

Об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области до 2035 года

Руководствуясь статьей 101 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», Законом Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области», распоряжением Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 629-РП «Об утверждении Перечня концепций отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области, планируемых к разработке в 2017 году», перечнем поручений Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева от 05.06.2017 № 13-ЕК пп, и в целях обеспечения качественных жилищно-коммунальных услуг и доступности энергетических ресурсов для граждан Свердловской области Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области до 2035 года.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить Заместителя Губернатора Свердловской области С.В. Швиндта.
3. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор
Свердловской области

Е.В. Куйвашев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Свердловской области
от _____ № _____
«Об утверждении Стратегии развития
жилищно-коммунального хозяйства
Свердловской области до 2035 года»

**СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2035 ГОДА**

Раздел 1. Общие положения

Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области до 2035 года (далее – стратегия) разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 80-р, основным направлением стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года для формирования «пилотного» портфеля приоритетных проектов и программ «ЖКХ и городская среда», одобренным протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 года № 1, направлением «Развитие жилищной и жилищно-коммунальной сфер» Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы».

1.1. Основания для разработки стратегии

Основаниями для разработки стратегии являются следующие правовые акты и иные документы:

- 1) Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- 2) Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области»;
- 3) Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы»;
- 4) постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании, утверждении и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области»;
- 5) распоряжение Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 629-РП «Об утверждении Перечня концепций отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области, планируемых к разработке в 2017 году»;
- 6) перечень поручений Губернатора Свердловской области от 05.06.2017 № 13-ЕК пп.

1.2. Разработчик стратегии

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

1.3. Ответственный исполнитель (ответственный исполнитель-координатор) и ответственный за контроль и реализацию стратегии

Министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Н.Б. Смирнов.

Раздел 2. Предпосылки, цель и задачи стратегии

2.1. Оценка и анализ развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства

Направленность и темпы преобразований в Российской Федерации, политическая стабильность в обществе в решающей степени зависят от достижения стратегической цели государства – повышения уровня и качества жизни населения. Важнейшим направлением социально-экономических преобразований является реформирование и развитие жилищной сферы, создающей необходимые условия для жизнедеятельности человека. Ведущей отраслью в составе данной сферы выступает жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ), которое обеспечивает содержание жилищного фонда, производство и доведение жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) до непосредственных потребителей. В 2017 году на территории Свердловской области в сфере ЖКХ осуществляли деятельность 3476 организаций всех форм собственности.

Потребность людей в улучшении жилищных условий, повышении комфортности жилья является основополагающей, также, как и потребность в пище, сне, одежде, предметах первой необходимости. Проблема улучшения жилищных условий, расширения спектра и повышения качества ЖКУ является стабильно актуальной в контексте решения задач повышения уровня и качества жизни, благосостояния граждан.

Жилищные условия населения, доступность и качество ЖКУ, наряду с условиями труда, состоянием окружающей среды, степенью развитости объектов социальной инфраструктуры, являются основными составляющими понятия «условия жизни», оказывающими непосредственное влияние на такую характеристику, как «качество жизни».

Непосредственное влияние на сферу ЖКХ оказывает энергетика, предоставляя ресурсную базу для дальнейшего распределения энергоносителей по конечным потребителям. В связи с этим, регулярное и бесперебойное оказание населению качественных ЖКУ невозможно без обеспечения энергетической безопасности Свердловской области.

В целях выявления оценки жителями Свердловской области качества предоставляемых ЖКУ в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 21.04.2014 № 202-УГ «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, унитарных

предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» на портале «Открытое Правительство Свердловской области» проводится анализ удовлетворенности граждан ЖКУ: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения.

По итогам 2017 года в целом по Свердловской области 81,93% голосовавших респондентов удовлетворены уровнем организации теплоснабжения, водоснабжения (водоотведения), электроснабжения и газоснабжения. С целью повышения удовлетворенности граждан Министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области (далее – отраслевое Министерство, отраслевое ведомство, Министерство) ведется работа с органами местного самоуправления, на территории которых удовлетворенность населения ниже порогового уровня (30%) или находится в зоне риска (от 30 % до 40 %).

С целью освещения вопросов в сфере ЖКХ и взаимодействия со средствами массовой информации отраслевым Министерством разрабатываются комплексы мер по информированию граждан об их правах и обязанностях в сфере ЖКХ и о реализации приоритетного направления (проекта) «ЖКХ и городская среда» на территории Свердловской области, которые способствуют повышению открытости и прозрачности сферы ЖКХ и обеспечению максимальной защиты прав потребителей ЖКУ.

При реализации указанных мероприятий обеспечено взаимодействие с региональными и муниципальными средствами массовой информации, что способствует формированию положительного образа отрасли ЖКХ. Только за 2017 год и первое полугодие 2018 года в средствах массовой информации всех уровней было опубликовано порядка 1000 материалов, освещающих сферу ЖКХ.

В целях повышения качества жизни жителей Свердловской области необходимо решить следующие задачи:

1) устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ, в том числе за счет:

снижения степени износа объектов инженерной инфраструктуры;
реализации Региональной программы капитального ремонта;
реализации мероприятий по обращению с твердыми коммунальными отходами и снижению негативного влияния на окружающую среду;

профессионального использования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства;

обеспечения качественного и надежного функционирования систем генерации энергоресурсов и состояния инженерных сетей коммунальной инфраструктуры;

2) поступательное эффективное развитие сферы ЖКХ, в том числе за счет:
реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

внедрения современных технологических решений, обеспечивающих снижение количества аварий и потерь энергоресурсов в сетях;

реализации механизмов заключения энергосервисных контрактов;

реализации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения с целью обеспечения комфортности жилых помещений и технической доступности коммунальных услуг;

достижения порогового уровня заработной платы работников сферы ЖКХ для обеспечения высокопроизводительных рабочих мест;

реализации инвестиционных проектов и программ в сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения;

обеспечения процесса синхронизации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, программ комплексного развития с документами территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций;

3) формирование собственника – потребителя ЖКУ, в том числе за счет:

повышения роли и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах в сфере управления принадлежащей им недвижимостью;

повышения уровня благоустройства жилищного фонда для улучшения условий проживания граждан;

применения механизма инициативного бюджетирования, направленного на повышение активности участия граждан в обсуждении вопросов создания благоприятной среды проживания;

осуществления лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, включая организацию и проведение лицензионного контроля;

вовлечения бизнес-структур в коммунальную сферу и граждан в управление жилищным фондом;

реализации механизмов заключения концессионных соглашений, развития государственно-частного партнерства;

оказания финансовой помощи социально незащищенным категориям граждан и обеспечения экономической доступности жилищно-коммунальных услуг населению;

качественного проведения информационно-просветительской работы средств массовой информации по освещению проблем развития жилищно-коммунального комплекса Свердловской области;

4) обеспечение энергетической безопасности сферы ЖКХ, в том числе за счет:

применения альтернативной технологии производства энергоресурсов;

обеспечения процесса синхронизации схем электро-, газоснабжения с документами территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций;

создания информационной системы «Региональный портал по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям

газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области»;

проведения мониторинга наличия и расхода топлива организациями жилищно-коммунального хозяйства и объектами энергетики в зимних условиях.

Более того, развитие кадрового потенциала и повышение качественного подбора кадров в сфере ЖКХ, а также повышение уровня квалификации работников ЖКХ и проведение мониторинга потребности в кадрах в рассматриваемой сфере также способствует решению поставленных задач.

2.1.1. Устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ

Жилищно-коммунальная сфера занимает в экономике Свердловской области второе место по объему энергопотребления (порядка 33%) после доминирующей отрасли – металлургии, в которой данный показатель составляет около 60%. Именно в этом секторе сосредоточен наибольший потенциал повышения эффективности потребления энергии около 22% по топливу и 40% по тепловой энергии от объемов использования этих видов энергоресурсов. Однако, на данный момент износ инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства составляет от 30 до 50%. Поэтому проблема обеспечения устойчивого и эффективного функционирования систем и объектов коммунального хозяйства является многоаспектной задачей и с каждым годом приобретает все большую остроту, без решения которой невозможно достичь вторую задачу настоящей стратегии.

Вопросы надежного энергообеспечения и энергосбережения зависят как от качественного и надежного функционирования систем генерации энергоресурсов и состояния инженерных сетей коммунальной инфраструктуры, так и от того технического состояния, в котором находятся энергопотребляющие установки потребителей. Учитывая, что значительный объем потребляемых энергоресурсов приходится на долю населения, большая часть которого проживает в многоквартирных домах, актуальным является вопрос технического состояния жилищного фонда.

Население Свердловской области составляет 4311,7 тыс. человек.

На конец 2017 года общая площадь жилых помещений жилищного фонда Свердловской области – 111,1 млн. кв. м, в том числе в городах и поселках городского типа – 90,9 млн. кв. м (81,8%), в сельских населенных пунктах – 20,2 млн. кв. м (18,2%).

В сфере ЖКХ основным мероприятием, призванным улучшить техническое состояние жилищного фонда, является реализация Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015–2044 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2014 № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015–2044 годы» (далее – Региональная программа капитального ремонта).

Реализация Региональной программы капитального ремонта осуществляется в рамках краткосрочных планов, рассчитанных на трехлетние периоды, и имеет комплексный характер. Работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах носят круглогодичный характер, выполняются в течение всего календарного года с учетом погодных условий.

Актуализация Региональной программы капитального ремонта и краткосрочных планов ее реализации в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» и пунктом 8 Порядка утверждения краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 03.06.2014 № 477-ПП «Об установлении Порядка утверждения краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015–2044 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2014 № 306-ПП», осуществляется по мере необходимости, но не реже чем один раз в год.

По результатам проведенной в 2017 году актуализации в Региональную программу капитального ремонта включено 27 919 многоквартирных домов общей площадью 86 939,02 тыс. кв. м.

По итогам 2017 года (по состоянию на 1 января 2018 года) в ходе Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 1.10.2014 № 832-ПП «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015–2017 годы» (далее – Краткосрочный план 2015–2017 годов), в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, были выполнены работы в количестве 30 954 единиц (108,2% от запланированного объема) на сумму по актам выполненных работ 14 246,68 млн. рублей (99,3% от запланированного объема) в отношении 4088 многоквартирных домов (93,6% от запланированного объема) общей площадью 7400,59 тыс. кв. м (94,4% от запланированного объема).

К основным причинам невыполнения работ в плановый период относятся:

1) возникшая необходимость проведения дополнительного обследования основных конструктивных элементов отдельных многоквартирных домов;

2) недопуск подрядных организаций собственниками жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах к общедомовому имуществу. В связи с имеющимися случаями недопуска подрядных организаций к общедомовому имуществу и в целях урегулирования вопроса принято постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1041-ПП «Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ

и установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту».

Кроме того, в состав плановых показателей входят многоквартирные дома, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на специальном счете. Собственники помещений в таких многоквартирных домах самостоятельно осуществляют организацию процесса проведения капитального ремонта и направляют в Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области информацию о выполнении мероприятий по ремонту общедомового имущества.

Согласно статье 17 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» в перечень основных видов услуг (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме входят следующие виды услуг (или) работ: ремонт внутридомовых инженерных систем; ремонт или замена лифтового оборудования, ремонт крыши, ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, ремонт фасада, ремонт фундамента, оказание услуг по разработке проектно-сметной документации и по строительному контролю, установка узлов управления и регулирования потребления тепловой энергии в системе теплоснабжения и горячего водоснабжения в случае перевода на систему, при которой горячее водоснабжение осуществляется путем нагрева воды с использованием индивидуального теплового пункта без отбора горячей воды из тепловой сети и иные.

В ходе выполнения мероприятий Краткосрочного плана 2015–2017 годов на территории Свердловской области в период 2016–2017 годов в многоквартирных домах было отремонтировано 1116 лифтов, в том числе в рамках проекта по ускоренной замене лифтового оборудования с рассрочкой платежа на 3 года.

