



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



**ГАРАНТИИ ПРАВ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА,
ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ И ЗАЩИТА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Ханты-Мансийск
2019

- Г20 **Гарантии прав коренных малочисленных народов Севера, их реализация и защита в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре** : специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. – Ханты-Мансийск : Принт-Класс, 2019. – 344 с. : ил.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «Гарантии прав коренных малочисленных народов Севера, их реализация и защита в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» подготовлен в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность регионального Уполномоченного, и будет направлен в Думу автономного округа и Губернатору автономного округа, представлен для широкого круга жителей Югры.

В специальном докладе отражены вопросы обеспечения прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, сформулированы предложения и рекомендации, которые, по мнению Уполномоченного по правам человека в автономном округе, помогут преодолеть возникающие трудности в реализации прав коренных жителей Югры.

© Уполномоченный по правам человека
в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре, 2019

© Оформление. ООО «Принт-Класс», 2019

© Печать. ООО «Печатный мир
г. Ханты-Мансийск», 2019

ВВЕДЕНИЕ


В Российской Федерации на современном этапе развития общества одним из главных принципов политики в отношении коренных малочисленных народов Севера провозглашен принцип развития партнерских отношений, суть которого заключается в признании правосубъектности коренных малочисленных народов Севера, их права на собственный выбор пути развития и на участие в разработке и реализации государственных и других программ по развитию территорий их проживания и традиционного природопользования.

В целях защиты исконной среды обитания коренных народов, их традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство закрепляет перечень гарантий прав малочисленных народов, среди которых важное место занимает право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления ими традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, общераспространенными полезными ископаемыми.

Практика субъектов Российской Федерации в обеспечении гарантий прав коренных народов различна, опыт Югры в этом важном направлении государственной политики уникален своей нормативной правовой базой, содержанием и наполнением государственных программ, направленных на сохранение и развитие родных языков, самобытной культуры, этнотуризма и национальных видов спорта, поддержку и развитие традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведение традиционного образа жизни, занятия традиционными промыслами — оленеводством, рыболовством, охотой, сбором дикоросов.

Впервые в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре такой опыт обобщен и изложен в специальном докладе регионального Уполномоченного по правам человека «Гарантии прав коренных малочисленных народов Севера, их реализация и защита в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре».





При подготовке специального доклада Уполномоченным по правам человека была поставлена цель как можно глубже, полнее и объективнее отразить региональную государственную политику и действующие в автономном округе механизмы, направленные на обеспечение реализации прав коренных малочисленных народов Севера, показать сильные и слабые стороны в реализации прав коренных народов Югры, сформировать предложения и рекомендации, которые, по мнению Уполномоченного по правам человека в Югре, помогут преодолеть возникающие перед гражданами трудности, административные барьеры в реализации гарантии прав коренных малочисленных народов Севера и не допустить их нарушений.

В специальном докладе использованы сведения и информация, представленные Уполномоченному Ассамблеей представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, различными исполнительными органами государственных органов власти автономного округа, прокуратурой автономного округа, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления автономного округа, учреждениями и организациями различных форм собственности, в том числе общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность на территории автономного округа, общественными помощниками Уполномоченного по правам человека, а также информация, полученная из личных жалоб и обращений коренных малочисленных народов Севера.

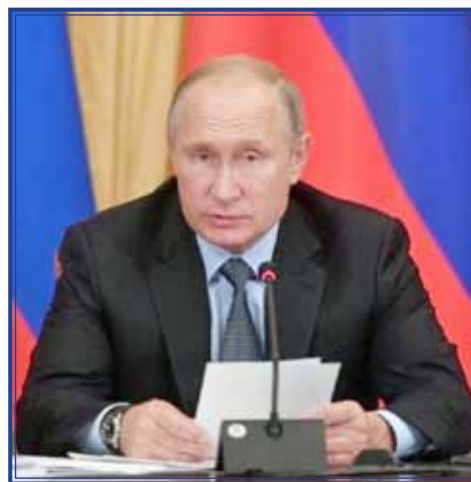
Уполномоченный по правам человека благодарит всех, кто оказал содействие в подготовке доклада, и рассчитывает на конструктивное обсуждение содержания доклада всеми заинтересованными сторонами и принятие органами власти различных уровней, органов местного самоуправления предложений и рекомендаций Уполномоченного, направленных на дальнейшее обеспечение прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера.

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА И ЗАЩИТА ИХ ПРАВ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

«...Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – один из ведущих центров отечественного топливно-энергетического комплекса, промышленности, это хорошо всем известно. В его освоении и развитии участвовали люди самых разных национальностей со всех уголков нашей большой страны. Работали, грузили, создавали семьи. Это действительно очень яркий пример межнациональной гармонии, которой, безусловно, все мы можем, должны гордиться – и гордимся этим.

Наше общее достояние – это уникальные традиции, культура, обычаи коренных малочисленных народов, которые живут здесь, в Югре, многих других российских регионах.

Обеспечение их прав, сохранение самобытности – в числе наших безусловных приоритетов. И это прямо закреплено в Стратегии государственной национальной политики России...» – этими словами Президент Российской Федерации В.В. Путин начал заседание Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, которое прошло 26 октября 2018 года в городе Ханты-Мансийске.



*Путин В.В.,
Президент Российской Федерации*

По оценкам многих экспертов, Югра была выбрана для проведения Совета по межнациональным отношениям как регион, наиболее успешный в реализации государственной национальной политики. Особое внимание в регионе уделяется сохранению и защите государственных гарантий прав коренных малочисленных народов Севера. Особый акцент в этом отношении сделан на поддержку исконной среды обитания и родных языков коренных малочисленных народов Севера. Совет по межнациональным отношениям наглядно показал, что опыт региона, в том числе в вопросах государственной политики в отношении малочисленных народов Севера и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре достоин тиражиро-

вания на федеральном уровне. Это своеобразная оценка достижений в области укрепления межнационального мира в Югре.

1.1. Особенности жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – исконное место проживания коренных малочисленных народов Севера. Согласно Единому перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденному Правительством Российской Федерации от 24.03.2000, на территории автономного округа из числа представителей коренных малочисленных народов Севера проживают исключительно ханты, манси и ненцы.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность коренных малочисленных народов Севера на территории автономного округа составила 31 483 человека, или 2,2 процента от общей численности жителей региона, что составляет 12 % от численности малочисленных народов Российской Федерации. По сравнению с данными Всероссийской переписи 2002 года численность коренных жителей в Югре выросла на 10 %, или на 3 171 человека.

Информация о численности коренных жителей в Югре в разрезе национальностей представлена на рисунке 1.

**Сведения
о численности представителей коренных малочисленных народов Севера
автономного округа в разрезе национальностей**
(по данным Всероссийской переписи населения 2010 года)

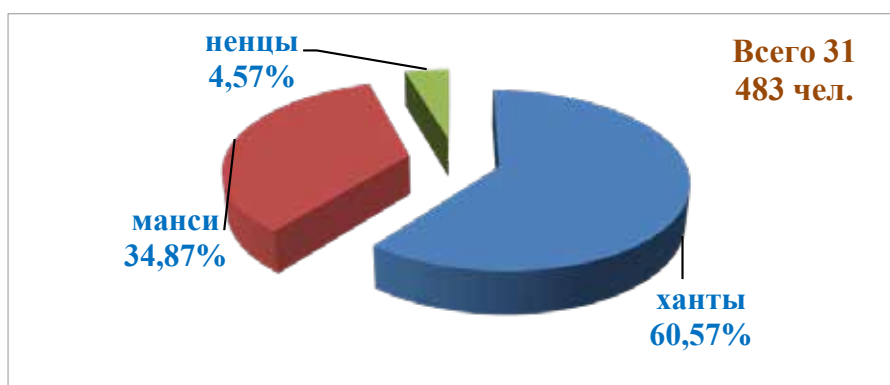


Рис. 1

Среди коренных жителей преобладают народы ханты и манси, численность которых по состоянию на 2010 год составила 19 068 человек (60,57 %) и 10 977 (34,87 %) человек соответственно, числен-

ность ненцев составила 1 438 человек, или 4,57 % от общего числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

Информация о численности коренных жителей в Югре в разрезе муниципальных образований автономного округа представлена на рисунке 2.

Сведения
о численности коренных малочисленных народов Севера
автономного округа в разрезе муниципальных образований
(по данным Всероссийской переписи населения 2010 года)

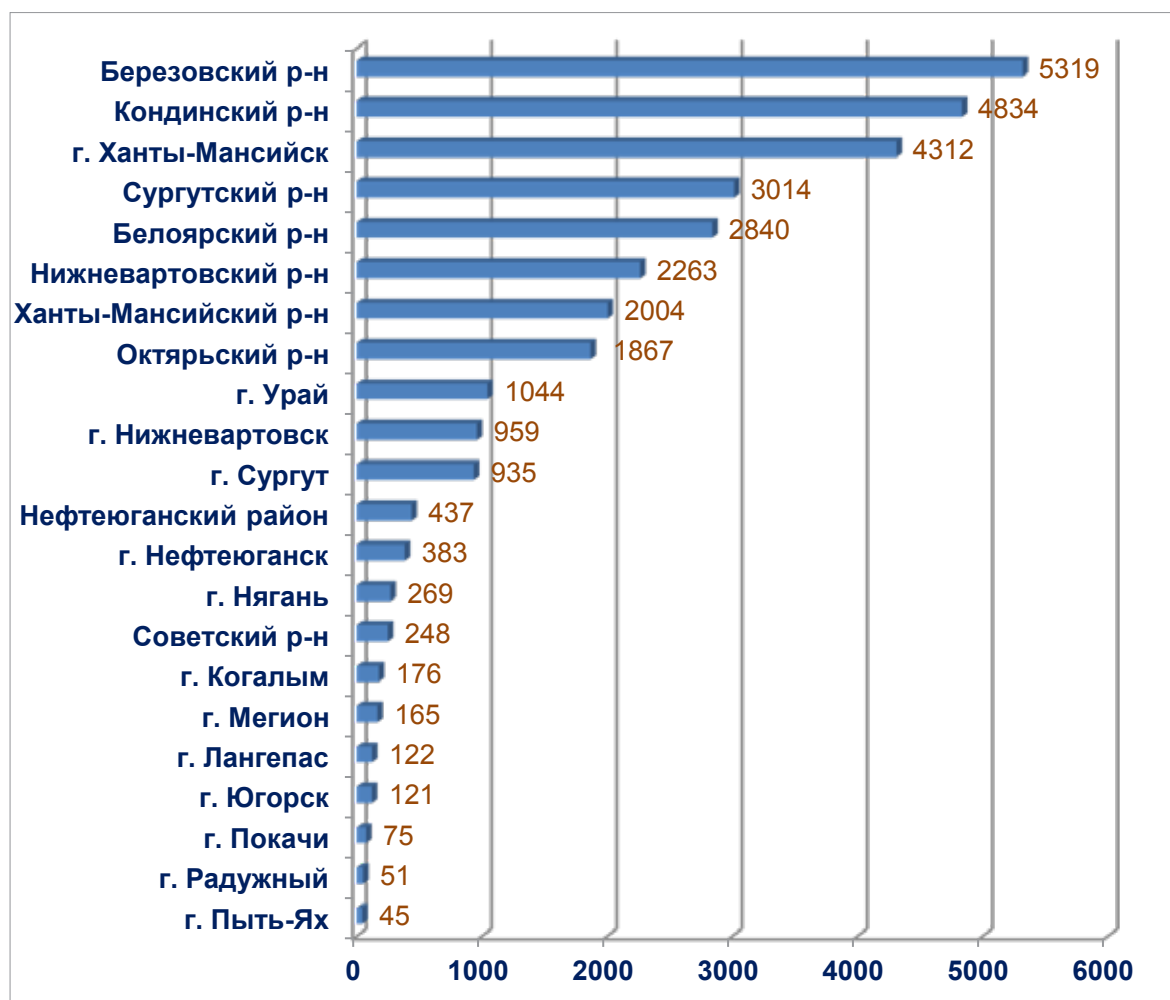


Рис. 2

Наибольшее число коренных малочисленных народов проживают в Березовском районе (16,7 %), Кондинском районе (15,4 %), городе Ханты-Мансийске (13,7 %), с наименьшим показателем — в городах Пыть-Яхе (0,14 %), Радужном (0,16 %), Покачи (0,24 %).

По данным органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа —

Югры, актов о государственной регистрации рождения представителей коренных малочисленных народов Севера, зарегистрировано: в 2016 году – 928, в 2017 году – 828, за 9 месяцев 2018 года – 635.

Информация о регистрации актов о государственной регистрации рождения представителей коренных малочисленных народов Севера в разрезе муниципальных образований представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Информация
о государственной регистрации рождения и смерти
представителей коренных малочисленных народов Севера
в разрезе муниципальных образований
в период за 2016, 2017 годы и I полугодие 2018 года**

Муниципальное образование	Акты о государственной регистрации рождения			Итого
	2016	2017	1 полугодие 2018	
Белоярский район	60	51	35	146
Берёзовский район	144	120	104	368
Кондинский район	165	104	87	356
Когалым	15	13	11	39
Лангепас	4	4	2	10
Мегион	4	3	3	10
Нефтеюганск	9	12	2	23
Нефтеюганский район	15	11	10	36
Нижневартовск	22	13	19	54
Нижневартовский район	56	48	42	146
Нягань	14	16	12	42
Октябрьский район	52	53	22	127
Покачи	8	0	3	11
Пыть-Ях	2	2	1	5
Радужный	1	3	1	5
Советский район	5	12	11	28
Сургут	44	32	28	104
Сургутский район	96	66	59	221
Урай	64	50	41	155
Ханты-Мансийск	105	171	109	385
Ханты-Мансийский район	40	39	27	120
Югорск	3	5	6	14
Итого	928	828	635	2 391

Наиболее высокие показатели рождаемости коренных жителей за три года отмечаются в городе Ханты-Мансийске (385 актов), Березовском (368 актов) и Кондинском (356 актов) районах.

Показатели регистрации актов о государственной регистрации смерти представителей коренных малочисленных народов Севера в автономном округе представлены следующим образом: в 2016 году – 64, в 2017 году – 85, за 9 месяцев 2018 года – 57.

Учитывая вышеуказанные показатели рождения и смертности, естественный прирост коренного населения составил: в 2016 году – 864 человека, в 2017 году – 743 человека, за 9 месяцев 2018 года – 578 человек.

Одной из основных задач Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера как на федеральном уровне, так и в автономном округе является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности, увеличения показателей рождаемости и продолжительности жизни до среднероссийского уровня. Данные показатели в Югре благополучные.

В современных условиях коренные жители, к сожалению, не все ведут традиционный образ жизни и (или) занимаются традиционным природопользованием. Доля указанных коренных жителей в Югре составляет порядка 85,4 %, которые проживают в условиях цивилизации в городах или сельских поселениях автономного округа, и лишь порядка 14,5 % от общего количества коренных жителей в автономном округе проживают на территориях традиционного природопользования, ведут традиционный образ жизни и занимаются традиционным природопользованием. Исключительно для таких коренных жителей государством гарантируются дополнительные права, предоставляются льготы и преференции.

Информация о численности городских и сельских жителей из числа коренных жителей в Югре представлена ниже (рисунок 3).

**Информация
о численности городских и сельских жителей
из числа коренных жителей, проживающих в автономном округе
(по данным Всероссийской переписи населения 2010 года)**



Рис. 3

Анализируя представленные показатели, численность городских и сельских жителей из числа КМНС находится на одном уровне – 48,01 % и 51,99 %, или 15 114 и 16 369 человек соответственно.

Для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни малочисленных народов образованы территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера (далее – ТТП).

Территории традиционного природопользования, расположенные в Югре, а также лица из числа КМНС, ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционным природопользованием, включены в Реестр территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Реестр ТТП).

Реестр ТТП является документом, содержащим официальные сведения об образованных на территории автономного округа ТТП, а также сведения о субъектах права традиционного природопользования. Соответственно, в нашем регионе не возникает проблем с отнесением (закреплением) земель к территориям традиционного природопользования КМНС, коренных жителей к лицам, ведущим традиционный образ жизни и занимающимся традиционным природопользованием, – данные факты подтверждаются выпиской из Реестра ТТП.

В период формирования настоящего доклада в Реестре ТТП состоят 4 596 субъектов права традиционного природопользования (далее – также субъекты права ТП) и 475 ТТП. Информация о численности субъектов права ТП и ТТП в разрезе муниципальных районов представлена на рисунке 4.

**Сведения
о количестве субъектов права традиционного природопользования
и территорий традиционного природопользования
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**
(слева – субъекты права традиционного природопользования, справа – территории)

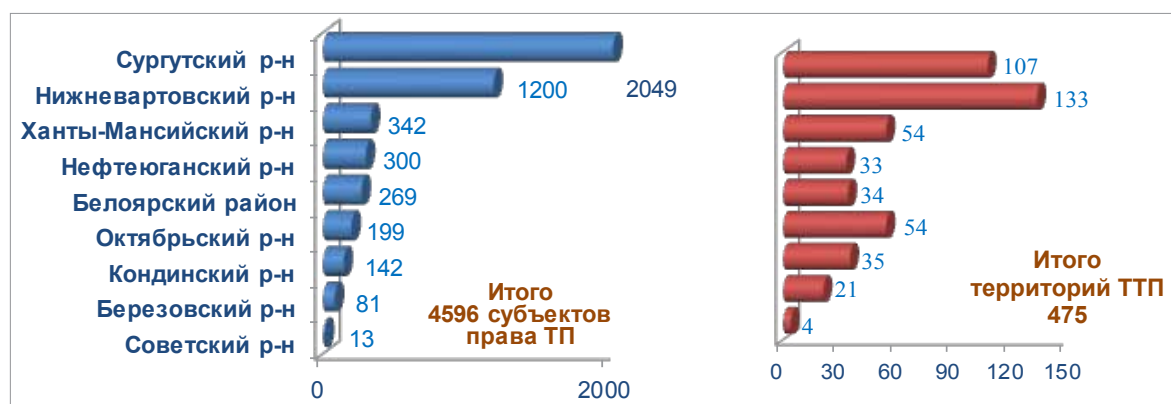


Рис. 4

Как видно из представленной диаграммы, наибольшее количество субъектов права традиционного природопользования проживает в Сургутском районе (2 049 человек, или 44,6 %), а наибольшее количество ТТП расположено в Нижневартовском районе (133 территории, или 28 %) общей площадью порядка 3 млн га, тогда как наибольшая площадь ТТП приходится на Сургутский район – 5,3 млн га (107 ТТП). Наименьшее количество субъектов права традиционного природопользования и территорий отмечается в Советском районе – 13 человек (0,3 %), проживающих на 4 ТТП общей площадью 24,2 тыс. га.

В Реестр ТТП включены пять общин коренных малочисленных народов Севера: «Киндаль» в Кондинском районе, «Турупья» в Березовском районе, «Рязанская», «д. Пашторы», «Осётные» в Белоярском районе.

Стоит отметить, что количество ТТП (475) не изменялось с момента их признания таковыми, а именно с 2008 года, а численность субъектов права ТП изменяется по естественным причинам: рождение детей и смертность среди коренных жителей или прекращение деятельности общины коренных малочисленных народов Севера.

Таблица 2

**Информация
о численности субъектов права в разрезе национальностей
и домохозяйств**

Муниципальные районы автономного округа	Кол-во субъектов права, чел.					Кол-во домохозяйств (семей)
	всего	из них (по национальному признаку):				
		ханты	манси	ненцы	прочие	
Белоярский район	270	260	0	0	10	63
Березовский район	81	19	56	4	2	29
Кондинский район	142	23	87	0	32	39
Нефтеюганский район	300	260	7	0	33	43
Нижневартовский район	1200	961	1	157	81	246
Октябрьский район	199	107	18	0	74	55
Советский район	13	0	11	0	2	3
Сургутский район	2049	1923	13	32	81	604
Ханты-Мансийский район	342	241	7	10	84	71
Итого	4596	3794	200	203	399	1153

Наибольшая численность коренных жителей, включенных в Реестр ТТП, приходится на хантов (82,6 %), доля манси и ненцев на од-

ном уровне (по 4,4 %), но фактически ненцев больше, чем манси, на три человека. Также в Реестр ТТП включены лица, не относящиеся к КМНС, доля которых составляет 8,7 %. Данную категорию граждан составляют супруги, родственники коренных жителей, с которыми совместно проживают и ведут хозяйство.

Относительно домохозяйств (семей) КМНС следует отметить, что данные понятия не регламентированы законодательством как на федеральном, так и региональном уровнях, но в определенных случаях поддержку получает именно семья из числа КМНС или ее представитель (глава). К таким случаям, например, относятся заключение соглашений между представителями (главами) семей и недропользователями, предоставление семьям субсидий на приобретение жилых помещений, компенсации части процентной ставки по ипотечному кредиту.

Информация о возрастном цензе субъектов права ТП представлена на рисунке 5.

Возрастной ценз субъектов права традиционного природопользования, состоящих в Реестре ТТП

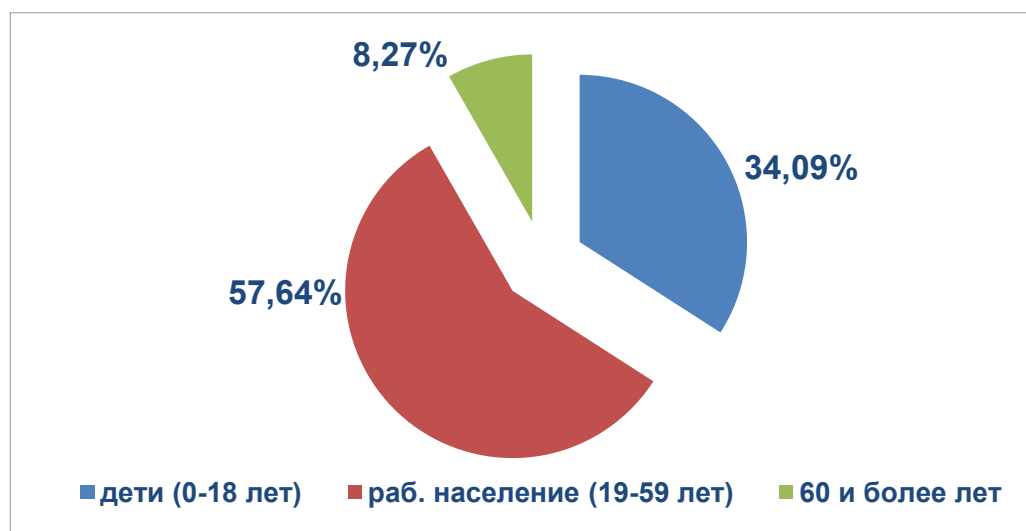


Рис. 5

Данная диаграмма свидетельствует, что 1/3 доли коренного населения, состоящих в Реестре ТТП, приходится на детей из числа коренных жителей; 8,27 % (380 человек) — на лиц пожилого возраста; 57,64 % (2 649 человек) работоспособные лица.

Перечень мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера в автономном округе закреплен распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р и представлен следующим образом:

Белоярский муниципальный район: городское поселение Белоярский, сельские поселения Верхнеказымский, Казым, Лыхма, Полноват, Сорум, Сосновка, межселенная территория муниципального района;

Березовский муниципальный район: городские поселения Березово, Игрим, сельские поселения Саранпауль, Приполярный, Светлый, Хулимсунт, межселенная территория муниципального района;

Кондинский муниципальный район: городские поселения Кондинское, Мортка, сельские поселения Леуши, Мулымья, Шугур, Болчары, Половинка, межселенная территория муниципального района;

Нефтеюганский муниципальный район: сельские поселения Салым, Чеускино, Лемпино, межселенная территория муниципального района;

Нижневартовский муниципальный район: городское поселение Новоаганск, сельские поселения Аган, Ларьяк, Ваховск, межселенная территория муниципального района;

Октябрьский муниципальный район: городское поселение Октябрьское, сельские поселения Малый Атлым, Перегребное, Шеркалы, межселенная территория муниципального района;

Советский муниципальный район: пос. Тимкапауль;

Сургутский муниципальный район: городское поселение Лянтор, сельские поселения Солнечный, Русскинская, Сытомино, Нижнесортымский, Угут, Ульт-Ягун, межселенная территория муниципального района;

Ханты-Мансийский муниципальный район: сельские поселения Выкатной, Горноправдинск, Кедровый, Красноленинский, Кышик, Луговской, Селярово, Сибирский, Согом, Цингалы, Шапша, с. Нялинское и пос. Пырьях сельского поселения Нялинское, межселенная территория муниципального района.

Законом автономного округа от 31.12.2004 № 101-оз определен Перечень территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, а также установлен Перечень труднодоступных и отдаленных местностей в автономном округе.

Согласно указанному закону семь муниципальных районов из девяти имеют населенные пункты, которые относятся к труднодоступным и отдаленным местностям автономного округа. Советский и Нефтеюганский районы не имеют труднодоступных и отдаленных населенных пунктов. Перечень территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в автономном округе представлен следующим образом:

Белоярский район (все населенные пункты);

Березовский район (за исключением населенных пунктов: поселков Приполярный, Светлый, деревни Хулимсунт);

Кондинский район (населенные пункты: поселок городского типа Кондинское, поселки Дальний, Ягодный, села Алтай, Болчары, Леуши, Шаим, деревни Кама, Шугур);

Нефтеюганский район (населенные пункты: поселок Салым, село Лемпино);

Нижевартовский район (за исключением населенных пунктов: поселков городского типа Излучинск, Новоаганск, поселков Ваховск, Зайцева Речка, сел Большетархово, Ларьяк, Охтеурье, Покур, деревни Вата);

Октябрьский район (населенные пункты: села Большой Атлым, Шеркалы, деревни Верхние Нарыкары, Нижние Нарыкары);

Сургутский район (населенные пункты: город Лянтор, поселки Нижнесортымский, Тром-Аган, деревни Каюкова, Русскинская, Тайлакова, Таурова);

Ханты-Мансийский район (населенные пункты: село Кышик, деревня Согом).

Каждый муниципальный район автономного округа имеет места компактного проживания коренных жителей за исключением Советского района. В Белоярском районе все населенные пункты отнесены к местам компактного проживания.

Учитывая специфику мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, их труднодоступность, а также природные условия, коренные жители самостоятельно (на вездеходах, снегоходах, лодках и других средствах) добираются до ближайших населенных пунктов или федеральных дорог, откуда, используя доступную транспортную сеть, попадают по месту назначения. Нельзя забывать о распутице, в период которой коренные жители, а равно и другие жители труднодоступной сельской местности лишены возможности куда-либо выехать или вернуться в родное село.

Как правило, проложенные маршруты коренных жителей не являются официальными дорогами, но фактически могут служить таковыми при использовании транспортных средств повышенной проходимостью. Схему транспортной доступности мест традиционного проживания коренных жителей в Ханты-Мансийском автономном округе с учетом вышеуказанных обстоятельств можно представить следующим образом (таблица 3).

**Транспортная доступность
мест традиционного проживания коренных малочисленных
народов Севера с ближайшими населенными пунктами
муниципальных районов автономного округа**

Муниципальный район	Доля мест традиционного проживания муниципального района			Наличие общественного транспорта, связывающего ближайшие населенные пункты с районным центром
	имеющих круглогод. доступ	имеющих сезонный доступ	не имеющих доступа	
Белоярский район	79,5 %	20,5 %	0	отсутствует
Березовский район	0	100 %	0	автомобильный, воздушный, водный сезонный и круглогодичный
Кондинский район	100 %	0	0	автомобильный, воздушный, водный сезонный и круглогодичный
Нефтеюганский район	100 %	0	0	отсутствует
Нижневартовский район	44,4 %	55,6 %	0	автомобильный, воздушный, водный сезонный и круглогодичный
Октябрьский район	0	100 %	0	автомобильный, воздушный, водный сезонный
Советский район	0	100 %	0	автомобильный круглогодичный
Сургутский район	0	100 %	0	автомобильный, водный круглогодичный
Ханты-Мансийский район	0	100 %	0	автомобильный, воздушный, водный сезонный и круглогодичный

Данные показатели свидетельствуют о том, что более половины муниципальных районов имеют сезонный доступ к местам традици-

онного проживания коренных жителей в автономном округе и только четыре района (Нефтеюганский, Белоярский, Нижневартовский и Кондинский) имеют круглогодичный доступ к данным местам. При этом круглогодичный доступ ко всем ТТП имеют два муниципальных района — Нефтеюганский и Кондинский, что составляет 22 % в масштабе региона.

Исключительно сезонный доступ к ТТП имеют пять районов: Октябрьский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский и Березовский районы.

Стоит обратить внимание, что места традиционного проживания, находящиеся за пределами населенных пунктов, не имеют официальных дорог и не обеспечены общественным транспортом, в связи с чем коренные жители вынуждены самостоятельно решать транспортные вопросы, а порой разрешение данного вопроса требует значительных финансовых затрат.

Коренные жители, ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционной хозяйственной деятельностью, могли бы безвыездно находиться на своих территориях, но действующее законодательство, а порой и жизненные обстоятельства, побуждают коренных жителей систематически выезжать в районный центр (город) в целях соблюдения обязательных требований законодательства, оформления различных разрешительных документов (для охоты, рыболовства, оружия и др.), получения государственных услуг, необходимой медицинской помощи, прохождения обучения и в других целях. Тем самым решение транспортной доступности ТТП будет всегда актуальным для коренных жителей.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует органам местного самоуправления муниципальных районов во взаимодействии с нефтяными компаниями, осуществляющими хозяйственную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, стремиться к максимальному повышению транспортной доступности мест традиционного проживания КМНС в течение всего календарного года.

Действующее законодательство и условия реализации определенных прав, получения тех или иных государственных или муниципальных услуг требуют от коренных жителей предпринимать (совершать) определенные действия по направлению (подаче) соответствующего заявления (письма), но что делать, если лично подать заявление на получение услуги не представляется возможным ввиду транспортной удалён-

ности и (или) высокой стоимости поездки к месту подачи заявления, а направить заявления посредством портала государственных услуг нет возможности в связи с недостаточностью услуг Интернет-связи.

Городские жители без особого труда могут воспользоваться любой из форм получения государственной (муниципальной) услуги, и порой даже не выходя из дома, но коренным жителям, проживающим в труднодоступных территориях и (или) ведущим традиционный образ жизни и проживающим в местах традиционного природопользования, каждая государственная или муниципальная услуга требует немалых временных затрат, а порой полученный результат (услуга) не оправдывает затраченные средства.

Одним из важных факторов, влияющим на доступность государственных и муниципальных услуг для коренных жителей, является обеспечение услугами связи и сети Интернет мест традиционного проживания на территориях традиционного природопользования КМНС. Информация о доступности услуг связи и сети Интернет на ТТП в Югре по данным органов местного самоуправления представлена ниже в таблице 4.

Таблица 4

**Информация
о доступности услуг связи и сети Интернет
на территориях традиционного природопользования КМНС
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

Муниципальный район	Доля ТТП, обеспеченных качественными услугами связи и сети Интернет	Доля ТТП, не имеющих доступа к услугам связи, к сети Интернет
Белоярский район	80 %	20 %
Березовский район	0 %	100 %
Кондинский район	87,5 % (услуги связи), 83,3 % (услуги сети Интернет)	12,5 %
Нефтеюганский район	0 %	100 %
Нижневартовский район	35,3 % (услуги связи), 0 % (услуги сети Интернет)	64,7 % (услуги связи), 100 % (услуги сети Интернет)
Октябрьский район	100 %	0 %
Советский район	0 %	100 %
Сургутский район	30 % (услуги связи), 15 % (услуги сети Интернет)	70 %
Ханты-Мансийский район	0 %	100 %

Из данной таблицы видно, что восемь из девяти муниципальных районов имеют трудности с обеспечением доступности коренных жителей к услугам связи и сети Интернет, при этом Ханты-Мансийский, Советский, Нефтеюганский и Березовский районы не обеспечены данными услугами в полном объеме.

Обеспечение территорий традиционного природопользования услугами связи и сети Интернет достигается путем полного или частичного покрытия сети сотовой связи (Белоярский, Кондинский, Октябрьский и Сургутский районы), наличия городских и сельских таксофонов, автоматических телефонных станций (Кондинский район), а также установкой радиостанций (Нижневартовский район).



Среди муниципальных районов автономного округа выделяется Октябрьский район, ТТП которого в полном объеме обеспечены услугами связи и сети Интернет.

Широкий спектр государственных и муниципальных услуг предоставляется гражданам посредством многофункциональных центров (далее – МФЦ), которые размещаются исключительно в черте населенных пунктов. Однако не в каждом населенном пункте муниципального района имеется подразделение МФЦ. Также не стоит забывать об услугах нотариуса и банковских услугах, которые не относятся к государственным или муниципальным услугам, но жизнь человека и тем более представителя из числа КМНС без данных услуг в настоящее время не представляется возможной.

В настоящее время в каждом из 22 муниципальных образований автономного округа имеется МФЦ или его подразделения, которые предоставляют населению свои услуги в более 80 населенных пунктах автономного округа, что составляет порядка 41 % от общего количества (195) населенных пунктов в автономном округе. Информация об обеспечении населенных пунктов муниципальных районов автономного округа услугами МФЦ, нотариуса и банковскими услугами представлена в таблице 5.

**Информация
об обеспечении населенных пунктов муниципальных районов
автономного округа услугами МФЦ, нотариуса и банковскими услугами**

Муниципальный район	Доля населенных пунктов муниципального района		
	не обеспеченных банковскими услугами	не имеющих свободного доступа к услугам нотариуса	наиболее удаленных от МФЦ
Белоярский район	42 %	42 %	42 %
Березовский район	50 %	50 %	50 %
Кондинский район	58,8 %	62,7 %	66,6 %
Нефтеюганский район	10 %	0 %	-
Нижневартовский район	25 %	25 %	40 %
Октябрьский район	0 %	0 %	0 %
Советский район	0 %	0 %	20 %
Сургутский район	0 %	50 %	50 %
Ханты-Мансийский район	30 %	0 %	0 %

Сложности при обеспечении населенных пунктов муниципальных районов банковскими услугами имеют шесть районов (66,7 %): Ханты-Мансийский, Нижневартовский, Нефтеюганский, Кондинский, Березовский и Белоярский;

услугами нотариуса – пять районов (55,6 %): Сургутский, Нижневартовский, Кондинский, Березовский и Белоярский;

услугами МФЦ – шесть районов (66,7 %): Сургутский, Советский, Нижневартовский, Кондинский, Березовский и Белоярский.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со статьей 37 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать наиболее востребованные нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах.

В автономном округе указанные нотариальные услуги совершаются в 67 городских и сельских поселениях.

Обращает внимание положительный опыт организации деятельности мобильного офиса МФЦ в Ханты-Мансийском районе, который осуществляет выезды в населенные пункты данного района по утвержденному графику не реже 7–9 раз месяц. Данная деятельность осуществляется на основании трехстороннего соглашения между администрацией района, МФЦ и администрациями 11 сельских поселений Ханты-Мансийского района. Такой опыт необходимо распространить в муниципальных районах, имеющих сложности при обеспечении населения услугами МФЦ – в Сургутском, Советском, Нижневартовском, Кондинском, Березовском и Белоярском районах.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует органам местного самоуправления муниципальных районов, в том числе сельских поселений, во взаимодействии с МФЦ принять меры по улучшению доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых через МФЦ, в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

1.2. Нормативное правовое обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Сохранение и защита коренных жителей, их исконной среды обитания, традиций и обычаев, развитие традиционной культуры и национальных видов спорта невозможно без соответствующей и актуальной нормативно-правовой базы, закрепляющей и обеспечивающей реализацию и охрану гарантий прав и законных интересов малочисленных народов.

Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов малочисленных народов Севера основывается на соответствующих нормах Конституции Российской Федерации и состоит из федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.



Статья 69 Конституции Российской Федерации, исходящей из общепризнанных принципов на равноправии и самоопределение народов, гласит: «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и

международными договорами Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом «м» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Включение данной нормы в главу Конституции «Федеративное устройство» подчеркивает, что вопросы, связанные с малочисленными народами, составляют важный элемент национальной и региональной политики России. Это нашло подтверждение также в Основных положениях региональной политики и в Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, в которых формулируются задачи государственной поддержки сохранения самобытной культуры малочисленных народов, их языка, традиций и среды обитания. Такой подход отвечает требованиям Конвенции № 169 Международной организации труда «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах», принятой Генеральной конференцией Международной организации труда

26 июня 1989 года: «Правительства несут ответственность за проведение, с участием соответствующих народов, согласованной и систематической деятельности по защите прав этих народов и установлению гарантий уважения их целостности». Защита прав коренных малочисленных народов Российской Федерации составляет одну из важнейших конституционных задач нашего государства, как государства демократического и социального.

Среди федеральных законов и нормативно-правовых актов Российской Федерации следует выделить основополагающие:

Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

В рамках поправок в Лесной кодекс Российской Федерации, внесенные Федеральным законом от 18.04.2018 № 77-ФЗ, с 1 января 2019 года сухие деревья, кустарники или их части, которые были повалены на землю в силу природных явлений (валежник), граждане смогут собирать без опасения получить штраф.

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации 29.08.2018 подготовлен законопроект по внесению измене-

ний в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования численности охотничьих ресурсов.

Законопроект позволит узаконить экстренное уничтожение диких животных, если они создают риск для жизни и здоровья людей. Такая необходимость может возникнуть в районах распространения волков, медведей и лосей при появлении опасных или больных животных возле жилья человека.

В рамках реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в апреле 2018 года в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». На дату формирования настоящего доклада ФАДН России дорабатывался проект указанного закона с учетом имеющихся замечаний, согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

В целях нормативного правового регулирования в сфере защиты прав коренных малочисленных народов ФАДН России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» с учетом «привязки» его к реестру информации о коренных малочисленных народах Российской Федерации с возможностью указания в нем сведений о названных народах, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни.

Как известно, ФАДН России ведет работу над проектом Федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона от 30.04.1999 № 2-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (законопроект по наделению Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка возмещения и методики расчета размера убытков, причиненных в результате ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами).

Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», как уже отмечалось, устанавливает правовые основы гарантий самобытного со-

циально-экономического и культурного развития коренных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. Однако законодательством не урегулирован порядок возмещения убытков от хозяйственной деятельности организаций в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В целях формирования единообразия практического применения и упрощения расчета размера убытков и их компенсации Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 332762-7, наделяющий Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка возмещения убытков, причиненных в результате ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, и методики расчета их размера.

Данный проект Федерального закона принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27.03.2018. Кроме того, на площадке подкомитета по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Комитета Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации предложено совместно с ФАДН России разработать концепции соответствующих порядка и методики.



*Заседание Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации*

В анализируемом периоде отмечается активное обсуждение подходов к формированию указанных порядка и методики, в том числе возможности расширения формулировки статьи 8 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», между ФАДН России и представителями Ассоциации, а также с представителями промышленных компаний.

Данные изменения очень важны для коренных жителей при взаимодействии с неднепользователями (предприятия нефтегазодобывающего комплекса), осуществляющими хозяйственную деятельность

на территориях традиционного природопользования. Уполномоченный по правам человека в Югре вместе с коренными жителями надеется, что эти изменения позволят устранить имеющиеся пробелы в законодательстве в части возмещения убытков, причиненных в результате ущерба исконной среде обитания коренных жителей.

В сфере традиционного рыболовства остается неурегулированным вопрос предоставления отчетов о добыче (вылове) водных биологических ресурсов в части отсутствия в законодательстве единой формы отчетности и порядка ее предоставления.

Согласно установленным правилам рыболовства для нашего региона при осуществлении традиционного рыболовства коренные жители и их общины обязаны ежегодно не позднее 20 января года, следующего за отчетным, представлять в территориальные органы Росрыболовства сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов. При этом единая форма отчета (сведений) о добыче (вылове) водных биоресурсов при осуществлении традиционного рыболовства, а также порядок ее предоставления до настоящего времени законодательством не установлены, что подтверждается также органами Росрыболовства. Вместе с тем установлена ответственность за неисполнение данной обязанности.

В целях защиты прав и законных интересов неопределенного круга лиц – коренных жителей автономного округа, а также снижения напряженности среди коренных жителей, занимающихся традиционным рыболовством, Уполномоченным по правам человека в автономном округе в адрес Министра сельского хозяйства Российской Федерации направлено ходатайство о рассмотрении вопроса об утверждении формы, порядка и способа предоставления отчета (сведений) о добыче (вылове) водных биологических ресурсов при осуществлении традиционного рыболовства.

По результатам рассмотрения указанного ходатайства Департамент регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации проинформировал Уполномоченного, что Министерством сельского хозяйства Российской Федерации поручено Федеральному агентству по рыболовству проработать вопрос предоставления коренными жителями и их общинами в территориальные органы Росрыболовства сведений о добыче (вылове) водных биологических ресурсов в случае осуществления традиционного рыболовства, в том числе в части утверждения единой формы отчетности и порядка ее предоставления.

Региональное нормативное правовое обеспечение в сфере защиты гарантии прав и законных интересов малочисленных народов Югры включает в себя (на дату подготовки данного доклада) 721 нормативный правовой акт автономного округа, из них:

законов автономного округа – 44;

нормативных правовых актов Губернатора автономного округа – 86;

нормативных правовых актов Правительства Югры – 591.

При этом в данный список не включено множество приказов, в том числе нормативного характера, исполнительных органов государственной власти автономного округа, регулирующих вопросы обеспечения жизнедеятельности коренных жителей автономного округа в установленной сфере деятельности соответствующего органа.

В соответствии со статьей 63 Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Гарантии защиты прав коренных малочисленных народов» органы государственной власти автономного округа осуществляют меры по возрождению, сохранению самобытности и свободному развитию коренных малочисленных народов, проживающих на территории автономного округа, в том числе:

разрабатывают и реализуют программы автономного округа по социально-экономическому и культурному развитию, а также использованию и охране земель традиционного природопользования коренных малочисленных народов и других природных ресурсов;

способствуют развитию самоуправления в соответствии с национальными традициями и обычаями коренных малочисленных народов;

решают вопросы, затрагивающие интересы коренных малочисленных народов, с их участием и с учетом их мнения;

способствуют развитию традиционных отраслей хозяйства в соответствии с Законом автономного округа;

устанавливают льготы по землепользованию, природопользованию;

создают условия и оказывают содействие в сохранении самобытной культуры и традиционного образа жизни, в развитии национальных искусств, творчества и языков коренных малочисленных народов;

способствуют организации подготовки национальных кадров, оказывают содействие в их трудоустройстве;



Заседание Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

образуют территории традиционного (приоритетного) природопользования регионального значения и при необходимости резервные территории;

осуществляют меры по охране наследия и исконной среды обитания коренных малочисленных народов;

устанавливают и предоставляют коренным малочисленным народам меры социальной поддержки;

решают иные вопросы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа определяется в соответствии с федеральным законодательством и законами автономного округа на основе обеспечения своевременного финансирования программ социально-экономического, культурного и духовного развития коренных малочисленных народов (подпункт 4 пункта 2 статьи 69 Устава Югры).

Для обеспечения сохранения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера наиболее значимыми нормативными актами автономного округа являются:

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2006 № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2011 № 183-п «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.10.2013 № 398-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы»;

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.01.2011 № 8-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2016 – 2020 годы»;



распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.08.2015 № 451-рп «О Концепции по обучению родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, и плане мероприятий («дорожной карте») по ее реализации».

Среди важных изменений, дополнений, внесенных в рассматриваемый в докладе период в законодательство Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере защиты гарантий прав и законных интересов малочисленных народов Севера, также можно выделить следующие нормативные правовые акты.

В пункт 8 статьи 12 Семейного кодекса Российской Федерации 30.10.2017 внесены изменения, предоставляющие возможность усыновлять детей лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущим кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющим места, где они постоянно или преимущественно проживают. Местом жительства такого гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий этого гражданина.

Указанное изменение способствует укреплению института семьи, обеспечивает дополнительные возможности для воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящихся к коренным малочисленным народам, в семье в соответствии с их традициями, верованиями и обычаями.

Приняты меры по совершенствованию законодательства автономного округа в области экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера:

утвержден план мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера в Югре на 2016 – 2020 годы с учетом Плана по реализации в 2016 – 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

утвержден порядок взаимодействия уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа с исполнительными органами государственной власти автономного округа и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Югре;

утверждены положения о правовом режиме 10 территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения Нижневартовского и Сургутского районов.

В 2017 году изменения коснулись вопроса заготовки гражданами из числа коренных жителей древесины для собственных нужд,

которые упростили практическое применение ранее действующего норматива заготовки древесины. Законом автономного округа от 28.09.2017 № 46-оз внесены изменения в нормативы заготовки гражданами древесины для строительства домов и надворных построек, которыми добавлен норматив до 50 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, с периодичностью предоставления — один раз в 12 лет. Также данный закон расширил перечень документов, которыми можно подтвердить факт принадлежности гражданина к коренным малочисленным народам Севера.



Семья Аллы Иштимировой-Посоховой, рог Миляховых

В 2018 году внесены изменения в окружной закон от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» в части расширения мер социальной поддержки категории граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, имеющих детей в возрасте от полутора до трех лет и от трех до четырех лет (проживающие в местах традиционного проживания и тради-

ционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, где отсутствуют государственные или муниципальные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования), которым выплачивается ежемесячное пособие.

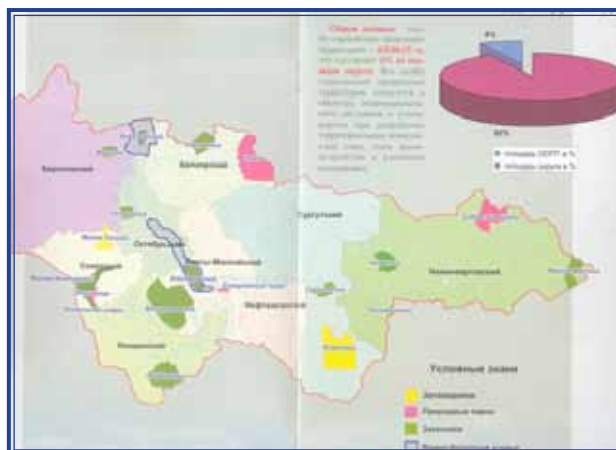
В Закон автономного округа от 16.12.2011 № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» внесены изменения, которыми уточнены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, а также перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи:

категории граждан — представители коренных малочисленных народов Севера, являющиеся субъектами права традиционного природопользования, ведущие традиционный образ жизни (Закон автономного округа от 23.02.2018 № 15-оз);

случаи — рассмотрение вопросов традиционного природопользования, землепользования (Закон автономного округа от 31.03.2016 № 33-оз);

установление факта национальной принадлежности гражданина к малочисленным народам, проживающим на территории автономного округа (ханты, манси, ненцы) (Закон автономного округа от 23.02.2018 № 15-оз).

Думой автономного округа 29.03.2018 принят закон (от 29.03.2018 № 34-оз), который определяет особенности режима особо охраняемых природных территорий в автономном округе, таких как природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады. Нормы дан-



ного закона определяют на территориях природных парков и иных особо охраняемых территориях зоны традиционного экстенсивного природопользования, которые предназначены для обеспечения жизнедеятельности коренного населения и в пределах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности, а также связанных с ней видов традиционного природопользования.

В период формирования настоящего доклада проходит процедуру обсуждения проект закона «О внесении изменения в статью 5 Закона автономного округа «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Данный законопроект предусматривает наделение Правительства автономного округа правом утверждения порядка предоставления мер дополнительного стимулирования лиц, деятельность которых направлена на изучение, исследование и пропаганду языков коренных малочисленных народов.

В свою очередь разработанный и утверждённый Правительством автономного округа порядок позволит применить повышающий коэффициент к окладу для лиц, деятельность которых направлена на изучение, исследование и пропаганду языков коренных малочисленных народов. В настоящее время меры дополнительного стимулирования за вышеуказанную деятельность определяются положением об оплате труда бюджетных учреждений, производятся по решению руководителя учреждения.

Указанный проект закона предполагается к рассмотрению Думой автономного округа в 2019 году.

Также в настоящее время Департаментом образования и молодежной политики автономного округа проводится процедура согласования проекта Концепции этнокультурной системы образования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной

деятельности коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Целью данной концепции является обеспечение в автономном округе условий для устойчивой эффективной реализации потенциала малочисленных народов автономного округа в традиционной хозяйственной деятельности на основе развития этнокультурного образовательного пространства, ориентированного на сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей малочисленных народов автономного округа.

Уполномоченным по правам человека в автономном округе при обсуждении проекта данной концепции направлены предложения и дополнения, которые в полном объеме были учтены Департаментом образования и молодежной политики автономного округа в законных интересах КМНС.



Уполномоченный по правам человека подчеркивает, что созданная в регионе нормативная правовая база позволяет на достаточно высоком уровне поддерживать обеспечение государственных гарантий и дополнительных мер поддержки коренных малочисленных народов Югры, что также отмечается как на федеральном, так и на международном уровнях.

Вместе с тем обеспечение гарантированных государством прав коренных малочисленных народов требует постоянной актуализации как региональных, так и федеральных нормативных правовых актов, учитывающих специфику традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных жителей.

Стратегическим документом по реализации государственной политики в сфере развития коренных малочисленных народов Севера является Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 27.05.2011 № 183-п.

В целях реализации данной концепции распоряжением Правительства автономного округа от 04.12.2015 № 718-рп утвержден план мероприятий по ее реализации на 2015 – 2020 годы, который был актуализирован, к сожалению, единожды – 02.12.2016.

В последующем внесение соответствующих и актуальных изменений в план мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы Правительством автономного округа не производилось.

Анализ действующей в настоящее время редакции вышеуказанного плана показывает его несоответствие реализуемым на текущую дату

мероприятиям, проводимым в рамках государственных программ автономного округа, в том числе исполнителей данных мероприятий. Так, к примеру, пункт 4 плана не актуализирован в полном объеме. Данным пунктом предусмотрено мероприятие «Реализация проектов в сфере этнографического туризма» в рамках государственной программы автономного округа «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы», исполнителем которого является Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа. В конце 2017 года из данной программы исключены мероприятия в сфере туризма, а орган власти, указанный как исполнитель данного мероприятия, реорганизован, его полномочия переданы другим органам государственной власти автономного округа (Депнедра и природных ресурсов Югры и Природнадзору Югры), но не один из них официальным документом в настоящее время не наделен полномочиями в сфере туризма.

Таких несоответствий в Планах мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы содержится несколько, а если учесть, что с 2019 года вступают в силу новые программы автономного округа, то указанный план в полном объеме не сможет соответствовать действующему законодательству автономного округа.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует Правительству автономного округа принять меры по актуализации плана Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с реализуемыми на территории автономного округа государственными программами, направленными на поддержку коренных малочисленных народов Югры и их общин.

Также в нормативной правовой базе автономного округа имеются правовые акты, которые формально действуют, но фактически не реализуются (не исполняются). К числу таких нормативных правовых актов, например, можно отнести Закон автономного округа от 20.09.2010 № 141-оз «О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановление Правительства автономного округа от 24.08.2012 № 302-п «О наделении субъектов хозяйственной деятельности статусом факторий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о реестре факторий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Целью образования факторий является содействие повышению качества жизни населения в местах традиционного проживания и

традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории автономного округа. Задачами образования факторий являются:

развитие системы заготовки, хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции, произведенной коренными малочисленными народами при осуществлении ими традиционной хозяйственной деятельности;

содействие занятости лиц, относящихся к коренным малочисленным народам;

обеспечение лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, товарами первой необходимости, в том числе продуктами питания, а также социально-бытовыми услугами, материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности;



*Губернатор автономного округа
Н.В. Комарова в ООО «Регион-К»,
Кондинский район
(заготовка и переработка дикоросов)*

повышение экономической эффективности видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в том числе путем внедрения современных технологий по переработке продукции традиционной хозяйственной деятельности.

Факторией признается включенное в реестр факторий на территории автономного округа юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, осуществляющие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов следующие виды деятельности: организация приема, переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (в том числе путем создания торгово-заготовительных баз);

обеспечение (в том числе организация завоза и реализация) коренных малочисленных народов продовольственными и непродовольственными товарами, материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности, а также социально-бытовыми услугами.



Государственная поддержка факторий предусматривает: пользование мерами государственной поддержки, предусмотренными государственными программами автономного округа, а также налоговыми льготами в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

содействие в получении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лицами, работающими в факториях, пропаганде деятельности факторий, в том числе в организации выставок, ярмарок, специализированной торговли продукцией, а также осуществляют иное содействие.

Функциями по реализации данных нормативных правовых актов был наделен Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, но после его реорганизации, проведенной в период с 22.12.2016 по 15.03.2017, уполномоченный орган по реализации данной функции до настоящего времени не определен.

В настоящее время наличие данного статуса у субъектов хозяйственной деятельности не предоставляет каких-либо мер поддержки. Предоставляемые на территории автономного округа меры поддержки указанные субъекты хозяйственной деятельности получают в рамках действующих государственных программ автономного округа вне зависимости от наличия статуса фактории. Соответственно, интерес организаций к получению статуса фактории пропал. Срок действия статуса факторий, присвоенных ранее субъектам хозяйственной деятельности, в начале текущего года истек (по истечении пяти лет).



В настоящее время возникает вопрос о целесообразности действия в принятой редакции регионального нормативного правового акта о факториях в автономном округе.

Уполномоченным по правам человека в автономном округе данная проблема доведена до ответственных должностных лиц Правительства автономного округа Протокольным решением рабочей встречи при заместителе Губернатора автономного округа, курирующего вопросы недропользования, поручено Депполитики Югры совместно с Депнедра и природных ресурсов Югры и Деппромышленности Югры образовать рабочую группу по рассмотрению вопроса о необходимости доработки Закона автономного округа «О факториях».

Другая проблема: на различных федеральных площадках (Государственная Дума Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей) неоднократно поднимался вопрос необходи-

мости определения четкого единообразия юридической терминологии (юридических понятий) в законодательстве как на федеральном, так и на региональном уровнях, касающихся некоторых вопросов реализации прав коренных малочисленных народов России, так как отсутствие такого толкования (юридических понятий) создает трудности при реализации отдельных прав и государственных гарантий коренных жителей. Однако решения на федеральном уровне в части данного вопроса в полном объеме не принято.



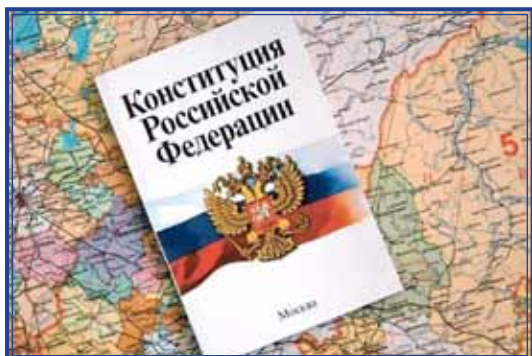
Уполномоченный по правам человека в Югре рекомендует Думе автономного округа, Правительству автономного округа обратиться с законодательной инициативой о необходимости принятия нормативных правовых актов федерального уровня по установлению и применению (использованию) единообразной юридической терминологии в отношении понятий:

территория традиционного природопользования с учетом «привязки» к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, видов традиционной хозяйственной деятельности и определения конкретных целей для создания территорий традиционного природопользования;

традиционное природопользование и традиционный образ жизни – с определением основных критериев, подтверждающих факт ведения традиционного хозяйствования и традиционного образа жизни.

Более подробно (детально) о правоприменительной практике отдельных актов федерального и регионального законодательства, предложениях по его совершенствованию в сфере развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре будет описано далее в соответствующих разделах настоящего доклада.

1.3. Идентификация национальной принадлежности коренных малочисленных народов Севера как конституционное право



Среди гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина отдельное место занимает право на идентификацию национальной принадлежности и гарантируемая законом возможность ее самоидентификации. Часть 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации

гарантирует каждому человеку право свободно определять и по собственному усмотрению указывать или не указывать свою национальную принадлежность и запрещает принуждение граждан к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Нормативное содержание данного права проявляется в системном единстве с содержащимися в абзаце 1 преамбулы и части 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации положениями о многонациональном народе России как субъекте высшего уровня социально-политической, национально-этнической и социокультурной самоидентификации. Соответственно, каждый из составляющих многонациональный народ Российской Федерации индивидов имеет свою национальность (принадлежит к национальности) и в соответствии с конституционно признанными возможностями может ее определять и указывать, в том числе и коренные малочисленные народы.

Коренные малочисленные народы действующим законодательством наделяются льготами и преференциями по признаку национальной принадлежности. Однако для получения доступа к большинству гарантированных прав и преференций лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, должны документально подтвердить свою национальную принадлежность.

Документальное определение национальной принадлежности представителей коренных малочисленных народов Севера является основополагающим вопросом, так как от его решения зависит реализация гарантированных прав и свобод данной категории граждан.



*Богордаев Тимур и его родители
Богордаев Р.В. и Молданова Н.А.*

Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в статье 3 определяет исчерпывающий перечень критериев, которым должны соответствовать субъекты права указанных льгот и преференций. Эти граждане должны:

относиться к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока;

постоянно проживать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

вести традиционный образ жизни;

заниматься традиционным хозяйством и промыслами.

Из перечисленных четырех критериев остается труднореализуемым первый — документальное подтверждение принадлежности гражданина к коренному малочисленному народу.

В советский период заполнение графы «национальность» в паспортах граждан, анкетах при поступлении на работу и прочих многочисленных официальных документах было обязательным, но в настоящее время такие действия можно приравнять к принуждению к определению и указанию национальной принадлежности гражданина, что запрещено той же нормой статьи 26 Конституции Российской Федерации.

В настоящее время согласно Положению о паспорте гражданина Российской Федерации в паспортах граждан отсутствует графа «национальность», внесение в паспорта отметки и записи о национальной принадлежности не предусмотрено. Бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке.



К бланкам паспорта, предназначенным для оформления в республиках, находящихся в составе Российской Федерации, могут изготавливаться вкладыши, имеющие изображение государственного герба республики и предусматривающие внесение на государственном языке (языках) этой республики сведений о личности гражданина. Форма вкладыша устанавливается органами исполнительной власти указанных республик и Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации. Имеется практика использования данных норм и отражения в бланках к паспортам гражданина Российской Федерации национальности. Так, например, указом Президента Республики Адыгея от 06.07.1998 № 81 «О вкладыше в паспорт граж-

данина Российской Федерации» на второй странице вкладыша было предусмотрено указание национальности владельца паспорта. Однако в настоящее время данный документ не актуален.



Действующим законодательством порядок определения национальной принадлежности гражданина не установлен. Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» предусматривает внесение в свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния запись о национальной принадлежности гражданина (свидетельство о рождении, свидетельство о заключении брака, свидетельство о расторжении брака, свидетельство об усыновлении (удочерении), свидетельство об установлении отцовства, свидетельство о перемене имени). При этом данные сведения указываются со слов указанных граждан и нередко слу-

чай, когда таким правом граждане злоупотребляют.

Сегодня в ряде случаев только лишь получив судебное решение, коренные жители могут воспользоваться своими правами, но подтвердить свою национальность в судебном порядке способна и готова лишь незначительная часть граждан коренной национальности.

Анализируя судебную практику, имеющуюся по данному вопросу, суды указывают, что заявление гражданина о своей принадлежности к малочисленным народам, само по себе не является реализацией права на определение своей национальной принадлежности. По смыслу приведенных конституционных положений каждый имеет право определять свою национальную принадлежность и указывать ее в любом документе, в котором могут содержаться такие сведения, в частности, предусматривает возможность внесения сведений о национальной принадлежности родителей ребенка в свидетельство о рождении ребенка, а о национальной принадлежности супругов — в запись акта о заключении брака. Вместе с тем из данной нормы не вытекает право гражданина на выбор им любой национальности и установление факта принадлежности к ней в судебном порядке безотносительно

The image shows a form titled 'ЗАЯВЛЕНИЕ О ЗАКЛЮЧЕНИИ БРАКА' (Statement of Marriage). It is a document for registration in the civil status register. The form includes fields for the names and surnames of the bride and groom, their birth dates and places, and the date and place of marriage. It also has a section for the registrar's signature and stamp. The form is numbered 'Форма № 1' and is used for the registration of marriages in the Russian Federation.

к этнонациональному происхождению лица и к национальности его предков. По мнению суда, доминирующим фактором в определении национальной принадлежности гражданина, в том числе к коренным малочисленным народам, является национальность предков (родителей), то есть их принадлежность к той или иной этнической общности.

В настоящее время в области нормативного правового регулирования вопроса о национальной принадлежности представителей коренных малочисленных народов Севера, равно, как и других народов России, возникла необходимость определения правового механизма, используя который представители коренных малочисленных народов Севера могли бы документально подтвердить свою национальную принадлежность, что позволит им реализовать свои права, уже закрепленные федеральными законами.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры сложилась практика документального подтверждения права коренных малочисленных народов Севера на получение мер государственной поддержки путем предъявления свидетельства о рождении, в котором указанная национальность одного из родителей относится к коренным малочисленным народам Севера, или решения суда об установлении национальной принадлежности.

Учитывая данную практику, вопрос об определении национальной принадлежности КМНС в автономном округе остро не стоит, обращений граждан из числа коренных жителей в адрес Уполномоченного по правам человека в автономном округе или органов исполнительной власти автономного округа в рассматриваемый период времени 2016 — 2018 годов не поступало.

Тем не менее, на различных совещательных и коллегиальных органах данная тема поднимается для обсуждения именно гражданами из числа КМНС.



Уполномоченный по правам человека неоднократно выразил свою точку зрения о необходимости проработки вопроса о внесении соответствующих изменений в федеральное законодательство в части документирования национальной принадлежности граждан коренных малочисленных народов.

Подобные предложения с различных уровней нашли свое отражение на заседании Совета по межнациональным отношениям, состоявшегося 20 июля 2017 года в г. Йошкар-Ола Республики Марий Эл, по итогам которого Президент Российской Федерации Путин В.В. поручил Правительству Российской Федерации обеспечить доработку проектов нормативных правовых актов, направленных на совер-

шенствование порядка отнесения граждан к коренным малочисленным народам Российской Федерации, со сроком до 1 марта 2018 года.

Указанные нормативные правовые акты, к сожалению, до настоящего времени не приняты, и пробел в правовом регулировании вопроса о национальной принадлежности представителей коренных малочисленных народов Севера не восполнен. Будем надеяться, что в 2019 году такие долгожданные правовые акты будут приняты.



В позитивном ключе следует отметить, что установление факта национальной принадлежности гражданина к малочисленным народам, проживающим на территории автономного округа (ханты, манси, ненцы), отнесено Законом автономного округа «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» к случаям, по которым юридическая помощь предоставляется бесплатно. Тем самым право на определение национальной принадлежности коренных малочисленных народов Севера в автономном округе защищено.

1.4. Государственные и муниципальные программы как инструмент реализации прав коренных малочисленных народов Севера

К числу основных принципов государственной национальной политики Российской Федерации относится обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Задачами по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации являются:

содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания.

В качестве инструмента реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на федеральном уровне является государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532.

В рамках данной государственной программы предусмотрена подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации», целью которой является обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на период с 2017 по 2025 год составляет 1 275 689,6 тысяч рублей.

По результатам реализации данной подпрограммы ожидается достигнуть следующих показателей:

обеспечение повышения участия коренных малочисленных народов Российской Федерации в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

обеспечение содействия сохранению самобытных культур и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации;

повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

расширение международных гуманитарных контактов, способствующих продвижению российского опыта устойчивого развития коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Реализация государственной национальной политики Российской Федерации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляется посредством мероприятий государственных программ автономного округа и комплексного плана мероприятий по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере развития коренных малочисленных народов Севера в Югре до 1 января 2019 года являлось государственная программа автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма Югры «Социально-экономическое развитие КМНС»).

Госпрограмма Югры «Социально-экономическое развитие КМНС» направлена на создание оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных жителей на основе рационального природопользования, укрепления социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционной культуры и быта, совершенствования системы государственной поддержки.

Данная программа была утверждена в 2013 году, срок ее реализации был установлен на семь лет (2014 – 2020 годы), первоначально общий объем финансирования составлял 700,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 100,0 млн руб. В последующем объемы финансирования программы и срок ее реализации увеличивались. Срок реализации программы предусмотрен на период 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года, объемы реализации программы достигли значения 1 248,3 млн руб. (на период 2018 –



*Заседание Правительства
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры*

2025 годов – 805 450,3 тыс. руб., на период 2026–2030 годов – 442 836,5 тыс. руб.).

Ответственным исполнителем госпрограммы «Социально-экономическое развитие КМНС» являлся Депнедра и природных ресурсов.

Реализацию данной программы автономного округа можно представить в виде следующей схемы (рисунок 6).

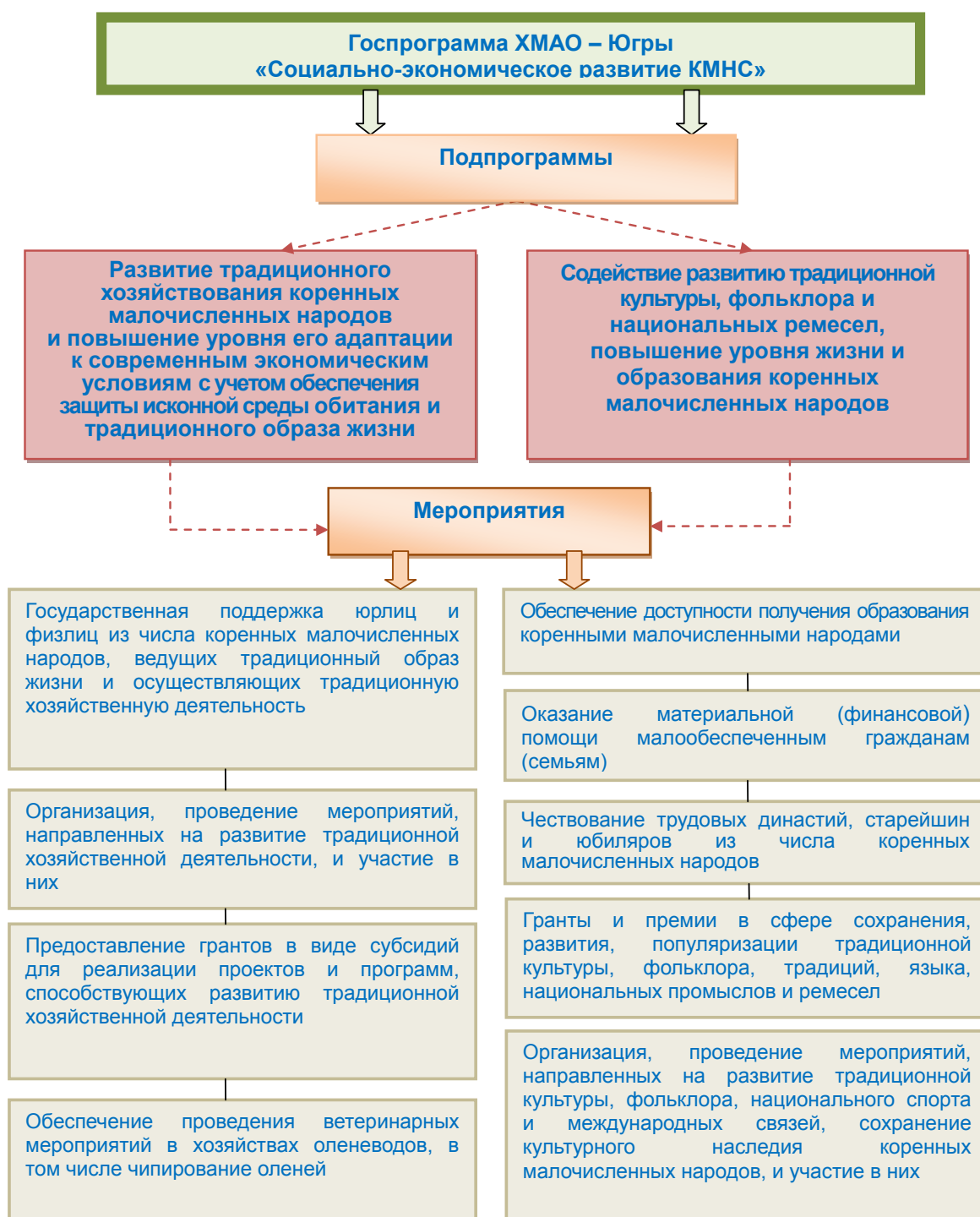


Рис. 6

Госпрограмма Югры «Социально-экономическое развитие КМНС» включала в себя девять мероприятий, предусматривающих 24 меры поддержки коренных жителей по следующим направлениям:

создание условий для устойчивого функционирования традиционных отраслей хозяйствования, поддержку традиционного образа жизни и природопользования;

обеспечение условий для удовлетворения потребностей граждан в качественном и доступном образовании;

повышение социального самочувствия малообеспеченных граждан;

создание условий для сохранения наследия, развития и популяризации языков, творчества и искусств коренных малочисленных народов Севера.

Справедливости ради следует отметить, что первоначальная редакция данной программы предусматривала в первой подпрограмме мероприятие по развитию этнографического туризма, обеспечивающего в перспективе эффективное и устойчивое продвижение на международный, федеральный и региональный рынки продукции традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов. В последующем данное направление было в конце 2015 года исключено из данной программы и передано в Депкультуры Югры для реализации в рамках государственной программы автономного округа «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В конце 2017 года данное направление по развитию этнографического туризма было исключено из государственной программы автономного округа «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и передано в Деппромышленности Югры для реализации в рамках государственной программы автономного округа «Развитие промышленности, инноваций и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018–2025 годах и на период до 2030 года».

Сохранению и развитию коренных малочисленных народов Севера на территории автономного округа, реализации их прав и государственных гарантий способствуют мероприятия других государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018–2025 годах и на период 2030 года»;

2. «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма «Содействие занятости населения»);

3. «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы» (далее – госпрограмма «Развитие гражданского общества»);

4. «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса»);

5. «Развитие промышленности, инноваций и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018–2025 годах и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма «Развитие промышленности, инноваций и туризма»);

6. «Развитие здравоохранения на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма «Развитие здравоохранения»);

7. «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы» (далее – госпрограмма «Социальная поддержка»);

8. «Развитие культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма «Развитие культуры»);

9. «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма «Развитие физической культуры»);

10. «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года»;

11. «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года».

Указанные программы можно условно разделить на две группы в зависимости от наличия целенаправленных на поддержку и развитие коренных малочисленных народов Севера мероприятий (мер), предусмотренных данными программами.

К первой группе можно отнести программы, имеющие отдельные мероприятия по поддержке коренных жителей. Это программы под номерами 1-5.

Так, к примеру, государственной программой автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018–2025 годах и на период 2030 года» предусмотрено мероприятие 4.3 «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм».

Основными мероприятиями госпрограммы «Содействие занятости населения» для коренных жителей являются:

организация временного трудоустройства безработных граждан из числа коренных жителей;

содействие в организации самозанятости безработных граждан из числа коренных жителей;

профессиональное обучение и дополнительное образование безработных граждан из числа коренных жителей.

К числу основных мероприятий госпрограммы «Развитие гражданского общества» относится поддержка проектов средств массовой информации по сохранению и изучению языков ханты и манси, сохранению и популяризации традиционной культуры, обычаев, промыслов, ремесел, фольклора коренных малочисленных народов Севера.

Госпрограммой «Развитие агропромышленного комплекса» предусмотрено предоставление субсидий на развитие северного оленеводства, на развитие системы заготовки и переработки дикоросов и др.

