УТВЕРЖДЕНА
Законом Республики Северная Осетия-Алания
от 2018 г. №

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ ДО 2030 ГОДА

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения 4
1. Стратегическая диагностика развития Республики Северная Осетия-Алания.....7
1.1. «Живая» система управления будущим (AV Galaxy) – Единая методика разработки Стратегии 7
1.2. Общая оценка уровня конкурентоспособности Республики Северная Осетия-Алания в сравнении с другими регионами 9
1.2.1. Индекс конкурентоспособности регионов ИКР. Полюсы роста России 9
1.2.2. Конкурентоспособность Республики Северная Осетия-Алания 10
Рисунок 3. Ключевые конкурентные преимущества 11
1.3. Стратегические вызовы: глобальные тенденции мирового развития 12
1.4. Конкурентные преимущества и ключевые проблемы Республики Северная Осетия-Алания.....19
1.4.1. Ключевые конкурентные позиции Республики Северная Осетия-Алания..... 19
1.4.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания 24
1.4.3. НК1. Рынки..... 28
1.4.4. НК2. Институты..... 49
1.4.5. НК3. Человеческий капитал 51
1.4.6. НК4. Инновации и информация 61
1.4.7. НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие 64
1.4.8. НК6. Пространство и реальный капитал 68
1.4.9. НК7. Инвестиции и финансовый капитал 79
2.2. Стратегическое видение в разрезе семи направлений конкуренции.....90
3. Целевое видение, индикаторы достижения целей, ожидаемые результаты реализации стратегии 92
3.1. Социально-экономическая политика Республики Северная Осетия-Алания 92
3.2. Развитие Республики Северная Осетия-Алания в разрезе ключевых направлений конкуренции 92
3.2.1. НК1. Основные направления экономического развития – развитие экономических комплексов..... 92
3.2.2. НК2. Основные направления развития институциональной среды 96
3.2.3. НК3. Основные направления развития социальной сферы – развитие человеческого капитала..... 105
3.2.4. НК4. Основные направления развития научно-инновационной сферы..... 109
3.2.5. НК5. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности – устойчивое развитие..... 113

3.2.6. НК6. Основные направления пространственного и инфраструктурного развития ... 115
3.2.7. НК7. Основные направления инвестиционного развития ... 125
3.3. Развитие экономических комплексов ... 129
3.3.1. Комплекс социальных и инновационных услуг (далее – КСИУ) ... 129
3.3.2. Комплекс отраслей промышленности (далее – КОП) ... 137
3.3.3. Комплекс строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – КСЖКХ) ... 142
3.3.4. Туристско-рекреационный комплекс (далее – ТРК) ... 146
3.3.5. Агропромышленный комплекс (далее – АПК) ... 152
3.3.6. Топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК) ... 161
3.3.7. Торгово-транспортно-логистический комплекс (далее – ТТЛК) ... 167
3.4. Развитие Республики Северная Осетия-Алания в разрезе экономических зон 170
3.4.1. Экономическое зонирование территории Республики Северная Осетия-Алания ... 170
3.5. Флагманский проект «Новая Алания» ... 178
3.5.1. Структура флагманского проекта «Новая Алания» ... 178
3.5.2. Приоритетная программа «Кластер творческих индустрий Республики Северная Осетия-Алания» ... 179
3.5.3. Приоритетная программа «Образовательно-технологический кластер Республики Северная Осетия-Алания» ... 180
3.5.4. Приоритетная программа «Медицинский кластер Республики Северная Осетия-Алания» ... 181
3.5.5. Приоритетная программа «Кластер промышленности Республики Северная Осетия-Алания» ... 182
3.5.6. Приоритетная программа «Туристско-рекреационный кластер «Солнечный пояс Алании» ... 184
3.5.7. Приоритетная программа «Агропромышленный кластер Республики Северная Осетия-Алания» ... 188
3.5.8. Приоритетная программа «Кластер «зеленой» энергетики» ... 190
3.5.9. Приоритетная программа «Кластер свободной торговли и логистики» ... 192
3.5.10. Приоритетная программа «Пространственная трансформация Алании» ... 194
3.5.11. Приоритетный проект «Стандарт кадрового обеспечения экономики» ... 203
4. Сценарии и этапы реализации Стратегии ... 205
5. Ключевые показатели реализации основных направлений социально-экономического развития РСО-Алания и оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии ... 208
5.5. Прогноз ключевых индикаторов ... 208

Сценарные прогнозы 208
5.6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии 210
6. Инструменты реализации, мониторинг Стратегии 211
7. Система стратегического управления развитием Республики Северная Осетия-Алания 213
7.5. Предпосылки создания системы стратегического управления развитием Республики Северная Осетия-Алания 213
7.6. Концепция системы стратегического управления развитием Республики Северная Осетия-Алания 213
8. Перечень государственных программ Республики Северная Осетия-Алания 220
ПРИЛОЖЕНИЯ 234
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Система стратегических целей социально-экономического развития РСО-Алания до 2030 года 237
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Анализ предпосылок и перспектив Создания на территории РСО-Алания территории со специальным экономическим режимом 243
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Приоритетная программа «Кадровое обеспечение экономики» 254
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Пояснения к некоторым терминам и названиям 260
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ 268

Общие положения

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2030 года (далее - Стратегия) являются Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - ФЗ-172) и Закон Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2017 года № 28-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Северная Осетия-Алания».

Структура Стратегии соответствует действующим Методическим рекомендациям по разработке стратегии субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденным Министерством экономического развития Российской Федерации.

Процесс разработки Стратегии основывается на принципах: единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности, результативности и эффективности, ответственности участников, прозрачности (открытости), реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

В Стратегии учтены основные положения федеральных документов стратегического планирования, в том числе в части национальной безопасности, научно-технологического развития, инновационного развития,

экономической безопасности, пространственного развития, социально-экономического развития и др.

Стратегия состоит из восьми разделов. В первом разделе «Стратегическая диагностика развития Республики Северная Осетия-Алания» дается общая оценка уровня конкурентоспособности республики в сравнении с другими регионами, определяются стратегические вызовы, конкурентные преимущества и ключевые проблемы республики.

На основании результатов диагностики формируется стратегическая доктрина развития Республики Северная Осетия-Алания, в которую входят следующие семь разделов: ценности и приоритеты республики; целевое видение, индикаторы достижения целей, ожидаемые результаты реализации Стратегии; сценарии и этапы развития Стратегии; ключевые показатели реализации основных направлений социально-экономического развития республики и оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии; инструменты реализации, мониторинг Стратегии; система стратегического управления развитием республики; перечень государственных программ республики.

В Стратегию включены также шесть приложений: структура экономических комплексов республики; система стратегических целей социально-экономического развития республики до 2030 года; анализ предпосылок и перспектив создания на территории республики территории со специальным экономическим режимом; приоритетная программа «Кадровое обеспечение экономики»; пояснения к некоторым терминам и названиям; список сокращений.

Стратегия определена на 13 лет (2018-2030 гг.) и предполагает три этапа реализации (стартовый однолетний и 2 шестилетних). При этом один раз в три года будет проходить корректировка, а один раз в шесть лет в конце второго и третьего этапов – обновление Стратегии.

Первый этап (стартовый, 2018 гг.) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика региона с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала и формирования предпосылок роста конкурентоспособности.

Второй этап (2019-2024 гг.) базируется на модели роста конкурентоспособности. Будут создаваться институциональные условия и технологические основы развития, ускорится модернизация экономики и начнется создание заделов «умной экономики», реализация программ, направленных на обеспечение глобального технологического лидерства России, стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Новая сбалансированная модель развития будет способствовать превращению инноваций в ведущий фактор экономического роста.

Третий этап (2025-2030 гг.) направлен на повышение конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения

конкурентоспособности Республики Северная Осетия-Алания в обозначенных приоритетных направлениях.

Высокая динамика изменений внешних условий обусловливает необходимость использования сценарных вариантов реализации Стратегии (требования Методических рекомендации Минэкономразвития РФ). Предложено три сценария: инерционный (сценарий жестких ресурсных ограничений); базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений) и оптимистический (сценарий мягких ресурсных ограничений).

1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

1.1. «Живая» система управления будущим (AV Galaxy[1]) – Единая методика разработки Стратегии

Разработка стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2030 года (далее – Стратегия) осуществляется в рамках единой методики оценки и повышения конкурентоспособности республики – «**Живой» системы управления будущим (AV Galaxy)**, разработанной Консорциумом Леонтьевский центр – AV Group, на основе развития подходов классиков теории межрегиональной и глобальной конкуренции и территориального развития Ф. Перру, М. Портера, Й. Шумпетера и др. и многолетней практики стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

«**Живая» система управления будущим** – интегральный методический подход, направленный на оценку и повышение конкурентоспособности республики и его отраслей специализации. Система отражает базовую идею – участие республики в борьбе за позиции в межрегиональной и глобальной конкуренции полюсов роста, в которых развиваются конкурентоспособные экономические комплексы и кластеры, создаются условия для привлечения и удержания капиталов. Система применяется на всех фазах разработки и реализации Стратегии:

Рисунок 1. «Живая» система управления будущим (AV Galaxy) – методическая база Стратегии.

[1] Система (модель) AV Galaxy - конкретизация общей методики «AV Region Galaxy Model», разработанной AV Group, на основе работ классиков теории межрегиональной и глобальной конкуренции и территориального развития Ф.Перру, М.Портера, Й.Шумпетера.

- диагностика текущего состояния: оценка конкурентоспособности по направлениям конкуренции, в разрезе экономических комплексов и экономических зон;
- доктрина развития: определение ценностей, приоритетов и целеполагание (формирование дерева: главная стратегическая цель – стратегические цели (для направлений конкуренции и экономических комплексов) – цели – задачи);
- план мероприятий по реализации Стратегии: формирование системы мероприятий и ключевых проектов развития, в том числе флагманских проектов.

Таким образом, система совмещает два уровня рассмотрения республики: внешний, отражающий конкурентные позиции рассматриваемого региона относительно других регионов в разрезе семи направлений межрегиональной конкуренции, и внутренний, описывающий структуру базовых экономических комплексов (с выделением, в увязке с экономическими комплексами, кластеров и флагманских проектов) в разрезе экономических зон, учитывающих формирование городских агломераций.

Семь направлений конкуренции могут быть интерпретированы и применительно к бизнесу (предприятиям, хозяйственным комплексам), и применительно к региону, что делает систему удобным инструментом описания процессов конкуренции регионов и предприятий и повышения конкурентоспособности за счет взаимоувязанных шагов по всем направлениям конкуренции.

Поскольку прямое измерение и сравнение регионов по направлениям межрегиональной конкуренции зачастую затруднено, используются соответствующие показатели деятельности экономических комплексов и субъектов бизнеса, исходя из гипотезы, что достижения бизнеса являются следствием созданных в регионе общих условий.

Внутренняя структура социально-экономического развития региона описывается моделью AV Galaxy и отражается набором показателей следующим образом:

- регион в целом;
- экономические зоны;
- базовые экономические комплексы, которые детализируются на подкомплексы и отрасли;
- межотраслевые кластеры;
- меры и проекты, обеспечивающие реализацию поставленных экономических и социальных целей.

1.2.Общая оценка уровня конкурентоспособности Республики Северная Осетия-Алания в сравнении с другими регионами

Для анализа глобальной конкурентоспособности республики в рамках «Живой» системы (модели) управления будущим (AV Galaxy) применяется методика **AV RCI, Индекс конкурентоспособности региона (далее - ИКР)**[2]

Индекс конкурентоспособности регионов – комплексная оценка, характеризующая фактическую способность территорий конкурировать за ресурсы и рынки сбыта.

Методика акцентирует внимание на необходимости приоритезации региональной политики России. Несколько регионов-лидеров по конкурентоспособности формируют вокруг себя «полюса роста», которые предопределяют социально-экономическое развитие страны.

Индекс конкурентоспособности региона отражает фактическую реализацию факторов конкуренции (на основе оценки индикаторов, отражающих результаты межрегиональной конкуренции). Системная оценка конкуренции регионов проводится по семи ключевым направлениям конкуренции.

1.2.1. Индекс конкурентоспособности регионов ИКР. Полюсы роста России

В исследовании полюсов роста России выделены несколько групп по конкурентоспособности:

группа 1 (регионы-лидеры) – это 8 регионов с рейтингом выше 3,0. Эти регионы образуют центры полюсов роста, являются ключевыми драйверами развития экономики страны. В число регионов-лидеров входят: г. Москва, Краснодарский край, Московская область, Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Самарская область, Иркутская область. На долю регионов-лидеров приходится 43% ВРП, 34% инвестиций, 31% экономически активного населения;

группа 2. Регионы с рейтингом от 1,5 до 3,0;

группа 3. Регионы с рейтингом менее 1,5.

Регионы-лидеры и формируемые ими полюсы роста оказывают ключевое влияние на социально-экономическое развитие регионов, входящих в такие полюсы. Регионы-лидеры обеспечивают возможности развития для менее конкурентоспособных регионов, входящих в полюс роста.

Республика Северная Осетия-Алания входит в Южный полюс роста, в котором лидерами являются Краснодарский край, Ростовская область, Ставропольский край и Волгоградская область.

Территориальная общность определяет как возможность совместного развития, так и наличие механизмов конкуренции за ресурсы и возможности

---

[2]**AV Regions Competitiveness Index (AV RCI, Индекс конкурентоспособности региона)**, разработан Консорциумом Леонтьевский центр – AV Group. Результаты исследований публично обсуждались и представлялись на различных мероприятиях, и активно применяются в научно-исследовательских работах и при разработке стратегий регионов.

развития. В связи с этим важно оценивать конкурентные позиции Республики Северная Осетия-Алания среди регионов, имеющих схожие территориальные, социальные и политические возможности, и с которыми республика может быть сравнима по основным направлениям конкуренции.

Рисунок 2. Рейтинг конкурентоспособности регионов России.

В связи с этим выделена «группа сравнения», включающая в себя регионы 3-й группы Южного полюса роста, в которую входит и Республика Северная Осетия-Алания.

В группу сравнения, помимо Республики Северная Осетия-Алания, входят: Астраханская область, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Адыгея, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия и Республика Ингушетия.

1.2.2. Конкурентоспособность Республики Северная Осетия-Алания

Текущий уровень конкурентоспособности низкий – по Индексу ИКР республика входит в 3 группу (ключевые конкуренты – республики Северного Кавказа).

В текущей ситуации целевые ориентиры по Индексу конкурентоспособности зависят от сценария развития, а именно:

•инерционный сценарий – постепенное повышение конкурентных позиций до уровня 1,0.

•базовый сценарий – опережение основных ближайших конкурентов, достижение верхней границы 3 группы (до 1,5).

•оптимистический сценарий – выход во 2 группу и стабильный опережающий рост (коридор Индекса ИКР – 1,5-2,0).

Ключевым «вытягивающим» фактором станет использование имеющихся конкурентных преимуществ, а также более эффективное использование внутренних ресурсов республики во взаимодействии с лидерами Южного полюса роста – Краснодарским краем, Ставропольским краем, Ростовской областью, а также кооперация с сильными регионами – соседями.

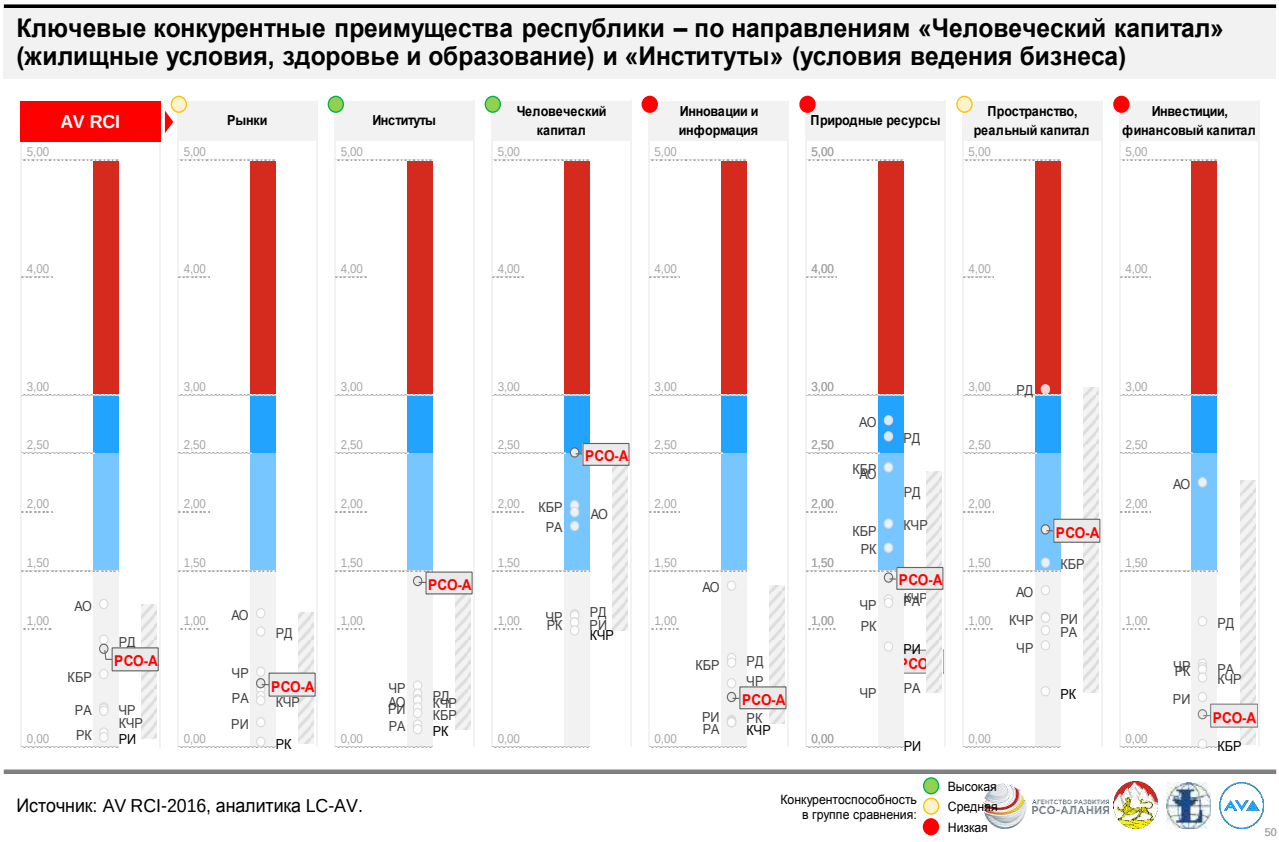


Рисунок 3. Ключевые конкурентные преимущества Республики Северная Осетия-Алания

1.3.Стратегические вызовы: глобальные тенденции мирового развития

В настоящее время существуют следующие основные глобальные тенденции и факторы развития мировой экономики, которые необходимо учитывать при разработке долгосрочных стратегий развития. **При этом все тенденции сгруппированы по 7 направлениям конкуренции (далее - НК).**

Рисунок 4. Каким становится мир –Эра Умной экономики.

НК1. Рынки[3]:

•рост спроса: расширение рыночных ниш и возможностей экономического роста. **Рост спроса на продовольствие (на 35%*), воду (на 40%*)** и энергию (на 50%*) к 2030 году;

•дальнейший рост рынка услуг (лидерами являются развитые страны). **Рост рынка медицинских услуг, связанный с глобальным старением населения.** Рост рынка образовательных услуг, вызванный увеличением спроса новой экономики на высококвалифицированных специалистов и широким применением в образовании информационно-коммуникационных технологий;

•готовность «всего» оперативно изменяться в ответ на внутренние потребности и внешние вызовы (изменения): быстро меняющиеся потребности, технологии, условия конкуренции и лидерства;

•удержание позиций лидеров роста развитыми странами, преимущественно входящими в «Группу двадцати» (G20), а также быстро

[3] Полужирным шрифтом выделены те тенденции, которые именно для Республики Северная Осетия-Алания создают возможности или угрозы.

развивающимися странами, входящими в BRICS+11 и Growth Markets: Филиппины, Египет, Нигерия, Турция, Вьетнам, Пакистан, Иран, Бангладеш, Малайзия, Сингапур, Гонконг, Тайвань;

•формирование новых регионов-полюсов роста за счет сочетания усиления глобальной конкуренции и активного развития международной кооперации. Переход лидерства в развитии от отдельных государств к регионам-«полюсам роста», формирующимся, как правило, вокруг городских агломераций;

•смещение центра экономической активности в Азию, Африку и новая роль Евразии. Азия во главе с Китаем и Индией становится мировым центром производства и потребления. По прогнозам, к 2030 г. Китай будет обладать первой по величине экономикой в мире. Прогнозируется значительный экономический рост в Африке. Большой потенциал евразийской интеграции;

•глобальный рост среднего класса: увеличение в развивающихся странах численности населения, относимого к среднему классу;

•широкое распространение идеологии общества массового потребления и увеличение среднедушевого уровня потребления ресурсов. При этом, формируется категория «устойчивых» потребителей, сознательно ограничивающих свои потребности;

•существенный рост внутренних рынков развивающихся стран, вызванный ростом благосостояния населения крупных развивающихся экономик;

•увеличение доли женщин и пожилых людей в качестве основных потребителей товаров и услуг.

НК2. Институты:

•управление: открытость, гибкость и взаимодействие;

•Переход от жестких систем управления к «живым», динамично реагирующим на внешние и внутренние воздействия на основе гармоничной институциональной среды. **Спрос на новые системы стратегического управления, включающие механизмы повышения конкурентоспособности и инструменты финансово-экономического моделирования развития;**

•Повышение открытости власти – движение к «открытому правительству»;

•Институты стимулирования роста конкурентоспособности по направлениям. Признание значения качества институтов как одного из важнейших факторов конкурентоспособности стран и регионов;

•Культура: базис долгосрочного развития «между порядком и хаосом»;

•Ускорение темпов изменения мира, обуславливающее ускорение процесса «творческого разрушения» – постоянного переосмысления предпринимателями путей развития в соответствии с новыми вызовами и

возможностями, ведущего к удалению устаревших и нежизнеспособных элементов и к обновлению экономических структур;

•Возникновение глобальной многополярной системы за счет расширения региональных блоков и возрастания относительной власти негосударственных субъектов – транснациональных корпораций, кланов, религиозных организаций и др.;

•Усиление роли «группы двадцати» (G20) как ведущего форума международного сотрудничества по наиболее важным политическим, экономическим и финансовым вопросам;

•Снижение степени доминирования развитых стран в глобальных системах международного сотрудничества, таких как ООН, МВФ и Всемирный банк, а также обновление данных институтов в целях повышения эффективности их деятельности;

•Увеличение влияния гражданского общества в связи с ростом среднего класса и сокращением числа людей, живущих за чертой бедности;

•Возрастание угрозы расширения международного терроризма за счет сохранения нестабильности на Ближнем Востоке и увеличения числа локальных международных конфликтов, с одной стороны, и широкого распространения современных технологий и научного знания, в том числе увеличения их доступности для террористических организаций, с другой стороны. Широкое использование террористическими группами социальных онлайн-механизмов для пропаганды своих идей и вербовки сторонников. Значительный поток беженцев из стран Ближнего Востока в соседние страны и страны Западной Европы и связанный с ним рост преступности и социально-политической напряженности на их территории.

НК3. Человеческий капитал:

•рост населения Земли: в развивающихся странах и падение доли трудоспособного населения в развитых странах. Существенный рост населения Земли – за счет роста населения стран Азии, Африки и Латинской Америки (согласно прогнозам до 10 млрд чел. к 2030 г.);

•глобальный рост среднего класса (развитие молодых, миграция, женщины, позднее старение);

•человек развивается и созидает «всю жизнь» (самосовершенствование, образование, здоровье);

•**выход человеческого капитала на первое место среди долгосрочных факторов развития будущей экономики** (по сравнению с природно-ресурсным, реальным и финансовым капиталом);

•ускорение темпов роста индивидуальных возможностей. Человек становится субъектом глобального мира, являясь саморазвивающимся, мобильным активом;

•рост числа компаний, функционирующих вокруг таланта конкретного человека. **Развитие сферы управления талантами**;

•рост производительности труда за счет увеличения его технической вооруженности и развития методов и технологий повышения эффективности;

•повышение качества образования, обусловленное изменением условий труда в связи с применением новых технологий и возможностями широкого использования в образовании информационно-коммуникационных технологий;

•размывание границ между частной жизнью людей и работой;

•**снижение роли расстояния в качестве сдерживающего фактора сотрудничества**;

•**возрастание роли религиозных ценностей и институтов**;

•снижение младенческой смертности;

•рост числа людей с избыточным весом;

•постепенный переход менеджерских функций во власти и бизнесе к женщинам;

•глобальное старение населения (особенно в развитых и быстро развивающихся странах. Фактор «Замедление взросления нового поколения» (синдром «Питера Пена»). **Создание условий для работы людей старших возрастов**;

•возвращение части богатых и образованных граждан развивающихся стран на родину, что будет способствовать повышению конкурентоспособности развивающихся экономик;

•усиление трудовой миграции населения из бедных стран (регионов) в более богатые (в том числе – увеличение ежегодного уровня чистой иммиграции в развитых странах, компенсирующее сокращение численности трудоспособного населения). Регионы-доноры: Африка, развивающиеся страны Азии, Латинская Америка и Содружества Независимых Государств (далее – СНГ); регионы-реципиенты: Северная Америка, Европа, в меньшей степени – Ближний Восток и развитые страны Азии.

НК4. Инновации и информация:

•данные быстро переходят в продукты (информация – потребность – инновация – производство). Происходит тотальная цифровизация;

•производство будущего – это созидание и выращивание (3D-printing из композитов или атомарной пыли) (Apple, Alcoa);

•увеличение значения инноваций и модернизации как базовых инструментов экономического развития при снижении влияния многих традиционных факторов роста (исчерпание потенциала ресурсной модели экономического развития, базирующейся на доиндустриальных отраслях и акценте на низкой стоимости производственных факторов: рабочей силы, топлива, электроэнергии);

•дльнейшее закрепление пятого технологического уклада (в основе которого лидерство информационных технологий) с переходом на развитие

шестого (лидерство нано- и биотехнологий), а в последствии и седьмого технологического укладов (лидерство когнитивных технологий);

- активное развитие «прорывных» технологий:

  - искусственный интеллект (развитие науки и технологий создания интеллектуальных машин и компьютерных программ, взаимодействующих на основе технологий «интернет вещей» / «всеобъемлющий интернет», и расширение их возможностей);
  - нанотехнологии;
  - биотехнологии;
  - информационные технологии;
  - когнитивные технологии;
  - **социогуманитарные технологии**;
  - аддитивные технологии (3D-Printer);

- постепенное смещение технологического центра с Запада на Восток и Юг (при сохранении лидерства за США) вследствие активного переноса технологического уклада современной экономики, сложившегося в развитых странах, в развивающиеся страны. Реиндустриализация в США, в ходе которой многие американские компании возвращают производство из развивающихся стран;
- уеличение расходов на исследования и разработки;
- кратный рост объема информации. Портативность глобальных знаний;
- развитие глобальных социальных сетей и усиление их роли во всех сферах общественной жизни;
- растущая роль краудсорсинга;
- развитие средств оперативного автоматизированного перевода информации на другие языки, что сотрет языковые границы между людьми и существенно повысит эффективность общения;
- расширение космических программ;
- развитие новых технологий в области здравоохранения и геномики, которые могут обеспечить снижение уровня распространения опасных заболеваний и увеличение продолжительности жизни;
- **интеллектуализация экономики**: развитие «умных» и экологически чистых технологий, создание «умных» сред, «умных» систем и «умных» производств: транспортных систем, систем энергоснабжения, производственных систем, домов, магазинов, городов и др.;
- глобальная синхронизация в сфере передовых отраслей промышленности;
- увеличение скорости обратного инжиниринга (анализ продукта, который успешно вышел на рынок, изучение его структуры, дизайна, технологии и способов производства) вследствие эволюции компьютерных и информационных сред и систем, а также совершенствования ноу-хау в сфере менеджмента. Повышение реализуемости модели, предполагающей при появлении на рынке нового продукта его немедленный анализ и выпуск аналога с меньшими издержками в целях выигрыша рыночной доли;

•детальная и системная разработка эффективных ресурсо- и энергосберегающих технологий.

НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие:

•**значительный рост спроса на «природу» и общественного внимания к устойчивому развитию** (Sustainable development везде!), охране окружающей среды. Переход на модель устойчивого развития (Sustainable Development), когда удовлетворение потребности настоящего времени проходит без ущерба для потребностей будущих поколений;

•нрастание экологических проблем. Рост объема вредных выбросов в окружающую среду и увеличение объема бытовых и промышленных отходов, стимулирующие внедрение рационального природопользования и безотходных и экологически чистых технологий;

•обеспеченность мировой экономики подтвержденными запасами основных промышленных минералов на ближайшие 30-50 лет;

•**развитие «зеленой» экономики** – экономики с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующей ресурсы и отвечающей интересам всего общества (снижение масштабов негативного влияния на природную среду, а также повышение конкурентоспособности развитых экономик за счет сокращения зависимости от углеводородного сырья и его доли в стоимости конечного продукта);

•**увеличение спроса на энергоносители, пищу и чистую пресную воду**, вызванное продолжающимся экономическим ростом в сочетании с общим приростом населения и ростом среднего класса. Усиление дефицита указанных ресурсов;

•сохранение доминирующего значения ископаемого топлива в качестве источника первичной энергии (обеспечение более чем трех четвертей потребления энергии к 2030 г.). Постепенный переход от использования нефти к использованию природного газа, угля и других заменителей;

•«сланцевая революция» в энергетике (экономически эффективная промышленная добыча сланцевых углеводородов);

•развитие атомной энергетики за счет увеличения производства электроэнергии на базе использования конкурентоспособных ядерных реакторов третьего и последующих поколений, имеющих более низкую стоимость производства энергии, повышенные характеристики безопасности и лучшие характеристики проектов с точки зрения ядерных отходов и угроз распространения ядерных материалов;

•постепенное глобальное изменение климата, которое обострит дефицит ряда ресурсов (пресная вода, плодородные почвы), но повысит доступность значительных запасов топливно-энергетических ресурсов, имеющихся на севере России и Канады, а также на континентальном шельфе в Арктике;

•увеличение темпов освоения ресурсов Мирового океана.

НК6. Пространство и реальный капитал:

•**урбанизация** (растущая роль мегаполисов, агломераций и полюсов роста). При сохранении текущих тенденций к 2030 году до 60% населения мира будет жить в городах;

•**рурализация: возвращение части населения в сельскую местность, постоянный контакт с природой, производство экопродуктов в собственных подворьях**;

•переход от традиционной инфраструктуры к пространствам индивидуального и общественного пользования;

•рост влияния качества инфраструктуры и пространства в целом на выбор региона для жизни, развития и инвестирования;

•изменение структуры мирового энергетического рынка, рост альтернативной энергетики (солнце и вода!). **Перестройка энергетической инфраструктуры (в целях перехода на использование природного газа, угля и альтернативных источников энергии);**

•развитие «бесшовного пространства». Реинжиниринг существующих транспортных систем в соответствии с изменением концепции мобильности. Развитие мультимодальных транспортных и логистических систем с использованием интеллектуальных технологий.

НК7. Инвестиции и финансовый капитал:

•глобальный доступ к финансовым инструментам и инвестициям;

•ужесточение межстрановой и межрегиональной конкуренции за лучших инвесторов, путем создания максимально благоприятных условий для ведения бизнеса, жизнедеятельности и отдыха;

•**возрастание роли прямых инвестиций как ключевого фактора трансфера знаний и технологий.** Рост рынка акционерного и долгового капитала, кредитного рынка. Расширение применения инструментов финансирования на принципах государственно-частного партнерства;

•рост долговой нагрузки в развитых странах и проблема «глобальных дисбалансов» (ситуация, когда суверенные заемщики являются эмитентами валюты, в которой выдан кредит);

•увеличение дефицита сбережений в глобальной экономике (недостаток длинных пассивов при сохранении спроса на длинные деньги), вызванное, в том числе, уменьшением ресурсов пенсионных фондов в связи с потерями активов во время финансового кризиса и уменьшением количества работающих на одного пенсионера;

•увеличение доли инвестиций, осуществляемых за счет государства и внешних инвесторов;

•движение капитала из развитых рынков в развивающиеся;

•постепенное снижение значения американского доллара как «уникальной» ключевой мировой валюты.

1.4.Конкурентные преимущества и ключевые проблемы Республики Северная Осетия-Алания

1.4.1. Ключевые конкурентные позиции Республики Северная Осетия-Алания

Несмотря на высокий потенциал развития в ряде ключевых направлений и достаточно выгодное экономико-географическое положение, Республика Северная Осетия-Алания в настоящее время обладает крайне низким уровнем межрегиональной конкурентоспособности.

Текущее состояние

РСО-Алания-2017 – экономически неустойчивый Северо-Кавказский регион, обладающий относительно стабильной системой развития человеческого капитала, потенциалом развития «умной промышленности», возобновления энергетики и туризма.

С точки зрения межрегиональной конкурентоспособности регион имеет системные проблемы в использовании ограниченных природных ресурсов, развитии человеческого капитала, инноваций и пространства, а также в привлечении инвестиций

Направления	Ключевые проблемы
НК1. Рынки	Низкая конкурентоспособность ключевых и неконкурентоспособность неключевых экономических комплексов.
НК2. Институты	Нестабильность и низкая эффективность власти (институтов управления).
НК3. Человеческий капитал	Относительно успешная система развития человеческого капитала с точки зрения межрегиональной конкурентоспособности, при глобальном сравнении имеющая системные проблемы.
НК4. Инновации и информация	Низкий уровень инновационной активности, не эффективная система поддержки инновационной деятельности, отсутствие экосистемы инноваций. Наличие истории и потенциала инновационного развития.
НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие	Системные экологические дисбалансы, антропогенная нагрузка и низкое качество системы устойчивого развития.
НК6. Пространство и реальный капитал	Значительные пространственно-инфраструктурные ограничения.
НК7. Инвестиции и финансовый капитал	Высокая зависимость от внешних финансовых институтов при недостаточном качестве внутренней системы управления финансами и привлечения инвестиций.

Рисунок 5. Состояние Республики Северная Осетия-Алания в 2017 году.

Конкурентные преимущества Республики Северная Осетия-Алания

Исключительными конкурентными преимуществами РСО-Алания являются выгодное географическое положение в центре Кавказа, высокий уровень образованности и доступности трудовых ресурсов, богатые запасы водных, рекреационных ресурсов, нерудных полезных ископаемых и потенциал возобновляемых источников энергии

Направления	Конкурентные преимущества
НК1. Рынки	Многонациональный центр государственности в сердце многомиллионного Кавказа, обладающий культурно-историческим основанием с богатейшей природой и высоким потенциалом развития культуры, образования, здравоохранения, агропрома, промышленности (оптико-электроника, приборостроение, металлургия), возобновляемой энергетики, туризма и творческих индустрий.
НК2. Институты	Наличие разветвленной сети институтов развития, в т.ч. - штаба разработки и реализации Стратегии - Агентства развития РСО-Алания и ключевого механизма реализации Стратегии - Проектного офиса РСО-Алания.
НК3. Человеческий капитал	Относительно успешная система развития человеческого капитала с точки зрения межрегиональной конкурентоспособности, при глобальном сравнении имеющая системные проблемы. Богатая и многообразная культура народов РСО-Алании. Высокий уровень образованности и доступности трудовых ресурсов.
НК4. Инновации и информация	Наличие истории и потенциала инновационного развития в области оптико-электроники, энергетики (использования различных типов источников возобновляемой энергии), устойчивого развития горных территорий, практики элитного семеноводства и племенного скотоводства; накопленный потенциал Владикавказского научного центра РАН и вузов.
НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие	Богатые природные ресурсы: запасы чистой питьевой воды; рекреационные ресурсы: мягкий климат, разнообразные минеральные воды, лечебные глины, уникальные природные системы и объекты; запасы нерудных полезных ископаемых и полиметаллических руд, значительный потенциал возобновляемых источников энергии: гидроэнергетический потенциал горных рек, энергия солнца (значительная продолжительность солнечного сияния) и геотермальная энергия.
НК6. Пространство и реальный капитал	Сердце Кавказа - выгодное геостратегическое положение в центре Кавказа (связующее звено для регионов Северного Кавказа России и государств Закавказья), хорошая транспортная доступность, высокий транзитный потенциал территории.
НК7. Инвестиции и финансовый капитал	Наличие перспективных инвестиционных площадок для развития АПК, «умной промышленности», туризма и бальнеологии

Рисунок 6. Конкурентные преимущества Республики Северная Осетия-Алания.

Конкурентные преимущества:

НК1. Рынки:

•Республика Северная Осетия-Алания – многонациональный форпост государственности в центре многомиллионного Кавказа, обладающий культурно-историческим основанием с богатейшей природой и высоким потенциалом развития культуры, образования, здравоохранения, агропрома, промышленности (производство строительных материалов, оптико-электроника, приборостроение, металлургия), возобновляемой энергетики, туризма и творческих индустрий;

•выгодное расположение республики в географическом центре Кавказа, региона, объединяющего субъекты Российской Федерации, Армению, Азербайджан, Грузию, Республику Южная Осетия и Республику Абхазия. Рынок сбыта с количеством потенциальных потребителей, составляющим около 33 млн чел.

НК2. Институты:

наличие разветвленной сети институтов развития, в том числе штаба разработки и реализации Стратегии – АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания» и ключевого механизма реализации Стратегии – Проектного офиса Республики Северная Осетия-Алания.

НК3. Человеческий капитал:

•относительно благоприятная демографическая ситуация;

•развитая сеть медицинских организаций;

•относительно высокая обеспеченность медицинской инфраструктурой;

•наличие известных научно-образовательных центров, развитая система высшего образования;

•высокая доля занятых с высшим образованием;

•богатая и уникальная культура и история осетинского народа, уникальная национальная кухня, развитые традиции гостеприимства, глубокие традиции мирного сосуществования различных культур;

•влиятельная диаспора.

НК4. Инновации и информация:

•потенциал развития умной экономики: ФГБУН ФНЦ «Владикавказский научный центр Российской академии наук» (далее – ВНЦ РАН) и вузы с инновационным потенциалом, наличие исследований и прорывных разработок в области инновационной энергетики (использования различных типов источников возобновляемой энергии) и устойчивого развития горных территорий; практика элитного семеноводства и племенного скотоводства; наличие отдельных инновационных производств в промышленности.

НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие:

•благоприятные природные условия для развития диверсифицированного сельского хозяйства;

•богатые запасы питьевой воды высокого качества;

•уникальные рекреационные и бальнеологические ресурсы (живописные природные ландшафты, обширные горные территории, ледники,

месторождения минеральных вод и лечебных глин), которые могут служить базой для создания конкурентоспособного туристского центра и бальнеологического курорта мирового уровня;

- лесные ресурсы, достаточные для развития лесной промышленности;
- водные ресурсы, достаточные для развития рыбоводства;
- месторождения нерудных полезных ископаемых и отделочных камней, в том числе более 70% российских запасов доломитов, используемых в стекольной промышленности;
- запасы нефти и полиметаллических руд;
- уникальный гидроэнергетический потенциал, позволяющий в перспективе удовлетворить потребности региона в электроэнергии и обеспечить развитие энергоемких производств;
- уникальный ландшафт, создающий высокий потенциал снижения затрат на электроэнергию, связанный с использованием самотечного водоснабжения;
- значительный потенциал возобновляемых источников энергии – энергии солнца (значительная продолжительность солнечного сияния) и геотермальной энергии, создающий возможности для устойчивого развития горных территорий.

НК6. Пространство и реальный капитал:

- Кавказские ворота России – выгодное геостратегическое положение и хорошая транспортная доступность, высокий транзитный потенциал территории;
- возможность сочетания на территории разных видов экономической деятельности: туристско-рекреационной, инновационной, агропромышленной, транспортно-логистической и др.;
- уникальное географическое положение для развития товарной логистики по маршруту Закавказье – Российская Федерация;
- высокая плотность системы расселения и автодорожной сети;
- высокий уровень диверсификации промышленной базы (машиностроение, приборостроение, металлургия, промышленность строительных материалов и др.), достигнутый ранее (в советский период); сильные позиции республиканских производителей на рынках цветных металлов), наличие уникальных для России производств в ряде отраслей (приборостроение и производство полимеров);
- наличие современных мощностей для производства спиртосодержащей продукции, алкогольных и безалкогольных напитков;
- наличие большого количества (около 1,5 тыс.) объектов культурно-исторического наследия (в том числе уникальных). Высокая степень обеспеченности населенных пунктов инженерной инфраструктурой;
- высокий уровень урбанизации. Благоприятные условия жизни в сельской местности;
- обеспеченность населенных пунктов инженерной инфраструктурой.

НК7. Инвестиции и финансовый капитал:

•наличие перспективных инвестиционных площадок для развития АПК, «умной промышленности», туризма и бальнеологии;

•с точки зрения межрегиональной конкурентоспособности регион имеет системные проблемы в использовании ограниченных природных ресурсов, развитии человеческого капитала, инноваций и пространства, а также в привлечении инвестиций;

Ключевые проблемы:

НК1. Рынки:

•специализация на производстве и реализации (в том числе за пределы региона) сельскохозяйственного сырья (зерновых и зернобобовых) и спиртосодержащей продукции. Узкий ассортимент производимых продуктов питания;

•недостаточная конкурентоспособность туристского продукта, низкий уровень осведомленности рынка о туристско-рекреационном потенциале республики;

•нераскрытый коммерческий (в том числе инвестиционный) потенциал культурно-туристического сектора Республики Северная Осетия-Алания;

•недостаточный объем производства электроэнергии в республике (16% внутреннего потребления), что несет риски полной зависимости от внешних поставщиков энергоресурсов. Торможение реализации Программы развития генерирующих мощностей. Недостаточная разведанность нефтяных месторождений и ошибки в оценке запасов углеводородного сырья;

•отсутствие в регионе конкуренции среди крупных сетевых торговых компаний, широкое распространение несанкционированной (неофициальной) торговли и оказания услуг, низкий уровень внедрения форм удаленной и электронной коммерции;

•отсутствие отлаженной системы взаимодействия с ключевыми партнерами в Закавказье.

НК2. Институты:

•нестабильность и низкая эффективность власти (институтов управления);

•недостаточный уровень развития кооперации, интеграционных связей. Отсутствие конкурентоспособных кластеров;

•низкий уровень кооперации, разобщенность сельскохозяйственных производителей при значительной роли малых форм хозяйствования, прежде всего, личных хозяйств населения;

•отсутствие нормативной системы, стимулирующей привлечение инвестиций и развитие бизнеса;

•низкий уровень кооперации организаций культуры, искусства, образования и сферы услуг;

•наличие ограничений пребывания для иностранных граждан, сдерживающее развитие въездного туризма;

•низкий уровень активности и небольшая численность добровольческих организаций, НКО, общественных и социально направленных движений.

НК3. Человеческий капитал:

•несоответствие системы образования потребностям экономики региона;

•относительно низкая эффективность медицинской инфраструктуры;

•дисбаланс на рынке труда;

•низкая производительность труда;

•отсутствие системы развития человеческого капитала.

НК4. Инновации и информация:

•низкий уровень инновационности экономики (республика имела инновационную экономику в прошлом, но сегодня «все надо начинать с начала»);

•отставание предприятий промышленности и АПК во внедрении инновационных технологий. Высокая зависимость от импортных технологий;

•высокая энергоемкость промышленной продукции;

•высокий уровень цифрового неравенства. Низкая доступность инфраструктуры информационных технологий в районах республики (особенно в горных территориях).

НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие:

•нерациональное использование сырьевых природных ресурсов;

•системные экологические дисбалансы, высокая антропогенная нагрузка и низкое качество системы устойчивого развития, в том числе значительное негативное воздействие объектов накопленного экологического ущерба: хвостохранилищ и отвалов отходов отрасли цветной металлургии, свалок ТКО; неудовлетворительное качество воды в водных объектах республики (превышение допустимых норм концентрации загрязняющих веществ).

НК6. Пространство и реальный капитал:

•высокий уровень дифференциации в социально-экономическом положении и жизнеспособности отдельных районов;

•несовершенство административно-территориального деления республики, связанное с наличием межселенных территорий;

•наличие неэффективно используемых промышленных зон с транспортной и инженерной инфраструктурой на застроенных территориях;

•ограниченность земельных ресурсов;

•низкий уровень прозрачности земельного фонда республики. Множественные случаи неправомерного использования земельного фонда;

•наличие жестких регламентов, ограничивающих хозяйственную деятельность на особо охраняемой природной территории (в границах федерального заказника «Цейский»);

•малая мощность хранилищ сельскохозяйственного сырья, отсутствие оптово-логистических центров для продукции перерабатывающей промышленности;

- неразвитость туристской и сопутствующей инфраструктуры;
- низкая конкурентоспособность ряда отраслей промышленности, обусловленная высокой степенью износа основных производственных фондов и низким коэффициентом обновления;
- недостаточные темпы обновления применяемых технологий и технологического оборудования в промышленности;
- отсутствие обходов крупных городов, низкая пропускная способность и качество трассы А-161 «Военно-Грузинская дорога», недофинансирование дорожного хозяйства и недостаточный объем инвестиций в развитие пассажирского транспорта.

НК7. Инвестиции и финансовый капитал:

- дисбаланс в приоритизации инвестиционных проектов (активность жилищного строительства и объектов торгового назначения при инертности в предложении иных видов инвестиций);
- значительная зависимость республики от поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в то же время недостаточное использование потенциала получения различных межбюджетных субсидий, направляемых на выполнение расходных обязательств регионов;
- низкая кредитоспособность предприятий;
- низкий уровень доступности финансовых ресурсов для бизнеса и населения, низкий уровень представленности финансово-кредитных учреждений.

1.4.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания

Сравнивая экономические показатели действующей Стратегии и фактические экономические достижения можно констатировать: отсутствие «жесткого» ориентира на приоритет стратегии и стратегического планирования в экономической политике органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, недостаточные акценты в развитии отраслей, нереализация ключевых мероприятий и механизмов, заложенных в Систему мер, а также значительное влияние внешних факторов привело к стагнации экономики республики, и недостижению даже инерционного сценария развития.

Основные проблемы реализации Стратегии на стартовом этапе (2012-2013 годы):

- не удалось закрепить и расширить ключевые конкурентные преимущества, которыми обладает Республика Северная Осетия-Алания в традиционных сферах;
- эффективность экономики повысилась незначительно;
- механизмы и предпосылки развития индустриальной модели не реализованы;
- не были в достаточной степени реализованы условия для разработки и подготовки к внедрению набора системных инвестиционных проектов.

В первую очередь это связано с низким уровнем взаимодействия с федеральным центром и ключевыми федеральными институтами развития и игроками (федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация «Ростех», государственные структуры поддержки Северного Кавказа и др.).

Ключевым аспектом Стратегии было формирование кластеров через создание институтов и механизмов кластерной поддержки, концентрацию на этом внутренних ресурсов, привлечение внешних инвесторов, проработка и предложение федеральному центру:

- конкурентоспособный кластер «Комфорт и безопасность» – инициирующий развитие социального комплекса, туристско-рекреационного комплекса, системы культурных коммуникаций, и системы тотальной безопасности на всей территории;
- конкурентоспособный кластер «Умная Экономика» – инициирующий развитие инновационного ядра и промышленного, агропромышленного, торгово-транспортно-логистического и инфраструктурного комплексов (энергетика и современное строительство), обеспечивающее комплексные условия сбалансированного пространственного развития.

В результате отсутствия системного базиса, на втором этапе (2014-2015 годы) не были сформированы институты и системы инновационного развития, не был запущен набор системных инвестиционных проектов.

Основным фактором стагнации в большинстве регионов Российской Федерации в этот период стал внешний фактор – изменение геополитики России в условиях кризиса и последующее изменение макроэкономических параметров. В этот период Республика Северная Осетия-Алания в большей степени, чем соседние субъекты, сделала ставку на внутренние ресурсы, которых оказалось недостаточно. При этом Республика Северная Осетия-Алания не смогла предложить федеральному центру интересной повестки, а уже инициированные системные проекты не были реализованы («Гергиевский центр», «Мамисон», «Реструктуризация предприятий электронной промышленности»).

Также недостаточно внимания уделялось механизмам актуализации стратегии. Учитывая результаты реализации стратегии и изменение факторов внешней среды, было необходимо внести системные изменения в стратегические документы.

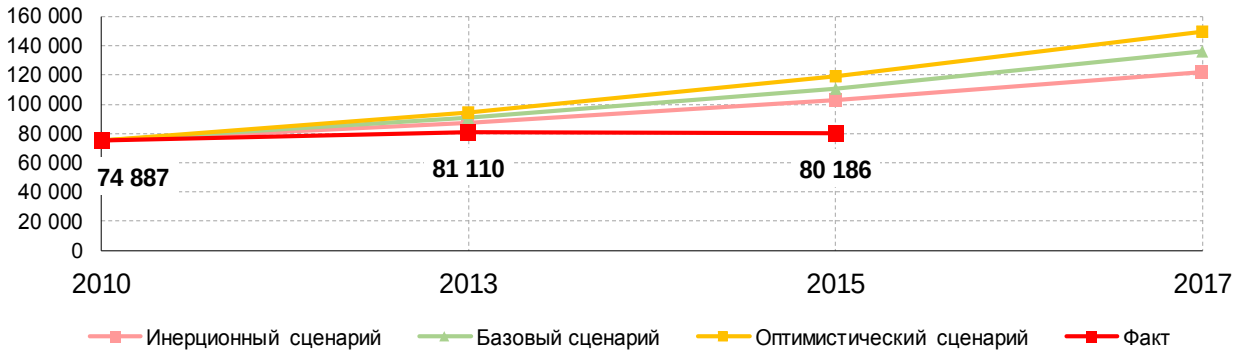


Рисунок 7. Добавленная стоимость Республики Северная Осетия-Алания, млн руб. (в ценах 2010 г.)

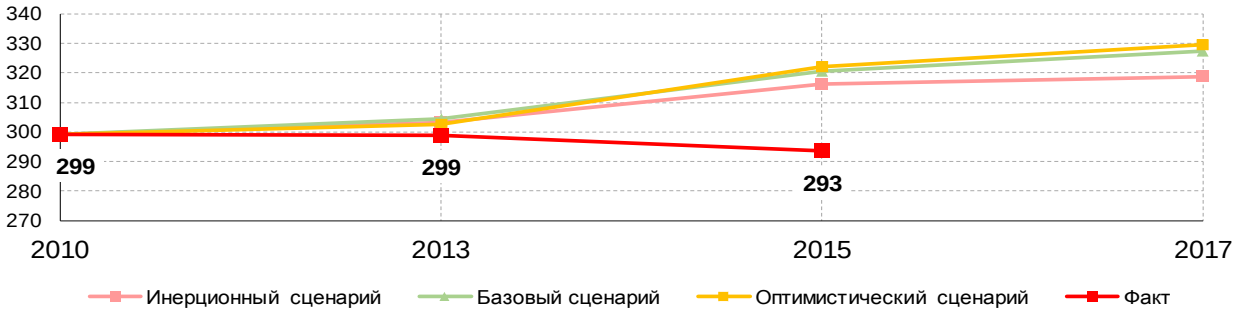


Рисунок 8. Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.

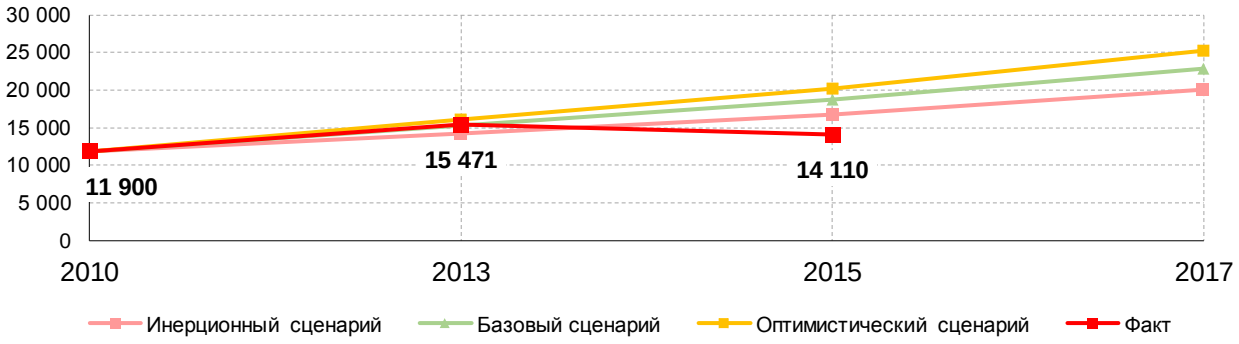


Рисунок 9. Среднемесячная заработная плата, руб. (в ценах 2010 г.)

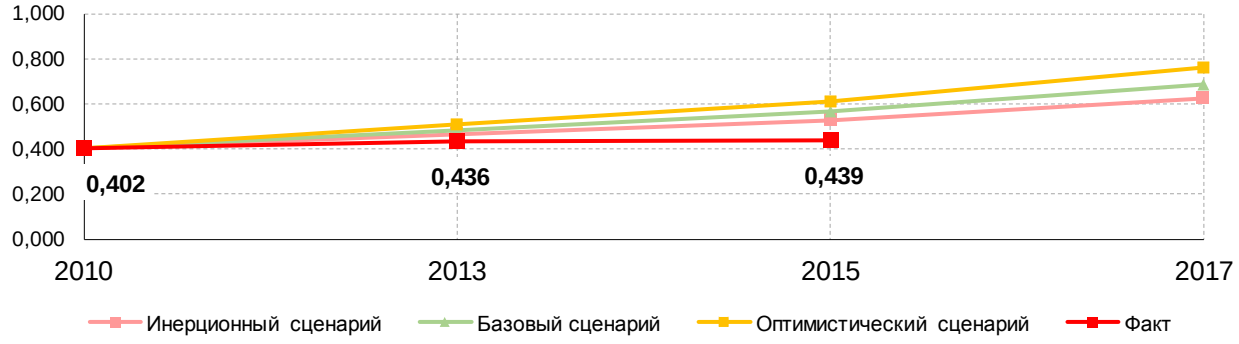


Рисунок 10. Производительность труда, млн руб. (в ценах 2010 г.)

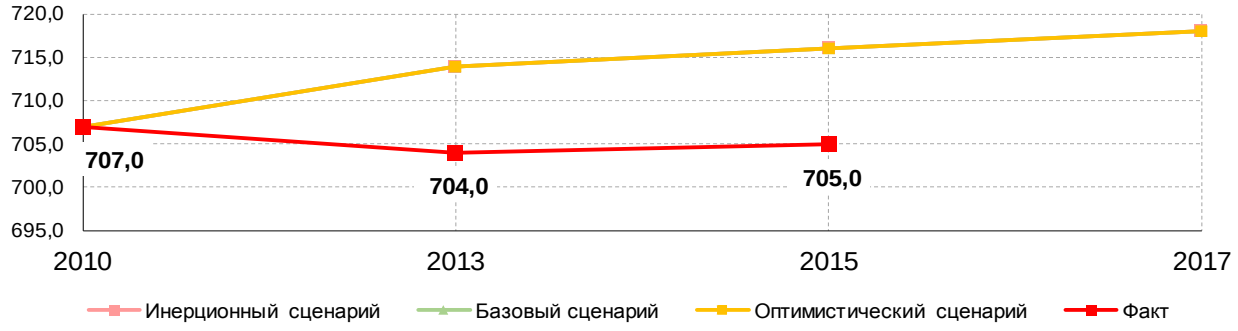


Рисунок 11. Численность населения, тыс. чел.

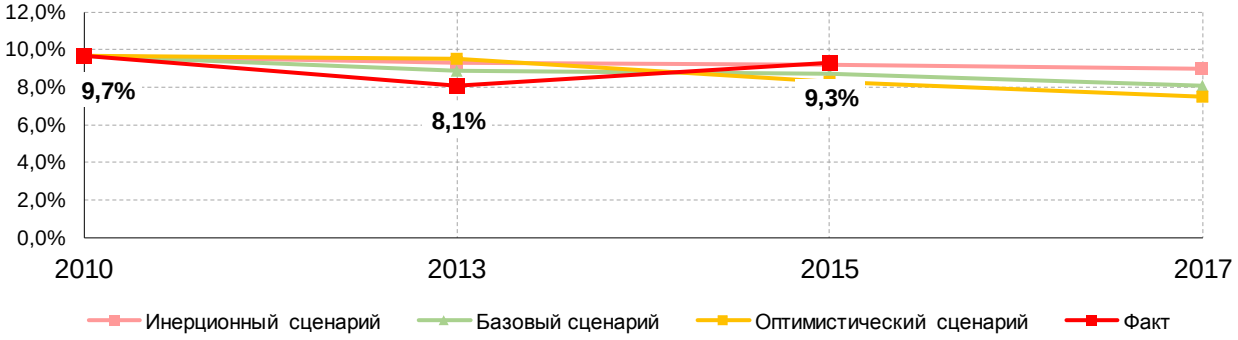


Рисунок 12. Уровень безработицы

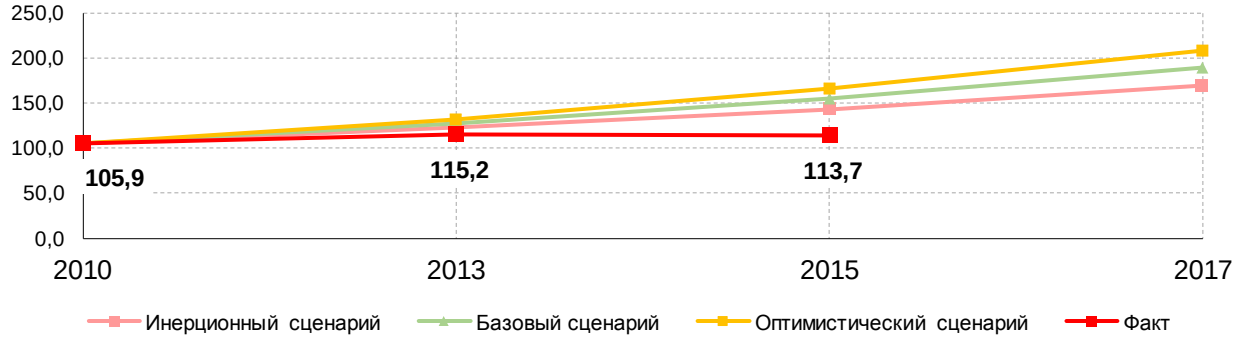


Рисунок 13. ВРП на душу населения, тыс. руб. (в ценах 2010 г.)

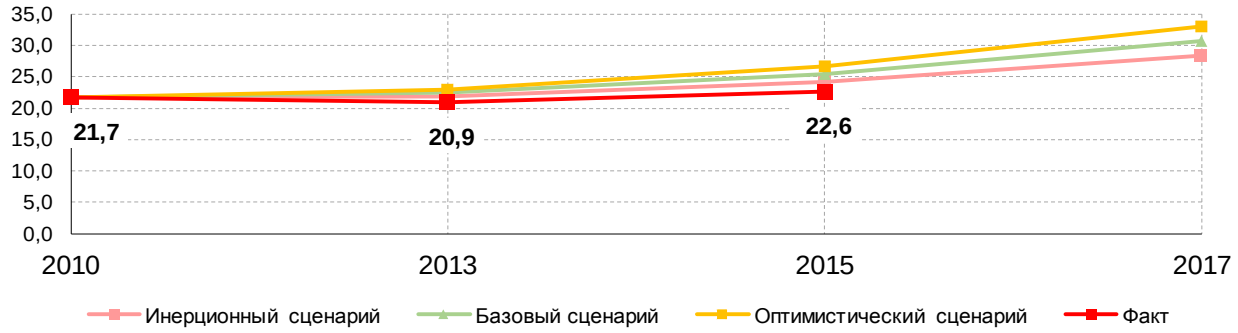


Рисунок 14. Доходы консолидированного бюджета на душу населения, тыс. руб. (в ценах 2010 г.)

1.4.3. НК1. Рынки

1.4.3.1. Анализ конкурентоспособности по направлению «НК1. Рынки»

Таблица 1.

Ключевые показатели конкурентоспособности по направлению «НК1. Рынки» и их характеристика[4]

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Знач.	Диапазон группы сравнения		РФ	ПР	ГС	Диапазон регионов России
Рынки сбыта							
Объем и структура экономики							
ВРП, млрд USD	2,0	0,8	9,7	76	10	5	0,8 - 233,2
ВРП (прирост за 3 года), млрд USD	0,9	0,2	5,1	70	9	4	0,0 - 73,0
ВРП на душу населения, USD/чел.	2 909	1 741	5 422	77	10	5	1 741 - 94 938
ВРП на душу населения (прирост за 3 года), USD/чел.	1 229	395	2 928	66	9	4	222 - 32 901
Объем промышленного производства (среднее за 3 года), млрд USD	0,5	0,1	3,9	78	11	6	0,1 - 127,6
Объем промышленного производства (прирост за 3 года), млрд USD	0,0	-0,2	1,2	80	11	7	-9,9 - 27,6
Внутренний рынок							
Доходы населения суммарные (оценка, среднее за 3 года), млрд USD	289	74	1 505	68	10	5	57 - 13 682
Доходы населения суммарные (оценка, прирост за 3 года), млрд USD	61	18	407	60	10	5	-48 - 1 279
Внешний рынок							
Отношение экспорта к ВРП	0,029	0,000	0,058	74	7	2	0,000 - 0,719
Величина экспорта, приходящаяся на 1 жителя, USD	84	1	315	75	7	2	0 - 18 466

Источник: ИКР-2017 beta. Данные за 2016 г.

Объем валового регионального продукта (далее – ВРП) в республике низкий, и его темпы роста уступают основным конкурентам. Ключевым фактором отставания является отсутствие роста промышленного производства.

○ Низкий объем ВРП (2,0 млрд USD – 76 место в России по достигнутому в 2014 г. ВРП, 5 место в группе сравнения). Несмотря на то, что темпы роста ВРП в 2010-2016 гг. выше среднероссийских, они в целом ниже темпов роста группы сравнения.

○ Низкий ВРП на душу населения (2,9 тыс. USD) – в 2,6 ниже среднероссийского, но такой уровень характерен группе сравнения (в России республика занимает 77 место, в группе сравнения – 5 место).

○ Уровень промышленного производства низкий (77 место в России), при этом отсутствует положительная динамика развития.

•Небольшой объем внутреннего рынка с низкими темпами роста.

○ Внутренний рынок достаточно узок (68 место в России, 5 место группе сравнения) и растет медленно (на среднероссийском уровне). Это связано со снижением численности населения на фоне невысокого роста уровня доходов.

•Низкая активность на внешних рынках.

○ Республика Северная Осетия-Алания, как и практически все регионы группы сравнения (кроме Астраханской области), имеет очень низкий уровень как экспорта (72 место в России), так и экспорта, приходящегося на 1 жителя

[4] Примечание: ЮПР – Южный полюс роста, ГС – Группа сравнения.

(75 место в России). Тем не менее, ситуация с экспортом в республики лучше, чем в остальных регионах группы сравнения (по обоим показателям республика занимает 2 место в группе сравнения).

1.4.3.2. Конкурентные позиции ключевых экономических комплексов

Отраслевая структура экономических комплексов и схема соответствия Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) представлена в Приложении 1. Структура экономических комплексов Республики Северная Осетия-Алания.

Рисунок 15. Структура ВРП Республики Северная Осетия-Алания.

Структура занятости

Группировка в разрезе экономических комплексов и в разрезе статистических видов деятельности (ОКВЭД)

АПК – Агропромышленный комплекс

ТЭК – Топливно-энергетический комплекс

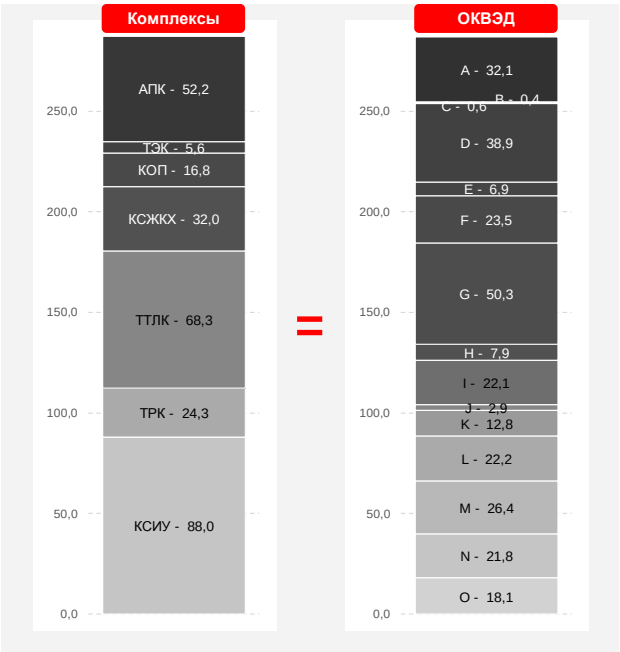
КОП – Комплекс отраслей промышленности

КСЖКХ – Комплекс строительства и ЖКХ

ТТЛК – Торгово-транспортно-логистический комплекс

ТРК – Туристско-рекреационный комплекс

КСИУ – Комплекс социальных и инновационных услуг



A. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство

B. Рыболовство, рыбоводство

C. Добыча полезных ископаемых

D. Обрабатывающие производства

E. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

F. Строительство

G. Оптовая и розничная торговля, ремонт

H. Гостиницы и рестораны

I. Транспорт и связь

J. Финансовая деятельность

K. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг

L. Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение

M. Образование

N. Здравоохранение и предоставление социальных услуг

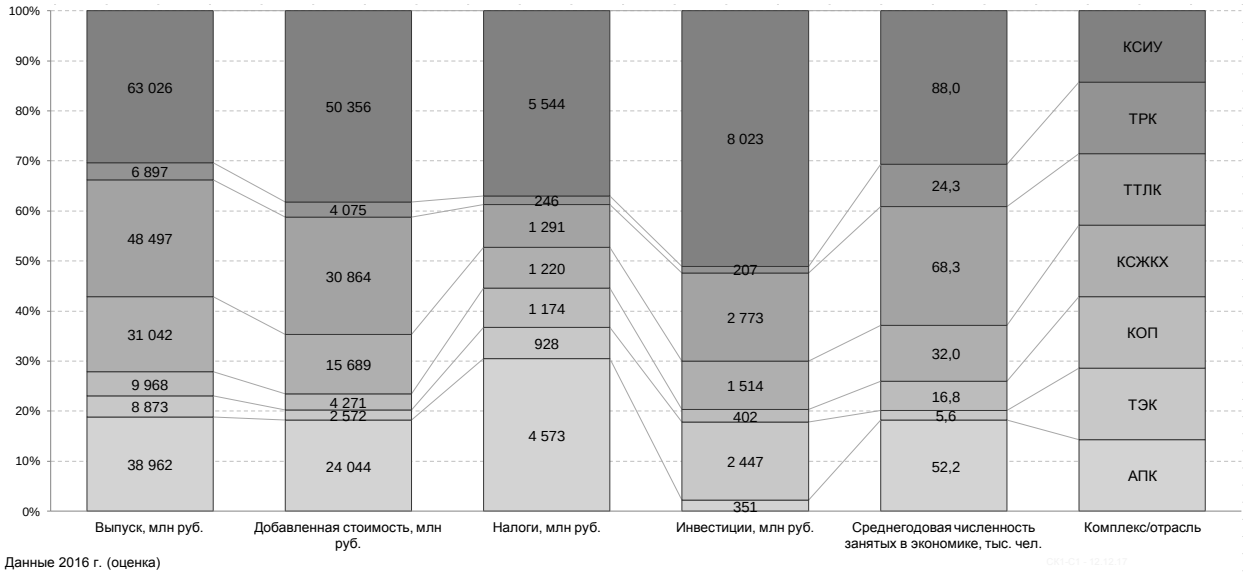
O. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг

Источник: Осетиястат, МЭ РСОА, аналитика LC-AV. Данные 2016 г. (оценка).

398

Рисунок 16. Структура занятости в Республике Северная Осетия-Алания.

Структура комплексов в разрезе ключевых индикаторов



Данные 2016 г. (оценка)

Источник: Осетиястат, МЭ РСОА, аналитика LC-AV.
АПК - Агропромышленный комплекс; ТЭК - Топливно-энергетический комплекс; ПК - Промышленный комплекс; КСиЖКХ - Комплекс строительства и ЖКХ; ТТЛК - Торгово-транспортно-логистический комплекс; ТРК - Туристско-рекреационный комплекс; КУ - Комплекс услуг

399

Рисунок 17. Структура комплексов в разрезе ключевых индикаторов.

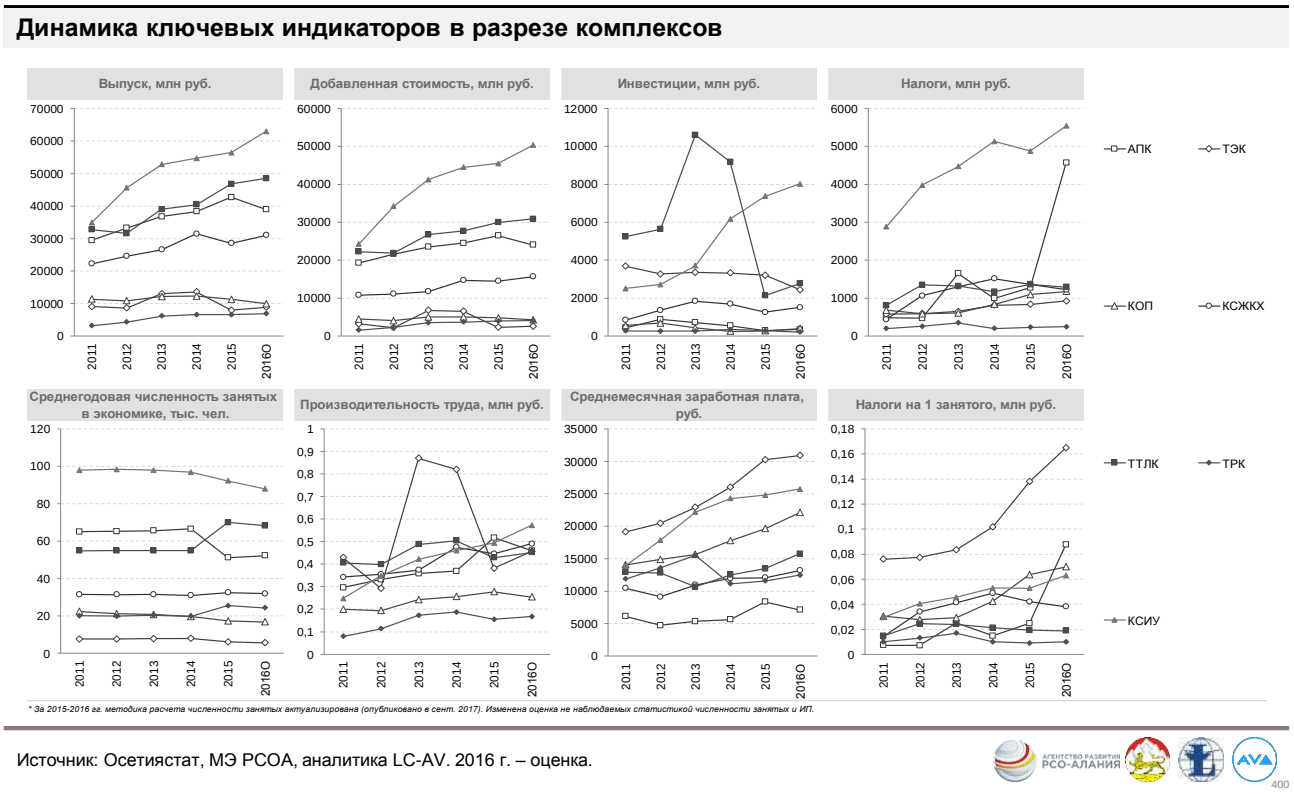


Рисунок 18. Динамика ключевых индикаторов в разрезе комплексов.

Комплекс социальных и инновационных услуг (далее – КСИУ).

Позиции комплекса услуг в экономике Республики Северная Осетия-Алания по ключевым показателям (в соответствии с принятым делением на 7 межотраслевых комплексов) в 2015 г.: выпуск (счет производства) – 56 466 млн руб. (1 место из 7); валовая добавленная стоимость – 45 542 млн руб. (1 место из 7); инвестиции в основной капитал – 7 371 млн руб. (1 место из 7); численность занятых – 96,2 тыс. чел. (1 место из 7).

Направление «здравоохранение и социальные услуги» формирует около 11% в комплексе социальных и инновационных услуг. Данное направление второе по величине в структуре услуг и добавленной стоимости. В здравоохранении занято около четверти всех занятых в комплексе, производительность труда ниже средней по комплексу.

Направление «образование» также является одним из ключевых в комплексе социальных и инновационных услуг. В структуре оно занимает третье место. Формируя более трети занятых в комплексе, направление «образование» характеризуется низким уровнем заработной платы и производительности труда.

Направление «государственное управление, государственные услуги, безопасность, социальное страхование» является абсолютным лидером комплекса по объему выпуска, добавленной стоимости, инвестициям и налоговым поступлениям. В данном направлении занято около четверти занятых в комплексе с высоким уровнем производительности труда и заработной платы.

