
Недопущение образования муниципального долга	В Сургутском районе эффективность наполнения и расходования бюджета обеспечивает недопущение образования муниципального долга

Для решения поставленных задач планируется продолжить работу по повышению эффективности закупочных процедур и распоряжения муниципальным имуществом.

В части эффективности закупок будет продолжена работа по снижению доли неконкурентных закупок с использованием инструментов регулирования объёмов неконкурентных закупок заказчиков, «Электронный магазин Сургутского района», приглашения к участию в торгах, перевода муниципальных заказчиков Сургутского района на единую электронную платформу АИС «Госзаказ», расширения практики совместных закупок, при которой за счёт укрупнения лота, удаётся получать больший экономический эффект. Достижение значений экономии по муниципальным закупкам выше допустимых 25% по одной закупке достигается в

результате реверса первоначальной экономии по 2-3 раза. Также будет продолжена работа по осуществлению закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В части эффективности управления муниципальным имуществом будет продолжена работа по инвентаризации свободных территорий для вовлечения в оборот земельных участков с целью извлечения доходов, по формированию земельных участков на торги под многоквартирное, индивидуальное строительство, сервисные объекты, развитие застроенных территорий, а также мероприятия, направленные на выявление фактов использования земельных участков без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, выявление земельных участков, по которым не уплачивается земельный налог, расторжение договоров аренды неиспользуемых земельных участков с целью последующего заключения договоров аренды, вовлечение неиспользуемого недвижимого имущества в хозяйственный оборот путём передачи его в аренду.

С целью оптимизации расходов и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг будет продолжена работа по внедрению «бережливого производства» в деятельность органов местного самоуправления района.

Будет продолжена работа по оценке эффективности деятельности муниципальных служащих на основе выполнения установленных показателей, что способствует повышению отдачи и стимулирует сотрудников администрации к достижению целевых ориентиров муниципалитета и решению поставленных задач. Кроме того, наряду с оценкой эффективности будет проведена работа по внедрению новых ценностей муниципальных служащих администрации Сургутского района и служащих администраций поселений.

В части управления муниципальными финансами будет продолжена работа по совершенствованию механизмов бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в рамках государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 39.

Таблица № 39

Ключевые показатели стратегической цели
«Эффективное муниципальное управление»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
3.3.1	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, % от числа опрошенных	60,4	64	68	72
3.3.2.	Доля неналоговых доходов от использования муниципального имущества (в том числе земельные участки), в общем объеме неналоговых доходов, %	81,8	88	90	90
3.3.3.	Удовлетворенность населения качеством государственных и муниципальных услуг, % от числа опрошенных	90	90	90	90

15. Полоса движения: Комфортная среда обитания

Стратегическая цель 4.1: Создание комфортной среды обитания

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 40).

Таблица № 40

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Обеспечение благоустройства придомовых территорий и мест общего пользования	Все придомовые территории и места общественного пользования в Сургутском районе благоустроены с учётом мнения жителей
Обеспечение безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями	В Сургутском районе полностью реализована безбарьерная среда для людей с ограниченными возможностями

Для решения поставленных задач будет продолжена работа по благоустройству придомовых территорий с учётом мнения жителей: требуется провести работу по установке скамеек, урн, беседок, привести в надлежащее состояние детские игровые площадки, дорожное покрытие, внешний облик газонов. Основой для реализации данного направления является проект-«локомотив» **«Формирование комфортной городской среды. Марафон благоустройства»**, куда будут включаться мероприятия по обустройству скверов, мест развлечений для детей и отдыха населения старшего возраста, ремонту внутридворовых проездов, устройству ограждений придомовых территорий и парковочных стоянок, ремонту тротуаров, устройству спортивных площадок, установке малых архитектурных форм, озеленении территорий. Данные мероприятия будут осуществлены в том числе с вовлечением граждан не только в обсуждение на этапе отбора приоритетных объектов и работ, но и непосредственным финансовым и трудовым участием.

Для решения задачи создания для инвалидов и других маломобильных групп населения Сургутского района условий доступности на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры будет продолжена работа по оборудованию транспортных средств, объектов средств связи и информации необходимыми приспособлениями, размещению тактильных мнемосхем, кругов для контрастной маркировки дверных проёмов, контрастных лент для маркировки ступеней, дверных проёмов, опасных участков, обозначения направления движения.

Кроме того, и дальше будут развиваться курсы дистанционного обучения по различным направлениям дополнительного образования с целью снижения для маломобильных групп населения ограничений по доступу к услугам образования. Дооборудование объектов социальной инфраструктуры района планируется завершить до 2030 года. Реализация поставленных задач будет осуществляться в рамках государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 41.

Таблица № 41

Ключевые показатели стратегической цели
«Создание комфортной среды обитания»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
4.1.1.	Уровень благоустройства дворов многоквартирных домов городских и сельских поселений муниципального образования Сургутский район, %	20	52	100	100
4.1.2.	Уровень благоустройства мест общего пользования городских и сельских поселений муниципального образования Сургутский район, %	18	48	100	100
4.1.3.	Доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципальных объектов и услуг, %	33,65	64,33	86,33	100

**Стратегическая цель 4.2:
Развитие транспортной инфраструктуры**

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 42).

