

# **СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2035 ГОДА**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования Архангельской области, определяющая стратегическое видение, приоритетные направления социально-экономического развития Архангельской области, согласованные с целями и задачами социально-экономического развития Архангельской области на долгосрочную перспективу.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Устав Архангельской области;

областной закон от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области».

В Стратегии учтены основные положения:

Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии

социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132;

Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15 декабря 2015 года № 498-пп;

иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Архангельской области, обеспечивающих реализацию процессов стратегического планирования социально-экономического развития Архангельской области.

Стратегия разработана с учетом долгосрочного прогноза социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 29 декабря 2015 года № 509-рп, прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 10 октября 2017 года № 410-рп, и бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2028 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 18 февраля 2016 года № 38-рп.

В разработке Стратегии приняли участие органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), представители общественных, научных и иных организаций, предприятий, средств массовой информации, жители Архангельской области.

В целях обеспечения открытости процесса разработки Стратегии и обеспечения вовлечения максимального числа заинтересованных участников в разработке основных направлений и приоритетов социально-экономического развития Архангельской области создан интернет-портал <https://strategy29.ru/>, на котором размещены отчеты, проекты документов, гражданские инициативы и экспертные мнения, а также организован ряд дискуссионных площадок по ключевым проблемам социально-экономического развития Архангельской области.

## **РАЗДЕЛ I. ИТОГИ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008 – 2016 ГОДЫ**

### **1. Основные итоги реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области на период до 2030 года (за 2008-2016 годы)**

Распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года № 278-ра/48 одобрены:

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, одобренная как базовый документ стратегического развития Архангельской области с применением программно-целевого метода на основе правовых, экономических и организационных механизмов, используемых в государственном управлении;

Основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009 – 2012 годы, в рамках которых перечислены целевые индикаторы для мониторинга реализации целей Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года и ключевые мероприятия, направленные на достижение установленных целей на период с 2009 по 2012 годы. Реализация целей Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года осуществлялась в рамках государственных, адресных и иных программ Архангельской области.

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года включает ряд целевых показателей, достижение которых характеризовало достижение ее целей.

Одним из ключевых индикаторов достижения целей Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года является уровень валового регионального продукта (далее – ВРП) на душу населения. При базовом сценарии развития прогнозируемый уровень ВРП на душу населения должен составить 409 тыс. руб./чел., что сопоставимо с уровнем ВРП Чехии, Португалии, Тайваня и Южной Кореи в 2006 году. В Архангельской области в базовом 2006 году уровень ВРП составлял 122 тыс. руб./чел. Таким образом, для достижения целевого показателя в 2030 году средний ежегодный уровень роста показателя должен был составить 5,2 процента. Однако в Архангельской области средний показатель роста за период с 2006 года по 2015 год составил 3,4 процента. При сохранении текущей динамики уровень ВРП на душу населения к 2030 году по сравнению с базовым 2006 годом вырастет на 84 процента, в то время как прогнозируемый рост к 2030 году в базовом сценарии составляет 140 процентов. При этом текущий уровень развития Архангельской области превосходит прогнозные значения пессимистичного сценария, в соответствии с которым в долгосрочной перспективе ожидалось увеличение уровня ВРП на душу населения на 62,5 процента. Текущие темпы среднедушевых доходов

населения (2,8 процента) находятся ниже пессимистичного варианта развития, прогнозируемый среднегодовой рост составляет 3,0 процента.

Уровень средней производительности труда в Архангельской области при базовом сценарии развития к 2030 году должен составить 2,3 млн. рублей при ежегодном темпе роста показателя на 4 процента. Тем не менее, текущий среднегодовой темп роста индикатора составляет 3,4 процента. Соответственно, при сохранении темпов развития средняя производительность труда к 2030 году вырастет на 85 процентов, в то время как при реализации базового сценария предполагалось удвоение значения показателя.

Таким образом, текущие темпы роста фактических показателей не соответствуют прогнозируемым, в связи с чем в целях актуализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года необходима корректировка целевых параметров социально-экономического развития Архангельской области.

На период реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года пришлись серьезные внутренние (экономические) и внешние вызовы как для страны в целом, так и для субъектов Российской Федерации. Тем не менее, можно выделить несколько ключевых причин недостижения запланированных показателей в ходе реализации за период с 2008 года по 2016 год Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года.

Прежде всего, необходимо отметить недостаточное финансирование, в том числе за счет средств федерального бюджета, проектов Архангельской области, долгосрочных государственных программ Архангельской области.

Существуют значительные препятствия для развития в Архангельской области градостроительной сферы: сказывается недостаток объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры, развитие которой идет медленным темпом, отсутствие генеральных планов и правил землепользования и застройки во многих городских и сельских поселениях Архангельской области, отставание от графика строительства новых жилых помещений, в том числе из-за недостатка собственных оборотных средств у застройщиков, а также недобросовестной работы подрядчиков. Кроме того, недостижение целевых показателей в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), вероятно, связано с неэффективным управлением предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, низкой инвестиционной привлекательностью данной отрасли, дефицитом кадров в организациях коммунального комплекса.

Также необходимо отметить неблагоприятный демографический тренд, отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования, высокий уровень износа жилищно-коммунальной инфраструктуры, а также замедление роста объемов налоговых и неналоговых доходов областного и федерального бюджетов, что в совокупности привело к необходимости существования в условиях жестких бюджетных ограничений и не позволило реализовать ряд задач, поставленных в Стратегии социально-экономического развития

Архангельской области до 2030 года. Кроме того, причины недостижения намеченных результатов могут быть обусловлены не только объективными трудностями достижения установленных значений, но и степенью их проработки, реальностью установленных положений.

В целях повышения эффективности социально-экономического развития Архангельской области рекомендуется:

- разработать долгосрочные значения целевых показателей на период до 2035 года;

- исключить преднамеренное занижение плановых значений целевых показателей; плановые значения целевых показателей не должны быть ниже значений предыдущего отчетного периода;

- предусмотреть в качестве целевых показателей, обязательных к исполнению, показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- осуществить работу по согласованию государственных программ Архангельской области с социально-экономическим развитием Архангельской области;

- обеспечить своевременное утверждение ежегодных планов реализации Стратегии с оптимальным уровнем детализации мероприятий, что позволит осуществлять эффективное управление, в том числе проводить на необходимом уровне мониторинг выполнения запланированных мероприятий.

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года на начальных этапах реализовывалась в условиях отсутствия на федеральном и региональном уровнях единой системы стратегического планирования, и в связи с этим не была взаимосвязана с другими документами стратегического планирования и инструментами ее реализации – прогнозами социально-экономического развития Архангельской области, государственными программами Архангельской области, областным бюджетом. В связи с этим учтен накопленный положительный и отрицательный опыт по итогам реализации за 2008 – 2016 годы Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года.

В течение периода 2009 – 2016 годы процесс реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года можно разделить на три части:

- период с 2009 года по 2012 год, в течение которого ее реализация происходила на основании ежегодно утверждаемых (и корректируемых) планов первоочередных мероприятий на соответствующий год;

- период с 2012 года по 2013 год, в течение которого реализация ее мероприятий и достижение целей осуществлялись посредством долгосрочных государственных программ Архангельской области;

- период с 2014 года по 2016 год, связанный с укрупнением государственных программ Архангельской области.

Анализ положений Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года показал следующее.

## СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА (ФИЗИЧЕСКОЕ И ДУХОВНОЕ ЗДОРОВЬЕ)

Среди 66 показателей, которые в новой структуре целей можно отнести к направлению «Сохранение и развитие человеческого капитала (физическое и духовное здоровье)», в отношении 36 показателей имеется информация о достижении целевых значений хотя бы один раз за период 2009 – 2011 годов, что составляет 54,5 процента от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

## ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ ЧЕЛОВЕКА

Из 60 показателей, которые могут быть отнесены к направлению «Формирование комфортной среды для проживания человека», в отношении 21 показателя имеется информация о достижении целевых значений хотя бы один раз за период 2009 – 2011 годов, что составляет 35 процентов от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

## СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Из 173 показателей, которые могут быть отнесены к направлению «Создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста», в отношении 60 показателей имеется информация о достижении целевых значений за период 2009 – 2011 годов, что составляет 34,68 процента от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

## ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ КОНСОЛИДАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Из 21 показателя, которые могут быть отнесены к направлению «Повышение уровня консолидации населения и развитие гражданского общества», в отношении 11 показателей имеется информация о достижении целевых значений за период 2009 – 2011 годов, что составляет 53,38 процента от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

## ПРОЕКТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

В связи с анализом и оценкой эффективности реализации Основных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009 – 2012 годы было выделено 85 мероприятий «проектного типа». Из них в рамках предоставленных отчетов имеется информация о выполнении/частичной реализации 22 инициатив, что составляет 25,88 процента от общего числа выделенных инициатив.

## РАЗРАБОТКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Из перечня мероприятий, перечисленных в рамках направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009 – 2012 годы, выделено 59 инициатив, связанных с разработкой различных программ и программных документов, из них по 29 инициативам имеется информация о выполнении или частичной реализации, что составляет 49,15 процента.

### 2. Ключевые параметры социально-экономического развития Архангельской области за 2008 – 2016 годы

В период 2007 – 2016 годов темпы роста экономики Архангельской области незначительно отличались от среднероссийских.

Позитивные перемены за период 2007 – 2016 годов проявились в увеличении доли занятого населения в третичном секторе экономики (сфера торговли и услуг) и снижении доли занятого населения в первичном (сельское хозяйство и добывающая промышленность) секторе экономики при одновременном росте объема создаваемой в них валовой добавленной стоимости.

Произошедшие процессы положительно повлияли на производительность труда, которая увеличилась в 6,5 раза от уровня 2007 года и составила 1 342,87 тыс. рублей, тогда как в целом по экономике данный показатель увеличился в 2,5 раза, составив 756,2 тыс. рублей. Наибольшие уровни производительности труда в экономике Архангельской области по итогам 2016 года зафиксированы в добывающей промышленности, рыболовстве и рыбоводстве. Лидерство добывающей промышленности в Архангельской области по показателю производительности труда соответствует общероссийской тенденции.



Рис. 1. Прирост/спад валовой добавленной стоимости в расчете на одного занятого, % к предыдущему году

В целом в условиях экономических кризисов достигнутые позитивные изменения позволили увеличить с 2008 года реальный располагаемый доход населения на 11 процентов. Реальная среднемесячная начисленная заработная плата с 2008 года по 2016 год выросла на 16 процентов, а денежные доходы в расчете на душу населения в месяц с учетом инфляции выросли на 18 процентов.

Наблюдаются значительные изменения в демографической ситуации Архангельской области. В первую очередь ожидаемая продолжительность жизни была увеличена почти на 3 года, что является значительным достижением для Архангельской области, территории которой частично входят в состав Арктической зоны Российской Федерации. Значительную роль сыграла стойкая тенденция к снижению смертности населения от внешних причин, инфекционных и паразитарных болезней. Показатель перинатальной смертности уменьшился на 33,71 процента к уровню 2008 года.

### **3. Реализация государственных программ Архангельской области за период 2012 – 2016 годов**

Снижение показателей выполнения государственных программ Архангельской области ввиду некоторых особенностей формирования целевых показателей по планам первоочередных мероприятий может свидетельствовать не столько о неэффективности реализации данных программ, сколько об изменении подхода к формированию целевых показателей на более реалистичный.

В среднем реализуемые за указанный период государственные программы Архангельской области можно оценить, как «умеренно эффективные». Тем не менее, за период с 2014 года по 2016 год после укрупнения государственных программ Архангельской области эффективность их реализации существенно возросла.

Архангельская область активно вовлечена в реализацию федеральных целевых программ (далее – ФЦП), государственных программ Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации, направленные на развитие Арктической зоны Российской Федерации и иных государственных программ Российской Федерации. Участие в государственных программах Российской Федерации позволяет Архангельской области привлекать дополнительные средства из федерального бюджета, способствующие социально-экономическому развитию Архангельской области.

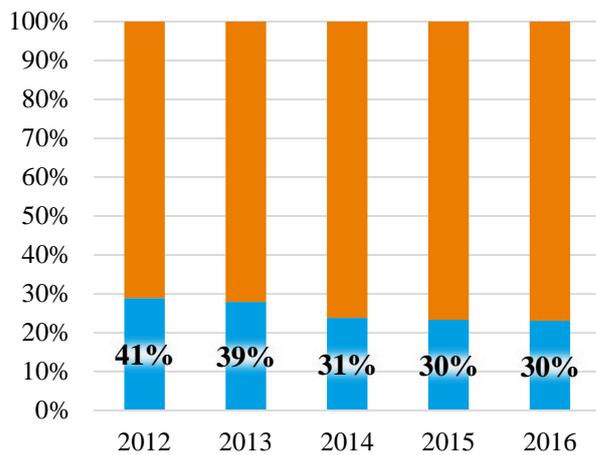


Рис. 2. Доля участия Архангельской области в ФЦП, %

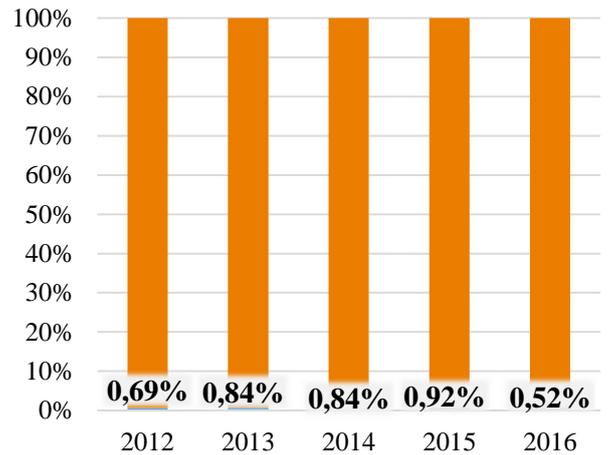


Рис. 3. Доля финансирования Архангельской области в рамках ФЦП, %

За период с 2012 года по 2016 год на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы из федерального бюджета областному бюджету предоставлено 96 610,4 млн. рублей, из которых освоено 80563,7 млн. рублей (83,39 процентов). Наименьший уровень освоения средств приходится на период 2012 – 2013 годов, когда не было освоено до 49 процентов средств. Кроме того, средства из федерального бюджета, выделенные на реализацию мероприятий, были освоены в 2012 году и 2013 году только на 41,5 процента и 46,5 процента.

В 2016 году Архангельская область приняла участие в 19 государственных программах Российской Федерации, в том числе в 12 ФЦП, а также в 1 проекте по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы.

Таблица 1. Освоение средств в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, непрограммной части непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы, млн. руб.

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено
Всего, млн.	8986,2	4579,5 (51%)	9940,6	5255,5 (52,9%)	24683,4	22356,7 (90,6%)	28650,4	24697,4 (86,2%)	24349,8	23674,6 (97,2%)
Федеральный бюджет	7520,7	3121,9 (41,5%)	8608,5	4001,8 (46,5%)	13212,9	10924,1 (82,7%)	15563,1	12141,4 (78%)	10800,5	10236,2 (94,8%)
Областной бюджет	433,1	424,7 (98,1%)	613,0	495,6 (80,8%)	2296,5	2259,6 (98,4%)	2830,0	2504,5 (88,5%)	5949,5	5853,3 (98,4%)
Внебюджетный источник	1032,4	1032,9 (100%)	719,1	758,1 (105,4%)	9174,0	9173,0 (100%)	10257,3	10051,5 (98%)	7599,8	7585,1 (99,8%)

В свою очередь, Архангельская область участвует примерно в одной трети федеральных целевых программах, предусматривающих бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. Областному бюджету из федерального бюджета за период с 2008 года по 2016 год предоставлено

31 840,892 млн. рублей бюджетных ассигнований, что составляет 0,51 процента от всех выделяемых из федерального бюджета средств (38 место). При этом лидерами по получению из федерального бюджета средств для реализации проектов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства являются город Москва (9,21 процента), Краснодарский край (8,02 процента), Московская область (6,94 процента), город Санкт-Петербург (5,54 процента) и Приморский край (3,74 процента).

## **РАЗДЕЛ II. ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Таблица 2. Влияние внешней среды на социально-экономический потенциал и конкурентоспособность Архангельской области

Группы факторов	Описание тенденций	Объект воздействия	Характер воздействия
<b>ПОЛИТИЧЕСКИЕ</b>	<b>ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ</b>		
	Международно-политическая обстановка в Арктике на среднесрочную и долгосрочную перспективу характеризуется высоким уровнем правовой определенности и низким уровнем конфликтности в межгосударственных отношениях	Институциональный/инновационный/производственный потенциал	Развитие потенциала
	Снижение степени доминирования западных стран в глобальных системах международного сотрудничества		
	Рост политического и экономического значения Арктического региона, развитие международного сотрудничества по вопросам развития Арктики и освоения ее природных ресурсов, вовлечение в экономическое и политическое сотрудничество в Арктике стран Юго-Восточной Азии.		
	Возрастание угрозы расширения международного терроризма		
	Повышение открытости власти – развитие форм участия граждан в процессе государственного управления, увеличение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти	Институциональный потенциал	Развитие потенциала
	<b>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>		
	Усиление взаимного недоверия между арктическими странами вследствие обострения отношений России и стран Запада	Институциональный/производственный потенциал	Снижение потенциала
	Замедление институционализации пан-арктического взаимодействия по противодействию новым вызовам для безопасности в Арктике		
	Совершенствование системы сотрудничества Российской Федерации со странами Баренц-региона	Институциональный/инновационный потенциал	Развитие потенциала
	Активизация межрегионального сотрудничества и кооперации на уровне городов, находящихся в Арктической зоне Российской Федерации		
Активизации участия Российской Федерации в международных рыбохозяйственных организациях для защиты интересов отечественного рыболовства	Производственный потенциал		
<b>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ</b>	<b>ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ</b>		
	Переход лидерства в развитии от отдельных государств к городским агломерациям	Производственный потенциал	Снижение потенциала
	Исчерпание потенциала ресурсной модели экономического развития и снижение влияния традиционных факторов роста		
	Ужесточение международной и межрегиональной конкуренции за инвесторов	Финансовый потенциал	
	Увеличение дефицита сбережений в глобальной экономике		
	Рост влияния качества инфраструктуры и пространства в целом на выбор региона для жизни, развития и инвестирования	Производственный потенциал/Финансовый потенциал	Развитие потенциала
	Смещение морового центра производства и потребления в Азию, преимущественно в Китай и Индию, обуславливающий высокий потенциал Евразийской интеграции		
	Глобальный доступ к финансовым инструментам и инвестициям	Финансовый потенциал	
	Движение капитала из развитых рынков в развивающиеся рынки		
	Активизация международного использования национальных валют, формирование многовалютного стандарта с использованием национальных и региональных валют		
	<b>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>		
Повышение зависимости платежного баланса Российской Федерации от потоков капитала и возможных возмущений на мировых финансовых рынках	Финансовый потенциал	Снижение потенциала	
Замедление российской экономики и сохранение рисков ухудшения финансово-экономического положения российских производителей вследствие нестабильной внешнеполитической ситуации и ухудшения торговых отношений с западными странами			

	Повышение уязвимости экономики Российской Федерации к мировым циклическим кризисам и порождаемых ими волн конъюнктуры (подъемов и спадов), усиление рисков снижения темпов роста инвестиций в основной капитал, ухудшения платежного баланса и заметного ослабления курса рубля	Финансовый / Производственный потенциал	
	Неопределенность налогового режима в Арктической зоне Российской Федерации; недостаточная развитость нормативно-правовой базы		
	Диверсификация российской экономики за счет ускоренного развития не сырьевых отраслей	Производственный/ Трудовой потенциал	Развитие потенциала
	Снижение численности занятых в экономике Российской Федерации, в особенности в отраслях реального сектора экономики, изменение сложившейся структуры занятости, увеличение спроса на высококвалифицированные кадры		Снижение потенциала
	Активизация использования Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы Российской Федерации, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития Российской Федерации	Производственный потенциал	Развитие потенциала
	Ориентация океанического промысла водных биоресурсов на исключительную экономическую зону Российской Федерации и на вылов наиболее массовых и валютоёмких объектов промысла		
	Усиление поляризации экономического развития, обуславливающее сохранение дисбаланса в экономическом развитии между субъектами Российской Федерации, в том числе субъектами Арктической зоны Российской Федерации	Производственный потенциал/ Инфраструктурный потенциал	Снижение потенциала
	Реализация новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий, в том числе за счет их софинансирования из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации		Развитие потенциала
	Комплексное развитие всех сфер экономики регионов Северо-Западного федерального округа, активная реализация транспортно-транзитных функций федерального округа, ускоренное развитие сервисных секторов за счет встраивания регионов Северо-Западного федерального округа в интеграционные процессы стран Балтийского и Арктического регионов		
Расширение использования Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации Российской Федерации в Арктике			
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ	<b>ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ</b>		
	Увеличение среднедушевого уровня потребления ресурсов, усиливающее антропогенную нагрузку на окружающую среду, нарастание экологических проблем и усиление дефицита основных ресурсов	Природно-ресурсный потенциал	Снижение потенциала
	Ухудшение экологической обстановки в Арктике вследствие глобального изменения климата и активизации хозяйственной деятельности в Арктическом регионе		
	Истощение природных ресурсов Мирового океана, усиление конкуренции между странами за право использования природных ресурсов, неравномерно распределенных в акватории и прибрежной зоне Мирового океана.		
	<b>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>		
	Возрастание техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду с увеличением вероятности достижения ее предельных значений в акватории Северного Ледовитого океана, а также территории Арктической зоны Российской Федерации	Природно-ресурсный/ Производственный потенциал	Снижение потенциала
Ускорение перехода к экологически эффективному развитию экономики Российской Федерации, рост объемов бюджетного финансирования защиты охраны окружающей среды	Развитие потенциала		
СОЦИАЛЬНЫЕ	<b>ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ</b>		
	Старение населения в развитых и быстро развивающихся странах	Трудовой потенциал	Снижение потенциала
	Увеличение в развивающихся странах численности населения, относимого к среднему классу, и сокращение числа людей, живущих за чертой бедности		Развитие потенциала
	Лидерство человеческого капитала среди долгосрочных факторов развития будущей экономики		
	Повышение качества образования, обусловленное изменением условий труда в связи с применением новых технологий и возможностями широкого использования в образовании информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ)		Развитие потенциала
	Усугубление положения коренных малочисленных народов Севера вследствие активизации хозяйственной деятельности в Арктике		Снижение потенциала
<b>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>			

	Структурные изменения населения Российской Федерации, обусловленные сокращением числа женщин активного репродуктивного возраста и увеличением среднего возраста матери при рождении первого ребенка	Трудовой / Производственный потенциал	Снижение потенциала
	Сохранение отрицательных демографических процессов в регионах Арктической зоны Российской Федерации		
	Отток трудовых ресурсов (особенно высококвалифицированных) в субъекты Российской Федерации с более благоприятными климатическими условиями и зарубежные страны		
	Обновление программы подготовки кадров в соответствии с изменяющимися требованиями рынка и повышение качества подготовки специалистов		Развитие потенциала
<b>ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ</b>	<b>ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ</b>		
	Расширение использования современных информационных технологий и новых средств коммуникации	Производственный/Инф раструктурный потенциал	<b>Развитие потенциала</b>
	Расширение космических программ		
	Рост производительности труда за счет увеличения его технической вооруженности и развития методов и технологий повышения эффективности	Трудовой/ Производственный потенциал	
	Снижение роли расстояния в качестве сдерживающего фактора международного и межрегионального сотрудничества за счет развития мультимодальных транспортных и логистических систем с использованием интеллектуальных технологий	Производственный потенциал	
	<b>ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>		
	Стимулирование коммерциализации отечественных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (далее – НИОКР), в том числе через «принуждение к инновациям» крупных компаний с государственным участием и разработку ими программ инновационного развития	Производственный потенциал/ Трудовой потенциал	<b>Развитие потенциала</b>
	Повышение наукоемкости промышленного производства, увеличение потребности в автоматизированных процессах		
	Рост внутренних затрат на НИОКР, а также реализация на региональном уровне проектов инновационных центров, объединяющих имеющиеся в регионах объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры		
	Расширение фундаментальных и прикладных научных исследований в Арктической зоне Российской Федерации		
Увеличение износа основных фондов в промышленности	Производственный потенциал	<b>Снижение потенциала</b>	

## РАЗДЕЛ III. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1. Конкурентоспособность Архангельской области на региональном, субрегиональном и международном уровне

Для определения конкурентоспособности Архангельской области на региональном уровне были проанализированы позиции Архангельской области в ведущих межрегиональных рейтингах: Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России, составленного закрытым акционерным обществом «Эксперт РА», Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации Института статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (далее – ИСИЭЗ НИУ ВШЭ), Рейтинг российских регионов по качеству жизни «РИА Рейтинг», Индекс конкурентоспособности регионов AV RCI Консорциума Леонтьевский центр –AV Group.

Данные рейтинги позволяют выявить конкурентные преимущества, а также идентифицировать основные недостатки Архангельской области в сравнении с другими субъектами Российской Федерации на основе оценки Архангельской области по ключевым факторам конкуренции – хозяйственный и инвестиционный климат, рынки сбыта и экономические комплексы, качество институтов, инновационное развитие, человеческий капитал и качество жизни населения, природно-ресурсный капитал, финансовый капитал, реальный капитал.

Таблица 3. Позиции Архангельской области в рейтингах

Рейтинг	Позиция Архангельской области/количество позиций					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Индекс конкурентоспособности регионов AV RCI	42/83	39/83	36/83	40/83	37/83	45/85
Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России Эксперт РА (3В1 – пониженный потенциал – умеренный риск)	3В1	3В1	3В1	3В1	3В1	3В1
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации	–	–	–	59/76	55/76	51/75
Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации	76/83	–*	55/83	46/83	63/83	59/85

\* -В 2013 году рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации не формировался

**ИНДЕКС КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ AV RCI** – комплексная оценка, характеризующая фактическую способность территории конкурировать за ресурсы и рынки сбыта.

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** (далее – Национальный инвестиционный рейтинг) оценивает состояние инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и выявляет лучшие управленческие практики органов государственной власти субъектов

Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения бизнеса.

**РЕЙТИНГ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИСИЭЗ НИУ ВШЭ** оценивает состояние и динамику инновационных процессов в субъектах Российской Федерации по ключевым факторам их инновационного развития: социально-экономические условия, научно-технический потенциал, инновационная деятельность, качество региональной инновационной политики.

**РЕЙТИНГ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ, СОСТАВЛЕННЫЙ ЗАКРЫТЫМ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «ЭКСПЕРТ – РА»**, представляет собой независимую социально-экономическую оценку субъектов Российской Федерации с точки зрения привлекательности для реализации инвестиционных вложений.

**РЕЙТИНГ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ ПО КАЧЕСТВУ ЖИЗНИ «РИА РЕЙТИНГ»** позволяет оценить межрегиональные различия в качестве жизни населения на основании комплексного учета 72 показателей, фиксирующих фактическое состояние всех основных аспектов условий жизни и ситуации в социальной сфере.

Несмотря на достаточно невысокие позиции в межрегиональных рейтингах по итогам 2017 года Архангельской областью достигнуты следующие позиции:

- лидирующая позиция в Российской Федерации по количеству инвестиционных проектов, реализуемых в лесной отрасли;
- шестое место в Российской Федерации по доле поддержанных проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций;
- 10 позиция в Российской Федерации по темпам роста инвестиций по итогам 2017 года;
- значительное сокращение государственного долга Архангельской области;
- более чем 20-процентный рост обрабатывающей промышленности;
- одна из лучших в Российской Федерации в 2017 году практика проектного офиса Архангельской области по обучению государственных, гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих в Архангельской области проектному управлению.

## **2. Уровень конкурентных преимуществ Архангельской области**

Преимущества Архангельской области сформированы путем сопоставления с другими регионами Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО), а также 20 субъектов Российской Федерации со схожими характеристиками. Выбранная методика анализирует уровень развития Архангельской области по 26 показателям социально-экономического развития, которые формируют 5 тематических блоков: «Уровень экономического потенциала», «Эффективность использования экономического потенциала региона», «Привлекательность региона для населения», «Инновационность экономики региона», «Привлекательность региона для бизнеса».

Таблица 4. Оценка позиций Архангельской области по отдельным показателям

<b>БЛОК 1 УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>		<b>БЛОК 4 ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА ДЛЯ БИЗНЕСА</b>	
<b>ВРП на душу населения</b>	Достаточный	Уровень доходности	Низкий
<b>Объем отгруженной промышленной продукции на душу населения</b>	Низкий	Оборот внешней торговли в расчете на душу населения	Достаточный
<b>Объем основных фондов на душу населения</b>	Достаточный	Иностранные инвестиции в расчете на душу населения	Недостаточный
<b>Уровень образования занятого населения (доля имеющих высшее образование среди занятого в экономике населения)</b>	Недостаточный	Плотность железных дорог общего пользования	Низкий
<b>Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения</b>	Недостаточный	Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	Недостаточный
<b>БЛОК 2 ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА</b>		<b>БЛОК 5 ИННОВАЦИОННОСТЬ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: ВХОДНЫЕ УСЛОВИЯ</b>	
<b>Производительность труда</b>	Достаточный	Численность занятых в НИОКР	Недостаточный
<b>Фондоёмкость ВРП</b>	Достаточный	Численность студентов высших учебных заведений	Недостаточный
<b>Зарплатоёмкость ВРП</b>	Недостаточный	Внутренние затраты на исследования и разработки	Достаточный
		Затраты на технологические инновации	Низкий
<b>БЛОК 3 ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ</b>		<b>БЛОК 5 ИННОВАЦИОННОСТЬ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ</b>	
<b>Среднедушевые денежные доходы населения</b>	Достаточный	Выдано патентов	Достаточный
<b>Доля бедного населения</b>	Недостаточный	Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности	Низкий
<b>Расходы бюджета региона в расчете на душу населения</b>	Достаточный	Создано/использовано передовых производственных технологий	Достаточный
<b>Уровень безработицы</b>	Недостаточный	Удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации	Низкий

### 3. Ключевые вызовы развития Архангельской области

Необходимым условием для подготовки Стратегии социально-экономического развития является идентификация проблем и вызовов, стоящих перед Архангельской областью, или развитие которых может произойти при сохранении существующих тенденций, происходящих как внутри, так и во вне. Поведенный анализ позволяет выделить ряд моментов, которые могут стать

барьером для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Архангельской области.

### СНИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ТРУДОСПОСОБНОГО

Хотя в течение последних лет снижение численности занятого населения привело к общему росту производительности в экономике, продолжительное снижение численности населения может стать долгосрочным барьером для экономики Архангельской области. При этом в условиях ухудшения демографического состояния в Российской Федерации, вопрос внутрироссийской миграции будет приобретать все большее значение для большинства регионов СЗФО и Российской Федерации в целом.

### ОТНОСИТЕЛЬНО НИЗКИЕ ОБЪЕМЫ ЭКСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Архангельская область является более экспортноориентированным субъектом Российской Федерации, однако в целом доля в общем экспорте остается незначительной в течение длительного времени. С учетом выгодного географического положения и наличия развитых экспортноориентированных отраслей, не реализация этих преимуществ станет барьером для дальнейшего развития экономики Архангельской области.

### НИЗКАЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИКИ

Уровень производительности по большинству отраслей экономики в Архангельской области ниже среднероссийского уровня и среднего уровня по СЗФО. Низкая производительность – это значительный барьер для развития и повышения уровня благосостояния жителей Архангельской области.

### КОНЦЕНТРАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА В ОТНОСИТЕЛЬНО НИЗКОПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ

В настоящее время более 60 процентов промышленного производства сосредоточено в лесопромышленном секторе. Хотя в настоящий момент у предприятий лесопромышленного комплекса Архангельской области есть значительный потенциал повышения конкурентоспособности и производительности, в целом лесопромышленная отрасль имеет меньший потенциал для высокопроизводительного труда по сравнению с другими отраслями промышленности, развитыми в Архангельской области, или имеющими потенциал развития.

### НАЛИЧИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ БИЗНЕСА, СВЯЗАННЫХ С АРКТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории Архангельской области, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, одной из основных проблем, негативно влияющей на инвестиционный и предпринимательский климат, помимо высоких энерготарифов и сурового климата, является повышенная нагрузка на бизнес, связанная с выплатой районного коэффициента и

процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также других льгот работникам. В условиях повышения конкуренции субъектов Российской Федерации за человеческие и финансовые ресурсы данный фактор может стать дополнительным барьером повышения конкурентоспособности предприятий Архангельской области.

#### НЕВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Несмотря на наличие значительного потенциала в области научных исследований и инновационной деятельности он во многом не используется реальным сектором экономики. В мировой практике наблюдается тенденция повышения значимости научных разработок, в связи с чем необходимо развитие механизма технологического трансфера и использования накопленного потенциала.

#### НЕДОСТАТОЧНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

В условиях возрастающей роли Арктического региона в Российской Федерации и в мире, отсутствие необходимой транспортной инфраструктуры создает риски, что данный тренд не будет в полной мере использован Архангельской областью.

#### ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В СФЕРУ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Данные инвестиции имеют невысокий экономический эффект для отраслей экономики Архангельской области.

#### ВЫСОКАЯ ДОЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Архангельская область характеризуется значительным объемом инвестиций из федерального бюджета. Подобные инвестиции слабо зависят от внутренней ситуации в Архангельской области и могут привести к значительному падению инвестиционной активности в условиях их прекращения.

Таблица 5. Матрица SWOT-анализа

<b>Преимущества и возможности</b>	<b>Преимущества и угрозы</b>
1. Высокая роль развития человеческого капитала в деятельности исполнительных органов государственной власти, усиливаемая федеральными планами по значительному увеличению финансирования роста качества жизни населения.	1. Миграционный отток высококвалифицированных специалистов и выпускников высших учебных заведений наряду с высоким качеством образования. 2. Выгодное географическое положение нивелируется слаборазвитой дорожной сетью.

<p>2. Реализация проектов трансграничного сотрудничества на основе благоприятного паритета для экономики Архангельской области.</p> <p>3. Усиление экспортной специализации, опережающее развитие элементов сервисной экономики субрегионального и глобального значения.</p> <p>4. Раскрытие транспортно-логистического потенциала Архангельской области через реализацию крупных инвестиционных проектов, имеющих федеральное и международное значение.</p> <p>5. Возможность расширения долгосрочного международного сотрудничества по вопросам устойчивого развития за счет высокого экологического потенциала и выгодного географического положения (вхождение в состав в Баренцева Евро- Арктического региона).</p>	<p>3. Эффективная политика исполнительных органов государственной власти по формированию благоприятного инвестиционного климата, ограничивается низкой инвестиционной активностью на фоне негативных геополитических тенденций.</p> <p>4. Потенциал роста экспорта и расширения внешнеторговых отношений ограничивается секционным давлением на российскую экономику.</p> <p>5. Высокий рост производительности труда в рыболовстве, ключевых отраслях промышленности и транспортно-логистическом комплексе будет ограничен низкой доступностью средств автоматизации производства.</p>
<p><b>Недостатки и возможности</b></p>	<p><b>Недостатки и угрозы</b></p>
<p>1. Замедление темпов сокращения человеческого капитала через реализацию новой федеральной государственной политики в Архангельской области.</p> <p>2. Рост инвестиционной привлекательности Архангельской области, нивелирующий инфраструктурные ограничения ключевых секторов экономики Архангельской области.</p> <p>3. Высокий потенциал развития потребительского сектора и строительного рынка, ведущий к увеличению диверсификации узкоспециализированной экономики.</p> <p>4. Сокращение негативного влияния на экологию Архангельской области</p>	<p>1. Высокий миграционный отток усиливается увеличением привлекательности других субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Высокий уровень смертности, усиливаемый общими структурными тенденциями групп населения (старение) при низком потенциале миграционного притока лиц трудоспособного возраста.</p> <p>3. Недостаточный уровень оснащенности материально-технической базы системы общего образования на фоне низких инвестиционных возможностей областного бюджета.</p> <p>4. Низкая обеспеченность Архангельской области производимыми основными</p>

<p>через стимулирующие меры государственной политики.</p> <p>5. Высокий уровень износа и низкий уровень доступности энергетической, коммунальной инфраструктуры, которые будут преодолены в рамках инвестиционных программ федеральных инфраструктурных компаний и реализации программ вовлечения альтернативных видов ресурсов и общего повышения энергоэффективности экономики.</p>	<p>продуктами питания, формируемая вследствие ограниченности объемов производства и высокой себестоимости местной сельскохозяйственной продукции.</p> <p>5. Низкий уровень освоения территорий, низкая территориальная плотность объектов экономики, снижающие эффективность использования инфраструктуры при снижающихся инвестиционных возможностях.</p>
---	--

## **РАЗДЕЛ IV. ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Для определения целей долгосрочного социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года было обеспечено широкое общественное участие всех социальных групп населения, были вовлечены представители бизнеса, организовано значительное число рабочих групп, включающих представителей всех исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Отличительной особенностью проведенной работы над формированием основных приоритетов и целей Стратегии стало вовлечение будущих стейкхолдеров – подрастающее поколение школьников. Кроме того, учтены мнения различных профессиональных и профессиональных групп.

Все это иллюстрирует человекоориентированный подход при определении приоритетов и целей Стратегии.

Сформулирована главная стратегическая цель: Архангельская область – центр Русского Севера, привлекающий и объединяющий людей для всестороннего развития, реализации передовых идей и комфортного проживания.

Главной ценностью Стратегии является человек. Поэтому первым приоритетом долгосрочного развития стало сохранение и развитие человеческого капитала.

### **СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

Важность и первоочередность сохранения и развития человеческого капитала определяется ростом конкуренции за человеческий капитал между зарубежными странами и субъектами Российской Федерации, а также повышением мобильности населения. Все чаще человеческий капитал рассматривают не только в качестве компонента развития и роста экономики, он определяется как фактор, влияющий на жизнь всего общества. В частности, человеческий капитал приравнивают к «человеческому потенциалу» – спектру способностей и возможностей индивида, качество которого включает в себя три составные части: физическое, духовно-нравственное и социально-профессиональное развитие. Под потенциалом также рассматривают и определенный запас физического и нравственного здоровья, общекультурной и профессиональной компетентности, творческой, предпринимательской и гражданской активности, который реализуется в различных областях деятельности, а также в определенной иерархии потребностей людей.

Соответственно, определены ключевые цели первого приоритета:

- сформированная культура и система здоровьесбережения;
- качественное и доступное образование;
- центр культуры с богатым историческим наследием;
- развитая система физкультурно-спортивного воспитания;
- благосостояние, доступное для каждого.

Проблема воспроизводства и повышения качества человеческого капитала становится крайне актуальной на всех уровнях управления: глобальном,

государственном, региональном и муниципальном. За последние годы становится очевидным, что процесс модернизации экономики требует эффективного использования всех имеющихся ресурсов, в том числе человеческого капитала. Человеческий капитал является функциональной составляющей инновационного производства и главным источником социально-экономического развития экономики, обуславливающим необходимые темы экономического развития. Образовательный уровень и квалификация людей относятся к социально-экономическим характеристикам, которые в наибольшей мере будут определять перспективные позиции субъектов Российской Федерации.

Человеческий капитал формируется в процессе образования и используется человеком в определенной сфере общественного производства. Основным внутренним фактором в формировании и развитии человеческого капитала является образование. Концепция человеческого капитала предполагает, что вложения человеком средств в образование производятся на рациональной основе – ради получения больших доходов в будущем. Под экономической эффективностью принято понимать соотношение между величиной полезного результата и затратами на получение этого эффекта. Это правило справедливо и при оценке эффективности инвестиций в человеческий капитал. Экономический эффект образования для работника измеряется прежде всего приростом его дохода в будущем. Одной из важных особенностей человеческого капитала является динамический характер: состав, структура человеческого капитала и ряд других параметров могут изменяться, при этом изменяется и величина человеческого капитала.

Другим важным приоритетом является пространство, комфортное для жизни.

#### ПРОСТРАНСТВО, КОМФОРТНОЕ ДЛЯ ЖИЗНИ

Первостепенными становятся вопросы создания удобных для жизни, экологически устойчивых и экономически эффективных городских и сельских поселений Архангельской области.

Цели, отражающие достижение приоритета:

- доступное, комфортное и качественное жилье;
- современная коммунальная и энергетическая инфраструктура;
- доступное и качественное транспортное сообщение;
- современная городская среда и комфортное село;
- благоприятная окружающая среда.

Эти цели ориентированы на повышение качества жизни в городских и сельских поселениях, являются средством решения социальных, экономических и экологических задач их устойчивого развития.

Развитие технологий, повышающих качество жизни человека имеет важное значение. Для человекоориентированного подхода важно создание пространства, способствующего сохранению здоровья за счет высокого качества окружающей среды и комфорта условий проживания.

К таким технологиям относятся средоулучшающие технологии, включающие сокращение агрессивного воздействия промышленных

производств, сокращение негативных факторов антропогенного происхождения. Другим важным аспектом является поддержание высокого уровня внутренней мобильности и связанности территории Архангельской области за счет формирования транспортного каркаса, включающего увеличение числа транспортных узлов и пропускной способности. Стремительное развитие технических возможностей для передвижения людей на личном транспорте и их постоянного общения на расстоянии требует реорганизации системы пространственной мобильности городов.

Концепция нового урбанизма, направленная на создание городской среды, удобной для жизни, предполагает решение проблемы путем преобразования городского пространства в связанную сеть, при этом уделяется внимание важности проницаемости пространства.

Следующим ключевым приоритетом, создающим необходимые обстоятельства для долгосрочного развития, является наличие благоприятных условий для устойчивого экономического роста.

### БЛАГОПРИТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Создание благоприятной инвестиционно привлекательной среды, повышение инновационной активности предприятий, стимулирование трансфера технологий и активного взаимодействия бизнеса и науки, совершенствование кластерной политики позволит создать новые драйверы развития Архангельской области.

Соответствующие цели включают:

- функционирующий рынок научных исследований и разработок;
- сбалансированный рынок труда;
- эффективная система поддержки и развития бизнеса;
- сельские территории как новые точки экономического роста;
- глобальная конкурентоспособность приоритетных отраслей экономики.

В современных условиях невозможно переоценить роль научных исследований и разработок в создании условий и рычагов экономического роста. Для обеспечения конкурентоспособности продукции организаций, расположенных на территории, входящей в состав Арктической зоны Российской Федерации, в силу повышенной социальной нагрузки на бизнес, инновационные производства могут стать единственным шансом. Инициирование трансфера технологий и создание малых инновационных фирм в рамках формируемых и развивающихся кластеров обеспечит высокий уровень инновационной и усовершенствование кластерной политики Архангельской области.

Создание системы стимулирования повышения квалификации и обновления профессиональных компетенций необходимы по причине быстро сменяющихся технологических укладов для обеспечения высокой производительности труда.

Комплексное развитие сельских территорий будет обеспечено поддержкой инвестиционных проектов и предпринимательских инициатив и диверсифицировано в зависимости от особенностей социально-экономического

развития и долгосрочных перспектив.

Отличительной особенностью Стратегии является выделение отдельного приоритета, посвященного социальному капиталу – консолидация населения и развитие гражданского общества.

### КОНСОЛИДАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Процесс преобразования регионального общества, обретение им нового качества может быть успешным только при условии мобилизации и эффективного использования имеющегося социального капитала, развития созидательных человеческих духовно-нравственных основ.

В цели приоритета включены:

- общество, основанное на доверии и взаимной ответственности;
- молодежь, ответственная за будущее Архангельской области;
- эффективная система общественной безопасности;
- семья как основа духовно-нравственного развития;
- гражданское единство на основе традиций и культуры Архангельской области.

Модель инновационного развития является глубоко неустойчивой и требующей иные модели социальных отношений и социального управления.

Привлечение общества к формированию целей долгосрочного развития обусловлено тем, что главное при создании документов подобного рода соблюдать конвенциональность в определении целей развития. Люди должны решать, какие критерии общественного развития могли бы восприниматься как справедливые, и только затем можно вести речь о путях достижения целей. В этих условиях особую значимость приобретает деятельность органов государственной власти по обеспечению социальной сплоченности региональных сообществ, которая конструируется действиями власти по интеграции регионального сообщества, включая разделение общих норм и ценностей; уровнем прочности социальных связей между людьми; уровнем согласованности и поведения членов регионального сообщества в основных сферах деятельности; активностью людей в переходные периоды их жизни; эффективностью политики в сфере социальной защиты и другое.

## РАЗДЕЛ V. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

#### 1.1. Сформированная культура и система здоровьесбережения

##### Главная цель

Создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, увеличению ожидаемой продолжительности и повышению качества жизни населения за счет уменьшения бремени заболеваний.

##### Ключевые текущие тенденции

- 1) низкий уровень приверженности населения к ведению здорового образа жизни;
- 2) широкое распространение факторов риска развития сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний – имеются более чем у 70 процентов населения Архангельской области;

факторы риска:	курение
	избыточное потребление алкоголя
	малоподвижный образ жизни
	избыточная масса тела
	недостаточное потребление овощей и фруктов

Рис. 4. Факторы риска развития заболеваний сердечно-сосудистой системы

3) естественная убыль населения на фоне миграционного оттока и старения населения (увеличение доли лиц старше 65 лет);

4) снижение показателей смертности по основным классам заболеваний: за период 2013 – 2017 годы смертность от туберкулеза сократилась с 5,7 до 2,1 случаев на 100 тыс. населения, от болезней системы кровообращения – с 752 до 749 случаев на 100 тыс. населения, от новообразований (в том числе злокачественных) – с 243,3 до 240,6 случаев на 100 тыс. населения;

5) снижение смертности населения трудоспособного возраста: за период 2013 – 2017 годы смертность населения в трудоспособном возрасте сократилась с 622,9 до 568,4 умерших на 100 тыс. человек трудоспособного возраста;

6) активное развитие системы мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, повышению доступности и качества медицинской помощи, внедрению дистанционных форм работы.

##### Образ будущего

В Архангельской области в 2035 году будет действовать межведомственная система формирования у населения культуры здоровьесбережения. Здоровый образ жизни станет восприниматься в обществе как обязательная норма поведения, а здоровье как ценность – требующая

ответственности, внимания и усилий. Ежегодный охват населения профилактическими медицинскими осмотрами достигнет 100 процентов, будет действовать комплекс мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и медицинской грамотности, а доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, составит более 55 процентов. Широкое применение получают технологии дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, в том числе беременных женщин и лиц, имеющих хронические заболевания.

### **Ключевые направления развития, формирующие будущее здравоохранения Архангельской области**

Рост продолжительности жизни и повышение качества жизни граждан всех возрастов за счет уменьшения бремени заболеваний, будет обеспечен широким использованием современных медицинских технологий, развитием здорового образа жизни, формированием новой модели организации медицинской помощи и новых профессиональных компетенций медицинских кадров.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

### **1) ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ЗАБОЛЕВАНИЙ»**

Залогом увеличения продолжительности жизни жителей Архангельской области и сокращения смертности является формирование у населения, начиная с детских лет, культуры здоровьесбережения и чувства личной ответственности за сохранение своего здоровья.

Формирование ответственного отношения граждан к своему здоровью является ключевым фактором, влияющим на улучшение здоровья населения, так ориентировочное соотношение различных факторов обеспечения здоровья современного человека, определенное экспертами Всемирной организации здравоохранения, включает четыре основные группы таких факторов:



Рис. 5. Факторы обеспечения здоровья человека

Необходимым элементом культуры здоровьесбережения является культура взаимных обязательств, предполагающих как обязательства со стороны государства по обеспечению охраны здоровья и государственных гарантий оказания медицинской помощи, так и обязательств граждан заботиться о собственном здоровье. Таким образом, комплекс мер по формированию культуры здоровьесбережения целесообразно выделить в обособленный элемент управления в сфере охраны здоровья, что соответствует современным мировым тенденциям в сфере охраны здоровья, которые включают, наравне с обеспечением своевременной и эффективной диагностики и лечения заболеваний, меры по формированию здорового образа жизни населения.

#### **Задачи проекта:**

Создание межведомственной системы по информированию и мотивации граждан к здоровому образу жизни и формированию культуры здоровьесбережения, в том числе посредством информирования граждан по вопросам профилактики заболеваний, популяризации спорта и физической культуры, формирования мотивации к здоровому питанию, профилактики немедицинского потребления наркотических средств, пропаганды снижения потребления алкоголя и табака.

Продвижение идеи личной ответственности граждан за состояние своего здоровья.

Привлечение и поддержка активного постоянного участия образовательных и медицинских организаций, учреждений культуры, средств массовой информации, общественных организаций, органов местного самоуправления в мероприятиях по информированию населения о факторах риска для здоровья, формированию у населения культуры здоровьесбережения и мотивации к ведению здорового образа жизни.

Стимулирование и поддержка (организационная, материальная, информационная) местных и гражданских инициатив в области развития здорового образа жизни.

Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе проведение мероприятий по коррекции факторов риска развития неинфекционных заболеваний, в том числе в форме индивидуального углубленного профилактического консультирования и группового профилактического консультирования граждан II и III групп здоровья (в рамках второго этапа диспансеризации), маршрутизация пациентов II и III группы здоровья, диспансерное наблюдение.

#### **В результате:**

Будет обеспечено формирование новой социально-психологической атмосферы по вопросам здоровья, способствующей осознанию гражданами ответственности за состояние своего здоровья и рациональному пользованию медицинскими услугами.

К 2024 году ожидаемая продолжительность здоровой жизни увеличится до 67 лет.

Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, к 2024 году увеличится

до 55 процентов.

К 2024 году увеличится суммарный коэффициент рождаемости, который составит 1,7 ребенка в среднем на женщину.

К 2024 году произойдет сокращение смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения.

К 2030 году ожидаемая продолжительность жизни населения в Архангельской области увеличится и составит около 80 лет.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта приведет к сохранению в долгосрочной перспективе низкой вовлеченности населения в охрану и сбережение собственного здоровья, что на фоне прогнозируемого усиления старения населения, выступающего в качестве фактора усложнения патологий и развития хронических заболеваний, приведет к сокращению продолжительности здоровой жизни и снижению отдачи от человеческого капитала.

