

Приложение
к распоряжению
Правительства Тюменской области
от 25.05.2009 №652-рп
(в редакции распоряжений
от 26.10.2011 №1976-рп,
от 09.06.2012 №1121-рп,
от 28.12.2012 №2844-рп,
от 30.07.2013 №1457-рп,
от 06.11.2013 № 2082-рп,
от 16.04.2014 №596-рп,
от 10.02.2016 №94-рп)

**Концепция
долгосрочного социально-экономического развития
Тюменской области до 2020 года
и на перспективу до 2030 года**

Тюмень

Содержание

Содержание.....	2
Введение	4
1. Место Тюменской области в экономике Уральского федерального округа и России.....	7
1.1. Общая характеристика. Основные показатели социально-экономического развития	7
1.2. Основные проблемы социально-экономического развития Тюменской области	19
1.3. Конкурентоспособность Тюменской области	21
2. Цели, задачи и приоритеты долгосрочного развития Тюменской области.....	32
3.Сценарии и прогноз социально-экономического развития Тюменской области.....	37
4. Стратегические направления долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области.....	47
4.1. Стратегия развития социальной сферы Тюменской области	47
4.2. Стратегия развития экономики Тюменской области.....	52
4.2.1. Нефтегазовый комплекс	52
4.2.2. Электроэнергетика	56
4.2.3. Машиностроение	58
4.2.4. Лесной комплекс.....	60
4.2.5. Строительный комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство	64
4.2.6. Туристско-рекреационный комплекс	67
4.2.7. Научно-инновационная сфера	69
4.2.8. Информационно-коммуникационный сектор	72
4.2.9. Малое предпринимательство	73
4.2.10. Транспортный комплекс.....	75
4.2.11. Агропромышленный комплекс.....	80
5. Экология и рациональное природопользование в Тюменской области .	85

6. Приоритеты территориального развития Тюменской области.....	88
7. Межрегиональные и внешнеэкономические связи Тюменской области	100
7.1. Развитие межрегиональных связей.....	100
7.2. Развитие внешнеэкономических связей.....	102
8. Инвестиционное развитие Тюменской области	105
9. Механизм мониторинга реализации Концепции	115

Введение

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 декабря 2007 года №Пр-2268 и решением Совета УФО под председательством Полномочного представителя Президента Российской Федерации по Уральскому федеральному округу от 29 апреля 2008 года №1, как часть общей вертикально-интегрированной системы документов стратегического планирования и прогнозирования взаимоувязанного развития территорий и отраслей народного хозяйства Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Целью разработки Концепции является определение долгосрочных стратегических направлений, целей и приоритетов, сбалансированных сценариев развития экономики и социальной сферы и размещения производительных сил Тюменской области (без автономных округов) на период 2008-2030 гг., обеспечивающих:

- устойчивое и комплексное социально-экономическое развитие области;
- рост уровня жизни населения;
- совершенствование пространственной организации производительных сил на основе оптимального использования природно-экономического, производственного, научно-технического, кадрового потенциала и конкурентных преимуществ области.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года согласована со Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, при ее разработке учитывался также весь комплекс действующих и разрабатываемых стратегических документов федерального уровня (Среднесрочная программа Правительства Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р), национальные проекты и федеральные целевые программы, стратегии и программы отраслевого развития, а также стратегии социально-экономического развития других регионов УФО, стратегии и программы развития естественных монополий и крупных компаний, отраслевые стратегии инвестиционного развития Тюменской области. Положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития

Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года отвечают задачам, поставленным в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №№ 596-602, 606.

В соответствии с поставленной целью в Концепции:

- дана оценка современного состояния ключевых внешних и внутренних факторов развития экономики Тюменской области;
- выявлены важнейшие проблемы и предпосылки развития экономики и социальной сферы;
- сформулирована миссия Тюменской области на долгосрочную перспективу;
- определены и обоснованы цель и долгосрочные приоритетные направления развития области с учетом общих приоритетов развития Российской Федерации и Уральского федерального округа;
- охарактеризованы наиболее вероятные сценарии развития области и разработан макроэкономический прогноз до 2030 года;
- определены задачи, приоритеты, целевые индикаторы, механизмы развития основных отраслей экономики, социальной сферы, науки и технологий;
- даны предложения по совершенствованию территориальной структуры экономики области с учетом тенденций социально-экономического развития городов и районов, а также возникновения новых форм пространственной организации хозяйства, отражающих качественное содержание и количественные параметры межрегиональных связей в УФО в долгосрочной перспективе;
- определены наиболее крупные инвестиционные проекты, намечаемые к реализации на территории области;

Положения и рекомендации Концепции предназначены для:

- проведения эффективной экономической политики и разработки взаимосогласованного на региональном и федеральном уровнях власти комплекса мер, направленных на ускоренное социально-экономическое развитие области;
- обеспечения совместных действий и поиска предметов партнерства государственных органов исполнительной власти, муниципальных образований, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе общественных.

Реализация основных положений Концепции позволит повысить эффективность государственного управления социально-экономическим развитием области, обеспечить высокую конкурентоспособность ее экономики на долгосрочную перспективу и создать условия для роста качества и уровня жизни населения Тюменской области.

Концепция разработана Советом по изучению производительных сил (СОПС) Минэкономразвития России и РАН по заданию и в тесном сотрудничестве с Правительством Тюменской области.

1. Место Тюменской области в экономике Уральского федерального округа и России

1.1. Общая характеристика. Основные показатели социально-экономического развития.

Тюменская область входит в состав Уральского федерального округа (УФО) и располагается на юге Западной Сибири в бассейне реки Иртыш. Площадь территории Тюменской области (без автономных округов) составляет 160,1 тыс. кв. километров. По данному показателю регион занимает 4 место по Уральскому федеральному округу и 24 место по Российской Федерации. Численность населения области на начало 2008 года составляет 1325,4 тыс. человек (4 место по УФО и 38 место по Российской Федерации). С плотностью населения – 8,3 человек на кв. км Тюменская область занимает 4 место по УФО и 60 место по Российской Федерации.

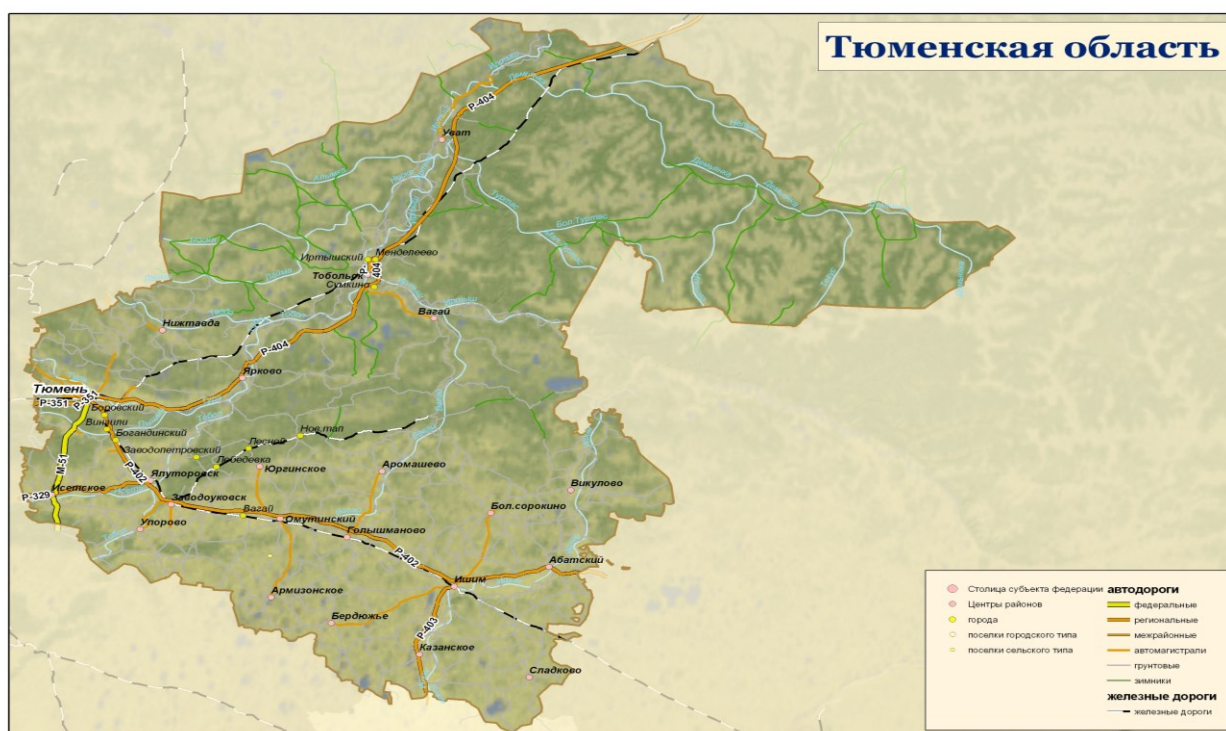


Рис.1.1. Тюменская область (без автономных округов)

Выгодное географическое положение, вполне благоприятные природно-климатические условия, наличие запасов полезных ископаемых, земельных, лесных, водных ресурсов, уникальных памятников истории и культуры, развитость инженерной, телекоммуникационной и транспортной инфраструктуры, систем правового и экономического обеспечения и стимулирования инвестиций, высококвалифицированная рабочая сила, положительные демографические тенденции, а также межнациональное согласие создают хорошую базу для долгосрочного инвестирования и успешного ведения бизнеса.

Таблица 1.1.

**Основные показатели социально-экономического положения
Тюменской области (без автономных округов), Российской Федерации и УФО в 2007 году**

Показатель	Единица измерения	Абсолютный					Удельный (среднедушевой)				
		ТО	РФ	УФО	Доля ТО в РФ	Доля ТО в УФО	Единица измерения	ТО	РФ	УФО	
Территория	тыс. км ²	160,1	17098,2	1818,5	0,94%	8,8%					
Численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении)	тыс. человек	1321,8	142114,9	12235,5	0,93%	10,8%	Плотность населения, человек на кв. км.	8,3	8,3	6,7	
Валовой региональный продукт	млрд. рублей	435,8	27964	4236,3	1,56%	10,3%	на душу населения, тыс. рублей	329,7	198,8	349,5	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млрд. рублей	376,6	20612	4307	1,83%	8,74%	на душу населения, тыс. рублей	284,9	145	352	
Продукция сельского хозяйства	млрд. рублей	33,03	2099,6	144,4	1,57%	22,87%	на душу населения, тыс. рублей	25,06	14,77	11,8	
Инвестиции в основной капитал	млрд. рублей	106,6	6716,2	1113,2	1,59%	9,58%	на душу населения, тыс. рублей	80,6	47,3	91,0	
Ввод в действие жилых домов (общая площадь)	тыс. м ²	940,5	61221,3	5592,5	1,54%	16,8%	на 1000 населения, м ²	711,5	431	457	
Оборот розничной торговли	млрд. рублей	119,05	10866,2	1128,8	1,1%	10,55%	на душу населения, тыс. рублей	90,06	76,46	92,26	
Внешнеторговый оборот	млн. долл. США	25201,6	551787,0	66390,7	4,6%	38,0%	на душу населения, долл. США	19066,1	3882,7	5426,1	
Уровень безработицы по МОТ	%	5,1	6,1	4,9			уровень зарегистрированной безработицы, %	1,3	2,1	1,5	
Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	тыс. человек	142,2	18,9 млн. чел.		0,68%		уровень бедности, % от общей численности населения	10,8	13,4		
Денежные доходы в месяц							на душу населения, рублей	13642,2	12601	15025	
Естественный прирост (убыль) населения	человек	1139	-470323	-11278			коэффициент естественного прироста (убыли) населения, человек на 1000 населения	0,9	-3,3	-0,92	

Современное социально-экономическое положение Тюменской области характеризуется заметными тенденциями роста производства ведущих отраслей экономики и положительными сдвигами в социальной сфере.

В последние годы темпы роста экономики Тюменской области являются одними из самых высоких среди регионов России. С 2000 года прирост ВРП составил 84,9% или 9,2% в среднем за год.

Важное место в экономике Тюменской области занимает **промышленный комплекс**, на долю которого приходится 9,0% ВРП и 16,4% занятости экономически активного населения.

Темп роста промышленного производства в Тюменской области за период 2001-2007гг. составил 166,2% (107,6% в среднегодовом исчислении), что превышает среднероссийский уровень и показатель по УФО.

Объем отгруженной продукции собственного производства Тюменской области по итогам 2007 года (284,9 тыс. руб. на жителя) заметно выше среднероссийского показателя (145 тыс. рублей).

В структуре промышленности доминирующее положение занимают организации обрабатывающих производств, их доля в объеме отгруженной продукции составляет 92,6%, организации производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 5,3%, добычи полезных ископаемых – 2,1%.

В структуре обрабатывающих производств наибольший удельный вес занимают производство нефтепродуктов, машиностроение и металлообработка, производство пищевых продуктов, производство строительных материалов.

В масштабах страны наиболее значительна доля Тюменской области в производстве: аккумуляторов (24,1% от общероссийского выпуска данной продукции), помещений контейнерного типа (22,6%), одноразовых шприцев (21,1%), сжиженных углеводородных газов (17%), шерстяных тканей (10,8%), цементно-стружечных плит (12,4%), а также нефтеаппаратуры (6,0%).

Значительная часть произведенной продукции предназначена для внутрирегионального потребления. На развитие промышленности региона большое влияние оказывает близость к нефтегазовым территориям Ханты-Мансийского-Югры и Ямало-Ненецкого автономных округов, отличающихся высокой потребностью в привозных ресурсах для производственной деятельности и жизнеобеспечения населения. На Север области поставляются оборудование и технические средства для нефтяной и газовой промышленности, строительные материалы, продукты питания и другие товары.

Агропромышленный комплекс. В сельских населенных пунктах области проживает более 36% населения региона. В отрасли сельского и лесного хозяйства, рыболовства занято свыше 12% работающего населения области.

Основные отрасли сельского хозяйства – производство зерна, мясомолочное скотоводство, свиноводство, птицеводство, картофелеводство. За период 2001-2007 гг. объем производства сельскохозяйственной продукции увеличился на 45,2%, опережая среднероссийский показатель (24,6%).

В последние годы Тюменская область значительно опережает средние по РФ показатели по объемам производства сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения (соответственно 25,06 и 14,77 тыс. рублей), что обеспечивает ей 1 место в Уральском федеральном округе. При доле населения Тюменской области в населении УФО 10,8%, на долю региона приходится 22,9% продукции сельского хозяйства округа.

Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются сельскохозяйственные предприятия и хозяйства населения. Доля продукции, произведенной хозяйствами населения, в 2007 году составила 53,9% от общего объема произведенной продукции, доля сельскохозяйственных предприятий – 42,4%, а крестьянских (фермерских) хозяйств – 3,7%.

Положительные тенденции в сфере сельского хозяйства (интенсификация производства, внедрение ресурсосберегающих технологий, наращивание генетического потенциала в молочном животноводстве, использование высокорепродуктивных сортов сельскохозяйственных культур) поддерживаются комплексными мерами государственной поддержки, стимулирующими товаропроизводителей к созданию принципиально новой технологической и технической базы в отраслях агропромышленного производства. За период 2002-2007 гг. расходы консолидированного регионального бюджета на один рубль продукции сельского хозяйства увеличились с 7 (в 2002 г.) до 19 копеек (в 2007 г.). В результате повышения эффективности сельскохозяйственного производства отмечается тенденция сокращения доли убыточных сельскохозяйственных предприятий – с почти 50% в 2000 году до 22,5% в 2007 году.

Земли сельхозназначения. Площадь земель сельскохозяйственного назначения в земельном фонде Тюменской области на 1 января 2008 года составила 4569,5 тыс. га или 28,56% от общей площади земель.

Поэтому одним из важных направлений деятельности Правительства области стало повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Одной из задач, решение которой будет способствовать повышению эффективности использования земель, является активизация оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Поставленная задача решается путем инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения всех форм собственности и, в первую очередь, находящегося в собственности области - Фонда перераспределения земель.

Развитие малого предпринимательства - один из главных индикаторов результативности рыночных преобразований. Малый бизнес - перспективный резерв развития экономики Тюменской области.

Удвоение количества малых предприятий в Тюменской области за 2000-2007 годы свидетельствует о динамичном развитии данного сектора экономики области. Темпы развития малого предпринимательства в регионе выше среднероссийского уровня, где в указанный период число малых предприятий возросло в 1,25 раза, и среднего по УФО (в 1,45 раза).