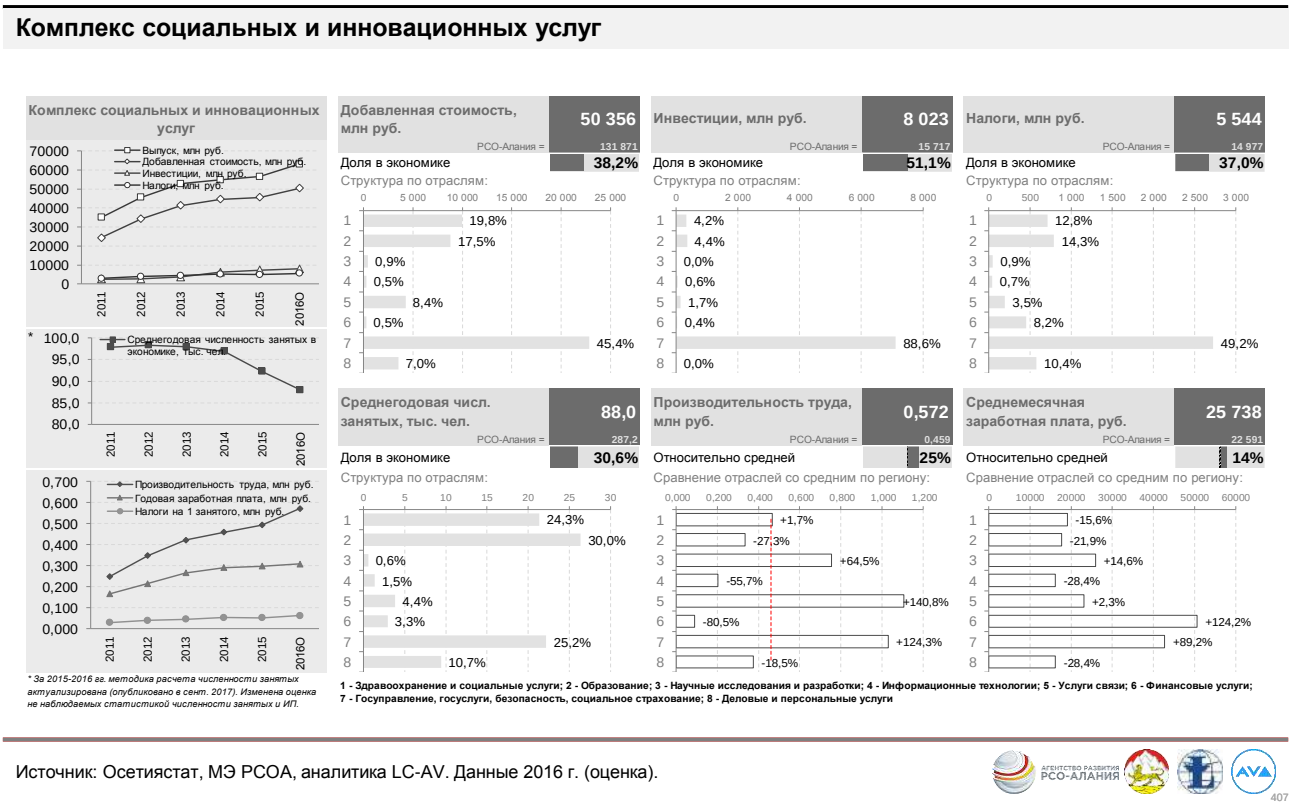


Рисунок 19. Комплекс социальных и инновационных услуг.

Здравоохранение. Система здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания представлена 52 учреждениями здравоохранения, в том числе 21 больничными учреждениями, 10 амбулаторно-поликлиническими учреждениями, 6 диспансерами, 5 медицинскими организациями особого типа, станцией скорой медицинской помощи, станцией переливания крови, Домом ребенка, 2 санаторно-курортными учреждениями, Центром лечебного и профилактического питания, молочной кухней и дезинфекционной станцией. В составе лечебно-профилактических учреждений функционируют 52 амбулаторно-поликлинических учреждения, 33 фельдшерско-акушерских пункта и 17 фельдшерских пунктов.

Несмотря на сокращение врачебного персонала, уровень обеспеченности врачами в республике существенно выше как среднероссийского показателя, так и среднего показателя по Северо-Кавказскому федеральному округу. Такая же ситуация и со средним медицинским персоналом.

Уровень заболеваемости населения существенно ниже среднероссийского, однако по ряду заболеваний наблюдается устойчивый рост заболеваемости и смертности (от болезней системы кровообращения (ишемическая болезнь сердца) и злокачественных новообразований). Несмотря на относительно высокий процент выявляемости злокачественных новообразований, уровень одногодичной летальности на данном направлении остается стабильно высоким. В целом следует отметить относительно низкий уровень смертности трудоспособного населения.

Таким образом, система здравоохранения характеризуется достаточно развитой медицинской инфраструктурой и профицитом медицинского

персонала, однако уровень показателей заболеваемости свидетельствует о необходимости повышения качества медицинской помощи, в том числе за счет повышения уровня профессионализма медицинского персонала и качества материально-технической базы учреждений.

Образование. В Республике Северная Осетия-Алания в 2015 году функционировало 245 дошкольных образовательных организаций, численность детей в которых составила 33 тыс. чел. Охват детей дошкольным образованием – 60%, что свидетельствует о низкой обеспеченности дошкольными образовательными организациями. В республике 213 общеобразовательных организации, в которых обучение осуществляют 82 125 чел.

В 7 профессиональных образовательных организациях осуществляют подготовку 3 200 квалифицированных рабочих и служащих, в 17 – 9 994 специалистов среднего звена.

Научно-образовательный потенциал республики сконцентрирован в 11 высших учебных организациях (из них – 6 государственных и муниципальных, 5 частных), в которых обучалось в 2015 году 26 094 студента. В 6 государственных и муниципальных высших учебных заведениях на очной форме обучения обучалось 3 800 чел., на очно-заочной – 200 чел., заочной – 1 800 чел. В 5 частных высших организациях на заочной форме обучения обучалось 400 студентов. Ведущими высшими учебными заведениями республики являются:

•ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет)», в котором студенты обучаются по 21 направлению на 12 факультетах: горно-геологическом, металлургическом, электромеханическом, архитектурно-строительном, электронной техники, экономическом, юридическом, пищевых производств, информационных технологий и других;

•ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова», в котором обучаются по 29 направлениям бакалавриата, 19 направлениям магистратуры, 4 специальностям на 18 факультетах (направления подготовки: биолого-технологическое, географии и геоэкологии, физико-техническое, химико-технологическое, историческое, математическое, международных отношений, искусств и другие). В структуру университета входят 6 научно-исследовательских центров (далее - НИЦ): НИЦ этнокультурных и этносоциальных проблем, НИЦ экологии и туризма, НИЦ социально-экономических исследований, НИЦ инновационной деятельности, R&D центр солнечной энергетики, НИЦ тонкого органического синтеза), Центр коллективного пользования «Физика и технология наноструктур», Научно-образовательный центр естественных наук, Научно-инновационный центр «Фармация», лаборатория инновационно-образовательных технологий, научно-учебные лаборатории;

•ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет», в котором студенты обучаются по 20 направлениям бакалавриата, 14

направлениям магистратуры, 3 специальностям (направления подготовки: теплоэнергетика и теплотехника, биотехнология, технология продукции и организация общественного питания, землеустройство и кадастры, технология транспортных процессов, стандартизация и метрология, лесное дело, агрономия, садоводство, агроинженерия, ветеринарно-санитарная экспертиза, зоотехния и другие). Научно-исследовательская деятельность осуществляется на базе 12 научных школ по 5 отраслям науки: сельскохозяйственные науки; технические науки; биологические науки; экономические науки; юридические науки.

•ФГБОУ ВО «Северо-Осетинская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации, в структуру которой входят 6 факультетов, собственные клиники, центральная научно-исследовательская лаборатория (далее – ЦНИЛ), психолого-педагогическая служба, центры практической подготовки и тестирования (направления подготовки: лечебное, медико-профилактическое, педиатрическое, высшего сестринского образования, фармацевтическое, стоматологическое). Основные направления научной деятельности: медико-биологические и клинические проблемы экологии человека; клиника, диагностика, лечение и профилактика заразных болезней человека; анатомия, физиология и патология висцеральных систем; проблемы охраны материнства и детства; проблемы неотложной хирурги, травматологии и восстановительной хирургии, проблемы стоматологии; проблемы курортологии, физиотерапии и смежных дисциплин;

•ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный педагогический институт», в структуру института входят 9 факультетов, направления подготовки: начальное, дошкольное, музыкальное, художественное, дефектологическое, психолого-педагогическое образование, логопедия, физическое воспитание и спорт, управление образовательными системами. На базе института формируются следующие научные школы: полилингвальная модель поликультурного образования; функциональный подход к обучению языку; этнопсихология и психология межэтнических отношений; модернизация форм и содержания педагогического образования.

В образовательных организациях республики функционируют признанные в стране и за рубежом научные школы по разным отраслям современного научного знания: математике и механике, физике, химии, современным материалам и технологиям, биологии, сельскохозяйственным наукам и технологиям живых систем, науке о Земле, экологии и рациональному природопользованию; медицине; техническим и инженерным наукам; информационно-телекоммуникационным системам и технологиям; общественным и гуманитарным наукам.

В республике имеется 44 учреждения дополнительного образования различной направленности. Во муниципальных образованиях республики функционируют многопрофильные дома и центры детского творчества,

детско-юношеские спортивные школы, в 6 муниципальных образованиях имеются станции юных натуралистов, в 2 – станции юных техников.

Республику характеризует высокая обеспеченность вузами, богатейшее историко-культурное наследие, наличие научного, технологического и промышленного потенциала для развития естественнонаучного и технического направления в дополнительном образовании для детей (ресурсного центра по развитию этого направления), «Северо-Кавказского регионального координационного центра (далее – РКЦ) WorldSkills Russia в Республике Северная Осетия-Алания». В то же время имеется ряд негативных факторов: низкая обеспеченность дошкольными и профессиональными образовательными организациями, износ и несоответствие мировым нормативным требованиям материально-технической базы образовательных организаций всех уровней, недостаточность высокотехнологичных общеобразовательных программ дополнительного образования, территориальная и институциональная дифференциация качества образования в связи с наличием малочисленных (малокомплектных) школ в сельской местности с невысоким качеством предоставляемых образовательных услуг, дефицит квалифицированных педагогических кадров.

Социальное обслуживание. Сеть учреждений социального обслуживания Республики Северная Осетия-Алания представлена 28 объектами, число которых несколько сократилось в результате оптимизации. Большинство объектов предоставляет услуги в полустационарной форме и на дому. В число объектов, предоставляющих услуги в стационарной форме, входят 2 психоневрологических интерната и геронтологический центр. Наличие очередности в данных учреждениях свидетельствует о необходимости расширения инфраструктуры, а также внедрения стационарозамещающих технологий.

Доля населения с инвалидностью составляет около 10% населения, данный показатель имеет устойчивую отрицательную динамику. Доля детей с инвалидностью составляет около 2% детского населения.

В республике внедрены и используются инновационные технологии работы пожилыми гражданами, инвалидами и семьями с детьми. Следует отметить достаточно активное взаимодействие между организациями социального обслуживания и некоммерческими организациями, развитие волонтерского движения.

Вместе с тем, сохраняется потребность в повышении доступности услуг социального обслуживания, прежде всего в сельской местности; рост числа населения пожилого возраста позволяет говорить о необходимости расширения спектра услуг для пожилых граждан.

Деловые и персональные услуги. Объем платных услуг на душу населения в Республике Северная Осетия-Алания существенно ниже среднероссийского показателя и среднего показателя по округу. Вместе с тем индекс предпринимательской уверенности в сфере услуг несколько выше

среднероссийского, что свидетельствует о достаточном понимании предпринимателями сложившегося рынка.

В структуре платных услуг населению преобладают коммунальные, медицинские услуги и услуги связи. Темпы роста платных услуг населению в анализируемом периоде (2012-2015 гг.) ниже среднероссийских и средних по Северо-Кавказскому федеральному округу. Наиболее высокие темпы роста показали услуги в сфере физической культуры и спорта, образования, туристские услуги. Стоимостной объем услуг связи и транспортных услуг незначительно сократился.

В структуре платных бытовых услуг населению наибольшую долю занимают парикмахерские и косметические услуги (20%), ремонт и техническое обслуживание транспортных средств (19%), ритуальные услуги (15%), а также услуги по ремонту и строительству жилья (15%).

Комплекс отраслей промышленности (далее – КОП)

Комплекс отраслей промышленности Республики Северная Осетия-Алания включает более 500 различных промышленных предприятий (из которых около 50 относится к крупному и среднему бизнесу) в следующих отраслях: машиностроение, химическая, лесная, легкая промышленность и другие обрабатывающие производства.

Доля отдельных видов продукции, производимых в Республике Северная Осетия-Алания, в общероссийском выпуске промышленной продукции составляют: цинк – 39,3%, свинец – 46,2%, вольфрам – 37,8%, молибден – 0,6%, твердые сплавы – 15,0%, кадмий – 32,6%, серная кислота – 1,9%, гардинное полотно – 48,8%, электроконтакторы – 30%.

В структуре экономики РСО-Алания в 2015 г. КОП занимает 5 место по выпуску (5,6%), добавленной стоимости (3,8%), налогам (9,9%), 6 место по среднегодовой численности занятых в экономике (6,4%), 7 место по объёму инвестиций в основной капитал (1,2%).

При наличии потенциала развития комплекса отраслей промышленности в виде успешно развивающихся старых и новых промышленных предприятий в республике наблюдается деградация целых отраслей: электронной, электротехнической и др.

КОП характеризуется ограниченной инвестиционной привлекательностью предприятий, что выражается в ограниченности инвестиционных возможностей предприятий, в высокой степени износа основных фондов (в отдельных организациях износ машин и оборудования составляет более 80%), отсутствии оборотных средств и слабой модернизации. Негативно сказывается на работе предприятий опережающий рост тарифов на энергоносители, услуги ЖКХ и перевозки железнодорожным транспортом (удельный вес этих затрат в себестоимости продукции доходит до 20%). На промышленных предприятиях возникла парадоксальная ситуация – «кадровый голод» (при существующем уровне безработицы). Уровень использования

производственных мощностей снизился до 60%. Доля убыточных предприятий в общем количестве предприятий КОП составляет 37,3%.

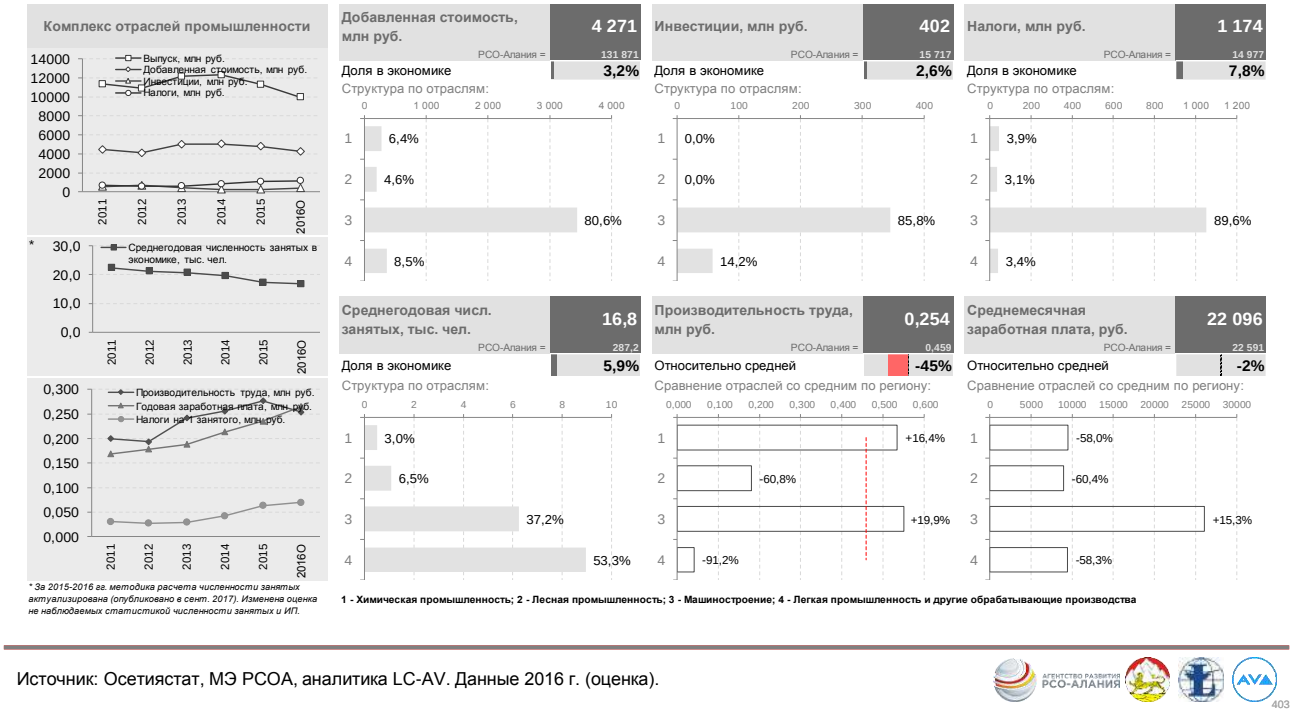


Рисунок 20. Комплекс отраслей промышленности.

Комплекс строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – КСЖКХ)

Строительный комплекс и производство строительных материалов в Республике Северная Осетия-Алания позволяет на минимальном уровне выполнять обязательства по строительству объектов, при этом начинает применяться современные эффективные системы многоэтажного домостроения, малоэтажного строительства.

В среднем на одного жителя республики по итогам 2015 года приходилось 27,6 м^2. жилой площади, что является лучшим показателем среди субъектов Северо-Кавказского федерального округа (далее - СКФО) и одним из лучших в России (на 36% превышает средний показатель жилищной обеспеченности по СКФО и на 13,1% – средний показатель по России в целом).

В секторе производства строительных материалов реализуются проекты по производству высококачественного кирпича, освоению валунно-гравийных месторождений, организации полного цикла производства высокотехнологичных, ресурсосберегающих строительных материалов (армированного пенобетона, полистиролбетона (аналог пенобетона), декоративного стенового камня, высокохудожественных металлических изделий по технологии «холодной ковки»), а также несъемной пенополистирольной опалубки для монолитного домостроения.

На территории республики сосредоточено более 70% запасов доломитов Российской Федерации, используемых в стекольной промышленности, а также 8,3 % запасов карбонатного сырья в России (известняков по категориям А+В+С1).

В Республике Северная Осетия-Алания системы очистки сточных вод не работают, что создает дополнительные угрозы для экологической безопасности. Исключением является Моздокский район, где очистные сооружения канализации функционируют, однако в связи с их высоким износом и несоответствием техническим регламентам и требованиям законодательства требуется их реконструкция с применением новых технологий очистки. На территории Республики Северная Осетия-Алания сохраняется неблагополучная обстановка по сбору и захоронению бытовых отходов.

Функционирует эффективная система подготовки и переподготовки кадров строительного комплекса.

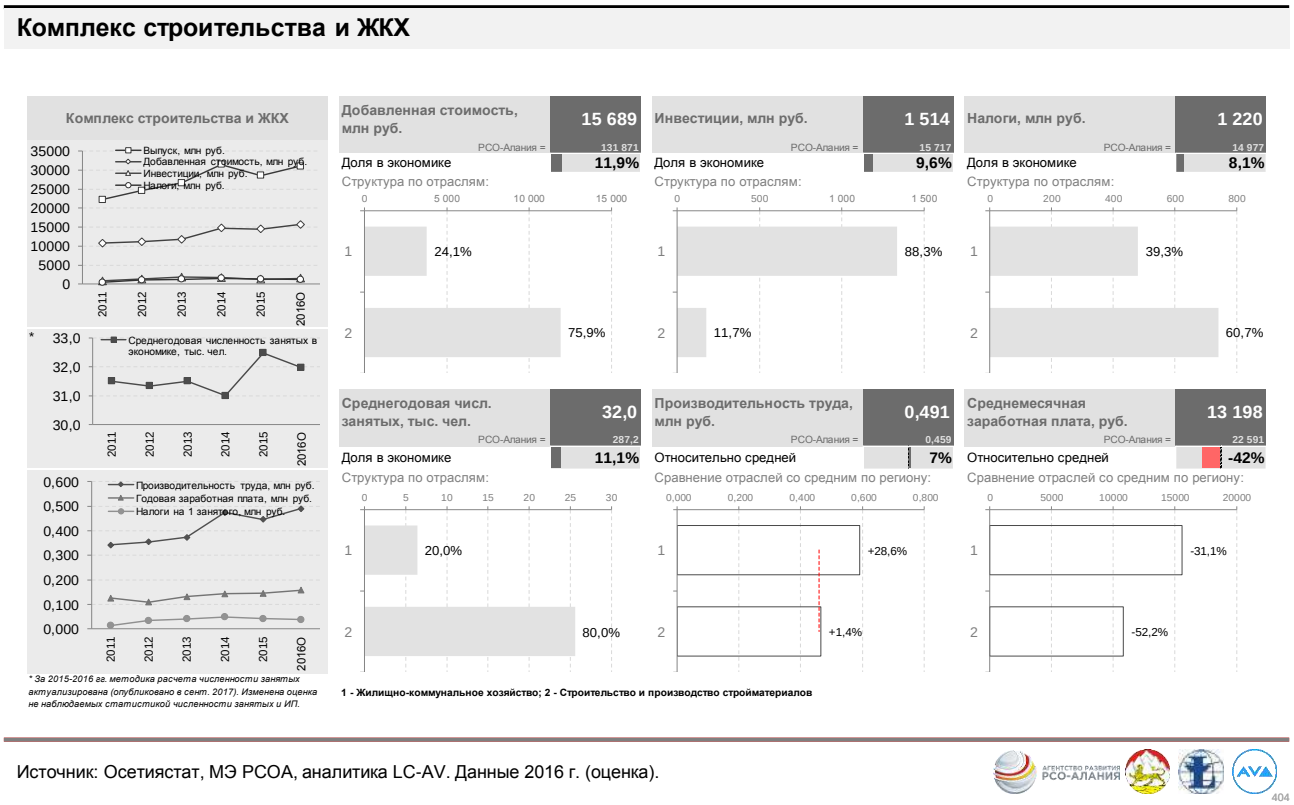


Рисунок 21. Комплекс строительства и ЖКХ.

Туристско-рекреационный комплекс (далее – ТРК)

При наличии значительного потенциала развития внутреннего и въездного туризма у региона наблюдаются проблемы с реализацией данного потенциала, о чем свидетельствует отставание региона от других субъектов Российской Федерации по показателям развития туристской инфраструктуры и показателям деятельности коллективных средств размещения.

В настоящее время туристско-рекреационный комплекс играет недостаточно высокую роль в экономике региона, не соответствующую

имеющимся возможностям развития туристской деятельности. Состояние ТРК республики характеризуется низкими доходами туристской сферы и неразвитой туристской и сопутствующей инфраструктурой.

Позиции ТРК в экономике республики по ключевым показателям (в соответствии с принятым делением на 7 межотраслевых экономических комплексов) в 2015 г.: выпуск (счет производства) – 3,31%, валовая добавленная стоимость – 3,09%, инвестиции в основной капитал – 1,89%, численность занятых – 6,67%, налоговые поступления в консолидированный бюджет региона – 2,11%.

Сфера туризма и рекреации в регионе обладает значительным потенциалом развития в силу сочетания высокого природного потенциала территории и не менее высокого культурно-исторического потенциала. Со времен Советского Союза РСО-Алания обладает большим количеством детально проработанных туристских маршрутов, в том числе маршрутов для альпинизма и спортивного скалолазания.

Благодаря наличию на территории региона всех 6 бальнеологических групп общепринятой классификации минеральных вод (более 200 минеральных источников), а также значительных запасов глин-тереклитов, локализованных в 5 лечебно-оздоровительных местностях на территории республики, возможно создание крупной санаторно-курортной агломерации, сопоставимой с Кавказскими Минеральными Водами. Имеющиеся запасы минеральной воды, согласно экспертным оценкам, позволяют единовременно охватить лечением не менее 30 тыс. чел.

Несмотря на имеющийся значительный потенциал развития туризм,а по состоянию на 2016 год Республика Северная Осетия-Алания занимала всего лишь 75 место среди субъектов Российской Федерации по численности граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения (далее – КСР), и 74 место – по численности иностранных граждан, размещенных в КСР.

Наблюдается существенное снижение мощности туристской инфраструктуры Республики Северная Осетия-Алания и недостаточная степень ее восстановления за постсоветский период. До 1992 г. в туристско-рекреационном комплексе Республики Северная Осетия-Алания осуществляли деятельность 10 объектов санаторно-курортного комплекса (7 санаториев и 3 пансионата с лечением) коечной мощностью 2 039 мест; более 50 КСР общей мощностью более 6 тыс. мест. В настоящее время в регионе функционирует 7 объектов санаторно-курортного комплекса (6 санаториев и 1 пансионат с лечением) коечной мощностью 1 454 мест; 4 детских лагеря мощностью 505 мест; 12 баз отдыха и кемпингов с проектной мощностью 1 625 мест и 14 гостиниц, отелей и гостевых домов общей мощностью 1 174 мест размещения[5]. Таким образом, суммарное количество мест размещения в туристском комплексе республики в 2017 году составляет менее 60% от количества мест размещения в 1992 году. При этом по показателю прироста

[5] Информация Комитета Республики Северная Осетия-Алания по туризму.

мест в КСР в 2015 году по сравнению с 2002 годом (на 435 единиц) Республика Северная Осетия-Алания занимает 66 место среди регионов Российской Федерации[6], уступая большинству соседних регионов СКФО и Южного федерального округа (далее – ЮФО) (кроме Республики Дагестан и Республики Ингушетия).

По количеству и вместимости КСР Республика Северная Осетия-Алания уступает большинству соседних регионов, за исключением Республики Адыгея, Чеченской Республики и Республики Ингушетии. По объему доходов КСР и количеству размещенных лиц Республика Северная Осетия-Алания также уступает большинству соседних регионов (за исключением Чеченской Республики и Республики Ингушетия), по количеству размещенных иностранцев опережая только Республику Ингушетия.

Вместе с тем за 2014-2017 годы сделан ряд шагов, направленных на активизацию развития туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания:

- разработан ряд экскурсионных маршрутов, охватывающих всю территорию республики;
- проведена работа по включению региона в 2 межрегиональных туристских маршрута: «Чайный экспресс» и «Великий шелковый путь» с подписанием соответствующих соглашений;
- подписано Соглашение о взаимодействии в сфере развития туризма между Республикой Северная Осетия-Алания и крупнейшим туроператором мира «TUI Group». В 2017 г. «TUI Group» презентовала первый брендовый маршрут по республике, включающий в себя наиболее значимые туристского объекты республики;
- создан единый республиканский туроператор ООО «Иристон-тревел».

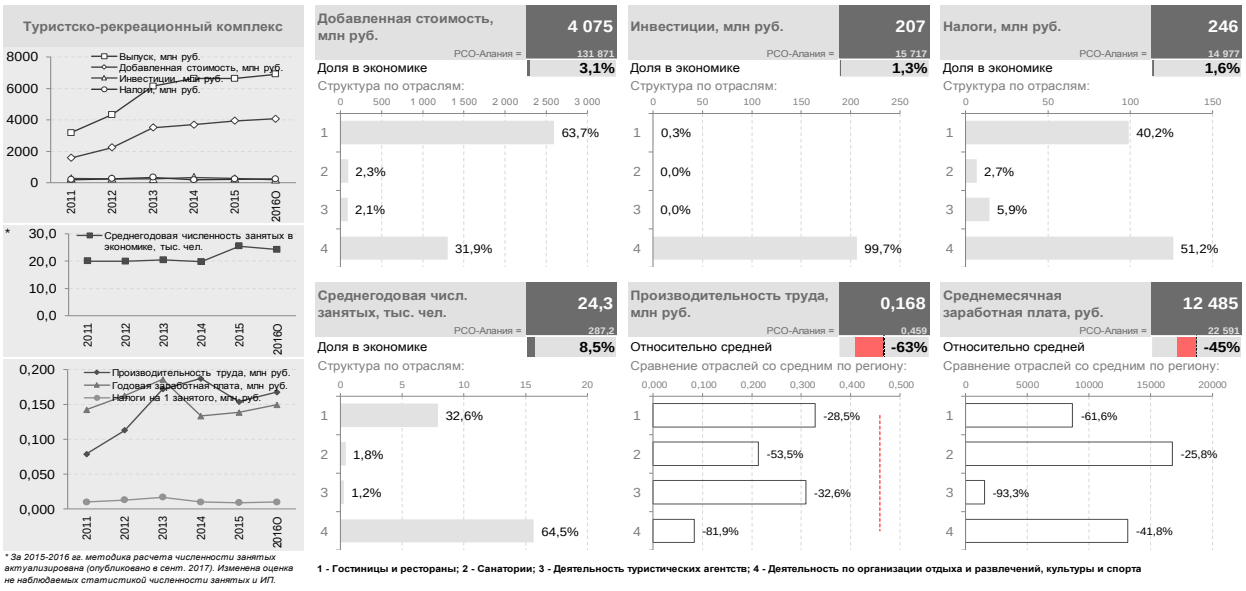
В 2017 г. проект из республики «Путешествие в заоблачный мир» получил первое место в номинации «Лучший приключенческий маршрут» по итогам Всероссийской туристской премии «Маршрут года». Еще один маршрут, «Путешествие в Страну Нартов», занял второе место в номинации «Лучший этнографический маршрут».

В ТРК республики на сегодняшний день существует ряд успешных примеров реализации и развития проектов в сфере туризма, осуществленных предпринимателями республики за счет собственных средств, в частности, спортивно-оздоровительный гостиничный комплекс «Порог Неба», Tana Park Hotel, турбаза «Дзинага» (Ирафский район) и др.

---

[6] Расчеты на основании данных www.fedstat.ru.

Туристско-рекреационный комплекс



Источник: Осетиястат, МЭ РСОА, аналитика LC-AV. Данные 2016 г. (оценка).

Рисунок 22. Туристско-рекреационный комплекс.

Агропромышленный комплекс (далее - АПК)

Агропромышленный комплекс является важной составной частью экономики региона, но наряду с высоким потенциалом инновационного и устойчивого развития, имеет ряд проблем с эффективным использованием ресурсов, производительностью и продуктивностью сельского хозяйства (по уровню продуктивности животноводства и урожайности большинства культур отстает от лидирующих регионов России).

Природно-климатические факторы республики позволяют успешно развивать сельское хозяйство, которое в 2015 г. обеспечило производство продукции на сумму в 26,6 млрд руб. (в фактических ценах). Среди российских регионов республика заняла 55 место по данному показателю (0,5% от общероссийского выпуска в 2015 г.), среди регионов СКФО – 5 место. На протяжении последних лет прослеживается положительная динамика производства большинства ключевых сельскохозяйственных культур, производства продукции животноводства.

Климат региона умеренно континентальный, иногда засушливый; характерны удобные летние и зимние периоды комфорта, республика отличается большим разнообразием почв. Однако, природные ресурсы (земельные, водные) используются в республике не в полном объеме. Земли используются не достаточно эффективно: труднодоступные высокогорные пастбища не полностью используются для выпаса КРС и МРС, а более удобные участки низко- и среднегорья, превращенные в пастбища, страдают от перевыпаса, также в структуре посевных площадей региона присутствует монокультура. Регион обладает значительными запасами пресной воды, однако площадь мелиорируемых площадей 60-70 тыс. га, но

эксплуатироваться может только 13 тыс. га или 7% от общей площади посевных площадей, остальные площади фактически используются как богарные и т.д.

Республика Северная Осетия-Алания вошла в десятку регионов-лидеров по валовому сбору кукурузы на зерно (3,5%, 10 место). Ввиду узкой специализации пищевой промышленности на производстве алкогольной и спиртосодержащей продукции, в регионе активно развивалась сырьевая база для обеспечения перерабатывающих предприятий – выращивание зерновых и зернобобовых, с приоритетным выращиванием кукурузы. Наличие монокультуры (кукурузы) в структуре посевных земель негативно влияет на состояние плодородия земель, так как нарушается севооборот. Закрытие части предприятий спиртовой промышленности, рост валового сбора зерновых и кукурузы за счет расширения посевных площадей и роста урожайности привели к профициту в балансе производства и потребления кукурузы и вывозу ее за пределы региона, в том числе на экспорт. Также вывозится продукция алкогольной промышленности, производство которой значительно превышает объемы внутреннего рынка РСО-Алания. Доля продуктов питания, продукции перерабатывающей промышленности с высокой добавленной стоимостью крайне мала.

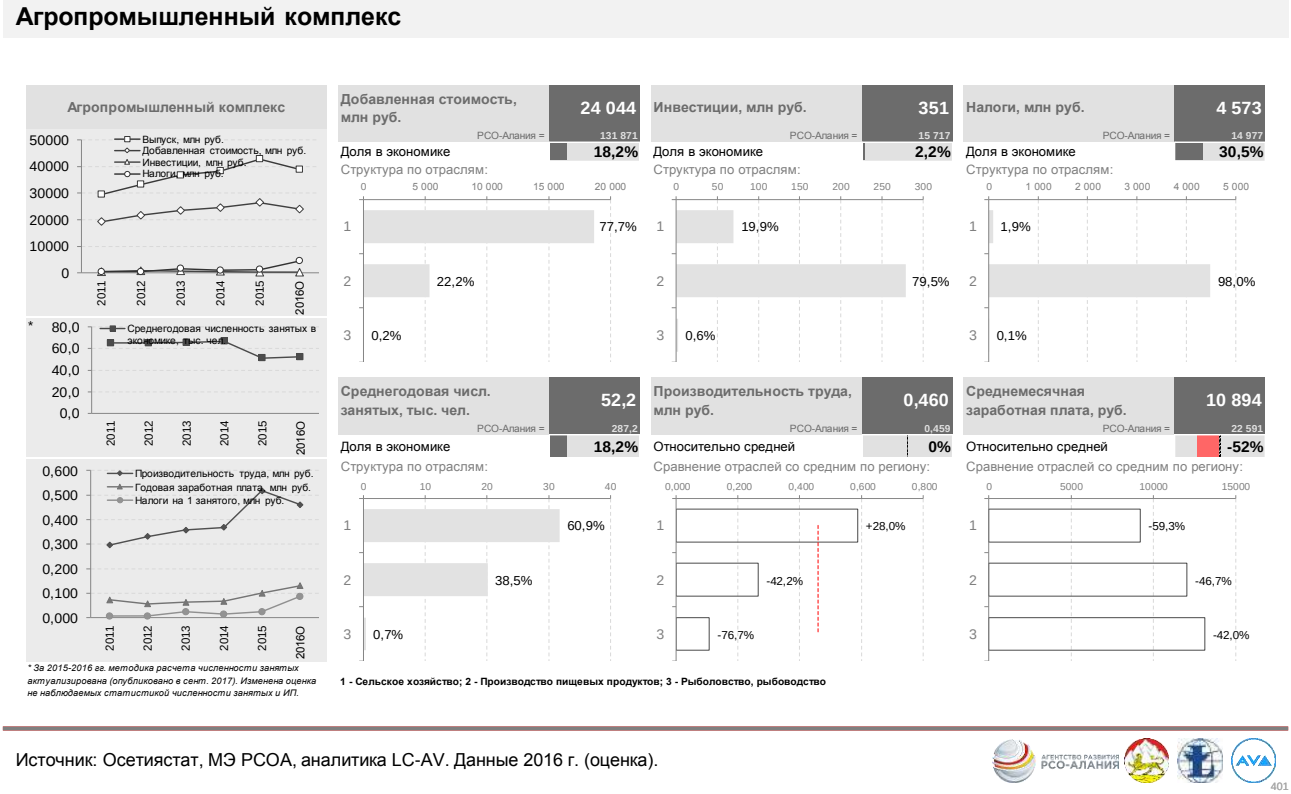
Большая часть поголовья скота и производства мяса скота и птицы на убой, сосредоточена в хозяйствах населения: в 2015 г. 82% поголовья КРС, 63% поголовья свиней, 62% овец и коз. Таким образом, животноводство, являясь основным направлением сельского хозяйства республики, почти полностью ведётся хозяйствами населения. Одной из основных проблем животноводства республики является недостаточная обеспеченность мощностями по переработке мяса, убою, а также низкий уровень кооперационного взаимодействия, который характерен для всего сельского хозяйства. На промышленную переработку отправляется около 10% молока, переработка мясной продукции практически отсутствует.

Для республики характерна нехватка современных овощехранилищ, фруктохранилищ, логистических комплексов, а также торгово-закупочных и заготовительных центров, обеспечивающих координацию производителей сельскохозяйственной продукции с торговыми сетями в части требуемых видов продукции и сроков ее поставки, а также недостаточное развитие мощностей по первичной переработке сельскохозяйственной продукции. Благодаря природно-климатическим условиям в регионе может производиться ранняя сельскохозяйственная продукция как в открытом, так и в закрытом грунте. Однако единая система хранения и первичной переработки картофеля, овощей и фруктов в регионе не развита, в отрасли присутствуют единичные переработчики плодовоовощной продукции, не способные дать качественный толчок для развития производства плодовоовощной продукции, виноградарства и проч.

Несмотря на ряд проблем развития комплекса, сельское хозяйство республики имеет значительный инновационный потенциал. На территории

республики функционируют научные центры, исследовательские институты, образовательные центры, способные стать основой современного развития комплекса (ФГБНУ «Северо-Кавказский научно-исследовательский институт горного и предгорного сельского хозяйства – филиал Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального научного центра «Владикавказский научный центр Российской академии наук» (далее - СКНИИГПСХ ВНЦ РАН), ФГБУ ВО «Горский государственный аграрный университет» (далее - ФГБОУ ВО «ГОРСКИЙ ГАУ») и т.д.). В республике развивается селекция и семеноводство на базе крупных предприятий (ООО «Фат-Агро», СПК «Де-Густо», ООО «Научно-исследовательский институт «ИрАгро» и проч.).

Рыбохозяйственный комплекс Республики Северная Осетия-Алания также имеет значительный потенциал. На территории региона можно развивать прудовую аквакультуру, индустриальную холодноводную аквакультуру, пастбищную аквакультуру, а также рекреационное рыбоводство на пастбищных водоемах. На сегодняшний день рыбохозяйственный комплекс республики представлен 56 предприятиями, 13 из которых являются объектами для инвестирования.



Источник: Осетиястат, МЭ РСОА, аналитика LC-AV. Данные 2016 г. (оценка).

Рисунок 23. Агропромышленный комплекс.

Топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК)

В структуре экономики республики в 2015 году ТЭК занимает второе место по инвестициям в основной капитал – 21,68% (больший объем инвестиций только в комплексе услуг), шестое место по выпуску (5,50%), добавленной стоимости (4,16%) и налогам (7,56%), седьмое место – по

среднегодовой численности занятых в экономике (2,50%). Ключевая для республики отрасль ТЭК – электроэнергетика имеет важное обеспечивающие значение для развития других отраслей, комплексов и кластеров, что гарантирует стабильный спрос, а также обладает значительным инновационным потенциалом. 98% электрогенерации осуществляется на ГЭС, что позволяет говорить о развитии «зеленой» энергетики. Перспективными видами деятельности являются нефтедобыча и развитие нефтепереработки на собственной ресурсной базе.

На сегодняшний день Республика Северная Осетия-Алания испытывает острый дефицит электроэнергии: объем производства электроэнергии в республике составляет 16% внутреннего потребления, что несет риски полной зависимости от внешних поставщиков топливных энергоресурсов. Наблюдается высокая степень износа основных фондов добывающих предприятий и электроэнергетики (до 85%), низкие темпы обновления основных фондов распределительных сетей, нарастание их износа.

Ресурсная база топливно-энергетического комплекса Республики Северная Осетия-Алания представлена запасами нефти и гидроэнергетическим потенциалом.

Общий объем промышленных запасов нефти на трех основных месторождениях превышает 10 млн т. При этом 5 млн т приходится на Ахловское и Заманкульское месторождения, оставшиеся 5 млн т – на Коринское. На недоизученную Коринскую нефтегазоперспективную площадь возлагались особые надежды. Первоначально предполагалось, что запасы нефти здесь в 11 раз больше (около 55 млн тонн). По современным данным запасы нефти в республике составляют более 25 млн тонн в совокупности с перспективными запасами, требующими проведения геологоразведочных работ. В целях развития нефтедобывающей отрасли определены нефтеперспективные месторождения республики (Аргуданское, Коринское, Южно-Харбиженское, Карджинское), которые рассматриваются для геологического изучения и добычи углеводородного сырья.

Недостаточная разведанность нефтяных месторождений приводит к ошибкам в оценке запасов, и, тем самым, к снижению инвестиционной привлекательности республиканского сектора нефтедобычи и нефтепереработки.

Общий гидроэнергетический потенциал республики составляет 22,7 млрд кВт/ч, технический потенциал – 11,6 млрд кВт/ч, экономически обоснованный потенциал использования – 5,2 млрд кВт/ч. Экономически выгодным энергопотенциалом обладают реки Ардон, Урух, Терек, Фиагдон и Гизельдон. В них сосредоточено 72% всей потенциальной мощности рек республики. По данным Российской академии наук, энергетически крупных рек в Республике Северная Осетия-Алания насчитывается 47. В настоящее время ГЭС региона используется лишь 6,5% экономически выгодного энергопотенциала рек. Высокая концентрация водных ресурсов в отдельных водотоках и их участках определяет возможность эффективного

использования гидроэнергетических ресурсов в интересах значительного восполнения дефицита электроэнергии.

Наличие уникального гидроэнергетического потенциала позволит республике в перспективе удовлетворить собственные потребности в электроэнергии и делает республику привлекательной для размещения энергоемких производств.

В республике имеется значительный опыт реализации проектов строительства малых ГЭС, обеспечивающих распределенную генерацию в горных районах (в частности, уникальный опыт создания каскада Зарамагских ГЭС); ВНЦ РАН и республиканскими вузами проводятся исследования и осуществляются прорывные разработки в области инновационной энергетики для устойчивого обеспечения горных районов и повышения эффективности сетей электропередачи (Smart Grid).

В Республике Северная Осетия-Алания разработаны законодательные акты и программы, обеспечивающие благоприятные условия для освоения гидропотенциала, действует закон о предоставлении льгот по налогам для вводимых на ее территории электрогенерирующих предприятий мощностью до 25 МВт.

Вместе с тем наблюдается торможение реализации Программы развития генерирующих мощностей (в частности, инвестиционный проект строительства каскада малых ГЭС на реке Урух остановлен после реализации первого объекта), при этом строительство перспективных для энергосистемы Республики Северная Осетия-Алания малых ГЭС не является приоритетным для РусГидро на кратко- и среднесрочную перспективу, а привлекательность их строительства для частных инвесторов в сложившихся условиях крайне низкая.

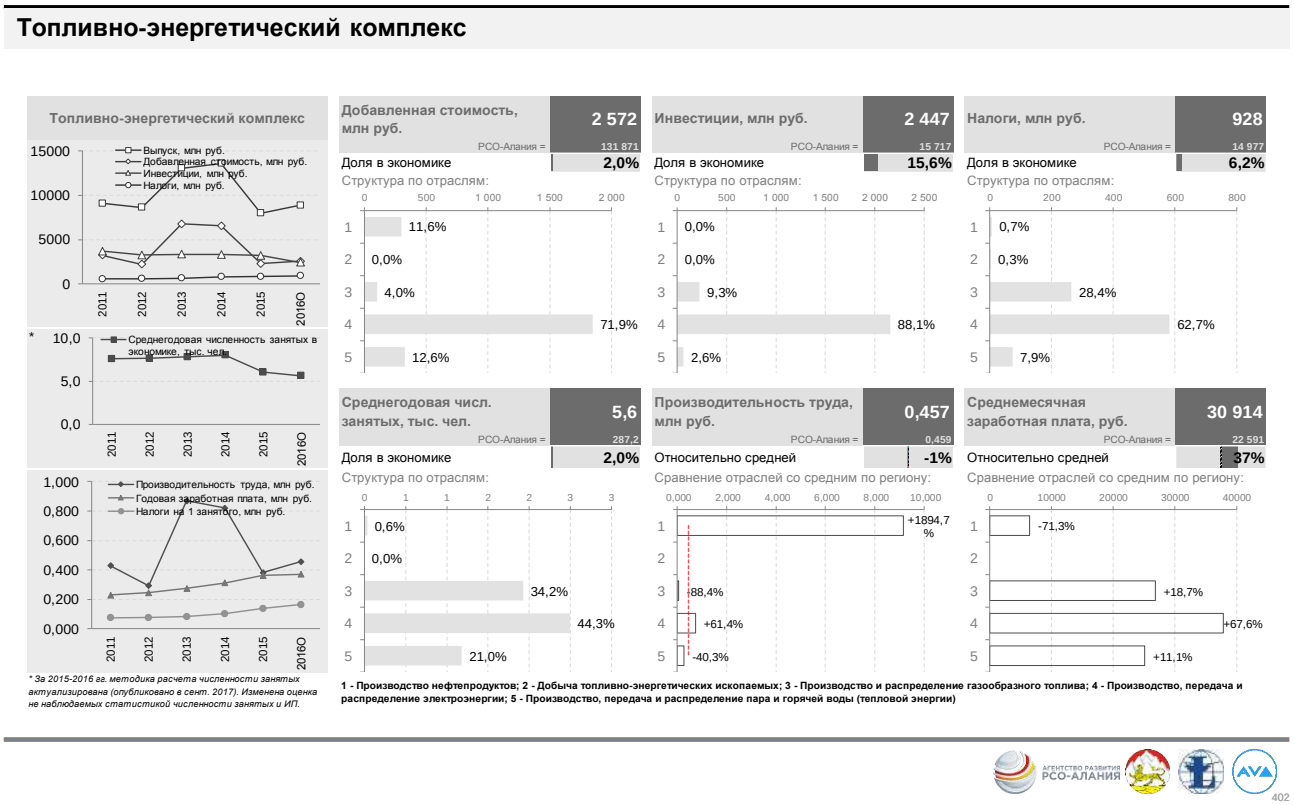


Рисунок 24. Топливно-энергетический комплекс.

Торгово-транспортно-логистический комплекс (далее – ТТЛК)

В структуре экономических комплексов Республики Северная Осетия-Алания ТТЛК в разрезе ключевых индикаторов занимает 2-3 места по всем показателям. В динамике ключевых показателей по видам деятельности наблюдается серьезное падение инвестиций в транспорт и логистику. При этом большинство показателей сохраняют умеренный рост, что стало возможным за счет повышения производительности труда. Показатели торговли в целом демонстрируют умеренный рост с небольшим падением выпуска и добавленной стоимости в 2015 г., что связано, в том числе, с внешнеэкономическими факторами и сокращением платежеспособного спроса.

Комплекс обеспечивает рабочие места для более чем 72 тыс. чел., из них в торговле занято более 50 тыс.чел. На территории Республики Северная Осетия-Алания функционируют 1 920 предприятий торговли. По обороту розничной торговли республика занимает 5 место в СКФО и 67 место – в России. За 2016 г. показатель вырос на 3% по отношению к 2015 г. и составил 105,3 млрд руб. Оборот оптовой торговли в Республике Северная Осетия-Алания в 2016 г. продемонстрировал положительную динамику: рост составил рекордные 72% до 60,2 млрд руб., из которых 56,7 млрд руб. приходилось на организации оптовой торговли. Оборот в сфере общественного питания за период январь-сентябрь 2017 г. к аналогичному периоду 2016 г. вырос на 26% и составил 3,3 млрд руб., что близко к показателю за весь 2016 г.

На территории Республики Северная Осетия-Алания могут быть выделены два транспортных коридора: «горизонтальный», идущий с востока

на запад на линии Махачкала – Минеральные воды – Краснодар, и «вертикальный», идущий с севера на юг, через Владикавказ в Республику Южная Осетия и г.Тбилиси (далее – в Турцию и Иран). В пределах «вертикального» коридора наиболее интенсивное сотрудничество в сфере транзитных грузовых и пассажирских перевозок осуществляется с Азербайджанской Республикой и Республикой Армения.

Городской пассажирский транспорт г. Владикавказ представлен автобусами и трамваями (одна из старейших линий в Российской Федерации). Пассажирские перевозки в других населенных пунктах региона и междугородние перевозки в большей степени осуществляются автомобильным транспортом. Всего в регионе деятельность осуществляют 7 автотранспортных предприятий. В настоящее время в республике наблюдается ряд проблем с пассажирскими перевозками: низкие налоговые поступления от частных маршрутных такси, а также низкий уровень безопасности частных пассажирских перевозок в связи с несоблюдением компаниями-перевозчиками условий лицензионных соглашений, отсутствием технической базы, медицинского осмотра водителя.

Инженерно-геологические условия большей части территории РСО-Алания накладывают ограничения и повышают затраты при строительстве транспортной и придорожной инфраструктуры.

Протяженность автомобильных дорог в 2016 г. составила 6 249,8 км. Состояние большей части автомобильных дорог не отвечает нормативам, как по габаритам, так и техническому состоянию дорожного покрытия. Отсутствуют полноценные обходы крупных городов региона.

Фактором, ограничивающим развитие ТТЛК в регионе, является проблема связи г. Моздок и Моздокского района с остальной территорией Республики Северная Осетия-Алания, в связи с тем, что многие транспортные связи района проходят по соседним субъектам федерации.

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет 143,8 км. По территории РСО-Алания проходят участки Северо-Кавказской железной дороги от станции Эльхотово до станций Ардон–Алагир, Ардон–Дигора, Беслан–Владикавказ, Беслан–Долаково и железнодорожная линия Прохладный–Моздок–Гудермес. В большинстве мест пересечения автомобильных и железных дорог отсутствуют разноуровневые развязки и виадуки, а значительная часть мостов не соответствует нормативам.

В структуре перевозок Республики Северная Осетия-Алания по грузообороту железнодорожный транспорт занимает первое место, а по пассажирообороту – второе после автомобильного транспорта.

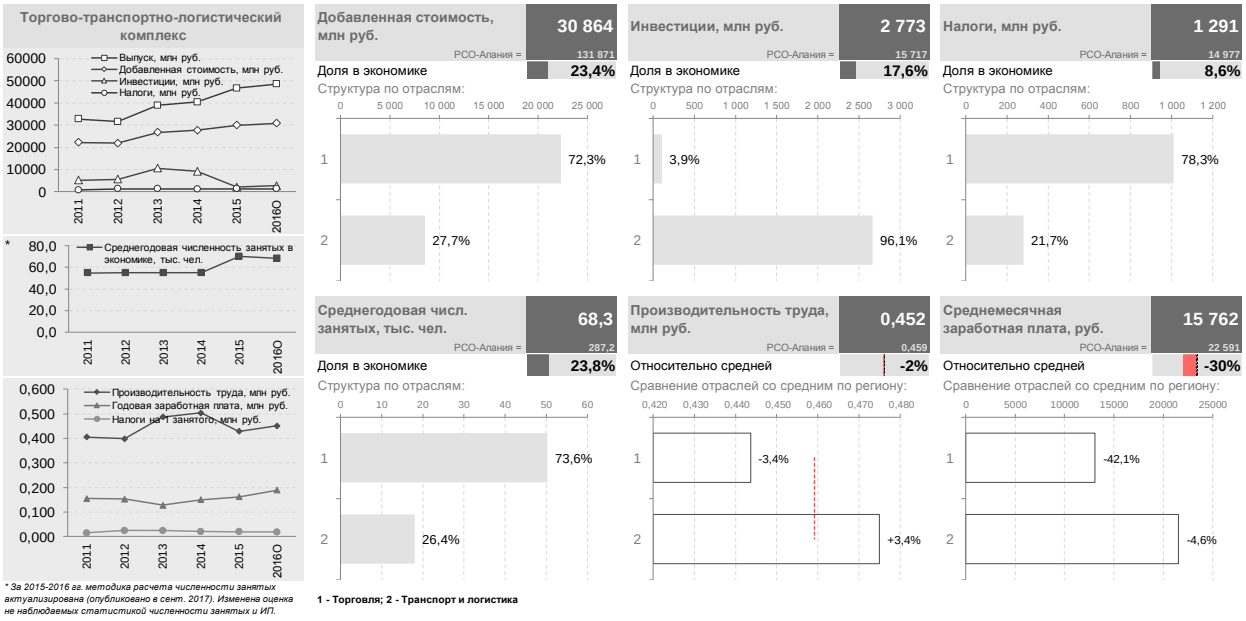
Воздушный транспорт представлен Международным аэропортом федерального значения «Владикавказ» (г. Беслан), который в 2016 г. увеличил пассажиропоток на 9,2% по сравнению с 2015 года (до 369 тыс. пассажиров). За январь-июнь 2017 г. аэропорт «Владикавказ» показал падение пассажирооборота на 4%, при этом грузооборот вырос на 6% по сравнению с первым полугодием 2016 года.

В последние несколько лет в аэропорту «Владикавказ» была проведена значительная реконструкция: произошла замена старого светосигнального оборудования на современное, отремонтирована взлетно-посадочная полоса, завершено строительство запасной рулежной дорожки. На данный момент аэропорт «Владикавказ» способен осуществлять круглосуточную работу почти в любых метеорологических условиях. Тем не менее, состояние аэропорта все еще не соответствует современным стандартам, тарифы на обслуживание остаются высокими, география полетов – узкой, самолеты на базировании отсутствуют.

По территории Республики Северная Осетия-Алания проходят магистральные нефте- и газопроводы. В 2009 г. было завершено строительство магистрального газопровода Дзуарикау – Цхинвал, позволившего провести газификацию горных населенных пунктов Алагирского и Дигорского районов с суммарным численностью населения более 3,5 тыс.чел. Он также обеспечил газом г. Цхинвал и обеспечил возможность создания в Республике Южная Осетия собственной газотранспортной системы.

В настоящее время рынок транспортно-логистических услуг в республике находится на стадии формирования. Значительная часть компаний-грузовладельцев ориентирована на полное или частичное самообеспечение в данной сфере. Существует дефицит складских помещений, которые отвечали бы растущим потребностям клиентов в качественных условиях хранения товаров по таким параметрам, как температурный режим, влажность, рядность, сроки хранения.

Торгово-транспортно-логистический комплекс



Источник: Осетиястат, МЭ РСОА, аналитика LC-AV. Данные 2016 г. (оценка).

Рисунок 25. Торгово-транспортно-логистический комплекс.

1.4.4. НК2. Институты

1.4.4.1.Оценка институциональной системы Республики Северная Осетия-Алания

В Республике Северная Осетия-Алания выстроена система государственных институтов, формирующих достаточно сбалансированную систему государственного управления. Система органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания представлена 14 министерствами, 6 комитетами, 4 службами и 5 управлениями. Республика Северная Осетия-Алания по результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти по итогам 2016 г. заняла 37 позицию и вошла в число 40 регионов-лидеров.

По количеству работников в органах исполнительной власти республика находится на третьем месте в Северо-Кавказском федеральном округе (после Чеченской Республики и Республики Ингушетия), в 2016 г. данный показатель составил 23,9 чел. на 10 тыс. населения. По количеству государственных гражданских служащих в органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации на 10 тысяч человек постоянного населения республика также находится на третьем месте в округе, в 2016 г. данный показатель составил 19,6 чел. на 10 тыс. населения. Следует отметить, что данные показатели вдвое превышают среднероссийские значения.

В 2016 г. Республика Северная Осетия-Алания заняла 72 место среди 85 российских субъектов, где был внедрен Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата. На протяжении всего периода публикации рейтинга республика оставалась на низких позициях, в 2015 г. республика занимала 79 место из 81. Вместе с тем предпринимается ряд действий по улучшению ситуации: создано АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания», ведется внедрение целевых моделей улучшения инвестиционного климата.

Предпринимаемые усилия направлены в первую очередь на поддержку бизнеса, состояние которого на протяжении нескольких лет оставалось достаточно сложным. В анализируемом периоде (2012-2016 гг.) количество всех субъектов малого предпринимательства сократилось: количество индивидуальных предпринимателей – на 16%, малых предприятий – на 28%, микропредприятий – на 13%. Количество средних предприятий увеличилось на 16% по сравнению с 2012 г.

1.4.4.2.Предпринимательство: анализ крупнейших предприятий Республики Северная Осетия-Алания «ТОР-200+»

Для проведения анализа отобраны крупнейшие (по критерию выручки от реализации продукции, работ, услуг за 2015 год) предприятия, зарегистрированные в Республике Северная Осетия-Алания:

•«ТОР-200+» – выборка первых 200 предприятий с наибольшей выручкой вне зависимости от отраслевой принадлежности.

•Расширение общего перечня до «ТОР-200+» за счет доведения количества предприятий с наибольшей выручкой по каждой отрасли минимум до 10 за счет включения в перечень предприятий, находящихся в общем списке по объему выручки ниже первых 200.

Таким образом, проанализировано 464 предприятия в 7 базовых экономических комплексах.

Наибольшую долю по количеству предприятий, входящих в ТОР-200+, занимает торгово-транспортно-логистический комплекс (22,2%), на втором месте – агропромышленный комплекс (16,8%), на третьем – промышленный комплекс (16,4%).

По объему выручки ситуация аналогичная: лидирует торгово-транспортно-логистический комплекс (37,8%), на втором месте – агропромышленный комплекс (15,5%), на третьем – промышленный комплекс (15,1%).

При этом наибольшую суммарную прибыль от продаж имеют предприятия промышленного комплекса (3,84 млрд руб., 47,2%), на втором месте – предприятия агропромышленного комплекса (2,43 млрд руб., 29,9%), на третьем – предприятия комплекса строительства и ЖКХ (1,02 млрд руб., 12,6%).

В структуре ТОР-200+ 264 предприятия имели в 2015 г. выручку менее 0,05 млрд руб., 175 предприятий – от 0,05 до 0,5 млрд руб., 12 предприятия – от 0,5 до 1,0 млрд руб. и 13 предприятий – свыше 1,0 млрд руб. При этом на долю 20 самых крупных по объему выручки предприятий РСО-Алания приходилось 56,4% суммарной выручки и 52,0% суммарной прибыли ТОР-200+.

1.4.4.3. Анализ конкурентоспособности по направлению «НК2. Институты».

Таблица 2.

Ключевые показатели конкурентоспособности по направлению «НК2. Институты»[7]

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Знач.	Диапазон группы сравнения		РФ	ПР	ГС	Диапазон регионов России
Институты							
Возможности федерального уровня							
Безвозмездные поступления в бюджет (среднее за 3 года), млн USD	266	116	1 232	48	9	5	52 - 1 673
Безвозмездные поступления в бюджет на 1 жителя (ср. за 3 года), USD	378	148	917	20	5	6	92 - 4 909
Развитие бизнеса							
Уставный капитал (средний за 3 года), млрд руб.	9,6	1,2	21,4	76	10	5	1,2 - 9 247,5
Уставный капитал (прирост за 3 года), млрд руб.	-3,5	-3,5	14,5	82	13	9	-21,8 - 1 941,6
Выручка-нетто (средняя за 3 года), млрд USD	1,3	0,3	5,7	79	11	6	0,3 - 1 501,2
Выручка-нетто (прирост за 3 года), млрд USD	-0,5	-1,5	-0,1	26	6	6	-166,8 - 8,4
Финансовый результат организаций (средний за 3 года), млрд USD	0,0	-0,3	0,2	70	9	5	-0,9 - 48,1
Финансовый результат организаций (прирост за 3 года), млрд USD	0,028	-0,072	0,173	30	5	3	-30,500 - 21,266
Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП	**1,50**	1,50	48,20	**84**	12	8	1,50 - 90,10
Малый и средний бизнес							
Среднесписочная численность работников МСБ (оценка), тыс. чел.	23	4	52	76	11	6	2 - 1 409
Оборот малых предприятий (включая микропредприятия), млн руб.	44 762	10 329	192 107	76	11	6	3 635 - 10 054 041

Источник: ИКР-2017 beta. Данные за 2016 г.

•По условиям ведения бизнеса (по методике Doing Business) г. Владикавказ в 2012 г. занял 3 место в России (из 30).

•По сравнению с соседями Республика Северная Осетия-Алания плохо использует возможности федерального бюджетного финансирования (20 место в России, 6 место в группе сравнения).

•На страновом уровне в России отмечается низкая привлекательность предпринимательской среды и низкая предпринимательская активность, отсутствие опережающей динамики показателей предпринимательской деятельности.

○ 76 место в России (5 место в группе сравнения) по размерам уставного капитала организаций, средние темпы роста;

○ По объему выручки-нетто республика занимает 6 место в группе сравнения (79 в России). Выручка-нетто организаций растет средними для группы сравнения темпами;

○ Отрицательный финансовый результат организаций – важный фактор, ограничивающий деловую активность.

1.4.5. НК3. Человеческий капитал

1.4.5.1. Оценка качества развития человеческого капитала Республики Северная Осетия-Алания

Демография. Демографическая ситуация в Республике Северная Осетия-Алания характеризуется рядом особенностей. Начиная с 2010 г. наблюдается постепенное снижение общей численности населения

[7] Примечание: ЮПР – Южный полюс роста, ГС – Группа сравнения.

республики. За период 2010-2015 гг. численность населения сократилась на 8,8 тыс. чел. На 01.01.2016 показатель составил 703,7 тыс. чел.

Несмотря на общемировую тенденцию снижения суммарного коэффициента рождаемости, в республике осуществляется постепенное увеличение данного показателя. Так в 2015 г. коэффициент рождаемости вырос на 3,4‰ по сравнению с 2005 г., но снизился по сравнению с аналогичными показателями за 2012–2014 гг. В 2015 г. республика по общему коэффициенту рождаемости заняла 19 место в Российской Федерации.

По уровню смертности в 2015 г. республика вышла на 14 место в Российской Федерации. Здесь также наблюдается снижение общего коэффициента по сравнению с 2005 г. на 1,5‰. Следует отметить, что самый низкий показатель смертности был отмечен в 2013 г.

Таким образом, в Республике Северная Осетия-Алания начиная с 2010 г., наблюдается естественный прирост населения. В 2015 г. показатель составил 3,9‰. По данному показателю республика занимает 5 место среди 7 регионов Северо-Кавказского федерального округа, но значительно превышает общероссийский показатель (0,3 ‰).

Показатель уровня рождаемости в муниципальных образованиях РСО-Алания дифференцирован. Наиболее высокий коэффициент рождаемости в 2015 г. был зафиксирован в Дигорском районе (20,3‰), Моздокском районе (16,2‰), Правобережном районе (16,1‰). Наиболее низкий коэффициент рождаемости в 2015 г. показали г.Владикавказ (14,2‰), Кировский район (13,9‰), Пригородный район (12‰).

Наиболее высокий коэффициент смертности в 2015 г. был зафиксирован в Дигорском районе (14,8‰), Алагирском районе (14,5‰), Ирафском районе (13,8‰). Наиболее низкий уровень смертности в 2015 г. показали г. Владикавказ (10,3‰), Кировский район (10‰), Пригородный район (8,1‰).

Наиболее высокий уровень естественного прироста в 2015 г. был зафиксирован в Дигорском районе (5,5‰), Моздокском районе (5,1‰), Правобережном районе (4,6‰). Наиболее низкий уровень естественного прироста населения в 2015 г. показали Ардонский район (3,1‰), Алагирский район (1,5‰), Ирафский район (1,3‰).

Высокие показатели естественного прироста в муниципальных образованиях обусловлены в первую очередь высокими показателями рождаемости.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Республике Северная Осетия-Алания в 2015 г. составила 74,2 года (7 место в Российской Федерации), что на 0,43 года ниже, чем показатель по СКФО. Следует отметить, что ожидаемая продолжительность жизни в республике увеличилась по сравнению с 2005 г. на 4,6 года на фоне роста общероссийского показателя (65,37 и 71,39 соответственно). Дифференциация продолжительности жизни у мужчин и женщин на 2015 г. снизилась по сравнению с показателем 2010 г. и составила 10,8 года (68,62 и 79,42 соответственно).

В возрастной структуре наблюдается рост доли жителей старше трудоспособного возраста, в то время как доля населения в трудоспособном возрасте снижается. В 2015 г. коэффициент демографической нагрузки составил 762 чел. на 1 000 чел. трудоспособного возраста. Республика по данному показателю занимает второе место в округе, и превышает общероссийский показатель и показатель по СКФО (740 и 704 чел. на 1000 чел. трудоспособного возраста). Рост населения старше трудоспособного возраста значительно превышает рост населения моложе трудоспособного возраста. За период 2005–2015 гг. рост составил 2,6% и 0,6% соответственно.

Таким образом, демографическая ситуация в республике характеризуется ростом доли нетрудоспособного населения (и эта тенденция будет усиливаться), что обуславливает необходимость перехода от экстенсивных форм хозяйствования к интенсивным, усиления качества подготовки трудовых ресурсов и повышения производительности труда.

Миграция. В республике, начиная с 2010 г. наблюдается отрицательное миграционное сальдо. В 2015 г. показатель составил 61 чел. на 10 тыс. чел. населения. Это выше аналогичного показателя за 2014 г., но ниже показателей 2011–2013 гг.

В структуре миграционных потоков прибывших в Республику Северная Осетия-Алания доминирует доля прибывших из других регионов России, которая в 2015 г. составила 58,2%. Основной отток населения республики в 2015 г. происходил в другие регионы России 71%.

Показатель миграционного прироста/оттока в муниципальных образованиях республики сильно дифференцирован. Миграционный прирост в 2015 г. был зафиксирован в Моздокском районе (102 чел.), Ардонском районе (18 чел.). Наиболее высокие показатели миграционного оттока в 2015 г. показали Пригородный район (– 1320 чел.), г. Владикавказ (– 2109 чел.).

Рынок труда. Доля экономически активного населения в Республике Северная Осетия-Алания составляет около 46%, в анализируемом периоде (2012-2016 гг.) она сократилась на 3,7 процентных пункта.

Республика занимает третье место по уровню регистрируемой безработицы в ранжированном перечне субъектов СКФО по данному показателю. Уровень безработицы по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) вдвое выше среднероссийского показателя. Из общей численности безработных около половины официально признаются безработными, значительная часть которых относится к категории нуждающихся в дополнительных мерах социальной защиты на рынке труда. Основной контингент составляют: женщины (около 60 %), молодежь в возрасте 16-29 лет (35%), родители, имеющие несовершеннолетних детей (свыше 15 %), инвалиды (свыше 7%).

Наибольшее число занятых сосредоточено в сельском хозяйстве, торговле и образовании.

По итогам 2016 года потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) составила 8 409 ед., что в

два раза ниже аналогичного показателя прошлого года (14 521ед.). Потребность в кадрах на начало 2017 г. составляла около 800 ед. из них: 60% – для замещения рабочих профессий, 53% – с оплатой труда выше прожиточного минимума, 0,8% – на квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов.

Лидирующими отраслями по наличию вакантных рабочих мест являются образование, здравоохранение и промышленность.

Коэффициент напряженности на рынке труда в десять раз выше среднероссийского, хотя в СКФО регион занимает средние позиции по данному показателю. Положение на рынке труда, осложнено дифференциацией сельских и городских рынков труда по условиям обеспечения занятости населения и напряженности. Наиболее емким по числу вакансий (40%) остается рынок труда г. Владикавказа, где сосредоточена большая часть предприятий и организаций республики. Серьезную обеспокоенность вызывают районные рынки труда, характеризующиеся продолжительностью периода безработицы, высоким показателем коэффициента напряженности на рынке рабочей силы, превышающим во много раз республиканский показатель. В разрезе муниципальных образований самый высокий уровень напряженности на рынке труда наблюдается в Ирафском, Правобережном, Пригородном районах.

Проблема трудоустройства граждан усугубляется несоответствием спроса и предложения рабочей силы, а также профессионально-квалификационной структуры безработных граждан имеющимся вакансиям. В настоящее время Комитетом РСО-Алания по занятости населения разработан проект программы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году». Программа предполагает финансирование мер, направленных на совершенствование кадрового потенциала в республике, повышение квалификации имеющихся и привлекаемых специалистов, а также вовлечение незанятых граждан в сферы туризма, строительства, а также в реализацию иных социально-экономических проектов.

В структуре вакансий преобладает спрос на рабочие профессии (около 60% от общего количества которыми располагают органы службы занятости), при том что образовательный уровень безработных, зарегистрированных в службе занятости, достаточно высок: доля безработных, имеющих высшее образование – 30,8%; среднее профессиональное образование – 29,3%. Из численности выпускников образовательных организаций, обратившихся в органы службы занятости высшее образование имеют 53%, профессиональное образование – 31%.

Важной особенностью рынка труда в СКФО является значительная доля неформальной занятости. В Республике Северная Осетия-Алания доля выявленных неформально занятых составляет 11,9% от численности экономически активного населения.

В республике предпринимается ряд мер по снижению напряженности на рынке труда, однако дефицит финансирования программы содействия занятости населения, а также сложившаяся социально-экономическая ситуация в целом не позволяют в полной мере решить существующие проблемы.

В республике отсутствует действенная система прогнозирования потребностей в кадровых ресурсах, недостаточно развита система переобучения, отсутствует единый информационный ресурс, позволяющий искать работу и работников. Федеральный информационный портал «Работа в России» популяризирован недостаточно.

Доходы и уровень жизни. Среднедушевые доходы населения в Республике Северная Осетия-Алания значительно ниже среднероссийских. Несмотря на устойчивую положительную динамику роста доходов на душу населения, республика занимает 63 место в России по данному показателю. Реальные денежные доходы имеют отрицательную динамику, по данному показателю республика находится на 45 месте в России. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в анализируемом периоде (2010-2015 гг.) увеличилась на 3,6 п.п. и составила в 2015 г. более 14%.

Структура источников денежных доходов за три года (2013-2015 гг.) изменилась следующим образом: часть доходов от предпринимательской деятельности и заработной платы перешла в категорию «другие доходы», что свидетельствует о существенном росте (почти на 10%) теневого сектора. По уровню показателя «другие доходы» республика занимает 2 место в Северо-Кавказском федеральном округе.

Структура расходов населения в анализируемом периоде (2013-2015 гг.) изменилась незначительно, однако наблюдается устойчивая тенденция увеличения объема сбережений населения.

Молодежная политика. Проводимая молодежная политика в Республике Северная Осетия-Алания обусловила высокий уровень социальной активности молодежи – более половины молодых людей участвуют в студенческих объединениях, благотворительных организациях, творческих объединениях, патриотических движениях, посещают спортивные секции.

Наблюдается динамичное развитие разнородных молодежных организаций. В рамках пропаганды вовлечения молодежи в различные сферы жизнедеятельности и формирование конкурентных преимуществ по средствам создания площадок для реализации потенциала отдельно взятого представителя данной возрастной группы (14-30 лет) на территории Республики Северная Осетия-Алания функционируют различные молодежные организации, лидерами среди которых являются такие объединения как «Союз молодежи Республики Северная Осетия-Алания Российского союза молодежи», интеллектуальный клуб «Альбус», республиканская общественная организация «Союз пионерских, детских и подростковых организаций»,

молодежное движение «Ног Фалтар», молодежная студия – театр сатиры «Амыран», молодежное арт-пространство «Портал».

Вместе с тем реализуемые в регионе проекты нуждаются в систематизации, а также в разработке единой системы критериев оценки эффективности, что позволит фокусировано поддерживать наиболее значимые для республики проекты.

Республика Северная Осетия-Алания вошла в число восьми субъектов, где произошло снижение показателей и складывается крайне неблагоприятная ситуация с возможностью найти работу. Среди безработных граждан большой процент молодежи с юридическим или экономическим образованием. Около половины зарегистрированных безработных в республике находится в возрасте 20-29 лет, доля зарегистрированных безработных, не имеющих опыта работы, составляет более 40%, что свидетельствует о необходимости активизации молодежной политики в данном направлении (стимулирование самозанятости, организация стажировок, профориентация).

Миграция и низкий естественный прирост населения приводит к тому, что средний возраст жителей приближается к 40 годам.

Социальное обслуживание. Сеть учреждений социального обслуживания Республики Северная Осетия-Алания представлена 28 объектами, число которых несколько сократилось в результате оптимизации. Большинство объектов предоставляет услуги в полустационарной форме и на дому. В число объектов, предоставляющих услуги в стационарной форме, входят 2 психоневрологических интерната и геронтологический центр. Очередность, присутствующая в данные учреждения, свидетельствует о необходимости расширения инфраструктуры, а также внедрения стационарозамещающих технологий.

Доля населения с инвалидностью составляет около 10% населения, данный показатель имеет устойчивую отрицательную динамику. Доля детей с инвалидностью составляет около 2% детского населения.

В республике внедрены и используются инновационные технологии работы пожилыми гражданами, инвалидами и семьями с детьми. Следует отметить активное взаимодействие между организациями социального обслуживания и некоммерческими организациями, развитие волонтерского движения.

Вместе с тем сохраняется потребность в повышении доступности услуг социального обслуживания, прежде всего, в сельской местности; рост числа населения пожилого возраста позволяет говорить о необходимости расширения спектра услуг для пожилых граждан.