## **2) ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗАЦИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»**

Одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Российской Федерации является совершенствование оказания медицинской помощи, включая создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства. «Новая модель медицинской организации» – пациентоориентированная медицинская организация, отличительными признаками которой являются доброжелательное отношение к пациенту, отсутствие очередей за счет правильной организации процессов и работы персонала, качественное оказание медицинской помощи, приоритет профилактических мероприятий в первичном звене здравоохранения.

#### **Задачи проекта:**

Создание регионального центра организации первичной медико-санитарной помощи в период 2018 – 2022 годов.

Проведение оценки уровня удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи участковым врачом в медицинских организациях – участниках проекта.

Внедрение системы автоматизированного мониторинга доступности первичной медико-санитарной помощи в 100 процентов медицинских организациях – участниках проекта.

Внедрение технологии бережливого производства в управленческих и организационных процессах медицинских организаций, оказывающих населению помощь в амбулаторных условиях, по следующим основным направлениям:

переопределение нагрузки между врачами и средним медицинским персоналом;

оптимизация внутренней логистики поликлиник, разделение потоков пациентов;

переход на электронный документооборот, сокращение бумажной

документации;

открытая и вежливая регистратура;

комфортные условия для пациента в зонах ожидания;

организация диспансеризации и профилактических осмотров на принципах непрерывного потока пациентов с соблюдением нормативов времени приема на одного пациента;

внедрение мониторинга соответствия фактических сроков ожидания оказания медицинской помощи врачом с момента обращения пациента в медицинскую организацию установленным срокам ожидания в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

**В результате:**

К 2022 году уровень удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях составит 70 процентов, а к 2035 году увеличится до 90 процентов.

К 2022 году не менее чем в 2 раза увеличится время работы врача непосредственно с пациентом.

К 2022 году не менее чем в 3 раза сократится время оформления записи на прием к врачу, очередь, а также время ожидания пациентом врача у кабинета.

К 2022 году сроки прохождения I этапа диспансеризации сократятся до двух дней.

К 2022 году количество посещений организации первичной медико-санитарной помощи на одного застрахованного в год увеличится до 7,8 в том числе с профилактической целью – до 2,12 посещений в год.

К 2024 году будет обеспечен охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой формирование рисков снижения качества оказания первичной-медико-санитарной помощи и снижению эффективности мер, направленных на формирование культуры здоровьесбережения и развитие медицинской профилактики.

**3) ПРОЕКТ «СОВРЕМЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»**

Проект направлен на обеспечение развития инфраструктуры специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, укрепление и эффективное использование материально-технической базы отрасли здравоохранения в Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Строительство новых объектов здравоохранения и проведение реконструкции действующих лечебных учреждений.

Укрепление материально-технической базы и расширение коечной мощности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по медицинской реабилитации.

Развитие региональной санитарной авиации для соблюдения требований

«золотого часа»: обновление парка вертолетов с необходимым медицинским оборудованием, строительство вертолетных площадок при медицинских организациях, в том числе в формате государственно-частного партнерства.

Реализация комплекса организационных и управленческих мероприятий по повышению эффективности использования медицинского оборудования:

формирование плана закупок оборудования на основании обоснованной потребности в оснащении, стратегических направлений развития здравоохранения Российской Федерации, современных достижений медицины;

обучение и повышение квалификации специалистов для работы на оборудовании;

подготовка специализированных помещений, необходимых для установки оборудования, приобретение расходных материалов, техническое обслуживание оборудования;

назначение ответственных лиц за эксплуатацию оборудования в каждом структурном подразделении медицинского учреждения;

организация контрольных выездных проверок эффективности использования оборудования в учреждениях здравоохранения.

Реализация комплекса инженерных и организационных мероприятий по обеспечению рационального использования энергетических ресурсов и воды в учреждениях здравоохранения.

#### **В результате:**

Будет обеспечено укрепление материально-технической базы медицинских учреждений Архангельской области за счет проведения текущих и капитальных ремонтов, оснащения оборудованием, а также строительства новых объектов.

Повысится качество и своевременность оказания скорой, в том числе санитарно-авиационной, медицинской помощи жителям Архангельской области – к 2035 году будет обеспечен охват 100 процентов граждан, проживающих в труднодоступных районах Архангельской области, своевременной экстренной медицинской помощью.

Будет обеспечено создание эффективной инфраструктуры здравоохранения, соответствующей потребностям населения и обеспечивающей оказание медицинской помощи в заданных объемах по видам и формам.

К 2035 году будет обеспечено создание реабилитационной помощи в качестве отдельного структурного звена в системе оказания и финансирования медицинской помощи.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта формирует риски снижения в долгосрочной перспективе территориальной доступности медицинской помощи, а также риски сокращения случаев обращений граждан за медицинской помощью. Это, с одной стороны, будет негативно сказываться на состоянии здоровья населения, а с другой – усиливать социальную напряженность.

#### **4) ПРОЕКТ «ИННОВАЦИОННЫЕ МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ»**

Проект направлен на обеспечение внедрения в медицинские учреждения

инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, а также внедрение инновационных моделей организации оказания медицинской помощи.

**Задачи проекта:**

Проведение структурных преобразований системы оказания первичной медико-санитарной помощи, направленных на внедрение современных диагностических, лечебных и профилактических технологий, восстановительного лечения и реабилитации.

Проведение структурных преобразований системы оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, направленных на формирование сети стационаров кратковременного пребывания (в основном хирургического профиля) и стационаров долгосрочного лечения и реабилитации.

Внедрение трехэтапной системы медицинской реабилитации по профилям оказания медицинской помощи.

Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях тяжелобольным пациентам.

Развитие этапной системы оказания специализированной медицинской помощи с маршрутизацией пациентов в медицинские организации трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Создание в медицинских организациях, оказывающих специализированную медицинскую помощь, службы маршрутизации, ответственной за организацию долечивания и реабилитацию, а также внедрение новых медицинских технологий.

Внедрение новых видов высокотехнологичной медицинской помощи по востребованным профилям.

Совершенствование работы скорой медицинской помощи с оптимизацией временных показателей доставки больных, внедрением эффективных методов экстренного лечения на догоспитальном этапе, повышением эффективности взаимодействия стационарных организаций и подразделений скорой медицинской помощи.

Обеспечение развития персонализированной медицины (включает разработку персонализированных средств лечения на основе генетики, тестирование на предрасположенность к болезням, профилактику, объединение диагностики с лечением и мониторинг лечения) посредством обучения и повышения квалификации медицинских специалистов.

**В результате:**

К 2024 году произойдет сокращение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения.

К 2024 году произойдет сокращение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 185 случаев на 100 тыс. населения.

К 2024 году произойдет сокращение младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей.

К 2035 году число пациентов, которым будет бесплатно оказана

медицинская помощь, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличится в 1,6 раза.

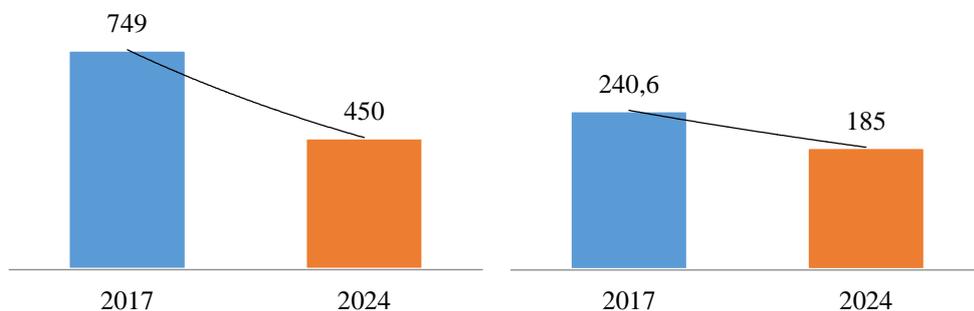


Рис. 6. Смертность от болезней системы кровообращения, количество случаев на 100 тыс. населения

Рис. 7. Смертность от новообразований, количество случаев на 100 тыс. населения

#### **Риски отказа от проекта:**

В условиях роста потребности населения в медицинской помощи в совокупности с удорожанием новых медицинских технологий отказ от реализации проекта формирует дополнительные риски снижения доступности качественных медицинских услуг, при этом запросы населения на получение медицинской помощи в соответствии с новейшими технологиями не смогут быть реализованы в необходимом объеме государственными медицинскими учреждениями в рамках обязательного медицинского страхования, что приведет к росту объема медицинских услуг, предоставляемых на возмездной основе. Кроме того, возрастают риски технологического отставания государственных медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области, и снижения квалификации медицинских работников.

#### **5) ПРОЕКТ «ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»**

Проект направлен на повышение качества оказания медицинской помощи и повышение ее доступности для всех жителей Архангельской области за счет расширения использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения, внедрения механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

#### **Задачи проекта:**

Реализация комплекса мер, направленных на обеспечение взаимодействия региональной медицинской информационной системы с федеральными информационными сервисами и централизованными нозологическими регистрами с целью обеспечения принципа «однократного ввода и многократного использования» медицинской информации о пациентах.

Подключение государственных медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области, к системе мониторинга возможности записи граждан на прием к врачу. Оснащение и дооснащение рабочих мест медицинских работников в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, компьютерным оборудованием, автоматизированными рабочими местами, подключенными к медицинским информационным системам, и электронными подписями.

Дооснащение регионального центра обработки данных высокопроизводительным серверным оборудованием в целях обеспечения технической возможности функционирования в условиях увеличения объемов обрабатываемой информации.

Проведение обучения медицинских работников в целях повышения уровня знаний в части работы с современными информационными технологиями (включая информационные системы медицинского назначения) в здравоохранении и стимулирование их использования на практике.

Развитие программ и механизмов стимулирования медицинских работников к использованию информационно-коммуникационных технологий на практике.

**В результате:**

Будет обеспечена возможность ведения медицинских документов в электронном виде с применением электронной подписи, организован электронный медицинский документооборот в медицинских организациях и между медицинскими организациями, а также обеспечена возможность гражданам осуществлять доступ к их медицинским документам, в том числе посредством Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

100 процентов граждан, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, будут обеспечены электронными медицинскими картами.

С учетом региональной специфики и потребностей будет организована многоуровневая система телемедицинских консультаций, включающая сервис отложенных телемедицинских консультаций и службу телемедицинских запросов в режиме реального времени.

Равнодоступность населения к информационным медицинским ресурсам и сервисам будет обеспечена на 100 процентов как в городских поселениях, так и в сельских поселениях Архангельской области.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от внедрения современных цифровых технологий в здравоохранении повлечет за собой снижение доступности качественной медицинской помощи на фоне прогнозируемого роста потребности в оказании медицинской помощи вследствие старения населения, а также приведет к снижению эффективности работы медицинских организаций и усугубит технологическое отставание сферы здравоохранения в Архангельской области.

**6) ПРОЕКТ «КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ КАДРЫ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО**

## ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Проект направлен на развитие кадрового потенциала сферы здравоохранения в Архангельской области, в том числе обновление профессиональных компетенций медицинских работников, повышение их социального статуса и уровня трудовой мотивации, развитие медицинского образования.

### **Задачи проекта:**

Реализация комплекса мер, направленных на подготовку медицинских и фармацевтических кадров, в том числе расширение целевого приема студентов с обязательством работы по дефицитным специальностям.

Введение экономических механизмов, направленных на повышение заинтересованности медицинских организаций Архангельской области любой организационно-правовой формы в предоставлении клинической базы для обучения студентов.

Внедрение новой системы непрерывного дополнительного профессионального образования с использованием модульных образовательных программ в целях повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических работников, а также управленцев сферы здравоохранения.

Привлечение востребованных в Архангельской области медицинских специалистов, в том числе за счет предоставления им мер социальной поддержки.

Реализация программ строительства служебного жилья для медицинских работников.

Развитие системы управления кадровым потенциалом здравоохранения Архангельской области.

Повышение престижа профессии и социального статуса медицинских работников посредством обеспечения высокого уровня заработной платы и обеспечение его строго увязки с интенсивностью и качеством выполняемой работы.

Повышение уровня трудовой мотивации медицинских работников посредством усиления дифференциации должностных окладов в зависимости от профессиональной категории.

Реализация социально-культурных и информационных мер, обеспечивающих формирование доверия населения к медицинским работникам и уважение к медицинской деятельности.

### **В результате:**

После 2018 года уровень оплаты труда работников медицинских организаций государственной и муниципальной форм собственности, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование, сохранится на уровне не менее 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по экономике Архангельской области, среднего медицинского персонала – не менее 100 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по экономике Архангельской области.

К 2035 году будет сформирована кадровая структура системы здравоохранения Архангельской области, полностью обеспечивающая гарантии

и качество предоставления медицинских услуг.

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к увеличению дефицита в кадровом составе государственных медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области.

## **1.2. Качественное и доступное образование**

### **Главная цель**

Раскрытие талантов и способностей каждого обучающегося, студента, школьника в целях его дальнейшей успешной самореализации на благо общества. С точки зрения экономики, «благополучие» обусловлено уровнем развития производственных сил и характером экономических отношений, выражающих актуальный уровень развития и возможностей экономики.

Ядром человеческого капитала являются знания и навыки, производящие добавленную стоимость для экономики в целом и для его обладателя в частности. Качество человеческого капитала как ключевого ресурса развития экономики и общества формируется системой образования.

### **Ключевые текущие тенденции**

1) Достаточно высокий уровень среднего общего и дополнительного образования позволяют проходить отбор в лучшие высшие учебные заведения Российской Федерации. Однако вопрос качества образования в части его оценки через результаты единого государственного экзамена позволяют акцентировать внимание на проблеме подготовки выпускников к таким предметам, как профильная математика, химия, английский язык и ИКТ – информатика, где средние баллы ниже общероссийских.

2) Высокая степень износа основных фондов. Степень износа основных фондов в сфере образования значительна и составляет около 50 процентов. Образовательные организации, расположенные в сельской местности, характеризуются наличием более высокой доли аварийных и ветхих строений, деревянных дошкольных зданий и помещений.

3) Различия в кадровом потенциале и оплате труда в системе образования в межрайонном разрезе. Диапазон межрайонных различий по зарплате работников образования в 2018 году достаточно широк (разница составляет до 42 процентов в муниципальных образованиях Архангельской области «Лешуконский муниципальный район» и «Город Новодвинск»).

4) Смещение приоритетов восприятия образования. О данной тенденции свидетельствует тенденция к уменьшению расходов на услуги образования в структуре потребительских расходов домашних хозяйств по данным выборочного обследования.

5) Усиление разрыва в развитии системы образования в разрезе муниципальных районов Архангельской области. Выделяются муниципальные районы Архангельской области «повышенного риска», где темпы сокращения контингента новорожденных детей, детей ясельного и дошкольного возраста (от 0 до 6 лет) и младшего школьного возраста (от 7 до 10 лет) превышают среднее

прогнозное значение по Архангельской области в целом. К таким относятся следующие муниципальные районы Архангельской области: Вилегодский, Виноградовский, Коношский, Котласский, Красноборский, Холмогорский и Шенкурский. Тенденция сокращения детей в общеобразовательных организациях наблюдается в следующих муниципальных районах Архангельской области: Котласский, Коношский, Ленский, Няндомский и Шенкурский. В отдельных муниципальных районах Архангельской области присутствует позитивная тенденция на увеличение выпуска из общеобразовательных организаций, то есть потенциальных студентов для системы среднего профессионального образования (далее – СПО) и программ востребованных профессий: Вельский, Вилегодский, Каргопольский, Лешуконский, Приморский и Устьянский.

6) Низкий уровень ответственности и вовлеченности со стороны родителей. Дистанцирование системы образования Российской Федерации от семьи снижает мотивацию обучающихся на получение образования.

7) Несоответствие текущего состояния инфраструктуры потребностям образовательной системы. Особенно это характерно в малонаселенных муниципальных образованиях Архангельской области, в том числе для развития детей с особенностями физического и психического здоровья.

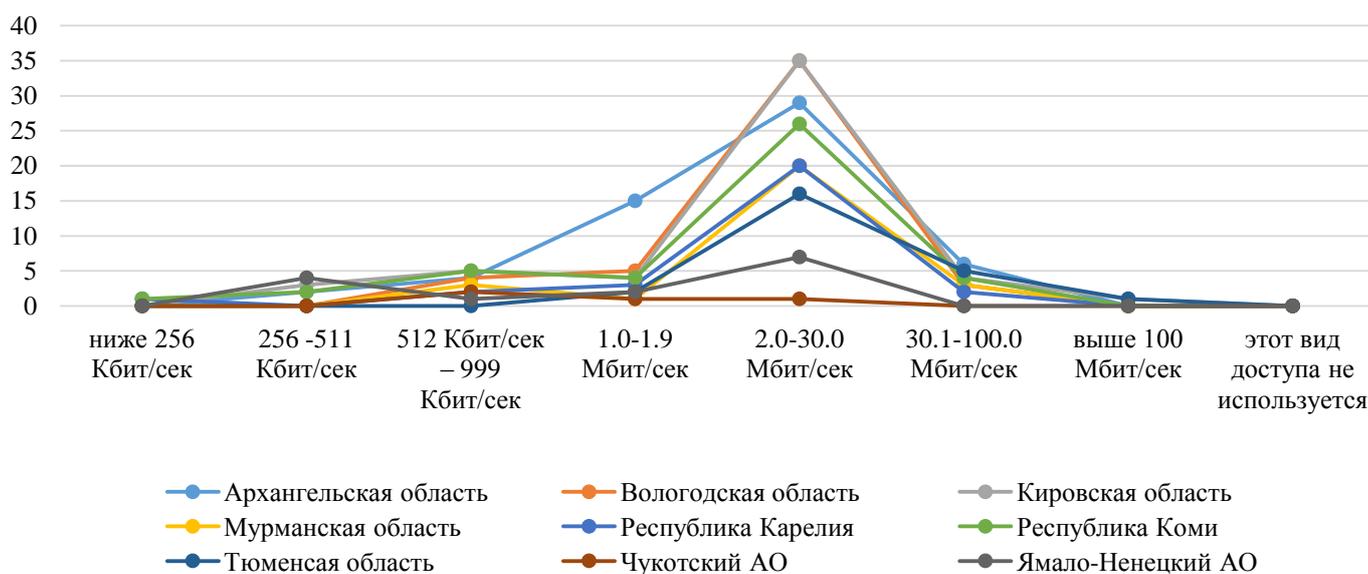


Рис. 7. Максимальная скорость доступа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в учреждениях СПО

8) Увеличение доли обучающихся во вторую смену. За пять лет произошло увеличение обучающихся во вторую смену на 23 процента. В 2017 году около 7,8 процента от общего числа обучающихся посещали занятия во вторую смену.

9) Сложности в профессиональной ориентации молодежи. Выпускники общеобразовательных школ испытывают сложности с выбором будущей профессии. Дни открытых дверей на предприятиях Архангельской области проводятся только для обучающихся профильных образовательных программ.

10) Появление и закрепление нового феномена на рынках труда – «неработающая и необучающаяся молодежь». В международной статистике они получили специальное название NEET – когорта (Not in Education, Employment or Training). В Архангельской области эта когорта достигает 35 процентов от общего количества, не трудоустроено более 25 процентов выпускников с высшим и средним профессиональным образованием, уровень безработицы в сельских поселениях Архангельской области более 13 процентов.

11) Миграция талантливой молодежи. Каждый третий выпускник высших учебных заведений и (или) учреждений среднего профессионального образования, расположенных на территории Архангельской области, в 2016 году уехал из Архангельской области для трудоустройства в другие субъекты Российской Федерации.

12) Активно развиваются методики дистанционного образования. Развиваются образовательные онлайн–платформы, что делает образовательные программы доступнее независимо от места проживания граждан и изначального уровня их образования.

13) Реализуются возможности школьного самоуправления. Отмечаются успешные практики в части организации школьного самоуправления, в части использования центра образовательной деятельности.

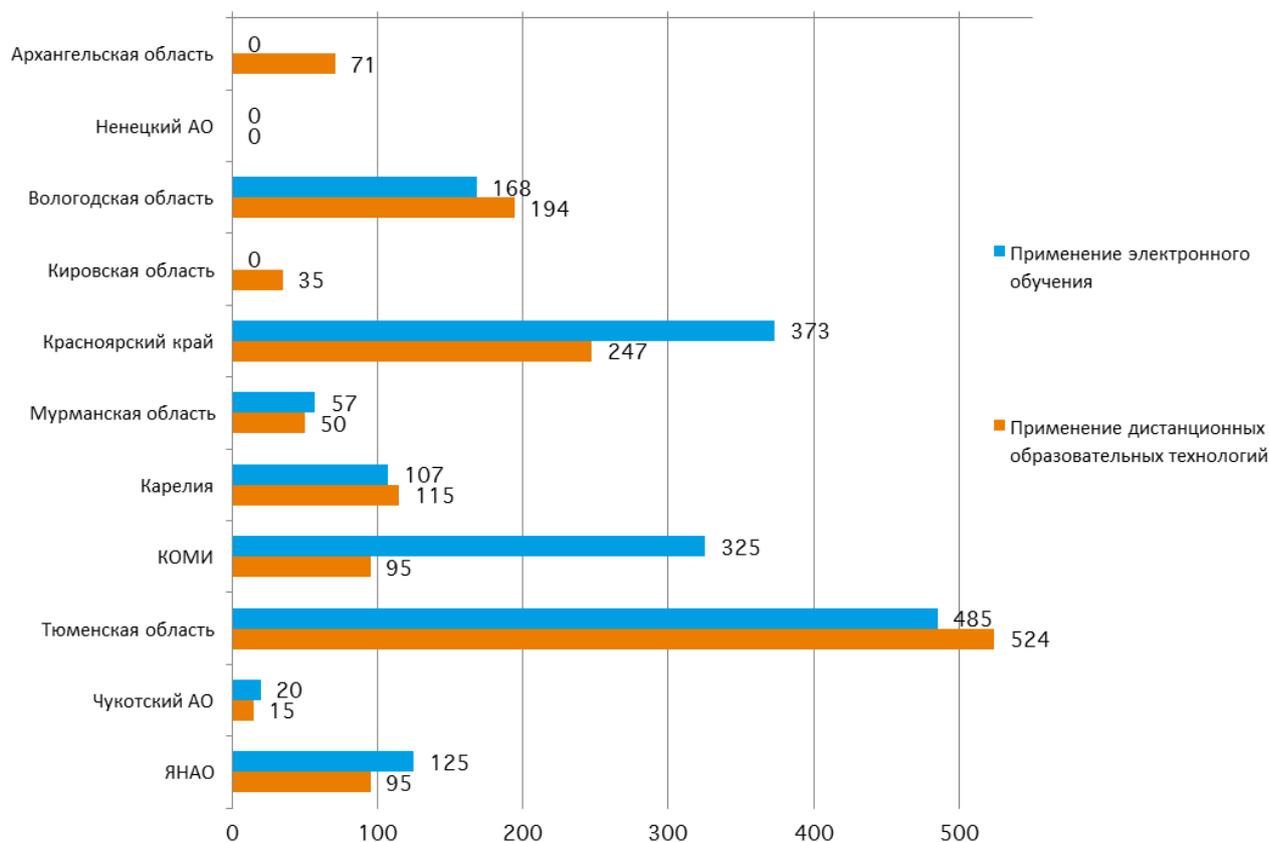


Рис. 8. Количество образовательных организаций с реализацией образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных технологий

### **Образ будущего**

Образование должно способствовать развитию человеческого капитала, роста качественных рабочих мест, инструментом социальной устойчивости в условиях неопределенности и ускоряющихся изменений в экономике, и сама система должна пройти через серьезные технологические преобразования, благодаря специфицированным на образование инвестиционным проектам.

### **Направления, формирующие будущее системы образования Архангельской области**

Реализация современных подходов к образованию: от парадигмы обучения к парадигме самореализации; от знаний умений и навыков к формированию личностных и предметных компетенций, от традиционных методик преподавания к современным образовательным технологиям, переход к формату сотрудничества и «сотворчества».

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

Система образования Архангельской области должна обеспечить условия для развития успешного и компетентного человека, способного к обучению и переобучению на протяжении всей своей активной жизни. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых приведет сферу образования в новое качество.

### **1) ПРОЕКТ «ДОШКОЛЬНОЕ ДЕТСТВО»**

Развитие детей возраста от 0 до 3 лет, а также дошкольного возраста в существенной степени определяет их достижения в школьном обучении, что, в свою очередь, имеет решающее значение для жизненного успеха.

#### **Задачи проекта:**

Дошкольное детство должно сопровождаться профессионалами в области раннего развития, следовательно, 100 процентов семей с детьми ясельного и дошкольного возраста должны быть обеспечены местами в дошкольных образовательных учреждениях.

Создание сетевой службы сопровождения развития детей возраста от 0 до 3 лет, в том числе для детей возраста от 0 до 6 лет с ограниченными возможностями здоровья для регулярного консультирования родителей (семей).

Создание ресурсных центров дошкольных образовательных организаций (далее – ДОО), обеспечивающих сетевое повышение квалификации педагогов ДОО в области инклюзивного образования.

#### **В результате:**

К 2024 году доля детей до трех лет, имеющих возможность посещать дошкольные образовательные учреждения составит 100 процентов.

Не менее 60 процентов всех семей с детьми до трех лет и до 90 процентов семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья (до 6 лет) будут получать регулярные (не реже раза в месяц) консультации специалистов. На первом этапе программы поддержку адресно получают неполные и малообеспеченные семьи.

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к продолжению ежегодных потерь человеческого капитала Архангельской области по причине проблем, заложенных в дошкольном возрасте, в размере от 5 до 10 процентов, что эквивалентно потере 3 – 7 процентов ВРП в год. При этом основные положительные эффекты для системы образования будут действовать с 2024 года, эффекты для экономики – с 2035 года.

### **2) ПРОЕКТ «ШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»**

Одна из серьезных проблем современного школьного образования в растущем отставании от требований цифровизации экономики и общественной жизни. Школьное образование дает навыки и знания вчерашнего дня.

#### **Задачи проекта:**

Создание комплексной комфортной системы преодоления трудностей в учебе для детей с рисками в обучении, с учетом особенностей развития каждого.

Обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в городских и сельских поселениях, в равной степени возможностями освоения любых предметов на углубленном уровне, развития способностей и талантов в самых разных проявлениях, в том числе с использованием ресурса неформального образования.

Преодоление проблемы технологического отставания общеобразовательных организаций, расположенных в сельских поселениях, и формирование современной цифровой и материально-технической инфраструктуры общеобразовательных организаций, расположенных в городских и сельских поселениях, одновременно обеспечив односменное обучение школьников.

Формирование комплексной интегрированной системы обучения для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей развития каждого.

Вовлечение родителей и общества в образовательный процесс через развитие системы наставничества, образовательного волонтерства.

Создание пространств коллективной работы, платформы для генерации идей и реализации успешных практик.

Обеспечение безопасного подвоза обучающихся сельских общеобразовательных организаций к базовым общеобразовательным организациям, установление срока эксплуатации школьных автобусов до 6 – 7 лет.

Подключение общеобразовательных организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») со скоростью, позволяющей не менее чем половине школьников одновременно активно использовать современные ресурсы Сети (скорость 100 Мбит/с в 2020 году и 1 Гбит/с в 2023 году); формирование современной цифровой инфраструктуры школ (сетевые ресурсы, компьютерные классы, беспроводная сеть «Интернет»).

#### **В результате:**

К 2030 году будет обеспечено массовое использование цифровых обучающих игр и симуляторов в образовательном процессе, используя элементы открытой информационно-образовательной среды «Российская электронная школа».

К 2024 году будет модернизирована образовательная среда в городских и сельских поселениях Архангельской области – создание в сельской местности межведомственных социально-культурных кластеров.

К 2022 году 100 процентов школьников будут иметь доступ к открытым онлайн-курсам, соответствующим уровню общеобразовательной школы. 15 процентов школьников 8 – 11 классов освоят открытые онлайн-курсы с получением сертификата.

У 50 процентов педагогических работников (в зависимости от того, требует ли предмет проверки заданий, выполненных в урочное и внеурочное время) затраты времени на делопроизводство сократятся на 25 процентов.

Для 100 процентов школьников, проживающих в сельских поселениях, будет обеспечен безопасный подвоз к общеобразовательным организациям.

Все общеобразовательные организации Архангельской области будут подключены к сети «Интернет» в формате, обеспечивающем одновременную работу в сети 100 процентов обучающихся в 2023 году (1 Гбит/с), и будут обеспечены финансированием для оплаты этого трафика.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от цифровизации радикально снизит эффект от проектов по развитию талантов и по обеспечению равенства образовательных возможностей.

**3) ПРОЕКТ «ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ КАЖДОГО»**

Система дополнительного образования будущего должна включать образовательные лофт-пространства, эксплораториумы, клубы, наукограды, игровые центры, технопарки, онлайн образование, поддерживаемые совместными проектами бизнес-сообществ, предприятий, общественных и некоммерческих организаций.

**Задачи проекта:**

Повышение доступности всех форм образования, в том числе развитие системы дополнительного образования и внеурочной деятельности.

Создание в системе дополнительного образования, совместно с высшими учебными заведениями и колледжами, технологических мастерских для знакомства и освоения школьниками высоких технологий; включенность организаций в проекты открытого акционерного общества «РОСНАНО».

Модернизация инфраструктуры для создания интегрированных культурно-спортивных (образовательно-развлекательных) комплексов в сельской местности, развитие модели межпоселенческих комплексов.

**В результате:**

Будет повышена доступность всех форм образования, в том числе развитие системы дополнительного образования и внеурочной деятельности.

Планируется ежегодное увеличение количества взрослых и детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования на 10 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта может привести к снижению творческого потенциала и культурного уровня жителей Архангельской области, а также к росту неудовлетворенностью качеством жизни. Невозможность реализовать творческий потенциал в музыке, искусстве, технологиях приведет к тому, что Архангельская область может «недополучить» новое поколение талантливой молодежи.

**4) ПРОЕКТ «КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ»****Задачи проекта:**

Выделение сертификатов для стимулирования прохождения курсов дополнительного профессионального образования работающего и неработающего населения. Для работающего населения предполагается оплата сертификатом не более 50 процентов стоимости курса, оставшуюся сумму оплачивает работодатель или обучающийся. Для неработающего населения сертификатом оплачивается 100 процентов стоимости курса.

Формирование комфортной среды для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности.

Создание технологической платформы сетевого взаимодействия в целях ускоренного переобучения специалистов среднего звена и квалифицированных рабочих.

**В результате:**

К 2030 году будет завершена трансформация структуры подготовки специалистов среднего звена по запросам отраслевых и межотраслевых рынков труда.

Будет сформированная комфортная среда для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности.

Будет обеспечена современная технологическая платформа сетевого взаимодействия в целях ускоренного переобучения специалистов среднего звена и квалифицированных рабочих.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет усиление диспропорции рынка труда и невозможность постоянного повышения квалификации.

**5) ПРОЕКТ «ПРОФЕССИОНАЛ»****Задачи проекта:**

Формирование новой структуры профессионального образования: перевод долгосрочных программ СПО в программы прикладного бакалавриата, а также развитие программ с сокращенным сроком, обеспечивающих получение конкретных квалификаций в центрах опережающей подготовки.

Формирование сети центров (колледжей) опережающей подготовки в области высоких технологий, в которых будут реализовываться экспериментальные интенсивные образовательные программы СПО с

сокращением сроков подготовки и быстрым выходом молодежи на рынок труда по современным специальностям, использующим цифровые технологии.

Создание адаптивной системы целевого практико-ориентированного развития компетенций студентов в рамках сетевого и кластерного взаимодействия обучающих организаций с организациями перспективного развития экономики Архангельской области по группам отраслей в срок до 2020 года.

Развитие цифровой образовательной среды в получении профессии: создание и внедрение современных цифровых аппаратных комплексов-симуляторов, тренажеров и соответствующих комплексов методического обеспечения для отработки практических умений студентами СПО; введение в образовательный процесс учреждений СПО и высшего образования системы индивидуализации типа LMS; развитие практики смешанного обучения на программах СПО и на программах высшего образования – сопровождения онлайн-курсов практиками и лабораторным работами на местах.

Формирование сети центров (колледжей) опережающей подготовки в области высоких технологий, в которых будут реализовываться экспериментальные интенсивные образовательные программы СПО с сокращением сроков подготовки и быстрым выходом молодежи на рынок труда по современным специальностям, использующим цифровые технологии.

**В результате:**

К 2030 году 100 процентов студентов СПО и прикладного бакалавриата будут иметь возможность отрабатывать практические умения по изучаемой профессии на базе современных цифровых комплексов-симуляторов и тренажеров.

К 2024 году 100 процентов специализированных центров компетенций Архангельской области аккредитованы по стандартам «World skills Russia».

К 2022 году в 100 проектов образовательных организаций СПО и высшего профессионального образования внедрена система индивидуализации учебного процесса типа LMS.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к снижению темпов и масштабов технологического обновления, что сделает проблематичным диверсификацию экономики и ускорение экономического роста.

### **1.3. Центр культуры с богатым историческим наследием**

**Главная цель**

Защита объектов культурного наследия в целях сохранения культурного кода и исторической памяти для будущих поколений.

**Ключевые текущие тенденции**

1) Высокий уровень обеспеченности объектами культуры. Архангельская область занимает 29 место по доступности библиотечных фондов (6870 экземпляров на 1000 человек) и 14 место по числу посещений музеев (898 человек). Охват населения Архангельской области библиотечным

обслуживанием составляет 31,01 процента.

2) Высокий уровень износа основных фондов учреждений культуры. Степень износа основных фондов коммерческих организаций Архангельской области в 2017 году составила 43,9 процента, некоммерческих организаций – 54,4 процента.

3) Реализуется значительное число международных и межрегиональных проектов в сфере культуры и межкультурного взаимодействия. В Архангельской области проходит международный фестиваль уличных театров, с 2014 года реализуется проект «Международная художественная резиденция» в Архангельской области «A-i-R: Artists-in-residence». Активно развивается сотрудничество музыкальных организаций Архангельской области и Северной Норвегии в рамках международного фестиваля хорового исполнительства «Северные хоровые ассамблеи».

4) Увеличение расходов домохозяйств на услуги учреждений культуры. В общей структуре расходов жителей Архангельской области культура занимает около 3,5 процента и данный показатель увеличивается с каждым годом.

5) Наличие визовых барьеров для иностранных туристов. Данные барьеры препятствуют увеличению въездного туристического потока.

6) Высокая плотность объектов культурного наследия. На территории Архангельской области находится 1957 объектов культурного наследия (далее – ОКН), или около 1,5 процента от общего количества ОКН народов Российской Федерации, что в 1,5 раза выше среднего показателя по субъектам Российской Федерации;

7) Критическое состояние множества ОКН. В хозяйственный оборот вовлекается только 40 процентов ОКН. Остальные ОКН либо утрачены, либо не используются. Было утрачено 30 процентов стоявших на государственной охране ОКН деревянного зодчества культового назначения, свыше одной четверти существующих ОКН деревянного зодчества находятся в аварийном и руинированном состоянии.

8) Неэффективная градостроительная политика. Вследствие активного освоения территорий исторические поселения и исторические кварталы теряют свой самобытный, индивидуальный облик. Кроме того, отмечается незащищенность ОКН от внешнего воздействия, связанного с современным освоением территорий.

9) Низкий уровень качества туристической инфраструктуры. Многие ОКН расположены на значительном расстоянии друг от друга. При этом невысокое качество дорожного покрытия автомобильных дорог регионального и местного значения, низкий уровень развития придорожного сервиса и портово-причальной инфраструктуры делает такие ОКН малодоступными для туристов.

### **Образ будущего**

К 2035 году жители Архангельской области смогут использовать широкие возможности для просвещения и творческой деятельности. Архангельская область займет место лидера арктического туризма с целой сетью сельских туристских мини-кластеров–сельских территорий, на которых развивается этнографический, сельский, экологический и агро-туризм. Новый импульс

получит паломнический туризм в Архангельской области.

### **Направления, формирующие будущее сферы культуры Архангельской области**

Сфера культуры Архангельской области получит возможности для дальнейшего развития благодаря продуманной долгосрочной политике по сохранению культурного наследия, всеобъемлющего просвещения, развитию сельского, арктического и паломнического видов туризма.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

Реализация проектов позволит остановить негативные тенденции в части безвозвратных утрат ОКН Архангельской области: произойдет уменьшение числа ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии; «закрепление» состояния сохранности ОКН, находящихся в руинированном и аварийном состоянии, путем их консервации. Произойдет установление лидерских позиций в арктическом туризме. Доля зданий учреждений культуры и искусства Архангельской области, состояние и оснащение которых является удовлетворительным, к 2035 году составит 100 процентов. Будет обеспечено максимально широкое приобщение граждан к культурному просвещению и творческой деятельности. Будет достигнут высокий уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры.

### **1) ПРОЕКТ «СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ»**

Памятники культуры играют ключевую роль в сохранении культурного наследия Архангельской области, поэтому их сохранение является ключевым аспектом существования Архангельской области. Сохранение ОКН включает организацию комплекса мер по реставрации, консервации и поддержанию удовлетворительного состояния ОКН Архангельской области, что позволит новым поколениям жителей Архангельской области приобщаться к богатой историко-культурной сфере Архангельской области.

#### **Задачи проекта:**

Организация программно-целевого решения проблем аварийного состояния ОКН.

Определение мероприятий по сохранению в зависимости от историко-архитектурной ценности и технического состояния ОКН.

Обеспечение государственной охраны ОКН путем утверждения границ территории ОКН и их предметов охраны.

Выполнение мероприятий по выявлению собственников ОКН.

Консервация ОКН, находящихся в аварийном и руинированном состоянии.

Создание электронной базы данных ОКН.

#### **В результате:**

Произойдет увеличение количества ОКН в удовлетворительном состоянии до 40 процентов.

Планируется увеличение количества законсервированных ОКН,

находящихся в аварийном и руинированном состоянии и требующих проведения реставрационных работ до 50 процентов.

Ожидается утверждение границ территории всех ОКН и их предметов охраны.

Планируется учреждение границ всех исторических поселений федерального значения, их предметов охраны.

Произойдет автоматизация процесса учета сведений об ОКН, расположенных на территории Архангельской области.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к невозможной потере ОКН, частичной утрате воспоминаний населения о культурном наследии Архангельской области, его духовной составляющей.

**2) ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ РЕГИОН»**

Культура играет важную роль в формировании личности человека. Реализация проекта способствует росту вовлеченности в культурную жизнь Архангельской области и духовному развитию жителей Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Создание виртуальных театральных площадок и концертных залов.

Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Архангельской области.

Создание (обновление) интернет-сайтов библиотек с возможностью предоставления библиотечных услуг в электронной форме.

Регулярное проведение крупных международных музыкальных и театральных конкурсов и фестивалей.

Создание сети социально-культурных «Центров притяжения».

Формирование кластера креативных и культурных индустрий.

Создание регионального симфонического оркестра.

Увеличение количества детских школ искусств;

Кадровое обеспечение учреждений сферы культуры высококвалифицированными специалистами.

Модернизация профессиональных образовательных учреждений сферы культуры.

Совершенствование комплекса мер культурной поддержки социально уязвимых групп населения.

**В результате:**

Планируется подключение всех библиотек к сети «Интернет».

Количество выставочных проектов, осуществляемых в Архангельской области, увеличится до 20 единиц.

Произойдет увеличение доли детей, охваченных обучением в детских школах искусств, в общей численности детей Архангельской области, до 18 процентов.

Доступ населения к библиотечным фондам (в том числе в электронной форме) будет обеспечен на 100 процентов.

Увеличение удовлетворенности населения услугами в сфере культуры

составит до 97 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Основным последствием отказа от реализации проекта станет ухудшение социальной обстановки вследствие ограниченных возможностей по проведению досуга и снижения общего культурного уровня жителей.

**3) ПРОЕКТ «АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ – СЕРДЦЕ АРКТИКИ»**

Отдельные территории Архангельской области расположены в Арктической зоне Российской Федерации. В связи с ростом интереса к полярному туризму предлагается реализация проекта развития туристической деятельности на территории Архангельской области, отнесенной к Арктической зоне Российской Федерации. Реализация проекта способствует раскрытию туристического и экономического потенциала территорий.

**Задачи проекта:**

Разработка и продвижение уникальных туристических маршрутов.

Организация смотровых площадок и мест отдыха.

Разработка мероприятий по разнообразию туристических программ и развлечений.

Профессиональная подготовка гидов для сопровождения туристов по арктическим маршрутам.

**В результате:**

Планируется увеличение доходов от платных туристических услуг населению в Арктической зоне Российской Федерации.

Произойдет увеличение числа коллективных средств размещения в Арктической зоне Российской Федерации.

Ожидается увеличение объема въездного туристического потока.

Планируется достижение первого места в национальном рейтинге туризма среди субъектов, входящих в состав сухопутных территорий арктической зоны Российской Федерации.

**Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта Архангельская область рискует недополучить значительную долю финансовых ресурсов вследствие потенциального пятикратного увеличения туристического потока в Арктику.

**4) ПРОЕКТ «РУССКОЕ СЕЛО»**

В деревнях Архангельской области сохранился традиционный уклад жизни, складывающийся на протяжении многих веков. Кроме того, русское деревянное зодчество представляет собой уникальное мировое явление. Условия Архангельской области перспективны для реализации проекта сельского туризма.

**Задачи проекта:**

Определение перечня сельских поселений Архангельской области в целях формирования адресной программы Архангельской области развития территорий.

Создание визит-центров и музеев природы.

Стимулирование охраны местных достопримечательностей, сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов.

Организация программ детского отдыха в сельской местности во время школьных каникул.

Создание условий для инвестиций в развитие внутреннего сельского туризма.

**В результате:**

Ожидается пополнение местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области посредством дополнительных поступлений.

Уровень благосостояния населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, повысится.

Ожидается диверсификация сельской экономики.

Произойдет снижение социальной напряженности в сельской местности путем создания дополнительных рабочих мест.

Ожидается развитие малого предпринимательства в сельских поселениях.

**Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта сельская местность будет продолжать терять привлекательность не только для туристов, но и для местных жителей, которые продолжают мигрировать в городские агломерации. Значительная часть уникального русского деревянного зодчества будет утрачена.

**5) ПРОЕКТ «СТОЛИЦА РУССКОГО ПАЛОМНИЧЕСТВА»**

В Архангельской области сохранилось множество православных святынь, призванных привлекать внимание паломников. В то же время основным местом притяжения туристических потоков являются Соловецкие острова, где в 2015 году был достигнут предел антропологической нагрузки. Для решения проблемы необходим проект организации паломнической деятельности в Архангельской области. Результатом реализации проекта является перераспределение туристической нагрузки и повышение роли Архангельской области в историко-культурном просвещении.

**Задачи проекта:**

Модернизация инфраструктуры на Соловецком архипелаге для увеличения запаса прочности территории для комфортного и безопасного пребывания туристов.

Информационная кампания по продвижению Соловецкого, Онежского, Крестного, Антониево-Сийского, Веркольского, Сурского, Ошевенского монастырей для оптимизации туристических потоков.

**В результате:**

Произойдет улучшение позиций Соловецкого архипелага в рейтинге туристических брендов России.

Ожидается распределение нагрузки между религиозными объектами Архангельской области.

Приток туристов, прибывающих в Архангельскую область с целью посещения монастырей, храмов и иных почитаемых мест, увеличится.

**Риски отказа от проекта:**

Снижение объемов паломнического туризма, сокращение популяризации историко-культурного наследия.

#### 6) ПРОЕКТ «КУЛЬТУРА БЕЗ ГРАНИЦ»

Привлечение иностранных туристов является перспективным направлением, так как иностранные туристы обладают высокой платежеспособностью, что позволяет увеличить поступления в экономику Архангельской области. Целью проекта является устранение препятствий, ограничивающих развитие иностранного туризма в Архангельской области. Реализация проекта обеспечит увеличение поступлений финансовых средств в экономику Архангельской области, а также рост престижа Архангельской области на мировом уровне.

##### **Задачи проекта:**

Создание версий сайтов туристских организаций – туристических агентств на иностранных языках, средств размещения, экскурсионных бюро.

Привлечение студентов профильной специализации для работы в летний сезон, что позволит решить проблему языкового барьера, а также необходимости привлечения рабочей силы на временные контракты во время высокого сезона.

Публикации о туристическом потенциале Архангельской области в иностранных изданиях.

Размещение информации о туризме в Архангельской области в бортовом журнале иностранных авиационных компаний.

Брендинг отдельных территорий с последующим продвижением бренда на мировом рынке.

Создание туристско-информационных центров в основных туристических пунктах.

Участие в международных туристических выставках.

Организация круглосуточного контакт-центра, оказывающего информационную поддержку.

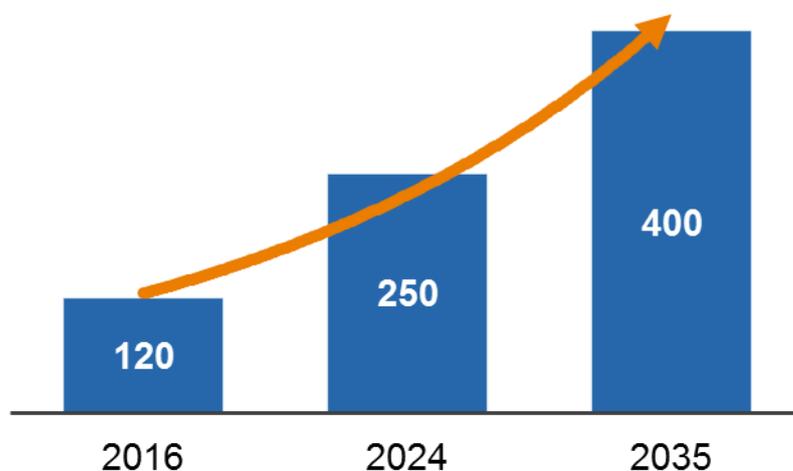


Рис. 9. Прогноз числа обслуженных туристов, тыс. чел.

**В результате:**

Доля туризма в ВРП Архангельской области увеличится.

Ожидается обеспечение занятости населения в туристическом секторе.

Узнаваемость Архангельской области на международной арене увеличится.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от привлечения туристов из зарубежных стран приведет к потере конкурентных позиций Архангельской области. Кроме того, это будет означать сознательный отказ от прямых финансовых вложений, которые могут быть направлены на социально-экономическое развитие Архангельской области.

### **1.4. Развитая система физкультурно-спортивного воспитания**

#### **Главная цель**

Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры и повышение ее доступности для всех категорий населения Архангельской области, а также повышение конкурентоспособности спортсменов Архангельской области на всероссийском и международном уровнях.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Увеличение доли жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным доля населения Архангельской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2008 году составила 11,1 процента. За десять лет показатель вырос в три раза, достигнув в 2018 году значения в 32,2 процента. Однако большая часть населения до сих пор не занимается систематически физической культурой и спортом.

2) Высокая дифференциация по доступности объектов спортивной инфраструктуры. Средний показатель обеспеченности жителей Архангельской области объектами спорта составляет 49,1 процента от нормы. Тем не менее, в 11 муниципальных образованиях Архангельской области («Город Архангельск», «Виноградовский муниципальный район», Каргопольский муниципальный район», «Мирный», «Новая Земля», «Город Новодвинск», «Няндомский муниципальный район», «Плесецкий муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Северодвинск», «Шенкурский муниципальный район») показатель ниже среднего по Архангельской области.

3) Высокая доля населения не удовлетворена существующей спортивной инфраструктурой. По результатам проведенного в 2016 году опроса молодежи 54 процента населения считают спортивную инфраструктуру Архангельской области удовлетворительной или скорее удовлетворительной. В то время как 45,1 процента отрицательно оценивают существующую спортивную инфраструктуру. При этом, по мнению молодежи, лучше всего условия для занятия спортом развиты в следующих муниципальных образованиях Архангельской области: «Вилегородский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Город Коряжма», а самые низкие показатели

удовлетворенности молодежи доступностью спортивных сооружений были зафиксированы в следующих муниципальных образованиях Архангельской области: «Красноборский муниципальный район», Каргопольский муниципальный район», «Плесецкий муниципальный район» и «Верхнетоемский муниципальный район».

4) Слабая включенность муниципальных образований Архангельской области в развитие сферы физической культуры и спорта. Большинство спортивных объектов находится в муниципальной собственности, однако значительная часть из них находится в неудовлетворительном техническом состоянии и нуждается в капитальном ремонте или реконструкции.

### **Образ будущего**

К 2035 году физическая культура станет массовым явлением, в общественном сознании утвердится ценность здорового образа жизни. Концепция «Спорт – это жизнь» будет способствовать развитию системы физического воспитания населения всех возрастов, пропаганде здорового образа жизни, выявлению одаренных детей и молодежи, развитию спорта высших достижений. Занятия физической культурой и спортом станут привычной частью жизни и потребностью для большинства жителей Архангельской области. Доступ к спортивной инфраструктуре получают все граждане вне зависимости от их возраста, места проживания и уровня доходов, в соответствии со своими предпочтениями, уровнем физической подготовки и состоянием здоровья.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

В целях оптимального функционирования отрасли будут реализованы проекты, направленные на модернизацию в сфере физической культуры и спорта с учетом климатических, экономических, экологических и социокультурных аспектов.

### **1) ПРОЕКТ «ЗДОРОВОЕ НАСЕЛЕНИЕ»**

Развитие массового спорта и популяризация здорового образа жизни среди всех категорий и групп населения Архангельской области необходима для активной жизни в любом возрасте. Реализация проекта обеспечит повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

#### **Задачи проекта:**

Разработка нормативно-правового обеспечения для активизации спортивно-массовой работы активного семейного отдыха населения по месту жительства.

Создание физкультурно-оздоровительных программ занятий для лиц всех возрастов.

Проведение на регулярной основе семейных спортивно-массовых мероприятий.

Создание информационно-просветительской системы повышения уровня

знаний о негативном влиянии факторов риска на здоровье, возможностях его снижения.

Разработка мер по побуждению населения к физически активному образу жизни, занятиям физической культурой и спортом.

**В результате:**

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения увеличится до 55 процентов.

Доля обучающихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов увеличится до 85 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта ожидается снижение уровня физической активности жителей Архангельской области, а также низкий уровень культуры здорового образа жизни, что приведет к риску повышения уровня заболеваемости населения.

## 2) ПРОЕКТ «ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ»

Современные условия требуют модернизации системы физического воспитания в образовательных учреждениях. Реализация проекта позволит обеспечить повышение качества спортивной подготовки в общеобразовательных организациях и увеличить долю обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

**Задачи проекта:**

Взаимоинтеграция программ физического воспитания в организациях основного и дополнительного образования.