Роль малого предпринимательства в экономике региона последовательно возрастает, как в обеспечении занятости населения, так и в формировании доходной части бюджета. Оборот малых предприятий в 2007 году составил 96328,2 млн. рублей, увеличившись за последние четыре года практически вдвое, доля среднесписочной численности работников на малых предприятиях в среднесписочной численности работников на всех предприятиях и организациях составила 19,2% (в 2000 году – около 14%).

Наибольшее число малых предприятий сосредоточено в оптовой и розничной торговле (38,3%), операциях с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (18,6%), строительстве (18,3%), промышленности (13,3%).

В Тюменской области сохраняется устойчивая тенденция опережающего роста **инвестиций в основной капитал** по сравнению с темпами роста в целом по России. Объем инвестиций в основной капитал в 2007 году по сравнению с 2000 годом возрос в 4,7 раза (по России - в 2,2 раза). Сравнительный анализ показывает значительное превышение среднедушевых показателей Тюменской области над среднероссийским в 2007 году, соответственно 86,1 и 46,6 тыс. рублей на человека. В то же время, Тюменская область по данному показателю уступает среднему значению по УФО (89 тыс. рублей).

Основной объем инвестиций в основной капитал направлен в добычу полезных ископаемых, транспорт, операции с недвижимым имуществом, производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Среди отраслей

обрабатывающей промышленности отмечается существенное увеличение удельного веса инвестиций в машиностроение - с 12,5% от общего объема инвестиций в обрабатывающую промышленность в 2004 году до 30% в 2007 году. Высок также удельный вес пищевой промышленности, на долю которой в настоящее время приходится около 25% инвестиций в обрабатывающий сектор производства.

Анализ структуры инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности показывает, что инвестиционный процесс в области способствует становлению диверсифицированной экономики.

Структура инвестиций по источникам финансирования представлена в таблице 1.2.

Таблица 1.2. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, % к итогу

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	100	100	100	100	100	100
в том числе по источникам:						
Собственные средства	48	48,6	47,8	21,9	27	29,5
из них:						
прибыль, остающаяся в распоряжении организации (фонд накопления)	19,8	16,5	24,2	8,1	12,6	14,2
амортизация	26,8	31,6	23,2	13,5	13,3	14,2
Привлеченные средства	52	51,4	52,2	78,1	73	70,5
в том числе:						
кредиты банков	5,5	4,1	1,5	3,1	4,8	9,1
заемные средства других организаций	5,7	4,1	2,4	3	5,8	2
бюджетные средства	31,2	27,6	30,8	54,8	52,4	48,9
в том числе:						
из федерального бюджета	2,5	3,4	2,6	1,5	1,1	1,8
из консолидированного бюджета Тюменской области	28	23,4	28	53	37,6	42
Средства внебюджетных фондов	1,5	1,7	0,2	0,3	0,4	0,2
Прочие	8	13,9	17,3	16,8	9,5	10,3

Большая часть инвестиций в основной капитал Тюменской области осуществляется за счет привлеченных средств, среди которых наибольшая доля приходится на средства бюджетов различных уровней (в основном, консолидированного бюджета Тюменской области). В то же время удельный вес собственных средств - амортизационных отчислений и прибыли организаций - в финансировании инвестиционного процесса невелик (менее 1/3 всех инвестиций в основной капитал региона). Это объясняется резким увеличением объемов бюджетных инвестиций в 2005 году в развитие и модернизацию материально-технической базы в транспорте, жилищно-коммунальном хозяйстве и отраслях

социальной сферы. С 2006 года наблюдается положительная тенденция опережающего роста объемов внебюджетных источников финансирования инвестиций.

Развитие социальной инфраструктуры. Значительное внимание в Тюменской области уделяется развитию социальной инфраструктуры.

Ежегодно растут объемы жилищного строительства. В 2007 году в Тюменской области было введено в действие жилых домов общей площадью 940,5 тыс. кв. м, что в 2,4 раза больше соответствующего показателя 2000 года. По объемам жилищного строительства в расчете на 1000 жителей Тюменская область уверенно опережает средние показатели по России и УФО (соответственно 711,5, 429 и 454 кв. м на 1000 населения) и занимает первое место среди регионов Уральского федерального округа. По итогам 2007 года по вводу жилья в расчете на 1 человека область заняла 7 место среди всех регионов России, а по общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя (21,5 кв. м), находится на среднероссийском уровне.

Осуществляются инвестиции в строительство водопроводных, канализационных, тепловых, газовых сетей, линий электропередач, в том числе в сельской местности.

В результате за период 2000-2007 г.г. возросла благоустроенность жилищного фонда населенных пунктов Тюменской области: обеспеченность водопроводом - с 64,1% до 68,7%, канализацией - с 62,1% до 65,4%, центральным отоплением - с 65,3% до 74%, горячим водоснабжением - с 49% до 54,6%. По степени обеспеченности данными видами услуг Тюменская область уступает среднероссийскому уровню и среднему значению по УФО.

За последние семь лет построено более 1000 км автомобильных дорог с твердым покрытием. На 01.01.2008 года плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составила 50,3 км на 1000 квадратных километров территории и превышает средние показатели как по Российской Федерации – 36,5 км на 1000 кв. км территории, так и по УФО – 22 км.

Развитие в области качественной и современной телекоммуникационной инфраструктуры позволило увеличить долю населения, охваченного телефонной связью, с 18,3% в 2000 году до 31,2% в 2007 году, обеспечив Тюменской области приближение к уровню Российской Федерации.

Происходит перенос объемов пользования с традиционных услуг связи (отправка печатных изданий, посылок, телеграмм) к новым видам услуг: сотовая связь, услуги экспресс-почты, Интернет. На территории Тюменской области широкое развитие получила сотовая связь. В настоящее время сотовой связью

охвачены федеральные автотрассы, практически все районные центры, а также прилегающие к ним населенные пункты.

Демография и миграция. В демографической ситуации Тюменской области, в отличие от большинства регионов России, характеризующихся снижением численности населения, наметились положительные тенденции. Так, если с 2000 по 2005 годы численность населения юга области ежегодно сокращалась (с 1357,5 до 1314,8 тыс. человек), то, начиная с 2006 года, отмечается рост численности. В 2007 году население региона увеличилось на 7,2 тыс. человек (0,5%), а в 2008 году еще на 9,9 тыс. человек (0,8%) и по состоянию на 1 января 2009 года достигла 1335,3 тыс. человек.

Положительным фактором, влияющим на улучшение демографической ситуации, является рост показателя рождаемости и снижение показателя смертности. В 2007 году, впервые за многие годы, рождаемость превысила смертность в Тюменской области (естественный прирост на 1000 населения составил +0,9). При этом коэффициент рождаемости Тюменской области превышает показатели по УФО и средний по России, а коэффициент смертности ниже соответствующих значений по России и УФО.

Показатель младенческой смертности за 2000-2007 годы снизился с 16,6 до 7,0 (детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми).

Отрицательная динамика миграции населения в 2000-2004 годах сменилась положительным сальдо в 2005-2007 годах. В 2007 году коэффициент миграционного прироста составил 4,4 человека на 1000 населения.

Рынок труда и занятость. Численность экономически активного населения Тюменской области в 2007 году составила 690 тыс. человек или 52,1% от общей численности населения. В регионе в течение 2007 года уровень безработицы (по методологии МОТ) снизился с 8,3% до 5,1% от численности экономически активного населения, что ниже среднероссийского показателя (6,1%). Структура занятости населения достаточно равномерна по видам экономической деятельности. Уровень регистрируемой безработицы снизился в 2007 году с 1,7% до 1,3% при среднем показателе по России – 2,1% и УФО – 1,5%.

Сократились масштабы неполной занятости. Если в 2001 году численность работников, работавших неполное рабочее время и находившихся в отпусках по инициативе администрации, составляла 20,9 тыс. человек, то в 2007 году она снизилась в 4,8 раза и составила 4,4 тыс. человек.

Наблюдается зависимость безработицы от уровня образования. Основную часть безработных составляют люди с низким образовательным и профессиональным уровнем.

Уровень жизни населения. Сохраняется положительная динамика основных показателей, характеризующих уровень жизни населения. Среднедушевые денежные доходы населения выросли с 2262,6 рублей в 2000 году до 13642,2 рублей в 2007 году, что на 8,3% больше среднероссийского показателя (12601 рубль). Реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились по сравнению с 2000 годом в 2,3 раза.

Средний размер назначенных месячных пенсий по итогам 2007 года составил 3546,4 рублей, увеличившись с 2000 года в 4,5 раза.

В Тюменской области наблюдается положительная тенденция сокращения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума с 32% на начало 2000 года до 10,8% в 2007 году, что ниже среднероссийского уровня – 13,4%.

В последние годы улучшилась обеспеченность населения предметами длительного пользования (3 и более лет), которая характеризует степень распространенности данных предметов в личном пользовании граждан. По такому зримому показателю уровня жизни, как обеспеченность автомобилями, Тюменская область опережает среднероссийский и средний по УФО уровни.

В Тюменской области проводится активная **социальная политика**.

В целях обеспечения доступности качественного **образования** для всех слоев населения как основы социальной мобильности и снижения социально-экономической дифференциации в обществе повышается эффективность существующей образовательной сети области.

Одним из приоритетных направлений деятельности стало развитие сети дошкольных образовательных организаций, которое осуществлялось по следующим направлениям: открытие структурных подразделений и групп дошкольного образования при общеобразовательных учреждениях и дополнительных групп в действующих детских садах; перевод зданий, используемых не по назначению. В результате проводимой реструктуризации охват детей в возрасте от 1 до 7 лет услугами дошкольных организаций увеличился с 51,7% в 2000 году до 61,6% в 2007 году (в среднем по России – 59,2%, УФО – 66%).

В системе образования Тюменской области функционирует 619 общеобразовательных учреждений, в которых в 2007 году обучалось 142,7 тысяч человек. В начальной школе 92,4% учащихся изучают иностранный язык со 2 класса, 97,8% учеников овладевают компьютерной грамотностью со 2 и 3 класса. Количество детей, занимающихся во вторую смену, с 2000 года снизилось более

чем в 2 раза (с 24,3% от общего числа учащихся в 2000 году до 10,4% в 2007 году) и это ниже, чем в среднем по России и УФО.

Позитивным результатом изменения кадрового состава общеобразовательных учреждений является увеличение процентного состава учителей с высшим образованием.

Формируется независимая система оценки качества образования, включающая единый государственный экзамен. В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и создания условий для конкуренции образовательные учреждения полностью переведены на нормативное подушевое финансирование.

В регионе имеется целый ряд высших учебных заведений и научно-исследовательских организаций, располагающих высококвалифицированными кадрами. Эти организации выполняют основную часть работ по научному и проектному обеспечению развития нефтегазовой промышленности области, включая автономные округа. Число студентов вузов в Тюменской области составило в 2007 году 782 человека на 10000 населения, что значительно превышает как среднероссийский уровень - 525 человек на 10000 населения, так и средний показатель по УФО (495). По выпуску специалистов для различных отраслей экономики и социальной сферы учреждениями высшего образования в расчете на 10000 жителей область входит в число первых десяти регионов Российской Федерации.

В настоящее время отмечается высокая потребность предприятий-работодателей в рабочих кадрах. В целях устранения существующего дисбаланса осуществлен переход на предоставление начального и среднего профессионального образования в форме государственного заказа.

В организациях **здравоохранения** Тюменской области работают (по данным 2007 года) более 30 тыс. человек, из них 6,6 тыс. врачей и 14,2 тыс. средних медицинских работников. Обеспеченность врачами составляет 49,5 на 10 тысяч населения, при среднероссийском показателе – 49,6 и среднем по УФО – 43,6. Обеспеченность средним медицинским персоналом – 107 на 10 тысяч населения, при среднероссийском показателе – 108,6 и среднем по УФО - 115,4.

Ведется работа по укомплектованию организаций здравоохранения сельского уровня узкими специалистами. Укрепляется материально-техническая база лечебных учреждений, внедряются современные технологии и методы лечения. Повышается доступность высокоспециализированной медицинской помощи.

В Тюменской области осуществляются меры социальной поддержки в отношении ветеранов, инвалидов, семей с детьми и других категорий граждан, нуждающихся в заботе со стороны государства.

Культура. Ресурсная база отрасли «культура» позволяет предоставить различные виды услуг одновременно для более чем 110 тыс. человек. Сравнение основных показателей отрасли, таких как средняя посещаемость театров, музеев, библиотечный фонд общедоступных библиотек, позволяет констатировать, что Тюменская область находится в целом на среднероссийском уровне, при этом значительно опережая средние значения по УФО.

В настоящее время в области насчитывается 1810 объектов культурного наследия, представленных 598 объектами и ансамблями градостроительной деятельности, 182 достопримечательными местами и 1030 объектами археологии. Однако состояние объектов культурного наследия обозначает острую проблему их сохранения: высок удельный вес объектов, находящихся в среднем, неудовлетворительном и аварийном состоянии. По состоянию на 1 января 2008 года только 20% объектов культурного наследия градостроительной деятельности находятся в хорошем состоянии, в удовлетворительном состоянии находится 61% объектов. В дальнейшем будет продолжена работа по приведению объектов культурного наследия в нормативное состояние.

Около 20% населения Тюменской области в 2007 году регулярно занималось **физической культурой и спортом** (при среднероссийском показателе около 15%), что является результатом целенаправленной деятельности по модернизации материально-спортивной базы, совершенствованию сети учреждений дополнительного образования спортивной направленности, обеспечению доступности и качества физкультурно-оздоровительных услуг, проведению спортивно-массовых мероприятий, а также пропаганде здорового образа жизни.

Уникальные памятники истории и культуры, выгодное географическое положение, наличие организаций туристского сервиса способствуют увеличению значимости **туристской сферы** для экономики Тюменской области.

В последние годы в регионе наблюдается положительная динамика как в развитии инфраструктуры туризма, улучшении уровня сервиса на предприятиях туристской индустрии, так и в увеличении объемов оказываемых услуг в санаторно-курортных, гостиничных, туристических организациях. Так, показатель въездного туризма в Тюменской области с 2005 года вырос на 10% и по итогам 2007 года составил по официальным данным Тюменьстата 506,6 тыс. человек.

Тюменская область является активным участником **международных экономических отношений**. Сравнительная оценка среднедушевых показателей

внешнеторгового оборота свидетельствует о большой открытости экономики области (Тюменская область – 19066,1, УФО – 5426, РФ – 3882,7 долл. США на человека по данным за 2007 год).

По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Тюменской области (без объемов внешней торговли с Республикой Беларусь) с учетом энергетической составляющей в 2007 году достиг 25201,6 млн. долларов США. При этом основные объемы внешней торговли приходились на страны дальнего зарубежья, доля которых в общей структуре регионального экспорта составляла 88,9%, а в импортной составляющей – 60,5%.

В последние годы заметно возросла активность хозяйствующих субъектов в расширении масштабов взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными стратегическими партнерами. В 2007 году в зоне деятельности Тюменской таможни зарегистрировано 310 участников внешнеэкономической деятельности, что на 16% больше, чем в 2006 году. География внешнеэкономических связей предприятий юга области включает 76 стран.

Экологическая ситуация.

В период с 2005 по 2007 годы объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух несмотря на рост экономики и промышленного производства практически не изменился, увеличение объема сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты обусловлено ростом ввода нового жилья и объемов промышленного производства.

Для улучшения экологической ситуации в области ежегодно реализуется система природоохранных мероприятий. Приоритетными направлениями являются охрана и обустройство водных объектов, сокращение загрязнения земель. Выполняются мероприятия по строительству и реконструкции канализационных очистных систем и гидротехнических сооружений; проведению работ по берегоукреплению, защите территорий от подтоплений и созданию водоохраных зон; строительству (реконструкции) полигонов твердых бытовых отходов; внедрению в лечебных учреждениях области комплексов по утилизации опасных медицинских отходов; вывозке для захоронения бесхозных пестицидов и рекультивации загрязненных ими земель; сбору, транспортировке и переработке биологических отходов агропромышленного комплекса.

Снижению нагрузки на атмосферный воздух от стационарных источников способствуют мероприятия о газификации населенных пунктов и переводу котельных на газообразное топливо.

1.2. Основные проблемы социально-экономического развития Тюменской области

Комплексный анализ, учитывающий степень воздействия проблем на социально-экономическое развитие Тюменской области в средне- и долгосрочной перспективе, их взаимосвязь и зависимость от управленческих решений, позволил выявить следующие основные проблемы, отражающие специфику социально-экономического развития Тюменской области.