В 2017 году в целях выполнения мероприятий Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта на 2018–2020 годы на территории Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2017 № 643-ПП «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018–2020 годы на территории Свердловской области» (далее – Краткосрочный план 2018–2020 годов), были проведены аукционы по выбору подрядных организаций, по результатам которых заключены договоры на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В рамках очередного краткосрочного плана (2018–2020 годы) реализации Региональной программы капитального ремонта планируется выполнить работы в отношении 3853 многоквартирных домов общей площадью 6918,64 тыс. кв. м, из них в 2018 году – 1941 многоквартирных домов общей площадью 4335,96 тыс. кв. м.

Кроме того, в 2018 году в рамках проекта по ускоренной замене лифтового оборудования планируется отремонтировать 515 лифтов. В целях реализации

указанного проекта региональным оператором договор на выполнение работ по монтажу лифтового оборудования заключен.

Еще одной сферой деятельности, направленной на обеспечение устойчивого и надежного функционирования ЖКХ, является реализация мероприятий по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Создание комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, охватывающей все населенные пункты Свердловской области, является основным решением проблемы несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов. Немаловажное значение имеет и уровень экологической образованности населения.

К механизмам создания комплексной системы обращения с отходами, обеспечивающей снижение негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельности при обращении с отходами потребления, относятся государственные программы Свердловской области, указанные в стратегии и в рамках которых реализуются мероприятия стратегии, направленные на организацию деятельности по сбору, обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов.

В целях повышения эффективности мер, направленных на сокращение несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, перечень мероприятий, реализуемых в рамках стратегии, дополнен мероприятиями по совершенствованию нормативной правовой базы Свердловской области в сфере обращения с отходами потребления и административной ответственности, разработке и реализации региональной и государственных программ по совершенствованию сферы обращения с отходами производства и потребления.

Мероприятия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами реализуются в рамках подпрограммы «Чистая среда» государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» (далее – государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»), которая реализуется в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2014 № 790-ПП «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В рамках подпрограммы «Чистая среда» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» предусмотрены порядки и условия предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами.

Реализация государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» будет осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 21.12.2017 № 971-ПП «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

По данным Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления в 2017 году хозяйствующими субъектами образовано около 177 млн. тонн отходов производства и потребления, что на уровне 2016 года. Из них около 90% – отходы V класса опасности (практически не опасные отходы – вскрышные и вмещающие породы от добычи полезных ископаемых).

Объем образования твердых коммунальных отходов в 2017 году составил 1 359,6 тыс. тонн (менее 1% от общего объема образования отходов по Свердловской области) – это отходы хозяйственной деятельности населения, крупногабаритные отходы домашнего обихода, упаковка, смет с дворовых территорий, улиц и площадей, а также отходы, образующиеся при благоустройстве населенных пунктов.

В 2017 году обработано, утилизировано, обезврежено 156,9 тыс. тонн твердых коммунальных отходов (около 11% от объема образованных твердых коммунальных отходов).

Объем размещения твердых коммунальных отходов в 2017 году составил около 1 202,7 тыс. тонн.

По данным Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления на территории Свердловской области по состоянию на 31 декабря 2017 года зарегистрировано 370 объектов размещения коммунальных отходов.

Из общего количества объектов размещения коммунальных отходов только 38 объектов (10%) соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации и включены в государственный реестр объектов размещения отходов.

Таким образом, принятие мер по приведению полигонов в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации или ликвидации необходимо в отношении 332 объектов размещения твердых коммунальных отходов (90% всех объектов размещения твердых коммунальных отходов).

С целью определения перспектив развития отрасли в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами приказом отраслевого Министерства от 23.09.2016 № 228 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области» разработана и утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области.

Кроме того, отраслевым Министерством организована работа по созданию Электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, которая позволит не только визуализировать площадки сбора и переработки отходов,

но и вычислять оптимальные маршруты движения твердых коммунальных отходов.

Внедрение указанной Электронной модели позволит гражданам также принимать участие в процессе мониторинга обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области в каждой зоне деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами необходимо создать межмуниципальные объекты по обращению с отходами, в том числе в городских округах Верхняя Пышма, Первоуральск и муниципальном образовании «город Екатеринбург», общей мощностью около 1000 тыс. тонн/год.

В целях снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами уровень переработки отходов необходимо поднять до 50% от общего объема образуемых твердых коммунальных отходов.

Из всех объектов размещения твердых коммунальных отходов только 10% включены в государственный реестр объектов размещения отходов. 90% объектов размещения твердых коммунальных отходов не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации: не имеют гидрогеологического заключения, не оформлены документы на землепользование, землевладение, отсутствует проект на строительство объекта размещения отходов.

Кроме того, основными проблемами, связанными с размещением отходов, являются перегруженность действующих полигонов твердых коммунальных отходов, нехватка земельных участков, подходящих для строительства новых полигонов твердых коммунальных отходов, несоответствие полигонов требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации, современным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Дополнительную проблему составляют несанкционированные свалки, которые стихийно образуются на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, вследствие отсутствия организованного сбора отходов и низкого уровня экологической образованности населения и требуют значительных средств на ликвидацию.

В 2017 году муниципальными образованиями выявлено 1877 несанкционированных свалок, ликвидировано – 1559.

Ситуация, сложившаяся в Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, создает серьезную опасность для здоровья населения, влечет за собой экономический ущерб за счет безвозвратных потерь потенциальных вторичных ресурсов и оказывает негативное антропогенное воздействие на общую экологическую ситуацию в Свердловской области.

Для решения имеющихся проблем поставлена основная цель – снижение влияния на окружающую среду деятельности человека, связанной с обращением коммунальных отходов на территории Свердловской области. Для реализации поставленной цели требуется решение следующих задач:

- 1) создание комплексной системы по обращению с коммунальными отходами на территории Свердловской области;
- 2) создание условий для привлечения инвестиций в сферу обращения с твердыми коммунальными отходами.

Для достижения поставленных целей и выполнения необходимых задач требуется реализация следующих мероприятий:

- 1) мероприятий, предусматривающих создание, реконструкцию объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 2) мероприятий, предусматривающих содействие муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, в ликвидации объектов захоронения твердых коммунальных отходов;
- 3) утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В современных условиях устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ невозможно и без ее информатизации.

В связи этим на территории Свердловской области в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», внедрена ГИС ЖКХ, позволяющая в том числе сформировать систему мониторинга качества коммунальных ресурсов и ЖКУ, повысить эффективность реализации программ энергосбережения и энергоэффективности, а также формирования комфортной городской среды.

Кроме того, ГИС ЖКХ позволяет повысить открытость и прозрачность деятельности государственных и муниципальных органов власти, организаций, оказывающих ЖКУ, а также глобальную информатизацию и, как следствие, качество предоставления услуг гражданам, а также обеспечение коммуникации на всех уровнях управления отраслью. По итогам 2017 года процент регистрации органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, и исполнительных органов государственной власти Свердловской области составляет 100%.

Обеспечение устойчивого и надежного функционирования сферы ЖКХ является фундаментом, на базе которого создаются условия для дальнейшего развития отрасли.

2.1.2. Поступательное эффективное развитие сферы ЖКХ

ЖКХ является отраслью экономики, которая влияет не только на условия жизнедеятельности населения, но и на процесс реформирования экономики в целом. Развитие территории во многом зависит от качества разработки и согласованности документов стратегического развития. В частности, комфортность жилых помещений и техническая доступность коммунальных услуг для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, достигается за счет реализации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения. В настоящее время схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также программы комплексного развития утверждены во всех

муниципальных образованиях, попадающих под требования законодательства Российской Федерации об их разработке.

Кроме того, с целью комплексного развития ЖКХ отраслевым Министерством организована на постоянной основе работа по мониторингу синхронизации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, программ комплексного развития с документами территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области. Только комплексный подход к формированию данных документов позволит обеспечить эффективное развитие территории.

В целях всесторонней модернизации коммунальной инфраструктуры государственной программой «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» предусматривается оказание содействия путем предоставления органам местного самоуправления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета (далее – меры государственной поддержки) на реализацию конкретных инвестиционных проектов в сферах тепло-, водоснабжения населения, водоотведения, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов.

За период 2014–2017 годов было профинансировано более 40 проектов, направленных на повышение качества услуг теплоснабжения и водоснабжения населения, водоотведения, обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами. Общий объем инвестиций составил более 2,5 млрд. рублей.

Наиболее значимыми из них являются такие инвестиционные проекты, как:

1) строительство в городе Алапаевске блочно-модульной газовой котельной мощностью 8 МВт;

2) строительство в рабочем поселке Верх-Нейвинский блочно-модульной газовой котельной мощностью 20 МВт с сетями инженерного обеспечения;

3) строительство в Кировградском городском округе (городе Кировграде и поселке Левихе) двух газовых котельных общей мощностью 16,8 МВт взамен существующих котельных, имеющих недостаточную мощность и высокий процент износа основных фондов;

4) модернизация водопроводных сетей и сооружений в поселке Баранчинском Кушвинского городского округа в целях обеспечения устойчивой подачи воды в жилищный фонд и на технологические нужды вновь построенных в поселке котельных;

5) строительство сетей теплоснабжения (1,73 км) и водоснабжения (1,74 км) для обеспечения инженерной инфраструктурой II очереди жилого района «Александровский-II» в Тагилстроевском районе города Нижний Тагил;

6) завершение строительства разгрузочного водовода протяженностью 6,5 км от насосной станции 2 подъема 35 квартала до резервуаров на горе Липовая в городе Лесном;

7) реконструкция аварийных участков общей протяженностью 20,68 км водовода Камышлов – Сухой Лог, которая уже позволила обеспечить устойчивость

водоснабжения города Сухой Лог с численностью населения около 35 тыс. человек и предотвратила возникновение социальной напряженности в этом городе из-за длительных перебоев в подаче воды потребителям, которые имели место на протяжении 2009–2012 годов;

8) строительство трассы водопровода от Северопесчанского месторождения подземных вод до города Краснотурьинска с целью обеспечения водоснабжения населения из защищенного подземного источника;

9) реконструкция и модернизация очистных сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения производительностью 45 тыс. куб. м в сутки в городе Ревде, а также строительство станции водоподготовки и станции третьего подъема с инженерными сетями в городе Кировграде;

10) реконструкция очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в городе Серове, включающая в себя строительство блока биологической очистки производительностью 35,2 тыс. куб. м в сутки, а также в городе Красноуральске и поселке Тугулым Свердловской области;

11) реконструкция и расширение канализационных очистных сооружений городов Верхняя Пышма и Среднеуральска;

12) строительство с применением современных технологий очистки сточных вод очистных сооружений канализации в поселках Горноуральском, Махнево, курорт Самоцвет Алапаевского района и Сарана Красноуфимского района;

13) строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в р.п. Пышма Свердловской области.

Вместе с тем реализация проектов по строительству и реконструкции коммунальных объектов на территории Свердловской области осуществляется и за счет привлечения внебюджетных инвестиций в рамках реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В 2017 году на территории Свердловской области реализовывалось 118 инвестиционных программ, в том числе в сфере электроснабжения – 20, теплоснабжения – 50, водоснабжения и водоотведения – 43, газоснабжения – 5. Общий объем финансирования составил более 8 млрд. рублей.

Кроме того, внебюджетное финансирование мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляется за счет реализации механизмов заключения энергосервисных контрактов и концессионных соглашений. Проработка таких механизмов ведется не только на уровне государства, но и с привлечением представителей бизнес-структур.

В соответствии с целевыми установками, обозначенными в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обеспечение населения Свердловской области питьевой водой, соответствующей санитарным требованиям, является одним из основных направлений государственной политики, реализуемых в Свердловской области.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области на

территории области эксплуатируется 1335 источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, 44 единицы (3,3%) из которых поверхностные, остальные 1291 единица (96,7%) – подземные. Поверхностные водоисточники обеспечивают около 2483 тыс. человек (57,4% населения Свердловской области), подземные источники – более 1592 тыс. человек (36,8% населения Свердловской области), нецентрализованные источники водоснабжения – более 253 тыс. человек (5,8% населения Свердловской области).