Госпрограмма «Развитие промышленности, инноваций и туризма» имеет подпрограмму 2 «Развитие туризма», одним из мероприятий которой предусмотрено приоритетное направление по созданию условий для развития этнографического туризма.

Ко второй группе можно отнести программы автономного округа, которыми не предусмотрены отдельные мероприятия по поддержке коренных жителей, но имеющие дополнительные меры (гарантии) для коренных жителей, которые оказываются на общих условиях в соответствии с законом (наравне с другими категориями граждан). К таким программам относятся вышеуказанные программы под номерами 6-11.

К примеру, госпрограмма «Развитие физической культуры» предусматривает организацию развития национальных видов спорта, в том числе коренных жителей. В рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» предусмотрены меры, направленные на укрепление здоровья коренных малочисленных народов Севера:

сохранение существующих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности медицинских организаций, укрепление их материально-технической базы;

проведение диспансеризации коренных малочисленных народов Севера, в том числе с привлечением мобильных медицинских бригад автономного учреждения автономного округа «Центр профессиональной патологии».

Аналогичная ситуация складывается в отношении остальных программ, которыми предусмотрены дополнительные меры для коренных жителей наравне с другими категориями граждан — госпрограммы «Социальная поддержка», «Развитие культуры» и т. д.

Ответственные исполнители региональных государственных программ на 2018–2025 годы и на период до 2030 года представлены ниже в таблице 6.

Таблица 6

**Информация
о реализуемых на территории автономного округа
государственных программах в разрезе исполнителей**

Наименование программ	Исполнители	Кол-во соисполнителей
«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 – 2025 годах и на период 2030 года»	Депстрой Югры	5
«Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 и на период до 2030 года»	Дептрудо и занятости Югры	1
«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы»	Департамент общественных и внешних связей Югры	2
«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»	Деппромышленности Югры	3
«Развитие здравоохранения на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»	Депздрав Югры	5
«Развитие культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»	Депкультуры Югры	4
«Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»	Депспорта Югры	2
«Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»	Депдорхоз и транспорта Югры	3
«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»	Депобразования и молодежи Югры	5
«Развитие промышленности, инноваций и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018 – 2025 годах и на период до 2030 года»	Деппромышленности Югры	1
Итого	12	41

В реализации государственных программ автономного округа, касающихся (затрагивающих) обеспечения прав коренных жителей, участвуют 12 основных исполнителей – исполнительных органов государственной власти автономного округа и 41 соисполнитель – также различные исполнительные органы государственной власти автономного округа. К соисполнителям государственных программ автономного округа относятся исполнительные органы государственной власти автономного округа, которые задействованы в нескольких программах.

Действующее законодательство не предусматривает обязательное ведение отдельного учета, формирование статистических данных в отношении представителей коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), что не позволяет увидеть в полном объеме картину обеспечения жизнедеятельности данной категории граждан в реализации государственных программ (например, программы по развитию здравоохранения, по развитию транспортной системы в автономном округе и др). По указанной причине раскрыть показатели реализации ряда программ автономного округа по национальной принадлежности КМНС не представляется возможным.

Следует обратить внимание, что Правительством автономного округа 5 октября 2018 года утверждены 25 государственных программ автономного округа в различных сферах деятельности, которые вступают в силу с 1 января 2019 года, завершая действие предыдущих программ автономного округа.

К числу обновленных программ, в которых предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, относятся 12 государственных программ автономного округа, среди них:

- «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера»;
- «Социальное и демографическое развитие»;
- «Развитие гражданского общества»;
- «Развитие образования»;
- «Развитие физической культуры и спорта»;
- «Развитие промышленности и туризма»;
- «Развитие жилищной сферы»;
- «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма»;
- «Культурное пространство»;
- «Поддержка занятости населения»;
- «Развитие агропромышленного комплекса»;
- «Современное здравоохранение».

Госпрограмма «Социально-экономическое развитие КМНС» заменена на государственную программу автономного округа «Устой-

чивое развитие коренных малочисленных народов Севера», которая будет выполнять роль основного (целевого) инструмента реализации государственной политики в сфере развития коренных малочисленных народов Севера в Югре. Ответственный исполнитель данной программы Депнедра и природных ресурсов Югры заменен на Депполитики Югры.

Каких-либо существенных изменений, в том числе в реализуемых мероприятиях, направленных на поддержку коренных жителей, обновленные программы пока не содержат. Вместе с тем объем финансовых средств, запланированный на реализацию программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» на 2019–2025 годы и на период до 2030 года выше на 8,6 % и составляет 1 453 914,1 тыс. руб. Результаты реализации отдельных государственных программ автономного округа, направленных на реализацию прав коренных жителей Югры, за период 2016–2018 годы представлены в соответствующей таблице 7.

Таблица 7

**Результаты
реализации отдельных государственных программ автономного округа,
направленных на реализацию прав коренных жителей Югры,
за период 2016–2018 годы**

Перечень государственных программ автономного округа	Объем финансовых средств (млн руб.)		
	2016	2017	2018
«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	102,34	108,7	127,2
«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	278,2	122,8	633,9
«Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»	5,47	4,65	4,97
«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»	6,83	7,45	5,33
«Развитие агропромышленного комплекса»	57,4	54,4	47,7
Итого	450,24	298	819,1

Наибольший показатель финансовых затрат достигается в госпрограмме автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»: в 2016 году – 278 200 тыс. руб., в 2017 году – 122 800 тыс. руб., в 2018 году – 633 900 тыс. руб. Данные показатели объясняются тем, что мероприятием «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» предусмотрена субсидия на приобретение (строительство) жилого помещения в размере 100 % от расчётной стоимости жилья (по нормативу на состав семьи).

Относительно отражения показателей реализации других государственных программ автономного округа, касающихся вопросов коренных жителей, к сожалению, не представляется возможным в связи с тем, что меры поддержки коренным жителям оказываются наравне с другими категориями граждан, а ведение отдельного учета (по национальному признаку), как уже отмечалось выше, действующим законодательством не предусмотрено.

Более предметно о результатах реализации государственных программ автономного округа в зависимости от их направления будет описано далее в соответствующих разделах специального доклада.

В целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы, утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (распоряжение Правительства России от 08.05.2009 № 631-р).

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре согласно указанному перечню места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности расположены исключительно в муниципальных районах, в связи с чем полномочиями по созданию специальных условий, направленных на поддержку коренных жителей автономного округа, наделены только органы местного самоуправления муниципальных районов автономного округа.

Законом автономного округа от 31.01.2011 № 8-оз органы местного самоуправления муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, начиная с 2011 года, наделены отдельным государственным полномочием по участию в реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие КМНС».

Руководствуясь данными нормами, органами местного самоуправления муниципальных районов автономного округа были приняты

соответствующие муниципальные программы, регламентирующие социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера на соответствующей территории муниципального района автономного округа.

В рамках указанных полномочий органы местного самоуправления предоставляют коренным жителям определенные меры государственной поддержки:

предоставление единовременной финансовой помощи молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов Севера, работающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на обустройство быта;

осуществление государственной поддержки юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей;

субсидирование лимитируемой продукции охоты по установленным ставкам;

компенсацию расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющей право проводить указанное обучение.

При этом получателями ряда указанных мер поддержки могут являться исключительно коренные жители, не имеющие соглашений с организациями-недропользователями, которые, как правило, содержат аналогичные меры поддержки. Данное условие направлено на исключение случаев получения коренными жителями «двойных» мер поддержки.

Кроме вышеуказанных мер государственной поддержки, предоставляемых в рамках переданных полномочий, органами местного самоуправления муниципальных районов предоставляются иные меры поддержки коренных жителей за счет средств местного бюджета.

Наиболее типичным мероприятием, оказываемым органом местного самоуправления, является организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий для КМНС, а для определенных муниципальных образований данные мероприятия являются единственными мерами поддержки КМНС (Сургутский и Березовский районы).

Из представленных органами местного самоуправления сведений о мерах поддержки КМНС следует отметить наиболее значимые мероприятия, направленные на поддержку КМНС:

содержание северных оленей в семьях оленеводов-частников (Нижневартовский район);

приобретение материально-технических средств для КМНС (Нижневартовский район);

организация транспортного обеспечения (вертолет) КМНС, проживающих в юртах, для оказания медицинской помощи, осуществления контроля за использованием и охраной земель в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС (Нефтеюганский район);

оплата проезда на внутрирайонных маршрутах (Нижневартовский район);

оплата проживания в гостинице гражданам из числа КМНС (Нижневартовский и Нефтеюганский районы при выездах для получения необходимых услуг в районных центрах автономного округа);



Стойбище национальной общины коренных малочисленных народов Севера «Осетные», Белоярский р-н



осуществление доставки товаров первой необходимости на территории традиционного природопользования и территории традиционного проживания для лиц из числа КМНС (Белоярский и Советский районы);

возмещение затрат на ремонт жилых и хозяйственных построек на территориях традиционного хозяйствования, лицам, относящимся к КМНС (Советский район);

зимнее содержание дорог от ТТП к близ расположенным населенным пунктам (Советский район).

Результаты реализации мероприятий, направленных на поддержку граждан из числа коренных малочисленных народов Севера в разрезе муниципальных районов приводится ниже в таблице 8.

**Результаты
реализации муниципальными районами автономного округа
мероприятий, направленных на поддержку КМНС,
за период 2016, 2017 и первое полугодие 2018 года**

Муниципальный район	Количество получателей (чел.)			Объем финансовых средств (тыс. руб.)		
	2016	2017	2018	2016	2017	1 полугод. 2018
Советский район	1071	69	16	147,7	45,5	1
Нефтеюганский район	324	339	339	3849,1	5808,7	1716,4
Октябрьский район	615	855	951	1507,5	1307	1576,5
Белоярский район	4	4	2	100	600	100
Нижневартовский район	2178	2741	1266	6835	6401,8	3671,12
Кондинский район	3398	3609	3797	9,3	10,3	34,6
Ханты-Мансийский район	722	922	873	1074,25	2275,7	1363,97
Берёзовский район	245	40	40	100	100	99,5
Сургутский район	5051	8425	6600	6600	5300	5100
Итого	13608	17004	13884	20222,9	21849	13663,1

Как видно, данная таблица представлена показателями, которые отличаются в десятки, сотни и тысяч раз в зависимости от специфики каждой территории муниципального района, количества проживающих в них коренных жителей, а также от мероприятий по поддержке коренных жителей, различающихся как охватом граждан, так и объемом необходимых финансовых средств.

Каждый муниципальный район организует и проводит те мероприятия, которые наиболее востребованы для коренных жителей на их территории.

Объем финансовых средств, выделяемых муниципальными районами автономного округа на проведение мероприятий по поддержке коренных жителей, ежегодно составляет порядка 20 – 22 миллионов рублей.

Следует отметить три городских округа: Когалым, Лангепас и Урай, которыми приняты и реализуются муниципальные программы, направленные на поддержку коренных жителей. Согласно представленной муниципальными образованиями информации в городах Сургуте, Ханты-Мансийске, Пыть-Яхе, Покачи, Нягани, Нижневартовске, Нефтеюганске также проводятся мероприятия, направленные на поддержку коренных жителей.

Мероприятия по развитию национальных видов спорта проводятся в городах Нижневартовске, Пыть-Яхе и Когалыме. Мероприятия по развитию этнотуризма – в городах Нижневартовске и Когалыме.

В г. Покачи оказывается поддержка детей из числа коренных жителей в части проведения мероприятий по оздоровлению детей и организации бесплатного питания в общеобразовательных организациях для указанной категории детей.

Среди муниципальных городских округов автономного округа имеются территории (города Радужный, Мегион и Югорск), в которых не проводятся отдельные мероприятия по поддержке коренных жителей.

О результатах реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по участию в реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие КМНС», как одной из составляющих государственных программ Югры, обеспечивающей права и дополнительные меры поддержки коренных жителей Югры, будет также описано в разделе 3.1. Право коренных малочисленных народов Севера на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов данного специального доклада.



*Стойбище «Карамкинское»,
Нижневартовский р-н*

1.5. Организационная государственная структура и различные институты гражданского общества, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту гарантий прав коренных жителей автономного округа

Целью государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера является создание условий для их устойчивого социально-экономического и культурного развития. Решение соответствующих задач должно обеспечиваться по линии различных исполнительных органов государственной власти по отраслевым направлениям деятельности, а также в соответствии с целями, задачами и механизмами, определенными государственной национальной политикой Российской Федерации, нормативными актами стратегического планирования Российской Федерации и автономного округа в сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, развития арктической зоны Российской Федерации.

Федеральное агентство по делам национальностей – федеральный орган исполнительной власти, деятельность которого направлена на защиту прав коренных малочисленных народов России

Большинство федеральных органов исполнительной власти в той или иной степени касаются вопросов сохранения и развития малочисленных народов при осуществлении своих полномочий в установленной сфере деятельности. Но основным органом власти на федеральном уровне, чья деятельность направлена на осуществление государственной политики в отношении коренных народов России, включая деятельность по обеспечению, реализации и защите прав исключительно данной категории граждан, является Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России).



Заседание ФАДН России

К функциям Федерального агентства по делам национальностей относятся:

а) выработка и реализация государственной национальной политики, нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в сфере государственной национальной политики;

б) осуществление мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного раз-

вития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации;

в) взаимодействие с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества;

г) разработка и реализация государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений;

д) контроль за реализацией государственной национальной политики;

е) осуществление государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

ж) профилактика любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

з) предупреждение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды, выработка и реализация государственной национальной политики, нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в сфере государственной национальной политики, а также осуществление мер, направленных на обеспечение защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Одной из основных целей деятельности ФАДН России на период 2016–2021 годов является поддержка коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Для выполнения указанной цели в рамках основного мероприятия 4.3 «Повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» подпрограммы 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, начиная с 2017 года, оказывается в рамках финансирования соответствующих расходных обязательств субъектов Российской Федерации в форме предоставления им субсидий из федерального бюджета в соответствии с установленными правилами.

Данная поддержка оказывается на следующие цели:

создание условий для повышения доступности для коренных малочисленных народов объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

развитие сферы образования, культуры и медицинского обслуживания коренных малочисленных народов, в том числе проведение этнокультурных мероприятий;

сохранение видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и их материально-экономическое обеспечение.

Критерием отбора субъектов Российской Федерации на оказание поддержки в форме субсидии из федерального бюджета является наличие у субъекта Российской Федерации мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в который входят территории 28 субъектов Российской Федерации, в том числе и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Ассамблея коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры успешно функционирует Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера (далее – Ассамблея КМНС).



Заседание Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра стал первым субъектом Российской Федерации, где был определен и реализован институт представительства коренных малочисленных народов в виде Ассамблеи КМНС.

Учитывая, что в 2016 году Ассамблея КМНС Думы автономного округа отметила 20-летний юбилей своего создания, Уполномоченный считает справедливым привести в настоящем докладе инфор-

мацию об истории становления института Ассамблеи и некоторых результатах ее деятельности, направленной на поддержку и защиту прав коренных жителей Югры.

Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера была создана в структуре регионального парламента в 1996 году.

Принятым 26 апреля 1995 года Уставом (Основным законом) Ханты-Мансийского автономного округа было установлено, что Ассамблея КМНС образуется из числа депутатов Думы Югры на срок их полномочий. Председатель Ассамблеи КМНС является заместителем Председателя Думы Югры. Депутаты, которые составляют Ассамблею КМНС, избираются по единому многомандатному избирательному округу, каковым является вся территория Ханты-Мансийского автономного округа.

Также Ассамблея КМНС была наделена правом законодательной инициативы, а законопроекты, непосредственно затрагивающие права и интересы коренных малочисленных народов Севера, принимались Думой автономного округа после рассмотрения Ассамблеей КМНС.

Зарождение Ассамблеи произошло при активном участии самих коренных жителей Югры, поддержке Правительства и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По итогам выборов 27 октября 1996 года в состав Ассамблеи КМНС Думы Югры вошли известные общественные деятели коренных народов Югры – Гоголева Татьяна Степановна и Сондыков Василий Семенович. В полном составе из 6 депутатов Ассамблею КМНС Думы Югры второго созыва уда-



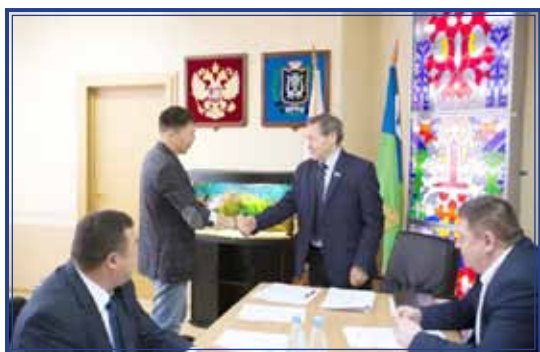
Гоголева Т.С., Сондыков В.С.



Айпин Е.Д.

лось сформировать после дополнительных выборов, которые состоялись 14 декабря 1997 года. В настоящее время Ассамблею КМНС возглавляет Айпин Еремей Данилович – председатель Ассамблеи КМНС, в состав входят Проводников Руслан Михайлович – заместитель председателя Ассамблеи КМНС, Филипченко Александр Васильевич и Новьюхов Александр Вячеславович.

На первом этапе деятельности депутатам Югры приходилось сталкиваться с проблемой практически полного отсутствия федерального законодательства по вопро-



Члены Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы автономного округа

сам коренных народов, поскольку первый регулирующий эту сферу федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» был принят лишь в 1999 году. Несмотря на это уже за период работы первого состава Ассамблеи КМНС (1996 – 2001 годы), Дума автономного округа внесла поправки, направленные на защиту исконной среды обитания коренных малочисленных народов, в такие

основополагающие правовые акты автономного округа, как Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа, законы «О земле», «О недропользовании», «О разработке месторождений углеводородного сырья».

Одним из важнейших законов в сфере регулирования взаимоотношений коренных жителей и недропользователей стал принятый в 1996 году Закон автономного округа «О недропользовании». Данным законом было предусмотрено, что при разработке проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых либо иное промышленное освоение участка недр в границах ТТП пользователь недр обязан согласовать с представителями коренных малочисленных народов Севера схему размещения промышленных объектов, в том числе, буровых скважин и иных сооружений временного и постоянного характера.

В указанный период были внесены поправки в региональные законы, направленные на предоставление налоговых льгот общинам и организациям, занимающимся традиционными видами деятельности коренных народов, а также разработаны и утверждены две важнейшие для КМНС программы: «Жилье – аборигенам» (срок реализации 1996 – 2000 годы) и программа обеспечения трудоустройства (срок реализации 1997 – 2000 годы).

Целенаправленное развитие регионального законодательства по вопросам коренных народов Севера началось с третьего созыва Думы Югры. За период работы Ассамблеи КМНС Думы Югры третьего-пятого созывов законодательство в этой сфере увеличилось количественно и качественно. Интересы



Соньков В.С., Алексеева Н.Г., Айпин Е.Д.

коренных народов Севера нашли отражение в целом ряде законов автономного округа: в сфере недропользования, жилищных правоотношений, охоты и рыболовства, налоговых льгот (например, при уплате транспортного налога), вопросов образования, культуры, молодежной политики, народно-художественных промыслов и других сфер общественных отношений. В этот период (с 2011 по 2016 год) в депутатский корпус Думы автономного округа вошла Алексеева Надежда Григорьевна, представитель манси, Березовский район.

Ассамблеей КМНС в период 2016 – 2018 годов проведено 24 заседания (в 2016 году – 9, в 2017 году – 8, в 2018 году – 7). На заседаниях Ассамблеи КМНС рассматриваются проекты законов и постановлений Думы автономного округа. Ассамблеей КМНС проведена работа над следующими наиболее значимыми для коренных жителей Югры законопроектами:

в 2016 году:

«Об этнологической экспертизе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (работа над данным законопроектом продолжена в 2017 и 2018 годах);

«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области водных и лесных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

в 2017 году:

«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О святынях коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (работа над данным законопроектом продолжена в 2018 году);

«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке средств массовой информации, издаваемых (выпускаемых) на языках коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов, а также проектов поправок в федеральные законы «О языках народов Российской Федерации» и «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

В 2018 году:

«О регулировании отдельных отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

«О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам предоставления мер социальной поддержки»;

«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О туризме в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Кроме того, Ассамблеей КМНС ежегодно выпускаются печатные издания:

Календарь «Даты, факты, события финно-угорского мира»;

Вестник Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра осуществляет собственное правовое регулирование немногим свыше 20 лет. Что касается развития законодательства по защите прав коренных малочисленных народов, то все эти годы автономный округ занимал и продолжает занимать сегодня ведущие позиции среди тех субъектов Российской Федерации, где проживают малочисленные этносы. В инициировании законотворческой деятельности по защите прав коренных народов значимая роль принадлежит Ассамблее КМНС.

Структура исполнительных органов государственной власти автономного округа, обеспечивающих государственную политику в отношении коренных малочисленных народов Севера

В автономном округе функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера обеспечивает Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Специализированным государственным органом по обеспечению реализации и защиты прав коренных жителей автономного округа на исконную среду обитания КМНС является Депнедра и природных ресурсов Югры. На этот департамент возложено множество полномочий по обеспечению гарантий прав КМНС. Уполномоченным отмечается успешное взаимодействие с Депнедра и природных ресурсов Югры, руководство и специалисты которого всегда открыты и оперативны в рассмотрении тех или иных проблем, возникающих у коренных жителей Югры.

Вопросы реализации государственных гарантий, прав коренных жителей автономного округа относятся к полномочиям и других органов государственной власти автономного округа, также осуществляющих государственную политику в развитии той или иной сферы деятельности, перечень таких органов власти представлен на рисунке 7.

**Информация
об органах государственной власти автономного округа,
обеспечивающих государственную политику
по вопросам коренных малочисленных народов Югры**

Депполитики Югры	
Депнедра и природных ресурсов Югры	
Деппромышленности Югры	
Депобразования и молодежной политики Югры	
Депкультуры Югры	
Депспорта Югры	
Депсоцразвития Югры	
Дептруда и занятости населения Югры	
Департамент общественных и внешних связей Югры	
Ветслужба Югры	
Госкультухрана Югры	
Депздрав Югры	
Депдорхоз и транспорта Югры	
Природнадзор Югры	

Рис. 7

Уполномоченным отмечается, что представленные органы в установленной сфере деятельности проводят различные мероприятия, направленные на сохранение и развитие самобытности коренных жителей Югры, участвуют в реализации госпрограммы автономного округа «Социально-экономическое развитие КМНС» и других государственных программах автономного округа.

Вышеуказанные исполнительные органы власти можно условно разделить на две группы: органы государственной власти автономного округа, которые наделены специальными полномочиями по обеспечению реализации и защиты прав и законных интересов коренных жителей, их исконной среды обитания и органы власти, которые оказывают дополнительные меры поддержки коренным жителям, предусмотренные и для других категорий граждан (вне зависимости от национальной принадлежности, ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности).

В нижеприведенной таблице 9 представлены данные об органах государственной власти автономного округа, которые наделены функциями в части обеспечения реализации и защиты прав и законных интересов коренных жителей Югры, их исконной среды обитания.

**Перечень органов государственной власти
автономного округа, наделенных специальными полномочиями
по обеспечению реализации и защиты прав и законных интересов
коренных народов Севера**

№ п/п	Перечень органов	Специальные полномочия органа, предусмотренные положением о данном органе
1.	Департамент внутренней политики автономного округа	обеспечивает взаимодействие исполнительных органов государственной власти автономного округа по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов Севера (п. 6.7.10 Положения)
2.	Департамент недропользования и природных ресурсов автономного округа	<p>осуществляет свою деятельность в том числе во взаимодействии с общинами коренных малочисленных народов Севера, союзами (ассоциациями) общин коренных малочисленных народов Севера (п. 4 Положения);</p> <p>подготовка проектов законов, иных нормативных правовых актов автономного округа и других документов об утверждении (установлении) порядка использования водных объектов в целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера (абз. 8 п. 6.1.13 Положения), об образовании территорий традиционного природопользования регионального значения п. 6.1.5 Положения);</p> <p>обеспечивает защиту исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера автономного округа в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа при использовании водных объектов, лесов, объектов животного мира (п. 6.5.3 Положения);</p> <p>осуществляет регулирование взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера и (или) их представителей с природо- и землепользователями (п. 6.6.13 Положения);</p> <p>осуществляет выездные проверки с участием недропользователей по вопросам соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, в том числе при заключении с пользователями недр договоров об условиях пользования недрами (п. 6.6.14 Положения);</p> <p>осуществляет выездные обследования территорий с целью установления факта ведения на них гражданами традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера (п. 6.6.14.1 Положения);</p> <p>учет граждан, относящихся к малочисленным народам, ведущих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера автономного округа, включенных Правительством Российской Федерации в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не являющихся субъектами права традиционного природопользования (п. 6.6.23 Положения);</p>

		участвует в оказании мер поддержки развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (п. 6.9.2 Положения)
3.	Департамент образования и молодежной политики автономного округа	<p>обеспечивает предоставление дополнительных гарантий и мер социальной поддержки проживающим в автономном округе коренным малочисленным народам Севера в пределах полномочий Департамента (п. 6.4.2 Положения);</p> <p>осуществляет социальную поддержку и социальную защиту обучающихся и воспитанников образовательных организаций, в том числе детей из числа коренных малочисленных народов Севера в пределах установленной законодательством компетенции (п. 6.6.3 Положения);</p> <p>участвует в отборе организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий по родному языку и литературе коренных малочисленных народов Севера (п. 6.6.7 Положения);</p> <p>обеспечивает при необходимости создание групп в государственных, муниципальных дошкольных образовательных организациях, классов или учебных групп в государственных, муниципальных образовательных организациях с обучением на национальном (родном) языке (п. 6.4.9 Положения);</p> <p>обеспечивает условия для изучения и преподавания родного языка и других языков народов Российской Федерации и иных предметов этнокультурной направленности (п. 6.4.11 Положения);</p> <p>осуществляет организационную и иную поддержку национально-культурным автономиям в разработке и реализации государственных программ в области сохранения и развития национальных (родных) языков (п. 6.6.13 Положения);</p> <p>осуществляет правовую и иную помощь национально-культурным автономиям в создании негосударственных образовательных организаций и развитии иных форм воспитания и обучения на национальном (родном) языке (п. 6.6.14 Положения);</p> <p>участвует в проведении экспертизы учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в целях обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей автономного округа, реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке (п. 6.6.8 Положения)</p>
4.	Департамент социального развития автономного округа	<p>предоставляет единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицам коренных малочисленных народов Севера (п. 6.11.5 Положения);</p> <p>оказывает материальную (финансовую) помощь малообеспеченным гражданам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера (п. 6.36 Положения);</p> <p>организует чествование трудовых династий, старейшин и юбиляров, относящихся к коренным малочисленным народам Севера (п. 6.37 Положения)</p>

5.	Департамент культуры автономного округа	<p>обеспечивает развитие и популяризацию традиционной культуры народов и этнических общностей, проживающих на территории автономного округа (п. 6.8.1 Положения);</p> <p>обеспечивает сохранение и развитие самобытной культуры, искусства, творчества коренных малочисленных народов Севера (п. 6.8.2 Положения);</p> <p>обеспечивает выявление, учет, изучение, сохранение и популяризацию фольклора коренных малочисленных народов Севера (п. 6.8.3 Положения);</p> <p>оказывает государственную поддержку региональным и местным национально-культурным автономиям, субъектам фольклора коренных малочисленных народов Севера при осуществлении ими творческой деятельности, направленной на сохранение и развитие культурно-национальной самобытности (п. 6.9.6, 6.9.5 Положения)</p>
6.	Департамент физической культуры и спорта автономного округа	<p>организует развитие национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в автономном округе (п. 6.7.2 Положения)</p>
7.	Департамент промышленности автономного округа	<p>осуществляет переданные полномочия Российской Федерации по организации и регулированию промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством (п. 6.4 Положения);</p> <p>осуществляет распределение квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также для организации любительского и спортивного рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (п. 6.6.30 Положения);</p> <p>принимает решения о проведении конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (абз. 3 п. 6.8 Положения)</p>
8.	Департамент общественных и внешних связей автономного округа	<p>осуществляет ведение реестра редакций средств массовой информации, издаваемых (выпускаемых) на языках коренных малочисленных народов (п. 6.4.13.1 Положения)</p>

Наиболее обширными полномочиями по вопросам коренных малочисленных народов Севера наделены Депнедра и природных ресурсов Югры, Депобразования и молодежи Югры и Депкультуры Югры.

Ко второй группе органов государственной власти, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, относятся Дептруда и занятости населения Югры, Ветслужбы Югры, Госкультура-охрана Югры, Депздрав Югры и Депдорхоз и транспорта Югры, а также к указанной группе можно отнести органы власти различных уровней (федеральные, региональные), которые обеспечивают защиту и восстановление нарушенных прав и свобод коренных жителей Югры, это органы правосудия и прокуратуры, правоохранительные и контролирующие органы, институт Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Положениями данных органов государственной власти автономного округа не закреплены прямые полномочия по обеспечению и реализации прав и законных интересов конкретно коренных жителей Югры. Вместе с тем такие полномочия органов государственной власти автономного округа могут быть предусмотрены иными нормативными правовыми актами автономного округа, в том числе государственными программами автономного округа.

Так, к примеру, Депздрав Югры в рамках госпрограммы автономного округа «Развитие здравоохранения» принимает меры по укреплению здоровья коренных малочисленных народов Севера, как и другим гражданам, проживающим в автономном округе, но, учитывая специфику заболеваний КМНС, условия ведения ими традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности, обеспечивает:

проведение диспансеризации коренных малочисленных народов Севера, в том числе с привлечением мобильных медицинских бригад автономного учреждения автономного округа «Центр профессиональной патологии»;

сохранение существующих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности медицинских организаций, укрепление их материально-технической базы.

Депстрой Югры в соответствии с госпрограммой автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 – 2025 годах и на период 2030 года» обеспечивает реализацию мероприятия 4.3 «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм».

Депдорхоз Югры реализует мероприятия по обеспечению транспортной доступности жителей труднодоступных населенных пунк-

тов, в том числе коренных жителей, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в соответствии с госпрограммой автономного округа «Развитие транспортной системы».

Во многих органах государственной власти автономного округа, которые наделены специальными полномочиями по обеспечению реализации и защиты прав и законных интересов коренных жителей, созданы структурные подразделения по делам малочисленных народов Севера, координирующие государственные программы и участвующие в рассмотрении вопросов социально-экономического развития этих народов.

Региональные государственные учреждения, обеспечивающие реализацию отдельных прав коренных малочисленных народов Севера

Среди региональных организаций, непосредственно обеспечивающих или участвующих в реализации прав и законных интересов коренных жителей, можно выделить следующие организации:

бюджетное учреждение автономного округа «Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок», целью которого является научная деятельность в области сохранения и развития языка, фольклора и культуры коренных малочисленных народов Севера Югры;

автономное учреждение дополнительного профессионального образования автономного округа «Институт развития образования», которое участвует в обеспечении развития образования в автономном округе, в том числе в разработке учебно-методических материалов, необходимых для преподавания родного языка КМНС в образовательных организациях автономного округа;

автономное учреждение автономного округа «Югорский кинопрокат», деятельность которого направлена на удовлетворение потребностей общества в доступе к произведениям кинематографии, в том числе на формирование, учет и сохранение фильмофонда;

бюджетное учреждение автономного округа «Театр обско-угорских народов — Солнце», обеспечивающее выполнение задач по сохранению и художественно-сценической актуализации фольклорного наследия ханты и манси — коренных малочисленных народов, населяющих Ханты-Мансийский автономный округ;

автономное учреждение автономного округа «Окружной дом народного творчества» (ранее «Творческое объединение «Культура»), непосредственно занятое сохранением и развитием самодеятельного творчества и самобытной культуры народов автономного округа;

бюджетное учреждение автономного округа «Этнографический музей под открытым небом «Торум Маа», деятельность которого на-

правлена на хранение, выявление, собирание, изучение и публикацию музейных предметов и музейных коллекций, связанных с культурой КМНС Югры, а также занимающееся научно-исследовательской, просветительской и образовательной деятельностью в сфере возрождения, сохранения и развития культуры КМНС Югры.

Более подробно о региональных организациях, участвующих в обеспечении гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, будет описано в разделе 3.2. Реализация некоторых социальных прав коренных малочисленных народов Севера (Право на сохранение и развитие традиционной культуры) настоящего доклада.

Деятельность совещательных и коллегиальных органов автономного округа в интересах коренных жителей Югры

Значительная роль в улучшении качества жизни КМНС и реализации их прав отводится совещательным и координационным органам, деятельности общественных институтов, в том числе общественных помощников Уполномоченного Югры из числа коренных жителей.



*Встреча Комаровой Н.В.,
Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
с представителями КМНС*

На региональном уровне функционируют четыре координационных и совещательных органа, касающихся вопросов поддержки и защиты прав коренных жителей, созданных при Правительстве автономного округа и Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

Совет представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры (далее – Совет КМНС), создан 16.05.2016;

Межведомственная комиссия при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Межведомственная комиссия), создана 05.08.2016;

Постоянная комиссия Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Постоянная комиссия), создана 19.01.2011;

Совет при Правительстве автономного округа по вопросам сохранения, использования, популяризации и государственной охраны

объектов культурного наследия автономного округа (далее – Совет охраны объектов культурного наследия Югры), создан 11.03.2012.

Совет КМНС является совещательным органом, осуществляющим деятельность на общественных началах в соответствии с принципами добровольности, самостоятельности, гласности и учета общественного мнения. Основной целью деятельности Совета КМНС является содействие самобытному социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, сохранению их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов в Югре с участием уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в автономном округе.

Совет КМНС состоит из 21 члена Совета, из которых граждан из числа коренных малочисленных народов Севера – 16 человек, организаций и объединений коренных малочисленных народов Севера – 7. В состав Совета КМНС входят делегированные представители общественных организаций и объединений коренных малочисленных народов Севера, а также Советов представителей коренных малочисленных народов Севера при главах муниципальных районов автономного округа. Общая численность делегированных представителей Совета КМНС составляет 16 человек (9 человек – представители муниципальных районов, 7 человек – представители организаций и объединений коренных малочисленных народов Севера). Уполномоченный по правам человека также входит в состав Совета и является активным участником всех его заседаний.



*Заседание Совета КМНС,
председатель – первый заместитель
Губернатора Югры Шипилов А.В.*

В период 2016–2018 годов проведено пять заседаний Совета КМНС (ежегодно по два заседания, в 2016 году проведено одно заседание). За три года работы данного Совета на его заседания выдвигались наиболее востребованные и актуальные вопросы жизнедеятельности КМНС, из них следует отметить следующие:

- о нормативно-правовом обеспечении и механизмах документального подтверждения принадлежности граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера;
- о заготовке древесины для собственных нужд в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера;

о медицинском обеспечении коренных малочисленных народов Севера, проживающих в труднодоступных и удаленных местностях, а также на территориях традиционного природопользования;

о проводимых мероприятиях по подготовке кадров из числа коренных малочисленных народов Севера.

Межведомственная комиссия является координационным органом деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа по обеспечению социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера в автономном округе.

В состав Межведомственной комиссии входит также 21 человек, 5 из которых представители:

Ассамблеи КМНС;

Общественной организации «Спасение Югры» автономного округа;

Совета Старейшин коренных малочисленных народов Севера автономного округа;

Молодежной организации обско-угорских народов автономного округа;

Общественной организации «Союз оленеводов» автономного округа.

Стоит отметить некоторые наиболее важные вопросы, которые обсуждались на заседаниях Межведомственной комиссии в период 2016 – 2018 годов:

о критериях отнесения межселенных территорий и населенных пунктов автономного округа к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

о возможности утверждения нормативным правовым актом Правительства автономного округа сводного перечня критериев, а также возможности его использования за основу структуры технического задания на разработку автоматизированной информационной системы учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера – получателям мер государственной поддержки в различных областях жизнедеятельности;

о повышении доступности государственных услуг в области содействия занятости населения из числа коренных малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

о внесении изменений и дополнений в порядок оказания мер государственной поддержки по подготовке кадров из числа коренных малочисленных народов Севера в части отмены критерия малообеспеченности получателей соответствующих мер государственной поддержки.

Также в интересах КМНС обсуждались вопросы на 13 заседаниях Постоянной комиссии. Постоянная комиссия создана в целях оперативного взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по вопросам, отнесенным к компетенции Совета при Губернаторе автономного округа по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Постоянная комиссия состоит из двадцати двух глав муниципальных районов и городских округов, а также девяти глав городских и сельских поселений, глав администраций городских поселений.

Так, например, на одном из заседаний Постоянной комиссии рассматривался вопрос о мерах, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, по обеспечению устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Совет охраны объектов культурного наследия Югры является постоянно действующим совещательным органом по созданию благоприятных условий для сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, решению научных, методических, консультационных задач в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.



Совет охраны объектов культурного наследия Югры состоит из 17 его членов, один из которых является представителем коренных малочисленных народов Севера. Заседания данного Совета проводятся четыре раза в год. Среди основных вопросов, рассматриваемых на заседаниях Совета охраны объектов культурного наследия Югры, можно выделить следующие:

- о сохранении и использовании объектов культурного наследия, расположенных на территории автономного округа;

- о включении в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации достопримечательных мест;

- об итогах реализации мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия автономного округа.

В целях обеспечения государственных гарантий прав КМНС в органах государственной власти автономного округа также созданы и функционируют коллегиальные и совещательные органы, деятель-

ность которых направлена на освещение и решение вопросов коренных жителей автономного округа.

При Депнедра и природных ресурсов Югры созданы:

Общественный совет, членами которого являются в том числе КМНС;

Комиссия по вопросам сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

Совет по грантам, предоставляемым в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности;

Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования.

При Депкультуры Югры созданы:

Общественный совет, членами которого являются в том числе КМНС;

Художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При Депобразования и молодежи Югры функционирует:

Научно-координационный совет по вопросам сохранения родного языка и традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, созданный еще в 2011 году.

При Департаменте общественных и внешних связей Югры работает

Экспертный совет по обеспечению информационной открытости работы по сохранению языка, традиционных промыслов, культуры и ремесел коренных малочисленных народов Севера.

Наибольшее число координационных и совещательных органов создано Депнедра и природных ресурсов Югры (4), что объясняется наличием у данного органа специальных полномочий, направленных на обеспечение реализации и защиты государственных гарантий и прав коренных жителей. Максимальное количество заседаний отмечается в общественных советах при Депкультуре Югры (19 заседаний) и при Депнедра и природных ресурсов Югры (11 заседаний), при этом в последнем случае Совет начал работу с 2018 года.

О некоторых совещательных органах, их функциях, целях и задачах, приводится информация в таблице 10.



Заседание Экспертного совета по обеспечению информационной открытости работы по сохранению языка, традиционных промыслов, культуры и ремесел КМНС

**Информация о полномочиях
координационных и совещательных органов,
созданных при исполнительных органах государственной власти
автономного округа, деятельность которых направлена
на обеспечение прав коренных жителей Югры**

Задачи координационных и совещательных органов	Основные вопросы, рассматриваемые на заседаниях органа
Общественный совет при Депнедра и природных ресурсов Югры	
<p>содействие поиску эффективных решений и разработка мер по реализации государственной политики в установленной сфере деятельности Департамента на основе взаимодействия граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, а также реализации прав граждан на осуществление общественного контроля, обеспечения участия населения автономного округа в работе Департамента по подготовке и реализации управленческих решений</p>	<p>рассмотрение документации, обосновывающей перевод участка земель лесного фонда в земли иного назначения; заслушивание и обсуждение отчета о реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года»; рассмотрение и обсуждение проектов постановлений Правительства автономного округа о внесении изменений в государственную программу «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года»</p>
Комиссия по вопросам сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера	
<p>выработка оперативных коллегиальных решений по вопросам, связанным с исполнением нормативных правовых актов автономного округа «Об общинах коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», «О традиционных видах деятельности коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», «О поддержке органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера», «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы»</p>	<p>рассмотрение отчетов о ходе реализации программных мероприятий; рассмотрение отчетов о целевом использовании средств грантов автономного округа в сфере традиционной хозяйственной деятельности</p>

Совет по грантам, предоставляемым в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности	
определение победителей конкурса на предоставление грантов в форме субсидий из бюджета автономного округа на софинансирование затрат для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера автономного округа	заседания не проводились
Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования	
рассмотрение вопросов и подготовки предложений в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования, а также для решения иных вопросов, связанных с территориями традиционного природопользования	представления о внесении изменений в Реестр территорий традиционного природопользования, об изменениях характеристик территорий традиционного природопользования, изменении персональных данных физических лиц, учредительных документов общин малочисленных народов рассмотрения вариантов месторасположения и условия размещения промышленных и иных сопутствующих объектов в границах соответствующей территории традиционного природопользования при отрицательном согласовании схемы размещения объектов либо отказе в ее согласовании субъектами права традиционного природопользования, подготовка соответствующих рекомендаций Правительству автономного округа
Общественный совет при Депкультуры Югры	
содействие поиску эффективных решений и разработке мер по реализации государственной политики в установленной сфере деятельности Департамента на основе взаимодействия граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, а также реализации прав граждан на осуществление общественного контроля, обеспечения участия населения автономного округа в работе Департамента по подготовке и реализации управленческих решений	о плане работы Департамента и отчетов о его деятельности; о рассмотрении отчетов Департамента о реализации государственных программ автономного округа; о вопросах антикоррупционного характера и кадровой политики; о проектах нормативных правовых актов; об осуществлении независимой оценки качества оказания услуг государственными учреждениями культуры; о рассмотрении планов закупок, организуемых Департаментом

Художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

отнесение изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов; координация деятельности расположенных на территории автономного округа организаций (независимо от их организационно-правовой формы) и индивидуально работающих мастеров, занимающихся изготовлением изделий народных художественных промыслов в местах их традиционного бытования на территории автономного округа

об отнесении изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов Югры;
о присвоении квалификации «Мастер народных художественных промыслов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;
о рассмотрении кандидатур на присвоение квалификации Союза художников Российской Федерации «Народный мастер России»;
о присуждении премии Губернатора Югры мастерам народных художественных промыслов автономного округа

Научно-координационный совет по вопросам сохранения родного языка и традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера

координация деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа, образовательных организаций, общественных объединений по вопросам сохранения родного языка и традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера автономного округа

о сохранении и развитии территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в автономном округе как необходимых условий сохранения традиционного образа жизни, родного языка и традиционной культуры;
о научных исследованиях в области родного языка, традиционной культуры, истории коренных малочисленных народов Севера;
о мерах поддержки печатных изданий и электронных средств массовой информации на языках коренных малочисленных народов Севера;
о подготовке кадров из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа; о внесении поправок в Закон автономного округа «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в части утверждения графики хантыйского языка и о совершенствовании положений статьи 5 Закона, устанавливающей меры поощрения за изучение, исследование, преподавание и пропаганду языков коренных малочисленных народов;
о мерах по сохранению, развитию и популяризации языков коренных малочисленных народов Севера автономного округа

Экспертный совет по обеспечению информационной открытости работы по сохранению языка, традиционных промыслов, культуры и ремесел коренных малочисленных народов Севера

обеспечение информационной открытости в вопросах сохранения языка, традиционных промыслов, культуры и ремесел коренных малочисленных народов Севера

о популяризации языков коренных малочисленных народов Севера в средствах массовой информации Югры, в том числе на окружном телерадиоканале «Югра»;
 об издании детского журнала на языке манси «Витсам»;
 о реализации проектов объединенной редакции национальных газет «Ханты ясанг» и «Луима сэрипос»;
 о реализации проекта «Юный корреспондент» по участию детей в медиапроектах средств массовой информации автономного округа;
 о проведении окружного конкурса журналистских работ на языках коренных малочисленных народов Севера «Мыслящие люди»;
 о плане мероприятий по участию детей (дошкольников, школьников и студентов образовательных организаций) в медиапроектах средств массовой информации автономного округа с целью популяризации изучения родных языков коренных малочисленных народов Севера на 2018 – 2020 годы

Среди указанных координационных и совещательных органов необходимо выделить Комиссию по вопросам территорий традиционного природопользования, которая является единственным коллегиальным органом, наделенным полномочиями по направлению представлений о внесении изменений в Реестр территорий традиционного природопользования, об изменениях характеристик территорий традиционного природопользования, изменении персональных данных физических лиц, учредительных документов общин малочисленных народов, а также по осуществлению подготовки предложений по совершенствованию нормативных правовых актов автономного округа в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования.

В составе каждого из вышеописанных координационных и совещательных органов в большинстве своем присутствуют и активно работают представители (объединения) КМНС и (или) уполномоченные представители КМНС.

Советы представителей коренных малочисленных народов Севера при главах муниципальных образований автономного округа

На муниципальном уровне в развитии и сохранении коренных малочисленных народов Севера участвуют органы местного самоуправления исключительно муниципальных районов автономного округа, как территории, относящиеся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Обязательных требований по созданию специальных условий, мер поддержки в городских округах автономного округа, не относящихся к вышеуказанным местам, законодательством не предъявляется.

Органы местного самоуправления в соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и в пределах своих полномочий вправе создавать на общественных началах при главах муниципальных образований в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов советы представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов.

В соответствии с вышеуказанной нормой в каждом из девяти муниципальных районов автономного округа созданы советы представителей коренных малочисленных народов Севера при главах муниципальных районов, основной целью которых является содействие самобытному социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, сохранению их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов на территории муниципального района.

Основными задачами советов представителей коренных малочисленных народов Севера при главах муниципальных районов являются:

участие в подготовке и принятии органами местного самоуправления муниципального района решений по вопросам социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, сохранения, развития исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;

осуществление взаимодействия с исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, хозяйствующими субъектами и организациями различных форм собственности, осуществляющими деятельность в муниципальном районе.

Свою работу советы осуществляют, начиная с 2015–2016 годов. Первый совет появился в Советском районе (28.09.2015), а затем в Нижневартовском (02.10.2015) и Сургутском (21.12.2015) районах, последний — в Ханты-Мансийском районе (20.04.2017).

В состав всех советов представителей коренных малочисленных народов Севера при главах муниципальных районов включены представители коренных жителей и (или) их объединения, уполномоченные представители.

Заседания данных советов проводятся в среднем 1–3 раза в год. Наибольшее количество заседаний Совета за период 2016, 2017 годы и первое полугодие 2018 года проведено в Нижневартовском (7), Сургутском (6), Белоярском (6) и Советском районах (6). Предметом заседаний указанных советов являлись следующие вопросы:

об итогах реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, проживающих в муниципальном районе»;

о повышении эффективности мероприятий государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

о рассмотрении предложений по критериям отнесения межселенных территорий и населенных пунктов автономного округа к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации;

об организации и проведении на территории муниципального района мероприятий, направленных на сохранение и развитие культуры, самобытности, традиций и обычаев, национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера автономного округа;

о медицинском обеспечении коренных малочисленных народов Севера, проживающих в труднодоступных и отдаленных местностях, а также на территориях традиционного природопользования;

об информировании граждан о действующих правилах природопользования (сбор дикоросов, вылов рыбы, осуществление охоты, заготовка древесины) на территориях традиционного природопользования регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

о сохранении и развитии родного языка и традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на территории муниципального района.



Заседание Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при главе Белоярского района С.П. Маненкове

Наиболее разнообразная тематика рассматриваемых вопросов отмечается на Совете представителей коренных малочисленных народов Севера при главе Нижневартовского района, среди которых выделяются такие темы, как «Об обеспечении пожарной безопасности в летний пожароопасный период 2017 года в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера на территории Нижневартовского района», «Об организации профориентационной работы среди школьников старших классов из числа коренных малочисленных народов Севера Нижневартовского района», «Организация обучения детского и взрослого населения игре на национальных музыкальных инструментах, в том числе на нарс-юхе», «Реализация практики включения интегрированных программ (этнокультурный компонент) по родному языку, часов языковой практики для погружения детей в языковую среду с приглашением представителей языковой культуры в образовательных организациях» и другие темы.

Вопросы сохранения родного языка коренных жителей автономного округа рассматривались на различных коллегиальных органах Сургутского, Нижневартовского, Белоярского, Нефтеюганского, Октябрьского и Советского районов, вопросы медицинского обеспечения коренных жителей – в Нижневартовском, Белоярском, Березовском и Октябрьском районах. Вопросы подготовки кадров из числа коренного населения рассматривались в Белоярском и Березовском районах.

Также вопросы реализации и защиты прав и государственных гарантий коренных жителей автономного округа рассматриваются на заседаниях общественных советов муниципальных районов и координационных советов, образованных для рассмотрения вопросов, возникающих в сфере деятельности национально-культурных автономий, иных общественных организаций, представляющих интересы этнических общностей и религиозных объединений.

Из информации, представленной администрациями муниципальных районов, следует, что в Советском и Нефтеюганском районах осуществляет свою деятельность Комиссия по вопросам сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Данная комиссия создана с целью оперативного коллегиального решения вопросов, связанных с исполнением Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

К основным вопросам, рассматриваемым на заседаниях данной комиссии, относятся такие вопросы, как рассмотрение заявлений,

обращений (ходатайств) по экономическим проектам и прилагаемым к ним документам, требующих квалифицированного определения (заключения), поданным на оказание видов государственной поддержки в рамках государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Это подчеркивает, что между органами местного самоуправления муниципальных районов автономного округа и их совещательными органами обеспечивается эффективное взаимодействие с совещательными органами регионального значения и исполнительными органами государственных органов власти автономного округа, а заседания Совета представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве автономного округа всегда проходят в режиме видеоконференцсвязи с подключением всех муниципальных районов и городских округов автономного округа, куда, кроме членов Совета, приглашается широкий круг общественности из числа коренных жителей, что позволяет им активно принимать участие в обсуждаемых вопросах и выносить свои инициативы, направленные на улучшение качества жизни КМНС.

Деятельность негосударственных организаций по обеспечению и защите государственных гарантий прав коренных народов Севера

Развитие негосударственного сектора в различных отраслях жизнедеятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – одно из приоритетных направлений государственной политики как в Российской Федерации, так и в автономном округе.

В регионе создано более двух тысяч некоммерческих организаций, в том числе этнокультурные национальные общественные организации, христианские и мусульманские религиозные организации, общины коренных малочисленных народов Севера.

Ежегодно, начиная с 2013 года, Департаментом общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках реализации мероприятия «Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014–2020 годы» социально ориентированным некоммерческим организациям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставляются субсидии на конкурсной основе, в том числе и по направлению «Защита исконной среды обитания, сохранение и развитие традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры малочисленных народов Севера».

В 2016 и 2018 годах по данному направлению по результатам конкурса субсидии получили:

Общественная организация «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 330,0 тыс. рублей на мероприятия по защите исконной среды обитания, сохранение и развитие традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры малочисленных народов Севера, на реализацию проекта «Династии рыбаков», а также 760,0 тыс. рублей на реализацию проекта «Школа молодого лидера обских угров»;

Община коренного малочисленного народа манси «Тагт махум» («Люди с Сосьвы») – 1 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия и их территорий проекта «Юван – таинственный космос»;

Община коренных малочисленных народов Севера «Элы Хотал» – 1 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия и их территорий проекта «Конда моя певучая» и 600,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий проекта «Спешите делать добрые дела».

Ежегодно с 2012 года Департаментом общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проводится Социальная ярмарка некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в ходе которой организуются круглые столы, публичные защиты проектов некоммерческих организаций, мастер-классы, экспозиционные выставки с активным участием представителей общественных организаций, представляющих интересы малочисленных народов Севера.



Уполномоченный по правам человека отмечает, что в автономном округе создан портал развития гражданского общества Югры «ЮГРАЖДАНИН.РФ». Информация о мероприятиях по оказанию финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и проведению конкурсов на представление грантов размещается на данном портале в разделе «Конкурсы и гранты», при этом раздел аккумулирует информацию о порядке, времени и грантодателях федерального, регионального и муниципального уровней.

В интересах коренных малочисленных народов Севера на территории автономного округа свою деятельность активно осуществляют региональные общественные организации и представители всероссийских организаций коренных народов.

Деятельность общественных организаций направлена на консолидацию коренных малочисленных народов автономного округа, за-

щиту их среды обитания, сохранение этнической самобытности, уклада жизни, культуры народов ханты, манси, ненцев, проживающих в автономном округе, на обеспечение системы защиты (правовой, социальной, экономической) малочисленных народов Севера, установление самоуправления, обеспечивающего самостоятельное определение приоритетов своего развития, на организацию и обеспечение взаимодействия с исполнительными органами государственной власти, муниципальными органами власти автономного округа, укрепление связей в финно-угорском мире.

Общественная активность коренного населения в Югре представлена своими представителями (членами) в общественных всероссийских организациях коренных народов.

Одной из ведущих общероссийских организаций является Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Ассоциация).

Ассоциация образована в марте 1990 года на I Съезде народов Севера. Сначала Ассоциация называлась «Ассоциация народов Севера СССР» и объединяла 26 народов Севера. В ноябре 1993 года она была зарегистрирована как общественно-политическое движение «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В июле 1999 года Ассоциация прошла перерегистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации как общероссийская общественная организация.

На сегодняшний день Ассоциация представляет собой мощную общероссийскую общественную организацию с разветвлённой сетью региональных представительств по всей России, состоящую не просто из равнодушных людей, а из настоящих профессионалов, готовых с честью представлять свои народы на любой общественной или политической площадке. Самым главным преимуществом членов Ассоциации является их непосредственное отношение к коренным малочисленным народам, о жизни, быте и проблемах которых они знают всё.

Ассоциация объединяет представителей 41 народа, численность которых составляет порядка 250 тысяч человек, организованных в 34 региональные и этнические объединения, и полномочно представляет эти народы на международном и федеральном уровнях. Ханты-Мансийский автономный округ – Югру в Ассоциации в качестве регионального отделения представляет Общественная организация «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Важно отметить направленность членов Ассоциации на решение социальных и экономических проблем, вопросов, касающихся охраны окружающей среды, культурного развития и образования коренных народов. Каждый из этих секторов работы сегодня определяет не что иное, как качество жизни коренных малочисленных народов и

их способность интегрироваться в современную жизнь. Важнейшее место в деятельности представителей Ассоциации от Югры занимает работа по обеспечению прав в части защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, а также по обеспечению их права на самоуправление согласно национальным и международным правовым стандартам.

Высшим органом Ассоциации является Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, который собирается каждые четыре года. В период между съездами текущей работой организации управляют Координационный совет и Президиум в составе президента, первого вице-президента и вице-президентов АКМНСС и ДВ РФ. Президент Ассоциации избирается на Съезде тайным голосованием на альтернативной основе. Все лидеры региональных и этнических объединений, избранные своими народами в регионах, являются членами Координационного совета.



*Ледков Г.П.,
Президент Ассоциации*

Президентом Ассоциации является Ледков Григорий Петрович, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва по одномандатному округу от Ямало-Ненецкого автономного округа, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей, обеспечивающего на законодательном уровне реализацию государственной национальной политики, включая проблемы коренных малочисленных народов Российской Федерации. Возглав-

ляет рабочую группу Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Вице-президентом Ассоциации по Уральскому федеральному округу является член Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера в Думе автономного округа, член Экспертного совета по вопросам прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре **Александр Вячеславович Новьюхов**.



Новьюхов А.В.

Уполномоченный по правам человека отмечает активную работу Александра Вячеславовича в сфере сохранения культуры и тради-

ционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера. Особое внимание в деятельности парламентария уделяется вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, сохранения языка, культуры и традиционной хозяйственной деятельности обско-угорских народов, проживающих на территории автономного округа.



VIII Съезд Ассоциации, г. Салехарг

Очередной Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России (КМНСС и ДВ) восьмого созыва прошел 24 марта 2017 года в г. Салехарде Ямало-Ненецкого автономного округа. Почти 400 делегатов Съезда представляли 41 народ из 28 регионов, в том числе Якутии, Карелии, Хакасии, Тывы, Сахалинской и Магаданской областей, Камчатского, Красноярского и Хабаровского краев, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ненецкого автономного округа.

На Съезде также обсуждались вопросы взаимодействия регионов в рамках Ассоциации, Северного Форума, Арктического совета, Университета Арктики.

В числе проблем, поднятых делегатами ряда регионов – недостаточные, по их мнению, квоты на биоресурсы для общин коренных этносов, сложности с финансированием объектов социальной инфраструктуры в национальных поселениях, школ с преподаванием языков коренных народов.

При Ассоциации создан **Совет старейшин**. Совет старейшин – постоянно действующий консультативный орган, созданный при Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.



Совет старейшин Ассоциации

Совет старейшин объединяет председателей (глав) советов старейшин региональных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и действует на общественных началах.

Совет старейшин создан с целью содействия развитию общественного и социального потенциала Ас-

социации. Для достижения поставленных целей Совет старейшин решает задачи по обмену опытом и укреплению межрегионального взаимодействия, сохранению традиций и преемственности поколений коренных малочисленных народов, сохранению самобытности, национально-культурного достояния и языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также по развитию взаимодействия с государственными органами, общественными организациями и объединениями коренных малочисленных народов. Ханты-Мансийский автономный округ – Югру в Совете старейшин представляют **Айпин Еремей Данилович**, заместитель председателя Думы автономного округа, председатель Ассамблеи Представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и **Константинов Александр Михайлович**, председатель Совета старейшин коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, вице-президент общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При Ассоциации создан и ведет активную работу **Молодежный совет**, который является общественным органом, объединяющим на добровольной основе руководителей молодежных отделений региональных и местных общественных организаций коренных малочисленных народов.

Руководство Молодежным советом осуществляется председателем и заместителями председателя. В настоящее время председателем Молодежного совета Ассоциации является Виктор Банк, избранный в октябре 2017 года.



Банк В.С.

Банк Виктор Сергеевич – коренной житель Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Молодежный совет Ассоциации осуществляет свою деятельность в целях защиты традиционного образа жизни, сохранения и популяризации культуры, обычаев, традиций и родных языков среди молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Уполномоченный отмечает, что важным направлением деятельности Ассоциации является оказание правовой помощи представителям коренного населения на всей территории Российской Федерации. Данное направление является одним из приоритетных и обеспечивается Правовым центром Ассоциации. Эта работа осуществляется в виде консультаций и обучения, в том числе с

выездом к месту проживания КМНС, составления писем, обращений, заявлений в государственные органы, прокуратуру и суд по вопросам нарушенных прав при осуществлении традиционного образа жизни и защиты исконной среды обитания и другой необходимой помощи представителям коренных малочисленных народов Севера, общинам и иным объединениям, представления интересов коренных малочисленных народов в судебных органах.

Ассоциация проводит обучающие семинары по повышению правосознания и правовой грамотности коренных малочисленных народов, осуществляет выпуск информационно-методических материалов по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов КМНС.

Информационное освещение деятельности Ассоциации представлено на веб-сайте: www.gairon.info, в группах в социальных сетях, а также действует система информационных рассылок.

Уполномоченный отмечает, что Ассоциация обеспечивает взаимодействие с федеральными и региональными органами власти в вопросах поддержки коренных малочисленных народов и защите их прав, формирует различные молодежные движения, осуществляет международное сотрудничество.



Общественная организация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Спасение Югры»

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ведущей организацией по работе с коренными малочисленными народами Севера является общественная организация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Спасение Югры» (далее также – Общественная организация «Спасение Югры», «Спасение Югры»).

Ассоциированными членами «Спасения Югры» являются семь общественных объединений.

Данные общественные организации коренных малочисленных народов Югры были созданы для дополнения, усиления деятельности «Спасения Югры» в соответствующем направлении работы, являясь надёжными равноправными партнёрами. В качестве ассоциированных членов с целью:

осуществления преемственности поколений в сохранении традиционных знаний создан «Совет старейшин коренных малочисленных народов Севера»;

развития традиционных отраслей хозяйствования создан «Союз общин»;

сохранения оленеводства как особой культурной среды, в которой сохраняются язык и этническая самобытность, создан «Союз оленеводов»;

сохранения и развития традиционного искусства образован «Союз мастеров традиционных народных промыслов коренных народов»;

развития социальной поддержки и защиты мастеров традиционной культуры обско-угорских народов создан «Союз мастеров нематериального и материального наследия Югры»;

обеспечения преемственности культурных традиций и защиты интересов молодежи коренных народов создана Молодежная организация обско-угорских народов;

сохранения и развития традиционных видов спорта включена ассоциированным членом «Федерация этноспорта».

Постоянно действующим руководящим коллегиальным органом «Спасения Югры» является Координационный совет. В состав Координационного совета «Спасение Югры» по должности входят руководители ассоциированных организаций, территориальных отделений (19 районных и городских), а также президент и президиум организации.



Алфёрова Л.А.

Членами организации являются более 3 000 человек. С 2016 года президентом «Спасение Югры» является **Алфёрова Людмила Александровна**.

Основные задачи организации это — консолидация коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры; защита их среды обитания;

сохранение этнической самобытности, уклада жизни, культуры народов ханты, манси, ненцев, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре;

обеспечение системы защиты (правовой, социальной, экономической) малочисленных народов Севера, установление самоуправления, обеспечивающего самостоятельное определение приоритетов своего развития;

осуществление взаимодействия с Правительством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, муниципальными органами власти автономного округа, укрепление связей в финно-угорском мире.

Общественная организация «Спасение Югры» — активный участник международных, общероссийских и окружных мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие обских угров. Организация постоянно принимает участие в работе комиссий, общественных советах, совещательных органах Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, муниципальных органов власти, в работе Координационного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Россий-

ской Федерации, в работе Совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Уполномоченный отмечает, что в деятельности Правительства автономного округа обозначены новые формы работы в отношении коренных малочисленных народов Югры – это комплексный подход, широкое обсуждение вопросов на стадии принятия управленческих решений. Фактически все документы, проекты нормативно-правовых актов, касающиеся вопросов жизнедеятельности коренных народов Югры, проходят обязательное согласование с общественными организациями. Правительством автономного округа совместно с заинтересованными органами исполнительной власти созданы и действуют межведомственные комиссии, координационные советы, рабочие группы, в состав которых входят представители различных общественных организаций. Члены «Спасения Югры» и ассоциированных общественных организаций входят в состав 26 коллегиальных органов, созданных при Губернаторе автономного округа, Правительстве Югры, первом заместителе Губернатора, различных исполнительных органах власти автономного округа.

В 2018 году члены «Спасения Югры» приняли участие в 4 заседаниях Комиссии по вопросам территорий традиционного природопользования. На данных заседаниях рассмотрено 3 схемы месторасположения и условий размещения объектов на территориях традиционного природопользования, 48 обращений граждан о внесении изменений в Реестр территорий традиционного природопользования, из которых удовлетворено порядка 50 %. Основной темой обращений являлись выделение в отдельную семью и признание представителем семьи, включение в состав семей родственников. Основаниями для отказа в удовлетворении обращения являлось неподтверждение факта ведения традиционного образа жизни и традиционной деятельности, отсутствие законных оснований (понятие «представитель семьи» законом не регулируется). Одним из важных решений Комиссии является согласование предложений Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа по включению сведений в Реестр территорий традиционного природопользования об опекаемых детях, не достигших 18-летнего возраста, без проведения обследования на основании заявления субъекта права традиционного природопользования.

«Спасение Югры» является активным участником конкурсов на предоставление субсидии на развитие традиционного образа жизни, защиту исконной среды обитания, сохранение и хозяйствование и культуры малочисленных народов Севера. За 2016 и 2018 годы организация приняла участие и стала победителем более чем в шести



*Члены «Спасение Югры»,
II Всероссийский форум национального единства
(г. Пермь, 23-25 сентября 2015 года)*

на конкурсной основе, реализованы следующие проекты: «День коренных народов мира — «Мой маленький народ»; издание буклетов «История семьи в истории страны — след прожитой жизни: родословная семьи Шесталовых» и «История семьи и истории страны — след прожитой жизни — Калтысьяны и Мулигорт: истории человеческих судеб»; семинар-практикум «Волонтер, лидер, гражданин». В свою очередь «Союз мастеров нематериального и материального культурного наследия Югры» реализовал проект «Семинар по изготовлению изделий внутреннего убранства чума», а «Союз мастеров традиционных промыслов коренных народов» реализовал проект «Выставка и семинар «Орнаментированная береста обских угров».

Ежегодно общественная организация «Спасение Югры» участвует в реализации более 40 мероприятий международного, общероссийского, межрегионального, окружного и межмуниципального уровней в период их подготовки и проведения, принимает участие в работе организационных комитетов, в качестве со-организаторов.

В 2018 году это такие мероприятия, как: Международная выставка «Сокровища Севера»; выставка туристической сувенирной продукции российских регионов «Красота в многообразии» в рамках «Русских сезонов» в Италии; X Международный фестиваль ремёсел; семинар «Правовое просвещение, повышение уровня правосознания и

конкурсах на общую сумму более 3 500,0 тыс. рублей.

В 2018 году «Спасением Югры» также были реализованы президентский грант «Приобретение и размещение сценической площадки для культурно-экспозиционного комплекса «Сибирский Двор» (проект реализован на территории г. Нефтеюганска). За счет средств Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, выделенных через субсидии



*Уполномоченный
на Слете оленевогов, 2017 год*

оказание юридической помощи коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», организованный Ассоциацией КМНСС и ДВ РФ, в рамках реализации проекта с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, г. Тюмень, конференция в Югорском государственном университете «Окно возможностей для коренных малочисленных народов Севера»; международные соревнования на Кубок Губернатора Югры по гребле на обласах в рамках традиционного праздника ханты и манси Вит Хон Хатл; социальная ярмарка некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; туристическая выставка-ярмарка «ЮграТур»; «Всероссийский форум национального единства» (г. Пермь); конкурс профессионального мастерства среди оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на кубок Губернатора автономного округа; День коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа «Вороний день»; День трясогузки; День рождения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; проект «Новогодняя столица»; акция «Единство в милосердии»; акция «Бессмертный полк»; проект «Школа обских угров»; форум «Молодёжь – будущее Российского Севера» и др.

В то же время «Спасение Югры» активно реализует собственные проекты: «VI Молодёжный форум коренных малочисленных народов Югры»; литературный вечер «Я воспеваю родной язык!» к Международному дню родного языка; проект «Династии рыбаков» (Белоярский, Ханты-Мансийский, Октябрьский районы); межселенческий проект «Лучше всех» (Белоярский район); межселенческие соревнования на калданках «Мань хап» (Ванзетур, Березовский район); региональная научно-практическая конференция с международным участием «I Айпинские чтения» (Октябрьский район); II Межмуниципальная выставка-ярмарка и мастер-класс традиционных народных промыслов обско-угорских народов «Хошум хот» 'Тёплый дом' (Березовский район); экспедиция в Октябрьский район «Возвращение к истокам» и многие другие.

Необходимо отметить, что президент и члены организации «Спасение Югры» являются участниками различных мероприятий Уполномоченного, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов граждан из числа корен-



*Заседание рабочей группы
при Уполномоченном
по правам человека в Югре*

ных малочисленных народов Севера, включая вопросы жилищных прав, прав на образование, медицинскую помощь.

С участием членов «Спасения Югры» в 2018 году были проведены мероприятия по согласованию проекта Концепции правового просвещения граждан, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, разработанной Уполномоченным.

Уполномоченный отмечает эффективную, системную работу общественной организации «Спасение Югры».

Общественная организация «Спасение Югры» с 2002 года имеет официальный сайт, который является интегрированной структурой официального сайта коренных народов Югры. С 2018 года «Спасение Югры» ведёт свою страницу «ВКонтакте».

Совет Старейшин коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является ассоциированным совещательным органом Общественной организации «Спасение Югры»



Константинов А.М.

Председатель Совета Старейшин Константинов Александр Михайлович.

Совет участвует в обсуждении всех вопросов, касающихся социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, даёт рекомендации, высказывает предложения по проблемам жизнеобеспечения, сохранения языка, культуры, обрядов, развития промыслов обских угров.

Основные направления работы Совета:

выработка рекомендаций по осуществлению мероприятий по защите прав, интересов и уклада жизни малочисленных народов Севера, сохранению и популяризации языков обско-угорских народов, созданию благоприятных условий для развития традиционных отраслей хозяйствования как основы жизнедеятельности коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

обсуждение вопросов по трудоустройству коренного населения автономного округа, по организации предприятий, в которых сохраняется самобытный, традиционный образ жизни, специфические формы занятости малочисленных народов Севера;

обсуждение проблем национального развития и межнациональных отношений финно-угорских народов;

обсуждение вопросов и предложений по государственному обеспечению и созданию необходимых условий для обучения и проживания учащихся и студентов, получающих образование в высших и средних профессиональных учебных заведениях;

разработка рекомендаций для органов государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию механизмов реализации окружных программ социально-экономического развития малочисленных народов Севера;

привлечение к обсуждению вопросов защиты прав КМНС в качестве экспертов учёных и других необходимых специалистов.

Константинов Александр Михайлович является активным общественным помощником Уполномоченного по правам человека в автономном округе.

За 2016 – 2018 годы Совет Старейшин неоднократно поднимал вопросы трудоузанности и учета безработных граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, профессионального образования молодежи, а также квотирования мест в профессиональных образовательных организациях автономного округа для выпускников коренных малочисленных народов Севера, вопросы улучшения жилищных условий семей, отнесенных к коренным малочисленным народам.

Одной из важных, по убеждению Совета Старейшин, является проблема ведения статистики без привязки к национальной принадлежности (учета коренных малочисленных народов Севера).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации официальный статистический учет находится в ведении Российской Федерации. Данный вопрос активно обсуждается как на федеральном, так и региональном уровне с участием представителей общественности, в которую входят и представители Совета Старейшин.

Союз оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является ассоциированным органом общественной организации «Спасение Югры»

Президент Союза оленеводов **Кечимов Степан Антонович**.

Направления деятельности Союза оленеводов:



Встреча Уполномоченного по правам человека в Югре Стребковой Н.В. с председателем Совета Старейшин Константиновым А.М.



Кечимов С.А.

защита прав и интересов граждан, ведущих традиционные виды деятельности на территории автономного округа;

взаимодействие с аналогичными объединениями, обществами и неправительственными организациями России и зарубежных стран, участие в отечественных и международных конференциях по проблемам сохранения традиций коренных малочисленных народов Севера и традиционного природопользования, а также ведение северного оленеводства;

взаимодействие с исполнительными органами государственной власти региона и органами местного самоуправления;

участие в организации и проведении научно-исследовательских работ;

поддержка культурной самобытности коренных малочисленных народов Севера;

содействие в оказании информационных услуг членам Союза в области природопользования, экологии, ведения оленеводства, права и т. п.;

оказание содействия в регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций по подготовке документов на получение грантов;

обобщение опыта деятельности общин и координация их развития.

Члены Союза оленеводов являются активными участниками и организаторами мероприятий, организуемых общественной организацией «Спасение Югры».

Одно из главных мероприятий, организуемых Советом оленеводов, – это конкурсы профессионального мастерства среди оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на Кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который проходит ежегодно с 2015 года, а также территориальные конкурсы профессионального мастерства на уровне муниципальных образований, которые также традиционно ежегодно организовываются

и проводятся органами местного самоуправления при взаимодействии с предприятиями-недропользователями и общественными организациями коренных народов Югры.

Победители объявляются в номинациях «Абсолютный чемпион», «Ветеран оленеводства», «Самый молодой оленевод», «Чемпион многоборья», «За лучшие про-



V Конкурс профессионального мастерства среди оленеводов на Кубок Губернатора автономного округа

изводственные показатели». Также в рамках мероприятия проходят конкурсы «Лучший чум», «Лучшая упряжка» и «Лучшее дегустационное национальное блюдо».