- Инфраструктурные ограничения развития (недостаточная плотность автомобильных дорог с твердым покрытием, а также значительная доля автодорог, несоответствующих нормативным параметрам, недостаточно развитая инфраструктура железных дорог, особенно связывающих регион с Севером, недостаток и необходимость модернизации систем электро- и газоснабжения, водоснабжения и канализации, каналов связи, транспортных терминалов и т.п.).

Существующая инфраструктура Тюменской области и ее качественные характеристики не в полной мере отвечают социально-экономическим потребностям экономики и населения области. Значительная часть инфраструктурных объектов работает с превышением номинальной загрузки. Износ основных фондов приводит к росту издержек и к определенному дефициту пропускных возможностей транспортной системы, систем электро- и теплоснабжения, водоснабжения и канализации.

По оценке «РосдорНИИ», доля региональных (межмуниципальных) и муниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в 2007 году составила 46,5%. По федеральным дорогам данный показатель еще выше.

Уровень благоустроенности жилищного фонда явно недостаточен, причем ситуация на селе хуже, чем в городской местности.

2. Недостаток квалифицированных специалистов рабочих специальностей, управленческого звена в целом ряде отраслей экономики.

Наличие значительной дифференциации средней заработной платы по отраслям промышленности, когда разрыв составляет до 4,4 раз между текстильной промышленностью (5345 рублей) и производством машин и оборудования (23391 рубль), создает проблемы привлечения квалифицированных рабочих в низкооплачиваемые отрасли.

Непопулярность рабочих профессий и демографический спад в 90-е годы обусловили снижение численности обучавшихся в учреждениях начального профессионального образования (НПО) с 19,2 тыс. человек в 2000 году до 12,9 тысяч в 2007 году, что вызвало высокую потребность предприятий-работодателей в рабочих кадрах в настоящее время.

Нехватка квалифицированных специалистов рабочих специальностей, управленческого звена в целом ряде отраслей экономики обусловлена, наряду с падением престижа рабочих и инженерных профессий, также дисбалансом в подготовке специалистов (в том числе переизбытком выпускников высших учебных заведений, имеющих невостребованные направления подготовки), недостаточным уровнем диверсификации образовательных услуг, оказываемых населению.

3. Недостаточный технологический уровень и высокий износ основных производственных фондов на ряде предприятий промышленности и других отраслей.

Осуществление технического перевооружения предприятий промышленности и других отраслей происходит различными темпами. С одной стороны, отмечается обновление основных фондов и снижение степени их износа на предприятиях по таким видам экономической деятельности, как обработка древесины и производство изделий из дерева, производство машин и оборудования, производство неметаллических минеральных продуктов, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, сбор, очистка и распределение воды. С другой стороны, происходит значительное увеличение степени износа основных фондов в химическом производстве, производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производстве транспортных средств и оборудования, производстве резиновых и пластмассовых изделий. Необходимо отметить, что удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе промышленных организаций составил в 2007 году 5,1%.

Сложности в процессе технологического обновления связаны с неравномерностью распределения инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, а также кроются в недостаточном объеме внутренних инвестиционных ресурсов предприятий – прибыли и амортизационных отчислений организаций.

4. Объем привлекаемых внебюджетных инвестиций недостаточен по сравнению с экономическим и финансовым потенциалом области.

Значительная доля инвестиций в основной капитал осуществляется в Тюменской области за счет средств бюджетов различных уровней.

Между тем, по своей инвестиционной привлекательности для частных инвесторов¹ Тюменская область (без автономных округов) немного превышает среднероссийский уровень, отличаясь существенно более низким, чем в России,

¹ Оценка выполнена в соответствии с «Методическими рекомендациями по оценке инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», утвержденными Минэкономразвития России 11.05.2001.

интегральным уровнем инвестиционного риска – на 30%, но, в то же время, чуть уступая среднему интегральному уровню инвестиционного потенциала (на 5%).

5. Недостаточная реализация инновационного потенциала.

В Тюменской области имеются предпосылки активизации инновационного процесса, проявляющиеся в настоящее время единично и, главным образом, на крупных предприятиях, имеющих собственную научно-исследовательскую базу. Наблюдается разобщенность в работе субъектов инновационной деятельности. Показатели инновационного развития экономики области отставали от средних значений по России и УФО.

Сдерживающими факторами инновационного развития региона являются недостаточная степень коммерциализации интеллектуальной собственности и неэффективность механизмов вовлечения в хозяйственный оборот внутренних технологических и интеллектуальных ресурсов.

6. Высокий уровень преступности.

В Тюменской области остаются высокими показатели преступности, число зарегистрированных преступлений за 2007 год составило 4103 единицы на 100 тыс. населения (1 место по Уральскому федеральному округу). В то же время по темпам роста преступности Тюменская область не входит в число 10-ти регионов с наибольшими темпами прироста числа зарегистрированных преступлений по итогам 2006 года, а в 2007 году обеспечено снижение количества зарегистрированных преступлений на 12,2% к уровню 2006 года (УФО – 11,1%, Российская Федерация – 7,1%).

7. Негативное воздействие на окружающую природную среду.

Отмечается рост объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов в поверхностные водные объекты. Количество стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за период 2002-2007 гг. возросло на 22%, при этом на очистных сооружениях улавливается и обезвреживается лишь около 30% от общего объема загрязняющих веществ. Доля загрязненных сточных вод в общем объеме стоков в 2007 году составила 28%. Существующие объемы рекультивации нарушенных земель не обеспечивают должный уровень их восстановления.

1.3. Конкуренеспособность Тюменской области

Как ожидается, в ближайшие 10-15 лет мировой экономике будет свойственно усиление влияния на экономическое развитие **инноваций**, которое проявится в применении современных высоких технологий во всех секторах производственной сферы (как в новых, так и в традиционных отраслях), а также в

опережающем росте рынков инновационных наукоемких продуктов, в том числе таких коммерческих услуг как маркетинг, инжиниринг, консалтинг, финансовые и другие услуги.

Совместная доля продукции средней и особенно высокой технoемкости к 2020 году превысит 65-70 процентов в мировом товарном экспорте. Развитие исследований в сфере нанотехнологий, которые имеют широкий спектр практических применений, в том числе в сфере информационно-компьютерных технологий, биотехнологий, новых материалов, обеспечат емкость мирового рынка продукции и услуг, созданных с использованием нанотехнологий на уровне, превышающем суммарные объемы экспорта всех нефтедобывающих стран.

Что касается основных тенденций развития секторов мировой экономики, имеющих особенно важное значение для Тюменской области, то необходимо учитывать, с одной стороны, что, несмотря на прогнозируемое снижение энергоёмкости мировой экономики, в период до 2020 года общее потребление первичных энергоресурсов будет расти, обеспечив еще более значительный рост торговли энергоресурсами, так как спрос будет концентрироваться, прежде всего, в тех развивающихся странах, которые не располагают собственными природными запасами углеводородов. С другой стороны, на рубеже 2020 года возможно возрастание роли альтернативных источников топлива (в том числе ветровой и солнечной энергии, биотоплива и др.), в связи с чем необходимо учитывать вероятность реализации как сценария роста цен на нефть, так и сценария ее снижения.

В среднесрочной перспективе цены на сельскохозяйственную продукцию, скорее всего, будут продолжать расти быстрее уровня инфляции. Согласно прогнозам, в этом сегменте мировой экономики будет возрастать спрос, прежде всего, на более качественные сельскохозяйственные продукты, такие как растительное масло, говядина и свинина, цельное сухое молоко, масло и сахар, в то время как на зерновые рост спроса будет менее значителен.

К основным долгосрочным рискам мировой экономики, актуальным для Тюменской области, могут быть отнесены: дестабилизация мировых финансовых и валютных рынков; колебания мировых цен на энергоносители; снижение темпов роста мировой торговли из-за возможной волны усиления протекционизма, направленной на устранение дисбалансов в межстрановой торговле; утрата динамики развития в традиционных промышленных секторах–лидерах и в отраслях «новой экономики» - телекоммуникаций, машиностроения и др.

Возможная реализация указанных рисков обуславливает наличие угрозы замедления темпов роста экономики Тюменской области, предъявляя повышенные требования к ее устойчивости и способности нейтрализовать негативные внешние воздействия.

Вместе с тем, основные векторы развития мировой экономики в долгосрочной перспективе задают новые приоритеты и создают новые возможности для Тюменской области в развитии внешнеэкономической интеграции, в завоевании позиций на глобальных рынках, в расширении импорта технологий и капитала.

В целом внешние условия на ключевых для экономики Тюменской области мировых рынках и основные долгосрочные тенденции развития экономики РФ, заключающиеся в расширении внутреннего рынка, масштабных инвестициях, поддерживаемых государством, и достигнутой макроэкономической стабильности, будут иметь относительно благоприятный характер для развития области.

Комплексный анализ конкурентных позиций Тюменской области, ее преимуществ с точки зрения возможности их реализации в долгосрочной перспективе и обеспечения на этой основе устойчивого экономического роста, предполагает учет всей совокупности как внутренних, так и внешних факторов и условий территориального развития.

Важнейшие факторы и условия, сильные и слабые стороны (позиции) области, ее конкурентные преимущества и имеющиеся ограничения экономического развития представлены в SWOT–матрице (табл. 1.3).

Таблица 1.3.

S (сильные стороны)**Экономика**

- Выгодное географическое расположение (область – связующее звено между восточными и западными регионами страны, нефтегазовым Севером и промышленным Уралом; кроме этого, соседство с Казахстаном, близость к государствам Центральной Азии и Китаю).
- Устойчивый экономический рост на протяжении последних лет.
- Значительные площади сельхозугодий, наличие на отдельных территориях высокопродуктивных почв, а также создаваемые Правительством области условия, обеспечивают конкурентные преимущества области в части увеличения плотности сельского населения и повышения интенсивности производства.
- Природно-ресурсный потенциал (наличие 30 разведанных месторождений нефти и значительных территорий, перспективных на нефть, запасов твердых полезных ископаемых, агрохимического сырья (торф, сапрпель).
- Наличие запасов лесных ресурсов для их дальнейшего промышленного освоения.
- Наличие магистральных нефте- и газопроводов.
- Наличие Транссибирской железнодорожной магистрали и автомагистрали, связывающих Европейскую территорию России с Сибирью и Дальним Востоком; автомобильного и железнодорожного транспортных коридоров связывающих регион с ХМАО-Югрой и ЯНАО, международного аэропорта, речных портов.
- Наличие ряда благоприятных природных факторов, формирующих рекреационный потенциал территории.
- Наличие большого числа памятников истории и культуры, обеспечивающих туристическую привлекательность территории.
- Устойчивый рынок сбыта товаров и услуг, вследствие сравнительно высоких доходов населения.

Социальная сфера

- Высокие доходы населения, рост которых выше среднероссийского уровня.
- Положительная динамика естественного движения населения в области, что является демографическим преимуществом области.
- Высокий научный и образовательный потенциал. Наличие высших учебных заведений широкого профиля. Наличие базы для развития системы профтехобразования.
- Высокая концентрация квалифицированных трудовых ресурсов.
- Высокий уровень концентрации специализированных видов медицинской помощи на базе государственных учреждений здравоохранения, наличие в них возможностей для оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи.
- Обеспечение населения на всей территории области пакетом социальных услуг.
- Развитие системы организации медицинской помощи, соответствующей демографической ситуации на территории.
- Осуществление эффективной региональной политики за счет собственных доходов регионального бюджета.
- Стабильная региональная исполнительная власть, работающая эффективно и бесконфликтно с основными субъектами экономики.

W (слабые стороны)**Экономика**

- Высокий уровень износа основных фондов, особенно по ряду отраслей, требующий значительных ресурсов для модернизации производства.
- Отставание значений показателей внедрения инновационно-технологических разработок.
- Недостаточная конкурентоспособность отдельных отраслей экономики как на внешнем, так и на внутреннем рынке.
- Невысокая степень использования природно-ресурсного потенциала (углеводородные, лесные ресурсы, строительные твердые полезные ископаемые, агрохимическое сырье).
- Низкая инвестиционная активность на рынке туристической индустрии.
- Территориальные диспропорции экономического развития области.
- Недостаточное развитие инфраструктуры территории.

Социальная сфера

- Высокая дифференциация доходов населения.
- Наличие определенной доли граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума.
- Недостаточная обеспеченность жильем.
- Недостаточный уровень благоустройства жилищного фонда.
- Территориальные диспропорции в социальном развитии области.
- Высокий уровень преступности.

О (возможности)

Экономика

- Благоприятные условия для активного проведения экономических преобразований, развития бизнеса и привлечения инвестиций.
- Близость расположения и развитость торгово-экономических и производственных связей с ХМАО-Югрой, ЯНАО и промышленно развитыми регионами Урала и Сибири, в том числе в свете реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».
- Возможность и перспективы инновационного пути развития, внедрения инновационных технологий, предполагающих сокращение использования трудовых, материальных и энергетических ресурсов.
- Возможности для существенного наращивания объемов добычи углеводородного сырья с учетом дальнейшего развития минерально-сырьевой базы.
- Создание высокоэффективного лесного кластера.
- Создание высокоэффективного кластера переработки углеводородного сырья и нефтегазохимии.
- Создание агропромышленного кластера.
- Развитие производств строительных материалов.
- Развитие туризма и рекреационной деятельности, формирование туристско-территориального кластера.
- Расширение предпринимательской инициативы.
- Возможность улучшения инновационного климата за счет реализации мер государственной поддержки и развития созданных элементов инновационной инфраструктуры (региональный и вузовские технопарки, техноцентры, венчурный фонд), дебюрократизации экономики и поддержки малого предпринимательства.

Социальная сфера

- Повышение привлекательности области для проживания населения с учетом всего комплекса географических, климатических и социально-экономических факторов.
- Развитие системы профтехобразования, ориентированной на потребности экономики области, развитие системы профориентации.
- Совершенствование системы строительства и обеспечения населения доступным жильем, развитие ипотечного кредитования, повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.
- Развитие системы дошкольного, начального и среднего общего образования, соответствующей демографической ситуации на территории.
- Модернизация и обеспечение инновационного развития сети организаций культуры, создание системы развития творческого ресурса отрасли.

Т (угрозы)

Экономика

- Ограничения роста, обусловленные недостаточной развитостью производственной инфраструктуры, прежде всего транспортной, технологическим отставанием, изношенностью основных фондов.
- Сохранение неадекватного роста цен на материально-технические ресурсы и сельскохозяйственную продукцию.
- Низкая инвестиционная активность банковской сферы в финансировании реального сектора экономики.
- Недостаточное финансирование работ по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству дорог за счет средств федерального бюджета.
- Неудовлетворительное состояние значительного числа историко-археологических памятников.
- Конкуренция со стороны соседних регионов.
- Преимущественная направленность экспорта – сырье и продукция невысокой степени переработки.
- Значительная степень воздействия колебаний конъюнктуры мирового рынка на состояние экономики и бюджета области.
- Рост потребительских цен.
- Нестабильность налогового и бюджетного законодательства.
- Отставание в экономическом развитии отдельных муниципальных образований.

Социальная сфера

- Увеличение имущественной дифференциации населения.
- Старение населения, сопровождающееся ростом социальной нагрузки.
- Недостаток кадров в сфере культуры, владеющих современными технологиями обслуживания населения.
- Трансграничный перенос загрязняющих веществ с территорий соседних регионов.

Анализ сочетания сильных и слабых сторон Тюменской области, возможностей и угроз развития позволяет сделать вывод о высоком уровне конкурентоспособности Тюменской области как в окружном, так и в общефедеральном масштабе. Выгодное географическое расположение и природно-ресурсный потенциал, устойчивый экономический рост на протяжении последних лет, рост доходов населения и положительная динамика естественного движения населения создают основу конкурентоспособного развития Тюменской области в перспективе.

Слабые стороны во многом являются следствием трудностей, сложившихся при переходе от советской плановой экономики к рыночным принципам хозяйствования, вызваны негативными общероссийскими процессами 90-х годов, инерционностью развития экономики в предшествующие периоды. В числе слабых сторон конкурентного облика региона – высокий уровень износа основных фондов, особенно по ряду отраслей, требующий значительных ресурсов для модернизации производства, отставание значений показателей внедрения инновационно-технологических разработок от сложившихся в мировой экономике, дифференциация в развитии отраслей промышленности, неконкурентоспособность отдельных отраслей экономики как на внешнем, так и на внутреннем рынке.

Вместе с тем, сильные стороны экономики и социальной сферы Тюменской области способны противостоять основным угрозам, а возможности развития, обусловленные благоприятными условиями для активного проведения экономических преобразований,—развития бизнеса и привлечения инвестиций, локализации перспективных производств по кластерному принципу, развития системы образования и организаций культуры, обеспечения населения качественным и доступным жильем и др., формируют предпосылки успешного решения проблем в экономической и социальной сфере Тюменской области, реализации важнейших приоритетов долгосрочного социально-экономического развития региона.