Таблица № 42

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям	Автомобильные дороги в большинстве соответствуют нормативным требованиям
Снижение доли населения, необеспеченного круглогодичным транспортным сообщением	Все поселения обеспечены круглогодичным транспортным сообщением

Одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления на территории Сургутского района будет являться развитие, совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети МО Сургутский район. Решение данной задачи будет осуществляться путём участия Сургутского района в мероприятиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и участия Сургутского района в Адресной инвестиционной программе ХМАО-Югры. Это позволит увеличить протяжённость автомобильных дорог общего пользования местного значения с твёрдым покрытием, улучшить транспортное обслуживание населения, проживающего в сельской местности, за счёт строительства подъездов к сельским населённым пунктам по дорогам с твёрдым покрытием, повысить транспортную

доступность за счёт развития сети автомобильных дорог, в том числе и сельской местности, улучшить транспортно-эксплуатационные характеристики дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети. Реализация поставленных задач будет осуществляться в рамках государственных и муниципальных программ.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 43.

Таблица № 43

**Ключевые показатели стратегической цели
«Развитие транспортной инфраструктуры»**

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
4.2.1.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям	91,1	91,3	92,4	93,5
4.2.2.	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих регулярное автобусное и (или) железнодорожное сообщение с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района	97,5	99,4	99,4	99,4

Стратегическая цель 4.3:

Развитие информационного и гражданского общества

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 44)

Таблица № 44

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Увеличение доли населенных пунктов, имеющих доступ к услугам мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»	В каждом поселении Сургутского района граждане имеют возможность постоянного доступа к ресурсам глобальной сети на скорости не менее 1 Мбит/сек.
Обеспечение доступности информации о деятельности органов местного самоуправления	Все жители Сургутского района имеют доступ к сведениям о деятельности органов местного самоуправления муниципального района и поселений с целью информированности и возможности участия в принятии решений
Повышение уровня правовой культуры граждан	В Сургутском районе достаточно высокий уровень правовой грамотности граждан, что

	позволяет им активно участвовать в общественно-политической жизни района
--	--

С целью повышения обеспеченности населения широкополосным Интернетом будет продолжена работа по привлечению инвестиций в сферу развития сетей связи с увеличением зоны покрытия путём заключения соглашений о сотрудничестве с операторами связи.

Для решения поставленных задач в сфере развития гражданского общества будет продолжена работа по созданию условий для повышения и развития уже имеющегося уровня социальной ответственности бизнеса и формированию институтов гражданского общества, в том числе, по поддержке общественно полезных программ укрепления гражданственности, содействие обеспечению реализации прав и свобод граждан, укрепление института благотворительности. Одним из акцентов будет повышение качества среды общественных институтов посредством их обучения на базе существующей образовательной инфраструктуры в сферах укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

Будут подбираться и реализовываться инновационные формы поддержки институтов гражданского общества с использованием современных цифровых платформ и краудсорсинга на муниципальном уровне, а также проводиться мероприятия, направленные на стимулирование развития инфраструктуры социального предпринимательства и гражданского взаимодействия через создание коворкинг-площадок наряду с расширением перечня услуг, которые оказываются субъектами гражданского общества, стимулируя развитие некоммерческих организаций и социального предпринимательства.

Основными направлениями в достижении поставленных задач в рамках развития информационного общества будут расширение процессов внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах муниципального управления и оказания государственных и муниципальных услуг, а также в целях преобразования услуг различных отраслей (бизнес, ЖКХ, образование, культура, сельское хозяйство, транспорт, и т.д.).

Не последнее место отведено использованию преимущественно отечественного программного обеспечения, в том числе повышению информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных.

В части оказания государственных и муниципальных услуг будет продолжена работа по переводу муниципальных услуг в электронный вид и передаче отдельных услуг на предоставление по принципу «одного окна», а также по повышению качества предоставления услуг через многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

Выполнение поставленных задач будет осуществляться посредством исполнения муниципальных программ, участия в окружных программах и мероприятиях, направленных на реализацию Национального проекта «Цифровая экономика».

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 45.

Таблица № 45

Ключевые показатели стратегической цели
«Развитие информационного и гражданского общества»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
4.3.1.	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, %	80	85	90	99
4.3.2.	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Сургутском районе (на основании социологических исследований), %	52,7	59	62	65
4.3.3.	Уровень правовой культуры граждан (на основании социологического исследования)	-	65	70	80

16. Полоса движения: Реализация человеческого потенциала

Стратегическая цель 5.1:

Совершенствование системы образования и молодежной политики

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 46)

Таблица № 46

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Повышение обеспеченности общеобразовательными учреждениями	В Сургутском районе достаточно учебных заведений, реализующих общеобразовательные программы, для обучения учащихся в одну смену
Повышение обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями	В Сургутском районе все желающие посещать дошкольные учреждения имеют такую возможность

Выполнение поставленных задач, в первую очередь, возможно за счёт реализации **проектов-«локомотивов»**, направленных на строительство учреждений общего и дошкольного образования: «Средняя общеобразовательная школа, п. Нижнесортымский (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», «Средняя общеобразовательная школа в п. Солнечный (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)»,

«Школа-комплекс (средняя общеобразовательная школа на 60 учащихся с детским садом на 35 мест) п. Высокий Мыс (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», «Детский сад на 300 мест в п. Нижнесортымский», «Детский сад, п. Солнечный».

