

Стратегия социально-экономического развития
Республики Хакасия до 2030 года

Содержание

Введение	5
1. Комплексный анализ социально-экономического развития Республики Хакасия	5
1.1. Краткая характеристика Республики Хакасия, ее место и роль в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе	5
1.2. Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в период 2011–2017 годов	8
1.3. Оценка достижения целей социально-экономического развития Республики Хакасия.....	13
1.4. Конкурентные преимущества, потенциал и ограничения развития Республики Хакасия (SWOT-анализ).....	15
2. Сценарии социально-экономического развития республики на период до 2030 года.....	24
3. Стратегические приоритеты социально-экономического развития Республики Хакасия	26
3.1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы	27
3.1.1. Демография и народосбережение	27
3.1.2. здравоохранение	28
3.1.3. Образование	29
3.1.4. Трудовой потенциал	31
3.1.5. Социальная защита	32
3.1.6. Культура	33
3.1.7. Физическая культура и спорт	34
3.1.8. Молодёжная политика.....	36
3.1.9. Обеспечение безопасности жизнедеятельности	37
3.1.10. Доступное и комфортное жильё для населения	38
3.1.11. Межнациональные отношения.....	39
3.1.12. Гражданское общество.....	40
3.2. Рост конкурентоспособности экономики	41
3.2.1. Развитие промышленного потенциала	41
3.2.1.1. Развитие традиционных отраслей промышленного производства.....	43
3.2.2. Развитие инфраструктуры	44

3.2.2.1. Развитие транспорта и дорожного хозяйства.....	44
3.2.2.2 Развитие жилищно-коммунального хозяйства	45
3.2.2.3. Развитие энергетической инфраструктуры	46
3.2.3. Инвестиционное развитие.....	47
3.2.4. Развитие малого и среднего предпринимательства	48
3.2.5. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса	49
3.2.6. Развитие строительного комплекса	50
3.2.7. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность	51
3.2.8. Развитие туризма	52
3.2.9. Развитие потребительского рынка	53
3.2.10 Цифровая экономика	54
3.3. Эффективное государственное управление	56
3.3.1. Финансовая и бюджетная политика	56
3.3.2. Эффективное управление государственным имуществом	57
3.3.3. Эффективная система государственного управления.....	58
3.3.4. Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль	59
3.4. Развитие научно-инновационной деятельности	60
3.5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности	61
4. Перспективы пространственного развития Республики Хакасия	63
4.1. Территориальное развитие	63
4.2. Комплексное инвестиционное планирование	70
4.3. Абакано-Черногорская агломерация.....	71
4.4. Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия	73
4.5. Енисейская Сибирь	75
5. Кадровое обеспечение экономики республики	77
6. Сроки и этапы реализации Стратегии	81
7. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии	82
8. Ожидаемые результаты реализации Стратегии	84
9. Механизмы реализации Стратегии.....	88

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение 1. Список документов, учитываемых при разработке

Стратегии.....	104
Приложение 2. Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в 2011–2017 годах.....	106
Приложение 3. Основные показатели социально-экономического развития Республики Хакасия в 2011–2017 годах.....	176
Приложение 4. Перечень государственных программ Республики Хакасия.....	181
Приложение 5. Схема строительства транспортного коридора Абакан – Бийск.....	183
Приложение 6. Перечень приоритетных проектов развития Республики Хакасия в 2018–2030 годах.....	185
Приложение 7. Социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Хакасия.....	202

Введение

Стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия», во исполнение постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.11.2017 № 172-п «О разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года».

Подготовка Стратегии осуществлялась с учетом Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 № 132.

Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим долгосрочные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Хакасия, а также те желаемые результаты, которые необходимо достичь к 2030 году.

В рамках подготовки документа проведен комплексный анализ социально-экономического развития республики за семь лет, осуществлен опрос населения с целью определения видения будущего Хакасии представителями бизнеса, молодежи и населения. Далее на основе анализа тенденций социально-экономического развития региона, SWOT-анализа и PEST-анализа, выявленных важнейших проблем регионального и межрегионального характера, с учетом потенциала региона, его конкурентных преимуществ и ресурсного обеспечения сформированы приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Хакасия на долгосрочную перспективу.

Все обозначенные в Стратегии приоритеты, цели и задачи, согласованы с приоритетами и целями развития, определенными в документах стратегического планирования федерального и окружного уровней (приложение № 1).

1. Комплексный анализ социально-экономического развития Республики Хакасия

1.1. Краткая характеристика Республики Хакасия, ее место и роль в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе

Республика Хакасия расположена в юго-западной части Восточной Сибири, в пределах Саяно-Алтайской горной системы и занимает площадь 61600 км², что составляет 0,36% от территории Российской Федерации (далее – РФ) и 1,2% – от территории Сибирского федерального округа (далее – СФО). Регион граничит: на севере и востоке – с Красноярским краем; на юге и юго-западе – с республиками Тыва и Алтай; на западе – с Кемеровской областью.

В состав республики входят 99 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 8 муниципальных районов, 86 городских и сельских поселений.

Среднегодовая численность населения за 2017 год составила 537,6 тыс. человек – это 0,4% численности населения РФ и 2,8% СФО. Плотность населения 8,7 человека на 1 км². Расстояние от столицы Республики Хакасия – города Абакана до г. Москвы составляет 4218 км.

В структуре валового регионального продукта Республики Хакасия в 2017 году промышленное производство занимало 40,1%, оптовая и розничная торговля – 13,4%, сельское хозяйство – 5,2%, транспортировка и хранение – 4,9%. строительство – 4,5%.

Ведущими в экономике промышленного сектора республики являются организации: металлургического производства, электроэнергетики, добычи полезных ископаемых, производства пищевых продуктов, производства напитков, которые поставляют на общероссийские рынки электроэнергию, каменный уголь, железную руду, молибденовый концентрат, золото, алюминий, алюминиевую фольгу, облицовочные изделия из мрамора, контейнеры, пиломатериалы, кондитерские изделия, молочную и кисломолочную продукцию, сыры, консервы.

Хакасия – один из уникальных в природно-ресурсном отношении регионов Российской Федерации. Только в разведанных месторождениях сосредоточено 23,6% общероссийских запасов молибдена, 27% барита, 13% облицовочных камней, 6,5% бентонита, 3,5% каменного угля. Ведётся добыча железа, золота, минеральных и радоновых вод, барита, мрамора, гранитов. Разведаны месторождения меди, фосфоритов, свинца, цинка, асбеста, гипса, нефрита, жадеита. Имеются разведанные запасы нефти и газа.

Государственным кадастром месторождений и проявлений на территории Республики Хакасия учитывается 339 объектов, в том числе 207 месторождений (без угольных месторождений), 41 участок в пределах четырех угольных месторождений, 81 проявление полезных ископаемых.

Основные отрасли Хакасии представлены такими крупнейшими предприятиями, как АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод» – значимый в России производитель алюминиевых сплавов, центр тестирования и внедрения инновационных технологий РУСАЛа, лидер по выпуску сплавов среди российских алюминиевых заводов (в структуре экспорта региона алюминий и изделия из него занимают более 77%), АО «РУСАЛ САЯНАЛ» – большой российский завод по производству алюминиевой фольги и упаковочных материалов на ее основе, ООО «СУЭК-Хакасия» – лидирующая угольная компания республики, ООО «Аршановский», АО «Угольная компания «Разрез Степной», гидроэлектростанция филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного» – крупнейшая по установленной мощности электростанция России (далее – Саяно-Шушенская ГЭС).

Республика Хакасия является приоритетным регионом для стратегических инвестиций компании «Союзметаллресурс». В регионе находятся основные активы компании ООО «Сорский горно-обогатительный комбинат», ООО «Сорский ферромолибденовый завод». Производством ферромолибдена занимается Сорский ферромолибденовый завод, который работает в тесной связке с Сорским ГОКом. Комплекс по производству ферромолибдена в республике производит около 80% данного ферросплава в стране.

Хакасия располагает развитой сетью организаций топливно-энергетического комплекса, потенциал которого обеспечивается мощными гидроэнергетическими ресурсами, а также богатыми запасами угольных месторождений.

В энергосистему республики входят крупнейшая в России гидроэлектростанция – Саяно-Шушенская ГЭС. Установленная мощность Саяно-Шушенской ГЭС 6400 МВт, среднегодовая выработка 24 млрд кВтч, Майнская ГЭС и три электроцентрали (Абаканская, Абазинская и Сорская ТЭЦ) с суммарной мощностью 7016 МВт.

Саяно-Шушенская ГЭС является самым мощным источником покрытия пиковых нагрузок в Единой энергосистеме России и Сибири. Действующие энерготарифы – один из показателей инвестиционной привлекательности региона.

В сельском хозяйстве ведущее место занимают мясомолочное животноводство, овцеводство, коневодство, растениеводство. В республике выращивают зерновые и кормовые культуры, картофель, овощи и фрукты (местные сорта яблок, груш, слив, абрикосов, винограда).

Республика Хакасия обладает достаточно развитой транспортной инфраструктурой, которая представлена железнодорожным, воздушным (аэропорт международного значения), автомобильным транспортом.

Важнейшим элементом авиатранспортной инфраструктуры региона является международный аэропорт «Абакан», обслуживающий население Республики Хакасия, южных районов Красноярского края и Республики Тыва.

Ведущим видом транспорта является железнодорожный, на долю которого приходится 99% грузооборота республики. Железнодорожным сообщением охвачено 33 населённых пункта Республики Хакасия, эксплуатируется 43 железнодорожные станции, действуют 5 железнодорожных вокзалов. Плотность железнодорожных путей общего пользования Хакасии составляет 10 км на 1000 км² (средняя плотность по РФ – 5 км на 1000 км²). Протяженность железных дорог, включая железнодорожные пути организаций, составляет 943,9 км, в том числе, эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования – 666,9 км.

Республика Хакасия располагает значительными ресурсами пресных подземных и поверхностных вод. Имеются практически все виды водных объектов – горные реки, каровые озёра, реки предгорий, водные объекты с равнинным типом режима. Самые крупные реки Хакасии – Енисей, Абакан, Чулым и Томь. В республике более 500 озёр, рек и мелких речушек. Общая протяженность рек – 8 тыс. км.

Общая площадь лесного фонда составляет 65% всей территории республики. Общий запас древесины – 441,8 млн м³, в том числе хвойных пород – 363,9 млн м³, особую ценность представляют кедровые леса.

Особо охраняемые природные территории занимают 7,6% площади республики.

Республика Хакасия многонациональна, но среди всех народов, живущих рядом многие века, по своему языку, особенностям культуры и традиций выделяется коренной народ – хакасы. Наибольшую ценность представляют археологические объекты – курганные могильники, древние поселения, крепости, каменные изваяния и наскальные рисунки. Специалисты называют Хакасию «археологической Меккой».

Особое место у Хакасии по потенциалу археологического наследия, что подтверждается ежегодным проведением на территории региона международного культурно-туристского форума «Историко-культурное наследие как ресурс социокультурного развития» («Сибер Ил»), посвященного проблеме сохранения и популяризации объектов культурного наследия и развития туризма.

Форум, заявленный как федеральная дискуссионная площадка, проходит под эгидой ЮНЕСКО. Организаторы – Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Хакасия.

1.2. Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в период 2011–2017 годов

Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в период с 2011 по 2017 год характеризовалось разнонаправленными тенденциями, но в целом оценивается как стабильное.

Валовой региональный продукт (далее – ВРП) республики (по предварительной оценке Минэкономразвития Хакасии) в 2017 году оценивается в сумме 192,6 млрд рублей или 100,5% к уровню 2016 года в сопоставимых ценах. За период 2011–2017 годов объём ВРП в сопоставимых ценах вырос на 18,0% со среднегодовым темпом роста 102,4% (101,3% – по России, 101,8% – по СФО). Удельный вес республики в производстве валового внутреннего продукта РФ и СФО составляет 0,21% и 2,6% соответственно.

ВРП на душу населения за семь лет вырос в 2,0 раза и составил 358,3 тыс. рублей. По темпам роста ВРП на душу населения республика два года (2015–2016 годы) входила в пятерку лучших регионов СФО.

В целом динамика ВРП в период 2011–2017 годов носила положительный характер. Основой вклад в формирование ВРП внесли добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, обеспечение электрической энергией, газом паром; кондиционирование воздуха, торговля, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство. При этом отрицательная динамика наблюдалась только в 2015 году в результате негативного влияния внешнеэкономических факторов на экономику республики (2015 год ВРП – 98,5%). Сокращение ВРП в 2015 году обусловлено снижением темпов роста в видах деятельности «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (на 32,3%), «Строительство» (на 15,1%), «Сельское хозяйство» (на 7,4%).

Реализуемая в последние годы региональная политика по опережающему развитию промышленного производства, имеющего более высокую экономическую эффективность, позволила усилить роль промышленности в создании валовой добавленной стоимости.

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями Республики Хакасия, вырос до 188,8 млрд рублей в 2017 году. Индекс промышленного производства за семь лет увеличился на 35,6%.

Пик роста промышленного производства республики зафиксирован в 2011 году (113,3% к уровню 2010 года) и в 2016 году (114,% к уровню 2015 года).

Одной из структурообразующих динамично развивающихся отраслей промышленности республики является добыча полезных ископаемых. С 2011 года объём добычи угля вырос в 1,6 раза. Освоение новых месторождений угля

позволило увеличить удельный вес Хакасии в общем объёме добычи российского угля до 5,1% (в 2011 году – 4,0%).

В структуре промышленного производства основную долю занимают обрабатывающие отрасли – 46,9%, при этом в 2011 году их доля составляла 54,1%.

В обрабатывающих отраслях промышленности с каждым годом большую значимость приобретают предприятия малого и среднего бизнеса, формирующие третью часть всего объёма обрабатывающих производств.

Последние два года являлись достаточно сложными для региональных предприятий: резко упал спрос на продукцию (как внутренний, так и внешний), реализовывалась умеренно жесткая кредитная политика отечественных банков, наблюдался недостаточный объём собственных финансовых средств организаций для проведения модернизации производства.

Однако сравнивая итоги 2016–2017 годов необходимо отметить, что результаты этих лет, по основным видам экономической деятельности обрабатывающих производств, сложились выше, чем в 2011 году, в их числе рост производства кирпича, железобетонных конструкций, асфальтобетонных смесей, мебели, трикотажных изделий и т.д.

Конкурентным преимуществом республики является ее энергообеспеченность и профицитность энергобаланса.

С 2011 года предприятия тепло- и электроэнергетики увеличили объёмы производства электроэнергии на 37,9% (по РФ – на 3,4%). При этом удельный вес республики в общероссийском производстве электроэнергии вырос на 0,7 процентного пункта (далее – п.п.) и составил 2,7%.

Уровень модернизации экономики во многом отражает индекс производительности труда, который в свою очередь характеризует конкурентоспособность региональной экономики.

Темпы роста производительности труда в республике не только сохраняли положительную динамику, но и опережали среднероссийские значения. По последним статистическим данным (2016 год) Республика Хакасия по индексу производительности труда относительно 2011 года среди субъектов СФО заняла 4 место, среди субъектов РФ – 19 место.

За семь лет в экономику региона было вложено более 220 млрд рублей инвестиций. В последние три года объём инвестиций имел отрицательную динамику вследствие высокой базы предыдущих лет, сложившейся в результате реализации в регионе крупномасштабных инвестиционных проектов в различных сферах экономики, самым крупным из них являлся проект по восстановлению, техническому перевооружению и реконструкции гидроэнергетического комплекса «Саяно-Шушенская ГЭС» (в 2011–2015 годы были выполнены основные восстановительные работы с полной заменой и модернизацией основного генерирующего и вспомогательного оборудования, при этом в настоящее время и до 2025 года будут продолжены работы, направленные на повышение технико-экономического уровня производства, общий объём инвестиций составит около 20 млрд рублей).

Самый значительный объём инвестиций в экономику был вложен организациями всех форм собственности в 2014 году (38,6 млрд рублей). Самый низкий по итогам 2017 года – 22,1 млрд рублей инвестиций, что составило 76,8% к 2016 году. Снижение инвестиционных вложений в региональную экономику, по мнению субъектов бизнеса, связано с ограничением доступности кредитных

ресурсов (международные санкции, в результате которых был ограничен доступ к иностранным банкам, повышенные требования, предъявляемые к заемщикам, умеренно жесткая кредитная политика отечественных банков), недостаточным объемом собственных финансовых средств организаций и инвестиционными рисками.

Основной объем инвестиционных средств направлялся на модернизацию производства (58,4%). Крупные и средние организации все больше вкладывают в развитие собственные инвестиционные средства. Если в 2011 году их доля составляла 20%, то в 2017 году – 66,7%.

Существенная часть инвестиционных средств приходилась на предприятия промышленного сектора (59,0%), на развитие социальной сферы (15,9%).

Общее количество субъектов малого предпринимательства (включая микропредприятия) к 2011 году снизилось на 19,8%, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств) – на 31,7%, при этом количество средних и малых предприятий (включая микропредприятия) увеличилось на 50,3%.

В 2017 году всего количество субъектов малого и среднего предпринимательства в республике составило 20502 единицы и около 58 тыс. занятого населения, в том числе 5577 малых предприятий (включая микропредприятия), 32 средних предприятия и 14893 индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств).

С 2011 по 2017 год оборот средних и малых (включая микропредприятия) предприятий вырос в 1,7 раза и 2,2 раза соответственно. Если в 2011 году на долю микропредприятий приходилось 28,8% всего оборота малых и средних предприятий, то в 2017 году она увеличилась до 37,3%, при этом наблюдалось сокращение доли оборота средних предприятий до 18,9% (2011 год – 23,5%).

Отраслевая структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли и общественного питания в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала остаётся наиболее предпочтительной для малого бизнеса.

Внеэкономическая деятельность играет важную роль в экономическом развитии республики. Удельный вес Хакасии во внешнеторговом обороте СФО в 2017 году составил 5,7%, в экспорте – 6,1%, в импорте – 4,0%. Внешнеторговые операции ведутся с партнерами из более 70 стран дальнего и ближнего зарубежья, обеспечивая более 90% стоимостного объема товарооборота республики. Наиболее крупные объёмы внешнеторговых операций региона приходятся на следующие страны: США, Турция, Япония, Австралия, Республика Корея, Китай, Нидерланды, Польша, Тайвань (Китай).

Несмотря на увеличение внешнеторгового оборота республики в 2017 году относительно 2016 года на 39,4% (по РФ – на 24,8%), в целом за период 2011–2017 годов он сократился на 7,2% (по РФ – на 6,7%). Экспорт на протяжении данного периода стабильно превышал импорт товаров, если в 2011 году данное превышение составляло 2,5 раза, то в 2017 году достигло более 6 раз.

Сельское хозяйство является важнейшей жизнеобеспечивающей сферой экономики, определяющей возможность удовлетворения потребностей населения в полноценном питании, повышения уровня жизни сельского населения, роста эффективности производства. Доля отрасли в общем объеме ВРП составляет 5,0%.

В целом по темпам сельскохозяйственного производства Республика Хакасия по итогам 2017 года находилась на 8 месте в СФО и на 53 – в РФ.

В структуре производства продукции сельского хозяйства региона основную долю занимают хозяйства населения, при этом их доля увеличилась с 60% в 2011 году до 66,3% в 2017 году.

В сельском хозяйстве Хакасии преобладающей отраслью является животноводство, на которое приходится более 70% произведенной сельскохозяйственной продукции. За 2011–2017 годы поголовье крупного рогатого скота приросло на 3,8%, овец и коз – на 69,6%, в то же время поголовье свиней снизилось на 24,8%.

За период 2011–2017 годов производство скота и птицы на убой (в живом весе) уменьшилось на 20%, молока – на 10%, яиц – на 7,8%. В 2017 году в животноводстве зафиксирован спад объёмов производства, что в большей степени связано с сокращением объёмов производства сельскохозяйственными организациями.

Растениеводство занимает около 30% в сельскохозяйственном производстве региона. Республика специализируется на выращивании зерновых и кормовых культур, картофеля.

Строительная отрасль является одной из ключевых отраслей региональной экономики. На долю строительства приходится 5,0% в общем объёме ВРП.

В период 2011–2013 годов и в 2015 году наблюдалась положительная динамика в строительной отрасли республики. Рост был во многом обусловлен высоким уровнем вложений средств в покупку недвижимости (как возможность диверсификации доходов населения), началом господдержки ипотечных займов, что, в том числе оказало влияние на рост жилищного строительства, а также завершением строительства крупных инвестиционных объектов.

При этом спад строительных работ Хакасии наблюдался в 2014 году (снижение на 16,4%), а также в 2016–2017 годах, как и в половине субъектов страны. В целом за 2017 год объём строительных работ выполнен на сумму 12,0 млрд рублей, глубина падения достигла 29,7% (70,3% к 2016 году), в результате 81 место среди регионов РФ и 12 место – в СФО.

В период 2011–2017 годов в Хакасии построен ряд крупных социально значимых объектов в области здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения.

За 2011–2017 годы в регионе введено более 1,5 млн м² жилья. Практически в 3 раза увеличился ввод жилья в сельской местности, также ввод жилых домов на 1000 человек населения сельской местности вырос в 3 раза до 328,2 м² в 2017 году. По темпам строительства жилья Хакасия в рейтинге регионов в 2017 году заняла 1 место среди субъектов СФО и 7 место – среди субъектов РФ.

Торговля и услуги населению играют важную роль в экономике региона, так как создают 41% ВРП республики. В 2017 году через все каналы продаж было реализовано товаров и оказано платных услуг населению на сумму 101,7 млрд рублей, на душу населения это составило 189,2 тыс. рублей.

Оборот розничной торговли за 2017 год сложился в сумме 79,2 млрд рублей, что выше по сравнению с 2016 годом в сопоставимых ценах на 3,0%. При этом снижение оборота розничной торговли наблюдалось в деятельности индивидуальных предпринимателей и микропредприятий. В 2017 году по темпам

роста товарооборота Хакасия расположилась на 3 месте среди регионов СФО и на 16 позиции – среди субъектов РФ.

Развитие оборота розничной торговли за период 2011–2017 годов характеризовалось разнонаправленной динамикой: положительной с 2011 года по 2014 год и в 2017 году, отрицательной – в 2015–2016 годах.

На рынке платных услуг республики за семь лет в целом наблюдался рост объёмов услуг, за исключением 2015 и 2016 годов, в которых зафиксировано снижение на 2,3% и 0,6% соответственно.

Общественное питание представляет незначительную долю в инфраструктуре потребительского рынка региона 4,9%. В анализируемый период динамика оборота общественного питания находилась в области положительных значений.

Один из важных показателей, характеризующих экономическое и социальное благополучие общества, является безработица, составившая в 2017 году 4,9%. Это самый низкий показатель среди регионов СФО (средний показатель СФО – 7,3%) и 1 место рейтинге регионов округа, в РФ – 33 место.

С 2011 года среднедушевые денежные доходы населения выросли в 1,5 раза до 21,4 тыс. рублей в 2017 году. Рост денежных доходов населения обусловлен сохранением роста номинальной заработной платы, повышением доходов от собственности и предпринимательской деятельности, индексацией социальных выплат и пенсионных назначений.

Основным доходом работающего населения республики остается заработная плата. Среднемесячная заработная плата в республике, по предварительным данным, в 2017 году составила 34,0 тыс. рублей (5 место в СФО, 27 место – в РФ), увеличившись за семь лет в 1,9 раза, в реальном выражении на 2,7% и за последние семь лет на 17,1%.

Современная демографическая ситуация в Хакасии отражает общероссийские тенденции, а также региональные особенности, которые в значительной степени обусловлены социально-экономическим развитием региона.

В течение последних лет по большинству демографических параметров отмечено улучшение показателей: стабилизировалась рождаемость, снизилась смертность, сокращался миграционный отток населения. Неуклонно растёт продолжительность жизни населения и суммарный коэффициент рождаемости. За семь лет численность постоянного населения в Хакасии выросла на 5,1 тыс. человек и составила 537,6 тыс. человек.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении населения Республики Хакасия за 2011–2017 годы увеличилась на 3,11 лет (по РФ – 3,8 лет) и составила 70,2 года.

Развитие социальной сферы ориентировано на создание для населения условий получения доступных и качественных услуг в сфере образования здравоохранения, ресурсов культурного потенциала республики.

В период 2011–2017 годов основным приоритетом в развитии системы образования являлось обеспечение повышения доступности и качества дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. В системе дошкольного образования решена проблема очередности для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В области здравоохранения с 2011 года проводилась модернизация по направлениям: совершенствование кадрового обеспечения, информатизация здравоохранения, внедрение стандартов и порядков оказания медицинской помощи, укрепление материально-технической базы медицинских организаций (оснащение медицинским оборудованием и строительство объектов здравоохранения). Кроме того, реализовывались мероприятия по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи сельскому населению.

На протяжении всего периода с 2011 по 2017 год в регионе велась целенаправленная работа по созданию благоприятных условий для творческого развития личности, повышению доступности и обеспечению качества культурных благ для населения, сохранения материального и нематериального культурного наследия.

За прошедшие семь лет и на перспективу одним из главных направлений развития физической культуры и спорта является создание условий для укрепления здоровья населения путём развития материально-технической базы, популяризации и пропаганды массового спорта и приобщения различных слоёв населения к регулярным занятиям физической культурой.

За 2011–2017 годы в республике проходила реализация комплекса мероприятий в жилищно-коммунальной отрасли, направленных на повышение уровня жизни населения, в том числе комфортность проживания, качество и надёжность предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. В результате это позволило добиться снижения износа части объектов коммунальной инфраструктуры, как за счёт строительства новых объектов, так и реконструкции имеющихся, с 57,1% в 2011 году до 56,0% в 2017 году.

Наибольшее количество коммунальных объектов, а также более развитая коммунальная инфраструктура сформирована в городских округах республики. Сельские поселения отстают по степени благоустройства.

Республика располагает уникальными природными и рекреационными ресурсами, объектами национального и исторического наследия, что делает её привлекательной для туристов. За семь лет объём туристского потока увеличился почти в 4 раза, и в 2017 году Хакасию посетило 588,8 тыс. туристов (приложения 2, 3).

1.3. Оценка достижения целей социально-экономического развития Республики Хакасия

Социально-экономическое развитие Республики Хакасия осуществлялось в рамках Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2020 года, утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700 (далее – Стратегия 2020).

Для достижения главной цели Стратегии 2020 в период 2011–2017 годов были приняты следующие документы:

Закон Республики Хакасия от 29.12.2011 № 143-ЗРХ «Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Хакасия на 2011–2016 годы»;

Инвестиционная стратегия Республики Хакасия на период до 2020 года;

Концепция развития промышленности Республики Хакасия на 2017–2030 годы;

Концепция управления государственным долгом Республики Хакасия;
Концепции развития межэтнических отношений в Республике Хакасия;
Концепция развития туризма на период до 2020 года;
Схема территориального планирования Республики Хакасия;
Государственные программы Республики Хакасия;
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года (далее – План реализации Стратегии).

Сложившиеся в период 2011–2017 годов непростые внешнеэкономические и внешнеполитические условия, девальвация рубля, замедление темпов экономического роста в секторах экономики, рост инфляции, введение экономических санкций в отношении Российской Федерации, снижение покупательной способности населения – это те причины, которые отрицательно повлияли на социально-экономическую ситуацию в стране и в Хакасии. В результате развитие республики пошло по инерционному сценарию когда деятельность хозяйствующих субъектов Хакасии была нацелена в основном на экстенсивное развитие, ориентированное на стихийно складывающиеся закономерности в экономике. Инерционный сценарий обеспечил региону небольшой, но стабильный экономический прирост 2,4% в год, прежде всего за счёт деятельности таких видов экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, обрабатывающие производства. При этом отдельные плановые индикаторы оказались недостижимыми.

Несмотря на это, Правительство Республики Хакасия стремилось к достижению основной стратегической цели в рамках ключевых приоритетов развития региона, обозначенных в Стратегии 2020, и продолжило реализацию предусмотренных в ней мероприятий и стратегических проектов.

Среди форм реализации политики регионального развития Республики Хакасия в настоящее время и в перспективе особое место отведено разработке и реализации государственных программ, которые являются основным инструментом реализации стратегии субъекта. В Республике Хакасия на 1 января 2018 года реализовывалось 29 государственных программ (приложение 4).

Реализованы крупные инвестиционные проекты региона, включенные в перечень первоочередных инвестиционных проектов в СФО, – это восстановление Саяно-Шушенской ГЭС и строительство ВЛ 500 кВ Алюминиевая – Абаканская – Итатская.

С целью создания благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной сферы республики, реализуются проекты «Создание и развитие промышленного парка «Черногорский», межмуниципальный комплексный проект «Абакано-Черногорской агломерации на период до 2020 года» и развитие «Бейского каменноугольного месторождения до 2030 года».

В отношении наличия в регионе законодательно оформленных решений, способствующих улучшению инвестиционного климата и мерах государственной поддержки развития промышленности и её инфраструктуры, в республике созданы и функционируют:

Совет развития Республики Хакасия;
НО «Фонд развития Республики Хакасия»;

НО «Гарантийный фонд – МКК Хакасии».

В республике реализованы крупномасштабные строительные проекты (музейно-культурный центр, перинатальный центр, новый лечебный корпус республиканской больницы, школы, дома культуры, спортивные объекты), обеспечившие экономический рост в строительной отрасли, и в тоже время развитие социальной сферы.

С целью формирования и развития в Хакасии импортозамещающих и экспортноориентированных производств разработан и утверждён План мероприятий по содействию импортозамещению в Республике Хакасия на 2016–2018 годы (далее – План импортозамещения).

В рамках реализации Плана импортозамещения проведен дополнительный анализ экономики региона на установление состава отраслей промышленного и агропромышленного производства, развитие которых является ключевым для усиления импортозамещения в республике. В связи с этим, в отрасли цветной металлургии Российской Федерации (приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.03.2016 № 651) предприятием АО «РУСАЛ СА3» внедрена технология производства алюминия на электролизёрах сверхвысокой мощности РА-550.

В целях эффективного использования потенциала (возможностей) региона Правительством Республики Хакасия совместно с заинтересованными инвесторами сформирована схема развития промышленности, получившая статус регионального приоритетного комплексного проекта «Развитие промышленного потенциала Республики Хакасия до 2030 года». В нее включены инвестиционные проекты, которые будут способствовать увеличению промышленного производства Хакасии.

В период 2011–2017 годов Правительством Республики Хакасия проводилась активная политика, направленная на стабилизацию социально-экономической обстановки и повышение уровня и качества жизни населения республики, достижение конкретных социально значимых результатов деятельности, на привлечение инвестиций, создание благоприятной предпринимательской среды, формирование конкурентоспособной и инновационной экономики, а также на повышение результативности и эффективности использования средств республиканского бюджета.

В результате за шестилетний период реализации Стратегии 2020 объём ВРП в денежном выражении в текущих ценах увеличился в 1,7 раза, промышленного производства – в 1,8 раза, строительных работ – в 1,4 раза, продукции сельского хозяйства – в 1,6 раза, оборота розничной торговли – в 1,7 раза, доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума уменьшилась с 18,6% в 2011 году до 17,8% в 2017 году.

1.4. Конкурентные преимущества, потенциал и ограничения развития Республики Хакасия (SWOT-анализ)

Конкурентные преимущества Хакасии сформированы исходя их комплексного анализа региона, который позволил выявить политические (Policy), экономические (Economy), социальные (Society) и технологические (Technology) факторы, способные оказать влияние на стратегическое развитие республики.

Комплексный анализ позволил также оценить стратегический потенциал Республики Хакасия, выявить сильные и слабые конкурентные позиции,

возможности и угрозы в экономике и социальной сфере. Движение от угрозы (Т) к возможности (О) и нейтрализация ее через преодоление слабых сторон (W) позволит расширить сильные стороны (S) в определенных сферах деятельности.

Сильные стороны

Уникальный в природно-ресурсном отношении регион, наличие запасов стратегических видов полезных ископаемых

Низкий уровень межнациональной и межконфессиональной напряженности

Высокий потенциал отраслей промышленности республики

Интеграция в международное разделение труда (алюминий, уголь)

Развитая региональная транспортная инфраструктура

Высокая энергообеспеченность региона

Высокий образовательный потенциал рабочей силы

Богатое историко-культурное наследие

Мобильность рабочей силы

Слабые стороны

Резко континентальный климат

Непрогрессивная структура экономики

Монопрофильность экономики

Низкая инвестиционная активность субъектов бизнеса

Высокий уровень износа жилфонда и коммунальной инфраструктуры

Низкий уровень продукции инновационного характера

Высокая зависимость поступлений доходов в бюджет республики от деятельности системообразующих организаций

Несбалансированность доходов и расходов

Высокий уровень социально-экономической дифференциации

муниципальных образований республики

Несбалансированность трудовых ресурсов

Недостаточно эффективное управление на муниципальном и региональном уровнях

SWOT-анализ**Возможности**

Развитие инфраструктуры

Наличие инструментов для размещения новых производств

Стимулирование предпринимательской инициативы граждан, в том числе вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность

Развитая сеть учебных заведений всех уровней. Развитие дуальной системы подготовки кадров в регионе

Межрегиональная и межмуниципальная интеграция

Размещение на территории региона энергоемких производств

Соседство с крупным высокоразвитым регионом

Развитие различных видов туризма

Угрозы

Недостаточное развитие сети железных дорог

Усиление экономических санкций, неблагоприятная конъюнктура рынков, снижение спроса на сырьевых и товарных рынках, рост конкуренции со стороны других регионов Российской Федерации

Повышение энерготарифов

Снижение численности занятых в экономике республики

Возрастание демографической нагрузки на трудоспособное население в результате старения населения

Ухудшение демографической ситуации, снижение рождаемости, рост социально значимых заболеваний населения Хакасии

Рост уровня урбанизации в республике

Наличие потенциальных источников чрезвычайных ситуаций

Сильные стороны

Сильные стороны Республики Хакасия связаны с ее *уникальными в природно-ресурсном отношении возможностями, наличием стратегических видов полезных ископаемых*. В республике ведётся добыча каменного угля, железа, золота, минеральных и радоновых вод, барита, мрамора, гранитов. Разведаны месторождения меди, фосфоритов, свинца, цинка, асбеста, гипса, нефрита, жадеита. Имеются разведанные запасы нефти и газа. Только в разведанных месторождениях сосредоточено 23,6% общероссийских запасов молибдена, 27% барита, 13% облицовочных камней, 6,5% бентонита, 3,5% каменного угля.

Регион располагает значительными ресурсами пресных подземных и поверхностных вод. Общая площадь лесного фонда составляет 65% всей территории республики. Общий запас древесины – 441,8 млн м³, в том числе хвойных пород – 363,9 млн м³, особую ценность представляют кедровые леса.

Наличие уникальных природных ландшафтов делает регион привлекательным для развития внутреннего туризма.

Низкий уровень межэтнической и межконфессиональной напряженности, характеризуется уровнем удовлетворенности населением состоянием межнациональных и межконфессиональных отношений в общей численности населения региона (по результатам проведенных социальных обследований составил в 2016 году 83,6%, в 2017 году – 83,8%, 9 месяцев 2018 года – 86,3%).

Высокий потенциал отраслей промышленности республики (таких как металлургический и топливно-энергетический комплексы) способен обеспечить высокие темпы социально-экономического развития республики. Промышленное производство в ВРП региона составляет значительную долю 40,1%.

Интеграция в международное разделение труда (алюминий, уголь). Продукция отраслей стратегического значения, имеющих сырьевую направленность, главным образом – цветной металлургии (производство первичного алюминия и изделий из него), угледобывающей промышленности и добывающих производств, обеспечивающих сырьём металлургические предприятия (молибденовым, медным и железным концентратами, ферросплавами), является конкурентоспособной на международном рынке Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР). В 2017 году наибольшую долю в экспорте региона (почти 66%) формировали металлы и изделия из них, в том числе алюминий необработанный, второе по значимости место занимали товары топливно-энергетического комплекса (29,7%). Основными торговыми партнерами являются КНР, Япония, Республика Корея, Нидерланды, страны СНГ.

Республика Хакасия обладает достаточно *развитой региональной транспортной инфраструктурой*, которая представлена железнодорожным, воздушным (аэропорт международного значения), автомобильным транспортом. Важнейшим элементом авиатранспортной инфраструктуры региона является международный аэропорт «Абакан». Плотность железнодорожных путей общего пользования Хакасии составляет 10 км на 1000 км² (средняя плотность по РФ – 5 км на 1000 км²).

Высокая энергообеспеченность региона характеризуется наличием в республике самой мощной (шестая в мире) гидроэлектростанции – Саяно-Шушенская ГЭС и трех электроцентралей (Абаканская, Абазинская и Сорская ТЭЦ).

Высокий образовательный потенциал рабочей силы региона, характеризуется долей рабочей силы республики, имеющей среднее профессиональное и высшее образование (в 2017 году – 41,9% и 26,8% соответственно, данный показатель по Красноярскому краю – 42,0 и 34,1% соответственно).

Богатое историко-культурное наследие. Особую ценность представляют археологические объекты (курганские могильники, древние поселения, крепости, каменные изваяния и наскальные рисунки), Хакасию называют «археологической Меккой».

Мобильность рабочей силы. Значительная доля трудоспособного населения работает вахтовым методом в других регионах России.

Слабые стороны

Резко континентальный климат, с холодной и продолжительной зимой и коротким жарким летом, является ограничивающим фактором для развития сельскохозяйственного производства.

Удаленность относительно основных экономических центров страны. Столица республики г. Абакан находится на расстоянии от г. Москвы и г. Санкт-Петербурга более 4 тыс. км.

Непрогрессивная структура экономики. Превалирование в структуре реального сектора экономики добывающих производств и начальных переделов обрабатывающих производств. В структуре ВРП промышленность занимает 40,1%, в том числе на добычу полезных ископаемых приходится 13,4%, электроэнергетику – 14,0%, металлургическое производство – 6,1%. При этом на обрабатывающие производства и водоснабжение; водоотведение остается 6,6%.

Монопрофильность экономики республики. Высокая зависимость экономики Республики Хакасия от нескольких видов экономической деятельности, преимущественно сконцентрированных в монопрофильных муниципальных образованиях, влияет на устойчивость социально-экономического развития республики под воздействием внутренних и внешних факторов.

В промышленном производстве республики около 80% объёма отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организаций приходится на девять предприятий, сконцентрированных в семи муниципальных образованиях.

Низкая инвестиционная активность субъектов бизнеса. Начиная с 2015 года, в республике наблюдается спад инвестиционной активности. По итогам 2017 года объём инвестиций в суммарном выражении практически находится на уровне 2010 года, в сопоставимых ценах капиталовложения сократились на 41,5% за период 2011–2017 годов.

Высокий уровень износа жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры. Доля ветхого и аварийного жилищного фонда достигает 4,1% (последние данные за 2016 год) в общем объёме жилищного фонда Республики Хакасия, в то время как по СФО данный показатель составлял 3,5%, по РФ – 2,4%. Остается высоким уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры. Несмотря на то, что с 2011 по 2017 год уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры планомерно снижался, в 2017 году он составил 56%.

Низкий уровень продукции инновационного характера связан с низкой долей затрат организаций, осуществляющих технологические инновации, в общей структуре затрат. Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем

объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, за 2016 год составил 0,1% в 2017 году – 0,5%, в основном в сфере услуг.

Высокая зависимость доходов консолидированного бюджета республики от деятельности системообразующих организаций. В результате негативной ситуации в мировой экономике замедлился рост оборотов организаций, что повлияло на поступления доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия от крупнейших налогоплательщиков региона. В частности, сократились поступления по налогу на прибыль организаций. В объеме поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия по налогу на прибыль организаций доля основных налогоплательщиков (крупны организаций региона) составляет порядка 60-70% (2017–2018 годы).

Несбалансированность доходов и расходов. С 2012 года на региональный уровень переданы 19 дополнительных полномочий с федерального уровня (в сфере занятости населения, профобразование, предоставление жилья детям-сиротам, организация деятельности многофункциональных центров), что легло дополнительной нагрузкой на региональный бюджет. При этом изменения, внесенные в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации в связи с передачей данных полномочий, не полностью покрывают расходы на исполнение переданных обязательств. Среднегодовой прирост объемов валовой продукции реального сектора экономики не превышал 4,1% (2011–2015 годы) в то время как увеличение расходов на социальную сферу составляло на 10,6%.

Высокий уровень социально-экономической дифференциации муниципальных образований республики. Уровень социально-экономического развития муниципальных образований имеет существенные различия, обусловленные отличиями принадлежности к тем или иным категориям территорий, с преобладанием на одних аграрной специализации, на других минерально-сырьевой или лесной специализации. Также в значительной степени муниципальные образования различаются по основным критериям – численности населения, размещении производственных сил, уровню транспортной доступности до столицы республики, природно-климатическим условиям.

Несбалансированность трудовых ресурсов. Недостаточный спрос на рабочую силу при одновременном её дефиците вследствие несоответствия качества и профессионально-квалификационной структуры предложения. Сохраняется значительная территориальная дифференциация в сфере занятости, напряженность ситуации на рынке труда в отдельных населенных пунктах. Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в службе занятости, в расчете на одну вакансию) колеблется в различные годы от 0,9 (в 2014 году) до 2,9 на одну вакансию (в 2016 году).

Недостаточно эффективное управление на муниципальном и региональном уровнях. Отсутствует преемственности в управлении, существует слабая мотивация, «уравниловка» в оплате служащих, недостаточная квалификация государственных и муниципальных служащих, несоответствие налоговых поступлений объему полномочий, частое изменение законодательства.

Дефицит врачебного и среднего медицинского персонала. Потребность в медицинских работниках на 01.01.2018 составляет 331 врач и 276 специалистов со средним медицинским образованием. Отсутствие адекватного пополнения

молодыми врачами, наряду с дефицитом врачебных кадров, отрицательно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения.

Возможности

Развитие инфраструктуры (транспортной, инженерной, энергетической и иных видов инфраструктур) является существенным фактором устойчивого социально-экономического развития территории. Привлечение инвестиций в транспортную инфраструктуру (расширение «узких мест» на железнодорожном транспорте) позволяет раскрытию потенциала топливно-энергетического комплекса (увеличение по региону к 2030 году объема добычи угля до 68 млн тонн). Развитие энергетической инфраструктуры, включая теплоснабжение, способствует подъёму строительного комплекса и малого бизнеса, повышает качество и надежность предоставляемых услуг населению. Развитие транспортной сети позволит повысить уровень интеграции Хакасии в экономическое пространство России и обеспечить необходимый уровень транспортной доступности и качества услуг, как для бизнеса, так и для населения.

Наличие инструментов для размещения новых производств, таких как территория опережающего социально-экономического развития «Абаз», промышленный парк «Черногорский».

Стимулирование предпринимательской инициативы граждан, в том числе вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, является потенциалом развития малого предпринимательства, особенно молодёжи, которая обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает ее от других групп населения. В настоящее время актуальной для малого бизнеса остается проблема получения необходимых финансовых ресурсов. В качестве альтернативы традиционным финансовым инструментам поддержки малого бизнеса в последние годы получил интенсивное развитие институт микрофинансирования. Прогнозируется, что значение микрофинансирования для предпринимательства будет неуклонно расти.

Развитая сеть учебных учреждений всех уровней представлена 3 организациями высшего образования (Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова, Хакасский технический институт – филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет», Саяно-Шушенский филиал – филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет») и 14 профессиональными образовательными организациями, в том числе 3 профессиональные образовательные организации, реализующие программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, 11 организаций являются многоуровневыми и многопрофильными и осуществляют образовательную деятельность по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, а также специалистов среднего звена.

Межрегиональная и межмуниципальная интеграция. Преимущества для Республики Хакасия выразятся в увеличении размеров рынка за счет соединения потенциалов регионов, обеспечении лучших условий для торговых отношений, возрастании межрегиональной трудовой миграции, создании новых и модернизации существующих экономических инструментов, стимулирующих рост инвестиций в возникновение новых производств, привлечении новых технологий, организации производства новых видов продукции, научно-технической

интеграции, усилении сотрудничества в области здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Размещение на территории региона энергоемких производств. Наличие на территории республики крупнейшей в России гидроэлектростанции – Саяно-Шушенская ГЭС и потребление электроэнергии регионом, не превышаемое 70%, позволяет размещать энергоемкие производства.

Соседство с крупным высокоразвитым регионом на севере и востоке таким как Красноярский край способствует развитию межрегиональных связей в различных сферах деятельности, а также совместной реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, распространению новейших технологий.

Развитие различных видов туризма. Наличие на территории Хакасии богатых рекреационных ресурсов позволяет развивать специализированные виды туризма: культурно-познавательный (культурно-исторический, этнический, экологический), активный (спортивный, горнолыжный, снегоходный, пешеходный и водный) и специализированный (лечебно-оздоровительный, рекреационный, сельский, гастрономический, охотничий и рыболовный). Кроме того, развитию различных видов туризма будет способствовать богатое историко-культурное наследие региона и высокая концентрация объектов туристского показа, а также богатые традиции гостеприимства, опыт приема и обслуживания туристов.

Угрозы

Недостаточное развитие сети железных дорог для вывоза продукции с территории республики. В случае неблагоприятной рыночной конъюнктуры на рынке угля существует угроза не вывоза угля и, как следствие, снижение объемов производства добычи полезных ископаемых и поступлений в доходы бюджетов всех уровней. В 2017 году произошло накопление готовой продукции на складах угледобывающих предприятий более 2,6 млн тонн. Недополучение доходов в бюджетную систему составило более 500 млн рублей, в том числе в бюджет Республики Хакасия более 210 млн рублей. Оценка недополученных доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия, вызванных ограничением пропускной и провозной способности железнодорожной инфраструктуры, в 2018 году составит более 600 млн рублей.

Усиление экономических санкций, неблагоприятная конъюнктура рынков, снижение спроса на сырьевых и товарных рынках, рост конкуренции со стороны других регионов Российской Федерации. Высокая зависимость организаций обрабатывающего сектора экономики республики от внешних макроэкономических факторов (снижение курса рубля к основным мировым валютам, зависимость от импортного сырья, технологий и оборудования), особенно в условиях введения экономических санкций в отношении Российской Федерации, отрицательно сказалась и в дальнейшем скажется на темпах производства.

Санкции оказали негативное влияние на экономическую деятельность региональных экспортеров сырья и металлов на международных товарных рынках.

Повышение энерготарифов и стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства. Анализ динамики изменения цен на электроэнергию, поставляемую потребителям Республики Хакасия в 2013–2017 годах показал, что для наиболее распространенных групп потребителей – организаций малого и среднего бизнеса – рост тарифа уровня напряжения НН (низкое напряжение до 0,4 кВ) составил с 4,08 рублей за киловатт

до 6,30 рублей за киловатт или 54,45%, уровня напряжения СН2 (среднее напряжение до 1-20 кВ) с 3,45 рублей за киловатт до 5,04 рублей за киловатт или 46,01%. Из-за роста себестоимости продукции субъекты малого и среднего бизнеса становятся неконкурентоспособными по сравнению с соседними регионами, где тарифы ниже. Возрастание энерготарифов приведет к увеличению цены на продукцию, инфляции, снижению уровня жизни населения.

На протяжении ряда лет в республике отмечается рост стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства, так в 2017 году увеличение составило 3 с лишним раза, при этом по СФО – только на 0,2%, РФ – на 4,6%. Данная ситуация отрицательно отразится на создании новых субъектов малого и среднего бизнеса.

Снижение доступности кредитных ресурсов тормозит рост инвестиционных вложений в экономику. Среди причин, препятствующих использованию кредитов банков, предприятия называют короткие сроки предоставления ресурсов, несовпадающие с периодом реализации инвестпроектов, высокую процентную ставку и требования к обеспечению кредита, а банки, в свою очередь – высокую степень рисков невозврата.

На протяжении ряда лет с 2010 по 2016 годы наблюдается *снижение численности занятых в экономике республики, сокращение составило 5,9 тыс. человек или 2,5%*.

Возрастание демографической нагрузки на трудоспособное население в результате старения населения. В последние годы в регионе, как и в стране в целом, в возрастной структуре населения происходит существенный сдвиг в увеличение количества лиц старше трудоспособного возраста. Так, коэффициент демографической нагрузки в республике к концу 2016 года составил 806 на 1000 человек трудоспособного возраста, превысив значение к концу 2010 года в 1,3 раза (624 на 1000 человек трудоспособного возраста).

Ухудшение демографической ситуации, снижение рождаемости, рост социально значимых заболеваний населения Республики Хакасия. Наблюдавшийся до 2017 года естественный и миграционный прирост населения сменился убылью. Зафиксирована тенденция сокращения числа родившихся и одновременно снижение, но незначительное, числа умерших. Наблюдается увеличение уровня заболеваемости злокачественными новообразованиями, сахарным диабетом, болезнями сердечно-сосудистой системы, ВИЧ, наркоманией.

Рост уровня урбанизации в республике. Ежегодно в регионе наблюдается рост численности населения, проживающего в городах. Так, на 01.01.2018 года доля городского населения в общей численности населения республики составила 69,4% (+2,1 п.п. к началу 2011 года), доля сельского населения – 30,6% (-2,1 п.п.). Уезжая из сельских поселений, в первую очередь, происходит отток трудовых ресурсов из сёл, снижается рост сельскохозяйственного производства, исчезают малые населённые пункты, усиливается дифференциация в социально-экономическом развитии муниципальных образований.

Наличие потенциальных источников чрезвычайных ситуаций. Хакасия по степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций среди регионов СФО относится к группе второй степени опасности. Наибольшую опасность для населения Хакасии представляют чрезвычайные ситуации природного характера: подтопления, природные пожары и землетрясения.

На территории республики имеется наличие потенциальных источников чрезвычайных ситуаций техногенного характера (размещение крупных объектов металлургической и энергетической отраслей, химических, пожароопасных и взрывоопасных производств, объектов жилищно-коммунального хозяйства). В основном опасные производственные объекты расположены в городах Абакане, Черногорске и Саяногорске. Произошедшая в 2009 году техногенная авария на Саяно-Шушенской ГЭС показала, что нельзя полностью исключать возможность аварий и катастроф на потенциально опасных объектах. Объекты жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия имеют достаточно высокую степень износа; из-за дефицита финансовых средств, продолжительное время не проводился или проводился в недостаточном объеме их капитальный ремонт и модернизация.

2. Сценарии социально-экономического развития республики на период до 2030 года

Сценарии социально-экономического развития Республики Хакасия разработаны с учетом перспектив долгосрочного развития экономики Российской Федерации в целом, а также опираясь на прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года, утвержденный постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 07.09.2015 № 87-п, Долгосрочный бюджетный прогноз Республики Хакасия на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.02.2017 № 75.

Динамика развития Хакасии до 2030 года будет характеризоваться сохранением неопределенности относительно перспектив развития мировой экономики, что и обуславливает необходимость разработки сценариев социально-экономического развития региона. Предполагается, что в долгосрочной перспективе продолжится реализация приоритетов целей и задач, утвержденных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и 07.05.2018, а также стратегических целей, обозначенных в документах стратегического планирования республики на долгосрочную перспективу, предполагающих повышения уровня жизни на основе стабилизации и роста производства основных отраслей экономики, максимально возможной занятости, улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, обеспечения нормального функционирования отраслей социальной сферы.

Ключевым внешним фактором, способным повлиять на развитие региона, является неблагоприятная конъюнктура мировых рынков сырья, так как основу промышленного производства республики составляют организации, добывающие полезные ископаемые (уголь, железную руду, медно-молибденовую руду, золото), а также организации, осуществляющие производство сплавов из алюминия.

Еще одним существенным фактором может стать высокое развитие инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации. Недостаточно активная инновационная деятельность в регионе отразится на конкурентоспособности продукции, производственно-технологическом отставании ряда предприятий от своих конкурентов, недостаточном уровне востребованности производимой в регионе продукции.

Внутренние факторы развития такие, как демографические процессы, состояние рынка труда, эффективность привлечения инвестиционных ресурсов, развитие малого и среднего бизнеса, развитие производственной и транспортной инфраструктуры, обновление основных фондов окажут влияние на динамику социально-экономического развития Республики Хакасия в долгосрочной перспективе.

Реализация Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года, исходя из имеющихся конкурентных преимуществ, предполагает три основных сценария: консервативный, базовый и целевой.

Консервативный сценарий.

Значительная часть промышленного потенциала экономики региона ориентирована на получение организациями прибыли за счет внешнеторговых операций по реализации произведенной продукции, топливно-энергетических ресурсов и сырья. Сохранение сложной ситуации в мировой экономике, обусловленной действующим режимом санкций, неблагоприятной конъюнктурой рынков (снижение спроса на сырьевых и товарных рынках, ограниченность доступа на внешние рынки капитала), негативно повлияло на темпы социально-экономического развития региона, в связи с чем, в рамках консервативного сценария развития региона, не предполагается значительное увеличение темпов экономического роста, а с учетом возможного сохранения или существенного ухудшения внешнеэкономических условий возможно временное снижение экономических показателей в основных секторах экономики. При этом приоритетом данного сценария станет повышение инвестиционной привлекательности республики, сохранение ее промышленного потенциала.

Кроме того, консервативный сценарий развития предполагает, что реализация наиболее финансово затратных проектов будет откладываться на более поздний срок, в реальном секторе экономики рост будет обеспечиваться традиционными для региона видами деятельности промышленного производства, наблюдаются нулевые или незначительные темпы роста. Бюджетная политика региона будет носить сдержанный характер – ресурсные ограничения не преодолеваются, планируется только реализация социальных обязательств и региональных составляющих национальных проектов страны.

Среднегодовые темпы прироста ВРП в 2018–2030 годах прогнозируются на уровне не более 2,5% к 2030 году.

Базовый сценарий.

Развитие Республики Хакасия по базовому сценарию предполагает в долгосрочной перспективе переход к умеренным темпам экономического роста во всех секторах экономики, при не ухудшении внешних условий.

Развитие республики по базовому сценарию опирается на действующие организационно-экономические механизмы, происходит постепенная адаптация к изменяющимся условиям. Наблюдается постепенный переход в основных отраслях экономики от экстенсивного развития к интенсивному развитию. Базовый сценарий может обеспечить Республике Хакасия небольшой, но стабильный экономический рост (прирост ВРП – 2,0–4,0% в год).

При этом приоритетной задачей долгосрочного развития Республики Хакасия является создание благоприятных условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов региона, улучшения

предпринимательского и инвестиционного климата, создание конкурентоспособной экономики, обладающей потенциалом устойчивого развития и создающей предпосылки для перехода на инновационный путь развития. В рамках данного сценария предполагается постепенное восстановление экономического роста, положительные изменения в экономике будут сопровождаться реализацией большинства приоритетных (долгосрочных) проектов и программных документов, повышение эффективности и конкурентоспособности производств за счет внедрения современных технологий и обновления основных фондов, расширение процессов импортозамещения, улучшением в социальной сфере.

Целевой сценарий.