В прогнозный период конкурентоспособность Тюменской области во все возрастающей степени будет определяться наукоемкостью, инновационностью и социальной ориентированностью ведущих отраслей и видов экономической деятельности.

Повышение конкурентоспособности будет обеспечено не только за счет модернизации стремительно устаревающих материальных активов промышленности, транспорта, связи, строительства, но, главным образом, за счет

применения принципиально новых экологически чистых технологий добычи и переработки природных ресурсов, внедрения современных ресурсосберегающих технологий, использования новых видов транспорта, новых видов и форм социального сервиса. Инновации должны стать ключевым элементом развития всех составляющих не только производственной, но и социальной сферы региона.

Нефтегазовый комплекс. В Тюменской области имеются предпосылки для увеличения добычи на нефтяных месторождениях Уватской группы, дальнейшего развития нефтегазохимии на Тобольской промышленной площадке и нефтепереработки в г.Тюмени. Инновационный вектор в организации воспроизводства минерально-сырьевой базы нефтегазового комплекса, в добыче и переработке углеводородов призваны обеспечить известные научно-исследовательские организации, а также созданный в Тюмени «Западно-Сибирский инновационный центр».

В средне- и долгосрочной перспективе в экономике Тюменской области существенно повысится роль нефтегазохимии за счет создания новых крупнотоннажных производств химических продуктов, прежде всего полимеров, а также производств по выпуску полимерной продукции для конечного потребителя. Предприятия отрасли станут одними из основных потребителей инновационной продукции, технологий и решений.

Лесной комплекс Тюменской области объективно претендует на важное место в экономике региона, особенно в условиях ее диверсификации.

Конкурентными преимуществами лесного комплекса Тюменской области являются:

- наличие лесных ресурсов, практически повсеместная их распространенность на территории юга Тюменской области;
- наличие хозяйствующих и управленческих структур, а также производственных перерабатывающих мощностей;
- появление современных технологий выращивания леса и его заготовки, высокопроизводительных технологий и техники перерабатывающих производств;
- наличие транспортных путей (железная дорога и автомобильные дороги магистрального типа);
- выгодное географическое положение для экспорта продукции (Казахстан и страны Центральной Азии);
- государственная поддержка, оказываемая за счет средств областного бюджета.

Ключевое значение при формировании конкурентоспособного лесного кластера приобретают:

- совершенствование организации рационального и неистощительного использования лесов, важнейшим звеном которой должна стать долгосрочная аренда лесных участков с обеспечением полного цикла воспроизводства лесных ресурсов;

- системная модернизация лесного хозяйства и обрабатывающих производств, направленная на повышение эффективности производства и конкурентоспособности производимой продукции на основе инновационных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

- опережающее развитие мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесины и древесных отходов, создающее условия для диверсификации производства и повышения эффективности использования лесосырьевого потенциала региона.

В целях повышения конкурентоспособности лесного комплекса Тюменской области необходимо оказать содействие развитию деревянного домостроения и малой энергетики (использование древесных отходов в качестве альтернативного топлива), а также продвижению проектов по созданию технологий и организации современных производств с использованием низкотоварной древесины, отходов переработки, лесосечных отходов.

Машиностроительный комплекс Тюменской области обладает значительным потенциалом развития как в сфере производства массовой продукции, ориентированной на внешний и внутренний рынок, так и в сфере уникального и высокотехнологичного производства. Наиболее перспективен выпуск продукции, ориентированной на нужды предприятий нефтегазового комплекса – буровое, геологоразведочное, нефтепромысловое, нефтеперерабатывающее оборудование, приборы и средства автоматизации, сервисное обслуживание, ремонт и модернизация подобного оборудования. Хорошим потенциалом конкурентоспособного развития обладают также производства по выпуску оборудования и металлоизделий для строительного комплекса, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства.

Устойчивый экономический рост *строительного комплекса* области, обеспечивающий Тюменской области лидирующие позиции в УФО и России в целом, формирует условия для дальнейшего опережающего развития производственной базы строительства; совершенствования сети строительного-

монтажных организаций, повышение уровня их мобильности, внедрения в повсеместную практику инновационных технологий производства строительных работ; снижения ресурсоёмкости и стоимости строительства за счет совершенствования проектно-конструкторских решений зданий и сооружений, применения современных качественно новых строительных материалов; создания систем инженерной поддержки зданий и сооружений, а также контроля за безопасностью строительных работ, введение современных информационных технологий, в том числе ГИС-технологий для обеспечения контроля за сроками строительства, качеством и безопасностью строительного производства.

Сельское хозяйство, рыбоводство. Сельское хозяйство, включая рыбоводство региона, имеет потенциал к развитию, реализация которого связана с интенсификацией производства. Перспективы развития агропромышленного комплекса Тюменской области связаны с созданием и реализацией стимулов для эффективного производства сельскохозяйственной продукции, как материальной основы обеспечения экономического роста в агропромышленном комплексе, повышения качества жизни сельского населения и достижения продовольственной безопасности, с повышением конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции. В числе основных приоритетов – выход на качественно новый технологический уровень производства, стимулируемый масштабным привлечением в отрасль инвестиционных средств, ослабление инфраструктурных ограничений, формирование новых рынков, улучшение уровня жизни сельского населения.

Туризм является одной из наиболее перспективных «новых» отраслей специализации региона. Потенциал для роста имеется в различных сегментах туристической отрасли и связан с историко-архитектурным наследием, высоким природным потенциалом (в сочетании с другими видами отдыха и туризма), включающим этнографический, санаторно-курортный, охотничье-рыболовный, экологический туризм.

В развитии *социальной сферы* Тюменской области в долгосрочной перспективе приоритетом должно стать закрепление конкурентных преимуществ региона (положительные тенденции в демографии, высокие доходы населения, высокий образовательный потенциал, возможности для оказания качественной медицинской помощи, включая высокотехнологичную):

1. В сфере демографического развития – сохранение положительных демографических трендов за счет снижения уровня смертности (детской и в трудоспособном возрасте) и увеличения продолжительности жизни населения,

укрепления института семьи, поддержки семей при рождении и воспитании детей, создания условий для обеспечения материальной стабильности и благополучия семьи.

2. В сфере обеспечения достойного уровня жизни – сохранение роста реальной заработной платы и доходов населения и на их основе рост качества и уровня жизни; установление государственных гарантий в сфере оплаты труда, обеспечивающих в полной мере воспроизводство рабочей силы, развитие социальных технологий и комплексное содействие выходу на самообеспечение малоимущих категорий граждан, преодоление бедности среди сельского населения.

3. В сфере систем жизнеобеспечения населения – сохранение и приумножение жилого фонда, повышение его комфортабельности; развитие коммунального хозяйства, транспорта и связи.

4. В сфере социальной защиты населения – реализация государственной программы преодоления бедности; создание эффективной системы защиты населения от социальных рисков; осуществление социальной защиты малообеспеченных семей, а также инвалидов, пожилых и других слабо защищенных категорий граждан.

5. В сфере занятости – обеспечение гражданам возможности трудиться на условиях свободно избранной, полной и продуктивной занятости; защита трудовых прав и интересов работников через систему социального партнерства, планирование развития рынка труда, оптимизация спроса и предложения рабочей силы в территориальном и профессиональном разрезах, в том числе с учетом потребностей реализации крупных инвестиционных региональных и макрорегиональных проектов, повышения эффективности и результативности государственного управления и контроля в сфере охраны труда.

6. В сфере модернизации и развития здравоохранения – совершенствование профилактики и диагностики заболеваний на всех уровнях оказания медицинской помощи, обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью.

7. В сфере формирования социокультурной среды – повышение роли и качества общего и профессионального образования; создание системы образовательных услуг, обеспечивающих развитие детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения, и внедрение новых образовательных технологий; раскрытие и оптимизация образовательного потенциала области для устранения диспропорций на рынке труда и обеспечения квалифицированными специалистами крупных региональных инвестиционных

проектов; диверсификация культуры Тюменской области в интересах развития качественного человеческого потенциала; совершенствование и обновление кадрового ресурса сферы культуры с учетом основных тенденций ее развития; государственная поддержка системы образования и культуры.

8. Разработка и реализация стратегии управления наукой, направленной на ее развитие, создание новых технологий и их модернизацию.

В сфере *экологии и рационального природопользования* Тюменской области в долгосрочной перспективе главным приоритетом должно стать улучшение качества окружающей природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Реализация указанных направлений повышения конкурентоспособности экономики Тюменской области и обеспечения ее устойчивого социально-экономического развития должна осуществляться как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Федеральная составляющая политики долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области определяется общей логикой реформирования российской экономики, последовательным проведением институциональных и структурных преобразований, поддержкой и развитием механизмов государственно-частного партнерства на рыночных принципах, созданием благоприятной административно-правовой среды для малого бизнеса и поддержкой инновационных секторов экономики, урегулированием и развитием системы межбюджетных отношений.

2. Цели, задачи и приоритеты долгосрочного развития Тюменской области

Стратегическая миссия Тюменской области в составе Уральского федерального округа и Российской Федерации на прогнозный период:

Формирование современного сервисного центра Уральского федерального округа, опирающегося на эффективное использование природно-ресурсного потенциала региона, благоприятное географическое положение и высококачественные трудовые ресурсы, обеспечивающего новый уровень интеграции нефтегазодобывающих и старопромышленных регионов УФО за счет опережающего развития нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, химической и других высокотехнологичных видов промышленности и сельского хозяйства, а также за счет предоставления широкого спектра услуг (в том числе научно-инновационных, сервисных, транспортно-логистических, коммуникационных, туристических, социальных и др.).

Стратегическая цель – рост уровня жизни населения вследствие инновационного социально-ориентированного развития Тюменской области на основе оптимального использования природно-экономического, производственного, научно-технического, кадрового потенциала и конкурентных преимуществ, совершенствования пространственной организации производительных сил области.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года направлена на достижение **стратегической цели** Тюменской области, которая раскрывается через систему стратегических приоритетов, сформулированных на основе выявленных конкурентных преимуществ и проблем в экономике и социальной сфере области, с учетом общенациональных целей и задач, определенных федеральной политикой социально-экономического развития Российской Федерации, а также приоритетов развития Уральского федерального округа.

Стратегическими приоритетами Тюменской области являются:

1. Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития области.
2. Повышение уровня и качества жизни населения:
 - повышение уровня здоровья населения;
 - обеспечение потребностей населения в услугах образования и культуры;
 - повышение безопасности жизни населения.
3. Повышение эффективности государственного управления.

Система целей охватывает все сегменты экономики и социальной сферы и содержит цель, стратегические приоритеты и задачи развития Тюменской области на долгосрочную перспективу.

Цели и задачи Концепции реализуются посредством исполнения мероприятий областных целевых программ.

Таблица 2.1

Система целей, приоритетов и задач долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области

Стратегическая цель – рост уровня жизни населения вследствие инновационного социально-ориентированного развития Тюменской области на основе оптимального использования природно-экономического, производственного, научно-технического, кадрового потенциала и конкурентных преимуществ, совершенствования пространственной организации производительных сил области

Приоритеты	Задачи
<i>Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития области</i>	<p>Повышение конкурентоспособности экономики, в том числе за счет усиления инновационной активности предприятий</p> <p>Повышение инвестиционной привлекательности экономики, увеличение доли инвестиций в валовом региональном продукте</p> <p>Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест</p> <p>Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте</p> <p>Увеличение производительности труда</p> <p>Развитие приоритетных секторов экономики, в том числе через стимулирование создания эффективных экономических кластеров</p> <p>Развитие эффективного и конкурентоспособного агропромышленного комплекса</p> <p>Развитие инфраструктуры (транспортной, энергетической, инженерной)</p> <p>Развитие малого предпринимательства</p> <p>Развитие туристско-рекреационной отрасли</p> <p>Обеспечение сбалансированного территориального развития области</p>
<i>Повышение уровня и качества жизни населения</i>	<p>Повышение материального уровня жизни населения, увеличение размера реальной заработной платы</p> <p>Совершенствование системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг</p> <p>Развитие и сохранение трудового потенциала</p> <p>Обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты) населения области</p> <p>Обеспечение эффективной занятости экономически активного населения</p> <p>Повышение доступности жилья для населения</p> <p>Повышение уровня благоустроенности жилищного фонда, ликвидация непригодного для проживания жилья</p> <p>Обеспечение доступа населения к качественным и современным телекоммуникационным услугам</p>

	<p>Повышение доступности и качества коммунальных услуг, торгового и бытового обслуживания населения области</p> <p>Создание условий для организации досуга и отдыха населения</p> <p>Улучшение состояния окружающей среды</p>
<p><i>- повышение уровня здоровья населения</i></p>	<p>Обеспечение доступности, качества и многообразия услуг медицинской помощи для населения области</p> <p>Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи</p> <p>Повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации</p> <p>Повышение эффективности службы родовспоможения и детства</p> <p>Развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей</p> <p>Развитие физкультурно-спортивной активности и здорового образа жизни населения</p> <p>Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки</p> <p>Формирование потенциала противодействия наркотизации общества</p>
<p><i>- обеспечение потребностей населения в услугах образования и культуры</i></p>	<p>Обеспечение доступности, качества и многообразия услуг образования, культуры для населения области</p> <p>Создание условий для развития детей дошкольного возраста</p> <p>Предоставление образования, формирующего конкурентоспособного и социально-адаптированного выпускника</p> <p>Обеспечение экономики и социальной сферы региона востребованными квалифицированными профессиональными кадрами</p> <p>Создание условий в учреждениях интернатного типа для полноценного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</p> <p>Обеспечение сохранности объектов культурного наследия и их надлежащее использование</p> <p>Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни</p> <p>Содействие возрождению и сохранению историко-культурного наследия, духовных ценностей народов</p> <p>Обеспечение государственной поддержки молодежи</p>
<p><i>- повышение безопасности жизни населения</i></p>	<p>Профилактика преступлений и правонарушений и усиление борьбы с преступностью</p> <p>Сокращение количества погибших и раненых в дорожно-транспортных происшествиях</p> <p>Обеспечение безопасности населения и территорий области от угроз природного и техногенного характера</p> <p>Обеспечение безопасности населения от угроз национальных конфликтов</p>
<p><i>Повышение эффективности государственного управления</i></p>	<p>Повышение эффективности использования государственного имущества и бюджетных средств</p> <p>Повышение прозрачности деятельности органов государственной власти области, в том числе путем развития и распространения в области информационно-коммуникационных технологий, увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме</p> <p>Реализация современных методов планирования и управления</p> <p>Увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления</p>

государственных услуг

Снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в исполнительный орган государственной власти области (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности

Сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в исполнительный орган государственной власти области (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг

Достижение определенного Президентом Российской Федерации уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг

3. Сценарии и прогноз социально-экономического развития Тюменской области

Предпосылки формирования сценариев

Прогноз развития Тюменской области на перспективу до 2020 и 2030 года разработан в рамках подготовки и согласования стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации с Концепцией долгосрочного развития (КДР) Российской Федерации на период до 2020 года на основе общих целевых установок и методологических принципов.

Тенденции и условия развития мировой и национальной экономики, направления совершенствования законодательства и институциональной среды, социальной, бюджетно-налоговой, внешнеэкономической политики также определяются на уровне национальной экономики. В этой связи параметры **внешней среды** для развития Тюменской области – тенденции и динамика национальной экономики и внешнеэкономических условий заданы в соответствии с тремя основными сценариями, характеризующими альтернативные модели развития РФ: инерционным, энерго-сырьевым и инновационным, в рамках которых также разработаны сценарии развития Уральского федерального округа.

Расширение внешних рынков сбыта продукции и услуг, производимых в Тюменской области, будет возможно как за счет расширения географии поставок уже производимых товаров, так и за счет выпуска новых видов продукции и предоставления новых видов услуг. Успешное продвижение продукции может быть обеспечено за счет повышения ее качества, производства уникальных (дефицитных) на макрорегиональных и национальном рынках материалов, а также за счет участия предприятий региона в крупных проектах как на территории УФО (проект «Урал Промышленный – Урал Полярный», создание транспортных коридоров, освоение нефтегазовых месторождений), так и на территории других округов. Расширение рынков сбыта может быть реализовано по следующим основным направлениям: производство продуктов питания, продукции нефтепереработки, химии, машиностроения и лесопромышленного комплекса, а также предоставление услуг.

