

**Стратегия социально-экономического
развития городского округа
город Дзержинск Нижегородской области
до 2030 года**

2015 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	3
I.	Анализ развития города	5
1.1.	Экономическая ситуация	5
1.2.	Инвестиционный климат	8
1.3.	Демографическая ситуация	9
II.	Факторы развития города. SWOT- анализ	15
III.	Ключевые аспекты стратегии	17
3.1.	Сценарии развития городского округа город Дзержинск в долгосрочной перспективе	18
3.1.1.	Инерционный сценарий	18
3.1.2.	Инновационно - промышленный сценарий	21
3.2.	Стратегическое видение городского округа город Дзержинск в долгосрочной перспективе	25
3.3.	Цель и направления стратегического развития городского округа город Дзержинск	28
3.4.	Стратегические направления и проекты	29
	Направление 1. Динамичная диверсифицированная экономика	29
	Задача 1.1. Диверсификация экономики	29
	Задача 1.2. Стимулирование инвестиционного процесса	31
	Задача 1.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства	32
	Направление 2. Благополучное общество и развития социальная сфера	34
	Задача 2.1. Сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни	35
	Задача 2.2. Обеспечение качественного образования	37
	Задача 2.3. Развитие досуговой сферы, развитие культуры и искусства, обеспечение самореализации жителей	39
	Направление 3. Комфортная и безопасная среда для жизни	42
	Задача 3.1. Модернизация и повышение надежности основных систем жизнеобеспечения города	43
	Задача 3.2. Повышение качества городской среды	47
	Задача 3.3. Обеспечение экологической безопасности	51
	Задача 3.4. Энергосбережение	53
	Задача 3.5. Обеспечение личной безопасности граждан	53
IV.	Управление стратегией	54
	Приложения	57

Введение

Стратегия социально-экономического развития городского округа город Дзержинск Нижегородской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) разрабатывалась как составная часть в системе общероссийских средств регионального планирования и стратегического управления, поэтому в ходе разработки были учтены значимые для городского округа положения стратегических документов разного уровня:

концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 года №1662-р;

прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 года № 165-р;

инвестиционная стратегия Нижегородской области до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 25.12.2013 г. № 997;

прогноз социально-экономического развития городского округа город Дзержинск на 2015-2017 годы, одобрен постановлением администрации города Дзержинска от 05.11.2014 года №4752;

муниципальная программа «Развитие производительных сил города Дзержинска на 2013 - 2020 годы», утвержденная постановлением администрации г. Дзержинска от 25.12.2012 г. № 5617;

генеральный план городского округа город Дзержинск, утвержденный постановлением Городской Думы г. Дзержинска от 27.06.2007г. № 221 (с изменениями и дополнениями от 02.04.2009 г., 09.02.2010г., 02.09.2010г., 29.12.2010 г., 27.06.2013 г.).

В ходе разработки Стратегии проведен анализ социально-экономического развития городского округа города Дзержинск, дана оценка достигнутого уровня развития города, проведен SWOT-анализ, который позволил выявить внутренние и внешние условия и факторы, оказывающие решающее влияние на развитие города в долгосрочной перспективе.

На основе проведенного анализа и официальных прогнозов федеральных и региональных органов власти сформированы сценарии развития городского округа город Дзержинск, определена стратегическая цель и видение города в будущем.

По результатам двух форсайт-сессий и заседаний рабочей группы по разработке Стратегии сформулированы стратегические направления развития города.

Экономическая линия является значимой в Стратегии, но она не определяет принципиальной целевой составляющей, а представляет собой способ улучшения качества жизни населения.

Стратегия комплексно рассматривает наряду с экономическими экологические, социальные, культурные, общественные и прочие аспекты развития городского округа город Дзержинск в их взаимосвязи.

Стратегия направлена на эффективное использование экономического и человеческого потенциала, стимулирование инвестиционной активности и внедрение инноваций, рост экономики, модернизацию и повышение эффективности функционирования транспортной, социальной, коммунальной и рекреационной инфраструктур, сохранение культурного наследия города.

І. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

1.1. Экономическая ситуация

Город Дзержинск с 2004 года оценивается министерством экономики Нижегородской области как территория с высоким уровнем экономического развития.

В советские годы Дзержинск развивался как крупный промышленный центр, специализирующийся прежде всего на химической промышленности. После распада СССР крупные химические предприятия прошли сложный процесс реструктуризации, некоторые из них, например ОАО «Заря», ОАО «Капролактан» не смогли адаптироваться к рыночным условиям и прекратили свое существование.

По-прежнему основу экономики города составляют обрабатывающие производства, обеспечивая около 80% всего объема отгруженных товаров и оказанных услуг. Среди обрабатывающих производств ведущие позиции принадлежат химическому производству (43,7% объема продукции в 2014 г. и производству резиновых и пластмассовых изделий 15,3%). Дзержинск не является монопрофильным городом, однако его зависимость от экономического состояния таких крупных предприятий как ОАО «Сибур-Нефтехим», ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова», ОАО «Дзержинскхиммаш», группы компаний «Корунд», включающей в себя ОАО «Дзержинское Оргстекло», ООО «Корунд», ЗАО «Корунд-Циан» и ООО «Хемкор» значительна. Эти предприятия обеспечивают рабочими местами 9% от занятых в экономике города.

В начале 2000-х годов в экономике города складывалась благоприятная ситуация, что выражалось в положительной динамике значений основных показателей. Рост экономики во многом определялся развитием промышленного производства, росла инвестиционная и предпринимательская активность.

Диаграмма 1,2





В 2009 году в связи с негативными последствиями мирового финансового-экономического кризиса произошло замедление темпов роста производства, по большинству направлений экономической деятельности сокращение объемов выпуска, ухудшение ценовой конъюнктуры на рынках сбыта продукции, наблюдалось высвобождение работников на крупных и средних организациях.

В 2009 году объемы отгрузки по городу Дзержинску сократились на 5,5% к уровню 2008 года (в среднем по Нижегородской области – 11,1%). С 2010 года рост промышленного производства возобновился.

В 2009 году численность занятых в экономике города сократилась на 4 тыс. человек. На крупных и средних предприятиях было высвобождено 5 700 человек или 9,2%. Процесс высвобождения затронул практически все виды деятельности, в большей степени обрабатывающую промышленность, по которой снижение произошло на 12,9% или на 3,9 тыс. человек в основном за счет химического производства, где численность сократилась на 3,3 тыс. человек или на 15,8%.

Среднесписочная численность работающих в секторе обрабатывающих производств сократилась в 2009 г. на 12,9%, в 2010 г. – на 4,6%, в 2011 г. – на 4,6%, в 2012 -6,2%, в 2013- на 7,2%.

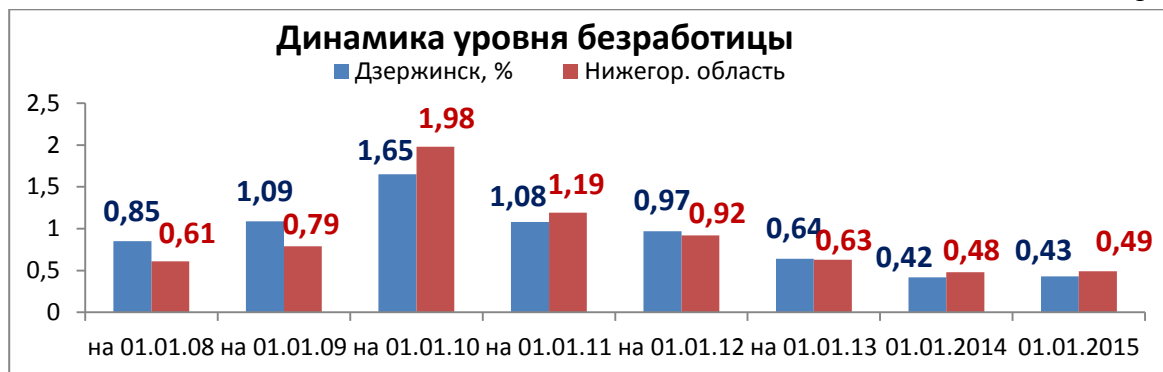
Диаграмма 3



Таким образом, состояние дел на обрабатывающих производствах в значительной мере определяет общую реакцию рынка труда на кризис. В целом по городу уровень зарегистрированной безработицы, составлявший в конце 2007 года 0,85% от численности экономически активного населения, вырос к концу 2009 года до 1,65%, в тоже время этот показатель по городу был ниже среднеобластного значения – 1,98%. С 2011 года уровень официально

зарегистрированной безработицы по городу Дзержинску составляет менее 1% от экономически активного населения.

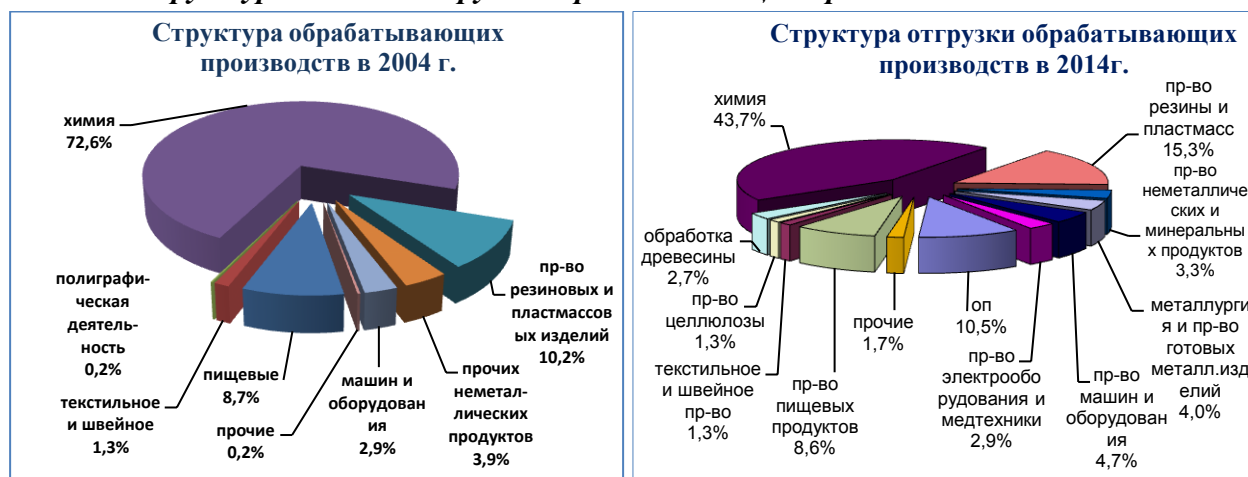
Диаграмма 4



После 2010 года происходит дальнейшая диверсификация в обрабатывающих производствах, снижается доля химии с увеличением вкладов металлургического производства, производства резиновых и пластмассовых изделий, целлюлозно-бумажного производства и обработки древесины, что связано с вводом в эксплуатацию новых производств.

Диаграмма 5,6

Структура объема отгрузки обрабатывающих производств в 2004 и 2014 годах



Научный потенциал города представлен ведущими научно-исследовательскими институтами: ФГУП ГОСНИИ «Кристалл»; ФГУП «НИИ Полимеров им. академика В.А. Каргина»; ОАО «ГОСНИИМаш»; ОАО «НИИК», осуществляющими НИОКР в области химического и оборонного производства. Доля вида деятельности «научные исследования и разработки» от общего объема отгрузки по городу в последние годы сохраняется невысокой – около 4%.

Растет вклад малых предприятий в общий объем отгрузки по городу.



В период кризиса 2009 года в секторе малого бизнеса наблюдались также негативные тенденции. Начиная с 2010 г. показатели развития малого бизнеса стали демонстрировать положительную динамику.

Произошедшие структурные сдвиги позволяют выделить следующие проблемы и решения:

1) в общем объеме отгрузки базовых отраслей продолжает сохраняться высокая доля (около 60%) двух отраслей – химии и переработки резины и пластмасс;

2) масштабы научно-исследовательского сектора не достаточны для выполнения роли "точки роста" для экономики города;

3) негативное влияние на развитие промышленного производства может оказать тенденция роста дефицита кадров рабочих профессий, связанного с оттоком кадров из обрабатывающих производств.

4) необходимо продолжать действия, направленные на диверсификацию экономики, а именно на развитие других секторов, таких как, пищевая промышленность, производство компонентов для автомобилестроения, приборостроение, информационные технологии, строительство, транспорт и логистика, а также придавать ускорение развитию научно-исследовательского сектора, являющегося источником инноваций.

1.2. Инвестиционный климат

Инвестиционный процесс в экономике города в последние годы демонстрирует положительную динамику. С 2006 год по 2014 года введен в эксплуатацию 451 объект общим объемом инвестиций 75,4 млрд. руб., создано около 11,0 тыс. рабочих мест.

В 2014 году объем инвестиций составил 15,3 млрд. руб. или 143,1% к уровню 2013 года.

Традиционно основные инвестиционные вложения направлены в обрабатывающую промышленность (порядка 85%).

В целях развития инвестиционного потенциала городского округа действия Администрации города в дальнейшем будут направлены на:

- организацию территориального планирования;
- развитие транспортной и инженерной инфраструктуры для развития уже организованных промышленных парков;
- привлечение инвесторов, в том числе иностранных, для размещения в промышленных парках города «Ока-Полимер», «Заря», «ДОС»;
- создание условий для развития трудовой миграции.

1.3. Демографическая ситуация

Тенденции изменения демографической ситуации в Дзержинске характерны для большинства городов Приволжского федерального округа, как и в целом по России. С момента основания города его население до начала 90-х годов XX века увеличивалось. Этому способствовали значительный миграционный прирост и естественный рост населения (особенно во второй половине XX века).

С начала 90-х годов в результате изменения демографических факторов (сокращалась рождаемость, увеличивалась смертность, миграционное сальдо снизилось до нуля) численность жителей стала сокращаться.

Диаграмма 8



В ближайшие годы свое неблагоприятное влияние на демографическую ситуацию будет продолжать оказывать фактор близости к областному центру. Относительно небольшое расстояние и более высокий уровень оплаты труда, предлагаемый в Нижнем Новгороде, будут по-прежнему стимулировать отток части трудовых ресурсов из Дзержинска.

