



**РЕСПУБЛИКА КРЫМ
ЯЛТИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
ПЕРВОГО СОЗЫВА**

_____ сессия

Р Е Ш Е Н И Е (Проект) №10

_____ 20__

г. Ялта

№ _____

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым до 2030 года

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 02 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, в целях формирования системы приоритетов, целей, задач муниципального управления и социально-экономического развития на долгосрочный период, выраженного в повышении качества жизни населения муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, учитывая результаты публичных слушаний по проекту решения Ялтинского городского совета Республики Крым «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым до 2030 года» от 10.11.2018, Ялтинский городской совет Республики Крым

РЕШИЛ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым до 2030 года (приложение №1).
2. Управляющему делами Ялтинского городского совета Н.А. Исаевой организовать обнародование настоящего решения путем размещения на

официальной странице муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на портале Правительства Республики Крым (yalta.rk.gov.ru) и опубликование в муниципальной газете «Ялтинские вести».

3. Настоящее решение вступает в законную силу со дня его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу администрации города Ялта А.В. Челпанова и на постоянный комитет Ялтинского городского совета по финансам и бюджету, социально-экономическому развитию, инвестиционной и внешней политике, предпринимательству и торговле (В.П. Охрименко).

**Глава муниципального образования
городской округ Ялта Республики Крым –
председатель Ялтинского городского совета**

Р.П. Деркач

Приложение № 1
к решению ____ сессии Ялтинского
городского совета первого созыва
от _____ № _____

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЯЛТА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ДО 2030 ГОДА**

Содержание

| | |
|---|------------|
| Обозначения и сокращения | 5 |
| Общие положения | 6 |
| Введение | 8 |
| 1. Комплексный анализ достигнутого уровня социально-экономического развития | 8 |
| 1.1. Характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития | 8 |
| 1.2. Анализ итогов реализации Стратегии «Ялта 2004-2015»..... | 17 |
| 1.3. Определение основных тенденций предшествующих этапов долгосрочного развития ... | 19 |
| 1.4. Анализ конкурентоспособности Ялты(по состоянию на 2014 год) | 21 |
| 1.5. Выявление основных тенденций и сценариев дальнейшего развития..... | 25 |
| 2. Миссия и приоритеты социально-экономического развития Большой Ялты на период до 2030 года | 27 |
| 2.1. Миссия долгосрочного развития | 27 |
| 2.2. Приоритеты устойчивого развития Большой Ялты до 2030 года..... | 30 |
| 2.3. Устойчивое развитие Большой Ялты в рамках единой экосистемы Южного берега Крыма | 30 |
| 2.4. Большая Ялта – центр южного микрорегиона Республики Крым..... | 33 |
| 2.5. Многообразие видов туризма в Большой Ялте | 34 |
| 3. Приоритеты, цели, задачи и мероприятия социально-экономического развития Большой Ялты на период до 2030 года | 37 |
| 3.1. Приоритет 1. «Природа и экосистемы» | 38 |
| 3.2. Приоритет 2. «Город-курорт «Всероссийская здравница» | 45 |
| 3.3. Приоритет 3. «Наукоемкая «зеленая» экономика» | 49 |
| 3.4. Приоритет 4. «Инфраструктура и агломерация» | 61 |
| 3.5. Приоритет 5. «Управление и гражданское общество» | 69 |
| 3.6. Приоритет 6. «Приморская территория» | 72 |
| 4. Показатели и прогноз социально-экономического развития Большой Ялты | 75 |
| 5. Сроки и этапы реализации Стратегии | 83 |
| 6. Туристическая специализация, приоритетные задачи и перспективные проекты развития населенных пунктов Большой Ялты | 84 |
| 7. Механизмы реализации Стратегии, оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, система управления и мониторинга реализации Стратегии | 108 |
| 7.1. Механизмы реализации Стратегии..... | 108 |
| 7.2. Органы управления реализацией Стратегии | 108 |
| 7.3. Риски реализации Стратегии..... | 109 |
| 7.4. Финансовое обеспечение реализации Стратегии, реализация муниципальных программ | 110 |
| Приложение | 112 |
| Список литературы и источников | 123 |

Обозначения и сокращения

Большая Ялта – территория Республики Крым в границах муниципального образования городской округ Ялта;

ГБУЗ – государственное бюджетное учреждение здравоохранения;

РАН – Российская академия наук;

РК - Республика Крым;

ФГАОУ ВО - федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования;

ФГБУ - федеральное государственное бюджетное учреждение;

ФГБУН – федеральное государственное бюджетное учреждение науки;

ФЦП – федеральная целевая программа.

Общие положения

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее - Большая Ялта) до 2030 года (далее – Стратегия) определяет миссию, приоритеты, цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана на основе требований федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закона Республики Крым от 02.06.2015 № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым». Стратегия учитывает положения Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 № 204, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537), Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р), Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года (Закон Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017), указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Российской Федерации и Республики Крым и иных документов отраслевого планирования.

Стратегия учитывает положения федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2018 № 1059).

Стратегия учитывает положения предыдущих документов высокого уровня, рассматривающих Большую Ялту как уникальный курортный регион общегосударственного значения, начиная от программы социалистической реконструкции Южного берега Крыма, разработанной в Крымской АССР в 1935 году, до Комплексной программы социально-экономического развития Большой Ялты как курорта общегосударственного значения, принятой постановлением Кабинета Министров Украины в 1998 году.

Стратегия базируется на следующих основных блоках:

- 1) Комплексный анализ достигнутого уровня социально-экономического развития;
- 2) Миссия и приоритеты социально-экономического развития Большой Ялты на период до 2030 года;
- 3) Приоритеты, цели, задачи и мероприятия социально-экономического развития Большой Ялты на период до 2030 года;
- 4) Показатели и прогноз социально-экономического развития Большой Ялты;
- 5) Сроки и этапы реализации Стратегии;
- 6) Туристическая специализация, приоритетные задачи и перспективные проекты развития населенных пунктов Большой Ялты;
- 7) Механизмы реализации Стратегии, оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, система управления и мониторинга реализации Стратегии;
- 8) План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым до 2030 года.

В приложениях приведена дополнительная справочная информация:

- Планируемые флагманские проекты;

– перечень наиболее крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования городской округ Ялта;

– перечень мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», направленных на капитальные вложения, реализация которых предусмотрена на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Реализация Стратегии осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации Стратегии. Положения Стратегии детализируются в муниципальных программах. Стратегия является основой для разработки Генерального плана муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Введение

*... Ялта, наш солнечный город,
Целебной природы реликтовый край!
Славься наш город, во имя народа,
Избранный Богом, не город, а Рай!*

На протяжении всей своей истории Ялта символизировала отдых у моря. Во времена Российской империи и СССР Ялта сохраняла за собой статус главного и лучшего курорта страны, а также летней политической столицы. Помимо культурного наследия, сформированного в период Российской империи, только за Советский период на Южном берегу Крыма было построено несколько десятков крупнейших пансионатов и санаториев, включая пионерскую здравницу «Артек», более десятка государственных дач. Основой курортного развития Ялты стал уникальный по мировым меркам природный капитал Южного берега Крыма, его богатое культурное наследие – многочисленные памятники истории и культуры, рукотворные парки. По природно-климатическому потенциалу Ялта соперничает с лучшими курортами мира, включая Лазурный берег Франции, Адриатическое побережье в Италии, курорты Греции.

Уникальная природа Большой Ялты не только является ее главной ценностью, но также формирует основу для сохранения и развития Ялты как одного из лучших курортов мира. В этой связи в основе настоящей Стратегии заложена идеология устойчивого развития, предусматривающая первостепенную важность экологических и природных основ и ограничений социально-экономического развития и экономического роста.

1. Комплексный анализ достигнутого уровня социально-экономического развития

1.1. Характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития

Население, демографические тенденции

Общая численность постоянного населения городского округа Ялта на 1 января 2018 года составила около 139,2 тыс. человек, из которых большая часть – городское население, проживающее в г. Ялта и г. Алушка. При этом по сравнению 1989 годом (148,5 тыс. человек) численность постоянного населения сократилась на 6,3%.

С момента воссоединения Крыма и России отмечается ежегодный прирост населения городского округа за счет положительного сальдо миграции (в среднем число прибывших превышает число выбывших в 1,5-2,0 раза). Однако сохраняется естественная убыль населения с тенденциями роста рождаемости и постепенного снижения уровня смертности населения. По возрасту население распределено неравномерно - фиксируется снижение численности населения в возрастной группе с 12 до 19 лет.

Возрастно-половая структура населения в городском округе Ялта мало отличается от общероссийской: на 1 января 2018 года на долю мужчин приходилось 44,5 %, на долю женщин – 55,5 % населения.

В трудоспособном возрасте находится 54,6 % населения региона. В дальнейшем доля населения в трудоспособном возрасте будет сокращаться в связи с переходом в пенсионный возраст многочисленных возрастных групп и вступлением в трудоспособный возраст малочисленного поколения.

Средняя численность работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, за 2017 год составила 28847 человек. В разрезе видов экономической деятельности удельный вес работников в области здравоохранения и социальных услуг составил 30,7 %, в образовании – 21,1 %, в сфере обслуживания – 13,3 %, в промышленном производстве 12,8 %, в других отраслях экономики – 22,1% от общей численности работников.

Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в органе государственной службы занятости, на 1 января 2018 года составляла 254 человека, из них имели статус безработного – 158 человек.

Удельный вес пенсионеров в общем количестве населения городского округа Ялта составляет 29,5 %.

Санаторно-курортный комплекс

На сегодняшний день санаторно-курортный комплекс представлен 155 учреждениями (43 санатория, из них 4 детских, 58 гостиниц, 4 детских оздоровительных лагеря, 29 пансионатов и прочие объекты размещения). Лидерами по количеству мест размещения являются санатории, детские учреждения оздоровления и отдыха, пансионаты и гостиницы.

По количеству сезонных мест и числу отдыхающих Ялта является безусловным лидером в Республике Крым: ежегодно более трети всех туристов, приезжающих в Крым, останавливаются в Большой Ялте (за январь-август 2018 года в Крыму отдохнуло 5,3 млн чел., что на 30 % выше уровня аналогичного периода прошлого года). Количество максимально развернутых сезонных мест организованного отдыха в коллективных средствах размещения за 2017 год составляет 35,8 тыс. ед., из них круглогодичных – 24,0 тыс. ед., снизившись более, чем на 6-7% по сравнению с 2004 годом (для сравнения в 2004 году - 38,6 тыс. ед. и 25,5 тыс. ед. соответственно). При этом число мест в индивидуальных средствах размещения существенно выше и составляет по оценкам около 150 тыс. ед.

Экология

На сегодняшний день в результате распространенной ранее при Украине практики бесплатной приватизации земли практически все перспективные территории Большой Ялты стали обременены правами собственности. Практически полное исчерпание невозобновляемых земельных ресурсов и значительный рост антропогенной нагрузки на территорию угрожает курортной специализации Большой Ялты. Происходит загрязнение воды моря и рек неочищенными канализационными стоками, сохраняется высокий риск техногенного загрязнения подземных вод и гибели морских экосистем.

Загрязнение воздуха автотранспортом является одним из наиболее опасных с точки зрения воздействия на курортную среду, так как распространяется на всю территорию Большой Ялты. Данная проблема не решалась комплексно еще со времен СССР – уже в то время превышались нормы ПДК по содержанию в воздухе формальдегида в 3 раза, а диоксида азота – в 1,5 раза (Ильницкий, Щедрин, Грамотенко, 2010). На сегодняшний день ситуация усугубляется из-за быстрого роста численности личного автотранспорта.

По результатам наблюдений, проводимых ФГБУ «Крымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», в 2016 – 2017 годах превышались нормы ПДК по содержанию в воздухе диоксида азота в 1,3 раза, максимальная из разовых концентрация в 2016 и 2017 годах равнялись 3,2 ПДК и 2,4 ПДК соответственно. Удельный комбинаторный индекс загрязненности воды по реке Дерекойка в 2017 году в целом составил 1,45 (в 2016 году – 2,10), вода слабозагрязненная, класс качества – 2. В 2016 году в районе акватории Ялтинского морского порта наблюдались случаи превышения ПДК по нефтепродуктам, в 2017 году – по хлорорганическим пестицидам (1,3 ПДК).

Инженерная инфраструктура

Наиболее актуальной проблемой в Большой Ялте остается изношенность инженерной инфраструктуры или ее полное отсутствие по отдельным направлениям.

В пределах муниципального образования городской округ Ялта протяжённость

береговой линии морского побережья составляет 59 км, из них общая протяжённость берегозащитных сооружений - 38,9 км.

Суммарная протяженность берегоукрепительных сооружений, требующих ремонта и реконструкции, составляет 31 682 пог. м из них:

- подлежит капитальному ремонту 9 715 пог. м;
- подлежит реконструкции 8 190 пог. м;
- подлежит текущему ремонту 13 777 пог. м.

Общее количество оползней различного генезиса и активности на территории городского округа Ялта составляет ~ 500 шт., с общей площадью ~18,4 кв.км.

Протяженность оползневых зон вдоль побережья ~ 26,4 км (по космоснимкам - 19,7 км). Общая площадь оползней, в береговой зоне которых выполнена берегозащита ~ 15,48 кв. км.

На сегодняшний день необходимо строительство и реконструкция следующих первоочередных объектов в области берегоукрепления:

- строительство берегоукрепительных сооружений в пгт Симеиз;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений санатория «Пионер» в пгт Симеиз;
- строительство берегоукрепительных сооружений Государственного Никитского ботанического сада на участке от мыса Монтодор до мыса Мартьян пгт Массандра;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений пгт Гурзуф;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений пляжа "Солнечный", г.Ялта, Республика Крым;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений санатория «Пограничник», ДП санатория «Ливадия», г. Ялта, Республика Крым;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений пансионата «Криворожский Горняк», г. Ялта, пгт Парковое, Республика Крым;
- реконструкция аварийных берегоукрепительных сооружений в г. Алупка, Республика Крым;
- капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений санатория «Золотой пляж», г.Ялта, Республика Крым;
- Ремонт берегоукрепительных сооружений Мисхорского парка МРЦ «Ратник», г.Ялта, Республика Крым.

В области водоснабжения и канализации:

- строительство 2-го резервуара чистой воды объемом 1 тыс. куб. м в зоне резервуара чистой воды №2 в г. Ялта;
- строительство резервуара чистой воды «Артековские новые» в пгт Гурзуф общим объемом 3 тыс. куб. м;
- реконструкция тоннельного водовода Южного берега Крыма (II очередь строительства);
- строительство канализационных очистных сооружений (КОС) с глубоководным выпуском в море в пос. Качивели, г. Ялта, Республика Крым;
- реконструкция гидротехнических сооружений пассажирского района морского порта г. Ялта;
- устройство уличных сетей водоснабжения и водоотведения хозяйственно-бытовых стоков в микрорайоне Васильевка;
- модернизация системы водоснабжения и водоотведения в пгт Массандра;
- реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения в пгт Советское;
- строительство сетей водоснабжения и водоотведения в пгт Восход;
- строительство сетей канализации, водоотведения и реконструкция системы водоснабжения в пгт Никита;
- реконструкция канализационных очистных сооружений пгт Гурзуф;

- строительство сетей водоснабжения и водоотведения в пгт Краснокаменка;
- реконструкция существующих каптажей;
- реконструкция гидротехнических сооружений Счастливенского водохранилища;
- капитальный ремонт быстротока Загорского водохранилища;
- реконструкция водопроводной очистной станции (ВОС) г. Ялта;
- реконструкция (замена) водовода водохранилища «Счастливое-2» до северного портала Ялтинского тоннеля;
- строительство трубопровода Каспана – Счастливенское;
- строительство водовода ВОС - Пансионат «Заря»;
- строительство водовода ВОС - Артек. Прокладка тоннеля;
- строительство КОС «Кацивели»;
- реконструкция КОС пгт Форос;
- реконструкция КОС пгт Санаторное;
- реконструкция КОС «Симеиз» и увеличение производительности 35000 куб.м, в сутки;
- реконструкция и модернизация КОС «Ялтинские» (пгт Отрадное);
- строительство напорного коллектора от ГКНС г. Ялта до КОС «Ялтинские», одна нитка диаметром 700 мм, протяженностью 3,2 км;
- санация напорного канализационного коллектора от ГКНС г. Ялта до КОС «Ялтинские» диаметром 700 мм, протяженностью 3,6 км;
- капитальный ремонт глубоководных выпусков сточных вод Ялтинских КОС, КОС пгт Гурзуф, КОС пгт Симеиз, КОС пгт Форос;
- капитальный ремонт канализационного коллектора и КНС №№ 1, 2, 3 пгт Форос.

Социальная сфера, наука и образование

В городском округе действует построенная во времена СССР система учреждений дошкольного, общего, среднего и высшего образования.

Общее количество дошкольных образовательных организаций по состоянию на 1 января 2018 года – 29, число воспитанников данных организаций 4,4 тыс. чел. При этом сложилась сложная ситуация с доступностью дошкольного образования. Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1-6 лет за 2017 год составляет 37,6 %.

По состоянию на 1 января 2018 года в очереди в дошкольные образовательные учреждения стоит 1,1 тыс. чел. в возрасте до 7 лет. Доля муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, составляет 31,6 – 37,6 %.

Число общеобразовательных организаций в городском округе Ялта – 26, численность обучающихся в общеобразовательных организациях – 13,4 тыс. чел. Действует 5 внешкольных учреждений дополнительного образования, в которых работает 131 секция (кружки).

На территории Большой Ялты функционируют 8 научно-исследовательских и научно-проектных учреждений (ФГБУН «Всероссийский национальный научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН; ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН»; ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова»; Ялтинский филиал Крымского НИИ проектирования (КрымНИИПроект); Ялтинский филиал Крымкурортпроекта; отделение ФГБУН «Крымская астрофизическая обсерватория РАН» в пгт Кацивели; Сейсмическая станция «Ялта»), осуществляет деятельность одно высшее учебное заведение -

Гуманитарно-педагогическая академия (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» в г. Ялте, созданное в 2014 году на базе существующих мощностей.

На территории муниципального образования городской округ Ялта по состоянию на 01.04.2018 функционируют 22 учреждения здравоохранения, в которых развернуто 833 койки. В структуру отрасли здравоохранения входят 2 городские больницы с коечной мощностью 743 ед., 1 родильный дом на 90 коек, 5 поликлиник, в том числе 1 стоматологическая поликлиника, 5 врачебных амбулаторий, 9 фельдшерско-акушерских пунктов. В учреждениях здравоохранения трудятся 467 врачей и 936 средних медицинских специалистов.

Помимо этого в муниципальном образовании действует 1 учреждение культурно-досугового типа с 11 структурными подразделениями. Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств – 6. Кроме того, в Большой Ялте действует 1 библиотека с 26 структурными подразделениями и 1 музей (5 структурных подразделений).

Физическая культура и спорт

На протяжении последних лет сложилась устойчивая тенденция по улучшению условий для развития физической культуры и спорта, школьного и массового, спорта высших достижений.

В настоящее время функционирует 101 спортивное сооружение, 86 из них муниципальной формы собственности, в том числе один стадион, 32 спортивных зала, 29 плоскостных спортивных сооружений.

Систематическими занятиями физической культуры и спорта охвачено 14949 тыс. человек, в том числе общеобразовательными организациями – 10079 тыс. человек.

В рамках муниципальной программы «Физическая культура и спорт на 2016-2017 годы Ялты» проведены капитальные ремонты спортивных залов по настольному теннису, по борьбе самбо и дзюдо муниципального казенного учреждения «Спортивная школа», построено 11 площадок ГТО, из них 9 площадок в общеобразовательных школах, 2 площадки на стадионах для общедоступности населения.

Согласно государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Республике Крым на 2015-2020 годы» предусмотрена реконструкция муниципального бюджетного учреждения «Спортивно-оздоровительный комплекс «Авангард».

Выдающиеся спортсмены муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым – серебряный призер на чемпионате России по боевому самбо Полеян Артур, золотой медалист Кубка России «Ural Competitions» в дисциплине «трудность» по скалолазанию Шевченко Владислав, чемпионка России в метании копья, участница чемпионата мира, заслуженный мастер спорта Ребрик Вера, обладатель кубка мира по боевому самбо, мастер спорта международного класса Туровский Александр представляют Ялту и Республику Крым на всероссийских и международных соревнованиях.

Промышленность, предпринимательство

В городском округе Ялта осуществляет деятельность более 140 предприятий с численностью работающих свыше 15 человек. Из них к обрабатывающим производствам относится 12 предприятий, к производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 5 предприятий (все в республиканской или муниципальной собственности), к сфере строительства – 11 предприятий, к оказанию платных услуг населению – 112.

За 2017 год объем отгруженной продукции собственного производства по обрабатывающим производствам составил 2110,7 млн руб., по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха – 744,5 млн руб., по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 820,7 млн руб. За 2017 год было построено и введено в эксплуатацию 105,45 тыс. м общей площади жилых домов (12,6% от общего объема

жилья, введенного в Республике Крым), что на 81,7% больше, чем в 2016 году.

Ялта – один из наиболее развитых муниципалитетов Республики Крым по удельному числу субъектов малого и среднего предпринимательства – более 500 субъектов МСП на 10 тыс. человек населения. При этом около четверти населения занято в сфере малого и среднего предпринимательства (соответствует среднему значению по Республике Крым – таблица 1).

Таблица 1

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в пересчете на 10 тысяч человек населения и доля численности работников МСП в численности работников всех предприятий и организаций, в % за 2015 год

| Город, регион | Субъектов МСП на 10 тысяч человек населения | Доля работников МСП в численности работников всех предприятий |
|-----------------|---|---|
| Республика Крым | 378 | 24,5% |
| Симферополь | 607 | 31,3% |
| Джанкой | 522 | 10,5% |
| Саки | 519 | 25,0% |
| Ялта | 503 | 25,5% |
| Краснопереконск | 459 | 6,0% |
| Феодосия | 430 | 28,7% |
| Алушта | 415 | 27,3% |
| Евпатория | 404 | 20,2% |
| Судак | 338 | 15,4% |
| Керчь | 304 | 19,7% |
| Армянск | 268 | 4,7% |

Источник: данные Крымстата, показатели муниципальных образований, доля без внешних совместителей

Торговля, общественное питание, сфера услуг

Общее количество объектов розничной торговли и общественного питания в целом по состоянию на 01 июля 2017 года увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Количество магазинов в городском округе Ялта насчитывается 1322, павильонов – 743, палаток, киосков – 750, аптек и аптечных магазинов – 56, ресторанов, кафе и баров – 442, рынков – 8 (общее количество торговых мест на них 1927).

Транспорт

Протяженность автомобильных дорог регионального значения в городском округе Ялта – 103 км, муниципальных дорог – 261,7 км, национальных дорог – 43,1 км, территориальных дорог – 53,2 км, международных дорог – 16 км. Железнодорожное сообщение и трамвайные пути отсутствуют.

За 2017 года в городском округе Ялта автомобильным транспортом было перевезено 7,6 млн пассажиров, что в 1,6 раза выше уровня 2016 года. Такой рост пассажироперевозок был обеспечен, в том числе за счет пассажироперевозок, выполненных индивидуальными предпринимателями. В общем объеме пассажирских перевозок автомобильным транспортом Республики Крым городской округ Ялта обеспечил 5,7%. При этом пассажирооборот за 2017 год вырос на 23,9% и составил 120,6 млн пасс.-км.

На сегодняшний день транспортная система Ялты не отвечает принципам устойчивого развития города. Общественный транспорт стоит в пробках из личных

автомобилей, отсутствует целостная система велодорожек, в условиях дефицита городского пространства приоритет отдается бесплатным парковкам и личному автотранспорту.

Состояние земельных ресурсов

Общая площадь территории городского округа Ялта составляет 28406 га в соответствии с данными публичной кадастровой карты, что составляет 1,1 % от территории Республики Крым. Общая площадь территории в границах населенных пунктов составляет 8031 га (28,27 % от общей площади территории городского округа Ялта), площадь территории вне границ населенных пунктов - 20374,83 га (71,73 %).

Большая часть территории муниципального образования городской округ Ялта состоит из особо охраняемых природных территорий (19315,35 га - 68,00 %).

Большая часть незастроенной территории, которая не относится к землям особо охраняемым природным территориям, обременена правами собственности со времен «украинского» периода и долгосрочной арендой.

В границах населенных пунктов большая часть территории занята жилой застройкой (5,12 % от общей площади территории городского округа Ялта), санаторно-курортными и рекреационными учреждениями (пансионаты, дома отдыха и т.д.) (4,58 %) и др.

В границах населенных пунктов площадь зеленых насаждений общего пользования (парки, скверы и т.д.) – 219,69 га (0,77 % от общей площади территории городского округа Ялта), площадь зон пляжного отдыха – 83,88 га (0,30%), площадь особо охраняемых природных территорий – 985,29 га (3,47%).

Бюджет

За 2017 год в бюджет муниципального образования городской округ Ялта поступило всего 3 111,7 млн рублей, что составило 99,7% выполнения годового плана (3 122,1 млн рублей), в том числе:

1. Налоговые и неналоговые доходы – сумма фактических поступлений за 2017 год составила 1 334,7 млн рублей или 104,2% годового плана. В том числе сумма налоговых поступлений составила 625,9 млн рублей (удельный вес - 46,9%), сумма неналоговых поступлений – 708,8 млн рублей (удельный вес – 53,1%). Выполнение плановых показателей по налоговым доходам – 107,3%, по неналоговым соответственно – 101,5%.

Основными бюджетобразующими видами доходов в структуре налоговых и неналоговых поступлений муниципального образования городской округ Ялта являются:

- налог на доходы физических лиц (НДФЛ) (в бюджет города зачисляется 15% от контингента) – 337,9 млн рублей (25,3% от суммы исполнения);
- аренда земли – 536,3 млн рублей (40,2% от суммы исполнения);
- налог на землю – 131,7 млн рублей (9,9% от суммы исполнения);
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (патенты) – 83,0 млн рублей (6,2% от суммы исполнения);
- ЕНВД – 50,1 млн рублей (3,8% от суммы исполнения).

В сравнении с 2016 годом фактические поступления налоговых и неналоговых доходов увеличились на 133,8 млн рублей.

В сопоставимых показателях, без учета поступлений по дополнительному нормативу (4,07% в 2016 году), увеличение налоговых и неналоговых доходов составило 214,0 млн рублей.

Рост пришелся на следующие виды доходов:

- НДФЛ - на 42,5 млн рублей (без учета допнорматива);
- ЕНВД – на 6,0 млн рублей;
- патенты – на 55,9 млн рублей;
- налог на землю - на 33,0 млн рублей;

- аренда земли - на 69,6 млн рублей.
- 2. Безвозмездные поступления – сумма фактических поступлений - 1 777,0 млн рублей или 96,5% выполнения годового плана. Структура безвозмездных поступлений следующая:
 - 2.1. В фактической сумме поступлений основными являются межбюджетные трансферты, сумма поступлений которых в целом составила – 1 749,1 млн рублей или 97,5% годового плана. Данные поступления составляют 98,4% всех безвозмездных поступлений, из них:
 - субсидии – 219,2 млн рублей, выполнение годовых плановых показателей составило 83,7%;
 - субвенции – 1 529,9 млн рублей, выполнение годовых плановых показателей составило 99,9%.
 - 2.2. Безвозмездные поступления на развитие и содержание инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры – 37,8 млн рублей, или 79,5% годового плана.
 - 2.3. Возврат межбюджетных трансфертов 2016 года – - 9,9 млн рублей.

Кассовое исполнение по расходам составило 3 235,9 млн рублей, или 96,4 % от плановых показателей, из них:

- на выполнение собственных полномочий – 1 498,2 млн рублей;
- субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Крым – 1 737,7 млн рублей.

В муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым за период январь-декабрь 2017 года профинансированы 22 муниципальных программы при годовом плане в сумме 3 084,2 млн рублей, исполнение по расходам составило в сумме 2 969,9 млн рублей, что составляет 96,3 % исполнения сводной бюджетной росписи.

Наибольшие статьи затрат бюджета муниципалитета приходятся на отрасли: образование (40,8%), социальная защита (23,1%), общегосударственные расходы (9,1%), национальная экономика (10,2%), расходы на ЖКХ (9,8%). Остальные статьи затрат распределяются между культурой (4,7%), физической культурой и спортом (1,8%) и прочими (0,5%).

Инвестиции, структура инвестиций

За 2017 год инвестиции в основной капитал составили 10 220,6 млн руб., что в 2,3 раза больше, чем за 2016 год и составляют 9,4% в общем объеме инвестиций в основной капитал по Республике Крым.

Реализуются противоаварийные, ремонтно-реставрационные работы по объектам культурного наследия («Дворец «Ласточкино гнездо», «Комплекс сооружений Воронцовского дворца», «Комплекс сооружений Ливадийского дворца», «Дом, в котором жил писатель А.П. Чехов» и др.), а также запланировано строительство резервуаров чистой воды, реконструкция тоннельного водовода Южного берега Крыма (II очередь строительства), проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек».

Ялта по-прежнему является наиболее инвестиционно-привлекательным регионом Крыма благодаря своему уникальному месторасположению, природно-климатическим условиям, достаточно развитой инфраструктуре и потребностям в обновлении и модернизации всех отраслей экономики муниципального образования.

Обширная законодательная база, регламентирующая инвестиционную деятельность на территории Республики Крым, создает новые экономические условия, делающие инвестиционный климат в Крыму, в т.ч. и в Ялте, наиболее привлекательным, а процедуру вложения инвестиций достаточно прозрачной и доступной для инвесторов.

Вопросы обеспечения благоприятного инвестиционного климата, привлечения инвестиций на территории муниципального образования осуществляются в соответствии с единым Порядком рассмотрения обращений инвесторов и заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 07 октября 2014 года № 368 (с изменениями и дополнениями).

Реализация инвестиционных проектов осуществляется в приоритетных направлениях экономической деятельности. В основном это проекты, касающиеся реконструкции предприятий санаторно-курортной и туристической отрасли, строительства гостиничных комплексов, объектов рекреации, спортивно-оздоровительного назначения, строительства жилищных комплексов и других объектов сферы обеспечения жизнедеятельности региона.

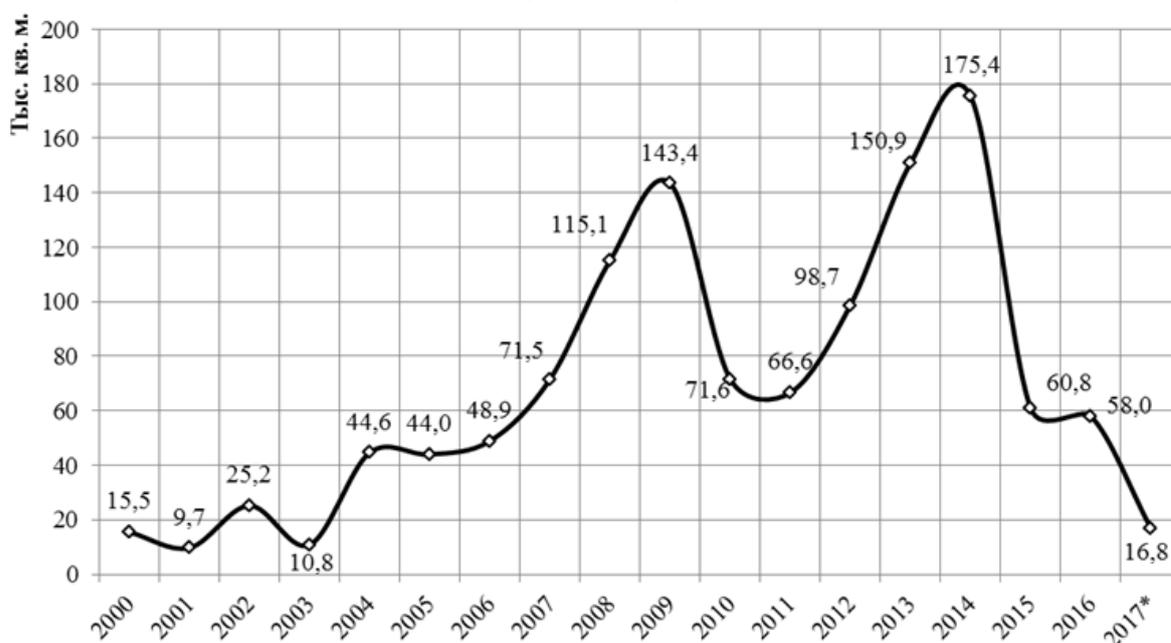
Устойчивое развитие

Статистический и качественный анализ показывает, что социально-экономическое развитие Ялты является неустойчивым и происходит за счет сверхэксплуатации природного капитала и истощения невозобновляемых ресурсов. Доходы бюджета формируются преимущественно за счет продажи и сдачи в аренду участков земли - 31% всех доходов, привлечения внешних источников финансирования (федеральных и региональных) – 52%.

Кроме того, структура экономики остается недиверсифицированной: реализуются преимущественно строительные проекты, ориентированные на максимальную финансовую отдачу в краткосрочном периоде (рисунок 1), сопровождающиеся отрицательными внешними эффектами для туристической сферы и городской среды, в том числе ростом нагрузки на местные инженерные сети; долгосрочных комплексных «проектов развития» территории практически не предусмотрено, инерционная модель развития транспортной системы уже не в силах справиться с возросшим числом личных автомобилей, происходит вытеснение общественного транспорта.

Рисунок 1

Объем ввода в эксплуатацию зданий в Ялте в 2000 – 2017 гг.
(тыс. кв. м)



Примечание: * - за первое полугодие 2017 года

Источник: Росстат, Укрстат.

1.2. Анализ итогов реализации Стратегии «Ялта 2004-2015»

В 2004 году была принята Стратегия экономического и социального развития Большой Ялты до 2015 года. Количественная оценка ее реализации на сегодняшний день затруднительна ввиду: а) слишком общей формулировки целей и задач, отсутствия по большинству из них количественных ориентиров; б) невозможности добиться полной сопоставимости индикаторов, построенных по методологическим принципам Украины, с российскими индикаторами. В таблице 2 приведена качественная оценка основных стратегических целей развития Большой Ялты, заявленных в 2004 году.