Данный сценарий выбран в качестве основного и подразумевается, что развитие республики по целевому сценарию будет проходить на фоне более благоприятной внешнеэкономической ситуации, чем в базовом сценарии и при наличии возможностей полного раскрытия потенциала республики.

Предполагается, что в рамках развития Хакасии по целевому сценарию, приоритетное внимание будет направлено на формирование и реализацию инвестиционно-инфраструктурных проектов, нацеленных на диверсификацию экономики республики, повышению её конкурентоспособности, обладающей потенциалом устойчивого развития, а так же на модернизацию действующих и создание новых высокотехнологичных производств, обеспечивающих создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

В прогнозном периоде основу экономического развития будет формировать реализация долгосрочных инвестиционных проектов, в рамках которых подразумевается создание новых производственных мощностей, рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности, что положительно повлияет на прирост мигрантов, в том числе высококвалифицированных специалистов и, в некоторой степени, будет способствовать снижению демографической нагрузки на трудоспособное население и увеличению численности занятых в экономике.

Активное взаимодействие органов власти и бизнеса, направленное на поэтапный переход республики на новую сбалансированную модель развития, будет способствовать значительному улучшению качества человеческого потенциала и социального пространства, углублению структурной модернизации «современной экономики». Это обеспечит среднегодовой прирост ВРП в 2018–2030 годах на 5% и более.

3. Стратегические приоритеты социально-экономического развития Республики Хакасия

Главной целью Стратегии является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения республики на основе повышения конкурентоспособности экономики, обеспечивающей экономический рост Республики Хакасия.

Достижение главной цели Стратегии будет реализовываться через систему **основных стратегических приоритетов:**

1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы.
2. Рост конкурентоспособности экономики.
3. Эффективное государственное управление.

4. Развитие научно-инновационной деятельности.

5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности.

Каждый стратегический приоритет включает в себя направления развития, в рамках которых посредством решения взаимосвязанных задач осуществляется достижение главной цели Стратегии.

3.1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы

3.1.1. Демография и народосбережение

Система мероприятий народосбережения должна планомерно воздействовать на качество жизни всех социальных групп общества в целом и каждого индивида в частности, способствуя созданию оптимальных условий для сохранения и воспроизводства населения, а также активного долголетия. Именно через повышение качества жизни населения можно достичь положительных демографических сдвигов: увеличение продолжительности жизни и творческой активности населения, снижения заболеваемости, инвалидности, смертности, повышения брачной и семейной активности молодежи, роста рождаемости.

Цель: создание благоприятных условий для улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия, сохранение и приумножение населения, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Задачи:

укрепление репродуктивного здоровья населения;

обеспечение условий для снижения материнской и младенческой смертности;

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, развитие перинатальных технологий;

возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, обеспечение материальной поддержки многодетных семей;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Основные приоритеты:

повышение уровня рождаемости;

снижение смертности населения;

сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребности экономики региона.

Ожидаемые результаты:

рост численности населения республики до 565,1 тыс. человек;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 80 лет;

коэффициент миграционного прироста составит 4,0 на 10000 человек населения;

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

3.1.2. Здравоохранение

Важнейшим условием процветания и благополучия любой нации является состояние здоровья населения. Для этого необходимо эффективное функционирование системы здравоохранения.

Цель: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объёмы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Задачи:

обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объёме;

повышение эффективности системы первичной медико-санитарной помощи, в том числе в сельской местности, с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учётом использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 человек; обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

совершенствование профилактического направления работы с целью формирования здорового образа жизни у населения;

повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, в том числе развитие онкологической службы республики;

разработка и реализация комплекса мер, направленных на снижение сердечно-сосудистыми заболеваниями;

развитие современных медицинских технологий, в том числе телемедицинских и расширение их доступности;

совершенствование службы родовспоможения и детства;

развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения республики, в том числе детских поликлиник;

совершенствование обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан;

совершенствование информатизации системы здравоохранения;

повышение квалификации медицинских работников и создание условий для непрерывного профессионального образования медицинских работников;

Основные приоритеты:

укрепление кадрового потенциала, обеспечение непрерывного профессионального образования медицинских работников;

создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах региона;

развитие детского здравоохранения;
 совершенствование службы родовспоможения и детства, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения республики;
 совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий.

Ожидаемые результаты:

снижение общего коэффициента смертности (на 1000 человек населения) до 9,2;

снижение смертности населения трудоспособного возраста до 405 случаев на 100 тыс. населения;

снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 185 случаев на 100 тыс. населения;

снижение младенческой смертности до 4,5 случаев на 100 тыс. населения;

обеспечение охвата населения профилактическими осмотрами;

увеличение обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

3.1.3. Образование

Качественно новый уровень развития республики будет зависеть от роста её интеллектуального, культурного и нравственного потенциала и роль образования в этом процессе несомненна. Образование сегодня является одним из средств решения важнейших проблем не только общества в целом, но и отдельных индивидов. Без высокого качества образования граждан невозможно перевести экономику на интенсивный путь развития, успешно осваивать достижения научно-технического прогресса.

Цель: обеспечение всех слоёв населения доступным, качественным и непрерывным образованием в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Республики Хакасия.

Задачи:

реализация концепции региональной системы оценки качества образования и обеспечение информационной открытости системы образования;

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание в системе дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

увеличение численности детей и молодежи, занимающихся в организациях дополнительного образования естественнонаучной, технической направленности;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

создание и организация деятельности регионального координационного центра по организации и участию республики в национальных чемпионатах «WorldSkills Россия»;

обеспечение соответствия квалификаций выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям экономики республики;

консолидация ресурсов бизнеса, государства и образовательных организаций в развитии системы непрерывного профессионального образования региона, позволяющей обеспечить потребности различных категорий населения в приобретении необходимых прикладных квалификаций, а также потребности организаций;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников охватывающей не менее 50% работников образования Республики Хакасия;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

подготовка специалистов с высшим образованием для устранения дефицита кадров в социально-экономических сферах Республики Хакасия.

Основные приоритеты:

обеспечение доступности современного качества образования;

обеспечение доступности дошкольного образования;

модернизация сферы образования в направлении большей открытости, больших возможностей для инициативы и активности самих получателей образовательных услуг;

формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков.

Ожидаемые результаты развития сферы образования:

увеличение удовлетворенности населения качеством образования;

увеличение численности обучающихся по образовательным программам, соответствующим новым федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования;

переход 1-10, 11(12) классов в общеобразовательных организациях на обучение в одну смену;

охват 100% детей в возрасте до 3 лет дошкольными образовательными организациями;

сохранение 100% численности воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования;

увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам до 80%;

создание ресурсных центров дополнительного образования по всем направлениям дополнительного образования;

увеличение количества образовательных организаций в республике, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования;

увеличение численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования;

увеличение доли оснащенных современным оборудованием профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы по подготовке квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена для приоритетных отраслей экономики Хакасии;

увеличение численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам «Ворлдскиллс Россия»;

обеспеченность экономики республики специалистами с высшим и средним профессиональным образованием.

3.1.4. Трудовой потенциал

Региональный экономический рост зависит от состояния его трудового потенциала и от эффективности его использования. Трудовые ресурсы региона при этом рассматриваются как часть населения, обладающая физическими и духовными способностями к труду и представляющая собой действующую потенциальную рабочую силу.

Цель: создание условий для эффективного развития рынка труда, учитывающего современные потребности экономики региона.

Задачи:

повышение уровня занятости граждан;

содействие трудоустройству граждан, ищущих работу, снижение напряженности на рынке труда;

повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда за счёт организации профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования незанятых граждан, повышение квалификации работающих граждан;

формирование единого информационного пространства о рынке труда;

сохранение и повышение мотивации к труду у длительно безработных граждан;

обеспечение баланса трудовых ресурсов с учётом потребности экономики региона в подготовке специалистов в образовательных организациях республики;

усиление эффективности взаимодействия всех участников рынка труда;

содействие самозанятости безработных граждан.

Основные приоритеты:

повышения уровня жизни граждан;

достижение максимально возможной занятости населения;
 обеспечение государственных гарантий в области защиты от безработицы.

Ожидаемые результаты:

снижение уровня регистрируемой безработицы;

увеличение доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы, до 75%;

повышение уровня информированности граждан о рынке труда до 91%;

коэффициент напряженности на рынке труда (численность зарегистрированных безработных, претендующих на одну вакансию) – 1,3 единицы.

3.1.5. Социальная защита

Социальная защита населения – одно из важнейших направлений социальной политики региона, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества, в особенности тех слоев населения, которые в силу каких-либо причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: безработных, инвалидов, больных, сирот, стариков, одиноких матерей, многодетных семей и др.

Цель: повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.

Задачи:

совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости;

обеспечение нуждающимся гражданам и гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных социальных обязательств;

формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни;

обеспечение системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

развитие форм и методов социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов;

развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг;

укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий;

укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

Основные приоритеты:

повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий;

повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан различных категорий;

развитие активного диалога с гражданским сообществом путем проведения независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания,

укрепления социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе общественными организациями ветеранов, инвалидов;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме;

развитие службы сиделок;

развитие сети служб «Мобильные бригады» в городах и районах Республики Хакасия.

Ожидаемые результаты:

снижение уровня бедности населения республики;

увеличение доли получателей услуг в сфере социального обслуживания, удовлетворенных качеством предоставленных социальных услуг, от общего числа опрошенных, до 100%;

доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, ежегодно составит 100%;

возрастание удельного веса негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности до 18%;

обеспечение максимально доступной среды для жизнедеятельности инвалидов.

3.1.6. Культура

Культура как совокупность материальных и духовных ценностей, жизненных представлений, образцов поведения и результатов социальной деятельности людей рассматривается как главный движущий фактор в формировании солидарного и конкурентоспособного общества.

Цель: сохранение исторического и культурного наследия Республики Хакасия и его использование для воспитания, образования и формирования гармонично развитой личности.

Задачи:

создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства;

обеспечение доступа населения к культурным ценностям и благам, государственная охрана и популяризация объектов культурного наследия;

обеспечение сохранности объектов культурного наследия республики;

обеспечение поддержки добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;

развитие профессионального искусства, поддержка одарённых детей и талантливой молодёжи;

обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, школы искусств, училища необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

развитие культурно-досуговой деятельности и традиционной культуры народов Республики Хакасия;

создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитие муниципальных библиотек;

модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта;

внедрение в работу государственных и муниципальных учреждений культуры республики современных технологий и коммуникаций;

создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров в сферу культуры республики;

создание современной инфраструктуры для творческой самореализации и досуга населения;

создание условий повышения роли профессиональных союзов, ассоциаций и самоорганизаций профессиональных и творческих сообществ, а также экспертных советов и общественной экспертизы в процессе отбора и принятия решений по вопросам, относящимся к поддержке творческой деятельности.

Основные приоритеты:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

создание условий для развития и самореализации творческого потенциала каждого человека;

реализация дополнительных общеразвивающих и предпрофессиональных образовательных программ;

развитие, возрождение и сохранение народных художественных промыслов и ремёсел в Республике Хакасия.

Ожидаемые результаты:

повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления услуг в сфере культуры;

увеличение среднего количества посещений музеев, театров, библиотек и других организаций культуры;

рост количества экскурсий, проводимых республиканскими музеями;

увеличение доли архивных документов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их вечное хранение;

увеличение количества спектаклей, концертов, представленных различным социальным и возрастным группам населения;

повышение интеллектуального потенциала населения республики;

увеличение количества созданных (реконструированных), капитально отремонтированных и улучшивших материально-техническую базу объектов организаций культуры.

3.1.7. Физическая культура и спорт

Роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи.

Цель: укрепление здоровья населения республики путём развития материально-технической базы физической культуры и спорта, популяризации и

пропаганды массового спорта и приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Задачи:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва, снизить нагрузку на медицинские организации;

предоставление населению республики возможности для занятий по месту жительства физической культурой и спортом;

совершенствование деятельности спортивных клубов, молодежных центров досуга, укрепление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, а также для спорта высших достижений;

создание и развитие системы подготовки и переподготовки физкультурных кадров с учетом современных требований;

разработка и внедрение механизмов, позволяющих лицам с ослабленным здоровьем, лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам регулярно заниматься физической культурой и спортом, в том числе путём развития сети универсальных физкультурно-спортивных комплексов;

разработка и внедрение эффективной системы организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий и соревнований;

совершенствование системы подготовки ведущих спортсменов к российским и международным соревнованиям, а также при отборе наиболее талантливых молодых спортсменов;

развитие системы грантовой поддержки тренеров, воспитавших чемпионов российского и международного уровней;

реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта.

Основные приоритеты:

популяризация и пропаганда физической культуры и спорта;

развитие физического воспитания и материально-технической базы для занятий спортом.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли населения республики, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 60%;

повышение единовременной пропускной способности спортивных сооружений;

увеличение доли детей, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях;

прирост доли учащихся, занимающихся в спортивных школах;

увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

рост количества подготовленных спортсменов Республики Хакасия – членов сборных команд Российской Федерации;

прирост количества квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей, осуществляющих физкультурную и спортивную работу с различными категориями и группами населения;

увеличение доступности подготовки и выполнения нормативов испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» для всех категорий населения;

увеличение удельного веса социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта.

3.1.8. Молодёжная политика

Молодёжь – основной носитель интеллектуального и физического потенциала общества, она обладает большими способностями к труду, производительной деятельности во всех сферах человеческого бытия.

Цель: развитие и реализация потенциала молодёжи в интересах Республики Хакасия, социально-экономического и культурного развития региона, обеспечения его конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности.

Задачи:

создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;

создание условий для развития молодёжного предпринимательства;

развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию государственной молодежной политики;

развитие поддержки добровольчества (волонтёрства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

развитие движения наставничества, которое обеспечивает подлинное партнерство и взаимопонимание поколений;

формирование у молодежи готовности и практической способности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Отечества;

вовлечение молодежи в инновационную деятельность за счёт информационно-консультативной помощи.

Основные приоритеты:

воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру;

вовлечение молодежи в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь региона;

развитие, укрепление и повышение эффективности системы патриотического воспитания в Хакасии;

Ожидаемые результаты:

уменьшение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и живущих ниже прожиточного минимума;

сокращение уровня безработицы в молодежной среде;

снижение уровня правонарушений среди молодежи;

повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;

увеличение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;

рост числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней.

3.1.9. Обеспечение безопасности жизнедеятельности

Человек в системе безопасности является высшей целью общественно-политического и социально-экономического развития общества.

Цель: укрепление в республике общественной безопасности и общественного порядка, защита населения и территории республики от чрезвычайных ситуаций.

Задачи:

создание условий для защиты прав и свобод граждан, пресечения противоправной деятельности, укрепления безопасности и общественного порядка в Республике Хакасия;

повышение уровня профилактики явлений криминального характера, в том числе правонарушений несовершеннолетних и молодёжи;

укрепление материально-технической базы спасательных сил и подразделений противопожарной службы республики;

повышение уровня пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей;

создание эффективной системы профилактики коррупции, обеспечивающей защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции;

повышение эффективности комплексных мер, направленных на снижение дорожно-транспортных происшествий.

Основные приоритеты:

усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности;

совершенствование правового регулирования предупреждения преступности, коррупции, терроризма и экстремизма;

противодействие незаконному обороту наркотиков;

взаимодействие органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом;

эффективность защиты прав и законных интересов российских граждан.

Ожидаемые результаты:

сокращение удельного веса безнадзорных несовершеннолетних от общего количества детского населения республики до 0,56%;

снижение общего количества совершаемых преступлений, в том числе снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними;

снижение потребления наркотических средств и психотропных веществ в республике;

снижение рисков и смягчение последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций в регионе;

повышение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в республике;

уменьшение доли жителей республики, считающих, что уровень коррупции в регионе в настоящее время повышается до 5,8%.

3.1.10. Доступное и комфортное жильё для населения

В числе важнейших социальных задач, стоящих перед регионом, считается обеспечение населения качественным жильём, соответствующим современным стандартам. Также немаловажным фактором комфортного проживания граждан является повышение уровня благоустройства дворовых территорий и мест массового отдыха населения.

Цель: обеспечение доступным и комфортным жильём всех категорий граждан республики.

Задачи:

разработка новых и совершенствование действующих институтов жилищного рынка, обеспечивающих повышение доступности жилья, а именно: жилищной ипотеки, земельной ипотеки, развитие рынка ипотечных ценных бумаг;

повышение доступности ипотечных кредитов для граждан, снижение кредитных рисков заёмщиков;

реализация государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, а также семей с тремя и более детьми;

формирование сектора арендного жилья, включая некоммерческую аренду, а также строительство муниципального жилья для предоставления его малообеспеченным гражданам на условиях социального найма;

разработка и внедрение института найма жилья;

развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного (частного) жилья;

обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья;

создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации;

содействие самоорганизации населения на жилищном рынке, совершенствование нормативной правовой и методической базы и содействие в организации товариществ собственников жилья, совершенствование налогового законодательства для эффективного управления многоквартирными домами;

формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений, включая развитие городского транспорта, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения и безопасности мест пребывания детей с родителями.

Основные приоритеты:

создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения;

создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан в Республике Хакасия;

обеспечение соответствия объёма комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений;

создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

Ожидаемые результаты:

увеличение объема жилищного строительства не менее чем 0,3 млн квадратных метров в год;

обеспечение доступным жильём семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8%;

увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заёмных средств приобрести или снять необходимое жильё на рынке, построить индивидуальное жильё до 60%;

отсутствие ветхого и аварийного жилищного фонда;

приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (молодые, многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

увеличение средней обеспеченности жильём общей площади на человека до 26,5 м²;

увеличение количества благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов;

благоустройство 91 муниципальной территории общего пользования в республике;

увеличение доли благоустроенных муниципальных территорий общего пользования до 44,6% от общего количества таких территорий.

3.1.11. Межнациональные отношения

Цель: сохранение в республике стабильных межнациональных отношений, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Задачи:

обеспечение государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

поддержание межнационального согласия, гармонизация межнациональных отношений, профилактика национальных (этноконфессиональных) конфликтов, предупреждение проявлений в обществе национального и религиозного экстремизма, ксенофобии;

создание условий для сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, сохранения развития их самобытной культуры и традиций;

защита прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

создание условий для функционирования хакасского языка как государственного языка Республики Хакасия, поддержка изучения языков народов

Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия.
создание условий для социальной и культурной адаптации мигрантов.

Основные приоритеты:

обеспечение межнационального мира и согласия гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечение стабильности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношениях;

обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Хакасия.

Ожидаемые результаты:

отсутствие межнациональных конфликтов;

сохранение в регионе общественно-политической стабильности;

увеличение уровня толерантного отношения к представителям другой национальности до 85,8%;

увеличение доли учащихся хакасской национальности, изучающих родной язык – 79,7%;

увеличение числа жителей Республики Хакасия, владеющих хакасским языком;

рост доли представителей коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев, охваченных мероприятиями по сохранению и пропаганде традиционной культуры – 37,0%.

3.1.12. Гражданское общество

Развитие гражданского общества в Республике Хакасия, как необходимого и рационального способа сосуществования людей, основанного на разуме, свободе, праве и демократии, должно соответствовать общей концепции развития правового, конституционного и социального государства с рыночной экономикой.

Цель: укрепление и развитие институтов гражданского общества, их участия в государственном управлении, содействие формированию гражданской ответственности среди населения в решении задач по социально-экономическому развитию республики.

Задачи:

совершенствование региональной нормативно-правовой базы, направленной на развитие институтов гражданского общества, в том числе в части осуществления в республике общественного контроля;

повышение эффективности взаимодействия общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций с органами власти и бизнес-структурами для решения социально значимых задач;

повышение уровня доверия граждан к деятельности органов государственной власти;

реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

повышение роли общественности в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления по социально значимым вопросам;

укрепление единства многонационального народа, проживающего на территории Республики Хакасия;

реализация конституционных прав граждан на доступ к социально значимой и официальной информации.

Основные приоритеты:

формирование и развитие гражданского правосознания;

содействие формированию гражданской ответственности среди населения в решении социально-значимых задач;

укрепления гражданского единства.

Ожидаемые результаты:

повышение роли общественности в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления по социально значимым вопросам;

увеличение количества общественных объединений и некоммерческих организаций республики;

увеличение количества участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства.

3.2. Рост конкурентоспособности экономики

3.2.1. Развитие промышленного потенциала

Промышленность представляет собой основу материального производства, систему, которая вносит основополагающий вклад в создание валового внутреннего продукта Республики Хакасия.

Использование потенциала базовых (традиционных) отраслей промышленности республики, таких как цветная и черная металлургия, топливно-энергетический комплекс, способно сохранить высокие темпы социально-экономического развития республики при условии реализации комплексных инвестиционных проектов, направленных на создание новых высокотехнологичных и модернизацию действующих производств.

Цель: достижение стратегической конкурентоспособности и устойчивого развития промышленного комплекса Республики Хакасия на основе внедрения инноваций и стимулирования интеграционных (кооперации) связей, направленных на реализацию межотраслевых и межрегиональных проектов.

Задачи:

формирование условий для реализации конкурентных преимуществ региона в промышленном производстве за счет внедрения новых форм и методов ведения бизнеса, основанных на развитии высокотехнологичного сектора, который носит экспортную направленность;

повышение производительности труда, внедрение новых механизмов, повышающих эффективность производства и конкурентоспособность;

создание условий по формированию промышленного комплекса на основе создания территориально-производственных образований, в том числе активизация межрегиональной кооперации;

создание условий для развития научно-технического потенциала предприятий, формирование инфраструктуры по привлечению компетенций, инновационных решений, в том числе внедрение электронных систем, позволяющих интегрироваться в мировое цифровое пространство (цифровая экономика);

совершенствование региональной инфраструктуры поддержки субъектов промышленности, в том числе путём создания регионального фонда развития промышленности, иных видов инфраструктуры, с привлечением федеральных средств;

обеспечение промышленного комплекса квалифицированными кадрами исходя из текущей и перспективной потребности;

организация производственных процессов, основанных на минимизации негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение роста производства с применением эффективных «зеленых» технологий.

Основные приоритеты:

развитие традиционных отраслей региональной экономики – добывающей промышленности, в том числе добычи топливно-энергетических полезных ископаемых и иных полезных ископаемых (железная руда, молибден, золото и иные), обрабатывающей промышленности (в большей степени производство металлических изделий), обеспечение электроэнергией, паром и газом, переработка сельхозпродукции и производство продуктов питания;

создание новых и развитие действующих энергоёмких производств на основе внедрения инноваций, в том числе производство алюминия и сплавов и продукции их переработки, чугуна и стального проката с вовлечением в технологические процессы действующих (ферромолибден, молибденовый концентрат) и перспективных (электролитический металлический марганец) производств, производств по глубокой переработке каменных энергетических углей (полукокс, углехимия), развитие машиностроения и пищевой промышленности;

развитие межотраслевых интеграционных связей между базовыми отраслями промышленности и отраслями, осуществляющими выпуск машин и оборудования, сервисное обслуживание, оказание строительных, транспортных и иных услуг, формирование кластерной структуры промышленного производства;

создание межрегиональных производственных объединений, осуществляющих выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью.

Ожидаемые результаты:

диверсификация промышленного производства, снижение зависимости экономики Республики Хакасия от нескольких видов деятельности на 15% (доля промышленного производства монопрофильных муниципальных образований составляет 77% от промышленного производства Республики Хакасия) к уровню 2017 года;

увеличение промышленного производства в 2,2 раза;

повышение производительности труда на основе создания высокопроизводительных рабочих мест до 104,6%;

увеличение доли обрабатывающих производств в структуре валового регионального продукта промышленного производства до 25%;

рост доли высококвалифицированного персонала в общей структуре списочной численности работников организаций до 25%;

снижение степени износа основных фондов промышленного комплекса на 28%;
создание более 8000 новых рабочих мест;
рост налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

3.2.1.1. Развитие традиционных отраслей промышленного производства

Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (угольный кластер).

Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых является базовой отраслью республики и в предстоящие годы одним из источников роста экономики.

Республика Хакасия располагает одним из перспективных месторождений – Бейское каменноугольное месторождение, которое по запасам и освоению высококачественных энергетических углей способно обеспечить к 2030 году объём добычи не менее 26 млн тонн в год. Балансовые запасы угля Бейского месторождения составляет 3,3 млрд тонн.

Благоприятная мировая конъюнктура позволяет сохранять положительную динамику развития добычи топливно-энергетических полезных ископаемых. В отличие от регионов СФО в республике осуществляется открытая добыча, что существенно снижает производственные затраты на тонну добытого угля.

В целях повышения конкурентоспособности отрасли необходимо обеспечить переход на новые виды продукции с применением технологий по переработке добытого угля, такой продукцией является обогащенный уголь, производство полукокса, производство сорбентов, брикетированные продукты для металлургии и коммунально-бытового назначения. В перспективе эти угли рассматриваются как сырьё для углехимии с производством жидкого моторного и котельного топлива, искусственного горючего газа. Это подразумевает формирование кластерной структуры отрасли, позволяющей уйти от реализации продукции низкой степени переработки.

Металлургическое производство (металлургический кластер).

Развитие производства цветной и черной металлургии определяется существующими производственными мощностями – Саяногорской и Сорской групп предприятий, обеспечивающих потребности России и зарубежных потребителей в продукции мирового уровня.

Изменение мировой экономической системы в сторону введения ограничений (санкций) в продажах российской продукции обуславливают перевод части сбыта продукции на внутренний рынок, переход на организацию выпуска продукции гражданского и промышленного назначения, в том числе в сфере организации выпуска электротехнической продукции, сферы гражданского строительства, автомобильной промышленности и прочих видов продукции, ориентированных на массовый спрос населения из алюминиевых сплавов.

Диверсификация продукции возможна при создании комплекса условий по стимулированию спроса, прежде всего со стороны государства, путем формирования комплексных проектов, объединяющих межрегиональные производственные мощности в единый проект. Такими формами является комплексный проект экономического межрегионального сотрудничества «Енисейская Сибирь».

В рамках реализации комплексного проекта «Енисейская Сибирь» сформирован проект «Технологической долины» в Красноярске и Саяногорске, который предполагает создание новых предприятий высоких переделов алюминия, что позволит создать до 1,2 тыс. новых рабочих мест и увеличить объемы переработки, потребления алюминия до 140 тыс. тонн в год. Данный проект планируется реализовать на базе действующих предприятий на территориях Республики Хакасия и Красноярского края компании РУСАЛ, планируемого к реализации инвестиционного проекта ХАЗ-2 и привлечения спонсоров, которые позволят обеспечивать деятельность предприятий Технологической долины.

На территории Республики Хакасия планируется реализовать проект по строительству завода по выпуску передельного чугуна на базе Абаканского железорудного месторождения. Одним из этапов данного проекта является переход на новый горизонт «-200м» ООО «Абазинский рудник», который уже осуществлен, и в декабре 2017 года с нового горизонта «-200м» была добыта первая руда. Реализация данного этапа позволит в дальнейшем осуществлять добычу железной руды на протяжении 10-15 лет.

Наличие в регионе сырьевой базы – руды с необходимым содержанием железа, а также возможность применения бездоменного производства с использованием энергетических углей, добываемых на разрезах Бейского каменноугольного месторождения, является неоспоримым преимуществом развития промышленности на территории республики. Дополнительно планируется в увязке в единый производственный цикл реализовать стратегически важного для Российской Федерации межрегионального проекта «Производство электролитического металлического марганца для изготовления спецсталей на базе руд Усинского месторождения», производительностью 80 тыс. тонн в год.

Влияние развития базовых отраслей на экономику Республики Хакасия.

Развитие базовых отраслей создаст основу для кооперации и интеграции их с другими отраслями региональной экономики, по отношению к которым базовые отрасли будут выступать «генераторами» роста. Спрос со стороны базовых отраслей формирует предпосылки развития сервисного машиностроения – создания и развития предприятий сервисного обслуживания и ремонта. Вырастет спрос на услуги по организации перевозочного процесса со стороны грузоотправителей и на развитие существующей транспортной инфраструктуры (развитие железнодорожного хозяйства и автомобильного сообщения).

Соответственно мультипликативный эффект распространиться на такие сферы деятельности, как строительство и производство строительных материалов, образование, сфера услуг, информационно-телекоммуникационные технологии и иные виды деятельности.

3.2.2. Развитие инфраструктуры

3.2.2.1. Развитие транспорта и дорожного хозяйства

Развитие транспортной системы Республики Хакасия – одно из условий социально-экономического развития республики, усиления внутри регионального и межрегионального взаимодействия, роста экономической активности, улучшения качества жизни населения.

Цель: обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса Республики Хакасия.

Задачи развития автомобильного транспорта:

развитие сети автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающее увеличение протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям;

повышение пропускной способности дорожной сети, модернизация искусственных сооружений, а также строительство обходов крупных населенных пунктов;

обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог общего пользования, в том числе посредством обеспечения контроля за перевозкой тяжеловесных грузов и качеством выполнения дорожных работ;

обеспечение транспортного сообщения отдаленных и малонаселенных пунктов Республики Хакасия с административными центрами муниципальных районов, а также республиканским центром.

Задачи развития железнодорожного транспорта:

реализация инвестиционного проекта «Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги»;

реализация инвестиционного проекта «Увеличение пропускной способности участка Артышта – Междуреченск – Тайшет»;

развитие транспортно-пересадочного узла в городе Абакане (предусматривающего реконструкцию существующего железнодорожного вокзала с обустройством прилегающих территорий).

Задачи развития воздушного транспорта:

развитие международного аэропорта города Абакана путём расширения географии полётов, увеличения объёмов грузовых перевозок;

развитие региональной авиации.

Основные приоритеты:

обеспечение доступности и повышение качества предоставляемых транспортных услуг населению республики;

обеспечение круглогодичного транспортного сообщения на всех видах транспорта регионального и межрегионального значения.

Ожидаемые результаты:

улучшение технико-эксплуатационного состояния дорожной сети Республики Хакасия;

развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры в республике;

снижение транспортных издержек;

повышение комплексной безопасности населения на транспорте;

увеличение грузооборота и пассажироперевозок автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом (приложение 5).

3.2.2.2 Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных отраслей региона, охватывающей многоотраслевой производственно-технический комплекс, потребность в продукции которого практически не ограничена.

Цель: повышение качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению республики, и обеспечение эффективности потребления коммунальных ресурсов.

Задачи:

обеспечение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры путём внедрения ресурсоэнергосберегающих технологий;

снабжение жителей республики качественной питьевой водой в соответствии с требованиями санитарных норм и правил;

снижение сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры;

обеспечение своевременного проведения капитальных ремонтов в многоквартирных домах;

проведение энергосберегающей политики, направленной на оптимизацию и рациональное использование энергоресурсов;

создание благоприятных условий для проживания и отдыха населения.

Основные приоритеты:

обеспечение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

экономия потребления топливно-энергетических ресурсов.

Ожидаемые результаты:

снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры до 50%;

сокращение доли проб воды, не отвечающих по качеству нормативным требованиям на 1 п.п.;

повышение удовлетворенности населения республики качеством услуг жилищно-коммунального хозяйства.

3.2.2.3. Развитие энергетической инфраструктуры

Развитая энергетическая инфраструктура – важный фактор роста экономики, от качества энергосбережения напрямую зависит работоспособность предприятий, комфорт и безопасность жизни граждан.

Одним из преимуществ республики является ее высокая энергообеспеченность. В энергосистему Республики Хакасия входит крупнейшая в России гидроэлектростанция Саяно-Шушенская ГЭС – самая мощная электростанция России, шестая по мощности гидроэлектростанция в мире и три электроцентраley (Абаканская, Абазинская и Сорская ТЭЦ).

Цель: обеспечение надежным и бесперебойным электроснабжением населения и хозяйствующих субъектов Республики Хакасия.

Задачи:

минимизация ограничений на прием и выдачу мощности в отдельных энергосистемах и узлах;

приведение параметров электросетевых объектов к нормативным требованиям по надежности электроснабжения потребителей;

реализация программы снижения потерь электроэнергии в электрических сетях;

развитие альтернативных источников энергии (Абаканская солнечная электростанция);

развитие электрических связей между основными энергозонами для обеспечения балансовых перетоков мощности и реализации межсистемных эффектов от совместной работы объединенных энергосистем в составе ЕЭС России;

переход на новую схему расчета тарифов на тепловую энергию («альтернативная котельная»).

Основные приоритеты:

развитие объектов генерации и электросетевых объектов в энергосистеме Республики Хакасия;

разработка предложений по развитию электрических и тепловых сетей в энергосистеме республики для обеспечения надежного функционирования в долгосрочной перспективе;

обеспечение координации планов развития топливно-энергетического комплекса Хакасии.

Ожидаемые результаты:

повышение надежности энергоснабжения и теплоснабжения;

сокращение сроков окупаемости капитальных вложений;

модернизация систем энергоснабжения республики при меньших темпах роста тарифов;

обеспечение устойчивого экономического роста при сохранении энергетической безопасности республики.

3.2.3. Инвестиционное развитие

Инвестиционная политика в Республике Хакасия реализуется как единая система мер государственного стимулирования инвестиционной деятельности. Разработаны и реализуются региональные меры поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности – налоговые льготы, субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам и лизинговым платежам, бюджетные инвестиции на строительство инфраструктурных объектов, необходимых для реализации инвестиционных проектов. Применяются механизмы федеральной государственной поддержки инвестиционной деятельности и государственно-частного партнерства.

Цель: создание благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды региона.

Задачи:

совершенствование регуляторной среды, направленное на снижение избыточного правового регулирования инвестиционной деятельности и системы государственной поддержки;

формирование позитивного инвестиционного имиджа Республики Хакасия на основе комплексного подхода к информационному сопровождению инвестиционной деятельности в Республике Хакасия;

создание и развитие инфраструктуры для инвестора, в том числе:

– создание инфраструктуры промышленных площадок, промышленных и технологических парков для размещения производственных и иных объектов инвесторов;

- развитие транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, развития государственно-частного партнерства, привлечения средств федерального бюджета, в том числе с применением «инфраструктурной ипотеки»;

- упрощение доступа инвесторов к объектам инфраструктуры и земельным участкам, предназначенным для размещения инвестиционных объектов;

- создание и развитие механизмов экономического стимулирования, в отдельных территориях республики, в том числе создание территорий с особым статусом;

участие в межрегиональной кооперации (расширение межрегиональных связей, формирование и реализация комплексных межрегиональных инвестиционных проектов).

Основные приоритеты:

- создание благоприятных условий для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в республике;

- инициирование инвестиционных предложений и поиск инвесторов для новых инвестиционных проектов, в том числе по инициативе муниципальных образований.

Ожидаемые результаты:

- увеличение объёма инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств);

- увеличение доли инвестиций в валовом региональном продукте до 25%.

3.2.4. Развитие малого и среднего предпринимательства

Содействие развитию субъектов малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства.

Цель: создание благоприятных условий, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия.

Задачи:

- формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование механизмов и инфраструктуры поддержки предпринимательства;

- обеспечение доступности финансовых ресурсов для малых и средних предприятий;

- повышение образовательного уровня и снижение кадрового дефицита в предпринимательской среде;

- обеспечение активного и эффективного сотрудничества крупного, среднего и малого предпринимательства в интересах развития экономики республики.

Основные приоритеты:

- создание Свободной зоны для бизнеса в сфере производства;

- развитие системы кооперации малых, средних и крупных компаний;

- развитие системы финансовой поддержки приоритетных направлений экономической деятельности, в том числе с использованием механизмов микрофинансовых и гарантийных организаций, механизмов частного-государственного партнёрства;

легкой, пищевой и обрабатывающей промышленности, имеющего наемных работников, с возмещением части стоимости энергозатрат, используемых в производстве, применением особых условий налогообложения на срок от 3 до 5 лет;

расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и к закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

создание и развитие объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

стимулирование спроса на продукцию малых и средних предприятий;

стимулирование развития предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях;

содействие развитию конкуренции и создание благоприятного предпринимательского климата.

Ожидаемые результаты:

рост общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Республики Хакасия;

увеличение доли малого и среднего бизнеса в объёме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций;

увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве (включая микропредприятия) в общей численности занятых.

3.2.5. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса

Сельское хозяйство представляет собой важнейшую и особую сферу экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции для обеспечения населения качественным продовольствием, промышленности – сырьем и содействия устойчивому развитию сельских территорий.

Цель: устойчивое развитие агропромышленного комплекса региона, повышение конкурентоспособности и его экономической эффективности, развитие сельских территорий.

Задачи:

стимулирование развития основных отраслей сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

развитие малого бизнеса на селе за счёт поддержки семейных форм хозяйствования;

создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности республики;

стимулирование развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Республике Хакасия;

защита территории и населения республики от заразных болезней животных из других субъектов Российской Федерации.

Основные приоритеты:

создание условий функционирования сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

развитие малых форм хозяйствования на селе;

устойчивое развитие сельских территорий.

Ожидаемые результаты:

увеличение объёма продукции сельского хозяйства всех сельскохозяйственных товаропроизводителей;

оптимизация структуры посевных площадей за счёт увеличения посевных площадей многолетних трав и сидеральных культур;

увеличение количества начинающих фермеров, количества семейных животноводческих ферм;

увеличение общей площади введённого (приобретённого) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и специалистов;

обеспечение безопасности в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения;

обновление парка сельскохозяйственной техники.

3.2.6. Развитие строительного комплекса

Строительная отрасль традиционно занимает одну из ведущих позиций и призвана осуществлять на современной технической основе воспроизводство основных фондов, решение социальных проблем, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение производства материальных благ.

Цель: повышение эффективности деятельности строительного комплекса, обеспечение региона объектами социальной и инженерной инфраструктуры и достижение соответствия объёма жилищного строительства потребностям населения республики.

Задачи:

формирование эффективных рынков земельных участков;

повышение качества жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;

обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зелёного фонда и территорий;

развитие конкуренции между частными коммерческими и некоммерческими застройщиками и подрядчиками, в том числе путём применения антимонопольных мер;

развитие республиканского производства строительных материалов, изделий и конструкций;

совершенствование стандартизации и технического регулирования в сфере строительства и эксплуатации зданий, сооружений жилого фонда и осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов;

внедрение ресурсосберегающих технологий и создание условий для более широкого использования малой энергетики и возобновляемых видов топливно-энергетических ресурсов;

развитие государственно-частного партнерства в области строительства жилья;

устранение и недопущение возникновения правовых и административных барьеров в деятельности по строительству, предоставлению и обслуживанию жилья.

Основные приоритеты:

эффективное использование преимуществ строительной отрасли республики;

увеличение объема жилищного строительства;

модернизация строительной отрасли.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли малоэтажного индивидуального строительства в общем объеме жилищного строительства республики;

рост объема ввода жилья на базе комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации;

выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;

обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств промышленности строительных материалов на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий, решение проблемы обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами.

3.2.7. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность

Республика Хакасия расположена на пересечении транспортных и торговых путей из Европы и Азии и выступает в качестве одной из ключевых для России территорий с точки зрения сотрудничества со странами АТР: КНР, Республикой Корея, Японией и Монголией.

Экспортная деятельность в среднесрочном периоде будет направлена на достижение поставленных целей и решения задач в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», где основополагающим является создание условий для достижения международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) с целью обеспечения их присутствия на внешних рынках.

Цель: стимулирование развития интеграционных и кооперационных связей между предприятиями на уровне региона и на уровне межрегиональных связей, направленных на развитие высокотехнологичного сектора, позволяющего обеспечить рост экспорта в обрабатывающих отраслях.

Задачи:

внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0;

обеспечение открытости экономики субъекта для привлечения внутренних и внешних инвестиций, в том числе от иностранных инвесторов, направленных на структурную перестройку экономики;

привлечение иностранных компаний к реализации проектов на территории объектов инновационной и инвестиционной инфраструктуры;

развитие мер поддержки внешнеэкономической деятельности, направленных на рост экспортоориентированных отраслей экономики, на достижение международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг);

развитие высокотехнологичных секторов промышленного комплекса, позволяющих снизить влияние внешних ограничений (санкций), позволяющих увеличить долю высокотехнологичного экспорта в структуре экспорта региона.

Основные приоритеты развития внешнеэкономической деятельности:

реализация региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»: «Экспорт услуг», «Промышленный экспорт», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

расширение экспорта высокотехнологичной продукции, развитие взаимодействия в сфере высоких технологий;

развитие и совершенствование институтов и инструментов поддержки экспортно-ориентированных предприятий, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, на основе внедрения регионального экспортного стандарта;

развитие сотрудничества со странами СНГ, ЕАЭС, БРИКС и ШОС, продолжение развития сотрудничества со стратегическими партнерами в странах Европейского союза, которое в настоящее время ограничено из-за санкционной политики, проводимой Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом в отношении Российской Федерации;

расширение культурных связей Республики Хакасия с регионами России и другими странами, через организацию гастролей, выставок, фестивалей, конференций и прочих мероприятий.

Основные приоритеты развития межрегиональной деятельности:

продвижение продукции хакасских товаропроизводителей в субъектах Российской Федерации, а также за пределы страны;

организация на территории республики имиджевых мероприятий: форумов, ярмарок межрегионального и международного уровней, отраслевых бизнес-миссий, презентационных мероприятий;

повышение эффективности развития межрегиональных связей, способствующих формированию межрегиональных проектов, обеспечивающих создание производств конкурентоспособной продукции, в том числе на конкурентных мировых рынках.

Ожидаемые результаты:

рост внешнеторгового баланса региона за счет экспорта конкурентоспособной промышленной продукции;

рост экспорта оказываемых услуг;

рост иностранных инвестиций в экономику региона;

увеличение количества межрегиональных и международных соглашений о сотрудничестве.

3.2.8. Развитие туризма

Республика Хакасия обладает огромным потенциалом развития всех видов туризма, что обеспечит решение ряда социальных проблем, создание дополнительных рабочих мест и повышение благосостояния населения региона в целом.

Цель: формирование на территории Республики Хакасия современной туристской индустрии, позволяющей увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие региона.

Задачи:

формирование и развитие конкурентоспособного туристского продукта Республики Хакасия как совокупности туристских предложений на территории региона, обеспечивающего укрепление положительного имиджа республики;

развитие всех видов туризма: экологического, культурно-познавательного, гастрономического, детского, этнического, активно-спортивных форм отдыха;

продвижение туристских возможностей региона;

обеспечение безопасности туризма на территории республики;

информационное, кадровое и методическое обеспечение развития туризма и отдыха;

Основные приоритеты:

создание новых приоритетных туристских центров;

повышение качества туристских и сопутствующих услуг.

Ожидаемые результаты:

увеличение количества объектов инфраструктуры туризма и отдыха;

рост объёма платных туристских услуг, оказанных населению, в 1,2 раза;

увеличение туристского потока граждан, посетивших Хакасию;

увеличение объёма налоговых поступлений от туристской индустрии в консолидированный бюджет Республики Хакасия в 1,2 раза.

3.2.9. Развитие потребительского рынка

Потребительский рынок занимает одно из значимых сегментов жизнеобеспечения региона услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, способствует экономическому росту и увеличению занятости населения, развитию малого и среднего бизнеса.

Цель: удовлетворение спроса населения Республики Хакасия качественными и безопасными продовольственными и непродовольственными товарами, услугами общественного питания, прочими платными услугами и обеспечение защиты прав потребителей.

Задачи:

совершенствование нормативной правовой базы Республики Хакасия в сфере торговли;

формирование современной инфраструктуры торговли и эффективной торговой системы в республике;

обеспечение реализации безопасной и качественной продукции на территории Республики Хакасия;

развитие конкуренции на потребительском рынке республики;

стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, организация их взаимодействия с хозяйствующими субъектами, осуществляющими производство (поставки) товаров на территории Республики Хакасия;

создание условий для увеличения спроса на товары (услуги) российских производителей;

создание и развитие эффективной системы защиты прав потребителей в республике.

Основные приоритеты:

обеспечение потребителей республики широким ассортиментом по доступным ценам качественными и безопасными товарами (услугами);

развитие инфраструктуры потребительского рынка;

обеспечение защиты прав потребителей в республике.

Ожидаемые результаты:

рост темпов оборота розничной торговли;

увеличение обеспеченности населения Республики Хакасия объектами стационарной, нестационарной и ярмарочной торговли;

увеличения спроса на товары (услуги) российских производителей;

обеспечение доступности товаров повседневного спроса в малых и удаленных населенных пунктах республики;

действенная система защиты прав потребителей.

3.2.10. Цифровая экономика

Информационные и коммуникационные технологии оказывают существенное влияние на развитие традиционных отраслей экономики, сферу государственного управления. Именно развитие цифровых технологий и внедрение их во все сферы деятельности современного общества представляет значительный потенциал для повышения эффективности и возможности использования новых принципов организации рабочих процессов.

Цель: развитие экономики и социальной сферы, повышение эффективности государственного управления за счет внедрения передовых цифровых технологий и обеспечения условий для постоянного внедрения улучшений с использованием преимущественно отечественного программного обеспечения.

Задачи:

развитие в Республике Хакасия информационной и коммуникационной инфраструктуры передачи данных для органов государственной власти и домохозяйств, в том числе включая развитие на территории республики инфраструктуры мобильной и спутниковой связи нового поколения;

формирование новой технологической и программно-методической основы для развития экономики, государственного и муниципального управления, социальной сферы, а также повышение компетентности специалистов и населения в области цифровых технологий;

обеспечение устойчивости и безопасности функционирования информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей;

развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, государственных и муниципальных органов власти Республики Хакасия наряду с

сохранением возможности взаимодействия граждан с организациями и органами власти без применения информационных технологий;

осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений;

сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) и при сборе данных официального статистического учета.

Основные приоритеты:

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных в Республике Хакасия;

реализация региональной части экосистемы цифровой экономики Российской Федерации (инфраструктура, законодательство, государственная поддержка и т. д.), в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, а также обеспечено эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, общественных организаций, научно-образовательного сообщества, государства, муниципалитетов и граждан;

создание и/или предоставление в Республике Хакасия необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для формирования и развития регионального сегмента цифровой экономики Российской Федерации, а также недопущение появления новых препятствий и ограничений как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и высокотехнологичных сегментах рынка;

стимулирование использования отечественного программного обеспечения как органами государственной власти и местного самоуправления, так и частными организациями.

Ожидаемые результаты:

устранение цифрового неравенства и подключение к сети «Интернет» общественно значимых объектов (медицинские, образовательные организации, органы государственной власти и местного самоуправления);

создание необходимых условий по оказанию услуг передачи данных федеральным органам исполнительной власти и обеспечение развития инфраструктуры российского государственного сегмента сети «Интернет» (сеть RSNет);

осуществление подключения к Глобальной многофункциональной инфокоммуникационной спутниковой системы (ГМИСС) и к цифровой платформе сбора, обработки и распространения пространственных данных и данных дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) из космоса;

обеспечение хранения и обработки информации, создаваемой органами государственной власти и местного самоуправления, сведение к минимуму среднего срока простоя государственных информационных систем, центров обработки данных (ЦОД) и информационно-телекоммуникационных систем (ИТКС);

обеспечение безопасности информации и уменьшение расходов бюджета, в том числе за счет использования сертификатов электронной цифровой подписи (ЭЦП) собственного удостоверяющего центра;

увеличение доли населения, обладающего ключевыми компетенциями цифровой экономики, в том числе повышение компетенций специалистов в сфере цифровизации государственной и муниципальной службы;

предоставление массовых услуг в цифровом виде и организация безбумажного межведомственного электронного документооборота, в том числе с подключением к федеральным информационным системам.

3.3. Эффективное государственное управление

3.3.1. Финансовая и бюджетная политика

Развитие государственной финансовой системы Республики Хакасия в первую очередь направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в целях повышения качества и уровня жизни населения республики.

Основной проблемой в финансовом положении республики является значительный размер государственного долга, его поэтапное погашение является ключевой финансовой задачей региона.

Цель: обеспечение устойчивости государственной финансовой системы республики и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основные задачи в сфере обеспечения долгосрочной устойчивости государственной финансовой системы республики:

развитие собственной доходной (налоговой) базы консолидированного бюджета Республики Хакасия;

оптимизация и повышение эффективности использования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики;

сохранение и развитие налогового потенциала республики с учетом приоритетов экономической политики региона по стимулированию развития новых производств и инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест в соответствии с основными направлениями налоговой политики республики;

поддержка социально значимых секторов экономики республики;

внедрение проектных методов управления в бюджетный процесс;

привлечение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета Российской Федерации;

совершенствование системы финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, направленное на повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в сохранении и развитии налоговой базы на территориях муниципальных образований, создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, повышения их финансовой самостоятельности;

повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки

эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении государственных заданий.

Основные задачи долговой политики республики:

повышение эффективности государственных заимствований Республики Хакасия (далее – заимствования);

оптимизация структуры государственного долга республики с целью минимизации стоимости его обслуживания при равномерном распределении сроков погашения и обеспечения среднего срока погашения заимствований не менее двух лет;

поэтапное сокращение доли общего объёма долговых обязательств Хакасии; сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований.

Основные приоритеты:

обеспечение повышения эффективности и четкая расстановка важности бюджетных расходов регионального и местных бюджетов;

снижение долговой нагрузки на бюджетную систему региона;

использование программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, направленное на повышение устойчивости местных бюджетов.

Ожидаемые результаты:

размер дефицита республиканского бюджета по отношению к объёму доходов республиканского бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений за отчетный год не более 10%;

снижение объёма государственного долга Республики Хакасия;

увеличение доходной базы консолидированного бюджета республики для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона;

повышение эффективности бюджетных расходов.

3.3.2. Эффективное управление государственным имуществом

Управление государственным имуществом – одно из важнейших направлений деятельности исполнительных органов государственной власти республики.

Цель: совершенствование механизмов управления государственным имуществом республики, а также создание условий для эффективного функционирования рынка земли и иной недвижимости на территории региона.

Задачи:

обеспечение сохранности и рационального использования государственного имущества, вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков и иной недвижимости;

создание условий для увеличения имущественных налогов и неналоговых платежей;

обеспечение государственного кадастрового учета в отношении земельных участков и объектов недвижимости;

повышение эффективности процедуры государственной регистрации прав на имущество и качества регистрационного процесса;

оптимизация издержек на содержание государственного имущества;

обеспечение единого учёта земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Хакасия, и расположенных на них объектов недвижимого имущества путём создания единой информационной базы;

совершенствование методов инвентаризации объектов имущества, находящихся в государственной собственности республики;

Основные приоритеты:

оптимизация состава и структуры государственного имущества Республики Хакасия;

эффективное управление государственной собственностью, способствующее увеличению доходов республиканского бюджета.

Ожидаемые результаты:

формирование оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Хакасия, необходимого для выполнения государственных функций органами государственной власти Республики Хакасия;

эффективное использование земли и иной недвижимости всех форм собственности республики;

увеличение доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия от имущественных налогов и неналоговых платежей;

увеличение количества земельных участков и объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет в соответствии с требованиями законодательства;

обеспечение внесения в единый государственный реестр сведений о границах административно-территориальных образований;

снижение количества отказов и приостановок в осуществлении государственной регистрации прав;

увеличение доли объектов недвижимого имущества, в отношении которых проведена процедура регистрации права собственности Республики Хакасия;

создание полной и достоверной электронной базы данных об объектах недвижимости, относящихся к государственной собственности республики.

3.3.3. Эффективная система государственного управления

Эффективность государственного управления следует рассматривать как комплексную характеристику потенциальных и реальных результатов функционирования системы, с учетом степени соответствия полученных результатов целям и задачам ее развития.

Цель: формирование эффективной системы государственного управления, способствующей повышению качества жизни населения республики.

Задачи:

повышение эффективности системы государственного управления за счёт внедрения современных методов управления, в том числе развитие системы проектной деятельности;

повышение прозрачности, открытости деятельности органов государственной власти;

формирование качественного кадрового потенциала государственных и муниципальных служащих, в том числе развитие цифровых навыков и совершенствование системы подготовки специалистов в сфере Информационных технологий и связи за счет содействия образовательным учреждениям в разработке новых образовательных программ;

активное взаимодействие системы государственного управления с общественными объединениями и некоммерческими организациями республики;

достижение целей и решение задач, поставленных исполнительным органам государственной власти в рамках реализации документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней;

повышение уровня информатизации процессов оказания государственных услуг, и развитие средств электронного взаимодействия;

развитие системы межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

защита государственных информационных систем, ресурсов и технологий в Республике Хакасия от кибертеррористов, внутренних нарушителей и иных злоумышленников для снижения рисков потери или хищения информации ограниченного распространения;

обеспечение подготовки квалифицированных управленческих кадров для отраслей экономики и социальной сферы региона;

развитие инструментов, стимулирующих соблюдение государственными служащими норм служебной профессиональной этики и правил делового поведения, интересов граждан, общества и государства в целом;

развитие механизмов предупреждения коррупции, выявление коррупционных рисков, организация эффективной борьбы с коррупцией.

Основные приоритеты:

применение в органах государственной власти новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;

обеспечение информационной безопасности в сфере государственного управления;

формирование эффективного кадрового состава на государственной и муниципальной службе.

Ожидаемые результаты:

повышение доверия граждан к системе государственного управления;

повышение уровня информированности населения Республики Хакасия о преимуществах получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

повышение эффективности государственного и муниципального управления республики.

3.3.4. Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

Одним из инструментов эффективной системы государственного управления является повышение эффективности организации контрольно-надзорной деятельности. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций.

Цель. Оптимизация контрольно-надзорной деятельности регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Задачи:

применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

проведение оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

систематизация и учет требований, установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, законами и нормативными правовыми актами Республики Хакасия.

Основным приоритетом является обеспечение информационного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, органами прокуратуры, иными государственными органами, а также организациями в рамках проведения мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе путем предоставления доступа к информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащей государственному контролю (надзору) и об используемых ими производственных объектах, в том числе посредством использования специальных технических средств, включая автоматические средства измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, концентрации загрязняющих веществ, а также технических средств фиксации и передачи информации.

Ожидаемые результаты.

ведение сведений о значениях показателей результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

обеспечение возможности определения и фиксации времени передачи, целостности и подлинности запросов и электронных сообщений, авторства, указание сведений, позволяющих проследить историю движения запросов и электронных сообщений при осуществлении функций государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

формирование, ведение и публикация для всеобщего доступа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) и муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

3.4. Развитие научно-инновационной деятельности

Роль науки и технологий в обеспечении устойчивого будущего, как региона, так и всей страны в целом неоспорима. Первенство в исследованиях и разработках, высокий темп освоения новых знаний и создания инновационной продукции являются ключевыми факторами, определяющими конкурентоспособность национальной экономики и эффективность национальных стратегий безопасности.

Научные результаты, полученные учёными Республики Хакасия, не всегда имеют выраженный прикладной характер и большей частью они обладают отсроченным экономическим эффектом.

