



**Стратегия социально-экономического развития муниципального
образования городской округ г. Surgut
на период до 2030 года**

(ПРОЕКТ)

СУРГУТ - 2014 г.

Оглавление

1. Текущая социально-экономическая ситуация	5
2. Анализ сильных и слабых сторон (SWOT –анализ).....	8
3. Определение приоритетов и стратегических целей социально-экономического развития города Сургута	10
4. Сценарии и основные показатели социально-экономического развития города Сургута	13
5. Основные меры по достижению стратегических целей социально-экономического развития города	15
5.1. Направление «Предпринимательство»	15
5.2. Направление «Человеческий потенциал».....	26
5.3. Направление «Гражданское общество»	34
6.1. Направление «Жизнеобеспечение»	44
6. Механизмы реализации Стратегии города Сургута	56
6.1. Организационно-управленческие механизмы	56
6.2. Механизмы программно-целевого проектирования.....	60
6.3. Финансовые механизмы реализации Стратегии.....	60

Перспективы и приоритеты развития городских округов и муниципальных районов Югры: г. Сургут



Комарова Н.В.,
Губернатор ХМАО-Югры

"Рекомендовать главам муниципальных образований в срок до 25 декабря 2014 года актуализировать документы муниципального стратегического планирования и целевых муниципальных программ в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2020 и на период до 2030 года и планом мероприятий ("дорожными картами") по реализации Стратегии», поручила Губернатор ХМАО-Югры Комарова Н.В., согласно Протоколу № 1 заседания Общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2020 и на период до 2030 года.

1. Нефтегазовый кластер:

- изменение пространственной организации отрасли: образование головных офисов или представительств крупных компаний, центров НИОКР, нефтесервисных компаний, центров подготовки кадров, а также

транспортно-логистических предприятий;

- размещение на территории научно-исследовательского центра и инфраструктуры подготовки кадров, работающей на региональный рынок.

2. Инновационное развитие:

- создание филиала окружного Технопарка высоких технологий. Координация учебной и научной деятельности университета со специализацией технопарка;

- развитие сферы нефтегазодобычи, включая все элементы технологической цепочки: разведка месторождений, добыча, транспортировка, хранение и переработка нефти и газа;

- создание Индустриального парка;

- создание инфраструктуры Инновационного центра «РАН - Югра»;

- строительство комплексного межмуниципального полигона с технологиями по сортировке отходов.

3. Развитие транспортной инфраструктуры:

- ожидается приход федеральных и глобальных сетевых операторов, что в значительной степени активизирует грузопотоки;

- строительство мостового перехода через реку Обь в Сургутском районе;

- развитие пассажирской логистики, призванной обеспечивать развивающуюся функцию управления в сфере нефтегазодобычи. Соответствие авиаперевозок потребностям ключевых компаний нефтегазового и финансового секторов.

4. Развитие технологического потребления:

- экспансия многофункциональных торговых сетей;

- развитие сферы торговли, переход на качественно новый уровень, что предполагает рост масштабных многофункциональных проектов с торговой доминантой, рассчитанных на региональный охват и концептуализацию торговли более мелких масштабов.

5. Развитие малого и среднего бизнеса:

- возможность размещения на территории новых видов деятельности малого и среднего бизнеса.

6. Социальная сфера и среда обитания:

- трансформация городской среды;

- развитие сектора платных услуг.

Уважаемые дамы и господа!



Попов Д.В.,
Глава города города Сургута

Сургут в 2014 году отпраздновал свое 420-летие. В 2015 году мы отметим 50-летие новейшей истории города как форпоста в освоении углеводородных ресурсов нефти и – газоносной провинции Западной Сибири, кладовой России. Для обеспечения нового качества города, необходимо разработать и реализовать Стратегию развития Сургута.

Поставив перед собой главную цель на ближайшие 15 лет – стать промышленно-инновационным центром топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, мы обеспечим будущее городу на сто лет вперед.

Вследствие этого обязательно произойдут улучшения по всем направлениям качества жизни горожан. Созданная нами система планирования, управления и контроля будет работать, если главным в ней будет житель нашего города – СУРГУТЯНИН!

1. Текущая социально-экономическая ситуация

Общая информация о городском округе

Крупнейший промышленный и культурный центр Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Тюменской области, один из главных центров нефтедобывающей промышленности России. Самый крупный и экономически развитый город 60-й параллели.

Является важным транспортным узлом: через него проходят железная дорога, автомагистраль, расположены международный аэропорт и речной порт. Развит трубопроводный транспорт (крупнейший узел нефте- и газопроводов).

Демографическая ситуация

Сургут – город с благоприятной социально-демографической ситуацией. Начиная с 60-х годов XX века, численность населения Сургута характеризовалась интенсивным ростом. В последние годы население Сургута продолжает расти умеренными темпами.

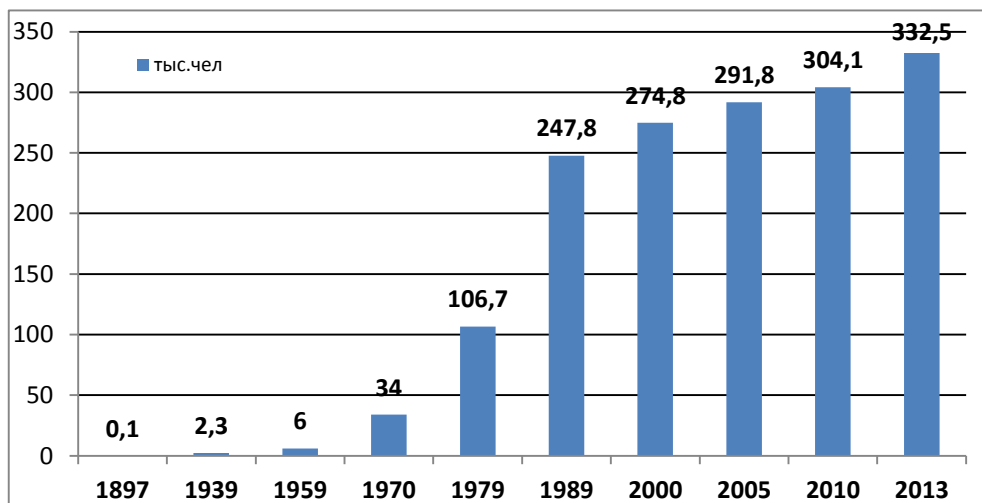


Рис. 1. Численность населения по возрастным группам, тыс. чел.

Анализ экономического развития

Сургут – город с четко выраженным базовым сектором экономики – энергетикой. В городе расположены две крупные электростанции объединённой энергетической системы Урала: Сургутская ГРЭС-1 (мощность – 3280 МВт) и Сургутская ГРЭС-2 (мощность – 5600 МВт). Размещается один из электросетевых филиалов ОАО «Тюменьэнерго» (второй по величине в Российской Федерации), ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» (первая по величине полезного отпуска электроэнергии среди энергосбытовых компаний УрФО и вторая среди энергосбытовых компаний России).

Также в Сургуте базируются крупнейшие нефтегазовые компании: ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Газпром трансгаз Сургут», ООО «Газпром Переработка».

Промышленный сектор доминирует и на рынке труда, занятость в промышленности составляет треть от всего населения, занятого в экономике.

Экономическое развитие города за период 2009-2013 гг. характеризуется положительной динамикой по большинству основных показателей: объему выполненных работ по виду деятельности "Строительство", объему выполненных услуг по виду деятельности "Транспорт и связь", оборотам малого бизнеса, розничной торговли, общественного питания, объему платных услуг населению, сальдированному финансовому результату организаций.

Таблица 1

Основные показатели экономического развития города Сургута в 2009-13 гг.

№ п/п	Показатель	2009	2010	2011	2012	2013
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами производителей промышленной продукции	83 698	103 439	123 955	138 350	100 661
2.	Объем выполненных работ по виду деятельности "Строительство", млн. руб.	27 301	31 836	36324	39 608	47 923
3.	Ввод в эксплуатацию жилых домов (общая площадь квартир), тыс. кв. м	196,6	91,6	271,6	341,6	308,1
4.	Выполнено услуг по виду деятельности "Транспорт и связь", млн. руб.	131 994	144 281	152 195	177 573	189 679
5.	Оборот розничной торговли, млн. руб.	78 222	76 261	82 703	93 969	107 900
6.	Оборот общественного питания, млн. руб.	3 753	3 624	4 280	4 539	5 100
7.	Объем платных услуг населению, млн. руб.	20 396	20 340	23 004	23 947	24 962
8.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям, млн. руб.	454 778	50 961	54 991	44 767 ¹	44 220
9.	Оборот малого бизнеса, млн. руб.	81 907	86 996	95 513	105 232	118 099

¹ Падение объемов инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» объясняется выходом из отчетности г. Сургута ОАО «Обьнефтегазгеология»

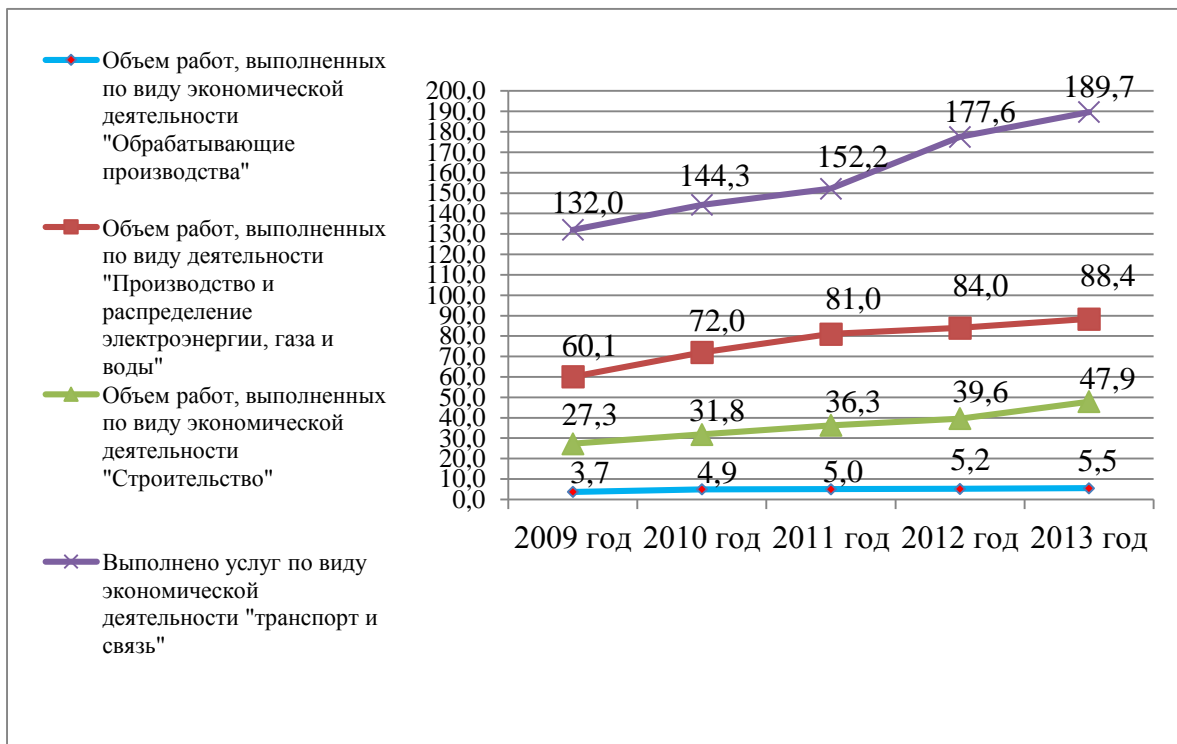


Рис. 2. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млрд. руб.

2. Анализ сильных и слабых сторон (SWOT –анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Крупнейший город богатым ресурсами региона, обладающий значительным человеческим и экономическим потенциалом ⇒ Экономический рост (по объему промышленной продукции, строительных работ, инвестиций, др.) ⇒ Благоприятная демографическая ситуация - рост населения ⇒ Увеличение постоянного и экономически активного населения ⇒ Высокий уровень доходов и покупательская способность горожан ⇒ Высокая комфортность жизни ⇒ Высокая обеспеченность населения торговыми площадями ⇒ Корпоративные стратегии интегрированы в стратегию развития города ⇒ Надежность городских коммунальных систем ⇒ Высокое качество питьевой водопроводной воды ⇒ Основной потребительский рынок товаров и услуг региона 	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Сложные климатические условия ⇒ Отсутствие бренда, сформированного имиджа города ⇒ Высокая финансовая зависимость от окружного бюджета ⇒ Аполитичность, социальная пассивность горожан ⇒ Несоответствие пропускной способности улиц и дорог транспортным потокам ⇒ Высокая стоимость жилья ⇒ Увеличение миграционного прироста, большое количество незаконных мигрантов ⇒ Высокий уровень социальной напряженности ⇒ Медленное развитие малого и среднего бизнеса ⇒ Не оптимальное территориальное развитие города ⇒ Дефицит / низкое качество «общественных пространств» ⇒ Невыгодность развития новых производств по причине высокой стоимости труда
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Включение в инвестиционную политику ХМАО-Югры и Российской Федерации ⇒ Становление города как транспортно-логистического центра ⇒ Становление города как научно-инновационного центра ⇒ Наличие природных ресурсов - альтернатив нефти (торф, вода, рыба, лес, дикоросы) 	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Добыча нефти - ключевой фактор развития ⇒ Изменение геополитической ситуации, вероятность снижения цен на энергоносители ⇒ Финансовая несамостоятельность вследствие проводимой политики межбюджетных отношений ⇒ Проникновение экстремистской идеологии крайней направленности