Таблица 2

Оценка достижения стратегических целей Стратегии экономического и социального развития Большой Ялты до 2015 года

| Миссия, стратегические цели (формулировки воспроизведены) | Оценка достижения, характеристика тенденций 2003-2014 годов |
|--|---|
| «Миссия - служить базовым центром Украины для круглогодичного санаторно-курортного лечения, оздоровительного отдыха ее населения, центром конгрессного, спортивного и круизного туризма на основе обеспечения конкурентоспособности услуг курортно-рекреационного комплекса Большой Ялты, их доступности и востребованности для населения страны и иностранных туристов» | Частично достигнуто. Большая Ялта сохранила функцию базового центра санаторно-курортного лечения. Большая Ялта по состоянию на 2014 год осталась сезонным курортом. При этом из-за ухудшения качества отдыха относительно других быстроразвивающихся туристических направлений мира привлекательность курорта значительно упала, фиксируются существенные риски туристической востребованности Ялты в будущем из-за увеличивающейся антропогенной нагрузки и накопленного экологического ущерба |
| Цель 1. Обеспечить населению Большой Ялты в 2015 году качество жизни, наивысшее в Крыму | Не достигнуто. Показатель «качество жизни» характеризуется не столько уровнем доходов и уровнем цен, но и состоянием социальной сферы, науки и образования, экологии, качеством городской среды, демократическими институтами, наличием возможностей для самореализации личности. Ялта уступает Симферополю по уровню доходов на душу населения, недостаточно используется научный потенциал учреждений (ФГБУН «Всероссийский национальный научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН; ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН»; ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова»), сохраняется сложная ситуация с детскими садами, наблюдается высокий |

| | |
|--|--|
| | уровень загрязнения воздуха. |
| Цель 2. Обеспечить системное проведение рыночных реформ на региональном уровне, создание современной системы управления курортно-рекреационным комплексом, а также системы мониторинга и развития ресурсного потенциала, улучшение инвестиционного климата | Не достигнуто. В Большой Ялте до 2014 года развивалась во многом теневая рыночная экономика, построенная на получении земельной ренты, в том числе из-за неэффективного территориального планирования. |
| Цель 3. Обеспечить конкурентоспособность услуг курортно-туристического комплекса на рынке потребителей этих услуг в Черноморском и Средиземноморском регионах, перевести экономику курорта на инновационный путь развития | Частично достигнуто. Большая Ялта является относительно конкурентоспособным Черноморским курортом. Однако, качество услуг ниже уровня курортов Турции, Греции, Кипра, Испании, Болгарии, Черногории по соотношению цены и качества даже после девальвации рубля. |
| Цель 4. Обеспечить сохранение жизнедеятельности ялтинского курорта путем сохранения и развития общекурортной инфраструктуры | Частично достигнуто. Принята схема санитарной очистки, все социальные объекты обеспечены котельными, обеспечена круглосуточная подача воды для всех населенных пунктов Большой Ялты. В целом 2004-2014 гг. инфраструктура городского округа восстанавливалась недостаточными темпами. Основные инфраструктурные расходы были сформированы после 2014 года в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», в том числе такие базовые объекты, как канализация и водопровод, а также берегоукрепительные работы, транспортная инфраструктура. Жизнедеятельность курорта подорвана возрастающей антропогенной нагрузкой, в том числе в результате незаконного строительства. |
| Цель 5. Усиление роли Большой Ялты как центра деловой активности | Не достигнуто. Сегодня Ялта – один из самых дорогих городов России, с одной из самых высоких в стране стоимостью недвижимости. Все еще сохраняется высокая доля неформального сектора экономики и «правила игры», блокирующие усилия власти по его снижению («эффект колее»). |

Таким образом, ни миссия, ни цели, заложенные в Стратегию экономического и социального развития Большой Ялты до 2015 года, не были достигнуты до 2014 года. В первую очередь это связано с систематическим недофинансированием мероприятий предыдущей стратегии со стороны бюджета Украины.

1.3. Определение основных тенденций предшествующих этапов долгосрочного развития

За последние несколько десятилетий в социально-экономическом развитии Большой Ялты можно выделить 4 ключевых этапа.

1980-е годы

Период позднего СССР характеризовался следующими нарастающими негативными тенденциями и структурными диспропорциями:

- Формирование моноотраслевой структуры экономики города-курорта, зависимой от дотаций;
- неравномерное распределение отдыхающих;
- распределительная система путевок, директивное финансирование, отсутствие стимулов для повышения качества услуг;
- увеличение антропогенной нагрузки, сверхэксплуатация природных и рекреационных ресурсов;
- организация промышленных производств;
- сегментация и дифференциация категорий отдыхающих и качества услуг (отдых для номенклатуры и остальных советских граждан).

1990-е годы

В кризисный период 1990-х годов за счет задела, созданного во времена Российской империи и СССР, Южный берег Крыма сохранил за собой статус одного из самых популярных курортов СНГ. Однако с начала данного периода в развитии наметились и с каждым годом усиливались следующие негативные тенденции:

- формирование «летнего курорта», катастрофическое падение загрузки учреждений санаторно-курортного комплекса в межсезонье;
- хроническое недофинансирование учреждений санаторно-курортного отдыха, ухудшение сервиса, устаревание гостиничного фонда и лечебно-оздоровительной базы, появление значительно числа заброшенных пансионатов и долгостроев;
- появление массовых случаев самостроя и самозахвата земельных участков;
- обветшание городской инфраструктуры;
- все большее возрастание разрыва в качестве оказываемых услуг с другими доступными для туристов СНГ курортами мира;
- снижение уровня безопасности для рекреантов.

2000-2014 годы

В 2000-2014 годы в связи с относительным повышением уровня жизни населения и с ростом личных сбережений, развитие Ялты, подчиняясь логике нерегулируемого рынка, характеризуется возросшей бессистемностью в вопросах рационального природопользования:

- реализуются проекты, в первую очередь, строительные с краткосрочным горизонтом планирования, с массовой застройкой элитным и «летним» жильем наиболее ценных прибрежных земель, зачастую оформленным как пансионаты, санатории и учреждения детского отдыха;
- происходит развитие теневого сектора экономики, в том числе торговли, туристических и строительных услуг, недопоступление налогов и сборов в бюджеты всех уровней;
- усугубляется сезонный, «циклический» характер экономики Большой Ялты, когда основные санаторно-курортные объекты и обслуживающая отдыхающих туристическая отрасль и сфера услуг работают только в летний курортный сезон;
- снижаются инвестиции в природоохранные мероприятия, в экологическое развитие курорта, сокращаются площади зеленых насаждений, парков и заповедников;
- становится нормой систематическое нарушение интересов туристов и жителей и защита интересов частного бизнеса за счет эксплуатации и перераспределения земли: формирование закрытых частных пляжей, сборы с туристов

за доступ к местам общего пользования;

– рост социального расслоения, в том числе в отношении прав пользования природными благами (формирование клубных и частных благ, замещающих общественных блага), недостаток инфраструктуры для среднего класса;

– происходит постепенное удорожание туристических услуг на фоне снижения их качества;

– «экономика сезона», во многом неформальный рынок туристических услуг и в целом неконкурентная среда, платный доступ к общественным благам сформировали предпосылки для закрепления системы, при которой отдыхающие зачастую находятся в атмосфере стресса и недружелюбного отношения.

В итоге качество отдыха на Южном берегу Крыма стремительно снижается, Ялта практически потеряла привлекательность у туристов «среднего класса», которые оценив соотношения цены и качества, переориентировались на зарубежные курорты. Сегодня российские туристы и туристы стран СНГ предпочитают курорты Египта и Турции, характеризующиеся значительными нововведениями в области туризма, качественно иным уровнем сервиса и отношения к туристу, а также традиционные туристические направления Европы и мира - Греция, Кипр, Испания, Таиланд и другие страны. Важным фактором попадания российских туристов, наряду с китайскими и немецкими туристами, в число самых путешествующих стало укрепление рубля, наблюдавшееся до 2014 года. Кроме того, сравнительная дороговизна отдыха на Южном берегу Крыма для малообеспеченных групп населения приводит к перераспределению туристов внутри Крыма – возрастанию популярности Восточного Крыма.

Уплотнительная застройка, рост автомобилизации и загазованности, сокращение площади зеленых насаждений, снижение инвестиций в природоохранную деятельность и в целом общая антропогенная нагрузка на территорию привели к тому, что Большая Ялта в значительной степени утратила те преимущества, которые обеспечили ее славу лучшего курорта и первой здравницы Российской империи и СССР. В результате потребительского отношения к исторически сформировавшимся городским ландшафтам и прибрежной зоне, Ялта во многом потеряла общественные пространства, известные «открыточные виды».

2014 год - настоящее время

После воссоединения Крыма с Россией представители туристической отрасли Южного берега Крыма возлагали большие надежды на значительный рост туристов из России. Однако, факта «возвращения в родную гавань» и беспрецедентного патриотического подъема в Крыму и на материке оказалось недостаточно. 2014-2015 годы показали, что наследие предшествующего этапа оказалось тяжелее, чем это осознавалось ранее, заложенные ранее отрицательные векторы и тенденции оказались устойчивыми, что можно объяснить эффектом институциональной инерции или «эффектом колеи».

Продолжилась реализация ряда строительных проектов, начатых до 2014 года, что способствовало увеличению многоэтажной и точечной застройки Большой Ялты, в отдельных случаях объектами, располагающимися на возвышенностях и негативно влияющими на исторически сложившиеся природные ландшафты и виды.

Для возрождения Ялты как ведущего курорта Российской империи и СССР и обеспечения конкуренции на равных с ведущими туристическими центрами мира, имеющими более длительный курортный сезон и усилившими за последние десятилетия свои позиции, необходимы экстраординарные усилия властей всех уровней, масштабные преобразования, качественно меняющие сам идеологический подход к туризму в регионе, начиная от решения инфраструктурных вопросов и заканчивая формированием удобного и зеленого города для отдыха и оздоровления, созданием атмосферы подлинного гостеприимства. Без выхода на передовой мировой

уровень Большая Ялта не сможет привлечь туристов из России, в первую очередь, представителей среднего класса, которые и формируют основной спрос на услуги на туристическом рынке, даже с учетом девальвации рубля и улучшением транспортного сообщения с материком.

1.4. Анализ конкурентоспособности Ялты(по состоянию на 2014 год)

Достигнутый на сегодняшний день уровень социально-экономического развития Большой Ялты обусловлен, в первую очередь, действием ряда тенденций, характерных до 2014 года, ввиду их инерционности, а также короткого периода, связанного с адаптацией и встраиванием в правовую систему России. В этой связи ниже проведен анализ конкурентоспособности Большой Ялты по состоянию на момент возвращения Крыма.

Сильные стороны:

- прекрасная, уникальная для России природа, формирующая возможности для превращения Большой Ялты в один из лучших курортных районов мира, целебный климат, рекреационные ресурсы;
- наличие природных заповедников и памятников природы, рукотворных парков, исторических достопримечательностей, богатейшего культурного наследия полиэтнического пространства;
- сформированный санаторно-курортный комплекс и отрасль гостеприимства, развитое сельское хозяйство и пищевая промышленность (виноделие);
- выгодное геоэкономическое положение (соседство с другими туристическими центрами Крыма, близость к крупнейшим городам Крыма - Севастополю и Симферополю);
- уникальное географическое расположение региона на побережье Черного моря (развитие рекреации, морского транспорта, положительное влияние на климат региона);
- история курорта как лучшего в Российской империи и СССР, позиционирование в качестве «Южной столицы Крыма»;
- немногочисленность промышленных предприятий;
- сравнительная сохранность природных ландшафтов обусловленная сложностью рельефа местности (сильно пересеченный рельеф с большими углами наклона поверхности, а также наличием опасных геологических процессов – оползней, что препятствует сплошной застройке территории городского округа;
- эффективное использование климатических, почвенных условий территории, а также выгодной экспозиции сельскохозяйственных угодий для выращивания уникального сырья (винограда) для винодельческой промышленности и для создания вин контролируемого качества по месту происхождения;
- наличие уникальных санаторно-курортных учреждений, в том числе ФГБУ «МДЦ «Артек»;
- решение отдельных острых вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства (принята схема санитарной очистки, все социальные объекты обеспечены котельными, обеспечена круглосуточная подача воды для всех населенных пунктов Большой Ялты), реконструкция морского порта г. Ялты;
- наличие пяти- и четырехзвездочных отелей как исторических (гостиница «Ореанда»), так и современных, в том числе отеля «Mriya Resort & Spa», получившего премию «World Travel Awards» и признанного лучшим европейским курортным комплексом для отдыха.

Слабые стороны:

- исчерпание природного капитала, утрата и деформация природных богатств и ландшафтов, во многом потребительское, рыночное отношение к природе и культурным ценностям, практически полное отсутствие земель, не обремененных

правом собственности;

- значительная антропогенная и экологическая нагрузка от автотранспорта, котельных и промышленных предприятий, изношенность коммуникаций, накопленный экологический ущерб, в том числе от существовавших ранее асфальтобетонных заводов на холме Дарсан в Ялте, в с. Оползневом и пгт Краснокаменка;

- экономическая модель «летнего сезона», низкоквалифицированный рынок труда, высокие транспортные издержки, недостаток производства и потребления товаров из местных ресурсов (рыба и морепродукты);

- сезонность работы курорта Южного берега Крыма как климатического курорта;

- изношенность берегоукрепительной и противооползневой инфраструктуры, строительство в санитарных и защитных зонах коммуникаций и инфраструктуры;

- неразвитая социальная сфера и система воспроизводства «человеческого капитала»: отсутствие высокотехнологичных медицинских услуг, недостаток учреждений образования, приводящий к оттоку молодежи в другие регионы;

- сохраняющиеся сложности с адаптацией к российской нормативно-правовой базе, прежде всего, предпринимательского сектора;

- общественный транспорт, не отвечающий современным «зеленым стандартам», вытеснение и деградация троллейбусного сообщения, растущее число личного автотранспорта на душу населения, приводящее к увеличению вредных выбросов и ухудшению качества городского пространства;

- низкое качество услуг и сервиса, навязывание платных услуг, отталкивающая туриста среда: ограничения доступности пляжей и береговой линии, сохранение атмосферы закрытости и псевдоэлитного доступа к объектам - «атмосферы заборов и охранников» (до 2014 года);

- имущественное расслоение курорта и неравномерное развитие региона: наличие как старых пансионатов и общественных пляжей, так и вилл и коттеджной застройки, недостаток условий для становления курорта среднего класса;

- неработающие механизмы соблюдения природоохранного законодательства и защиты общественных интересов: хаотичная и точечная застройка, приводящая к деградации городского ландшафта и архитектурного облика (до 2014 года);

- значительные объемы строительства «летнего жилья» в инвестиционных целях, пустующего большую часть года, создающие дополнительные нагрузки на изношенные местные коммунальные сети;

- деформации демографической структуры населения, в том числе в связи с ограниченными возможностями воспроизводства человеческого капитала, оттоком молодежи вследствие неудовлетворительной ситуации на рынке труда, проблемами с закреплением молодежи в ведущих отраслях экономики, образования и культуры;

- несоответствие потребностей в финансовых ресурсах для обеспечения жизнедеятельности курорта, экономического воспроизводства объектов инфраструктуры возможностям местного бюджета городского округа Ялта, в том числе по причине дефицитности бюджета развития, остаточного принципа его формирования;

- отсутствие координации в практике инновационной деятельности предприятий курортно-рекреационного комплекса, современной инновационной инфраструктуры, не позволяющее обеспечить должный уровень конкурентоспособности этих предприятий на жестком рынке курортных и туристских услуг, отставание большинства предприятий курортно-рекреационного комплекса от отечественных и мировых стандартов качества услуг, разбалансированность показателей качества и цены этих услуг.

Возможности:

- создание уникального федерального курорта «Всероссийской здравницы» на всей территории Большой Ялты с особыми правилами хозяйствования;

- формирование всесезонной высокотехнологичной «зеленой» экономики за счет развития медико-биологического, винодельческого, информационно-коммуникационного, астрономического (астрофизического) и кино- кластеров и отраслей, развития «зеленого» транспорта и возобновляемой энергетики;
- стимулирование прихода в регион инвесторов, разработка и защита на региональном и федеральном уровне проектно-сметных документаций «флагманских проектов», в том числе в целях содействия политике инновационного развития и импортозамещения на федеральном уровне (федеральный эколого-инновационный центр (технологический парк) по модели Софии-Антиполис, единый туристический центр, «город без машин», новые отрасли и кластеры);
- создание туристического центра вокруг дворцово-паркового ансамбля в Алушке в связи с его мировой известностью и уникальностью для России;
- формирование высокотехнологичных услуг в области здравоохранения, развитие сектора науки и образования, что создаст условия для сохранения молодежи и притока высококвалифицированных кадров и научной интеллигенции с материка;
- реализация системной и комплексной политики по снижению антропогенной нагрузки на природу и экосистемы, в том числе путем проведения сбалансированной и ограничительной демографической политики, отвечающей долгосрочным целям развития Большой Ялты как всероссийской здравницы, а не интересам отдельных групп влияния;
- позиционирование курорта как всесезонного курорта для среднего класса, в котором доступны все виды туризма– экологический, оздоровительный, событийный, детский, спортивный, гастрономический, этнографический, культурный, научный туризм;
- реализация новых транспортных решений: современных систем экологически чистого общественного транспорта (систем легкорельсового транспорта, современных трамваев), создание условий для развития велотранспорта;
- реализация новых подходов к развитию городской среды: создание пешеходных «зеленых» общественных пространств, городов «человеческого масштаба»;
- увеличение площади и количества парков и заповедников, зеленых насаждений общего пользования за счет рассмотрения вопросов о включении в их число оставшихся незастроенных участков, которые могут быть объявлены особо охраняемыми природными территориями или включены в состав парковых зон, организация нового жилищного строительства на застроенных и используемых территориях за счет их комплексной реновации согласно Генеральному плану муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, рассмотрение вопроса о снижении доли многоэтажного строительства и соответствующем повышении доли среднеэтажной многоквартирной застройки (до 8 этажей включительно, включая мансардный);
- создание условий и стимулов для развития предпринимательства за счет снижения административной и иной нагрузки;
- повышение доходов муниципального бюджета за счет вывода из тени предпринимательского сектора, введение платных городских парковок, формирование целевого фонда развития Большой Ялты;
- повышение доходов муниципальных бюджетов, в том числе за счет мониторинга ресурсной, налоговой отдачи предприятий курортно-рекреационного комплекса на основе предложенных научных методик и делегирование уполномоченным исследовательским структурам функций по сбору необходимой статистической информации с целью реализации эффективной маркетинговой и инновационной политики;
- использование объективной возможности применения стратегии

бенчмаркинга на компактно расположенных предприятиях курортно-рекреационного комплекса, обладающих однородной производственно-технологической структурой с целью быстрого и эффективного внедрения так называемых инкрементных инноваций, обеспечивающих снижение затрат и повышающих качество предоставляемых услуг;

- использование возможности якорных инвесторов (государственных и частных компаний), с целью реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе реализующих идею стратегии формирования на основе увеличения доли исследовательских и инновационных проектов с так называемой комплексной (коммерческой, социальной, экологической и инфраструктурной) эффективностью;

- формирование высокотехнологичных услуг в области здравоохранения, развитие сектора науки и образования, интеграция научно-образовательных учреждений Крыма по кластерному принципу с высокотехнологичными научными и производственными структурами Российской Федерации, создание детских технопарков, а также парков «науки и искусств» по образцу аналогичных российских структур, в том числе действующих на территории Сочинского курорта;

- реализация новых подходов к развитию городской среды: создание пешеходных и «зеленых» общественных пространств, использование дизайнерских разработок высших учебных заведений Крыма для превращения курортов Южного берега Крыма в территорию массового молодежного и семейного туризма и отдыха, создание атмосферы теплой, удобной и привлекательной как для гостей курорта, так и для его жителей обстановки;

- активное использование добровольчества и механизмов общественного участия, в том числе для озеленения территории, мониторинга действующего законодательства и др.

Угрозы:

- риски дальнейшего истощения природных богатств, утраты открыточных природных и городских ландшафтов, возобновления застройки первой линии моря и сокращения пляжной территории;

- повторение крупных природных катаклизмов (землетрясения до 8-9 баллов), сход оползней, в том числе из-за антропогенной нагрузки;

- снижение туристического потока вследствие усиления позиций туристических направлений-конкурентов, особенно Восточного Крыма, в результате реализации федеральных инфраструктурных проектов и улучшения транспортного сообщения с Россией (г. Судак, пгт Коктебель, г. Феодосия, г. Керчь, г. Щелкино), а также в результате слабой научной и организационной поддержки модернизации объектов курортно-туристского комплекса, а также вследствие отсутствия выраженной муниципальной, корпоративной и инновационной политики в сфере курортно-рекреационного комплекса, а также в других отраслях производственно-хозяйственного комплекса Южного берега Крыма;

- снижение качества миграционного притока в регион, рост доли низкоквалифицированных кадров;

- рост антропогенной нагрузки в результате неупорядоченной застройки и использования территорий, отсутствие научно обоснованных проектных циклов, обеспечивающих предотвращение необоснованных, неэффективных решений в сфере стратегического и операционного планирования развития ЮБК, в том числе в сфере инвестиционной и хозяйственной деятельности;

- рост антропогенной нагрузки в результате увеличения численности населения по сравнению с природными возможностями, проявление в дополнение к природной деградации иных отрицательных внешних эффектов от экономического роста – автомобилизация, вредные выбросы, увеличение плотности застройки, подмена понятия «качество жизни» понятиями уровня жизни, личного и показного потребления;

- ограниченность ресурсов пресной воды: при условии роста численности

населения и экономического развития региона может возникнуть дефицит пресной воды, используемой для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд;

- сохранение недиверсифицированной «экономики сезона», основанной на гипертрофированной роли строительной отрасли, сохранение объемов строительства жилья, превращение Большой Ялты в уплотненный, неудобный для жизни мегаполис;

- усиление дифференциации в качестве и стоимости предоставляемых услуг, превращение значительной доли курортного потенциала ЮБК в сверхдорогие, недоступные для большинства жителей России, в том числе для жителей Крыма, объекты размещения.

1.5. Выявление основных тенденций и сценариев дальнейшего развития

На период 2019-2030 годов можно выделить следующие основные сценарии развития Большой Ялты:

- пессимистический (инерционный);
- базовый (муниципальный);
- оптимистический (региональный, федеральный)

Сценарий 1. Пессимистический (инерционный)

Инерционный сценарий предполагает при общем слабopоложительном эффекте от проводимых преобразований сохранение слабых сторон, характерных для Большой Ялты. Ожидается реализация полумер в области развития городского округа и частичное решение накопившихся проблем. Ожидается сочетание разнонаправленных тенденций: с одной стороны - деклараций о реализации «проектов развития» с положительным долгосрочным социально-экономическим эффектом, а с другой - продолжение гипертрофированного развития строительного сектора, строительства «летнего жилья», сохранение дотационного местного бюджета, пополняемого за счет продажи или сдачи в аренду земли. Этот сценарий сегодня характерен для Москвы - с одной стороны идет формирование привлекательного для туристов центра города, с другой, несмотря на декларации о развитии малоэтажного и среднеэтажного строительства, происходит массовая плотная застройка. Несмотря на то, что уровень жизни населения несколько повысится, городская среда продолжит терять свою привлекательность как место постоянного проживания.

Сценарий 2. Базовый (муниципальный)

Базовый сценарий предполагает осуществление радикальных преобразований в области сохранения и приумножения природного капитала, создание высокотехнологичной низкоуглеродной экономики, развитие новых архитектурных и планировочных решений, способствующих созданию зеленого и комфортного для пешеходов города, развитие всех видов туризма на территории. В рамках целевого сценария предполагается реализация стратегии устойчивого развития для Ялты, которая будет предполагать комплексные и взаимосвязанные меры, направленные на улучшение экологии, социальной и экономической сферы. В рамках базового сценария основная ставка будет делаться на организационные изменения и реализацию приоритетных проектов за счет средств муниципального бюджета и внебюджетных источников.

Базовый сценарий будет предполагать меры по устранению слабых сторон и угроз предшествующего периода развития и максимально полное использование сильных сторон и имеющихся возможностей. Базовый сценарий предполагает организационные меры и инвестиционные «проекты развития», не несущие дополнительной нагрузки на природный капитал, а, напротив, решающие задачу по его накоплению. Ввиду ограниченных природно-рекреационных ресурсов для Большой Ялты не может рассматриваться типичная модель экономического роста, связанная с ростом валового территориального продукта за счет снижения качества жизни и наличия отрицательных внешних эффектов (новое строительство, отрасли

промышленности, формирование отходов производства и потребления).

Сценарий 3. Оптимистический (региональный, федеральный)

Оптимистический сценарий предполагает комплексные организационные преобразования и реализацию крупнейших проектов на региональном и федеральном уровне. Меры муниципального уровня будут дополняться и усиливаться мерами на уровне Республики Крым, ожидается увеличение финансирования Большой Ялты за счет средств Республиканского бюджета и внебюджетных источников. В наиболее оптимистичном варианте предполагается разработка и утверждение на уровне Правительства Российской Федерации нормативного правового документа, направленного на создание в рамках Южного берега Крыма федерального курорта (на основе уникальных ландшафта, климата и историко-культурного наследия), создание специальной межведомственной рабочей группы при Правительстве Российской Федерации. Планируется включение основных мероприятий в государственные и федеральные целевые программы Российской Федерации (создание отдельной подпрограммы или федеральной целевой программы «Большая Ялта» («Южный берег Крыма»). Среди успешных проектов, направленных на развитие территории отдельного муниципального образования или группы муниципальных образований, можно упомянуть создание инновационно-производственного центра «ИнноКам» в границах Камской агломерации (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2016 года № 1257-р), нормативно-правовой базы по проведению зимних олимпийских игр в г. Сочи Краснодарского края. Оптимистический и базовый сценарий отличаются, в первую очередь, объемом финансовых вложений и, соответственно, сроком выхода на заложенные целевые показатели.

Реализация оптимистического сценария будет предполагать сохранение и развитие санаторно-курортного потенциала, в том числе введение ограничительных мер на жилищное строительство на незастроенных территориях, резкое увеличение зеленых насаждений, рассмотрение вопроса о национализации земли с компенсацией собственникам в целях реализации комплексных федеральных инфраструктурных и инвестиционных «проектов развития», создание инновационных экологически чистых транспортных систем.

2. Миссия и приоритеты социально-экономического развития Большой Ялты на период до 2030 года

Один из важнейших посылов для разработки настоящей Стратегии - переломить негативные тенденции 1990-х и 2000-х годов, которые привели к снижению роли Большой Ялты как природно-климатического курорта и превращению Ялты в один из обычных приморских городов. Для этого необходимо нивелировать риски сохранения реализации имеющихся тенденций и создать основу для реализации оптимистического сценария, как единственного, позволяющего сохранить и умножить потенциал Большой Ялты.

Исторически Ялта являлась лучшим курортным центром России, который определял общие векторы в развитии туризма в Российской империи и СССР. Реализации Стратегии должна помочь Большой Ялте вновь стать лидирующим курортом Российской Федерации - «Всероссийской здравницей», восстановить утраченное наследие, используя лучшие мировые практики регионального развития. Уникальное место Ялты среди других муниципалитетов и регионов России определяет миссию ее социально-экономического, экологического и пространственного развития.

2.1. Миссия долгосрочного развития

Миссия - сохранить, восстановить и преумножить природный и культурный потенциал Большой Ялты как лучшей национальной здравницы - приморского климатического курорта (Российской империи, СССР и России) для нынешних и будущих поколений граждан России, создать один из лучших в России туристический и научно-технологический центр как залог повышения качества и продолжительности жизни жителей Большой Ялты и всех граждан России.

При этом Большая Ялта рассматривается как единая экосистема, включающая не только санаторно-курортный комплекс, но экологическую, транспортную, экономическую, градостроительную и иные составляющие. Экологическая и природоохранная составляющие являются ключевыми.

Эколого-экономический подход к разработке Стратегии, выбор стратегических долгосрочных приоритетов социально-экономического развития основан на выделении ключевых фундаментальных факторов для реализации модели устойчивого развития и осуществления взаимосвязанного экологического, социального и экономического развития.

Приоритеты социально-экономического развития Ялты формируются на основе миссии, с учетом конкурентных преимуществ и возможностей, которые могут быть реализованы для достижения результатов в экологической, социальной и экономической сферах, и слабых сторон и угроз, которые необходимо преодолеть.

Предпосылки создания «Всероссийской здравницы» курорта мирового уровня (федерального курорта)

Само слово «курорт» (от немецкого «Kurort», Kur - лечение и Ort - место, местность) означает освоенную и используемую в лечебно-профилактических целях особо охраняемую территорию с природными лечебными ресурсами (Ветитнев, Журавлева, 2006). Для сохранения территории как курорта прилагаются особые усилия по ее охране с целью сохранения лечебных свойств.

На основании климата как основного ведущего природного фактора вся территория Большой Ялты и Южного берега Крыма относится к типу климатических курортов. Это означает, что именно уникальный климат Большой Ялты создает лечебно-профилактические свойства территории.

Исторически Большая Ялта формировалась как приморский климатический курорт, само нахождение на территории которого оказывало оздоровительное воздействие на организм человека.

К традиционным факторам и оздоровительным методам лечения Большой Ялты ученые относят следующие:

- климатолечение (воздух, море и солнце);
- пешеходные прогулки по паркам и лесным предгорным тропам;
- рефлексотерапия стоп (босохождение по галечному пляжу);
- ландшафтотерапия;
- местные диетические продукты (виноград, фрукты, морепродукты);
- фитоароматерапия (местные растения эфирносы и горные травы).

Климат Южного берега Крыма сухой субтропический. Ключевую роль в рекреационном значении курорта Большой Ялты, как местности для лечения хронических заболеваний и укрепления общего здоровья человека, играет его природно-климатическая характеристика (Ярош и др., 2000). Проведенная оценка медико-климатологических характеристик Южного берега Крыма в сравнении с зарубежными курортами свидетельствует о высоком рейтинге Южного берега Крыма среди основных приморских курортных местностей Европы и прилегающих к ней регионов Азии и Африки. Установлено, что рекреационная ценность курортных зон в этих регионах убывает в следующем порядке (таблица 3). Как можно видеть, Южный берег Крыма уступает только Канарским островам и Мадейре.

Таблица 3

Рекреационная ценность курортных зон регионов мира

| Место в рейтинге | Курортные регионы |
|------------------|---|
| 1 | Мадейра и Канарские острова |
| 2 | континентальное побережье Португалии; северное Средиземноморье (юг Франции, северо-запад и северо-восток Италии, север Хорватии, Южный берег Крыма) |
| 3 | юго-западное Средиземноморье (Испания, юг Италии, юг Хорватии, север Туниса) |
| 4 | северное Причерноморье (северо-западная часть побережья России, побережье Украины, Румыния, Болгария) |
| 5 | юго-восточное Средиземноморье (Греция, Южное побережье Турции, Кипр, Израиль, юг Туниса) |
| 6 | Кавказ (юго-восточная часть побережья России, Грузия) |
| 7 | побережье Бискайского залива (северное побережье Испании, Серебряный берег Франции) |
| 8 | северные курорты (побережье Ла-Манша, Северного и Балтийского морей). |

Источник: Ярош и др., 2000.

Однако на сегодняшний день те природно-климатические факторы, которые сформировали Южный берег Крыма как уникальную лечебную территорию во многом нивелированы антропогенной нагрузкой.

Основные медико-рекреационные характеристики курорта Большая Ялта

Основным лечебно-оздоровительным методом, используемым на курортах Южного берега Крыма, является климатотерапия (климатолечение) – комплексное использование всех климатических факторов и особенностей климата местности для лечения больных. Процедуры климатолечения способствуют тренировке механизмов адаптации, оказывают на организм неспецифическое, общеукрепляющее действие, повышающее его защитные силы, устойчивость к неблагоприятным условиям внешней среды, расширяют диапазон адекватных биологических связей организма с внешней

средой, утраченных человеком в условиях «климата жилища» и «пододежного климата» (Ежов, 2016, с. 159-164; Бокша, 1989; Ежов, 2012, с. 14-23; Гавенко, Ярош, 2006).

Оздоровление эффективно во все сезоны года, особенно для лиц, прибывающих из других регионов России и мира за счет всегда существенно лучших климатических условий, чем по месту постоянного жительства отдыхающих.

Сочетание моря и побережья, цветущих субтропических парков и можжевеловых рощ на побережье с горным сосновым лесом делает Ялту неповторимым курортом, пригодным для лечения заболеваний людей с ослабленной нервной системой, с болезнями сердца и, в первую очередь, с заболеваниями органов дыхания.

К традиционному кругу показаний для лечения на ЮБК можно отнести:

- заболевания легких и верхних дыхательных путей;
- разнообразные проявления сердечно-сосудистой дисфункции;
- болезней нервной системы;
- заболевания почек;
- расстройства психоэмоционального спектра (депрессии в России выходят на 1-ое место);
- реабилитация.

Основные медицинские показания для климатолечения: хронические воспалительные бронхо-легочные заболевания вне обострения (бронхит, пневмония, бронхиальная астма), ИБС, стенокардия напряжения I-II функционального класса, постинфарктный кардиосклероз (1 год), гипертоническая болезнь I-II стадии, церебральный атеросклероз (хроническая ишемия мозга), нейроциркуляторная дистония, хронические заболевания почек (хронический гломерулонефрит, хронический пиелонефрит, поликистоз почек), последствия травм и заболеваний опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы.

Среди ключевых лечебных характеристик Большой Ялты как уникального климатического курорта можно отметить следующие (Ежов, 2016, с. 159-164; Бокша, 1989; Ежов, 2012, с. 14-23; Гавенко, Ярош, 2006):

- пышная вечнозеленая растительность придает воздуху лечебные свойства, хвойные растения (особенно сосна, можжевельник, кипарис, кедр) выделяют в воздух ароматические летучие вещества и фитонциды, которые вместе с аэроионами обладают бактерицидным и седативным действием, в «естественном ингалятории» субтропиков восстанавливаются дренажная и секреторная функции легких, снижается повышенное кровяное давление;

- морской воздух, содержащий микрокристаллы солей (хлорид, сульфат, бромид и йодид натрия, кальция, магния), вызывает гиперемиию кожи и слизистых оболочек воздухоносных путей, восстанавливает их трофику, секреторную и выделительную функции, стимулирует репаративную регенерацию в различных органах;

- ритмичный шум прибоя, вид спокойного моря и насыщенный бромидами и йодидами морской воздух восстанавливают соотношение тормозно-возбудительных процессов в коре головного мозга (эти факторы нормализуют высшую нервную деятельность и вегетативную регуляцию висцеральных функций, оказывают седативный и стресс-лимитирующие эффекты);

- береговые бризы активируют нейро-эндокринные механизмы регуляции функций, направленные на поддержание термического равновесия (гомойотермии) и устойчивости организма к факторам внешней среды, происходит стимуляция симпатoadrenalовой, иммунной и вегетативной систем;

- нейротрофическое влияние на различные воспалительные и дистрофические процессы и функциональные нарушения усиливается морскими купаниями.

Среди методов климатотерапии выделяют аэротерапию, гелиотерапию, талассотерапию. Доказано, что аэротерапия повышает эффективность санаторного лечения на 30%. У больных с заболеваниями органов дыхания эффективность лечения без применения специальных процедур климатотерапии составляет 43,4%, при продолжительной аэротерапии - 56,1%, при талассотерапии - 68,5%, при совместной аэро- и талассотерапии - 70%.

Показано, что круглогодичные двухчасовые прогулки в парке на приморском климатическом курорте Ялта приводят к улучшению функции дыхания и нервной системы (умственная работоспособность, память) во все изученные сезоны (лето, осень, зима, весна). Результаты сочетанного применения аэротерапии и дозированной ходьбы свидетельствуют о достоверном улучшении основных показателей психоэмоционального статуса страдающих депрессией (Ежов, 2016, с. 159-164; Бокша, 1989; Ежов, 2012, с. 14-23; Гавенко, Ярош, 2006).

2.2. Приоритеты устойчивого развития Большой Ялты до 2030 года

Миссия долгосрочного развития реализуется через следующую иерархию приоритетных направлений долгосрочного развития Большой Ялты:

- приоритет 1. «Природа и экосистемы»;
- приоритет 2. «Город-курорт «Всероссийская здравница»;
- приоритет 3. «Наукоемкая «зеленая» экономика»;
- приоритет 4. «Инфраструктура и агломерация»;
- приоритет 5. «Управление и гражданское общество»;
- приоритет 6. «Приморская территория».

Приоритеты задают цели и векторы для реализации флагманских (приоритетных) проектов, территориальной политики и градостроительного плана.

Выбор приоритетов определяет основные цели социально-экономического развития Большой Ялты:

1. Сохранение и преумножение природного капитала, экологическое развитие.
2. Создание одного из лучших в России курортов, городской среды, привлекательной для туристов со всего мира, центра экспорта медицинских услуг, нового культурного пространства.
3. Создание высокотехнологичной «зеленой» экономики, развитие социальной сферы, развитие информационно-коммуникационных технологий.
4. Создание транспортной системы и инфраструктуры курорта мирового уровня, агломерационное развитие.
5. Эффективное управление и содействие предпринимательству, развитие гражданского общества.
6. Развитие Большой Ялты как приморской территории.