Доброкачественной питьевой водой из систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечены 71,3% населения Свердловской области (около 3 млн. человек). Условно доброкачественной питьевой водой обеспечены 25,9% населения Свердловской области (около 1 млн. человек). Недоброкачественной питьевой водой в настоящий момент обеспечены 2,6% населения Свердловской области, что составляет около 100 тыс. человек. Кроме того, более половины населения Свердловской области используют для питьевых целей воду из водохранилищ, не защищенных от загрязнения с поверхности.

На качество воды, поставляемой в настоящий момент населению, влияет несколько аспектов: количество загрязняющих веществ в исходной воде и состояние системы водоснабжения. Как известно, воды Урала богаты кальцием, обладают повышенной жесткостью, в некоторых районах (Байкаловский, Талицкий, Туринский) – высокоминерализованы, в восточных районах Свердловской области в воде подземных источников отмечаются повышенные уровни природного содержания бора, брома, лития, натрия, хлоридов и сульфатов.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области по Свердловской области отмечается рост процента неудовлетворительных проб воды источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения на 11%, который составил 32,2%. Качество питьевой воды в распределительной водопроводной сети по санитарно-химическим показателям составил 13,86%.

Территории риска по комплексному санитарно-токсикологическому показателю качества питьевой воды ранжируются следующим образом: Талицкий городской округ – 12,6%, Туринский городской округ – 7,6%, Тугулымский городской округ – 6,84%, муниципальное образование «город Екатеринбург» – 4,27%, муниципальное образование город Ирбит – 2,34%, городской округ Краснотурьинск – 2,2%. Среднее значение указанного показателя по Свердловской области – 1,59%.

На качество предоставляемых населению коммунальных услуг влияют также техническое состояние коммунальных объектов, применяемые технологии водоподготовки. Приоритетными загрязнителями питьевой воды, подаваемой населению, являются хлорорганические соединения (хлороформ, четыреххлористый углерод), железо, марганец, остаточный алюминий.

В условиях значительного износа основных фондов, задействованных в системах водоснабжения населенных пунктов в Свердловской области, для обеспечения населения коммунальной услугой холодного водоснабжения надлежащего качества необходима модернизация объектов водоснабжения,

водоотведения. К одному из механизмов реализации стратегии, направленных на решение проблемы низкого качества питьевой воды, помимо государственной поддержки, относится государственно-частное партнерство, позволяющее привлечь внебюджетные средства, необходимые для создания качественной сферы услуг водоснабжения и водоотведения. Указанный механизм отражен в стратегии.

В 2017 году подано воды в сеть для хозяйственно-бытовых нужд 475 млн. куб. м (в 2016 году – 472 млн. куб. м). Для хозяйственно-питьевых целей отпущено всем потребителям 357 млн. куб. м (в 2015 году – 355 млн. куб. м) воды. Предприятия коммунального хозяйства остаются в разряде водоемких.

Водоподготовка для нужд питьевого водоснабжения осуществляется на 78 сооружениях, общая мощность которых составляет 1,6 млн. куб. м в сутки. Из общего объема поданной для хозяйственно-бытовых нужд воды 316,9 млн. куб. м или 67,1% пропущено через очистные сооружения.

По итогам 2017 года отраслевым Министерством учтена 141 единица очистных сооружений. Суммарная проектная мощность очистных сооружений составляет 2,1 млн. куб. м в сутки, в том числе муниципальных – 1,7 млн. куб. м в сутки.

Большинство очистных сооружений построено в период 1950–1980 годов, в связи с чем их износ составляет от 60% и выше, а используемые технологии не позволяют обеспечить очистку сточных вод до требуемых параметров. Около 15% от общего количества очистных сооружений требует замены в связи с полным разрушением или аварийным состоянием.

За последние 10 лет было построено или реконструировано 13 очистных сооружений (9% от их общего количества) суммарной мощностью около 280 тыс. куб. м в сутки, из которых только 3 находятся в городах (Екатеринбург – Северная станция аэрации, Нижний Тагил – Восточные очистные сооружения и Заречный), а остальные расположены в поселках или сельских населенных пунктах и имеют незначительную мощность (от 0,04 до 1,5 тыс. куб. м в сутки).

Таким образом, темпы обновления основных фондов систем водоотведения в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, являются недостаточными для существенного изменения ситуации по недопущению загрязнения водных объектов не вполне (или не в полной мере) очищенными хозяйственно-бытовыми сточными водами.

Объекты коммунального хозяйства являются одним из основных источников загрязнения водных объектов – около 50% загрязненных сточных вод поступает в поверхностные водные объекты от коммунальных предприятий. Водные источники повсеместно загрязнены, поскольку используются не только для забора воды на бытовые и производственные нужды, но и как приемники канализационных стоков.

Протяженность канализационных сетей, нуждающихся в замене, по итогам 2017 года составила 3,3 тыс. км (49,5 % от общей протяженности канализационных сетей). Плохое состояние канализации и канализационных сетей определило количество аварий – 240 или 0,7 аварии ежедневно, из них 95,0 % – это аварии на сетях. Наибольшее количество аварий произошло в Серовском городском округе –

25 аварий, городских округах город Нижний Тагил – 20, Ревда – 18, Тугулымском городском округе – 16 аварий. За год заменено 22,0 км канализационных сетей.

Сохраняющаяся динамика незначительного количества замененных сетей не позволяет кардинально решать вопросы улучшения эксплуатационных характеристик объектов коммунальной инфраструктуры.

В рамках контроля за реализацией производственных программ организаций приказом отраслевого Министерства от 09.08.2016 № 180 «Об утверждении рекомендуемой формы для представления отчетов о выполнении производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» утверждена форма для представления отчетов о выполнении производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Министерством реализуются полномочия по утверждению показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее – показатели).

В 2017 году приказами отраслевого ведомства утверждены показатели для 50 централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, эксплуатируемых 25 организациями водопроводно-канализационного хозяйства. Установленные показатели используются в целях контроля за реализацией инвестиционных, производственных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В целях мониторинга показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения организации, осуществляющие водоснабжение и (или) водоотведение, представляют в отраслевое Министерство акты технического обследования объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения.

По результатам анализа представляемой организациями информации акты технического обследования объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения оформлены в следующих муниципальных образованиях:

- городской округ Ревда;
- городское поселение Верхние Серги;
- Тугулымский городской округ;
- Невьянский городской округ.

Согласно представленным данным объекты относятся в основном к группам «г» и «д», что соответствует степени износа от 61% до 100% и требует принятия решений по реконструкции объектов.

Наряду с реконструкцией и заменой изношенных объектов коммунальной инфраструктуры активно реализуются мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, являющиеся эффективным ресурсом экономического роста Свердловской области.

В 2017 году наблюдалась положительная тенденция к снижению энергоемкости валового регионального продукта в Свердловской области. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что из года в год меняется структура валового регионального продукта: вклад сектора промышленности, обладающего высокой энергоемкостью, снижается при росте вклада сектора услуг с низкой энергоемкостью, что усиливает действие факторов структурных сдвигов при оценке энергосбережения. По итогам 2017 года показатель «Энергоемкость валового регионального продукта» составил 20,9 кг у.т./тыс. рублей, что составляет 36% к уровню 2015 года и 29,8% к плановому значению 2017 года.

С целью реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» предоставляются меры государственной поддержки на софинансирование муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

С 2014 по 2017 годы с муниципальными образованиями были подписаны соглашения на реализацию 104 проектов, направленных на повышение энергетической эффективности инженерной инфраструктуры муниципальных образований. В том числе в рамках указанных соглашений реализованы проекты повышения надежности и энергоэффективности систем теплоснабжения 12 пилотных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, утвержденных распоряжением Правительства Свердловской области от 28.11.2012 № 2377-РП «Об организации разработки схем теплоснабжения муниципальных образований в Свердловской области».

В результате на территории пилотных территорий было построено 16 блочных газовых котельных, модернизировано порядка 65 км тепловых сетей, 50,2 км водопроводных сетей, построено 15,6 км газовых сетей. В стадии завершения строительства находятся 4 блочные газовые котельные и около 10 км газовых сетей. Также создана техническая возможность для подключения к сетям газоснабжения в общей сложности 1280 абонентов (в том числе частные домовладения, многоквартирные дома и социально значимые объекты). На данный момент на индивидуальное газовое отопление уже переведено порядка 400 абонентов.

Общее число жителей Свердловской области, улучшивших условия проживания на территории пилотных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, за счет организации надежного и качественного теплоснабжения насчитывает порядка 33,5 тыс. человек.

Согласно статистическим данным на 1 января 2018 года на источниках теплоснабжения и тепловых сетях в Свердловской области произошло 188 аварий, из которых 95,7 % – это аварии на тепловых сетях. Удельный вес тепловых сетей,

нуждающихся в замене, составил 38,7% (2,9 тыс. км) от всей протяженности тепловых сетей в Свердловской области.

Анализ статистических данных на начало 2017 года показывает снижение количества аварий на источниках теплоснабжения и тепловых сетях на 67,4% по отношению к аналогичному периоду 2013 года.

В целом работа, проводимая в сфере ЖКХ, в рамках решения задачи поступательного и эффективного развития, в первую очередь, направлена на экономию энергетических ресурсов, достигаемую путем внедрения современных технологических решений, а также снижения потерь энергоресурсов в сетях.

Также в рамках реализации мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности в Свердловской области ведется работа по внедрению информационно-аналитического комплекса «ЭнергоАтлас» (интерактивной карты региона с отображением всего энергетического хозяйства), который позволяет работать с электронными моделями систем энергоснабжения через web-интерфейс, проводить все возможные тепло-гидравлические расчеты и поддерживать данные в актуальном состоянии. Данный инструмент позволяет создавать интерактивную региональную схему тепло-, водо-, газоснабжения, что, в свою очередь, также влияет на повышение качества данных услуг.

Одним из показателей эффективности функционирования любой отрасли экономики является уровень заработной платы. Достижение порогового значения заработной платы является критерием, по которому можно судить о количестве высокопроизводительных рабочих мест (далее – ВПРМ).

В целях достижения на территории Свердловской области показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в соответствии с Программой модернизации и создания новых рабочих мест в электроэнергетическом комплексе и ЖКХ Свердловской области на период до 2020 года, разработанной отраслевым Министерством, количество ВПРМ к 2020 году в сферах энергетики и ЖКХ должно составить 58,5 тыс. рабочих мест.

Согласно статистическим данным на 1 января 2018 года количество ВПРМ в Свердловской области уже достигло 36 220 штук.

2.1.3. Формирование собственника – потребителя ЖКУ

Залогом устойчивого и надежного функционирования отрасли ЖКХ является совместное взаимодействие государства, бизнес-сообщества и граждан. Формирование ответственного отношения собственника к коммунальной инфраструктуре и элементам благоустройства на всех уровнях управления является приоритетным направлением государственной политики в области ЖКХ, также обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Задача формирования собственника «нового поколения» включает в себя два направления: вовлечение бизнес-структур в коммунальную сферу и вовлечение граждан в управление жилищным фондом.

В части повышения эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры в Свердловской области реализуется механизм передачи таких объектов в концессию.

На сегодняшний день взаимодействие бизнеса и государства приводит к обеспечению коммунальными услугами потребителей надлежащего качества.

По итогам 2017 года в Свердловской области реализуется 33 концессионных соглашения в коммунальной сфере в 22 муниципальных образованиях с общим объемом инвестиций более 6,9 млрд. рублей.

Наиболее крупными проектами среди них являются:

- в г. Красноуфимск в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- в г. Березовский в сфере теплоснабжения. Отметим, что это первое концессионное соглашение, заключенное совместно с Правительством Свердловской области;

- в г. Каменск-Уральский по модернизации и эксплуатации теплосетевого хозяйства города, в течении которого потребители всего города должны быть обеспечены теплоснабжением надлежащего качества.

Прогноз развития проектов государственно-частного партнерства в Свердловской области показывает положительную динамику развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства. Применение данного механизма уже позволило достичь следующих результатов:

- количество аварий (технологических нарушений) уменьшилось на 30 %;

- количество потерь ресурса сократилось в 1,3 раза;

- доля проб, не соответствующих установленным требованиям, в сфере водоснабжения и водоотведения уменьшилась с 7,0 до 6,0 %;

- физический износ основных фондов уменьшился с 70 до 65 %.