Строительство новых объектов образования позволит снять вопрос очередей в детские сады и позволит организовать обучение школьников в одну смену.

Кроме того, в рамках исполнения государственных и муниципальных программ будет продолжена реализация мероприятий, направленных на:

- развитие государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования («Билдинг-сад»);

- обеспечение качества и доступности общего образования на основе государственных образовательных стандартов с учетом вариативности образовательных программ, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- обеспечение дополнительным образованием до 75% детей от 5 до 18 лет до 2020 года на основе персонифицированного финансирования дополнительного образования;

- совершенствование образовательной среды образовательных организаций, внедрение цифровых и электронных средств обучения, в том числе технопарков;

- оптимизацию сети образовательных организаций: сельские общеобразовательные организации должны стать интегрированными социально-культурными центрами, сеть которых будет включать базовые общеобразовательные организации и филиалы, соединенные не только административно, но и системой дистанционного образования;

- создание условий для профессионального роста педагогов, а также привлечение молодых специалистов в образовательные организации Сургутского района.

Реализация поставленных задач будет осуществляться путём исполнения государственных и муниципальных программ, реализации приоритетного федерального проекта «Доступное дополнительное образование для детей в Югре», а также через участие Сургутского района в реализации окружных мероприятий, направленных на исполнение национального проекта «Образование».

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 47.

Таблица № 47

Ключевые показатели стратегической цели
«Совершенствование системы образования и молодежной политики»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
5.1.1.	Доля детей в возрасте 1- 6 лет, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности нуждающихся детей в возрасте 1- 6 лет, %	78,6	81,9	85	100

5.1.2.	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	77,5	82,1	85	100
5.1.3.	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	97,2	100	100	100
5.1.4.	Охват детей дополнительным образованием, %	15,7	14	40	75

Стратегическая цель 5.2: Развитие культуры и туризма

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 48).

Таблица № 48

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Увеличение обеспеченности учреждениями культуры досугового типа	В Сургутском районе во всех поселениях существует возможность посещения культурно-досуговых заведений для культурного времяпрепровождения и отдыха
Увеличение числа посетителей внутреннего и въездного туризма	Сургутский район – район, способный удивлять не только туристов из других стран и регионов, но и собственных жителей разнообразием и доступностью объектов туристического сервиса

Одним из главных форпостов реализации поставленных задач, безусловно, станет строительство новых культурно-досуговых заведений в крупных и отдалённых поселениях, предусмотренных **проектами-«локомотивами»**: «Строительство клуба на 50 мест в п. Тром-Аган», «Строительство многофункционального культурного центра (с концертным залом на 300 мест п. Барсово)», «Культурно-досуговый центр с концертным залом на 350 мест п. Солнечный», «Спортивно-досуговый комплекс г.п. Белый Яр - 2 очередь Культурно-досуговый центр», «Строительство детской школы искусств на 250 учащихся в п. Нижнесортымский», «Строительство детской школы искусств г. Лянтор».

Основные направления развития культуры и туризма заключаются в создании условий для повышения уровня профессионализма специалистов данных сфер, во внедрении инновационных подходов к формированию и управлению культурно-туристическими ресурсами района, в проведении ремонтов и переоснащению

действующих помещений, а также в создании условий для развития рынка услуг, предоставляемых немуниципальными организациями в сфере культуры и туризма.

Реализация поставленных задач будет осуществляться путём исполнения государственных и муниципальных программ, участие Сургутского района в Адресной инвестиционной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, а также через участие Сургутского района в реализации окружных мероприятий, направленных на исполнение национального проекта «Культура».

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 49.

Таблица № 49

**Ключевые показатели стратегической цели
«Развитие культуры и туризма»**

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
5.2.1.	Обеспеченность местами в учреждениях культурно-досугового типа, %	44,8	54,8	64,4	66,9
5.2.2.	Обеспеченность библиотеками от норматива, %	95	95	95	95
5.2.3.	Число посетителей внутреннего и въездного туризма, тыс.чел.	153,5	175	180	180

Стратегическая цель 5.3:

Содействие занятости и развитие самозанятости населения

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач (Таблица № 50)

Таблица № 50

Основные задачи и ожидаемые результаты

Основные задачи	Ожидаемые результаты
Рост количества малых (включая микро-предприятия) и средних предприятий	Темпы роста числа субъектов предпринимательства достаточны, чтобы обеспечить увеличение численности занятых в этом сегменте экономических отношений
Увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий характеризует достаточный уровень диверсификации экономики района
Расширение охвата молодежи мероприятиями по профессиональной ориентации	Вся молодёжь участвует в мероприятиях по профессиональной ориентации с целью лёгкой адаптации и конкурентоспособности на рынке труда.

Решение поставленных задач в области развития самозанятости взрослых, в первую очередь, будет решаться путём реализации мероприятий по вовлечению как

можно большего числа граждан в сферу предпринимательства. Мероприятия, направленные на решение данной задачи, будут реализовываться через государственные и муниципальные программы. Работа по росту субъектов предпринимательства будет осуществляться в соответствии с проектом-«локомотивом» «Инвестиционная стратегия Сургутского района «От прожектов к проектам», а также в соответствии с окружными мероприятиями, направленными на реализацию Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Будет продолжена работа по финансовой и информационной поддержке как существующих субъектов предпринимательства, так и начинающих. Всё это обеспечит рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, повышение оборота малых и средних предприятий, включая микро-предприятия.

