

Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2025 года

1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2025 года (далее – Стратегия) определяет:

- стратегическое позиционирование Омской области в долгосрочной перспективе в целях понимания органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области, хозяйствующими субъектами, инвесторами, населением Омской области путей и способов построения инновационной экономики, создания условий для раскрытия человеческого потенциала, повышения конкурентоспособности Омской области;

- систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах социально-экономической политики Омской области, находящихся в неразрывном единстве и взаимосвязи с общенациональными стратегическими приоритетами.

Стратегия разработана с учетом стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 – 602, 606, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Омской области и перспективы ее развития, материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, результаты анализа конкурентоспособности субъектов Российской Федерации, проведенного с использованием передовых международных методов анализа, и результаты опросов (анкетирования) населения Омской области о качестве жизни. Обеспечено широкое вовлечение в процесс разработки Стратегии представителей бизнеса, научных, образовательных учреждений и иных организаций, органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области, проведено общественное обсуждение проекта Стратегии.

В процессе работы над Стратегией:

- проведен анализ уровня развития Омской области, включая оценку достигнутых результатов социально-экономического развития Омской области,

сильных и слабых сторон социально-экономического положения Омской области;

- определены возможности и угрозы социально-экономического развития Омской области в долгосрочной перспективе;

- сформировано видение будущего Омской области, включая определение возможных сценариев, стратегических приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития Омской области на долгосрочную перспективу;

- определены механизмы и инструменты реализации Стратегии и основные индикаторы достижения стратегических целей социально-экономического развития Омской области до 2025 года.

2. Оценка социально-экономического положения Омской области

Омская область исторически является ключевым регионом Сибири, важным логистическим, промышленным и сельскохозяйственным центром Российской Федерации в ее Сибирско-Дальневосточной части и обладает значительным кадровым, экономическим, промышленным, интеллектуальным и природным потенциалом. Развитие Омской области происходит в условиях интенсивной конкуренции субъектов Российской Федерации за ресурсы, включая высококвалифицированных специалистов, инвестиции, рынки сбыта, транспортные потоки.

2.1. Результаты социально-экономического развития Омской области

Развитие Омской области на протяжении двух последних десятилетий нельзя назвать равномерным. Так же как и другим субъектам Российской Федерации, Омской области не удалось избежать кризисов 90-х годов XX века и 2008 – 2009 годов, однако уже в 2011 году экономика Омской области компенсировала спад 2008 – 2009 годов. Темп роста валового регионального продукта Омской области (далее – ВРП) в 2011 году составил 104,5 процента к уровню 2008 года, в 2012 году (по оценке) – 106,1 процента.

Определяющим фактором роста ВРП являются высокие темпы роста промышленного производства, потребительской и инвестиционной активности.

В последние годы структура ВРП не претерпевала существенных изменений. В 2009 – 2010 годах на фоне влияния международного финансового кризиса незначительно снизилась доля промышленности в ВРП, при увеличении доли сферы услуг. В 2011 году ВРП имело структуру, схожую со структурой, сложившейся в докризисный период.

Наибольший удельный вес в структуре ВРП занимают обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, сельское

хозяйство и строительство (более 75 процентов ВРП).

По темпам роста макроиндикаторов социально-экономического развития за последние 10 лет Омская область опережает средние значения по Российской Федерации. За период 2003 – 2012 годов ВРП увеличился на 78 процентов, что превышает рост внутреннего валового продукта Российской Федерации на 21,3 процентного пункта. Объем инвестиций в основной капитал в Омской области за аналогичный период увеличился в 2,6 раза (в Российской Федерации – в 2,3 раза). При этом ряд показателей социально-экономического развития Омской области свидетельствует о наличии отдельных нерешенных проблем, которые могут оказаться существенными с точки зрения конкурентоспособности Омской области.

В 2011 году ВРП на душу населения в Омской области составил 227,1 тыс. рублей, что на 28,3 процента ниже среднероссийского значения. Относительно низкий показатель ВРП на душу населения косвенным образом может свидетельствовать о низкой производительности труда (за период 2003 – 2012 годов производительность труда в Омской области увеличилась на 33,7 процента, что на 19,5 процентного пункта ниже среднего значения по Российской Федерации) и столь же низкой инновационной составляющей в экономике Омской области (в последние 10 лет доля Омской области в Российской Федерации по числу используемых передовых производственных технологий не превышала 2 процентов).

Демографические процессы, происходящие в Омской области, в целом отражают общероссийские тенденции сокращения трудового потенциала. Главными из них являются сокращение численности и старение населения Омской области, рост демографической нагрузки на трудоспособное население Омской области, развитие миграционных процессов. Последнее пятилетие можно охарактеризовать как период снижения численности лиц трудоспособного возраста. В среднем за 2008 – 2012 годы ежегодные потери этой части населения Омской области составляют около 18 тыс. человек.

2.2. Основные трансформации в экономике Омской области за предшествующий период

Основные проблемы в развитии Омской области начали формироваться уже в 80-е годы XX века, когда требовались новые решения, новый импульс экономического развития. Однако вместо перехода на интенсивный путь развития Омская область, как и вся Российская Федерация после распада СССР и разрушения советской экономики, вступила в кризисный этап 90-х годов XX века.

Наибольший спад в этот период отмечался в машиностроении, легкой и деревообрабатывающей промышленности. При этом нефтехимический комплекс, сельское хозяйство и пищевая промышленность в основном успешно пережили кризисный этап, хотя объемы производства в этих комплексах, особенно в агропромышленном, также существенно сократились. В пищевой

промышленности в период с 1995 по 2000 годы сформировались будущие лидеры отрасли – производитель мясной продукции открытое акционерное общество "Омский бекон" и производитель пива закрытое акционерное общество "Росар", которые позже вошли в состав крупных международных холдингов – "Продо" и "SUN Inbev" соответственно. Впоследствии к ним также добавились общество с ограниченной ответственностью "Омсквинпром" и общество с ограниченной ответственностью "Алкогольная Сибирская группа". Каждая из указанных организаций относится к лидирующим в своем сегменте в Российской Федерации.

С 2000 года в Омской области начался период быстрого экономического роста, причем если в предыдущем десятилетии спад экономики и промышленности был сильнее среднероссийского, то начиная с 2000 года темпы роста в Омской области были выше, чем по Российской Федерации в целом. В первую очередь это обусловлено успешным развитием организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, нефтехимического и оборонно-промышленного комплексов, строительной индустрии.

Машиностроительный комплекс Омской области подвергся достаточно серьезной реструктуризации, значительная часть организаций вошла в состав холдинговых компаний федерального уровня (федеральное государственное унитарное предприятие "Производственное объединение "Полет" стало филиалом федерального государственного унитарного предприятия "Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева", федеральное государственное унитарное предприятие "Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова" – филиалом федерального государственного унитарного предприятия "Научно-производственный центр газотурбостроения "Салют", открытое акционерное общество "Омский научно-исследовательский институт приборостроения" вошло в концерн "Орион" (открытое акционерное общество "Ростехнологии"), имущественный комплекс государственного унитарного предприятия "Омсктрансмаш" и федеральное государственное унитарное предприятие "Конструкторское бюро транспортного машиностроения" интегрированы в структуру открытого акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод"). Увеличение государственного оборонного заказа позволило организациям оборонно-промышленного комплекса Омской области не только выжить, но и реализовать программы модернизации, произвести обновление оборудования и основных фондов.

В то же время в Омской области возникла новая "точка роста" – инжиниринговые услуги в промышленном строительстве. Такие компании, как общество с ограниченной ответственностью "Научно-производственное объединение "Мостовик", открытое акционерное общество "Омскнефтехимпроект" и закрытое акционерное общество "ПИРС", активно реализуют проекты в Российской Федерации и государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), занимая достаточно весомую долю на рынках. Общество с ограниченной ответственностью

"Научно-производственное объединение "Мостовик" занимается проектированием и строительством объектов инфраструктуры и социальных объектов, открытое акционерное общество "Омскнефтехимпроект" и закрытое акционерное общество "ПИРС" проектируют организации нефтехимической отрасли.

Вместе с тем стабилизация и частичное восстановление промышленного потенциала не смогли решить всех задач развития Омской области: перерегистрация в 2006 году крупнейшего налогоплательщика – открытого акционерного общества "Газпромнефть" (ранее – открытое акционерное общество "Сибнефть") оказала крайне негативное влияние на уровень доходов областного бюджета.

Меры по диверсификации экономики Омской области, созданию новых "флагманов" экономики к 2012 году не обеспечили устойчивых результатов, продолжился отток работоспособного населения из Омской области.

По показателю ВРП на душу населения Омская область в 2011 году занимала 5 место в Сибирском федеральном округе, 35 место среди субъектов Российской Федерации. При этом Омская область привлекала достаточно большие иностранные инвестиции: по совокупному объему накопленных прямых иностранных инвестиций в 2011 году Омская область опережала такие субъекты Российской Федерации, как Республика Татарстан, Иркутская область, Новосибирская область, и в несколько раз превышала средний уровень по Сибирскому федеральному округу и по Российской Федерации.

Однако следует учитывать, что основной приток прямых иностранных инвестиций в Омскую область осуществлен в 2005 году в нефтеперерабатывающий комплекс. Относительно крупные инвестиции также поступали в пищевую промышленность, производство алкогольной продукции, мобильную связь, торговлю, причем значительная часть накопленных инвестиций в эти сектора также сформирована до 2006 года.

По уровню доходов населения Омская область отстает от среднероссийского уровня, хотя несколько превышает средний уровень по Сибирскому федеральному округу. Среднедушевые денежные доходы населения в Омской области выше, чем в Иркутской, Томской, Кемеровской областях, но существенно ниже, чем в Красноярском крае.

Сам по себе низкий номинальный уровень доходов населения не всегда является недостатком. За счет более развитого внутреннего потребительского рынка, большего выбора местных товаров с низкими ценами, более низких цен на целый ряд инфраструктурных товаров и услуг общий уровень жизни в Омской области может быть выше, чем в других субъектах Российской Федерации. В то же время за счет относительно низкой стоимости трудовых ресурсов Омская область привлекательна для внешних инвесторов.

Негативным моментом является слишком высокая доля социальных выплат в общем объеме доходов населения Омской области. Рост зависимости от социальных выплат – общероссийская тенденция, в период с 2005 по 2011 годы их доля в доходах населения в целом по Российской Федерации

выросла с 12,7 до 18,3 процента. Однако в Омской области эта тенденция выражена сильнее – доля социальных выплат увеличилась с 12,4 до 19,3 процента. При этом существенно сократилась доля доходов от предпринимательской деятельности (с 14,3 до 10 процентов) и от собственности (с 8,2 до 2,5 процента). Если дополнительно учитывать долю рабочих мест в сферах, финансируемых государством (оборонная промышленность, образование, здравоохранение и т.п.), то население Омской области слишком зависимо от состояния бюджетной системы Российской Федерации.

Консолидированный бюджет Омской области не может считаться достаточно сбалансированным, что создает проблемы для развития Омской области, которая существенно уступает другим субъектам Российской Федерации по уровню сбалансированности консолидированного бюджета из-за постоянного отставания доходов от объема расходов. В период 2007 – 2011 годов сохранялся дефицит консолидированного бюджета Омской области.

Все это приводит к росту долговых обязательств. Государственный долг Омской области в 2011 году составлял 34 процента к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Омской области. Этот показатель еще далек от критического значения, но текущие темпы экономического роста, рост социальных и прочих бюджетных обязательств, необходимость инвестирования значительных объемов средств в развитие инфраструктуры и прочие проекты развития могут стать причинами роста долговых обязательств Омской области до критического уровня. Кроме того, дефицит консолидированного бюджета Омской области ограничивает потенциал экономического развития Омской области и сдерживает выполнение социальных задач.

2.3. Оценка качества жизни населения Омской области

В рамках подготовки Стратегии в конце 2012 года проведен массовый опрос жителей Омской области в целях оценки качества жизни. В ходе опроса респондентам предлагалось оценить качество жизни в разрезе 8 ключевых компонентов: общественный климат, работа, товары и услуги, досуг и отдых, природные условия, жилье, образование, медицинское обслуживание.

По итогам анализа результатов опроса населения Омской области составлен общий профиль качества жизни в Омской области, оценена удовлетворенность населения Омской области качеством жизни в разрезе указанных компонентов.

В целом качество жизни в Омской области характеризуется как невысокое, только один компонент "Доступность товаров и услуг" хорошо развит.

В качестве ключевых проблем большинство респондентов определили нехватку рабочих мест, низкий уровень социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, некачественное медицинское

обслуживание, алкоголизм, наркоманию, недоступность жилья, низкое качество коммунальных услуг и плохую экологическую среду. Это проблемы, существенно затронувшие около 70 процентов населения Омской области. Кроме того, данные проблемы обострились за последние 3 года.

Результаты опроса по компоненту "Работа" показали, что жители Омской области, в особенности молодые специалисты, выпускники высших и средних профессиональных учебных заведений, испытывают трудности с поиском работы. Также для жителей Омской области представляет трудность начало собственного дела. Две трети респондентов не удовлетворены уровнем своего дохода.

Низко оценивается и качество работы правоохранительных органов. Жители Омской области не доверяют их работе и не уверены в законности принимаемых ими решений.

Качество медицинского обслуживания в целом также получило негативную оценку опрошенных жителей Омской области. В значительной степени на это повлияло качество лечения в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Омской области. Уровень медицинского обслуживания, с точки зрения респондентов, оказался недостаточно высоким. При этом работа системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи высоко оценивается жителями Омской области. Кроме того, опрошенные жители Омской области удовлетворены доступностью необходимых лекарств. Положительную оценку также получило качество работы медицинских работников родильных домов. Оказываемые ими медицинские услуги отвечают ожиданиям жителей Омской области.

Ключевой проблемой в сфере образования в Омской области является низкая доступность и качество услуг дошкольных образовательных организаций. Омская область в 2011 году находилась на 59 месте в Российской Федерации по охвату детей в возрасте от 1 до 6 лет дошкольными образовательными учреждениями (56,5 процента от численности детей соответствующего возраста), в Сибирском федеральном округе – на 5 месте.

Доступность и качество среднего и высшего профессионального и дополнительного образования в Омской области достаточно высоко оцениваются ее жителями. Качество среднего (полного) общего образования респонденты также характеризуют положительно.

Результаты опроса по компоненту "Жилье" показали, что ключевой проблемой для жителей является низкая ценовая доступность жилья, которая наравне с трудностью получения ипотечного кредита и низкой доступностью аренды снижает уровень обеспеченности жильем и удовлетворенности жилищными условиями. Тем не менее более половины респондентов из числа жителей Омской области удовлетворены или скорее удовлетворены своими жилищными условиями, и только треть – крайне или скорее не удовлетворена.

Опрошенные жители Омской области в целом довольны электроснабжением, отоплением, качеством питьевой воды. Состояние и

обслуживание улиц и дворов оценивается как неудовлетворительное. Отмечен недостаток зеленых насаждений, низкий уровень благоустройства дворовых территорий, ненадлежащее обслуживание и содержание многоквартирных домов.

Группа компонентов "Товары и услуги" является единственной, которая оценивается положительно, по доступности базовых товаров и услуг.

В частности, жители Омской области в целом удовлетворены функционированием пригородного и внутригородского транспорта. При этом негативно оценивается состояние межмуниципальных и внутрипоселковых автомобильных дорог.