Важнейшим фактором формирования перспективной стратегии социально-экономического развития Тюменской области является *вовлеченность региона в процессы социально-экономического развития Уральского федерального округа и*

Российской Федерации, возможность подключения к общерегиональным проектам, получения эффектов межрегиональных взаимодействий. Основными сферами участия региона в подобных проектах могут стать: обеспечение жильем, совершенствование качества жилой среды, здравоохранение, сельское хозяйство, наука, транспорт, создание промышленных кластеров, экология, а также комплексные межрегиональные проекты («Урал Промышленный – Урал Полярный»).

Активное участие Тюменской области в общенациональных и межрегиональных проектах РФ позволит обеспечить динамичное и устойчивое развитие ее экономики и социальной сферы, будет способствовать реализации ее стратегической миссии и достижению долгосрочных целей социально-экономического развития.

Особое значение для перспективного развития всех субъектов Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, имеет реализация мегапроекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», в рамках которого предполагается строительство железных дорог «Полуночное – Обская», «Обская – Салехард – Надым», автодороги Агириш – Салехард, создание новых энергетических мощностей, а также освоение значительного количества месторождений твердых полезных ископаемых (в основном, рудных) с использованием преимуществ концентрации предприятий на территории Ханты-Мансийского – Югры и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Проект следует рассматривать в качестве существенного фактора формирования спроса на продукцию и услуги, производимые в Тюменской области. Участие области в проекте целесообразно, главным образом, по следующим направлениям: продовольственное обеспечение, производство транспортных средств, поставки продукции машиностроения, предоставление услуг (в первую очередь, транспортных, образовательных и туристско-рекреационных).

Внутренние факторы и условия определяются особенностями экономического развития области и спецификой стоящих перед ней проблем.

Специализация Тюменской области сформировалась под воздействием развития нефтегазового комплекса Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (ХМАО) и Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО). Вместе с тем, в области сложилась многоотраслевая структура экономики, базовыми секторами которой являются нефтяная, нефтеперерабатывающая и нефтехимическая промышленность, машиностроение и металлообработка, пищевая промышленность,

электроэнергетика, сельское хозяйство, транспортно-логистический комплекс, торговля и социальные услуги, также сильно ориентированные на внешний спрос.

Учитывая, что нефтегазовый комплекс останется базовым сектором развития ХМАО - Югры и ЯНАО на долгосрочную перспективу, можно предполагать, что обслуживание нефтегазового комплекса автономных округов и развития Севера останется главным фактором перспективного экономического роста для всех сценариев развития Тюменской области. В то же время при условии наращивания новых высокотехнологичных производств, в том числе связанных с нефтегазосервисом, а также сектора социальных услуг появляются вполне реальные альтернативы традиционно сложившемуся типу развития Тюменской области. Развитие указанных новых производств и услуг призвано повысить устойчивость базовых секторов и экономики области в целом, сглаживая воздействие на хозяйство, систему расселения и бюджетную систему конъюнктурных колебаний в нефтегазовом секторе.

Реальное поле выбора альтернатив развития Тюменской области определяется ее конкурентными преимуществами. К наиболее перспективным отраслям экономики Тюменской области, способным освоить инновации, относятся: нефтегазовый комплекс, нефтехимическая промышленность, машиностроение и металлообработка, медицинская и фармацевтическая промышленность, переработка древесины, транспортный комплекс, сельское хозяйство и пищевая промышленность.

В регионе сложился развитый многопрофильный научный потенциал, включающий высшие учебные заведения и научно-исследовательские организации, которыми выполняется широкий спектр работ и исследований, связанных с проблемами развития нефтегазовой промышленности области.

Через Тюменскую область проходят главные транспортные маршруты, обеспечивающие функционирование нефтегазовой промышленности и жизнеобеспечение основной части населения Ханты-Мансийского-Югры и Ямало-Ненецкого автономных округов. В будущем на территории области могут размещаться составные части международных транспортных коридоров, связывающих страны Европы со странами Восточной Азии, создающие условия для дальнейшего развития транспортно-логистической специализации области.

Сценарное представление перспектив развития Тюменской области предполагает идентификацию в каждом из сценариев: целевой ориентации; институциональной структуры (экономических условий и механизмов, интересов

различных субъектов регионального развития); производственной структуры; ключевых экономических и социальных показателей.

Инерционный и энерго-сырьевой сценарии основаны на предположениях относительно развития Тюменской области в рамках сложившейся к настоящему времени экспортно-сырьевой модели роста. В рамках обоих сценариев предполагается сохранение сложившихся тенденций в развитии производства и социальной сферы и различаются указанные сценарии, в основном, предполагаемыми объемами инвестиционных ресурсов, которые могут быть привлечены в российскую экономику в целом и в экономику Тюменской области.

Качественно иной тип экономического роста, предполагающий переход на новый технологический уклад, связанный с развитием высокотехнологичных отраслей, социально ориентированную модель роста, предполагается в рамках **инновационного сценария** развития Тюменской области, который определяет перспективы развития региона в рамках инновационного развития экономики России.

Инерционный сценарий

При реализации инерционного сценария развития Российской Федерации, в рамках которого рассматривается соответствующий сценарий развития Тюменской области, приоритет в росте производства и доходов населения получают наиболее конкурентоспособные регионы, в их числе и Тюменская область.

Предполагается, что основным фактором экономического развития области останется выполнение сервисных функций по отношению к нефтегазодобывающему комплексу ХМАО - Югры и ЯНАО.

Развитие Тюменской области будет происходить в условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. В структуре доходов населения области будет увеличиваться доля социальных выплат, динамика которых будет оказывать возрастающее влияние на общую динамику и формирование конечного спроса в области. В большинстве обрабатывающих секторов области сохранится низкий уровень конкурентоспособности и невысокая инвестиционная привлекательность.

Основные факторы экономического роста останутся прежними: развитие промышленности, транспорта и связи, торговли и сельского хозяйства, динамика которых будет зависеть от роста доходов населения, а также отраслей социальных услуг, развитие которых будет обеспечиваться за счет расходов

федерального и регионального бюджетов, инвестиционный спрос также будет невысоким.

Неблагоприятное развитие внешних условий, касающихся РФ в целом, будет негативно сказываться на экономической динамике Тюменской области, поскольку внешние стимулы для роста будут невысокими, а имеющиеся внутренние источники роста будут ограничиваться еще и нарастающим уровнем износа основных производственных фондов.

Энерго-сырьевой сценарий

Сценарий энерго-сырьевого развития представляет по сравнению с инерционным сценарием более благоприятные условия для развития Тюменской области в ее нынешней структуре с точки зрения привлечения в экономику инвестиционных ресурсов, а также роста внешнего спроса на продукцию и услуги области.

Реализация энерго-сырьевого сценария для Уральского федерального округа предполагает сохранение и дальнейшее развитие его современной специализации, доминирование добывающих секторов и концентрацию инвестиционных ресурсов преимущественно в Западно-Сибирской нефтегазовой провинции. Для Тюменской области реализация энерго-сырьевого варианта создаст благоприятные условия для участия в инвестиционных проектах межрегионального значения: в проектах освоения нефтегазовых ресурсов в ЯНАО и ХМАО-Югры, «Урал Промышленный – Урал Полярный». Развитие региональной инфраструктуры будет способствовать реализации транспортно-транзитного потенциала.

Индустриальный потенциал Тюменской области будет реализован за счет модернизации и развития отраслей традиционной специализации области: нефтехимической промышленности, машиностроения, пищевой промышленности. Диверсификация экономики области предполагает привлечение инвестиций не только на развитие предприятий топливно-энергетического комплекса в ходе промышленной разработки нефтяных месторождений в Уватском районе, но и других отраслей: машиностроения, нефтепереработки и нефтехимии, легкой, пищевой, медицинской и фармацевтической промышленности, приборостроения, переработки древесины.

Приоритетное развитие в Тюменской области получит производство и переработка сельскохозяйственной продукции, на этой базе будет формироваться Южно-Уральская сельскохозяйственная зона опережающего роста.

В энерго-сырьевом варианте УФО предполагается полномасштабная реализация проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», который рассматривается в качестве существенного фактора формирования внешнего спроса на продукцию и услуги, производимые в Тюменской области, участие которой в проекте предполагается по следующим направлениям: продовольственное обеспечение, производство транспортных средств, поставки продукции машиностроения, услуги.

Инновационная компонента технологического обновления отраслей традиционной специализации Тюменской области при реализации данного сценария будет базироваться преимущественно на развитии сложившегося научно-образовательного потенциала области, а также на импорте инноваций из-за рубежа и из других российских регионов.

Инновационный сценарий

Перспективы инновационного роста Тюменской области связаны с модернизацией традиционной промышленности, созданием ряда новых секторов в нефтегазосервисе, высокотехнологичных производств в обрабатывающем секторе и агрокомплексе, развитием региональной инновационной и социальной системы.

Развитие базовых секторов экономики Тюменской области в долгосрочной перспективе будет связано с развитием нефтедобычи, глубокой переработки углеводородного сырья и обслуживанием нефтегазового комплекса ХМАО-Югры и ЯНАО. Такое закрепление специализации включает появление в области новых видов экономической и социальной деятельности: технологического обеспечения, проектирования и инновационных разработок; материально-технического снабжения и логистического обслуживания; управления информацией; привлечения, обустройства и подготовки высокопрофессиональных кадров для геологии, разведки недр, нефтегазового машиностроения, автоматизации и управления, информатики и других отраслей – ключевых смежников ядра нефтегазодобывающего кластера.

Реализация инновационного сценария предполагает развитие в области производств по глубокой переработке углеводородного сырья, связанных с выпуском продукции с высокой добавленной стоимостью, а также высокотехнологичных производств, не связанных с потреблением большого объема привозных сырьевых ресурсов, основанных на эффективном использовании собственной сырьевой базы; поддержку широкомасштабного жилищного строительства и развитие собственной строительной индустрии; интенсификацию

сельскохозяйственного производства, улучшение качественных характеристик и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции; развитие транспортно-логистических узлов для обеспечения потребностей активно развивающихся отраслей экономики.

В рамках инновационного сценария предполагается рост и повышение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельского населения, создание условий для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, рост инвестиций в агропромышленное производство путем привлечения средств финансово-промышленных структур, укрепление сотрудничества сельскохозяйственных товаропроизводителей с заготовительными, перерабатывающими и торговыми структурами; увеличение темпов роста производства продукции в пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, уровня использования производственных мощностей, внедрение инновационных технологий переработки сырья, модернизация и техническое перевооружение организаций, продвижение продукции АПК на рынки других регионов и международные рынки.

На основе инновационного развития агропромышленного комплекса в южных районах Тюменской области в кооперации с Курганской и Челябинской областями предполагается формирование сельскохозяйственной зоны опережающего роста.

Тюменская область располагает развитым образовательным и научно-исследовательским потенциалом, на базе которого предполагается формирование региональной инновационной системы, способной не только осваивать, но и активно генерировать инновации.

Важнейшая роль в реализации инновационного сценария развития Тюменской области отводится развитию малого бизнеса в промышленности, агрокомплексе, инновационной сфере, туризме.

Тюменская область располагает значительным потенциалом для развития туристско-рекреационного комплекса. Инновационный вариант предполагает создание в области туристско-рекреационного кластера. В целях развития социальной инфраструктуры, в том числе развития туристической индустрии, предполагается строительство нескольких отелей международной категории, торговых и торгово-развлекательных комплексов, мотелей, гостиниц и спортивно-сервисных, санаторно-курортных комплексов, музейных центров. Реализация на

территории Тюменской области крупных инвестиционных проектов позволит сформировать в регионе несколько зон опережающего развития, которые будут выступать в качестве локомотивов роста для окружающей их территории.

В стадии реализации находится «Уватский проект» компании ТНК-ВР, который в перспективе сформирует Уватскую зону опережающего роста.

Тобольская нефтегазохимическая зона опережающего роста может быть сформирована на Тобольской промышленной площадке (ООО «Тобольск-Нефтехим», ООО «Тобольск-Полимер», входящие в структуру компании «СИБУР-Холдинг»), где возможна организация ряда крупнотоннажных производств по глубокой переработке углеводородного сырья и выпуску различных видов химической продукции, ориентированной как на экспорт, так и на замещение импорта.

Реализация инновационного варианта развития России предполагает осуществление ряда институциональных преобразований, касающихся повышения инвестиционной привлекательности страны в целом, создания новых эффективных моделей взаимодействия власти и бизнеса, повышения качества человеческого капитала, формирования новой социальной структуры общества. Для Тюменской области, помимо решения общенациональных проблем институционального характера, первоочередное значение имеют меры по развитию и государственной поддержке сельскохозяйственного производства, решению социальных проблем, регулированию миграционных процессов. Проведение институциональных преобразований является необходимым условием реализации инновационного сценария.

Варианты прогноза социально-экономического развития Тюменской области

Перспективное развитие Тюменской области будет проходить в ***три этапа***, различающихся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики Российской Федерации.

Первый этап (до 2015 года) базируется на реализации и расширении глобальных конкурентных преимуществ в «традиционных» отраслях специализации Тюменской области – нефтедобыче, первичной переработке углеводородного сырья, нефтегазосервисе, машиностроении, транспорте, аграрном секторе, а также создании высокотехнологичных производств по переработке углеводородного сырья с получением нового ассортимента продукции более высоких переделов.

Одновременно будут создаваться институциональные условия и технологические заделы, обеспечивающие на следующем этапе диверсификацию производственного комплекса области и переход к инновационному развитию.

Второй этап (2016-2020 годы) предполагает дальнейшую диверсификацию экономики области, повышение конкурентоспособности обрабатывающих и сервисных отраслей, улучшение качества человеческого потенциала и социальной среды. При реализации инновационного сценария на основе структурной диверсификации экономики будет обеспечено формирование модели социально-ориентированного инновационного развития региона.

Третий этап (2021-2030 годы) – интенсивный качественный рост экономики области на новой технологической базе, высокий уровень и качество жизни населения.

Основные количественные характеристики вариантов развития Тюменской области на перспективу до 2020 и 2030 года, уточненные с учетом последствий мирового финансового кризиса 2008 -2009 годов, представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1.

Макроэкономические параметры вариантов социально-экономического развития Тюменской области

	Энерго – сырьевой	Инновационный
ВРП		
2015 год к 2007 году	1,3 раза	1,4 раза
2020 год к 2015 году	1,2 раза	1,3 раза
2030 год к 2020 году	1,4 раза	1,5 раза
Индекс промышленного производства		
2015 год к 2007 году	2,26 раза	2,64 раза
2020 год к 2015 году	1,14 раза	1,18 раза
2030 год к 2020 году	1,4 раза	1,5 раза
Инвестиции		
2015 год к 2007 году	1,27 раза	1,34 раза
2020 год к 2015 году	1,17 раза	1,22 раза
2030 год к 2020 году	1,4 раза	1,6 раза

	Энерго – сырьевой	Инновационный
Реальные располагаемые доходы населения		
2015 год к 2007 году	1,18 раза	1,22 раза
2020 год к 2015 году	1,26 раза	1,38 раза
2030 год к 2020 году	1,5 раза	1,6 раза

Достижение значений показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике»:

- а) создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест;
- б) увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году;
- в) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года;
- г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года.

4. Стратегические направления долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области

Конкурентоспособность Тюменской области в долгосрочной перспективе будет определяться, в первую очередь, инновационностью и социальной ориентированностью ведущих отраслей и видов деятельности ее социальной и производственной сферы. Повышение конкурентоспособности области предполагает модернизацию основных средств экономики за счет масштабного привлечения инвестиций в основной капитал, расширения применения новых экологически чистых технологий промышленного производства, предоставления новых видов высококачественных социальных услуг. При этом ключевым элементом развития всех составляющих социальной и производственной сфер Тюменской области должны стать инновации.

Важнейшие перспективные направления инновационного развития социальной сферы и различных производственных комплексов Тюменской области на долгосрочную перспективу видятся следующим образом.

4.1. Стратегия развития социальной сферы Тюменской области

Цель социальной политики Тюменской области - формирование конкурентоспособного человеческого капитала области путем улучшения качества жизни и здоровья её населения.

Основные принципы развития социальной сферы

- координация и согласование «по вертикали» и «по горизонтали» действий всех заинтересованных субъектов социальной политики Тюменской области;
- повышение результативности и качества принимаемых управленческих решений путем использования современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- бюджетирование, ориентированное при реализации социальной политики Тюменской области, на результат;
- социальное партнерство;
- оказание социальных услуг через систему государственного заказа с учетом клиентоориентированности.

Задачи развития социальной сферы

Общесистемные социальные задачи Тюменской области.