Культура. Сфера культуры Республики Северная Осетия-Алания представлена развитой сетью учреждений культуры, состоящей из 137 учреждений культурно-досугового типа, 136 библиотек, 18 музеев, 6 театров, 24 школ дополнительного образования, 3 учреждений профессионального образования, 6 концертных организаций.

Республика занимает лидирующие позиции в Северо-Кавказском федеральном округе по уровню развития театрально-концертного дела. Творческие коллективы республики ведут активную гастрольную деятельность. Однако следует отметить, что гастрольная активность снизилась по сравнению с 2010 г. (в 2015 г. количество гастролей составило 82% от уровня 2010 г.).

В 2017 г. было принято решение о создании в г.Владикавказ филиала ФГБУК «Государственный академический Мариинский театр». Реализация данной инициативы позволит вывести регион в российские лидеры в области культуры.

На территории республики проводится ряд крупных всероссийских и международных фестивалей, среди которых Международный фестиваль искусств «В гостях у Ларисы Гергиевой», Международный музыкальный фестиваль «Ирон Фæндыр», Международный фестиваль народного танца «Зори Алании».

Традиционно развитая сеть учреждений образования в сфере культуры на современном этапе характеризуется ростом числа учащихся на фоне сокращения количества педагогических кадров. Материально-техническая база образовательных организаций требует существенного обновления, около 20% учреждений находится в неудовлетворительном состоянии.

В республике осуществляется поддержка молодых дарований: финансируются расходы на целевое обучение, учреждены 6 специальных государственных стипендий Правительства Республики Северная Осетия-Алания и 3 стипендии и гранты Главы Республики Северная Осетия-Алания для студентов средних и высших учебных заведений культуры и искусства.

В республике функционирует 18 музеев, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Северная Осетия-Алания (15 государственных, 2 муниципальных, 1 на правах отдела, 1 выставочный зал), а также 25 музеев, созданных и функционирующих на общественных началах. Более половины музеев находится в неудовлетворительном состоянии. В 2015 г., было реализовано 135 выставочных проектов. Данный показатель – один из самых низких в Северо-Кавказском федеральном округе. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы, необходимость расширения и реконструкции крупнейшего музея республики – Национального музея РСО-Алания обуславливают низкую выставочную активность и посещаемость музеев.

Библиотечная сеть республики характеризуется относительно высоким уровнем износа основных фондов, а также недостаточной степенью информатизации. В 2015 г. к сети Интернет было подключено всего 5% библиотек, что втрое ниже среднероссийского показателя, однако выше среднего показателя по округу. Объем поступлений в библиотечный фонд также существенно ниже, чем в среднем по России и СКФО. Перечисленные факторы, а также изменение структуры информационного пространства обусловили низкий уровень охвата населения библиотечным обслуживанием.

Важным преимуществом библиотечной сети является активная работа по созданию электронных каталогов и оцифровке книг, в том числе на осетинском языке.

В Республике Северная Осетия-Алания функционирует 137 культурно-досуговых учреждений, большая часть которых расположена на селе. Несмотря на предпринимаемы меры, значительная часть культурно-досуговых учреждений находится в неудовлетворительном состоянии. Это обуславливает относительно низкую активность клубных формирований. Следует отметить высокую активность населения в жанре самодеятельного творчества. В республике представлены все его виды, традиционно преобладает хореография.

Таким образом, сфера культуры Республики Северная Осетия-Алания отличается многообразием и богатством культурно-исторического наследия и, при фокусированной поддержке со стороны государства и бизнеса, может стать национальным брендом региона, известным в России и за ее пределами.

Физическая культура и спорт. Республика Северная Осетия-Алания занимает лидирующие позиции в Северо-Кавказском федеральном округе по доле населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, однако данный показатель остается ниже среднероссийского.

В ежегодно проводимом Всероссийском смотре-конкурсе на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в субъектах Российской Федерации (далее – Смотр-конкурс) составлен рейтинг субъектов, согласно которому Республика Северная Осетия-Алания заняла в этом общероссийском смотре 49 место, а в своей группе регионов (с численностью населения до 1 миллиона человек) – 10 место.

В республике традиционно развитыми признаны различные виды единоборств, количество кандидатов в российские сборные команды в 2016 г. составило 228 чел. По показателю «Подготовка спортивного резерва» Смотра-конкурса РСО-Алания занимает 4 место в России. В целях стимулирования достижения высоких спортивных результатов спортсменам, представляющим Республику Северная Осетия-Алания, и их тренерам оказывается дополнительная материальная помощь.

В 2015 году в олимпийских видах среди взрослых спортсменов на чемпионатах и Кубках России, Европы, мира завоевано медалей: 22 золотых, 19 серебряных, 24 бронзовых; среди юниоров на первенствах и Кубках России, Европы, мира: 33 золотых, 40 серебряных, 59 бронзовых медалей. В неолимпийских видах спорта: взрослый зачет (чемпионаты и Кубки России, Европы и мира): 34 золотые, 18 серебряных, 20 бронзовых медалей; юниоры (первенства и кубки России, Европы, мира):40 золотых, 41 серебряная, 44 бронзовых медалей. Спорт инвалидов: взрослые (чемпионаты и Кубки России, Европы, мира):29 золотых, 19 серебряных, 18 бронзовых медалей; юниоры (первенства и Кубки России, Европы, мира) 30 золотых, 14 серебряных, 10 бронзовых медалей.

1.4.5.2. Анализ конкурентоспособности по направлению «НКЗ. Человеческий капитал»

Таблица 3.

Ключевые показатели конкурентоспособности по направлению «НКЗ. Человеческий капитал» и их характеристика[8]

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Знач.	Диапазон группы сравнения			РФ	ПР	ГС	Диапазон регионов России
Человеческий капитал								
Население								
Численность экономически активного населения (среднее за 3 года), тыс.	332,6	145,3		1 308,9	67	10	5	22,8 - 7 074,1
Численность экономически активного населения (прирост за 3 года), тыс.	-16,0	-31,0		22,6	67	10	7	-51,8 - 188,2
Коэффициенты естественного прироста населения (среднее за 3 года)	4,0	-0,7		18,0	13	4	5	-7,2 - 18,0
Коэффициент миграционного прироста (среднее за 3 года)	-31,1	-67,8		42,6	70	10	6	-114,0 - 157,8
Производительность труда								
Производительность труда (среднее за 3 года), тыс.USD/чел.	8,4	7,3		13,7	78	10	6	5,4 - 127,6
Жилищные условия								
Общая площадь жилых помещений, прих. на 1 жителя (без ветхого и ава	27,7	12,7		27,7	14	1	1	12,1 - 33,4
Обеспеченность водопроводом, %	99,2	56,1		99,2	1	1	1	35,6 - 99,2
Обеспеченность водоотведением (канализацией), %	97,8	48,1		97,8	2	1	1	34,6 - 98,6
Обеспеченность отоплением, %	96,2	65,8		98,3	13	2	3	48,1 - 99,1
Обеспеченность газом, %	97,4	80,4		99,3	3	2	3	0,0 - 99,3
Обеспеченность горячим водоснабжением, %	92,9	35,6		92,9	4	1	1	19,4 - 96,2
Здоровье								
Число больничных коек на 10 000 человек населения	88,6	48,9		94,0	36	3	2	48,9 - 149,3
Численность врачей на 10 000 чел.населения, чел	66,6	28,1		66,6	3	1	1	28,1 - 77,5
Мощность амбулаторно-поликл. учрежд. на 10 000 чел., посещ. в смену	264,8	115,0		271,2	45	4	3	115,0 - 486,5
Общие коэффициенты смертности, на 1000 человек населения	10,4	12,9		3,3	15	6	7	17,9 - 3,3
Коэффициенты младенческой смертности, на 1000 родившихся живыми	6,8	10,9		4,4	62	9	5	16,1 - 2,5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	75,1	72,2		80,8	5	3	4	64,2 - 80,8
Экология								
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (на 1 жителя), кг	6,5	124,4		2,3	5	3	4	1 980,0 - 2,3
Сброс загрязненных вод в поверхн. водные объекты (на 1 жителя), куб.м.	125,1	125,1		0,0	68	12	9	431,6 - 0,0
Площадь парков и зеленых насаждений на 1 жителя, га	0,021	0,001		0,021	24	1	1	0,001 - 0,191
Социальные услуги								
Число библиотек Минкультуры России (на 10 000 жителей), ед.	1,9	1,0		5,0	70	11	8	0,2 - 9,0
Число музеев Минкультуры России (на 10 000 жителей), ед	0,2	0,0		0,2	34	2	1	0,0 - 1,0
Общее число мест в театрах Минкультуры России (на 10 000 жителей)	36,5	6,4		63,1	6	2	2	0,0 - 63,1
Плоскостные спортивные сооружения (на 10 000 жителей), ед	8,1	3,6		13,7	65	10	5	1,0 - 38,5
Спортивные залы (на 10 000 жителей), ед	6,2	2,9		6,7	24	2	2	0,9 - 16,1
Плавательные бассейны (на 10 000 жителей), ед	0,26	0,06		0,28	65	7	3	0,02 - 1,00
Образование								
Охват дошкольными образовательными учреждениями, %	60,1	21,3		70,3	73	9	4	21,3 - 92,0
Удельный вес обучающихся, занимающихся во 2 или 3 смену, %	6,9	41,4		3,6	18	2	2	41,4 - 0,0
Численность студентов ВУЗов на 10 000 чел. населения	352	168		352	13	1	1	0 - 595
Численность студентов среднего проф. образования на 10 000 чел.	142	81		189	49	8	5	77 - 224
Доля занятых с высшим образованием, %	38,1	22,1		42,1	7	2	2	22,1 - 47,8
Число занятых с высшим образованием, тыс. чел.	112,9	41,3		336,2	64	10	5	4,8 - 3 317,4
Доходы и занятость								
Уровень безработицы (МОТ), %	9,9	30,2		7,6	76	8	3	30,2 - 1,6
Среднедушевые доходы, USD/чел.	358,2	240,7		462,3	67	9	5	228,9 - 1 144,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	22 806	20 629		27 493	76	9	4	20 629 - 86 647
Безопасность								
Число зарегистрированных преступлений на 100 000 чел. населения, ед.	955	1 448		248	7	4	5	3 075 - 248
Количество экономических преступлений (на 100 000 жителей), ед.	153,9	153,9		36,8	83	13	9	377,9 - 21,1
Число ДТП на 100 000 чел. населения, ед.	107,2	181,1		26,9	16	5	5	194,5 - 26,9

Источник: ИКР-2017 beta. Данные за 2016 г.

[8] Примечание: ЮПР – Южный полюс роста, ГС – Группа сравнения.

•Достаточно высокий уровень конкурентоспособности в сфере человеческого капитала характерен для большинства регионов в группе сравнения, что связано с высоким уровнем здоровья, экологии и относительно высоким уровнем безопасности.

•Республика Северная Осетия-Алания не обладает значительной численностью населения, в том числе экономически активного. При этом наблюдается снижение численности населения: естественный прирост населения не компенсирует миграционный отток.

•Производительность труда низкая (78 место по России, отставание от среднероссийского уровня – в 2,2 раз), республика недостаточно конкурентоспособна даже в группе сравнения (6 место).

•В Республике Северная Осетия-Алания очень высокая жилищная обеспеченность:

○ площадь жилых помещений на 1 жителя выше среднероссийской (14 место в России, 1 место в группе сравнения);

○ Высокий уровень обеспеченности жилья коммунальной инфраструктурой (обеспеченность водопроводом – 1 место в России, обеспеченность отоплением – 13 место, обеспеченность водоотведением – 2 место, обеспеченность горячим водоснабжением – 4 место).

•Республика Северная Осетия-Алания обладает достаточно развитой больничной инфраструктурой (обеспеченность больничными койками – 36 место в России и 2 место в группе сравнения, обеспеченность врачами – 3 место в России), и средней для России системой амбулаторно-поликлинических учреждений (45 место в России и 3 место в группе сравнения).

•Тем не менее, при недостаточной инфраструктурной оснащенности уровень здоровья высок. Данные условия характерны для регионов Юга России. Фактор здорового окружения является одним из важных конкурентных преимуществ по данному направлению: по заболеваемости – 3 место в России, по смертности – 15, по ожидаемой продолжительности жизни при рождении – 5.

•Республика Северная Осетия-Алания – регион с достаточно благоприятной экологической ситуацией (19 место в России):

○ низкий уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (на 1 жителя) – 5 место в России, но при этом высокий уровень сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (на 1 жителя) – 68 место;

○ достаточно развитая система формирования экологической среды поселений (по площади парков и зеленых насаждений на 1 жителя Республика Северная Осетия-Алания занимает 24 место в России и 1 место в группе сравнения).

•Высокий уровень культурной инфраструктуры (обеспеченность театрами – 6 место в России, обеспеченность музеями – 34 место в России, 1 место в группе сравнения).

•Недостаточный уровень развития спортивно-оздоровительной инфраструктуры (плоскостные спортивные сооружения 65 место в России, спортивные залы – 24 место, плавательные бассейны – 65 место).

•В целом высокий уровень инфраструктуры системы образования ухудшается недостатком инфраструктуры дошкольного и среднего профессионального образования:

○ низкая обеспеченность детскими садами (73 место в России, 4 место в группе сравнения);

○ низкая доля обучающихся во 2 или 3 смену (18 место в России, 2 место в группе сравнения);

○ высокая обеспеченность вузами (13 место в России, 1 место в группе сравнения);

○ низкая обеспеченность средним профессиональным образованием (49 место в России, 5 место в группе сравнения);

○ высокая доля занятых с высшим образованием (7 место в России, 2 место в группе сравнения).

•Уровень привлекательности с точки зрения условий труда низкий (75 место в России):

○ Высокий уровень безработицы, характерный для всех регионов группы сравнения (71 место в России);

○ Низкий уровень заработной платы (в 1,6 раза ниже среднероссийской – 76 место в России, 4 место в группе сравнения).

•По уровню безопасности Республика Северная Осетия-Алания находится на среднем уровне: низкий уровень регистрируемой преступности (по зарегистрированным преступлениям – 7 место в России), высокий уровень экономических преступлений (по экономическим преступлениям – 83 место).

1.4.6. НК4. Инновации и информация

1.4.6.1.Оценка инновационной и информационно-коммуникационной системы Республики Северная Осетия-Алания

Согласно рейтингу Ассоциации инновационных регионов Российской Федерации (далее – АИРР) в 2016 году Республика Северная Осетия-Алания относилась к категории «средне-слабые инноваторы», находясь на 68 месте. Аналогичные позиции республика занимает в Рейтинге инновационного развития, составляемого ФГВУЗ (национальный исследовательский университет) «Высшая школа экономики» (далее – НИУ ВШЭ). В 2014 году регион находился на 67 месте в России.

Одной из проблем сферы научных исследований и разработок является старение научно-исследовательских кадров, средний возраст исследователей увеличивается, что свидетельствует о низкой мотивации молодых исследователей, доля которых также сокращается в анализируемом периоде (2012-2015 гг.).

В структуре внутренних затрат на исследования и разработки преобладают внебюджетные источники, доля которых ежегодно

увеличивается. Удельный вес вузов в данных затратах, несмотря на сокращение в анализируемом периоде (2012-2015 гг.) остается достаточно высоким, что подтверждает высокий научно-исследовательский потенциал системы высшего образования в республике.

По доле инновационных товаров и услуг в общем объеме товаров и услуг Республика Северная Осетия-Алания занимает одно из последних мест в России, в 2015 г. этот показатель составил около 0,1%. Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации составлял 1,3%, в промышленности – 5%.

Таким образом, традиционно высокий инновационный потенциал республики не был реализован на протяжении четверти века, что привело к необходимости создания инновационной инфраструктуры практически «с нуля». Точками роста могут выступить ведущие вузы республики, имеющие давние научные традиции и сильный кадровый состав.

Связь и информационные технологии. Республика Северная Осетия-Алания занимает лидирующие позиции в Северо-Кавказском федеральном округе по уровню доступности услуг связи. Динамично растет доля пользователей сети Интернет, увеличивается количество абонентов мобильной связи, покрытие оптоволоконной сетью составляет около 95% территории, в том числе на труднодоступных горных территориях. Телерадиовещание в цифровом формате осуществляется в г. Владикавказ и прилегающих равнинных территориях республики. В цифровом качестве доступны на первом мультиплексе 10 федеральных телевизионных каналов и 3 радиоканала, на втором мультиплексе – 10 федеральных телевизионных каналов. Сигнал доступен для 95% жителей республики. На территории республики действует четыре оператора подвижной сотовой связи с клиентской базой свыше 1 млн абонентов, в том числе ПАО «МТС» – 372 тыс. абонентов, ПАО «МегаФон» – 326 тыс. абонентов, ПАО «ВымпелКом» – 316 тыс. абонентов.

Вместе с тем существует потребность в повышении доступности стационарного доступа к сети Интернет в домашних хозяйствах, развитие телерадиовещания в труднодоступных горных территориях.

В соответствии с Концепцией развития Цифровой экономики Республики Северная Осетия-Алания[9] проблемами развития цифровой экономики являются:

недостаточное развитие регуляторной и нормативной среды для формирования новых институтов цифровой экономики, развития информационно-телекоммуникационных технологий и связанных с ними видов экономической деятельности;

слабые цифровые компетенции жителей Республики Северная Осетия-Алания, в том числе, серьезный разрыв в цифровых навыках между отдельными группами населения;

---

[9] Утв. Распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 27.12.2017 № 474-р

низкий уровень использования персональных компьютеров и информационно-телекоммуникационной сети Интернет на территории Республики Северная Осетия-Алания;

цифровое неравенство на региональном и муниципальном уровне;

недостаточная подготовка кадров и несоответствие образовательных программ нуждам цифровой экономики;

дефицит кадров в образовательном процессе всех уровней образования; высокий уровень преступлений в цифровой среде;

слабый уровень цифровизации и применения информационно-телекоммуникационных технологий в органах местного самоуправления.

1.4.6.2. Анализ конкурентоспособности по направлению «НК4. Инновации и информация»

Таблица 4.

Ключевые показатели конкурентоспособности по направлению «НК4. Инновации и информация» и их характеристика[10]

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Знач.	Диапазон группы сравнения		РФ	ЮПР	ГС	Диапазон регионов России
Инновации и информация							
Информация и связь							
Число абонентских терминалов сотовой связи на 1000 жителей, тыс.шт.	1 480,8	1 142,1	1 809,5	74	8	3	70,6 - 2 737,7
Объем услуг связи в расчете на одного жителя, тыс. USD	98,5	23,0	98,5	18	2	1	6,2 - 280,1
Затраты на ИКТ на 1 жителя, USD	19,3	4,9	44,4	81	10	5	4,9 - 1 032,4
Число персональных компьютеров на 100 работников, ед.	39	35	52	81	12	8	35 - 77
Инновации							
Численность персонала, занятого НИР, чел.	612	184	1 997	68	9	4	24 - 231 728
Численность исследователей с учеными степенями всего, чел.	190	75	1 020	58	10	5	2 - 43 238
Выдано патентов на изобретения, ед.	72	1	154	43	7	2	0 - 8 949
Выдано патентов на полезные модели, ед.	19	1	20	61	7	2	0 - 1 992
Выдано патентов на промышленные образцы, ед.	1	0	20	54	9	4	0 - 540
Объем инновационных товаров, работ, услуг, млн USD	0,9	0,4	214,9	76	11	6	0,0 - 14 854,5
Объем инновационных товаров, работ, услуг от общего объема, %	0,2	0,1	10,1	76	11	7	0,0 - 27,2
Технологии							
Число созданных передовых производственных технологий, ед.	2	0	31	54	8	4	0 - 206
Число используемых передовых производственных технологий, ед.	151	16	587	77	11	6	16 - 18 800
Затраты на технологические инновации, млн.USD	0,3	0,0	63,5	80	12	7	0,0 - 4 627,2

Источник: ИКР-2017 beta. Данные за 2016 г.

В Республике Северная Осетия-Алания низкий уровень развития информатизации и связи (77 место в России и 4 место в группе сравнения):

по числу абонентских терминалов сотовой связи на 1 000 жителей Республика Северная Осетия-Алания занимает 3 место в группе сравнения и 74 место в России;

по объему затрат на информационные и коммуникационные технологии на 1 жителя Республика Северная Осетия-Алания занимает 5 место в группе сравнения и 81 место в России;

[10] Примечание: ЮПР – Южный полюс роста, ГС – Группа сравнения.

наравне с развитой информационно-коммуникационной инфраструктурой экономика республики отличается низким уровнем компьютеризации. По количеству персональных компьютеров на 100 работников республика занимает 8 место в группе сравнения и 81 в России. Отчасти это отставание обусловлено отраслевой структурой занятости.

Республика Северная Осетия-Алания имеет потенциал роста инноваций на стадии исследований и разработок, однако текущие возможности не переходят в создание регионального инновационного продукта:

по численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками республика занимает 4 место в группе сравнения (68 место в России), по численности исследователей с учеными степенями – 5 место в группе сравнения (58 место в России);

несмотря на высокие позиции по выданным патентам в группе сравнения (2 место по патентам на изобретения, 4 место по патентам на промышленные образцы), на российском уровне позиции невысокие. При этом динамика указывает на наличие возможностей инновационного развития;

объем инновационной продукции в республике очень низок и стремится к «нулю». Это свидетельствует о низкой результативности инновационной деятельности в экономике региона.

Уровень внедрения технологических инноваций в Республике Северная Осетия-Алания крайне низок (72 место в России, 6 место в группе сравнения):

по уровню внедрения технологических инноваций республика уступает группе сравнения (по созданию передовых технологии – 54 место в России и 4 место в группе сравнения, по используемым передовым технологиям – 77 место в России и 6 место в группе сравнения);

по затратам на технологические инновации республика занимает 80 место в России и 7 место в группе сравнения.

1.4.7. НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие

1.4.7.1.Оценка использования природных ресурсов Республики Северная Осетия-Алания

На территории Республики Северная Осетия-Алания сосредоточены **уникальные рекреационные ресурсы**: мягкий климат с высокой продолжительностью солнечных дней в горной зоне (сопоставимо с показателями Швейцарии, Австрии и Италии), обширные горные территории с живописными природными ландшафтами и уникальными природными объектами, богатым животным и растительным миром, создающие благоприятные условия для создания и развития горно-климатических и горнолыжных курортов круглогодичного функционирования и развития экстремальных форм рекреации. Большое количество минеральных источников, разнообразных по составу и свойствам, создает объективные предпосылки для развития на территории республики курортно-оздоровительного сектора экономики и для существенного увеличения объемов промышленного розлива столовых и лечебно-столовых минеральных

вод. Имеющиеся запасы лечебных глин-тереклитов позволяют обеспечить сырьем лечебные и санаторно-курортные учреждения региона на долгие годы.

Несмотря на имеющийся значительный рекреационный потенциал природные рекреационные ресурсы в республике используются неэффективно: наблюдается незначительный объём туристского потока, нехватка качественных средств размещения, неразвитость лечебно-оздоровительного направления, плохое техническое состояние бальнеологической инфраструктуры, недостаточный уровень развития горнолыжных курортов (недостаточная пропускная способность и отсутствие современной горнолыжной и сопутствующей инфраструктуры)

Наиболее распространенными **полезными ископаемыми** в регионе являются полиметаллические руды, содержащие главным образом цинк, свинец, медь, серебро, кадмий, висмут. Наиболее перспективным, с точки зрения обеспеченности ресурсами, является Джимидонское месторождение, при этом имеющиеся объемы сырья пока не смогли заинтересовать крупных инвесторов, имеющих финансовые ресурсы в объёме, необходимом для эффективной разработки месторождения.

На территории республики разведано 4 месторождения нефти и выявлено несколько перспективных нефтегазоносных площадей. Изменение запасов нефти в последние годы незначительное в связи с отсутствием прироста за счет геологоразведочных работ и низких уровней добычи на эксплуатируемых месторождениях. В целом, месторождения в Осетии в основном низкого качества: добываемая в них нефть содержит примесь сероводорода и для ее дальнейшего использования необходима очистка, что ведет к дополнительным затратам и снижению рентабельности при переработке. Существуют также проблемы освоения нефтяных ресурсов, связанные с глубоким залеганием основных балансовых запасов нефти и обводненностью месторождений.

В республике находится уникальное по своим запасам Боснинское месторождение доломитов. Сырье, добываемое на месторождении, удовлетворяет требованиям предъявляемым к доломитам для металлургии и для стекольной промышленности. Запасы доломитов данного месторождения составляют 70,7% доломитового сырья для стекольной промышленности или 10,2% доломитов для металлургии от общероссийских запасов. Длиннодолинское месторождение известняков для химической промышленности также является одним из основных месторождений карбонатного сырья в России. Месторождение эксплуатируется Терским известковым заводом (объем годовой добычи около 25 тыс.т).

В горной части республики расположены месторождения гранитов, кровельных сланцев, мраморов, мраморизованных известняков, доломитов, мергелей, известняков и др. Месторождения песков, глин, песчано-гравийных материалов приурочены к равнинной территории. Имеются значительные запасы сырья для производства базальтового волокна. Широкий спектр собственных запасов строительного сырья обеспечивает хорошие условия для

интенсивного развития производства строительных материалов и строительной отрасли. В 2008 г. Алагирское месторождение цементных мергелей было передано в пользование ООО «УГМК – Цемент», которым в том же году было начато строительство первого в республике цементного завода. Однако в 2012 г. строительство цементного завода в Алагирском районе было заморожено инвесторами в связи с многочисленными протестами жителей республики, опасающихся пагубного влияния нового завода на экологию Алагирского района. Деятельность ООО «УГМК – Цемент» на территории республики в настоящее время приостановлена.

В целом имеющиеся на территории республики ресурсы полезных ископаемых используются недостаточно эффективно.

Республика Северная Осетия-Алания располагает значительными ресурсами **поверхностных и подземных вод**; имеет значительный энергетический потенциал многочисленных горных рек, который используется шестью гидроэлектростанциями. При этом качество воды в значительной части водных объектов республики остается неудовлетворительным, концентрации наиболее распространенных загрязняющих веществ (органические и биогенные вещества, соединения металлов) стабильно превышают допустимые нормы. Основными загрязнителями поверхностных водных объектов на территории РСО-Алания выступают предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, цветной металлургии, перерабатывающей промышленности. Ключевой проблемой является неудовлетворительное состояние очистных сооружений, обусловленное высоким уровнем их физического износа (84%), результатом чего является высокая доля загрязненных стоков в общем объёме отводимых в реки сточных вод – более 70%.

Существуют проекты, предусматривающие обеспечение населенных пунктов республики питьевой водой высокого качества за счет подачи воды самотеком из горных родников, а также розлив и экспорт этой воды, но до настоящего времени эти проекты не реализованы ввиду ряда технических сложностей реализации и высокой стоимости.

Республика обладает существенными **лесными ресурсами**: общая площадь лесов на территории Республики Северная Осетия-Алания составляет 240,9 тыс. га. (главной лесообразующей породой является бук восточный, а также берёза, граб, сосна). С 2014 г. на территории республики успешно реализуется приоритетный инвестиционный проект ЗАО «Рокос» в области лесных отношений «Производство мебели из массива мощностью 200 000 стульев и 50 000 столов в год» с ежегодным объемом изъятия древесины 26,5 тыс. куб.м.

Наличие богатых **биологических ресурсов** обуславливает значительный потенциал развития в республике экологического, а также охотничьего и рыболовного туризма.

Увеличение антропогенной нагрузки на природную среду приводит к ухудшению параметров экологической ситуации: деградация наиболее

посещаемых природных ландшафтов и снижение биоразнообразия, уменьшение площади сельскохозяйственных угодий и снижение плодородия почв, высокие темпы накопления отходов производства и потребления при слабом уровне развития их вторичной переработки, загрязнение атмосферного воздуха (особенно в крупных населенных пунктах), загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами и т.д., что негативно сказывается на качестве жизни населения, и может негативно отразиться на конкурентоспособности ряда ключевых отраслей региональной экономики (туризм и рекреация, производство качественных и экологичных продуктов питания).

Наиболее экологически значимой проблемой в сфере отходов производства остается негативное воздействие объектов накопленного экологического ущерба, образовавшихся в результате многолетнего функционирования в республике отрасли цветной металлургии (хвостохранилища Фиагдонской и Мизурской обогатительных фабрик и отвалы отходов ОАО «Электроцинк»).

В этой связи обязательным условием дальнейшей активизации экономического развития региона является соблюдение принципов устойчивого развития. Важное значение для рекреационного использования природных комплексов и объектов имеет их оценка с точки зрения устойчивости к рекреационным нагрузкам. В том числе необходимо решение имеющегося конфликта интересов развития промышленных предприятий и обеспечения сохранения окружающей среды для целей туризма и рекреации. Решение имеющихся экологических проблем и проблем ресурсопользования должно носить комплексный характер, включая системное внедрение инновационных технологий и разработку действенной системы минимизации негативного антропогенного воздействия на окружающую среду.

1.4.7.2. Анализ конкурентоспособности по направлению «НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие».

Реализация сельскохозяйственного потенциала республики – на среднем уровне: несмотря на 4 место в России по урожайности зерновых, по урожайности овощных культур – только 81 место в России, а ограниченный земельный ресурс (73 место в России по площади сельхозугодий) позволил достичь только 54 места по объему продукции сельского хозяйства.

Общая оценка по полезным ископаемым – 77 место в России и 5 место в группе сравнения. Запасы древесины низкие (71 место в России).

Основное направление задействования природно-ресурсного потенциала – туризм – ограничен нехваткой туристской инфраструктуры:

по числу мест в коллективных средствах размещения республика занимает 75 место в России и 5 место в группе сравнения;

по численности размещенных в коллективных средствах размещения республика занимает 78 место в России и 6 место в группе сравнения.

Таблица 5.

Ключевые показатели конкурентоспособности по направлению «НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие» и их характеристика[11]

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Знач.	Диапазон группы сравнения		РФ	ПР	ГС	Диапазон регионов России
Природные ресурсы							
Земля							
Площадь территории, тыс. кв. км	8,0	3,6	74,7	80	12	7	0,9 - 3 083,5
Ведение сельского хозяйства							
Урожайность зерновых и зернобобовых культур, ц/га убранной площади	48,0	24,3	56,6	4	4	3	0,0 - 56,6
Урожайность овощных культур, ц/га убранной площади	94,8	58,7	378,8	81	12	7	0,0 - 378,8
Площадь сельхозугодий, тыс. га	401	222	6 317	73	12	7	9 - 11 007
Продукция сельского хозяйства (средняя за 3 года), млн руб.	25 619	6 915	100 273	54	10	5	0 - 351 706
Лесные ресурсы							
Общий запас древесины, млн. куб. м	39,6	0,5	90,7	71	7	5	0,0 - 11 645,3
Водные ресурсы							
Объем ежегодно возобновляемых водных ресурсов	7,6	0,0	237,8	65	9	5	0,0 - 969,0
Забор воды из водных источников, млн. куб. м	1 036	188	3 420	17	7	3	0 - 6 699
Туристические ресурсы							
Размещено в коллективных средствах размещения, тыс. чел.	43	3	264	78	11	6	3 - 9 560
Услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, млн USD	3,0	0,1	17,0	77	12	7	0,0 - 661,7
Число мест в коллективных средствах размещения	3 489	435	10 876	75	10	5	265 - 333 224

Источник: ИКР-2017 beta. Данные за 2016 г.

1.4.8. НК6. Пространство и реальный капитал

1.4.8.1.Оценка пространственной системы Республики Северная Осетия-Алания

Республика имеет выгодное экономико-географическое положение в системе южных регионов России как в отношении транспортной доступности, пассажирских и грузовых логистических связей, так и в отношении потенциального активно развивающегося туристско-рекреационного кластера юга России, интегрирующегося в систему транскавказских туристских маршрутов.

[11] Примечание: ЮПР – Южный полюс роста, ГС – Группа сравнения.

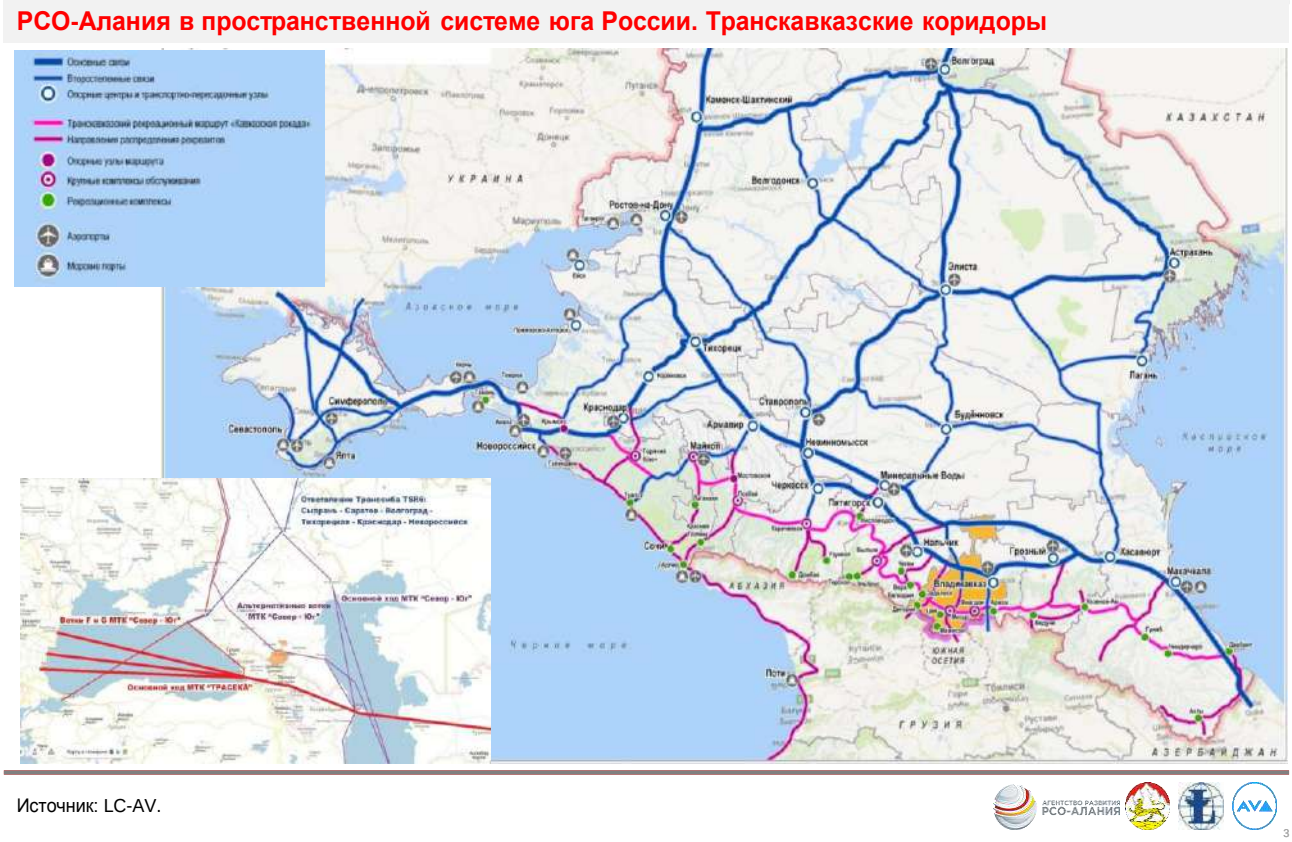


Рисунок 26. Республика Северная Осетия-Алания в пространственной системе Юга России.

Транзитный потенциал Республики Северная Осетия-Алания в рамках международных транспортных коридоров

На территории региона выделяются два очевидных транспортных коридора: широтный, идущий с востока на запад на линии Махачкала – Минеральные воды – Краснодар, и меридиональный, идущий с севера на юг, через город Владикавказ на Тбилиси, через город Алагир на Республику Южная Осетия.

Горизонтальные транспортные связи представлены двумя основными коридорами: Р-217 «Кавказ» (Краснодар – Армавир – Минеральные Воды – Пятигорск – Нальчик – Беслан – Владикавказ – Магас – Грозный – Махачкала) и «моздокским» автомобильно-железнодорожным коридором Грозный – Моздок – Прохладный – Минеральные Воды). Данное направление, особенно «моздокский» коридор (в силу наличия прямой железнодорожной связи) имеет транзитный потенциал в случае реализации Международного транспортного коридора (далее - МТК) «Север – Юг». В настоящее время объем транзитных грузовых и пассажирских потоков через территорию Республики Северная Осетия-Алания невелик.

МТК «Север – Юг» имеет общий транзитный потенциал 25-26 млн т/год. Главные интересанты проекта – Правительство Индии, которое ищет возможности доставки товаров в ЕС и Россию альтернативными путями. В настоящий момент перевозка грузов морем из Мумбаи в Роттердам занимает 42 дня, при использовании МТК «Север – Юг» данное время может

сократиться до 20-25 дней. Сейчас международных транзитных грузоперевозок по МТК не производится.

Ключевые проблемы МТК:

отсутствие достаточной портовой инфраструктуры Ирана на Каспийском море;

низкий потенциал развития каспийских портов Российской Федерации;

разноколейность железных дорог Ирана и постсоветского пространства;

политические барьеры (недостаточная вовлеченность Ирана в мировую политику, торговлю и международное право, санкции).

Перспективы для Республики Северная Осетия-Алания: основной ход МТК трассирован мимо территории Республики Северная Осетия-Алания (вдоль Волги на Москву). Перспективу для республики может иметь трассировка только в альтернативном варианте по линии Баку – Махачкала – Моздок – Армавир – Ростов-на-Дону. Данное направление в перспективе может «оттянуть» на себя до 5-10% от основных потоков МТК. Однако реализация потенциала именно данного МТК до 2030 г. маловероятна в силу высокой криминализированности логистического бизнеса в Республике Дагестан, а также общих проблем реализации МТК, обозначенных выше.

Автомобильная дорога Р-217 «Кавказ» является основной автомагистралью, связывающей между собой Краснодарский и Ставропольский края и республики Северного Кавказа. В случае повышения уровня жизни жителей указанных территорий повысится их мобильность, а также межрегиональный грузооборот за счет развития логистического бизнеса (в настоящий момент находящегося в зачаточном состоянии). Все указанные обстоятельства повысят значение рассматриваемой автомобильной дороги. В потенциале данная автомобильная дорога на территории РСО-Алания сможет пропускать более 50 000 автомобилей в сутки.

Вертикальные транспортные связи представлены идущими через территорию республики на юг автомобильными дорогами А-164 «Транскавказская магистраль» (Транскам) и А-161 «Военно-Грузинская дорога».

Транскам (А-164) через Рокский туннель соединяет Республику Северная Осетия-Алания с Республикой Южная Осетия. Дальнейшее транзитное движение в сторону Грузии отсутствует, так как на границе между Грузией и Республикой Южная Осетия дорога перекрыта. До официального международного утверждения статуса территории Республики Южная Осетия её территория не будет иметь ни инвестиционного, ни транзитного логистического потенциала, следовательно, не привлечет к себе значительных пассажирских или грузовых потоков. Кроме того, в зимнее время (с ноября по май) высокогорные участки трассы практически не работают из-за частых лавин, селевых потоков, камнепадов.

С конца XIX века в Российской Империи, а затем в (Союз Советских социалистических республик) (далее – СССР) и РФ рассматривался проект соединения Северо-Кавказской железной дороги с Закавказской дорогой по

трассе, совпадающей (ориентировочно) с маршрутом «ТранскКам». Для реализации этого проекта необходимо построить 160 км полотна в горах, соединив города Алагир с Цхинвал, а также восстановить участок железной дороги, связывающий г.Цхинвал с г.Гори. Однако реализация данного проекта возможна только при слаженном политическом и финансовом взаимодействии России, Грузии, Армении, Азербайджана и Ирана и вряд ли возможна даже в среднесрочной перспективе.

«Военно-Грузинская дорога» (А-161) также имеет ограниченный транзитный потенциал. В настоящий момент данная трасса имеет пропускную способность до 700 автомобилей в час, и этого часто недостаточно, особенно на Международном автомобильном пункте пропуска «Верхний Ларс». Дорога на многих участках трассирована еще в XIX веке и может быть расширена только при вложении значительных финансовых и технологических ресурсов. Коридор имеет потенциал развития только при соединении территорий России и Закавказья в единое политическое и экономическое пространство. В частности, дорога имеет ключевое значение для грузооборота между Арменией и Россией, так как путь через Турцию и Азербайджан для армянских грузов в настоящий момент перекрыт.

Система институтов в сфере территориально-пространственного развития.

Органом региональной исполнительной власти, контролирующим территориально-пространственное планирование и развитие региона, является Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания.

Основным документом по территориальному планированию региона является «Схема территориального планирования Республики Северная Осетия-Алания», выполненная ООО «НПО «Южный градостроительный центр» в 2010 году. Последняя корректировка документа утверждена постановлением Правительства республики № 315 от 23.08.2013.

Схемой территориального планирования РСО-Алания **предлагается изменить границы муниципальных образований,** установленных Законом Республики Северная Осетия-Алания от 11.11.2004. № 31-РЗ «О порядке установления границ муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания». Предложения связаны с противоречиями между Федеральным законом от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Перечнем субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территории с высокой (низкой) плотностью населения, в связи с выделением межселенных территорий.

По состоянию на 01.01.2016. в регионе утверждено 100% схем территориального планирования муниципальных районов.

На территории действуют Нормативы градостроительного проектирования Республики Северная Осетия-Алания, утвержденные постановлением Правительства республики от 09.04.2010. № 107.

Учитывая, что 46% населения республики проживает в административном центре региона, значимым документом территориального планирования для развития республики является Генеральный план городского округа г. Владикавказ (расчетный срок – 2025 год), утвержденный 31.05.2011. Необходимо отметить важность положений, отмеченных в решении Собрания представителей г. Владикавказ[12] при утверждении документа, касающихся изменений в исторической части города, вывода части объектов специального назначения и разработки плана реализации указанного Генерального плана.

Из документов уровня детальной планировки территории следует отметить наличие проекта планировки и межевания всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Мамисон», реализация которого в настоящее время заморожена.

Ключевые институциональные акценты:

до настоящего времени в республике не рассмотрены вопросы административно-территориального деления, требующие изменения статуса межселенных территорий. Инертность в реализации положений Схемы территориального планирования (далее – СТП) по данному вопросу будет влиять на качество принимаемых решений в сфере землепользования, развития инфраструктуры и экономики региона в целом;

к текущему моменту назрела необходимость актуализации документов территориального планирования всех муниципальных образований с учетом уточнения стратегических приоритетов социально-экономического развития республики: активизации межмуниципальных отношений, усиления агломерационных эффектов, изменения потребностей населения в части спроса на пространство жизнедеятельности;

регион нуждается в повышении квалификации республиканских органов исполнительной власти органов местного самоуправления в области управления развитием территории, привлечении и обучении молодых кадров.

Пространственная структура Республики Северная Осетия-Алания

Диагностика пространственного развития республики выполняется с позиций смены представлений об организации среды обитания, включающей разнообразие форм занятости и досуга, здоровье экосистем, мобильность населения – факторов, способствующих сохранению и преумножению человеческого капитала.

Элементы территориально-пространственной структуры республики.

---

[12] Представительный орган местного самоуправления на территории муниципального образования г. Владикавказ, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования г. Владикавказ.

Опорный каркас пространственной структуры республики характеризуется наличием четырех основных планировочных осей разного масштаба (взаимосвязь транспортных, природных, расселенческих систем).

Основными планировочными осями являются транспортное направление Эльхотово – Беслан – Владикавказ – Тбилиси, ответвление Эльхотово – Ардон – Алагир – Мизур – Цхинвал (Военно-Осетинская дорога). В широтном направлении – это ответвления дорог направления Ростов-на-Дону – Минеральные Воды – Махачкала и далее в Закавказье, проходящие через города Моздок и Беслан. Менее значимой планировочной осью является меридиональное направление от транспортного коридора Р-217 через Чиколу по Дигорскому ущелью с возможным выходом на территорию Грузии (к морскому порту Поти).

Опорными центрами пространственного каркаса региона являются урбанизированные территории Владикавказской городской агломерации с основными ядрами – городами Владикавказ и Беслан, планировочные узлы – центры муниципальных районов – города Ардон, Алагир, Дигора, Моздок и села Чикола, Эльхотово. С восточной стороны РСО-Алания непосредственно граничит с городами Республики Ингушетия (Назрань, Магас). Данные населенные пункты являются полноценными элементами целостного опорного каркаса, но, в силу неустойчивой политической ситуации пока не рассматриваются как потенциальные трансграничные партнеры в формировании устойчивого пространства жизнедеятельности.

Природно-рекреационный каркас территории, создавая естественные барьеры, усложняет задачу достижения устойчивого развития территории. Элементы природного каркаса – Главный Кавказский хребет с ущельями, особо охраняемые природные территории являются преимуществом республики в плане развития туристско-рекреационного кластера экономики и сохранения экологического равновесия и одновременно проблемой в части развития транспортной, инженерной, туристической инфраструктуры.

На развитие пространственной структуры значительное влияние оказывают **зоны планировочных ограничений** (зоны с особыми условиями развития территории): особо охраняемые природные территории, зона охраны государственной границы, территории залегания полезных ископаемых, зоны, подверженные воздействию опасных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (сейсмичность на территории района – 6-7 баллов по шкале Рихтера, значительное развитие лавинных, селевых, оползневых и обвально-осыпных процессов).

Историко-культурный каркас

На территории республики располагаются более 2 000 памятников истории и культуры, в том числе 206 памятников федерального значения и 199 – регионального значения, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия. Объекты культурного наследия, расположенные вдоль планировочных осей, являются неотъемлемой частью пространственного каркаса РСО-Алания.

Система расселения

В основе пространственного анализа лежит подход рассмотрения территории без учета административных границ муниципальных районов и сопредельных субъектов. При этом особенности административно-территориального деления в сочетании с природными факторами влияют на пространственное планирование региона.

Республика Северная Осетия-Алания имеет характерную особенность планировочного зонирования по природным признакам (горная и равнинная части), что напрямую отражается на характере системы расселения, экономическом развитии и жизнеспособности отдельных поселений.

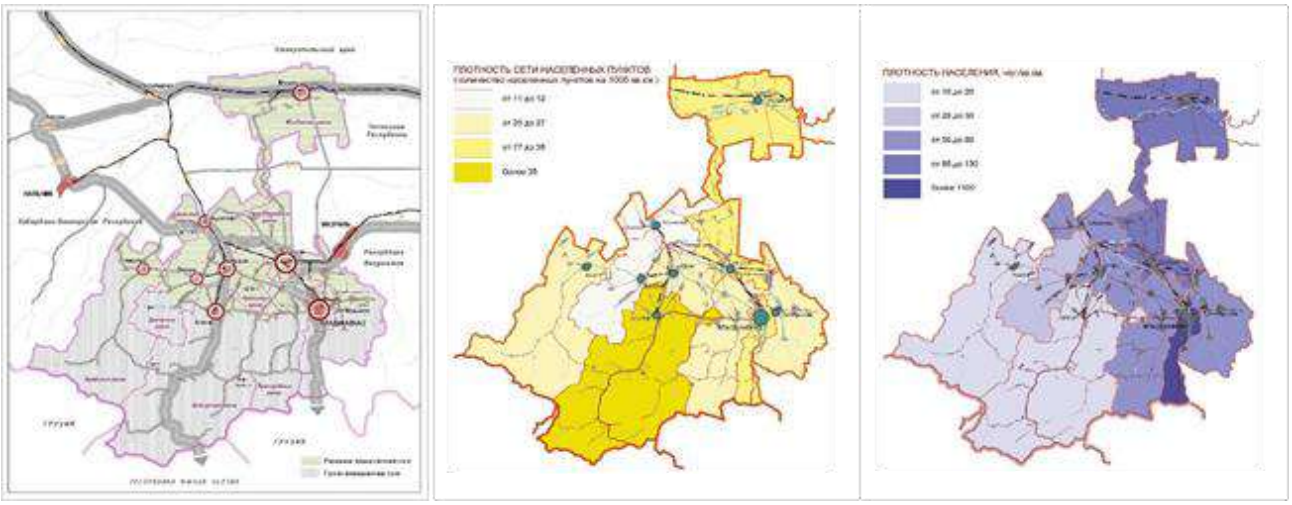


Рисунок 27. Особенности системы расселения Республики Северная Осетия-Алания.

Основное население республики сосредоточено в южной равнинной части региона и в городе Владикавказ. Городское население составляет более 65%. Большая часть городского населения сосредоточена в трех городах – Владикавказе, Моздоке и Беслане. В них проживает 84,8% городского населения и 55,5% всех жителей республики. В последнее десятилетие численность населения РСО-Алания остается относительно стабильной.

Географические особенности территории определяют значительную дифференциацию плотностных характеристик в разрезе муниципальных образований. Плотность населения в городском округе Владикавказ составляет 1 072,9 чел./кв. км. Плотность населения в муниципальных районах варьируется от 146,3 чел./кв. км в Правобережном районе до 11,2 чел./кв. км в Ирафском районе.

Особенностью сельской системы расселения является значительное количество населённых пунктов с численностью жителей менее 100 чел. (их количество составляет около 100 сел или 45%, сосредоточены в горных зонах Алагирского и Ирафского районов). Крупные сельские населённые пункты с численностью жителей более 10 000 чел. составляют 2%.

Меридионально «вытянутые» муниципальные образования Алагирский, Ирафский, Пригородный и г. Владикавказ, включающие равнинную и горную

части, требуют особого внимания и дифференциации политик, градостроительных регламентов в части планирования, работы с межселенными территориями, размещения социальных объектов разного уровня.

Горные территории – уникальная составляющая пространства Республики Северная Осетия-Алания

Особое значение в региональной политике необходимо уделить горным территориям как «местности, где высота рельефа и климат создают особые условия, влияющие на повседневную человеческую деятельность»[13], в отношении которых должны применяться специальные меры поддержки развития.

Горная часть, занимающая 55% территории республики, где проживает чуть более 2% населения, является одновременно преимуществом и проблемной зоной для региона.

Большая часть земель горной планировочной зоны относится к категории земель лесного фонда, является территорией, подверженной риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера (гидрометеорологические и геологические опасные природные явления и процессы). Также ограничение на использование территории горной планировочной зоны накладывает режим охраны государственной границы Российской Федерации.

Недра республики содержат разнообразные полезные ископаемые, среди которых самыми ценными являются полиметаллические руды. На территории республики обнаружено около трехсот выходов целебных минеральных источников, объединенных в сорок два месторождения. Горы Республики Северная Осетия-Алания обладают уникальным историко-культурным наследием, туристско-рекреационным потенциалом.

В ареал данной зоны попадает 105 исторических населенных пунктов четырех муниципальных образований РСО-Алания, из которых 26 населенных пункта являются нежилыми, и как минимум в 30 из них численность жителей не превышает 20 чел.

Сельские поселения горной зоны не выделены в специальную зону, а входят составной частью в муниципальные образования первого ранга – муниципальные районы (Алагирский, Ирафский и Пригородный).

Понятию «горная территория» не придан административно-территориальный статус. Вместе с тем существует ряд сельских поселений, расположенных в горной местности. На федеральном уровне также не существует законодательного оформления понятий, определяющих особый статус «горной территории».

Это пространство во все времена представляло вызов населению и исполнительной власти региона. В республике действует Закон РСО-Алания от 30.12.1998 «О горных территориях в Республике Северная Осетия-Алания», разрабатываются программы федерального и регионального уровня (проект

[13] Европейская Хартия горных регионов.

«Горный ренессанс»), инвестиционные проекты, ведутся научные исследования и разработки в направлении развития малой гидроэнергетики.

Существует ряд системных проблем горных районов, решение которых должно быть заложено в стратегическую политику региона. В первую очередь речь идет о безопасности проживающего в горах и предгорьях населения. Например, серьезным вызовом для региона явилось разрушение 30-километрового участка Геналдонского и Гизельдонского ущелья в результате схода ледника Колка в 2002 году, когда были снесены и разрушены расположенные здесь населенные пункты, туристические базы, дороги.

Конкурентные преимущества: благоприятная экология, богатые природные ресурсы как основа развития АПК, ТЭК, ТРК, сохранность историко-культурного наследия – материального и духовного, существующая инфраструктура дорог, базовые системы инженерной инфраструктуры.

Ключевые выводы: диагностируется депрессия социально-экономического состояния горных районов, выраженная в:

высоком физическом износе жилого фонда и инфраструктуры населенных пунктов;

резком спаде производства, значительном истощении месторождений;

старении населения, повышенной смертности, депопуляции горных поселений;

проблеме занятости населения;

снижении качества жизни населения, отсутствии базовых социальных услуг;

отсутствии механизмов привлечения инвестиций для создания производств и развития туризма.

Основные вызовы: требуется комплексный, интегральный подход к вопросам развития горных территорий, включающий:

создание оптимальных условий для жизни и работы при балансе коммерческих, жилых и производственных площадей;

создание качественной и современной инфраструктуры инженерии и транспорта;

создание рабочих мест и мотивация населения к возвращению в горы;

рациональное освоение природного и энергетического потенциала горных территорий.

обеспечение устойчивости экосистем – создание экологической карты Республики Северная Осетия-Алания.

позиционирование территории как природной лаборатории и базы для создания постоянно действующего полигона по разработке методов и технологии ведения многоаспектного, комплексного мониторинга опасных геологических процессов катастрофического уровня, а также их прогноза и управления (проект ВНЦ РАН);

обеспечение устойчивости экосистем.

Зонирование республики

В Стратегии Республики Северная Осетия-Алания предлагается рассматривать три вида зонирования, каждое из которых определяет свои задачи экономического, социального и экологического развития, уровень принятия управленческих решений той или иной территории:

1) Планировочное зонирование по географическому признаку и природным условиям, условно делящее территорию республики на горную и равнинную зоны, представлено в документах действующей Схемы территориального планирования РСО-Алания. В настоящей работе данное зонирование учитывается как базовое, влияющее на разработку политик той или иной территории.

Используемые понятия:

•«Горная зона» или «Горный ареал Алании» – широтная часть региона (в том числе межрегиональная), включающая горы и северные предгорья Кавказа. Горная часть рельефа состоит из пяти хребтов: Большого, Бокового, Скалистого, Пастбищного и Лесистого, протянувшихся с северо-запада на юго-восток параллельно друг другу;

•«Предгорная (условно равнинная) зона» – включает территории Северо-Осетинской наклонной равнины, Терско-Кумской равнины и низкогорных Терского и Сунженского хребтов. Высотные отметки зоны – от 150 м (на левобережье р.Терека в Моздокском районе до 800 м Сунженского хребта).

В данном исследовании зонирование Горного ареала определяется комплексом географических условий горного ландшафта и делится на:

•«Горы» – часть горного ландшафта от Пастбищного хребта и южнее – гребни, вершины, горные склоны, перевалы, долины в абсолютных отметках от 2 000 м до 3000 м (допустимые для ведения хозяйственной деятельности) и выше над уровнем моря;

•«Предгорье» – холмистая возвышенная территория Лесистого хребта со средними отметками от 800 м до 1 200 м над уровнем моря, находящаяся перед более значительными возвышенностями Пастбищного и Скалистого хребта, покрытая лесом, включающая долины рек Балцау, Савердон, Мастидон, Суадагдон, Майрамадаг. Территория расположена южнее автодороги Владикавказ – Алагир и одноименных населенных пунктов, а также южнее с. Урсдон, с.Дур-Дур и с.Чиколы, включает реперные населенные пункты с.Тарское, пос.Редант, с.Тагардон, с.Тамиск, с.Калух.

•Отроги и шлейфы Лесистого хребта называются «Предлесной полосой». Она является переходом предгорий в Северо-Осетинскую наклонную равнину. Абсолютные отметки гор (высота) определяют хозяйственную зональность горной местности.

В Стратегии Горный ареал рассматривается как территория комплексного развития и прорабатывается как приоритетная программа Республики Северная Осетия-Алания «Горный ренессанс»).

Экономическое зонирование включает одно или несколько муниципальных образований в рамках существующего административно-

территориального деления (зонирование территории РСО-Алания представлено в разделе Стратегии 3.5. «Развитие Республики Северная Осетия-Алания в разрезе экономических зон»).

Характеристики экономических зон, цели и задачи их развития рассмотрены в разделе «Экономические зоны Республики Северная Осетия-Алания»

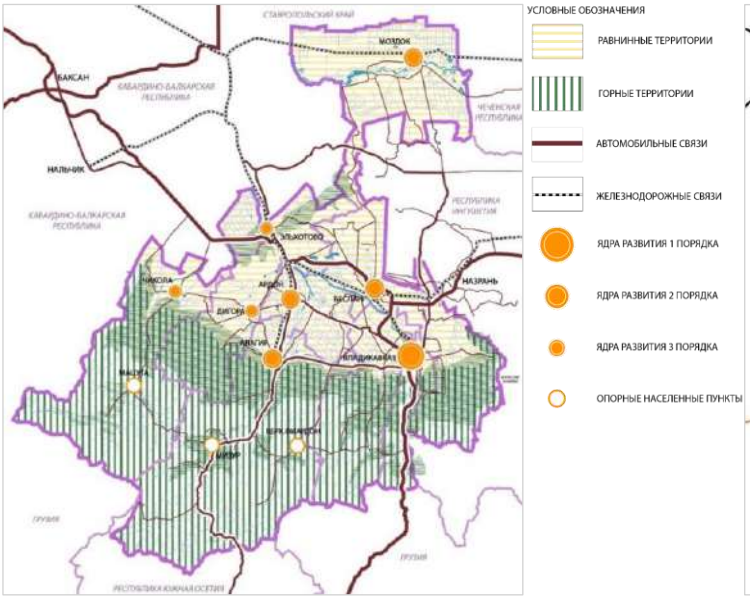
2) Зонирование по институциональному принципу – выделение территорий со специальными экономическими режимами (особые экономические зоны (далее – ОЭЗ), зоны территориального развития (далее – ЗТР) или территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР, ТОСЭР).

Создание территорий со специальными экономическими режимами в регионах имеет преимущества как инструмент для привлечения инвестиций и упрощения отношений с финансовым центром федерации. Сравнение видов территорий со специальными экономическими режимами, которые могут выступить институциональными механизмами поддержки создания «коридора опережающего развития» РСО-Алания приведено в Приложении 3.

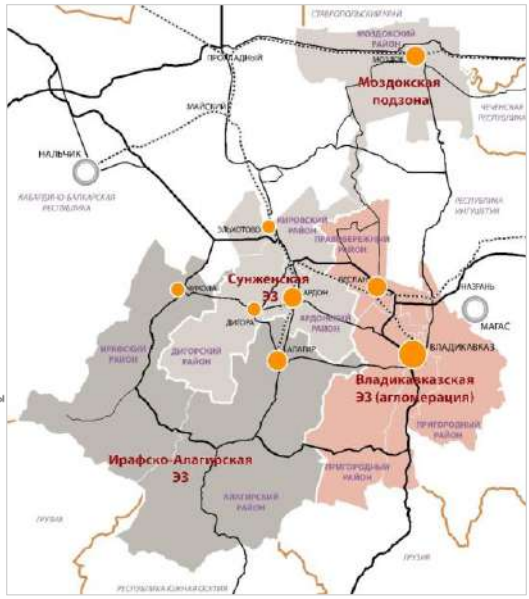
Все виды зонирования в республике так или иначе пересекаются. Наложение зон задает интегрированный подход к политике управления данными территориями.

Пространственное зонирование РСО-Алания

Физико-географическое зонирование



Экономическое зонирование



Источник: LC-AV.

Рисунок 28. Пространственное зонирование Республики Северная Осетия-Алания.

1.4.8.2. Анализ конкурентоспособности по направлению «НК6. Пространство и реальный капитал».

Таблица 6.

Ключевые показатели конкурентоспособности по направлению «НК6. Пространство и реальный капитал» и их характеристика[14]

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Знач.	Диапазон группы сравнения			РФ	ПР	ГС	Диапазон регионов России
Пространство, реальный капитал								
Основные фонды и их эффективность								
Стоимость основных фондов, млн USD	4 043	1 691		25 613	77	10	5	1 498 - 592 408
Стоимость основных фондов (прирост за 3 года), млн USD	892	418		11 719	75	10	5	372 - 178 704
Эффективность основных фондов (ВРП к основным фондам)	0,506	0,250		0,524	12	3	2	0,154 - 0,589
Степень износа основных фондов, %	20,0	50,7		14,3	3	2	2	69,8 - 14,3
Удельный вес полностью изношенных основных фондов , %	17,2	29,4		4,9	52	8	5	33,5 - 1,8
Коммунальная инфраструктура								
Тариф на отопление, USD	27,3	40,3		19,9	17	4	5	127,9 - 19,9
Тариф на водоснабжение, USD	0,250	0,700		0,099	3	3	3	7,347 - 0,099
Тариф на водоотведение, USD	0,176	0,417		0,050	2	2	2	4,014 - 0,050
Транспортная инфраструктура								
Плотность ж/д путей, км путей на 10 000 кв.км территории	180	22		205	36	5	3	0 - 3 076
Отправление грузов железнодорожным транспортом, млн.т	0,9	0,0		16,9	72	10	5	0,0 - 249,7
Плотность а/м дорог с твердым покрытием, км дорог на 1 000 кв.км терри	692	48		832	7	1	2	1 - 2 472
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием	85,6	41,9		88,6	9	2	2	14,7 - 99,8
Грузооборот автомобильного транспорта, млн т-км	131	40		780	77	11	6	0 - 8 631
Энергетическая инфраструктура								
Производство электроэнергии, млрд кВт/часов	0,2	0,0		6,2	77	10	5	0,0 - 92,4
Тариф на электроснабжение, USD	0,055	0,070		0,031	48	6	6	0,095 - 0,015

Источник: ИКР-2017 beta. Данные за 2016 г.

Эффективные основные фонды, имеющие значительный износ:

стоимость основных фондов Республики Северная Осетия-Алания невелика, однако фонды достаточно эффективны (12 место в России);

износ основных фондов значителен.

Конкурентоспособные условия коммунальной инфраструктуры (низкие тарифы на отопление, водоснабжение и водоотведение).

Достаточно развитая транспортная инфраструктура слабо задействована:

высокая плотность автодорог с твердым покрытием (7 место в России) и железнодорожных путей (36 место в России);

низкий грузооборот железнодорожным и автомобильным транспортом.

1.4.9. НК7. Инвестиции и финансовый капитал

1.4.9.1. Оценка инвестиционной привлекательности и финансовой системы Республики Северная Осетия-Алания

Республика Северная Осетия-Алания имеет **низкую инвестиционную привлекательность и низкий инвестиционный рейтинг**, ограничивающий возможность привлечения внешних инвестиций. Республике рейтинговым агентством «Эксперт РА» на протяжении ряда лет присваивается рейтинг инвестиционной привлекательности – 3С2 (незначительный потенциал – высокий риск).

[14] Примечание: ЮПР – Южный полюс роста, ГС – Группа сравнения.

В целом в регионе наблюдается низкое качество работы по привлечению инвестиций: не был сформирован «единый» инвестиционный портфель и не сфокусированы усилия «единой» команды по привлечению инвестиций. Вместе с тем, обращает на себя внимание некоторое улучшение позиций республики в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2017 г., что позитивно характеризует усилия региональных органов власти, направленные на изменение делового климата в республике.

РСО-Алания занимает:

- 85 (последнее) место в Рейтинге регионов России по уровню развития государственно-частного партнерства как в 2016 г., так и в предшествующем 2015 г. (согласно исследованию Центра развития государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) при поддержке Минэкономразвития России);
- 41 место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (формируемом Агентством стратегических инициатив) в 2017 г., улучшив своё положение на 31 позицию по сравнению с 2016 г.;
- 78 место в Рейтинге социально-экономического положения субъектов РФ за 2016 г., составленном рейтинговым агентством «РИА Рейтинг», улучшив свое положение на 2 позиции по сравнению с 2015 г.
- 77 место по показателю «Инвестиции в основной капитал на душу населения» (38,98 тыс.руб.) в 2016 г.

Финансовая система РСО-Алания представлена 1 банком (имеющим 1 филиал в регионе), зарегистрированным в регионе, а также пятью филиалами кредитных организаций, головная организация которых находится в другом регионе. Как и в других регионах России, одной из основных проблем бизнеса (особенно малого и среднего, начинающих предпринимателей), является низкая доступность финансовых средств по причине отсутствия у предприятий обеспечения возврата кредитов (физического залога), отсутствия кредитной истории, работающего расчетного счета.

Бюджетная система РСО-Алания характеризуется достаточно высокой зависимостью от трансфертов из федерального бюджета, хотя республика и не является таким высокодотационным регионом, как соседние регионы – Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика и Чеченская Республика. В то же время, потенциал получения межбюджетных субсидий – целевых межбюджетных трансфертов, направляемых на выполнение расходных обязательств регионов, – используется не в полной мере. Бюджетная система РСО-Алания характеризуется также высокой степенью централизации: более 86% доходов аккумулируется в республиканском бюджете. Консолидированный бюджет РСО-Алания на 52,4% сформирован налоговыми и неналоговыми поступлениями, что не позволяет отнести регион к перечню высокодотационных субъектов. Наибольшую долю поступлений обеспечивает налог на доходы физических лиц – порядка 41,9% в 2016 г. Большой удельный

вес в структуре собственных доходов РСО-Алания занимают акцизы – 27,9%, при этом крайне небольшое значение имеет налог на прибыль организаций – 9,3%. Небольшая волатильность поступлений основных для РСО-Алания налоговых доходов обеспечивает относительную стабильность доходной базы региона. Динамика налоговых поступлений в целом демонстрирует высокие показатели по темпу роста налоговых поступлений в сравнении со средним показателем по Российской Федерации.

Более 60% расходов консолидированного бюджета республики приходится на социальную сферу. При этом 90% расходов сконцентрированы в программной части бюджета.

По состоянию на 1 января 2017 г. государственный долг Республики Северная Осетия-Алания оценивается в 9 223,12 млн руб. Долговая нагрузка на бюджет региона является крайне высокой: объем государственного долга субъекта составил 91,1% налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета по итогам 2016 г.

Тяжелая ситуация в регионе складывается с финансовым состоянием муниципальных образований. Из 11 муниципалитетов высокодотационными являются 9 (Алагирский, Ардонский, Дигорский, Ирафский, Кировский, Правобережный и Пригородный районы). Объем собственных доходов в общей структуре наиболее развитых муниципальных образований – г. Владикавказе и Моздокском районе не превышает 40%.

1.4.9.2. Анализ конкурентоспособности по направлению «НК.7 Инвестиции и финансовый капитал»

Одна из ключевых проблем – низкая инвестиционная привлекательность республики. Текущий рост можно назвать «неинвестиционным». Системное повышение инвестиционной привлекательности и создание системы привлечения инвестиций в регион обеспечит опережающий рост экономики:

- республика значительно отстает от ключевых конкурентов в группе сравнения по объему инвестиций в основной капитал (отставание от среднероссийского уровня) и инвестициям на душу населения;
- иностранные инвестиции в регион – на минимальном уровне (78 место в России);
- высокая инвестиционная эффективность (19 место в России) достигается за счет низкой базы. При этом показатель соотношения инвестиций и ВРП выше среднероссийского. Инвестиции не являлись фактором роста для республики. При низком объеме инвестиций рост достигается на действующих основных фондах;
- по инвестиционному риску, рассчитываемому Эксперт РА, Республика Северная Осетия-Алания заняла 80 место в России.

Таблица 7.

Ключевые показатели конкурентоспособности по направлению «НК.7 Инвестиции и финансовый капитал» и их характеристика[15]

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Знач.	Диапазон группы сравнения		РФ	ПР	ГС	Диапазон регионов России
Инвестиции и финансовый капитал							
Инвестиционная привлекательность							
Инвестиции в основной капитал (среднее за 3 года), млн USD	555	317	3 961	70	9	4	0 - 30 963
Иностранные инвестиции (среднее за 3 года), млн USD	0,7	0,0	61,0	78	10	5	0,0 - 100 805,8
Инвестиционный риск (Эксперт-РА)	0,449	0,528	0,276	80	11	6	0,558 - 0,000
Доля в общероссийском инвестиционном потенциале (Эксперт-РА), %	0,5	0,2	1,1	65	9	4	0,0 - 14,6
Инвестиции в основной капитал на д.н. (среднее за 3 года), USD	858	681	2 182	70	10	5	0 - 41 491
Инвестиционная эффективность							
Эффективность инвестиций (прирост ВРП к накопл. инвестициям, за 3 г.)	0,403	0,157	0,403	19	2	1	-0,001 - 0,668
Удельный вес инвестиций в ВРП	0,218	0,168	0,392	40	10	8	0,000 - 0,559
Финансовая система региона							
Объем кредитования, млн USD	227	38	519	77	11	6	0 - 283 404
Удельный вес кредитов в ВРП	0,111	0,033	0,435	73	9	4	0,000 - 1,215
Объем эмиссии корпоративных ц/б (среднее за 3 года), млн USD	221	0	221	31	5	1	-155 - 118 539
Инвестиции в ОК за счет собственных средств, %	19,8	5,3	53,7	81	11	6	5,3 - 90,5
Региональный бюджет							
Доходы бюджета (среднее за 3 года), млн USD	530	231	1 932	74	10	5	0 - 33 551
Доходы бюджета на 1 жителя (среднее за 3 года), USD	753	643	1 114	78	10	7	0 - 10 414
Доходы бюджета (за искл. безвозмездных поступлений, среднее за 3 год	214	64	629	75	10	5	0 - 29 622
Доходы бюджета (за искл. безвозмездных поступлений) к ВРП	0,088	0,045	0,101	74	11	6	0,000 - 0,192

Источник: ИКР-2017 beta. Данные за 2016 года.

•Финансовая система республики слабо развита: 77 место в России по объему кредитования, при этом 31 место в России по объему эмиссии корпоративных ценных бумаг. Отрицательным фактором является низкая доля собственных средств в инвестициях в основной капитал – 81 место в России и 6 место в группе сравнения.

•Важным фактором ограничения развития является низкий размер регионального бюджета. По доходам бюджета Республика Северная Осетия-Алания заняла 74 место в России (5 в группе сравнения), по доходам бюджета на 1 жителя – 78 место в России (7 в группе сравнения).

1.4.9.3.Инвестиционный портфель Республики Северная Осетия-Алания.

Оценка **портфеля инвестиционных проектов** Республики Северная Осетия-Алания по состоянию на декабрь 2017 г. (на основе данных Министерства экономического развития Республики Северная Осетия-Алания):

[15] Примечание: ЮПР – Южный полюс роста, ГС – Группа сравнения.

Большая часть инвестиционных проектов РСО-Алания сосредоточены в г. Владикавказ: 45,9% от суммы инвестиционного портфеля, в т.ч. 30,8% - в комплексе отраслей промышленности (КОП).

	Всего		АПК		КОП		КСЖКХ	
	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.
г.Владикавказ	51 242	63	9 103	14	34 398	22	2 333	8
Правобережный район	16 911	26	13 451	15	0	1	3 290	6
Алагирский район	14 966	30	1 322	5	1 300	4	9 952	6
Ардонский район	8 902	20	7 551	10	0	0	190	5
Пригородный район	8 853	24	6 258	16	36	2	2 439	2
Ирафский район	8 220	10	100	4	0	0	0	0
Кировский район	1 553	4	1 553	4	0	0	0	0
Моздокский район	602	12	602	7	0	2	0	2
Дигорский район	291	6	0	2	91	3	0	0
Всего	**111 540**	**195**	**39 940**	**77**	**35 825**	**34**	**18 204**	**29**

	КСИУ		ТРК		ТТЛК		ТЭК	
	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.
г.Владикавказ	1 322	4	3 798	8	177	5	110	2
Правобережный район	0	1	170	3	0	0	0	0
Алагирский район	0	4	2 392	8	0	1	0	2
Ардонский район	0	1	0	2	0	1	1 161	1
Пригородный район	0	0	120	4	0	0	0	0
Ирафский район	0	1	120	4	0	0	8 000	1
Кировский район	0	0	0	0	0	0	0	0
Моздокский район	0	1	0	0	0	0	0	0
Дигорский район	0	0	200	1	0	0	0	0
Всего	**1 322**	**12**	**6 801**	**30**	**177**	**7**	**9 271**	**6**

Источник: данные Агентства развития РСО-Алания по состоянию на 15.12.2017 г., аналитика LC-AV.

Рисунок 29. Портфель инвестиционных проектов Республики Северная Осетия-Алания.

Суммарная доля проектов с высоким потенциалом реализации (А+В) составляют 91% от стоимости инвестиционного портфеля, в т.ч.: 15,8% – проекты, детально проработаны и находятся в стадии реализации либо готовности к реализации (А); 68,8% - проекты с недоказанным высоким потенциалом реализации (В). 37,1% от суммы проектов (В) приходится на г. Владикавказ. Среди экономических комплексов наибольшая доля (31,5%) суммы проектов (В) приходится на КОП.