Выбор продуктов питания чрезвычайно разнообразен, качество питания в семье респонденты оценивают очень высоко. Также достаточно легко получить доступ к услугам телефонной связи, сети "Интернет".

Получение потребительского кредита не вызывает проблем у большинства населения Омской области, но при этом респондентами низко оценивается доступность ипотечного кредитования.

В Омской области созданы необходимые условия для обеспечения культурного досуга и отдыха (концерты, выставки). Однако если в г. Омске уровень доступности услуг учреждений досуга и отдыха высокий, то жители муниципальных районов Омской области оценивают его недостаточно высоко. Отмечается также нехватка стадионов, спортивных залов, бассейнов.

Экологическая ситуация в Омской области оценивается жителями Омской области как крайне негативная. Наибольшую неудовлетворенность жителей вызывает загрязненность водоемов и воздуха. Имеющиеся лесопарковые зоны не в состоянии компенсировать общую негативную экологическую обстановку в Омской области. Резко негативно респонденты оценивают состояние экологии в г. Омске.

В результате проведенного в мае – июне 2013 года общественного обсуждения проекта Стратегии подтверждена актуальность вышеобозначенных проблем, выявленных в ходе массового опроса жителей Омской области в целях оценки качества жизни. Также отмечена отрицательно влияющая на качество жизни населения Омской области проблема недостаточно эффективного взаимодействия органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, общественных организаций и населения Омской области при решении вопросов социального развития Омской области. Отмечена необходимость укрепления института семьи и развития гражданского общества, формирования современной культурной, образовательной среды и условий для комфортного проживания в Омской области.

Недостаточно эффективное взаимодействие общества и власти также является следствием низкой социальной активности населения Омской области. Необходимо обеспечить участие населения Омской области, молодежных и волонтерских объединений в реализации мероприятий, направленных на повышение качества жизни в Омской области, учитывать их

мнение при определении приоритетов распределения бюджетных средств.

Таким образом, необходимы активные действия по ускорению экономического развития Омской области, решению социальных проблем и повышению качества жизни населения Омской области, созданию устойчивых конкурентных преимуществ и повышению инвестиционной привлекательности. С учетом остроты проблем действия должны носить долгосрочный, стратегический характер. Необходимо последовательно реализовать ряд программных мероприятий, причем результаты мероприятий на начальном этапе одновременно создадут базовые условия для успешной реализации мероприятий последующих этапов.

2.4. Оценка сильных и слабых сторон социально-экономического положения Омской области

2.4.1. Сильные стороны социально-экономического положения Омской области

К сильным сторонам социально-экономического положения Омской области относятся:

- наличие приоритетных кластеров;
- значительный ресурсный потенциал: кадровый, природный, инвестиционный;
- относительно низкая стоимость трудовых ресурсов;
- наличие города-миллионника, в котором сконцентрирована основная часть населения Омской области;
- развитый научно-образовательный комплекс;
- современная бизнес- и производственная инфраструктура г. Омска;
- выгодное географическое расположение в центре Российской Федерации на пересечении транспортных коридоров;
- промышленное освоение природных ресурсов севера Омской области;
- благоприятные климатические условия для выращивания основных сельскохозяйственных культур.

2.4.2. Слабые стороны социально-экономического положения Омской области

Использованию сильных сторон Омской области в значительной степени препятствуют слабые стороны, к числу которых относятся:

- низкий уровень развития и высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, особенно в сельской местности;
- удаленность от крупных рынков сбыта;
- низкий уровень производительности труда в ключевых для Омской области видах экономической деятельности;
- зона рискованного земледелия;

- снижение численности трудовых ресурсов, отток трудоспособного населения Омской области в другие субъекты Российской Федерации, а также из сельской местности в г. Омск;
- территориальные диспропорции рынка труда Омской области и недостаточное количество рабочих мест;
- дефицит квалифицированных кадров, в особенности технических специальностей;
- низкая доступность земельных участков и производственных помещений;
- несбалансированность доходной базы и расходных обязательств консолидированного бюджета Омской области;
- высокие административные барьеры для бизнеса;
- обезвоживание и загрязнение реки Иртыш как основного источника водоснабжения Омской области;
- наличие на территории Омской области потенциальных источников чрезвычайных экологических ситуаций.

2.5. Возможности и угрозы социально-экономического развития Омской области

2.5.1. Возможности социально-экономического развития Омской области

К возможностям социально-экономического развития Омской области относятся:

- развитие кластера нефтепереработки и нефтехимии, агропищевое и лесопромышленного кластеров (производство продуктов с высокой добавленной стоимостью);
- развитие контрактного производства высокотехнологичных компонентов и систем;
- использование потенциала быстрорастущих рынков Центральной Азии (прежде всего Республики Казахстан и Республики Узбекистан) для увеличения экспорта продукции омских компаний;
- рост инвестиционной привлекательности Омской области, привлечение стратегических инвесторов в экономику и социальную сферу;
- реализация транзитного потенциала Омской области, создание транспортно-логистического кластера;
- развитие сектора услуг.

2.5.2. Угрозы социально-экономического развития Омской области

К потенциальным угрозам социально-экономического развития Омской области относятся:

- усиление оттока населения из Омской области, утрата г. Омском статуса города-миллионника и, как следствие, сокращение объемов федеральной поддержки, потеря интереса со стороны организаций потребительского сектора;

- сокращение количества квалифицированных кадров;
- снижение государственного оборонного заказа;
- сокращение размера внутреннего рынка;
- снижение объема собираемых налогов;
- рост коэффициента демографической нагрузки;
- снижение демографического потенциала и возможности для повышения рождаемости.

3. Видение будущего Омской области

Эффективная работа по реализации Стратегии учитывает возможные варианты и перспективы развития экономики Российской Федерации в целом. В целях определения экономических и институциональных условий, в рамках которых предстоит развиваться Омской области, а также выявления возможностей и ограничений при выборе конкретной региональной политики разработаны различные сценарии развития Омской области.

3.1. Внешние факторы, определяющие возможные сценарии развития Омской области в долгосрочной перспективе

При выборе ключевых внешних факторов, определяющих возможные сценарии развития Омской области, рассматривались различные экспертные мнения, включая отчет Всемирного Экономического Форума, подготовленный специально для Российской Федерации в 2013 году. В итоге для построения сценариев развития внешней среды, влияющих на Омскую область, выбраны два ключевых фактора, важных с точки зрения воздействия на перспективы развития Российской Федерации и характеризующихся высокой степенью неопределенности и непредсказуемости:

- конъюнктура мировой экономики;
- качество институциональной среды в Российской Федерации.

3.1.1. Конъюнктура мировой экономики

В долгосрочной перспективе будет происходить дальнейшая интеграция Российской Федерации в глобальную экономику. Это вызовет усиление конкуренции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке. Более того, данная тенденция будет создавать дополнительные риски для экономики Омской области в связи с возможным негативным влиянием мирового кризиса.

Вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) приведет к выравниванию цен на сырьевые виды продукции

внутри страны и на мировых рынках, а также к росту тарифов на транспортные услуги и энергоснабжение. Рост внутренних цен на газ и электроэнергию еще более обострит конкуренцию на российском рынке.

Наибольшие преимущества от вступления Российской Федерации в ВТО смогут получить экспортно ориентированные отрасли. При этом обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, производство строительных материалов и т.д.), работающие в основном на внутренний рынок, начнут терять свои конкурентные преимущества.

Одной из усиливающихся тенденций последних лет становится снижение темпов роста производительности труда как в развитых, так и в растущих экономиках. Это связано с исчерпанием возможностей прежней экономики, ориентированной на традиционные ресурсы (дешевое сырье и рабочая сила, сниженные тарифы, государственный протекционизм и т.д.) и умеренные (1 – 2 раза за поколение) темпы технологической модернизации. Перспективы дальнейшего роста будут связаны со структурными изменениями и переходом к инновационной экономике (экономике знаний), ключевыми ресурсами которой становятся человеческий капитал и качество среды обитания.

Структурные изменения в мировом потреблении энергоресурсов определяют конъюнктуру соответствующего мирового рынка и являются одной из ключевых неопределенностей для будущего российской экономики. Текущие высокие цены на нефть и газ обеспечивают сильное макроэкономическое положение страны, однако существует риск их падения, а это способно вызвать дестабилизацию экономики Российской Федерации. На уровне Российской Федерации конъюнктура рынка энергоресурсов определяет доходную часть бюджета и влияет на реализацию крупных инвестиционных проектов, потребительский спрос, объем государственного оборонного заказа и прочее. Как следствие, на уровне субъекта Российской Федерации стоимость энергоресурсов влияет на объем федеральных поступлений в консолидированный бюджет Омской области, а также, учитывая отраслевую специфику Омской области, на себестоимость продукции, в первую очередь – выпускаемой нефтеперерабатывающими и нефтехимическими организациями.

Международное сообщество ориентировано на переход к "зеленой" экономике, для чего проводятся масштабные исследования и внедряются современные разработки в области энергосбережения и использования альтернативных источников энергии, очистки, повторного использования воды, материалов, экологического транспорта.

3.1.2. Качество институциональной среды в Российской Федерации

Качество институциональной среды представляет собой объединение ряда факторов, влияющих на конкурентоспособность страны, в том числе:

- уровень коррупции в органах государственной власти, влияющий

непосредственно на эффективность их работы;

- качество судебной системы и уровень доверия к судебной власти, от которых зависит эффективность решения экономических споров и готовность хозяйствующих субъектов решать вопросы в судебном порядке;

- эффективность финансового рынка и уровень доверия к финансовой системе, от которых зависит доступность финансов для развития хозяйствующих субъектов;

- уровень рыночной конкуренции;

- административные барьеры для ведения бизнеса.

От искусственного ограничения конкуренции страдают не только потребители, но и вся экономика, тем более что в условиях глобализирующейся экономики, вступления Российской Федерации в ВТО решения по защите определенных производителей и ограничение конкуренции неизбежно приведут к ослаблению местного производства и усилению позиций иностранных производителей.

Таким образом, улучшение институциональной среды окажет существенное влияние на формирование более благоприятного бизнес-климата в Российской Федерации, развитие конкуренции, поощрение предпринимательства, а следовательно – обеспечение более высоких темпов экономического роста в Российской Федерации.

На уровне субъектов Российской Федерации изменение качества институциональной среды в первую очередь повлияет на федеральную политику в отношении субъектов Российской Федерации, на уровень автономности субъектов Российской Федерации при реализации стратегических решений регионального уровня и на качество работы ключевых федеральных институтов в субъекте Российской Федерации. При этом предполагается, что лидирующих позиций смогут добиться те субъекты Российской Федерации, которые первыми активизируют работу по улучшению институциональной среды на своей территории.

Различные комбинации выбранных факторов определяют сценарии, по которым будет развиваться Омская область.

3.2. Возможные сценарии развития Омской области

Реализация того или иного сценария определяет, в каком состоянии будет находиться экономика Омской области и на чем должны сфокусировать свои действия органы государственной власти Омской области.

Определены четыре возможных сценария развития Омской области:

- сценарий "Базовый";
- сценарий "Сибирский лидер роста";
- сценарий "Трансформация";
- сценарий "Борьба за выживание".

3.2.1. Сценарий "Базовый"

Высокие цены на нефть обеспечивают медленный рост экономики Российской Федерации и укрепление текущей политической системы. В благоприятных макроэкономических условиях на федеральном уровне не проводятся активные институциональные реформы. Ядром российской экономики остаются "сырьевые" отрасли, при этом идет модернизация организаций нефтепереработки и нефтехимии, поддерживается развитие сельского хозяйства. Вместе с тем увеличивающаяся неэффективность государственного аппарата создает новые барьеры для бизнеса и общества.

В случае реализации данного сценария органы исполнительной власти Омской области должны сконцентрироваться на развитии производственной инфраструктуры для расширения существующих и создания новых производств. Реализация этой задачи подразумевает не только реновацию и конверсию старых производственных площадок, чтобы выделить незадействованные площади для размещения новых производств, но и создание специализированных индустриальных парков.

Важной задачей является сфокусированное привлечение внешнего финансирования на реализацию проектов развития как за счет средств федерального бюджета, так и за счет прямых иностранных инвестиций. Эти возможности не в полной мере используются Омской областью.

Одним из ключевых направлений стимулирования экономического развития в Омской области является поддержка малого и среднего предпринимательства, так как развитие приоритетных кластеров потребует более активного вовлечения новых поставщиков комплектующих, переработчиков производимой продукции, а также хозяйствующих субъектов, оказывающих им сервисные услуги.

Не менее важно развитие социальных секторов – образования, здравоохранения, физической культуры и спорта – чтобы создать условия для социального развития и преодоления социальной апатии, обеспечить хозяйствующие субъекты Омской области качественной и своевременно восстанавливающей свой потенциал рабочей силой.

В результате предполагается умеренный рост экономики Омской области в рамках приоритетных кластеров: нефтепереработки и нефтехимии, агропищевого, высокотехнологичных компонентов и систем, лесопромышленного. Ожидается также развитие сектора малого и среднего бизнеса как в рамках приоритетных кластеров, так и в сфере услуг.

Прогнозируется рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 18 процентов, в 2020 году – в 1,5 раза, в 2025 году – в 1,9 раза. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2015 году составит 956,5 тыс. человек, в 2020 году – 960 тыс. человек, в 2025 году – 962,5 тыс. человек.

3.2.2. Сценарий "Сибирский лидер роста"

Высокие цены на энергоносители обеспечивают стабильный рост доходов средних слоев общества с одновременным усилением запроса на повышение качества институциональной среды. Давление на неэффективный государственный аппарат вынуждает власть к обновлению институциональной среды, особенно в сфере борьбы с коррупцией. Институциональные реформы в совокупности с благоприятной макроэкономической обстановкой создают условия для привлечения инвестиций и диверсификации экономики. Структура экономики Российской Федерации меняется в сторону увеличения доли производств с высокой степенью переработки, а также высокотехнологичных производств. "Сырьевые" отрасли развиваются умеренным темпом за счет внедрения более эффективных и современных технологий. Постепенно формируется паритет в области принятия решений, влияющих на региональное развитие, между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

В случае реализации данного сценария у органов исполнительной власти Омской области появляются дополнительные возможности для более эффективных действий по развитию и продвижению Омской области. Направления этих действий во многом совпадают с "базовым" сценарием, но при этом они свободны от негативного воздействия неэффективной институциональной среды, что позволит более активно развивать малое и среднее предпринимательство, привлекать прямые иностранные инвестиции, использовать инструменты федерального финансирования для реализации проектов развития.

В Омской области реализуются концепции и программы социально-экономического развития муниципальных районов Омской области, учитывающие индивидуальные особенности и возможности муниципальных образований Омской области в контексте стратегических целей, задач и приоритетов развития Омской области в целом.

Растет уровень экономической самостоятельности муниципальных образований Омской области, повышается качество муниципального управления, усиливается вовлеченность муниципальных образований Омской области во внутрирегиональные и международные процессы.

Качество предоставления государственных и муниципальных услуг существенно повышается, что приводит к росту удовлетворенности населения Омской области.

Расширяются возможности привлечения внебюджетных средств в экономику Омской области. Происходит модернизация коммунальной инфраструктуры, повышающая эффективность ее функционирования, снижение размера бюджетных инвестиций, направляемых на ее содержание. Большую роль в управлении коммунальным комплексом начинают играть жители Омской области – потребители услуг.

Созданы механизмы поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, направленные на стимулирование их экономической

активности через систему "социальных лифтов".