Поля граничных сценариев стратегий развития г. Сургута

Как использовать сильные стороны города и внешние возможности?	Как отразить внешние угрозы за счет сильных сторон?
<p>Сургут - растущий центр ТЭК, торговли, транспортный узел, центр финансов, диверсифицированной экономики, культуры и образования ХМАО-Югры. Мобилизация внешних и внутренних инвестиций с приоритетом: рост экономики за счет кластеризации и инвестиций.</p> <p>1. Инициировать создание народного фонда развития города (по принципу эндаумент-фондов) как механизм частной инициативы.</p> <p>2. Создать прозрачный механизм лоббирования интересов ключевых стейкхолдеров, (нефтяников, энергетиков, строителей) и постоянного процесса стратегических исследований.</p> <p>3. Создать механизм привлечения инвестиций федерального центра РФ), ХМАО и других источников в целевые стратегические проекты.</p>	<p>Сургут борется за повышение своей конкурентоспособности при неблагоприятных политических и экономических условиях с двумя приоритетами инвестиций: повышение деловой культуры и экогород.</p> <p>4. Концентрация политики на общественном согласии и объединении усилий против враждебной и конкурентной среды на основе амбиций и ценностей патриотизма, традиционных конфессий.</p> <p>5. Городская программа кластеризации экономики.</p> <p>6. Городская программа консалтинговой и финансовой поддержки разработки корпоративных конкурентных и антикризисных стратегий.</p> <p>7. Программа «экогород», для компенсации дискомфорта климата и неблагоприятных экологических факторов.</p>
Как использовать возможности для нейтрализации слабых сторон?	Что делать, если совпадут слабые стороны и угрозы? Может быть, что-то кардинально изменить?
<p>Инерционная стратегия последовательных шагов, как «малых дел» для постепенных улучшений в пределах возможностей городской власти с опорой на гражданское общество и внешние инвестиции округа и РФ в решение проблем «моногорода», развитие образования и культуры.</p> <p>8. Последовательное и эффективное решение проблем дефицитов и дисбалансов развития города усилиями городской власти. Массированная пропаганда результатов.</p> <p>9. Вовлечение элиты, в первую очередь из области культуры и образования, в выработку решений на постоянной и системной основе с помощью специальных технологий активизации мыследеятельности.</p> <p>10. Публичная разработка имиджа и бренда города, основанных на идеях «Сургут как центр ХМАО» (плацдарм освоения Севера, транзитный узел, центральный рынок региона...).</p> <p>11. Публичная разработка «кодекса сургутянина» как правил общежития.</p>	<p>Антикризисная стратегия, с поиском решений для недопущения реализации сценария «Сибирский Детройт».</p> <p>12. Экспертная проработка в стратегии до 2030 г. различных рисков, с учетом как природных, отраслевых, финансово-экономических, так и электоральных циклов (связанных с выборами), влияния «волн Кондратьева» смены технологических укладов и т.д.</p> <p>13. Антикризисный план на самый худший сценарий с просчитанной минимизацией бюджетных расходов и консервации инфраструктуры с жизнеобеспечением в условиях «схлопывания» города» на период до 10 лет».</p> <p>14. Инвестиции в «человеческий капитал» города: программы обучения управленцев и широких слоев населения. Управленцев – для, овладения прогрессивными технологиями повышения эффективности организаций, населения - на случай массовых увольнений и роста безработицы.</p> <p>15. Пропаганда, консультационная и финансовая поддержка сетевых форм коллективной самодеятельности и самоорганизации населения.</p>

3. Определение приоритетов и стратегических целей социально-экономического развития города Сургута

В качестве наиболее значимых направлений развития города Сургута, выявленных по результатам проведенных стратегических сессий среди городской общественности, ключевых работников администрации города, представителей крупных предприятий, научной среды и молодежных организаций можно выделить следующие:

➤ Диверсификация городской экономики путем ускоренного развития малого и среднего бизнеса, формирования экономики знаний, культурной экономики, совершенствования инфраструктуры города. Все это должно происходить на основе инновационных наукоемких подходов.

➤ Формирование экономико-социальной среды, позволяющей максимальным образом задействовать высокий профессиональный, научный и творческий потенциал жителей города, реализовать возможности их профессионального развития, личностного роста, обеспечить условия содержательной культурно-досуговой активности.

➤ Совершенствование системы среднего и высшего образования с учетом ценностей новых поколений. Создание условий для развития и образования детей и молодёжи, формировании карьеры, участия в предпринимательской деятельности.

➤ Обеспечение доступности покупки жилья разным категориям населения, повышение качества городской среды, устранение несбалансированной уплотненной застройки, не обусловленной общим градостроительным планом, увеличение количества парковочных мест, детских площадок, скверов и прогулочных зон.

➤ Улучшение экологической обстановки, уменьшение загрязненности, как в городе, так и его окрестностях, ужесточение требований к промышленным предприятиям относительно их воздействия на окружающую среду.

➤ Совершенствование системы городского управления, расширение деятельности общественных советов в структурах государственной власти, более широкий учет мнения горожан по актуальным вопросам развития.

Учитывая результаты проведенного стратегического исследования эксперты, задействованные в работе над Стратегией города, выработали следующую общую позицию:

«Сургут должен стать городом с достойным уровнем жизни, инновационной экономикой и политикой, он должен более активно и эффективно развивать науку и бизнес, образование, культуру и здравоохранение, стать удобным для постоянной жизни, должны четко соблюдаться экологические стандарты жизнедеятельности и градостроительной политики. При этом эффективное развитие города возможно только при условии высокого уровня гражданского общества и неравнодушии жителей ко всем происходящим в городе событиям».

На этой основе был сформулирован окончательный вариант Генеральной стратегической цели социально-экономического развития города Сургута:

Генеральная стратегическая цель

Формирование промышленно-научного центра с инновационной диверсифицированной экономикой, широкими возможностями осуществления предпринимательской деятельности, высоким потенциалом экономического и гражданского развития для горожан

В рамках указанной *генеральной стратегической цели* до 2030 г. должны быть достигнуты следующие частные стратегические цели:

1. Формирование инновационной диверсифицированной экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства в нефтегазовом секторе и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства.

2. Обеспечение широких возможностей развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики.

3. Создание условий для активного участия жителей в управлении городом на основе сотрудничества между гражданами и властью.

4. Обеспечение условий для развития Сургута, как экологически безопасного зеленого города, с комфортным и доступным жильем, с качественной разветвленной дорожной сетью, с удобными и безопасными пешеходными переходами.

В соответствии с обозначенными целями были выбраны 4 направления и 12 векторов социально-экономического развития города Сургута.

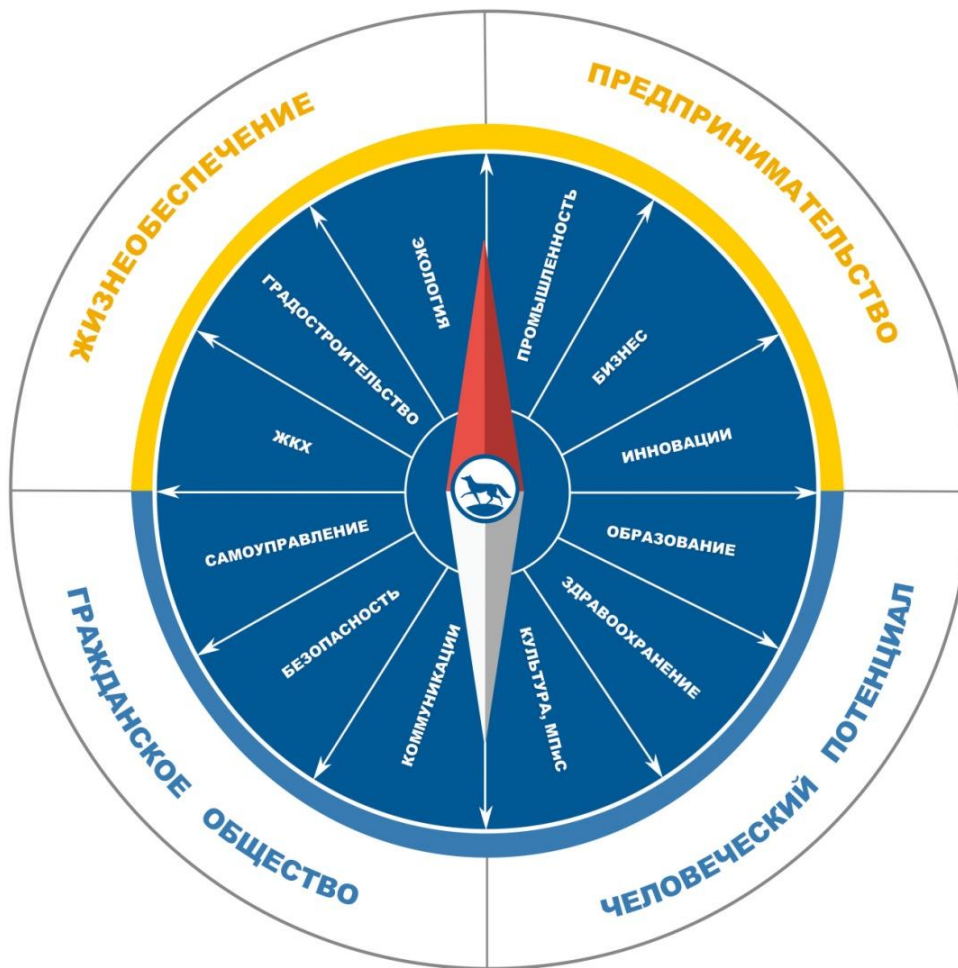


Рис.3. Основные стратегические направления и векторы развития города Сургута

4. Сценарии и основные показатели социально-экономического развития города Сургута

В Стратегии социально-экономического развития города Сургута предполагается возможность реализации трех альтернативных сценариев.

1. Инерционный сценарий

Инерционный вариант предполагает сохранение в целом текущей структуры экономики и промышленности, доминирование нефтегазового комплекса как базового сектора экономики, низкий уровень технологических изменений в других отраслях. Продолжится тенденция снижения объемов добычи нефти на месторождениях Сургутского района в пределах 0,5-1% в год. Приросты выручки и прибыли ОАО «Сургутнефтегаз» (главного градообразующего предприятия) будут обеспечиваться только за счет увеличения объемов добычи нефти по проектам, реализуемым в других регионах, ростом мирового уровня цен на углеводороды и реализацией мероприятий по снижению издержек производства. Ключевыми локомотивами развития будут технологические инновации ОАО «Сургутнефтегаз» связанные с увеличением эффективности процессов эксплуатации традиционных запасов нефти, а также планомерное развитие традиционных отраслей экономики города: энергетика, строительство, розничная торговля, сфера услуг и пр.

2. Инновационный сценарий

Данный вариант развития характеризуется усилением инновационной направленности экономического роста, созданием современной транспортной инфраструктуры, конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого комплекса. Инновационные факторы становятся ведущим источником экономического роста.

Ключевыми локомотивами развития должны стать следующие: 1) Технологические инновации нефтяных компаний направленные на освоение нетрадиционных запасов Баженовской свиты, и залежей нефти с глубины свыше 5 тыс. метров; 2) Образовательный кластер. В соответствии со стратегией ХМАО-Югры образование должно стать обеспечивающей отраслью для диверсификации экономики, выступать одним из самостоятельных факторов развития экономики и роста благополучия граждан. 3) Ускоренное развитие предприятий не связанных с нефтегазовым комплексом (энергетика, сельское хозяйство, лесозаготовки, производство мебели, туризм и пр.); 4) Формирование в Сургуте производственно-технологической базы и ресурсного центра для освоения месторождений арктических шельфов.

3. Целевой (базовый) сценарий

Базовый сценарий стратегии развития города сформирован на основе выявленных в ходе целого ряда стратегических сессий предпочитаемых ценностей горожан. К ключевым приоритетам были отнесены: Усиление инвестиционной направленности экономического роста; Укрепление конкурентных позиций города в округе, в России; Создание современной транспортной инфраструктуры; Формирование конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств; Использование экономики знаний в качестве главной движущей силы развития; Комплексная модернизация энерго-сырьевого комплекса; Повышение качества жизни сургутян на основе сотрудничества между гражданами и властью; Построение инновационной диверсифицированной экономики; Синергичное взаимодействие образования, культуры, здравоохранения; Улучшение экологической обстановки. Базовый сценарий развития города в целом соответствует основным положениям инновационного варианта, но предполагает развитие более умеренными темпами и значительный акцент на социальных, культурных и политических аспектах жизнедеятельности города.

Таблица 2

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития города
Сургута (для базового сценария)²**

Показатели	Единица измерения	2013	2017	2029
1. Промышленность				
1.1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним производителям промышленной продукции	млн.руб.	100 661	124 014	Положительная динамика
2. Строительство и инвестиции				
2.1. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, всего	млн. руб.	44 220	58 398	Рост показателя
2.2. Ввод в эксплуатацию жилых домов	тыс. кв. м	308,1	316,40	Рост показателя
2.3. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	млн. руб.	47 923	57 535	Рост показателя
3. Транспорт и связь				
3.1. Выполнено услуг по виду экономической деятельности «транспорт и связь»	млн. руб.	189 679	228 447	Рост показателя
4. Малый бизнес				
Оборот малого бизнеса	млн. руб.	118 099	169 994	Рост показателя
4.1. Численность занятых в малом бизнесе	тыс. чел.	40,0	40,3	Рост показателя
5. Рынок товаров и услуг (по крупным и средним организациям)				
5.1. Оборот розничной торговли	млн. руб.	99 173	135 659	Рост показателя
5.2. Оборот общественного питания, в ценах соответствующих лет	млн. руб.	5 112	7 149	Рост показателя
5.3. Объем платных услуг населению, в ценах соответствующих лет	млн. руб.	26 428	37 628	Рост показателя
6. Финансы				
6.1. Сальдированный финансовый результат по крупным и средним организациям	млн. руб.	353 943	378 749	Рост показателя
6.2. Фонд заработной платы	млн. руб.	101 716	145 676	Рост показателя
7. Демография и занятость				
7.1. Естественный прирост	тыс. чел.	4 715	3 200	
7.2. Миграционный прирост	тыс. чел.	2 101	2 500	Рост показателя
7.3. Численность постоянного населения				
на начало года	тыс. чел.	325,5	351,8	Рост показателя
на конец года	тыс. чел.	332,3	357,5	Рост показателя
среднегодовая	тыс. чел.	328,9	354,6	Рост показателя
7.4. Из общей численности населения (на конец года):				
- моложе трудоспособного возраста	%	20,1	23,4	Рост показателя
- в трудоспособном возрасте	%	68,1	61,9	Рост показателя
- старше трудоспособного возраста	%	11,8	14,7	Рост показателя

² В ценах соответствующих лет

5. Основные меры по достижению стратегических целей социально-экономического развития города

5.1. Направление «Предпринимательство»

Стратегическая цель направления

Формирование инновационной диверсифицированной экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства в нефтегазовом секторе и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства

Образ желаемого будущего. СУРГУТ – это:

Промышленность	Бизнес	Инновации
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город, в котором НГК является основополагающим хребтом, основой экономики, но за счет развития новых технологий, дает толчок роста другим сферам предпринимательства. ❖ Город, обеспечивающий работы по поиску и разработке общераспространенных полезных ископаемых, востребованных в процессе промышленного развития. ❖ Город, являющийся центром принятия решений предприятий ТЭК, работающих на территории города. ❖ Город, в котором созданы благоприятные инвестиционные условия для развития производства и предпринимательства в контексте развития ТЭК. ❖ Город с развитым промышленно-инновационным обществом с благоприятными условиями для образовательной и профессиональной самореализации личности, что является одним из важнейших факторов достижения целей и задач промышленно-инновационного развития города. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Бизнес-город, финансово-экономический центр региона, центр привлечения и формирования капитала, создания инвестиционных и венчурных фондов, готовых моделей софинансирования различных проектов и программ. ❖ Город с комплексной инфраструктурой развития предпринимательства и формирования инвестиционной среды. ❖ Город с развитой системой поддержки процессов разработки индивидуальной стратегии развития для субъектов малого и среднего бизнеса. ❖ Город с системой стратегического планирования, объединяющей вертикально и горизонтально интегрированные планы развития муниципалитета и корпораций города. ❖ Развитый транспортно-логистический центр. ❖ Город с оптимальным соотношением миграционного и естественного прироста человеческих ресурсов и сбалансированным рынком труда. ❖ Город с представительством офисов крупнейших российских и международных компаний. ❖ Город открытого бюджета с мобильной и гибкой финансовой системой. ❖ Сформирован инвестиционный паспорт, разработана инвестиционная стратегия и адресные инвестиционные проекты. ❖ Город с низкими административными барьерами, с равным доступом к корпоративным заказам, готовой средой для реализации государственно-частных и муниципально-частных партнерств. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город, в котором обеспечен неуклонный рост промышленно-производственного потенциала, увеличения доли инновационного малого и среднего бизнеса путем кооперации потенциала ВУЗов, кампуса и предприятий. ❖ Место, где очень важная роль отведена созданию точек инновационного роста и качественной подготовки профильных кадров для предприятий. ❖ Место, где ВУЗы, кампус и предприятия создали: кластер научной, технологической и информационной поддержки топливно-энергетического комплекса (эффективная энергетика, повышение извлекаемости сырья и т.д.). ❖ Город, в котором на основе науки и инноваций созданы экобезопасность и особый демографический статус, обеспечивающие благоприятные условия для качественного прироста численности населения. ❖ Создана система общего и индивидуального мониторинга функций человека, прогноз критических состояний, долгожительства и соответствия биологического и паспортного возрастов. ❖ Создана единая информационная среда, доступная каждому жителю Сургута. ❖ Создана современная городская инфраструктура на базе широкого использования информационно-коммуникационных технологий – так называемый «Умный город» (Smart City).