Уполномоченный ежегодно посещает конкурсы профессионального мастерства среди оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на Кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также принимает участие в награждении победителей муниципальных конкурсов.

Также Уполномоченный является постоянным участником как региональных, так и многих муниципальных конкурсов профессионального мастерства оленеводов, где можно также обсудить проблемы, возникающие у коренных жителей Югры, провести необходимые консультации.

Кечимов Степан Антонович является активным общественным помощником Уполномоченного по правам человека в автономном округе.

В 2017 году между Уполномоченным по правам человека в Югре и Союзом оленеводов автономного округа подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в вопросах содействия реализации и защите прав коренных малочисленных народов Югры.



Подписание соглашения между Уполномоченным и Союзом оленеводов

Молодежная организация обско-угорских народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является ассоциированной организацией общественной организации «Спасение Югры»



Тарлин Д.В.

Президент Молодежной организации обско-угорских народов **Тарлин Дмитрий Викторович**.

В своей деятельности Молодежная организация обско-угорских народов реализует следующие задачи:

консолидация обско-угорской молодежи автономного округа;

защита законных прав и представление интересов обско-угорской молодежи автономного округа;

содействие решению проблем социально-экономического и культурного развития об-

ко-угорской молодежи, повышению их жизненного уровня, сохранению в молодежной среде языка, культуры и традиционного образа жизни, росту национального сознания;

установление и поддержание культурных связей с молодежными организациями финно-угорских и других народов на уровне субъектов Федерации, федеральном и международном уровнях.

Структурные подразделения Молодежной организации обско-угорских народов созданы в гг. Белоярском, Советском, Сургуте, Нижневартовске, Нефтеюганске, Урае, Ханты-Мансийске, а также в п. Березово и п. Октябрьском.

В 2018 году в Советском районе прошел VI Молодёжный форум коренных малочисленных народов Югры. В рамках Форума был реализован не только совместный проект общественной организации «Спасение Югры» и Молодежной организации обско-угорских народов «Школа молодого лидера обских угров», но и проведен очередной съезд Молодежной организации.

На данном съезде прошли выборы президента Молодежной организации. В результате тайного голосования большинством голосов был избран Тарлин Дмитрий Викторович (Сургутский район, д. Русскинская).

Региональная общественная организация «Союз мастеров традиционных промыслов коренных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» является ассоциированной организацией общественной организации «Спасение Югры»



Молданова Н.А.

Председатель Союза мастеров традиционных промыслов коренных народов **Молданова Надежда Анатольевна.**

Организация объединяет мастеров традиционных промыслов коренных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и специалистов данного профиля в целях сохранения традиционных народных промыслов коренных народов автономного округа.

Предметом деятельности Союза мастеров традиционных промыслов коренных народов автономного округа являются:

сохранение и развитие традиционного искусства коренных малочисленных народов Севера на основе консолидации наиболее талантливых мастеров – носителей традиционной культуры;

охрана, защита и поддержка материального культурного наследия мастеров – носителей традиционных промыслов Югры;

оказание профессиональной и юридической помощи на безвозмездной или льготной основе мастерам традиционных промыслов Югры;
организация и проведение выставок, конкурсов, фестивалей, семинаров, конференций и других мероприятий, способствующих творческой поддержке мастеров традиционных промыслов Югры;
подготовка и издание материалов научных исследований, каталогов выставок, материалов работы семинаров, рекламной и другой печатной продукции в области традиционных промыслов Югры;
содействие развитию межнационального, межкультурного сотрудничества и взаимодействия на региональном, российском и международном уровнях.

Союз мастеров традиционных промыслов коренных народов является активным участником и входит в число организаторов всех мероприятий, организуемых общественной организацией «Спасение Югры». В 2018 году Союз мастеров традиционных промыслов коренных народов совместно с филиалом Государственного художественного музея «Галерея-мастерская художника Г.С. Райшева» выступил организатором окружного семинара «Орнаментированная береста обских угров».

Символично, что выставка-семинар «Орнаментированная береста обских угров» состоялась в филиале Государственного художественного музея «Галерея-мастерская Г.С. Райшева» и сопровождалась общением с известным художником. Творчество его также строится на знаково-орнаментальных традициях, а мастера — носители культуры, органично объединились в музейном пространстве с художником и героями картин.

Участниками выставки и семинара стали 15 мастеров — носители традиционной культуры, включая имеющих квалификацию «Народный мастер России», членов Союза мастеров традиционных промыслов автономного округа из разных регионов: Белоярского, Березовского, Сургутского, Нижневартовского, Ханты-Мансийска, как опытные, так и осваивающие этот сложный и поистине художественный традиционный промысел, уходящий корнями вглубь веков.



Данило У.А.

Социально ориентированная некоммерческая организация «Союз мастеров нематериального и материального культурного наследия Югры» является ассоциированной организацией общественной организации «Спасение Югры»

Президент Союза мастеров нематериального и материального культурного наследия **Данило Ульяна Алексеевна**.

Союз создан для достижения социальных, культурных, образовательных, научных и про-

свещенческих целей, в целях развития социальной поддержки и защиты мастеров традиционной культуры Югры, прежде всего обско-угорских народов.

Предметом деятельности Союза является:

охрана, защита и поддержка нематериального и материального культурного наследия, мастеров нематериального и материального культурного наследия Югры;

оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе мастерам нематериального и материального культурного наследия Югры, объединениям нематериального и материального культурного наследия Югры;

деятельность в области культуры — организация выставок, конкурсов, фестивалей и т. д. в области нематериального и материального культурного наследия Югры;

деятельность в области образования — проведение мастер-классов, семинаров, конференций и т. д. в области нематериального и материального культурного наследия Югры;

деятельность в области просвещения — выпуск сборников, каталогов, другой печатной продукции в области нематериального и материального культурного наследия Югры;

развитие межнационального, межкультурного сотрудничества и взаимодействия, сохранение и защита самобытности, культуры и традиций народов Югры;

содействие духовному, профессиональному развитию и росту личности, деятельность в сфере этнокультурного воспитания.

Объединяя в своих мероприятиях самобытных мастеров из Сургутского, Белоярского, Ханты-Мансийского, Сургутского районов, Союз мастеров нематериального и материального культурного наследия проводит различные мастер-классы для молодых представителей коренного населения автономного округа.

В 2018 году был организован семинар по изготовлению изделий внутреннего убранства чума. Мастерница из Сургутского района Покачева Ирина Максимовна, самобытная мастерница Гарипова Прасковья Константиновна из Белоярского района провели мастер-класс по покрою и пошиву пологов.

Кечимов Сергей Васильевич, Кантеров Александр Николаевич, Кельмин Егор Романович — самобытные мастера — провели мастер-



Покачева И.М., Гарипова П.К.

класс по изготовлению деревянной чаши «юх ан», по установке переносного жилища — чума.

В «Семинаре по изготовлению изделий внутреннего убранства чума» приняло участие 68 человек.

В рамках проекта «Школа-мастерская «Ханши» проведёны семинар-практикум и мастер-классы по изготовлению изделий народных художественных промыслов и ремесел обских угров. Привлечено более 200 участников.

По результатам данных мероприятий, помимо объединения самобытных мастеров и популяризации традиционных промыслов обских угров, проводится формирование Банка данных самобытных мастеров.

Ежегодно Союз мастеров нематериального и материального культурного наследия ходатайствует о присуждении премии Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры мастерам народных художественных промыслов. В 2018 году премию Губернатора автономного округа получила Молданова Евдокия Кузьминична 1934 года рождения. Евдокия Кузьминична является знатоком духовной культуры казымских ханты.



Кечимов С.В., Данило У.А.

Региональная общественная организация «Федерация этноспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» является ассоциированной организацией общественной организации «Спасение Югры»



Соловьев К.С.

Президент Федерации этноспорта **Соловьев Константин Сергеевич.**

Федерация этноспорта была создана 1 февраля 2013 года.

С 2013 года по настоящее время региональная общественная организация «Федерация этноспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» выступила организатором многих соревнований по этноспорту и традиционным играм, провела более 50 мероприятий и фестивалей, внесла значительный вклад в сохранение, развитие, популяризацию традиционных видов спорта коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре.

С 11 по 12 ноября 2017 года в рамках регионального форума национального единства «Югра многонациональная» состоялся реги-

ональный фестиваль этноспорта «Игры народов России». Во время фестиваля прошли игры разных народов, проживающих на территории Югры.

В январе 2018 года состоялся Ханты-Мансийский фестиваль этноспорта «Финно-угорские игры», в рамках которого состоялись соревнования по охотничьему биатлону, бегу на традиционных охотничьих лыжах, традиционная борьба народов ханты и манси нюлтахи, а также соревнования по колке дров.

В настоящее время региональная общественная организация «Федерация этноспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» совместно с другими общественными организациями, исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры продолжает активно развивать проекты на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В сфере физической культуры и спорта в автономном округе также активную деятельность ведут Региональные общественные организации «Федерация северного многоборья Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и «Центр гребли на обласах и охотничьего биатлона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Региональная общественная организация «Федерация северного многоборья Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»



Хатанев О.А.

Председатель Федерации северного многоборья **Хатанев Олег Андреевич**.

Северное многоборье – это официальный вид спорта, в программу которого входит пять дисциплин: тройной национальный прыжок, метание тынзяна на хорей, бег с палкой, метание топора и прыжки через нарты.

Основными целями и задачами деятельности организации являются:

развитие и пропаганда северного многоборья среди населения автономного округа;

организация и проведение соревнований, фестивалей и других мероприятий, направленных на развитие северного многоборья;

подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд по северному многоборью автономного округа;

формирование и подготовка сборных команд региона по северному многоборью для участия в соревнованиях различного уровня, в том числе и за пределами региона;

содействие совершенствованию уровня мастерства спортсменов по северному многоборью автономного округа;

возрождение национальных традиций и развитие национальных видов спорта, как начального этапа подготовки, так и спортсменов высокого класса.

Ежегодно проводятся зимние и летние первенства автономного округа среди юношей и девушек, чемпионаты округа «Звезды Югры» в зачет Спартакиады городов и районов автономного округа, первенства среди юношей и девушек в зачет Спартакиады учащихся автономного округа.

В муниципальных образованиях на базах общеобразовательных школ и спортсооружений открываются отделения национальных видов спорта. Отделения национальных видов спорта развиваются на территории городов Ханты-Мансийска, Сургута, Нижневартовска, Пыть-Яха, Урая, Ханты-Мансийского, Сургутского, Нижневартовского, Белоярского, Березовского, Нефтеюганского районов. На территории автономного округа работают 22 тренера-преподавателя с общим охватом занимающихся 1 100 человек учащейся и рабочей молодежи.

В 2018 году организованы и проведены следующие мероприятия: русские традиционные игры на Масленицу; открытые региональные соревнования по этносportу «Охотничий биатлон»; традиционные игры финно-угорских народов на праздник «Вурна Хатл»; традиционные игры татар и башкир на праздник Сабантуй; региональный фестиваль этносportа в Международный день коренных народов мира. В данных мероприятиях принимают участие более 350 человек (участников).

Региональная общественная организация «Центр гребли на обласах и охотничьего биатлона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»



Кауртаев А.И.

Президент Центра гребли на обласах и охотничьего биатлона **Кауртаев Анатолий Прокопьевич**.

Организация создана с целью содействия развитию спорта среди молодёжи путём организации спортивных массовых организаций, воспитания детей, подростков, молодёжи и взрослых посредством физической культуры и спорта на базе национальных видов спорта.

Организация создана на основе членства, совместной деятельности для защиты общих интересов, связанных с развитием физкультуры и спорта.

Впервые официальные соревнования по гребле на обласах состоялись в 1977 году в Нижневартовском районе. Последние 15 лет соревнования были окружными и проходили на первенство автономного округа. В 2015 году соревнования по гребле на обласах получили статус «Международных соревнований по гребле на обласах на Кубок Губернатора Югры». Гребля очень развита в Сургутском, Нефтеюганском районах, а также в городе Когалыме.

Уполномоченный отмечает, что информация о деятельности негосударственных организаций (общественных объединений) размещается как на официальном сайте коренных народов Югры: www.kmns.admhmao.ru, так и в новостной ленте и на персональных страницах некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры портала развития гражданского общества Югры «ЮГРАЖДАНИН.РФ». Однако большой объем размещенной информации потерял свою актуальность и требует регулярного обновления, актуализации и технической поддержки.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными объединениями

Для решения проблемных вопросов, возникающих в реализации прав лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Уполномоченным проводится активная совместная работа с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; общественной организацией «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, региональным общественным фондом содействия устойчивому развитию коренных народов «Сияние Севера», Союзом оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Советом Старейшин коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках заключенных двусторонних соглашений о сотрудничестве и взаимодействии совместно обсуждаются и решаются про-



Подписание соглашения между Уполномоченным, Ассоциацией и «Спасение Югры»

блемные вопросы обеспечения прав на образование детей из числа КМНС, трудоустройства выпускников, постановки на учет коренных жителей как безработных и (или) ищущих работу в труднодоступных территориях, доступности оказания медицинской помощи коренному населению, оказания бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим в отдаленных территориях, а также в территориях традиционного природопользования.

В 2016 – 2018 годах результаты деятельности Уполномоченного по правам человека в автономном округе по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов Севера заслушивались на заседаниях Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На данных заседаниях активно обсуждался ряд проблемных вопросов, в том числе вопросы защиты прав коренных жителей в административном судопроизводстве.

Вопросы обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов в области традиционной хозяйственной деятельности и традиционного природопользования, защиты исконной среды обитания, экологического благополучия, развития традиционной культуры, этнографического туризма, социального и экономического развития коренных народов Севера рассматривались с участием Уполномоченного на научно-практической



Пленарное заседание научно-практической конференции «Коренные народы. Окружающая среда. Нефть. Закон», сентябрь 2018 года, город Белоярский



Уполномоченный на заседании секции «Повышение качества жизни КМНС: обеспечение доступности образования, медицинской помощи, социальных гарантий», сентябрь 2018 года

конференции «Коренные народы. Окружающая среда. Нефть. Закон», которая состоялась в сентябре 2018 года в городе Белоярском Белоярского района.

Уполномоченный выступил модератором таких секций конференции, как «Коренные малочисленные народы Севера как особый элемент государственной политики: проблемы, опыт, решение», «Повышение качества жизни коренных малочисленных народов: обеспечение доступности образо-

вания, медицинской помощи, социальных гарантий», «Родные языки, традиционная культура, этнотуризм — новые пути развития», «Социальный диалог бизнеса и коренных малочисленных народов: возможности и ограничения правового регулирования и практики Российского Севера». На конференции были озвучены следующие проблемы:

массового привлечения коренного населения к административной ответственности за нарушение правил, регламентирующих рыболовство, выразившееся в непредставлении сведений (отчетов) о добыче (вылове) водных биоресурсов в установленный срок,

определения правового механизма, на основании которого представители коренных малочисленных народов могли бы документально подтвердить свою принадлежность к коренным малочисленным народам;

определения размера ущерба, причиненного коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

лекарственного обеспечения и оказания медицинской помощи детям и подросткам, обучающимся в учреждениях интернатного типа;

проведения профилактических медицинских осмотров жителей труднодоступных территорий, в том числе коренных малочисленных народов Севера.

Для решения проблемы массового привлечения коренного населения к административной ответственности за нарушение правил, регламентирующих рыболовство, выразившееся в непредставлении сведений (отчетов) о добыче (вылове) водных биоресурсов в установленный срок, Уполномоченным направлены соответствующие запросы в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральное агентство по рыболовству.

Также в октябре 2018 года состоялось межведомственное рабочее совещание при Уполномоченном по правам человека в автономном округе, в котором приняли участие депутат Думы автономного округа, представители общественных организаций КМНС, профильных департаментов и служб автономного округа, для решения проблем и исполнения рекомендаций, озвученных на конференции.

Вопросы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа, совершенствования регионального и федерального законодательства в сфере защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севе-

ра в вопросах приоритетного природопользования, оказания бесплатной юридической помощи представителям коренных малочисленных народов Севера активно обсуждались с участием Уполномоченного по правам человека на круглом столе «Обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов Севера и оказание им бесплатной юридической помощи» в рамках Регионального форума национального единства «Югра многонациональная», прошедшего в октябре 2018 года в городе Ханты-Мансийске. Во время дискуссии участники обменялись мнениями и поделились опытом в рамках обсуждаемых вопросов.

Актуальные вопросы, касающиеся реализации прав и государственных гарантий коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийском автономном округе – Югры, регулярно рассматриваются на заседаниях Совета представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с участием Уполномоченного по правам человека в Югре.

Совместно с Забозлаевым А.Г., заместителем Губернатора автономного округа, курирующим вопросы промышленности, недропользования и природных ресурсов автономного округа, Уполномоченным были рассмотрены проблемы, возникающие у КМНС при ведении другими хозяйствующими субъектами иной деятельности на территориях традиционного природопользования.

На данном рабочем совещании Уполномоченным было предложено инициировать внесение изменений в федеральное и региональное законодательство для урегулирования таких вопросов, как:

охрана и использование территорий традиционного природопользования КМНС в части допуска к осуществлению любой хозяйственной деятельности с учетом мнения КМНС, в том числе при использовании (предоставлении) леса и водных объектов, объектов животного мира и водных биоресурсов на ТТП;

разработка и утверждение положений о правовом режиме и зонировании территорий традиционного природопользования КМНС;

принятие мер ограничительного характера, не противоречащих федеральному и региональному законодательству, для хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов.

До начала осуществления своей деятельности на ТТП нефтегазовые предприятия заключают соглашения с главами родовых угодий. Обязательных требований или условий заключения данных соглаше-

ний законодательством не предусмотрено, соответственно, стороны самостоятельно и свободно договариваются об условиях соглашения, таких как: единовременные и периодические выплаты, предоставление различных материально-технических средств на семью КМНС. Однако при подготовке экономического соглашения между нефтегазовыми предприятиями и главами родовых угодий возникают разногласия в части объемов, сроков, не всегда находят компромиссы, в связи с чем Уполномоченным по правам человека проводятся рабочие встречи с представителями предприятий нефтегазодобывающего комплекса и главами родовых угодий для урегулирования спорных вопросов, возникающих при осуществлении деятельности промышленными предприятиями по добыче нефти и газа на территориях родовых угодий.

Все рассматриваемые в 2018 году вопросы защиты прав КМНС с участием и по инициативе Уполномоченного найдут отражение в настоящем докладе.

В 2019 году Уполномоченным по правам человека будет продолжена работа.

Институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Ханты–Мансийском автономном округе – Югре



*Вручение удостоверения
общественного помощника
Уполномоченного
Русскину В.А.*

В соответствии со статьей 14.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.06.2015 № 55-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон об Уполномоченном по правам человека) с целью содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории автономного округа Уполномоченным по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре издано распоряжение от 03.10.2015 № 2-р «Об утверждении Положения об общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – общественные помощники).

Основными задачами общественных помощников являются: разъяснение компетенции Уполномоченного и формы реагирования на нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, порядок подачи жалоб к Уполномоченному;

разъяснение заявителю его прав и консультирование в рамках своей компетенции о наиболее эффективных методах защиты своих прав, свобод и охраняемых законом интересов;

разъяснение гражданам порядка получения в автономном округе бесплатной юридической помощи;

ориентация человека и гражданина в целевом (адресном) обращении в органы местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти, территориальные органы государственных органов власти, органы прокуратуры, судебные органы, к Уполномоченному для решения возникших проблем (восстановления нарушенных прав) заявителя;

оказание содействия заявителю в составлении письменного обращения в адрес Уполномоченного, в органы местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти, территориальные органы государственных органов власти, органы прокуратуры;

участие в мониторинговых наблюдениях и общественном контроле за реализацией тех или иных прав человека и гражданина по определенному Уполномоченным направлению;

осуществление анализа нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории работы общественного помощника;

иные задачи.

В рамках формирования института общественных помощников Уполномоченного проводится разъяснительная, агитационная работа с представителями общественных организаций, правозащитными организациями.

С предложением кандидатуры на должность общественного помощника к Уполномоченному в соответствии с Положением обращаются органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения путем представления Уполномоченному ходатайства о назначении общественным помощником конкретного лица. При этом выдвижение кандидатуры на должность общественного помощника Уполномоченного по правам человека органами государственной власти, органами местного самоуправления осуществляется по согласованию с общественностью (общественные советы, общественные организации, профсоюзные организации и др.).

Также лицо, отвечающее требованиям, предъявляемым к общественному помощнику, вправе самостоятельно обратиться к Уполномоченному с заявлением о наделении его полномочиями общественного помощника. Таким правом воспользовались 10 человек и направили свои заявления на назначение их общественными помощниками Уполномоченного. Заявления рассмотрены положительно.

Назначены 119 общественных помощников Уполномоченного, из них 17 чел. из числа коренных малочисленных народов. Формирова-



ние многочисленного состава института общественных помощников вызвана в первую очередь необходимостью оказания оперативной консультационной помощи населению, проживающему в труднодоступных населенных пунктах автономного округа. Как правило, в этих поселках проживают коренные малочисленные народы.

За 2016–2018 годы общественными помощниками оказана определенная помощь Уполномоченному в защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, ими проведено более 500 консультаций. При этом более 120 (или 24 %) обращений, поступивших в адрес общественных помощников, были от коренных малочисленных народов.

Граждане из числа КМНС охотно обращаются к общественным помощникам по самым разным вопросам реализации своих прав: образование, организация и оказание медицинской помощи, опека и попечительство, трудоустройство, прохождение перерегистрации в центре занятости, за помощью в подтверждении статуса безработного, организации водного транспорта, проведения своевременной судебной медицинской экспертизы и погребения тел умерших родственников, по вопросам подготовки коренными жителями отчетов за добычу водных биоресурсов, оплаты жилищно-коммунальных услуг, переселения из аварийного жилья и т. д.

Как показывает практика, к общественным помощникам Уполномоченного за помощью в первую очередь обращаются люди, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Нередко гражданин, обращаясь к общественному помощнику, еще и не обращался в органы власти и не пытался решить свои проблемы. В ряде случаев общественные помощники выступают проводниками в диалоге населения со специалистами администраций местного самоуправления.

Как показывает практика, к общественным помощникам Уполномоченного за помощью в первую очередь обращаются люди, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Нередко гражданин, обращаясь к общественному помощнику, еще и не обращался в органы власти и не пытался решить свои проблемы. В ряде случаев общественные помощники выступают проводниками в диалоге населения со специалистами администраций местного самоуправления.

Кроме того, общественные помощники Уполномоченного (в рамках имеющих компетенций) выполняют просветительские функции и способствуют правовому просвещению населения на вверенных им территориях в рамках имеющихся компетенций.

Все вопросы, поступающие к общественным помощникам от лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Уполномоченный берет под личный контроль и решает их в оперативном порядке, в том числе во взаимодействии с исполнительными органами власти автономного округа, органами местного самоуправления.

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный отмечает активных общественных помощников. В настоящем докладе Уполномоченный отмечает деятельность тех общественных помощников, кто наиболее активно оказывает содействие в разрешении проблемных вопросов у коренных жителей Югры в реализации своих конституционных прав.

Активность в защите законных интересов коренных народов проявляет **Нина Евгеньевна Брусенцева**, общественный помощник в д. Ванзеват Белоярского района, по вопросам некачественного оказания услуг пассажирам на водном транспорте, отсутствия более двух месяцев в поселке фельдшера, работы судмедэкспертов, правомерности требований работодателями прохождения обязательного лечения педагогических работников от описторхоза и др.

Права коренных малочисленных народов Севера активно отстаивает общественный помощник **Павел Андреевич Молданов** в Белоярском и Сургутском районах. Проживая в труднодоступной территории д. Нумто и работая на территории Сургутского района вахтовым методом, он предлагает проведение медицинского обследования коренного населения мобильной передвижной бригадой врачей Сургутского района, так как в зимний период эта транспортная схема гораздо удобнее; поднимает проблемы некачественного строительства жилых домов в сельской местности и необходимости проведения общественной экспертизы при сдаче жилых объектов; ходатайствует о трудоустройстве лиц, нуждающихся в трудоустройстве, патронирует семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, неполные семьи, отстаивает интересы несовершеннолетних, проживающих в интернатных учреждениях, на охрану здоровья и необходимую медицинскую помощь и т. д.

Константинов Александр Михайлович, г. Ханты-Мансийск, вице-президент общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель Совета старейшин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, являясь общественным помощником Уполномоченного, представляет законные интересы коренного населения в различных инстанциях, решает жилищные вопросы обратившихся земляков, поднимает острые воп-

росы, связанные с привлечением к ответственности лиц из числа коренных малочисленных народов Севера за незаконный вылов рыбы, вопросы распределения охотугодий, вопросы образования территорий традиционного природопользования и т. д.

Киреев Александр Геннадьевич, Березовский район, адвокат Коллегии адвокатов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на территории пгт. Игрим, д. Анеева, п. Ванзетур, д. Новинская, оказывает неоценимую помощь коренным жителям по вопросам пенсионного обеспечения, восстановления прав граждан при переселении из ветхого и аварийного жилья, защиты прав потребителей и т.д.

Собянина Елена Федоровна, Березовский район, п. Приполярный, работая в сфере образования, поднимает вопросы доставки продуктов питания и обеспечения жителей населенного пункта фруктами, овощами, молочными продуктами в межсезонье, транспортного обслуживания, оказывает содействие в решении жилищных вопросов, вопросов социального обслуживания нуждающихся несовершеннолетних детей и т. д.

Сефербекова Наталья Вадимовна, Сургутский район, п. Солнечный, работая в должности специалиста по социальной работе и выполняя общественную нагрузку общественного помощника Уполномоченного за пределами рабочего времени, оказывает содействие населению в оформлении документов на получение социальных выплат, выступает в защиту прав должников, помогает решать вопросы, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг и т. д.

Бурундукова Евгения Александровна, Нижневартовский район, с. Ваховск, работая в сфере образования, защищает права коренного населения на благоприятную окружающую среду, неоднократно поднимая перед администрацией муниципального образования вопросы очистки питьевой воды и приведения качества воды в сельском населенном пункте до нормативных показателей, вопросы межпоселкового транспортного обслуживания населения.



Уполномоченный благодарит всех своих общественных помощников за работу в вопросах содействия реализации и защите прав коренных малочисленных народов Севера и считает необходимым продолжить развитие института общественных помощников в труднодоступных и удалённых территориях автономного округа как одного из действенных механизмов взаимодействия с коренным населением Югры.

1.6. Международное сотрудничество в защиту прав коренных малочисленных народов Севера

Вопросы обеспечения и защиты государственных гарантий прав коренных малочисленных народов в Югре всегда интересовали различные институты гражданского общества международного уровня.

За период 2016–2018 годов можно отметить несколько мероприятий в рамках международного сотрудничества, направленного на сохранение и развитие самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, развитие их родных языков, защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Заслуживает внимание, что в составе международных делегаций от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры всегда преобладают представители коренных малочисленных народов: активные общественные и политические деятели, заслуженные оленеводы, рыболовы, деятели самобытной культуры и искусства.

Представители коренных малочисленных народов Севера от Югры приняли участие в Седьмом Всемирном Конгрессе финно-угорских народов, г. Лаhti (Финляндия), 15–17 июня 2016 года.

Конгресс собрал порядка 500 участников, в том числе 174 делегата. Представители автономного округа приняли участие в тематических секциях: «Преемственность в освоении и использовании финно-угорских языков и культур»; «Финно-угорское информационное пространство: перспективы развития», «Гражданское общество и власть», «Экономика и окружающая среда», «Демографические и миграционные процессы. Старые и новые диаспоры». По итогам мероприятия принята Резолюция, главный итоговый документ VII Всемирного Конгресса финно-угорских народов, и Положение о Консультативном комитете финно-угорских народов. Внесены изменения в состав Консультативного комитета финно-угорских народов.

В работе Конгресса в составе делегации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приняли участие четыре делегата манси – это сотрудники Обско-угорского института прикладных исследований и разработок: кандидат исторических наук С.А. Попова, ведущий научный сотрудник отдела «Истории, археологии, этнологии»; Т.П. Бахтиярова, лаборант-исследователь отдела «Экспертной и научно-образовательной деятельности»; доцент кафедры филологии гуманитарного института Югорского государственного университета, член Совета общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации» Д.В. Герасимова и Л.А. Зорина, директор Сосьвинского Дома культуры. Народы ханты представили два делегата: А.В. Рандома, ведущий специалист

проектного отдела Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов, член Совета Ассоциации финно-угорских народов Российской Федерации, и К.А. Прасина, ведущий специалист отдела транспорта и связи администрации Нижневартовского района; два наблюдателя Л.А. Алфёрова, советник заместителя Губернатора автономного округа (ныне – Президент общественной организации автономного округа «Спасение Югры») и Т.А. Дятлова, директор Института народов Севера Югорского государственного университета.

По программе сотрудничества Общества «Финляндия – Россия» (г. Хельсинки) на Конгресс были приглашены В.С. Банк, президент Молодёжной организации обско-угорских народов; Иштимирова-А.Р. Посохова, ведущий мастер сцены, актер драмы «Театра обско-угорских народов «Солнце»; В.Ю. Сигильетов, студент Югорского государственного университета, и Р.В. Богордаев, индивидуальный предприниматель, координатор по вопросам предпринимательской деятельности Молодёжной организации обско-угорских народов.

Девять представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 22–27 ноября 2016 года приняли участие в круглом столе, посвященном практике взаимодействия между компаниями-недропользователями и коренными малочисленными народами Севера, состоявшемся в рамках реализации IV этапа Межрегионального проекта «От истока к устью» (г. Дудинка, Красноярский край).

С 15 по 20 мая 2016 года состоялся визит официальной делегации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в г. Нью-Йорк (США) для участия в работе 15-й сессии Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов. Делегация автономного округа приняла участие в заседаниях 15-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов «Коор-



*Бухтин Г.Ф., первый заместитель
Губернатора автономного округа,
на заседании 15-ой сессии
Постоянного форума ООН*

динация между тремя механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами коренных народов», «Диалог со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и Председателем экспертного механизма по правам коренных народов».

Первый заместитель Губернатора автономного округа Г.Ф. Бухтин представил участникам Постоянного форума информацию о наиболее успешном опыте Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры в решении, урегулировании и профилактике конфликтных ситуаций между представителями коренных народов Югры и компаниями-недропользователями, проводимой в регионе работе по повышению уровня жизни коренных народов Севера, сохранению их культурного наследия. Участие в мероприятиях Постоянного форума позволило делегатам познакомиться с работой Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, в том числе с вкладом в международную дискуссию по этой тематике со стороны Министерства иностранных дел Российской Федерации. В состав делегации Югры вошли президент Союза оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, глава Территории традиционного природопользования № 6-У С.А. Кечимов, глава Территории традиционного природопользования № 39-Р Д.Н. Русскин.

С 1 по 4 июля 2016 года на территории базы отдыха «Сказка» (Нефтеюганский район) прошли Международные соревнования на Кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по гребле на обласах в целях сохранения культурного наследия финно-угорских народов, возрождения, развития и поддержки этноспорта и традиционных игр коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В мероприятии приняли участие советник мэра города Залаэгерсег по международным отношениям и директор ООО «Силадьи», член президиума Теннис Клуба города Залаэгерсег.

В период с 17 по 21 марта 2017 года на территории автономного округа прошло выездное межсессионное заседание Экспертного механизма по правам коренных народов Совета ООН по правам человека, в составе которого приняли участие, кроме членов данного Экспертного механизма, представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федерального агентства по делам национальностей, Губернатор автономного округа и его заместители, Уполномоченный по правам человека в автономном округе, члены Ассамблеи представителей КМНС Думы автономного округа, руководители отраслевых департаментов автономного округа, члены Общественной палаты из числа представителей КМНС, представители культуры, искусства и науки из числа КМНС.

В программу пребывания членов Экспертного механизма по пра-



*Заседание межсессионного заседания
Экспертного механизма по правам
коренных народов Совета ООН
по правам человека, г. Ханты-Мансийск*



*Заседание межсессионного заседания
Экспертного механизма по правам
коренных народов Совета ООН
по правам человека*

вам коренных народов по правам человека, кроме работы непосредственно по программе межсессионного заседания, вошли следующие мероприятия:

встреча с Губернатором автономного округа, Уполномоченным по правам человека в Югре, членами Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, депутатами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

театрализованная национальная встреча делегации в деревне Русскинской Сургутского района;

экскурсия в Русскинской музей Природы и Человека имени Александра Павловича Ядрошникова;

участие в торжественном открытии «Слета оленеводов, рыбаков и охотников»;

посещение спортивных состязаний «Гонки на оленьих упряжках»;

обед за круглым столом с членами Правления Союза оленеводов Югры;

деловой обед с руководством региональной общественной организации коренных малочисленных народов Севера «Спасение Югры»;

выставка-презентация деятельности по сохранению языков, культурного и исторического наследия коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Югры;

посещение этнографического музея под открытым небом «Торум-Маа» (с дегустацией блюд национальной кухни).

Члены Экспертного механизма по правам коренных народов Совета ООН по правам человека, представители Министерства иностранных дел Российской Федерации отметили большую деятельность всех уровней власти автономного округа, института правозащиты в обеспечении государственных гарантий, дополнительных мер поддержки КМНС, высказали мнение, что опытом Югры, как лучшим опытом, необходимо поделиться с другими странами и транслировать им наработанные в Югре современные методы (механизмы)



*Уполномоченный на Слете оленеводов, рыбаков
и охотников с представителями Совета ООН
по правам человека*

партнерства между органами власти, недропользователями (предприятиями нефтегазодобывающего комплекса) и КМНС в обеспечении прав коренного населения, сохранения их культуры, быта, исконной среды обитания и родных языков малочисленных народов.

Уполномоченный также отмечает, что в рамках международного сотрудничества югорская делегация в составе представителей Правительства, Думы автономного округа, широкого круга общественности из числа коренных жителей Югры приняла участие в работе 16-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в г. Нью-Йорке (Соединенные Штаты Америки) 24 – 30 апреля 2017 года.

Делегация автономного округа приняла участие в следующих мероприятиях сессии:

мероприятие Генеральной Ассамблеи высокого уровня в ознаменование десятой годовщины принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

обсуждение по теме «Десятая годовщина Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: меры по осуществлению Декларации»;

доклад заседания группы экспертов по теме «Осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: роль Постоянного форума по вопросам коренных народов и других специальных механизмов по вопросам коренных народов (статья 42)»;

осуществление деятельности в шести областях, определенных мандатом Постоянного форума с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

Первый заместитель Губернатора автономного округа А.В. Шипилов принял участие в дополнительном мероприятии Российской Федерации «Корпоративная социальная ответственность компаний, ведущих промышленную деятельность в местах проживания коренных народов. Российский опыт», представив успешный опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в налаживании конструктивного диалога между представителями коренных народов Югры и компаниями-недропользователями, выступил с докладом на пленарной сессии, посвященной выполнению рекомендаций Постоянного



*Уполномоченный с представителями КМНС
и Совета ООН по правам человека*

форума по расширению прав и возможностей женщин коренных народов, молодежи коренных народов, осветив опыт Югры по указанным направлениям.

В состав делегации Югры от коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вошли депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры VI созыва, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Уральскому федеральному округу А.В. Новьюхов, вице-президенты Союза оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры А.П. Валей (Берёзовский район) и В.В. Пяк (Белоярский район).

С 29 июня по 1 июля 2017 года в городе Ханты-Мансийске состоялось заседание Комитета региональных координаторов международной организации северных регионов «Северный Форум», имеющей статус организации-наблюдатели в Арктическом совете.

В заседании приняли участие региональные координаторы, эксперты, участники проектной деятельности, председатели и члены рабочих групп Северного форума из 8 российских регионов (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Камчатский край, Чукотский автономный округ, Ненецкий автономный округ, Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Архангельская область, Приморский край) и двух регионов зарубежных стран (г. Акурейри (Исландия) и Лапландия (Финляндская Республика), в т.ч. Губернатор Провинции Лапландия Мика Риипи). В ходе мероприятий участники совещания Комитета региональных координаторов Северного форума также приняли участие в мероприятиях Международных соревнований на Кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по гребле на обласах в рамках праздника коренных народов Югры, посвященного поклонению духу воды, церемонии подписания соглашения о сотрудничестве в сфере поддержки и развития этноспорта между Северным Форумом и Федерацией этноспорта Югры.

Также участники заседания приняли участие в Международных соревнованиях на Кубок Губернатора по гребле, которые состоялись с 30 июня по 3 июля 2017 года в Нефтеюганском районе.

В соревнованиях приняли участие 188 человек из 21 муниципального образования, предприятий и общественных организаций автономного округа. Также в гребле на обласах принял участие представитель Исландии, директор Арктического Портала Халдор Йохансон, который приехал на праздник в составе делегации Комитета региональных координаторов международной некоммерческой организации «Северный форум».

Визит 6 представителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры состоялся в Королевство Швеция (г. Йоккмокк) с целью участия в VI Всемирном Конгрессе оленеводов с 16 по 20 августа 2017 года.

Участие в Конгрессе от автономного округа приняли: Лавров Е.А. — начальник управления традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, глава делегации; Кантеров К.Е. — оленевод, вице-президент общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»; Пяк В.В. — оленевод, государственный инспектор охраны Природного парка «Нумто»; Тэвлин В.Д. — оленевод, вице-президент Общественной организации «Союз оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»; Гришкин Д.И. — начальник отдела развития коренных малочисленных народов Севера Управления национальной политики Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, участник (представитель обских угров); Швидкая К.В. — главный специалист отдела международного сотрудничества управления по внешним связям Департамента общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, переводчик.

На Конгрессе обсуждались вопросы землепользования, биоразнообразия, изменения климата, природы оленеводства, продовольственных систем.

Представлена презентация о состоянии оленеводства и защите прав коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре.

По итогам проведения Конгресса была принята Йоккмоккская Декларация, в которой участники отметили наиболее важные направления деятельности на следующие 4 года, а также проблемы, которым следует уделить особое внимание. Единогласно было принято решение о проведении VII Всемирного Конгресса оленеводов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре в марте 2021 года.

22 октября 2017 года в г. Тарту (Эстония) состоялось заседание (рабочее совещание) координаторов международного консультативного комитета финно-угорских народов.

От автономного округа в заседании приняла участие Т.А. Дятлова, директор Института народов Севера Югорского государственного университета, член общественной организации «Спасение Югры» автономного округа, член Совета Ассоциации финно-угорских народов Российской Федерации.

В ходе заседания обсуждались следующие вопросы:

о подготовке организации промежуточной конференции между Всемирными конгрессами координаторов международного консультативного комитета финно-угорских народов в г. Вярска Сету (Эстония) в октябре 2018 года;

о подготовке Международной научно-практической конференции «Родной язык в поликультурном пространстве: современные подходы в развитии родных языков» 30 ноября – 1 декабря 2017 года в г. Сыктывкаре;

о подготовке заседания Международного консультативного комитета финно-угорских народов в Сыктывкаре;

о подготовке плана работы и бюджета координаторов международного консультативного комитета финно-угорских народов на 2018 год.

По итогам заседания приняты решения:

о квоте для участников промежуточной конференции между Всемирными конгрессами координаторов международного консультативного комитета финно-угорских народов г. Вярска Сету (регион), Эстония;

о проведении V Международной конференции «Родной язык в поликультурном пространстве: современные подходы в развитии родных языков» 30 ноября – 1 декабря 2017 г. в г. Сыктывкаре;

о проведении заседания Международного консультативного комитета финно-угорских народов 29 ноября 2017 года в г. Сыктывкаре;

об утверждении плана работы Консультативного комитета финно-угорских народов;

об утверждении проекта бюджета Консультативного комитета финно-угорских народов на 2018 год.

В 2018 году коренные жители автономного округа также принимали участие в выездных международных мероприятиях и принимали гостей из числа народов мира на территории Югры.

Делегация автономного округа приняла участие в 17-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, г. Нью-Йорк (США), с 16 по 27 апреля 2018 года, в составе которой организовано участие 4 представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа. Делегация автономного округа приняла участие в следующих мероприятиях сессии:

открытие сессии Постоянного форума;

обсуждение по повестке Постоянного форума «Пункт 3. Выполнение рекомендаций Постоянного форума», «Пункт 4. Осуществление



*Делегация автономного округа на 17-ой сессии
Постоянного форума ООН по вопросам
коренных народов, г. Нью-Йорк (США),
с 16 по 27 апреля 2018 года*

деятельности в шести областях, определенных мандатом Постоянного форума с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов»;

дискуссия по теме «Коллективные права коренных народов на земли, территории и ресурсы»;

диалог со Специальным докладчиком по правам коренных народов и председателем Экспертного механизма по правам коренных народов;

обсуждение по повестке Постоянного форума «Пункт 11. Последующая деятельность по итогам Всемирной конференции по коренным народам»;

региональные консультации Арктики и Восточной Европы, включая Российскую Федерацию, Центральную Азию и Закавказье.

На мероприятии делегацией автономного округа представлен успешный опыт Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в обеспечении базовых социальных, экономических, культурных прав в сфере природопользования и других прав коренных народов Югры в виде «тематических» законов: об общинах, о языках, о традиционных видах деятельности, о фольклоре, о средствах массовой информации на родных языках, о святилищах, о территориях традиционного природопользования и других, а также о формах реализации права на самоопределение и на участие коренных народов в принятии решений законодательным органом Югры, представлена информация о принятии мер по поддержке коренных малочисленных народов Севера в Югре, которые коррелируются с основными индикаторами качества жизни населения в автономном округе, о преподавании национальных языков в образовательных учреждениях Югры, издании окружных газет на национальных языках ханты и манси, о наличии свыше 55 законодательных актов автономного округа, содержащих нормы, направленные на защиту прав и интересов малочисленных народов Севера.

Участие в мероприятиях Постоянного форума позволило представителям коренных малочисленных народов Югры ознакомиться со сложившейся в мире ситуацией в отношении прав коренных народов, работой Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, в том числе с вкладом в международную дискуссию по вопросам коренных народов со стороны Федерального агентства по делам национальностей, Министерства иностранных дел Российской Федерации, представителей субъектов Российской Федерации.

В 4 квартале 2018 года представители коренных малочисленных народов Севера автономного округа в следующих мероприятиях:

заседании Консультативного комитета финно-угорских народов, который запланирован в рамках Международной конференции финно-угорских народов 26 – 27 октября 2018 года (Эстония);

Дальневосточном форуме коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в городе Петропавловск-Камчатский (Россия).

Также представители Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера Думы автономного округа и Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа приняли участие в работе VII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» проходившем в Санкт-Петербурге 4 – 8 декабря 2018 года.


В рамках мероприятия прошли пленарные заседания, рабочая сессия «Туризм как драйвер роста арктических регионов» (докладчик Новыхов А.В.), Рабочая сессия «Коренные народы Арктики: традиции и современность. Поиск баланса» (дискуссия, Новыхов А.В. в Президиуме, Айпин Е.Д. и Тимошков С.Н. – эксперты), панельная сессия «Освоение месторождений углеводородов в Арктике», также организована выставка.

В период подготовки доклада в Ханты-Мансийске прошел очередной слет оленеводов – V конкурс профессионального мастерства среди оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на Кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Почетными гостями на конкурсе стала делегация Ассоциации «Оленеводы мира», прибывшая в Югру из Норвегии. В числе



*Делегация Ассоциации
«Оленеводы мира», прибывшая
в Югру из Норвегии,
Ингер Анита Смук, Эльна Мэй Дагни
Йохансдаттер Сара, а также Сергей
Харючи, Стребкова Н.В.,
Алфёрова Л.А., Пяк В.В. и Кечимов С.А.*

делегатов – заместитель председателя правления Ассоциации «Оленеводы мира» Ингер Анита Смук, секретарь ассоциации Эльна Мэй Дагни Йохансдаттер Сара, а также президент Совета организации Сергей Харючи. Для гостей и участников прошла богатая ярмарка югорских предпринимателей. Также гостям праздника было предложено продегустировать национальные блюда из оленины и рыбы. Всех желающих прокатили на оленьих упряжках и провели мастер-классы по изготовлению национальной игрушки. Для коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории



Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, это одно из главных мероприятий, организуемых общественными организациями «Спасение Югры», «Союз оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уполномоченный по правам человека отмечает, что опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в обеспечении государственных гарантий коренного населения и дополнительных мер поддержки данной категории граждан всегда был в числе лучших, наиболее часто и всесторонне изучаемых не только в России, но и на международном уровне.

Этот опыт и доверие позволили Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре получить право принимать у себя на Югорской земле Совет Ассоциации «Оленеводы мира» в 2019 году и Всемирный конгресс оленеводов в 2021 году.

2. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ ЮГРЫ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

Рассмотрение жалоб – основная (но не единственная) форма деятельности Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, что закреплено Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 июня 2015 года № 55-оз «Об уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».



Уполномоченный проводит личный прием граждан, г. Русскинская

Уполномоченный по правам человека принимает к рассмотрению жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Югры (далее также – заявители).

В 2018 году к Уполномоченному поступило 2 234 обращения, из них 1 566 обращений – по реализации прав человека, в том числе жалоб на действия (бездействие) или решения различных органов власти и должностных лиц, 668 обращений за консультационной помощью.

Всего за период с 2016 по 2018 годы в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 5 901 обращение, в том числе 4 528 обращений по реализации прав человека, включая жалобы на действия (бездействие) или решения различных органов власти и должностных лиц и 1 373 обращения за консультационной помощью (рисунок 8).

**Количество обращений,
поступивших к Уполномоченному по правам человека за 2016–2018 годы**

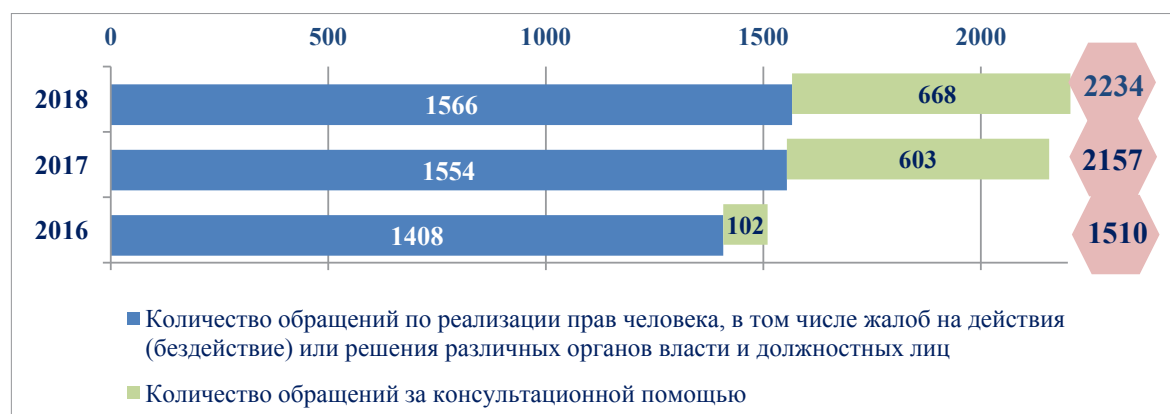


Рис. 8

Ежегодно показатель количества обращений растет с 1 510 обращений в 2016 году до 2 234 обращений — в 2018 году. За три года показатель количества обращений увеличился на 32 %. В общем показателе обращений за три истекших года 23 % (1 373) обращений составляют обращения заявителей, обратившихся за консультационной помощью (в 2018 году — 668 обращений, что составляет 30 %; в 2017 году — 603 обращения, что составляет 27 %; 2016 — 102 обращения, или 7 %).

Показатель количества обращений по реализации прав человека, включая жалобы на действия (бездействие) или решения различных органов власти и должностных лиц по годам также показывает увеличение в среднем на 10 % (в 2016 году — 1 408 обращений, в 2017 — 1 554, в 2018 — 1 566)

Для более детального и объективного анализа жалоб и обращений коренных жителей к Уполномоченному далее в разделе вся статистическая и аналитическая информация представляется без учета обращений граждан за консультационной помощью.

Доля обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Югре от КМНС и (или) в их интересах (без учета консультационного приема) от общего количества обращений увеличилась с 3 % до 5,6 % (рисунок 9). За три последних года данный показатель составляет 5 % (216 обращений коренных жителей от общего числа обращений — 4 528).

Показатель количества поступивших обращений от КМНС и (или) в интересах КМНС за 3 года увеличился на 44 % (рисунок 10). Ежегодный рост количества обращений (в 2016 году — 49 обращений, в 2017 году — 80 обращений, в 2018 году — 87 обращений) может быть обусловлен организацией систематических выездных личных приемов граждан Уполномоченным в труднодоступных территориях. За 2016–2018 годы Уполномоченным посещено 68 населенных пунктов, из них 17 относятся к труднодоступным и отдаленным территориям. Выездные приемы проведены Уполномоченным во всех муниципальных районах автономного округа, включая районы, в которых имеются территории компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. В некоторые районы Уполномо-

**Доля обращений
КМНС от общего количества
обращений, поступивших
к Уполномоченному по правам
человека за 2016–2018 годы**

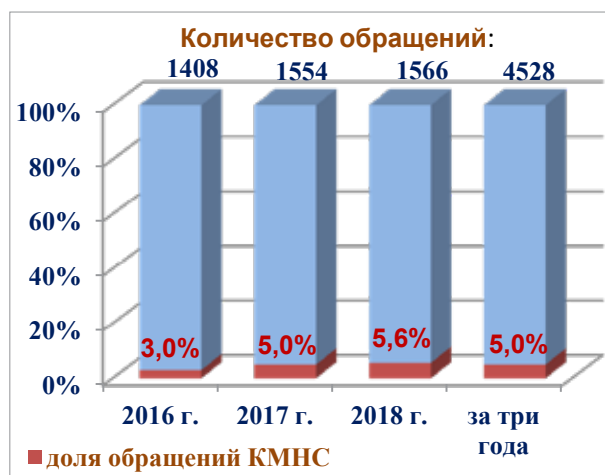


Рис. 9

**Количество
обращений коренных малочисленных
народов Севера,
поступивших к Уполномоченному
по правам человека за 2016–2018
годы (без учета обращений за
консультационной помощью)**

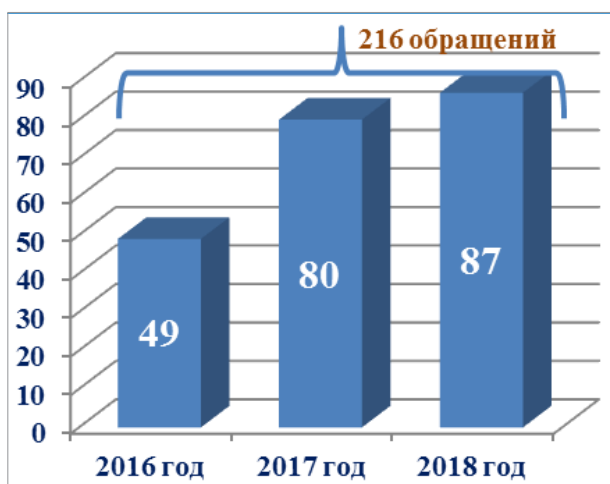


Рис. 10

также проходили встречи Уполномоченного. В будущем году Уполномоченным по правам человека в Югре и Уполномоченным по правам человека в Свердловской области планируется совместное посещение межселенных территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

В адрес Уполномоченного коренные жители Югры также обращаются и за консультационной помощью, в 2018 году таких обращений поступило 30.

Среди вопросов консультационного приема: жилищные права, вопросы оформления соглашений с недропользователями, внесения соответствующих изменений (корректировок) в реестры ТТП, несогласие с решением суда, действиями правоохранительных органов, альтернативной гражданской службы, образования, медицинской помощи и социального обеспечения и другие.



*Встреча Уполномоченного с коренными жителями
п. Таежный, Советский район*

ченный выезжал для встреч с гражданами, в том числе КМНС, по нескольку раз. Населенные пункты Советского района не относятся к территории компактного проживания КМНС, но во многих населенных пунктах этого района проживают коренные жители и занимаются традиционными видами деятельности. Особенность Советского района в том, что он граничит со Свердловской областью, и коренные жители могут проживать в Советском районе, а иметь территории традиционного природопользования, географически относящиеся к Свердловской области. С жителями Советского района из числа КМНС

Наибольшее число коренных жителей, обратившихся за консультационной помощью из Березовского и Сургутского районов.

Обращает внимание востребованность у коренных жителей формы консультационного приема, полученные консультации и разъяснения позволяют гражданам избежать ошибок при совершении необходимых действий в реализации своих прав. Данная форма работы будет продолжена Уполномоченным и далее в работе с КМНС.

Анализируя статистику обращений граждан от коренных жителей Югры к Уполномоченному, следует подчеркнуть, что их количество зависит от географии выездных приемов граждан, а также от встреч с коренными жителями в период проведения организованных мероприятий как в столице Югры, так и других муниципальных образованиях.

География обращений от представителей КМНС или в их интересах представлена 8 муниципальными районами автономного округа (исключение составил Нефтеюганский район) и 7 городскими округами автономного округа (рисунок 11).

**Количество обращений КМНС,
поступивших к Уполномоченному по правам человека,
за 2016–2018 годы, в разрезе муниципальных образований
(без учета обращений за консультационной помощью)**

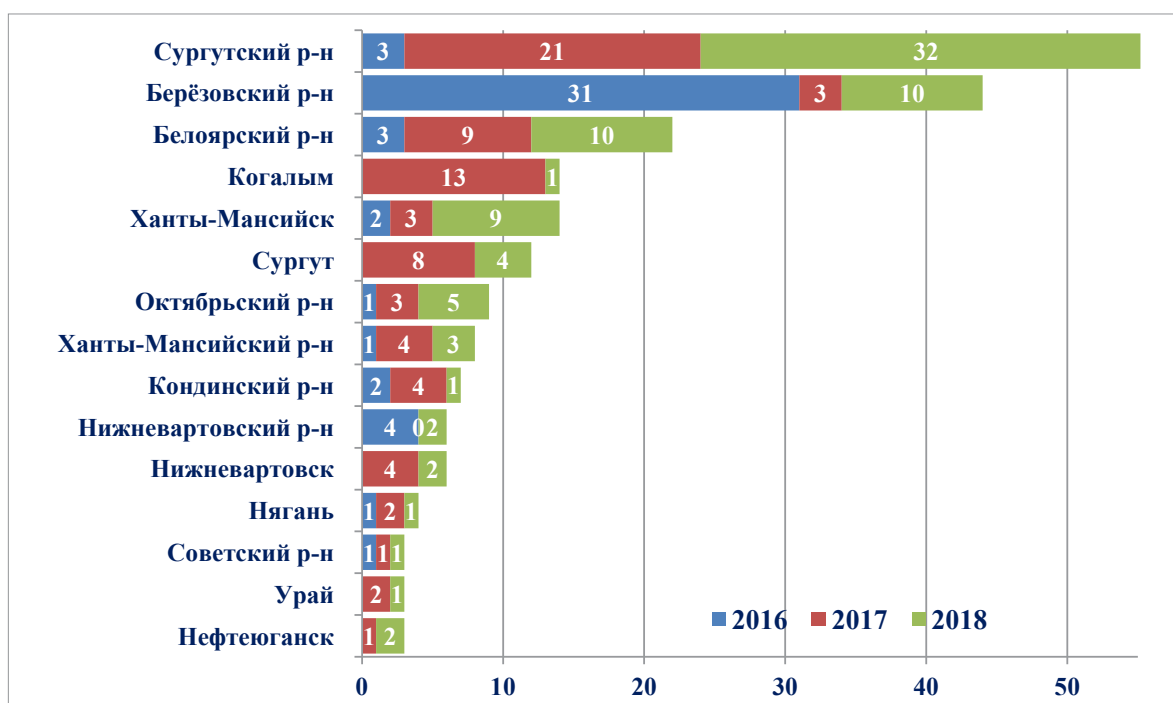


Рис. 11

Наибольшее количество обращений за три истекших года поступило от коренных жителей Сургутского района — 56 обращений и Березовского района — 44 обращения; наименьшее количество — из городов Урая и Нефтеюганска, Советского района. Показатели дан-

ной диаграммы характеризуют статистику обращений от коренных жителей, исходя из мест их проживания, без учета обращений лиц из числа КМНС, находящихся в местах принудительного содержания. Обращений от КМНС из мест принудительного содержания поступило к Уполномоченному в 2017 году – 2, в 2018 году – 3 и относились к вопросам судопроизводства.

Распределение обращений от КМНС по группам конституционных прав указывает на их схожесть с другими обращениями граждан по отнесению к типичным группам конституционных прав (рисунок 12).

**Классификация обращений КМНС,
поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека,
за 2016–2018 годы, по группам конституционных прав граждан
(без учета обращений за консультационной помощью)**

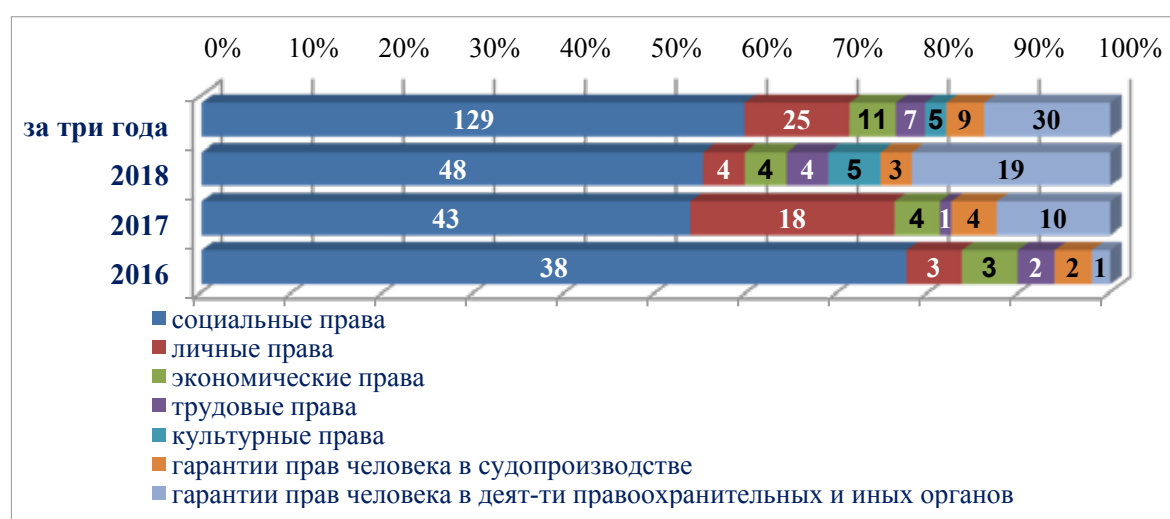


Рис. 12

Обращения коренных жителей затрагивают вопросы, относящиеся к 7 из 9 условно выделенным группам конституционных прав. Так, к примеру, в адрес Уполномоченного по правам человека не поступало жалоб КМНС по вопросам избирательных прав и гарантий прав человека в местах принудительного содержания. Представители КМНС направляли свои обращения из мест принудительного содержания, как уже сообщалось выше, по вопросам гарантий прав человека в судопроизводстве (жаловались на решения суда), тем самым жалоб от коренных жителей по вопросам гарантий прав человека в местах принудительного содержания (на условия содержания, применение физического насилия, условно-досрочное освобождение и др.) не поступало.

Рассматривая классификацию обращений, направленных представителями КМНС или в их интересах, отмечается, что максималь-

ное количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека, в разрезе укрупненных групп конституционных прав, составляют (как и в других субъектах Российской Федерации, населенных коренными жителями) обращения, содержащие жалобы на нарушения прав в социальной сфере, что является вполне объяснимым, так как эта сфера составляет основу жизни населения, что весьма важно для коренных жителей любого региона.

Ежегодно более чем в 50 % обращений коренные жители поднимают вопросы реализации социальных прав. В укрупненную группу конституционных прав «Социальные права» включены обращения по вопросам пенсионного обеспечения, жилищно-коммунальных услуг, медицинского обеспечения, право на жилище, право на землю, гарантии военнослужащих и их семей, гарантии права КМНС.

Количество обращений КМНС в группе социальных прав с каждым годом увеличивается: 2016 год — 38, 2017 год — 43, 2018 год — 48 обращений. За трехлетний период удельный вес обращений по вопросам реализации социальных прав составляет порядка 60 % от общего числа обращений КМНС, что подтверждает особое значение реализации социальных прав для граждан. Наименьший показатель доли обращений за три года приходится на группы культурных (2,5 %) и трудовых прав (4 %). Несмотря на невысокие статистические показатели личных обращений по вопросам трудовых и культурных прав, при встречах Уполномоченного с общественными организациями, представляющими интересы коренных малочисленных народов Севера, и общественными помощниками из числа КМНС все чаще звучат от коренных жителей проблемные вопросы с реализацией их права на труд и права на гарантированное трудоустройство после получения профессионального образования.

Из анализа динамики удельного веса каждой группы конституционных прав следует, что примерно одинаковая доля обращений в течение 3 лет приходится на вопросы гарантии прав человека в судопроизводстве (3-5% от общего количества обращений от КМНС). За три года увеличивается показатель доли обращений группы конституционных прав граждан в деятельности правоохранительных органов (в 2016 году — 2 %, в 2017 году — 13 %, в 2018 году — 22 %) от общего количества обращений коренных жителей. Показатель доли обращений, относящихся к группе экономических прав, уменьшился за 3 года с 6 % до 1 %. В других группах конституционных прав показатель доли обращений не имеет прямую динамику на увеличение или уменьшение.

К примеру, обращения от коренных жителей по вопросам реализации культурных прав, в том числе право на образование, впервые появились в 2018 году. Показатель доли обращений, относящихся к группе личных прав (право на жизнь, безопасность, право на благо-

приятную окружающую среду, право на обращения в органы власти, право на информацию), с 6 % в 2016 году увеличивается до 23 % в 2017 году и 2018 году понижается до 4 %.

Вопросы трудовых прав составляют наименьшую долю в 2017 году (1 %), а в 2018 году показатель увеличивается и становится равным показателю 2016 года – 4 %.

Анализируя поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан из числа коренного населения, встречи с представителями общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в интересах коренных народов Севера, общественных помощников Уполномоченного, изучая ситуации по результатам встреч с коренными жителями, занятыми традиционной хозяйственной деятельностью, обобщая информацию органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам человека отмечает, что вопросы реализации государственных гарантий прав КМНС в группе социальных прав являются для этой категории граждан наиболее приоритетными, в связи с чем важно более детально рассмотреть в данном докладе отдельные вопросы социальных прав КМНС (рисунок 13). Всего за три года показатель количества обращений в группе социальных прав равен 129 (2018 – 48 обращений, 2017 – 43 обращения, 2016 – 38 обращений).

**Удельный вес обращений КМНС,
поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека,
за 2016–2018 годы, в разрезе группы социальных прав**

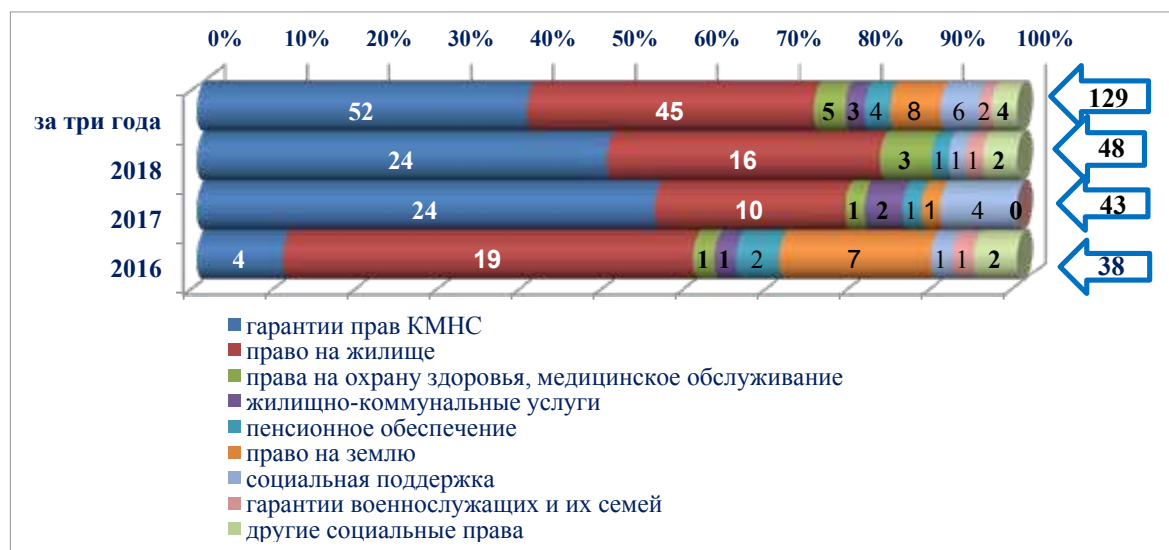


Рис. 13

Распределение обращений в группе «социальные права» по подгруппам показывает, что первые места в рейтинге обращений от коренного населения (или в их интересах) занимают жилищные права

и обеспечение государственных гарантий и реализация прав, установленных для КМНС.

Вопросы прав на жилище за три истекших года волнуют коренные малочисленные народы Севера в 35 % (45) обращений от числа обращений в группе социальных прав. Динамика показателя количества обращений по вопросам жилищного права в сравнении с 2016 годом уменьшается, а в сравнении с 2017 годом показатель не изменяется (2016 год – 19 обращений, 2017 год – 10 обращений, 2018 год – 16 обращений).

За три года доля обращений коренных жителей по вопросам соблюдения прав и гарантий КМНС составляет более 40 % (52 обращения) от количества обращений в группе социальных прав. Динамика показателя количества обращений по вопросам государственных гарантий и реализации прав КМНС увеличилась с 4 обращений в 2016 до 24 обращений в 2017 году, в 2018 году показатель количества обращений по вопросам гарантий прав КМНС также равен 24 обращениям.

Наименьший показатель доли обращений в группе социальных прав приходится на вопросы жилищно-коммунальных услуг и гарантии военнослужащих и их семей (1,5-2 %).

Учитывая, что доля обращений по вопросам обеспечения гарантий прав КМНС является наибольшей (40 % – 52 обращения) в группе социальных прав, целесообразно проанализировать данную подгруппу обращений в разрезе типовых вопросов (рисунок 14).

**Распределение обращений коренных жителей,
поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека
в 2016–2018 годах, по вопросам гарантий прав КМНС**



Рис. 14

Как видно из диаграммы, обращения в рамках подгруппы государственных гарантий прав КМНС условно разделены на 3 вопроса, волнующие коренных жителей:

право на защиту исконной среды обитания,
право на защиту традиционного образа жизни,
право на защиту традиционной хозяйственной деятельности и промыслов.

Наиболее актуальными вопросами в части обеспечения гарантии прав КМНС на протяжении 3 лет являются вопросы соблюдения прав на защиту исконной среды обитания. Доля обращений по вопросам прав на защиту исконной среды составляют за три года 67 % (35 обращений из 52) от количества обращений гарантий прав КМНС. Это обращения о содействии в заключении (изменении) соглашений с недропользователями, которые направлены на возмещение ущерба исконной среде обитания, жалобы на действия (бездействия) нефтяных компаний в части нанесения вреда природной среде, вырубку нефтяными компаниями леса, свалки мусора, обязательства по уборке, которые не выполняют недропользователи, прокладывание автомобильной дороги к ТТП, право на участие в осуществлении контроля за использованием земель коренных жителей, включение в реестр территорий традиционного природопользования и т.п.

Обращения, содержащие вопросы прав на защиту традиционной хозяйственной деятельности и промыслов, включают в себя жалобы по заготовке древесины, получению квот на промысловые виды деятельности, получение мер поддержки традиционной хозяйственной деятельности и другие. Доля обращений о защите прав на традиционную хозяйственную деятельность и промыслы составляет 19 % (10 обращений из 52) от количества обращений по вопросам гарантии прав КМНС.

Наименьшая доля обращений на протяжении 3 лет приходится на вопросы традиционного образа жизни – 13 % (7 обращений из 52). В 2018 году это вопросы применения «нового» хантыйского алфавита, получение финансовых средств, необходимых для культурного развития малочисленных народов и защиты их традиционного образа жизни, создание общественных объединений и другие.

При рассмотрении обращений коренных малочисленных народов Севера Уполномоченным устанавливается, соблюдены ли права и свободы человека. В случае выявления нарушений прав и свобод и (или) препятствий в реализации прав заявителя Уполномочен-



Встреча Уполномоченного и главы Березовского района с жителями г. Сартынья

ным принимаются решения, направленные на восстановление нарушенных прав. В целях объективного и полного рассмотрения обращений аппаратом Уполномоченного проводятся проверки по фактам, изложенным в обращениях граждан. Наиболее часто используемыми механизмами проведения проверок является направление запросов в компетентные органы, привлечение экспертов для анализа и поиска законных путей разрешения сложившейся трудной ситуации у заявителя. По результатам проверочных мероприятий в случае выявления нарушений прав КМНС – права восстанавливаются, в случае отсутствия нарушений прав КМНС – заявителю дается развернутый разъяснительный ответ (рисунок 15).

**Результаты
рассмотрения обращений коренных малочисленных народов Севера,
поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека за 2016–2018 годы**

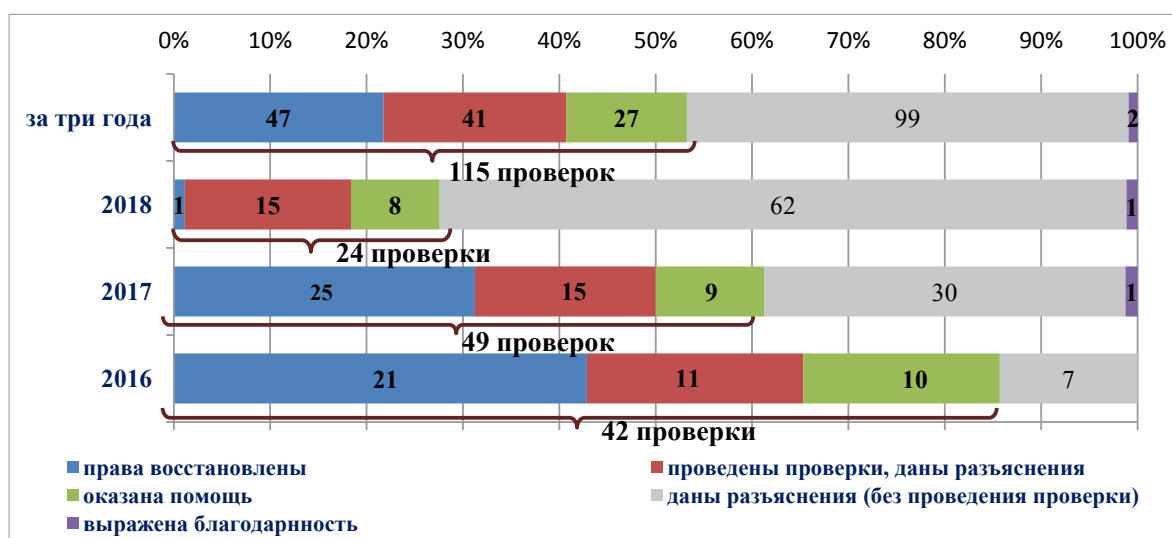


Рис. 15

Нередки случаи, когда нарушений прав КМНС не усматривается, но заявителю необходима помощь (консультационная, практическая) в дальнейшей реализации его прав. Соответственно, заявителю оказывается необходимая помощь, в том числе привлекаются уполномоченные для обеспечения прав человека или оказания необходимой помощи заявителю органы власти, оказывается помощь в оформлении исковых заявлений, в отдельных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, специалисты аппарата Уполномоченного представляют интересы гражданина (заявителя) в судебных процессах.