Важной задачей остается развитие производственной инфраструктуры, в первую очередь специализированных индустриальных парков. В приоритете также будет развитие социальных секторов – образования и здравоохранения. В число основных направлений войдет активное продвижение Омской области в Российской Федерации и в мире для привлечения потенциальных инвесторов, высокопрофессиональных специалистов, а также продвижение на мировых туристических рынках и региональном рынке туристических услуг.

Реализация данного сценария в совокупности с эффективной работой органов государственной власти Омской области обеспечит значительный рост экономики Омской области. Помимо развития приоритетных кластеров, произойдет диверсификация экономики Омской области в сторону развития таких сегментов, как предоставление медицинских услуг на уровне Сибирского федерального округа, развитие транспортно-логистического центра, включая агрологистический комплекс.

Приток инвестиций в Омскую область позволит создать новые высокопроизводительные рабочие места и обеспечить значительный рост доходов населения Омской области. Снижение административных барьеров и реализация механизмов поддержки позволят существенно увеличить долю малого и среднего предпринимательства в структуре экономики.

Прогнозируется рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 22 процента, в 2020 году – в 1,7 раза, в 2025 году – в 2,3 раза. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2015 году составит 972,7 тыс. человек, в 2020 году – 1014,3 тыс. человек, в 2025 году – 1054,1 тыс. человек.

3.2.3. Сценарий "Трансформация"

Развитие поставок нефти и газа на глобальном рынке приводит к постепенному снижению стоимости энергоносителей и стагнации развития "сырьевых" отраслей в Российской Федерации. Структура экономики меняется в сторону повышения доли "несырьевых" производств, таких как глубокая переработка сельскохозяйственной продукции и нефтехимия. Часть субъектов Российской Федерации, сумевших обеспечить высокий уровень институциональной среды и, как следствие, инвестиционной привлекательности, развиваются за счет высокотехнологичных производств, таких как машиностроение, приборостроение, фармацевтика. Существенное снижение "сырьевых" поступлений в федеральный бюджет приводит к уменьшению федеральной поддержки субъектов Российской Федерации. Правительство Российской Федерации постепенно делегирует все больше полномочий на уровень субъектов Российской Федерации. Институциональные реформы преимущественно проводятся на уровне субъектов Российской Федерации, при этом преуспевшие в реформах субъекты Российской Федерации становятся центрами инвестиционной привлекательности.

В случае реализации данного сценария органы исполнительной власти

Омской области должны сфокусироваться на поддержке развития обрабатывающих отраслей, особенно в тех сегментах, в которых конкурентоспособность организаций определяется уровнем их компетенций.

Структура приоритетных задач в рамках сценария "Трансформация" несколько отличается от предыдущих сценариев. В частности, важными задачами являются поддержка секторов обрабатывающей промышленности и поддержка экспорта продукции, произведенной омскими организациями (промышленным организациям необходимо ориентироваться в большей степени на экспорт продукции за рубеж, а не на замещение импорта на внутреннем рынке).

По сравнению со сценариями "Базовый" и "Сибирский лидер роста" в данном сценарии важнейшим фактором роста экономики Омской области на среднесрочную перспективу станет привлечение прямых иностранных инвестиций. Это также свидетельствует о важности развития производственной инфраструктуры для привлечения инвесторов.

В долгосрочной перспективе не менее важным станет фактор предпринимательства: развитие малого и среднего бизнеса, содействие формированию новых производственных компаний (более благоприятная институциональная среда поможет поддержать рост предпринимательской активности, которую необходимо направить в промышленное производство) и поддержка роста вновь созданных, быстроразвивающихся организаций также будут в числе приоритетов этого сценария. Сохранит свою приоритетность развитие социального сектора.

В случае реализации данного сценария ожидается умеренный рост экономики Омской области. В первую очередь, увеличатся объемы производства в сельском хозяйстве, производства пищевых продуктов, нефтехимического производства, в структуре выпуска которых значительно вырастет доля экспорта. Также положительная динамика предполагается в машиностроении, приборостроении, информационных технологиях и прочих высокотехнологичных производствах, причем основной вклад внесет производство продукции гражданского направления.

Прогнозируется рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 8,8 процента, в 2020 году – на 22,5 процента, в 2025 году – на 38 процентов. Среднегодовая численность занятых в экономике Омской области в 2015 году составит 950 тыс. человек, в 2020 году – 954,1 тыс. человек, в 2025 году – 958 тыс. человек.

3.2.4. Сценарий "Борьба за выживание"

Глобальный экономический кризис влечет за собой резкое падение цен на энергоносители и оборачивается кризисом для российской экономики. Значительно растет влияние государства на экономику, первостепенными становятся социальная и экономическая стабильность. В структуре экономики умеренный рост показывают сегменты сельского хозяйства. В федеральном

бюджете увеличивается доля социальных расходов, а также финансовая поддержка неэффективных градообразующих предприятий. Развития институциональной среды не происходит.

В случае реализации данного сценария основное внимание органов исполнительной власти Омской области должно быть направлено на антикризисное управление и максимально возможное активное привлечение ограниченных ресурсов федеральной поддержки для экономики и социальной сферы Омской области.

Приоритетом при данном сценарии должно стать сохранение промышленного потенциала Омской области. Следовательно, потребуется оказание в соответствии с законодательством адресной поддержки организациям, включая содействие привлечению кредитных ресурсов.

При существенном падении цен на энергоресурсы, сохранении текущего уровня или ухудшении институциональной среды Омскую область ожидает стагнация экономики. Основной опорой останется сегмент нефтепереработки, умеренными темпами будет развиваться сельское хозяйство и производство пищевых продуктов. Омская область потеряет позиции в таких высокотехнологичных сегментах, как приборостроение и машиностроение.

Прогнозируется незначительный рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 2 процента, в 2020 году – на 2,5 процента, в 2025 году – на 3,5 процента. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2015 году составит 950 тыс. человек, в 2020 году – 947,6 тыс. человек, в 2025 году – 946,8 тыс. человек.

3.3. Этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществлена в 3 временных этапа. Для каждого этапа определены основные "точки роста", развитие которых обеспечит наибольший темп социально-экономического развития Омской области. Также для каждого этапа развития обозначены основные направления, которые должны быть в центре внимания органов исполнительной власти Омской области. Этапы реализации Стратегии:

- первый этап "Становление ключевых секторов и приоритетных кластеров (2013 – 2015 годы)";
- второй этап "Омская область – промышленный центр юга Западной Сибири (2015 – 2020 годы)";
- третий этап "Омская область – Центр культуры и ворота в Азию, "Сибирский лидер роста" (2020 – 2025 годы)".

3.3.1. Первый этап "Становление ключевых секторов и приоритетных кластеров (2013 – 2015 годы)"

Первый этап характеризуется усилением позиций по тем кластерам, которые уже достаточно развиты в Омской области, соответственно их стимулирование и поддержка дадут наибольший эффект в среднесрочной

перспективе. Также в этот период будут устранены ключевые "узкие места" экономики Омской области, прежде всего низкий уровень развития производственной инфраструктуры.

Основными "точками роста" на первом этапе станут:

- наиболее развитый кластер нефтепереработки и сложившаяся база для развития кластера нефтехимии;
- наиболее развитый агропищевой кластер;
- перспективный кластер высокотехнологичных компонентов и систем, формирующийся на базе машиностроительных и приборостроительных производств;
- потенциально перспективный лесопромышленный кластер на основе сложившейся в Омской области сырьевой базы.

Чтобы получить значительный эффект уже в среднесрочной перспективе, органы исполнительной власти Омской области должны будут сконцентрироваться на создании максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций и реализации потенциала приоритетных кластеров.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- внедрение эффективных инструментов обеспечения обратной связи с населением Омской области в целях его вовлечения в процесс принятия решений по ключевым направлениям социально-экономического развития Омской области;
- целевое привлечение инвестиций в основной капитал, прямых иностранных инвестиций в приоритетные кластеры;
- государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оптимизация расходов консолидированного бюджета Омской области, в том числе за счет перехода к системе государственных программ Омской области, что позволит высвободить финансовые средства, необходимые для развития современной производственной инфраструктуры (промышленные парки, содействие обновлению старых производственных площадок и высвобождению площадок под новые производственные мощности, созданию инфраструктурных объектов для сельского хозяйства, включая агрологистические комплексы и элеваторы);
- создание новых институтов развития, включая открытое акционерное общество "Корпорация развития Омской области" (далее – Корпорация).

В задачи создаваемых институтов развития войдут формирование современной производственной инфраструктуры, поиск и привлечение инвестиций в экономику Омской области, взаимодействие с представителями приоритетных кластеров.

Реализация потенциала "точек роста" на первом этапе создаст устойчивую базу для дальнейшего развития Омской области.

3.3.2. Второй этап "Омская область – промышленный центр юга Западной Сибири (2015 – 2020 годы)"

Ускоренное развитие уже существующих в Омской области кластеров позволит создать базу для появления новых направлений, которые обеспечат стабильный рост и диверсификацию экономики Омской области в рамках второго этапа.

Основными "точками роста" на данном этапе станут:

- сектор крупнотоннажной нефтехимии с развитым сегментом производства конечных изделий;
- развивающийся лесопромышленный кластер, обеспечивающий рабочими местами жителей северных районов Омской области;
- межрегиональный транспортно-логистический центр, объединяющий ключевые транспортные коридоры;
- развитая городская инфраструктура, обеспечивающая высокое качество жизни населения Омской области. В г. Омске появится новая перспективная "точка роста": межрегиональный медицинский центр, обслуживающий как пациентов из Омской области, так и пациентов из других субъектов Сибирского федерального округа и стран Центральной Азии.

Дальнейшее развитие будет возможно благодаря выгодному географическому положению Омской области, значительному увеличению экспортной составляющей, максимально эффективной реализации полномочий Омской области в социальной сфере (медицине и образовании), общему повышению уровня жизни населения Омской области. Созданная экономическая база в совокупности с обновленной инфраструктурой расширит возможности развития малого и среднего предпринимательства.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;
- содействие экспорту продукции омских товаропроизводителей и их интеграции в экспортные и международные цепочки поставок;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- содействие развитию здравоохранения межрегионального уровня;
- содействие развитию профессионального образования, ориентированного на потребности приоритетных кластеров Омской области, партнерству образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Омской области, с одним из специализированных технических университетов Европы (в сфере нефтехимии или высокотехнологичных компонентов и систем), созданию и развитию образовательных кластеров для подготовки высококвалифицированных специалистов.

3.3.3. Третий этап "Омская область – Центр культуры и ворота в Азию, "Сибирский лидер роста" (2020 – 2025 годы)"

На третьем этапе будет осуществлена диверсификация экономики Омской области в высокотехнологичные направления производства. Расширятся торговые отношения со странами СНГ и дальнего зарубежья. Омская область будет развиваться как культурный центр Сибири, это направление усилится мерами по реализации туристско-рекреационного потенциала: развитием туристической инфраструктуры, популяризацией туристических маршрутов и продвижением Омской области на туристических рынках.

Ведущие организации приоритетных кластеров будут производить высококачественную конкурентную продукцию, что позволит максимизировать экспортную составляющую. Развитие инновационных технологий позволит не только повысить производительность и конкурентоспособность продукции организаций – участников кластеров, но и сделать производства более экологичными и менее энергоемкими. Основными "точками роста" на данном этапе станут:

- развитые инновационные отрасли – биотехнологии в сельском хозяйстве, новые направления кластера высокотехнологичных компонентов и систем;
- развитый сектор межрегиональной, международной торговли и логистики;
- г. Омск как важный культурный, спортивный и туристический центр Сибири, привлекательный для проживания и способствующий притоку инвестиций и экономическому росту Омской области;
- сектор экономики, основанный на интеллектуальной деятельности.

Наличие развитой экономической базы позволит органам исполнительной власти Омской области сфокусироваться непосредственно на повышении качества жизни населения Омской области.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- содействие развитию производственной и социальной инфраструктуры, развитию общественных пространств г. Омска, обеспечению экологической чистоты, энерго- и ресурсосбережению;
- содействие развитию туризма и созданию новой туристической инфраструктуры;
- содействие массовому строительству спортивных объектов на основе государственно-частного партнерства;
- разработка и реализация комплекса мер по развитию северных территорий Омской области на основе развитого лесопромышленного и агропищевого кластеров, туристического сектора.

4. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Омской области до 2025 года

Стратегические цели социально-экономического развития Омской области ориентированы на достижение стратегического видения будущего Омской области, основываются на результатах диагностики существующего состояния Омской области и включают:

- рост конкурентоспособности экономики Омской области;
- улучшение качества жизни населения Омской области;
- повышение эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области.

4.1. Рост конкурентоспособности экономики Омской области

Для повышения конкурентоспособности экономики Омской области должны быть реализованы следующие стратегические задачи:

- создание условий для диверсификации экономики Омской области как по видам хозяйственной деятельности, так и по их территориальному размещению;
- повышение эффективности хозяйственной деятельности организаций на территории Омской области;
- адаптация организаций к изменениям конъюнктуры мировой экономики;
- повышение инвестиционной активности организаций, рост привлекаемых инвестиций в основной капитал и прямых иностранных инвестиций;
- обеспечение доступа к профессиональным кадрам и финансовым ресурсам;
- развитие производственной и транспортной инфраструктуры, в том числе необходимой для ускоренного привлечения инвесторов.

4.2. Улучшение качества жизни населения Омской области

Для улучшения качества жизни населения Омской области в рамках Стратегии важно сконцентрироваться на решении следующих стратегических задач:

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест и рост доходов населения Омской области;
- улучшение демографической ситуации;
- укрепление института семьи;
- развитие социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики);
- выравнивание сельских территорий Омской области по уровню инфраструктурного обеспечения;
- создание благоустроенной среды проживания (жилье, коммунальные

услуги, связь, экология);

- повышение эффективности территориального общественного самоуправления и непосредственного управления многоквартирными домами собственниками помещений в таких домах;

- обеспечение непосредственного участия жителей Омской области и их общественных объединений в разработке и реализации мер по улучшению качества жизни в Омской области;

- формирование условий для повышения мотивации к высокопроизводительному труду, сохранению существующих и привлечению новых трудовых ресурсов.

4.3. Повышение эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области

Для повышения эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области в соответствии с требованиями Стратегии необходимо сконцентрироваться на решении следующих стратегических задач:

- снижение административных барьеров и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде;

- повышение эффективности институтов развития в Омской области;

- увеличение доходной базы и обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней;

- повышение ответственности государственных гражданских служащих Омской области и муниципальных служащих Омской области за результаты деятельности;

- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области, социально значимой информации, установление и развитие качественной и оперативной обратной связи с населением Омской области.

5. Основные направления роста конкурентоспособности экономики Омской области

Ускоренное развитие экономики Омской области имеет особое значение для реализации Стратегии. Рост производительности труда, повышение уровня оплаты труда и, как следствие, рост налогооблагаемой базы позволят сбалансировать консолидированный бюджет Омской области и найти ресурсы для решения социальных задач развития Омской области. В первую очередь речь идет об ускоренном развитии выбранных приоритетных кластеров, во вторую очередь – о реализации общесистемных мер поддержки, включая развитие производственной, транспортной, энергетической и иной

инфраструктуры, привлечение инвестиций в основной капитал, поддержка малого и среднего предпринимательства.