Разработка и реализация программ развития школьных спортивных лиг по игровым видам спорта.

Улучшение взаимодействия субъектов физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровне.

Открытие сети школьных спортивных клубов.

**В результате:**

Ожидается повышение уровня заинтересованности школьников и студентов в занятиях физической культурой и спортом.

Удельный вес детей и молодежи, регулярно занимающихся в спортивных секциях, клубах и иных организациях спортивной направленности, в общей численности детей и молодежи увеличится до 45 процентов.

Ожидается конкурентоспособность спортивных клубов Архангельской области на национальном уровне.

**Риски отказа от проекта:**

Нерешенные проблемы системы физического воспитания в образовательных учреждениях не позволят организовать эффективную систему воспитания здоровой молодежи.

## 3) ПРОЕКТ «ПОИСК ТАЛАНТОВ»

Целью проекта является совершенствование системы выявления,

поддержки и развития способностей и талантов в спорте у детей и молодежи посредством обеспечения преемственности между элементами региональной системы физической культуры и спорта в части выявления, отбора, а также последующего сопровождения и поддержки талантливых спортсменов. Реализация проекта обеспечит создание благоприятных условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва, начиная с этапа детско-юношеского спорта.

**Задачи проекта:**

Разработка и внедрение системы спортивного отбора одаренных юных спортсменов по различным видам спорта на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, показателей физического развития и результатов оценки состояния здоровья.

Материальная поддержка молодых талантов в Архангельской области.

Создание института скаутинга, который позволит организовать поиск талантливых спортсменов за пределами Архангельской области.

**В результате:**

Планируется создание комфортных условий для пребывания одаренных спортсменов в командах Архангельской области.

Ожидается регулярное участие спортсменов Архангельской области на Всемирных универсиадах и Юношеских Олимпийских играх.

**Риски отказа от проекта:**

Реализация проекта позволит добиться достойной конкуренции среди талантливых спортсменов, что положительно скажется на их мотивации. Отказ от проекта приведет к замедлению темпов развития спортсменов в связи с отсутствием конкурентной борьбы.

**4) ПРОЕКТ «СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ»**

Проект направлен на создание благоприятных условий для подготовки спортсменов высокого класса. Реализация проекта обеспечит повышение конкурентоспособности спортсменов Архангельской области на всероссийской и международной спортивной арене.

**Задачи проекта:**

Оптимизация учебно-тренировочного процесса на основе внедрения современных спортивно-педагогических технологий.

Обеспечение спортивных команд Архангельской области инвентарем, экипировкой, а также медицинским сопровождением.

Разработка региональной программы Архангельской области развития спортивного резерва по олимпийским и паралимпийским видам спорта.

Модернизация системы управления подготовкой спортсменов высокого класса, направленной на результат.

Внедрение новой системы оплаты труда работников, занятых в сфере физической культуры и спорта, с учетом результативности их профессиональной деятельности.

**В результате:**

Планируется оснащение сборных спортивных команд Архангельской

области современной экипировкой, инвентарем и оборудованием.

Увеличение количества спортсменов Архангельской области, включенных в составы спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, составит до 120 человек.

Увеличение количества призовых мест, завоеванных спортсменами Архангельской области на всероссийских и международных спортивных соревнованиях по олимпийским, паралимпийским, сурдлимпийским видам спорта, составит до 1300 единиц.

Планируется увеличение числа лиц с ограниченными возможностями здоровья – членов спортивных сборных команд Российской Федерации по паралимпийским видам спорта.

Увеличение количества спортивных судей, тренеров-преподавателей и специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта и прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку, составит до 220 человек.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к потере конкурентных позиций Архангельской области в сфере физической культуры и спорта на национальном и международном уровне.

#### **5) ПРОЕКТ «ДОСТУПНЫЙ СПОРТ ДЛЯ КАЖДОГО»**

Спортивная инфраструктура должна соответствовать современным тенденциям, быть гибкой и доступной для всех слоев населения. Целью проекта является создание современной спортивной инфраструктуры и развитие материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Реализация проекта обеспечит создание для всех категорий и групп населения комфортных условий для занятий физической культурой и спортом.

#### **Задачи проекта:**

Улучшение материально-технического обеспечения организаций физической культуры и спорта, в том числе с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.

Разработка комплекса мер по предоставлению поддержки предприятиям (независимо от форм собственности), осуществляющим строительство спортивных сооружений.

Развитие системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

Разработка мер по привлечению к занятиям физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и социально незащищенных категорий граждан.

Обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и социально незащищенных категорий граждан.

#### **В результате:**

Увеличение количества спортивных сооружений в Архангельской области составит до 3000 единиц.

Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений к всероссийскому показателю составит до 60 процентов.

Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения составит до 20 процентов.

Муниципальные образования Архангельской области будут обеспечены объектами спорта, необходимыми для организации и проведения физкультурных и спортивно-массовых мероприятий в соответствии с потребностями населения.

#### **Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта будет нарастать неравенство доступа жителей Архангельской области к объектам спортивной инфраструктуры, что скажется на социальной разобщенности граждан. Кроме того, существует прямая зависимость между спортивной инфраструктурой и занятиями спорта, фундаментом здорового образа жизни, что является одной из ключевых целей Стратегии.

### **1.5. Благосостояние, доступное для каждого**

#### **Главная цель**

Повышение уровня доходов всех категорий населения и развитие региональных социально-экономических условий жизни, обеспечивающих не только возможность для населения удовлетворять первичные и базовые потребности, но сформировать устойчивую модель социально-экономической деятельности, основанной на доступности прочих товаров и услуг (обеспечивающих остальные категории потребностей), за счет расширения экономического потенциала населения.

С точки зрения экономики «благосостояние» населения обусловлено уровнем развития производственных сил и характером экономических отношений, выражающих актуальный уровень развития и возможностей экономики.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Рост реальных располагаемых доходов населения. За период 2007 – 2016 годов реальные располагаемые доходы населения выросли на 23 процента. Среднедушевые доходы населения Архангельской области выше среднероссийского уровня, однако ниже аналогичного показателя по СЗФО.

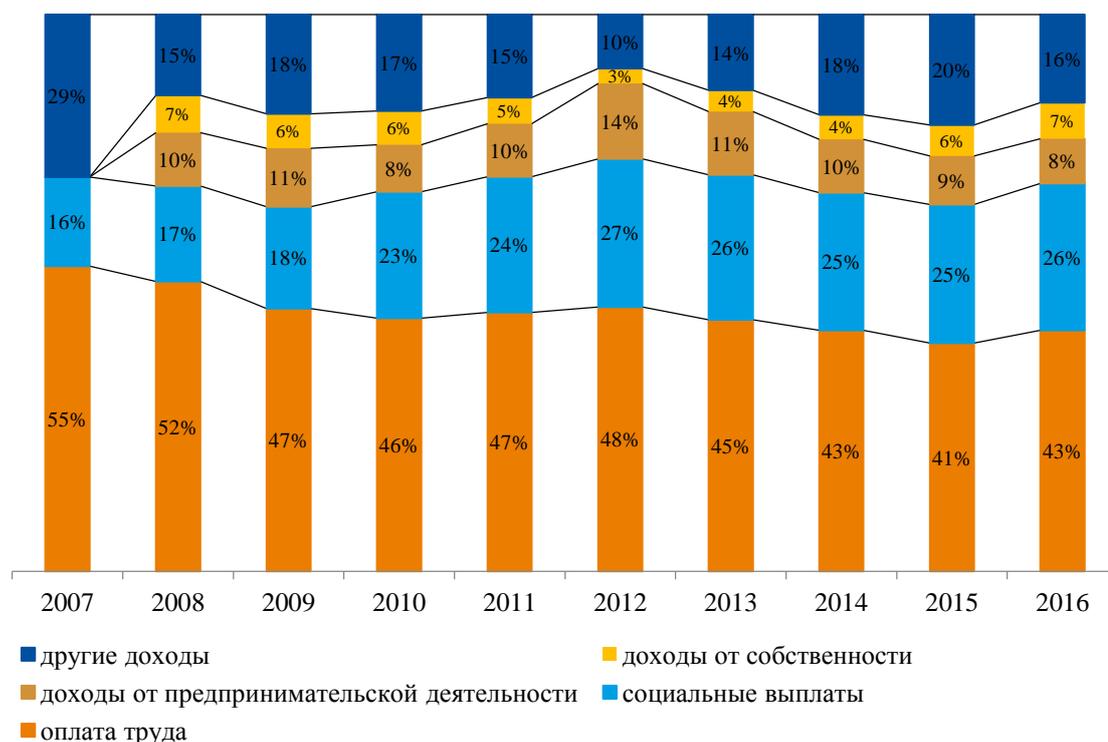


Рис. 10. Структура доходов населения Архангельской области

2) Непропорциональная структура доходов населения. За период 2007 – 2016 годов наблюдается постепенное снижение доли оплаты труда при увеличении социальных выплат населению.

3) Благоприятный уровень пенсионного обеспечения. За период 2007 – 2016 годов реальный размер назначенных пенсий вырос в 1,5 раза и к концу 2016 года составил 20 470,5 рублей (11 место по данному показателю в Российской Федерации).

4) Незначительное превышение доли малоимущего трудоспособного населения. На период 2010 – 2016 годов доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составила 13 – 16 процентов от общей численности населения Архангельской области, что незначительно превышает долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума по Российской Федерации (10 – 13,3 процента). Также в указанный период произошло увеличение доли малоимущих, проживающих в городах.

5) Высокая территориально-отраслевая дифференциация по доходам. Данная тенденция обусловлена географическим распределением природных ресурсов и крупных производственных центров на территории Архангельской области. Так, наиболее высокая средняя заработная плата отмечена в муниципальном образовании Архангельской области «Мезенский муниципальный район» (материальное производство, рыболовство) и муниципальном образовании Архангельской области «Северодвинск» (обрабатывающая промышленность).

6) Сохранение экономического потенциала среднего класса. Средний класс вырос за десять лет примерно на 10 процентов и по оценке на 2016 год составляет около 24 – 26 процентов населения Архангельской области.

7) Высокая доля расходов на продовольственные товары и жилищно-коммунальные услуги в структуре расходов населения. Продовольственные товары, оплата жилищно-коммунальных и транспортных услуг формируют более половины расходов домохозяйств, что свойственно странам с низким уровнем благосостояния населения.

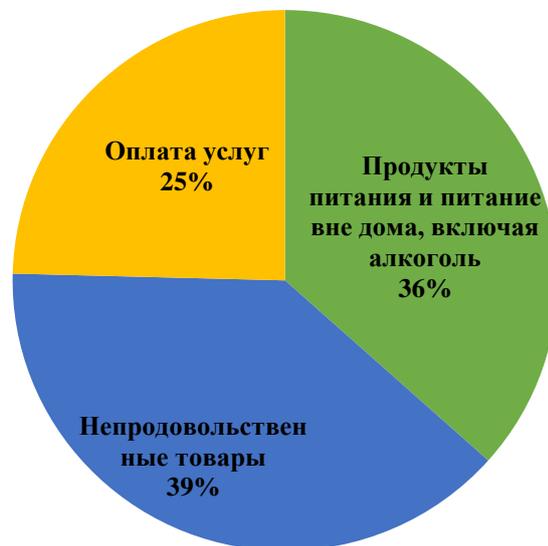


Рис. 11. Структура расходов населения Архангельской области в 2017 году

8) Повышение кредитной нагрузки до 32 процентов при общем снижении рисков кредитования. При этом уровень «закредитованности» населения равен среднему показателю по Российской Федерации.

9) Рост объемов выданных ипотечных кредитов. За период с 1 июля 2017 года по 1 августа 2018 года общий объем ипотечного кредитования вырос почти на 39 процентов. Данный показатель свидетельствует о стабилизации доходов населения и активизации экономической деятельности населения в вопросе приобретения недвижимого имущества. Таким образом, ожидания населения относительно благосостояния становятся устойчиво благоприятными.

10) Опережающие темпы роста заработных плат относительно темпа роста цен на товары и услуги. В целом наблюдается положительная тенденция покупательской способности населения. Уровень цен на продовольственные товары за десять лет увеличился в 2,8 раз, на услуги – в 2,6 раз, на непродовольственные товары – в 2 раза.

11) Постепенный рост общей площади жилых помещений. За период 2007 – 2017 годы объем площади жилых помещений вырос на 9 процентов в городских поселениях, на 31 процент в сельских поселениях.

### **Образ будущего**

К 2035 году будет достигнут высокий уровень благосостояния всех жителей Архангельской области с любым социальным статусом, обеспеченный повсеместной возможностью трудоустройства и высоким уровнем образования. Многообразие дорогих экологически чистых продуктов, услуг, отвечающих

потребностям жителей, комфортное жилье и высокотехнологичное здравоохранение – все это в равной степени будет доступно всем жителям Архангельской области. Будут реализованы региональные программы поддержки молодых семей и матерей-одиночек, позволяющие «встать на ноги» в тяжелой ситуации, обеспечена социализация и трудоустройство инвалидов. Рост уровня доходов населения позволит Архангельской области выйти в число ведущих субъектов Российской Федерации по уровню благосостояния жителей.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

### **1) ПРОЕКТ «РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ»**

Одним из наиболее важных направлений социальной политики Архангельской области является повышение уровня благосостояния социально-уязвимых групп населения. Реализация комплексных мер социальной политики Архангельской области таких как: повышение уровня пенсионных выплат, поддержка неполных семей, содействие в трудоустройстве малоимущих обеспечит вовлечение данных групп населения в социально-экономическую жизнь Архангельской области и повысит уровень благосостояния данной категории населения.

#### **Задачи проекта:**

Оказание поддержки неполным семьям, сиротам, домам престарелых, интернатам и другим социально-уязвимым группам населения с использованием механизмов государственно-частного партнерства, привлечением социально ориентированного предпринимательства и некоммерческих организаций.

Обеспечение населения, входящего в социально-уязвимые группы населения и незанятого в экономике, достойной работой и условиями жизни.

Снижение уровня экономической уязвимости незащищенных категорий населения.

#### **В результате:**

К 2025 году общий объем ассигнований областного бюджета на социальные выплаты увеличится на 30 процентов.

Повышение уровня экономической защищенности социально уязвимых групп населения.

Повышение эффективности социальной политики Архангельской области в вопросах поддержки социально-уязвимых групп населения.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта может стать причиной стагнации текущего положения социально уязвимых групп населения, что негативно скажется на возможностях вовлечения данных групп населения в социально-экономическую деятельность Архангельской области.

### **2) ПРОЕКТ «ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ»**

Уровень благосостояния каждого человека обусловлен не только уровнем дохода и обеспеченностью ключевыми товарами и услугами, но и умением грамотно распределять собственные ресурсы и возможности. Реализация

государственных программ Архангельской области, обеспечение поддержки и проведение обучения финансовой грамотности являются ключевыми элементами повышения финансовой защищенности населения, снижения уровня кредитной нагрузки населения и уровня персональных финансовых возможностей граждан.

**Задачи проекта:**

Реализация теоретических основ финансовой грамотности в рамках учебных программ, осваиваемых в рамках школьного и профессионального образования.

Обеспечение пенсионеров возможностью посещения специальных курсов повышения финансовой грамотности.

Формирование комплексной теоретико-практической системы обучения детей, взрослых и пенсионеров финансовой грамотности.

Создание региональных образовательных программ, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения, в рамках обучающих лекций, мастер классов, интервью, семинаров и другое.

**В результате:**

Ожидается повышение финансовой грамотности населения и формирование финансовой сознательности.

Уровень кредитной нагрузки на население в микрофинансовых организациях снизится.

Сокращение числа зарегистрированных случаев банкротства физических лиц.

Создание основ рационального подхода граждан к планированию индивидуальных и семейных бюджетов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта приведет к несформированности основ финансовой грамотности у населения, что в долгосрочной перспективе может привести к снижению уровня благосостояния по причине нецелесообразной индивидуальной экономической деятельности.

**3) ПРОЕКТ «МОЛОДЫЕ СПЕЦИАЛИСТЫ»**

Поддержка молодых специалистов и формирование востребованных и необходимых рабочих мест является одним из основных направлений по поддержанию высокого уровня благосостояния среди молодежи. Содействие молодежи в трудоустройстве, развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), в том числе реализуемого молодежью, являются необходимыми механизмами развития социальной мобильности данной категории населения.

**Задачи проекта:**

Поддержка молодежи в трудоустройстве в соответствии со специальностью высшего и среднего образования, а также оказание содействия в трудоустройстве молодым специалистам на специализированные рабочие места.

Формирование благоприятных условий для открытия малого и среднего бизнеса и развитие системы грантов на развитие молодежного МСП.

Снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, расширение уровня сотрудничества муниципальных и областных предприятий с организациями малого и среднего бизнеса.

Повышение уровня трудоустроенности молодежи.

Снижение уровня трудовой миграции среди молодежи.

Предоставление возможности приобретения или аренды жилья на льготных условиях.

**В результате:**

К 2030 году доля молодежи, трудоустроенной по специальности высшего и среднего образования, составит не менее 50 процентов.

Произойдет увеличение числа предприятий малого и среднего бизнеса на 50 процентов, из числа которых не менее 20 процентов составят предприятия молодежного бизнеса.

Повышение конкурентоспособности и экономического потенциала МСП.

Сокращение уровня трудовой миграции молодежи до 5 – 10 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта приведет к усилению миграционных тенденций, обусловленных факторами трудовой миграции, а также сокращению молодежного профессионального кадрового резерва на территории Архангельской области.

**4) ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ РАБОТА»**

Возможность профессиональной самореализации и трудоустройства ограничена для социально уязвимых групп населения. Реализация проекта предусматривает стимулирование создания эффективных рабочих мест, поддержку предпринимательских инициатив, а также внедрение принципа квотирования рабочих мест на предприятиях для социально уязвимых групп населения. Дополнительное стимулирование возможно при помощи предоставления социального контракта малоимущим гражданам.

**Задачи проекта:**

Стимулирование создания эффективных рабочих мест, соответствующих экономическим потребностям Архангельской области и обладающих достойным уровнем заработной платы труда.

Поддержка предпринимательских инициатив, выдвигаемых малым и средним бизнесом.

Внедрение принципа квотирования рабочих мест для социально уязвимых групп населения.

Предоставление рабочих мест малоимущим гражданам посредством заключения социального контракта.

Формирование региональных программ Архангельской области предоставления квотированных рабочих мест и социального контракта, как ключевого элемента поддержания трудоустройства социально-уязвимых категорий населения.

**В результате:**

Снижение уровня безработицы на территории региона до 3 процентов (по

данным Международной организации труда (далее – МОТ).

Повышение финансового оборота МСП.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта приведет к усилению негативных тенденций на региональном рынке труда, снижению возможностей для социальной адаптации и трудоустройства социально уязвимых категорий населения.

**5) ПРОЕКТ «ОБЕСПЕЧЕННАЯ СЕМЬЯ»**

Поддержка семей является одним из ключевых векторов социальной политики Архангельской области. Поддержка семьям особенно необходима в связи с рождением детей и необходимостью приобретения жилья. Реализация региональных программ Архангельской области по предоставлению льгот и субсидий на жилье, а также создание и внедрение механизмов финансовой поддержки семей после рождения ребенка направлены на разрешение основных проблем семей и повышение их уровня благосостояния.

**Задачи проекта:**

Реализация государственных программ Архангельской области по предоставлению льгот и субсидий на жилье.

Внедрение механизмов финансовой поддержки семей после рождения ребенка.

Формирование механизмов оказания помощи молодым семьям в приобретении жилой площади.

**В результате:**

К 2025 году количество семей, обеспеченных собственным жильем, увеличится на 35 процентов.

Произойдет снижение экономической нагрузки на семьи после рождения ребенка.

Будут созданы специализированные региональные программы Архангельской области по содействию в приобретении жилой площади (или по предоставлению возможности аренды жилой площади в социальном жилье) семьям.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта может существенно снизить экономические возможности молодых семей.

## **2. ПРОСТРАНСТВО, КОМФОРТНОЕ ДЛЯ ЖИЗНИ**

### **2.1. Доступное, комфортное и качественное жилье**

#### **Главная цель**

Обеспечение населения Архангельской области доступным и комфортным жильем, отвечающим современным требованиям.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Рост ввода в эксплуатацию жилых помещений. В период 2013 – 2017 годов в Архангельской области построено и введено в эксплуатацию 1709,1 тыс. кв. м жилья, что на 36,5 процента превышает уровень 2008 – 2012 годов.

2) Высокая степень обеспеченности населения жильем. По предварительным итогам 2017 года показатель обеспеченности составил 27,1 кв. м на одного человека при среднем показателе по Российской Федерации в 23,4 кв. м.

3) Высокая степень износа жилищного фонда. Более половины всего жилищного фонда Архангельской области имеет высокий (свыше 30 процентов) уровень износа. Из-за этого сокращается удовлетворенность граждан техническим состоянием жилья и качеством предоставляемых услуг.

4) Высокие объемы ипотечного кредитования. Основным инструментом приобретения населением жилья в собственность выступает ипотечное кредитование, объем которого является одним из наиболее высоких в макрорегионе.

5) Низкая обеспеченность земельных участков инфраструктурой. Недостаточное предложение земельных участков для строительства, низкая их обеспеченность инженерной инфраструктурой.

6) Высокие административные барьеры. Длительность сроков прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешительных документов на строительство ограничивают возможности инвестора для реализации инвестиционных проектов на территории Архангельской области.

7) Отсутствие единой строительной политики. Строительство новых районов осуществляется за пределами городских территорий, часто не обеспеченных социальной, деловой и транспортной инфраструктурой.

8) Несформированный рынок арендного жилья. Отсутствие цивилизованного рынка коммерческой и некоммерческой аренды жилья. Высокая рыночная стоимость приобретения жилья в собственность усугубляет проблему обеспеченности населения жильем.

#### **Образ будущего**

К 2035 году принципиально изменится ситуация с жилищной обеспеченностью населения, качеством услуг и жилой недвижимостью. За счет доступной ипотеки и конкурентных цен семьям будут доступны просторные квартиры или коттеджи. Существующий жилой фонд пройдет глубокую реновацию, жителям будут обеспечены комфортные условия в местах общего пользования. Качество жилищного обслуживания будет отвечать высоким

стандартам, а население получит возможность участвовать в управлении жилищным хозяйством. Внешний облик городов Архангельской области будет соответствовать эстетическим запросам жителей, сочетая в себе новые архитектурные решения с историческими и культурными особенностями.

## ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

### 1) ПРОЕКТ «ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО»

Проект предусматривает формирование регионально рынка жилищного строительства, способного обеспечить население доступным жильем, поддерживать высокие темпы ввода нового жилья, сформировать высокоэффективное региональное бизнес-сообщество, организовать поддержку единства требований по строительным характеристикам, экологической эффективности и стандартам отделки общественных зон. Реализация проекта позволит улучшить жилищные условия населения, а также обеспечит формирование безопасной и комфортной среды для жизни.

#### **Задачи проекта:**

Обеспечение унификации и актуализации строительных нормативов на региональном и муниципальном уровнях.

Оптимизация контрольно-надзорной деятельности и сокращение административных процедур в строительстве.

Создание системы проектного финансирования жилищного строительства с привлечением средств граждан через банковские инструменты.

Принятие стратегических документов в области развития строительства и обеспечения функционирования рынка жилья.

Реализация проектов по строительству доступного и комфортного жилья для различных категорий граждан.

Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства.

Создание условий для роста предложения на рынке жилья, удовлетворяющего потребности различных категорий граждан.

Создание условий для формирования регионального бизнес-сообщества, способного обеспечить высокие темпы строительства недвижимости.

#### **В результате:**

Сроки получения градостроительных планов земельных участков (далее – ГПЗУ), разрешений на строительство, постановки на кадастровый учет будут сокращены.

К 2025 году доля предоставляемых услуг по выдаче ГПЗУ, выдаваемых разрешений на строительство, постановка на кадастровый учет в электронном виде составит 80 процентов.

Произойдет увеличение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Планируется разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту») развития жилищного строительства и жилищного рынка Архангельской области.

Планируется создать фонд с целью аккумуляции средств для строительства, финансирования и организации жилищного строительства, реализуемого с предоставлением государственной поддержки для социально приоритетных категорий граждан.

К 2021 году будет осуществлен переход от заключения договоров участия в долевом строительстве многоквартирных домов на использование механизма счетов эскроу.

Количество сформированных земельных участков в целях развития индивидуального жилищного строительства будет увеличено.

Будут увеличены объемы маневренного жилого фонда для краткосрочного переселения жильцов из аварийных помещений.

Планируется увеличение объемов строительства нового жилья для обеспечения жилыми помещениями социально приоритетных категорий граждан.

Будут реализованы пилотные проекты строительства в малых городах Архангельской области коттеджных деревянных районов под ключ.

К 2035 году будет обеспечено увеличение объемов ввода жилья с 395 до 855 тыс. кв. м в год.

Будет обеспечен рост частных инвестиций в строительный рынок Архангельской области.

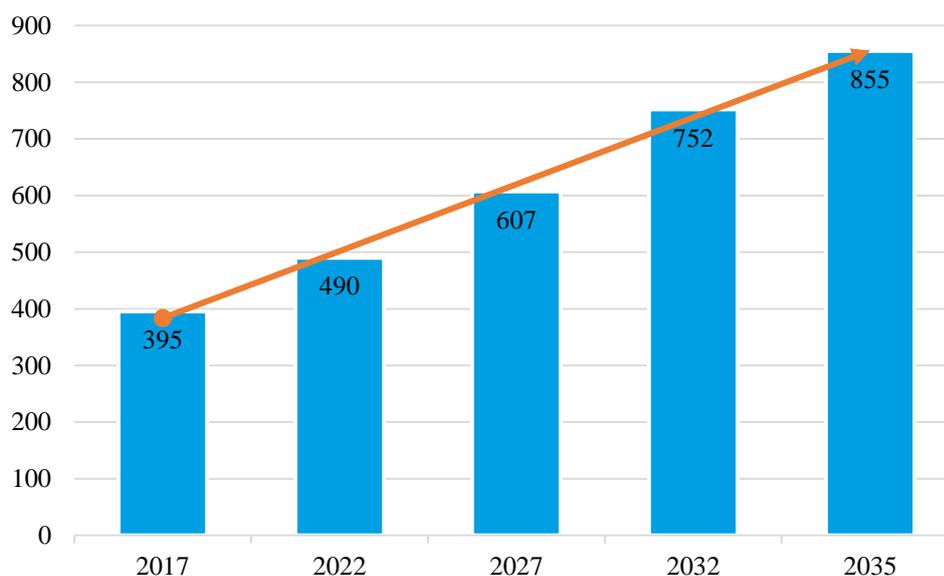


Рис. 12. Прогноз объема ввода жилья в Архангельской области, тыс. кв. м

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой спад в строительной и сопутствующих отраслях, сопровождающийся снижением темпов ввода жилых площадей и возникновением рисков повышения социальной напряженности из-за невозможности улучшить жилищные условия для населения.

### **2) ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННОЕ ЖИЛИЩНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ»**

Проект направлен на значительное повышение комфортности условий

проживания населения, предусматривающее всестороннее развитие рынка жилищных услуг, а также развитие общественного контроля в сфере ЖКХ. В результате реализации проекта будут обеспечены безопасные и благоприятные условия проживания граждан в многоквартирных и жилых домах, бесперебойное предоставление жилищных услуг, а также высокая степень вовлеченности жителей в управление жилищным хозяйством.

**Задачи проекта:**

Создание условий повышения уровня удовлетворенности граждан качеством и стоимостью услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Повышение активности и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах посредством развития форм самоуправления граждан в сфере ЖКХ.

Формирование у собственников жилых помещений стимулов сохранения и повышения стоимости помещений в многоквартирном доме.

**В результате:**

К 2030 году более 75 процентов населения будут удовлетворены занимаемыми жилыми помещениями и внутридомовой инфраструктурой.

Доступность многоквартирных домов для инвалидов и других маломобильных групп населения будет повышена.

Будет обеспечена информационная открытость и прозрачность реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области.

К 2035 году уровень собираемости средств на обеспечение капитального ремонта многоквартирных домов будет обеспечен до 100 процентов.

Будет повышена энергоэффективность объектов жилищно-коммунального хозяйства.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой возникновения рисков снижения вовлеченности населения в обеспечение общественного контроля ЖКХ, недостаточности стимулов у населения для бережного отношения к занимаемым жилым площадям.

**3) ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ ИПОТЕКА»**

Проект направлен на повышение доступности ипотечных жилищных кредитов населению с учетом баланса интересов кредиторов и заемщиков, информационной открытости рынка ипотечного жилищного кредитования и унификацию процедур выдачи и сопровождения ипотечных жилищных кредитов. В результате этого доступ населения к ипотечным жилищным кредитам будет обеспечен за счет формирования пакетов банковских предложений для различных категорий граждан, в том числе, включающих возможности по первоначальному взносу.

**Задачи проекта:**

Формирование устойчивой системы привлечения долгосрочных ресурсов на рынок ипотечного жилищного кредитования.

Формирование условий для повышения информационной прозрачности рынка ипотечного жилищного кредитования.

Формирование широкого ассортимента предложений по ипотечному кредитованию населения, включающих возможности по первоначальному взносу.

**В результате:**

К 2024 году более 65 процентов семей Архангельской области будут иметь возможность приобретения жилья в ипотеку.

Обеспечено снижение стоимости ипотечных жилищных кредитов для социально приоритетных категорий граждан.

Населению доступны различные варианты по ипотечному кредитованию, содержащие дифференцированные условия.

К 2035 году обеспечен рост объемов ипотечного кредитования населения в 8,5 раз.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой снижение возможности различных категорий граждан приобрести жилье в собственность, а также ограничит рост рынка ипотечного жилищного кредитования.

#### 4) ПРОЕКТ «РЫНОК АРЕНДНОГО ЖИЛЬЯ»

Проект предусматривает формирование рынка развитого арендного жилья, включающего развитие сегментов институционального и некоммерческого арендного жилья. В результате реализации проекта будет создан институт некоммерческого арендного жилья, обеспечивающий совершенствование региональной политики по вопросам обеспечения жильем незащищенных категорий граждан за счет предоставления социального жилья в наем.

**Задачи проекта:**

Развитие рынка арендного жилья в качестве альтернативы приобретения жилья в собственность, предусматривающее создание сегмента институционального арендного жилья и сегмента некоммерческого арендного жилья.

**В результате:**

Будет создана возможность долгосрочной аренды жилья на прозрачных рыночных условиях без рисков досрочного расторжения контракта.

Будет повышена территориальная мобильность населения Архангельской области.

Будет обеспечена возможность краткосрочного размещения специалистов, приезжающих в Архангельскую область для выполнения работ.

Будут реализованы пилотные проекты строительства социально-ориентированного арендного жилья.

Механизмы привлечения инвестиций в арендные проекты, в том числе, за счет средств населения и институциональных инвесторов будут разработаны.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта снизит возможность отдельных категорий граждан в быстром улучшении жилищных условий, а также снижает мобильность

трудовых ресурсов.

### 5) ПРОЕКТ «РЕДЕВЕЛОПМЕНТ ТЕРРИТОРИЙ»

Проект направлен на рациональное использование земельных ресурсов внутри границ городов Архангельской области для целей градостроительного развития, предусматривающее инвентаризацию существующих застроенных территорий и создание механизмов компенсаций стоимости жилья для граждан при развитии застроенных территорий. Реализация проекта позволит обеспечить развитие застроенных территорий за счет обеспечения внедрения гибких региональных стандартов комплексного развития (застройки) территорий, учитывающих исторические, культурные и климатические особенности каждого города Архангельской области.

#### **Задачи проекта:**

Создание комфортной городской среды при реконструкции застроенных территорий.

Создание гибких стандартов комплексного развития (застройки) территорий, учитывающих особенности каждого города Архангельской области.

#### **В результате:**

Произойдет внедрение единого механизма развития застроенных территорий.

Переселение граждан будет осуществляться с гарантированной компенсацией рыночной стоимости жилья или предоставлением нового жилья.

Будет проведено межевание всех земель внутри городских границ и постановка земельных участков на кадастровый учет.

Будет повышен индекс качества городской среды по критерию «Жилье и прилегающие пространства».

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой снижение возможности городов Архангельской области стать точками притяжения бизнеса и экономически активного населения.

## 2.2. Современная коммунальная и энергетическая инфраструктура

### **Главная цель**

Повышение конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности системы коммунальной и энергетической инфраструктуры, направленной на обеспечение потребностей социально-экономического развития Архангельской области.

Коммунальная и энергетическая инфраструктуры выступают в качестве «точек роста» при реализации Стратегии, которая, в свою очередь, обеспечит дополнительный импульс развития топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК).

### **Ключевые текущие тенденции**

1) Увеличение спроса на энергетические ресурсы. Увеличение потребления энергетических ресурсов, что связано, прежде всего, с

деятельностью предприятий, занятых в сфере добычи полезных ископаемых и обрабатывающей промышленности.

2) Неравномерность распределения энергетических ресурсов на территории Архангельской области. Наличие диспропорций в размещении основных генерирующих мощностей способствует формированию дефицитных энергорайонов. Наличие изолированных энергетических систем. Сохранение на территории Архангельской области зон децентрализованного энергоснабжения, ограничивающих возможности технологического присоединения и бесперебойного обеспечения электрической энергией в периоды пиковой нагрузки.

3) Отсутствие стимулов к наращиванию инвестиций. Снижение объемов капитальных вложений в ТЭК и коммунальную сферу. Ресурсоснабжающие организации Архангельской области в результате государственного регулирования тарифной сферы имеют низкие стимулы к наращиванию инвестиций. В тоже время результаты фактического исполнения инвестиционных программ организаций ТЭК и коммунальной сферы зачастую отличаются от запланированных.

4) Высокая степень износа инфраструктуры и основных фондов. На сегодняшний день внешние и внутренние инженерные сети характеризуются высоким уровнем износа, высокие показатели наблюдаются в следующих муниципальных образованиях Архангельской области: «Верхнетоемский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Коношский муниципальный район», а также в городах областного значения.

5) Высокая доля неэффективного, физически и морально устаревшего оборудования. Постепенная модернизация и замена существующего оборудования котельных, направленные на использование биотоплива.

6) Высокие затраты населения на коммунальные услуги. Несовершенство действующей модели взаимоотношений потребителей и ресурсоснабжающих организаций. Высокая доля расходов на коммунальные услуги в структуре потребительских расходов населения при недостаточном уровне качества и полноты услуг.

7) Высокий потенциал использования природного газа на территории Архангельской области. В период 2012 – 2017 годов объем инвестиций публичного акционерного общества «Газпром» на строительство и реконструкцию газотранспортных объектов на территории Архангельской области составил 78,9 млрд рублей.

8) Проблема обеспечения рационального и экологически ответственного использования энергетических ресурсов. На сегодняшний день инфраструктура сетей не позволяет осуществлять эффективное использование возобновляемых источников электрической энергии, энергоэффективного оборудования и интеллектуальных систем управления.

### **Образ будущего**

К 2035 году коммунальная и энергетическая инфраструктура обеспечат переход экономики и социальной сферы Архангельской области на более

высокий, качественно новый уровень. За счет широкой модернизации ТЭК будет достигнута энергетическая независимость Архангельской области. Потребители энергетических ресурсов будут иметь доступ к современной экологичной и энергоэффективной инфраструктуре. Высокая вовлеченность населения в управление коммунальной инфраструктурой значительно повысит качество услуг и эффективность ресурсопотребления. Широкая газораспределительная сеть обеспечит создание новых промышленных объектов и освоение новых территорий.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

### **1) ПРОЕКТ «ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

Проект направлен на обеспечение потребителей Архангельской области энергетическими ресурсами, повышение энергетической и экологической эффективности ТЭК, модернизацию генерирующих мощностей, а также на создание условий обеспечения широкого применения возобновляемых источников энергии. В результате реализации проекта будет обеспечена энергетическая независимость Архангельской области и сформирована развитая энергетическая система, способная удовлетворить платежеспособный спрос на энергетические ресурсы при одновременном обеспечении доступности цен и энергетической инфраструктуры.

#### **Задачи проекта:**

Развитие централизованной генерации с последовательным присоединением к ней ряда изолированных энергорайонов.

Модернизация генерирующих мощностей и создание перспективных объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии.

Оптимизация структуры и загрузки электро- и теплогенерирующих мощностей с сохранением приоритета выработки электрической и тепловой энергии в комбинированном режиме.

Создание условий для полного перехода на использование экологически чистых (природный газ, биотопливо) видов топлива в коммунальной энергетике.

#### **В результате:**

К 2022 году муниципальные образования Архангельской области «Мезенский муниципальный район» и «Лешуконский муниципальный район» будут подключены к централизованной системе энергоснабжения.

Будет обеспечен вывод из эксплуатации экономически неэффективного, физически и морально устаревшего энергетического оборудования с введением необходимого объема новых мощностей.

Будут определены условия экономической эффективности ввода в эксплуатацию новых генерирующих мощностей, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии.

Условия экономической эффективности проекта строительства Мезенской приливной электростанции будут определены.

К 2030 году 90 процентов потребляемой электрической энергии на территории Архангельской области будет генерироваться за счет собственных источников.

К 2035 году доля потребляемых привозных ресурсов (каменный уголь, мазут, дизельное топливо) будет составлять менее 1 процента.

К 2035 году произойдет полный переход котельных Архангельской области на использование биотоплива или природного газа в качестве основного вида топлива.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта в условиях обеспечения экономического роста влечет за собой риски увеличения энергодефицита Архангельской области и роста зависимости от соседних энергетических систем.

**2) ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗИРОВАННАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА»**

Проект предусматривает увеличение объемов инвестиционных вложений в ТЭК и коммунальную сферу, направленное на осуществление модернизации действующего оборудования и сетей, повышение ресурса и экономической эффективности используемого оборудования, а также вывод из эксплуатации устаревшего и неэффективного оборудования. Масштабная модернизация инженерной инфраструктуры обеспечит повышение надежности и безопасности предоставления потребителям электрической энергии, мощности, водоснабжения и водоотведения, а также способствует повышению энергоэффективности и экологичности сетей и оборудования.

**Задачи проекта:**

Модернизация сетей и оборудования, создание условий для внедрения интеллектуальных систем учета и контроля.

Модернизация систем водоснабжения и водоотведения, в том числе использование перспективных технологий водоподготовки.

Повышение эффективности использования энергетических ресурсов и воды в Архангельской области.

Повышение инвестиционной привлекательности объектов коммунальной и энергетической инфраструктуры на территории Архангельской области.

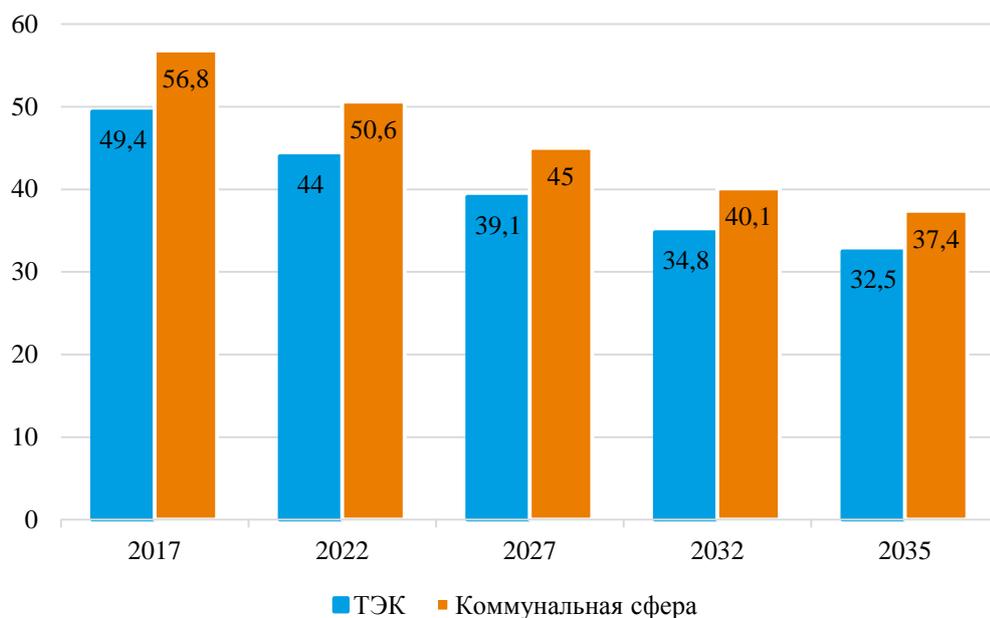


Рис. 13. Износ основных фондов, %

### **В результате:**

Будут обеспечены надежные поставки потребителям электрической энергии в условиях прохождения максимумов нагрузок.

Произойдет снижение уровня технологических потерь тепловой энергии, воды и сточных вод при транспортировке по сетям.

Будет снижено количество аварий и чрезвычайных ситуаций на системах горячего и холодного водоснабжения, водоотведения.

К 2035 году питьевая вода централизованного водоснабжения на территории Архангельской области будет полностью соответствовать нормам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Будет обеспечена реализация мероприятий по повышению энергоэффективности сетей и оборудования ресурсоснабжающих организаций.

К 2035 году средний износ основных фондов предприятий ТЭК и коммунальной сферы снизится на 15-20 процентов.

Будет обеспечен ежегодный рост инвестиций в коммунально-энергетическую инфраструктуру на 3-6 процентов.

### **Риски отказа от проекта:**

Риск отказа от проекта ведет к росту физического и морального износа основных производственных фондов, снижению эффективности деятельности ТЭК и коммунальной сферы, что создает барьеры для обеспечения ускоренного социально-экономического развития Архангельской области.

### **3) ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ»**

Проект направлен на создание новой модели взаимоотношений между потребителями и поставщиками энергетических ресурсов и коммунальных услуг, основанной на гарантированном обеспечении надежности и качества предоставляемых услуг. Совершенствование существующих взаимоотношений позволит обеспечить население коммунальными услугами, отвечающими

высоким стандартам качества, повысить уровень удовлетворенности, сформировать прозрачную систему ценообразования, обеспечить развитие конкурентных отношений и увеличить вовлеченность населения в управление коммунальной инфраструктурой.

**Задачи проекта:**

Повышение качества коммунальных услуг, направленное на обеспечение бесперебойного предоставления отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения.

Усиление роли потребителей на рынках коммунальных услуг, стимулирование потребителей к активному участию в управлении коммунальной инфраструктурой.

Ликвидация неэффективного управления объектами ЖКХ, осуществляемого унитарными предприятиями.

Создание технической возможности предоставления полного комплекса коммунальных услуг для комфортного пребывания человека.

**В результате:**

К 2030 году не менее 75 процентов получателей коммунальных услуг будут удовлетворены их качеством и объемом.

Будет обеспечено активное участие потребителей в формировании розничного рынка электрической энергии (влияние на спрос посредством участия в регулировании графика нагрузки).

Будет обеспечена работа механизма долгосрочного регулирования совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, исключающего необоснованный рост платы за коммунальные услуги.

Будет обеспечено развитие концессионной модели государственно-частного партнерства в коммунальной сфере.

Будет создан механизм синхронизации инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций с перспективными планами застройки территорий под жилищное строительство.

Обеспечено сокращение сроков прохождения процедур и их количество, необходимых для осуществления технологического присоединения к сетям.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта снижает показатель удовлетворенности потребителей качеством предоставленных услуг, а также снижает степень общественного контроля и вовлеченности населения в управление коммунальной инфраструктурой.

**4) ПРОЕКТ «МАСШТАБНАЯ ГАЗИФИКАЦИЯ»**

Проект направлен на создание и развитие газораспределительной инфраструктуры на территории Архангельской области, обеспечивающей создание новых объектов капитального вложения и развитие перспективных территорий застройки. Реализация проекта предусматривает поддержание надежного и безопасного газоснабжения существующих потребителей, а также создание новых промышленных объектов и освоение новых территорий для целей жилищного строительства.

**Задачи проекта:**

Создание условий для осуществления широкомасштабной газификации Архангельской области, направленной на повышение конкурентоспособности предприятий, а также создание новых промышленных объектов.

**В результате:**

Будет обеспечен рост инвестиций в строительство газопроводов и модернизацию газораспределительной сети на территории Архангельской области.

Будет обеспечено сокращение сроков прохождения процедур, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Будет обеспечено повышение платежной дисциплины потребителей.

К 2035 году уровень газификации Архангельской области составит 15-20 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта не только снижает экономическую и инвестиционную привлекательность Архангельской области, но и влечет риски невыполнения мероприятий по переходу Архангельской области на использование экологически чистых топливных ресурсов.

**5) ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ЭНЕРГЕТИКА»**

Проект предполагает преобразование энергетической и коммунальной инфраструктуры Архангельской области посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Реализация проекта обеспечит повышение эффективности производства и использования ресурсов, а также производительности труда, получение дополнительных эффектов за счет появления новых сервисов и решений на основе большого объема технологических данных, выстраивания вертикальных и горизонтальных внутриотраслевых и межотраслевых взаимодействий.

**Задачи проекта:**

Создание условий внедрения технологических инноваций при модернизации ТЭК Архангельской области.

**В результате:**

К 2035 году затраты на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг составят не менее 2,5 процента.

Будет обеспечено использование большого объема данных цифровых систем для повышения эффективности производства и использования ресурсов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта несет риск нарастания технологического отставания в условиях ужесточения глобальной технологической конкуренции.

**2.3. Доступное и качественное транспортное сообщение****Главная цель**

Организация транспортной системы, обеспечивающей пространственную связанность Архангельской области, а также транспортную связь с другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами. Достижение быстрого и бесперебойного транспортного сообщения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях способствует созданию комфортных условий для местных жителей и гостей Архангельской области, росту торговли и деловых контактов.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Рост значимости Архангельской области в международной и межрегиональной транспортных системах. Развитие судоходства по Северному морскому пути и осуществление мультимодальных поставок товаров потребует от транспортной системы Архангельской области повышения пропускной способности и качества услуг.

2) Отсутствие круглогодичного сухопутного транспортного сообщения части территорий. Пять районных центров Архангельской области не имеют круглогодичного автодорожного сообщения с городом Архангельском – село Карпогоры, село Яренск, село Верхняя Тойма, город Мезень и село Лешуконское по причине отсутствия мостов через реки Мезень, Северную Двину, Пинегу и Вычегду. Осуществление транспортной доступности населения выполняется посредством организации паромных переправ и наплавных мостов, функционирование которых невозможно в предледоходный период половодья: использование паромной переправы невозможно в период ледохода весной, а также поздней осенью (период ледостава).

3) Отсутствие автомобильных дорог в ряде населенных пунктов. 117 населенных пунктов Архангельской области с численностью населения более 100 человек в каждом не имеют автотранспортной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по автомобильным дорогам с твердым покрытием.

4) Несоответствие автодорожной сети нормативным требованиям. В 2017 году 85,4 процента автомобильных дорог общего пользования регионального значения находятся в ненормативном по результатам оценки техническом состоянии и требуют капитальных вложений.

5) Несоответствие автодорожной сети и дорожных сооружений современным вызовам. Для автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха в период 2008 – 2017 годы отмечен рост интенсивности движения для грузовых автомобилей и автобусов в два раза, для легковых автомобилей – в 3,5 раза. При этом данная автомобильная дорога характеризуется наличием участков без улучшенного дорожного покрытия и прохождением через крупные населенные пункты, ограничивающие движение.

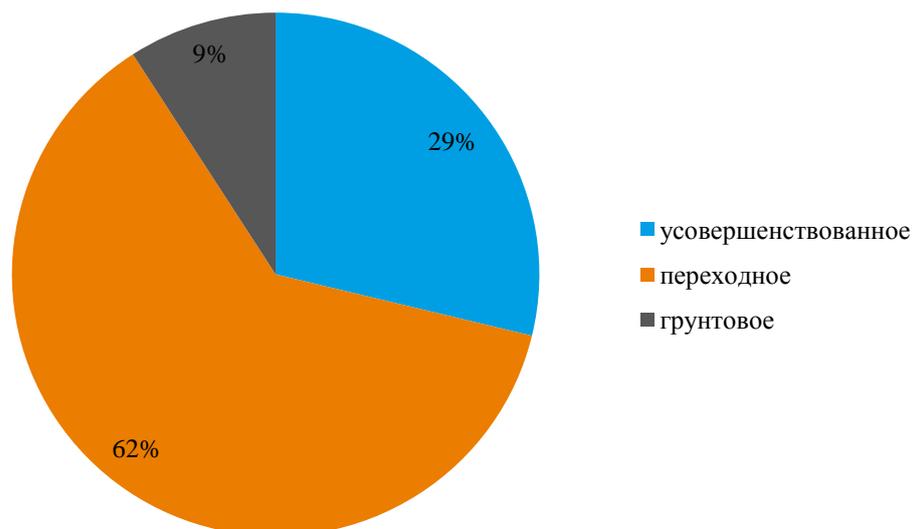


Рис. 14. Дорожное покрытие автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2017 году, км

6) Недостаточная глубина речных путей Архангельской области. Ранее для обеспечения судоходства проводились дноуглубительные работы, однако в 90-х годах эта система деградировала. В настоящее время для Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей Российской Федерации характерна глубина, недостаточная для прохождения крупных грузовых судов.

7) В период 2014 – 2017 годов объем перевозок грузов в Северо-Двинском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации в границах Архангельской области вырос на 28 процентов с 1937,31 тыс. тонн до 2699,47 тыс. тонн, преимущественно, за счет перевозок леса.

8) Стабильные характеристики пассажирских перевозок в Северо-Двинском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации. Объем пассажирских перевозок стабильно высокий и составляет порядка 1,0 – 1,1 млн. пассажиров в год. Преимущественно такие перевозки осуществляются между островными территориями в районе города Архангельска, где практически отсутствуют альтернативные виды транспорта. Имеется перспектива увеличения пассажирских перевозок за счет развития иных направлений, в том числе круизных маршрутов.

9) Несбалансированность железнодорожной сети. Плотность железнодорожных путей Архангельской области ниже среднероссийского показателя в связи с низкой плотностью населения. Тем не менее отсутствует прямая железнодорожная ветвь между городом Архангельском и городом Котласом, а также городом Архангельском и Республикой Коми, что способствует значительным временным и финансовым издержкам.