По итогам трех лет в 46 % случаев заявители в своих обращениях не высказывали жалобы на органы власти, а просили содействия

в вопросах медицинского обеспечения, оказания социальной помощи или в разрешении вопросов гражданско-правового характера. По каждому обращению гражданина из числа КМНС отработывались подробные и доступные для понимания и применения в жизнедеятельности коренного жителя Югры ответы с конкретными рекомендациями по реализации их прав.

За три года по личным обращениям лиц, из числа КМНС, или от представителей КМНС в их защиту Уполномоченным организовано и проведено 115 проверочных мероприятий, что составляет 53 % от общего количество обращений от КМНС, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В 2016 году доля обращений, по изложенным фактам которых были проведены проверочные мероприятия, составляла 86 % (42 обращения из 47). Это в большинстве своем обращения по жилищным вопросам.

Результаты проверочных мероприятий, проведенных по жалобам коренных жителей Югры



Рис. 16

По результатам проверочных мероприятий за период с 2016 по 2018 год в 47 случаях выявлены нарушения прав граждан и права восстановлены, что составляет 41 % обращений от количества обращений, по которым проведены проверочные мероприятия.

Права коренных жителей Югры восстановлены на реализацию жилищных прав, в том числе обеспечено восстановление в списках участников жилищной программы, реализовано право на медицинское и социальное обеспечение, обеспечены гарантии прав в исполнительном судопроизводстве.

В 2017 году проверочные мероприятия были организованы при рассмотрении 61 % обращений, а в 2018 году потребность в проведении проверочных мероприятий была установлена только при рассмотрении 28 % жалоб от граждан из числа КМНС. Результаты проверочных мероприятий представлены на рисунке 16.

По результатам проверочных мероприятий за период с 2016 по 2018 год в 47 случаях выявлены нарушения прав граждан и права восстановлены, что составляет 41 % обращений от количества обращений, по которым проведены проверочные мероприятия.

Права коренных жителей Югры восстановлены на реализацию жилищных прав, в том числе обеспечено восстановление в списках участников жилищной программы, реализовано право на медицинское и социальное обеспечение, обеспечены гарантии прав в исполнительном судопроизводстве.

проверочные мероприятия, составляет 23 % за три истекших года. Среди таких обращений – обеспечение гарантий прав в деятельности правоохранительных органов (проведение оперативно-розыскных мероприятий, прав на благоприятные условия проживания (ремонт старого здания общежития, проведение жилищной экспертизы, строительные недостатки), право на получение государственных услуг, в том числе посредством деятельности МФЦ, и другие.



*Встреча Уполномоченного с жителями
г.п. Игрим Березовского района*

Уполномоченным и специалистами его аппарата не было оставлено без должного внимания ни одно обращение. По каждому обращению проведена необходимая, в том числе межведомственная работа, направленная на оказание максимальной помощи по защите, восстановлению или содействию в обеспечении (реализации) прав человека.

Исходя из анализа личных обращений коренных жителей Югры в адрес Уполномоченного по правам человека и поступающих вопросов в законных интересах неопределенного круга лиц из числа КМНС, которые звучат на различных встречах с общественными помощниками Уполномоченного из числа КМНС, руководителями и представителями общественных организаций, представляющих интересы КМНС, отмечается, что проблемных вопросов у коренных жителей, требующих внимания, разъяснения и необходимого сопровождения в обеспечении (реализации) тех или иных прав, еще достаточно много, в связи с этим Уполномоченный обращает внимание руководителей органов власти всех уровней (федеральных, региональных), органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений на необходимость постоянной поддержки и правового сопровождения (правопросвещения) коренных жителей в вопросах реализации их прав.

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

Конституция Российской Федерации отражает общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере обеспечения и защиты коренных малочисленных народов. Статья 69 Конституции России устанавливает, что «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации».

В соответствии с данными положениями права коренных малочисленных народов Российской Федерации и гарантии их обеспечения и защиты в комплексном виде нашли свое отражение и были закреплены в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных и малочисленных народов РФ», который устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Об особой важности защиты государственных гарантий прав коренных народов России указывала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н. в ходе рабочего визита в Нарьян-Мар и встречи с представителями коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ненецком автономном округе. Российский правозащитник обратила внимание на ряд вопросов, связанных как с обеспечением коренного населения таких жизненно важных прав на образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилищное право, так и с защитой государственных гарантий прав коренных народов на исконную среду обитания, традиционный образ жизни, традиционное природопользование.



Встреча Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с коренными жителями в г. Нарьян-Маре, 2018 г.

3.1. Право коренных малочисленных народов Севера на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов

Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционного природопользования является основополагающим правом коренных малочисленных народов Севера. Данное право в значительной степени выступает как системообразующее начало их правового статуса, на него опираются другие специфические права коренных жителей, оно включает в себя комплекс прав: на традиционное пользование землей, на традиционное пользование лесными ресурсами, водными ресурсами, на традиционное пользование рыбными ресурсами, объектами животного мира и т. д. Кроме того, оно отражено в нормах практически всех природоресурсных отраслей права (Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и др.), которые составляют комплексное правовое образование.



Статья 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов закрепляет целый перечень прав малочисленных народов, объединений малочисленных народов, среди которых важное место занимает право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления ими традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми.

Проблемы нормативного правового обеспечения права на исконную среду обитания

Коренные малочисленные народы Севера проживают на своих исконных территориях с незапамятных времен. Определяющая черта их образа жизни — неразрывная связь с землей, занятие на протяжении веков традиционными промыслами — оленеводством, рыболовством, охотой, сбором дикоросов, а также обладание уникальным опытом (традиционными знаниями) жизнеобеспечения и выживания в условиях Севера.

Для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации образованы особо охраняемые территории – территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Вопросы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни регламентированы Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Данным федеральным законом установлено, что территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации делятся на территории федерального, регионального и местного значения. Образование указанных территорий осуществляется на основании обращений КМНС и общин малочисленных народов соответственно решениями Правительства Российской Федерации (по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации), решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

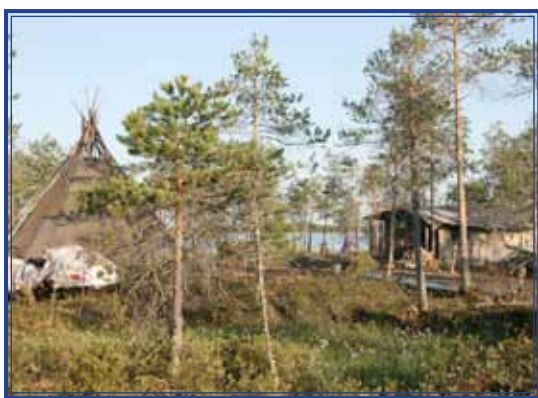
Вместе с тем на сегодняшний день имеющиеся на территории Российской Федерации территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как правило, имеют статус регионального значения.

Вопросы образования территорий традиционного природопользования были всегда актуальными и сопровождалась проблемой невозможности их образования в связи с отсутствием нормативно-правового механизма реализации положений Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В настоящее время данный вопрос стал наиболее актуальным и требует внедрения (разработки) правовых механизмов практической реализации данного закона в части создания территории традиционного природопользования коренных народов.

Уполномоченный по правам человека в автономном округе считает, что на федеральном уровне необходимо сформировать нормативно-правовые механизмы, позволяющие обеспечить практическую реализацию положений Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части образования территорий традиционного природопользования Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе определить детальный порядок создания территорий традиционного природопользования (федерального, регионального и местного значения).

Следует понимать, что территории традиционного природопользования — это не вид права собственности на объекты недвижимости (земли, сооружения и т. д.), а правовой режим, при котором можно и нужно находить баланс интересов разных сторон — коренных жителей, государства и пользователей недрами и природными ресурсами.

Также многими субъектами Российской Федерации, в том числе и в автономном округе, отмечается необходимость приведения к единообразию юридической терминологии по вопросам КМНС, используемой в различных федеральных законах, а также соответствие им терминологии, применяемой в региональных законах. Позитивно, что данная работа проводится систематически как на федеральном уровне, так и на региональном уровне, в том числе и в Югре. Однако на достигнутом не стоит останавливаться, эта работа требует активного продвижения.



Ранее образованные (с 1989 по 2002 год) на территории автономного округа родовые угодья признаны территориями традиционного природопользования регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре (далее также — ТТП) в количестве 475 территорий, что составляет 23,7 % территории автономного округа, или 132,7 тыс. кв. км.

Стоит отметить, что в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре все территории традиционного природопользования включены в Реестр территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре (далее — Реестр ТТП) и

закреплены за конкретными гражданами из числа КМНС, которые также состоят в Реестре ТТП в качестве субъектов права традиционного природопользования (далее также — субъекта права).

Правовое регулирование вопросов охраны и использования территорий традиционного природопользования, в том числе использование природных ресурсов, находящихся на ТТП, определяется правовым режимом данной ТТП.

Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» предусмотрено, что правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, утвержденными, соответственно, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Статьей 13 данного закона не допускается пользование природными ресурсами, находящимися на ТТП, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности, если это нарушает правовой режим ТТП.

Несмотря на значимость данных положений, вопросы правового режима ТТП на федеральном уровне не регламентированы. Наиболее неурегулированным является вопрос о допустимой и запрещенной деятельности на ТТП.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе отмечает важность разработки и утверждения на федеральном уровне типового детализированного проекта положения о правовом режиме и зонировании территорий традиционного природопользования (федерального, регионального и местного значения).



В адрес Уполномоченного обратился представитель коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского района с жалобой на деятельность организации, осуществляющей заготовку гревесины на ТТП, указывая, что данная деятельность наносит ущерб исконной среде обитания и традиционной хозяйственной деятельности — оленеводству, сбору дикоросов.

По сведениям Природнадзора Югры и Деннегра и природных ресурсов Югры деятельность по заготовке гревесины на ТТП осуществляется в рамках закона, на основании договора аренды лесного участка.

Действительно, законодательство позволяет при соблюдении определенных условий осуществление деятельности на ТТП, не связанной с традиционными видами деятельности КМНС. При этом деятельность по заготовке древесины на ТТП не требует какого-либо взаимодействия и (или) согласования с коренными жителями, данное требование возникает только при размещении промышленных объектов на ТТП и предоставлении земельных участков.

Вместе с тем законодательством гарантируется коренным жителям право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, в том числе при осуществлении деятельности по заготовке древесины.

Вопрос правомерности осуществления деятельности, не связанной с видами традиционной хозяйственной деятельности КМНС, можно было без особого труда проверить при наличии утвержденного положения о правовом режиме данной территории традиционного природопользования, но оно пока не утверждено.

Лесным кодексом Российской Федерации в статье 48 предусмотрено, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих КМНС и их традиционный образ жизни в соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Актуальным видится более подробно в данном разделе доклада остановиться на том, какие требования законодательством предъявляются для осуществления (использования) на территории традиционного природопользования КМНС деятельности, не связанной с традиционным проживанием и традиционными видами хозяйственной деятельности КМНС.



Как уже отмечалось выше, федеральным законодательством, регулирующим вопросы охраны и использования ТТП, предъявляется одно требование для пользования природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами в целях осуществления предпринимательской деятельности — если такая деятельность не нарушает правовой режим ТТП.

Водный кодекс Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации предусматривают, что в местах традиционного

проживания и хозяйственной деятельности КМНС при использовании водных объектов и лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционный образ жизни.



Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», принятый в развитие

законодательства Российской Федерации в области недропользования и инвестиционной деятельности, предусматривает выплату соответствующих компенсаций за нарушение режима традиционного природопользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что предоставление земельных участков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности осуществляется с учетом мнения КМНС.

Федеральными законами от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», к сожалению, не регламентируются вопросы осуществления на ТТП охоты и рыболовства в целях, не связанных с обеспечением ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС. Данными законами определяются вопросы осуществления охоты и рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС, закрепляя за такой категорией граждан право на приоритетное пользование объектами животного мира и водных биоресурсов.



Федеральным законодательством предусмотрен учет мнения коренных жителей и выплата им соответствующих компенсаций исключительно при использовании (предоставлении) недр и земельных участков в местах традиционного проживания и осуществления традиционных видов деятельности.

Использование (предоставление) водных объектов и лесов на ТТП для деятельности, не связанной с ведением традиционного образа жизни и осуществления традиционных видов деятельности КМНС, производится в порядке и на условиях, предусмотренных законом.

Следует также отметить, что законодательством не предусмотрены запреты и (или) ограничения деятельности на ТТП, не связанной с ведением традиционного образа жизни и осуществления традиционных видов деятельности КМНС. Формально, абсолютно любая деятельность на ТТП возможна в порядке и на условиях, предусмотренных законом, в том числе с учетом мнения коренных жителей и (или) выплатой им соответствующих компенсаций (в определенных законом случаях). Однако именно это в большинстве своем и приводит к причинению ущерба исконной среде обитания малочисленных народов. В связи с этим определение параметров допустимой и запрещенной деятельности на ТТП является наиболее важным, сложным и, чаще всего, спорным вопросом. Любая намечаемая хозяйственная и иная деятельность, не являющаяся традиционной хозяйственной деятельностью КМНС для исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования этих народов, потенциально опасна и должна быть максимально открытой и доступной для коренных жителей Югры.

Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует Правительству автономного округа и Думе автономного округа инициировать вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство, касающееся вопросов охраны и использования территорий традиционного природопользования КМНС, в части допуска к осуществлению любой хозяйственной деятельности на ТТП с учетом мнения КМНС, в том числе при использовании (предоставлении) леса и водных объектов, объектов животного мира и водных биоресурсов на ТТП.

Законом автономного округа от 28.12.2006 № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» до утверждения Правительством автономного округа положений о правовом режиме соответствующих территорий традиционного природопользования, определяющих их правовой режим, допускается предоставление в установленном порядке земельных участков в границах территории традиционного природопользования для целей, не связанных с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, при соблюдении определенных требований, касающихся размещения промышленных объектов, транспортных путей и др. Разрешенное использование указанных земельных участков в соответствии с землеустроительной документацией является элемен-

том правового режима соответствующей территории традиционного природопользования, а такие земельные участки учитываются при проведении зонирования территорий в составе зон ограниченного использования.

Несмотря на так называемую «свободу» деятельности на территориях традиционного природопользования КМНС, федеральным законодательством, вне зависимости от вида деятельности, гарантируется коренным жителям право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» пунктом 3 статьи 6 наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов правом в пределах своих полномочий ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Однако законодательно не установлены основания такого ограничения. Данные положения закрепляют лишь цели такого ограничения — защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов. Стоит отметить, что данные полномочия за органами государственной власти в автономном округе также не закреплены.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует Правительству автономного округа рассмотреть вопрос наделения одного из исполнительных органов государственной власти автономного округа дополнительным полномочием по обеспечению ограничений хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Мероприятия исполнительных органов государственной власти автономного округа, направленные на защиту исконной среды обитания КМНС

На защиту исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера в автономном округе направлен ряд мероприятий государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (с 01.01.2019 – «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера»). О реализации некоторых из них более подробно следует сказать в настоящем разделе (таблицы 11, 12).

Таблица 11

Информация о перечне мер государственной поддержки, направленных на поддержку исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера в автономном округе

Меры поддержки коренных жителей/условия предоставления мер поддержки	Размер поддержки
1. Субсидии на приобретение материально-технических средств	
1.1. Лица из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа, зарегистрированные по месту жительства на территории автономного округа, включенные в Реестр территорий традиционного природопользования регионального значения и не имеющие соглашений с организациями-недропользователями	снегоход, вездеходная техника (кроме квадроциклов) – 1 раз в 5 лет, 75 %, но не более 150 000 рублей; лодочный мотор – 1 раз в 5 лет, 75 %, но не более 150 000 рублей лодка (шлюпка) – 1 раз в 10 лет, 75 %, но не более 100 000 рублей; электростанция/радиостанция, спутниковые телефоны – 1 раз в 5 лет, 75 %, но не более 100 000/50 000 рублей; прицепы (нарты) к снегоходу и вездеходной технике – 1 раз в 10 лет, 75 %, но не более 50 000 рублей; стройматериалы – 1 раз в 5 лет, 75 %, но не более 50 000 рублей; охотничье оружие, снаряжение и боеприпасы – 1 раз в 5 лет, 75 %, но не более 50 000 рублей; запасные части к перечисленным техническим средствам – 1 раз в 5 лет, 75 %, но не более 50 000 рублей; мотопомпа напорная/ранцевые лесные огнетушители (опрыскиватели) – 1 раз в 5 лет, 75 %, но не более 33 750/3 750 рублей.

<p>1.2. Лица из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа, зарегистрированные по месту жительства на территории автономного округа в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, занимающиеся ведением традиционной хозяйственной деятельности и заключившие договоры о заготовке (добыче) продукции традиционной хозяйственной деятельности с организациями, осуществляющими пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов, в соответствии с действующим законодательством, имеющим соответствующие лицензии и разрешения, за которыми закреплены охотничьи угодья, лесные участки, рыбопромысловые участки</p>	<p>снегоход, вездеходная техника (кроме квадроциклов) — 1 раз в 5 лет, до 50 %, но не более 105 000 рублей; лодочный мотор — 1 раз в 5 лет, до 50 %, но не более 105 000 рублей; лодка (шлюпка) — 1 раз в 10 лет, до 50 %, но не более 70 000 рублей; электростанция/радиостанция, спутниковые телефоны — 1 раз в 5 лет, до 50 %, но не более 70 000/35 000 рублей; прицепы (нарты) к снегоходу и вездеходной технике — 1 раз в 10 лет, до 50 %, но не более 35 000 рублей; сетематериалы — 1 раз в 5 лет, до 50 %, но не более 35 000 рублей; охотничье оружие, снаряжение и боеприпасы — 1 раз в 5 лет, до 50 %, на сумму не более 35 000 рублей; запасные части к перечисленным техническим средствам — 1 раз в 5 лет, до 50 %, но не более 35 000 рублей; мотопомпа напорная/ранцевые лесные огнетушители (опрыскиватели) — 1 раз в 5 лет, до 50 %, но не более 22 500/2 500 рублей.</p>
<p>2. Субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами</p>	
<p>2.1. Юридические лица, включенные в Реестр организаций, осуществляющих традиционное хозяйство, и занимающимся промыслами коренных малочисленных народов Севера в автономном округе и не имеющие соглашений с организациями-недропользователями</p>	<p>70 % от сметной стоимости строительства жилой избы (до 45 кв. м) — 1 шт.;</p> <p>70 % от сметной стоимости строительства избушки рыбака (до 30 кв. м) — 1 шт.;</p> <p>70 % от сметной стоимости строительства бани (до 20 кв. м) — 1 шт.;</p> <p>70 % от сметной стоимости строительства корали до 2 км (гражданам, занимающимся традиционной хозяйственной деятельностью, — оленеводство, коневодство) — 1 ед.;</p> <p>70 % от сметной стоимости строительства объектов жизнеобеспечения и хозяйственные постройки, необходимые для ведения традиционного хозяйствования (лабаз (3 кв. м), ледник (до 9 кв. м), склад (до 24 кв. м), сарай под электростанцию (до 7,5 кв. м), сарай под технику (до 24 кв. м), оленник (до 90 кв. м), навес для сушки сетематериалов (до 10 кв. м), туалет).</p>

<p>2.2. Физические лица (семья) из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа, зарегистрированные по месту жительства на территории автономного округа, включенные в Реестр территорий традиционного природопользования регионального значения и не имеющие соглашений с организациями-недропользователями</p>	
<p>3. Предоставление единовременной финансовой помощи молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов Севера, работающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на обустройство быта</p>	
<p>Выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования очной формы обучения, принятые на работу впервые после окончания образовательной организации или зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей, в возрасте до 30 лет, из числа коренных малочисленных народов Севера, зарегистрированные по месту жительства на территории автономного округа и осуществляющие трудовую деятельность на территории автономного округа в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов автономного округа</p>	<p>100 000 рублей</p>

При этом получателями ряда указанных мер поддержки могут являться исключительно коренные жители, не имеющие соглашений с организациями-недропользователями, которые, как правило, содержат аналогичные меры поддержки.

**Информация
о результатах реализации мероприятий государственной поддержки,
направленных на поддержку исконной среды обитания коренных
малочисленных народов Севера в автономном округе,
в период за 2016–2018 годы**

Муниципальные районы	Субсидии на приобретение материально-технических средств		Субсидии на обустройство земельных участков		Единовременная финансовая помощь молодым специалистам из числа КМНС	
	кол-во получателей (чел.)	объем средств (тыс. руб.)	кол-во получателей (чел.)	объем средств (тыс. руб.)	кол-во получателей (чел.)	объем средств (тыс. руб.)
Березовский	45	3703	5	3814	28	2800
Октябрьский	34	3397	4	1980	3	300
Белоярский	25	3031	10	5534	6	600
Ханты-Мансийский	25	3350	14	6533	2	200
Сургутский	16	3376	35	23764	0	0
Нефтеюганский	6	650	1	440	2	200
Нижневартовский	20	1638	15	6481	1	100
Кондинский	45	5449	10	4795	5	500
Советский	3	433	0	0	0	0
Итого	219	25027	94	53341	47	4700

Наибольший объем средств в течение 2016–2018 годов направляется на субсидии на обустройство земельных участков — 53,3 млн рублей, из них 44,6 % приходится на Сургутский район. Наибольшее количество получателей мер поддержки, направленных на поддержку исконной среды обитания КМНС, приходится на жителей Березовского (35,6 %) и Кондинского (27,4 %) районов.

Органами местного самоуправления муниципальных районов (Белоярский, Октябрьский, Кондинский) поднимаются вопросы целесообразности такой меры государственной поддержки, как предоставление субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами. Из анализа практики прошлых лет указанных органов местного самоуправления следует, что сложно осуществлять приемку обустройства территорий традиционного природопользования, так как коренные жители, оформившие поддержку, субъективно подходят к соблюдению требований типового проекта. По указанной причине отдельные органы местного самоуправления

предлагают упразднить данную субсидию, а денежные средства перераспределить, направив их на другие меры поддержки (к примеру, на приобретение материально-технических средств).

Уполномоченный считает важным рекомендовать Депполитики Югры во взаимодействии с Деднедра и природных ресурсов Югры, Дедэкономике Югры проанализировать позицию органов местного самоуправления автономного округа в части целесообразности пересмотра субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования путем ее замены на другие меры поддержки материально-технического характера, необходимые для коренных жителей Югры.

Обращает на себя внимание показатель, что размеры (ставки) государственной поддержки юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность не менялись более 10 лет. Так, размер (ставки) субсидии на приобретение материально-технических средств не пересматривался с 2008 года.

Уполномоченный рекомендует Депполитики Югры во взаимодействии с Деднедра и природных ресурсов Югры, Дедэкономике Югры и органами местного самоуправления муниципальных районов автономного округа рассмотреть инициативу о пересмотре (в сторону увеличения) размеров (ставок) мер поддержки по предоставлению субсидий на приобретение материально-технических средств.

Производственная деятельность недропользователей на территориях традиционного природопользования КМНС



На территории автономного округа ведут производственную деятельность девять вертикально-интегрированных нефтяных компаний, владеющих долгосрочными лицензиями на право пользования недрами с целью разведки и добычи углеводородного сырья:

ПАО «Нефтяная компания «Роснефть»;
ПАО «Сургутнефтегаз»;

ПАО «ЛУКОЙЛ»;
ПАО «Газпромнефть»;
ПАО «Нефтегазовая компания «Славнефть»;
ПАО «Нефтяная компания «РуссНефть»;
Компания «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.»;
ОАО «Томскнефть» Восточной нефтяной компании;
ПАО Акционерная нефтяная компания «Башнефть».

Также 1,1 % добычи нефти обеспечивают 54 независимые компании, владеющие лицензиями на право пользования недрами, в том числе 12 компаний, добывающих нефть, к крупнейшим из них относятся: ООО «ЮрскНефть», ООО «КанБайкал», ОАО «Негуснефть», ООО «Тарховское», ООО «Мултановский», ОАО «Каюм Нефть».

Недропользование в автономном округе по состоянию на 01.06.2018 осуществлялось на 440 лицензионных участках с долгосрочной и на 117 участках с краткосрочной лицензиями. Общая площадь перекрытия ТТП с лицензионными участками распределённого фонда недр по округу в целом составила более 7 млн га, или 56,4 % от общей площади ТТП в Югре (13,3 млн га). Среди административных районов эта доля сильно варьирует, наибольшая доля ТТП перекрыта лицензионными участками в Нефтеюганском и Сургутском районах – 91 % и 76 % соответственно, также значительная доля перекрытия отмечается в Ханты-Мансийском и Белоярском – 59 %, Октябрьском – 41 % районах.

Общее количество ТТП, попадающих на лицензионные участки полностью или частично, составляет 324 территории, или 68,2 %. Среди районов наибольшее количество ТТП пересекается с лицензионными участками в Сургутском (168 территорий) и Нижневартовском (88 территорий) районах.

Среди размещаемых в пределах ТТП объектов производственной инфраструктуры можно выделить два типа объектов: площадные и линейные. К площадным объектам относятся различные хозяйственные постройки, кусты скважин, объекты подготовки нефти, дожимные насосные станции и т. д. К линейным объектам относят линейную часть (нитку) магистральных трубопроводов, линии технологической связи, линии электроснабжения, дороги различного назначения.

На начало 2018 года в автономном округе действовало 15 478 кустовых площадок, из которых 2 689 (или 17,4 %) были расположены в пределах ТТП. Из 475 ТТП автономного округа на 130 (или 27,4 %) имеются кустовые площадки, из них:

- по 1 кусту скважин расположено на 18 ТТП;
- по 2 – 10 кустов скважин расположено на 49 ТТП;
- по 11 – 50 кустов скважин расположено на 53 ТТП;

Распределение долей кустовых площадок, размещенных в пределах ТТП коренных жителей Югры



Рис.17

6 % — в Нефтеюганском (264) и Нижневартовском (161) районах соответственно. В Березовском и Советском районах кустовые площадки отсутствуют, в Кондинском и Белоярском районах размещено 1 и 2 кустовые площадки соответственно, что составляет 0,04 % и 0,07 %.

Информация о количестве кустовых площадок, размещенных в пределах ТТП автономного округа, в разрезе нефтяных компаний представлена следующим образом (рисунок 18).

Среди нефтяных компаний наибольшее число кустовых площадок на землях ТТП имеет ПАО «Сургутнефтегаз» — 1 508 кустов, или 56,10 %, ПАО «НК «ЛУКОЙЛ» — 628 кустов, или 23,36 %, ПАО «НК «Роснефть» — 308 кустов, или 11,46 %.

Осуществление нефтяными компаниями хозяйственной

по 50 и более кустов скважин расположено на 10 ТТП.

При этом на ТТП С-3У расположено 239 кустовых площадок, что составляет 8,9 % от общего количества кустовых площадок (2 689), размещенных на ТТП автономного округа, или 1,5 % от общего количества кустовых площадок (15 478), расположенных в автономном округе.

Информация о размещении кустовых площадок в пределах ТТП автономного округа представлена на рисунке 17.

Наибольшее количество кустовых площадок (2 117, или 78,73 %) размещено в Сургутском районе, порядка 10 % и

Распределение долей кустовых площадок, размещенных в пределах ТТП Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, в разрезе нефтяных компаний



Рис.18

деятельности, в том числе размещение объектов производственной инфраструктуры, в пределах ТТП, расположенных на территории автономного округа, допускается исключительно по согласованию с субъектами права ТП в соответствии с Законом автономного округа от 28.12.2006 № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

***Заключение соглашений недропользователей
с субъектами права традиционного природопользования
об использовании земель в границах ТТП как гарантия
прав КМНС на исконную среду обитания***

Региональным законодательством предусмотрено, что лица, осуществляющие в границах ТТП деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни КМНС, возмещают ущерб, нанесенный окружающей среде, убытки, причиненные субъектам права традиционного природопользования, осуществляют иные платежи в соответствии с законодательством и соглашениями (согласованиями) с субъектами права ТП.

В целях реализации вышеуказанных положений распоряжением Правительства автономного округа Югры от 05.10.2009 № 425-рп утверждено Модельное соглашение недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования в границах ТТП.

Руководствуясь данным модельным соглашением, нефтяные компании заключают соглашения с условно названным «представителем (главой) семьи» КМНС. Стороной указанных соглашений могут выступать исключительно представители КМНС, включенные в Реестр ТТП. Обязательных требований или условий заключения данных соглашений законодательством не предусмотрено, соответственно, стороны самостоятельно и свободно договариваются об условиях соглашения. Указанными соглашениями, как правило, но не всегда, предусматриваются единовременные и периодические выплаты, предоставление различных материально-технических средств на семью КМНС.

Финансовые и материально-технические средства поступают непосредственно «представителю (главе) семьи» КМНС, который самостоятельно распоряжается ими, в том числе распределяет их между членами семьи. Как уже указывалось выше, законом не определено понятие (статус) представителя (главы) семьи КМНС (его полномочие выступать в интересах всех членов семьи), что создает неопределенность в вопросах заключения соглашений, так как отношения по

возмещению ущерба (вреда), нанесенного исконной среде обитания, окружающей среде, субъектам права ТП, оформляются непосредственно с одним из членов семьи КМНС, тогда как в силу закона такое право гарантируется каждому лицу из числа КМНС.



В 2018 году в адрес Уполномоченного обратились субъекты права ТП А.(мать) и К.(сын), ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционной хозяйственной деятельностью на ТТП Сургутского района, с жалобой на бездействие акционерного общества «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» (далее – Общество) в части отказа возместить убытки, причиненные К. в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью Общества.

Обществом в начале 2017 года были организованы мероприятия по согласованию условий заключения соглашений с коренными жителями ТТП Сургутского района на период 2018–2021 годы. Учитывая, что заявители по состоянию на начало 2017 года состояли в одной семье, представителем (главой) которой была А.(мать), Обществом было предложено заявителю А. для заключения экономического соглашения, в состав которого в том числе вошел заявитель К. (сын).

По заявлению К. на основании решения Комиссии территории традиционного природопользования от 13.09.2017 заявитель К. был определен как представитель отдельной хозяйствующей семьи и исключен из семьи матери.

В середине ноября 2017 года Обществом с заявителем А., как представителем (главой) семьи, было заключено соглашение, в котором был предусмотрен К., несмотря на то, что фактически К. не являлся членом этой семьи. В этот же день заявителем А. было написано заявление об исключении из соглашения сына и указано о заключении с ним отдельного соглашения, о чем также в своем заявлении в адрес Общества было указано заявителем К. Однако Обществом было отказано заявителю К. в заключении экономического соглашения как с представителем вновь образованной семьи.

Действуя в интересах заявителя К., Уполномоченный обратился в адрес Общества о предоставлении пояснений по вышеуказанному факту и принятии мер по заключению Обществом с заявителем К. соответствующих соглашений, которые были заключены со всеми представителями (главами) семей, проживающих на ТТП Сургутского района.

По информации Общества оснований для заключения с заявителем К. соглашения не имеется по причине того, что на дату расчета убытков, причиняемых хозяйственной деятельностью Общества, заявитель К. не учитывался в качестве представителя отдельной семьи,

а был учтен в составе семьи заявителя А. Тем самым Общество поставило в зависимость реализацию права КМНС от принадлежности к статусу в семье КМНС (то есть глава семьи имеет право на возмещение ущерба, а член семьи – нет). Согласно пункту 3 части 2 статьи 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» установлено, что лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Данное право гарантируется каждому представителю из числа КМНС, ведущих традиционный образ жизни, в силу закона все лица из числа КМНС равны между собой и имеют одинаковые права на защиту исконной среды обитания.

Не согласившись с позицией Общества, Уполномоченный обратился в адрес Депнегра и природных ресурсов Югры, наделенных полномочиями по обеспечению защиты исконной среды обитания КМНС в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Тем не менее Депнегра и природных ресурсов Югры также указано об отсутствии оснований для заключения нового соглашения с заявителем К.

В сложившейся ситуации Общество готово было включить заявителя К. в состав соглашения, заключенного с его матерью, в случае, если заявитель К. вновь войдет в состав семьи матери, но заявитель не выразил такого волеизъявления, поскольку считает себя самостоятельным субъектом права.

По убеждению Уполномоченного, в данной ситуации ущемляются права заявителя – представителя отдельной хозяйствующей семьи. Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного до полного его разрешения.

Данное обращение является ярким примером использования на практике при заключении соглашений статуса «представителя (главы) семьи КМНС» и «членов семьи КМНС», которые не закреплены в законе, равно как не закреплены полномочия главы семьи КМНС принимать единоличное решение о заключении соглашений и распоряжаться по своему усмотрению финансовыми и материальными средствами, предоставленными в качестве возмещения вреда, причиненного нескольким лицам из числа КМНС хозяйственной деятельностью нефтяных компаний.

Сложившийся на практике способ заключения соглашений с «представителями (главами) семьи КМНС» предусматривает получение компенсации на семью (а не в отдельности на каждого КМНС), что позволяет избежать необходимости предоставления каждому коренному жителю компенсации, тогда как большинство мер государственной поддержки КМНС направлены на поддержку каждого лица из числа КМНС, обратившегося за ее получением.

Данное обстоятельство также зачастую служит предметом разногласий внутри семьи КМНС, о чем Уполномоченному коренные жители ни раз сообщали в ходе личного приема в местах традиционного проживания КМНС, но данный вопрос относится к гражданским спорам, вмешательство в которые со стороны государственных органов, в том числе Уполномоченного, действующим законодательством не предусмотрено.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе считает, что при заключении соглашений об использовании земель для целей недропользования в границах ТТП должно учитываться в соответствующих соглашениях право каждого совершеннолетнего лица из числа субъектов права традиционного природопользования.

Для урегулирования данного вопроса Уполномоченный рекомендует Депполитики Югры, Депнедра и природных ресурсов Югры при взаимодействии с Ассамблеей коренных малочисленных народов Севера Думы автономного округа, Уполномоченным по правам человека в автономном округе и общественной организацией «Спасение Югры» отработать правовые механизмы учета законных интересов каждого совершеннолетнего лица из числа субъектов права традиционного природопользования при заключении соглашений с недропользователями, включая урегулирование вопроса о статусе и полномочиях «представителя (главы) семьи» субъектов права традиционного природопользования.

В целях отражения более полной и объективной информации о взаимодействии организаций-недропользователей (нефтяных компаний) с представителями коренных малочисленных народов Севера, их общинами Уполномоченным направлено 20 запросов в адрес 26 организаций-недропользователей (нефтяных компаний), осуществляющих хозяйственную деятельность на территориях традиционного природопользования КМНС Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Стоит отметить, что не все недропользователи готовы предоставить информацию о взаимоотношениях с коренными жителями и условиях заключения с ними соглашений, ссылаясь на конфи-

денциальность данных сведений, на которые, по сути, Уполномоченный и не претендует, а лишь обобщенно (без персональных данных) с участием всех заинтересованных лиц стремится дать объективную оценку положения дел о реализации прав коренных жителей в данном направлении вопроса.

Информация о заключении некоторыми недропользователями соглашений с КМНС представлена ниже в таблице 13.

Таблица 13

**Информация
о заключении некоторыми компаниями-недропользователями
соглашений с коренными жителями в Югре
в период за 2016, 2017 годы и 9 месяцев 2018 года**

Перечень недропользователей	Сведения о деятельности недропользователей в рамках экономических соглашений с субъектами права ТТП – КМНС								
	2016 год			2017 год			9 мес. 2018		
	кол-во согл. (шт.)	кол-во КМНС (чел.)	сумма выплат (тыс. руб.)	кол-во согл. (шт.)	кол-во КМНС (чел.)	сумма выплат (тыс. руб.)	кол-во согл. (шт.)	кол-во КМНС (чел.)	сумма выплат (тыс. руб.)
«РН-Юганск-нефтегаз»	66	464	64081,7	54	242	33753,2	-	-	-
«Сургутнефтегаз»	435	1526	127355,1	477	1235	166894,7	-	-	-
«ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»	341	1184	253609,8	350	1235	291150,2	362	-	262330,1
«Салым Петролеум Девелопмент Н.В.»	105	21	4403,8	34	19	2425,4	19	22	5601,9
«НАК «АКИ-ОТЫР»	6	53	1242,2	-	-	-	-	-	-
«Газпромнефть-Хантос»	7	61	3500	8	64	4250	8	-	4290
«НК «Русснефть»	54	350	14993	67	431	22757,5	67	-	22276
«Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»	42	169	13941	42	168	20057	32	137	10558
«ГЕОТЕК Сейсморазведка»	2	13	118,9	-	-	-	-	-	-
«ЮграСтрой-Карьер»	1	4	100	-	-	-	-	-	-
«РН-Нягань-нефтегаз»	10	28	40457,9	10	40	6838	11	-	8253,3
«Славнефть-Мегион-нефтегазгеология»	5	102	17571	5	102	15525,5	-	-	-
«Лукойл-АИК»	24	85	13160,5	26	96	14029,5	25	90	6467,4
«РН-Уватнефтегаз»	7	53	1600	14	120	3770	5	41	-
«Обьнефтегеология»	11	35	2482	10	30	2831	-	-	-
«Обьнефтегаз-геология»	5	86	13615	5	88	10428	-	-	-

«Томскнефть» ВНК	-	56	4400,0	-	56	4700	-	55	4900
«Славнефть-Мегионнефтегаз»	2	101	13580	5	122	9907	7	-	16111
«КанБайкал Ресорзес ИНК»	5	85	5318	5	104	5890	5	143	6953
НГК «Славнефть»	1	47	7500	-	-	-	-	-	-
«Славнефть-Нижневартовск»	2	101	5340	3	106	10640	-	-	-
«РИТЭК Белоярскнефть»	13	54	4895	14	63	4426,5	14	65	5915,5
«Соровскнефть»	6	-	1492	6	-	2600	11	-	4538
«Башнефть-Добыча»	6	-	1063,5	7	-	1622,8	5	-	1269,7
Итого	1156	4678	615820,4	1142	4321	634496,3	571	553	359463,9
Всего за три года	количество соглашений – 2 869 шт., КМНС – 9 552 чел., сумма выплат – 1 609 780,6 тыс. руб.								



*ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»
вручает победителю снегоход
на День оленевода
(г. Когалым, 2018 год)*

Показатели данной таблицы свидетельствуют о том, что наибольшее количество соглашений в Югре заключено ПАО «Сургутнефтегаз» и составляет в среднем порядка 450 соглашений в год. Наибольшие суммы выплат приходится на ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», которые составляют в 2016 году – 253,6 млн рублей, в 2017 году – 291,2 млн рублей, за 9 месяцев 2018 года – 262,3 млн рублей.

В рамках соглашений кроме денежных выплат недропользователи оказывают коренным жителям иные меры поддержки:

выделяют материально-технические средства (снегоходы, лодки, лодочные моторы, электростанции, бензопилы, спецодежду; горюче-смазочные материалы, стройматериалы, новогодние подарки, сетематериалы и др.);

предоставляют услуги автотранспорта, вертолетов (ООО «ЛУКОЙЛ-АИК», ПАО «Сургутнефтегаз»);

ежегодно выдают комбикорм для оленей (ООО «Лукойл-Западная Сибирь»);

оплачивают расходы по строительству и ремонту жилья, ко-



*Для IT-стойбища ПАО «Сургутнефтегаз»
выделяли вертолет, чтобы доставить
оборудование и специалиста для настройки*



Оказание помощи по строительству и ремонту жилья ООО «ЛУКОЙЛ-АИК»

ралей, дополнительному лечению, обучению (ООО «ЛУКОЙЛ-АИК», ПАО «Сургутнефтегаз»), обустройству родовых угодий, на приобретение оленей, транспортных услуг, проживанию в общежитии (ПАО «Сургутнефтегаз») и др.

Также ряд нефтяных компаний оказывают коренным жителям меры поддержки за рамками соглашений, к числу которых относятся:

выделение средств на проведение национальных праздников и соревнований КМНС, в том числе на призы и подарки (ООО «Лукойл-Западная Сибирь», Компания «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.», ПАО «Сургутнефтегаз», ООО «Газпромнефть-Хантос», ТПП «РИТЭКБелоярскнефть», ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», ОАО «Нижневартовское нефтегазодобывающее предприятие», ПАО «Варьеганнефтегаз»);

строительство склада-арочника в г. Сургуте для хранения и переработки промысла и дикорастущего сырья (ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз»);

очистка дорог к ТТП в зимнее время (ОАО «Нижневартовское нефтегазодобывающее предприятие»).

В рамках оказания содействия в развитии художественных промыслов и народных ремесел КМНС:

ООО «Газпромнефть-Хантос» оказано содействие в создании клуба «Мосум Хантэт» (изготовление национальных костюмов) в с. Кышик, кукольного театра «Ай моньщхо», творческой школы для пожилых людей «Мудрость золотых рук», проведение мастер-класса по изготовлению обласа и колданки (на данные мероприятия выделено порядка 900 тыс. рублей);

Компанией «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.» оказано содействие в реализации проектов «Следуя традициям своего народа», «Мы — народы Севера» (приобретение национальных костюмов и спасательных жилетов), «Хантыйские узоры» (приобретение бисера в ассортименте), «Традиции моего народа» (приобретение обласов для соревнований), «Приобретение для



«Салым Петролеум Девелопмент Н.В.» вручил коренным жителям Нефтеюганского района материально-технические средства

жителей юрт бензиновых генераторов и бензопил» (на данные мероприятия выделено свыше 3 817 тыс. рублей).

ПАО нефтегазовой компанией «Русснефть» в 2018 году оказана благотворительная помощь в размере 4 млн рублей Благотворительному фонду поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, созданного Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Также стоит обратить внимание на проводимые ООО «Лукойл-Западная Сибирь» и компанией «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.» природоохранные и экологические мероприятия, среди которых к наиболее значимым можно отнести реализацию мероприятий по воспроизводству водных биоресурсов (мальков пеляди), восстановлению природных ресурсов (посадка саженцев кедра и др.), рекультивации земель, воспроизводству лесов, озеленению и благоустройству территории, сокращению выбросов в атмосферу и многое другое. В период с 2016 по 2018 год ООО «Лукойл-Западная Сибирь» на природоохранные мероприятия израсходовано свыше 44 млрд. рублей, утилизировано более 1 400 тонн отходов, рекультивировано 1 486 га нарушенных земель, проведены работы по возобновлению лесов на 356 га, выпущено в реки Обь-Иртышского бассейна 197 млн мальков пеляди и др.



ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» отбор поверхностных вод пробоотборщиком



ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» рекультивация участков

Всеми недропользователями при размещении производственных объектов на ТТП в обязательном порядке учитываются местоположения хозяйственных построек, историко-культурных мест, рыбопромысловых участков, охотугодий, мест сбора дикоросов и оленьих пастбищ, используемых коренными жителями.

В автономном округе практически в каждой нефтегазодобывающей компании (из числа крупных и средних) образованы подразделения по работе с коренным населением.

Ряд нефтяных компаний оказали содействие коренным жителям в трудоустройстве непосредственно в свои компании. Так, согласно

предоставленной нефтяными компаниями информации 92 коренных жителя трудоустроены в нефтяные компании по месту осуществления ими хозяйственной деятельности, из них: на временные места — 3 человека, на постоянные места — 89 человек, в том числе 1 человек на руководящей должности. К числу указанных компаний относятся:

- ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» — 77 человек;
- Компания «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.» — 2 человека;
- ОАО «РН-Няганьнефтегаз» — 1 человек;
- ООО «Лукойл-АИК» — 2 человека;
- ТТП «РИТЭКБелоярскнефть» — 6 человек;
- ОАО «Нижневартовское нефтегазодобывающее предприятие» — 4 человека.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе благодарит предприятия-недропользователей за предоставление рабочих мест работникам из числа КМНС и рекомендует продолжить положительную практику трудоустройства представителей из числа КМНС в организации (предприятия), осуществляющие свою хозяйственную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

Большинство недропользователей при решении вопросов заключения соглашений взаимодействуют с Депнедра и природных ресурсов Югры, органами местного самоуправления муниципальных районов автономного округа, общинами КМНС, общественной организацией «Спасение Югры» автономного округа.

Согласно предоставленной в адрес Уполномоченного информации все нефтяные компании указывают об отсутствии проблем во взаимоотношениях с коренными жителями, но ряд из них отмечают необходимость разработки и принятия нормативного правового акта, устанавливающего порядок расчета и размеры компенсационных выплат коренным жителям при осуществлении хозяйственной деятельности недропользователями в границах ТТП.

Вопрос отсутствия установленного законодательством порядка возмещения и исчисления размера убытков, причиненных КМНС в результате хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС, поднимается как со стороны коренных жителей, так и самими недропользователями. Возникающие при заключении соглашений споры разрешаются в соответствии с гражданским законодательством. Практики разрешения в Югре таких споров в судебном порядке нет, все вопросы разрешаются в досудебном порядке по соглашению сторон.

При обращениях коренных жителей по вопросу оказания содействия в согласовании условий заключения соглашений с нефтяными компаниями Уполномоченный разъясняет нормы федерального и регионального законодательства, а также рекомендует в случае несогласия с условиями предлагаемого нефтяной компанией для заключения соглашения письменно обратиться в адрес нефтяной компании с предложением заключить соглашение на других условиях, обосновав необходимость и потребность в тех или иных услугах и выплатах, а также их объемах (размерах), приложив документы, подтверждающие необходимость предлагаемых условий соглашения.

В случае невозможности прийти к обоюдному согласованию условий договора об использовании земель в границах ТТП Уполномоченный по правам человека, выполняя функции медиатора, принимает участие в переговорах между КМНС и представителями нефтяных компаний для урегулирования возникающих разногласий.

В ряде спорных вопросов недропользователей Уполномоченный принимал участие, все вопросы разрешались в законных интересах КМНС, не нарушая их прав.

Приказом Минрегиона России от 09.12.2009 № 565 утверждена методика расчета нанесенного ущерба в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС (далее также – методика), которая позволяет произвести расчет ущерба и размера соответствующих выплат.

Однако применение данной методики не предусмотрено действующим законодательством. Кроме того, данная методика не учитывает слабую правовую и социально-экономическую формы организации жизни малочисленных народов на территории Российской Федерации ввиду того, что в основе расчета убытков лежит идея снижения дохода от добычи и реализации природных ресурсов.

Стоит отметить, что для расчета размера убытков в соответствии с Методикой коренным жителям необходимо документально подтвердить доход свой и своей семьи. Учитывая, что большая часть их деятельности по ведению традиционного хозяйствования осуществляется в целях самообеспечения, документально подтвердить доход



Жители г. Нурто на встрече с Уполномоченным Н.В. Стребковой, главой Белоярского района С.П. Маненковым, представителями ООО «Сургутнефтегаз»

семьи коренным жителям невозможно. Кроме того, сложность процедуры расчетов нанесенного ущерба по методике приводит к тому, что стоимость данных работ в ряде случаев в разы превышает сумму рассчитанной компенсации за нанесенный ущерб.

В автономном округе недропользователи, как правило, идут на встречу КМНС и принимают заявленные коренными жителями условия соглашений. Нередки случаи, когда представители из числа КМНС необоснованно завышают размеры выплат по соглашениям, однако до разрешения указанных споров в суде дело до настоящего времени не дошло.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе считает важным разработать и принять на федеральном уровне порядок и методику возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организациями всех форм собственности, а также физическими лицами. Уполномоченный отмечает уже начатую в 2018 году работу ФАДН России по данному вопросу и надеется на ее скорейшее завершение.

Спорные ситуации, возникающие при осуществлении производственной деятельности нефтяных компаний в границах ТТП в автономном округе разрешаются Комиссией по вопросам территорий традиционного природопользования (далее – Комиссия по ТТП), к полномочиям которой относятся вопросы, связанные с рассмотрением вариантов месторасположения и условия размещения промышленных и иных сопутствующих объектов в границах соответствующей ТТП. При отрицательном согласовании схемы размещения объектов либо отказе в ее согласовании субъектами права традиционного природопользования Комиссия по ТТП готовит соответствующие рекомендации Правительству автономного округа.

В работе Комиссии по ТТП в законных интересах КМНС участвуют представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, Ассамблеи КМНС, органов местного самоуправления, общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, непосредственно представители коренных малочисленных народов Севера и компаний-недропользователей, между которыми возникают разногласия.

К наиболее частым спорным вопросам, рассматриваемым данной комиссией, относятся:

согласование схемы размещения объектов промышленной инфраструктуры нефтяных компаний;

обоснование компенсационных выплат за ограничение традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в связи с размещением промышленных объектов;

соблюдение правил поведения работниками предприятий на ТТП с учетом культурных особенностей и менталитета субъектов права традиционного природопользования;

согласование схем прокладки сейсмологических и геофизических профилей в границах ТТП.

Продолжая тему взаимодействия коренных жителей и нефтяных компаний, следует отметить еще один неурегулированный для коренных жителей вопрос – это случаи осуществления работниками нефтяных компаний охоты, рыбалки, сбора дикоросов в местах традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

Уполномоченным по правам человека отмечается проводимая нефтяными компаниями политика, направленная на запрет осуществления работниками охоты, рыбалки, сбора дикоросов на ТТП коренных жителей, запрещение провоза орудий охоты, рыбалки. Вместе с тем данные случаи имеют место быть.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует организациям-недропользователям активно взаимодействовать с представителями КМНС по фактам осуществления работниками данных организаций охоты, рыбалки, сбора дикоросов на ТТП путем информирования коренных жителей о контактных телефонах организаций, в том числе «горячих линий», по которым следует сообщать об указанных фактах для принятия соответствующих мер реагирования по фактам незаконной охоты, рыбалки на ТТП работниками нефтегазодобывающих предприятий.

Развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера

Развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера является одной из основных задач Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Решение данной задачи предусматривает:

обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологи-

ческим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;

поддержку форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;

создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;

государственную поддержку развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя и другое.

Аналогичная задача предусмотрена также Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которая в дополнение к указанным направлениям предусматривает:

укрепление материально-технической базы общин малочисленных народов и других организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность;

обеспечение доступности кредитов для общин малочисленных народов и других организаций, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности;

создание условий для самозанятости (открытия собственного дела) для безработных граждан из числа малочисленных народов;

создание организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства, в области традиционных видов деятельности;

обучение представителей малочисленных народов первоначальным навыкам ведения бизнеса;

финансовую, правовую, имущественную, консультационную, информационную помощь общинам малочисленных народов и другим организациям, осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников путем включения соответствующих мероприятий в окружные и муниципальные целевые программы и другое.

Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности, которая обусловлена высокими транспортными издержками, малыми объемами производства, и отсутствие современ-

ных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов, а интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации продолжает сокращать возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р к видам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации относятся:

животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство);



Выделка шкур животных

переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов;

собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак);

разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства;

бортничество, пчеловодство;

рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов;

промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;

земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений;

заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

собирачество (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);

добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд;

художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и железоделательное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чу-



чел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов);

строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

Стоит отметить, что к видам традиционной хозяйственной деятельности КМНС также относится деятельность по реализации водных биоресурсов, охотничьей продукции и пищевых лесных ресурсов.

Виды традиционной хозяйственной деятельности КМНС в автономном округе закреплены Законом автономного округа от 04.12.2001 № 85-оз. Этнообразующими, этносохраняющими видами традиционной хозяйственной деятельности для малочисленных народов автономного округа являются: оленеводство, рыболовство, охота, клеточное звероводство, собирательство, традиционные промыслы и ремесла, в том числе изготовление национальной одежды, утвари, орудий лова и т. п.

Указанным законом предусмотрено также предоставление лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, общинам коренных малочисленных народов Севера в соответствии с федеральным законодательством пастбищ для разведения, содержания и выпаса оленей и лошадей в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности указанных народов.

Данные три вида традиционной хозяйственной деятельности КМНС регламентированы тремя нормативными правовыми актами автономного округа:

Законом автономного округа от 07.07.2004 № 44-оз «О развитии северного оленеводства в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре»;

Законом автономного округа от 26.02.2007 № 4-оз «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»;

постановлением Правительства автономного округа от 24.02.2012 № 76-п «О Концепции развития заготовки и переработки дикоросов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на период до 2030 года».



Катеров К.Е., индивидуальный предприниматель из числа коренных жителей Югры

Согласно Реестру ТТП во всех муниципальных районах автономного округа субъекты права ТП занимаются рыболовством, охотой, сбором дикоросов и прочими видами традиционной хозяйственной деятельности КМНС. Оленеводством субъекты права ТП занимаются в пяти муниципальных районах: Белоярском, Березовском, Нижневартовском, Сургутском, Ханты-Мансийском.

Реализация мер поддержки органами государственной власти автономного округа организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность КМНС, закреплена Законом автономного округа от 05.05.2003 № 29-оз, который определяет два субъекта данной поддержки: общины КМНС и организации (юридические лица), осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность.

При этом к указанным организациям предъявляются следующие условия:

учредителем является не менее одного лица из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа;

основным видом деятельности является осуществление традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, при этом выручка от этого вида деятельности в общей сумме выручки должна составлять не менее 70 процентов;

не менее половины рабочих мест занято лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа;

организационно-правовыми формами являются хозяйственные товарищества, общества, производственные и потребительские кооперативы;

регистрация в качестве юридического лица на территории автономного округа.

Общинам КМНС и организациям, отвечающим описанным выше требованиям, могут предоставляться следующие меры поддержки:

предоставление в установленном законодательством порядке налоговых льгот;

предоставление субсидий и субвенций из бюджета округа на основании целевых программ поддержки деятельности организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера;

предоставление бюджетных кредитов и бюджетных инвестиций на льготных условиях;

размещение государственных заказов для нужд автономного округа;

организация получения работниками профессионального образования и дополнительного профессионального образования;

содействие в пропаганде деятельности, а также в организации выставок, конкурсов, аукционов, специализированной торговли продукцией, развитию внешнеэкономической, межрегиональной деятельности;

иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Мероприятия по развитию традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов и повышение уровня его адаптации к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, реализуемые в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера», представлены в таблице 14.

Таблица 14

**Сведения
о реализации мероприятий подпрограммы 1 «Развитие традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов и повышение уровня его адаптации к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни» за 2016–2018 годы**

Мероприятия подпрограммы 1	2016 год (млн руб.)	2017 год (млн руб.)	2018 год (млн руб.)	Итого (млн руб.)
1.1. «Государственная поддержка юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность»	28,7	35,6	34,8	99,1
1.2. «Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них»	2,4	3,9	5,7	12
1.3. «Предоставление грантов в виде субсидий для реализации проектов и программ, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности»	0	0	20,9	20,9
1.4. «Обеспечение проведения ветеринарных мероприятий в хозяйствах оленеводов, в том числе чипирование оленей»	12,4	7,5	6,2	26,1
Итого	43,5	47	67,6	158,1

Данные таблицы наглядно показывают, что в среднем за три года 62,7 % финансовых расходов подпрограммы 1 приходится на мероприятие 1.1. «Государственная поддержка юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность», так как в рамках данного мероприятия предусмотрены существенные для коренных жителей меры поддержки.

В целях специализированного учета общин КМНС и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность КМНС в автономном округе, а также для определения перечня юридических лиц, которые имеют право на государственную поддержку в автономном округе постановлением Правительства автономного округа от 06.04.2007 № 85-п предусмотрено ведение реестра данных организаций (далее – Реестр организаций), которое осуществляет Депнедра и природных ресурсов Югры.

Информация об организациях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность КМНС, в разрезе муниципальных образований автономного округа представлена в таблице 15.

Таблица 15

**Информация
об организациях, осуществляющих традиционную
хозяйственную деятельность, в разрезе муниципальных образований
автономного округа по состоянию на 1 декабря 2018 года**

Муниципальные районы	Количество организаций, из них:			Количество работников, из них:	
	всего	правовая форма организации		всего:	КМНС
		ООО, ЗАО	община КМНС		
Белоярский	5	1	4	27	13
Березовский	14	4	10	401	205
Кондинский	14	3	11	149	99
Нефтеюганский	1	1	0	8	1
Нижневартовский	8	0	8	133	117
Сургутский	4	1	3	126	99
Советский	1	0	1	1	0
Октябрьский	2	2	0	19	7
Ханты-Мансийский	38	9	29	230	221
Итого:	87	21	66	1094	762

Порядка 3/4 части, или 75,9 % указанных организаций, приходится на общины КМНС, показатель количества работников из числа КМНС составляет 69,7 %, или 762 человека. Наибольшее количество общин КМНС отмечается в Ханты-Мансийском (29, или 33,3 %), Кондинском (11, или 12,6 %) и Березовском (10, или 11,5 %) районах, работников из числа КМНС — в Ханты-Мансийском (221, или 29 %), Березовском (205, или 26,9 %) и Нижневартовском (117, или 15,4 %) районах. Наибольшая доля КМНС из числа работников достигается также в Ханты-Мансийском (96,1 %), Нижневартовском (88 %) и Сургутском (78,6 %) районах. Учитывая выше представленные сведения, Ханты-Мансийский район имеет лучшие показатели в автономном округе.

Среди указанных организаций, имеющих наибольшее количество работников из числа КМНС, можно выделить следующие:

национально-родовая община коренных малочисленных народов Севера «Рахтынья» (основной вид деятельности — рыболовство) — 81 человек из числа КМНС;

община коренных малочисленных народов Севера «Яун-Ях» (основной вид деятельности — сбор и заготовка дикоросов) — 70 человек из числа КМНС;

закрытое акционерное общество «Берёзовский коопзверопромхоз» (основной вид деятельности — охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях) — 64 человека из числа КМНС.

Информация об организациях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность КМНС, в разрезе основных видов деятельности представлена на рисунке 19.

**Информация
об организациях, осуществляющих
традиционную хозяйственную
деятельность КМНС, в разрезе
основных видов деятельности**

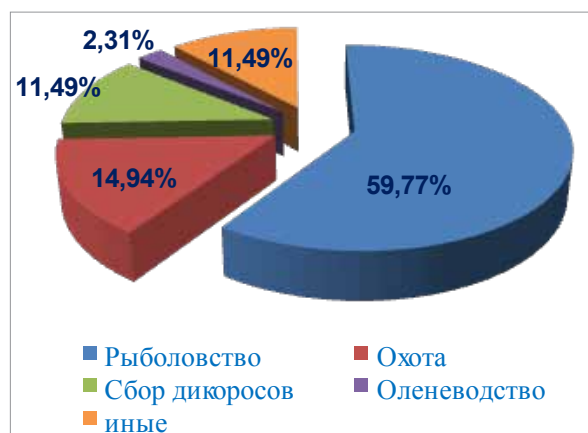


Рис. 19

Наибольший показатель достигается по организациям в отрасли рыболовства — 59,77 %, или 52 организации. Оленеводством как основным видом деятельности занимается 2 организации. Среди иных видов деятельности стоит выделить такие, как переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков, выращивание грибов и трюфелей, воспроизводство морских биоресурсов искусственное, торговля оптовая рыбой, ракообразными и моллюсками, консервами и пресевными из рыбы и морепродуктов и др.

С 2016 года (100) количество организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность КМНС, не увеличивалось, а в 2017 году сократилось на 12 организаций (общин КМНС – 6, организаций – 6) в связи с прекращением деятельности юридического лица.

Одним из целевых показателей госпрограммы «Социально-экономическое развитие КМНС» (с 01.01.2019 – «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера») является увеличение количества (в среднем на 26–28 %) национальных общин и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами КМНС, однако данный показатель на протяжении нескольких лет не достигается.



Уполномоченный по правам человека считает важным рекомендовать всем исполнительным органам государственной власти автономного округа, участвующим в государственной политике по поддержке коренных народов Югры, принять консолидированные решения по созданию условий (экономических, социальных), способствующих развитию новых общин КМНС и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами КМНС

Осуществление традиционной хозяйственной деятельности для граждан (физических лиц) из числа КМНС является единственным источником к существованию, а реализация продукции, добытой (полученной) в результате данной деятельности, служит основным (единственным) источником получения доходов в денежной форме с учетом того, что коренные жители, как правило, не трудоустроены.

Реализация прав коренных жителей Югры на ведение предпринимательской деятельности

По сведениям органов местного самоуправления муниципальных районов автономного округа, представители КМНС в сфере предпринимательства заняты следующими видами деятельности (таблица 16).

**Основные виды предпринимательской деятельности,
в которых заняты коренные малочисленные народы Югры**

Кол-во КМНС, занятых в сфере предпринимательства, в разрезе муниципальных образований	Основной вид деятельности в сфере предпринимательства
Белоярский район – 18 человек	животноводство; разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока; разведение домашних северных оленей; разведение оленей
Березовский район – 13 человек	сбор и переработка дикоросов, добыча пушнины, рыболовство и переработка рыбной продукции; грузоперевозки; туризм; гостиничная деятельность; общественное питание; производство готовых пищевых продуктов и блюдов; торговля розничная мебелью, осветительными приборами и прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах
Кондинский район – 37 человек	рыболовство и охота; КФХ; розничная торговля; строительство; грузоперевозки; лесозаготовки; парикмахерские услуги; деятельность такси; деятельность гостиниц; иная образовательная деятельность
Нефтеюганский район – 1 человек	переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков, пресноводное рыболовство

<p>Нижневартовский район – 10 человек</p>	<p>деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг; сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод; торговля розничная писчебумажными и канцелярскими товарами в специализированных магазинах; строительство жилых и нежилых помещений; деятельность туристических агентств; деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включая в другие группировки; торговля розничная незамороженными продуктами, включая напитки, табачными изделиями в неспециализированных магазинах; производство прочих деревянных изделий, производство изделий из пробки, соломки и материалов для плетения; предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты</p>
<p>Октябрьский район – 14 человек</p>	<p>животноводство; смешанное сельское хозяйство; переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков; производство прочих готовых изделий, не включенных в другие группировки; деятельность туристических агентств; разведение сельскохозяйственной птицы; производство прочей одежды и аксессуаров одежды; торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах; разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока; производство прочей мебели</p>
<p>Советский район – 3 человека</p>	<p>рыболовство; охота и разведение животных, включая предоставление услуг в этих областях; сбор дикорастущих и недревесных лесопродуктов</p>
<p>Сургутский район – 3 человека</p>	<p>этнотуризм</p>
<p>Ханты-Мансийский район – 0 человек</p>	<p>-</p>
<p>Итого: 99 граждан из числа КМНС, занятых предпринимательской деятельностью в автономном округе</p>	

Отмечается, что в каждом муниципальном районе автономного округа, с большей или меньшей активностью, коренные жители реализуют свое право на занятие предпринимательской деятельностью, включая традиционную хозяйственную деятельность.

В целях поддержки коренных малочисленных народов Севера на занятия предпринимательской деятельностью, включая традиционную хозяйственную деятельность, подпрограммой «Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них» окружной госпрограммы «Социально-экономическое развитие КМНС» (с 01.01.2019 – «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера») предусмотрены и проводятся мероприятия, направленные на продвижение на международный, федеральный и региональный рынки продукции традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов, решение вопросов развития традиционной хозяйственной деятельности, традиционного природопользования, в том числе внедрение систем мониторинга традиционной хозяйственной деятельности, традиционного природопользования. Организация, проведение и участие в данных мероприятиях способствуют обмену опытом, заключению договоров между организациями, продвижению возможностей автономного округа в сфере традиционной хозяйственной деятельности, традиционного природопользования.

Так, среди значимых мероприятий, связанных с предпринимательской деятельностью, демонстрацией видов (продукции) хозяйственной деятельности, коренные жители отмечают следующее.

В целях продвижения продукции традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера автономного округа на общероссийский и межрегиональные рынки в 2016 году обеспечено участие следующих общин и субъектов малого предпринимательства, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности: община коренных малочисленных народов Севера «Кама» (Кондинский район), ООО «Национальная родовая община «Обь» и ИП Булацева Д.А. (Ханты-Мансийский район), ООО «Регион-К» (Кондинский район), ООО «Национальная община «Ланги» (Октябрьский район), Индивидуальный предприниматель Водопьянов В.Б. и национальная община коренных малочисленных народов «Верхне-Вахская» (Нижневартовский район).

Представители делегации коренных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приняли участие в мероприятиях выставки-ярмарки «Сокровища Севера – 2016», в том числе в XI Всероссийском Фестивале творчества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

«Кочевье Севера», IV Всероссийском фестивале этнической моды коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Полярный стиль», в деловом и координационных советах Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и других мероприятиях.



Делегация Югры на выставке-ярмарке «Сокровища Севера 2016»

По итогам работы выставки-ярмарки «Сокровища Севера – 2016» экспозиция нашего региона получила кубки и дипломы: Гран-при в конкурсе «Лучшая экспозиция», 1-е место в конкурсах «Национальное жилище» и «Национальная кухня».

Представители делегации автономного округа были отмечены дипломами участников и наградами:

Гран-при во Всероссийском фестивале творчества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в номинации «Женский вокал» (Кондратьева В.И., Сургутский район);

в конкурсе «Лучшее произведение национального искусства»:

Гран-при в номинации «Изделия из меха и кожи» (Гришкина Н.А., Белоярский район);

1-е место в номинации «Национальная игрушка» (Гришкина Н.А., Белоярский район);

2-е место в номинации «Национальная одежда» (Кондратьева В.И., Сургутский район);

2-е место в номинации «Изделия из меха и кожи» (Обирина А.Е., Сургутский район);

3-е место в IV Фестивале этнической моды коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Полярный стиль» (Алясова Л.А., Ханты-Мансийский район);

1-е место в продовольственном конкурсе «Ковчег вкуса» заняли ООО «Регион-К», ООО «Национальная община «Обь», национальная община коренных малочисленных народов Севера «Кама», индивидуальный предприниматель Водопьянов В.Б.;

специальными призами и кубками отмечены 7 организаций коренных малочисленных народов Севера за вклад в развитие и сохранение этнокультурного наследия автономного округа.

На реализацию мероприятий подпрограммы 1.2. «Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них» госпрограммы автономного округа «Социально-экономическое развитие КМНС» на-

правлено в 2016 году – 2 413 тыс. рублей, в 2017 году – 3 906,1 тыс. рублей, в 2018 году – 5 661,6 тыс. рублей, что указывает на ежегодное увеличение объема финансовых средств, направляемых на указанные мероприятия.

Мероприятия подпрограммы 1.3 «Предоставление грантов в виде субсидий для реализации проектов и программ, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности» в 2016 и 2017 годах не осуществлялись, а в 2018 году на данное мероприятие выделен 21 млн рублей.

На конкурс по предоставлению грантов в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности, поступило 16 заявок из Березовского, Белоярского, Кондинского, Октябрьского, Нефтеюганского, Ханты-Мансийского районов. По итогам публичной защиты признаны победителями 8 проектов из Кондинского, Нефтеюганского, Ханты-Мансийского районов:

национальная община коренных малочисленных народов Севера «Кама», проект «Кондинский промысел»;

сельскохозяйственный рыбоохотпромысловый производственный кооператив «Волна», проект «Заготовка, хранение и транспортировка дикоросов в Нефтеюганском районе»;

община коренных малочисленных народов Севера манси «Медведь», проект «Бизнес-план общины коренных малочисленных народов Севера манси «Медведь» – «Развитие заготовительного процесса продукции дикорастущих»;

ООО «Регион-К», проект «Развитие перерабатывающего процесса продукции дикорастущих на территории Кондинского района»;

община коренных малочисленных народов Севера «Востыхой», проект «Заготовка, хранение и транспортировка рыбной продукции»;

община коренных малочисленных народов Севера «Красный Яр», проект «Развитие рыбного промысла: заготовка, хранение и транспортировка продукции общины коренных малочисленных народов Севера «Красный Яр»;

национальная родовая община «Нарымский стан» коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проект «Организация постоянной и временной занятости коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности Ханты-Мансийского района, испытывающих трудности в поиске работы, приносящей постоянный доход»;

сельскохозяйственная национальная община «Глухарь», проект «Бизнес-план «Развитие промышленной охоты и охотничьего хозяйства».

По итогам реализации данного мероприятия указанным общинам КМНС и организациям, осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность, было выделено 20 967 тыс. рублей.

Право КМНС на реализацию продукции, полученной в результате традиционной хозяйственной деятельности

В целях развития и поддержки системы заготовки, хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции рыболовства, дикоросов на территории автономного округа имеются 234 организации, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по приемке и заготовке, переработке дикоросов, рыбной и иной продукции из водных биоресурсов: заготовка и переработка дикоросов – 71 организация; переработка рыбной и иной продукции из водных биоресурсов – 163 организации (рисунок 20).

Количество организаций, занимающихся заготовкой, хранением, переработкой, транспортировкой и сбытом продукции рыболовства, дикоросов на территории автономного округа

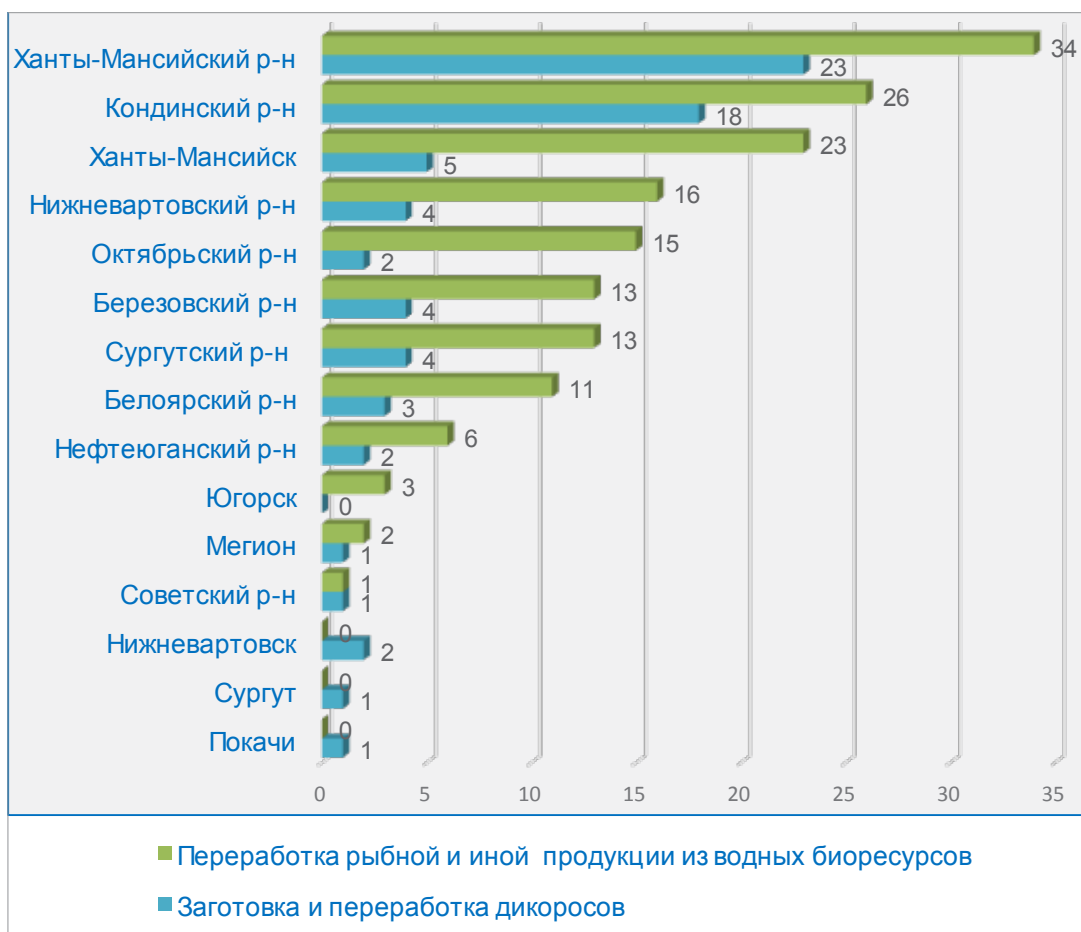


Рис. 20

Поддержка таких видов традиционной хозяйственной деятельности КМНС, как оленеводство, рыболовство и сбор дикоросов, предусмотрена госпрограммой автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса».