	Всего		А		В		С	
	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.
г.Владикавказ	51 242	63	4 130	12	41 352	29	5 760	22
Правобережный район	16 911	23	1 930	4	11 344	7	3 637	12
Алагирский район	14 966	30	122	3	14 844	15	0	12
Ардонский район	7 741	17	5 401	4	2 249	8	90	5
Пригородный район	8 853	20	4 708	5	4 125	12	20	3
Ирафский район	8 220	10	120	1	8 100	8	0	1
Кировский район	1 553	4	789	2	359	1	405	1
Моздокский район	602	8	0	0	602	5	0	3
Дигорский район	291	3	200	1	91	2	0	0
Всего	**110 379**	**178**	**17 399**	**32**	**83 066**	**87**	**9 913**	**59**

	Всего		А		В		С	
	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.
АПК	39 940	77	15 234	17	20 308	33	4 397	17
КОП	35 825	34	2	2	35 224	22	599	7
КСЖКХ	18 204	29	475	1	16 569	15	1 159	12
ТЭК	9 271	6	0	2	8 000	1	110	2
ТРК	6 801	30	1 080	7	2 760	13	2 960	9
КСИУ	1 322	12	430	1	205	2	687	8
ТТЛК	177	7	177	2	0	1	0	4
Всего	**111 540**	**195**	**17 399**	**32**	**83 066**	**87**	**9 913**	**59**

А	Проекты с высоким потенциалом реализации. Рост добавленной стоимости в перспективе.
В	Недоказанный высокий потенциал реализации
С	Проекты с низким потенциалом реализации

Источник: данные Агентства развития РСО-Алания по состоянию на 15.12.2017 г., аналитика LC-AV.

Рисунок 30. Проекты с высоким потенциалом реализации.

67,9% объема планируемых инвестиционных вложений приходится на АПК (35,8%) и КОП (32,1%). На долю КСЖКХ приходится 16,3%, на остальные комплексы суммарно – 15,8% от суммы инвестиционного портфеля.

	Всего		г.Владикавказ		Правобережный район		Алагирский район		Ардонский район	
	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.
АПК	39 940	77	9 103	14	13 451	15	1 322	5	7 551	10
КОП	35 825	34	34 398	22	0	1	1 300	4	0	0
КСЖКХ	18 204	29	2 333	8	3 290	6	9 952	6	190	5
ТЭК	9 271	6	110	2	0	0	0	2	1 161	1
ТРК	6 801	30	3 798	8	170	3	2 392	8	0	2
КСИУ	1 322	12	1 322	4	0	1	0	4	0	1
ТТЛК	177	7	177	5	0	0	0	1	0	1
Всего	**111 540**	**195**	**51 242**	**63**	**16 911**	**26**	**14 966**	**30**	**8 902**	**20**

	Пригородный район		Ирафский район		Кировский район		Моздокский район		Дигорский район	
	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.	млн руб.	ед.
АПК	6 258	16	100	4	1 553	4	602	7	0	2
КОП	36	2	0	0	0	0	0	2	91	3
КСЖКХ	2 439	2	0	0	0	0	0	2	0	0
ТЭК	0	0	8 000	1	0	0	0	0	0	0
ТРК	120	4	120	4	0	0	0	0	200	1
КСИУ	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0
ТТЛК	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего	**8 853**	**24**	**8 220**	**10**	**1 553**	**4**	**602**	**12**	**291**	**6**

Источник: данные Агентства развития РСО-Алания по состоянию на 15.12.2017 г., аналитика LC-AV.

Рисунок 31. Структура инвестиционных проектов в разрезе муниципальных образований и отраслей.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ.

2. ЦЕННОСТИ И ПРИОРИТЕТЫ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ.

2.1. Ценности, приоритеты и главная стратегическая цель Стратегии.

Стратегия развития Республики Северная Осетия-Алания опирается на ценности и принципы, зафиксированные в Конституции РСО-Алания, являющейся государственно-правовой основой социально-экономической, политической и культурной жизни региона, выражающей волю и интересы многонационального народа республики. В Конституции РСО-Алания утверждаются принципы правового государства и гражданского общества, ориентированные на социально-экономическое, политическое и культурное развитие республики, учитывающее уникальные природные богатства и историко-культурные ценности и необходимость их рационального использования в интересах всего населения республики и будущих поколений ее жителей.

Высшей ценностью Стратегии является Человек. Республика Северная Осетия-Алания сконцентрирует свои ключевые ресурсы на вопросах создания благоприятных условий для развития и совершенствования, привлечения и удержания человеческого капитала. Будут системно создаваться условия для сохранения культурного наследия осетинского народа и развития осетинской национальной культуры, развития талантов и компетенций жителей и гостей республики, а также жителей Кавказа в целом.

Одним из основных приоритетов Стратегии является обеспечение опережающего социально-экономического развития, предполагающего экономический рост на уровне 4,9% (среднегодовой накопленный прирост ВРП за период с 2016 г. по 2030 г.), увеличение ВРП по паритету покупательной способности до 9,9 млрд USD в 2024 г. и до 12,8 млрд USD – в 2030 г.; рост ВРП на душу населения к 2024 г. не менее чем в 1,5 раза, к 2030 г. – в 1,9 раза, при значительном снижении уровня бедности населения региона (снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума с 14,6% в 2016 г. до 7,0% в 2024 г. и до 5,1% в 2030 г.)[16].

Приоритеты и цели развития РСО-Алания согласованы с приоритетами и целями развития Российской Федерации, сформулированными в таких документах как: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года,

[16] Согласно базовому сценарию.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период, Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, а также в других долгосрочных отраслевых стратегиях, концепциях и доктринах, принятых и утвержденных на федеральном уровне.

Главная стратегическая цель Стратегии (видение целевого состояния): ГСЦ Алания – сердце Кавказа:

- **многонациональный центр государственности и международного сотрудничества в сердце многомиллионного Кавказа;**
- **культурно-творческий, образовательный и спортивный центр Кавказа с высоким качеством жизни и лучшими условиями для развития молодежи;**
- **конкурентоспособный центр развития умных экономических комплексов: агропрома, промышленности, возобновляемой энергетики и туризма, бережно использующий уникальную природу.**

Республика Северная Осетия-Алания – один из ключевых регионов Юга России – осевой регион взаимодействия Северо-Кавказских субъектов России и государств Закавказья.

В числе механизмов регионального развития Стратегия выделяет трансграничное международное и межрегиональное экономическое сотрудничество. Территория Республики Северная Осетия-Алания рассматривается во взаимосвязи с соседними регионами и государствами. Исторически сложившаяся система расселения, единые компоненты природного и историко-культурного каркаса выявляют сферы взаимовлияния городов и поселений, определяют развитие транспортных коридоров и распределение узлов, интенсивность экономических связей, развитие кластеров.

Республика Северная Осетия-Алания находится в географическом центре Кавказа, региона, объединяющего субъекты Российской Федерации, Армению, Азербайджан, Грузию, Республику Южная Осетия и Республику Абхазия с суммарным населением около 33 млн чел. Свободному движению товаров на этом рынке препятствуют политические проблемы международных отношений и особенности ландшафта. Географическое и геополитическое положение РСО-Алания предопределяют широкие и устойчивые перспективы развития приграничного сотрудничества и торговли.

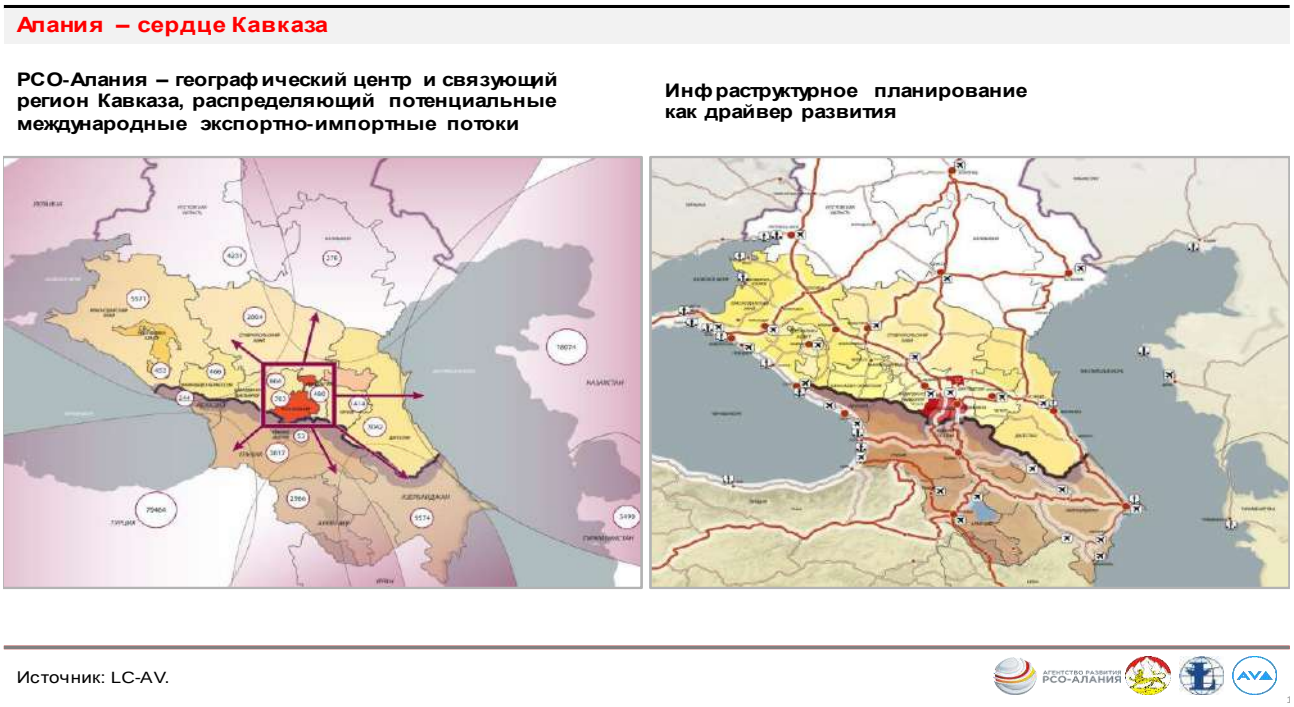


Рисунок 32. Полюс роста «Алания – средце Кавказа».

Предпосылки **особой роли** Республики Северная Осетия-Алания на кавказской оси Запад – Восток:

•прохождение через территорию республики двух федеральных транспортных коридоров – Военно-грузинской дороги и Транскавказской автомагистрали «Транскам». Военно-грузинская дорога является на сегодняшний день кратчайшим сухопутным путем, соединяющим Россию со странами Закавказья и далее странами Азии, Ближнего и Среднего Востока;

•опыт сохранения единого разделенного хребтом осетинского народа – основа выполнения миротворческой роли;

•навыки международного сотрудничества и наличие кадров;

•расположение в зоне исторического межнационального и межконфессионального взаимодействия;

•зона апробации использования Закона о приграничном сотрудничестве.

Республика Северная Осетия-Алания будет принимать активное участие в кластерной активации в рамках Южного полюса роста России по следующим направлениям:

•развитие Южного агропромышленного кластера;

•развитие туристско-рекреационного кластера Юга России;

•развитие Южного торгово-транспортно-логистического кластера;

•развитие кластера умной промышленности Юга России;

•развитие кластера социальных и креативных индустрий Юга России.

Основные направления международного сотрудничества:

•Сотрудничество с Азербайджанской Республикой на основе подписанного в г. Баку Соглашения между Правительством Республики Северная Осетия-Алания и Правительством Азербайджанской Республики о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве,

ставшего первым подобным документом, заключенным Азербайджаном с одним из субъектов Российской Федерации;

•Сотрудничество с Республикой Армения. Заключение Договора об установлении побратимских отношений между городом Моздок Республики Северная Осетия-Алания и городом Гюмри Республики Армения и подписание Программы мероприятий по исполнению Договора о сотрудничестве между Торгово-промышленной палатой г. Ереван и Торгово-промышленной палатой Республики Северная Осетия-Алания. Сделаны предложения по включению 20 мероприятий в «План межведомственных мероприятий к Программе межрегионального сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Армения на 2015-2020 гг. в различных сферах социально-экономической деятельности»;

•Развитие связей с Исламской Республикой Иран – одного из наиболее перспективных и целенаправленных векторов межрегионального сотрудничества Северной Осетии;

•Сотрудничество с Турецкой Республикой, которое являлось одним из главных приоритетов международных связей Республики Северная Осетия-Алания вплоть до ноября 2015 года.

Модель стратегического развития Республики Северная Осетия-Алания предусматривает:

•Флагманский проект «Новая Алания» (проект Агентства развития Республики Северная Осетия-Алания по комплексному развитию республики на основе Стратегии «Алания-2030. Алания – сердце Кавказа»), включающий:

- восемь приоритетных программ кластерной активации;
- приоритетную программу пространственной трансформации;
- шесть приоритетных программ институциональной трансформации.

Рисунок 33. Модель стратегического развития Республики Северная Осетия-Алания

Таблица 8.

Индикаторы главной стратегической цели

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
ГСЦ. Алания – сердце Кавказа						
ВРП по ППС, млрд USD, в ценах 2016 г.*						
Инерционный	6,5	6,6	7,1	7,7	8,2	8,6
Базовый	6,5	6,7	7,9	9,9	11,4	12,8
Оптимистический	6,5	6,7	8,6	11,5	14,2	16,9
ВРП на д.н. по ППС, тыс. USD, в ценах 2016 г.*						
Инерционный	9,2	9,5	10,2	11,3	12,2	13,0
Базовый	9,2	9,6	11,4	14,1	16,0	17,7
Оптимистический	9,2	9,6	12,3	16,3	19,7	22,9
Накопленный среднегодовой темп роста ВРП (CAGR с 2016 г.), %						
Инерционный		101,0	101,8	102,2	102,2	102,0
Базовый		101,8	104,0	105,4	105,2	104,9
Оптимистический		101,9	105,7	107,4	107,4	107,1
Накопленный среднегодовой темп роста ВРП на душу населения (CAGR с 2016 г.), %						
Инерционный		98,3	100,4	101,0	101,2	101,3
Базовый		98,5	102,9	104,2	104,1	103,9
Оптимистический		98,6	104,9	106,8	106,5	106,0
Рост ВДС в промышленном производстве к 2016, раз						
Инерционный		1,1	1,2	1,4	1,6	1,7
Базовый		1,1	1,4	2,1	2,4	2,7
Оптимистический		1,1	1,7	2,4	3,1	3,7

Показатели реализации главной стратегической цели: оптимистический сценарий (прирост – 7,1%*)

Источник: Стратегия «РСО-Алания–2030» (оптимистический сценарий: средний темп прироста 7,1%. При этом в базовом сценарии 4,9%, в инерционном 2,0%).

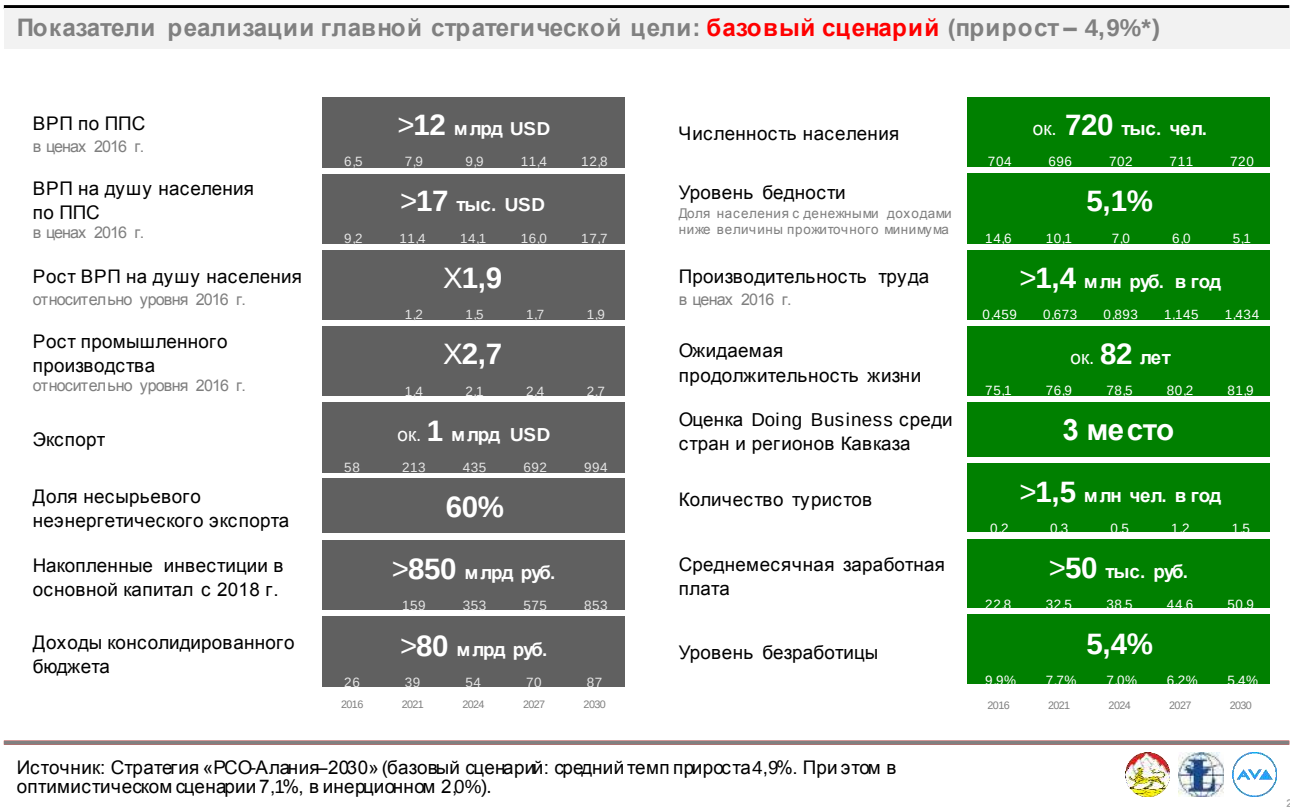


Рисунок 34. Реализация главной стратегической цели.

2.2. Стратегическое видение в разрезе семи направлений конкуренции.

НК1. Рынки: Ключевые кластеры Республики Северная Осетия-Алания конкурентоспособны на внутрироссийском уровне, лидируют на Кавказе и вовлечены в глобальные цепочки:

•регион с высоким качеством, доступностью и инновационностью образовательных, медицинских и творческих услуг;

•регион, продукция ведущих отраслей промышленности которого конкурентоспособна и пользуется спросом на глобальных и региональных рынках за счет внедрения инноваций и передовых технологий, минимизации затрат и повышения отдачи человеческого капитала, а также создания и развития новых перспективных отраслей;

•регион с высоким уровнем самообеспечения основными видами строительных материалов высокого качества, с конкурентоспособной строительной отраслью, обеспечивающей высокую доступность современного жилья, и эффективной отраслью ЖКХ, предоставляющей населению услуги высокого качества по доступным ценам;

•глобально конкурентоспособный туристско-рекреационный кластер, всесезонный центр познавательного, лечебно-оздоровительного, активного, экологического и культурного туризма, предлагающий уникальный туристский продукт, жемчужина туристского кластера Юга России и Кавказа в целом;

•регион эффективного сельскохозяйственного производства, конкурентоспособный производитель сельскохозяйственной продукции на

внутреннем и внешнем рынках, развивающийся на основе комплексной диверсификации производства, повышения финансовой устойчивости и модернизации всех участников сельскохозяйственного производства, а также устойчивого развития сельских территорий;

- глобально конкурентоспособный инновационный кластер «зеленой» энергетики, действующий на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии и энергоэффективных сетей ее передачи и распределения;
- развитый рынок товаров и услуг с современной системой грузовых и пассажирских перевозок; регион, эффективно реализующий транзитные возможности и преимущества центрального положения среди государств и регионов Кавказа.

НК2. Институты. Регион успешных предпринимателей, конкурентоспособных кластеров и эффективной системы государственных, частных и общественных институтов.

НК3. Человеческий капитал. Регион, предоставляющий лучшие возможности для всестороннего развития личности и реализации талантов, обеспеченный высококвалифицированными кадрами в необходимом объеме.

НК4. Инновации и информация. Регион, реализующий свой инновационный потенциал в приоритетных направлениях социально-экономического развития, обеспечивающий высокое качество фундаментальных и прикладных исследований.

НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие. Регион, обладающий разнообразными, в том числе – уникальными, природными системами, сберегаемыми для будущих поколений, и высоким уровнем экологической безопасности, эффективно использующий природные ресурсы на основе соблюдения принципов устойчивого развития и баланса интересов промышленности и сферы туризма и рекреации.

НК6. Пространство и реальный капитал. Сердце Кавказа, территория, обладающая устойчивой системой расселения, мощными трансграничными транспортными коридорами, сохраняющая и развивающая традиционные формы хозяйствования наряду с инновационными технологиями и творческими индустриями; эффективно используемое безопасное и комфортное пространство жизнедеятельности населения и гостей региона с высоким качеством среды обитания.

НК7. Инвестиции и финансовый капитал. Инвестиционно привлекательный регион с эффективной инвестиционной средой, основанной на высоком качестве работы по привлечению внешних ресурсов, со сбалансированным бюджетом, имеющим низкую зависимость от федерального уровня бюджетной системы.

3. ЦЕЛЕВОЕ ВИДЕНИЕ, ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

3.1. Социально-экономическая политика Республики Северная Осетия-Алания

Социально-экономическая политика развития – совокупность мер, реализуемых Правительством Республики Северная Осетия-Алания, направленных на достижение экономического роста, повышение конкурентоспособности экономики и качества жизни населения региона путем модернизации современной экономики и социальной сферы, создания новой умной региональной экономики и человекоцентричной среды.

3.2. Развитие Республики Северная Осетия-Алания в разрезе ключевых направлений конкуренции

3.2.1. НК1. Основные направления экономического развития – развитие экономических комплексов

Стратегическая цель: СЦ-1. Ключевые кластеры Республики Северная Осетия-Алания конкурентоспособны на внутрироссийском уровне, лидируют на Кавказе и вовлечены в глобальные цепочки.

В Стратегии принята следующая структура экономических комплексов:

- комплекс социальных и инновационных услуг (КСИУ);
- комплекс отраслей промышленности (КОП);
- комплекс строительства и жилищно-коммунального хозяйства (КСЖКХ);
- куристско-рекреационный комплекс (ТРК;
- агропромышленный комплекс (АПК);
- топливно-энергетический комплекс (ТЭК);
- торгово-транспортно-логистический комплекс (ТТЛК).

Стратегическая цель направления конкуренции «НК1. Рынки» коррелирует со стратегическими целями развития экономических комплексов. Стратегические цели, цели и задачи развития экономических комплексов рассмотрены отдельно в разделе 3.4. Стратегии.

Цель: Ц-1.1. Один из ведущих регионов Южного полюса роста в сегменте несырьевых неэнергетических экспортно-импортных операций.

Задачи:

- Развитие несырьевого неэнергетического экспорта и импорта:

○ рост объемов экспорта и импорта «традиционных» для Кавказа товарных групп;

○ развитие регионального бренда «Сделано в Алании». Стимулирование использования бренда «Сделано на Кавказе» республиканскими производителями-экспортерами;

○ расширение географии экспорта: создание реестра и организация взаимодействия с глобальными субъектами экспортно-импортной деятельности; расширение количества стран-партнеров экспортно-импортного взаимодействия;

○ развитие экспорта и импорта несырьевых неэнергетических продуктов и товарных групп: создание общего реестра приоритетных продуктов; создание реестра экспортеров и импортеров (в том числе потенциальных); формирование портфеля приоритетных проектов развития несырьевого неэнергетического экспорта и импорта, включающего не менее 50 проектов;

○ увеличение числа миссий официальных, деловых и научных кругов Республики Северная Осетия-Алания в зарубежные страны с целью продвижения продукции республиканских производителей (в т.ч за счет участия в международных ярмарках, форумах, конференциях, семинарах).

- Создание институциональной среды развития экспортно-импортных операций:

○ разработка нормативно-правовой базы по внешнеэкономической деятельности в Республике Северная Осетия-Алания (в том числе республиканской экспортной стратегии, республиканской программы поддержки экспорта и импорта (в том числе транзитного), регионального экспортного стандарта, правил поддержки экспортно и импортно ориентированных компаний и т.д.);

○ внесение предложений в профильные федеральные органы исполнительный власти, направленных на облегчения пограничного режима для иностранных туристов, прибывающих в Республику Северная Осетия-Алания с целью рекреации;

○ повышение качества управления развитием внешнеэкономической деятельности;

○ создание и развитие Экспортного совета (либо другого общественного совета, функционирующего в форме совещательного координационного органа, в состав которого должны входить представители органа исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, институтов развития, объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, общественных организаций и объединений предпринимателей, включая отраслевые союзы);

○ создание и развитие республиканского центра экспорта и импорта на базе Агентства развития Республики Северная Осетия-Алания. Развитие партнерской сети центра (в том числе активизация деятельности торговых представительств Республики Северная Осетия-Алания за рубежом). Развитие партнерских связей Республики Северная Осетия-Алания с регионами зарубежных государств (в т. ч. заключение соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве);

○ стимулирование развития субъектов консультационной инфраструктуры поддержки развития экспорта;

○ стимулирование развития системы некоммерческих организаций (объединений и ассоциаций экспортеров, торговых объединений / домов,

общественных объединений предпринимателей в области поддержки экспорта: ТПП, РСПП, Деловая Россия, Опора России, АСИ / Клуб лидеров) в области обеспечения развития экспорта Республики Северная Осетия-Алания.

- Обеспечение кадрового потенциала развития внешнеэкономической деятельности в Республике Северная Осетия-Алания:

  - содействие высшим учебным учреждениям Республики Северная Осетия-Алания во внедрении специализированных курсов по международной экономике, торговле, юриспруденции;
  - стимулирование развития качества кадрового состава в области внешнеэкономической деятельности в органах государственной и муниципальной власти;
  - стимулирование развития кадрового состава ключевых действующих и потенциальных экспортеров и импортеров.

- Развитие информационно-технологической платформы поддержки экспортно-импортных операций:

  - развитие информационной среды поддержки внешнеэкономической деятельности;
  - стимулирование развития технологических инструментов / инноваций внешнеэкономической деятельности.

- Повышение качества использования природно-ресурсной базы и факторов устойчивого развития в процессе внешнеэкономической деятельности:

  - соблюдение экологических стандартов при осуществлении экспорта и импорта продукции. Проведение экологической экспертизы с целью минимизации воздействия на окружающую среду (при строительстве транспортно-логистической инфраструктуры);
  - диверсификация направлений внешнеэкономической деятельности специализированных компаний Республики Северная Осетия-Алания.

- Стимулирование развития инфраструктуры, используемой для внешнеэкономической деятельности:

  - создание и развитие опорной сети скоростных автомагистралей на территории Республики Северная Осетия-Алания, реализация межрегиональных проектов в данном направлении;
  - увеличение числа мультимодальных транспортных узлов с учетом потребностей экспортеров и импортеров.

- Увеличение финансовых ресурсов поддержки внешнеэкономической деятельности и/или экспортно-импортных компаний:

  - субсидирование части затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом;
  - субсидирование части затрат, связанных с оплатой услуг по выполнению необходимых для экспорта требований законодательства России или страны-импортера;
  - субсидирование части процентных ставок по экспортным кредитам;

○ субсидирование части затрат на транспортировку экспортной продукции до государственной границы Российской Федерации.

Таблица 9.

Индикаторы стратегической цели СЦ-1

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-1. Ключевые кластеры РСО-Алания конкурентоспособны на внутрироссийском уровне, лидируют на Кавказе и вовлечены в глобальные цепочки						
Выпуск, млрд руб.						
Инерционный	207	231	283	353	430	507
Базовый	207	235	317	459	595	753
Оптимистический	207	235	348	533	740	990
ВРП, млрд руб.						
Инерционный	132	146	176	217	260	306
Базовый	132	148	197	278	359	452
Оптимистический	132	148	214	324	447	598
Доля ключевых кластеров в ВРП[17]*, %						
Инерционный	63%	62%	62%	63%	63%	63%
Базовый	63%	62%	64%	66%	67%	68%
Оптимистический	63%	62%	64%	68%	70%	72%
ВРП на д.н., млн руб.						
Инерционный	0,187	0,208	0,254	0,316	0,385	0,460
Базовый	0,187	0,212	0,283	0,396	0,505	0,628
Оптимистический	0,187	0,212	0,306	0,457	0,621	0,812
Добавленная стоимость в ценах базового года						
Инерционный	132	135	144	157	168	175
Базовый	132	137	160	201	231	259
Оптимистический	132	137	174	234	288	343
Экспорт, млн USD						
Инерционный	58	61	102	151	204	258
Базовый	58	67	213	434	692	994
Оптимистический	58	68	322	749	1 312	2 024

[17] * Ключевые кластеры, реализуемые в рамках кластерной активации: Образовательно-технологический кластер РСО-Алания; Медицинский кластер РСО-Алания; Туристско-рекреационный кластер РСО-Алания «Солнечный пояс Алании»; Агропромышленный кластер РСО-Алания; Кластер свободной торговли и логистики РСО-Алания.

3.2.2. НК2. Основные направления развития институциональной среды

Дерево целей в области институционального развития:

Стратегическая цель: СЦ-2. Регион успешных предпринимателей, конкурентоспособных кластеров и эффективной системы государственных, частных и общественных институтов.

Цели:

Ц-2.1. Регион с комфортными условиями для малого, среднего и крупного бизнеса, совместно развивающих конкурентоспособные кластеры.

Ц-2.2. Республика с эффективной системой государственного и муниципального управления, обеспечивающей рост качества жизни и развитие бизнеса.

Ц-2.3. Республика с благоприятной средой для развития общественных инициатив, формирующей и поддерживающей активную гражданскую позицию каждого жителя.

Развитие предпринимательства

Развитие предпринимательства – одна из ключевых целей и центральный элемент совершенствования институциональной среды Республики Северная Осетия-Алания.

Социально-экономическое развитие зависит от наличия в обществе стимулов к продуктивной деятельности и людей, готовых взять на себя риски, проявив лидерство и талант. Лидеры бизнеса, наряду с инноваторами и креативным классом, – главные драйверы социально-экономического развития. Создание благоприятных условий для их самореализации, победа в конкуренции с другими регионами за их привлечение, удержание и развитие – важнейшие вызовы.

Глобальная конкурентоспособность Республики Северная Осетия-Алания – это успех бизнеса в глобальной конкуренции. Республика должна быть открыта для крупнейших транснациональных и отечественных корпораций, быть площадкой для их интеграции в рамках Южного полюса роста. Привлечение в бизнес-среду республики крупнейших мировых игроков в качестве бизнес- и технологических партнеров позволит предпринимателям РСО-Алания включаться в международное разделение труда.

Основные глобальные возможности сегодня открываются в сфере услуг. Анализ отраслевой специализации ведущих мировых компаний показывает формирующиеся новые рыночные ниши: финансовые и профессиональные услуги, телекоммуникации, фармацевтика, информационные технологии, а также производство электрооборудования (в этой отрасли открываются новые возможности в связи с использованием новых технологий, в первую очередь, нано- и биотехнологий).

При этом, среди 300 крупнейших компаний мира, ключевая специализация – это производство, которое и далее будет развиваться,

поскольку доступность информации порождает новые потребности, стимулирующие расширение инноваций, что создает спрос на новые производства. Новая производственная модель будет выстроена на основе более дискретных производственных сетей, с максимальным сближением производства готовой продукции и мест потребления. Крупнейшими производственными комплексами станут гипермаркеты будущего.

Экономическая политика повышения конкурентоспособности призвана создавать как благоприятные условия для всех видов бизнеса, так и стимулы для развития в определенных направлениях и отраслях. Рациональное сочетание либеральных и административных схем может быть выработано при вовлеченности всех предпринимателей: малых, средних и крупных, согласовании интересов всего предпринимательского сообщества.

Кластерная активация

В современном мире наиболее эффективным механизмом стимулирования роста конкурентоспособности признан кластерный подход: сегодня в развитых странах в рамках кластеров развивается более 50% экономики и концентрируется более 40% занятых. Это дает основания сделать стержнем экономической политики РСО-Алания **кластерную активацию**, под которой понимается акцентированная и концентрированная политика стимулирования создания и развития кластеров со стороны власти (государственной, муниципальной), бизнеса с целью ускорения социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности региона, осуществляемая посредством оформленного набора мер и механизмов прямого стимулирования (в рамках флагманских проектов кластерной активации, закрепляемых в Плане мероприятий по реализации Стратегии) со стороны института, отвечающего за развитие кластеров – **АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания»**.

Кластерная активация предполагает:

- концентрацию на приоритетных направлениях, способных обеспечить экономический рост и высокую конкурентоспособность на межрегиональных и международных рынках. Создание кластеров умной экономики на основе действующих экономических комплексов в ряде приоритетных направлений развития;
- стимулирование экономического роста в условиях поэтапного перехода от временного ограничения конкуренции (замещения импорта) через стимулирование развития локальных бизнесов к устойчивому экспортоориентированному развитию на открытом конкурентном рынке;
- новые акценты политики создания экосистем предпринимательства и инноваций, инвестиционной политики;
- формирование интегрированных технологических цепочек, обеспечивающих повышение доли добавленной стоимости, производимой в республике;

•переход от макроэкономического регулирования к кластерной политике, с использованием активных методов стимулирующего вмешательства государства в социально-экономическое развитие;

•помощь государства в продвижении отечественных товаров на внутреннем и внешних рынках;

•межрегиональную интеграцию в процессе разработки кластерной политики и образование трансграничных кластеров Южного полюса роста;

•государственную политику стимулирования развития связей между вузами, исследовательскими институтами и бизнесом и привлечения в центры знаний и предпринимательства отечественных и зарубежных предприятий;

•формирование центров конкурентоспособности и высоких технологий, технополисов на базе и вокруг вузов;

•«подтягивание» отсталых территорий посредством формирования кластеров умной экономики, основанных на инновационных технологиях.

Политика кластерной активации позволяет по-новому взглянуть на развитие предпринимательства. Конкурентоспособный кластер – это взаимосвязанные крупный, средний и малый бизнес. При этом роль МСП очень велика, особенно в развитии инновационных направлений и комплекса услуг, в том числе финансовых и профессиональных, туристско-рекреационных, а также услуг в области здравоохранения, образования, социальных и бытовых сервисов, направленных на удовлетворение потребностей человека. Сегодня МСП эффективно используется как форма построения бизнеса в рамках крупных корпораций и холдингов.

Наиболее перспективной и эффективной формой МСП в рамках кластеров являются профессиональные сервисные и малые производственные компании, поскольку им свойственны: высокая предпринимательская культура, использование проектного управления, командные принципы работы, непрерывное образование и самосовершенствование сотрудников, гибкие формы занятости, персонификация продуктов и услуг, инновационность, умение взаимодействовать с партнерами и конкурентами. Увеличение доли и роли профессиональных сервисных и малых производственных компаний в экономике Республики Северная Осетия-Алания – одно из приоритетных направлений развития. Для таких компаний, как и для бизнеса в целом, нужен благоприятный хозяйственный климат, экосистема предпринимательства.

Развитие инновационно-инвестиционной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в РСО-Алания должно осуществляться не только за счет государственного финансирования, но и за счет крупного бизнеса – потенциально крупнейшего потребителя товаров и услуг малых предприятий. Это позволит повысить адаптивность крупных компаний к потребностям рынка и создать действенную систему субконтрактных отношений с малым и средним бизнесом и, самое главное, вовлечь малый и средний бизнес в сферу производства.

Развитие умной экономики будет осуществляться через стимулирование предпринимательской инициативы и государственной поддержки,

направленных на создание современных бизнесов и проектов, использующих сочетание принципиально новых технологий (пятого, шестого, а в будущем – и седьмого технологических укладов) и традиционных преимуществ экономики РСО-Алания. Кластеры умной экономики призваны аккумулировать научный и производственный потенциал различных субъектов для создания цепочек выпуска инновационной продукции как на базе традиционных связей и ресурсов, так и на основе применения сверхновых технологических достижений. Важным условием успеха является способность ключевых субъектов кластера включиться в международное разделение труда, привлечь международных технологических партнеров, а также финансовых и стратегических инвесторов.

Кластерная активация предполагает расширение возможностей для бизнеса участвовать в разработке и реализации важнейших направлений экономической политики РСО-Алания, получать государственную поддержку (административную, инфраструктурную, налоговую, финансовую). Обязательным условием участия бизнеса в кластерной активации является его максимальная открытость и вовлеченность, обеспечиваемая через разработку и реализацию пакета стратегических документов, позволяющих синхронизировать развитие конкретного бизнеса и региона в целом. Синхронизация планирования достигается при наличии у ключевых предприятий кластеров портфеля следующих стратегических документов с горизонтом до 2030 года:

- долгосрочная стратегическая доктрина развития;
- комплексный бизнес-план развития на базе портфеля инвестиционных проектов;
- стратегия инновационного развития;
- стратегия повышения конкурентоспособности (рост производительности труда и эффективности производства);
- стратегия глобального продвижения.

Цель: Ц-2.1.Регион с комфортными условиями для малого, среднего и крупного бизнеса, совместно развивающих конкурентоспособные кластеры.

Задачи:

- Создание условий для достижения предпринимателями республики лидирующих позиций в приоритетных направлениях умной экономики:
  - привлечение лидеров ТОП-50 предприятий республики к формированию актуальной повестки стратегических приоритетов развития;
  - разработка, ежегодная актуализация бизнес-портфеля кластеров республики;
  - продвижение продукции и бизнес-портфелей кластеров на российском и мировом рынках;
  - стимулирование развития предпринимательства через рост вовлеченности населения;

○ стимулирование создания новых бизнесов и повышение качества оказания государственных услуг субъектам предпринимательства.

•Обеспечение благоприятных институциональных условий для развития предпринимательства, в том числе кластеров республики:

○ обеспечение приоритетной государственной поддержки участников кластеров (налоговая, финансовая, инфраструктурная, административная);

○ создание/ определение институтов развития кластеров;

○ поддержка вертикальной и горизонтальной интеграции участников кластеров, в том числе в сетевом формате;

○ использования кластерных механизмов для взаимодействия малого и крупного бизнеса (субконтрактация, кооперация);

○ вовлечение малого и среднего предпринимательства в кластерные структуры, создание субконтрактационной платформы, обеспечивающей прозрачность взаимодействия участников кластеров;

○ обеспечение взаимодействия бизнеса и государства в рамках проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства;

○ создание эффективно работающей системы «одного окна» для бизнеса, позволяющей уменьшить количество и сократить длительность административных процедур.

•Обеспечение кластеров республики квалифицированными, компетентными кадрами:

○ развитие системы непрерывного бизнес-образования в приоритетных для республики направлениях;

○ создание рыночных механизмов поиска, привлечения, совершенствования и удержания ключевых специалистов кластеров;

○ развитие инфраструктуры консультационной поддержки начинающих и действующих предпринимателей.

•Обеспечение инновационного лидерства кластеров республики:

○ стимулирование инновационной активности бизнес-структур, обеспечение кластеров научно-исследовательской инфраструктурой (лаборатории, центры коллективного пользования и др.);

○ разработка портфеля инновационных проектов кластеров;

○ обеспечение взаимодействия инновационных предприятий кластеров с федеральными институтами развития инноваций;

○ поддержка малых инновационных предприятий, встраивание инновационных игроков в технологические цепочки кластеров.

•Создание высокотехнологичной инфраструктуры, обеспечивающей пространственный баланс размещения кластеров и отдельных бизнес-структур:

○ обеспечение доступности инфраструктуры для предпринимателей (включая субъекты МСП), для целей реализации проектов ГЧП и МЧП на условиях долгосрочной аренды, приобретения имущества и присоединение к объектам инфраструктуры;

○ стимулирование обновления основных фондов предпринимателями (включая субъекты МСП);

○ стимулирование развития действующих и создания новых объектов инновационно-инвестиционной инфраструктуры: зон развития, индустриальных парков и технопарков.

•Обеспечение высокой доступности финансовых ресурсов как для предприятий-участников кластеров, так и отдельных субъектов малого, среднего и крупного бизнеса:

○ реализация программы сопровождения привлечения инвестиций (финансовых и стратегических) в приоритетные проекты кластера;

○ обеспечение высокой доступности финансовых ресурсов для субъектов предпринимательства: повышение финансовой грамотности и информированности предпринимателей о финансовых инструментах;

○ стимулирование развития предпринимательства в инвестиционно-финансовой сфере и сфере профессиональных услуг.

Цель: Ц-2.2.Республика с эффективной системой государственного и муниципального управления, обеспечивающая рост качества жизни и развитие бизнеса.

Задачи:

•Создание регуляторной среды, обеспечивающей максимально благоприятные условия для бизнеса, реализация принципа сервисности в государственном и муниципальном управлении:

○ повышение привлекательности юрисдикции РСО-Алания для предпринимателей;

○ принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность;

○ совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства;

○ повышение доступности энергетической инфраструктуры;

○ повышение качества услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества, регистрации прав на него и сделок с ним.

•Формирование новой управленческой культуры, ориентированной на решение стратегических задач:

○ овершенствование региональной системы государственного управления: трансформация, реструктуризация, повышение эффективности деятельности органов власти (приоритетный проект «Бережливое правительство»);

○ совершенствование Агентства развития Республики Северная Осетия-Алания;

○ запуск и эффективное использование региональных институтов развития, институтов развития экономических зон и институтов развития муниципальных образований;

○ развитие системы стратегического управления на региональном и муниципальном уровнях власти (реализация модели разработки-мониторинга-корректировки-актуализации-обновления документов стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях на основе принципа увязки «стратегия – госпрограммы – бюджет»);

○ внедрение проектного подхода в систему управления социально-экономическим развитием региона;

○ развитие краудсорсинговых технологий в системе государственного и муниципального управления, привлечение общественности к управлению социально-экономическим развитием региона;

○ создание «сквозной» системы сопровождения инвестиционных проектов и проектов ГЧП и МЧП с участием муниципальных образований;

○ поддержание работы постоянно действующих стратегических проектных площадок как механизмов стратегического взаимодействия стейкхолдеров в процессе выработки и реализации стратегических решений.

•Усиление кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления республики:

○ развитие системы непрерывного обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных гражданских служащих, создание кадрового резерва;

○ проведение системной работы с региональными командами по решению ключевых проблем социально-экономического развития республики;

○ создание Центра развития компетенций государственных и муниципальных служащих.

•Создание единой информационно-коммуникационной инфраструктуры государственного и муниципального управления республики:

○ создание системы вневедомственного мониторинга достижения целевых показателей и ситуационного анализа;

○ упрощение процедур, повышение клиентоориентированности и «цифровизация» системы оказания государственных услуг населению и субъектам предпринимательской и некоммерческой деятельности;

○ создание единой цифровой региональной платформы «Открытая РСО-Алания»: единая цифровая экосистема и портал государственных услуг и органов региональной власти, единая система государственных идентификационных логинов и электронных адресов, единая система обеспечения высокоскоростного доступа в среде государственных органов власти и институтов, подключенная к специализированной автоматизированной системе «Region-ID»;

○ упрощение процедур, повышение клиентоориентированности и «цифровизация» системы оказания государственных услуг населению и субъектам предпринимательской и некоммерческой деятельности.

•Обеспечение достаточности и качества инфраструктуры для реализации государственных и муниципальных функций и полномочий:

○ актуализация и реализация схем территориального планирования и генеральных планов поселений в соответствии со стратегией социально-экономического развития;

○ создание и поддержание необходимой для реализации государственных и муниципальных функций и полномочий инфраструктуры.

•Создание конкурентоспособного инвестиционного климата:

○ инвентаризация и ежегодный мониторинг потенциальных источников финансирования;

○ стимулирование привлечения ресурсов из федеральных источников финансирования и институтов развития;

○ обеспечение лидерства Республики Северная Осетия-Алания в рамках рейтинга Doing Business среди государств и регионов Кавказа.

Цель: Ц-2.3.Республика с благоприятной средой для развития общественных инициатив, формирующей и поддерживающей активную гражданскую позицию каждого жителя.

Задачи:

•Развитие институтов гражданского общества, стимулирование повышения качества социальной ответственности государства, создание условий для повышения социальной ответственности бизнеса:

○ поддержка некоммерческих организаций, оказывающих общественно полезные услуги в рамках действующего законодательства.

○ стимулирование развития институтов гражданского общества.

○ стимулирование повышения качества социальной ответственности государства и компаний с государственным участием.

○ создание условий для повышения социальной ответственности бизнеса.

○ активизация взаимодействия государства и субъектов гражданского общества.

○ стимулирование этнической и религиозной толерантности граждан, межэтнического и межконфессионального диалога.

○ создание Международного центра алановедения и современных геополитических исследований.

•Повышение качества человеческого капитала через механизмы гражданского общества, а также непосредственно в среде субъектов гражданского общества:

○ разработка и реализация образовательных программ для некоммерческих организаций на базе существующей образовательной инфраструктуры;

○ привлечение молодежи к участию в общественной жизни республики;

○ развитие волонтерского движения в образовательной среде;

○ содействие этнокультурному многообразию народов Республики Северная Осетия-Алания, укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений на его территории.

•Внедрение инновационных форм поддержки проектов развития гражданского общества и социального предпринимательства:

○ разработка технологической платформы – акселератора социальных проектов;

○ включение в федеральные платформы краудфандинга и фандрайзинга для общественно значимых и общественно полезных проектов, социальных предпринимателей.

•Стимулирование повышения устойчивости среды и общества:

○ стимулирование общественного принятия и повсеместного внедрение принципов устойчивого развития;

○ поддержка общественных экологических инициатив.

•Развитие инфраструктуры социального предпринимательства и гражданского взаимодействия:

○ стимулирование развития инфраструктуры социального предпринимательства и гражданского взаимодействия;

○ создание коворкинг-площадок – базы для взаимодействия общественных институтов и бизнеса.

Таблица 10.

Индикаторы стратегической цели СЦ-2

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-2. Регион успешных предпринимателей, конкурентоспособных кластеров и эффективной системы государственных, частных и общественных институтов						
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд руб.						
Инерционный	23	24	33	45	60	76
Базовый	23	27	47	83	128	188
Оптимистический	23	27	55	108	182	287
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)						
Инерционный	26	22	22	23	23	23
Базовый	26	23	25	28	30	32
Оптимистический	26	23	26	32	36	40
Отношение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий к численности населения						
Инерционный	3,7%	3,2%	3,2%	3,3%	3,4%	3,5%
Базовый	3,7%	3,3%	3,5%	3,9%	4,2%	4,4%
Оптимистический	3,7%	3,3%	3,7%	4,5%	5,0%	5,4%
Место в Национальном рейтинге инвестиционного климата, не ниже						
Инерционный	-	-	-	-	-	-
Базовый	-	-				30
Оптимистический	-	-				20
Место в Рейтинге регионов по уровню развития ГЧП						

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Инерционный	85	80	75	70	68	65
Базовый	85	80	60	40	25	20
Оптимистический	85	80	55	35	20	15
Уровень гражданской активности* (требуется разработка инструментария оценки и мониторинга)						
Инерционный						
Базовый						
Оптимистический						

3.2.3. НКЗ. Основные направления развития социальной сферы – развитие человеческого капитала

Дерево целей в области развития человеческого капитала:

Стратегическая цель: СЦ-3. Регион, предоставляющий лучшие возможности для всестороннего развития личности и реализации талантов, обеспеченный высококвалифицированными кадрами в необходимом объеме.

Цели:

Ц-3.1. Регион, привлекающий людей качественной и доступной медицинской помощью, инновационной системой образования, уникальной культурой, персонифицированной и адресной системой социальной поддержки, возможностями для реализации потенциала молодых людей.

Ц-3.2. Регион, обеспечивающий ведущие экономические комплексы республики квалифицированными и мотивированными кадрами.

Цель: Ц-3.1. Регион, привлекающий людей качественной и доступной медицинской помощью, инновационной системой образования, уникальной культурой, персонифицированной и адресной системой социальной поддержки, возможностями для реализации потенциала молодых людей.

Задачи:

•Обеспечение общего (миграционного и естественного) прироста населения:

○ создание условий для снижения (компенсации) миграционного оттока населения;

○ повышение рождаемости, создание условий для роста экономической активности родителей, поддержка семей с двумя и более детьми;

•Увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет снижения заболеваемости, развития системы профилактики и раннего выявления заболеваний, мотивации на ведение здорового образа жизни:

○ пропаганда ценностей и развитие инфраструктуры здорового образа жизни;

○ развитие системы профилактики и повышение ранней выявляемости заболеваний;

○ обеспечение равного доступа жителей республики к качественной медицинской помощи;

○ развитие экспортного потенциала системы здравоохранения республики.

•Создание системы социальной поддержки населения, использующей традиционные и передовые технологии предоставления социальных услуг, адресной и персонифицированной социальной помощи:

○ повышение роли некоммерческих организаций в системе социального обслуживания населения;

○ обеспечение достойного уровня жизни наименее защищенной части населения республики.

•Стабилизация и гармонизация рынка труда, обеспечение потребности республики в квалифицированном персонале, повышение трудовой мобильности и снижение напряженности на рынке труда:

○ разработка и ежегодная актуализация реестра необходимых компетенций и квалификаций – базы для организации приема обучающихся в образовательные организации высшего и профессионального образования;

○ повышение экономической эффективности службы занятости при помощи «бережливых» технологий;

○ создание условий для увеличения доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы.

•Создание единого культурного пространства на всей территории республики, обеспечивающего гармоничное развитие личности:

○ продвижение Республики Северная Осетия-Алания как культурного центра, генерирующего, сохраняющего и транслирующего культурные ценности, в том числе национально-культурное единство осетинского народа;

○ создание условий для творческой самореализации населения вне зависимости от возраста и места проживания;

○ организация виртуальных театральных площадок, виртуальных концертных залов и виртуальных музеев;

○ осуществление просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, в том числе на базе музеев, многофункциональных культурных центров, клубных учреждений;

○ включение в перечень исторических поселений г. Владикавказ, г. Моздок, с. Нузал, с. Даргавс, с. Галиат;

○ сохранение культурного наследия республики, в том числе культурного наследия осетинского народа.

•Вовлечение молодежи в социальную и профессиональную практику, воспитание поколения с активной гражданской позицией, развитие лидерского потенциала молодежи:

○ создание условий для выявления талантливых, социально активных лидеров среди молодежи и их дальнейшего становления и роста;

○ духовно-нравственное развитие молодежи, в том числе на основе традиционных ценностей осетинского народа, воспитание патриотизма и формирование активной гражданской позиции;

○ поддержка молодежного предпринимательства, создание условий для реализации предпринимательского потенциала молодежи;

○ повышение доступности и адаптация социальных и персональных услуг к возрастным особенностям старшего поколения;

○ развитие системы досуга, образования и социализации для людей старшего возраста.

Цель: Ц-3.2.Регион, обеспечивающий ведущие экономические комплексы республики квалифицированными и мотивированными кадрами.

Задачи:

•Создание организационных условий кадрового обеспечения приоритетных экономических комплексов республики:

○ создание коллегиального органа – Координационного совета при Главе Республики Северная Осетия-Алания, включающего представителей органов власти, бизнеса, системы образования и общественных организаций;.

○ создание пилотных отраслевых Советов по кадровой политике в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития республики: агропромышленный комплекс, промышленный комплекс и туристско-рекреационный комплекс;

○ внедрение системы отраслевых советов во всех кластерах республики;

○ разработка пакета нормативно-правовых документов, регламентирующих реализацию кадровой политики, реализацию дуальной модели образования, мониторинга оценки качества подготовки кадров.

•Реализация ключевых элементов – процессов кадрового обеспечения:

○ разработка и ежегодная актуализация перечня базовых и дополнительных компетенций в разрезе восьми кластеров на основе отраслевого прогноза баланса трудовых ресурсов;

○ разработка системы прогнозирования регионального рынка труда, основанного на достоверной информации от крупных работодателей, а также среднего и малого бизнеса;

○ развитие системы профессиональной ориентации в общеобразовательных организациях;

○ организация и обеспечение участия в региональных и федеральных олимпиадах;

○ модернизация и развитие инфраструктуры дополнительного образования для детей (региональные ресурсные центры, центры коллективного пользования для детей, центры молодежного инновационного творчества);

○ организация участия студентов образовательных организаций в системе чемпионатов «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia);

○ совершенствование системы мониторинга и прогнозирования рынка труда, учитывающей потребности работодателей в рабочей силе.

•Развитие модели дуального образования и дополнительного профессионального образования по профессиям, соответствующим кластерам:

○ привлечение работодателей к разработке образовательных программ;

○ обеспечение практической части обучения на предприятиях отрасли;

○ разработка механизмов стимулирования для наставников со стороны работодателя;

○ создание сети базовых кафедр для восьми кластеров Стратегии;

○ включение в наблюдательные советы вузов представителей якорных работодателей кластеров;

○ разработка программ дополнительного профессионального образования педагогических кадров, в том числе мастеров производственного обучения и наставников на производстве;

○ разработка механизмов независимой оценки качества подготовки выпускников учреждений высшего и профессионального образования на базе Центров оценки компетенций.

Таблица 11.

Индикаторы стратегической цели СЦ-3

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-3. Регион, предоставляющий лучшие возможности для всестороннего развития личности и реализации талантов, обеспеченный высококвалифицированными кадрами в необходимом объеме						
Производительность труда, млн руб./чел						
Инерционный	0,459	0,514	0,629	0,765	0,924	1,082
Базовый	0,459	0,516	0,673	0,893	1,145	1,434
Оптимистический	0,459	0,516	0,716	0,996	1,358	1,818
Индекс производительности труда, в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		101,7	102,6	102,6	102,4	101,4
Базовый		101,8	104,8	105,6	104,5	103,7
Оптимистический		101,8	107,0	107,3	106,7	106,0
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.						
Инерционный	704	700	693	686	676	665
Базовый	704	700	696	702	711	720
Оптимистический	704	700	698	707	720	736
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %						
Инерционный	14,6	13,7	12,7	11,7	11,1	10,5
Базовый	14,6	13,1	10,1	7,0	6,0	5,1
Оптимистический	14,6	12,9	9,3	5,6	4,9	4,3
Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. чел.						
Инерционный	396	386	371	360	349	340
Базовый	396	386	373	371	370	373

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Оптимистический	396	386	375	374	375	382
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	287	283	280	284	282	282
Базовый	287	287	293	312	313	315
Оптимистический	287	287	299	325	329	329
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %						
Инерционный	9,9	8,6	8,1	7,5	7,0	6,4
Базовый	9,9	8,4	7,7	7,0	6,2	5,4
Оптимистический	9,9	8,4	7,4	6,4	5,5	4,5
Ожидаемая продолжительность жизни, лет						
Инерционный	75,1	75,2	76,3	77,4	78,6	79,7
Базовый	75,1	75,2	76,9	78,5	80,2	81,9
Оптимистический	75,1	75,7	77,9	80,2	82,4	84,6
Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.						
Инерционный	22,8	26,4	31,3	35,8	40,1	44,4
Базовый	22,8	26,6	32,5	38,5	44,6	50,9
Оптимистический	22,8	26,6	35,3	43,9	52,7	61,8
Миграционный прирост, тыс. чел.						
Инерционный	-3,0	-3,9	-4,3	-4,7	-5,1	-5,3
Базовый	-3,0	-3,9	-1,5	0,3	0,6	1,0
Оптимистический	-3,0	-4,0	0,0	1,0	2,0	3,0
Коэффициент миграционного прироста						
Инерционный	-43,2	-55,8	-62,1	-68,6	-75,4	-79,8
Базовый	-43,2	-55,8	-21,6	3,6	8,8	13,9
Оптимистический	-43,2	-57,2	0,0	14,1	27,8	40,8

3.2.4. НК4. Основные направления развития научно-инновационной сферы

Стратегическая цель: СЦ-4. Регион, реализующий свой инновационный потенциал в приоритетных направлениях социально-экономического развития, обеспечивающий высокое качество фундаментальных и прикладных исследований.

Задачи:

•Создание на территории Республики Северная Осетия-Алания условий для технологических лидеров на приоритетных для республики рынках Национальной технологической инициативы:

○ разработка приоритетных для республики направлений научных исследований и разработок, их ежегодная актуализация;

○ введение льготных условий ведения предпринимательской деятельности для организаций – участников дорожных карт НТИ: «Энерджинет», «Хелснет», «Фуднет», «Технет»;

○ организация информационной и консультационной поддержки выхода инновационных компаний на рынок высокотехнологичной продукции;

○ продвижение инновационной продукции республики на российском и международном рынках.

•Реализация флагманского проекта «Умная владикавказская агломерация», включающего:

○ кластер творческих индустрий: Гергиевский центр, Школу талантов и сеть культурных центров;

○ образовательно-технологический кластер, реализующий комплексное развитие системы образования на основе концепции непрерывного образования и адаптации к приоритетным направлениям развития республики;

○ медицинский кластер – конкурентоспособная медицинская инфраструктура, ориентированная на жителей и гостей республики;

○ кластер промышленности, включающий промышленность строительных материалов и технологий, оптико-электронику и приборостроение.

•Создание благоприятной институциональной среды для ведения инновационного бизнеса и проведения фундаментальных и прикладных исследований:

○ создание Республиканского научного фонда, оказывающего поддержку по приоритетным для республики направлениям научных исследований;

○ привлечение венчурных инвесторов на территорию республики;

○ создание площадки по обмену и продвижению результатов научно-исследовательской деятельности;

○ создание на региональном уровне системы «одного окна» для оказания поддержки в привлечении венчурного и инвестиционного финансирования из средств государственных институтов развития.

•Привлечение и удержание в научно-исследовательской и инновационной сфере талантливых ученых, молодых исследователей:

○ организация грантовой поддержки молодых ученых на проведение научно-исследовательских работ;

○ популяризация олимпиад и конкурсов Национальной технологической инициативы среди молодежи;

○ проведение на территории республики международных олимпиад, конкурсов, летних (зимних) обучающих лагерей, ориентированных на привлечение талантливой молодежи из других регионов России и стран мира;

○ создание сети детских технопарков (кванториумов), фаблабов, центров молодежного и инновационного творчества молодежи и иных инфраструктурных проектов, способствующих популяризации научно-технологической и инновационной деятельности среди молодежи;

○ реализация международных научно-исследовательских и образовательных проектов в области «сквозных» (прорывных) технологий с участием представителей зарубежных стран;

○ организация грантовой поддержки творческих и научно-просветительских проектов в сфере осетинской национальной культуры.

•Развитие научно-технологической и инновационной инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособность региона:

○ создание центров прототипирования по направлениям дорожных карт Национальной технологической инициативы «Энерджинет», «Хелснет», «Фуднет» «Технет»;

○ развитие инфраструктуры бизнес-инкубаторов, технопарков, промышленных парков и кластеров;

○ создание Smart Park Alania.

•Привлечение финансовых ресурсов для реализации потенциала молодых талантов и технологических предпринимателей:

○ софинансирование пилотных проектов Национальной технологической инициативы, реализуемых организациями республики;

○ привлечение конкурсного финансирования из средств Российского научного фонда, Российского фонда фундаментальных исследований;

○ формирование системы финансирования на всех стадиях инновационного процесса с преобладанием частных вложений, с особой концентрацией на привлечении «умных денег» – интеграция сформированной системы в глобальные платформы привлечения венчурного финансирования;

○ привлечение финансирования из средств компаний с государственным участием в рамках реализации программ инновационного развития (т.н. модель «заказных инноваций»).

•Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов для обеспечения потребностей цифровой экономики:

○ создание организационного механизма по определению потребностей секторов экономики в применении «сквозных» технологий в области цифровой экономики и организации мониторинга исследований и разработок на территории Республики Северная Осетия-Алания;

○ создание эффективных партнерства ведущих научных, образовательных организаций и бизнес-сообщества, в том числе на международном уровне, для проведения опережающих исследований и разработок с учетом потребностей отечественных компаний при формировании продуктов и услуг цифровой экономики на территории Республики Северная Осетия-Алания;

○ создание центров компетенций, обеспечивающих экспертную поддержку по проводимым в Республике Северная Осетия-Алания исследованиям и разработкам, в том числе по вопросам их коммерциализации;

○ создание условий для взаимодействия, создания и использования сети цифровых платформ для проведения исследований и разработок в области цифровой экономики в Республике Северная Осетия-Алания;

○ разработка механизмов стимулирования организаций на территории Республики Северная Осетия-Алания, обеспечивающий реализацию проектов с высоким коммерческим потенциалом по направлениям «сквозных» технологий, в том числе частных компаний, осуществляющих исследования и разработки и способных стать лидерами на глобальных рынках;

- создание на базе ведущих республиканских вузов и научных организаций аспирантских и магистерских школы по каждому направлению «сквозных» технологий при координации со стороны центров компетенций;
- разработка на уровне Республики Северная Осетия-Алания механизмов поддержки системы подготовки специалистов высшей квалификации в области современных «сквозных» технологий, способных проводить исследования и разработки в области «сквозных» технологий на мировом уровне.

Таблица 12.

Индикаторы стратегической цели СЦ-4

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-4. Регион, реализующий свой инновационный потенциал в приоритетных направлениях социально-экономического развития, обеспечивающий высокое качество фундаментальных и прикладных исследований.						
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций промышленного производства, %						
Инерционный	1,4	1,7	2,5	3,2	4,7	6,1
Базовый	1,4	1,7	5,5	7,3	8,6	10
Оптимистический	1,4	1,8	5,7	7,9	8,5	12
Коэффициент изобретательской активности, ед.						
Инерционный	1,31	1,4	1,4	1,5	1,6	1,7
Базовый	1,31	1,4	1,6	1,7	1,9	2,1
Оптимистический	1,31	1,4	1,7	1,9	2,2	2,5
Удельный вес исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей, %						
Инерционный	29,6	29,3	29,5	32	35	40
Базовый	29,6	29,8	31	44	53	58
Оптимистический	29,6	30,5	34	45	57	65
Средний возраст исследователей, лет						
Инерционный	50	51	50	50	48	45
Базовый	50	49	48	45	43	40
Оптимистический	50	49	46	44	40	38

3.2.5. НК5. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности – устойчивое развитие

Стратегическая цель: СЦ-5. Регион, обладающий разнообразными, в том числе – уникальными, природными системами, сберегаемыми для будущих поколений, и высоким уровнем экологической безопасности, эффективно использующий природные ресурсы на основе соблюдения принципов устойчивого развития и баланса интересов промышленности и сферы туризма и рекреации.

Задачи:

•Сохранение экологического потенциала региона, его уникальных природных комплексов и объектов; улучшение состояния окружающей природной среды и обеспечение безопасности населения и территории с учетом рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

○ развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Республики Северная Осетия-Алания;

○ снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду;

○ информирование органов государственной власти и населения Республики Северная Осетия-Алания о состоянии окружающей среды и природных ресурсах;

○ защита населения и территории Республики Северная Осетия-Алания от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

○ ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация нарушенных земель.

•Обеспечение потребностей экономики республики в минерально-сырьевых ресурсах (увеличение запасов полезных ископаемых):

○ обеспечение изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы на территории Республики Северная Осетия-Алания.

•Обеспечение изучения, сохранения, воспроизводства и рационального использования биологических ресурсов Республики Северная Осетия-Алания:

○ обеспечение изучения и мониторинга биологических ресурсов РСО-Алания;

○ обеспечение сохранения, воспроизводства и рационального использования объектов животного мира;

○ обеспечение сохранения, воспроизводства, экономически эффективного, экологически ответственного и социально ориентированного использования лесных ресурсов.

•Обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, обеспечение рационального использования водных ресурсов:

○ обеспечение развития и эффективного функционирования системы гидротехнических сооружений на водных объектах Республики Северная Осетия-Алания;

○ обеспечение охраны водных объектов;

○ обеспечение рационального использования водных ресурсов;

•Обеспечение изучения, сохранения, воспроизводства и рационального использования почвенных ресурсов Республики Северная Осетия-Алания:

○ предотвращение деградации (ухудшения агрохимических характеристик) почв.

•Внедрение принципов «зеленой» экономики, использование природосберегающих технологий, соблюдение экологических стандартов:

○ обеспечение внедрения принципов «зеленой» экономики в Республики Северная Осетия-Алания;

○ обеспечение внедрения и использования природосберегающих технологий, соблюдения экологических стандартов.

•Разработка комплексной региональной системы обращения с отходами, в том числе вторичными материальными ресурсами. Обеспечение применения современных технологий раздельного сбора, утилизации и переработки отходов производства и потребления, вовлечение отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья:

○ развитие инфраструктуры переработки, использования и безопасного размещения отходов.

Таблица 13.

Индикаторы стратегической цели СЦ-5

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-5. Регион, обладающий разнообразными, в том числе – уникальными, природными системами, сберегаемыми для будущих поколений, и высоким уровнем экологической безопасности, эффективно использующий природные ресурсы на основе соблюдения принципов устойчивого развития и баланса интересов промышленности и сферы туризма и рекреации						
Сброс загрязненных сточных вод в поверхн. водные объекты (на 1 жителя), куб.м.						
Инерционный	91	93	94	96	98	100
Базовый	91	89	79	69	60	50
Оптимистический	91	88	76	64	52	40
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (на 1 жителя), кг						
Инерционный	5	6	8	11	13	15
Базовый	5	6	7	8	9	10
Оптимистический	5	6	6	7	7	8

3.2.6. НК6. Основные направления пространственного и инфраструктурного развития

Трансграничные связи

Политика трансграничного сотрудничества регионов и государств предусматривает формирование общих политик и подходов к экологическим вопросам, развитие сетевых взаимодействий в сфере рационального землепользования, планирования и строительства инфраструктурных объектов, экономических связей и социальных коммуникаций на государственном, региональном и муниципальном уровнях.

В качестве основной задачи макрорегионального и международного сотрудничества рассматривается содействие устойчивому развитию, что предполагает достижение компромисса между двумя целями: «развитие/прогресс/рост» и «стабильность/безопасность/окружающая среда».

Регион реализует интересы России в зоне кавказского ареала. Геополитические условия в долгосрочном периоде будут влиять на **международные отношения Республики Северная Осетия-Алания с сопредельными государствами Закавказья – Грузией, Абхазией, что позволит в дальнейшем активизировать связи с Арменией, Азербайджаном, Турцией, Ираном,** в первую очередь, в части развития торгово-транспортно-логистического комплекса (ТТЛК).

Отдельным и чрезвычайно важным направлением является сотрудничество с Республикой Южная Осетия. В настоящее время соглашения между Россией и Республикой Южная Осетия предусматривают беспошлинное прохождение большого количества наименований продовольственных товаров как из Южной Осетии в Республику Северная Осетия-Алания, так и в обратном направлении. Принятие Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» дает Республике Северная Осетия-Алания большую самостоятельность в сотрудничестве с Южной Осетией (а при условии дальнейшей нормализации отношений, и с Грузией), а также сотрудничеству на муниципальном уровне в частности между Алагирским районом Республики Северная Осетия-Алания и Дзаусским районом Республики Южная Осетия.

Межрегиональные отношения

Республика занимает важное стратегическое положение в транспортной системе всего Северного Кавказа и обладает довольно развитой транспортно-инфраструктурной сетью.

На стратегическом уровне рассматривается развитие сети горизонтальных связей и контактов **Моздокского района со Ставропольским краем и Кабардино-Балкарской Республикой** через взаимодействие между региональными и государственными программами, органами местного самоуправления, негосударственными организациями. Работа с инфраструктурными проектами, связанными с развитием транспортных коридоров через Моздок, создадут новые предпосылки для межрегионального

взаимодействия в сфере обслуживания грузовых и пассажирских потоков, единой транспортной инфраструктуры.

Синергия **Республики Северная Осетия-Алания с регионами Северного Кавказа** в разработке и реализации межрегиональной приоритетной программы СКФО и ЮФО «Кавказский горный ареал» (проект) делает регион пилотным в развитии туристско-рекреационного кластера Юга России, интегрируясь в систему связных транскавказских туристско-рекреационных маршрутов.

Основной задачей рассматриваемого этапа стратегического планирования является нормализация и активизация межрегиональных отношений между **Республикой Северная Осетия-Алания и Республикой Ингушетия.**

Первоочередная задача текущего этапа – формирование единого центра принятия политических решений (координационного органа) и мониторинга реализации мероприятий.

Основные направления и политики развития отношений

Система расселения:

•участие в приоритетной программе «Владикавказская агломерация». Участниками программы являются населенные пункты восточной части Пригородного муниципального района;

•выявление общих экономических интересов групповой системы расселения «Ольгинское – Чермен – Майский – Новое – Назрань».

Транспортная инфраструктура:

•упрощение пропускного режима на федеральной трассе «Кавказ» на пограничных постах в районе с.Чермен;

•развитие автомобильных связей Моздок – Средние Ачалуки – Чермен – Владикавказ, Моздок – Хурикау – Беслан – Владикавказ.

Обеспечение безопасности:

• Геополитические вопросы:

○ изучение социокультурных механизмов, способствующих укреплению межнационального и межконфессионального согласия;

○ профилактика экстремизма, сепаратизма.

Экономическое сотрудничество:

•Развитие туристско-рекреационного кластера.

○ формирование единой системы туристских маршрутов.

Элементы пространственной структуры

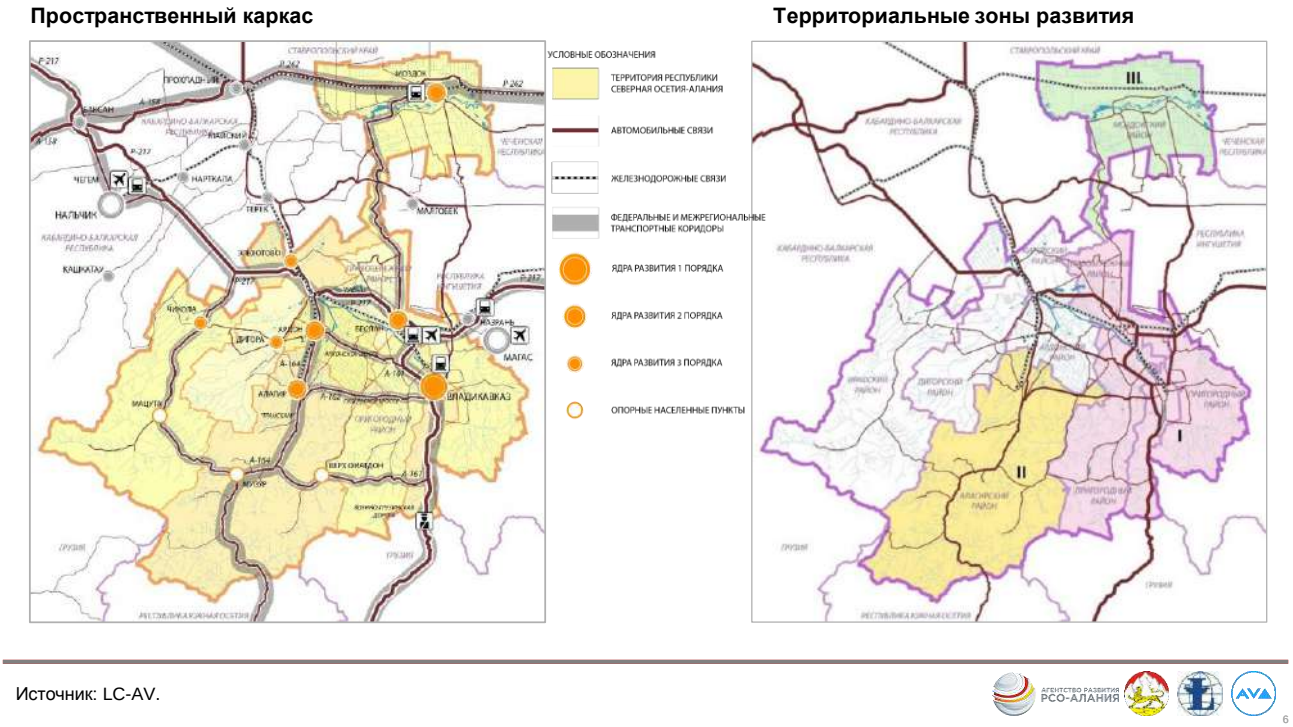
Пространство как целостность, состоящая из множества элементов, находящихся в отношениях и связях между собой, систематизируется и рассматривается через структурирование территории и процессов, происходящих на ней, а именно, через зонирование, выделение частей территорий, среду, связность и управление данной системой.

Представление о характере изменений обустройства территории, начиная с пространственного каркаса региона, предложения по перспективному экономическому районированию и выделению флагманов территориального развития федеральной и региональной значимости даны на рисунках 35, 36.

Пространственный каркас формируют линейные объекты, коммуникационные узлы (населенные пункты, объекты, зоны) и природные объекты (реки, ландшафты).

Планировочные оси линейных объектов региона остаются неизменными. По силе влияния («мощности») выделены ядра развития первого, второго и третьего порядка:

- ядро первого порядка – город Владикавказ.
- ядра второго порядка – города Беслан, Алагир, Ардон, Моздок.
- ядра третьего порядка – город Дигора, села Чикола и Эльхотово.

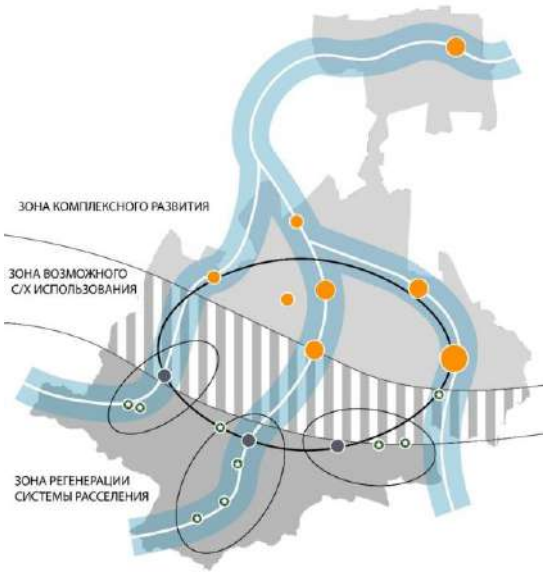


Источник: LC-AV.