В связи с сокращением численности прямо пропорционально сокращается население по группам трудоспособности. Начиная с 1993 года, начинают

преобладать люди старшего трудоспособного возраста. В 2000 году удельный вес лиц старше трудоспособного возраста составил 25,6%, а моложе трудоспособного - 21,7%.

В 2014 году – 26,0% и 15,2% соответственно. Налицо тенденция увеличения численности населения старших возрастов.

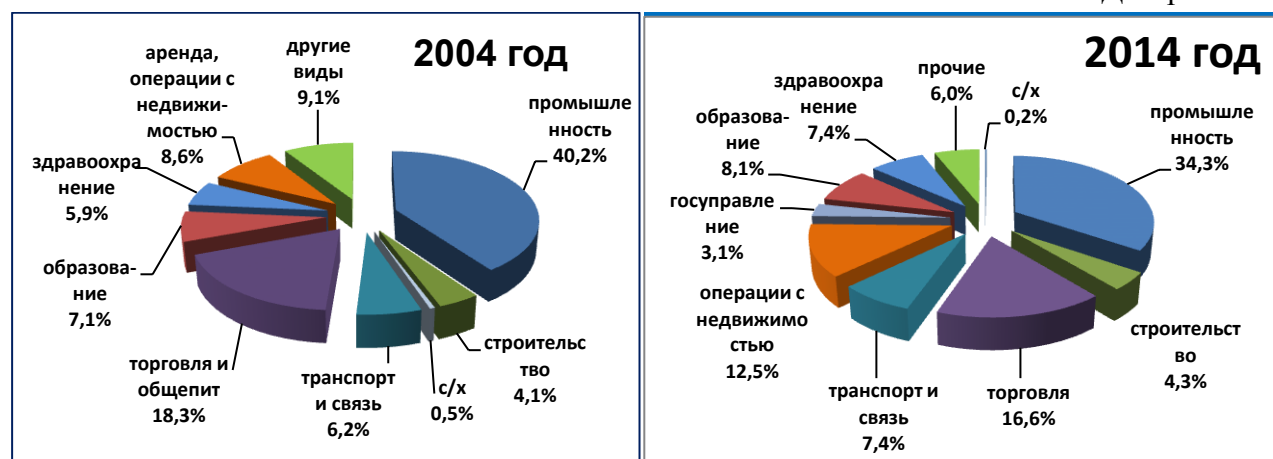
Таблица 1

Год	Население, тыс. чел. (на начало года)	Моложе трудоспособного возраста		Старше трудоспособного возраста		В трудоспособном возрасте	
		Тыс. чел.	Уд. вес, %	Тыс. чел.	Уд. вес, %	Тыс. чел.	Уд. вес, %
2002	270,9	42,8	15,8	60,3	22,3	167,8	61,9
2004	267,9	40,4	15,1	59,5	22,2	168,0	62,7
2006	261,4	36,7	14,0	59,4	22,7	165,3	63,2
2008	256,1	34,8	13,6	60,7	23,7	160,6	62,7
2011	250,9	34,2	13,6	65,3	26,0	151,4	60,4
2010	251,8	34,9	13,9	61,2	24,3	155,7	61,8
2012	248,0	35,1	14,2	63,2	25,5	149,7	60,3
2014	246,1	37,5	15,2	63,9	26,0	144,7	58,8

Вследствие сокращения численности населения снижается численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и число занятых в экономике города. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте сократилось с 141,0 тыс. человек в 2003 году до 131,4 тыс. человек в 2013 году.

Численность занятых в экономике города сократилась с 114,2 тыс. человек в 2004 году до 103,7 тыс. человек в 2014 году. Меняется и структура занятых в экономике.

Диаграмма 9,10



Сократилось число занятых в промышленности, вместе с тем увеличилась доля занятых на транспорте и в связи, операциях с недвижимостью и других видах деятельности.

Численность работающих на крупных и средних организациях сократилась с 74 270 человек в 2004 году до 45 490 человек к концу 2014 года (на 28 780 человек). В этот период проходила реструктуризация крупных предприятий, отдельные производства выделялись в самостоятельные предприятия, проводилась оптимизация структур с сокращением численности работающих.

Снизилась численность занятых на предприятиях и в организациях государственной и муниципальной форм собственности с 41 300 человек в 2003 году до 23 118 человек в 2014 году.

В то же время динамично развивалось малое предпринимательство. Число занятых в малом бизнесе возросло с 28 419 человек в 2004 году к 2014 году до 39 755 человек, на 40%.

Среди проблем следует отметить, что в последние годы в городе происходит деформация возрастной структуры, а также отмечается высокий уровень смертности мужчин трудоспособного возраста.

Доля лиц пенсионного возраста в Дзержинске достигла 34,4% от общего количества населения. Каждый третий в городе - пенсионер. Тогда как в 1960 году доля лиц пенсионного возраста составляла лишь 13 % населения, в 1980 году - 21 %, а в 1996 году - уже 30 %. В связи с этим, демографическая нагрузка на трудоспособное население увеличивается, в основном, за счет старших возрастных групп.

Согласно международным стандартам население считается старым, если доля людей в возрасте 65 лет и старше во всем населении превышает 7%. В Дзержинске доля лиц в возрасте 65 лет и старше достигла 26% в 2011 году – таким образом, стандарты существенно превышены.

Естественный прирост населения Дзержинска с 90-х годов прошлого столетия имеет отрицательное значение (превышение смертности над рождаемостью). Рост рождаемости недостаточен для простого воспроизводства населения. Одной из причин низкой рождаемости является социально-экономическая незащищенность молодых семей.

Диаграмма 11



По статистическим данным начало 2014 года в структуре населения 55,7% процентов занимают женщины, и 44,3% - мужчины.

Таблица 2

Распределение родившихся по очередности рождений (человек)

Городской округ город Дзержинск	Всего	В т.ч. по очередности рождения					
		первых	вторых	третьих	четвертых	пятых и более	неизвестно
2011 год	2498	1395	894	158	37	14	0
2012 год	2627	1386	1004	183	33	21	0
2013 год	2516	1253	998	207	42	15	1
2014 год	2619	1238	1079	237	46	18	1

Самый активный детородный возраст – 20-29 лет, в котором рождено наибольшее количество детей, при этом первых по очередности детей рождено 47,3 %, вторых – 41,2 %, третьих – 9,1% и совсем небольшое количество последующих детей, то есть сохраняется тенденция к малочисленным семьям. Доля рожденных вторых и третьих детей увеличивается.

Таблица 3

Смертность по основным классам причин смертности (человек)

Городской округ город Дзержинск	От инфекционных и паразитарных болезней	От новообразований	От болезней системы кровообращения	От болезней органов дыхания	От болезней органов пищеварения	От несчастных случаев, отравлений и травм
2012г.	28	659	2210	119	263	346
2013г.	22	622	2006	91	218	190
2014г.	25	672	1922	113	213	258

Основными причинами смертности населения города являются: болезни системы кровообращения, онкологические заболевания, органов пищеварения. Высокой остается смертность от внешних причин, т.е. от различных травм, отравлений, убийств и самоубийств.

Миграционная активность в городе достаточно активная, что связано с трудностями современной жизни. Сальдо миграции до 2000 года имело положительное значение, то есть число прибывших превосходило число выбывших из города. С 2001 года миграционное сальдо отрицательное, исключением стал 2010 год.

Общие итоги миграции (человек)

Городской округ город Дзержинск	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный прирост (убыль)
2000 год	2249	1944	305
2004 год	1587	1913	-326
2005 год	1201	1608	-407
2010 год	1667	1621	46
2011 год	2675	2937	-262
2012 год	3403	3462	-59
2013 год	2940	3609	-24
2014 год	3503	3780	-277

В течение последнего десятилетия в Дзержинске, как и по области в целом происходили характерные изменения в численном составе и структуре наиболее многочисленных национальных групп населения. Эти изменения обусловлены характером естественного и миграционного движения населения, а также процессами смены этнического самосознания под влиянием смешанных браков и других факторов.

По данным переписи 2010 года наиболее значимый удельный вес национальностей, проживающих в Дзержинске (в % от общего числа):

русские – 94,8

татары - 2,9

украинцы – 0,7

мордва - 0,5

На протяжении целого ряда десятилетий по Дзержинску наблюдаются устойчивые изменения в сторону увеличения удельного веса жителей с более высоким уровнем образования. Так по сравнению с данными переписи 2002 года, в 2010 году общее число лиц:

с высшим образованием увеличилось на 40 % (13,9 тыс. чел.);

с неполным высшим – на 45% (2,7 тыс. чел.);

со средним профессиональным – на 6 % (4 тыс. чел.).

В то же время общее число лиц с основным и общим средним образованием снизилась на 46,7 % (63 200 человек).

Образовательный уровень дзержинцев по показателям образования «высшее» и «неполное высшее» достиг областного уровня, а по показателю «среднее профессиональное» - выше областного.

Положительным фактором в демографическом процессе города служит преобладающее количество заключенных браков над разводами, а также

растущее количество заключенных браков и уменьшающееся количество разводов. Разница в показателях между заключенными браками и случившимися разводами в предыдущие десятилетия значительно больше нынешних данных.

Таблица 5

Количество браков и разводов

Городской округ город Дзержинск	количество браков		количество разводов	
	всего	в расчете на 1000 человек	всего	в расчете на 1000 человек
1950г.	1995	13,3	105	0,7
1990г.	2212	7,7	862	3,0
2002	1547	5,7	2250	8,3
2011г.	2003	8,0	1150	4,6
2012г.	2028	8,2	1095	4,4
2013г.	1826	7,4	936	3,8
2014г.	1979	8,1	1164	4,7

Демографической ситуации в Дзержинске свойственны общероссийские тенденции. В ближайшие годы можно ожидать обострение демографической проблемы со вступлением в детородный возраст поколения рожденных в 90-е годы, отмеченные крайне низкой рождаемостью.

Учитывая масштаб проблемы, эффективная демографическая политика должна носить комплексный, системный и целенаправленный характер. И наряду с предпринимаемыми мерами, направленными на повышение рождаемости, должна включать меры, способствующие радикальному снижению смертности населения, в том числе среди лиц трудоспособного возраста. Также необходимо определение приоритетов и четких критериев при проведении миграционной политики.

Основными задачами являются: увеличение ожидаемой продолжительности жизни и формирование здорового образа жизни, повышение доли населения трудоспособного возраста, предотвращение оттока молодежи, стимулирование рождаемости и укрепление института семьи, поддержка молодых семей, совершенствование медицинского обслуживания, улучшение экологической обстановки.

II. Факторы развития города. SWOT- анализ

Анализ социально-экономического положения городского округа город Дзержинск (в формате SWOT- анализа) позволил установить связи между сильными и слабыми сторонами, которые присущи Дзержинску. При этом необходимо учитывать, что сильные стороны являются залогом успеха развития города, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представление о влиянии на него внешнего окружения. Сопоставление внешних и внутренних факторов и внешних условий позволяет выявить те направления, отрасли и виды деятельности, где город обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные результаты и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

В долгосрочной перспективе (до 2030 года) развитие городского округа город Дзержинск будет зависеть от совокупности экономических, социальных, культурных, природно-географических и ряда других факторов.

Внутренние и внешние условия и факторы, оказывающие решающее влияние на развитие города, представлены в таблице 7.

Таблица 6

Сильные стороны развития города	Потенциальные возможности развития
<ul style="list-style-type: none"> • Выгодное, удобное экономико-географическое расположение <ul style="list-style-type: none"> - близость к магистральным дорогам (в том числе федеральная трасса М-7), хорошо развитое железно-дорожное сообщение; - близость к областному центру; - наличие достаточных сырьевых ресурсов и крупных энергоснабжающих инженерных коммуникаций • Развитая база подготовки специалистов различных профилей (наличие достаточного количества учебных заведений – с начальным, средним, высшим уровнями образования) • Высокая активность населения • Интенсивное развитие внешних социальных и экономических связей города, в том числе за счет развития новых видов связи и интернет • Наличие уникальных природных и рукотворных памятников (территория Желнино-Пушкино-Сейма, озеро «Святое», дендрарий) – любимых горожанами мест отдыха • Наличие свободных инвестиционных 	<ul style="list-style-type: none"> • Создание комфортной городской среды для увеличения параметров качества жизни горожан и привлечение высококвалифицированных кадров извне • Разработка мер по стимулированию местного патриотизма • Разработка и реализация культурной политики на муниципальном уровне • Проведение амбициозной, настойчивой инвестиционной политики • Административная поддержка малого и среднего предпринимательства • Расширение кооперационных связей между предприятиями города • Возможность наращивания жилищного строительства эконом класса ввиду наличия спроса • Повышение эффективности и функциональности застроенных территорий • Оптимизация градостроительной, земельной и инвестиционной политики • Улучшение транспортного обслуживания и экологической ситуации • Устойчивое поэтапное развитие городской

<p>площадок, благоприятный инвестиционный климат</p> <ul style="list-style-type: none"> • Развитая городская транспортная система • Наличие развитой инфраструктуры торговли, положительно влияющей на конкурентную ценовую политику 	<p>среды, отвечающей современным нормам жизни и формирующей положительный психоэмоциональный климат в городе</p> <ul style="list-style-type: none"> • Формирование индивидуального облика города, отвечающего современным архитектурным и эстетическим требованиям • Упорядочение застройки нежилых зон • Соблюдение баланса интересов отдельного человека, городского сообщества в целом и отдельных землепользователей
Слабые стороны	Стратегические риски, угрозы развития
<ul style="list-style-type: none"> • Зона развитого активного карста вдоль русла реки Оки, близкое расположение подземных вод • Падение качества населения, его культурного уровня, плохого отношения к своему здоровью • Рост доли малообеспеченных граждан. Доходное неравенство • Демографический вызов: сокращение населения, превышение смертности над рождаемостью • Ограниченный объем платных и социальных услуг • Недостаточная социальная инфраструктура: низкая обеспеченность спортивными сооружениями, учреждениями дополнительного образования детей и подростков • «Отставание» инженерной инфраструктуры: высокий износ сетей, коммуникаций, неудовлетворительное техническое состояние зданий • Слабая система бытового обслуживания • Ограниченные финансовые ресурсы города. Финансовая зависимость от вышестоящих уровней власти • Наличие локальных зон экологического неблагополучия в районах города. Неадекватная оценка экологической обстановки из-за ограниченного перечня индикаторов экологического мониторинга, отсутствия экологических служб • Низкая экологическая культура части населения • Высокая доля населения нетрудоспособного возраста 	<ul style="list-style-type: none"> • Существенная финансовая и политическая зависимость города от вышестоящих уровней власти. Угроза: сокращение экономической и финансовой самостоятельности города, затормаживание развития институтов гражданского общества • Наличие муниципальных образований-конкурентов. Предмет конкуренции: финансовые и информационные потоки, инвестиции. • Существенное отставание в уровне развития и качестве жизни от областного центра • Рост цен на энергоносители и продукты питания • Рост дефицита квалифицированной рабочей силы за счет сокращения доли экономически активного населения • Миграционный отток квалифицированных специалистов в Нижний Новгород и другие регионы • Рост аварийности инженерных сетей и падение качества жилищных услуг • Подтопление территории городского округа после повышения уровня Чебоксарского водохранилища до уровня 68 метров

Проведенный SWOT-анализ показывает внутренние и внешние условия и факторы, оказывающие решающее влияние на развитие города в долгосрочной перспективе.

III. КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИИ

Концепция стратегического развития города Дзержинска включает 5 основных блоков (см. диаграмму 10).

Диаграмма 12

Ключевые аспекты стратегии





3.1. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ДЗЕРЖИНСК В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Стратегическое видение города Дзержинска формируется на основе ключевого положения Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года, согласно которому Дзержинск относится к промышленной и научно-образовательной зоне и входит в крупную городскую агломерацию Нижний Новгород, который является одной из 5 зон опережающего экономического развития Нижегородской области.

Специализация зоны - автомобилестроение, стекольная промышленность, информационные технологии и телекоммуникации, химическая и нефтехимическая промышленность, целлюлозно-бумажная промышленность, оборонно-промышленный комплекс, деловая и рекреационная сфера.

Агломерация, в которую входит городской округ, занимает важное место в реализации «направлений главного удара» Правительства Нижегородской области – обеспечение лидерства в области автомобилестроения, создание крупнейшего в России центра производства и дистрибуции товаров массового спроса, реализация потенциала научно-образовательного комплекса и инноваций.

На основе областных сценарных условий, при участии местного сообщества были определены возможные сценарии развития городского округа город Дзержинск. Сценарии представляют собой описание положения города в перспективе. Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития оказывает деятельность органов власти, предпринимательских ассоциаций и союзов, профсоюзов, институтов гражданского общества и иных субъектов, участвующих в разработке и реализации социально-экономической политики города. Сценарии развития предполагают использование факторов (инструментов) ускорения экономических и социальных процессов. Для Дзержинска в качестве наиболее вероятных были определены два сценария – инерционный и инновационный.

3.1.1. Инерционный сценарий

Инерционный сценарий предполагает пассивный подход к управлению городом и консервацию сложившихся темпов и направлений развития социально-экономической ситуации.

В рамках развития событий по данному сценарию сохранится существующая структура хозяйственного комплекса с небольшими изменениями в рамках уже действующих тенденций. Ведущую роль в экономике сохраняют предприятия промышленности. В отраслевой структуре индустриального

комплекса ведущую роль будут играть химическое производство, машиностроение и электроэнергетика. Техническое перевооружение предприятий этих отраслей будет замедленно, что скажется на их возможности выпускать конкурентоспособную продукцию. Сохранение экологических проблем станет фактором ускорения оттока населения из города.

Прогнозируемое ухудшение конъюнктуры мировых рынков углеводородного сырья и металлов, а также ужесточение экологических стандартов приведут к снижению уровня прибыльности предприятий.

В среднесрочной перспективе дальнейшее увеличение реального курса рубля по отношению к основным мировым валютам и опережающий рост уровня оплаты труда и цен на энергоносители будет препятствовать развитию производств с высоким уровнем добавленной стоимости.

Установка на повышение оплаты труда, являясь по большей части политической задачей, будет по-прежнему иметь приоритет по отношению к темпам экономического роста и увеличению производительности труда. Политика предприятий города, направленная на замедление темпов роста заработной платы работников приведет к усугублению дефицита квалифицированных кадров, усилению миграционного оттока, снижению доходов городского бюджета. Качество населения и рабочей силы упадет за счет притока малоквалифицированных мигрантов.

Цены на энергоносители останутся на уровне несколько меньшем, чем на мировом рынке. Однако темпы их роста в среднесрочной перспективе будут опережать уровень инфляции.

Указанные выше факторы будут снижать общий уровень конкурентоспособности производителей в целом по России и как следствие, в Дзержинске. В связи с этим создание и функционирование высокотехнологичных наукоемких производств не получит большого развития. Возможное создание современных производств, таких как ООО «Либхерр-НН», ООО «Даниели Волга», ООО «Юнилин», ООО «Интеллектуальные системы НН» и др. будут иметь единичный характер и не станет массовым явлением.

В среднесрочной (до 2020 г.) и долгосрочной перспективе (до 2030 г.) среднегодовые темпы роста объемов промышленного производства будут находиться в пределах изменения уровня цен на промышленные товары.

При развитии событий по инерционному сценарию сохранятся невысокие темпы развития сферы услуг, но они будут более высокими, чем в отраслях материального производства. Это обуславливается опережающим ростом уровня заработной платы в бюджетной сфере, пенсий и иных социальных выплат. В среднесрочной перспективе увеличение оборота розничной торговли составит в

среднем в год 4-5%. В более отдаленной перспективе среднегодовые темпы роста составят 2-3%.

В рамках рассматриваемого сценария инвестиционная деятельность Дзержинска останется на том же уровне. В среднесрочной перспективе средние годовые темпы роста вложения инвестиций будут находиться в пределах 1-2% в действующих ценах. В долгосрочной перспективе среднегодовые темпы увеличения объемов инвестиций возрастут до 3%.

Продолжат своё действие тенденции депопуляции населения. Уже в 2013 - 2014 годах наблюдается замедление темпов рождаемости, уровень смертности снижается более медленными темпами. К 2017 году рождаемость начнет сокращаться по причине, что в пик детородного возраста вступит относительно немногочисленная категория женщин 1990-х годов рождения. В рамках данного сценария, при условии сохранения миграционного прироста, среднегодовая численность постоянного населения снизится к 2030 году до 240,2 тыс. человек. В случае отсутствия миграционного прироста данный показатель снизится до 237,0 тыс. чел.

Не произойдет существенных подвижек с улучшением состояния окружающей природной среды. Экологическая ситуация в Дзержинске будет оставаться довольно сложной. Город сохранит своё место в числе наиболее загрязненных населенных городов России. Имидж «грязного города» останется в числе наиболее весомых причин оттока населения, прежде всего молодежи, из города.

Развитие по инерционному сценарию означает для города ускорение темпов падения численности населения, сокращение масштабов экономики вследствие вынужденного закрытия производств, построенных в прошлом столетии. Оттока инвесторов на другие площадки вследствие нехватки квалифицированных кадров, низкой производительности труда из-за использования недостаточно квалифицированной рабочей силы.

Сведения о прогнозируемом росте основных показателей развития экономики городского округа город Дзержинск при реализации инерционного сценария в период 2014-2030 гг. приведены в приложении 1.

3.1.2. Инновационно - промышленный сценарий

Инновационно-промышленный сценарий развития городского округа город Дзержинск базируется на ускоренном росте экономики города за счет устойчивого роста объемов промышленного производства на основе интенсивной модернизации производственных мощностей предприятий, внедрения инновационных и информационных технологий; за счет диверсификации экономики и увеличения объемов инвестиций в динамично

развивающиеся секторы экономики, секторы с повышенной нормой прибавочной стоимости и высокой производительностью труда, в наукоемкие отрасли производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, приборостроения, современного химического производства и переработки пластмасс в условиях особой экономической зоны.

Промышленное направление традиционно для Дзержинска. Развитие промышленности по инновационному сценарию даст существенный мультипликативный эффект для роста других отраслей экономики.

Инновационный путь развития города предполагает бурное развитие сектора услуг и малого бизнеса, развитие инновационно-активных компаний и организаций в различных отраслях экономики округа, создание более эффективной системы управления, модернизация образования и распространения новых знаний, повышение качества жизни населения через рост доходов, что вызовет рост потребительского поведения, развитие информационной и коммуникационной среды.

При условии создания особой экономической зоны прогнозируется увеличение количества экспортно-ориентированных предприятий и рост объемов экспорта, рост объемов инновационной продукции и сферы услуг. Повышение качества жизни будет стимулировать приток миграционных потоков. Важнейшим фактором экономического роста будут вложения в развитие человеческого потенциала.

Изменится сложившаяся структура занятости населения, возрастет доля занятых в сфере услуг.

Благодаря интенсивному развитию экономики (средний темп прироста объемов отгрузки продукции с 2016 по 2030 гг. прогнозируется на уровне 13%-15%) и благоприятным условиям, создаваемым федеральными и региональными программами, субъекты экономической деятельности будут более устойчивы к глобальным изменениям в экономике и более конкурентоспособны.

Целевые показатели инновационного сценария соответствуют целевым ориентирам Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года.

Территориальное развитие

В перспективе возможно объединение городского округа город Дзержинск и Володарского муниципального района с созданием единого муниципалитета.

Объединение городского округа город Дзержинск с Володарским районом целесообразно по нескольким причинам. Территориальное развитие Дзержинска в сторону Нижнего Новгорода ограничено Восточной промышленной зоной, с северной стороны – федеральной трассой М-7 и планируемым строительством

высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Казань-Екатеринбург (ВСМ-2), с южной стороны – рекой Окой. Таким образом, развитие территории города возможно только в западном направлении в сторону Володарского района.

При продвижении такого сценария для города становится возможным развитие сельского и фермерского хозяйств для обеспечения горожан сельскохозяйственной продукцией собственного производства, развитие инфраструктуры загородного отдыха и др.

Другим возможным направлением территориального развития города является *создание единого урбанизированного пространства с Нижним Новгородом.*

Министерство регионального развития Российской Федерации проработало схему территориального планирования России, в которой с очень высокой вероятностью будет изменена опорная система расселения. Согласно существующим концепциям, ставка будет сделана на развитие на территории страны крупных городов и агломераций, которые смогут служить локомотивами роста в прилегающих к ним территориях, становясь центрами притяжения населения, формирующими новый опорный каркас расселения России. Крупные города более конкурентоспособны. Они являются центрами притяжения населения и основными потребителями инновационной продукции. Именно в таких городах развиваются элементы новой экономики. В таких точках будут концентрироваться федеральные ресурсы, эти города станут своеобразными межрегиональными столицами.

В будущем Дзержинск может образовать единую агломерацию с областным центром городом Нижний Новгород. Помимо территориальной близости оба города являются значимыми промышленными центрами и транспортными узлами, выполняют схожие хозяйственные функции. Между двумя городами существуют тесные хозяйственные, транспортные, трудовые, образовательные связи. В последующие периоды такие связи будут все больше углубляться, что потребует согласования подходов к развитию.

Ниже приводится концепция «Агломерация – Большой Нижний Новгород»
(материал С.В. Норенкова)



Урбанистический замысел предполагает:

- Формирование крупного делового торгового комплекса (сити) и логистических узлов.
- Формирование крупной развлекательно-рекреационной зоны, ориентированной на обслуживание Н. Новгорода, Дзержинска и других городов региона.
- Разгрузка центра Н. Новгорода, вынесение части офисной активности из центра города позволит активизировать туристическую и культурно-образовательную миссию Н. Новгорода.

Экономический замысел:

- Открывает широкие возможности диверсификации инвестиционных потоков. Дополнительные стимулы для привлечения промышленных инвестиций.
- Федеральные и областные власти обеспечивают финансирование инженерной и транспортной инфраструктуры.
- Муниципальные власти обеспечивают исчерпывающую юридическую подготовку проектов согласованного развития.

Региональный замысел:

- Обеспечить ведущую роль Нижегородского региона в процессах модернизации РФ.
- Включить регион в большие международные проекты.
- Сделать регион инновационным центром региональных проектов развития территорий.

Проработка нескольких сценариев развития показала возможность непротиворечивого сочетания трех главных функций (отраслей специализации) города:

- промышленной;
- транспортно-логистической;
- научно-образовательной.

Снижая общую долю промышленности в хозяйственном комплексе города и повышая при этом роль инновационной составляющей внутри промышленности, город Дзержинск снизит нагрузку на окружающую среду, высвободит трудовые ресурсы для новых, более привлекательных для образованной молодежи видов деятельности.

Общим ограничением для развития всех обозначенных функций Дзержинска становится количество и качество трудовых ресурсов. Смягчение этого ограничения в период до 2030 года – приоритетная задача. Ее решение предполагает комплекс скоординированных действий по улучшению условий жизни в городе, закреплению кадров, реструктуризации профессионального образования, повышения доступности жилья и уровня безопасности жизни в городе.

3.2. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ДЗЕРЖИНСК

Диаграмма 13



Стратегическое видение города Дзержинска показывает, каким должен стать город в случае успешной реализации стратегии на завершающем этапе – к 2030 году. Это своего рода ориентир для города, городского сообщества, городского бизнеса и городских властей.

БРЕНД ГОРОДА ДЗЕРЖИНСКА – ГОРОД ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Видение Дзержинска для 2030 года: инновационный, промышленный и логистический центр, удобный город в котором учатся, трудятся, отдыхают и встречают гостей.

КЛЮЧЕВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДЛЯ БУДУЩЕГО ГОРОДА

Типология города:

- Дзержинск должен сохранить статус промышленного, города с конкурентоспособной диверсифицированной экспортно-ориентированной экономикой, в которой преобладают высокотехнологичные отрасли, доля инновационной продукции составляет не менее 20%. Занятости на промышленных предприятиях должна составлять не менее 30% от общей численности занятых в экономике города.

Предполагается совместно с Правительством Нижегородской области осуществлять поддержку инфраструктуры для развития инновационного предпринимательства в форме организации и поддержки центров инновационного развития, которые будут развиваться как с использованием возможностей действующей инновационной инфраструктуры и науки, так и в рамках специальных программ и проектов.

- Численность населения Дзержинска должна стабилизироваться на уровне 250-260 тысяч человек и увеличиваться за счет естественного прироста населения. При этом нецелесообразно привлечение в город «избыточного» населения из сельской местности и других регионов, т.к. это осложнит ситуацию на рынке труда и увеличит нагрузку на социальную сферу города.

- Город должен стать одним из центров Нижегородской области в сфере культурной деятельности и творческой активности населения.

- Город здоровых и спортивных людей. Здоровый образ жизни, увлечение спортом, забота о своем здоровье, профилактика заболеваний и борьба с вредными привычками должны стать общепринятыми среди жителей Дзержинска.

- Дружественный город. Продолжить развитие побратимских связей по направлению прямых контактов учреждений образования и культуры, торгово-экономического сотрудничества между хозяйствующими субъектами.

Отраслевая специализация:

- Город будет укреплять свои ключевые позиции в сфере химического производства, переработки пластмасс, производства автокомпонентов за счет технологического перевооружения, повышения конкурентоспособности продукции и сохранения стабильного спроса на продукцию традиционных предприятий. Химия является традиционной для Дзержинска отраслью промышленности, соответственно в городе имеются необходимые кадровые и технологические компетенции, а также возможность подготовки кадров и проведения НИР и ОКР для промышленности, имеются поставщики специализированных услуг и т.п.

- Приход в город инвесторов, создающих производства в новых специализированных сегментах производства машин и оборудования, металлургии, электрооборудования и других секторах позволит обеспечить большую устойчивость экономики Дзержинска за счет диверсификации.

- Выгодное расположение Дзержинска в 25 км от областного центра, в непосредственной близости крупных железнодорожных, водных и автомагистралей, с ориентиром на близость крупных городских агломераций Поволжья и Центральной части России с высоким уровнем потребления, создают предпосылки для развития транспортно-логистической сети и центра дистрибуции в Дзержинске.

За счет реализации проектов создания логистических комплексов и более высоких темпов роста отраслей, ориентированных на потребительский рынок, повысится значение таких направлений деятельности, как транспорт, торговля, строительство, связь.

- Развитие качественного профессионального образования как ключевого конкурентного преимущества Дзержинска. В результате реализации стратегических инициатив в сфере интеграции среднего и высшего профессионального образования Дзержинск сможет опередить своих конкурентов в сфере подготовки квалифицированных технических специалистов различного уровня.

Условия для жизни в городе:

- Дзержинск приобретет облик «зеленого» города, увеличится количество парков и доля озеленённых территорий. Инфраструктура и дальнейшее строительство в городе планируется на основе поддержания имиджа «зеленого» города.

- В процессе городского планирования, создания, реконструкции объектов инфраструктуры стратегический выбор сделан в пользу пешеходов и общественного транспорта. Центральная часть города будет максимально приспособлена для нужд пешеходов, а удаленные районы с центром связаны общественным электротранспортом. Соответствующие приоритеты будут выстроены в строительстве, реконструкции, ремонте автодорог и т.п. При проектировании дорожных развязок города они должны быть удобны и для автовладельцев.

- При планировании и размещении логистических центров повысить качество автодорожной инфраструктуры для бизнеса.

- Город эстетически привлекательных и доступных общественных пространств. Для того, чтобы стать привлекательным для жизни городом и создать более благоприятный имидж, как для жителей города, так и для внешних групп интересов, Дзержинск должен уделять больше внимания качеству и оригинальности архитектурных решений при строительстве новых зданий и сооружений. При этом в рамках «старого города» предпочтение отдавать сохранению сложившихся архитектурных ансамблей, а в новых районах города поощрять смелые, авангардные архитектурные композиции.

- Доступность проживания. Для того, чтобы быть более привлекательным для жителей и для внешних инвесторов, Дзержинск должен обеспечить более низкую стоимость рабочей силы за счет более низкой стоимости проживания. Необходимо развивать жилищное строительство для обеспечения доступности жилья всем категориям граждан города, развивать рынок жилищно-коммунальных услуг с целью усиления конкуренции и, как следствие, замедления роста цен на эти услуги.

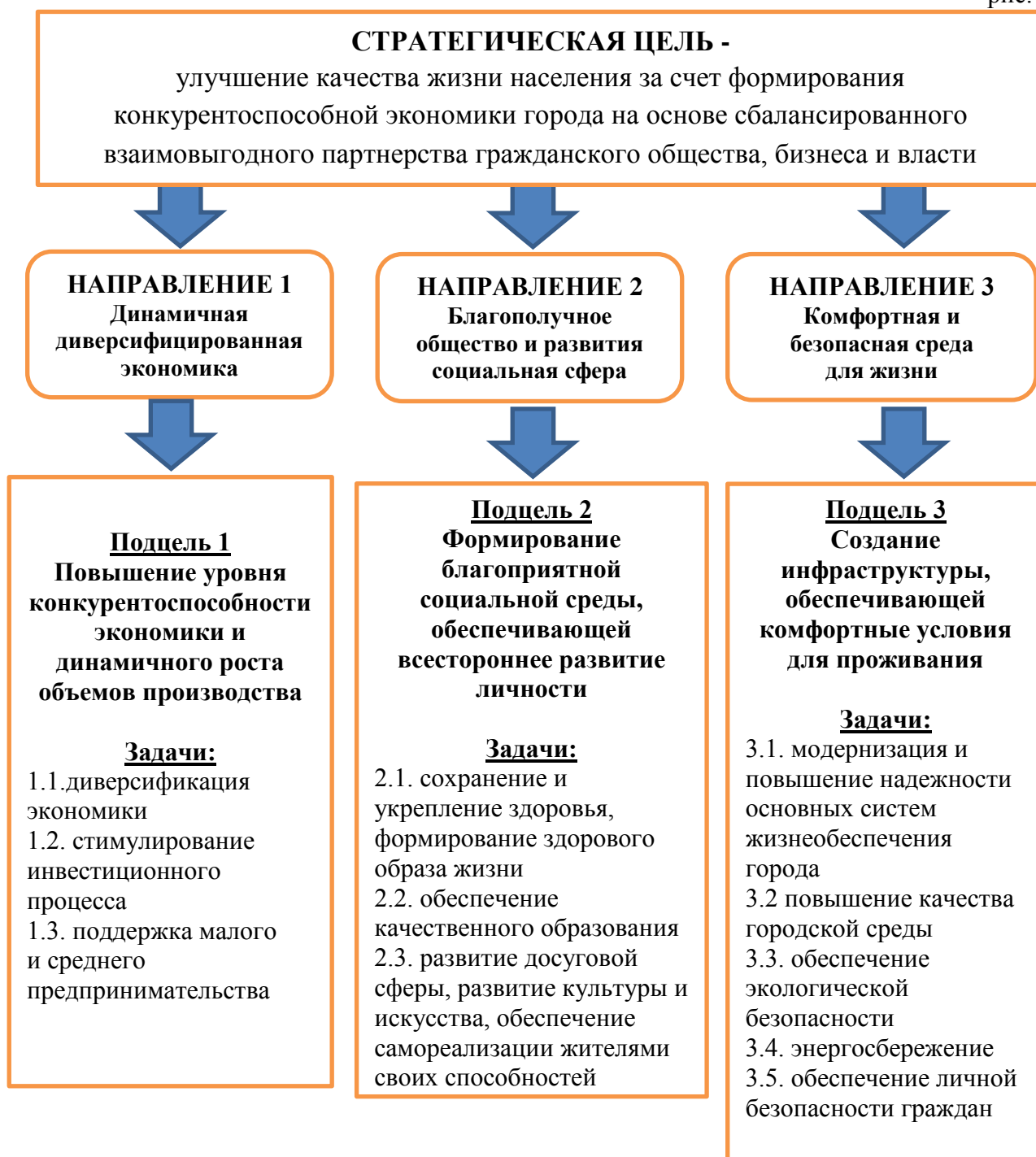
3.3. ЦЕЛЬ И НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ДЗЕРЖИНСК



Достижение желаемого будущего предполагает реализацию в период до 2030 года системы целей сгруппированных по трем направлениям (рис.2):

- динамичная диверсифицированная экономика;
- благополучное общество и развитая социальная сфера;
- комфортная и безопасная среда для жизни.

рис. 2.



3.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОЕКТЫ

НАПРАВЛЕНИЕ 1. Динамичная диверсифицированная экономика

Подцель 1. Повышение уровня конкурентоспособности экономики и динамичного роста объемов производства

Индикаторы направления 1

Таблица 7

	2013 факт	2014 оценка	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз	2030 прогноз
Объем отгруженных товаров собственного производства (полный круг организаций), млрд. руб.	75,2	79,1	83,3	90,0	98,4	108,9	121,1	136,1	252,8	537,1
Производительность труда (отношение объема отгруженной продукции в расчете на 1 работающего), тыс. руб.	724	763	801	861	937	1033	1145	1268	2296	4542
Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в расчете на душу населения, тыс. руб.	43,4	47,7	45,9	49,7	54,6	60,0	65,9	72,5	116,4	213,8
Уровень безработицы, %	0,42	0,43	0,74	0,61	0,52	0,45	0,42	0,40	0,35	0,30
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 тыс. населения, ед.	357,8	355,4	358,0	360,7	362,9	365,6	368,7	379,4	386,0	388,0
Доля численности работников малых и средних организаций в численности работников всех организаций, %	42,0	43,0	44,0	44,0	44,2	44,5	44,8	44,9	46,0	48,0

Задача 1.1. Диверсификация экономики

В процессе достижения этой задачи необходимо обеспечить более разнообразное и сбалансированное сочетание различных видов экономической деятельности, которые ведутся на территории города. В настоящее время основная часть экономического потенциала Дзержинска сосредоточена в обрабатывающих производствах. В последние годы отмечается диверсификация обрабатывающих производств, снижается доля химии с увеличением вклада

металлургического производства, производства резиновых и пластмассовых изделий, целлюлозно-бумажного производства и обработки древесины, что связано с вводом в эксплуатацию новых производств.

Повышение конкурентоспособности экономики Дзержинска и обеспечение перехода от индустриальной к постиндустриальной экономике, базирующейся на наукоемких производствах, информационных технологиях, услугах с высокой добавленной стоимостью, осуществить через реализацию проектов по созданию промышленных парков. Организация производств в промпарках позволит снизить затраты предприятий-участников, повысить экономический эффект за счет кооперации производителей, поставщиков и потребителей, в т. ч. за счет использования общей инфраструктуры.

В период реализации Стратегии должны быть сформированы четыре промышленных парка, в «зелёной зоне» (green areas) - «Дзержинск-Восточный», коричневой зоне (brown areas) на базе ИП «Ока-Полимер», «Дзержинское оргстекло» («ДОС») и «Заря».

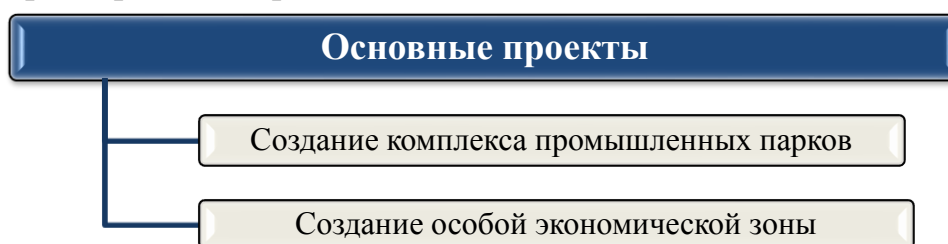
Комплексным инвестиционным планом развития Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 25 января 2012 г. № 31, разработанным в целях реализации стратегии развития Нижегородской области до 2020 года, предусмотрено вхождение предприятий города Дзержинска в региональный кластер нефтехимической направленности с высоким инновационным потенциалом. Региональный кластер создаётся в форме территориального отраслевого производственного комплекса. Основное направление - производство изделий из ПВХ, резинотехнических изделий. Основные участники «Сибур Холдинг», ООО «РусВинил», ООО «Корунд», ОАО «ДПО «Пластик», ОАО «ДОС», ФГУП «НИИ полимеров» и другие.

С целью создания эффективной конкурентоспособной экономики будет реализована «Программа развития производительных сил городского округа г. Дзержинск на 2013-2020 гг.». Программа является территориальным разрезом государственной программы Нижегородской области «Программы развития производительных сил муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области на 2013-2020 гг.». Мероприятия программы направлены на модернизацию экономики, обеспечение занятости населения, повышение доходной части бюджета, снятие инфраструктурных ограничений для развития производительных сил городского округа г. Дзержинск.

Необходимо организовать взаимодействие организаций города с образовательными учреждениями для определения потребности в подготовке специалистов тех профессий, которые необходимы бизнесу, вовлечь работодателей в процесс подготовки кадров, способствовать внедрению

профессиональных стандартов в образовательную и производственную среду. Способствовать созданию ресурсных центров на базе учреждений профессионального образования.

Продолжить развитие в Дзержинске транспортно-логистической инфраструктуры. Реализация проектов создания логистических комплексов даст синергетический эффект к развитию таких направлений деятельности, как транспорт, торговля, строительство, связь.



Задача 1.2. Стимулирование инвестиционного процесса

Систему привлечения инвестиций в экономику города необходимо выстраивать в соответствии с инвестиционной стратегией развития Нижегородской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области 25.12.2013 №997, которая на первом этапе акцентирует внимание на создании инфраструктуры и повышении производительности труда, а на втором этапе нацелена на развитие и эффективное использование научно-инновационного потенциала.