Меры государственной поддержки предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянско-фермерским хозяйствам, ведущим личное подсобное хозяйство, зарегистрированным и осуществляющим деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре вне зависимости от принадлежности к коренным малочисленным народам Севера и независимо от организационно-правовых форм. Субсидии направляются по направлениям: дикоросы, оленеводство, промышленное рыболовство.

В рамках указанной программы на развитие системы заготовки и переработки дикоросов направлены мероприятия по предоставлению субсидий на:

- реализацию проектов по заготовке и переработке дикоросов;
- развитие системы заготовки и переработки дикоросов;
- на участие в выставках, ярмарках;
- на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам;
- на приобретение специализированной техники и оборудования для хранения, переработки и транспортировки дикоросов.

Общий биологический запас дикоросов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре составляет более 22 088 тыс. тонн, а ежегодный допустимый объем заготовки 337,2 тыс. тонн (1,5 %), в том числе:

- клюква – 183,9 тыс. тонн;
- брусника – 58,6 тыс. тонн;
- черника – 14,1 тыс. тонн;
- голубика – 0,001 тыс. тонн;
- морозка – 0,044 тыс. тонн;
- грибы – 44,5 тыс. тонн;
- орех кедровый – 36,1 тыс. тонн.



По итогам 2016 и 2017 годов показатель заготовки дикоросов в Югре остается на одном уровне – 912–915 тонн, из них на долю об-

щин КМНС приходится в 2016 году 24,7 % (224,9 тонн), в 2017 году – 42,5 % (388,5 тонн) заготовки дикоросов, при этом отмечается увеличение общинами КМНС объемов заготовки дикоросов в 2017 году на 57,9 % по сравнению с аналогичным показателем 2016 года. Заготовкой дикоросов в автономном округе занимаются 65 организаций, из которых 27,7 %, или 18, общины КМНС.

Низкие показатели поддержки заготовителей дикоросов из числа общин КМНС в 2018 году объясняются тем, что в 2018 году всего 3 общины КМНС обратились за их получением, тогда как в 2016 и 2017 годах за данной поддержкой обратились 28 общин КМНС. Общий объем средств, направленный на поддержку заготовителей дикоросов из числа общин КМНС за 2016–2018 годы составил 9,8 млн рублей, или 22,3% от общей суммы, направленной на поддержку заготовителей дикоросов (рисунок 21).

Информация о финансовых затратах мероприятий, направленных на развитие системы заготовки дикоросов (млн руб.)



Рис. 21

Уполномоченный по правам человека в автономном округе отмечает важность не только поддерживать виды традиционной хозяйственной деятельности КМНС, но также оказывать меры поддержки по обеспечению реализации продукции охоты, рыболовства и дикоросов, в том числе путем оказания практической правовой помощи коренным жителям в вопросах самозанятости, предпринимательской деятельности, обучения основам ведения предпринимательства, ведения отчетности и налогообложения, а также оказания содействия в упрощенной процедуре регистрации КМНС в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица

Право коренных малочисленных народов Севера на охоту

Федеральным и региональным законодательством о территориях традиционного природопользования малочисленных народов предусмотрено, что использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, для обеспечения

ведения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов.

Большое значение в обеспечении права коренных малочисленных народов на традиционное природопользование имеет Федеральный закон «О животном мире», так как именно охота наряду с рыболовством чаще всего составляет основу традиционного образа жизни этих народов. Согласно данному закону граждане из числа коренных малочисленных народов, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания, наделены рядом дополнительных, особых прав.

Так, лица из числа коренных малочисленных народов и этнические общности имеют приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности, которое включает в себя: предоставление для них первоочередного выбора промысловых угодий; льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности; исключительное право на добывание определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности и другие права.

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления в соответствии с Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Стоит отметить, что установленными правилами охоты предусматриваются льготные сроки охоты в отношении определенных видов животных для коренных жителей.

Так, к примеру, охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется в течение всего календарного года с соблюдением требований Правил охоты в отношении копытных животных, медведей, пушных животных, пернатой дичи.



Уполномоченный с сожалением констатирует, что порядок осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС нормативными правовыми актами Российской Федерации не регламентирован, что приводит к противоречивости понимания способов производства традиционной охоты (например, законности использования оружия с нарезным стволом, оптическим прицелом), а также использования орудий добычи. Также законодательством Российской Федерации не определены объемы добычи охотничьих ресурсов, необходимые для удовлетворения личного потребления лицами из числа КМНС и их общинами.

В автономном округе поддержка таких видов традиционной хозяйственной деятельности КМНС, как охота коренных жителей Югры, предусмотрена госпрограммой автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера».

Ниже представлена информация о некоторых региональных мероприятиях, направленных на поддержку основных видов традиционной хозяйственной деятельности коренных жителей Югры (таблица 17).

Таблица 17

**Информация о мероприятиях,
направленных на поддержку охоты коренных жителей Югры**

Меры поддержки коренных жителей/условия предоставления мер поддержки	Размер поддержки
Субсидии на лимитируемую продукцию охоты	
юридические лица, включенные в Реестр организаций, осуществляющих традиционное хозяйство и занимающихся промыслами коренных малочисленных народов Севера	ставки субсидий: соболь – 665 рублей; выдра – 935 рублей; мясо копытных (лось) – 80 рублей
Предоставление компенсации расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющей право проводить указанное обучение	
граждане из числа КМНС, зарегистрированные по месту жительства на территории автономного округа в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации либо зарегистрированные по месту жительства на территориях автономного округа, включенные в Реестр территорий традиционного природопользования регионального значения в автономном округе	не более 10 000 рублей

Информация о результатах реализации мероприятий, направленных на поддержку охоты КМНС в период за 2016 – 2018 годы, представлена ниже в таблице 18.

Таблица 18

**Информация о результатах реализации мероприятий,
направленных на поддержку охоты коренных жителей Югры,
в период за 2016–2018 годы**

Муниципальные районы	Компенсация расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющей право проводить такое обучение		Субсидия на лимитируемую продукцию охоты	
	кол-во получателей (чел.)	объем средств (тыс. руб.)	кол-во получателей (чел.)	объем средств (тыс. руб.)
Березовский	20	144,2	11	4981,8
Октябрьский	3	24	0	0
Белоярский	2	15,4	0	0
Ханты-Мансийский	2	18,3	9	2097,8
Сургутский	3	23	3	2344
Нефтеюганский	0	0	3	244,2
Нижневартовский	0	0	4	2906,9
Кондинский	2	14	5	1782
Советский	0	0	0	0
Итого	32	238,6	35	14356,7

Мерами поддержки в сфере охоты в наибольшей мере пользуются жители Березовского (11 получателей), Ханты-Мансийского (9 получателей) и Кондинского (5 получателей) районов. Кроме того 34,7 % финансовых средств приходится на жителей Березовского района.

В среднем компенсация расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющей право проводить указанное обучение, на одного человека составляет порядка 7,5 тыс. рублей. Данной мерой поддержки в период за 2016 – 2018 годы воспользовались 32 человека из числа КМНС.

Обращает внимание, что размеры государственной поддержки юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих

традиционную хозяйственную деятельность, в виде субсидии на лимитируемую продукцию охоты не пересматривались с 2010 года.

С указанной даты данная субсидия также предоставлялась на дикорастущие (клюква, брусника, смородина, морошка, голубика, черника, орех кедровый), грибы (сырые, сухие, солено-маринованные) и лекарственно-техническое сырье (лист брусники, сушеные ягоды, чага), которые с 05.04.2013 были исключены из программы.

Субсидия на лимитируемую продукцию охоты с 2010 года значительно претерпела изменения в части уменьшения (с 19 до 3) количества продукции охоты, за которую выплачивалась данная субсидия. Так, количество субсидируемой продукции охоты составляла 19 видов, из которых пушнина – 14 видов (волк, лисица, норка, белка и т. д.), боровая дичь – 4 вида (глухарь, тетерев, рябчик, куропатка), мясо диких животных – 1 (лось). Постановлением Правительства автономного округа от 21.07.2017 № 281-п из данного списка были исключены 16 видов продукции охоты – боровая дичь в полном объеме и 12 видов продукции охоты пушнины. В настоящее время субсидия предоставляется в отношении трех видов продукции охоты – пушнина (соболь, выдра) и мясо диких животных (лось).

Многие коренные жители и общины КМНС, у которых охота относится к основным видам традиционной хозяйственной деятельности, поднимают вопрос увеличения размеров субсидий на продукцию охоты. Действующие ставки субсидий (мясо лося – 80 рублей, пушнина: соболь – 665 рублей, выдра – 935 рублей) в настоящее время с учетом уровня жизни действительно занижены и требуют их пересмотра.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует Депполитики Югры во взаимодействии с Депнедра и природных ресурсов Югры, Депэкономики Югры и органами местного самоуправления автономного округа инициировать вопрос об увеличении размера мер поддержки (ставки субсидии) на лимитируемую продукцию охоты.

Право на традиционное рыболовство

Другим, не менее важным для обеспечения права коренных жителей на традиционное природопользование, является Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Согласно данному закону одним из основных принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов является учет интересов населения, для которого рыболовство составляет основу их существования, в том числе коренных малочисленных народов, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным

биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности.

Традиционное рыболовство, в отличие от охоты, регламентировано законодательством Российской Федерации, в том числе объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов, добываемых представителями КМНС для удовлетворения личных нужд.

Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден приказом Госкомрыболовства Российской Федерации от 11.04.2008 № 315.

Согласно данному нормативному правовому акту традиционное рыболовство осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.

Традиционное рыболовство осуществляется в соответствии с правилами рыболовства отдельных рыбохозяйственных бассейнов в пределах квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных субъектам Российской Федерации для обеспечения традиционного рыболовства малочисленных народов, и распределяются между пользователями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Традиционное рыболовство без предоставления рыбопромыслового участка осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения (занесенных в Красную книгу Российской Федерации) видов водных биоресурсов.



Традиционное рыболовство коренного населения Югры

При осуществлении традиционного рыболовства лица, относящиеся к малочисленным народам, и их общины имеют право применять традиционные методы добычи (вылова) водных биоресурсов, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического

разнообразия, не сокращают численность, устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека.



Уполномоченный отмечает, что традиционные методы и орудия добычи (вылова) водных биоресурсов федеральным законодательством не определены, что также создает проблемы в некоторых вопросах, связанных с проверочными мероприятиями контролирующих органов.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сложилась положительная практика осуществления традиционного рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка и, соответственно, без разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, но в рамках определенного объема и доведенных квот.

Объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов, добываемых представителями КМНС для удовлетворения личных нужд, определяются на основании заявлений граждан.

Постановлением Правительства автономного округа от 30.08.2012 № 307-п установлены объемы добычи объектов водных биологических ресурсов, добываемых для удовлетворения личных нужд представителей КМНС, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в размере до 300,1 кг, в том числе 33,6 кг ценных видов водных биологических ресурсов, в год на 1 человека.

На повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса направлено мероприятие по предоставлению субсидий на вылов и реализацию товарной пищевой рыбы, товарной пищевой рыбной продукции.

Информация о реализации мероприятия по предоставлению субсидий на вылов и реализацию товарной пищевой рыбы, товарной пищевой рыбной продукции общинам КМНС за 2016–2018 годы

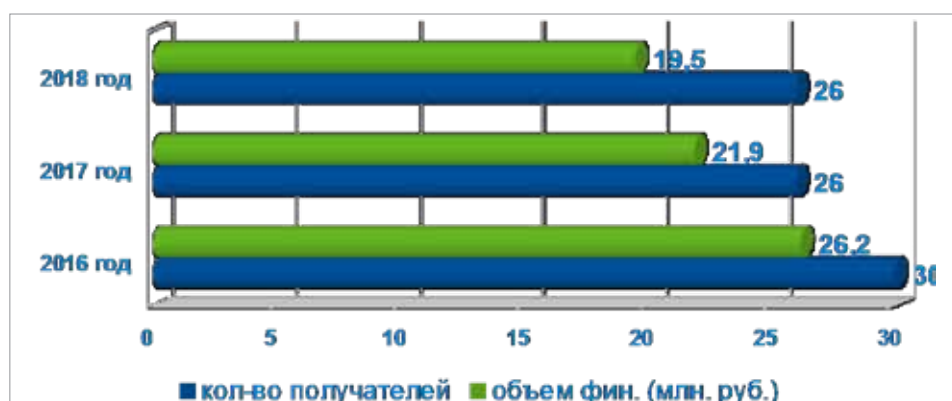


Рис. 22

За анализируемый период времени отмечается снижение объемов поддержки — с 26,2 млн рублей в 2016 году до 19,5 млн рублей в 2018 году, что объясняется снижением количества заявителей, обратившихся за получением данных мер поддержки (рисунок 22).

В целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера заявителям предоставляются в пользование: водные биоресурсы, общий допустимый улов которых устанавливается;

водные биоресурсы, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Добыча (вылов) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, осуществляется на основании квоты на добычу (вылов) водных биоресурсов, к числу которых в нашем регионе относятся пелядь, чир, сиг, тугун, стерлядь, муксун, нельма.

Добыча (вылов) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, осуществляется на основании решения о предоставлении в пользование водных биологических ресурсов, к числу которых в нашем регионе относятся налим, щука, язь, лещ, судак, карась, окунь, плотва, елец, ерш.

Информация о количестве заявителей из числа КМНС по традиционному рыболовству на 2016–2018 годы



Рис. 23

Из представленной диаграммы (рисунок 23) видно, что число заявителей в 2016 и 2017 годах находится почти на одном и том же уровне, но с 2018 года отмечается снижение количества заявителей на 20,8 % в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, и на 16,6 % в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается.

Таблица 19

**Информация о распределении квоты добычи (вылова)
водных биоресурсов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
на 2016–2018 годы**

Виды водных биоресурсов	2016		2017		2018	
	общая квота	квота для КМНС	общая квота	квота для КМНС	общая квота	квота для КМНС
Стерлядь	5,5	5	5,95	3,5	2,7	-
Нельма	5,4	5,28	5,4	-	0,4	-
Муксун	16	11,7	45,9	-	13,8	-
Пелядь	218	49	184	43,4	173	39,8
Чир (щокур)	5	3,39	4	3,9	3	2
Сиг-пыжьян	4	1,6	5	2	5	2,2
Тугун	15,5	9,3	14,3	11,25	16,5	10,8
Итого	289,3	85,2	264,55	64,05	214,4	59,4

Стоит отметить, что в вопросе распределения квот на добычу (вылов) водных биоресурсов представители КМНС автономного округа занимают приоритетное место, которым предоставляют больше квот, чем для промышленного рыболовства или любительского и спортивного рыболовства (таблица 19). Тем не менее отмечается снижение квот на рыбу пелядь, чир, а в 2018 году квоты на нельму, муксун и стерлядь для коренных жителей не выделены (таблица 20).



Таблица 20

**Сведения
о добыче (вылове) водных биоресурсов представителями коренных
малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре за 2016, 2017 годы и первое полугодие 2018 года**

Муниципальные районы	Объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов, тонн			Объемы добычи (вылова) водных биоресурсов по квоте для традиционного рыболовства, тонн		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Белоярский район	121,36	130,05	98,05	11,12	4,51	3,53
Березовский район	369,76	448,59	358,04	36,55	34,49	33,72
Кондинский район	316,44	336,66	287,17	2,12	1,49	1,03

Нефтеюганский район	29,69	57,78	53,41	3,47	5,75	2,12
Нижневартовский район	132,11	164,65	87,34	2,92	1,97	10,40
Октябрьский район	255,31	251,30	202,68	17,55	10,55	1,15
Советский район	-	-	-	-	-	-
Сургутский район	17,22	28,49	16,79	0,67	0,62	0,74
Ханты-Мансийский район	231,44	193,23	169,63	10,86	4,68	6,70
Итого:	1473,33	1610,75	1273,10	85,29	64,05	59,40

Данные показатели свидетельствуют о том, что традиционное рыболовство наиболее развито на территориях Березовского, Кондинского и Октябрьского районов, объем добычи (вылова) водных биоресурсов на которых в среднем за три года составил 392 тонны, 313 тонн и 236 тонн соответственно. Лидирующую позицию по рыболовству в округе справедливо занимает Березовский район, на который приходится около 1/3 от общего количества добычи (вылова) рыбы: 25,1 % в 2016 году (общий объем 1 473,33 тонн), 27,8 % в 2017 году (общий объем 1610,75 тонн), 28,1 % в 2018 году (общий объем 1273,1 тонн).

Более 1/3 в 2016 году и более 1/2 в 2017 и 2018 годах предоставленных квот для традиционного рыболовства приходится на Березовский район, что указывает на основной вид традиционной хозяйственной деятельности для коренных жителей на указанной территории. Количество квот в Октябрьском, Белоярском и Нижневартовском районах варьируется от 1 до 17 в зависимости от года, что объясняется заявительным характером предоставления квоты для традиционного рыболовства.

Данный вид деятельности в полной мере отсутствует в Советском районе. В Сургутском и Нефтеюганском районах отмечается наименьший общий показатель добычи (вылова) и в среднем за три года составил 21 тонну и 47 тонн соответственно.

На территории автономного округа определено 2 448 рыбопромысловых участков, из которых:

Количество рыбопромысловых участков для традиционного рыболовства

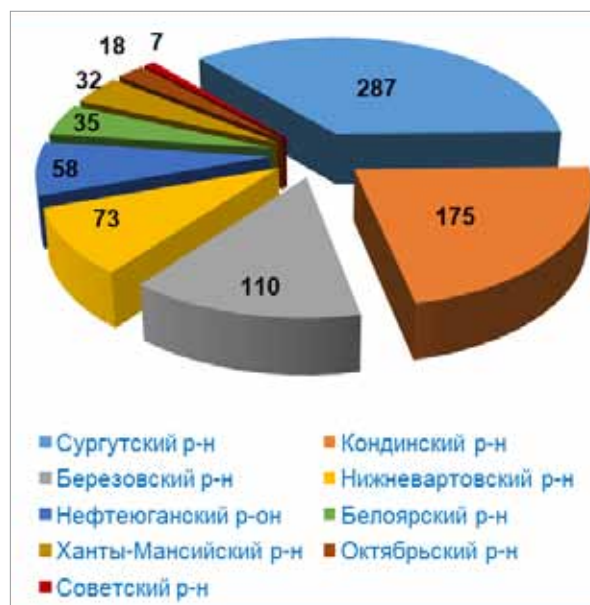


Рис. 24

промышленное рыболовство — 1 615 участков, или 66 %;
традиционное рыболовство — 795 участков, или 32,5 %;
любительское и спортивное рыболовство — 38 участков, или 1,5 %.

Наибольшее количество рыбопромысловых участков (рисунок 24) приходится на Сургутский (287), Кондинский (175) и Березовский (110) районы, а наименьшее — Советский (7), Октябрьский (18) и Белоярский (35) районы.

Традиционное рыболовство, в отличие от промышленного, осуществляется для личных нужд коренных жителей, а последнее — для извлечения прибыли (предпринимательская деятельность). Соответственно, наибольшая доля добычи (вылова) водных биоресурсов приходится на промышленное рыболовство (рисунок 25). Вместе с тем общины КМНС также вправе осуществлять промышленное рыболовство, но уже в общем порядке, как и остальные категории граждан.

**Сведения
о добыче (вылове) водных биоресурсов
по промышленному рыболовству за 2016–2018 годы**

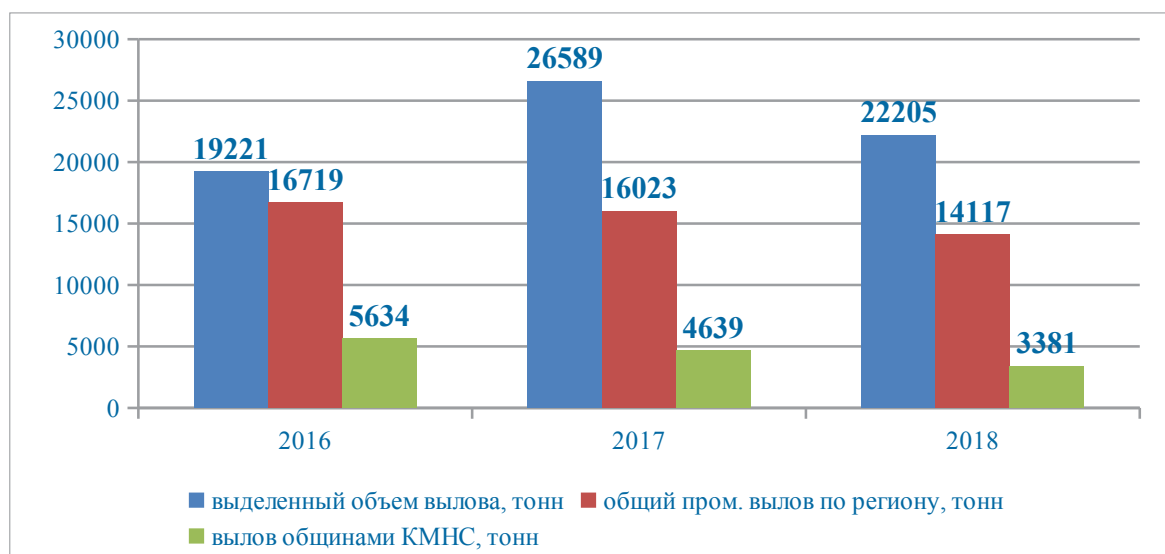


Рис. 25

Большая часть (порядка 70,3 %) добычи (вылова) рыбы приходится на промышленное рыболовство — в 2016 году 16 719 тонн, в 2017 году 16 023 тонны, в 2018 году 14 117 тонн. На добычу (вылов) водных биоресурсов общинами КМНС приходится в 2016 году — 5 634 тонны, в 2017 году — 4 639 тонн, в 2018 году — 3 381 тонна, что составляет 29,3 %, 17,4 % и 15,2 % от объема вылова, выделенного на наш регион, или 33,7 %, 29 % и 23,9 % от общего промышленного вылова по Югре.

Из общего объема финансирования госпрограммы автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» на долю представителей коренных малочисленных народов Севера и их общин при-

ходится в среднем за три года порядка 2,4 % (в 2016 году – 57,4 млн рублей, в 2017 году – 54,4 млн рублей, в 2018 году – 47,7 млн рублей) (рисунок 26).

**Результаты реализации мероприятий госпрограммы
«Развитие агропромышленного комплекса», направленных
на поддержку КМНС, по итогам 2016–2018 годов**



Рис. 26

Один из проблемных вопросов при осуществлении традиционного рыболовства касается межэтнических (межнациональных) браков коренных жителей, то есть браков между супругами, принадлежащими к разным этносам (национальностям). Согласно действующему законодательству, регулиющему вопросы рыболовства, правом ведения традиционного рыболовства обладают исключительно лица, имеющие национальную принадлежность к малочисленным народам (в нашем регионе это ханты, манси, ненцы). Соответственно, супруг или супруга представителя КМНС, не относящиеся к малочисленным народам, в силу закона не могут осуществлять традиционное рыболовство, несмотря на то, что совместно проживают и ведут общее хозяйство, в том числе получают в пользование водные биоресурсы на семью.



Старинный способ ловли рыбы северных народов ханты и манси.

Такие супруги, не относящиеся к малочисленным народам, вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство либо промышленное рыболовство, но тут уже другие права, объемы и требования.

Сложившаяся правовая норма обязывает супругов осуществлять традиционное рыболовство совместно, так как в противном случае на супруга, не относящегося к малочисленным народам, могут наложить штрафы. Данная норма создает серьезные трудности в случаях, когда супруга из числа КМНС беременна или осуществляет уход за малолетним ребенком и в силу своего состояния уже не может физически «сопровождать» своего супруга при осуществлении традиционного рыболовства.

При этом лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общины, осуществляющие традиционное рыболовство без предоставления рыболовного (рыбопромыслового) участка, должны иметь при себе паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует Депромышленности Югры и Депполитики Югры во взаимодействии с отделом Росрыболовства рассмотреть перспективы урегулирования вопроса осуществления традиционного рыболовства членами семьи КМНС, не относящимися к малочисленным народам, но ведущими традиционный образ жизни совместно с членами семьи из числа коренных жителей, путем инициирования вопроса о внесении соответствующих изменений в федеральное законодательство, регулирующее вопросы традиционного рыболовства и позволяющего членам семьи из «смешанных» браков осуществлять самостоятельно (без персонального участия лица коренной национальности) традиционное рыболовство в интересах своей семьи.

Право КМНС на развитие оленеводства

Оленеводство — важнейшая отрасль традиционного хозяйства народов Севера, которая является также главной жизнеобеспечивающей отраслью занятия семей КМНС. Северное оленеводство является своеобразной формой адаптации человека к экстремальным условиям жизни, и она настолько совершенна, разнообразна и всеобъемлюща, что ученые говорят о «цивилизации северного оленя».

Для северных народов оленеводство — это не просто хозяйство производящего типа, а мир, где создавались гармоничные вза-



Сургутский район, г. Русскинская



имоотношения с окружающей средой. Для коренных народов олень — это целый комплекс жизнеобеспечения во всем многообразии его функций, как материального, так и духовного плана. Оленеводство — это не только условие демографической устойчивости, но и важнейший фактор этноэкологии северных народов. Только в оленеводстве коренные жители до настоящего времени не испытывают

профессиональной конкуренции на рабочие места со стороны некоренного населения, в отличие от рыбного и охотничьего промыслов.

Поголовье северных оленей (тыс. голов)

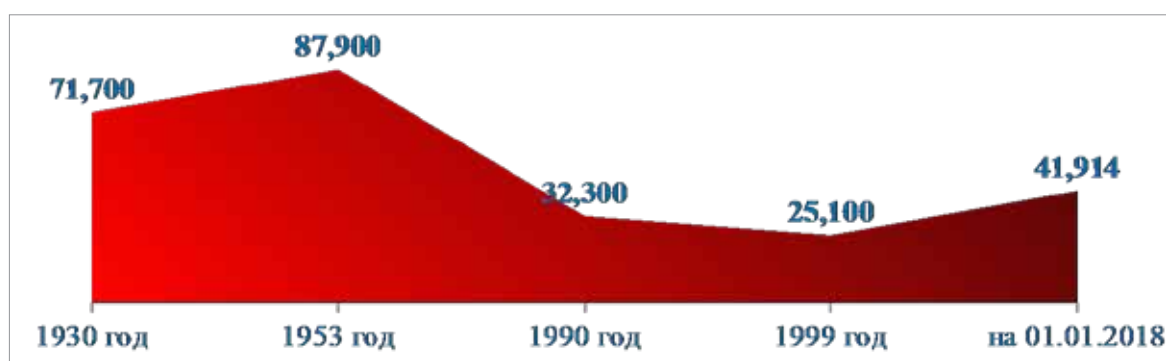


Рис. 27

В 1953 году отмечался пик поголовья северных оленей в автономном округе, который достиг отметки почти в 88 тыс. голов оленей, но в последствии в 1990—1999 годы отмечается резкое снижение поголовья до 25 тыс. голов, или 28,5 %, по сравнению с показателями 1953 года. Однако с 2000 года по настоящее время отмечается увеличение поголовья оленей в Югре, по состоянию на 01.01.2018 — 41,9 тыс. голов оленей (рисунки 27, 28).

Сведения о поголовье северных оленей на территории автономного округа по состоянию на 1 января 2016, 2017 и 2018 годов

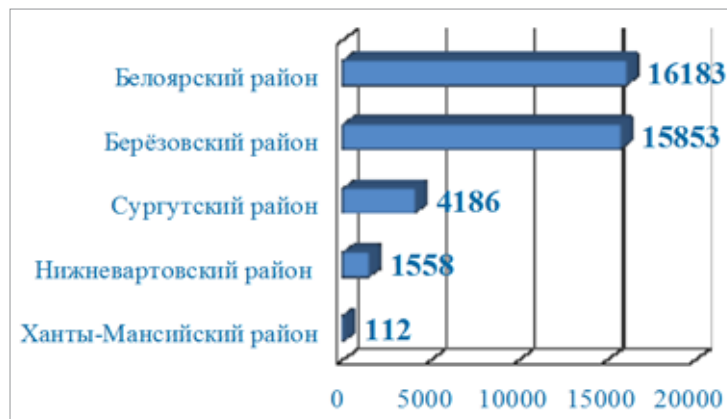


Рис. 28

По предварительным данным, разведением северных домашних оленей в автономном округе занимаются 438 физических лиц, из которых заняты:

- в двух предприятиях, имеющих 21 212 особей оленей;
- в двух национальных общинах, имеющих 174 особи оленей;
- в 26 крестьянских (фермерских) хозяйствах, имеющих 4 008 особей оленей;
- в 408 личных подсобных хозяйствах, имеющих 16 520 особей оленей.

Показатели о поголовье северных оленей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в динамике трех лет представлены на рисунке 28.

Необходимо отметить, что поголовье северных оленей в динамике трех лет варьирует, в целом не превышая 10 %.

На сохранение и развитие северного оленеводства среди КМНС в рамках госпрограммы автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» направлены мероприятия по предоставлению:

субсидий на развитие северного оленеводства сельскохозяйственным предприятиям, национальным общинам, крестьянским (фермерским) хозяйствам (по ставке 940 рублей на одну голову в год);

субсидий на содержание маточного поголовья оленеводам-частникам (личные хозяйства населения) (по ставке 600 рублей на одну голову маточного поголовья в год);

субсидий на приобретение племенных оленей.

Также госпрограммой автономного округа «Социально-экономическое развитие КМНС» предусмотрены субсидии на приобретение северных оленей – 1 раз на приобретение не более 15 голов северных оленей, размер субсидии составляет 70 % от стоимости приобретенных северных оленей, но не более 10 тыс. рублей на 1 оленя. Стоит отметить, что данной поддержкой воспользовались исключительно КМНС Сургутского района (количество получателей за 2016–2018 годы составило 8 семей КМНС, общий размер поддержки – 883 тыс. рублей).



Чипирование оленей

Увеличение поголовья оленей достигнуто целенаправленной поддержкой этой отрасли. В частном секторе в 408 хозяйствах в Белоярском, Березовском, Нижневартовском, Сургутском, Ханты-Мансийском районах – это более 16 тысяч оленей.

В небольших хозяйствах забой оленей производится в основном для собственного потребления и в небольшом количестве на реализацию в период проведения массовых мероприятий.

Однако труднодоступность населенных пунктов, стойбищ, отсутствие развитой инфраструктуры в местах содержания оленей, развитой сети автомобильных дорог не позволяет создавать в округе цеха глубокой переработки продукции оленеводства.

Кроме того, пастбищное хозяйство отличается выраженной спецификой, связанной с постоянным перемещением животных на весьма значительные расстояния. В связи с этим, «механическое» перенесение основных принципов организации убоя и первичной переработки других сельскохозяйственных животных, в том числе крупного рогатого скота, оказывается неэффективным.

В целях поддержки коренных жителей автономного округа на оленеводство предусматривается субсидирование КМНС на развитие данной сферы (рисунок 29).

Информация о реализации мероприятия по предоставлению субсидий представителям КМНС и их общинам в сфере оленеводства за 2016–2018 годы

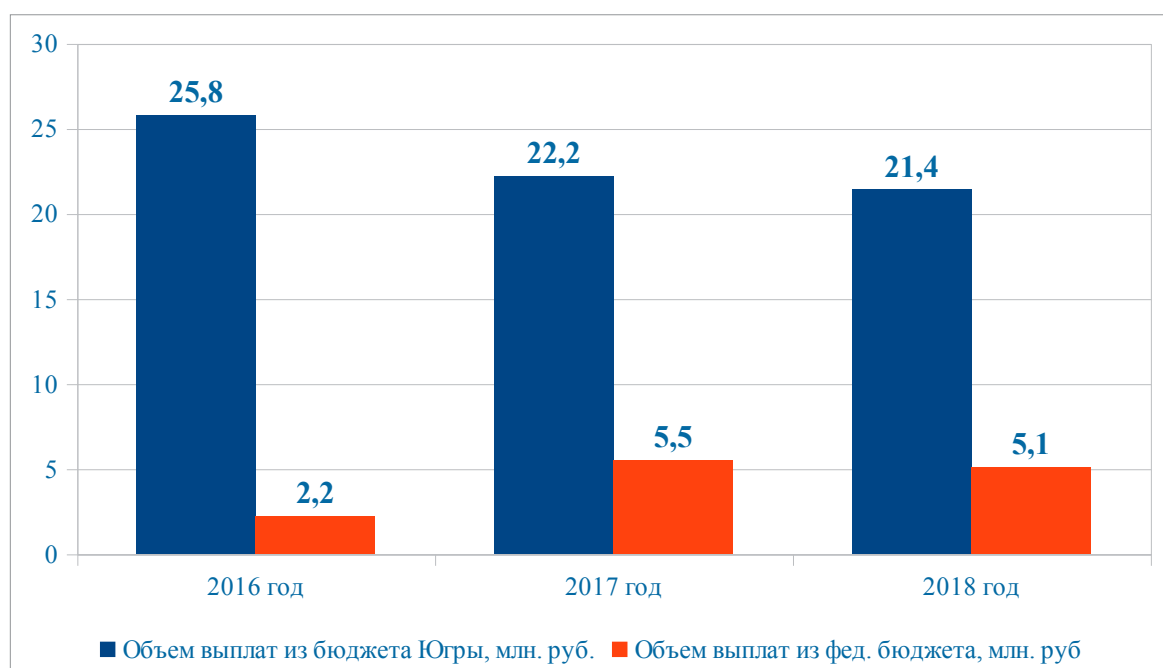


Рис. 29

Львиная доля финансовых средств, направленных на поддержку КМНС в сфере оленеводства, составляет бюджет Югры: в 2016 году — 91,5 %, или 25,8 млн рублей, в 2017 году — 75,2 %, или 22,2 млн рублей, в 2018 году — 76,2 %, или 21,4 млн рублей.

Многолетняя практика, исследования ученых и статистические данные показывают, что огромный вред оленеводству наносят различные болезни. Они обуславливают более 60 % всех непроду-

тельных отходов. Заболевания приводят к падежу, потере упитанности животных и снижению качества продукции. Круг заболеваний, встречающихся в оленеводстве, достаточно широк. Из инфекционных болезней особо следует выделить болезни, общие для животных и человека: сибирскую язву, бешенство, бруцеллез. Большой урон оленеводству наносит некробактериоз, глистные инвазии (эхинококкоз, цистицеркоз, финноз, мониезиоз, диктиокаулез и др.), болезни, вызываемые насекомыми (эдемагеноз, цефеномиоз, чесотка), незаразные легочные заболевания, отравления и травмы.

В развитии сферы оленеводства большую роль играют ветеринарные мероприятия, осуществляемые в хозяйствах оленеводов, которые реализуются в рамках государственной программы Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера» (мероприятия «Обеспечение проведения ветеринарных мероприятий в хозяйствах оленеводов, в том числе чипирование оленей») и обеспечиваются Ветеринарной службой автономного округа.

Информация об основных ветеринарных мероприятиях среди поголовья северных оленей в автономном округе представлена ниже в таблице 20.

Таблица 20

**Информация
о результатах основных ветеринарных мероприятий
среди поголовья северных оленей в автономном округе
в период за 2016–2018 годы**

Ветеринарные мероприятия	2016	2017	2018
отбор проб для исследования на бруцеллез	2 880 проб	3 320 проб	3 728 проб
клиническое исследование на эдемагеноз	17 659 голов	26 880 голов	25 337 голов
отбор проб для исследования на гельминтозы	965 проб	1 465 проб	1 915 проб
вакцинация против сибирской язвы	14 716 голов	13 257 голов	30 737 голов
обработка против эдемагеноза	14 317 голов	4 686 голов	*
обработка против гельминтов	14 165 голов	15 080 голов	32 139 голов
электронное мечение (чипирование)	28 492 головы	33 599 голов	4 293 головы

* обработка оленей против эдемагеноза в 2018 году Ветслужбой автономного округа не проводилась.

Из представленной таблицы видно, что наибольшее количество мероприятий проводятся по электронному чипированию оленей и

клиническому исследованию оленей на эдемагеноз. С целью исключения фальсификации и для достоверной идентификации животных при ветеринарных исследованиях в рамках мероприятия с 2015 года специалистами БУ «Ветеринарный центр» проводится электронное мечение поголовья оленей. Применение чипов для мечения животных (чипирование) позволяет вывести на качественно новый уровень работу со стадом, проводить индивидуальную работу с определёнными животными, позволит при положительных результатах лабораторных исследований на инфекционные болезни своевременно и безошибочно выявить больное животное. Оптимальным методом персонификации учёта животных для проведения противоэпизоотических мероприятий в оленеводстве является электронное мечение (чипирование), которое позволяет вносить всю информацию в электронный паспорт животного (чип) и гарантирует невозможность фальсификации, сохранение номера в течение всей жизни животного, невозможность утери и подделки номера, безболезненность и оперативность при проведении процедуры.

Для обработки данных разработана и внедрена ветеринарная информационно-аналитическая программа по учёту чипированных животных и мероприятий, проводимых с ними, — вакцинация, обработки, исследования, убой, перемещение от одного владельца к другому, лечение.

При запланированном объёме в 28 300 голов по электронному мечению северных оленей в 2016 году на территории региона чипировано 30 163 головы, в 2017 году — 3 436 голов, в 2018 году — 4 293 головы.

Сведения о поголовье северных оленей на территории автономного округа по состоянию на первое января 2016, 2017 и 2018 годов

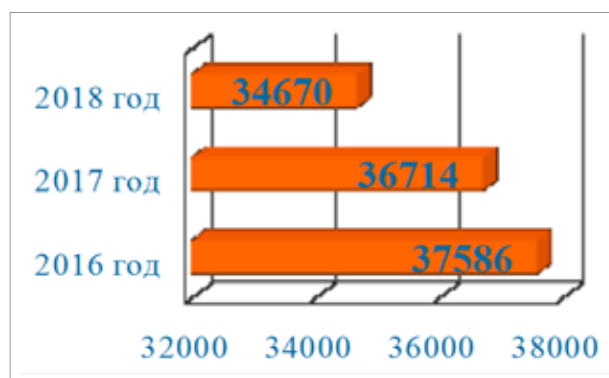


Рис. 30

Общее количество поголовья северного оленеводства, подвергнутого чипированию, по состоянию на 01.01.2019 составило 37 892 головы. Информация о поголовье северного оленеводства, подвергнутого чипированию, в разрезе муниципальных образований представлена на рисунке 30.

Как видно из данной диаграммы, наибольшие показатели проведения электронного мечения (чипирования) поголовья оленей достигаются в Березовском и Белоярском районах, что объясняется наибольшим количеством поголовья север-

ных оленей на данных территориях.

Согласно данной диаграммы финансирование данного мероприятия ежегодно снижается как на региональном уровне, так и на федеральном, при этом на 2018 год затраты на данное мероприятие из федерального бюджета не предусмотрены (рисунок 31).

Проводимые в Югре ветеринарные мероприятия в хозяйс-



Проведение ветеринарных мероприятий

Объемы финансирования мероприятия 1.4 «Обеспечение проведения ветеринарных мероприятий в хозяйствах оленеводов, в том числе чипирование оленей» за 2016-2018 годы

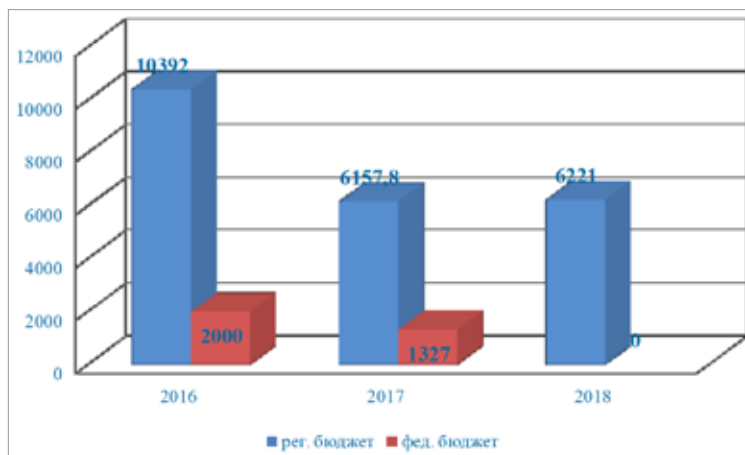


Рис. 31

твах оленеводов свидетельствуют о том, что эпизоотическое состояние территорий традиционного природопользования по острым и особо опасным болезням животных, в том числе общих для человека и животных, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре остаётся стабильно благополучным и не вызывает опасений даже при наличии неблагоприятных факторов в сопредельных субъектах Российской Федерации.

Льготы по землепользованию и природопользованию

Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в пункте 4 части 2 статьи 8 установлено право пользоваться необходимыми малочисленным народам для защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов льготами по землепользованию и природопользованию, установленными федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях реализации указанного права коренных жителей на федеральном уровне предусмотрены следующие льготы:

часть 2 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации – в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из нормативов, установленных законами субъектов Российской Федерации;

пункт 7 части 1 статьи 395 Налогового кодекса Российской Федерации – освобождаются от налогообложения физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов – в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов;

пункт 4 части 1 статьи 422 Налогового кодекса Российской Федерации – не подлежат обложению страховыми взносами для определенных плательщиков доходы (за исключением оплаты труда работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла;

пункт 16 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации – не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) доходы физических лиц (за исключением оплаты труда наемных работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла.

часть 2 статьи 332.2 Налогового кодекса Российской Федерации – не признаются объектами обложения объекты животного мира и объекты водных биологических ресурсов, пользование которыми осуществляется для удовлетворения личных нужд представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Такое право распространяется только



на количество (объем) объектов животного мира и объектов водных биологических ресурсов, добываемых для удовлетворения личных нужд, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности данной категории плательщиков;

часть 2 статьи 54 Водного кодекса Российской Федерации — лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общины в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности вправе использовать водные объекты для традиционного природопользования;

часть 2 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» — охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимым для удовлетворения личного потребления;

статья 25 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» — рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления, в последнем случае без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов;

пункт 13 части 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации — земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет;

пункт 5 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации — использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае осуществления деятельности

в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда.

На региональном уровне льготы по землепользованию и природопользованию предусмотрены следующими нормативными правовыми актами:

пункт 5 статьи 13 Закона автономного округа «О пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» – лица из числа коренных малочисленных народов, объединения этих народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться недрами без оформления лицензии на пользование недрами при использовании общераспространенных полезных ископаемых для осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов в порядке, определяемом Правительством автономного округа;

пункт 2 статьи 7 Закона автономного округа «О регулировании отдельных вопросов в области водных и лесных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» – устанавливает нормативы бесплатной заготовки древесины для собственных нужд в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера и ведущими традиционный образ жизни;

постановление Правительства автономного округа «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» – предусматривает льготный размер арендной платы за использование земельного участка, предоставленного в аренду физическому или юридическому лицу, имеющему право на освобождение от уплаты земельного налога в соответствии с законодательством о налогах и сборах – 0,01% от кадастровой стоимости земельного участка;

постановление Правительства автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» (с 01.01.2019 – «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера») – предусматривает создание условий для устойчивого развития традиционной хозяйственной деятельности и традиционного природопользования КМНС путем предоставления мер государственной

поддержки лицам из числа КМНС, в том числе на развитие их традиционной хозяйственной деятельности.



Если на федеральном и региональном уровнях предусмотрены и активно используются льготы по землепользованию и природопользованию, то на муниципальном уровне в Югре дело обстоит иначе. Данные льготы установлены только в двух из девяти муниципальных районов автономного округа – Нижневартовском и Березовском.

В Нижневартовском районе установлена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты налога в размере 100 % в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности в отношении граждан, занимающихся народными художественными промыслами и народными ремеслами в местах традиционного бытования малочисленных народов Севера и этнических групп, являющихся мастерами народного художественного промысла. Данная льгота установлена как решением Думы Нижневартовского района «О земельном налоге», так и аналогичными решениями советов депутатов городских и сельских поселений: Новоаганск, Покур, Зайцева речка, Ларьяк, Ваховск, Вата, Аган.

В Березовском районе установлен льготный размер арендной платы за использование земельного участка, предоставленного в аренду физическому или юридическому лицу, имеющему право на освобождение от уплаты земельного налога в соответствии с законодательством о налогах и сборах – 0,01% от кадастровой стоимости земельного участка.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует органам местного самоуправления муниципальных районов установить льготы по землепользованию и природопользованию для граждан из числа КМНС, проживающих на соответствующей территории района, в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 8 Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Право на заготовку древесины в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС

Относительно заготовки древесины Лесным кодексом Российской Федерации закреплено, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к КМНС и ведущих



традиционный образ жизни, коренные жители имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из нормативов, установленных региональным законодательством.

В автономном округе данные нормативы определяются Законом автономного округа «О регулировании отдельных вопросов в области

водных и лесных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», согласно которому нормативы заготовки древесины составляют:

для строительства домов и надворных построек – до 100 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления – один раз в 25 лет либо до 50 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления – один раз в 12 лет;

для изготовления обласов и других плавсредств – до 3 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления – один раз в 3 года;

для изготовления и ремонта нарт – до 2 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления – один раз в 3 года;

для изготовления и ремонта чумов – до 2 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления – один раз в 3 года;

для изготовления и ремонта изгородей в местах содержания оленей (коралей) – до 20 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления – один раз в 2 года;

для отопления домов и надворных построек, имеющих печное отопление, – до 30 куб. метров на каждое строение, периодичность предоставления – один раз в год на семью или одиноко проживающего гражданина.

Заготовка древесины для собственных нужд в пределах указанных нормативов осуществляется

коренными жителями на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, заключаемых без прове-



дения аукциона территориальными отделами – лесничествами Депнедра и природных ресурсов Югры.

Для заключения договора гражданин подает заявление, в котором указывается цель заготовки древесины, предполагаемый объем, муниципальный район и лесничество, в которых планируется проведение лесозаготовительных работ. На территории автономного округа находится 14 территориальных отделов – лесничеств и 65 участков лесничеств.

Сведения о заготовке древесины для собственных нужд коренными жителями в разрезе муниципальных районов представлена в таблице 21.

Таблица 21

**Информация
о заготовке древесины для собственных нужд коренными
жителями в разрезе муниципальных районов**

Муниципальные районы	Кол. показатели за 2016 год, шт./м ³			Кол. показатели за 2017 год, шт./м ³			Кол. показатели за 2018 год, шт./м ³	
	договоры	объем по договору	факт/объем	договоры	объем по договору	факт/объем	договоры	объем по договору
Нижневартовский	9	526	293	18	1739	647	22	1313
Белоярский	5	175	175	8	158	148	6	225
Березовский	148	4815	5840	241	7553	5370	223	6236
Кондинский	8	470	470	13	460	210	7	410
Нефтеюганский	-	-	-	-	-	-	3	115
Октябрьский	1	30	30	3	90	40	1	50
Ханты-Мансийский	11	516	-	6	344	216	54	1475
Советский	1	100	100	-	-	-	-	-
Сургутский	169	7063	4042	177	7080	2311	126	3963
Итого	352	13695	10950	466	17131	8942	442	13787

** сведения о фактических объемах заготовки древесины по итогам 2018 года пока не сформированы*

Наибольшее количество договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключено коренными жителями Березовского и Сургутского районов.

При заготовке древесины для собственных нужд у коренных жителей возникают сложности (трудности) в части большой уда-

ленности и отсутствии транспортной доступности лесных участков, которые предоставляются для рубки. Данные проблемы особенно актуальны для коренных жителей Нефтеюганского и Сургутского районов.

В Сургутском районе по многим договорам заготовка древесины не осуществляется, а также отмечается проблема в подписании коренными жителями договоров и актов осмотра мест рубок (освидетельствования) в связи с неявкой в службу лесничества указанных граждан.

Вопросы административной и уголовной ответственности коренных жителей Югры

При раскрытии вопросов осуществления коренными жителями традиционной хозяйственной деятельности нельзя не сказать о вопросах, регулярно поднимаемых коренными жителями, о привлечении их к ответственности (уголовной, административной) за незаконную рубку лесных насаждений, незаконную охоту, рыбалку, а также незаконный оборот оружия, несмотря на предоставленные им льготы и преференции в сфере природопользования.



Из практики применения КоАП РФ сотрудниками полиции автономного округа, как правило, выявляются факты незаконного оборота оружия коренными жителями и незначительное количество фактов нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования. Это и понятно, что вопросы оборота оружия контролируются органами полиции, а вопросы в области охраны окружающей среды и природопользования — контролирующими органами в указанной сфере — Природнадзором Югры, отделом Росрыболовства.

Так, сотрудниками полиции в период за 2016, 2017 годы и первое полугодие 2018 года выявлено 12 фактов нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

Информация о привлечении представителей КМНС к административной ответственности, в том числе за нарушения в сфере оборота оружия, представлена в таблице 22.

**Сведения
о привлечении лиц из числа КМНС к административной
ответственности в разрезе муниципальных образований
в период за 2016, 2017, первое полугодие 2018 года**

Муниципальные образования	2016 год			2017 год			1-ое полугодие 2018 года		
	общее кол-во проток.	общая сумма штрафов	общее кол-во арестов	общее кол-во проток.	общая сумма штрафов	общее кол-во арестов	общее кол-во проток.	общая сумма штрафов	общее кол-во арестов
г. Ханты-Мансийск	658	298925	146	486	202570	137	165	106670	24
Берёзовский р-н	610	289580	38	622	398120	57	303	84980	14
Кондинский р-н	205	85750	6	231	138850	29	148	53400	20
Нижневартовский р-н	588	279245	4	683	383070	12	403	247870	8
г. Нефтеюганск	173	48750	83	141	72070	47	96	72070	47
Нефтеюганский р-н	31	8200	-	33	21300	-	30	20400	-
Октябрьский р-н	113	45920	11	100	94860	2	53	27310	6
Советский р-н	29	7000	6	12	4500	-	14	2100	1
г. Сургут	211	78580	69	251	96090	75	137	68450	46
Сургутский р-н	789	420400	90	538	222820	70	308	317090	35
г. Урай	112	35900	31	84	36400	6	36	19570	4
г. Нижневартовск	174	84715	5	192	68950	-	105	46700	1
г. Мегион	27	13630	16	32	16800	19	12	3000	9
Белоярский район	899	751250	81	807	396209	138	413	183500	121
г. Лангепас	107	7800	87	83	2300	71	50	3650	36
г. Радужный	12	5830	-	4	6610	-	4	3130	-
г. Когалым	90	1950	51	65	32550	11	30	11250	2
г. Нягань	174	15120	7	192	6100	5	105	2000	7
г. Пыть-Ях	18	2300	-	13	2500	1	-	-	-
г. Югорск	21	4700	11	16	2700	3	8	3700	2
Итого	4927	2485545	742	4437	2205369	683	2333	1276840	383

Показатели данной таблицы демонстрируют, что порядка 15 % граждан из числа КМНС ежегодно привлекаются к административной ответственности, в среднем за три года ежегодная сумма штрафов составляет порядка 2,2-2,4 млн рублей, ежегодное количество арестов — порядка 700 случаев.

Наиболее высокие показатели практики применения КоАП РФ в отношении коренных жителей составляют в Белоярском, Сургутском, Нижневартовском, Березовском районах и городе Ханты-Мансийске. Доля КМНС, привлеченная к административной ответственности, составляет в среднем за три года: в Белоярском районе — порядка 29,7 %, Сургутском районе — порядка 21,5 %, Нижневартовском районе — порядка 30,6 %, Березовском районе — порядка 11,5 %,

городе Ханты-Мансийске – порядка 11,4 %. Данные показатели несколько формализованы с учетом показателей числа проживающих КМНС в автономном округе по состоянию на 2010 год (год переписи населения), а также случаев, возможно, неоднократного привлечения к ответственности одних и тех же лиц. Тем не менее приведенные данные побуждают задуматься, что каждый пятый, а в ряде муниципальных образований автономного округа каждый третий житель из числа КМНС ежегодно привлекаются к административной ответственности.

К административной ответственности за нарушения в сфере оборота оружия привлекаются, как правило, жители муниципальных районов из числа КМНС. Наибольшее количество граждан из числа КМНС, привлеченных к административной ответственности в сфере оборота оружия приходится на Сургутский район – порядка 42–54 % от общего количества привлеченных к ответственности КМНС в автономном округе (таблица 23).

Таблица 23

**Информация
о привлечении представителей КМНС к административной
ответственности за нарушения в сфере оборота оружия
в разрезе муниципальных образований автономного округа
в период за 2016, 2017, первое полугодие 2018 года**

Муниципальные образования автономного округа	Информация о привлечении КМНС за нарушения в сфере оборота оружия					
	2016		2017		2018	
	кол-во протоколов	сумма штрафов, руб.	кол-во протоколов	сумма штрафов, руб.	кол-во протоколов	сумма штрафов, руб.
город Ханты-Мансийск	4	1000	13	500	6	3000
Берёзовский р-н	17	8500	10	1000	3	1000
Кондинский р-н	8	3500	4	1000		
Нижневартовский р-н	6	1500	2	500	4	54000
город Нефтеюганск	1	-	-	-	-	-
Нефтеюганский р-н	-	-	-	-	1	3000
Октябрьский р-н	11	-	2	1000	2	3500
Советский р-н	-	3000	-	-	-	-
город Сургут	7	1500	1	-	1	-
Сургутский р-н	55	28500	27	14500	26	33000

город Урай	2	1500	2	-	-	-
город Нижневартовск	-	-	-	-	1	-
город Мегион	-	-	-	-	1	3000
Белоярский район	17	17000	2	4000	1	3000
город Лангепас	1	500	-	-	-	-
город Радужный	-	-	-	-	-	-
город Когалым	-	-	-	-	1	500
город Нягань	-	-	1	1000	1	-
город Пыть-Ях	-	-	-	-	-	-
город Югорск	-	-	-	-	-	-
Итого	129	66500	64	23500	48	104000

В 2018 году коренные жители автономного округа активно выражали свое недовольство по вопросу осуществления традиционного рыболовства в части предоставления отчетности о добыче (вылове) рыбы. Согласно установленных правил рыболовства для нашего региона при осуществлении традиционного рыболовства коренные жители и их общины обязаны ежегодно не позднее 20 января представлять в органы Росрыболовства сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов. За непредоставление указанных отчетов коренных жителей штрафовали, несмотря на то, что форма данной отчетности на федеральном уровне не установлена, но предусмотрена обязанность ее предоставления. О проблеме правового неурегулирования данного вопроса Уполномоченный также отмечает в разделе 1.2. настоящего доклада.

Так, отделом Росрыболовства в течение 2018 года за нарушение сроков предоставления отчетов о добыче (вылове) рыбы при осуществлении традиционного рыболовства привлечено к административной ответственности 423 физических лиц из числа представителей КМНС и одно юридическое лицо Община малочисленных народов «Озеро Тымгантор». Учитывая, что минимальный штраф за указанное нарушение в отношении физического лица установлен в размере 2 тыс. рублей, а в отношении юридического лица – 100 тыс. рублей, то общая сумма назначенных штрафов составляет порядка 946 тыс. рублей. Сумма штрафа в размере 2 тыс. рублей является существенной для коренных жителей, так как данная категория граждан, как правило, не трудоустроена и не имеет источника дохода в денежной форме.



Рейдовые мероприятия Росрыболовства

По данному вопросу жалобы коренных жителей поступали в различные инстанции, в том числе к Уполномоченному по правам человека в автономном округе, в Ассамблею КМНС, депутатам Думы автономного округа, но в ответ коренные жители получали однозначный ответ — нарушения в деятельности отдела Росрыболовства отсутствуют.



В адрес Уполномоченного поступило обращение президента общественной организации «Спасение Югры» автономного округа в интересах неопределенного круга лиц — коренных жителей, осуществляющих традиционное рыболовство, с жалобой на массовое привлечение коренных жителей к административной ответственности за непредоставление отчетов о добыче (вылове) рыбы, тогда как перечень информации, а также порядок ее предоставления законодательством не установлен.

Действительно, единая форма отчета (перечень сведений) о добыче (вылове) рыбы при осуществлении традиционного рыболовства, а также порядок ее предоставления федеральным законодательством не установлены, что подтверждается также самим Росрыболовством.

Тем самым установленная обязанность по предоставлению в территориальные органы Росрыболовства отчетов о добыче (вылове) рыбы при осуществлении традиционного рыболовства без определения ее формы, порядка и способа предоставления не служит (не отвечает) в полной мере достижению тех целей, ради которых данная обязанность была введена законодателем, что также не позволяет коренным жителям выполнить данные обязательства надлежащим образом.

По запросу Уполномоченного прокуратурой автономного округа проведена проверка правомерности действий отдела Росрыболовства, по результатам которой нарушений требований законодательства не установлено.

Действуя в интересах коренных жителей Югры, в целях снижения напряженности среди коренных жителей, занимающихся традиционным рыболовством, Уполномоченный обратился в адрес Министра сельского хозяйства Российской Федерации с ходатайством о рассмотрении вопроса об утверждении формы, порядка и способа предоставления отчета (сведений) о добыче (вылове) водных биологических ресурсов при осуществлении традиционного рыболовства, а также рассмотреть возможность приостановления действия требований о предоставлении указанного отчета (сведений) до даты утверждения ее формы, порядка и способа предоставления в территориальные органы Росрыболовства.

По информации Департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации привлечение коренных жителей к административной ответственности за непредоставление отчетов о добыче (вылове) водных биоресурсов является правомерным.

При этом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации поручено Федеральному агентству по рыболовству проработать вопрос предоставления коренными жителями и их общинами в территориальные органы Росрыболовства сведений о добыче (вылове) водных биологических ресурсов в случае осуществления традиционного рыболовства, в том числе в части утверждения единой формы отчетности и порядка ее предоставления.



Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления оказывать представителям из числа КМНС помощь и содействие в оформлении и направлении отчетности о добыче (вылове) водных биоресурсов в отдел Росрыболовства и надеется, что предпринимаемые уполномоченными федеральными органами меры позволят устранить имеющиеся проблемы с предоставлением данной отчетности.

Сведения о привлечении коренных жителей к уголовной ответственности представлены на рисунке 32.

Информация о привлечении к уголовной ответственности коренных жителей Югры в период за 2016, 2017 годы и первое полугодие 2018 года

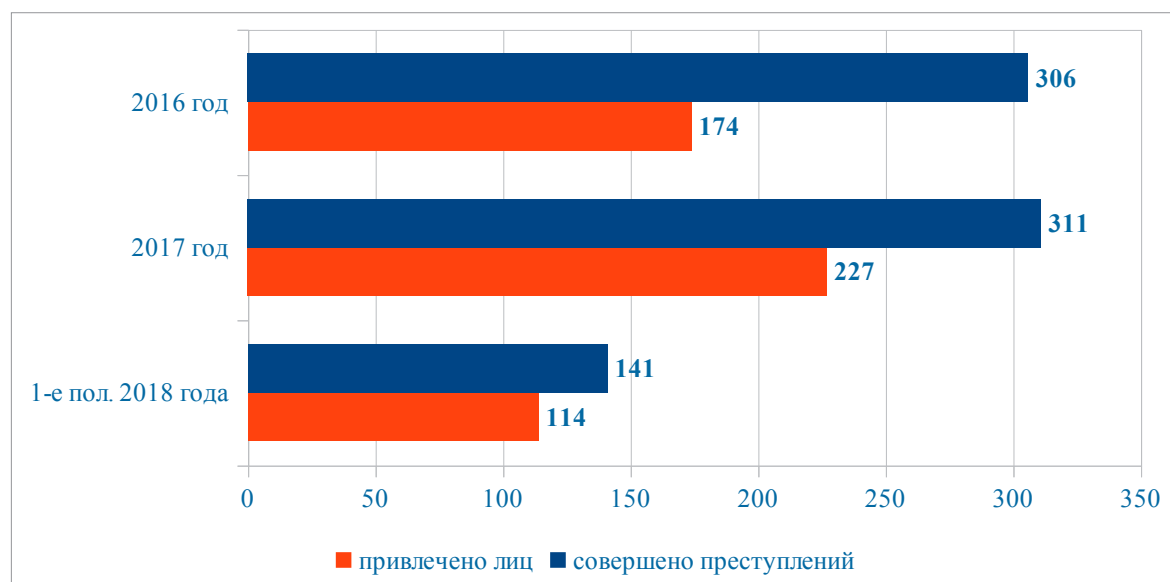


Рис. 32



Наибольшее количество преступлений, совершенных КМНС, связаны с кражами (в 2016 году – 68 преступлений, в 2017 году – 56 преступлений, в 1-м полугодии 2018 года – 16 преступлений), незаконным оборотом оружия (в 2016 году – 21 преступление, в 2017 году – 45 преступлений, в 1-м полугодии 2018 года – 28 преступлений), причинение тяжких

телесных повреждений (в 2016 году – 10 преступлений, в 2017 году – 17 преступлений, в 1-м полугодии 2018 года – 8 преступлений).

По данным УМВД России по ХМАО – Югре, в отношении коренных жителей за совершение преступлений в области охраны окружающей среды и природопользования возбуждено:

в 2016 году – 11 уголовных дел, из них за незаконную охоту – 3 дела; за незаконную рубку – 1 дело; за незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов – 7 дел;

в 2017 году – 39 уголовных дел, из них за незаконную охоту – 6 дел;

за незаконную рубку – 18 дел; за незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов – 15 дел;

в первом полугодии 2018 года – 29 уголовных дел, из них за незаконную охоту – 3 дела; за незаконную рубку – 5 дел; за незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов – 21 дело.

Доля уголовных дел за совершение коренными жителями преступлений в области охраны окружающей среды и природопользования от общего количества дел, возбужденных в отношении данной категории граждан, составила: в 2016 году – 3,6 %, в 2017 году – 12,5 %, в 1-м полугодии 2018 года – 20,6 %, что указывает на значительное увеличение данного показателя.

Наибольшее количество уголовных дел в области охраны окружающей среды и природопользования, возбужденных в отношении коренных жителей, приходится на ОМВД России по Сургутскому району: в 2016 году – 7 дел (63,6 %), в 2017 году – 29 дел (74,4 %), в 2018 году – 23 дела (79,3 %). По указанной причине именно на ОМВД России по Сургутскому району поступает наибольшее количество жалоб коренных жителей на действия (бездействие) правоохранительных органов.



К Уполномоченному обратились правозащитные организации в интересах граждан из числа КМНС по вопросу обеспечения и защиты гарантий прав, свобод

и законных интересов человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов, права на справедливое судебное разбирательство.

Из обращения заявителя следовало, что четверо коренных жителей Сургутского района из числа субъектов права традиционного природопользования произвели добычу трех особей медведей в пределах территорий традиционного природопользования. По данному факту следственным отделом ОМВД России по Сургутскому району указанным гражданам было предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного статьей 258 Уголовного кодекса Российской Федерации, выразившегося в осуществлении незаконной охоты на трех особей медведя группой лиц по предварительному сговору с применением механических транспортных средств.



Незаконной является охота с нарушением требований законодательства об охоте, в том числе охота без соответствующего разрешения на добычу охотничьих ресурсов, вне отведенных мест, вне сроков осуществления охоты и другое.

Часть 2 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает, что охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Пункт 29 Правил охоты устанавливает, что охота на медведей в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется в течение всего календарного года с соблюдением требований, установленных Правилами охоты.

Руководствуясь данными положениями федерального законодательства, Уполномоченный в сентябре 2018 года выразил свое мнение (позицию) для учета его судом при рассмотрении уголовного дела и принятия справедливого решения. Однако рассмотрение уголовного дела неоднократно откладывалось по разным причинам и на период формирования доклада еще не было окончательно рассмотрено.

В рамках расследования уголовных дел в отношении КМНС из незаконного оборота было изъято:

огнестрельного оружия: в 2016 году — 3 ед., в 2017 году — 10 ед., в первом полугодии 2018 года — 6 ед.;

орудий лова: в 2016 году – 7 ед., в 2017 году – 16 ед., в первом полугодии 2018 года – 22 ед.;

бензопил: в 2016 году – 0 ед., в 2017 году – 17 ед.; в первом полугодии 2018 года – 5 ед.

Нередки обращения коренных жителей по вопросу изъятия сотрудниками полиции оружия у КМНС. В данных жалобах граждане указывают о случаях изъятия сотрудниками полиции принадлежащего им оружия, а также иных предметов (бензопилы, топоров и т. д.) без оформления соответствующих процессуальных документов, а в некоторых случаях также в отсутствие собственника или понятых. Также заявители указывают, что при изъятии оружия сотрудники полиции не информируют их о причинах изъятия и сроках возвращения оружия.

Обеспокоенность граждан по данным вопросам можно понять, так как для КМНС охота является одним из основных законных источников средств к существованию, соответственно, изъятие орудий охоты существенно влияет на условия их жизни. Кроме того, орудия охоты крайне необходимы коренному населению для защиты от диких животных как своей семьи, так и для охраны имеющегося оленеводства.

По данным случаям Уполномоченным по правам человека в автономном округе в адрес УМВД России по ХМАО – Югре или территориальных подразделений Следственного управления СК Российской Федерации по автономному округу направляются запросы о проведении проверки изложенных гражданами доводов и, при наличии оснований, принятии мер по возвращению гражданам орудий охоты. По всем жалобам, поступившим к Уполномоченному от КМНС, правоохранительными органами приняты обоснованные меры.



В адрес Уполномоченного обратился житель Белоярского района из числа КМНС с жалобой на действия ОМВД России по Белоярскому району в части изъятия оружия. По результатам проверочных мероприятий было установлено, что по факту угрозы убийством с демонстрацией оружия было возбуждено уголовное дело, в рамках которого у заявителя было изъято пять единиц оружия. По информации Березовского межрайонного следственного отдела и прокуратуры Белоярского района, нарушений в части изъятия у заявителя оружия не установлено. Вместе с тем за несоблюдение требований об осуществлении уголовного судопроизводства в разумный срок начальнику ОМВД России по Белоярскому району внесено представление. После производства по изъятим у заявителя единицам оружия баллистической экспертизы, их осмотра и признания вещественным доказательством они возвращены заявителю.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, на период подготовки настоящего специального доклада в следственном изоляторе автономного округа содержалось 7 граждан из числа КМНС, а в исправительных учреждениях автономного округа отбывают наказание в виде лишения свободы 28 граждан из числа КМНС, из них

за совершение преступлений против личности – 9 человек;

за совершение преступлений против собственности – 14 человек;

за совершение других преступлений – 5 человек.

По состоянию на указанный период на учете в Уголовно-исполнительной инспекции автономного округа состоят 215 лиц из числа КМНС, в отношении которых судом назначено наказание, не связанное с лишением свободы, из них:

за совершение преступлений против личности – 98 человек;

за совершение преступлений против собственности – 73 человека;

за совершение преступления, связанного с повторным управлением транспортными средствами в состоянии опьянения, – 24 человека;

за совершение других преступлений – 20 человек.

Управлением Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре отмечается, что наиболее часто к лицам из числа КМНС судами назначается условное осуждение (72 %), обязательные работы (9 %), исправительные работы (9 %), ограничение свободы (7 %), запрет на занятие определенной деятельностью (3 %).

Уполномоченный по правам человека считает, что принадлежность гражданина к КМНС не дает права злоупотреблять гарантиями данных им прав, это неизбежно влечет за собой административную и (или) уголовную ответственность. Однако приведенный анализ возбужденных административных и уголовных дел говорит о необходимости организации и проведении на различных уровнях власти правопросветительской работы с коренными жителями Югры в части соблюдения ими законности и правопорядка.

В аспекте данной проблемы Уполномоченный рекомендует контрольно-надзорным и правоохранительным органам принимать превентивные меры по недопущению административных правонарушений лицами из числа КМНС, в том числе путем распространения инструкций, памяток о порядке и нормах хранения (ношения) оружия, в области охраны окружающей среды и природопользования, использования природных ресурсов.

Защита исконной среды обитания коренных жителей от браконьерства

Факты совершения преступлений и правонарушений со стороны представителей КМНС, как и любых других категорий граждан, к сожалению, имеют место быть. С другой стороны, многие коренные жители, ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционной хозяйственной деятельностью, указывают о систематических случаях браконьерства на их ТТП, а также пользования другими гражданами, не относящимися к КМНС, водными биоресурсами и объектами животного мира в пределах ТТП, что создает нехватку данных природных ресурсов для личного потребления (выживания) коренных жителей, проживающих на данных ТТП.



Рейдовые мероприятия Росрыболовства

Как отмечалось выше, вопросы пользования природными ресурсами (объектами животного и водного мира, дикоросами др.), находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для целей, не связанных с ведением традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, законодательством не регламентированы. Данная деятельность согласно статье 13 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» допускается, если она не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования. В настоящее время положение о правовом режиме утверждено в отношении 10 из 475 ТТП автономного округа.

Тем самым в сложившейся ситуации можно принять соответствующие меры исключительно по фактам браконьерства: по фактам незаконной охоты и (или) нарушения правил охоты — Природнадзором Югры, по фактам незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов и (или) нарушения — отделом Росрыболовства, а также правоохранительными органами.

В целях принятия по всем фактам браконьерства соответствующих мер реагирования Природнадзором Югры разработана и распространяется среди коренных жителей памятка о порядке действий представителей КМНС при выявлении фактов незаконной охоты (браконьерства) с указанием контактных телефонов (рабочих и мо-

бильных) должностных лиц территориальных отделов Природнадзора Югры.

Для принятия оперативных мер реагирования и исключения безрезультативных мероприятий рекомендуется по возможности принять меры по фиксации фактов браконьерства и (или) иных нарушений природоохранного законодательства (осуществить фото или видеофиксацию места браконьерства, орудий, транспортных средств, используемых для незаконной охоты) и незамедлительно сообщить об этом всеми доступными способами связи (по телефону, по факсу, по электронной почте) в адрес территориального отдела управления Природнадзора Югры или дежурной части территориального отдела УМВД России по ХМАО – Югре. В целях повышения эффективности оперативного мероприятия рекомендуется оказывать всевозможное содействие в работе оперативной группы: обеспечить сопровождение оперативной группы до места нахождения происшествия, оказать помощь в идентификации (опознании) лиц, подозреваемых в совершении нарушения природоохранного законодательства.

Вместе с тем для проведения контрольных мероприятий требуется время (как минимум – 1 день после получения сообщения), в том числе на формирование оперативной группы совместно с сотрудниками правоохранительных органов, на доставку оперативной группы к месту происшествия, по истечении которого, как правило, браконьеры скрываются. Тем не менее на практике имеются случаи задержания браконьеров на месте и применения к ним мер ответственности, но не всегда с такими мерами согласны сами коренные жители.



В 2017 году представители одной из общин коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории традиционного природопользования в Ханты-Мансийском районе, обратились к Уполномоченному с жалобой на решения, действия (бездействие) контролирующих и правоохранительных органов, органов прокуратуры и правосудия в части проведения проверки и привлечения к ответственности виновных лиц по факту незаконной охоты на ТТП данной общины.

Из обстоятельств дела: на основании сообщения заявителей о готовящемся преступлении работниками Природнадзора Югры и правоохранительными органами осуществлен выезд на ТТП их общины, в результате которого были задержаны с поличным двое граждан на снегоходах с расчехленным огнестрельным оружием возле убитого животного. Данные лица занимались охотой на лосей с нарушением установленных сроков и правил охоты, в результате которой было убито пять особей животных.