В сфере развития самозанятости молодёжи и подростков важным остается развитие профессиональной ориентации и получение первого трудового опыта для обеспечения адаптации и конкурентоспособности молодёжи в социально-экономической сфере. Мероприятия муниципальных программ будут учитывать необходимые для решения данной задачи ресурсы. Кроме того, район продолжит участвовать в государственных программах, направленных на поддержку занятости населения, образования, культуры и молодёжной политики.

Ключевые показатели, характеризующие достижение поставленной цели отражены в таблице № 51.

Таблица № 51

Ключевые показатели стратегической цели
«Содействие занятости и развитие самозанятости населения»

№	Показатель	Базовый 2017	2020	2024	2030
5.3.1.	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, тыс. чел.	3,4	3,8	5,4	5,5
5.3.2.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	204,7	216	224	235
5.3.3.	Доля молодёжи в возрасте от 14 до 18 лет, включенная в мероприятия по профессиональной ориентации	45,3	46	50	100

Сводная система ключевых показателей стратегических целей приведена в приложении к настоящей Стратегии.

ГЛАВА 5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Условием успешной реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года является эффективное взаимодействие органов власти, бизнеса и общества на принципах партнерства при реализации проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии.

Достижение стратегических целей основывается на организационных и финансовых механизмах ее реализации с учетом механизмов, определенных в качестве приоритетных Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа –Югры до 2030 года.

17. Организационно-правовые механизмы

Стратегия является основным документом, определяющим развитие Сургутского района на долгосрочную перспективу, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации.

Система стратегического планирования Сургутского района включает в себя следующие документы:

- 1) Стратегия социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (утверждена постановлением администрации Сургутского района от 24.12.2014 № 4963);
- 2) План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Сургутский район;
- 3) Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Сургутский район на период до 2030 года;
- 4) Бюджетный прогноз муниципального образования Сургутский район (утвержден постановлением администрации Сургутского района от 22.03.2018 № 1127).
- 5) муниципальные программы.

Стратегия определяет лишь основные ориентиры развития и общие направления их достижения. Координация деятельности всех участников реализации Стратегии обеспечивается путем формирования плана мероприятий по реализации Стратегии. Мероприятия утвержденного плана учитываются при формировании бюджета района на соответствующий финансовый год.

Система управления реализацией Стратегии призвана обеспечить актуальность ее целей, мероприятий и целевых показателей, прозрачность и подконтрольность на каждом временном отрезке её реализации и учитывает всё доступное многообразие организационно-правовых и финансово-экономических инструментов её реализации (Рисунок № 14).

В основе системы управления – подробный план реализации Стратегии, который учитывает динамику стратегических и промежуточных значений показателей с увязкой к конкретным мероприятиям, направленным на достижение плановых значений, и закрепление ответственных структурных подразделений администрации за исполнением отдельных пунктов плана.

Основным инструментом реализации Стратегии являются муниципальные программы Сургутского района. Муниципальные программы увязывают мероприятия по целям, задачам, срокам, ресурсам для достижения долгосрочных

целей и задач социально-экономического развития Сургутского района. Также важной составляющей механизма реализации Стратегии является активное участие района в реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также в мероприятиях, направленных на реализацию национальных проектов.



Рисунок № 14. Система управления реализацией Стратегии

Кроме программного подхода важным является формирование активной инвестиционной среды, которая вне зависимости от объемов бюджетных инвестиций будет развиваться и способствовать достижению стратегических целей.

Механизмы реализации Стратегии условно можно разделить на три основных блока, которые подразумевают организационно-правовые, финансовые и общественные механизмы (Таблица № 52).

Таблица № 52

Механизмы реализации Стратегии

Организационно-правовые	Финансовые	Общественные
Разработка и утверждение плана реализации Стратегии	Формирование Бюджета Сургутского района	Проведение общественных обсуждений и слушаний
Разработка и утверждение муниципальных программ	Поиск дополнительных источников (инвестиций)	Размещение Стратегии и отчетов о ходе реализации в общественно доступной форме

Органами реализации Стратегии выступают не только органы местного самоуправления района и поселений, но и общественность (Рисунок № 15). Долгосрочное развитие района также непосредственно связано с долгосрочными

планами предприятий и организаций, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в Сургутском районе. Основным способом такого взаимодействия является заключение соглашений, направленных на развитие экономики и социальной сферы.