Более того, концессионные соглашения заключены на долгосрочной период (в среднем по Свердловской области – 12,5 года), что позволяет обеспечить жителей качественными коммунальными услугами на длительный период.

Важным условием заключаемых концессионных соглашений в Свердловской области является то, что результат деятельности концессионеров не влияет на установленный нормативными правовыми актами индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, в связи с чем данные проекты не предполагают дополнительных расходов со стороны жителей Свердловской области в рамках тарифов.

Ряд показателей (объем полезного отпуска, уровень операционных расходов, удельный расход топлива) ресурсоснабжающих организаций приведен в концессионных соглашениях к фактическому, что положительно сказывается на экономических условиях работы концессионеров.

В связи с выше обозначенным, в целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры планируется дальнейшее применение механизма заключения концессионного соглашения.

В части управления жилищным фондом положительная динамика вовлечения граждан характеризуется ростом доли многоквартирных домов, в отношении которых выбран и реализован способ управления многоквартирным домом, с 80,73% в 2013 году до 95,02% в 2017 году и снижением числа многоквартирных домов, управление которыми осуществляется управляющими организациями, выбранными по результатам открытого конкурса, проведенного органами местного самоуправления, с 9287 единиц в 2013 году до 1849 единиц в 2017 году.

При этом стоит отметить, что в Свердловской области ведется деятельность по повышению качества управления многоквартирными домами. Так, в рамках комплекса мер («дорожной карты») по развитию ЖКХ Свердловской области на 2017–2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 24.12.2014 № 1182-ПП «О комплексе мер («дорожной карте») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2017–2020 годы» (далее – комплекс мер (дорожная карта) по развитию ЖКХ Свердловской области на 2017–2020 годы), реализуются мероприятия по осуществлению лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Свердловской области, в том числе организация и осуществление лицензионного контроля.

Наравне с развитием коммунального комплекса отдельной задачей является формирование благоприятной среды жизнедеятельности. На 1 января 2015 года на территории Свердловской области насчитывалось более 16 тыс. дворов, из них детскими игровыми площадками оборудовано 6370 дворов, что составило 39,8% от их общего количества.

В настоящее время силами федерального, областного и местного бюджетов реализуются мероприятия в рамках государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы» (далее – государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы»)), позволяющие повысить комфортность условий проживания и отдыха населения, улучшить экологическую обстановку и социальное благополучие общества.

Муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, предоставляются меры государственной поддержки на софинансирование расходных обязательств по выполнению мероприятий по комплексному благоустройству дворовых и общественных территорий, осуществляемого путем реконструкции и (или) капитального ремонта элементов – декоративных, технических, планировочных, конструктивных устройств,

растительных компонентов, различных видов оборудования, малых архитектурных форм, используемых как составные части благоустройства.

В рамках приоритетного регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» в 2017 году было благоустроено 99 дворовых и 34 общественных территории. На благоустройство указанных территорий было направлено более 850 млн. рублей. Кроме того, в рамках реализации данного приоритетного регионального проекта в 2017 году органами местного самоуправления была разработана (актуализирована) нормативная правовая база в сфере благоустройства, а именно, актуализированы правила благоустройства и утверждены муниципальные программы по формированию комфортной городской среды на 2018–2022 годы.

Одной из основных целевых установок в рамках формирования комфортной городской среды, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», является повышение индекса качества городской среды и сокращение в соответствии с этим количества городов с неблагоприятной средой проживания.

Вместе с тем процесс формирования комфортной городской среды предполагает обязательное вовлечение граждан в реализацию мероприятий по благоустройству. С этой целью на территориях всех муниципальных образований организовано применение целевой модели по организации общественного участия, а также вовлечению бизнеса и граждан в реализацию проектов благоустройства городской среды, одобренной протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» (далее – целевая модель). В настоящее время в реализацию проекта уже вовлечено более двух миллионов жителей Свердловской области. Были использованы различные формы вовлечения граждан (проведение общественных обсуждений, анкетирование, интервьюирование, социологические опросы, трудовое участие и иные формы). В целях повышения эффективности реализуемых мероприятий также организована работа по привлечению студентов учреждений высшего профессионального художественного образования Свердловской области к разработке муниципальных программ по благоустройству, проектов благоустройства и эскизных проектов дворовых пространств, архитектурно-ландшафтной реконструкции парковых территорий, рекреационных зон различного назначения.

За 2017 год и первое полугодие 2018 года в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» проведено более 1900 мероприятий с участием порядка 2 млн. граждан.

В рамках мероприятий по формированию комфортной городской среды с целью вовлечения граждан в данный процесс также организована работа по применению механизма инициативного бюджетирования. Одним из критериев получения финансовых средств в рамках указанного механизма является показатель активности участия граждан в обсуждении проектов

по благоустройству, что в свою очередь, позволяет судить о готовности участия жителей в процессе формирования условий проживания.

При этом на степень комфортности условий проживания граждан также влияет доступность предоставляемых ЖКУ, которая подразумевает под собой не только обеспеченность ими населения, но и расходы граждан на их оплату.

Обеспеченность населения ЖКУ выражается общей площадью жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами.

По данным Федеральной службы государственной статистики по состоянию на 1 января 2017 года удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами, в целом по Российской Федерации составил 66,6 % (в 2015 году – 65,5%, в 2016 году – 66 %). В Свердловской области указанный показатель составил в 2015 и 2016 годах по 68,5%, в 2017 году – 69,3%, то есть можно отметить, что он выше, чем по Российской Федерации.

Региональной мерой, направленной на обеспечение доступности ЖКУ, является предоставление социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги. Данная мера социальной поддержки предоставляется в случае повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше установленного предельного (максимального) индекса изменения платы граждан за коммунальные услуги в муниципальном образовании.

Начиная с 2014 года, на указанные цели за счет средств областного бюджета направляется в среднем 150 млн. рублей в год.

О доступности для населения ЖКУ с экономической точки зрения свидетельствует удельный вес расходов домашних хозяйств на оплату ЖКУ.

В целом по Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года удельный вес расходов домашних хозяйств на оплату ЖКУ составил 9,7 % от общей суммы потребительских расходов (в 2013 году – 8,8 %), в Свердловской области – 9,2 % (в 2013 году – 7,9 %). Для сравнения, по федеральным округам Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года удельный вес расходов домашних хозяйств на оплату ЖКУ составил:

- по Уральскому федеральному округу – 9,8 %;
- по Центральному федеральному округу – 9,4 %;
- по Северо-Западному федеральному округу – 9,9 %;
- по Дальневосточному федеральному округу – 11,4 %;
- по Приволжскому федеральному округу – 9,4 %;
- по Южному федеральному округу – 10,3 %.

Оказание финансовой помощи социально незащищенным категориям граждан способствует доступности ЖКУ для населения. В 2017 году по данным Росстата среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по всем льготным категориям граждан составил в целом по Российской Федерации 694,75 рубля, по Уральскому

федеральному округу (далее – УрФО) – 810,34 рубля, по Свердловской области – 748,22 рубля. Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, составила в целом по Российской Федерации 35 087 тыс. человек, по УрФО – 2 683 тыс. человек, по Свердловской области 981 тыс. человек или 36,6 % от численности граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате ЖКУ, в УрФО и 2,8 % – в Российской Федерации). По данным Свердловскстата в 2017 году в Свердловской области численность лиц, проживающих в семьях, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи), составила 166,6 тыс. человек (увеличилась на 4,6 % по сравнению с 2016 годом), а среднемесячный размер социальной поддержки составил 1402,5 рубля (по сравнению с 2016 годом увеличился на 6,1 %).

Таким образом, показатели, характеризующие обеспеченность населения Свердловской области ЖКУ, стабильно выше среднероссийских, из чего можно сделать вывод о высоком приоритете социальной составляющей в политическом и экономическом развитии Свердловской области. Относительно высокая стоимость ЖКУ в Свердловской области компенсируется также повышенными показателями размера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также количеством населения, охваченного указанной мерой поддержки, что, несомненно положительно отражается на процессе формирования собственника «нового поколения».

2.1.4. Обеспечение энергетической безопасности сферы ЖКХ

Как было отмечено ранее, полноценное развития сферы ЖКХ невозможно без устойчивого функционирования энергетического комплекса.

Свердловская область является одним из самых производительных регионов в сфере электроэнергетики и входит в первую пятерку в рейтинге регионов Российской Федерации.

Суммарная установленная мощность электростанций энергосистемы Свердловской области на 1 февраля 2018 года составила 10 516,8 МВт.

Более половины от всей установленной мощности энергосистемы 51,1% (5378,5 МВт) приходится на две электростанции – Рефтинскую государственную районную электрическую станцию (далее – ГРЭС) и Среднеуральскую ГРЭС, принадлежащие публичному акционерному обществу «Энел Россия».

Также к наиболее крупным электростанциям, расположенным на территории Свердловской области, относятся: Верхнетагильская ГРЭС, Серовская ГРЭС, Ново-Свердловская теплоэлектроцентраль, Нижнетуринская ГРЭС, Белоярская атомная электрическая станция.

На территории Свердловской области наблюдается развитие источников генерации распределенной энергетики. Суммарная мощность составляет более 200 МВт.

Энергосистема Свердловской области входит в состав объединенной энергосистемы Урала. Диспетчерское управление энергосистемой осуществляется филиалами акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» – объединенным диспетчерским управлением энергосистемы Урала и региональным диспетчерским управлением энергосистем Свердловской и Курганской областей.

Электросетевой комплекс энергосистемы Свердловской области достаточно развит, присутствуют линии электропередачи класса напряжения 0,4-6-10-20-35-110-220-500 кВ. Суммарная протяженность ВЛ 110-220-500 кВ на 1 февраля 2018 года составила более 16,3 тыс. км.

На территории Свердловской области функционирует множество субъектов электроэнергетики, обеспечивающих стабильную и надежную работу энергосистемы. Большинство энергообъектов Свердловской области принадлежит крупным энергетическим компаниям федерального и регионального масштаба.

Электроэнергетический комплекс Свердловской области характеризуется следующими особенностями:

наличие значительной доли электростанций, работающих в базовой части графика нагрузок (атомные электростанции и теплоэлектроцентрали);

избыточный баланс электрической энергии и мощности энергосистемы;

диверсифицированность генерации по топливу, позволяющая обеспечить более надежное электроснабжение потребителей;

развитые межсистемные связи, обеспечивающие возможность выдачи избыточной мощности в дефицитные энергосистемы через соседние энергосистемы (Пермского края, Курганской области, Челябинской области).

К числу основных проблем относятся:

1) полная зависимость электроэнергетического комплекса Свердловской области от внешних поставок топливных ресурсов;

2) высокий уровень эксплуатации непрофильных сетевых активов;

3) отсутствие централизованного и качественного электроснабжения ряда удаленных населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области.

Одним из решений перечисленных проблем является применение альтернативной технологии производства тепла – технологий сжигания местных видов топлива, в первую очередь, торфяного и древесного топлива, поскольку Свердловская область относится к регионам, где перспективы использования биотоплива наиболее благоприятны.

С этой целью разработана и реализуется комплексная программа Свердловской области «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2015 № 879-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года», которая

направлена на техническое перевооружение, обеспечение получения высококачественного топлива, увеличение доли местного топлива в структуре топливного баланса и повышение уровня энергетической безопасности Свердловской области.

Важнейшим условием устойчивого социально-экономического развития Свердловской области является обеспечение экономики и населения топливно-энергетическими ресурсами, в том числе котельно-печным топливом, необходимым как для производства электро- и теплоэнергии, так и в качестве топлива непосредственного использования в различных технологических процессах. Важнейшим компонентом в структуре котельно-печного топлива является газ. Ежегодный объем потребленного и протранспортированного газа в среднем составляет 17 млрд. куб. м. Природный газ на перспективу останется наиболее востребованным и универсальным природным ресурсом, в первую очередь энергетическим.

Количество населенных пунктов Свердловской области, имеющих доступ к сетевому газоснабжению, на 1 января 2018 года составило 364 населенных пункта, из них 69 – городские населенные пункты, 295 – сельские населенные пункты.