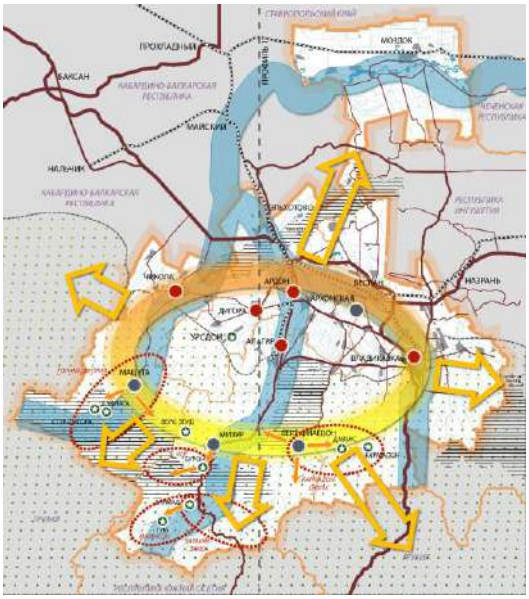
Рисунок 35. Пространственное развитие Республики Северная Осетия-Алания.

Пространственные модели РСО-Алания

Модель пространственного развития Республики Северная Осетия-Алания



Модель туристско-рекреационного кластера «Солнечный пояс Алании»



Источник: LC-AV.

Рисунок 36. Пространственные модели Республики Северная Осетия-Алания.

Наряду с традиционными единицами административно-территориального деления – муниципальными районами – в стратегии пространственного развития рассматриваются **экономические зоны республики** (далее – ЭЗ). ЭЗ выделяются исходя из общности целей и задач развития, возможностей рациональной организации территории, базирующейся на экономической специализации и организующей инфраструктуре с учетом природных факторов и специфики землепользования. Республика Северная Осетия-Алания условно разделена на четыре ЭЗ.

Кроме того, выявлены **части территории,** социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач, использования системного научного подхода к подготовке собственных стратегий и проектов. В Республике Северная Осетия-Алания это: Владикавказская городская агломерация; Североосетинский горный ареал. Данные территории, являющиеся драйверами развития, идентифицирующими регион в долгосрочной перспективе, рассматриваются в приоритетных программах Стратегии.

Целевое видение пространственного развития.

Стратегическая цель: СЦ-6. Сердце Кавказа, территория, обладающая устойчивой системой расселения, мощными трансграничными транспортными коридорами, сохраняющая и развивающая традиционные формы хозяйствования наряду с инновационными технологиями и творческими индустриями; эффективно используемое безопасное и комфортное пространство жизнедеятельности населения и гостей региона с высоким качеством среды обитания.

Цели:

Ц-6.1. Горная и предгорная территория РСО-Алания – динамично развивающееся устойчивое пространство, эффективно и рационально реализующее возможности территории через комбинирование разного типа функций на базе исторической системы расселения; активное использование существующих ресурсов с сохранением устойчивости экосистем.

Ц-6.2. Повышение привлекательности городов – драйверов развития региона путем формирования новой городской политики, базирующейся на научных исследованиях, определении миссии города, закономерностях городской эволюции с учетом соблюдения принципов рационального землепользования и эффективного функционального зонирования.

Общие задачи пространственного развития РСО-Алания в разрезе семи направлений конкуренции:

- **НК1. Рынки:** Системное развитие республики с многообразием видов экономической деятельности, эффективным использованием существующих территориальных ресурсов, формированием конкурентоспособного бренда, способствующего интенсивному развитию республики.
- **НК2. Институты:** Качественное управление развитием территории региона, включающей использование открытых данных, информационных технологий, всех видов взаимодействия власти, бизнеса и населения:

  - реформирование административно-территориального деления республики с учетом включения межселенных территорий в границы МО в районах с высокой плотностью населения;
  - активизация органов местного самоуправления в части межмуниципального и межрегионального сотрудничества в экономических зонах и ареалах флагманских проектов, включающая все виды взаимодействия власти, бизнеса и населения, учет интересов основных стейкхолдеров. для совместного развития инвестиционных, инфраструктурных объектов и территорий;
  - формирование Республиканского научно-исследовательского центра устойчивого развития Республики Северная Осетия-Алания (территориального планирования – в структуре Министерства строительства республики или ВНЦ РАН) с функциями исследований в области устойчивого развития территории,

актуализации и синхронизации территориальных и отраслевых стратегических документов;

○ введение должности Главного архитектора республики в статусе заместителя министра строительства с прямым подчинением Главе республики;

○ актуализация документов территориального планирования республики и муниципальных районов, подготовка региональных нормативно-правовых актов в части регулирования землепользования с дифференцированным подходом к урбанизированным (равнинная часть) и слабоурбанизированным (горная часть) территориям;

○ подготовка собственных и привлечение извне профессиональных кадров в сфере территориального планирования, внедрение специалистов в сфере территориального планирования в органы региональной исполнительной власти и органы местного самоуправления. Повышение квалификации руководителей министерств и ведомств в области управления развитием территорий.

НК3. Человеческий капитал:

- Создание благоприятных условий среды проживания, обеспечивающих самоидентификацию жителей со своим окружением и способствующих самореализации и преумножению человеческого капитала:

○ трансформация планирования городских и сельских поселений в условиях изменения парадигмы и потребностей населения в новых пространствах жизнедеятельности;

○ сохранение исторических градостроительных систем как среды, сомасштабной человеку;

○ развитие горных населенных пунктов – хранителей идентичности и духа Алании.

НК4. Инновации и информация:

- использование открытых данных, информационных технологий на всех уровнях управления развитием территории;
- использование инноваций в развитии инженерной и транспортной инфраструктуры.

НК5. Природные ресурсы и окружающая среда:

- Сохранение устойчивости экосистем и сбалансированного землепользования вне зависимости от интенсификации экономической деятельности:

○ переход к системе рационального и диверсифицированного землепользования;

○ увеличение естественного плодородия почв через формирование системы стимулирования (финансовые механизмы);

○ включение земель лесного фонда и ООПТ в структуру хозяйственного землепользования;

○ сохранение оптимальной рекреационной емкости городских территорий при возрастающей антропогенной нагрузке;

○ включение в хозяйственную деятельность межселенных территорий равнинной зоны республики на основании актуализированных документов территориального планирования;

•внедрение высоких экологических стандартов для производств;

•внедрение эффективных методов утилизации отходов.

НК6. Пространство и реальный капитал:

•Развитие устойчивой системы расселения горных и равнинных территорий, городских и сельских поселений с использованием механизмов межмуниципального сотрудничества для достижения синергетического эффекта:

○ разработка локальных стратегий социально-экономического развития, концепций и мастер-планов агломерации и частей территории муниципальных образований с учетом отраслевых приоритетов и инфраструктурных трансформаций;

○ разработка консолидированных межмуниципальных схем в части планирования транспортной и инженерной инфраструктуры, синхронизации развития жилищного рынка с размещением мест приложения труда, досуга, рекреации;

○ выявление и обоснование инвестиционной привлекательности потенциальных площадок под развитие;

○ смена парадигмы в отношении среды обитания слабоурбанизированных территорий.

•Обеспечение территории республики современной и инновационной инженерной инфраструктурой, активное использование возобновляемых источников энергии:

○ продвижение консолидированного подхода с участием естественных монополий к развитию инженерной инфраструктуры региона;

○ опережающее развитие инженерной инфраструктуры под инвестиционные площадки, промышленные парки;

○ создание механизмов реализации проектов по развитию альтернативной энергетики на уровне субъекта, в том числе разработка и реализация пилотных проектов, стимулирование перехода от использования невозобновляемых природных ресурсов на энергию, получаемую из возобновляемых источников, в том числе через субсидии, такие как меры по поддержке цен, налоговые стимулы, прямые гранты и гарантии по кредитам; плата за загрязнение и т.д. ;

○ модернизация инженерной инфраструктуры населенных пунктов.

•Развитие транспортных коридоров, обеспечивающих мобильность населения, прямой выход товаров на международные внешнеторговые пути, формирование в регионе интермодальных транспортно-коммуникационных и транспортно-логистических узлов мирового уровня:

○ усиление каркаса автомобильных коридоров федерального и регионального значения;

○ развитие региональных автомобильных дорог на туристических маршрутах;

○ развитие транспортных систем Владикавказской городской агломерации, в том числе скоростной связи «Аэропорт Беслан – Владикавказ»;

○ развитие интермодальных транспортно-коммуникационных узлов на территории аэропорта Беслан, железнодорожных станций Владикавказ, Беслан;

○ создание транспортно-логистического узла на трассе Транскам на площадке рекультивируемого Унальского хвостохранилища.

•Вовлечение объектов исторического и культурного наследия (далее – ОКН) в социально-экономическое развитие и повышение конкурентоспособности республики:

○ оптимизация механизмов работы с ОКН и историческими центрами населенных пунктов: урегулирование процедур изъятия объектов культурного наследия, возможности передачи в аренду, формирование инвестиционных площадок на ОКН;

○ установление границ зон охраны и соблюдение правового режима земель музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия, в том числе религиозного назначения;

○ усиление роли ОКН в воспитании культуры населения, самоопределении и формировании идентичности республики.

•Обеспечение высокого уровня социальной, природной и техногенной безопасности в регионе:

○ обеспечение градостроительной безопасности предгорных и приречных территорий;

○ использование комплексного подхода и активизация научных-исследовательских работ по предупреждению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и природных катастроф;

○ экологизация пространственного планирования.

НК7. Инвестиции и финансы:

•Отбор и поддержка инвестиционных проектов, направленных на инфраструктурное развитие приоритетных территорий республики.

•Использование механизмов и инструментов государственной и/или региональной поддержки в финансировании и разработке комплексных стратегий и проектов, специализированных научно-исследовательских разработок, межмуниципального взаимодействия в реализации мероприятий по регенерации горных поселений, развитию инфраструктуры, городской среды, рекреационных зон.

•Стимулирование инвестиций в редевелопмент неэффективно используемых территорий, в формирование комфортной городской среды с активным развитием творческих индустрий.

Цель: Ц-6.1.Горная и предгорная территория Республики Северная Осетия-Алания – динамично развивающееся устойчивое пространство, эффективно и рационально реализующее возможности территории через

комбинирование разного типа функций на базе исторической системы расселения; активное использование существующих ресурсов с сохранением устойчивости экосистем.

Задачи:

•Обеспечение современной инженерной инфраструктурой**,** ориентированной на использование возобновляемых источников энергии (меры представлены в составе доктрины развития топливно-энергетического комплекса Республики Северная Осетия-Алания).

•Формирование экологически устойчивого экономического пространства, рационально использующего ресурсный потенциал горных и предгорных территорий:

○ регенерация города Алагир как центра развития горных территорий, туризма, недропользования и гидроэнергетики;

○ создание биосферных резерватов, ориентированных на «обеспечение устойчивого равновесия между порой конфликтующими целями сохранения биологического разнообразия, содействия экономическому развитию и сбережения соответствующих культурных ценностей»[18];

○ приоритет экологической безопасности в программах устойчивого развития;

○ формирование экопоселений в предгорных зонах для организации чистого пространства на базе развития органического сельского хозяйства;

○ развитие агропромышленного комплекса на основе агротуризма (гибридного типа, соединяющего сельское хозяйство и туризм для создания рынка продуктов и услуг);

○ развитие традиционных для горных территорий видов хозяйственной деятельности – отгонно-пастбищное животноводство, традиционное земледелие на террасированных склонах на уровне поясной зоны 1300-1500 м;

○ разработка механизмов вовлечения потенциала горных территорий в экономически активный оборот путем создания научно обоснованной программы использования локальных низко-, средне- и высокогорных площадей горных территорий в соответствующих сельскохозяйственных целях;

○ регулирование хозяйственных нагрузок.

•Развитие санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплекса на основе использования уникальных ресурсов горных ландшафтов (природных, исторических и культурных) (меры представлены в составе доктрины развития туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания).

•Модернизация пространств жизнедеятельности на базе исторической системы расселения с формированием качественной среды обитания и необходимых условий для самореализации:

---

[18] Программа «Человек и биосфера» (МАБ) ЮНЕСКО.

○ возвращение идентичности – регенерация исторических населенных пунктов с учетом современных тенденций, развитие традиционных для горных территорий видов хозяйственной деятельности;

○ развитие сети малых поселений как сервисных центров: определение приоритетной специализации малых населенных пунктов и создание сервисной инфраструктуры соответствующего направления (обслуживание туристских объектов, агротуризм);

○ организация доступа к информационным сетям, разрушающая барьеры изоляции горных сообществ, мобилизующая и активизирующая местные горные общины;

○ обеспечение социальной защиты населения;

○ развитие транспортно-пешеходной (туристические тропы) сети, обеспечение территории транспортной и инженерной инфраструктурой.

•Обеспечение высокого уровня социальной, природной и техногенной безопасности:

○ обеспечение градостроительной безопасности (жизнедеятельности населения) предгорных, горных и приречных территорий;

○ активизация и использование комплексного подхода к предупреждению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и природных катастроф.

•Развитие институциональной системы, поддерживаемой региональными и федеральными структурами в рамках государственно-частного партнерства, базирующейся на научно-исследовательском потенциале республики:

○ определение правового статуса горных территорий. Разработка подпрограммы «Развитие горных территорий Республики Северная Осетия-Алания» в рамках приоритетной программы «Горный ренессанс»;

○ создание системы комплексной поддержки – фонда развития горных территорий;

○ получение инвестиций от государства в лице региональных и бизнес-структур на развитие инфраструктуры согласно Программе развития горных территорий;

○ объединение усилий республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, бизнес-сообщества, заинтересованных организаций и отдельных граждан;

○ активизация горного населения, мотивация к развитию предпринимательства в сфере предоставления туристских услуг, сельского хозяйства и малой энергетики.

Цель: Ц-6.2. Повышение привлекательности городов – драйверов развития региона путем формирования новой городской политики, базирующейся на научных исследованиях, определении миссии города, закономерностях городской эволюции с учетом соблюдения принципов рационального землепользования и эффективного функционального зонирования.

Задачи:

•Предотвращение «расползания» городов, предусматривающее уплотнение неэффективно используемых городских территорий, сокращение расстояний между местами проживания и местами приложения труда, сохранение ареалов земель сельскохозяйственного и рекреационного назначения.

•Трансформация городского пространства, где функциональное назначение и планировочная структура обретают новый смысл и качество. Жесткий функционализм времен Афинской хартии («жить, работать, отдыхать и передвигаться») меняется на более гибкое функциональное деление, где элементы каждого типа пространств изначально призваны стать площадками для реализации множества потребностей.

•Снятие нагрузки на городские транспортные системы, обеспечение оптимальной мобильности населения, снижение воздействия парникового эффекта на окружающую среду.

Цели и задачи развития экономических зон Республики Северная Осетия-Алания (в том числе Владикавказской агломерации) приведены в разделе «3.4.2 Стратегическое видение и задачи развития экономических зон Республики Северная Осетия – Алания» Стратегии.

Таблица 14.

Индикаторы стратегической цели СЦ-6

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Сердце Кавказа, территория, обладающая устойчивой системой расселения, мощными трансграничными транспортными коридорами, сохраняющая и развивающая традиционные формы хозяйствования наряду с инновационными технологиями и творческими индустриями; эффективно используемое безопасное и комфортное пространство жизнедеятельности населения и гостей региона с высоким качеством среды обитания.						
Число муниципальных районов и городских округов, имеющих Стратегии развития и документы территориального планирования, синхронизированные на муниципальном и региональном уровне						
Инерционный	-	-	9	9	9	9
Базовый	-	-	9	9	9	9
Оптимистический	-	-	9	9	9	9

3.2.7. НК7. Основные направления инвестиционного развития

В Российской Федерации внедрен «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата» (далее – «Стандарт»).

Приоритетом для органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания является активное сотрудничество с АНО «Агентство стратегических инициатив» в направлении реализации дорожных карт по 12

целевым моделям АСИ, внедрения лучших практик других регионов по снижению административных барьеров, поддержки инвесторов и создания комфортных условий для бизнеса, продвижении и успешной реализации инициатив по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в республике.

Стимулирование привлечения инвестиций в экономику Республики Северная Осетия-Алания целесообразно вести на основе формирования и управления специализированными объектами инновационно-инвестиционной инфраструктуры, такими как: особая экономическая зона, индустриальный парк («гринфилд» и «браунфилд»), технопарк, технопарк в сфере высоких технологий, бизнес-инкубатор, инжиниринговый центр (обычно включающий центр коммерциализации технологий, центр испытаний и сертификации продукции, опытно-конструкторский полигон).

Стратегическая линия заключается в более акцентированном стимулировании управляющих компаний (зачастую являющихся частными), занимающихся управлением и развитием объектов инновационно-инвестиционной инфраструктуры и оказанием услуг резидентам. Конкурентоспособность управляющей компании повышается при наличии у нее права распоряжаться имуществом объекта инновационно-инвестиционной инфраструктуры. Это позволяет предоставлять не только базовую инфраструктуру, но и полноценный портфель оказываемых услуг (лучшие мировые образцы оказывают более 100 видов услуг: консалтинговые услуги, предоставление и обслуживание НИОКР инфраструктуры, бытовые сервисы, хранение, транспортировку и утилизацию промышленных отходов, обслуживание инфраструктуры, транспортные и логистические услуги и многое другое). Важным элементом является качественная стратегия развития объекта инновационно-инвестиционной инфраструктуры (включающая бизнес-план, план маркетинга, план инвестиций и привлечения резидентов, план управления объектом и т.д.).

Целесообразным является также создание на территории Республики Северная Осетия-Алания территорий со специальными экономическими режимами (ОЭЗ, ЗТР или ТОР) в целях привлечения инвестиций в высокотехнологичные отрасли обрабатывающей промышленности, энергетики и услуг, обеспечивающие создание рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда и высококвалифицированного кадрового потенциала.

Стратегическая цель: СЦ-7. Инвестиционно привлекательный регион с эффективной инвестиционной средой, основанной на высоком качестве работы по привлечению внешних ресурсов, со сбалансированным бюджетом, имеющим низкую зависимость от федерального уровня бюджетной системы.

Задачи:

•Формирование и ежеквартальная актуализация инвестиционного меморандума Республики Северная Осетия-Алания:

○ ежеквартальная диагностика инвестиционного развития и потенциала Республики Северная Осетия-Алания;

○ ежеквартальное формирование инвестиционного меморандума Республики Северная Осетия-Алания.

•Сопровождение инвестиционного продвижения региона в целом и портфеля приоритетных проектов; сопровождение привлечения инвестиций:

○ реализация приоритетного проекта комплексного продвижения РСО-Алания на российских и международных рынках «Глобальная программа продвижения Invest in Alania» (#InvestinAlania);

○ развитие и наполнение инвестиционного портала InvestinAlania.ru (InvestinAlania.com);

○ проведение мероприятий по продвижению инвестиционного потенциала Республики Северная Осетия-Алания в регионе и за его пределами;

○ организация работы сети постоянно действующих презентационных площадок (шоурумов) в г. Владикавказ и центрах экономических зон Республики Северная Осетия-Алания.

•Обеспечение эффективного функционирования и взаимодействия органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и иных субъектов инвестиционной деятельности в ходе инвестиционного процесса:

○ обеспечение качественного сопровождения инвестиционных проектов в режиме «одного окна» и на принципах государственно-частного партнерства;

○ стимулирование инвестиционной активности предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания (стимулирование увеличения объемов прямых инвестиций предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания в развитие бизнеса на территории республики);

○ стимулирование развития инвестиционных механизмов государственно-частного партнерства;

○ устранение административных барьеров в инвестиционной сфере.

•Создание на территории Республики Северная Осетия-Алания территорий со специальными экономическими режимами (ОЭЗ, ЗТР или ТОР):

○ подготовка обоснования создания территорий со специальными экономическими режимами и направление проработанного предложения в Министерство экономического развития Российской Федерации;

○ подписание соглашения о создании территорий со специальными экономическими режимами в Республике Северная Осетия-Алания;

○ создание управляющей компании территорий со специальными экономическими режимами Республики Северная Осетия-Алания.

•Привлечение, развитие и удержание лучших кадров для инвестиционно-финансовой системы; обеспечение высокой инвестиционной грамотности бизнеса и населения:

○ привлечение качественных специалистов в инвестиционно-финансовую систему;

○ развитие инвестиционной грамотности населения.

•Активное применение инновационных методов и инструментов инвестиционного развития:

○ стимулирование внедрения современных инвестиционных механизмов и инструментов;

○ поддержка привлечения инвестиций в инновационные проекты;

○ развитие информационной среды стимулирования привлечения инвестиций.

•Обеспечение равного доступа к природным ресурсам и соблюдение принципов устойчивого развития в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов:

○ обеспечение стабильности и прозрачности правил обращения с природными ресурсами в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов;

○ обеспечение соблюдения принципов устойчивого развития при реализации приоритетных инвестиционных проектов.

•Обеспечение высокого качества и доступности инвестиционной инфраструктуры и фондов:

○ развитие инфраструктуры оказания финансовых, инвестиционных и профессиональных услуг;

○ обеспечение эффективного управления объектами инновационно-инвестиционной инфраструктуры;

○ стимулирование развития бизнеса в рамках объектов инновационно-инвестиционной инфраструктуры.

•Обеспечение высокого качества финансовых механизмов инвестиционной системы; системное стимулирование участников инвестиционного процесса, реализующих приоритетные инвестиционные проекты; обеспечение эффективного перечня инструментов государственной финансовой поддержки:

○ предоставление государственной поддержки предприятиям (организациям), реализующим приоритетные инвестиционные проекты, находящимся в высокой степени прединвестиционной готовности; расширение перечня инструментов государственной поддержки;

○ проработка набора мер сопровождения привлечения инвестиций в рамках государственных программ развития флагманских проектов;

○ поддержка венчурных инвестиций.

•Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета РСО-Алания и повышение эффективности и качества управления государственными и муниципальными финансами:

○ обеспечение сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания;

○ обеспечение эффективного управления государственным долгом Республики Северная Осетия-Алания;

○ совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- создание условий для повышения качества и эффективности управления государственными финансами;
- повышение эффективности налоговой и бюджетной политики.

Таблица 15.

Индикаторы стратегической цели СЦ-7

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-7. Инвестиционно привлекательный регион с эффективной инвестиционной средой, основанной на высоком качестве работы по привлечению внешних ресурсов, со сбалансированным бюджетом, имеющим низкую зависимость от федерального уровня бюджетной системы						
Инвестиции в основной капитал (по крупным и средним), млрд руб.						
Инерционный	16	15	20	31	32	37
Базовый	16	16	28	34	40	51
Оптимистический	16	17	26	39	49	67
Налоги в бюджеты всех уровней, млрд руб.						
Инерционный	15	16	20	24	29	34
Базовый	15	17	23	32	42	52
Оптимистический	15	17	25	38	52	69
Доходы бюджета, млрд руб.						
Инерционный	26,3	28,2	34,3	41,9	49,5	57,9
Базовый	26,3	28,2	38,8	54,4	69,7	87,2
Оптимистический	26,3	28,2	41,9	64,1	87,4	114,8

3.3.Развитие экономических комплексов

3.3.1. Комплекс социальных и инновационных услуг (далее – КСИУ)

Стратегическая цель: СЦ-8. Регион с высоким качеством, доступностью и инновационностью образовательных, медицинских и творческих услуг.

Стратегическая цель включает **пять** целей второго уровня в разрезе ключевых направлений комплекса социальных и инновационных услуг:

Ц-8.1. Регион с доступной системой здравоохранения, обеспечивающей высокое качество и доступность специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, мотивированным на ведение здорового образа жизни населением республики.

Ц-8.2. Регион с новой качественной и доступной системой поликультурного образования, вносящей большой вклад в инновационное развитие республики и способствующей непрерывному личностному развитию человека.

Ц-8.3. Регион с доступной, адресной и персонифицированной системой социальной поддержки, обеспечивающей достойное качество жизни всех целевых групп при активном участии некоммерческих организаций.

Ц-8.4. Регион с развитой сферой деловых и персональных услуг, удовлетворяющих потребности жителей и гостей республики и соответствующих мировым стандартам.

Ц-8.5. Регион с развитой информационной инфраструктурой, обеспечивающей беспрепятственный доступ ко всем сегментам сетей связи для удовлетворения потребностей цифровой экономики в соответствии с современными стандартами информационной безопасности.

Общие задачи развития комплекса в проекции семи направлений межрегиональной конкуренции:

- **НК1.** Расширение спектра, повышение доступности и качества услуг в сфере здравоохранения, образования, удовлетворение спроса на деловые, персональные и социальные услуги со стороны гостей и жителей республики:
  - расширение ассортимента медицинских, образовательных, культурно-досуговых, деловых, персональных и социальных услуг;
  - продвижение наиболее конкурентоспособных услуг КСИУ на российском рынке.
- **НК2.** Повышение качества управления развитием всех сфер комплекса услуг:
  - создание института развития комплекса – Проектного офиса, обеспечивающего межведомственное взаимодействие всех участников комплекса социальных и инновационных услуг;
  - привлечение некоммерческих организаций к реализации приоритетных направлений развития КСИУ.
- **НК3.** Создание условий для притока в комплекс социальных и инновационных услуг квалифицированного и мотивированного персонала:
  - разработка механизмов мотивации персонала, занятого в комплексе;
  - внедрение технологии непрерывного обучения для персонала, создание условий для личного и профессионального роста.
- **НК4.** Обеспечение высокого уровня производительности труда на основе реализованного инновационного потенциала:
  - информатизация всех сфер комплекса;
  - стимулирование инновационной активности во всех сферах комплекса;
  - внедрение технологий бережливого производства.
- **НК6.** Модернизация инфраструктуры комплекса, адаптация под запросы жителей и гостей республики:
  - модернизация и развитие социальной инфраструктуры;
  - пространственная оптимизация объектов социальной инфраструктуры.
- **НК7.** Повышение инвестиционной привлекательности и экономической эффективности социальной инфраструктуры:
  - разработка портфеля проектов и инвестиционных предложений по развитию ключевых сфер КСИУ;
  - обеспечение государственной поддержки и привлечение инвестиций для реализации проектов развития комплекса.

Цели и ключевые задачи развития комплекса в проекции базовых секторов комплекса:

Цель: Ц-8.1. Регион с доступной системой здравоохранения, обеспечивающей высокое качество и доступность специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, мотивированным на ведение здорового образа жизни населением республики.

Задачи:

- Повышение конкурентоспособности медицинских услуг, расширение их спектра и повышение доступности (в том числе внедрение новых видов медицинских услуг).
- Создание условий для развития частной медицины, в том числе использование механизмов государственно-частного партнерства.
- Обеспечение системы здравоохранения республики квалифицированными кадрами (в том числе оптимизация численности медицинского персонала, организация стажировок в ведущих российских и зарубежных медицинских центрах и др.)
- Развитие системы профилактики (в том числе адаптация системы профилактики заболеваемости к различным возрастным группам) и снижение смертности от предотвратимых причин.
- Обеспечение высоких темпов информатизации и персонализации системы здравоохранения (в том числе развитие системы удаленного мониторинга, телемедицины в формате «врач-пациент» и др.)
- Создание условий для роста инновационной активности в сфере здравоохранения (в том числе создание акселератора инновационных проектов в медицине, поддержка молодых ученых и др.).
- Обеспечение пространственного баланса сети медицинских организаций (в том числе оптимизация сети медицинских организаций, централизация лабораторной сети и др.)
- Укрепление материально-технической базы медицинских организаций.
- Стимулирование инвестиционной активности в системе здравоохранения.

Цель: Ц-8.2.Регион с новой качественной и доступной системой поликультурного образования, вносящей большой вклад в инновационное развитие республики и способствующей непрерывному личностному развитию человека.

Цель: Ц-8.2.аСовременная качественная система дошкольного образования, обеспечивающая доступность и всестороннее развитие детей в соответствии с их индивидуальными возможностями и способностями.

Задачи:

- Формирование доступной системы дошкольного образования для обеспечения равных стартовых возможностей детей дошкольного возраста и сопровождение их развития в семьях (в том числе обеспечение местами в яслях, реализация математических программ и программ научно-технического творчества).

•Создание доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья.

•Развитие осетинского языка в дошкольных образовательных организациях республики, повышение качества его преподавания.

•Увеличение доли негосударственных организаций дошкольного образования.

•Обеспечение системы дошкольного образования мотивированными квалифицированными педагогическими и управленческими кадрами.

•Внедрение инновационных технологий в образовательный процесс дошкольной организации (в том числе гранты для организаций, внедряющих инновационные технологии в ДОО, внедрение Lean-технологий и др.).

•Модернизация инфраструктуры дошкольных образовательных организаций в соответствии с нормативными требованиями образовательной деятельности организаций образования, расширение сети дошкольных организаций.

•Создание условий для развития государственно-частного и муниципально-частного партнерства в системе дошкольного образования.

Цель: Ц-8.2.б Качественная доступная система общего образования, способствующая развитию индивидуальных способностей обучающихся, построению инновационного общества и реализации стратегии республики.

Задачи:

•Формирование доступной инновационной системы общего образования, направленной на выявление и развитие индивидуальных способностей учащихся, на основе проектного управления (в том числе выявление и поддержка одаренных детей, профессиональная ориентация учащихся, участие в проекте «Билет в будущее», развитие и повышение уровня обучения математическим, естественным, техническим наукам, организация региональных и участие в российских и международных конкурсах, олимпиадах, чемпионатах JuniorSkills и др.).

•Повышение статуса осетинского языка в современном образовательном пространстве и расширение сфер его функционирования.

•Устойчивое развитие доступной образовательной среды для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

•Перевод общеобразовательных организаций с муниципального на региональный уровень, создание образовательных округов (в том числе разработка портфеля образовательных проектов),

•Повышение профессионализма педагогов, подготовка и формирование педагогического корпуса, соответствующего запросам современного общества и экономики республики (в. том числе формирование корпуса директоров-лидеров).

•Внедрение и повышение эффективности использования информационно-коммуникационных технологий.

•Развитие сети и повышение качества инфраструктуры образовательных организаций, обеспечивающих доступ населения республики к качественным услугам общего образования (в том числе создание образовательных комплексов многоцелевого назначения).

•Создание условий для привлечения государственных и частных инвестиций на основе механизмов ГЧП.

Цель: Ц-8.2.в Конкурентоспособная система профессионального образования, обеспечивающая республиканский рынок труда квалифицированными специалистами, реализующими ключевые направления социально-экономического развития республики.

Задачи:

•Формирование системы непрерывного профессионального образования, позволяющей выстраивать гибкие (модульные) траектории освоения компетенций в соответствии с потребностями общества и бизнеса.

•Обеспечение доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

•Создание доступной среды для взаимодействия профессиональных образовательных организаций и бизнеса.

•Обеспечение системы профессионального образования квалифицированными конкурентоспособными педагогическими кадрами.

•Эффективное использование современных информационно-коммуникационных технологий, в т. ч. дистанционного образования.

•Повышение качества инфраструктуры профессионального образования.

•Создание условий для привлечения государственных и частных инвестиций на основе механизмов ГЧП.

Цель: Ц-8.2.г Инновационная система высшего образования, готовящая высококвалифицированных специалистов для умной экономики республики.

Задачи:

•Повышение роли организации высшего образования в инновационном развитии республики.

•Взаимодействие вузов и бизнес-сообщества в целях повышения качества образовательных программ высшего образования.

•Обеспечение системы образования высококвалифицированными конкурентоспособными научно-педагогическими работниками.

•Развитие высокотехнологичной информационно-образовательной среды, соответствующей требованиям формирующегося глобального общества знаний и гарантирующей высокую степень индивидуализации в образовании.

•Повышение качества инфраструктуры высшего образования, совершенствование материально-технической и учебно-методической базы, создание современных условий обучения.

•Создание условий для привлечения государственных и частных инвестиций на основе механизмов ГЧП.

Цель: Ц-8.2.д Развитая система дополнительного образования, предоставляющая возможности для раннего выявления и развития интеллектуальных, научно-технических, творческих, спортивных способностей детей и их самореализации.

Задачи:

•Обеспечение доступности и высокого качества системы дополнительного образования и использование потенциала неформального (внешкольного, открытого) образования, в том числе развитие математического, естественно-научного и технического образования, организация и развитие детских научно-образовательных центров, популяризация олимпиад и конкурсов Национальной технологической инициативы среди детей и молодежи и др.

•Увеличение предпринимательской активности в сфере дополнительного образования.

•Обеспечение системы дополнительного образования компетентными педагогическими кадрами, в том числе молодыми специалистами.

•Использование в образовательном процессе информационных технологий, современных форм и методов обучения, формирование целостной электронной образовательной среды.

•Модернизация инфраструктуры дополнительного образования (в том числе создание и развитие гибкой и диверсифицированной образовательной инфраструктуры системы непрерывного образования, детского технопарка, специализированных детских научно-образовательных центров, бизнес-школ, центра непрерывного образования государственных и муниципальных служащих и др.).

•Расширение государственно-частного партнерства в системе дополнительного образования.

Цель: Ц-8.2.е Модернизация системы образования для обеспечения цифровой экономики компетентными кадрами.

Задачи:

•Создание благоприятных условий для подготовки кадров цифровой экономики (в том числе разработка и апробация моделей компетенций, индивидуальных профилей компетенций граждан и траекторий их развития, внедрение в систему образования требований к базовым компетенциям цифровой экономики для каждого уровня образования, обеспечив их преемственность (с учетом модели компетенций), организация работы организаций всех уровней образования в интересах подготовки граждан в условиях цифровой экономики.

•Создание системы мотивации по освоению необходимых компетенций и участию в развитии цифровой экономики.

Цель: Ц-8.3.Регион с доступной, адресной и персонифицированной системой социальной поддержки, обеспечивающей достойное качество жизни всех целевых групп при активном участии некоммерческих организаций.

Задачи:

•Расширение ассортимента предоставляемых социальных услуг на всей территории республики, поддержка добросовестной конкуренции среди поставщиков социальных услуг для граждан пожилого возраста и инвалидов, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

•Вовлечение некоммерческих организаций в систему социальной поддержки, создание стимулов для развития социального предпринимательства.

•Обеспечение непрерывного обучения и развития персонала, занятого в сфере социального обслуживания населения.

•Повышение доступности социальных услуг с помощью информационно-коммуникационных технологий, внедрение инновационных форм работы в систему социального обслуживания населения.

•Развитие и оптимизация сети организаций социального обслуживания.

•Повышение инвестиционной привлекательности сферы социального обслуживания населения, в том числе с помощью механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Цель:Ц-8.4. Регион с развитой сферой деловых и персональных услуг, удовлетворяющих потребности жителей и гостей республики и соответствующих мировым стандартам.

Задачи:

•Стимулирование предпринимательской активности в сфере деловых и персональных услуг, в том числе с помощью развития инструментов франчайзинга.

•Создание системы стимулов для профессионального совершенствования занятых в сфере услуг, в том числе развитие системы дополнительного профессионального образования в сфере услуг, проведение конкурсов профессионального мастерства в сфере бытовых услуг населению и др.

•Создание единого информационного портала, консолидирующего информацию о наличии, доступности и качестве предоставляемых организациями и частными лицами деловых и персональных услуг.

•Повышение инвестиционной привлекательности сферы деловых и персональных услуг.

Цель: Ц-8.5.Регион с развитой информационной инфраструктурой, обеспечивающей беспрепятственный доступ ко всем сегментам сетей связи для удовлетворения потребностей цифровой экономики в соответствии с современными стандартами информационной безопасности.

Задачи:

•Содействие в формировании регионального сегмента сетей связи для удовлетворения потребности экономики по сбору и передаче данных граждан,

бизнеса и власти с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями на территории Республики Северная Осетия-Алания:

•Формирование республиканской инфраструктуры хранения и обработки данных для обеспечения предоставления гражданам, бизнесу и власти доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг.

•Создание условий для использования отечественных цифровых платформ работы с данными в Республике Северная Осетия- Алания для обеспечения потребностей граждан, бизнеса и власти.

•Содействие в создании условий для обеспечения единства, устойчивости и безопасности регионального сегмента информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации на всех уровнях информационного пространства.

•Создание условий для обеспечения технической, организационной и правовой защиты личности, бизнеса и государственных интересов при взаимодействии в условиях цифровой экономики на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Таблица 16.

Индикаторы стратегической цели СЦ-8

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-8. Регион с высоким качеством, доступностью и инновационностью образовательных, медицинских и творческих услуг						
Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		101,7	101,3	101,3	100,6	100,4
Базовый		102,6	103,7	104,9	103,3	102,9
Оптимистический		102,6	105,3	108,6	106,2	105,8
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	87,7	85,9	82,8	80,1	76,8	74,8
Базовый	87,7	87,2	84,8	86,0	83,9	83,0
Оптимистический	87,7	87,1	82,8	88,2	88,1	89,9
Здравоохранение и социальные услуги						
Здравоохранение и социальные услуги. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		100,8	99,5	99,3	98,8	98,7
Базовый		101,5	106,2	109,1	106,1	105,4
Оптимистический		101,3	108,2	115,7	110,4	109,2
Образование						
Образование. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		100,8	102,1	102,6	101,7	101,5
Базовый		101,5	104,7	106,5	104,3	103,8
Оптимистический		101,3	108,3	114,3	109,5	108,4
Научные исследования и разработки						
Научные исследования и разработки. Темп роста						

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		100,8	99,1	99,3	98,9	98,8
Базовый		101,5	104,0	113,0	108,7	107,7
Оптимистический		101,3	105,3	119,5	113,0	111,5
Госуправление, госуслуги, безопасность, социальное страхование						
Госуправление, госуслуги, безопасность, социальное страхование. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		100,8	101,3	100,8	100,2	99,9
Базовый		101,5	101,9	101,2	100,3	99,8
Оптимистический		101,3	102,4	101,6	100,4	99,8

3.3.2. Комплекс отраслей промышленности (далее – КОП)

Стратегическая цель: СЦ-9.Регион, продукция ведущих отраслей промышленности которого конкурентоспособна и пользуется спросом на глобальных и региональных рынках за счет внедрения инноваций и передовых технологий, минимизации затрат и повышения отдачи человеческого капитала, а также создания и развития новых перспективных отраслей.

Стратегическая цель развернута в **три** цели второго уровня:

Ц-9.1. Регион с развитой лесной промышленностью, обеспечивающей за счет эффективного использования собственной сырьевой базы потребности республики в мебели и других изделиях деревопереработки и поставляющей на российский рынок качественную мелкосерийную мебель и целлюлозно-бумажную продукцию.

Ц-9.2. Регион-лидер СКФО в сфере металлообработки, обладающий современным металлургическим и электротехническим производством, обеспечивающий конкурентоспособным оборудованием и материалами развитие жилищного и коммерческого строительства, сферы ЖКХ, малой энергетики, туризма и рекреации на территории Кавказа.

Ц-9.3. Регион с развитой легкой промышленностью, обеспечивающей потребности республики, СКФО и России в качественной конкурентной продукции.

Общие задачи развития комплекса в проекции семи направлений межрегиональной конкуренции:

- **НК1.** Освоение перспективных и востребованных продуктовых направлений. Позиционирование продукции промышленности республики на рынке Северного Кавказа, Закавказья, России и мира как высокотехнологичной, качественной и конкурентной:

  - поиск и освоение перспективных и востребованных продуктовых направлений; увеличение доли инновационной продукции и продукции с высокой добавленной стоимостью в продуктовом портфеле и в структуре продаж комплекса;

○ создание эффективной системы продвижения конкурентоспособной продукции промышленности республики на российском и международном рынках.

•**НК2.** Эффективно работающая система институтов развития комплекса отраслей промышленности:

○ кооперация и эффективное межсекторное взаимодействие предприятий КОП в рамках разработки и реализации приоритетной программы «Кластер промышленности РСО-Алания», формирование механизмов согласования интересов и развития в рамках кластера;

○ выделение и реализация приоритетных проектов промышленности, ориентированных на обеспечение потребностей перспективных направлений развития республики (туризм и рекреация, жилищное и коммерческое строительство, «зеленая энергетика»);

○ организация эффективной научно-исследовательской деятельности на основе сбалансированных фундаментальных и прикладных исследований, трансфера знаний и технологий на республиканском и межрегиональном уровнях;

○ формирование инновационной политики, направленной на создание инновационной системы республики, благоприятной среды для развития существующих и создания новых компаний.

•**НК3.** Формирование развитой системы подготовки высококвалифицированных кадров в сфере промышленного производства, отвечающей текущим и перспективным потребностям бизнеса региона, СКФО и России:

○ формирование, развитие и наращивание адекватного инновационной экономике человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;

○ использование потенциала высших учебных заведений и организаций среднего профессионального образования республики для создания практикоориентированной системы подготовки, переподготовки востребованных специалистов.

•**НК4.** Создание на базе региональных вузов инновационной системы, обеспечивающей инновационное развитие промышленности РСО-Алания и развитие имиджа республики как инновационного региона:

○ реализация перспективных инновационных проектов в соответствии с научно-технологическими приоритетами;

○ создание привлекательных условий для предприятий для создания и внедрения инновационной продукции;

○ создание центров коллективного пользования новым оборудованием и технологиями;

○ стимулирование повышения производительности труда.

•**НК5.** Снижение выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду промышленными предприятиями республики:

○ снижение вредных выбросов за счет регулярного мониторинга окружающей среды, выявления нарушений и наказания нарушителей;

○ обеспечение глубокой переработки сырья в целях сбережения ресурсов и минимизации объёма промышленных отходов.

•**НК6.** Ускоренная инновационная модернизация промышленности Республики Северная Осетия-Алания, основанная на современных принципах промышленной политики:

○ создание условий для проведения модернизации и обновления основных производственных фондов промышленных предприятий в рамках системы перехода на новые технологические платформы.

•**НК7.** Обеспечение условий для формирования прогрессивного технико-технологического уклада путем реализации ресурсно-кредитной, налогово-бюджетной политики:

○ осуществление отбора и поддержки реализации эффективных проектов в приоритетных направлениях развития КОП, привлечение профильных инвесторов и применение механизмов господдержки;

○ широкое привлечение инвестиционных ресурсов в комплекс отраслей промышленности и в первую очередь инновационную сферу республики.

Цели и ключевые задачи развития комплекса:

Цель: Ц-9.1.Регион с развитой лесной промышленностью, обеспечивающей за счет эффективного использования собственных сырьевой базы потребности республики в мебели и других изделиях деревопереработки и поставляющей на российский рынок качественную мелкосерийную мебель и целлюлозно-бумажную продукцию.

Задачи:

•Расширение производственных мощностей с учетом потребностей туристско-рекреационного комплекса.

•Сокращение отходов производства деревообработки за счет более глубокой переработки отходов.

•Привлечение инвестиций в проекты развития лесной промышленности.

Цель: Ц-9.2.Регион-лидер СКФО в сфере металлообработки, обладающий современным металлургическим и электротехническим производством, обеспечивающий конкурентоспособным оборудованием и материалами развитие жилищного и коммерческого строительства, сферы ЖКХ, малой энергетики, туризма и рекреации на территории Кавказа.

Задачи:

•Обеспечение потребностей сферы жилищного и коммерческого строительства, а также туристско-рекреационного комплекса республики и СКФО необходимым оборудованием и материалами (в процессе строительства и эксплуатации объектов недвижимости, туристской и сопутствующей инфраструктуры) в рамках кластера строительных материалов и технологий.

•Активное включение предприятий КОП в реализацию приоритетной программы «Кластер «зеленой» энергетики», создание и развитие производств инновационного энергетического оборудования.

•Расширение номенклатуры изделий высокотехнологичной электронной промышленности.

•Создание субкластера высокотехнологичной электронной промышленности в рамках промышленного кластера РСО-Алания. Формирование институциональной системы развития субкластера высокотехнологичной электронной промышленности.

•Создание условий для повышения инновационной активности промышленных предприятий республики.

•Сокращение вредных выбросов промышленного производства, в первую очередь литейного, в окружающую среду.

•Снижение энергоёмкости продукции.

•Обеспечение реализации новых инвестиционных проектов необходимой инженерной и энергетической инфраструктурой.

•Оказание поддержки предприятиям машиностроения и металлургии в привлечении инвестиций.

Цель: Ц-9.3.Регион с развитой легкой промышленностью, обеспечивающей потребности республики, СКФО и России в качественной конкурентной продукции.

Задачи:

•Обеспечение потребностей туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания и соседних регионов в качественной продукции легкой промышленности.

•Ограничение выхода на республиканский рынок дешевых товаров легкой промышленности «серого» импорта и «теневого» отечественного производства.

•Активизация работы союза предприятий легкой промышленности по информационной, правовой, экспертной поддержке предприятий.

•Анализ ситуации с трудовыми ресурсами в отрасли.

•Использование новых инновационных материалов при производстве изделий легкой промышленности.

•Создание информационной базы производимой продукции легкой промышленности.

•Использование шкур животных для выделки и дальнейшего производства обуви, сумок, сувениров на предприятиях РСО-Алания.

•Обеспечение защиты окружающей среды от промышленных сбросов предприятий легкой промышленности и прочих производств.

•Проведение модернизации и внедрение новых технологий на предприятиях легкой промышленности.

•Оказание поддержки предприятиям легкой промышленности в привлечении инвестиций.

Таблица 17.

Индикаторы стратегической цели СЦ-9

Индикатор	016	018	021	024	027	030
СЦ-9. Регион, продукция ведущих отраслей промышленности которого конкурентоспособна и пользуется спросом на глобальных и региональных рынках за счет внедрения инноваций и передовых технологий, минимизации затрат и повышения отдачи человеческого капитала, а также создания и развития новых перспективных отраслей.						
Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		00,1	01,2	01,6	01,1	01,0
Базовый		00,4	06,1	08,0	05,1	05,1
Оптимистический		00,5	09,2	14,2	09,8	07,2
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	6,8	0,6	9,9	9,4	8,8	8,5
Базовый	6,8	0,6	1,6	1,9	1,4	1,4
Оптимистический	6,8	0,6	7,8	3,3	6,5	4,7
Лесная промышленность						
Лесная промышленность. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		7,1	00,5	00,6	00,4	00,4
Базовый		8,0	06,9	04,1	02,7	02,4
Оптимистический		8,0	31,8	44,9	18,8	04,4
Машиностроение						
Машиностроение. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		9,3	01,0	01,2	00,8	00,8
Базовый		9,6	06,2	08,8	05,5	05,6
Оптимистический		9,7	06,8	12,0	08,6	08,6

Индикатор	016	018	021	024	027	030
Легкая промышленность и другие обрабатывающие производства						
Легкая промышленность и другие обрабатывающие производства. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		09,5	01,3	01,6	01,1	00,9
Базовый		09,5	02,8	03,5	02,3	02,1
Оптимистический		09,5	11,8	06,7	05,9	02,2

3.3.3. Комплекс строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – КСЖКХ)

Стратегическая цель: СЦ-10. Регион с высоким уровнем самообеспечения основными видами строительных материалов высокого качества, с конкурентоспособной строительной отраслью, обеспечивающей высокую доступность современного жилья, и эффективной отраслью ЖКХ, предоставляющей населению услуги высокого качества по доступным ценам.

Стратегическая цель развернута в **три цели** второго уровня в проекции трех подотраслей комплекса строительства и ЖКХ:

Ц-10.1. Конкурентоспособная строительная отрасль, обеспечивающая высокую доступность качественной современной жилой и коммерческой недвижимости.

Ц-10.2. Конкурентоспособная и высокотехнологичная промышленность строительных материалов инновационного типа, удовлетворяющая потребности внутреннего и внешнего рынков в качественной и доступной продукции.

Ц-10.3. Эффективная отрасль жилищно-коммунального хозяйства, предоставляющая услуги высокого качества по доступным ценам и создающая благоприятную среду для жизнедеятельности населения.

Указанные цели описывают целевое видение будущего комплекса строительства и ЖКХ Республики Северная Осетия-Алания в контексте развития следующих направлений деятельности:

- Строительство.
- Производство строительных материалов.
- Жилищно-коммунальное хозяйство.

Стратегическое видение и общие задачи развития комплекса в проекции семи направлений межрегиональной конкуренции:

- **НК1.** Повышение конкурентоспособности КСЖКХ, качественное удовлетворение потребностей региона в жилье, строительных материалах и жилищно-коммунальных услугах:

○ модернизация и повышение эффективности и конкурентоспособности в отраслях КСЖКХ;

○ стимулирование расширения ассортимента и рынков сбыта строительных материалов;

○ повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения.

•**НК2.** Формирование эффективно работающей системы институтов и законодательной базы, обеспечивающей развитие КСЖКХ за счет возможностей и инструментов государственно-частного партнерства:

○ создание субкластера строительных материалов и технологий кластера промышленности Республики Северная Осетия-Алания;

○ снижение административных барьеров и обеспечение госрегулирования комплекса;

○ развитие кооперации, а также обеспечение эффективного взаимодействия профессиональных образовательных организаций, научно-исследовательских организаций и производственных предприятий в процессе кластерной активации.

•**НК3.** Обеспечение КСЖКХ высококвалифицированными кадрами за счет совершенствования системы привлечения, подготовки и удержания лучших специалистов:

○ повышение обеспеченности квалифицированными кадрами в КСЖКХ.

•**НК4.** Инновационное развитие КСЖКХ, обеспечивающее конкурентоспособность комплекса на российском и мировом уровнях:

○ повышение инновационной активности предприятий КСЖКХ;

○ соблюдение баланса комплексной застройки территории при проектировании объектов социального назначения и коммерческой недвижимости, а также создания общественных пространств;

○ обеспечение роста эффективности производства за счет автоматизации процессов, внедрения передовых технологий.

•**НК5.** Повышение экологической безопасности КСЖКХ и активное использование возобновляемых источников энергии:

○ повышение экологической безопасности КСЖКХ.

•**НК6.** Обеспечение потребностей предприятий КСЖКХ и населения Республики Северная Осетия-Алания в современной инженерной, дорожной и жилищной инфраструктуре:

○ приведение землеустроительной документации Республики Северная Осетия-Алания в соответствие с документацией федерального и муниципального уровней;

○ повышение энергоэффективности строительства, производства строительных материалов, функционирования коммунальной инфраструктуры.

○ стимулирование обновления основных фондов КСЖКХ;

•**НК7.** Повышение доступности финансовых ресурсов для реализации задач развития КСЖКХ:

○ создание благоприятного инвестиционного климата в регионе в целях привлечения инвестиций в КСЖКХ;

○ обеспечение роста эффективности производства за счет автоматизации процессов, внедрения передовых технологий;

○ создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и ипотечно-накопительной системы, реализации механизмов государственной поддержки граждан отдельных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Стратегические цели и ключевые задачи развития комплекса в проекции трех базовых секторов деятельности:

Цель: Ц-10.1.Конкурентоспособная строительная отрасль, обеспечивающая высокую доступность качественной современной жилой и коммерческой недвижимости.

Задачи:

•Обеспечение качества строительных услуг.

•Обеспечение развития массового строительства жилья, в том числе жилья эконом-класса.

•Снижение административных барьеров и обеспечение госрегулирования отрасли.

•Применение системного и комплексного подхода к формированию рынка доступного и комфортного жилья.

•Внедрение в строительстве передовых технологий и современных архитектурных решений.

Цель: Ц-10.2.Конкурентоспособная и высокотехнологичная промышленность строительных материалов инновационного типа, удовлетворяющая потребности внутреннего и внешнего рынков в качественной и доступной продукции.

Задачи:

•Стимулирование расширения ассортимента и рынков сбыта строительных материалов.

•Обеспечение выпуска новых типов (инновационных) строительных материалов.

•Снижение зависимости промышленности от зарубежных технологий, оборудования и сырьевых компонентов.

•Разведка и детальное изучение сырьевой базы республики в части полезных ископаемых, используемых для производства строительных материалов.

•Обеспечение условий для снижения транспортной составляющей в стоимости продукции для потребителей.

Цель: Ц-10.3.Эффективная отрасль жилищно-коммунального хозяйства, предоставляющая услуги высокого качества по доступным ценам и создающая благоприятную среду для жизнедеятельности населения.

Задачи:

•Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения.

•Развитие практики государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ.

•Снижение административных барьеров в сфере ЖКХ.

•Обеспечение безопасного функционирования ЖКХ.

•Автоматизация процессов управления и внедрение информационных технологий в управление жилищно-коммунальным хозяйством.

•Стимулирование перехода от использования невозобновляемых природных ресурсов на энергию, получаемую из возобновляемых источников.

•Модернизация коммунального хозяйства (в том числе реконструкция и создание систем водоснабжения, водоотведения и очистных сооружений канализации, обеспечение проведения капитального ремонта жилого фонда).

•Повышение энергоэффективности функционирования коммунальной инфраструктуры.

•Осуществление выплат в рамках обеспечения льготных условий при оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Таблица 18.

Индикаторы стратегической цели СЦ-10

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-10. Регион с высоким уровнем самообеспечения основными видами строительных материалов высокого качества, с конкурентоспособной строительной отраслью, обеспечивающей высокую доступность современного жилья, и эффективной отраслью ЖКХ, предоставляющей населению услуги высокого качества по доступным ценам.						
Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		99,4	101,0	101,3	101,0	101,0
Базовый		101,2	103,2	104,2	103,0	102,7
Оптимистический		101,5	104,8	106,5	104,6	104,2
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	32,0	30,1	28,7	27,6	26,6	26,1
Базовый	32,0	31,2	29,5	28,6	27,1	26,2
Оптимистический	32,0	31,4	28,8	27,7	25,7	24,4
Строительство						
Строительство. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Инерционный		99,1	101,2	101,6	101,1	100,9
Базовый		101,6	103,6	104,6	103,2	102,8
Оптимистический		102,0	105,3	107,0	104,8	104,3
Ввод жилья, тыс. кв. м						
Инерционный	178	180	188	195	203	210
Базовый	178	180	203	226	248	271
Оптимистический	178	180	212	244	275	307
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов						
Производство строительных материалов. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		98,0	101,2	101,3	100,9	100,8
Базовый		97,9	103,4	104,3	102,9	102,6
Оптимистический		98,0	105,0	106,3	104,2	103,7
Жилищно-коммунальное хозяйство						
Жилищно-коммунальное хозяйство. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		100,8	100,2	100,6	100,7	101,1
Базовый		101,5	101,9	103,0	102,4	102,6
Оптимистический		101,4	103,4	105,1	104,0	104,1

3.3.4. Туристско-рекреационный комплекс (далее – ТРК)

Стратегическая цель: СЦ-11. Глобально конкурентоспособный туристско-рекреационный кластер, всесезонный центр познавательного, лечебно-оздоровительного, активного, экологического и культурного туризма, предлагающий уникальный туристский продукт, жемчужина туристского кластера Юга России и Кавказа в целом.

Главная стратегическая цель развернута в **четыре** стратегических цели второго уровня в проекции четырех базовых видов туризма (комплексных секторов туристской деятельности):

Ц-11.1. Центр культурно-познавательного туризма, обладающий широким кругом уникальных и разнообразных объектов туристского показа, интересных как для жителей России, так и для иностранных граждан, предлагающий качественный экскурсионный продукт.

Ц-11.2. Всесезонный лечебно-оздоровительный центр, эффективно соединяющий имеющиеся бальнеологические и рекреационные ресурсы, традиционные и современные методики и технологии оздоровления, обеспечивающий высокий уровень предоставляемых услуг; один из ведущих бальнеологических курортов России.

Ц-11.3. Один из регионов-лидеров активного и экологического туризма в России, предлагающий широкий спектр интересных возможностей для всесезонного активного отдыха в горах, комплексно и эффективно использующий уникальный рекреационный потенциал

территории; лучший из российских горнолыжных курортов круглогодичного функционирования.

Ц-11.4. Один из ключевых культурных центров Юга России, развивающийся на базе «Северо-Кавказского культурного центра им. В. Гергиева», на регулярной основе реализующий широкий ряд уникальных событийных проектов международного, российского и регионального уровня.

Указанные цели описывают целевое видение будущего туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания в контексте развития следующих базовых секторов туристской деятельности:

культурно-познавательный туризм (в том числе культурно-исторический, этнографический, сельский, гастрономический, религиозный и паломнический, в том числе трансграничный);

лечебно-оздоровительный туризм (оздоровление, профилактика, реабилитация);

активный отдых в горах: горнолыжный, горный, экстремальный, экологический туризм;

событийный туризм (с акцентом на культурный туризм).

Общие задачи развития комплекса в проекции семи направлений межрегиональной конкуренции:

Общие направления развития ТРК РСО-Алания: турпродукт, брендинг, система продвижения, система институтов, кадровая система, турплатформа (IT-система), развитие инфраструктуры и привлечение инвестиций.

- **НК1.** Формирование и продвижение конкурентоспособного всесезонного комплексного (в том числе межрегионального) турпродукта:

  - формирование конкурентоспособного туристского продукта, включающего набор интересных комплексных предложений (как для летнего и зимнего туристических сезонов, так и для периода межсезонья), в том числе на основе эффективного межрегионального сотрудничества с регионами Южного полюса роста;
  - продвижение туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания.

- **НК2.** Формирование конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера РСО-Алания:

  - формирование эффективной институциональной системы развития туристско-рекреационного кластера Республики Северная Осетия-Алания;
  - упорядочение деятельности неорганизованного туристского сектора;
  - смягчение ограничений на посещение территории Республики Северная Осетия-Алания иностранными туристами.

- **НК3.** Обеспечение высокого качества обслуживания гостей РСО-Алания за счет формирования в рамках туристско-рекреационного кластера РСО-Алания системы привлечения, подготовки и удержания востребованных специалистов высокой квалификации:

○ формирование системы подготовки и переподготовки кадров на основе внедрения международных стандартов обслуживания, в полной мере отвечающей текущим потребностям туристического бизнеса, и ориентированной на инновационное развитие сферы гостеприимства.

• **НК4.** Формирование единой технологической платформы сервисов для отдыхающих и туристов: создание качественного (удобного, функционального и информативного) информационного ресурса в сфере туризма; формирование инновационной системы, обеспечивающей разработку и внедрение новых форматов обслуживания и сервиса:

○ обеспечение разработки и внедрения туристской технологической платформы (информационной системы), способной обеспечить сопровождение формирования и эффективное продвижение регионального туристского продукта, позволяющей сконцентрировать информационные ресурсы по всем компонентам турпродукта.

• **НК5.** Повышение экономической эффективности использования природных рекреационных ресурсов с соблюдением принципов устойчивого развития:

○ обеспечение эффективного использования природных рекреационных ресурсов (минеральные и термальные воды, лечебные грязи; биологические ресурсы) на основе принципов устойчивого развития.

• **НК6.** Комплексное развитие, высокий уровень благоустройства и высокая транспортная доступность всех рекреационных территорий республики:

○ подготовка и продвижение инвестиционных площадок для привлечения инвесторов и реализации проектов в сфере туризма и рекреации;

○ создание условий для комплексного развития рекреационных территорий и повышения уровня их благоустройства;

○ повышение уровня транспортной доступности региона в целом и его ключевых рекреационных территорий для организованных групп туристов.

• **НК7.** Повышение инвестиционной привлекательности туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания, увеличение объема отечественных и иностранных инвестиций в развитие комплекса:

○ предоставление государственной поддержки для реализации проектов развития туристско-рекреационного комплекса;

○ привлечение инвестиций для реализации проектов развития туристско-рекреационного комплекса.

Цели и ключевые задачи развития комплекса в проекции базовых секторов туристской деятельности:

Цель: Ц-11.1.Центр культурно-познавательного туризма, обладающий широким кругом уникальных и разнообразных объектов туристского показа, интересных как для жителей России, так и для иностранных граждан, предлагающий качественный экскурсионный продукт.

Задачи:

•Разработка и продвижение системы конкурентоспособных комплексных продуктов культурно-познавательного туризма (экскурсионных туров по РСО-Алания).

•Совершенствование нормативно-правового обеспечения культурно-познавательного туризма (в части порядка использования объектов туристского показа).

•Создание системы подготовки кадров: обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала, работающего в сфере культурно-познавательного туризма.

•Обеспечение информирования потенциальной туристской аудитории о культурном и историческом наследии РСО-Алания, создание единого туристско-информационного пространства.

•Развитие культурно-познавательного туризма с использованием природных рекреационных ресурсов региона на основе принципов устойчивого развития.

•Обеспечение эффективного сохранения, функционирования и развития существующих объектов туристского показа; создания новых качественных объектов туристского показа на основе уникальных природных объектов и объектов культурного наследия.

•Обеспечение качественной транспортной доступности объектов туристского показа, повышение качества придорожного сервиса и придорожной инфраструктуры.

•Развитие культурно-исторического центра г. Владикавказ: проспект Мира, Центральный парк им. К.Л. Хетагурова и набережная реки Терек.

•Создание и развитие объектов сельского (аграрного) туризма.

•Предоставление государственной поддержки и привлечение инвестиций для реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие существующих и создание новых объектов туристского показа, объектов придорожного сервиса и придорожной инфраструктуры, а также объектов сельского (аграрного туризма).

Цель: Ц-11.2.Всесезонный лечебно-оздоровительный центр, эффективно соединяющий имеющиеся бальнеологические и рекреационные ресурсы, традиционные и современные методики и технологии оздоровления, обеспечивающий высокий уровень предоставляемых услуг; один из ведущих бальнеологических курортов России.

Задачи:

•Создание и продвижение конкурентоспособных всесезонных комплексных продуктов в сфере лечебно-оздоровительного туризма; увеличение предложения качественных конкурентоспособных лечебно-оздоровительных и СПА-услуг.

•Обеспечение развития лечебно-оздоровительного субкластера РСО-Алания; создание и развитие территориальных лечебно-оздоровительных субкластеров (г. Владикавказ, «Урсдон», «Кармадон-Даргавс», «Мамисон» и др.).

•Координация и взаимодействие государственных органов и санаторно-курортных организаций в продвижении продуктов лечебно-оздоровительного туризма.

•Обеспечение потребности лечебно-оздоровительных организаций в квалифицированном медицинском и обслуживающем персонале в полном объеме.

•Информирование граждан России, туроператоров, турагентств о существующих в республике санаторно-оздоровительных учреждениях и предлагаемых ими услугах.

•Обеспечение высокого качества предоставляемых лечебно-оздоровительных и дополнительных услуг.

•Обеспечение комплексного использования природных ресурсов (минеральных и термальных вод, лечебных грязей) и лечебных факторов для лечения и оздоровления при условии соблюдения принципов устойчивого развития.

•Восстановление и развитие бальнеологической инфраструктуры; обеспечение соответствия материально-технической базы лечебно-оздоровительных организаций мировым стандартам.

•Предоставление государственной поддержки и привлечение инвестиций для реализации инвестиционных проектов, направленных на создание и развитие курортов и предоставление лечебно-оздоровительных и СПА-услуг.

Цель: Ц-11.3.Один из регионов-лидеров активного и экологического туризма в России, предлагающий широкий спектр интересных возможностей для всесезонного активного отдыха в горах, комплексно и эффективно использующий уникальный рекреационный потенциал территории; лучший из российских горнолыжных курортов круглогодичного функционирования.

Задачи:

•Разработка и продвижение системы конкурентоспособных продуктов активного и экологического туризма.

•Создание и развитие в РСО-Алания конкурентоспособных горно-климатических курортов.

•Привлечение ведущих мировых операторов гостиничных сетей для создания современных комфортабельных объектов размещения в рамках создания и развития горно-климатических курортов.

•Создание системы подготовки инструкторов-проводников спортивного туризма.

•Внедрение современных технологий в сферу активного и экологического туризма.

•Обеспечение рационального использования природных ресурсов при организации туристских маршрутов и горнолыжных курортов.

•Создание и развитие инфраструктуры горно-климатических курортов: проведение проектно-изыскательских работ, создание и реконструкция инженерной, туристской и горнолыжной инфраструктуры.

•Развитие транспортной связности между населенными пунктами и объектами туристско-рекреационного комплекса, расположенными в горных районах РСО-Алания.

•Создание и развитие инфраструктуры туристских маршрутов.

•Создание условий для увеличения номерного фонда, способного функционировать в осенне-зимний период.

•Повышение уровня безопасности существующих объектов туристского показа в горной местности.

•Предоставление государственной поддержки и привлечение инвестиций для реализации проектов, направленных на создание инфраструктуры активного и экологического туризма.

Цель: Ц-11.4.Один из ключевых культурных центров Юга России, развивающийся на базе «Северо-Кавказского культурного центра им. В. Гергиева», на регулярной основе реализующий широкий ряд уникальных событийных проектов международного, российского и регионального уровня.

Задачи:

•Обеспечение разработки турпродукта событийного туризма. Обеспечение проведения интересных событийных мероприятий в течение всего года.

•Обеспечение продвижения турпродукта событийного туризма.

•Системное развитие событийного туризма в рамках развития туристско-рекреационного кластера РСО-Алания.

•Формирование системы подготовки персонала, работающего в сфере событийного туризма.

•Применение современных технологий и учет лучшего международного и российского опыта при планировании, организации и проведении событийных мероприятий.

•Развитие событийного туризма с максимальным использованием природных рекреационных ресурсов региона на основе принципов устойчивого развития.

•Создание и развитие инфраструктуры событийного туризма на территории РСО-Алания, в том числе в горных районах республики.

•Предоставление государственной поддержки и привлечение инвестиций для реализации проектов, направленных на создание и развитие инфраструктуры событийного туризма.

Таблица 19.

Индикаторы стратегической цели СЦ-11

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-11. Глобально конкурентоспособный туристско-рекреационный кластер, всесезонный центр познавательного, лечебно-оздоровительного, активного, экологического и культурного туризма, предлагающий уникальный туристский продукт, жемчужина туристского кластера Юга России и Кавказа в целом.						
Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		101,1	105,1	109,9	108,1	107,4
Базовый		101,3	108,0	113,4	120,0	110,8
Оптимистический		101,3	111,8	116,1	124,0	112,4
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	24,3	23,6	24,6	27,7	30,3	33,6
Базовый	24,3	23,8	24,2	27,0	33,3	37,2
Оптимистический	24,3	23,7	24,3	26,9	33,3	36,7

3.3.5. Агропромышленный комплекс (далее – АПК)

Стратегическая цель: СЦ-12. Регион эффективного сельскохозяйственного производства, конкурентоспособный производитель сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, развивающийся на основе комплексной диверсификации производства, повышения финансовой устойчивости и

модернизации всех участников сельскохозяйственного производства, а также устойчивого развития сельских территорий.

Стратегическая цель развернута в три **цели** второго уровня в проекции трех подотраслей агропромышленного комплекса:

Ц-12.1. Регион эффективного, рационального и диверсифицированного сельскохозяйственного производства, основанного на принципах устойчивого развития, кооперации и интеграции, воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также комплексной экологизации производства.

Ц-12.2. Центр развития современной пищевой и перерабатывающей промышленности, производящий конкурентоспособную продукцию в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей региона, а также осуществления вывоза продукции на внешние рынки.

Ц-12.3. Промышленный центр производства и переработки ценных видов рыб, комплексно и эффективно использующий природный потенциал территории региона и поставляющий высококачественную товарную продукцию на федеральные рынки.

Указанные цели описывают целевое видение будущего агропромышленного комплекса Республики Северная Осетия-Алания в контексте развития следующих базовых секторов АПК:

сельское хозяйство (в том числе растениеводство и животноводство);

перерабатывающая и пищевая промышленность;

рыбоводство.

Общие задачи развития комплекса в проекции семи направлений межрегиональной конкуренции:

•**НК1.** Повышение конкурентоспособности продукции комплекса на основе развития высоких технологий и инноваций, расширения традиционных и формирования новых брендов.

○ обеспечение внутреннего рынка Республики Северная Осетия-Алания продуктами питания и сельскохозяйственной продукцией, вывоз отдельных продуктов на внешние рынки:

▪зерновых и зернобобовых культур – 100% (вывоз продукции на внешние рынки);

▪основных овощных культур – 90-100% (потенциально – вывоз продукции);

▪картофеля – 100% (вывоз продукции);

▪основных плодовых культур (семечковые: яблоки, груши, косточковые: вишня, слива, черешня) – 90-100% (потенциально – вывоз продукции);

▪винограда столового – 60%;

▪мяса скота и птицы – 100% (потенциально – вывоз продукции);

▪молока и традиционной молочной продукции – 90-100% (потенциально – вывоз молочной продукции);

▪кормов, включая интенсивные корма – 90% (потенциально – вывоз продукции);

▪хлеба и хлебобулочных изделий – 100%;

○ оптимизация производственной структуры комплекса: снижение зернового клина, увеличение производства плодоовощной продукции и увеличение производства продукции животноводства, а также снижение производства спиртосодержащей продукции, увеличение производства безалкогольных напитков, винодельческой продукции, молочной и мясной продукции, производства хлеба и хлебобулочных изделий и проч.;

○ развитие и продвижение территориальных брендов и производство продуктов, связанных с этнографическими особенностями, культурой, профессиональным опытом производителей региона: осетинские пироги, осетинское пиво, осетинский сыр и проч. в тесном взаимодействии с институтами СКФО, в том числе реализации проекта брендирования продукции, произведенной в СКФО (включая проект создания единого бренда «Сделано на Кавказе»), внедрение системы интегрального контроля показателей качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов на этапах производства, транспортировки и хранения под региональными брендами (включая продукции класса «халяль»).

• **НК2.** Создание в Республике Северная Осетия-Алания современного агропромышленного кластера, способствующего повышению рациональности использования ресурсов и эффективности производства участников кластера и АПК в целом, состоящего из четырех субкластеров.

○ агропищевой субкластер, ключевыми задачами которого являются:

▪реализация концепции поэтапного внедрения экологизированного и ресурсоэффективного производства, биологизации земледелия, развития точного и ресурсосберегающего сельского хозяйства, в том числе через разработку программы и дорожных карт в области внедрения экологически чистых агротехнологий, биотехнологий, точного и ресурсосберегающего сельского хозяйства структур кластера АПК, а также развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, и создания современной материально-технической базы сельского хозяйства;

▪изменение специализации региона с вывоза сырья на производство продукции с высокой добавленной стоимостью и высококачественных продуктов питания, а также комплексная диверсификация производства и выстраивание продуктовых цепочек от производства селекционного материала до производства конечной продукции;

▪развитие инфраструктуры сельскохозяйственного производства и реализации: строительство хранилищ, комплексных торгово-логистических и оптово-логистических центров, наращивание мощностей по убою и первичной переработке, доработке, упаковке, хранению сельскохозяйственной продукции;

▪развитие производства элитного посевного материала и биологически ценного, экологически чистого племенного материала крупного и мелкого рогатого скота местных горских пород, приспособленных к условиям горных

местностей, а также других высокопродуктивных мясных и мясо-молочных пород скота;

▪создание Владикавказского (Северо-Осетинского) селекционного-генетического центра сельскохозяйственных растений федерального значения при ВНЦ РАН, предполагающего объединение частного бизнеса, институтов власти с научным потенциалом региона, для решения задачи импортозамещения в области растениеводства;

○ плодоовощной субкластер – возрождение сложившейся культуры производства и переработки плодоовощной продукции, развитие интенсивного садоводства, овощеводства закрытого грунта, овощеводства открытого грунта, распространение современных технологий орошения и питания растений, развитие садоводства в горных и предгорных ареалах Республики Северная Осетия-Алания;

○ субкластер алкогольных и безалкогольных напитков, ключевыми задачами которого является:

▪изменение структуры производства в области алкогольных и безалкогольных напитков: снижение производства спиртосодержащей продукции, так как это ведет к сырьевой специализации сельского хозяйства, присутствию монокультуры в севообороте и диспропорциям в развитии сельского хозяйства, а также высокой зависимости от изменения в законодательной базе и колебаний рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции;

▪рост производства безалкогольной продукции (минеральной и питьевой воды, газированных напитков и проч.), а также вина и винодельческой продукции, слабоалкогольных напитков;

▪перепрофилирование простаивающих производств в области производства спиртосодержащей продукции на производство биоэтанола и биотоплива;

○ рыбохозяйственный субкластер – реализация потенциала развития рыбохозяйственного комплекса региона и достижение более высоких результатов по освоению объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, в том числе ценных видов рыбы;

○ реализация кластерной активации АПК Республики Северная Осетия-Алания:

▪развитие АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания», как эффективной управленческой структуры, учитывающей и связывающей интересы бизнеса, муниципальной и региональной власти, представителей науки, образования, координирующей развитие АПК Республики Северная Осетия-Алания, а также развития кооперации малых форм хозяйствования (развитие мер субсидирования и систему государственного и муниципального заказа, льготное кредитование и проч.), развитие интеграционных связей между различными формами хозяйствования в сфере АПК, наращивания межрегиональных связей (ЮФО и СКФО) и разработка совместных межрегиональных мероприятий по увеличению

выпуска импортозамещающей продукции и вытеснению импортной продукции с региональных рынков Южного полюса роста и проч.

