

Поправки к проекту федерального закона № 620203-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие")

№	Статья, часть, пункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Редакция с учетом поправки	Обоснование поправки
1.	Пункт «в» части 1 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии и малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в	в) субъект малого и среднего предпринимательства осуществляет деятельность, направленную на производство товаров (работ, услуг), которые ориентированы на лиц, указанных в подпункте "а" настоящей части, предназначены для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направлены на создание им равных с другими	В пункте «в» части 1 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакции пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона слова «прибыли, подлежащей» заменить словами «доходов, оставшихся после уплаты обязательных платежей в бюджет, подлежащий»	в) субъект малого и среднего предпринимательства осуществляет деятельность, направленную на производство товаров (работ, услуг), которые ориентированы на лиц, указанных в подпункте "а" настоящей части, предназначены для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направлены на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. При этом доля доходов от осуществления такой деятельности (таких видов деятельности) по итогам	Одним из условий отнесения к социальному предпринимательству является обязанность субъекта МСП производить отчисления на социально значимую деятельность не менее 60 процентов от суммарного размера своей прибыли. Обращаем внимание, что исходя из формулировки законопроекта неясно, что следует понимать под «суммарным размером прибыли» - прибыль по результатам хозяйственной деятельности до уплаты налогов, сборов, отчислений и других обязательных платежей в бюджет, или чистую прибыль, которая остается в распоряжении предприятия после уплаты указанных платежей. Неточность указанной

<p>редакции пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона</p>	<p>гражданами возможностей участия в жизни общества. При этом доля доходов от осуществления такой деятельности (таких видов деятельности) по итогам предыдущего календарного года должна составлять не менее 50 процентов в общем объеме доходов субъекта малого и среднего предпринимательства и (или) суммарный размер прибыли, подлежащей направлению на указанную деятельность социального предприятия,</p>		<p>предыдущего календарного года должна составлять не менее 50 процентов в общем объеме доходов субъекта малого и среднего предпринимательства и (или) суммарный размер доходов, оставшихся после уплаты обязательных платежей в бюджет, подлежащий направлению на указанную деятельность социального предприятия, должен составлять не менее 60 процентов;</p>	<p>формулировки может привести к тому, что налогоплательщики будут вынуждены не только уплачивать от общей суммы прибыли обязательные платежи в бюджет, но и производить отчисления на социальную деятельность в размере 60% от общего объема. Более того, следует учесть характер деятельности субъектов МСП, которые применяют общую систему налогообложения. Субъекты МСП будут вынуждены направлять на социальную деятельность 60% от своей прибыли, а также уплачивать 20% налога на прибыль (не считая иные налоги – НДС, налог на имущество и т.д.), оставляя на собственные нужды менее 20% от всей полученной прибыли. При таких условиях субъекты МСП скорее всего не будут заинтересованы в получении статуса социального предпринимательства.</p>
---	---	--	--	---

		должен составлять не менее 60 процентов;			
2.	Пункт «г» части 1 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии и малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакции пункта 3	г) субъект малого и среднего предпринимательства осуществляет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, способствующих решению социальных проблем граждан и общества в целом.	Пункт «г» части 1 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакции пункта 3 статьи 1 дополнить словами: «, в том числе обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), а также в сфере производства изделий народных художественных промыслов в соответствии с Федеральным законом «О народных художественных	г) субъект малого и среднего предпринимательства осуществляет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, способствующих решению социальных проблем граждан и общества в целом, в том числе обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), а также в сфере производства изделий народных художественных промыслов в соответствии с Федеральным законом «О народных художественных промыслах». ».	Народные художественные промыслы являются уникальным пластом отечественной культуры, сохранение которого обозначено в числе приоритетных направлений. Развивая данную отрасль, предприниматели решают большую государственную задачу по обеспечению занятости в малых городах, трудоустройству социально незащищенных групп населения, развитию туризма и привлечения молодежи к продуктивной прикладной экономической деятельности. Совершенно очевидно, что художественные мастерские по изготовлению изделий художественных промыслов по духу и по смыслу соответствуют определению видов деятельности социального предпринимательства.