2.3. Устойчивое развитие Большой Ялты в рамках единой экосистемы Южного берега Крыма

Система приоритетов, целей и задач Стратегии сформирована с учетом лучших мировых практик разработки стратегий устойчивого развития на местном, региональном и страновом уровнях. Сегодня стратегии устойчивого развития ставят во главу угла экологические и природные ограничения экономического роста, акцентируют внимание на улучшении качества жизни, сохранности экосистем и биоразнообразия, ресурсоэффективности. Используются альтернативные к валовому продукту и доходам населения показатели прогресса (например, индекс истинного развития, экологический след, скорректированные чистые накопления и другие). На государственном уровне на сегодняшний день приняты стратегии устойчивого развития Канады, Швейцарии, Сингапура, Норвегии, Австрии и других стран. Среди регионов и городов заслуживают упоминания стратегии Вермонта, Юты, Южной

Флориды, Западного Мичигана, Квебека, Оттавы, Аделаиды, Сеула, Сан-Франциско, Ванкувера, Эдмонта.

В таблице 4 описана связь компонентов богатства территории как видов капитала, а также системы приоритетов и целей Стратегии Большой Ялты, направленных на их накопление.

Таблица 4

Связь компонентов богатства территории, приоритетов, целей и задач Стратегии

| Компоненты богатства территории | Приоритеты | Цели | Ключевые показатели |
|--|--|--|--|
| Природный капитал | Природа и экосистемы | Сохранение и преумножение природного капитала, экологическое развитие | Площадь территорий, на которых сохранились неизменные или слабо измененные природные комплексы, показатели биоразнообразия |
| Социальный, культурный капитал Физический капитал | Город-курорт «Всероссийская здравница» | Создание одного из лучших в России курортов, городской среды, привлекательной для туристов со всего мира, центра экспорта медицинских услуг, нового культурного пространства | Объем туристического потока |
| Человеческий капитал | Наукоемкая «зеленая» экономика | Создание высокотехнологичной «зеленой» экономики, развитие социальной сферы, развитие информационно-коммуникационных технологий | Объем продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности. Доля инновационной продукции в ВТП |
| Физический капитал | Инфраструктура и агломерация | Создание транспортной системы и инфраструктуры курорта мирового уровня, агломерационное развитие | Объем пассажиропотока экологически чистого транспорта |
| Институциональный капитал | Управление и гражданское общество | Эффективное управление и содействие предпринимательству, развитие гражданского общества | Объем доходов местного бюджета, формируемых за счет уникального статуса |
| Природный капитал, физический капитал | Приморская территория | Развитие Большой Ялты как приморской территории | Объем туристического потока, объем пассажиропотока экологически чистого транспорта |

Источник: составлено на основе: Комаров, 2015, стр. 31.

Важным аспектом развития Большой Ялты является проводимая градостроительная политика, баланс роста экономики и сохранения экологии. Основным документ, который декларирует принципы застройки – это Генеральный план муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым. В основу градостроительной политики необходимо заложить следующие основные приоритеты, позволяющие обеспечить реализацию эколого-экономического подхода на практике, а Большой Ялте стать по праву лучшей национальной здравницей:

- максимально возможное сохранение, а в некоторых районах рассмотрение возможности увеличения площади особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значений, зеленых зон общего пользования, максимальное сохранение и вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

- формирование единого экологического каркаса - пространственно организованной инфраструктуры, предназначенной для обеспечения экологической устойчивости территории (природный блок, природно-антропогенный или средоохраняющий блок, средостабилизирующий блок) - с мероприятиями по сохранению и восстановлению ценных природных объектов и территорий, точное координатное описание природно-ландшафтных образований, формирование их земельных участков с постановкой на государственный кадастровый учет;

- там, где это возможно, необходимо справедливое (с материальным возмещением) изъятие земель, представляющих уникальную ценность для общества (например, земля с реликтовыми растениями), выданных по всем нормам законодательства России и/или Украины;

- возврат самозахваченных земель в муниципальную собственность, собственность Республики Крым или федеральную собственность, освобождение их от незаконно возведенных строений и сооружений и обеспечение их использования по целевому назначению;

- применение равного подхода ко всем собственникам, отсутствие специальных преференций при строительстве новых объектов, за исключением случаев, связанных с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации;

- приоритет норм безопасности жизнедеятельности курорта, в том числе обеспечения стабильного функционирования берегоукрепительных сооружений, систем водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, электро- и теплоснабжения и иной инфраструктуры;

- приоритет общественной значимости, сохранения культурных и иных ценностей;

- организация нового строительства в пределах уже выделенных для этого территорий, преимущественно за счет реновации существующих объектов, рост коэффициента обеспеченности жильем жителей Большой Ялты до нормативов, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- жилищное строительство преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию (гаражных кооперативов и стихийных парковок, промышленных зон, зон аварийной и ветхой застройки, долгостроя и др.) за счет проектов комплексной реновации территории, введение социальных обязательств для застройщиков;

- реализация комплексных инвестиционных проектов при условии создания инвестором объектов социальной инфраструктуры (школ, детских садов, учебных заведений);

- введение экономических стимулов и ограничений, препятствующих застройке Большой Ялты «летним жильем» (в том числе апартаментами), используемым в качестве средства накопления (повышение арендной платы,

разработка иных специальных механизмов), создание системы стимулов для повышения круглогодичной наполняемости данных видов жилья (сегодня значительная доля жилищного фонда городского округа Ялта находится в собственности граждан, проживающих за пределами Ялты и пользующихся жильем менее одного месяца в году);

- сохранение видов разрешенного использования земельных участков;
- при установлении границ населенных пунктов преимущественное выведение заповедных и сельскохозяйственных земель за их пределы;
- ограничение на строительство многоэтажного жилья и точечной застройки, в том числе путем повышения доли среднеэтажного жилья относительно малоэтажного;
- строгое регулирование застройки по плотности, этажности, функциональному назначению, благоустройству в зоне исторических центров населенных пунктов;
- безусловный приоритет сохранения природных ландшафтов, природных доминант, уникальных археологических и иных объектов, открыточных видов, учет охранных зон и зон регулирования застройки.

Таким образом, основные принципы социально-экономической, экологической и территориальной политики основываются на безусловной приоритетности сохранения уникальных природных образований и ландшафтов Большой Ялты, снижении антропогенных нагрузок (концепции умеренного развития или даже сдерживания).

Следование данным принципам позволит решить главные задачи – сохранение уникальной природной среды, существенное снижение риска превращения Большой Ялты в спальный район или район «летнего жилья» крупных мегаполисов России, а также обеспечение роста экономики Большой Ялты за счет повышения оборачиваемости учреждений санаторно-курортного комплекса.

Все спорные и резонансные вопросы в части землепользования должны решаться на всех уровнях власти на основе норм закона с учетом частных, общественных и государственных интересов на основе следования принципам устойчивого развития, обеспечения достижения миссии настоящей Стратегии, решения перспективной стратегической задачи по созданию на территории Южного берега Крыма федерального оздоровительного центра.

2.4. Большая Ялта – центр южного микрорегиона Республики Крым

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года городской округ Ялта и городской округ Алушта образуют южный экономический микрорегион Республики Крым. При этом г. Ялта является районообразующим центром данного экономического микрорегиона.

На Южный микрорегион приходится около 40 % всего туристского потока, ежегодно направляющегося в Республику Крым. Санаторно-курортная специализация – профилактика и лечение болезней органов дыхания, неврологических, пульмонологических, кардиологических заболеваний, заболеваний опорно-двигательного аппарата, расстройства психоэмоционального спектра, реабилитация.

Ресурсная база: средиземноморский тип климата, большое количество солнечных дней, продолжительный купальный сезон (около 130 дней), протяженная пляжепригодная береговая линия, наличие горнолесных ландшафтов.

Кроме санаторно-курортного и туристского комплекса отраслью специализации является агропромышленный комплекс, в котором выделяется пищевая промышленность, виноделие, переработка эфиромасличных культур. Микрорегион беден запасами полезных ископаемых.

Перспективными направлениями экономического развития являются развитие уже сложившихся комплексов и отраслей специализации, сохранение уникальных природных ландшафтов Южного берега Крыма, усиление санаторно-курортной

составляющей в результате развития Южного берега Крыма в качестве приморского климатического курорта – курортного всесезонного центра федерального уровня, развитие рыбохозяйственного комплекса (в т.ч. выращивание марикультуры), высокотехнологических производств и услуг (биотехнологической продукции), подотраслей креативной индустрии, транспортно-логистического комплекса (развитие морского транспорта, улучшение качества существующих автомагистралей, развитие экологически чистого общественного транспорта, создание системы перехватывающих парковок на въездах в населенные пункты, развитие системы канатных дорог).

Одним из направлений развития южного микрорегиона с центром в г. Ялта станет реализация кластерной политики. Предприятия и организации Большой Ялты войдут в медико-биологический кластер Республики Крым, агропромышленный пищевой, туристско-рекреационный кластеры, а также кластер креативной индустрии.

2.5. Многообразие видов туризма в Большой Ялте

В настоящее время туристический потенциал Большой Ялты остается недоиспользованным. Среди перспективных направлений туризма можно выделить следующие:

Лечебно-оздоровительный и климатический туризм

Основой лечебно-оздоровительного туризма являются уникальные природные ресурсы Большой Ялты, инфраструктура, созданная еще в СССР и Российской Империи, а также научно-исследовательская база, в том числе в области климатологии.

Основными видами терапии, профилактики и лечения различных видов заболевания являются:

- солнцелечение;
- талассотерапия (лечение купанием, морской водой);
- аэротерапия (заболевания органов дыхания);
- ландшафтотерапия;
- влияние красот природы (для психосоматических заболеваний);
- санаторно-курортный режим;
- минеральные воды;
- маршруты для терринкура (в Массандровском парке и на других территориях курортной местности).

Инфраструктура лечебно-оздоровительного комплекса Большой Ялты представлена санаториями, гостиницами с медицинскими центрами, пансионатами с лечением, в том числе детским лечением и оздоровлением (санатории, лагеря, спортивно-оздоровительные комплексы). Предполагается строительство новых круглогодичных санаториев, гостиниц с медицинскими центрами, а так же создание научно-технологического медицинского парка, в котором могут сочетаться несколько направлений современной медицины. Такой проект будет способствовать уходу от ярко выраженной «сезонности».

Эногастрономический туризм

Эногастрономический туризм предполагает развитие фермерских хозяйств в экологически чистых горных районах, предприятий пищевой промышленности, в том числе ориентированных на производство сыра, вина, черноморских устриц и других продуктов питания. В частности необходимо восстановление рыбопромысловых хозяйств, так как регион богат такими видами рыбы, как барабулька, ставрида, сарган, кефаль, камбала, луфарь и др.

Пешеходный (активный) туризм

В 2016 году утвержден перечень туристских маршрутов в Республике Крым, среди которых есть также и объекты Большой Ялты, например, Медведь-гора, подвесные мосты на Ай-Петри, Боткинская тропа, Таракташская тропа. Пешеходный туризм также будет развиваться после реализации проекта по созданию единой

набережной Большой Ялты.

Экологический туризм

Южный берег Крыма является уникальной энциклопедией живой природы. Развитие экологического туризма подразумевает формирование новых маршрутов для посещения особо охраняемых природных территорий, появление новых экологических экскурсионных маршрутов (эко-экскурсии по Никитскому ботаническому саду, заповеднику «Мыс Мартыан»).

Спортивный туризм

К спортивным видам туризма Большой Ялты можно отнести скандинавскую ходьбу, велотуры, скалолазание, виндсерфинг, кайтсерфинг, каякинг, парусный, яхтенный спорт, подводные погружения, конный туризм, джипинг туры, спелеотуризм и др.

Также перспективным направлением является организация спортивных сборов команд и индивидуальных спортсменов по различным видам спорта (футбол, легкая атлетика, борьба (дзюдо и самбо), настольный и большой теннис и скалолазание, гольф, в том числе в зимнее время года).

На территории Большой Ялты существует значительное геологическое наследие – пещеры. В целях развития спелеотуризма планируется организация пеших маршрутов, организация новых турбаз и мест стоянок.

Детский туризм

Детский туризм представлен не только санаторно-курортным лечением, детскими лагерями и адаптированными туристическими маршрутами, но и посещением таких учреждений, как аквапарки, зоопарки, аквариумы, океанариумы, дельфинарии, музеи, спортивные сооружения и объекты. Планируется создание тематического парка «Сказки Пушкина» («Лукоморье») и в Гурзуфе.

Культурно-познавательный туризм

Культурно-познавательный туризм Большой Ялты основан на посещении различных памятников истории, республиканских музеев, а также этнографических объектов, памятников природы (водопады, пещеры, заповедники, особо охраняемые природные территории и пр.). Отдельным видом такого туризма является литературный туризм – изучение наследия А.С. Пушкина, А.П. Чехова, Л.Н. Толстого.

Планируется строительство большого культурно-выставочного комплекса на 500-1000 мест (аналог – ЦДХ в Москве) для проведения выставок художников, концертов, деловых форумов и др. Необходима реконструкция Выставочного зала дома художников в Ялте.

Религиозный туризм

Данный вид туризма представлен объектами различных религиозных конфессий, в том числе православия. Крупным пунктом паломничества может стать Медведь-гора, на которой предполагается восстановление храмов, монастырей, церквей и пр.

Событийный туризм с центром в г. Ялта

Представляется перспективной организация всероссийских фестивалей и конкурсов. В частности, уже проводятся различные мероприятия, такие как Рождественские гуляния (набережная Ялты, Массандровский пляж), Фестивали цветов в Никитском ботаническом саду, Пасхальный Арт-пикник, Фестиваль греческой культуры «Крымский маяк» и пр.

Деловой туризм

Деловой туризм представлен посещением различных выставок, профессиональных мероприятий, а также тренингов, мастер-классов и пр. Стоит отметить недостаточность инфраструктуры для проведения крупных деловых мероприятий. На сегодняшний день в Большой Ялте доступны небольшие выставочные залы, конференц-залы в санаториях, гостиницах, самым крупным из которых является

конференц-зал отеля «Mriya Resort & Spa» на 1300 человек.

Архитектурный и ландшафтный туризм

Основные объекты показа – памятники садово-парковой архитектуры, к которым можно отнести Форосский, Массандровский, Нижнюю Ореанду, Ливадийский, Алушкинский, Мисхорский, Горный, Лазурный, Парк санатория «Ай-Даниль», Парк санатория «Горный», Харакский, Чукурлар, Гурзуфский, Меласский, Парк санатория «Черноморье», Малый Ливадийский парк, Парк Эмира Бухарского Сейид-Абдул-Ахад-Хана, Кипарисный, Парк санатория «Морской прибой», Морской, Парк пансионата «Прибрежный», Парк санатория «Дюльбер», Парк дачи «Мисхор».

Необходима не только популяризация туристических маршрутов, проходящих через данные объекты архитектуры и ландшафта, но и их сохранение в первозданном виде (запрет на строительство на их территории объектов и пр.).

Помимо всемирно известных памятников Российской Империи сохранились архитектурные памятники Советского наследия. Среди них – памятник конструктивизма санаторий «Курпаты» (в форме летающей тарелки), санаторий «Родина» (бывший санаторий «Украина»), санаторий «Днепр». Для развития данного направления необходимо восстановление ряда уникальных советских здравниц с точки зрения объектов культурного наследия и формирование новых маршрутов показа.

Научно-просветительский туризм

Научно-просветительский туризм связан с восстановлением музеев и строительством новых музеев, в том числе для детей. При этом акцент будет осуществляться на музеях с обратной связью, интерактивных музеях. Среди них – интерактивный музей виноградарства, создание музеев южных морей и океанов на базе Института морей и океанов в п. Кацивели, музея Черного моря.

Астрономический и астрофизический туризм

Возможно проведение фестивалей астрономов России «Южные ночи» на территории Большой Ялты, организация наблюдательных площадок, восстановление инфраструктуры в пгт Симеиз и пгт Кацивели.

Автотуризм

Автотуризм является достаточно популярным в Большой Ялте. На сегодняшний день существуют специализированные объекты инфраструктуры, предназначенные для размещения автотуристов, кемпинги.

Приведенный перечень является неполным и необходима дальнейшая системная работа всех специалистов России для восстановления утраченных ценностей Южного берега Крыма. Помимо этого представляется необходимым интеграция различных видов туризма.

Морской туризм

Одним из наиболее динамично развивающихся и популярных видов туризма является морской круизный туризм. Ялтинский регион является хорошей базой для популяризации и развития морского туризма. По оценкам аналитиков круизного рынка Ялта занимает первое место среди всех черноморских стран по уровню туристской привлекательности.

Предполагается создание условий для развития круизного сообщения по Черному и Азовскому морям.

Развитие морского туризма будет способствовать повышению статуса местности, региона и страны на мировом круизном рынке.

Яхтенный туризм

Крым является одним из наиболее привлекательных регионов для российских яхтенных чартерных компаний. Развитие яхтенного туризма позволит внести значительный вклад в экономику региона, повысить статус и привлекательность Большой Ялты для российских и иностранных туристов.

Предполагается строительство несколько яхтенных марин для привлечения

российских и международных чартерных компаний.

3. Приоритеты, цели, задачи и мероприятия социально-экономического развития Большой Ялты на период до 2030 года

Значительное число сформулированных целей и задач учитывают вероятность реализации оптимистического (федерального сценария). Отнесение конкретного мероприятия к тому или иному сценарию зависит от уровня управления, на котором возможна его реализация. В случае реализации инерционного сценария предусмотрено направление соответствующих предложений, в том числе проектов нормативных правовых актов, в региональные и федеральные органы власти. При этом значительное число данных предложений будут отклонены. В случае реализации базового сценария ожидается существенная поддержка данной Стратегии на региональном уровне. В случае реализации оптимистического (федерального) сценария предусматривается принятие соответствующих нормативных правовых актов на уровне Республики Крым и Российской Федерации.

Основные мероприятия федерального и республиканского уровней, взаимосвязанные со всеми приоритетными направлениями Стратегии.

Основные мероприятия:

1. Разработка предложений по нормативно-правовому закреплению особого статуса Большой Ялты (Южного берега Крыма) в Российской Федерации как природно-климатического курорта (с целью возможного принятия федерального закона об особом статусе).

Мероприятие предполагает (для оптимистического сценария) разработку проекта федерального закона об особом статусе территории Большой Ялты с целью сохранения уникальных курортных свойств местности и ограничения антропогенной нагрузки.

Федеральный закон призван зафиксировать особые условия ведения хозяйственной деятельности, системы мероприятий по восстановлению природных ландшафтов, зеленых насаждений, целебной роли климата, реновации территории. Представляется, что в федеральном законе будут прописаны механизмы формирования целевого экологического фонда, компенсации собственникам земельных участков, которые будут использоваться для восстановления лечебных свойств Южного берега Крыма, механизмы снижения антропогенной нагрузки, правила землепользования и архитектурной застройки, пользования имуществом.

Основная задача закона – повысить «оборачиваемость» природного капитала Южного берега Крыма в целях комплексного оздоровления максимального большого числа жителей России, значительного увеличения численности отдыхающих, создания полноценной «Всероссийской здравницы». Реализация данного проекта может быть включена в число приоритетных национальных проектов Российской Федерации. Решение задачи предполагается в оптимистическом сценарии реализации Стратегии.

2. Подготовка предложений в Правительство Республики Крым, Правительство Российской Федерации, Федеральное собрание Российской Федерации о создании федерального курорта «Всероссийской здравницы» на территории Большой Ялты (Южного берега Крыма) (разработка и реализация соответствующей федеральной Концепции).

3. Подготовка предложений в Правительство Республики Крым, Российской Федерации для рассмотрения возможности реализации проектов Стратегии за счет средств федеральных целевых программ и государственных программ.

4. Согласование и утверждение Генерального плана муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым с учетом положений Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

5. Согласование и утверждение программ комплексного развития систем социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым с учетом положений Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

6. Подготовка и утверждение округов санитарной и горно-санитарной охраны курортов с учетом положений Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

3.1. Приоритет 1. «Природа и экосистемы»

Цель 1. Сохранение и преумножение природного капитала, экологическое развитие

Богатейший природный капитал (климат и экология, памятники природы, природные ландшафты, заповедники) формирует главное конкурентное преимущество Ялты. В случае реализации наиболее инерционного сценария, потери природного и экологического потенциала Большая Ялта рискует окончательно перестать быть курортом в классическом понимании. Ухудшение экологических и климатических характеристик, качества городской среды и, как следствие, сокращение туризма приведет к деградации моноотраслевой экономики региона. Поэтому уникальные земельные ресурсы Южного берега Крыма рассматриваются как главная и безусловная ценность, основа курортной специализации Ялты и последующего превращения города в курорт федерального значения «Всероссийскую здравницу». Достижение этой цели означает сохранение и преумножение природного капитала (в том числе природных ландшафтов для ландшафтного и экологического туризма) для будущих поколений, создание благоприятной среды для оздоровления.

В Советское время Южный берег Крыма рассматривался как уникальный эколого-ландшафтный регион. В целях снижения антропогенной нагрузки и сохранения природы для будущих поколений гостей курорта с 1959 года и до момента распада СССР на территории Южного берега Крыма было запрещено индивидуальное жилищное строительство. Земля на Южном берегу Крыма могла выдаваться в исключительных случаях и только гражданам, необеспеченным жильем.

Конституция независимой Украины гарантировала право для каждого гражданина на земельный участок (до 10 соток в городе и до 15 соток за городом). В результате масштабной приватизации земель Большой Ялты в начале 1990-х годов, которая некоторыми исследователями рассматривается как форма мягкой колонизации Крыма жителями материковой Украины, природе Крыма был нанесен практически невосполнимый ущерб.

В результате достижения поставленной цели будет прекращена сверхэксплуатация ограниченных земельных ресурсов, радикально снижено антропогенное воздействие на природу, возвращен утраченный в последние десятилетия природный капитал. Достижение этой цели является необходимым условием для реализации остальных целей Стратегии, поскольку блокирует «нецелевое» использование уникального природного капитала и нивелирует риск утраты Большой Ялтой курортного потенциала. Достижению первой цели будут способствовать все остальные цели Стратегии.

Задача 1. Придание и нормативно-правовое закрепление особого статуса Южного берега Крыма как уникального климатического курорта Российской Федерации, особого уникального эколого-ландшафтно-природного района России

В результате сохраняющихся недоработок нормативно-правовой базы, несмотря на все усилия муниципальной власти, многие из тенденций, характерных для

предыдущих этапов, сохраняются и сегодня: продолжается нарушение исторических природных ландшафтов новым многоэтажным строительством, сохраняются риски сокращения площади зеленых насаждений, окончательно не решена проблема незаконного строительства и доступа к береговой линии, не восстановлены утраченные парки и ландшафты. На сегодняшний день полномочий и ресурсов муниципальных и региональных властей не всегда достаточно для решения накопленных проблем Южного берега Крыма. Необходим комплексный подход на федеральном уровне, предусматривающий оперативное совершенствование законодательства.

Основные мероприятия:

7. Внедрение в системе стратегического и операционного планирования муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым подхода, основанного на комплексном развитии Большой Ялты как единой экосистемы, внедрение системы индикаторов для целей отбора приоритетных инвестиционных проектов, основанной на принципе измерения комплексной (коммерческой, социальной, экологической и инфраструктурной) эффективности

В настоящее время для Южного берега Крыма применяется отраслевой подход – когда территория рассматривается с одной из сторон и без учета влияния одной из сфер на другую. Решение задачи означает применение синергетического, комплексного подхода, когда все сферы переплетены и взаимно влияют друг на друга. Такой подход предполагает сохранение не только территорий достопримечательностей, но и введение ограничений на хозяйственную деятельность в их смежных границах.

В XVIII и XIX веках Южный берег Крыма рассматривался архитекторами как уникальный памятник, созданный природой. Дворцы, например, Воронцовский, создавались таким образом, что имеют единую композицию с окружающей природой, которая подчеркивала ее красоту. Использовались принципы террасной архитектуры. Сегодня со стороны частных инвесторов зачастую происходит потребительское отношение к уникальным ресурсам Южного берега Крыма, рассматриваемым как средство для извлечения прибыли.

Также мероприятие направлено на обеспечение эффективного отбора приоритетных флагманских (инвестиционных) проектов, обладающих комплексной (одновременно экологической, социальной и экономической) эффективностью.

К приоритетным для привлечения инвестиций направлениям экономической деятельности относятся:

- строительство новых и реконструкция существующих объектов санаторно-курортного и рекреационного назначения круглогодичного использования;
- создание объектов спортивного и оздоровительного назначения;
- строительство (реконструкция) выставочных и культурных помещений;
- развитие инфраструктуры общественного транспорта, в том числе морских перевозок и малой авиации;
- строительство новых, реконструкция существующих объектов муниципальной собственности;
- строительство социальных объектов, научно-образовательных учреждений;
- строительство социального жилья, реконструкция аварийного или ветхого (непригодного для проживания) жилищного фонда.

Задача 2. Восстановление и сохранение природного богатства Большой Ялты

Основные мероприятия:

8. Введение платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора)

Средства курортного сбора будут направляться исключительно на финансовое обеспечение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию,

благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры.

9. Включение в муниципальные программы мероприятий по сохранению и увеличению площадей зеленых насаждений, в том числе путем организации и зонирования территории

Исторически ялтинцы называли многочисленные зеленые насаждения «вторым морем» или «зеленым морем», а саму Ялту – городом-парком.

На сегодняшний день южнобережную флору формирует большое количество эндемиков и реликтов, сохранившихся без изменений в течение многих миллионов лет, немалое количество завезенных экзотов, многим из которых более 200 лет; наблюдается четкая смена растительных поясов по меридиану от юга к северу (Голубев, 1996).

В таблице 5 приведены сведения об особо охраняемых природных территориях Большой Ялты.

Таблица 5

Особо охраняемые природные территории федерального и регионального значения на территории Большой Ялты

| Название | Категория | Профиль | Площадь, га | Местоположение |
|---|---|--------------|-------------|---|
| Крымский природный заповедник | Федеральный заповедник | | 44 175,0 | |
| Ялтинский горно-лесной природный заповедник | Федеральный заповедник | | 14 523,0 | |
| Никитский ботанический сад | ботанический сад | - | 881,6* | пгт Массандра, городской округ Ялта, пгт Партенит, городской округ Алушта, Симферопольский район, Джанкойский район |
| Южнобережные дубравы | Государственный природный ботанический заказник | ботанический | 10,8 | пгт Ореанда |
| Ай-Петринская яйла | Государственный природный ландшафтный заказник | ландшафтный | 1 795,0 | село Оползневое |
| Сказка | зоологический парк | - | 2,4276 | пгт Ливадия |
| Земляничник НБС | Памятник природы** | - | - | пгт Никита, Никитский ботанический сад. |
| Фисташка НБС | Памятник природы** | - | - | пгт Никита, Никитский ботанический сад. |
| Маслина НБС | Памятник природы** | - | - | пгт Никита, Никитский ботанический сад. |

| | | | | |
|---|--|---|-------|--|
| Тис Леси Украинки | Памятник природы | - | - | пгт Массандра, Массандровский парк |
| Фисташка Юстиниана | Памятник природы | - | - | пгт Гаспра, мыс Ай-Тодор. |
| Земляничник Ены | Памятник природы | - | - | пгт Ореанда, на горе Ай-Никола |
| Платан Романтика | Памятник природы | - | - | пгт Кореиз, ул. Водовозовых, 1 |
| Фисташка Чехова | Памятник природы | - | - | пгт Никита, у нижнего восточного выхода из Никитского ботанического сада |
| Фисташка Липы | Памятник природы | - | - | пгт Массандра, Массандровский парк, рядом с территорией кемпинга |
| Прибрежный аквальный комплекс у мыса Ай-Тодор | Памятник природы | - | 120,0 | пгт Гаспра |
| Прибрежный аквальный комплекс у скалы Дива и горы Кошка | Памятник природы | - | 60,0 | пгт Симеиз |
| Гора Кошка | Памятник природы | - | 50,0 | городской округ Ялта |
| Скала Ифигения | Памятник природы | - | 9,0 | п. Береговое |
| Мыс Ай-Тодор | Памятник природы | - | 8,0 | пгт Гаспра |
| Гора Крестовая | Памятник природы | - | 7,0 | пгт Ореанда |
| Красный камень | Памятник природы | - | 2,0 | пгт Краснокаменка |
| Урочище «Гора Балгатура» | Памятник природы | - | 1,9 | пгт Гурзуф |
| Скалы – островки Адалары | Памятник природы | - | 1,0 | пгт Гурзуф |
| Форосский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 70,0 | пгт Форос |
| Массандровский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 44,1 | пгт Массандра |
| Нижняя Ореанда | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 41,6 | пгт Ореанда |
| Ливадийский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 40,1 | пгт Ливадия |

| | | | | |
|---|--|---|--------|----------------|
| Алупкинский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 40,0 | г. Алупка |
| Мисхорский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 23,0 | пгт Кореиз |
| Горный | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 23,0 | пгт Гурзуф |
| Лазурный | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 22,0 | пгт Гурзуф |
| Парк санатория «Ай-Даниль» | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 19,4 | г. Ялта |
| Парк санатория «Горный» | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 17,17 | г. Ялта |
| Харакский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 15,0 | пгт Гаспра |
| Чукурлар | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 14,42 | г. Ялта |
| Гурзуфский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 12,0 | пгт Гурзуф |
| Меласский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 12,0 | пгт Санаторное |
| Парк санатория «Черноморье» | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 11,679 | пгт Ливадия |
| Малый Ливадийский парк | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 9,6 | пгт Ореанда |
| Парк Эмира Бухарского Сейид-Абдул-Ахад-Хана | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 9,5 | г. Ялта |
| Кипарисный | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 9,0 | пгт Гурзуф |
| Парк санатория «Морской прибой» | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 8,87 | пгт Кореиз |
| Морской | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 7,0 | пгт Гурзуф |

| | | | | |
|------------------------------|--|---|-------|------------|
| Комсомольский | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 7,0 | пгт Гурзуф |
| Парк пансионата «Прибрежный» | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 6,0 | г. Ялта |
| Парк санатория «Дюльбер» | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 5,64 | пгт Кореиз |
| Парк дачи «Мисхор» | парк-памятник садово-паркового искусства | - | 2,29 | пгт Кореиз |
| Мыс Мартьян | природный парк*** | - | 240,0 | пгт Никита |

* - данные по площади Никитского ботанического сада указаны с учетом территории, на которой расположены объекты социально-культурной инфраструктуры и жилищного фонда.

** - данные памятники природы находятся на территории Никитского ботанического сада, который имеет статус региональной особо охраняемой природной территории. Выделение данных памятников природы, по сути, искусственное, поэтому приводится в таблице исключительно в целях соблюдения текущих нормативных правовых актов Республики Крым.

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым. Государственный реестр особо охраняемых природных территорий регионального значения (по состоянию на 01 февраля 2017 года).

*** - в настоящее время проходит процедура восстановления статуса заповедника.

Мероприятие предполагает не только сохранение существующих особо охраняемых территорий, но и рассмотрение вопроса в соответствии с действующим законодательством о переводе незастроенных земель, на которых находятся зеленые насаждения (можжевеловые рощи, сосны, кедры, эндемики и т.п.) в категорию особо охраняемых природных территорий при соответствующей компенсации собственникам участков.

10. Создание питомников по выращиванию растений, в том числе древесных, занесенных в Красную книгу.

11. Формирование реестра парков, скверов, в том числе находящихся на территории юридических и физических лиц, постановка на баланс существующих зеленых насаждений, находящихся в муниципальной собственности.

12. Организация новых маршрутов экологического туризма, обеспечение защиты прилегающих территорий существующих пешеходных маршрутов (Царская тропа и др.).

Предполагается активное развитие экологического туризма за счет организации новых пешеходных маршрутов, а также защиты прилегающих территорий существующих пешеходных маршрутов (например, Царской тропы) от застройки, автомобильного движения и пр. Будут созданы новые уникальные пешеходные маршруты большой протяженности. Примером является популярная среди туристов всего мира Аппалачская тропа (США) протяженностью более 3,5 тыс. км.

Задача 3. Введение ограничений на жилую застройку и особых условий для реализации строительных проектов

Основные мероприятия:

13.Инвентаризация незаконных строений, создавших угрозу природным

объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в прибрежной зоне, исторических парках, в зонах ограничений от коммуникаций и инженерных сетей.

Мероприятие предполагает рассмотрение вопроса об инвентаризации и сносе незаконных жилых объектов и иных построек на всей территории муниципального образования городской округ Ялта. В исключительных случаях при наличии пакета разрешительных документов и положительных заключений от контролирующих органов может быть рассмотрен вопрос об изменении статуса (целевого назначения) отдельных строений (организации в их стенах школ, детских садов и иных социально-значимых объектов муниципальной собственности, перевод их в категорию санаториев).

Кроме того, предполагается разработка предложений для внесения изменения в федеральное и региональное законодательство в части формирования нормативно-правовой базы в отношении строений, находящихся в 100-метровой прибрежной зоне и строений, создавших угрозу архитектурному облику и природным ландшафтам; проработка механизмов компенсации собственникам.

14. Реализация проектов реновации территорий существующей застройки

Мероприятие предполагает сокращение потенциальной поверхности территории Большой Ялты, где возможно новое строительство – это исключительно территория существующей застройки, в том числе промышленные зоны, гаражные кооперативы, ветхое и аварийное жилье. Подобные ограничения типичны для большинства стран и городов Европы, когда развитие происходит за счет комплексной реновации существующей территории, а не освоения новых участков в зеленых зонах и выведения из оборота земель сельскохозяйственных угодий.

Кроме того, будет приняты меры по обременению застройщиков строительством (реконструкцией) социальных объектов – детских садов, школ, больниц, реконструкции пляжей и создания набережных, озеленение территорий. Такая мера имеет компенсационный характер в целях восстановления утраченных природных богатств, произошедшего с 1990-х годов.

15. Разработка документов, предусмотренных Градостроительным кодексом, в частности, Правил землепользования и застройки.

Задача 4. Повышение качества окружающей среды.

Основные мероприятия:

16. Разработка нормативного правового акта с планом мероприятий по повышению экологической культуры и экологической грамотности населения, переходу на «зеленые» стандарты путем внедрения наилучших доступных экологически чистых технологий во всех отраслях экономики региона

Предусматривается реализация мероприятий по повышению экологической грамотности населения, поощрение передвижения по городу на велосипедах или на экологически чистом общественном и личном транспорте, проведение общественных экологических акций.

Предполагается снижение загрязнения окружающей среды путем внедрения на источниках негативного воздействия на окружающую среду наилучших доступных технологий, позволяющих снизить массу выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, массу сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, обеспечить экологически безопасное обращение с отходами производства и потребления, строительство централизованных систем водоотведения и объектов инфраструктуры обращения с отходами.

Задача 5. Разработка мер по стабилизации численности населения Большой Ялты и снижению антропогенной нагрузки путем рационального управления

развитием строительного сектора

В дополнение к уже обозначенным задачам будет решать задача по обеспечению стабилизации численности постоянного населения в параметрах, предусмотренных утвержденной документацией территориального планирования, в целях сокращения антропогенной нагрузки. Основным механизмом для решения этой задачи является рациональное управление развитием жилищного комплекса Большой Ялты. Основным приоритетом жилищного строительства станет обеспечение доведения нормы жилой площади, приходящейся на одного постоянно проживающего жителя Большой Ялты (зарегистрированного на территории), до уровня, предусмотренного федеральным законодательством, строительство жилья экономического и среднего класса для очередников.