По состоянию на 1 января 2018 года количество жилых домов и квартир, пользующихся сетевым природным газом, составило 1189 198 единиц.

При этом 57,7 % всего жилого фонда газифицировано, в городах и поселках городского типа этот показатель составляет 61,2%, в сельских населенных пунктах – 18,3%.

Газоснабжение потребителей Свердловской области осуществляется по магистральным газопроводам Бухара – Урал, Северные районы Тюменской области – Урал, Уренгой – Петровск, Игрим – Серов – Нижний Тагил, Надым – Пунга – Нижняя Тура, Нижняя Тура – Пермь, а также по газопроводу Уренгой – Челябинск с территории Челябинской области. Поставка газа потребителям осуществляется по газопроводам-отводам протяженностью 1404,7 км. В Свердловской области действует 93 газораспределительных системы.

Протяженность наружных газопроводов составляет 15256,15 км (10761,75 км в городской и 4494,40 км в сельской местности). Протяженность распределительных газопроводов составляет 11073,69 км, межпоселковых газопроводов – 1964,38 км, газопроводов-вводов – 4182,46 км.

Количество газифицированных коммунально-бытовых объектов составляет 2581 штук, газифицированных промышленных объектов – 1288 штуки, газифицированных сельскохозяйственных объектов – 73 штуки.

Основными задачами по развитию газификации Свердловской области являются:

- 1) повышение надежности работы системы газоснабжения Свердловской области;
- 2) синхронизация планов по развитию газификации на территории Свердловской области;
- 3) создание технической возможности для подключения новых потребителей;

4) ликвидация баз сжиженного углеводородного газа и сокращение количества квартир, газифицированных сжиженным углеводородным газом, поставляемым в баллонах.

Отраслевым ведомством для достижения указанных задач в частности планируется реализация мероприятий по развитию газификации, предусмотренных муниципальными программами, направленных на стимулирование подключения потребителей.

В целях обеспечения энергетической безопасности Свердловской области отраслевым Министерством осуществляется мониторинг наличия и расхода топлива организациями ЖКХ и объектами энергетики в зимних условиях согласно постановлению Федеральной службы государственной статистики от 23.09.2009 № 206 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством регионального развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за работой жилищно-коммунального хозяйства и объектов энергетики в зимних условиях».

Отраслевым ведомством для достижения указанных задач в частности планируется реализация мероприятий по развитию газификации, предусмотренных муниципальными программами, направленных на стимулирование подключения потребителей.

В связи с чем отраслевым ведомством утверждаются:

1) нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тыс. человек и более;

2) нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии;

3) нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2008 № 769-ПП «О создании Штаба по обеспечению безопасности электроснабжения на территории Свердловской области» на территории Свердловской области создан Штаб по обеспечению безопасности электроснабжения Свердловской области (далее – Штаб), который на постоянной основе осуществляет мониторинг обстановки в энергетике Свердловской области. В состав Штаба входят представители отраслевого Министерства, системного оператора, объектов генерации, электросетевых и газовых компаний, Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В соответствии с решением Штаба комиссией в составе представителей Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, администраций муниципальных

образований, расположенных на территории Свердловской области, проводятся проверки готовности региональных предприятий электроэнергетического комплекса к работе в отопительный период. Проверки проводятся ежегодно в октябре согласно требованиям Министерства энергетики Российской Федерации.

Статистика аварийности на объектах электроэнергетики энергосистемы Свердловской области с нарушением нормативных показателей надежности и качества электроснабжения в регулярном режиме запрашивается отраслевым Министерством в филиале акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» «Объединенное диспетчерское управление энергосистемы Урала». Согласно полученной информации количество аварийных отключений на объектах электроэнергетики энергосистемы Свердловской области в 2016 году – 893 события, в 2017 году – 726 событий (уменьшилось на 19%).

Как было ранее отмечено, качество и согласованность разработанных стратегических документов является одним из основных факторов поступательного эффективного развития сферы ЖКХ. Данное условие также влияет и на энергетическую безопасность. В связи с этим, обеспечение процесса синхронизации схем электро-, газоснабжения с документами территориального планирования муниципальных образований и инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций является важным мероприятием, направленным на решение четвертой задачи настоящей стратегии.

С целью обеспечения предоставления населению Свердловской области всех видов качественных услуг отраслевым Министерством инициирована разработка информационной системы «Региональный портал по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области».

Создание информационной системы «Региональный портал по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области» позволит ускорить процесс подключения к определенному виду сетей, а также сделает процесс технологического присоединения более понятным, быстрым и прозрачным непосредственно для сетевых организаций, что, несомненно, положительно повлияет на качество предоставляемых гражданам ЖКУ.

Решение указанных задач позволит добиться комплексного всестороннего улучшения жилищных условий, расширения спектра и повышения качества ЖКУ, что в свою очередь, приведет к повышению уровня и качества жизни, росту благосостояния граждан.

Для успешной реализации поставленной цели необходимо надежное функционирование каждого этапа цикла производства и распределения ЖКУ.

Со стороны органов государственной власти Свердловской области необходимо регулярное проведение глубокого анализа состояния отрасли, совершенствование нормативной правовой базы в сфере ЖКХ, оценка перспектив

развития, поиск оптимальных решений возникающих задач, а также необходимых для этого ресурсов.

Организации жилищно-коммунального комплекса, в свою очередь, обеспечивают содержание жилищного фонда и доведение ЖКУ до непосредственных потребителей. На данном важнейшем этапе приоритетом является добросовестность и профессионализм сотрудников организаций, а также мотивация на результат, которым должно стать бесперебойное обеспечение населения качественными ЖКУ.

В настоящий момент отрасль энергетики и ЖКХ по данным официальной статистики насчитывает 59 553 человека, является высоко социальноориентированной и имеет постоянно растущий спрос на свои услуги.

В целях качественного кадрового обеспечения отрасли отраслевым Министерством в рамках основных стратегических документов: государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы», комплекса мер (дорожной карты) по развитию ЖКХ Свердловской области на 2017–2020 годы, а также приоритетного регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» № 6 и приоритетного регионального проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг в Свердловской области» № 2, утвержденных на заседании Совета при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам от 27.04.2017, реализуется ряд соответствующих мероприятий, в частности, по утверждению и реализации регионального плана-графика по проекту «Школа грамотного потребителя», проведение обучающих семинаров, в том числе по управленческим округам Свердловской области, по вопросам изменения законодательства в жилищной сфере, обучение специалистов бюджетных учреждений по программе «Энергосбережение в организациях бюджетной сферы», обучение специалистов жилищно-коммунального комплекса по вопросам благоустройства, внедрения ГИС ЖКХ и иным вопросам.

В целях комплексного развития кадрового потенциала в сфере ЖКХ отраслевое Министерство сотрудничает с объединениями работодателей и учреждениями высшего профессионального образования Свердловской области по вопросам подготовки квалифицированных кадров для региональных предприятий энергетики и ЖКХ, в том числе по вопросам развития системы независимой оценки квалификации, разработке и экспертизе проектов образовательных стандартов и образовательных программ.

Кроме того, также требуют особого внимания частные задачи, направленные на развитие кадровых вопросов в отрасли.

В рамках проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Свердловской области отбор подрядных организаций осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному

ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» предусмотрены мероприятия по обучению специалистов по вопросам благоустройства.

В рамках работы по повышению качественного подбора кадров в сфере ЖКХ в Министерстве планируется следующая работа:

внедрение в соответствии с федеральными требованиями профессиональных стандартов, независимой оценки квалификаций при введении новых штатных единиц, при аттестации и приеме сотрудников;

разработка положения о наставничестве;

организация профессионального развития гражданских служащих;

организация участия гражданских служащих в подготовке кадров жилищно-коммунальной сферы в образовательных учреждениях.

Проведенный мониторинг потребности в кадрах в сфере энергетики и ЖКХ Свердловской области (на предприятиях государственного, муниципального и смешанного видов собственности) показал, что потребность в специалистах в обозначенных сферах достаточно стабильна, в то время как по рабочим специальностям значительно возросла (на 1 января 2018 года по сравнению с 1 января 2017 года – на 40%). В связи с этим необходимо предпринимать меры, направленные на закрытие вакансий по рабочим специальностям.

Одновременно необходимо повышение социальной ответственности граждан Свердловской области, а именно бережное отношение к жилищному фонду и объектам благоустройства, забота об окружающей среде, осознание роли и ответственности каждого жителя в процессе функционирования жилищно-коммунальной сферы.

Совместное взаимодействие государства и общества является залогом устойчивого и надежного функционирования отрасли и повышения комфортности проживания граждан Свердловской области. Одним из новых механизмов такого взаимодействия служит начатая в 2017 году реализация приоритетных региональных проектов. Отраслевое Министерство является непосредственным исполнителем по двум приоритетным региональным проектам: «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг в Свердловской области» и «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области», также соисполнителем в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду Свердловской области».

Результаты анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз систематизированы в структуре SWOT-анализа.

**SWOT-анализ жилищно-коммунального комплекса
Свердловской области**

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Наличие государственных и муниципальных программ по развитию ЖКХ Свердловской области и формированию современной городской среды на территории Свердловской области.</p> <p>Разработка и утверждение схем теплоснабжения в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.</p> <p>Организованный процесс синхронизации документов территориального планирования.</p> <p>Свердловская область располагает мощной энергетической системой, реализует стратегию разработки и внедрения энергоэффективных технологий в планировочном районе «Академический» в городе Екатеринбурге на период до 2025 года.</p> <p>Наличие 12 пилотных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (16,2% от общего их количества), реализующих проекты повышения надежности и энергоэффективности систем теплоснабжения.</p> <p>Устойчивый рынок сбыта коммунальных услуг.</p> <p>Наличие потенциала развития отрасли ЖКХ Свердловской области.</p> <p>Рыночные механизмы функционирования жилищно-коммунального комплекса (далее – ЖКК).</p> <p>Проведение исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области,</p>	<p>Износ коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда Свердловской области.</p> <p>Неэффективное использование ресурсов, наличие потерь в процессе производства и транспортировки коммунальных ресурсов.</p> <p>Недостаточное развитие коммунальной инфраструктуры для обеспечения возрастающих потребностей населения, в том числе связанных с новым строительством.</p> <p>Задолженность по платежам за ЖКУ со стороны населения и других потребителей услуг.</p> <p>Не предусмотрена ответственность граждан за возникновение аварийных ситуаций в связи с недопуском подрядных организаций к общему имуществу в ходе выполнения мероприятий Региональной программы капитального ремонта.</p> <p>Низкая инновационная активность предприятий и организаций ЖКК.</p> <p>Недостаточный уровень квалификации работников ЖКК.</p> <p>Отсутствие оформленного заказа (системы распределения выпускников) на специалистов со стороны предприятий ЖКК.</p> <p>Не определено право собственности на земельный участок под многоквартирным домом для собственников жилых помещений.</p> <p>Недостаточное (незначительное, малое) количество объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, удовлетворяющих требованиям природоохранного законодательства,</p>