Один из охотников взял вину за двоих охотников на себя, указав, что использовал для убийства животных оружие, принадлежащее второму охотнику. В результате дознания одному охотнику предъявлено обвинение в совершении преступления, выразившегося в незаконной охоте с причинением крупного ущерба, второй же охотник выступил в качестве свидетеля (а не соучастника) по данному делу. Прокуратура, утверждая обвинительное заключение, не усмотрела «уловок» двух охотников и недоработку органов дознания, в связи с чем уголовное дело было направлено в суд для рассмотрения. Мировой судья, учитывая, что подсудимый возместил причиненный ущерб в размере порядка 900 тыс. рублей, подерживая позицию участвующего в суде прокурора, прекратил производство, ограничившись судебным штрафом в размере 30 тысяч рублей. По итогам проверочных мероприятий наказание второму охотнику вынесено в виде двух штрафов на общую сумму 1 тыс. рублей.

Право коренных жителей Югры на участие в производственном охотничьем контроле

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов федеральным законодательством об охоте предусмотрен, кроме федерального государственного охотничьего надзора, производственный охотничий контроль, который активно используется и на территории автономного округа.

Производственным охотничьим инспектором может стать работник юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

За период с 2014 года в автономном округе прошли успешную проверку знания требований, предъявляемых к кандидатам в производственные охотничьи инспекторы, получили знак и удостоверение производственного охотничьего инспектора 59 работников охотничьих хозяйств, из них 19 человек – представители общин КМНС автономного округа, осуществляющих пользование объектами животного мира на основании охотхозяйственного соглашения:

национальная родовая община «Колмодай» (Ханты-Мансийский район) – 3 инспектора;

община коренных малочисленных народов Севера «Остяко-Вогульск» (Ханты-Мансийский район) – 3 инспектора;

община коренных малочисленных народов Севера «Нарь-Ях» (Ханты-Мансийский район) – 2 инспектора;

родовая община малочисленных народов «Емас» (Ханты-Мансийский район) – 1 инспектор;

семейная (родовая) община малочисленных коренных народов Севера «Межи» (Березовский район) – 1 инспектор;

национальная община коренных малочисленных народов Севера «Сосьва» (Березовский район) – 1 инспектор;

национальная община «Ланги» (Октябрьский район) – 1 инспектор;

сельско-хозяйственная национальная община «Ворьинская» (Кондинский район) – 3 инспектора;

национальная община «Хангал» (Советский район) – 2 инспектора;



ООО «Национальное межотраслевое универсальное промышленное хозяйство» (Нишневартовский район) – 2 инспектора.

Производственные охотничьи инспекторы вправе по предъявлении удостоверения производственного охотничьего инспектора проверять выполнение требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе соблюдение правил охоты и параметров осуществления охоты, норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также наличие охотничьего билета, путевки, разрешения на добычу охотничьих ресурсов и разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия, производить остановку и осмотр транспортных средств без нарушения целостности и вскрытия осматриваемых вещей, транспортных средств и их частей, в ходе осмотра вещей и транспортных средств, использовать средства фото- и видеофиксации.

В случае выявления нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, содержащих признаки административного правонарушения или преступления, а также в случае причинения вреда охотничьим ресурсам и среде их обитания юридическими лицами и гражданами при осуществлении ими охоты в границах охотничьего угодья составлять акты о наличии признаков административного правонарушения или преступления, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, которые направляются в соответствующие органы государственного надзора или органы внутренних дел.



Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует органам местного самоуправления автономного округа и Природнадзору Югры активизировать работу по наибольшему вовлечению представителей общин КМНС в



производственный охотничий контроль в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территориях традиционного природопользования автономного округа.

В целях защиты традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера необходимо разработать и использовать правовые механизмы, исключающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС деятельность физических и юридических лиц по использованию (добыче) объектов животного мира, водных биологических ресурсов.

3.2. Право на сохранение и развитие родных языков

В данном и последующих подразделах доклада представлена информация отраслевых департаментов автономного округа и муниципальных образований Югры о сохранении и развитии родных языков народов ханты и манси, самобытной культуры, развитии этнотуризма в Югре, как гарантии права коренных малочисленных народов Севера.

Уполномоченный по правам человека считает важным отразить информацию, в том числе в лицах коренных жителей, которые являются достоянием автономного округа, своим творчеством, профессиональной и научной деятельностью способствуют сохранению и развитию самобытной культуры и сохранению языков коренных народов Севера.

Одним из значимых показателей, характеризующих изменения в жизнедеятельности КМНС, является язык, а благодаря образованию осуществляется передача социокультурного наследия и его развитие от поколения к поколению.

Создание условий для изучения родных языков и культур является одной из важных государственных задач национальной политики Российской Федерации. Согласно статье 68 Конституции Российской Федерации каждый народ имеет право на сохранение и развитие родного языка и национальной культуры. Федеральные законы «Об образовании в Российской Федерации», «О языках народов Российской Федерации» гарантируют обучение детей на родном языке и изучение родного языка в системе общего образования. Какие перспективы развития имеются у языка и образования коренных народов? На фоне выявленных тенденций, а также стремления мирового сообщества к сохранению традиционных культур малочисленных этносов необходимо развитие такого образования, которое бы учитывало национальные особенности этноса, способствовало повышению уровня владения родным языком, что обусловило бы укрепление этнического самосознания. Это особенно важно, поскольку язык — основа национальной культуры, утрата родного языка неизбежно превращает человека в маргинала, а народ ведет к духовной и этнической деградации.



Заседание комиссии Общественной палаты Югры по культуре, межнациональным отношениям и вопросам коренных малочисленных народов Севера

В этой связи перспективы развития заключаются в расширении национального образования для восстановления знаний родного языка среди молодежи с использованием современных образовательных технологий.

Безусловно, в Югре вопросы родного языка и культуры находят достойную поддержку со стороны регионального Правительства, государственных структур и общественных объединений. Это не означает, что в языковой сфере в регионе нет проблем. Но невозможно отрицать и тот факт, что органы государственной власти, органы местного самоуправления прикладывают значительные усилия по сохранению и развитию родных языков коренных народов Югры.

Так, в автономном округе в 2015 году утверждена «Концепция по обучению родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Концепция). Концепция включает 10 разделов и план мероприятий («дорожная карта»), направленных на сохранение, развитие и популяризацию родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера.

В 2018 году актуализирован план мероприятий («дорожная карта»), внесены изменения в Концепцию. Показатели плановых мероприятий позволяют оценить результативность реализации Концепции.

По состоянию на 2017–2018 учебный год в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре изучение родного языка введено:

в 28 общеобразовательных организациях, включая филиалы, для 1 668 обучающихся (Белоярский, Березовский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Сургутский, Кондинский, Октябрьский Ханты-Мансийский районы) (2016–2017 учебный год – 28 школ – 1 870 человек);

в 10 детских садах для 263 детей (Березовский, Кондинский, Белоярский, Нижневартовский, Ханты-Мансийский районы) (2016–2017 учебный год – 10 детских садов – 266 человек);

в 4 организациях дополнительного образования для 91 человека (Березовский район, г. Ханты-Мансийск) (2016–2017 учебный год – 3 организации для 240 человек).

По состоянию на 2017–2018 учебный год доля детей, изучающих родные языки коренных малочисленных народов Севера, в обще-



I Всероссийский съезд учителей родных языков, литературы и культуры КМНСС и ДВ РФ, г. Санкт-Петербург

образовательных организациях (начальное общее, основное общее, среднее общее образование) составляет 24,4 % от общего количества обучающихся из числа КМНС.

Литературу КМНС изучают:

221 ребенок в 9 детских садах (2016 – 2017 учебный год – 266);

1 072 обучающихся в 25 общеобразовательных организациях (2016 – 2017 учебный год – 1 542).

Образовательные программы муниципальных образовательных организаций включают до 10 учебных предметов, курсов этнокультурного содержания: родной язык, родная литература, краеведение, география, экология Югры, охотоведение и рыболовство, культура народов Севера, история Югры, национальные виды спорта, декоративно-прикладное искусство.

С 2013 года в пяти дошкольных образовательных организациях Березовского (поселения Сосьва, Няксимволь, Саранпауль, Теги) и Белоярского (поселок Казым) районов реализуется проект «Языковое гнездо», цели которого – внедрение программы раннего изучения родного языка, воспитание двуязычных детей путем организации дошкольного образования на родном (хантыйском, мансийском) языке. За время реализации проекта приняли участие более 500 дошкольников.

В Белоярском районе создано десять консультационных центров по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям), обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, в том числе и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Согласно федеральным государственным образовательным стандартам предметная область «Родной язык и литературное чтение на родном языке» (уровень начального общего образования) и «Родной язык и родная литература» (уровень основного общего образования) являются обязательными для изучения.

Кроме уроков родного языка в школах введены учебные предметы региональной и этнокультурной направленности, созданы национальные музеи, изучаются особенности рыбалки, охоты, оленеводства, национальных праздников, национальных видов спорта.

В общеобразовательных организациях муниципальных образований автономного округа ведется разъяснительная работа с обучающимися и их родителями (законными представителями) индивидуально по вопросу необходимости получения детьми из семей коренных этносов среднего образования.

В 2018 году совместно с акционерным обществом «Издательство «Просвещение» издан учебно-методический комплекс «Мансийский

язык» (1–4 классы) и направлен к началу учебного года (2018–2019) в общеобразовательные организации Березовского, Кондинского, Октябрьского районов.

В 2019 году запланировано издание учебно-методического комплекса «Мансийский язык» (5–9 классы). На последующие годы в планах издание учебно-методического комплекса по хантыйскому языку.

Осуществляется разработка электронных информационных ресурсов на родных языках коренных малочисленных народов Севера.

Передача детям нравственного и эстетического опыта народа невозможна без педагогов-профессионалов. Особенно важны педагогические кадры, владеющие родным языком, методикой преподавания, учитывающие психологические особенности этноса.

В целях повышения престижа и статуса учителя родного языка, развития профессионального мастерства, начиная с 2008 года, ежегодно проводится конкурс «Учитель родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», победитель которого участвует в мероприятии «Всероссийский мастер-класс учителей родных, включая русский, языков».

В 2017 году проводились курсы повышения квалификации учителей родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера, обучение прошли 100 % от общего количества учителей (2016 год – 100 %).

Правительством Югры и Российским фондом фундаментальных исследований заключено соглашение о проведении совместных (региональных) конкурсов проектов фундаментальных исследований.

В 2016 году поддержан проект регионального конкурса «Разработка научно-методических и практических основ формирования эффективного механизма управления информацией о культурно-историческом и социальном развитии коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», победитель – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Югорский государственный университет».

По итогам регионального конкурса проектов в области гуманитарных наук в 2017 году поддержаны научные проекты в области языка, истории и культуры коренных народов:



«Метатекст в литературе обских угров: урбанистический код»;
«Разноаспектное изучение говоров сургутского диалекта хантыйского языка».

По итогам регионального конкурса проектов в области гуманитарных наук в 2018 году поддержаны научные проекты в области языка, истории и культуры коренных народов:

«Священная кедровая роща – комплексное изучение истории формирования религии салымских хантов»;

«Комплексные исследования пространственной организации древних и традиционных поселений в таежной зоне Западной Сибири на примере Нижней Конды».

С целью стимулирования детей и молодежи к освоению родного языка, традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера в округе проводятся конкурсные мероприятия для детей и молодежи за счет средств Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

региональный этап олимпиады школьников Югры по родным языкам и литературе коренных малочисленных народов Севера (26.02.2018). Приняли участие 23 обучающихся (26.02.2017 – 17 обучающихся) 9–11 классов из 7 муниципальных образований (Белоярский, Березовский, Кондинский, Октябрьский, Сургутский, Нижневартовский районы и город Ханты-Мансийск). По итогам регионального этапа олимпиады школьников победители и призеры награждены денежной премией Губернатора автономного округа в размере пять, четыре и три тысячи рублей;

«Литературные места Югры» (на лучшее сочинение/рассказ о месте на территории Югры, которое связано с литературой, автором или его произведением, написанное на русском или родном языках коренных малочисленных народов Севера), 186 участников, из них 11 победителей и призеров;

«Югра литературная» (конкурс синквейнов), 245 участников. По итогам мероприятия определены 12 победителей и призеров;

«Голоса книг писателей Югры» (на лучшее озвучивание произведений югорских авторов на родных или русском языках), 426 участников;

«Угорское наследие» (конкурс исследовательских работ среди обучающихся младшего и среднего школьного возраста), 104 участника.



Региональный этап олимпиады школьников по родным языкам и литературе коренных малочисленных народов Севера

Победители и призеры конкурсов награждены дипломами, участники – сертификатами.



Проведение фронтального диктанта

В Югре в Международный день родных языков (21 февраля 2018 года) прошла образовательная акция «Фронтальный диктант на хантыйском, мансийском и ненецком языках» на 39 площадках, участниками которых стали 547 человек (в 2017 году – 544 человека, в 2016 году – 511 человек).

Кроме того, на регулярной основе с целью определения современного состояния уровня владения родными языками представителями КМНС, проживающими на территории автономного округа, организован мониторинг языковой ситуации. Исследование осуществляет бюджетное учреждение автономного округа «Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок».

Мониторинг проводится в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (в Ханты-Мансийском, Октябрьском, Белоярском, Советском, Сургутском, Нижневартовском, Нефтеюганском, Березовском районах и в городе Ханты-Мансийске) с интервалом 3-5 лет. При сборе первичных данных используются методы анкетирования. В период 2016 – 2018 годы опрошено более полутора тысяч коренных жителей Югры.

По результатам мониторинга языковая ситуация в Югре сложилась следующим образом:

48,0 % респондентов считают родным языком – хантыйский;
родной язык мансийский считают 25,1 % респондентов;
ненецкий – 0,5 %;
русский – 24,5 %.

В целом наблюдается увеличение доли владеющих родными языками КМНС по сравнению с предыдущими опросами по Ханты-Мансийскому району (2014 год) на 1,5 % и Октябрьскому району (2018 год) на 0,7 %. Доля владеющих родными язы-



Выставка-презентация деятельности по сохранению языков КМНС, Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок, г. Ханты-Мансийск

ками в среднем по округу (по состоянию на 2017 год) – 51,6 %, не владеющих 48,4 %.

Наиболее часто встречающимися в ответах школьников при их опросе о незнании родного языка указываются следующие причины:

- не научили в детстве – 31,7 %;
- нет языковой среды – 27,3 %;
- не преподавали этнические языки в школе – 16,4 %;
- нет желания – 4,9 %;
- не смогли дать ответ на поставленный вопрос – 19,7 %.

К сожалению, лишь незначительная часть респондентов (10,6 %) используют в семейном общении родной язык. Большинство опрошенных (62,8 %) в семьях общаются на русском языке.

Позитивным является факт, что у детей есть желание выучить родной язык: хантыйский – 51,7 % опрошенных; мансийский – 41,5 %; ненецкий – 6,8 %.

При наличии желания изучить родной язык – появились и разногласия коренных жителей в использовании и применении в деловой и газетной речи нового алфавита языков КМНС.



К Уполномоченному на личном приеме обратилась жительница города Ханты-Мансийска как в своих интересах, так и в интересах неопределенного круга лиц, по вопросу применения в средствах массовой информации (СМИ) вновь разработанного алфавита хантыйского языка.

Из доводов заявителя следовало, что носители хантыйского языка в полной мере не воспринимают разработанный «новый» алфавит, который стали применять в СМИ.

Учитывая, что вопросы сохранения и развития национальных (родных) языков КМНС затрагивают полномочия депобразования и молодежи Югры, а вопросы издания СМИ на языках КМНС касаются полномочий Департамента общественных и внешних связей Югры, Уполномоченным направлены запросы в отраслевые Департаменты о рассмотрении сложившейся ситуации и принятия мер, направленных на урегулирование противоречий.

На запросы Уполномоченного получена следующая информация:

«Хантыйский язык принадлежит к числу «младописьменных», но успел пережить пять реформ. Последний вариант алфавита утвержден исполкомом окружного Совета народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа в 1990 году. Однако ни в одном из существующих печатных изданий этот вариант алфавита не используется в полном объеме и последовательно.

В Югре среди представителей КМНС мнения по вопросу применения того или иного вариантов алфавита хантыйского языка разделились. Научное сообщество, например, предлагает принять усовершен-

ствованный алфавит, представители же СМИ считают применимым алфавит, утвержденный в 1990 году решением окрисполкома.

В соответствии с решением Экспертного совета по обеспечению информационной открытости работы по сохранению языка, традиционных промыслов, культуры и ремесел коренных малочисленных народов Севера, созданного при Департаменте общественных и внешних связей Югры, и Научно-координационного совета по вопросам сохранения родного языка и традиционной культуры КМНС в нескольких номерах печатного издания – газеты «Ханты ясанг» в 2017 году в объеме одной полосы печатались пробные материалы на вновь разрабатываемом фонетическом принципе алфавита для ознакомления читателей и для сравнения с ныне действующим алфавитом хантыйского языка.

После выхода пробных материалов, на основании читательских обращений, в которых читатели выступали против введения нового алфавита, редакцией газеты было принято решение о прекращении публикаций на вновь разработанном алфавите».

В 2018 году был разработан и направлен для согласования в органы власти Югры проект закона «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.12.2001 № 89-оз «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», который предусматривает закрепление за Правительством Югры полномочия утверждения алфавитов, правил орфографии и пунктуации языков КМНС.

В результате проработки данного вопроса Государственным правовым управлением аппарата Думы автономного округа было представлено заключение об отсутствии полномочий Правительства Югры в части утверждения алфавитов, правил орфографии и пунктуации языков КМНС.

Вышеизложенная проблема должна решаться на федеральном уровне с участием академической фундаментальной науки и при содействии Фонда поддержки родных языков, поскольку она присуща многим языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Внедрение единых правил хантыйской орфографии и пунктуации будет способствовать совершенствованию преподавания хантыйского языка в школах Югры, сохранению и развитию хантыйского языка как одного из языков КМНС, занесенного в «Красную книгу языков Российской Федерации», для которого в настоящее время существует угроза полного исчезновения по причине нормативной неурегулированности, что подтверждается данными Атласа языков мира ЮНЕСКО.

На заседании Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации 26 октября 2018 года в городе Ханты-Мансийске Президент Российской Федерации В.В. Путин поддержал инициативу Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В. Комаровой, которая предложила внести в федеральное законодательство ряд поправок для спасения языков малых народов.



Заседание Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации, октябрь 2018 года

Речь шла об урегулировании графической основы алфавитов, правил орфографии и пунктуации в языках коренного населения. По мнению Губернатора Югры, эти меры позволят предотвратить исчезновение языков ханты, манси и ненцев.

«Коренные малочисленные народы Севера – наше общее достояние. И наш безусловный приоритет, закрепленный в стратегии государственной национальной политики России, – сохранение их прав», – подчеркнул Президент и назвал Югру «очень ярким примером межнациональной гармонии».

Одна из самых актуальных проблем – вопрос сохранения самобытных традиций и языков коренных малочисленных народов Севера. В настоящий момент языки народов ханты, манси, ненцев находятся под угрозой исчезновения. Надежду на то, что этого не случится, дает решение о создании государственного Фонда сохранения и изучения родных языков.



Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В. Комарова

«Для развития системы преподавания национальных языков, подготовки и экспертизы соответствующих программ, учебной литературы считаем крайне востребованным создание фонда поддержки родных языков России. И нам очень приятно, что решение об этом принято именно сегодня», – отметила на Совете по межнациональным вопросам Губернатор Югры.

Учредителями специальной федеральной структуры — государственный Фонд сохранения и изучения родных языков, стали Министерство просвещения и Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН). В трехмесячный срок двум этим ведомствам предстоит разработать устав новой структуры, которая начнет работать уже с 2019 года. Фонд будет заниматься изданием учебников, подготовкой преподавательских кадров, повышением квалификации педагогов.

В Югре президентское решение о создании Фонда восприняли позитивно, выражая надежду на то, что с его помощью существующие проблемы будут решены.

В продолжение темы сохранения и развития родных языков коренных жителей, расширения доступа и популяризации языков коренных народов Севера нельзя не отметить выдающихся граждан Югры из числа коренных народов Севера, внесших большой вклад в области этнической филологии, языкознания.



Соловар В.Н.

Соловар Валентина Николаевна — доцент, главный научный сотрудник научно-исследовательского отдела хантыйской филологии Обско-угорского института прикладных исследований и разработок.

Валентина Николаевна — ведущий специалист в области хантыйского языкознания, автор более ста научных статей, пятидесяти учебно-методических пособий и учебников, трех монографий. Её труды охватывают все разделы изучения хантыйского языка — фонетику, лексику, морфологию, словообразование, синтаксис, лингвокультурологию и диалектологию.

Валентина Николаевна внесла значительный вклад в образование хантыйской молодежи. Под ее руководством было успешно защищено множество дипломных работ, выполненных на самом высоком теоретическом уровне обладающих практической значимостью.

Попова Светлана Алексеевна — кандидат исторических наук, член-корреспондент Российской академии естественных наук (по отделению этнографии и межнациональных отношений); работала доцентом кафедры финноугроведения филологического факультета, директором Окружного научного фольклорного архива коренных малочисленных народов Севера, директором Обско-угорского института.



Попова С.А.

Светлана Алексеевна является автором свыше 70 научных работ, в том числе и научных исследований по Медвежьему празднику у северных манси.

В настоящее время работает ведущим научным сотрудником научно-исследовательского отдела истории и этнологии Обско-угорского института прикладных исследований и разработок.



Динисламова С.С.

Динисламова Светлана Силивёрстовна — кандидат филологических наук, пишет стихотворения и прозу на мансийском и русском языках. Автор книг на мансийском языке «Витсам» (стихотворения, 2004), «Лавим лёнханув» (художественная публицистика, 2007), книги для детей «Уринэква» (стихотворения, 2011), научных монографий «Творчество Ювана Шесталова» (2007), «Семантика традиционной культуры в эпических песнях народа манси» (2010), книжки-альбома «Допиши свою историю. Генеалогическое древо» (2011), сборника «Мы есть...» (рас-

сказы, стихотворения на русском языке, 2011), «Грустные стихи» (стихотворения на русском языке, 2012), «Товлагум» (стихотворения и рассказы на мансийском и русском языках, 2012), учебно-методических пособий «Язык и стиль жанров мансийского фольклора» (2010), «История мансийской литературы» (2011); с 2014 года — главный редактор и автор-составитель детского журнала на мансийском языке «Витсам», издаваемого на средства субсидии Департамента общественных и внешних связей Югры. Литературное творчество Динисламовой С.С. переведено на эстонский, марийский, удмуртский, русский языки.

Светлана Силивёрстовна работает ведущим научным сотрудником научно-исследовательского отдела обско-угорских литератур Обско-угорского института прикладных исследований и разработок, г. Ханты-Мансийск. Опубликовано более 100 научных публикаций. Ведет активную работу по изучению и сохранению языка и традиций манси, разрабатывает и воплощает в жизнь проекты, направленные на сохранение и развитие национальной культуры.

Волдина Татьяна Владимировна — кандидат исторических наук, доцент, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела истории и этнологии Обско-угорского института прикладных исследований и разработок, г. Ханты-Мансийск.

Татьяна Владимировна принимала участие в мероприятиях ЮНЕСКО, выступила в качестве эксперта в области сохранения традиционной культуры



Волдина Т.В.

и фольклора на территории Югры и организатором Международной научной конференции под эгидой ЮНЕСКО «Сохранение традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера и проблема устойчивого развития» в 2003 году в г. Ханты-Мансийске. Волдина Т.В. — инициатор создания научного и культурно-просветительского ежегодника «Вестник угроведения», выход его первого номера состоялся еще в 2005 году.

Научную работу Волдина Т.В. совмещает с преподавательской деятельностью. В течение многих лет приглашалась для чтения курсов по этнографии для учителей по линии Института развития образования.

Татьяна Волдина организовывала и проводила ежегодные региональные студенческие научно-практические конференции «Языки и культура народов Югры», занималась редактированием и изданием сборников научных работ, вместе со студентами неоднократно принимала участие в комплексной научно-практической экспедиции «Славянский ход». В 2009 году выступила организатором проведения IV Всероссийской конференции финно-угроведов «Языки и культура финно-угорских народов в условиях глобализации» в городе Ханты-Мансийске.

Татьяна Владимировна — автор порядка 150 научных публикаций по различным вопросам традиционной культуры ханты, в том числе «Библиографического указателя по фольклору хантов (1880 — 1999 гг.)» (Томск, 2000), монографий «Хантыйский фольклор: история изучения» (Томск, 2002) и «Долгой жизни вековечный танец»: реинкарнация в контексте мифоритуальных традиций обских угров. Ч. I» (Тюмень, 2016). Отдельным направлением ее деятельности является популяризация научных исследований, проводимых в Югре. Например, вместе с сотрудниками Государственной библиотеки Югры ею был подготовлен справочник «Ученые обско-угорских народов»; совместно с учеными НИИ угроведения сборник памяти основательницы Белоярского научного фольклорного архива северных хантов Е. Шмидт.

Волдина Т.В. выступает научным консультантом по культуре обских угров для работников образования, культуры и искусства, СМИ. На протяжении ряда лет являлась членом экспертной комиссии по присуждению грантов Губернатора в области культуры и искусства, членом жюри различных конкурсов и фестивалей. Активный участник различных финно-угорских форумов, член Комитета финно-угроведов Российской Федерации. Член экспертного совета по формированию реестра объектов нематериального культурного наследия народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, член Комиссии по присуждению премии Правительства Югры имени

Ю.Н. Шесталова, член Художественного экспертного совета, член Ассоциации медицинских антропологов, заслуженный деятель науки Югры.

Уполномоченный отмечает, что в период с 20 по 22 марта 2019 года Ханты-Мансийский автономный округ – Югра будет принимать на своей гостеприимной земле участников Форума-открытия Международного года языков коренных народов, провозглашенного Организацией Объединенных наций.

Задачами форума определены:

популяризация языков народов России как инструментов формирования общероссийской гражданской идентичности;

экспертная верификация и изучение региональных практик по поддержке языкового многообразия в России;

поиск путей гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений через языковые коммуникации, поддержку и развитие языков;

поиск путей и механизмов решения проблем в области языковой политики.

Сообщество коренных жителей Югры ожидают от данного форума позитивных решений и продвижения многих вопросов, связанных с сохранением и поддержкой родных языков коренных народов.

3.3. Право на сохранение и развитие самобытной культуры

Самобытная культура тесно связана с естественной средой, с местами традиционного расселения, проживания и хозяйствования обско-угорских народов. Такими территориями в Югре являются северные районы автономного округа (Березовский, Белоярский), восточные территории (Нижневартовский район), национальные поселки Сургутского, Ханты-Мансийского, Октябрьского, Кондинского районов.

Для реализации права на сохранение и развитие самобытной культуры в автономном округе создана многопрофильная сеть учреждений культуры по всем видам культурной деятельности. Из 436 учреждений культуры 375 (86 %) ориентированы на развитие традиционной культуры, искусства, творчества, фольклора КМНС.



*Этнографический музей
«Торум Маа», г. Ханты-Мансийск*

Право на обеспечение сохранения фольклора КМНС реализуется государственными учреждениями:

автономное учреждение автономного округа «Окружной Дом народного творчества»;

бюджетное учреждение автономного округа «Театр обско-угорских народов «Солнце»;

бюджетное учреждение автономного округа «Этнографический музей под открытым небом «Торум Маа»;

бюджетное учреждение автономного округа «Музей Природы и Человека»;

бюджетное учреждение автономного округа «Центр народных промыслов и ремесел»;

бюджетное учреждение автономного округа «Государственная библиотека Югры».

Во всех 22 муниципальных образованиях созданы условия для обеспечения жителей поселений, в том числе КМНС, услугами организаций культуры.

В муниципальных образованиях автономного округа создано 6 учреждений этнокультурной направленности:

муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр национальных культур», г. Нефтеюганск;

муниципальное бюджетное учреждение «Центр национальных культур», г. Нижневартовск;



*Международный день
коренных народов мира*

«Центр национальной культуры д. Русскинская» муниципального казённого учреждения культуры «Районный организационно-методический центр», Сургутский район;

«Тундринский центр национальной культуры» муниципального казённого учреждения культуры «Высокомысовский центр досуга и творчества», Сургутский район;

муниципальное автономное учреждение культуры Белоярского района «Этнокультурный центр»;

«Центр малочисленных народов Севера» муниципального автономного учреждения культуры муниципального образования г. Нягань «Музейно-культурный центр».

В Югре из 34 музеев – 9 этнографических, расположенных в непосредственной близости к местам компактного проживания коренных народов Севера, что делает возможным глубокое изучение и трансляцию культуры.

Государственными и муниципальными музеями реализуются проекты, направленные на знакомство с традициями КМНС, также реализуются интерактивные проекты под открытым небом с проведением традиционных календарных праздников обских угров.

В Государственном художественном музее реализован проект «Музей для друзей», направленный на знакомство с культурой КМНС средствами искусства. Мероприятие посетили 300 человек.

В Этнографическом музее под открытым небом «Торум Маа» особой комплексной формой работы являются интерактивные выставочные проекты, реализуемые на открытой экспозиции под общим названием «Музей живой культуры». Проект направлен на сохранение сложившегося за последние годы календаря ежегодных традиционных обрядов и праздников обских угров. Он включает:



*Этнографический музей
«Торум Маа», г. Ханты-Мансийск*

Обряд приношения Луне «Тылащ пори», впервые проведенный в 2011 году, стал ежегодным;

Ежегодный традиционный праздник кондинских манси «Праздник Трясогузки» проводится с 2010 года;

«Вороний день» в музее «Торум Маа», который стал первым ежегодным традиционным праздником обских угров, проводимый в течение 25 лет на экспозиции под открытым небом.

Эти проекты содержат все компоненты музейного праздника и реализуются в формате ежегодных традиционных праздников обских

угров, включают несколько площадок, представляющих возможность познакомиться в традиционной и интерактивной форме с различными аспектами традиционного праздника, реконструированного в городской среде. Это позволяет включить в атмосферу праздника все социальные и возрастные категории посетителей и разнообразие разных форм взаимодействия с посетителями — театрализованные прологи, обрядовые элементы, мастер-классы по теме праздника, игровые программы. Мероприятия проекта в 2018 году посетили 1 194 человека.

В данном музее на постоянной основе реализуются интерактивные выставочные проекты: «Этностойбище приглашает», посвященное Международному дню коренных народов мира, «Летние ремесла обских угров», проекты из цикла «История семьи в истории страны — след прожитой жизни».

На изучение материальной и духовной культуры обских угров направлены ежегодные научно-практические семинары, проводимые в музее «Торум Маа» с 1999 года. XX научно-практический семинар был посвящен теме «Мужские и женские ремесла: музееведческий и этнопедагогический аспекты».

Все библиотеки Югры, а их в округе на 01.01.2019 — 224, имеют фонды на языках народов Севера. Кроме того, 100 % югорских библиотек подключены к Интернету, в России этот показатель составляет в среднем 68 %. Библиотечное обеспечение населения из числа коренных народов Севера осуществляют все общедоступные библиотеки.



Государственная библиотека Югры

Библиотеки осуществляют работу в таких направлениях, как культурно-просветительские мероприятия, знакомство с духовной и материальной культурой народов Севера, образовательная деятельность.

Право на развитие культуры коренных народов реализуется, в том числе через работу Государственной библиотеки Югры, где в период 2017–2018 годы организовано и проведено 35 мероприятий, направленных на популяризацию культуры коренных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, которые посетили 873 человека. Среди наиболее ярких мероприятий стоит отметить Книжную выставку «Сохраняя культуру и традиции», приуроченную к Международному десятилетию коренных народов мира; проект «Читаем с автором», реализуемый библиотекой Югры с 2014 года; проект «Читаем Конькову на улице Коньковой», посвященный 100-летию юбилею писательницы; Литературную гостиную для

детей школьного возраста «Читайкина», посвященную сказкам земли Югорской (творчеству Г.И. Слинкиной).

Театральное искусство в автономном округе представлено 8 театрами, из них 5 государственных учреждений автономного округа и 3 муниципальных театра. При формировании репертуара профессиональными театрами принимается во внимание необходимость в увеличении постановок спектаклей, поставленных по произведениям коренных малочисленных народов Севера.

Ежегодно количество мероприятий, проведенных государственными театрами и концертными организациями автономного округа, составляет без малого 2 000 единиц.

Репертуар Театра обско-угорских народов «Солнце» в значительной степени состоит из спектаклей, созданных на основе фольклорного наследия обских угров, а также произведений современных авторов – носителей национальной культуры. В 2018 году театр вошел в число 19 лучших российских театров за пределами Москвы и Санкт-Петербурга.



*Артисты Театра
обско-угорских народов «Солнце»*

В регионе сформирован региональный кинофонд, который обеспечивает работу 82 муниципальных киноплощадок с учётом особенностей сельской местности.

Право на художественное образование коренные народы могут реализовать в 53 музыкальных, художественных, хореографических учреждениях и школах искусств, из них 14 – находятся в сельской местности, и в трех бюджетных профессиональных образовательных учреждениях автономного округа: «Сургутский колледж русской культуры им. А.С. Знаменского», «Сургутский музыкальный колледж», «Колледж-интернат «Центр искусств для одаренных детей Севера». Охват детей дополнительным образованием в сфере культуры и искусства округа составляет 12 %, в отдельных муниципальных образованиях этот показатель достигает 16 – 17 % (16 % – Нижневартовский район, 17 % – Покачи).

Одаренным детям Югры в возрасте от 6 до 18 лет, проявившим способности в сфере культуры и искусства, обеспечивается отдых и оздоровление посредством предоставления путевки в организации отдыха и оздоровления детей. Объем финансирования летней кампании в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» составляет 6 млн 340 тыс. рублей. В 2018

году 70 детей из семей КМНС получили путевки в АНО «Областной санаторный оздоровительно-образовательный центр «Витязь» г. Тюмень.

108 детей из числа КМНС были направлены на отдых и оздоровление в ООО «Радость» (в том числе детский санаторий «Радость») Краснодарского края, пгт. Джубга.

При организации летнего отдыха детей реализуется их право на развитие творческих способностей и в каникулярное время через создание творческих смен, которые включают мастер-классы и занятия с детьми с участием приглашенных преподавателей в сфере культуры и искусства.

Право на отдых и оздоровление порядка двухсот детей Югры смогли реализовать в 2018 году, посещая летнюю школу коммуникаций в Белоярском районе (с. Казым, п. Полноват, д. Ванзеват), организованную национальной общиной коренных малочисленных народов «Ильбигорская» (социально ориентированная некоммерческая организация) за счет окружной субсидии в размере 321 600 рублей.

Ресурсным методическим центром, курирующим сеть из 103 культурно-досуговых учреждений муниципальных образований автономного округа, является Окружной Дом народного творчества. В учреждениях клубного типа действует 31 фольклорный коллектив, которые посещают 308 участников (таблица 24).

Таблица 24

**Распределение фольклорных формирований
в разрезе муниципальных образований**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Кол-во фольклорных формирований	Кол-во участников
1	Белоярский район	8	85
2	Березовский район	8	75
3	Ханты-Мансийский район	1	16
4	г. Сургут	2	17
5	Кондинский район	1	14
6	Нижневартовский район	4	32
7	Сургутский район	6	61
8	Окружной Дом народного творчества	1	8
9	Итого:	31	308

Одним из главных направлений деятельности Окружного Дома народного творчества является реализация комплекса мер и мероприятий, направленных на выявление, изучение, сохранение, раз-

витие и популяризацию объектов материального и нематериального культурного наследия народов, проживающих на территории Югры, в том числе КМНС.

В комплекс мер входят следующие мероприятия:

1. Ведение Реестра объектов нематериального культурного наследия народов Югры (далее – Реестр) в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 26.09.2013 № 392-п «О реестре объектов нематериального культурного наследия народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (www.ugra.nasledie.ru). По итогам заседаний экспертного совета по формированию Реестра в 2018 году в Реестр включены 14 объектов нематериального культурного наследия (2017 – 8 объектов, 2016 – 2 объекта).



Школа медвежьих игрищ

2. Организация деятельности клубных формирований: в учреждении создано структурное подразделение «Окружной центр культуры обско-угорских народов», в котором осуществляют деятельность такие клубные формирования, как:

фольклорная школа хантыйской сказительницы М.К. Володиной;

окружная школа мастеров по изготовлению и обучению игре на музыкальных инструментах обско-угорских народов;

мастерская «Живая традиция» по изготовлению элементов женского традиционного костюма;

окружная «Школа медвежьих игрищ».

Кроме того, в Окружном Доме народного творчества ведется научная и методическая работа с материалами фондов.

Фонды учреждения включают в себя предметы быта, музыкальные инструменты, в том числе фольклорные, аудиозаписи и иные

В 2016 году проект «Обрядовый комплекс северных хантов «Медвежьих игрищ» признан экспертами нематериальным наследием Российской Федерации и внесен в Каталог объектов нематериального культурного наследия народов России (www.rusfolknasledie.ru).

В настоящее время Реестр состоит из 48 объектов, признанных наследием Югры, из них объекты фольклора в количестве 32.



Музыкальный струнный инструмент народов ханты и манси

материалы, связанные с фольклором КМНС, национальные костюмы и украшения.

Учреждением осуществляется оцифровка материалов, хранящихся в фондах. В настоящее время оцифрован фотофонд в количестве 500 единиц, в том числе фотографии с обрядового праздника «Медвежьи игрища», состоявшегося в 1988 году (в 2016 году оцифрованный фотофонд составил 320 единиц, в 2015 году — 80 единиц).

В 2017 году оцифровано 67 магнитных лент. Часть оцифрованных записей передана представителям народа ханты восточной группы — носителям фольклора — во время Регионального фестиваля «Хатлые» в г. Мегионе для проведения обряда «Медвежьи игрища».

Окружным Домом народного творчества осуществляется поддержка творческой деятельности исполнителей фольклора путем организации и проведения масштабных мероприятий:

Окружного мультикультурного проекта «Диалог национальных культур»;

Регионального форума национального единства «Югра многонациональная»;

Международного фестиваля-конкурса фольклорных коллективов финно-угорских народов «Живущие по солнцу», а также мероприятий, проводимых клубными учреждениями Югры.

В целях обеспечения гарантий на сохранение и развитие празднично-обрядовой культуры КМНС на территории автономного округа ежегодно учреждениями клубного типа проводится порядка тысячи различных мероприятий.



Праздник «Вороний день»

Во всех населенных пунктах Югры, включая города, не относящиеся к территории традиционного хозяйствования коренных народов Севера, проводятся национальные праздники и мероприятия, связанные с традициями представителей народов Севера — «Вороний день», «Праздник охотника и оленевода», «Праздник обласа», национальный праздник благодарения природы «Дары земли Пимской», детский праздник «Вурщик хатл — День трясогузки», «Тылащ Пори» — приношение Луне, «В гостях у Вит Хона» — праздник воды, обряд поклонения «Водному Духу», осенний праздник «Проводы лебедя», «День рыбака», ритуальный праздник «Медвежьи игрища».

Здесь необходимо отметить, что с 2011 года Законом автономного округа от 30.04.2011 года № 26-оз «О празднике и памятной дате

Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» «Вороний день» стал являться официальным праздником автономного округа и праздноваться ежегодно во вторую субботу апреля. В Югре ежегодно проводится более 130 мероприятий, приуроченных к празднованию Вороньего дня, с участием фольклорных коллективов.

Праздник угощения Луны «Тылащ пори» — первый традиционный календарный праздник года, проводится на растущую луну. Территория его бытования — Усть-Казымское Приобье. Этнографический музей под открытым небом «Торум Маа» впервые реконструировал этот обряд в условиях городской среды в 2011 году и проводит его ежегодно. Позднее он вошел в число ежегодных, проводимых в муниципалитетах Югры.

В марте-апреле проводится «День оленевода». Ярким примером подобного мероприятия является Слет оленеводов, рыболовов и охотников, который организуется в Сургутском районе. На слете проводятся состязания, концерты фольклорных коллективов.

Обряд поклонения Вит Хону (Празднование Дня обласа) и праздник Водяного царя — Вит Хона празднуется в мае в месяце после вскрытия рек.

Праздник обласа проводится ежегодно в июле поочередно в каждом национальном поселке. В гонках на обласах (легких лодках) в каждом заезде участвуют 5-6 обласов. С 2012 года соревнования проводятся в рамках Открытого Кубка Губернатора автономного округа «О гонках на обласах», а с 2014 года — приобрели статус международных.



*Участница соревнований
по гребле на обласах*

В мероприятиях, посвященных Международному Дню коренных народов мира (9 августа), в 2018 году учреждениями культуры автономного округа проведено 235 мероприятий, что на 27 % больше, чем в 2017 году.

Кроме проведения национальных праздников в Югре большое значение для формирования устойчивого интереса к самобытной культуре КМНС имеют мероприятия организационно-методической и научной направленности.

В 2016–2018 годах в Югре проведены социально значимые мероприятия:

ежегодная Межрегиональная детская научно-практическая конференция «Ремесла и промыслы: прошлое и настоящее»;

Международный фестиваль ремесел коренных народов мира «Югра»;

Международный конгресс традиционной художественной культуры: проблемы фундаментальных исследований народного искусства;

II Международная научная конференция «Сибирские угры в ожерелье субарктических культур: общее и неповторимое»;

I Международная научно-практическая конференция «I Шесталовские чтения», приуроченная 80-летию Ивана (Ювана) Николаевича Шесталова, и другие.

Всего в мероприятиях, направленных на популяризацию традиционной культуры КМНС, ежегодно принимают участие более 140 тысяч человек.

В государственной программе автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» предусмотрено предоставление грантов в форме субсидий из бюджета автономного округа на реализацию проектов, способствующих сохранению, развитию, популяризации фольклора, традиций, языка, народных промыслов коренных малочисленных народов Севера автономного округа (далее – грант). На реализацию данного мероприятия предусмотрены средства ежегодно в сумме 2 940,0 тыс. рублей. Предоставление гранта осуществляется на конкурсной основе. Получателями являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели. Размер гранта составляет до 420,0 тыс. рублей.

В 2018 году на конкурс поступило 26 заявок (в 2017 году – 29 заявок), по итогам конкурса субсидия предоставлена 7 получателям на сумму 2 940,0 тыс. рублей на реализацию проектов, способствующих сохранению культуры КМНС. В 2017 году по итогам конкурса субсидия предоставлена 9 получателям (в 2016 году – 7 получателям, в 2015 году – 5 получателям).

Победителями реализован ряд проектов, в числе которых: культурно-образовательная программа для семей национальных поселений «Древо жизни», организация выставки финно-угорских народов «Музейный калейдоскоп», издание серии из 5 детских книг «Живая капля», по популяризации традиционных промыслов, фольклора обских угров «Народы России. Хантыйская кукла» и другие.

Нельзя не отметить достижения в области культуры коренных народов. В докладе приведены известные в Югре имена:

Райшев Геннадий Степанович – заслуженный деятель культуры автономного округа, заслуженный художник России, член-корреспондент Российской академии художеств. Почётный академик Академии искусств и художественных ремёсел им. Демидовых. Удостоен

премии «Звезда утренней зари» депутатской Ассамблеи народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Награжден Золотой медалью и орденом «За служение искусству» Российской академии художеств. Почётный гражданин города Карпинска, почетный гражданин автономного округа. Имя Геннадия Степановича Райшева занесено в энциклопедию «Лучшие люди России», присвоено Нефтеюганскому районному муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств» (п. Салым). Коллекции произведений Райшева Г.С. находятся в Государственной Третьяковской галерее, Российской академии художеств, во многих художественных музеях Сибири и Урала (города Тюмень, Екатеринбург, Сургут, Барнаул, Омск и др.), в частных галереях и коллекциях в России и за рубежом. Основное наследие хранится в Галерее-мастерской художника Г.С. Райшева.



Райшев Г.С.



Волгина М.К.

Волдина Мария Кузьминична — народная сказительница, является руководителем клубного формирования Округного Дома народного творчества. За вклад в развитие народного творчества в номинации «Традиционная народная культура» присуждена премия Правительства Российской Федерации «Душа России».

Лозямова Зоя Никифоровна — народный мастер России, лектор-экскурсовод Этнографического музея под открытым небом «Торум Маа», удостоена Гран-при на Всероссийском фестивале «Кочевье Севера» в номинации «Сольное исполнение. Вокал» XIII Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России 2018».



Лозямова З.Н.

Вера Ивановна Кондратьева — самобытный поэт на хантыйском языке, победитель международных, межрегиональных, окружных фестивалей и конкурсов, в 2017 году стала получателем премии Пра-



Кондратьева В.И.

вительства Югры им. И.Н. Шесталова. С декабря 2017 года в стране реализован общественный проект по созданию книги «Лица России. XXI век». Решением экспертного совета общественница, югорская певица Вера Кондратьева вошла в список 40 героев книги-альбома. Книга-альбом включает в себя фото и журналистские материалы, рассказывающие о молодых людях разных национальностей, вносящих большой вклад в развитие своей Родины.

Молданов Тимофей Алексеевич — руководитель окружной школы Медвежьих игр ищ Окружного Дома народного творчества, кандидат исторических наук.

Тимофей Молданов стал дипломантом Всероссийского фестиваля сээнов (сказителей) (г. Уфа), а также обладателем нагрудного серебряного знака.



Молданов Т.А.



Вадичупов А.В.

ных мастеров «Русь мастеровая» (г. Санкт-Петербург).

Никитин Федор Иванович — представитель Нижневартовской городской общественной организации «Центр коренных народов

Вадичупов Анатолий Васильевич — руководитель окружной школы мастеров по изготовлению и обучению игре на музыкальных инструментах Окружного Дома народного творчества. Признан лауреатом в номинации «Резьба и роспись по дереву» Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера» (г. Москва) и обладателем специального диплома в номинации «Резьба по дереву» Всероссийского конкурса народных мастеров.



Никитин Ф.И.

Севера «ТОР-НАЙ», признан Лауреатом премии Губернатора Югры «За успехи в работе по сохранению культуры коренных малочисленных народов Севера».



Пельментиков А.Ю.

Пельментиков Анатолий Юрьевич, Нижневартовский район, награжден дипломом за II место в номинации «Лучший мастер по национальному костюму» в отборочном этапе IX Международного фестиваля ремесел коренных народов мира «Югра-2016».

Обучающаяся из числа КМНС учреждения дополнительного образования города Мегиона **Киселёва Анастасия** признана лауреатом 3 степени в Международном конкурсе «Талант-2018».

Лауреатом I степени Международного фестиваля искусств и народного творчества «Финно-угорский транзит: семейные ценности» в г. Сочи признан фольклорный коллектив большой семьи «Касум Ёх», представлявший Югру.

Во Всероссийском конкурсе мастеров «Русь мастеровая» в рамках VI Международного культурного Форума в г. Санкт-Петербурге участница **Надежда Гришкина** в номинации «Текстильная кукла» отмечена специальным дипломом, Ирина Молданова награждена Золотой медалью в номинации «Художественная обработка бересты».

Гран-при получил **Никифоров Серафим**, г. Нефтеюганск, в III Всероссийском конкурсе детского и юношеского творчества «Роза ветров в Ханты-Мансийске», в XXII Международном конкурсе детского и юношеского (любительского и профессионального) творчества «Роза ветров — 2016», г. Москва.

Кашпирева М.А., Тарлин Д.Н., Тарлин О.В. — артисты Театра обско-угорских народов «Солнце» из числа КМНС награждены дипломами за II место и за участие в номинации «Вокально-инструментальный коллектив» XIII Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России 2018».

Больших успехов достигли и коллективы. Так, **Театр обско-угорских народов «Солнце»** принял участие в Четырнадцатом Всероссийском фестивале театрального искусства для детей «Арлекин». Спектакль «Последнее пришествие» отмечен экспертным советом и вошел в список самых заметных спектаклей сезона 2016—2017 гг. («LONG LIST ПРЕМИИ «Золотая маска»).

Этнографический музей «Торум Маа» за вклад в сохранение и развитие родных языков, литературы, фольклора и традиционной культуры КМНС в 2018 году признан лауреатом Премии Правитель-

ства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры им. И.Н. Шесталова.

Участники коллективов **«Вэранг эвет»**, **«Сорнянг сак»** муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры «Родник», с. Полноват Нефтеюганского района, стали победителями и призерами XI Международной выставки-ярмарки достижений традиционных отраслей хозяйства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Сокровища Севера 2016» – Гран-при в номинации «По коже и ровдуге», получили диплом I степени в номинации «Национальная игрушка»; заняли I место в номинации «Лучший мастер по традиционному вязанию», III место в номинации «По коже водных рыб и ровдуге» IX Международного фестиваля народов мира «Югра-2016».

В XVII окружном фестивале самодеятельных театральных коллективов «Театральная весна» детский коллектив этнокультурного стойбища **«Нумсанг ех»**, Нижневартовский район, завоевал специальный приз «За поэтическое осмысление мира, человека и природы» и денежный сертификат на 45 000 рублей от генерального директора ООО «Газпром ТрансгазЮгорск».

Творческая группа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стала лауреатом III степени за программу «Моя Югра» во Всероссийском фестивале музыкальных проектов и творческих программ народов России «Живая нить».

Национальный семейный театр «Ханти-моц» (хантыйская сказка), созданный в 2010 году на базе Культурно-досугового центра «Сияние Севера» сельского поселения Салым, принял участие в:

Международном конкурсе «Талант-2016», в номинации «Театрализованное представление» награжден дипломом 1-й степени;

XII Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России», занял 3-е место в номинации «Театральное представление». По итогам работы выставки-ярмарки экспозиция Югры признана лучшей и получила 1-е место в конкурсе «Лучшая региональная экспозиция», 1-е место в конкурсе «Полярный стиль» в номинации «Лучшая традиционная этническая коллекция».

Во Всероссийском конкурсе изобразительного искусства и декоративно-прикладного творчества «Тайны далеких планет», г. Самара,



Национальный семейный театр «Ханти-моц», п. Салым, Нефтеюганский район

3.4. Право на развитие этнотуризма

Самобытная культура, образ жизни, традиционные промыслы коренных малочисленных народов Севера, в течение трёх тысячелетий проживающих на территории Югры, вызывают несомненный интерес среди российских и иностранных туристов.

С целью развития экономики традиционных форм хозяйствования, популяризации культуры и традиций КМНС, организации занятости коренного населения, с 2010 года в Югре начал развиваться этнографический туризм, определенный Концепцией развития внутреннего и въездного туризма в Югре как одно из приоритетных направлений внутреннего и въездного туризма.



Туристическое этностойбище

Развитие этнографического туризма в Югре регламентировано Законом автономного округа от 27.09.2012 года № 102-оз «О туризме в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», который в том числе направлен на решение задачи по созданию условий для развития туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, с учетом прав и законных интересов указанных народов и продвижения туристских продуктов.

По сведениям Департамента промышленности Югры по развитию этнографического туризма в Югре Правительством округа осуществляется комплекс мер государственной поддержки в соответствии с государственной программой автономного округа «Развитие промышленности, инноваций и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018–2025 годах и на период до 2030 года», в том числе:

грантовая поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере этнографического туризма. С 2014 года проекты реализуются на условиях софинансирования со стороны субъекта туристской индустрии автономного округа – не менее 50 % от размера гранта, с 2016 года – не менее 50 % от суммы сметы проекта. С 2011

грантовая поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере этнографического туризма. С 2014 года проекты реализуются на условиях софинансирования со стороны субъекта туристской индустрии автономного округа – не менее 50 % от размера гранта, с 2016 года – не менее 50 % от суммы сметы проекта. С 2011



*Детское этническое стойбище
«Питлэпси»*

года грантовую поддержку по развитию и продвижению этнографического туризма получил 31 проект на общую сумму 78 979,6 тыс. рублей, из них 15 120,0 тыс. рублей – средства грантополучателей;

организационно-методическая поддержка, в рамках которой разработаны методические рекомендации по формированию бизнес-плана этнографических туристских проектов.

Для представителей национальных общин, сотрудников организаций туристской отрасли проводятся тренинги и семинары, экспертами которых выступают бизнес-тренеры, преподаватели вузов, специалисты органов государственной власти в сфере туризма и др.

Реализация основных мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития этнографического туризма в автономном округе, позволила во взаимодействии с различными государственными и негосударственными институтами добиться следующих положительных результатов:

увеличилось количество национальных общин, субъектов малого и среднего предпринимательства из числа коренных малочисленных народов Севера по формированию этнографических туров и программ (в 2010 году – 7 национальных общин, в 2018 году – 22);

увеличилось количество этнографических туров и маршрутов автономного округа (2010 год – 12 программ от 7 предприятий туристской индустрии, 2018 год – 47 программ этнографической направленности от 28 предприятий туристской индустрии: туроператоров по внутреннему туризму, музеев, национальных предприятий, баз отдыха автономного округа);

расширился спектр услуг: этнотуры и программы включают посещение национальных стойбищ, дегустацию блюд коренных народов Севера, традиционные рыбалку и охоту, катание на оленях, праздники северных народов: День оленевода, Вороний день, Праздник трясогузки, День рыбака и др., соревнования по национальным видам спорта и играм, гонки на обласах, охотничий биатлон и многое другое;

реализовано 15 новых инфраструктурных проектов в сфере этнографического туризма (дома различной степени благоустроенности и назначения, бани, беседки, хозяйственные постройки, демонстрирующие быт коренных малочисленных народов Севера (сарай, лабазы, навесы, хантыйские печи, корали), мобильные чумы и т. д.), которые способствовали созданию в местах компактного поселения коренных народов Севера этнодеревень;

возросло число посетивших этностойбища и этнодеревни более чем в 3,5 раза (с 8,9 тыс. человек – в 2010 году до 33,1 тыс. человек – в 2017 году, за I полугодие 2018 года – более 37,3 тыс. человек (37 377 человек).

Пользуются популярностью у туристов национальные поселки и этностойбища: Варьеган Нижневартовского района, Кышик Ханты-Мансийского района, деревни Русскинская Сургутского района, этностойбище «Силава» (г. Урай); родовая община «Кэин» (Октябрьский район); этностойбище «Карамкинское» (п. Аган Нижневартовского района), община «Чуэльско-Ветляховская» (Белоярский район), а также этнографические площадки «Северная мозаика» (г. Сургут) и «Сибирский двор» (г. Нефтеюганск).



Этностойбище

На сегодняшний день этнографический туризм уже стал визитной карточкой Югры. Согласно рейтингу, проведенному Аналитическим агентством «ТурСтат» на основе данных анализа предложений этнотуров и этнографических фестивалей, Югра по праву вошла в Топ – 15 самых популярных российских регионов для этнотуризма.



*Этнографическое стойбище
Лук-Яун, Сургутский район*

Развитие этнотуризма способствует самозанятости, предпринимательской, деловой активности граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, популяризации культуры, традиции, обычаев, народных промыслов, а также свидетельствует о востребованности знания, приобщения населения Югры, туристов к их культуре, традициям, обычаям, народным промыслам.



Каждый народ, независимо от его величины, уникален, и утрата хотя бы одного – незаменимая утрата для мировой культуры, для мирового сообщества в целом. А коренные народы Севера более уникальны, более незаменимы, а значит и более уязвимы, чем другие. Задача государства – сохранить самобытность даже самого малого народа.

3.5. Право на занятия национальными видами спорта

На территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры проводится целенаправленная работа по развитию межнациональных отношений и привлечению молодежи различных этносов к занятиям физической культурой и спортом.



*Гонки на оленьих упряжках,
г. Русскинская, Сургутский район*

По сведениям Депспорта Югры, национальные виды спорта развиваются в 10 муниципальных образованиях автономного округа, в таких как: Ханты-Мансийский район (п. Согом, п. Шапаша, п. Кышык), Сургутский район (д. Русскинская, п. Солнечный, п. Белый Яр), Нижневартовский район, Белоярский район (п. Казым), Березовский район (п. Саранпауль), Нефтеюганский район (п. Пойковский),

Кондинский район, г. Нижневартовск, г. Урай, г. Ханты-Мансийск.

В муниципальных образованиях автономного округа на базах общеобразовательных школ и спортивных сооружений открываются отделения национальных видов спорта.

На территории автономного округа работают 22 тренера-преподавателя их числа КМНС с общим охватом занимающихся 1 100 человек учащихся и рабочей молодежи.

Ежегодно проводятся такие мероприятия, как чемпионат по национальным видам спорта «Звезды Югры» в зачет Спартакиады городов и районов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры; первенства среди юношей и девушек в зачет Спартакиады учащихся автономного округа; зимние и летние первенства автономного округа среди юношей и девушек. Традиционными для округа стали национальные праздники «Вороний праздник», «День обласа», «День рыбака и оленевода», «Охотничий биатлон», «Проводы русской зимы» с состязаниями по национальным видам спорта.

Также в автономном округе развивается северное многоборье. Северное



*Уполномоченный
с ее общественными помощниками
Пяк В.В. и Тевлин В.Д.
на праздновании Дня оленевода,
г. Ханты-Мансийск*

многоборье — это официальный вид спорта, в программу которого входит пять дисциплин: тройной национальный прыжок, метание тынзына на хорей, бег с палкой, метание топора и прыжки через нарты.

Спортсмены Югры по национальным видам спорта являются одними из сильнейших в Российской Федерации. С 1996 года национальные виды спорта входят в 10-ку приоритетных видов спорта автономного округа на уровне таких видов спорта как биатлон, лыжные гонки, бокс, дзюдо и других

Югра всегда славилась сильнейшими спортсменами в национальных видах спорта, это были — Александр Тасьманов, Юрий Тарлин, Александр Тарлин, Алексей Молданов. Сегодняшние спортсмены Нигаматуллин Максим, Игишев Михаил, Комзолов Валерий, Ильясова Гульназ, Адамович Анна и многие другие.

Александр Павлович Тасьманов стал первым спортсменом северного многоборья, который был занесен во Всемирную книгу рекордов Гиннеса по прыжкам через нарты. Спортсмены должны перепрыгнуть через деревянные барьеры высотой 50 см, которые имитируют нарты. Они устанавливаются по 10 штук в ряд. Побеждает тот, кто перепрыгивает преграду быстрее всех. Александр Тасьманов в 1990-м году на чемпионате России в Дудинке показал рекордный результат — 861 прыжок.



*Александр Тасьманов.
Прыжки через нарты*

Сейчас этнические соревнования переросли в отдельные виды спорта, составившие северное многоборье, которое входит в международные Арктические игры.



*Сборная команда Югры
по северному многоборью*

Сборные команды автономного округа по северному многоборью ежегодно принимают участие в таких соревнованиях как Чемпионат России, Кубок России, Первенство России среди юниоров, а также Первенство России среди юношей. Так в ноябре 2018 года на Кубке России по северному

многоборью в Салехарде сборная команда Югры по итоговой сумме очков заняла 2 место, пропустив только команду из Ямала. На третьем месте команда Красноярского края.

С целью оказания финансовой поддержки некоммерческих организаций государственной программой автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» предусмотрено проведение конкурса на предоставление субсидии некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере массовой физической культуры.

В 2016 году Региональной общественной организации «Федерация этноспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» предоставлена субсидия в размере 188,23 тыс. рублей; в 2018 году субсидия предоставлена Региональной общественной организации «Центр гребли на обласах и охотничьего биатлона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», сумма составила – 276,2 тыс. рублей.

В соответствии с государственной программой автономного округа «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018-2025 годах и на период до 2030 года» предусмотрено проведение спортивных мероприятий традиционных для коренных малочисленных народов Севера, а также иных народов, проживающих в регионе, таких как: Русские традиционные игры на Масленицу с состязаниями по национальным видам спорта; Открытые региональные соревнования по этноспорту «Охотничий биатлон»; Традиционные игры финно-угорских народов на праздник Вурна Хатл; Традиционные игры татар и башкир на праздник Сабантуй; Русские традиционные игры на праздник Купала; Региональный фестиваль этноспорта в Международный день коренных народов мира; Традиционные игры на День физкультурника. Финансирование данных мероприятий в 2018 году составило 1 500 тыс. рублей.

Ежегодно в соответствии с государственной программой автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных



*Соревнования на
Кубок Губернатора Югры
по гребле на обласах*

малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» проводятся Международные соревнования на Кубок Губернатора Югры по гребле на обласах, в которых каждый год принимает участие более 20 команд от муниципальных образований округа, а также гости Тюменской области, Чукотского автономного округа, Якутии, Камчатского края, Архангельской области, Таймыра. В 2018 году соревнования прошли с 29 июня по 02 июля 2018 года в пгт. Пойковский Нефтеюганского района на базе отдыха «Сказка». Гости и зрителями мероприятия стали представители 16 стран мира – Венгрии, Китая, Норвегии, Бразилии, Ирана, Испании, Канады, Конго, Кувейта, Латвии, Литвы, Нигера, Португалии, США, Франции, Малайзии и Польши. По завершении церемонии открытия была самая зрелищная часть соревнований – гонки с массового старта. В них принимали участие как самые юные гребцы, так и спортсмены с богатым опытом. Самому возрастному участнику соревнований – Анатолию Кауртаеву – 83 года. Общее количество участников составило 177 человек. Для гостей и участников международных соревнований по гребле на обласах была организована обширная развлекательная программа с участием музыкальных ансамблей и творческих коллективов коренных жителей. Кроме основных соревнований в рамках праздника были организованы традиционные игры и развлечения народов Севера – прыжки через нарты, перетягивание палки на оленьей шкуре, метание тынзяна на хорей, стрельба из традиционного лука и другие. Любой желающий также мог попробовать свои силы в изготовлении национальной куклы из ткани, росписи по дереву и даже в создании обласа.



В целом Уполномоченный отмечает высокий уровень региональной государственной политики в области образования, развития национальной культуры, этнотуризма и спорта коренных народов, проживающих в Югре.

4. РЕАЛИЗАЦИЯ НЕКОТОРЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

4.1. Жилищное право



Конституционное право на жилище означает юридически гарантированную возможность каждого быть обеспеченным постоянным жилищем.

В то же время Конституция Российской Федерации и действующее законодательство не закрепляют обязанность государства обеспечи-

вать жильем всех граждан. Граждане за свой счет или с привлечением государственных субсидий вправе покупать, менять, арендовать, строить своими силами или с привлечением подрядных организаций жилье.

Исключение составляют малоимущие и иные указанные в законе граждане, нуждающиеся в жилище. Им жилье предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Законодательство Российской Федерации не относит коренные малочисленные народы Севера к категории граждан, имеющих право на получение жилья бесплатно или за доступную плату из государственных и других жилищных фондов. Таким образом, лица из числа коренных малочисленных народов Севера обеспечиваются жильем на общих основаниях, установленных жилищном законодательством Российской Федерации, то есть в случае признания граждан в установленном законодательством порядке малоимущими и нуждающимися в жилье в порядке общей очередности, исходя из времени принятия их на учет, либо во внеочередном порядке:

при наличии хронического заболевания, при котором невозможно совместное проживание граждан в одной квартире;

в случае признания жилого помещения, занимаемого гражданином, непригодным для проживания и не подлежащим ремонту и реконструкции.

По информации органов местного самоуправления (12 муниципальных образований автономного округа) по состоянию на 01.04.2018

на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения на условиях социального найма значатся 216 семей из числа коренных малочисленных народов автономного округа.

За период 2016-2018 годов свое жилищное право на предоставление жилого помещения по договору социального найма реализовали 46 семей из числа коренных малочисленных народов, в том числе:

2 семьи, получившие жилые помещения во внеочередном порядке;

2 семьи, переселившиеся из аварийного жилого фонда,

20 семей переселились из жилого фонда, признанного непригодным для проживания;

22 семьи получили жилье в порядке общей очередности.

В соответствии с жилищным законодательство Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в частности, используют бюджетные средства для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилья.

В Ханты-Мансийском автономном округе Югре обеспечение условий для осуществления гражданами права на жилище реализуется через систему государственного содействия отдельным категориям граждан, желающим улучшить свои жилищные условия, в соответствии с принятой государственной программой автономного округа – Югры



«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 408-п (далее – государственная программа).

В 2016 – 2018 годах предоставление меры государственной поддержки за счет средств бюджета автономного округа в виде субсидии гражданам из числа коренных малочисленных народов осуществлялось в рамках двух мероприятий государственной программы:

«Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм»;

«Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан».

В соответствии с мероприятием «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского авто-

номного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» субсидии предоставляются гражданам, отнесенным к коренным малочисленным народам Севера в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также членам их семей, проживающих на территории автономного округа и нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с 2006 по 2013 годы.

Для указанных лиц государственной программой сохранено право на получение мер поддержки в порядке и на условиях, действующих до вступления государственной программы, в том числе возможность получения одновременно двух мер поддержки за счет средств бюджета автономного округа:

субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения в размере 100% от расчётной стоимости жилья (по нормативу на состав семьи);

компенсации части процентной ставки по полученным кредитам на приобретение (строительство) жилья.

В соответствии с мероприятием «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» субсидии предоставляются гражданам, отнесенным к коренным малочисленным народам Севера в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также членам их семей, проживающих на территории автономного округа не менее 15 лет и нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет по мероприятию в 2014 году.

Ценз проживания включен в мероприятие по результатам общественных обсуждений, с учетом мнения жителей Югры.

Для участников мероприятия «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан», вставших на учет с 01.01.2014, предусмотрена возможность получения одной, по выбору заявителя, меры поддержки:

субсидии на приобретение жилого помещения в собственность граждан (50% расчетной стоимости жилья);

или компенсации части процентной ставки по полученным кредитам на приобретение жилья.

По представленной Департаментом строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры информации в связи со значительным превышением потребности на реализацию мероприятий над

запланированными расходами и увеличением темпов наращивания очереди, необеспеченное необходимым финансированием, а также с учетом приоритетного направления бюджетных средств на погашение ранее принятых обязательств с 1 января 2015 прием заявлений на участие в государственной программе по данным направлениям приостановлен.

С 1 января 2016 года усовершенствован механизм предоставления субсидии, предусматривающий изъявление участниками подпрограммы желания на получение субсидии в конкретном году путем подачи соответствующего заявления в период с января по декабрь предшествующего года, что позволило сократить количество отказов граждан от получения субсидии, оптимизировать работу с гражданами и обеспечить адресность предоставления субсидий участникам мероприятия, действительно намеренным улучшить свои жилищные условия в планируемом году.

Мероприятия по предоставлению субсидии гражданам из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является ежегодно финансируемыми.

За 2016 год – 2017 год государственную поддержку в форме субсидии получили 267 семей на общую сумму 578,66 млн. рублей, в том числе:

по мероприятию «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» – 171 семья на общую сумму 375,1 млн. рублей:

в 2016 году – 129 субсидий на сумму 269,1 млн. рублей;

в 2017 году – 49 субсидии на сумму 106 млн. рублей;

по мероприятию «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» – 25 семей на общую сумму 25,9 тыс. рублей:

в 2016 году – 8 субсидий на сумму 9,1 млн. рублей;

в 2017 году – 17 субсидий на сумму 16,8 млн. рублей.

За счет предоставленных мер государственной поддержки гражданами коренной национальности приобретено 27,0 тыс. кв. м жилых помещений.

На 2018 год на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий гражданам из числа коренных малочисленных было запланировано 628,29 млн. рублей бюджетных средств, в том числе:

по мероприятию «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» (в том числе дополнительные средства в объеме 545,4 млн. рублей, выделенные в сентябре 2018 года) запланировано 611,62 млн. рублей;

по мероприятию «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» — 16,67 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2018 года из указанных средств израсходовано 213,42 млн. рублей (34% от плана), предоставлены субсидии 92 семьям — участникам мероприятий государственной программы, в том числе:

по мероприятию «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» — 78 семья на общую сумму 213,4 млн. рублей;

по мероприятию «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» — 14 семей на общую сумму 15,3 млн. рублей.

В целом за период с 1 января 2016 года по 1 октября 2018 года субсидии получила 361 семья на общую сумму 807,37 млн. рублей или 8,5% от числа состоящих на учете на 01.01.2016 по двум мероприятиям государственной программы (4249 семей), приобретено 33,058 тыс. кв. м жилых помещений.

По состоянию на 01.10.2018 в Едином списке участников государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года» состоит 3828 семей из числа коренных малочисленных народов Севера, из них:

3503 семьи — по мероприятию «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм»;

325 семей — по мероприятию «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан».

По сравнению с 1 января 2016 года численность участников мероприятий:

«Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм», уменьшилась на 365 семей или 9,4% от числа семей на 01.01.2016 (3868);

«Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» из числа коренных малочисленных народов уменьшилась на 56 семей или 14,7% от числа семей на 01.01.2016 (381).

Динамика численности участников мероприятия «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» отражена в диаграмме, представленной на рисунке 33.

Динамика численности участников мероприятия «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» из числа коренных малочисленных народов представлена в диаграмме на рисунке 34.

Динамика численности участников мероприятия «Обеспечение жильем граждан из числа КМНС, признанных до 31.12.2013 участниками подпрограмм»

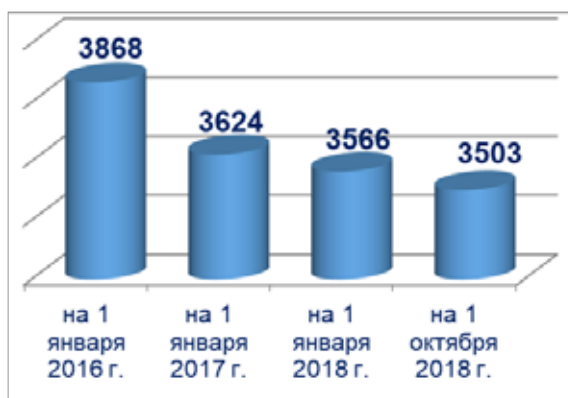


Рис.33

Динамика численности участников мероприятия «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» из числа КМНС



Рис.34

За период 2016-2018 годов в адрес Уполномоченного от граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам реализации жилищных прав всего поступило 45 обращений (2018 год – 16, 2017 – 10; 2016 – 19).

Основными вопросами жалоб граждан, являются: участие в целевых программах; оформление правоустанавливающих документов на дом; предоставление жилья по договору социального найма (таблица 25).

Вопросы, связанные с участием коренных малочисленных народов Югры в целевых программах, направленных на улучшение жилищных условий, поднимались не только в персональных обращениях граждан, но и на встречах, которые проводились Уполномоченным с общественной организацией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Спасение Югры», Региональным общественным фондом содействия устойчивому развитию коренных народов «Сияние Севера», некоммерческой организацией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Союз оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «главами» родовых угодий, главами муниципальных образований автономного округа, сельских и городских поселений.

**Количество обращений граждан к Уполномоченному
из числа коренных малочисленных народов
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
за период 2016-2018 годов по направлениям жилищных вопросов**

№	Типовой вопрос	2018	2017	2016
1	участие в целевых программах, направленных на улучшение жилищных условий граждан	9	5	2
2	внеочередное предоставление жилья по социальному найму	1	0	1
3	переселение из строений, приспособленных для проживания	1	0	0
4	переселение из аварийного и ветхого жилья	2	0	0
5	условия проживания, строительные недостатки	1	0	0
6	предоставления жилья по договору социального найма	1	3	3
7	предоставление жилья по договору коммерческого найма	0	1	0
8	предоставление жилья специализированного жилищного фонда	1	0	0
9	оформление правоустанавливающих документов на жилой дом	0	0	11
10	постановка (снятие) с учета нуждающихся в жилых помещениях	0	1	2
	итого	16	10	19

Обращения лиц из числа коренных народов Югры за анализируемый период (2016-2018 годы) поступали из таких муниципальных районов как: Белоярский, Березовский, Сургутский, Октябрьский, Ханты-Мансийский, Советский, Кондинский, а также из городских округов: Нягань, Когалым, Нефтеюганск, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Урай.