10) Наличие региональной авиационной сети. Из 19 муниципальных районов Архангельской области в 13 муниципальных районах Архангельской области размещены аэропорты и аэродромы местных авиалиний. Однако инфраструктура большинства аэродромов и посадочных площадок местных

воздушных линий технически устарела и имеет значительную потребность в проведении реконструкции и модернизации.

11) Отсутствие прямого авиационного сообщения с другими субъектами Российской Федерации. Регулярные рейсы осуществляются только внутри Архангельской области и с городами Северо-Запада России, а также с городом Москвой и курортными городами Российской Федерации. Для перелета в другие города необходима посадка в городе Москве. Зарубежные перелеты осуществляются нерегулярными (чартерными) перевозками и имеют ограниченный набор направлений.

12) Тенденция падения динамики показателей перевозки грузов авиационным транспортом. До 2014 года был характерен рост грузовых авиационных перевозок, затем последовало некоторое сокращение объемов перевозок авиационным транспортом.

13) Низкое качество услуг пассажирских перевозок. Отмечается тенденция роста числа автобусных перевозок. Тем не менее, сеть автобусных перевозок отмечается ограниченным набором маршрутов, также отсутствует автобусное сообщение в ряде муниципальных районов на востоке Архангельской области. Наблюдается продолжающаяся стагнация в сфере развития общественного транспорта в связи с низким уровнем развития материально-технической базы. Также отмечается низкая транспортная доступность для маломобильных групп населения.

14) Недостаток ресурсов для поддержания и развития транспортной инфраструктуры. Обеспеченность финансовыми средствами составляет 18,6 процента от нормативной потребности.

### **Образ будущего**

К 2035 году транспортная система Архангельской области будет выполнять функцию каркаса, связующего пространство Архангельской области и обеспечивающего международные и межрегиональные контакты. Население Архангельской области будет удовлетворено высоким уровнем транспортных услуг, а гости Архангельской области – возможностью комфортного путешествия. Удастся ликвидировать транспортно-коммуникационные ограничения для развития экономики Архангельской области и выполнения погрузочно-транзитной функции в обслуживании Северного морского пути.

### **Направления, формирующие будущее транспортной системы Архангельской области**

В основе достижения связанности пространства лежит организация иерархической системы транспортных коммуникаций. Не менее важно наличие транспортных коммуникаций вдоль каркаса расселения. Преимущественно это касается сухопутного и речного транспорта. Из-за значительных расстояний для преодоления пространства, а также наличия природных барьеров используется региональная система авиации. Развитие города Архангельска как авиационного хаба способствует усилению контактов не только в Архангельской области, но и контактов с другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами.

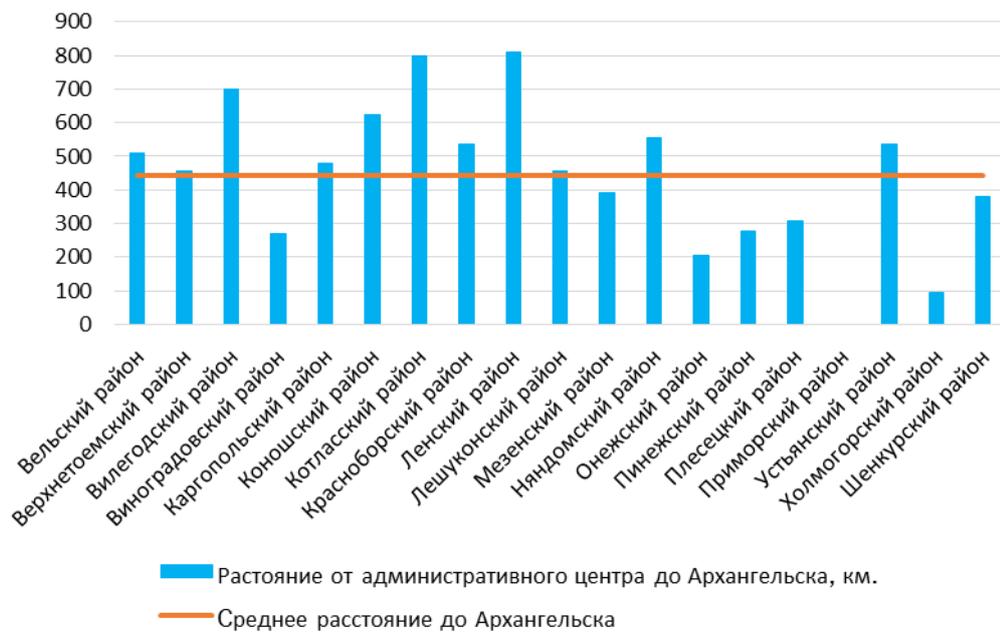


Рис. 15. Расстояние от административного центра до города Архангельска, км

## ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Транспортная система Архангельской области должна обеспечить условия для комфортного перемещения людей и товаров. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых позволит достичь нового качества транспортной инфраструктуры.

### 1) ПРОЕКТ «АВТОДОРОЖНЫЙ КАРКАС АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Важнейшим аспектом развития Архангельской области является создание автодорожной системы, покрывающей всю территорию Архангельской области. Высокая плотность дорожной сети обеспечит быструю, комфортную и круглогодичную связь.

#### **Задачи проекта:**

Реконструкция автомобильной дороги Архангельск (от деревни Рикасиха) – Онега – Надвоицы (до границы Архангельской области).

Строительство автомобильной дороги «Архангельск – Нарьян-Мар».

Реконструкция автомобильной дороги «Котлас – Сольвычегодск – Яренск» с заменой на улучшенное дорожное полотно и строительством моста через реку Вычегду, соединяющего автомобильные дороги «Ватса – Дурницыно – Козьмино» и «Заболотье – Сольвычегодск – Яренск».

Реконструкция автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха, приведение всей магистрали в нормативное состояние и замена переходного дорожного покрытия на улучшенное, строительство участков автомобильной дороги с выводом магистрали за пределы жилой застройки населенных пунктов (обход села Черевково, поселка Шипицыно, села Красноборска).

Строительство автомобильной дороги «Вельск – Шангалы – Котлас» на

участке поселок Октябрьский – поселок Удимский.

Приведение дорог, объединяющих районные центры с городом Архангельском, к нормативному состоянию с заменой на улучшенное дорожное покрытие и строительством мостов для объединения районных центров.

Стимулирование органов местного самоуправления к развитию и модернизации автомобильных дорог местного значения, строительству мостов.

Реконструкция моста через Никольское устье реки Северной Двины.

**В результате:**

К 2024 году доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности будет превышать 50 процентов, а к 2030 году доля составит 100 процентов.

К 2030 году доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, обслуживающих движение в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения составит 13,3 процента, а регионального значения – 2,5 процента.

Все районные центры круглогодично будут соединены с городом Архангельском.

Между городом Архангельском и городом Котласом будет улучшено транспортное сообщение и будут увеличены объемы перемещения пассажиров и грузов, как и между другими крупными населенными пунктами Архангельской области.

Будет построена автомобильная дорога между поселком Октябрьским и городом Котласом – рабочий поселок Коноша и город Котлас будут соединены автомагистралью.

Жители населенных пунктов будут быстро добираться до районного центра.

Произойдет рост межрегионального взаимодействия за счет функционирования магистралей, соединяющих Архангельскую область с соседними субъектами Российской Федерации.

Будет повышена эффективность пассажирских и грузовых автомобильных перевозок.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта способствует замыканию развития Архангельской области в пределах региональных границ, а ограничение воздействия соседних субъектов Российской Федерации не позволит оказывать влияние на периферийные территории Архангельской области. Отказ от строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального значения способен привести к деградации системы расселения и миграционному оттоку Архангельской области, так как ненадлежащее состояние магистралей препятствует развитию населенных пунктов и росту регионального валового внутреннего продукта в результате невовлеченности отдельных территорий Архангельской области в экономику Архангельской области.

2) ПРОЕКТ «АРХАНГЕЛЬСК – ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА МАКРОРЕГИОНА И РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ»

Целью проекта является совершенствование действующей системы перелетов авиационным пассажирским транспортом внутри Архангельской области и за его пределами для осуществления связи города Архангельска с территориально удаленными районными центрами и географически изолированными населенными пунктами. Ведущим хабом для осуществления внутрирегиональных перелетов является аэропорт «Васьково» (Приморский район), для части направлений – аэропорт «Талаги» (город Архангельск). Формирование сети межрегиональных перелетов авиационным пассажирским транспортом необходимо для повышения пространственной связанности субъектов Российской Федерации. Город Архангельск может выступать не только как хаб для связи населенных пунктов Архангельской области, административных центров СЗФО, крупнейших городов Российской Федерации, но и как воздушные ворота освоения Арктической зоны Российской Федерации.

**Задачи проекта:**

Реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта «Талаги».

Организация грузового хаба на базе аэропорта «Талаги».

Содействие модернизации авиационного парка.

Реконструкция аэропорта «Соловки».

Реконструкция аэропорта «Котлас».

Создание аэродрома в городе Каргополе.

Выполнение реконструкции взлетно-посадочных полос аэродромов Архангельской области.

Расширение сети межрегиональных пассажирских маршрутов, включая административные центры СЗФО и крупнейшие города Российской Федерации.

Организация рейсов в другие субъекты Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

**В результате:**

К 2024 году прямые межрегиональные регулярные пассажирские авиационные маршруты, минуя город Москву, будут превышать 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов.

Будет обеспечено доступное и регулярное авиационное сообщение между городом Архангельском и другими населенными пунктами Архангельской области.

Произойдет реализация северного завоза и обеспечение проведения работ в Арктической зоне Российской Федерации.

Аэропорты «Соловки» и «Котлас» будут иметь дальнемагистральные межрегиональные рейсы (города Санкт-Петербург и Москва).

Рост пассажиропотоков и грузопотоков повысит экономическую эффективность деятельности перевозчиков.

Произойдет рост интенсивности и эффективности внутрирегионального взаимодействия между Архангельской агломерацией и другими субъектами Российской Федерации, в том числе субъектами Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Сократятся транспортные издержки из-за «сближения» пространства.

Увеличится разнообразие направлений и снижение их стоимости для населения.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта способствует сохранению пространственной разобщенности Архангельской области, ухудшению социально-экономических условий труднодоступных населенных пунктов, сохранению высокой стоимости и недоступности обслуживания авиационного транспорта для населения и транспортировки грузов, потере потенциальной прибыли и ухудшению социально-экономических условий в Арктической зоне Российской Федерации.

**3) ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО СООБЩЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Качественная трансформация железнодорожной системы Архангельской области обеспечит коммуникационное единство севера европейской части Российской Федерации и Урала.

**Задачи проекта:**

Строительство железнодорожной магистрали БЕЛКОМУР (на территории Архангельской области от железнодорожной станции Карпогоры до границы с Республикой Коми).

Реконструкция железнодорожных участков «Коноша – Обозерский» и «Обозерский – Порог» (строительство дополнительных полотен, ликвидация узких мест).

Электрификация железнодорожных путей «Архангельск – Обозерский», «Коноша – Котлас».

Содействие обновлению железнодорожной инфраструктуры и созданию новых маршрутов.

**В результате:**

К 2030 году произойдет полная ликвидация линий железнодорожного транспорта общего пользования, имеющих ограничения пропускной способности.

Произойдет сокращение временных и стоимостных транспортных издержек за счет функционирования новых магистралей и реконструкции имеющихся путей.

Будет повышение экономической эффективности деятельности железнодорожных перевозчиков за счет увеличения пассажиропотоков и грузопотоков.

Произойдет повышение эффективности и интенсивности взаимодействия между Архангельской областью и соседними субъектами Российской Федерации.

В качестве драйвера развития восточной части территории Архангельской области будет служить реализация БЕЛКОМУРа.

Транспортировка грузов по БЕЛКОМУР будет способствовать развитию и увеличению грузопотока Северного морского пути.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от ликвидации «узких мест» ограничит объемы поставки грузов как

внутри Архангельской области, так и за ее пределы. Отказ от строительства БЕЛКОМУРа не позволит реализовать потенциал взаимодействия Архангельской агломерации с восточной частью территории Архангельской области и субъектами Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, и Урала, а также ограничит грузооборот Северного морского пути, что приведет к экономическому отставанию данных территорий. Отказ от электрификации и реорганизации пассажирских маршрутов будет препятствовать экономическому сближению городов Архангельской области.

#### 4) ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ СЕВЕРО-ДВИНСКОГО БАССЕЙНА»

Реализация проекта способствует раскрытию транспортного потенциала природных магистралей, а именно использование внутренних водных путей как альтернативу сухопутным. Кроме того, для отдельных территорий Архангельской области речной транспорт является наиболее доступным видом сообщения, что способствует повышению транспортной доступности других населенных пунктов Архангельской области.

##### **Задачи проекта:**

Проведение дноуглубительных работ в Северо-Двинском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации.

Реконструкция и строительство причалов.

Содействие организации грузовых паромных перевозок.

Организация пассажирского паромного сообщения, включая формирование круизных маршрутов.

##### **В результате:**

Будут увеличены гарантированные глубины на реках Северная Двина, Вычегда, Пинега, Мезень, Онега.

Сохранение и увеличение пропускной способности внутренних водных путей к 2024 году.

Увеличатся грузопотоки предприятий лесопромышленного комплекса Архангельской области и строительной отрасли на внутренний водный транспорт.

Увеличено число пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, как по пассажиропотоку, так и по количеству маршрутов.

Будет обеспечена доступность в период навигации населенных пунктов, где водный транспорт является единственным видом сообщения.

Будут реализованы туристические маршруты.

Снизятся риски подтопления населенных пунктов во время половодья.

##### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта приведет к росту нагрузки на сухопутную транспортную инфраструктуру, а также к дополнительным издержкам, обусловленным тем, что сухопутный вид транспорта является более дорогим видом транспорта. Невыполнение проекта будет способствовать сохранению транспортной изоляции труднодоступных населенных пунктов Архангельской

области, расположенных вдоль рек, и усилит негативные социально-экономические процессы в них. Потенциал использования лесных и рекреационных ресурсов труднодоступных населенных пунктов Архангельской области останется нереализованным.

#### **5) ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННОЕ ПАССАЖИРСКОЕ СООБЩЕНИЕ»**

Проект направлен на реализацию доступной и качественной системы городского и междугороднего пассажирского сообщения.

##### **Задачи проекта:**

Организация автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Архангельской области, в том числе в восточной части территории Архангельской области, направленных на сообщение между городом Котласом селом Яренск, городом Архангельском и селом Лешуконское, городом Архангельском и городом Мезенью.

Содействие обновлению автобусного парка.

Создание условий на автобусных вокзалах, остановках и в автобусах для комфортного перемещения маломобильных групп населения.

Стимулирование органов местного самоуправления на развитие пассажирского транспорта внутри муниципальных районов и крупных населенных пунктов Архангельской области.

Формирование автобусного сообщения внутри муниципальных районов Архангельской области с низкой плотностью дорожной сети.

##### **В результате:**

Произойдет повышение пространственной связанности всей территории Архангельской области с городами Архангельск и Котлас.

Увеличится число междугородних автобусных маршрутов.

К 2030 году доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозок маломобильных групп населения, в общей численности подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования составит 55 процентов.

Повышение удовлетворенности населения качеством и доступностью пассажирского сообщения.

##### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта ограничит пространственную мобильность населения, а также социально-экономическое развитие восточной части территории Архангельской области.

## **2.4. Современная городская среда и комфортное село**

### **Главная цель**

Повышение качества и комфорта городской и сельской среды Архангельской области и создание условий для их дальнейшего развития.

Качество среды является комплексной характеристикой территорий и ее частей, которая определяет уровень комфорта повседневной жизни населения.

Эти характеристики формируются через мероприятия по благоустройству, которые подразумевают не только эстетическую и инженерную подготовку, но и комплексное устойчивое развитие на пересечении социальных, экономических и экологических аспектов.

### **Ключевые текущие тенденции**

1) Низкий индекс качества городской среды. Средний показатель по Архангельской области остается низким с убывающими темпами и варьируется от 123 до 154 из 300 баллов максимум.

2) Неравномерный уровень качества среды для жизни в городских и сельских поселениях Архангельской области из-за процесса урбанизации вследствие территориальной изоляции отдельных населенных пунктов и отсутствия минимальной инфраструктуры.

3) Низкие темпы благоустройства среды, которые основываются на принятии минимальных мер по преобразованию территорий без общего видения и системного подхода.

4) Неприглядный городской пейзаж и наличие визуального шума из-за высокого уровня износа и обветшания фасадов, отсутствие общего информационного регламента.

5) Износ общественных территорий. Многие общественные территории характеризуются существенным износом, отсутствием инженерных коммуникаций, недостаточным освещением, слабо развитой инфраструктурой. На территории Архангельской области насчитывается 284 неблагоустроенных общественных территории общей площадью 381,2 га или 77,2 процента от общего количества общественных территорий, из них 20 представлены в виде городских парков.

6) Неблагоприятное состояние дворовых территорий является важной проблемой. В настоящее время на территории Архангельской области насчитывается 11 219 дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве, общей площадью 6286,8 га или 85,4 процента от общего количества дворовых территорий.

7) Сохранение традиционной деревянной архитектуры Русского Севера как культурного наследия.

8) Высокий потенциал для реновации неиспользуемых или устаревших территорий бывших фабрик и заводов. Например, в центре города Архангельска расположены Архангельский пивоваренный завод 1884 года постройки и Архангельский государственный цирк 1905 года постройки.

9) Низкий уровень общественного участия в территориальном развитии городской и сельской среды Архангельской области.

10) Широкое распространение института территориального общественного самоуправления Архангельской области, но с низкой эффективностью из-за отсутствия активных управляющих стратегий.

11) Низкие бюджетные возможности муниципальных образований Архангельской области для модернизации городских и сельских поселений Архангельской области.

### **Образ будущего**

Городские и сельские поселения Архангельской области преобразуются и станут качественными и комфортными. Улучшится их экологическое состояние и внешний облик. Общественные и дворовые территории будут благоустроены и соответствовать условиям для здоровой и удобной жизни населения. Развитие городской и сельской среды будет проходить совместно с жителями и с учетом физической, пространственной и информационной доступности.

### **Направления, формирующие городскую и сельскую среду**

Реализация современных подходов по улучшению городской и сельской среды: от благоустройства отдельно взятых территорий к созданию комплексного видения развития с общественным участием и гибкими возможностями ревитализации пространств и инвестиций.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

Для формирования городской и сельской среды следует применять системный подход, который представляет собой способ организации процесса комплексного изучения взаимосвязей и закономерностей развития. В целях стратегического планирования предлагается ряд взаимосвязанных проектов, реализация которых должна осуществляться параллельно.

### **1) ПРОЕКТ «БЛАГОУСТРОЙСТВО ОБЩЕСТВЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ»**

Общественные территории – это центры социального тяготения, рекреации и общения. Они представляют открытые пространства (улицы и площади, парки и скверы, набережные и пляжи), самостоятельные здания и учреждения для совместного пользования. Общественные территории играют важную роль, обеспечивая продуктивность взаимодействия человека со средой. На данный момент общественные территории Архангельской области характеризуются существенным износом и слабой инфраструктурой. Согласно методическим рекомендациям по комплексному развитию моногородов, благоустройство пространств повседневности должно пройти через пять основных шагов, которые включены в проект.

#### **Задачи проекта:**

Улучшение физического состояния общественных пространств с помощью рационального функционального зонирования территорий и их наполнения элементами благоустройства.

Создание инфраструктуры времяпрепровождения для разных возрастных категорий населения.

Возрождение местных достопримечательностей.

Обновление объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

Использование заброшенных зданий и территорий в целях преобразований.

#### **В результате:**

Улучшится качество общественных территорий.

Будет создан алгоритм разработки благоустройства общественных

территорий, позволяющий учесть стратегическое развитие отдельных населенных пунктов с участием населения.

К 2022 году будут благоустроены 284 общественных территорий Архангельской области (включая городские парки), что составит 77 процентов от их общего количества, согласно государственной программе Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)». Таким образом, в рамках Стратегии актуален следующий прогноз:

Таблица 6. Прогноз благоустройства общественных территорий

Год	2025	2030	2035
Количество благоустроенных общественных территорий (шт.)	296	333	370
Процент от общего количества (%)	80	90	91 – 100

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к ухудшению экологического состояния и внешнего облика населенных пунктов Архангельской области. Низкий уровень благоустройства общественных территорий и населенных пунктов в целом отрицательно скажется на индексе качества среды.

#### **2) ПРОЕКТ «БЛАГОУСТРОЙСТВО ДВОРОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ»**

Дворовые территории – это пространства, где формируются локальные сообщества, которые представляют необходимый элемент гармоничного развития. Сейчас состояние дворов Архангельской области является серьезной проблемой. Чтобы определить задачи и расставить приоритеты дворовых территорий, необходимо благоустраивать их вместе с жителями, осуществляя совместный выбор между решениями в каждом конкретном случае.

#### **Задачи проекта:**

Обеспечение безопасности и психологического комфорта с помощью определения границ частного и общественного пространства.

Формирование каркаса пешеходных и транспортных связей.

Формирование основных функциональных зон (вход, парковка, тихий отдых, шумный отдых, техническое обслуживание) и их рациональное расположение в каждом проекте благоустройства дворовых территорий.

Создание инфраструктуры доступности для маломобильных групп населения.

Повышение функционального разнообразия площадок для отдыха, включая площадки для детей и взрослых, а также выгула домашних животных.

Оптимизация и реорганизация существующих парковочных мест.

Улучшение освещения территорий.

Обеспечение наличия коммунально-бытового оборудования.

Озеленение и сокращение количества неухоженных участков.

Повышение уровня микроклиматического комфорта с помощью зеленых насаждений и дополнительной инфраструктуры, которые обеспечивают защиту

от ветра, дождя, солнца, шума и пыли.



Рис. 16. Факторы, влияющие на благоустройство территории

### **В результате:**

Повысится качество дворовых территорий.

Будет создан алгоритм разработки благоустройства дворовых территорий с участием местных жителей.

К 2022 году будут благоустроены 11 219 дворовых территорий Архангельской области, что составит 85 процентов от их общего количества, согласно государственной программе Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)». Таким образом, в рамках Стратегии актуален следующий прогноз:

Таблица 7. Прогноз благоустройства дворовых территорий

Год	2025	2030	2035
Количество благоустроенных дворовых территорий (шт.)	11 880	12 540	13 200
Процент от общего количества (%)	90	95	96 – 100

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к низкому показателю благоустройства дворовых территорий, что повлечет неудовлетворенность местных жителей качеством городской и сельской среды.

### **3) ПРОЕКТ «ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ»**

Общественное участие и реальный учет мнений в городском и сельском развитии повышает удовлетворенность средой и восприятие качества жизни через реализацию потребности влиять на происходящее. Важно выделять общую и личную ответственность, создавая возможности и стимулы сотрудничества в формировании территорий. Участие в планировании снижает количество конфликтов и повышает доверие между органами государственной власти и местными жителями с перспективой на совместное управление.

### **Задачи проекта:**

Разработка регламента участия с понятными механизмами взаимодействия и обусловленным уровнем вовлеченности общественности на всех этапах.

Определение и включение всех заинтересованных сторон в процессы благоустройства территорий.

Инициация и модерация совместного интерактивного проектирования и реализации, с учетом актуального информирования общественности.

Создание платформы для обратной связи и проведение оценки результата совместной деятельности.

Привлечение общественности к управлению территорией и созданию событий.

#### **В результате:**

Будет достигнут высокий уровень ответственности благодаря появлению возможности влиять на формирование городской и сельской среды.

Будет достигнут эффективный процесс коммуникации с жителями.

Будет достигнуто понимание скрытых проблем и нужд территорий в каждом конкретном случае.

Улучшатся качество и эффективность проектных решений.

Укрепится социальная значимость и устойчивость проектов.

Повысится эффективность общественного института развития территорий.

Повысится количество проектов, направленных на благоустройство территорий, реализованных с участием граждан с 10 процентов в 2018 году до 20 процентов в 2022 году, согласно государственной программе Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)». Таким образом, в рамках Стратегии актуален следующий прогноз:

Таблица 8. Прогноз проектов благоустройства с участием граждан

Год	2025	2030	2035
Процент проектов благоустройства территорий с участием граждан (%)	30	40	50

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта повышает риски неудовлетворенности населения новыми проектами по благоустройству территорий.

#### **4) ПРОЕКТ «КОМПАКТНОЕ РАЗВИТИЕ СРЕДЫ»**

Использование градостроительного концепта нового урбанизма возрождает небольшие и компактные населенные пункты, основываясь на человеческом масштабе и существующих местных традициях. Принципы такого компактного развития можно использовать на разных уровнях от стратегической политики Архангельской области до разработки видения конкретного населенного пункта и благоустройства его отдельных территорий. Проект позволяет формировать и контролировать состояние городской и сельской среды с комплексным подходом к качеству, где главным приоритетом является комфорт жителей.

### **Задачи проекта:**

Повышение пешеходной доступности и маршрутов между основными объектами повседневной жизни с созданием комфортных и безопасных условий на пересечении людских и транспортных потоков.

Взаимосвязь территорий через организацию сетей и иерархий улиц, которые обеспечат перераспределение транспорта, удобное передвижение пешком, покой во внутренних дворах и возможность охраны частных земельных участков.

Создание условий разнообразной застройки, которая притягивает инвестиции разного уровня и создает многофункциональную среду.

Смешанное использование (многофункциональность) зданий и территорий для самодостаточной жизни в локальном масштабе.

Разработка и соблюдение общих правил и норм качества архитектуры и градостроительства.

Создание локального, местного сообщества через стимуляцию взаимоотношений между различными социальными группами населения и их совместное участие в благоустройстве территории.

Формирование оптимальной плотности застройки с помощью различной типологии зданий и участков для эффективного использования территорий и ресурсов.

Создание эффективной и экологической сети общественного и индивидуального транспорта, предусматривающей ежедневное использование немоторизированных транспортных средств и пешеходных прогулок для перемещений.

Устойчивое городское планирование, направленное на сохранение окружающей среды, зеленых территорий и уменьшение воздействия на них с помощью экологически чистых материалов и технологий.

Комплексное соблюдение вышеупомянутых принципов развития, которое приводит к повышению качества жизни локальных сообществ и жителей в целом:

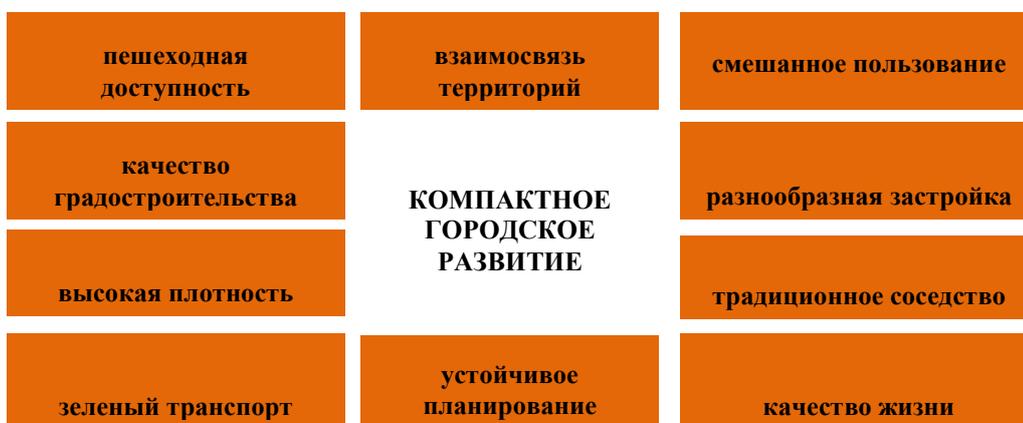


Рис. 17. Принципы компактного развития городской среды

### **В результате:**

Будут актуализированы генеральные планы и комплексные схемы

развития территорий.

Будут созданы равные комфортные условия городской и сельской среды для жителей разных населенных пунктов.

Будут созданы общие требования к состоянию территорий, их оформлению и информации.

Повысится индекс качества городской среды к 2035 году до состояния «хорошо» (201 – 250 баллов из 300) по всем городам Архангельской области, по которым ведется наблюдение.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта станет причиной отсутствия общего видения планирования и приведет к неравномерности развития отдельных территорий и самих населенных пунктов в целом. Это значительно снизит эффект от основных проектов благоустройства территорий, успех которых напрямую зависит от комплексного системного подхода в общем контексте развития.

**5) ПРОЕКТ «РЕВИТАЛИЗАЦИЯ ПРОСТРАНСТВ»**

Ревитализация предполагает функциональное изменение устаревших или неиспользуемых территорий для воссоздания и оживления среды, сохраняя их исторический облик и ценность. Такие преобразования могут служить культурным, рекреационным, торговым и экономическим целям, в то время как поддержка их реализации может быть инициирована как органами местного самоуправления и предпринимательскими сообществами, так жителями Архангельской области. Согласно методическим рекомендациям по реализации проектов повышения качества среды моногородов, ревитализация территорий это стратегический последовательный процесс трех этапов: подготовка, активация и развитие.

**Задачи проекта:**

Подготовка видения устаревших или неиспользуемых территорий с набором новых функций, основанных на исследовании и анализе приоритетных направлений развития каждого конкретного населенного пункта.

Активация территорий с помощью акцента на индивидуальности места, создания событий и привлечения жителей. Активная информационная кампания, открытость к взаимодействию и стимуляция обратной связи являются важными принципами в динамике процесса.

Системное развитие территорий через усовершенствование фонда помещений и пространств, благоустройства территории и интеграции с городом. Этот процесс разрабатывается с учетом доступных инвестиций и стратегических объемно-пространственных решений.

**В результате:**

Улучшится качество среды с точки зрения ее функциональности и удовлетворения локальных потребностей.

Произойдет развитие предпринимательских и инвестиционных возможностей.

Будут созданы новые социальные пространства и креативные кластеры.

Произойдет рост местной идентичности и чувства принадлежности месту.

Повысится индекс качества городской среды к 2035 году до состояния «хорошо» (201 – 250 баллов из 300) по всем городам Архангельской области, по которым ведется наблюдение.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к простаиванию неиспользуемых пространств, что скажется на динамике территориальных обновлений.

## **2.5. Благоприятная окружающая среда**

### **Главная цель**

Улучшение качества окружающей среды и формирование предпосылок создания экологически ориентированной модели роста экономики Архангельской области, обеспечивающей сохранение благоприятной среды обитания для достижения высокого качества жизни каждого человека.

### **Ключевые текущие тенденции**

1) Высокий риск антропогенного воздействия. Наличие на территории Архангельской области объектов накопленного экологического ущерба; высокая концентрация техногенных и природно-антропогенных комплексов вокруг крупных промышленных центров Архангельской области.

2) Неэффективность нормативного регулирования. Отсутствие региональных нормативов качества окружающей среды, что не позволяет оценить потенциал для развития промышленности с точки зрения воздействия на окружающую среду.

3) Проблема обеспечения качественной питьевой водой. Увеличение разрыва в уровне обеспеченности качественной питьевой водой в городских и сельских поселениях. Низкие темпы разработки и утверждения проектов по организации зон санитарной охраны для источников хозяйственно-питьевого водоснабжения.

4) Отсутствие системы эффективного управления отходами. Рост объемов отходов производства и потребления в условиях отсутствия эффективной системы обращения с отходами.

### **Образ будущего**

В 2035 году окружающая среда будет восприниматься в обществе как залог обеспечения индивидуального и общественного здоровья населения. Снижение негативного воздействия текущей хозяйственной деятельности и ликвидации результатов прошлой хозяйственной деятельности обеспечат значительное улучшение экологической обстановки. Населению будет обеспечен доступ к качественной питьевой воде и объектам, содействующим укреплению здоровья. За счет создания высокоэффективной системы обращения с отходами будет достигнуто значительное снижение влияния отходов на здоровье жителей и состояние окружающей среды.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

### **1) ПРОЕКТ «СРЕДА ОБИТАНИЯ»**

Проект предполагает повышение эффективности регионального экологического надзора, совершенствование системы экологического мониторинга, а также развитие механизмов общественного экологического контроля. Реализация проекта направлена на обеспечение снижения общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического мониторинга.

Обеспечение рационального природопользования, в том числе минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых.

Сокращение загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах Архангельской области.

Создание условий снижения негативного воздействия на окружающую среду.

**В результате:**

Будет обеспечено развитие и модернизация существующей автоматизированной наблюдательной сети.

Будут определены региональные нормативы качества окружающей среды Архангельской области.

Произойдет внедрение интеллектуальной системы мониторинга и контроля состояния окружающей среды для целей моделирования последствий воздействия антропогенных факторов.

Будет обеспечено широкое применение экологического аудита при создании новых промышленных объектов на территории Архангельской области.

Произойдет рост инвестиций для целей технологического перевооружения предприятий Архангельской области.

Снизятся удельные показатели выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой риски возникновения негативных последствий ухудшения состояния окружающей среды, в том числе негативное влияние на качество жизни и здоровье населения, состояние животного и растительного мира.

## 2) ПРОЕКТ «ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА»

Проект направлен на ликвидацию последствий негативного воздействия на окружающую среду в результате прошлой экономической деятельности, а также минимизацию ущерба от текущей хозяйственной деятельности. Реализация проекта обеспечит улучшение экологической ситуации в муниципальных районах Архангельской области, подверженных влиянию объектов

накопленного вреда окружающей среде, а также повысит инвестиционную привлекательность территорий, ранее испытывавших негативное воздействие.

**Задачи проекта:**

Ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитацию территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности.

**В результате:**

К 2025 будет ликвидирован накопленный вред окружающей среде на особо охраняемой природной территории федерального значения – архипелаге «Земля Франца-Иосифа».

Будет обеспечено ежегодное увеличение площади земель, реабилитированных в результате ликвидации загрязнений нефтепродуктами и ущерба от хозяйственной деятельности.

Ежегодно будет увеличиваться доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба.

Будет обеспечено вовлечение экологически реабилитированных территорий, восстановленных мест обитания объектов животного и растительного мира в хозяйственный оборот и повышение их инвестиционной привлекательности.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой возникновение рисков попадания загрязняющих веществ в грунтовые воды, загрязнения поверхностных и подземных водных объектов, в том числе источников водоснабжения.

### 3) ПРОЕКТ «ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ»

Проект направлен на сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем Архангельской области, а также экологических систем, связанных с обеспечением населения водой, содействующих охране здоровья. Реализация проекта обеспечит экологическую реабилитацию и сохранение водных объектов, воспроизводство и сохранение биологического разнообразия, улучшение экологических условий жизни человека.

**Задачи проекта:**

Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем.

Повышение эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в области организации зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Совершенствование мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов.

Расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе

развитие системы особо охраняемых природных территорий.

**В результате:**

Сокращено время разработки и утверждения проектов организации зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в составе водозаборного узла.

К 2030 году 90 процентов источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения будут отвечать гигиеническим нормативам по санитарно-химическим, микробиологическим, паразитологическим и радиологическим показателям.

К 2035 году 75 процентов населения будет обеспечено качественной питьевой водой.

Будут развиты негосударственные механизмы сохранения естественных экосистем – добровольная сертификация.

Будет обеспечено повышение экологической и социальной ответственности бизнеса на территории Архангельской области.

Будет обеспечено активное участие населения в обсуждении проблем окружающей среды, а также популяризация экологически ответственного поведения.

К 2030 году будет проведена инвентаризация всех особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории Архангельской области.

К 2035 году на территории Архангельской области будет создано не менее 20 новых особо охраняемых природных территорий.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к возникновению рисков ухудшения качества окружающей среды, необходимой для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики.

**4) ПРОЕКТ «ЭФФЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ»**

Проект предполагает создание на территории Архангельской области качественно новой стратегии и системы обращения с отходами производства и потребления, позволяющей обеспечить предупреждение и сокращение образования отходов, организовать повторное вовлечение в хозяйственный оборот утилизируемых компонентов отходов в качестве сырья, минимизировать количество отходов, подлежащих захоронению, создать стимулы для инноваций в области переработки отходов и обеспечить ответственное отношение населения и бизнеса к проблеме обращения с отходами. Реализация проекта обеспечит создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения, направленной на уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения.

**Задачи проекта:**

Создание эффективной системы управления отходами производства и потребления, а также формирование у населения ответственного подхода в обращении с отходами.

**В результате:**

Будет создана комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами.

Будут сформированы экономические стимулы для предприятий, занятых в сфере вторичной переработки отходов.

Во всех муниципальных образованиях Архангельской области будет создана инфраструктура по разделному сбору, сортировке, обезвреживанию и утилизации отходов.

Будут сформированы экономические стимулы внедрения и применения малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования.

Будут сформированы предпосылки перехода к модели «Нулевое захоронение отходов».

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой возникновение серьезных рисков экологической безопасности Архангельской области, снижает экономический эффект от использования отходов в качестве ресурса.

**5) ПРОЕКТ «ЭКОСТРОИТЕЛЬСТВО»**

Проект направлен на развитие «зеленого» строительства на территории Архангельской области, предполагающего формирование опыта внедрения наилучших доступных технологий в проектировании, строительстве, обустройстве и эксплуатации объектов недвижимости. В результате реализации проекта будут сформированы нормы и правила, обеспечивающие минимизацию негативного воздействия объектов недвижимости на окружающую среду.

**Задачи проекта:**

Внедрение системы экологичного строительства, включающей минимизацию негативного воздействия объекта недвижимости на окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов, необходимых при строительстве и при эксплуатации объектов недвижимости, использование передовых энергоэффективных и энергосберегающих решений.

**В результате:**

Произойдет увеличение объема строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимого имущества.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой снижение экологической эффективности вводимых зданий и сооружений, а также препятствует снижению уровня потребления энергетических ресурсов.

### 3. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

#### 3.1. Функционирующий рынок научных исследований и инновационных разработок

##### Главная цель

Создание единого научного и инновационного пространства на территории Архангельской области, в рамках которого будут реализовываться комплексные передовые НИОКР при дальнейшей интеграции в производственную и социально-экономическую жизнь Архангельской области.

##### Ключевые текущие тенденции

1) Нестабильность процесса развития науки и инноваций. В Архангельской области прослеживается тенденция к ежегодному росту количества исследователей и внутренних затрат на научные исследования и разработки при снижении доли разработанных передовых технологий. Архангельская область занимает 49 место («Средние инноваторы») в рейтинге инновационных регионов России, разработанном ассоциацией инновационных регионов России.

2) Дисбаланс между темпами роста количества исследователей и персонала, занятого научными исследованиями. За период 2014 – 2016 годы численность персонала, занятого научными исследованиями снизилась на 6 процентов, при общем росте численности исследователей на 7 процентов.



Рис. 18. Численность исследовательского персонала

3) Рост научных публикаций ведущих научных организаций. Так, за период с 2012 года по 2016 год количество научных публикаций в журналах, индексируемых в базах данных Web of Science или Scopus, и в журналах, индексируемых в Российском индексе научного цитирования, выросло

соответственно на 98 процентов и 138 процентов (на примере федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – САФУ).

4) Рост затрат на научные исследования и разработки. За период с 2012 года по 2016 год объем денежных средств, направленных на поддержание научных исследований и разработок, вырос на 469,9 млн. рублей.

5) Преобладание в затратах на внутренние научные исследования и разработки технических (57,6 процента) и естественных наук (22,6 процента). Сформированность благоприятных условий для развития инновационных и промышленных кластеров на базе научно-технологических компетенции Архангельской области, существующей инновационной инфраструктуры и развитых секторов экономики.



Рис. 19. Внутренние затраты на научные исследования и разработки, млн. руб.

6) Снижение инновационной активности организаций Архангельской области. По данным на 2016 год уровень инновационной активности организаций, расположенных на территории Архангельской области, примерно в два раза ниже среднего показателя по Российской Федерации. Также прослеживается тенденция к общему спаду инновационной активности на территории Архангельской области.

7) Сохранение высокого инновационного потенциала научно-исследовательского персонала. За период с 2013 года по 2016 год организациями Архангельской области было подано в общей сложности 293 патентные заявки на изобретения (выдано 180 патентов) и 183 патентные заявки на полезные модели (выдано 138 патентов).

### **Образ будущего**

К 2035 году в Архангельской области сформируется полноценный рынок научных исследований и разработок. В него будут вовлечены все высшие учебные заведения, малые инновационные компании, крупные производители, независимые разработчики и государственные структуры. Спрос на разработки

будут предъявлять производители из разных стран мира, на ряде рынков изобретения Архангельской области займут устойчивые позиции. В инновационные процессы будут вовлекаться студенты первых курсов высших учебных заведений, будет сформирована инновационная среда. НИОКР начнет играть существенную роль в экономике Архангельской области.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

### **1) ПРОЕКТ «СОВРЕМЕННАЯ НАУКА»**

Особенностью высокого уровня инновационной деятельности является наличие крупных научных центров и форсированность инновационной инфраструктуры. Проект предусматривает создание высокотехнологичных лабораторий и исследовательских центров при взаимодействии с государственными и частными предприятиями, что станет необходимым звеном в формировании трансфера технологий.

#### **Задачи проекта:**

Создание высокотехнологичных лабораторий, испытательных и исследовательских центров, реализующих свою деятельность при взаимодействии с государственными и частными предприятиями.

Поддержка технологического развития и научно-исследовательской деятельности технопарка САФУ.

Интегрирование исследований и разработок в деятельность функционирующих кластерных образований и экономику Архангельской области.

#### **В результате:**

Произойдет расширение научно-исследовательской, научно-практической и инновационной инфраструктуры Архангельской области.

Будет осуществлено введение в эксплуатацию специализированных высокотехнологичных лабораторий и испытательных центров.

Произойдет рост числа современных передовых разработок на территории Архангельской области.

Повысится уровень технической оснащенности научных центров.

Расширится научно-технической и инновационной база Архангельской области.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта может привести к сохранению неустойчивости в развитии инновационной деятельности Архангельской области и стать причиной снижения инновационного потенциала и темпов развития науки.

### **2) ПРОЕКТ «БИЗНЕС И ИННОВАЦИИ»**

Конкурентоспособность инноваций и отдельных отраслей экономики напрямую связана с уровнем развития МСП. Реализация проекта направлена на развитие инновационного потенциала Архангельской области за счет создания малых и средних инновационных предприятий, поддержки малого и среднего

бизнеса, а также стабилизации трансфера инноваций во все сферы жизни Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Создание малых и средних инновационных предприятий, в том числе на основе результатов научных разработок высших учебных заведений и научных организаций.

Поддержку деятельности малого и среднего бизнеса в сфере научных исследований и разработок, а также включение результатов деятельности в научно-исследовательскую базу Архангельской области.

Обеспечение трансфера разрабатываемых и производимых на территории Архангельской области технологий и инноваций за счет расширения сотрудничества бизнеса с научными центрами и передачи данных разработок в экономику.

Активизация инновационной деятельности предприятий Архангельской области.

**В результате:**

Инновационный бизнес станет неотъемлемой частью экономики Архангельской области, обеспечивающей переход технологий и инноваций от высших учебных заведений и научных центров до потребителей.

Повысится доля МСП на рынке теоретических и практических исследований и разработок.

Повысится уровень инновационной активности МСП.

Будет сформирована модель трансфера технологий и инноваций.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта может привести к замедлению темпов инновационного развития Архангельской области за счет отсутствия возможностей реализации трансфера технологий и снижения инновационной активности МСП.

**3) ПРОЕКТ «СУБАРКТИЧЕСКАЯ НАУЧНАЯ ЗОНА»**

Развитие инновационной деятельности научных центров и высших учебных заведений, расположенных на территории Архангельской области, в силу экономико-географического положения ориентировано на арктическую специфику и ключевые отраслевые и научные инновации. Проект нацелен на создание в Архангельской области научно-образовательного центра мирового уровня на основе интеграции высших учебных заведений и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики.

**Задачи проекта:**

Интегрирование научной и инновационной деятельности ключевых научных центров Архангельской области.

Формирование моделей и механизмов научного и инновационного сотрудничества ведущих высших учебных заведений Архангельской области.

Формирование межвузовских центров и рабочих групп, направленных на исследования и разработки, ориентированные на арктическую специфику.

Поддержка перехода к цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

Подготовка основы для формирования научно-образовательного центра (далее – НОЦ) мирового уровня, ориентированного на исследования и разработки по вопросам деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Организация НОЦ Архангельской области «Адаптивные материалы и технологии в комплексном освоении Арктики».

**В результате:**

Будут созданы основы для формирования субарктической научной зоны за счет реализации моделей комплексного научного и инновационного сотрудничества между высшими учебными заведениями и НОЦ Архангельской области.

Произойдет активизация межвузовского научно-исследовательского сотрудничества.

Будут подписаны соглашения о сотрудничестве в научно-исследовательской и инновационной сферах между ведущими научными центрами Архангельской области.

Будет создана модель организационной структуры НОЦ на базе консорциума ведущих научных организаций Архангельской области.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта может привести к сохранению барьеров в ведении единой целенаправленной научно-исследовательской и инновационной деятельности Архангельской области за счет сохранения нескольких невязанных лидирующих научных центров, ведущих исследования и разработки по вопросам деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

**4) ПРОЕКТ «ВУЗ – ЦЕНТР ИННОВАЦИЙ»**

Совместно с интеграцией научной и инновационной деятельности ключевых научных центров Архангельской области необходимо повышение общего уровня специализированных отраслевых разработок, отвечающих потребностям развития экономики и общества. Реализация проекта обеспечит взаимное интегрирование научной и инновационной деятельности и позволит сформировать качественно новый уровень научной деятельности Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Развитие инновационной деятельности научных центров и высших учебных заведений, расположенных на территории Архангельской области, ориентированной на вопросы развития Арктической зоны Российской Федерации и ключевые отраслевые и научные инновации.

Поддержка инновационных и научных проектов, реализуемых высшими учебными заведениями, расположенными на территории Архангельской

области.

Реализация целей и задач приоритетного проекта «ВУЗы как центры пространства создания инноваций».

Координирование инновационных разработок с учетом перспектив развития ведущих и приоритетных отраслей экономики.

**В результате:**

Будут разработаны региональные программы Архангельской области поддержки инновационных исследований и разработок, направленных на развитие Арктической зоны Российской Федерации и ключевых отраслей экономики.

В рамках высших учебных заведений будут сформированы современные исследовательские центры.

Повысится инновационная активность высших учебных заведений.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта может стать причиной снижения инновационного и исследовательского потенциала высших учебных заведений и ослабления имеющейся на территории Архангельской области инновационной инфраструктуры.

**5) ПРОЕКТ «МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ»**

За последние годы в Архангельской области прослеживается рост числа молодых ученых, однако количество инновационных разработок при участии молодых ученых не увеличивается. Основопологающим элементом проекта является поддержка молодых ученых. Проект включает создание региональных конкурсных программ, направленных на проведение НИОКР молодыми учеными, формирование инновационного бизнеса и реализацию целей федеральных программ поддержки научных исследований и развития кадрового потенциала (в том числе федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»).

**Задачи проекта:**

Создание региональных конкурсных программ, направленных на финансовое и экспертное обеспечение НИОКР молодыми учеными Архангельской области.

Развитие инновационного бизнеса на территории Архангельской области.

Реализация целей федеральных программ поддержки научных исследований и развития кадрового потенциала (в том числе федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»).

Поддержка прикладных научных исследований (в том числе реализуемых молодыми учеными) по приоритетным направлениям науки и техники.

**В результате:**

Повысятся качественные показатели научной и инновационной деятельности на территории Архангельской области, доли исследований и НИОКР, реализуемых молодыми учеными и повышение инновационного потенциала Архангельской области.

Произойдет развитие молодежного научного кадрового резерва Архангельской области.

Будут реализованы региональные программы Архангельской области, направленные на поддержку прикладных и теоретических исследований, и НИОКР, а также программ поддержки молодых ученых.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта приведет к снижению научной и инновационной мобильности молодых ученых и специалистов, что приведет к снижению инновационного потенциала Архангельской области за счет оттока научных кадров.

### **3.2. Сбалансированный рынок труда**

#### **Главная цель**

Организация эффективного и сбалансированного рынка труда, отвечающего на вызовы в условиях меняющейся конъюнктуры.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) На рынке труда существует дисбаланс по профессионально-квалификационному составу и территориальному признаку. Наблюдается стабильный дефицит кадров (до 20 процентов) в сфере здравоохранения по специалистам всех уровней (врачи и средний медицинский персонал). Стабильный дефицит кадров отмечается также на рынках труда квалифицированных рабочих, особенно в сферах металлообработки и машиностроения, строительного-монтажных работ (до 10 процентов).

2) Высокий уровень безработицы. В 2017 году показатель составил 6,4 процента (МОТ), что выше среднероссийского уровня на 0,9 процентных пункта. Кроме того, в Архангельской области ниже показатель занятости населения. В 2016 году уровень занятости составил 62,5 процента (в среднем по России – 65,5 процента).



Рис. 20. Уровень безработицы в Архангельской области по методологии МОТ, %

3) Значительный кадровый потенциал. Около 40 процентов женщин трудоспособного возраста не заняты в экономике Архангельской области. Более 52 процентов безработных в Архангельской области составляют люди в возрасте от 20 до 39 лет, то есть наиболее активная часть населения. Кроме того, удельный вес сельского населения в общей численности безработных превышает средние показатели по Российской Федерации и СЗФО (36 процентов от общего числа безработных Архангельской области против 34 процентов в Российской Федерации и 24,4 процента в СЗФО).

4) Несоответствие спроса и предложения на рынке труда. В Архангельской области отмечается самый высокий уровень безработицы среди выпускников 2010 – 2015 годов выпуска по программам подготовки квалифицированных рабочих – более 30 процентов, что в три раза выше, чем по Российской Федерации в целом. При этом существует востребованность в неквалифицированной рабочей силе, особенно в сфере ЖКХ. По программам подготовки специалистов среднего звена ситуация находится на общероссийском уровне.

5) Негативные демографические и миграционные тенденции. Численность рабочей силы с каждым годом сокращается. В период с 2010 года по 2016 год произошло сокращение рабочей силы на 63 тыс. человек.