Цель: создание условий для реализации научной, научно-технической и инновационной деятельности в республике.

Задачи:

обеспечение взаимовлияния науки и общества путем привлечения общества, представителей бизнеса к диалогу с деятелями науки по формированию запросов на результаты исследовательской деятельности;

развитие современной системы научно-технического творчества детей и молодежи;

развитие интеллектуального потенциала региона через выявление талантливой молодежи и создание возможностей построения её представителями успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций;

адресная поддержка исследований, научно-технической и инновационной деятельности молодых учёных и специалистов, обеспечивающих социально-экономическое развитие Республики Хакасия;

эффективное взаимодействие организаций высшего образования и бизнеса по ключевым вопросам инновационного, научно-технологического развития; обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям, через формирование эффективной системы коммуникации и проведение информационной политики, направленной на популяризацию значимых результатов в области науки, технологий и инноваций, достижений выдающихся учёных, инженеров, предпринимателей.

Основной приоритет:

повышение статуса и поддержка научной, научно-технической и инновационной деятельности и её результатов в республике.

Ожидаемые результаты:

увеличение количества молодых исследователей и учёных в республике;

увеличение количества поддержанных научных проектов в рамках региональных конкурсов;

рост объёма информации о развитии научной и инновационной деятельности в Республике Хакасия;

увеличение количества научных проектов, внедренных в реальный сектор экономики республики;

прирост доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объёме отгруженных товаров, работ и услуг.

3.5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности

Сохранение природных систем и поддержание соответствующего качества окружающей среды обеспечит высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие Республики Хакасия. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Цель: улучшение состояния окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, обеспечение экологической безопасности на территории Республики Хакасия.

Задачи:

снижение количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

создание новых и модернизацию существующих объектов обращения с твёрдыми коммунальными отходами;

обеспечение сохранности биологического и природного разнообразия на территории республики;

организация охраны водных объектов региона;

повышение эффективности надзорных мероприятий за деятельностью в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

увеличение площадей особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения в республике;

сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Основные приоритеты:

развитие инфраструктуры обращения с твёрдыми коммунальными отходами;

охрана атмосферного воздуха;

развитие системы особо охраняемых природных территорий.

Ожидаемые результаты:

улучшение состояния атмосферного воздуха за счёт снижения уровня суммарных валовых выбросов;

увеличение доли утилизированных (использованных), обезвреженных отходов (I–V класса опасности) в общем объёме образовавшихся отходов в процессе производств до 95,5%;

увеличение доли твёрдых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объёме отходов, вывезенных с мест накопления до 100%;

снижение доли твёрдых коммунальных отходов, направляемых на захоронение, от общего количества твёрдых коммунальных отходов образованных в процессе производства и потребления до 0%;

снижение объём образованных отходов I–IV классов опасности;

ликвидация объектов накопленного вреда;

уменьшение выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников;

увеличение доли видов объектов животного мира, по которым ведётся учёт их численности в рамках государственного мониторинга объектов животного мира и среды их обитания, в общем количестве видов объектов животного мира, обитающих на территории республики;

создание шести дополнительных ООПТ в Республике Хакасия;

сохранение лесистости территории Республики Хакасия на достигнутом уровне 49,8%;

обеспечение 100% отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений (приложение б).

4. Перспективы пространственного развития Республики Хакасия

4.1. Территориальное развитие

Комплексный подход к территориальному развитию должен основываться на равной значимости всех муниципальных образований региона, которые должны развиваться во взаимодействии друг с другом.

При этом должны учитываться их социальные и экономические отличия и возможности, что позволяет определять всевозможные экономические драйверы роста для различных территорий.

Основная цель территориального развития состоит в том, чтобы максимально возможно сократить уровень дифференциации муниципальных образований в социально-экономическом развитии, содействовать созданию новых точек роста, сохранить и развивать сельские территории, обеспечить необходимой инфраструктурой.

Для достижения данной цели в долгосрочной перспективе необходимо решение задачи по сокращению диспропорций социально-экономического развития муниципальных образований и повышению взаимодействия и развитию кооперационных связей между муниципальными образованиями с целью совместного использования их потенциала и конкурентных преимуществ, способствующих росту и повышению их экономического потенциала.

Большое значение приобретает проблема нового стратегического выбора развития муниципального образования, предполагающего ориентацию, в первую очередь, на эффективное использование собственного социально-экономического потенциала и развития межмуниципальных связей.

Сбалансированное территориальное развитие должно привести к росту денежных доходов населения, повышению уровня жизни, созданию доступной и качественной среды проживания населения.

В рамках обозначенной цели будет продолжена работа с федеральным центром по использованию всего спектра существующих на федеральном уровне мер поддержки моногородов (Сорск, Черногорск, Саяногорск, Абаза), в том числе создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в рамках Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». В результате предпринятых мер по развитию моногородов планируется создание новых производств и новых рабочих мест, что будет способствовать уходу от монозависимости и обеспечит стабильное социально-экономическое развитие данных территорий.

Органы местного самоуправления муниципальных образований должны обеспечить на своей территории реализацию комплексных инвестиционных планов, оказывая инвесторам различные виды муниципальной поддержки, а также инициировать инвестиционные предложения, отвечающие стратегическим интересам развития республики в целом, с учетом эффективного использования земельных ресурсов и вовлечения в оборот неиспользованных сельскохозяйственных угодий, а также способствовать развитию малого и среднего предпринимательства.

Также усилия будут направлены на интенсивное укрепление экономической роли столицы республики – город Абакан. Относительно высокий уровень качества

жизни в сочетании с экономическими возможностями сделают г. Абакан центром притяжения как для жителей республики, так и для бизнеса. В результате городская агломерация региона получит ресурсы для ускоренного развития, а с другой стороны – потребует дополнительного внимания и ресурсов для обеспечения комплексности этого ускоренного роста.

Благодаря реализации намеченных задач будет достигнут качественный рост экономики на всём территориальном пространстве региона, что позволит в долгосрочном периоде снизить диспропорции среди муниципальных образований.
(приложение 7)

Территориальное зонирование Республики Хакасия

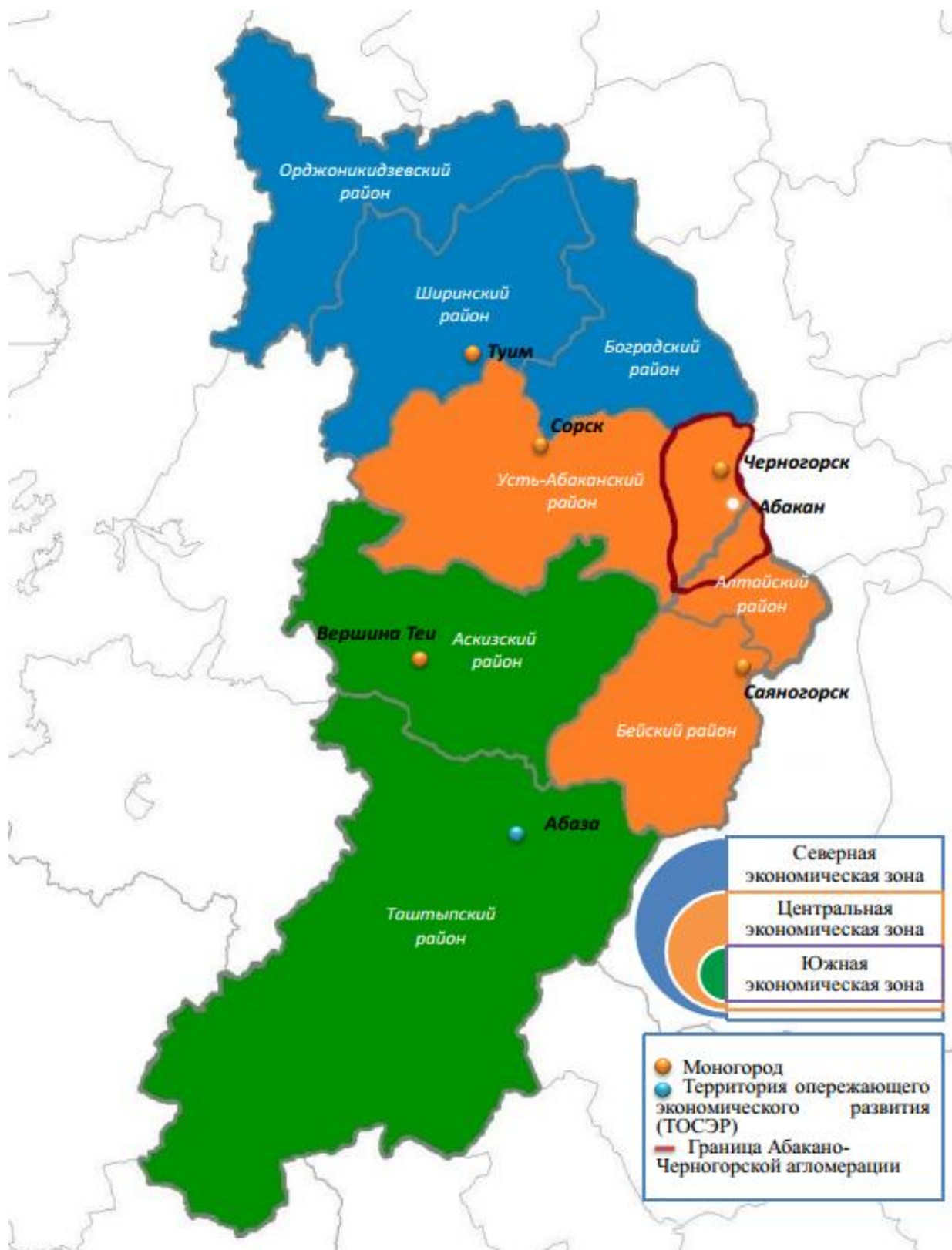


Рисунок 1

СЕВЕРНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА состоит из Орджоникидзевского, Ширинского и Боградского районов и городского округа город Сорск, который относится к категории монопрофильных населённых пунктов.

Характеризуется как центр развития инфраструктуры туризма и агропромышленного производства. Особенностью данной зоны является наличие на её территории большого количества заповедных лесных и лесостепных участков. Транспортная инфраструктура включает в себя федеральную автомобильную дорогу Р257 «Енисей», железную дорогу Абакан – Ачинск (соединяет республику с транссибирской железнодорожной магистралью). Имеется большая протяженность прибрежной полосы Красноярского водохранилища, солёные и пресные озёра.

Приоритетные направления развития муниципальных образований Орджоникидзевского, Ширинского, Боградского районов:

в сфере сельского хозяйства – оздоровление сельскохозяйственных предприятий за счёт формирования благоприятного инвестиционного климата в сельском хозяйстве; создание и развитие отрасли хранения и переработки сельскохозяйственной продукции высокого качества, поддержка наиболее эффективных хозяйств и развитие сети организаций для закупки продукции мелких производителей, стабилизация положения в агропромышленном производстве, формирование факторов его роста и дальнейшего развития, повышение конкурентоспособности продукции и экономической эффективности агропромышленного производства, увеличение занятости населения, развитие рыболовства;

в сфере туризма – развитие лечебно-оздоровительного, экологического, спортивного и культурно-просветительского видов туризма на базе существующего историко-культурного и ландшафтно-рекреационного потенциала, формирование современной туристической индустрии, позволяющей увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие республики.

Приоритетными направлениями развития муниципального образования город Сорск являются:

развитие промышленного производства – дальнейшее продвижение как существующих предприятий (ООО «Сорский ГОК», ООО «Сорский ФМЗ»), так и выявление новых;

развитие малого и среднего бизнеса, на основе создания новых площадок, преодоление монопрофильности территории;

в сфере туризма – развитие оздоровительного туризма с учетом эффективного использования рекреационных ресурсов;

в сфере сельского хозяйства – содействие развитию животноводства.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА включает в себя Усть-Абаканский, Алтайский, Бейский районы и городские округа г. Абакан, г. Черногорск и г. Саяногорск, представляет собой наиболее освоенную и заселенную часть территории республики. Город Абакан – столица, административный и промышленный центр Республики Хакасия, с развитой инфраструктурой, городской экономикой, имеющий возможности для развития человеческого и экономического потенциала. Города Саяногорск и Черногорск включены в федеральный перечень монопрофильных населённых пунктов. Муниципальные образования, входящие в состав зоны, расположены в благоприятных климатических условиях, имеют развитую, в той или иной степени,

многоотраслевую экономику, достаточно высокую плотность населения, представляют собой территорию с развитым промышленным производством и сельским хозяйством, доля которых составляет 92,6% и 40,5% в объёмах производимой продукции республики соответственно.

На территории зоны расположена самая крупная гидроэлектростанция Саяно-Шушенская ГЭС, а также Майнская ГЭС, Абаканская ТЭЦ.

В Центральной экономической зоне сформировался крупный транспортный узел, в котором представлены все основные виды транспорта. По территории пролегает федеральная автомобильная дорога Р257 «Енисей». Важнейшим элементом авиатранспортной инфраструктуры является международный аэропорт «Абакан», обслуживающий население Республики Хакасия, южные районы Красноярского края и Республики Тыва. Ведущим видом транспорта является железнодорожный, на его долю приходится 99% грузооборота и 79% пассажирооборота республики, действует железнодорожный вокзал в г. Абакане. Основной водной артерией является р. Енисей и р. Абакан. Уровень использования внутреннего водного транспорта невелик (от части в силу расположения между плотинами Красноярской, Майнской и Саяно-Шушенской ГЭС, затрудняющих судоходство по реке).

В долгосрочной перспективе значительные возможности для реализации конкурентных преимуществ Центральной экономической зоны связаны с развитием города Абакана, в котором, наряду с традиционной для столицы региона специализацией, возможна концентрация функций по управлению развитием муниципальных образований, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию.

Приоритетные направления развития муниципального образования город Абакан:

стимулирование развития приоритетных видов обрабатывающей промышленности (производства пищевых продуктов, электрооборудования, строительных материалов и др.);

модернизация технологического оборудования и технологий производства;

развитие новых и реконструкция существующих производств с использованием ресурсосберегающих технологий;

создание условий для развития культурно-познавательного туризма;

развитие научно-образовательного комплекса специальных и высших учебных заведений, развитие робототехники на базе технологического парка с современным подходом к проектному обучению;

развитие высокотехнологических медицинских услуг.

Приоритетные направления развития муниципального образования город Саяногорск:

модернизация действующих и создание новых альтернативных производств;

реализация на территории республики проекта «Технологическая долина» в рамках комплексного проекта «Енисейская Сибирь»;

обеспечение снижения монопрофильности населенного пункта за счет привлечения инвестиций и создания территории опережающего социально-экономического развития;

создание новых производств строительных материалов, позволит более эффективно использовать природно-ресурсный потенциал территории;

повышение качества городской среды;

повышение конкурентоспособности местных производителей сельскохозяйственной продукции на республиканском и общероссийском рынках;
создание плодовоовощных заготовительных пунктов и производств по переработке дикоросов, фруктов и овощей;

создание условий для развития туризма: культурно-познавательного, лечебно-рекреационного, делового и событийного, экологического и приключенческого, сельского, охоты и рыбалки;

развитие товарного рыбоводства в акватории Майнского водохранилища.

Приоритетными направлениями развития муниципального образования город Черногорск являются:

обеспечение снижения монопрофильности населенного пункта за счет привлечения инвестиций и создания территории опережающего социально-экономического развития;

дальнейшее развитие угледобывающей промышленности;

реализация проекта промышленного парка «Черногорский»;

повышение качества городской среды;

развитие сферы услуг и досуга, это будет способствовать росту количества субъектов малого и среднего бизнеса и созданию новых рабочих мест.

Приоритетные направления развития муниципального образования Алтайский район:

развитие угледобывающей промышленности на базе участков недр Минусинского угольного бассейна;

развитие отраслей сельского хозяйства – животноводства и растениеводства;

расширение перерабатывающих предприятий в направлении производства строительных материалов.

Приоритетные направления развития муниципального образования Бейский район:

в сфере промышленности – развитие угольной промышленности на базе Бейского угольного месторождения, разработка карьеров песчано-гравийных смесей;

в сфере сельского хозяйства – развитие мясного и молочного животноводства, овощеводства, кормопроизводства, развитие переработки и хранения сельхозпродукции, разведение товарной рыбы;

в сфере лесного хозяйства – воспроизводство лесных ресурсов;

в сфере туризма – развитие туристических услуг.

Приоритетными направлениями развития муниципального образования Усть-Абаканский район являются:

развитие добывающих производств с учетом освоения новых месторождений каменного угля и его глубокой переработки;

создание условий для развития строительной индустрии и промышленности строительных материалов, изделий и конструкций;

в сфере агропромышленного производства – развитие молочного и мясного животноводства, птицеводства, табунного коневодства, овцеводства (строительство и модернизация ферм, увеличение объемов производства); создание на базе сельскохозяйственного производства перерабатывающих отраслей промышленности (организация цехов по переработке пищевой и сельскохозяйственной продукции), развитие овощеводства и системы хранения продукции растениеводства и овощеводства.

ЮЖНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА включает Аскизский, Таштыпский районы и городской округ город Абаза, являющийся территорией опережающего социально-экономического развития. В состав входит 2 территории, относящиеся к территориям проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока – шорцев.

Южная экономическая зона является самой большой экономической зоной республики, занимающей 45,7% от её территории. Сочетает в себе наличие предпосылок для развития как промышленности, так и сельского хозяйства. Преимущественные отличия зоны – значительные запасы леса, а именно кедровые леса, и запасы чистой пресной воды (лечебный источник «Горячий ключ»).

Основной транспортной осью района является автомобильная дорога регионального значения «Абакан – Аскиз – Таштып – Абаза – Ак-Довурак», проходящая в направлении южных районов Республики Хакасии и западных районов Республики Тыва. По территории проходит железнодорожная магистраль «Междуреченск – Абакан – Тайшет».

Приоритетные направления развития муниципального образования город Абаза:

реконструкция и модернизация градообразующего предприятия, создание условий привлечения инвестиционных ресурсов;

развитие сети автомобильных дорог;

дальнейшее развитие созданной территории опережающего социально-экономического развития, за счет привлечения новых резидентов, с целью ухода от монопрофильной направленности экономики;

развитие межмуниципальных связей с муниципальным образованием Таштыпский район;

развитие туристско-рекреационного туризма.

Приоритетные направления развития муниципального образования Аскизский район:

развитие сети автомобильных дорог;

содействие развитию личных подсобных хозяйств даст импульс для кооперативного движения, что будет способствовать организованному и управляемому процессу производства качественной сельскохозяйственной продукции и, как следствие, увеличению занятости на селе и повышению доходов сельских жителей;

развитие животноводства (овцеводства и коневодства);

развитие отрасли хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

организация туристских и рекреационных зон с целью эффективного использования природно-климатического, культурно-исторического потенциала;

создание в поселке Вершина Тёи спортивно-туристского комплекса спортивной подготовки регионального, всероссийского и международного уровней.

Приоритетные направления развития муниципального образования Таштыпский район:

создание условий для расширения имеющихся, а также становления и развития новых производств, путем реализации межмуниципальных инвестиционных проектов промышленного и туристско-рекреационного типов;

развитие агропромышленного комплекса и переработки путем вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий;

развитие перерабатывающей (собственную продукцию) промышленности на базе малого и среднего бизнеса;

производство по переработке дикоросов, розливу природной и минеральной воды;

развитие пчеловодства;

дальнейшее развитие лесозаготовительного производства путем организации производства по глубокой переработке древесины.

4.2. Комплексное инвестиционное планирование

Применение подходов в виде комплексного инвестиционного планирования муниципальных образований в Республике Хакасия осуществляется с момента оглашения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2014 году.

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27.12.2013 № Пр-3086 (подпункты 8, 9, 10 пункта 5) по реализации государственной политики по развитию Дальнего Востока и Восточной Сибири, включая Республику Хакасия, в 2014 году муниципальными образованиями республики совместно с исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия разработаны комплексные инвестиционные планы муниципальных образований (постановление Правительства Республики Хакасия от 11.03.2014 № 97 «Об организации разработки комплексных инвестиционных планов муниципальных образований Республики Хакасия»).

Комплексный инвестиционный план (далее – КИП) наглядно отражает потенциальные возможности территории с целью эффективного использования ее ресурсного потенциала и для привлечения финансирования и, как следствие, повышения уровня жизни населения (в том числе отражает наличие на территории возможностей по привлечению внебюджетных инвестиций). КИП позволяет оценить экономический и инвестиционный потенциал муниципального образования, что в свою очередь способствует выстраиванию инвестиционных приоритетов и эффективной работы с потенциальными инвесторами.

Ежегодно муниципальными образованиями проводится актуализация КИП с размещением на Инвестиционном портале Республики Хакасия и на сайтах муниципальных образований республики.

КИП является инструментом реализации инвестиционной политики Хакасии, направленной на привлечение инвестиций, а также реализацию стратегий (программ) социально-экономического развития муниципальных образований.

С целью более полной оценки инвестиционных возможностей муниципальных образований республики и проработки вопросов, связанных с поддержкой инвестиционных проектов на уровне региона, проводятся выездные заседания регионального Совета развития Республики Хакасия во всех муниципальных образованиях.

Кроме того, во всех муниципальных образованиях созданы муниципальные советы развития, которые позволяют скоординировать работу по развитию инвестиционного потенциала территории и достичь максимального эффекта при реализации проектов высокой степени готовности.

Начиная с 2017 года внедряется проектный подход – это формирование проекта высокой степени готовности с обоснованием реализации мероприятий по

строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционного проекта с указанием ответственных лиц по реализации (сопровождению) проекта со стороны местных органов власти.

В рамках системного подхода к анализу и прогнозированию инвестиционного потенциала муниципальных образований, направленных на рост инвестиционной привлекательности муниципальных образований Республики Хакасия, необходима актуализация нормативного правового акта Республики Хакасия в части подготовки комплексных инвестиционных планов и проведения мониторинга комплексных инвестиционных планов муниципальных образований Республики Хакасия.

4.3. Абакано-Черногорская агломерация

Социально-экономическое развитие территорий муниципальных образований зависит от возможностей взаимной интеграции, позволяющей решать задачи экономического и социального развития с целью обеспечения устойчивого повышения уровня и качества жизни населения.

В структуре пространственного развития Центральной экономической зоны выделяется исторически сложившаяся система расселения, представленная компактным расположением городов Абакана и Черногорска, районных центров села Белый Яр и поселка Усть-Абакан.

В системе расселения выделяется два города-ядра (г. Абакан и г. Черногорск), что в свою очередь формирует ёмкий рынок труда, услуг и высокий уровень среды проживания.

За период с 2013 года созданы благоприятные условия для жителей городов и территорий ближней транспортной доступности (части Усть-Абаканского и Алтайского районов), а исторические предпосылки формирования объединенной по экономическому и социальному признакам территории, послужили для образования Абакано-Черногорской агломерации (далее – агломерация).

Основу межмуниципального взаимодействия положило заключение Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам социально-экономического развития между Правительством Республики Хакасия, муниципальными образованиями город Абакан, город Черногорск, Алтайский и Усть-Абаканский районами от 29.03.2013 № 14-д.

В целях системного подхода в развитии агломерации скорректирована Концепция развития Абакано-Черногорской агломерации на период до 2020 года (постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 21.05.2013 № 37-п), что позволило обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов в развитии социальной сферы и экономики.

Общая численность населения агломерации прогнозируется к 2030 году на уровне 305–310 тыс. человек, площадь агломерируемой территории составит более 230 км².

Город Абакан усилит свое развитие как многофункциональный центр с административной, финансовой, научно-образовательной, туристической и культурной специализацией.

Перспективная функция агломерации будет проявляться в виде:

транспортных потоков. г. Абакан и г. Черногорск связаны федеральной трассой Р257 «Енисей». Предполагается усилить эту связь путем строительства глубокого западного обхода городов Абакана и Черногорска;

маятниковой трудовой миграции. В настоящее время данные потоки преимущественно направлены из г. Черногорска в г. Абакан. С развитием промышленного потенциала г. Черногорска и созданием новых рабочих мест потоки трудовой миграции станут двусторонними;

формирования единого рынка жилья. Ресурсы расширения селитебной зоны г. Абакана исчерпываются, в то же время в г. Черногорске существуют перспективные площадки для застройки. Основой развития жилищного строительства должно стать доступное малоэтажное жилье. Росту привлекательности территории г. Черногорска для жилищного строительства может способствовать улучшение экологической ситуации в городе;

роста трудовой миграции из южных районов Красноярского края, в том числе города Минусинска и Минусинского района, что предполагает за собой рост емкости рынка жилья, услуг, торговли, образования и здравоохранения.

Развитие агломерации проявляется как в расширении имеющихся и появлении новых промышленных предприятий, так и в концентрации населения и роста его жизненного уровня. Объективным следствием этих процессов является повышение нагрузки на окружающую среду. Для преодоления данной угрозы и обеспечения устойчивого развития территории требуется реализация проектов, нацеленных на снижение рисков.

В результате высокой концентрации людей и производств внутренний рынок агломерации по своей ёмкости намного превосходит рынки других территорий и зон республики.

Сдерживающим фактором, который может отразиться на перспективах развития центральной экономической зоны, является несбалансированность его градостроительного и инфраструктурного развития – недостаточное и несогласованное с развитием экономики и ростом населения развитие транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктур, некомплексная и несбалансированная застройка территорий.

В состав агломерации вошли муниципальные образования, которым необходимо скоординировать совместную деятельность в рамках развития межмуниципального взаимодействия в решении важных задач социально-экономического развития.

К числу наиболее актуальных проблем межмуниципального взаимодействия относится строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, возведение дорогостоящих капитальных сооружений и инженерных коммуникаций, рациональное использование объектов социальной инфраструктуры.

Выбор специализации формирующихся инвестиционных проектов на территории агломерации обосновывается существующей структурой производства и потребления конечной продукции на внутреннем региональном рынке.

При этом межрегиональные связи агломерации будут обеспечены с южными районами Красноярского края при реализации крупных комплексных проектов в долгосрочной перспективе таких, как «Создание и развитие промышленного парка «Черногорский», «Создание и развитие агропромышленного парка «Алтайский», реализации комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь».

Предпосылками образования Абакано-Минусинской агломерации служит постоянная трудовая миграция, единый рынок потребления товаров и услуг, развитие единого рынка жилья, прочные культурно-образовательные связи, деловые связи между хозяйствующими субъектами, расстояние между муниципальными образованиями (Абакан – Минусинск составляет 20 км).

Наличие межрегиональных связей создает благоприятные возможности для устойчивого развития городов Абакан, Минусинск и Черногорск за счет использования агломерационных преимуществ, в ближайшей перспективе планируется сфокусироваться на создании и развитии следующих направлений:

развитие на основе межмуниципальных и межрегиональных инвестиционных проектов территории агломерации и города Минусинска, в том числе за счет следующих эффектов:

- эффект масштаба – укрупнение рынка сбыта, экономия на издержках в производстве и торговле;

- эффект взаимодействия – развитие кооперации между производителями;

- единая политика развития коммунальной и транспортной инфраструктуры; координация межмуниципального взаимодействия по развитию социальных услуг, в том числе созданием межрегиональных центров:

- высокотехнологичных медицинских услуг;

- профессионального образования;

- культуры и искусства народов Южной Сибири.

Возможность создания межрегиональной агломерации, с включением города Минусинска и части Минусинского района, в настоящее время прорабатывается на правительственном уровне двух субъектов Российской Федерации, путём заключения соглашения о взаимодействии.

Кроме того, в Схеме территориального планирования Республики Хакасия (постановление Правительства Республики Хакасия от 14.11.2011 № 763) в предложениях по разработке градостроительной документации выделено направление по подготовке Схемы территориального планирования Абакано-Минусинской агломерации, которая необходима для обеспечения комплексного развития и повышения инвестиционной привлекательности территории центральной части Хакасско-Минусинской котловины с центром в г. Абакане, суммарной численностью населения около 500 тыс. человек и площадью до 500 км².

Территория проектирования включает Абакан, Черногорск, Саяногорск, Минусинск, Шушенское, части территорий Усть-Абаканского, Алтайского, Бейского, Минусинского, Шушенского районов.

4.4. Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия

В перечень моногородов России (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р) от Республики Хакасия включены 6 монопрофильных муниципальных образований:

- города Саяногорск, Сорск, Черногорск (отнесены ко 2 категории);

- село Туим, рабочий поселок Вершина Тёи, город Абаза (отнесены к 1 категории с наиболее сложным социально-экономическим положением, в связи с реорганизацией и остановкой деятельности градообразующих предприятий).

Совокупная доля промышленного производства монопрофильных муниципальных образований составляет около 80% от промышленного производства Хакасии, доля от общей численности населения республики – 32%, доля от общего объема инвестиций в основной капитал республики – 23%. Всего на градообразующих предприятиях занято 9,5 тыс. человек или 4% от экономически активного населения республики.

Концентрация экономического потенциала республики в монопрофильных муниципальных образованиях в совокупности с высокой долей экспорта продукции, произведенной на данных территориях, делает экономику региона зависимой от нескольких видов экономической деятельности (металлургическое производство, производство готовых металлических изделий, добыча минерально-сырьевых и топливно-энергетических полезных ископаемых в совокупности обеспечивают более 98% экспорта республики) и определяет риски социально-экономического развития перед воздействием негативных внешних факторов (изменение конъюнктуры рынка, экономический кризис, техногенные катастрофы).

С учетом новых подходов к решению вопросов, имеющих место в монопрофильных муниципальных образованиях региона, в 2016 году Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам включил «моногорода» в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации, наряду со здравоохранением, образованием, ипотекой и арендным жильем и т.д. Протоколом Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30.11.2016 № 11 утверждена приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».

Во исполнение решения Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 20.10.2017 разработан и утвержден паспорт региональной программы «Комплексное развитие моногородов Республики Хакасия на 2018–2020 годы».

В рамках программы осуществляются следующие мероприятия:

разработаны и реализуются муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства во всех моногородах;

заключено генеральное соглашение о сотрудничестве между НО «Фонд развития моногородов» и Правительством Республики Хакасия № 06-15-59 от 07.07.2017 по развитию монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия;

реализуются мероприятия по формированию современной городской среды, а также обустройству мест массового отдыха населения;

координируются меры поддержки по приоритетным проектам: в областях здравоохранение, образование, качественные услуги ЖКХ, создание комфортной городской среды, транспортной и дорожной инфраструктуры.

В результате комплексного развития моногородов Республики Хакасия к 2020 году планируется снижение зависимости монопрофильных муниципальных образований (моногородов) от деятельности градообразующих предприятий путем создания 6500 новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, привлечение инвестиций в основной капитал 21,5 млрд рублей. Начиная с 2015 года моногородами республики создано 2,7 тыс. рабочих мест, привлечено инвестиций в объеме 9,7 млрд рублей.

Одним из инструментов стимулирования производственной деятельности, рационального использования научно-промышленного потенциала, земельных, природных и трудовых ресурсов моногородов региона является создание промышленных площадок.

В настоящее время одним из эффективных инструментов на федеральном уровне в отношении моногородов является создание территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности.

В 2017 году в рамках границ монопрофильного муниципального образования город Абаза создана территория опережающего социально-экономического развития «Абаза» (постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 870). В рамках ТОСЭР резидентами проектов к 2030 году предполагается создание около 700 рабочих мест с общим объёмом инвестиций 2,6 млрд рублей. Продолжается работа с потенциальными резидентами, в части подготовки документов по заключению соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

В среднесрочной перспективе планируется создание ТОСЭР также в моногородах Черногорск и Саяногорск. Однако создание ТОСЭР само по себе не решит проблемы моногородов, необходимо использовать комплексный подход, совмещая все имеющиеся инструменты государственной поддержки, что позволит достичь максимального мультипликативного эффекта.

Строительство новых производств должен осуществлять частный инвестор, имеющий в наличии не менее 20% средств на реализацию проекта. Огромное значение имеет работа по привлечению инвесторов и сопровождению проекта на региональном, муниципальном уровнях в целях комплексного использования имеющихся механизмов господдержки.

Привлечение средств возможно через имеющиеся финансовые институты:
Фонд развития моногородов Российской Федерации;
Фонда развития промышленности Российской Федерации.

4.5. Енисейская Сибирь

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации в декабре 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обозначил вектор развития России в XXI веке – это Сибирь и Дальний Восток, где сосредоточен основной потенциал дальнейшего становления России.

В свете данного послания особую актуальность приобретает комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» – объединение экономических усилий трех регионов – Красноярского края, Республики Хакасия и Республики Тыва (далее – макрорегион), предполагающее стимулирование взаимодействия промышленных, сервисных и предприятий в сфере логистики для роста экономической активности регионов Сибири, и дальнейшее их пространственное развитие.

На территории трех субъектов Российской Федерации сосредоточено около 3% валового регионального продукта страны и инвестиций в основной капитал, регионы занимают седьмую часть площади Российской Федерации, на которой проживают 2,5% населения.

Макрорегион занимает одно из ведущих мест в России по запасам минеральных ресурсов и полезных ископаемых. Всего насчитывается более 1600 месторождений полезных ископаемых (нефть, газ, железные руды, каменный и бурый уголь, торф, черные, цветные, редкие и благородные металлы, неметаллические полезные ископаемые), здесь сосредоточены основные запасы платины и платиноидов, медно-никелевых руд, на севере обнаружены уникальные месторождения импактных технических алмазов (общие запасы превышают все известные в мире алмазоносные провинции).

Богатая минерально-сырьевая база служит прочной основой для промышленного производства, так как экономика регионов, входящих в макрорегион, в большей степени специализируется на добыче полезных ископаемых и металлургическом производстве. Макрорегион является абсолютным лидером в России по производству цветных металлов.

Кроме того, макрорегион является богатейшим в России по обеспеченности водными ресурсами. С севера на юг ее пересекает река Енисей – самая многоводная река страны. Всего водные ресурсы Енисейской Сибири включают более 160 тысяч рек и речек, 300 тысяч озёр и множество месторождений пресных и минеральных подземных вод.

Более 50% территории макрорегиона занимают леса, в том числе треть всех кедровых лесов страны, и около 16% от общероссийских запасов древесины. Эксплуатационные леса занимают около 40% лесного фонда. Превалирующей отраслью аграрного сектора является животноводство.

Через территорию макрорегиона пролегают все виды наземных транспортных путей, связывающих азиатскую и европейскую части России. Важнейшим видом транспорта является авиационный.

Наличие крупнейших в мире угленосных бассейнов и каскада гидроэлектростанций (на территории макрорегиона находятся две самые мощные ГЭС России) обеспечивает высокий уровень энерговооруженности макрорегиона. Суммарная установленная мощность энергетических станций макрорегиона составляет около 11% общей мощности всех станций России.

Таким образом, макрорегион – это универсальный мост между Востоком и Западом, точка притяжения больших человеческих ресурсов и масштабных инвестиций. У макрорегиона огромный потенциал для развития и реализации крупных инфраструктурных проектов.

Цель реализации комплексного инвестиционного проекта – обеспечение дополнительных эффектов социально-экономического и пространственного развития макрорегиона и совместного управления проектами.

Ключевыми задачами развития макрорегиона являются:

ускорение экономического роста за счет раскрытия потенциала территорий;

снижение инфраструктурных ограничений экономического роста;

развитие перспективных специализаций;

обеспечение доступности базовых социальных услуг в пределах макрорегиона;

снижение межрегионального неравенства.

Роль Республики Хакасия в формировании Енисейского макрорегиона – реализация инфраструктурных проектов на территории региона, оказывающих существенное влияние на развитие, республики, макрорегиона и сопредельных регионов (Кемеровская область), а именно создание:

логистического центра железнодорожной инфраструктуры, осуществляющей организацию грузоперевозок региональных товаропроизводителей и транзитных грузоперевозок предприятий соседних регионов с выходом на Восточный полигон сети;

транспортного коридора Абакан – Бийск, который позволит соединить районы Республики Хакасия, Красноярского края, Республики Тыва, Кемеровской области и значительно сократить расстояние автомобильных перевозок между регионами юга Сибири (650 км), а также обеспечит автомобильные перевозки между Хакасией, Китаем и Монголией по более короткому маршруту.

Предполагается, что в формате реализации комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь» будет создан коллегиальный орган управления макрорегионом, позволяющим решать совместные вопросы экономического и социального взаимодействия, развития человеческого капитала, а также снижения влияния на экономику трёх субъектов Российской Федерации экономических санкций.

Прежде всего, совместные действия регионов, образующих «Енисейскую Сибирь» направляются на обеспечение реализации основных инвестиционных проектов в следующих сферах:

1. Развитие инфраструктуры (транспортной, инженерной, энергетической и иных видов инфраструктур), в том числе:

расшировка «узких мест», модернизация и улучшение работы существующей инфраструктуры для ускорения экономического роста и обеспечения транспортной доступности для предприятий макрорегиона;

реализация приоритетных инвестиционных проектов макрорегиона;

улучшение транспортной связности внутри макрорегиона и повышение мобильности населения.

2. Создание новых и модернизация существующих экономических инструментов стимулирующих рост инвестиций в создание новых производств, привлечение новых технологий, организация производства новых видов продукции.

В рамках комплексного проекта в республике планируется:

развитие каменноугольных месторождений, сопряжённых с ростом добычи и последующей переработки угля (углехимия и другие продукты на основе угля);

реализация второго этапа развития Технологической долины;

развитие транспортной инфраструктуры: автодорога Абакан – Бийск, развитие Южного хода Транссибирской магистрали, межрегиональное авиасообщение.

Экономическая эффективность от реализации комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь» выразится в расширении межрегионального взаимодействия с соседними регионами, привлечении инвестиций, создании новых рабочих мест, дополнительных налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней, исходя из показателей каждого проекта.

5. Кадровое обеспечение экономики республики

Республика Хакасия является индустриально-аграрной территорией с развитой промышленностью, сельским хозяйством, инфраструктурой.

Важным фактором, оказывающим влияние на устойчивое экономическое развитие, являются трудовые ресурсы.

По состоянию на начало 2018 года среднесписочная численность населения республики составила 537,6 тысяч человек. Население региона на конец 2030 года увеличится на 5,5% к уровню 2017 года.

Численность рабочей силы по Республике Хакасия в 2017 году, по материалам выборочных обследований, составила 258,7 тыс. человек, среднегодовая численность занятых в экономике – 235,6 тыс. человек. Учитывая условия перспективного социально-экономического развития республики численность занятых в экономике сохранится на уровне 2017 года.

Главной целью на рынке труда Республики Хакасия является повышение эффективности трудовых ресурсов и обеспечение их баланса.

За 2012–2017 годы численность занятых в экономике выросла на 5,4 тыс. человек или на 2,2%, составив 235,6 тыс. человек. Увеличение наблюдалось в строительстве (на 12,8%), в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (на 75,8%), а также в домашних хозяйствах, занятых производством товаров и услуг для реализации (мн. раз).

Значительное сокращение численности занятых прослеживается в сельском и лесном хозяйстве (на 43,8%), обрабатывающих производствах (на 8,6%), электроэнергетике (на 18,2%), транспорте (на 8,7%).

Наибольшая доля занятых приходится на промышленность (18,5%), торговлю (19,7%), образование (10%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (7,2%), транспортировка и хранение (9,6%).

В период с 2012 года по 2017 год в структуре рабочей силы наблюдается рост доли лиц в возрасте 15–19 лет, незначительно возросла доля в активном трудоспособном возрасте (20–39 лет). Численность лиц старше трудоспособного возраста (60–72 лет), занятых в экономике за шесть лет увеличилась на 4,2 тыс. человек. Средний возраст работающего населения вырос с 40,1 лет в 2012 году до 40,3 лет в 2017 году.

Большинство занятых в экономике республики имеют высшее и среднее профессиональное образование (52,1%). При этом увеличивается доля людей с высшим профессиональным образованием в общей численности рабочей силы (с 24,4% в 2012 году до 26,4% в 2017 году).

Необходимо отметить также рост доли квалифицированных рабочих, составивших в 2017 году 16% от общего числа занятых.

На региональном рынке труда осуществляют трудовую деятельность иностранные трудовые мигранты, занятые в основном в строительстве, обрабатывающих производствах, общественном питании. Их удельный вес составляет 1,2% от занятых в экономике.

По результатам опроса, проведенного в рамках разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Хакасия и формирования потребности экономики Республики Хакасия в подготовке квалифицированных рабочих кадров и специалистов в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Республики Хакасия, текущая и перспективная потребности в кадрах работодателей на среднесрочный период 2018–2020 годы составила 5473 человека, в том числе:

в 2018 году – 2090 человек;

в 2019 году – 1770 человек;

в 2020 году – 1613 человек.

Таким образом, наблюдается снижение уровня спроса на рабочую силу с 2090 человек в 2018 году до 1613 человек в 2020 году, или на 23%, что свидетельствует о неготовности работодателей прогнозировать свою потребность в кадрах на среднесрочную перспективу. Следовательно, можно предположить, что реальная потребность в персонале через 2 года окажется выше прогнозируемой.

Анализ полученных в результате проведенного опроса данных позволил выявить структуру потребности в кадрах по уровням образования. Наибольшую долю (48% от общей потребности) составляют работники со средним профессиональным образованием. Потребность в специалистах с высшим профессиональным образованием составляет 42%, не требующих профессионального образования – 10%.

С учетом реализации инвестиционных проектов текущая и перспективная потребность на 2018–2020 годы по республике составляет 6701 человек.

Прогноз потребности экономики Республики Хакасия в кадрах на 2021–2024 годы выполнен с учетом прогноза социально-экономического развития региона до 2024 года, предусматривающего достижение стратегических целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Прогноз дополнительной потребности экономики
Республики Хакасия в кадрах на 2021–2024 годы

Вид экономической деятельности	2021–2024 годы
Сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	727
Добыча полезных ископаемых	3018
Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	297
Строительство	1516
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	870
Транспортировка и хранение	899
Металлургия и машиностроение	308
Обрабатывающее производство	321
Социальная сфера	808
Туризм	223
Прочее	66
Всего	9053

Наибольшая дополнительная потребность в квалифицированных кадрах будет наблюдаться по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (33,3% от общей потребности) и «Строительство» (16,7%), что связано с реализацией инвестиционных проектов, в том числе совместного для трёх регионов Республики Хакасия, Красноярского края и Республики Тыва

комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь». Подготовку высококвалифицированных рабочих кадров обеспечат учреждения региональной системы среднего профессионального образования.

Учитывая тенденцию роста численности занятых в экономике, дополнительная потребность в квалифицированных кадрах в целом по республике также будет увеличиваться.

Прогноз потребности экономики Республики Хакасия в кадрах выявил потребность в квалифицированных кадрах, подготовка которых в настоящее время не осуществляется:

с высшим образованием – в сфере информатики и вычислительной техники (1 направление), химических технологий (2 направления), экономика и управление (1 направление), лесное хозяйство (1 направление), культуроведение и социокультурные проекты (2 направления), инженерное дело и технологии (2 направления).

со средним образованием – в сфере техника и технологии строительства (3 направления), электро- и теплоэнергетика (1 направление), машиностроение (3 направления), клиническая медицина (1 направление), лесное хозяйство (2 направления), экономика и управление (3 направления).

Происходящая модернизация системы профессионального образования (создание новой инфраструктуры, развитие материально-технической базы, внедрение технологий практико-ориентированного обучения, демонстрационного экзамена и др.) направлена на устранение дефицита квалифицированных кадров для отдельных отраслей экономики и социальной сферы республики. Это система здравоохранения, образования, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, горнодобывающей отрасли, переработка сельскохозяйственной продукции и др.

Приоритеты социально-экономического развития, обозначенные в Стратегии, сроки реализации проектов, в том числе инвестиционных, потребуют от профессионального образования республики создание системы непрерывной подготовки и переподготовки кадров.

Основные задачи кадрового обеспечения и содействия занятости:

разработка прогноза потребности в кадровых ресурсах на краткосрочную (3 года) и долгосрочную перспективу (до 7 лет) с учетом приоритетов ведущих и перспективных отраслей экономики;

организация мониторинга создания высокопроизводительных рабочих мест в отраслях экономики и их обеспеченности рабочей силой, необходимой квалификации;

разработка мер стимулирования работодателей к целевому обучению кадров в профессиональных образовательных организациях;

модернизация профессионального образования и создание системы непрерывной подготовки и переподготовки кадров от школьников до взрослого населения (реализация программ среднего профессионального и высшего образования, гибких и коротких программ профессионального обучения по наиболее востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, программам опережающего профессионального обучения и др.);

организация аудита потребности в подготовке кадровых ресурсов высшей квалификации (бакалавров, специалистов, магистров, аспирантов), в целях устранения кадрового дефицита для секторов экономики и социальной сферы республики на среднесрочный период;

оптимизация перечня образовательных программ высшего образования с учетом потребностей социально-экономического развития республики, инициация новых направлений подготовки, соответствующих приоритетным социально-экономическим направлениям развития Хакасии;

совершенствование системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики;

реализация превентивных мер содействия занятости граждан, внедрение эффективных механизмов перепрофилирования безработных граждан.

6. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии до 2030 года будет осуществляться в три этапа:

I этап – 2018–2021 годы;

II этап – 2022–2025 годы;

III этап – 2026–2030 годы.

Первый этап реализации Стратегии (2018–2021 годы) является восстановительным и будет направлен на разработку новых механизмов и инструментов реализации приоритетных направлений, формирование новой модели экономического роста. Формируются предпосылки для создания новых высокотехнологичных отраслей.

Большое влияние в этот период оказывают внешнеэкономические и внешнеполитические условия. В промышленном производстве положительные темпы роста обеспечиваются в большей степени в традиционных отраслях экономики (добыча полезных ископаемых, производство электроэнергии). Постепенно наращивается производство и в обрабатывающим секторах экономики.

На данном этапе предполагается «закладка» предпосылок для устойчивого роста экономики и создания новых высокотехнологичных производств, укрепление конкурентных преимуществ, которые имеются в республике, повышение эффективности и управляемости экономики, роста человеческого капитала, а так же сохранение темпов экономического роста и закрепление макроэкономической стабильности в республике к 2021 году.

Второй этап реализации Стратегии (2022–2025 годы) это период реализации созданных условий, преодоление инфраструктурных ограничений и снижение дефицита бюджета, усиление промышленной, инвестиционной и предпринимательской активности.

Повышение конкурентоспособности промышленного сектора будет происходить за счет постепенного ухода от сырьевой направленности и создания новых перерабатывающих производств. Развитие ГЧП на территории региона позволит реализовывать крупные инвестиционные проекты.

В территориальном аспекте социально-экономическое развитие муниципальных образований будет происходить за счет межмуниципального сотрудничества и полной реализации всего имеющегося потенциала развития.

Третий этап реализации Стратегии (2026–2030 годы) предусматривает переход к новому типу развития экономики.

Планируется внедрение цифровых технологий во все сферы экономики, повышение научно-инновационной конкурентоспособности республики, создание высококвалифицированных рабочих мест, снижение негативных демографических тенденций. Улучшатся условия ведения бизнеса благодаря устранению

административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности.

В регионе будет действовать эффективная система институтов развития для привлечения в регион инвесторов в ведущие отрасли экономики, будет создана сеть индустриальных и промышленных парков (кластеры). Возродится востребованность и престиж профессий, связанных с производством и научно-технической сферой. Республика Хакасия превратится в регион комфортного проживания с высоким человеческим потенциалом.

7. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии

Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, оценивается в сумме 988 млрд рублей.

Объёмы финансирования по этапам реализации Стратегии:

I этап (2018–2021 годы) – 252,7 млрд рублей;

II этап (2022–2025 годы) – 287,8 млрд рублей;

III этап (2026–2030 годы) – 447,5 млрд рублей.

Основными источниками финансирования должны стать средства регионального и местных бюджетов республики, федерального бюджета, частные инвестиции, а также другие источники финансирования, включая средства обязательного медицинского страхования и Фонда социально страхования Российской Федерации.

Структура финансовых ресурсов Стратегии в период до 2030 года будет меняться в сторону увеличения доли внебюджетных источников и снижения доли бюджетных. Так, если на реализацию Стратегии в 2019 году будет направлено 41,2% внебюджетных средств от общего объёма финансовых ресурсов, то в 2030 году – 51,7%. Соответственно, доля бюджетного финансирования сократится до 48,3% в 2030 году. При этом в 2019–2024 годах реализации Стратегии предусмотрены объёмы средств федерального бюджета, которые планируется привлечь с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204). В целом сумма требуемых средств оценочно составит более 50 млрд рублей.

Ресурсное обеспечение Стратегии будет обеспечено за счет роста инвестиций региона. Корректировку объёма финансовых ресурсов планируется проводить в соответствии с объёмами инвестиций (в том числе бюджетных) и реализацией крупных инвестиционных проектов региона.

В соответствии с Долгосрочным бюджетным прогнозом Республики Хакасия на период до 2030 года (постановление Правительства Республики Хакасия от 27.02.2017 № 75) прогнозируется рост доходов консолидированного бюджета в 1,3 раза в 2030 году по сравнению с 2017 годом. Поступательный рост доходов, за счет стабильных экономических темпов развития экономики и увеличения объёмов инвестиций, позволит достичь в 2030 году профицита и погашения в полном объёме государственного долга Республики Хакасия.

Основные показатели консолидированного бюджета Республики Хакасия
до 2030 года (на конец этапа реализации Стратегии)

№ п/п	Наименование показателя	2017 год	2021 год	2025 год	2030 год
1.	Доходы, млрд рублей	36,1	35,2	39,3	45,9
1.1.	Оценка объемов субсидий из федерального бюджета в целях реализации Указа № 204, млрд рублей	-	10,5	-	-
2.	Расходы, млрд рублей	42,5	31,0	34,0	36,4
3.	Дефицит (-)/ профицит (+), млрд рублей	-6,4	+4,2	+5,3	+9,5
4.	Долг, процент к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	115,2	54,0	23,0	0,0

Основные риски, которые могут повлиять на финансовую составляющую реализации Стратегии:

развитие кризисных явлений в мировой экономике, введение новых ограничений по торговле российской продукцией отрицательно повлияет на деятельность крупных предприятий региона, снизив наполняемость республиканского бюджета;

сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал;

увеличение бюджетных расходов, не подкреплённых доходами консолидированного бюджета, а также не выделение федеральных средств, необходимых для достижения национальных целей, показателей и решения поставленных задач, обозначенных в Указе № 204;

риск увеличения расходов на обслуживание государственного долга республики в связи с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также риски снижения ликвидности финансового рынка;

демографические риски, обусловленные ростом доли населения старше трудоспособного возраста, что в свою очередь увеличит нагрузку на бюджеты за счет роста расходов на социальное обеспечение.

8. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Динамика основных показателей социально-экономического развития
Республики Хакасия на период до 2030 года

№	Наименование показателя	2017 год	2018–2021 годы	2022–2025 годы	2026–2030 годы
1	2	3	4	5	6
1.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	537,6	538,5	540,1	542,1
2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,2	75,5	78,0	80,0
3.	Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. населения	12,4	12,4	12,6	12,7
4.	Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. населения	12,6	11,8	11,4	10,9
5.	Темп роста ВРП на душу населения, %	105,5	107,4	108	108,5
6.	Темп роста объёма отгруженной промышленной продукции на душу населения, %	107,9	106,8	107,5	108,3
7.	Доля инвестиций в общем объёме ВРП, %	11,1	12,0	12,3	12,5
8.	Темп роста объёма продукции сельского хозяйства всех категорий на душу населения, %	102,5	105,0	106,0	106,5
9.	Энергоемкость валового регионального продукта Республики Хакасия, т у. т./млн рублей	24,9	22,1	18,9	17,2
10.	Рост собственных доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия, %	113,4	114,9	108,4	116,9
11.	Обеспеченность жильём, м ² на человека	23,4	24,0	25,0	26,5
12.	Доля малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей занятых в экономике от	23,8	25,0	27,5	29,5

1	2	3	4	5	6
	общей численности занятых, %				
12.	Индекс производительности труда, %	X	102,2	103,0	104,0
13.	Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, %	104,5	106,1	106,7	107,1
14.	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	18,0	13,5	8,9	8,9
15.	Коэффициент напряженности на рынке труда, единиц	3,6	2,8	2,0	1,3
16.	Степень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных социальных услуг, %	97,0	100,0	100,0	100,0
17.	Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры, %	68,0	80,0	90,0	100,0
18.	Охват детей в возрасте до 3 лет дошкольными образовательными организациями, %	27	50,0	70,0	100,0

Динамика целевых показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года

№	Наименование показателя	2017 год	2018–2021 годы	2022–2025 годы	2026–2030 годы
1	2	3	4	5	6
1.	Суммарный коэффициент рождаемости, число детей на 1 женщину	1,782	1,904	1,907	1,909
2.	Коэффициент естественного прироста населения, на 1000 человек населения	-0,2	1,1	1,2	1,8
3.	Коэффициент	-0,1	0,2	0,3	0,5

1	2	3	4	5	6
	миграционного прироста населения, на 1000 человек населения				
4.	Смертность населения (социальный риск) в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	18,0	10,0	4,0	3,8
5.	Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста	563,6	559,7	415,7	405,0
6.	Снижение смертности от болезней системы кровообращения	611,8	531,0	450,0	439,0
7.	Снижение смертности от новообразований	224,5	208,0	198,5	185,0
8.	Объем экспорта услуг, млрд долл. США	X	1,62	3,0	4,18
9.	Объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции, млрд долл. США	38,006	42,743	45,355	47,967
10.	Объем экспорта продукции металлургической промышленности, млрд долл. США	1289,031	1,172	1,320	1,468
11.	Количество созданных рабочих мест в рамках действия институтов развития территорий (инновационных территориальных кластеров, промышленных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития), человек	216	1300	1380	1305
12.	Уровень преступности, количество зарегистрированных преступлений на	2144	2127	2107	2079

1	2	3	4	5	6
	100 тыс. населения				
13.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1000 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет	59,5	41	31	21
14.	Динамика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	615	606	588	570
15.	Доля населения, выполнившего нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в общей численности населения, принявшего участие в испытаниях, %	58	62	68	79
16.	Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и массового спорта, %	X	2,2	3,4	5,0
17.	Увеличение посещаемости организаций сферы культуры, %	X	7	15	18
18.	Уровень обеспеченности населения учреждениями культуры (музеи, библиотеки, театры, культурно досуговые учреждения), %	74,4	74,5	74,6	74,7
19.	Общий объем платных туристских услуг, млн рублей	140,8	143,3	144,8	147,3
20.	Общее количество туристских прибытий в Республику Хакасия, тыс. человек	588,8	630,6	649,1	679,6
21.	Уровень толерантного	83,0	85,0	85,4	85,8

1	2	3	4	5	6
	отношения к представителям другой национальности, %				
22.	Лесистость территории Республики Хакасия, %	49,8	49,8	49,8	49,8
23.	Доля дорог регионального или межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, %	69	69,5	70,2	72
24.	Удельное потребление тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал/кв. м	0,26	0,22	0,20	0,20
25.	Удельное потребление электрической энергии в многоквартирных домах, кВт/кв. м	152,87	139,07	126,27	110,27
26.	Доля энергоэффективного освещения (не менее 80 Лм/Вт) в уличном и дорожном хозяйстве, %	82,53	92,25	94,25	96,75

9. Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации Стратегии развития Хакасии представляют собой совокупность принципов, функций, методов и инструментов управленческого воздействия на процесс социально-экономического развития региона, применяемых республиканскими органами власти для достижения целей стратегических приоритетов и обеспечения развития региона.