Исходя из перспектив социально-экономического развития Омской области, предполагается реализация следующих направлений для достижения стратегической цели "Рост конкурентоспособности экономики Омской области":

- развитие приоритетных кластеров;
- создание качественной и доступной промышленной инфраструктуры;
- развитие сектора электро- и теплоэнергетики;
- обеспечение роста сектора строительства и недвижимости;
- развитие транспортно-логистического сектора;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;
- развитие связи;
- обеспечение территориального развития Омской области.

5.1. Развитие приоритетных кластеров

5.1.1. Кластер нефтепереработки и нефтехимии

Кластер нефтепереработки и нефтехимии объединяет основные производственные предприятия, работающие в сегментах нефтепереработки, нефтехимии, производства конечных изделий из нефтехимической продукции, а также организации, относящиеся к вспомогательным и поддерживающим сегментам.

Ключевыми факторами конкурентоспособности Омской области в кластере нефтепереработки и нефтехимии являются:

- наличие сырья (стабильно работающий нефтепровод, нефтеперерабатывающий завод способны поставить достаточный объем сырья для развития нефтехимии) и газопровода на территории Омской области;
- развитая база производственных мощностей в нефтепереработке (наличие крупного, современного нефтеперерабатывающего завода, находящегося в процессе модернизации, мощностью свыше 20 млн. тонн) и нефтехимии (наличие завода по производству синтетических каучуков мощностью 45 тыс. тонн в год, крупного завода по производству технического углерода мощностью 250 тыс. тонн в год, завода по производству полипропилена);
- значительный объем производства конечных изделий крупными заводами по производству шин и полиэтиленовых труб.

Существенную роль играет тесное взаимодействие крупных организаций внутри кластера, которые связаны в цепочки добавленной стоимости.

В текущем состоянии кластер представляет собой сильную связку крупных конкурентоспособных компаний, реализующих практически все сырьевые возможности Омской области как для нефтепереработки, так и для нефтехимии. Тем не менее существуют возможности по дальнейшему

развитию кластера, включая развитие газохимии, расширение переработки продукции открытого акционерного общества "Газпромнефть – ОНПЗ" (далее – ОАО "Газпромнефть – ОНПЗ") и закрытого акционерного общества "ВСП "Крутогорский нефтеперерабатывающий завод" (далее – ЗАО "ВСП "Крутогорский НПЗ") на территории Омской области, производство конечной продукции за счет переработки продукции промежуточных переделов.

Использование имеющегося потенциала и создание новых производственных мощностей по производству нефтехимической продукции предполагается на существующих производственных площадках в северной и восточной производственных зонах г. Омска, а также на развивающейся производственной площадке в р.п. Крутая горка на базе ЗАО "ВСП "Крутогорский НПЗ".

В связи с запуском завода общества с ограниченной ответственностью "Полиом" (далее – ООО "Полиом") в Омской области начат выпуск полипропилена (до 180 тыс. тонн в год), спрос на который в Российской Федерации будет поддерживаться в среднесрочной перспективе. Однако, согласно текущему плану ввода пиролизных мощностей (г. Тобольск, г. Нижнекамск и др.) уже с 2016 года ожидается значительное перепроизводство полипропилена в Российской Федерации, и продукция ООО "Полиом", вероятнее всего, утратит свои конкурентные преимущества. Начиная с 2016 года реализация продукции станет возможной при ориентации указанной организации на экспорт либо при создании перерабатывающих полипропилен производств на территории Омской области. Таким образом, одной из возможностей для развития кластера является строительство химического парка переработчиков.

Для расширения ассортимента выпускаемой предприятиями кластера продукции необходимы дополнительные виды нефтехимического сырья, в первую очередь этилена. Строительство мощностей по производству базовых мономеров (пиролиз) позволит существенно увеличить номенклатуру выпускаемой продукции как в нефтехимическом, так и в перерабатывающем сегменте.

В среднесрочной перспективе предполагается реализация программы масштабной модернизации находящихся в Омской области шинных предприятий открытого акционерного общества "Кордиант", которая позволит увеличить объемы выпуска продукции, соответствующей международным стандартам качества.

Помимо развития производственных направлений деятельности кластера, существуют возможности для развития сегмента инжиниринговых услуг.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в Омской области в долгосрочной перспективе развитого сегмента среднетоннажной нефтехимии с увеличением глубины переработки нефти, а также конкурентоспособного на мировом уровне регионального центра инжиниринга. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к развитию сегмента производства конечных изделий.

Приоритеты развития кластера нефтепереработки и нефтехимии:

- реализация потенциала максимальной переработки нефтехимического сырья, производимого ОАО "Газпромнефть – ОНПЗ", на территории Омской области;

- обеспечение максимальной загрузки шинных предприятий, находящихся на территории Омской области;

- развитие третьей производственной площадки кластера нефтепереработки и нефтехимии в р.п. Крутая горка на базе ЗАО "ВСП "Крутогорский НПЗ" с кратным увеличением объемов переработки нефтяного сырья и строительством комплекса производств по выпуску нефтехимической продукции;

- создание промышленного парка, в котором разместятся современные высокотехнологичные компании из сегментов нефтехимии и изготовления конечных изделий;

- создание конкурентоспособного на мировом уровне центра инжиниринга;

- поиск стратегического инвестора для строительства пиролизных мощностей, содействие проведению оценки и бизнес-планирования, а также в случае целесообразности строительства обеспечение объекта необходимой инфраструктурой;

- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности взаимодействия между участниками кластера нефтепереработки и нефтехимии, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами государственной власти;

- привлечение новых инвесторов в приоритетные сегменты кластера через создание системы инвестиционных стимулов и активное позиционирование Омской области;

- удовлетворение потребности организаций кластера в профессиональных кадрах, повышение квалификации существующих кадров;

- поддержка развития малого и среднего предпринимательства (в том числе инновационного) за счет содействия подготовке бизнес-планов и привлечения инвестиций в новые проекты.

Показатели развития кластера нефтепереработки и нефтехимии:

- рост производства кокса и нефтепродуктов в 2015 году к уровню 2011 года на 13 процентов, в 2020 году – на 25 процентов, в 2025 году – в 1,3 раза;

- рост производства химической продукции в 2015 году к уровню 2011 года на 2,8 процента, в 2020 году – на 47 процентов, в 2025 году – в 2,1 раза;

- рост производства резиновых и пластмассовых изделий в 2015 году к уровню 2011 года в 1,4 раза, в 2020 году – в 1,9 раза, в 2025 году – в 2,5 раза.

5.1.2. Агропищевой кластер

Развитию агропищевого кластера способствует историческая специализация Омской области на сельском хозяйстве. Базу для роста обеспечивают наличие кадровых ресурсов, развитые сферы семеноводства и селекции зерновых и масличных культур, функционирование конкурентоспособных производителей сельскохозяйственной продукции и сельхозперерабатывающих организаций, а также развитие производства сельскохозяйственной техники.

Конкурентными преимуществами агропищевого кластера Омской области являются:

- относительно высокий уровень производительности труда в кластере (1036 тыс. рублей на одного занятого в год при среднем для Сибирского федерального округа уровне 973 тыс. рублей) и развитый уровень специализации кластера (зерновое направление). При этом для Омской области характерна достаточно высокая доля занятых в кластере (9,5 процента от общей численности занятых в Омской области);

- лидерство по привлечению прямых иностранных инвестиций в кластер (52 долл. США на душу населения при среднем по Сибирскому федеральному округу уровне 8,8 долл. США), что свидетельствует о высокой оценке потенциала развития агропищевой индустрии инвесторами;

- высокий уровень развития семеноводства и селекции, связанный с наличием специализированных научных учреждений, что позволит в перспективе обеспечить кластер значимыми конкурентными преимуществами;

- значительные земельные ресурсы, пригодные для сельскохозяйственного использования (свыше 2 млн. га), которые являются потенциалом для наращивания выпуска продукции как для внутреннего потребления, так и для экспорта;

- наличие профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку специалистов в сфере агропромышленного комплекса, что позволит обеспечить кластер необходимыми кадровыми ресурсами;

- наличие значительной кормовой базы для выращивания скота (33 ц на одну голову скота в Омской области против 31 ц на одну голову скота в среднем по Сибирскому федеральному округу);

- функционирование на территории Омской области организаций – производителей специализированной сельскохозяйственной техники, работающих в сотрудничестве с иностранными производителями техники и оборудования для сельского хозяйства;

- наличие и развитие деятельности организаций по глубокой переработке продукции сельского хозяйства (зерновых культур, молока и мяса).

К сдерживающим факторам развития агропищевого кластера относятся:

- наличие рисков в сельскохозяйственном производстве, что связано с зависимостью отрасли от природно-климатических условий, низкой

продуктивностью в основных отраслях сельскохозяйственного производства, неравномерной (по природно-климатическим зонам) доступностью пахотных угодий, недостаточной эффективностью их использования;

- низкий уровень развития транспортной и инженерной инфраструктуры;
- ограниченный доступ к основным рынкам сбыта;
- низкая доступность заемных финансовых средств;
- высокий моральный и физический износ основных фондов в сельскохозяйственном производстве и низкие темпы их обновления;
- недостаточное взаимодействие сельскохозяйственных товаропроизводителей с научно-исследовательскими организациями и учебными заведениями сельскохозяйственного направления;
- низкий уровень заработной платы в организациях агропищевого кластера, в первую очередь сельскохозяйственного производства, что ограничивает возможность привлечения квалифицированных кадров.

Перспективными направлениями для развития потенциала агропищевого кластера являются увеличение глубины переработки продукции кластера, выход на новые рынки (субъекты дальневосточной части Российской Федерации, Республика Казахстан, Средняя Азия) и создание производств в новых продуктовых сегментах (создание новых продуктов, развитие новых форматов и концепций питания, продукции с этнонациональной спецификой), повышение эффективности хозяйствования существующих организаций в кластере, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Развитие агропищевого кластера напрямую связано с решением проблемы обеспечения населения Омской области качественным питанием и созданием новых механизмов организации на территории Омской области внутренней продовольственной помощи – системы государственной социальной поддержки населения Омской области, направленной на улучшение питания и достижение его сбалансированности с учетом рекомендуемых рациональных норм потребления пищевых продуктов. Формирование сырьевой базы системы внутренней продовольственной помощи является перспективным направлением развития кластера.

Реализация Стратегии обеспечит в долгосрочной перспективе наличие в Омской области современного и эффективного агропищевого кластера с развитым сегментом переработки продукции, ориентированным на экспорт и отвечающим международным стандартам качества производства.

Приоритеты развития агропищевого кластера:

- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности взаимодействия между участниками агропищевого кластера, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами государственной власти;
- развитие секторов кластера в растениеводстве и животноводстве за счет внедрения углубленной специализации, современных агротехнологий, повышение обеспеченности участников кластера качественными семенами и племенным материалом;

- содействие продвижению и потреблению продукции местного производства, в том числе за счет создания в рамках кластера товаропроводящих цепочек, закупочно-сбытовых, логистических организаций и развития экспорта продукции кластера;

- стимулирование повышения эффективности перерабатывающих производств и содействие их технологической модернизации;

- создание благоприятных условий для ведения бизнеса и инвестиционного климата для привлечения в кластер организаций перерабатывающей промышленности, иностранных инвесторов;

- выделение новых продуктовых сегментов, подготовка концепций и программ их развития и привлечение организаций во вновь создаваемые сегменты;

- создание сети сервисных центров для оказания услуг сельскохозяйственным организациям (консультационных, технических, информационных и др.);

- содействие развитию личных подсобных хозяйств, различных форм мелкотоварного производства в сельской местности как важной составляющей части агропищевого кластера, направленной на производство экологически чистой продукции (молочной, мясной и овощной продукции);

- внедрение системы контроля качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, производимых на территории Омской области;

- дальнейшее развитие системы агролизинга сельскохозяйственной техники;

- привлечение молодых специалистов в агропищевой кластер путем предоставления им мер государственной поддержки, внедрения эффективных механизмов мотивации;

- повышение квалификации кадров в сельском хозяйстве и сельскохозяйственной переработке, в том числе за счет развития дистанционных форм обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

- содействие развитию учебно-производственной базы федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина", государственного научного учреждения "Сибирский научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук", профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов для агропищевого кластера;

- обеспечение условий предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, являющимся участниками агропищевого кластера, в соответствии с приоритетами его развития и информирование этих хозяйствующих субъектов о существующих мерах поддержки;

- содействие повышению эффективности использования земель

сельскохозяйственного назначения за счет обновления мелиоративных технологий и увеличения объема внесенных удобрений, вовлечения в оборот неиспользуемых площадей;

- создание агропромышленного парка, обеспечивающего доступ резидентов к инфраструктуре, централизованную переработку и сбыт продукции, способствующего повышению эффективности интеграционных процессов;

- развитие существующих и создание новых организаций сельскохозяйственного машиностроения на территории Омской области, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Показатели развития агропищевого кластера:

- рост производства сельскохозяйственной продукции в 2015 году до уровня 2011 года, в 2020 году – на 20 процентов к уровню 2011 года, в 2025 году – в 1,4 раза;

- рост переработки зерна на муку, крупу, комбикорма и другие цели в общем балансе ресурсов зерна Омской области в 2015 году до 31 процента, в 2020 году – до 36 процентов, в 2025 году – до 41 процента;

- рост производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака в 2015 году к уровню 2011 года в 1,2 раза, в 2020 году – в 1,7 раза, в 2025 году – в 2,1 раза.

5.1.3. Кластер высокотехнологичных компонентов и систем

Производство высокотехнологичных компонентов и систем рассматривается как общий кластер, объединяющий организации Омской области в таких секторах, как производство радиоаппаратуры, компонентов и систем для аэрокосмической промышленности и энергетики, систем управления и охраны, компонентов систем вооружения. Основу кластера составляют оборонные предприятия с высокотехнологичными производствами, базирующимися на достижениях современной науки. Организации оборонно-промышленного комплекса Омской области производят продукцию для всех видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кластер высокотехнологичных компонентов и систем имеет ряд возможностей для развития, реализация которых способна содействовать повышению конкурентоспособности экономики Омской области. Среди существующих возможностей – рост мировых и российских рынков высокотехнологичных компонентов и систем, высвобождение имеющихся площадей для развития новых предприятий, использование подходов бережливого производства для увеличения производительности труда, усиление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти.

Конкурентными преимуществами кластера высокотехнологичных компонентов и систем являются:

- наличие развитой экосистемы существующих организаций в кластере (более 20 компаний);

- наличие образовательной организации высшего образования – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Омский государственный технический университет", осуществляющего подготовку инженеров и имеющего тесные связи с организациями кластера;

- наличие современных ресурсных центров подготовки квалифицированных рабочих (сибирский ресурсный центр металлообработки, учебный центр "Машиностроение", учебный центр "Радиоэлектроника и приборостроение", учебный центр "Ракетно-космическая и авиационная техника");

- расположение Омской области в непосредственной близости к регионам, являющимся крупными потребителями продукции кластера (Сибирь, Урал, Республика Казахстан).

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе развитого экспортирующего кластера, включающего высокопроизводительные компании, ориентированные на экспорт и интегрированные в глобальные цепочки создания стоимости, и развитую экосистему поставщиков. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к развитию производств промышленной и бытовой электроники, оборудования для нефтегазодобычи, приборов и средств связи, приборов и оборудования для медицины и жилищно-коммунального хозяйства; будет способствовать развитию интеграции вверх и вниз по цепочкам создания стоимости и превращению Омской области в крупнейший российский центр контрактного производства, а также в один из региональных российских центров программирования и оказания информационно-технологических услуг.

