

Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления

Президент утвердил перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.

1 марта 2020 года
20:00

1. Правительству Российской Федерации:

1) представить проект основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года.

Срок – 1 октября 2021 г.;

2) проработать вопрос о возложении на Минэкономразвития России функций по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области организации и развития местного самоуправления, а также об организационном, финансовом, материально-техническом и ином обеспечении реализации этих функций с учётом упразднения Минкавказ России.

Доклад – до 1 июля 2020 г.;

3) принять меры, направленные на значительное сокращение количества и сроков проведения согласительных процедур, связанных с осуществлением работ по планированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе в рамках национальных проектов и в соответствии с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации на период до 2024 года. При необходимости внести изменения в законодательство Российской Федерации;

4) представить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих включение в объёмы софинансирования при планировании и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, имеющих низкий уровень бюджетной обеспеченности, расходов, необходимых для своевременного строительства и введения в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе расходов на разработку проектной документации и подключение (техническое присоединение) указанных объектов к инженерным сетям.

Срок – 1 сентября 2020 г.;

5) подготовить предложения по созданию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях координационных органов (штабов) в целях обеспечения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов, в том числе в рамках реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ, а также по организации деятельности указанных координационных органов (штабов), предусмотрев участие в этой деятельности представителей заинтересованных органов

исполнительной власти, органов местного самоуправления, субъектов естественных монополий, ресурсоснабжающих, сетевых организаций, контролирующих и правоохранительных органов (при необходимости).

Доклад – до 1 мая 2020 г.;

6) проанализировать сложившуюся практику приобретения (выкупа) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления объектов социальной инфраструктуры, построенных за счёт средств частных инвесторов, и при необходимости представить предложения по её совершенствованию и распространению.

Срок – 1 июня 2020 г.;

7) обеспечить создание единой информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и её интеграцию с соответствующими государственными и ведомственными информационными системами;

8) внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие:

обязательное размещение органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов по вопросам, которые выносятся на публичное слушание и (или) общественное обсуждение, и результатов слушаний (обсуждений), а также возможность направления гражданами своих предложений в электронной форме;

возможность направления гражданами предложений по повестке дня общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах в электронной форме и голосования по ним с использованием единой цифровой платформы;

использование единой цифровой платформы, функционирующей по принципу «одного окна» и располагающей механизмом обратной связи, для рассмотрения обращений граждан, поступающих в электронной форме.

Срок – 1 декабря 2020 г.;

9) разработать методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов для обеспечения достижения целевых показателей соответствующих национальных проектов.

Доклад – до 1 сентября 2020 г.;

10) предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования в размере не менее 1 миллиарда рублей ежегодно в качестве призового фонда Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», имея в виду, что в 2020 году указанные средства будут выделены из резервного фонда Президента Российской Федерации.

Доклад – до 1 июля 2020 г. и 1 октября 2020 г.;

11) обеспечить выделение в 2020 году из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в размере 10 миллиардов рублей на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта «Жильё», включённого в национальный проект «Жильё и городская среда».

Срок – 1 июня 2020 г.;

12) представить предложения:

по формированию перечня вопросов, касающихся фактического состояния и дальнейшего развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации и подлежащих рассмотрению на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления;

по увеличению финансирования культурно-досуговых учреждений в сельской местности, в том числе в части, касающейся их реконструкции и капитального ремонта.

Срок – 1 июля 2020 г.;

по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и на сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов;

по определению порядка и условий осуществления муниципальными образованиями международных и внешнеэкономических связей.

Срок – 1 сентября 2020 г.;

13) обеспечить устранение административных барьеров при проведении ремонтно-реставрационных работ на объектах культуры;

14) рассмотреть вопрос об образовании международного университета муниципального и регионального развития.