5.1.1. Вектор «Промышленность»

Стратегическая цель вектора:

«Повысить эффективность промышленного производства путём диверсификации и применения инновационных технологий»

Основные задачи:

- 1. Обеспечить диверсификацию и переход ресурсной экономики в инновационную фазу развития.*
- 2. Обеспечить динамичный рост объемов промышленного производства, увеличение фондоотдачи используемых ресурсов.*
- 3. Повысить производительность труда.*
- 4. Обеспечить безопасность производства и соответствующие условия труда.*
- 5. Сформировать условия для широкого применения энергоэффективных технологий производства.*

Для достижения указанных задач необходимо предпринять меры, способствующие повышению эффективности производственных предприятий Сургута, их технологического уровня и результативности бизнес-процессов. Данные меры должны стимулировать как процессы модернизации действующих предприятий, так и способствовать созданию и развитию новых.

Диверсификация экономики и переход в инновационную фазу развития требует создания условий и механизмов для привлечения и развития талантов, обеспечения технологической кооперации ведущих исследовательских и инженерных центров с наиболее развитыми промышленными компаниями региона и страны в целом, создания возможностей для перетекания людей и компетенций в сектора не связанные с топливно-энергетическим комплексом.

Одним из наиболее значимых ресурсов для повышения эффективности производственных процессов в нефтедобыче должен стать Кампус сургутских университетов. Данный комплекс должен стать ключевым элементом Инновационного центра «Технополис Югры. Главной задачей комплекса будет разработка технологий, позволяющих существенно увеличить коэффициент извлечения нефти традиционных запасов, а также вовлечение в эксплуатацию нетрадиционных запасов Баженовской свиты и залежей нефти с глубины свыше 5 тыс. метров.

Также приоритетными областями исследований и разработок должны стать: лесопереработка, энергетика, экология, здоровье и медицина.

Другой важной мерой по решению обозначенных задач является обеспечение доступа компаний, работающих в Сургуте, к новейшей технике и технологиям. Для решения данной проблемы планируется организовывать тематические инновационные выставки, конференции, ярмарки и пр. на которых предприятия могли бы изучать прогрессивный производственный опыт, обмениваться идеями по оптимизации технологических процессов, распространять готовые решения.

Необходимо способствовать созданию и поддержке специализированных общественных институтов, которые будут осуществлять консалтинговые услуги по повышению эффективности бизнес-процессов. Институциональная поддержка приоритетных направлений экономического развития предприятий города будет направлена на расширение доступа к инновациям, технологиям, ноу-хау, снижение транзакционных издержек, реализацию совместных проектов.

Приоритетным направлением региональной политики является создание условий для системной модернизации рабочих мест. Планируется реализация проекта «Безопасный труд» в рамках целевой окружной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014–2016 годы».

В рамках реализации инновационного варианта стратегии города, высокую значимость приобретают меры по подготовке Сургута к выполнению задач опорной материально-технической базы освоения арктического шельфа. В рамках необходимых мер следует выделить реконструкцию и увеличение пропускной способности речного порта, увеличение количества и грузоподъемности флота речных судов, увеличение мощности железнодорожного вокзала, создание предприятий по ремонту и обслуживанию оборудования, используемого для эксплуатации шельфовых месторождений, развитие образовательных учреждений, осуществляющих подготовку по инженерно-техническим направлениям.

Таблица 3

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Промышленность»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Проект «Модернизация производства ОАО «Сургутнефтегаз»	X (внебюджет)	+	+	+
2.	Проект «Модернизация ОАО «Завод стабилизации конденсата имени В.С. Черномырдина»	X (внебюджет)	+	+	+
3.	Проект «Модернизация ОАО «ОГК-2 «Сургутская ГРЭС-1»	X (внебюджет)	+	+	+
4.	Организация мероприятий, направленных на улучшение условий труда, профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	X (бюджет)	+	+	+
5.	Проект «Безопасный труд» (муниципальная программа «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014–2020 годы»)	Планируются к реализации	+	+	+
6.	Проект по строительству второго моста через Обь в районе города Сургута		+		
7.	Создание судостроительного производства	X (внебюджет)	+	+	+
8.	Модернизация цементного завода	X (внебюджет)	+	+	+
9.	Проект по созданию опытно-производственного центра по разработке, производству и сервису колтюбинговых установок на базе модифицированных шасси MAN-«Титан»	X (внебюджет)	+	+	
10.	Проект фирменного производства «KOMANDOR» (мебельная фабрика)	X (внебюджет)	+		
11.	Проект по созданию высокотехнологичного производства строительных стеновых материалов по технологии немецкой фирмы «MASA»	X (внебюджет)	+		

Таблица 4

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Промышленность»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем производителям промышленной продукции в ценах соответствующих лет, млн. руб.	100 661	124 014	Положительная динамика	
2.	Добыча нефти ОАО «СНГ», млн. тонн	62,5	Положительная динамика		
3.	Объем топлива вырабатываемый на Сургутском ЗСК, млн. тонн	Положительная динамика			
4.	Доля среднесписочной численности работающих на градообразующих предприятиях в численности занятого населения МО, %	29	28,8	28,8	28
5.	Соотношение бизнеса сферы услуг и сферы производства, %	204,7	204,8	221,8	238,7
6.	Инвестиции в основной капитал промышленных предприятий (добыча полезных ископаемых, обрабатывающее производство, энергетика), млн. руб.	36 448	40 203	положительная динамика	
7.	Коэффициент частоты травматизма на производстве	0,37	Отрицательная динамика		

5.1.2. Вектор «Бизнес»

Стратегическая цель вектора:

«Улучшить деловой климат для развития бизнеса в Сургуте»

Основные задачи:

- 1. Сформировать среду развития институтов поддержки предпринимательства, банковских и кредитных организаций.*
- 2. Сформировать систему профессионального консалтингового и аудиторского сопровождения бизнеса, постоянного обучения и повышения квалификации.*
- 3. Создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, доступности капитала и реализации новых бизнес-проектов.*
- 4. Минимизировать административные барьеры, повысить скорость и качество услуг, прозрачность и достоверность информации для бизнеса.*
- 5. Повысить правовую и финансовую культуру, социальную ответственность бизнеса.*

Для решения данных задач следует предпринять меры, способствующие развитию Сургута как бизнес-города с привлекательным деловым климатом и необходимой инфраструктурой поддержки предпринимательства. Действия должны быть направлены на формирование комплексной среды развития существующего и привлечения нового бизнеса согласно стратегическим приоритетам Сургута.

Перспективными направлениями бизнеса должны стать следующие:

- инновационное экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство с учетом специфики города,
- нефтесервисное производство и обслуживание секторов экономики ТЭК,
- гражданско-промышленное строительство, и особенно индивидуальное жилищное строительство,
- предпринимательство в социальной сфере,
- услуги шаговой доступности с ориентацией на ассортиментную конкуренцию.

Ключевым приоритетом из числа относительно новых для города направлений является инновационное предпринимательство, поэтому необходимо организовать наиболее тесное сотрудничество бизнеса с Кампусом вузов города Сургута.

Качество и экспортную ориентацию бизнеса целесообразно обеспечивать формированием узнаваемого «бренда-гаранта» – «Сделано в Сургуте». Дополнительной мерой является проведение ежегодной конференции «Менеджмент качества – основа развития бизнеса».

Для реализации поставленных задач необходимо организовать системную работу с бизнесом с учетом мониторинга количества направлений и форм поддержки, уровня их востребованности и эффективности, доли «целевых» мероприятий, проводимых совместно с Администрацией города. В рамках такой работы необходимы следующие действия:

1. Мониторинг уровня результативности проектов в общем числе проектов, получивших поддержку.
2. Формирование системы непрерывного обучения кадров малого и среднего бизнеса, вовлечения в профессиональное сообщество, обмена опытом.
3. Организация комплексного межмуниципального сотрудничества согласно интересам развития бизнеса в Сургуте.

Минимизацию административных барьеров планируется достичь за счет расширения и роста результативности деятельности специальных компетентных комиссий, совершенствования административных регламентов, интеграции и объединения усилий общественного контроля и гражданских инициатив на основе достоверной и общедоступной информации, повышения привлекательности делового климата, специальных информационных сервисов и ресурсов на базе ГИС-технологий и мобильных приложений, обратной связи с бизнесом, инвесторами и непосредственными потребителями услуг.

В рамках мер поддержки малого предпринимательства в настоящее время осуществляются следующие проекты (до 2017 г.): «Бар здоровой еды «Vegen» (2 500 тыс. руб.), «Студия дизайна и декора помещений «МАУА» (465,230 тыс. руб.), «Компания по оказанию услуг в сфере промышленного альпинизма «Руфгайд» (595 тыс. руб.), «Предприятие по сбору (вывозу) и приему вторичного сырья «Чистый город» (400 тыс. руб.), «Sweet Sleep Hostel» (600 тыс. руб.), «Производство стеклоомывающей жидкости, антифриза, теплоносителя» (628 тыс. руб.), «CrossFit» (1 489 тыс. руб.), «Дизайн производство и обслуживание аквариумов» (560 тыс. руб.), «Центр коррекции фигуры «Налина» (1 000 тыс. руб.), «Производство внутриушных (внутриканальных) слуховых аппаратов и индивидуальных вкладышей» (400 тыс. руб.), проект «Студия «Gold Carrot», (400 тыс. руб.), «Производство, дизайн корпусной, встроенной мебели» (375 тыс. руб.).

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Бизнес»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Создание Инвестиционной программы города		+	+	+
2.	Мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014-2020 гг.»	10 000 (бюджет)	+	+	+
3.	Бизнес-интенсив для предпринимателей в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»	(бюджет)	+	+	+
4.	Проект «Сделано в Сургуте» (расширение бренда)	проектируется	+	+	+
5.	Инвестиционный проект многофункционального комплекса «Всемирный торговый центр», включающий современную бизнес-инфраструктуру, концертный зал на 3 000 мест, океонариум, медицинский центр, благоустройство территории и набережной	21 000 (ориентировочно)	+	+	+
6.	Крупные торговые центры - Лента - Метро	внебюджет	+	+	
7.	Современные распределительные центры регионального значения	внебюджет	+	+	

Таблица 6

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Бизнес»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Оценка удовлетворенности предпринимательским сообществом общими условиями ведения предпринимательской деятельности в муниципальном образовании, %	75	81	86	92
2.	Количество предпринимателей без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей) на конец года, тыс. чел.	12	12,7	13,8	15
3.	Количество малых и средних предприятий (юридических лиц) на конец года, тыс. ед.	9,3	9,6	10	10,9
4.	Среднесписочная численность работников малых предприятий на конец года, тыс. чел.	28,3	Положительная динамика		
5.	Объем продукции по видам экономической деятельности, выполняемым в Сургуте предпринимательскими структурами (розничная торговля, сфера услуг, сельское хозяйство, строительство), млн. руб.	194 566	Положительная динамика		
6.	Оборот (товаров, работ, услуг) субъектов малого предпринимательства, млн. руб.	118 099	Положительная динамика		
7.	Объем налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, млн. руб.	1 231	Положительная динамика		
8.	Доля субъектов малого предпринимательства в экономически активном населении муниципального образования, %	21	23	25	27

5.1.3. Вектор «Инновации»

Стратегическая цель вектора:

«Обеспечить рост научно-инновационного потенциала города, создать в Сургуте научно-инновационную среду»

Основные задачи:

1. *Обеспечить условия для инновационной активности*
2. *Сформировать систему выгодного комплексного финансирования инновационной деятельности*
3. *Обеспечить практическую ориентированность инновационной деятельности*
4. *Сформировать устойчивую систему долгосрочного партнерства науки и бизнеса в инновационной сфере*
5. *Сформировать условия для роста научно-образовательного потенциала и сбалансированности профессиональной структуры населения*

Решение перечисленных задач планируется обеспечить реализацией мер, которые позволят сформировать в городе действенную инновационную среду на базе роста научно-инновационного потенциала. Основой развития в этом направлении должен стать «Кампус-Югра» – международный научно-инновационный и образовательный центр, объединяющий деятельность местных ВУЗов и реального сектора экономики, направленный на практическую ориентацию и переход к качественно новому уровню производственных процессов.

Для усиления научной составляющей проекта «Кампус-Югра» планируется сотрудничество с Всероссийским НИИ экспериментальной физики и Научно-исследовательским институтом системных исследований Российской академии наук. Создание данного межотраслевого научно-инновационного центра, предполагает организацию деятельности следующих лабораторий: лазерных технологий, электроэнергетики, робототехники, геофизики, радиотехники, технологий и механики горения, конструкций и материалов, технологий строительства, неразрушающего контроля и диагностики.

Повышение инновационной активности будет связано, прежде всего, с увеличением количества организаций, выполняющих научные исследования и разработки. При этом малое и среднее инновационное предпринимательство будет формироваться преимущественно через кампус.

Для обеспечения выгодного комплексного финансирования инновационной деятельности планируется сформировать систему мониторинга возможностей привлечения целевых средств, в том числе грантовых и бюджетных в рамках регионального и федерального уровней. Следует централизовать сведения о внебюджетном финансировании инноваций города, обеспечить содействие привлечению частного капитала, в том числе за счет специальных конкурсов, фондов и открытых баз данных.