<p>мероприятий, направленных на осуществление постепенного перехода к новым формам управления в сфере ЖКХ.</p> <p>Наличие высших и средних профессиональных организаций, занимающихся подготовкой специалистов для ЖКК территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области.</p> <p>Наличие объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, удовлетворяющих требованиям природоохранного законодательства, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.</p> <p>Наличие лицензированных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.</p> <p>Наличие лицензии на управление многоквартирным домом</p>	<p>включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.</p> <p>Неудовлетворенность требованиям природоохранного законодательства значительной доли объектов.</p> <p>Перегруженность действующих полигонов твердых коммунальных отходов.</p> <p>Отсутствие стопроцентного охвата населения Свердловской области централизованной системой сбора твердых коммунальных отходов.</p> <p>Низкая степень развития культуры раздельного сбора твердых коммунальных отходов у населения.</p> <p>Усложнение процесса управления высотными многоквартирными домами, риски снижения качества предоставляемых ЖКУ</p>
Возможности	Угрозы
<p>Обеспечение инвестиционной привлекательности ЖКК.</p> <p>Повышение эффективности управления ЖКК, учитывая особенности управления высотными многоквартирными домами.</p> <p>Внедрение профессиональных стандартов в сфере ЖКХ.</p> <p>Создание систематизированной сети учебных заведений, центров и др. по подготовке и повышению квалификации работников ЖКК, создав условия для престижности профессии «работник ЖКХ».</p> <p>Применение маркетинговых методов в управлении многоквартирными домами.</p> <p>Улучшение качества и надежности предоставляемых ЖКУ.</p> <p>Обоснованность и открытость формирования цен (стоимости)</p>	<p>Финансовые риски развития ЖКХ (отсутствие необходимых объемов государственного и частного инвестирования).</p> <p>Слабая мотивация предприятий и организаций ЖКК, ориентированных на инновационный путь развития.</p> <p>Сохранение существующих темпов обновления объектов коммунальной инфраструктуры, рост аварий и ремонтов на сетях инженерно-технического обеспечения.</p> <p>Снижение качества выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в связи с предоставлением управляющими организациями и муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, некорректных</p>

<p>на жилищные услуги и тарифов на коммунальные услуги для населения. Повышение комфортности жилищного фонда путем выполнения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в целях улучшения его эксплуатационных характеристик.</p> <p>Обеспечение экологической безопасности деятельности организаций ЖКК.</p> <p>Привлечение инвестиций для строительства новых и модернизации существующих систем коммунальной инфраструктуры.</p> <p>Повышение инновационной активности и конкурентоспособности предприятий и организаций ЖКК.</p> <p>Развитие государственно-частного партнерства при разработке и реализации проектов, нацеленных на повышение доступности жилья и улучшение городской инфраструктуры.</p> <p>Заключение концессионных соглашений с целью реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.</p> <p>Совершенствование нормативной правовой базы в сфере ЖКХ.</p> <p>Заключение концессионных соглашений, инвестиционных программ в отношении объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами.</p> <p>Страхование гражданской ответственности управляющих компаний в ЖКХ.</p> <p>Информатизация сферы ЖКХ.</p> <p>Создание интерактивных сервисов, краудсорсинговых платформ для привлечения населения к совместному решению проблем, сбора предложений и пожеланий.</p> <p>Стимулирование открытия экологически чистых перерабатывающих производств.</p>	<p>сведений о техническом состоянии многоквартирных домов и наличием случаев недопуска собственниками помещений к общему имуществу в многоквартирных домах.</p> <p>Снижение уровня качества жизни населения Свердловской области.</p> <p>Ухудшение экологического и санитарно-эпидемиологического состояния территорий: загрязнение атмосферного воздуха, почвы и подземных вод.</p> <p>Несоответствие размеров тарифов затратам на производство коммунальных услуг.</p> <p>Низкая привлекательность многоквартирных домов с высокой степенью износа для управляющих организаций частной формы собственности.</p> <p>Отрицательное общественное мнение в отношении объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами, необходимых для функционирования системы обращения с отходами.</p> <p>Отрицательное общественное мнение в отношении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.</p> <p>Нехватка земельных участков, подходящих для строительства новых полигонов, несоответствие полигонов требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации, современным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям.</p> <p>Отсутствие комплексного подхода к созданию условий для всех этапов обращения с отходами производства и потребления (обработка, обезвреживание, утилизация, размещение); низкая степень вовлечения твердых коммунальных отходов в материальную сферу</p>
--	--

<p>Регулярный мониторинг, прогнозирование и своевременное информирование населения и уполномоченных органов власти.</p> <p>Привлечение общественных наблюдателей в период проведения общедомовых собраний с видео и аудио фиксацией процедур.</p> <p>Реализация плана мероприятий по противодействию коррупции в сфере ЖКХ</p>	<p>производства и слабое развитие переработки твердых коммунальных отходов, ввиду недостаточности специализированных мусороперерабатывающих предприятий в Свердловской области и Российской Федерации в целом.</p> <p>Угрозы разрушений объектов ЖКХ в результате природных чрезвычайных ситуаций (пожары, паводки, землетрясения и др.)</p>
--	--

2.2. Территориальная привязка и графическая информация о сфере ЖКХ

Обеспечение устойчивого развития территорий с учетом социально-экономических особенностей, природно-климатических условий, численности населения со стороны Свердловской области в частности осуществляется путем оказания мер государственной поддержки, решение о предоставлении которых принимается ежегодно при формировании областного бюджета на текущий финансовый год и плановый период в рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы».

Непосредственно решение вопроса развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, напрямую зависит от разработки (актуализации) и реализации документов территориального планирования, схем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Указанные документы предусматривают необходимое территориальное обеспечение для достижения главной цели – повышение качества жизни населения, и включают в себя карты (схемы) существующих и планируемых к размещению объектов капитального строительства, энергетических систем и транспортной инфраструктуры, определяют мероприятия по развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, развитию природно-ландшафтного комплекса, улучшению условий проживания населения на проектируемой территории, а также мероприятия по энергосбережению, экологии и безопасности.

В том числе схемами территориального развития предусматривается обеспечение экологической безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области.

Согласно статье 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых зонах. Запрещается размещение

отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО).

На территории Свердловской области в ГРОРО включено 38 объектов размещения твердых коммунальных отходов, что составляет 10% от общего количества объектов, внесенных в Свердловский областной кадастр отходов производства и потребления.

На рисунке 1 изображены 29 муниципальных образований, на территории которых имеются объекты размещения твердых коммунальных отходов, включенные в ГРОРО.

Зеленым цветом выделены муниципальные образования, на территории которых расположены объекты, внесенные в ГРОРО. Наибольшее количество муниципальных образований, имеющих объекты ГРОРО, находятся в Горнозаводском управленческом округе Свердловской области.

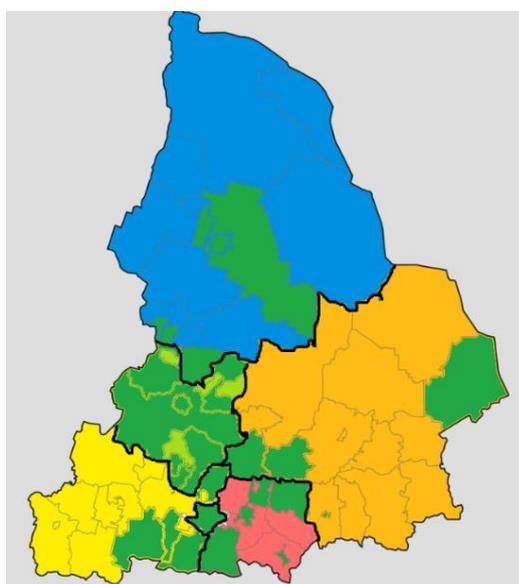


Рис. 1. Муниципальные образования, на территории которых имеются объекты размещения твердых коммунальных отходов, включенные в ГРОРО

Перечень муниципальных образований, на территории которых расположены объекты размещения твердых коммунальных отходов, включенные в ГРОРО

Номер строки	Наименование муниципального образования	Количество объектов, включенных в ГРОРО
1	2	3
1.	Муниципальное образование «город Екатеринбург»	1
2.	Южный управленческий округ Свердловской области	10
3.	Асбестовский городской округ	1
4.	Городской округ Верхнее Дуброво	1

1	2	3
5.	Городской округ Заречный	1
6.	Городской округ Сухой Лог	3
7.	«Город Каменск-Уральский»	1
8.	Сысертский городской округ	3
9.	Горнозаводской управленческий округ Свердловской области	10
10.	Верхнесалдинский городской округ	1
11.	Городской округ Верх-Нейвинский	1
12.	Городской округ Верхний Тагил	1
13.	Горноуральский городской округ	1
14.	Кушвинский городской округ	1
15.	Невьянский городской округ	1
16.	Новоуральский городской округ	2
17.	Город Нижний Тагил	2
18.	Северный управленческий округ Свердловской области	8
19.	Городской округ Краснотурьинск	2
20.	Городской округ Красноуральск	1
21.	Городской округ «Город Лесной»	1
22.	Качканарский городской округ	2
23.	Серовский городской округ	1
24.	Сосьвинский городской округ	1
25.	Западный управленческий округ Свердловской области	5
26.	Городской округ Верхняя Пышма	2
27.	Городской округ Ревда	1
28.	Нижнесергинский муниципальный район	1
29.	Полевской городской округ	1
30.	Восточный управленческий округ Свердловской области	4
31.	Артемовский городской округ	1
32.	Камышловский муниципальный район	1
33.	Режевской городской округ	1
34.	Тавдинский городской округ	1

В рамках решения первой задачи стратегии «Устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ» планируется реализовать проекты по строительству межмуниципального объекта обращения с твердыми коммунальными отходами в г. Красноуфимск (мощностью 100 тыс. тонн в год), по реконструкции межмуниципального автоматического сортировочного комплекса в г. Первоуральск (мощностью 200 тыс. тонн в год) и по реконструкции

мусоросортировочного комплекса «Широкореченский» в г. Екатеринбург (с увеличением мощности до 200 тыс. тонн в год).

Более того мероприятие по ускоренной замене и (или) ремонту лифтового оборудования в МКД Свердловской области также является примером проекта, направленного на решение первой задачи настоящей стратегии. Его планируется реализовать на территории 24 муниципальных образований (муниципальное образование город Алапаевск, Арамилский городской округ, Артемовский городской округ, Асбестовский городской округ, Березовский городской округ, городской округ Богданович, Верхнесалдинский городской округ, городской округ Верхняя Пышма, муниципальное образование город Екатеринбург, городской округ Заречный, город Каменск-Уральский, Качканарский городской округ, Кировградский городской округ, городской округ Краснотурьинск, Кушвинский городской округ, городской округ город Лесной, Нижнетуринский городской округ, город Нижний Тагил, Новоуральский городской округ, городской округ Первоуральск, Полевской городской округ, Режевской городской округ, городской округ Рефтинский, городской округ Ревда, Североуральский городской округ, Серовский городской округ, городской округ Среднеуральск, городской округ Сухой Лог, Сысертский городской округ, Тавдинский городской округ, Краснотурьинский городской округ).

Развитие электроэнергетического и газового комплексов на территории Свердловской области осуществляется на основании следующих документов:

- 1) генеральная схема газоснабжения и газификации Свердловской области;
- 2) региональная программа газификации ЖКХ, промышленных и иных организаций Свердловской области на 2017–2021 годы;
- 3) схема и программа развития электроэнергетики Свердловской области на период 2018–2022 годов.

Одним из планируемых мероприятий, направленных на решение задачи «Обеспечение энергетической безопасности сферы ЖКХ», является эксперимент по созданию системы ответственности сетевых организаций за несоблюдение индивидуальных показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии.

Приоритетным проектом в сфере газификации Свердловской области остается строительство межпоселкового газопровода высокого давления р.п. Пышма – п. Первомайский – г. Камышлов (рисунок 2). В настоящее время реализована I очередь межпоселкового газопровода высокого давления р.п. Пышма – п. Первомайский – г. Камышлов на участке от р.п. Пышма до п. Первомайский. Для обеспечения газом перспективных потребителей, расположенных на территории Камышловского городского округа, требуется реализация II очереди межпоселкового газопровода высокого давления р.п. Пышма – п. Первомайский – г. Камышлов на участке от п. Первомайский до г. Камышлова. В настоящее время проектная и сметная документация по строительству указанного газопровода разработана и принадлежит Министерству строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. Объем финансовых средств областного бюджета на строительство 35 км

газопровода высокого давления от п. Первомайский Пышминского городского округа до г. Камышлова составит порядка 350 млн. рублей.