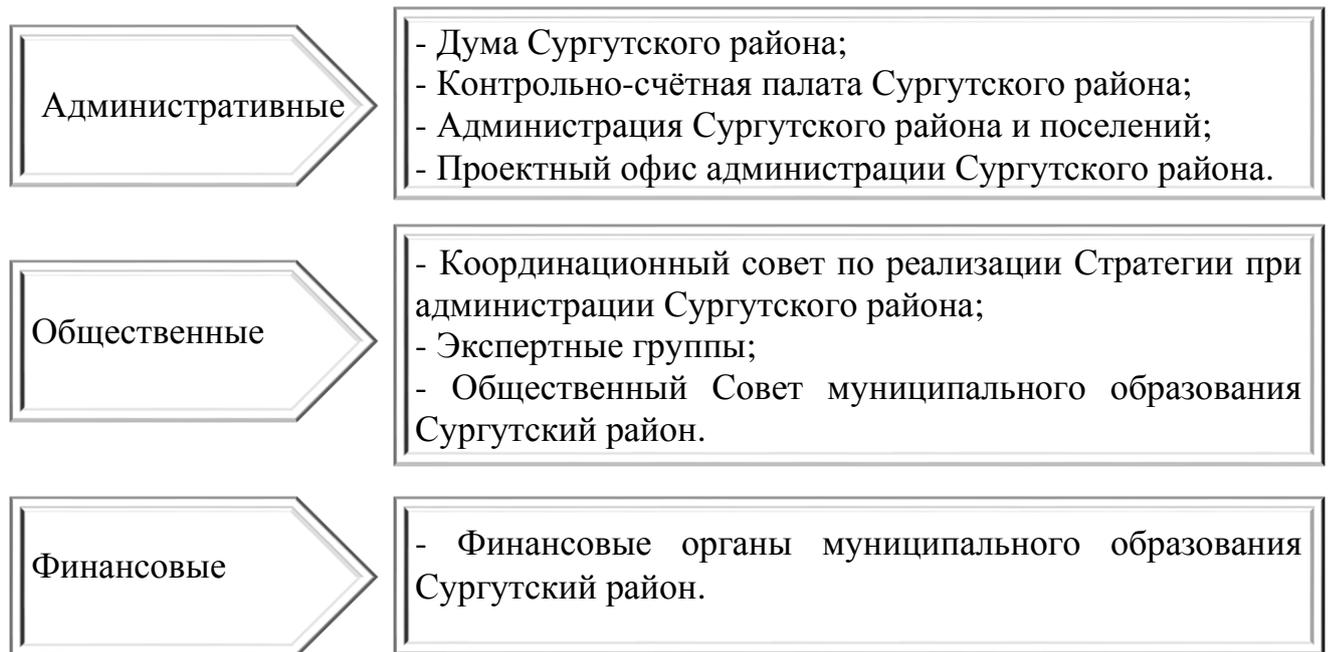


Рисунок № 15. Органы управления реализацией Стратегии

В целях эффективной реализации Стратегии создан Координационный совет по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года. Координационный совет, являясь коллегиальным органом, координирует деятельность и обеспечивает взаимодействие всех структурных подразделений администрации Сургутского района, муниципальных учреждений и предприятий, организаций, общественных объединений Сургутского района при реализации Стратегии Сургутского района до 2030 года.

В целях проверки соответствия фактических значений целевых индикаторов плановым и обеспечение эффективного достижения установленных целей в Сургутском районе организована система мониторинга реализации Стратегии (Рисунок № 16).

Правовое обеспечение реализации Стратегии будет развиваться в русле изменений федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития, системы стратегического и программно-целевого управления районом, стимулирования инвестиционной деятельности, поддержки предпринимательства, поддержки инновационной активности и т.д.

Кроме того, важным элементом достижения стратегических ориентиров является соответствие градостроительной документации основным стратегическим направлениям и планам по реализации Стратегии, что будет учтено при разработке, утверждении и актуализации схем территориального планирования, программ комплексного развития территорий и иных градостроительных документов Сургутского района.

Существующая в муниципальном образовании система мониторинга реализации Стратегии обеспечивает своевременное выявление проблем в

нормативно-правовом регулировании социально-экономического развития. На основании этих сведений принимаются соответствующие нормативные правовые акты и корректируются действующие.