Практическую ориентированность инновационной деятельности планируется обеспечить организационной интеграцией инновационного и реального секторов экономики, городскими и окружными конкурсами, брендовыми долгосрочными проектами сотрудничества и партнерства Кампуса и специализированных компаний. Необходимо проводить массовые мероприятия для целевой аудитории.

Взаимодействие с реальным сектором экономики будет организовано на основе создания консорциумов, технологического сотрудничества и кооперации с градообразующими предприятиями. Реализация подобной работы должна обеспечить «полный цикл» производства инновационной продукции.

Для построения устойчивой системы долгосрочного партнерства в инновационной сфере и обеспечения высокой востребованности инноваций планируется заключение соглашений о долгосрочном сотрудничестве с профильными компаниями и бюджетными организациями, проведение систематического мониторинга потенциальных «инновационных реципиентов» и формированием стабильного «рынка сбыта инноваций».

Важным направлением инновационной деятельности должны стать разработки в сфере повышения коэффициентов нефтегазоизвлечения, продления сроков эксплуатации месторождений нефти и газа, освоение трудно извлекаемых запасов малых и средних месторождений, месторождений Баженовской свиты, освоение запасов нефти и газа, расположенных на глубинах свыше 5 тыс. метров. Для проведения данных видов исследований в рамках проекта создания научного центра высокопроизводительных вычислений «Кампус-Югра» планируется организация целого ряда лабораторий (например: лаборатория разработки методов использования суперкомпьютерных технологий по выработке оптимальных решений при возникновении осложнений в процессе добычи нефти и газа, лаборатория разработки технологий и оценки рисков проектов освоения трудноизвлекаемых запасов нефти и пр.).

Формирование условий для динамичного роста научно-образовательного потенциала и сбалансированности профессиональной структуры населения необходимо обеспечить за счет системы непрерывного образования на основе комплекса базовых кафедр и лабораторий с разработкой индивидуальной траектории профессионального развития.

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Инновации»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1	Строительство университетского Кампуса		+	+	+
2	Создание сети инновационных предприятий (на базе Кампуса)		+	+	+
3	Создание суперкомпьютерного центра (на базе Кампуса) для создания передовых технологий в области нефтегазодобывающей отрасли и фундаментальных исследований		+	+	+
4	Создание научного центра высокопроизводительных вычислений включающего 7 лабораторий	x (бюджет)	+	+	+
5	Создание межотраслевого научно-производственного центра, включающего 9 лабораторий		+	+	+
6	Проект взаимодействия Кампуса с опытно-промышленными установками и полигонами топливно-энергетического комплекса	x (бюджет + внебюджет)	+	+	+
7	Создание центра сертификации продукции инновационных предприятий и промышленных образцов				+
8	Проект «Системное развитие научно-инновационной среды на основе организации сотрудничества с Всероссийским НИИ экспериментальной физики, Научно-исследовательским институтом системных исследований Российской академии наук и другими структурами	x			+
9	Проект «Опытно-производственный центр по разработке, производству и сервису колтюбинговых установок на базе модифицированных шасси MAN – «Титан»	x	+		
10	Проект «Иннопарк»		+	+	+
11	Проект «Технопарк»	x	+	+	+
12	Организация Дата-центра, направленного на создание, поддержание и развитие информационных технологий в городе	x (бюджет)	+	+	+
13	Развитие Политехнического института Сургутского госуниверситета		+	+	+
14	Развитие ресурсного центра Политехнический колледж		+	+	+
15	Создание инновационного образовательного естественнонаучного лицея и гимнастического комплекса		+	+	+
16	Проект «Инженеры XXI века»		+	+	+

Таблица 8

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Инновации»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1	Доля производственных инноваций, %	Н.д.	Положительная динамика		
2	Доля инновационных предприятий малого и среднего бизнеса, организованных через Кампус вузов, %	0	10	17	25
3	Количество лабораторий организованных в научно-инновационном центре Кампуса	5	15	28	42
4	Доля выживаемости инновационных бизнес-проектов, %	25	30	38	45
5	Количество предприятий вовлеченных в развитие инновационной среды города, ед.	Н.д.	Положительная динамика		
6	Количество лабораторий организованных в научно-инновационном центре Кампус	--	6	10	16
7	Количество патентов на изобретения и научно исследовательские разработки, полученные в научно-инновационном центре Кампус, ед.	--		Положительная динамика	
8	Количество проводимых в городе инновационных форумов, конференций, выставок, ед.	--			
9	Количество обучающихся по программе «Инженеры XXI века»	Н.д.	Положительная динамика		

5.2. Направление «Человеческий потенциал»

Стратегическая цель направления

Расширить возможности развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики (как за счет роста численности населения, так и за счет возрастания профессиональных, научных или творческих способностей каждого горожанина)

Образ желаемого будущего

СУРГУТ - это

Образование	Здравоохранение	Культура, молодежная политика и спорт
<ul style="list-style-type: none">❖ научно-образовательный центр❖ воспитание детей в инновационной среде❖ возможности формирования и реализации человеком собственной стратегии развития❖ региональный интеллект, город-кузница кадров, город талантливых людей	<ul style="list-style-type: none">❖ город с услугами здравоохранения на уровне мировых стандартов❖ город здорового образа жизни❖ город с работающей превентивной медициной, программами компенсации климатических условий	<ul style="list-style-type: none">❖ культурный центр Югры; высокое качество и разнообразие культурных проектов, событийная насыщенность❖ заботливый город, город живого общения❖ город для развития и самореализации молодежи❖ спортивный центр Югры, мировая волейбольная площадка

5.2.1. Вектор «Образование»

Стратегическая цель вектора:

«Доступное и качественное непрерывное образование в соответствии с индивидуальными запросами, способностями и потребностями каждого жителя Сургута»

Основные задачи:

1. Обеспечить обновление содержания и технологий образования.
2. Подготовить высокопрофессиональные педагогические кадры.
3. Построить объекты для осуществления образовательной деятельности.
4. Повысить качество общего и высшего образования.

Благоприятная демографическая ситуация последних лет, существенный рост рождаемости в городе Сургуте обострили проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях. В общеобразовательных учреждениях увеличилась доля детей, обучающихся во вторую смену, сократился охват детей дополнительным образованием. В связи с прогнозируемым продолжением тенденции опережения темпов роста численности населения над темпами роста объектов социальной сферы, уровень обеспеченности образовательными учреждениями жителей города, без принятия соответствующих мер будет продолжать сокращаться. Для решения данной проблемы планируется существенное расширение сети образовательных учреждений.

В настоящее время город участвует в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», реализует муниципальную программу «Развитие образования города Сургута на 2014 - 2020 годы», которыми предусмотрено (уже в ближайшее время) и обеспечено финансированием строительство 12 детских садов (из них с привлечением частных инвестиций 9 садов), 4-х школ (1 с привлечением частных средств), 2-х школ-детских садов (за счет частных инвестиций). К 2030 году планируется ввести еще 22 детского сада, 20 школ, 1-у школу-детский сад.

Обновление содержания и технологий образовательного процесса, повышение его качества планируется обеспечить за счет модернизации школ, развития инфраструктуры образовательных учреждений (в том числе, в рамках проектов ГЧП или МЧП), активизации участия негосударственного сектора в процессе предоставления образовательных услуг, стимулирование внедрения в образовательный процесс инновационных методов и программ, поддержки талантливых и одаренных детей, роста доли обучающихся, охваченных научно-исследовательской деятельностью, совершенствования системы развития педагогических кадров.

Повышение качества высшего образования, усиление практической направленности образовательных программ, увеличение количества выпускников востребованных в городе специальностей будет обеспечиваться реализацией образовательной части проекта «Кампус Югры», предполагающего совместную образовательную деятельность вузов города и предприятий реального сектора экономики. Студенты Кампуса будут принимать участие в проведении прикладных научных исследований и принимать участие во внедрении результатов этих исследований в ходе прохождения производственной практики.

Таблица 9

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Образование»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1	Реконструкция детского сада «Золотой Ключик» ул. Энтузиастов, 51/1	248 229,0 (бюджет)	+		
2	Строительство 33 детских садов в городе, из них: - 11 детских садов - 22 детских сада	более 10 000 (привлеченные средства)	+	+	+
3	Строительство 23 общеобразовательных учреждений в городе, из них: - 3 учреждения - 20 учреждений	более 20 000	+	+	+
4	Станция юных натуралистов	12 042,4 (проектирование) (бюджет)	+		
5	Текущий, капитальный и комплексные ремонты на поддержание сети образовательных учреждений	Не менее 300 000 в год	+	+	+
6	Обновление материально-технической базы существующих объектов образования	постоянно, бюджетные средства	+	+	+
7	Отдельное здание для Медицинского института ГОУ ВПО «Сургутский государственный университет»				+
8	Реконструкция и расширение здания Сургутского медицинского училища и строительство общежития	бюджетные средства		+	
9	Реконструкция зданий Сургутского политехнического колледжа	бюджетные средства		+	
10	Реконструкция (расширение) здания Сургутского государственного университета под детский сад работников СурГУ	бюджетные средства		+	
11	Расширение Сургутской специальной (коррекционной) образовательной школы VIII вида «Школа с углубленной трудовой подготовкой» (пристрой мастерских и спортивно-оздоровительного блока)	бюджетные средства		+	
12	Строительство центра технического творчества	внебюджетные средства	+	+	+
13	Строительство планетария		+	+	+
14	Проект развития платных образовательных услуг	внебюджетные средства	+	+	+
15	Реализация проекта «Билдинг-Сад»	внебюджетные средства	+		

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Образование»

Индикатор (показатель)	2013	2017	2022	2029
Удовлетворенность населения услугами образования, %	70	73	78	85
Обеспеченность местами: в общеобразовательных учреждениях, %	79	72,5	95	100
в дошкольных учреждениях (% от норматива 70 мест на 100 детей от 0 до 7 лет)	54	100	100	100
Охват дополнительным образованием детей в возрасте 5-18 лет, %	36,4	78	80	80

5.2.2. Вектор «Здравоохранение»

Стратегическая цель вектора:

«Обеспечение качественной, своевременной и доступной медицинской помощи для сохранения, укрепления здоровья и повышения продолжительности активной жизни»

Основные задачи:

1. *Обеспечить приоритет профилактической медицины.*
2. *Обеспечить высокотехнологичную качественную и доступную медицинскую помощь.*
3. *Сформировать идеологию ответственности за свое здоровье.*
4. *Обеспечить выполнение государственных нормативов по количеству объектов здравоохранения.*
5. *Повысить квалификацию специалистов.*

Формирование высокого качества человеческого потенциала невозможно без инвестиций в здравоохранение. Поэтому в городе Сургуте идет непрерывная работа по модернизации системы здравоохранения, повышению качества и доступности медицинской помощи гражданам. В целом, на данный момент, работу в области здравоохранения в Сургуте можно оценить положительно – фиксируется тенденция роста продолжительности жизни, обеспеченности населения объектами здравоохранения, обеспеченности учреждений здравоохранения врачами и средним медицинским персоналом. Проводимые мероприятия позволили увеличить рождаемость, сократить смертность, обеспечить естественный прирост населения.

В то же время, постоянный рост численности населения города приводит к увеличению потребности в дополнительных учреждениях здравоохранения. Кроме того Сургут является центром агломерации, в связи, с чем возникает необходимость обеспечения комфортных условий получения медицинской помощи не только жителям города, но и представителям прилегающих населенных пунктов.

Для успешной реализации обозначенных стратегических задач городу необходимо дальнейшее развитие сети учреждений здравоохранения, совершенствование их материально-технической базы, создание лечебно-профилактических учреждений, оказывающих специализированную медицинскую помощь и пр.

В настоящее время город участвует в реализации **Государственной программы ХМАО-Югры «Развитие здравоохранения на 2014 - 2020 годы»**

Целью программы является - снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, увеличение продолжительности жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; повышение доступности и качества медицинской помощи, соответствие потребностям населения и передовым достижениям медицинской науки. В качестве задач программы определены следующие:

- ✓ развитие системы медицинской профилактики, формирование основ здорового образа жизни;
- ✓ совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельскому населению;
- ✓ совершенствование оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;
- ✓ внедрение современных методов профилактики и диагностики;
- ✓ обеспечение условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям и матерям;
- ✓ повышение качества жизни больных тяжелыми неизлечимыми заболеваниями;
- ✓ увеличение периода активной жизни пациентов посредством повышения доступности медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;
- ✓ преодоление кадрового дефицита, обеспечение высококвалифицированными специалистами;
- ✓ повышение доступности квалифицированной медицинской помощи на основе развития информационных и телекоммуникационных технологий;
- ✓ повышение эффективности функционирования системы здравоохранения.

Таблица 11

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Здравоохранение»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Сургутский клинический перинатальный центр на 315 коек и 165 посещений в смену	более 8 000 000	+	+	
2.	Строительство Операционно-реанимационного корпуса БУ ХМАО – Югры «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии».	902 212	+		
3.	Поликлиника "Нефтяник" на 700 посещений в смену в мкр.37	374 000	+		
4.	Поликлиника на 1000 посещений в смену в 27 микрорайоне				+
5.	Реконструкция консультативно-диагностической поликлиники на 425 посещений в смену Сургутской окружной клинической больницы	394 671	+		
6.	Приобретение помещения и приведение его в соответствие с требованиями для размещения Центра здоровья для взрослого населения мощностью 38 посещений в смену ³	840 000		+	
7.	Приобретение помещения и приведение его в соответствие с требованиями для размещения Центра здоровья для детей мощностью 20 посещений в смену ⁴	540 000		+	

³ Из расчета 100 тысяч рублей за 1 м² и нормативной площади 840 м²

⁴ Из расчета 100 тысяч рублей за 1 м² и нормативной площади 540 м²

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
8.	Открытие 8 офисов врачей во встроенно-пристроенных помещениях первых этажей жилых зданий в 20А, 27, 28, 30, 31, 32, 39, 40 микрорайонах ⁵	1 600 000	2	3	3
9.	Психо-наркологический диспансер на 350 коек				+
10.	Строительство филиала окружного бюро Судебно-медицинской экспертизы в 31А микрорайоне	Бюджет определена после завершения я ПИР	+		
11.	Реконструкция старого здания БУ ХМАО – Югры «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии» для открытия Кардиореабилитационного центра.				+
12.	Хоспис (Центр паллиативной медицины на 100 коек)				+
13.	Территориальные подстанции скорой медицинской помощи в 31А микрорайоне				+
14.	2 коммерческих лечебно-диагностических центра				+
15.	Проект развития платных медицинских услуг	Внебюджет	+	+	+