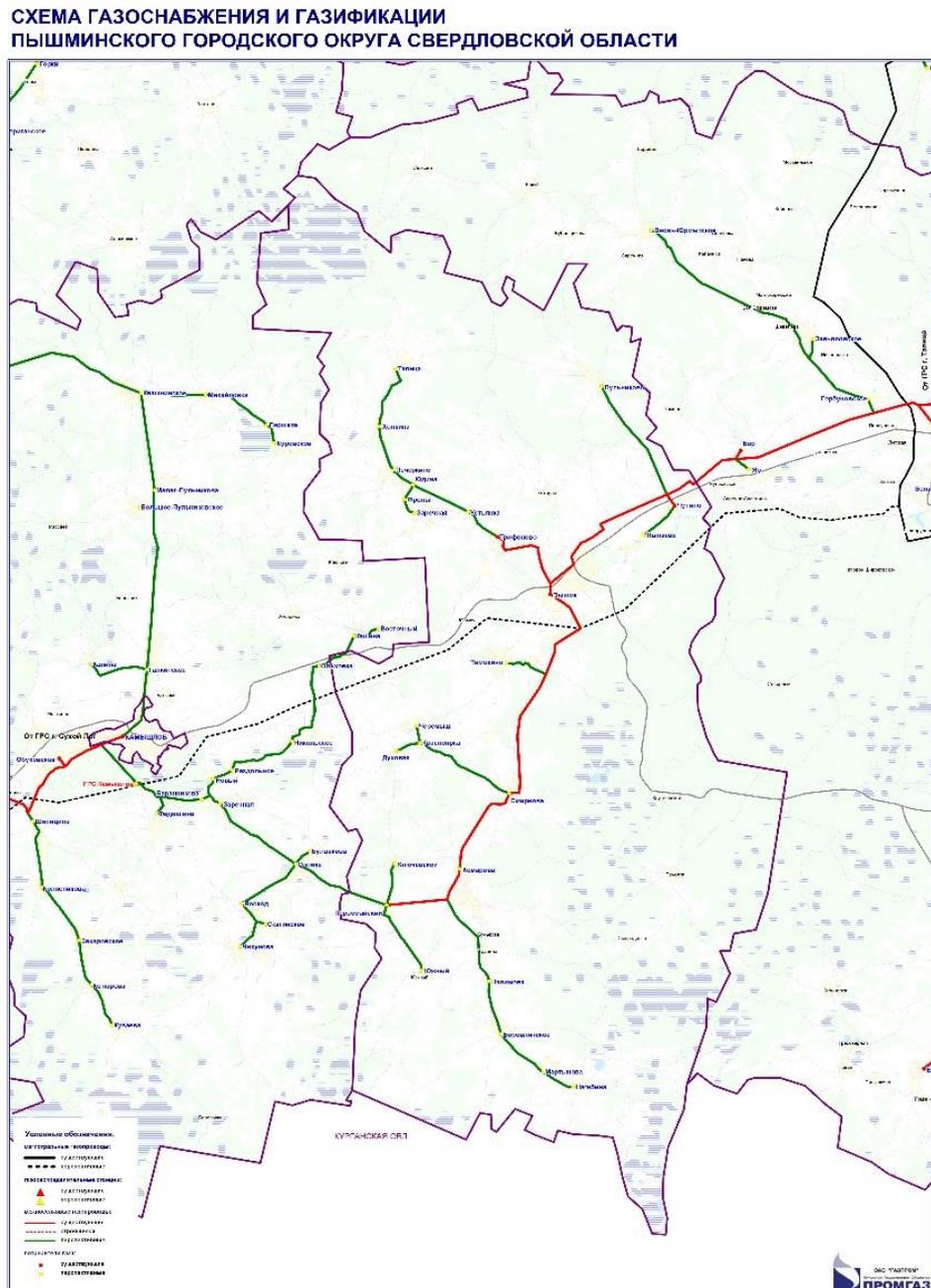


Рис. 2. Схема газоснабжения и газификации Пышминского городского округа

Строительство II очереди газопровода на участке от п. Первомайский до г. Камышлова позволит снять часть существующих ограничений по лимитам газа (пропускная способность газопровода позволит протранспортировать объем около 11 000 куб. м/час), обеспечить развитие территории и загрузку I очереди газопровода на участке от р.п. Пышма до п. Первомайский за счет перспективных потребителей, находящихся в зоне прохождения межмуниципального газопровода, относящихся как к предприятиям агропромышленного комплекса, так и объектам ЖКХ.

Вместе с тем развитие направления по созданию собственной топливной отрасли на основе местных сырьевых ресурсов планируется осуществляется на территории 11 пилотных муниципальных образований, располагающих достаточными запасами местных топливных ресурсов на их территории:

муниципальное образование Алапаевское;
Артинский городской округ;
Городской округ Верхняя Тура;
муниципальное образование Красноуфимский округ;
Пышминский городской округ;
Режевской городской округ;
Сосьвинский городской округ;
Талицкий городской округ;
Туринский городской округ;
Тугулымский городской округ;
Усть-Ницинское сельское поселение.

С целью решения задач «Поступательное и устойчивое развитие сферы ЖКХ» и «Формирование собственника – потребителя ЖКУ» планируется реализовать проекты по строительству трассы водопровода от Северопесчанского месторождения подземных вод до г. Краснотурьинск (15,7 км, 20 000 куб. метров в сутки), по реализации концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения г. Березовский.

Более того, необходимо отметить, что передачу в концессию объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, на территории Свердловской области планируется осуществлять в соответствии с утвержденным Губернатором Свердловской области 14 августа 2018 года графиком.

Достижение улучшения проживания населения Свердловской области в том числе осуществляется за счет повышение уровня благоустройства городской территории.

В связи с этим, в рамках решения задачи «Формирование собственника – потребителя ЖКУ» на территории Свердловской области реализуется приоритетный региональный проект ««Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области»».

Начиная с 2017 года муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, предусмотрено оказание мер государственной поддержки в реализации мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе:

1) мероприятия по комплексному благоустройству территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий);

2) мероприятия по комплексному благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий.

В 2018 году планируется благоустроить дворовые и общественные территории в следующих муниципальных образованиях: Городской округ Верхняя Тура, городской округ Красноуфимск, городской округ Краснотурьинск, Североуральский городской округ, городской округ Красноуральск, Муниципальное образование город Ирбит, муниципальное образование «город Екатеринбург», городской округ Карпинск, Качканарский городской округ, Березовский городской округ, Волчанский городской округ, «Город Каменск-Уральский», городской округ Первоуральск, Невьянский городской округ, городской округ Ревда, городской округ Верхотурский, Михайловское муниципальное образование, Асбестовский городской округ, Полевской городской округ, Верхнесалдинский городской округ, городской округ Богданович, город Нижний Тагил, Малышевский городской округ, Серовский городской округ, городской округ Верхняя Пышма, городское поселение Верхние Серги, Нижнетуринский городской округ, Туринский городской округ, городской округ «Город Лесной», Кировградский городской округ, Бисертский городской округ, Арамилский городской округ, Новоуральский городской округ, городской округ Верхнее Дуброво, Режевской городской округ, городской округ Нижняя Салда, Новолялинский городской округ, Сысертский городской округ, Камышловский городской округ, городской округ Сухой Лог. Общественные территории, подлежащие благоустройству, отобраны с учетом итогов рейтингового голосования жителей Свердловской области.

Необходимо отметить, что ключевые мероприятия стратегии разрабатываются с учетом формирования полюсов роста на базе создаваемых в Свердловской области агломераций: Екатеринбургской, Нижнетагильской и Серовской.

В целом реализация всех мероприятий по комплексному развитию территории муниципальных образований направлена на обеспечение нормативного качества ЖКУ и надежного функционирования систем, повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, оптимизацию затрат на производство коммунальных ресурсов и затрат по эксплуатации жилищного фонда.

2.3. Цель стратегии

Обеспечение качественных ЖКУ и доступности энергетических ресурсов.

Данная цель предполагает предоставление потребителям ЖКУ с учетом обязательного выполнения следующих требований: своевременности и безопасности предоставления ЖКУ, их доступности для всех категорий потребителей, а также возможности качественного и количественного мониторинга процесса предоставления ЖКУ.

Достижение данной цели позволит создать комфортные и безопасные условия для проживания граждан на основе устойчивого, надежного функционирования и поступательного эффективного развития сферы ЖКХ, обеспечения энергетической безопасности отрасли, а также формирования

собственника – «нового поколения» и повысить, тем самым, удовлетворенность населения уровнем жилищно-коммунального обслуживания.

2.4. Задачи стратегии

2.4.1. Перечень задач

Номер строки	Метод (основные мероприятия)	Результат	Срок	Ключевые показатели (критические точки), на решение которых направлена задача (мероприятие)
1	2	3	4	5
1.	Задача 1. Устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ			
2.	1) мониторинг и контроль за реализацией производственных программ; 2) реализация программ комплексного развития; 3) формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами; 4) внедрение ГИС ЖКХ на территории Свердловской области; 5) реализация региональной программы капитального ремонта, в том числе энергоэффективного капитального ремонта	определение системы мер по обеспечению надежности, качества и энергоэффективности	2035	степень износа коммунальной инфраструктуры
3.	Задача 2. Поступательное эффективное развитие сферы ЖКХ			
4.	1) внедрение энергоэффективных технологий в ЖКК и бюджетной сфере; 2) внедрение энергосервисных контрактов в ЖКК и бюджетной сфере; 3) реализация инвестиционных программ организаций, осуществляющих свою деятельность в коммунальной сфере и сфере энергетики; 4) создание ВПРМ; 5) повышение качества питьевой воды для населения; 6) реконструкция и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с учетом требований энергоэффективности	реализация схем тепло-, водоснабжения и водоотведения в рамках программ комплексного развития	2035	экономия энергетических ресурсов
5.	Задача 3. Формирование собственника – потребителя ЖКУ			
6.	1) вовлечение граждан в выбор способа управления жилищным фондом;	вовлечение бизнес-структур и населения в	2035	доля многоквартирных домов, в которых

1	2	3	4	5
	<p>2) вовлечение граждан в процесс формирования региональной системы капитального ремонта;</p> <p>3) вовлечение граждан в реализацию проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий;</p> <p>4) внедрение механизма реализации концессионного соглашения;</p> <p>5) государственная поддержка некоммерческих организаций в сфере ЖКХ;</p> <p>6) реализация энергосервисных контрактов</p>	<p>процесс управления жилищно-коммунальной сферой</p>		<p>собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления указанными домами</p>
7.	Задача 4. Обеспечение энергетической безопасности сферы ЖКХ			
8.	<p>1) реализация мероприятий по развитию газификации, предусмотренных муниципальными программами;</p> <p>2) реализация схем и программ развития газоснабжения Свердловской области;</p> <p>3) реализация схем и программ развития электроэнергетики Свердловской области;</p> <p>4) уменьшение негативного воздействия объектов топливно-энергетического комплекса на окружающую среду;</p> <p>5) категорирование и антитеррористическая защита объектов топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства;</p> <p>6) мониторинг состояния жилищного фонда и услуг по управлению жилищным фондом;</p> <p>7) повышение использования местных видов топлива</p>	<p>расчет и ведение топливно-энергетического баланса Свердловской области</p>	2035	<p>аварийность на объектах электроэнергетики энергосистемы Свердловской области с нарушением нормативных показателей надежности и качества электроснабжения</p>

2.4.2. Основные показатели по этапам стратегии

Но- мер стро- ки	Наименование показателя	Едини- ца изме- рения	2016 год (факт)	2017 год (оцен- ка)	Плановое значение показателя по годам реализации стратегии													
					2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2024 год		2030 год		целевой ориентир, 2035 год	
					Минимальное	Целевое значение	Минимальное	Целевое значение	Минимальное	Целевое значение	Минимальное	Целевое значение	Минимальное	Целевое значение	Минимальное	Целевое значение	Минимальное	Целевое значение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.	Удовлетворенность населения уровнем жилищно-коммунального обслуживания ¹	%	78,34	70,3	70,8	70,8	71,3	71,3	71,8	71,8	72,3	72,3	73,8	73,8	84,3	84,3	91,8	91,8
2.	Устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ																	
3.	Степень износа коммунальной инфраструктуры	%	55,9	55,8	55,5	55,5	55,5	55,5	55,3	55,3	55,1	55,1	49,5	49,5	49,5	49,5	49,5	49,5
4.	Доля объектов размещения твердых коммунальных отходов, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации, от количества учтенных на территории Свердловской области	%	8,6	10	9	10	9	10	11	12	13	14	22	23	53	54	69	70
5.	Доля переработки твердых коммунальных отходов по отношению к общему объему их образования	%	11	11	10,5	11	10,5	11	14,5	15	19,5	20	34,5	35	49	50	49	50
6.	Количество многоквартирных домов, в отношении	единиц в год	1984	2408	550	1941	550	1141	550	1135	550	2869	550	1162	550	1162	550	1162