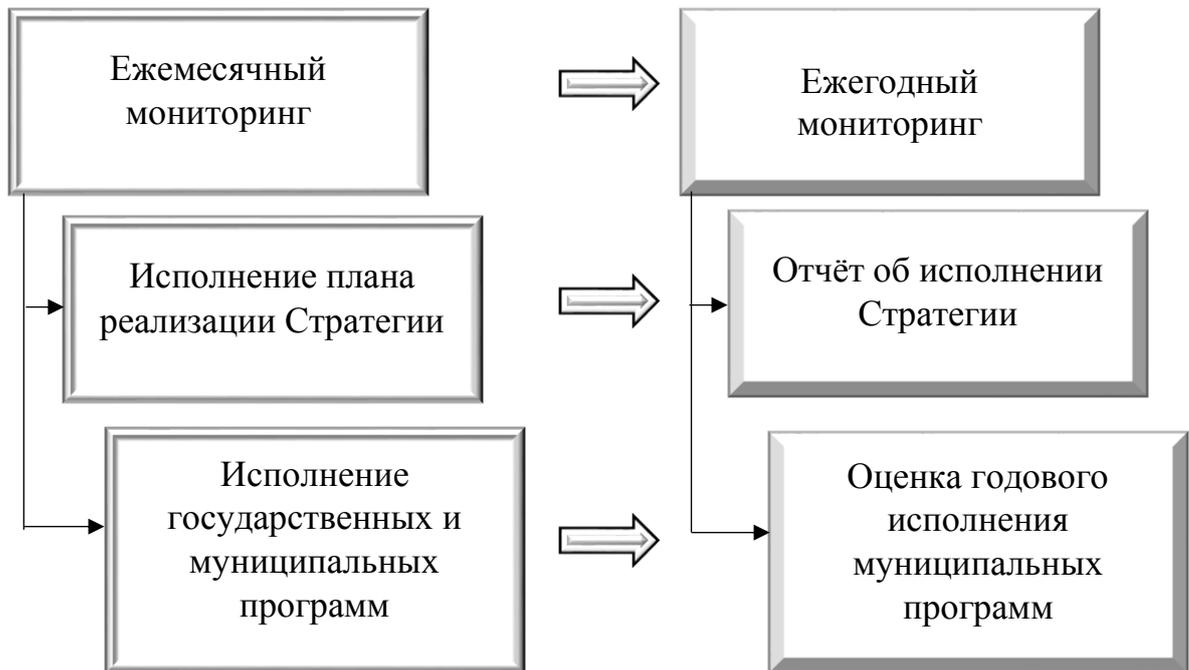


Рисунок № 16. Система мониторинга реализации Стратегии

Одним из важных факторов контроля реализации Стратегии является наличие в муниципальном образовании Сургутский район развитой системы оценки эффективности деятельности муниципальных служащих и оценки деятельности подведомственных предприятий и учреждений. Показатели Стратегии включены в состав показателей оценки эффективности, и их фактическое исполнение является основанием для выплаты поощрения по итогам работы муниципальных служащих и руководителей подведомственных организаций.

Проектное управление.

Выбор проектного управления как одного из инструментов реализации Стратегии объясняется тем, что проектное управление всегда ориентировано на результат и применимо в условиях ограниченности ресурсов.

В целях создания единой среды для управления проектами, соблюдения единых стандартов проектного управления и получения удобного инструмента оперативного контроля проектной деятельности в Сургутском районе внедрено проектное управление: создана нормативно-регламентная база, утверждена организационная структура управления проектной деятельностью.

Высшим координационно-контрольным органом в сфере управления проектной деятельностью администрации Сургутского района и её отраслевых (функциональных) органов, принимающим ключевые управленческие решения при планировании, реализации и контроле проектной деятельности, выполняющим функции управления портфелем проектов, является проектный комитет в муниципальном образовании Сургутский район (далее – Проектный комитет).

Координационно-контрольным органом в сфере управления проектной деятельностью, обеспечивающим организацию системы управления проектной

деятельностью администрации Сургутского района, а также планирование, реализацию и контроль проектной деятельности в администрации Сургутского района, является муниципальный проектный офис администрации Сургутского района.

В соответствии с заключенным соглашением с Департаментом проектного управления ХМАО-Югры «Об участии в проектной деятельности исполнительных органов государственной власти ХМАО-Югры» муниципальным проектным офисом осуществляется координация 3 портфелей проектов, основанных на федеральных приоритетных проектах, 8 портфелей проектов, основанных на целевых моделях Российской Федерации, и 8 региональных проектов органов исполнительной власти ХМАО-Югры.

В настоящий момент в администрации Сургутского района в рамках проектного управления запущено 16 муниципальных проектов, 1 из которых успешно реализован и закрыт в конце 2017 года по решению Проектного комитета («Утверждение инвестиционной стратегии муниципального образования Сургутский район»). Информация, касающаяся проектного управления в администрации Сургутского района, размещена на Инвестиционном портале муниципального образования Сургутский район в разделе «Проектная деятельность».

18. Финансовые механизмы

Финансовые ресурсы на реализацию Стратегии предполагается привлекать из различных источников:

1) внутренние:

- средства муниципального бюджета, субъектов управления и хозяйствования;
- кредитные ресурсы банков;
- денежные доходы населения, используемые на накопления;

2) внешние:

- средства, имеющиеся в распоряжении инвесторов за пределами территории района;
- средства федерального и регионального бюджетов и международных финансовых организаций.

Система управления реализацией Стратегии предполагают рациональное использование бюджетных средств и максимальное привлечение средств частных инвесторов, и подход к планированию финансовых ресурсов в Сургутском районе базируется на следующих принципах:

- внесение изменений в текущий бюджет района и формирование бюджета на очередной финансовый год с точки зрения приоритетности реализации мероприятий Стратегии;

- приоритетное использование механизмов привлечения инвестиций, в том числе в рамках договорных отношений социально-экономического сотрудничества с крупными промышленными предприятиями, работающими на территории района, и государственно – частного партнерства;

- использование механизмов проектного управления;
- подконтрольность эффективности использования финансовых ресурсов;
- совершенствование механизма выравнивания уровня экономического развития и бюджетной обеспеченности поселений в направлении преодоления.

Реализация мероприятий Стратегии будет осуществляться в рамках муниципальных программ, перечень которых утверждается распоряжением администрации Сургутского района.

19. Инвестиционные механизмы (инвестиционная стратегия)

Инвестиционная стратегия муниципального образования Сургутский район до 2030 года «От проектов к проектам» утверждена постановлением администрации Сургутского района от 09.11.2017 № 3922 (далее – Инвестиционная стратегия).

Основной целью Инвестиционной стратегии до 2030 года является создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций на территорию Сургутского района в целях обеспечения к 2031 году 35%-ого роста объёма инвестиций в основной капитал и объёма валового муниципального продукта, а также 29%-ого роста уровня реальных доходов населения (к уровню средней начисленной заработной платы).

Инвестиционная стратегия разработана на период до 2030 года, является важным элементом Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, дополняющим и конкретизирующим её в части обоснования целей, задач, механизмов и ожидаемых результатов деятельности органов местного самоуправления совместно с бизнес - сообществом по созданию благоприятного инвестиционного климата, обеспечению устойчивого социально-экономического развития района, а также основным руководящим документом, определяющим принципы реализации инвестиционной политики на территории Сургутского района.