Стратегия должна стать основополагающим документом, стратегические приоритеты которой будут реализованы в рамках стратегических и программных документов республиканского и муниципального уровня. Для этого необходимо сформировать взаимоувязанный комплекс мер по ключевым направлениям социально-экономического развития региона для исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, общественных и иных организаций.

Комплекс мер для достижения целей стратегических приоритетов, в том числе путем формирования институтов государственного управления и развития их организационных возможностей, должен обеспечить разработку соответствующих документов, расширение бюджетно-ресурсной базы, повышение эффективности использования бюджетных средств.

В конечном итоге это позволит перейти к следующей практической части реализации Стратегии, включающей в себя разработку инструментов (механизмов)

ее реализации, в виде конкретных проектов нормативных правовых актов и перечней необходимых мероприятий.

Общий механизм реализации Стратегии заключается в эффективном исполнении полномочий органами государственной власти Республики Хакасия в части управления социально-экономическим развитием региона для достижения поставленных стратегических целей.

Механизм реализации Стратегии включает действия органов государственного управления и местного самоуправления в Республике Хакасия, направленные на:

- развитие человеческого потенциала;
- развитие экономических видов деятельности;
- повышение конкурентоспособности предприятий региона;
- развитие инфраструктуры на территории республики.

Действия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, общественных и иных организаций по реализации Стратегии должны быть основаны на результатах стратегического анализа социально-экономического развития Республики Хакасия и данных, полученных в процессе прогнозирования и последующего планирования, в соответствии с которыми были определены стратегические приоритеты и цели социально-экономического развития Республики Хакасия на долгосрочную перспективу, а также механизмы их реализации.

Программно-целевое планирование

Применение программно-целевого метода (планирования) в практике регионального управления как инструмента реализации стратегии развития позволяет обеспечить системность и скоординированность деятельности органов власти по достижению стратегических целей и задач, концентрацию ресурсов и усилий на наиболее приоритетных направлениях развития, интеграцию и целевую направленность мероприятий по решению конкретных проблем и задач социально-экономического развития региона.

Программно-целевые принципы организации деятельности органов государственной власти предполагают:

- программную структуру бюджета;
- проведение оценки эффективности реализации государственных программ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, с закреплением процедуры возможной корректировки государственных программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации;
- создание системы управленческого учета в части расходов, осуществляемых программно-целевым методом;
- персонализацию ответственности за качество финансового управления;
- распространение программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений.

Переход к программно-целевому планированию бюджетного процесса обеспечил повышение эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, тесную взаимосвязь расходов республиканского бюджета Республики Хакасия с

результатами деятельности исполнительных органов власти и качеством исполняемых ими государственных функций и оказываемых услуг.

На основе стратегических приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Хакасии продолжится разработка и реализация государственных программ республики. Государственные программы региона призваны обеспечить выполнение конкретных мероприятий, направленных на достижение главной цели Стратегии.

В республике разрабатываются государственные программы, направленные на: развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальная поддержка населения, культура); реализацию молодежной политики; развитие трудового потенциала; развитие промышленного и агропромышленного секторов экономики; развитие малого и среднего предпринимательства; развитие транспорта и дорожного хозяйства; развитие строительного комплекса и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства; повышение эффективности управления общественными финансами; эффективное управление государственной собственностью; повышение качества государственных услуг; экологическую безопасность и рациональное природопользование; развитие туризма; обеспечение безопасности жизнедеятельности; укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов республики; содействие развитию муниципальных образований.

С целью повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению запланированных показателей, проводится мониторинг и оценка эффективности реализации документов стратегического планирования Республики Хакасия.

Внедрение проектного управления

Внедрение проектного управления является стратегически важным процессом, который даст преимущества от профессионального управления в следующем виде: сокращение расходов бюджета всех уровней, контроль над расходованием средств, повышение эффективности государственного управления, прозрачность расходования ресурсов, снижение уровня коррупции, повышение обоснованности и четкости планирования при реализации проектов, снижение воздействия возможных рисков, сокращение временных рамок, обеспечение высокой эффективности реализации межведомственных проектов. Полезный эффект для общества будет выражаться в росте вложений в социальный сектор со стороны бюджетов всех уровней, улучшении качества и уровня жизни.

Эффективное использование проектного управления, как одного из механизмов государственного управления содействует в достижении существенных социально-экономических результатов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» на региональном уровне:

принято постановление Правительства Республики Хакасия от 06.04.2017 № 152 «Об организации проектной деятельности в Республике Хакасия» (с учетом изменений от 18.07.2018 № 393);

создан региональный проектный офис;

сформирована нормативно-правовая база по организации проектной деятельности в регионе.

Исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, ответственными за реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработано и утверждено 47 паспортов региональных проектов Республики Хакасия в рамках 11 национальных проектов.

Вместе с органами государственной власти инициаторами приоритетных проектов выступают органы местного самоуправления, общественные объединения, научные и иные организации.

Территориальное развитие

Создание территорий опережающего развития

В соответствии с текущими тенденциями развития региональной экономики одной из эффективных мер развития муниципальных образований республики, направленной на повышение уровня социально-экономического развития и привлечение инвестиций в развитие современных (высокотехнологичных) производств, инфраструктуры и подготовки кадров для бизнеса, станет формирование территорий опережающего развития.

Территорией опережающего развития является часть территории Республики Хакасия (в том числе особые региональные зоны развития, промышленные парки, агропромышленные парки, бизнес-инкубаторы и иные), на которой предусмотрены особые условия ведения предпринимательской деятельности, из них:

упрощение порядка получения земельных участков, разрешений на строительство, порядка подключения к объектам инфраструктуры и порядка прохождения таможенных процедур (при наличии);

иные формы государственной поддержки (субсидии, гранты, выплаты компенсационного характера);

снижение административных барьеров.

Кроме того, действующие меры дополнены реализацией положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти Республики Хакасия по созданию благоприятного инвестиционного климата, а также мерами со стороны органов местного самоуправления по работе с инвесторами.

Территории опережающего социально-экономического развития не ограничиваются территорией одного административно-территориального образования (городского округа или муниципального района, сельского или городского поселения), а могут создаваться на территории (части территории) нескольких муниципальных образований.

Внедрение механизма зон территориального развития и осуществления межмуниципальных и комплексных инвестиционных проектов в республике направлено на формирование «точек роста» – центров, концентрирующих ведущие отрасли и предприятия, стимулирующих при этом развитие прилегающих

территорий (в первую очередь, за счёт вспомогательных и обслуживающих производств).

Развитие территории в рамках агломерационно-кластерного подхода

Агломерация – это компактное расположение, группировка поселений, объединений не только в пространственном смысле, но и обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными и иными связями.

Одним из ведущих проектов по формированию «точек роста» станет дальнейшее развитие Абакано-Черногорской агломерации, включающей территории городских округов Абакан и Черногорск, части территории Алтайского и Усть-Абаканского муниципальных районов. Выбранная территория имеет исторические предпосылки для естественного формирования агломерации: территориальная близость крупных населенных пунктов, исторически сложившееся компактное заселение территории с двумя городами-ядрами (Абакан, Черногорск), развитая транспортная инфраструктура, а также высокая концентрация высококвалифицированных трудовых ресурсов.

Еще одним перспективным направлением станет дальнейшее формирование системы мер по развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства в виде региональной сети промышленных и агропромышленных парков, центров кластерного развития и иных средств (инструментов) регионального развития.

Одним из комплексных механизмов социально-экономического развития республики может быть формирование кластеров в приоритетных видах экономической деятельности.

Территориальные кластеры – объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг.

Основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности и реализации потенциала эффективного взаимодействия предприятий – участников кластера.

Формирование и развитие кластеров является эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономической интеграции.

Результатами реализации кластерной политики станет рост производительности и инновационной активности предприятий, входящих в кластер, а также повышение интенсивности развития малого и среднего предпринимательства, активизация привлечения прямых инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития региона.

Комплексное инвестиционное планирование

Комплексное инвестиционное планирование – использование спланированных и взаимоувязанных мер в виде реализации ряда инвестиционных проектов, объединенных единым замыслом и обязательствами участников.

Основным предназначением комплексного инвестиционного плана является выявление и устранение наиболее критичных проблем (критических рисков) в регионе, монопрофильном муниципальном образовании, мешающих дальнейшему устойчивому развитию территорий, позволяющему обеспечить расширенное воспроизводство и реализацию дальнейших планов устойчивого социально-экономического развития.

Применение методов комплексного инвестиционного планирования позволит обеспечить концентрацию человеческих и материальных ресурсов всех уровней власти и бизнеса, синхронизировать их с документами стратегического планирования, повысить эффективность государственных и частных инвестиций.

Межрегиональное взаимодействие

Президент Российской Федерации В.В. Путин в одном из своих посланий обозначил вектор развития России в XXI веке – это Сибирь и Дальний Восток, где сосредоточен основной потенциал дальнейшего становления России. Поэтому особую актуальность приобретает комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» (объединение экономических усилий трёх регионов – Красноярского края, Республики Хакасия и Республики Тыва), предполагающий активизацию взаимодействия крупных межрегиональных предприятий для повышения экономической активности регионов Сибири.

Енисейская Сибирь – это универсальный мост между Востоком и Западом, точка притяжения больших человеческих ресурсов и масштабных инвестиций, имеющая огромный потенциал для развития и реализации крупных инфраструктурных проектов.

В целях укрепления межрегионального сотрудничества между Красноярским краем, Республикой Тыва и Республикой Хакасия на Красноярском экономическом форуме заключено трёхсторонне Соглашение по реализации комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь», являющегося площадкой ускоренного развития трех субъектов в сфере экономической и научно-технической деятельности.

Главная цель формирования комплексного инвестиционного проекта – обеспечение дополнительных эффектов социально-экономического и пространственного развития Енисейской Сибири за счет координации и совместного управления социально-экономическим и пространственным развитием.

Ключевые задачи развития комплексного инвестиционного проекта:

ускорение экономического роста за счет раскрытия потенциала территорий;

снижение инфраструктурных ограничений экономического роста;

развитие перспективных специализаций;

обеспечение доступности базовых социальных услуг в пределах макрорегиона;

снижение межрегионального неравенства.

Планируется участие Республики Хакасия в реализации проектов:

создание Технологической долины;

развитие инфраструктуры: автодорога Абакан – Бийск, Восточный полигон Южного хода Транссибирской магистрали;

развитие межрегиональной авиации;

развитие Бейского каменноугольного месторождения.

Развитие институтов государственно-частного партнерства

Одним из инструментов, позволяющих достигнуть цели Стратегии в приоритетных сферах экономической деятельности, является государственно-частное партнерство.

Эффективно применяя механизмы государственно-частного партнерства, гарантировав потенциальным инвесторам необходимые условия возврата инвестиций, регион может стимулировать приток частных средств в экономику для реализации стратегических проектов, способствовать привлечению инновационных решений и новых технологий в различных сферах деятельности.

В число приоритетных направлений применения механизмов государственно-частного партнерства входят проекты в сфере:

энергоэффективности (системы уличного освещения, системы коммунального теплоснабжения);

экологии (очистные сооружения, водоснабжение и водоотведение);

комплексной подготовки территорий (обеспечение транспортной, инженерной, социальной инфраструктурой площадки для комплексной застройки доступным жильем и создания технопарков);

региональных и муниципальных систем транзита (дороги, мосты, тоннели, развязки, аэропорты);

социального развития (объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма);

информатизации и повышения качества государственного и муниципального управления (многофункциональные центры, инфраструктура электронного правительства, инфраструктура широкополосного доступа в Интернет).

Направлениями развития механизмов государственно-частного партнерства являются:

улучшение инвестиционного климата в регионе;

снижение инфраструктурных ограничений для потенциальных инвесторов, прежде всего в теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении;

рост эффективности бюджетных расходов;

создание условий по переводу экономики на инновационный путь развития, на основе эффективного использования частного капитала;

формирование условий для развития человеческого капитала в республике, на основе улучшения качества среды обитания в регионе, путем привлечения частных инвестиций в сферу образования, здравоохранения, культуры, туризма и спорта.

Мероприятия, направленные на развитие института государственно-частного партнерства:

формирование «пакетных предложений» для потенциальных инвесторов через выявление потребностей республики в финансировании новых объектов инфраструктуры;

масштабирование практики реализации проектов государственно-частного партнерства в муниципальных образованиях республики;

привлечение средств федерального бюджета, институтов развития и внебюджетных источников для финансирования проектов государственно-частного партнерства с разработкой механизмов реализации проектов;

разработка дополнительных мер поддержки инвестирования в инфраструктурные проекты;

развитие бизнес-инфраструктуры, позволяющей снизить инвестиционные издержки на создание новых производств за счет предоставления различного вида бизнес-услуг через региональные институты развития экономики.

Поддержка малого и среднего предпринимательства

Главной задачей развития малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия на долгосрочный период является увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику республики, изменение отраслевой структуры малого бизнеса в пользу инновационно-производственной деятельности, повышение его конкурентоспособности.

Достижение поставленной задачи возможно через реализацию следующих направлений развития:

1) реформирование налоговой нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства:

пересмотр патентной системы налогообложения в республике, путем расширения видов услуг с возможностью применения 0%, возможности получения «патента» на краткосрочный период (3-6-9 месяцев), увеличение максимального порога доходов под «патент». В настоящий момент в республике нулевую ставку используют 9 субъектов, это свидетельствует о том, что утвержденные условия не являются фактором преференций и, следовательно – развития;

пересмотр условий налогообложения на имущество организаций, доработка закона, путем введения дифференцированной налоговой ставки для коммерческих объектов налогообложения в зависимости от их площади;

2) снижение тарифов на энергоресурсы для субъектов малого и среднего предпринимательства. Создание Особой тарифной зоны для бизнеса республики, введение Особой тарифной зоны позволит контролировать оптовую цену электроэнергии, тем самым существенно снизить ее отпускную стоимость для бизнеса.

Кроме того, необходимо повысить информационную открытость о формировании тарифов, что позволит субъектам малого и среднего предпринимательства обладать информацией – «за что платят» и какие инвестиционные проекты входят в её стоимость;

3) обеспечение доступа к финансово-кредитным ресурсам. Нехватка финансовых ресурсов – основная проблема развития бизнеса, с целью решения которой необходимо увеличить доступность ресурсов для бизнеса. Практика мер поддержки бизнеса показывает высокую эффективность механизма возвратного финансирования мероприятия:

формирование и использование фонда НО «Гарантийный фонд-МКК Хакасии». Созданная региональная НО «Гарантийный фонд-МКК Хакасии» является источником возвратных кредитных средств для субъектов малого и среднего предпринимательства на льготных условиях и возможность получить доступное обеспечение для кредитования в банках. Увеличение фонда организации

позволит иметь регулируемый источник финансирования малого бизнеса, в том числе по инвестиционным проектам, по которым ведется сопровождение;

использование федеральных программ финансирования через Корпорацию малого и среднего предпринимательства, МСП Банк, Фонд развития промышленности и Фонд развития моногородов. В республике осуществляется сопровождение инвестиционных проектов до их финансирования через услуги МСП Банка, Корпорации МСП, федеральные фонды. Инвестиционные проекты бизнеса республики со средней и высокой бюджетной стоимостью подлежат административному сопровождению для получения финансирования;

4) создание единого информационного источника для бизнеса. Создание единого портала малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия (далее – портал) с систематизацией всех сервисов и мер поддержки малого и среднего предпринимательства. Портал объединит все источники информации для бизнеса как федеральные и региональных властей, регулирующих их деятельность, так и механизма сервиса, мер поддержки, оказания услуг, включая инфраструктуру финансирования. Конечный вариант сервиса – мобильное приложение «Бизнес Хакасии»;

5) вовлечение молодёжи в осуществление предпринимательской деятельности. Активная работа, проводимая с учащимися, молодыми людьми, не определившимися с профессией, заключается в обучении, консультировании и сопровождении организации начала предпринимательской деятельности. Молодежное предпринимательство отличается высокой долей социальной направленности и современными подходами в ее осуществлении;

6) повышение доступности услуг и мер поддержки субъектам бизнеса. Создания «МФЦ для бизнеса», Центра оказания услуг на базе кредитной организации (далее – ЦОУ), развитие и расширение спектра деятельности Центра поддержки предпринимательства на базе Фонда развития Хакасии. Мероприятия предполагают территориальное расширение и увеличение направлений поддержки. Реформирование взгляда на поддержку заключается в выстраивании централизованного оказания услуг, по принципу «одного окна», когда оказание мер поддержки осуществляется по всем доступным направлениям одновременно (консультационная поддержка, обучение, сопровождение проектов, помощь в получении ресурсов, административное сопровождение);

7) особый подход к бизнесу моногородов. Активизация предпринимательства в моногородах – один из основных способов сохранить и развивать их экономику. Проекты открытия (развития) бизнеса в моногороде являются приоритетными, основная задача в их сопровождении – получение финансирования на доступных условиях и стабильное осуществление деятельности;

8) обучение субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников. Фондом развития Хакасии ежегодно проводится более 20 мероприятий в форме семинаров, круглых столов, тренингов с приглашением специалистов федерального, регионального значения, способных дать ориентир и механизмы развития с применением инновационных, современных подходов к ведению бизнеса.

Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований

Исследование тенденций изменения экономики региона и каждого муниципального образования и выявление факторов, оказывающих определяющее воздействие на его экономический рост и социальное развитие, являются необходимым условием стратегического управления социально-экономического развития, как региона, так и муниципального образования.

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования, принятых различными уровнями власти, придания им единого вектора и комплексности необходимо применение единых методологических и методических подходов, способствующих формированию стратегии социально-экономического развития муниципального образования на основе федеральных и региональных документов стратегического планирования:

выработка республиканских документов стратегического планирования с учетом решения задачи сокращения уровня дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований;

учет наиболее значимых муниципальных инвестиционных проектов, имеющих региональное значение, в плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия;

методологическое, методическое и информационное содействие органам местного самоуправления при формировании документов стратегического планирования, диагностике проблем территории, выявлении потенциала и ограничений развития экономики и социальной сферы муниципального образования;

внедрение современных методов оценки эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики исходя из необходимости решения задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия.

Кроме того, в соответствии с разработанной стратегией социально-экономического развития муниципального образования возникает необходимость корректировки схемы территориального планирования муниципального образования, как одного из важных документов территориального планирования, нацеленного на обеспечение устойчивого развития муниципального образования, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, обеспечение учета интересов граждан и их объединений.

Мониторинг Стратегии

Механизм мониторинга реализации Стратегии предусматривает создание единой информационной базы показателей социально-экономического развития.

Целью мониторинга является повышение эффективности деятельности участников реализации Стратегии по достижению показателей, запланированных в рамках решения поставленных задач.

Система регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии и оценивающую ее эффективность.

Основными критериями оценки эффективности деятельности муниципальных образований республики по реализации Стратегии являются:

достижение целевых показателей реализации отдельных мероприятий, установленных соответствующими стратегиями социально-экономического развития;

улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития муниципальных образований Республики Хакасия, по сравнению с регионом в целом, за анализируемый и предыдущий годы;

эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в муниципальные образования республики и аккумулируемых в них в ходе реализации Стратегии.

Оценка результатов реализации стратегий развития муниципальных образований Республики Хакасия и региона в целом, а также их эффективности должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

Прочие механизмы реализации Стратегии

С целью обеспечения решения задач, обозначенных в Стратегии, а также динамического развития экономики республики существует ряд иных механизмов реализации Стратегии.

1. Сокращения сферы неквалифицированного и малоквалифицированного труда, снижения негативных структурных изменений в сфере занятости необходимым становится создание системы прогнозирования потребностей рынка труда в кадрах различной квалификации (в соответствии с существующей профессиональной квалификационной структурой, потребностями и приоритетами социально-экономического развития региона).

В целях сбалансированной подготовки кадров для региона необходимо:

проводить анализ потребностей экономики региона в рабочей силе по профессионально-квалификационному уровню;

проводить периодический мониторинг крупных и средних предприятий о потребности в персонале;

подготавливать среднесрочные прогнозы специалистов для экономики в разрезе профессионально-квалификационных групп.

2. Приоритеты развития внешнеэкономической деятельности планируется достигнуть, обеспечив встраивание комплекса мероприятий национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства – региональных центров компетенций. В Республике Хакасия подобная инфраструктура планируется к созданию в 2019 году.

В текущих условиях развитие экспортного потенциала основано на динамике показателей крупных предприятий региона, в том числе предприятий ОК РУСАЛ

(РУСАЛ – Саяногорский алюминиевый завод, РУСАЛ САЯНАЛ, Сорский ферромолибденовый завод, угледобывающие предприятия), доля экспорта малого и среднего предпринимательства в объеме экспорта составляет менее 1%.

Тем не менее, экспортный потенциал демонстрируют отдельные виды экономической деятельности, из них экспорт изделий из древесины, продукты питания, а также незначительная часть экспорта туристических услуг.

В рамках проведенной работы по оценке количества экспортеров, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельности на территории Республики Хакасия численное значение субъектов внешнеэкономической деятельности (включая малое и среднее предпринимательство) составило 24 субъекта за 2017 год, а по итогам полугодия 2018 года – 18 субъектов, из которых к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся 21 и 17 соответственно.

Меры по стимулированию развития экспорта товаров и услуг, включающие экспорт энергетических сырьевых товаров заключается в формировании благоприятного инвестиционного климата в регионе, направленного на привлечение инвестиций, в том числе иностранных, а также развитие необходимой инфраструктуры – транспортной, энергетической, инженерной, стимулирование применения новых технологий при производстве товаров (активное внедрение информационно коммуникационных технологий, построение цифровой экономики) и инфраструктуры поддержки бизнеса путем создания регионального экспортного центра в 2019 году.

Целевые мероприятия региональных проектов по развитию и стимулированию экспортной деятельности планируется ориентировать на страны ближнего зарубежья, в том числе Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС) – Республика Белоруссия, Киргизия, Казахстан.

Одним из главных мероприятий планируется формирование концепции развития внешнеэкономической деятельности Республики Хакасия до 2025 года и на перспективу до 2030 года, в которой необходимо отразить приоритетные рынки сбыта продукции, меры по стимулированию экспорта на основе адресной поддержки предприятий.

В комплекс общепромышленных мер, направленных на увеличение объема экспорта услуг, запланировано формирование мероприятий, направленных на развитие региональной маршрутной сети, в рамках федерального проекта «Экспорт услуг».

Для создания единого транспортного пространства внутри Российской Федерации и входящих в ее состав федеральных округов, учитывая значимую роль воздушного транспорта, требуется формирование эффективных вариантов моделей маршрутной сети региональных авиаперевозок, разработка и реализация эффективных механизмов государственной поддержки. Основная программа субсидирования осуществляется по Постановлению Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее – Постановление № 1242).

Приложением № 3 Постановления № 1242 определены населенные пункты Сибирского федерального округа, расположенные в удаленных и труднодоступных регионах. Среди них такие города как Томск, Улан-Удэ, Чита, Горно-Алтайск.

Соответственно, для достижения показателей по экспорту услуг, установленных для Российской Федерации необходимо включение города Абакан в вышеназванный перечень и предоставление аэропорту Абакан статуса «Открытого неба» по пятой степени «свободы воздуха», что будет способствовать развитию въездного туризма.

В формате проекта Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)» предполагается реализация инвестиционных проектов, прошедших отбор для включения в состав мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)» (далее – Программа), который будет осуществляться после её утверждения.

Республика Хакасия, наряду с пятью другими регионами СФО включена в дестинацию «Сибирь», что позволит ей участвовать в конкурсе инвестиционных проектов в сфере спортивно-оздоровительного туризма на софинансирование из федерального бюджета в рамках данной Программы.

Профильным органом власти совместно с туристическими операторами на основе проведенного анализа межрегионального туристического рынка с учетом предпочтений групп иностранных туристов организована работа по созданию и формированию брендовых туристических продуктов на территории Республики Хакасия, направленных на продвижение региона и качественное предоставление услуг туристам, прибывших из субъектов Российской Федерации и иностранных стран.

3. Взаимодействие с федеральным центром с целью максимальной реализации потенциала развития региона как в рамках существующих институтов и инструментов поддержки регионального развития региона. Для обеспечения регионального развития необходимо выстраивание стимулирующей федеральной налоговой и таможенной политики, изменение межбюджетных отношений, в частности в направлении увеличения региональной доли ресурсной ренты.

Характеристика преференций, предоставляемых в рамках особой экономической зоны, территории опережающего развития (территории опережающего социально-экономического развития) и зоны территориального развития

Параметры	Особая экономическая зона (ОЭЗ)	Территория опережающего развития / территория опережающего социально-экономического развития (ТОР/ТОСЭР)	Зоны территориального развития (ЗТР)*
1	2	3	4
Срок	49 лет (продлению не подлежит)	70 лет (срок может быть продлен) на территории субъекта РФ** – ТОР; 10 лет (срок может быть продлен на 5 лет) на территории МНП – ТОСЭР	12 лет
Управление	Федеральный орган исполнительной власти. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, управляющей компании при наличии Соглашения	Наблюдательный совет, управляющая компания, уполномоченный федеральный орган – ТОР; уполномоченный федеральный орган Минэкономразвития России, исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации – ТОСЭР	Исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации
Требования к резидентам	1) регистрация юридического лица, индивидуальное предпринимательство на территории муниципального образования, где создается ОЭЗ; 2) не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории особой экономической зоны; 3) осуществлении промышленно-производственной, технико-	1) регистрация юридического лица (ТОР/ТОСЭР), ИП (ТОР) на территории муниципального образования, где создается ТОР/ТОСЭР; 2) отсутствие филиалов и представительств за пределами ТОР/ТОСЭР; 3) отсутствие статуса участника регионального инвестиционного	Юридическое лицо, Индивидуальное предпринимательство регистрация на территории ЗТР

1	2	3	4
	внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой ОЭЗ	проекта	
Запрещенные виды деятельности	1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов; 2) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов)	1) добыча сырой нефти и природного газа; 2) предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа; 3) деятельность трубопроводного транспорта; 4) производство нефтепродуктов; 5) торговля оптовая и розничная; 6) лесозаготовки; 7) операции с недвижимым имуществом; 8) виды экономической деятельности, в которых занято 20 или более процентов среднесписочной численности работников всех организаций моногорода, а также основной вид экономической деятельности градообразующей организации моногорода	1) производство этилового спирта, алкогольной продукции, производство табачных изделий и других подакцизных товаров (за исключением мотоциклов и легковых автомобилей); 2) добыча сырой нефти, природного газа, предоставление услуг в этих областях; 3) добыча драгоценных металлов, драгоценных камней, полудрагоценных камней, их производство и переработка; 4) оптовая торговля и розничная торговля; 5) ремонт транспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования; 6) финансовая деятельность; 7) обработка лома и отходов цветных и (или) черных металлов
Преференции	Налог на прибыль: ФБ – 0%, РБ – 0÷13,5%; налог на имущество: освобождение для управляющей компании (сроком от 5÷10 лет); транспортный налог: устанавливается субъектом; земельный налог (сроком от 5÷10 лет): освобождение для резидентов	Налог на прибыль: ФБ – 0%, РБ – 0% (в течение 5 налоговых периодов с момента получения первой прибыли, 10% в течение следующих 5 налоговых периодов). Страховые взносы: ПФ – 6 %; ФСС – 1,5 %;	1) предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации в зоне территориального развития инвестиционных проектов с участием резидентов; 2) создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в

1	2	3	4
		ФОМС-0,1 % налог на имущество: 0÷2,2%; земельный налог: 0÷1,5%; налог на добычу полезных ископаемых: применяется с понижающим коэффициентом: от 0 (1–24 налоговый период) до 0,2 (25–48 налоговый период)	государственной собственности Российской Федерации и необходимых для осуществления резидентами предпринимательской и иной экономической деятельности; 3) предоставление резидентам в аренду земельных участков из состава земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в границах зоны территориального развития; 4) предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам в соответствии с законодательством о налогах и сборах; 5) иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами
Свободный таможенный режим	Применяется	Применяется – ТОР	Отсутствует

*При условии вхождения в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2016 № 1415)

Приложение 1
к Стратегии социально-
экономического развития
Республики Хакасия до 2030 года

Список документов, учитываемых при разработке Стратегии

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р).
2. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р).
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683).
4. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208).
5. «О долгосрочной государственной экономической политике» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596).
6. «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597).
7. «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598).
8. «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599).
9. «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600).
10. «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601).
11. «Об обеспечении межнационального согласия» (Указ Президента Российской Федерации» от 07.05.2012 № 602).
12. «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (Указ Президента Российской Федерации» от 07.05.2012 № 606).
13. «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (Указ Президента Российской Федерации» от 19.12.2012 № 1666).
14. «Об утверждении основ государственной культурной политики» (Указ Президента Российской Федерации» от 24.12.2014 № 808).
15. «Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» (Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13).
17. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204).

18. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации от 29.10.2018 № 828-п-П13).

19. Другие основные положения стратегий отдельных сфер и направлений, принятых на федеральном и региональном уровнях, с целью обеспечения эффективного управления социально-экономическими процессами в Российской Федерации и Республике Хакасия.

Приложение 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Республики Хакасия до 2030 года

Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в 2011–2017 годах

Республика Хакасия в рейтинге российских регионов по качеству жизни

В период 2011–2017 годов социально-экономическое развитие Республики Хакасии отражало общероссийские тенденции и характеризовалось разнонаправленными тенденциями. Улучшение в динамике развития региона отмечено по результатам рейтинга российских регионов по качеству жизни, который формируется начиная с 2012 года. Ежегодно эксперты Рейтингового агентства «РИА Рейтинг» медиагруппы МИА «Россия сегодня» проводят исследование и составляют рейтинг на основании комплексного учета различных макроэкономических показателей. Стоит отметить, что с 2016 года республика значительно улучшила свои позиции в данном рейтинге.

Рейтинг регионов Сибирского федерального округа по качеству жизни среди всех субъектов Российской Федерации в 2012–2017 годах

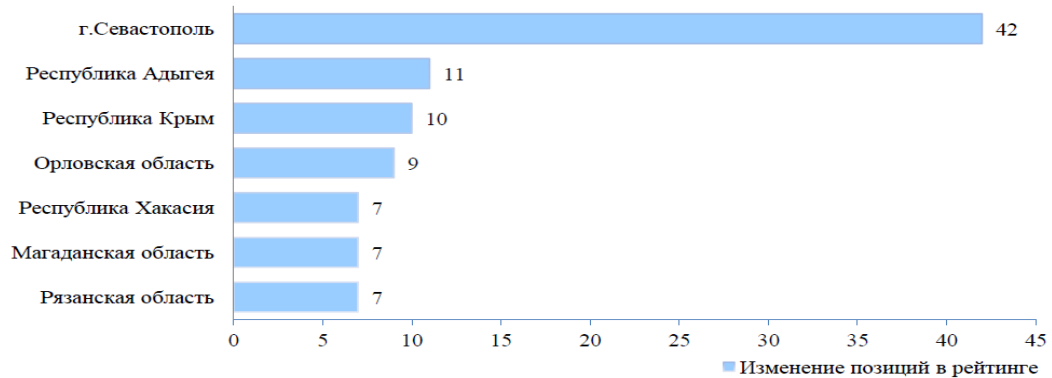
	Позиция в рейтинге					
	2012	2013	2014*	2015	2016	2017
Республика Хакасия	62	65	61	65	58	51
Новосибирская область	21	21	23	22	28	26
Омская область	22	23	38	37	52	54
Красноярский край	33	47	33	43	43	38
Томская область	34	30	40	45	47	49
Кемеровская область	49	51	51	51	56	56
Алтайский край	64	66	66	61	64	66
Иркутская область	66	69	70	67	69	69
Забайкальский край	73	74	78	81	80	81
Республика Бурятия	77	77	74	75	76	76
Республика Алтай	79	80	82	80	82	82
Республика Тыва	82	82	83	85	85	85

*В 2014 году рейтинг был пересчитан по новой методике и на основании обновленных показателей, в связи с включением в состав РФ Республики Крым и г. Севастополь.

В 2016 году Хакасия поднялась в рейтинге на 7 позиций, заняв 58-е место, за счёт роста объёмов вкладов физических лиц в банках, повышения обеспеченности

населения жильём, объектами спорта и детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, сокращения уровня преступности и смертности от внешних причин, снижения заболеваемости населения.

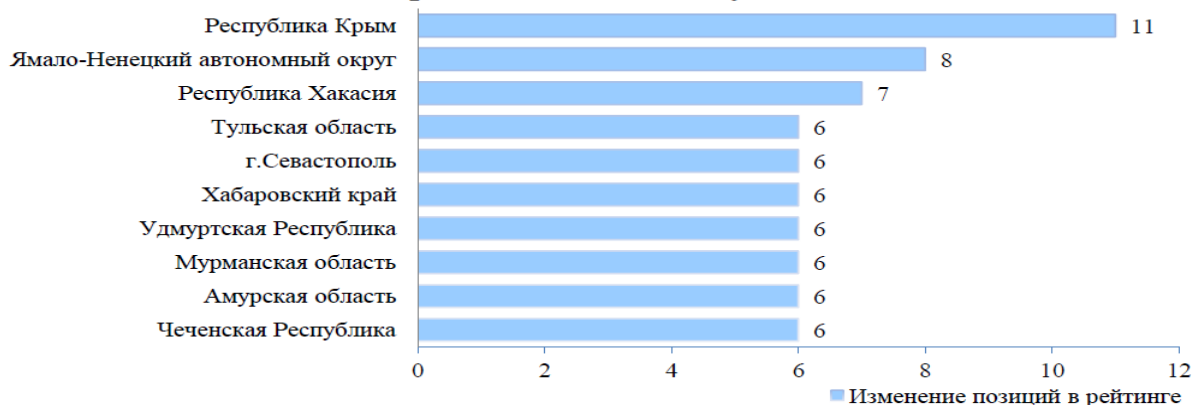
**Лидеры по росту позиций в
Рейтинге регионов по качеству жизни - 2016**



Среди субъектов СФО в 2016 году рейтинговый балл повысился только в трёх регионах – в Забайкальском крае, Республике Бурятия и Республике Хакасия.

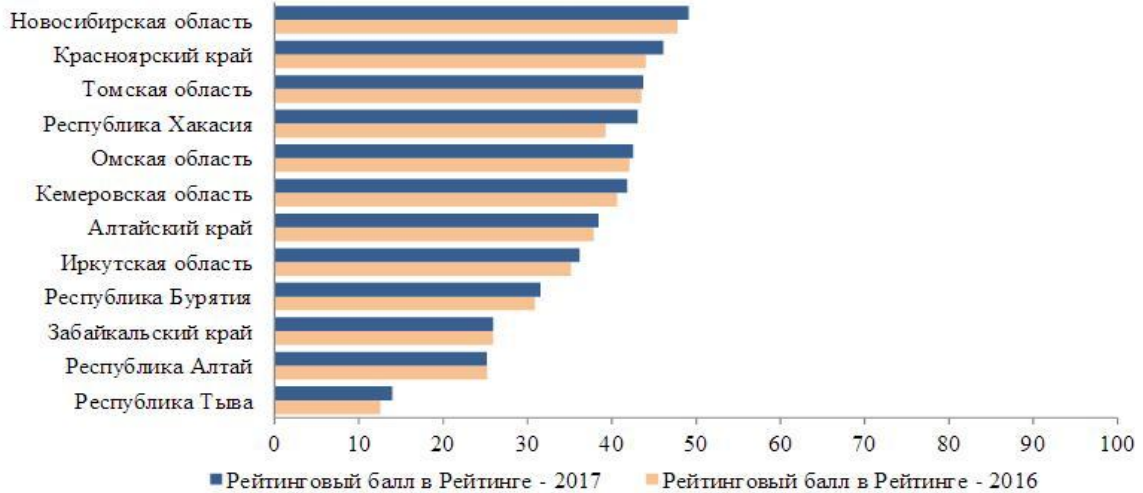
В 2017 году республика вошла в число 10 лидеров по улучшению позиций, поднявшись на 7 позиций относительно рейтинга 2016 года и заняв 51-е место. Основными факторами, способствовавшими росту позиций в Рейтинге – 2017, стали рост объёма вкладов физических лиц в банках, сокращение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, снижение уровня безработицы, смертности населения от внешних причин и младенческой смертности, повышение обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, рост доли государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения. Также в республике выросла обеспеченность населения жильём, увеличилась доля прибыльных предприятий и улучшился ряд других показателей.

**Лидеры по росту позиций в
Рейтинге регионов по качеству жизни - 2017**



Лидером по росту рейтингового балла среди субъектов СФО стала Республика Хакасия и Красноярский край. Хакасия расположилась после таких регионов, как Новосибирская область, Красноярский край и Томская область.

Рейтинговый балл регионов СФО в Рейтинге регионов по качеству жизни



Валовой региональный продукт Республики Хакасия

Валовый региональный продукт является основным обобщающим показателем, характеризующим социально-экономическое развитие региона. Удельный вес республики в производстве валового внутреннего продукта Российской Федерации (далее – РФ) и Сибирского федерального округа (далее – СФО) составляет 0,21% и 2,6% соответственно.

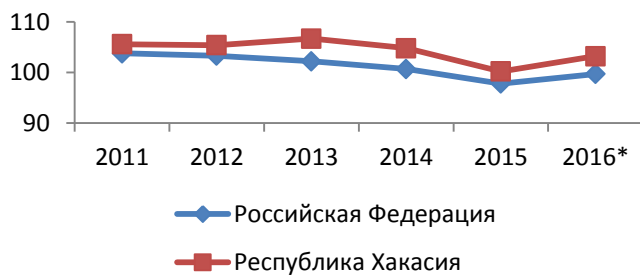
За период с 2011 по 2017 годы объём валового регионального продукта (далее – ВРП) увеличился в сопоставимых ценах на 18,0%, со среднегодовым темпом роста 102,4% (101,3% – по России, 101,8% – по СФО).

В целом динамика ВРП в период 2011–2017 годов носила положительный характер, кроме 2015 года. Основной вклад в формирование ВРП внесли добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, торговля, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство.

В результате негативного влияния внешнеэкономических факторов на экономику республики в 2015 году наблюдалось снижение ВРП на 1,5%, при уровне снижения ВВП России на 0,6%. Отрицательная динамика ВРП в 2015 году обусловлена снижением темпов роста в видах деятельности «Строительство» (на 15,1%), «Сельское хозяйство» (на 7,4%), «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (на 32,3%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (на 2,7%), «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование» (на 2,4%), «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» (на 2,6%). На эти виды деятельности приходилось 49,5% произведённого ВРП.

Объём ВРП республики на душу населения за последние 7 лет вырос в 2,0 раза (2017 год – 358,3 тыс. рублей). В анализируемый период наметилась тенденция увеличения соотношения ВРП по республике и ВВП по России в расчете на душу населения. Так, в 2011 году соотношение составляло 66,9%, в 2016 году возросло до 71,9%. В общероссийском рейтинге по объёму ВРП на душу населения за 2016 год Хакасия заняла 43 место, среди регионов СФО – 5 место.

Производительность труда в 2011–2016 годах (в %)



Одним из основных показателей развития региона является производительность труда в экономике, которая по итогам 2016 года составила 103,2%, превысив среднероссийский уровень (99,7%) и увеличилась относительно уровня 2011 года на 21,9%. Повышение производительности труда является важным фактором экономического роста региона.

Структура экономики Республики Хакасия диверсифицирована. На территории республики представлены практически все виды экономической деятельности.

Анализируемый период характеризовался изменением структуры формирования валовой добавленной стоимости республики. Так, если в 2011 году в структуре ВРП удельный вес видов деятельности, в которых осуществлялось производство составлял 48,9% от валовой добавленной стоимости республики, а видов деятельности, в которых оказывались услуги – 51,1%, то в 2016 году доля видов деятельности, в которых осуществлялось производство – 52,1%, оказывались услуги – 47,9%.

Объём ВРП, по предварительной оценке, за 2017 год сложился в сумме 192,6 млрд рублей и увеличился в сопоставимых ценах к 2016 году на 0,5% (ВВП по России – на 1,5%). Доля добавленной стоимости в выпуске составила 54,2%, промежуточного потребления – 45,8%.

Объём ВРП республики на душу населения в 2017 году составил 358,3 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 5,5%. По-прежнему основную долю в формировании валовой добавленной стоимости республики занимает промышленное производство, на которое в 2017 году более 40,0% ВРП.

Существенное влияние на формирование ВРП в 2017 году оказали виды экономической деятельности реального сектора экономики: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Сельское хозяйство», в которых наблюдался экономический рост.

В реальном выражении объём промышленного производства за 2017 год зафиксирован на уровне 99,0%, при этом рост наблюдался в добыче полезных ископаемых на 3,9%, в обрабатывающих производствах – на 0,2%, доля данных видов деятельности, в структуре ВРП, составила 13,4% и 12,6% соответственно.

Отрицательный вклад в формирование ВРП региона внесло строительство, его доля в ВРП республики в 2017 году составила 4,5%. На снижение объёмов работ и услуг в строительном секторе экономики на 19,2% повлияло сокращение частных инвестиций в данном секторе.

В структуре ВРП (в соответствии с введением с 11 июля 2016 года нового классификатора кодов ОКВЭД-2) произошло изменение в видовой структуре, в связи с чем сопоставление с 2016 годом не приводится.

В структуре ВРП наибольший удельный вес занимают производство и распределение электроэнергии газа и воды (15,8%) от общего объёма ВРП в 2016 году, обрабатывающие производства (13,8%), добыча полезных ископаемых

(13,2%) и оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (13,8%), остальные виды экономической деятельности имеют менее 10,0% в видовой структуре.

В 2016 году по сравнению с 2011 годом в видовой структуре ВРП более всего возросла доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды на 4,6 п. п., обрабатывающего производства – на 2,0 п.п., оптовой и розничной торговли – на 2,5 п.п. Уменьшился вклад добычи полезных ископаемых на 2,5 п.п., строительства – на 1,8 п.п, транспорта и связи – на 1,9 п.п, операций с недвижимым имуществом – на 3,7 п.п., государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального страхования – на 1,0 п.п.

Изменение структуры ВРП в Республике Хакасия (в %)



Таким образом, макроэкономический анализ показывает, для того чтобы республика начала развиваться более ускоренными темпами необходимо принятие мер, направленных на стимулирование промышленного производства и экономического роста за счёт привлечения инвестиций, роста производительности труда, создания высокопроизводительных рабочих мест, совершенствования форм государственной поддержки бизнеса, динамичного улучшения инвестиционного климата.

Внешнеэкономическая деятельность

Участие Республики Хакасия в решении задач социально-экономического развития страны в целом определяется объективным геополитическим, экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы.

Продукция отраслей стратегического значения, имеющих сырьевую направленность, главным образом – цветной металлургии (производство первичного алюминия и изделий из него), угледобывающей промышленности и добывающих производств, обеспечивающих сырьём металлургические предприятия (молибденовым, медным и железным концентратами,

ферросплавами), является конкурентоспособной на международном рынке Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР).

Республика Хакасия расположена на пересечении транспортных и торговых путей из Европы и Азии и выступает в качестве одной из ключевых для России территорий с точки зрения сотрудничества со странами АТР: КНР, Республикой Корея, Японией и Монголией.

Доля республики в общероссийских показателях внешней торговли в 2017 году составила 0,4%, в экспорте – 0,6%, в импорте – 0,13%.

Удельный вес региона во внешнеторговом обороте СФО в 2017 году составил 5,7%, в экспорте – 6,1%, в импорте – 4,0%.

Внешнеторговый оборот в 2017 году сложился в сумме 2326,4 млн долларов США и сократился по сравнению с 2010 годом на 7,2%. Спад во внешней торговле начал наблюдаться с осени 2014 года, после того как многие страны ввели санкции против России, связанные с ограничением инвестирования и запретом на поставки отдельных товаров. Сокращение объёмов внешней торговли обусловлено снижением импортных поставок в условиях действия санкционного режима, а также уменьшением экспорта продукции добывающей и металлургической отраслей.

В 2017 году наибольшую долю в экспорте региона (почти 66%) формировали металлы и изделия из них, в том числе алюминий необработанный, второе по значимости место занимали товары топливно-энергетического комплекса (29,7%). Основными торговыми партнерами являются КНР, Япония, Республика Корея, Нидерланды, страны СНГ.

Развитие межрегионального сотрудничества Республики Хакасия с другими субъектами Российской Федерации также остается одним из приоритетных направлений внешней политики региона.

Между Правительством Белоруссии и межрегиональной ассоциацией сибирских регионов заключён и действует протокол о сотрудничестве. Одним из важных результатов этой работы за последнее время стало укрепление прямых торгово-экономических связей между Республикой Беларусь и многими субъектами Российской Федерации, в том числе и Республикой Хакасия. Действует Соглашение между Правительством Республики Хакасия (Российская Федерация) и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве (от 25.07.2016 № 601).

Эффективной реализации межрегиональных проектов способствуют договоренности, достигаемые в рамках участия в крупнейших федеральных экономических и инвестиционных форумах, таких как Санкт-Петербургский экономический форум, Российский инвестиционный форум в г. Сочи, Красноярский экономический форум и другие. Республика Хакасия является традиционным участником данных площадок, представляя в рамках экспозиций экономический и инвестиционный потенциал региона.

Развитие реального сектора экономики Республики Хакасия

Промышленное производство

Промышленный комплекс Республики Хакасия представлен (по состоянию на начало 2018 года) 1076 организациями, в том числе 122 организациями, занимающимися добычей полезных ископаемых, 836 – в сфере обрабатывающих производств, 118 – в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха. Промышленное производство характеризуется многоотраслевой специализацией, в котором занято около 43 тыс. человек (2016 год) или 18,4% от среднегодовой численности занятых в экономике.

Доля промышленности занимает свыше 40% в формировании ВРП республики.

В 2017 году поменялась структура промышленного производства, в связи с выделением нового вида экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

Структура промышленного производства в 2011–2017 годах



В 2017 году объём промышленного производства составил 188824,3 млн рублей или 135,6% к уровню 2010 года (по РФ – 109,6%), 99% – к уровню 2016 года. В 2017 году Республика Хакасия в рейтинге регионов по промышленному производству занимала 79 место по России, 11 позицию – в СФО.

За 7 лет объём отгруженной продукции промышленности на душу населения вырос практически в 2,2 раза и составил 351,5 тыс. рублей (в 2010 году – 160,5 тыс. рублей).

По итогам 2017 года объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» увеличился по сравнению с 2010 годом в 2,5 раза и составил 52497,5 млн рублей. Индекс добывающих производств возрос на 55,0% к уровню 2010 года, на 3,9% – к уровню 2016 года (РФ – на 10,7% к уровню 2010 года, на 2% к уровню 2016 года). Удельный вес добывающей

промышленности в объёме ВРП по оценке 2017 года составил 13,4%, доля добавленной стоимости в выпуске продукции – 551,7%.

За семь лет добыча топливно-энергетических полезных ископаемых в натуральном выражении увеличилась на 72,9% к 2010 году и составила 21,1 млн тонн каменного угля (12,2 млн тонн в 2010 году).

Развитие угледобычи на территории региона осуществляется в рамках программы развития угольной промышленности в Российской Федерации до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1099-р «Об утверждении программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года».

Рост объёмов производства в добыче каменного угля обусловлен реализацией проекта по техническому перевооружению и модернизации производства на предприятии ООО «СУЭК-Хакасия», ЗАО «Угольная компания «Разрез Степной», а также развитием Бейского каменноугольного месторождения (ООО «Разрез Аршановский», ООО «Востсибуголь-Хакасия»).

Угледобывающими предприятиями и логистическими компаниями в рамках реализации технических условий на присоединение к инфраструктуре общего пользования выполняются обязательства по строительству инфраструктуры необщего пользования (для обеспечения своих производств) на станции Углесборочная Бейского каменноугольного месторождения, а также сформирована сеть технологических автомобильных дорог.

К основным организациям, осуществляющим деятельность в сфере добычи полезных ископаемых, относятся:

ООО «СУЭК-Хакасия», ЗАО «Угольная компания «Разрез Степной», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Угольная компания «Разрез Майрыхский», ООО «Востсибуголь-Хакасия» – добыча и обогащение каменного угля;

ООО «Абазинский рудник», ООО «Сорский ГОК» – железные, молибденовые и медные руды;

ОАО «Коммунарковский рудник» и ЗАО Золотодобывающая компания «Золотая звезда», ООО «Артель старателей «Хакасия» – драгоценные металлы;

ООО «Стройсервис», НО «Муниципальный жилищный фонд», ООО «Катрина» – материалы строительные нерудные;

ООО «Бентонит Хакасии», ООО «Барит» – бентонитовые и баритовые руды.

В среднесрочной перспективе к ныне действующим организациям добавится ООО «Востсибуголь – Хакасия», осуществляющий добычу на двух участках недр «Юго-Восточный Кирбинский» и «Северо-Западный Кирбинский» Бейского месторождения. Также, ООО «Абазинский рудник» завершил реализацию проекта «Переход на новый горизонт «-200», что позволит предприятию добывать 2 млн тонн руды в год.

Обрабатывающая промышленность республики представлена предприятиями пищевой промышленности, машиностроения, чёрной и цветной металлургии, деревообрабатывающей и химической промышленности, предприятиями по производству строительных материалов и др. Удельный вес в объёме ВРП составил 12,6% (по оценке 2017 года), доля добавленной стоимости в выпуске продукции – 27,0%.

Индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам снизился на 6,1% к уровню 2010 года и составил 100,2%. (РФ – увеличение на 10,9% к уровню 2010 года).

За анализируемый период увеличение отмечено в производстве: безалкогольных напитков – с 2,9 в 2010 году до 3,9 млн дкл в 2017 году, воды минеральной – со 143,9 млн полулитров до 200,8 млн полулитров, кирпичей керамических неогнеупорных строительных с 20,3 млн усл. кирпичей до 24,9 млн усл. кирпичей.

Основные организации, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающих производств:

производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака: АО «Саянмолоко», АО «Хлеб», АО «АЯН», ООО «Компания «Рыбный мир», ООО «КК «Черногорский», ООО «Альпина», ИП Зубарев А.М., ИП Алешин Е.О., ООО «Вдоволь»;

производство кожи, изделий из кожи и производство обуви: ТПК «Ласка»;

обработка древесины и производство изделий из дерева: ООО «Черногорск-Мебель», ООО «СК «Сибирский лес», ООО «Мебельная Фабрика 12 стульев»;

химическое производство: ООО «СЫВЕЛ»;

целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность: ОАО «Типография Хакасия»;

производство резиновых и пластмассовых изделий: ООО «АБАКАН-ПЛАСТ»;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов: ООО «МКК Саянмрамор»;

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий: АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», АО «РУСАЛ САЯНАЛ», ООО «Сорский ФМЗ», ООО «Абазинский рудник»;

производство машин и оборудования: ПАО «Абаканский опытно-механический завод», АО «Черногорский ремонтно-механический завод»;

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования: ООО «Семь координат», ООО «Электроника-адаптивные сенсорные сети», ООО «Алконст-Хакасия»;

производство транспортных средств и оборудования: ПАО «Абаканвагонмаш», ПАО «Абаканский опытно-механический завод».

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха в республике представлено предприятиями тепло- и электроэнергетики, жилищно-коммунального комплекса.

Удельный вес по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха в объёме ВРП составил 14,0%, доля добавленной стоимости в выпуске продукции – 54,2%. Индекс промышленного производства увеличился на 69,4% к уровню 2010 года, несмотря на то, что по итогам 2017 года составил 89,2% (по РФ снизился на 1,0%).

В 2017 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» на сумму 47622,1 млн рублей (к 2010 году рост в 3,5 раз), большая часть (85,5%) этого объёма приходится на организации, производящие, передающие и распределяющие электроэнергию.

В энергосистему республики входят крупнейшая в России гидроэлектростанция Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного, Майнская ГЭС и три электроцентрали (Абаканская и Абазинская ТЭЦ, Абаканская СЭС).

Общая протяженность электросетей составляет около 3 тыс. км. Более 50% электроэнергии, произведенной в регионе, поставляется в объединённую энергетическую систему Сибири. Потребление электроэнергии республикой не превышает 70%.

По итогам 2017 года предприятиями электроэнергетики выработано 25,8 млрд кВт ч, что ниже уровня 2016 года на 12,4%. Отпущено теплоэнергии 3,8 млн Гкал, или 87,6% к 2016 году. Причиной снижения выработки электроэнергии на территории региона являлась маловодность водохранилища в 2017 году, на котором расположена Саяно-Шушенская ГЭС. По средним многолетним данным среднесуточно к телу плотины подходит 1500 кубических метров в секунду, а в 2017 году эта цифра равна 1463 кубометра в секунду (ниже на 2,5%). Приточность в 2016 году была рекордной – 1583 кубометра в секунду.

Проблемы за анализируемый период характеризуются следующими факторами:

- низкий уровень обеспечения промышленного производства комплексной инфраструктурой;

- высокий уровень физического и морального износа основных фондов и недостаточность собственных средств на их обновление и модернизацию;

- монозависимость экономики от нескольких производств;

- высокая энергоёмкость выпускаемой продукции;

- недостаточная развитость инновационной деятельности в регионе, что обуславливает низкую конкурентоспособность продукции, производственно-технологическое отставание ряда предприятий от конкурирующих производителей, большую долю ресурсных затрат в себестоимости продукции, недостаточный уровень загрузки производственных мощностей;

- сильные позиции конкурирующего импорта, тормозящего развитие собственного производства, ограниченность информации и слабая информированность промышленных предприятий о работе в условиях ВТО, о механизмах снижения ее отрицательного воздействия на промышленный комплекс;

- низкое внедрение в производственные процессы форм «бережливого производства», направленных на снижение затрат.