1. Повышение эффективности, результативности и качества системы управления социальной политикой и координации отношений в социальной сфере, включая формирование нормативов и стандартов предоставления социальных услуг населению, путем разработки и утверждения их соответствующим нормативным правовым актом Тюменской области.

2. Повышение мотивации в реализации социальной политики на принципах соучастия различных слоев общества, а также неэкономического стимулирования и поощрения социально значимых общественных объединений граждан, активно действующих на территории Тюменской области.

3. Инновационное развитие социальной сферы на основе кластерного подхода, включая создание неврологического и нейрохирургического, диагностического кластеров, сети образовательно-оздоровительных центров для обеспечения потребностей населения Тюменской области, УФО и соседних регионов в высококачественных социальных услугах.

В сфере демографической и миграционной политики

1. Закрепление положительных тенденций демографической динамики, повышение суммарного коэффициента рождаемости, увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

2. Гармонизация структуры внутри- и межрегиональных миграционных потоков с потребностями устойчивого социально-экономического развития Тюменской области.

3. Укрепление института семьи, поддержка семей при рождении и воспитании детей, стимулирование рождения в семьях 2-го ребенка и последующих детей, создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, организация профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; развитие семейных форм устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поддержка семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства.

4. Возрождение духовных и семейных ценностей, повышение роли и статуса женщины-матери, социальная защита и материальное поощрение ответственного родительства, улучшение репродуктивного здоровья населения.

В сфере развития рынка труда, повышения трудового потенциала, занятости и самозанятости населения

1. Регулирование рынка труда, оптимизация спроса и предложения рабочей силы в территориальном и профессиональном разрезах, в том числе с учетом потребностей реализации крупных инвестиционных региональных и межрегиональных проектов.

2. Нейтрализация вероятных негативных последствий дефицита квалифицированных трудовых ресурсов, увеличение доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы.

3. Повышение эффективности и результативности государственного управления и контроля в сфере охраны труда.

В сфере повышения уровня жизни населения

1. Усиление межведомственного взаимодействия в решении проблемы преодоления бедности, переход от оказания помощи отдельным категориям населения к адресной социальной поддержке конкретной малоимущей семьи.

2. Преодоление бедности среди сельского населения и стимулирование его самозанятости.

3. Снижение уровня преступности, смертности от дорожно-транспортных происшествий.

4. Предупреждение межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их урегулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений, а также активизацию работы по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма.

В сфере модернизации и развития здравоохранения

1. Совершенствование профилактики и диагностики заболеваний на всех уровнях оказания медицинской помощи.

2. Обеспечение населения специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощью, в том числе скорой специализированной медицинской помощью.

3. Развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения.

4. Обеспечение системы здравоохранения области медицинскими кадрами, повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их

квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

5. Снижение младенческой смертности, смертности от болезней системы кровообращения, новообразований, туберкулеза.

В сфере развития образования

1. Создание системы образовательных услуг, обеспечивающих развитие детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения, выявление и поддержку одаренных детей и молодежи, и внедрение новых образовательных технологий.

2. Обеспечение 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях.

3. Увеличение числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста .

4. Раскрытие и оптимизация образовательного потенциала области для устранения диспропорций на рынке труда и обеспечения квалифицированными специалистами крупных региональных инвестиционных проектов.

5. Повышение эффективности и качества региональной образовательной политики и привлечение институтов гражданского общества и деловых кругов в систему принятия решений в сфере региональной образовательной политики.

В сфере развития культуры

1. Диверсификация культуры Тюменской области в интересах развития качественного человеческого потенциала.

2. Расширение практики обмена выставками между музеями, работы музеев в вечернее и ночное время.

3. Создание в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сайтов государственных учреждений культуры Тюменской области, обеспечение доступа к базам данных областных библиотек и электронному фонду Президентской библиотеки им. Б.Н.Ельцина.

4. Увеличение в целях выявления и поддержки юных талантов числа детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях.

5. Совершенствование и обновление кадрового ресурса сферы культуры с учетом основных тенденций ее развития.

В сфере молодежной политики

1. Создание условий для развития потенциала молодежи, ее полноценной самореализации в общественно полезной деятельности в качестве ответственного субъекта политических, экономических, социальных и культурных отношений.

2. Организация работы по военно-патриотическому воспитанию учащихся общеобразовательных учреждений и их физическому развитию.

3. Разработка и реализация комплекса мер, направленных на развитие военно-прикладных видов спорта среди граждан призывного возраста, овладение ими навыками работы с транспортной техникой и знаниями по современным военно-учетным специальностям.

В сфере развития физкультуры и спорта

1. Формирование здорового образа жизни, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, и привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом (по месту жительства, образовательной и трудовой деятельности).

2. Совершенствование подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений.

В сфере развития системы социальной защиты населения

1. Совершенствование системы социализации инвалидов и обеспечения занятости населения, нуждающегося в социальной защите.

2. Содействие трудоустройству инвалидов, обеспечение доступности профессионального образования, включая совершенствование методов профессиональной ориентации детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, подготовка специализированных программ профессионального обучения инвалидов с учетом особенностей их психофизического развития и индивидуальных возможностей, а также индивидуальных программ реабилитации инвалидов, создание условий для повышения уровня занятости инвалидов, в том числе на оборудованных (оснащенных) для них рабочих местах.

3. Развитие конкурентной среды в сфере предоставления социальных услуг населению.

4.2. Стратегия развития экономики Тюменской области

4.2.1. Нефтегазовый комплекс

Крупнейший в России и мире нефтегазовый комплекс УФО приурочен к обширной Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции и включает несколько секторов, каждый из которых имеет определяющее значение для современного и перспективного социально-экономического развития всей страны: минерально-сырьевую базу углеводородов, промышленную инфраструктуру нефте- и газодобычи, транспортную инфраструктуру, представленную разветвленной сетью магистральных и промысловых газо-, нефте-, конденсато- и продуктопроводов, а также сектором нефте- и газопереработки, включая предприятия нефтегазохимии. Нефтегазовый комплекс УФО длительное время формировался как единая система основных и вспомогательных производств на всей территории Западной Сибири, при этом экономика Тюменской области в определенной мере дополняет экономику ХМАО-Югры и ЯНАО.

Юг Тюменской области выполняет в составе нефтегазового комплекса УФО пока весьма скромную по масштабам добычи нефти, но важную по системообразующим функциям роль. В отличие от северных округов промышленность Тюменской области развивается более гармонично, без значительного преобладания добывающего сектора. Эффективное функционирование нефтегазового комплекса УФО в рыночных условиях обуславливается тесной интеграцией между северными и южными зонами. Факторами экономической интеграции южных и северных районов области являются:

- территориальная близость, минимальные затраты на перевозку грузов между данными территориями;
- наличие сложившихся связей между предприятиями нефтегазового комплекса области;
- существование развитой транспортной сети, включающей магистральные и промысловые трубопроводы, железные и автомобильные дороги, а также судоходные реки Иртыш, Обь, Тура и др.;
- функционирование общей энергосистемы.

Тюмень выполняла и выполняет роль опорно-тылового центра освоения Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции, его производственной и научно-технической базы, центра подготовки кадров и социального обслуживания регионального значения. Здесь разместили свои научные и аналитические

подразделения структуры по обеспечению и регулированию недропользования в Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции, функционирует ряд известных учебных, проектных и научно-исследовательских организаций, включая подразделения ведущих вертикально-интегрированных нефтяных компаний. Тюмень – крупнейший транспортный узел на территории области.

Значительный объем продукции нефтегазового комплекса производится в городах Тюмень, Тобольск и в Уватском районе. В 2007 году добыча полезных ископаемых в стоимостном выражении составила 7,9 млрд. рублей (106% к 2006 году в действующих ценах). В динамике 2001-2007 годов доля юга Тюменской области в общероссийской добыче полезных ископаемых составляла 0,3%.

В нефтедобыче региона доминирующие позиции занимают дочерние предприятия компании «ТНК-ВР». Кроме того, в этой части Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции работают компании «Газпромнефть», «Сургутнефтегаз» и несколько независимых добывающих и сервисных компаний.

Промышленными предприятиями, специализирующимися на выпуске продукции для нефтегазового комплекса, являются ОАО «ГМС Нефтемаш», ОАО «Сибнефтемаш», ОАО ПИИ «Газтурбосервис», ОАО «Завод Нефтепромаш», ОАО ИПФ «Сибнефтеавтоматика», ООО «Технологическая компания Шлюмберже», ООО «Бентек Дриллинг», ОАО «Завод Сибнефтегазмаш», ОАО «ГРОМ» (завод геологоразведочного оборудования и машин), Экспериментальный завод «ТюменНИИгипрогаз». В области функционируют также крупные зарубежные сервисные компании, как «Halliburton», «KCA Deutag Drilling GmbH» и другие.

Ресурсы углеводородов юга Тюменской области представлены нефтью, растворенным в ней попутным нефтяным газом, в значительно меньшей мере – свободным газом, в том числе конденсатсодержащим. Все нефтяные месторождения открыты в Уватском районе, где разведаны Усть-Тегусское, Северо-Демьянское, Северо-Комариное, Урненское, Кальчинское, Варягское, Косухинское, Северо-Тамаргинское, Гусеничное, Северо-Тямкинское и Тямкинское, Тальцийское, Протазановское, Зимнее и другие месторождения. В промышленной разработке находятся 9 месторождений Уватского района (Урненское, Кальчинское, Зимнее, Варягское, Северо-Демьянское, Усть -Тегусское, Тямкинское, Северо-Качкарское и др.). На сегодня промышленная добыча углеводородов ведется компаниями ОАО «ТНК-ВР Холдинг» (до 95%) и ООО «Газпромнефть-Хантос».

К началу 2008 года количество открытых в регионе месторождений увеличилось до 30, балансовые геологические запасы нефти выросли до 1395

млн.тонн, в том числе извлекаемые - до 325 млн. т. При этом разведанные геологические запасы категории А+В+С₁ составили 332 млн. т, из них извлекаемые - до 88 млн. тонн. Действующей программой геологоразведочных работ (ГРР), предполагается их концентрация на наиболее перспективных лицензионных зонах (Тобольская, Восточно-Уватская, Вагайская, Тавдинская). В дальнейшем при разработке средне- и долгосрочных программ ГРР планируется соблюдать этот же принцип выбора приоритетности изучаемых территорий. Целесообразность освоения нераспределённого фонда недр определяется необходимостью расширения ресурсной базы углеводородов на юге области и вовлечения в хозяйственный оборот территории, расположенной в более благоприятных, по сравнению с северными округами, природно-географических условиях.

Нефтегазодобывающая промышленность – сравнительно новая отрасль в структуре промышленности юга Тюменской области. Дочерние предприятия компании «ТНК-ВР» приступили к инфраструктурному обустройству этого района и освоению месторождений Уватской группы. Значительные инвестиции компании «ТНК-ВР» в Уватский проект позволяют рассчитывать на существенный рост добычи. Прогнозируется рост добычи углеводородов до 15 млн. тонн в 2020 году и до 20 млн. тонн в период до 2030 года.

Перспективы развития нефтегазоперерабатывающей промышленности

Юг Тюменской области имеет наиболее благоприятные условия для развития производств по переработке углеводородов. Среди этих условий – близость сырьевой базы, наличие мощностей электроэнергетики, инженерной, транспортной и производственной инфраструктуры, значительных водных ресурсов, а также свободных территорий с низкой ценностью для сельскохозяйственного производства и т.д. Развитие переработки углеводородов определяется необходимостью повышения социальной и экономической эффективности, безопасности и устойчивости развития хозяйственного комплекса области. Однако уровень развития нефтегазохимического комплекса Тюменской области недостаточен. Эффективные производственные цепочки (производители – транспортники - переработчики углеводородного сырья) не налажены в должной мере, что не позволяет организовать непрерывную региональную схему наращивания добавленной стоимости. Переработка углеводородов ограничивается выпуском полупродуктов (пропан, бутаны, фракция углеводородов С₅+, изобутилен, бутадиен и др.) и отдельных видов нефтепродуктов.

Ведущим предприятием Тюменской области по переработке углеводородного сырья является дочернее предприятие ЗАО «СИБУР Холдинг» - ООО «Тобольск-Нефтехим», которое в последние годы интенсивно расширяет объемы производства с соответствующим ростом производительности труда. Доля производства сжиженных углеводородных газов на этом предприятии составляет 17% от общероссийской. С 2007 года на производственных мощностях Тобольского нефтехимического комплекса началась реализация программы развития высокотехнологичных производств с получением продукции высоких переделов (пропилен, полипропилен и т.д.), поскольку только на этом предприятии осуществляется переработка широкой фракции углеводородов (ШФЛУ), поступающей из ЯНАО и ХМАО-Югры.

До настоящего времени значительная часть производимой в ЯНАО и ХМАО-Югре ШФЛУ, а также продукции «Тобольск-Нефтехима», транспортируется на химические заводы России, где происходит дальнейшая их переработка в товарные продукты с более высокой добавленной стоимостью, часть которых, в свою очередь, возвращается в регион. Это не может не сказываться на конечной цене продуктов и соответственно её конкурентоспособности.

На Тобольской промышленной площадке имеются все условия для организации крупнотоннажных производств по выпуску химической продукции более высоких переделов из ШФЛУ и продуктов первичной переработки ШФЛУ, получаемых на предприятии «Тобольск-Нефтехим».

В настоящее время дочернее предприятие ЗАО «СИБУР Холдинг» - ООО «Тобольск-Полимер» реализует проект по созданию крупнейшего в России комплекса производств по выпуску полипропилена мощностью до 500 тыс.тонн в год, сырьем для которого послужат углеводородные сжиженные газы, выпускаемые Тобольск-Нефтехимом. Одновременно реализуется проект по расширению мощностей Тобольск-Нефтехима по первичной переработке ШФЛУ более чем вдвое – до уровня в 6,6 млн.тонн в год. Ввод в эксплуатацию данных производств, запланированный на 2013 год, создаст возможности для организации новых крупнотоннажных производств по глубокой переработке углеводородного сырья, в частности по выпуску этилена и полиэтилена, а также малых и средних производств по выпуску продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров из полипропилена.

В 2006 году был введен в эксплуатацию первый нефтеперерабатывающий завод (НПЗ) в пос. Антипино (г. Тюмень). Завод производит дизельное топливо

(летнее, зимнее, арктическое), мазут, топливный газ (для собственных нужд) и др. Мощность первой очереди предприятия составила свыше 500 тыс. т нефтепродуктов в год. В 2010 году введена в эксплуатацию вторая технологическая очередь «Антипинского НПЗ», увеличившая мощности предприятия по первичной переработке нефти до 4 млн. тонн в год. Планируется дальнейшее поэтапное строительство завода с расширением перерабатываемых мощностей до уровня в 7 млн. тонн, организацией производства высокооктановых бензинов, расширением ассортимента и повышением качества выпускаемых нефтепродуктов до стандарта евро-5, повышением глубины переработки нефти до уровня не менее 92%

Сетевой газ потребителям юга Тюменской области поступает от магистральных газопроводов СРТО-Омск, Уренгой-Челябинск 1 и Уренгой-Челябинск 2. Распределение газа осуществляется от 33 газораспределительных станций по межпоселковым газопроводам протяженностью 3309,2 км. Работы по газификации юга Тюменской области начались в 1989 году, но наибольшего темпа достигли в период с 2001 года. За это время природный газ пришел во все районы, занял доминирующее положение в топливном балансе котельных юга области.

Жителям региона предоставляется возможность использовать природный газ в качестве топлива, как наиболее технологичного и эффективного энергоносителя, формирующего качественно иной современный образ жизни населения. Использование природного газа для автономного пользования позволяет снизить затраты жителей на данные цели более чем в два раза. В среднем замена угольной котельной на газовую позволяет получить экономический эффект в размере до 700 тыс. рублей на 1 мВт установленной тепловой мощности котельной.

Продолжается расширение газораспределительной сети межпоселковых газопроводов юга Тюменской области согласно разработанным схемам газификации. Подвести газ планируется к 631 населенному пункту области. По состоянию на 01.01.2011 газ подведен к 386 населенным пунктам.

4.2.2. Электроэнергетика

Юг Тюменской области обладает достаточно развитой энергетикой. Базу электроэнергетики области составляют три теплоэлектростанции: Тюменская ТЭЦ-1, Тюменская ТЭЦ-2 и Тобольская ТЭЦ, входящие в структуру ОАО «Фортум».

Суммарные мощности позволяют полностью обеспечить существующие нагрузки потребителей региона и передавать электроэнергию за пределы территории.