Таблица 12

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Здравоохранение»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1	Удовлетворенность населения услугами здравоохранения, %	80	82	85	97
2	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	72,5	73,5	75,5	80
3	Рождаемость на 1000 населения, чел.	20,6	21,5	22	24
4	Смертность на 1000 населения, чел.	6,2	6,0	5,8	5,5
5	Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми, чел.	3	3	3	2,9
6	Мощность амбулаторно-поликлинических медицинских организаций всех форм собственности, посещений в смену	8431	8713	9050	9800
7	Мощность стационарных медицинских организаций всех форм собственности, количество коек	3198	3402	3963	3963
8	Мощность дневных стационаров, количество пациентомест	546	550	568	618
9	Время доезда бригады Скорой медицинской помощи по экстренному вызову в обслуживаемой территории, минут	11	10,5	10	9
10	Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом (в медицинских организациях государственной системы здравоохранения) на 10 тыс. населения	62 и 146	71,6 и 208,3	74,8 и 224	77,3 и 231,9
11	Удельный вес выделенных Федеральных квот для получения специализированной помощи, в том числе высокотехнологической медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории г.Сургута, %	Н.Д.	5	10	20

⁵ Из расчета 150 – 200 млн.рублей за 1 объект

5.2.3. Вектор «Культура, молодежная политика и спорт»

Стратегические цели вектора:

«Обеспечить жителей Сургута развитой инфраструктурой в соответствии с социальными нормами и нормативами для повышения уровня личностной и общественной культуры. К 2030 году Сургут – город высокоразвитой культурно-образовательной, гуманитарной среды и духовной жизни»

«Создать условия для развития и самореализации молодежи на основе совместной общественно значимой деятельности, патриотизма и интернационализма»

«Увеличить число жителей города, занимающихся физической культурой и спортом, путём обеспечения доступных и комфортных условий, квалифицированными кадрами»

Основные задачи:

1. Воспитать потребность быть культурным.
2. Построить объекты культуры.
3. Повысить квалификацию специалистов в сфере культуры.
4. Обеспечить продвижение культурных ценностей и услуг на основании запросов людей, живущих в Сургуте
5. Увеличить число сургутян, регулярно занимающихся физической культурой и спортом три и более раз в неделю по 30-50 минут за одно занятие на основе развитой мотивации быть спортивным и здоровым
6. Создать развитую инфраструктуру для занятий физкультурой и спортом.
7. Повысить квалификацию и компетенции специалистов в области спорта. Создать центры по оказанию научно-методического сопровождения физкультурно-оздоровительных услуг.
8. Через окружные и муниципальные программы содействовать занятости молодежи Сургута.
9. Постоянно инициировать и поддерживать эффективно работающие МП "Молодежь Сургута".
10. Построить объекты молодежной инфраструктуры.
11. Вовлечь молодых людей в общественно значимые проекты.

Решение стратегических задач развития в этих сферах позволит увеличить вовлеченность населения в культурные события города, в занятие спортом, вовлеченность молодых людей в жизнь города. Главной проблемой развития в настоящий момент является недостаточная инфраструктурная обеспеченность: наблюдается недостаток массовых библиотек (обеспеченность по итогам 2013 года составила 36%), учреждений культурно-досугового типа (обеспеченность - 7,5%), спортзалов (обеспеченность - 56%), бассейнов (обеспеченность - 16%).

Для успешной реализации заявленных стратегических задач городу необходимо дальнейшее совершенствование материально-технической базы учреждений культуры и спорта, строительство современных объектов в этой сфере.

В настоящее время город участвует в реализации государственных программ ХМАО - Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости местных

бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы», реализует муниципальные программы «Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014 - 2016 годы», «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на 2014 - 2016 годы», «Молодёжная политика Сургута на 2014 - 2016 годы», Программу функционирования «Обеспечение деятельности департамента культуры, молодёжной политики и спорта Администрации города на 2014 - 2016 годы».

Таблица 13

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Культура, молодежная политика и спорт»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
	Культура				
1.	Строительство Хореографической школы в мкр. 20	104 750 (бюджет)	+		
2.	Строительство 5-ти детских школ искусств в микрорайонах 25, 31, 37, 28, ПИКС	84 731 (бюджет)	+		
3.	Строительство ДИ «Нефтяник»	6 000 000	+		
4.	Реконструкция ДК «Строитель»	Бюджет		+	
5.	Реконструкция Галереи современного искусства «Стерх» - «Центр современного искусства»	Бюджет		+	
6.	Реконструкция Городского парка культуры и отдыха с присоединением к существующей площади дополнительных 5 га.	Бюджет, ГЧП		+	
7.	Центральный архитектурный объект: экспоцентр, открытые сценические и дискуссионные площадки, кластер творческих индустрий	Бюджет, ГЧП	+		
8.	Музыкально-драматический театр (с открытой сценой для творческих инициатив для творческой молодежи)				+
9.	Информационно-библиотечные центры	Бюджет, ГЧП			+
10.	Детская центральная библиотека	Бюджет			+
11.	Строительство театра актера и куклы	Бюджет, ГЧП		+	
12.	Цирк	ГЧП	+	+	+
13.	Детский парк развлечений	ГЧП	+	+	+
14.	Строительство культурно-досуговых комплексов в 15-ти микрорайонах города (19, 20А, 31А, 42, ж/д, ул. Нагорная, п. Черный мыс, 4, 13А, кв. А, 5А, пр.Набережный, п.Снежный, п.Тажный, п. Кедровый)	Бюджет, ГЧП	+	+	+
15.	Пассаж искусств в ядре центра города (детская библиотека, художественный музей с выставочными площадями)	ГЧП			+
16.	Выставочный зал в 39 микрорайоне площадью 3000 кв. метров	ГЧП			+
17.	Парк культуры и отдыха в 31А, 42 микрорайонах	Бюджет, ГЧП	+	+	
18.	Музеефикация и реконструкция частей города с целью развития внутреннего и въездного туризма: создание музейного квартала «Территория 60-х», ул. Терешковой	Бюджет, ГЧП	+	+	+
19.	Проект «Сургутский кремль», мкр. 9-10;	Бюджет, ГЧП	+	+	+

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
20.	Реконструкция надворного комплекса «Купеческая усадьба» – мкр. 9-10;	Бюджет, ГЧП	+	+	+
21.	Проект «Сургутский острог», 7 мкр.	Бюджет, ГЧП	+	+	+
Молодёжная политика					
22.	Молодежные центры в территориальных зонах, объединенных несколькими микрорайонами города 33, 34, 37, 38, ПИКС, 30, 31, 32, 17, 18, 19 (район «Строитель»)		+	+	+
Спорт					
23.	Керлинг центр	220 900 (бюджет)	+		
24.	Региональный центр паралимпийских видов спорта		+		
25.	Строительство спортивного комплекса с плавательным бассейном на 50 метров г. Сургуте	526 279,7 (бюджет)	+		
26.	Волейбольная арена на 5000 посадочных мест для проведения соревнований мирового уровня		+	+	+
27.	Проект по строительству спортивных площадок в каждом микрорайоне города	9 157,7 (бюджет)	+	+	+
28.	Загородный специализированный (профильный) военно-спортивный лагерь «Барсова гора» на базе центра военно-прикладных видов спорта муниципального бюджетного учреждения "Центр специальной подготовки "Сибирский легион"	9 491,9 (бюджет)	+		
29.	Загородный специализированный (профильный) спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпия» на базе муниципального бюджетного учреждения «Олимпия»	6 016,7 (бюджет)	+		
30.	Создание центра технических видов спорта		+	+	+
31.	Строительство крытых ледовых кортов		+	+	+
32.	Строительство аквапарка	внебюджет	+	+	+
33.	Бассейн с искусственным пляжем и секторами для занятий спортом, отдыха и развлечений		+		
34.	Спортивный зал в микрорайонах 52-54		+	+	+
35.	Возведение плоскостных спортивных сооружений		+	+	+
36.	Оснащение велодорожками в парках города		+	+	+
37.	Центр экстремальных видов спорта		+	+	+
38.	Строительство центра единоборств айкидо	Частные инвестиции	+		
39.	Строительство легкоатлетического манежа				+
40.	Строительство гимнастического центра				+
41.	Строительство Многофункционального комплекса «Югра» (спортивно-досуговый центр в северо-восточном районе города)				+
42.	Строительство спортивной гостиницы				+
43.	Конно-спортивный манеж				+
44.	Водно-лыжный стадион (вейкбординг, кайтинг)		+		
45.	Строительство площадки для спортивного моделирования				+
46.	Спортивные площадки для развития парашютного, планерного и воздухоплавательного видов спорта		+		
47.	Строительство спортивной школы-интерната				+

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
48.	Строительство 14 спортивных комплексов с игровыми залами, 2 спортивных комплексов, 5 спортивных центров				+
49.	Строительство спортивно-оздоровительного центра				+
50.	Строительство 4 физкультурно-спортивных залов	ГЧП	+	+	+
51.	Строительство спортивного ядра (2-й пусковой комплекс)				+
52.	Спортивный городок «На Сайме»				+
53.	Строительство мототрассы				+

Таблица 14

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Культура, спорт и молодежная политика»

Индикатор (показатель)	2013	2017	2022	2029
Удовлетворённость населения услугами культуры, %	78	81	83	87
Удовлетворённость населения услугами спорта, %	79	Положительная динамика		
Удовлетворённость населения услугами молодёжной политики, %	77	Положительная динамика		
Количество посещений мероприятий, проводимых учреждениями культуры, на 1 тыс. жителей, ед.	1 646	1 659	1 700	1 789
Доля детей 1-9 классов общеобразовательных школ, обучающихся в детских школах искусств, %	6,5	7	11,7	12
Количество обучающихся в спортивных школах, чел.	9 704	11 000	13 000	16 000
Количество проведенных спортивных соревнований, ед.	193	205	220	230
Обеспеченность спортивными сооружениями, %	16,8	17,2	27	45
Доля граждан, регулярно занимающихся спортом, %	23,5	25	35	45
Доля граждан, выполнивших нормативы ГТО, %	x	20	35	50
Количество мероприятий, проведенных учреждениями молодёжной политики, ед.	966	974	985	1000
Количество детей и молодежи, занимающихся в молодежно-подростковых клубах и центрах по месту жительства, чел.	3 000	3 160	3 400	3 600
Количество молодых людей, вовлеченных в городские проекты и мероприятия, чел.	30 730	30 810	30 950	31 030
Количество туристических маршрутов	Положительная динамика			
Доля выпускников школ оставшихся в городе Сургуте	Положительная динамика			
Количество преступлений, совершённых молодёжью	Положительная динамика			
Доля выпускников школ вернувшихся после окончания ВУЗов в город Сургут	Положительная динамика			

5.3. Направление «Гражданское общество»

Стратегическая цель направления

Создание условий для активного участия жителей в управлении городом на основе сотрудничества между гражданами и властью. Сургутянин – хозяин города!

Образ желаемого будущего

Сургут – это:

Коммуникации	Безопасность	Самоуправление
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город труда, город дела (приветствуется любой труд в пользу города). ❖ Модель мирного проживания представителей разных культур (пример для других городов). ❖ Глобальное информационное поле / Global information Field: открытость, достоверность, технологичность. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ «Город-купол», где люди чувствуют себя защищенными. ❖ Город, обеспечивающий личную безопасность, низкий уровень преступности, соблюдение норм общежития. ❖ Город, обеспечивающий экономическую безопасность, высокий уровень занятости, повышение уровня доходов населения, диверсификацию и развитие промышленности. ❖ Город, обеспечивающий политическую безопасность, стабильность и авторитет власти, доступность власти для населения. ❖ Город, обеспечивающий социальную безопасность и прежде всего защиту семьи. ❖ Город, обеспечивающий экологическую безопасность. ❖ Город, обеспечивающий информационную безопасность, безопасность личной информации. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город, в котором хочется жить. ❖ Город в полной мере реализующий принципы самоуправления горожан ❖ Город с позитивной активностью людей, в контексте развитого гражданского общества, наличия равных прав и равных возможностей для всех людей вне зависимости от их социальной и религиозной принадлежности. ❖ Город с развитыми общественными и правовыми институтами, с целью движения в сторону всеобщей справедливости. ❖ Город с высоким гражданским самосознанием, высокой правовой грамотностью, эффективной системой подготовки гражданских активистов. ❖ Город культуры, духовности, образования и социальной сферы. ❖ Город с общепринятым регламентом взаимодействия между некоммерческими организациями. ❖ Город, в котором популярны публичные слушания, жители активно участвуют в заседаниях Думы. ❖ Город с развитым гражданским контролем, с активным участием населения в вопросах самоуправления, в конструктивных публичных диалогах с властью, в формировании проектов муниципальных программ.

5.3.2. Вектор «Коммуникации»

Стратегическая цель вектора:

«Создать условия для коммуникации в обществе между всеми жителями города»

Основные задачи:

1. Создать в городе безбарьерную среду.
2. Улучшить межнациональные и межконфессиональные отношения.
3. Создать информационно-коммуникационной среды, которая имеет структуру и логику, понятную всем ее участникам.
4. Повысить значимость семейных ценностей в обществе.
5. Привить нетерпимое отношение жителей к фактам нарушения норм и правил.
6. Создать современную информационную среду города.
7. Повысить уровень культуры в средствах массовой информации.
8. Повысить уровень вовлеченности населения в информационное поле.
9. Создать правила городского общежития.
10. Создать информационное поле безопасности.

Наиболее показательным проектом в рамках реализации развития города Сургута по этому вектору является проект **«Развитие рынка социальной рекламы»**. Главной целью этого проекта является изменение отношения сургутян к своему городу, изменение моделей их поведения, повышение активности при формировании комфортной городской среды. Для достижения данной цели планируется проведение следующих мероприятий:

- Создание ресурсного центра по обучению и развитию социальной рекламы в г. Сургуте
- Реализация молодежного проекта «Реально. Лучше» (Цель - пропаганда здорового образа жизни среди молодежи, ее вовлечение в решение городских проблем)
- Проведение круглых столов по актуальным городским проблемам и создание проектов с помощью инструментов социальной рекламы
- Мастер-классы, семинары, вебинары по обучению основам социальной рекламы на базе ресурсного центра.
- Популяризация социальной рекламы.
- Конкурс социальной рекламы «Простые правила».
- Окружной форум социальной рекламы в г. Сургуте.
- Продвижение работ победителей городского конкурса «простые правила»
- Реализация проектов работ победителей городского конкурса «простые правила».

Для повышения удобства взаимодействия горожан с администрацией города Сургута, более своевременного и наглядного представления информации о важных политических, социальных и экономических событиях планируется реализация проекта модернизации официального сайта

Администрации города. Будет разработана новая, более современная и эргономичная главная страница сайта, более удобный и функциональный интерфейс, проведена интеграция с наиболее востребованными справочно-правовыми системами.

Для осуществления данных проектов запланированы следующие целевые муниципальные программы:

- ✓ Муниципальная программа "Развитие гражданского общества в городе Сургуте на 2014-2020".
- ✓ Муниципальная программа "Профилактика экстремизма в городе Сургуте на 2014-2020".
- ✓ Муниципальная программа "Молодёжная политика Сургута на 2014-2020 годы".
- ✓ Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014-2020 годы".
- ✓ Муниципальная программа "Профилактика правонарушений в городе Сургуте на 2014-2020 годы".