Увеличение жилой застройки для иногородних или временно проживающих ввиду дефицита свободной земли и накопленного экологического ущерба в результате прошлого строительства представляется нецелесообразным. В последние годы, несмотря на то, что численность постоянного населения не увеличивалась, площадь жилых помещений, приходящаяся на одного человека, практически удвоилась, что стало дополнительным фактором антропогенного воздействия. При этом даже в высокий сезон значительное число жилья остается пустующим.

Основные механизмы для обеспечения рационального развития строительного сектора: введение механизмов, повышающих издержки владения жильем для иногородних и временно проживающих, вывод из тени рынка арендного жилья, введение социальных обязательств для застройщиков.

Основные мероприятия:

17. Разработка заградительных (экономических) мер по строительству «летнего жилья» и снижению антропогенной нагрузки путем рационального управления развитием строительного сектора

3.2. Приоритет 2. «Город-курорт «Всероссийская здравница»

Цель 2. Создание одного из лучших в России курортов, городской среды, привлекательной для туристов со всего мира, центра экспорта медицинских услуг, нового культурного пространства

Достижение цели будет происходить за счет создания условий для развития туристического сектора, но также и за счет формирования пространства, привлекательного для туристов. Основа для достижения цели – формирование обширного перечня видов туризма, расширение возможностей всесезонного туризма. На сегодняшний день Большая Ялта располагает потенциалом для развития и конкуренции с ведущими туристическими центрами мира с точки зрения пляжного туризма (Египет, Турция), экологического туризма и путешествий (Греция), культурного туризма (Италия, Чехия, Германия), а также делового, гастрономического, круизного, экстремального, велотуризма и других видов. Развитие всех видов туризма будет основано не только на обеспечении конкурентоспособности услуг курортно-рекреационного комплекса Большой Ялты, но и на создании привлекательной городской среды.

Задача 1. Совершенствование санаторно-курортного комплекса

Развитие санаторно-курортного комплекса во времена СССР отвечало задаче социально-экономического развития. Исследования показывают, что в результате направления рабочих на санаторно-курортное лечение в 2-3 раза уменьшалась нетрудоспособность, а также увеличивалась производительность труда на советских предприятиях. Мощнейший санаторно-курортный комплекс рассматривался как

инвестиция в здоровье населения, как ключевой фактор развития «человеческого капитала». Примером такой инвестиции в здоровье людей может служить санаторий «Ай-Даниль» (сегодня – ООО «СКОК «Ай-Даниль»), в котором лечились и отдыхали рабочие Мариуполя.

Профсоюзы многих крупнейших предприятий России возмещают стоимость путевки сотрудников в любую точку мира, которая не обязательно должна являться курортом и оказывать лечебно-профилактическое воздействие. В этой связи одними из ключевых мероприятий в рамках развития учреждений санаторно-курортного комплекса является обеспечение наполняемости санаториев, формирование системы ведомственных и корпоративных санаториев в целях комплексного круглогодичного оздоровления. А так же размещение на территории Большой Ялты самых современных отечественных научных образовательных и прикладных медицинских центров, внедрение результатов их работы в действующих санаториях и профилакториях, внедрение всех современных отечественных и иностранных передовых разработок в области диагностики, лечения и реабилитации позволит Большой Ялте стать полноценной «Всероссийской здравницей» и эффективным центром экспорта медицинских услуг.

Основные мероприятия:

18. Развитие инструментов обеспечения круглогодичности функционирования существующей системы ведомственных, корпоративных, университетских и иных санаториев, обеспечение оздоровления сотрудников в течение всего года

Мероприятие предполагает разработку предложений, направленных на обеспечение постоянного в течение года спроса на услуги действующих санаторно-курортных учреждений, в том числе на основе существовавшего ранее опыта организации профсоюзных путевок, задания целевых показателей и нормативов по наполняемости действующих ведомственных санаториев и пансионатов, рассмотрение вопроса об организации целевого оздоровления отдельных категорий работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

19. Разработка нормативного правового акта с планом мероприятий по развитию научно-образовательного комплекса, в т.ч. корпоративных университетов, университетских кампусов на территориях санаториев и пансионатов

Одной из уникальных возможностей для обеспечения наполнения санаториев является совмещение переподготовки и обучения сотрудников и санаторно-курортного лечения. Поэтому многие санатории могут также выполнять функции корпоративных университетов, учебно-научно-оздоровительных кампусов. Такой подход будет вдвойне выгоден для экономики: инвестиции в здоровье будут совмещены с инвестициями в науку и образование, поскольку сам факт нахождения на территории Южного берега Крыма обеспечивает оздоровление и реализацию профилактики заболеваний.

Задача 2. Становление круглогодичного курортного сезона на основе развития всех видов туризма

Одной из основных задач Стратегии является обеспечение круглогодичности экономики Большой Ялты, в том числе за счет развития различных видов туризма и их популяризации. Достижение поставленной задачи будет осуществляться на основе проведения следующих мероприятий.

Основные мероприятия:

20. Подготовка учреждениями санаторно-курортного комплекса, гражданским обществом планов мероприятий по развитию новых видов и форм туризма с целью создания условий для всесезонного туризма

В настоящее время туристический потенциал Большой Ялты остается недоиспользованным. Среди перспективных направлений туризма можно выделить следующие:

- лечебно-оздоровительный и климатический туризм;
- эногастрономический туризм;
- пешеходный (активный) туризм;
- экологический туризм;
- спортивный туризм, в том числе спелеотуризм;
- детский туризм;
- культурно-познавательный туризм;
- религиозный туризм;
- событийный туризм с центром в г. Ялте;
- деловой туризм;
- архитектурный и ландшафтный туризм;
- научно-просветительский туризм;
- астрономический туризм;
- экологический туризм;
- автотуризм.

21. Разработка нормативных правовых актов Администрации города Ялта Республики Крым и планов мероприятий по развитию туристического и рекреационного кластера Большой Ялты, возвращению утраченных и созданию новых объектов показа, развитию новых видов и форм туризма в Большой Ялте с целью создания условий для всесезонного туризма

22. Организация единого туристического портала-интегратора Большой Ялты и туристического медиа центра

Единый туристический портал-интегратор и туристического медиа центр станут уникальными ресурсами, совмещающими в себе информацию обо всех достопримечательностях Большой Ялты, особенностях туризма на Южном берегу Крыма и оперативного информирования туристов о происходящих событиях Большой Ялты. Пользователи ресурсов смогут узнать об основных коллективных средствах размещения, забронировать их, а также организовать экскурсии и получить дополнительную информацию о Большой Ялте. Цель портала – повышение удобства в организации туристических поездок в Большую Ялту.

Задача 3. Сохранение и охрана объектов культурного наследия, исторических и природных ландшафтов, реализация градостроительной политики, предполагающей строительство малоэтажных и среднеэтажных зданий («город человеческого масштаба»), не нарушающих природные ландшафты, внедрение террасного подхода

Основные мероприятия:

23. Сохранение природных ландшафтов, исторически сложившихся видов Большой Ялты, внедрение террасных принципов застройки территорий

Реализация мероприятия предполагает восстановление природных систем до естественного (неизмененного под воздействием человека) состояния. Предполагается создание зоны городских лесов.

Мероприятие предполагает ограничение на строительство многоэтажного жилья и точечной застройки на территории Большой Ялты и строительство малоэтажных и среднеэтажных зданий, вписывающихся в природные ландшафты, не нарушающих исторически сложившиеся виды Большой Ялты и действующее природоохранное законодательство, реализацию принципов террасной застройки, акцент на реновацию промышленных зон, зон существующей застройки.

24. Разработка зон охраны и границ территорий объектов культурного

наследия.

Задача 4. Создание нового культурного пространства

В настоящее время существуют факторы, серьезно ограничивающие дальнейшее развития культурной сферы, такие как:

- недостаточный уровень доступности культурных благ для населения;
- слабая материально-техническая база учреждений;
- низкие темпы внедрения информационных технологий в деятельность учреждений культуры;
- невысокая культурная активность значительной части жителей.

Основной целью создания нового культурного пространства является формирование принципиально новой среды, способствующей развитию культурного потенциала населения муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым за счет стимулирования его творческой активности и возникновению новых видов и направлений искусств под влиянием постоянного культурного обмена.

Охране и развитию объектов культурно-исторического наследия будет уделено самое пристальное внимание, так как существенный приток туристов в Большую Ялту обеспечивается в том числе за счет данного вида достопримечательностей.

Основные мероприятия:

25. Создание условий для сохранения культурного наследия, разработка предложений по укреплению материально-технической базы учреждений культуры

Мероприятие предполагает сохранение уникальной культуры региона во всем ее национальном и творческом многообразии, укрепление духовного единства жителей Ялты вне зависимости от национальной принадлежности будет обеспечено бережным сохранением и популяризацией культурного наследия, национальных культурных традиций, народных художественных ремесел.

Мероприятие предполагает создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в культуру с использованием различных механизмов государственно- и муниципально-частного партнерства, включая участие частных инвесторов в строительстве и ремонте объектов культуры, реставрации и восстановлении объектов культурного наследия, в том числе с приспособлением их для современного использования.

26. Создание условий для улучшения доступа населения и гостей курорта к культурным ценностям, освоение современных форм культурно-досуговой деятельности

Мероприятие предполагает развитие сети учреждений культуры и поддержку новых форматов их работы, в том числе:

- совершенствование сети учреждений культуры;
- развитие и повышение материально-технического оснащения кружков художественно-эстетического направления;
- перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием информационно-коммуникационных технологий, внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций и т.д.).

Развитие и поддержка кинематографии, в том числе проведение кинофестивалей, кинофорумов, кинопоказов и других мероприятий в сфере киноискусства и медиаобразования.

Проведение и участие в конкурсах, конференциях, фестивалях и т.п.,

ориентированных как на реализацию творческого потенциала населения, так и на инфраструктуру российского культурного пространства, развитие культурного обмена на межрегиональном, общероссийском и международном уровнях.

Развитие механизмов поддержки творческой деятельности в сфере культуры и искусства, в том числе традиционной народной культуры, сохранение и развитие традиционных народных художественных промыслов и ремесел, историко-природной среды их бытования.

Задача 5. Создание и реконструкция новых общественных пространств, в том числе набережных, внедрение единых подходов к размещению торговых объектов

Основные мероприятия:

27. Разработка единых подходов к размещению торговых объектов

Единые стандарты и подходы к размещению торговых объектов, которыми будут руководствоваться муниципальные власти, позволят не только повысить прозрачность конкуренции среди предприятий малого и среднего бизнеса, но и повысить привлекательность городских пространств для горожан и туристов.

28. Разработка предложений по строительству новых общественных пространств, набережных, обеспечению связанности территорий

Мероприятие предполагает разработку плана мероприятий по развитию общественных пространств на территории Большой Ялты, включая набережные, создание и проектирование единых сетей пешеходных маршрутов и велосипедных дорожек. Данный подход в сочетании с эффективной градостроительной и транспортной политикой позволит обеспечить связанность территорий, увеличив их туристическую привлекательность.

3.3. Приоритет 3. «Наукоемкая «зеленая» экономика»

Цель 3. Создание высокотехнологичной «зеленой» экономики, развитие социальной сферы, развитие информационно-коммуникационных технологий.

Экономика Большой Ялты призвана обеспечить всесезонность туризма, поэтому здесь будут созданы условия для развития высокотехнологичных и наукоемких услуг, прежде всего, в области медицины, информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, поскольку безусловным императивом является сохранение природного капитала, то необходимо развивать «зеленые» отрасли хозяйства и создавать условия для формирования «человеческого капитала», который способен обеспечить большую добавленную стоимость: прежде всего, путем реализации проектов в области науки и образования. Ставка будет сделана на работников умственного труда и дистанционную занятость. Такие меры призваны диверсифицировать экономику, привлечь в экономику молодые высококвалифицированные кадры.

Еще в 1935 году для того, чтобы сделать Ялту «центром научной и лечебно-профилактической работы» предполагалась создать медицинский ВУЗ, техникум, организовать научно-исследовательскую медицинскую работу (Гинзбург и др., 1935, с. 16).

В качестве примера можно рассмотреть опыт южной Франции, где вблизи городов Ницца, Канны и Антиб располагается технологический парк София-Антиполис. Основной целью создания Софии-Антиполис стало социально-экономическое развитие региона, где ключевой отраслью экономики был туризм, что ограничивало возможности развития территории рамками определенного направления. Была поставлена задача гармонизации социально-экономического развития, диверсификации экономики региона. Грамотное управление в сочетании с различными

факторами успеха привели к тому, что на сегодняшний день доходы региона от деятельности технопарка выше, чем от туризма. Среди ключевых факторов успеха развития технологического парка София-Антиполис можно назвать:

- жесткую градостроительную, ландшафтную политику, сохраняющую низкую экологическую нагрузку в регионе;
- благоприятный климат и уникальную природу;
- транспортную доступность;
- удачно выбранную управленческую стратегию, личностный фактор;
- государственную поддержку на ранних этапах развития;
- популярность курорта Лазурный берег и высокую цену земли (низкий риск разорения при покупке участков).

В результате реализации поставленных задач будет создан сектор наукоемких услуг, обеспечено развитие социальной сферы. На территории Большой Ялты будет обеспечено размещение новых университетов или филиалов ведущих университетов или научных заведений России, в том числе перенос факультетов точных наук, гуманитарных факультетов.

Реализация цели позволит реализовать в регионе модель интенсивного развития и создать экономику знаний, привлечь ведущих специалистов в регион, используя уникальный природный и климатический потенциал, создать «всесезонную» экономическую систему. Благоприятные условия для жизни, стандарты качества жизни в регионе будут важнейшим фактором для привлечения и удержания высококвалифицированной рабочей силы.

Для достижения поставленной цели по созданию наукоемкой «зеленой» экономики и развитию социальной сферы будут решены следующие задачи.

Задача 1. Развитие существующих отраслей в направлении «зеленой» экономики, полный переход на «зеленую» модель экономики к 2030 году

Основой экономики Большой Ялты должны быть, прежде всего, «зеленые» отрасли сектора услуг и пищевой промышленности. При этом достаточно хрупкая экосистема региона не позволяет размещать даже минимально экологически вредные производства, которые могут нанести серьезный непоправимый экологический ущерб. Для полного перехода Большой Ялты на «зеленую» модель экономики к 2030 году предполагается реализация следующих мероприятий.

Основные мероприятия:

29. Разработка нормативно-правовой базы по развитию «зеленой» экономики Большой Ялты, стимулирование внедрения ресурсосберегающих технологий, развития безотходных производств, производств, использующих возобновляемые ресурсы

На сегодняшний день назвать «зеленой» экономику Большой Ялты нельзя – в регионе располагаются экологически вредные виды промышленности и сферы услуг. К ним, например, можно отнести сферы транспортных услуг, которые осуществляются преимущественно на основе автомобилей, работающих на бензине и дизельном топливе, строительство на основе устаревших технологий.

Закрепленная в настоящей Стратегии идеология чистой и «зеленой» экономики должна быть подкреплена нормативно-правовой базой, которая станет основой для регулирования направлений развития предпринимательства. В частности, в нормативных правовых актах следует заложить следующие принципы.

1. Ограничение осуществления некоторых видов предпринимательской деятельности:

- запрет на размещение и работу производств и предприятий сферы услуг, осуществляющих выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух либо в почву стационарными источниками выбросов, не оборудованных системами

очистки с эффективностью очистки не менее 97-99%;

- поэтапный запрет (с учетом развития электротранспортного сообщения) на размещение новых автозаправочных станций на территории Большой Ялты, осуществляющих розничную и оптовую продажу бензина и дизельного топлива;

- запрет на использование вредных для здоровья строительных материалов (перечень таких материалов будет утвержден на местном уровне);

- существенное ужесточение мер наказания за загрязнение окружающей среды;

- использование механизма повышения тарифов за выбросы, сбросы, размещения отходов субъектами хозяйственной деятельности.

2. Стимулирование внедрения ресурсосберегающих технологий, развития безотходных производств, производств, использующих возобновляемые ресурсы:

- снижение налоговых платежей для предприятий и граждан, использующих возобновляемые источники энергии, например, солнечные батареи, энергоэффективную бытовую технику, использующих товары, произведенные на основе технологий переработки отходов и пр. (список утверждается на местном уровне);

- обнуление транспортного налога на электромобили;

- развитие бесплатных заправочных станций для электромобилей;

- снижение налоговых ставок на недвижимое имущество, построенное на основе экологически чистых строительных материалов;

- прочие меры стимулирования повышения доли «зеленой» экономики в валовом территориальном продукте Большой Ялты.

30. Разработка и реализация концепции «бережливого города»

Помимо повышения экологической эффективности предпринимательского сектора Большой Ялты предполагается стимулирование развития компаний, предоставляющих коммунальные услуги, путем внедрения принципов «бережливого» производства и систем менеджмента качества. К 2020 году также будут внедрены данные стандарты во всех государственных учреждениях муниципалитета (государственные органы власти, учреждения культуры и образования, здравоохранения, спорта и пр.).

Внедряемые принципы «бережливого» производства должны быть направлены на сокращение различных видов затрат учреждений и коммерческих компаний, таких как перепроизводство, ожидание, перемещение, передвижение, лишние этапы процессов, брак, излишние запасы.

Данный подход позволит повысить операционную эффективность деятельности компаний и учреждений, снизить расходы, повысить качество предоставляемых услуг.

Задача 2. Развитие отраслей экономики знаний, формирование развитой системы науки и высшего образования, создание условий для дистанционной занятости

Устойчивое развитие экономики Большой Ялты невозможно без активизации процессов диверсификации, снижения зависимости от сезонности и циклических колебаний экономики. Основным инструментом для достижения данной цели является решение задачи обеспечения закрепления в регионе высококвалифицированной рабочей силы, оказывающей интеллектуальные услуги. Предполагается реализация следующих мероприятий.

Основные мероприятия:

31. Рассмотрение вопроса об организации в границах общественно-деловых (многофункциональных) зон проекта Генерального плана объектов (филиалов) высшего профессионального образования и науки, учреждений социальной сферы, наукоемкого сектора услуг, высокотехнологичных «зеленых» кластеров.

32. Разработка нормативного правового акта и плана мероприятий по

созданию на территории Большой Ялты ВУЗов, образовательных центров, корпоративных университетов, центров исследований и разработок компаний России и мира, отдельных факультетов ВУЗов России

На территории Большой Ялты по состоянию на 2016 год располагается один ВУЗ - Гуманитарно-педагогическая академия (филиал) Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского, имеющий как образовательные подразделения, так и научно-исследовательские. Основной профиль учреждения – социально-гуманитарные науки.

Предполагается разработка предложений о создании ВУЗов, размещении филиалов или переносе отдельных факультетов или исследовательских подразделений ведущих университетов России на территорию Большой Ялты.

Также будет рассмотрен вопрос о создании в Большой Ялте сети корпоративных университетов российских компаний с государственным участием, в том числе на базе существующих ведомственных санаториев. Среди таких компаний потенциально могут быть как государственные корпорации, так и крупный бизнес, в том числе в области высоких технологий, нефтегазодобычи, машиностроения, военно-промышленного комплекса и пр.

Основная задача такого подхода – обеспечить в регионе развитие сектора науки и образования, работающего преимущественно на нужды экономики России. Основными пользователями услуг таких учреждений станут компании, организации и государственные учреждения, находящиеся за пределами Большой Ялты.

33. Разработка нормативного правового акта и плана мероприятий по развитию сети научно-исследовательских учреждений в области санаторно-курортных и высокотехнологичных медицинских услуг, пищевой промышленности

Другим направлением развития научно-исследовательских учреждений Большой Ялты станет создание и повышение эффективности работы научно-исследовательских учреждений, деятельность которых направлена на развитие экономики.

К основным отраслям специализации таких учреждений относится санаторно-курортный комплекс и высокотехнологичные медицинские услуги, а также пищевая промышленность.

На данный момент в регионе осуществляет деятельность:

- ФГБУН «Всероссийский национальный научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН;
- ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН»;
- ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И.М. Сеченова»;
- Ялтинский филиал Крымского НИИ проектирования (КрымНИИПроект);
- Ялтинский филиал Крымкурортпроекта;
- отделение ФГБУН «Крымская астрофизическая обсерватория РАН» в пгт Качивели;
- Сейсмическая станция «Ялта».

Предполагается разработка плана мероприятий по развитию данных научно-исследовательских учреждений, в том числе предложения по повышению уровня коммерциализации исследований и разработок на территории Большой Ялты.

Предполагается создание центров трансфера технологий в курортной и медицинской сферах.

34. Разработка нормативного правового акта и плана мероприятий по созданию условий для дистанционной занятости населения Большой Ялты

Диверсификация экономики Большой Ялты предполагается также на основе развития дистанционных форм трудовой деятельности. К ним относится оказание услуг

в области бухгалтерского и налогового учета, информационных технологий, различного рода неквалифицированные услуги малому и среднему бизнесу, гражданам России и пр.

В частности, в целях развития данного сектора будут предложены наилучшие условия налогообложения, реализованы простые и прозрачные условия для легализации деятельности. Предполагается разработка плана мероприятий по развитию дистанционной занятости населения Большой Ялты.

Задача 3. Развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности (виноделия), создание винодельческого кластера

Промышленность Большой Ялты на сегодняшний день представлена преимущественно пищевыми производствами («Ялтинский хлебокомбинат» ГУП РК «Крымхлеб», Командитное товарищество «Ялтинский мясозавод», ФГУП «ПАО «Массандра» и др.). Помимо этого, осуществляют деятельность организации в области производства и распределения электроэнергии, газа и воды. Невозможность размещения на территории Большой Ялты промышленности, загрязняющей окружающую среду, определяет развитие данного сектора экономики в направлении экологически чистой пищевой промышленности (виноделие, рыболовство). Предполагается реализация следующих мероприятий.

Основные мероприятия:

35. Разработка предложений по повышению конкурентоспособности винодельческой отрасли – обеспечение внутреннего спроса и ориентация на экспорт

Виноделие представлено в Большой Ялте крупнейшим в СНГ предприятием в данной отрасли численностью около 4,0 тыс. человек – ФГУП «ПАО «Массандра». При этом предприятие имеет 9 производственных площадок (основная – Ялтинский завод марочных вин), а также множество сельскохозяйственных угодий.

Основная цель развития винодельческой отрасли – обеспечение внутреннего спроса России и постепенное увеличение экспортной активности компании.

Предполагается разработка мер организационного характера по снижению административной нагрузки на предприятия винодельческой отрасли, обеспечению их опережающего развития, в том числе на основе приоритетного сохранения виноградных плантаций.

Задача 4. Развитие высокотехнологичной медицины и технологий здорового образа жизни, восстановление потенциала круглогодичной санаторно-курортной отрасли, создание медицинского кластера

На первых этапах развития Большой Ялты, предусмотренных настоящей Стратегией, предполагается, что экономика региона сохранит свою моноспециализацию, так как диверсификация – процесс, результаты которого проявляются в среднесрочной перспективе.

Именно поэтому важно укрепление потенциала круглогодичной санаторно-курортной отрасли, создание отрасли высокотехнологичных медицинских услуг, реализация знаковых проектов федерального масштаба в данной области.

Основные мероприятия:

36. Разработка нормативного правового акта и плана мероприятий по восстановлению потенциала санаторно-курортной отрасли

Санаторно-курортная отрасль уже на протяжении многих лет является основой экономики региона. Спрос на услуги различных оздоровительных и профилакторных учреждений поддерживался не только из-за высокого качества предоставляемых услуг во времена СССР, но и из-за уникальной климатической среды, способствующей лечению легочных, неврологических, пульмонологических, кардиологических и других

видов заболеваний.

Распад СССР, стагнация экономики, постепенная деградация профсоюзов – все это привело к тому, что наполняемость санаториев и оздоровительных учреждений резко упала, курорт стал постепенно летним, а основной поток туристов стал ориентироваться на пляжный отдых, а не на лечение и оздоровление (таблица 6).

Таблица 6

Основные характеристики развития санаторно-курортного и оздоровительного комплекса Большой Ялты

| Год | Число санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, шт. | Число оздоровленных в санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях, тыс. чел. | Число коек в санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях, тыс. шт. |
|------|---|--|--|
| 1981 | 89 | 445,9* | 32,1 |
| 2001 | 109 | 302,1 | 31,6 |
| 2011 | 109 | 267,2 | 27,9 |

Примечание: * - с учетом курсовочников

Источник. Статсборники СССР, Укрстат

На настоящий момент технологическая база санаторно-курортных и оздоровительных учреждений нуждается в дальнейшей модернизации и обновлении, санаторно-курортные учреждения в ряде случаев выполняют только функцию гостиниц и отелей, т.е. функции временного проживания туристов.

На сегодняшний день в Большую Ялту приезжает столько же туристов (существенная часть из которых размещается в гостиницах, частном секторе и т.д.), сколько раньше приезжало только в одни санатории и профилактории, не считая неорганизованный туризм – порядка 400 тыс. чел. ежегодно.

Таким образом, произошедшие структурные изменения в туристическом секторе Большой Ялты стали определяющими в развитии региона как летнего курорта с пляжным видом отдыха.

Для восстановления потенциала санаторно-курортной отрасли Большой Ялты необходима реализация следующих организационных и инвестиционных мероприятий:

- инвентаризация и технологический аудит существующих мощностей санаторно-курортного и оздоровительного комплекса;

- обеспечение не только ведомственной или иной принадлежности основных санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Большой Ялты (передача соответствующих учреждений на баланс соответствующих учреждений и организаций), сколько задание целевых показателей по заполняемости санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;

- включение программ технологической модернизации санаторно-курортных и оздоровительных учреждений в ведомственные бюджеты;

- активизация профсоюзных направлений в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Большой Ялты, в том числе и в зимний период.

Более того, с учетом высокой доли компаний с государственным участием (прямым или косвенным) возможно также включение санаторно-курортного лечения и оздоровления в профсоюзные программы таких компаний.

37. Разработка предложений по созданию отрасли высокотехнологичных медицинских услуг

Помимо развития санаторно-курортного комплекса, цель которого –

оздоровление и реабилитация, на территории муниципального образования городской округ Ялта будет сформирована структура учреждений здравоохранения, предоставляющих населению региона и гостям курорта высокотехнологичные медицинские услуги по лечению и профилактике различных заболеваний. Для реализации указанного направления деятельности необходимо принять меры по кадровому обеспечению учреждений здравоохранения. Одним из главных направлений создания высокотехнологических медицинских услуг является модернизация существующих основных фондов учреждений здравоохранения, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования городской округ Ялта, как например, построенный в 2017 году Многопрофильный республиканский медицинский центр при «Федеральном научно-клиническом центре специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (г. Москва) при Ялтинской городской больнице № 1.

Задача 5. Развитие новых наукоемких кластеров.

Диверсификация экономики Большой Ялты также должна сопровождаться развитием наукоемких кластеров, которые уже частично представлены различными предприятиями и организациями. В частности, к таким кластерам можно отнести отрасль высокотехнологичных медицинских услуг, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), астрономический кластер, а также кинопроизводственный кластер.

Основные мероприятия:

38. Разработка нормативного правового акта и плана мероприятий по развитию информационно-коммуникационной отрасли

Наиболее крупным из наукоемких кластеров и отраслей с точки зрения создаваемой добавленной стоимости, числа занятого населения, налоговых поступлений в бюджеты различных уровней и прочих ключевых показателей развития будет являться отрасль информационно-коммуникационных технологий. При этом Большая Ялта должна стать российским лидером по числу успешных стартапов в области информационных технологий.

Для долгосрочного планирования и развития информационно-коммуникационной отрасли необходима проработка предложений, в том числе в части создания особых условий по работе компаний в области информационно-коммуникационных технологий на территории Большой Ялты, создание особого институционального режима (более простой доступ к финансированию стартапов, высокий уровень защиты прав собственности, низкая административная и налоговая нагрузка на компании), проведение международных мероприятий в сфере информационных технологий и прочее.

Приоритетными направлениями развития информационно-коммуникационных технологий в долгосрочной перспективе являются:

- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг;
- повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение конкурентоспособности и технологического развития информационно-коммуникационных технологий;
- повышение эффективности местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами муниципальной власти;
- противодействие использованию информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России, включая обеспечение

безопасности функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информационных и телекоммуникационных систем.

Планируются мероприятия по созданию ведомственных информационных систем, автоматизирующих процесс предоставления государственных и муниципальных услуг, перевод востребованных муниципальных услуг (функций) в электронную форму, создание инфраструктуры, ориентированной на обработку и хранение непрерывно растущих объемов данных, внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», в том числе создание единой городской системы видеонаблюдения, мероприятия по обеспечению информационной безопасности и другие. Предполагается создание на территории Большой Ялты технопарка информационно-коммуникационных технологий – основного инфраструктурного проекта, направленного на развитие отрасли.

Комплексная реализация направлений развития отрасли информационных и телекоммуникационных технологий позволит заложить основу для трансформации городской среды муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым в рамках концепции «Умного города» с широким применением информационных технологий для взаимоувязки всех инфраструктурных систем муниципального образования (связь, дороги, транспорт, энергетика, водоснабжение) и оперативного управления ими со своевременной адаптацией под меняющиеся потребности населения и бизнеса.

39. Разработка нормативного правового акта и плана мероприятий по развитию астрономического (астрофизического) кластера

В 1966 году в пгт Кацивели был установлен радиотелескоп с диаметром зеркала 22 метра (РТ-22), внесший значительный вклад в развитие астрономической науки в СССР. При этом астрономические работы проводились в данном месте еще с начала XX века. В 2012 году существование Симеизской обсерватории, которая является одним из основных научно-исследовательских объектов пгт Кацивели, было поставлено под угрозу в связи с реорганизацией Крымской астрофизической обсерватории.

В 2014 году Крымская астрофизическая обсерватория, в состав которой входит Симеизская обсерватория, стала подведомственной организацией ФАНО России. Проведены работы по реконструкции объекта.

Развитие астрономического кластера в Большой Ялте будет направлено на сохранение и преумножение научного вклада в астрономию, популяризацию астрономических наук, вовлечение молодежи, осуществление практик студентов профильных отделений, кафедр и лабораторий ВУЗов.

40. Разработка нормативного правового акта и плана мероприятий по развитию кинопроизводственного кластера

Основной представитель кинопроизводственной сферы Большой Ялты – Ялтинская киностудия, на которой были сняты такие известные фильмы, как «Человек-амфибия», «Остров сокровищ», «Пираты XX века», «Дети капитана Гранта», «Кавказская пленница», «Человек с бульвара Капуцинов», «Прощайте, голуби» и другие.

С целью восстановления стабильной работы Ялтинской киностудии, способствования развитию предприятия со стороны муниципальных властей Большой Ялты, популяризации кинопроизводственного искусства среди молодежи будут созданы условия для развития кинопроизводственного кластера, «якорным» предприятием которого станет Ялтинская киностудия.

Задача 6. Развитие социальной сферы (детские сады и школы), развитие физической культуры и спорта

Развитие социальной сферы также является приоритетом для муниципальных органов власти, так как благополучие людей – одна из основных задач Стратегии. В рамках документа предусмотрено повышенное внимание к строительству и модернизации основных фондов социальной инфраструктуры, созданию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, популяризации здорового образа жизни, развитию детских спортивных учреждений, увеличению количества спортивных объектов соответствующих федеральным стандартам, строительству и реконструкции объектов городской спортивной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

41. Введение нормативов по строительству и реконструкции социальной инфраструктуры при строительстве коммерческих и жилых площадей

На сегодняшний день сложилась неблагоприятная ситуация с детскими дошкольными учреждениями: в очередях в такие учреждения стоит более 20% детей. Предполагается проведение комплексной политики по повышению доступности детских дошкольных учреждений за счет средств бюджетов различных уровней (ФЦП, региональные и муниципальные программы), а также за счет внебюджетных средств. Стратегией предусмотрено введение нормативов по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (детских садов, школ, учреждений культуры и спорта и прочих учреждений) при строительстве коммерческого жилья, торговых центров и прочих объектов. Такой подход позволит провести модернизацию основных фондов социальной инфраструктуры, обеспечить независимость обновления инфраструктуры от средств федерального и регионального бюджетов.

42. Развитие физической культуры и спорта

Остается проблема недостаточного количества спортивных объектов, не высокий уровень материально-технического оснащения имеющихся спортивных сооружений, наблюдается низкая активность населения в участии физкультурных и спортивных мероприятиях.

Основными направлениями по развитию физической культуры и спорта будут являться:

- укрепление материальной базы спортивных объектов за счет реконструкции имеющихся и строительства новых;
- строительства плоскостных сооружений для занятий игровыми видами спорта (футбол, баскетбол, волейбол);
- создание городского плавательного бассейна;
- строительство универсальных (многофункциональных) площадок и площадок для сдачи нормативов комплекса ГТО;
- содействие в создании и развитии подростково-молодежных спортивных клубов, общественных организаций и федераций по видам спорта;
- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий;
- проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в учебных заведениях, по месту работы и в местах отдыха жителей;
- содействие развитию детско-юношеского спорта, резервного спорта, спорта высших достижений, спорта инвалидов и спорта ветеранов.

Задача 7. Обеспечение безопасности и комфортности проживания граждан.

Одной из важнейших проблем жилищно-коммунальной реформы является проблема ликвидации аварийного жилищного фонда. Его наличие не только ухудшает внешний облик, понижает инвестиционную привлекательность населенных пунктов и сдерживает развитие инфраструктуры, но и создает потенциальную угрозу безопасности и комфортности проживания граждан, ухудшает качество предоставляемых коммунальных услуг, повышает социальную напряженность в обществе.

Основные мероприятия:**43. Ликвидация аварийного жилищного фонда и обеспечение сохранности жилищного фонда.**

Ликвидация аварийного жилищного фонда, переселение граждан в благоустроенные жилые помещения, создание условий безопасного проживания граждан, обеспечение сохранности жилищного фонда является важной социально-экономической задачей. Планируется решение вопроса путем строительства и капитального ремонта многоквартирных домов в рамках региональных, муниципальных программ за счет бюджетных и привлеченных средств.

Задача 8. Охрана здоровья и развитие сферы здравоохранения.

Одной из задач Стратегии является охрана здоровья и развитие сферы здравоохранения, направленная на увеличение продолжительности жизни населения, укрепление его здоровья и снижение смертности от наиболее значимых заболеваний на основе обеспечения доступности медицинской помощи, повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения Большой Ялты и передовым достижениям медицинской науки. Реализация поставленной задачи будет осуществляться на основе проведения следующих мероприятий.

Основные мероприятия:

44. Обеспечить приоритет профилактики заболеваний в сфере охраны здоровья путем повышения численности жителей муниципального образования городской округ Ялта, которые прошли ежегодную диспансеризацию.

45. Принять меры по формированию у населения здорового образа жизни с использованием современных информационных технологий санитарно-просветительной работы учреждениями здравоохранения, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования городской округ Ялта.

46. Обеспечить отрасль здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами с реализацией профессиональных программ повышения квалификации и переподготовки медицинских работников.

47. Расширять сотрудничество учреждений здравоохранения, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования городской округ Ялта, с ведущими медицинскими и образовательными учреждениями высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации и Республики Крым в целях повышения качества предоставляемой населению медицинской помощи путем перехода на новые информационные технологии и автоматизацию процесса информационного взаимодействия.

48. Способствовать развитию первичной медико-санитарной помощи, включающей в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинскую реабилитацию, наблюдение за течением беременности, формирование здорового образа жизни и санитарно-гигиеническое просвещение населения муниципального образования городской округ Ялта.