### **Образ будущего**

К 2035 году в Архангельской области будет сформирован сбалансированный рынок труда: Архангельская область будет обеспечена кадровыми ресурсами с учетом развития перспективных отраслей экономики, сформирована комфортная среда для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности Архангельской области. Для социально незащищенных категорий граждан будут созданы условия для гибкой занятости. Внешние инвестиции обеспечивают возможности и переформируют рынок труда с переносом акцентов на спрос рабочей силы с высокими компетенциями в области инженерных и экологических технологий.

### **Направления, формирующие сбалансированный рынок труда**

Автоматизация и оптимизация приведут к высвобождению рабочих мест. Специалисты должны будут уметь адаптироваться к меняющимся условиям. Изменится набор навыков, требуемый специалистам. Ключевым аспектом станет обучение на протяжении всей жизни.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

Проекты направлены на обеспечение готовности рынка труда к современным и будущим вызовам, а также достижение наиболее эффективного использования трудовых ресурсов Архангельской области.

### **1) ПРОЕКТ «ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ»**

Проект направлен на снижение уровня безработицы и обеспечение занятости населения Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Разработка системы обучения и переобучения безработных граждан в связи с обращениями работодателей по профессиям, наиболее востребованным на региональном рынке труда.

Реализация комплекса мер, направленных на совершенствование взаимодействия государственных структур с работодателями через стимулирование программ развития персонала, повышение производительности труда, развитие целевой подготовки и повышение квалификации работников, реализацию программ обучения и переобучения работников, находящихся в группах риска по потере рабочих мест.

Создание единой открытой онлайн-платформы, позволяющей проводить полный цикл информирования, профориентации и трудоустройства на основе персонифицированного подхода к решению проблемы трудоустройства и переквалификации для всех жителей Архангельской области в любом возрасте.

Проведение регулярного мониторинга рынка труда и трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций.

Реализация мероприятий, направленных на вовлечение бизнес-сообщества Архангельской области в формирование прогноза потребности в кадрах на основе оптимальной математической модели для расчета прогноза.

Реализация активных программ содействия занятости населения, направленных на стимулирование сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Создание благоприятных условий для внедрения Национальной системы квалификаций в ключевые отрасли экономики Архангельской области.

**В результате:**

Снизится уровень безработицы (МОТ) до среднероссийского показателя.

Увеличится количество постоянных рабочих мест, организованных в сфере малого предпринимательства гражданами, зарегистрированными в органах службы занятости населения.

На рынке труда снизится напряженность.

Уменьшится доля безработных, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан до одного процента.

Увеличится доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, до 80 процентов.

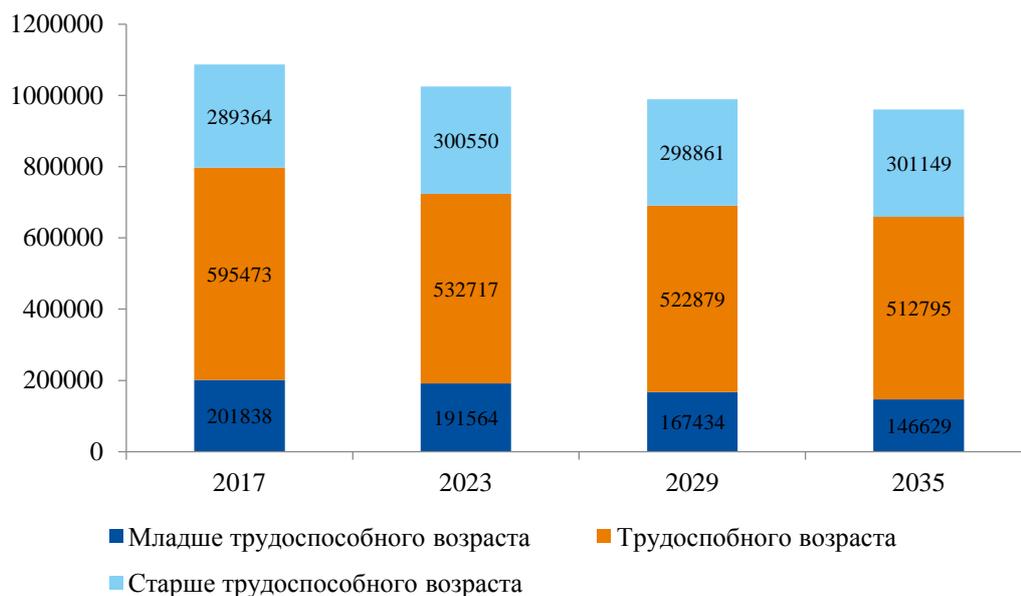


Рис. 21. Прогноз трудоспособного населения Архангельской области, чел.

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта увеличивает риски сохранения структурно несбалансированного рынка труда в долгосрочной перспективе, при этом высокий уровень безработного населения будет способствовать ухудшению социальной обстановки в Архангельской области, а организации Архангельской области будут продолжать испытывать дефицит кадров.

### **2) ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ РАБОТА»**

Трудоустройство социально уязвимых групп населения является важным критерием благоприятного социального климата. Целью проекта является предоставление возможности социально уязвимым группам граждан возможности трудоустройства на рынке труда.

#### **Задачи проекта:**

Развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки граждан из числа социально уязвимых групп населения посредством расширения практики использования дистанционных форм обучения и переквалификации.

Реализация комплекса мер, направленных на совершенствование механизма квотирования рабочих мест.

Совершенствование системы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве.

Развитие института социального контракта.

Реализация комплекса мер, направленных на социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц без определенного места жительства, с последующим трудоустройством.

Развитие межсекторального и межведомственного взаимодействия в целях

расширения возможности трудоустройства граждан, относящихся к социально уязвимым группам населения, в том числе развитие взаимодействия органов занятости и социально ориентированных некоммерческих организаций.

**В результате:**

Произойдет увеличение удельного веса работающих инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста до 55 процентов.

Регулярное увеличение количества оборудованных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов составит 50 единиц ежегодно.

Произойдет увеличение доли трудоустроенных граждан предпенсионного возраста в общей численности обратившихся в органы службы занятости населения граждан данной категории до 70 процентов.

Увеличится доля инвалидов молодого возраста, нашедших работу по прошествии трех месяцев после прохождения профессионального обучения до 50 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к сохранению в долгосрочной перспективе барьеров на рынке труда, препятствующих трудоустройству социально уязвимых групп граждан.

### 3) ПРОЕКТ «ИННОВАЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА»

Проект направлен на улучшение условий труда работников в организациях, расположенных на территории Архангельской области, посредством стимулирования разработки и внедрения такими организациями программ по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в соответствии с концепцией «нулевого травматизма».

**Задачи проекта:**

Разработка методических рекомендаций и материалов по разработке и внедрению в организациях, расположенных на территории Архангельской области, программ профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, соответствующих программ «нулевого травматизма».

Проведение образовательных и информационно-консультационных мероприятий, направленных на совершенствование компетенций специалистов в области охраны труда и предпринимателей в области профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

Оказание организационной и методологической поддержки субъектам МСП по вопросам организации службы охраны труда и внедрения программы «нулевого травматизма» (целевая группа – малые и средние предприятия, на которых зафиксированы несчастные случаи с тяжелыми последствиями и летальным исходом).

Организация регионального конкурса на лучшую организацию работ по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в целях стимулирования внедрения программ «нулевого травматизма» в организациях, расположенных на территории

Архангельской области.

**В результате:**

Будет обеспечено трехкратное снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более до 100 человек.

Численность работников, у которых профессиональные заболевания установлены впервые, сократится до 40 человек.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта не позволит обеспечить внедрение в организациях, расположенных на территории Архангельской области, современных мер по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, что значительно сократит возможности по увеличению производительности труда и снизит эффективность проектов и программ, направленных на сокращение смертности в трудоспособном возрасте, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

**4) ПРОЕКТ «ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ»**

Целью проекта является обеспечение условий для успешной трудовой адаптации и раскрытия трудового потенциала молодых граждан в интересах социально-экономического развития Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Реализация комплекса мер, направленных на привлечение молодежи из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран для получения образования с обязательным последующим трудоустройством по профессии на территории Архангельской области.

Организация института наставничества для молодых специалистов в современных форматах, специфицированных на сферу занятости.

Модернизация учебно-материальной базы образовательных организаций СПО в целях создания на их базе специализированных центров компетенций, центров проведения демонстрационного экзамена и центров коллективного пользования учебно-лабораторным и производственным оборудованием, электронными образовательными ресурсами, центров опережающей профессиональной подготовки.

Развитие сетевой формы реализации образовательных программ СПО в целях формирования системы партнерства между организациями, образовательными организациями, реализующими программы общего и профессионального образования.

Стимулирование и содействие организации внутрифирменного обучения рабочим профессиям на промышленных предприятиях, расположенных на территории Архангельской области.

**В результате:**

Доля выпускников, трудоустроившихся в организации, расположенные на территории Архангельской области, по полученной профессии в течение одного года после завершения обучения, составит не менее 70 процентов от общей численности выпускников образовательных организаций, реализующих

программы высшего образования и не менее 85 процентов от общей численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

Доля безработных в возрасте от 20 до 39 лет снизится до 10 процентов от общего числа официально зарегистрированных безработных в Архангельской области.

Число высококвалифицированных работников составит не менее одной трети от числа квалифицированных работников на предприятиях и организациях, расположенных на территории Архангельской области.

**Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта в долгосрочной перспективе усугубится проблема дефицита молодых кадров в экономике Архангельской области. Кроме того, возрастет вероятность повышения уровня безработицы среди молодежи.

**5) ПРОЕКТ «ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ»**

Проект направлен на популяризацию рабочих и инженерно-технических профессий среди граждан, прежде всего, молодежи, формирование позитивного общественного мнения в отношении рабочих специальностей, в том числе посредством проведения комплекса организационных, маркетинговых, рекламных и PR-мероприятий.

**Задачи проекта:**

Проведение комплекса организационных, маркетинговых, рекламных и PR-мероприятий, направленных на формирование позитивного имиджа рабочих и инженерно-технических профессий среди детей и молодежи.

Организация и стимулирование проведения конкурсов профессионального мастерства регионального, отраслевого, ведомственного, корпоративного и местного уровней, расширение взаимодействия с общероссийскими отраслевыми объединениями работодателей в целях проведения на территории Архангельской области конкурсов профессионального мастерства общероссийского уровня.

Расширение взаимодействия с работодателями Архангельской области по вопросам реализации корпоративных профориентационных программ в образовательных организациях, реализующих программы общего и профессионального образования различных уровней.

Выявление и систематизация современных требований к профессии, анализ ее роли и места в условиях инновационной экономики.

**В результате:**

Будет обеспечено сокращение доли выпускников образовательных организаций дополнительного профессионального образования до 3 процентов от численности безработных граждан в 2035 году.

Доля выпускников общеобразовательных организаций, поступивших в образовательные организации для обучения по программам среднего профессионального образования, к 2035 году увеличится до 50 процентов.

К 2035 году уровень удовлетворенности работодателей качеством выпускников СПО составит не менее 95 процентов.

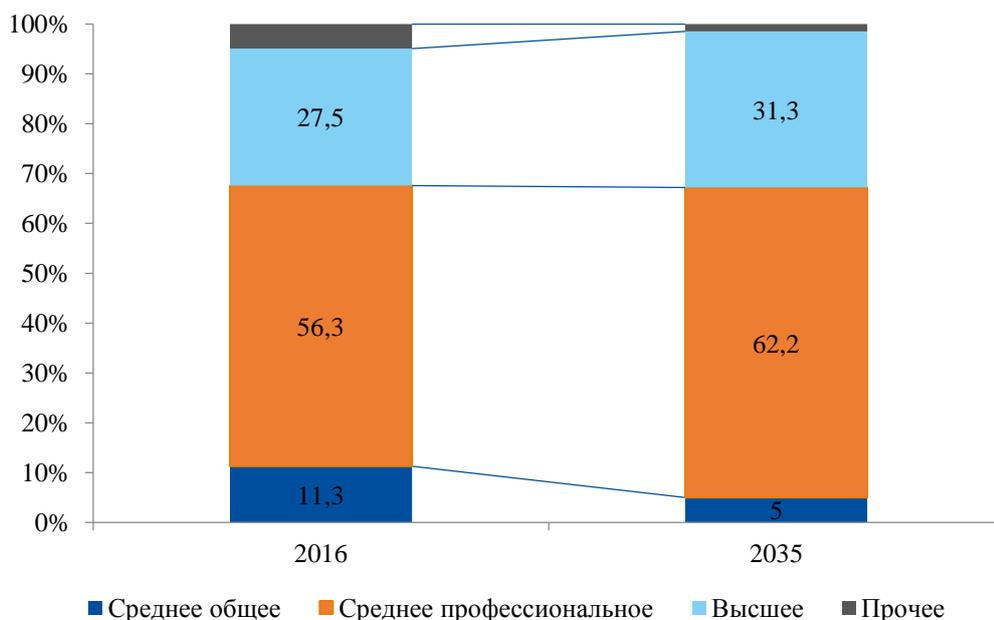


Рис. 22. Прогноз структуры населения, занятого в экономике Архангельской области по уровню образования, %

### Риски отказа от проекта:

В случае отказа от реализации проекта уже в среднесрочной перспективе произойдет усиление дефицита работников рабочих и инженерных профессий вследствие увеличения разрыва между численностью выпускников образовательных организаций дополнительного профессионального образования и возрастающей потребностью организаций в высококвалифицированных работниках для замещения вакантных высокопроизводительных рабочих мест.

### б) ПРОЕКТ «ПРОЗРАЧНЫЙ РЫНОК ТРУДА»

Целью проекта является сокращение занятости в неформальном секторе экономики Архангельской области.

#### Задачи проекта:

Реализация мероприятий, направленных на сокращение административных нагрузок на бизнес и снижение издержек субъектов хозяйственной деятельности при выполнении требований контрольно-надзорных органов, в целях стимулирования легального ведения бизнеса.

Разработка мер по содействию развитию различных форм гибкой занятости, в том числе самозанятости, стимулирование использования различных видов трудовых договоров.

Содействие развитию взаимодействия органов контроля и надзора с администрациями муниципальных образований Архангельской области в целях повышения результативности работы по соблюдению трудового законодательства и снижению неформальной занятости.

Развитие общественного мониторинга трудовых отношений в целях совершенствования системы выявления фактов неформальной занятости.

Проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на

стимулирование физических и юридических лиц к легальной трудовой деятельности, повышение правовой грамотности в сфере трудовых правоотношений и профилактику нарушений трудовых прав граждан.

**В результате:**

Отношение численности легализованных работников организаций, расположенных в Архангельской области, за отчетный период к контрольному показателю по снижению неформальной занятости, устанавливаемому ежегодно Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации, составит не менее 90 процентов ежегодно.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта не позволит сформировать комплекс правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих легализацию трудовых отношений, а также развитие форм гибкой занятости и самозанятости населения. Таким образом, не будет сформирован механизм, предусматривающий снижение занятости на неформальном рынке труда, что негативно повлияет на уровень социальной и экономической защищенности работников.

### **3.3. Эффективная система поддержки и развития бизнеса**

**Главная цель**

Создание благоприятных условий для развития МСП на территории Архангельской области.

**Ключевые текущие тенденции**

1) Высокая доля МСП на территории Архангельской области, действующих в секторе оптовой и розничной торговли. Наибольшую долю в секторе МСП на территории Архангельской области занимают субъекты МСП, функционирующие в секторе оптовой и розничной торговли, формирующие 57 процентов оборота организаций-субъектов МСП (2017 год), тогда как субъекты МСП высокотехнологичного сектора (промышленные производства, научная и техническая деятельность) формируют только 10 процентов оборота организаций-субъектов МСП (2017 год). В разрезе категорий субъектов МСП наибольшую долю оборота сектора формируют малые предприятия (53 процента), наименьшую – средние предприятия (17 процентов). Наиболее высокие темпы прироста оборота за период 2008 – 2017 годов продемонстрировали микропредприятия – их оборот увеличился в 3,05 раза к 2008 году (с 21,8 до 66,8 млрд. рублей).



Рис. 23. Оборот организаций по категориям субъектов МСП в 2017 году, %



Рис. 24. Оборот организаций-субъектов МСП по видам деятельности в 2017 году, %

2) Наличие устойчивой тенденции сокращения количества субъектов МСП, так если в 2012 году темпы прироста количества субъектов МСП опережали среднероссийские (20,1 процента) и составляли 25,5 процентов по сравнению с предыдущим годом, то в период 2014 – 2017 годов, на фоне сохранения умеренных темпов прироста количества субъектов МСП в среднем по Российской Федерации, зафиксировано ежегодное сокращение количества субъектов МСП, темпы которого в 2017 году составили 5 процентов от уровня предыдущего года.

3) Развитие инновационной инфраструктуры поддержки субъектов МСП за счет увеличения объемов привлеченных субсидий.

4) Недостаточная информированность предпринимателей и граждан, планирующих открыть собственное дело, о видах и условиях получения государственной поддержки.

5) Незрелость кооперации крупного бизнеса и субъектов МСП. Отсутствие кооперационных связей субъектов малого предпринимательства между собой, а также с крупными предприятиями и организациями, ограничивает доступ субъектов МСП на новые рынки сбыта и сдерживает их технологическое развитие.

6) Высокий уровень дифференциации муниципальных образований Архангельской области по уровню развития МСП. Низкая активность субъектов МСП в отдельных муниципальных образованиях Архангельской области ограничивает их экономический рост и снижает качество жизни населения, проживающего на данных территориях.

### Образ будущего

Сфера МСП в Архангельской области должна стать одним из факторов повышения конкурентоспособности экономики Архангельской области на национальном рынке, а также вносить заметный вклад в обеспечение высоких стандартов качества жизни населения и стабильно высокого уровня занятости. Субъекты МСП будут задействованы в экономику Архангельской области за

счет активизации участия в развитии производственного сектора экономики и инновационной деятельности, освоения новых рыночных ниш, развития кооперации с крупным бизнесом и научно-исследовательскими институтами. К 2035 году доля малого и среднего предпринимательства в ВРП вырастет до 40 процентов, доля МСП в муниципальных закупках увеличится в два раза (30 процентов), что будет способствовать увеличению численности занятых в секторе МСП.

### **Ключевые направления развития**

Повышение конкурентоспособности МСП в Архангельской области. Создание условий для легализации «теневого» сектора малого бизнеса. Популяризация ведения предпринимательской деятельности и повышение привлекательности сектора МСП для занятости населения. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

### **1) ПРОЕКТ «РЫНОЧНЫЕ НИШИ ДЛЯ МСП НА РЕГИОНАЛЬНОМ И ЛОКАЛЬНОМ РЫНКАХ»**

Проект направлен на создание благоприятных условий, обеспечивающих освоение субъектами МСП новых рыночных ниш и упрощение доступа субъектов МСП к государственным и муниципальным закупкам, а также закупкам крупного бизнеса. Реализация проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для освоения субъектами МСП Архангельской области новых рынков сбыта своей продукции и развитию конкуренции на региональном и муниципальных рынках товаров, работ и услуг.

В долгосрочной перспективе развитие МСП Архангельской области будет концентрироваться вокруг следующих точек притяжения (рынков): рынок лесозаготовки и переработки леса, а также смежных с ним рынков; рынок товаров машиностроения и смежных с ними рынков; рынок наукоемких и высокотехнологичных товаров и услуг, товаров глубокой переработки сырья; рынок транспортных услуг; рынок строительных и ремонтных услуг; рынок рыбодобычи и рыбной продукции; рынок сельскохозяйственной продукции; рынок социальных услуг; рынок потребительских товаров и услуг; рынок медицинских услуг; рынок туристических услуг; рынок креативных индустрий, в том числе рынок изделий народных художественных промыслов; рынок жилищных и коммунальных услуг.

### **Задачи проекта:**

Осуществление общесистемных и отраслевых мероприятий, направленных на развитие конкуренции и снятие административных барьеров, препятствующих занятию субъектами МСП рыночных ниш на отдельных региональном и муниципальных рынках товаров, работ и услуг: рынке социальных услуг, рынке жилищно-коммунальных услуг, рынке транспортных услуг, рынке общественного питания и других рынках.

Содействие повышению качества продукции и услуг малых и средних предприятий, обеспечению их соответствия техническим регламентам и

стандартам.

Обеспечение доступа субъектов МСП к закупкам для нужд органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и отдельных видов юридических лиц.

Осуществление мер финансовой и иной поддержки субъектов МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок для нужд органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, отдельных видов юридических лиц.

Стимулирование кооперации субъектов МСП на отдельных рынках товаров, работ и услуг: кооперации с крупными предприятиями в области промышленных производств и высокотехнологичных услуг, сельскохозяйственной кооперации, сетевого взаимодействия и коллабораций субъектов МСП и организаций культуры.

Совершенствование поддержки экспортной деятельности субъектов МСП, формирование системы сопровождения проектов по принципу «одного окна».

Развитие многоформатной инфраструктуры торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе ярмарочной, мобильной и нестационарной торговли, несетевого малого торгового бизнеса, мобильных форматов бытового обслуживания, несетевых предприятий общественного питания.

**В результате:**

Будут созданы благоприятные условия для освоения субъектами МСП Архангельской области новых рынков сбыта своей продукции и развития конкуренции на региональном и муниципальных рынках товаров, работ и услуг.

К 2035 году будет обеспечен стабильный положительный прирост количества субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к сохранению существующих барьеров, препятствующих освоению малым и средним бизнесом новых рыночных ниш и расширению отраслевой структуры сектора МСП, что ограничит возможности МСП по увеличению своего вклада в экономику Архангельской области и нивелирует положительные эффекты от реализации мер государственной поддержки МСП.

**2) ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ СЕРВИСНОЙ МОДЕЛИ ПОДДЕРЖКИ МСП»**

Проект направлен на внедрение сервисной модели поддержки МСП, обеспечивающей гибкий формат взаимодействия предпринимателей, органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, финансово-кредитных учреждений, институтов развития. Проектом предусмотрены меры, направленные на повышение эффективности функционирования региональной системы организаций инфраструктуры поддержки МСП, вывод ее деятельности на новый уровень качества, в целях

повышения способности региональной системы поддержки МСП оказывать стимулирующее воздействие на увеличение числа субъектов МСП и их вклада в экономику Архангельской области.



Рис. 25. Сервисная модель оказания поддержки МСП

### **Задачи проекта:**

Организация предоставления индивидуальным предпринимателям и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, комплексных услуг по принципу бизнес-ситуаций, а именно набора взаимосвязанных государственных, муниципальных, негосударственных услуг и мер поддержки, предоставление которых организуется в центрах оказания услуг по принципу «одного окна» с целью содействия заявителю в решении конкретной бизнес-ситуации.

Создание новых элементов региональной системы поддержки МСП, необходимых для комплексной поддержки МСП в рамках программы государственной поддержки субъектов МСП, реализуемой Министерством экономического развития Российской Федерации.

Проведение инвентаризации, стандартизации и регламентации услуг, предоставляемых организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП.

Формирование единой системы мониторинга оказания всех видов поддержки субъектам МСП.

Создание и обеспечение функционирования единого органа управления организациями, образующие инфраструктуру поддержки МСП.

### **В результате:**

Будет обеспечено объединение существующих организаций инфраструктуры поддержки МСП, институтов развития, сервисов и информационных систем для предпринимателей в единую информационно-сервисную инфраструктуру развития МСП, на основе которой будет сформирована среда, комфортная с точки зрения соблюдения обязательных требований и максимально открытая для граждан, имеющих собственный бизнес или планирующих его создание.

Будет организован универсальный интерфейс взаимодействия индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки и иными институтами развития, посредством которого будет организовано предоставление комплексных услуг по принципу бизнес-ситуаций при предоставлении государственных и муниципальных услуг,

сервисов и мер поддержки, услуг коммерческих и некоммерческих организаций, связанных с организацией, ведением и развитием бизнеса.

Будет расширен перечень услуг, предоставляемый организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, как на бесплатной, так и на платной основе.

100 процентов услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, будут предоставляется по принципу одного окна в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг для бизнеса, а также центрах оказания услуг на базе кредитных организаций.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта сократит возможности развития новых форматов и сервисов взаимодействия субъектов МСП с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, что уже в среднесрочной перспективе приведет к снижению эффективности функционирования региональной системы поддержки МСП.

**3) ПРОЕКТ «ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Одним из основополагающих факторов устойчивого развития МСП является высокая вовлеченность различных групп граждан в предпринимательскую деятельность. Проект направлен на раскрытие предпринимательского потенциала и стимулирование деловой активности населения, формирование у граждан навыков и культуры ведения бизнеса.

**Задачи проекта:**

Организация и проведение рекламно-информационной кампании с целью популяризации ведения предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, популяризации мер государственной поддержки МСП и формирования позитивного отношения к предпринимательству как сфере деятельности.

Проведение информационной кампании, направленной на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Проведение образовательных и просветительских мероприятий и реализация специальных программ по развитию предпринимательской культуры в молодежной среде.

Проведение региональных бизнес-форумов, предпринимательских гостиных, направленных на развитие и поддержку предпринимательства.

Проведение работы над формированием позитивного восприятия предпринимательства в системе государственной и муниципальной службы, как деятельности, оказывающей положительное влияние на все сферы жизни общества.

**В результате:**

Реализация проекта позволит увеличить заинтересованность населения Архангельской области в предпринимательской деятельности – доля граждан, планирующих открыть собственный бизнес в течение ближайших трех лет,

составит не менее 12,5 процента.

Будут созданы благоприятные условия для развития предпринимательской культуры и позитивного имиджа предпринимательской деятельности, что сформирует основу для устойчивого развития предпринимательства в Архангельской области в долгосрочном периоде.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой риски усугубления существующих проблем, ограничивающих развитие предпринимательства, а именно: низкий уровень вовлеченности населения в предпринимательскую деятельность, неразвитость предпринимательской культуры, отсутствие позитивного отношения в обществе к предпринимательской деятельности как успешной жизненной стратегии, низкая информированность бизнеса о реализуемых мерах поддержки.

**4) ПРОЕКТ «УКРЕПЛЕНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА МСП»**

Проект направлен на расширение образовательной поддержки субъектов МСП и создание условий, обеспечивающих формирование и развитие у граждан навыков и компетенций в сфере развития МСП и управления бизнесом.

**Задачи проекта:**

Обеспечение подключения всех объектов инфраструктуры поддержки МСП Архангельской области к федеральной образовательной платформе для бизнеса «Деловая среда».

Развитие сообществ предпринимателей, внедрение инструментов коучинга и наставничества в сфере ведения бизнеса при участии предпринимательского сообщества, научных организаций, высших учебных заведений, организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

Организация и проведение образовательных программ для отдельных целевых групп: пенсионеры, домохозяйки, жители сельских поселений, военнослужащие в отставке, безработные, лица с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация программ бизнес-акселерации для индивидуальных предпринимателей, направленных на повышение квалификации и получение новых навыков ведения бизнеса в целях стимулирования ускорения развития субъектов МСП.

Развитие предпринимательских компетенций и предпринимательского мышления у молодежи, в том числе внедрение в образовательные организации, реализующие программы среднего, общего, среднего профессионального и высшего образования, практико-ориентированных курсов и программ, расширение сети центров молодежного инновационного творчества.

**В результате:**

Будет создана эффективная система подготовки квалифицированных кадров для сектора МСП, интегрированная в единую всероссийскую систему обучения и консультирования субъектов МСП.

К 2035 году доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП составит не менее 35 процентов в общей численности занятого

населения.

#### **Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта не удастся повысить компетенцию граждан в сфере ведения бизнеса за счет внедрения современных методов и технологий образовательной поддержки развития предпринимательства. С учетом современной низкой вовлеченности граждан в предпринимательскую деятельность сектор МСП уже в среднесрочной перспективе столкнется с дефицитом квалифицированных и мотивированных кадров. Кроме того, отказ от проекта повлечет за собой снижение эффективности реализуемых мер поддержки МСП.

### **3.4. Сельские территории как новые точки экономического роста**

#### **Главная цель**

Обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области. Организация структуры сельской местности и формирование точек роста, что позволит улучшить благополучие населения, проживающих в сельских поселениях Архангельской области, и повысить вклад сельских поселений Архангельской области в ВРП.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Снижение численности населения Архангельской области. С 1990 года по 2017 год численность населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, снизилась почти в 2 раза. В более половине сельских населенных пунктов численность населения не превышает 10 человек. Помимо отрицательного естественного прироста населения на сокращение численности населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, существенное влияние оказывает миграционный отток – ежегодно из деревень и сел Архангельской области уезжает по 5 тыс. человек.

2) Сокращение числа рабочих мест и возможности к занятости в сельских поселениях Архангельской области как фактор миграционного оттока. Основным фактором миграционного оттока населения из сельской местности является безработица. В отличие от городов сельские населенные пункты не обладают широким выбором видов деятельности для занятости населения. Территории, расположенные в северной и северо-восточной части Архангельской области, характеризуются максимальным темпом оттока населения, проживающего в сельских населенных пунктах.

3) Низкий уровень комфортности проживания в сельской населенных пунктах. Сельские населенные пункты Архангельской области не обладают развитой инженерной и социальной инфраструктурой для обеспечения потребностей населения. Наблюдается снижение доступности социальных услуг, вызванное укрупнением организаций социального обслуживания, износом материальных фондов и дефицитом специалистов. Доля обеспеченного инженерными коммуникациями социального и жилищного фонда в сельской населенных пунктах не превышает 19 процентов. Для достижения только минимальных социальных стандартов в средних и крупных сельских населенных

пунктах Архангельской области требуется единовременно свыше 15 млрд. рублей.

4) Низкая вовлеченность населения, проживающего в сельских населенных пунктах Архангельской области, в общественную жизнь. Особенностью Архангельской области является развитие территориальных общественных самоуправлений, однако в настоящее время жители сельских поселений в недостаточной мере используют данный механизм для реализации проектов в поселении.

5) Высокий рекреационный потенциал сельских населенных пунктов. Сельские населенные пункты Архангельской области богаты памятниками культурного наследия, сохранены поселения с высокой историко-культурной ценностью и аттрактивные ландшафты. Однако туристический потенциал достопримечательностей Архангельской области слабо реализован в связи с отсутствием соответствующей инфраструктуры.

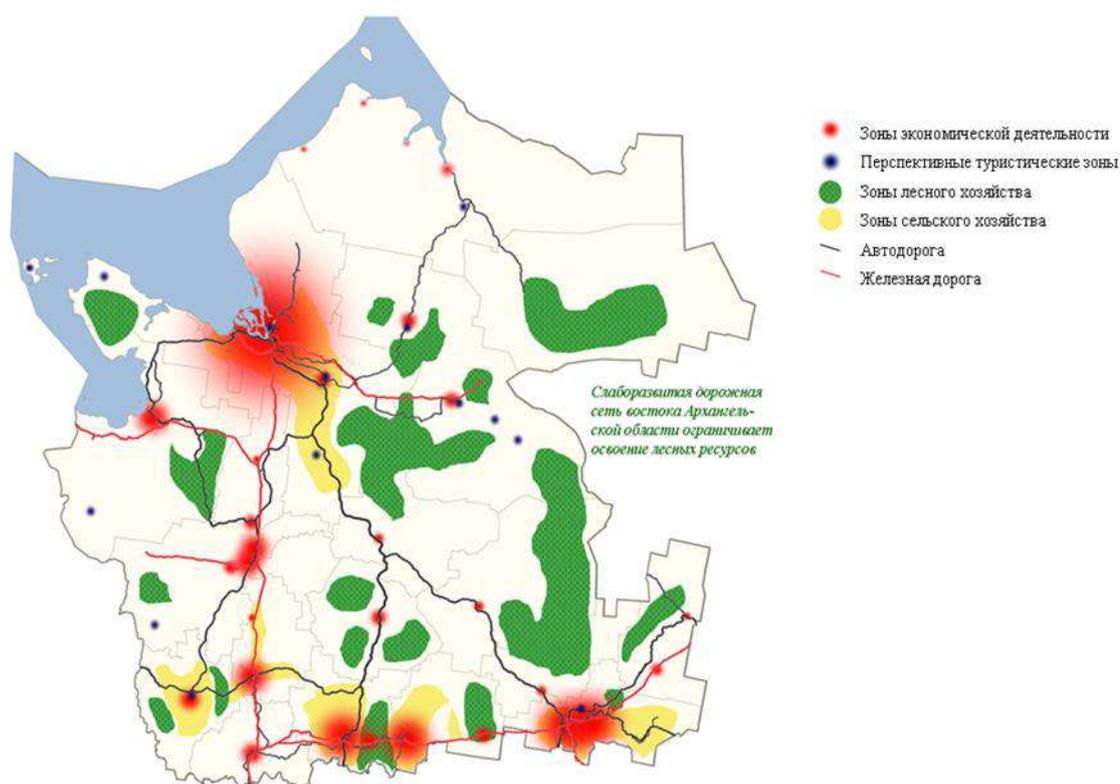


Рис. 26. Разделение территории Архангельской области

### Образ будущего

К 2035 году произойдет масштабная трансформация сельских населенных пунктов Архангельской области. Во многих сельских поселениях Архангельской области появятся мощные туристические, агропромышленные, лесопромышленные и сервисные центры, вокруг которых будут формироваться целые сельские кластеры. Село будет обеспечено цифровой, транспортной и энергетической инфраструктурой, в связи с этим за счет отсутствия ограничений значительно ускорится коммуникация городских и сельских поселений Архангельской области. В сельских поселениях Архангельской области жить

станет гораздо комфортней, а сельские традиционные ценности станут гораздо ближе и доступней горожанам.

### **Направления, формирующие развитие сельских поселений Архангельской области**

Развитие сельских поселений Архангельской области достигается путем повышения занятости населения, реализации социальных услуг и инфраструктурного оснащения территории. Для этого необходимо развивать традиционные отрасли хозяйства, предпринимательские инициативы населения и туристическую деятельность, а для оптимизации оказания услуг создавать опорные населенные пункты, переселять жителей малонаселенных пунктов и развивать дистанционные услуги. Механизмом реализации предложений и проектов местных жителей является создание сельских сообществ.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

Развитие сельских поселений Архангельской области направлено на создание комфортных условий проживания населения и ведения предпринимательской деятельности. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых будет способствовать реализации заданного направления развития.

### **1) ПРОЕКТ «ПОДДЕРЖКА ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»**

Исконной занятостью населения сельских поселений Архангельской области является деятельность в сфере рыбного, сельского и лесного хозяйства. Поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности Архангельской области, а также предпринимательских инициатив населения является базовым условием для развития сельских поселений Архангельской области.

#### **Задачи проекта:**

Определение зон преимущественной специализации видов деятельности (сельское, рыбное и лесное хозяйство).

Содействие населению в организации и помощи ведения предпринимательской деятельности, в том числе в создании кооперативов.

Создание условий для поддержки предпринимательских инициатив населения проживающего в сельских поселениях Архангельской области

Содействие формированию рынков сбыта продукции.

#### **В результате:**

К 2030 году индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий превышает 105,5 процента.

К 2030 году доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства составляет не менее 20 процентов.

К 2030 году темп роста выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году превышает 112 процентов.

К 2030 году уровень занятости сельского населения составляет не менее 65,5 процента.

Повышение конкурентоспособности продукции Архангельской области.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от поддержки традиционных отраслей экономики и малых предприятий в сельской поселениях Архангельской области усилит негативную социально-экономическую ситуацию в сельских поселениях Архангельской области, а именно безработицу, падение доходов и миграционный отток населения.

**2) ПРОЕКТ «СОЦИАЛЬНОЕ И ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»**

Для развития сельской местности необходим доступ населения к инфраструктуре и социальным благам.

**Задачи проекта:**

Создание опорных пунктов (точек роста), выполняющих роль центров экономического, социально-культурного и торгово-бытового обслуживания группы сельских поселений Архангельской области на базе наиболее развитых населенных пунктов.

Оснащение сельских населенных пунктов Архангельской области системой инженерных и транспортных коммуникаций.

Повышение уровня оснащения широкополосным доступом к сети «Интернет» по всей территории Архангельской области, включая труднодоступные сельские поселения.

Повышение доступности и качества учреждений социальной сферы (модернизация учреждений и восполнение дефицита специалистов).

Организация дистанционной системы оказания социальных услуг для труднодоступных населенных пунктов.

Устройство модульных быстро возводимых сооружений для организации учреждений культуры в населенных пунктах Архангельской области.

**В результате:**

Опорные населенные пункты станут точками роста сельской местности.

Жители сельской местности получают доступ к качественным социальным услугам, в том числе жители труднодоступных поселений.

Будет достигнуто качественное улучшение инфраструктурного оснащения сельской местности.

Удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованной всеми видами благоустройства, составит 45 процентов.

Удельный вес общеобразовательных организаций в сельской местности, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, составит 95 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта будет способствовать сохранению неблагоприятных условий проживания в сельской местности, что приведет к

усилению миграционного оттока населения.

### 3) ПРОЕКТ «СЕЛЬСКИЕ СООБЩЕСТВА – ОСНОВА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ»

Самоорганизованное сообщество эффективнее влияет на процессы развития территории. Благодаря консолидации население, проживающее в сельских поселениях Архангельской области, способно добиваться поставленных целей для развития поселения.

#### **Задачи проекта:**

Содействие организации и поддержка деятельности территориального общественного самоуправления.

Поддержка формирования и деятельности иных организаций, представляющих интересы населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области.

#### **В результате:**

Рост включенности населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, в общественную деятельность.

Повышение числа реализованных проектов, инициированных сельскими сообществами.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта способен развить пессимистические взгляды среди населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, о невозможности влияния на развитие поселений, что может вызвать недоверие к органам государственной власти Архангельской области.

### 4) ПРОЕКТ «ТУРИСТСКИЕ ДЕСТИНАЦИИ – ТОЧКИ РОСТА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»

Благодаря сохранению культурных ландшафтов, ОКН и природных комплексов, часть сельских населенных пунктов способна выполнять рекреационную функцию.

#### **Задачи проекта:**

Формирование перечня потенциальных туристских дестинаций, расположенных возле ОКН и объектов природного наследия, в сельской местности.

Формирование перечня сельских населенных пунктов, обладающих высокой историко-культурной ценностью.

Содействие в организации туристической инфраструктуры в предложенных дестинациях.

Повышение транспортной доступности ОКН.

Организация информационной деятельности для привлечения туристов.

Помощь населению в организации предприятий туристической сферы (частные музеи, гостевые дома и другое).

Брендинг территорий, перспективных для развития туризма.

#### **В результате:**

К 2035 году доля занятого населения, проживающего в сельских

поселениях Архангельской области, в сфере туризма превышает 5 процентов.

Рост доходов населения и бюджетных поступлений в сельской местности.

Агломерационный эффект от создания туристической инфраструктуры способствует развитию потребительского рынка.

Улучшение имиджа Архангельской области среди населения и бизнес-сообщества.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от развития перспективной сферы экономической деятельности не только ограничит развитие сельских территорий из-за отсутствия драйверов роста, но и лишит экономику Архангельской области потенциальных бюджетных поступлений и инвестиций.

**5) ПРОЕКТ «СОДЕЙСТВИЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ ИЗ МАЛОНАСЕЛЕННЫХ ДЕРЕВЕНЬ»**

Отдельные населенные пункты Архангельской области обладают сложной социально-экономической ситуацией. Для обеспечения жителей лучшими условиями проживания предлагается предоставление возможности их переселения.

**Задачи проекта:**

Определение перечня малонаселенных, труднодоступных населенных пунктов, жители которых ограничены в доступе к трудовой занятости и социальному обслуживанию (далее – перечень).

Информирование жителей населенных пунктов из перечня о возможности участия в программе.

Разработка механизмов, стимулирующих население к переселению в населенные пункты с лучшими социально-экономическими условиями.

**В результате:**

К 2035 году доля населения, проживающего в сельских населенных пунктах со сложной социально-экономической ситуацией, сократится в 3 раза.

Оптимизация бюджетных расходов на содержание труднодоступных населенных пунктов.

Переселение граждан в опорные населенные пункты обеспечивает развитие сельских территорий.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта способствует риску увеличения бюджетных затрат на поддержку населенных пунктов, в которых население не способно реализовать потребности в сфере оказания социальных услуг, потребительского рынка, качественного жилищного фонда и занятости.

**3.5. Глобальная конкурентоспособность приоритетных отраслей экономики**

**Главная цель**

Развитие приоритетных и перспективных отраслей Архангельской области через реализацию крупных инвестиционных проектов. Приоритетными

отраслями экономики Архангельской области являются:

судостроение;  
лесопромышленный комплекс;  
рыбопромышленный комплекс;  
агропромышленный комплекс;  
добыча полезных ископаемых;  
ТЭК;  
химическая промышленность.

Перспективными отраслями экономики Архангельской области являются:  
транспортно-логистический комплекс;  
цифровая экономика;  
биотехнологические производства.

Обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области. Организация структуры сельской местности и формирование точек роста позволит улучшить благополучие населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, и повысить вклад сельских территорий в региональный ВРП.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Стабильная ситуация в сфере государственного оборонного заказа. Судостроительные организации обеспечены заказом на несколько лет вперед. Однако, уровень диверсификации судостроительной отрасли невелик (доля государственного заказа в выручке предприятий составляет 90 – 95 процентов), что несет в себе политические риски для отрасли. С другой стороны, нельзя сказать, что у организаций нет опыта взаимодействия с гражданскими заказчиками – организации выполнили ряд таких заказов для нефтяников – например, при строительстве морской ледостойкой стационарной платформы «Приразломная», АО «ПО «Севмаш» успешно сотрудничало с голландской компанией Damen Shipyards, а акционерное общество «Центр судоремонта «Звездочка» построило несколько самоподъемных буровых установок, в настоящее время также производит гребные винты, разрабатывает рулевые колонки. Основные возможности в развитии гражданского судостроения состоят в строительстве специализированных, инновационных судов, где Российская Федерация уже обладает или может претендовать на мировое лидерство. Объем рынка специализированных судов в мировом судостроении составляет свыше 10 млрд. долларов США и будет быстро расти в соответствии с потребностями в освоении ресурсов Мирового океана.

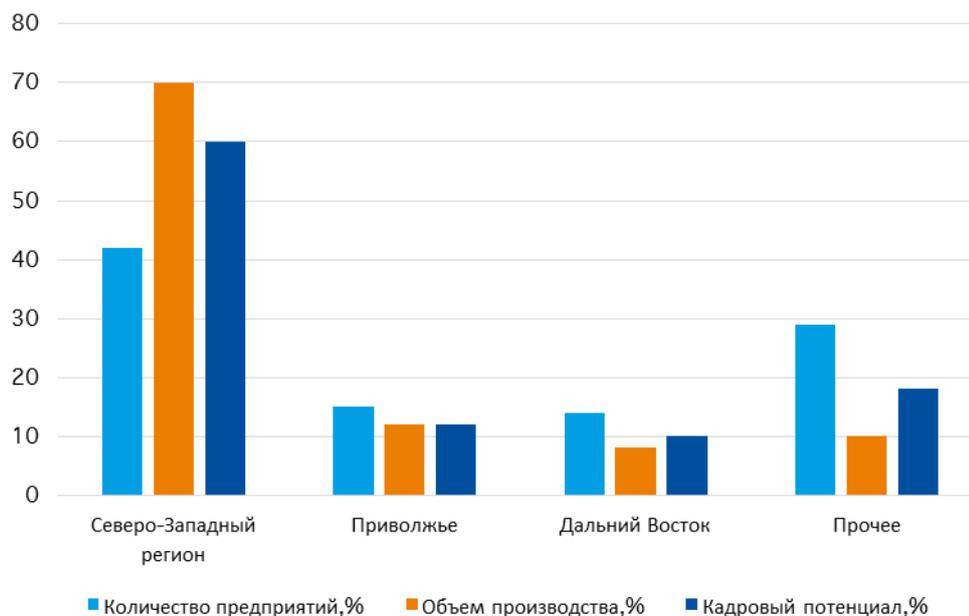


Рис. 27. Географическое размещение судостроительных предприятий в Российской Федерации

2) Развитие судоходства в акватории Северного морского пути. Северный морской путь становится ключевой транспортной артерией для грандиозного проекта открытого акционерного общества «Новатэк» «Ямал СПГ». Кроме того, Северный морской путь позволяет снизить издержки экспортеров морепродуктов Дальневосточного региона Российской Федерации, работающих с европейскими партнерами. В последнее время возникла необходимость обустройства перевалочных баз в Арктике, особенно в зимний период.

3) Формирование новых рыночных ниш для высокотехнологичных продуктов. Современный рынок высокотехнологичной продукции характеризуется очень высокой динамикой. Жизненный цикл продуктов сократился в ряде случаев до двух – трех лет. С другой стороны, постоянно возникают новые рыночные ниши, которые можно занять, если эффективно использовать научный и технологический потенциал не только Архангельской области, но и других субъектов Российской Федерации.

### **Образ будущего**

Развитие промышленности является необходимым условием развития экономики Архангельской области в целом. Часть отраслей станет стабилизирующим фактором для развития в меняющихся макроэкономических условиях, в то время как другая часть будет являться драйвером роста уровня жизни населения Архангельской области. Данные отрасли промышленности, за счет реализации крупных инвестиционных проектов, станут точкой притяжения квалифицированных кадров, в том числе и других субъектов Российской Федерации, именно в этих отраслях будут создаваться рабочие места для молодежи и формироваться наиболее значимые доходные поступления в областной бюджет.

## ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

### 1) «МЕГАПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА»

#### **Задачи проекта:**

Строительство глубоководного района морского порта Архангельск.

Строительство железной дороги «Белое море – Коми – Урал (Белкомур)».

#### **В результате:**

Проект позволит использовать выгодное географическое положение Архангельской области по отношению к Северному морскому пути и создать пункт перевалки сжиженного природного газа, транспортируемого с полуострова Ямал. С другой стороны, данное строительство позволит соединить напрямую предприятия СЗФО с регионами Урала и Сибири. Совместная реализация проектов «Белкомур» и нового глубоководного района морского порта с учетом возможностей Северного морского пути создаст в Архангельской области существенный транзитный потенциал как во внутрироссийских перевозках грузов, так и в международных.

Таблица 9. Стоимость доставки железнодорожным транспортом

<b>Стоимость доставки железнодорожным транспортом из города Архангельска в город Москву (в пути 20 часов)</b>							
<b>Срок доставки, дней</b>	<b>Минимальная цена, руб.</b>	<b>0-100 кг</b>	<b>101-200 кг</b>	<b>201-600 кг</b>	<b>601-1500 кг</b>	<b>1501-2000 кг</b>	<b>2001-10000 кг</b>
<b>2</b>	800	12 руб./кг 2640 руб./м <sup>3</sup>	11.8 руб./кг 2596 руб./м <sup>3</sup>	11.6 руб./кг 2552 руб./м <sup>3</sup>	11.4 руб./кг 2508 руб./м <sup>3</sup>	11.2 руб./кг 2464 руб./м <sup>3</sup>	11 руб./кг 2420 руб./м <sup>3</sup>
<b>Стоимость доставки железнодорожным транспортом из города Архангельска в город Санкт-Петербург (24 часа в пути)</b>							
<b>Срок доставки, дней</b>	<b>Минимальная цена, руб.</b>	<b>0-100 кг</b>	<b>101-200 кг</b>	<b>201-600 кг</b>	<b>601-1500 кг</b>	<b>1501-2000 кг</b>	<b>2001-10000 кг</b>
<b>2</b>	800	12 руб./кг 2640 руб./м <sup>3</sup>	11.8 руб./кг 2596 руб./м <sup>3</sup>	11.6 руб./кг 2552 руб./м <sup>3</sup>	11.4 руб./кг 2508 руб./м <sup>3</sup>	11.2 руб./кг 2464 руб./м <sup>3</sup>	11 руб./кг 2420 руб./м <sup>3</sup>

#### **Риски отказа от проекта:**

Реализация проекта связана с привлечением значительных инвестиций как из федерального бюджета, так и из средств государственных корпораций. Отказ от реализации проекта будет способствовать риску потере Архангельской областью одного из основных драйверов роста своей экономики.

## ПРОЕКТЫ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ

Реализация нижеперечисленных проектов обеспечит ускоренное развитие производственной и инновационной инфраструктуры Архангельской области, которая станет одним из его ключевых конкурентных преимуществ.

### 2) ПРОЕКТ «РАСШИРЕНИЕ МЕЖКЛАСТЕРНОГО

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ»

В основе промышленной политики Архангельской области лежит кластерная модель. В настоящее время на территории Архангельской области действует три кластера – судостроительный, лесопромышленный и социальный. В стадии формирования находится биоресурсный кластер. Высоким потенциалом кластерного развития обладают рыбопромышленный и агропромышленный комплексы.

### **Задачи проекта:**

Развитие системы управления кластерами.

Развитие внутрикластерных проектов.

Развитие межкластерных проектов.

### **В результате:**

Расширяться возможности для межотраслевого взаимодействия.

Будет обеспечена синхронизация развития Архангельской области и бизнеса.

Повысится эффективность реализации крупных инвестиционных проектов на территории Архангельской области.

### **Риски отказа от проекта:**

При отказе от проекта снижается эффективность управления крупными инвестиционными проектами, исполнителями которых являются различные предприятия одной отрасли или предприятия различных отраслей.

## 3) ПРОЕКТ «СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ СУДОСТРОИТЕЛЬНОГО ИННОВАЦИОННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КЛАСТЕРА»

Залогом эффективного функционирования судостроительного кластера Архангельской области является реализация конкурентных преимуществ всех основных участников кластера, что может быть обеспечено за счет активизации внутрикластерного взаимодействия и реализации совместных проектов. Проект направлен на повышение конкурентоспособности и экономического потенциала судостроительного кластера за счет обеспечения условий для взаимовыгодного взаимодействия предприятий-участников кластера, научных и образовательных организаций, органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

### **Задачи проекта:**

Разработка и внедрение моделей долгосрочного сотрудничества промышленных предприятий, образовательных организаций и научно-исследовательских организаций по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров, а также проведению совместных научных исследований и опытно-конструкторских работ в области судостроения и смежных отраслях.

Разработка и реализация программ технического и технологического перевооружения производственных мощностей организаций судостроительной отрасли с учетом возможностей привлечения финансирования в рамках использования механизма федеральных и региональных государственных программ.

Предоставление участникам кластера, осуществляющим инновационную деятельность, а также производство импортозамещающей и высокотехнологичной продукции, мер финансовой и организационной поддержки.