Город Дзержинск входит в инновационную зону, для которой характерен уровень социально-экономического развития выше среднеобластного значения, а также высокий уровень инвестиционной привлекательности. Для городской власти приоритетными направлениями на территории городского округа считать реализацию проектов в сфере высокотехнологичного производства и в сфере научных исследований и разработок.

Совершенствовать систему привлечения инвестиций в экономику города по следующим направлениям:

- осуществлять комплексные меры государственной и муниципальной поддержки для инвесторов, реализующих приоритетные для Дзержинска проекты;
- завершить формирование индустриальных парков на территории городского округа;
- обеспечить полноту и достоверность информации о землях (площадках), пригодных для создания производств и размещения инфраструктурных объектов, в т.ч. на официальных информационных интернет-ресурсах городского округа;

- привлечь частные организации с успешным опытом создания индустриальных и технологических парков в качестве разработчиков и организаторов соответствующих парков;
- создать благоприятную административную среду для управления инвестиционными процессами, совершенствовать нормативно-правовую базу, регулирующую инвестиционную деятельность;
- обеспечить поступления инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных социальных проектов на территории городского округа.

Совместно с Правительством Нижегородской области, необходимо сформировать и оказывать поддержку в форме организации и поддержки центров инновационного развития, которые будут развиваться как с использованием возможностей действующей инновационной инфраструктуры и науки, так и в рамках специальных программ и проектов.

Одним из таких центров должен стать новый бизнес – инкубатор, ориентированный на резидентов индустриального парка «Ока-Полимер».

В качестве мер поддержки и развития инновационного предпринимательства целесообразно внедрять компенсацию инновационным предприятиям части финансовых затрат на патентование результатов научно-технической деятельности, разработку, актуализацию и распространение рекламно-информационных материалов об инновационных предприятиях города, проведение маркетинговых исследований и реализацию маркетинговых программ на рынках высокотехнологичной продукции.

Целесообразно инициировать сотрудничество высшей школы, организаций среднего профессионального образования с промышленностью. Наличие существенного научного потенциала, в условиях доступной стоимости ведения бизнеса, будет способствовать активному внедрению технологических и продуктовых инноваций в промышленности, что будет усиливать специализацию Дзержинска как «экспериментальной площадки» для бизнеса.

Задача 1.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства

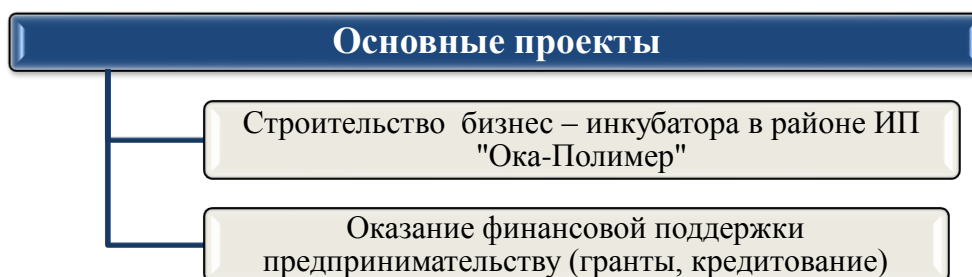
В целом малый и средний бизнес города является достаточно успешным. Вклад его в развитие экономики города определяется гибкостью и мобильностью реагирования на изменение рыночного спроса. Малый бизнес быстрее апробирует инновации. Именно с его развитием связаны надежды на увеличение в социальной структуре среднего класса – фундамента социальной стабильности и модернизации.

Однако имеется ряд сдерживающих факторов, оказывающих тормозящее влияние на его развитие такие как высокая налоговая нагрузка, низкая

доступность финансовых ресурсов, несовершенство нормативно-правового регулирования, деятельность контрольно-разрешительных органов, инфраструктурные проблемы и т.д.

Основными направлениями поддержки малого и среднего предпринимательства в городе должны стать:

- развитие инфраструктуры оказания консультационных и информационных услуг для малого и среднего бизнеса;
- оказание финансовой (в форме грантов и др.) поддержки в первую очередь инновационным и природоохранным малым компаниям, компаниям, осуществляющим модернизацию производства и экспорт произведенной продукции, начинающим предпринимателям;
- обучение предпринимателей, в том числе через Центры поддержки предпринимательства и бизнес-инкубаторы;
- имиджевая поддержка предпринимательства через проведения конкурсов, информирования в СМИ о достижениях;
- обеспечение доступности технологической инфраструктуры. Сегодня третью часть затрат малых и средних компаний, начинающих бизнес, в общих затратах на начало дела составляют затраты на доступ к технологической инфраструктуре. Использование типового договора, снижение тарифов на присоединение, внедрение независимой экспертизы позволят снижать долю затрат на доступ к технологической инфраструктуре;
- создание банка инновационных идей;
- обеспечение согласования муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства с региональной программой, а также программами, реализуемыми на федеральном уровне.



НАПРАВЛЕНИЕ 2. Благополучное общество и развития социальная сфера

Подцель 2 Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности

Индикаторы направления 2

Таблица 8

	2013 факт	2014 оценка	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	202516 прогноз	2030 прогноз
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	26,6	28,6	31	32,5	34	36	38	40	44	48
Доля обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	30,0	31,0	33,0	34,5	36	37,5	39,0	40,5	41	41,5
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %	85,0	84,7	85,4	85,5	85,5	85,5	85,5	85,5	86,0	86,0
Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %	16,1	12,7	12,1	11,7	11,8	11,5	11,5	11,5	11,0	11,0
Отношение численности детей в возрасте от 1 года до 3 лет, охваченных программами дошкольного образования, в общей численности детей соответствующего возраста, %	56	56	57	58	59	60	61	61	70	77
Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной	55,2	56,0	56,1	55,9	55,9	55,9	55,9	55,9	56,0	56,0

организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, %										
Охват населения городского округа город Дзержинск культурно-массовыми мероприятиями, ед. на 10 тыс. населения	2 959	2 975	2 991	3 024	3 044	3 064	3 088	3 110	3235	3360
Доля молодёжи, участвующей в молодежных проектах и мероприятиях, проводимых федеральными, региональными органами и органами местного самоуправления по работе с молодежью, %	26	26	35	44	53	62	71	80	85	90
Доля жителей, вовлеченных в территориальное общественное самоуправление к общему количеству граждан, проживающих на территории городского округа, %	10	12,5	14	16	17	18	19	20	23	25

Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности, будет осуществляться посредством реализации следующих задач:

сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни;

обеспечение качественного образования;

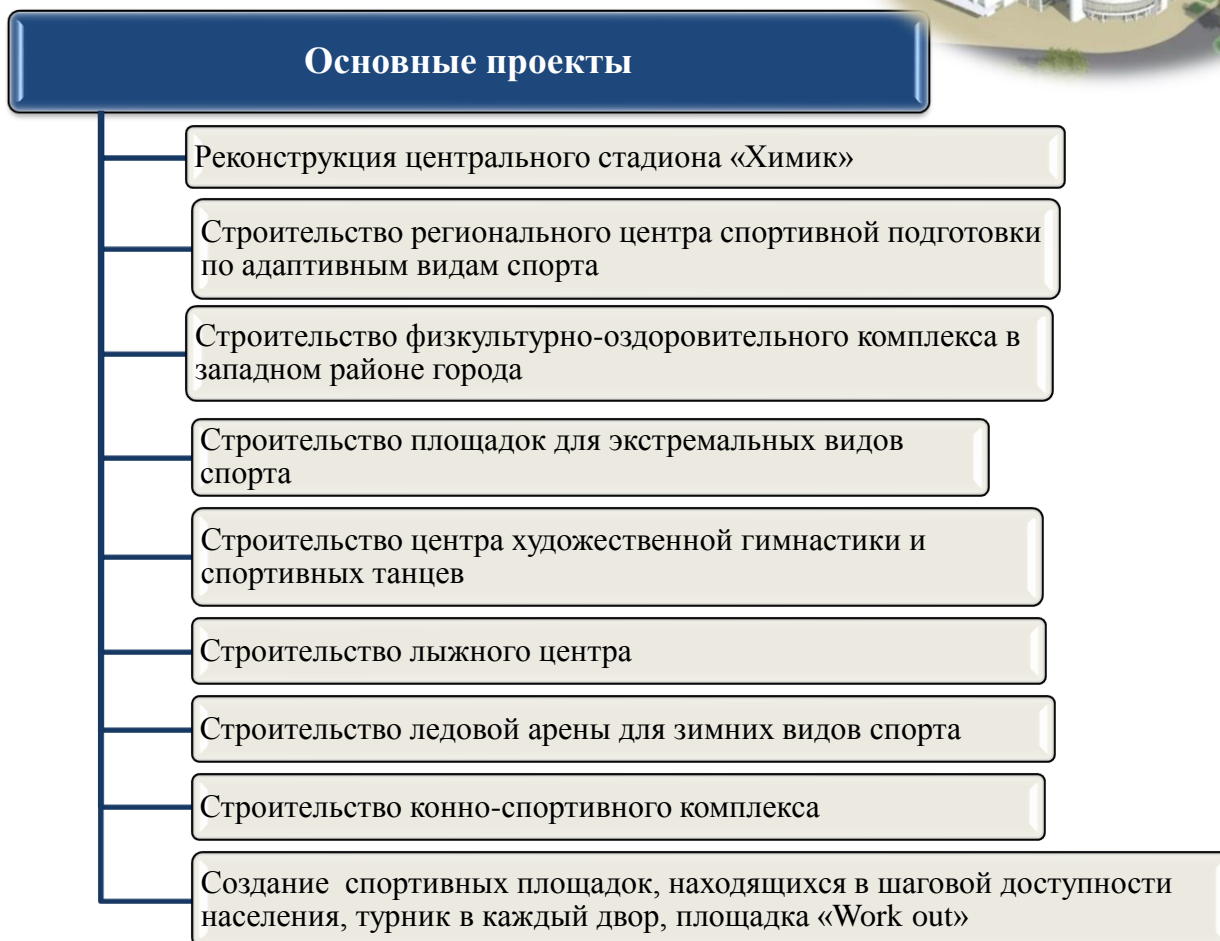
развитие досуговой сферы, развитие культуры и искусства, обеспечение самореализации жителями своих способностей.

Задача 2.1. Сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни

Для решения данной задачи необходимо создать условия для укрепления здоровья жителей города путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта, создание благоприятного социального имиджа города и приобщения различных слоев граждан (или общества) к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Основными направлениями по формированию здорового образа жизни горожан станут:

- Повышение массовости занятиями физической культурой и спортом населения города посредством совершенствования системы физического воспитания в дошкольных, общеобразовательных организациях и учреждениях профессионального образования, развития сети организаций дополнительного образования в области спорта;
- Развитие новых видов спорта: тяжелой атлетики и велоспорта;
- Строительство и реконструкция спортивной инфраструктуры, включая спортивные объекты по месту жительства;
- Создание велодорожек в зонах жилой застройки и прогулочных зонах;
- Подготовка и переподготовка кадров для физкультурно-спортивных организаций.



Задача 2.2. Обеспечение качественного образования

Основной целью в сфере образования является формирование на территории городского округа образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования, отвечающего потребностям инновационного развития экономики города, ожиданиям общества и каждого гражданина.

Приоритетными направлениями развития дошкольного, общего и дополнительного образования будут:

- Создание современной инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования для формирования у детей социальных компетенций, гражданских установок, культуры здорового образа жизни, включая развитие сети муниципальных учреждений образования в соответствии с новым жилищным строительством и оптимизацией учреждений «старой» части города.

- Обеспечение доступности дошкольного образования, в т.ч. ликвидация очередности детей в дошкольные образовательные учреждения, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования для всех категорий граждан независимо от социального и имущественного статуса и состояния здоровья.

- Развитие инклюзивного образования - создание в системе общего и дополнительного образования равных возможностей в получении качественного образования для всех категорий детей, а также позитивной их социализации. Система образования должна стремиться к тому, чтобы каждый ребенок с особенностями развития имел возможность реализовать свое право на образование в любом типе образовательного учреждения и получить при этом необходимую ему специализированную поддержку.

- Совершенствование содержания и технологий обучения и воспитания:

акцент на применение новых образовательных технологий с широким использованием игры как технологии обучения;

формирование новых каналов и способов подачи образовательной информации: вики-среда (информационные технологии одновременной коллективной работы над материалом), интерактивный метод, видеоконференция, и другие;

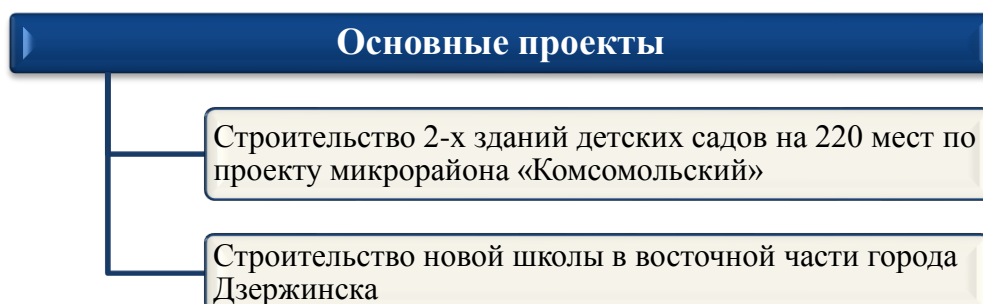
введение эффективного контракта в дошкольном и общем образовании;

обеспечение высокого качества образования благодаря личной вовлеченности преподавателей в процессы научно-технического,

технологического, организационного, социально-экономического развития городского округа город Дзержинск.



- Создание условий для развития негосударственного сектора дошкольного образования.
- Формирование системы «социальных лифтов» для талантливых детей, создание системы поддержки одаренных учащихся, стимулирование предприятий города к формированию кадрового резерва из числа талантливых школьников с целью ранней профориентации учащихся, в том числе создание при школах специализированных творческих центров с целью формирования способностей к самореализации.
- Поддержка талантливых работников социальной сферы города, выделение грантов за счет средств городского бюджета, средств благотворительных фондов, льготное обеспечение жильем молодых специалистов.
- Развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, создание механизма эффективного взаимодействия сети образовательных учреждений и организаций города, обеспечение баланса между потребностями работодателей в соответствующих кадрах и системой профессионального образования, обеспечение рынка труда города востребованными профессиями; расширение возможности охвата профессиональным обучением разных возрастных групп населения.