Наличие резерва электрогенерирующих мощностей является важным фактором для дальнейшего развития производства в Тюменской области.

Главной проблемой в энергетике юга Тюменской области в настоящее время является изношенность сооружений и оборудования:

- передающих сетей,
- трансформаторных подстанций,
- линий наружного освещения.

Целями и задачами региональной политики в отрасли электроэнергетики являются:

- надежное и качественное электроснабжение потребителей на территории Тюменской области;
- развитие систем электроснабжения в муниципальных образованиях Тюменской области;
- реконструкция и техническое перевооружение электросетевого хозяйства.

Мероприятия, направленные на развитие электроснабжения и повышение качества предоставляемых услуг, включают:

- ввод в эксплуатацию новых энергетических мощностей на генерирующих станциях Тюменской области, развитие малой энергетики для энергоснабжения нефтегазового комплекса;
- развитие электросетевого комплекса в соответствии с генеральными планами развития населенных пунктов;
- реконструкцию и техническое перевооружение основных фондов электростанций;
- строительство и реконструкцию распределительных подстанций, линий электропередач с применением современного оборудования;
- внедрение современных интеллектуальных устройств автоматики, реконструкцию средств диспетчерско-технологического управления на основе цифровых технологий;
- разработку и реализацию комплекса мер по энергосбережению и снижению энергоемкости продукции;
- разработку оптимальной тарифной политики в увязке с базовыми решениями Правительства Российской Федерации.

Баланс электроэнергии на юге Тюменской области в период до 2020 года складывается с избытком электроэнергии и мощностей. При условии ввода в

установленные сроки новых энергетических мощностей избыток мощности и электроэнергии может быть передан в другие регионы.

По результатам реализации вышеуказанных мероприятий ожидается:

- повышение качества и надежности электроснабжения потребителей;
- снижение количества аварий и инцидентов на электрических сетях;
- удовлетворение растущей потребности населения и иных потребителей в электроэнергии.

4.2.3. Машиностроение

Машиностроение занимает значительное место в структуре обрабатывающих отраслей юга Тюменской области: его доля в 2007 г. составила 5,7% от общего объема производства.

Анализ современного состояния машиностроительного комплекса юга Тюменской области позволяет выявить предпосылки, факторы и возможные риски его дальнейшего стратегического развития.

В целом предпосылки дальнейшего развития машиностроительного комплекса региона весьма позитивны. В непосредственной близости от региона расположены основные поставщики сырья для развития отрасли - металлургические комбинаты соседних Свердловской и Челябинской областей. В самой Тюмени ведется строительство нового металлургического завода мощностью 545,5 тыс. т стального проката в год.

Позитивным фактором перспективного развития отрасли является относительно развитая инфраструктурная обеспеченность предприятий машиностроения региона: собственными коммуникациями, электроэнергией и транспортом, включая достаточно развитую сеть железных и автомобильных дорог на юге области.

Кроме того, при прогнозировании развития отрасли среди положительных тенденций данного процесса можно выделить:

1. Появление в отрасли крупных транснациональных корпораций, специализирующихся на производстве нефтегазового оборудования и промышленном нефтесервисе.

2. Образование различных машиностроительных холдингов и концернов как прогрессивной формы организации производственно-хозяйственной и финансовой деятельности предприятий отрасли.

3. Наличие значительной государственной поддержки машиностроительных предприятий региона.

Вместе с тем, имеется ряд факторов, негативно влияющих на этот процесс. К их числу относятся:

1. Физический и моральный износ оборудования машиностроительных предприятий.

2. Кадровый дефицит на предприятиях машиностроения области.

3. Незначительная доля продукции, поставляемой на экспорт.

4. Низкая инновационная активность предприятий отрасли.

К числу возможных рисков в перспективном развитии машиностроения региона следует отнести негативные последствия мирового финансово-экономического кризиса, отразившиеся на состоянии отраслей реального сектора экономики регионов России. Главным отправным положением, во многом определяющим стратегию развития машиностроения юга Тюменской области в перспективе до 2020-2030 годов, является то обстоятельство, что Тюменский регион в целом (юг области, Ханты-Мансийский АО - Югра и Ямало-Ненецкий АО) еще на протяжении не менее 20-30 предстоящих лет будет оставаться основным производителем углеводородов в России как для удовлетворения потребностей внутри страны, так и для обеспечения экспортных поставок. В связи с этим хорошие перспективы к развитию имеет сектор нефтегазового машиностроения, в котором в настоящее время сосредоточена значительная часть машиностроительных предприятий региона. Данный сегмент вполне может стать одним из ключевых в специализации всего регионального промышленного комплекса. В то же время инновационный вариант стратегического развития машиностроительного комплекса юга Тюменской области предполагает в долгосрочной перспективе относительное снижение доли продукции нефтегазового машиностроения за счет опережающего роста других машиностроительных подотраслей - приборостроения, транспортного машиностроения, и др.

Основной стратегической целью развития машиностроительной отрасли юга Тюменской области в прогнозном периоде является повышение ее конкурентоспособности, достижение эффективной организации выпуска широкой номенклатуры продукции, обеспечивающей потребности экономики Тюменского региона, межрегионального обмена и экспорта продукции на основе рационального использования имеющегося потенциала отрасли и проведения импортозамещающей политики.

В целом для реализации инновационного сценария стратегического развития машиностроения юга Тюменской области необходимо решить ряд основополагающих задач, в том числе:

- привлечение инвестиций для технологического переоснащения производства, которое следует рассматривать как важнейший приоритет в развитии машиностроительной отрасли Тюменской области;
- формирование инновационной структуры машиностроительного производства - фундамента динамичного и устойчивого развития предприятий в долгосрочной перспективе;
- повышение конкурентоспособности машиностроительных предприятий юга Тюменской области путем формирования устойчивых кооперационных связей внутри отрасли, координации усилий по развитию производства, продвижению продукции, привлечению необходимых для предприятий ресурсов;
- расширение объемов производства в машиностроительном комплексе на основе формирования стратегических конкурентных преимуществ предприятий и организации их активной деятельности на новых рынках;
- систематическая оценка стратегических рисков развития предприятий машиностроительного комплекса региона и определение путей их минимизации.

Основным средством достижения установленной цели и поставленных задач является формирование кластера машиностроительного комплекса юга Тюменской области как прогрессивной формы территориальной организации производства и сбыта в условиях рыночной формы хозяйствования на региональном уровне. Данный кластер должен объединить усилия практически всех подотраслей машиностроительного комплекса области (нефтегазовое, сельскохозяйственное, электротехническое и транспортное машиностроение, приборостроение и др.) в достижении увеличения производства конкурентоспособной продукции с высокой долей добавленной стоимости (высокотехнологичной, наукоемкой продукции), предназначенной как для внутреннего потребления, так и для межрегионального обмена и экспорта.

4.2.4. Лесной комплекс

Лесной комплекс Тюменской области является важным сектором экономики и относится к отраслям перспективной региональной специализации промышленного производства.

«Лесосырьевой потенциал. Общая площадь земель лесного фонда Тюменской области составляет 11,4 млн. га с общим запасом древесины 924 млн. м³, или 11,5% от запасов УФО и 1,1% от общероссийских запасов. В составе лесонасаждений (по запасам древесины) доля хвойных лесообразующих пород оценивается в 37% и лиственных – 63%, при этом значительную часть их составляют спелые и перестойные насаждения. Потенциально возможный ежегодный объем заготовки древесины (расчетная лесосека) определен в 16,3 млн. м³; расчетная лесосека по хвойному хозяйству составляет 3,2 млн. м³.

Лесное хозяйство. Освоение расчетной лесосеки по рубкам главного пользования в 2012 году составило 13,8%, в том числе по хвойному хозяйству - 36,3%, по лиственному хозяйству – 8,7%. Основным сдерживающим фактором в развитии заготовок древесины является слабо развитая транспортная (лесовозные и магистральные дороги) инфраструктура лесопользования.

Обработка древесины и производство изделий из дерева. В последние годы на ведущих предприятиях активизировались мероприятия по модернизации производства и созданию дополнительных мощностей. Успешно реализуются два приоритетных инвестиционных проекта в области освоения лесов:

1. «Строительство завода большеформатной фанеры в г. Тюмень»
2. «Заводоуковский лесной комплекс».

Продукция ведущих предприятий лесного комплекса Тюменской области пользуется спросом на внутреннем и внешнем рынках.

Результаты анализа современного состояния лесного комплекса области дают основания для постановки следующих препятствующих развитию отрасли актуальных проблем:

- недостаточное развитие арендных отношений по видам использования лесов;
- низкое использование установленной расчетной лесосеки;
- недостаточная сеть лесовозных дорог;
- удаленность основных эксплуатационных запасов от транспортных магистралей и деревообрабатывающих мощностей;
- недостаток высококвалифицированных рабочих и управленческих кадров;
- высокий удельный вес низкотоварной древесины;
- недостаток мощностей по глубокой переработке древесины;
- слабая охрана лесов от незаконных рубок;

- высокая изношенность материально-технической базы учреждений лесного хозяйства.

Заслуживает внимания также проблема развития побочного лесопользования и использования естественного потенциала дикорастущих ягод, грибов и растительных ресурсов лекарственного, пищевого и другого назначения.

Основные предпосылки, факторы и возможные риски развития лесного комплекса. К важнейшим предпосылкам развития лесного комплекса Тюменской области относятся ее значительный лесосырьевой потенциал, прогнозируемый спрос на лесопромышленную продукцию на внутреннем и мировом рынках, а также созданный производственный потенциал.

Развитие лесного комплекса Тюменской области в прогнозный период будет находиться под влиянием внешних и внутренних факторов.

К внешним положительным факторам относятся динамичный спрос на лесопромышленную продукцию на российском и мировом рынках, активизация инновационной деятельности и др. Негативное значение будут иметь растущая конкуренция на внутреннем и внешнем рынках лесопромышленной продукции.

В составе внутренних положительных факторов выделяются значительный лесосырьевой потенциал с наличием ценных хвойных пород; высокий спрос на лесопромышленную продукцию на региональном рынке, обуславливаемый развитием промышленного и строительного секторов экономики и ростом благосостояния населения; созданный производственный потенциал и инфраструктура лесохозяйственной деятельности и др. Сдерживающее влияние будут оказывать следующие внутренние факторы: низкий технический и технологический уровень производства; высокая степень морального и физического износа основных производственных фондов; недостаточный объем инвестиций в основной капитал.

В качестве возможных рисков в прогнозируемом развитии лесного комплекса рассматриваются, прежде всего, возникновение мировых и внутренних кризисных процессов в экономической сфере, а также деловые риски.

Основная цель развития лесного комплекса Тюменской области состоит в эффективном и сбалансированном обеспечении спроса на продукцию лесного комплекса на внутреннем и внешнем рынках на основе повышения ее конкурентоспособности и наиболее полного и рационального использования лесосырьевого потенциала при сохранении средообразующих функций леса.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение интенсивного и эффективного использования лесов, развитие рыночных механизмов их использования, охраны и воспроизводства;
- организация научно-инновационного развития и необходимого кадрового обеспечения лесного комплекса;
- повышение уровня глубокой химической, механической и энергетической переработки древесного сырья;
- совершенствование структуры и рост объемов продукции лесопромышленного производства с высокой добавленной стоимостью;
- развитие инфраструктуры в регионах реализации приоритетных инвестиционных проектов и освоения новых лесных массивов.

К приоритетным направлениям развития лесного комплекса в период до 2020 года и в перспективе до 2030 года относятся:

- обеспечение устойчивого управления лесами и сохранение в них биологического разнообразия на основе рационального и неистощительного лесопользования, продвижения лесной сертификации, отвечающей мировым стандартам, сохранения лесов природоохранного назначения, формирования эффективного механизма арендных отношений, в том числе долгосрочной аренды лесных участков с выращиванием целевых лесобразующих пород, стимулирования использования лесов в спортивно-оздоровительных и рекреационных целях, а также совершенствования системы государственного лесного контроля и надзора, мониторинга лесопользования;

- разработка и внедрение экономического механизма стимулирования глубокой переработки древесины и экологизации лесопромышленного производства, а также схемы приоритетного транспортного освоения лесов, предусматривающих формирование производственных кластеров на базе крупных лесоперерабатывающих предприятий и вовлечение в эксплуатацию перспективных лесосырьевых территорий Уватского, Вагайского, Тобольского районов как основы участия лесного сектора экономики в решении социальных задач региона;

- научно-инновационное, кадровое и маркетинговое обеспечение лесопромышленного комплекса;

- организация эффективного межведомственного взаимодействия, включая взаимодействие с уполномоченными федеральными и областными органами государственной власти по пресечению незаконных заготовок, оборота незаконно заготовленной древесины и иных противоправных посягательств в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда и земель иных категорий.

Важнейшее значение придается увеличению масштабов и темпов лесовосстановления, в т.ч. посадки и посева леса с выращиванием заданных сортанентов хвойных пород. Основная роль в этом отношении отводится развитию долгосрочной аренды лесных участков, передаваемых в пользование лесопромышленным предприятиям.

В долгосрочной перспективе на 2020-2030 годы основные положения стратегии развития лесного комплекса Тюменской области сохранят свое значение. Вместе с тем, следует ожидать дальнейшего усиления внимания к решению проблем устойчивого развития лесопользования, развития ресурсосберегающих и экологически безопасных инновационных технологий.

4.2.5. Строительный комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство

Социально-экономическое развитие невозможно без расширения и постоянного обновления основных фондов отраслей экономики, строительства и ввода в действие новых объектов инфраструктуры, предприятий, зданий и сооружений, реконструкции и технического перевооружения действующих мощностей. Это определяет место строительного комплекса в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года.

На экономическое развитие региона большое влияние оказывает близость к нефтегазовым территориям автономных округов с высокой потребностью в привозных ресурсах для производственной деятельности и жизнеобеспечения населения, а также то обстоятельство, что по территории региона проходят несколько важнейших для страны транспортных коридоров.

Указанные обстоятельства предопределяют необходимость развития железнодорожных и автотранспортных магистралей, активизации жилищного строительства, обеспечения удовлетворения растущих потребностей в строительных материалах и конструкциях за счёт опережающего развития предприятий строительной индустрии.

К положительным тенденциям развития строительного комплекса следует отнести:

- объёмы строительных работ в регионе на протяжении последних лет существенно опережают среднероссийские показатели в расчете на душу населения;

- увеличение объёма инвестиций в основной капитал строительной отрасли, что свидетельствует о развитии и совершенствовании ее материально-технической базы;

Наиболее общими принципами и положениями при принятии и реализации стратегии развития строительного комплекса Тюменской области должны быть:

- снижение ресурсоемкости строительства;
- пропорциональность развития строительного комплекса соответственно развитию всех сфер экономики региона;
- обеспечение и повышение уровня надежности функционирования строительного комплекса;
- обеспечение надежности функционирования и эксплуатации зданий и сооружений;
- внедрение инновационных строительных материалов и технологий строительства;
- интенсификация использования ИКТ в сфере строительства.

Жилищное строительство

Интенсивное ***жилищное строительство*** с сохранением тенденции роста ввода жилья характерно для области на протяжении ряда последних лет. Реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» придала дополнительный импульс развитию жилищной сферы на территории Тюменской области.

Тюменская область ежегодно вводит более одного миллиона квадратных метров жилья.

Для социально-ориентированных жилищных программ в приоритетном порядке строится жилье экономического класса.

Многодетным семьям, имеющим троих и более детей, в соответствии с законом Тюменской области бесплатно предоставляются земельные участки, обеспечение инженерной инфраструктурой которых предусматривается за счет средств областного бюджета.

Одним из приоритетных направлений жилищной политики области является ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда и обеспечение безопасных условий проживания граждан. Доля аварийного жилищного фонда в Тюменской области превышает среднероссийский показатель: по итогам 2011 года доля ветхого и аварийного жилья в структуре жилфонда по России составила 3,0%, по Тюменской области – 3,6 %.

Мероприятия по данному направлению реализуются за счет бюджетных средств, а также путем привлечения средств внебюджетных источников.

Во исполнение поставленной Президентом Российской Федерации задачи по ликвидации аварийного жилищного фонда в срок до 30.09.2017 планируется ликвидировать весь аварийный жилищный фонд Тюменской области, признанный таковым до 01.01.2012.

Контрольным параметром достижения данной задачи на 2013-2015 годы является показатель доли жилья, непригодного для проживания, в общем жилищном фонде Тюменской области по годам: 2013 год – 3,74%; 2014 – 3,52%; 2015 – 3,3%.