Задача 9. Развитие социальной поддержки и социального обеспечения, создание безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения

Основные мероприятия:**49. Обеспечение комплексной поддержки инвалидов**

Мероприятие предполагает:

Полное решение в муниципальном образовании задач по обеспечению

инвалидам условий доступности объектов и услуг, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации.

Поэтапное решение капиталоемких задач по обеспечению полной доступности объектов путем нового строительства, капитального ремонта, реконструкции зданий, замены лифтов, закупки новых транспортных средств и средств связи и т.д. - до 2050 года.

Мероприятия по оборудованию на автостоянках парковок для автотранспортных средств.

Поэтапное приобретение транспортных средств, оборудованных для перевозки инвалидов.

Мероприятия по оборудованию транспорта специализированными средствами, необходимыми для перевозки инвалидов.

Адресное планирование работ на наиболее важных для инвалидов объектах (библиотеки для слабовидящих; реабилитационные центры; предприятия с большой численностью работающих инвалидов; учреждения в сферах культуры, спорта, адаптированные для обслуживания инвалидов; организации образования, на базе которых реализуются передовые методики инклюзивного и коррекционного обучения и т.д.) с определением этапов, конечных сроков и ответственных лиц.

50. Создание безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения

Возможность самостоятельного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения – один из основных показателей современного города, заботящегося о своих горожанах.

В рамках Стратегии предполагается создание безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на всей территории Большой Ялты – начиная от уличной инфраструктуры, заканчивая транспортом и объектами недвижимости. Будут введены нормативы, обязательные к исполнению при строительстве и модернизации основных фондов муниципального образования.

Такой подход позволит не только дать возможность инвалидам свободно передвигаться, но и привлечь новых туристов в Большую Ялту.

Мероприятие предполагает:

- повышение показателей доступности объектов в сферах градостроительной деятельности общественного питания, торговли, бытового обслуживания; комплексной маршрутизации доступного городского транспорта и внутригородских путей передвижения инвалидов;

- определение точных сроков выполнения мероприятий по «разумному приспособлению» с учетом нужд инвалидов действующих государственных учреждений социального обслуживания, здравоохранения, занятости, образования, культуры и др. (с указанием применяемых методов «разумного приспособления»);

- меры по оказанию методической помощи негосударственным организациям, предоставляющим услуги населению, в планировании мер по обязательствам персонала оказывать инвалидам помощь в преодолении барьеров, мешающих им получать услуги и пользоваться объектами, в которых они предоставляются, наравне с другими лицами;

- осуществление целенаправленного контроля с участием представителей общественных организаций инвалидов и подготовленных экспертов по добровольной сертификации доступности;

- комплексная адаптация объектов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, физической культуры и спорта, пляжей и жилых помещений для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения;

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- оснащение кинотеатров необходимым оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием (включая государственно-частное партнерство);
- организация круглосуточных диспетчерских центров связи для глухих с целью оказания экстренной и иной социальной помощи;
- поддержка учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту;
- обучение (повышение квалификации) по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- обеспечение информационной доступности объектов и услуг;
- утверждение планов («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг по муниципальному образованию городской округ Ялта Республики Крым;
- информирование собственников объектов о требованиях законодательства по организации безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, и о разработке планов мероприятий поэтапного доведения доступности их объектов до уровня требований действующего законодательства.

Задача 10. Развитие сферы телекоммуникаций и связи

Развитие сферы телекоммуникаций и связи является важной задачей. Необходимо решить вопросы реорганизации кабельных коммуникаций связи, расширения покрытия услугами подвижной радиотелефонной (мобильной) связи территории региона, внедрения современных и перспективных технологий мобильной связи. Планируется развитие сетей проводного радиовещания, услуг фиксированной телефонной связи, доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», цифрового телевидения, эфирного радиовещания и почтовой связи.

Развитие отрасли связи позволит обеспечить потребности населения в услугах информационного обмена, снизить социальную напряженность в обществе и обеспечить комфортный отдых гостям региона.

Основные мероприятия:

51. Реализация инициативы Главы Республики Крым С.В. Аксёнова «Чистое небо»

С целью реализации инициативы Главы Республики Крым С.В. Аксёнова «Чистое небо» предполагается пилотный проект по оптимизации построения кабельных систем связи расположенных воздушным способом на опорах.

Проект предполагает перенос кабельных систем связи, расположенных воздушным способом на опорах ГУП РК «Крымэнерго», ГУП РК «Крымтроллейбус», ГУП РК «Крымтелеком», МУП «Ялтагорсвет» в подземные коммуникации связи. В случае невозможности переноса предполагается проведение оптимизации имеющихся кабелей связи с применением инновационных технологий (переход на многожильные волоконно-оптические кабели связи, «жгутование» кабелей связи).

52. Участие Администрации города Ялта Республики Крым в реализации федеральных и республиканских инфраструктурных проектов по развитию сферы телекоммуникаций и связи

Предполагается дальнейшее участие Администрации города Ялта Республики

Крым в выполнении мероприятий по развитию отрасли связи совместно с операторами связи и Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым.

3.4. Приоритет 4. «Инфраструктура и агломерация»

Цель 4. Создание транспортной системы и инфраструктуры курорта мирового уровня, агломерационное развитие

Для эффективной реализации целей в области экологии, туризма, городской среды, высокотехнологичной «зеленой» экономики необходима соответствующая транспортная система, организованная на основе лучших мировых практик, инженерная инфраструктура высокого уровня.

Реализация «зеленых» транспортных решений, реализация идеологии «города без машин», развитие инфраструктуры позволит создать условия для увеличения численности населения в летний период при снижении нагрузки на экосистему. Кроме того, будут улучшены транспортные связи с деловыми центрами Крымского полуострова – городами Севастополем и Симферополем. Сбалансированное пространственное развитие и развитие транспортной системы создаст условия для удобного перемещения квалифицированной рабочей силы, отдыхающих и студентов.

Задача 1. Реконструкция и строительство инженерной инфраструктуры

Для предотвращения природных катастроф в Большой Ялте, во-первых, необходимо проведение значительных берегоукрепительных и противооползневых работ. Постройка необходимых инженерных сооружений – одна из ключевых задач, которые необходимо решать в приоритетном порядке. Второе направление - развитие энергетической инфраструктуры, которое позволит не только повысить надежность и бесперебойность электроэнергетической системы Большой Ялты, но и снизить стоимость электроэнергии, что положительно повлияет на конкурентоспособность туристической отрасли, а также на благосостояние граждан. Третье направление - реконструкция существующих и строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения на всей территории Большой Ялты.

Основные мероприятия:

53. Реконструкция берегоукрепительных и противооползневых сооружений, проведение мероприятий по инженерной защите территорий Большой Ялты от негативного воздействия вод и охране водных объектов

До 2022 года в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» запланирована постройка нескольких инженерных сооружений:

- берегоукрепительные сооружения в посёлке городского типа Симеиз;
- берегоукрепительных сооружений санатория «Пионер» в посёлке городского типа Симеиз;
- берегоукрепительные сооружения Государственного Никитского ботанического сада на участке от мыса Монтодор до мыса Мартьян поселка городского типа Массандра;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений пляжа «Солнечный» в г. Ялте.

Помимо этого, необходима разработка предложений по включению в ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» других берегоукрепительных и противооползневых сооружений.

На водных объектах, расположенных в границах Большой Ялты, наблюдается негативное воздействие вод, которое может привести к затоплению и подтоплению

близлежащих территорий, и в связи с этим требуется проведение мероприятий для предотвращения данных ситуаций. Необходима разработка плана мероприятий по инженерной защите территорий Большой Ялты от негативного воздействия вод и охране водных объектов.

54. Аудит берегоукрепительных и противооползневых сооружений в Большой Ялте

Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» запланированы следующие работы:

- берегоукрепительные сооружения в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений санатория «Пионер» в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым;
- берегоукрепительные сооружения Государственного Никитского ботанического сада на участке от м. Монтодор до мыса Мартьян поселка городского типа Массандра, Республика Крым;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений пляжа «Солнечный», г. Ялта, Республика Крым.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы развития строительной отрасли Республики Крым на 2018 - 2020 годы также планируется проведение берегоукрепительных мероприятий по следующим объектам:

- реконструкция берегоукрепительных сооружений санатория «Пограничник», ДП санатория «Ливадия», г. Ялта, Республика Крым;
- реконструкция берегоукрепительных сооружений пансионата «Криворожский Горняк», г. Ялта, пгт. Парковое, Республика Крым;
- реконструкция аварийных берегоукрепительных сооружений в г. Алупка, Республика Крым;
- капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений санатория «Золотой пляж», г. Ялта, Республика Крым;
- ремонт берегоукрепительных сооружений Мисхорского парка МРЦ "Ратник" г. Ялта, Республика Крым.

В рамках Стратегии предусмотрена проверка всех берегоукрепительных и противооползневых сооружений в Большой Ялте. Результатом проверки должно стать создание реестра соответствующих объектов с определением текущего уровня качества и надежности данных объектов, а также с планом строительных работ по поддержанию работоспособности инженерных сооружений.

55. Развитие возобновляемой энергетики

В среднем в Ялте 2250 солнечных часов в году, что сравнимо с аналогичным показателем Южного берега Франции (Ницца, Канны) и выше, чем в городах Краснодарского края. Использование возобновляемых источников электроэнергии является одним из основных направлений развития электроэнергетики региона, так как способно существенно снизить себестоимость потребляемой электроэнергии.

56. Реконструкция существующих и строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения

Необходимо строительство и реконструкция следующих объектов водоснабжения и водоотведения:

- строительство трубопровода Каспана-Счастливое для переброски воды в зону Счастливиенского водохранилища;
- модернизация системы водоснабжения и водоотведения, предусматривающая реконструкцию (санацию) водовода - от Счастливого-II до тоннельного водовода;
- реконструкция тоннельного водовода Южного берега Крыма, Республика Крым;

- реконструкция канализационных очистных сооружений «Ялтинские» (пгт Отрадное), пгт Гурзуф, пгт Форос, пгт Санаторное, пос. Олива, пгт Береговое, пгт Парковое, с. Оползневое, пгт Понизовка, «Кацивели», пгт Симеиз;
- канализование мест компактного проживания депортированных граждан;
- строительство РЧВ на территории Большой Ялты;
- проектирование и строительство ливневой канализации;
- устройство уличных сетей водоснабжения и водоотведения хозяйственно-бытовых стоков в микрорайоне Васильевка.

Помимо этого, необходима реализация других проектов по модернизации объектов водоснабжения и водоотведения на территории Большой Ялты. Необходимо не только приведение систем в работоспособное состояние, но и реализация перспективных проектов, которые позволяют решить проблемы очистки поверхностного стока, очистки питьевой воды и ее хлорирования, развития водоснабжения Большой Ялты за счет местных водных источников и пр.

57. Газификация населенных пунктов Большой Ялты

Существующая система газоснабжения не обеспечивает 100% покрытие сетями территории Большой Ялты. Это связано с недостаточной производительностью газораспределительной станции Большой Ялты, существующие газораспределительные сети имеют низкую пропускную способность.

Для обеспечения бесперебойного газоснабжения территории Большой Ялты необходимо размещение следующих объектов регионального значения:

1. Газопровод высокого давления (0,6 МПа) (диаметр 110-400 мм) общей протяженностью 40,088 км, включающий в себя два участка:

1.1. газопровод высокого давления диаметром 325 мм от проектируемой газораспределительной станции Веселое до пгт Кореиз с подключением его через реконструируемый пункт редуцирования газа с существующей газораспределительной сетью среднего давления;

1.2. газопровод высокого давления диаметром 325 мм от проектируемой газораспределительной станции Веселое до пункта редуцирования газа пгт Форос и Автомобильной газонаполнительной компрессорной станции Форос с газопроводами отводами высокого давления.

2. Газопровод среднего давления (диаметр 110 мм) протяженностью 1,5 км.

Также необходима реализация мероприятий, направленных на повышение надёжности работы системы газораспределения и уровня газификации, увеличение пропускной способности газораспределительной сети Большой Ялты.

58. Решение вопроса о переводе системы отопления многоквартирных домов Большой Ялты на индивидуальное отопление

На сегодняшний день нередки ситуации, когда в условиях централизованного отопления многоквартирных жилых домов жильцы находятся в условиях некомфортного проживания по физиологическим и экономическим параметрам. Поскольку подача отопления осуществляется в определенное время согласно распоряжениям органов местного самоуправления при фиксированном понижении температуры воздуха среднесуточной температуры за определенный промежуток времени, жильцы вынуждены использовать другие источники отопления или находиться в холодных квартирах по несколько дней подряд. Это может приводить к резкому ухудшению здоровья населения, а, следовательно, к массовым заболеваниям простудного характера.

Предполагается решение вопроса о расширении практики перевода многоквартирных домов Большой Ялты на систему индивидуального отопления в качестве меры, направленной на экономию средств жильцов и создание комфортных условий проживания. Вопрос о переводе (полном или частичном) должен рассматриваться с позиции общественных и личных интересов жителей. Необходимо

проведение расчетов экономической целесообразности, а также воздействия на экологию Большой Ялты, учет таких важных аспектов, как отопление общедомовых помещений, проблемы повышения стоимости централизованного тепла. Важно изучение данного вопроса с точки зрения современных технических и технологических возможностей и средств для организации систем индивидуального отопления, учет бурного развития отрасли возобновляемой энергетики в мире, лучших мировых практик.

59. Проработка вопроса о возможности усиления конструкций сейсмостойких жилых домов до уровня сейсмостойких.

Задача 2. Создание «зеленого» транспортного каркаса Большой Ялты

Одним из ключевых опорных проектов развития Большой Ялты, направленным на обеспечение внутренней связанности районов Большой Ялты и интеграцию с Крымским полуостровом, является создание единого «зеленого» транспортного каркаса. Подобный подход был обозначен еще в 1935 году академиком М. Гинзбургом и коллективом советских ученых (Гинзбург и др., 1935, с. 17-18), которые предполагали:

Во-первых, создание «горизонтальной» (параллельно побережью Черного моря) транспортной сети:

1. Строительство электрифицированной железной дороги «Симферополь – Ялта – Симеиз»;

2. Развитие сети безрельсовых дорог:

2.1. Основная транзитная автомобильная дорога по среднегорной полосе для освоения среднегорных и горных районов;

2.2. «Нижняя» автомобильная дорога для связанности отдельных районов между собой;

2.3. Приморская автомобильная дорога для связей отдельных домов отдыха;

2.4. Пешеходная тропа по побережью.

Во-вторых, был запроектирован ряд серпантинных дорог, которые давали возможность «перебрасываться с одной горизонтальной отметки на другую» (Гинзбург и др., 1935, с. 17).

В-третьих, предполагалось развитие морского транспорта (трамвайные катера, теплоходы).

В-четвертых, была изобретена сеть специальных вертикальных дорог: из г. Алупки на гору Ай-Петри, из Ливадии на гору Шишко и из Ялты на гору Авунду.

В-пятых, было запланировано создание аэродрома на горе Шишко, с которого бы выполнялись местные рейсы в другие аэропорты Крыма (легкомоторные самолеты, местная авиация).

Помимо этого, авторы проекта предполагали, что в природных парках будут располагаться пешеходные дороги, которые в целом бы образовывали систему вертикальных и горизонтальных «зеленых дорог» (Форосский, Алушкинский, Ливадийский, Массандровский парки, парк на горе Шишко).

Идея получила реализацию лишь частично – была создана сеть автомобильных дорог, а также восстановлены и/или сохранены некоторые пешеходные маршруты. Однако в 1990-х и 2000-х годах многие объекты транспортной системы Большой Ялты были утрачены, например, пешеходные тропы в парках в результате губительной для природы застройки охраняемых природных территорий. Некоторые объекты пришли в негодность из-за отсутствия восстановительных работ или снижения объемов туристического спроса на них, например, отдельные водные маршруты.

В Стратегии делается попытка вернуться к комплексному подходу по управлению транспортной системой Большой Ялты, принципы которого были заложены более 70 лет назад, но с учетом достигнутого уровня научно-

технологического прогресса и текущего уровня состояния всей инфраструктуры Большой Ялты и Крыма.

До 2030 года предполагается создание «зеленой» транспортной сети Большой Ялты, состоящей из высокоскоростной горной троллейбусной линии, развитого водного транспорта, малой авиации, строительство марины, сети автомобильных велосипедных дорог, а также пешеходных, конных и других видов маршрутов.

Основные мероприятия:

60. Разработка предложений по созданию «зеленого» транспортного каркаса Большой Ялты (разработка проектов)

Задача 3. Создание стимулов для развития «зеленого» общественного транспорта и введение ограничительных мер на пользование личным автотранспортом

В настоящее время город Ялта характеризуется стремительно возрастающим уровнем выбросов от автомобильного транспорта. Расположение города в котловине приводит к тому, что в течение дня и особенно в утренние и вечерние «часы-пик», когда наблюдаются многокилометровые пробки на основных магистралях, над городом образуется смог. Это привело к тому, что на сегодняшний день город Ялта и особенно центральная ее часть не могут рассматриваться как город-курорт. Для достижения данной цели предполагается реализация следующих мероприятий.

Основные мероприятия:

61. Организация платных парковок на большей части территории Большой Ялты, введение платности иных категорий перегружаемых общественных благ

Мировой опыт и расчеты показывают, что пользование личным автомобильным транспортом создает значительные отрицательные эффекты для населения и города. Во-первых, ухудшается качество жизни и отдыха в результате растущей экологической, шумовой и иной нагрузки, повышаются риски дорожно-транспортных происшествий, город становится неудобным и небезопасным для жителей и гостей, в первую очередь для детей, пожилых и маломобильных групп граждан. Кроме того, один личный автомобиль, который используется в среднем 1-2 раза в день и перевозит 1-2 человек, занимает значительные городские площади – более 10 кв. метров. Личные автомобили, двигаясь в общем потоке, создают препятствия для движения общественного транспорта, перевозящего значительно большее число людей, создают пробки и заторы. При достижении числа легковых автомобилей на 1000 жителей до отметки 200-300 автомобилей (в городах с исторически сложившейся застройкой данная цифра существенно меньше) в мировой практике используются различные меры по ограничению пользования личным автотранспортом и стимулированию развития общественного транспорта.

В ряде стран мира, имеющих ограниченную территорию, например, город-государстве Сингапуре, в целях ограничения личного автотранспорта вводится специальный налог, равный по стоимости новому автомобилю, в Японии невозможно приобрести автомобиль при отсутствии места для его стоянки. Одним из самых простых способов борьбы с пробками в условиях стремительно возрастающего числа личного автотранспорта является введение платных парковок. Опыт платных парковок с успехом применялся в большинстве европейских городов, сегодня с успехом применяется в Москве. Платные парковки являются естественным решением для обеспечения доступа к ограниченному ресурсу. В целях борьбы с нарушителями будет организована система эвакуации неправильно припаркованных автомобилей на штрафные стоянки.

При этом стоит упомянуть риск, связанный с расширением проезжей части внутри населенных пунктов за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров. Мировой опыт свидетельствует, что подобные меры только усугубляют

пробки.

Во-первых, пробка сохраняется, формируясь в следующем узком месте дороги («бутылочное горлышко», перекресток, пешеходный переход).

Во-вторых, возникает широко известный эффект возрастающей нагрузки или «Парадокс Джевонса» - повышение эффективности использования ресурса снижает относительную стоимость его использования, что ведет к дополнительному увеличению спроса на ресурс и увеличению объемов его потребления. Автомобилисты, зная о проведенной реконструкции или расширении дороги, будут стремиться пользоваться именно данной автодорогой – в результате за счет перераспределения транспортного потока и создания дополнительных стимулов к использованию личного автомобильного транспорта пробки значительно увеличатся.

Мероприятие предполагает введение ограничений на пользование личным автомобильным транспортом, платных парковок, введение платного выезда (не касается автомобилей, осуществляющих погрузку и разгрузку товаров и электромобилей), внедрение автоматических систем и комплексов фиксации дорожно-транспортных нарушений и направление собранных средств на реализацию проектов со значимым социально-экономическим эффектом с целью снижения отрицательных внешних эффектов экономического роста.

62. Проработка вопроса по стимулированию развития «зеленого» общественного транспорта

Расчеты показывают, что троллейбус, который движется в свободном потоке или по выделенным полосам для общественного транспорта и не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, обладает перевозной способностью в 30-40 раз большей по сравнению с автомобильным транспортом.

Что касается потребления городских площадей, то при сопоставимой провозной способности система личного автомобильного транспорта (в автомобиле в среднем едет 1,3 человека) потребляет в 40-50 раз больше городских площадей, чем система скоростного троллейбуса или трамвая. Эффективная система общественного транспорта (автобус, трамвай или троллейбус в изолированном потоке) имеет в разы более высокую провозную способность линии (около 20 тыс. пассажиров в час) по сравнению с автомобильным транспортом. Исследования показывают, что основным фактором, определяющим эффективность транспортной системы, необходимые инвестиции и ее конкурентоспособность в сравнении с частным автомобилем, является приоритет проезда.

Транспортные услуги, предоставляемые общественным транспортом,двигающимся в общем потоке и не имеющем приоритета по сравнению с остальными участниками дорожного движения, могут привлечь пассажиров из числа автомобилистов только в условиях жесткого парковочного контроля или применения специальных мер, препятствующих пользованию автомобилем или создающих дополнительные стимулы (ценовая доступность парко-мест при въезде в населенные пункты и значительное увеличение стоимости парко-мест в населенных пунктах Большой Ялты).

Самое эффективное вложение средств в системы общественного транспорта, конкурентоспособные с автомобилем, сооружение обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций). Вопрос о том, какие транспортные средства будут использоваться на этих полосах и конструкциях (микроавтобусы, сочлененные автобусы, вагоны скоростного трамвая и др.) – второстепенный по отношению к факту их наличия.

Чем больше пассажиропоток и чем протяженнее маршруты, тем выше требования, предъявляемые соответственно к вместимости и скорости транспортных средств. Удовлетворить эти требования можно с помощью систем общественного транспорта, располагающих частично или полностью обособленными полосами (или

путевыми конструкциями). Очевидные преимущества в этом классе имеют рельсовые транспортные системы (Вучик, 2011).

63. Разработка плана развития городского общественного транспорта и экологически чистого транспорта, в том числе канатных дорог, велосипедного транспорта, электромобилей.

Муниципальный план развития общественного экологически чистого транспорта должен включать создание выделенных полос для общественного транспорта или улиц, на которых разрешен проезд общественного транспорта, автомобилей специальных служб. Предусматривается реализация проектов по строительству новых канатных дорог, созданию перехватывающих велосипедных парковок, муниципальных пунктов проката велосипедов, обустройству велодорожек. Для труднодоступных районов Большой Ялты планируется организация новых муниципальных маршрутов общественного транспорта – маршрутных такси с перспективой перехода на электромобили, запуск школьных автобусов в поселки Большой Ялты.

Планируется организация новых остановок общественного транспорта с целью повышения пешеходной доступности остановок для жителей. План предусматривает меры по экономическому стимулированию развития электромобилей-такси, развитию стоянок для самостоятельной аренды автомобиля (каршеринга). В целях создания удобного общественного транспорта планируется оптимизация расписания – в летний сезон запуск маршрутов с сокращенным интервалом.

64. Разработка предложений по развитию сети междугородних автомобильных дорог и «зеленого» автомобильного транспорта

Развитие автомобильного транспорта будет сопровождаться несколькими основными тенденциями:

- сокращение экологически вредных видов транспорта, увеличение числа автотранспорта, работающего на электричестве;
- повышение комфортности и безопасности передвижения, снижение числа заторов, повышение средней скорости движения.

Для решения данной задачи будут реализованы следующие мероприятия:

1. Платный въезд на территорию Большой Ялты для автомобилей, работающих на бензине и дизельном топливе (за исключением общественного транспорта, выполняющего регулярные перевозки, ресурсоснабжающих организаций, обеспечивающих жизнедеятельность региона);
2. Повышение транспортных налогов и сборов на автомобили, работающие на бензине и дизельном топливе (за исключением общественного транспорта, выполняющего регулярные перевозки, ресурсоснабжающих организаций, обеспечивающих жизнедеятельность региона);
3. Стимулирование обновления рейсовых автобусов в рамках конкурсных процедур по осуществлению регулярных перевозок;
4. Устранение так называемых «бутылочных горлышек» на дорогах;
5. Увеличение доступности современного общественного экологически чистого транспорта, повышение скорости его передвижения (закупка новых троллейбусов, модернизация линий, внедрение выделенных полос, введение экспресс маршрутов и пр.);
6. Установка камер автоматической фиксации нарушений на всех дорогах Большой Ялты с целью снижения числа ДТП, в том числе с летальным исходом;
7. Совершенствование схемы дорожного движения в соответствии с потребностями города.

Задача 4. Реализация концепции «города без машин», безопасного и удобного для жителей и гостей курорта

Основные мероприятия:

65. Введение ограничений на реализацию проектов, связанных с расширением площадей улично-дорожной сети в границах существующих зеленых насаждений и исторических центрах населенных пунктов.

66. Проведение диагностики и обследования автомобильных дорог (искусственных сооружений) с расчетом максимально допустимых нагрузок, разработка технических паспортов автомобильных дорог по ВСН 1-83.

67. Создание «пешеходного города» (реализация концепции «город без машин»), ограничение въезда в центральную часть населенных пунктов и 100-метровые зоны от моря, ограничение въезда в населенные пункты Большой Ялты

Мероприятие нацелено на создание привлекательного для жизни и туризма города. Кроме того, мероприятие предполагает создание наземных переходов и новых пешеходных улиц, создание городского пространства, в котором преимуществом пользуется пешеход, а не автомобиль.

Предусматривается создание пешеходных центров в населенных пунктах Большой Ялты, к которым будут относиться места старой исторической застройки и новые сформированные общественные пространства. На спусках с Южнобережного шоссе планируется организация дополнительных тротуаров и велосипедных дорожек, так как сегодня данные спуски создают серьезную опасность для пешеходов и велосипедистов.

Кроме того, мероприятия предусматривают организацию свободных от машин набережных и введение системы пропусков (не менее 100 метров от набережных). Такая практика существует во всем мире – начиная от Турции (многокилометровая набережная Сиде) до Нью-Йорка.

Для общественного транспорта и спецтранспорта предполагается свободный въезд и выезд, для автомобилей погрузки и разгрузки предполагается введение специальных часов для подвозки товара.

68. Разработка предложений по созданию перехватывающих парковок и транспортно-логистических центров на въезде в населенные пункты Большой Ялты

Организация перехватывающих парковок на въезде в крупнейшие населенные пункты Большой Ялты позволит жителям и гостям курорта оставить личный автомобиль и пересесть на общественный транспорт, такси или велосипед. Подобная практика существовала в СССР в целях сохранения окружающей среды. Подобные транспортно-логистические центры должны соседствовать с туристическими центрами, где можно взять на прокат велосипеда, автомобили, оставить вещи на хранение и так далее.

69. Разработка предложений по совершенствованию пассажироперевозок, улучшение действующей маршрутной сети и транспортной инфраструктуры

Предполагается детальный анализ действующей транспортной сети, выявление слабых мест и оптимизация действующего транспортного сообщения (перемаршрутизация, введение односторонних улиц, организация регулируемых и нерегулируемых пешеходных переходов). Кроме того, будет осуществлено изменение федерального законодательства по пассажироперевозкам для Республики Крым в части уменьшения времени для осуществления пассажироперевозок по закрытым маршрутам.

Задача 5. Развитие агломерационных связей внутри Большой Ялты, формирование единого транспортного каркаса с Симферополем и Севастополем

Основные мероприятия:

70. Разработка предложений по увеличению числа и протяженности троллейбусных маршрутов на территории Большой Ялты, снижению времени в пути

Мероприятие предполагает продление действующих троллейбусных маршрутов до пгт Форос и в перспективе – до города Севастополя. При этом в целях сохранения уникальных ландшафтов Южнобережного шоссе предполагается запуск современных троллейбусов на автономном ходу. В наиболее узких местах южнобережного шоссе планируется расширение дороги до 2-х полос в одну сторону и создание выделенных полос для общественного транспорта.

Кроме того, в настоящее время особую актуальность имеет проблема улучшения транспортного сообщения между Южным берегом Крыма, Симферополем и Севастополем. Сегодня среднее время в пути от аэропорта г. Симферополя до автовокзала г. Ялты на общественном транспорте составляет от 2,5-3 часов. Расчетное время складывается из времени ожидания автобуса или троллейбуса, времени в пути через центральную часть г. Симферополя с заходом на железнодорожный вокзал, а также времени в пути от Симферополя и Ялты с учетом пробок, формируемых личным автотранспортом и строительной техникой, особенно в летний сезон. Кроме того, на маршруте работает значительное число нелегальных перевозчиков на маршрутных такси.

В качестве мер, снижающих общее время в пути, можно предложить:

- запуск новых экспресс-маршрутов троллейбусов от аэропорта г. Симферополя до автовокзала г. Ялты, минующих центральную часть города Симферополя и имеющих только несколько остановок в пути (введение прямых маршрутов сократит время в пути на 1-1.5 часа);
- перенос остановок троллейбусов и автобусов непосредственно к выходу из аэропорта; сегодня на пути отдыхающих – нелегальный рынок маршрутных такси;
- запуск муниципальных такси, использующих мобильные сервисы, на всей территории Большой Ялты;
- введение выделенных полос для общественного транспорта на тех участках дорог, где это технически возможно.

71. Разработка предложений по созданию систем легкорельсового и иного общественного транспортного сообщения между Ялтой, Севастополем и Симферополем

В настоящее время существует несколько альтернативных проектов по радикальному улучшению транспортной доступности Большой Ялты, начиная от проектов скоростного трамвая, метробуса, монорельса, строительства магистральных канатных дорог, развития морского сообщения с г. Севастополем. Ввиду отсутствия в настоящее время консенсуса и дороговизны отмеченных проектов, мероприятие предполагает ревизию существующих проектов, в том числе ныне забытых проектов, разрабатываемых во времена СССР, и оценку возможностей их реализации с учетом современных технологических и технических достижений.

3.5. Приоритет 5. «Управление и гражданское общество»

Цель 5. Эффективное управление и содействие предпринимательству, развитие гражданского общества

Реализация обозначенных целей Стратегии возможна только при выходе системы муниципального управления на новый уровень, эффективного использования потенциала гражданского общества, а также создании эффективных стимулов для предпринимательского сектора, повышения доходов местных жителей.

Задача 1. Улучшение координации и взаимодействия с Республикой Крым и Правительством Российской Федерации

Задача предполагает улучшение координации и взаимодействия муниципальных

органов власти с Республикой Крым, Правительством Российской Федерации, активное встраивание в региональные и государственные программы, разработку предложений, в том числе проектов федеральных законов для депутатов Государственной Думы Российской Федерации, отстаивающих интересы Республики Крым на федеральном уровне. В том числе распространение практики инициирования выгодных для муниципального образования изменений нормативно-правовой базы снизу. Представляется важным создание межмуниципальных ассоциаций, в первую очередь «Ялта-Алушта» и «Ялта-Севастополь» для продвижения на региональном и федеральном уровне комплексных проектов развития территорий.

Основные мероприятия:

72. Активное встраивание в региональные и государственные программы, выход с нормативно-правовыми и проектными инициативами

Задача 2. Создание условий для развития предпринимательства, привлечение инвестиций для реализации флагманских проектов (проектов с комплексной экологической, социальной и экономической эффективностью)

Задача предполагает создание условий для эффективного функционирования малого и среднего предпринимательства, в том числе обеспечения стабильных и, по крайней мере, неухудшающих положение малого и среднего предпринимательства «правил»: последовательное снижение административной и налоговой нагрузки, снижение экономических издержек, активизация создания новых рыночных ниш и поддержка новых форм предпринимательства (семейного, молодежного, экологического, инновационного).

Основные мероприятия:

73. Создание благоприятного инвестиционного климата, создание системы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, реализация флагманских и приоритетных инвестиционных проектов

Основная задача специализированного агентства не только обеспечивать сопровождение инвестиционных проектов, но и стимулировать реализацию в Большой Ялте инвестиционных «проектов развития», предполагающих, прежде всего, долгосрочную окупаемость и значительный социально-экономический эффект, а также проектов, связанных с реконструкцией территории существующей застройки.

Повышение эффективности управления процессами инвестирования будет осуществляться по следующим направлениям:

- улучшение взаимодействия органов местного самоуправления и представителей бизнеса (инвесторов) по вопросам инвестиционной деятельности;
- оказание консультативной и практической помощи субъектам хозяйствования по вопросам эффективного вложения инвестиций в приоритетные проекты, планируемые к реализации на территории муниципального образования городской округ Ялта в соответствии с федеральными законами Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- создание на муниципальном уровне комплекса взаимосвязанных мероприятий и стимулирующих мер для привлечения инвестиций в приоритетные отрасли экономики региона;
- оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов, осуществляемых в соответствии с Порядком рассмотрения обращений инвесторов и заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики

Крым от 07.10.2014 г. № 368 (с изменениями и дополнениями), а также другими нормативными правовыми актами Республики Крым и муниципального образования городской округ Ялта;

- использование механизмов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в соответствии с федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» при реализации приоритетных инвестиционных проектов;

- обеспечение публичности и прозрачности осуществления инвестиционной деятельности;

- формирование перечня свободных инвестиционно-привлекательных земельных участков, которые могут быть представлены потенциальным инвесторам под реализацию новых инвестиционно-инновационных проектов на основании инвестиционных предложений, разработанных в строгом соответствии с приоритетными направлениями Стратегии, а так же градостроительной документацией и видом разрешенного использования земельных участков.

74. Организация регулярных форумов и иных мероприятий в области развития и поддержки предпринимательства, экологического развития, санаторно-курортной деятельности и туризма, формирование образа Большой Ялты как столицы «зеленой» экономики

Мероприятие предполагает продвижение идеологии устойчивого развития экологически чистого города через организацию публичных лекций ведущих ученых, организацию международных площадок для обмена лучшими практиками, издание специализированной литературы, перевод стратегий городов мира в области построения «зеленой» экономики, проведение ежегодных тематических международных форумов.

Задача 3. Запуск механизмов общественного участия через активное привлечение к формированию новой модели развития научно-технологической интеллигенции, развитие дистанционных порталов общественного участия

Реализация задачи направлена на повышение качества управления на местном уровне, рост гражданской активности и ответственности, увеличение доверия между властью и населением и улучшение общественного контроля за проведением политики на местном уровне и усиление подотчетности местной власти.

Основные мероприятия:

75. Усиление роли гражданского общества, реализация принципов «открытого муниципалитета»

Мероприятие направлено на расширение использования института местных референдумов для принятия решений по резонансным вопросам, расширение присутствия представителей гражданского общества и научно-образовательной интеллигенции в общественных и иных советах, развитие принципов «открытого муниципалитета», развитие механизмов общественного контроля деятельности органов муниципальной власти, выстраивание системы обратной связи с гражданским обществом.

На муниципальном уровне совершенствование управления предполагается проводить за счет перехода к более горизонтальной системе принятия решений, т.е. с большим вовлечением граждан в процесс развития территорий при непосредственном участии в решении актуальных задач по их благоустройству. Одним из таких инструментов может стать партисипативное проектирование, которое предполагает повышение степени участия населения в процессе проектирования облика территории

Большой Ялты. Другой перспективный инструмент – расширение практики софинансирования местного самоуправления инициатив местных жителей.