•**НК3.** Развитие системы обучения специалистов в области АПК на различных уровнях образования, в том числе – на начальном.

○ на базе структур кластера АПК развитие системы повышения квалификации и подготовки профессиональных кадров в области АПК, осуществление подготовки кадров совместно с ведущими образовательными и научными учреждениями и представителями бизнеса Республики Северная Осетия-Алания;

○ повышение уровня привлекательности специальностей АПК.

•**НК4.** Освоение новых перспективных технологий производства и переработки сельхозпродукции, в том числе современных технологий земледелия, методов защиты растений, противоэпизоотических мероприятий и диагностических исследований, а также глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, информатизация производственных процессов:

○ обеспечение научно-технического развития АПК и достижения высокого уровня экологизации всех производственных процессов.

•**НК5.** Обеспечение эффективного и бережливого использования природных ресурсов в агропромышленном производстве, создание условий для устойчивого развития сельских территорий.

•**НК6.** Обеспечение существующих и потенциальных потребностей предприятий АПК и сельского населения Республики Северная Осетия-Алания в современной инженерной, дорожной и жилищной инфраструктуре.

•**НК7.** Повышение инвестиционной привлекательности региона, обеспечение доступности финансовых услуг и кредитных ресурсов для предприятий агропромышленного комплекса, и как следствие увеличение притока частных долгосрочных инвестиций в комплекс.

Цели и ключевые задачи развития комплекса в проекции трех базовых секторов АПК:

Цель: Ц-12.1.Регион эффективного, рационального и диверсифицированного сельскохозяйственного производства, основанного на принципах устойчивого развития, кооперации и интеграции, воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также комплексной экологизации производства.

Задачи:

•Увеличение продуктивности животноводства и урожайности растениеводства, улучшение качества сельскохозяйственной продукции, основанных на применении технологий, позволяющих получать высококачественную экологическую продукцию:

○ развитие приоритетных направлений сельского хозяйства: овощеводство закрытого и открытого грунта, интенсивное садоводство (также садоводство, овощеводство малых форм хозяйствования по традиционных

технологиям), семеноводство и племенное скотоводство, мясное и молочное животноводство (в том числе в малых формах хозяйствования);

○ стимулирование продуктивности животноводства и урожайности в сфере растениеводства:

▪разработка агроэкологического зонирования территории региона, адаптивно-ландшафтных систем земледелия, а также оптимальных технологий хранения и первичной переработки сельскохозяйственного сырья, снижающих потери и себестоимость производства;

▪оптимизация структуры посевных площадей и внедрение научно-обоснованного севооборота;

▪обеспечение перехода на новые и перспективные высокоурожайные сорта растений и пород животных, адаптированных к условиям Республики Северная Осетия-Алания и проч.;

•Развитие агротуризма.

•Развитие сельскохозяйственной кооперации как основного механизма повышения доходности и обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей, малых форм хозяйствования на селе и потребительских обществ к рынкам реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

•Стимулирование интеграционных процессов на территории региона, развитие института кооперации, в том числе через координацию деятельности участников кооперационного взаимодействия с помощью института АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания».

•Развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка; повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

•Создание системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, в том числе в области современных технологий растениеводства и животноводства, для обеспечения устойчивого развития комплекса.

•Популяризация и всестороннее развитие сельскохозяйственной кооперации и интеграции среди населения и малых форм хозяйствования.

•Повышение культуры земледелия, интенсификация растениеводства и повышение технологичности животноводства, развитие высокотехнологичного производства в сочетании с комплексной экологизацией производственных процессов и внедрением безотходных технологий.

•Восстановление естественного уровня плодородия почв на территории Республики Северная Осетия-Алания путем проведения комплексных восстановительных организационно-хозяйственных мероприятий с учетом характера рельефа, свойств почвы, эрозионного состояния угодий, почвозащитного влияния различных сельскохозяйственных культур.

•Создание высокотехнологичной инженерной, дорожной инфраструктуры, непосредственно обслуживающей сельскохозяйственное

производство, а также развитие современных и высокотехнологичных основных фондов.

•Увеличение современных мощностей по хранению и первичной переработке сельскохозяйственной продукции, развитие системы торгово-логистических центров по хранению сельскохозяйственной продукции:

○ увеличение уровня обеспеченности мощностями по хранению и первичной доработке сельскохозяйственной продукции до 80-90% от произведенной продукции растениеводства, мощностями по убою, первичной обработке продукции животноводства до 100%.

•Улучшение качества благоустройства сельских территорий.

•Увеличение инвестиционного потока в область агропромышленного комплекса и обеспечение стабильного притока инвестиций в приоритетные отрасли сельского хозяйства, а также повышение доступности финансовых ресурсов, совершенствование финансовых механизмов и системы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей и повышения рентабельности в области сельскохозяйственного производства.

Цель: Ц-12.2.Центр развития современной пищевой и перерабатывающей промышленности, производящий конкурентоспособную продукцию в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей региона, а также осуществления вывоза продукции на внешние рынки.

Задачи:

•Стимулирование производства продуктов перерабатывающей промышленности и продуктов питания в Республики Северная Осетия-Алания и диверсификации выпуска пищевой промышленности:

○ развитие производства высококачественных и конкурентоспособных продуктов питания и продукции пищевой промышленности;

○ развитие производства продуктов переработки зерновых, в том числе производство биоэтанола, глубокая переработка зерновых, производство добавок к кормам, кондитерских добавок и добавок пищевой промышленности, выпуск биоупаковочных материалов;

○ расширение производства мукомольной промышленности, кондитерских изделий, хлебобулочных изделий;

○ развитие производства безалкогольных напитков;

○ развитие производства молочной и мясной продукции, в том числе на базе кооперативов и малых форм хозяйствования;

○ развитие производства кормов и биодобавок, в том числе на базе кооперативов и малых форм хозяйствования;

○ развитие производства плодовоовощных консервов, джемов и продукции переработки плодов и овощей, в том числе на базе кооперативов и малых форм хозяйствования;

○ развитие производства диетических продуктов питания, специализированных продуктов питания, детского питания;

○ развитие производства продукции алкогольной промышленности высокого качества, в том числе вин, виноматериалов, слабоалкогольной продукции;

○ развитие производства прочих продуктов питания;

○ расширение производства продуктов питания малыми предприятиями и кооперативами.

•Обеспечение формирования устойчивых связей между различными участниками сельскохозяйственного производства и регулирования агропродовольственных рынков Республики Северная Осетия-Алания и регионов СКФО и ЮФО. Развитие кооперационных и интеграционных связей между сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики Северная Осетия-Алания, а также с участниками сельскохозяйственного производства СКФО и ЮПР.

•Обеспечение потребности предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в квалифицированном персонале, в том числе в области применения инновационных технологий и технологий глубокой переработки продукции.

•Повышение уровня внедрения научных исследований и наукоемких технологий с целью инновационного развития пищевой промышленности и использования конкурентных преимуществ национальных производителей.

•Обеспечение максимально рационального использования природных ресурсов и экологичного производства продуктов питания и переработки сельскохозяйственного сырья.

•Обеспечение модернизации существующих производств, а также создание новых мощностей, с учетом рыночной конъюнктуры и тенденций спроса на продукты питания для полного обеспечения потребностей населения Республики Северная Осетия-Алания.

•Развитие инженерной инфраструктуры, обеспечение доступности и оптимизация условий подключения производственных объектов к инженерной инфраструктуре.

•Повышение инвестиционной привлекательности и увеличение потока инвестиций в сектор пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе увеличение доли частных инвестиций и обеспечение роста небанковского финансирования.

Цель: Ц-12.3.Промышленный центр производства и переработки ценных видов рыб, комплексно и эффективно использующий природный потенциал территории региона и поставляющий высококачественную товарную продукцию на федеральные рынки.

Задачи:

•Создание условий для увеличения выпуска рыбохозяйственного комплекса и обеспеченности региона собственной рыбной продукцией.

•Формирование условий для обеспечения законного и безопасного промысла водных биологических ресурсов.

•Увеличение степени занятости населения в сельской местности за счет развития отрасли, а также осуществление обучения кадров в области рыбоводства.

•Обеспечение конкурентоспособности рыбохозяйственного комплекса за счет обновления и технического перевооружения комплекса.

•Обеспечение комплексного и рационального использования природного потенциала территории Республики Северная Осетия-Алания и задействование водных ресурсов для производства продукции рыбохозяйственного комплекса.

•Ремонт и восстановление прудового фонда, реконструкция и ремонт бассейнов для индустриального выращивания ценных видов рыб, ремонтно-восстановительные работы в рыбоводных хозяйствах и, прежде всего, восстановление питомников.

•Увеличение доли частных инвестиций через создание условий для инвесторов в целях осуществления строительства и реконструкции предприятий по производству и переработке продукции с использованием современных технологий, а также создание инфраструктуры по продвижению продукции к потребителю.

Таблица 20.

Индикаторы стратегической цели СЦ-12

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-12. Регион эффективного сельскохозяйственного производства, конкурентоспособный производитель сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, развивающийся на основе комплексной диверсификации производства, повышения финансовой устойчивости и модернизации всех участников сельскохозяйственного производства, а также устойчивого развития сельских территорий.						
Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		99,0	101,8	102,2	101,5	101,3
Базовый		99,4	107,6	108,3	105,0	104,0
Оптимистический		99,5	111,8	112,4	107,3	105,7
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	52,2	50,6	49,2	48,4	47,1	46,6
Базовый	52,2	51,2	56,0	60,5	60,5	60,4
Оптимистический	52,2	51,3	58,3	64,7	63,8	62,4
Сельское хозяйство						
Сельское хозяйство. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		98,0	101,5	101,8	101,2	101,0

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Базовый		98,2	105,8	106,9	104,3	103,5
Оптимистический		98,4	109,3	110,4	106,4	105,1
Производство пищевых продуктов						
Производство пищевых продуктов. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		102,5	102,9	103,5	102,3	101,9
Базовый		103,6	111,2	111,6	106,5	105,0
Оптимистический		103,6	116,2	116,2	108,9	106,7
Рыбоводство						
Рыбоводство. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		100,8	118,3	114,8	107,4	105,1
Базовый		101,5	251,7	117,9	108,5	105,7
Оптимистический		101,3	403,8	125,1	110,6	106,7

3.3.6. Топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК)

Стратегическая цель: СЦ-13. Глобально конкурентоспособный инновационный кластер «зеленой» энергетики, действующий на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии и энергоэффективных сетей ее передачи и распределения.

Стратегическая цель развернута в **три цели** второго уровня в проекции трех базовых видов экономической деятельности ТЭК:

Ц-13.1. Научно-производственный инновационный кластер «зеленой» энергетики, действующий на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии (гидро-, солнечная и геотермальная энергетика), развивающий передовые для страны технологии и привлекательный для международного научного сотрудничества.

Ц-13.2. Высокая изученность нефтяных месторождений республики.

Ц-13.3. Высокая энергоэффективность сетей распределения электроэнергии, тепла и газа.

Указанные цели описывают целевое видение будущего ТЭК РСО-Алания в контексте развития следующих базовых видов экономической деятельности:

производство электроэнергии;

добыча топливно-энергетических полезных ископаемых;

передача и распределение электроэнергии; производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); распределение газообразного топлива.

Общие задачи развития комплекса в проекции семи направлений межрегиональной конкуренции:

- **НК1.** Повышение конкурентоспособности ТЭК, качественное удовлетворение потребностей региона, СКФО и ЮФО в топливно-энергетической продукции:
  - модернизация и повышение эффективности и конкурентоспособности в отраслях ТЭК;
  - государственное стимулирование снижения энергоемкости продукции.
- **НК2.** Формирование эффективно работающей законодательной базы и системы институтов, обеспечивающей развитие ТЭК:
  - создание системы стимулирования и поддержки предприятий, обеспечивающих наибольшие налоговые поступления в бюджет Республики для ее дальнейшего развития;
  - активное взаимодействие отраслевых ассоциаций, бизнеса и органов власти в решении проблем развития ТЭК;
  - использование упрощенного порядка предоставления земельных участков для реализации приоритетных инвестиционных проектов, эффективное использование земель республиканского фонда для реализации инвестиционных проектов развития ТЭК.
- **НК3.** Обеспечение топливно-энергетического комплекса высококвалифицированными кадрами за счет формирования эффективной системы привлечения, подготовки и удержания лучших специалистов:
  - развитие научно-технологического потенциала электроэнергетики и восстановление его в других отраслях ТЭК;
  - целевая подготовка технических специалистов по заявкам от предприятий ТЭК.
- **НК4.** Инновационное развитие ТЭК, обеспечивающее конкурентоспособность комплекса на мировом уровне:
  - повышение эффективности управления на всех уровнях за счет формирования региональной информационно-аналитической системы и внедрения проектного управления.
- **НК5.** Повышение экологической безопасности топливно-энергетического комплекса и активное использование возобновляемых источников энергии:
  - сокращение выбросов вредных веществ в окружающую среду;
  - бережное использование природных ресурсов.
- **НК6.** Формирование в регионе развитой современной энергетической инфраструктуры, обеспечивающей развитие экономики и удовлетворение потребностей населения в доступной энергии.
  - обновление основных фондов предприятий ТЭК.
- **НК7.** Повышение доступности финансовых ресурсов для реализации задач развития топливно-энергетического комплекса.
  - отбор и поддержка реализации эффективных проектов в приоритетных направлениях развития ТЭК, привлечение профильных инвесторов и применение механизмов господдержки (льготное кредитование приоритетных проектов и направлений на уровне учетной ставки ЦБ, установление льготного

периода по уплате арендной платы за земельный участок, предназначенный для реализации приоритетного проекта (на период реализации) и т.д.);

○ учет потребностей региона при принятии решения о финансировании проектов расширения мощностей ключевых (наиболее важных) объектов инженерно-энергетической инфраструктуры, находящихся в федеральной собственности или в собственности крупнейших российских компаний;

○ повышение инвестиционной привлекательности региона за счет сокращения инфраструктурных ограничений.

Цели и ключевые задачи развития ТЭК в проекции базовых секторов комплекса:

Цель: Ц-13.1.Научно-производственный инновационный кластер «зеленой» энергетики, действующий на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии (гидро-, солнечная и геотермальная энергетика), развивающий передовые для страны технологии и привлекательный для международного научного сотрудничества.

Задачи:

•Обеспечение потребностей в электроэнергии за счет собственных источников генерации на территории региона и развития сетей.

•Создание резервов электроэнергетических мощностей для реализации перспективных программ развития экономики республики по отраслям.

•Развитие туристско-рекреационных кластеров и реализация иных мер по стимулированию социально-экономического развития горных районов, создающего спрос на распределенную генерацию на основе малых ГЭС, развитие солнечной и геотермальной энергетики.

•Внесение изменений в законодательные и регламентирующие документы по изъятию зарезервированных и неиспользуемых объемов мощности, а также по продаже излишков электроэнергии в сети от производителей электроэнергии для собственных нужд.

•Развитие институтов ГЧП и инструментов стимулирования частных инвестиций в генерацию на основе ВИЭ (в частности, применения госгарантий).

•Подготовка кадров и развитие международного научного сотрудничества в сфере инновационной энергетики со специализацией на энергообеспечении горных районов.

•Создание инновационного электроэнергетического кластера, действующего на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии («зеленая энергетика»).

•Разработка новых технологий в сфере инновационной энергетики и энергоснабжения горных районов.

•Автоматизация производственных процессов и иные меры для повышения экономической эффективности электрогенерации.

•Включение тематики инновационной энергетики в состав мероприятий по территориальному маркетингу и брендингу республики.

•Эффективное использование энергопотенциала горных рек.

•Обеспечение экологического контроля при строительстве и эксплуатации объектов электроэнергетики.

•Строительство новых электростанций на основе ВИЭ (гидро-, солнечная и геотермальная энергетика), обеспечивающих увеличение выработки электроэнергии до уровня, превышающего 90% внутреннего потребления электроэнергии.

•Обеспечение включения проектов в федеральные госпрограммы, применения ГЧП, создания акционерных обществ для реализации проектов, государственная поддержка и стимулирование инвестиций в проекты создания электрогенерирующих мощностей на основе ВИЭ.

•Отбор и государственная поддержка реализации эффективных проектов в области производства электроэнергии; привлечение профильных системных инвесторов.

Цель: Ц-13.2.Высокая изученность нефтяных месторождений республики.

Задачи:

•Повышение эффективности вложений в разработку мелких месторождений с ограниченными запасами сырья.

•Проработка комплекса законодательных инициатив, регламентирующих ускоренное проведение геологоразведки.

•Проработка комплекса мер поддержки и стимулирования развития сектора нефтесервисных услуг.

•Использование современных, в том числе автоматизированных, методов сбора и обработки информации при проведении геологоразведочных работ.

•Доразведка нефтяных месторождений Республики для стабилизации и дальнейшего наращивания объема нефтедобычи.

•Создание системы мониторинга экологической обстановки.

•Обеспечение сохранности окружающей среды при проведении геологоразведочных работ.

•Обеспечение экологического контроля процессов нефтедобычи.

•Проведение геологоразведки для определения месторождений с промышленными запасами нефти.

•Обновление основных фондов геологоразведочных организаций.

•Обеспечение финансирования геологоразведочных работ. Разработка и запуск эффективных механизмов софинансирования для привлечения средств, необходимых для доразведки нефтяных месторождений республики.

•Отбор и государственная поддержка реализации эффективных проектов в области геологоразведки и нефтедобычи, привлечение профильных системных инвесторов.

Цель: Ц-13.3.Высокая энергоэффективность сетей распределения электроэнергии, тепла и газа.

Задачи:

•Удовлетворение растущего спроса растущего населения и экономики региона на электроэнергию, газ, тепло.

•Развитие институтов ГЧП и инструментов стимулирования частных инвестиций в развитие сетевого хозяйства.

•Обеспечение активного взаимодействия общественных организаций, газораспределительных организаций и администрации по решению проблемы газификации населенных пунктов и обеспечения газом инвестиционных площадок.

•Разработка стандартов образовательных программ в области электро-, тепло- и газоснабжения, соответствующих международным требованиям.

•Подготовка кадров для развития сетевого хозяйства.

•Организация научно-исследовательских работ по темам Министерства образования с целью разработки новых технологий в сфере энергоснабжения горных районов, повышения энергоэффективности сетей.

•Развитие международного научного сотрудничества в сфере электро-, тепло- и газоснабжения горных районов, повышения энергоэффективности сетей.

•Обеспечение информационной поддержкой проектов газификации населенных пунктов с целью своевременного информирования граждан о проводимых работах.

•Развитие сетей энергоснабжения в горных районах, позволяющих эффективно использовать распределенную генерацию ВИЭ, в том числе энергопотенциал горных рек.

•Развитие сетевой инфраструктуры электро- и теплоснабжения и повышение ее энергоэффективности (сокращение потерь).

•Развитие сетевой газораспределительной инфраструктуры.

•Отбор и государственная поддержка реализации эффективных проектов в области развития сетевого хозяйства, привлечение профильных системных инвесторов.

•Обеспечение применения инструментов ГЧП для реализации проектов по газификации населенных пунктов и инвестиционных площадок.

Таблица 21.

Индикаторы стратегической цели СЦ-13

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-13. Глобально конкурентоспособный инновационный кластер «зеленой» энергетики, действующий на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии и энергоэффективных сетей ее передачи и распределения.						
Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		118,8	111,3	113,0	109,7	101,5
Базовый		119,0	112,6	123,9	103,8	103,1
Оптимистический		119,9	125,5	110,1	105,6	105,1
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	5,6	6,0	7,1	8,1	8,4	8,5
Базовый	5,6	6,0	6,9	7,9	7,7	7,6
Оптимистический	5,6	6,1	6,9	7,4	7,1	7,0
Производство нефтепродуктов						
Производство нефтепродуктов. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		225,4	102,1	128,1	122,7	101,5
Базовый		225,4	104,3	154,3	103,5	103,1
Оптимистический		225,3	154,9	106,5	104,3	103,8
Производство и распределение газообразного топлива						
Производство и распределение газообразного топлива. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		105,5	102,1	102,6	101,7	101,5
Базовый		105,4	104,3	105,2	103,5	103,1
Оптимистический		105,3	106,4	107,8	105,2	104,6
Производство, передача и распределение электроэнергии						
Производство, передача и распределение электроэнергии. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		104,7	118,1	110,1	103,4	101,5
Базовый		105,1	118,6	112,7	104,1	103,1
Оптимистический		106,7	119,4	113,3	106,5	105,9
Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)						
Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии). Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		105,5	102,1	102,6	101,7	101,5
Базовый		105,4	104,3	105,2	103,5	103,1

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Оптимистический		105,3	106,4	107,8	105,2	104,6

3.3.7. Торгово-транспортно-логистический комплекс (далее – ТТЛК)

Стратегическая цель: СЦ-14. Развитый рынок товаров и услуг с современной системой грузовых и пассажирских перевозок; регион, эффективно реализующий транзитные возможности и преимущества центрального положения среди государств и регионов Кавказа.

Стратегическая цель развернута в **две цели** второго уровня:

Ц-14.1. Регион, в потребительской сфере которого развитие крупных торговых сетей эффективно сочетается с высоким уровнем развития малого и среднего предпринимательства в сфере торговли и общественного питания за счет благоприятных условий осуществления предпринимательской деятельности и развитой инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ц-14.2. Крупный транспортно-логистический хаб Северного Кавказа – «портал» в страны Закавказья, эффективно использующий транзитный потенциал с высокой транспортной синергией и минимальным негативным воздействием транзита на внутренние транспортные связи.

Указанные цели описывают целевое видение будущего торгово-транспортно-логистического комплекса Республики Северная Осетия-Алания в контексте развития базовых секторов ТТЛК:

торговля;

транспорт и логистика.

Общие задачи развития комплекса в проекции семи направлений межрегиональной конкуренции:

•**НК1.** Повышение конкурентоспособности услуг ТТЛК, создание эффективной системы продвижения товаров, произведенных в Республике Северная Осетия-Алания:

○ организация отдельных прилавков для северо-осетинских товаров, а также переориентирование местной продукции в сегмент «эко» с возможностью экспорта в другие субъекты федерации;

○ оформление и продвижение бренда для северо-осетинских товаров;

○ создание инструментов оптимальной реализации местной сельскохозяйственной продукции;

○ повышение качества и безопасности транспортного обслуживания населения.

•**НК2.** Создание эффективной институциональной системы развития ТТЛК:

○ привлечение в Республику Северная Осетия-Алания крупных сетевых компаний в сфере ритейла;

○ разработка мер поддержки и программ по перепрофилированию малого бизнеса в торговле, столкнувшегося с конкуренцией после прихода крупных сетевых ритейлеров;

○ разработка программ, способствующих взаимодействию малых частных компаний в сфере грузовых перевозок;

○ расширение межрегионального сотрудничества в вопросах развития транспорта и логистики;

○ реализация приоритетной программы «Кластер свободной торговли и логистики».

•**НК3.** Формирование системы привлечения, подготовки, переподготовки и удержания востребованных специалистов:

○ создание условий для обеспечения предприятий торговли, транспорта и логистики специалистами с соответствующим уровнем квалификации;

○ поддержка фермеров и предпринимателей, в том числе посредством содействия продвижению произведенных ими товаров на рынок.

•**НК4.** Повышение уровня информационной и технологической обеспеченности торговой и транспортно-логистической деятельности и эффективности процессов:.

○ внедрение форм электронной коммерции;

○ использование современных технологий в процессах управления транспортно-логистическим комплексом;

○ внедрение Lean-технологий.

•**НК5.** Повышение уровня экологичности и устойчивости развития ТТЛК:

○ учет индекса сейсмической активности региона при строительстве новых объектов торговли, транспорта и логистики;

○ сохранение уникальных природных ландшафтов при строительстве новых объектов торговли, транспорта и логистики.

•**НК6.** Развитие транспортно-логистической инфраструктуры:

○ строительство обходов крупных населенных пунктов;

○ строительство логистических комплексов регионального масштаба;

○ повышение транспортной связности региона;

○ достижение высокой синергии внутренних, межрегиональных транспортных направлений, а также международных транспортных коридоров;

○ оперативный перевод земель придорожных зон в категории, позволяющие их эффективное использование в целях предоставления услуг придорожного сервиса.

•**НК7.** Создание эффективной системы привлечения инвестиций в ТТЛК:

○ привлечение крупных сетевых ритейлеров для строительства логистической инфраструктуры;

○ реализация инвестиционных проектов в сфере ТТЛК с применением механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнёрства.

Ключевое комплексное направление развития: **развитие транспортно-логистической сети региона, обеспечивающее высокую связность территории и повышение качества товаров и услуг** за счет:

•Ввода в эксплуатацию новых объектов торговой, транспортной и логистической инфраструктуры:

○ открытие таможенно-логистического **терминала «Верхний Ларс»** в 2018 году;

○ строительство торговых центров **«Лента» и «Leroy Merlin»**;

○ открытие **фруктохранилища** на 1,5 тыс. тонн в селе Эльхотово Кировского района;

○ модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Республики Северная Осетия-Алания.

•Повышение качества сервиса на предприятиях ТТЛК РСО-Алания.

•Снижение объемов нелегальной торговли.

•

Цели и ключевые задачи развития ТТЛК в проекции базовых секторов комплекса:

Цель: Ц-14.1. Регион, в потребительской сфере которого развитие крупных торговых сетей эффективно сочетается с высоким уровнем развития малого и среднего предпринимательства в сфере торговли и общественного питания за счет благоприятных условий осуществления предпринимательской деятельности и развитой инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Задачи:

•Создание и развитие центров мелкооптовой торговли сельскохозяйственной продукцией.

•Развитие современных форм торговли.

•Легализация теневого сектора в розничной торговле.

•Организация форумов и мероприятий, направленных на повышение культуры торговли в регионе.

•Удовлетворение потребительского спроса в отдаленных частях РСО-Алания.

•Модернизация складской и логистической инфраструктуры торговых организаций.

•Наращивание сотрудничества с крупными федеральными ретейлерами.

Цель: Ц-14.2.Крупный транспортно-логистический хаб Северного Кавказа – «портал» в страны Закавказья, эффективно использующий транзитный потенциал с высокой транспортной синергией и минимальным негативным воздействием транзита на внутренние транспортные связи.

Задачи:

•Обеспечение безопасности грузопотоков и товаропроводящей сети региона.

•Развитие механизмов ГЧП в области дорожного строительства.

•Содействие применению инновационных технологий в логистике.

•Проектирование новой транспортной и логистической инфраструктуры с минимальным воздействием на природный каркас.

•Развитие воздушного транспорта и аэропортовой деятельности.

•Создание логистической инфраструктуры разных уровней в приграничных территориях.

•Внедрение механизмов проектного управления инвестициями на транспорте.

Таблица 22.

Индикаторы стратегической цели СЦ-14

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
СЦ-14. Развитый рынок товаров и услуг с современной системой грузовых и пассажирских перевозок; регион, эффективно реализующий транзитные возможности и преимущества центрального положения среди государств и регионов Кавказа.						
Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		101,0	103,5	104,7	103,0	102,0
Базовый		101,6	106,8	110,1	104,7	104,0
Оптимистический		101,5	109,8	111,6	106,5	105,4
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	68,3	66,4	68,0	72,0	73,4	74,2
Базовый	68,3	67,0	69,6	79,4	79,2	79,4
Оптимистический	68,3	66,9	69,6	76,4	74,6	73,4
Торговля						
Торговля. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		101,1	103,2	103,9	102,6	102,3
Базовый		101,6	105,9	107,2	104,8	104,2
Оптимистический		101,5	107,5	109,1	106,1	105,4
Транспорт и логистика						
Транспорт и логистика. Темп роста ВДС в сопоставимых ценах (среднегодовой за период)						
Инерционный		100,8	104,3	106,5	103,9	101,2
Базовый		101,5	109,0	116,5	104,6	103,6
Оптимистический		101,3	115,5	116,5	107,2	105,4

3.4. Развитие Республики Северная Осетия-Алания в разрезе экономических зон

3.4.1. Экономическое зонирование территории Республики Северная Осетия-Алания

Наряду с традиционными единицами административно-территориального деления, муниципальными образованиями, в стратегии пространственного развития рассматриваются экономические зоны республики (далее – ЭЗ). ЭЗ выделяются исходя из общности целей и задач развития, возможностей

рациональной организации территории, базирующейся на экономической специализации и организующей инфраструктуре с учетом природных факторов и специфики землепользования. Границы экономических зон определяются по границам входящих в их состав муниципальных образований в рамках существующего административно-территориального деления.

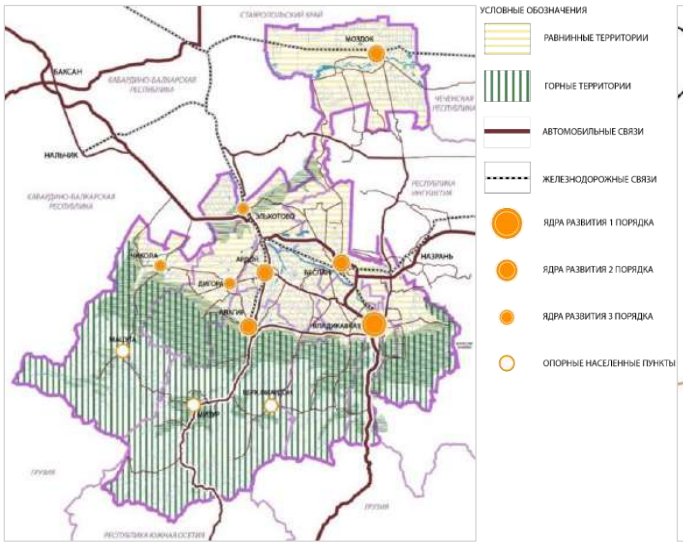
Несколько муниципальных образований, вытянутых вдоль природных осей, включают горные и предгорные (относительно равнинные) территории республики. Данная специфика административно-территориального деления имеет свои преимущества в социально-экономическом развитии территорий, способствует диверсификации экономической деятельности, несмотря на различие принципов хозяйствования в горах и на равнине, компенсации недостающих базовых инфраструктур в горной местности путем создания соответствующих условий на равнинных территориях, принятию неординарных управленческих решений органов местного самоуправления местного самоуправления.

Учитывая малые размеры региона и наличие тесных транспортных связей в равнинной части, где проживает основное население, дневная транспортная доступность на общественном транспорте до центров экономических зон не является основным критерием, влияющим на зонирование. Так, аэропорт, железнодорожные терминалы в г. Владикавказ и г. Беслан, а также узловые автовокзалы функционируют только во Владикавказской агломерации. Время доступности от самых удаленных точек региона до терминалов внешнего транспорта не превышает двух часов.

Регион делится на три экономических зоны: Владикавказскую (агломерацию), Ирафско-Алагирскую и Сунженскую (в которую входит Моздокская подзона).

Пространственное зонирование РСО-Алания

Физико-географическое зонирование



Экономическое зонирование

Источник: LC-AV.

Рисунок 37. Пространственное зонирование Республики Северная Осетия-Алания

Характеристика экономических зон

Владикавказская экономическая зона (агломерация) включает 3 муниципальных образования – городской округ Владикавказ, Пригородный и Правобережный муниципальные районы.

Общие структурообразующие элементы зоны: транспортные коридоры – федеральная автодорога Р-217 «Кавказ» и А-161 «Военно-грузинская дорога», терминалы внешнего транспорта (транспортно-пересадочные узлы) – аэропорт «Владикавказ», железнодорожные станции в г. Беслан и в г. Владикавказ, водные артерии – реки Терек и Гизельдон, ядра развития первого и второго порядка – города Владикавказ и Беслан.

Основными предпосылками формирования агломерации являются возрастающие маятниковые миграции и назревшие проблемы институционального характера, такие как вопросы управления совместными объектами обеспечения жизнедеятельности при существующем административно-территориальном делении, а именно, землепользованием на сопредельных территориях, содержанием и развитием транспортных систем, инженерных коммуникаций, объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

Полицентрическая агломерация состоит из двух ядер развития – города Владикавказ и города Беслан, включает городской округ Владикавказ (с пригородами и входящими в его состав сельскими населёнными пунктами), территории Пригородного и Правобережного муниципальных районов.

Ядра развития с прилегающими территориями формируют урбанизированный ареал расселения – Владикавказскую городскую агломерацию. Система расселения вокруг ядра первого порядка г. Владикавказа складывается из активно развивающихся поселений-спутников: с. Гизель, с. Архонское, группы сел Ольгинское-Чермен, с. Сунжа, группы сел Октябрьское-Камбилеевское,

Система расселения вокруг ядра второго порядка г. Беслан включает поселения-спутники с. Фарн, с. Коста, с. Н. Батако, с. Хумалаг и с. Зильга.

Населенные пункты Тарское, Балта и 2-й Редант являются опорными пунктами агломерации, имеющими потенциал развития в сфере индивидуального жилищного строительства и малого бизнеса (придорожный сервис, рыбоводство, бутилирование природной воды).

Ключевые проблемы:

- Неконтролируемое развитие субурбии.
- Маятниковые миграции.
- Монофункция (жилая) населенных пунктов, расположенных в ближайшем радиусе от ядер развития.
- «Ручной» или стихийный выбор инвестиционных площадок без учета баланса функций «жилье/производство/экология».

•Наличие межселенных территорий.

Потенциальные комплексные проекты:

•Разработка комплексной схемы градостроительного развития агломерации.

•Создание системы управления агломерацией.

Ключевые пространства для трансформаций:

•Исторический центр г. Владикавказ.

•Крупные монопрофильные зоны населенных пунктов.

•Пригородные территории ядер агломерации.

•Территории в местах пересечения транзитных транспортных коридоров.

•Крупные транспортно-логистические узлы.

Ирафско-Алагирская экономическая зона включает 2 муниципальных образования: Ирафский и Алагирский муниципальные районы.

Общие структурообразующие элементы: транспортные коридоры – федеральная автодорога Р-127 «ТрансКам», водные артерии – реки Урух, Ардон и Фиагдон, ядра развития второго порядка – город Алагир и село Чикола.

Экономическая специализация (приоритетные комплексы): СКТРК, АПК (животноводство, растениеводство), ТЭК (э/энергия), ТТЛК.

Ключевые проблемы:

•Наличие межселенных территорий.

•Моноиспользование земель сельскохозяйственного назначения.

•Неэффективное использование потенциала речных систем.

•Высокий уровень дифференциации в социально-экономическом положении горных и равнинных территорий.

•Депрессивное состояние существующих производственных зон (г.Алагир, пос. Мизур).

•Неконтролируемая застройка территорий вдоль основных автодорог.

•Маятниковая миграция в республиканский центр по производственным и бытовым целям.

Комплексные проекты:

•Развитие бальнеологического центра регионального уровня «Горная Дигория» на базе минеральных и термальных источников.

•Развитие туристско-рекреационной инфраструктуры в горной местности в формируемом горно-климатическом субкластере «Горная Дигория».

•Развитие туристско-рекреационного горнолыжного комплекса «Мамисон».

•Развитие туристско-рекреационной инфраструктуры в горной местности с опорными сервисными центрами в с.Мацута, пос.Мизур и пос.Верхнем Фиагдоне.

•Развитие гидроэнергетики. Строительство каскада малых гидроэлектростанций.

Сунженская экономическая зона включает 4 муниципальных образования: Ардонский, Дигорский, Кировский и Моздокский муниципальные районы.

Основные структурообразующие и объединяющие элементы: природный каркас – Сунженский хребет, устье реки Терек с густой сетью притоков (основные речные русла – Урсдон и Таргайдон); транспортная сеть местного значения, ядро развития второго порядка – город Моздок, ядра развития третьего порядка – районные центры города Ардон, Дигора и село Эльхотово.

Экономическая специализация (приоритетные комплексы): АПК (животноводство, растениеводство, рыбоводство, садоводство).

Ключевые проблемы:

- Наличие межселенных территорий.
- Неэффективное использование склонов Сунженского хребта в целях развития АПК.
- Неэффективное использование потенциала богатой речной системы.
- Проблемы мелиорации (в первую очередь, неиспользуемые системы орошения с большим физическим износом).
- Маятниковая миграция в республиканский центр по производственным и бытовым целям.

Комплексные проекты:

- «Эльхотовские ворота» – развитие центра высокотехнологичной переработки сельхозпродукции как составной части агропищевого субкластера.
- Строительство экопоселков в структуре планировочного ареала Ардон – Кадгарон.
- Развитие перерабатывающей и логистической составляющих агропромышленного комплекса.
- Развитие тепличного хозяйства.
- Развитие производства продукции лесохозяйственного комплекса.
- Закладка садов интенсивного типа.
- Развитие промышленного производства (сборочные производства, производство строительных материалов, производство мебели, в том числе из местных материалов).
- Развитие придорожного сервиса на федеральной автодороге М-29 «Кавказ».

Моздокская подзона.

Моздокский район – анклав, окруженный территориями Кабардино-Балкарской Республики, Ставропольского края, Чеченской Республики и Республики Ингушетия, отличается от остальных районов Республики Северная Осетия-Алания как по природно-климатическим признакам, так и по специфике хозяйственной деятельности.

Структурообразующие элементы: транзитный широтный транспортный (автомобильный и железнодорожный) коридор Махачкала – Ростов-на-Дону, река Терек, потенциальное ядро второго порядка – город Моздок.

Ключевые проблемы:

•Наличие федеральных интересов (военно-оборонная специализация).

•Отдаленность от центра республики, слабая связность с основной территорией РСО-Алания (через территории других субъектов Российской Федерации).

•Изношенность системы водообеспечения, в том числе агропромышленного (разрушенная система мелиорации), транспортной инфраструктуры, низкое качество городской среды.

•Дефицит мест приложения труда, низкий уровень занятости населения.

•Тенденция к расползанию г. Моздок через «срастание» населенных пунктов (с. Троицкое, ст. Луковская), использующих совместную инфраструктуру.

Комплексный проект развития «Моздокская мозаика» – развитие центра высокотехнологичной переработки сельхозпродукции как составной части агропищевого субкластера.

Стратегическая цель: СЦ-15. Владикавказская агломерация – полифункциональный культурно-исторический центр Северо-Кавказского региона, ориентированный на инновационно-креативный сектор экономики, торгово-транспортную логистику, развитие обрабатывающей и перерабатывающей промышленности; опорная территория приоритетного развития Республики Северная Осетия-Алания с высоким качеством среды обитания и управления развитием территории.

Задачи:

• Усиление торгово-экономического и политического значения г. Владикавказ как одного из стратегических опорных центров юга России.

○ Формирование имиджа республики.

○ Формирование кластера свободной торговли и логистики. Запуск грандиозных по масштабам транспортных проектов (развитие транспортных хабов, многоуровневых развязок, скоростных связей, логистических площадок).

○ Трансформация пропускного пограничного пункта «Верхний Ларс» и формирование пропускного пункта международного уровня в районе Рокского тоннеля.

○ Формирование условий для открытия и ведения бизнеса.

▪ Размещение крупных научных проектов, НИОКР-центров мировых технологических компаний

▪ Формирование инвестиционного климата: набор льгот и услуг, обеспечивающих максимально комфортную адаптацию зарубежных компаний к местным условиям и их выход на азиатский и европейский рынки.

• Качественное изменение структуры расселения, землепользования, взаимодействия между городами и прилегающими территориями.

Система расселения и специализация узлов развития:

○ Определение емкости территории ядер – городов Владикавказ и Беслан.

- Трансформация агломерации из моноцентрической в полицентрическую – двухъядерную с распределением ролей (миссии, задач) между ядрами.
  - г.Владикавказ – центр электронной промышленности, творческих индустрий, науки, культуры и образования.
  - г.Беслан – центр перерабатывающей промышленности, здравоохранения, транспортно-логистического комплекса республики.
- Формирование эффективной территориальной системы на основе высокой интеграции экономических, социальных и пространственных связей.
  - Консолидированное развитие транспортной и коммунальной инфраструктуры, мест приложения труда.
  - Формирование модели комплексного развития срастающихся территорий населенных пунктов агломерации в соответствии с изменяющимися потребностями городского населения.
  - Выявление и запуск оптимальных территориальных узлов активности, в том числе транспортно-логистических и пересадочных узлов.
  - Пространственное распределение производства (кластерная локация).

Природные ресурсы и землепользование:

- Рациональное и эффективное использование территорий существующих промышленных и коммунальных зон (редевелопмент) под развитие кластеров.

Связи:

- Развитие системы скоростного общественного транспорта, транспортно-пересадочных узлов.

Безопасность:

- Сохранение устойчивости градоэкологического каркаса.
- Обеспечение экологической безопасности населенных пунктов.
- Качественное изменение среды жизнедеятельности.
- Регенерация исторического центра г.Владикавказ.
- Формирование нового качества городской среды с учетом изменения потребностей населения в плане организации пространств, коммуникаций, вызовов постиндустриальной эпохи.
- Развитие инновационной городской инфраструктуры: образовательных кампусов, креативных пространств.
- Изменение структуры управления, планирования, мониторинга территории агломерации.
- Последовательная политика муниципальной власти, межведомственное взаимодействие.
- Выстраивание отношений с прилегающими муниципальными образованиями – создание координационного совета агломерации.
- Определение долгосрочных и первоочередных проектов агломерации.

3.4.2.2.Ирафско-Алагирская экономическая зона

Стратегическая цель: СЦ-16. Ирафско-Алагирская экономическая зона – устойчиво развивающаяся территория, сохраняющая уникальные природные ресурсы и ландшафты, развивающая диверсифицированную структуру экономики с использованием преимуществ горных и равнинных территорий, исторических видов хозяйственной деятельности горных районов.

Ирафско-Алагирская экономическая зона является ключевым участником флагманского проекта «Горный ренессанс».

Задачи:

- Укрепление исторической системы расселения, повышение уровня жизни населения в горной местности (развитие экономики, инженерной и транспортной инфраструктуры, социальных услуг).
  - Развитие исторической системы расселения на базе традиционных и инновационных видов хозяйственной деятельности.
  - Развитие малого и среднего предпринимательства, кооперации в хозяйственной деятельности, в том числе, характерной для специфики горной местности.
  - Активизация органов местного самоуправления в части использования горных склонов под пастбища, выращивание высокогорных сельскохозяйственных культур.
  - Использование транзитного потенциала через развитие логистических функций.
- Сохранение экологического баланса горной местности.
  - Мероприятия в рамках данной задачи приведены в разделе 3.4.11 «Приоритетная программа «Горный ренессанс».

Сунженская экономическая зона.

Стратегическая цель: СЦ-17. Сунженская экономическая зона – усиление позиций районов через хозяйственные, технологические и рыночные взаимодействия, формирование привлекательности территории для трудоспособного населения.

Задачи:

- Развитие диверсифицированной экономики на базе имеющегося природного потенциала – развитой речной сети, пологих склонов Сунженского хребта.
- Развитие малого и среднего предпринимательства, кооперации в землепользовании и хозяйственной деятельности.
- Формирование зонального рынка труда, мест досуга населения, пространств для развития креативных индустрий.

Цель: Ц-17.1. Моздокская подзона – развитие территории с диверсифицированной экономической деятельностью, являющейся житницей РСО-Алания, привлекающая человеческий капитал высоким уровнем инфраструктурного развития и качеством среды проживания.

Задачи:

- Возрождение диверсифицированной отраслевой специализации территории (рыбоводство, виноградарство, растениеводство, легкая промышленность, производство строительных материалов, транспортно-логистическая деятельность).
  - Восстановление мелиоративной системы района.
  - Модернизация и техническое перевооружение предприятий легкой промышленности, предприятий по производству облицовочного кирпича.
- Развитие транспортной инфраструктуры.
  - Развитие меридионального транспортного коридора Моздок – Беслан – Владикавказ – кратчайшей связи г.Моздок с транспортным хабом в г. Беслан и республиканским центром.
  - Развитие транспортно-логистического комплекса.
- Повышение уровня и качества жизни населения.
  - Формирование привлекательного имиджа г. Моздок как исторического и поликультурного поселения.
  - Регулирование агломерационных процессов в системе расселения (г. Моздок, с. Троицкое, ст. Луковская).
  - Создание условий для самореализации населения всех возрастов.
- Трансграничное сотрудничество с соседними субъектами Российской Федерации.
-

3.5.Флагманский проект «Новая Алания»

3.5.1. Структура флагманского проекта «Новая Алания»

Флагманский проект «Новая Алания» – проект АНО «Агентство развития РСО-Алания» по комплексному развитию республики на основе Стратегии.

В рамках Флагманского проекта «Новая Алания» разрабатываются и реализуются следующие приоритетные программы / проекты:

- Восемь приоритетных программ кластерной активации:
  - «Кластер творческих индустрий РСО-Алания».
  - «Образовательно-технологический кластер РСО-Алания».
  - «Медицинский кластер РСО-Алания».
  - «Кластер промышленности РСО-Алания».
  - «Туристско-рекреационный кластер РСО-Алания «Солнечный пояс Алании».
  - «Агропромышленный кластер РСО-Алания».
  - «Кластер «зеленой» энергетики РСО-Алания».
  - «Кластер свободной торговли и логистики РСО-Алания».

- Приоритетная программа «Пространственная трансформация Алании», включающая три комплексных проекта:
  - «Владикавказская агломерация».
  - «Горный ренессанс».
  - «Аланское предгорье».
- Восемь приоритетных проектов институциональной трансформации:
  - «Стандарт кадрового обеспечения экономики» (направлен на реализацию цели.

СЦ-3/Ц-3.2 – обеспечение ведущих экономических комплексов республики квалифицированными и мотивированными кадрами).

- «Качество госуправления» (направлен на реализацию цели СЦ-2/Ц-2.2 – госуправление).
- «Инвестклимат» (направлен на реализацию цели СЦ-7).
- «Госпрограммы» (направлен на реализацию цели СЦ-2/Ц-2.2 – госфинансирование).
- «Медиасреда» (направлен на реализацию цели СЦ-2).
- «Развитие МСП» (направлен на реализацию цели СЦ-2/Ц-2.1).
- «Развитие экспорта» (направлен на реализацию цели СЦ-2/Ц-1.1).
- «Развитие цифровой экономики» (направлен на реализацию цели СЦ-4 и стратегических приоритетов, обозначенных в Концепции развития цифровой экономики Республики Северная Осетия-Алания, утвержденной распоряжением Правительства РСО-Алания №474-р от 29 декабря 2017 года).

3.5.2. Приоритетная программа «Кластер творческих индустрий Республики Северная Осетия-Алания»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания, Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Кластер творческих индустрий – система объектов, создающих условия для творческой самореализации, духовно-нравственного развития, сохраняющих культурное наследие и обеспечивающих качественное образование в сфере культуры для жителей и гостей республики. Ядром кластера выступает проект создания Северо-Кавказского культурного центра имени В. Гергиева – ведущей музыкальной площадки Северного Кавказа. Приведение культурной инфраструктуры республики в соответствие со статусом культурной столицы Кавказа связано с модернизацией и укреплением материально-технической базы музеев, библиотек, образовательных организаций в сфере культуры.

Рисунок 38 Кластер творческих индустрий РСО-Алания

3.5.3. Приоритетная программа «Образовательно-технологический кластер Республики Северная Осетия-Алания»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Образовательно-технологический кластер связан с постепенной трансформацией системы образования в соответствии с современными потребностями экономики и общества. Реализация проекта предполагает внедрение концепции непрерывного обучения на всех этапах жизни человека:

1. Дошкольное образование: внедрение дифференцированных образовательных программ дошкольного образования с учетом передовых педагогических практик с углубленным изучением основ математики и научно-технического творчества, обеспечение преемственности программ дошкольного и общего образования, в том числе по обучению осетинскому языку.

2. Общее образование: адаптация образовательных программ к ведущим отраслям экономики региона, разработка индивидуальных образовательных траекторий, выявление и сопровождение одаренных детей в первую очередь в области математики, естественных и технических наук, профессиональная ориентация обучающихся.

3. Профессиональное образование: разработка образовательных программ для «умной экономики» – развитие уникальных компетенций, создание центров развития компетенций, мотивирование педагогов на непрерывное профессиональное развитие.

4. Высшее образование: поддержка прикладных и фундаментальных исследований, повышение роли университетов в качестве инновационных площадок, генераторов инноваций и новых технологий, акселерация бизнес-инициатив обучающихся в рамках программ бизнес-инкубирования.

5. Дополнительное (профессиональное) образование: создание условий для творческой и профессиональной самореализации детей, взрослых и пожилых людей с использованием передовых мобильных и дистанционных технологий.

Преобразования связаны с изменением принадлежности образовательных организаций (создание образовательных округов), стимулированием предпринимательской активности, модернизацией инфраструктуры и повышением привлекательности отрасли на рынке труда.

Рисунок 39. Образовательно-технологический кластер Республики Северная Осетия-Алания

3.5.4. Приоритетная программа «Медицинский кластер Республики Северная Осетия-Алания»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Проект направлен на повышение качества и доступности медицинской помощи, а также на расширение перечня оказываемых медицинских услуг. В рамках проекта предполагается поэтапное внедрение изменений по следующим направлением:

•Первичная медицинская помощь: внедрение «бережливых» технологий в работу амбулаторно-поликлинических организаций, развитие системы профилактики наиболее распространенных заболеваний, развитие педиатрической службы.

•Информатизация здравоохранения: внедрение телемедицинских технологий, внедрение системы электронных медицинских карт и интеграция их в единую республиканскую систему.

•Здоровый образ жизни: пропаганда ценностей здорового образа жизни, поддержка работодателей во внедрении здоровьесберегающих рабочих мест, внедрение новых форматов проведения диспансеризации населения.

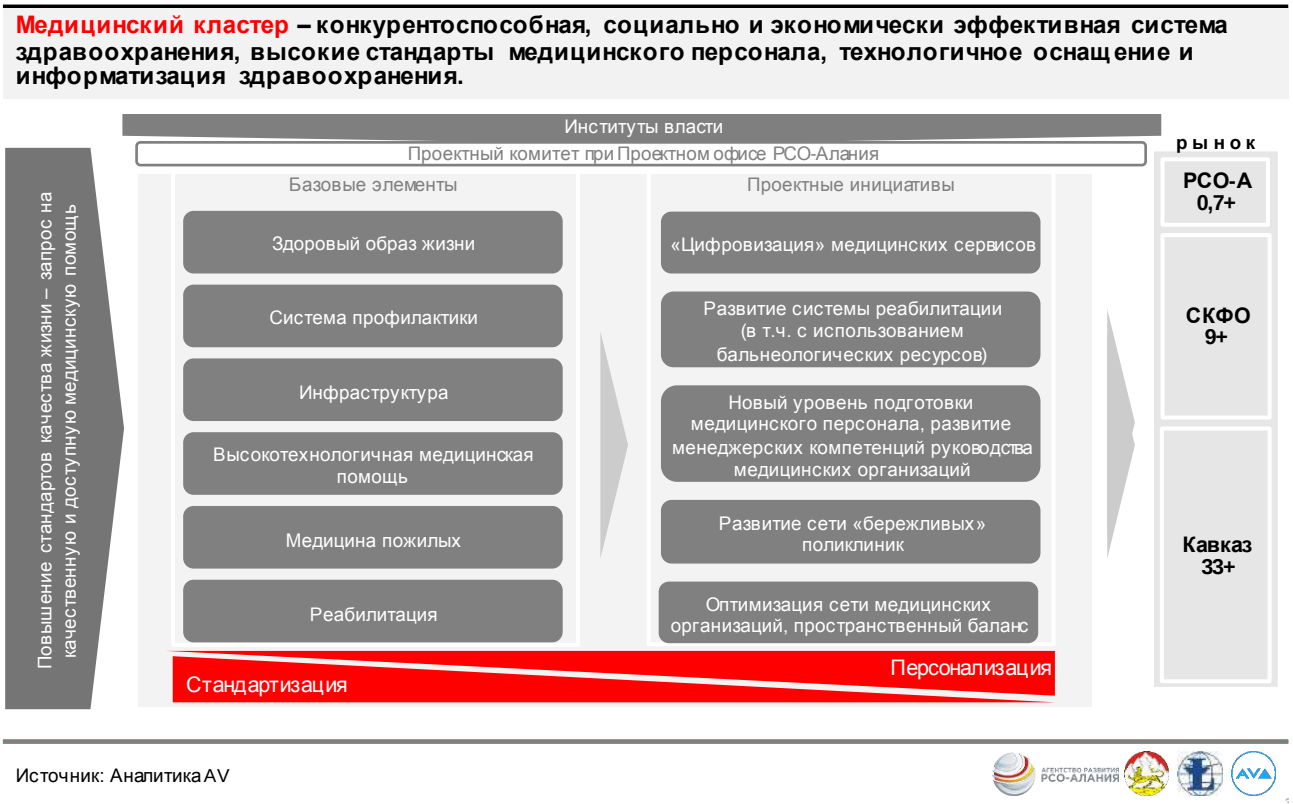


Рисунок 40. Медицинский кластер РСО-Алания

3.5.5. Приоритетная программа «Кластер промышленности Республики Северная Осетия-Алания»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Кластер промышленности предполагает создание субкластера строительных материалов и технологий, а также субкластера высокотехнологичной электронной промышленности.

Ядром промышленного кластера должен стать субкластер строительных материалов и технологий, ориентированный на удовлетворение имеющегося на рынке Кавказа спроса на качественные объекты жилищного и коммерческого

строительства «под ключ» на основе комплексного применения современных «умных» технологий и инновационных строительных материалов.

Рост объемов жилищного строительства, прогнозируемый как в России в целом, так и на Кавказе в совокупности с ускоренным развитием «умных» технологий и материалов создает условия для динамичного развития субкластера строительных материалов и технологий кластера промышленности республики.

Рисунок 41. Кластер промышленности Республики Северная Осетия-Алания

Рисунок 12. Субкластер строительных материалов и технологий.

3.5.6. Приоритетная программа «Туристско-рекреационный кластер «Солнечный пояс Алании»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Ключевые направления развития туристско-рекреационного кластера РСО-Алания – формирование единой системы продвижения регионального туристского продукта, в том числе создание единой информационной системы, способной обеспечить сопровождение формирования и эффективное продвижение регионального туристского продукта, основанного на сочетании уникальных рекреационных ресурсов республики и уникальной культуры осетинского народа; внедрение единых стандартов сервиса, а также комплексное развитие территории туристских дестинаций, включая развитие систем коммунальной и социальной инфраструктуры поселений, снятие инфраструктурных ограничений.

Важное значение имеет запуск на начальном этапе развития кластера ряда проектов и мер по созданию и развитию ключевых субкластеров:

- Развитие туристско-рекреационного субкластера г. Владикавказ: развитие культурно-исторического центра г. Владикавказ (проспект Мира, Центральный парк и набережная реки Терек) и реализация проекта «Водная станция».
- Развитие туристско-рекреационного субкластера «Цей»: разработка и утверждение стратегической концепции, актуализация генплана, поиск источников финансирования, проработка портфеля инвестиционных площадок.
- Развитие туристско-рекреационного субкластера «Горная Дигория»: разработка и утверждение стратегической концепции, схемы размещения мест туристского показа, схемы размещения объектов придорожного сервиса, программы обеспечения инженерной и иной инфраструктурой.
- Развитие туристско-рекреационного субкластера «Куртатинское ущелье»: разработка и утверждение стратегической концепции, схемы размещения мест туристского показа, схемы размещения объектов придорожного сервиса.
- Развитие туристско-рекреационного субкластера «Урсдон»: разработка стратегической концепции.
- Развитие туристско-рекреационного субкластера «Тагаурия»: разработка и утверждение стратегической концепции, схемы размещения мест туристского показа, схемы размещения объектов придорожного сервиса.
- Развитие туристско-рекреационного субкластера «Мамисон»: разработка и утверждение стратегической концепции, подготовка портфеля инвестиционных площадок.

Также на начальном этапе развития кластера необходимо обеспечить повышение доступности рекреационных территорий РСО-Алания для организованных групп туристов, в том числе за счет разработки и внедрения

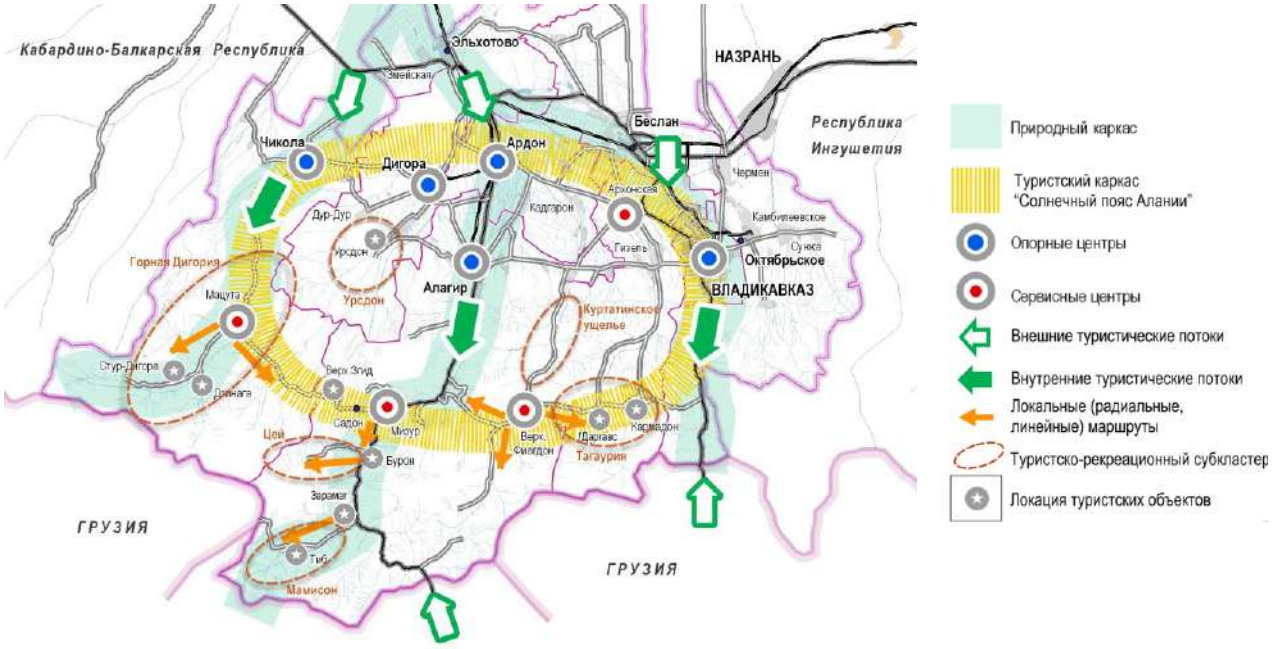
механизма облегчения доступа иностранных граждан на режимные территории республики, обладающие значительным рекреационным потенциалом, в туристских целях (внесение изменений в законодательство), развития прямого авиасообщения с другими регионами, разработки и утверждения общей схемы размещения объектов придорожного сервиса на территории туристско-рекреационного кластера «Солнечный пояс Алании».

Туристско-рекреационный кластер «Солнечный пояс Алании» должен стать одним из ключевых элементов туристско-рекреационного кластера Южного полюса роста, развивающимся на основе эффективного межрегионального сотрудничества с регионами ЮПР.

Источник: аналитика LC-AV.

Рисунок 43. Туристско-рекреационный кластер «Солнечный пояс Алании»

Пространственный каркас туристско-рекреационного кластера «Солнечный пояс Алании»



Источник: аналитика LC-AV.

Рисунок 44. Пространственный каркас туристско-рекреационного кластера «Солнечный пояс Алании»

Таблица 23.

Структура туристско-рекреационного кластера и специализация территориальных субкластеров

	Субкластеры	Муниципальное образование	Ключевые направления развития / виды туризма
.	ТРК **г. Владикавказ**	г.Владикавказ	• лечебно-оздоровительный • культурно-исторический и этнографический • событийный • туры выходного дня
.	ТРК **«Тагаурия»** (в том числе субкластер «Кармадон-Даргавс» в сел. Кармадон, Даргавс, Кобан с санаторием «Кармадон» в качестве ядра субкластера)	Пригородный район	• культурно-исторический и этнографический • аграрный • экстремальный (альпинизм, скалолазание) • экологический • лечебно-оздоровительный
.	ТРК **«Куртатинское ущелье»**	Алагирский район	•культурно-исторический и этнографический •туры выходного дня
.	ТРК **«Цей»**	Алагирский район	•экологический •экстремальный •горнолыжный •экологический

	Субкластеры	Муниципальное образование	Ключевые направления развития / виды туризма
.	ТРК **«Мамисон»**	Алагирский район	•горнолыжный •лечебно-оздоровительный •культурно-исторический и этнографический •экологический
.	ТРК **«Урсдон»**	Дигорский район	•лечебно-оздоровительный •экологический
.	ТРК **«Горная Дигория»**	Ирафский район	•экологический •культурно-исторический и этнографический •экстремальный (альпинизм, скалолазание, рафтинг) •горнолыжный

Ключевые участники туристско-рекреационного кластера: региональный бизнес – отраслевые лидеры в каждом из направлений туризма и на каждой территории, ассоциации предпринимателей, общественные, научные и образовательные организации:

•Отели международных сетей: привлечение на территорию региона гостиничных сетей с мировыми брендами.

•Региональные отели: гостиница «Владикавказ», отель «Империал», гранд-отель «Александровский», отель «Планета Люкс», Отель «Gold», гостиница «Амран», арт-отель «Фиагдон».

•Культурно-историческое направление: Национальный музей РСО-Алания.

•Лечебно-оздоровительное направление: санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» (санаторий «Осетия», санаторий «Тамиск», пансионат «Урсдон»), санаторий «Сосновая роща», санаторий «Фиагдон», санаторий «Осетия» Министерства труда и социального развития РСО-Алания, ГБУ РДРЦ «Тамиск».

•Активный, экологический и сельский туризм: предприниматели РСО-Алания, успешно реализующие ряд проектов в сфере туризма – спортивно-оздоровительный гостиничный комплекс «Порог Неба», Tana Park Hotel, турбаза «Дзинага» (Ирафский район) и другие; ФГБУ «Национальный парк «Алания», Северо-Осетинская региональная общественная организация «Центр развития экологического и сельского туризма РСО-Алания».

•Событийный туризм: Северо-Кавказский культурный центр имени Валерия Гергиева.

•Научно-исследовательские институты: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Федеральный научный центр «Владикавказский научный центр РАН».

•Учреждения высшего и среднего профессионального образования: ФГБОУ ВПО «Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова», «Северо-Осетинская государственная медицинская

академия», ГБПОУ «Владикавказский ордена Дружбы народов политехнический техникум», ГБПОУ «Владикавказский торгово-экономический техникум», ГБПОУ «Северо-Кавказский лесной техникум».

3.5.7. Приоритетная программа «Агропромышленный кластер Республики Северная Осетия-Алания»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

В создании конкурентоспособного сельскохозяйственного производства в РСО-Алания, его интенсификации ведущая роль отводится кооперационному движению и реализации приоритетных инвестиционных проектов, позволяющих в среднесрочной перспективе увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции и обеспечить ее эффективное и интенсивное производство и устойчивое развитие АПК.

Усиление кооперационного взаимодействия, реализация инвестиционных проектов, при активном управляющем воздействии и поддержке со стороны органов исполнительной власти в РСО-Алания сформирует базу для создания в РСО-Алания агропромышленного кластера, в рамках которого целесообразно выделить четыре субкластера:

- Агропищевой субкластер.
- Плодоовощной субкластер.
- Субкластер алкогольных и безалкогольных напитков.
- Рыбохозяйственный субкластер.

Реализация кластера на территории региона позволит реализовать основные задачи развития комплекса, за счет синергетического эффекта от общей координации производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции, а также представителей обеспечивающих производств, научного сообщества и основных институтов государственной власти:

- Совместное влияние на распределение земель и соблюдение севооборота, внедрение адаптивно-ландшафтного земледелия, переход от повсеместного производства низкозатратных культур на производство высокомаржинальных сельскохозяйственных культур.
- Смещение акцента с производства алкогольной продукции и производства зерновых культур на производство и вывоз продукции с высокой добавленной стоимостью и высокой степенью передела, в том числе на возникающие в связи с научно-техническим развитием АПК рынки.
- Развитие и продвижение регионального бренда, в том числе для продукции малых форм хозяйствования.
- Стимулирование развития торговых сетей, специализирующихся на реализации продукции малых форм хозяйствования и кооперативов, в том числе создание специализированных сетей по торговле продуктами питания, произведенными малыми формами хозяйствования и кооперативами.

•Разработка и реализация программы продвижения продукции кластера и создание структуры, координирующей и развивающей экспорт основных продуктов участников кластера.

•Разработка и реализация программы оптимизации издержек в рамках продуктов кластера.

•Создание единой логистической системы для торговой сети потребительской кооперации (информационной системы, унификации бизнес-процессов, оптово-распределительных центров, транспортной и иной инфраструктуры).

•Создание Владикавказского (Северо-Осетинского) селекционно-генетического центра сельскохозяйственных растений федерального значения при ВНЦ РАН (СКНИИГПСХ).

•Расширение мощностей по первичной обработке и хранению сельскохозяйственного сырья. Строительство логистических центров и заготовительных пунктов, в том числе межрегионального и международного значения (реализация проекта «Строительство Северо-Кавказского многопрофильного логистического терминала межрегионального и международного уровня»).

•Формирование ниши для продукции, закупленной и переработанной организациями региона и производственными и перерабатывающими кооперативами, в том числе через участие в системе государственной закупки.

Источник: LC-AV.

Рисунок 42. Агропромышленный кластер РСО-Алания

3.5.8. Приоритетная программа «Кластер «зеленой» энергетики»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Общее описание. В качестве приоритетной программы развития ТЭК РСО-Алания рассматривается создание научно-производственного инновационного кластера «зеленой» энергетики на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников электроэнергии. Проект предложен профессорами А.Б. Лолаевым и И.К. Хузмиевым в целях комплексного решения задач развития энергетики, науки, образования, инновационной деятельности. Проект позволяет предложить международному научному сообществу уникальный полигон для проведения совместных фундаментальных исследований в области инновационной энергетики, решающей задачи устойчивого энергоснабжения горных территорий.

Отрасль обладает значительным инновационным потенциалом. В частности, учеными ВНЦ РАН ведутся исследования и прорывные разработки в области гидроэнергетики, когенерации и тригенерации, а также использования иных типов ВИЭ: солнечной и геотермальной энергии «спящих» вулканов (ГеоТЭЦ), по другим направлениям инновационной энергетики (экологичная энергетика, Smart Grid, энергосбережение, новые методы управления децентрализованными локальными энергосистемами и т.д.).

Актуальность. Модернизация энергетической отрасли, насыщение региона дешевой энергией – конкурентное преимущество, благоприятное условие для запуска инновационных процессов в важнейших отраслях экономики с целью повышения конкурентоспособности территорий региона и страны в целом.

Предлагаемое решение. Формирование локальных активно-адаптивных энергосистем (Smart Grid – «умная сеть»), которые успешно конкурируют с централизованной энергетикой за счет новых технологий производства, хранения, преобразования и передачи электроэнергии, а также приближения этих процессов к потребителю, что значительно сокращает затраты на транспорт энергии, а значит и её стоимость.

Решение задачи разработки эффективной энергетической политики в аналитическом, нормативно-правовом, технологическом и кадровом аспектах в РСОсетия-Алания (как и в других субъектах РФ) может обеспечить создание специальной инфраструктуры НИОКР, образования, подготовки кадров и международного сотрудничества, которая обеспечит повышение качества управления в энергетике.

Приоритетные направления и основные мероприятия

1) создание субкластера прорывных НИОКР:

•проведение и внедрение результатов НИОКР в области Smart Grid и энергосбережения, экологичной энергетики;

•проведение и внедрение результатов НИОКР в области новых методов эффективной энергетической политики и управления децентрализованными локальными энергосистемами;

2) создание субкластера гидроэнергетики:

•проведение и внедрение результатов НИОКР в области гидроэнергетики на горных реках;

•достройка каскада Зарамагских ГЭС на р. Ардон;

•строительство каскада малых ГЭС на реке Урух и других горных реках;

3) создание субкластера геотермальной энергетики и ГеоТЭЦ:

•проведение и внедрение результатов НИОКР в области геотермальной энергетики и ГеоТЭЦ;

•привлечение инвесторов и реализация инвестиционных проектов;

•привлечение технологических партнеров и развитие инжиниринговой деятельности;

4) создание субкластера солнечной энергетики:

•проведение и внедрение результатов НИОКР в области солнечной энергетики;

•привлечение инвесторов и реализация инвестиционных проектов;

•привлечение технологических партнеров и развитие инжиниринговой деятельности;

5) создание субкластера умного теплоснабжения:

•проведение и внедрение результатов НИОКР в области умного теплоснабжения;

•привлечение технологических партнеров и развитие инжиниринговой деятельности;

•привлечение инвесторов и реализация инвестиционных проектов в области теплоснабжения на основе гелиосистем;

•привлечение инвесторов и реализация инвестиционных проектов в области теплоснабжения на основе геотермальной энергии;

•привлечение инвесторов и реализация инвестиционных проектов по внедрениию принципов когенерации и тригенерации;

•привлечение инвесторов и реализация инвестиционных проектов по использованию мобильных транспортабельных котельных установок;

6) создание soft-инфраструктуры («кластерной системы управления») кластера «зеленой» энергетики:

•создание Проектного офиса ТЭК при АНО «Агентство развития РСО-Алания»;

•создание совместно с ВНЦ РАН специальной инфраструктуры НИОКР, образования, подготовки кадров и международного сотрудничества, которая обеспечит технологический прорыв и повышение качества управления в энергетике.

Ожидаемые результаты:

•введение в строй электрогенерирующих мощностей за счет альтернативных, вторичных и нетрадиционных энергетических ресурсов, а также возобновляемых экологически чистых источников энергии, обеспечивающих увеличение выработки электроэнергии до 97,3% внутреннего потребления электроэнергии и преодоление энергодефицита республики;

•массовое внедрение энергосберегающих технологий, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;

•резкое снижение потерь энергии в сетях и тарифов;

•развитие процесса снижения энергоемкости в производстве товаров и в секторе ЖКХ за счет технологий энергосбережения и энергоэффективности;

•формирование «кластерной системы управления» кластера «зеленой» энергетики, которая обеспечит технологический прорыв и повышение качества управления в ТЭК.

Рисунок 46. Кластер «зеленой» энергетики

3.5.9. Приоритетная программа «Кластер свободной торговли и логистики»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Кластер свободной торговли и логистики должен обеспечить концентрацию в РСО-Алания основных логистических мощностей и транспортных узлов на пути следования товаров между Российской

Федерацией, государствами Закавказья, Турцией, Ираном. Наличие в РСО-Алания эффективного торгово-логистического кластера будет способствовать развитию экспортно-импортной деятельности и социально-экономическому развитию РСО-Алания.

В период дефицита регионального и федерального бюджетов при проработке проекта необходимо опираться на существующую инфраструктуру предгорного района и г. Владикавказ. Ключевые элементы кластера свободной торговли и логистики:

- Таможенный терминал «Верхний Ларс».
- Автодорога А-161 как часть европейского маршрута Е-117.
- Трасса Р-217 «Кавказ».
- Северо-восточная часть г. Владикавказ: промышленная зона и железнодорожные подходы.
- Аэропорт «Владикавказ» (г. Беслан).
- Перспективные логистические парки на пересечении трасс А-161 и Р-217 «Кавказ» (район «Владикавказской развязки») и в северно-восточной части г. Владикавказ.

В области развития приоритетных сервисов приоритетная программа предусматривает:

- Оптимизацию таможенных процедур и повышение эффективности таможенного контроля.
- Внедрение инновационных логистических товаротранспортных технологий, технологий перевозок грузов, комплексных логистических услуг и услуг логистических центров.
- Развитие межрегионального и международного приграничного сотрудничества и развитие международных транспортных коридоров.
- Развитие экспортного потенциала республики, продвижение северо-осетинских товаров на рынки государств Закавказья.
- Учёт необходимости введения преференций для участников Зоны свободной торговли и логистики при создании территорий со специальными экономическими режимами (ОЭЗ, ЗТР или ТОР).

После определения и согласования основных опорных участков кластера свободной торговли и логистики, необходимо обеспечить согласование документов территориального планирования, профильных государственных программ РСО-Алания, планов обустройства и материально-технического оснащения зоны.

В рамках создания кластера свободной торговли и логистики рекомендуется создать профильный учебный центр повышения квалификации в сфере ТТЛК на базе существующих образовательных организаций.

Информационное сопровождение и продвижение проекта должно осуществляться на различных языках, в том числе на языках стран, на рынки которых ориентирован проект. Необходимо обеспечить продвижение этого проекта на российских и международных форумах и выставках.

Рисунок 47. Кластер свободной торговли и логистики

3.5.10. Приоритетная программа «Пространственная трансформация Алании»

Период реализации проекта: 2018-2030 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Приоритетная программа «Пространственная трансформация Алании» включает три региональных комплексных проекта: «Владикавказская агломерация», «Горный ренессанс», «Аланское предгорье». Каждый из проектов связан с одной из экономических зон республики, но в силу сложности административно-территориального деления республики частично охватывает территории смежных экономических зон.