Доклад – до 1 сентября 2020 г.;

15) обеспечить создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учётом их мнения (путём проведения открытого голосования или конкурсного отбора), и возможность направления на осуществление этих мероприятий по истечении трёх лет не менее пяти процентов расходов местного бюджета, в первую очередь по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий. При этом предусмотреть внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление правовых основ инициативного бюджетирования («народный бюджет») как дополнительного механизма решения приоритетных для жителей муниципального образования (его части) вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, включая определение источников финансового обеспечения реализации инициативных проектов. Обеспечить возможность финансирования указанных проектов за счёт средств

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за счёт средств юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и личных средств граждан.

Срок – 1 октября 2020 г.;

16) обеспечивать ежегодно начиная с 2020 года предоставление автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог» необходимого финансирования для создания и организации функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов за счёт и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации до 2024 года».

Доклад – до 1 апреля 2020 г., далее – ежегодно.

Ответственный: Мишустин М.В.

2. Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность включения подведомственных ФМБА России федеральных государственных бюджетных учреждений здравоохранения, осуществляющих медицинское обеспечение населения, проживающего на обслуживаемых ими территориях, в национальный проект «Здравоохранение» и региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения.

Доклад – до 1 сентября 2020 г.;

2) представить предложения по ежегодному проведению приуроченных к Дню местного самоуправления торжественных мероприятий, предусматривающих поощрение представителей органов местного самоуправления.

Срок – 1 апреля 2020 г., далее – ежегодно.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

3. Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации при участии автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог» обеспечить создание и функционирование в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и представить предложения по созданию и функционированию аналогичных центров в муниципальных образованиях, предусмотрев в том числе разработку и использование единой цифровой платформы, располагающей механизмом обратной связи, с учётом положительного опыта г. Москвы и Московской области.

Срок – 1 декабря 2020 г.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

4. Правительству Российской Федерации совместно с институтом «Высшая школа государственного управления» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и представить предложения по разработке программ обучения глав муниципальных образований навыкам проектной деятельности и современным управленческим технологиям, а также образовательных программ для государственных и муниципальных заказчиков по организации, проведению государственных и муниципальных закупок и контролю за ними, включая подготовку конкурсной документации и технического задания.

Срок – 1 сентября 2020 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Комиссаров А.Г.

5. Правительству Российской Федерации совместно со Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления:

1) подготовить доклад, содержащий сведения о лучших муниципальных практиках участия в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации.

Срок – 1 декабря 2020 г.;

2) актуализировать критерии оценки проектов, участвующих во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», в целях дальнейшего социально-экономического развития муниципальных образований.

Срок – 1 мая 2020 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Кидяев В.Б.

6. Правительству Российской Федерации подготовить при участии рабочих групп Государственного совета Российской Федерации и представить предложения:

1) об источниках и механизмах дополнительного финансирования мероприятий, направленных на реализацию программы модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа;

2) о финансировании инженерной подготовки территорий для реализации проектов жилищного строительства в рамках федерального проекта «Жильё», включённого в национальный проект «Жильё и городская среда».

Срок – 1 июля 2020 г.

Ответственный: Мишустин М.В.

7. Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти Нижегородской области при участии органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования – города Сарова Нижегородской области и представить предложения о внесении в Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 251 «Об утверждении границ

закрытого административно-территориального образования – города Сарова Нижегородской области» изменений, предусматривающих расширение границ указанного закрытого административно-территориального образования.

Срок – 1 ноября 2020 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Никитин Г.С.

8. МИДу России совместно с Россотрудничеством при участии общероссийских объединений муниципальных образований оказывать содействие в работе делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, включая привлечение муниципальных образований к участию в Европейской неделе местной демократии, способствовать развитию связей между городами-побратимами и активизации межмуниципального сотрудничества на международном уровне в соответствии с внешнеполитическим курсом Российской Федерации.

Доклад – до 1 декабря 2020 г., далее – ежегодно.

Ответственные: Лавров С.В., Митрофанова Э.В.

9. Администрации Президента Российской Федерации:

1) организовать вручение государственных наград, приуроченное ко Дню местного самоуправления, представителям органов местного самоуправления.