Таблица 15

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Коммуникации»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Разработка стратегии развития каналов информационного обеспечения и оказания услуг через информационно-электронные системы		+	+	+
2.	Реализация мероприятий направленных на укрепление семейных ценностей в рамках муниципальной программы «Сургутская семья на 2014-2020»		+	+	+
3.	Создание центра национальных культур города Сургута (Дом дружбы народов)		+		
4.	«Соцветие», «Сабантуй», иные фестивали межнациональных культур		+	+	+
5.	Реализация проекта «Дружба народов» по озеленению города		+	+	+
6.	Проект «Растем вместе» (формирование у учащихся культуры толерантности и этнокультурной компетентности)	бюджет	+	+	+
7.	Организация мероприятий, приуроченных к международному дню толерантности в муниципальных общеобразовательных организациях	бюджет	+	+	+
8.	Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций	39 061 (ежегодно)	+	+	+
9.	Разработка стратегии развития каналов информационного обеспечения и оказания услуг через информационно-электронные системы		+	+	+
10.	Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Доступная среда города Сургута на 2014-2020 годы»		+	+	+
11.	Проект «Старожилы Сургута», в том числе строительство Центра		+		
12.	Проект «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»		+	+	+

Таблица 16

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Коммуникации»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворенность граждан и организаций города в получении муниципальных и государственных услуг, %	30	45	58	70
2.	Удовлетворенность населения доступностью и качеством получаемой информации в средствах массовой информации (на основе социологических исследований), %	55	68	73	85
3.	Количество мероприятий по пропаганде семейных ценностей, ед. в год	15	18	20	25
4.	Количество мероприятий по формированию толерантной среды, ед. в год	15	18	20	25

5.3.2. Вектор «Безопасность»

Стратегическая цель вектора:

«Формирование городской среды, в которой уровень различных угроз человеку минимален»

Основные задачи:

1. Обеспечить безопасность жителей города.
2. Создать систему интерактивного мониторинга состояния безопасности города.
3. Обеспечить техническими средствами работу "Интерактивной карты безопасности".
4. Создать эффективную систему социализации мигрантов в городе.
5. Внедрить систему учета и контроля над миграцией.
6. Разработать эффективную систему взаимодействия населения с правоохранительными органами.
7. Организовать мероприятия по участию населения в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.
8. Создать дополнительные структуры, деятельность которых направлена на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.
9. Сформировать законопослушное поведение граждан.

Современные города, как в России, так и за рубежом, являются зонами повышенной опасности. В городе Сургуте ведется последовательная, целенаправленная работа по созданию возможностей для удовлетворения базисной потребности граждан в обеспечении безопасности их жизнедеятельности. На данный момент, достигнут достаточно высокий уровень личной безопасности, безопасности ведения бизнеса и предпринимательства, безопасности экологической обстановки.

Дальнейший рост качества жизни будет сопровождаться повышенным вниманием населения города к обеспечению своей безопасности. С развитием городского сообщества могут появиться новые опасности криминального и техногенного характера. В современных условиях невозможно полностью устранить все источники опасности для человека, однако необходимо свести их до минимума. Все это требует разработки и принятия, стратегических мер по обеспечению безопасности жизненно важных интересов каждого гражданина, социальных групп и города в целом. Дальнейшая работа в рамках данного вектора будет направлена, прежде всего, на формирование гражданского общества, повышение уровня социально-нравственного развития города, широкое внедрение современных технических систем и средств обеспечения безопасности.

Финансирование мероприятий данного вектора осуществляется за счет следующих целевых программ:

1. Муниципальная программа "Профилактика правонарушений в городе Сургуте на 2014-2020 годы".
2. Муниципальная программа "Защита населения и территории муниципального образования городской округ город Сургут от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны на 2014-2020 годы".
3. Муниципальная программа "Профилактика экстремизма в городе Сургуте на 2014-2020 годы".

Таблица 17

Инвестиционная программа реализации Стратегии по вектору «Безопасность»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Проект "Безопасный город"	Проектируется	+	+	+
2.	Проект "Интерактивная карта безопасности"	Проектируется	+	+	+
3.	Проект «Народный патруль» (выявление административных правонарушений).	Проектируется	+		
4.	Строительство 3 пожарных депо	Проектируется	+	+	+

Таблица 18

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Безопасность»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворенности населения уровнем безопасности в городе Сургуте, %	нет данных	Положительная динамика		
2.	Зарегистрировано преступлений / в том числе подростками	6034 / 218	Отрицательная динамика		
3.	Количество преступлений совершенных иностранными гражданами, ед.	250	Отрицательная динамика		
4.	Количество дорожно-транспортных происшествий, ед.	476	Отрицательная динамика		
5.	Доля раскрытых преступлений от общего числа, %	62,5	Положительная динамика		
6.	Наличие открытой системы интерактивного информирования о правонарушениях («Интерактивной карты безопасности»)	-	наличие	наличие	наличие
7.	Смертность населения от неестественных причин на 1000 человек	нет данных	Отрицательная динамика		

5.3.3. Вектор «Самоуправление»

Стратегическая цель вектора:

«Сургутянин – хозяин города!»

Основные задачи:

1. *Сформировать отношение горожан к городу как к месту постоянного проживания.*
2. *Сформировать позитивную активность людей.*
3. *Сформировать высокий уровень гражданского самосознания.*
4. *Вовлечь горожан в управление городом*

Необходимость повышения роли институтов гражданского общества диктуется всей логикой общественного развития. Это требует объединения усилий и государства, и бизнеса и, конечно, широкого общественного участия. При принятии конкретных решений для осуществления значимых изменений в этой сфере необходимо понимать процессы, которые происходят сегодня в гражданском обществе, а также основные тенденции его развития. Ход общественного развития, показывает, что важнейшими предпосылками формирования гражданского общества являются: солидарность, доверие, толерантность, личная безопасность и ответственность граждан.

Для становления гражданского общества в Сургуте предполагается всесторонняя поддержка со стороны городских властей развития различных форм общественного самоуправления и самоорганизации граждан.

Для выполнения различных общественных функций и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов, связанных с развитием города, с формированием городской среды и архитектурного облика города, вопросов касающихся национальной политики и пр. планируется создание объединений граждан в группы по территориальному, профессиональному, производственному и другим признакам.

Для развития территориального общественного самоуправления в городе Сургуте планируется реализовать комплекс мер по формированию правового, экономического, информационного и методического сопровождения общественного самоуправления в соответствии с положениями Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Главной целью данных мероприятий станет формирование механизмов реального влияния граждан на решения, принимаемые властями муниципального уровня.

В рамках развития города по этому направлению предполагается реализация следующих комплексных проектов.

1. «Активный город» («Банк идей»). Проект предполагает сбор инициатив граждан для их дальнейшего рассмотрения и возможной реализации. Посредством организации деятельности пунктов по работе с населением, а также ввода в эксплуатацию новых помещений пунктов в строящихся микрорайонах города предполагается обеспечить требуемые условия работы территориальных общественных самоуправлений (ТОС). Организовать сбор заявок инициативных граждан, обобщённых и сформированных в социально значимый проект территориального общественного самоуправления; предоставление субсидий ТОС города на реализацию проектов и поддержку общественно значимых инициатив.

2. «Школа активиста». Проект направлен на повышение компетенций граждан в вопросах гражданского участия в управлении городом. Планируется проведение семинаров по правовым аспектам продвижения и реализации гражданских инициатив, в частности, по вопросам механизма реализации правотворческой инициативы граждан; оказание содействия инициативным гражданам в создании советов многоквартирных домов; предоставление бесплатной юридической помощи населению, в том числе организация «горячей телефонной линии»; выпуск сборника материалов с подборкой лучших практик участия граждан в вопросах управления городом (на примере ТОС, советов МКД, ТСЖ, реализации правотворческих инициатив и пр.

3. «Госликбез» Проект направлен на повышение правовой грамотности граждан. Предполагает организацию мониторинга общественного мнения жителей города по оценке деятельности органов местного самоуправления (ОМС); организацию и проведение конкурса на выявление лучших правотворческих инициатив граждан; организацию работы по профилактике коррупционных нарушений; развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения.

4. Реализация социально значимых проектов реализуемых ТОС (советами многоквартирных домов): "Мой дом", "Мой двор", "Мой город".

Таблица 19

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Самоуправление»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	<i>Проект «Создание эффективной системы подготовки гражданских активистов»</i>		+	+	+
1.	«Активный город» («Банк идей») - проект предполагает сбор инициатив граждан для их дальнейшего рассмотрения и возможной реализации.			+	
2.	«Школа активиста». Проект направлен на повышение компетенций граждан в вопросах гражданского участия в управлении городом.				+
3.	«Госликбез» Проект направлен на повышение правовой грамотности граждан.				+
4.	Разработка и распространение «Свода Правил Сургутянина»		+	+	+
5.	Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Сургуте в городе Сургуте на 2014-2020 годы»		+	+	+
6.	Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городе Сургуте на 2014-2016 годы»		+	+	+
7.	Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Управление муниципальной информационной системой на 2014-2020 годы»		+	+	+
8.	Строительство объекта «Общественный центр в п. Снежный» (с целью совершенствование механизма взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в решении вопросов местного значения)		+	+	+
9.	Проект «Мой двор» (реализация социально значимых проектов ТОС, советами многоквартирных домов)		+	+	+
10.	Проект «Мой дом»		+	+	+
11.	Проект «Мой город»		+	+	+

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Самоуправление»

№ п/п	Индикатор (показатель)	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворённость горожан созданными условиями для участия в управлении городом	нет данных	Положительная динамика		
2.	Количество реализуемых социально значимых проектов территориальных общественных самоуправлений, ед.	11	21	22	23
3.	Количество заключённых договоров и соглашений на предоставление субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив, ед.	16	27	29	30
4.	Количество мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций, ед.	1	5	7	10
5.	Доля граждан участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления, референдумах, публичных слушаниях от общего количества населения города, %	6	8	10	12
6.	Количество созданных пунктов по работе с населением, площадью не менее 100 м ² на один введённый жилой микрорайон города, ед.	1	3	5	7
7.	Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь, чел.	250	525	600	750
8.	Количество участников городской выставки социально значимых проектов (количество организаций), ед.	39	47	51	55
9.	Количество созданных советов многоквартирных домов, ед.	38	244	290	300
10.	Количество проведённых мероприятий антикоррупционного содержания, ед.	13	16	17	20
11.	Количество организованных и проведённых мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности населения, ед.	3	12	27	48
12.	Количество территориальных общественных самоуправлений (ТОС) на территории города	28	Положительная динамика		
13.	Количество актива ТОС	3060			
14.	Количество поступивших/количество реализованных гражданских инициатив (социально-значимых проектов)	107/83			

5.4. Направление «Жизнеобеспечение»

Стратегическая цель направления:

Обеспечение условий для развития Сургута, как экологически безопасного зеленого города с комфортным и доступным жильем, качественной и разветвленной транспортной сетью, с достаточным количеством парков и скверов

Образ желаемого будущего

СУРГУТ - это

ЖКХ	Градостроительство	Экология
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Комфортное жилье. ❖ Чистая вода, 100% безаварийная подача ресурсов жизнеобеспечения. ❖ Низкие тарифы на энергоресурсы и услуги жилищно-коммунального хозяйства. ❖ Город с красивыми улицами, благоустроенными дворами и качественными дорогами. ❖ Ресурсосберегающий и энергоэффективный город, в котором осуществляется переход на альтернативные источники электро-, теплоснабжения (в "светлое" будущее город не сможет войти без энергоэффективности и энергосбережения) ❖ Город с четкими регламентами для вновь строящихся и уже построенных зданий и сооружений, направленными на минимизацию потерь электрической и тепловой энергии. ❖ Город с интенсивным развитием газовых сетей. ❖ Город с развитой системой сбора твердых бытовых отходов по их видам, и их переработкой. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город с качественной и комфортной городской средой. ❖ Город с прозрачными и понятными планами градостроительства. ❖ Экогород. Все проекты реализуются в четком соответствии с регламентами экологической безопасности. ❖ Город, в котором жилищная политика реализуется с учетом сноса непригодного жилья и строительства нового комфортного жилья, обеспеченного сопутствующей социальной и инженерной инфраструктурой. ❖ Город, в котором в соответствии с утвержденными муниципальными нормативами при комплексной застройке в каждом микрорайоне предусматриваются: <ul style="list-style-type: none"> ❖ парковочные места для автомобилей; ❖ детские спортивные площадки, площадки для выгула собак, участковые пункты полиции; ❖ пункты первичной медицинской помощи, магазины первой необходимости и пункты общественного питания ❖ место для малых архитектурных форм современного уровня. ❖ Место, где городская среда формируется с учетом реновации территорий, занятых гаражами, непригодными для жизни населения строениями и другими объектами, портящими облик города. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Чистый, комфортный биогород, растущий "вширь, а не ввысь", с развитой сетью рекреационных зон, способный оперативно реагировать на экологические вызовы, с высоким уровнем экологического сознания жителей. ❖ Город промышленно-инновационное развитие, которого направлено на оздоровление экологической ситуации, прежде всего, в части борьбы с загрязнением атмосферного воздуха, развитием общегородской канализационной системы с целью уменьшения негативного влияния, как на человека, так и на среду его обитания. ❖ Город с развитой системой общего мониторинга параметров среды обитания и экологической безопасности населения.

5.4.1. Вектор «ЖКХ»

Стратегическая цель вектора:

«Безаварийность, надежность, своевременность предоставления коммунальных услуг и улучшение их качества»

Основные задачи:

- 1. Разработать Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства города.*
- 2. Снизить издержки производства коммунальных услуг за счет модернизации инженерной инфраструктуры города и развития государственно-частного партнерства.*
- 3. Создать комфортные условия для проживания в многоквартирных домах и ликвидировать ветхие, аварийные и непригодные для проживания дома.*
- 4. Улучшить качество содержания и обслуживания автомобильных дорог, совершенствовать процесс управления транспортными потоками (грузо- и пассажироперевозки).*

Учитывая текущее состояние жилищно-коммунального хозяйства в городе Сургуте можно выделить следующие основные пути решения поставленных задач.

1. Повышение эффективности применения на практике установленных в Жилищном кодексе РФ форм управления многоквартирными домами. Предпринять меры по разъяснению населению преимуществ и недостатков каждой формы, сформировать условия, при которых выбор той или иной формы происходил бы на основе обоснованного выбора коллективами собственников жилья именно той формы, которая наилучшим образом подходила бы для каждого конкретного дома.

2. Реализация мер стимулирующих создание жильцами квартир Товариществ собственников жилья (ТСЖ).

3. Реализация мер по повышению уровня конкуренции среди управляющих компаний, повышению их информационной открытости, понятности и степени обоснованности тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

4. Осуществление комплексной реконструкции и модернизации систем коммунальной (инженерной) инфраструктуры города.

5. Интенсификация процессов энергосбережения, повышения энергетической эффективности и снижение удельного энергопотребления. Реализация этого резерва планируется за счет развития малой энергетики, обеспечения альтернативными источниками энергоснабжения, внедрения ресурсосберегающих инновационных технологий.