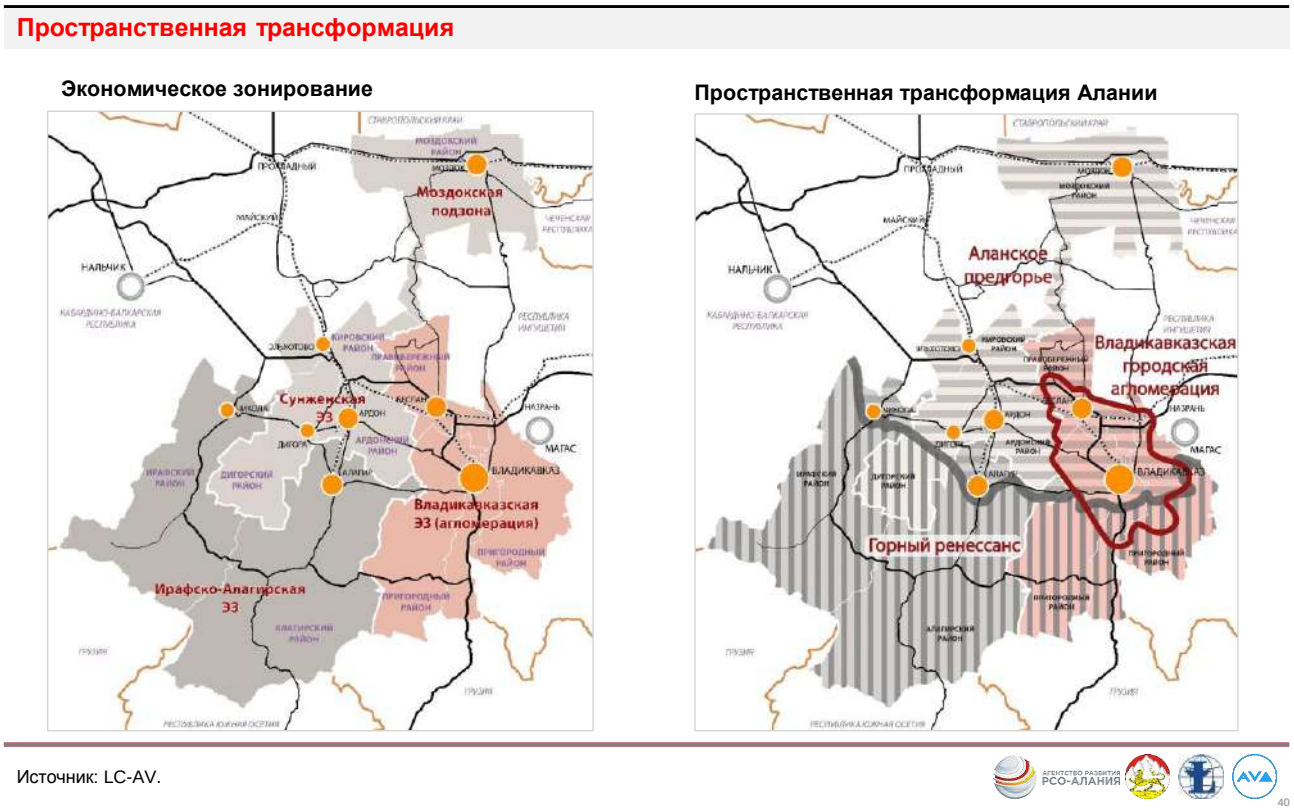


Рисунок 48. Пространственная трансформация Алании

3.5.10.1. Комплексный проект «Владикавказская агломерация»

Основная цель формирования Владикавказской агломерации – достижение синергетического эффекта в результате структурирования системы расселения и обеспечения территориальной комплексности муниципальных образований, входящих в агломерацию, развития перспективных планировочных осей, оптимизации транспортного каркаса, повышения качества транспортно-коммуникационного пространства.

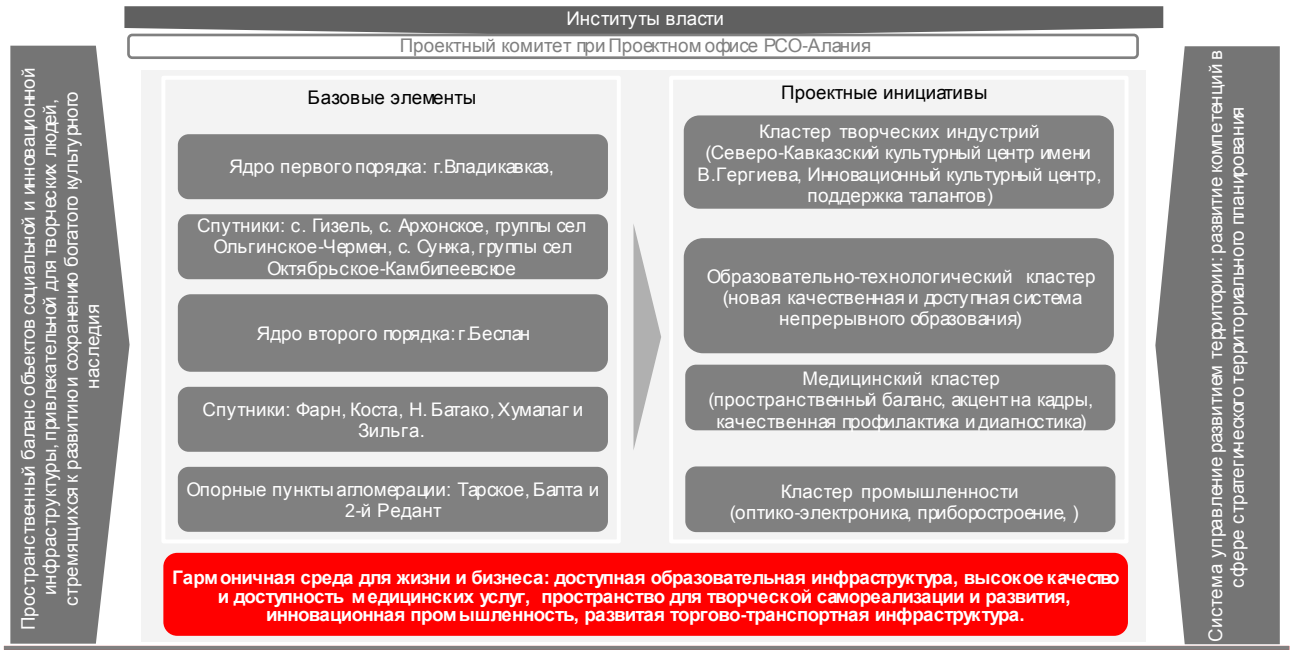
Формирующаяся полицентрическая агломерация включает городской округ Владикавказ (с пригородами и входящими в его состав сельскими населёнными пунктами), территории Пригородного и Правобережного муниципальных районов.

Ядра развития – города Владикавказ и Беслан с прилегающими территориями – формируют урбанизированный ареал расселения – Владикавказскую городскую агломерацию. Система расселения вокруг ядра первого порядка г.Владикавказа складывается из активно развивающихся поселений-спутников: с. Гизель, ст. Архонское, группы сел Ольгинское-Чермен, с. Сунжа, группы сел Октябрьское-Камбилеевское.

Система расселения вокруг ядра второго порядка г. Беслан включает поселения-спутники с.Фарн, с.Коста, с.Н. Батако,с. Хумалаг и с.Зильга.

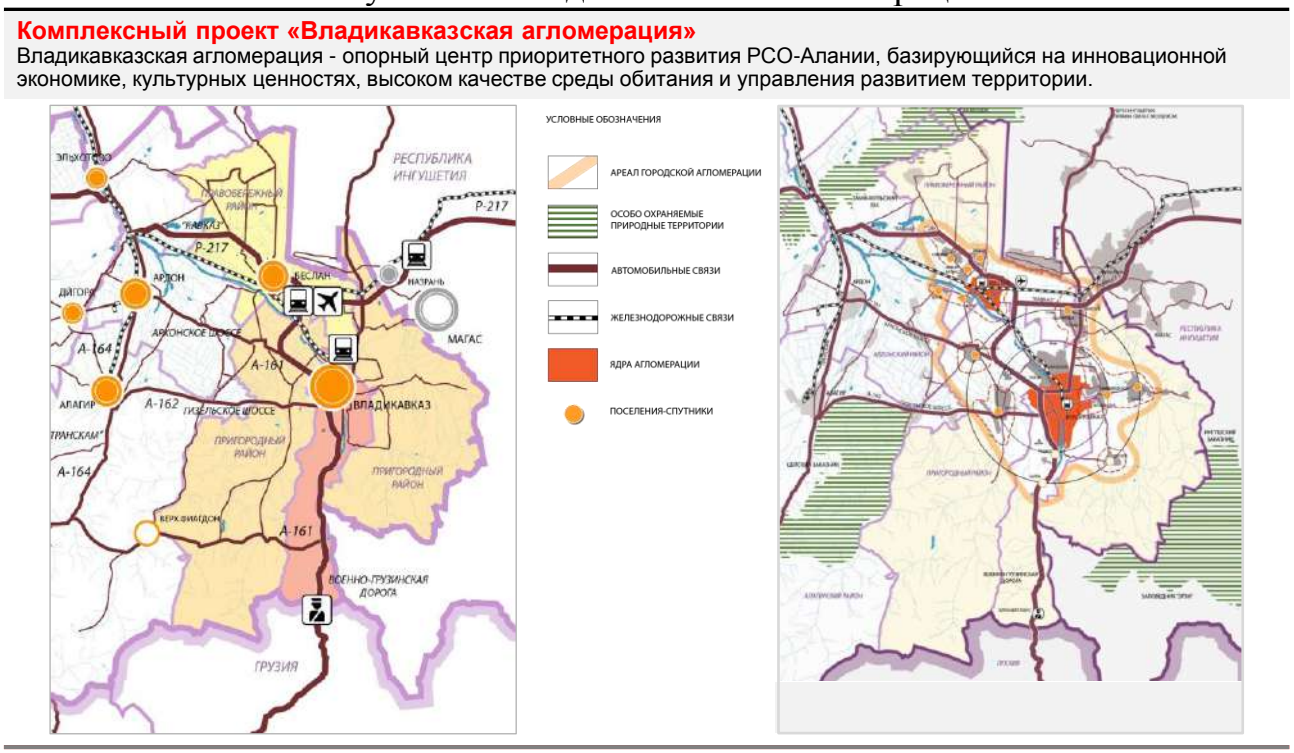
Населенные пункты с.Тарское, с.Балта и 2-й Редант являются опорными пунктами агломерации, имеющими потенциал в сфере индивидуального жилого строительства и развития малого бизнеса (придорожный сервис, рыбоводство, бутилирование природной воды).

Горная часть территории Владикавказской агломерации (Геналдонское, Дарьяльское ущелье) является частью флагманского проекта «Горный ренессанс».



Источник: аналитика LC-AV.

Рисунок 49. Владикавказская агломерация



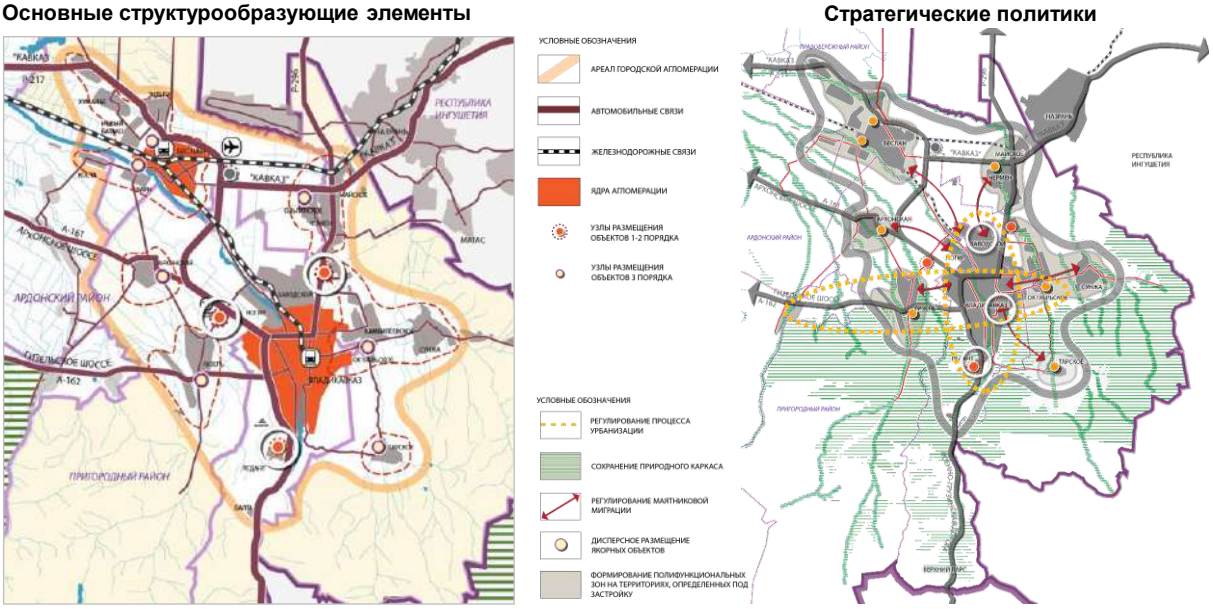
Источник: LC-AV.

Рисунок 50. Комплексный проект «Владикавказская агломерация»

Комплексный проект «Владикавказская агломерация»

Владикавказская агломерация - опорный центр приоритетного развития РСО-Алании, базирующегося на инновационной экономике, культурных ценностях, высоком качестве среды обитания и управления развитием территории.

Основные структурообразующие элементы **Стратегические политики**



Источник: LC-AV.

Рисунок 51. Комплексный проект «Владикавказская агломерация»

Приоритетный проект «Пространственная трансформация городов-лидеров Республики Северная Осетия-Алания»

Одной из заявленных задач пространственного развития РСО-Алания является обеспечение качественным пространством жизнедеятельности населения и гостей республики. Смена экономических укладов влияет на изменения потребностей населения в части организации пространства жизнедеятельности и требует переосмысления организации среды обитания.

Участниками программы являются ядра развития 1 и 2 порядка – города Владикавказ, Беслан, Моздок.

Потенциальными участниками программы могут стать ядра развития 3 порядка – районные центры и остальные растущие населенные пункты: города Ардон и Алагир, села Чикола и Эльхотово, поселки Верхний Фиагдон и Мизур.

Первоочередные мероприятия проекта – разработка стратегии социально-экономического развития городов с учетом взаимовлияния сложившихся систем расселения, подготовка научно-исследовательских работ в области развития транспортных систем, решения проблем экологической безопасности, сохранения и вовлечения объектов историко-культурного наследия в экономику городов.

г.Владикавказ

•**Оптимизация дорожно-транспортной сети:** создание новых маршрутов трамвайной сети, обслуживающих районы с высокой плотностью населения, узлами общественной активности (больницы, торговые центры); строительство автомобильных обходов города с целью снижения нагрузки и рационального распределения транспортных потоков.

•**Предотвращение «расползания города»:** ориентация на развитие внутригородских территорий; выборочное уплотнение застройки северной части Затеречного района.

•**Модернизация и редевелопмент промышленных зон:** экологизация производства (переход на передовые инновационные технологии, эффективная система сбора и переработки отходов) восстановление параметров санитарно-защитных зон предприятий; усиление эколого-административного контроля; инвентаризация земель, высвобождение земельных ресурсов за счет сокращения бесперспективных производств.

•**Формирование общественной набережной и обеспечение проницаемости территории: с**трогий запрет капитального строительства на водоохранной территории р.Терек (200 м); сохранение видовых точек; формирование общественных пространств – благоустройство набережных, создание рекреационных зон с комплексом объектов спортивной и торгово-развлекательной инфраструктуры.

•**Формирование туристско-рекреационного кластера:** создание центров обслуживания туризма и рекреации и бальнеологического центра (Редант 1- минеральные воды, Лысая гора – лечебные грязи).

•**Регенерация исторического центра**: регулирование застройки, программы охраны и реставрации комплекса исторической застройки города.

•**Делегация части функций поселениям-спутникам:** размещение общественных центров, формирование полноценной среды проживания для жителей населенных пунктов агломерации с полным набором функций социальной, торгово-развлекательной, медицинской инфраструктуры.

г.Беслан

•**Развитие дорожно-транспортной сети:** уменьшение транзитного автомобильного и железнодорожного движения через центральную часть города за счет развития внешней транспортной инфраструктуры, строительство железнодорожного обхода города; создание транспортно-логистического хаба.

•**Экологическая стабилизация:** регенерация нарушенных территорий, отведение подтопляемой территории под «зеленые зоны», устройство берегоукрепительных сооружений, уменьшающих интенсивность донного размыва и паводковых процессов, создание водохранилища с целью регулирования стока р.Терек (рекультивация карьера Бесланского щебеночного завода)

•**Организация полноценной природно-парковой среды в городе:**

○ формирование общественной набережной – рекультивация территории (очистка от отходов и загрязнения производством); развитие рекреационных зон;

○ отведение территории юго-восточной части города под застройку и развитие;

○ организация новых общественных центров.

г. Моздок

•**Эффективное пространство:** рациональное использование потенциала г. Моздок как равнинной территории в агропромышленном комплексе (модернизация производств, привлечение передовых технологий в сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность; использование ресурсосберегающих, экологически чистых технологий с применением энергоэффективных материалов, выпускаемых из местного сырья) и как транзитного центра республики с региональными транспортными коридорами (организация транспортно-логистического комплекса).

•**Выделение территории под потенциальное развитие («Сады»):** формирование набережной и рекреационных зон (создание полноценной среды отдыха с набором объектов торгово-развлекательной, спортивной и др. функций).

•**Реконструкция объектов капитального строительства социальной сферы; обеспечение населения необходимой инженерной инфраструктурой.**

•**«Кизляр» – пилотный проект** инновационного пространства (использование возобновляемых источников энергии – ветроэнергетика, солнечные батареи).

•**Рекультивация нарушенных территорий** – целевые программы по восстановлению нарушенных земель в городской черте.

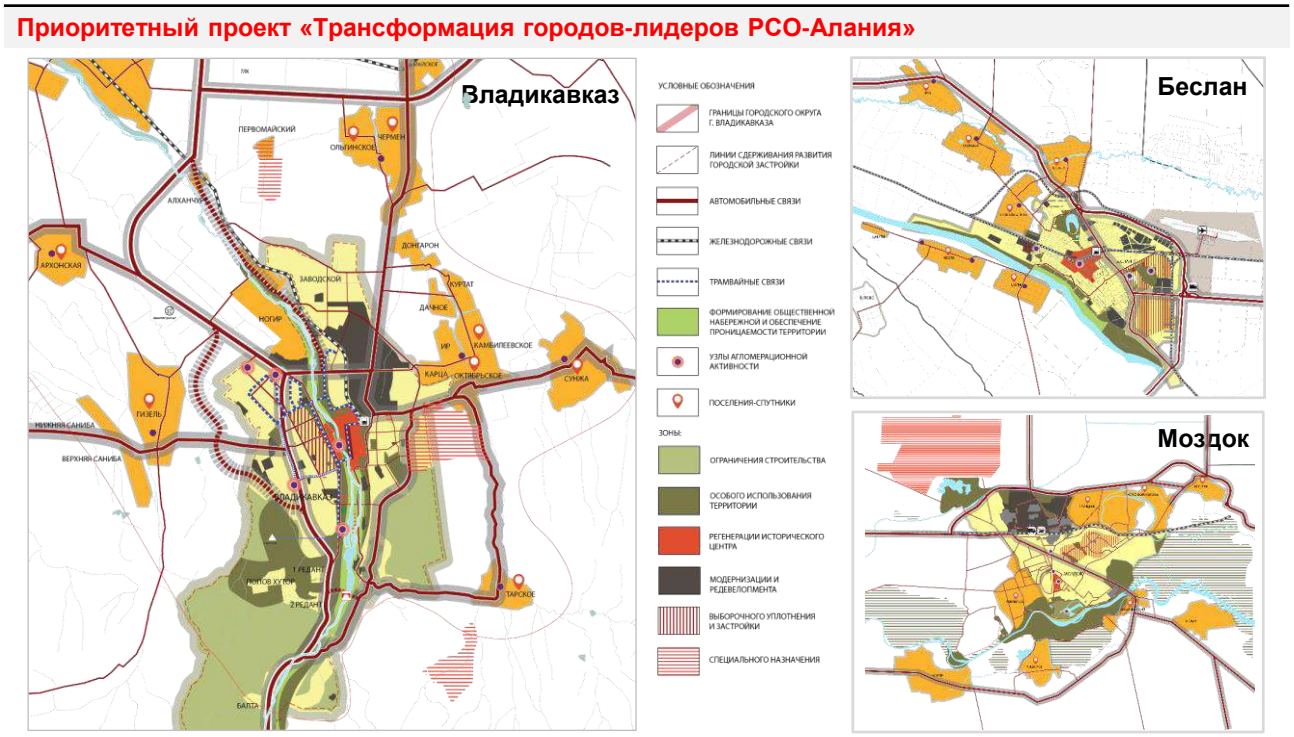


Рисунок 52. Трансформация городов-лидеров Республики Северная Осетия-Алания

3.5.10.2. Комплексный проект «Горный ренессанс»

Долгосрочный межотраслевой проект, создающий комплексное видение развития предгорий и горной местности Северного Кавказа со входящими в данный ареал муниципальными образованиями.

Данный проект является частью проекта межрегионального масштаба «Кавказский горный ареал», который наряду с возрождением исторической системы расселения рассматривает альтернативную модель расселения и хозяйствования на предгорных территориях Кавказа, основанную на балансе природных и урбанизированных ландшафтов, активном использовании туристско-рекреационного потенциала, развитии инновационных экопроизводств и экопоселений, создании модели нового сообщества.

Основными участниками проекта являются муниципальные районы Ирафско-Алагирской экономической зоны. В ареал проекта попадают также горные территории Пригородного и Дигорского муниципальных районов, городского округа г.Владикавказ.

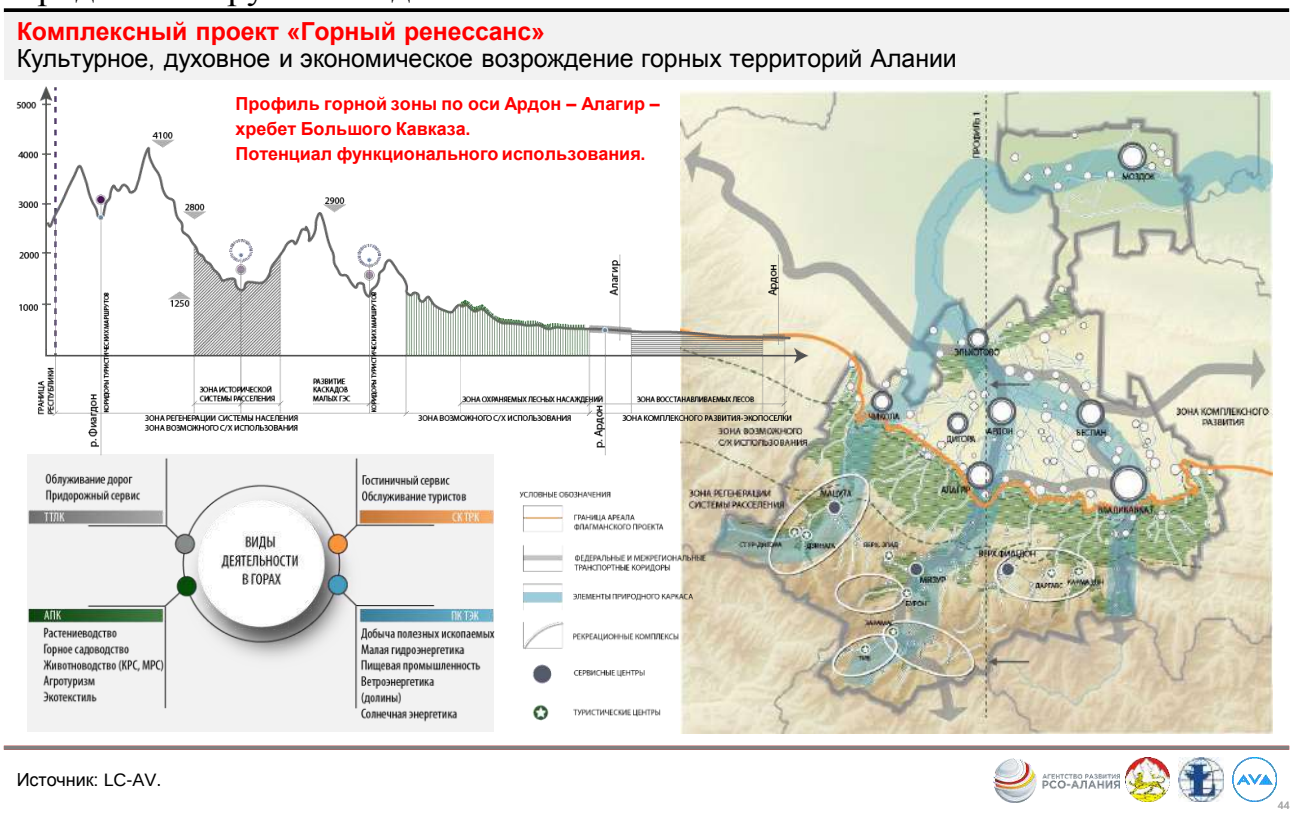


Рисунок 53. Комплексный проект «Горный ренессанс»

В рамках флагманского проекта предлагается разработать программу «Ренессанс гор Алании», включающую следующие первоочередные проекты (2018-2021 гг.):

1. Разработка концепции устойчивого развития горных и предгорных территорий РСО-Алания

Задачи проекта/программы:

○ определение роли/идентичности и приоритетной специализации населенных пунктов (или их групп);

- выявление ключевых межмуниципальные проектов (прежде всего направленных на следующие приоритетные направления: горное животноводство, развитие пищевой промышленности и агротуризм), усиливающих синергетические эффекты, благоприятствующих социально-экономическому развитию, повышающих привлекательность территории и качество жизни населения малых городов и сельских поселений (благосостояние, социальную защищенность, развитие культурной среды, развитие объектов транспортной и инженерной инфраструктуры);
- выявление и обоснование инвестиционной привлекательности потенциальных площадок под развитие, формирование основы новой экономической политики на базе развития биотехнологий при условии обеспечения экологического баланса;
- формирование структуры управления развитием (ресурсами) горных территорий (распределение полномочий и ответственности) с определением задач органов власти разного уровня: уточнение региональных и муниципальных политик и мероприятий;
- выбор бизнес-модели для развивающихся территорий, включая определение возможных инвесторов и путей финансирования, разработка плана мероприятий по основным этапам;
- привлечение инвесторов и потенциальных партнеров к реализации проекта.

2. Разработка пилотного проекта «Регенерация населенного пункта в горной местности».

Цель проекта: возрождение горного поселения нового типа, привлекательного для жизни и ведения бизнеса в традиционных и инновационных видах деятельности, основанной на «зеленой экономике», с высоким уровнем развития сферы услуг и жилой среды.

В качестве пилотного населенного пункта могут рассматриваться пгт. Мизур Алагирского района и/или с. Даргавс Пригородного района.

Задачи:

- определение миссии населенного пункта, основных секторов экономики;
- определение видов функционального использования устаревших производственных фондов бывших градообразующих предприятий горных поселений;
- определение видов трансформации потенциальных узлов преобразований;
- выявление потенциального рынка труда, традиционных и новых видов деятельности;
- подготовка технико-экономического обоснования регенерации.

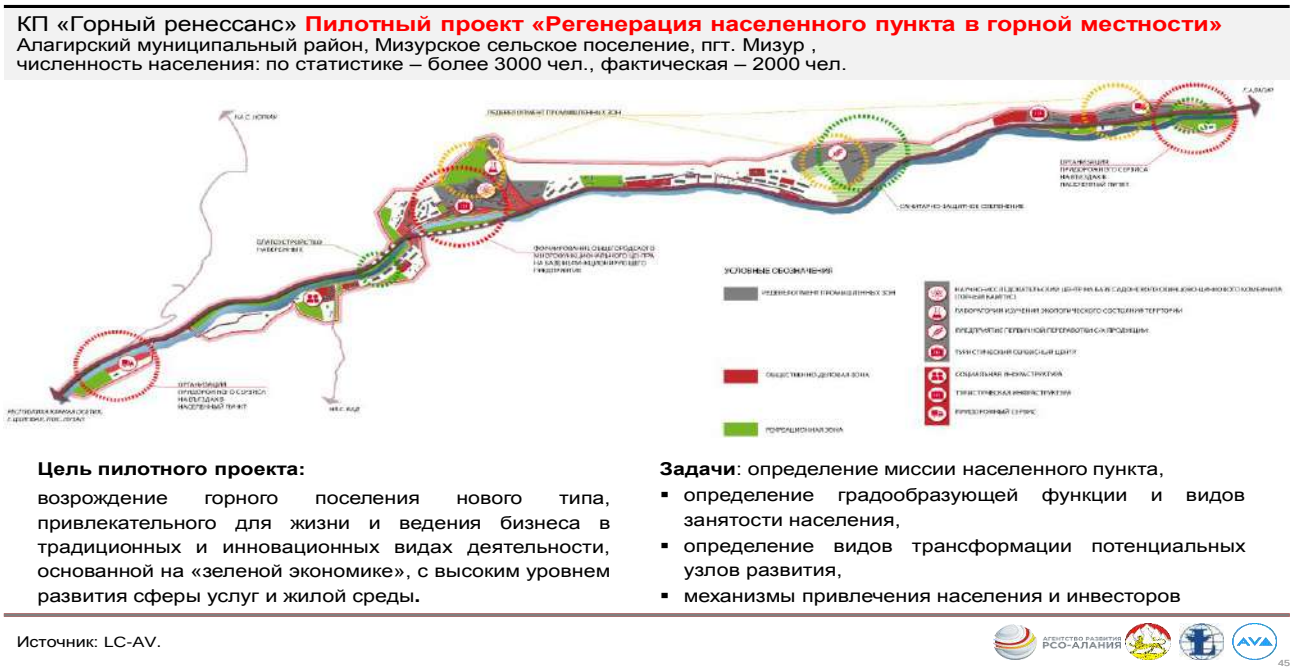


Рисунок 54. Пилотный проект «Регенерация населенного пункта в горной местности»

Основные мероприятия:

стратегические:

○ формирование центра изучения наук о Земле (при РНИЦ) в пгт. Мизур Алагирского района и Международного учебного полигона (МУП) коллективного пользования Северо-Кавказского горно-металлургического института (ГТУ) на базе объектов недействующего Садонского свинцово-цинкового комбината, включающего: Садонский рудник (Джамидонское свинцово-цинковое месторождение) и Мизурскую обогатительную фабрику в поселке Мизур Алагирского района республики;

○ выявление аварийных и неиспользуемых объектов капитального строительства, депрессивных территорий, резерва в черте населенного пункта, намерений собственников, муниципалитета и бизнеса;

○ подготовка паспорта участков с предложениями по функциям и соответствующей емкости выявленных для трансформации территории;

оперативные:

○ инвентаризация земельных участков и объектов (виды собственности, виды использования/соответствие ПЗЗ, эффективность капитализации земли).

○ актуализация стоимости кадастровой и рыночной;

○ актуализация информации по физическому состоянию объектов;

○ актуализация информации по емкости объектов социального обслуживания.

3.5.10.3.Комплексный проект «Аланское предгорье»

Основными участниками данного проекта являются муниципальные образования Сунженской экономической зоны. В ареал проекта попадают

также территории Правобережного муниципального района и городского округа г.Владикавказ.

Разработка комплексного стратегического проекта развития территории аланского Притеречья позволит муниципалитетам формировать консолидированную политику и координировать локальные проекты в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры, отраслей экономики, решения экологических проблем.

3.5.11. Приоритетный проект «Стандарт кадрового обеспечения экономики»

Период реализации проекта: 2018-2023 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис РСО-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса РСО-Алания.

Стандарт кадрового обеспечения экономики (далее – Стандарт) – это адаптация регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста к сложившимся в РСО-Алания социально-экономическим условиям. Реализация кадрового стандарта обеспечения экономики предполагает:

- создание институциональных условий для внедрения Стандарта в РСО-Алания –координационного совета при Главе республики, отраслевых советов в соответствии с кластерами, определенными в Стратегии, а также разработка нормативной правовой базы реализации Стандарта;
- внедрение основных элементов стандарта: разработка перечня базовых и дополнительных компетенций в разрезе восьми кластеров, системы средне- и долгосрочного прогнозирования регионального рынка труда, модернизация образовательной инфраструктуры (в том числе дополнительного образования), дальнейшее внедрение системы «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) на территории республики;
- внедрение модели дуального образования по приоритетным для республики направлениям развития: привлечение работодателей на всех этапах разработки и реализации образовательных программ, создание сети базовых кафедр восьми кластеров, определенных в Стратегии.

Внедрение Стандарта предполагает параллельно-последовательное прохождение следующих этапов:

I этап – создание координационного совета при Главе РСО-Алания, создание пилотных отраслевых советов при агропромышленном и промышленных кластерах, разработка нормативно-правовой основы реализации Стандарта, развитие практики «Молодые профессионалы».

II этап – разработка перечня необходимых компетенций для обеспечения функционирования кластеров республики, создание отраслевых советов во всех кластерах, внедрение практики «Junior Skills», внедрение модели дуального образования: создание сети базовых кафедр, привлечение ведущих работодателей к разработке образовательных программ, развитие профориентации в общеобразовательных организациях.

III этап – развитие образовательной инфраструктуры (в том числе дополнительного образования) в соответствии с кластерами республики, обозначенными в Стратегии.

Реализация Стандарта позволит адаптировать систему образования республики к сложившимся социально-экономическим условиям и приоритетам развития.

4. СЦЕНАРИИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия определена на 13 лет (2018-2030 гг.) и предполагает три этапа: (стартовый однолетний и 2 шестилетних, каждый из которых разделен на 2 трехлетних этапа). При этом при необходимости раз в три года будет проходить корректировка, а раз в шесть лет в конце второго и третьего этапов – обновление Стратегии. Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики РСО-Алания.

Первый этап (стартовый, 2018 г.) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика региона с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала и формирования предпосылок роста конкурентоспособности. На данном этапе необходимо будет структурировать систему государственных программ с формированием программы развития ключевых экономических направлений, проработать набор приоритетных проектов развития, структурированных в рамках портфеля региональных кластеров (запускается и дает первые результаты модель кластерной активации). Темпы роста будут низкими в силу ряда глобальных и российских факторов. Будет осуществляться запуск стартового пакета проектов, входящих в портфель приоритетных проектов Республики Северная Осетия-Алания. Реализация первого этапа Стратегии будет проходить в условиях продолжающегося геополитического кризиса, сохранения международных санкций в отношении ряда российских граждан, компаний и банков, усиления ограничений на международных рынках капитала, низкой цены на нефть, а также вызванного указанными факторами ухудшения экономической ситуации и возможного продолжения спада российской экономики. Поэтому имеются существенные риски недостижения целевых значений показателей реализации Стратегии на данном этапе, что обуславливает вероятность корректировки системы стратегических документов.

Второй этап (2019-2024 гг.) базируется на модели роста конкурентоспособности. Будут создаваться институциональные условия и технологические заделы развития, преодолеваться ограничения по энергетической инфраструктуре. В рамках кластерной активации ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание заделов «умной экономики», реализация программ развития молодых талантов, направленных на обеспечение глобального технологического лидерства России, стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся. Кластерная активация обеспечит заметный рост конкурентоспособности экономики и социальной сферы Республики Северная Осетия-Алания на основе перехода региона на новую сбалансированную модель развития, значительного улучшения качества человеческого потенциала и социального пространства, углубления структурной модернизации «современной экономики», значительного развития

новой «умной экономики», превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста.

Третий этап (2025-2030 гг. и далее): произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения конкурентоспособности Республики Северная Осетия-Алания в рамках ряда ключевых направлений.

Неопределенность прогноза внешних условий обуславливает необходимость использования сценарных вариантов реализации Стратегии. Предложено три сценария: инерционный (сценарий жестких ресурсных ограничений); базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений) и оптимистический (сценарий мягких ресурсных ограничений).

Инерционный сценарий. Данный сценарий не предполагает значительного ускорения темпов экономического роста (возможно временное ухудшение положения в зависимости от влияния внешних факторов, для этих условий предложен инерционный пессимистический сценарий), развитие идет по «стандартным» инерционным трендам, ресурсные ограничения не преодолеваются. С учетом ресурсных ограничений реализуются только наиболее приоритетные и наименее ресурсоемкие проекты (возможно смещение сроков реализации проектов на более поздний срок). Основные параметры сценария:

- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах с целью формирования устойчивой модели развития, позволяющей обеспечить незначительное сокращение разрыва в конкурентоспособности большинства отраслей экономики республики от уровня лучших иностранных производителей, что приведет к незначительной модернизации экономической структуры региона;
- небольшой рост человеческого капитала;
- реализация ограниченного количества долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики и социальной сферы;
- небольшой рост инвестиционной привлекательности;
- формирование условий пространственного развития;
- расширение интеграционных процессов в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;
- развитие институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию;
- стабильный уровень безопасности.

Базовый сценарий. Данный сценарий предполагает, что будут осуществлены необходимые меры, направленные на преодоление ресурсных ограничений. Преимущественно реализуются проекты с низким риском реализации в прогнозируемые сроки и ряд ключевых крупных проектов, сопряженных с повышенными рисками. Основные параметры сценария:

- высокая степень реализации потенциала развития региона;

- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (в том числе на базе повышения технологического уровня и роста производительности труда во всех отраслях экономики и социальной сферы), стимулирование роста конкурентоспособности в новых отраслях с целью формирования устойчивой сбалансированной модели развития на основе кластерной активации, соблюдающей баланс индустриальных и постиндустриальных факторов развития;
- развитие человеческого потенциала с акцентом на привлечение и удержание молодых талантов на базе повышающего благосостояния, социального благополучия, согласия и безопасности через глубокую модернизацию социальной сферы;
- осуществление большинства долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;
- существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;
- сбалансированное пространственное развитие (создание новых центров экономического развития, рост качества пространства) и значительная интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;
- создание институциональной среды, способствующей устойчивому развитию.

Оптимистический сценарий. Предполагает полное раскрытие потенциала развития, достижение высокого уровня конкурентоспособности по ключевым направлениям. Успешно реализуется кластерная активация: модернизируется «современная экономика», создается сектор «умной экономики». Большинство намеченных проектов реализуется в плановые сроки. Создается сектор новой экономики, способный успешно производить и выводить на глобальные рынки новые продукты, материалы и технологии.

5. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РСО-АЛАНИЯ И ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

5.5. Прогноз ключевых индикаторов

Таблица 24.

Сценарные прогнозы[19]

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
ВРП по ППС, млрд USD, в ценах 2016 г.*						
Инерционный	6,5	6,6	7,1	7,7	8,2	8,6
Базовый	6,5	6,7	7,9	9,9	11,4	12,8
Оптимистический	6,5	6,7	8,6	11,5	14,2	16,9
ВРП на д.н. по ППС, тыс. USD, в ценах 2016 г.*						
Инерционный	9,2	9,5	10,2	11,3	12,2	13,0
Базовый	9,2	9,6	11,4	14,1	16,0	17,7
Оптимистический	9,2	9,6	12,3	16,3	19,7	22,9
Накопленный среднегодовой темп роста ВРП (CAGR с 2016 г.), %						
Инерционный		101,0	101,8	102,2	102,2	102,0
Базовый		101,8	104,0	105,4	105,2	104,9
Оптимистический		101,9	105,7	107,4	107,4	107,1
Рост ВДС в промышленном производстве к 2016, раз						
Инерционный		1,1	1,2	1,4	1,6	1,7
Базовый		1,1	1,4	2,1	2,4	2,7
Оптимистический		1,1	1,7	2,4	3,1	3,7
Доходы бюджета, млрд руб.						
Инерционный	26,3	28,2	34,3	41,9	49,5	57,9
Базовый	26,3	28,2	38,8	54,4	69,7	87,2
Оптимистический	26,3	28,2	41,9	64,1	87,4	114,8
Экспорт, млн USD						
Инерционный	57,9	60,8	101,6	151,2	203,9	257,6
Базовый	57,9	66,8	212,6	434,5	692,0	993,8
Оптимистический	57,9	68,1	321,9	748,9	1 311,9	2 024,1
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.						
Инерционный	703,5	699,6	693,1	685,7	676,4	664,8
Базовый	703,5	699,6	696,0	702,0	710,8	720,2
Оптимистический	703,5	699,6	698,1	707,3	720,4	736,2
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %						
Инерционный	14,6	13,7	12,7	11,7	11,1	10,5

[19] В ценах соответствующих лет (если не указано иное).

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Базовый	14,6	13,1	10,1	7,0	6,0	5,1
Оптимистический	14,6	12,9	9,3	5,6	4,9	4,3
Ожидаемая продолжительность жизни, лет						
Инерционный	75,1	75,2	76,3	77,4	78,6	79,7
Базовый	75,1	75,2	76,9	78,5	80,2	81,9
Оптимистический	75,1	75,7	77,9	80,2	82,4	84,6
Миграционный прирост, тыс. чел.						
Инерционный	-3,0	-3,9	-4,3	-4,7	-5,1	-5,3
Базовый	-3,0	-3,9	-1,5	0,3	0,6	1,0
Оптимистический	-3,0	-4,0	0,0	1,0	2,0	3,0
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.						
Инерционный	287	283	280	284	282	282
Базовый	287	287	293	312	313	315
Оптимистический	287	287	299	325	329	329
Доля занятых в секторе МСП, % от среднесписочной численности занятых						
Инерционный	21%	18%	18%	19%	19%	20%
Базовый	21%	18%	20%	22%	23%	25%
Оптимистический	21%	19%	22%	24%	27%	30%
Индекс производительности труда, в сопоставимых ценах						
Инерционный		100,9	102,7	103,0	101,4	101,3
Базовый		101,0	105,0	105,3	103,7	103,7
Оптимистический		101,1	106,9	106,8	105,9	106,1
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %						
Инерционный	11,4%	8,6%	8,1%	7,5%	7,0%	6,4%
Базовый	11,4%	8,4%	7,7%	7,0%	6,2%	5,4%
Оптимистический	11,4%	8,4%	7,4%	6,4%	5,5%	4,5%
Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.						
Инерционный	22,8	26,4	31,3	35,8	40,1	44,4
Базовый	22,8	26,6	32,5	38,5	44,6	50,9
Оптимистический	22,8	26,6	35,3	43,9	52,7	61,8
Ввод жилья, тыс. кв. м						
Инерционный	178	180	188	195	203	210
Базовый	178	180	203	226	248	271
Оптимистический	178	180	212	244	275	307

5.6.Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Таблица 25.

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Индикатор / комплексы	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Прогноз потребности в инвестициях (по крупным и средним организациям), необходимых для реализации Стратегии, млн руб.	**15 717**	**15 920**	**28 042**	**33 519**	**40 338**	**51 465**
Агропромышленный комплекс	351	834	1 742	2 485	2 878	3 972
Топливно-энергетический комплекс	2 447	5 607	12 865	14 219	17 401	21 896
Комплекс отраслей промышленности	402	574	647	900	1 135	1 506
Комплекс строительства и ЖКХ	1 514	1 812	2 674	3 317	4 032	4 910
Торгово-транспортно-логистический комплекс	2 773	464	1 458	1 538	1 348	2 478
Туристско-рекреационный комплекс	207	594	602	834	1 179	1 569
Комплекс социальных и инновационных услуг	8 023	6 036	8 054	10 225	12 365	15 135
Прогноз доходов и расходов бюджета, млн руб.*						
Доходы	**26 276**	**28 176**	**38 772**	**54 442**	**69 730**	**87 239**
Налоговые доходы	12 971	14 016	19 445	27 493	35 338	44 327
Неналоговые доходы	802	1 077	1 176	1 285	1 405	1 535
Безвозмездные поступления	12 503	13 083	18 151	25 664	32 987	41 377
Расходы	**26 181**	**28 096**	**38 772**	**54 442**	**69 730**	**87 239**
общегосударственные вопросы	1 563	1 794	2 085	2 573	2 979	3 432
национальная оборона	11	10	10	11	13	15
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	247	129	138	170	197	227
национальная экономика	2 740	3 299	4 923	8 540	11 028	12 706
жилищно-коммунальное хозяйство	2 670	2 058	2 392	2 951	3 811	4 881
охрана окружающей среды	58	51	60	74	85	98
образование	7 959	8 824	13 170	18 952	24 474	31 341
культура, кинематография	823	1 011	1 509	2 618	3 380	4 329
здравоохранение	5 210	2 231	3 329	4 791	6 187	7 922
социальная политика	3 956	7 656	9 953	12 280	15 858	20 308
физическая культура и спорт	553	738	858	1 059	1 226	1 412
средства массовой информации	76	94	110	135	157	181
обслуживание государственного и муниципального долга	317	202	234	289	335	386

6. ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ, МОНИТОРИНГ СТРАТЕГИИ

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2017 г. №28-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Северная Осетия-Алания» определили основные инструменты реализации Стратегии – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования. К ним относятся:

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее также – План мероприятий).
2. Государственные программы Республики Северная Осетия-Алания.
3. Схема территориального планирования Республики Северная Осетия-Алания.

Основные направления действий по реализации Стратегии и флагманские проекты детализированы в Плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. На основе Плана мероприятий будут внесены изменения в существующие государственные программы, а также при необходимости разработаны новые государственные программы РСО-Алания, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования. Таким образом, основная работа по обеспечению выполнения положений Стратегии будет связана с контролем реализации Плана мероприятий и государственных программ. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярные скоординированные обновления Стратегии, Плана мероприятий и государственных программ.

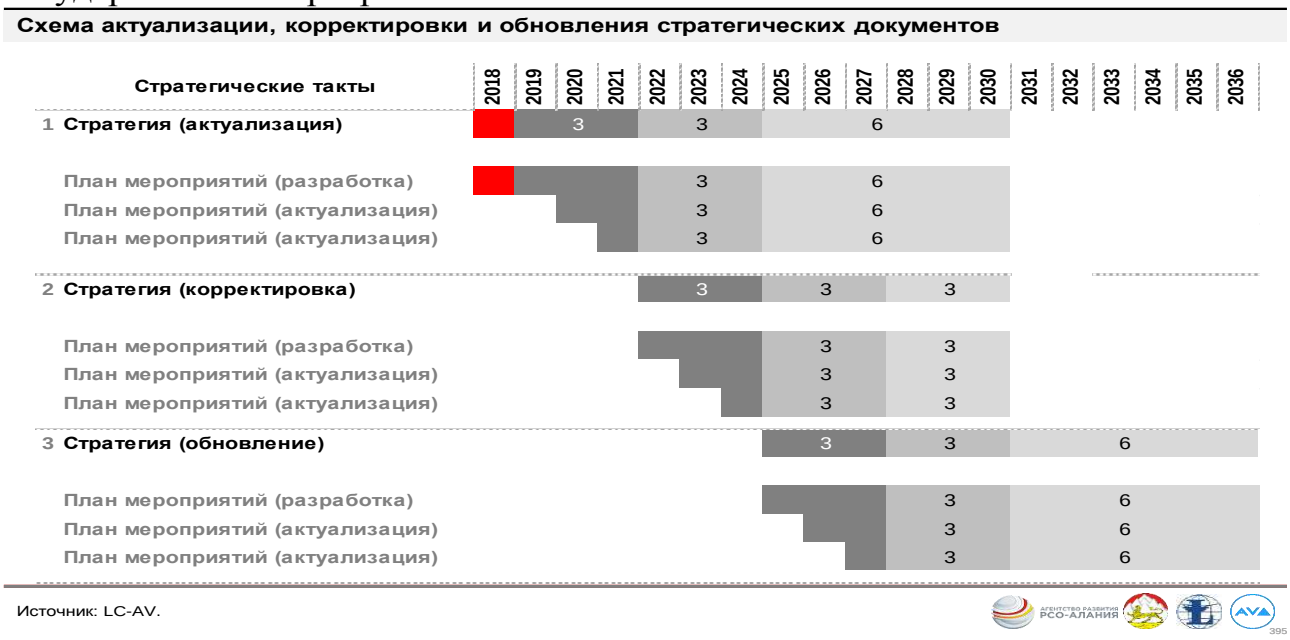


Рисунок 55. Схема актуализации, корректировки и обновления стратегических документов

Процедуры актуализации, корректировки и обновления (при необходимости) – регулярные процессы: один раз в год проводится актуализация, один раз в три года – корректировка и один раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов. Процедуры предполагают анализ факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных текстов и показателей с органами исполнительной власти РСО-Алания.

Ежегодная актуализация увязана с ежегодным посланием Главы Республики Северная Осетия-Алания к депутатам Парламента РСО-Алания и исполнительным органам государственной власти РСО-Алания. В послание будут включаться анализ выполнения Стратегии за прошедший год и приоритеты в реализации Стратегии на следующий год.

Приоритеты устанавливаются на среднесрочную перспективу с распределением по годам и отражаются в распределении финансовых средств и иных ресурсов государственных органов власти, направляемых на достижение целей Стратегии. Приоритеты должны учитывать выполнение долгосрочных государственных программ, мероприятий и проектов, в том числе федерального уровня. На основе приоритетов, закрепленных в послании, готовятся необходимые дополнения в Стратегию, которые размещаются в сети Интернет для публичного обсуждения.

Механизм мониторинга реализации Стратегии предполагает совершенствование системы региональной статистики через создание единой информационной базы показателей социально-экономического развития. Это позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение Плана мероприятий.

Основным видом оперативной отчетности по реализации приоритетных программ, отдельных проектов и мероприятий в рамках Стратегии являются отчеты Проектного офиса РСО-Алания, подготовленные на основании отчетов отраслевых органов исполнительной власти РСО-Алания. Руководители Проектного офиса РСО-Алания и отраслевых органов исполнительной власти РСО-Алания ежегодно отчитываются о результатах и основных направлениях деятельности по реализации Стратегии.

Одним из важных инструментов обеспечения реализации является продвижение самой Стратегии в различных целевых группах и формирование на основе Стратегии системы брендирования и продвижения брендов как региона в целом, так и отдельных территорий и флагманских проектов Стратегии.

Для успеха реализации Стратегии важно активизировать муниципальный уровень управления и рационально организовать разработку и (или) обновление документов стратегического планирования муниципальных образований.

7. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

7.5. Предпосылки создания системы стратегического управления развитием Республики Северная Осетия-Алания

Достижение предусмотренных Стратегией амбициозных задач повышения конкурентоспособности Республики Северная Осетия-Алания обуславливает потребность внедрения проактивного «живого» управления, ориентированного на повышение эффективности (через достижение запланированных долгосрочных результатов на основе проектного подхода) и устойчивости (обеспечения гарантированно высокого качества работы системы управления за счет использования передовых методов и привлечения лучших специалистов).

Изменения в институциональной среде представляют собой длительный и трудоемкий процесс, однако можно выделить направления, где уже в среднесрочной перспективе вероятны ощутимые результаты. В первую очередь речь идет о создании системы стратегического управления развитием Республики Северная Осетия-Алания (ССУР РСО-Алания) – **системы управления будущим на основе выстраивания контура развития: реструктуризации системы исполнительной власти и формирования регионального Проектного офиса при поддержке Агентства развития РСО-Алания**, который должен сфокусировать усилия и ресурсы на стратегических аспектах, связанных с повышением конкурентоспособности как региона в целом, так и его отдельных территорий и отраслей, на обеспечении реализации флагманских проектов Стратегии.

ССУР РСО-Алания должна обеспечить взаимодействие различных уровней власти, общественных организаций, частных компаний в выполнении следующих функций:

- определение стратегических приоритетов развития РСО-Алания;
- обеспечение вовлеченности власти, бизнеса и общества в решение вопросов развития региона;
- синхронизация механизмов отраслевого и территориального планирования с созданием организационных структур (институтов и агентств развития), деятельность которых будет направлена на реализацию стратегических программ и проектов развития;
- внедрение в управление развитием механизмов государственно-частного партнерства и повышение эффективности расходов регионального бюджета на государственное управление;
- мониторинг и актуализация Стратегии.

7.6. Концепция системы стратегического управления развитием Республики Северная Осетия-Алания

В рамках системы стратегического управления развитием РСО-Алания создается система органов, обеспечивающих **процесс реализации и**

обновления Стратегии и, в частности, мониторинг, координацию и стимулирование действий всех заинтересованных сторон.

Ключевыми элементами системы стратегического управления развитием РСО-Алания являются АНО «Агентство развития РСО-Алания» и Проектный офис РСО-Алания.

АНО «Агентство развития РСО-Алания» обеспечивает оперативное управление реализацией Стратегии, в том числе мониторинг ее реализации, анализ факторов, влияющих на ход реализации Стратегии, организацию работы по корректировке и актуализации текста Стратегии.

Проектный офис РСО-Алания обеспечивает координацию, мониторинг и контроль реализации приоритетных программ и приоритетных проектов РСО-Алания, включая взаимодействие органов государственной власти РСО-Алания, органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием и реализацией приоритетных программ и приоритетных проектов.

Создание системы стратегического управления развитием предполагает сочетание двух ключевых направлений:

- Развитие регионального проектного офиса через создание системы профильных проектных комитетов для координации реализации флагманского проекта и приоритетных программ развития РСО-Алания, утвержденных Стратегией.
- Эффективное использование механизма стратегических проектных площадок по направлениям конкуренции, ключевым экономическим комплексам и экономическим зонам.

Важное значение для создания полноценной системы управления реализацией Стратегии имеет выстраивание эффективного взаимодействия АНО «Агентство развития РСО-Алания», Министерства экономического развития РСО-Алания и научного сообщества РСО-Алания (включая ВНЦ РАН и вузы республики), направленного на решение вопросов прогнозирования и стратегического планирования, экспертного сопровождения разработки и реализации проектов, научного обеспечения принимаемых корректирующих решений.

Реформа исполнительной власти республики включает:

- создание новой структуры исполнительной власти республики;
- разработку системы горизонтального и вертикального взаимодействия.
- модернизацию бюджетной системы;
- полноценное развитие АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания» и Проектного офиса Республики Северная Осетия-Алания;
- создание Инвестиционного фонда (под управлением АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания);
- создание Фонда устойчивого развития (под управлением АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания»).

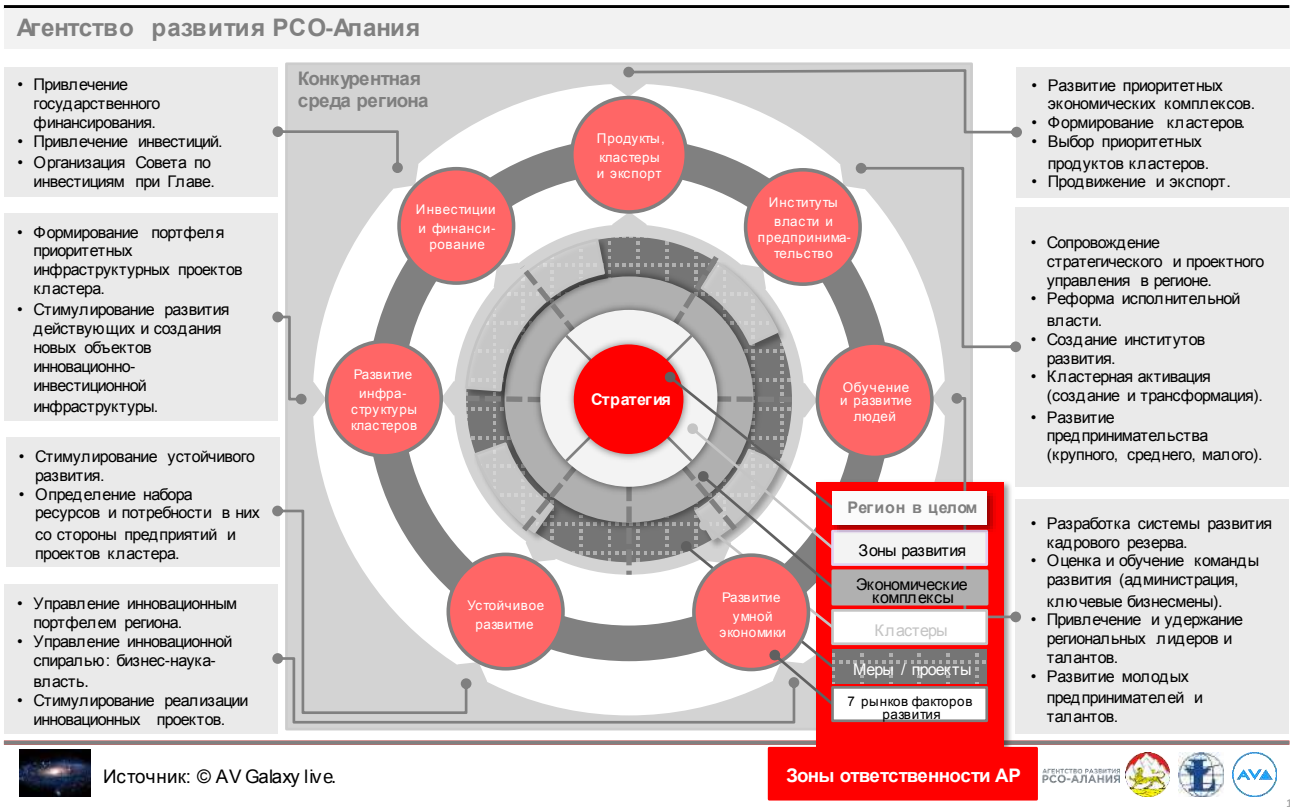


Рисунок 56. Модель развития Республики Северная Осетия-Алания

Правительству республики необходимо повысить эффективность работы с федеральными инструментами финансирования, такими как: государственные программы; федеральные целевые программы; государственные институты развития; инвестиционная инфраструктура; зоны регионального развития; иные институты развития; естественные монополии.

Рисунок 57. Ключевые аспекты привлечения финансирования

В рамках построения системы стратегического управления развитием Республики Северная Осетия-Алания предполагается проведение **реструктуризации системы исполнительной власти**: формирование блоков профильных республиканских органов исполнительной власти, имеющих высокую степень концентрации на системном развитии ключевых комплексных направлений экономики и социальной сферы региона, стратегический фокус на реализацию флагманских проектов в приоритетных направлениях и подчиненных заместителям Председателя Правительства республики:

- развитие экономики, промышленность, инвестиции, финансы, наука и инновации, информация и связь, земля и имущество (блок курирует первый заместитель Председателя Правительства);
- инфраструктурный блок: торгово-транспортно-логистический комплекс, энергетика, строительный комплекс (блок курирует заместитель Председателя Правительства);
- агропромышленный комплекс: сельское хозяйство, пищевая промышленность, рыбопромышленный комплекс (блок курирует заместитель Председателя Правительства);
- туристско-рекреационный комплекс: туризм, рекреация, развитие спорта, развитие туристской инфраструктуры (блок курирует заместитель Председателя Правительства);
- социальный блок: здравоохранение, образование, культура, социальные услуги (блок курирует заместитель Председателя Правительства);
- деятельность Аппарата управления администрации, представительств, взаимодействие с федеральным центром, территориальное развитие, юстиция и безопасность (блок курирует заместитель Председателя Правительства).

Общее управление и контроль развитием ключевых комплексных направлений экономики и социальной сферы осуществляет Председатель правительства.

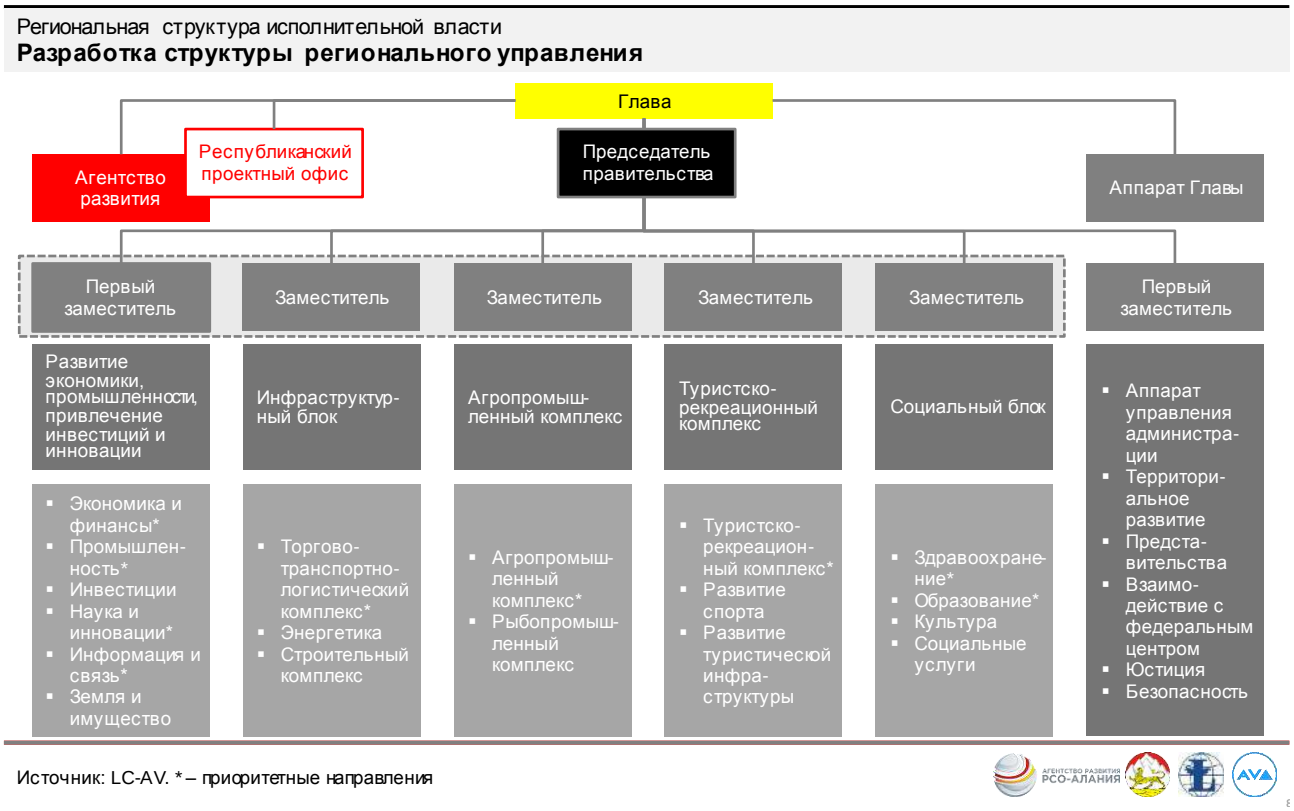


Рисунок 58. Структура регионального управления Республики Северная Осетия-Алания

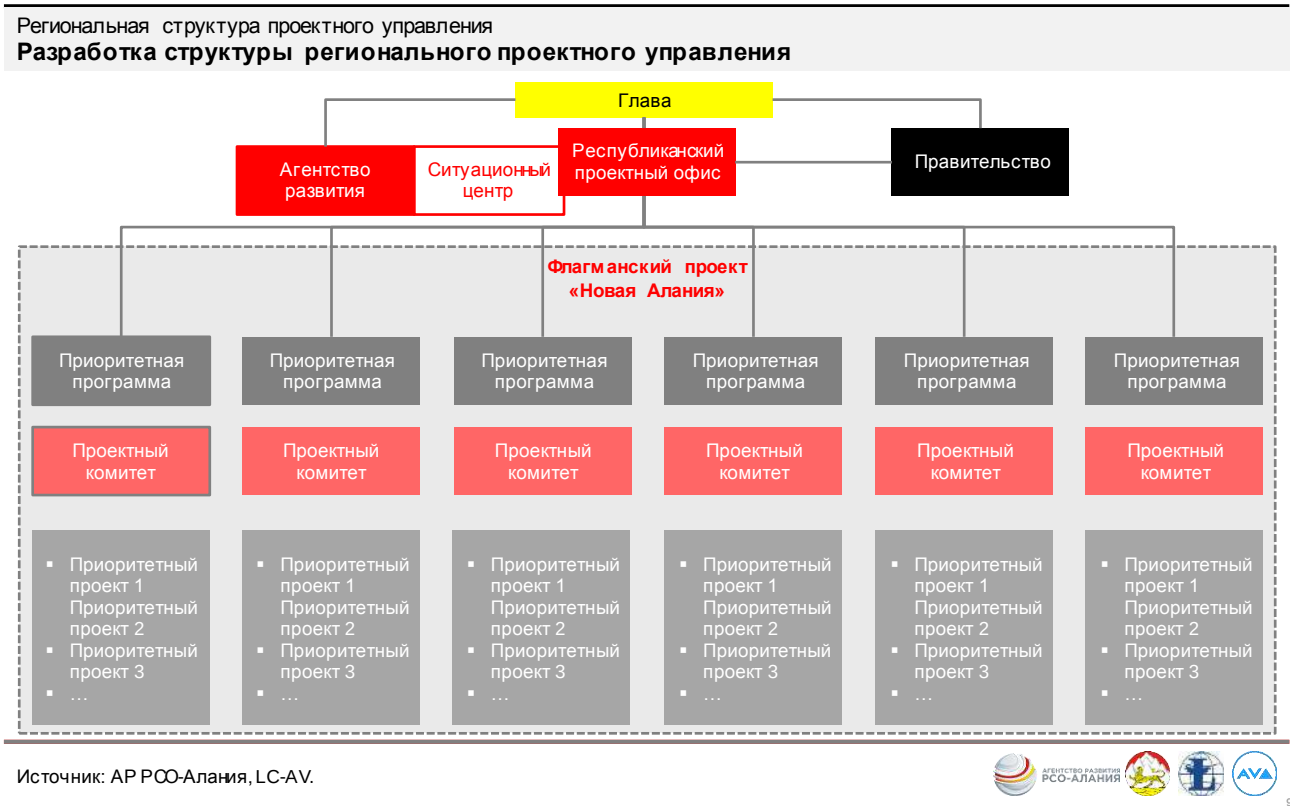


Рисунок 59. Структура регионального управления Республики Северная Осетия-Алания

Рисунок 60. Структура регионального управления Республики Северная Осетия-Алания

Важное значение для развития РСО-Алания имеет **модернизация региональной бюджетной системы**. Республика относится к субъектам, в значительной степени зависящим от поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, хотя и не является таким высокодотационным регионом, как соседние республики: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская и Чеченская Республики. В то же время **потенциал получения межбюджетных субсидий – целевых межбюджетных трансфертов, идущих на выполнение расходных обязательств регионов, используется не в полной мере**.

•соблюдение приоритетности бюджетного финансирования в соответствии с приоритетами Стратегии (флагманский проект, приоритетные программы / проекты);

•включение Проектного офиса РСО-Алания в процесс бюджетирования (проработка и согласование проекта бюджета);

•более активные действия отраслевых органов исполнительной власти по определению возможностей получения именно субсидий;

•оптимизация и привлечение внутренних ресурсов для финансирования бюджетных расходов;

•при выявлении такой возможности является обязательным изыскание средств на софинансирование целей (объектов), на которые направляются такие

субсидии, в республиканском бюджете (в большинстве случаев это составляет 8% от общей суммы);

- поиск решения ситуации с государственным долгом на политическом уровне;
- в части собственных налоговых и неналоговых доходов – осуществление действий, связанных с их дальнейшей мобилизацией, что является обязательным и достаточно жестким условием предоставления дотаций из федерального бюджета. Увеличение в сопоставимых условиях налоговых и неналоговых доходов на 7,2% потребует, в частности, вывода из тени части неформального сектора экономики республики;
- в части расходов бюджета республики – повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- оптимизация системы местного самоуправления РСО-Алания путем объединения ряда поселений, что может снизить отдельные расходы консолидированного бюджета республики.

8. ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

В рамках разработки Стратегии уточнен набор государственных программ Республики Северная Осетия-Алания. Все действующие государственные программы реализуются в течение установленного в них срока реализации. При необходимости в них будут внесены корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии. Предполагается разработка ряда новых государственных программ в целях реализации задач по развитию экономических комплексов.

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
1.	Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Республике Северная Осетия-Алания	2016-2018 гг.			Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания	+		
2.			Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Республике Северная Осетия-Алания	2019-2030 гг.	Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания		+	+
3.	Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Республики Северная Осетия-Алания	2016-2018 гг.			Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания	+		

[20] В соответствии с Постановлением от 1 августа 2017 года N 293 «Об утверждении перечня государственных программ Республики Северная Осетия-Алания».

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
4.			Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Республики Северная Осетия-Алания	2019-2030 гг.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания		+	+
5.	Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Республики Северная Осетия-Алания	до 2022 г.			Комитет дорожного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
6.			Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Республики Северная Осетия-Алания	2023-2030 гг.	Комитет дорожного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания		+	+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
7.	Развитие промышленности и пассажирского транспорта Республики Северная Осетия-Алания	2017-2019 гг.			Министерство промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
8.			Развитие промышленности и пассажирского транспорта Республики Северная Осетия-Алания	2020-2030 гг.	Министерство промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания		+	+
9.	Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия-Алания	2017-2019 гг.			Управление Республики Северная Осетия-Алания по информационным технологиям и связи	+	+	
10.			Развитие цифровой экономики в Республике Северная Осетия-Алания	2018-2030 гг.	Управление Республики Северная Осетия-Алания по информационным технологиям и связи	+	+	+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
11.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2014-2020 гг.			Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
12.			Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2021-2030 гг.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания		+	+
13.	Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и благополучие Республики Северная Осетия-Алания	2014-2020 гг.			Министерство природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
14.			Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и благополучие Республики Северная Осетия-Алания	2021-2030 гг.	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания		+	+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
15.	Развитие лесного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания	2014-2020 гг.			Министерство природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
16.			Развитие лесного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания	2021-230 гг.	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания		+	+
17.	Развитие образования Республики Северная Осетия-Алания	2017-2020 гг.			Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
18.			Развитие образования Республики Северная Осетия-Алания	2021-2030 гг.	Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания		+	+
19.	Развитие здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания	2014-2020 гг.			Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
20.			Развитие здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания	2021-2030 гг.	Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания		+	+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
21.	Социальное развитие Республики Северная Осетия-Алания	2016-2018 гг.			Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания	+		
22.			Социальное развитие Республики Северная Осетия-Алания	2019-2030 гг.	Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания		+	+
23.	Содействие занятости населения Республики Северная Осетия-Алания	2018-2020 гг.			Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения	+	+	
24.			Содействие занятости населения Республики Северная Осетия-Алания	2021-2030 гг.	Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения		+	+
25.	Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания	2014-2018 гг.			Министерство Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений	+		
26.			Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания	2019-2030 гг.	Министерство Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений		+	+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
27.	Развитие физической культуры и спорта в Республике Северная Осетия-Алания	2017-2020 гг.			Министерство физической культуры и спорта Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
28.			Развитие физической культуры и спорта в Республике Северная Осетия-Алания	2021-2030 гг.	Министерство физической культуры и спорта Республики Северная Осетия-Алания		+	+
29.	Развитие культуры Республики Северная Осетия-Алания	2014-2018 гг.			Министерство культуры Республики Северная Осетия-Алания	+		
30.			Развитие культуры Республики Северная Осетия-Алания	2019-2030 гг.	Министерство культуры Республики Северная Осетия-Алания		+	+
31.	Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия-Алания	2017-2019 гг.			Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания	+	+	

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
32.			Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия-Алания	2020-2030 гг.	Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания		+	+
33.	Развитие туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания	2014-2020 гг.			Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму	+	+	
34.			Развитие туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания	2021-2030 гг.	Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму		+	+
35.	Комплексная система коллективной безопасности в Республике Северная Осетия-Алания Безопасная республика	2014-2020 гг.			Управление Республики Северная Осетия-Алания по информационным технологиям и связи	+	+	

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
36.			Комплексная система коллективной безопасности в Республике Северная Осетия-Алания Безопасная республика	2021-2030 гг.	Управление Республики Северная Осетия-Алания по информационным технологиям и связи		+	+
37.	Комплексные меры по профилактике незаконного потребления психоактивных веществ, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих психоактивные вещества без назначения врача	2015-2017 гг.			Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания			

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
38.			Комплексные меры по профилактике незаконного потребления психоактивных веществ, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих психоактивные вещества без назначения врача	2019-2030 гг.	Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания	+	+	+
39.	Развитие средств массовой информации Республики Северная Осетия-Алания	2015-2018 гг.			Комитет по делам печати и массовых коммуникаций РСО-Алания	+		
40.			Развитие средств массовой информации Республики Северная Осетия-Алания	2019-2030 гг.	Комитет по делам печати и массовых коммуникаций РСО-Алания		+	+
41.	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	2014-2020 гг.			Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания	+	+	

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
42.			Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	2020-2030 гг.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания		+	+
43.	Развитие государственной молодежной политики в Республике Северная Осетия-Алания	2017-2019 гг.			Комитет Республики Северная Осетия-Алания по делам молодежи	+	+	
44.			Развитие государственной молодежной политики в Республике Северная Осетия-Алания	2020-2030 гг.	Комитет Республики Северная Осетия-Алания по делам молодежи		+	+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
45.	Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Республике Северная Осетия-Алания	2016-2025 гг.			Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания	+	+	+
46.			Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Республике Северная Осетия-Алания	2026-2030 гг.	Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания			+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
47.	Формирование и подготовка резерва управленческих кадров Республики Северная Осетия-Алания	2017-2019 гг.			Администрация Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
48.			Формирование и подготовка резерва управленческих кадров Республики Северная Осетия-Алания	2020-2030 гг.	Администрация Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания		+	+
49.	Национально-культурное развитие осетинского народа	2017-2019 гг.			Министерство Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений	+	+	
50.			Национально-культурное развитие осетинского народа	2020-2030 гг.	Министерство Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений		+	+

№ п/п	Наименование действующих государственных программ Республики Северная Осетия-Алания[20]	Срок реализации утвержденных государственных программ	Наименование новых государственных программ РСО-Алания (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых государственных программ	Координатор государственной программы	Период действия по этапам реализации стратегии		
						2018	2019-2024	2025-2030
51.	Формирование современной городской среды	2018-2022 гг.			Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания	+	+	
52.			Формирование современной городской среды	2023-2030 гг.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания		+	+
53.			Государственная программа РСО-Алания "Управление государственными финансами"	2021-2030 гг.	Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания		+	+

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СТРУКТУРА ЭКОНОМИЧЕСКИХ КОМПЛЕКСОВ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Таблица 26.