Приоритеты развития кластера высокотехнологичных компонентов и систем:

- создание в Омской области общероссийского центра контрактного производства;

- создание центра оказания услуг в сфере информационных технологий и программирования для решения сложных инженерно-технических задач;

- переобучение существующих работников организаций кластера, привлечение квалифицированных кадров из других субъектов Российской Федерации;

- государственная поддержка действующих на территории Омской области организаций в целях освоения ими новых видов продуктов;

- стимулирование экспорта продукции компаний кластера в другие субъекты Российской Федерации и страны посредством субсидирования части затрат на сертификацию, внедрение международных стандартов, оплату стоимости патентов, а также содействия продвижению продукции;

- стимулирование спроса на продукцию кластера в Омской области, прежде всего через систему государственного заказа и стимулирование закупок региональными потребителями;

- привлечение новых инвесторов в приоритетные сегменты кластера высокотехнологичных компонентов и систем через создание системы инвестиционных стимулов;

- повышение доступности финансирования за счет взаимодействия с институтами развития и расширения участия Омской области в федеральных целевых программах, государственных программах Российской Федерации;

- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности взаимодействия между участниками кластера высокотехнологичных компонентов и систем, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами исполнительной власти;

- создание парка высокотехнологичных компонентов, обеспечивающего доступ резидентов к инфраструктуре, упрощение взаимодействия между организациями и снижение административных барьеров;

- внедрение комплекса мер по стимулированию организаций к использованию подходов "бережливого производства" через софинансирование части затрат.

Показатели развития кластера высокотехнологичных компонентов и систем:

- рост производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования в 2015 году к уровню 2011 года на 15 процентов, в 2020 году – в 1,6 раза, в 2025 году – в 2,2 раза;

- рост производства машин и оборудования в 2015 году к уровню 2011 года в 1,5 раза, в 2020 году – в 1,8 раза, в 2025 году – в 2,3 раза;

- рост производства транспортных средств и оборудования в 2015 году на 15 процентов к 2011 году, в 2020 году – в 1,4 раза, в 2025 году – в 2 раза.

5.1.4. Лесопромышленный кластер

Лесопромышленный кластер включает в себя такие сектора, как заготовка древесины, производство пиломатериалов, производство фанеры и шпона, производство древесного топлива, производство строительных, отделочных материалов, сборных деревянных конструкций и строений, производство тары из гофрированного картона.

Возможности развития лесопромышленного кластера связаны прежде всего с расширением ассортимента продукции из древесины березы (в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью) и освоением новых продуктовых сегментов (древесные плиты).

Лесопромышленный кластер имеет несколько базовых конкурентных преимуществ:

- наличие в Омской области высококачественной березы, пригодной для производства фанеры, мебели, строительных и отделочных материалов;

- функционирование на территории Омской области организаций, имеющих современное оборудование и осуществляющих капитальные

вложения в развитие производства;

- наличие значительных транзитных потоков древесины из сибирских регионов, направляемых на переработку в страны Европы и Азии;
- привлекательность кластера для иностранных инвесторов.

Основными угрозами для развития лесопромышленного кластера Омской области являются ухудшение состояния лесного фонда и перезревание древесины, истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения действующих лесопромышленных производств и транспортных путей, медленное развитие инфраструктуры лесовозных дорог.

Реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе развитого экспортирующего лесопромышленного кластера, с фокусом на производство высококачественной экспортно ориентированной продукции в ключевых сегментах, развитие сети поставщиков, интеграцию и укрупнение компаний по глубокой переработке древесины, развитие глубокой переработки отходов.

В среднесрочной перспективе в кластере предполагается развивать производство новых продуктовых сегментов, будет происходить расширение продуктовой линейки, а также рост экспорта продукции кластера.

Приоритеты развития лесопромышленного кластера:

- модернизация инфраструктуры для освоения лесных ресурсов Омской области (в том числе строительство лесовозных дорог), обеспечение доступа к энергетическим мощностям;
- проведение анализа рынков продукции деревообработки, выявление перспективных для Омской области сегментов, разработка программ по развитию, приоритетных сегментов и стимулирование развития производства новой продукции;
- создание промышленного парка для развития глубокой обработки древесины, обеспечивающего доступ резидентов к инфраструктуре, сбыт продукции и повышающего эффективность взаимодействия между участниками кластера;
- проведение регулярной оценки лесных ресурсов (общего объема и структуры пород), повышение контроля, разработка и реализация планов лесовосстановления, повышение качества и культуры лесозаготовки;
- создание условий для организации в Омской области новых производств по глубокой переработке древесины;
- привлечение квалифицированных специалистов в кластер, содействие кооперации между профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования и хозяйствующими субъектами, входящими в кластер, формирование целевого набора студентов;
- стимулирование повышения технологической и экономической эффективности лесоперерабатывающих производств, содействие обновлению техники и технологии производства, а также внедрение принципов "бережливого производства";
- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности

взаимодействия между участниками лесопромышленного кластера, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами государственной власти;

- повышение доступа к финансированию лесозаготовительных и лесообрабатывающих организаций, развитие лизинга техники;

- разработка программы перевода котельных в северных районах Омской области на древесное топливо (щепа, топливные брикеты), замены оборудования в котельных и расширения производства древесного топлива.

Показатель развития лесопромышленного кластера:

- рост обработки древесины и производства изделий из дерева в 2015 году к уровню 2011 года в 1,5 раза, в 2020 году – в 2 раза, в 2025 году – в 2,5 раза.

5.2. Создание качественной и доступной промышленной инфраструктуры

Важным фактором развития промышленности Омской области является наличие качественной и доступной промышленной инфраструктуры. Выбор развития промышленной инфраструктуры в качестве стратегического направления связан с низким уровнем доступности земельных участков, производственных и складских помещений в Омской области, что непосредственно влияет на развитие промышленности.

Относительно доступными являются офисные и выставочные помещения. Однако оценка базовых условий развития промышленности Омской области показала наличие низкого уровня доступности земельных участков и энергетических мощностей, качества электроснабжения и местных поставщиков, а также среднего уровня доступности производственных помещений, доступности и качества бизнес-услуг.

Возможностями для развития промышленной инфраструктуры в Омской области являются: пересмотр региональных приоритетов и совершенствование налоговой политики Омской области, государственной политики Омской области в сфере земельных отношений, в сфере инвестиционной деятельности, привлечение в Омскую область крупных международных управляющих компаний для обеспечения эффективного управления создающимися площадками и парками, оказание поддержки предприятиям-резидентам (в частности, субъектам малого и среднего предпринимательства) и снижение административных барьеров.

Возможные риски развития связаны с недостаточным пониманием полномочий и функций управляющих компаний, требований потенциальных компаний-резидентов к инфраструктуре промышленных парков, затруднениями в привлечении резидентов.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе системы конкурентоспособных промышленных парков и площадок, с ориентацией на "точки роста", выявляемые в результате поступательного развития Омской области. В среднесрочной перспективе

реализация Стратегии приведет к созданию новых промышленных площадок и конверсии существующих промышленных зон в зоны, пригодные для организации производств, привлечению в Омскую область инвесторов и управляющих компаний, развитию законодательства в указанной сфере.

Приоритеты развития промышленной инфраструктуры:

- конверсия существующих производственных зон, создание пилотного индустриального парка;

- разработка правовых актов Омской области по вопросам формирования и осуществления деятельности индустриальных парков;

- разработка мастер-планов индустриальных парков (определение месторасположения индустриальных парков на базе комплексной оценки территории) с учетом требований генеральных планов муниципальных образований;

- создание новых индустриальных зон в приоритетных кластерах.

5.3. Развитие сектора электро- и теплоэнергетики

Сектор электро- и теплоэнергетики включает в себя генерацию, диспетчерское управление, магистральные и распределительные сети, сбыт и является инфраструктурной основой экономики Омской области. Ограничивающими факторами развития данного сектора являются высокий износ основных средств (80 процентов генерирующих мощностей, 46 процентов магистральных сетей и 57 процентов распределительных сетей), отсутствие на территории Омской области в достаточном количестве собственных запасов основных видов топлива (что снижает рентабельность генерации энергии на существующих мощностях), недостаточно эффективная система управления в секторе.

Возможности развития сектора электро- и теплоэнергетики связаны, прежде всего, с модернизацией генерирующих мощностей, а также магистральных и распределительных сетей и строительством новых подстанций.

Угрозами для развития сектора электро- и теплоэнергетики являются сдерживание тарифов, неэффективная система расчетов, длительное согласование проектов в секторе, низкий уровень развития альтернативных источников энергии.

В долгосрочной перспективе в Омской области будет обеспечено развитие энергосистемы за счет глубокой технологической модернизации сектора и повышения его эффективности.

Приоритеты развития сектора электро- и теплоэнергетики:

- повышение надежности и качества энерго- и теплоснабжения до уровня, требуемого потребителями Омской области;

- модернизация генерирующих мощностей и электросетевых объектов, строительство новых электросетевых объектов;

- повышение доступности энергетической инфраструктуры;

- обеспечение координации планов по развитию энергетической системы Омской области с планами строительства промышленных и жилых объектов;
- стимулирование внедрения энергосберегающих технологий, в том числе инновационных технологий использования возобновляемых или вторичных источников энергии, повышение экологической эффективности энергетики, развитие объектов малой генерации.

5.4. Развитие сектора строительства и недвижимости

Сектор строительства и недвижимости включает в себя производство строительных материалов, территориальное планирование и градостроительное проектирование, жилищное строительство, строительство коммерческих, промышленных и инфраструктурных объектов.

В целом сектор строительства и недвижимости Омской области характеризуется средним уровнем развития. Наряду с такими сильными сторонами, как наличие производителей различных строительных материалов, относительно высокий уровень их экспорта, наличие компаний национального уровня, осуществляющих инфраструктурное строительство, существуют и слабые стороны, тормозящие развитие сектора.

Среди слабых сторон выделяются длительные сроки подготовки документации для получения разрешения на строительство, низкая транспортная доступность к формирующимся земельным участкам и существующим производственным предприятиям, высокая стоимость платы за подключение к сетевой инфраструктуре, дефицит кадров, низкая доступность и обеспеченность жильем населения Омской области, низкий объем инвестиций в сектор.

Возможности развития сектора строительства и недвижимости связаны, прежде всего, с постоянным ростом спроса на жилые и инфраструктурные объекты, особенно в г. Омске, широким внедрением механизмов государственно-частного партнерства для строительства инфраструктурных и промышленных объектов, совершенствованием процедур формирования земельных участков и упрощением подготовки разрешительной и проектной документации (с использованием проектов повторного применения) для получения разрешения на строительство, разработкой и внедрением стимулов для развития ипотечного кредитования.

Препятствием в развитии сектора являются сложности в процессе формирования крупных земельных участков, обремененных правами третьих лиц, а также отсутствие структуры транспортного и инженерно-технического обеспечения.

В долгосрочной перспективе в Омской области будет завершено формирование комфортной среды для жизни людей и ведения бизнеса. В населенных пунктах появятся современные общественные пространства, при строительстве будут использоваться современные, эффективные технологии.

Приоритеты развития сектора строительства и недвижимости:

- проведение инвентаризации неэффективно используемых земельных участков, имеющих соответствующую транспортную и инженерную инфраструктуру, в целях их освоения;

- обеспечение транспортной и инженерно-технической инфраструктурой земельных участков наиболее важных направлений перспективного развития территорий;

- формирование банка данных высокоэффективных проектов повторного применения во всех сферах деятельности, предоставление государственной поддержки на разработку высокоэффективных проектов для повторного применения в строительстве;

- совершенствование процедур формирования земельных участков и упрощение порядка подготовки разрешительной и проектной документации (с использованием проектов повторного применения) в целях сокращения времени для получения разрешения на строительство объектов капитального строительства;

- снижение затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям;

- повышение доступности ипотечного кредитования для населения Омской области;

- создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций в строительство жилья, увеличение объемов строительства жилья экономкласса;

- обеспечение комплексного освоения и развития территорий Омской области для строительства жилья экономкласса;

- создание арендного жилищного фонда, формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

- увеличение объемов строительства объектов социальной сферы;

- совершенствование управления строительным комплексом в Омской области, в том числе за счет развития кадрового потенциала, внедрения системы менеджмента качества в строительстве, системы страхования строительных рисков.

Показателем развития сектора строительства и недвижимости является обеспечение ввода жилья в эксплуатацию в 2015 году в объеме 800 тыс. кв.м, в 2020 году – 1200 тыс. кв.м, в 2025 году – 1300 тыс. кв.м.

5.5. Развитие транспортно-логистического сектора

Транспортно-логистический сектор экономики Омской области включает в себя автомобильный, железнодорожный, авиационный и водный транспорт, а также склады и складские услуги.

Конкурентными преимуществами транспортно-логистического сектора являются:

- выгодное транспортно-географическое положение Омской области на пересечении крупнейших транспортных путей;

- наличие всех видов базовой транспортной инфраструктуры;
- наличие профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку специалистов в сфере транспортно-логистического сектора.

Преимущества выгодного положения Омской области используются не в полной мере. При наличии базовой транспортной инфраструктуры объем перевезенных грузов очень низкий и уступает многим субъектам Российской Федерации с меньшим количеством транспортных коридоров.

Недостаточно развит авиационный транспорт: технические характеристики имущества открытого акционерного общества "Омский аэропорт" позволяют обслуживать основные виды воздушных судов, но количество рейсов и направлений ограничено.

В Омской области слабо развита логистическая инфраструктура. Более 90 процентов площадей складских помещений приходится на необорудованные складские комплексы.

Среди возможностей для развития транспортно-логистического сектора Омской области можно выделить следующие: возможность использования выгодного транзитного положения и создания транспортно-логистического кластера, строительство и реконструкция объектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства и повышение пропускной способности дорог в областном центре (с увеличением плотности дорожно-транспортной сети) за счет строительства окружных автомобильных дорог северного и южного обхода г. Омска.

Угрозами для развития транспортно-логистического сектора являются недостаток инвестиций в транспортный комплекс, недостаточный объем строительства автомобильного обхода г. Омска, снижение пропускной способности Транссибирской железнодорожной магистрали, обмеление рек Обь-Иртышского бассейна и снижение возможностей для навигации.

В долгосрочной перспективе в Омской области будет сформирован межрегиональный транспортно-логистический центр.

Приоритеты развития транспортно-логистического сектора:

- строительство и реконструкция ключевых объектов транспортной инфраструктуры: северного обхода г. Омска, автомобильных дорог общего пользования (не менее 400 км), подъездов к 120 сельским населенным пунктам;

- разработка и реализация стратегии развития транспортной инфраструктуры;

- применение механизмов государственно-частного партнерства для реализации крупных инфраструктурных проектов;

- создание областного транспортно-логистического комплекса: развитие системы складских помещений и сервисных центров;

- развитие транспортного сообщения, в том числе оптимизация маршрутной сети, развитие авиасообщения с городами Сибирского федерального округа и Республикой Казахстан, создание условий для оптимального взаимодействия автомобильного транспорта с другими видами

транспорта;

- содействие развитию скоростного городского транспорта, концепции развития транспорта г. Омска;

- содействие развитию парка автобусов, использующих в качестве газомоторного топлива природный газ, и созданию условий для привлечения инвестиций в строительство автомобильных газовых наполнительных компрессорных станций (2 автомобильных газовых наполнительных компрессорных станций до 2015 года с дальнейшим увеличением до 5 автомобильных газовых наполнительных компрессорных станций);

- разработка и реализация экономического механизма, стимулирующего ускоренное обновление транспортного парка (в том числе развитие лизинга, льготного банковского кредитования).