76. Активное привлечение добровольцев к разработке и мониторингу выполнения решений, принимаемых муниципальными органами власти, создание портала общественных инициатив «Наша Ялта»

Мероприятие направлено на расширение возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых муниципальными органами власти посредством реализации проектов по информированию и получению предложений от граждан по широкому кругу вопросов, в том числе через создание коммуникационной площадки в сети Интернет.

3.6. Приоритет 6. «Приморская территория»

Цель 6. Развитие Большой Ялты как приморской территории

Развитие Большой Ялты как приморской территории – одна из основных целей Стратегии. Уникальное географическое положение и целебный климат определяют ряд направлений, реализация которых позволит существенно укрепить туристический потенциал Большой Ялты. Среди таких направлений – развитие пляжной инфраструктуры, водного транспорта и рыбохозяйственного комплекса.

Задача 1. Развитие пляжной инфраструктуры Большой Ялты

В рамках развития пляжной инфраструктуры Большой Ялты предполагается разработка рейтинга пляжей Большой Ялты на основе международной программы «Голубой флаг», комплексное развитие инфраструктуры пляжей Большой Ялты, обеспечение бесплатного доступа к пляжам, а также снос незаконно построенных объектов, в том числе незаконно возведенных нестационарных объектов торговли.

Основные мероприятия:

Мероприятие 77. Разработка рейтинга пляжей Большой Ялты на основе международной программы «Голубой флаг»

Предполагается разработка рейтинга пляжей Большой Ялты на основе международной программы «Голубой флаг». В основе критериев оценки пляжей лежит качество воды, экологический менеджмент, экологическое образование и информирование, безопасность и обслуживание. Также планируется выделение отдельной категории пляжей – лечебных, требования к которым с точки зрения качественных характеристик будут существенно выше, чем к обычным пляжам.

Мероприятие 78. Комплексное развитие инфраструктуры пляжей Большой Ялты

С целью повышения туристической привлекательности Большой Ялты, планируется существенная модернизация пляжей, приведение их к мировым стандартам. Предусмотрены такие основные мероприятия, как очистка пляжей, развитие спасательной инфраструктуры, проведение мер по увеличению безопасности пляжей, также предполагается развитие инфраструктуры обслуживания без ущерба качеству отдыха туристов.

Мероприятие 79. Обеспечение бесплатного общего доступа к пляжам

В Большой Ялте на законодательном уровне будет принят принцип всеобщей доступности пляжей. Береговая линия – общественный объект, поэтому будут законодательно установлен запрет на взимание платы за доступ на пляжи Большой Ялты и запрет на физическое ограничение доступа к пляжам.

Мероприятие 80. Снос незаконно построенных объектов на пляжах

Большой Ялты, в том числе незаконно возведенных нестационарных торговых объектов

Стихийная и незаконная торговля полностью противоречит принципам развития пляжного отдыха в Большой Ялте, поэтому помимо вышеописанных мер предполагается также аудит построенных объектов на пляжах Большой Ялты. Выявленные незаконные постройки, в том числе нестационарные торговые объекты будут ликвидированы за счет средств их собственников.

Задача 2. Развитие водного транспорта Большой Ялты

Решение задачи позволит добиться качественного продвижения в развитии трех важнейших составляющих водного транспорта – модернизировать инфраструктуру и суда, обеспечить создание новых регулярных и круизных маршрутов, интегрировать водный транспорт в транспортную и туристическую инфраструктуру Большой Ялты и получить синергетический эффект от их скоординированного развития.

Основные мероприятия:

Мероприятие 81. Комплексная модернизация водного транспорта Большой Ялты

Модернизация инфраструктуры водного транспорта предполагает реконструкцию пассажирского морского вокзала, портовых сооружений и ремонт причальных стенок, проведение дноуглубительных работ. Предполагается закупка новых и модернизация существующих судов с целью создания комфортных условий передвижения жителей и гостей Большой Ялты. Предполагается развитие яхтенной инфраструктуры - развитие яхтинга и морского туризма на площадях Пассажирского порта Ялта и Грузового порта Ялта «Массандра». Организацию припортовой инфраструктуры, а также яхтенных марин и катерных стоянок предполагается реализовать в рамках создаваемого в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года «Судостроительного кластера Республики Крым».

Мероприятие 82. Развитие регулярного морского пассажирского сообщения Южного берега Крыма и в акватории Черного моря Российской Федерации, организация новых круизных маршрутов

Развитие морского транспортного сообщения в акватории Черного моря предполагается по следующим направлениям:

- развитие морской транспортной связи городского округа Ялта с близлежащими населенными пунктами, создание условий для увеличения частоты рейсов прогулочных теплоходов и снижения стоимости;
- организация регулярных морских маршрутов вдоль побережья Крыма с организацией заходов в основные порты (Севастополь, Ялта, Алушта, Судак, Коктебель, Феодосия и др.);
- организация регулярного морского транспортного сообщения между крупнейшими городами России на Черном море, в том числе проработка вопроса об организации новых рейсовых маршрутов на линии «Севастополь – Ялта», «Ялта – Феодосия», организации рейсового сообщения на линии «Севастополь – Сочи» (Республика Крым и г. Севастополь – Краснодарский край);
- создание условий для развития круизного сообщения по Черному и Азовскому морям.

Мероприятие 83. Интеграция водного транспорта в транспортную и туристическую инфраструктуру Большой Ялты

Важной составляющей является интеграция водного и общественного транспорта Большой Ялты, создание единой транспортной инфраструктуры и обеспечение их скоординированного развития. Водный транспорт может стать полноценной альтернативой автомобильному транспорту при передвижении между

прибрежными населенными пунктами не только Большой Ялты, но южного побережья Крыма. Для этого необходима взаимная увязка маршрутов и линий общественного транспорта и водного транспорта, организация транспортно-пересадочных пунктов в районах порта и причальных стенок в пешей доступности.

Кроме того, в перспективе будут проработаны новые проекты по развитию водного транспорта как альтернативы существующим транспортным коридорам. В частности, после завершения строительства гражданского сектора аэропорта «Бельбек» предполагается рассмотрение возможности организации «морского экспресса» по линии «аэропорт Бельбек–Ялта».

Помимо этого, необходима полноценная интеграция водного транспорта с туристической инфраструктурой, в том числе с туристическими центрами (в районе портов и причальных стенок должны быть размещены туристические центры, в том числе камеры хранения, обеспечен прокат велосипедов, предусмотрено оказание иных услуг для туристов, что должно способствовать активизации самостоятельных путешествий по Крымскому полуострову).

Задача 3. Обеспечение собственных потребностей Большой Ялты рыбной продукцией

На сегодняшний день в Большой Ялте рыболовство не представлено легальными предприятиями или индивидуальными предпринимателями. Поэтому одним из направлений развития пищевой промышленности и сельского хозяйства станет рыболовство.

Основные мероприятия:

Мероприятие 84. Разработка предложений по обеспечению рыбной продукцией собственных потребностей Большой Ялты

Богатая морская фауна Черного моря с легкостью может позволить обеспечить внутреннее потребление рыбы в Большой Ялте. Предполагается создание условий для развития частных малых предприятий или индивидуального предпринимательства, обеспечение беспрепятственного доступа к сбытовой инфраструктуре (например, организация ярмарок выходного дня и пр.).

| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--|--------|--------|--------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| в процентах от общего числа объектов культурного наследия | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П1.4. Площадь застроенных территорий и территорий существующей антропогенной нагрузки, га | 4590 | 4590 | 4 590 | не более 5000 | не более 5500 | не более 6000 | не более 6000 | не более 6500 |
| П1.5. Общая площадь жилищного фонда городского округа Ялта, млн кв.м | 2,553* | 2,574* | 2,608* | 4,5 | не более 4,55 | не более 4,6 | не более 4,75 | не более 4,9 | не более 5,05 | не более 5,2 | не более 5,35 | не более 5,5 | не более 5,65 | не более 5,8 | не более 5,95 | не более 6,1 |
| Приоритет 2. «Город-курорт» | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П2.1. Число туристов, остановившихся в коллективных средствах размещения Большой Ялты, тыс. чел. | 448,7 | 441,5 | 431,1 | 455,0 | 480,0 | 505,0 | 532,0 | 561,0 | 590,0 | 623,0 | 655,0 | 690,0 | 730,0 | 770,0 | 810,0 | 855,0 |
| П2.2. Протяженность пешеходных набережных, км** Необходим паспорт показателя | - | - | - | Уточ. |
| П2.3. Выброшено в атмосферу загрязняющих | 0,35 | 0,35 | 0,3 | 0,2 | 0,25 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. т, Крымстат | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П2.4. Протяженность велосипедных дорожек, км** Необходим паспорт показателя | - | - | - | Уточ. |
| Приоритет 3. Научекомякая «Зеленая» экономика | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П3.1. Площадь виноградников, в процентах к 2017 году | - | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| П3.2. Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов | 39,5 | 38,9 | 37,6 | 32 | 29 | 28 | 20,0 | 15,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| П3.3. Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, чел. Крымстат | 1623 | 1700 | 1800 | 1850 | 1900 | 1900 | 2100 | 2200 | 2400 | 2500 | 2500 | 2700 | 2800 | 2900 | 2900 | 3000 |

| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, процентов: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - клубами и учреждениями клубного типа | 26,5 | 26 | 75 | 75 | 75 | 75 | 80 | 85 | 90 | 95 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| - библиотеками | 136,8 | 136,8 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 95 | 95 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Приоритет 4. «Инфраструктура и агломерация» | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П4.1. Пассажиропоток экологически чистого общественного транспорта (чел.), в процентах к 2017 году | - | - | 100 | 100 | 150 | 200 | 240 | 280 | 320 | 360 | 400 | 480 | 560 | 640 | 720 | 800 |
| П4.2. Число автомобилей (за исключением электромобилей) на 1000 чел. населения, в процентах к 2017 году, ГИБДД | - | - | 100 | 100 | 95 | 90 | 85 | 80 | 75 | 70 | 65 | 60 | 55 | 55 | 50 | 50 |
| П4.3. Доля вырабатываемой электроэнергии за счет возобновляемых источников, процентов. | менее 1,0 | менее 1,0 | менее 1,0 | менее 1,0 | 2,0 | 5,0 | 7,0 | 9,0 | 11,0 | 13,0 | 15,0 | 18,0 | 21,0 | 24,0 | 27,0 | 30,0 |

| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Необходима разработка паспорта показателя | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П4.4. Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, м ² | 19,0 | 18,8 | 18,8 | 32,3 | 32,5 | 32,7 | 33,5 | 34,2 | 34,9 | 35,6 | 36,3 | 37,0 | 37,6 | 38,2 | 38,7 | 39,3 |
| П4.5. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процентов. Необходим паспорт показателя | - | - | - | Уточ. |
| Приоритет 5. «Управление и гражданское общество» | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П5.1. Коэффициент естественного | -4,0 | -5,3 | -4,4 | -2,5 | -2,0 | -1,5 | -1,0 | -0,5 | 0,0 | 0,5 | 1,0 | 1,5 | 2,0 | 2,5 | 3,0 | 3,5 |

| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|------|------|------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| прироста населения (на 1000 населения), промилле Крымстат | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П5.2. Степень удовлетворенности жителей качеством предоставления муниципальных услуг, процентов от числа опрошенных Крымстат | _*** | _*** | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 |
| П5.3. Число реализованных проектов портала «Наша Ялта», ежегодно | - | - | - | не менее 10 | не менее 20 | не менее 30 | не менее 30 | не менее 40 | не менее 40 | не менее 50 |
| П5.4. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | 503 | 637 | 575 | 607 | 640 | 675 | 690 | 710 | 730 | 740 | 750 | 750 | 760 | 760 | 770 | 770 |
| Приоритет 6. «Приморская территория» | | | | | | | | | | | | | | | | |
| П6.1. Протяженность пляжей Большой Ялты I категории, км | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 20,6 | 32,8 | 32,8 | 32,8 | 32,8 | 32,8 |

| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| П6.2. Объем регулярных морских пассажирских перевозок Большой Ялты, в том числе между населенными пунктами Большой Ялты и населенными пунктами Краснодарского края, тыс. чел. | - | - | - | Уточ. |

* - Крымстат

** - значение показателя будет уточнено после разработки проектно-сметных документаций, учета предложений общественности по проекту Генерального плана городского округа Ялта

*** - показатель не рассчитывался

5. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагается в четыре этапа: 2019-2020 годы; 2021-2023 годы; 2024-2026 годы; 2027-2030 годы.

I этап: 2019-2020 годы, «Догоняющее развитие»

На первом этапе реализации Стратегии предусматривается внедрение лучших российских и мировых практик в области развития туристической сферы. Создаются необходимые организационные и правовые механизмы для реализации Стратегии: Управление стратегического развития Большой Ялты, формируются концепции, проектно-сметные документации для реализации «проектов развития» регионального и федерального уровня. Осуществляется бюджетный маневр в целях повышения доходов муниципального бюджета за счет выхода экономики из тени, повышения качества администрирования местных налогов и сборов, введения платных парковок в центре. Реализуется комплекс мер по поддержке малого и среднего предпринимательства, стимулирования новых видов предпринимательства. Первый этап можно еще охарактеризовать как этап «быстрых побед».

II этап: 2021-2023 годы, «Формирование новой модели».

Второй этап будет связан с формированием основ для реализации в рамках Большой Ялты модели устойчивого развития: сформирован бренд региона как экологически развитого, сформированы подходы к архитектурному развитию города, реализована концепция «город без машин», начата реализация масштабных проектов развития, сформирована система городского экологически чистого транспорта. На втором этапе будет ощутима отдача от федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года». Созданная дружественная бизнесу среда и эффективная работа с инвесторами сформируют новый образ Большой Ялты как не только туристической, но и деловой столицы Крыма.

III этап: 2024-2026 годы, «Последовательные улучшения, закрепление новой модели».

В ответ на реализацию новой модели экономики, создание основ всепогодной экономики, изменение городской среды и формирования нового положительного имиджа Большой Ялты, ожидается существенное увеличение инвестиций, прежде всего, в сферу высокотехнологичных услуг. Завершается формирование научно-технологических и «зеленых» кластеров, отрасли возобновляемой энергетики, закрепляется модель устойчивого развития. Большая Ялта становится одним из самых передовых регионов России с сформировавшимся мощным центром науки и образования, высокотехнологичными отраслями.

IV этап: 2027-2030 годы, «Устойчивое эколого-ориентированное развитие».

На заключительном этапе реализации Стратегии предусматривается достижение принципиально нового качества роста, базирующегося на новом технологическом укладе, предполагающем использование возобновляемых источников энергии и безотходного производства. В Большой Ялте будет окончательно сформирована модель устойчивого развития, предполагающая гармоничное и взаимосвязанное экологическое, социальное и экономическое развитие, позволяющее обеспечить потребности будущих поколений, сохранить и расширить экосистему Большой Ялты, перейти от модели роста потребления к модели устойчивого роста качества жизни. Доходы от высокотехнологичных отраслей и кластеров будут сопоставимы с доходами от туристической сферы.

6. Туристическая специализация, приоритетные задачи и перспективные проекты развития населенных пунктов Большой Ялты

Согласно научным исследованиям уникальные особенности климата Южного берега Крыма подходят для размещения санаторно-курортных учреждений, основная специализация которых пульмонология, кардиология, неврология и нефрология (болезни почек), реабилитация, практически в любом месте.

Однако максимальный оздоровительный эффект достигается только в условиях идеального состояния окружающей среды и при полном отсутствии вредного антропогенного воздействия на природу. Лучшими условиями для оздоровления и профилактики признаются ежедневные 2,5-3-часовые прогулки в парках и скверах, когда зеленые насаждения расположены непосредственно у береговой полосы. Это способствует климатотерапии хронических заболеваний органов дыхания, функциональных заболеваний сердечно-сосудистой и нервной систем (особенно для лечения вегето-сосудистой дистонии, встречающейся у значительного числа жителей крупных городов) и для климатопрофилактики. Пляжи из мелкой гальки и песка удобны для талассотерапии.

В настоящее время многие населенные пункты Большой Ялты утратили свои оздоровительные свойства, например, город Ялта сегодня является обычным приморским городом, а не городом-курортом. Вредные выбросы от автотранспорта, вырубка зеленых насаждений и застройка прибрежных парков, отделение моря от зеленых насаждений торговыми павильонами и жилыми постройками во многом нивелируют благотворное воздействие климата.

Потому общей задачей для всех населенных пунктов Большой Ялты является возрождение уникальных природных свойств территории, что позволит Большой Ялте вновь стать одним из лучших в России климатических курортов. Среди основных мероприятий для достижения данной задачи можно выделить:

- резкое сокращение потенциальных поверхностей и площадей, где возможно новое строительство «летнего жилья»;
- организация охранного статуса для существующих незастроенных участков с зелеными насаждениями;
- массовая посадка новых зеленых насаждений (прежде всего, сосновых и можжевельников) в компенсаторных целях, особенно в прибрежной полосе;
- радикальное снижение вредных выбросов в атмосферу от автомобильного транспорта и стационарных источников.

Расчеты, проведенные в СССР при разработке программ эколого-экономического развития Большой Ялты, показывают, что общее положительное влияние на экономику (из-за роста производительности труда, продолжительности жизни, снижения численности временно нетрудоспособного населения и других эффектов) только за счет постоянного комплексного оздоровления населения на несколько порядков превышает эффект, который бы наблюдался в случае, если бы территория Большой Ялты была одним из «спальных» районов России с массовой жилой застройкой.

Именно поэтому для Южного берега Крыма реализовывалась концепция «национальной здравницы» с ограничением на жилую застройку и минимизацией антропогенного воздействия. Ключевая цель состояла в повышении «оборачиваемости», отдачи от уникального природного капитала – направления максимально возможного числа граждан на оздоровление.

Сегодня в состав городского округа входят 32 населенных пункта (2 города, 21 поселок городского типа, 8 поселков, 1 село).

Численность населения населенных пунктов Большой Ялты, человек

| № | Населенный пункт | 1805 | 1926 | 1979 | 1989* | 2016** |
|----|-------------------------------|------------|------|---------|---------|---------|
| | Городской округ Ялта | | | 149 078 | 163 230 | 136 958 |
| 1 | город Алупка | 294 (1886) | | 11 404 | 10 841 | 7 948 |
| 2 | пгт Береговое (Кастрополь) | - | - | 922 | 809 | 374 |
| 3 | пгт Виноградное | - | - | 1 472 | 868 | 1 494 |
| 4 | пгт Восход | 7 (1864) | 13 | 845 | 627 | 466 |
| 5 | поселок Высокогорное | 0 | 0 | 0 | 0 | 127 |
| 6 | пгт Гаспра | 88 (1805) | | 11 717 | 13 772 | 10 310 |
| 7 | пгт Голубой Залив | 113 | 267 | 615 | 480 | 615 |
| 8 | поселок Горное | - | - | - | - | 147 |
| 9 | пгт Гурзуф | 179 | | 11 102 | 11 665 | 8 933 |
| 10 | поселок Даниловка | - | | - | - | 454 |
| 11 | пгт Кацивели | | | 639 | 639 | 529 |
| 12 | пгт Кореиз | 56 | 567 | 6306 | 7694 | 5455 |
| 13 | пгт Краснокаменка | | | 1168 | 984 | 1051 |
| 14 | поселок Куйбышево (Исар) | - | 81 | | | 67 |
| 15 | пгт Курпаты | | | 1068 | 1292 | 136 |
| 16 | пгт Ливадия | | | 1759 | 1957 | 1074 |
| 17 | поселок Линейное | | | | | 30 |
| 18 | пгт Массандра | | 270 | 4412 | 6435 | 7280 |
| 19 | пгт Никита | | 710 | 2119 | 2197 | 2257 |
| 20 | поселок Олива | | | | | 379 |
| 21 | село Оползневое | | | | | 390 |
| 22 | пгт Ореанда | | | 1286 | 983 | 835 |
| 23 | пгт Отрадное (Магарач) | | | 1185 | 669 | 707 |
| 24 | поселок Охотничье | | | | | 17 |
| 25 | пгт Парковое | | | 577 | 562 | 403 |
| 26 | поселок Партизанское | | | | | 65 |
| 27 | пгт Понизовка | | | 283 | 433 | 213 |
| 28 | пгт Санаторное (Меллас) | | | 695 | 700 | 232 |
| 29 | пгт Симеиз | | 622 | 4897 | 4577 | 2604 |
| 30 | пгт Советское | | | 776 | 726 | 670 |
| 31 | пгт Форос | 79 | 279 | 2073 | 2810 | 1844 |
| 32 | город Ялта | | | 80 098 | 88 549 | 78 452 |

Источник: Росстат, Укрстат.

* - численность наличного населения,

** - приведены последние доступные официальные цифры.

Форос

Поселок городского типа Форос основан греками в V веке до нашей эры и относится к древнейшим поселениям южного берега Крыма. Сохранившиеся реликтовые леса делают возможным перспективное развитие Фороса в качестве центра экологического и ландшафтного туризма на Южном берегу Крыма создания одного из лучших центров для санаторно-курортного лечения.

Санатории и пансионаты:

- ФГБУ «Санаторий «Южный», санаторий (болезни системы кровообращения, эндокринной, нервной, костно-мышечной и половой систем, болезни уха, органов дыхания);
- ООО «Парк-Форос», санаторий (общесоматический);
- ООО «Акар» (обособленное подразделение «Оздоровительный комплекс «Дача Тессели»)), пансионат;
- ООО «Истинвестментс» (пансионат Терлецкого), пансионат.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Форосский парк, заложенный в начале XIX века;
- Кузнецовский особняк, построенный по проекту Ю.Ю. Клевера;
- Форосская церковь – одно из самых знаменитых мест Крыма;
- гора Форос;
- перевал Байдарские ворота, памятник строителям старого Севастопольского шоссе;
- многочисленные пляжи Фороса;
- уникальные виды и ландшафты.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- перевод сохранившихся незастроенных земель, в том числе реликтовых можжевельников, в категорию особо охраняемых природных территорий в соответствии с Генеральным планом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, обеспечение их сохранности и восстановления;
- организация единой пешеходной набережной (пешеходной экологической тропы – «Форосского морского променада») от западной границы Форосского парка до детского оздоровительного лагеря им. В. Комарова;
- увеличение числа обустроенных палаточных стоянок, лагерей, кемпингов;
- восстановление утраченных ландшафтов пляжей Фороса, включая Зеленый, Холодный и Розовый, Тихую бухту, в том числе путем сноса незаконных строений, реновации территории и восстановления зеленых насаждений;
- введение моратория на новое жилищное строительство на незастроенных участках, кроме предусмотренных Генеральным планом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, разработка соответствующих нормативных правовых актов;
- осуществление реновации территории существующей застройки, в том числе путем реализации инвестиционных проектов на территориях, занятых гаражами, ветхим и аварийным жильем.

Санаторное

Территория поселка городского типа Санаторное относится к наиболее экологически чистым районам Большой Ялты с сохранившимися уголками первозданной природы. В настоящее время сохранению курортной специализации

Санаторного угрожает коттеджное строительство, начавшееся в 1990-х годах, ограничен доступ к зеленым насаждениям и береговой линии.

Санаторное исторически знаменито существовавшим здесь детским оздоровительным лагерем имени космонавта В.М. Комарова (позднее - детский оздоровительный комплекс «Береговое») –одним из крупнейших центров детского отдыха бывшего СССР.

Перспективы развития курорта связаны с обеспечением сохранности зеленых насаждений, созданием центра детского отдыха всероссийского значения на основе существующей базы, развитием экологического туризма (организации новых мест для дикого отдыха, палаточных лагерей и кемпингов) и созданием новых туристических маршрутов. Предполагается комплексное озеленение и восстановление территории в компенсаторных целях, в том числе для частичной компенсации резко возросшего антропогенного воздействия на Южный берег Крыма.

Санатории и пансионаты:

- ООО «Санаторий «Меллас», санаторий (общесоматический);
- ООО «Югуниверсалсервис», пансионат.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- памятник архитектуры Дворец Меллас, памятник садово-паркового искусства Меласский парк - уникальные объекты романтического искусства всемирного значения;
- гора Дракон с тоннелем (природный памятник естественного происхождения);
- мыс Ай-Юри, самая южная точка Крыма.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- обеспечение сохранности зеленых насаждений, увеличение площадей заповедных территорий, реновация территории (с 1990-х годов территория деформировалась из-за появления коттеджных поселков);
- создание центра детского отдыха всероссийского значения;
- специализация на лечении органов пищеварения (в Санаторном находится источник сульфатно-гидрокарбонатной кальциево-натриево-магниевой воды, минерализация 1,7-1,84 г/л);
- ограничения на коттеджную и иную новую жилую застройку в соответствии с Генеральным планом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, ограничение антропогенной нагрузки, разработка соответствующих нормативных правовых актов;
- восстановление территории и сохранение дворца и парка Меллас, построенных в 1834 году;
- рассмотрение вопроса о восстановлении детского оздоровительного комплекса на базе инфраструктуры детского оздоровительного лагеря им. космонавта В.М. Комарова, модернизация инфраструктуры детского оздоровительного лагеря;
- восстановление заброшенных пансионатов и санаториев, организация новых мест для детского отдыха;
- реконструкция пансионата «Форосский берег».

Олива

Поселок Олива знаменит скалой Ифигения, находящейся в его восточной части и известной по мифам древней Греции. В поселке находятся государственные дачи, а также управление пограничной службы ФСБ России.

Перспективы развития поселка связаны с сохранением уникальной растительности и целебного климата. Одна из основных задач развития поселка - воссоздание ансамбля дворца Кокоревых и парка Андре, который наряду с Ливадийским дворцом рассматривается как уникальный памятник Флорентийской архитектуры XVIII века.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- скала Ифигения;
- скала «Шлем»;
- ансамбль дворца Кокоревых и ландшафтного парка Андре (в перспективе);
- дом-музей Юлиана Семенова («вилла «Штирлиц»);
- скала Исар-Кая (остатки крепости XIII века);
- перевал Шайтан-Мердвен («Чертова лестница»).

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- сохранение уникальной природы, увеличение площадей зеленых насаждений, используемых в рекреационных целях;
- рассмотрение вопроса о восстановлении дворца Кокоревых и ландшафтного парка Андре.

Береговое (Верхний и Нижний Кастрополь)

Курортный поселок городского типа Береговое (до 1971 года Кастрополь) расположен восточнее скалы Ифигения, между поселком Олива на западе и поселком городского типа Парковое на востоке, примерно в 35 км к юго-западу от города Ялты. Поселок разделен на две части: Верхний Кастрополь, расположенный западнее, и Нижний Кастрополь (Кастрополь), расположенный восточнее. На месте поселка до конца XVIII века существовало греческое селение Кастропуло, археологической разведкой в 1968 году были обнаружены остатки византийского укрепления XI века. В поселке расположены корпуса пансионата «Кастрополь», а также один из лучших пляжей Южного берега Крыма, на котором зеленые насаждения примыкают вплотную к пляжу, в результате чего формируется лечебный микроклимат. Природно-климатические условия Берегового особенно благоприятны для проведения климатопрофилактики, а также климатотерапии хронических заболеваний органов дыхания, функциональных заболеваний сердечно-сосудистой и нервной систем, талассотерапии.

Кроме того, перспективы развития Берегового связаны с формированием центра альпинизма России.

Санатории и пансионаты:

- ООО «Ай-Панда-Тур», детский оздоровительный лагерь;
- ООО «АРЧ тур», пансионат.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Скала Ифигения, представляющая собой осколки древневулканического массива верхней эпохи Юрского периода (150 млн лет назад);
- Храм Казанской иконы Божьей Матери;
- Кастропольская стена (маршруты альпинистов).

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- сохранение зеленых насаждений, в том числе леса средиземноморского типа, находящегося между Нижним и Верхним Кастрополем и Южнобережным шоссе, в том числе уникальной поляны ливанских кедров, сохранение уникальной рощи псевдотсуг;
- формирование центра православия (согласно исследованиям в VII-X веках

близ скалы Ифигения располагался православный монастырь, в начале XX века по инициативе М.Сабининой на средства М. Фредерикс в Кастрополе был построен и освящен переносной православный храм, не сохранившийся в настоящее время);

- комплексное развитие и обустройство территории пляжей, снос незаконных строений, создание одного из лучших в Крыму муниципального оздоровительного пляжа;

- сохранение имения Первушиных, изучение возможности воссоздания имения Николая Демидова «Кастропуло»;

- формирование центра геологического и археологического туризма Южного берега Крыма;

- организация музея инженерного обустройства Южного берега Крыма (исследовательской партии во главе с Н. Гариным-Михайловским);

- организация музея А.Куприна, жившего в июле 1903 года в Кастрополе;

- проработка вопроса о формировании центра военно-патриотического туризма, истории Великой Отечественной войны (экспозиция разведывательной группы матросов советского Черноморского флота под командованием мичмана Ф.Волончука);

- развитие морского сообщения;

- восстановление исторической пешеходной лестницы к пляжу у скалы Ифигения (в результате нового строительства частных пансионатов восточнее скалы Ифигения был утрачен природный парк, а также прегражден путь к пляжу у скалы Ифигения, существующий с 1960 года);

- рассмотрение вопроса о создании центра Греческой культуры и музея Мифов Древней Греции;

- превращение общегородского театрализованного представления «Берег Ифигении» (организуемый силами энтузиастов) в театрализованный фестиваль южного федерального округа, приуроченный к началу летнего сезона и пропагандирующий древнее легендарное прошлое Ялты.

Парковое

Поселок городского типа Парковое расположен в 8,5 км к западу от поселка Симеиз и разделен Южнобережным шоссе на северную и южную части. В настоящее время Парковое представляет одну из иллюстраций утраты культурного наследия и деградации природных ландшафтов Южного берега Крыма. Парковое было названо в честь паркового ансамбля, расположенного в бывшем имении Якова Жуковского «Новый Кучук-Кой», построенном в 1905 году. Парк украшали скульптуры А.Матвеева: «Пробуждение» (1907), «Засыпающий мальчик» (1908), «Купальщица» (1910—1911), «Задумчивость» (1906), «Одевающая чулок» (1911), «Задумчивый мальчик», «Спящие мальчики» (1907), «Сидящий мальчик» (1909). В 1990-е годы практически у берега моря был построен жилой комплекс «Парковое», который признается исследователями в качестве сооружения, деформировавшего природные ландшафты западной части побережья Большой Ялты.

Перспективы развития Паркового связаны с разработкой комплексного плана по восстановлению территории, которой был причинен значительный антропогенный ущерб.

Санатории и пансионаты: Федеральное казенное учреждения здравоохранения «Санаторий «Алупка» МВД Российской Федерации, санаторий (пульмонологический).

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- принятие и реализация комплексного плана по восстановлению территории, подвергшейся значительному антропогенному воздействию;
- восстановление скульптурно-декоративного ансамбля «Кучук-Кой» в стиле модерн начала XX века.

Оползневое

Село Оползневое, расположенное на Старом Севастопольском шоссе на подходе к главным перевалам Крымских гор, существовало с древнейших времен. На кладбище у села были найдены дольменные погребения, датируемые VI—V веками до н. э., а также, в районе села, черепки амфор и обломки черепицы греческого производства более позднего времени.

Санатории и пансионаты:

- ФГБУ «Санаторий «Зори России» Управления делами Президента РФ, санаторий (болезни сердечно-сосудистой и нервной систем, органов дыхания);
- Санаторно-курортный комплекс «МРИЯ» ООО «Гарант-СВ» («MriyaResort&Spa»), санаторий (общий профиль: ЛФК, медицинский массаж, организация сестринского дела, сестринское дело в педиатрии, физиотерапии, функциональной диагностике; неврология).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа: Скала Бююк-Исар («Большая крепость»).

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- музей путешествий бывшей «узловой станции», отзывы о которой оставили А.С. Пушкин, И.М. Муравьев-Апостол, А.С. Грибоедов;
- сохранение специализации на виноделии;
- комплексное озеленение территории (сосновые и можжевельниковые посадки).

Понизовка

Поселок городского типа Понизовка находится в 7 км к западу от Симеиза. Перспективы развития Понизовки связаны с интеграцией с поселком Кацивели и созданием научно-технологического парка на общей территории.

Санатории и пансионаты: Филиал ГУП города Москвы «Медицинский центр управления делами Мэра и Правительства Москвы», санаторий (общесоматический).

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- создание научно-технологического парка, интеграция с пгт Кацивели;
- восстановление и реновация заброшенных территорий, в том числе базы отдыха, недостроенного пансионата для работников бывшего Министерства гражданской авиации СССР;
- пресечение самозахвата земельных участков, незаконной вырубке зеленых насаждений.

Кацивели

Поселок городского типа Кацивели – не только одно из самых живописных мест Крыма, но и известный в прошлом научно-исследовательский центр СССР, сегодня находится в упадке. Перспективы развития поселка связаны с возрождением научной

специализации и созданием научно-технологического парка Большой Ялты. Одно из перспективных мест для размещения российского аналога технологического парка «София-Антиполис».

Санатории и пансионаты: МУП «Ялтинский городской пансионат «Смена» (филиал детский лагерь «Смена»), детский оздоровительный лагерь.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- гора Кошка;
- океанографическая платформа для гидрофизических исследований;
- радиотелескоп;
- гора-вулкан Пиляки;
- остатки лазерной обсерватории;
- пляжи Кацивели.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- восстановление научно-технологического потенциала;
- создание научно-технологического парка Большой Ялты, создание центра точных наук;
- создание музея Черного моря, океанографических исследований;
- организация музея В.Шулейкина;
- восстановление отдела радиоастрономии Крымской астрофизической обсерватории;
- создание астрономического и астрофизического кластеров, размещение наблюдательных площадок;
- рассмотрение вопроса об организации новых научных центров, филиалов действующих технических и гуманитарных университетов, создания корпоративных университетов и научных центров.

Голубой Залив

Поселок городского типа Голубой Залив (Лимена, от греч. «гавань») расположен в живописном горном амфитеатре, окруженном горами Пиляки, Кошка и грядой Ай-Петринской яйлы.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- гора Кошка;
- вилла «Голубой Залив», парк усадьбы Филибера (территория здравницы «Голубой Залив»);
- Симеизская астрофизическая обсерватория.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- сельскохозяйственная специализация (сладкий лук);
- реновация и восстановление бухты Голубого Залива для туристического отдыха.

Симеиз

Поселок городского типа Симеиз расположен у подножия горы Кошка - одного из главных символов Крыма. Симеиз - одно из самых древних мест Крыма, недалеко от Симеиза в котловине Беш-Текне находилась стоянка древних людей. Сохранились таврские дольмены и укрепленное поселение на горе Кошка, у подножия горы

находится самый большой таврский могильник в Крыму, состоящий из 95 могил.

Перспективное видение Симеиза в 2030 году: один из главных центров санаторно-курортного лечения, археологии и дореволюционной истории Крыма («эталон курорта» начала XX века), ландшафтного и архитектурного туризма.