Инвестиционная стратегия основывается на положениях ключевых стратегических документов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных правовых актах. Это комплексный документ, демонстрирующий набор возможностей бизнеса для участия в инвестиционном развитии Сургутского района.

Для реализации инвестиционных проектов сформирована электронная база, состоящая из инвестиционных площадок и инвестиционных проектов. Сведения о площадках предоставлены в развёрнутом виде с учётом зонирования территории, удалённости от дорог, имеющейся инженерной инфраструктуры, контактными данными ответственного лица и пр.

База инвестиционных предложений с указанием контактных лиц актуализируется ежемесячно и размещена на инвестиционном портале муниципального образования Сургутский район <http://www.admsr.ru/invest/>.

В целях содействия инвестору в обеспечении рынка сбыта продукции на инвестиционном портале муниципального образования создан каталог местных товаропроизводителей.

Планируется создание базы данных потребностей градообразующих предприятий.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Сургутского района является развитие муниципально-частного партнёрства, в том числе в рамках концессионных соглашений. В связи с этим утверждены нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок заключения концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнёрстве, специальных

инвестиционных контрактов, инвестиционных договоров, а также дорожные карты (планы мероприятий) по строительству объектов.

На Инвестиционном портале Сургутского района создан специализированный раздел «Муниципальное частное партнёрство», где можно найти всю необходимую информацию, в том числе о проектах, реализуемых и планируемых к реализации в рамках муниципально-частного партнёрства <http://www.admsr.ru/invest/partnership/>.

В целях сокращения административных процедур и более тесного взаимодействия с инвесторами реализовано сопровождение инвестиционных проектов в рамках «одного окна».

Для быстрого и компетентного рассмотрения вопросов на Инвестиционном портале Сургутского района создан канал прямой связи (<http://www.admsr.ru/invest/contacts/>), посредством которого можно обратиться к сотрудникам администрации Сургутского района по профильным вопросам

Инвестиционные проекты, в отношении которых Советом по вопросам развития инвестиционной деятельности в Сургутском районе принято решение о присвоении им статуса «Приоритетный инвестиционный проект», сопровождаются персональным куратором с оказанием содействия инвестору по возникающим в процессе реализации инвестиционного проекта вопросам, в том числе по вопросам регионального значения.

Один из неоспоримых приоритетов инвестиционной политики - создание качественных условий для реализации масштабных инвестиционных проектов Сургутского района.

Для обеспечения понятности и прозрачности инвестиционной деятельности на территории района, а также обеспечения прав и гарантий инвесторов принят комплекс нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования, среди них:

- инвестиционный паспорт муниципального образования;
- ежегодное инвестиционное послание главы Сургутского района;
- инвестиционная декларация (меморандум);
- комплексная программа (дорожная карта) по улучшению инвестиционной привлекательности муниципального образования Сургутский район на 2016-2020 годы;
- план создания объектов инвестиционной инфраструктуры.

Приложение
к Стратегии

Система ключевых показателей стратегических целей
Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года «Маршрут в благополучие»

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
Высокое качество жизне-обеспечения граждан	1.1. Увеличение средней продолжительности жизни граждан	Участие в организации медицинского обслуживания населения	1.1.1. Средняя продолжительность жизни при рождении, лет	73,9	74	76	78
			1.1.2. Общая смертность, промилле	4,76	4,51	4,48	4,42
		Развитие физической культуры и спорта	1.1.3. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	40	47	50	60
			1.1.4. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, %	43	49	50	52
	1.2. Высокое качество жилищно-коммунальных услуг	Обеспечение граждан водоснабжением нормативного качества; Обеспечение граждан услугами водото-отведения по полному циклу	1.2.1. Обеспеченность населения качественной питьевой водой, %	38,99	81,1	99,7	99,7

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
		Увеличение доли объектов коммунальной инфраструктуры с нормативным уровнем износа	1.2.2. Доля объектов коммунальной инфраструктуры с нормативным уровнем износа, %	40	37,4	41,7	46
			1.2.3. Доля потерь тепловой энергии, %	22,2	18	18	13,9
	1.3. Обеспеченность комфортным и надёжным жильём	Ввод жилья в Сургутском районе; Выделение земельных участков для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС)	1.3.1. Ввод жилья на территории района, тыс. м2 за период ¹	45,1	110,7	155,9	232,4
			1.3.2. Обеспеченность жильем на человека, м ² /чел.	17,3	17,6	17,8	18
		Переселение из домов, признанных непригодными для проживания	1.3.3. Удельный вес площади домов, признанных непригодными для проживания, %	21,7	19,9	18,7	17,7
	Обеспечение безопасности населения	2.1. Снижение уровня преступности	Снижение количества зарегистрированных преступлений	2.1.1. Количество зарегистрированных преступлений на тысячу жителей, ед.	9,7	9,4	8,8
2.1.2. Доля раскрытых преступлений, %				77	77,1	77,2	77,2

¹Значение показателя на 2017 год соответствует объёму ввода жилья за 2017 год, значение показателя на 2020 год соответствует объёму ввода жилья за 2018-2020 годы, значение показателя на 2024 год соответствует объёму ввода жилья за 2021-2024 годы, значение показателя на 2030 год соответствует объёму ввода жилья за 2025-2030 годы.