Наибольшее количество обращений таких граждан в адрес Уполномоченного поступило от жителей Березовского, Сургутского, Белоярского, Октябрьского районов и города Ханты-Мансийска.

В 2018 году спектр проблем, поднимаемых гражданами, расширился такими вопросами как: переселение из аварийного и ветхого

жилья; переселение из приспособленных для проживания строений; предоставление жилья специализированного жилищного фонда; условия проживания и строительные недостатки. Значительно увеличилось количество обращений по вопросам участия в целевых программах, направленных на улучшение жилищных условий граждан.

Одним из наиболее проблемных вопросов некоторых граждан из числа коренных малочисленных народов Югры является вопрос об исключении граждан из числа участников подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее также – подпрограмма), целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», утвержденной Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.11.2005 № 103-оз (далее – целевой программы), в связи с выявлением сведений о получении ранее такими гражданами мер государственной поддержки на улучшение жилищных условий.

При рассмотрении обращений таких граждан было установлено, что они получали меру государственной поддержки, направленную на улучшение жилищных условий (строительство жилья), будучи несовершеннолетними в составе семей своих родителей, но по результатам использования такой меры государственной поддержки не были обеспечены жилыми помещениями по таким причинам как: ненадлежащее использование родителями предоставленных денежных средств, отсутствие намерений родителей на обеспечение жильем своих детей (выделением доли в праве собственности на жилье) во вновь построенном жилом доме.

Ранее действующее Положение о порядке управления материальными и финансовыми средствами, выделяемыми на социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа, утвержденное постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.07.2001 № 371-п, согласно которому предоставлялась субсидия на строительство или приобретение жилья родителям таких граждан на состав их семей, в том числе несовершеннолетних детей, не содержало условие об обязательности оформления прав на построенное или приобретенное за счет средств субсидии жилье на членов семьи получателя субсидии.

Таким образом, нормативный правовой акт не гарантировал реализацию прав несовершеннолетних детей на обеспечение их жилым помещением за счет средств предоставляемой их родителям субсидии, пусть даже в расчете на несовершеннолетних детей.

Многие из таких граждан, принимая решение об участии в подпрограмме, не знали о том факте, что их родители ранее воспользовались мерами государственной поддержки на улучшение жилищных условий по социальной норме площади жилья на семью (в том числе и на них, являющихся в тот период несовершеннолетними).

Стоит отметить, что, будучи несовершеннолетними, граждане не имеют возможности самостоятельно принимать решения, за них в соответствии с законодательством Российской Федерации, принимают решения их законные представители (родители, усыновители или опекуны), что, как показывает практика, не всегда гарантирует обеспечение несовершеннолетних жильем.

Беспокоит граждан тот факт, что сведения о том, что средства субсидии были получены гражданами в составе семьи своих родителей и на момент постановки таких граждан на учет в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» такие граждане не могли являться участниками указанной подпрограммы выявляются Ипотечным агентством Югры, принимавшим решение об участии граждан в вышеуказанной подпрограмме, только по истечению продолжительного периода времени (более 8 лет) с момента принятия положительного решения об участии граждан в целевой программе и получением гражданами мер государственной поддержки на погашения части компенсации процентной ставки по ипотечным кредитам на приобретенное жилье.

После выявления таких сведений Ипотечным агентством Югры принимаются решения об исключении отдельных граждан из числа участников подпрограммы, направленной на улучшение жилищных условий граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, расторжении с ними трехстороннего соглашения о компенсации части процентной ставки по кредитному договору и взыскании с них ранее выплаченных в рамках подпрограммы денежных средств.



Уполномоченным по правам человека не поддерживаются принимаемые решения Ипотечного агентства Югры по истребованию сумм компенсации процентной ставки, поскольку в большинстве случаев это приводит к сложной жизненной ситуации в семьях, граждане доходят до отчаяния, остаются без средств к существованию, а порой и без жилья.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указал в своих определениях об обязывающих последствиях принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства и реальность его деятельного влияния на государство, что предполагает для государства обязанность обеспечить:

разумную стабильность правового регулирования;
правовую определенность, предсказуемость законодательной политики;

возможность участников правоотношений предвидеть последствия своего поведения;

уверенность в неизменности официально признанного правового статуса;

уверенность в возможности реализации прав;

действенность государственной защиты прав;

уважение прав со стороны властей;

установление механизма, позволяющего компенсировать неблагоприятные последствия вследствие изменений правового регулирования.

Данная проблема должна рассматриваться на государственном уровне как ситуация, которая создана не только гражданами, которые по объективным причинам могли и не знать о получении мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий, в период их несовершеннолетнего возраста в составе семьи своих родителей, но и определенными должностными лицами, уполномоченными в разные времена на сбор и обработку документов в порядке межведомственного взаимодействия, проведение разъяснительной работы с потенциальными участниками программы, но некорректно исполняющими свои должностные обязанности.

Вопросы обеспечения жилищных прав граждан из числа коренных малочисленных народов Севера возникают не только по участию в целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, но и в муниципальных программах, направленных на ликвидацию и расселение приспособленных для проживания строений, расположенных на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.



Так в адрес Уполномоченного обратилась жительница с. Саранпауль Березовского района о возможном участии в муниципальной программе, направленной на ликвидацию и расселение приспособленных для проживания строений, расположенных на территории сельского поселения Саранпауль.

Заявитель с 1990 года с семьей проживала и зарегистрирована по месту жительства в строении, приспособленном для проживания,

расположенном по адресу: Березовский район, с. Саранпуль. Данное строение являлось для ее семьи единственным местом жительства. Однако при обращении заявителя в администрацию Березовского района ей было отказано в участии в муниципальной программе по переселению из строений, приспособленных для проживания, по причине того, что в 2003 году ее родителями была получена государственная поддержка (субсидия на строительство жилого дома). Однако, как сообщала заявитель, построить на полученные гележные средства дом ее семья не смогла. В результате, субсидия расходовалась не по назначению, органами местного самоуправления не была истребована с родителей в установленном законом порядке, а в настоящее время дети, достигшие совершеннолетия, несут бремя ответственности за действия (бездействия), решения своих родителей в тот период, когда заявитель, будучи ребенком, никак не могла повлиять на эти решения.

Действительно условия муниципальной программы исключали возможность участия в ней граждан, ранее получивших меры государственной, муниципальной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий граждан.

При обращении Уполномоченного в адрес главы Березовского района о рассмотрении возможных вариантов реализации жилищных прав заявителя представлена информация о готовности органа местного самоуправления к переселению заявителя и члена ее семьи из приспособленного для проживания строения в жилое помещение по договору коммерческого найма.



В практике рассмотрения Уполномоченным обращений граждан из числа коренных малочисленных народов Югры имелось обращение жительницы села Казым Белоярского района с жалобой на некачественное выполнение подрядчиком работ по строительству индивидуального жилого дома и просьбой оказать содействие в проведении строительной экспертизы построенного объекта.

Строительство индивидуального жилого дома осуществлялось за счет средств субсидии, предоставленной заявителю, в соответствии с условиями порядка реализации и финансирования подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 02.05.2006 № 95-п в рамках реализации программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2005-2015 годы».

Между заявителем и индивидуальным предпринимателем был заключен договор на осуществление строительства индивидуального

жилого дома. По завершению строительства индивидуального жилого дома в процессе его эксплуатации были обнаружены существенные строительные недостатки, которые не позволяли заявителю проживать во вновь построенном индивидуальном жилом доме. Подрядчик в добровольном порядке устранять данные строительные недостатки отказался. Для предъявления в судебном порядке требований к подрядчику об устранении строительных недостатков или взыскании денежных средств за некачественно выполненные работы, заявителю необходимо было произвести строительную экспертизу объекта (индивидуального жилого дома).

Однако в связи с тем, что село Казым Белоярского района расположено в труднодоступной местности заявитель не могла найти организацию, готовую выехать в данный населенный пункт для проведения обследования состояния индивидуального жилого дома.

Уполномоченным направлено ходатайство в Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об оказании содействия в разрешении вопроса заявителя посредством проведения поведомственным Департаменту строительства бюджетным учреждением «Югорский институт развития строительного комплекса» работ по обследованию строительных конструкций индивидуального жилого дома с целью оценки их технического состояния, определения соответствия действующим строительным нормам и правилам, государственным стандартам. В период формирования данного доклада обследование проведено, подготовлено соответствующее экспертное заключение, необходимое заявителю для защиты прав в судебном порядке.

В адрес Уполномоченного неоднократно поступают обращения граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, общественных помощников, общественных организаций по вопросу приостановления (прекращения) приема заявлений на участие в подпрограмме, направленной на улучшение жилищных условий данной категории граждан в соответствии с Постановлением Правительства ХМАО – Югры от 09.10.2013 № 408 «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014 – 2020 годах», что свидетельствует об актуальности и востребованности мер государственной поддержки, установленных в округе для данной категории граждан.

Как уже отмечалось ранее по информации Департамента строительства автономного округа (органа, обеспечивающего государственную жилищную политику в регионе) в связи со значительным превышением потребности на реализацию мероприятий над запланированными расходами и увеличением темпов наращивания очереди,

необеспеченное необходимым финансированием, а также с учетом приоритетного направления бюджетных средств на погашение ранее принятых обязательств с 1 января 2015 прием заявлений от граждан на участие в государственной программе приостановлен.



Следует отметить, что предоставление коренным малочисленным народам Югры мер поддержки, направленных на улучшение жилищных условий, несомненно, способствует повышению качества их жизни и созданию социально-бытовых условий, способствующих удовлетворению жизненно важных потребностей, в связи с чем Уполномоченный по правам человека рекомендует Правительству автономного округа сохранить условия реализации жилищных прав коренных малочисленных народов Севера, предусмотренных ранее действующими программными мероприятиями, направленными на улучшение жилищных условий такой категории граждан.

4.2. Право на медицинскую помощь и охрану здоровья

Право на медицинскую помощь и охрану здоровья, закрепленное статьей 41 Конституции Российской Федерации, является одним из важнейших элементов правового статуса личности, обуславливает гарантированную государством возможность человека и гражданина получать различные виды медицинской помощи.

Организация медицинской помощи коренным жителям Югры требует особого внимания и проработки в связи с особенностями традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера. Это и низкая плотность расселения коренных малочисленных народов Севера; сезонная миграция коренного населения, деятельность которых связана с традиционными промыслами; суровые климатические условия жизни; сезонность функционирования транспортных путей в местах компактного проживания коренного населения; отсутствие дорог с твердым покрытием, сезонная нестабильность пассажирского транспортного сообщения; значительная территориальная отдаленность от центров оказания специализированной медицинской помощи. Кроме этого необходимо учитывать и особенности физиологии и структуры заболеваемости коренного населения.

Граждане из числа КМНС в адрес Уполномоченного за защитой своих прав на охрану здоровья, медицинскую помощь и социальное обслуживание обращаются редко. За анализируемый период таких обращений поступило всего 9. Однако если анализировать вопросы, которые в защиту неопределенного круга лиц из числа коренного населения ежегодно поднимают руководители и представители общественных организаций, действующих в законных интересах КМНС: Общественная организация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Спасение Югры», Союз оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также общественные помощники Уполномоченного по правам человека, осуществляющие свою деятельность в труднодоступных территориях и в территориях традиционного природопользования Березовского, Сургутского, Белоярского, Кондинского, Ханты-Мансийского и других районов, то совершенно очевидно, что при наличии того множества правительственных мероприятий, направленных на улучшение качества жизни коренных народов, материально-технической поддержки их жизнедеятельности, имеются еще неразрешенные вопросы для данной категории граждан, которые требуют от органов здравоохранения и социального обеспечения дополнительного анализа слабых сторон реализации социальных прав коренных жителей Югры и принятия тех компенсаторных мер, которые позволят человеку, проживающе-

му в самой отдаленной глубинке автономного округа, беспрепятственно реализовать свои права на охрану здоровья, медицинскую помощь и социальное обслуживание.

Меры, направленные на укрепление здоровья коренных народов, включая: сохранение существующих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности медицинских организаций, укрепление их материально-технической базы; проведение диспансеризации коренных малочисленных народов Севера, предусмотрены в рамках государственной программы Югры «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» (далее – госпрограмма «Развитие здравоохранения»), утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 414-п. Мероприятия госпрограммы «Развитие здравоохранения», ее цели и задачи сформированы с учетом приоритетов государственной политики в сфере здравоохранения, стратегии социально-экономического развития автономного округа, потребности всего населения Югры. Ответственным исполнителем госпрограммы «Развитие здравоохранения» является Депздрав Югры.

Необходимо отметить, что до 2018 года учет отдельных статистических показателей об организации медицинской помощи КМНС не осуществлялся.

На заседании Совета представителей коренных малочисленных народов Севера Югры при Правительстве автономного округа от 5 апреля 2018 года Уполномоченным по правам человека в Югре и Депздравом Югры инициирован сбор статистических данных об организации медицинской помощи КМНС, с учетом информации, предоставляемой Депнедра и природных ресурсов Югры – о количестве КМНС, проживающих на территориях традиционного природопользования.

Ведомственное статистическое наблюдение за состоянием здоровья КМНС ведется с периодичностью 1 раз в год на основании информации, предоставляемой в Депздрав Югры медицинскими организациями автономного округа. По результатам статистического наблюдения проводится аналитическая работа. Вся статистическая информация по КМНС, предоставляемая медицинскими организациями автономного округа, формируется только с согласия пациента, в связи с чем допускаются некоторые расхождения по численности коренного населения, предоставленной Депздравом Югры (30 579 человек), от численности коренных народов Югры, полученной при Всероссийской переписи населения в 2010 году (31 483 КМНС).

Исследования показали, что заболеваемость среди КМНС мало чем отличается от заболеваемости населения автономного округа в

целом, вместе с тем в структуре заболеваний коренных жителей имеются свои специфические особенности.

По результатам 2017 года общая заболеваемость среди КМНС составила 1 381,3 на 1000 населения, что на 4,1 % ниже, чем в 2016 году (1 440,6 на 1000 населения). Показатели заболеваемости по основным классам болезней среди КМНС за три года представлены в таблице 26.

Таблица 26

**Заболеваемость населения коренных малочисленных народов Югры
(на 1000 населения) за 2015-2017 годы**

Наименование классов и отдельных болезней	Общая заболеваемость в разрезе по годам		
	2015	2016	2017
Всего	1587,5	1440,6	1381,3
Инфекционные болезни	146,3	136,0	130,6
Новообразования	21,9	19,6	17,9
Болезни крови и кроветворных органов	27,7	27,7	24,8
Болезни эндокринной системы	46,4	46,4	47,9
Болезни нервной системы	53,9	45,7	46,2
Психические расстройства	40,4	30,4	30,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	73,1	85,1	84,4
Болезни уха и сосцевидного отростка	25,9	27,2	26,7
Болезни системы кровообращения	111,0	102,8	103,7
Болезни органов дыхания	575,9	517,6	448,8
Болезни органов пищеварения	125,2	125,0	115,7
Болезни кожи и подкожной клетчатки	42,0	34,6	32,2
Болезни костно-мышечной системы	96,8	78,8	72,4
Болезни мочеполовой системы	106,0	98,8	105,0
Врожденные аномалии	17,3	17,9	18,2
Травмы и отравления	51,9	47,6	41,5

Анализируя показатели заболеваемости по основным классам болезней у КМНС за 2015 – 2017 годы Уполномоченным отмечается наибольший показатель болезни органов дыхания, органов пищеварения и инфекционные заболевания.

Заболеваемость коренных жителей чаще всего связана с низкими требованиями к охране своего здоровья самими коренными народами, несмотря на организованную систематическую просветительскую работу в данном направлении со стороны учреждений профилактики и охраны здоровья. При общении с коренными жителями Уполномоченным неоднократно обращалось внимание граждан на

необходимость соблюдения профилактических мер по сохранению здоровья. По определенным (чаще всего необоснованным) причинам они отказываются от ранней диагностики, что, неизбежно, в отдельных случаях приводит к негативным последствиям в развитии и прогрессировании заболеваний.

На протяжении многих лет остаются высокими показатели заболеваемости населения КМНС туберкулезом и алкоголизмом (таблица 27).

Таблица 27

**Социально значимые заболевания населения КМНС
(на 100 000 соответствующего населения) 2015-2017 годы***

Нозологии	2015	2016	2017
Туберкулёз	110,5	81,1	121,0
Злокачественные новообразования	74,7	64,9	65,4
Сифилис	3,2	3,3	0
Гонорея	16,3	9,8	0
Алкоголизм с алкогольными психозами	1550,1	1499,3	1082,4
Наркомания	12	12	11

*Сведения взяты из сборника статистических показателей КМНС за 2017 год, размещенного на официальном сайте Депздрава Югры в разделе «Статистическая информация».

И если показатель заболевания алкоголизмом за три года снижается, то показатель заболевания туберкулезом среди коренного населения увеличивается.



Уполномоченный по правам человека обеспокоен стабильно высоким процентом заболеваемости туберкулезом и алкоголизмом коренных жителей на протяжении нескольких лет, несмотря на многочисленные профилактические мероприятия среди населения.

Напрашивается справедливый вопрос о качестве и доступности проводимых профилактических мероприятий.



Уполномоченный в своей деятельности столкнулась с таким примером: мать троих детей из числа КМНС, лишенная из-за своего пристрастия к алкоголю родительских прав, и, находясь в очередной раз под административным арестом в ИВС, отказывается принимать помощь в организации лечения от алкогольной зависимости. При этом в рамках действующего законодательства принудительное лечение не

предусматривается. Игнорирование предложенной помощью лечения от алкогольной зависимости неизбежно влечет за собой огромные риски сохранения благоприятных детско-родительских отношений в семье и возможное лишение материнских прав. Но даже такие неблагоприятные прогнозы не оставляют злостных любителей зелья.



Уполномоченный обращается к органам профилактики системы здравоохранения, организациям сферы здравоохранения, социального обслуживания, образования, социально-психологическим службам, к общественным организациям из числа КМНС с рекомендацией усилить каждодневную работу по профилактике заболевания туберкулезом и просветительскую работу по формированию у граждан из числа КМНС здорового образа жизни.

Если анализировать санаторно-курортный этап медицинской реабилитации граждан из числа КМНС в Югре, то за первое полугодие 2018 года данное право реализовали 111 граждан, в том числе 68 детей, в 2017 году 333 гражданина, из них – 117 детей, в 2016 году 163 граждан, в том числе 61 ребенок.

Право жителей автономного округа, в том числе отнесённых к КМНС, на лекарственное обеспечение реализуется в соответствии с имеющимися заболеваниями.

Право на льготное лекарственное обеспечение граждан, проживающих в отдалённых и труднодоступных населённых пунктах, организовано через аптечные пункты либо, при отсутствии таковых, через фельдшерско-акушерские пункты.

В аптечных организациях тех муниципальных образований, которые отнесены к отдалённым и труднодоступным территориям автономного округа (Белоярский, Берёзовский, Кондинский, Октябрьский, Сургутский и Нижневартовский районы), в соответствии с приказом Депздрава Югры от 23.11.2012 № 588 «О порядке формирования запасов лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан в труднодоступных и отдалённых населённых пунктах» сформирован необходимый основной запас медикаментов, в том числе обезболивающих и сильнодействующих.

Поставки лекарственных препаратов в аптечные организации, расположенные в труднодоступных и отдалённых населённых пунктах, в



Уполномоченный Стребкова Н.В. посетила аптеки Берёзовского района

настоящее время, осуществляются в соответствии с графиком логистического оператора ГП ХМАО «Аптечная база» (по ежемесячным заявкам, а также по дополнительным заявкам 1 раз в неделю).

Однако проблема приобретения лекарственных препаратов, в том числе по льготным рецептам, для граждан, проживающих в труднодоступных отдаленных территориях Югры, окончательно не решена. Жалобы на отсутствие аптечных пунктов, в том числе из-за дефицита специалистов-фармацевтов в отдаленных территориях округа, поступали и продолжают поступать в адрес Уполномоченного по правам человека.



К Уполномоченному обратилась гр. П. в интересах жителей села Болчары Конгинского района с жалобой на отсутствие в селе аптечного пункта. По данным, предоставленным Депздравом Югры, данная ситуация сложилась из-за отсутствия специалиста-фармацевта. Обеспечение жителей села Болчары по льготным рецептам осуществлялось через филиал Конгинской районной больницы в с. Болчары, а по заявкам была организована и адресная доставка. Вместе с тем, обычному жителю купить лекарственные препараты не представлялось возможным из-за отсутствия аптечного пункта.

По ходатайству Уполномоченного в адрес Депздрава Югры был заключен договор аренды на помещение для организации розничной торговли лекарственными препаратами частной организацией. В мае анализируемого года аптечный пункт в селе был открыт, Конгинская районная больница прошла процедуру лицензирования фармацевтической деятельности аптечного пункта в филиале больницы в селе Болчары.

Вопрос реализации прав граждан на лекарственное обеспечение в труднодоступных территориях продолжает находиться на контроле Уполномоченного по правам человека в Югре, кроме того данный вопрос мониторится общественными помощниками Уполномоченного.

Согласно реестру получателей и поставщиков социальных услуг, предоставленному Депсоцразвития Югры, в автономном округе численность инвалидов из числа КМНС составляет 55 человек, из них: инвалидов I группы — 8, инвалидов II группы — 12, III группы — 26, детей-инвалидов — 9. По сведениям Отделения Пенсионного Фонда Югры получателями пенсии по инвалидности числится лишь 27 человек. Эти данные могут иметь расхождения в связи с отсутствием в Пенсионном Фонде Югры и в Главном бюро МСЭ учета граждан по национальному признаку, что также не предусмотрено законодательством. Однако по ходатайству Уполномоченного данные территориальные отделения последовательно формируют такой учет, что долж-

но привести к положительной практике ведения единого реестра и учета лиц с инвалидизирующими заболеваниями из числа КМНС.

Обеспечение доступности и качества медицинской помощи гражданам, в том числе проживающим в труднодоступных отдаленных территориях Югры, является одним из приоритетных принципов соблюдения прав жителей на охрану здоровья и медицинскую помощь. Показатели критериев доступности и качества медицинской помощи установлены Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Югры от 22.12.2017 № 528-п (далее – Территориальная программа).

В 2018 году в Югре действует 98 медицинских организаций, подведомственных Депздраву Югры. В Территориальную программу в 2018 году включена также 51 медицинская организация негосударственной формы собственности (2017 год – 45 организаций, 2016 год – 42, 2015 год – 39, а в 2013 году их было 13).

В целях увеличения доступности качественной, своевременной квалифицированной медицинской помощи для югорчан, проживающих за пределами крупных административных центров, в Югре построена трехуровневая система здравоохранения: I – районный (городской), II – межмуниципальный (зональный), III – региональный.

На первом уровне в удаленных поселениях, где нет фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), с числом жителей менее 100 человек, расположенных на территории более чем 6 км до ближайшей медицинской организации, первая помощь до прибытия медицинских работников при несчастных случаях, травмах, отравлениях и др. оказывается в 32 домовых хозяйствах.

На территории автономного округа действует 67 ФАП, 31 врачебная амбулатория, 20 участковых больниц.

Для повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи на территории автономного округа совершенствуется кадровый потенциал первичного звена. В первичном звене по данным медицинских организаций работают (физических лиц) 553 врача-терапевта участкового (в 2017 году – 552), 453 врача-педиатра участкового (в 2017 году – 450), 135 врачей общей практики (в 2017 году – 138).

Развитие первичной медико-санитарной помощи населению, проживающему на труднодоступных и отдаленных территориях, направлено на расширение выездной работы в составе врачебных бригад, в том числе для проведения профилактических работ.

Как уже отмечалось ранее, основным звеном и достоянием автономного округа является организация выездной работы лечебно –

диагностического отделения на водном транспорте Центра профессиональной патологии «Николай Пирогов», именуемая в народе плавполиклиника — единственное речное судно, которое имеет лицензию на оказание первичной и специализированной медицинской помощи в России. Плавполиклиника оборудована современной аппаратурой. На борту корабля



Плавполиклиника «Николай Пирогов» приступает к работе в период летней навигации

оборудованы 19 медицинских кабинетов, малая операционная, имеются четыре аппарата лучевой диагностики: цифровой флюорограф, цифровой маммограф, дентальный и передвижной рентгеновские аппараты. В 2018 году в лечебно-диагностическом отделении начал работу врач-кардиолог, а также приобретен УЗИ-аппарат экспертного класса. Ежегодно всестороннюю медицинскую помощь получают порядка 6 тысяч жителей отдаленных населенных пунктов автономного округа.

Так, в период с 28 мая по 17 октября 2018 года специалисты Центра профессиональной патологии на базе трехпалубного теплохода «Николай Пирогов» побывали в 47 отдаленных населенных пунктах: Кондинского района (Луговой, Сотник, Ямки, Юмас, Кондинское, Болчары, Алтай, Кама); Ханты-Мансийского района (Выкатной, Сибирский, Урманый, Кедровый, Елизарово, Троица, Луговской, Белогорье, Кирпичный, Селяйрово, Зенково, Нялина, Цингалы, Батово, Тюли, Реполово); Белоярского района (Пашторы, Ванзеват, Полноват, Тугияны); Берёзовского района (Ломбовож, Сосьва, Сартынья, Анеева, Ванзетур, Шайтанка, Путоры, Устрем, Теги); Октябрьского района (Перегибное, Чемаша, Нижние Нарыкары, Шеркалы, Большой Атлым, Малый Атлым (Заречный, Комсомольский), Большие Леуши, Карымкары, Горнореченск) и Сургутского района (Лямина, Сытомино). За это время было осмотрено 6 073 человека, из них КМНС — 1 506 человек (25 % от количества осмотренных).



Такой показатель охвата диагностической медицинской помощью коренных жителей Югры крайне мал, что может свидетельствовать либо о низкой заинтересованности коренного населения в диагностических услугах, либо недостаточно ор-

ганизованной работой Центра профессиональной патологии о вовлечении граждан коренной национальности в лечебно-диагностические мероприятия.

Уполномоченный по правам человека в Югре рекомендует Депздраву Югры глубоко проанализировать данный показатель и принять необходимые меры по обеспечению доступности диагностических мероприятий для большинства коренных жителей, в том числе проживающих в территориях традиционного природопользования.

Также Уполномоченный рекомендует медицинским организациям во взаимодействии с органами местного самоуправления принять дополнительные меры, направленные на своевременное и полное информирование коренного населения, проживающего в ТТП, о плане-графике работы плавполиклиники и выездных врачебных бригад.

В качестве одной из мер в обеспечении права доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных территориях, в том числе КМНС, организована выездная работа врачебных бригад медицинских организаций Югры.

Деятельность выездных бригад направлена на обеспечение оказания медицинской помощи в труднодоступных территориях с акцентом на профилактику заболеваний и лечение основной их части на амбулаторном этапе, а также на проведение диспансеризации определенных групп взрослого населения, профилактических медицинских осмотров, а также периодических медицинских осмотров.

В зимний период для оказания консультативной помощи, отбора больных для оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи в выездной работе задействованы 6 передвижных врачебных многопрофильных бригад, в составе которых имеется диагностическое и лечебное оборудование.

Кроме этого во всех муниципальных образованиях функционируют выездные врачебно-фельдшерские бригады для оказания первичной медико-санитарной помощи жителям сельских и отдаленных территорий. Выезды осуществляются в соответствии с ежегодно утверждаемым планом-графиком, с учетом транспортной доступности, с особенностями быта населения, праздниками, временем сбора ди-



Мобильные медицинские комплексы приступили к работе в Югре

коросов, а также с учетом результатов, проведенных в предыдущие годы осмотров. Работа по обеспечению доступной медицинской помощи жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов осуществляется и за счет работы 17 выездных медицинских мобильных бригад, а также путем сосредоточения «узких» специалистов, диагностического оборудования в межмуниципальных консультативно-диагностических центрах.



Прием жителей отдаленных территорий Югры

Согласно данным, представленным Депздравом Югры, за 2018 год выездными мобильными медицинскими бригадами осуществлен 571 выезд (в 2017 году – 454 выезда), медицинская помощь оказана 35 479 человек (в 2017 году – 35 596 человек), из них 7 218 человек из числа КМНС (в 2017 году – 6 249 КМНС).

Учитывая данные мониторинга диспансеризации определенных групп взрослого населения по состоянию на 01.01.2019, диспансеризацию прошли 236 033 югорчан, из них – 2 747 человек из числа КМНС.

Исполнение государственной услуги по оказанию скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи на территории Югры населению, проживающему в отдалённых и труднодоступных населённых пунктах, в том числе КМНС, осуществляет казённое учреждение автономного округа «Центр медицины катастроф» (далее – Центр медицины катастроф) и его филиалы, расположенные в городах: Ханты-Мансийск, Сургут, Берёзово, Нижневартовск.

Альтернативы использования сил и средств санитарной авиации в автономном округе нет. Причины единственной возможности использования санитарной авиации в автономном округе – отдалённость, разбросанность и труднодоступность населённых пунктов, наличие водных преград, болот, отсутствие и недостаточная развитость транспортной инфраструктуры.

На территории Югры функционирует 10 аэродромов и 2 взлетно-посадочные полосы с грунтовым покрытием, 14 вертодромов и более 150 оборудованных вертолетных площадок в населенных пунктах и на объектах экономики.

В зоне ответственности отделений экстренной консультативной меди-



Работа санитарной авиации Югры

цинской помощи и медицинской эвакуации Центра медицины катастроф находятся 13 городских округов, 8 муниципальных районов, 26 городских и 57 сельских поселений.

За 2018 год выполнено 3 589 вызовов. В сравнение с 2017 годом число выполненных вызовов уменьшилось на 6 %, выполненных заданий воздушным транспортом также уменьшилось на 8 %, в том числе по подразделениям:

Ханты-Мансийск – число вызовов уменьшилось на 23 % (с 1 529 до 1 182), выполненных воздушным транспортом уменьшилось на 9 % (с 935 до 847);

Березово – число вызовов уменьшилось на 1 % (с 549 до 542), выполненных воздушным транспортом уменьшилось на 4 % (с 519 до 500);

Нижневартовск – число вызовов уменьшилось на 3 % (с 568 до 552), выполненных воздушным транспортом уменьшилось на 24 % (с 355 до 270);

Сургут – число вызовов увеличилось на 4 % (с 581 до 603), выполненных воздушным транспортом увеличилось на 6 % (с 334 до 355);

трассовая служба экстренной медицинской помощи – число вызовов увеличилось на 22 % (с 582 до 710).

Сроки вылета бригад с момента поступления заявок в среднем составляют 30 минут – в летнее время, 1 час – в зимнее время.

Число лиц, которым оказана скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь выездными бригадами увеличилась на 6 %, из них с использованием воздушного транспорта увеличилась на 2 %.

Число лиц, которым оказана медицинская помощь из числа коренных малочисленных народов Севера за 2018 год, увеличилось на 22 % в сравнении с предыдущим годом и составляет 13,0 % от общего количества пациентов.

Таблица 28

Показатели деятельности Центра медицины катастроф за 2015–2018 годы

Наименование показателя (годы)	2015	2016	2017	2018
Санитарных заданий (всего), в т.ч.	3609	3749	3809	3589
авиационным транспортом	1853	1960	2143	1972
Оказана медицинская помощь (чел.), в т.ч.	4498	4624	4494	4765
авиационным транспортом (чел)	2592	2708	2950	3001
Оказана медицинская помощь населению в труднодоступных территориях (чел.), в т.ч.	1983	2303	2565	3869
КМНС	343	363	398	503

Анализируя показатели, отмечается, что доля оказания медицинской помощи коренному населению за 2018 год составила в среднем 19 % от общего числа осмотренного населения, по оказанию профилактической помощи также составила в среднем 19 %.



*Посещение Уполномоченным
Леушинского отделения поликлиники,
Кондинский район*

В отдаленных территориях Югры в практику медицинских организаций внедрены технологии дистанционного консультирования в экстренных ситуациях. К системе телеконсультаций подключено 56 удаленных медицинских пунктов, задействовано порядка 700 врачей, ежегодно проводится более 5 000 телемедицинских консультаций.

Несмотря на наличие ресурсов, проблемы доступности и качества медицинской помощи для граждан, проживающих в отдаленных территориях Югры, все же имеются, что подтверждают обращения граждан к Уполномоченному по правам человека.



Гр. Б. пожаловался на качество медицинской помощи, оказываемой специалистами больницы, расположенной в п. Междуреченский Кондинского района. Уполномоченным с участием Депздрава Югры проведены проверочные мероприятия, по результатам которых выявлены нарушения стандарта оказания медицинской помощи по профилю заболевания, а также отдельные нарушения ведения медицинской документации врачами – специалистами.

К виновным лицам руководством больницы применены меры дисциплинарного характера.

Относительно вопроса обеспеченности медицинскими кадрами в сельской местности, то в рамках реализации федеральной программы «Земский доктор» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за пять лет получили выплату в размере 1 млн. рублей 244 врача и 28 медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, переехавших работать в села автономного округа. В результате мероприятий обеспеченность врачами на селе выросла до 22 на 10 тысяч населения, обеспеченность средним медицинским персоналом до 95,1 на 10 тысяч населения.



*«Земский доктор» помогает
решать вопрос с медпомощью
в труднодоступных поселках Югры*

Кроме федеральной программы «Земский доктор» в Югре с 2012 года реализуется окружная программа, в рамках которой выплаты получили 144 врача, из них – 46 врачей трудоустроены в села и поселки городского типа.

Несмотря на принимаемые меры, в медицинских организациях, расположенных в отдаленных труднодоступных населенных пунктах Югры, нехватка медицинских работников имеет место быть.



В адрес Уполномоченного по правам человека в течение 2018 года неоднократно обращались жители Кондинского района, в том числе через общественного помощника Уполномоченного, с жалобами на ненадлежащее обеспечение жителей пгт. Междуреченский, п. Кондинское и других населенных пунктов района необходимой медицинской помощью. Граждане жалуются на то, что в филиале п. Кондинское бюджетного учреждения автономного округа «Кондинская районная больница» продолжительное время (более полугода) не осуществляют деятельность ряд врачей-специалистов. Жители не обеспечены медицинскими услугами терапевта, хирурга, травматолога, рентгенолога, стоматолога и других врачей, отсутствует баклаборатория. Санавиация, являющаяся, порой, единственным способом получения медицинской помощи, работает несвоевременно, в зависимости от погодных условий. За получением качественной и в полном объеме медицинской помощи жители населенных пунктов Кондинского района вынуждены выезжать в пгт. Междуреченский, что влечет за собой дополнительные временные и финансовые затраты граждан, многие из которых – безработные, пенсионеры, инвалиды.

По примерным подсчетам заявителя финансовые затраты в случае поездки из п. Кондинское в пгт. Междуреченский матери с ребенком за получением медицинской помощи для ребенка составляют порядка 15 тыс. руб. Кроме того, если родитель работающий, то вынужден отпрашиваться с работы минимум на 3 дня, поскольку вертолет из п. Кондинское до пгт. Междуреченский летает 3 раза в неделю. Также возникают сопутствующие проблемы – отсутствие билетов на вертолет, места проживания и другие нерешенные проблемы.

Вопрос качества и доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в Кондинском районе, включая коренных жителей, находится на контроле заместителя



*Посещение Уполномоченным
БУ ХМАО – Югры «Центр общей
врачебной практики» п. Мулымья,
Кондинский район*

Губернатора автономного округа, курирующего вопросы здравоохранения, Депздрава Югры, однако его решение как со стороны Депздрава Югры, так и Кондинской районной больницы затянулось, и во многих сельских больницах района по-прежнему отмечается дефицит врачебных единиц.



Уполномоченный обращает внимание Депздрава Югры на необходимость:

усиления контроля качества медицинской помощи и предоставляемых медицинских услуг гражданам, проживающим в удаленных труднодоступных населенных пунктах и территориях традиционного природопользования, на уровне первичного звена;

укрепления материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

развития мобильных форм медицинской помощи и повышения доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

устранения дефицита в обеспеченности медицинскими кадрами в сельской местности.

По сведениям Депздрава Югры в 2017 году в сравнении с 2016 годом на 11,8 % снизилось количество родившихся новорожденных среди коренных малочисленных народов (с 743 до 655).

По итогам 2017 года в 1,7 раза увеличился показатель младенческой смертности из числа коренных малочисленных народов и составил 9,2 % (в 2016 году — составил 5,38 %). Данный показатель по округу в целом за 2017 год составил 4,6 % (в 2016 году — 4,1 %).

Снижение количества родившихся новорожденных и увеличение показателя младенческой смертности среди КМНС обусловлено сокращением числа женщин фертильного возраста, большей частью 20—24 летних, за счет снижения рождаемости за период 1990—2000 годы более чем на 30 %, и, как следствие, снижение числа первых рождений.

По итогам 2016-2017 годов случаев материнской смертности в Югре среди коренных малочисленных народов Севера не зарегистрировано.

Реализация Территориальной программы позволила сохранить позитивный характер демографического процесса, обеспечить положи-

тельную динамику основных медико-демографических показателей, в том числе среди коренных малочисленных народов Севера. Показатель естественного прироста населения среди КМНС в 2017 году составил 15,1.

Необходимо отметить, что в разделе некоторые показатели приведены за 2017 год, поскольку окончательные данные за период январь-декабрь 2018 года будут сформированы Депздравом Югры лишь в марте-апреле 2019 года.

Вопросы охраны здоровья и медицинской помощи коренных малочисленных народов Югры были подняты на научно-просветительской конференции «Коренные народы. Окружающая среда. Нефть. Закон», проводимой в городе Белоярский Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 26 – 28 сентября 2018 года. Участники конференции поддержали инициативу Уполномоченного по правам человека в Югре и приняли ряд рекомендаций, в том числе в части вопросов охраны здоровья и медицинской помощи аборигенам Югры, включая рекомендации Депздраву Югры:

предусмотреть укрепление материально-технической базы передвижных мобильных бригад для обеспечения максимального охвата профилактическими медицинскими осмотрами жителей труднодоступных территорий, в том числе КМНС;

организовать на постоянной основе проведение коллегиально-совещательного мероприятия для медицинских работников, осуществляющих медицинское обслуживание в местах компактного проживания КМНС, с целью обмена опытом и поощрения лучших практик;

рассмотреть возможность инициативы создания отдельной подпрограммы по оказанию медицинской помощи и охране здоровья лиц из числа КМНС либо усилить имеющиеся подпрограммы мероприятиями, направленными на охрану здоровья и оказание медицинской помощи коренным жителям Югры, в том числе проживающих в территориях традиционного природопользования.

4.3. Право на социальное обеспечение

Одним из важных инструментов реализации социальной политики, направленной на сохранение достойного уровня жизни, оказание адресной социальной помощи, повышение доступности и качества социальных услуг для коренных жителей Югры, является государственная программа автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденная постановлением Правительства Югры от 03.10.2013 № 398-п (далее также – Государственная программа социально-экономического развития КМНС, Государственная программа). Государственная программа социально-экономического развития КМНС включает подпрограммы с рядом мероприятий. Одним из соисполнителей Государственной программы является Депсоцразвития Югры.

Например, подпрограмма II «Содействие развитию традиционной культуры, фольклора и национальных ремесел, повышение уровня жизни и образования коренных малочисленных народов» включает такие мероприятия как чествование трудовых династий, старейшин и юбиляров из числа коренных малочисленных народов.

Так, в 2018 году проведено чествование в отношении 491 гражданина, из них: 482 юбиляра (60 лет и старше), 9 старейшин и представителей трудовой династии (в 2017 году – 548 граждан, из них: 533 юбиляра, 15 старейшин, в 2016 году – 471 гражданин, в том числе 26 старейшин, 445 юбиляров). Гражданам вручены памятные адреса, ценные подарки.



Чествование юбиляра, ветерана Великой Отечественной войны, Белоярский район

Реализуемое мероприятие позволяет не только чествовать граждан, отмечающих юбилейные даты, но и отметить успехи и достижения старейшин и трудовых династий, посвятивших свою жизнь сохранению культуры, языка, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Югре.

Другое наиболее важное мероприятие подпрограммы в реализации прав коренных жителей на социальное обеспечение – оказание

материальной (финансовой) помощи малообеспеченным гражданам (семьям), направлено на социальную поддержку нуждающихся из числа коренных малочисленных народов в части компенсации:

стоимости проезда к месту прохождения стационарного лечения в автономном округе и обратно к месту жительства;

расходов по приобретению одежды для ребенка (детей). Данный вид материальной (финансовой) помощи оказался наиболее востребованным, право на такую помощь в 2018 году реализовали 1 294 семьи на 2 171 ребенка дошкольного и школьного возрастов (в 2017 – 1 333 семьи, на 2 253 ребенка, за 2016 год – 1 019 семьям на 1 812 детей);

расходов, связанных с перевозкой тела умершего из числа КМНС к населенному пункту автономного округа, на территории которого находится место захоронения;

родителям – стоимости проезда ребенка (детей) от места жительства до места отправления организованных групп детей и обратно по путевкам, предоставляемым исполнительными органами государственной власти автономного округа.

Реализуемые мероприятия в 2018 году позволили повысить уровень жизни 1 297 малообеспеченным семьям из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа (в 2017 году – 1 344 семьям).

Расходные обязательства по реализации подпрограммы II «Содействие развитию традиционной культуры, фольклора и национальных ремесел, повышение уровня жизни и образования коренных малочисленных народов» в 2018 году составили – 13,1 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 421-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы» на детей из многодетных семей КМНС предоставляется компенсация расходов на проезд к месту отдыха, оздоровления и обратно детям из многодетных семей по путевкам, предоставляемым исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также по путевкам, предоставляемым работодателями и самостоятельно приобретенным многодетными родителями.

Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС составляет в среднем 5 % от общего количества детей данной категории, проживающих в регионе.

Так, в 2018 году на учете в органах опеки и попечительства состоит 403 ребенка-сироты из числа КМНС (2017, 2016 годы – по 394 ребенка). Обеспеченность жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС осуществляется на общих основаниях.

В 2018 году 46,4 % (187 человек) детей-сирот из числа КМНС обеспечены жилым помещением (в 2017 году – 38,6 % или 152 ребенка), 2016 год – 34,5 % или 136 детей). Остальные дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, из числа КМНС ожидают (состоят на учете) получения жилого помещения специализированного жилищного фонда по мере наступления права на получение жилья (т.е. совершеннолетия).

В пункт 8 статьи 12 Семейного кодекса Российской Федерации 30.10.2017 внесены изменения, предоставляющие возможность усыновлять детей лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущим кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющим места, где они постоянно или преимущественно проживают. Местом жительства такого гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий этого гражданина.

Указанное изменение способствует укреплению института семьи, обеспечивает дополнительные возможности для воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящихся к коренным малочисленным народам, в семье в соответствии с их традициями, верованиями и обычаями.

Проведя анализ численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС, взятых на воспитание в замещающие семьи, в том числе из числа КМНС, увидим стабильно высокий показатель (таблица 29).

Таблица 29

Показатели числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из числа КМНС, воспитывающихся в замещающих семьях

Показатель детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2016	2017	2018
Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях на территории Югры	7859	7798	7857
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС, воспитывающихся в замещающих семьях (всего)	394	394	403
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС, воспитывающихся в замещающих семьях (из числа КМНС)	176	180	173

Количество замещающих семей из числа КМНС, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет в среднем 2,2 % от общего количества замещающих семей в автономном округе.

В соответствии с Законом автономного округа от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на территории автономного округа лицам из числа КМНС, имеющим статус субъекта права традиционного природопользования, при рождении одного или более детей и при условии совместного проживания новорожденных детей с родителями предоставляется дополнительно единовременное пособие в размере 20 000 рублей на каждого родившегося ребенка, кроме единовременного пособия при рождении второго ребенка в размере 10 000 рублей, единовременного пособия при одновременном рождении двух и более детей в размере 15 000 рублей, единовременного пособия при рождении третьего и последующих детей в размере 15 000 рублей и средств материнского капитала.

В 2018 году единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа КМНС получили 92 человека (в 2017 году – 93 человека).

В январе 2017 года в порядок оказания материальной (финансовой) помощи малообеспеченным гражданам (семьям) внесены изменения в части уточнения категории получателей материальной (финансовой) помощи.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также замещающим родителям, относящимся к коренным малочисленным народам, дополнительные гарантии по социальной поддержке предоставляются на общих основаниях в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.06.2009 № 86-оз.

Осуществление надзора за деятельностью усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, относящихся к коренным малочисленным народам, осуществляется органами опеки и попечительства муниципальных образований автономного округа в соответствии с федеральным законодательством.

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС осуществляется на общих основаниях в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Жалоб к Уполномоченному по вопросам материального обеспечения данной категории детей и семей, их содержащих, не поступало.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства автономного округа от 04.12.2015 № 718-рп, осуществляются мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей из числа коренных малочисленных народов, постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коренных малочисленных народов, сопровождение семей коренных малочисленных народов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

В 2018 году 477 несовершеннолетних получателей социальных услуг из числа КМНС реализовали свое право на отдых и оздоровление, из них:

350 – на базе учреждений социального обслуживания автономного округа;

87 – в оздоровительных организациях Тюменской области;

40 – в оздоровительных организациях Краснодарского края и Республики Крым.

Анализ работы по организации отдыха несовершеннолетних получателей социальных услуг показал, что различные формы оздоровления являются одной из наиболее эффективных форм оказания государственной социальной помощи и поддержки семей с детьми, проживающих в суровых климатических условиях.

Для улучшения качества предоставляемой помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе из числа коренных малочисленных народов Севера, в учреждениях социального обслуживания действует служба «Домашнее визитирование».

«Домашнее визитирование» – это качественно новая технология в социально-психологической работе с семьей, способная обеспечить квалифицированную надомную медицинскую, социально-педагогическую и социально-психологическую помощь ребенку и родителям. Технология подразумевает выход специалиста или специалистов в семью, обеспечивающий адресную социально-психологическую помощь родителям и детям в привычных для них условиях, направленную на восстановление функционирования семьи и ее успешную социальную интеграцию.

В целях повышения качества предоставления социальных услуг в учреждениях социального обслуживания семей с детьми автономного округа созданы службы социального сопровождения семей с детьми, в том числе семей из числа КМНС. В рамках социального сопровождения семьи и дети получают педагогическую, психологическую, юридическую помощь, помощь в оформлении мер социальной поддержки, содействии в трудоустройстве, подготовке документов для защиты законных прав и интересов получателей социальных услуг.

В 2017-2018 годах услугами социального сопровождения воспользовались порядка 530 семей указанной категории.

В целях повышения доступности качественного социального обеспечения в населенных пунктах, в которых отсутствуют организации социального обслуживания населения, применяются участковый принцип социальной работы и выездная форма социального обслуживания населения (мобильные социальные службы).

Указанные формы работы обеспечивают доступность социального обслуживания, максимальное приближение социальной работы к месту проживания семей, отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, профилактику социального неблагополучия и организацию межведомственного взаимодействия в решении социальных проблем семей.

Социальный участок является зоной обслуживания специалиста по социальной работе организации социального обслуживания автономного округа, который при необходимости организует социальное сопровождение граждан.

Деятельность осуществляется посредством выезда к месту проживания граждан, непосредственно в организации социального обслуживания в случаях приезда граждан в населенные пункты, где расположены организации социального обслуживания, с использованием имеющихся вариантов связи (мобильная связь, электронная почта, скайп).

Для комплексного социального обслуживания граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, проживающих в отдаленных и труднодоступных местностях, в комплексных центрах социального обслуживания населения функционируют мобильные социальные службы.

В состав мобильной социальной службы в зависимости от вопросов, интересующих граждан, могут входить специалист по социальной работе, юрисконсульт, социальный педагог, психолог, медицинский работник, социальный работник. В случае необходимости к работе мобильной службы привлекаются специалисты иных организаций в соответствии с порядком межведомственного взаимодействия при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения. К деятельности мобильных социальных служб привлекаются специалисты органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.




*Мобильная социальная служба,
Ханты-Мансийский район*

Охват мобильными социальными службами составляет 9 муниципальных районов (100 %), действуют 12 мобильных социальных служб.

Деятельность мобильных социальных служб в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности граждан из числа КМНС в основном носит сезонный характер, что обусловлено отсутствием дорог с твердым покрытием, когда сообщение между поселениями возможно только посредством авиатранспорта, водного транспорта (в период навигации), автозимника (в зимний период). В случае необходимости доставка специалиста к коренным жителям на национальные стойбища осуществляются авиатранспортом.

Охват граждан из числа КМНС социальными услугами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности: в 2016 году – 152 человека, в 2017 году – 181 человек, в 1 полугодии 2018 года – 130 человек.

К видам помощи, наиболее востребованным гражданами из числа КМНС в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, относятся: консультативная помощь по вопросам предоставления мер социальной поддержки и помощи, содействие в сборе документов для их оформления.

 *В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гр. С., относящаяся к числу коренных малочисленных народов Севера, проживающая на территории традиционного природопользования Сургутского района, о содействии в помещении её недееспособной престарелой матери в бюджетное учреждение автономного округа «Геронтологический центр» города Сургута (койко-место психоневрологического профиля).*



*Геронтологический центр,
г. Сургут*

По ходатайству Уполномоченного организована работа сотрудников управления социальной защиты Сургутского района, которые провели с заявителем разъяснительную работу, оперативно помогли оформить необходимые документы и поместили недееспособного гражданина в Геронтологический центр.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальное обслуживание осуществляется на принципах равного, свободного доступа граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям.

Гражданам предоставляются социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме с учетом обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности и послуживших основанием для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

Таблица 30

**Количество граждан из числа КМНС,
реализовавших право на получение социальных услуг,
в разрезе муниципальных образований автономного округа**

Муниципальные образования	Количество граждан из числа КМНС, получивших социальные услуги								
	в форме социального обслуживания на дому			в полустационарной форме социального обслуживания			в стационарной форме социального обслуживания		
	2016 г.	2017 г.	1 пол. 2018 г.	2016 г.	2017 г.	1 пол. 2018 г.	2016 г.	2017 г.	1 пол. 2018 г.
муниципальные районы									
Белоярский	20	6	6	136	139	90	8	11	8
Березовский	33	27	22	207	244	168	-	-	-
Кондинский	23	25	27	17	14	9	11	11	8
Нефтеюганский	-	-	1	6	4	5	-	-	-
Нижневартовский	22	25	25	127	110	97	-	-	-
Октябрьский	-	-	-	549	267	57	-	-	-
Советский	-	-	-	14	24	30	-	-	-
Сургутский	11	11	11	77	103	117	2	2	2
Ханты-Мансийский	-	-	1	105	145	125	-	-	-
городские округа									
Когалым	-	-	-	7	5	7	-	-	-
Лангепас	1	1	1	1	1	1	-	-	-
Мегион	-	-	-	26	35	33	-	-	-
Нефтеюганск	1	1	1	6	8	4	-	-	-
Нижневартовск	1	1	1	-	-	-	-	-	-
Нягань	-	-	-	9	5	5	-	-	-
Покачи	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Пыть-Ях	-	-	-	2	0	1	-	-	-
Радужный	-	-	-	1	1	2	-	-	-
Сургут	-	1	-	11	18	11	-	-	-
Урай	-	-	-	15	13	23	-	-	-
Ханты-Мансийск	1	1	-	34	35	31	-	-	-
Югорск	-	-	-	8	11	9	-	-	-
Итого:	113	74	96	1358	1182	825	21	24	18

Перечень видов социальных услуг, предоставляемых коренным жителям Югры, представлен в динамике за три года в таблице 31.

Таблица 31

**Информация
об основных показателях предоставления социальных услуг
представителям КМНС в автономном округе
в период за 2016, 2017 годы и первое полугодие 2018 года**

Перечень видов социальных услуг, предоставляемых КМНС	Количество КМНС, получающих социальные услуги (в разрезе за три года)		
	2016	2017	1 полугодие 2018
Социально-бытовые услуги	521	567	431
Социально-медицинские услуги	358	382	305
Социально-психологические услуги	407	362	382
Социально-педагогические услуги	452	499	369
Социально-трудовые услуги	142	157	130
Социально-правовые услуги	673	583	371
Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов	107	142	133
Срочные социальные услуги	670	614	422
Получателей социальных услуг всего	1492	1305	939
Оказание социальной реабилитации и социальных услуг оздоровительного характера в условиях круглосуточного проживания в организациях социального обслуживания	39	43	31

Наиболее востребованными для коренных жителей Югры остаются полустационарная форма обслуживания. Больше всего запросов на предоставление социально-бытовых, срочных социальных и социально-правовых услуг.

В среднем ежегодно социальные услуги получают порядка 4 % от общей численности коренных жителей Югры.

Уполномоченный по правам человека в целом отмечает благоприятные условия для реализации прав в сфере социального обслуживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, оперативность реагирования и действия всех социальных служб в вопросах предоставления необходимой помощи коренным жителям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Однако следует обратить внимание органов социальной защиты населения на то, что не каждый коренной житель Югры, испытывающий материальные трудности, готов самостоятельно обратиться в органы социальной защиты за реализацией своих прав на помощь и государственную поддержку. Учитывая их проживание преимущественно в удаленных территориях, органам социальной защиты населения следует расширить диапазон внимания и анализ потребности и степени нуждаемости и защиты данной категории граждан, в том числе через представителей общественности и муниципальные службы.

На уровне межведомственного и межсекторного взаимодействия возможен наиболее полный охват государственными видами поддержки граждан из числа КМНС, нуждающихся в социальной помощи.

Право на достойное захоронение тел умерших родственников

Говоря о межведомственном взаимодействии в вопросах реализации прав граждан, в том числе коренных малочисленных народов Севера, важным является затронуть проблему, которая волнует многих жителей (включая коренных), проживающих в труднодоступных территориях автономного округа – право на достойное захоронение умерших родственников.

В адрес Уполномоченного по правам человека неоднократно поступали обращения граждан, где остро поднимаются неурегулированные вопросы сроков проведения судебно-медицинскими экспертами судебно-медицинских экспертиз тел умерших, что влечет за собой невозможность родственников захоронить тело умершего в минимально допустимые сроки по принятым в народе традициям, обычаям.

В силу требований статьи 62 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» судебно-медицинская экспертиза проводится в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, в медицинских организациях экспертами в соответствии с Фе-

деральным законом от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

Производство судебно-медицинской экспертизы, согласно Порядку организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утверждённому приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.05.2010 № 346н (далее — Порядок организации и производства судебно-медицинских экспертиз) осуществляется государственными судебно-экспертными учреждениями, экспертными подразделениями системы здравоохранения, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности по соответствующим работам (услугам).

Срок производства судебно-медицинской экспертизы трупа Порядком организации и производства судебно-медицинских экспертиз не определен, и определяется в пределах срока, установленного в постановлении следователя, дознавателя, судьи (определении суда) о назначении судебной экспертизы. Контроль за сроками и качеством выполнения экспертиз, не нарушая принцип независимости эксперта, возложен на начальника государственного учреждения.

Также, пунктом 13 Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз предусмотрено обеспечение эксперту беспрепятственного доступа к объектам экспертного исследования непосредственно на месте и возможности их максимально полноценного исследования при невозможности транспортировки объектов исследования в государственные судебно-экспертные учреждения.

Согласно информации Депздрава Югры, предоставленной в адрес Уполномоченного по правам человека, в целях исполнения указанной нормы приобретено оборудование — модули ДСГ-54 (дистанцированная секционная группа, далее — модули) в количестве 27 штук, которые размещены в труднодоступных населенных пунктах автономного округа.

Модули предназначены для проведения аутопсий (вскрытий трупов) в отдалённых сельских населенных пунктах в комфортных условиях, в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами. Модуль является оборудованием, но не зданием или помещением. Оптимальная температура для функционирования модуля от +30°С до –15°С. При подключении внешних коммуникаций к ДСГ-54, модуль может функционировать в круглогодичном режиме, но при соблюдении указанного температурного режима. На территории автономного округа судебно-медицинские экспертизы трупов проводятся казённым учреждением Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Бюро судебно-медицинской экспертизы», подведомственным Депздраву Югры.


Вместе с тем, исходя из жалоб, поступающих к Уполномоченному (имелись случаи в Октябрьском, Березовском, Белоярском, Ханты-Мансийском районах), установлено, что условия для обеспечения судебно-медицинских экспертиз тел усопших в труднодоступных населенных пунктах автономного округа на должном уровне не созданы. Несмотря на то, что в труднодоступных населенных пунктах установлены модули, они не функционируют и (или) используются не в полном объеме, так как не подключены к сетям; отсутствуют ответственные лица, которые должны заниматься их обслуживанием, обеспечивать доступ гражданам и сотрудникам государственных медицинских учреждений к данным модулям.

Глобальная проблема заключается в длительности прибытия судебно-медицинского эксперта для проведения вскрытия в труднодоступные населенные пункты, причинами которой, как правило, является первоначальное оформление уполномоченными органами соответствующих документов (назначение судебно-медицинского исследования или экспертизы тела умершего уполномоченным лицом правоохранительных органов, передача его в Бюро судмедэкспертизы, подготовка командировочных документов, приобретение билетов на доступный вид транспорта), отсутствие физической возможности действующим штатом судебно-медицинских экспертов обеспечить производство вскрытия трупов в нескольких населенных пунктах одновременно и (или) неурегулированная проблема межведомственного уровня по транспортировке тела умершего к месту вскрытия и проведения судебно-медицинской экспертизы трупа, если смерть наступила в труднодоступном населённом пункте.

У органов местного самоуправления и органов здравоохранения нет полномочий оказывать доставку тел умерших к месту проведения судмедэкспертизы, а правоохранительные и следственные органы, расположенные в труднодоступных территориях, не имеют технической возможности на такую транспортировку. Вот и получается замкнутый круг, когда на межведомственном уровне вопрос решается только благодаря принятию нестандартных решений органами местного самоуправления. Данные факты не позволяют гражданам произвести захоронение умершего родственника длительные периоды времени.



С целью решения поднятой проблемы необходимо правовое регулирование вопросов обеспечения транспортировки тел умерших от места наступления смерти в труднодоступных районах в патолого-анатомическое отделение учреждения здравоохранения автономного округа, где возможно проведение судмедэкспертизы, а также приведение в соответствие



нормативов обеспеченности судебно-медицинскими экспертами муниципального образования автономного округа (муниципального района), на территории которого расположены труднодоступные населённые пункты, исходя из показателя труднодоступности территорий автономного округа и невозможности вскрытия тел умерших по месту наступления смерти человека, а не из количественного показателя населения данного муниципального района, что значительно улучшит оперативность проведения необходимых экспертиз и обеспечит возможность своевременной выдачи тел умерших родственникам для захоронения.

В аспекте подобной печальной темы есть и другие проблемы, озвученные как гражданами, проживающими в труднодоступных местностях, так и в средствах массовой информации, указывающие на невозможность (или трудности) исполнения волеизъявления человека, выраженного при жизни, на захоронение его тела после смерти непосредственно по месту своего проживания до смерти, если эта смерть наступила в период нахождения на лечении в одном из региональных (районных, окружных) медицинских учреждений.

Установлено, что на федеральном, региональном и муниципальном уровнях нет четкого нормативного правового урегулирования вопроса о возможных (с точки зрения санитарно-эпидемиологических норм — допустимых, а с точки зрения экономических — доступных для граждан) способах транспортировки тела к месту захоронения непосредственно по месту проживания умершего до смерти, если эта смерть наступила в период нахождения на лечении в одном из региональных (районных, окружных) медицинских учреждений, возможности компенсации стоимости понесенных родственниками затрат или организация осуществления данной транспортировки конкретными органами власти или органами местного самоуправления за счёт бюджетных средств.

Для коренных жителей автономного округа постановлением Правительства Югры от 03.10.2013 № 398-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на 2016 — 2020 годы» предусмотрено оказание материальной (финансовой) помощи малообеспеченным гражданам (семьям) из числа КМНС в части компенсации расходов, связанных с перевозкой тела умершего к населенному пункту автономного округа, на территории которого находится место захоронения, если смерть наступила в период прохождения стационарного лечения в медицинских организациях,

расположенных на территории автономного округа, вне населенного пункта проживания.

Компенсация составляет в сумме фактически понесенных расходов, но не более:

8 тыс. руб. — на транспортные расходы по перевозке тела умершего от населенного пункта, в котором он проходил стационарное лечение;

9 тыс. руб. — на проезд гражданина, сопровождающего тело умершего, от места жительства до медицинской организации и до населенного пункта автономного округа, на котором находится место захоронения.

По сведениям Депсоцразвития Югры на указанную меру поддержки коренным жителям на протяжении трех лет (2016 — 2018) поступило лишь одно заявление в 2018 году — на компенсацию транспортных расходов по перевозке тела умершего.

Уполномоченный полагает, что данная норма не востребована и фактически не работает по причине наличия в перечне документов, необходимых для предоставления на компенсацию, которые затруднительно получить, а именно:

документ, подтверждающий принадлежность гражданина к коренным малочисленным народам Севера автономного округа (свидетельство о рождении или судебный акт, уточняющий либо устанавливающий национальность);

документы, подтверждающие транспортные расходы по перевозке тела умершего (как правило, — договор на оказание услуг перевозчика);

оригиналы проездных документов гражданина, сопровождающего тело умершего;

документы, подтверждающие доходы членов семьи за последние 3 месяца, предшествующие месяцу обращения.

Необходимо отметить, что в 2018 году размер компенсации остался на уровне 2016 года.



В реальности — родственники умершего вынуждены транспортировать тело усопшего к месту захоронения при жизни на приспособленном транспорте (лодка, снегоход и др.), при этом патолого-анатомические отделения районных (окружных) учреждений здравоохранения выдают родственникам тело умершего, не задумываясь о соблюдении родными санитарно-эпидемиологических требований при перевозке тела к месту захоронения. Заявители указывают на случаи, когда граждане самостоятельно доставляли разлагающиеся тела умерших родственников в летнее время под солнцем в течение трех-четырех дней на лодке из районного центра Березовского, Октябрьского районов к месту захоронения в отдаленные сельские населенные пункты.

Транспортировка в другой населенный пункт умершего для захоронения не входит в гарантированный перечень услуг по погребению, установленный Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон № 8-ФЗ), а также не относится к вопросам местного значения, и в силу требований статьи 6 Закона № 8-ФЗ погребение и оплату связанных с погребением расходов осуществляют граждане, исполняющие волеизъявление умершего о погребении его тела (останков) на указанном им месте погребения в случае его смерти в ином населенном пункте.

У органов местного самоуправления отсутствуют правовые основания для осуществления транспортировки и (или) компенсации расходов на оплату перевозки тела умершего в населенный пункт к месту захоронения (в том числе в труднодоступные), где умерший проживал до смерти, в случае, если его смерть наступила в районной (окружной) больнице.

Указанная проблема существует, как правило, в районах, на территории которых находятся труднодоступные населенные пункты – Березовский, Белоярский, Кондинский, Нижневартовский, Октябрьский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы.

С целью реализации гарантии на исполнение волеизъявления при жизни умершего быть погребенным в том населенном пункте автономного округа, на территории которого ранее проживал умерший, установленной Законом № 8-ФЗ, необходимо рассмотрение вопроса о правовом регулировании на региональном уровне возможности компенсации расходов, связанных с перевозкой тела умершего к населенному пункту автономного округа, на территории которого находится место захоронения, гражданам, проживающим на территории автономного округа, в случае смерти близкого родственника (отец, мать, муж, жена, дети, бабушка, дедушка, родные брат, сестра), если эта смерть наступила в период прохождения стационарного лечения в медицинских организациях, расположенных на территории автономного округа, вне населенного пункта проживания, на транспортные расходы по перевозке тела умершего от населенного пункта, в котором он проходил стационарное лечение и на проезд гражданина, сопровождающего тело умершего, от места нахождения медицинской организации и до населенного пункта в автономном округе, на территории которого проживал умерший, и находится место захоронения; либо возможности предоставления органами местного самоуправления муниципального района транспорта для обеспечения транспортировки тела умершего из населенного пункта по месту нахождения медицинской организации в населенный пункт к месту захоронения.



Уполномоченный по правам человека предлагает на межведомственном уровне, включая заинтересованные исполнительные органы государственной власти автономного округа (Депполитики Югры, Депздрав Югры, Депсоцразвития Югры, Депдорхоз и транспорта Югры), органы местного самоуправления автономного округа и правоохранительные органы, выработать коллегиальные решения и выступить с инициативой по внесению необходимых изменений в действующее законодательство, позволяющее исключить вышеописанные барьеры при реализации прав граждан на обеспечение доставки тел умерших родственников к месту проведения судебно-медицинских экспертиз и (или) к месту захоронения.

4.4. Право на образование

Создание условий для изучения родных языков и культур является одной из важных государственных задач национальной политики Российской Федерации. Согласно статье 68 Конституции Российской Федерации каждый народ имеет право на сохранение и развитие родного языка и национальной культуры. Федеральные законы «Об образовании в Российской Федерации», «О языках народов Российской Федерации» гарантируют обучение детей на родном языке и изучение родного языка в системе общего образования.

Право на образование – одно из важных прав коренных малочисленных народов Севера, обеспечивающих им доступ к культурным ценностям и возможность сохранения и развития самобытной культуры.

В целях создания оптимальных условий для получения достойного образования всех уровней и использования родного языка коренными малочисленными народами в Югре сформирована необходимая нормативно-правовая база.

Свое право на дошкольное образование дети из семей коренных народов Югры могут реализовать как в государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организациях, так и в частных.

Дошкольная образовательная сеть автономного округа насчитывает 416 организаций: 302 – муниципальные дошкольные образовательные организации, 24 – частные организаций, 89 – общеобразовательных организаций с дошкольными группами, 1 государственная организация иного типа – Урайский специализированный дом ребенка, которые посещают 119,5 тысяч детей.

Доля детей из числа КМНС, посещающих дошкольные образовательные организации Югры, в 2018 году составила 2,2 % от общего количества детей, посещающих детские сады Югры.

Наибольший процент детей из числа КМНС посещают дошкольные образовательные организации Березовского района (28 %), Кондинского и Ханты-Мансийского районов (27 % и 21 % соответственно). Дошкольные организации города Сургута посещают дети КМНС лишь 0,1 %. Данные показатели объяснимы, поскольку именно в муниципальных районах сосредоточено наибольшее количество граждан из числа КМНС, проживающих в территориях традиционного природопользования (рисунок 35).

Доля детей из числа КМНС, посещающих ДОУ, в 2017–2018 учебном году

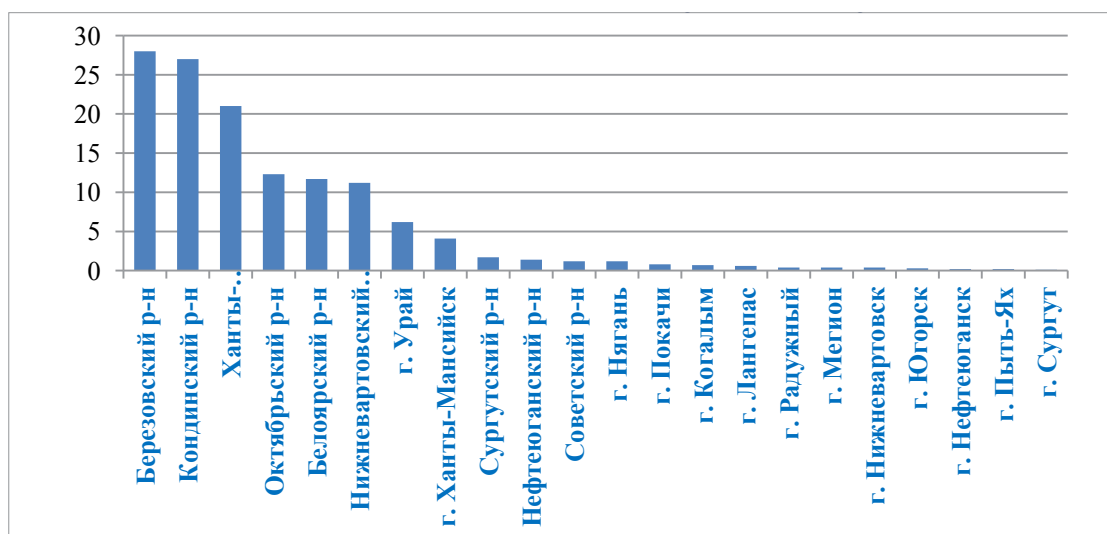


Рис. 35

Представленная Департаментом образования Югры информация не дает возможности провести объективно анализ по охвату доли детей из числа КМНС услугами дошкольного образования от общего числа детей КМНС, проживающих в Югре, так как учет общего числа детей дошкольного возраста из числа КМНС не осуществляется.



Уполномоченный по правам человека рекомендует органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, Депобразования и молодежи Югры обеспечить учет детей из числа КМНС, имеющих право на дошкольное образование и фактически обучающихся по образовательным программам дошкольного образования.

По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования автономного округа, охват обучающихся из числа КМНС в общеобразовательных организациях (осваивающих программы начального, основного и среднего общего образования), составляет 100 %.

По сведениям Депобразования и молодежи Югры, в общеобразовательных организациях обучается порядка 3,3 % (от общего количества обучающихся) детей из числа КМНС. Доля обучающихся из числа КМНС в разрезе муниципальных образований представлена ниже на рисунке 36.

Доля обучающихся из числа КМНС в ОО в 2017–2018 учебном году

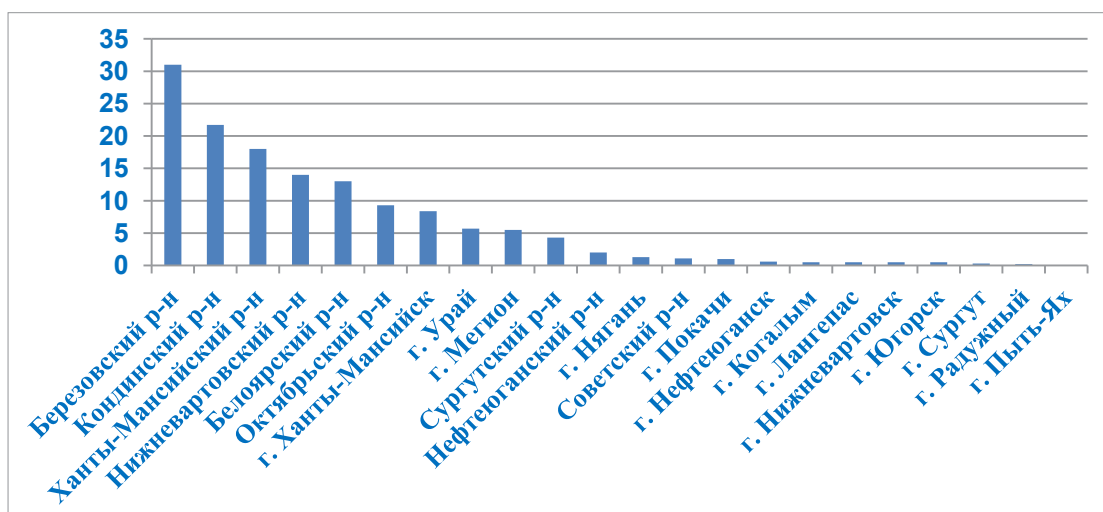


Рис. 36

На долю общеобразовательных организаций, которые посещают дети из числа КМНС, приходилось 63 % в 2016 году и 75 % в 2018 году от общего количества общеобразовательных организаций Югры. Из 294 общеобразовательных организаций, которые посещают дети КМНС, в 17 (5,8 %) имеются структурные подразделения интернатного типа для круглосуточного проживания детей. Организована работа 8 общеобразовательных организаций, расположенных непосредственно в местах традиционного проживания КМНС: в сельских поселениях Угут, Русскинская Сургутского района, в поселениях Луговской, Цингалы Ханты-Мансийского района, селах Полноват, Казым Белоярского района, сельских поселениях Саранпауль Березовского района и Шеркалы Октябрьского района.