Агропромышленный комплекс

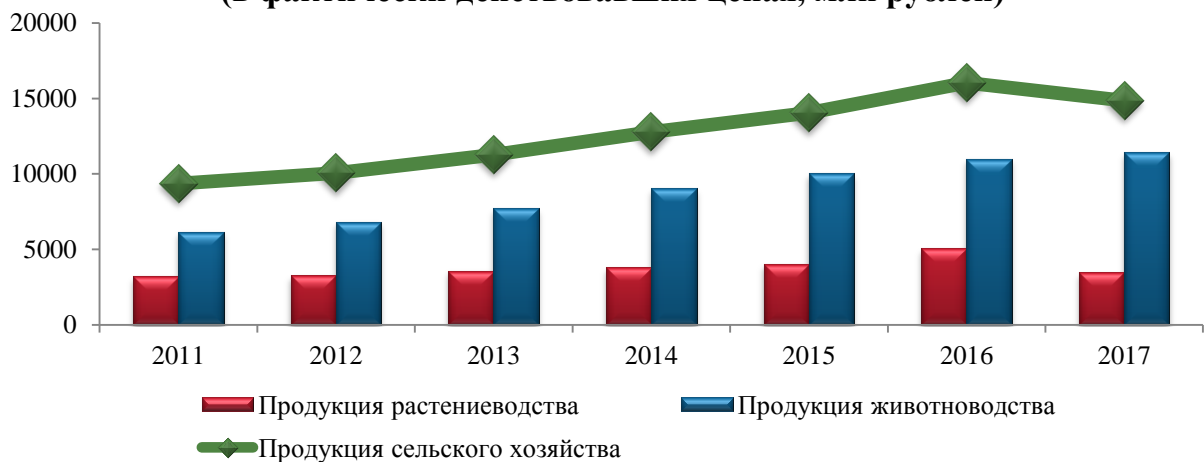
Сельское хозяйство является важнейшей отраслью экономической деятельности по обеспечению населения качественным продовольствием, обрабатывающих отраслей промышленности – сырьём. Рынок сельскохозяйственной продукции в регионе можно отнести к отраслевым рынкам с высокой конкуренцией и большим числом участников из состава мелких и крупных производителей. Так, в республике осуществляют деятельность 56 сельскохозяйственных организаций, более 1000 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) и 74 тыс. личных подсобных хозяйств населения (далее – ЛПХ). В 2017 году доля отрасли в общем объёме ВРП составила 5,0%.

Объём производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в 2017 году в действующих ценах составил 14868,7 млн рублей или 100,7% к уровню 2016 года, в том числе продукции растениеводства – 3445,3 млн рублей и 100,7%, продукции животноводства – 11423,4 млн рублей и 100,7%.

В 2017 году Республика Хакасия в рейтинге регионов по производству продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий занимала 67 место по России, 10 место – в СФО. Доля республики в произведенной продукции по России составляла 0,3%, среди регионов СФО – 2,6%. За период 2011–2017 годов объём производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах снизился на 0,6%.

В структуре произведённой сельскохозяйственной продукции за анализируемый период доля растениеводства в различные годы колебалась от 30,0% до 35,0% (2017 год – 23,2%), доля животноводства – от 65,0% до 76,8% (76,8%).

Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах, млн рублей)



На душу населения произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 27,7 тыс. рублей, что в 2 раза превысило уровень 2010 года (14,1 тыс. рублей) и на 7% сократилось по сравнению с 2016 годом (29,8 тыс. рублей).

В 2017 году республика в рейтинге по производству продукции сельского хозяйства на душу населения среди регионов РФ занимала 48 место, СФО – 5 место.

Государственная поддержка, оказываемая сельскохозяйственным товаропроизводителям и предприятиям агропромышленного комплекса, из бюджетов всех уровней, способствовала достижению неплохих результатов в области сельского хозяйства.

В растениеводстве основные меры поддержки были направлены на:

увеличение объёмов производства и переработки основных видов продукции растениеводства с целью сохранения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения на территории республики путем внедрения инновационных и ресурсосберегающих технологий с использованием семян высших репродукций;

профилактику массового размножения и распространения особо опасных вредителей и болезней сельскохозяйственных культур и борьбу с ними;

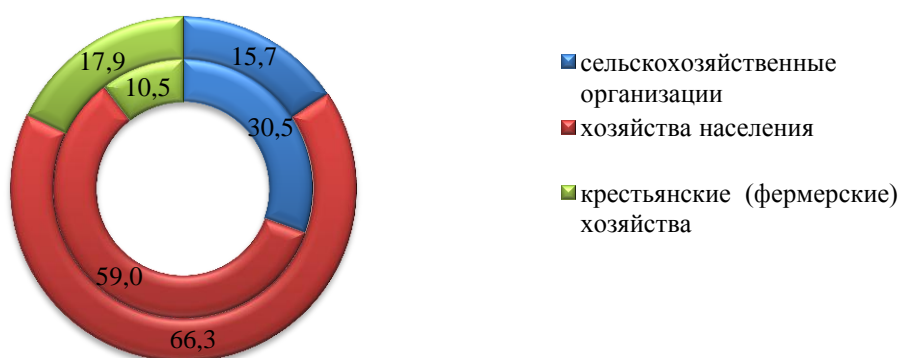
создание условий для формирования и устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и картофеля.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения 1311,7 тыс. га, из них площадь сельскохозяйственных угодий – 1156,8 тыс. га, в том числе пашни –

492,0 тыс. га. Доля обрабатываемой пашни на протяжении последних лет сохраняется на уровне 57% или 296 тыс. га. Размер посевных площадей сельскохозяйственных культур увеличился в 2017 году относительно 2010 года на 6,5%, при этом снизился к 2016 году на 2,0%, что составляет 0,3% от всех посевных площадей РФ и 1,6% – от СФО.

В структуре производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств за период 2011–2017 годов произошли значительные изменения, так доля произведенной продукции сельскохозяйственными организациями снизилась почти в 2 раза и составила 15,7% в 2017 году, напротив, увеличилась доля продукции, произведенной КФХ на 7,4 п.п. (17,9%), ЛПХ – на 7,3 п.п. (66,3%).

Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств в 2010–2017 годах (в %)



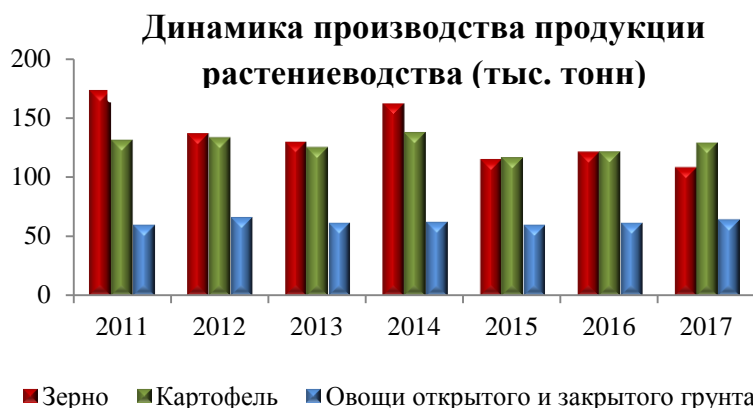
2010 год – внутреннее кольцо, 2017 год – внешнее кольцо

Основными производителями зерновых и зернобобовых культур в республике являлись сельскохозяйственные организации и КФХ, на их долю в 2016 году приходилось 59,2% и 40,8% произведенного зерна. Картофель и овощи выращивались в основном в хозяйствах населения, в 2016 году доля произведенной продукции в ЛПХ составила 94,4% и 82,8% соответственно.

За 7 лет валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий снизился на 15,5%, в связи со сложившимися в отдельные годы неблагоприятными погодными условиями.

Увеличилось производство картофеля и овощей закрытого и защищенного

грунта как по сравнению с 2010 годом на 5,6% и 2,7% соответственно, так и с 2016 годом – на 6,3% и 4,7%.



году – картофеля.

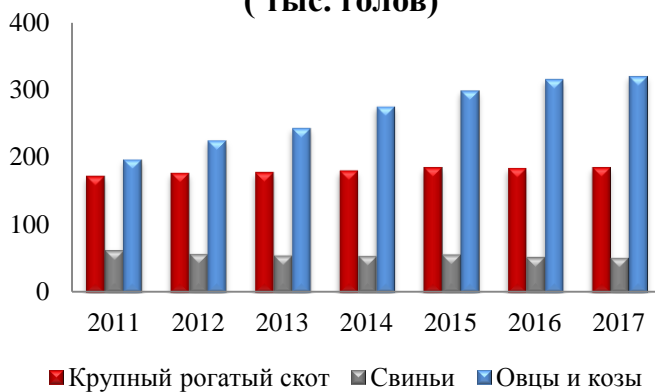
В период 2011–2017 годов рекордные показатели валового сбора продуктов растениеводства зафиксированы в 2011 году – зерновых культур, в 2012 году – овощей, в 2014

Главными направлениями животноводства в Республике Хакасия являются мясное и молочное животноводство, овцеводство и козоводство, табунное мясное и спортивное коневодство.

Меры государственной поддержки были направлены на улучшение состояния отрасли животноводства и повышения конкурентоспособности продукции с целью развития племенного животноводства, молочного скотоводства, мясного скотоводства, овцеводства и козоводства.

Основное поголовье крупного рогатого скота, а также свиней, выращивалось в личных хозяйствах населения, в 2016 году на их долю приходилось 52,3% и 79,2% от поголовья в хозяйствах всех категорий. Разведением овец и коз по большей части занимались КФХ, на их долю приходилось 55,5%.

Динамика поголовья сельскохозяйственных животных в хозяйствах всех категорий (тыс. голов)



За семилетний период в Хакасии поголовье крупного рогатого скота возросло на 3,8%. Доля поголовья в 2016 году в общем поголовье РФ составила 0,9% и среди регионов РФ Хакасия заняла 39 место, среди субъектов СФО – 4,6% и 9 место соответственно.

Овцеводство и козоводство характеризовалось устойчивым ростом поголовья овец и коз на протяжении семи лет. Так, в 2017 году по сравнению с 2010 годом поголовье овец и коз увеличилось

на 86,9%. Доля поголовья в 2016 году в общем поголовье РФ составила 1,3% и среди регионов РФ республика заняла 16 место, в СФО – 8,7% и 4 место.

За 2011–2017 годы поголовье свиней снизилось на 24,8%, в 2016 году его доля в общероссийском поголовье составила 0,2%, среди регионов РФ республика была на 58 позиции, в СФО – 1,6% и 10 место соответственно.

Производство основных видов продукции животноводства (в хозяйствах всех категорий)



Объём производства мяса всех видов (в живом весе) в Хакасии составил 39,5 тыс. тонн, из которых на говядину пришлось 56,8%, на свинину – 21,0%, на баранину и козлятину – 13,6%, на мясо птицы – 3,0%, на другие виды мяса – 5,6%.

В республике производство мяса птицы за семь лет сократилось более чем в 8 раз в результате банкротства крупного производителя ОАО «Птицефабрика «Сибирская губерния».

За 2017 год в хозяйствах всех категорий объём молока сложился на уровне 163,2 тыс. тонн, за период 2011–2017 годов зафиксировано снижение объемов производства на 10,4% к уровню 2016 года, производство молока сократилось – на 1,6%.

В 2017 году в ООО «Целинное» ввели в эксплуатацию современный молочный животноводческий комплекс на 1100 скотомест. Данный комплекс позволит улучшить условия труда, условия содержания животных, качество выпускаемой продукции и снизить её себестоимость.

Производство яиц в хозяйствах всех категорий в 2017 году достигло уровня 87,7 млн штук и по сравнению с 2010 годом снизилось на 13,4%, в связи с сокращением их производства в сельскохозяйственных организациях.

К проблемам развития сельского хозяйства можно отнести:

зависимость производства продукции растениеводства от природно-климатических условий региона;

низкие темпы обновления основных производственных фондов, износ которых составляет до 85%;

недостаточный уровень развития сбытовой системы;

низкий уровень консолидации производителей;

низкая доля производства глубокой переработки продукции сельского хозяйства;

высокий уровень конкуренции с сельхозпроизводителями Сибири (в первую очередь с Алтайским и Красноярским краями), зарубежными производителями;

отток квалифицированных кадров в город из-за низкого уровня жизни на селе;

высокие инвестиционные риски.

Транспорт и дорожное хозяйство

Протяженность, качество и структура транспортной системы является основным составным элементом совокупного экономического потенциала региона.

Транспортное обслуживание населения и организаций на территории республики осуществляется автомобильным, железнодорожным и авиационным транспортом.

По состоянию на 01.01.2018 транспортный комплекс республики включал 7468,57 км автомобильных дорог общего пользования, 666,9 км эксплуатационной длины железнодорожных путей общего пользования, 54,2 км троллейбусных линий, один аэропорт.

Республика Хакасия имеет развитую сеть автомобильных дорог общего пользования. Дорожная сеть состоит из автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального, межмуниципального и местного значения.

По транспортным магистралям Хакасии перевозят руду, каменный уголь, промышленные грузы, строительные материалы и сырьё, продовольственные товары.

По плотности автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием (37,82 км) республика занимает 5 место среди регионов СФО и 60 среди

субъектов РФ, по удельному весу автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием – 3 и 54 место соответственно.

Доля региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, транспортно-эксплуатационное состояние которых соответствует нормативным требованиям, составила 69,0%.

В целях развития дорожной инфраструктуры в республике в 2022–2030 годах планируется реализация проекта «Строительство автомобильной дороги (транспортного коридора) Абакан–Бийск», позволяющего повысить интенсивность дорожного движения до 4000 автомобилей в сутки. Оцененная потребность в средствах ориентировочно составляет 47,2 млрд рублей, из них для строительства дороги по территории Хакасии – 9,4 млрд рублей.

Автомобильный транспорт. Пассажирские перевозки автомобильным транспортом являются самыми массовым и доступным видом транспорта. В республике организовано 58 межмуниципальных междугородных маршрутов, 24 пригородных и 36 межрегиональных. Межрегиональные маршруты связывают Хакасию с Красноярским краем, Новосибирской, Томской, Кемеровской областями и Республикой Тыва. За период 2011–2017 годов деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом полностью перешла к предприятиям частной формы собственности. Уровень конкуренции на рынке транспортных услуг очень высокий. Если в 2011 году среди перевозчиков на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по автобусным маршрутам регулярных перевозок, включая перевозку льготных категорий граждан, приняли участие 9 предпринимателей, то в 2016 году их было уже 28.

В 2017 году по сравнению с 2011 годом число перевезённых пассажиров автобусами индивидуальных предпринимателей возросло на 43,3% и составило 4278,7 тыс. человек.

По данным МВД России, ежегодно увеличивается количество автомобильного транспорта на территории региона. Наличие автомобильного транспорта в 2016 году в сравнении с 2012 годом увеличилось на 17,1%, за счёт роста легкового автотранспорта – на 22,3%, при этом количество грузового автотранспорта и автобусов сократилось – на 16,9% и 13,3% соответственно.

Грузооборот предприятий автотранспорта за период 2011–2016 годов вырос на 9,5% и составил 393 млн т-км, при этом количество перевезённого груза сократилось на 56,3% (6,2 млн т).

Железнодорожный транспорт. Республика Хакасия один из немногих субъектов Российской Федерации, в которой все административные районы и города имеют выход на железнодорожное сообщение. Плотность железных дорог в 9,8 раз превышает показатель по Красноярскому краю. На рынке транспортных услуг одна из ведущих ролей отводится железнодорожному транспорту как в сфере грузовых, так и в сфере пассажирских перевозок. В общем грузообороте предприятий транспорта доля железнодорожного транспорта достигает 99%, в общем пассажирообороте – 45%. Суммарные объёмы отправления и прибытия грузов по станциям ОАО «РЖД», расположенным на территории Республики Хакасия, в 2016 году составили 24,2 млн тонн, из них отправление грузов – 18,6 млн тонн, прибытие – 5,6 млн тонн. В течение ряда лет наблюдается снижение пассажироперевозок, так в 2016 году перевезено на 307 тыс. пассажиров меньше, чем в 2010 году.

Железнодорожным сообщением охвачено 33 населённых пункта, эксплуатируются 43 железнодорожные станции, действуют 5 железнодорожных вокзалов в городах Абакан, Абаза, сёлах Шира, Аскиз и Бискамба. Эксплуатационная длина железнодорожных путей в границах республики составляет 666,9 км. Большая часть железнодорожных путей обустроена устройствами диспетчерской централизации и автоблокировкой.

Производственный транспорт промышленных предприятий имеет железнодорожные подъездные пути протяженностью более 500 км. Все они стандартной колеи, что обеспечивает предприятиям выход их грузов непосредственно на сеть железных путей общего пользования.

За последние годы построен новый технологический парк на станции Абакан, завершено строительство нового разъезда Кирба на участке Абаканского региона Хоных–Ханкуль. В настоящее время ведется целенаправленная работа по реконструкции здания железнодорожного вокзала города Абакана и созданию транспортно-пересадочного узла на его базе для улучшения транспортной доступности, обеспечения качественного обслуживания пассажиров, а также создания положительного имиджа Республики Хакасия.

В целях обеспечения вывоза продукции, предъявляемой к отгрузке потребителю, повышения эффективности движения за счет нового строительства и реконструкции инфраструктуры общего пользования, снижения негативного эффекта на окружающую среду в республике продолжается реализация проекта «Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги», а с 2018 года начались проектно-изыскательские работы по проекту «Увеличение пропускной способности участка Артышта – Междуреченск – Тайшет.»

Воздушный транспорт. ОАО «Аэропорт Абакан» – аэропорт федерального значения, является элементом современного транспортного сообщения, обеспечивающим транспортные связи Республики Хакасия не только с другими регионами Российской Федерации, но и зарубежными странами.

Более 50 эксплуатантов и предприятий гражданской авиации имеют договорные отношения с ОАО «Аэропорт Абакан» на аэропортовое и наземное обслуживание воздушных судов.

Ключевыми особенностями размещения объектов авиатранспортной инфраструктуры в республике являются выгодное географическое положение действующего аэропорта для осуществления авиасообщения между странами Юго-Восточной Азии, Дальнего Востока, России и Европы, благоприятные климатические условия для работы гражданской авиации.

В 2012–2016 годах в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020) годы» проведены работы по реконструкции аэродромных покрытий и замене светосигнального оборудования, сетей связи, сетей электроснабжения.

Анализ текущего состояния транспортной системы республики выявил следующие проблемы:

- недостаточная пропускная способность железных дорог;
- высокая степень изношенности автомобильных дорог общего пользования;
- низкая несущая способность многих старых мостов;
- низкий уровень внедрения инновационных технологий и материалов при осуществлении дорожной и транспортной деятельности;

моральное и физическое старение основных фондов, как на автомобильном, так и на железнодорожном транспорте;

отставание инфраструктуры и оборудования аэропорта от уровня развития международной гражданской авиации.

Инвестиционный климат

Инвестиционная политика в Республике Хакасия направлена на привлечение инвестиций в экономику республики, их концентрации на приоритетных направлениях социально-экономического развития, эффективного целевого использования, а также на предоставление мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

Удельный вес республики в суммарном объёме капиталовложений РФ и СФО снизился с 0,24% (2010 год) до 0,14% (2017 год) и с 2,25% до 1,45% соответственно.

За период 2011–2017 годы объём инвестиций в основной капитал сократился в сопоставимых ценах на 41,5% и составил в 2017 году 22,1 млрд рублей, на душу населения уменьшился на 25 тыс. рублей (2017 год – 41,2 тыс. рублей). В 2017 Хакасия по объёму инвестиций в основной капитал на душу населения в рейтинге субъектов РФ заняла 75 место, среди регионов СФО – 10 место. Доля инвестиций в основной капитал в ВРП снизилась до 11,3% в 2017 году против 23% в 2010 году.

Пик капитальных вложений пришелся на 2014 год, было вложено в экономику и социальную сферу 39,6 млрд рублей (индекс физического объёма составил 123,1% к 2015 году).

На развитие экономики и социальной сферы республики организациями всех форм собственности в 2017 году за счёт всех источников финансирования было использовано 22,1 млрд рублей инвестиций в основной капитал или 76,8% к уровню 2016 года.

В 2017 году по видам экономической деятельности наиболее значительные объёмы инвестиций были направлены в «Добычу полезных ископаемых» – 27,5%, «Обрабатывающие производства» – 19,1%, «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 12,4%, «Операции с недвижимым имуществом» – 10,5%, «Транспортировка и хранение» – 6,5%, «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» – 6,5%.

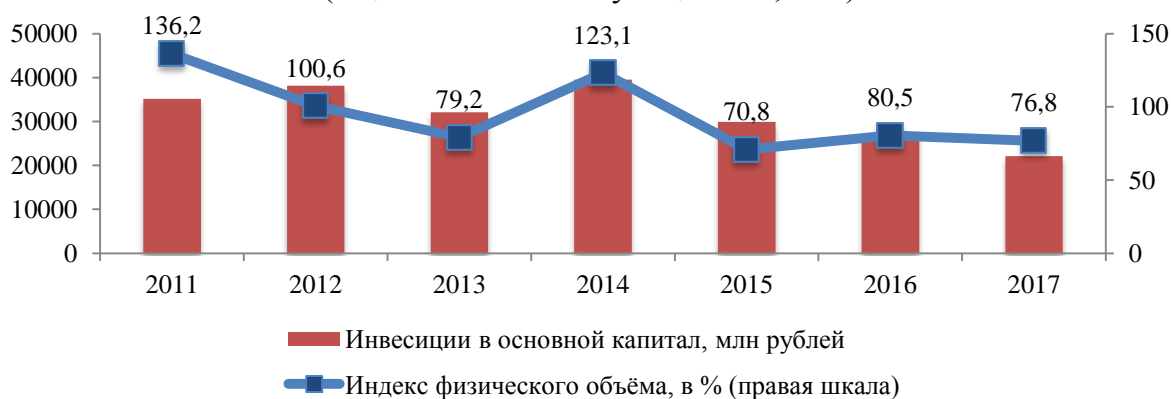
Основными источникам финансирования являлись собственные средства инвесторов (66,7%), а также привлечённые средства (33,3%), тогда как в 2010 году ситуация была противоположная, на собственные средства приходилось 24,6%, привлечённые средства – 75,4%. В структуре привлечённых средств наибольшая доля приходилась на бюджетные средства (44%) и на средства организаций и населения, привлечённые для долевого строительства (27,6%). Более половины бюджетных средств поступили из федерального бюджета (63,7%) и бюджета Республики Хакасия (27,7%).

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в 2017 году, %



В разрезе муниципальных образований республики наибольшее снижение инвестиционной активности относительно 2016 года в фактических ценах отмечалось в Аскизском районе (на 69,3%), городах Абакане (на 38,8%) и Саяногорске (на 36,9%). Увеличение объёма капитальных вложений наблюдалось в городских округах: Абаза (в 8,1 раза) и Черногорск (на 48%) и муниципальных районах: Алтайском (в 3,2 раза), Ширинском (в 2,0 раза), Таштыпском (на 45,8%) и Бейском (на 23,9%).

Динамика инвестиций в основной капитал, индексов физического объёма в Республике Хакасия (в ценах соответствующих лет; в %)



Снижение объёма инвестиций в основной капитал в анализируемом периоде связано с зависимостью экономики региона от деятельности предприятий в сфере цветной и чёрной металлургии, добычи полезных ископаемых и производства электроэнергии, находящихся на территориях монопрофильных муниципальных образований (высокий уровень монопрофильности экономики).

Санкции оказали негативное влияние на экономическую деятельность региональных экспортёров сырья и металлов на международных товарных рынках (АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», АО «РУСАЛ САЯНАЛ»,

ООО «Сорский ГОК», ООО «Сорский ФМЗ», ООО «СУЭК Хакасия», являющимися градообразующими организациями монопрофильных муниципальных образований).

Кроме того высокая зависимость организаций промышленного сектора экономики от внешних макроэкономических факторов (негативная конъюнктура мировых рынков сырья, снижение курса рубля к основным мировым валютам, зависимость от импортного сырья, технологий и оборудования), особенно в условиях введения экономических санкций в отношении Российской Федерации, также отрицательно повлияло на инвестиционные темпы развития Республики Хакасия в 2015–2017 годах.

К основным факторам спада в инвестиционных процессах можно отнести ограничение доступности кредитных ресурсов (в условия международных санкций при высоких процентных ставках по инвестиционным кредитам отечественных банков), недостаточный объём собственных финансовых средств.

Несмотря на отрицательную динамику в анализируемом периоде отмечается наличие сформированной необходимой нормативной правовой базы в целях оказания государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов, в том числе направленных на импортозамещение, увеличение экспорта, технологическое развитие.

В 2014 году в республике полностью завершено внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

В 2015 году создан промышленный парк «Черногорский» (далее – промпарк). Выполнены работы по строительству хозяйственно-бытового коллектора, сети электроснабжения водопровода для водоснабжения промпарка и автодороги. По состоянию на 31.12.2017 заключено соглашение с 5 резидентами: ООО «ЖБК-1 Хакасия», ООО «Доступный дом», ООО «Инвестиционная компания «СтройДом19», ООО «Черногорский агропромышленный комплекс». Вложено 820,4 млн рублей частных инвестиций, создано 216 рабочих мест. Резиденты промышленного парка на период строительства освобождаются от арендной платы за земельные участки и имеют возможность бесплатного подключения к электрическим сетям.

В 2017 году в рамках границ монопрофильного муниципального образования город Абаза создана территория опережающего социально-экономического развития «Абаза» (постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 870). В среднесрочной перспективе планируется создание ТОСЭР также в моногородах Черногорск и Саяногорск.

Все эти факторы составляют мощный инвестиционный потенциал республики, открывают широкие перспективы для выгодного вложения инвестиций, реализации смелых инвестиционных идей, освоения новых технологий и производств.

К проблемам инвестиционного развития можно отнести:

- удалённость от европейской части страны;
- высокий уровень монозависимости экономики;
- низкий удельный вес производств с высокой долей добавленной стоимости;
- недостаточный уровень инновационной активности;
- низкая инвестиционная активность муниципальных образований, обладающих значительными природными ресурсами;

недостаток подготовленных инвестиционных площадок с готовой инфраструктурой для размещения новых производственных объектов;
недостаток развития промышленно-логистической инфраструктуры.

Малое и среднее предпринимательство

Малый и средний бизнес обеспечивает необходимую гибкость и адаптивность экономики, что имеет важнейшее значение для ее развития.

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) стало одним из существенных источников насыщения рынка товарами и услугами, надёжной базой налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Кроме того, малый и средний бизнес несет на себе огромную социальную функцию. Предпринимательство обеспечивает самозанятость населения – 22,9% численности работников региона трудятся в организациях МСП.

Общее количество субъектов МСП в республике в 2017 году составило 20502 единицы, в том числе 5577 малых предприятий (включая микропредприятия), 32 средних предприятия, 14893 индивидуальных предпринимателя (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств).

В 2017 году по сравнению с 2011 годом общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства сократилось на 19,8%, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств) – на 31,7%. При этом отмечено увеличение на 50,3% количества малых (включая микропредприятия) и средних предприятий.

Количество малых и средних предприятий в Республике Хакасия в расчете на 1 тыс. человек населения в по итогам сплошного наблюдения 2015 года составило 11,8 единицы, по СФО данный показатель находится на уровне 15,5; среднероссийский показатель – 15,3.

Количество грантов, выданных на поддержку субъектов МСП, в период 2011–2017 годов составило 1236 ед.

Основные факторы, оказавшие значительное влияние на изменение количества субъектов предпринимательства за рассматриваемый период:

принятие в 2012 году изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», предусматривающих увеличение страховых отчислений для индивидуальных предпринимателей;

внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», касающихся критериев отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства;

внесение изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» в части переоценки кадастровой стоимости земли, повлекшей увеличение налога на землю.

В 2017 году относительно 2011 года существенное увеличение количества малых предприятий (включая микропредприятия) произошло в видах экономической деятельности: строительство (на 76,6%), рыболовство, рыбоводство (на 71,4%), в сфере здравоохранения и предоставления услуг (в 1,8 раз), образование (в 1,4 раза).

	Малые предприятия, млн рублей		Средние предприятия, млн рублей	
	2011 год	2017 год	2011 год	2017 год
средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования				
Гостиницы и рестораны	284,9	459,2	18,6	...
Транспорт и связь	566,4	1699,3	777,8	...
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	92,7	362,2	-	...
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	199,9	3712,2	-	...

Доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами малых (без микропредприятий) и средних предприятий в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций в 2017 году сократилась по сравнению с 2011 годом и составила 9,5% (2011 год – 13,3%).

Общий объем инвестиций в основной капитал малых предприятий в 2017 году снизился относительно 2011 года на 2,0% и составил 284,8 млн рублей. При этом в 2017 году в 2 раза увеличились инвестиционные вложения по таким видам деятельности, как добыча полезных ископаемых, здравоохранение и предоставление социальных услуг. Хакасия в 2016 году по объему инвестиций в основной капитал малых предприятий среди субъектов СФО занимала 5 позицию.

Количество занятых работников на малых и средних предприятиях Республики Хакасия – это основной социально значимый показатель деятельности данного сектора экономики. В сфере малого и среднего бизнеса занято 24,8% от численности занятых в экономике республики или 57,9 тыс. человек (данные за 2016 год). Доля занятых на малых и средних предприятиях к общей численности занятых в экономике республики составила 10,3%, доля индивидуальных предпринимателей – 14,5%. Среди регионов СФО в 2016 году республика по численности работников, занятых в организациях МСП, на 10 месте.



Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Республики Хакасия за 2017 год составил 1056,2 млн рублей, превысив уровень 2011 года на 46,9%. При этом в республиканский бюджет налогов поступило 791,2 млн рублей, что в 3,3

раза больше, чем в 2011 году.

К ключевым проблемам развития сферы малого и среднего предпринимательства можно отнести:

низкий уровень желания экономически активного населения заниматься предпринимательством;

частые изменения законодательства в области малого и среднего бизнеса;

ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, государственным закупкам;

недостаток квалифицированных кадров в организациях малого и среднего бизнеса;

высокая доля неформальной занятости в сфере малого предпринимательства;

неравномерное развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах (21,6%) и городских округах (78,4%) в связи с тем, что основная масса предпринимателей работает на потребительском рынке, который более развит в городах;

развитие федеральных торговых сетей;

увеличение налоговых и неналоговых платежей.

Строительство

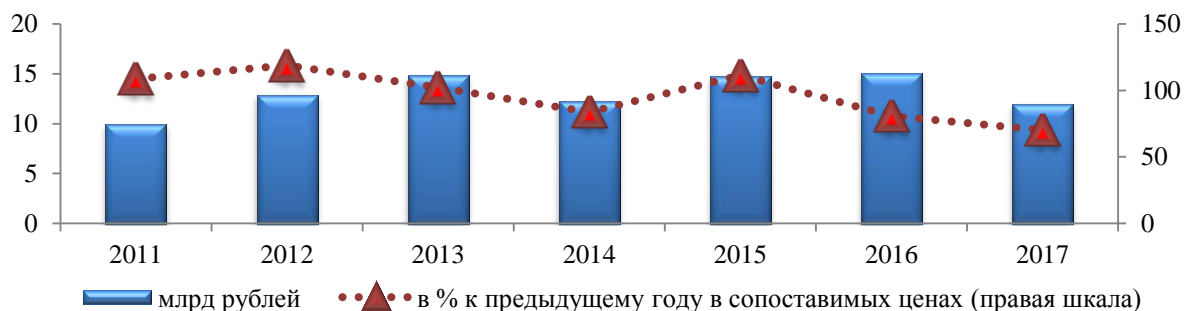
Строительство является важнейшей отраслью экономики республики, её развитие определяет уровень развития общества. В 2017 году доля строительства в ВРП составила 5,0%.

На территории Республики Хакасии на 01.01.2018 осуществляют свою деятельность 1704 строительных организаций, большую часть всех строительных работ и услуг в республике (до 90%) выполняют частные строительные организации.

Динамика объёма строительных работ за период 2011–2017 годов характеризовалась нестабильностью, общий объём составил 91,9 млрд рублей. По итогам 2017 года объём работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», сложился в сумме 12,0 млрд рублей, сократившись на 30,0% (в сопоставимых ценах) к уровню 2010 года, к уровню 2016 года – на 29,7%. В результате в 2017 году в рейтинге среди регионов РФ – 81 позиция, СФО – 12 место.

Положительное значение индекса физического объёма строительных работ было отмечено в 2011–2013 годах, в связи со строительством объектов транспортно-энергетической системы, а также в 2015 году, в связи с ростом объёмов жилищного строительства в регионе. Снижение объёма строительных работ в сопоставимых ценах в 2014 году (83,6%) и в 2016–2017 годах (80,8% и 70,3%) связано с завершением строительства и вводом в эксплуатацию ряда крупных объектов в предшествующие годы.

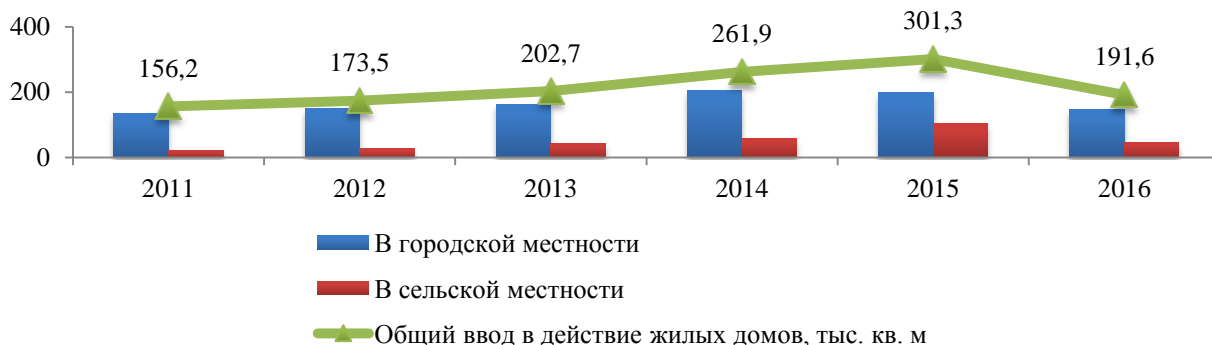
Динамика объёма строительных работ в 2011–2017 годах



За семь лет в Хакасии введено 1523,1 тыс. м² жилья. За 2017 год в республике введено 235,9 тыс. м² жилья, что выше по сравнению с 2010 годом на 67,8%, с 2016 годом – на 23,1%. Объём введённого индивидуального жилья составил 86,7 тыс. м² или 159,6% к уровню 2016 года. Если сравнивать долю индивидуального жилья в общем объёме республики, то в 2017 году она значительно ниже (36,8%) уровня 2010 года (54,6%). По темпам ввода жилья республика среди регионов РФ расположилась на 7 месте, СФО – 1 место.

В анализируемый период максимальный объём введённых в действие жилых домов был зафиксирован в 2015 году (301,3 тыс. м²), что было связано со строительством жилья погорельцам, в связи с чрезвычайной ситуацией, произошедшей 12 апреля 2015 года, когда в республике в результате пожаров было уничтожено 1414 домовладений общей площадью 92,6 тыс. м².

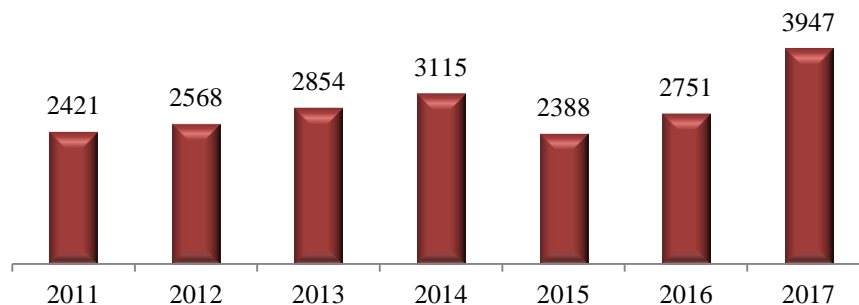
Ввод в действие жилых домов в городской и сельской местности



Жилая площадь, приходящаяся в среднем на одного человека, возросла с 21,0 м² в 2010 году до 23 м² в 2016 году. Хакасия в рейтинге среди субъектов РФ заняла 69 место по данному показателю, СФО – 8 место.

Кредитная активность со стороны банковской системы в 2017 году не снизилась по сравнению с уровнем 2016 года. По данным Национального банка Республики Хакасия за период 2011–2017 годов предоставлено кредитными организациями физическим лицам республики 20044 ипотечных жилищных кредитов, в 2017 году – 3947 (5555,0 млн рублей), что составляет 163,0% к уровню 2011 года, к 2016 году – 143,5%. Средневзвешенная процентная ставка составила 10,7%, которая снизилась на 2 п. п. по сравнению с 2016 годом.

Предоставленные ипотечные жилищные кредиты в Республике Хакасия



В республике в 2013–2017 годах действовала региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, которая реализовывалась в 4 этапа. В программу было включено 135 многоквартирных домов, признанных по состоянию на 1 января 2012 года аварийными, с общей площадью жилых помещений 39,43 тыс. м². В рамках реализации программы было переселено 2231 граждан из 37,04 тыс. м² аварийного жилья. Также для 152 граждан построено 50 квартир общей площадью 2,39 тыс. м². По состоянию на 1 января 2018 года реализация программы завершена в полном объеме.

Важнейшим ресурсом развития строительной отрасли является обеспеченность строительными материалами, прежде всего собственного местного производства. На сегодняшний день строительная отрасль обеспечена в полном объеме инертными и пиломатериалами, рядовым кирпичом, товарным бетоном и раствором, сборными железобетонными конструкциями.

Вместе с тем имеющиеся запасы минерально-сырьевой базы дают возможность в перспективе говорить о производстве таких материалов, как облицовочный кирпич, цемент. Необходима модернизация и уже действующих предприятий промышленности стройиндустрии.

В период 2011–2017 годов в Хакасии построен ряд крупных как социально-значимых объектов в области здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения (лечебный корпус на 150 коек ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремиевской», Перинатальный центр в г. Абакане, «Хакасский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова», спортивный комплекс «Абакан», учебный корпус Хакасского государственного университета), так и промышленных объектов (строительство нового энергоблока филиалом «Абаканская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК 13)», реконструкция автодороги федерального значения «Байкал»).

Основные проблемы отрасли в анализируемый период:

высокий процент применения привозных материалов и изделий, таких как: рулонные кровельные материалы, отделочные материалы, фасадные системы, санфаянс, стекло, современная запорная арматура, теплоизоляционные изделия из минеральных волокнистых материалов и стекловолокна;

отсутствие механизмов предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов в сфере строительства на льготных условиях;

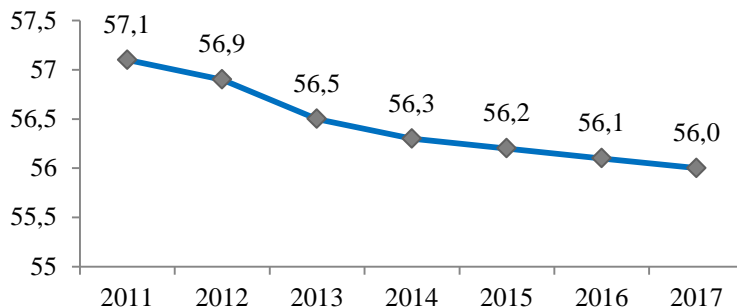
недостаточный уровень развития кредитно-финансовых механизмов (высокие проценты по кредитам для юридических и физических лиц);

высокая стоимость на привозные строительные материалы.

Жилищно-коммунальный комплекс

В связи с высокой социальной значимостью и осуществлением жизнеобеспечивающих

Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры в 2011–2017 годах, (%)



функций, жилищно-коммунальная отрасль является важным сектором в экономике Республики Хакасия. Степень развития и объём деятельности данной сферы непосредственно влияют на уровень благосостояния населения, в том числе комфортность проживания, качество и

надёжность предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Выполнение в течение 2011–2017 годов мероприятий, направленных на комплексную модернизацию и реформирование жилищно-коммунального хозяйства, а также на энергосбережение и повышение энергоэффективности в республике позволило добиться снижения износа части объектов коммунальной инфраструктуры как за счёт строительства новых объектов, так и реконструкции имеющихся с 57,1% в 2011 году до 56,0% в 2017 году.

На начало 2018 года на территории республики функционируют 3 ТЭЦ, осуществляющие выработку 80% тепловой энергии и отапливающие города – Абакан, Абаза, Сорск, 169 котельных, 555,5 км тепловых и 1482,2 км водопроводных сетей, 893,6 км сетей водоотведения, 3341,9 км электрических сетей. Помимо указанных объектов, в республике функционирует 125 водозаборов, 126 насосных станций водопровода, 4 очистных сооружения водопровода, 83 канализационных насосных станций, 12 очистных сооружений канализации, 4 центральных тепловых пункта, 1019 трансформаторных подстанций. Многоквартирный жилищный фонд, находящийся на обслуживании жилищных и многоотраслевых организаций, по республике составляет 6,5 млн м².

Наибольшее количество коммунальных объектов, а также более развитая коммунальная инфраструктура сформирована в городских округах республики. Сельские поселения отстают по степени благоустройства. Так, в городских округах оборудование всего жилищного фонда системами водопровода, водоотведения, отопления, горячего водоснабжения составляет от 59,6% до 97,1%, в то время как эти показатели по сельским поселениям соответствуют 4,1% – 53,2%.

В целом по региону (по состоянию на 1 января 2018 год) износ котельных составил 49,5%, сетей водопровода – 70,0%, сетей канализации – 70,0%, тепловых сетей – 63,0%, электрических сетей – 38,0%, водопроводных насосных станций – 47,0%, канализационных насосных станций – 60,7%, очистных сооружений водопровода – 70,0%, очистных сооружений канализации – 50,7%, трансформаторных подстанций – 50,1%.

Средний уровень износа основных фондов коммунальной отрасли составил 56,0%. Потребность в замене инженерных сетей, отслуживших нормативный срок, по республике составила на 01.01.2018: по тепловым сетям – 290,2 км (51,4%) от

общей протяженности, водопроводным – 834,5 км (56,2%), канализационным – 317,9 км (35,6%).

По состоянию на 31.12.2017 в республике насчитывалось 218 организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, из них: ресурсоснабжающих – 78 (ед.); оказывающих услуги по управлению многоквартирными домами (управляющие компании, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы) – 140 (ед.).

На протяжении десятков лет в республике наблюдалась тенденция увеличения темпов ветшания жилищного фонда. Для ликвидации аварийного жилищного фонда в республике реализовывалась программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В рамках реализации программы переселено 2386 граждан из 39,43 тыс. м² аварийного жилья. Продолжена реализация региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014–2043 годы)». В 2017 году в региональную программу были включены вновь построенные многоквартирные дома и исключены дома, признанные аварийными. На сегодняшний день в региональную программу входит 2490 многоквартирных домов общей площадью 7,70 млн м². Участниками региональной программы в 2017 году стали 19 муниципальных образований. В рамках реализации региональной программы в 2017 году выполнен капитальный ремонт по 227 видам в 211 многоквартирных домах. В целях обеспечения требуемого качества капитального ремонта многоквартирных домов специалисты технического контроля регионального оператора осуществляют постоянный контроль за выполнением работ.

Состояние водоснабжения и водоотведения характеризуется отсутствием развития централизованных инженерных систем, а также очистных сооружений. Ежегодно питьевую воду централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, не отвечающую гигиеническим нормативам по содержанию химических веществ, употребляют около 25 тыс. человек.

Требуют принятия неотложных мер мероприятия по замене морально устаревшего оборудования, строительству, капитальному ремонту объектов и инженерных сетей как на самом комплексе очистных сооружений Абакано-Черногорского промузла, так и замене систем водоснабжения, водоотведения в г. Черногорске, рп Пригорск (протяженность водопроводных сетей – 460,9 км, канализационных – 253,7 км) и систем тепло-, водоснабжения и водоотведения г. Абазы (1 котельная; протяженность водопроводных сетей – 47,8 км, канализационных – 34,7 км).

Бесперебойная подача ресурсов зависит от финансовой стабильности предприятий и удовлетворительного технического состояния объектов и сетей тепло-, водоснабжения, водоотведения. Отсутствие компенсации выпадающих доходов негативно сказывается на финансовом результате деятельности большинства предприятий жилищно-коммунального хозяйства республики, так за период 2011–2016 годов убытки предприятий возросли в 13 раз (с 28 млн рублей до 366,3 млн рублей).

Рыночные инструменты привлечения частного бизнеса в виде концессионных соглашений в полной мере в республике не заработали. Проводимые конкурсы по передаче коммунальных объектов признаются несостоявшимися по причине отсутствия потенциальных инвесторов.

Основные проблемы:
устаревшая система коммунальной инфраструктуры большинства муниципальных образований республики;
медленные темпы снижения уровня износа основных фондов систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;
имеющиеся водопроводные сети не обеспечивают полной потребности в хозяйственном водоснабжении по качеству и количеству воды;
отсутствие современного оборудования доочистки воды;
низкий уровень внедрения новых технологий в систему жилищно-коммунального комплекса.

Развитие потребительского рынка

Потребительский рынок Хакасии – это сектор республиканской экономики, обеспечивающий товарами и услугами жителей республики и её гостей.

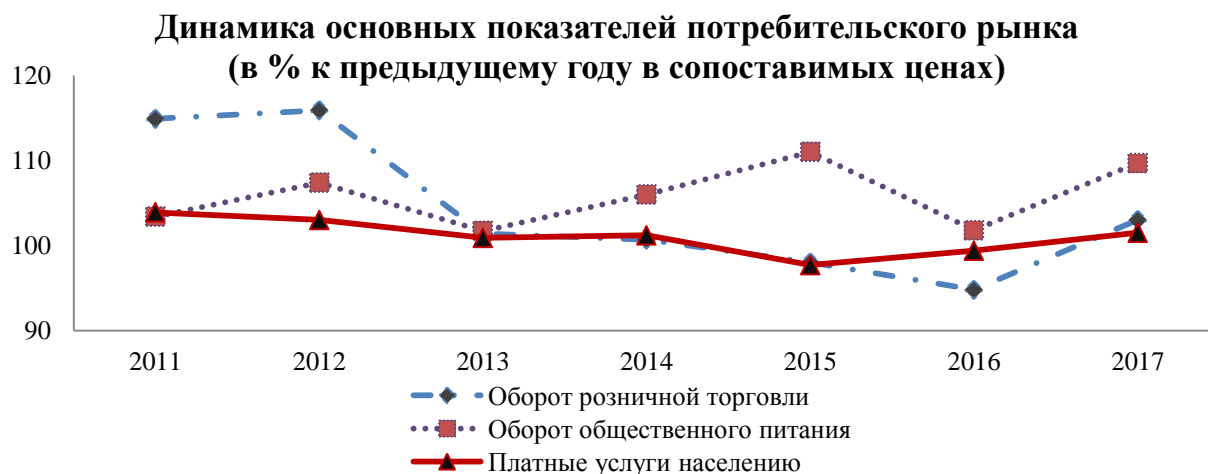
В деятельности крупных торговых предприятиях за период 2011–2017 годов отмечается снижение оборотных средств, но для сохранения ассортимента их достаточно. По продовольственной группе товаров отмечается некоторое падение покупательского спроса на импортные товары, а также сокращение спроса на ряд товаров промышленной группы.

Из-за высокой арендной платы закрываются предприятия «шаговой (пешеходной) доступности», возрастает доля вакантных площадей в торговых центрах городов республики. Многие сетевые компании в 2011–2017 годах отказались от новых инвестиционных проектов и осуществляют закрытие нерентабельных магазинов.

Сложившаяся ситуация имеет и положительные моменты – освобождение потребительского рынка республики от слабых и неэффективных компаний, возможность повысить логистику предприятий, упорядочить внутренние финансы и подкорректировать ценовую политику.

Эффективность бизнеса торговой отрасли напрямую зависит от экономического положения населения республики. Часть жителей сокращает уровень потребления в силу снижения доходов, недоступности дешевых кредитов, а также роста цен на товары.

За 2017 год через все каналы реализации было продано и оказано услуг на сумму 101,7 млрд рублей.



Оборот розничной торговли в 2017 году сложился в сумме 79,2 млрд рублей или 103,0% к уровню 2016 года, прирост за 2011–2017 годы составил 30,1% (в сопоставимых ценах), доля оборота в структуре потребительского рынка за 2011–2017 годы увеличилась до 78,2% в 2017 году против 50,7% в 2010 году. Оборот розничной торговли в денежном выражении возрос в 2,1 раза. Республика в рейтинге среди регионов РФ – 75 позиция, СФО – 10 место.

Вследствие политических и экономических потрясений наблюдалось сжатие потребительского спроса, что привело к снижению оборота розничной торговли в 2015–2016 годах.

Рост цен привёл к значительным изменениям в потребительских предпочтениях. Новая модель поведения на торговом рынке характеризуется увеличением объёма продаж на торговых предприятиях эконом-класса и его уменьшением в более дорогих сегментах торговли. Наблюдается явный процесс переориентации покупателей республики на дискаунтеры (тип магазина, торгующего в розницу по ценам, приближенным к оптовым), снижается поток покупателей в супермаркетах. Сокращается потребление соков, напитков, кондитерских изделий, сыров, мяса, некоторых видов молочных продуктов наименее обеспеченными слоями населения, снижается спрос на товары длительного пользования. За предыдущий двухлетний период упали продажи в более дорогих магазинах городов республики, за 2017 год сократилась реализация промышленных товаров.

Имея в наличии меньше денежных средств, потребители вынуждены экономить. Чаще всего население готово экономить на таких статьях, как развлечения, путешествия и деликатесы. Во вторую группу риска в плане сокращения расходов попали одежда и обувь, рестораны, алкоголь и еда в целом, а также девайсы.

В Республике Хакасия торговля в большей степени развивается в городах (более 80%), что объясняется более высокой, в сравнении с районными центрами муниципальных образований, привлекательностью отрасли ввиду наибольшего спроса и платежеспособности населения.

Составляющей частью инфраструктуры торговли и услуг населению является общественное питание, доля которого выросла до 4,9% в 2017 году (2010 год – 3,9%).

Оборот общественного питания республики за 2017 год сложился в сумме 5,0 млрд рублей или 109,7% к 2016 году, прирост за семилетний период составил

49,6% (в сопоставимых ценах). В 2017 году среди регионов Российской Федерации Хакасия на 73 строчке, среди субъектов СФО – на 10.

Оборот общественного питания более эластичен к доходам населения, чем оборот розничной торговли. В связи с этим в период 2011–2017 годов оборот общественного питания, увеличился почти в 2,3 раза и был выше, чем рост оборота розничной торговли.

Доля платных услуг населению в структуре потребительского рынка снизилась с 23,0% в 2010 году до 17,3% в 2017 году. За анализируемый период объём платных услуг населению вырос на 7,7% в (сопоставимых ценах) и составил в 2017 году 17,5 млрд рублей. Объём платных услуг населению относительно 2010 года увеличился в 1,5 раза. В 2017 году Хакасия по объёму платных услуг среди субъектов РФ заняла 75 позицию, СФО – 10 место.

В состав платных услуг населению входят как весьма чувствительные к изменению доходов населения виды услуг (услуги связи, спорта, услуги правового характера, системы образования, медицинские, ветеринарные услуги, отдельные виды бытовых услуг), так и малоэластичные услуги обязательного характера (жилищно-коммунальные, отдельные виды транспортных и бытовых услуг). Структура платных услуг населению за 2011–2017 годы практически не изменилась.

В настоящее время отдалённые и труднодоступные территории республики зачастую характеризуются дефицитом или даже полным отсутствием торговых площадей. Состояния и тенденции развития торговли в республике выявили проблемы неполного удовлетворения спроса жителей Хакасия на потребительские товары в широком ассортименте по доступным ценам при гарантированном качестве и безопасности. Кроме того, указанная проблема обусловлена рядом составляющих ее основных проблем, присущих торговой отрасли республики:

- несовершенство правового регулирования в сфере потребительского рынка;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры потребительского рынка и территориальной доступности торговых объектов для населения, в том числе в сельской местности и труднодоступных районах;
- недостаточная ценовая доступность товаров для населения республики;
- недостаточный уровень обеспечения качества и безопасности потребительских товаров (услуг);
- недостаточный уровень развития системы товарообеспечения и логистики, развитие оптовой торговли;
- низкая деловая активность хозяйствующих субъектов;
- недостаточный уровень развития сельской торговли;
- недостаточное информационное обеспечение потребительского рынка;
- нерешённый вопрос занятости и кадрового обеспечения отрасли;
- недостаточный уровень обеспечения условий для развития конкуренции на потребительском рынке.

Здравоохранение

Развитие системы здравоохранения Республики Хакасия в период 2011–2017 годов проводилось в условиях изменившегося федерального законодательства в области охраны здоровья граждан (Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ). В течение 2012 года все муниципальные учреждения здравоохранения республики

переданы на уровень субъекта.

В 2017 году доля здравоохранения в ВРП составила 5,9%.

В регионе постепенно растет ожидаемая продолжительность жизни. С 2011 года ожидаемая продолжительность жизни в Хакасии увеличилась на 4,6% и в 2017 год составила 70,21 лет (РФ – 72,70; СФО – 70,50). По данным 2016 года остается высокой разница между ожидаемой продолжительностью жизни при рождении мужчин (63,66 лет) и женщин (74,99 лет).

Показатель смертности населения снизился на 8,7% к уровню 2010 года, к уровню 2016 – на 1,6% и составил 12,6 на 1000 населения. По уровню смертности в 2017 году республика находилась на 49 месте по РФ, СФО – 6 место.

За последние годы улучшилась ситуация по ряду показателей, составляющих основные причины смертности. В разрезе причин смертности в динамике 2011–2017 годы отмечается снижение:

туберкулёз – в 2,3 раза;

младенческая смертность – в 1,9 раза;

материнская смертность снизилась – в 1,7 раза;

болезни системы кровообращения – на 16,8%;

смертность детей в возрасте 0-17 лет – на 10,3%;

ДТП – на 7,3%.

В структуре смертности населения болезни системы кровообращения составили 44,8%, злокачественные новообразования – 17,0%, противоестественные причины (несчастные случаи, травмы, отравления) – 8,9%.

Показатель младенческой смертности в республике снизился в 1,6 раз к уровню 2010 года (с 8,5‰ в 2010 году до 5,2‰ в 2017 году). В 2017 году в рейтинге регионов РФ республика заняла 39 место, СФО – 3 место (в 2010 году 63 и 7 место соответственно).

Неблагополучие в состоянии здоровья населения республики обусловлено комплексом социально-экономических, демографических и экологических проблем. Уровень общей заболеваемости населения увеличился с 2011 года на 5,4%, к уровню 2016 года – на 5,9% и превышает среднероссийские показатели на 5,9%. Сохраняется высокий уровень социально значимых заболеваний, ежегодный рост злокачественных новообразований, сахарного диабета, болезней сердечно-сосудистой системы, ВИЧ, наркомании.

Отмечается стабильная положительная динамика по снижению заболеваемости инфекций, передаваемых преимущественно половым путем в 5 раз, туберкулёзом – в 2 раза, психическими расстройствами в – 1,8 раз.

Значительно увеличилась доступность высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) населению республики. В 2017 году показатель обеспеченности ВМП населению республики составил 579,1 на 100 тыс. населения, что на 9,5% выше уровня 2016 года (528,6 на 100 тыс. населения), при этом удовлетворённость населения Республики Хакасия ВМП снизилась до 92,1% (2016 год – 93%). Всего в 2017 году ВМП получили 3116 человек, что в 2,3 раза выше значения 2011 года (1328 человек). Востребованными видами ВМП являются: сердечно-сосудистая хирургия, травматология и ортопедия. На их долю приходится до 70% всех направлений граждан.