Санатории и пансионаты:

- ГБУ РК «Санаторий «Пионер», детский санаторий (противотуберкулезный);
- ГБУ РК «Санаторий «Юность», детский санаторий (специализированный (профильный), противотуберкулезный);
- ГБУ РК «Республиканский противотуберкулезный санаторий им.Н.А. Семашко», санаторий (противотуберкулезный);
- ГБУ РК «Противотуберкулезный санаторий «Красный маяк», санаторий (климатотерапия, противотуберкулезный);
- ГБУ «Клинический специализированный санаторий «Симеиз», санаторий (специализированный (противотуберкулезный), органы дыхания).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Гора Кошка, скалы Симеиза;
- Нарышкинские камни;
- Остатки древнего поселения на горе Кошка;
- Старинные виллы Симеиза (бывшая дача И.С. Мальцова «Ай-Панда», вилла «Ксения», вилла «Миро-Маре»);
- Симеизская астрофизическая обсерватория (поселок «Голубой залив»);
- Кипарисовая Аллея (проспект) («Аллея Аполлонов») - памятник ландшафтного искусства;
- Остатки укреплений Лимен-Исар на горе Кошка (VIII-I вв. до н. э.).
- скалы Дива и Панеа, вокруг которой найдены остатки небольшого поселения и нескольких храмов;
- гора Шаан-Кая («Мишень»);
- историческая планировка и застройка курорта.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- восстановление исторического центра Симеиза, бывшего курорта «Новый Симеиз» братьев Мальцевых (старинные виллы, кипарисовая аллея, исторический парк), организация пешеходного центра, восстановление исторических названий, облика (вывесок, оформленных дореволюционным алфавитом, атмосферы эпохи);
- создание новых парков и пешеходных маршрутов,
- расширение охранной зоны горы Кошка на всей территории Голубого Залива;
- расширение площадей приморского парка, создание и охрана новых особо охраняемых природных территорий в целях снижения антропогенной нагрузки и незаконных вырубок, прежде всего, реликтовых можжевельников, введение моратория на новое строительство на незастроенных территориях в соответствии с Генеральным планом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;
- разработка проектов по комплексной реновации территории, экологическое развитие курорта, ликвидация свалок, введение запретов и ограничений, препятствующих загрязнению курорта;
- придание статуса особо охраняемых природных территорий акватории отдельных пляжей;
- реставрация старинных вилл;
- рассмотрение вопроса о сносе незаконных построек в прибрежной полосе и парковой зоне;

- создание центра археологического туризма;
- рассмотрение вопросов о воссоздании средневекового византийского замка, руины которого частично сохранились;
- восстановление и реновация территории бывших санаториев;
- рассмотрение вопроса о создании центра и музея Великой Отечественной войны, экспозиции Ялтинского партизанского отряда;
- создание музея астрономии (радиоастрономии, музей исследований Луны, экспозиция космических лунных аппаратов (на месте незаконного строительства));
- проработка вопроса о создании музеев Льва Толстого, Сергея Рахманинова, Константина Паустовского, Остапа Вишни, а также путешественника, одного из основателей города Харбина, инженера-путейца Н. С. Свягина (в перспективе);
- создание музея и экспозиции советского кинематографа;
- создание центра археологии и археологического заповедника с музеефикацией памятников археологии, организация музейных экспозиций по древним и средневековым памятникам Симеиза.

Алупка

Город Алупка – один из двух городов Большой Ялты, расположенный на южном склоне Главной гряды Крымских гор у подножия горы Ай-Петри, которая только над Алупкой имеет ракурс зубчатой короны или развалин древнего замка, что соответствовало принципам романтизма в архитектуре.

Главный принцип романтизма - это органичная связь с окружающей природой. Поэтому уникальное расположение города предопределило строительство дворцово-паркового ансамбля - Воронцовского дворца (1828-1848 годы) по проекту Э.Блора и создания выдающимся садоводом Карлом Кебахом с 1824 по 1851 годы памятника садово-паркового искусства.

Именно в Алупке главный принцип романтического искусства был доведен до совершенства: дворец своими очертаниями напоминает очертания Главной гряды Крымских гор, в том числе с учетом распределения объемов дворца.

По замыслу создателей дворцово-парковый ансамбль, окружающий пейзаж с доминирующей горой Ай-Петри и исторической застройкой в фоне составляли единой целое. Из различных точек обзора (то есть видовых площадок - характерная особенность Алупки) открывались великолепные виды с продуманной совершенной перспективой. Природный ландшафт, архитектура дворца и историческая застройка города воспринимались едино с искусственно созданным ландшафтом Воронцовского парка. Сегодня Алупкинский дворцово-парковый музей-заповедник - выдающийся памятник романтизма, являющийся национальным достоянием, это единственный диабазовый дворец в мире.

В этой связи ключевая задача развития Алупки до 2030 года – восстановить первоначальный замысел создателей. Это предполагает рассмотрение Алупки как частицы романтического памятника, связанной с дворцово-парковым ансамблем, дополняющим природные красоты окружающего ландшафта и доминирующей в нем горы Ай-Петри. Восстановление первоначального замысла предполагает снос инородных зданий, попадающих в визуальный коридор и умаляющих достоинства дворцово-паркового ансамбля, а также включение территории Алупки в границы охранной ландшафтной и архитектурной зоны (за исключением ряда территорий старой застройки, не попадающих в зону видимости дворцово-паркового ансамбля).

Перспективное видение Алупки: туристический центр вокруг всемирного известного дворцово-паркового ансамбля периода романтизма в искусстве (в том числе сохранность исторической застройки города и окружающего ландшафта, обеспечение занятости населения в сфере туристических услуг, формирование особого статуса

города).

Санатории и пансионаты:

- ГБОУ Республики Крым «Алупкинская санаторная школа-интернат», детский оздоровительный лагерь;
- ГБУ РК «Детский противотуберкулезный санаторий «Алупка», детский санаторий (противотуберкулезный, лечебно-профилактические и санаторно-оздоровительные мероприятия по лечению детей, больных туберкулезом органов дыхания диспансерной категории 4, 4.1, 4.2 с неспецифическими заболеваниями легких);
- ГАУ РК «Республиканский детский противотуберкулезный санаторий им. А.А. Боброва», детский санаторий (костный туберкулез и ортопедическая патология);
- ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Южнобережный», детский санаторий (пульмонологический);
- Обособленное подразделение (филиал ПАО «НКМЗ») пансионат «Горное солнце», пансионат;
- ГБУ РК «Противотуберкулезный санаторий «Предгорный», санаторий (противотуберкулезный);
- ГБУ РК «Санаторий «Солнечный», санаторий (противотуберкулезный);
- ФГКУ «Алупкинский военный санаторий» Минобороны России, санаторий (противотуберкулезный, бронхо-легочная патология).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

1. Дворцово-парковый ансамбль, памятник романтизма в искусстве, I половина XIX века (ансамбль Воронцовского дворца и Воронцовского парка).
2. Уникальные видовые площадки в связи со спецификой памятника и красотой окружающего пейзажа:
 - а) беседка «Приют туриста»;
 - б) вершина Большого хаоса;
 - в) скала Айвазовского;
 - г) скала оперной певицы Мравиной («Пушкинская скала»);
 - д) «Черный бугор» по ул. Ленина;
 - е) на перекрестке Южнобережного и Севастопольского шоссе с видом на дачи западной части Алупки;
 - ж) рассмотрение вопроса о создании видовой площадки на Южнобережном шоссе ниже остановки «Питомник» (самый красивый вид из Алупки на Симеиз с «узнаваемостью» горы Кошка для транзитных туристов).
3. Храм Святого Архистратига Михаила (1906 г.), небесного покровителя М.С. Воронцова с историко-мемориальным кладбищем.
4. Производственно-дегустационный комплекс ФГУП ПАО «Массандра».
5. Историческая застройка города:
 - а) исторический центр, начало которому положил М.С. Воронцов;
 - б) Русская и Греческая слободки, исторически и архитектурно связанные с ансамблем Воронцовского дворца и парка;
 - в) отдельные бывшие дачи Алупки, интересные по архитектурному решению, имени архитектора или владельца, пребыванию выдающихся людей;
 - в) самобытные памятники, придорожные фонтаны, связанные с деятельностью М.С. Воронцова.
6. Музей и памятник дважды Герою Советского Союза летчику-испытателю Амет-Хану Султану, уроженцу г. Алупки.
7. Музей-квартира Архипа Куинджи (база практики Санкт-Петербургской

государственной академии искусств живописи, скульптуры и архитектуры им. И. Е. Репина).

8. Крестовая гора, развалины крепости на Крестовой горе.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

– восстановление первоначального архитектурного замысла, в том числе снос строений, попадающих в визуальный коридор (исторический природный и архитектурный фон) дворцово-паркового ансамбля со стороны Каменного хаоса, Воронцовского дворца и других площадок (автозаправочная станция, мини-гостиницы);

– включение всей территории г. Алупки и визуального ряда, открывающегося из Воронцовского дворца, в границы охранной зоны с запретом любого его нарушения.

– введение моратория на новое строительство в границах города Алупки, осуществление проектов исключительно по реновации существующих зданий и малоэтажной застройки, разработка соответствующих нормативных правовых актов;

– утверждение принципов застройки соседних населенных пунктов (Кореиза и Мисхора) с тем, чтобы они не разрушали визуальные коридоры ансамбля дворца и парка;

– восстановление исторических зданий и придание им охранного статуса (дом Кебыха и другие сохранившиеся здания);

– рассмотрение вопроса об увеличении площади Воронцовского парка за счет соседних незастроенных зеленых территорий;

– создание пешеходного исторического центра в районе русско-греческой слободки;

– сохранение, восстановление и расширение территорий здравниц;

– рассмотрение вопроса об организации музеев, знакомящих с жизнью и деятельностью известных жителей Алупки.

Кореиз (в т.ч. Мисхор)

Кореиз и Мисхор – одни из главных исторических курортных центров Крыма. Поселок Мисхор с 1958 года вошел в состав Кореиза.

Санатории и пансионаты:

– Обособленное подразделение «Пансионат «Отдых», пансионат;

– ООО «Центр дополнительного обучения «Ялтинский учебно-методический центр экологии», пансионат;

– ГМУ «Санаторий «Белоруссия», санаторий (заболевания органов дыхания неспецифической этиологии (основной профиль); болезни уха, горла, носа; болезни кровообращения; в теплый период года-болезни кожи, подкожной клетчатки, болезни почек(хронический гломерулонефрит));

– ООО «Санаторий «Курорт Мисхор валеологическая здравница», санаторий (органы дыхания);

– ООО «Лечебно-оздоровительный центр» «Нижний Мисхор», санаторий (пульмонологический);

– ФГКУЗ «Санаторий «Ратник» Внутренних войск МВД России, санаторий (органы дыхания, кроме туберкулеза легких);

– ГУП РК «Санаторий «Дюльбер», санаторий, общесоматический профиль (пульмонологический, кардиологический, неврологический);

– ГУП РК «Санаторий «Мисхор», санаторий (пульмонологический);

– ГУП РК «Санаторий «Ай-Петри», санаторий(органы дыхания, сердечно-сосудистой системы, опорно-двигательной системы, нервной системы).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Мисхорский парк (заложен в конце XVIII века);
- канатная дорога Мисхор - Ай-Петри;
- скульптуры «Русалка» и «Али-Баба и девушка Арзы» (А.Г. Адамсон, 1905 год);
- дворец «Дюльбер» (архитектор Н. П. Краснов, 1895-1897 гг.);
- Вилла «Барбо» Н. Н. Краманж (1914, арх. П. П. Щекотов по проекту Я. Котеры);
- Юсуповский дворец и парк;
- Юсуповский фонтан, уникальный Кореизский мост;
- историческая застройка центра Кореиза;
- Голицинский дворец;
- Православный храм;
- Мечеть;
- Дворец (дача) «Кичкине»;
- Пляжи Кореиза;
- Парк Чаир.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- Восстановление Мисхорского парка;
- развитие регулярного морского сообщения с Ялтой, обустройство пляжей;
- сохранение и развитие спортивной инфраструктуры, в том числе министадиона на улице Родниковой.

Гаспра

Поселок городского типа Гаспра граничит с запада с поселком городского типа Кореиз. Перспективное развитие связано с развитием сельского хозяйства (виноградников), восстановлением ландшафтов исторических и природных памятников, реновацией территорий.

Санатории и пансионаты:

- ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Ай-Тодор», детский санаторий (пульмонологический);
- ООО «Ай-Тодор-Юг», пансионат;
- ГУП РК «Санаторий «Родина», санаторий (пульмонологический, кардиологический, неврологический);
- ГУП РК «Солнечная Таврика» обособленное структурное подразделение «Санаторий «Жемчужина», санаторий, общетерапевтический (пульмонологический, терапевтический, кардиологический);
- ООО «Санаторий «Сосновая роща», санаторий (общетерапевтический);
- ГКУ «Санаторий «Победа» Федеральной таможенной службы России», санаторий (лечение заболеваний органов дыхания нетуберкулезного характера у взрослых и детей с 4 лет);
- ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» Федеральной налоговой службы», санаторий (заболевания органов дыхания неспецифической этиологии и органов сердечно-сосудистой системы, кардиология, неврология, эндокринология, желудочно-кишечные и урологические заболевания);
- ООО «Управляющая компания «Парус», санаторий (клинический) (заболевания верхних дыхательных путей нетуберкулезного характера).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- «Ласточкино гнездо» (1911—1912, архитектор Л. В. Шервуд)– всемирно известный замок, один из символов Крыма;
- Дворец Харакс и Харакский парк на мысе Ай-Тодор (поселок Гаспра);
- Парк Чаир;
- Дворец князя А.Н. Голицына и графини С. Паниной (ныне санаторий «Ясная Поляна») с музейной комнатой Л. Н. Толстого, который жил здесь в 1901-1902 годах (дворец возведен в 1830-х годах создателем Воронцовского дворца в Алушке архитектором Гунтом).
- Мыс Ай-Тодор и Ай-Тодорский маяк;
- Развалины старинного укрепления Гаспра-исар;
- «Солнечная» («Царская») тропа, соединяющая Ливадийский дворец с Гаспррой, любимое место прогулок семьи Николая II;
- Таврские некрополи (V-I века до н. э.);
- Римская крепость Харакс (I-III века) на мысе Ай-Тодор, возведенная на месте таврского поселения с крепостной стеной;
- Харакский парк — памятник садово-паркового искусства;
- Гора Антоновых;
- Дворец «Ай-Тодор» и Ай-Тодорский парк - имение А.М. Романова, который стоял у истоков отечественного самолетостроения.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- организация новых зеленых территорий общего пользования и туристических маршрутов вокруг замка «Ласточкино гнездо»;
- сохранение площадей виноградников ГП «Ливадия» (ФГУП ПАО «Массандра»);
- комплексная реновация территории санатория «Парус», создание парка, очистка территории;
- комплексное восстановление ландшафтов Солнечной тропы;
- сохранение парка Чаир, препятствие незаконному строительству;
- сохранение старинного парка в центре Гаспры;
- создание археологического заповедника с музеефикацией памятников археологии, организация музейных экспозиций по древним и средневековым памятникам Гаспры (мыс Ай-Тодор);
- охрана памятников истории и культуры Гаспры (древнеримская крепость Харакс, дворец-замок «Ласточкино гнездо» и др.).

Куйбышево

Поселок Куйбышево (Исар) расположен в 5 км западнее Ялты, в ущелье реки Учан-Су. Исторически в поселке существовал детский оздоровительный лагерь им. космонавта Г. С. Титова «Исары». Перспективное развитие поселка связано с восстановлением центра детского отдыха.

Ливадия

Поселок городского типа Ливадия- одно из всемирно известных мест России – бывшая летняя резиденция Николая II, место проведения Ялтинской конференции трех государств антифашистской коалиции - СССР, Великобритании и США.

Окрестности Ливадии были заселены с эпохи бронзы (3 тысячелетие до н. э.). Остатки большого гончарного комплекса, средневековое поселение с храмом и могильником подтверждают, что здесь жили люди в эпоху средневековья. На скале

Хачла-Каяси в Ореанде сохранились руины замка X-XII веков.

Ливадия – один из центров пляжного и санаторно-курортного отдыха, ежегодно в Ливадии отдыхают свыше 25 тыс. человек.

Санатории и пансионаты:

- ФГКУ «Клинический санаторий «Пограничник» ФСБ РФ», санаторий (общий профиль);
- ФГКУ «Санаторий «Черноморье» санаторий (пульмонологический, кардиологический, неврологический, заболеваний опорно-двигательного аппарата);
- ГБУ РК «Ливадийская санаторная школа-интернат», детский оздоровительный лагерь;
- Филиал ГУП РК «Солнечная Таврика» «Санаторий «Ливадия», санаторий (кардиологический).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Ливадийский дворец Императора Николая II (Белый дворец, 1911 год);
- Ливадийский парк с ценными малыми архитектурными формами;
- Солнечная тропа («Царская тропа»);
- Церкви;
- центр органной музыки «Ливадия» (1910-1911 гг.);
- историческая застройка центра Ливадии;
- Ливадия – место проведения Ялтинской (Крымской) конференции.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- центр виноделия и виноградарства Южного берега Крыма;
- рассмотрение вопроса о воссоздании малого Ливадийского дворца;
- реставрация Ливадийского парка;
- восстановление и сохранение построек царского времени с целью создания в перспективе туристического центра «Ливадия - летняя царская резиденция» и «любимый дом Николая II и его семьи».

Виноградное

Поселок городского типа Виноградное расположен на северо-восточном склоне горы Могаби. Виноградное фактически является западной окраиной города Ялты, отделенной от города Южнобережным шоссе, через поселок проходит Бахчисарайское шоссе.

Санатории и пансионаты: Частное учреждение «Санаторий «Узбекистан», санаторий (нервно-соматический).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа: Дворец и парк Сеид-Абдул-Ахад-Хана (находится на территории санатория «Узбекистан»).

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- реновация территории филиала «Ялтинский ДЭУ» ДП «Крымавтодор» (ДЭУ-592).

Курпаты

Поселок городского типа Курпаты расположен между Ореандой и Гаспрой,

восточной границей Ялтинского заповедника и береговой линией Черного моря. Курпаты известны своим мощным санаторно-курортным комплексом.

Санатории и пансионаты:

- ФГБУ «Санаторий «Курпаты» УД Президента РФ, санаторий (заболевания органов дыхания нетуберкулезного характера);
- ГУП «Санаторно-оздоровительный комплекс «Россия» филиал санаторий «Горный», санаторий (заболевания сердечно-сосудистой системы, дыхательной системы, нервной системы, опорно-двигательного аппарата).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- санаторий «Курпаты» (корпуса: Дружба, Пальмиро Тольятти); памятник советского конструктивизма – один из самых перспективных объектов показа на Южном берегу Крыма;
- парк санатория «Горный».

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- создание музея советского конструктивизма, советского быта и советской архитектуры (социалистическая реконструкция Южного берега Крыма);
- рассмотрение вопроса о восстановлении центра реабилитации космонавтов.

Ореанда

Поселок городского типа Ореанда расположен в 5 км западнее Ялты. Ореанда относится к древнейшим поселениям Южного берега Крыма, основанным потомками готов и аланов, принявших в III веке христианство, как часть Готской епархии Константинопольского патриархата.

Санатории и пансионаты:

ФГБУ «Санаторий «Нижняя Ореанда» Управления делами Президента РФ, санаторий (заболевания органов дыхания (верхних и нижних дыхательных путей), заболевания сердечнососудистой системы, функциональные расстройства периферической нервной системы, заболевания опорно-двигательного аппарата).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Резиденция Николая I (по проекту А. И. Штакеншнейдера), парк резиденции;
- Ботанический заказник «Южнобережные дубравы»;
- Храм Святого Архистратига Михаила у основания горы Ай-Никола;
- Знаменитая Церковь Покрова Божьей Матери, связанная с именами великой княгини Елизаветы Федоровны и Иоанна Кронштадтского, прославленными в лике святых, мозаиками Антонио Сальвиати.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- восстановление ландшафтов Солнечной тропы в Ореанде;
- центр виноделия (сегодня действует винный цех по изготовлению вина «Херес» ПАО «Массандра»), винный туризм;
- развитие историко-архитектурного туризма.

Высокогорное

Поселок Высокогорное расположен на 11-м километре автодороги «Ялта-Бахчисарай».

Горное

Поселок расположен в 3 км на юг от Ялты, на 400 м выше в горы от Южнобережного шоссе. Поселок возник при противотуберкулезном санатории «Горная здравница» (сейчас — отделение детского санатория «Ласточка»). Перспективы связаны с развитием противотуберкулезного санатория.

Санатории и пансионаты: ГБУ «Клинический специализированный санаторий «Симеиз», санаторий (специализированный противотуберкулезный, органы дыхания).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа: Домик Боткина и фонтан.

Основные задачи и направления развития до 2030 года: рассмотрение вопроса о воссоздании дворца Марии Александровны.

Охотничье

Поселок Охотничье расположен на территории Ялтинского заповедника, на вершине Ай-Петри, у скалы Шишко – известной смотровой площадки. Поселок возник в результате развития туристических маршрутов, основная специализация – торговля сувенирами, а также аренда средств размещения для туристов.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- запрет на новое строительство, снос незаконных построек в заповедной зоне, решение вопросов законности уже построенных зданий и сооружений, разработка соответствующих нормативных правовых актов;
- развитие экологического туризма.

Ялта

Ялта является одним из двух центров Южного берега Крыма, самым большим городом данного района. Перспективное развитие Ялты связано с сохранением статуса города-курорта, имеющего богатое культурное, историческое наследие. Помимо этого, Ялта станет центром науки и образования Южного берега Крыма, а высокая транспортная интеграция с Севастополем и Симферополем сделает город не только курортной, но и научной столицей Крыма.

Санатории и пансионаты:

- ГБУЗ РК «Академический научно-исследовательский институт физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации имени И. М.Сеченова», НИИ (пульмонология, неврология, кардиология, заболевания органов дыхания);
- АО «Дом творчества «Актер», пансионат;
- ООО «Дарсан-Тур», пансионат;
- ООО «Древо здоровья», пансионат;
- ООО «Санаторно-гостиничный комплекс «Запорожье», пансионат;
- АО «Пансионат «Крымский», пансионат;
- ООО «Пансионат «Малахит», пансионат;
- ООО «Жемчужина», пансионат;
- ООО «ТММ-Ялта» «Севастополь», пансионат;
- Филиал «Дом творчества писателей им. А.П.Чехова» МУП «Ялтинский

городской пансионат», пансионат;

- ООО «Стемалит», пансионат;
- МУП «Ялтинский городской пансионат», пансионат;
- ООО «Санаторий Кирова», санаторий (пульмонологический, кардиологический, неврологический);
- ФГБУ «Военный санаторий «Ялта» Министерства обороны РФ, санаторий (пульмонологический, кардиологический, неврологический);
- ГБУ РК «Противотуберкулезный санаторий имени А.П. Чехова», санаторий (противотуберкулезный);
- ГУП РК «Санаторно-оздоровительный комплекс «Россия» филиал санаторий «Орлиное гнездо», санаторий (заболевания органов дыхания, нервной системы, органов опоры и движения, заболевания сердечно-сосудистой системы и кровообращения);
- ГУП РК «Санаторно-оздоровительный комплекс «Россия», санаторий (профиль общетерапевтический со специализацией на лечении заболеваний верхних дыхательных путей, сердечно-сосудистой и нервной систем, лечении заболеваний опорно-двигательного аппарата. Основное средство для укрепления здоровья – климатолечение);
- ООО «Санаторий «Ялтинский» («санаторий-профилакторий(органы дыхания).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Собор святого Александра Невского;
- Церковь Иоанна Златоуста с трехъярусной колокольней;
- Армянская церковь;
- Дворец эмира Бухарского;
- Купальни Роффе;
- Римско-католическая церковь Непорочного зачатия Девы Марии;
- Ялтинская канатная дорога;
- Дом с кариатидами;
- Дача графини Вадарской;
- Дом-музей А. П. Чехова
- Ялтинский историко-литературный музей;
- Музей-парк «Поляна сказок» (ул. Кирова);
- Музей скульптуры и флористики;
- Дом-музей музыкальной культуры имени композитора Александра Спендиарова;
- Ялтинский театр имени А.П. Чехова;
- Концертный зал «Юбилейный»;
- ФГБУН «ВНИИВиВ «Магарач» РАН».

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- улучшение экологической ситуации (сегодня в несколько раз превышаются нормы предельно допустимой концентрации, в том числе за счет высокой концентрации окиси углерода, бензапирена, загрязнение окружающей среды происходит на 90% от выбросов автомобильного транспорта);
- создание удобной, современной и экологически чистой транспортной системы города, которая на сегодняшний день не справляется с ежегодно возрастающим потоком автомобилей, так как проектировалась еще во времена СССР, развитие общественного транспорта;
- полная модернизация системы водоснабжения и водоотведения, которые находятся в неудовлетворительном состоянии, что приводит к постоянным авариям, выбросам отходов в море в районе Массандровского пляжа и пр.;
- решение проблемы застройки особо охраняемых природных территорий,

восстановление природных ландшафтов, снос незаконно построенных зданий и сооружений;

- обеспечение сохранности исторических видов храма Святого Иоанна Златоуста на Поликуровском холме, в том числе исторических видов с моря, введение ландшафтной охранной зоны храма;

- обеспечение сохранности исторических видов Собора Александра Невского, создание ландшафтной охранной зоны Собора;

- возрождение (реставрация) Массандровского парка;

- развитие туристической инфраструктуры;

- перенос отдельных факультетов, кафедр и лабораторий вузов России;

- создание корпоративных университетов;

- создание образовательных центров;

- развитие набережной;

- создание высокотехнологичных и наукоемких кластеров (высокотехнологичные медицинские услуги, информационно-коммуникационные технологии);

- сохранность исторической застройки дореволюционного курорта;

- рассмотрение вопроса о ремонте и восстановлении старой дороги на Ай-Петри – любимого маршрута Романовых, представляющей интерес как достопримечательность и альтернатива канатной дороге на Ай-Петри;

- создание археологического музея как научного центра по исследованию и пропаганде древней истории Южного берега Крыма;

- развитие Ялтинской киностудии, создание музея кино;

- рассмотрение вопроса об озеленении города за счет использования крыш домов вдоль набережной Ялты для высадки южных культур и разбивки цветников («воздушные сады Ялты»);

- проведение ежегодного международного фестиваля искусств (концепция фестиваля «симфония форм- музыка, хореография и театр» открываются для зрителя в новом ракурсе благодаря особой декорационной подаче -интеграции сценической конструкции в экстерьер города, как часть или продолжение природной картины - моря, гор, неба);

- проведение ежегодного конкурса архитектурно - ландшафтного дизайна им. Н.П. Краснова, направленного на:

- а) возрождение и развитие единого стиля архитектурного и ландшафтного облика города, который был изначально спроектирован известным архитектором Н.П. Красновым и поддерживался его последователями до периода распада СССР;

- б) возрождение лучших садовых традиций Ялты - восстановление утраченных розариев, высадка новых насаждений южных и гибридных растений;

- в) возрождение и создание новых парковых зон;

- г) возрождение старинных особняков Южного берега Крыма и памятников архитектуры;

- д) проектирование и реализация новых малых архитектурных форм для улучшения жизнедеятельности горожан - обустройство остановок, мест отдыха и прочее;

- е) привлечение инвесторов для реализации наиболее интересных проектов;

- ж) развитие города, как музея архитектурно - ландшафтного дизайна под открытым небом;

- паспортизация архитектурного облика зданий и принятие колористического паспорта города.

Массандра

Поселок городского типа Массандра нередко рассматривается как восточный пригород Ялты. Массандра относится к одному из самых древних поселений Южного берега Крыма, предположительно, существовавшему еще в античное время. Массандра знаменита винодельческим хозяйством ФГУП «ПАО «Массандра», основанным в 1894-1897 годах по распоряжению князя Л.С. Голицына. Коллекция вин «Массандры» насчитывает около миллиона бутылок уникальных вин (занесена в 1998 в Книгу рекордов Гиннеса).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Массандровский дворец императора Александра III (филиал Алушкинского дворцово-паркового музея-заповедника);
- старинные корпуса ФГУП ПАО «Массандра» Управления делами Президента РФ;

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- рассмотрение вопроса о воссоздании церкви Св. Иоанна (Ай-Ян), существовавшей во времена геноуэзского владычества;
- модернизация системы водоснабжения и водоотведения, которая находится в неудовлетворительном состоянии, что приводит к постоянным авариям;
- создание удобной, современной и экологически чистой транспортной системы, которая на сегодняшний день не справляется с ежегодно возрастающим потоком автомобилей, так как проектировалась еще во времена СССР, развитие общественного транспорта;
- развитие туристической инфраструктуры;
- возрождение и создание новых парковых зон;
- проектирование и реализация новых малых архитектурных форм для улучшения жизнедеятельности горожан - обустройство остановок, мест отдыха и прочее;
- привлечение инвесторов для реализации наиболее интересных проектов.

Советское

Поселок городского типа Советское расположен севернее Ялты и Массандры, на склоне Никитской яйлы. Основание Советского связано со строительством в 1925-1927 годах первого при советской власти санатория «Долоссы» на средства ВЦСПС. Санаторий «Долоссы» стал первым санаторием для больных туберкулезом легких. Климатические условия данной местности – морской бриз, горный воздух, можжевельник и другая целебная растительность создают тройной эффект, что способствует высокоэффективному лечению.

Санатории и пансионаты: ГБУ РК «Санаторий «Долоссы», санаторий (противотуберкулезный, сахарный диабет).

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- сохранение деятельности работы санаторного комплекса населенного пункта, модернизация основных фондов;
- создание удобной, современной и экологически чистой транспортной системы, развитие общественного транспорта;
- модернизация системы водоснабжения и водоотведения;
- проектирование и реализация новых малых архитектурных форм для

улучшения жизнедеятельности горожан - обустройство остановок, мест отдыха и прочее.

Партизанское

Поселок Партизанское расположен на склоне Главной гряды Крымских гор на речке Авунда, севернее Гурзуфа. Поселок был основан после 1987 года, в то время на его месте были безымянные постройки.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа: Поля лаванды.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- развитие туристической инфраструктуры;
- инвестирование в развитие гольф - индустрии;
- сохранение природных ландшафтов;
- развитие растениеводства.

Восход

Поселок городского типа Восход расположен в 7 км на северо-восток от Ялты, между Массандрой и Никитой, через поселок проходит троллейбусная трасса М-18 Симферополь — Ялта. Поселок Восход известен исторически существовавшим здесь противотуберкулезным санаторием для взрослых «Сосняк».

Санатории и пансионаты: Государственное унитарное предприятие Воронежской области «Детский оздоровительный центр «Воронеж», детский оздоровительный лагерь.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа: Имение «Василь-Сарай» князя Василия Голицына.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- сохранение природных ландшафтов, площади зеленых насаждений;
- обеспечение популяризации достопримечательностей;
- модернизация инфраструктуры детского лагеря и санатория;
- строительство сетей водоснабжения и водоотведения;
- создание удобной, современной и экологически чистой транспортной системы, развитие общественного транспорта;
- проектирование и реализация новых малых архитектурных форм для улучшения жизнедеятельности горожан - обустройство остановок, мест отдыха и прочее;
- привлечение инвесторов для реализации наиболее интересных проектов.

Отрадное

Поселок городского типа Отрадное (ранее Магарач, старинное греческое село) вытянут вдоль побережья Черного моря, восточнее поселка Массандра. Отрадное становится знаменитым в 1828 году, когда в урочище Магарач из Судака было переведено училище виноградарства и виноделия.

На территории поселка, в парковой зоне, находится гостиничный комплекс «Ripario Hotel Group» (с 2000 года его парк признан памятником садово-паркового

искусства).

В Отрадном находится грузопассажирский комплекс. Акватории грузопассажирского комплекса - 8,2 га. Грузопассажирский портопункт включает грузовой причал, оснащенный кранами грузоподъемностью 10-20 т.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- решение вопроса сохранения природных ландшафтов, площади зеленых насаждений;
- развитие научных исследований в области виноградарства и виноделия;
- создание единого архитектурного стиля;
- капитальный ремонт сетей водоснабжения и водоотведения;
- создание удобной, современной и экологически чистой транспортной системы, развитие общественного транспорта;
- проектирование и реализация новых малых архитектурных форм для улучшения жизнедеятельности горожан - обустройство остановок, мест отдыха и прочее;
- привлечение инвесторов для реализации наиболее интересных проектов.

Никита

Поселок городского типа Никита расположен к востоку от города Ялты. Главной достопримечательностью поселка городского типа Никита является расположенный между поселком и морем знаменитый Никитский ботанический сад, основанный в 1812 году. Никита относится к древнейшим поселениям Южного берега Крыма и одним из исторических центров христианства: в Никите действовали церкви Иоанна Златоуста и св. Юрия.

Перспективы развития Никиты связаны с сохранением, а также расширением коллекций Никитского ботанического сада, формированием научно-технологического кластера.

Санатории и пансионаты:

ФГБУ «Ордена Трудового Красного Знамени «Никитский ботанический сад – Национальный научный центр», пансионат

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- руины крепости Палеокастрон;
- Никитский ботанический сад;
- заповедник «Мыс Мартьян».

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- борьба с самозахватами земли;
- создание научного кластера, модернизация инфраструктуры;
- строительство системы водоотведения и реконструкция системы водоснабжения;
- создание удобной, современной и экологически чистой транспортной системы, развитие общественного транспорта;
- проектирование и реализация новых малых архитектурных форм для улучшения жизнедеятельности горожан - обустройство остановок, мест отдыха и прочее;
- возрождение лучших садовых традиций пгт Никита - восстановление и высадка новых розариев и насаждений южных и гибридных растений;
- привлечение инвесторов для реализации наиболее интересных проектов.

Даниловка

Поселок Даниловка восточнее Никиты, юго-западнее Гурзуфа. Территория современной Даниловки в средние века была предместьем Горзувиты — еще в конце XIX века были видны остатки двух церквей — возможно, одна из них была посвящена святому Даниилу.

В начале XIX века земли принадлежали ученому, основателю Никитского ботанического сада, Христиану Стевену. Позже имение приобрел граф Воронцов, который начал развивать здесь виноградарство и виноделие.

Санатории и пансионаты: ООО «Санаторно-курортный оздоровительный комплекс «Ай-Даниль», санаторий, общесоматический (лечение органов дыхания, сердечно-сосудистой системы, органов пищеварения, опорно-двигательного аппарата, функциональных расстройств нервной системы).

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- заповедник «Мыс Мартьян»;
- винодельня «Шато кот де Сант Даниэль».

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- сохранение специализации на виноградарстве и виноделии;
- рассмотрение вопроса о создании новых охранных территорий.

Поселок Линейное

Поселок Линейное расположен юго-западной Гурзуфа, на территории Ялтинского горно-лесного заповедника.

Гурзуф

Поселок городского типа Гурзуф относится к одним из самых культурно-значимых мест России. Гурзуф находится в 18 км к северо-востоку от Ялты в устье реки Авунда. Гурзуфская долина относится к одним из древнейших поселений – во время археологических раскопок середины 1960-х годов на скале Дженебез-Кая был обнаружен культурный слой с остатками примитивной лепной керамики периода раннего энеолита (III тысячелетие до н. э.). Там же был обнаружен таврский культурный слой VII—VI век до н. э. с остатками чернолощеной лепной посуды.

Перспективное развитие Гурзуфа: столица детского и молодежного отдыха России, один из главных культурных и в перспективе научных центров Южного берега Крыма.

Санатории и пансионаты:

- ФГБУ «МДЦ «Артек», детский образовательно-оздоровительный центр;
- ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» Управления делами Президента РФ, санаторий (болезни сердца и сосудов, нервной системы, дыхательной системы);
- ООО «ДЦО «Жемчужный берег», детский оздоровительный лагерь;
- ООО «Гурзуф Центр» Филиал «Южный»;
- ООО «Пансионат с лечением «Молодежный-2000», пансионат;
- Пансионат «Геолог».