Вместе с тем граждане из числа КМНС, проживающие в Сургутском районе, неоднократно поднимали вопрос о нехватке школ, имеющих в своей структуре интернат, например, в городе Лянторе.

В адрес Уполномоченного по правам человека в ходе выездного личного приема в г. Лянтор, Сургутский район, обратились представители КМНС, проживающие в Сургутском районе, по вопросам доступности и качества образования детей КМНС, проживающих на территориях традиционного природопользования (ТПП).

Заявители поднимали вопрос о возможных перспективах строительства в Югре, в том числе в г. Лянтора Сургутского района, интернатов при образовательных учреждениях для возможности проживания в них на период обучения детей КМНС.

По сведениям Депобразования и молодежи Югры следует, что строительство нового объекта – интерната для детей из числа

КМНС, на территории г. Лянтор экономически не обосновано и нецелесообразно. В рамках государственной программы автономного округа «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на 2018–2025 годы и на плановый период до 2030 года» предусмотрено строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа на 1 500 учащихся в г. Лянторе» в период 2025–2027 годы.



Уполномоченный считает, что вопросы реализации прав на образование коренных жителей Югры должны исходить преимущественно из законных интересов детей. Создание интернатных структурных подразделений для детей из числа КМНС всегда будет экономически затратным для бюджетов всех уровней. Однако выбор учреждения, в котором должны размещаться дети на круглосуточное пребывание (проживание), должен обосновываться, кроме прочего, еще и наличием более развитой социальной инфраструктуры того населенного пункта, на территории которого размещается данное учреждение (желательно размещение и функционирование на территории, кроме учреждений интернатного типа, учреждений дополнительного образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социально-психологической помощи и коррекции).



Также в ходе выездных приемов к Уполномоченному по правам человека обращались родители, чьи дети проживают в интернатах при школах, по вопросу охраны здоровья и медицинской помощи обучающихся.

Родители и общественность из числа КМНС, а также руководители образовательных организаций, имеющих в своей структуре интернаты, неоднократно поднимали тему лекарственного обеспечения обучающихся и наделения правом медицинских работников, осуществляющих медицинское обеспечение детей, проживающих в пришкольных интернатах, выдавать лекарства по назначению врача.

Однако вопрос до настоящего времени на уровнях отраслевых департаментов (здравоохранения и образования) не урегулирован.

Совместным приказом руководителей Депобразования и молодежи Югры и Депздрава Югры от 17.12.2014 «О совершенствовании системы медицинского обеспечения обучающихся в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» урегулированы лишь некоторые вопросы организационного характера и утвержден примерный перечень лекарственных препаратов для оказания амбулаторной помощи обучающимся в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Данный перечень содержит лишь примерную укладку медикаментов для оказания неотложной помощи несовершеннолетним в общеобразовательных организациях и примерную посиндромную укладку медикаментов для оказания неотложной помощи несовершеннолетним в дошкольных образовательных организациях.

Никаких иных норм, регулирующих порядок оказания необходимой медицинской помощи несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях интернатного типа, не принято. Не урегулирован вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях интернатного типа, на такие случаи, когда ребенок заболел, осмотрен врачом в амбулаторных условиях учреждения здравоохранения, получил назначение и рекомендации врача данного учреждения здравоохранения, но как, чем и за чей счет ребенка лечить дальше, если родители находятся в территории традиционного проживания на расстоянии до 350 км, порой без связи, и оперативно связаться с ними невозможно, никто ответить не может ни родителям, ни руководству образовательной организации, содержащих таких детей в своем учреждении. Практика во всех общеобразовательных учреждениях, имеющих в своей структуре интернаты, разная, но во всех случаях она противоречит нормам оказания несовершеннолетним необходимой медицинской помощи и требованиям к их содержанию в учреждениях интернатного типа.

Родители детей, проживающих в интернатах при школе, и руководители данных организаций вынуждены предпринимать различные меры в случаях заболевания детей, проживающих в интернате, когда такое заболевание не подлежит госпитализации несовершеннолетнего в стационарное детское отделение медицинской организации. Однако все эти меры не урегулированы региональными нормативными актами и не обеспечивают надлежащим образом оказание медицинской помощи детям.



Уполномоченный по правам человека рекомендует Депобразования и молодежи Югры, Депздраву Югры принять незамедлительные меры на межведомственном уровне по разработке и нормативному закреплению механизма лекарственного обеспечения и оказания необходимой медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях, имеющих в своей структуре подразделения интернатов.

4.5. Право обучающихся на дополнительные меры государственной поддержки

При обеспечении реализации прав молодежи из числа коренных малочисленных народов на профессиональное образование в автономном округе приняты дополнительные меры государственной поддержки обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, малообеспеченным гражданам из числа КМНС, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования:

компенсация оплаты обучения или оплата обучения обучающимся очной формы обучения в образовательных организациях высшего образования – не более 100 000 рублей за учебный год;

обучающимся заочной формы обучения в образовательных организациях высшего образования – не более 50 000 рублей за учебный год;

обучающимся очной формы обучения в профессиональных образовательных организациях – не более 5 000 рублей за учебный год;

обучающимся заочной формы обучения в профессиональных образовательных организациях – не более 25 000 рублей за учебный год;

обучающимся очно-заочной формы в образовательных организациях высшего образования – не более 50 000 рублей за учебный год;

обучающимся очно-заочной формы в профессиональных образовательных организациях – не более 25 000 рублей за учебный год.

Указанная мера государственной поддержки производится при условиях:

заключения договора, предусматривающего обязательства по трудоустройству и дальнейшей трудовой занятости по полученной специальности в течение трех лет на территории автономного округа после получения среднего профессионального или высшего образования;

обучающийся получает образование данного уровня впервые.

Необходимо отметить, что меры поддержки, предусмотренные для обучающихся очно-заочной формы в образовательных организациях высшего образования и в профессиональных образовательных организациях, не пользуются спросом среди коренного населения. Так, за три последних года данной мерой поддержки воспользовался лишь один представитель КМНС в 2018 году (таблица 32).

Таблица 32

Количество получателей мер государственной поддержки и объем выделенных финансовых средств на компенсацию оплаты или оплату обучения за период 2016, 2017 годы и по состоянию на 1 сентября 2018 года (без учета обучающихся очно-заочной формы)

Категории обучающихся, получающих меры государственной поддержки	Кол-во получателей (чел.)			Объемы финансирования (тыс. руб.)		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
обучающиеся очной формы высшего профессионального образования	50	50	43	3 634,63	2 551,50	1 629,92
обучающиеся заочной формы высшего профессионального образования	48	24	23	1 516,88	1 052,78	701,61
обучающиеся очной формы в среднего профессионального образования	38	42	44	1 029,31	1 571,72	758,11
обучающиеся заочной формы среднего профессионального образования	15	8	6	161,69	120,00	88,27
Итого	151	124	116	6 342,51	5 296	3 177,91

Из содержания таблицы 32 видно, что наибольшую потребность в мерах поддержки испытывают обучающиеся очной формы высшего и среднего профессионального образования. Количество обучающихся профессиональных образовательных организаций, воспользовавшихся мерами поддержки, за последние три года увеличилось с 38 до 44 человек.

Компенсация оплаты или оплата обучения предоставляется гражданам из числа КМНС, обучающимся как в пределах автономного округа, так и за его пределами. Так, свое право на профессиональное образование реализовали граждане из числа КМНС в пределах округа: в 2016 году — 86 человек, в 2017 году — 71, в 2018 году — 67, а за пределами округа — 65, 53 и 50 соответственно.

Размеры пособий малообеспеченным гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организаци-

ях высшего образования, определены постановлением Правительства автономного округа от 03.02.2011 № 27-п:

дополнительное ежемесячное пособие обучающимся по основным профессиональным образовательным программам:

высшего образования — 4 194 руб.,

среднего профессионального образования — 2 171 руб.,

пособие на питание — 106 руб. в день;

ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей обучающимся по основным профессиональным образовательным программам:

высшего образования — 12 582 руб.,

подготовки специалистов среднего звена среднего профессионального образования — 6 513 руб.,

подготовки квалифицированных рабочих, служащих среднего профессионального образования — 4 574 руб.;

единовременное пособие на приобретение одежды и обуви обучающимся:

первого курса — 40 000 руб.,

выпускного курса — 50 000 руб.

Наиболее востребованы меры поддержки коренных жителей в виде пособия на питание, дополнительного ежемесячного пособия и единовременного пособия на приобретение одежды и обуви первого и выпускного курсов образовательных организаций.

Выплата пособий и компенсация расходов осуществляются в случаях, если обучение осуществляется по очной форме, а также, если обучающийся получает образование данного уровня впервые.



Уполномоченный отмечает, что размеры пособий на питание, дополнительного ежемесячного пособия и единовременного пособия на приобретение одежды и обуви студентам из числа КМНС первого и выпускного курсов образовательных организаций не пересматривались с 2011 года (кроме пособия на питание, которое первоначально было установлено в размере 91 руб. в день, а с 2012 года — 106 руб.), в связи с чем рекомендует Депобразования и молодежи Югры инициировать вопрос пересмотра данных мер поддержки с учетом роста цен на питание и одежду.

Правительством региона ежегодно на указанные меры государственной поддержки студентов из числа КМНС и дополнительные меры поддержки выделяется порядка 31 млн рублей. Если проанализировать объемы финансирования данной меры поддержки, то порядка 85 % составляют средства бюджета автономного округа и 15 % — средства федерального бюджета (рисунок 37).

**Объем финансовых средств,
направленных на реализацию мероприятия 2.1
«Обеспечение доступности получения образования коренными
малочисленными народами», за период 2016–2018 годы (тыс. руб.)**

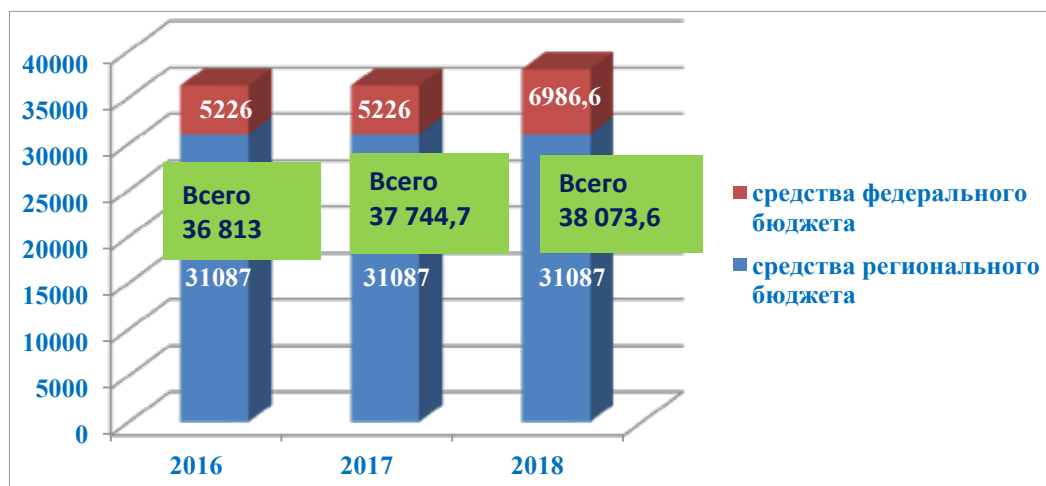


Рис. 37

Относительно числа получателей мер поддержки обучающихся общеобразовательных организаций из числа КМНС, Уполномоченным отмечается незначительное их увеличение с 580 (2016 год) до 599 человек (2018 год).

В целях обеспечения прав коренных жителей на сохранение самобытной культуры и родных языков коренных жителей Югры Депобразования и молодежи Югры в 2018 году вышел с инициативой о внесении изменений в соответствующие законодательные акты, касающиеся основной меры государственной поддержки студентам из числа КМНС, а именно — компенсировать оплату обучения всем студентам из числа КМНС, вне зависимости от отнесения гражданина к числу малоимущих, но осваивающих определенные профессии, получение которых лицами из числа КМНС будет способствовать развитию и сохранению традиционного хозяйствования, культуры и родных языков. Перечень специальностей определен членами межведомственной комиссии при Правительстве Югры по обеспечению развития КМНС в Югре.

По сведениям Депобразования и молодежи Югры, данные изменения должны вступить в действие с нового учебного года (сентябрь 2019 года).

Современные экономические условия требуют наличия высококвалифицированных кадров, к примеру: технические специалисты, экономисты, менеджеры малого бизнеса, необходимых для развития традиционных отраслей хозяйствования и создания экономически сильных хозяйственных субъектов коренных малочисленных народов.

Для обучающихся из числа КМНС на территории Югры реализуется процесс обучения по направлениям, связанным с традиционной хозяйственной деятельностью и родными языками коренных малочисленных народов Севера, в следующих профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования:

автономное учреждение среднего профессионального образования автономного округа «Ханты-Мансийский технологическо-педагогический колледж» («Дошкольное образование», «Преподавание в начальных классах»);

бюджетное учреждение профессионального образования автономного округа «Игримский политехнический колледж» («Дошкольное образование», «Младшая медицинская сестра по уходу за больными», «Сооружение и эксплуатация газонефтепроводов и газонефтеранителей»);

бюджетное учреждение профессионального образования автономного округа «Урайский политехнический колледж» («Дошкольное образование», «Повар, кондитер», «Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений»);

бюджетное учреждение высшего образования автономного округа «Ханты-Мансийская государственная медицинская академия» (среднее профессиональное образование: «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело»; высшее профессиональное образование: «Лечебное дело»);

бюджетное учреждение высшего образования автономного округа «Сургутский государственный университет» («Экология и природопользование», «Биология», «Педагогическое образование», «Лечебное дело», «Педиатрия»);

бюджетное учреждение высшего образования автономного округа «Сургутский государственный педагогический университет» («Педагогическое образование», «Языкознание и литературоведение»);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Югорский государственный университет» («Экология и природопользование», «Филология», «Туризм»).

Наиболее востребованные направления подготовки для студентов из числа КМНС по образовательным программам среднего профессионального образования являются: «Образование и педагогические науки», «Техника и технологии наземного транспорта», «Техника и технологии строительства», «Повар, кондитер».

По образовательным программам высшего образования: «Экономика и управление», «Менеджмент», «Образование и педагогические науки», «Лечебное дело».

На основании статьи 56 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, вправе проводить целевой прием

в пределах установленных ими в соответствии с контрольными цифрами приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Право на обучение на условиях целевого приема для получения высшего образования имеют граждане, которые заключили договор о целевом обучении.

В установленные сроки по установленным правилам гражданин участвует в конкурсе на целевые места в рамках квоты целевого приема.

В Югре для КМНС целевой прием организуется по приоритетным направлениям, связанным с традиционной хозяйственной деятельностью и родным языкам коренных народностей.

Депобразования и молодежи Югры ежегодно заключаются договоры о целевом обучении по направлениям, связанным с педагогической деятельностью. Кроме педагогических специальностей абитуриентам предлагается ряд направлений, относящихся к курируемой области Депнедра и природных ресурсов Югры (ветеринария, зоотехния, технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции, ветеринарно-санитарная экспедиция, водные биоресурсы и аквакультура).

С целью адресной подготовки кадров, востребованных для обеспечения жизнедеятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС, а также стимулирования выпускников образовательных организаций из числа КМНС для получения профессионального образования по приоритетным специальностям (направлениям подготовки), связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности КМНС, в Югре сформирован региональный перечень профессий, специальностей, направлений подготовки, связанных с сохранением самобытной культуры и родных языков коренных малочисленных народов Севера (далее – региональный перечень) (приказ Депобразования и молодежи Югры от 04.10.2018 № 1357 «Об утверждении регионального перечня профессий, специальностей, направлений подготовки, связанных с сохранением самобытной культуры и родных языков коренных малочисленных народов Севера»).

Региональный перечень включен в «Порядок предоставления компенсации оплаты обучения или оплаты обучения и иных мер государственной поддержки малообеспеченным гражданам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования» для реализации мероприятия 2.1 «Обеспечение доступности получения образования коренными малочисленными народами» подпрограммы 2 «Содействие развитию традиционной культуры, фольклора и национальных ремесел, повышения уровня жизни и образования коренных мало-

численных народов» государственной программы» (приложение 8 к государственной программе Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» от 05.10.2018 № 350-п).

Таким образом, предусмотрены меры государственной поддержки для двух категорий обучающихся:

из числа коренных малочисленных народов Севера в соответствии с региональным перечнем профессий, специальностей, направлений подготовки, связанных с сохранением самобытной культуры и родных языков коренных малочисленных народов Севера, – компенсация оплаты обучения;

из числа малообеспеченных граждан очной формы обучения – иные меры материальной (финансовой) поддержки.

На условиях целевого обучения в 2018 году зачислено 7 граждан из числа КМНС, в 2017 году данный показатель составил 9 граждан, в 2016 году – 8 человек.

В профессиональных образовательных организациях Югры созданы национальные отделения, службы психолого-педагогического и социального сопровождения обучающихся из числа коренных малочисленных народов Севера. Специалисты 19 профессиональных образовательных организаций округа прошли повышение квалификации по данному направлению.

Учет доли граждан из числа КМНС, поступивших в образовательные организации среднего профессионального или высшего образования и вернувшихся после получения образования обратно в места традиционного проживания, Депобразования и молодежи Югры до настоящего времени не осуществлялся. Лишь в 2018–2019 учебном году, в том числе при вмешательстве Уполномоченного по правам человека в Югре, с обучающимися стали заключаться договоры, предусматривающие обязательства по трудоустройству и дальнейшей трудовой занятости по полученной специальности в течение трех лет на территории автономного округа после получения образования.

Уполномоченный по правам человека в Югре рекомендует Депобразования и молодежи Югры:

обеспечить качественный учет обучающихся из числа КМНС образовательных организаций среднего профессионального и (или) высшего образования, в том числе обучающихся за счет средств бюджета автономного округа, вернувшихся после получения образования в автономный округ для осуществления трудовой деятельности;

продолжить целевую подготовку и повышение квалификации учителей родных языков для работы в общеобразовательных организациях, расположенных в местах компактного проживания КМНС.

4.6. Трудовое и пенсионное право

Трудовое право

Процессы, происходящие в социально-демографической структуре, тесным образом связаны с развитием экономики, в том числе с ситуацией на рынке труда, определяя величину и структуру спроса и предложения рабочей силы, уровень занятости и безработицы.

Трудозанятость коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отличается необходимостью сохранения и развития исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов КМНС.

С 2014 года на территории Югры реализуется госпрограмма «Содействие занятости населения». На реализацию мероприятий госпрограммы «Содействие занятости населения» в 2018 году израсходовано всего 1 828 013,8 тыс. рублей, или 100 % от годового объёма её финансирования (рисунок 38), в том числе из средств:

федерального бюджета – 286 563,0 тыс. рублей;

окружного бюджета – 936 628,0 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 568 748,0 тыс. рублей.

Доля финансовых средств, израсходованных на реализацию мероприятий госпрограммы «Содействие занятости населения»



Рис. 38

Можно выделить отдельные мероприятия госпрограммы «Содействие занятости населения», направленные на реализацию прав представителей коренных малочисленных народов Севера на труд, которые реализованы в 2018 году, а именно:

трудоустроены на временные рабочие места 214 граждан из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа;

обеспечена самозанятость 7 безработных граждан из числа КМНС;

профессиональное обучение и дополнительное образование получили 67 безработных лиц из числа КМНС;

организована профессиональная ориентация в целях выбора сферы деятельности (профессии) трудоустройства, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 717 лиц коренного населения;

оказана психологическая поддержка и социальная адаптация 148 безработных лиц КМНС.

В 2018 году с личными жалобами о нарушениях прав трудового законодательства в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения от граждан из числа КМНС. Три представителя КМНС обратились к Уполномоченному на личном приёме, одно обращение поступило в форме письменной жалобы.

По результатам проведенных проверок нарушений трудовых прав заявителей не установлено.



При встречах Уполномоченного с коренными жителями автономного округа по вопросам реализации трудовых прав по-прежнему остается острой проблема трудоустройства и самозанятости тех жителей из числа КМНС, кто не занимается и не может по обоснованным причинам заниматься традиционной хозяйственной деятельностью. В этом направлении Дептруда и занятости Югры должны быть предложены такие формы работы, которые позволили бы гражданам в первую очередь реализовать свое право постановки на учет в центры занятости как безработным, ищущим работу с возможной организацией трудоустройства коренных жителей Югры.

Лица из числа КМНС, проживающие в труднодоступных населённых пунктах автономного округа, удалённых от городов и районных центров, имеют определенные (транспортные, финансовые) трудности в обращении в центры занятости населения с целью оказания им содействия в трудоустройстве, поиске подходящей работы, в постановке на учёт в качестве безработного.

Порядок регистрации органами службы занятости населения, в том числе ведение регистрационного учета лиц из числа КМНС, проживающих в отдалённых местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Порядком регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2012 № 891, и предусматривает учёт зарегистрированных граждан в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения — физических лиц путём внесения даты посещения гражданами государственных учреждений службы занятости населения и сведений о предложениях подходящей работы.

Данные требования по необходимости явки в органы службы занятости и являются основной причиной отказа лиц из числа КМНС, проживающих в отдалённых труднодоступных территориях, от пользования государственной услугой содействия в поиске подходящей работы.

В целях повышения доступности государственных услуг в области содействия занятости, информированности граждан из числа КМНС о возможности участия в мероприятиях госпрограммы «Содействие занятости населения», начиная с 4 квартала 2018 года, в том числе и с учетом рекомендаций Уполномоченного по правам человека, сотрудниками Дептруда и занятости Югры ежеквартально проводятся тематические дни приёма граждан, обратившихся в органы службы занятости автономного округа. Тематические приёмы проводятся на базе специального программного обеспечения, в режиме видеоконференцсвязи, в ходе проведения которых граждане могут оценить качество и доступность государственных услуг в области содействия занятости населения, полученных по месту нахождения органов службы занятости.

За 2018 год осуществлено 56 таких выездов, по результатам которых проинформированы о возможности получения государственных услуг в области содействия занятости населения и участия в мероприятиях госпрограммы «Содействие занятости населения» 769 граждан из числа КМНС, 410 коренным жителям оказана государственная услуга по профессиональной ориентации.

Наилучший опыт организации таких выездов отмечен в Сургутском и Нижневартовском районах в связи с круглогодичной доступной транспортной схемой, а также наличием доступа к интернет-ресурсам, необходимым для оказания ряда государственных услуг, для получения оперативной информации об имеющихся вакансиях.

В связи со сложной транспортной схемой, отсутствием круглогодичного сообщения между населёнными пунктами сложная ситуация складывается с выездами сотрудников центров занятости в отдалённые и труднодоступные населённые пункты Берёзовского, Белоярского, Кондинского районов.

Уполномоченным по правам человека отмечается, что за последние два года в некоторых труднодоступных населённых пунктах автономного округа Белоярского района (сп. Казым, сп. Полноват), Берёзовского района (пгт. Игрим, с. Саранпауль), Кондинского района (пгт. Кондинское, с. Болчары), Нефтеюганского района (сп. Салым), Нижневартовского района (пгт. Новоаганск, сп. Аган, сп. Ларьях, сп. Ваховск), Сургутского района (г. Лянтор), Ханты-Мансийского района (сп. Горноправдинск) организован приём граждан специалистами органов службы занятости на постоянной основе, что значи-

тельно позволяет улучшить наличие возможности и качества предоставляемых государственных услуг в сфере содействия занятости населения, в частности, содействия лицам из числа КМНС в поиске подходящей работы, регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

Вместе с тем указанными специалистами охвачены далеко не все труднодоступные населённые пункты автономного округа, и не все выезды специалистов органов службы занятости в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС являются эффективными в силу невозможности в последующем гражданам пройти перерегистрацию и учет в качестве безработного с обязательной личной явкой в службу занятости.



Уполномоченный по правам человека рекомендует Дептруда и занятости Югры:

изыскать альтернативные законные меры по постановке на учет (регистрации, перерегистрации) граждан, проживающих в труднодоступной и удаленной местности, без личной явки гражданина в Центр занятости;

выйти с инициативой в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации о занятости населения в части установления возможности проведения перерегистрации безработных граждан из числа КМНС, проживающих в труднодоступных и удаленных местностях, позволяющих альтернативную форму перерегистрации безработных граждан без личной явки гражданина в Центр занятости.

Вопросы занятости КМНС достаточно остро звучат на заседаниях Совета представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, что могло способствовать активности действий центров занятости.

За период январь-ноябрь 2018 года из обратившихся в службу занятости 889 представителей КМНС трудоустроены 473 человека, что составило 53,2 % от общего количества обратившихся, причём более половины (271 человек) были трудоустроены в десятидневный срок с момента обращения в службу занятости.

Получателями государственных услуг в области содействия занятости населения за 11 месяцев 2018 года стали 2 093 человека из числа КМНС, из которых 769 получили отдельные государственные услуги (информирование о положении на рынке труда,

профессиональная ориентация, постановка на учёт в целях поиска работы).

Трудоустройство лиц из числа КМНС обеспечивается в основном на низкоквалифицированные временные рабочие места в муниципальных учреждениях, учреждениях жилищно-коммунального хозяйства, территориальных администрациях (рабочие по благоустройству населенных пунктов, уборщики территорий, подсобные рабочие, рабочие зеленого хозяйства и т. п.) по причине отсутствия вакантных постоянных рабочих мест.

Из 8 000 вакансий, заявленных работодателями в службу занятости в местах проживания КМНС в январе-ноябре 2018 года, 56% (4,4 тыс. единиц) относятся к вакансиям временного характера по мероприятиям программы содействия занятости населения и 6,6% (0,5 тысяч единиц) – это квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов. Из оставшейся части вакансий (3,1 тыс. единиц) часть (1,2 тысячи единиц) относится к должностям служащих (бухгалтер, ветеринарный врач, врачи различной специализации, экономист, учитель и др.), что свидетельствует о дисбалансе спроса и предложения рабочей силы, работодатели нуждаются в квалифицированных работниках, в то время как незанятые граждане из числа КМНС в основном имеют неквалифицированные рабочие профессии.

По мнению Дептруда и занятости Югры, наличие у лиц из числа КМНС низкого образовательного уровня и уровня профессиональной квалификации, необходимого для успешной конкуренции на рынке труда, позволяет органам службы занятости трудоустраивать данную категорию граждан преимущественно на низкоквалифицированные рабочие места и временные (сезонные) работы.

Так, из 889 граждан данной категории, обратившихся за содействием в поиске работы, 81,1 % (656 человек) не имеют профессионального образования, из них 27,6 % (182 человека) не имеют основного общего образования (9 классов).

Ежегодно с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда безработные граждане КМНС направляются службой занятости на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

За 2018 год 67 граждан из числа КМНС (17 % от числа зарегистрированных 382 человек в январе-ноябре 2018 года безработных лиц из числа КМНС) направлены на профессиональное обучение. Анализ данного показателя госпрограммы «Содействие занятости населения» показал, что в 2017 году, в сравнении с 2016 годом, количество безработных лиц КМНС, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное образование, уменьшилось на 11 % и в 2018 году, в сравнении с 2017 годом, данный показатель вырос на 27 %.

Уполномоченный обеспокоен тем, что на 2019 год запланирована реализация мероприятия госпрограммы «Содействие занятости населения» профессионального обучения и дополнительного образования в отношении 55 безработных граждан КМНС, что на 18 % меньше показателя 2018 года.

По данным Дептруда и занятости Югры отмечается, что в 2018 году после завершения профессионального обучения трудоустроено 45,5 % (25 человек) от числа завершивших профессиональное обучение (55 человек). Данный показатель также свидетельствует о том, что не все лица из числа КМНС, направляемые службой занятости на профессиональное обучение, проходят и заканчивают его успешно.

Также Уполномоченным отмечается снижение показателя госпрограммы «Содействие занятости населения» мероприятия по организации временного трудоустройства безработных граждан из числа КМНС за 2018 год в сравнении с 2016 и 2017 годами. Так, в 2016 году было запланировано и реализовано временное трудоустройство 243 коренных жителей, в 2017 году запланировано в отношении 219 человек, реализовано в отношении 236 человек, в 2018 году — запланировано и реализовано в отношении 214 человек. В 2017 году произошло снижение относительно показателя 2016 года на 2,9 %, в 2018 году относительно 2016 года — на 12 %. На 2019 год запланирован данный показатель мероприятия по организации временного трудоустройства 200 безработных граждан КМНС, что значительно ниже показателя предыдущих трёх лет.

Уполномоченный по правам человека рекомендует Дептруда и занятости Югры:

проанализировать причины, по которым не все безработные из числа КМНС завершили обучение, а из завершивших обучение — не все трудоустроены;

рассмотреть вопрос о проведении мониторинга необходимости увеличения количества показателя профессионального обучения и дополнительного образования безработных граждан из числа КМНС с целью принятия мер, направленных на снижение уровня безработицы среди коренного населения, повышения их профессионального уровня и получения ими возможности после обучения быть трудоустроенными на квалифицированные постоянные рабочие места;

провести анализ соответствия запланированного на 2019 год показателя мероприятия по организации временного трудоустройства безработных граждан КМНС имеющейся потребности с целью максимального достижения результата



трудоустройства и трудоузанности лиц из числа КМНС, не имеющих профессионального образования и отказывающихся от профессионального обучения и получения дополнительного образования в рамках мероприятий по содействию занятости населения.

Вопросы занятости коренного населения предусматривают в том числе вовлечение коренных жителей в предпринимательскую деятельность. На развитие собственного дела КМНС предусматриваются субсидии в региональном бюджете в объеме 88,2 тыс. рублей.

В целях обеспечения прав, в том числе КМНС, на предпринимательскую деятельность в автономном округе создан и реализуется ряд мер, направленных на реализацию данной возможности осуществления трудовой деятельности посредством предпринимательства в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Социально-экономическое развитие КМНС».

В соответствии с данной подпрограммой субъектам малого и среднего предпринимательства может быть оказана поддержка через организации инфраструктуры поддержки предпринимательства Югры (Фонд поддержки предпринимательства Югры, Фонд «Югорская региональная микрокредитная компания», Фонд «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Югры»):

- финансовая (предоставление поручительств, компенсация части процентной ставки по банковским кредитам и лизинговых платежей);
- образовательная (проведение образовательных мероприятий);
- имущественная поддержка (предоставление в аренду нежилых помещений, оборудованных рабочих мест);
- информационно-консультационная (предоставление консультаций по организации и ведению собственного бизнеса; проведение форумов, слетов, круглых столов, чемпионатов (соревнований), конференций, презентаций и т. д.);
- организационная (организация участия экспортно-ориентированных субъектов МСП в международных и межрегиональных бизнес-миссиях, в международных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, проводимых за рубежом и в Российской Федерации).

Субъекты малого и среднего предпринимательства, созданные представителями коренных малочисленных народов Севера и зарегистрированные в форме юридического лица или в качестве индивидуального предпринимателя, имеют возможность воспользоваться любой формой поддержки, предусмотренной подпрограммой и муниципальными программами развития малого и среднего пред-

принимательства. Частично работа по вовлечению КМНС в предпринимательскую деятельность раскрывалась в разделе 3.1. настоящего доклада.

Мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан носят заявительный характер и, как показал опыт его реализации с 2009 года, достаточно востребованы среди жителей Югры (более 400 человек ежегодно открывают собственное дело с помощью субсидии, и округ в рейтинге Минтруда России с 2012 года входит в тройку регионов-лидеров по этому показателю). Однако количество лиц из числа КМНС, воспользовавшихся субсидией в 2018 году, невелико – всего 7 человек, равно как и в 2017 году – 5 граждан, в 2016 году – 6 граждан, в 2015 году этот показатель был выше в два раза и составлял 14 граждан). Такие показатели позволяют Уполномоченному сделать вывод об отсутствии интереса среди граждан КМНС к данной форме их постоянной занятости. На встречах с коренными жителями звучат их опасения развивать предпринимательскую деятельность в силу низкого уровня своих компетенций в осуществлении учетно-отчетной документации по ведению финансово-хозяйственной деятельности о развития собственного дела, несмотря на большую готовность Фонда поддержки предпринимательства и территориальных центров занятости населения в постоянном режиме обеспечивать обучение и патронатное сопровождение такой деятельности среди коренных жителей Югры.

Напротив, отмечается, что из числа открывших в 2015–2017 годах собственное дело с использованием субсидии граждан КМНС (25 человек) 72 % (18 человек) прекратили свою предпринимательскую деятельность, что свидетельствует о недостаточной эффективности реализации мероприятия по содействию самозанятости среди граждан КМНС (общий процент прекративших предпринимательскую деятельность составляет 50 %).



Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Депэкономике Югры совместно с Дептрудо и занятости Югры при участии Фонда поддержки предпринимательства продолжать в максимально доступной для КМНС форме обеспечивать проведение учебы по возможной организации предпринимательской деятельности среди коренного населения.

Также Уполномоченный по правам человека разделяет позицию Дептрудо и занятости Югры в части убеждений, что решение проблемы трудоустройства и трудоузанятости лиц из числа КМНС силами только органов службы занятости не решить, необходимо всестороннее влияние на данную проблему, в том числе включение в

стратегии социально-экономического развития населенных пунктов муниципальных образований, являющихся местами традиционного проживания коренного населения, мероприятий по развитию традиционных областей деятельности, промыслов, сферы услуг, производства, факторий, что будет способствовать появлению новых работодателей, соответственно, и новых рабочих мест.

Требуется комплексный подход к данной проблеме всех заинтересованных органов исполнительной власти автономного округа, так как повышение доступности государственных услуг в области содействия занятости включает в себя обеспечение интернет-ресурсами мест проживания коренного населения, организацию в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности производства с целью создания рабочих мест и возможного трудоустройства.

Пенсионное право

Согласно данным Отделения Пенсионного фонда Югры количество граждан из числа КМНС, являющихся получателями социальной пенсии, в автономном округе составляет 447 человек. Количество получателей социальной пенсии из числа КМНС в 2016 году составляло 431 человек, в 2017 году – 468 человек, в 2018 году – 447 человек (рисунок 39).

Количество получателей социальной пенсии из числа КМНС

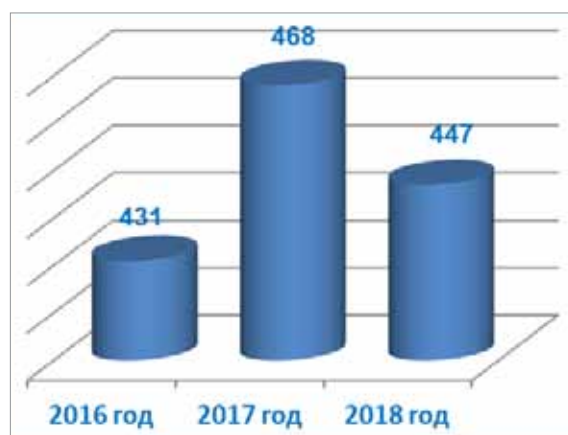


Рис. 39

Динамика численности получателей данного вида пенсии 2018 года в сравнении с 2017 годом уменьшилась на 21 человека, или на 4,5%, динамика в сравнении с 2016 годом показывает увеличение численности на 16 человек, или 3,7%.

Жалоб к Уполномоченному от коренных жителей по вопросам защиты пенсионного права КМНС не поступало. Однако Уполномоченным отмечается, что в силу отсутствия страхового стажа многим коренным жителям начисляется социальная пенсия, размеры

которой значительно ниже страховой.

Социальная пенсия по старости гражданам из числа КМНС назначается в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном

обеспечении в Российской Федерации», женщинам в возрасте 50 лет, мужчинам в возрасте 55 лет, постоянно проживающим в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049 утвержден Перечень малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости и Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости (далее – Перечень районов), который применяется при назначении социальной пенсии малочисленным народам Севера, в соответствии с которыми ханты, манси, ненцы, проживающие в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, имеют право на назначение социальной пенсии по старости: мужчины – в 55 лет, женщины – в 50.

Уполномоченный также отмечает, что Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции от 27.12.2018, действие которой вступило в силу с 01.01.2019) (далее – Закон о страховых пенсиях), предусмотрено право на досрочное назначение страховой пенсии по старости мужчинам, достигшим возраста 50 лет, и женщинам, достигшим возраста 45 лет, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим соответственно не менее 25 и 20 лет в качестве оленеводов, рыбаков и охотников-промысловиков. Законодателем не конкретизированы данные нормы закона о наделении правом на досрочную страховую пенсию по старости непосредственно лиц из числа КМНС, однако коренные жители, ведущие традиционный образ жизни и имеющие установленный законом страховой стаж в качестве оленеводов, рыбаков и охотников-промысловиков, сохраняют право на назначение им досрочной страховой пенсии по старости.

На лиц из числа КМНС распространяются положения Закона о страховых пенсиях о назначении досрочно страховой пенсии по старости мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Указанные положения закона применяются с учётом переходных положений в течение пяти лет с момента повышения пенсионного возраста в период с 2019 по 2023 год.

5. ПРАВО ГРАЖДАН ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА АЛЬТЕРНАТИВНУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

В соответствии с положениями федерального законодательства военная служба по призыву является обязанностью совершеннолетних здоровых мужчин в Российской Федерации. Однако, учитывая особое положение малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, с целью их защиты и предоставления им льгот граждане коренной национальности имеют право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.



Статья 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» регламентирует право гражданина на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях если:

несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу, как правило, за пределами территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают, а лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов. Перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты

граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организаций, где предусмотрено прохождение альтернативной гражданской службы, определены в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Направление гражданина на альтернативную гражданскую службу предусматривает обязательность:

подачи гражданином заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой за шесть месяцев до начала призывной кампании, в период которой он должен быть призван на военную службу (до 1 апреля – граждане, которые должны быть призваны на военную службу в октябре-декабре текущего года; до 1 октября – граждане, которые должны быть призваны на военную службу в апреле-июне следующего года);

рассмотрения заявления гражданина на заседании призывной комиссии и вынесения указанной комиссией заключения о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо решения об отказе в такой замене;

явки гражданина на медицинское освидетельствование и на заседание призывной комиссии для принятия решения о направлении его на альтернативную гражданскую службу;

явки гражданина в военный комиссариат и получение предписания с указанием места прохождения альтернативной гражданской службы.



Тем самым для реализации права на несение альтернативной гражданской службы граждане из числа КМНС должны обратиться в военкомат по месту жительства с заявлением о направлении их на альтернативную службу по причине принадлежности к коренным народам. Такая принадлежность определяется непосредственно документами гражданина, в которых указана его национальность. Однако обязательность такового заполнения означенных граф законом не предусмотрена. В случае спорных ситуаций, при отказе военного комиссариата направить лицо, принадлежащее к коренным народам на альтернативную службу в традиционных хозяйствах, гражданин может добиться реализации этого права через суд, а также с участием Уполномоченного по правам человека.

Организационные мероприятия по направлению граждан на альтернативную гражданскую службу обеспечиваются главами органов местного самоуправления совместно с территориальными военными комиссариатами и осуществляются призывными комиссиями в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

В автономном округе на военную службу подлежали призыву в 2018 году 64 чел. из числа коренных малочисленных народов Севера, было призвано 47 чел. (73,4%), в 2017 году – 63 чел., призвано 52 чел. (82,5%), на военную службу по контракту поступил 1 чел. (1,6%), в 2016 году – 46 чел., призваны на военную службу 37 чел. (80,4%).



В адрес Уполномоченного по правам человека в ноябре 2018 года обратился гражданин К. из числа КМНС, ведущий традиционный образ жизни, осуществляющий традиционную хозяйственную деятельность и занимающийся традиционными промыслами, с жалобой на действия военного комиссариата по г. Сургуту и Сургутскому району.

Заявитель имел право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, но военный комиссариат по г. Сургуту и Сургутскому району отказал в рассмотрении заявления о такой замене в виду нарушения срока подачи заявления. Военный комиссариат разъяснил заявителю о том, что он призывается на военную службу по призыву в октябре-декабре 2018 года, а заявление на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой ему нужно было подать до 1 апреля 2018 года. Заявитель не был осведомлен о сроках подачи соответствующего заявления и порядке прохождения альтернативной гражданской службы. Данный гражданин был призван на военную службу по призыву в ноябре 2018 года.

Уполномоченный, общаясь с коренными жителями, подлежащими призыву на военную службу или завершившими срок прохождения военной службы, убеждается в недостаточности их информирования о праве замены военной службы на альтернативную гражданскую службу, что объясняется низкой правовой просвещенностью КМНС о данном праве.

Уполномоченный рекомендует главам органов местного самоуправления при участии территориальных военных комиссариатов, Депобразования и молодежи Югры, Дептруда и занятости Югры обеспечить проведение необходимых мероприятий по правовому просвещению лиц призывного возраста о порядке направления на альтернативную гражданскую службу.

Ежегодно Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) утверждаются перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы. Каждый субъект Российской Федерации, в том числе и наш автономный округ в лице Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ежегодно до 1 января направляют в Минтруд России следующую информацию:

а) сведения о видах работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу;

б) перечни организаций, где предлагается предусмотреть прохождение альтернативной гражданской службы (включая организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов для направления в них граждан, относящихся к коренным малочисленным народам);

в) сведения о количестве граждан, которые могут быть приняты в организации для прохождения альтернативной гражданской службы, с указанием специальности, квалификации или должности, а также характеристики условий труда и режима труда и отдыха в этих организациях;

г) сведения об условиях размещения и бытового обслуживания граждан по месту прохождения ими альтернативной гражданской службы.

Ежегодно до 1 января Дептруда и занятости Югры направляет в Минтруд России информацию о включении в перечень профессий, где могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную граж-

данскую службу, в том числе и для лиц из числа КМНС – профессию оленевода, но не каждый год в организациях, в которых предусмотрено в штате профессия оленевода, имеются вакансии, поэтому в 2018 году от автономного округа сведения о таких организациях в Минтруд не представлялись.



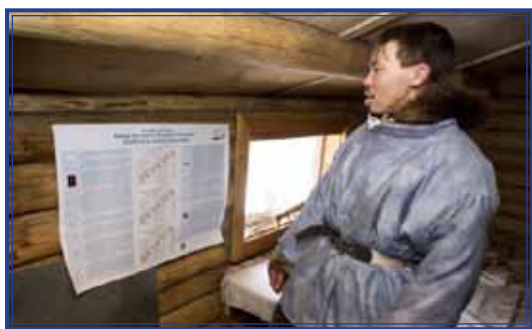
Уполномоченный по правам человека в Югре рекомендует Дептруда и занятости Югры включить в перечень профессий, где могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, профессию – рыбак прибрежного лова, также расширить перечень организаций, осуществляющих деятельность по оленеводству и рыболовству, для прохождения альтернативной гражданской службы.

6. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО КАК СРЕДСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ КОРЕННЫХ ЖИТЕЛЕЙ ЮГРЫ

Право избирать и быть избранным — одно из основополагающих конституционных прав, позволяющих гражданам участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти и контролировать их деятельность. Непосредственной формой реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства является участие граждан в референдумах и выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Право быть избранным реализуется при выдвижении гражданина кандидатом в депутаты органа законодательной власти либо на выборную должность органов исполнительной власти от зарегистрированного в установленном порядке избирательного объединения либо в порядке самовыдвижения.



*Выборы Губернатора
Тюменской области*



*Выборы Президента
Российской Федерации, март 2018 г.*

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре избирательное право реализуется через комплекс мер, обеспечивающих равные права всех участников избирательного процесса, включая коренных малочисленных народов Севера.

Учитывая особенности жизнедеятельности коренного населения, такими способами являются голосование по месту их проживания, организация голосования в отдаленных и труднодоступных местностях. Как правило, под отдаленными и труднодоступными местностями понимаются места работы и временного проживания избирателей, с которыми не установлено постоянное авиа- и автотранспортное сообщение, сообщение водным транспортом.

Активное избирательное право граждан, отнесенных к коренным малочисленным народам Севера, реализуется в том числе посредством проведения досрочного голосования для отдельной категории избирателей, находящихся в отдаленных и труднодоступных местнос-

тях, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено. Досрочное голосование КМНС традиционно организуется на территории шести муниципальных образований автономного округа – Белоярского, Березовского, Кондинского, Нижневартовского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов.

В целях организации досрочного голосования отдельной категории избирателей, находящихся в отдаленных и труднодоступных местностях, Избирательная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, рассмотрев обращения территориальных избирательных комиссий, принимает решение об организации проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в значительном удалении от помещения для голосования местах.



*Выборы Губернатора
Тюменской области*

К организации досрочного голосования в отдаленных и труднодоступных местностях предъявляются повышенные требования безопасности членов избирательных комиссий, а также избирательной документации, необходимой для его проведения.

Учитывая кочевой и полукочевой образ жизни, непростые погодные условия (как в сезон, так и межсезонье), члены участковых избирательных комиссий предпринимают исчерпывающие меры для соблюдения избирательных прав КМНС.



*Выборы Губернатора
Тюменской области*

Так, на севере Сургутского района голосование народов ханты и манси осуществляется путем доставки членов избирательной комиссии на родовые угодья на авиатранспорте (как правило, вертолеты). Таким образом организовано голосование избирателей, находящихся на территории с.п. Лянтора (УИК № 428), с.п. Нижнесортымский (УИК № 450), с.п. Русскинская (УИК №460) и УИК № 466.

На юге Сургутского района голосование обеспечивается в зависимости от времени года: весной – по руслу реки на снегоходах «Буряны», а осенью – по реке на лодках. К примеру, коренные жители (избиратели), зарегистрированные на территории с.п. Угут, проживают на берегу рек Большого и малого Югана и в лесной местности на



*Выборы Губернатора
Тюменской области*

территории заповедника «Юганский», где вертолет не имеет возможности произвести посадку. Граждане коренной национальности, проживающие в этой местности, активно занимаются охотой, рыболовством и сбором дикоросов, поэтому члены избирательной комиссии из точки сбора, как правило, двумя группами, выдвигаются в многодневную поездку протяженностью в тысячи километров, где им приходится гостить в юртах, чумах. Весной 2018 года (период выборов Президента Российской Федерации) на снегоходах можно сократить путь, проехав по заповедному лесу, но и это мало облегчает задачу членам комиссий, так как за один день такую масштабную работу не проделать, да и погода не всегда этому благоприятствует — суровые зимы Севера дают о себе знать.

Осенью в единый день голосования несколько другая картина, члены участковых комиссий снаряжаются и отправляются в долгосрочную командировку вплавь по рекам Сургутского района.

За период 2016—2018 годы на территории автономного округа свое избирательное право смогли реализовать граждане, проживающие в отдаленных и труднодоступных местностях, в том числе граждане из числа КМНС, занимающиеся оленеводством:

2016 год — порядка 2 500 избирателей, из них КМНС — более 2 000 человек;

2018 год (март) — более 27 000 избирателей, из них КМНС — порядка 2 050 человек;

2018 год (ЕДГ) — более 2 600 избирателей, из них КМНС — порядка 1 700 человек.

Однако активность коренных жителей Югры в реализации своих политических прав можно оценить по результатам реализации их избирательного права в различные представительные органы власти.



Т.С. Гоголева

Депутатом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва с 18 сентября 2016 года избрана **Гоголева Татьяна Степановна** (род. 26 ноября 1961 года, деревня Ломбовож Березовского района Тюменской области). Татьяна Степановна является членом Комитета Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. Член фракции «Единая Россия».

Татьяна Гоголева посвятила себя сохранению традиций и культуры своего народа. По ее инициативе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре стали отмечать Международный день родного языка – 21 февраля, Международный день коренных народов мира – 9 августа, День родственных финно-угорских народов – третья декада октября. Она выступила организатором детского этнического стойбища «Мань Ускве» в 1994 году на территории поселения Саранпауль Березовского района, единственного в мире места компактного проживания северных манси.

В состав депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва из числа коренных малочисленных народов Севера вошли депутаты Еремей Данилович Айпин, Руслан Михайлович Проводников и Александр Вячеславович Новьюхов.



Айпин Е.Д.

Айпин Еремей Данилович, (род. 27 июня 1948 года, с. Варьёган Нижневартовского района) – хантыйский советский и российский писатель. С 2001 года является несменным депутатом Думы Ханты-Мансийского автономного округа. С 2002 года по настоящее время – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – председатель Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера.

Еремей Данилович автор более 20 художественных и публицистических произведений. Отдельные произведения переведены на английский, французский, немецкий, венгерский, финский языки и некоторые языки народов России и ближнего зарубежья.

Новьюхов Александр Вячеславович (род. 5 октября 1975 г., п. Березово Березовского района Тюменской области, по национальности – ханты). Член Комитета по экономической политике, региональному развитию и природопользованию, член Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы автономного округа, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Уральскому



Новьюхов А. В.

федеральному округу, член нескольких совещательных и коллегиальных органов.



Проводников Р.М.

Проводников Руслан Михайлович (род. 20 января 1984 года, Берёзово, Россия, по национальности манси) — российский боксёр-профессионал, выступавший в первой полусредней весовой категории. Чемпион мира по версии WBO (2013–2014). В 2016 году Руслан Михайлович избран заместителем председателя Ассамблеи. Депутат Проводников Р.М. также входит в состав комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Кроме того, Руслан Проводников является членом Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при главе Березовского района, членом Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с июня 2017 года, с ноября 2017 года является членом Координационного совета по решению вопросов в области физического воспитания населения, массового спорта и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре при Правительстве автономного округа.

Приоритетными направлениями в работе парламентариев из числа КМНС остаются вопросы экологии и природопользования. Особое внимание уделяется вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, сохранения родного языка, культуры и традиционной хозяйственной деятельности обско-угорских народов, проживающих на территории автономного округа.

Тем самым в Думе автономного округа интересы коренных малочисленных народов Севера представляют три депутата, что составляет 8 % от общего числа депутатов.

По состоянию на 1 января 2019 года общая численность депутатов в представительных органах муниципальных образований автономного округа составляет 1 244 человека. В депутатский корпус муниципальных образований автономного округа вошли 75 представителей малочисленных народов Севера (или 6% от общего числа депутатов), что на 17 % больше этого показателя в 2016 года (62 чел.).

Наибольшее число парламентариев из числа КМНС в районах: Кондинском — 18 (в 2016 году — 12 чел.), Белоярском — 13

(в 2016 году — 12 чел.), Ханты-Мансийском — 14 (в 2016 году — 9 чел.), Берёзовском — 10 (в 2016 году — 6 чел.), Октябрьском — 5 (в 2016 году — 6 чел.), Сургутском — 5 (в 2016 году — 5 чел.), Нижневартовском — 9 (в 2016 году — 5 чел.), Нефтеюганском — 1 (в 2016 году — 1 чел.).

В разбивке по национальной принадлежности из числа коренных народов депутатский корпус муниципальных образований автономного округа по состоянию на 1 января 2019 года — 75 человек (в 2016 году — 62 чел.) представлен: ханты — 41 человек (в 2016 году — 39), манси — 27 человек (в 2016 году — 18) и ненцы — 4 человека (в 2016 году — 5), чукча — 1 человек и 2 человека неуточненной национальности коренных народов.



Интересы коренных народов Севера, в том числе с непосредственным участием народных избранников, отражены в целом ряде законов Ханты-Мансийского автономного округа. Это касается вопросов недропользования, жилищных правоотношений, охоты и рыболовства, налоговых льгот, вопросов образования, культуры, молодежной политики, народных художественных промыслов и других сфер общественных отношений. В настоящее время действует свыше 40 принятых Думой Югры законов, в которых учитываются правовые особенности жизни народов ханты и манси, в том числе 11 законов специально посвящены регулированию вопросов коренных малочисленных народов. Более подробно нормативное правовое обеспечение гарантии прав КМНС описано в разделе 1.2 настоящего доклада.

Среди других субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные этносы, Ханты-Мансийский автономный округ традиционно является одним из лидеров в развитии регионального законодательства по защите прав коренных малочисленных народов. В этом бесспорная заслуга депутатского корпуса Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и, безусловно, Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы автономного округа.

За период с 2016 года по настоящее время в адрес Уполномоченного и в Избирательную комиссию автономного округа жалоб от коренного населения по вопросам реализации избирательных прав не поступало.



Уполномоченный отмечает, что законодательством о выборах не предусмотрен отдельный учет участия в избирательных кампаниях, включая организацию проведения голосования вне помещений для голосования, такой категории как коренные малочисленные народы Севера, не определено ми-



нимальное количество избирателей, находящихся в удаленных и труднодоступных местностях, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено, для которых должно быть организовано такое голосование.

В целях дальнейшего обеспечения реализации активного избирательного права граждан из числа КМНС Уполномоченный по правам человека рекомендует Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Депполитики Югры продолжить наработанную положительную практику обеспечения доступности реализации избирательного права коренных жителей Югры, несмотря на удаленность ведения их традиционной хозяйственной деятельности.

Гарантия прав КМНС может быть обеспечена в полной мере тогда, когда в государственную политику, осуществляемую в законных интересах граждан, в том числе в интересах коренных жителей Югры, будут вовлечены различные институты гражданского общества, в том числе и политические!

7. ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

Говоря о проблемах с реализацией права на получение государственных и муниципальных услуг представителями коренных малочисленных народов Севера, проживающих в труднодоступных и отдаленных территориях автономного округа, в том числе ведущих традиционный образ жизни, нельзя не затронуть вопрос предоставления бесплатной юридической помощи для данной категории населения.

Гарантированное Конституцией Российской Федерации право граждан на получение квалифицированной юридической помощи на территории автономного округа реализуется в рамках Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закона автономного округа «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи утверждены как Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», также значительно расширены Законом автономного округа «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В региональный перечень граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, включены следующие категории:

- 1) неработающие инвалиды III группы;
- 2) граждане пожилого возраста старше 65 лет;
- 3) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;
- 4) вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны;
- 5) ветераны боевых действий;
- 6) члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;
- 7) многодетные родители и воспитывающие детей в возрасте до 14 лет родители в неполных семьях;
- 8) граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа, в соответствии с перечнем населенных пунктов, утвержденных Правительством автономного округа;
- 9) представители коренных малочисленных народов Севера (далее – малочисленные народы), являющиеся субъектами права традиционного природопользования, ведущие традиционный образ жизни;

10) представители малочисленных народов, проживающие в сельской местности (в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов), для которых виды традиционной хозяйственной деятельности являются неосновным способом жизнеобеспечения;

11) представители общественных организаций малочисленных народов, не имеющих статуса юридического лица;

12) лица, включенные в реестр пострадавших граждан, сформированный в соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – реестр пострадавших граждан), если они обратились за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам защиты своих прав и законных интересов, нарушенных в результате действий (бездействия) застройщиков на территории автономного округа.

В 2018 году по инициативе Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры перечень категорий граждан и случаев оказания бесплатной юридической помощи был значительно расширен.

В настоящее время в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в автономном округе, включены:

граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа, в соответствии с перечнем населенных пунктов, утвержденных Правительством автономного округа;

представители коренных малочисленных народов Севера, являющиеся субъектами права традиционного природопользования, ведущие традиционный образ жизни;

представители малочисленных народов, проживающие в сельской местности (в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов), для которых виды традиционной хозяйственной деятельности являются неосновным способом жизнеобеспечения;

представители общественных организаций малочисленных народов, не имеющих статуса юридического лица.

Коренным жителям, как льготной категории, наряду с предусмотренными федеральным и региональным законодательством, включены дополнительно вопросы, подлежащие рассмотрению в рамках оказания бесплатной юридической помощи, это:

осуществление традиционного природопользования, землепользования (для представителей малочисленных народов, имеющих право на бесплатную юридическую помощь);

установление факта национальной принадлежности гражданина к малочисленным народам, проживающим на территории автономного округа (ханты, манси, ненцы).

По данным Департамента внутренней политики автономного округа отмечается, что за каждым муниципальным образованием автономного округа закреплены адвокаты, участвующие в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, численность таких адвокатов на 2018 год составила 248 человек. Бесспорно, Департаментом внутренней политики автономного округа и другими уполномоченными органами много делается для обеспечения доступности бесплатной юридической помощи для жителей удаленных территорий, в том числе для КМНС. Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде консультаций по правовым вопросам, составления жалоб, ходатайств, исков и заявлений в суд, представительства интересов доверителя в суде, исполнительном производстве, органах государственной власти и органах местного самоуправления. Однако фактическое обращение коренных жителей за бесплатной юридической помощью крайне низкое (таблица 33).

Таблица 33

**Сведения
об оказании бесплатной юридической помощи представителям
коренных малочисленных народов Севера в период за 2016–2018 годы**

Вопросы (случаи) оказания бесплатной юридической помощи	Количество случаев оказания бесплатной юридической помощи /годы/		
	2016	2017	2018
вопросы традиционного природопользования, землепользования, определения национальной принадлежности	2	1	3
иные вопросы	15	1	4
Итого	26		

Данные показатели подтверждают низкий процент обращаемости представителей из числа КМНС за получением бесплатной юридической помощи. В среднем за три последних года гражданам из числа КМНС бесплатная юридическая помощь оказана всего в 26 случаях, что составляет менее 1 % от общего количества случаев оказания бесплатной юридической помощи всем имеющим на данный вид помощи гражданам в автономном округе (данный показатель составил: в 2016 году — 770 обращений, в 2017 году — 867, в 2018 году — 1 005).

При этом не вызывает сомнения факт, что у коренных жителей имеется потребность в получении бесплатной юридической помо-



*Оказание бесплатной юридической помощи,
г. Русскинская, адвокат Лыков В.А.*

щи по другим случаям (вопросам), и Уполномоченный по правам человека в Югре допускает, что такой низкий показатель свидетельствует не об отсутствии у коренных жителей вопросов или проблем, которые требуют квалифицированной юридической помощи, а связан с определенными (транспортными, финансовыми)

ограничениями в получении данной услуги для коренных жителей, а также отсутствием доступной информации у данной категории граждан о возможности (по каким случаям, где и при каких условиях) получить бесплатно квалифицированную юридическую помощь.

Потребность в бесплатной юридической помощи у КМНС, бесспорно, имеется, это подтверждается также и тем, что за консультационной (правовой) помощью граждане из числа КМНС активно обращаются к Уполномоченному по правам человека. В 2018 году таких обращений было 30, среди них вопросы жилищного права, оформления соглашений с недропользователями, внесения соответствующих изменений (корректировок) в реестры ТТП, несогласие с решением суда и действиями правоохранительных органов, вопросы альтернативной гражданской службы, образования, медицинской помощи, социального обеспечения и другие.

Уполномоченный по правам человека в автономном округе рекомендует Депполитики Югры организовать работу по информированию в доступной форме представителей КМНС, общин КМНС и общественных организаций КМНС Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, обеспечению доступности данной помощи жителям из числа КМНС, проживающих в труднодоступных и отдаленных территориях и в территориях традиционного природопользования.

По мнению Президента Адвокатской палаты автономного округа Анисимова В.Ф., при оказании бесплатной юридической помощи представителям коренных малочисленных народов Севера возникают сложности (трудности), связанные с транспортной удаленностью мест традиционного проживания коренных жителей, так как возни-

кает необходимость оформления и (или) получения различных документов лично от гражданина, что приводит к длительным поездкам, которые сопровождаются немалыми расходами, как со стороны коренных жителей, так и адвокатов.

Кроме того основанием для оказания данной услуги является направление письменного заявления, подписанного лично гражданином, которое коренные жители самостоятельно заполнить затрудняются, что также ограничивает коренных жителей в реализации права на получение квалифицированной юридической помощи.

Обращает внимание также условие оказания бесплатной юридической помощи лицам, испытывающим потребность в установлении факта своей национальной принадлежности к малочисленным народам.

Для получения бесплатной юридической помощи по данному случаю гражданину необходимо относиться к одной из категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи и утверждены федеральным и региональным законодательством. Однако если гражданин проживает в местах традиционного проживания и ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и ему необходима юридическая помощь в установлении факта своей национальной принадлежности к малочисленным народам, то бесплатно он ее получить уже не сможет.



*Анисимов В.Ф.,
президент Адвокатской
палаты автономного
округа*

Уполномоченный по правам человека в автономном округе предлагает Депполитики Югры инициировать вопрос о внесении изменений в Закон автономного округа «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», позволяющих гражданам из числа КМНС воспользоваться бесплатной юридической помощью по случаю установления факта национальной принадлежности к малочисленным народам без дополнительных условий отнесения их к какой-либо категории граждан, имеющим право на получение данной помощи, а также расширить перечень случаев, по которым граждане из числа коренных жителей Югры могли бы получить бесплатную юридическую помощь, включая отдельные вопросы жилищного права, защита которых вызывает у коренных жителей наибольшие трудности.

По сведениям Адвокатской палаты автономного округа, в 2018 году увеличились случаи обращения коренных жителей по вопросу обжалования действий контролирующих органов.

К сожалению, данный вопрос не относится к случаям оказания бесплатной юридической помощи. Вместе с тем жалобы коренных жителей на деятельность правоохранительных и контролирующих органов ежегодно увеличиваются, в том числе в адрес Уполномоченного по правам человека в автономном округе. Возможно есть необходимость изучить вопрос целесообразности включения в перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи по защите прав КМНС при возбуждении административных производств правоохранительными и контролирующими органами исключительно для граждан из числа КМНС, являющихся субъектами права традиционного природопользования, ведущими традиционный образ жизни (за исключением случаев уголовного судопроизводства), в том числе во внесудебном порядке в виде консультаций, составления жалоб, ходатайств в судебные органы и органы прокуратуры автономного округа.

Правовое просвещение

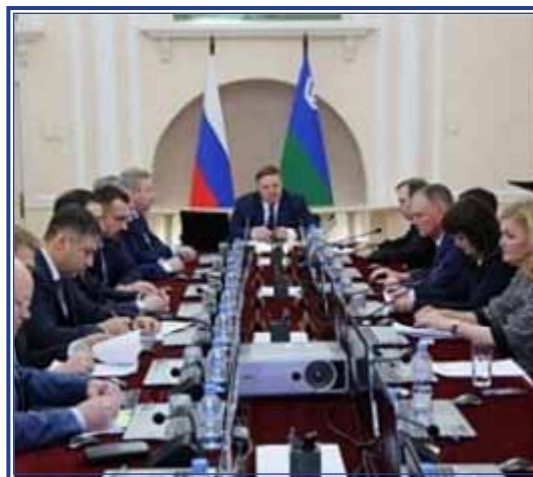


Правовое просвещение граждан – процесс распространения правовых знаний среди населения, способствующих росту его правовой культуры, уважительного отношения к праву, правосудию и законности.

По четкому убеждению Уполномоченного по правам человека, коренное население, проживающее в удаленных и труднодоступных местностях, в том числе в ТТП, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, недостаточно информировано о своих правах, а порой и обязанностях.

Особенно важным представляется взаимодействие общественных организаций и различных органов государственной власти в области предоставления оказания консультационных услуг. Основной целью предоставления данных услуг выступает правовое просвещение коренных малочисленных народов, формирование у них ответственного отношения к знанию своих прав и обязанностей, а также умению их применять, реализовывать и при необходимости отстаивать, что, бесспорно, будет способствовать установлению главенства права и закона во всех сферах жизнедеятельности коренных народов.

В целях создания условий для повышения уровня правовой грамотности граждан, их правовой культуры и правовой активности как ресурса развития общества, способствующего реализации гражданами своих прав, Уполномоченным было инициировано принятие в автономном округе Концепции правового просвещения населения, проживающего в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Концепция), которая была утверждена распоряжением Правительства автономного округа от 29 декабря 2018 года № 731-рп. Концепция направлена на консолидацию усилий различных органов государственной власти (федеральных, региональных), органов местного самоуправления, правозащитных институтов, профессиональных юридических сообществ, общественных объединений юристов, всех структур гражданского общества в формировании правовых знаний, повышении правовой культуры и правосознания граждан, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.



Заседание Правительства автономного округа 29.12.2018

Концепция предусматривает разработку и реализацию с участием некоммерческих организаций, организаций высшего образования, направленных на популяризацию, выявление и поощрение деятельности по оказанию безвозмездной юридической помощи и правового просвещения населения среди студенческого сообщества, в том числе посредством участия в системе бесплатной юридической помощи, деятельности правозащитных общественных организаций и реализации общественных и социальных проектов.

Исполнение мероприятий, предусмотренных планом реализации Концепции, будет способствовать созданию обновленной социально-правовой среды в автономном округе, обеспечивающей повышение уровня осведомленности и юридической грамотности граждан, в том числе КМНС, формирование у граждан твердых знаний своих прав, способов их реализации и защиты, устойчивое уважение к закону и преодоление (недопущение) правового нигилизма.



В рамках реализации Концепции Уполномоченный по правам человека в Югре рекомендует всем исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления предусмотреть в разрабатываемых планах мероприятий



по правовому просвещению граждан использовать механизмы межведомственного взаимодействия, а также доступные формы просветительской деятельности при организации правового просвещения лиц из числа коренных малочисленных народов Севера.

Вопросы правового просвещения коренных жителей Югры, остаются в зоне особого внимания Уполномоченного, как мера обеспечивающая беспрепятственную реализацию прав и законных интересов коренных малочисленных народов Югорской земли.

**Перечень сокращений,
используемых в специальном докладе Уполномоченного
по правам человека в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре «Гарантии прав коренных малочисленных
народов Севера, их реализация и защита
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

Сокращение по тексту	Полное название
Дума автономного округа, Дума Югры	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
ФАДН России	Федеральное агентство по делам национальностей
Росрыболовство	Федеральное агентство по рыболовству
Правительство Югры, Правительство автономного округа	Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Югра, автономный округ, регион	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Уполномоченный по правам человека в автономном округе, Уполномоченный по правам человека в Югре, Уполномоченный	Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Окружная прокуратура, прокуратура автономного округа	Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Следственное управление, СУ СК России по ХМАО – Югре	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
УМВД России по ХМАО – Югре, полиция	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
отдел Росрыболовства	Отдел государственного контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

Депнедра и природных ресурсов Югры	Департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Природнадзор Югры	Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депполитики Югры	Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ветслужба Югры	Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Деппромышленности Югры	Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Госкультухрана Югры	Служба государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депдорхоз и транспорта Югры	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депздрав Югры	Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депкультуры Югры	Департамент культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депобразования и молодежи Югры	Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Департамент общественных и внешних связей Югры	Департамент общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депсоцразвития Югры	Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депстрой Югры	Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Депспорта Югры	Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Дептруда и занятости Югры	Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Депэкономки Югры	Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Здравнадзор Югры	Служба по контролю и надзору в сфере здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Избирательная комиссия	Избирательная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
ТТП	Территория традиционного природопользования
Субъект права ТП	Субъект права традиционного природопользования
органы местного самоуправления, органы местного самоуправления автономного округа, администрация муниципального образования	Органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Общественный помощник Уполномоченного, общественный помощник	Общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра
ЖК РФ	Жилищный кодекс Российской Федерации
СК РФ	Семейный кодекс Российской Федерации
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
ТК РФ	Трудовой кодекс Российской Федерации
УК РФ	Уголовный кодекс Российской Федерации
Закон об Уполномоченном	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.06.2015 № 55-оз «Об уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
КМНС, коренное население, коренные жители	Коренные малочисленные народы Севера


Доклад Уполномоченного, специальный доклад	Доклад «Гарантии прав коренных малочисленных народов Севера, их реализация и защита в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
Региональные Уполномоченные	Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации
Заявители	Граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, находящиеся на территории Югры, направившие обращения в адрес Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
СМИ	Средства массовой информации

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА И ЗАЩИТА ИХ ПРАВ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ.....	5
1.1. Особенности жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.....	6
1.2. Нормативное правовое обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	21
1.3. Идентификация национальной принадлежности коренных малочисленных народов Севера как конституционное право	36
1.4. Государственные и муниципальные программы как инструмент реализации прав коренных малочисленных народов Севера	41
1.5. Организационная государственная структура и различные институты гражданского общества, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту гарантий прав коренных жителей автономного округа	55
<i>Федеральное агентство по делам национальностей – федеральный орган исполнительной власти, деятельность которого направлена на защиту прав коренных малочисленных народов России</i>	<i>55</i>
<i>Ассамблея коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....</i>	<i>57</i>
<i>Структура исполнительных органов государственной власти автономного округа, обеспечивающих государственную политику в отношении коренных малочисленных народов Севера.....</i>	<i>61</i>
<i>Региональные государственные учреждения, обеспечивающие реализацию отдельных прав коренных малочисленных народов Севера</i>	<i>67</i>
<i>Деятельность совещательных и коллегиальных органов автономного округа в интересах коренных жителей Югры.....</i>	<i>68</i>
<i>Советы представителей коренных малочисленных народов Севера при главах муниципальных образований автономного округа</i>	<i>77</i>

<i>Деятельность негосударственных организаций по обеспечению и защите государственных гарантий прав коренных народов Севера</i>	80
<i>Взаимодействие Уполномоченного с общественными объединениями.....</i>	101
<i>Институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре</i>	105
1.6. Международное сотрудничество в защиту прав коренных малочисленных народов Севера.....	110
2. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ ЮГРЫ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ	121
3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ.....	133
3.1 Право коренных малочисленных народов Севера на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.....	134
<i>Проблемы нормативного правового обеспечения права на исконную среду обитания.....</i>	134
<i>Мероприятия исполнительных органов государственной власти автономного округа, направленные на защиту исконной среды обитания КМНС</i>	142
<i>Производственная деятельность недропользователей на территориях традиционного природопользования КМНС</i>	146
<i>Заключение соглашений недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель в границах ТТП как гарантия прав КМНС на исконную среду обитания.....</i>	149
<i>Развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера</i>	160
<i>Реализация прав коренных жителей Югры на ведение предпринимательской деятельности</i>	168

<i>Право КМНС на реализацию продукции, полученной в результате традиционной хозяйственной деятельности</i>	174
<i>Право коренных малочисленных народов Севера на охоту</i>	176
<i>Право на традиционное рыболовство</i>	180
<i>Право КМНС на развитие оленеводства</i>	188
<i>Льготы по землепользованию и природопользованию</i>	194
<i>Право на заготовку древесины в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС</i>	198
<i>Вопросы административной и уголовной ответственности коренных жителей Югры</i>	201
<i>Защита исконной среды обитания коренных жителей от браконьерства</i>	211
<i>Право коренных жителей Югры на участие в производственном охотничьем контроле</i>	213
3.2. Право на сохранение и развитие родных языков.....	216
3.3. Право на сохранение и развитие самобытной культуры.....	229
3.4. Право на развитие этнотуризма.....	243
3.5. Право на занятия национальными видами спорта	246
4. РЕАЛИЗАЦИЯ НЕКОТОРЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА	250
4.1. Жилищное право	250
4.2. Право на медицинскую помощь и охрану здоровья	263
4.3. Право на социальное обеспечение	278
4.4. Право на образование.....	294
4.5. Право обучающихся на дополнительные меры государственной поддержки	299
4.6. Трудовое и пенсионное право.....	306
5. ПРАВО ГРАЖДАН ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА АЛЬТЕРНАТИВНУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ	316
6. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО КАК СРЕДСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ КОРЕННЫХ ЖИТЕЛЕЙ ЮГРЫ	321



7. ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ
И ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА 328

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В СПЕЦИАЛЬНОМ ДОКЛАДЕ 336



Почтовый адрес:
ул. Карла Маркса, 14, каб. 402, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, 628012
Официальный сайт: <http://www.upch.admhmao.ru>
E-mail: Upch86@admhmao.ru
Телефоны: 8 (3467) 33-13-06, 33-12-98, 33-13-50, 33-13-95