Структура экономических комплексов и схема соответствия ОКВЭД

Комплексы / Отрасли	Код ОКВЭД	Название раздела ОКВЭД (ОК 029-2001)
Агропромышленный комплекс (АПК)		
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	A 01	Сельское хозяйство, охота
Производство пищевых продуктов	DA	Производство пищевых продуктов, включая напитки и табака
Рыбоводство	B	Рыболовство, рыбоводство
Комплекс отраслей промышленности (КОП)		
Химическая промышленность		
Химическое производство	DG	Химическое производство
Производство резиновых и пластмассовых изделий	DH	Производство резиновых и пластмассовых изделий
Лесная промышленность		
Обработка древесины и производство изделий из дерева	DD	Обработка древесины и производство изделий из дерева
Целлюлозно-бумажное производство	DE.21	Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них
Лесное хозяйство	A 02	Лесное хозяйство
Машиностроение		
Машины и оборудование	DK	Производство машин и оборудования
Электрооборудование	DL	Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования
Транспортные средства и оборудование	DM	Производство транспортных средств и оборудования
Металлургическое производство	DJ	Металлургическое производство
Легкая промышленность и другие обрабатывающие производства		
Текстильное и швейное производство	DB	Текстильное и швейное производство
Производство кожи, изделий из кожи	DC	Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви
Прочее	Остальные D	
Топливно-энергетический комплекс (ТЭК)		
Топливно-энергетические полезные ископаемые	CA	Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
Производство нефтепродуктов	DF	Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов
Производство и распределение	EA 40.21	Производство и распределение

Комплексы / Отрасли	Код ОКВЭД	Название раздела ОКВЭД (ОК 029-2001)
газообразного топлива		газообразного топлива; торговля газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям
Производство, передача и распределение электроэнергии	EA 40.1	Производство, передача и распределение электроэнергии
Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	EA 40.3	Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)
Комплекс строительства и ЖКХ (КСЖКХ)		
Строительство и производство стройматериалов		
Строительство	F	Строительство
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	DI	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
Добыча прочих полезных ископаемых	CB 14	Добыча прочих полезных ископаемых
Жилищно-коммунальное хозяйство		
Недвижимость	KA 70	Операции с недвижимым имуществом
Сбор, очистка и распределение воды	EA 41	Сбор, очистка и распределение воды
Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	OA 90	Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность
Торгово-транспортно-логистический комплекс (ТТЛК)		
Торговля	G	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования
Транспорт и логистика		
Железнодорожный транспорт	I 60.1	Железнодорожный транспорт
Автомобильный транспорт	I 60.2	Автомобильный транспорт
Водный транспорт	I 61	Деятельность водного транспорта
Воздушный транспорт	I 62	Деятельность воздушного транспорта
Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	I 63, без I 63.3	Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность
Трубопроводный транспорт	I 60.3	Трубопроводный транспорт
Туристско-рекреационный комплекс (ТРК)		
Гостиницы и рестораны	H	Гостиницы и рестораны
Деятельность туристических агентств	I 63.3	Деятельность туристических агентств
Услуги по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	O 92	Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта
Комплекс социально-инновационных услуг (КСИУ)		
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	N (без 85.11.2)	Здравоохранение и предоставление социальных услуг
Образование	M	Образование
Научные исследования и разработки	K 73	Научные исследования и разработки

Комплексы / Отрасли	Код ОКВЭД	Название раздела ОКВЭД (ОК 029-2001)
Информационные технологии	К 72	Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий
Услуги связи	I 64	Связь
Финансовые услуги	J	Финансовая деятельность
Госуправление, госуслуги, безопасность, социальное страхование	L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение
Деловые и персональные услуги	O 91, O 93; K 71, K 74	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РСО-АЛАНИЯ ДО 2030 ГОДА

Главная стратегическая цель

ГСЦ. Алания – сердце Кавказа:

•Многонациональный центр государственности и международного сотрудничества в сердце многомиллионного Кавказа;

•Культурно-творческий, образовательный и спортивный центр Кавказа с высоким качеством жизни и лучшими условиями для развития молодежи;

•Конкурентоспособный центр развития умных экономических комплексов: агропрома, промышленности, возобновляемой энергетики и туризма, бережно использующий уникальную природу.

Стратегические цели развития по семи направлениям конкуренции

НК1. Рынки:

СЦ-1. Ключевые кластеры РСО-Алания конкурентоспособны на внутрироссийском уровне, лидируют на Кавказе и вовлечены в глобальные цепочки.

Ц-1.1. Один из ведущих регионов Южного полюса роста в сегменте несырьевых неэнергетических экспортно-импортных операций.

НК2. Институты:

СЦ-2. Регион успешных предпринимателей, конкурентоспособных кластеров и эффективной системы государственных, частных и общественных институтов.

Ц-2.1. Регион с комфортными условиями для малого, среднего и крупного бизнеса, совместно развивающих конкурентоспособные кластеры.

Ц-2.2. Республика с эффективной системой государственного и муниципального управления, обеспечивающей рост качества жизни и развитие бизнеса.

Ц-2.3. Республика с благоприятной средой для развития общественных инициатив, формирующей и поддерживающей активную гражданскую позицию каждого жителя.

НК3. Человеческий капитал:

СЦ-3. Регион, предоставляющий лучшие возможности для всестороннего развития личности и реализации талантов, обеспеченный высококвалифицированными кадрами в необходимом объеме.

Ц-3.1. Регион, привлекающий людей качественной и доступной медицинской помощью, инновационной системой образования, уникальной культурой, персонифицированной и адресной системой социальной поддержки, возможностями для реализации потенциала молодых людей.

Ц-3.2. Регион, обеспечивающий ведущие экономические комплексы республики квалифицированными и мотивированными кадрами.

НК4. Инновации и информация:

СЦ-4. Регион, реализующий свой инновационный потенциал в приоритетных направлениях социально-экономического развития, обеспечивающий высокое качество фундаментальных и прикладных исследований.

НК5. Природные ресурсы и устойчивое развитие:

СЦ-5. Регион, обладающий разнообразными, в том числе – уникальными, природными системами, сберегаемыми для будущих поколений, и высоким уровнем экологической безопасности, эффективно использующий природные ресурсы на основе соблюдения принципов устойчивого развития и баланса интересов промышленности и сферы туризма и рекреации.

НК6. Пространство и реальный капитал:

СЦ-6. Сердце Кавказа, территория, обладающая устойчивой системой расселения, мощными трансграничными транспортными коридорами, сохраняющая и развивающая традиционные формы хозяйствования наряду с инновационными технологиями и творческими индустриями; эффективно используемое безопасное и комфортное пространство жизнедеятельности населения и гостей региона с высоким качеством среды обитания.

Ц-6.1. Горная и предгорная территория РСО-Алания – динамично развивающееся устойчивое пространство, эффективно и рационально реализующее возможности территории через комбинирование разного типа функций на базе исторической системы расселения; активное использование существующих ресурсов с сохранением устойчивости экосистем.

Ц-6.2. Повышение привлекательности городов – драйверов развития региона путем формирования новой городской политики, базирующейся на научных исследованиях, определении миссии города, закономерностях городской эволюции с учетом соблюдения принципов рационального землепользования и эффективного функционального зонирования.

НК7. Инвестиции и финансовый капитал:

СЦ-7. Инвестиционно привлекательный регион с эффективной инвестиционной средой, основанной на высоком качестве работы по привлечению внешних ресурсов, со сбалансированным бюджетом, имеющим низкую зависимость от федерального уровня бюджетной системы.

Стратегические цели развития семи экономических комплексов

Комплекс социальных и инновационных услуг:

СЦ-8. Регион с высоким качеством, доступностью и инновационностью образовательных, медицинских и творческих услуг.

Ц-8.1. Регион с доступной системой здравоохранения, обеспечивающей высокое качество и доступность специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, мотивированным на ведение здорового образа жизни населением республики.

Ц-8.2. Регион с новой качественной и доступной системой поликультурного образования, вносящей большой вклад в инновационное развитие республики и способствующей непрерывному личностному развитию человека.

Ц-8.3. Регион с доступной, адресной и персонифицированной системой социальной поддержки, обеспечивающей достойное качество жизни всех целевых групп при активном участии некоммерческих организаций.

Ц-8.4. Регион с развитой сферой деловых и персональных услуг, удовлетворяющих потребности жителей и гостей республики и соответствующих мировым стандартам.

Комплекс отраслей промышленности:

СЦ-9. Регион, продукция ведущих отраслей промышленности которого конкурентоспособна и пользуется спросом на глобальных и региональных рынках за счет внедрения инноваций и передовых технологий, минимизации затрат и повышения отдачи человеческого капитала, а также создания и развития новых перспективных отраслей.

Ц-9.1. Регион с химической промышленностью, динамично развивающейся за счет применения современных, экологически чистых технологий и использования потенциала сопутствующего производства предприятий цветной металлургии, обеспечивающей потребности республики и России в целом в качественной продукции.

Ц-9.2. Регион с развитой лесной промышленностью, обеспечивающей за счет эффективного использования собственной сырьевой базы потребности республики в мебели и других изделиях деревопереработки и поставляющей на российский рынок качественную мелкосерийную мебель и целлюлозно-бумажную продукцию.

Ц-9.3. Регион-лидер СКФО в сфере металлообработки, обладающий современным металлургическим и электротехническим производством, обеспечивающий конкурентоспособным оборудованием и материалами развитие жилищного и коммерческого строительства, сферы ЖКХ, малой энергетики, туризма и рекреации на территории Кавказа.

Ц-9.4. Регион с развитой легкой промышленностью, обеспечивающей потребности республики, СКФО и России в качественной конкурентной продукции.

Комплекс строительства и жилищно-коммунального хозяйства:

СЦ-10. Регион с высоким уровнем самообеспечения основными видами строительных материалов высокого качества, с конкурентоспособной строительной отраслью, обеспечивающей высокую доступность современного жилья, и эффективной отраслью ЖКХ, предоставляющей населению услуги высокого качества по доступным ценам.

Ц-10.1. Конкурентоспособная строительная отрасль, обеспечивающая высокую доступность качественной современной жилой и коммерческой недвижимости.

Ц-10.2. Конкурентоспособная и высокотехнологичная промышленность строительных материалов инновационного типа, удовлетворяющая потребности внутреннего и внешнего рынков в качественной и доступной продукции.

Ц-10.3. Эффективная отрасль жилищно-коммунального хозяйства, предоставляющая услуги высокого качества по доступным ценам и создающая благоприятную среду для жизнедеятельности населения.

Туристско-рекреационный комплекс:

СЦ-11. Глобально конкурентоспособный туристско-рекреационный кластер, всесезонный центр познавательного, лечебно-оздоровительного, активного, экологического и культурного туризма, предлагающий уникальный туристский продукт, жемчужина туристского кластера Юга России и Кавказа в целом.

Ц-11.1. Центр культурно-познавательного туризма, обладающий широким кругом уникальных и разнообразных объектов туристского показа, интересных как для жителей России, так и для иностранных граждан, предлагающий качественный экскурсионный продукт.

Ц-11.2. Всесезонный лечебно-оздоровительный центр, эффективно соединяющий имеющиеся бальнеологические и рекреационные ресурсы, традиционные и современные методики и технологии оздоровления, обеспечивающий высокий уровень предоставляемых услуг; один из ведущих бальнеологических курортов России.

Ц-11.3. Один из регионов-лидеров активного и экологического туризма в России, предлагающий широкий спектр интересных возможностей для всесезонного активного отдыха в горах, комплексно и эффективно использующий уникальный рекреационный потенциал территории; лучший из российских горнолыжных курортов круглогодичного функционирования.

Ц-11.4. Один из ключевых культурных центров Юга России, развивающийся на базе Северо-Кавказского культурного центра им. В. Гергиева, на регулярной основе реализующий широкий ряд уникальных событийных проектов международного, российского и регионального уровня.

Агропромышленный комплекс:

СЦ-12. Регион эффективного сельскохозяйственного производства, конкурентоспособный производитель сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, развивающийся на основе комплексной диверсификации производства, повышения финансовой устойчивости и модернизации всех участников сельскохозяйственного производства, а также устойчивого развития сельских территорий.

Ц-12.1. Регион эффективного, рационального и диверсифицированного сельскохозяйственного производства, основанного на принципах устойчивого развития, кооперации и интеграции, воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также комплексной экологизации производства.

Ц-12.2. Центр развития современной пищевой и перерабатывающей промышленности, производящий конкурентоспособную продукцию в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей региона, а также осуществления вывоза продукции на внешние рынки.

Ц-12.3. Промышленный центр производства и переработки ценных видов рыб, комплексно и эффективно использующий природный потенциал территории региона и поставляющий высококачественную товарную продукцию на федеральные рынки.

Топливно-энергетический комплекс:

СЦ-13. Глобально конкурентоспособный инновационный кластер «зеленой» энергетики, действующий на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии и энергоэффективных сетей ее передачи и распределения.

Ц-13.1. Научно-производственный инновационный кластер «зеленой» энергетики, действующий на основе энергосбережения и использования возобновляемых, экологически чистых источников энергии (гидро-, солнечная и геотермальная энергетика), развивающий передовые для страны технологии и привлекательный для международного научного сотрудничества.

Ц-13.2. Высокая изученность нефтяных месторождений республики.

Ц-13.3. Высокая энергоэффективность сетей распределения электроэнергии, тепла и газа.

Торгово-транспортно-логистический комплекс:

СЦ-14. Развитый рынок товаров и услуг с современной системой грузовых и пассажирских перевозок; регион, эффективно реализующий транзитные возможности и преимущества центрального положения среди государств и регионов Кавказа.

Ц-14.1. Регион, в потребительской сфере которого развитие крупных торговых сетей эффективно сочетается с высоким уровнем развития малого и среднего предпринимательства в сфере торговли и общественного питания за счет благоприятных условий осуществления предпринимательской деятельности и развитой инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ц-14.2. Крупный транспортно-логистический хаб Северного Кавказа – «портал» в страны Закавказья, эффективно использующий транзитный потенциал с высокой транспортной синергией и минимальным негативным воздействием транзита на внутренние транспортные связи.

Стратегические цели развития в разрезе экономических зон

СЦ-15. Владикавказская агломерация – полифункциональный культурно-исторический центр Северо-Кавказского региона, ориентированный на инновационно-креативный сектор экономики, торгово-транспортную логистику, развитие обрабатывающей и перерабатывающей промышленности; опорная территория приоритетного развития РСО-Алания с высоким качеством среды обитания и управления развитием территории.

СЦ-16. Ирафско-Алагирская экономическая зона – устойчиво развивающаяся территория, сохраняющая уникальные природные ресурсы и ландшафты, развивающая диверсифицированную структуру экономики с использованием преимуществ горных и равнинных территорий, исторических видов хозяйственной деятельности горных районов.

СЦ-17. Сунженская экономическая зона – усиление позиций районов через хозяйственные, технологические и рыночные взаимодействия, формирование привлекательности территории для трудоспособного населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. АНАЛИЗ ПРЕДПОСЫЛОК И ПЕРСПЕКТИВ СОЗДАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РСО-АЛАНИЯ ТЕРРИТОРИИ СО СПЕЦИАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РЕЖИМОМ

Стратегический анализ предпосылок создания территории со специальным экономическим режимом на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Проблемы социально-экономического развития, для решения которых на территории Республики Северная Осетия-Алания является целесообразным создание территории со специальным экономическим режимом

Ключевыми проблемами социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, вклад в решение которых может внести создание территории со специальным экономическим режимом, являются:

- низкий ВРП на душу населения (в 2,5 раза ниже среднероссийского уровня) сдерживает рост благосостояния населения Республики Северная Осетия-Алания;
- низкий объем отгруженной продукции промышленного производства на душу населения на территории Республики Северная Осетия-Алания (в 2,5 раза ниже среднероссийского уровня);
- недостаточная эффективность и низкая производительность труда в промышленном производстве и сельском хозяйстве;
- низкий уровень бюджетной обеспеченности Республики Северная Осетия-Алания (около 0,3);
- высокая доля предприятий с государственным участием.

Стратегические предпосылки создания территории со специальным экономическим режимом на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Стратегическими целями социально-экономического развития РСО-Алания, вклад в решение которых может внести создание территории со специальным экономическим режимом, являются:

- привлечение инвестиций в высокотехнологичные отрасли промышленности и сельского хозяйства, обеспечивающие создание рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда и высококвалифицированного кадрового потенциала;
- сокращение отставания РСО-Алания от среднероссийского уровня по объему отгруженной продукции промышленного производства на душу населения;
- повышение эффективности и производительности труда в промышленном производстве и сельском хозяйстве на территории РСО-Алания;
- повышение уровня бюджетной обеспеченности РСО-Алания;
- сокращение за счет частных инвестиций доли предприятий с государственным участием на территории РСО-Алания;

•создание «коридора развития» и мультипликативных эффектов, обеспечивающих сокращение отставания республики от среднероссийского уровня по ВРП на душу населения и показателям благосостояния (уровня и качества жизни) населения.

Как было указано выше, республика в 2,5 раза отстает от среднероссийского уровня по таким индикаторам, как ВРП на душу населения и объем отгруженной продукции промышленного производства на душу населения. Сопоставимыми цифрами измеряется и отставание по производительности труда в промышленном производстве и сельском хозяйстве. При этом статистический анализ показывает, что на существующей технологической базе наибольшие объем отгруженной продукции и добавленная стоимость на одного занятого в производстве (т.е. наивысшая производительность труда) получаются в обрабатывающих производствах и ТЭК.

Соответственно, для обеспечения ускоренного роста ВРП на душу населения и объема отгруженной продукции промышленного производства на душу населения необходимо повышать долю граждан, занятых в обрабатывающих производствах и ТЭК. Эти сектора имеют давние традиции в республике, которая в советский период была наиболее развитой в индустриальном плане республикой Северного Кавказа. Предпосылки для опережающего развития данных секторов создает и формирование Владикавказской агломерации, которая рассматривается как один из флагманских проектов Стратегии.

Конкурентные преимущества, на которые опирается обоснование создания территории со специальным экономическим режимом на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Предложение создать территорию со специальным экономическим режимом на территории РСО-Алания опирается на следующие конкурентные преимущества, обеспечивающие ее вклад в достижение стратегических целей социально-экономического развития РСО-Алания:

•выгоды географического положения и транспортно-логистический потенциал г. Владикавказ и Моздокского района (в частности, удобство поставок сырья и вывоза готовой продукции за пределы Республики Северная Осетия-Алания, высокое качество автомобильных дорог внутри РСО-Алания);

•концентрация трудовых ресурсов: на территории, предлагаемой для создания территории со специальным экономическим режимом, суммарно проживает более половины населения Республики Северная Осетия-Алания и примерно такова же доля экономически активного населения;

•высокий уровень кадрового потенциала г. Владикавказ: наличие вузов и научных организаций различного профиля, высокая для студентов в численности населения;

•развитие города Владикавказ и возможность его синергии с сельскохозяйственным потенциалом Пригородного и Моздокского районов[21], а также туристско-рекреационным потенциалом г.Владикавказ, Алагирского и Пригородного районов;

•высокий инвестиционный потенциал г.Владикавказ: из 18 проектов высокой степени готовности на его территории намечено к реализации 6, доля в общем количестве проектов – 27 из 91.

Сравнение видов территорий со специальными экономическими режимами, которые могут выступить институциональными механизмами поддержки создания «коридора опережающего развития» РСО-Алания

Институциональными механизмами поддержки создания «коридора опережающего развития» РСО-Алания могут выступить три типа территорий со специальными экономическими режимами:

1) особые экономические зоны (далее - ОЭЗ), создаваемые в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

2) зоны территориального развития (далее - ЗТР), создаваемые в соответствии с Федеральным законом от 03 декабря 2011 года №392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) Территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), создаваемые в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Спецификой **ОЭЗ** является их специализация (промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые). Создание «комплексных» ОЭЗ, которые могли бы объединять указанные направления экономической деятельности (а именно это и требуется в Республике Северная Осетия-Алания) законодательством не предусматривается. Кроме того, получение субъектом РФ права на создание ОЭЗ является крайне сложным процессом. Как правило, регионы, добивающиеся такого права, либо уже опережают другие субъекты РФ в одном из перечисленных направлений экономической деятельности, либо имеют «звездные» преимущества географического положения или иные естественные преимущества для развития этого направления. Республика Северная Осетия-Алания не относится ни к первому, ни ко второму типу субъектов РФ, поэтому вариант ОЭЗ отпадает как нереальный и не полностью соответствующий целям создания «коридора опережающего развития» РСО-Алания.

Что касается **ЗТР**, то право на ее создание РСО-Алания уже получила согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 21.12.2016 № 1415. Более того, Законом Республики Северная Осетия-Алания №13-РЗ от 13.05.2014 «О внесении изменения в Закон Республики Северная Осетия-

[21] А также Правобережного района – в случае принятия решения о включении его территории в состав ТОСЭР.

Алания «О Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года» в РСО-Алания уже предусматривается создание ЗТР в составе следующих муниципальных образований: городской округ г. Владикавказ и Моздокский муниципальный район.

Смысл создания ЗТР как механизма стимулирования экономического развития заключается в том, чтобы **позволить регионам, имеющим низкий уровень собственных доходов бюджета, «легализовать» в Минфине России возможность предоставления налоговых льгот и иных финансовых инструментов поддержки проектов, приоритетных для региона**. Ведь по сути для Республики Северная Осетия-Алания, имеющей коэффициент покрытия бюджетных расходов собственными доходами примерно 0,3, любая республиканская налоговая льгота – это выпадающие бюджетные доходы, которые в итоге покрываются из федерального бюджета. И в общем случае (при отсутствии ЗТР) **регион не имеет права предоставления подобных льгот без согласования с Минфином России. ЗТР позволяет снизить данный административный барьер, согласовав возможность получения льгот сразу для группы или категории проектов**.

Кроме того, согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 03 декабря 2011 года № 392-ФЗ «объекты капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящиеся в государственной собственности Российской Федерации, создаются в субъектах Российской Федерации, на территориях которых созданы зоны территориального развития, в целях государственной поддержки осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности резидентов. Указанные объекты капитального строительства создаются за счет средств федерального бюджета».

Согласно части 2 той же статьи «высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), на территории которого создана зона территориального развития, вправе обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о создании на территории данного субъекта Российской Федерации объекта капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящегося в государственной собственности Российской Федерации. В указанном обращении должно быть представлено обоснование необходимости создания такого объекта».

Таким образом, **ЗТР представляет собой также механизм прямых инвестиций из федерального бюджета в экономику республики для создания объектов энергетики и транспорта**. Зона территориального развития создается **на срок двенадцать лет** (статья 9 Федерального закона №392-ФЗ), что является достаточным сроком для того, чтобы придать экономике региона мощный стимул развития.

В то же время создание ЗТР несет в себе **риски избыточной бюрократизации инвестиционных процессов** и противоречий в системе управления между действующими республиканскими органами

государственного управления и органами местного самоуправления, с одной стороны, и создаваемой в соответствии с Федеральным законом 392-ФЗ Администрацией ЗТР, с другой. **Эти риски не компенсируются какими-либо значимыми финансовыми благами для республики. При этом добиться прямых инвестиций из федерального бюджета в экономику республики для создания объектов энергетики и транспорта крайне сложно, а если все же возможно, то для этого необязательно создавать ЗТР.**

К числу основных преимуществ ТОСЭР по сравнению с ЗТР можно отнести льготы по федеральным налогам и возможность установления режима «свободной таможенной зоны» (статья 25 Федерального закона от 29.12.2014 N 473-ФЗ, которая называется «Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории опережающего социально-экономического развития»).

К числу недостатков можно отнести отсутствие такого инструмента, как строительство объектов транспорта и энергетики за счет федерального бюджета. Но, как было отмечено выше, этот недостаток нивелируется тем, что в ЗТР подобные инвестиции вовсе не гарантированы, а если федеральный центр посчитает нужным что-то построить «из стратегических соображений», то он сделает это и без режима ЗТР.

В итоге режим ТОСЭР предоставляет большие возможности для развития, чем режим ЗТР. Таким образом, **предпочтительным институциональным механизмом поддержки создания «коридора опережающего развития» РСО-Алания может быть признан ТОСЭР.**

Стратегическая гипотеза создания территории со специальным экономическим режимом в Республике Северная Осетия-Алания.

Цель создания территории со специальным экономическим режимом: привлечение инвестиций в высокотехнологичные отрасли обрабатывающей промышленности, энергетики и услуг, обеспечивающие создание рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда и высококвалифицированного кадрового потенциала.

Указанная цель описывают целевое видение будущей территории со специальным экономическим режимом в контексте развития следующих базовых видов экономической деятельности, определяющих её отраслевой профиль:

- обрабатывающие производства (включая пищевую и перерабатывающую промышленность);
- производство электроэнергии;
- транспортно-логистическая инфраструктура.

Реализация проектов в указанных отраслях будет опираться на синергию с развитием сельского хозяйства и туристско-рекреационного комплекса, что обеспечит мультипликативные эффекты для ускорения темпов экономического роста республики.

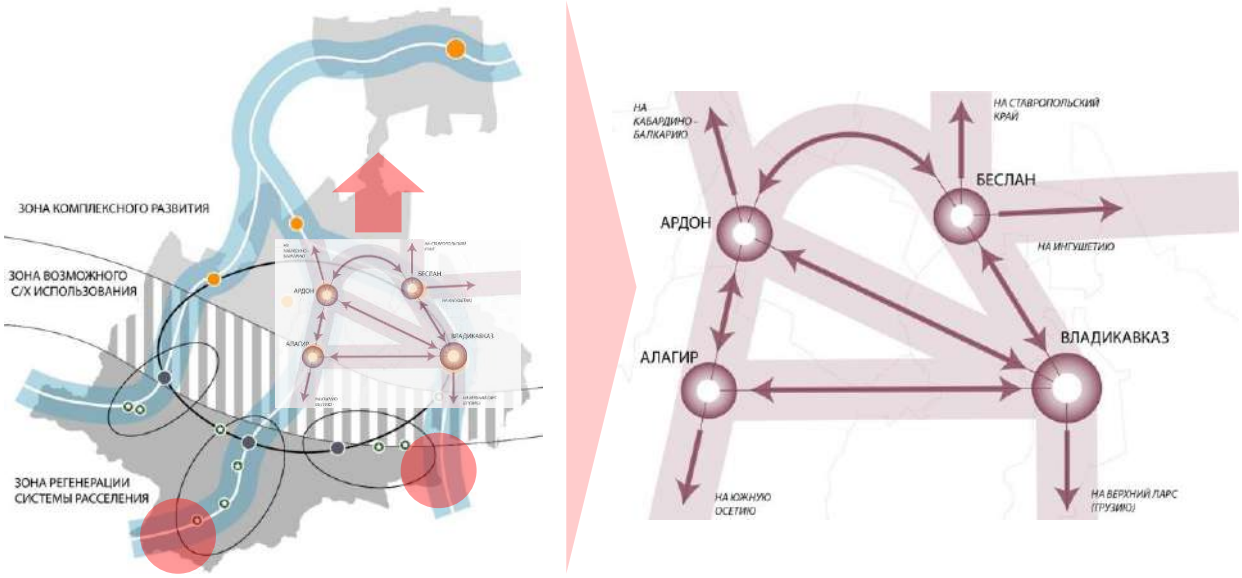
Определение границ территории со специальным экономическим режимом

Исходя из перспективы создания «коридора опережающего развития» Республики Северная Осетия-Алания и обеспечения синергии ресурсов территорий **предлагается создать территорию со специальным экономическим режимом в составе следующих муниципальных образований**:

- Алагирский район;
- Ардонский район;
- Правобережный район;
- городской округ г. Владикавказ;

Также может рассматриваться вопрос включения в состав территории со специальным экономическим режимом Моздокского муниципального района.

Территория с особым экономическим режимом РСО-Алания будет располагаться с четырехугольнике: Владикавказ – Беслан – Ардон – Алагир



Источник: LC-AV, АР РСО-Алания.

Рисунок 61. Часть территории Республики Северная Осетия-Алания со специальным экономическим режимом

Выбор данной территории определен следующими ключевыми факторами:

- расположение в зоне пересечения двух глобальных транспортных коридоров: «Север – Юг» (Военно–грузинская дорога – самый короткий и дешевый сухопутный транспортный коридор для России и Закавказья), «Запад – Восток» (Транскавказская магистраль – самый короткий путь между европейским центром России, Турцией и Ираном);

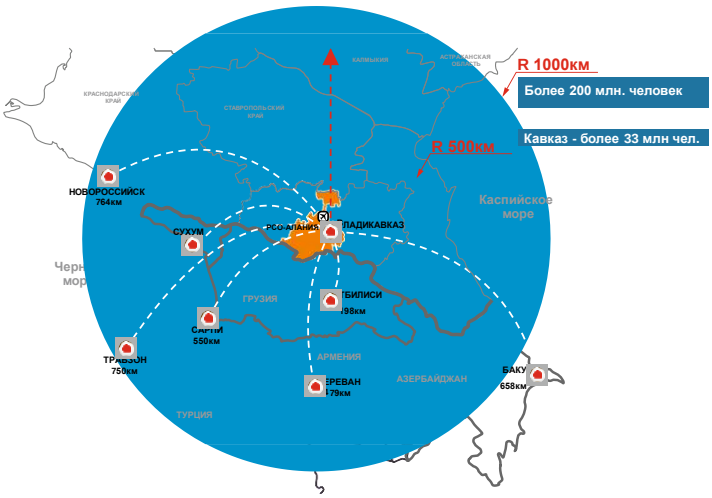
•на выбранной территории сконцентрирована ключевые предприятия, образовательные и научные центры Республики Северная Осетия-Алания, также на ней проживает большая часть населения республики.

Доступ к рынкам

Два глобальных транспортных коридора:

Север - Юг
Военно – грузинская дорога – самый короткий и дешевый сухопутный транспортный коридор для России и Закавказья

Запад - Восток
Транскавказская магистраль – самый короткий путь между европейским центром России, Турцией и Ираном

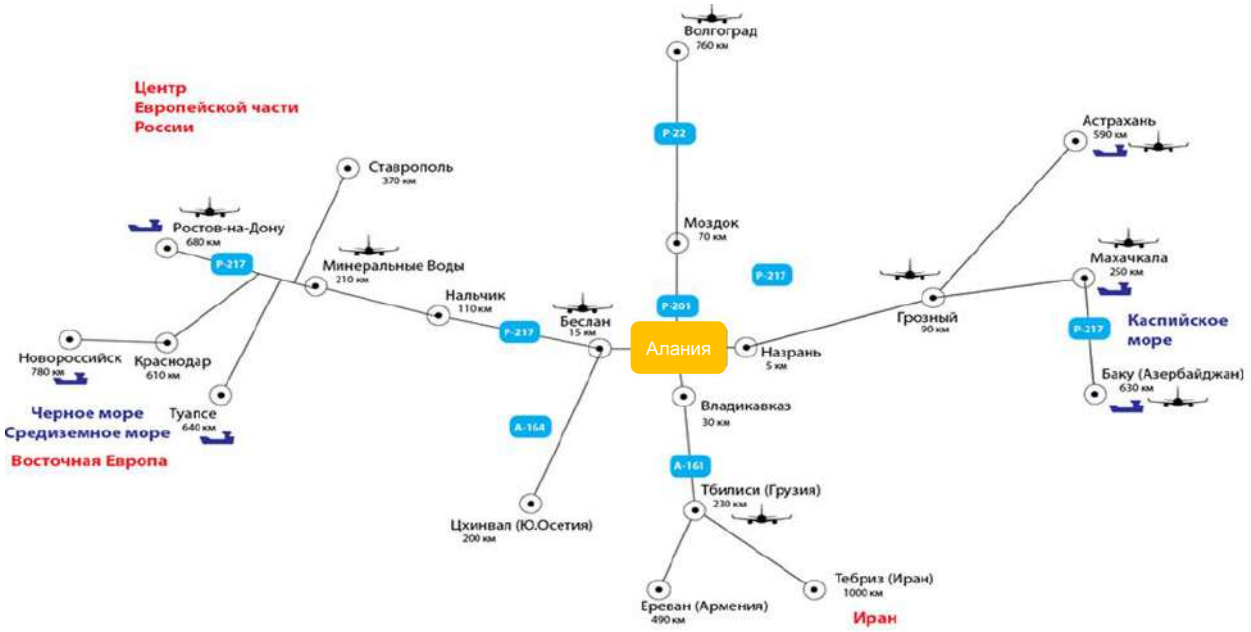


Источник: LC-AV, АР РСО-Алания.

11

Рисунок 62. Доступ к рынкам

Транспортная доступность территории с особым экономическим режимом РСО-Алания



Источник: АР РСО-Алания.

12

Рисунок 63. Транспортная доступность территории республики с особым экономическим режимом

Рисунок 64. Транспортное плечо

Рисунок 65. Новые возможности в перевозках

В состав территории со специальным экономическим режимом войдет территория Владикавказской агломерации, которая является полифункциональным культурно-историческим центром СКФО,

ориентированным на инновационно-креативный (постиндустриальный) сектор экономики, логистику, а также развитие обрабатывающей и перерабатывающей промышленности. **Владикавказская агломерация – опорная территория «коридора опережающего развития» Республики Северная Осетия-Алания с высоким качеством среды обитания и управления развитием**.

Исходя из вышесказанного определяется пакет флагманских и других приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории со специальным экономическим режимом.

Флагманские и приоритетные проекты.

На территории со специальным экономическим режимом предполагается реализация следующих флагманских и приоритетных проектов:

- приоритетная программа «Кластер промышленности РСО-Алания», в том числе приоритетные проекты:
  - «субкластер строительных материалов и технологий»;
  - «субкластер высокотехнологичной электронной промышленности»;
- агропищевой субкластер (как часть приоритетной программы «Агропромышленный кластер Республики Северная Осетия-Алания»): производство напитков, мясо и мясопереработка (полный цикл), индустриальное животноводство, производство продуктов питания, плоды и овощи (в том числе тепличные комплексы и интенсивные сады), хранение, первичная переработка и доработка с/х продукции (при этом часть субкластера, занимающаяся переработкой сельхозпродукции, выращенной в горных ареалах, будет специализироваться на производстве органических, диетических и экологически чистых продуктов питания);
- приоритетная программа «Кластер свободной торговли и логистики», обеспечивающая концентрацию в РСО-Алания основных логистических мощностей и транспортных узлов на пути следования товаров между Российской Федерацией, государствами Закавказья, Турцией, Ираном;
- приоритетная программа «Кластер «зеленой» энергетики» (ВИЭ, экологичная энергетика, Smart Grid, энергосбережение, новые методы управления децентрализованными локальными энергосистемами);
- приоритетный проект «Достройка каскада Зарамагских ГЭС на р. Ардон» (Алагирский район) – поддержка данного проекта за счет средств федерального бюджета обеспечит распределенное энергоснабжение горных районов, порождающее мультипликативные эффекты для развития сельского хозяйства и туризма[22];

[22] Данный проект строительства каскада из двух ГЭС общей мощностью 352 МВт реализуется под управлением Северо-Осетинского филиала ПАО «РусГидро», является крупнейшим строительным проектом в Республике и имеет стратегическое значение как для Ардонского района, так и для всей энергосистемы РСО-Алания. В настоящий момент функционирует Головная ГЭС установленной мощностью 15 МВт и среднегодовой выработкой 23-28 млн кВтч, которая введена в эксплуатацию в сентябре 2009 года. Строящаяся ГЭС-1, запуск которой планируется на 2018 год, обеспечит Республику электроэнергией на 80% и будет вырабатывать 812 млн квт/час в год (подробнее см.: http://www.osetia.rushydro.ru/hpp/Golovnaya-zamaragskaya-ges/).Преимуществом

•приоритетная программа «Пространственная трансформация Алании» – в первую очередь в части регионального комплексного проекта «Владикавказская агломерация», а также частично – региональных комплексных проектов «Горный ренессанс» и «Аланское предгорье».

Другие приоритетные инвестиционные проекты.

В рамках территории со специальным экономическим режимом предполагается реализация следующих приоритетных инвестиционных проектов (помимо флагманских):

•сборочные производства;

•производство мебели, в том числе из местного сырья;

•стекольная промышленность (производство медицинского стекла и изделий из него, стеклотары и т.п.);

•производство строительных материалов и изделий, в том числе на основе композитных материалов;

•производство цемента, асфальта;

•производство изделий из цветных металлов (в том числе «Аланская бронза») и местных материалов (туф, диабаз, доломит).

Управленческие механизмы, обеспечивающие эффективное функционирование территории со специальным экономическим режимом в Республике Северная Осетия-Алания.

Для обеспечения эффективного функционирования территории со специальным экономическим режимом в Республике Северная Осетия-Алания и вклада ее в достижение стратегических целей социально-экономического развития большое значение имеет **«вписывание» ее в систему управленческих механизмов и мер по совершенствованию системы управления в РСО-Алания**, в число которых входят следующие:

•система стратегического управления развитием РСО-Алания – система функций, обеспечивающих полный жизненный цикл разработки и реализации Стратегии с вовлечением власти, бизнеса и общества, а также с периодической актуализацией на основе мониторинга, оценки и коррекции;

•синхронизация механизмов отраслевого и территориального планирования с созданием необходимых организационных структур (институтов и агентств развития);

•схемы вертикального взаимодействия «Федеральный центр – Правительство РСО-Алания – муниципальные образования»;

•схемы горизонтального (межведомственного) взаимодействие с Правительством РСО-Алания, задействующее институты и агентства развития;

•внедрение и/или расширение использования механизмов проектного управления и ГЧП;

представления данного проекта для финансирования из федерального бюджета является то, что ПАО «РусГидро», реализующее проект, является компанией, контролируемой государством.

- корпорация развития / проектный офис для мобилизации инвестиционных ресурсов;
- вовлечение предпринимательского сообщества и муниципалитетов в разработку инвестпроектов и во взаимодействие с инвесторами;
- система внешнего продвижения интересов РСО-Алания и привлечения инвесторов с участием муниципальных образований;
- система сопровождения инвестиционных проектов с момента подписания протокола о намерениях (с участием муниципальных образований).

Риски бюрократизации управления в случае создания территории со специальным экономическим режимом можно нивелировать за счет **создания управляющей компании на основе команды АНО «Агентство развития Республики Северная Осетия-Алания»**.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПРИОРИТЕТНАЯ ПРОГРАММА «КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИКИ»

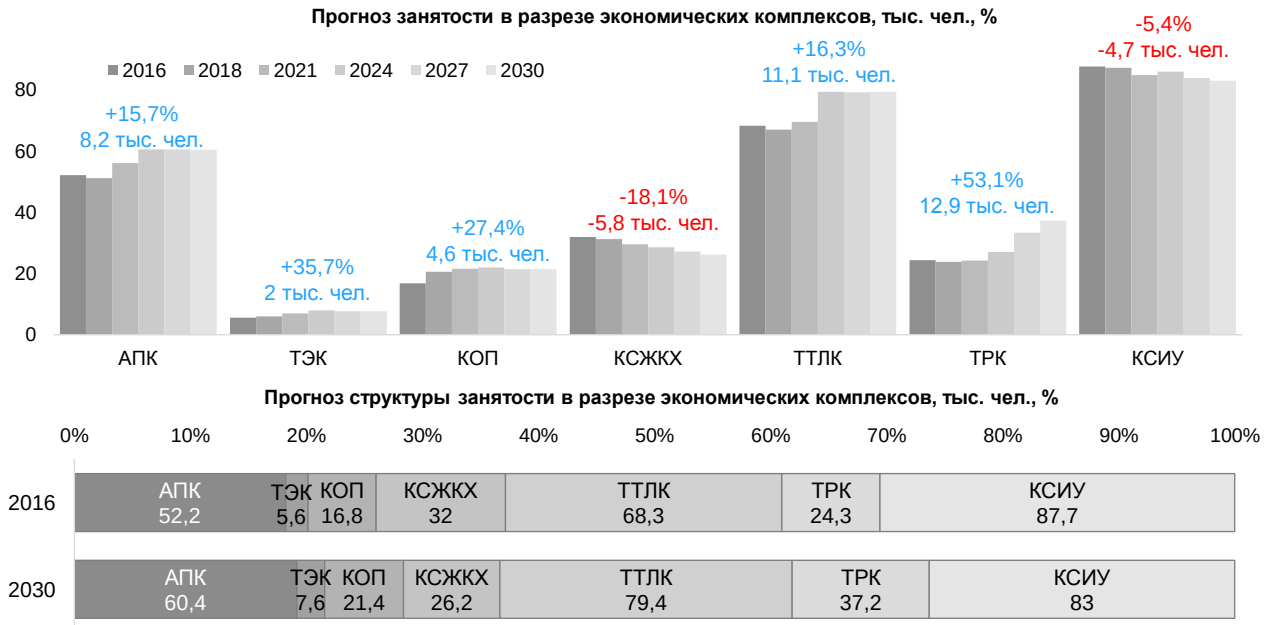
Период реализации проекта: 2018-2023 гг.

Ответственные исполнители и соисполнители проекта: АНО «Агентство развития РСО-Алания», Проектный офис Республики Северная Осетия-Алания, Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания, профильный проектный комитет Проектного офиса Республики Северная Осетия-Алания.

Приоритетная программа «Кадровое обеспечение экономики» (далее - Программа) – это адаптация Регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста (далее - Стандарта) к сложившимся в Республике Северная Осетия-Алания социально-экономическим условиям.

В соответствии с базовым сценарием прогноза ключевых индикаторов реализации Стратегии, численность занятых в экономике Республики Северная Осетия-Алания увеличится на 28 тыс. чел. Наибольшее количество рабочих мест будет создано в туристско-рекреационном комплексе (12,9 тыс. чел.), торгово-транспортно-логистическом комплексе (11,1 тыс. чел.) и агропромышленном комплексе (8,2 тыс. чел.). Сокращение числа занятых прогнозируется в комплексе строительства и ЖКХ (-5,8 тыс. чел.) и комплексе социальных и инновационных услуг (-4,7 тыс. чел.). Сокращение числа занятых в комплексе социальных и инновационных услуг связано, в первую очередь, с сокращением занятых в отрасли государственного управления.

Число занятых в экономических комплексах к 2030 г. увеличится на 28 тыс. чел. Наибольший рост занятости в торгово-транспортно-логистическом, туристско-рекреационном и агропромышленном комплексах.



*АПК - Агропромышленный комплекс. ТЭК - Топливно-энергетический комплекс. КОП - Комплекс отраслей промышленности. КСЖКХ - Комплекс строительства и ЖКХ. ТТЛК - Торгово-транспортно-логистический комплекс ТРК - Туристско-рекреационный комплекс. КСИУ - Комплекс социальных и инновационных услуг

Рисунок 66. Прогноз структуры занятости в разрезе экономических комплексов

Таблица 27.

Среднегодовая численность занятых в экономике (базовый сценарий)

Индикатор	2016	2018	2021	2024	2027	2030
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел. (базовый сценарий)	**287**	**287**	**293**	**312**	**313**	**315**
Агропромышленный комплекс	52,2	51,2	56,0	60,5	60,5	60,4
Топливно-энергетический комплекс	5,6	6,0	6,9	7,9	7,7	7,6
Комплекс отраслей промышленности	16,8	20,6	21,6	21,9	21,4	21,4
Комплекс строительства и ЖКХ	32,0	31,2	29,5	28,6	27,1	26,2
Торгово-транспортно-логистический комплекс	68,3	67,0	69,6	79,4	79,2	79,4
Туристско-рекреационный комплекс	24,3	23,8	24,2	27,0	33,3	37,2
Комплекс социальных и инновационных услуг	87,7	87,2	84,8	86,0	83,9	83,0

Изменение структуры занятости обуславливает пересмотр спектра образовательных программ профессионального и высшего образования с учетом сложившихся приоритетов. Так, в системе среднего профессионального образования наиболее перспективными для экономики республики являются образовательные программы по укрупненным группам специальностей среднего профессионального образования (Таблица 28)[23]. В системе высшего образования, традиционно развитого в республике, необходимо отдавать предпочтение прикладному бакалавриату. В качестве приоритетных обозначены укрупненные группы направлений подготовки бакалавров (Таблица 28)[24].

Таблица 28.

Перечень востребованных укрупненных групп специальностей среднего профессионального и высшего образования в соответствии с экономическими комплексами

Экономический комплекс	Укрупненные группы специальностей среднего профессионального образования	Укрупненные группы специальностей высшего образования
Комплекс социальных и инновационных услуг	09.00.00 Информатика и вычислительная техника 10.00.00 Информационная безопасность 27.00.00 Управление в технических системах 11.00.00 Электроника, радиотехника и системы связи • 39.00.00 Социология и социальная работа	02.00.00 Компьютерные и информационные науки 09.00.00 Информатика и вычислительная техника 10.00.00 Информационная безопасность 11.00.00 Электроника, радиотехника и системы связи 27.00.00 Управление в технических системах 30.00.00 Фундаментальная медицина 31.00.00 Клиническая медицина 44.00.00 Образование и

[23] Приказ Минобрнауки России от 29.10.2013 г. № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования».

[24] Приказ Минобрнауки России от 12 сентября 2013 г. N 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования».

Экономический комплекс	Укрупненные группы специальностей среднего профессионального образования	Укрупненные группы специальностей высшего образования
		педагогические науки
Комплекс отраслей промышленности	22.00.00 Технологии материалов 11.00.00 Электроника, радиотехника и системы связи 12.00.00 Фотоника, приборостроение, оптические и биотехнические системы и технологии 15.00.00 Машиностроение 29.00.00 Технологии легкой промышленности	19.00.00 Промышленная экология и биотехнологии 20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство 12.00.00 Фотоника, приборостроение, оптические и биотехнические системы и технологии 22.00.00 Технологии материалов 27.00.00 Управление в технических системах 15.00.00 Машиностроение 16.00.00 Физико-технические науки и технологии 17.00.00 Оружие и системы вооружения 28.00.00 Нанотехнологии и наноматериалы 29.00.00 Технологии легкой промышленности
Комплекс строительства и ЖКХ		20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство 27.00.00 Управление в технических системах 13.00.00 Электро- и теплоэнергетика
Туристско-рекреационный комплекс	43.00.00 Сервис и туризм	43.00.00 Сервис и туризм
Агропромышленный комплекс	19.00.00 Промышленная экология и биотехнологии 35.00.00 Сельское, лесное и рыбное хозяйство	05.00.00 Науки о земле 06.00.00 Биологические науки 19.00.00 Промышленная экология и биотехнологии 20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство 35.00.00 Сельское, лесное и рыбное хозяйство 36.00.00 Ветеринария и зоотехния
Топливно-энергетический комплекс		18.00.00 Химические технологии 21.00.00 Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия 27.00.00 Управление в технических системах
Торгово-транспортно-логистический комплекс	23.00.00 Техника и технологии наземного транспорта	23.00.00 Техника и технологии наземного транспорта 27.00.00 Управление в технических системах

В рамках плана мероприятий предусмотрены мероприятия по кадровому обеспечению, предполагающие учет специфики каждого экономического комплекса, что позволяет включать в реализацию программы не только Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания, но и профильные министерства. Приведенная матрица (Таблица 29) сформирована на основе плана мероприятий по реализации Стратегии: из каждого экономического комплекса выделен блок, связанный с кадровым обеспечением, – задачи и мероприятия развития кадрового потенциала отдельных экономических комплексов.

Таблица 29.

Задачи и мероприятия в разрезе экономических комплексов

Экономический комплекс	Задача	Мероприятия
Комплекс социальных и инновационных услуг	Создание условий для притока в комплекс социальных и инновационных услуг квалифицированного и мотивированного персонала.	Разработка механизмов мотивации персонала, занятого в комплексе. Внедрение технологии непрерывного обучения для персонала, создание условий для личного и профессионального роста.
Комплекс отраслей промышленности	Формирование развитой системы подготовки высококвалифицированных кадров в сфере промышленного производства, отвечающей текущим и перспективным потребностям бизнеса региона, СКФО и России.	Формирование, развитие и наращивание адекватного инновационной экономике человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций. Использование потенциала высших учебных заведений и организаций среднего профессионального образования республики для создания практикоориентированной системы подготовки, переподготовки востребованных специалистов.
Комплекс строительства и ЖКХ	Обеспечение КСЖКХ высококвалифицированными кадрами за счет совершенствования системы привлечения, подготовки и удержания лучших специалистов.	Повышение обеспеченности квалифицированными кадрами в КСЖКХ.
Туристско-рекреационный комплекс	Обеспечение высокого качества обслуживания гостей РСО-Алания за счет формирования в рамках туристско-рекреационного кластера РСО-Алания системы привлечения, подготовки и удержания востребованных	Формирование системы подготовки и переподготовки кадров на основе внедрения международных стандартов обслуживания, в полной мере отвечающей текущим потребностям туристического бизнеса, и ориентированной на инновационное развитие сферы гостеприимства.

Экономический комплекс	Задача	Мероприятия
	специалистов высокой квалификации.	
Агропромышленный комплекс	Развитие системы обучения специалистов в области АПК на различных уровнях образования, в том числе на начальном.	На базе структур кластера АПК развитие системы повышения квалификации и подготовки профессиональных кадров в области АПК, осуществление подготовки кадров совместно с ведущими образовательными и научными учреждениями и представителями бизнеса Республики Северная Осетия-Алания. Повышение уровня привлекательности специальностей АПК.
Топливно-энергетический комплекс	Обеспечение топливно-энергетического комплекса высококвалифицированными кадрами за счет формирования эффективной системы привлечения, подготовки и удержания лучших специалистов.	Развитие научно-технологического потенциала электроэнергетики и восстановление его в других отраслях ТЭК. Целевая подготовка технических специалистов по заявкам от предприятий ТЭК.
Торгово-транспортно-логистический комплекс	Формирование системы привлечения, подготовки, переподготовки и удержания востребованных специалистов.	Создание условий для обеспечения предприятий торговли, транспорта и логистики специалистами с соответствующим уровнем квалификации. Поддержка фермеров и предпринимателей, в том числе посредством содействия продвижению произведенных ими товаров на рынок.

Кроме перечисленных мероприятий в Стратегии заложены мероприятия по развитию образовательной инфраструктуры всех видов образования (см. раздел «Комплекс социальных и инновационных услуг»).

Реализация программы кадрового обеспечения экономики предполагает:

•создание институциональных условий для внедрения Стандарта в Республике Северная Осетия-Алания – создание Координационного совета при Главе Республики, создание отраслевых советов в соответствии с кластерами, определенными в Стратегии, а также разработка нормативно-правовой базы реализации Стандарта;

- внедрение основных элементов Стандарта – разработка перечня базовых и дополнительных компетенций в разрезе восьми кластеров, разработка системы средне- и долгосрочного прогнозирования регионального рынка труда, модернизация образовательной инфраструктуры (в том числе дополнительного образования), дальнейшее внедрение системы «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) на территории республики;
- внедрение модели дуального образования по приоритетным для республики направлениям развития – привлечение работодателей на всех этапах разработки и реализации образовательных программ, создание сети базовых кафедр восьми кластеров, определенных в Стратегии.

Программа предполагает параллельно-последовательное прохождение следующих этапов:

I этап – создание Координационного совета при Главе Республики Северная Осетия-Алания, создание пилотных отраслевых советов при агропромышленном и промышленных кластерах, разработка нормативно-правовой основы реализации Стандарта, развитие практики «Молодые профессионалы».

II этап – разработка перечня необходимых компетенций для обеспечения функционирования кластеров республики, создание отраслевых советов во всех кластерах, внедрение практики «Junior Skills», внедрение модели дуального образования: создание сети базовых кафедр, привлечение ведущих работодателей к разработке образовательных программ, развитие профориентации в общеобразовательных организациях.

III этап – развитие образовательной инфраструктуры (в том числе дополнительного образования) в соответствии с кластерами республики, обозначенными в Стратегии.

Реализация программы позволит адаптировать систему образования республики к сложившимся социально-экономическим условиям и приоритетам развития.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПОЯСНЕНИЯ К НЕКОТОРЫМ ТЕРМИНАМ И НАЗВАНИЯМ

Модель «Галактика»

«Живая» система управления будущим (AV Galaxy) – интегральный методический подход, направленный на оценку и повышение конкурентоспособности региона и его отраслей специализации. Система отражает базовую идею – участие региона в борьбе за позиции в межрегиональной и глобальной конкуренции полюсов роста, в которых развиваются конкурентоспособные экономические комплексы и кластеры, создаются условия для привлечения и удержания капиталов. Система применяется на всех фазах разработки и реализации Стратегии:

- диагностика текущего состояния: оценка конкурентоспособности по направлениям конкуренции, в разрезе экономических комплексов и экономических зон.
- доктрина развития: определение ценностей, приоритетов и целеполагание (формирование дерева: главная стратегическая цель – стратегические цели (для направлений конкуренции, экономических комплексов и экономических зон) – цели – задачи);
- план мероприятий по реализации Стратегии: формирование системы мероприятий и ключевых проектов развития, в том числе флагманских проектов.

Индекс RCI (AV Regions Competition Index, AV RCI, индекс конкурентоспособности региона, ИКР) –методика, применяемая для анализа межрегиональной конкурентоспособности региона. Индекс конкуренции региона – комплексная оценка, характеризующая фактическую способность территории конкурировать за ресурсы и рынки сбыта, отражающая фактическую реализацию факторов конкуренции. Системная оценка конкуренции регионов проводится по семи ключевым направлениям конкуренции НК1-НК7.

В качестве источника для расчета индекса конкуренции используются статистические показатели и результаты публичных исследований регионов.

Глобальная конкурентоспособность бизнеса – конкурентоспособность бизнеса на глобальном (международном) уровне – способность производить продукцию и оказывать услуги, пользующиеся спросом на международных рынках, и привлекать необходимые ресурсы.

Глобальная конкурентоспособность региона – это:

а) успех региональных бизнесов (прежде всего отраслей специализации) в глобальной конкуренции, включенность этих бизнесов в международное разделение труда;

б) способность региона добиваться успеха в глобальной межрегиональной конкуренции за привлечение человеческого капитала, инвестиций, туристов, международных событий путем создания для них лучших условий и активного маркетинга.

Экономическая зона – часть территории региона, включающая одно или несколько муниципальных образований, сформированная с учетом естественных природных и административных границ, обладающая социально-экономической и пространственной спецификой, относительно отличающейся от других зон. Границы зон совпадают с границами муниципальных образований.

Экономический комплекс – межотраслевой комплекс, подсистема региональной экономики, представляющая собой совокупность близких по профилю деятельности технологически связанных хозяйствующих субъектов; статистический агрегат информации по нескольким видам экономической деятельности. Деление экономики региона на экономические комплексы сплошное – все ВЭД или все субъекты относятся к тому или иному комплексу.

Умная экономика, кластеры

Технологический уклад – несколько взаимосвязанных и последовательно сменяющих друг друга поколений техники, эволюционно реализующих общий технологический принцип (Ю.В. Яковец). Смена технологических укладов предопределяет неравномерный ход научно-технического прогресса.

«Традиционная экономика» – экономика потерявших лидерство в середине XX века технологических укладов, являющаяся основным источником занятости, преимущественно аграрной.

«Современная экономика» – экономика уходящих технологических укладов, обеспечивает загрузку базовой инфраструктуры и техническую поддержку региона при высокой занятости.

«Умная экономика» – обозначение прогнозируемого в ближайшем будущем состояния экономики и общества, фиксирующее смену этапа в развитии человечества (ресурсная экономика – индустриальная экономика – умная экономика). Для умной экономики характерны:

- стремительные изменения во всех сферах (экономика, общество, технологии);
- повсеместной проникновение информационных технологий, интернет всего, интернетизация промышленности;
- индивидуализация производства и потребления на основе аддитивных технологий и прямой связи производитель-потребитель;
- основа экономики – инновационное предпринимательство, малые инновационные предприятия в составе кластеров;
- снижение роли государства, распространение инструментов прямой кооперации (уберизация, блокчейн);
- технологичное государство на службе общества;
- сетевые формы занятости и организации команд для реализации проектов;
- определяющая роль знаний и технологий, обучение и саморазвитие в течение всей жизни;

•увеличение продолжительности жизни и свободного времени, рост ценности здоровья, широкое использование биотехнологий, высокая доля сферы услуг досуга и развлечений;

•высокая доля творческих индустрий;

•преобладание безлюдных и малолюдных производств;

•энергетика на основе возобновляемых источников;

•рост спроса на природу, экологизация общества, соблюдение принципов устойчивого развития;

•глобальный доступ к финансовым ресурсам.

Кластер – территориально сконцентрированная группа взаимосвязанных экономических субъектов взаимодополняющих и усиливающих конкурентные преимущества друг друга и кластера в целом. По размеру ареала, в котором размещаются предприятия кластера, кластеры могут быть межрегиональными (в границах полюса роста), региональными (в границах субъекта федерации или экономической зоны субъекта федерации), муниципальными (в границах одного или нескольких муниципальных образований).

Кластерное развитие – процессы формирования и укрепления кластеров, как правило, поддержанные мерами государственной политики.

Кластерная политика – стимулирование создания и развития кластеров со стороны власти (государственной, муниципальной), бизнеса или специализированных кластерных организаций с целью ускорения социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности региона, модернизации «современной экономики» и создания «умной экономики» на основе механизмов кооперации и государственно-частного партнерства.

Кластерная активация – акцентированная и концентрированная кластерная политика, осуществляемая посредством оформленного набора мер и механизмов прямого стимулирования (как правило, в рамках «Дорожной карты» кластерной активации) со стороны специально созданного института развития кластера/кластеров.

Индустриальный кластер «современной экономики» (индустриальный кластер) – кластер действующей индустрии «современной экономики» (преимущественно), совмещающей достижения действующих технологических укладов и возможности инновационной модернизации четвертого и пятого технологических укладов, играющий значительную роль в создании текущей добавленной стоимости, обеспечивающий высокий уровень занятости и загрузки основных производственных фондов, предъявляющий основной спрос на качество современной инфраструктуры.

Инновационный кластер «умной экономики» (инновационный кластер) – высокотехнологический кластер, сконцентрированный на создании условий для появления новых и развития существующих инновационных компаний, занимающихся разработкой, внедрением, производством и сбытом новых материалов, продукции и технологий на основе инноваций «умной экономики», сочетающих достижения пятого и шестого (седьмого) технологических укладов, в тесном сотрудничестве с крупным индустриальным

бизнесом, отраслевой наукой и властью (как внутри региона, так посредством включения в межрегиональные и международные цепочки создания стоимости). Данные кластеры формируют будущий спрос на человеческий капитал, институты, инновационную экосистему, устойчивость природопользования, новое качество инфраструктуры, являясь основными объектами инновационного предпринимательства и инвестиций.

Инновационный территориальный кластер – совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием: объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности); механизма координации деятельности и кооперации участников кластера; синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации (определение Минэкономразвития России).

«Тройная спираль» – институциональная модель, которая описывает инновационное развитие через динамику отношений науки, бизнеса и государства на национальном и региональном уровнях и основанная на перспективной роли науки как лидера отношений с предприятиями и государством.

«Оранжевая черта» – условная граница между «современной экономикой» и «умной экономикой», отражающая представление о пределах развития в рамках «современной экономики». Данное ограничение объясняется высокой зависимостью экономики от крупнотоннажного/крупносерийного производства, слабо ориентированного на конечного потребителя. «Современная экономика» имеет предел развития: в стратегической перспективе среднегодовой прирост ее добавленной стоимости будет ограничен коридором 1,5-2% в год.

Инновационная экосистема (экосистема инноваций) – совокупность взаимоотношений всех элементов сферы инновационной деятельности, характеризующих восприимчивость государства и общества к инновациям, определяющих эффективность процесса создания и использования инноваций (решение Совета глав правительств СНГ «О Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года»).

Человеческий капитал, социальная сфера

Человеческий капитал – накопленный уровень знаний, уровень образования и опыт работы (навыки, квалификация, профессиональный опыт), воплощенные в индивидах и использующиеся в течение определенного периода времени в целях производства товаров и услуг. «Человеческий» – потому что воплощен в личности человека, «капитал» – потому, что является источником будущих доходов или будущих удовлетворений, или того и другого вместе.

Человеческий потенциал – интегральная форма многообразных явных и скрытых свойств населения страны/региона/города, отражающая уровень и возможности развития граждан при определенных природно-экологических и социально-экономических условиях. Измеряется при помощи индекса человеческого развития (ИЧР), который состоит из трех равнозначных компонентов:

1. дохода, определяемого показателем подушевого валового внутреннего продукта (валового регионального продукта) по паритету покупательной способности в долларах США;

2. образования, определяемого показателями грамотности (с весом в 2/3) и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет (с весом в 1/3);

3. долголетия, определяемого через продолжительность предстоящей жизни при рождении (ожидаемую продолжительность жизни).

Человеческий потенциал служит основой для формирования человеческого капитала. Условия, в которых осуществляется образовательная и производственная деятельность человека, могут способствовать или препятствовать этой трансформации.

Экосистема культуры – система культурных связей, основанная на взаимодействии организаций и учреждений социально-культурной сферы (культуры, образования, туризма). Обеспечивает формирование конкурентоспособного творческого кластера, создание привлекательной культурной среды, сохранение наследия и традиций, возможности участия в культурной жизни и творческой самореализации для каждого независимо от места жительства и уровня дохода.

Когнитивные технологии – информационные технологии, специально ориентированные на развитие интеллектуальных способностей человека.

Творческие индустрии – тип социально-культурных практик, интегрирующей доминантой которых является творческая компонента, зачастую граничащая с экспериментом, новаторством и поэтому не всегда преследующая коммерческие цели.

Пространственное развитие

Пространственное развитие – целенаправленная деятельность, характеризующаяся организацией расселения жителей на территории, размещением хозяйственных объектов − мест приложения труда, линейных и иных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры при учете особенностей природной среды, наличия полезных ископаемых, а также объектов культурного и природного наследия (Градостроительная доктрина Российской Федерации, РААСН, 2014).

Устойчивое развитие – развитие, которое удовлетворяет потребности нынешнего поколения без ущерба способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Коридор (ось) развития – территория вдоль линейных, в том числе, природных объектов (русел рек, рельефа местности), имеющих стратегическое

значение для региона, муниципального образования, на которых происходят процессы комплексного освоения и капитализации территории.

Каркас пространственной организации территории – совокупность взаимосвязанных линейных коммуникаций, узлов и центров на разных уровнях системы расселения.

Пространственный каркас – структурообразующая часть пространственной системы, которая охватывает область сосредоточения функциональной активности наиболее массовых процессов жизнедеятельности населения, связанных с высокой интенсивностью освоения пространства. Каркас системы формируют линейные объекты и коммуникационные узлы (населенные пункты, объекты, зоны).

Линейные объекты – коридоры коммуникаций межгосударственного, федерального и межрегионального уровня (железные и автомобильные дороги, крупные реки), имеющие стратегическое значение (строительство которых в значительной мере может быть осуществлено в относительно отдаленной перспективе), связанные с обустройством узлов освоения территории и ее ресурсов.

Зоны трансграничного сотрудничества – пространства с налаженными или потенциально возможными экономическими и социокультурными связями между населенными пунктами или муниципальными образованиями соседних субъектов федерации.

Узловые объекты:

- ядра развития – территории, пространства или объекты (чаще всего – населенные пункты – города и районные центры), которые обладают внутренним потенциалом развития (экономическим, научным, культурным), имеющим перспективы реализации в силу наличия благоприятных внешних условий (политических, социально-экономических, экологических), и создают предпосылки для развития окружающих территорий. Ядра дифференцированы по силе влияния на ядра развития первого порядка и потенциальные ядра развития. Предполагается, что любой районный центр (в том числе и сельский населенный пункт) или поселок городского типа (даже не являющийся районным центром) может расцениваться как потенциальное ядро развития;
- узлы транспортных, инженерных и информационных систем, обеспечивающие устойчивые, комфортные условия связей международного, межрегионального, регионального и местного уровня.

Агломерация (городская агломерация) – компактное скопление населенных пунктов, главным образом городских, местами срастающихся, объединенных интенсивными производственными, транспортными и культурными связями. Близость населенных пунктов дает так называемый «агломерационный эффект» – экономическую и социальную выгоду за счет снижения издержек от пространственной концентрации производств и других экономических объектов в городских агломерациях. В агломерации выделяются центральные муниципальные образования, пояс агломерации и пояс формирующего влияния городских агломераций.

Полюс роста – регион или группа взаимосвязанных соседствующих регионов, растущих ускоренными темпами за счет развивающихся и расширяющихся отраслей, способных вызывать дальнейшее развитие экономической деятельности во всей зоне своего влияния. При этом в границах полюса роста выделяются несколько ядер развития.

Зона опережающего (активного) развития – пространство, обладающее конкурентными преимуществами и потенциалом, в котором происходят интенсивные процессы экономического и социального развития.

Коридор экономического развития – структурообразующая часть полюсов роста, объединяющая зоны опережающего (активного) развития, ядра развития и транспортно-логистическую инфраструктуру.

Территории реабилитации – территории, относительно которых необходимо разработать комплекс мероприятий, направленных на борьбу с экономическим, социальным и физическим упадком, который невозможно осуществить без участия администрации региона или крупного бизнеса.

Транспортно-коммуникационная система – функционально связанная область организованной человеком пространственной среды, в пределах которой происходит передвижение и взаимодействие людей.

Транспортно-пересадочный узел (ТПУ) – элемент транспортно-коммуникационной системы, в котором осуществляется изменение способа передвижения пассажира, в том числе пересадка из одного вида транспорта в другой.

Открытые пространства в городах – незастроенные территории вообще, в том числе водно-озелененные системы, главные проспекты, набережные, пешеходные зоны, площади и другие элементы планировочной структуры города. Эти элементы составляют систему открытых пространств, несущих оздоровительные, коммуникационные и рекреационные функции и активно влияющих как на художественную выразительность городских ансамблей, так и состояние городских экосистем культуры и инноваций.

Кавказский горный ареал – проект альтернативной модели расселения, основанной на балансе природных и урбанизированных ландшафтов, активном использовании туристско-рекреационного потенциала, развитии инновационных экопроизводств и экопоселений, создании модели нового сообщества. Это долгосрочный межотраслевой проект межрегионального масштаба, создающий комплексное видение развития предгорий и горной местности Северного Кавказа со входящими в данный ареал муниципальными образованиями.

Элементы стратегии и стратегического процесса

Приоритеты социально-экономического развития региона – наиболее значимые цели и задачи социально-экономического развития региона.

Система стратегического управления развитием (система управления будущим) – комплексная гармоничная система управления, нацеленная на устойчивое развитие, на создание условий повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни, способная оперативно

реагировать на изменения в конкурентной среде, используя гибкий механизм взаимодействия власти, бизнеса и общества в рамках постоянно действующих проектных площадок и рабочих групп, диагностирующих внутреннюю и внешнюю среду и разрабатывающих, актуализирующих и контролирующих набор синхронизированных стратегических инструментов.

Целевое видение – качественное и/или количественное описание будущего состояния системы/объекта, являющегося целью управления развитием данной системы/объекта.

Флагманский проект – масштабный комплексный проект, оказывающий значительное влияние на развитие региона и обеспечивающий, как правило, продвижение по нескольким целевым направлениям. Флагманские проекты являются комплексными, то есть включают большое количество поэтапно и скоординировано реализуемых приоритетных проектов, программ и стратегических мероприятий. Флагманские проекты выполняют, в том числе, имиджевую функцию, формируют главное содержание и «лицо» стратегии: перечень флагманских проектов должен давать представление о сути Стратегии. Флагманские проекты часто являются проектами кластерной активации.

Стейкхолдер – человек или организация, чьи интересы тесно связаны с данной территорией и чьи финансовые, интеллектуальные, административные и прочие ресурсы позволяют оказывать существенное влияние на её развитие. Стейкхолдерами могут быть эксперты, представители различных ветвей и уровней власти, бизнеса и общества.

Стратегическая сессия – форма командной работы стейкхолдеров, которая направлена на принятие согласованных решений о будущем территории, предусматривающая различные форматы взаимодействия, но с обязательным ограничением по времени, формированием законченных выводов и включённостью всех участников сессии. Стратегическая сессия модерируется внешним экспертом (или группой экспертов), обеспечивающим баланс интересов стейкхолдеров.

Проектная площадка по разработке Стратегии – место сбора заинтересованных участников (стейкхолдеров) для выработки и обсуждения определенного направления развития. На площадке проходит ряд стратегических сессий и рабочих встреч, нацеленных на выявление проблем, постановку целей и формирование проектов развития по данному направлению.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Условные обозначения:

в т.ч.	в том числе
га	гектар
г. и гг.	год и года
г.	город
на д.н	на душу населения
ед.	единица
и др.	и друг(ие)
им.	имени
кВт/ч	киловатт в час
кв.км	квадратный километр
км	километр
куб.м.	кубический метр
м	метр
МВт	мегаватт
млн	миллион
млрд	миллиард
п.п.	процентный пункт
пос.	поселок
р.	река
руб.	рубль
с.	село
см.	смотреть
ст.	станица
т.	тонна
т.д.	так далее
т.н.	так называемая
тыс.	тысяча
чел.	человек
USD	United States Dollar

Организационно-правовые формы собственности:

АНО	автономная некоммерческая организация
ВНЦ	Владикавказский научный центр
НИЦ	научно-исследовательский центр
НКО	некоммерческая организация
НПО	Научно-проектная организация
ОАО	открытое акционерное общество
ООО	общество с ограниченной ответственностью
ПАО	публичное акционерное общество
РКЦ	региональный координационный центр

ФГБОУ	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
ФГБУК	Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры
ЦНИЛ	центральная научно-исследовательская лаборатория

Прочие используемые сокращения:

АИРР	Ассоциация инновационных регионов России
АПК	агропромышленный комплекс
АСИ	Агентство стратегических инициатив
ВДС	валовая добавленная стоимость
ВИЭ	возобновляемый источник энергии
ВРП	внутренний региональный продукт
ГС	группа сравнения
ГСЦ	Главная стратегическая цель
ГЭС	Гидроэлектростанция
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ГТУ	Государственный технологический университет
ЖКХ	жилищно-коммунальное хозяйство
ЗТР	зона территориального развития
ИКР	Индекс конкурентоспособности региона (ИКР), AV Regions Competitiveness Index (AV RCI),
ИЧК	индекс человеческого развития
КСЖКХ	комплекс строительства и жилищно-коммунального хозяйства
КОП	комплекс отраслей промышленности
КСИУ	комплекс социальных и инновационных услуг
КСР	коллективное средство размещения
КРС	крупный рогатый скот
МРС	мелкий рогатый скот
МСП	малое и среднее предпринимательство
МО	муниципальное образование
МТК	международный транспортный коридор
МЧП	муниципально-частное партнёрство
МУП	Международный учебный полигон
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НК	Ключевые направления конкуренции
НТИ	Национальная технологическая инициатива
ОКВЭД	Общероссийский классификатор видов экономической деятельности
ОКН	Объекты культурного наследия
ОМСУ	органы местного самоуправления
ООПТ	особо охраняемые природные территории
ОЭЗ	особая экономическая зона

ПЗЗ	правила землепользования и застройки
ПК	промышленный комплекс
ППС	паритет покупательной способности
РАН	Российская академия наук
РОИВ	республиканские органы исполнительной власти
РСПП	Российский союз промышленников и предпринимателей
РСО-А	Республика Северная Осетия-Алания
РФ	Российская Федерация
СКФО	Северо-Кавказский федеральный округ
СНГ	Содружество Независимых Государств
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ССУР	система стратегического управления развитием
СТП	схема территориального планирования
СЦ	стратегическая цель
ТКО	твердые коммунальные отходы
ТПП	Торгово-промышленная палата
ТПУ	транспортно-пересадочный узел
ТОР	территория опережающего развития
ТОСЭР	территория опережающего социально-экономического развития
ТТЛК	торгово-транспортно-логистический комплекс
ТРК	туристско-рекреационный комплекс
ТЭЦ	теплоэлектроцентраль
ТЭК	топливно-энергетический комплекс
ФЦП	Федеральная целевая программа
ЭЗ	экономическая зона
ЭАН	экономически активное население
ЮПР	Южный полюс роста
ЮФО	Южный федеральный округ