Задача 2.3. Развитие досуговой сферы, развитие культуры и искусства, обеспечение самореализации жителями своих способностей

Задача предполагает создание условий для повышения роли культуры в воспитании и просвещении населения города, сохранение культурного наследия и формирование единого культурно-информационного пространства.

Реализация задачи будет осуществляться по нескольким направлениям.



2.3.1. Развитие инфраструктуры для творческой самореализации и досуга граждан

Дальнейшее развитие сложившихся направлений в сфере культуры опирающееся преимущественно на бюджетное финансирование, обеспечивающее равные возможности пользования учреждениями культуры в разных районах города. Внедрить систему душевого финансирования для учреждений дополнительного образования детей всех форм собственности.

Необходимо устранить диспропорции в размещении на территории городского округа объектов культуры и организаций досуга и провести модернизацию существующей сети учреждений, в том числе строительство новых учреждений культуры, развитие информационно-коммуникационных функций библиотек, перевод на электронные носители музейных и архивных фондов и прочее.

Ввести нормативное бюджетное финансирование для образовательных организаций дополнительного образования детей всех форм собственности.

Развивать новые направления и формы современной культуры, создавая культурные институции нового типа, создание арт-объектов на открытых

площадках города, реализация экспериментальных творческих проектов «ЭкоДзерФест», «Дзержинский Арбат», «Парад оркестров». Способствовать созданию условий для развития самоорганизации культурных процессов в городской среде «снизу», проявления способностей горожан к культурному самовыражению за счет проведения конкурсов, создания многофункциональных творческих площадок, проектных инициатив.

2.3.2. Сохранение и развитие многонационального культурного наследия народов России

Базовым элементом по сохранению культурного наследия является сохранение традиционной народной культуры как самой массовой формы культурной деятельности.

Осуществлять комплексную поддержку традиционной народной культуры проживающих в городе Дзержинске конфессиональных диаспор, включая деятельность фольклорных коллективов, мастеров народных художественных промыслов, проведения традиционных народных праздников, фестивалей многонационального творчества.

2.3.3. Сохранение историко-культурного наследия

Важной задачей является сохранение, охрана и популяризация объектов культурного наследия (92 объекта различных форм собственности в т. ч. архитектуры, археологии, истории и монументального искусства).

Выявить и сохранить на территории города памятники индустрии 20 века, формируя на их месте креативные публичные пространства, или территории, обладающие историко-культурным и природно-ландшафтным ресурсом для образования на их основе туристических маршрутов и создания новых объектов показа.

2.3.4. Развитие единого информационного пространства

Создать общегородскую информационную систему, интегрирующую различные отраслевые информационные системы, что предполагает:

информатизацию библиотечной системы, электронный доступ к каталогу библиотечных фондов, оцифровка документов, участие в сводном каталоге России, переход к обслуживанию читателей через автоматизированные станции книговыдачи;

перевод на электронные носители музейных фондов, внедрение новых технологий экспонирования музейных коллекций (3D, 4D-технологии);

совершенствование условий хранения и доступа населения к информационным архивам (оцифровка всех архивных документов и предоставление доступа через интернет).

Для обеспечения населения города информацией о деятельности органов местного самоуправления, общегородских мероприятий, а также для формирования положительного имиджа городского округа город Дзержинск целесообразно создание муниципального Дзержинского телевидения.

2.3.5. Дальнейшая интеграция в мировой культурный процесс

В плане международного сотрудничества приоритетным направлением является укрепление позитивного образа города Дзержинска через дальнейшую интеграцию в мировой культурный процесс.

Планировать дальнейшее развитие и поддержание побратимских связей, реализацию международных проектов в сфере культуры таких как:

продвижение классического и национального искусства в форме гастролей, конкурсов, выставок, фестивалей, стажировок за рубежом;

формирование механизмов творческого партнерства с городами-побратимами за рубежом и российскими городами-партнерами;

сохранение и укрепление информационного присутствия, публикации в интернете, наполняемость сайтов, электронный доступ к информации о деятельности.

2.3.6. Создание условий для развития потенциала молодежи

Приоритетными направлениями развития молодежной политики в городском округе считать:

повышение качества и престижа профессионального образования путем развития неформального и информального образования;

поддержку талантливой молодежи;

организация профессиональной ориентации молодежи в образовательных организациях общего образования;

трудоустройство молодежи;

пропаганда здорового образа жизни;

профилактика правонарушений среди молодежи;

формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи;

укрепление института семьи, поддержка молодых семей;

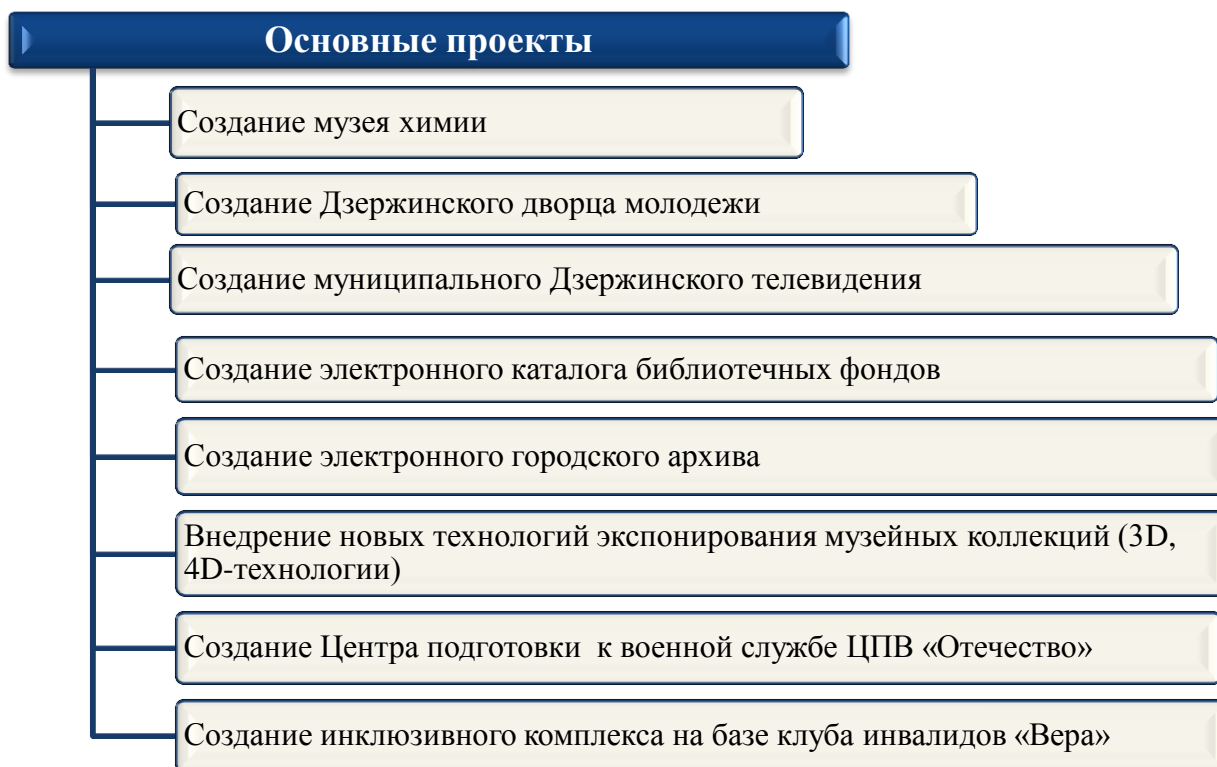
взаимодействие с молодежными общественными организациями;

адаптация молодых мигрантов;

развитие молодежного медийного пространства.

Реализацию данных направлений будут осуществлять муниципальные учреждения, созданные для реализации государственной молодежной политики.

В целях принятия молодежью активного участия в управлении городом оказывать поддержку городскому молодежному самоуправлению – Молодежной администрации, Молодежному парламенту.



НАПРАВЛЕНИЕ 3. Комфортная и безопасная среда для жизни

Подцель 3. Создание инфраструктуры, обеспечивающей комфортные условия для проживания

Индикаторы направления 3

Таблица 9

	2013 факт	2014 оценка	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз	2030 прогноз
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, %	36,76	33,18	30,35	27,53	24,7	21,9	19,1	16,3	16	15
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в	22,48	22,77	23,14	23,45	23,81	24,23	24,78	25,27	27,8	29

среднем на 1 жителя, кв.м.										
в т.ч. введенная за год, кв.м.	0,14	0,22	0,25	0,29	0,33	0,41	0,49	0,55	0,99	1
Доля переработанных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в т.ч. и твердых бытовых, %					10	15	20	25	50	85
Объем выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	8,3	8,1	8	7,9	7,8	7,7	7,6	7,5	7	6,5
Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах										
Электрическая энергия, кВт ч на 1 проживающего	774,2	774,0	750,9	728,4	726	724	722	720	700	670
Тепловая энергия, Гкал на 1м2 общей площади	0,22	0,22	0,21	0,21	0,21	0,2	0,2	0,2	0,18	0,16
Холодная вода, м3 на 1 проживающего	77,3	77,3	75,0	72,7	72,1	71	70	69	67	65
Природный газ, м3 на 1 проживающего	301	301	291,9	283,2	282	280	278	276	270	275
Количество лиц, погибших в результате ДТП, на 100,0 тыс. населения, ед.	21,4	18,6	15,8	15,1	14,8	14,6	14,3	14	13	12
Уровень преступности. Количество зарегистрированных преступлений в расчете на 10 тыс. населения	114,3	101,0	93,4	89,3	88,8	86,9	84,6	81,9	73,4	67,9

Задача 3.1. Модернизация и повышение надежности основных систем жизнеобеспечения города

Преобразования в жилищно-коммунальном хозяйстве, обусловленные в том числе и государственной политикой в данной сфере, имеют перед собой несколько целей:

- повышение надежности функционирования инженерной инфраструктуры;
- повышение энергетической эффективности при производстве, транспортировке и потреблении коммунальных ресурсов;
- повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Основными системами жизнеобеспечения города Дзержинска, являются системы:

- теплоснабжения;
- водоснабжения;
- водоотведения;
- электроснабжения;
- газоснабжения.

Развитие систем инженерной инфраструктуры обусловлено и наращиванием темпов жилищного строительства.

3.1.1. Система теплоснабжения

В соответствии с Федеральным законом от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» была разработана и утверждена постановлением Администрацией города от 06.11.2013 №4451 «Схема теплоснабжения городского округа город Дзержинск с учетом перспективного развития до 2026 года». В схеме определены направления развития теплоснабжения, обоснована социальная и хозяйственная необходимость, экономическая целесообразность строительства новых, расширения и реконструкции действующих источников тепла и тепловых сетей в соответствии с мероприятиями по рациональному использованию топливно-энергетических ресурсов.

Величина роста тарифа для потребителей в результате реализации мероприятий, предусмотренных схемой теплоснабжения, не превысит максимально допустимый размер тарифа на услуги теплоснабжения, рассчитанный в соответствии с требованиями доступности услуг ОКК для потребителей.

В целях снижения нагрузки на бюджет города в части выполнения обязательств финансирования проведения капитального ремонта арендуемого имущества планируется провести приватизацию котельных и прочего имущества (дымовые трубы, магистральные системы горячего водоснабжения, котлы, насосы и др.), арендуемых ООО «Нижегородтеплогаз». Решение об условиях приватизации указанного имущества принимается после утверждения инвестиционных программ в отношении организации, которой принадлежат права владения и (или) пользования таким имуществом.

3.1.2. Система водоснабжения

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении» Администрацией города была разработана и утверждена постановлением от 14.06.2014 №2456 «Схема водоснабжения городского округа город Дзержинск Нижегородской области на период до 2026 года».

Схема водоснабжения городского округа город Дзержинск Нижегородской области на период до 2026 года является основным предпроектным документом,

определяющим направление развития водоснабжения на длительный период, разработана в целях:

- обеспечения гарантированного водоснабжения всех потребителей;
- повышения надежности работы систем водоснабжения в соответствии с нормативными требованиями;
- обеспечения доступности для потребителей услуг водоснабжения;
- обеспечения экологической безопасности работы системы водоснабжения;
- обеспечения условий перспективного жилищного строительства и социально-экономического развития городского округа город Дзержинск.

Содействовать реализации инвестиционной программы ОАО «Дзержинский водоканал».