5.6. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства является одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики Российской Федерации.

В рамках Стратегии необходимо расширение государственной поддержки вновь создаваемых и эффективно функционирующих субъектов малого и среднего предпринимательства, в первую очередь входящих в состав приоритетных кластеров Омской области, занятых в сфере производства и инноваций. Важным направлением является государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах Омской области.

Государственная поддержка сектора малого и среднего предпринимательства должна способствовать повышению их ресурсного потенциала, технологическим инновациям, вертикальной кооперации субъектов малого и среднего предпринимательства с крупными организациями в рамках кластерного развития экономики Омской области.

Обеспечение конкурентной среды за счет снижения и устранения административных барьеров также является ключевым условием повышения инновационной и деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритеты развития малого и среднего предпринимательства:

- оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих возможности лизинга и заемного финансирования;

- содействие развитию банковских программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, повышению доступности финансовых ресурсов для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание условий, обеспечивающих доступное подключение субъектов

малого и среднего предпринимательства к объектам коммунальной и энергетической инфраструктуры;

- развитие инновационно активных и экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание условий для прямого и венчурного финансирования инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;

- стимулирование оказания субъектами малого и среднего предпринимательства услуг в социальной сфере;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности;

- повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности);

- обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет развития сети бизнес-инкубаторов и центров поддержки малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование законодательства Омской области в целях снижения административных барьеров и избыточного регулирующего воздействия на предпринимательский сектор.

Показатели развития малого и среднего предпринимательства:

- рост доли продукции малого предпринимательства в ВРП в 2015 году до 16 процентов, в 2020 году – до 21 процента, в 2025 году – до 26 процентов;

- рост доли среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций в 2015 году до 37 процентов, в 2020 году – до 42 процентов, в 2025 году – до 47 процентов.

5.7. Развитие связи

Связь является одним из наиболее динамично развивающихся видов экономической деятельности. В условиях информатизации общества роль связи в социально-экономическом развитии Омской области значительно усилилась. Данный вид экономической деятельности демонстрирует высокую положительную динамику развития.

За 2012 год общий объем услуг связи в Омской области составил 12,4 млрд. рублей и по сравнению с 2011 годом увеличился в сопоставимой оценке на 7,8 процента. Объем услуг связи, оказанных населению Омской области, увеличился на 5,4 процента. Сальдированный финансовый результат организаций связи составил почти 2,6 млрд. рублей, превысив уровень 2011 года на 3,7 процента.

На территории Омской области функционируют практически все виды связи. Услуги связи предоставляют организации почтовой, телеграфной, факсимильной, телефонной, курьерской, радиосвязи, телевизионного и

звукового вещания.

Среди существующих проблем связи в Омской области следует выделить высокий износ основных фондов операторов связи, который в перспективе будет преодолен за счет высоких темпов обновления с использованием современной техники и технологий.

Уровень развития связи характеризует Омскую область как субъект Российской Федерации, достаточно привлекательный для инвесторов, и способствует динамичному развитию экономики Омской области в целом.

Приоритеты развития связи:

- координация планов по развитию сетей связи операторов с планами по строительству промышленных и жилых объектов в г. Омске и муниципальных районах Омской области;

- использование механизма государственно-частного партнерства при создании (развитии) сетей связи в сельской местности.

Показатели развития связи:

- рост количества абонентов широкополосного доступа к сети "Интернет" в г. Омске и в муниципальных районах Омской области за счет увеличения монтированной емкости сети широкополосного доступа операторов связи не менее 9 тыс. и 4 тыс. портов в год соответственно;

- расширение зоны охвата и улучшение сервисного обслуживания сотовой связи в населенных пунктах Омской области, строительство сетей сотовой связи третьего поколения в г. Омске и муниципальных районах Омской области;

- внедрение высокоскоростной технологии мобильного стандарта передачи данных LTE (3GPP) в г. Омске и муниципальных районах Омской области.

5.8. Территориальное развитие Омской области

Территориальное развитие Омской области в рамках Стратегии основывается на учете особенностей расселения, размещения производств на территории Омской области. Отличие Омской области от других субъектов Сибирского федерального округа состоит в высокой экономической активности и концентрации населения Омской области в административном центре Омской области – г. Омске, а также отсутствии иных значимых центров экономической активности в Омской области.

Стратегия предусматривает предоставление всему населению Омской области, вне зависимости от места проживания, определенного стандарта социальных услуг и возможности трудоустройства. В то же время с учетом реальной экономической ситуации и уровня развития инфраструктуры набор социальных услуг и возможность выбора рабочего места в разных муниципальных районах Омской области различаются, поэтому необходимо содействовать оптимизации структуры расселения жителей Омской области, если это не противоречит их желаниям и жизненным ценностям.

Снижение дифференциации территорий Омской области по уровню

социально-экономического развития, уровню развития инфраструктуры будет обеспечено за счет:

- развития дорожной межпоселковой инфраструктуры;
- ускорения темпов газификации и ввода сетей водоснабжения сельских поселений Омской области;
- оказания содействия в строительстве жилья;
- повышения комфортности проживания в сельской местности благодаря обеспечению доступности качественных услуг образования и здравоохранения;
- оказания содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом, привлечения трудоспособного населения из трудоизбыточных субъектов Российской Федерации, оптимизации притока иностранной рабочей силы;
- обеспечения полного и высокоэффективного использования земельных ресурсов;
- содействия созданию инфраструктурных объектов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая агрологистические комплексы и элеваторы;
- разработки механизмов выравнивания условий проживания и ведения производственной деятельности, обусловленных различиями в природно-экономических условиях территорий северной и северной лесостепной природно-климатических зон Омской области.

В разрезе экономической специализации выделяются три экономические зоны Омской области, в том числе:

- Центральная экономическая зона Омской области (г. Омск и прилегающие к нему и Транссибирской железнодорожной магистрали территории, относящиеся преимущественно к следующим муниципальным районам Омской области: Исилькульский, Москаленский, Называевский, Любинский, Марьяновский, Азовский немецкий национальный, Омский, Кормиловский, Калачинский, Оконешниковский, Нижнеомский);

- Южная экономическая зона Омской области (территории, относящиеся преимущественно к следующим муниципальным районам Омской области: Полтавский, Шербакульский, Одесский, Таврический, Павлоградский, Русско-Полянский, Нововаршавский, Черлакский);

- Северная экономическая зона Омской области (территории, относящиеся преимущественно к следующим муниципальным районам Омской области: Крутинский, Тюкалинский, Горьковский, Саргатский, Колосовский, Большереченский, Усть-Ишимский, Большеуковский, Тевризский, Знаменский, Седельниковский, Тарский, Муромцевский).

В рамках Северной экономической зоны отдельно выделяется Северная культурно-туристическая зона (г. Тара, преимущественно Тарский, Большереченский и Муромцевский муниципальные районы Омской области).

Для территорий Центральной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- нефтехимическая промышленность;

- производство высокотехнологичных компонентов и систем;
- агропищевой комплекс;
- транспортно-логистические услуги;
- производство продуктов из древесины;
- внутренний и въездной туризм;
- сфера услуг (торговля, общественное питание, бытовые услуги и т.п.);
- легкая промышленность.

Для территорий Южной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- агропищевой комплекс;
- легкая промышленность;
- производство продуктов из древесины;
- транспортно-логистические услуги;
- сфера услуг (торговля, общественное питание, бытовые услуги и т.п.).

Для территорий Северной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- лесозаготовка и производство продуктов из древесины;
- выращивание и глубокая переработка льна-долгунца для его последующего использования в легкой и медицинской промышленности;
- заготовка дикоросов;
- транспортно-логистические услуги ("северный завоз");
- развитие альтернативных источников энергии (использование торфа и древесного топлива).

Для территорий Северной культурно-туристической зоны дополнительным приоритетным направлением является внутренний и въездной туризм.

Предполагается, что на первом этапе реализации Стратегии основной "точкой роста" станет г. Омск и прилегающие к нему территории. На остальной территории Омской области будет оказываться содействие развитию предпринимательства, созданию (сохранению) рабочих мест, а также будут предоставляться необходимые социальные услуги. В Южной экономической зоне будет дополнительно развиваться экономическое сотрудничество с приграничными территориями Республики Казахстан.

На втором и третьем этапах реализации Стратегии рост доходов областного бюджета позволит более активно поддерживать развитие Северной экономической зоны, включая добычу полезных ископаемых, оказание транспортно-логистических услуг, заготовку и первичную переработку древесины, а также развитие внутреннего и въездного туризма, производство продуктов питания и биологически активных добавок из дикоросов, одежды и предметов быта из льняной продукции.

6. Основные направления улучшения качества жизни населения Омской области

Качество жизни населения Омской области должно характеризоваться высоким уровнем доходов, потребления товаров и услуг, комфортностью проживания, развитой системой социального обеспечения, ростом рождаемости, увеличением средней продолжительности жизни.

Исходя из перспектив социально-экономического развития Омской области предполагается реализация следующих направлений достижения стратегической цели "Улучшение качества жизни населения Омской области":

- обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования независимо от места проживания и социального статуса семьи;
- развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства;
- создание условий для культурного развития Омской области;
- развитие туризма в Омской области;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения Омской области;
- развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних;
- обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды.

6.1. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения

Несмотря на существенный рост продолжительности жизни и значительное увеличение объема средств, поступивших в систему здравоохранения Омской области, часть проблем остается нерешенной, в том числе:

- недостаточный уровень заработной платы медицинских работников по сравнению со средней заработной платой в экономике Омской области;
- дефицит медицинских кадров в амбулаторно-поликлиническом звене;
- превышение среднероссийского уровня заболеваемости и смертности по основным социально значимым заболеваниям (туберкулез, онкологические и сердечно-сосудистые заболевания);
- недостаточная развитость профилактического направления медицинской помощи, поздняя выявляемость заболеваний;
- значительная доля устаревшего медицинского оборудования в государственных учреждениях здравоохранения Омской области.

К числу угроз развития сферы здравоохранения можно отнести:

- снижение численности медицинских работников в связи со значительной долей лиц пенсионного возраста, особенно в сельской местности;
- рост числа зданий государственных учреждений здравоохранения Омской области, требующих капитального ремонта и реконструкции, из-за

нехватки объемов инвестиций в основные фонды;

- недостаточность материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Омской области для выполнения в полном объеме стандартов медицинской помощи.

Приоритетами развития сектора здравоохранения являются увеличение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение системы здравоохранения Омской области квалифицированными кадрами, планомерное развитие системы здравоохранения Омской области.

Реализация Стратегии позволит обеспечить рост продолжительности жизни в Омской области и повысить удовлетворенность населения Омской области качеством медицинской помощи.

Предполагается, что в долгосрочной перспективе реализация Стратегии будет способствовать созданию лидирующего межрегионального кластера и завершению развития сбалансированной сети государственных учреждений здравоохранения Омской области. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к модернизации существующих государственных учреждений здравоохранения Омской области, масштабному привлечению негосударственных медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования, росту оплаты труда работников системы здравоохранения, обеспечению равного доступа к качественной медицинской помощи для всех жителей Омской области.

Приоритеты развития сферы здравоохранения:

- решение кадровых проблем в сфере здравоохранения путем создания стимулов для врачей и среднего медицинского персонала, особенно в сельской местности и небольших населенных пунктах;

- формирование здорового образа жизни населения Омской области, в том числе за счет реализации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, прежде всего среди молодежи и лиц трудоспособного возраста;

- обеспечение потребности отдельных категорий граждан, лиц, страдающих определенными заболеваниями, в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях;

- привлечение дополнительных финансовых ресурсов в сферу здравоохранения в рамках государственно-частного партнерства;

- выстраивание трехуровневой системы оказания медицинской помощи, переход к выполнению стандартов медицинской помощи, включая лекарственное обеспечение;

- повышение качества управления отраслью, активное участие Омской области в федеральных проектах, внедрение новых стимулирующих схем финансирования, переход на эффективные контракты для руководителей государственных учреждений здравоохранения Омской области;

- дальнейшее развитие информатизации в системе здравоохранения Омской области;

- оптимизация затрат на обеспечение управленческих и обслуживающих функций в системе здравоохранения Омской области.

Показатели развития сферы здравоохранения:

- снижение в 2025 году материнской смертности до уровня не более 11,2 случая на 100 тыс. родившихся живыми, младенческой смертности – до уровня не более 6,8 случая на 1000 родившихся живыми, смертности от болезней системы кровообращения – до уровня не более 575,8 случая на 100 тыс. населения; смертности от новообразований (в том числе злокачественных) – не более 189,6 случая на 100 тыс. населения;

- рост средней заработной платы врачей и иных работников государственных учреждений здравоохранения Омской области, имеющих высшее медицинское образование, высшее фармацевтическое образование или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), в 2018 году до 200 процентов средней заработной платы в Омской области;

- рост средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) в 2018 году до уровня средней заработной платы в Омской области.

6.2. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования

Сектор образования включает в себя дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, среднее профессиональное и высшее образование, дополнительное образование.

Система высшего образования Омской области характеризуется дисбалансом структуры выпуска специалистов и потребностей региональной экономики: выявлена нехватка квалифицированных инженеров и технических специалистов, при этом гуманитарные направления составляют порядка 40 процентов всего выпуска образовательных организаций высшего образования. В среднем профессиональном образовании растет доля выпуска специалистов экономического профиля, слабо востребованных на региональном рынке труда.

Координация выпуска с потребностями по уровню квалификации специалистов также слабая: 48 процентов выпуска специалистов в 2012 году составили выпускники высших учебных заведений, при этом потребность Омской области в квалифицированных специалистах – выпускниках высших учебных заведений - лишь 24 процента от общей потребности в кадрах.

Острый дефицит кадров имеется в базовых видах экономической деятельности: промышленное производство, сельское хозяйство, торговля и сфера услуг. Организации Омской области испытывают большую потребность в высококвалифицированных специалистах, в частности специалистах технического профиля. Решение данной проблемы возможно в рамках реализации целевого обучения. Доля выпуска специалистов в рамках целевого обучения ниже среднероссийского уровня и составляет около 4 процентов.

Сильными сторонами сектора образования Омской области являются налаженная система подготовки инженерных специалистов, достаточно высокий уровень текущей обеспеченности преподавательским составом и квалифицированный кадровый состав профессиональных образовательных организаций, полный охват сетью образовательных организаций высшего образования, рост объема инвестиций в развитие образования, повышение интенсивности обновления основных фондов, низкая доля зданий образовательных организаций, требующих капитального ремонта (не более 0,5 процента).

Показатели подготовки специалистов с высшим образованием являются устойчивыми. При этом качество услуг, оказываемых дошкольными образовательными организациями, а также качество подготовки в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях ограничено в силу следующих факторов: недостаточного количества мест в дошкольных образовательных организациях, отсутствия свободных площадей для развития детских садов и школ, старения педагогического состава.

Причинами дисбаланса в системе профессионального образования являются слабое участие организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области, в формировании программ и квалификационных требований к специалистам, недостаточное развитие системы планирования потребности в кадрах как на уровне организаций, так и на уровне формирования государственного заказа на подготовку специалистов, а также низкая эффективность системы профессиональной ориентации.