Содействие вовлечению в деятельность кластера организаций, представляющих интересы «якорных» заказчиков – непосредственных потребителей конечной продукции кластера: компании ТЭК, крупных судоходных компаний, предприятий, обеспечивающих судоходство в Арктике.

Оказание комплексной поддержки субъектам МСП (финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и другое) в рамках реализации мероприятий, направленных на «доращивание» субъектов МСП до потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) крупнейших заказчиков (например, акционерное общество «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 2258-р) и иных крупных предприятий-участников кластера.

Создание системы сбора и распространения информации (научно-технической, кадровой, производственной, финансовой и иной информации) между участниками кластера.

#### **В результате:**

Будет обеспечено повышение уровня конкурентоспособности судостроительной отрасли Архангельской области за счет согласования планов развития участников кластера, укрепления кооперационных связей между участниками кластера и развития связей «бизнес–наука–государство».

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к снижению темпов роста производительности труда, инновационной активности и уровня конкурентоспособности предприятий как судостроительной отрасли Архангельской области, так и смежных ей отраслей, что в долгосрочной перспективе приведет к усилению рисков формирования устойчивой негативной динамики ВРП Архангельской области.

#### **4) ПРОЕКТ «СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КЛАСТЕРА»**

В Архангельской области функционирует лесопромышленный кластер, объединивший лесоперерабатывающие, лесозаготовительные и лесосырьевые предприятия Архангельской области, а также организации машиностроения, организации транспортно-логистического комплекса, научно-исследовательские и образовательные организации, обеспечивающие удовлетворение потребностей лесопромышленного комплекса. Дальнейшее развитие лесопромышленного кластера направлено на повышение конкурентоспособности лесопромышленного комплекса Архангельской области за счет увеличения объемов производства продукции глубокой переработки древесины.

#### **Задачи проекта:**

Осуществление мероприятий, направленных на поддержку развития инновационной инфраструктуры кластера, в том числе за счет действующих инструментов поддержки в рамках государственных программ развития МСП федерального и регионального уровня.

Содействие развитию программ долгосрочного сотрудничества участников кластера и научно-исследовательских организаций, обеспечивающих осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и внедрение современных наукоемких технологий на всех этапах создания добавленной стоимости: лесоводство, производство продукции лесопереработки, переработка отходов лесозаготовки.

Реализация комплекса мер, направленных на привлечение участников кластера к участию в мероприятиях федеральных и региональных институтов развития.

Реализация комплекса мер, направленных на содействие в продвижении продукции кластера на внешних рынках, в том числе посредством развития сотрудничества участников кластера с акционерным обществом «Российский экспортный центр» и центром поддержки экспорта Архангельской области.

Осуществление методического, организационного, экспертно-аналитического сопровождения деятельности кластера, направленного на развитие внутренних кооперационных связей, увеличение самоорганизации участников кластера и перспективное увеличение их инвестиционной активности в целях развития кластера.

Обеспечение сотрудничества между участниками кластера и образовательными организациями в Архангельской области в целях выстраивания многоступенчатой системы подготовки и переподготовки кадров для лесопромышленного комплекса Архангельской области.

**В результате:**

Будет обеспечено эффективное кластерное развитие в рамках лесопромышленного комплекса Архангельской области, способствующее повышению его конкурентоспособности на российском и международном рынках.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к снижению темпов роста производительности труда, инновационной активности и уровня конкурентоспособности предприятий лесопромышленного комплекса, что в долгосрочной перспективе приведет к усилению рисков формирования устойчивой негативной динамики ВРП Архангельской области.

**5) ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПРОМЫШЛЕННОСТИ»**

Развитие отраслей промышленности Архангельской области будет сопровождаться развитием ИТ-инфраструктуры. Целью проекта является обеспечение ускоренной цифровизации промышленного и транспортно-логистического комплексов Архангельской области посредством создания дата-центра и региональных, отраслевых и корпоративных баз данных.

**Задачи проекта:**

Создание регионального дата-центра.

Создание локальных и региональных баз данных различного назначения.

Внедрение цифровых технологий в управление промышленных предприятий Архангельской области.

**В результате:**

Будет создан дата-центр, оказывающий услуги размещения собственного серверного и сетевого оборудования клиента дата-центра и обработки данных при использовании модели «программное обеспечение как услуга» (SaaS).

Будут созданы региональные, отраслевые и корпоративные базы данных различного назначения, что повысит эффективность управления на предприятиях Архангельской области, а также будет способствовать интенсификации межотраслевых кооперативных связей.

Корпоративные системы управления позволят повысить эффективность системы управления на предприятиях с увеличением скорости бизнес-процессов на 30 – 50 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

При отказе от проекта снизится эффективность управления промышленным развитием в организациях и в Архангельской области в целом.

## **ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЕ ПРОЕКТЫ**

Модернизированная производственная и инновационная инфраструктура создаст необходимый задел для развития ряда высокотехнологичных производств, которые обеспечат повышение конкурентоспособности Архангельской области как на российском, так и международном рынке.

### **б) ПРОЕКТ «ТЕХНОПАРК ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ»**

Судостроительная отрасль имеет серьезный потенциал для развития OEM-производства электронного оборудования для беспилотного транспорта, телемедицины, 3D печати и робототехники. При привлечении разработок ученых научных и образовательных организаций субъектов Российской Федерации и их адаптации под технологические возможности судостроительных организаций возникнет возможность диверсификации производств с ростом выручки организаций судостроительного кластера на 20 – 30 процентов. В целях обеспечения благоприятных инфраструктурных условий для развития OEM-производств на территории Архангельской области будет реализован проект по созданию технопарка высоких технологий (далее – Технопарк). Технопарк представляет собой территорию, на которой размещаются OEM-производства электронной техники нового поколения.

**Задачи проекта:**

Реализация мер, направленных на формирование инфраструктурной и технологической базы Технопарка.

Обеспечение развития социально-образовательной среды Технопарка: организация научно-практических конференций, конкурсов научных исследований, а также образовательных курсов и программ бизнес-образования.

Содействие развитию взаимодействия Технопарка с внешней средой:

высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими организациями, институтами развития, инвесторами и бизнес-ангелами, сервисными компаниями, якорными резидентами, промышленными предприятиями.

Содействие привлечению прямых, в том числе венчурных инвестиций для финансирования организации новых производств.

Содействие коммерциализации технологий, осуществление комплексного сопровождения реализации инвестиционных проектов по организации производств на базе данных технологий.

**В результате:**

Будет обеспечена диверсификация производства оборонных предприятий: доля реализованной продукции гражданского назначения (электронного оборудования для беспилотного транспорта, телемедицины, 3D печати и робототехники) составит не менее 20 – 30 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта не позволит создать необходимую инфраструктуру для развития высокотехнологичных организаций, что существенно ограничит возможности инновационного развития экономики Архангельской области в долгосрочной перспективе.

**7) ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДСТВО АКВАКУЛЬТУРЫ»**

Архангельская область обладает уникальными возможностями для развития организаций по разведению рыбы и последующей рыбопереработке, а также выращиванию водорослей, гребешков и других объектов аквакультуры. Проект направлен на создание благоприятных условий для реализации на территории Архангельской области инвестиционных проектов в области товарной аквакультуры.

**Задачи проекта:**

Реализация комплекса мер, направленных на обеспечение транспортной доступности водоемов, пригодных для выращивания объектов аквакультуры.

Проведение работ по рыбоводно-биологическому обоснованию водных объектов и определению границ рыбоводных участков.

Развитие сотрудничества организаций, осуществляющих деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры, с отраслевыми союзами (ассоциациями).

**В результате:**

За счет роста производства продукции аквакультуры объем производства рыбопромышленного комплекса Архангельской области будет увеличен на 20 процентов.

Будут созданы дополнительные стимулы экономического и социального развития сельских поселений Архангельской области.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта не позволит диверсифицировать рыбопромышленный комплекс и удовлетворить растущий потребительский спрос на рыбу и рыбопродукты. Кроме того, будут упущены возможности по формированию нового источника доходов населения.

## 8) ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДСТВО БИОПОЛИМЕРОВ»

Производство биополимеров является динамично развивающимся сегментом промышленных биотехнологий в мире. Спектр применения биополимеров постоянно расширяется и включает как производство упаковочных материалов и пищевую промышленность, так и производство медицинских изделий и металлургию. Проект направлен на обеспечение развития на территории Архангельской области производства биополимеров.

### **Задачи проекта:**

Включение производства биополимеров (производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах) в перечень приоритетных направлений инвестирования.

Предоставление инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по организации производства биополимеров, финансовых и нефинансовых форм государственной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Оказание комплексного сопровождения инвестиционных проектов по организации производства биополимеров, в том числе организация работ по подбору инвестиционной площадки или земельного участка, оказание консультационной и организационной поддержки инвесторам, содействие в привлечении трудовых ресурсов, маркетинговое сопровождение проекта и другое.

### **В результате:**

К 2035 году на территории Архангельской области будет реализован как минимум один инвестиционный проект по организации производства биополимеров.

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта сократит возможности создания высокопроизводительных рабочих мест и приведет к снижению темпов инновационной активности в экономике Архангельской области.

## 9) ПРОЕКТ «ПЕЙНТ-ТЕХНОЛОГИИ»

На территории Архангельской области имеются предприятия с богатым опытом производства лакокрасочных материалов (ЛКМ). Основным рыночным трендом в области ЛКМ является расширение линейки продукции, обладающей дополнительным функционалом – морозостойкие краски и покрытия, краски-антисептики, биоцидные покрытия, а также ЛКМ специального назначения – антикоррозионные, износостойкие и другое, соответствующие концепции пейнт-технологий. Проект направлен на привлечение специалистов в области разработки новых ЛКМ в целях обеспечения эффективного использования предприятиями Архангельской области открывающихся рыночных возможностей для расширения производства ЛКМ.

### **Задачи проекта:**

Разработка долгосрочных планов кадровой потребности химической промышленности с привлечением представителей организаций данной отрасли,

в том числе выявление ключевых сфер привлечения персонала.

Проведение узкоспециализированных обзоров рынка труда и заработных плат.

Оказание информационного и организационно-методического сопровождения организаций химической отрасли Архангельской области при реализации ими мер, направленных на привлечение работников из других субъектов Российской Федерации.

Предоставление работодателям финансовой поддержки на привлечение трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации.

Реализация комплекса мер, направленных на стимулирование и поддержку внедрения на организации химической промышленности системы управления знаниями, включающей в себя формальные и неформальные программы обучения сотрудников по наиболее актуальным для компании направлениям подготовки, а также программы, направленные на культивирование ценности знаний.

Оказание содействия организациям химической промышленности по разработке, реализации и развитию жилищных корпоративных программ, обеспечение согласованности данных программ с региональными и федеральными жилищными программами.

**В результате:**

Будет обеспечено повышение уровня конкурентоспособности организаций лакокрасочной промышленности Архангельской области за счет расширения ассортимента продукцией, востребованной современными потребителями.

Прогнозируемый рост производства химической продукции на территории Архангельской области составит не менее 50 процентов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта не позволит устранить технологическое отставание организаций химической промышленности Архангельской области, что приведет к снижению конкурентоспособности таких организаций на рынке и сокращению их вклада в развитие экономики Архангельской области.

**10) ПРОЕКТ «ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЛЕСОПЕРЕРАБОТКЕ»**

Лесопромышленный комплекс Архангельской области (далее – ЛПК) нуждается в реструктуризации для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. В данной связи существует острая необходимость освоения организациями ЛПК современных наукоемких технологий, в том числе технологий биорефайнинга.

**Задачи проекта:**

Реализация мер государственной поддержки организаций ЛПК, направленных на содействие расширению производства биотоплива – древесных пеллет.

Оказание комплексного сопровождения инвестиционных проектов по организации новых производств на территории лесоперерабатывающих хозяйств – пищевых и угольных волокон, мономеров и полимеров различного назначения, лекарственных препаратов и БАДов.

Продвижение продукции организаций ЛПК на региональном, российском и зарубежных рынках.

**В результате:**

Будет обеспечено расширение имеющихся производств биотоплива (пеллет) с получением широкого ассортимента продукции – пищевые и угольные волокна, мономеры и полимеры различного назначения, лекарственные препараты и другие виды продукции.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта существенно сократит возможности диверсификации производства и инновационного развития ЛПК, что в целом приведет к снижению его конкурентоспособности, как на российском, так и мировом рынке продукции лесопереработки.

**11) ПРОЕКТ «МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА»**

Новые возможности для развития ЛПК представляет производство современных материалов для строительства малоэтажных и многоэтажных жилых зданий, обеспечивающих снижение стоимости строительства. Проект предполагает реновацию лесопильных участков с созданием производства панельно-каркасных домокомплектов для малоэтажного строительства и конструктивных элементов для многоэтажных зданий.

**Задачи проекта:**

Содействие созданию производственных площадок для производства элементов малоэтажных и многоэтажных зданий на территории лесоперерабатывающих предприятий.

Подготовка проектов строительства малоэтажных и многоэтажных зданий из деревянных конструкций.

Бюджетное обеспечение программы расселения из ветхого и аварийного жилья в Архангельской области для развития рынка деревянного домостроения.

Содействие выходу на рынок других субъектов Российской Федерации, используя франшизу.

**В результате:**

Будет обеспечен выпуск организациями лесоперерабатывающего комплекса востребованной на российском рынке импортозамещающей продукции, что позволит вывести на новый уровень строительную отрасль Архангельской области.

Будут созданы дополнительные возможности для обновления жилищного фонда и удовлетворения потребности населения в улучшении жилищных условий.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к тому, что возможность развития направления деревянного домостроения с ростом объемов производства ЛПК и строительной отрасли будет упущена. Кроме того, отказ от реализации проекта приведет к увеличению стоимости и продолжительности процесса реновации жилищного фонда, что негативно отразится на качестве жизни населения Архангельской области.

## **4. КОНСОЛИДАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **4.1. Общество, основанное на доверии и взаимной ответственности**

#### **Главная цель**

Формирование благоприятных условий для развития общественной активности и социальной солидарности населения как ключевых факторов, обеспечивающих стимулирование социальной сплоченности общества и развитие социального капитала Архангельской области.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Невысокий уровень социального взаимодействия и гражданской активности населения. Недостаток межличностного доверия, безразличие к общим делам, отсутствие ощущения личной ответственности за развитие общества способствуют сохранению индивидуализма как преобладающей модели социального поведения для большинства населения Архангельской области.

2) Ограниченное пространство доверия жителей Архангельской области. Для реализации потенциала людей, живущих в Архангельской области и приезжающих в Архангельскую область, критически важно сформировать среду, которая будет позволять гармонично сосуществовать разным социальным, профессиональным и национальным группам.

3) Растущий уровень вовлеченности молодежи в решение общественных задач, участия в социальной жизни. В последние годы социальная активность молодежи, ее готовность и желание участвовать в решении общественных проблем значительно выросли.

4) Активное развитие территориального общественного самоуправления, поддерживаемое системой государственного субсидирования. Высокие перспективы развития некоммерческого сектора, повышение влияния некоммерческих организаций на социально-экономическое и общественно-политическое развитие Архангельской области.

5) Наличие толерантной межнациональной и межконфессиональной среды. В широких кругах общественности не находят поддержки радикальные тенденции, проявления ксенофобии, нагнетания межнациональной и межконфессиональной розни и ненависти.

#### **Образ будущего**

Сформированы условия для общественного развития, в которых граждане и органы государственной власти Архангельской области, во взаимодействии с другими секторами, на равных правах, активно, ответственно, в соответствии с принципами солидарности и взаимной ответственности участвуют в решении государственных и общественных проблем, достижении общественно значимых целей, укреплении духовно-нравственных основ развития общества.

#### **Ключевые направления развития**

Стимулирование процессов самоорганизации граждан и повышения общественной активности населения: формирование духовных и культурных

основ солидарного общества, стимулирование духовно-нравственного развития личности; развитие культуры коллективных действий и механизмов взаимодействия общества и власти; повышение респонсивности власти, развитие партнерства государства и гражданского общества.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

### **1) ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА»**

Проект направлен на формирование духовных и культурных основ солидарного общества, стимулирование духовно-нравственного развития личности, воспитание патриотизма и формирование гражданской самоидентификации населения Архангельской области. Реализация проекта позволит создать позитивную атмосферу в региональном социокультурном пространстве, обеспечивающую консолидацию общества и повышение социальной активности населения.

#### **Задачи проекта:**

Создание условий для укрепления единства многонационального народа Российской Федерации на территории Архангельской области.

Содействие возрождению и сохранению культурно-исторических традиций населения Архангельской области.

Популяризация в обществе объединяющей идеи патриотизма на основе сохранения и историко-культурного и архитектурного облика Архангельской области.

Популяризация семейных ценностей, укрепление института семьи и семейных отношений.

Содействие повышению престижа общественной деятельности, стимулирование формирования у граждан ответственности за свое будущее и будущее своих детей.

Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи, стимулирование социальной сплоченности молодежи, развитие атмосферы сотрудничества и солидарности в молодежной среде, в том числе посредством активизации общественной деятельности молодежных организаций и молодежных сетей.

Совершенствование экономической основы и формирование позитивного отношения населения к концепции и ключевым принципам солидарного сообщества.

#### **В результате:**

Будут сформированы культурные и морально-нравственные основы социальной солидарности, обеспечивающие ее закрепление в общественном сознании как позитивной модели общественных отношений.

Будет обеспечено снижение социальной напряженности и повышение уровня самоорганизации граждан, при этом не менее 50 процентов населения Архангельской области (процент от числа опрошенных) будет позитивно оценивать происходящие изменения.

Будут сформированы условия для развития чувства солидарности между

различными группами населения, повышена вовлеченность граждан в общественную жизнь.

**Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта будет затруднена консолидация общества вокруг идеи социальной солидарности, не удастся ликвидировать существующие социокультурные барьеры, препятствующие развитию общественной активности и повышению взаимной ответственности граждан и власти в вопросах развития общества.

**2) ПРОЕКТ «ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ КОЛЛЕКТИВНОГО ДЕЙСТВИЯ»**

Проект направлен на развитие взаимодействия общества и власти, повышение эффективности гражданского участия, разработку механизмов реализации региональной политики, базирующихся на принципах социальной защищенности, поддержки и ответственности как основы достижения общественного согласия.

**Задачи проекта:**

Развитие форм и принципов социальной защищенности, поддержки и ответственности как основы достижения общественного согласия.

Создание условий для консолидации институтов гражданского общества, поддержка кооперации и партнерства основных субъектов гражданского участия.

Развитие публичного диалога между властью и гражданами в целях укрепления взаимного доверия: выстраивание каналов публичного взаимодействия, обеспечение социальной поддержки, организация обратной связи.

Стимулирование интегрированности бизнес-сообщества в практики социального партнерства и кооперации, поддержка проектов по развитию социального диалога между бизнесом, трудовыми коллективами, профессиональными союзами и органами государственной власти Архангельской области по вопросам трудовых практик.

**В результате:**

Будет обеспечено повышение у населения Архангельской области культуры солидарности и опыта коллективных действий, а также культуры представительства, партнерства и кооперации.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта не позволит обеспечить повышение у населения Архангельской области культуры солидарности и опыта коллективных действий, соответственно, не позволит обеспечить повышение уровня гражданского самосознания и вовлеченности населения в общественную жизнь.

**3) ПРОЕКТ «УЛУЧШЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ»**

Проект направлен на повышение уровня респонсивности власти – ее способности как институциональной системы отзываться на воздействие

социальной среды и требования общества. В рамках проекта предусмотрена реализация мер, направленных на повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, увеличение возможности участия населения в государственном управлении, формирование и развитие социального капитала муниципальных образований Архангельской области.

**Задачи проекта:**

Развитие партнерства государства и гражданского общества на основе совершенствования системы оказания государственных и муниципальных услуг населению.

Содействие становлению инструментов электронной демократии и участия граждан в управлении Архангельской областью.

Формирование механизмов инициативного бюджетирования.

Поддержка социально значимых инициатив населения и положительных примеров территориального общественного самоуправления.

Развитие межмуниципального сотрудничества.

**В результате:**

Будут улучшены институциональные условия гражданского участия, а именно: преобразована структура формальных, правовых и организационных возможностей для проявления инициатив граждан и их объединений по изменению условий общественной жизни, а также развития диалоговых отношений между населением и государством.

Будет обеспечено повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, а также расширены возможности вовлечения граждан в процесс принятия и реализации решений в сферах государственного управления и местного самоуправления.

К 2035 году не менее 70 процентов населения Архангельской области будет позитивно оценивать деятельность органов публичной власти – исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта не позволит обеспечить повышение взаимного доверия между гражданами и властью и исключит возможность повышения эффективности гражданского участия. Кроме того, отсутствие возможностей для самореализации граждан в общественной и политической жизни, и в частности возможности участвовать в решении общих дел, снижает привлекательность Архангельской области для жителей и является одним из значимых факторов, стимулирующих миграционный отток наиболее общественно активной части населения.

## **4.2. Молодежь, ответственная за будущее Архангельской области**

### **Главная цель**

Обеспечение условий для формирования поколения, принимающего активное участие в развитии Архангельской области. Гражданская инициатива является значимым стимулом регионального развития, без которой невозможен всесторонний обхват важных вопросов для населения.

### Ключевые текущие тенденции

1) Миграционный отток молодежи Архангельской области. Молодежь составляет весомую часть в структуре миграционного оттока населения Архангельской области. Каждый пятый представитель молодого поколения хочет покинуть Архангельскую область, преимущественно, это жители крупнейших городов Архангельской области – Котласа, Архангельска, Мирного.

2) Проблемы трудоустройства молодежи. Молодое поколение Архангельской области сталкивается с не востребованностью на рынке труда. Отмечается низкое предложение для начинающих трудовую деятельность. Недостаточный уровень заработной платы молодых специалистов ограничивает финансовые возможности молодежи.

3) Слабый доступ к организации культурного досуга. Важной проблемой является незанятость молодежи культурным досугом. Это ограничивает ее включенность в социокультурное пространство. Отсутствие альтернативы культурному досугу может способствовать выбору деструктивных способов времяпрепровождения.

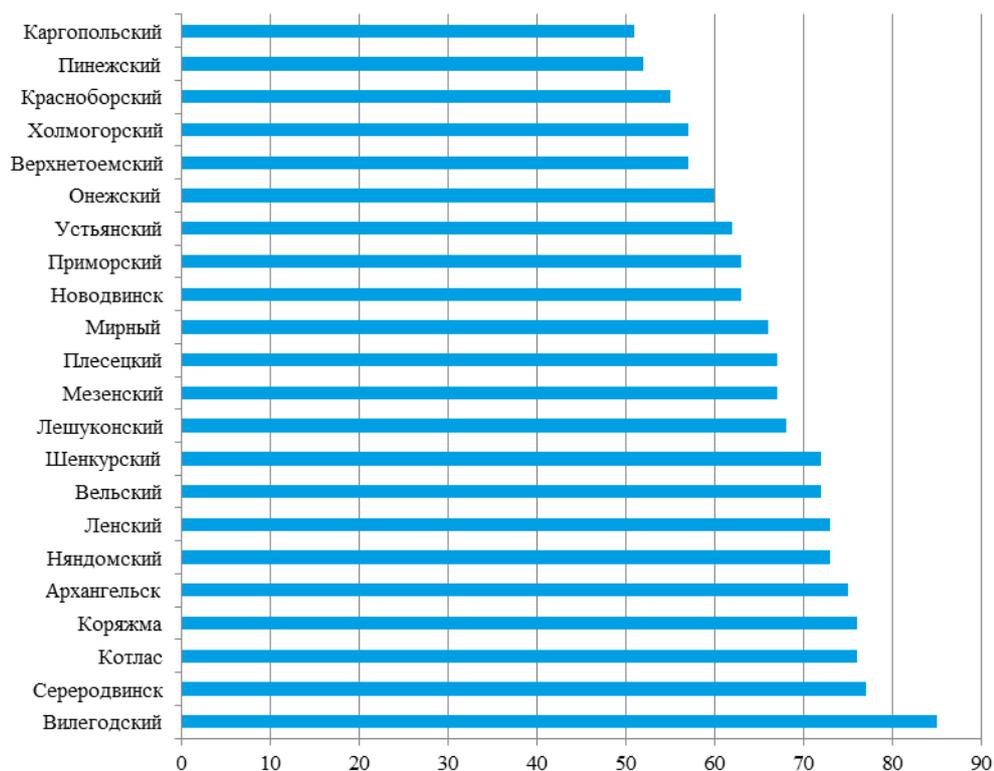


Рис. 28. Удовлетворенность молодежи доступностью учреждений культуры, 2016 год, %

4) Низкая вовлеченность молодежи в общественную жизнь. Молодое поколение Архангельской области характеризуется низким участием в

общественных организациях и волонтерстве. Значительная часть молодежи не готова проявлять инициативу в создании каких-либо социально значимых проектов, однако проявляет готовность участия в их реализации.



Рис. 29. Готовность молодежи Архангельской области к участию в общественной деятельности, 2016 год, %

### Образ будущего

Молодежная политика Архангельской области направлена на формирование поколения, получающего условия для самореализации и активно вовлеченного в общественную жизнь Архангельской области. Усилия, вложенные в проведение молодежной политики, окупаются становлением молодых жителей Архангельской области в самостоятельных и инициативных членов общества, приносящих существенный вклад в экономическое, социальное и культурное развитие Архангельской области.

### Направления, формирующие молодежную политику Архангельской области

В основе молодежной политики лежит создание условий для социального, культурного и духовного развития молодого поколения, а также механизмов, стимулирующих молодежь к ведению активной общественной жизни.

## ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Молодежная политика Архангельской области должна содействовать вовлечению молодежи в общественную жизнь Архангельской области.

### 1) ПРОЕКТ «МОЛОДЕЖНЫЕ СООБЩЕСТВА»

Общение с единомышленниками позволяет молодому поколению устанавливать социальные связи и вместе реализовывать идеи. Наличие молодежных сообществ является важной составляющей для формирования гражданской ответственности среди молодого поколения.

**Задачи проекта:**

Создание молодежных организаций и проектов, имеющих высокую общественную значимость и способствующих социально-экономическому развитию Архангельской области, а также информирование молодежи об их деятельности.

Поддержка инициатив молодежных сообществ, направленных на решение социальных вопросов и развитие Архангельской области.

**В результате:**

Произойдет усиление значимости социального капитала среди молодого поколения.

К 2020 году доля молодежи, активно участвующей в общественной жизни Архангельской области, составит 14 процентов.

Произойдет рост числа реализованных инициатив, предложенных молодежными сообществами.

Сформируется поколение лидеров общественных движений, вовлеченных в диалог с представителями органов государственной власти Архангельской области и нацеленных на конструктивное решение вопросов.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта ограничит рост общественной активности среди молодежи. Архангельская область потеряет дополнительный источник развития из-за отсутствия предприимчивого и социально ответственного поколения людей.

## 2) ПРОЕКТ «ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОРИЕНТИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖИ»

Выбор профессионального пути является одной из важнейших ступеней становления личности. Для помощи молодому поколению реализуется проект, позволяющий узнать о возможностях профессиональной самореализации в Архангельской области и пройти стажировку на производстве по интересующей специальности.

**Задачи проекта:**

Информирование обучающихся о проведении набора для участия в экскурсиях и стажировках.

Организация ознакомительных экскурсий для старшеклассников в организациях, расположенных на территории Архангельской области.

Организация программ стажировок для обучающихся и выпускников последнего года профессиональных образовательных организаций в организациях, расположенных на территории Архангельской области.

Отбор успешно прошедших стажировку обучающихся в резервный список для последующего трудоустройства после получения специальности.

Трудоустройство успешно прошедших стажировку выпускников профессиональных образовательных организаций.

**В результате:**

Школьники будут иметь представление о перспективах трудоустройства в Архангельской области для выбора программы профессионального обучения.

Безработица среди молодых специалистов сократится.

К 2035 году сократится миграционный отток молодежи по причине невозможности трудоустройства в 2 раза.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта усилит миграционный отток молодых специалистов, в то время как организации, расположенные на территории Архангельской области, могут столкнуться с дефицитом кадров.

**3) ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ ДОСУГ ДЛЯ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ»**

Для духовного развития молодого поколения Архангельской области необходимо воплощение проекта по обеспечению молодежи доступным культурным досугом. Помимо прочего, культурный досуг организует время препровождения молодежи, ограждая ее от деструктивных практик.

**Задачи проекта:**

Создание досуговых центров на базе домов культуры либо иных объектов культурно-досугового типа.

Сооружение модульных конструкций для организации досуговых центров в населенных пунктах, где такие досуговые центры отсутствуют.

Организация деятельности кружков и секций с предоставлением обучающимся образовательных организаций возможности их посещения.

Привлечение специалистов для осуществления деятельности досуговых центров.

**В результате:**

Повысится роль культурного досуга в жизни молодежи.

Произойдет включенность молодого поколения в социокультурное пространство Архангельской области.

Сократится доля молодежи, проводящей досуг деструктивным способом.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта будет способствовать снижению культурного уровня молодого поколения Архангельской области и повысит риски роста социально опасного поведения молодежи в связи с отсутствием организованного времяпрепровождения.

**4) ПРОЕКТ «ВОЛОНТЕРЫ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Волонтерская деятельность приносит не только общественно полезную работу, но и формирует мировоззрение, основанное на личной ответственности за будущее родного населенного пункта, региона, страны. Важнейшей задачей является развитие волонтерских движений среди молодежи.

**Задачи проекта:**

Создание единого волонтерского центра Архангельской области.

Информационно-просветительская деятельность среди молодежи.

Организация волонтерских работ для решения широкого круга вопросов различного масштаба – от локального до регионального.

**В результате:**

К 2035 году доля молодежи, участвующей в волонтерских работах,

вырастет в 2 раза.

Произойдет рост числа проектов и работ, реализованных волонтерами.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта воспрепятствует формированию молодого поколения, считающего долгом личное участие в развитии Архангельской области и готового действовать во благо жителей Архангельской области.

### **4.3. Эффективная система общественной безопасности**

#### **Главная цель**

Обеспечить для жителей Архангельской области безопасность для их жизнедеятельности.

#### **Ключевые текущие тенденции**

1) Сокращение количества зарегистрированных правонарушений. В период 2007 – 2016 годов наблюдается снижение числа зарегистрированных преступлений: с 29,58 единиц на 1000 населения в 2007 году до 17,82 единиц на 1000 населения в 2016 году

2) Наиболее распространенным видом правонарушения остается хищение чужого имущества, совершенное путем краж. Данный вид преступлений составляет 40 процентов от всех зарегистрированных преступлений.

3) Продолжает оставаться серьезной проблема молодежной преступности. Более одной трети всех преступлений совершаются лицами от 18 до 29 лет.

4) Сокращение общего количества пожаров. Общее количество пожаров с 2007 года по 2016 год сократилось на 36 процентов, количество погибших в результате пожаров – на 84 процента. Материальный ущерб от пожаров с 2007 года по 2016 год составил 3,5 млрд. рублей.

5) Увеличение субъективного уровня распространенности коррупции. По результатам опроса, проведенного государственным автономным учреждением Архангельской области «Центр изучения общественного мнения» в 2016 году, каждый пятый житель Архангельской области сталкивался лично с коррупционными проявлениями при решении тех или иных вопросов. В крупных городах Архангельской области – Архангельск и Северодвинск – этот показатель увеличивается до 24 процентов. Кроме того, в 2017 году 18 процентов населения Архангельской области столкнулось с проявлениями коррупции, в 2018 такой показатель составил 26 процентов.

#### **Образ будущего**

Архангельская область станет безопасным и комфортным местом для жизни. Благодаря укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира, повышению эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности, активному вовлечению граждан в обеспечение порядка Архангельская область достигнет высокого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, а благодаря повышению прозрачности и открытости органов государственной власти Архангельской области станет возможным налаживание эффективного диалога власти и граждан, основанного на доверии.

#### **Направления повышения общественной безопасности**

Основными задачами в обеспечении общественной безопасности являются защита основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, обеспечение политической и социальной стабильности в обществе, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## **ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

Проекты в рамках данного направления призваны отвечать на актуальные вызовы в области общественной безопасности и соответствовать современным тенденциям. Важнейшим аспектом становится не столько борьба против преступлений и катастроф, сколько их своевременное предупреждение и предотвращение.

### **1) ПРОЕКТ «ДОБРОВОЛЬНОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА»**

Проект подразумевает создание необходимых условий для добровольного участия граждан в охране общественного порядка в целях профилактики и предупреждения потенциальных правонарушений. Кроме того, ввиду активного развития информационных технологий необходимо дальнейшее развитие института добровольной помощи граждан в выявлении и раскрытии преступлений в сети «Интернет».

#### **Задачи проекта:**

Проведение информационной кампании по привлечению граждан в состав народных дружин.

Проведение целевых инструктажей с членами народных дружин, привлекаемых к обеспечению общественного порядка.

Регулярное патрулирование на улицах, площадях, в парках и других местах массового пребывания населения целях предупреждения преступлений, пресечения административных правонарушений и профилактики совершения правонарушений.

Разработка механизмов общественного и материального поощрения добровольцев.

#### **В результате:**

Повысится уровень правовой культуры граждан.

Повысится субъективное восприятие безопасности граждан.

Снизится уровень криминогенной обстановки на территории Архангельской области.

#### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта приведет к необходимости увеличения численности сотрудников правопорядка для обеспечения аналогичного уровня безопасности, что повлечет увеличение бюджетных расходов.

### **2) ПРОЕКТ «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ»**

Благодаря активному вовлечению граждан, обеспечению свободы средств

массовой информации и развитию института гражданского (народного) контроля будет обеспечен постоянный мониторинг состояния общественной безопасности, что позволит создать условия для независимой оценки и постоянного совершенствования соответствующих систем.

**Задачи проекта:**

Создание единой платформы для моментального опубликования электронного обращения, автоматически направляемого в ведомство, отвечающее за указанное гражданином нарушение.

Разработка механизмов контроля за деятельностью управляющих компаний и коммунальных служб.

Обязательное опубликование актуальных материалов, которые касаются структуры и функций исполнительных органов государственной власти Архангельской области, а также принятых ими решений.

**В результате:**

Роль гражданского общества усилится.

Произойдет снижение социальной напряженности.

Увеличится легитимности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта может привести к отдалению власти от граждан вследствие отсутствия информации о работе государственного аппарата, управляющих компаний и коммунальных служб.

**3) ПРОЕКТ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»**

В рамках проекта предполагается создание условий для «выгодности» правомерного поведения служащего и гражданина, обеспечение свободного доступа населения к информации о работе органов государственной власти Архангельской области, а также формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

**Задачи проекта:**

Проведение обучающих семинаров, тренингов для юристов органов местного самоуправления в целях формирования навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Архангельской области.

Привлечение экспертов для проведения антикоррупционного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Архангельской области.

Размещение административных регламентов предоставления государственных услуг, муниципальных услуг на официальных сайтах в сети «Интернет».

Формирование рейтингов открытости и доступности информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Разработка просветительских материалов в целях формирования негативного отношения к коррупционному поведению.

Проведение социологических исследований среди жителей и индивидуальных предпринимателей Архангельской области с целью изучения и оценки уровня распространенности коррупции и оценке применяемых мер.

**В результате:**

Снизится субъективный уровень распространенности коррупции по итогам социологических исследований до 10 процентов.

Увеличится доля жителей Архангельской области, осуждающих граждан, дающих или берущих взятки по итогам социологических исследований, до 80 процентов.

Увеличится доля жителей Архангельской области, которым не приходилось сталкиваться с коррупционным поведением при решении того или иного вопроса, до 90 процентов (по данным социологических исследований).

Увеличится среднее число участников конкурентных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд до 2,5.

**Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от проекта сохранится риск злоупотреблений полномочиями, что может оказать негативное влияние на имидж и экономическую активность Архангельской области.

4) ПРОЕКТ «КОМПЛЕКСНАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ»

Профилактика правонарушений является важным компонентом механизма противодействия преступлений и проступков. Формирование правовой культуры населения, заблаговременное предупреждение социальных конфликтов, а также совершенствование самой системы комплексной профилактики преступлений призвано улучшить социальный макроклимат и улучшить криминогенную обстановку в регионе.

**Задачи проекта:**

Распространение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на всю территорию Архангельской области.

Разработка механизмов по защите частной собственности граждан.

Подготовка методических пособий для несовершеннолетних и рекомендаций для родителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организация целенаправленной, системной профилактической работы с подростками, молодежью и их родителями по проблеме злоупотребления наркотическими и другими психоактивными веществами.

Оказание социальной, психологической, правовой помощи гражданам, ставшим жертвой преступления.

Социальная реабилитация лиц, освободившихся из учреждений УФСИН России, в части обучения и трудоустройства.

**В результате:**

Сокращение числа зарегистрированных преступлений на 50%.

Снижение числа преступлений, совершенных лицами до 30 лет, на 75%.

Увеличение уровня раскрываемости преступлений.

Сокращение доли тяжких и особо тяжких преступлений.

Снижение количества преступлений, совершенных лицами, не имеющими постоянного источника доходов.

**Риски отказа от проекта:**

В случае отказа от реализации проекта прогнозируется ухудшение социального макроклимата вследствие сложной криминогенной обстановки.

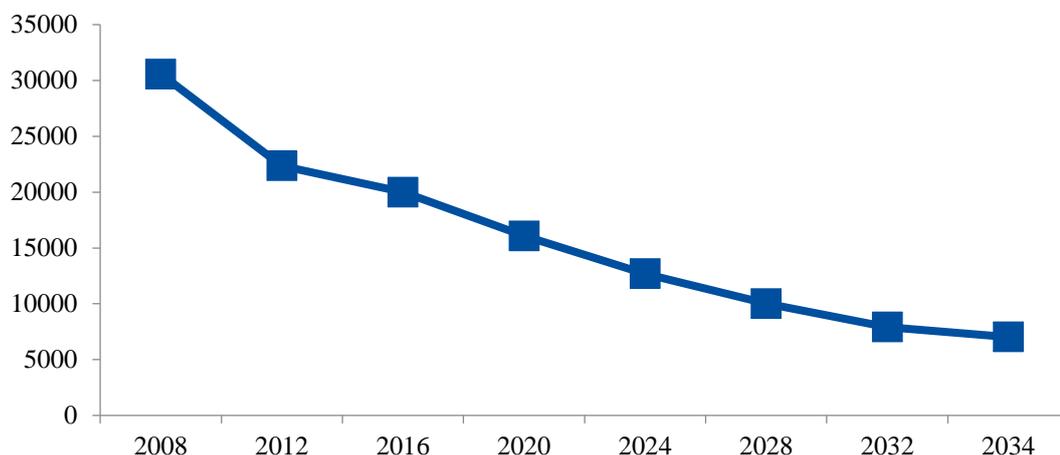


Рис. 30. Прогноз числа зарегистрированных преступлений, ед.

**5) ПРОЕКТ «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»**

Проект предусматривает развитие единой системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, а также предупреждение и защиту населения и территории Архангельской области от ЧС природного и техногенного характера, в том числе благодаря внедрению инновационных технологий.

**Задачи проекта:**

Совершенствование методов и способов предупреждения о чрезвычайных ситуациях.

Реконструкция систем оповещения населения на основе внедрения нового поколения технических средств и современной аппаратуры, работающих на цифровых сетях связи и телерадиоканалах.

Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Внедрение в систему подготовки и обучения населения современных информационных технологий – компьютерных обучающих программ, компьютерных игр и тренажеров по совершенствованию навыков поведения в условиях чрезвычайной ситуации.

Обустройство противопожарных разрывов и минерализованных полос в границах населенных пунктов региона с целью предотвращения уничтожения населенных пунктов лесными пожарами.

Проведение профилактических мер по предупреждению нарушений правил пожарной безопасности.

**В результате:**

Уменьшение количества деструктивных событий (чрезвычайных

ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах).

Снижение на 30% общего количества населения, погибшего, пострадавшего и травмированного в чрезвычайных ситуациях, пожарах и на водных объектах.

Обеспечение покрытия территории и населения подразделениями противопожарной службы на уровне 80%.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к существенным материальным потерям вследствие неподготовленности существующей инфраструктуры к чрезвычайным ситуациям.

**б) ПРОЕКТ «ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

В целях предотвращения нарушения нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также обеспечения сохранности информационных ресурсов от несанкционированного доступа должна быть создана единая система, которая будет включать правовые, организационно-технические и экономические методы обеспечения информационной безопасности.

**Задачи проекта:**

Разработка комплекса нормативно-правовых актов и положений, регламентирующих информационные отношения в обществе.

Разработка механизмов по предотвращению утечки обрабатываемой информации.

Применение криптографических средств защиты информации при ее передаче по каналам связи.

Разработка методических материалов по безопасной работе в сети «Интернет».

Экономическое стимулирование персонала, занятого обеспечением информационной безопасности.

**В результате:**

Сокращение доли зарегистрированных преступлений, совершенных в сети «Интернет».

Повышение информационной грамотности населения.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта может привести к стремительному увеличению онлайн-преступлений, а также к росту ущерба вследствие «утечек» документов финансового характера, технологических и конструкторских разработок и иных данных.

#### **4.4. Семья как основа духовно-нравственного развития**

**Главная цель**

Создание условий, способствующих сохранению высокой значимости института семьи в современном обществе, поддержка эффективной реализации его ключевых социальных функций.

### **Ключевые текущие тенденции**

1) Позитивное развитие партнерских отношений в семье, как между супругами, так и с детьми. В современном обществе люди ищут в семье прежде всего удовлетворения эмоциональных потребностей личности, вследствие этого супруги предъявляют друг к другу более серьезные требования в морально-психологическом плане по сравнению с традиционной семьей.

2) Переход от многодетных семей к усеченным. В Архангельской области, как в целом по стране, преобладает усеченная семья (семья с одним ребенком) – доля семей данного типа составляет около 58% от общего числа семей, тогда как доля семей с двумя детьми составляет только 31%, семей с тремя и более детьми – 11%. Несмотря на преобладание семей с одним ребенком, за последние годы в Архангельской области произошло увеличение числа многодетных семей – по сравнению с 2011 годом количество многодетных семей увеличилось на 54,2%.

3) Снижение количества браков и разводов. В Архангельской области, в отличие от статистики в целом по стране, сокращается количество разводов, при этом, вследствие роста популярности в современном обществе нерегистрируемых альтернативных форм совместных отношений, сокращается число официально регистрируемых браков, что обостряет проблему устойчивости семейно-брачных отношений.

4) Рост автономности семей. Ценности фамилизма (долг, семейная ответственность, дети как ценность и гарантия благополучной старости) вытесняются ценностями индивидуализма, личных достижений и независимости, данная тенденция обуславливает переход от расширенного, состоящего из 3-ех и более поколений, к нуклеарному типу семьи, включающей лишь родителей и их детей, и приводит к увеличению одиноких граждан пожилого возраста.

### **Образ будущего**

Важнейшая функция семьи – социализация личности, передача культурного наследия и воспитание нового поколения. Связь поколений обеспечит здоровье общества, где семья – это поддержка, забота и доверие. Многообразие форм поддержки семей позволяет воспитать подрастающее поколение с соблюдением традиций и уверенностью в завтрашнем дне, гармонизировать межпоколенческие отношения, обеспечить экономическую самостоятельность семьи и создать стимулы увеличения числа многодетных семей.

### **Ключевые направления развития**

Повышение ценностей семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи. Развитие социальной активности и экономической самостоятельности семьи, создание условий для самостоятельного решения ею своих социальных функций. Развитие системы государственной поддержки семьи, в том числе совершенствование механизмов социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

## ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

### 1) ПРОЕКТ «ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ»

Проект направлен на совершенствование системы социальной защиты семей, нуждающихся в особой заботе государства, совершенствование механизмов профилактики семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

#### **Задачи проекта:**

Создание благоприятных условий для воспитания ребенка в семье, внедрение «поддерживающих» технологий и форм работы с семьей.

Популяризация в обществе ценностей доверительных отношений между родителями и детьми, диалогового воспитания как альтернативы воспитанию с применением насилия и жестокости по отношению к детям.

Стимулирование и организацию консолидации усилий и ресурсов государства, некоммерческих организаций и общественных объединений, социально ответственного бизнеса, волонтеров в решении проблем детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Укрепление межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия в работе с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Развитие системы первичной профилактики семейного неблагополучия и насилия в семье.

Осуществление и повышение эффективности государственной поддержки приемных семей. Развитие системы сопровождения приемных семей.

Развитие форм досуга, спорта, туризма и дополнительного образования, специально ориентированных на интеграцию детей групп риска и детей, находящихся в социально опасном положении.

#### **В результате:**

Реализация проекта позволит снизить число семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в государственной помощи и поддержке, обеспечит благоприятные условия для реализации институтом семьи жизнеохранительной и социализирующей функций.

Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, в 2035 году составит менее 0,1% в общей численности детского населения Архангельской области.

Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в 2035 году составит менее 5% в общем числе зарегистрированных преступлений.

#### **Риски отказа от проекта:**

Современные тенденции снижения стабильности семьи в сочетании с распространением многообразия типов семейного поведения повышают риски увеличения числа семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Отказ от проекта не позволит реализовать меры по профилактике семейного неблагополучия и снизить число неблагополучных семей в долгосрочной перспективе.

## 2) ПРОЕКТ «СЕМЬЯ КАК ЧАСТЬ ОБЩЕСТВА»

Семья является основополагающим социальным институтом современного общества, выполняющим важнейшие функции по обеспечению его воспроизведения и всестороннему развитию личности. Проект направлен на обеспечение благоприятных условий, способствующих расширению социальной и экономической активности семьи, мобилизации внутренних ресурсов семьи и развитию форм взаимной поддержки семей.

### **Задачи проекта:**

Содействие развитию форм взаимной поддержки семей и поддержка общественных объединений, семейных клубов и родительских сообществ, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, развитие гражданских инициатив и др.).

Разработку и внедрение современных программ и проектов гражданско-патриотического воспитания; организацию публичных массовых мероприятий, направленных на обеспечение социальной активности семьи.

Формирование позитивного общественного мнения в отношении роли семьи в обществе, традиционных семейно-нравственных ценностей, ориентированных на семью с детьми, принципов ответственного родительства.

Поддержку стабильного материального уровня семьи: создание рабочих мест для молодых специалистов, содействие в развитии семейного предпринимательства; обеспечение равных условий на рынке труда для женщин и мужчин.

### **В результате:**

Будут сформированы благоприятные условия, способствующие повышению статуса семьи в обществе и укреплению института семьи.

К 2035 году соотношение разводов на 1000 браков сократится на 15% от уровня 2017 года и составит не более 526 разводов на 1000 браков.

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта приведет к снижению совокупного эффекта от всех других предлагаемых мер и проектов, направленных на повышение уровня консолидации населения и развитие активного гражданского общества, поскольку воспитание культуры социальной ответственности и гражданской активности не будет обеспечено на наиболее важном уровне общественных взаимоотношений – уровне семьи.

## 3) ПРОЕКТ «РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ»

Проект направлен на развитие государственной и общественной поддержки семьи, в том числе при рождении и воспитании детей, совершенствование прямых и косвенных мер поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, многодетных семей, матерей-одиночек, семей, включающих совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и неработающих инвалидов.

### **Задачи проекта:**

Совершенствование подходов к предоставлению финансовой поддержки многодетным семьям, внедрение механизма дифференцированных выплат, при

которых объем материальной помощи прямо пропорционален количеству детей.

Поддержку предпринимательской деятельности многодетных семей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Расширение участия негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании услуг семьям и детям, внедрении и продвижении социальных инноваций.

Поддержку негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления образовательных услуг, услуг по присмотру и уходу за детьми, в том числе с помощью реализации проектов государственно-частного партнерства.

Расширение строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми.

Развитие инфраструктуры семейного отдыха, туризма и спорта, в том числе посредством реализации механизма государственно-частного партнерства.

Внедрение современных эффективных моделей и инновационных подходов к работе с семьями и детьми, нуждающимися в социальной помощи, в том числе развитие нестационарных, полустационарных и дистанционных форм социального обслуживания населения.

Развитие форм нематериальной поддержки и повышение адресности материальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, а также семей, где оба или единственный родитель являются инвалидами I или II группы.

Внедрение современных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста, в том числе посредством развития нестационарных форм социального обслуживания и расширения альтернативных форм ухода за гражданами пожилого возраста.

#### **В результате:**

Будет обеспечено повышение доступности и качества социальных услуг, мер социальной поддержки, отвечающих потребностям и укрепляющих ресурсы семей разного типа – к 2035 году удельный вес граждан, получивших социальные услуги в рамках реализации социально значимых мероприятий в Архангельской области составит не менее 65% от общего числа населения Архангельской области.

Будет обеспечено повышение уровня обеспеченности и комфортности жилья семей с детьми – к 2035 году соотношение числа семей, улучшивших свои жилищные условия, к числу семей, желающих улучшить свои жилищные условия, составит не менее 90%.

Будет обеспечено повышение уровня благосостояния семей с детьми, пожилых семей – к 2035 году удельный вес семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составит менее 5% от общего количества семей, проживающих в Архангельской области.

#### **Риски отказа от проекта:**

Основной риск отказа от реализации проекта состоит в том, что не будет обеспечено развитие системы социальной поддержки семьи в соответствии с

меняющимися потребностями современного общества, что будет способствовать росту социальной напряженности и снижению качества жизни населения.

#### 4) ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА МОЛОДОЙ СЕМЬИ»

Проект направлен на поддержку становления и развития благополучной молодой семьи, повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала молодой семьи и улучшение качества ее жизни.

##### **Задачи проекта:**

Разработку и реализацию программ и проектов, направленных на формирование среди молодежи позитивного отношения к традиционным семейным ценностям и ответственного отношения к браку, репродуктивному здоровью и поведению.

Оказание молодым семьям информационной поддержки в ее становлении и жизнедеятельности.

Поддержку развития и функционирования общественных объединений и негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на оказание поддержки молодым семьям, а также деятельность, связанную с популяризацией, сохранением и восстановлением традиционных семейных ценностей.

Оказание содействия молодым семьям в приобретении жилья и улучшении жилищных условий.

Совершенствование социально-психологической поддержки молодой семьи.

Развитие системы охраны репродуктивного здоровья молодых супругов, в том числе посредством внедрения социально-коммуникативных технологий в профилактическую работу с молодыми родителями.