6. Повышение уровня конкуренции в секторе жилищно-коммунального хозяйства города. Демонополизация жилищно-коммунального хозяйства планируется осуществить за счет развития ГЧП и МЧП, усиления пропаганды применения товариществ собственников жилья.

7. Участие и развитие в городе ряда региональных и муниципальных адресных целевых программ (Муниципальная программа «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания, на 2006-2015 годы»).

8. Участие в реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 гг.», а также других региональных и муниципальных программ, связанных со строительством и ремонтом дорожной сети.

Таблица 21

Инвестиционная программа реализации Стратегии по вектору «ЖКХ»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ХМАО – Югры, на 2014 – 2016 годы	1 990 745,48	+		
2.	Реконструкция уличных водопроводных сетей с применением современных материалов	На всю МП: 35 888,80 (бюд. АО) 589 288,70 (бюд.МО) 3 268 666,0 (привлеч.)		+	
3.	Канализационный коллектор от КНС-12 (7) г. Сургут		+		
4.	Магистральный водовод		+		
5.	Строительство инженерных сетей		+	+	
6.	Строительство Объездной автомобильной дороги г. Сургута (Объездная автомобильная дорога 1 «З». IV пусковой комплекс; Объездная автомобильная дорога 1 «З». V пусковой комплекс, съезд на ул. Энгельса)		+		
7.	Строительство 4 кустов скважин на водозаборах, 3 водопроводных очистных сооружений, повысительной насосной станции		+	+	
8.	Реконструкция магистральных водопроводных сетей (общая протяженность – 210,4 км)		+	+	+
9.	Реконструкция сетей водоотведения (общая протяженность – 12 км)		+	+	
10.	Строительство 10 КНС, 7 котельных, реконструкция 10 котельных, 13 КРП, 10 ЦТП, 1 ТПНС, реконструкция 1 ТПНС		+	+	
11.	Строительство ливневой канализации (35,5 км)		+	+	+
12.	Строительство магистральных сетей теплоснабжения (общей протяженностью 35,2 км)		+	+	+
13.	Строительство 20 пунктов редуцирования газа		+	+	+
14.	Строительство газопроводов высокого давления диаметром 108-700 мм, общей протяженностью 60,5 км		+	+	
15.	Проект «Сургут – город экотруб» (цель проекта - замена и модернизация инженерных коммуникаций холодного водоснабжения с использованием экологически чистых и безопасных технологий).				+
16.	Проект «Сургут – город чистой воды»				+
17.	Проект «Город без пробок»			+	+
18.	Разработка стратегии развития жилищно-коммунального комплекса (значимые приоритетные проекты, с указанием объема денежных средств);		+		
19.	Разработка и утверждение и реализация программ по развитию сетей тепло-газо-электроснабжения, водоотведения и водоснабжения		+		
20.	Модернизация КОС, ЛОС, ВОС;		+		
21.	Развитие речных перевозок (строительство речного вокзала);		+		
22.	Реконструкция аэропорта и взлетно-посадочной полосы;		+		

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
23.	Строительство автовокзала		+		
24.	Строительство дорог общего пользования;		+	+	+
25.	Строительство магистральных дорог скоростного движения и магистральных дорог регулируемого движения;		+	+	+
26.	Строительство магистральных дорог скоростного движения и магистральных дорог регулируемого движения;		+	+	+
27.	Капитальный ремонт автомобильных дорог и улиц	Ежегодно не менее 500 млн.руб.	+	+	+
28.	Строительство 13 транспортных развязок в разных уровнях;		+	+	+
29.	Строительство 262 остановочных пунктов общественного транспорта;		+	+	+
30.	Развитие связи (покрытие города 100 % wi-fi)		+		

Таблица 22

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «ЖКХ»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворенность населения уровнем работы ЖКХ, в том, числе:				
2.	- организацией транспортного обслуживания %	32,9	40	50	60
3.	-качеством автодорог	21,6	30	60	70
4.	-качеством теплоснабжения	42,2	50	60	70
5.	-качеством водоснабжения	47,5	50	60	70
6.	- качеством электроснабжения	56,8	70	80	100
7.	-качеством газоснабжения	6,6	10	10	10
8.	Удельный вес ветхого, непригодного, аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда, %	2,1	0	0	0
9.	Количество домов, состоящих в реестре ветхого, аварийного жилищного фонда на конец отчетного года, ед.	1 215	0	0	0
10.	Количество снесенных домов, ед./тыс.кв.м;	91 / 19,3			
11.	Число семей улучшивших жилищные условия	3 819	5 000	5 000	5 000
12.	Число семей, состоящих на учете на получения жилья на конец года	4586	3 000	2 000	1 000
13.	Из общего числа семей, состоящих на учете, стоят в очереди 10 и более лет	3499	3 000	2 000	1 000
14.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного назначения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (%)	22,9	21,9	10	0
15.	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям (км)	56	54	54	54
16.	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (км.)	245	246,4	250	250

3.4.2. Вектор «Градостроительство»

Стратегическая цель вектора:

«Сформировать городское пространство с качественной средой и нормативной инфраструктурной обеспеченностью»

Основные задачи:

1. Улучшить архитектурный облик города.
2. Сформировать общественное пространство, привлекательное для жителей Сургута.
3. Обеспечить качество и безопасность строительства.
4. Создать условия для динамичного развития строительной отрасли.

Для решения данных задач необходимо предпринять меры, которые позволят повысить эффективность использования городской территории и организации общественного пространства согласно нормативам инфраструктурной обеспеченности и требованиям высокого качества жизни в условиях севера.

Первоочередным для создания комфортной городской среды и поддержки одной из главных составляющих рыночной инфраструктуры является транспортно-логистический комплекс. Следует обеспечить мониторинг состояния и организовать своевременное строительство дорожного полотна, прилегающей и транспортной инфраструктуры. Предполагается строительство «умных» развязок, регулирующих трафик с учетом сезонной и суточной нагрузки. Рациональным при этом является строительство автодорог с использованием механизмов ГЧП и задействованием в проектах придорожных объектов обслуживания.

Планируется реконструкция железнодорожного и речного вокзала, возведение современного автомобильного вокзала, с обустройством прилегающей территории и сформированными новыми местами «общественного притяжения».

Будет продолжен процесс обеспечения города социальной инфраструктурой, объектами дошкольного и школьного образования, спорта, культуры и молодежной политики, здравоохранения и безопасности, детскими площадками и парками. Предполагается введение механизма открытого мониторинга соответствия новых микрорайонов города утвержденным нормативам градостроительства.

Необходимо сформировать соответствующий перечень зданий для капитальных вложений и привлечения внебюджетных средств как приоритетных объектов градостроительства Сургута. Будет рассмотрен вариант строительства multifunctional социальных центров (МСЦ) – объектов градостроительной политики Сургута нового формата, оказывающих социально значимые услуги под потребности каждого микрорайона с учетом мнения жителей конкретной части города. На основе прямого голосования сургутян также может быть разработан норматив дворовой инфраструктуры.

Необходима дальнейшая реконструкция социальных объектов и территории городского пространства (пешеходные переходы, тротуары и иные) для обеспечения доступа людям с ограниченными возможностями, сформировав централизованную систему мониторинга состояния и оценки уровня их доступности.

Планируется дальнейшая поддержка обеспечения устойчивого роста темпов строительства жилья, вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков и комплексного развития городских территорий. Обязательным должно быть внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий. Необходимо стимулировать смещение акцентов в сторону проектов строительства «экожилья», развивать в Сургуте рынок доходных домов.

Облик города необходимо изменить путем формированию локальных цветовых решений фасадов в разрезе функциональных зон городского пространства и арт-дизайна знаковых мест Сургута. Для разработки проектов необходимо проводить конкурс с возможностью голосования населения за предложенные варианты.

В городское пространство должны гармонично войти объекты туристической инфраструктуры, включая брендовые полифункциональные информационно-коммуникационные центры общественного доступа.

Высокий уровень безопасности строительства планируется обеспечить централизованным мониторингом и укреплением позиций контроля, организации системы комплексного межведомственного взаимодействия.

Динамичное развитие градостроительства должно быть основано на последовательной реализации генерального плана Сургута, согласованного с населением. Общедоступный интерактивный генеральный план с выделением инвестиционных площадок под конкретные приоритетные объекты с применением ленд-девелопмента, учетом потребностей каждого микрорайона и мнения жителей должен стать фундаментом градостроительной политики Сургута.

Таблица 23

Перечень проектов реализации Стратегии по вектору «Градостроительство»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Реализация генерального плана города (в рамках работы «Совершенствование системы управления градостроительным развитием городского округа города Сургута»)	47 012,0 (бюджет)	+		
2.	Проект межевания и проект планировки территории п. Юность в городе Сургуте	5 835,7	+		
3.	Ликвидация приспособленных для проживания строений в поселках: Кедровый База ОРСа, Звездный, Кедровый-1 (на территории линии охранной зоны ВЛ-110кВ), Кедровый-2, Рэб Флота, СМП по улице Чернореченской, Таежный по улице Железнодорожной и Тупиковой, Юность по	579 710			

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
	улице Линейной.				
4.	Сургутский городской архив	146 435		+	
5.	Реновация и застройка поймы реки Обь			+	+
6.	Застройка Ядра города			+	+
7.	Строительство здания Администрации города в Ядре города			+	+
8.	Застройка поселка Юность			+	
9.	Проект «СУРГУТ-ЭКОГОРОД» (цель – создать комфортную и экологически среду проживания в городе Сургуте)				+
10.	Разработка программы «Реконструкция и капитальный ремонт существующей застройки»			+	+
11.	Разработка программы «Городская жилищная политика»			+	+
12.	Комплексная застройка микрорайонов: 31,45, 44,42,43,46, 38,50			+	+
13.	Реновация микрорайонов города: 1, 21, 22			+	+
14.	Кабельная канализация связи (для прокладки ВОЛС) протяженностью 56,5 км			+	+
15.	Узлы мультисервисного доступа (общественно-деловая зона) – 2 объекта			+	+
16.	Антенно-мачтовое сооружение (АМС) в п. Лесной			+	+
17.	Строительство 2 кладбищ			+	+
18.	Строительство 13 транспортных развязок в разных уровнях			+	+
19.	Проект архитектурно-художественного освещения города	внебюджет		+	+

Таблица 24

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Градостроительство»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1	Степень удовлетворенности населения политикой в сфере архитектуры и градостроительства, %	75	75	80	90
2	Объем строительства жилья, тыс. кв. м.	308,14	Ежегодно	300	тыс.кв.м.
3	Доля площади территории города на которую подготовлены проекты планировки, %	н.д.	45	74	100
4	Доля открытых зеленых пространств в площади городской территории,%		32	35	35
5	Доля площади территории города на которую подготовлены проекты планировки, %				
6	Доля открытых зеленых пространств в площади городской территории,%				
7	Срок оформления (предоставления) земельных участков, дней	52	52	52	52
8	Структура жилой застройки по этажности				
8.1	-малоэтажная (индивидуальное строительство)	6	10	20	20
8.2	-многоэтажная	94	90	80	80
9.	Ввод в действие жилья эконом класса,%	51	51	51	51
10.	Полное покрытие цветovým решением фасадов объектов со стороны улично-дорожной сети, малые архитектурные формы, %	-	40	60	80

3.4.3. Вектор «Экология»

Стратегическая цель вектора:

«Повышение уровня комфортности городской среды»

Основные задачи:

1. Увеличение площади зеленых насаждений.
2. Управление отходами и ликвидация несанкционированных свалок.
3. Образование, воспитание и просвещение в области природоохранной деятельности.
4. Общественная экспертиза текущей экологической ситуации.
5. Очистка и благоустройство водоемов.

В ходе проведения стратегических сессий экспертами был выделен целый ряд направлений деятельности, которые должны обеспечить достижение стратегической цели и сформулированного видения в области улучшения экологической обстановки в городе Сургуте. К основным и наиболее значимым были отнесены следующие:

Работы по озеленению территорий города и созданию рекреационных зон ведутся в настоящее время в рамках целевой программы МЦП «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2016 годы» (в перспективе на 2017 - 2020 годы). Реализация Программы должна улучшить экологическую обстановку на территории Сургута и ландшафтно-архитектурный облик города, за счет обустройства в каждом микрорайоне как минимум 1-й рекреационной зоны (парка, сквера).

В рамках адресной инвестиционной программы ХМАО-Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов реализуются: подпрограмма «Развитие обращения с отходами производства и потребления в автономном округе» Государственной программы автономного округа «Обеспечение экологической безопасности ХМАО-Югры в 2014-2020 годы»; подпрограмма «Строительство объектов природоохранного назначения муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2016 годы».

В рамках указанных подпрограмм планируется расширение полигона твердых бытовых отходов на территории Сургута, а также реализация проекта «Повышение качества сбора, вывоза и утилизации отходов на территории города».

Важным направлением природоохранной деятельности должно стать развитие свободного рынка переработки отходов. Планируется, что главным стимулирующим инструментом здесь будет механизм муниципально-частного партнерства.

Распоряжением Губернатора ХМАО-Югры закреплено ежегодное участие муниципальных образований автономного округа в мероприятиях, приуроченных к Международной экологической акции «Спасти и сохранить». В рамках данной акции на территории города Сургута планируется

продолжить традицию проведения мероприятий экологической направленности: экологические акции и игры, площадки и экскурсии, олимпиады, викторины по экологии, конкурсы и выставки, постоянное сотрудничество с образовательными учреждениями и учреждениями культуры города.

Текущее состояние водных объектов, а особенно берегов рек Обь и Бардаковка, представляют реальную угрозу экологической безопасности города. В реки сбрасываются недостаточно очищенные промышленные и ливневые стоки, которые не только загрязняют воду, но и размывают берега, в прибрежной зоне скапливается большое количество мусора, оставленного отдыхающими. Для решения данных проблем планируется реализовать мероприятия по повышению уровня очистки ливневых стоков (в рамках МЦП «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2016 годы» и в перспективе до 2020 года) и по благоустройству береговой линии, предусмотренное Генеральным планом развития города. Также планируется создание комплексных систем (программ) управления речным бассейном.