Срок – 21 апреля 2020 г., далее – ежегодно;

2) представить предложения о включении представителей органов местного самоуправления в состав Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Срок – 1 апреля 2020 г.

Ответственный: Вайно А.Э.

10. Администрации Президента Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации при участии рабочих групп Государственного совета Российской Федерации подготовить предложения по корректировке перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», совершенствованию системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и подходов к поощрению за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления.

Доклад – до 1 октября 2020 г.

Ответственные: Вайно А.Э., Мишустин М.В.

11. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1) устанавливать дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, в том числе с учётом объёма участия муниципальных образований в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации;

2) устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (в том числе от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, платы за негативное воздействие на окружающую среду, платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации).

Доклад – до 1 января 2021 г., далее – ежегодно;

3) принять меры, направленные на реструктуризацию обязательств (задолженности) муниципальных образований по бюджетным кредитам, и при необходимости представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

применение при реструктуризации указанных обязательств (задолженности) механизмов, аналогичных механизмам, применяемым при реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, осуществляемой в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

возможность списания задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам с учётом результатов анализа расходов муниципальных образований на решение приоритетных задач (благоустройство городской среды, модернизация систем коммунальной инфраструктуры и объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительство автомобильных дорог) и дополнительных доходов, полученных от реализации новых инвестиционных проектов на территориях муниципальных образований.

Срок – 1 января 2021 г.

Ответственные: высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

12. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителям органов местного самоуправления:

1) при формировании и исполнении соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов:

отражать расходы на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей федеральных проектов и результатов их реализации, по целевым статьям расходов, установленным для федеральных проектов.

Доклад – до 1 апреля 2020 г., далее – ежегодно;

способствовать развитию доходной базы местных бюджетов, предоставляя бюджетам муниципальных образований межбюджетные трансферты стимулирующего характера в объёмах дополнительно поступивших в региональные бюджеты доходов от реализуемых на территориях муниципальных образований проектов и учитывая при этом необходимость достижения целей, показателей национальных, федеральных и региональных проектов и результатов их реализации.

Доклад – до 1 января 2021 г., далее – ежегодно;

2) обеспечить с учётом предложений Правительства Российской Федерации:

создание на региональном и муниципальном уровнях (при необходимости) координационных органов (штабов) в целях обеспечения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов в рамках реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ, а также функционирование таких органов (штабов).

Срок – 1 июня 2020 г.;

возможность участия представителей органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, субъектов естественных монополий, ресурсоснабжающих организаций, территориальных сетевых организаций, контролирующих и правоохранительных органов (при необходимости) в работе координационных органов (штабов), созданных на региональном и муниципальном уровнях, по вопросам реализации мероприятий, направленных на достижение целей, показателей национальных проектов, государственных и муниципальных программ и результатов их реализации.

Доклад – до 1 июня 2020 г.;

3) изучить лучшие практики использования цифровых платформ, в том числе опыт Московской области (включая опыт г. Красногорска) по реализации проекта «Центр управления регионом», а также опыт использования цифровой платформы «Умный Саров» (Нижегородская область), в целях внедрения технологии «Умный город» на территориях субъектов Российской Федерации.

Доклад – до 1 сентября 2020 г.;

4) обеспечить широкое информационное сопровождение реализации в муниципальных образованиях мероприятий, предусмотренных региональными проектами и направленных на достижение целей, показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, и результатов реализации таких федеральных проектов, в том числе содействовать освещению результатов реализации региональных проектов в муниципальных средствах массовой информации.

Доклад – до 1 июля 2020 г.;

5) принимать меры, направленные на создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учётом их мнения (путём проведения открытого голосования или конкурсного отбора), и обеспечить возможность направления на осуществление этих мероприятий по истечении трёх лет не менее пяти процентов расходов местного бюджета

в первую очередь по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

Доклад – до 1 января 2021 г.

Ответственные: высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, руководители органов местного самоуправления.