##### **В результате:**

Реализация проекта обеспечит улучшение качества функционирования молодой семьи как составляющей общества, формирующей его социальный и репродуктивный потенциал.

Удельный вес молодых семей, обеспеченных жильем в течение 2018-2035 годов, составит не менее 90% в общем количестве молодых семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2017 года.

##### **Риски отказа от проекта:**

Риском отказа от реализации данного проекта является закрепление тенденции сокращения числа молодых семей в долгосрочной перспективе вследствие снижения ценностей брачно-семейных отношений и репродуктивной мотивации среди молодежи.

### **4.5. Гражданское единство на основе традиций и культуры Архангельской области**

#### **Главная цель**

Совершенствование условий становления и формирования личности на основе традиций и культуры народов Архангельской области, обеспечивающих поддержку чувства стабильности в быстроразвивающейся урбанизированной среде.

**Ключевые текущие тенденции:**

1) Рост социальной напряженности. Рост социальной напряженности на территории области обусловлен как общими негативными социально-экономическими тенденциями, так и деформацией культурной среды в частности. Историческая память, объединяющая прошлое с настоящим, проецируемым в будущее, также в значительной степени подвержена влиянию современных глобализационных процессов.

2) Тяжелое положение сельской культуры. Сельская культура, исторически выполнявшая функции хранительницы традиционной культуры, на сегодняшний день находится в упадке.

3) Высокий уровень износа культурной инфраструктуры. Объекты культурной инфраструктуры Архангельской области требуют осуществления дополнительных инвестиционных вложений, обеспечивающих расширение доступа населения к культурным ценностям и информации.

4) Высокие требования современного общества к уровню развития личности. Необходимость формирования личности с высоким образовательным уровнем, активным потреблением культуры и высоким уровнем познавательной мотивации. В современном обществе население выступает активным участником культурных процессов.

5) Огромный культурный потенциал области. На территории области расположены уникальные объекты культуры, культурные ландшафты мирового значения (сохранившиеся памятники деревянного зодчества – ценнейшие объекты мировой архитектуры). Высокая репутация культурного наследия Архангельской области во внешней среде.

**Образ будущего**

К 2035 году будет сформирована культурная среда, обеспечивающая гражданское единство населения перед вызовами глобального мира. Основой формирования личности станет историческое и культурное наследие, обеспечивающее преемственность поколений. В условиях глобализации и распространения массовой культуры будет обеспечено сохранение культурной самобытности. Единое региональное сообщество будет способствовать укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

**ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**

**1) ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ КОД АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Проект направлен на сохранение культурной самобытности Архангельской области и создание условий для выявления, охраны и популяризации культурного наследия. Реализация проекта позволит повысить роль культурного наследия как духовно-нравственного основания развития

личности, а также обеспечит развитие и реализацию культурного и духовного потенциала каждой личности.

**Задачи проекта:**

Создание условий для сохранения и использования объектов культурного наследия Архангельской области для воспитания и образования.

Передача от поколения к поколению традиционных для Архангельской области ценностей, норм, традиций и обычаев.

Создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества.

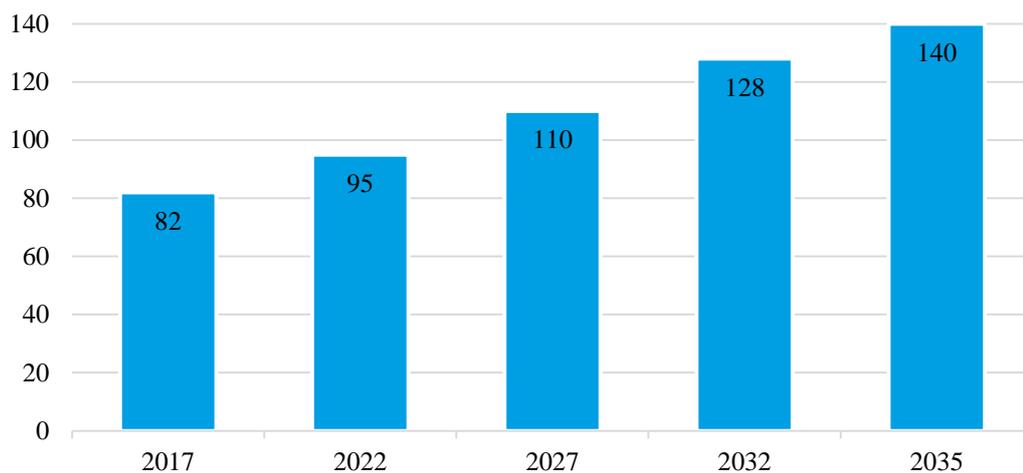


Рис. 31. Количество мероприятий, направленных на сохранение народной культуры, шт.

**В результате:**

Рост доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии.

К 2024 году актуализирован сайт культурного наследия архангельской области, обеспечивающий проведение виртуальных экскурсий по объектам культурного наследия.

Созданы условия и возможности для использования культурного наследия в образовательной деятельности и творческой самореализации.

Рост количества мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию народной культуры.

К 2030 году количество участников мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию народной культуры составит 109 тыс. человек.

Разработан проект организации креативного кластера народного искусства и творчества.

**Риски отказа от проекта:**

Отказ от реализации проекта влечет за собой снижение вовлеченности населения в сохранение, воспроизводство и передачу традиционной культуры Архангельской области.

## 2) ПРОЕКТ «РЕГИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ»

Проект направлен на укрепление гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Архангельской области. Реализация проекта позволит сформировать чувства сопричастности к общей территории проживания и обеспечит укорененность и преемственность поколений.

### **Задачи проекта:**

Создание в регионе атмосферы, способствующей восприятию традиций и культуры Архангельской области во всем ее многообразии.

### **В результате:**

К 2030 обеспечен 30% прирост количества культурно-просветительских проектов, мероприятий и акции, способствующих популяризации историко-культурной информации об Архангельской области, ее достижениях и людях.

К 2030 году ежегодный прирост числа участников культурно-массовых мероприятий составит 2,5%.

К 2035 году обеспечено ежегодное проведение не менее 50 просветительских, образовательных, выставочных проектов патриотической направленности.

### **Риски отказа от проекта:**

Отказ от проекта влечет за собой снижение потенциала использования духовно-нравственных и культурных ценностей для формирования и укрепления гражданской идентичности, обеспечения единства российской нации, сохранения единства культурного и языкового пространства.

## 3) ПРОЕКТ «ГРАЖДАНСКОЕ ЕДИНСТВО»

Проект направлен на увеличение интереса и уважения к культурным ценностям и традициям представленных в Архангельской области этнических сообществ и преодоление негативных национальных стереотипов массового сознания. Реализация проекта обеспечит увеличение положительного настроения в обществе в отношении межнациональных отношений, а также обеспечит консолидацию сил для укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

### **Задачи проекта:**

Укрепление единства российского общества и гармонизацию межнациональных отношений посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

### **В результате:**

Увеличение доли населения участвующего в мероприятиях, направленных на гармонизацию межнациональных отношений в молодежной среде.

### **Риски отказа от проекта:**

Риск отказа от проекта влечет за собой ухудшение атмосферы межкультурного и межконфессионального взаимодействия в едином социальном пространстве Архангельской области.

## РАЗДЕЛ VI. СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

Долгосрочное прогнозирование является одним из основных элементов для системы регионального стратегического планирования. Прогнозирование формирует фундамент для определения целей, разработки проектов и регулирования мер политики.

В рамках работы над Стратегией Архангельской области была произведена оценка развития основных показателей экономической деятельности региона в рамках целевого сценария развития с применением эконометрического анализа временных рядов и панельных данных.

Целевой сценарий развития строится с одной стороны на оценке существующих факторов развития, а с другой - на основе влияния активной региональной политики развития. В рамках данного сценария область способна провести необходимые структурные изменения для максимального использования существующих перед регионом возможностей. Создание благоприятных условий для инвестиций позволит не только провести модернизацию существующей экономики, но и сформировать на ее основе новые высокотехнологичные отрасли с высоким потенциалом развития, радикально увеличить производительность труда. Это окажет позитивное влияние на рост доходов населения.

Долгосрочный прогноз социально экономического развития зависит от возможностей и перспектив развития всех факторов производства таких как труд, капитал, земля и предпринимательские способности. Прогнозирование взаимосвязанных факторов обеспечивает комплексный подход к разработке сценария долгосрочного развития региона.

Для экономического и социального развития в будущем необходимо осуществление системной социально-экономической политики, включая реализацию крупных инвестиционных проектов, новые технологии, инновации и цифровую экономику.

Уровень жизни людей может быть относительно низким при формально высоких показателях экономического роста. Возможна и противоположная ситуация — относительно высокий уровень жизни при умеренных показателях экономического роста.

Следует отметить, что в процессе воспроизводства ресурсов для трудовой деятельности фаза их использования является главной. Это обусловлено тем, что она является: во-первых, фазой реализации накопленных в период формирования знаний и умений; во-вторых, фазой самосовершенствования ресурсов труда, накопления практического опыта, повышения образования и квалификации; в-третьих, фазой, самой продолжительной на протяжении всего периода жизнедеятельности человека. Обострение глобальной и межрегиональной конкуренции, переход регионов России к инновационному социально-ориентированному типу развития предполагают в первую очередь развитие человеческого капитала. Как в национальном, так и в региональном контексте человеческий капитал, несомненно, является важным, ключевым внутренним фактором конкуренции.

Существует сферное разграничение деятельности по сохранению и развитию человеческого капитала: сфера экономики – продуктивное использование и привлечение человеческого капитала; сфера образования – развитие человеческого капитала, повышение профессионального уровня и личностное развитие человека; сфера здравоохранения – сохранение и укрепление здоровья как основы человеческой активности и продуктивной деятельности.

С другой стороны, эти сферы деятельности «устоялись» в качестве относительно обособленных, то есть обладающих собственными институциональными формами, управлением, кадровым обеспечением и технологиями. Недостаточное взаимодействие между экономикой и образованием, образованием и здравоохранением само по себе является источником практических проблем. Поэтому необходимо создание коммуникативных возможностей для данных сфер.

Создание и сохранение человеческого капитала не ограничивается сферами образования и здравоохранения. В дополнение к ним необходимо развитие и создание институтов гражданского общества и «общественный договор» между государством и обществом, определяющие уровень инициативы и активности людей; национальная инновационная система, определяющая возможности применения интеллекта и знаний; особые «институты развития», например, региональные агентства по развитию.

## **1. Сценарные условия развития Архангельской области**

В долгосрочной перспективе предполагается усиление конкуренции регионов за ключевые ресурсы развития, при концентрации последних в энерго-сырьевых регионах и крупных агломерациях. Положительное влияние на Архангельскую область могут оказать климатические изменения и возрастание значимости северных территорий, связанное с развитием разведки и добычи полезных ископаемых. Негативно сказаться на развитии области могут такие факторы, как старение населения и рост миграции (отток населения). В данной связи в целях обеспечения конкурентоспособности области должны быть созданы благоприятные условия для работы и жизни населения, особенно профессиональных кадров.

В качестве благоприятных условий для социально-экономического развития Архангельской области следует рассматривать усиление процессов глобализации мировой экономики, а также ожидаемый рост политического и экономического значения Арктического региона в долгосрочной перспективе. Процессы глобализации мировой экономики и развития внешнеэкономических связей будут сопровождаться ростом внешнеполитического обмена и увеличением спроса на транспортные услуги.

По прогнозам торговля между государствами Азиатско-Тихоокеанского региона и Европейским союзом станет одним из самых динамичных рынков, при этом выгоды получают также страны, которые смогут привлечь транзитный евроазиатский грузопоток на свои транспортные коммуникации. Благодаря

преимуществам географического положения Архангельская область имеет большой потенциал в развитии транспортно-экономических связей и расширении сотрудничества с европейскими и азиатскими странами. Ожидается, что в среднесрочной перспективе «Северный морской путь» станет перспективным направлением транзита, что приведет к перераспределению между российскими регионами, в особенности между регионами СЗФО, нагрузки по обеспечению международных перевозок грузов с увеличением нагрузки на арктические регионы – Архангельскую и Мурманскую области.

В связи с перспективным увеличением перевозок контейнерных грузов морским транспортом потребуется строительство новых портовых комплексов, а также реконструкция действующих контейнерных терминалов в целях увеличения их мощности по переработке крупнотоннажных контейнеров. В соответствии с этим особое значение имеет строительство железнодорожной магистрали «Белкомур» и модернизация Архангельского порта (до 2030 г.). Реализация проекта строительства глубоководного района морского порта Архангельск будет способствовать развитию транспортной системы Архангельской области и СЗФО в целом, а также окажет активное содействие повышению инвестиционной привлекательности Архангельской области, развитию промышленности региона и освоению шельфовых месторождений Арктической зоны Российской Федерации. В тоже время в среднесрочной перспективе реализация подобных проектов будет сопровождаться высокими страновыми и макроэкономическими рисками и обусловленной этим высокой стоимостью привлечения капитала, большими капитальными затратами и сроками реализации.

Важным фактором, ограничивающим развитие региональной экономики, станет ожидаемое замедление инвестиционной активности в российской экономике за счет низкого уровня государственных капитальных вложений, невысоких темпов роста кредитов, направляемых на инвестиционные цели и сокращения объемов средств предприятий не сырьевого сектора, направляемых на модернизацию и развитие производства.

Предполагается, что на фоне негативных макроэкономических тенденций ожидаемые структурные сдвиги в региональной экономике будут происходить медленно. Ожидается, что в среднесрочной перспективе структура экономики области не претерпит значительных изменений – основу рыночной специализации области продолжат составлять отрасли лесоперерабатывающего комплекса и судостроение. На фоне сохранения данными отраслями лидирующих позиций прогнозируется сохранение благоприятных условий для развития в экономике области предприятий химической промышленности (производство резиновых и пластмассовых изделий), металлургического производства и производства готовых металлических изделий, специального машиностроения, а также добывающей промышленности. Отрасль рыболовства, в последние годы развивавшаяся под влиянием кризисных явлений в национальной экономике, сохранит свои текущие позиции в структуре валовой добавленной стоимости и занятости. Рыболовство будет основываться преимущественно на океаническом лове. Факторами, оказывающими в

долгосрочной перспективе благоприятное воздействие на развитие рыболовства станут прогнозируемый рост спроса на мировом рынке морепродуктов, а также сохранение тренда на импортозамещение на внутреннем рынке. В тоже время, прогнозируемое истощение запасов биоресурсов Мирового океана будет препятствовать интенсивному росту рынка, а также увеличит глобальную конкуренцию за морские биоресурсы, в том числе между странами арктического региона. В данных условиях океанический промысел водных биоресурсов будет ориентирован на исключительную экономическую зону Российской Федерации и на вылов наиболее массовых и валютоёмких объектов промысла и также переход на рыболовство и развитие аквакультуры.

Положительными предпосылками развития отрасли судостроения станут рост спроса на платформы для добычи нефти и газа на шельфе, транспортных, обслуживающих и технических судов, приспособленных для работы в арктических условиях, а также выполнение судостроительными предприятиями области государственного оборонного заказа и сохранение спроса на продукцию отечественного военного кораблестроения на мировом рынке. Необходимыми шагами для сохранения в среднесрочной и долгосрочной перспективах устойчивого развития потребуется проведение институциональных преобразований в отрасли, развертывание программ содействия технологической модернизации, в том числе в смежных отраслях (металлургии, машиностроении, электроники и т.п.), а также продвижение продукции судостроительных предприятий на внутренний и внешние рынки.

Функционирование лесопромышленного комплекса в среднесрочной перспективе будет определяться сохранением влияния следующих факторов, ограничивающих его развитие: низкий прирост и съём древесины с единицы площади эксплуатационных лесов, недостаточная эффективность лесовосстановления, увеличение повреждения лесов и потерь лесных ресурсов от пожаров и заболеваний вследствие недостаточной эффективности системы охраны и защиты лесов, ограниченность масштабов внутреннего рынка, низкая степень использования вторичной макулатуры, дефицит публично доступных достоверных сведений о лесных ресурсах, низкий уровень инфраструктурного, материально-технического, научного и кадрового обеспечения. К положительным факторам развития лесопромышленного комплекса можно отнести прогнозируемое увеличение к 2035 г. внутрироссийского и внешнего спроса на пиломатериалы, сохранение тренда на импортозамещение продукции целлюлозно-бумажной промышленности, а также увеличение на рынке ЕС спроса на топливные гранулы (пеллеты) вследствие увеличения стоимости природного газа, а также расширения внутреннего потребления биотоплива. С учетом существующих факторов, развитие лесопромышленного комплекса региона связано с интенсификацией использования лесного сырья, включая низкокачественную древесину, на базе лесопромышленных кластеров вокруг ЦБК и развитием деревообрабатывающих производств с более высокой добавленной стоимостью. Особое значение для интенсификации использования и воспроизводства лесов имеет лесная инфраструктура, в данной связи возрастает актуальность строительства лесных дорог.

Благоприятные условия для развития добывающей промышленности обуславливаются наличием предпосылок для увеличения добычи полезных ископаемых, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации. Высоким потенциалом обладают такие проекты как разработка коренных месторождений алмазов им. В. Гриба и им. М.В. Ломоносова, разработка серебросодержащего свинцово-цинкового месторождения «Павловское» на архипелаге Новая Земля. В тоже время фактором, в долгосрочной перспективе формирующим риски для развития добывающей промышленности, является существующая тенденция снижения инвестиций добывающих компаний в геологоразведочные работы. В данной связи условием для формирования устойчивых благоприятных возможностей развития добывающей промышленности на территории региона является стимулирование добывающих предприятий к проведению геологоразведочных работ, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

## **2. Текущая политика управления человеческим капиталом**

Процесс модернизации экономики требует эффективного использования всех имеющихся ресурсов и в том числе человеческого капитала. Человеческий капитал является функциональной составляющей инновационного производства и главным источником социально-экономического развития экономики, обуславливающим необходимые темы экономического развития.

При оценке уровня развития человеческого капитала региона принято учитывать интегрированный уровень развития человеческого капитала региона, и основываться на оценке структурных элементов человеческого капитала: уровня воспроизводства человеческого капитала; уровня формирования человеческого капитала; степени эффективности использования. Текущее состояние характеризуется стабильно высоким уровнем образования, ростом производительности труда и снижением уровня заболеваемости. При этом также необходимо отметить сокращение численности рабочей силы в экономике, снижение уровня участия в рабочей силе и критическое сокращение реальных располагаемых денежных доходов населения.

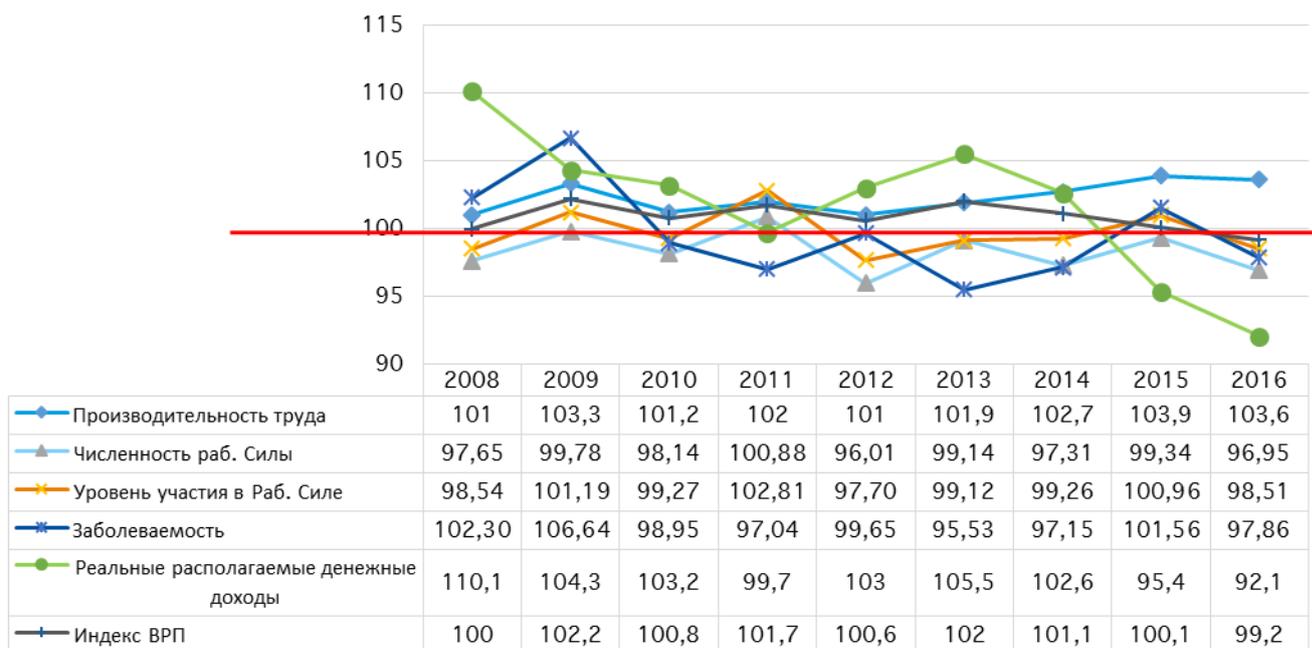


Рис. 32. Составляющие элементы человеческого капитала в динамике с 2008 по 2016 гг. (в %)

Стоит также отметить зависимость Индекса ВРП от производительности труда, которая является непосредственным элементом, связанным с качеством человеческого капитала, что обуславливает не только значимость человеческого капитала для социально-экономического развития региона, но и сильное обратное влияние.

На данный момент для Архангельской области характерна «Аграрная» стратегия управления человеческим капиталом. Конкурентоспособный уровень образования, качественные человеческие ресурсы, растущая производительность труда, на фоне значительного миграционного оттока трудоспособного населения в другие регионы. Ресурсы региона, затраченные на образование, не окупаются за счет миграционного оттока населения. При продолжении сокращения численности населения Архангельская область, испытывающая дефицит трудовых ресурсов, будет вынуждена в ближайшие десятилетия развернуть активную политику привлечения трудовых ресурсов, для чего необходима реализация стратегии управления человеческим капиталом региона- создание «особых зон», благоприятных для разворачиваемых видов деятельности (инновационно-креативных, технико-внедренческих, экономических и др.).

### 3. Факторы внешней среды

Текущее влияние внешних факторов зачастую более важно. Так падение доходов населения, сравнительно низкий уровень заработной платы молодых специалистов, низкое число высокотехнологичных производств привели к резкому миграционному оттоку экономически активного, образованного, городского молодого населения. Наиболее значимым фактором в данном случае

является падение реальных доходов населения, вызванное недостаточной инвестиционной активностью экономики. Коэффициент корреляции, рассчитанный по статистическим данным за период с 2000 по 2016г.г. между объемом инвестиций и уровнем подушевых доходов населения составил 0,859. Влияние, оказываемое инвестициями на рост объемов производства, сказывается и на численности занятых в производстве и на уровне заработных плат и соответственно на производительности труда. Не только развитие человеческого капитала приводит к стимулированию инновационной активности и разработке новых технологий. Но и в обратном отношении реализация инвестиционных проектов, создание высокотехнологичных рабочих мест с конкурентным уровнем заработной платы привлекает качественные человеческие ресурсы.

Реализация мероприятий по удержанию и привлечению человеческих ресурсов, составляющих основу человеческого капитала должна начинаться с достижения устойчивого развития региона, роста уровня доходов населения, повышения эффективности инвестиционной деятельности, и создания образовательных возможностей.

#### **4. Формирование сценария долгосрочного развития**

При определении основных сценарных условий должно учитываться два основных показателя: развитие экономики и привлечение человеческого капитала.

Поскольку основные потери человеческого капитала вызваны миграционным оттоком образованного трудоспособного населения, ключевым фактором определения реализации сценарии был выбран показатель миграционного притока высококвалифицированных трудовых ресурсов.

В то же время для определения соответствующего уровня социально экономического развития региона был выбран показатель инвестиционной активности экономики Архангельской области.

Разработанная модель определяет влияние роста инвестиций на увеличение заработной платы как фактора привлечения трудовых высококвалифицированных ресурсов. Выбор данных переменных основывался на построении корреляционной матрицы для определения наиболее статистически значимых показателей.

Условием для привлечения человеческого капитала является средняя заработная плата выше чем в других регионах, схожих по уровню социально-экономического развития. Текущий показатель средней заработной платы один из самых низких в СЗФО.

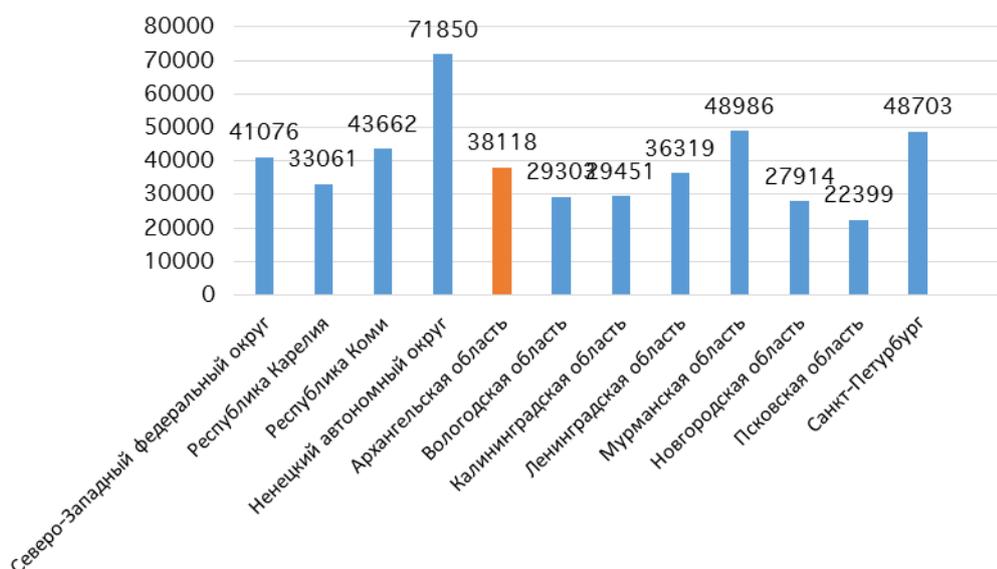


Рис. 32. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей

Инвестиционная активность является одним из ключевых механизмов развития региона. Однако интенсивность процесса инвестирования зависит также от предельной склонности к сбережениям и определяется не только уровнем накопления, но и сдвигами в экономической конъюнктуре, комплексной оценкой предпринимателями перспектив (горизонтов) экономического развития.

На перспективность инвестиций также влияют общая экономическая и политическая ситуация в стране, состояние внешней торговли, валютный курс национальной денежной единицы, новые открытия в области науки, техники и технологий, нахождение новых источников сырья и материалов, изменения в структуре спроса населения, размеры его доходов, вкусы и мода, национальные традиции и т.д. Осуществление инвестиций в экономике любого типа предполагает наличие ряда условий, основными из которых являются:

наличие достаточного для инвестиций уровня сбережений, выступающих как инвестиционные ресурсы.

существование объектов для инвестирования в виде реальных и/или финансовых активов, обеспечивающих сохранение и/или возрастание вложенных средств.

функционирование экономических субъектов, способных осуществлять инвестиции.

наличие в экономической системе институтов, обеспечивающих аккумуляцию и трансформацию сбережений (как потенциальных инвестиций) в инвестиции.

Необходимость достижения заданного уровня средней начисленной заработной платы и уровня ВРП в рамках реализации Стратегии обуславливают достижение необходимого темпа роста объемов инвестиций в основной капитал.

Таблица 10. Темпы роста инвестиций в основной капитал до 2035 года, %

2024 г. к 2018 г.	2030 г. к 2025 г.	2035 г. к 2030 г.	2035 г. к 2018 г.
188,16	139,44	127,72	335,19

Достижение среднего ежегодного 10% темпа роста инвестиций за первый период обусловлено необходимостью стартовых инвестиций для реализации значительного числа крупных проектов, обеспечивающих в дальнейшем планомерное развитие. Данный темп роста оценивается для Архангельской области как вполне достижимый. Дальнейшее постепенное замедление темпов одновременно с сохранением значительной доли инвестиции в структуре ВРП, можно обосновать следующими процессами:

во-первых, произойдет рост эффективности инвестиционных вложений;  
во-вторых, наблюдается изменение структуры экономики, повышается скорость оборота инвестиций;

в-третьих, происходят определенные изменения в отраслевой структуре промышленности (снижение доли капиталоемких, прежде всего добывающих и сырьевых, отраслей в промышленном производстве).

Кроме того, при проведении мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата конкретной территории, необходимо учитывать такие территориальные факторы, как уровень развития предпринимательской среды и уровень экономической активности населения в регионе, анализировать специализацию и качество жизни.

## 5. Обоснование выбора целевого сценария

Обоснование целевого сценария строится на условии ежегодном увеличении объемов инвестиций с темпом роста не менее 15% в год. Данная динамика положительно скажется как на имидже региона -технологичного быстроразвивающегося центра, так и на размере заработных плат и уровне жизни населения. Более высокий уровень жизни населения в свою очередь позволит привлечь дополнительные человеческие ресурсы и переключить миграцию на приток квалифицированных кадров.

Для обоснования выбора приоритетного сценария и оценки потенциала привлечения необходимого объема инвестиций необходимо оценить возможности экономики Архангельской области на данный момент.

Текущий темп роста инвестиций по расчету за период с 2007 по 2017 года составляет 1,02% в год. Однако при анализе более длинного временного ряда с 2000 года темп прироста инвестиций составляет уже 10,48% в год. Текущий объем инвестиций в основные средства составил 169432,1 млн. рублей или 144824 рублей на душу населения. Для реализации оптимистичного сценария необходим прирост инвестиций на уровне 15% в год. Чтобы определить перспективность данного сценария инвестиций необходимо оценить внутренний и внешний инвестиционные потенциалы экономики Архангельской области.

По объему долговой нагрузки регионального бюджета, рассчитанного как отношение государственного долга субъекта Российской Федерации

на 1 января 2018 года к налоговым и неналоговым доходам бюджета в 2017 году Архангельская область занимает 64 место среди субъектов Российской Федерации (объем долга 40,92 млн. рублей). При этом стоит отметить положительную динамику снижения долговой нагрузки на бюджет с 90,3 в 2016 году до 79,1 в 2017 году. Для реализации инвестиционного потенциала необходимо снижение долговой нагрузки до уровня 50-40.

Другой возможностью для увеличения внутреннего инвестиционного потенциала являются финансовые возможности компаний. Для определения потенциала увеличения инвестиционной активности необходимо глубокое понимание процессов кредитования и формирования долговой нагрузки на уровне компаний. Большие размеры долга увеличивают риски финансовой стабильности и могут оказывать ограничивающее влияние на устойчивое развитие компании и отрасли. Также высокая долговая нагрузка является объективным сдерживающим фактором для кредитования, как со стороны спроса, так и предложения. Негативная связь между уровнем долговой нагрузки и объемом инвестиций - так называемый «долговой навес». Наблюдаемый эффект имеет разную степень влияния в зависимости от фазы экономического цикла. В кризисные и посткризисные периоды эффект «долгового навеса» на динамику инвестиций усиливается.

Для определения долговой нагрузки на бизнес Архангельской области был использован коэффициент автономии по отраслям, рассчитанный как доля собственных средств в валюте баланса в процентах. Оптимальное значение принято считать от 50% и выше. В Архангельской области очевидным внутренним инвестиционным потенциалом обладают следующие отрасли:

- предоставление услуг в сфере культуры и спорта;
- предоставление услуг в сфере здравоохранения;
- предоставление прочих услуг;
- деятельность профессиональная и научная,
- деятельность по операциям с недвижимостью, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания,
- деятельность в сфере информации и связи;
- добыча полезных ископаемых

Обрабатывающая промышленность, занимая значительную долю в производстве и использовании трудовых ресурсов, имеет коэффициент автономии ниже 20%, что говорит о низких внутренних инвестиционных возможностях и необходимости привлечения внешних инвесторов.

Компании обрабатывающего сектора характеризуются относительно более высоким уровнем долгосрочной долговой нагрузки по сравнению с другими отраслями. В ближайшей перспективе данный сектор в наименьшей степени будет иметь возможность использовать внешнее финансирование для поддержки инвестиционной активности.

Еще один источник повышения внутренних инвестиционных возможностей – это финансы населения. Потенциал увеличения объемов ипотечного кредитования может говорить о перспективных возможностях роста инвестиций в строительной и сопутствующих сферах, что в свою очередь

последовательно приведет к росту в связанных отраслях, увеличению средней заработной платы и уровня жизни населения. Для определения финансового потенциала населения был использован показатель РТИ, который обозначает соотношение размера ежемесячных кредитов по всем кредитам заемщика к уровню его дохода. Нормальным в банковской классификации считается показатель РТИ на уровне 30-35%. Уровень долговой нагрузки жителей Архангельской области и средний размер платежа говорит об отсутствии «закредитованности» и потенциале переориентирования населения с беззалоговых краткосрочных кредитов на целевые ипотечные заимствования.

Таблица 11. Уровень номинальной долговой нагрузки на конец первого полугодия 2017 года

	Средний платеж, руб. I-2017	РТИ I-2017	Средний платеж, руб. I-2016	РТИ I-2016
<b>Архангельская область</b>	11445	29%	11419	30%
<b>В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	12538	32%	12278	34%

Динамика изменения доли объемов ипотечных жилищных кредитов (ИЖК) в общем объеме выданных кредитов говорит о потенциале увеличения объемов ипотечного кредитования. По данным Единого Реестра Застройщиков доля выданных ипотечных кредитов для долевого строительства в общем объеме выданных в Архангельской области кредитов всех видов в октябре составила 7,7%, в объеме всех видов ипотечных жилищных кредитов — 27,7%.

Накопленным итогом за январь октябрь 2017 года доля выданных ипотечных кредитов для долевого строительства в общем объеме выданных в Архангельской области кредитов всех видов составила 7,2%. Это на 0,4 п.п. больше, чем годом ранее, — за период январь октябрь 2016 года этот показатель составлял 6,8%.

Таким образом, выбор целевого сценария возможен и наиболее предпочтителен. Однако для его реализации требуется активизация внутренних источников инвестиций и привлечение внешних крупных инвесторов. В целевом сценарии основным условием реализации является проработка мер по повышению инвестиционной привлекательности региона. Одними из предложенных мероприятий могут быть:

значительное увеличение инвестиций, в том числе в обрабатывающие производства (в первую очередь, в высокотехнологичные производства) и развитие цифровой экономики, для возможности технического перевооружения предприятий и укрепления производственного потенциала региона;

разработка региональных программ по стимулированию инвестиционной активности предприятия (например, предоставление освобождения по налогу на имущество на 1-2 года, в части вновь приобретенного или модернизированного оборудования; по упрощенной системе, аналогичной приоритетным инвестиционным проектам региона).

Указанные мероприятия будут способствовать:  
замене физически и морально устаревшего оборудования, внедрению высокотехнологичного оборудования;  
повышению качества и конкурентоспособности продукции региона;  
снижению трудоемкости производственных процессов и повышению потребности в высококвалифицированных кадрах;  
повышению доходов (в том числе уровня заработной платы) на душу населения до уровня, соответствующего регионам-лидерам СЗФО, то есть не менее, чем в 3 раза.

Другими аспектами, влияющими на уровень инвестиций, являются показатели социально-экономического развития Архангельской области и рост ВРП региона для развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота.

Значительные темпы экономического роста зачастую присущи странам, активно вовлеченным в процессы глобализации и повышения открытости международного обмена товарами и услугами, идеями и технологиями.

На основании анализа временных рядов и прогнозов внешнеторговых оборотов были получены основные результаты влияния экспорта и импорта Архангельской области на рост ВРП и инвестиций:

Рост экспорта на 1% приведет к росту ВРП на 1.19%.

Рост импорта на 1% приведет к росту ВРП на 0.89%.

Рост экспорта на 1% приведет к росту инвестиций на 0.92%.

Рост импорта на 1% приведет к росту инвестиций на 0.84%.

## РАЗДЕЛ VII. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ

### 1. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года предусматривает 3 этапа реализации:

1 этап – 2019 – 2024 годы – формирование условий для развития;

2 этап – 2025 – 2030 годы – повышение темпов экономического роста;

3 этап – 2031 – 2035 годы – сохранение и устойчивое социально-экономическое развитие.

Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики республики.

Первый этап (2019 – 2024 годы) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика региона в настоящий момент. На данном этапе закладываются основные предпосылки достижения приоритетов Стратегии. На данном этапе необходимо будет внести изменения в систему государственных программ с учетом реализации ключевых проектов. Темпы роста будут набирать обороты. К концу первого этапа будут достигнуты значительные изменения в социальной сфере и сформированы условия для экономического рывка.

Реализация первого этапа Стратегии в условиях продолжающегося геополитического кризиса, сохранения международных санкций в отношении ряда российских граждан, компаний и банков, усиления ограничений на международных рынках капитала в совокупности с низкой ценой на нефть, а также вызванного указанными факторами ухудшения экономической ситуации обуславливает вероятность существенных корректировок системы стратегических документов Архангельской области.

Второй этап (2025 – 2030 годы) характеризуется значительным ростом конкурентоспособности и объемов привлеченных инвестиций. На данном этапе большинство целевых показателей будет достигнуто.

Будут создаваться институциональные условия и технологические заделы развития. Ускорится кластерное взаимодействие, активно начнут появляться малые инновационные предприятия, стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся, что обеспечит заметный рост экономики и социальной сферы.

Третий этап (2031 – 2035 годы) будут реализованы все ключевые проекты, созданы условия для глобальной конкурентоспособности. Предприятия Архангельской области активно будут выступать на международных рынках. Архангельская область станет экономическим, социальным и культурным центром Русского Севера.

Неопределённость прогноза внешних условий в долгосрочном периоде обуславливает возможную корректировку и актуализацию Стратегии.

### 2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Значимыми последствиями при реализации оптимистичного сценария и увеличения объема инвестиций будут следующие:

1) Глубокая модернизация экономики, обеспеченная организационно-проектными усилиями региональной власти по привлечению инвестиций и управлению процессами развития, благоприятно скажется на увеличении спроса на экспортные продукты Архангельской области.

2) Реализация крупных ресурсодобывающих и инфраструктурных проектов на фоне общего роста мировой экономики позволит создать дополнительные финансовые возможности для формирования мощного инновационно-технологического сектора и развития социальной сферы.

3) В области управления социальными процессами и развитием человеческого капитала произойдет переход от административно-ведомственных «целевых программ» к современным форматам стратегического планирования на основе общественного консенсуса и участия власти, бизнеса и общества в решении ключевых задач регионального развития.

4) Будет создана региональная инновационная система, включающая в себя: научно-образовательный и инновационно-технологический комплекс на базе САФУ, определены особые экономические зоны, технопарки и бизнес-инкубаторы. Будет сформирован сектор инновационно-технологичной экономики и цифровой экономики, что позволит привлечь дополнительные высококвалифицированные трудовые ресурсы, обеспечив их конкурентным уровнем заработной платы и предоставив перспективы профессионального роста.

5) Будет осуществлена переориентация с поддерживающей социальной политики, направленной на поддержание всех нуждающихся, на стратегию целевых инвестиций в перспективные группы и формирование инновационно-активной среды.

6) Привлечение инвесторов для реализации перспективных проектов стимулирует комплексное развитие региональной инфраструктуры, обеспечивающей процессы социально-экономического развития (транспортно-логистической, энергетической, коммунальной, телекоммуникационной, деловой, социальной и рекреационной).

7) Будет сформирована практика управления процессами социально-экономического развития, включая систему стратегического планирования и проектного управления (в партнерстве власть – бизнес – общество) на уровне региона и муниципальных образований что активизирует деятельность специально созданных общественных институтов развития.

В целом в результате реализации целевого сценария ожидается привлечение высококвалифицированных трудовых ресурсов за счет обеспечения более высокого уровня жизни. Стимулирование инноваций позволит реализовать текущий потенциал человеческого капитала что благоприятно скажется на экономическом развитии региона. Новые технологии, цифровая экономика, инвестиции в перспективные проекты повысят значимость человеческого капитала и послужат стимулом для создания соответствующей социальной инфраструктуры. Существенно возрастет экономическая

(предпринимательство, малый и средний бизнес) и гражданская активность жителей. Благодаря модернизации существующих отраслей, формированию инновационно-технологического сектора экономики (включая сферу цифровой экономики) будут созданы рабочие места для выпускников высших учебных заведений инженерно-технических и социально-гуманитарных специальностей. Это приведет к выравниванию диспропорции на рынке труда и миграционному притоку активной инновационно ориентированной молодежи. Важную роль здесь играет поддержание Архангельских медицинских исследовательских центров на базе СГМУ к коммерциализации полученных разработок. Направленная политика снижения уровня предотвратимой смертности приведет к уменьшению смертности в трудоспособном возрасте, которое эквивалентно приросту трудоспособного населения на 10 %. Эффективная работа здравоохранения, направленная на продление активного периода жизни и сохранение здоровья, позволит задействовать трудовой потенциал людей старших возрастов. Сфера образования будет служить «социальным лифтом» и институтом профессиональной подготовки и личностного развития молодежи. Научно-образовательный комплекс Архангельской области будет инициатором и «ядром» складывающихся новых общественных институтов развития – площадок коммуникации, стратегирования, проектирования, апробации новых экономических, социальных и культурных практик.

### **3. Мониторинг достижения целей Стратегии**

С учетом изменений, происходящих в социально-экономическом положении Архангельской области и Российской Федерации, необходима регулярная корректировка и актуализация Стратегии.

Процедуру актуализации рекомендуется синхронизировать с ежегодным Посланием Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области. Актуализация должна проводиться на основе пересмотра содержания основных разделов Стратегии с учетом изменения внутренних и внешних факторов.

По окончании каждого из трех этапов возможна корректировка Стратегии – изменение Стратегии с сохранением временного периода ее реализации с учетом сложившихся внутренних и внешних факторов.

Корректировку Плана мероприятий по реализации Стратегии рекомендуется осуществлять при корректировке/актуализации Стратегии, а также при существенном изменении условий внешних и внутренних факторов, снижающих результативность и эффективность мероприятий. Процедура предполагает анализ причин и факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных текстов и лимитов с региональными органами исполнительной власти.

Механизм мониторинга реализации Стратегии предполагает совершенствование системы региональной статистики через создание единой

информационной базы показателей социально-экономического развития. Это позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение Плана мероприятий и оценивающую ее эффективность.

В целях обеспечения мониторинга реализации Стратегии до 2035 года и выявления необходимости своевременной актуализации определены целевые социально-экономические и финансовые показатели развития региона на конец каждого этапа:

Таблица 11. Целевые показатели реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года

Целевой показатель	2024 год	2030 год	2035 год
Валовый региональный продукт, млрд. руб.	647,3	781,3	923,5
Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	318,80	444,54	567,76
Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, млн. руб.	63903,92	69916,09	86941,47
Доля продукции/услуг малого и среднего предпринимательства в общем объеме ВРП, %	23,7	32,4	40,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата руб.	57177,0	85765,5	114354,0
Объем продукции сельского хозяйства, млн. руб.	13933,3	15792,7	18272,2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства), млрд. руб.	303,4	361,7	441,1
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП, %	20,7	24,8	30,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет	78	80	81
Объем ввода жилья, тыс. кв. метров в год	548	679	855
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности, %	22	34	50
Объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров, тыс. дол. США	181307,22	215336,10	255751,73

Мониторинг сохранения и развития человеческого капитала рекомендуется также использовать индекс человеческого развития (индекс развития человеческого потенциала) в региональном и международном сравнении.

ИЧР обосновано универсальностью его использования, поскольку он представляет собой усредненный показатель развития населения в конкретной стране или регионе.

Индекс человеческого развития учитывает три составляющие:

ожидаемая продолжительность жизни;

валовой внутренний продукт на душу населения, рассчитанный по ППС;

показатели образования.

Текущее достаточно высокое значение индекса объясняется тем, что

основное влияние на развитие человека оказывает индекс образования, при этом образование является как управляющим, так и управляемым фактором. Однако дальнейшего роста невозможно будет добиться без значительного увеличения ожидаемой продолжительности жизни. Это показатель является «слабым звеном» для Архангельской области во всей цепочке индексов. Максимизация этого показателя в соответствии с Майскими указами Президента Российской Федерации позволит значительно повысить потенциал человеческого капитала, выраженный в методике ИЧР.

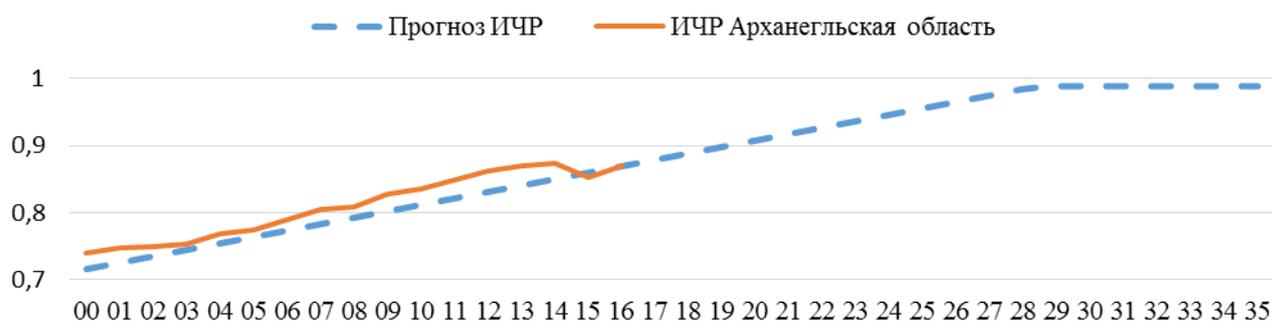


Рис. 33. Динамика индекса человеческого развития в Архангельской области

Заложенный потенциал роста соответствует долгосрочному тренду и потенциальным возможностям Архангельской области особенно при создании акцента в здравоохранении на увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Архангельская область отличается особым отношением к вопросам консолидации общества и гражданской активности, для чего регулярно проводятся соответствующие опросы общественного мнения. В связи с чем в качестве комплексной оценки достижения и управления реализации стратегии рекомендуется также использовать обобщенный индикатор социального капитала, оценивающий развитие гражданского общества и уровень консолидации. Для его определения необходимо ежегодное проведение опросов населения с последующим анализом полученных результатов.

В опросе, проведенном в июле-августе 2018г, приняли участие 1844 человека, выборка репрезентативна по полу и возрасту взрослого населения области, а также по типу населенного пункта. Показатели оценивались на основе доли положительных ответов респондентов по ключевым вопросам. На данный момент уровень общественного участия жителей Архангельской области можно охарактеризовать как слабый. Лишь около трети населения региона чувствуют сплоченность в обществе, готовы доверять окружающим, они готовы также нести ответственность за то, что происходит во дворе их дома. Подавляющее же большинство опрошенных придерживается негативно-пассивной позиции. В то же время необходимо отметить высокий уровень доверия представителям ряда профессиональных и социальных групп. Более половины опрошенных готовы доверять соседям, землякам, коллегам по работе, врачам, учителям, общественникам, полицейским и пр. в зоне отчуждения оказались представители власти и сферы ЖКХ.

Таблица 12. Обобщенный индикатор социального капитала в 2018 году

Уровень общественного доверия	Уровень сплоченности	Готовность к объединению	Положительная оценка поддержки со стороны действующей власти	Ответственность за город/страну
31%	34,8%	35,4%	29,6%	18%

Перспективы наращивания человеческого капитала, в том числе через привлечение высококвалифицированных специалистов на постоянной и временной основе, и текущий достаточно низкий уровень общественного доверия и ответственности не позволят максимизировать уровень развития социального капитала. Тем не менее, реализация проектов, заложенных в Стратегии, позволит значительно повысить все показатели. Особенно значимым в данном случае будет повышение готовности к объединению как первичный фактор максимизации социального капитала.

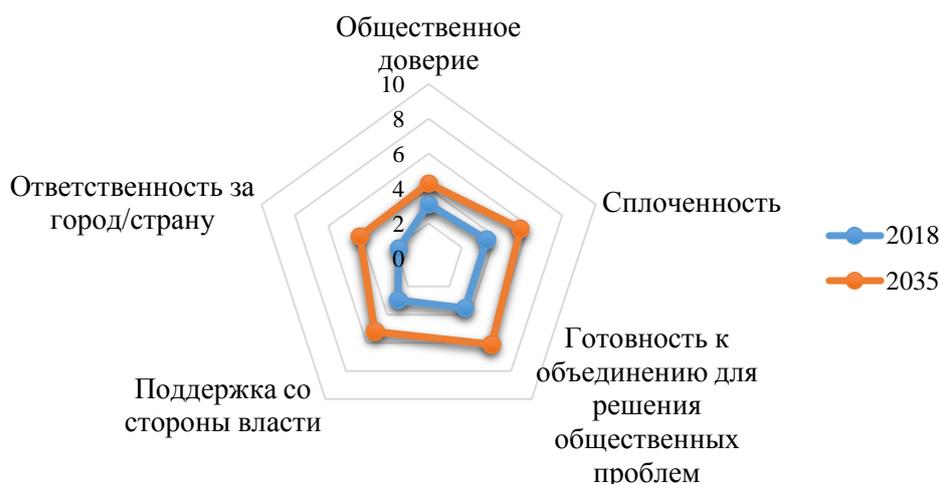


Рис. 34. Перспективы развития социального капитала

Повышение социальной активности граждан в решении местных проблем, принятие жителями ответственности за жизнь в своем городе или поселке является важнейшей задачей, напрямую связанной с темпами и качеством развития страны. Одним из инструментов "выращивания" социальной активности должно являться местное самоуправление, которое, по сути, представляет собой не только первый уровень власти, но и важнейший элемент гражданского общества, реальную школу гражданской активности, инструмент вовлечения граждан в решение вопросов жизнеобеспечения на уровне конкретных муниципальных образований. Развитие малого бизнеса на

территории также влияет на повышение общественной активности. Активность населения повышают такие социально-психологические факторы, как информированность населения о проблемах муниципального образования, путях их решения, возможных формах его участия в решении вопросов местного самоуправления.