Инфраструктура системы здравоохранения республики на 01.01.2018 включала 45 государственных учреждений республиканского подчинения:

43 – медицинские организации, 2 – подведомственных учреждения; а также негосударственные медицинские организации.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», федеральных и республиканских программ в области развития здравоохранения, а также участия в инвестиционных проектах, с привлечением средств федерального бюджета, с 2011 года проводилась модернизация здравоохранения по направлениям: совершенствование кадрового обеспечения, информатизация здравоохранения, внедрение стандартов и порядков оказания медицинской помощи, укрепление материально-технической базы медицинских организаций (оснащение медицинским оборудованием и строительство объектов здравоохранения).

Завершено строительство и сданы в эксплуатацию такие объекты как, отделение гемодиализа, лечебный корпус и лечебный корпус № 2 ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремизовской», здание для размещения магнитно-резонансного томографа с теплым переходом в ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница». Завершена реконструкция здания прачечной для размещения лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер», а также открыт перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане.

Продолжилась реализация мероприятий по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи сельскому населению. За отчетный период построено три врачебных амбулатории, 20 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП). Продолжается строительство поликлиники в с. Белый Яр Алтайского района, участковой больницы с поликлиникой на 70 посещений в с. Балыкса Аскизского района.

В малонаселённых поселениях, не имеющих медицинских организаций, организовано 49 домовых хозяйств по оказанию первой помощи. Практически во всех отдалённых сёлах республики организовано оказание медицинской помощи (в отдалённых сёлах действуют 22 ФАПа, в малых сёлах – 8 ФАПов).

За последние 7 лет проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы медицинских организаций, в части оснащения медицинским оборудованием больниц и поликлиник. Приобретено более 3000 единиц медицинского оборудования, в том числе 6 компьютерных томографов, один аппарат МРТ, один ангиограф. Парк автомобилей скорой медицинской помощи пополнился 41 новым автомобилем. Всего на оснащении станций и отделений скорой помощи состоит 81 автомобиль. В 2017 году были закуплены и выданы 23 автомобиля.

Несмотря на проводимые мероприятия по укреплению материально-технической базы медицинских организаций, действующие учреждения здравоохранения в большей части имеют значительный процент износа и несоответствие санитарным правилам и нормам, особенно в сельской местности, что требует дополнительных финансовых вложений.

По данным медицинской статистики, численность специалистов с высшим медицинским образованием на 01.01.2018 составила 1851 человек, что на 11% выше показателя 2011 года (1649 человек), численность среднего медицинского персонала – 4842 человека, что ниже численности 2011 года на 3% (5021 человек).

Обеспеченность населения врачами в 2017 году увеличилась на 6,1% по сравнению с 2011 годом, но осталась ниже на 7,5% средних значений по РФ, обеспеченность средними медицинскими работниками снизилась на 6,4% при этом выше, чем по РФ – на 3,5%. Потребность в медицинских работниках на 01.01.2018 составила 331 врача и 276 специалистов со средним медицинским образованием.

Отсутствие адекватного пополнения молодыми врачами, наряду с дефицитом

Эффективность функционирования системы здравоохранения в Республике Хакасия



врачебных кадров, отрицательно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения.

С 2012 года реализовывались мероприятия с целью устранения дефицита медицинского персонала и обеспечения населения врачами на территории республики. Принятые меры принесли положительные результаты в кадровом обеспечении

здравоохранения республики. В 2017 году для трудоустройства в Хакасию прибыли 168 врачей, из них 26 – после прохождения процедуры аккредитации.

Осуществлялись меры по оптимизации ресурсов здравоохранения с развитием мало затратных технологий лечения (дневные стационары, стационары на дому, хирургия одного дня), сокращению круглосуточной помощи и средних сроков лечения на койке. В этой связи в медицинских организациях падает потребность в коечном фонде, число развёрнутых коек круглосуточного пребывания в 2017 году сократилось на 15,0% к уровню 2011 года. Обеспеченность койками круглосуточного пребывания в 2016 году составила 68,8 на 10 тыс. населения (РФ – 73,3 на 10 тыс. населения, СФО – 80,1), в 2017 году – 68,4.

В медицинских организациях действует 5 отделений и 10 кабинетов медицинской профилактики, 2 Центра здоровья; организована работа 8 кабинетов медицинской помощи по отказу от курения.

С 2013 года ежегодно проводится диспансеризация и профилактические осмотры определенных групп взрослого населения с целью профилактики и диагностики заболеваний, в том числе на ранних стадиях.

С 2011 по 2014 годы приобретены 2 мобильных комплекса для диспансеризации взрослых и детей, 3 передвижных флюорографа, один офтальмологический комплекс, одна передвижная лаборатория, одна мобильная аптека, один мобильный комплекс.

В целом основными проблемами в развитии сферы здравоохранения являются:

- ухудшение некоторых показателей общественного здоровья населения, в том числе высокий уровень социально-значимых заболеваний;

- дефицит кадров;

- рост количества лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения за счёт средств федерального и в основном регионального бюджетов;

отсутствие в республике радиологического центра для лечения онкологических больных, диагностического центра, учреждений санаторного типа, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Хакасия;

не соответствие состояния материально-технической базы для обеспечения диагностических и лечебных мероприятий в полном объёме в соответствии со стандартами и порядками оказания медицинской помощи;

недостаточность финансирования отрасли здравоохранения;

отсутствие четко сформулированной политики государства в сфере софинансирования здравоохранения из фондов медицинского страхования, бюджетов всех уровней и внебюджетных средств.

Образование и наука

Основной задачей системы образования республики является обеспечение повышения доступности и качества дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В 2017 году услуги дошкольного образования предоставляли населению республики 273 образовательные организации, в том числе 161 муниципальный детский сад, 9 частных детских садов, 101 общеобразовательная организация и 2 организации дополнительного образования детей, на базе которых открыты дошкольные отделения или группы кратковременного пребывания, в которых воспитываются 31424 ребёнка.

С участием средств федерального, регионального и муниципального бюджетов в период с 2013 по 2017 годы включительно в Республике Хакасия введено 7527 мест для дошкольников.

В целях реализации прав детей, не посещающих детские сады, на равные возможности получения дошкольного образования, в республике организованы альтернативные формы дошкольного образования. Одной из таких форм являются семейные группы. В 2017 году в республике на базе 16 образовательных организаций создано 19 семейных групп, в которых воспитывалось 92 ребёнка, охват детей дошкольным образованием в республике в возрасте от 2 месяцев до 7 лет в условиях групп полного дня и групп кратковременного пребывания составлял 62,5%.

В 2017 году в республике функционировали 178 общеобразовательных организаций, из них 11 осуществляли образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в которых обучалось 63,4 тыс. человек.

В целях развития школьных библиотек, в связи с расширением их функций, в республике разработан и реализуется проект «Развитие информационно-библиотечных центров в Республике Хакасия». Предоставленные в 2017 году муниципальным образованиям республики средства позволили создать условия для 100% обеспеченности учебниками всех обучающихся.

В Республике Хакасия в 2017 году в 50 образовательных организациях созданы условия для качественного образования детей-инвалидов, что на 16% выше по сравнению с 2016 годом.

С целью оценки качества общего образования в 2017 году в Едином государственном экзамене (далее – ЕГЭ) приняли участие 2342 человека, из них

2132 – выпускника 11-х классов (2016 год – 2511, из них 2358 – 11-х классов). Сравнивая результаты ЕГЭ с 2016 годом, следует отметить, что по ряду учебных предметов наметилась положительная динамика, на 2,8% увеличилось количество высокобалльных результатов (81-100 баллов). Всего в республике наивысшие баллы получили 14 школьников (по русскому языку – 12, по физике – 1, по литературе – 1).

Государственную итоговую аттестацию по программам основного общего образования в Республике Хакасия в 2017 году проходили 5093 выпускника 9-х классов (в 2016 году – 5006).

В 2017 году республика вошла в число участников одного из самых масштабных на сегодняшний момент «цифровых» проектов – «Российская электронная школа». Для учителей появилась возможность использования в профессиональной деятельности опыта лучших учителей страны. Муниципальные образовательные организации г. Абазы и Усть-Абаканского района в 2017 году приняли участие в пилотном внедрении федерального проекта «Успешные практики в образовании».

В целях содействия подготовки одарённых детей к успешному участию в предметных школьных олимпиадах, конкурсах, фестивалях, и других мероприятиях, направленных на расширение возможностей для самореализации и совершенствования их способностей, создан республиканский центр по работе с одарёнными детьми «Альтаир – Хакасия» (далее – Центр). Обучающимися Центра в 2017 году стали 90 учащихся 7-10-х классов общеобразовательных организаций, успешно прошедшие конкурсный отбор в Центр, проведены 3 образовательные смены «Золотое перо», «Юные таланты», «Человек и биосфера» по профильным направлениям «Наука» и «Искусство».

В сфере дополнительного образования детей (далее – ДОД) наиболее востребованными у населения являются программы художественной, физкультурно-спортивной, социально-педагогической направленностей.

Спектр реализуемых ДОД программ является широким и охватывает все значимые целевые группы, в том числе одарённых детей, детей группы риска, детей разных возрастов.

Возрастная структура педагогических кадров ДОД не в полной мере отвечает потребностям развития системы, задачам обновления содержания и форм работы с детьми в учреждениях республики, необходим процесс омоложения кадров. Сравнительный анализ возрастного состава педагогов дополнительного образования показал, что наибольшее количество педагогов попадает в возрастную группу от 50 до 59 лет.

Контингент обучающихся в ДОД характеризуется преобладанием младших школьников и подростков (доля старшеклассников составляет 43%).

Перед системой профессионального образования республики поставлена задача по обеспечению соответствия качества подготовки кадров потребностям экономики республики. В Хакасии сеть профессиональных образовательных организаций представлена 14 образовательными организациями: 3 профессиональные образовательные организации, реализующие программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих; 11 организаций являются многоуровневыми и многопрофильными и осуществляют образовательную деятельность по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, а также специалистов среднего звена.

В профессиональных образовательных организациях обучение осуществляется по 37 профессиям и 36 специальностям. В 2017/2018 учебном году в профессиональных образовательных организациях началась подготовка по 4 образовательным программам, входящим в список 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. Кроме того, в профессиональных образовательных организациях реализуются программы профессионального обучения как для лиц с ограниченными возможностями здоровья (13 профессий), так и для граждан из числа незанятого населения (более 150 профессий).

В Хакасии сформирована основа республиканской системы текущего прогнозирования потребности в кадрах. Прогноз потребности кадров на период до трёх лет является основой формирования государственного задания для республиканских профессиональных образовательных организаций и определяет структуру подготовки. Структура подготовки кадров в целом соответствует структуре потребности рынка труда в рабочих кадрах и специалистах среднего звена.

В Хакасии для осуществления основных направлений инновационной, научной и научно-технической деятельности в регионе имеется научная база, представленная организациями высшего образования: Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова (далее – ХГУ) и Хакасский технический институт – филиал Сибирского федерального университета (далее – ХТИ).

Научные организации представлены двумя научно-исследовательскими организациями: Хакасский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории (далее – ХакНИИЯЛИ), учредителем которого является Министерство образования и науки Республики Хакасия, и Научно-исследовательский институт аграрных проблем Хакасии (далее – НИИАП Хакасии).

По состоянию на 01.01.2018 в Хакасии насчитывалось 49 докторов наук (в том числе 4 технических наук), 340 кандидатов наук (в том числе 37 технических наук), 68 молодых учёных.

Наука Хакасии характеризуется активным развитием гуманитарного знания: филология, история, этнография, что обусловлено потребностями сохранения и развития этнического потенциала, а также уникальным рекреационным и историческим ресурсом.

В последние годы наметились «точки роста» в развитии молодых научных школ в медицине, ветеринарии, активно ведутся исследования в сфере естественных наук: биология, экология, агрономия.

В Хакасии определены перспективные направления научных исследований, к которым отнесены:

фундаментальные исследования в области информационных технологий для поддержки научных, производственных и социально-экономических процессов в регионе;

технологии энерго- и ресурсосбережения: новые энергосберегающие технологии и материалы;

охрана окружающей среды и экологическая безопасность Республики Хакасия;

фундаментальные исследования в области развития агропромышленного комплекса Республики Хакасия;

улучшение качества жизни и здоровья населения;

комплексные научные исследования социально-экономического, политического и историко-культурного развития Республики Хакасия;

фундаментальные исследования в области углехимии;

комплексные фундаментальные исследования в области изучения эффективных механизмов хозяйствования, экономической устойчивости и конкурентоспособности республики;

комплексные фундаментальные исследования в области изучения, сохранения и развития культурного наследия Хакасии;

фундаментальные исследования современных социальных процессов в Республике Хакасия: анализ и оценка влияния исторических, экономических, экологических, социокультурных, миграционных и других процессов;

фундаментальные исследования проблем тюркского языкознания (хакасский язык) и этнографии.

Научно-инновационная деятельность в Хакасии интегрирована в план комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук, обеспечивающий реализацию приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, и опирается на ресурсы ведущих центров развития науки в Сибири.

Основные проблемы системы образования и науки:

не обеспечена доступность дошкольного образования в малых населенных пунктах республики из-за отсутствия в них образовательных организаций или низкой платёжеспособности населения;

старение и нехватка кадров в системе образования;

недостаточное материально-техническое обеспечение образовательного процесса;

невысокий уровень престижа профессионального образования;

неполное соответствие объемов подготовки рабочих кадров в системе профессионального образования запросам региональной экономики.

ограниченное количество организаций, осуществляющих научные исследования и разработки;

результаты фундаментальных исследований учёных Хакасии не имеют выраженного прикладного характера для социально-экономического развития республики;

недостаточное воспроизводство научных кадров и привлечение к научной деятельности молодёжи;

потребность в организационной поддержке исследователей.

Физическая культура и спорт

Одним из главных направлений развития физической культуры и спорта является создание условий для укрепления здоровья населения путем развития материально-технической базы, популяризации и пропаганды массового спорта и приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой.

За 7 лет увеличился удельный вес населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 18,5% в 2010 году до 37,4% в 2017 году. Возросла единовременная пропускная способность объектов спорта в 2017 году до 51% (28% в 2010 году).

В период 2011–2017 годов проводилась работа по модернизации системы подготовки спортивного резерва. По состоянию на 31 декабря 2017 года в организации нового типа на программы спортивной подготовки перешли все республиканские и 6 муниципальных спортивных школ.

В Хакасии работают 30 организаций, осуществляющих спортивную подготовку: 2 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, 13 детско-юношеских спортивных школ, 11 спортивных школ, 2 спортивные школы олимпийского резерва, 1 центр спортивной подготовки, 1 училище (техникум) олимпийского резерва, из них 3 ДЮСШ относятся к сфере образования, 1 спортивная школа – к Министерству обороны Российской Федерации. Всего в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, занимались 17,1 тыс. человек по 33 видам спорта. Самые массовые виды спорта в республике: футбол, волейбол, вольная борьба, плавание, хоккей с мячом, баскетбол, легкая атлетика, бокс, греко-римская борьба, дзюдо, настольный теннис.

Для нашего региона утверждены три базовых вида спорта – спортивная борьба, настольный теннис, легкая атлетика. В 2017 году в состав спортивных сборных команд Российской Федерации включены 24 спортсмена республики.

В период с 2011 по 2017 годы республика получила субсидии из федерального бюджета на строительство спортивных сооружений в размере около 438 млн рублей. Из республиканского бюджета Республики Хакасия на софинансирование были направлены средства в размере 300 млн рублей.

В Хакасии построен ряд спортивных объектов, наиболее крупные из них:

спортивный комплекс «Абакан» – первая и вторая очереди: крупнейший в Сибири спортивный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательным бассейном, который продолжает строиться, несмотря на сложную финансовую ситуацию;

универсальный спортивный зал имени Сергея Карамчакова в с. Аскиз;

плавательный бассейн «Афалина» в с. Аскиз;

универсальный спортивный зал «Колос» в с. Белый Яр;

полноразмерные футбольные поля с искусственными газонами в Черногорске, Абакане, Саяногорске и Аскизе.

Республика Хакасия с 2011 года принимала активное участие в реализации федеральной программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации». На условия софинансирования из федерального и республиканского бюджетов осуществлялось строительство Регионального центра спортивной подготовки в п. Вершина Теи. В рамках реализации федерального проекта Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Хакасию было направлено оборудование для строительства универсальных спортивных залов в с. Аскиз, с. Белый Яр, спортивного комплекса «Абакан», плавательного бассейна «Афалина» в с. Аскиз. С 2011 года в рамках реализации подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008–2015 годы» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» в муниципальных районах и городских округах республики уложено 14 искусственных футбольных покрытий, в том числе 5 полноразмерных.

Важно, что каждый такой новый спортивный объект становится центром спортивной инфраструктуры, обрстая все новыми сооружениями – рядом

обустриваются спортивные площадки, проектируется строительство новых очередей.

Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта – одно из самых затратных направлений деятельности, для строительства и реконструкции спортивных сооружений требуются немалые вложения из бюджетов всех уровней. Одним из направлений решения данной проблемы стала работа по привлечению источников внебюджетного финансирования для строительства малобюджетных спортивных сооружений в пределах шаговой доступности и развитию государственно-частного партнерства в области физической культуры и спорта, а также обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом, в том числе видами спорта, популярными в молодежной среде.

К негативным тенденциям в сфере развития физической культуры и спорта следует отнести:

- устаревшая материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта (износ более 65%);

- низкий уровень жизни населения, что не способствует популярности формирования здорового образа жизни и спорта среди различных групп населения;

- нехватка и старение кадров с профильным образованием;

- сокращение количества спортивных учреждений в муниципальных образованиях республики;

- недостаточное количество видов спортивных сооружений (бассейны, ледовые крытые арены и т.д.);

- отсутствие оснащения спортивных залов современным спортивным оборудованием.

Управление государственным имуществом

Эффективное управление государственной собственностью является важным направлением в развитии региона. Главной целью развития данного направления является создание благоприятных условий для эффективного функционирования рынка земли и недвижимости на территории республики.

Анализируя развитие рынка земли и недвижимости в республике в 2011–2017 годы, следует отметить устойчивую положительную динамику. По состоянию на 01.01.2018 в реестре республиканского имущества значится 3140 объектов (2011 год – 2577) капитального строительства, относящихся к государственной собственности, а также 1091 земельных участка (2011 год – 525).

В процессе управления государственным имуществом ведется работа по формированию реестра объектов, подлежащих отнесению к государственной собственности Республики Хакасия, по обеспечению эффективности использования государственного имущества – осуществляется перераспределение высвободившегося имущества (продажа, передача в аренду, предоставление в безвозмездное пользование), а также реорганизация и ликвидация неэффективных учреждений и предприятий республики.

В 2011 году в реестр республиканского имущества были внесены сведения о 225 организациях, имеющих на праве хозяйственного ведения и оперативного управления имущество, относящееся к государственной собственности Республики

Хакасия, а также пакеты акций, находящиеся в государственной собственности республики, в 2017 году в реестр внесено 223 организации.

По состоянию на 01.01.2018 доля объектов недвижимого имущества, в отношении которых проведена процедура регистрации права собственности, от общего числа объектов недвижимости, внесённых в реестр республиканского имущества (без учета объектов дорожной инфраструктуры и земельных участков), доведена до 78,1%.

По состоянию на 01.01.2018 действуют 100 договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Хакасии, а также 128 договоров аренды недвижимого и движимого имущества, находящегося в государственной собственности республики. Общая площадь переданных в аренду земельных участков составляет 27,7 тыс. га, объектов капитального строительства – 8,27 тыс. м².

В течение 2017 года в рамках разграничения полномочий между уровнями власти в государственную собственность республики принято:

из муниципальной собственности 7 объектов недвижимого имущества и 3 земельных участка, необходимых для осуществления функций государственных учреждений Республики Хакасия;

из федеральной собственности – движимое имущество, используемое Министерством социальной защиты Республики Хакасия;

на основании приказа Министерства обороны Российской Федерации от 24.07.2017 № 782 – 3 единицы техники для укрепления материально-технической базы республиканских учреждений.

Из государственной собственности Республики Хакасия в муниципальную собственность в 2017 году передано 5 объектов недвижимого имущества и 10 земельных участков для решения вопросов местного значения.

Утверждены перечни недвижимого имущества, передаваемого из собственности муниципальных районов в собственность расположенных в их границах поселений (в результате, из собственности муниципальных районов в собственность расположенных в их границах поселений передано 8 объектов недвижимости).

На протяжении ряда последних лет на территории Хакасии осуществляется реализация социальной политики в отношении многодетных и иных льготных категорий граждан. С 2014 года внедрён механизм предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований республики на софинансирование работ по разработке градостроительной документации земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований республики, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена, и проведение кадастровых работ. Оказание финансовой помощи муниципальным образованиям направленно на реализацию мероприятий по обеспечению льготных категорий граждан земельными участками. В течение 2017 года льготным категориям предоставлено 2017 земельных участков, что составляет 27% от сформированной на 01.01.2017 очереди.

С целью реализации на территории республики норм Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства были приняты решения о передаче Республике Хакасия полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися

в федеральной собственности, площадью 29,9 тыс. м² и 7,6 тыс. м², расположенными в г. Абакане, для комплексного освоения в целях жилищного строительства. Переданные полномочия были реализованы путём проведения торгов по продаже права на заключение договора аренды земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства. В 2017 году на указанных земельных участках велось активное строительство многоквартирных жилых домов и остро встал вопрос организации подъездных путей.

Для решения вопроса создания объектов транспортной инфраструктуры по результатам заочного голосования Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, полномочия по распоряжению двумя земельными участками, общей площадью 139,5 тыс. м², расположенными по ул. Комарова 11,15, были переданы Республике Хакасия.

В целях расширения доходного потенциала и обеспечения сбалансированности бюджетов республики Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 № 82-ЗРХ в региональное налоговое законодательство введена норма, предусматривающая с 2015 года особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества.

В рамках реализации данного мероприятия ежегодно утверждается Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (2016 год – 787, 2017 год – 862 объекта).

На территории республики в 2017 году создано государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Центр государственной кадастровой оценки», которое будет способствовать повышению эффективности проведения процедур государственной кадастровой оценки на территории Республики Хакасия, что является условием дальнейшего развития экономики региона и рынка недвижимости, участниками которого выступают государство, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Проблемы:

недостаточный уровень финансирования мероприятий, направленных на вовлечение в оборот земельных участков и иной недвижимости;

недостаточная оптимизация состава и структуры государственного имущества Республики Хакасия.

Государственное управление

Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг является приоритетной задачей развития системы государственного и муниципального управления. Одним из самых успешных и перспективных направлений создания современных и удобных для граждан интерфейсов получения государственных и муниципальных услуг является их оказание в режиме «одного окна», в республике действует 162 окна. Государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна» предоставляют 13 территориальных отделов ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» (далее – МФЦ), 27 его территориально обособленных структурных подразделений, одна мобильная группа.

По состоянию на 31.12.2017 фактическая доля охвата населения республики услугами, предоставляемыми по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах, составила 91,8%. Текущее значение показателя времени ожидания в очереди при обращении заявителя в МФЦ для получения государственных (муниципальных) услуг снизилась до 6 минут 21 секунд.

Наибольший уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в среднем по всем измеряемым параметрам наблюдается в МФЦ (96,2%), затем в органах власти (83,6%) и через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) (82,8%).

В целях увеличения доли граждан, получающих государственные и муниципальные услуги в электронной форме, в 2017 году Правительством Республики Хакасия координировалась деятельность по привлечению граждан к регистрации в Единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА). Если на начало 2017 года доля граждан старше 14 лет, зарегистрированных в ЕСИА, составляла 34,2%, то по состоянию на 31.12.2017 данный показатель превысил плановое значение на 60%.

В республике открыто 122 центра обслуживания ЕСИА, где граждане могут пройти процедуру регистрации или подтвердить свою учетную запись. Центры открыты во всех районах Хакасия на базе МФЦ, органов занятости населения, органов социальной защиты.

В настоящее время осуществлена интеграция с ЕСИА, региональных ведомственных порталов оказания востребованных услуг – «Запись на приём к врачу», «Электронный дневник», услуг в сфере занятости населения, что позволило привлечь к регистрации в ЕСИА граждан, ранее зарегистрированных на этих порталах (256,9 тыс. жителей создали личный кабинет для получения услуг с использованием ЕПГУ, 311,6 тыс. граждан создали личный кабинет на сайтах исполнительных органов государственной власти республики, учреждений, организаций для получения региональных услуг, более 7 млн региональных услуг предоставлено гражданам с применением ведомственных сайтов).

В республике сформирована межведомственная система электронного документооборота, в которую вовлечены все исполнительные органы государственной власти, ряд территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления Республики Хакасия, а также государственные и муниципальные учреждения.

В целях внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в республике в электронную форму переведены 26 муниципальных и 39 государственных услуг, организовано межведомственное электронное взаимодействие при оказании 46 государственных и 10 муниципальных услуг. Обеспечено функционирование защищённой сети Правительства Республики Хакасия на 1388 мест, всем органам государственной власти и местного самоуправления республики предоставлены рабочие места информационной системы «Смарт-роут», позволяющей осуществлять более 200 межведомственных запросов к федеральным органам власти в электронном виде, в системе «Смарт-роут», зарегистрировано 252 учетные записи.

Внедрена информационная система комплексной автоматизации ведения учета личных подсобных хозяйств республики, в системе зарегистрировано 93 учетных записи.

В целях реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы» в Хакасии между Правительством Республики Хакасия и Федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», уполномоченным по созданию сети цифрового эфирного телерадиовещания, заключено Соглашение от 16.09.2016 № С-031-16 о сотрудничестве в области развития телевидения и радиовещания.

Построен Центр кодирования и мультиплексирования в г. Абакане с земной приемо-передающей спутниковой станцией С-диапазона «Экспресс-ЦС», который модернизирован на вновь утвержденный стандарт DVB-T2.

Создан Центр консультационной поддержки, который организует размещение информации в средствах массовой информации по наиболее часто задаваемым вопросам или имеющим информационный повод; при необходимости организуются выезды в населённые пункты для демонстрации возможности приёма цифрового эфирного телерадиовещания.

Спроектирована, построена и в настоящее время работает сеть цифрового эфирного вещания из 88 цифровых телевизионных станций с охватом более 95% населения республики.

В 2017 году Государственным комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп Хакасии), уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Хакасия, продолжена работа по усовершенствованию системы закупок в республике, развитию добросовестной конкуренции и обеспечению учреждений Хакасии качественными товарами, работами и услугами.

Закон о контрактной системе предусматривает принцип профессионализма всех организаторов закупок, к которым относятся также сотрудники государственного (муниципального) заказчика, а также представители контрольных органов в сфере закупок. В 2017 году Госкомзакуп Хакасии провел семинары-совещания с поставщиками (в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства) и заказчиками Республики Хакасия в целях обучения особенностям участия в закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд и расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам.

В рамках разработки и реализации мероприятий, направленных на расширение доступа субъектов малого предпринимательства по вопросам участия в закупках товаров, работ, услуг Госкомзакуп Хакасии совместно с электронно-торговой площадкой ООО «РТС-тендер» ввёл функционал закупок малого объёма на официальном сайте Правительства Республики Хакасия www.r-19.ru.

Наблюдалось увеличение объёмов закупок, осуществлённых путём проведения электронного аукциона, что отражает востребованность процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат заказчиков в сравнении с процедурами, проводимыми в бумажном виде. Так, из общего объёма закупок на аукционы в электронной форме за 12 месяцев 2017 года пришлось 5536 закупок, что составляет 96,3% от общего объёма проведённых закупок (5749). За аналогичный период в 2016 году общее количество закупок составило 6322, из них путём аукциона в электронной форме 5862 (92,7% от общего числа закупок).

Одним из показателей качества размещаемых закупок является количество жалоб, поступивших от участников закупок на действия уполномоченного органа, конкурсных, аукционных и котировочных комиссий.

Таким образом, наблюдается снижение количества поданных жалоб по сравнению с 2016 годом на 43,1% (90 жалоб) при этом, снижение объёма закупок в 2017 году составило всего 9,1% (5749).

Ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.01.2011 № 17 «О создании Комиссии при Правительстве Республики Хакасия по оценке результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасии» проводится оценка результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасии (далее – ИОГВ РХ). Предметом оценки являются результаты деятельности, определяемые по направлениям, целям и показателям, в том числе эффективность реализации государственных программ Республики Хакасия. По итогам данной оценки комиссия вырабатывает предложения по совершенствованию управления, выносит рекомендации руководителям ИОГВ РХ по устранению недостатков и нарушений в деятельности.

Проблемы:

недостаточное количество МФЦ с целью повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

недостаточно эффективный уровень кадрового состава на государственной и муниципальной службе;

недостаточная профессиональная квалификация государственных (муниципальных) заказчиков, приводящая к возникновению рисков недобросовестного поведения сторон контрактных отношений в сфере закупок;

нехватка новых технологий в сфере государственного управления.

Культура

На современном этапе развития культуре отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала. Формируя духовно-нравственную, творческую, социально ответственную личность, культура играет ключевую роль в его преумножении.

Республика Хакасия обладает значительным потенциалом в области профессионального искусства. В регионе свои услуги зрителям предоставляют 4 профессиональных государственных театра, Хакасская республиканская филармония имени В. Г. Чаптыкова, 2 муниципальных концертные организации и 211 учреждений культурно-досуговой деятельности. Государственные театральные концертные организации успешно заявляют о себе на различных фестивалях международного и всероссийского уровней, участвуя в формировании и продвижении положительного имиджа Хакасии далеко за ее пределами. Ежегодно их деятельность ориентирована на репертуарное разнообразие, гастрольную деятельность, увеличение зрительской аудитории, повышение художественного уровня выпускаемых спектаклей и концертных программ.

Существуют проблемы в развитии республиканских учреждений профессионального искусства. Потребность в модернизации существующих сценических площадок испытывают такие учреждения культуры, как Хакасский национальный театр кукол «Сказка» (1979 год), Русский республиканский

драматический театра имени М.Ю. Лермонтова (1976 год), в которых ни разу не проводился капитальный ремонт. Много учреждений культурно-досуговой деятельности по республике находится в критическом состоянии: отсутствие текущего и капитального ремонтов, устаревшая материально-техническая база либо её отсутствие.

В республике сформирована эффективная система выявления и поддержки одарённых детей и талантливой молодёжи. Велась планомерная работа по повышению квалификации педагогических работников детских музыкальных, художественных школ и школ искусств. Выделялись средства на подготовку необходимых для отрасли специалистов, на участие делегации республики в престижных всероссийских и международных конкурсах. Кроме того, осуществлялась социальная поддержка одарённых детей, талантливой молодёжи и результативно работающих преподавателей.

Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств по республике на протяжении 2011–2016 годов составляло 37 единиц, в 2017 году в результате реорганизации 3 школы стали филиалами.

В 2017 году продолжилась реализация знаковых творческих проектов, ставших неотъемлемой частью культурной жизни региона и способствующих формированию позитивного имиджа Хакасии.

Гарантии конституционных прав граждан на свободный доступ к информации и культурным ценностям по месту жительства обеспечивают в первую очередь музеи, библиотеки и архивы.

Основу системы библиотечного обслуживания населения республики составляют 211 государственных и муниципальных общедоступных библиотек, из них 3 – республиканские.

Впервые за много лет в 2014 году открылась новая городская библиотека в микрорайоне Красный Абакан (филиал № 15 Абаканской Централизованной библиотечной системы).

Благодаря огромной работе, проделанной коллективом Национальной библиотеки им. Н.Г. Доможакова, по привлечению муниципальных библиотек к участию в конкурсах на предоставление субсидий в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2013–2018 годы)» в 2014 году были открыты четыре модельные библиотеки – в Аскизском, Усть-Абаканском, Боградском и Бейском районах. Всего в республике действуют семь модельных библиотек. В 2016 году была завершена реконструкция ГУК РХ «Национальная библиотека им. Н.Г. Доможакова».

В условиях развития и повсеместного использования информационных технологий актуальной задачей на протяжении ряда лет является перевод библиотек на принципиально новые методы работы. За период с 2011 по 2016 год за счёт средств федерального бюджета к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» получили доступ 167 муниципальных библиотек из 208. Хакасия по удельному весу библиотек, имеющих доступ в Интернет, переместилась с 7 места, которое занимала в 2011 году, на 3 место среди субъектов СФО.

В республике действуют 25 музеев, из которых 2 – республиканских и 23 – муниципальных, в том числе 10 музеев под открытым небом. В 2016 году закончилось строительство Хакасского национального краеведческого музея им. Л.Р. Кызласова.

Благодаря разнообразной тематике мероприятий и выставок, музеи республики стали больше привлекать посетителей. Так, число посещений музеев возросло с 270,6 тыс. единиц в 2011 году до 360,0 тыс. единиц в 2017 году.

Информатизация музейной сферы являлась наиболее перспективным направлением в деятельности музеев, способствующим расширению круга заинтересованной аудитории и возможностей музея в части публикации музейных предметов и коллекций, а также повышению внимания общества к своему культурному наследию. С 2013 года введён показатель «Доля музеев, имеющих сайт в сети Интернет в общем количестве музеев», который составил 37,5%, в 2014 году – 62,5%. По итогам 2016 года с показателем 68% регион занял 7 место среди субъектов СФО.

Реализацию полномочий в области архивного дела в регионе осуществляют один государственный архив – Государственное казённое учреждение Республики Хакасия «Национальный архив» (далее – Национальный архив) и тринадцать муниципальных архивов при администрациях муниципальных районов и городских округов. Совокупность документов архивного фонда республики ежегодно возрастает. Так, в 2017 году их количество составило 533,2 тыс. единиц хранения, что выше на 13,7% (на 64,4 тыс. единиц) по сравнению с 2011 годом. Характеризуя соблюдение нормативных требований к хранению архивных документов, необходимо отметить, что все 14 архивов Хакасии располагаются в приспособленных помещениях. Архивохранилища Национального архива размещены в трех разных помещениях, что не только ставит под угрозу целостность архивных фондов, но и затрудняет использование архивных документов. При этом предоставление информационных услуг и использование архивных документов являются приоритетными направлениями деятельности. Начиная с 2011 года наблюдалась положительная тенденция востребованности данных услуг в нашем регионе. Исполнение запросов пользователей в 2017 году возросло на 8,2% по отношению к 2011 году (2017 год – 27,6 тыс. единиц), количество пользователей архивной информацией – на 22,8% (33,4 тыс. единиц).

К числу основных проблем в сфере культуры можно отнести:

потребность в модернизации существующих сценических площадок, создании (реконструкции), текущем и капитальном ремонте зданий, а также несоответствие состояния материально-технической базы учреждений профессионального искусства современным требованиям.

загруженность большинства архивов республики и отсутствие в требуемом объёме свободных площадей для ежегодного планового комплектования документами. Восемь из 14 архивов переполнены более чем на 97%, в том числе Национальный архив Республики Хакасия.

Туризм

Республика Хакасия располагает уникальными природными и рекреационными ресурсами, объектами национального и исторического наследия, что позволяет обеспечить широкий доступ к культурным ценностям, информации, знаниям, а также способствует дальнейшему развитию практически всех видов туризма: активного и оздоровительного туризма, культурно-познавательного и сельского туризма, социального туризма.

За период с 2011 года по 2017 год туристская отрасль республики

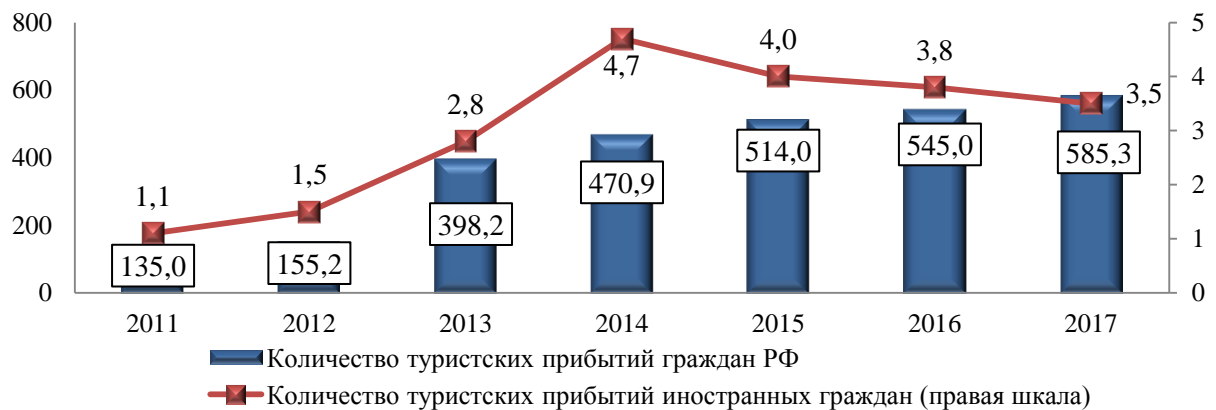
характеризуется устойчивой положительной динамикой основных показателей. По количеству туристских прибытий республика в 2011 году занимала 11 место среди субъектов СФО, в конце 2016 года переместилась на 8 позицию.

Общий объём туристского потока в 2017 году увеличился в 4,3 раза по сравнению с 2011 годом и составил 588,8 тыс. человек.

Согласно данным Управления по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия до 2014 года наблюдался рост числа иностранных туристов, въехавших на территорию региона, в 2015–2016 годы данный показатель снизился на 19%, что обусловлено сложившейся международной политической обстановкой.

В 2017 году республику посетило иностранных туристов меньше на 7,9% по сравнению с 2016 годом. География въездного туризма в регионе обширна и охватывает 61 страну: доля стран Азиатского региона составляет 63,4%, Европы – 20,8%. Наибольший интерес иностранцев в Хакасии привлекает этнический и познавательный туризм.

**Динамика количество туристских прибытий
в Республику Хакасия (тыс. человек)**



В 2017 году общий объём предоставленных платных туристских услуг, оказанных в республике, увеличился на 14,4% к уровню 2011 года, а объём платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения – на 22,4%.

Показатель по налоговым поступлениям в консолидированный бюджет Республики Хакасия от туристской деятельности был введён с 2012 года и составил 110,6 млн рублей. По итогам 2017 года объём налоговых поступлений в консолидированный бюджет увеличился на 47,9% (163,6 млн рублей). Доля налоговых поступлений от туристской деятельности в общем объёме налоговых поступлений региона составила 0,77%.

Количество туристских предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия, в период с 2011 по 2015 года возросло в 2 раза, однако начиная с 2015 года их количество составляло 56 единиц. Постоянное значение показателя обусловлено снижением реального спроса жителей на туристические услуги, ограничение доступности кредитных ресурсов для туристских фирм, что связано с высокими процентами за его обслуживание.

На территории региона в 2017 году осуществляли деятельность 94 гостиницы и аналогичных средств коллективного размещения, за период 2015–2017 годов зафиксирован незначительный прирост 3,3%. Низкое развитие данного сектора, связано с сезонностью спроса на туристские услуги, низким уровнем инвестиционных вложений в туристскую отрасль.

Одним из факторов, влияющих на качество предоставления гостиничных услуг, является прохождение гостиницами процедуры классификации – присвоение «звёзд». В 2013 году в республике была зарегистрирована гостиница, осуществившая процедуру классификации «Отель «Саяногорск» – 3 «звезды». В 2017 году в республике уже действовали 4 гостиницы и 1 специализированное коллективное средство размещения, прошедшие процедуру классификации – присвоение «звёзд».

В целях формирования представления о Хакасии как о регионе, благоприятном для туризма, и создания качественной информационной среды для туристов в 2017 году было организовано участие делегации в международных выставках.

В целях развития и эффективного продвижения гастрономического туризма было заключено Соглашение между Правительством Республики Хакасия и ООО «Международный эногастрономический центр».

Активной работой по продвижению региона занимается ГБУ РХ «Туристский информационный центр Хакасии» (далее – «ТИЦ Хакасии»), который на протяжении 2017 года сотрудничал с Национальным туристским порталом Russia.travel.

«ТИЦ Хакасии» ведется сопровождение единого туристского портала Хакасии Khakassia.travel, где размещена полезная информация о туристском потенциале Хакасии, её истории и национальных особенностях. Количество уникальных посетителей портала за 2017 года составило 159,4 тыс. человек, что на 6% больше, чем за аналогичный период 2016 года.

«ТИЦ Хакасии» организовано участие в конкурсе журнала National Geographic Traveler Awards. По итогам голосования в 2016 году Республика Хакасия признана победителем в номинации «Российский этнический отдых».

В 2017 году Хакасия лидировала в конкурсе журнала National Geographic Traveler Awards в номинации «Экологический туризм».

К факторам, тормозящим развитие внутреннего и въездного туризма в республике, можно отнести следующие проблемы и ограничения:

- недостаточно развитая туристская инфраструктура, малое количество средств коллективного размещения с современным уровнем комфорта и региональным колоритом;

- низкий уровень инвестиционных вложений в туристскую отрасль;

- недостаточная предпринимательская активность населения в сфере туризма;

- выраженная сезонность спроса на туристские услуги;

- отсутствие клиентоориентированной политики управления в организациях, предоставляющих туристские услуги;

- отсутствие комплексного брендинга территории Хакасии;

- недостаточно эффективное использование информационных технологий в вопросах развития и продвижения туристского потенциала;

- низкая осведомленность россиян и зарубежных туристов о туристских возможностях республики;

- недостаточная теоретическая база, отсутствие научных данных, позволяющих прогнозировать развитие рынка и оказывать влияние на туристский процесс, оценивать меняющийся потенциал развития туризма и состояние ресурсов туризма.

Социальная защита

Система социальной защиты – это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения. Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния таких категорий граждан, как пожилые люди, инвалиды и маломобильные группы населения, многодетные семьи и др., путём адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

В Хакасии действуют 26 организаций социального обслуживания, в том числе 22 государственных учреждения (9 стационарных учреждений социального обслуживания и 13 управлений социальной поддержки населения), 4 негосударственных организации, из них – 3 организации являются социально-ориентированными. Из общего количества стационарных учреждений 2 учреждения осуществляют свою деятельность в интересах семей с детьми и 7 учреждений предоставляют социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам, и другим категориям граждан.

Предоставление социальных услуг на дому в 2017 году осуществлялось 11 государственными казёнными учреждениями – управлениями социальной поддержки населения городов и районов и 2 автономными некоммерческими организациями социального обслуживания.

В регионе начата работа по поэтапной передаче полномочий по оказанию социальных услуг на дому из государственного в негосударственный сектор. Предоставление социальных услуг на дому переданы в некоммерческий сектор в городах Черногорск, Саяногорск.

В период 2011–2017 годов проводилась системная работа по усилению социальной защищённости наиболее уязвимых категорий населения. Всего различные виды социальной помощи получают свыше 200 тыс. человек, что составляет примерно 37,5% от общей численности населения республики.

Так с 2011 года пенсионерам и федеральным льготополучателям предусмотрена 50% скидка на проезд на транспорте общего пользования, льготой пользуются более 15 тыс. человек.

С 2012 года инвалидам и участникам Великой Отечественной войны предоставляются дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, что позволило сделать для них данную услугу практически бесплатной. Также инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, труженикам тыла предоставляется единовременная материальная помощь на ремонт жилья. За 6 лет помощь получили 3340 человек на общую сумму свыше 75 млн рублей.

Малообеспеченным пенсионерам предоставляется единовременная материальная помощь на установку приборов учёта потребления коммунальных услуг, за 2011–2017 годы её получили 740 человек.

Членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) выплачивается ежемесячное пособие в размере 1500 рублей, ежемесячно выплаты перечисляются на 220 человек.

В регионе приняты нормативные правовые акты, в соответствии с которыми граждане, имеющие большой трудовой стаж и не имеющие наград, были приравнены к лицам, имеющим звание «Ветеран труда Республики Хакасия», соответственно на более чем 26 тыс. человек были распространены все меры социальной поддержки.

С 2014 года, согласно Закону Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на трудовую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения», льготы получают пенсионеры, имеющие большой трудовой стаж, доходы которых не превышают полуторную величину прожиточного минимума пенсионера в республике.

В республике увеличилось число многодетных семей в 1,4 раза – с 5547 семей в 2011 году до 7606 семей в 2017 году, этому, в том числе, способствовало усиление мер социальной поддержки многодетных семей, таких как дифференцированный подход по оплате коммунальных услуг для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, единовременные детские выплаты на детей из многодетных семей при подготовке к школе, при поступлении в высшее учебное заведение для малообеспеченных семей, предоставление регионального материнского капитала гражданам и т.д.

Доля граждан, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания за 2011–2016 годы составляла 98,8%, что было связано с имеющейся очередностью в психоневрологические интернаты. В 2017 году получили социальные услуги в учреждениях социального обслуживания 100% граждан от общего числа обратившихся, в результате ликвидации данной очередности. Доля получателей услуг в сфере социального обслуживания, удовлетворенных качеством предоставленных социальных услуг, от общего числа опрошенных составила 97%.

За 2017 год на дому социальных услуг предоставлено больше на 5% по сравнению с 2016 годом (2790 человек). Очередность для принятия на надомное социальное обслуживание отсутствует.

В регионе по состоянию на 01.01.2018 проживает 30894 инвалида, в том числе 2394 ребенка-инвалида.

В сфере социального обслуживания инвалидов в республике создана и функционирует сеть учреждений социального обслуживания пожилых и инвалидов, в том числе детей-инвалидов. В 4-х стационарных учреждениях социального обслуживания проживают 1507 граждан из числа ветеранов и инвалидов, из них 821 человек нуждается в постоянном постороннем уходе (54%). За 2017 год в эти учреждения направлены 328 человек.

В республике функционируют 13 отделов социальной помощи семье и детям в управлениях социальной поддержки населения, а также 5 республиканских учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения г. Абакана» функционирует отделение реабилитации детей-инвалидов, в ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» – социально-оздоровительное отделение в п. Майна, в Черногорском социально-оздоровительном центре им. А.И. Лебеда – отделение реабилитации для детей-инвалидов.

Проблемы развития системы социальной защиты республики:

неудовлетворительное состояние материально-технической базы действующих стационарных учреждений;

увеличение численности населения старше трудоспособного возраста;

недостаточное информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и интеграции инвалидов и других маломобильных групп населения;

недостаточное бюджетное финансирование.

Уровень жизни

Одним из критериев развития региона является уровень благосостояния населения. За период с 2011 по 2017 год наблюдался прирост номинальных денежных доходов населения республики, который составил 68,4% к уровню 2010 года, а также среднедушевых денежных доходов, которые возросли в 1,7 раз и по итогам 2017 года сложились в сумме 21362,6 рублей. Росту денежных доходов населения способствовала положительная динамика роста номинальной заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности, индексация пенсий и социальных выплат.

За 7 лет реальные денежные доходы населения республики увеличились на 5,3%, в целом по РФ – на 0,1%, в тоже же время отмечено снижение значения показателя по регионам СФО на 2,9%. В 2017 году реальные денежные доходы снизились до 98,8%, вследствие превышения темпа роста цен потребительского рынка товаров и услуг (102,9%) над темпом роста номинальных доходов населения (101,6%). Следует отметить, что снижение реальных денежных доходов населения в 2017 году было характерно практически по всем регионам СФО, кроме Республики Алтай и Кемеровской области (РФ – 39 место, СФО – 4 место). В целом по стране лишь в 21 регионе зафиксирован рост реальных денежных доходов.

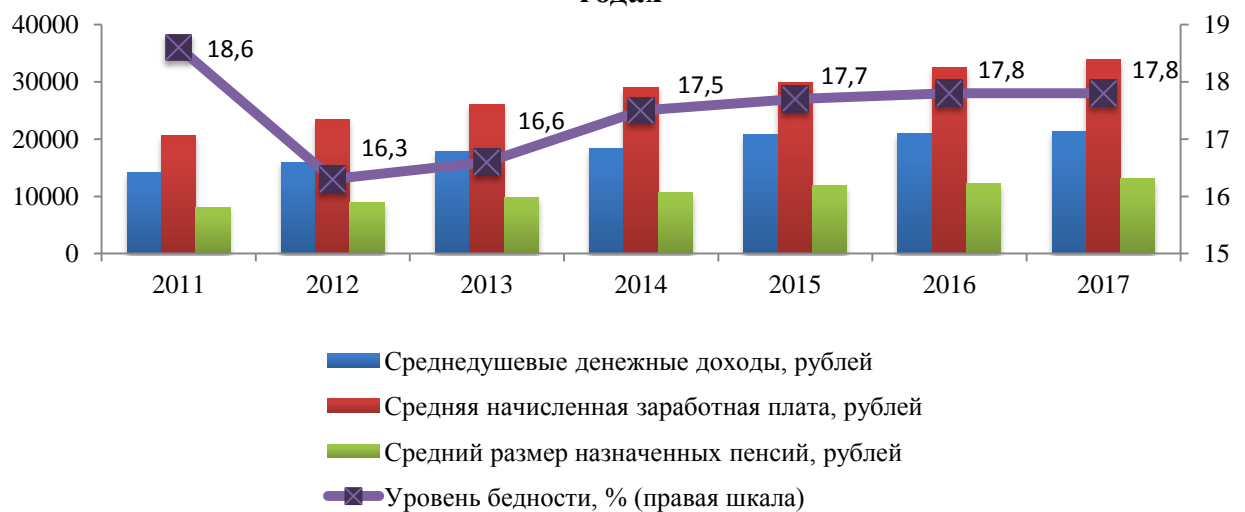
Основным источником доходов населения региона остается заработная плата, несмотря на то, что её доля в структуре денежных доходов постепенно сокращается, так в 2016 году она составляла 40,3% против 43,3% в 2010 году. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2017 году составила 33978,1 рублей, увеличившись в номинальном выражении в 1,9 раз к уровню 2010 года (РФ – 27 место, СФО – 5 место), в реальном выражении 101,6% и возросла на 15,9% (РФ – 63, СФО – 10 позиция).

Одним из факторов роста заработной платы в целом по республике являлось повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 12.05.2012. За период 2011–2017 годов заработная плата в сфере образования возросла в 2,3 раза, в здравоохранении – 2,2 раза. Тем не менее, в регионе сохраняется значительная дифференциация заработной платы между организациями различных видов экономической деятельности. В республике наиболее высокий уровень оплаты труда по итогам 2017 года отмечен в таких сферах деятельности, как промышленное производство, финансовая деятельность, транспорт и связь, а также государственного управления и обеспечения военной безопасности. В данных отраслях экономики уровень заработной платы в 1,2–1,4 раза выше средней заработной платы по республике, тогда как заработная плата в сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении, торговле, других отраслях, предоставляющих

услуги, составляла от 48,3 до 95,8% от среднереспубликанского значения заработной платы.

Существенно увеличились социальные выплаты, большая часть из которых представлена пенсиями. Средний размер назначенных пенсий увеличился с 7487,0 рублей в 2010 году до 13099,5 рублей в 2017 году или в 1,7 раз. Среди регионов Российской Федерации Хакасия – на 36 строчке, среди субъектов СФО – на 5 строчке. Реальный размер назначенных пенсий в регионе за 7 лет вырос на 17,3%. Несмотря на это, более высокие темпы роста заработной платы по сравнению с темпами роста пенсий способствовали снижению коэффициента замещения до 38,6% в 2017 году против 40,8% в 2010 году.

Динамика основных показателей уровня жизни в 2011–2017 годах



Изменилась структура использования денежных доходов населения республики, так в 2017 году увеличилась доля потребительских расходов, на них было потрачено 74,7% денежных доходов населения (в 2010 году – 60,0%), на оплату обязательных платежей и взносов – 12,5% (9,9%), снизилась доля на приобретение иностранной валюты – 1,8% (2,5%), а также доля сбережений в 2017 году составила 15,3% против 27,6% в 2010 году.

Величина прожиточного минимума за 2017 год увеличилась в 1,7 раз к 2010 году и в среднем составила 9289 рублей, в том числе для трудоспособного населения – 9802 рубля (в 1,7 раз), для пенсионеров – 7474 рубля (в 1,7 раз), детей – 9749 рублей (в 1,8 раз). Соотношение среднемесячной начисленной заработной платы и среднего размера назначенной пенсии с величиной прожиточного минимума возросло до 346,6% и 175,3% соответственно против 322,0% и 173,5% в 2010 году, напротив, соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума сократилось – с 237,5% до 230,0%.

В анализируемом периоде инфляция в регионе складывалась ниже среднероссийского значения. Уровень инфляции в 2017 году составил 102,0% к декабрю 2016 года (в 2010 году – 108,4%). По темпам роста инфляции республика находилась на 27 месте среди субъектов РФ и на 6 – среди субъектов СФО (в 2010 году – 20 и 7 место соответственно).

В 2017 году по сравнению с 2010 годом доля населения с денежными

доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась с 18,4% до 17,8%. В 2012 году было отмечено минимальное значение данного показателя – 16,3%. Главным фактором социальной напряженности в обществе остается высокая дифференциация населения по уровню доходов. До 11 раз в 2017 году доходы самых богатых граждан превысили доходы самых бедных граждан, при этом на долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 27,0% общего дохода населения, на долю 10% наименее обеспеченного – 2,5%. Это означает, что основной прирост доходов происходит у наиболее обеспеченных слоев населения. Необходимо отметить тот факт, что коэффициент дифференциации доходов (коэффициент фондов) в сравнении с 2010 годом снизился с 12,1 до 11,0 раз. Максимальный коэффициент дифференциации доходов был зафиксирован в 2012 году – 12,8 раз.

Рассматривая соотношение денежных доходов населения и стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг можно оценить покупательную способность населения республики. В 2011–2017 годах покупательная способность населения была ниже среднероссийского уровня и составила за 2017 год 1,5 единиц (по РФ – 2,15 единиц).

В анализируемом периоде основными проблемами в республике являлись высокая дифференциация населения по уровню доходов и заработной плате, недостаточный рост среднедушевых денежных доходов, а также высокий уровень бедности. Таким образом, в регионе необходима модернизация экономического развития, ориентированная на создание высокотехнологичных рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда, повышение предпринимательской активности населения и расширение финансирования социальной сферы.