Общими недостатками системы образования Омской области являются низкий уровень кооперации между образовательными организациями, недостаточное использование потенциала государственно-частного партнерства в образовании, высокое административное давление, высокие расходы на содержание изношенной инфраструктуры.

Перспективными возможностями для развития сектора образования Омской области являются расширение горизонтальной и вертикальной кооперации между образовательными организациями и их сотрудничества с организациями по вопросам профессиональной ориентации, участие работодателей в формировании основных и дополнительных образовательных программ, развитии материально-технической базы образовательных организаций.

Потенциальными рисками для развития сектора образования Омской области являются снижение качества жизни в Омской области (особенно в сельской местности), риск возрастающего дефицита педагогов и мест в начальных классах в связи с ростом рождаемости, низкий уровень развития высокотехнологичных производств (сдерживает развитие науки и снижает квалификационные требования), повышение стоимости профессионального образования, отток талантливых студентов в другие субъекты Российской Федерации, эмиграция населения из Омской области, наличие непрофильных образовательных программ.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе конкурентоспособной системы образования Омской области, отвечающей международным стандартам качества образования. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к развитию системы планирования и прогнозирования потребности в кадрах, системы профессиональной ориентации учащихся, созданию новых, современных образовательных программ совместно с ведущими иностранными учебными заведениями, созданию образовательных кластеров, развитию электронного университета.

Приоритеты развития сектора образования:

- привлечение в Омскую область ведущих мировых высших учебных заведений, реализация совместных образовательных программ;
- оказание содействия развитию академической мобильности студентов и профессорско-преподавательского состава учреждений профессионального образования;
- оптимизация сети общеобразовательных организаций, общедоступность качественного общего образования;
- обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе за счет механизмов государственно-частного партнерства;
- развитие кадров системы общего образования Омской области: переход на эффективные контракты в целях стимулирования профессионального роста руководителей и педагогов;
- развитие механизмов профессиональной ориентации и поддержка талантливых детей и молодежи, переход на индивидуальные образовательные маршруты;
- развитие сетевых форм взаимодействия между организациями, реализующими образовательные программы различного уровня, вида и направленности;
- реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;
- внедрение независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих образовательные услуги, введение публичных рейтингов их деятельности;
- внедрение эффективных механизмов хозяйствования;
- создание механизмов взаимодействия рынка труда и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе за счет разработки новой методики прогнозирования потребности в кадрах;
- повышение привлекательности программ профессионального образования, востребованных на региональном рынке труда, продвижение приоритетных специальностей среди потенциальных абитуриентов;
- создание ресурсных центров и многофункциональных центров прикладных квалификаций;
- модернизация организационно-экономических и финансовых механизмов управления системой образования в Омской области и совершенствование

законодательства в указанной сфере.

Показатели развития сферы образования:

- рост доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в 2015 году до 100 процентов;
- обеспечение средней заработной платы педагогических работников государственных общеобразовательных организаций на уровне не ниже средней заработной платы в Омской области;
- обеспечение средней заработной платы педагогических работников государственных дошкольных образовательных организаций на уровне не ниже средней заработной платы работников общего образования Омской области;
- рост средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций в 2015 году до 85 процентов от среднего уровня заработной платы в Омской области, в 2018 году – до 100 процентов.

6.3. Создание условий для культурного развития Омской области

Культурная среда постепенно становится ключевым понятием формирования привлекательных условий жизни современного общества. Исследование качества жизни населения Омской области подтвердило, что доступность услуг в сфере культуры существенно различается на территории г. Омска и в сельской местности.

Приоритеты развития сферы культуры:

- создание условий по сохранению и эффективному использованию культурного наследия Омской области, формирование общественного сознания в духе уважения к культурным и историческим ценностям;
- модернизация культурно-досуговой инфраструктуры, формирование системы многофункциональных культурных центров;
- создание условий для обеспечения равного доступа к культурным ценностям, творческой самореализации населения Омской области;
- содействие развитию межкультурных и межнациональных отношений;
- обеспечение сферы культуры профессиональными кадрами;
- разработка концепции развития культуры Омской области.

6.4. Развитие туризма в Омской области

Омская область относится к числу регионов с благоприятными возможностями для развития внутреннего и въездного туризма. Обладая богатой историей, многовековыми традициями и живописными природными ландшафтами, Омская область имеет возможность развивать различные формы туризма: деловой, событийный, культурно-познавательный, религиозный, рекреационный, активный, лечебно-оздоровительный, экологический.

Перспективным направлением является сельский туризм (агротуризм), позволяющий гражданам приобщиться к традиционному укладу жизни сельских жителей. Очевидным преимуществом данного вида туризма является то, что он может стать источником дополнительных доходов сельского населения Омской области, особенно в периферийных районах Омской области.

Приоритеты развития туризма в Омской области:

- повышение привлекательности Омской области как туристического центра на российском и международном рынках за счет формирования и продвижения брендов культурно-туристических территорий, организации и проведения мероприятий, привлекательных для туристов;
- стимулирование инвестиционной активности в сфере туризма, развитие туристской инфраструктуры;
- вовлечение в туристскую деятельность потенциала муниципальных образований Омской области, развитие межмуниципального сотрудничества в сфере туризма;
- повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Омской области;
- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере туризма и сервиса.

6.5. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения Омской области

В Омской области сформирована сеть организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Омской области (далее – организации социального обслуживания), пенсии и другие виды социальных выплат населению Омской области выплачиваются в срок. Однако уровень качества и доступности услуг в сфере социальной защиты не отвечает современным требованиям. Материально-техническая база организаций социального обслуживания во многом устарела, сохраняется очередность на стационарное социальное обслуживание, не обеспечено соблюдение требований доступности среды для инвалидов.

Начиная с 2016 года в Омской области прогнозируется снижение рождаемости, что будет обусловлено вступлением в активный репродуктивный возраст малочисленного поколения, рожденного в начале 90-х годов XX века – период суженного воспроизводства населения. По прогнозу к 2025 году численность населения Омской области в трудоспособном возрасте сократится почти на 17 процентов, численность населения старше трудоспособного возраста увеличится на 20 процентов. Значение коэффициента демографической нагрузки составит 526 человек старше трудоспособного возраста в расчете на 1 тыс. человек трудоспособного возраста.

Сокращение социальных выплат является неприемлемым с точки зрения

Стратегии, так как это ухудшило бы положение значительного числа жителей Омской области (особенно граждан старше трудоспособного возраста) и оказало бы негативное влияние на внутренний потребительский рынок Омской области. Лишь в исключительной ситуации (в случае реализации сценария "Борьба за выживание") возможно сокращение расходов консолидированного бюджета Омской области.

Старение населения Омской области уже в ближайшем будущем создаст основу для роста спроса на социальные услуги. В связи с этим особую актуальность приобретает проблема организации ухода за лицами старше трудоспособного возраста, расширения сети организаций социального обслуживания, в первую очередь предоставляющих социальные услуги в нестационарной форме социального обслуживания, в том числе путем развития государственно-частного партнерства, а также изменения форм и методов социальной работы.

На территории Омской области проживают 154 тыс. инвалидов, из них почти 7,2 тыс. детей и подростков, большинство из которых не способно обходиться без посторонней помощи. Это формирует потребность в модернизации сети организаций социального обслуживания, предоставляющих услуги инвалидам, изменении спектра предоставляемых услуг, создании центра комплексной реабилитации инвалидов.

Реализация Стратегии обеспечит повышение социальной ответственности бизнеса и населения Омской области, рост качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения Омской области, формирование эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания населения Омской области, позволяющей обеспечить реализацию прав и законных интересов жителей Омской области на социальную защиту.

Основными направлениями повышения социальной ответственности бизнеса и населения Омской области являются:

- трудоустройство социально уязвимых категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие формированию и укреплению позитивного имиджа социально ответственных работодателей, информационная поддержка лучших инициатив и практик реализации инвестиционных проектов в социальной сфере, а также благотворительности, меценатства и спонсорства;
- стимулирование притока инвестиций в социальную сферу с использованием механизма субсидирования наиболее эффективных социальных проектов.

Направления развития системы социальной защиты населения Омской области:

- создание для семей социально-экономических условий, позволяющих им самостоятельно решать вопросы жизнеобеспечения, повышение их экономической активности;
- повышение социальной ответственности граждан, устранение иждивенческих настроений, в том числе путем внедрения контрактной формы

оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям;

- социальная поддержка семей, имеющих детей, включая поддержку в воспитании детей, профилактика семейного неблагополучия, основанная на его раннем выявлении, помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, сохранение приоритета воспитания ребенка в родной семье;

- формирование социальной идеологии ответственного родительства, профилактика социального одиночества, восстановление семейных традиций, в том числе проведение активной информационной политики по пропаганде семейных ценностей, здорового образа жизни, а также активизация общественных инициатив, направленных на популяризацию семейного образа жизни среди молодежи;

- формирование комплексной системы реабилитации и социальной адаптации инвалидов, создание безбарьерной среды;

- повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, основанных на сочетании социальных гарантий и социального инвестирования;

- формирование единого информационного пространства в сфере социальной защиты населения Омской области, внедрение универсальной электронной карты;

- ликвидация очередности в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, внедрение новых стационарозамещающих технологий, стратегий домашнего ухода, внедрение института приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, расширение спектра социальных услуг;

- поддержка социально значимых инициатив, волонтерского движения, социально ориентированных негосударственных (некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей в решении вопросов защиты прав и интересов граждан, оказании социальных услуг различным категориям населения Омской области, в том числе инвалидам.

Показатели развития социальной защиты населения Омской области:

- повышение уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью получения социальных услуг до 95 процентов к 2025 году;

- увеличение удельного веса социально ориентированных негосударственных (некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги, в общем количестве организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области, до 9 процентов к 2025 году.

6.6. Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних

Численность молодых граждан, проживающих на территории Омской области, составляет около одной трети от общей численности населения

Омской области. Молодежь обладает значительным потенциалом инновационной и социальной активности, является стратегическим кадровым ресурсом социально-экономического развития Омской области.

Усиление политики в отношении молодежи, включение молодежи в основные социально-экономические процессы позволит не только создать условия для самореализации, раскрытия потенциала молодых граждан, проживающих на территории Омской области, но и будет способствовать решению наиболее острых проблем Омской области (нехватка рабочих мест, низкий уровень материального благосостояния, отсутствие собственного жилья, нездоровый образ жизни).

Стратегия в сфере молодежной политики направлена на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития Омской области.

Приоритеты развития молодежной политики:

- создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций, привлечение молодежи к участию в общественной жизни, в том числе к участию в деятельности общественных организаций, органов самоуправления в различных сферах жизни общества, волонтерской (добровольческой) деятельности;

- формирование механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии, развитие эффективных моделей вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность студенческих отрядов, молодежное предпринимательство;

- создание системы выявления, поддержки и сопровождения талантливой молодежи в различных сферах деятельности, создание и распространение эффективных моделей и форм включения молодых граждан в инновационную и научную деятельность;

- формирование у молодежи патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому Российской Федерации, Вооруженным Силам Российской Федерации, толерантности и развитие межнационального сотрудничества;

- профилактика асоциального поведения молодежи, формирование механизмов поддержки молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, организация досуга несовершеннолетних;

- создание условий для эффективного информационного обеспечения молодежной политики;

- развитие инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений, работающих с молодежью, совершенствование кадрового обеспечения реализации молодежной политики на территории Омской области за счет формирования механизмов совершенствования системы оплаты труда и повышения квалификации специалистов, работающих с молодежью, и модернизации материально-технической базы учреждений, работающих с

молодежью.

В целях реализации вышеизложенных приоритетов будут разработаны комплексные программы в сфере молодежной политики в Омской области на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Приоритеты в сфере физической культуры и спорта, организации оздоровления и отдыха детей:

- создание современной спортивной базы в г. Омске и муниципальных районах Омской области для увеличения количества жителей Омской области, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;

- развитие спорта высших достижений и обеспечение условий для подготовки омских спортсменов к выступлениям в составах сборных команд Российской Федерации;

- организация проведения спортивных мероприятий международного уровня;

- формирование условий для позиционирования г. Омска как спортивной столицы Сибири;

- сохранение системы детского отдыха и оздоровления, создание условий для безопасного пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях, при доставке их к местам отдыха и обратно, а также организация активного отдыха и оздоровления, формирование навыков здорового образа жизни;

- сохранение и развитие материально-технической базы организаций, осуществляющих на территории Омской области деятельность в сфере детского отдыха и оздоровления, в том числе круглогодичного действия.

6.7. Развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства

Сектор жилищно-коммунального хозяйства включает в себя газоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, капитальный ремонт жилья, переселение граждан из аварийного жилья, систему управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Ежегодный рост уровня газификации природным газом жилищного фонда Омской области составляет от 1 до 1,5 процента и по состоянию на 1 января 2012 года достиг 25,1 процента.

В Омской области длительное время сохраняется низкий уровень обеспеченности жилищного фонда коммунальной инфраструктурой. Обеспеченность холодной и горячей водой, отоплением и водоотведением ниже среднероссийского уровня и среднего уровня по Сибирскому федеральному округу. Например, водоотведением в Омской области обеспечено 64 процента жилищного фонда (в среднем по Российской Федерации – 75 процентов), горячей водой – 53 процента жилищного фонда (в среднем по Российской Федерации – 70 процентов). При пониженной обеспеченности коммунальной инфраструктурой тарифы на коммунальные услуги несколько превышают средний уровень по России.

Возможности развития сектора жилищно-коммунального хозяйства

Омской области связаны, прежде всего, с модернизацией существующих мощностей и вводом новых объектов. Модернизацию и новое строительство можно провести с привлечением частных инвестиций в сектор. Планы и прогнозы по развитию жилищного и промышленного строительства будут поддерживать спрос на жилищно-коммунальные услуги на высоком уровне. Еще одним направлением развития сектора может являться развитие и внедрение раздельной системы сбора мусора и строительство мусороперерабатывающих заводов.

Успешному развитию сектора жилищно-коммунального хозяйства препятствуют такие угрозы, как наличие сложной многоуровневой структуры управления отраслью (дублирование функций, неэффективность и несвоевременность принятия управленческих решений) и дефицит средств на модернизацию жилья и коммунальной инфраструктуры.

В долгосрочной перспективе в Омской области будет завершена модернизация коммунальной инфраструктуры, ликвидирован аварийный жилищный фонд и повсеместно внедрены эффективные системы управления сектором, будет создана комфортная среда для жизни и ведения бизнеса.

Приоритеты развития сектора жилищно-коммунального хозяйства:

- разработка комплексной стратегии развития коммунальной инфраструктуры;
- модернизация коммунальной инфраструктуры;
- капитальный ремонт жилых многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- повышение эффективности работы жилищно-коммунального комплекса, в том числе за счет изменения структуры управления им, обучения и повышения квалификации кадров, создания условий для сохранения кадрового потенциала в сельской местности, а также снижения объемов финансирования за счет бюджетных средств с одновременным привлечением внебюджетных источников;
- развитие деятельности некоммерческой организации "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов";
- разработка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры;
- обеспечение гарантированного предоставления услуг по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод на территории Омской области, повышение их качества;
- бесперебойное обеспечение населения Омской области питьевой водой необходимого качества и в количестве, соответствующем нормам потребления воды;
- повышение эффективности функционирования водохозяйственного комплекса Омской области;
- обеспечение прозрачности, открытости и контролируемости системы управления жилищным фондом, в том числе путем развития деятельности

саморегулируемых организаций, установления ответственности управляющих компаний перед собственниками помещений многоквартирных домов и повышения эффективности непосредственного управления многоквартирными домами собственниками помещений в таких домах;

- построение системы институтов контроля за оказанием жилищно-коммунальных услуг, развитие муниципального жилищного контроля, общественного контроля.