#### **4. Ресурсы и Механизмы реализации Стратегии**

В долгосрочной перспективе повышается роль демографического барьера роста. Это будет значительно сдерживать возможности экономического развития. Снижение воздействия негативных демографических тенденций возможно через активную миграционную политику и значительное повышение производительности труда, которое в прогнозный период будет опираться на рост инвестиций и увеличение нормы сбережения.

Текущая тенденция сформировала средний показатель роста за 2006 – 2015 годы на уровне 3,4 процентов. Для достижения более значительных темпов роста необходимо принципиальное изменение экономической модели, структуры экономики и институтов. Ключевая роль в развитии экономики отводится частным инвестициям. Задача государства – помочь частному инвестору сделать выбор в пользу инвестиций, создав такой продукт, который обеспечил бы заемщика финансированием (в частности, речь идет об использовании инструмента рефинансирования под инвестиционные проекты).

Реализация Стратегии планируется с использованием нескольких источников финансирования. С целью исключения значительного увеличения нагрузки на бюджет региона значительная часть проектов синхронизирована с действующими Национальными проектами и Государственными программами. Источники финансирования данных проектов включают:

- 1) Средства федерального бюджета.
- 2) Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации.
- 3) Средства Фонда социального страхования Российской Федерации.
- 4) Бюджетные и внебюджетные фонды.

Для реализации крупных проектов в сфере промышленности предполагается привлечение внешних частных, в том числе иностранных инвестиций.

Кроме того, часть проектов, предусматривающих модернизацию механизмов государственного управления, предполагается реализовывать без финансирования.

Оставшиеся проекты будут реализованы с привлечением финансирования из средств областного бюджета, при этом предусматривается постепенное сокращение бюджетных средств за счет перехода на самокупаемость и привлечение внешних инвесторов. Значительная часть проектов будет реализована с помощью механизмов государственно-частного партнерства, что также позволит снизить нагрузку на бюджет региона.

Для последующей реализации Стратегии, проведения сбалансированной

бюджетной политики, выполнения социальных обязательств необходимо заложить механизмы ее реализации.

Использование методов проектного управления органами власти Архангельской области повышает эффективность реализации Стратегии социально-экономического развития.

Внедрение в деятельность Правительства региона системы управления проектами, синхронизированной с системой стратегического планирования и государственными программами осуществляется в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.

При этом наибольшая эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Так, финансирование отдельных проектов и мероприятий стратегии будет осуществляться через государственные программы. Это позволит оптимизировать распределение регионального бюджета при управлении реализацией Стратегии:

1) Использование организационным формам поддержки вместо прямого субсидирования (создание инвестиционно-привлекательных условий, снижение административных и прочих барьеров, расширение перечня государственных услуг и сокращение сроков их предоставления, цифровизация экономики, расширение кооперации, создание и развитие кластеров);

2) Привлечение жителей региона к решению наиболее социально значимых проектов, расширение взаимодействия власти, бизнеса и общества;

3) Повышение открытости органов региональной и муниципальной власти, в том числе с использованием информационных технологий;

4) Развитие института государственно-частного партнерства.

Указанные механизмы позволят в перспективе максимизировать результат, ожидаемый от реализации Стратегии.

## **5. Совершенствование инвестиционной политики**

Возрастающая потребность в привлечении дополнительных инвестиций обуславливает необходимость повышения уровня взаимодействия с органами власти, снижения административных барьеров, улучшения технологического состояния сопутствующей инфраструктуры. Кроме того, создание благоприятной инвестиционной политики должно дублироваться на муниципальном уровне, что подтверждает необходимость формирования единых направлений и методов взаимодействия с инвесторами на всех уровнях власти:

1) Единый стандарт инвестиционной среды, предусматривающий единообразие подходов к взаимодействию с инвесторами на всех уровнях для отраслевых органов исполнительной власти и для органов местного самоуправления;

2) Усиление межведомственного взаимодействия, формирование коммуникационной схемы на стыках зон ответственности органов исполнительной власти;

3) Определение ключевых показателей эффективности, увязанные с качеством кластерного взаимодействия и с вкладом проекта в общий годовой объем инвестиций;

4) Превышение прозрачности и открытости со стороны органов власти, в том числе предоставление услуг в электронном виде.

Несмотря на то, что реализация Стратегии предусматривает базирование на проектных решениях, комплексная система управления, финансирования и контроля выходит за рамки реализации отдельных изолированных проектов. Предполагается синергетический эффект от совокупности всех проектов, обеспечивающий рост ВРП, повышение инвестиционной привлекательности области и соответствующий рост благосостояния ее жителей.

Реализация Стратегии предполагает изменение подхода к выделению финансовых ресурсов. Главенствующая роль государственной поддержки сменяется с выделения ресурсов на создание и поддержку необходимых институциональных условий для привлечения частных инвесторов. Основное требование к формированию институциональных условий и механизмов Стратегии – их гибкость и ориентация на развитие и поощрение предпринимательской и инновационной инициативы со стороны бизнеса.

Приоритетное значение имеет сотрудничество с крупным бизнесом, который способен принять нагрузку по реализации инвестиционных проектов Стратегии, а также принять участие в решении социально значимых задач. В таком случае предполагается дополнительный учет интересов бизнеса, действующего в стратегическом партнерстве с региональной властью и контроль за формами и методами взаимодействия с тем, чтобы интересы населения и государственные интересы не были нарушены. Успешная реализация возможна только при условии непосредственного вовлечения в этот процесс администраций крупных городов, органов местного самоуправления и населения. Привлечение населения предполагает участие как участие в управлении и контроле, так и в реализации отдельных проектов. При этом все участники должны брать на себя ответственность соразмерно принятым обязательствам.

При реализации Стратегии должны быть учтены геополитические вызовы и угрозы. Важность вопроса достаточной заселенности и освоенности практической и Арктической территорий обуславливают необходимость организации новых производств и сфер приложения труда.

## **6. Модернизация методов государственного управления**

Эффективное государственное управление предусматривает модернизацию системы государственного и муниципального управления с учетом новых требований и возможностей экономики. Исходя из этого формулируется ряд задач:

1. Создание партнерской модели взаимодействия бизнеса и власти;
2. Повышение доверия к органам власти через создание единой прозрачной информационной среды, минимизирующей коррупционные риски в

деятельности органов власти и включающей формирование системы автоматизированной поддержки принятия решений;

3. Переход электронного правительства от автоматизации ведомственных процессов к ориентации на пользователя – создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации;

4. Снижение затрат ресурсов за счет перехода на дистанционное и электронное межведомственное взаимодействие, создание общих баз данных и отработанной системы взаимодействия на региональном и местном уровне;

5. Создание условий для развития электронного судопроизводства, внедрение современных информационных технологий для автоматизации процесса правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

6. Создание условий для активного гражданско-общественного контроля и обеспечения участия гражданского общества в оценке эффективности деятельности органов власти;

7. Разработка и внедрение механизмов оценки результативности и эффективности действий органов местного самоуправления, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований;

8. Привлечение жителей в управление развитием Архангельской области, поддержание всеми имеющимися административными ресурсами механизмов принятия решений органов власти с участием заинтересованных стейкхолдеров.

## **7. Проектное управление**

В Архангельской области реализован уникальный опыт применения проектного управления. Организовано агентство Стратегических разработок при Правительстве Архангельской области, которое осуществляет функции проектного офиса в целях организации и обеспечения функционирования системы стратегического планирования и управления Архангельской области.

В исполнительных органах государственной власти Архангельской области внедрение проектного управления осуществляется в соответствии с указом Губернатора Архангельской области от 19 июля 2016 года № 80-у «Об утверждении Положения о системе управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти Архангельской области». По результатам 2017 года в Архангельской области реализована одна из лучших практик проектного офиса по обучению государственных служащих проектному управлению.

Практика проектного управления станет одним из основных механизмов реализации и продвижения Стратегии.

Несмотря на высокую оценку реализации практики проектного управления в регионе рекомендуется усовершенствование методов взаимодействия участников системы проектного управления с общественностью, для решения следующих задач:

- коммуникации с общественностью о результатах реализации Плана

мероприятий и улучшения инвестиционного климата региона;

- сбор обратной связи о ходе реализации Стратегии от представителей делового сообщества (в том числе организация опросов предпринимателей, круглых столов и иных мероприятий).

На данный момент создан Интернет-портал для разработки стратегии социально-экономического развития Архангельской области», который признан успешным проектом в региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ». Среди других инструментов могут быть:

- Подготовка и выпуск периодических информационных материалов;
- Проведение круглых столов, семинаров, презентаций, других мероприятий;
- Аудио ролики в радиэфире региональных и местных телерадиокомпаний;
- Консолидация обратной связи от представителей делового сообщества, получаемой органами исполнительной власти в регионе в процессе их деятельности
- Проведение круглых столов с представителями делового сообщества;
- Пресс релизы с результатами работы органов исполнительной власти;
- Интернет портал «Понятный бюджет».

В рамках реализации Стратегии рекомендуется распространение практики проектного управления на муниципальный уровень.

## **8. Политика пространственного зонирования**

Основными задачами пространственного развития территории Архангельской области являются:

- 1) развитие и оптимизация сложившейся структуры расселения, в том числе развитие формирующихся групповых систем населенных мест;
- 2) диверсификация производственной специализации моногородов, городских и сельских населенных пунктов за счет развития сети предприятий по производству продукции и услуг;
- 3) развитие Арктических территорий, территориальной инженерно-транспортной инфраструктуры, ведущих секторов экономики Архангельской области, сельских поселений, специализирующихся на производстве сельскохозяйственной продукции;
- 4) развитие экологического каркаса и создание благоприятной среды жизнедеятельности человека путем достижения баланса экономических и экологических интересов.

В современных условиях особое значение приобретает возможность формирования и реализации эффективной региональной политики на основе анализа структурных характеристик региона. Исследование особенностей пространственной организации региона позволяет адекватно реагировать на последствия поляризации социально-экономического пространства, учитывать особенности отдельных территорий при реализации региональной политики, поддерживать развитие «полюсов роста», усиливать конкурентные

преимущества отдельных территорий.

Итогом анализа социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области является зонирование региона. Зонирование представляет собой определение групп муниципалитетов со схожими социально-экономическими условиями и перспективами развития. На основе проведенного анализа муниципальные образования можно разделить на следующие категории:

1) **Зоны роста** (Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Котлас, Коряжма, Приморский и Котласский районы). Данные муниципалитеты обладают наиболее положительной динамикой демографических показателей, максимальными показателями экономической деятельности и развитой отраслевой структурой. Территориально муниципалитеты группируются вокруг двух полюсов роста - главного, Архангельска (Северодвинск, Новодвинск и Приморский район) и вторичного, Котласа (Коряжма и Котласский район). На территориях этих двух полюсов сосредоточены важнейшие отрасли региона - лесная, деревообработка и целлюлозно-бумажная, также они являются транспортными узлами, центрами третичного сектора и производства пищевой продукции. Вблизи Архангельска - рыбное хозяйство, судостроение и добыча алмазов.

2) **Развитая зона** (Вельский, Устьянский районы) - не столь высокие демографические и экономические показатели, как у предыдущей группы, но нет явных проблем развития. Развитая структура экономики, как материального производства (сельское и лесное хозяйство, обрабатывающая промышленность), так и третичного сектора (торговля, ремонт, гостиницы и рестораны). Являются смежными районы - расстояние между административными центрами 60 км.

3) **Развитая зона с системными проблемами** (Няндомский, Онежский, Пинежский, Плесецкий районы). Социально-экономические показатели хуже, чем у предыдущей группы, однако относительно развитая структура экономики, преимущественно городское население (кроме Пинежского района). Развито лесное хозяйство, а также отрасли материального производства, в Онежском районе деревообработка, в Няндомском - обслуживание железнодорожного транспорта, Плесецком - добыча бокситов.

4) **Развитая зона с негативными тенденциями** (Коношский, Ленский, Мезенский районы). В отличие от предыдущей группы, в данных районах лучше показатели по ряду сфер деятельности (отток населения, оплата труда, бюджетные поступления) но и меньше перспектив роста из-за меньшей численности населения, большей долей лиц старше трудоспособного возраста, структуры экономики и меньшими масштабами экономической деятельности. Доля городского населения составляет около половины. В Коношском низкие бюджетно-экономические показатели, но лучше демографические, в Ленском и Мезенском - противоположная ситуация, а также безработица. Отмечена занятость в важных для региона отраслях - обслуживание железнодорожных узлов в Коношском и Ленском, а в Мезенском - рыбное хозяйство.

5) **Слаборазвитая зона** (Вилегодский, Каргопольский районы) - для данных муниципалитетов не характерны высокие экономические показатели,

однако нет серьезных демографических проблем.

6) **Зона неблагоприятного сельского и лесного хозяйства** (Холмогорский, Виноградовский районы), развитое сельское и лесное хозяйство, однако районы характеризуются рядом значимых социально-экономических проблем, население преимущественно сельское.

7) **Критически слабо развитая зона** (Верхнетоемский, Красноборский, Шенкурский, Лешуконский районы) - самые проблемные территории, характеризующиеся комплексом наиболее пессимистичных показателей - высокий отток и старение населения, слабая экономика, безработица и низкая оплата труда. Только в Лешуконском районе высокая заработная плата из-за расположения на Крайнем Севере. Численность населения невысокая, уровень урбанизации наименьший среди рассматриваемых групп. Среди отраслей отмечено лесное хозяйство в Красноборском и Шенкурском, а также производство молочной продукции в Красноборском районе.

8) Новая Земля и Мирный не отнесены к категориям ввиду отсутствия ряда показателей для анализа.

В условиях представленной поляризации территории Архангельской области необходимо использование системного регулирования ее развития. Переход от концентрированной экономики к экономике, распределенной должен осуществляться на основе определения наиболее выгодной специализации различных территорий, а также их конкурентных преимуществ. С одной стороны, это позволит сконцентрировать усилия в «полюсах развития», с другой стороны, создаст предпосылки для развития депрессивных районов.

Конкурентные преимущества отдельной территории заключаются в качестве среды, которое она обеспечивает для достижения высокой и неуклонно возрастающей производительности. При этом регулирование территориального развития требует реализации стратегического подхода, обеспечивающего сохранение и развитие конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе. В этих условиях задачей органов региональной и муниципальной власти становятся усилия, направленные на совершенствование условий, определяющих конкурентные преимущества в отраслях специализации территории. Особую важность имеет объективное определение приоритетных направлений развития для дотационных территорий, поскольку проблема выбора наиболее эффективных вариантов использования и так сильно ограниченных ресурсов стоит наиболее остро.

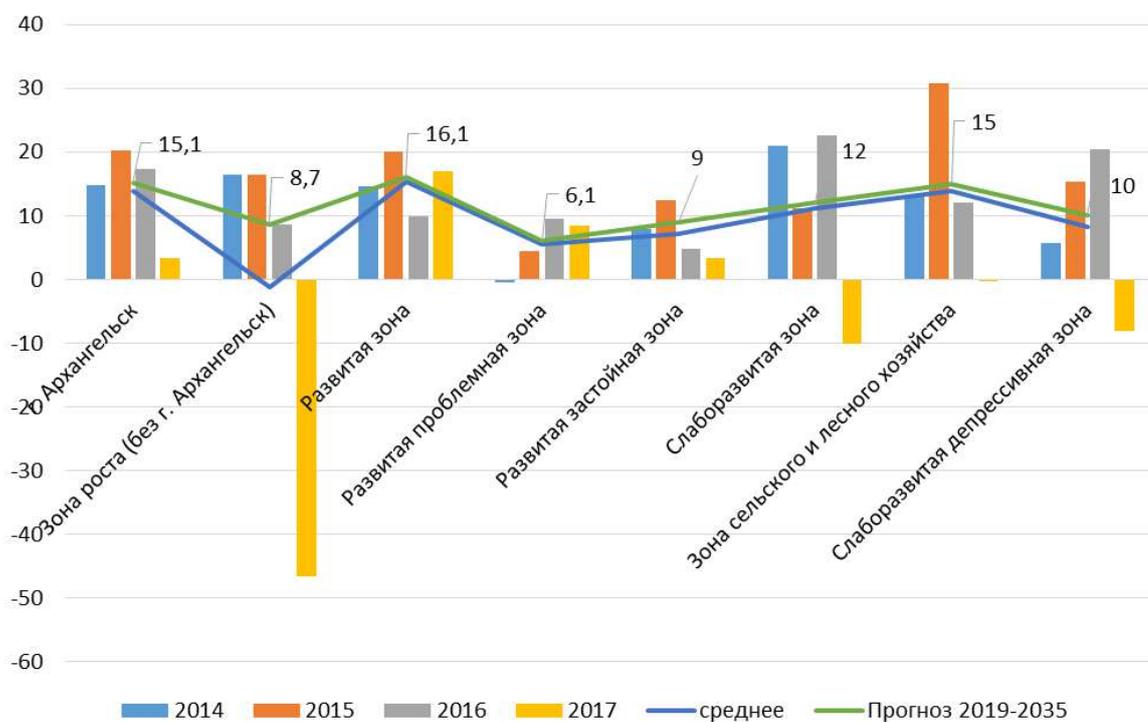


Рис. 35. Темп прироста совокупного объема выручки компаний, % в год

В условиях поляризации социально-экономического пространства в соответствии с выявленными планируемыми темпами роста объемов выручки компаний в выделенных конкурентных зонах наиболее существенными являются следующие типы региональной политики:

**стимулирующая региональная политика**, использующая имеющиеся в ее распоряжении средства для ускорения регионального развития, подготовки его очередных фаз путем прямого поощрения новых видов деятельности, экономических отношений (а также свертывания старых) путем инфраструктурной, информационной подготовки территории;

**компенсирующая региональная политика**, использующая те же средства для смягчения отрицательных последствий, прежде всего социального и экологического характера, с которыми сопряжена любая стадия хозяйственного развития. Чаще всего она представляет собой одну из форм перераспределения доходов для снижения ущерба от неравномерности регионального развития в виде помощи отсталым и депрессивным территориям, их обустройства, требующего дотаций, льгот, профессиональной переподготовки трудоспособного населения и т.п.;

**адаптирующая региональная политика**, содействующая приспособлению более подвижных и управляемых компонент регионального развития к инерционным, менее управляемым и оцениваемым как неустраняемые. Примером может служить концентрация жилищного, промышленного и прочего строительства в местах, ставших притягательными для населения независимо от того, к какому типу – центральному или периферийному – они относятся.

Особенностью Архангельской области является поляризация пространственного развития региона.

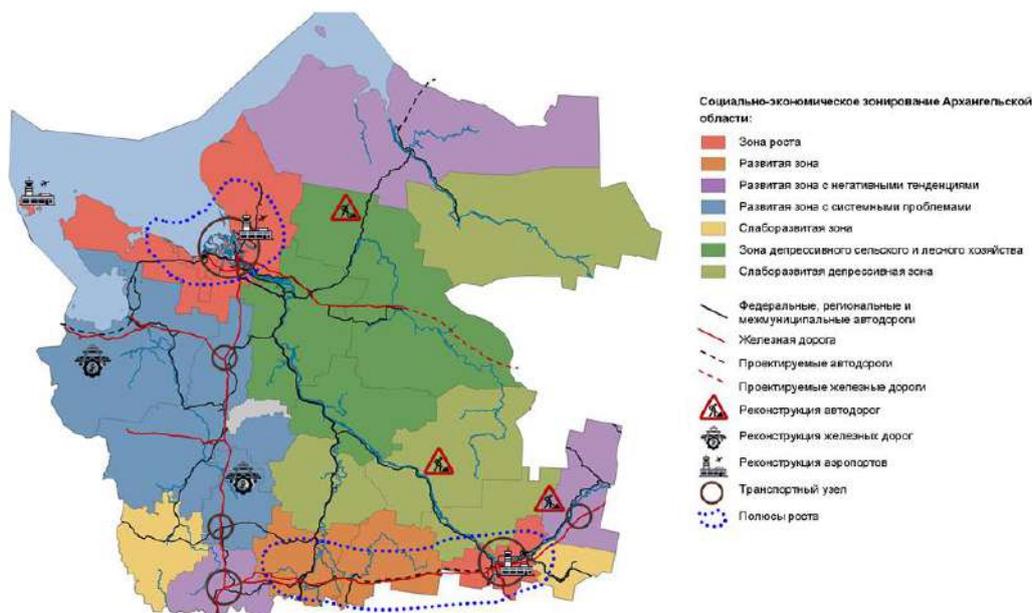


Рис. 36. Социально-экономического зонирование Архангельской области

Преодоление данного положения заключается в выявлении зон со схожими условиями и проблемами, а также в разработке уникальных механизмов. Использование индивидуальных подходов для развития зон региона обеспечит решение проблем и вызовов, характерных для каждой из них.

Управление одной и той же территорией может осуществляться на разных уровнях (федеральном, региональном, местное самоуправление). Федеральные и региональные проекты учитываются в настоящей стратегии. Для лучшего обеспечения территориального управления следует сопоставлять разработку стратегий муниципальных образований не только с региональной, но и координировать стратегии муниципалитетов одной зоны друг с другом.

В качестве механизма реализации Стратегии предполагается использование политики пространственного зонирования с определением ключевых приоритетных направлений развития для каждой выявленной социально-экономической зоны.

**Зоны роста** - данные территории выступают в качестве полюсов роста всей области. Инструментом обеспечения опережающего развития социальной и экономической сферы является введение инноваций, а также создание условий, способствующих сохранению и привлечению высококвалифицированных кадров для занятости в инновационных отраслях:

- развитие мультимодального логистического комплекса;
- создание новых отраслей экономики (биотехнологические производства, аквакультура, производство биополимеров, развитие пейнт-технологий);
- развитие образовательных и научных центров;
- формирование технопарка высоких технологий;
- развитие ИТ-инфраструктуры, включая создание регионального дата-центра;
- совершенствование кластерной политики, включая расширение

межкластерного взаимодействия;

улучшение качества жилищного фонда;

благоустройство городов на основе «умных технологий»;

развитие пригородного сельского хозяйства.

**Развитая зона** – является опорной сельскохозяйственной территорией Архангельской области, поэтому проекты развития агропромышленного комплекса является первоочередной задачей; не менее важны проекты, направленные на поддержку лесопромышленного комплекса и улучшение условий проживания населения:

реализация инвестиционных проектов агропромышленного комплекса;

развитие форм кооперации;

поддержка малого предпринимательства в сельской местности;

реализация проектов лесовосстановления;

содействие созданию инвестиционных проектов лесопромышленного комплекса;

создание сети опорных сел и развитие инфраструктуры в сельской местности;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления;

реновация городского жилья;

100 процентов обеспечение водопроводом и канализацией жилых домов городских населенных пунктов;

предоставление инвестиционных площадок для потребительского рынка и бизнеса;

создание комфортной городской среды.

**Развитая проблемная зона** – территории обладают достаточно развитой инфраструктурой и экономикой, высокой долей городского населения, однако условия недостаточны для обеспечения потребностей населения. Для решения проблемы необходимы:

реализация проектов лесовосстановления;

стимулирование занятости населения в малом и среднем предпринимательстве;

реновация городского жилья;

100% обеспечение водопроводом и канализацией жилых домов городских населенных пунктов;

предоставление инвестиционных площадок для потребительского рынка и бизнеса;

создание комфортной городской среды.

**Развитая застойная зона** - данные территории не являются центрами экономического развития региона, но выполняют значимые роли в его функционировании. Приоритетной мерой является поддержка территорий данной зоны, выраженная в создании недостающей инфраструктуры и стимулировании занятости:

проведение высокоскоростной сети «Интернет», в том числе в труднодоступные поселения;

подключение местных сетей к централизованной энергетической системе Архангельской области и обеспечение круглогодичной автодорожной связи;  
 содействие занятости населения через развитие малого предпринимательства;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления.

**Слаборазвитая зона и зона неблагоприятного сельского и лесного хозяйства** – общим для данных территорий является преобладание сельского населения и развитие сельского и лесного хозяйства. Для части территорий характерен упадок производства в сельском хозяйстве и сокращение запасов леса, что делает необходимым развитие проектов в данных сферах:

реализация проектов лесовосстановления;

содействие проектам в сфере сельского хозяйства;

поддержка малого предпринимательства в сельской местности;

создание сети опорных сел и поддержка инфраструктуры в сельской местности;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления;

стимулирование к переселению в населенные пункты с лучшими социально-экономическими условиями.

**Критически слаборазвитая зона** – территории в наименьшей степени получили инфраструктурное и экономическое развитие. Для части районов весомой проблемой является разобщенность территории вследствие отсутствия инфраструктуры и наличия природных барьеров. Для слаборазвитой депрессивной зоны необходимо:

проведение высокоскоростной сети «Интернет», в том числе в труднодоступные поселения;

подключение местных сетей к централизованной энергетической системе Архангельской области и обеспечение круглогодичной автодорожной связи;

реализация проектов лесовосстановления и транспортного освоения удаленных участков лесных хозяйств;

поддержка малого предпринимательства в сельской местности;

создание сети опорных сел и поддержка инфраструктуры в сельской местности;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления;

стимулирование к переселению в населенные пункты с лучшими социально-экономическими условиями.

Реализация Стратегии с использованием политики пространственного зонирования позволит добиться экономии бюджетных средств и повышению эффективности осуществления региональной пространственной политики.

## 9. Социальное партнерство

Реализация стратегии направлена на решения значительного числа

социальных вопросов, усиление консолидации, повышение безопасности и доверия. Одним из наиболее сложных и важных видов доверия является доверие к институтам, и прежде всего, к государству. В первом приближении институциональное доверие можно охарактеризовать как обезличенное доверие в отношении официально установленных правил, норм и предписаний. Доверие к правилам проецируется на доверие к тем организациям, которые эти правила реализуют. В свою очередь, доверие к организациям может проецироваться на их руководителей. В силу вышеназванной специфики институционального доверия, к нему непросто напрямую отнести те характеристики, с которыми обычно связывают межличностное доверие, однако связь между тем и другим существует. Доверие между людьми (в нашем случае межличностное доверие) возникает в том случае, если совершаемые субъектами поступки понятны и ожидаемы для других, когда действия происходят по определенным установленным и принятым большинством правилам и нормам.

Доверие – это с одной стороны, драйвер и катализатор реформ государственного сектора - необходимый для их реализации - и в то же время, результат реформ, так как влияет на отношение людей и организаций к решениям государственных структур, относящихся к экономическому развитию и социальному благополучию.

Следовательно, реализация Стратегии долгосрочного социально-экономического развития невозможна без активного вовлечения населения региона. На данный момент в Архангельской области активно создается и функционирует территориальное общественное самоуправление. В связи с чем целесообразно использование механизмов социального партнерства.

Основными формами социального партнерства в законодательстве закрепляются:

коллективные переговоры по подготовке коллективных договоров, соглашений и их заключению;

проведение консультаций в ходе разработки законопроектов и принятия государственных решений в социально-экономической сфере;

взаимные консультации (переговоры) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства;

участие работников и их представителей в управлении организациями;

создание постоянно действующих трехсторонних органов.

Стратегия развития экономического взаимодействия местных органов власти и общества - это договор общественного согласия, в соответствии с которым власти, предприятия и общественные организации в муниципальном сообществе принимают на себя конкретные обязательства. Институциональными предпосылками гармонизации партнерских отношений местных органов власти с бизнесом в регионах являются взаимная обусловленность и оптимальная сбалансированность экономических, социальных и экологических интересов.

Основополагающими принципами отношений между властью и бизнесом

должны стать:

1) прозрачность отношений между бизнесом и местной властью, основанных на законе и общественной морали и доступных для контроля со стороны институтов гражданского общества;

2) институционализация системы социального партнерства и эффективное участие в ней на основе согласованного заключения коллективных договоров и соглашений, исключение силовых методов решения возникающих проблем.

Реализация данных направлений невозможна без создания соответствующей институциональной среды. Следовательно, нужны инструменты, общественные договоры об общих принципах совместных действий.

Изменение структуры и расширение возможностей муниципального сообщества, создание институциональных условий социального единства принципиально важны для формирования подотчетных институтов на местном и региональном уровнях. Чтобы не допустить закрепления дискриминационной практики в поведении местных или негосударственных институтов, важно предусмотреть стимулы, побуждающие эти институты включать в сферу своей деятельности все группы населения.

Результативность взаимодействия общества и власти во многом зависит от сотрудничества коммерческого и некоммерческого сектора. Создавая конкуренцию государственным и муниципальным структурам, некоммерческие организации увеличивают эффективность функционирования системы предоставления социальных услуг в целом.

Необходимо выделить и институциональную форму регулирования отношений между крупными предприятиями, малым и средним бизнесом. В качестве примеров эффективных механизмов взаимодействия общественных организаций и местного самоуправления можно предложить участие населения в процессе принятия решений, продвижение новых социальных технологий, городские благотворительные фонды, советы территориального общественного самоуправления, агентства экономического развития и т.д.

Таким образом, сущность экономического взаимодействия местной власти и общества заключается как в конструктивном, взаимовыгодном сотрудничестве органов местного самоуправления, коммерческих предприятий и некоммерческих организаций, так и во взаимных обязательствах сторон по ведению деятельности, в соответствии с этическими нормами в целях обеспечения высокого качества производимых товаров и услуг, защиты окружающей среды, наличия социальных инвестиций и участия в общественно значимых мероприятиях.

Ключевым моментом также является повышение социальной ответственности бизнеса в устойчивом развитии муниципальных сообществ становятся:

содействие муниципалитетам в стратегическом планировании социально-экономического развития;

повышение эффективности расходования бюджетных средств;

содействие развитию малого бизнеса;

эффективное управление корпоративными социальными программами; конкурсное финансирование социальных проектов.

## **10. Государственно частное партнерство**

Применение механизма государственно-частного партнерства целесообразно для реализации большинства целей Стратегии.

Системный подход к развитию инфраструктуры и привлечению для этих целей внебюджетных средств подразумевает наличие стратегии развития инфраструктуры с применением механизмов ГЧП. С этой целью предполагается проведение мероприятий по формированию и развитию институциональной среды в сфере ГЧП.

### **10.1. Государственно-частное партнерство для реализации проектов в сфере транспорта**

Среди проектов ГЧП в сфере транспорта преобладают концессии, что обусловлено многолетним опытом структурирования проектов в рамках концессионного законодательства и, как следствие, доверия инвесторов и финансирующих организаций к данной форме ГЧП. Тем не менее, подобное соглашение подразумевает плату частному партнеру - все собранные средства за проезд по дороге поступают в бюджет, а частный инвестор получает компенсацию от государства в фиксированном объеме, который никак не зависит от трафика. Таким образом, концессии в рамках ГЧП способны отчасти покрыть затраты государственного или местного бюджета на реализацию проекта.

При реализации инфраструктурного проекта федерального уровня бюджетное финансирование поступает из бюджетов государственных программ федерального уровня. Проекты регионального уровня финансируются из регионального бюджета, объем которого может быть недостаточным для их реализации. По этой причине разработан механизм предоставления межбюджетных трансфертов для реализации концессионных соглашений в сфере автодорожных проектов ГЧП регионального уровня. Для осуществления финансирования региональных автодорожных проектов в рамках ГЧП утвержден перечень транспортных объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений:

Создание автомобильной дороги УстьВага – Ядриха на участке км 200 - км 215, объем инвестиций - 1 105,03 млн. рублей.

Создание и реконструкция автомобильной дороги УстьВага – Ядриха на участке км 174 – км 200, км 215 – км 219 объем инвестиций - 2 219,4 млн. рублей.

Создание автомобильной дороги Котлас-Коряжма на участке км 0 – км 41 (с обходом городов Котлас и Коряжма), объем инвестиций -5 000,0 млн. рублей.

Предполагается расширение перечня включенных транспортных объектов, поскольку использование механизма государственно-частного партнерства способно частично восполнить бюджетные затраты на реализацию

автодорожных проектов Архангельской области за счет частных лиц. Проекты строительства и реконструкции автодорог регионального уровня предполагается направить в Межведомственную комиссию по отбору проектов по строительству или реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений.

## **10.2. Государственно-частное партнерство в сфере жилищного строительства и предоставления коммунальных услуг**

Использование механизмов государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ и жилищного строительства реализуется уже достаточно давно. В период экономической нестабильности бизнесу, работающему в ЖКХ, оказывается особая поддержка: запускается субсидирование процентной ставки по кредитам на проекты в ЖКХ, созданы механизмы прямого софинансирования модернизации инфраструктуры в малых городах. Кроме того, концессионное законодательство усовершенствовано таким образом, что все концессионные соглашения должны предусматривать целевые показатели для инвесторов.

В качестве одного из перспективных инструментов изменения ситуации в жилищно-коммунальной сфере рассматривается государственно-частное партнерство, основанное на привлечении частных инвестиций с целью оптимизации государственных расходов. На сегодняшний день в Архангельской области реализуется около трех десятков проектов ГЧП, в основном в области коммунального хозяйства. Крупнейшим из них является заключенное в октябре 2018 года концессионное соглашение в отношении отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «Город Архангельск». Соглашение рассчитано на 49 лет, общий объем инвестиций составляет 12,8 млрд. рублей в ценах 2018 года.

Передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу две глобальные задачи – обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы. Рекомендуется создание подпрограммы развития государственно-частного партнерства. Возможно также применение положительного опыта других регионов, например, создания единого оператора ЖКХ с целью консолидации предприятий коммунального хозяйства на территории региона через заключение концессионных соглашений с муниципалитетами.

## **10.3. Государственно-частное партнерство в социальной сфере**

Государственно-частное партнерство является одним из механизмов реализации проектов социальной сферы. Для проектов создания социальной инфраструктуры характерна слабая окупаемость, что делает их непривлекательными для инвесторов. По этой причине распространена практика

гарантированных выплат частному лицу, воплощающему проект. Данный механизм можно использовать в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта и социальной защиты. Для реализации крупных проектов регионального значения (областные медицинские, образовательные центры и т. д.) публичным партнером может выступать орган государственной власти Архангельской области, в то время как для локальных проектов (школы, поликлиники и т.д.) публичным лицом может выступать местное самоуправление.

Частный бизнес и государство совместно, используя преимущества каждой из сторон, могут реализовать множество значимых социальных проектов. Несмотря на то что механизм государственно частного партнерства в социальной сфере довольно успешно реализуется, предполагается переход от разовых мероприятий перейти к системной работе в этом направлении.

## 11. Кластерная политика

Кластерный подход представляет собой механизм, обеспечивающий рост конкурентоспособности экономики региона за счёт выполнения ряда принципов:

- создание полного цикла производства продукта, обеспечивающее всестороннее развитие отрасли в рамках региональной экономики;
- формирование инновационных кластеров осуществляется на базе активации нововведений действующих индустриальных кластеров;
- государственная поддержка инновационных кластеров, а также создание условий для повышения конкурентоспособности инновационного товара;
- создание государством условий для взаимодействия образовательных, научно-исследовательских учреждений и частных предприятий, включая международные компании;
- организация инновационных центров и технополисов, в том числе на основе научно-образовательных учреждений;
- организация инновационных кластеров как инструмент развития депрессивных зон;
- проведение единой кластерной политики, направленной на расширение межрегионального взаимодействия кластеров.

В основе политики кластерной активации лежит взаимодействие как крупных, средних, так и малых субъектов предпринимательства. Наибольшая отдача от функционирования инновационного кластера достигается через внедрение сервисными компаниями новаторских форм обслуживания. Данная сфера является наиболее оптимальной для деятельности малого и среднего предпринимательства. В составе инновационных кластеров малый и средний бизнес выполняет функцию освоения передовых ниш рынка и оказания услуг потребителям. Иной функцией малого и среднего предпринимательства является обеспечение производственной деятельности крупных компаний в составе кластера. Именно поэтому в рамках политики кластерной активации финансирование деятельности малого и среднего бизнеса должно обеспечивать не только государство, но и крупнейшие предприятия отрасли.

Применение кластерной политики для реализации Стратегии

предусматривает поддержку внутрикластерного и стимулирование межкластерного взаимодействия, а также развитие двух межрегиональных кластеров: судостроительного и арктического рыбопромышленного. Сформированные межрегиональные судостроительный и арктический рыбопромышленный кластеры объединяют предприятия шести субъектов, тесное экономическое сотрудничество и территориальная близость которых позволит максимизировать положительный эффект от взаимодействия для экономики и промышленности для всех участников. Кроме Архангельской области это – Калининградская, Мурманская, Ленинградская области, Санкт-Петербург и Республика Карелия. Поддержка концепции межрегиональных кластеров позволит реализовать отраслевые проекты и стимулировать развитие как судостроения, так и рыбопромышленной отрасли. Предусматривается государственная поддержка кластеров, включающая выделение субсидий на строительство и ремонт судов, приобретение высокотехнологичного оборудования и сырья для предприятий рыбной промышленности, а также компенсация части затрат на проводку судов Северным морским путем

## 12. Реализация инвестиционных проектов

Реализация инвестиционных проектов является механизмом, позволяющим финансировать мероприятия Стратегии, используя внебюджетные источники, которые включают собственные и заемные средства компаний. Часть мероприятий Стратегии включена в перечень приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области.

Таблица 13. Реализуемые и планируемые приоритетные инвестиционные проекты Архангельской области

Отрасли	Проекты	Объем финансирования, млн. рублей	
		Собственные средства	Заемные средства
Лесопромышленный комплекс	Увеличение объемов глубокой переработки древесины, организация производства биотоплива на базе ООО «Форест»	39,2	261,4
Лесопромышленный комплекс	Организация современного лесоперерабатывающего комплекса полного цикла в Архангельской области на базе ООО «Поморская лесопильная компания»	500	10 542,0
Лесопромышленный комплекс	Реконструкция производства картона компанией «Архангельский целлюлозно-бумажный комбинат»	5 125,20	5 766,50
Топливо-энергетический комплекс	Организация централизованного электроснабжения Мезенского и Лешуконского районов	203	3 834,0
Рыбопромышленный комплекс	Строительство и приобретение рыболовных судов	4 982,6	11 165,60

Агропромышленный комплекс	Молочно-товарный комплекс «Холмогорский»	761,0	
Здравоохранение	Создание центра семейной медицины в округе майская горка города Архангельска	120	
Алмазодобывающая промышленность	Горно-обогатительный комбинат на месторождении алмазов им. М.В. Ломоносова	73 400,0	
Добывающая промышленность	Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения свинцово-цинковых руд «Павловское» и портового комплекса, остров Южный архипелага Новая Земля (добыча, обогащение руд цветных металлов)	10 650,00	24 850,00
Производство строительных материалов	Проектирование и строительство цеха по производству сборных железобетонных изделий методом непрерывного безопалубочного формования	27,5	148,4
Сбор, обработка и утилизация отходов	Строительство современной межмуниципальной комплексной системы по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области	345,15	805,35
Выставочная деятельность	Выставочный центр «НОРД-ЭКСПО»	342,0	
Агропромышленный комплекс	Строительство животноводческой фермы на 1584 дойных коров с выращиванием ремонтного молодняка в деревне Нагорская Устьянского района Архангельской области (3 этап)	96,9	301,4
Лесопромышленный комплекс	Строительство лесопильно-деревообрабатывающего комплекса в Маймаксанском округе г. Архангельска ул. Родионова 25	1259,7	2939,4
Лесопромышленный комплекс	Организация производства по переработке низкосортной древесины и отходов лесопиления на базе общества с ограниченной ответственностью «Устьянская лесоперерабатывающая компания»	2795,2	5650,3
Логистика	Концессионное соглашение в отношении гидротехнического сооружения порта – временного плавучего причала с размещением открытого склада хранения строительных материалов, строительной техники и грузов на территории Соловецкого архипелага		51,8

Жилищно-коммунальное хозяйство	Концессионное соглашение в отношении отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «Город Архангельск»	12,8
--------------------------------	--	------

Финансируемые в рамках приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области мероприятия преимущественно относятся к проектам сбалансированного развития инновационного лесопромышленного кластера и высоких технологий в лесопереработке.

Для выполнения мероприятий, направленных на поддержку развития инновационной инфраструктуры лесопромышленного кластера, реализуется 2 инвестиционных проекта общим объемом финансирования 21933,7 млн. рублей.

В рамках мероприятия, включающего реализацию мер государственной поддержки предприятиям ЛПК региона, направленных на содействие расширению производства биотоплива – древесных пеллет, отмечен инвестиционный проект по увеличению объемов глубокой переработки древесины, организации производства биотоплива на базе ООО «Форест» общим объемом финансирования 300,6 млн. рублей.

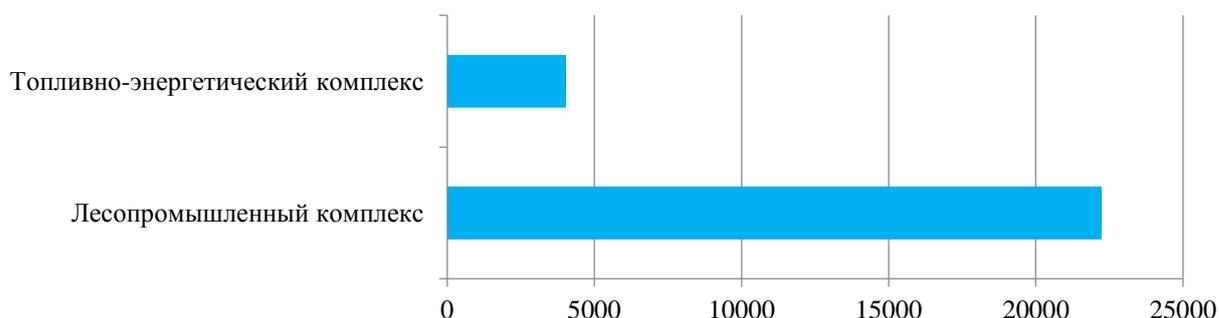


Рис. 37. Объем инвестиций по отраслям экономики

В сфере энергетической безопасности региона планируется реализация проекта по организации централизованного электроснабжения Мезенского и Лешуконского районов общий объем финансирования 4037 млн. рублей для выполнения мероприятия по подключению изолированных энергорайонов к централизованной энергосистеме Архангельской области.

### 13. Перечень Государственных программ и Приоритетных проектов, включенных в Стратегию

Таблица 14. Проекты развития системы здравоохранения Архангельской области

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ	ГП РФ «Развитие здравоохранения» Приоритетный проект Минздрава РФ «Формирование

	ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ЗАБОЛЕВАНИЙ	здорового образа жизни»
2	МОДЕРНИЗАЦИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ	ГП РФ «Развитие здравоохранения» Приоритетный проект Минздрава РФ «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»
3	СОВРЕМЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	ГП РФ «Развитие здравоохранения» Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» Приоритетный проект Минздрава РФ «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах РФ»
4	ИННОВАЦИОННЫЕ МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ	ГП РФ «Развитие здравоохранения» Подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»
5	ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	ГП РФ «Развитие здравоохранения» Приоритетный проект Минздрава РФ «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»
6	КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ КАДРЫ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	ГП РФ «Развитие здравоохранения» Приоритетный проект Минздрава РФ «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами («Новые кадры современного здравоохранения»)»

Таблица 15. Проекты развития рынка труда Архангельской области

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	ГП РФ «Содействие занятости населения» Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости»
2	ДОСТУПНАЯ РАБОТА	ГП РФ «Содействие занятости населения» Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»
3	ИННОВАЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА	ГП РФ «Содействие занятости населения» Подпрограмма «Безопасный труд»
4	ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ	ГП РФ «Развитие образования» Федеральная целевая программа развития образования на 2016 -2020 годы Приоритетный проект РФ «Рабочие кадры для передовых технологий»
5	ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ	ГП РФ «Содействие занятости населения» Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда» Федеральная целевая программа развития образования на 2016 -2020 годы План мероприятий, направленных на популяризацию рабочих и инженерных профессий (Распоряжение Правительства РФ №366-р от 5.03.2015)

6	ПРОЗРАЧНЫЙ РЫНОК ТРУДА	ГП РФ «Содействие занятости населения» Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда» Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»
---	------------------------	---

Таблица 16. Проекты развития сектора МСП Архангельской области

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	РЫНОЧНЫЕ НИШИ ДЛЯ МСП НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РЫНКАХ	ГП РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Государственная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства ГП РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
2	ФОРМИРОВАНИЕ СЕРВИСНОЙ МОДЕЛИ ПОДДЕРЖКИ МСП	ГП РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Государственная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства
3	ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ГП РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
4	УКРЕПЛЕНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА МСП	ГП РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» ГП РФ «Развитие образования» Федеральная целевая программа развития образования на 2016 -2020 годы

Таблица 17. Проекты, стимулирующие жилищное строительство

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО	ФЦП Жилище (2015 - 2020) ГП РФ Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации (2018-2025) ГП АО Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры Архангельской области (2014 – 2020) ГП АО Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 – 2020)
2	КАЧЕСТВЕННОЕ ЖИЛИЩНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	ГП РФ Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (2018-2025) ГП АО Обеспечение качественным, доступным

		жильем и объектами инженерной инфраструктуры Архангельской области (2014 – 2020) ГП АО Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020)
3	ДОСТУПНАЯ ИПОТЕКА	ГП РФ Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (2018-2025) АО Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры Архангельской области (2014 – 2020)
4	РЫНОК АРЕНДНОГО ЖИЛЬЯ	ГП РФ Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (2018-2025) АО Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры Архангельской области (2014 – 2020) Проект ГП АО Формирование современной городской среды (2018-2022)
5	РЕДЕВЕЛОПМЕНТ ТЕРРИТОРИЙ	Проект ГП АО Формирование современной городской среды (2018-2022)

Таблица 18. Проекты, стимулирующие развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	ГП РФ Энергоэффективность и развитие энергетики (2013-2020) ГП АО Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020)
2	МОДЕРНИЗИРОВАННАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	ГП РФ Энергоэффективность и развитие энергетики (2013-2020) ГП АО Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020) Инвестиционная программа по строительству, модернизации и реконструкции системы теплоснабжения муниципального образования «Плесецкое» на 2015-2029 годы
3	КАЧЕСТВЕННЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ	ГП РФ Энергоэффективность и развитие энергетики (2013-2020) ГП АО Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020)
4	МАСШТАБНАЯ ГАЗИФИКАЦИЯ	ГП АО Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020)

Таблица 19. Проекты по созданию благоприятной окружающей среды

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами,
---	-----------------------	---------------------------------------

		<b>приоритетными проектами Российской Федерации</b>
1	СРЕДА ОБИТАНИЯ	ГП РФ Охрана окружающей среды на (2012-2020) ГП АО Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020)
2	ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА	ГП РФ Охрана окружающей среды на (2012-2020) ГП АО Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020)
3	ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ	ГП РФ Охрана окружающей среды на (2012-2020) ГП АО Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020) ГП АО Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2020)
4	ЭФФЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ	ГП РФ Охрана окружающей среды на (2012-2020) ГП АО Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020)
5	ЭКОСТРОИТЕЛЬСТВО	ГП АО Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020)

Таблица 20. Проекты, направленные на гражданское единство

№	Наименования проектов	<b>Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации</b>
1	КУЛЬТУРНЫЙ КОД АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	ГП РФ Развитие культуры и туризма (2013–2020) ГП АО Культура Русского Севера (2013 – 2020)

Таблица 21. Проекты, направленные на совершенствование молодежной политики

№	Наименования проектов	<b>Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации</b>
1	МОЛОДЕЖНЫЕ СООБЩЕСТВА	Региональная государственная программа «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»
2	ПРОФОРИЕНТИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖИ	Региональная государственная программа «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)» Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержки занятости»
3	КУЛЬТУРНЫЙ ДОСУГ ДЛЯ	Региональная государственная программа «Культура

	МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ	Русского Севера (2013 – 2020 годы)» Государственная программа «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей» («Дополнительное образование для каждого ребёнка»)
4	ВОЛОНТЕРЫ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	Региональная государственная программа «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»

Таблица 22. Проекты, направленные на совершенствование государственной поддержки семей в Архангельской области

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ	ГП РФ «Социальная поддержка граждан» Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» ГП РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»
2	СЕМЬЯ КАК ЧАСТЬ ОБЩЕСТВА	ГП РФ «Социальная поддержка граждан» Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» ГП РФ «Реализация государственной национальной политики» Подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» ГП РФ «Содействие занятости населения» Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»
3	РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ	ГП РФ «Социальная поддержка граждан» Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка

		индивидуальной предпринимательской инициативы» ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»
4	РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА МОЛОДОЙ СЕМЬИ	ГП РФ «Социальная поддержка граждан» ФЦП «Жилище» Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ГП РФ «Развитие здравоохранения» Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни» ГП РФ «Социальная поддержка граждан» Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» ГП РФ «Реализация государственной национальной политики

Таблица 23. Проекты, направленные на развитие общественной активности и социальной солидарности в Архангельской области

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА	ГП РФ «Реализация государственной национальной политики» ГП РФ «Развитие культуры и туризма» Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»
2	ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ КОЛЛЕКТИВНОГО ДЕЙСТВИЯ	ГП РФ «Реализация государственной национальной политики» ГП РФ «Содействие занятости населения» Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда»
3	УЛУЧШЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ	ГП РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» Подпрограмма «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»

Таблица 24. Проекты, направленные на развитие и поддержку сельских территорий

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	ПОДДЕРЖКА ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	Региональная государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы» Региональная государственная программа «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

		Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» («Индивидуальное и малое предпринимательство (ИМП)»)
2	СОЦИАЛЬНОЕ И ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	Региональная государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)»
3	СЕЛЬСКИЕ СООБЩЕСТВА – ОСНОВА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ	Региональная государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)»
4	ТУРИСТСКИЕ ДЕСТИНАЦИИ - ТОЧКИ РОСТА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	Региональная государственная программа «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» Региональная государственная программа «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» Региональная государственная программа «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» Государственная программа «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы

Таблица 25. Проекты, направленные на развитие транспортного сообщения

№	Наименования проектов	Связь с государственными программами, приоритетными проектами Российской Федерации
1	АВТОДОРОЖНЫЙ КАРКАС АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	Государственная программа «Развитие транспортной системы» Региональная государственная программа «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»
2	АРХАНГЕЛЬСК – ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА МАКРОРЕГИОНА И РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ	Государственная программа «Развитие транспортной системы»
3	РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ СЕВЕРО-ДВИНСКОГО БАССЕЙНА	Государственная программа «Развитие транспортной системы»
4	КАЧЕСТВЕННОЕ ПАССАЖИРСКОЕ СООБЩЕНИЕ	Региональная государственная программа «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» Региональная государственная программа «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)» Государственная программа «Доступная среда» на 2011–2025 годы