Демографическая ситуация

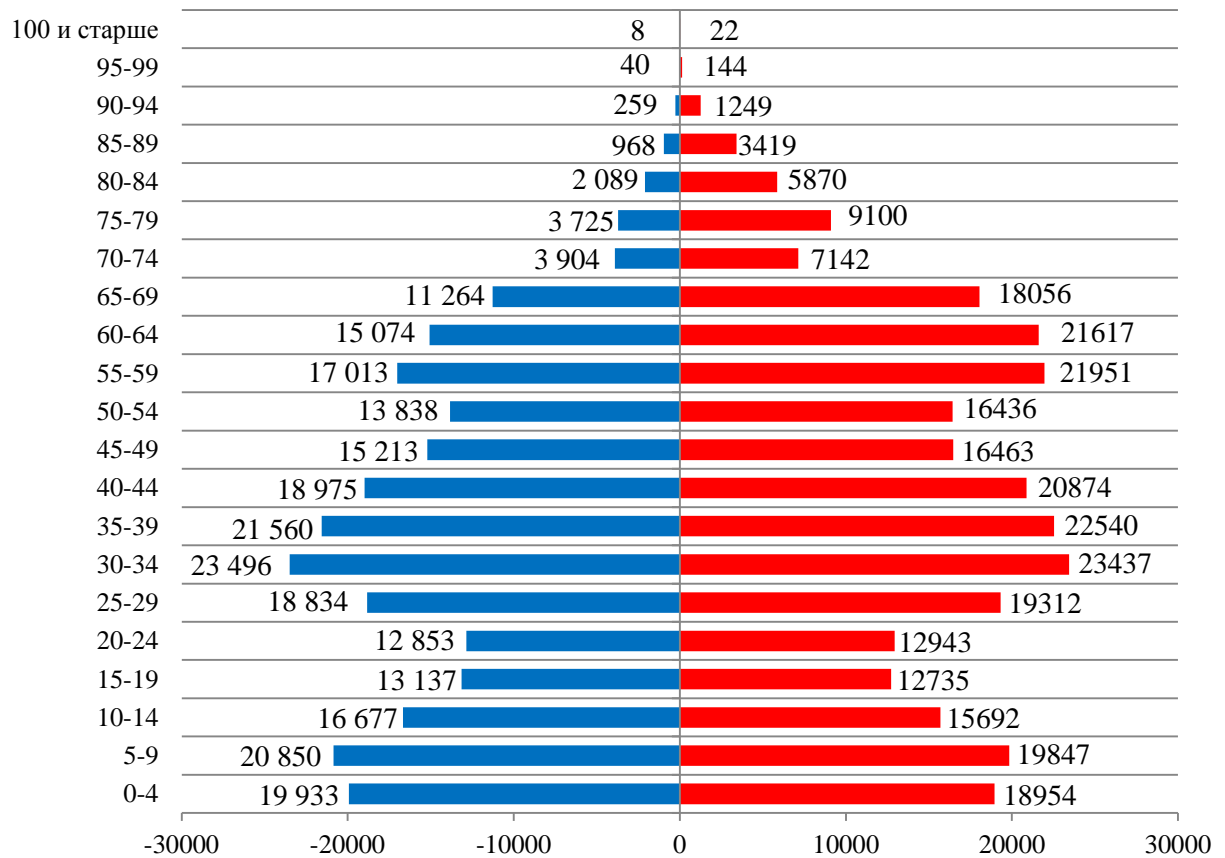
За 2011–2017 годы численность населения Республики Хакасия увеличилась на 5,2 тыс. человек и составила на конец 2017 года – 537,5 тыс. человек. При этом рост населения был обеспечен в основном за счёт миграции.

В республике с 2011 по 2017 годы наблюдался рост городского населения (на 3,6%) и отток из сельской местности на (4,4%).

К числу наиболее острых проблем демографического развития региона относится устойчивая тенденция старения населения и несбалансированность его половозрастной структуры. Возрастная структура населения региона претерпела изменения в сторону снижения численности населения трудоспособного возраста на фоне увеличения доли лиц моложе и старше трудоспособного возраста с преобладанием последних.

Усиливается демографическая нагрузка на трудоспособное население. На конец 2017 года на 1000 человек трудоспособного возраста в регионе приходилось 830 лиц нетрудоспособного возраста, в Российской Федерации – 786. За период 2011–2017 годы по республике показатель увеличился на 33%, по Российской Федерации – на 25,6%.

Возрастная и половая структура населения Республики Хакасия на 01.01.2018 (человек; левая – мужчины, правая – женщины)



В республике наблюдается стабильно высокий уровень рождаемости, превышающий среднероссийский уровень на 7,8%. Данная тенденция связана с предоставлением материнского капитала, жилья молодым семьям, земельных участков многодетным семьям, мер социальной поддержки.

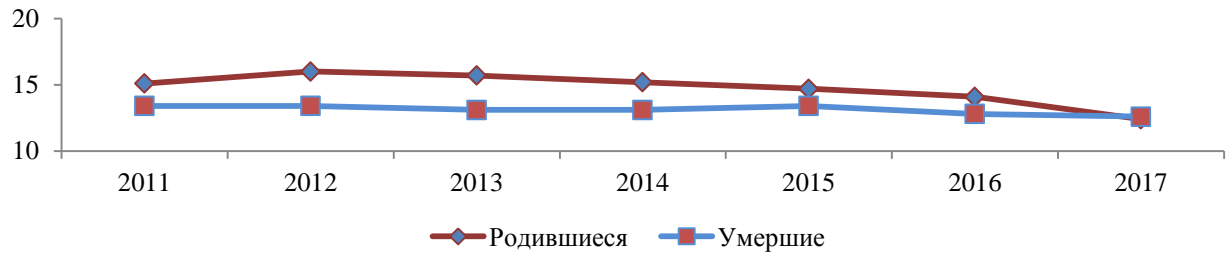
Вместе с тем, с 2013 года отмечается снижение рождаемости, что связано с уменьшением численности женщин наиболее активного репродуктивного возраста. Календарь рождений смещается к старшим возрастам, что соответствует тенденции, наблюдаемой в экономически развитых странах, при этом пик интенсивности рождений приходится на возраст 25–30 лет.

Показатель рождаемости составил 12,4 на 1000 населения, что на 17,3% ниже уровня 2010 года (15‰) и на 12,1% – уровня 2016 года (14,1‰), при этом показатель на 7,8% выше уровня по РФ (11,5‰), СФО – на 0,8% (12,3‰).

Реализация государственных мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни способствовало снижению уровня смертности населения республики, что в 2017 году определило ей 49 место по уровню смертности среди субъектов РФ (в 2011 году – 52 место).

Особо необходимо отметить снижение смертности населения трудоспособного возраста на 9% в период 2011–2016 годы.

Показатели естественного движения населения за 2011–2017 годы (на 1000 человек населения)



Процесс изменения численности населения происходил за счёт естественной убыли (95%) и миграции (5%). В 2017 году естественный прирост составил -0,2 на 1000 населения (1,2‰ – 2010 год), несмотря на снижение естественного прироста в республике показатель остается выше средних значений по РФ (-0,9) и занимает 28 место, по СФО (-0,4) – 8 место.

На формирование населения определенное влияние оказывали миграционные процессы. Миграционный поток в республику из других регионов вырос, а международный – сократился.

К основным проблемам в демографической сфере следует отнести:

- низкий уровень рождаемости;
- низкий миграционный приток;
- отрицательная демографическая нагрузка.

Трудовые ресурсы

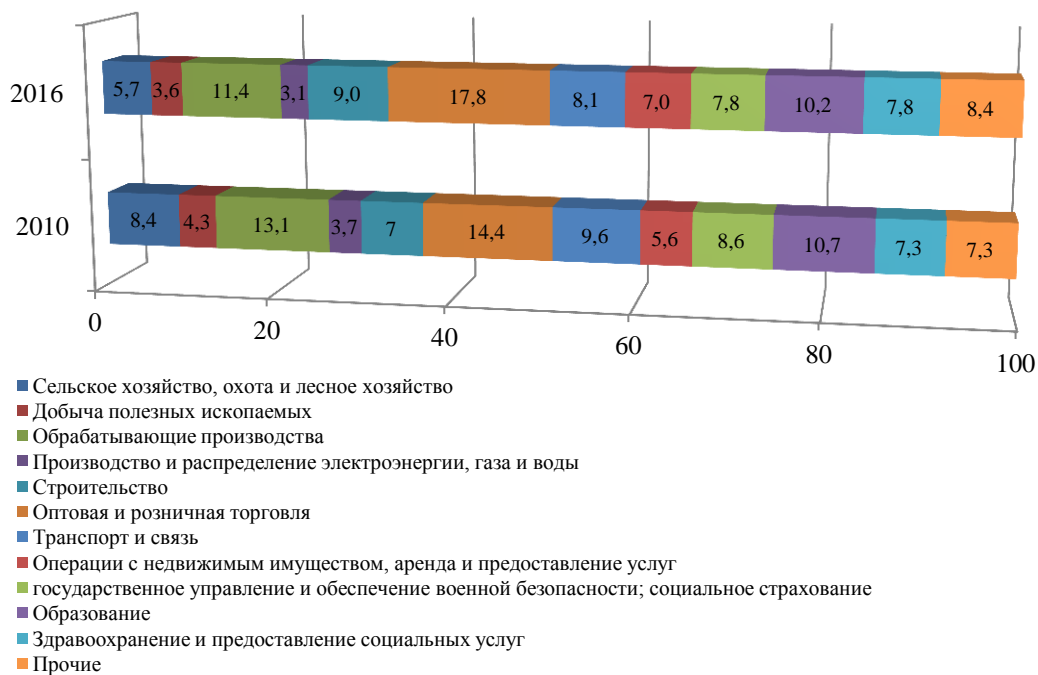
Основной целью действий на рынке труда Республики Хакасия является снижение уровня безработицы за счет сбалансированности его структурных характеристик (профессионально-квалификационных и территориальных) и создание системы эффективного управления потоками трудовых ресурсов, адекватно отражающими изменения в экономике.

По итогам обследования населения по проблемам занятости, численность рабочей силы в 2017 году снизилась на 4,5% к уровню 2010 года и составила 258,8 тыс. человек, в ее составе доля занятого населения в экономике республики заняла 95,1%. Уровень участия в рабочей силе в 2017 году снизился до 60,6% против 64,8% в 2011 году.

Состав занятого населения по уровню образования на протяжении всего периода оставался достаточно стабильным, в численности занятых в экономике наблюдается увеличение доли занятых с высшим образованием и снижение доли занятых со средним профессиональным образованием.

По республике уровень занятости за 2017 год составил 62,2%, в городской местности – 63,7%, в сельской местности – 58,8%.

Структура численности занятых в экономике по видам экономической деятельности (в %)



В распределении численности занятых в экономике по видам экономической деятельности за анализируемый период произошло увеличение доли занятых в оптовой и розничной торговле, в области здравоохранения, в строительстве, снижение наблюдалось в сфере образования, в сельском хозяйстве, в области транспорта и связи.

Численность безработных (по методологии МОТ) в 2017 году составила 12,7 тыс. человек, что на 47,7% ниже значения показателя, зафиксированного в 2010 году. За период 2011–2017 годов наибольшая численность безработных наблюдалась в 2012 году (22 тыс. человек).

Уровень общей безработицы в 2017 году снизился до 4,9% (2010 год – 9,1%). В рейтинге регионов РФ и СФО по уровню общей безработицы республика в 2017 году расположилась на 32 и 1 местах соответственно.

В результате реализации мер активной политики занятости уровень зарегистрированной безработицы снизился на 0,5 п.п. к 2010 году и составил 1,6% в 2017 году. Уровень зарегистрированной безработицы в большинстве регионов СФО в 2017 году сложился ниже, чем по республике (8 место).

На регистрируемом рынке труда за 7 лет снизилась численность безработных граждан в среднегодовом исчислении (на 2,2 тыс. человек) и по итогам 2017 года составила 4,5 тыс. человек, при этом минимальное значение численности безработных граждан зафиксировано в 2013 году (3,9 тыс. человек).

Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в службе занятости, в расчете на одну вакансию) снизился до 1,3 на одну вакансию в конце декабря 2017 года. Минимальное значение показателя – 0,9 зафиксировано по состоянию на 01.01.2014, максимальное значение – 2,9 на 01.01.2016.

В структуре сведений о потребности в работниках преобладает спрос на рабочие профессии, но если в 2010 году он составлял 80% от общей потребности в работниках, то в 2017 году – 66%.

За 2011–2017 годы произошло изменение структуры граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы по наличию опыта работы. Если в 2011 году доля ищущих работу, не имевших опыта работы, составляла 15,7% от общей численности ищущих работу, то в 2017 году – 13,3%.

Снизилась доля граждан, обратившихся в службу занятости и проживающих в монопрофильных городах с 33,0% в 2011 году до 30,3% в 2017 году.

В течение анализируемого периода изменилась половозрастная структура граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости. В 2011 году доля безработных мужчин составила 47,8%, но вследствие высвобождения работников в организациях, где преимущественно занято мужское население (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь), к 2017 году их доля увеличилась до 51,2%.

Доля безработной молодёжи снизилась до 21,4% на конец 2017 года (29,4% – на конец 2011 года).

В сфере развития трудового потенциала республики существуют проблемы, ограничивающие его развитие:

- наличие в республике структурной безработицы;
- недостаточный спрос на рабочую силу при одновременном её дефиците вследствие несоответствия качества и профессионально-квалификационной структуры предложения;
- сохранение значительной территориальной дифференциации в сфере занятости, напряженной ситуации на рынке труда в отдельных населенных пунктах;
- высвобождение работников в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- недостаточный уровень развития сферы малого бизнеса;
- высокий уровень безработицы на рынке труда в сельской местности;
- сохранение низкой конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан (молодёжи без опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и др.).

Межнациональные отношения

Обеспечение стабильности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, укрепление гражданского единства, содействие сохранению и развитию самобытности народов, проживающих в республике, являются приоритетными направлениями государственной национальной политики Республики Хакасия.

Наиболее крупными этносами Хакасии, по официальным данным, являются русские и хакасы, составляющие суммарно 93,8% населения республики (в том числе, русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). При этом в республике проживают представители свыше 100 других этнических общностей, наиболее крупными из которых являются немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%. Удельный вес представителей других национальностей в общей численности населения республики составляет 3,5%.

Национально-культурные и иные интересы различных этнических общностей выражают соответствующие общественные организации. Общее количество

организаций этнической направленности, действующих на территории республики, в течение последних пяти лет остается достаточно стабильным, с тенденцией роста от 34 до 41 в разные годы. По состоянию на 31.12.2017 в регионе действовала 41 организация этнической направленности, в том числе 27 организаций имели государственную регистрацию, 14 организаций – действовали без государственной регистрации.

Конфессиональный (религиозный) баланс в республике за период 2015–2016 годов оставался стабильным. Тем не менее, в 2017 году общее количество религиозных организаций уменьшилось на 7 единиц (в 2015 году – 122, в 2017 году – 117). Всего по состоянию на 31.12.2017 было зарегистрировано 117 религиозных организаций, том числе: православные – 84 (из них старообрядческая – 1), протестантские (непротестантские) – 24, мусульманские – 4, буддистские – 2, иудейская – 1, католическая – 1, шаманистская – 1.

Исходя из многонационального и поликонфессионального состава населения республики, главной целью национальной политики является сохранение стабильного развития межэтнических и межрелигиозных отношений.

В 2011–2017 годах осуществлялись мероприятия, направленные на сохранение стабильного развития межэтнических и межрелигиозных отношений.

В целях координации деятельности в сфере государственной национальной политики, с учётом мнений и позиций, представляемых общественными объединениями, начиная с 2012 года организована работа консультативно-совещательных органов, сформированных при Правительстве Республики Хакасия.

Одной из важных и эффективных форм взаимодействия с национально-культурными общественными организациями при осуществлении работы по популяризации культур народов, проживающих в Хакасии, формированию толерантного отношения к представителям различных национальностей и культур, является их вовлечение в совместное участие в различных мероприятиях. Значительное внимание при осуществлении деятельности по гармонизации межнациональных отношений, популяризации культуры народов республики, уделяется проведению мероприятий для молодёжи. Так, традиционным стал молодёжный фестиваль интернациональной дружбы «Ынархас чоллары», в 2017 году фестиваль прошёл в девятый раз.

Важнейшей составляющей деятельности в сфере государственной национальной политики для Хакасия является реализация мероприятий, направленных на содействие сохранению, развитию и популяризации хакасского языка и культуры. Начиная с 2014 года проводится Республиканский молодёжный фестиваль-конкурс «Ине тілі». В июне 2017 года принят Закон Республики Хакасия от 13.06.2017 № 38-ЗРХ «Об установлении Дня хакасского языка».

Необходимость дальнейшей целенаправленной работы по сохранению, развитию и популяризации хакасского языка подтверждается результатами социологического исследования по теме «Состояние и развитие языков коренных народов (хакасский язык) Республики Хакасия». Результаты исследования показали, что в целом жители обеспокоены состоянием хакасского языка – четверть респондентов считают его находящимся под угрозой исчезновения. Уровень владения хакасским языком является средним – в той или иной степени владеют языком чуть более 40% респондентов.

Большая работа проводилась по поддержке экономического и социального развития коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев,

проживающих в Хакасии, обеспечивалось информационное, методическое, организационное и экономическое содействие шорским организациям и физическим лицам.

По состоянию на 01.01.2018 в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности на территории республики число представителей шорской национальности составляло 624 человека (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года – 1150 человек).

В республике действуют 2 общественные организации и 6 общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев). Начиная с 2015 года ведется строительство центра шорской культуры (визит-центр) в д. Тлачек Таштыпского района.

К числу факторов, влияющих на состояние межэтнических отношений, относится миграция. Основной приток мигрантов (82,7% от общего количества прибывших) традиционно составили граждане из стран СНГ, прежде всего из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Азербайджана, Армении, Казахстана.

Начиная с 2016 года среди жителей всех городов и районов Хакасии проводится социологическое исследование по теме «Мониторинг миграционной ситуации и настроений местного населения (принимающего сообщества)» (количество респондентов порядка 1000 человек в возрасте от 18 лет, из которых половина местные жители и мигранты).

Результаты исследования свидетельствуют о неоднозначности отношения местного населения к приезжим извне. Многие из опрошенных считают, что мигранты создают конкуренцию на рынке труда, неуважительно относятся к местным традициям и другое. В связи с чем органы исполнительной власти взаимодействуют с различными религиозными и национальными организациями, в том числе в целях социальной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество. Кроме того, члены этнических и религиозных организаций, объединяющих представителей миграционного сообщества, принимают участие в работе консультативно-совещательных органов республики.

Проводимая в регионе работа в сфере реализации миграционной политики позволила не допустить дестабилизации миграционной обстановки, в том числе протестных проявлений со стороны иностранных граждан, конфликтных ситуаций в области межнациональных отношений с участием мигрантов.

Вместе с тем, учитывая сложность и многоаспектность сферы межнациональных и межрелигиозных отношений, а также наличие новых вызовов в указанной сфере, в том числе обусловленных внешнеполитическими событиями, необходима дальнейшая целенаправленная работа всех заинтересованных органов власти в тесном взаимодействии с национальными, религиозными и другими общественными структурами Хакасии и в дальнейший период.

Охрана окружающей среды и природопользование

Экологическое развитие Республики Хакасия направлено на обеспечение экологически ориентированного роста экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

В республике остро стоит вопрос утилизации отходов производства и потребления.

В целом, на протяжении периода 2011–2016 годов наблюдается тенденция постепенного роста объема образования производственных и коммунальных отходов. Ежегодно в регионе образуется около 260 млн тонн отходов, при этом основная масса образуется при добыче полезных ископаемых, второе место занимают отрасли обрабатывающих производств. На долю твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в общем объеме образующихся отходов приходится менее 1% или 254,6 тыс. тонн.

В 2016 году объем образования отходов в регионе превысил уровень 2011 в 4 раза. Увеличение объемов образующихся отходов, которые нарастают темпами, опережающими их переработку и обезвреживание, является на сегодняшний день актуальной проблемой для нашего региона. Несмотря на небольшой удельный вес ТКО в структуре отходов, эффективное обращение с ними крайне важно, так как от этого напрямую зависит состояние окружающей среды в местах проживания людей.

В республике имеется 5 полигонов ТКО, из них 4 полигона ТКО были построены в период 2010–2013 годов. Еще в 4 муниципальных образованиях разработана и прошла экспертизу проектная документация на строительство полигонов ТКО. Территориальная удаленность действующих полигонов не позволяет обеспечивать нужды муниципальных образований в полном объеме, что способствует образованию несанкционированных мест размещения отходов.

На качество атмосферного воздуха в республике влияют различные факторы, в том числе степень индустриализации, наличие сетей магистралей с интенсивным транспортным движением, а также географическое расположение и климатические особенности. Наибольшая антропогенная нагрузка на качество атмосферного воздуха приходится на наиболее крупные города и административные центры муниципальных районов Хакасии. Оценивая динамику валовых выбросов в атмосферу республики от стационарных источников можно сделать вывод, что за последние годы данный показатель имеет тенденцию к росту.

Динамика изменений общей массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на территории Республики Хакасия за 2012–2016 годы (тыс. тонн)



Вместе с тем, по сравнению с 2012 годом отмечено снижение объемов выбросов на 2,1%, тогда как к уровню 2015 года зафиксирован рост на 3,2%. Такая тенденция обусловлена увеличением передвижных источников выбросов (автотранспорт). Количество автотранспортных средств в Хакасии в 2016 году выросло на 1%. Также наличием большого количества низких источников

вредных выбросов, в том числе отопительных печей частного сектора. В приземном слое, куда фактически сразу попадают выбросы, затруднены процессы рассеивания и происходит увеличение концентрации вредных веществ, что

особенно важно, так как это зона дыхания человека. Под воздействием вредных веществ, превышающих гигиенические нормативы (ПДКсс) в 5 и более раз, в 2016 году проживало около 77 тыс. человек. Постоянное воздействие загрязненного воздуха на организм человека отражается на росте заболеваемости и смертности.

Водопотребление.

Наибольшее водопотребление на территории республики осуществлялось в бассейне р. Енисей и в 2017 году составило 96,2% (в 2016 году – 95,6%) от общего забора воды. В многолетнем разрезе прослеживается динамика снижения объёмов забора (изъятия) водных ресурсов. Основной причиной является величина приточности в Саяно-Шушенское и Красноярское водохранилища.

Использование свежей воды в 2017 году составило 79,7 млн м³, что выше на 4% в сравнении с 2016 годом. При этом сократилось использование свежей воды на сельхозводоснабжение за счёт сокращения поголовья крупнорогатого скота в хозяйствах, на орошение – сокращение площади орошаемых земель, на питьевые и хозяйственно-бытовые нужды.

Наиболее водоёмкой в 2017 году оказалась отрасль «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 30,5%. К этой группе относятся хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие водозаборные и водосбросные сооружения (МУП «Водоканал» г. Абакана, ГУП РХ «Хакресводоканал», ООО «Саяногорские коммунальные системы»).

На долю отрасли «Сельское хозяйство» приходилось 19,9% (филиалы ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Хакасия», эксплуатирующие 7 государственных оросительных систем).

Водопользование отрасли «Добыча полезных ископаемых» составило 17,9%. Данная отрасль характеризуется значительным объёмом забора водных ресурсов и небольшим количеством использования свежей воды (22%).

Рационально использовали водные ресурсы предприятия по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха. Объём забора составил 4,3% от показателей республики, при этом объём оборотной, повторно-последовательно используемой воды составил 400,2 млн м³/год, а экономия составила 96,6%.

Водоотведение.

В многолетнем разрезе объём водоотведения подвержен значительным изменением: от 114,1 млн м³ в 2013 году до 73,2 млн м³ в 2017 году. Изменение объёмов водоотведения происходит, в основном, за счёт уменьшения сброса нормативно-чистых вод. В 2017 году объём сброса дренажных вод уменьшился по сравнению с 2016 годом на 9,9 млн м³, что повлекло снижение показателя водоотведения по республике.

В 2017 году объём воды, используемый в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, увеличился к уровню 2016 года на 2,0% за счёт Абаканской ТЭЦ ООО «Сибирская генерирующая компания» в связи с увеличением выработки электроэнергии.

Основная нагрузка по приёму загрязнённых сточных и дренажных вод приходится на р. Енисей и Красноярское водохранилище. Основными загрязняющими веществами, поступающими в бассейн р. Енисей со сточными водами, являются органические вещества по БПК, нитриты, азот аммонийный, медь, цинк.

Объём сточных, в том числе дренажных вод, требующих очистки, в 2017 году в сравнении с предыдущим годом практически не изменился и составил 24,2 млн м³, из них 24,0 млн м³ (99%) – недостаточно очищенные. Низкая эффективность работы очистных сооружений обусловлена морально устаревшими технологиями очистки сточных вод и изменившимися требованиями к составу и свойствам сточных вод.

Для республики характерно многофакторное, многокомпонентное воздействие на окружающую среду, основными её загрязнителями являются транспорт (в первую очередь автомобильный), предприятия топливно-энергетической, металлургической, добывающей промышленности, жилищно-коммунальное и сельское хозяйство.

На территории республики за период 2011–2017 годов организовано 4 новых особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ), тем самым по состоянию на 01.01.2018 в Хакасии функционировало 11 ООПТ, доля площади которых составила 14,7% от общей площади республики.

В 2017 году в республике проводились мероприятия по увеличению численности охотничьих животных, поддержанию видового и генетического разнообразия животного мира, а также снижению нелегальной добычи охотничьих ресурсов.

К числу основных проблем относятся:

отсутствуют объекты по обработке (сортировке) и утилизации отходов производства и потребления;

увеличение объёмов образующихся отходов, которые нарастают темпами, опережающими их переработку и обезвреживание;

морально устаревшие технологии очистки сточных вод;

рост нарушений в области охраны объектов животного мира.

Молодёжная политика

Молодёжь – социально-возрастная группа населения в возрасте 14–30 лет, которая находится в стадии своего становления, освоения социальных ролей. Численность молодёжи в Республике Хакасия составляет 109 тыс. человек (по состоянию на 01.01.2017). По своему составу и взглядам на жизнь данная категория населения не является однородной. Наибольший удельный вес приходится на городскую молодёжь 71%, на сельскую молодёжь – 29%.

В последние годы удалось переломить ряд негативных тенденций и достичь заметного улучшения социально-экономического положения молодёжи в республике. Уменьшилась смертность среди молодёжи, усилилось стремление к ведению здорового образа жизни, снизился уровень молодёжной безработицы и наметилось снижение преступности (в том числе среди несовершеннолетних). В 2016 году численность безработных в возрасте 16-29 лет (официально зарегистрированных) сократилась до 1009 человек (в 2011 году она составляла 1420 человек).

В рамках реализации государственной молодёжной политики в целях содействия одаренной молодёжи в республике с 2015 года учрежден конкурс на соискание грантов Правительства Республики Хакасия. Ежегодно на конкурс представляется до 100 заявок, из которых, по результатам голосования членов

Конкурсного совета отбирают 23 победителя среди НКО и бюджетных организаций.

В целях поддержки и создания условий для активного проявления созидательного потенциала молодёжи во всех сферах государственной и общественной жизни в Хакасии ежегодно вручается 20 премий Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

Начиная с 2011 года для оказания государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям и молодым специалистам в республике предоставлялись земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Так, льготным категориям граждан, представлено земельных участков – 10293, из них в рамках исполнения Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» – 4709 земельных участка, в том числе молодым семьям – 1254, молодым специалистам – 218.

Кроме того, с целью доступности жилья для молодёжи в регионе предоставлялись дополнительные социальные выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам.

Большое внимание уделялось еще одному направлению государственной молодёжной политики – молодёжному предпринимательству. Благодаря проекту «Ты – предприниматель», проводимому в республике с 2015 года, появились новые бизнес-проекты, достигнуты следующие показатели:

количество физических лиц в возрасте до 30 лет, вовлеченных в реализацию мероприятия, составило 1121 человек (в 2015 году – 859 человек);

количество физических лиц в возрасте до 30 лет, завершивших обучение, направленное на приобретение навыков бизнеса и создания малых и средних предприятий – 320 (327);

общее количество созданных рабочих мест – 32 (20).

Молодёжь республики активно принимала участие в мероприятиях различных уровней. С 2012 по 2017 год количество участников в мероприятиях межрегионального уровня увеличилось на 16,3%, всероссийского – в 3,2 раза, международного – 7,6 раз.

Одной из ключевых задач государственной молодёжной политики является воспитание патриотично настроенной молодёжи. В республике в августе 2016 года в рамках XV республиканского слёта военно-патриотических объединений Республики Хакасия состоялся слёт Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», в котором приняли участие военно-патриотические объединения всех муниципальных образований республики, таким образом было сформировано 13 юнармейских отрядов, общим количеством 100 человек. На сегодняшний день «ЮНАРМИЯ» на территории республики насчитывает в своем составе 31 отряд общей численностью 427 человек.

В целях улучшения качества жизни молодёжи и содействия молодёжи в самоопределении в личных жизненных, долгосрочных и краткосрочных целях осуществлялось сотрудничество с общественными организациями, общий численный состав которых около 8500 человек: Некоммерческая организация «Фонд «Молодёжный центр стратегических инициатив и проектов», Хакасская

региональная общественная организация «Российский Союз Молодёжи» Республики Хакасия, Хакасское региональное отделение молодёжной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды», Хакасское региональное отделение «Российское Движение Школьников», Хакасское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», Хакасское региональное отделение Всероссийского Общественного движения «Волонтеры Победы», Региональное отделение Всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» Республики Хакасия.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности

Динамика показателей, характеризующих криминогенную обстановку в республике в 2011–2017 годах, носила неоднородный характер.

До 2014 года наблюдалась тенденция к росту числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний до 13921 преступления. В 2015 и 2016 годах количество зарегистрированных преступлений снизилось на 1,1% и 19,8% соответственно, в 2017 году отмечен рост зарегистрированной преступности относительно 2016 года – на 4,3%.

За анализируемый период уровень преступности снизился с 2204 до 2144 преступлений на 100 тыс. жителей республики. В 2016 году республика по данному показателю в рейтинге субъектов РФ заняла 13 место, СФО – 6 место.

За 7 лет снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений, их удельный вес в структуре зарегистрированных преступлений составил 14,6%. По сравнению с 2010 годом сократилось количество краж на 21,9%, а их раскрываемость в 2017 году увеличилась – на 2,7%. Наблюдается тенденция снижения уровня подростковой преступности. Количество преступлений, совершённых несовершеннолетними, в 2017 году снизилось в 2 раза по сравнению с 2010 годом.

Число преступлений, совершённых в нетрезвом состоянии увеличилось на 34,4%, преступлений, совершённых ранее совершавшими уголовно наказуемые деяния – на 66,5%, при этом на 7,1% снизилось количество преступлений, совершённых в группе. Одной из причин увеличения преступлений, совершённых лицами, ранее совершавшими уголовно наказуемые деяния, является недостаточность принимаемых мер по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание, в том числе в местах лишения свободы. В то же время данная тенденция указывает на эффективность деятельности субъектов профилактики по предупреждению преступлений, совершаемых лицами, ранее не вовлекавшимися в преступную сферу.

По результатам работы за 2017 год на территории Республики Хакасия правоохранительными органами выявлено 918 (+82) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них: тяжких и особо тяжких 450 (-4); в крупных размерах 356 (+14); в особо крупных размерах 9 (-12), в том числе: 546 (+96) – хранение, приобретение, перевозка наркотических средств и психоактивных веществ (далее - НС и ПВ); 217 (-1) – сбыты НС и ПВ; 151 (-11) – организация либо содержание наркопритонов; 3 (+1) – незаконное культивирование наркосодержащих растений.

В 2011–2014 годах зафиксирован рост преступлений, совершённых в общественных местах городов и других населенных пунктов республики.

Наибольшее количество таких преступлений зарегистрировано в 2014 году (5706 преступлений). В результате принятых в 2015–2017 годах организационных и практических мер, произошло снижение на 24,6% преступлений, совершённых в общественных местах, на улицах – на 19,2%, однако обстановка все ещё остается беспокойной. Доля преступлений, совершённых в общественных местах составила 37,3%, на улицах, площадях, в парках и скверах населенных пунктов республики – 26,8%.

Улучшилась обстановка на автодорогах республики. В 2017 году зарегистрировано 625 дорожно-транспортных происшествий (на 45,5% меньше, чем в 2010 году), в которых погибло 97 человек (на 20,5%). Наибольшее число погибших и раненых в анализируемом периоде пришлось на 2011 год.

Сотрудники правоохранительных органов республики в 2017 году продолжали проводить мероприятия, направленные на пресечение фактов нелегальной миграции. Проверке подвергались предприятия и организации, использующие труд иностранных граждан, а также пассажиры поездов и авиарейсов. Часть нарушителей миграционного законодательства были привлечены к административной ответственности, в отношении некоторых было принято решение о депортации за пределы Российской Федерации.

Существенного влияния на криминальную ситуацию в республике иностранцы не оказывают.

Определённую роль в обеспечении безопасности населения республики играет организация деятельности уголовно-исполнительной системы республики, в состав которой входит 8 учреждений. В уголовно-исполнительной системе региона созданы условия для отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы всех категорий осужденных, за исключением содержания осужденных к пожизненному заключению и осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы.

На территории республики возможны чрезвычайные ситуации как природного, так и техногенного характера, защита населения и территории республики от которых имеет очень большое значение.

Наибольшую опасность для населения и территорий республики представляют подтопления населённых пунктов и объектов экономики. Вредное воздействие вод проявляется в виде подтопления населённых пунктов, где проживает значительная часть населения, склоновыми водами, разливами рек в периоды весеннего половодья и летне-осенних дождевых паводков. За последние годы зарегистрированы 2 чрезвычайные ситуации регионального масштаба, в результате которых был причинен значительный социальный и материальный ущерб. Наиболее опасными в этом отношении территориями являются Таштыпский и Аскизский районы.

Высокую опасность представляют лесные пожары. В настоящее время на территории республики в зоне риска находится 84 населенных пункта, из них 33 расположены в лесной зоне, остальные прилегают к лесному массиву (до 500 м). При неблагоприятном развитии лесопожарной обстановки (высокий класс пожарной опасности, сильный ветер) не исключается возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с крупными лесными пожарами (выгоревшая площадь – 200 га и более) и с угрозой перехода лесных пожаров на отдельные населенные пункты.

В соответствии с картой сейсмического районирования ОСР-97-А, предназначенной для массового гражданского строительства, территория

республики относится к 6-8-балльной зоне сейсмической активности. В 8-балльной зоне находятся южные части Таштыпского и Бейского районов. К 7-балльной зоне относятся г. Абаза, г. Абакан, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, северная часть Таштыпского района, основная часть Бейского района, а также Аскизский, Усть-Абаканский, Богградский районы и южная часть Ширинского района. К 6-балльной зоне относится Орджоникидзевский район и основная часть Ширинского района. Также на территории республики возможны такие опасные природные явления, как сильный ветер, град, снежные заносы, засуха.

Техногенные чрезвычайные ситуации в основном обусловлены возможными авариями на потенциально опасных объектах, пожарами в жилом секторе и на объектах экономики, авариями на автомобильном, железнодорожном и авиационном транспорте, авариями на системах жизнеобеспечения. В настоящее время на территории республики расположено 43 потенциально опасных объекта, в том числе 8 – химически опасных, 28 – взрывопожароопасных объектов и 7 – гидродинамически-опасных сооружений.

За 2011–2017 годы на территории Хакасии зарегистрировано 4580 чрезвычайных ситуаций (пожары), погибло 294 человек.

С целью создания единой информационной среды, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, в 2011–2014 году изучались характерные особенности угроз на современном этапе, их взаимосвязь, осуществлялись поиски комплексного подхода к обеспечению безопасности среды обитания и общественной безопасности, определялись приоритетные направления и оценочная стоимость мероприятий по реализации комплекса «Безопасный город».

В 2014–2015 годах выполнены работы по техническому проектированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Система-112), подобрано и отремонтировано помещение для размещения Центра обработки вызовов.

В 2016 году закуплено оборудование для оснащения Центра обработки вызовов, монтаж и пуско-наладка комплексов средств автоматизации для создания Центра обработки вызовов административного центра (ЦОВ-АЦ). В 2017 году начата опытная эксплуатация Системы-112 с приемом реальных вызовов от населения г. Абакана по телефонному номеру «112» по утвержденной на период опытной эксплуатации схеме маршрутизации трафика по единому номеру «112» на территории республики. В декабре 2017 года завершены работы по внедрению Системы-112 на всей территории субъекта.

В регионе проводится большая работа по развитию единой дежурно-диспетчерской службе (далее – ЕДДС). ЕДДС предназначена для приёма и передачи сигналов оповещения гражданской обороны от вышестоящих органов управления, сигналов на изменение режимов функционирования муниципальных звеньев территориальной подсистемы региональной системы чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), приёма сообщений о ЧС (происшествиях) от населения и организаций, оперативного доведения данной информации до соответствующих дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) экстренных оперативных служб и организаций (объектов), координации совместных действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), оперативного управления силами и

средствами соответствующего звена территориальной подсистемы РСЧС, оповещения руководящего состава муниципального звена и населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий).

Основные проблемы:

недостаточный уровень финансирования мероприятий по профилактике правонарушений;

недостаточные меры по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание;

низкий уровень финансирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного характера;

нехватка финансовых средств на ремонт гидротехнических сооружений, большинство из которых построено более 25 лет назад;

более 30% населённых пунктов республики находятся за пределами нормативного радиуса выезда подразделений противопожарной службы;

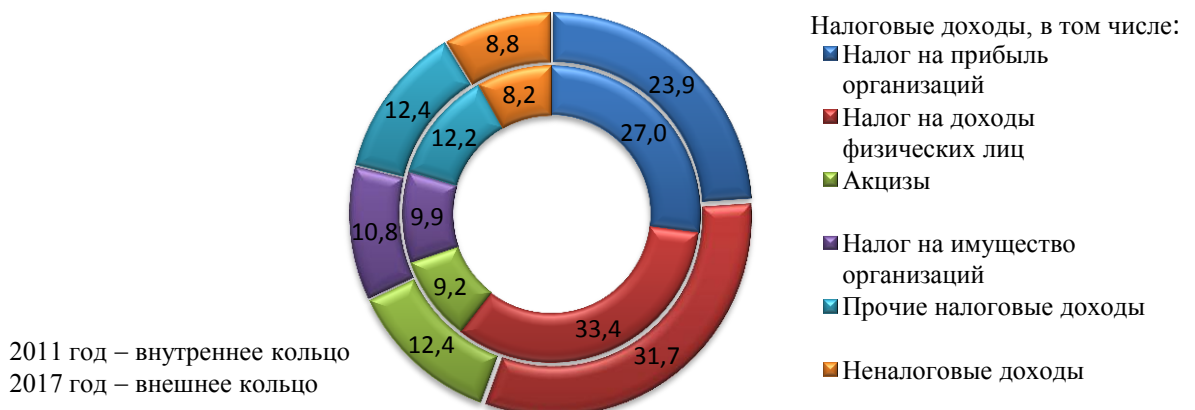
не соответствие состояния материально-технической базы требованиям, предъявляемым к объектам пожарной охраны.

Государственные финансы

Поступательное развитие экономики региона обеспечивает рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия. По сравнению с 2011 годом доходы консолидированного бюджета республики возросли в 1,5 раза, с 15784,5 млн рублей до 23241,2 млн рублей.

Доходы бюджета республики более чем на 70% формируются за счёт собственных (налоговых и неналоговых) доходов. Основу доходного потенциала бюджета республики составляет налоговые доходы. В собственных (налоговых и неналоговых) доходах бюджета налоговые доходы занимают более 90%. При этом доходы бюджета почти на четверть (23,9%) формируются за счёт поступлений налога на прибыль организаций, и почти на треть (31,7%) за счёт платежей налога на доходы физических лиц. Доходы от уплаты налога на имущество организаций занимают 10,8%, акцизы на подакцизную продукцию (пиво), производимое на территории республики – 7,8%.

Структура поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия



Формирование доходов консолидированного бюджета республики в основном обеспечивается за счёт налоговых платежей организаций, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств (18%), обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (18%), добычи полезных ископаемых (12%), в финансовой сфере (8%) и железнодорожном транспорте (6%).

Значительная часть промышленного потенциала экономики региона ориентирована на получение организациями прибыли за счёт внешнеторговых операций по реализации произведенной продукции, топливно-энергетических ресурсов и сырья. Сохранение сложной ситуации в мировой экономике, обусловленной действующим режимом санкций, неблагоприятной конъюнктурой рынков (снижение спроса на сырьевых и товарных рынках, ограниченность доступа на внешние рынки капитала) негативно отражаются на формировании налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций, что, в свою очередь, приводит к недопоступлению доходов от уплаты налога на прибыль организаций и дефициту финансовых ресурсов бюджета республики.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в сферах социальной политики, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, охраны окружающей среды и т.п.

Масштаб и значимость данных вопросов в стоимостном выражении характеризуются тем фактом, что в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации сконцентрировано более половины их общего объёма. Поэтому грамотное управление общественными (государственными и муниципальными) финансами является значимым фактором для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Расходы консолидированного бюджета республики в сравнении с 2011 годом возросли на 31,1%, что в денежном выражении составило 31219,5 млн рублей. Основными приоритетами бюджетных расходов являлись расходы социальной направленности. Наибольшую долю в структуре расходов бюджета занимало финансирование в сфере образования (28%), здравоохранения (22%), социальной политики (14%).

Начиная с 2005 года и по настоящее время в Российской Федерации идёт процесс реформирования системы общественных (государственных и муниципальных) финансов (бюджетная реформа), при этом республика активно проводит бюджетную реформу не только на субъектовом уровне, но и на уровне муниципальных образований.

С 2011 года в республике бюджетная реформа осуществлялась в рамках региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов на 2011–2015 годы. В ходе реализации региональной программы в республике были заложены правовые и методические основы по внедрению современных методов и инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, при этом основные усилия были сконцентрированы на решении таких задач, как:

- удлинение горизонта бюджетного планирования;
- развитие доходной базы;

внедрение элементов программно-целевого планирования бюджета;
совершенствование межбюджетных отношений;
реформирование бюджетного сектора;
повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг и
другие;

повышение публичности информации об управлении государственными финансами, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении государственных и муниципальных закупок, результатах деятельности органов.

Таким образом, за годы проведённой реформы республика приобрела достаточный опыт по применению механизмов управления общественными финансами и имеет положительные результаты по внедрению инструментов программно-целевого планирования в бюджетный процесс. С 2015 года в Хакасии разработана и реализуется государственная программа Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года», которая включает в себя мероприятия, ориентированные на реализацию новых подходов в развитии государственного управления общественными финансами.

Долгосрочное бюджетное планирование в республике осуществляется путём формирования бюджетного прогноза Республики Хакасия на долгосрочный период.

В силу высокой социальной ориентированности расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, ограниченности инструментов увеличения его доходов республиканский бюджет на протяжении ряда лет исполняется с дефицитом, что обуславливает наличие государственного долга и тенденцию к его росту.

За последние пять лет в регионе сохраняется тенденция увеличения государственного долга, значительный рост которого, начиная с 2013 года, вызван существенным увеличением расходов на выполнение социальных обязательств, связанных с необходимостью исполнения майских указов Президента Российской Федерации от 2012 года по повышению зарплат работникам бюджетной сферы, и, как следствие, формированием максимального дефицита бюджета. Одновременно в результате негативной ситуации в мировой экономике замедлился рост оборотов организаций, что повлияло на поступления доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия от крупнейших налогоплательщиков региона. В частности, сократились поступления по налогу на прибыль организаций.

На ухудшение ситуации также повлияла чрезвычайная ситуация, вызванная масштабными пожарами, произошедшими в апреле 2015 года. Экономике республики был нанесён огромный ущерб. Сократилась налогооблагаемая база как непосредственно по предприятиям, пострадавшим от чрезвычайной ситуации, так и в результате снижения деловой активности предприятий, испытавших ее косвенное воздействие. Сократились поступления в доходную часть республиканского бюджета Республики Хакасия от пострадавших территорий. Постигшая трагедия привела к масштабным расходам на ликвидацию последствий пожаров, восстановление жилья и оказание помощи гражданам.

В течение 2017 года объём государственного долга Республики Хакасия увеличился до 24612,9 млн рублей, в тоже время существенно изменилась структура государственного долга, доля государственных ценных бумаг общем объёме госдолга снизилась с 49,8% до 40,7%, коммерческие кредиты (доля которых

составляла 37,3%) были полностью замещены бюджетными кредитами, доля которых выросла с 12,5% до 59,2%, обязательства по государственным гарантиям Республики Хакасия сократились в 20 раз.

В связи с недостаточностью доходной базы финансирование дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия осуществляется в основном за счёт привлечения кредитов кредитных организаций и размещения облигационных займов, поэтому рыночные заимствования в структуре государственного долга Республики Хакасия к началу 2017 года составили 87,2%. В настоящее время Правительством Республики Хакасия принимаются все возможные меры для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия. В целях недопущения снижения поступлений доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия проводится работа с крупнейшими налогоплательщиками по вопросу увеличения объёмов налоговых отчислений.

Приложение 3
к Стратегии социально-
экономического развития
Республики Хакасия до 2030 года

**Основные показатели социально-экономического развития
Республики Хакасия в 2011–2017 годах**

Показатель	Единица измерения	годы							
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	532,2	532,6	533,6	534,9	536,3	537,2	537,6	
Ожидаемая продолжительность жизни	число лет	67,8	67,6	68,6	68,8	68,7	69,3	70,2	
Естественный прирост, убыль, на 1000 человек населения	%	1,7	2,6	2,6	2,1	1,3	1,3	-0,2	
	место РХ*	СФО	5	5	5	5	8	8	8
		РФ	18	17	17	20	28	26	28
Младенческая смертность, на 1000 родившихся живыми	%	9,5	12,9	10,0	8,4	8,8	8,8	5,2	
	место РХ	СФО	10	10	10	8	10	10	3
		РФ	70	76	68	61	74	76	39
Миграционный прирост, убыль, на 10000 человек населения	%	-19	-10	-6	11	6	4	-1	
	место РХ	СФО	7	4	4	3	3	3	3
		РФ	52	42	40	26	26	29	29
Валовой региональный продукт	млрд рублей	113,1	130,6	141,9	158,4	170,4	182,4	192,6	
Валовой региональный продукт на душу населения	тыс. рублей	212,5	245,3	265,9	296,1	317,8	339,6	358,3	
	место РХ	СФО	7	7	6	6	5	5	–
		РФ	45	44	42	42	43	43	–

1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Продукция промышленности	млрд рублей	104,6	116,7	123,1	135,0	167,9	168,2	188,8	
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	113,3	102,9	110,5	95,2	98,0	114,0	99,0	
Продукция промышленности на душу населения	тыс. рублей	196,5	219,1	230,7	252,4	313,0	313,2	351,2	
	место РФ	СФО	6	6	6	6	6	5	
	РФ	37	36	38	37	36	39	36	
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	млн рублей	9,4	10,1	11,3	12,8	14,1	16,1	14,9	
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на душу населения	тыс. рублей	17,6	19,0	21,1	23,9	26,2	29,8	27,7	
	место РФ	СФО	8	7	7	7	7	6	5
	РФ	53	49	47	50	53	50	48	
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд рублей	35,2	38,1	32,1	39,6	29,9	27,2	22,1	
Инвестиции в основной капитал на душу населения	тыс. рублей	66,1	71,6	60,2	74,0	55,8	50,7	41,2	
	место РФ	СФО	5	5	6	5	8	8	10
	РФ	36	38	53	37	60	62	75	
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	млрд рублей	10,0	12,9	14,9	12,3	14,8	15,1	12,0	
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», на душу населения	тыс. рублей	18,8	24,1	27,9	23,0	27,5	28,0	22,3	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Строительство жилых домов	в % к предыдущему году	111,1	111,1	116,8	129,2	115,0	63,6	123,1	
Оборот розничной торговли	млрд рублей	46,0	56,5	60,8	65,9	73,6	74,6	79,2	
Оборот розничной торговли на душу населения	тыс. рублей	86,5	106,2	113,9	123,2	137,3	139,0	147,3	
	место РФ	СФО	10	6	8	7	5	6	5
	РФ	69	57	64	65	58	61	59	
Объем платных услуг населению	млрд рублей	13,1	14,0	14,9	15,8	16,6	16,8	17,5	
Объем платных услуг на душу населения	тыс. рублей	24,6	26,3	27,9	29,5	30,9	31,3	32,7	
	место РФ	СФО	7	9	9	10	10	10	10
	РФ	64	69	71	73	76	77	78	
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю)	%	107,6	106,0	105,4	110,5	110,3	104,4	102,0	
	место РФ	СФО	11	3	3	5	1	4	6
	РФ	76	19	6	24	1	14	27	
Доходы консолидированного бюджета на душу населения	тыс. рублей	39,9	42,9	41,9	49,1	52,8	49,3	54,3	
	место РФ	СФО	10	10	9	7	7	10	–
	РФ	46	46	48	40	32	49	–	
Среднедушевые денежные доходы населения	рублей	14222,8	16011,6	17875,7	18384,7	20789,1	21033,8	21362,6	
	место РФ	СФО	9	9	9	10	10	10	10
	РФ	67	68	65	73	72	72	74	
Реальные денежные доходы населения	в % к предыдущему году	101,8	106,8	105,5	96,3	100,6	95,9	98,8	
	место РФ	СФО	7	3	4	9	2	3	4
	РФ	28	43	22	75	5	23	39	
Среднемесячная номинальная начисленная зарплата одного работника	рублей	20689,5	23466,5	26068,3	29085,1	29934,8	32514,8	33978,1	
	место РФ	СФО	5	5	5	5	5	5	5
	РФ	27	28	27	27	28	25	27	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	рублей	6040,0	6199,0	7079,0	7923,0	9076,0	9158,0	9289,0	
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума	в % к общей численности населения	18,6	16,3	16,6	17,5	17,7	17,8	17,8	
	место РХ	СФО	6	6	8	8	4	6	6
		РФ	67	70	71	73	64	66	66
Соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума	%	235,5	258,3	252,5	232,0	229,1	229,7	230,0	
Рабочая сила	тыс. чел.	270,0	261,3	265,8	258,1	262,3	260,1	258,8	
	место РХ	СФО	10	10	10	10	10	10	10
		РФ	72	72	72	72	73	73	73
Численность занятых в экономике (по Балансу трудовых ресурсов)	тыс. человек	237,1	235,6	232,6	226,6	237,2	233,3	235,6	
	место РХ	СФО	10	10	10	10	10	10	–
		РФ	72	72	72	72	73	73	–
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,8	1,6	1,5	1,6	2,1	1,8	1,6	
	место РХ	СФО	–	4	6	7	8	8	8
		РФ	–	54	57	64	72	66	65
Удельное потребление тепловой энергии в многоквартирных домах	Гкал/кв. м	0,43	0,38	0,33	0,28	0,35	0,26	0,26	
Удельное потребление электрической энергии в многоквартирных домах	кВт/кв. м	186,42	180,87	173,01	179,25	173,92	160,20	152,87	
Доля энергоэффективного	%	42,4	48,2	51,3	54,3	65,7	80,1	82,53	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
освещения (не менее 80 Лм/Вт) в уличном и дорожном хозяйстве								

* Рейтинг рассчитан по 85 субъектам РФ, включая автономные округа, согласно методике расчета Росстата.

Приложение 4
к Стратегии социально-
экономического развития
Республики Хакасия до 2030 года

Перечень государственных программ Республики Хакасия*

№ п/п	Наименование государственной программы	Ответственный исполнитель
1.	«Развитие здравоохранения Республики Хакасия»	Министерство здравоохранения Республики Хакасия
2.	«Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия»	
3.	«Социальная поддержка граждан»	Министерство социальной защиты Республики Хакасия
4.	«Доступная среда»	
5.	«Развитие транспортной системы Республики Хакасия»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия
6.	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия»	Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия
7.	«Региональная политика Республики Хакасия»	Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия
8.	«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия»	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия
9.	«Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия»	Министерство экономического развития Республики Хакасия
10.	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	
11.	«Сохранение и развитие малых сёл Республики Хакасия»	
12.	«Развитие образования в Республике Хакасия»	Министерство образования и науки Республики Хакасия
13.	«Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия»	
14.	«Развитие профессионального образования в Республике Хакасия»	
15.	«Жилище»	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия
16.	«Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг»	

17.	«Формирование комфортной городской среды и благоустройство муниципальных образований Республики Хакасия»	
18.	«Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Хакасия»	
19.	«Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия»	Министерство спорта Республики Хакасия
20.	«Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия»	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия
21.	«Управление государственным имуществом Республики Хакасия»	
22.	«Содействие занятости населения Республики Хакасия»	Министерство труда и занятости Республики Хакасия
23.	«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия
24.	«Культура Республики Хакасия»	Министерство культуры Республики Хакасия
25.	«Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия»	Министерство финансов Республики Хакасия
26.	«Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия»	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия
27.	«Молодёжь Хакасии»	Государственный комитет по делам молодёжи Республики Хакасия
28.	«Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия
29.	«Информационное общество Республики Хакасия»	Управление по обеспечению деятельности Правительства Республики Хакасия

* В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия».