¹ Оценки и плановые значения показателя установлены в соответствии с государственной программой «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
	об их правах и обязанностях в сфере ЖКХ																	
20.	Количество дворовых территорий в населенных пунктах в Свердловской области, в которых реализованы проекты их комплексного благоустройства	единиц	6370	6410	6410	6410	6410	6410	6410	6420	6410	6430	6410	6460	6410	6520	6410	6570
21.	Количество концессионных соглашений	единиц	8	15	20	33	33	35	35	40	40	45	50	80	80	90	90	100
22.	Количество организованных обучающих мероприятий ¹ и общественных обсуждений в сфере ЖКХ на территории Свердловской области	единиц	20	20	14	28	14	28	14	28	14	28	10	20	10	20	10	20
23.	Количество проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий, охваченных инициативным бюджетированием	единиц	–	–	25	25	26	26	27	27	28	28	-	-	-	-	-	-
24.	Обеспечение энергетической безопасности сферы ЖКХ																	
25.	Аварийность на объектах электроэнергетики энергосистемы Свердловской области с нарушением нормативных показателей надежности и качества электроснабжения	единиц	874	836	759	798	740	778	720	758	702	738	663	698	568	598	470	495

¹ Выездные семинары в управленческие округа Свердловской области, занятия и семинары с муниципальными образованиями, организациями сферы ЖКХ, жителями, иное

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
26.	Количество жилых домов (квартир), для которых будет создана техническая возможность подключения к газораспределительным сетям ¹	единиц	7847	12018	14000	14779	17000	17484	19000	19490	21000	21490	27000	27490	39000	39490	49000	49490
27.	Объем установленной мощности электростанций на территории Свердловской области	МВт	10426	10762	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464	10464
28.	Наличие актов категорирования объектов и паспортов безопасности у субъектов топливно-энергетического комплекса на территории Свердловской области	%	65,7	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
29.	Объем ввода в эксплуатацию нового генерирующего оборудования электростанций в год	МВт	222	420	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
30.	Доля местных топливных ресурсов в структуре топливно-энергетического баланса Свердловской области	%	1,03	1,11	1,26	1,26	1,61	1,61	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69

¹ Значения целевого показателя устанавливаются нарастающим итогом с учетом 2014 и 2015 годов

Раздел 3. Технология реализации стратегии (механизмы)

3.1. Механизмы реализации стратегии

- 1) реализация государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»;
- 2) реализация государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы»;
- 3) реализация Указа Губернатора Свердловской области от 31 октября 2017 года № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы»;
- 4) реализация комплекса мер («дорожной карты») по развитию ЖКХ Свердловской области на 2017–2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 24.12.2014 № 1182-ПП «О комплексе мер («дорожной карте») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2017–2020 годы»;
- 5) реализация Региональной программы капитального ремонта;
- 6) реализация комплексной программы Свердловской области «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2015 № 879-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года»;
- 7) реализация региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- 8) реализация приоритетных региональных проектов «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» и «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг в Свердловской области» в рамках реализации основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда»;
- 9) реализация инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;
- 10) предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения понесенных ими затрат на уплату процентов по кредитам, на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 11) реализация региональной программы газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области;
- 12) применение инструментов государственно-частного партнерства и иное.

Условием успешной реализации стратегии является эффективное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Свердловской области, бизнеса и населения на принципах государственно-частного

и социального партнерства в реализации стратегических приоритетов и механизмов. Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 157-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» является основой взаимодействия региональных, муниципальных органов управления и частного сектора при разработке и реализации проектов, нацеленных на повышение доступности жилья и улучшение городской инфраструктуры.

Развитие системы государственно-частного партнерства в ЖКК предусматривает внедрение различных моделей концессионных соглашений. Объектами концессионного соглашения в ЖКК могут являться объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, объекты обращения с твердыми коммунальными отходами, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения.

Регулирование отношений в рамках указанного механизма осуществляется на основе Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

13) развитие системы энергосервисных контрактов.

Согласно Федеральному закону от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» энергосервисный контракт должен содержать:

условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);

условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;

иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации.

Указанный договор предполагает выполнение специализированной энергосервисной компанией полного комплекса работ по внедрению энергосберегающих технологий на объектах ЖКК заказчика за счет привлеченных энергосервисной компанией кредитных средств. Оплата за привлеченные финансовые ресурсы и выполненные энергосервисной компанией работы производится заказчиком после внедрения проекта за счет средств, составляющих экономический эффект от внедрения энергосберегающих технологий.

3.2. Информация о программах и проектах, их территориальной привязке

Указанные в пункте 2.2 настоящей стратегии проекты являются частными примерами проектов, направленных на решение поставленных задач. В целом можно выделить восемь проектов (проектных направлений), которые позволяют комплексно подойти к решению четырех задач стратегии.

Но- мер стро- ки	Наименование проекта (проектное направление)	Период реализа- ции проекта	Перечень муниципальных образований, на территории которых реализуется проект (проектное направление)
1	2	3	4
1.	«Тепло и уют в каждый дом»; «Технологии комфорта»; «Чистая вода»; «Голубое топливо»; «Мой город – современный город»; «Тысяча дворов»	2014-2035 годы	Муниципальное образование город Алапаевск, муниципальное образование Алапаевское, Арамильский городской округ, Артемовский городской округ, Артинский городской округ, Асбестовский городской округ, Ачитский городской округ, Белоярский городской округ, Березовский городской округ, Бисертский городской округ, городской округ Богданович, городской округ Верх-Нейвинский, городской округ Верхнее Дуброво, Верхнесалдинский городской округ, городской округ Верхний Тагил, городской округ Верхняя Пышма, Городской округ Верхняя Тура, городской округ Верхотурский, Волчанский городской округ, Гаринский городской округ, Горноуральский городской округ, городской округ Дегтярск, муниципальное образование «город Екатеринбург», городской округ Заречный, Ивдельский городской округ, Муниципальное образование город Ирбит, Ирбитское муниципальное образование, «Город Каменск-Уральский», Каменский городской округ, Камышловский городской округ, городской округ Карпинск, Качканарский городской округ, Кировградский городской округ, городской округ Краснотурьинск, городской округ Красноуральск, городской округ Красноуфимск,
2.	«Городской парк»; «Чистая среда»	2017-2035 годы	

		<p>Муниципальное образование, Красноуфимский округ, Кушвинский городской округ, городской округ «Город Лесной», Мальшевский городской округ, Махневское муниципальное образование, Невьянский городской округ, Нижнетуринский городской округ, город Нижний Тагил, городской округ Нижняя Салда, Новолялинский городской округ, Новоуральский городской округ, городской округ Пелым, городской округ Первоуральск, Полевской городской округ, Пышминский городской округ, городской округ Ревда, Режевской городской округ, городской округ Рефтинский, городской округ ЗАТО Свободный, Североуральский городской округ, Серовский городской округ, Сосьвинский городской округ, городской округ Среднеуральск, городской округ Староуткинск, городской округ Сухой Лог, Сысертский городской округ, Тавдинский городской округ, Талицкий городской округ, Тугулымский городской округ, Туринский городской округ, муниципальное образование «поселок Уральский», Шалинский городской округ, Байкаловский муниципальный район, Баженовское сельское поселение, Байкаловское сельское поселение, Краснополянское сельское поселение, муниципальное образование Камышловский муниципальный район, муниципальное образование «Восточное сельское поселение», муниципальное образование «Галкинское сельское поселение», муниципальное образование «Зареченское сельское поселение», Муниципальное образование «Калиновское сельское поселение», муниципальное образование «Обуховское сельское поселение», Нижнесергинский муниципальный район,</p>
--	--	---

			муниципальное образование рабочий посёлок Атиг, городское поселение Верхние Серги, Дружининское городское поселение, Кленовское сельское поселение, Михайловское муниципальное образование, Нижнесергинское городское поселение, Слободо-Туринский муниципальный район, Ницинское сельское поселение, Слободо-Туринское сельское поселение, Сладковское сельское поселение, Усть-Ницинское сельское поселение, Таборинский муниципальный район, Кузнецовское сельское поселение, Таборинское сельское поселение, Унже-Павинское сельское поселение
--	--	--	--

3.3. Связь с иными документами

Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»;

Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы»;

Комплекс мер («дорожная карта») по развитию ЖКХ Свердловской области на 2017–2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 24.12.2014 № 1182-ПП «О комплексе мер («дорожной карте») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2017–2020 годы»;

Приоритетный региональный проект «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области», утвержденный на заседании Совета при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам от 27.04.2017 № 6;

Приоритетный региональный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг в Свердловской области», утвержденный на заседании Совета при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам от 20.11.2017 № 22;

Комплексная программа «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2015 № 879-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года»;

Региональная программа капитального ремонта;

Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области;

Стратегия развития агропромышленного комплекса Свердловской области на период до 2035 года;

Стратегия инвестиционной политики Свердловской области;

Стратегия развития социальной защиты населения Свердловской области на период до 2035 года;

Стратегия формирования комфортной социальной среды в Свердловской области до 2035 года;

Приоритетный региональный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду Свердловской области».

Раздел 4. Финансовый план стратегии

Но- мер стро ки	Ответственный исполнитель (ответственный исполнитель- координатор)	Источники финансирова- ния	Затраты на реализацию задач и мероприятий (млн рублей)																Итоговые затраты	
			с 2014 года по 2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2035 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
1.	Задача 1. Устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ																			
2.	1.1. Проект (проектное направление) «Чистая среда». Проект (проектное направление) «Чистая среда» направлен на создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области. Целью реализации комплекса мероприятий проекта (проектного направления) является восстановление благоприятного санитарного и экологического состояния территорий населенных пунктов региона путем выявления и ликвидации несанкционированных свалок, создания объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов, что, несомненно, является условием устойчивого и надёжного функционирования системы жизнедеятельности. Проект (проектное направление) реализуется в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП																			
3.	Министерство энергетики и жилищно- коммунального хозяйства Свердловской области	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
4.		областной бюджет	0,0	8,8	0,0	50,0	50,0	1060,0	1265,0	1060,0	1060,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4553,8
5.		местные бюджеты	0,0	0,0	0,0	425,9	455,9	560,9	560,9	560,9	410,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2975,6
6.		внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	5,0	8,0	655,0	655,0	655,0	640,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2618,0
7.	1.2. Проект (проектное направление) «Технологии комфорта». Проект (проектное направление) «Технологии комфорта» для решения задачи 1 «Устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ» направлен на формирование благоприятного облика муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и создание комфортабельных условий проживания граждан, в первую очередь, путем осуществления мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области. Реализация проекта (проектного направления) позволит оптимизировать расходы на содержание жилищного фонда, сократить долю многоквартирных домов, имеющих высокую степень износа. Проект (проектное направление) реализуется в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП, и государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП																			
8.	Министерство энергетики и жилищно- коммунального хозяйства Свердловской области	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
9.		областной бюджет	1305,5	939,5	529,2	650,2	662,6	509,6	509,6	509,6	509,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6125,5
10.		местные бюджеты	67,2	15,7	28,2	1,9	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	115,1
11.		внебюджетные источники	13,5	0,0	5782,5	5372,9	5064,9	5064,9	5064,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	26 363,5
12.	Задача 2. Поступательное эффективное развитие сферы ЖКХ																			
13.	2.1. Проекты (проектные направления) «Чистая вода», «Тепло и уют в каждый дом». Проекты (проектные направления) «Чистая вода», «Тепло и уют в каждый дом» подразумевают осуществление комплекса мероприятий по реконструкции (модернизации) систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Реализация данных проектов (проектных направлений) направлена не только на повышение надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры, но и на экономию энергетических ресурсов. Проекты (проектные направления) реализуются в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП																			