	статьи 1 проекта федерального закона		промыслах».)».		
3.	Пункт «г» части 1 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакц	г) Перечень таких направлений деятельности определяется Правительством Российской Федерации.	Второе предложение пункта «г» части 1 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакции пункта 3 статьи 1 дополнить словами «, а также может быть дополнен органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».	г) Перечень таких направлений деятельности определяется Правительством Российской Федерации, а также может быть дополнен органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.	Согласно проекту федерального закона Правительство РФ наделяется полномочиями по определению перечня видов деятельности, которые являются социально-значимыми. Следует учесть, что в каждом регионе Российской Федерации различаются социальные проблемы и степень их тяжести. В связи с этим предлагаем указать, что перечень социально-значимых направлений деятельности, определяется не только Правительством РФ, а законом субъекта РФ. Это позволит регионам самостоятельно определять виды дополнительных сфер деятельности с учетом специфики социальной ситуации на своей территории.

	ии пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона				
4.	Пункт 4 части 4 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии и малого и среднего предпринимательства в Российской	4) реализации иных мер (мероприятий) по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность, отнесенную к социальному предпринимательству, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в	1) Пункт 4 части 4 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакции пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона изложить в следующей редакции: «4) дополнительной государственной и муниципальной поддержки, в том числе, в виде: - финансовой и имущественной поддержки; - преимущественного	4) дополнительной государственной и муниципальной поддержки, в том числе, в виде: - финансовой и имущественной поддержки; - преимущественного предоставления помещений, земель, инфраструктуры оздоровительного, медицинского, туристско-экскурсионного, производственного и иного назначения; - преимущественного права на безвозмездное использование социокультурных и иных	При практическом применении положений проекта федерального закона у субъектов МСП неизбежно возникнут мотивационные противоречия при решении вопроса об осуществлении (о продолжении осуществления) деятельности, которая будет относиться к социальному предпринимательству, по следующим обстоятельствам. Во-первых, предлагаемых в проекте федерального закона средств государственной (муниципальной) поддержки социальных предприятий сравнительно меньше по сравнению с теми, которые уже предусмотрены в Законе № 209-ФЗ для «обычных» субъектов

<p>Федерации» в редакции пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона</p>	<p>соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами."</p>	<p>предоставления инфраструктуры оздоровительного, медицинского, туристско-экскурсионного, производственного и иного назначения; - первоочередного права на безвозмездное использование социокультурных и иных объектов, а также получение на внеконкурсной основе целевых бюджетных субсидий и иных инвестиций; - возможности особого льготного кредитования (например, в институтах государственного микрофинансирования).».</p> <p>2) Пункт 4 части 4 статьи 24.1 Федерального закона «О развитии малого и</p>	<p>объектов, а также получение на внеконкурсной основе целевых бюджетных субсидий и иных инвестиций; - льготного кредитования; 5) реализации иных мер (мероприятий) по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность, отнесенную к социальному предпринимательству, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,</p>	<p>МСП. В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 16 Закона № 209-ФЗ субъекты МСП также могут получить поддержку финансовую, имущественную, информационную, консультационную, в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества. Дополнительную поддержку могут получить также субъекты МСП, осуществляющие внешнеэкономическую и сельскохозяйственную деятельность. Органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления также вправе оказывать иные формы поддержки субъектов МСП. Во-вторых, проект федерального закона не содержит для социальных предприятий востребованных у субъектов МСП видов поддержки (например, налоговые и страховые льготы, преимущество при осуществлении государственных (муниципальных) закупок,</p>
--	---	---	---	---

			<p>среднего предпринимательства в Российской Федерации», принятого в первом чтении в редакции пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона считать пунктом 5.</p>	<p>муниципальными правовыми актами."</p>	<p>стимулирование кредитования социальных предпринимателей, предоставление льготного имущества и т.д.). В-третьих, предоставление государственной (муниципальной) поддержки социальным предприятиям будет осуществляться на общих основаниях со всеми субъектами МСП. Проект федерального закона не содержит преимуществ конкретно для социальных предприятий. Таким образом, меры поддержки, предусмотренные проектом федерального закона, могут оказаться недостаточно эффективными для стимулирования рядовых субъектов социального бизнеса на осуществление деятельности, направленной на достижение общественно-полезных задач, особенно «на старте» такой деятельности.</p>
--	--	--	--	--	---

Депутат Государственной Думы

А.Г. Кобилев