Схема строительства транспортного коридора Абакан – Бийск

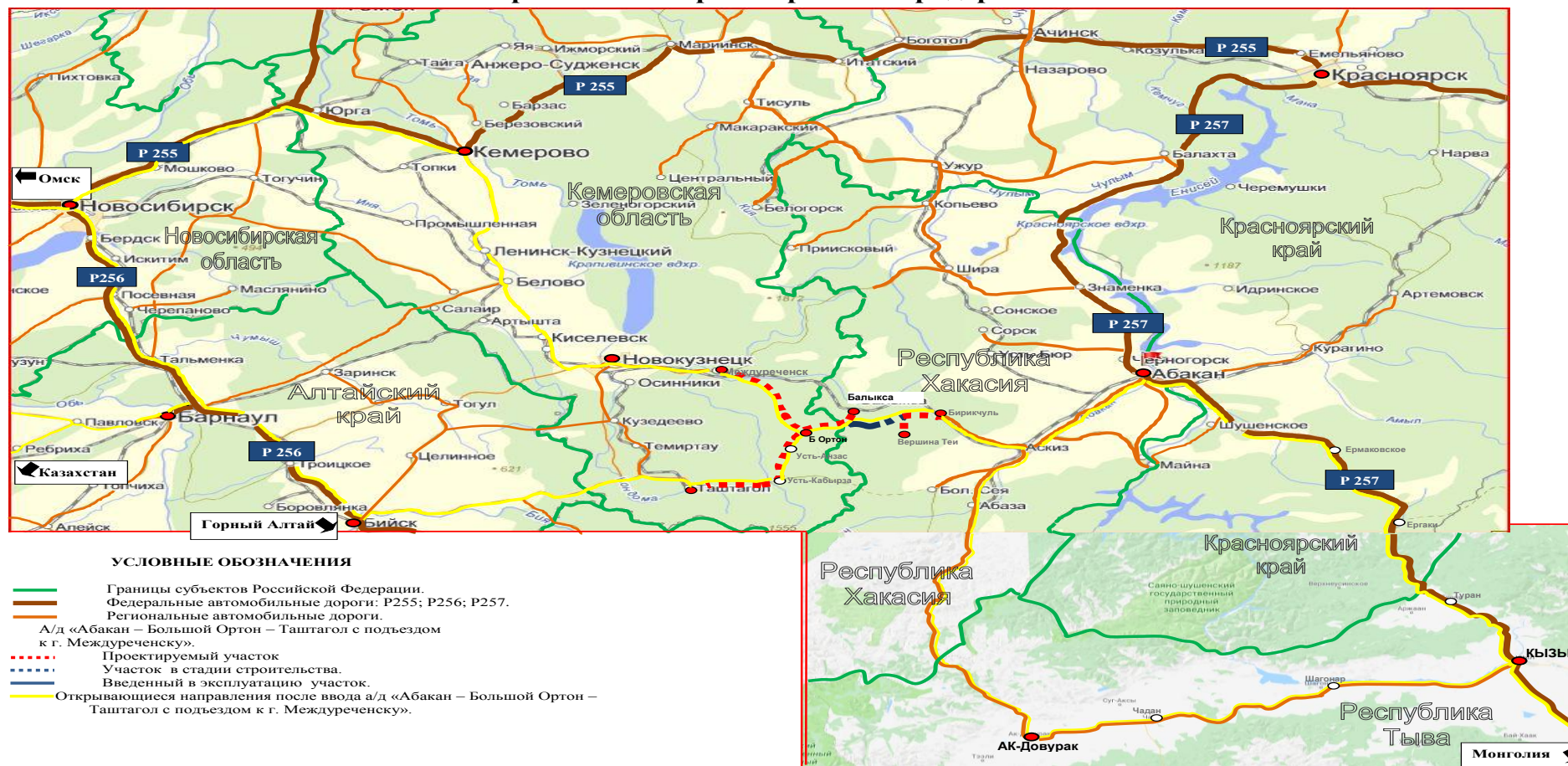


Рисунок 1

Планируемая пропускная способность на этапах развития Южного хода



Рисунок 2

Приложение 6
к Стратегии социально-
экономического развития
Республики Хакасия до 2030 года

Перечень приоритетных проектов развития Республики Хакасия в 2018–2030 годы

Наименование проекта	Сроки реализации, годы	Ожидаемые результаты реализации проекта
1	2	3
Социальный сектор		
<i>Демография</i>		
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	2019–2024	Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей
Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	2019–2024	Создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трёх лет
Региональный проект «Старшее поколение»	2019–2024	Создание условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста; развитие гериатрической службы
Региональный проект «Укрепление общественного здоровья» (Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек)	2019–2024	Увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию окружающей среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, снижению розничной продажи алкогольной продукции на душу населения; мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечению граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья
Региональный проект «Спорт – норма жизни в Республике Хакасия»	2019–2024	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и

1	2	3
		спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва
<i>Здравоохранение</i>		
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями в Республике Хакасия»	2019–2024	Снижение смертности населения от новообразований, в том числе от злокачественных; организация сети центров амбулаторной онкологической помощи, обеспечивающих своевременность и комфортность прохождения диагностических процедур при возникновении подозрения о наличии у пациента онкологического заболевания; переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в том числе оборудованием для применения методов ядерной медицины; строительство новых объектов регионального значения, оказывающих медицинскую помощь онкологическим больным
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Республике Хакасия»	2019–2024	Снижение смертности населения от болезней системы кровообращения; переоснащение региональных сосудистых центров, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации; переоснащение первичных сосудистых отделений, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации
Региональный проект «Развитие первичной медико-санитарной помощи в Республике Хакасия»	2019–2024	Повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам республики, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах
Региональный проект «Развитие детского здравоохранения	2019–2024	Совершенствование оказания специализированной, в том числе

1	2	3
Республики Хакасия, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»		высокотехнологичной, медицинской помощи детям; повышение доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости
Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	2019–2024	Ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях Республики Хакасия
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	2019–2024	Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Республики Хакасия путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий и платформенных решений до 2024 года, формирующих единый цифровой контур здравоохранения
Строительство стационара на 370 коек на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница»	2023–2027	Повышение доступности специализированной медицинской помощи психиатрического профиля; уменьшение доли больных психическими расстройствами, повторно госпитализированных в течение года
Образование		
Региональный проект «Современная школа Республики Хакасия»	2019–2024	Создание новых мест в общеобразовательных организациях республики; ликвидация обучения в 3-ю смену
Региональный проект «Успех каждого ребёнка Республики Хакасия»	2019–2024	Создание в республике эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; создание сети детских

1	2	3
Региональный проект «Молодые профессионалы Республики Хакасия»	2019–2024	технопарков «Кванториум» Создание центра опережающей профессиональной подготовки и лабораторий, оснащённых современной материально-технической базой, по одной из компетенций, в том числе для сдачи демонстрационного экзамена с учётом опыта Союза Ворлдскиллс Россия
Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	2019–2024	Создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	2018–2024	Создание условий для внедрения к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей формирование ценности к саморазвитию и самообразованию у обучающихся образовательных организаций всех видов и уровней, путем обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров, создания федеральной цифровой платформы
Региональный проект «Учитель будущего»	2019–2024	Внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций
Региональный проект «Новые возможности для каждого»	2018–2024	Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми

1	2	3
Региональный проект «Социальная активность»	2019–2024	<p>желающими.</p> <p>Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)</p>
<p>Современная образовательная среда для школьников</p> <p>Создание сети модельных школ по актуальным направлениям развития образования: «Профильная школа», «ЭКО-школа», «Школа – социокультурный центр села», «Инклюзивная школа», «Школа культурного наследия», «Школа-лаборатория»</p>	2018–2025	<p>Обеспечение одинаково высокое качество общего образования независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей обучающихся.</p> <p>Повышение эффективности, качества и адресности образовательного процесса.</p> <p>Обеспечение профессиональной самореализации школьников и помощь в выборе профессии, востребованной на рынке труда.</p> <p>Включение в творческую инновационную деятельность обучающихся отдаленных сельских школ и школ-филиалов, обеспечивая тем самым равный доступ к качественному образованию</p>
Республиканский центр по работе с одаренными детьми «Альтаир-Хакасия»	2017–2020	<p>Создание банка данных одаренных детей республики;</p> <p>совершенствование системы поддержки и сопровождения одаренных детей;</p> <p>увеличение количества участников региональных, всероссийских, международных конкурсов, олимпиад и конференций среди школьников республики;</p> <p>увеличение эффективности участия школьников во Всероссийской олимпиаде школьников;</p> <p>увеличение числа участников и претендентов на участие в профильных образовательных программах ОЦ «Сириус»;</p> <p>популяризация научного знания среди школьников Хакасии</p>
Культура и туризм		
Региональный проект «Культурная среда Республики Хакасия»	2019–2024	Реконструирован музейно-культурный комплекс, включающий в себя концертный

1	2	3
		<p>зал; построены центры культурного развития; созданы (реконструированы) и капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения на территориях сельских поселений; обеспечены районные дома культуры многофункциональными культурными центрами (автоклубами); созданы модельные библиотеки; созданы условия для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек; реконструирован, капитально отремонтирован и технически переоснащён театр кукол</p>
Региональный проект «Творческие люди»	2019–2024	Увеличение количества граждан, вовлеченных в культурную деятельность путем поддержки и реализации творческих инициатив
Региональный проект «Цифровая культура»	2019–2024	Увеличение к 2024 году числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз за счет создания 2 виртуальных концертных залов
Реконструкция «Русского республиканского драматического театр им. М.Ю. Лермонтова»	2018–2020	Повышение уровня обеспеченности населения театральными и концертными услугами, сохранение и популяризация лучших традиций хакасского и русского искусства, являющихся достоянием жителей Республики Хакасия
Строительство Национального архива Республики Хакасия	2022–2030	Достижение 100% обеспеченности нормативных условий хранения архивных документов, сохранение национального документального наследия, как важнейшей части культурной памяти общества Республики Хакасия, повышение качества обеспечения населения информационными услугами на основе архивных документов

1	2	3
Реконструкция Республиканского музейно-культурного центра г. Абакан	2020–2022	Обеспечение доступа населения и гостей республики к академической музыке; создание условий реализации масштабных гастрольных проектов с приглашением известных отечественных, зарубежных исполнителей и коллективов, предъявляющих высокие требования к обеспечению технического и бытового райдера приглашенных артистов; создание условий для художественного творчества и инновационной деятельности в целях развития культуры и искусства посредством формирования эффективной среды для экспериментирования и новаторства, внедрения новых технологий
<i>Молодёжная политика</i>		
Строительство филиала Военно-патриотического парка культуры и отдыха «Патриот» Центрального военного округа Министерства обороны Российской Федерации в г. Абакане	2018	Воспитание в подрастающем поколении чувства патриотизма, гордости за Россию и ее Вооруженные силы; сохранение памяти о подвигах защитников Отечества; формирование привлекательного образа вооруженных Сил Российской Федерации и позитивного отношения к прохождению службы в рядах российской армии; благоприятные условия для военно-спортивной подготовки подрастающего поколения
<i>Физкультура и спорт</i>		
Строительство конно-спортивного манежа в г. Абакане	2020–2023	Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями
Строительство футбольного-легкоатлетического спортивного ядра адресу: г. Абакан, ул. Пушкина, 190А	2018–2019	
Строительство многофункционального тренировочного круглогодичного ледового комплекса в г. Абакане в рамках государственно-частного партнёрства	2020–2022	

1	2	3
Строительство дворца настольного тенниса в г. Абакане	2018–2019	
Строительство центра единоборств в г. Абакане	2018–2020	
Строительство крытой хоккейной коробки в г. Абакане по ул. М. Жукова, 46П (каркасно-тентовая конструкция)	2018	
Строительство пяти физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях республики (Алтайский, Орджоникидзевский, Таштыпский, Усть-Абаканский, Ширинский районы)	2022–2028	Увеличение численности граждан регулярно занимающихся физической культурой и спортом, и ведущих здоровый образ жизни
Строительство восьми универсальных спортивных залов в республике (г. Абакан, г. Абаза, г. Сорск, г. Черногорск, Боградский район)	2025–2030	
Строительство четырёх лыжных баз в Хакасии (г. Абаза, п. Майна, г. Сорск, п. Таштып)	2020–2023	
Третья очередь строительства регионального центра спортивной подготовки в п. Вершина Тёи	2021–2030	
<i>Производительность труда и поддержка занятости</i>		
Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»	2022–2024	Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях
Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	2019–2024	Снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда. Создание фонда развития промышленности в Республике Хакасия
Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	2019–2024	Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год
Реальный сектор		
<i>Промышленность</i>		

1	2	3
Создание Технологической долины в рамках комплексного проекта «Енисейская Сибирь»	до 2030	Создание новых предприятий высоких переделов алюминия с потребления алюминия до 140 тысяч тонн в год, создание до 1200 рабочих мест
Строительство завода по выпуску передельного чугуна	до 2024	Производство по переработке железорудного концентрата, производимого на горнорудных предприятиях региона, создание до 400 рабочих мест
Строительство завода по производству электролитического металлического марганца	до 2024	Создание производства электролитического металлического марганца производительностью 80 тыс. тонн в год, создание до 1600 рабочих мест
Создание транспортно-логистического узла (на базе АО «Абаканвагонмаш»)	до 2020	Создание транспортно-логистического узла с возможностью проведения текущего отцепочного ремонта грузовых вагонов, формированием отправительских маршрутов, организации отгрузочной площадки до 2 млн тонн в год
Создание и развитие промышленного парка «Черногорский»	2012–2022	Создание до 30 малых и средних производственных предприятий в сфере АПК и строительного комплекса, создание до 900 рабочих мест
Модернизация и расширение действующего производства АО «УК «Разрез Степной»	2012–2022	Увеличение добычи угля до 5 млн тонн в год, создание до 330 рабочих мест
Строительство угледобывающего предприятия ООО «Аршановский разрез» (разработка участка Аршановский I Бейского каменноугольного месторождения)	2012–2024	Увеличение добычи угля до 5 млн тонн в год, создание до 260 рабочих мест
Комплексное развитие добывающих и перерабатывающих мощностей предприятий ООО «СУЭК–Хакасия», в том числе:	2018–2023	Увеличение добычи угля, создание до 100 рабочих мест
поддержание производственной мощности ООО «СУЭК–Хакасия» разрез «Черногорский»	2018–2022	Приобретение оборудования для поддержания производственной мощности до 7 млн тонн угля в год
увеличение производственной мощности участка «Абаканский»	2019–2023	Приобретение оборудования для увеличения производственной

1	2	3
разреза «Черногорский» ООО «СУЭК-Хакасия»		мощности до 2 млн тонн угля в год
поддержание проектной мощности обогатительной фабрики ООО «СУЭК-Хакасия»	2019–2023	Приобретение оборудования для увеличения производственной мощности
Строительство угледобывающего предприятия, ООО «Компания Востсибуголь-Хакасия»	2014–2027	Увеличение производства угля до 10 млн тонн в год, создание до 430 рабочих мест
Развитие участков Майрыхский и Бейский-Западный Бейского каменноугольного месторождения со строительством обогатительного комплекса	2019–2027	Строительство угледобывающего предприятия и обогатительной фабрики, производство угля до 50 млн тонн в год, создание до 3230 рабочих мест
Создание в Хакасии оператора парка с применением инновационных вагонов для отгрузки угля с Бейского каменноугольного месторождения	2019–2027	Сокращение транспортных издержек по доставке угля, создание до 250 рабочих мест
Агропромышленный комплекс		
Организация производственного комплекса по переработке мясной продукции «Баранина Хакасии»	2018–2020	Увеличение производства мясной и молочной продукции; создание рабочих мест на селе
Строительство животноводческого комплекса на 400 голов крупного рогатого скота с молочным блоком в с. Июс	до 2024	
Строительство животноводческих комплексов на 400 голов крупного рогатого скота с молочным блоком в с. Борец	до 2024	
Реконструкция животноводческих помещений в с. Первомайское Боградского района, реализуемое КФХ Усть-Ербинское на 400 голов КРС	до 2024	
Инфраструктура		
Транспортная		
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	2018–2024	Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Республики Хакасия более чем в два раза по сравнению с 2017 годом. Приобретение и установка пунктов весогабаритного контроля. Приобретение и установка

1	2	3
Региональный проект «Дорожная сеть»	2018–2024	<p>комплексов фотовидеофиксации</p> <p>Увеличение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Хакасия, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 70% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года).</p> <p>Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Республики Хакасия более чем в два раза по сравнению с 2017 годом. Доведение в Абаканской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85%.</p>
Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги	2008–2020	<p>Увеличение пропускной и провозной способности участка. Обеспечение вывоза продукции, предъявленной к отгрузке железнодорожным транспортом, повышение эффективности движения за счет нового строительства и реконструкции инфраструктуры общего пользования, снижение негативного эффекта на окружающую среду</p>
Увеличение пропускной способности участка Артышта – Междуреченск – Тайшет	2018–2023	<p>Увеличение пропускной и провозной способности участка. Обеспечение вывоза продукции, предъявленной к отгрузке железнодорожным транспортом. Повышение эффективности движения за счет нового строительства и реконструкции инфраструктуры общего пользования</p>
Строительство автомобильной дороги (транспортного коридора) Абакан – Бийск	2022–2030	<p>Перераспределение транспортных потоков между федеральными дорогами «Сибирь», «Енисей», «Чуйский тракт», сокращение транзитных</p>

1	2	3
		издержек при грузопассажирских перевозках и создание условий доступности к ресурсам и росту торговли. Создание до 2500 рабочих мест, в том числе на территории Республики Хакасия 500 рабочих мест
Строительство железнодорожного перехода от Бейского угольного месторождения к станции Хоньх, станции Кирба со строительством железнодорожного моста через реку Абакан	2019–2021	Обеспечение роста отгрузки на 30 млн тонн в год с Бейского каменноугольного месторождения, создание до 100 рабочих мест
Реконструкция путепровода на км 4+826 автомобильной дороги Абакан – Саяногорск в Алтайском районе Республики Хакасия	2020	Улучшение транспортной доступности населенных пунктов республики
Реконструкция участков автомобильных дорог муниципальных образований республики (г. Абакан, Аскизский район, Боградский район, Таштыпский район, Усть-Абаканский район)	2019–2024	
Проведение работ по приведению в нормативное состояние дорожной сети муниципальных образований республики (г. Абакан, г. Черногорск, Алтайский и Усть-Абаканский районы)	2019–2024	
Энергетика		
Окончание строительства Саяно-Шушенского Гидроэнергокомплекса (Филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного»)	2001–2021	Повышение уровня энергетической эффективности
Комплексная реконструкция Майнского гидроузла (Филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного»)	2017–2033	Снятие ограничений располагаемой мощности, увеличение пропускной способности, обновление основных производственных фондов
Реконструкция ПС 110 кВ Белоярская с заменой силовых трансформаторов 2×10 МВА на 2×25 МВА	2019	Присоединение энергопринимающих устройств ООО «Энергосервис»
Строительство ПС 220 кВ Степная	2020	Повышение надежности электроснабжения Аскизского и Таштыпского районов

1	2	3
		республики, в том числе объектов ОАО «РЖД»
Строительство ВЛ 220 кВ Означенное – Степная (участок от опоры 64 до ПС 220 кВ Степная)	2022	Обеспечение надежности электроснабжения Аскизского и Таштыпского районов республики, в том числе объектов ОАО «РЖД»
Строительство второй цепи 220 кВ транзита 220 кВ Междуреченская – Степная	2022	Обеспечение надежности электроснабжения потребителей ОАО «РЖД» в энергосистемах Кемеровской области и Республики Хакасия
Реконструкция ПС 220 кВ Тёя с заменой трансформаторов 220/6 кВ мощностью 25 и 63 МВА на трансформаторы мощностью 25 МВА (с уменьшением трансформаторной мощности на 38 МВА до 50 МВА)	2020	Реновация основных фондов
<i>Жилье и городская среда</i>		
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	2018–2024	Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	2018–2024	Обеспечение на территории Республики Хакасия устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда с расселением к 31.12.2024 не менее 17,73 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, расселением не менее 0,99 тыс. человек
Региональный проект «Жилье»	2019–2024	Увеличение объема жилищного строительства в республике Хакасия до 0,357 млн кв. м в 2024 году

1	2	3
Природопользование и обеспечение экологической безопасности		
Региональный проект «Создание комплексной отрасли по обращению с ТКО Республики Хакасия»	2020–2024	Введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке ТКО – 200 тыс. тонн в год
Региональный проект «Сохранение лесов»	2018–2024	Увеличение площади лесовосстановления, повышение качества и эффективности работ по лесовосстановлению на лесных участках, переданных в аренду в 2024 г. до 310 тыс. га
Региональный проект «Чистая страна»	2022–2024	Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда
Региональный проект «Чистая вода»	2018–2024	Повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса
Полигон ТКО, Ширинский район (2–4 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО до 200000 м ³ /год
Полигон ТКО, город Сорск (2–3 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО (до 35 000 м ³ /год)
Полигон ТКО, Алтайский район (1, 2 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО (до 45 000 м ³ /год)
Полигон ТКО, Аскизский район (2, 3 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО (до 40 000 м ³ /год)
Полигон ТКО, город Саяногорск (1, 2 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО (до 150 000 м ³ /год)
Полигон ТКО, Бейский район (1, 2 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО (до 45 000 м ³ /год)
Полигон ТКО, город Абаза (2, 3 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО (до 30 000 м ³ /год)
Полигон ТКО, Таштыпский район (1, 2 очередь)	2018–2030	Строительство, реконструкция объектов размещения ТКО (до 30 000 м ³ /год)
Замещение котельных в г. Абакане и переключение потребителей на обслуживание АО «Енисейская ТГК (ТГК–13) Абаканская ТЭЦ»	2019	Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха и суммарных валовых продуктов на 10 тонн

1	2	3
Замещение котельных ООО «Хакасский ТЭК» и ООО «ИДЕАЛ-ЭНЕРГО» в г. Черногорске и переключение потребителей на обслуживание АО «Енисейская ТГК (ТГК-13) Абаканская ТЭЦ»	2019–2030	Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха и суммарных валовых продуктов на 1000 тонн
Развитие малого и среднего предпринимательства		
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	2019–2024	Формирование положительного образа предпринимательства среди населения Российской Федерации, а также вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор малого и среднего предпринимательства, в том числе создание новых субъектов МСП. По итогам реализации мероприятий проекта ожидается, что количество вновь созданных субъектов МСП составит 0,750 тыс. единиц
Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	2019–2024	Упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам МСП, включая индивидуальных предпринимателей
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	2019–2024	Создание цифровой платформы, ориентированной на информационную поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей
Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	2018–2024	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. Увеличение числа потребительских кооперативов, повышение занятости и доходов сельского населения и развития сельских территорий. Развитие фермерских хозяйств начинающих фермеров. Формирование паевого или неделимого фонда кооператива и приобретение основных средств

1	2	3
		<p>для улучшения деятельности кооператива.</p> <p>Привлечение сельскохозяйственных товаропроизводителей, создание новых постоянных рабочих мест</p>
<p>Региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»</p>	<p>2019–2024</p>	<p>Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику</p>
<p>Строительство и эксплуатация комбикормового завода мощностью до 35 тонн в час и зернохранилища на 80 000 тонн в с. Шира Ширинского района Республики Хакасия (ООО «Ширинский комбикормовый завод»)</p>	<p>2017–2022</p>	<p>Создание новых рабочих мест и увеличение объемов налоговых поступлений в бюджет республики</p>
<p>Организация цеха по производству сухих строительных смесей (ООО «Боградский ГОК»)</p>	<p>2018–2029</p>	
Международная кооперация		
<p>Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»</p>	<p>2018-2024</p>	<p>Создание новой товарной массы продукции АПК в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий</p> <p>Создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК</p>
<p>Региональный проект «Промышленный экспорт»</p>	<p>2019–2024</p>	<p>Достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических промышленных товаров и объема экспорта промышленных услуг в Республике Хакасия, в том числе продукции металлургической промышленности, за счет развития международной конкурентоспособности промышленных предприятий, мотивации промышленных компаний к повышению объема экспорта</p>
<p>Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»</p>	<p>2019–2024</p>	<p>Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 в Республике Хакасия;</p>

1	2	3
		прирост количества компаний – экспортеров из числа МСП по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0
Региональный проект «Экспорт услуг»	2019–2024	В 2024 году необходимо обеспечить достижение объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд долл. США в год
Цифровая экономика		
Региональный проект «Цифровое государственное и муниципальное управление»	2019–2024	Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей
Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»	2019–2024	Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики Республики Хакасия
Региональный проект «Информационная инфраструктура»	2019–2024	Создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных на основе отечественных разработок
Региональный проект «Информационная безопасность»	2019–2024	Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств

Социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Хакасия

В целях эффективности принятия управленческих решений, направленных на стабилизацию социально-экономического положения и повышение качества и уровня жизни населения, республиканскими органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Хакасия проводится мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований республики (далее – Мониторинг).

Мониторинг проводится по трем направлениям: социально-экономическое развитие, финансовая устойчивость бюджета и обеспеченность объектами социальной и инженерной инфраструктуры и включает в себя 26 показателей.

Начиная с 2012 года Мониторинг формируется отдельно по городским округам и муниципальным районам республики и основан на:

анализе динамики показателей социально-экономического развития муниципальных образований республики за отчетный и ретроспективный периоды;

комплексной оценке социально-экономического развития муниципальных образований.

Комплексная оценка социально-экономического развития муниципальных образований республики включает в себя:

построение рейтинга муниципальных образований по трем направлениям;
формирование сводного рейтинга муниципальных образований;

анализ динамики социально-экономического развития муниципальных образований относительно соответствующего периода прошлого года, а также выявление причин складывающейся отрицательной динамики.

Уровень социально-экономического развития муниципальных образований имеет существенные различия, обусловленные отличиями принадлежности к тем или иным категориям территорий, с преобладанием на одних аграрной специализации, на других минерально-сырьевой или лесной специализации, также в значительной степени муниципальные образования различаются по основным критериям – численности населения, размещению производственных сил, уровню транспортной доступности до столицы республики, природно-климатическим условиям

За период 2011–2017 годов стабильный уровень и 1 место в рейтинге по комплексной оценке социально-экономического развития городских округов показывал город Абакан, среди муниципальных районов республики лидирующее положение последние три года занимали Алтайский и Усть-Абаканский. У остальных муниципальных образований прослеживается разнонаправленная динамика показателей социально-экономического развития.

Мониторинг выявил ряд основных проблем в социально-экономическом развитии муниципальных образований региона, характерных как для прошлых лет, так и для отчетного года:

высокая концентрация промышленного производства на нескольких территориях нескольких муниципальных образований. Самый низкий объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг по кругу крупных и средних организаций на душу населения с 2012 года в Боградском районе. Наибольший удельный вес объёма отгруженных товаров собственного производства в республиканском объёме имеет муниципальное образование г. Саяногорск (56%), на втором месте – г. Черногорск (15%). Разрыв между самым высоким и самым низким объемами промышленного производства достигает 190,6 раза;

спад инвестиционной активности в основной капитал крупных и средних организаций по всем источникам финансирования на душу населения практически в половине муниципальных образований республики. При этом уровень инвестиционной активности по муниципальным образованиям в различные годы отличается. Разрыв между наибольшим значением, приходящимся на душу населения инвестиций в основной капитал и наименьшим варьируется от 30,9 до 113,9 раз, и остается на протяжении ряда лет высоким;

высокая дифференциация по уровню среднемесячной заработной платы между муниципальными образованиями республики, которая составляет 1,8 раза. На протяжении семи лет наибольшая заработная плата складывалась в городах Саяногорск и Абакан, самая низкая – в Орджоникидзевском и Боградском районах;

наименьшее значение оборота розничной торговли и общественного питания крупных и средних организаций в расчете на душу населения, за последние годы, среди муниципальных образований республики имеет Орджоникидзевский район. Разрыв по сравнению с самым высоким значением показателя достигает 18,9 раза;

аутсайдером по уровню регистрируемой безработицы на протяжении многих лет остается Орджоникидзевский район (2017 год – 3,2%), наилучшее значение имеет город Черногорск, разрыв составляет 3,2 раза;

ухудшение демографической ситуации в большинстве муниципальных образований. Снижение естественного прироста населения наблюдалось в 2013–2015 годы, в 2017 году – убыль зафиксирована во всех муниципальных образованиях, кроме г. Абакана;

ухудшение анализируемых показателей финансовой устойчивости бюджета муниципальных образований Республики Хакасия в 2015–2016 годах, при этом в 2017 году – незначительное улучшение. Так, увеличились показатели по степени сбалансированности бюджетов и по уровню обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами, снизился показатель отношения долга муниципального образования к доходам;

на уровне 2016 года сохранилось значение показателя «Отношение кредиторской задолженности к общему объёму расходов», которое в период с 2011–2016 годы возросло с 0,1% до 20,2%;

низкая обеспеченность объектами социальной и инженерной инфраструктуры среди городских округов в Абазе, среди районов – в Таштыпском и Аскизском.

По результатам проведенного мониторинга принимаются управленческие решения по сокращению диспропорций и дифференциации муниципальных образований республики по уровню социального и экономического развития.

**КОМПЛЕКСНАЯ РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА УРОВНЯ
социально-экономического развития муниципальных образований
Республики Хакасия за 2011–2017 годы**

Муниципальное образование	Годы						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Городские округа							
г. Абаза	5	4	3	5	5	5	5
г. Абакан	1	1	1	1	1	1	1
г. Саяногорск	2	1	5	2	2	4	1
г. Сорск	7	3	4	3	4	2	3
г. Черногорск	4	5	1	4	3	2	4
Муниципальные районы							
Алтайский район	3	1	5	2	2	2	1
Аскизский район	12	6	2	1	7	5	7
Бейский район	6	4	1	5	4	2	3
Боградский район	13	7	8	8	8	8	6
Орджоникидзевский район	11	3	3	7	4	6	5
Таштыпский район	10	8	3	4	6	7	8
Усть-Абаканский район	8	5	7	3	1	1	2
Ширинский район	9	2	5	6	3	4	4

Характеристика муниципальных образований республики

Городской округ город Абакан представлен городом Абакан – столицей Республики Хакасия. По состоянию на 01.01.2018 численность населения составила 184,1 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 34,3%.

На протяжении последних 10 лет в городе Абакане наблюдается ежегодный прирост численности населения, который формируется как за счет естественного, так и миграционного прироста.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Абакане в 2017 году составила 41203,1 рубля, что на 11,1% выше средней зарплаты по республике.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 01.01.2018 составила 1,2 тыс. человек, уровень безработицы – 1,4%. Численность экономически активного населения – 85,7 тыс. человек.

В городе сформирован многоотраслевой промышленный узел республики, в котором функционируют предприятия и организации различных форм собственности, и несмотря на лидирующие позиции торговли, сферы услуг и финансового сектора в отраслевой структуре экономики города Абакана, промышленное производство является одной из самых значимых отраслей в экономике муниципального образования. Для города характерно преобладание обрабатывающих производств в структуре промышленного производства.

В городе Абакане числится 5724 организации, из них 6763 являются юридическими лицами. Немаловажную роль в экономике города играют субъекты малого и среднего предпринимательства, на начало 2018 года зарегистрировано 6632 предпринимателя, что составляет 60% от количества предприятий малого и среднего бизнеса всей республики.

Город Абакан является центром Абакано-Черногорской агломерации. Большая часть экономически активного населения трудится именно здесь.

В 2017 году состоялось открытие первого республиканского технопарка. «Кванториум» – это федеральная сеть детских технопарков, на территории которых размещен уникальный технологический парк оборудования, с современным подходом к проектному обучению.

Конкурентные преимущества города Абакана обусловлены наличием:

промышленного потенциала, представленного предприятиями обрабатывающих производств;

выгодным географическим расположением на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, автомобильных и авиационных);

значительного научно-образовательного комплекса специальных и высших учебных заведений;

относительно развитой транспортной системы города;

развитой инфраструктуры рыночных институтов (банки, страховые, инвестиционные компании, лизинговые компании);

современных средств связи и коммуникаций, традиций и авторитета в сфере культуры, искусства, спорта и сохранения духовных ценностей;

туристической привлекательности городской среды и истории города.

Городской округ город Абаза. Численность населения на 01.01.2018 составила 15,3 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 2,9%. На протяжении ряда лет демографическая ситуация в моногороде остается

напряженной, наблюдается не только естественная, но и миграционная убыль населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году сложилась в сумме 28736 рублей, что ниже среднереспубликанского значения на 22%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 01.01.2018 составила 126 человек, уровень безработицы – 1,7%. Численность экономически активного населения – 7,2 тыс. человек.

Экономика моногорода Абазы имеет сырьевую направленность (населенный пункт возник для разработки Абаканского железорудного месторождения, основной вид деятельности – добыча железной руды).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2190-р муниципальное образование город Абаза отнесен к первой категории (монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации с наиболее сложным социально-экономическим положением).

Реальный сектор экономики моногорода представлен 3 крупными предприятиями, 16 малыми и средними предприятиями, 68 микропредприятиями, 323 индивидуальными предпринимателями и 5 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

Наибольший удельный вес в экономике моногорода приходится на промышленное производство, которое представлено следующими видами деятельности:

добыча полезных ископаемых – 73,2% промышленного производства города;
обрабатывающие производства – 1,8%;

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 22%;

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 3%.

Конкурентные преимущества муниципального образования:

наличие свободных производственных площадок для размещения новых производств;

значительный запас мощности, позволяющий осуществлять подключение потребителей к тепловым и электрическим сетям;

наличие запасов нерудных полезных ископаемых – известняков, песчаников, кирпично-черепичного сырья, песчано-гравийных материалов, строительного песка;

развитая система транспортных коммуникаций (железнодорожная ветка, автомобильная магистраль федерального значения, сеть межмуниципальных и внутри муниципальных автомобильных дорог; автотранспортные и автодорожные предприятия);

территория опережающего социально-экономического развития «Абаза», предусматривающая особые условия ведения предпринимательской деятельности;

уникальные природные условия, способствующие развитию круглогодичного туризма;

переработка дикоросов.

Городской округ город Саяногорск включает в себя город Саяногорск, рабочий посёлок Майна, рабочий посёлок Черемушки и деревню Богословка.

Город Саяногорск включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов.

Город занимает третью позицию по численности населения среди муниципальных образований Республики Хакасия, которая на 01.01.2018 составила 60,32 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 11,2%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в городе является самой высокой среди муниципальных образований республики, в 2017 году составила 42699,3 рубля, превысив среднереспубликанское значение на 15%.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 645 человек, уровень безработицы составил 1,9%. Численность экономически активного населения – 34,7 тыс. человек.

Город на протяжении многих лет занимает лидирующие позиции в экономике Республики Хакасия и социальной сфере по некоторым показателям таким, как объём промышленного производства, инвестиции в основной капитал, среднемесячная начисленная заработная плата работников. На долю муниципального образования за 2017 год пришлось 75,4% объёма отгруженных товаров, выполненных работ и услуг от общего объёма промышленного производства по республике.

В муниципальном образовании г. Саяногорск в экономике преобладают такие виды промышленности, как добыча полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (филиал ПАО «РусГидро» – «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного»), обрабатывающие производства (комбинат по добыче мрамора и гранита, АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», ОАО «Саянмолоко»).

На территории муниципального образования зарегистрировано 2331 юридическое лицо и 1778 индивидуальных предпринимателей.

Агропромышленное направление муниципального образования г. Саяногорск представлено 56 предприятиями. Поскольку в пределах территории муниципального образования отсутствуют земли сельскохозяйственного назначения, а имеются свободные промышленные площадки на территории округа с частично имеющимися свободными мощностями для подключения, квалифицированными рабочими кадрами способными обслуживать производственные предприятия, то основной задачей развития агропромышленного направления будет развитие перерабатывающих предприятий.

Конкурентные преимущества заключаются в наличии:

высокой энергообеспеченности;

высокотехнологичных экспортно-ориентированных производств цветной металлургии;

благоприятных условий для развития перерабатывающих производств рыболовства и сельхозпродукции;

камнеобрабатывающих производств и выпуска готовой продукции из мрамора и гранита;

потенциала развития туризма (спортивного, экскурсионного, культурного).

В городской округ г. Сорск входят: город Сорск, поселок станции Ербинская, поселок Сорский подхоз, аал Колтаров.

Численность населения 11,4 тыс. человек, что составляет 2,1% от численности населения республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в городе Сорске в 2017 году составила 28977,1 рубль, что ниже среднереспубликанского значения на 22%.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 73 человека, уровень безработицы – 1,3%. Численность экономически активного населения – 5,6 тыс. человек.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2190-р г. Сорск включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов. Градообразующими предприятиями являются ООО «Сорский ГОК» и ООО «Сорский ферромолибденовый завод».

Основной отраслью экономики муниципального образования является промышленность, формирующая значительную часть налоговых поступлений в местный бюджет. Промышленность района представлена добычей полезных ископаемых и обрабатывающими производствами. Доля работающих в данных секторах экономики составляет 94,3% и 51,1% от численности занятых в экономике города. Структура промышленного производства имеет монопрофильный характер и представлена 10 организациями. Сорское медно-молибденовое месторождение является наиболее крупным в России, в котором сосредоточено 46,6% разведанных балансовых запасов молибдена, и разрабатывается предприятием ООО «Сорский ГОК».

Отраслевая структура малого и среднего предпринимательства города представлена 7 зарегистрированными юридическими лицами и 219 индивидуальными предпринимателями. Сфера торговли, в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала, является наиболее предпочтительной для малого бизнеса. В последние годы в муниципальном образовании г. Сорск отмечается тенденция к развитию сельского хозяйства. На 01.01.2018 в перечень предприятий, входящих в состав агропромышленного комплекса г. Сорска, включены 7 крестьянских (фермерских) хозяйств и 243 личных подсобных хозяйств.

Конкурентные преимущества:

наличие природных и рекреационных ресурсов;

наличие месторождений медно-молибденовых руд;

наличие лесных массивов, пригодных для заготовки деловой древесины.

На территории муниципального образования находится федеральный реабилитационный центр «Туманный», который занимает одно из ведущих направлений в сфере санаторно-реабилитационных услуг на территории России. Главное достояние центра – естественные подземные источники со слабоминерализованной азотно-радоновой водой.

Городской округ город Черногорск включает рабочий посёлок Пригорск и город Черногорск. Численность населения на 01.01.2018 составляет 77,4 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 14,4%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в городе Черногорск в 2017 году составила 36665,9 рублей и незначительно уступает среднему уровню заработной платы по республике.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 291 человек, уровень безработицы – 0,97%. Численность экономически активного населения – 30 тыс. человек.

Город Черногорск включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов. На территории моногорода для размещения новых производственных объектов создан промышленный парк «Черногорский».

Основным видом экономической деятельности муниципального образования является добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (добыча каменного угля). Градообразующим предприятием является ООО «СУЭК-Хакасия», которое осуществляет добычу энергетического угля марки «Д» (длиннопламенный), используемого на российском рынке преимущественно на коммунально-бытовые нужды, а также отправляемого на экспорт.

На добывающую промышленность приходится 95,5% объёма промышленного производства города, в том числе на топливно-энергетические полезные ископаемые (уголь) – 92,5%. В профильной для города отрасли занято более 3 тыс. человек. Доля налоговых поступлений угольной отрасли составляет 19,3% от собственных доходов бюджета.

Среди обрабатывающих отраслей выделяются производство машин и оборудования, производство резиновых и пластмассовых изделий, текстильное и швейное производство.

В городе Черногорске обрабатывающая промышленность представлена ООО «Кондитерский концерн «Черногорский».

Имеющиеся в городе инвестиционные площадки могут быть оборудованы для создания маломасштабных предприятий пищевой промышленности.

В рамках межмуниципального развития г. Черногорск входит в состав Абакано-Черногорской агломерации.

Конкурентные преимущества:

наличие промышленного парка «Черногорский» (обеспечен инженерной и транспортной инфраструктурой, наличие преференций для инвесторов);

транспортная доступность, близкое расположение к столице республики;

наличие свободных мощностей электроэнергии для размещения энергоемких производств;

развитая инфраструктура рыночных институтов (банки, страховые, инвестиционные компании);

достаточно высокий потенциал трудовых ресурсов и наличие образовательных учреждений для подготовки, прежде всего рабочих специальностей;

близость крупных оптовых баз и рынков сбыта выпускаемой продукции;

наличие промышленных площадок для размещения предприятий по выпуску строительных материалов.

Алтайский район включает в себя 19 населенных пунктов в составе 9 муниципальных образований поселений района. Численность населения муниципального образования на 01.01.2018 составила 25,8 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 4,8%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году составила 34584,2 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 6,3%.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 175 человек, уровень безработицы – 1,4%. Численность экономически активного населения – 12,6 тыс. человек.

Район имеет аграрно-индустриальный тип хозяйствования. Ведущее место в экономике района занимает промышленный комплекс. Базовой отраслью является добыча полезных ископаемых (каменного угля). Доля добывающей промышленности составляет 75%.

К предприятиям добывающей промышленности Алтайского района относятся ОАО «Разрез Изыхский», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Разрез «Белоярский» и ООО «УК «Разрез Майрыхский».

Природно-ресурсный потенциал Алтайского района характеризуется наличием на его территории Изыхского каменноугольного месторождения Минусинского угольного бассейна и Новомихайловского нефтегазоносного месторождения (пока недостаточно разведанного). На территории района имеются запасы песка, глины, минеральной воды, сапропелевых грязей, разведаны запасы пресных подземных вод Изыхского, Подсинского месторождений, минеральные подземные воды, лечебные грязи.

Около 90% территории района – земли сельскохозяйственного назначения. На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 62 предприятия, занятые производством сельскохозяйственной продукции, в том числе 53 крестьянских (фермерских) хозяйства, 8,7 тыс. личных подсобных хозяйств. Специализация сельскохозяйственного производства основывается на производстве зерна и кормовых культур в растениеводстве. Отрасль животноводства в районе ориентирована на производство молока и мяса КРС, птицы.

В настоящее время на территории района действуют два предприятия по производству кирпича. Предлагается сохранение и дальнейшее развитие существующих кирпичных производств, а также строительство еще одного кирпичного завода (для нужд района и Абакано-Черногорской агломерации).

Конкурентные преимущества района:

близость к республиканскому центру, что создает благоприятные предпосылки для сбыта сельскохозяйственной продукции и развитию пригородного расселения;

часть территории входит в состав Абакано-Черногорской агломерации;

наличие свободных неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения для развития сельского хозяйства.

Аскизский район включает 14 муниципальных поселений с численностью населения 37,2 тыс. человек и долей в общей численности по республике – 7%. Рабочий поселок Вершина Тёи включен в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году составила 28103,3 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 23,9%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 01.01.2018 составила 466 человек, уровень безработицы – 2,5%. Численность экономически активного населения – 18,8 тыс. человек.

Основной составляющей экономики Аскизского района является сельское хозяйство. Промышленное производство в районе развито недостаточно и не является определяющим в экономике района.

В основном сельское хозяйство района представлено животноводством, которое ориентировано на развитие мясного скотоводства, грубошерстного

(мясного) овцеводства, табунного коневодства, а также сохранением молочного скотоводства. На долю сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств приходится 28% поголовья КРС, 55,7% поголовья овец и 40% поголовья лошадей от общего поголовья, имеющегося в районе.

В Аскизском районе в 2017 году сельскохозяйственным производством были заняты 5 сельхозпредприятий, 124 крестьянских (фермерских) хозяйств и 10240 личных подсобных хозяйства (в 2016 году – 10724). В сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах было занято свыше 250 работников.

На территории района имеется ряд туристских объектов, которые могут стать основой для формирования экологически безопасной индустрии отдыха и путешествий.

По территории муниципального образования проходит железнодорожный участок Междуреченск – Абакан – Тайшет (железнодорожным сообщением охвачено 18 населенных пунктов) и автомобильная дорога Абакан – Ак-Довурак.

Конкурентные преимущества:

высокий природный, культурный и исторический потенциал (основа для создания сферы сервиса, гостеприимства и развития внутреннего и въездного туризма);

разнообразие природно-ландшафтных объектов, памятников культурного наследия;

благоприятные природно-климатические условия для развития животноводства.

Боградский район включает 10 сельских поселений, в их числе 28 населенных пунктов.

Общая площадь района составляет 7,3% от территории Республики Хакасия, с долей населения 3,2% от республиканской численности населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Боградского района в 2017 году составила 25199,2 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 26%.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 214 человек, уровень безработицы – 2,6%. Численность экономически активного населения – 8,3 тыс. человек.

Район отличается диверсифицированной структурой экономики: имеются предприятия добывающей, деревообрабатывающей и пищевой промышленности, сельского хозяйства, строительства, оптовой и розничной торговли, общественного питания.

Основу экономического потенциала муниципального образования составляет агропромышленный комплекс, который представлен 6 сельскохозяйственными предприятиями, 72 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, большинство из них специализируется на производстве продукции животноводства, производстве зерна на продовольственные и кормовые цели, возделывании кормовых культур.

Промышленность Боградского района представлена 5 предприятиями, специализирующимися на добыче полезных ископаемых, обрабатывающем производстве.

Минерально-сырьевые ресурсы района представлены ископаемыми: руда цветные и радиоактивные металлы, фосфориты, минеральные и питьевые воды, строительные материалы, известняки. В недрах Боградского района залегают

большие запасы баритов – около половины запасов республики. На территории района ведется разработка Толчеинского месторождения баритовых руд (АО «Барит»).

На территории муниципального образования компактно расположено множество историко-культурных и природных памятников различных культур и эпох. Кроме того, имеются места археологических раскопок, памятники природы, истории и архитектуры, в том числе федерального значения, а также существуют территории благоприятные для формирования и развития зон лечебно-рекреационного направления: озеро «Дикое» – расположено в горно-таежной местности, озеро «Горькое» – степные ландшафты и урочище «Каскыр» – горно-лесостепные ландшафты на берегу красноярского водохранилища.

Однако не смотря на имеющиеся преимущества района, его социально-экономическая ситуация характеризуется замедлением темпов экономического роста в большинстве сфер деятельности. Дальнейшее развитие района требует активных действий, направленных на создание новых производств и привлечение инвестиций с использованием имеющегося потенциала во всех сферах деятельности.

Конкурентными преимуществами развития территории являются:

наличие свободных инвестиционных площадок и неиспользуемых промышленных площадей, свободных земельных участков для жилой и промышленной застройки, а также земель сельскохозяйственного назначения;

благоприятные условия для развития рыбоводства.

Бейский район состоит из 9 муниципальных образований поселений, 28 населенных пунктов. Численность населения муниципального образования на 01.01.2018 составляет 17,5 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 3,3%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году составила 30425,4 рублей, что ниже среднереспубликанского значения на 17,6%.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 156 человек, уровень безработицы – 1,6%. Численность экономически активного населения – 9,9 тыс. человек.

Экономика Бейского района представлена предприятиями промышленного производства, сельского хозяйства, строительства, торговли, прочими отраслями. В промышленном комплексе отраслями специализации являются угледобыча, производство прочих неметаллических материалов, таких как щебень декоративный, облицовочные изделия из мрамора, гранита и другого природного камня, заготовка и обработка древесины. Основным предприятием района является ООО «Восточно-Бейский разрез».

На территории района работают 8 предприятий сельского хозяйства, 4 предприятия по лесозаготовке и переработке древесины, 3 предприятия по переработке сельхозпродукции

Конкурентные преимущества района заключаются в наличии:

благоприятных природно-климатических и почвенных условий, следствием которых является высокий уровень естественного плодородия земель;

земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства;

запасов каменного угля, песчано-гравийных смесей, деловой древесины.

Орджоникидзевский район включает в себя 9 сельских поселений, в их числе 23 населенных пункта.

Численность населения Орджоникидзевского района на 01.01.2018 составила 11 тыс. человек с долей 2% от численности населения республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Орджоникидзевского района в 2017 году составила 24102,5 рублей и значительно уступает среднему уровню заработной платы по республике.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 210 человек, уровень безработицы – 3,2% самый высокий показатель по республике. Численность экономически активного населения – 6,5 тыс. человек.

Экономическая специализация территории: сельское хозяйство, пищевая промышленность, добыча золота, добыча облицовочного камня, алюминиевых и молибденовых руд, лесозаготовка, деревообработка, туризм.

В 2017 году оборот крупных и средних организаций района в целом составил 107 млн рублей, наибольший удельный вес в котором занимают «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 69%; «Обрабатывающие производства» – 21%, «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 10%.

Агропромышленный комплекс для района является значимым экономическим сектором. Благоприятные климатические условия позволяют развивать такие отрасли, как молочное, мясное животноводство, производство зерновых культур, картофеля, овощей. На территории района находится 4 крупных сельскохозяйственных предприятия, а также зарегистрировано 61 крестьянское (фермерское) хозяйство, 5,3 тыс. личных подсобных хозяйств.

Конкурентные преимущества:

значительный минерально-сырьевой потенциал;

наличие производственных площадок для развития новых производств и создания рабочих мест;

привлекательные туристические зоны для создания условий активно-спортивного отдыха и культурно-познавательного туризма;

высокая обеспеченность водными ресурсами.

Таштыпский район является самым большим муниципальным образованием республики и занимает 32,5% территории. Численность постоянного населения за 2017 год составила 15,2 тыс. человек, доля в общей численности по республике – 2,8%.

В состав района входит 8 муниципальных образований поселений, в их числе 32 населенных пункта, имеются 2 территории, относящиеся к территориям проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока – шорцев, и межселенная территория района, занимающая 27% в общей структуре территории.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году сложилась в сумме 30417,2 рубля, что ниже среднереспубликанского значения на 17,6%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете, на 01.01.2018 составила 191 человек, уровень безработицы – 2,5%. Численность экономически активного населения – 7,8 тыс. человек.

Сельское хозяйство является одним из основных видов деятельности экономики Таштыпского района, которое представляют 1 сельхозпредприятие, 61 действующее крестьянское (фермерское) хозяйство и 5,5 тыс. личных подсобных хозяйств. В структуре произведенной сельскохозяйственной продукции преобладает продукция животноводства, доля которого составляет 75,9%, растениеводства – 24,1%.

Сфера промышленного производства Таштыпского района представлена 8 организациями. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства – 47,7% (ООО Хакасский ЛПХ-2, ООО «Саянлес» – лесозаготовительное предприятия, АУ РХ «Таштыплес»). Основной добывающей промышленности является добыча строительных и инертных материалов. К предприятиям добывающей промышленности относится ГУП «Таштыпское ДРСУ» освоение щебня, гравия из природного камня и песчано-гравийных материалов.

Таштыпский район обладает большим ресурсным потенциалом, в настоящее время разведаны месторождения железной руды, кобальта, золота, никеля.

Транспортные связи Таштыпского района обеспечиваются автомобильным и железнодорожным транспортом, выполняющим основные грузопассажирские перевозки. В с. Таштып расположены посадочные площадки малой авиации.

Конкурентные преимущества:

- уникальные природно-климатические условия;
- богатейшие запасы природных ресурсов (96% от всей территории района занимает тайга, сосредоточено 80% кедровых лесов);
- наличие рекреационных ресурсов для развития туризма;
- колоссальные запасы чистой пресной воды (лечебный источник «Горячий ключ»);
- высокая обеспеченность водными ресурсами для разведения промысловой рыбы;
- наличие дикорастущих даров природы.

Усть-Абаканский район состоит 13 муниципальных образований поселений, в границах которых расположены: районный административный центр – рабочий посёлок Усть-Абакан и 38 сельских населённых пунктов.

Численность населения на 01.01.2018 составила 41,7 тыс. человек с долей 7,8% от численности населения республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году сложилась в сумме 26965,8 рублей, что ниже среднереспубликанского значения на 27%.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте на 01.01.2018, составила 306 человек, уровень безработицы – 1,5%. Численность экономически активного населения – 19,9 тыс. человек.

Усть-Абаканский район имеет индустриально-аграрный тип хозяйствования. В структуре производства на долю обрабатывающих производств приходится 47,5%, сельского хозяйства – 23,1%. Значительную долю в обрабатывающих производствах занимает производство пищевых продуктов и прочих неметаллических минеральных продуктов. Основными предприятиями данной отрасли являются ООО СПК «Сибирь», ООО «Вкус», ООО «Альпина», ООО «Консервный завод» – производство пищевых продуктов, АУ РХ «Устьбирлессервис» – переработка древесины, ООО «Сибирская

стекольная компания» ООО «Стальмонтаж» – производство прочих неметаллических минеральных продуктов. На долю малых предприятий и организаций, занимающихся обрабатывающими производствами, приходится более 70% в общем объёме производства данного сектора.

Основным видом в добывающей отрасли является добыча строительных нерудных материалов, к ним относятся: щебень, песчано-гравийная смесь, гравий, строительный песок. Ведущими предприятиями данной отрасли являются ООО «Стройиндустрия», ООО «Стройсервис» и ООО «Катрина». Добычу угля на территории района ведёт группа угледобывающих предприятий г. Черногорска ООО «СУЭК-Хакасия», ООО УК «Разрез Степной». Предприятия добывающей отрасли обеспечивают от 70% до 78% прибыли в экономику района.

Сельскохозяйственным производством в Усть-Абаканском районе на 01.01.2018 года занимаются 32 сельскохозяйственных предприятия всех форм собственности, 238 крестьянских (фермерских) хозяйств и 9,3 тыс. личных подсобных хозяйств. Основные виды деятельности: выращивание зерновых и зернобобовых, кормовых культур, картофеля и овощей, производство молока, мяса птицы, говядины и свинины, а также разведение лошадей и овец.

Часть Усть-Абаканского района входит в сферу действия Абакано-Черногорской агломерации.

Конкурентными преимуществами района являются:

выгодное экономико-географическое положение, близкое расположение к столице региона;

развитая транспортная сеть;

обеспеченность значительными и многообразными минерально-сырьевыми ресурсами;

наличие резервов для развития системы расселения при организации новых видов производств либо расширения существующих.

Ширинский район представлен 15 сельскими поселениями, в их числе 38 населенных пунктов. Село Туим включено в федеральный перечень монопрофильных населенных пунктов.

Численность постоянного населения составляет 25,8 тыс. человек с долей 4,8% от численности населения республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Ширинского района в 2017 году составила 27326 рублей, что на 26% ниже среднереспубликанского уровня.

Численность безработных граждан, состоящих на учёте, на 01.01.2018 составила 211 человек, уровень безработицы – 1,6%. Численность экономически активного населения – 13,1 тыс. человек.

Основными видами экономической деятельности района являются добыча полезных ископаемых (разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча золота), кроме топливно-энергетических, заготовка и переработка древесины, сельскохозяйственное производство (производство молока, говядины и свинины, разведение овец).

Промышленность Ширинского района представлена в первую очередь, добычей полезных ископаемых – 49,5% в общем объёме промышленного производства, обрабатывающими производствами – 48%, обеспечением электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 2,5%.

Район обладает большими запасами различных видов полезных ископаемых, вследствие близости к Кузнецкому Алатау. В районе разведаны промышленные запасы железа, меди, алюминия, свинца и цинка, молибдена и вольфрама, ртути, сурьмы, золота, оптического и пьезооптического сырья, ювелирных и поделочных камней. По настоящее время ведётся добыча золота на ОАО «Коммунарский рудник», который является градообразующим предприятием поселка Коммунар. Каждый год здесь добывается около тонны золота.

Обрабатывающее производство представлено хлебозаводом Ширинского райпотребсоюза, ОАО «Ширинский элеватор» (производство муки пшеничной первого и второго сорта), СППК «Ширинская жемчужина» (переработка молока).

Отрасль сельского хозяйства остаётся самой развитой в районе и республике в целом. На территории муниципального района зарегистрировано 47 сельскохозяйственных организаций, специализирующихся на производстве зерновых, технических культур и производстве продукции животноводства, в том числе 4 крупных сельскохозяйственных предприятия, 2 малых, 40 крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающихся производством продукции животноводства и растениеводства, и 1 предприятие занимается хранением и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Четыре сельскохозяйственных предприятия района имеют статус племенных хозяйств: ООО «Целинное» – по разведению молочного скота, ООО «Джирим–Агро» и ООО «Сонское» – по разведению мясного скота, ООО «Мустанг» – по разведению овец мясных пород и мясного скота. По уровню развития сельского хозяйства за 2017 год Ширинский район занял 1-ое место среди муниципальных районов.

Среди коммерческих видов услуг наиболее важным видом, формирующим доходы населения района в летний период, является сектор туристических услуг. Несмотря на резко-континентальный климат, район располагает огромным запасом рекреационных ресурсов.

Территория обладает достаточно развитой дорожной сетью в местах, привлекательных для развития туризма (автодороги, железная дорога), располагает разнообразными ресурсами для динамичного развития туристической деятельности. Природные объекты, археологические памятники, лечебные озёра и другие привлекательные для туризма объекты плотно и относительно равномерно покрывают заселённую часть района.

Широкую известность по всей Сибири имеет курорт «Озеро Шира», популярны сплавы по р. Белый Июс, конные маршруты по предгорьям Кузнецкого Алатау, активно обустроиваются базы отдыха на озерах, район чрезвычайно популярен у спелеологов и археологов. Тысячи туристов посещают достопримечательности района в летнее время, что не может не сказаться на состоянии природы района.

Однако существующий уровень развития туристской инфраструктуры в Ширинском районе не соответствует потенциальным возможностям, обусловленным растущим спросом на туристические услуги.

Конкурентными преимуществами развития территории являются значительный минерально-сырьевой потенциал муниципального образования, наличие охотничье-промысловых, водных ресурсов (в том числе для разведения рыб), высокий потенциал развития туристических кластеров (ландшафтно-рекреационные ресурсы).