Показатели развития сектора жилищно-коммунального хозяйства:

- увеличение уровня газификации природным газом жилищного фонда Омской области в 2015 году до 28 процентов, в 2020 году – до 33 процентов, в 2025 году – до 38 процентов;

- увеличение доли площади жилищного фонда Омской области, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или электроплитами, в 2015 году до 52,3 процента, в 2020 году – до 53,8 процента, в 2025 году – до 55,1 процента;

- ликвидация к 2015 году аварийного жилищного фонда площадью 180 тыс. кв.м, признанного аварийным по состоянию на конец 2012 года.

6.8. Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды

Основными в решении природоохранных и экологических проблем являются следующие задачи:

- улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека, формирование экологически безопасных и комфортных мест работы и отдыха, иной социальной активности, среды проживания населения в Омской области, улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни людей;

- организация экологически безопасного производства (переход на экологически ориентированные технологии, снижение уровней воздействия на окружающую среду от всех антропогенных источников, совершенствование системы экологического мониторинга, экологической экспертизы проектов, экономическое стимулирование природоохранной деятельности);

- сохранение и защита природной среды (сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов, источников чистой воды, повышение биопродуктивности, восстановление видового разнообразия);

- решение проблем накопления, сбора и утилизации отходов (переработка отходов промышленных организаций и сельскохозяйственного производства, утилизация и использование в качестве вторичного сырья твердых бытовых отходов, исключение негативного воздействия от накопленных отходов на окружающую среду и здоровье населения Омской области).

Приоритеты в сфере охраны окружающей среды Омской области:

- внедрение и использование экологически ориентированных технологий при реализации инвестиционных проектов в действующих и вновь создаваемых производствах;

- внедрение технологий развития экологически чистой искусственной среды, развитие технологий "зеленого строительства" в архитектуре, совершенствование методов ресурсо-, энергосбережения, использование возобновляемых источников энергии, безотходных производств и технологий;
- обеспечение экологически допустимых масштабов производственных мощностей отдельных объектов и территориальной концентрации производств на отдельных территориях Омской области, что позволит поддерживать приемлемый уровень загрязнения атмосферного воздуха, организовать рациональное использование и охрану водных ресурсов;
- разработка и реализация мер по усилению территориальных организационных структур в сфере охраны окружающей среды, расширение экологического контроля и экологического мониторинга;
- снижение негативного воздействия вод, связанного с подтоплением территории Омской области;
- развитие речного транспорта в черте г. Омска и Омской области;
- сооружение в г. Омске легкого метро (легкорельсовый транспорт);
- реконструкция объектов зеленого хозяйства на территории г. Омска в целях улучшения экологической обстановки;
- развитие рынка переработки и утилизации отходов посредством реализации инвестиционных проектов инновационной направленности;
- развитие экологического образования в целях повышения уровня культуры в сфере охраны окружающей среды.

7. Основные направления повышения эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области

Повышение эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области обусловлено необходимостью ее синхронизации с происходящими на территории Омской области социально-экономическими изменениями. В этой связи предполагается реализация следующих стратегических направлений:

1. Развитие системы стратегического планирования социально-экономического развития Омской области, в которую включены документы государственного прогнозирования Омской области, программно-целевого и территориального планирования Омской области и муниципальных образований Омской области.

К документам государственного прогнозирования Омской области относятся прогнозы социально-экономического развития Омской области на долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Документами программно-целевого планирования Омской области являются Стратегия, долгосрочная бюджетная стратегия Омской области, программа социально-экономического развития Омской области на среднесрочную перспективу, государственные программы Омской области. К документам программно-целевого планирования муниципальных образований

Омской области могут относиться концепции социально-экономического развития муниципальных районов Омской области и г. Омска, программы социально-экономического развития муниципальных районов Омской области и г. Омска, муниципальные программы развития отдельных секторов экономики и социальной сферы.

Документами территориального планирования Омской области и муниципальных образований Омской области являются схемы территориального планирования Омской области и муниципальных районов Омской области, генеральные планы г. Омска и поселений Омской области.

Этот комплекс документов позволит выстроить единую систему целей и приоритетов деятельности органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области по социально-экономическому развитию Омской области с системой конкретных показателей и мероприятий.

2. Повышение эффективности бюджетной политики Омской области через переход к системе государственных программ Омской области и муниципальных программ, разработка долгосрочной бюджетной стратегии, определяющей долгосрочную политику в сфере управления доходной и расходной частями областного бюджета, управления государственным долгом Омской области и в сфере межбюджетных отношений.

Реализация данного направления предполагает улучшение бюджетного планирования и оптимизацию структуры расходных обязательств Омской области, совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Омской области и финансового контроля.

3. Внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти Омской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, направленного на решение следующих задач:

- формирование новых инструментов управления инвестиционной деятельностью в Омской области и оптимизация условий для ее осуществления;

- повышение эффективности использования финансовых механизмов поддержки инвестиционных проектов;

- организация взаимодействия представителей бизнеса, инвесторов и органов исполнительной власти Омской области в целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов;

- сопровождение реализации инвестиционных проектов по принципу "одного окна";

- формирование ежегодно обновляемых планов создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в Омской области;

- формирование имиджа Омской области как инвестиционно привлекательного субъекта Российской Федерации.

4. Подготовка профессиональной и управленческой элиты – специалистов в сфере управления, в том числе государственного и муниципального управления, территориального развития, способных обеспечить устойчивое

развитие Омской области. В рамках этого направления необходимо также активное участие Омской области в реализации государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

В этих целях целесообразно создание ресурсного центра по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (далее – ресурсный центр), который будет осуществлять конкурсный отбор, ведение базы данных, мониторинг использования специалистов, проводить конференции и семинары.

Создание и функционирование ресурсного центра позволит консолидировать деятельность образовательных организаций, хозяйствующих субъектов и органов исполнительной власти Омской области по развитию кадрового потенциала Омской области, инициировать позитивные изменения в экономике Омской области за счет подготовки высококвалифицированных кадров, привлечения их к разработке и реализации проектов, направленных на развитие Омской области, включения их в установленном порядке в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы Омской области и муниципальной службы.

5. Внедрение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Омской области, а также действующих нормативных правовых актов Омской области (далее – ОРВ).

Внедрение процедур ОРВ позволит обеспечить повышение качества государственного регулирования и не допустить возникновения новых административных барьеров путем установления баланса интересов различных социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей) и общества в целом) на стадии подготовки проекта нормативного правового акта Омской области. Проведение анализа предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта Омской области, выявление и оценка альтернативных путей решения проблем позволит выбрать наиболее эффективный вариант государственного регулирования, исключить положения, вводящие избыточные административные ограничения, а также способствующие возникновению необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и консолидированного бюджета Омской области.

Участниками данного процесса должны стать органы исполнительной власти Омской области, в компетенцию которых входят вопросы экономического развития, создания конкурентных условий на рынке и предупреждения ограничения конкуренции, поддержки и развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности Омской области, реализации административной реформы, органы местного самоуправления Омской области, а также активно взаимодействующие с ними общественные организации, внешние эксперты.

Основной акцент при внедрении процедур ОРВ необходимо сделать на решениях, связанных с регулированием инвестиционной и предпринимательской деятельности, установлением порядка предоставления

поддержки субъектам предпринимательской деятельности, реализацией государственных программ Омской области, а также осуществлением регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

6. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг посредством внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий, развития сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, организации обратной связи с потребителями государственных и муниципальных услуг, в том числе в форме проведения прямых телефонных линий, организации мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Омской области, проведения социологических опросов населения Омской области о качестве и доступности государственных и муниципальных услуг.

7. Повышение открытости органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области и обеспечение доступа к информации об их деятельности, в том числе за счет развития системы общественных и консультативных органов, Электронного Правительства Омской области, дискуссионных площадок. Использование потенциала общественных организаций (в том числе молодежных) в решении вопросов социально-экономического развития Омской области, повышение эффективности работы Общественной палаты Омской области. Развитие территориального общественного самоуправления, привлечение населения Омской области к процессам принятия решений по вопросам местного значения и контроля за их реализацией.

8. Создание информационно-аналитической системы, интегрированной с ведомственными информационными системами органов исполнительной власти Омской области, обеспечивающей обработку разнородных данных с использованием современных математических методов и информационных технологий в целях получения оперативной и достоверной аналитической информации для принятия эффективных управленческих решений, анализа динамики социально-экономического развития Омской области.

Успешная реализация указанных стратегических направлений будет способствовать:

- снижению административных барьеров, повышению эффективности деятельности субъектов предпринимательства и некоммерческих организаций;
- повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

- согласованию интересов органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, предпринимательского и гражданского сообщества при выработке и принятии значимых решений в социальной и экономической сферах;

- выработке механизмов выражения общественного мнения и доведения его до органов исполнительной власти Омской области, органов местного

самоуправления Омской области (формирование "общественного заказа"), возрастанию общественного самосознания населения Омской области.

8. Механизмы и инструменты реализации Стратегии

Основными механизмами реализации Стратегии являются управление стратегическими проектами, межведомственная координация, система ключевых показателей эффективности для руководителей органов исполнительной власти Омской области, повышение квалификации государственных гражданских служащих Омской области и управленческих кадров для организаций народного хозяйства в Омской области, создание институтов инвестиционного развития Омской области, обеспечение обратной связи с населением Омской области и профессиональным сообществом.

Успех реализации Стратегии определяется как правильностью стратегического выбора, так и эффективностью использования механизмов и инструментов реализации Стратегии.

Для Стратегии разработаны шесть основных механизмов реализации, играющих ключевую роль в процессе ее внедрения:

1. Механизм управления стратегическими проектами включает следующие инструменты: создание и функционирование проектного офиса по реализации Стратегии, проектных офисов в органах исполнительной власти Омской области, актуализация и обеспечение реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Омской области, переход на государственные программы Омской области и муниципальные программы, обеспечение их реализации.

Проектный офис по реализации Стратегии представляет собой центр управления реализацией Стратегии на всей территории Омской области, который разрабатывает и утверждает стандарты планирования и проектной деятельности, обеспечивает внедрение проектных информационных систем, проводит обучение, сертификацию, повышение квалификации государственных гражданских служащих Омской области, осуществляет контроль исполнения методологии, анализ имеющихся ресурсов и определяет приоритетность отдельных проектов, мониторинг выполнения проектов, а также формирование оперативной отчетности о ходе реализации Стратегии. Проектный офис по реализации Стратегии координирует работу проектных офисов в органах исполнительной власти Омской области.

Проектные офисы в отдельных органах исполнительной власти Омской области обеспечивают реализацию приоритетных мероприятий и инициатив Стратегии по отдельным направлениям, осуществляют регулярный мониторинг и сбор информации по приоритетным мероприятиям и инициативам Стратегии, а также своевременно передают в проектный офис по реализации Стратегии информацию об угрозах и рисках невыполнения мероприятий и инициатив Стратегии.

Актуализация концепций и программ социально-экономического развития

муниципальных районов Омской области, г. Омска должна осуществляться в соответствии с целями, задачами, направлениями и приоритетами, установленными в Стратегии и отраслевых документах стратегического развития Омской области для формирования единой системы стратегического планирования социально-экономического развития Омской области.

Переход на государственные программы Омской области и муниципальные программы призван обеспечить соответствие архитектуры стратегических документов Омской области требованиям федеральной реформы в системе стратегического государственного планирования. Государственные программы Омской области и муниципальные программы будут обеспечивать достижение целевых установок Стратегии по направлениям, а также преемственность и дальнейшую реализацию целей, задач и мероприятий долгосрочных целевых программ Омской области и ведомственных целевых программ субъектов бюджетного планирования Омской области, муниципальных целевых программ.

2. Механизм межведомственной координации включает инструменты, необходимые для анализа, мониторинга и корректировки хода реализации Стратегии:

- Общественный экспертно-консультативный совет по стратегическому развитию и конкурентоспособности при Губернаторе Омской области;
- инвестиционный совет при Губернаторе Омской области.

3. Механизм кадрового обеспечения включает такие инструменты, как повышение квалификации и профессиональная переподготовка государственных гражданских служащих Омской области, а также подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства в Омской области посредством создания ресурсного центра, что необходимо для повышения качества государственного управления и увеличения вероятности успешной реализации мероприятий и инициатив Стратегии.

4. Механизм управления по целям включает такие инструменты, как ключевые показатели эффективности для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей, стимулы и ответственность за результат, осуществление регулярного мониторинга результатов реализации Стратегии.

Ключевые показатели эффективности должны стать основой для эффективного управления реализацией мероприятий в рамках Стратегии. Ключевые показатели эффективности будут устанавливаться для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей в соответствии с их компетенцией. Подготовка ежеквартального отчета о достижении ключевых показателей эффективности обеспечит регулярный контроль достижения поставленных целей.

Инструмент стимулов и ответственности за результат предусматривает использование эффективных контрактов для стимулирования достижения поставленных целей. Эффективные контракты будут устанавливать уровень оплаты в зависимости от достижения ключевых показателей эффективности.

Эффективные контракты предназначены прежде всего для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей, а в перспективе – для руководителей департаментов и управлений органов исполнительной власти Омской области. Целесообразно также привязать карьерный рост сотрудников к достижению определенных показателей, на которые они в состоянии влиять, что приведет к росту эффективности оказания государственных услуг Омской области в целом.

Регулярный мониторинг результатов реализации Стратегии необходим для ее своевременной корректировки и реагирования на отклонения в процессе достижения ключевых показателей эффективности. Регулярный мониторинг включает прежде всего ежеквартальную оценку отклонения показателей от запланированных к достижению, а также оценку степени реализации приоритетных мероприятий и инициатив Стратегии.

5. Механизм создания и развития институтов развития включает обеспечение деятельности Корпорации в целях организации управления создаваемыми промышленными парками, привлечения инвестиций для развития Омской области, а также стимулирования экспорта.

Ключевой задачей Корпорации является повышение качества инвестиций, обеспечение создания промышленной инфраструктуры в Омской области. В функции Корпорации входит обеспечение взаимодействия с инвестиционными и венчурными компаниями, фондами прямых инвестиций, банками, государственными, инвестиционными агентствами, российскими и международными институтами развития в целях использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории Омской области.

Корпорация будет оказывать поддержку организациям, осуществляющим деятельность на территории Омской области, привлекать инвесторов, сопровождать их на всех стадиях инвестиционного проекта, координировать развитие взаимосвязей внутри кластеров. Кроме того, Корпорация будет принимать финансовое участие в проектах, реализуемых в Омской области в рамках государственно-частного партнерства (прежде всего в сферах транспорта и инфраструктуры), которые в наибольшей степени задействуют потенциал Омской области, дают значимый социальный, экономический и бюджетный эффект.

6. Механизм обратной связи включает такие инструменты, как информационные ресурсы, способствующие повышению информированности населения Омской области о мерах, реализуемых органами исполнительной власти Омской области и органами местного самоуправления Омской области (в том числе специализированный интернет-ресурс, обеспечивающий доступ граждан к информации о ходе реализации Стратегии), а также дискуссионные площадки, обеспечивающие общественное обсуждение решений по важным направлениям социально-экономического развития Омской области.