Таблица 25

Инвестиционная программа реализации Стратегии по вектору «Экология»

№ п/п	Наименование проекта (мероприятия, объекта)	Стоимость, тыс. руб.	Сроки реализации		
			2017	2022	2029
1.	Расширение полигона твердых бытовых отходов в городе Сургуте	37 393,4	+		
2.	Проект «Развитие сети ландшафтных и рекреационных комплексов» (цель - в каждом новом микрорайоне, который планируется под застройку: мкр. 31, 45, 44, 42, 38 и 50 создать парк или сквер, общая площадь 118 гектаров)	около 50 000 тыс. руб. в год	+	+	+
3.	Повышение качества сбора, вывоза, утилизации отходов на территории города	н/д	+	+	+
4.	Повышение уровня очистки ливневых стоков	н/д		+	+
5.	Программа «Система общего мониторинга параметров среды обитания и экологической безопасности населения г. Сургута»	н/д		+	+
6.	Строительство межмуниципального полигона твердых бытовых отходов	н/д		+	
7.	Создание предприятий по переработке отходов	н/д		+	+
8.	Обеспечение объектов жилого фонда, социальной инфраструктуры контейнерными площадками, оборудованными в соответствии с действующим законодательством	н/д	+	+	+
9.	Обеспечение территорий общего пользования урнами, контейнерами для сбора мусора в соответствии с действующими нормативами	н/д	+	+	+

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Экология»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1	Удовлетворенность населения экологической ситуацией, %	30	50	80	95
2	Доля микрорайонов имеющих рекреационную зону (парк, сквер – для застроенных территорий) в соответствии с нормами градостроительного проектирования в общем числе микрорайонов города, %	37/62	41/65	46/67	53/68
3	Количество (площадь) обустроенных рекреационных зон (парков, скверов) на территории микрорайонов города, ед.	37	41	46	53
4	Доля очищенных ливневых стоков от общего объема ливневых стоков, %	0	20	35	50
5	Доля обеспеченности объектов жилого фонда, социальной инфраструктуры контейнерными площадками, оборудованными в соответствии с действующим законодательством (СанПиН, РД и др.), %	7	50	75	100
6	Обеспеченность территорий общего пользования (парки, скверы, пешеходные зоны, набережные и т.д.) урнами, контейнерами в соответствии с действующими нормами, %	30	50	75	100
7	Доля отходов вовлеченных во вторичную переработку (с выпуском товарной продукции) от общей величины образуемых отходов, %	-	10	15	20
8	Количество автоматических постов контроля и наблюдения за состоянием и качеством природной среды, ед.	0	2	6	10
9	Площадь содержания зелёных насаждений на территориях общего пользования, га	403,54	464,12	положительная динамика	
10	Площадь содержания объектов благоустройства (парки, скверы и набережные) (га)	167	180	191	202
11	Уровень обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования (кв. метров на 1 человека)	13	14,5	17	20
12	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн	0,07	0,07	0,06	0,05
13	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (данные Росводресурсов), млн. куб.м	32,3	31,5	30,7	29,9
14	Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, млн. руб.	45,9	50	положительная динамика	

6. Механизмы реализации Стратегии города Сургута

6.1. Организационно-управленческие механизмы

Система стратегического планирования города Сургута основана на следующих документах:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ г. Сургут на период до 2030 года, которая закрепляет систему мер муниципального управления, опирается на долгосрочные приоритеты и направлена на промышленно-инновационное развитие, развитие человеческого капитала и повышение качества жизни населения, совершенствование отношений гражданского общества и органов муниципального управления.

2. Генеральный план городского округа г. Сургут, разработанный на основании схемы территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Корректировка генерального плана города с целью приведения в соответствие с новым законодательством.

3. Государственные программы ХМАО - Югры.

4. Муниципальные программы города Сургута.

Для создания системы эффективного стратегического управления документы муниципального планирования должны быть синхронизированы со схемами развития всех видов федеральной и региональной транспортной инфраструктуры: автомобильного, речного, железнодорожного и авиационного транспорта, а также с иными документами стратегического планирования на уровне муниципального образования городской округ г. Сургут.

При формировании системы стратегического управления городом предлагается придерживаться следующих ключевых **принципов**:

- эффективность реализации Стратегии-2030 зависит от совместных усилий всего городского сообщества, муниципалитет при этом является одним из равноправных участников наряду с бизнес-сообществом, общественными организациями, политическими партиями, активным населением города

- администрация города является главным организационно-координирующим органом,

- программно-целевой подход к планированию деятельности городского сообщества по достижению стратегических целей,

- персоналифицированная ответственность топ-менеджмента администрации города распространяется на достижение целевых показателей, а так же на анализ причин достижения/недостижения поставленных целей.

Организационно-управленческие механизмы реализации Стратегии-2030 включают инструментарий участия в процессе каждой из заинтересованных сторон (население, общественность, наука, бизнес, власть), способов их привлечения, мотивации и взаимодействия, информационного обмена, работы профильных органов и структурных подразделений Администрации города, разработки, актуализации, мониторинга, оценки и контроля.

В городе Сургуте схема организации стратегического управления как организационно-управленческий механизм реализации стратегии 2030 включает следующие элементы:

- рабочие группы (представители общественности, бизнеса, науки и власти);
- координационный штаб (заместители главы Администрации города);
- городской совет при главе города (совет старейшин и эксперты);
- муниципальный правовой акт «О системе стратегического планирования»;
- корректировка порядка организации стратегического управления (РАГ № 49).



Рис. 4. Схема организации стратегического управления в городе Сургуте

Стратегия-2030 города Сургута утверждается после разработки стратегических направлений и программ, их рассмотрения и широкого обсуждения общественностью и органами местного самоуправления. Предусмотрен *постоянный мониторинг реализации программ и проектов* всем городским сообществом.

Одной из дополнительных форм организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года является комплекс программ, позволяющих сформировать гибкую и устойчивую систему стратегического управления благодаря вертикальной и горизонтальной интеграции, определению четких и прозрачных принципов работы, созданию алгоритмов действий и пакетов оперативных мер для адекватной реакции

на изменения внешней и внутренней среды, проактивной, результативной и эффективной деятельности при любом сценарии социально-экономического развития.

Все вышеперечисленное требует за период до 2017 года разработать следующие документы:

- стратегия развития здравоохранения;
- стратегия развития образования;
- стратегия развития культуры;
- стратегия развития спорта;
- стратегия развития молодежной политики;
- стратегия развития социальной поддержки;
- стратегия развития муниципальной службы;
- стратегия развития общественных отношений;
- стратегия развития безопасности;
- стратегия информационного развития;
- стратегия градостроительного развития;
- стратегия развития жилищно-коммунального комплекса;
- стратегия развития транспорта;
- стратегия развития экологии;
- стратегия развития промышленности;
- стратегия развития инноваций;
- стратегия развития предпринимательства.

В совокупности арсенал средств организационно-управленческих механизмов составляет *фундамент условий реализации стратегии* социально-экономического развития города Сургута.

В процессе реализации Стратегии будут широко использоваться **механизмы конструктивного партнерства**, которые представляют собой способы всеобщего (внутри- и межвекторного) созидательного сотрудничества с синергетическим эффектом для реализации стратегии социально-экономического развития. Данная группа механизмов включает инструменты социального (не предполагающего коммерческой выгоды) и экономического (с коммерческой выгодой) партнерства. Объединение власти, общественности, бизнеса и науки с вовлечением СМИ и участием каждого «партнера» формирует «единое городское сообщество развития», способное достигнуть стратегических целей для обеспечения нового уровня качества жизни сургутян.

Формами социального партнерства могут выступать системы краудсорсинга, благотворительности (спонсорства, меценатства) и медиа сопровождения городской социально значимой деятельности. Необходимо формирование открытых дискуссионных площадок, конкурсов идей и проектов.

В Сургуте одним из значимых экономических вопросов является инфраструктурное инвестирование (уровень обеспеченности объектами по отдельным отраслям социальной сферы составляет около 20% от норматива), поэтому наиболее перспективной и востребованной формой экономического партнерства для города является государственно-частное (или муниципально-частное / публично-частное) партнерство.

К конструктивному партнерству, ориентированному на внешнюю среду, можно также причислить межмуниципальное сотрудничество, организацию обмена опытом и лучшими практиками, ресурсного обеспечения деятельности города на региональном, всероссийском и международном уровне.

Мониторинг реализации Стратегии

Значимой частью реализации Стратегии-2030 является система мониторинга, основная цель которого - проверка соответствия фактического состояния дел показателям и индикаторам Стратегии-2030 и обеспечение эффективного движения в направлении установленных ею целей.

Система мониторинга включает:

- установленные целевые показатели и индикаторы эффективности и результативности реализации Стратегии-2030;
- участие гражданского общества и краудсорсинг;

➤ изучение изменений в экономике города, связанных с реализацией целей Стратегии-2030, дающее представление о качестве происходящих изменений;

➤ отчет о реализации Стратегии в рамках ежегодных отчетов Главы города о своей деятельности и деятельности Администрации.

Эффективность мониторинга требует решения следующих задач:

- обеспечение постоянного контроля над реализацией стратегии в целом и ее отдельных направлений, сопоставление фактических значений с намеченными темпами и ориентирами развития;
- выявление отклонений социально-экономических показателей от намеченного уровня, анализ причин отклонений и оценка их влияния на возможность достижения целевых ориентиров;
- формирование рекомендаций по корректировке существующих мер по обеспечению необходимых темпов достижения поставленных целей.

Итогом проводимого в результате мониторинга анализа становится планирование, а в процессе реализации стратегии - ее корректировка и актуализация. Внесение изменений в стратегию проводится раз в **три года**, а документы, принятые во исполнение стратегии, корректируются по мере необходимости, в том числе в связи с изменениями в законодательстве, в текущих приоритетах социально-экономического развития. Результаты анализа и предложения по корректировке стратегии и иных стратегических документов выносятся на обсуждение общественности и утверждение органом местного самоуправления.

Актуализация Стратегии

Система актуализации Стратегии - 2030 призвана обеспечить комплексную актуализацию ее целей, мероприятий и показателей и составляет значимую часть поддержки стратегических управленческих решений органов власти, обеспечивающую их качество. Планируется проведение комплексной актуализации Стратегии - 2030 в 2018, 2023 годах. Одной из ее целей является фиксация на очередной плановый период значений показателей и индикаторов с разбивкой по годам. Необходимость актуализации в другие сроки может быть обусловлена изменениями федеральной и региональной политики, а также другими обстоятельствами, существенно влияющими на развитие города.

Система актуализации Стратегии - 2030 включает:

- в текущий плановый период до очередной комплексной актуализации проведение научных исследований, позволяющих углубленно рассмотреть значимые направления и возможности развития города, с целью формирования представлений об эффективной базе развития города Сургута на следующий плановый период;
- детальное экспертное изучение состояния существующих и формируемых векторов развития на территории города Сургута и оценку возможностей их развития на среднесрочную перспективу;
- постановку согласованных с округом и крупными хозяйствующими субъектами задач на очередной плановый период;
- планирование бюджетных ресурсов на среднесрочную перспективу;
- проведение комплекса необходимых исследований, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в городе, в том числе и в инновационной сфере на среднесрочную перспективу;
- проведение стратегических сессий органами исполнительной власти;
- использование краудсорсинга для актуализации «дорожных карт»;
- актуализацию стратегических документов муниципальных органов власти;

– проведение общественного этапа актуализации Стратегии-2030 с целью максимального привлечения населения города для формирований будущего Сургута, а также для информирования о планируемых изменениях.

6.2. Механизмы программно-целевого проектирования

Механизмы программно-целевого проектирования позволяют наполнить целеполагание реальным ресурсным содержанием, обеспечить решение стратегических задач в конкретные сроки и оптимальной форме, создать условия для привлечения необходимого объема бюджетных и внебюджетных средств с учетом возможностей и рисков социально-экономического развития (по схеме «цели – задачи – мероприятия»).

Структура программно-целевого проектирования представлена следующим образом:

- генеральная стратегическая цель;
- видение развития направлений к 2030 году (vision-2030);
- стратегические цели направлений;
- стратегические цели векторов;
- критерии достижения стратегических целей векторов;
- стратегические задачи векторов;
- программы и проекты векторов (мероприятия).

Программы и проекты должны охватывать все направления и вектора стратегии социально-экономического развития. При этом целесообразно выделять муниципальные, региональные и федеральные программы, действующие и планируемые программы. Необходимым является наличие инвестиционной программы, плана капитальных вложений города.

Проекты целесообразно разделить на флагманские и приоритетные.

Флагманские проекты («проекты-локомотивы») – особо крупные, «знаковые» интегрированные проекты, направленные на комплексную реализацию стратегии социально-экономического развития, прорыв в улучшении качества жизни населения города.

Приоритетные проекты – наиболее значимые «проекты роста», направленные на реализацию одного или нескольких векторов стратегии социально-экономического развития города.

Для удобства формирования необходимых документов и ресурсного наполнения плана реализации стратегии Сургута желательно также выделять инфраструктурные (требующие капитальных вложений) и организационные (не требующие прямых инвестиций в строительство объектов) проекты.

Для оценки реализации стратегии Сургута предлагается система интегральных показателей достижения стратегических целей 2030 года (показатели достижения видения Сургута в 2030 году – vision-2030):

- сводный индекс развития направления (соответствующий стратегической цели направления);
- индексы развития вектора (соответствующие единому критерию развития вектора согласно стратегической цели вектора);
- индикаторы развития вектора (соответствующие критериям развития вектора согласно стратегическим задачам вектора);
- показатели развития вектора (3 на каждый индикатор).

6.3. Финансовые механизмы реализации Стратегии

Для финансового обеспечения реализации Стратегии-2030 предусмотрены следующие источники:

- бюджетные (муниципальные, региональные и федеральные программы);
- бюджетные и внебюджетные (софинансирование, ГЧП и МЧП проекты);
- внебюджетные (частные инициативы в форме инвестиционных или социально значимых некоммерческих проектов, то есть инвестиции и спонсорство, меценатство).

Финансовые механизмы реализации Стратегии - 2030 включают следующие элементы.

Прямое бюджетное финансирование

Кроме финансирования проектов, относящихся к непосредственным полномочиям органов местного самоуправления, планируется выделение финансовых средств на реализацию проектов в соответствии с приоритетными направлениями, определенными в настоящей Стратегии - 2030.

В целях реализации Стратегии - 2030 планируется разработка новых муниципальных программ, а также реализация действующих программ в области энергетики, транспорта, информатизации, туризма, здравоохранения, образования, жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства, экологии и др.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство

ГЧП является одним из наиболее эффективных механизмов реализации стратегии социально-экономического развития. Инструмент стал обязательным элементом стратегических документов и рекомендован к применению не только на региональном, но и на муниципальном уровне.

В Ханты-Мансийском автономном округе создан комплекс нормативных правовых документов систематизирующих, регламентирующих и регулирующих процесс государственно-частного партнерства, основными из которых являются: Закон автономного округа «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в государственном частном партнерстве» от 18.10.2010 N~155-03; постановление Правительства автономного округа «О порядке работы исполнительных органов государственной власти автономного округа при подготовке, заключении и реализации соглашений о сотрудничестве между Правительством автономного округа и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории автономного округа» от 06.04.2007 N~ 79-п.

На условиях государственно-частного и муниципально-частного партнерства планируется реализация проектов в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, здравоохранения, образования и иных объектов социальной инфраструктуры.

Предоставление налоговых льгот

Налоговая политика города Сургута направлена на стимулирование деятельности организаций, осуществляющих стратегические проекты и мероприятия.

Средства крупных промышленных организаций

Одним из финансовых механизмов реализации Стратегии - 2030 являются договоры социально-экономического сотрудничества с предприятиями автономного округа.