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

- Панорама Медведь-горы (Аю-Даг), образовавшейся около 150 млн лет назад;
- Адалары;
- Пушкинский грот, Пушкинская скала, скала Шаляпина, мыс Суук-Су («Холодная вода»);
- Музей А.С. Пушкина (бывшее имение Армана де Ришелье);
- Гурзуфский парк (Пушкинский кипарис, Пушкинский платан, дуб Пушкина, фонтан «Ночь» и другие);
- Дача-музей А.П. Чехова, дача художника Коровина;
- Генуэзская скала (Дженевез-Кая);
- Гора Балгатура.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- развитие крупнейшего центра детского отдыха России;
- создание федерального туристического кластера «Гурзуф»;
- развитие религиозного туризма и паломничества, создание всемирного центра православия у подножья Медведь-горы в границах муниципального образования городской округ Ялта;
- сохранение и восстановление культурных ценностей;
- развитие виноградарства и виноделия, сохранение площадей виноградников, в том числе уникальных (например, возле скалы Красный Камень) для создания редких видов вина;
- рассмотрение возможности воссоздания крепости на Генуэзской скале;
- изучение вопроса о создании музея Афанасия Никитина и музея путешествий.

Краснокаменка

Поселок городского типа Краснокаменка расположен рядом со скалой Красный Камень в пределах Гурзуфского амфитеатра долины реки Авунда, севернее Гурзуфа. В Краснокаменке действует отделение ФГУП ПАО ГК «Массандра», расположены виноградники и лавандовые поля.

Перспективная специализация Краснокаменки: всероссийский центр скалолазания, сельское хозяйство, астрономический туризм.

Основные достопримечательности и перспективные объекты показа:

Панорама Медведь-горы и побережья Гурзуфа.

Основные задачи и направления развития до 2030 года:

- создание всероссийского центра скалолазания;
- реновация территории Краснокаменского карьера и бывшего асфальтобетонного завода;
- восстановление разрушенной в 1783 году церкви;
- развитие астрономического туризма (наблюдательных площадок);
- развитие и расширение Краснокаменской школы;
- строительство культурного центра с библиотекой;
- сохранность 30 га уникальных виноградников, из которых создается знаменитое вино «Мускат Белый Красного Камня» («король вин» Южного берега Крыма).

7. Механизмы реализации Стратегии, оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, система управления и мониторинга реализации Стратегии

7.1. Механизмы реализации Стратегии.

На уровне муниципального образования:

- муниципальные программы;
- меры нормативно-правового и организационного характера;
- инициация инвестиционных и инфраструктурных проектов для республиканского и федерального уровня;
- Генеральный план муниципального образования городской округ Ялта.

Оптимистический и в значительной степени базовый сценарий реализации Стратегии предполагают комплексные организационные преобразования и реализацию крупнейших проектов на региональном и федеральном уровне.

Меры муниципального уровня будут дополняться и усиливаться мерами на уровне Республики Крым, ожидается увеличение финансирования Большой Ялты за счет средств Республиканского бюджета и внебюджетных источников. В наиболее оптимистичном варианте предполагается разработка и утверждение на уровне Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации нормативного правового документа, направленного на создание в рамках Южного берега Крыма федерального курортно-оздоровительного центра, создание специальной межведомственной рабочей группы при Правительстве Российской Федерации или принятие специального федерального закона об особом статусе Южного берега Крыма. Планируется включение основных мероприятий в государственные и федеральные целевые программы Российской Федерации (создание отдельной подпрограммы или федеральной целевой программы «Большая Ялта»). Среди успешных проектов, направленных на развитие территории отдельного муниципального образования или группы муниципальных образований, можно упомянуть создание инновационно-производственного центра «ИнноКам» в границах Камской агломерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2016 г. № 1257-р), нормативно-правовой базы по проведению зимних олимпийских игр в г. Сочи Краснодарского края.

7.2. Органы управления реализацией Стратегии

Ключевым принципом реализации Стратегии является создание системы эффективного взаимодействия органов муниципальной власти с региональными и федеральными властями, а также привлечение потенциала предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества.

Достижение миссии социально-экономического развития Большой Ялты представляет собой комплексную задачу и содержит необходимость выполнения межведомственных задач. Одним из условий реализации Стратегии будет улучшение координации и слаженности взаимодействия муниципальных органов власти с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти, в том числе с депутатским корпусом, представляющим Республику Крым в Федеральном собрании Российской Федерации, разработка и инициация предложений, направленных на реализацию настоящей Стратегии, снизу.

Организационная схема управления реализацией Стратегии строится на принципах проектного управления для создания межотраслевых команд по отдельным приоритетным направлениям Стратегии и привлечения к работе всех заинтересованных сторон.

Высший орган управления реализацией Стратегии - Координационный совет Стратегии. Координационный совет Стратегии формируется главой администрации

города Ялта и подотчетен ему. В состав Координационного совета Стратегии входят представители Администрации города Ялта, депутаты Ялтинского городского Совета, члены Общественного совета и представители гражданского общества, научно-образовательной интеллигенции и заинтересованных организаций.

Координационный совет осуществляет функцию управления и контроля над реализацией Стратегии, принимая решения по наиболее крупным проектам и мероприятиям, в том числе требующим расходов бюджетных средств и инициации отдельных инвестиционных проектов или проектов нормативных правовых актов для рассмотрения на региональном и федеральном уровнях.

Основной рабочий орган управления реализацией Стратегии - Управление стратегического развития Большой Ялты, основной задачей которого является оперативное управление и реализация решений Координационного совета.

Управление стратегического развития Большой Ялты организуется при Администрации города Ялта Республики Крым. Руководитель Управления стратегического развития входит в состав Администрации города Ялта Республики Крым и подотчетен главе администрации города Ялта.

В структуре Управления стратегического развития выделяются отделы и проектные (рабочие) межотраслевые и междисциплинарные группы, в соответствии с приоритетами и основными целями Стратегии, в том числе:

- по приоритету «природа и экосистемы»;
- по направлению «город-курорт «Всероссийская здравница»;
- по направлению «наукоемкая «зеленая» экономика»;
- по направлению «инфраструктура и агломерация»;
- по направлению «управление и гражданское общество»;
- по направлению «приморская территория».

Перечень и состав проектных групп формируется в соответствии со стратегическими и текущими запросами главой администрации города Ялта или первым заместителем главы администрации города Ялта.

В состав проектных групп могут входить представители Администрации города Ялта Республики Крым, депутаты Ялтинского городского Совета, члены Общественного совета, представители гражданского общества, научно-образовательной интеллигенции и заинтересованных организаций.

Управление стратегического развития Большой Ялты тесно взаимодействует с представителями региональных властей Республики Крым, федеральными органами власти, представителями заинтересованных организаций и гражданским обществом.

7.3. Риски реализации Стратегии

Институциональные риски

Основным риском реализации Стратегии является недостаток системных изменений и, как следствие, реставрация институциональных условий, наблюдавшихся до 2014 года, что может способствовать нарастанию негативных тенденций.

Будет происходить дальнейшая эксплуатация природных богатств и их отчуждения от общества, возвращение практики создания частных пляжей, застройки прибрежной полосы и наиболее комфортных мест отдыха. Наиболее ценные территории перейдут из категории общественных благ с открытым доступом населения в разряд частных или клубных благ (распространение коттеджной застройки, ограничение доступа к прибрежной и береговой зоне).

Массовое строительство сезонного жилья в инвестиционных целях приведет к дальнейшему возрастанию нагрузки на изношенные местные коммуникации и инженерные сети и инфраструктуру. Реализация строительных проектов с коротким горизонтом планирования поставит под угрозу формирование «проектов развития» с долгосрочной окупаемостью и наличием значительного положительного социально-

экономического эффекта (создание учреждений науки, образования и здравоохранения, экологическое развитие, реконструкция инфраструктуры). Строительный бум, рост автомобилизации населения и увеличение иногороднего личного автотранспорта в летний период (особенно после введения в эксплуатацию Крымского моста и в случае отмены режима экономических санкций) вызовет новый виток антропогенной нагрузки на хрупкую экосистему Большой Ялты.

В результате существует риск превращения Ялты в свехурбанизированный («каменные джунгли»), враждебный человеку загазованный город, который утратит те достоинства, которые сформировали его привлекательность как туристического и лечебно-оздоровительного центра. В рамках реализации данных рисков сохранится модель экономики, основанная на низкоквалифицированном труде, сфере розничной торговли и строительном бизнесе.

Также вернутся различные способы извлечения ренты у туристов и местных жителей в рамках реставрации теневой экономики. Сохранится расслоение курорта - соседство коттеджей и вилл со старым частным сектором, туристический сектор для российского и зарубежного среднего класса не получит развития, резко сократятся возможности для так называемого «неорганизованного» отдыха. В результате будут в значительной степени утрачены исторические природные и архитектурные ландшафты.

В рамках реализации указанных рисков земля, уникальная природа и климат будут рассматриваться как средство для извлечения прибыли, а не природный капитал, инвестиции в который могли бы усилить туристическую привлекательность и создать общественные блага. В результате потери привлекательности городской среды для жизни, отдыха и работы (особенно для высококвалифицированной рабочей силы, научно-технологической и творческой интеллигенции, рассматривающей Большую Ялту как место постоянного жительства) возможна трансформация Большой Ялты в депрессивный регион с высокой долей зависимости муниципального бюджета от региональных и федеральных бюджетных средств.

Макроэкономические и внешние риски

Риски, характерные для социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Крым:

- сохранение режима экономических санкций и ограничения на импорт технологий;
- замедление динамики социально-экономического развития, долгосрочная рецессия;
- институциональная среда, ограничивающая развитие малого и среднего предпринимательства, административное давление на малое и среднее предпринимательство и слишком частое изменение законодательных норм, формирующее непредсказуемую среду, что пагубно сказывается на инвестиционном климате.

7.4. Финансовое обеспечение реализации Стратегии, реализация муниципальных программ

Финансирование реализации Стратегии будет осуществляться из различных источников:

- муниципальные программы;
- государственные программы Республики Крым;
- государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);
- средства институтов развития;
- средства внебюджетных фондов;
- внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства.

Реализация Стратегии предполагает выполнение муниципальных программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым. Среди основных направлений развития Большой Ялты, которые должны быть учтены в таких муниципальных программах, можно выделить:

- развитие курорта и туризма;
- развитие жилищно-коммунального комплекса;
- развитие науки и образования;
- развитие культуры;
- развитие информационно коммуникационных технологий;
- развитие физической культуры и спорта;
- социальная поддержка;
- управление муниципальной собственностью;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение инвестиционной привлекательности;
- развитие местного самоуправления;
- гражданская оборона, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- прочие направления.

Приложение № 1
к Стратегии социально-
экономического развития
муниципального образования
городской округ Ялта
Республики Крым до 2030 года

Планируемые флагманские проекты

В соответствии с миссией, приоритетами и целями на перспективу до 2030 года определены приоритетные проекты, обеспечивающие реализацию Стратегии. Проекты направлены на создание «зеленого» транспортного каркаса Большой Ялты, единого туристического пространства, а также условий для развития науки, образования и высшей школы.

«Всероссийская здравница»

Проект «Всероссийская здравница» представляет концепцию завершенной системы организации медицинской и реабилитационной помощи с учетом инновационной и образовательной составляющей, имеющей основную направленность -возвращение физического и психического здоровья гражданам-потребителя медицинских и реабилитационных услуг, а так же возвращение людей, имеющих необратимые нарушения здоровья, в социум посредством их реабилитации и социальной адаптации.

Программа состоит из нескольких основных блоков:

Научно-образовательный блок, включающий в себя раздел наукоемких инновационных разработок и раздел подготовки кадров всех специальностей с упором на реабилитацию и курортологию. Предполагается использовать мощности регионального медицинского ВУЗа. Будет предложено мнение о необходимости расширения клинической базы ВУЗа, в том числе строительство корпусов для размещения специализированных центров по работе с онкологическими больными, развитию педиатрического направления, неврологической патологии, генетической службы, других областей медицинской науки, а так же подготовке специалистов для различных отраслей здравоохранения и реабилитации для региональных и федеральных нужд.

Амбулаторный блок. Прежде всего предполагается создание «новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», фактически являющейся продолжением программы «Бережливая поликлиника» и ставит целью «повышение удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях до 60% к 2020 году и до 70% к 2022 году путем создания новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства». Необходимо развивать «Программу организации (реорганизации) амбулаторно-поликлинических комплексов нового типа», призванных с использованием цифровых технологий сократить объем стационарной помощи путем максимального использования ресурсов амбулаторного звена с учетом внедрения инновационных и скрининговых методов диагностики (в том числе ранней), развитием системы «медицины одного дня» с более широким использованием практики «дневных стационаров», построение полноценной сети телемедицины, а также внедрением подразделений дневного пребывания для реабилитации и паллеативной помощи населению, иных современных видов медицинской помощи.

Блок «Реабилитационный кластер». Реабилитация является стратегической основой социальной политики в отношении граждан со стойким нарушением здоровья. Реабилитация рассматривается как система и процесс восстановления нарушенных связей индивидуума и общества, способов взаимодействия инвалида и социума. Реабилитационные учреждения являются основным звеном службы реабилитации, осуществляющим процесс реабилитации граждан в соответствии с реабилитационными программами. Реабилитационный кластер представляет собой систему реабилитационных учреждений (центров) и ассоциированных с ними служб, реабилитационных инновационных модулей и технологий, кадровых служб и технопарков, позволяющих максимально эффективно использовать свои возможности для реабилитации и абилитации граждан со стойкими нарушениями здоровья.

Санаторно-курортный блок. В структуре полного цикла организации медицинской и реабилитационной помощи санаторно-курортное лечение является этапом «закрепление позитивных результатов лечения и (или) реабилитации». Сеть имеющихся санаторно-курортных учреждений, а так же те учреждения, которые будут вновь созданы и построены в рамках развития проекта «Всероссийская здравница», должны быть подготовлены к приему реабилитантов по максимальному уровню эффективности и приемственности. Необходимо учитывать новейшие виды реабилитационных методологий, в том числе органозаместительных технологий для создания и поддержания приемлемой базы для приема пациентов как с территории России, так и иностранных граждан, обеспечивая им достойный уровень не только медицинского обслуживания и ухода, но и бытового и средового комфорта.

Реализация проекта позволит значительно повысить доступность и качество медицинской помощи населению и поможет достичь национальных целей, закрепленных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 № 204.

«Скоростной общественный транспорт Республики Крым»

Приоритетный проект направлен на проработку предложений по внесению изменений в документы стратегического и территориального планирования на уровне Республики Крым для разработки проекта строительства скоростной трамвайной (троллейбусной) линии «Симферополь – Севастополь – Ялта», оценки возможности его реализации на основе достижений современного этапа научно-технологического развития, а также проработку альтернативных вариантов организации скоростного общественного сообщения на Южном берегу Крыма.

Первые проекты по созданию железнодорожной линии, ведущей на Южный берег Крыма, начали появляться еще в конце XIX века. Основная активность по обсуждению и проектированию железнодорожной ветки в этом районе пришлось на первую половину XX века. Целью строительства провозглашалось создание беспересадочного маршрута Москва – Ялта для рабочих и крестьян СССР после Октябрьской революции 1917 года.

Достигнутый на сегодняшний день уровень технологического прогресса, в частности в области легкорельсового транспорта, позволяет рассмотреть вопрос о реализации проекта по строительству скоростной трамвайной линии «Симферополь – Севастополь – Ялта». Запуск системы скоростного трамвая позволит улучшить состояние окружающей среды Южного берега Крыма, создать условия для пересадки автолюбителей на современный удобный общественный транспорт. Скоростной трамвай также обладает большей мобильностью пассажирского состава перед электропоездами, которая выражается в росте средней скорости передвижения за счет быстрых разгонов и торможений. Становление Симферополя и Севастополя в качестве

крупных транспортных узлов Крыма делает нецелесообразным запуск поездов дальнего следования до Ялты. Предлагаемый скоростной трамвай станет опорным транспортным каркасом Южного берега Крыма.

Если разработанные проекты создания скоростного трамвая будут признаны нецелесообразными (по причине создания угрозы уникальному климату Южного берега Крыма в случае прокладки маршрута через горы или новые территории, нарушения природных ландшафтов, дороговизны, отсутствия возможности для расширения Южнобережного шоссе при прокладке вдоль существующего основного транспортного каркаса), возможно создание линии скоростного троллейбуса до Севастополя. Такие троллейбусы будут обладать большим запасом автономного хода, поэтому не потребуются строительство новой контактной сети, которая может нанести ущерб природным ландшафтам.

Реализация проекта будет способствовать созданию агломерации «Симферополь-Севастополь-Ялта», развитию современного экологически чистого общественного транспорта. Уникальность линии будет способствовать дополнительному притоку туристов на Южный берег Крыма.

«Современный морской транспорт»

Система водного транспорта Большой Ялты (причалы, доки, морской флот), сформированная еще при СССР, к настоящему времени морально и физически устарела, отдельные объекты портовой инфраструктуры были повреждены в результате природных катаклизмов. Предполагается проектирование и создание сети водного транспорта с восстановлением или строительством новой необходимой инфраструктуры, в том числе морского грузового и пассажирского портов. Пристальное внимание будет уделено развитию туристических морских прогулок на современных и комфортабельных судах, а также восстановлению пассажирского регулярного морского сообщения между прибрежными населенными пунктами Большой Ялты.

«Большая Ялта без машин»

Город Ялта станет пилотным проектом по реализации концепции «город без машин», которая предполагает использование только экологически чистых видов транспорта (электромобили, троллейбусы, велосипеды и пр.) при одновременном сокращении площадей автодорог, увеличении протяженности и площади пешеходных зон и велодорожек. Проект призван «вернуть город пешеходу». Сегодня такой подход – это обычная практика для островных территорий и европейских туристических городов, оказывающая положительное влияние на качество жизни, экологию, развитие туризма, малого и среднего предпринимательства.

Предполагается апробация концепции «город без машин» для центральных и исторических районов города Ялты. При успешной реализации «пилота» планируется расширение проекта «город без машин» на всю территорию Большой Ялты до 2030 года.

«Южнобережная набережная здоровья»

Предполагается создание «морского променада» - многокилометровой «Южнобережной набережной здоровья», которая протянется вдоль побережья Черного моря Большой Ялты, а впоследствии и всего Южного берега Крыма (в обход заповедных территорий). Первые проекты по созданию Южнобережной набережной (пешеходной тропы вдоль побережья) были предложены еще в 1935 году (Гинзбург и

др., 1935, с. 18). Первый этап предполагает строительство единой набережной, состоящей из разных типов покрытий (в населенных пунктах – преимущественно плитка, вне населенных пунктов – преимущественно туристические тропы). Набережная будет огибать горные массивы и особо охраняемые природные территории для того, чтобы не нарушать существующие экосистемы и природные пейзажи.

Планируется восстановление набережных в прибрежных населенных пунктах и строительство «вертикальных» дорожек и лестниц для соединения с населенными пунктами, размещенными выше, и остановками общественного транспорта. Предполагается создание инфраструктуры для велосипедного туризма, мест для прогулок и кемпинга, указателей прохода к Южнобережному шоссе и туристическим центрам.

Будут разработаны типовые и узнаваемые планы оформления и застройки набережных (на основе опыта Турции (Сиде), Нью-Йорка (Кони-Айленд), Лазурного берега), предполагающие отделение транспортной сети от пешеходной и велосипедной частей, создание тематических зон и общественных пространств. Южнобережная набережная может стать первым в Крыму аналогом Аппалачской тропы в США, размеченного маршрута для пешеходного туризма.

«Солнечная тропа»

Проект предполагает воссоздание «Солнечной тропы», охрану природных ландшафтов, создание новых зеленых зон и смотровых площадок. Солнечная тропа предполагается пешеходной на всем протяжении с исключением возможности пересечения с транспортными потоками в одном уровне.

«Туристические центры Южного берега Крыма»

Проект предполагает создание многофункциональных туристических центров, которые будут размещаться на съездах с Южнобережного шоссе, у входа или въезда в пешеходные части города, в исторических центрах, возле входа в парки и пр. Многофункциональные туристические центры предполагаются также в крупных транспортно-пересадочных узлах для осуществления услуг большому числу туристов. Более того, часть из таких центров должна быть обеспечена площадями для перехватывающих парковок для личного транспорта.

Список предоставляемых услуг (платных и бесплатных) включает в себя единую туристическую карту, аренду ячеек для хранения вещей, прокат необходимого снаряжения (рюкзак, велосипеды и прочий инвентарь), бесплатные консультации.

Единая туристическая карта предполагает визуальное размещение информации обо всех достопримечательностях Большой Ялты, пешеходных туристических маршрутах, экскурсиях, пляжах и зонах отдыха, санаториях и гостиницах, маршрутах пассажирского транспорта, прогнозе погоды и рекомендациях по путешествиям. Будет создано специальное мобильное приложение.

Ожидается мощный системный и синергетический эффект, направленный на развитие не отдельных территорий санаториев, парков и т.д., а всей территории в целом, формирование и повышение ее связности, формирование нового бренда Ялты как передового курорта федерального уровня.

Навязывание услуг туристам, недобросовестная конкуренция – все это останется в прошлом, так как большинство туристических операций будет совершаться через мобильное приложение «Большая Ялта».

«Лечебный Крым»

В целях сохранения Большой Ялты как центра курортного туризма России необходимо проведение экологических мероприятий, направленных на сохранение флоры и фауны, природных ландшафтов. Именно сочетание различных природных факторов, как уже отмечалось, дает возможность достижения значимых результатов при лечении и профилактике многих заболеваний. Среди основных видов лечения можно выделить:

- солнцелечение;
- талассотерапию (лечение купанием, морской водой);
- аэротерапию (заболевания органов дыхания);
- влияние красот природы, наблюдение красот природы (для психосоматических заболеваний);
- санаторно-курортный режим.

Необходимо не только сохранить уникальное природное богатство, но и создавать новые парки, парки XXI века, поскольку за прошедшие 30 лет не было предпринято практически ничего для сохранения флоры и фауны Большой Ялты. Среди основных первоочередных мероприятий можно выделить:

- рассмотрение вопроса о придании статуса особоохраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значений незастроенным территориям с категорией земель – «земли лесного фонда», что позволит существенно увеличить зону, свободную от застройки;
- придание федерального статуса Ялтинскому горно-лесному заповеднику;
- осуществление мероприятий по посадке новых лесных насаждений, возможно, с привлечением общественности.

Террасное строительство, малоэтажное и среднеэтажное строительство

В целях повышения качества жизни населения, увеличения туристического потока в Большую Ялту необходимо проведение сбалансированной современной градостроительной политики. В частности, в ряде случаев возможно и целесообразно применять принципы террасной застройки, строительства низкоэтажных и среднеэтажных зданий, не нарушающих привычные «открыточные виды» Большой Ялты и органично вписывающихся в окружающую природу.

Для реализации приоритетного проекта будет проведено изучение передового отечественного и зарубежного опыта по организации охранных визуальных зон, ограничения высотности зданий, например, опыта Санкт-Петербурга, Канн, Ниццы, Венеции и других европейских городов.

Помимо придания охранного статуса зданиям, объектам культурного наследия, новым территориям, важным шагом в становлении удобного и современного курортного города является демонтаж незаконных построек на территории исторических и природных памятников.

Предусматривается разработка собственного архитектурного стиля населенных пунктов Большой Ялты, подчеркивающих преемственность с исторической застройкой, стилистики набережных, туристических центров, оформления фасадов зданий и сооружений, размещения рекламной продукции.

Необходимо ограничение строительства жилых зданий на архитектурных доминантах – холмах, горах, природных возвышенностях, так как такая застройка нарушает привычные и исторически сложившиеся природные ландшафты (пример нарушения визуального ряда – застройка «Мертвой долины» в Гурзуфе). Размещение среднеэтажных зданий планируется преимущественно в низинах или на значительном удалении от моря, в глубине территории. Необходима разработка проекта объемно-

пространственной композиции застройки города.

Важно отметить, что введение особых условий для проектирования и строительства многоэтажных зданий не сильно скажется на плотности населения – среднеэтажная застройка (4-8 этажей) предполагает максимальную плотность не более 140 чел./га, в то время как многоэтажная (9-20 этажей) – не более 200 чел./га.

Новая экономика: наукоемкие кластеры

В целях диверсификации экономики Большой Ялты, создания всесезонного курорта, предполагается следующая специализация отдельных населенных пунктов и развитие в них соответствующей инфраструктуры:

- Кацивели, Понизовка, в перспективе Гурзуф – создание научного кластера (астрономический, астрофизический, гидрофизический, детского и юношеского творчества и др.);
- Никита – ботанический кластер на основе ботанического сада;
- Массандра, Ялта – кластер пищевой промышленности;
- Ялта – кластер высокотехнологических медицинских услуг, профилактический и лечебный центр.

Помимо этого необходима разработка планов мероприятий по созданию и развитию в Большой Ялте информационно-коммуникационной отрасли, кинопроизводственного кластера, включая создание музея кино.

Одним из направлений развития является обеспечение потребностей Большой Ялты в свежей рыбе, что также станет дополнительным конкурентным преимуществом повышения туристической привлекательности.

Формирование всесезонной высокотехнологичной и «зеленой» экономики невозможно без развития медико-биологического, пищевого, информационно-коммуникационного, астрономического (астрофизического) и кинопроизводственного кластеров и отраслей, развития «зеленого транспорта» и возобновляемой энергетики.

Российская «София-Антиполис»

Предполагается создание в Большой Ялте технологического парка, который позволит сформировать в регионе кадровый и научный потенциал для развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики. В качестве успешного опыта предлагается использовать опыт создания технологического парка «София-Антиполис» во Франции (вблизи городов Ницца, Канны и Антиб) или технопарка Кулим в Малайзии.

Перспективная территория для данного проекта – пгт Кацивели ввиду нахождения в нем научно-исследовательских объектов, которые могут стать в первые годы существования технологического парка его «якорными» проектами. При этом также предполагается использование незагруженных мощностей существующих и недействующих пансионатов и санаториев, где возможно размещение учебных классов, мест для проживания персонала.

Корпоративные университеты

Для создания в Большой Ялте «круглогодичной», всесезонной экономики также необходимо создание новых и перенос существующих корпоративных университетов и кампусов, также возможна поддержка проектов создания научно-технологических центров. Совмещение возможности отдыха и работы в крупнейших государственных корпорациях (Сбербанк, Ростехнологии, Газпром, Роснефть, предприятия Минобороны), развитие предпринимательских университетов – основа создания

интеллектуального, научного и кадрового потенциала.

Управление стратегического развития Большой Ялты

Проект нацелен на презентацию инвестиционных возможностей Большой Ялты, поиск и сопровождение российских и международных инвесторов. Основная цель проекта – улучшение инвестиционного климата, индивидуальная поддержка инвестиционных проектов, их курирование, снижение административной нагрузки на бизнес.

Портал «Наша Ялта»

Краудсорсинговая площадка сбора идей и рационализаторских предложений в области улучшения городской среды, привлечение к развитию города добровольцев, молодежи, бизнес-сообществ, других активных слоев населения. Проект нацелен на формирование открытой и дружелюбной социальной среды, характеризующейся стремлением к творчеству и кооперации, на формирование имиджа Большой Ялты как яркого и интересного для жизни города.

Чистая Ялта

Предполагается введение в Большой Ялте запрета на использование пластиковой посуды, пакетов, а также захоронение отходов на территории муниципалитета, осуществление раздельного сбора мусора.

Город кино

Проект предполагает возрождение Ялтинской киностудии, создание музея кино Большой Ялты, проведение кинофестивалей, популяризация Большой Ялты как места съемок многих известных отечественных кинофильмов.

Приложение № 2
к Стратегии социально-экономического
развития муниципального образования
городской округ Ялта
Республики Крым до 2030 года

**Перечень
наиболее крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории
муниципального образования городской округ Ялта***

| Наименование проекта | Год начала реализации проекта | Инвестор | Планируемый объем инвестиций (тыс.руб.) |
|--|--------------------------------------|--|--|
| «Многофункциональный спортивно-оздоровительный комплекс» | 2017 | ООО «Эколого-туристический центр в Парковом» | 9 792 100,00 |
| «Создание Центра винного туризма в Республике Крым» | 2017 | ООО «ГОРИЗОНТ-СЕРВИС» | 3 033 523,00 |
| «Развитие санаторно-курортного комплекса «МРИЯ» в районе с. Оползневое, Республики Крым» | 2017 | ООО «ГАРАНТ-СВ» | 1 068 488,00 |
| «Создание медицинского центра с лечебным пляжем в районе с. Оползневое» | 2017 | ООО «ГОРИЗОНТ-СЕРВИС» | 129 747,73 |
| «Реконструкция набережной пляжа с созданием многофункционального комплекса по обслуживанию пляжа «Приморский» в городе Ялта» | 2018 | ООО «Крыммонтажстрой» | 281 000,00 |

* В соответствии с Порядком рассмотрения обращений инвесторов и заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 07.10.2014 г. № 368 (с изменениями и дополнениями)

Приложение № 3
к Стратегии социально-экономического
развития муниципального образования
городской округ Ялта
Республики Крым до 2030 года

**Перечень
мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое
развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», направленных на
капитальные вложения, реализация которых предусмотрена на территории
муниципального образования городской округ Ялта
Республики Крым**

(млн рублей, в ценах соответствующих лет)

| № ФЦ П | Наименование мероприятия | Мощн ость | Срок реализации | Предельные объемы финансирования, в т.ч.: | | |
|--------------|--|---------------|---------------------|--|---|---|
| | | | | Всего | за счет средств федераль ного бюджета | за счет средств субъекта Российск ой Федерац ии |
| 10 | Реконструкция тоннельного водовода Южного берега Крыма, Республика Крым | 7,242 км | 2015 - 2020 годы | 8557,41 | 8135,64 | 421,77 |
| | | | в том числе: | | | |
| | | | 2015 год | - | - | - |
| | | | 2016 год | - | - | - |
| | | | 2017 год | 121,79 | 121,79 | - |
| | | | 2018 год | 2696,64 | 2561,81 | 134,83 |
| | | | 2019 год | 2815,29 | 2674,53 | 140,76 |
| | | | 2020 год | 2923,69 | 2777,51 | 146,18 |
| 35 | Берегоукрепительн ые сооружения канализационных очистных сооружений в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым | 212 пог. м | 2015 - 2020 годы | 277,59 | 267,68 | 9,91 |
| | | | в том числе: | | | |
| | | | 2015 год | - | - | - |
| | | | 2016 год | 79,45 | 79,45 | - |
| | | | 2017 год | - | - | - |
| | | | 2018 год | 70 | 66,5 | 3,5 |
| | | | 2019 год | 58,14 | 55,23 | 2,91 |
| | | | 2020 год | 70 | 66,5 | 3,5 |
| 36 | Реконструкция берегоукрепительны | 470 м | 2015 - 2020 годы | 258,42 | 246,28 | 12,14 |

| | | | | | | |
|----|--|---------------|------------------|----------|----------|-------|
| | х сооружений санатория «Пионер» в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым | | в том числе: | | | |
| | | | 2015 год | - | - | - |
| | | | 2016 год | 10,85 | 10,85 | - |
| | | | 2017 год | 4,65 | 4,65 | - |
| | | | 2018 год | 90 | 85,5 | 4,5 |
| | | | 2019 год | 80,04 | 76,04 | 4 |
| | | | 2020 год | 72,88 | 69,24 | 3,64 |
| 40 | Берегоукрепительные сооружения Государственного Никитского ботанического сада на участке от м. Монтодор до мыса Мартьян поселка городского типа Массандра, Республика Крым | 280 м | 2015 - 2020 годы | 227,16 | 216,49 | 10,67 |
| | | | в том числе: | | | |
| | | | 2015 год | - | - | - |
| | | | 2016 год | 9,52 | 9,52 | - |
| | | | 2017 год | 4,08 | 4,08 | - |
| | | | 2018 год | 80 | 76 | 4 |
| | | | 2019 год | 69,49 | 66,02 | 3,47 |
| | 2020 год | 64,07 | 60,87 | 3,2 | | |
| 41 | Реконструкция берегоукрепительных сооружений пляжа «Солнечный», г. Ялта, Республика Крым | 50 м | 2015 - 2020 годы | 76,1 | 72,52 | 3,58 |
| | | | в том числе: | | | |
| | | | 2015 год | - | - | - |
| | | | 2016 год | 3,15 | 3,15 | - |
| | | | 2017 год | 1,35 | 1,35 | - |
| | | | 2018 год | 50,12 | 47,61 | 2,51 |
| | | | 2019 год | 21,48 | 20,41 | 1,07 |
| | 2020 год | - | - | - | | |
| 64 | Реконструкция гидротехнических сооружений пассажирского района морского порта г. Ялты | 32460,6 кв. м | 2015 - 2020 годы | 2625 | 2497,5 | 127,5 |
| | | | в том числе: | | | |
| | | | 2015 год | 75 | 75 | - |
| | | | 2016 год | - | - | - |
| | | | 2017 год | - | - | - |
| | | | 2018 год | 600 | 570 | 30 |
| | | | 2019 год | 500 | 475 | 25 |
| | 2020 год | 1450 | 1377,5 | 72,5 | | |
| 99 | Проектирование, строительство и реконструкция | 24* объект а | 2015 - 2020 годы | 26401,44 | 26401,44 | - |
| | | | в том числе: | | | |

| | | | | |
|--|----------|---------|---------|---|
| Международного детского центра «Артек», Республика Крым | 2015 год | 2636,16 | 2636,16 | - |
| | 2016 год | 2148,51 | 2148,51 | - |
| | 2017 год | 7743,97 | 7743,97 | - |
| | 2018 год | 7834,23 | 7834,23 | - |
| | 2019 год | 4130,86 | 4130,86 | - |
| | 2020 год | 1907,71 | 1907,71 | - |

Источник: Приложение № 4 к федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (в редакции Постановления Правительства РФ от 05.09.2018 № 1059 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»).

* Количество объектов может быть уточнено по итогам детализации мероприятия.

Список литературы и источников

- Бокша В. Г. Справочник по климатотерапии / В.Г. Бокша. – Киев: Здоровье, 1989. – 206 с.
- Ветитнев А.М. Курортное дело: учебное пособие // А.М. Ветитнев, Л.Б. Журавлева. -М.: КНОРУС, 2006. – 528 с.
- Вучик В. Транспорт в городах, удобных для жизни. М.: Территория будущего, 2011 г.
- Гавенко Т. В., Ярош А. М. Сезонные особенности влияния парковой среды на кардио-респираторную и нервную системы детей // Бюллетень Никитского ботанического сада, 2007 (выпуск 94), стр. 68-71.
- Ежов В.В. Сезонные показания для восстановительного лечения на курорте: перспективы развития круглогодичной работы крымских здравниц // II-й Международный научно-практический форум «Целебный Крым»: круглогодичное восстановительное лечение, рекреационный туризм и оздоровление, Ялта, 2012. С. 14-23.
- Ильницкий О.А. Экологический мониторинг: моногр. / О.А. Ильницкий, А.Н. Щедрин, А.П. Грамотенко; НАН Украины. Ин-т экономики пром-сти. – Донецк, 2010. – 294 с.
- Комаров В.М. Стратегия экономического развития: время обновить парадигму? // Экономическая политика. – 2015. – №6. – С.24-39.
- Социалистическая реконструкция Южного берега Крыма: Материалы районной планировки ЮБК / Комитет по планировке Южного берега Крыма при СНК Крым. АССР. – Симферополь: Государственное издательство Крым. АССР, 1935. – 583 с.
- Физическая и реабилитационная медицина: национальное руководство / под ред. Г. Н. Пономаренко. – М.: ГЭОТАР-Медиа, 2016. – 688 с. – (Серия «Национальные руководства»).
- Ярош А.М., Солдатченко С.С., Коршунов Ю.П., Бессмертный А.Ф., Ефимова В.М., Воскресенская Е.Н. Сравнительная медико-климатологическая характеристика основных приморских курортных местностей Европы и прилегающих к ней регионов Азии и Африки // Приложение к научно-практическому дискуссионно-аналитическому сборнику «Вопросы развития Крыма». – Симферополь: СОНАТ, 2000. – 136 с.