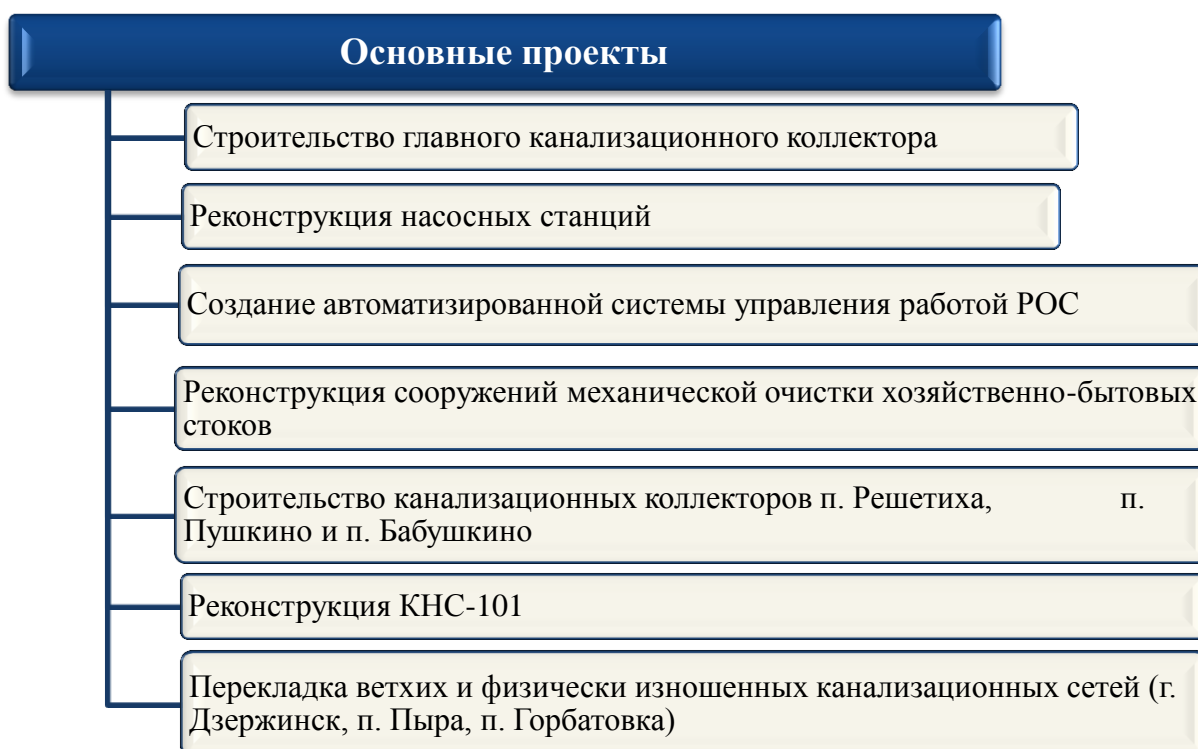
3.1.3. Система водоотведения

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении» Администрацией города была разработана и утверждена Постановлением от 14.06.2014 №2456 «Схема водоотведения городского округа город Дзержинск Нижегородской области на период до 2026 года».

Схема водоотведения городского округа разработана в целях:

- обеспечения гарантированного водоотведения потребителей города Дзержинска;
- повышения надежности работы системы водоотведения в соответствии с нормативными требованиями;
- обеспечения доступности для потребителей услуг водоотведения;
- повышения качества очистки сточных вод;
- обеспечения экологической безопасности работы системы водоотведения;
- обеспечения условий перспективного жилищного строительства и социально-экономического развития городского округа город Дзержинск.

В целях модернизации и обеспечения экологической безопасности будет проведена реконструкция схемы очистки сточных вод от хозяйственной деятельности городского округа на РОС. Данная схема предусматривает отдельную механическую очистку производственных и бытовых сточных вод на сооружениях механической очистки и совместную очистку – на сооружениях биологической очистки и доочистки. Перед сбросом в водоем очищенные сточные воды обеззараживаются. Сброс очищенных обеззараженных сточных вод производится в реку Волга.



3.1.4. Система электроснабжения

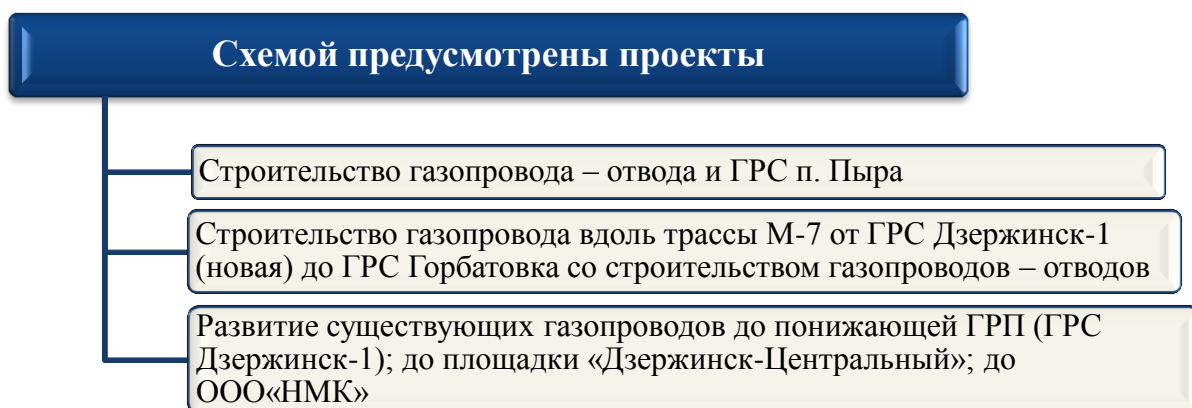
Развитие электрических сетей на территории селитебной части города носит заявительный характер и осуществляется на основании выданных

технических условий с учетом тенденций жилищного строительства, объектов социально-культурного назначения и размещения новых производственных площадок

Для электроснабжения потребителей Дзержинской промышленной зоны в период 2018-2022 гг. планируется сооружение ПС 110/10-10 кВ Северная-2. На ПС 110/10-10 кВ Северная-2 предполагается установка двух трансформаторов мощностью по 40 МВА каждый. ОРУ 110 кВ подстанции выполняется по схеме «110-4Н». Присоединение подстанции намечается осуществить отпайками от ВЛ 110 кВ № 188 и №186 (на участке между ГПП-2 Ворошиловская и ГПП-1 Оргстекло).

3.1.5. Система газоснабжения

Разработана и утверждена схема газоснабжения и газификации городского округа город Дзержинск. Существующая газораспределительная сеть позволяет обеспечивать потребителей газа в объемах утвержденных лимитов.



Задача 3.2. Повышение качества городской среды

3.2.1. Рациональное планирование территории города

Для устойчивого пространственного развития города, формирования в городском округе город Дзержинск привлекательной и комфортной городской среды, повышения эффективности использования территории города основными акцентами градостроительной деятельности считать:

- повышение разнообразия в формировании общественных пространств, переход от концепции однотипной застройки к концепции «исторической стилизации» и регенерации объектов историко-культурного наследия в «старой» части города, применение авторских стилей при застройке новых микрорайонов;
- создание новых моделей планирования общегородских пространств, включая планирование пространств для комфортного отдыха и креатива, учитывая планировку пешеходных зон, с выделением велодорожек, мини-площадей и скверов;

- увеличение доли жилых территорий за счет освоения незастроенных территорий в соответствии с концепцией планировочной структуры, выделение земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- планирование размещения новых объектов социальной инфраструктуры с учетом обеспечения равных возможностей для горожан;
- внедрение экологических подходов в деятельность по территориально-пространственному развитию городского округа.

Рациональное планирование территории города обеспечить за счет оптимизации планировки территории города в соответствии с Генеральным планом городского округа город Дзержинск.

3.2.2. Повышение уровня благоустройства территории города

Организовать системную работу по реконструкции и благоустройству парков, скверов, озеленению территории города, улучшению архитектурного облика, созданию эффективной системы уличного освещения, системы ливневых стоков, обеспечению безбарьерной среды.

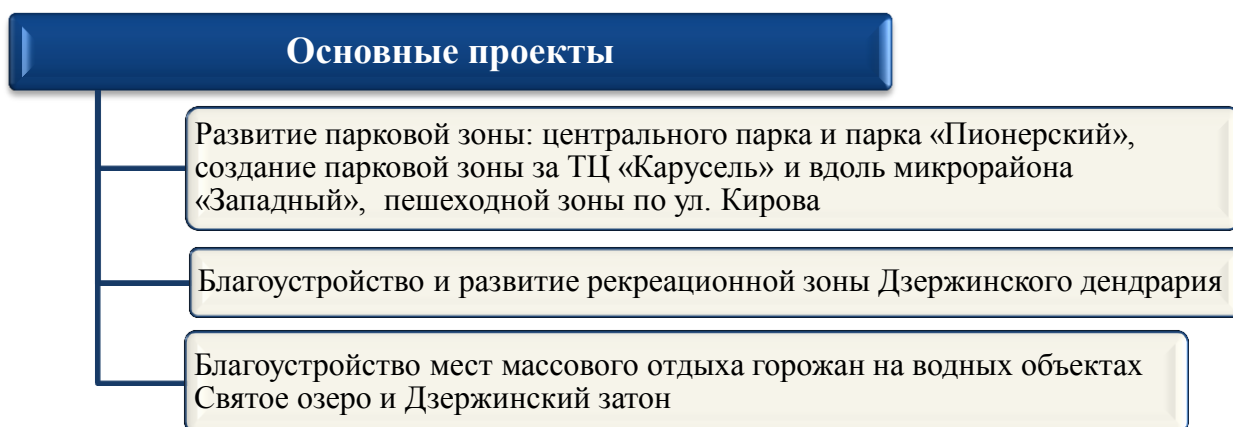
В целях улучшения архитектурного облика города систематизировать проведение комплексного ремонта фасадов зданий и благоустройство прилегающих территорий, установить публичные процедуры принятия решений. Обеспечить единство архитектурных решений при строительстве и ремонте зданий «старой» части города.

Осуществить строительство новых и реконструкцию существующих линий уличного освещения, провести замену всех светильников городского освещения на энергоэффективные светодиодные лампы.

Для граждан с ограниченными возможностями построить комфортные подъезды с пандусами и съездами к городским социальным объектам, приобретать низкопольный общественный пассажирский транспорт.

Для высокомобильных групп населения организовать велосипедные дорожки. Обеспечить обустройство велосипедных дорожек суммарной протяженностью, сопоставимой с четвертью протяженности всех дорог города к 2030 году.

В целях сохранения площади газонов, зеленых насаждений в городе и решения проблемы с парковочными местами для автомобилей на придомовых территориях организовать обустройство экопарковок с соблюдением экологических нормативов.



3.2.3. Развитие транспортной сети

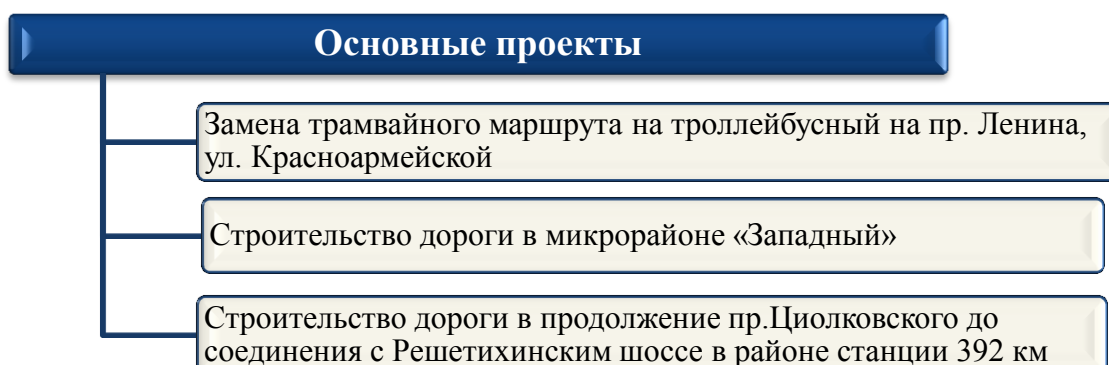
Проблема перегрузки улично-дорожных сетей центральных улиц города, вызванная нарастающей автомобилизацией населения, комплексное развитие новых городских территорий обуславливает необходимость разработки схемы развития транспортной системы города, предусматривающей сбалансированное развитие общественного и индивидуального транспорта, оптимизацию маршрутной сети с учетом реальных пассажиропотоков, повышение пропускной способности дорожной сети и приведение ее в соответствие с современными требованиями. В схеме предусмотреть строительство многоуровневых стоянок и перехватывающих парковок, внедрение экологических чистых видов топлива и экологически безопасного транспорта.

Для оптимизации структуры муниципального парка подвижного состава, вывод муниципального транспортного предприятия на безубыточный уровень, сокращения транспортных издержек, осуществить:

замену трамвайного сообщения на троллейбусное;

замену подвижного состава муниципального общественного транспорта на модели низкопольные и с пониженным уровнем пола для маломобильных групп населения;

перевод пассажирского общественного транспорта на компримированный природный газ.



3.2.4. Развитие жилищного строительства

В целях формирования комфортной жилищной среды необходимо обеспечить:

устойчивый рост ввода объемов жилищного строительства;

увеличение объемов индивидуального жилищного строительства;

повышение уровня доступности приобретения жилья для горожан за счет снижения стоимости 1 кв. метра жилья;

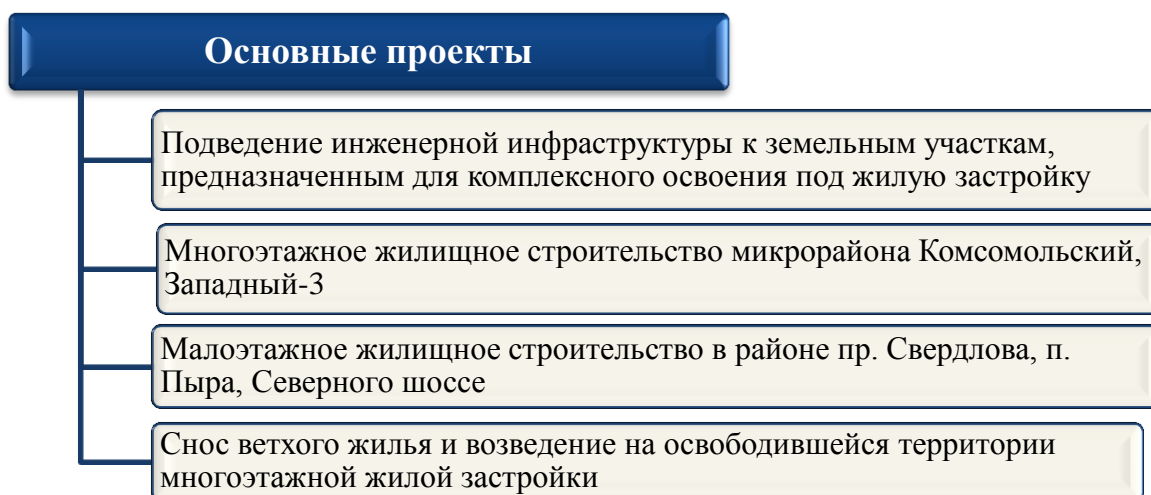
ликвидацию аварийного и ветхого жилищного фонда.