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
		Недопущение межэтнических конфликтов	2.1.3. Количество межэтнических конфликтов при проведении общественно-политических и культурно массовых мероприятий	0	0	0	0
	2.2. Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, происшествий	Снижение количества пострадавших при чрезвычайных ситуациях, авариях, происшествиях на 100 000 населения	2.2.1. Обеспеченность населения системой оповещения о чрезвычайных ситуациях, %	100	100	100	100
2.2.2. Количество пострадавших при чрезвычайных ситуациях, авариях, происшествиях на 100 000 населения, ед.			69	66	66	50	
Снижение количества пожаров в жилом секторе		2.2.3. Количество пожаров в жилом секторе, ед.	61	72	68	63	
	2.3. Улучшение экологической ситуации	Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников	2.3.1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. тн.	225	215	215	210
			2.3.2. Неисполненные судебные решения в сфере недропользования и экологии, ед.	0	0	0	0

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
		Увеличение вовлеченности граждан в экологические мероприятия	2.3.3. Доля населения, вовлеченного в экологические мероприятия, % от общего количества населения района	29,5	31,5	32	33
Стабильное развитие экономики	3.1. Конкурентоспособная и инновационная экономика	Рост объемов инвестиций в основной капитал	3.1.1. Индекс промышленного производства, % к предыдущему периоду в сопоставимых ценах	95,8	97,7	97,9	100,1
			3.1.2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,9	98,1	97,2	100,1
		Рост объёмов обрабатывающих производств	3.1.3. Индекс обрабатывающих производств, %	98,6	100,5	100,9	104,2
	3.2. Обеспечение защиты экономических интересов граждан	Рост денежных доходов населения	3.2.1. Рост реальных денежных доходов населения, %	97,2	100,3	100,9	101
		Сдерживание роста платы граждан за коммунальные услуги	3.2.2. Индекс роста платы граждан за коммунальные услуги, %	104	104	104	104
	3.3. Эффективное муниципальное управление	Повышение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	3.3.1. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, % от числа опрошенных	60,4	64	68	72

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
		Рост неналоговых доходов от использования муниципального имущества (в том числе земельные участки)	3.3.2. Доля неналоговых доходов от использования муниципального имущества (в том числе земельные участки), в общем объеме неналоговых доходов, %	81,8	88	90	90
		Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, расширение возможности получения услуг в электронном виде	3.3.3. Удовлетворенность населения качеством государственных и муниципальных услуг, % от числа опрошенных	90	90	90	90
Комфортная среда обитания	4.1. Создание комфортной среды обитания	Обеспечение благоустройства придомовых территорий и мест общего пользования	4.1.1. Уровень благоустройства дворов многоквартирных домов городских и сельских поселений муниципального образования Сургутский район, %	20	52	100	100
			4.1.2. Уровень благоустройства мест общего пользования городских и сельских поселений муниципального образования Сургутский район, %	18	48	100	100

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
		Обеспечение безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями	4.1.3. Доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг, %	33,65	64,33	86,33	100
	4.2. Развитие транспортной инфраструктуры	Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям	4.2.1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям	91,1	91,3	91,4	91,4
		Снижение доли населения необеспеченного круглогодичным транспортным сообщением	4.2.2. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района	97,5	99,4	99,4	99,4
	4.3. Развитие информационного и гражданского общества	Увеличение доли населенных пунктов, имеющих доступ к услугам мобильного	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами мобильного широкополосного доступа в	80	85	90	99

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
		широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»	информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, %				
		Обеспечение доступности информации о деятельности органов местного самоуправления	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Сургутском районе (на основании социологических исследований)	52,7	59	62	65
		Повышение уровня правовой культуры граждан	Уровень правовой культуры граждан (на основании социологического исследования)	-	65	70	80
Реализация человеческого потенциала	5.1. Совершенствование системы образования и молодежной политики	Повышение обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями	Доля детей в возрасте 1- 6 лет, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности нуждающихся детей в возрасте 1- 6 лет, %	78,6	81,9	85	100
		Повышение обеспеченности	Доля обучающихся в муниципальных	77,5	82,1	85	100

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
		общеобразовательными учреждениями	общеобразовательных учреждениях, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %				
			Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	97,2	100	100	100
			Охват детей дополнительным образованием, %	15,7	14	40	75
	5.2. Развитие культуры и туризма	Увеличение обеспеченности учреждениями культуры досугового типа	Обеспеченность местами в учреждениях культурно-досугового типа, %	44,8	54,8	64,4	66,9
			Обеспеченность библиотеками от норматива, %	95	95	95	95
			Увеличение числа посетителей внутреннего и въездного туризма	Число посетителей внутреннего и въездного туризма, тыс. чел.	153,5	175	180

Полоса движения	Стратегическая цель	Задачи	Ключевые показатели	Базовый 2017	2020 год	2024 год	2030 год
	5.3. Содействие занятости и развитие самозанятости населения	Рост количества малых (включая микро-предприятия) и средних предприятий	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	204,7	216	224	235
		Увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, тыс. чел.	3,4	3,8	5,4	5,5
		Расширение охвата молодёжи мероприятиями по профессиональной ориентации	Доля молодёжи в возрасте от 14 до 18 лет, включенная в мероприятия по профессиональной ориентации, %	45,3	46	50	100