Тем самым достичь к 2025 году объёма ввода жилья = 1 кв. м на жителя города.

Решение указанных задач достичь за счёт:

- участия в федеральных и областных программах обеспечения жильем молодых семей, выделения субсидий молодым семьям на покупку жилья из бюджета города;
- строительства арендного жилья для нуждающихся семей и работников социальной сферы;
- поддержки ипотечного жилищного кредитования;
- опережающего развития инженерных сетей на земельных участках, предназначенных для комплексной многоэтажной застройки и малоэтажного жилищного строительства;
- обеспечения жилищного строительства объектами социальной инфраструктуры;
- сокращения времени на предоставление земельных участков и согласование исходно-разрешительной документации на жилищное строительство;
- снижения стоимости подключения к инженерным сетям;
- участия в федеральных и областных программах капитального ремонта жилищного фонда;
- разработка программы по сносу ветхого жилья, привлечению на эти земельные участки инвесторов для строительства нового жилья, «веерное» переселение граждан.

При строительстве нового жилья необходимо стимулировать инвесторов к использованию экотехнологий, возведение экодому, в том числе согласно принципам гелиотектуры, «умных домов» и т.д.



Задача 3.3. Обеспечение экологической безопасности

Обеспечить деятельность всех хозяйствующих субъектов на территории городского округа в соответствии с Экологической доктриной Российской Федерации, принятой распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. №1225-р.

В условиях высокой антропогенной нагрузки на природные комплексы и накопленного экологического ущерба, социально-экономическое развитие городского округа г. Дзержинск должно основываться на следующих основных принципах государственной политики в области экологии:

- устойчивое развитие должно предусматривать равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды.

В сфере охраны окружающей среды организовать деятельность по следующим направлениям:

- обеспечение муниципального и общественного экологического контроля;

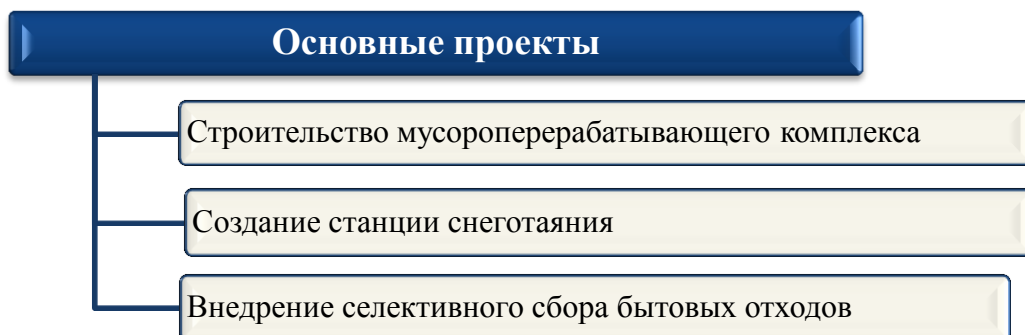
- выявление и обозначение на местности всех территорий, подвергшихся химическому загрязнению в масштабах, представляющих опасность для окружающей среды и населения;
- инвентаризация экологически опасных производств, сооружений и захоронений отходов;
- формирование и ведение кадастров экологически опасных объектов на муниципальном уровне;
- инвентаризация территории для выявления и специальной охраны природных комплексов, выполняющих особо важные средообразующие функции и обладающих особым рекреационно-оздоровительным значением;
- реабилитация территорий, подвергшихся негативному влиянию хозяйственной деятельности.

Для улучшения экологической ситуации в городе одной из важнейших задач является повышение экокультуры жителей городского округа посредством экообразования, экопросвещения и других мероприятий.

Целесообразно провести экологизацию системы образования за счет внедрения новых и модернизации образовательных программ экологической направленности в образовательных организациях города всех уровней, запустить комплекс долговременных программ экологического просвещения и пропаганды экологических ценностей, стандартов и моделей поведения в быту (в том числе по участию в решении экопроблем по месту жительства – в доме, квартале, городе, проведении экологически дружественного отдыха).

До 2030 года решить вопрос хранения, утилизации и обезвреживания промышленных и бытовых отходов на территории городского округа, очистке города от снега в соответствии с существующими и разрабатываемыми передовыми технологиями.

К 2030 году обеспечить переработку 85% отходов, образующихся на территории города.



Задача 3.4. Энергосбережение

Создать систему рационального использования энергетических ресурсов, включающую:

- осуществление перехода города на энергосберегающий путь развития на основе обеспечения рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении;
- снижение расходов городского бюджета на энергоснабжение муниципальных зданий, строений, сооружений за счет рационального использования всех энергетических ресурсов и повышения эффективности их использования;
- создание условий для экономии энергоресурсов в жилищном фонде;
- формирование у собственников чувства ответственности и мотивации для экономного расходования энергоресурсов.

Приоритетными объектами, в которых требуется решение первоочередных задач по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, являются бюджетный сектор, жилищный фонд, системы коммунальной инфраструктуры.

Задача 3.5. Обеспечение личной безопасности граждан

Создать систему комплексной безопасности на территории города Дзержинска для повышения общественной и личной безопасности граждан, охраны правопорядка, обеспечения безопасности объектов транспорта и транспортной инфраструктуры, в том числе посредством внедрения системы АПК «Безопасный город» и создания интеграционных платформ, развитие инфраструктуры информационного обеспечения (в том числе с помощью технологий Wi-Fi и терминалов МЧС).

Для повышения безопасности городского округа осуществить следующие мероприятия:

- создать интегрированную систему видеонаблюдения, объединяющую все функционирующие на территории города видеосистемы (в торговых центрах, дворовых территориях, в подъездах, учреждениях) и позволяющую получать информацию, с камер видеонаблюдения с одного рабочего автоматизированного места напрямую, без осуществления взаимодействия с владельцами торговых точек и руководителями организаций;
- оборудовать подвижной муниципальной транспорта системой ГЛОНАСС или ГЛОНАСС /GPS, тревожными кнопками, видеокамерами с передачей сигнала на пульт центральной диспетчерской службы интегрированной системы видеонаблюдения;
- внедрить системы связи «Гражданин-полиция»;

- развивать деятельность добровольных народных дружин;
- создать эффективную систему мониторинга и информирования населения об угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций;
- поддерживать в постоянной готовности органы управления, силы и средства реагирования на возникающие экологические угрозы и чрезвычайные ситуации.

Для безопасности дорожного движения разработать общегородской проект организации дорожного движения и осуществить комплексное оборудование дорожной сети современными средствами, позволяющими минимизировать факты травматизма и гибели на автодорогах.

IV. Управление стратегией

Условием успешности реализации Стратегии является обеспечение согласованности всего городского сообщества в части определения механизмов, выработки последовательности совместных действий, сосредоточения ресурсов на приоритетных направлениях и проектах. Система стратегического управления городом – это один из важнейших элементов реализации Стратегии, так как без него цели, задачи и направления деятельности, как бы хорошо и правильно они ни были поставлены в Стратегии, так и останутся только на бумаге.

Органы местного самоуправления городского округа город Дзержинск обеспечивают процесс муниципального управления развитием города в соответствии со Стратегией; предпринимают действия по привлечению других участников к осуществлению мероприятий Стратегии; обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии; обеспечивают участие городского округа в федеральных и региональных программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач, соответствующих задачам Стратегии.

Другие участники принимают решение об участии в реализации мероприятий Стратегии, в том числе программ и проектов, на основе соглашений и договоров.

Основные ключевые **принципы** системы стратегического управления городом:

- Эффективность реализации Стратегии зависит от совместных усилий всего городского сообщества, муниципалитет при этом является одним из равноправных участников наряду с бизнес-сообществом, общественными организациями, политическими партиями, активным населением города;

- Администрация города является главным организационно - координирующим органом реализации Стратегии;
- Основным механизмом реализации Стратегии является программно-целевой подход к планированию деятельности и достижению стратегических целей через разработку и реализацию муниципальных программ;
- Персонифицированная ответственность топ-менеджмента Администрации за достижение целевых показателей и за анализ причин не достижения поставленных целей.

В условиях ограниченности городского бюджета острым вопросом встает необходимость отбора приоритетных программ и проектов. Для того чтобы учесть все интересы и обеспечить сбалансированность принимаемых решений, необходимо создать Экспертный совет по стратегическому развитию с участием представителей различных сфер жизнедеятельности города (причем, желательно не работников Администрации города). При этом одним из основных критериев приоритетности отбираемых проектов должно стать наличие мультипликативного эффекта от их реализации (то есть возможность достижения нескольких целей). Кроме того, несомненным приоритетом будут пользоваться проекты, построенные на принципах государственно-частного партнерства.

Из отобранных проектов формируется среднесрочный План реализации Стратегии, в котором конкретизируются реальные мероприятия с количественными измерениями и четким временным горизонтом, а также необходимыми затратами и составом участников и ответственных исполнителей. План реализации Стратегии утверждается постановлением Администрации города Дзержинска и является одним из основных документов развития города.

Стратегия развития города не является конечным документов, не подлежащим изменению, она предполагает постоянное обновление, вплоть до изменения приоритетных направлений в соответствии с достигнутой ситуацией. При этом стратегическая цель должна оставаться неизменной. Кроме того, в процессе реализации стратегии могут возникнуть новые цели, которые не нашли отражения в уже предложенных проектах.

Опыт стратегического планирования в Российской Федерации показывает, что стратегическое управление носит циклический характер и условно делится на четыре составные части аналитическую, плановую, реализационную и контрольную. При этом процессы разработки и реализации Стратегии практически неразделимы, они дополняют и продолжают друг друга. Подобно тому, как разработка (или актуализация) стратегии начинается с анализа ситуации и имеющихся тенденций, так и ее реализация с первых же шагов должна сопровождаться аналитической работой.



Степень реализации Стратегии определяется с помощью мониторинга. Цель мониторинга стратегии - оперативное обеспечение органа власти (как основного организационно-координационного центра реализации городской стратегии) полной и адекватной информацией о ходе ее реализации для принятия эффективных управленческих решений, необходимых для достижения намеченных целей. Мониторинг призван обеспечить сопоставимый анализ фактических и целевых показателей Стратегии, корректную оценку влияния результатов реализации на социально-экономические процессы.

Для ежегодного мониторинга реализации Стратегии используется разработанная система целевых индикаторов, включающая показатели официальной государственной статистики и ведомственной статистики. Показатели для каждого направления представляют собой прогнозные параметры до 2030 года. Сравнение достигнутых результатов в отчетные периоды с прогнозными показателями позволяет оценить правильность выбранных направлений деятельности и способов реализации Стратегии.

Сценарии развития городского округа город Дзержинск на период до 2030 года

	ед.изм.	2013 факт	2014 оценка	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз	2025 к 2020	2030 прогноз	2030 к 2020
Численность постоянного населения (среднегодовая)													
инерционный сценарий	чел.	247 067	245 515	244 460	243 603	242 776	242 023	241 368	240 813	240 273		240 233	
	в % к пред. году	99,4	99,4	99,6	99,6	99,7	99,7	99,7	99,8		99,8		99,8
инновационно-промышленный сценарий	чел.	247 067	245 515	244 460	243 603	243 030	242 850	242 310	242 910	245 090		250 330	
	в % к пред. году	99,9	99,4	99,6	99,6	99,8	99,9	99,8	100,2		100,9		103,1
Численность занятых в экономике													
инерционный сценарий	чел.	103 920	103 658	103 950	104 100	104 700	104 950	105 130	105 280	106 051		107 624	
	в % к пред. году	99,6	99,7	100,3	100,1	100,6	100,2	100,2	100,1		100,7		102,2
инновационно-промышленный сценарий	чел.	103 920	103 658	103 950	104 520	105 050	105 380	105 770	107 330	110 131		118 250	
	в % к пред. году	99,6	99,7	100,3	100,5	100,5	100,3	100,4	101,5		102,6		110,2
Объем инвестиций в основной капитал													
инерционный сценарий	млрд.руб	10,73	11,72	11,22	11,75	12,11	12,53	13,01	13,61	16,31		22,38	
	в % к пред. году	100,8	109,2	95,7	104,7	103,1	103,5	103,8	104,6		119,8		164,4
инновационно-промышленный сценарий	млрд.руб	10,73	11,72	11,22	12,11	13,25	14,51	15,91	17,45	28,13		51,5	
	в % к пред. году	101	109,2	95,7	107,9	109,4	109,5	109,6	109,7		161,2		294,8

<i>Объем отгруженной продукции</i>													
инерционный сценарий	млрд.руб	75,2	79,1	77,0	76,8	82,2	88,4	95,5	103,5	166,7		286,0	
	в % к пред. году		105,1	97,4	99,7	107,0	107,6	108,0	108,4		161,1		276,3
инновационно-промышленный сценарий	млрд.руб	75,2	79,1	83,3	90,0	98,4	108,9	121,1	136,1	252,8		537,1	
	в % к пред. году		105,1	105,3	108,1	109,4	110,6	111,2	112,4		185,8		394,6
<i>Прибыль прибыльных организаций</i>													
инерционный сценарий	млрд.руб	4,26	3,82	3,80	4,02	4,32	4,66	5,02	5,42	7,21		12,13	
	в % к пред. году		89,7	99,5	105,8	107,5	107,9	107,7	108,0		133,0		223,8
инновационно-промышленный сценарий	млрд.руб	4,26	3,82	4,28	4,70	5,20	5,84	6,59	7,46	13,94		25,91	
	в % к пред. году		89,7	111,9	109,9	110,6	112,3	112,8	113,2		186,9		347,3
<i>Фонд оплаты труда</i>													
инерционный сценарий	млн. руб	20,135	22,39	24,81	27,32	29,97	32,75	35,63	38,66	58,89		89,95	
	в % к пред. году		111,2	110,8	110,1	109,7	109,3	108,8	108,5		152,3		232,6
инновационно-промышленный сценарий	млрн.руб	20,135	22,39	24,81	28,08	32,29	36,65	41,63	47,34	91,94		182,52	
	в % к пред. году		111,2	110,8	113,2	115,0	113,5	113,6	113,7		194,2		385,6