Индикативные показатели достижения задачи на 2016-2020 годы составляют: 2016 – 3,1%; 2017 – 2,9%; 2018 – 2,7%; 2019 – 2,5%; 2020 – 2,3%.».

Поставлена задача формирования рынка доступного арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Дальнейшее развитие массового жилищного строительства потребует развития промышленной базы стройиндустрии и промышленности строительных материалов, стимулирования применения новых технологий в строительстве и новых строительных материалов, развития свободной конкуренции между частными коммерческими и некоммерческими застройщиками.

Активное развитие получит малоэтажная застройка, в том числе из деревянных конструкций заводского изготовления на базе современных технологий.

Промышленность строительных материалов

Развитие промышленности строительных материалов Тюменской области имеет ресурсный потенциал в виде месторождений глин, песков и лесного фонда.

Потребности области в данном строительном сырье в основном обеспечены за счет собственных запасов. Тем не менее, особенностью юга является полное отсутствие на его территории ресурсов щебня, который приходится завозить из других регионов. Кроме того, полностью привозными являются цемент, стекло. В области рассматриваются различные варианты по выпуску эффективных конкурентоспособных строительных материалов, что позволит сократить завоз строительных материалов из других регионов России. В производстве строительных материалов и конструкций планируется строительство новых производств стеновых материалов, сухих строительных смесей, теплоизоляционных материалов, строительных металлических конструкций и т.д.

Кроме создания современного производства строительных материалов, целесообразна организация крупных оптовых баз, способных выполнять комплектацию любых строительных объектов на Севере области любыми изделиями и материалами.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Для дальнейшего развития жилищно-коммунального комплекса области необходимо:

- содействовать самоорганизации населения на жилищном рынке, оказывать помощь в организации товариществ собственников жилья, общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств;
- развивать конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг, в том числе за счёт увеличения числа частных компаний, оказывающих эти услуги;
- повышать качество предоставляемых населению услуг по энергоснабжению, водоснабжению и канализованию, газоснабжению, оптимизировать затраты на производство услуг, обеспечить ввод новых мощностей, снизить количество инцидентов и отключений на инженерных сетях;
- сокращать число убыточных организаций, совершенствовать тарифную политику в жилищно-коммунальном комплексе;
- реализовывать научно-технический потенциал, в том числе ИКТ-технологии в управлении ЖКХ;
- внедрять ресурсосберегающие технологии, создавать условия для более широкого использования малой энергетики.
- обеспечить создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства.

4.2.6. Туристско-рекреационный комплекс

На юге области на базе исторических городов Тобольска, Тюмени, Ялуторовска, а также Исетского, Тобольского, Тюменского и Уватского районов имеются предпосылки для формирования зоны опережающего развития туристско-рекреационного типа, опирающейся на большое историческое и архитектурное наследие и уникальные природные ландшафты.

На территории юга Тюменской области расположены: 2 государственных природных заказника федерального значения – «Тюменский» и «Белозерский», 33 заказника регионального значения, 29 памятников природы.

На территории региона функционируют 38 санаторно-курортных организаций и учреждений отдыха, из них 25 санаторно-курортных учреждений, 11 организаций отдыха, 2 туристические базы (на конец 2007 года).

Туристские культурные ресурсы (объекты туристского интереса) включают: более 1000 объектов истории, культуры и досуга; 21 музей, в том числе 2 музея-заповедника (Археологический музей-заповедник на оз. Андреевском, 23 км Ялуторовского тракта и Тобольский государственный историко-архитектурный музей-заповедник, г.Тобольск); 4 театра; 669 учреждений культуры и досуга; сотни археологических памятников и др. На территории области имеется 2702 спортивных сооружения, в том числе: 30 стадионов, 746 спортивных залов, 44 плавательных бассейна.

Всего в области находится 523 объекта культурного и исторического значения, из которых 36 - федерального значения, 219 - регионального и 268 пока не отнесены ни к одной категории.

Наряду с указанными достоинствами, которыми обладает Тюменская область в сфере туристско-рекреационной индустрии, имеется и ряд проблем, сказывающихся на развитии туристско-рекреационного комплекса в области. К ним можно отнести проблемы внешнего характера, такие как:

- недостаточность поддержки туризма как отрасли экономики на федеральном уровне: незначительный объем финансирования туристско-рекреационного комплекса области в рамках федеральных целевых программ;

- низкий имидж России за рубежом как объекта туристической привлекательности, ввиду слабого развития сервиса;

- длительность сроков и сложность процедуры получения виз для иностранных граждан.

Кроме того, существуют и внутренние проблемы региона, такие как:

1. Необходимость модернизации туристской инфраструктуры;
2. Недостаточный уровень квалификации и культуры работников туристической отрасли;
3. Низкая активность инвесторов в туристической отрасли;
4. Низкие темпы развития рынка оздоровительного, активного и других специализированных видов туризма, пользующихся спросом;

5. Несоответствующая современным требованиям материально-техническая база, в том числе слабая обеспеченность информационными технологиями, обуславливающая низкие темпы роста делового туризма;

6. Отсутствие упорядоченной деятельности в сфере детского и молодежного туризма;

7. Слабое использование потенциала событийного туризма - фестивального, ярмарочного, выставочного, художественного и др.

8. Незрелость туристских маршрутов в Тюменской области и не отвечающий современным требованиям уровень оказываемых сервисных услуг, снижающие эффективность использования областных туристских ресурсов;

9. Дефицит информации о туристических ресурсах Тюменской области в России и за рубежом. Сформированная система рекламно-информационного обеспечения развития туризма направлена, в основном, на внутреннего потребителя услуг выездного туризма;

10. Незрелая маркетинговая инфраструктура продажи областного турпродукта на российском и международном рынках.

Преодоление существующих проблем обуславливает актуальность постановки трех наиболее важных и актуальных целей, достижение которых необходимо для эффективного использования потенциала зон опережающего развития туристско-рекреационного типа.

Первая цель – увеличение времени пребывания в туристско-рекреационном комплексе.

Вторая цель – развитие видов туризма, определяемых как потенциалом, так и спросом на них.

Третья цель – создание на базе зоны опережающего развития туристско-рекреационного типа «ядра» туристско-рекреационного комплекса, способного дать импульс последующему ее развитию, с определением компактных территорий, наиболее приспособленных для развития приоритетных видов туризма.

4.2.7. Научно-инновационная сфера

Анализ инновационного потенциала региона свидетельствует, что Тюменская область имеет все предпосылки для активизации инновационного процесса: развитый научно-исследовательский и значительный производственный потенциал.

На территории региона научно-исследовательской деятельностью в 2007 году занимались 42 организации, из которых одна находится в прямом ведении РАН, 5

представляют Сибирское отделение РАН, 2 – Сибирское отделение Российской академии сельскохозяйственных наук (СО РАСХН), 3 – Сибирское отделение Российской академии медицинских наук (СО РАМН), 1 – Тюменское отделение Южно-Уральского научного центра РАМН, 11 высших учебных заведений, а также 19 различных отраслевых и ведомственных организаций. Специфика научной деятельности большинства отраслевых организаций напрямую связана с проблемами развития нефтяной и газовой промышленности.

В научно-исследовательском комплексе региона занято 4,2 тыс. человек (на начало 2008 года), из них более 100 докторов и почти 350 кандидатов наук. По этим показателям Тюменская область занимает третье место в УФО.

В 2007 году объем научно-технических работ, выполненных научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими организациями области, составил 3,7 млрд. рублей.

Инновационную активность предприятий Тюменской области отражают общие затраты на технологические инновации. В 2007 году данный показатель составил 475,5 млн. рублей, что в 2,5 раза выше, чем в предшествующем году.

Объем отгруженной инновационной продукции предприятиями области возрос за последние 2 года (с 2005 по 2007 годы) в 2,1 раза.

Инновационная инфраструктура Тюменской области представлена рядом организаций, осуществляющих производственно-технологическую, кадровую и финансовую поддержку субъектов инновационной деятельности.

При Тюменском государственном университете и Тюменском государственном нефтегазовом университете действуют технопарки, их основной целью является сопровождение и коммерциализация перспективных проектов и научных разработок.

Тюменская область, единственная из субъектов УФО, включена в Государственную программу «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», в рамках которой для стимулирования и поддержки инновационной деятельности в 2008 году создан и функционирует технопарк - «Западно-Сибирский инновационный центр». Инфраструктура объекта представлена офисными помещениями, бизнес-инкубатором и конференц-залами.

Деятельность Тюменского технопарка нацелена на комплексную поддержку основных стадий инновационного процесса: от формализации идеи до внедрения новой технологии в серийное производство.

Стратегия развития научно-инновационной сферы Тюменской области направлена на достижение двух целей:

- Создание эффективной инновационной системы, обеспечивающей взаимодействие устойчиво развивающегося сектора исследований и инновационных разработок с реальным сектором экономики.

- Обеспечение модернизации экономики региона на основе передовых конкурентоспособных технологий и инноваций.

Основные направления развития научно-инновационной сферы Тюменской области.

Первое направление - развитие научного потенциала Тюменской области.

В качестве приоритетных направлений развития науки, технологий и техники определены:

- нефтегазовый сектор;
- новые материалы и нанотехнологии;
- строительство, строительные материалы и технологии;
- машиностроение, приборостроение, металлургия;
- сельское хозяйство и пищевая промышленность;
- биотехнологии;
- лесная промышленность и деревообработка;
- медицина и здравоохранение;
- информационно-телекоммуникационные системы, информационные технологии, образовательные технологии;
- транспортные системы, связь и коммуникации;
- рациональное природопользование, экология, промышленная и экологическая безопасность;
- энергоэффективность и энергосбережение.

Для развития данных направлений должны быть сконцентрированы ресурсы и решены следующие задачи:

- увеличение расходов на НИОКР (преимущественно за счет средств частных инвесторов), осуществление мер государственной поддержки фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок из областного бюджета;
- подготовка и переподготовка кадров для инновационной сферы;
- формирование единой региональной информационно-аналитической системы в целях проведения статистического учета, инвентаризации и каталогизации результатов научных исследований, прикладных разработок и

технологий, полученных организациями и предприятиями за счет бюджетных средств.

Второе направление – развитие региональной инновационной инфраструктуры.

В этом направлении приоритетно решение следующих задач:

- создание и развитие эффективной системы коммерциализации и внедрения результатов научных исследований и разработок, выполняемых на базе технопарков;

- развитие технопарка «Западно-Сибирский инновационный центр»;

- создание недостающих звеньев и объектов инновационной инфраструктуры (достраивание «технологических коридоров»), обеспечивающих эффективное продвижение инноваций от этапа НИР к коммерциализации и выпуску промышленной продукции.

Третье направление – содействие развитию регионального инновационного кластера путем поддержки проектов по созданию инжиниринговых и сертификационных центров.

Четвертое направление - разработка и реализация прорывных, мирового уровня технологических и научно-исследовательских инициатив и проектов.

4.2.8. Информационно-коммуникационный сектор

Стратегия развития ИКТ сектора в Тюменской области, как и в целом в УФО, предполагает достижение следующих целей:

- сохранение темпов роста рынка информационно-коммуникационных технологий;

- превращение ИКТ в одну из ведущих отраслей экономики Тюменской области;

- превращение Тюменской области в нетто-экспортера информационных технологий.

Приоритетными направлениями развития ИКТ Тюменской области в долгосрочной перспективе являются:

1. Формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг.

2. Повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе ИКТ.

3. Обеспечение конкурентоспособности и технологического развития информационно-коммуникационных технологий.

4. Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти.

5. Улучшение условий для развития науки, технологий, техники и подготовки квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

4.2.9. Малое предпринимательство

Ранжирование субъектов Федерации, входящих в УФО, по уровню развития малого предпринимательства, выполненное по данным официальной статистики (за 2006 год только малые предприятия, без учета индивидуальных предпринимателей), свидетельствует, что Тюменская область (без автономных округов) по числу малых предприятий и инвестициям в основной капитал в расчете на 1 тыс. населения занимает 3-е место в УФО, а по доле в общей занятости и в занятости экономически активного населения - 1-е место. С учетом динамики 2001-2007 годов в целом по уровню развития малого предпринимательства область делит 1-3 места в УФО со Свердловской и Челябинской областями, значительно опережая остальные регионы округа.

В 2007 г. число малых предприятий на 1 тыс. экономически активного населения составило 12,6 ед. (по УФО – 12,4), а среднесписочная численность работников малых предприятий на 1 тысячу человек экономически активного населения - 121,8 человек (по УФО – 98,9, по РФ – 124,1 человек).

Правительство области оказывает всестороннюю поддержку представителям малого и среднего бизнеса по приоритетным направлениям развития региона, предоставление земельных участков осуществляется через систему «одного окна». Во всех муниципальных районах и городских округах реализуются программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

В основных рыночных сегментах деятельности субъектов малого предпринимательства в перспективе прогнозируется увеличение уровня конкуренции.

Часть малых предприятий Тюменской области, занятая в сфере услуг, имеет перспективную рыночную емкость и неосвоенные рыночные ниши. Такими сферами являются аудиторские и консалтинговые услуги, физкультурно-оздоровительная деятельность, услуги «бизнес для бизнеса» (услуги клиринговых компаний), услуги придорожного сервиса.

SWOT–анализ позволяет констатировать:

1. Сфера малого предпринимательства становится более привлекательной для инвестиционных вложений.

2. Возможно активное развитие малого предпринимательства в научно-технической сфере, транспортной отрасли, в сфере страхования, аудиторских, и консалтинговых и образовательных услуг, а также в переработке различных видов отходов.

3. Негативными факторами для развития малого предпринимательства могут стать изменение законодательства и монополизация крупных сегментов рынка.

4. В целом субъекты малого предпринимательства обеспечены необходимыми трудовыми ресурсами, но уровень их квалификации не соответствует требованиям рыночной экономики. Это, однако, открывает для малого предпринимательства ещё одну рыночную нишу – предоставление образовательных услуг.

5. Высокая теневая составляющая занятости затрудняет анализ и снижает эффективность проводимых программ поддержки малого предпринимательства.

6. Одним из барьеров для развития малого бизнеса является недостаточно развитый механизм кредитования субъектов малого предпринимательства, обусловленный низкой эффективностью специальных систем его кредитования (высокое залоговое обеспечение, высокие процентные ставки, дополнительные платежи и т.д.).

Инструменты поддержки малого предпринимательства Тюменской области

В настоящее время и в предстоящий период реализуются и будут продолжены следующие формы и направления господдержки субъектов малого предпринимательства, предполагающие как выделение финансовых ресурсов, так и совершенствование системы государственных гарантий по преимущественному развитию малого бизнеса:

- возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита и развитие лизинга оборудования;

- возмещение части затрат по участию субъектов малого предпринимательства в международных, общероссийских и региональных выставках, ярмарках;

- предоставление целевых займов субъектам малого предпринимательства в муниципальных образованиях, в том числе на развитие придорожного сервиса;

- предоставление поручительств в рамках гарантийного фонда;

- предоставление субсидий некоммерческим организациям для развития микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства;

- привлечение субсидий из федерального бюджета для софинансирования мер поддержки малого предпринимательства;

- предоставление государственного и муниципального имущества во владение или пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

По инновационному варианту развития доля отгруженной/произведенной продукции малых предприятий области в ВРП достигнет к 2020 г. уровня 20%.

4.2.10. Транспортный комплекс

Транспортный комплекс занимает значительную долю в валовом региональном продукте, в инвестициях, в численности занятых, а также в ряде других важных показателей, характеризующих экономику области.

Современное состояние транспортного комплекса Тюменской области кратко характеризуется следующими показателями:

- протяженность путей сообщения транспортной системы Тюменской области по состоянию на начало 2008 года составляла 882 км железных дорог общего пользования, 1465 км внутренних водных судоходных путей, 17534,8 км автомобильных дорог общего пользования (с учетом улично-дорожной сети), из них 1022 км - федеральные, 9129,9 км - региональные или межмуниципальные, 7382,9 км - местного значения. Имеется международный аэропорт;

- объем отправления грузов за период 2000-2007 гг. железнодорожным транспортом вырос более чем на 80%, водным - в 12 раз, грузооборот автомобильного транспорта увеличился в 2,6 раза. Отправление пассажиров воздушным транспортом увеличилось более чем в 1,4 раза, водным - в 2,4 раза.

Несмотря на эти положительные тенденции, рост потребности в услугах транспорта ограничивается недостаточно развитой транспортной инфраструктурой всех видов.

Устойчивое и эффективное функционирование транспортного комплекса Тюменской области является необходимым условием интеграции региональных хозяйственных систем и эффективного использования природно-ресурсного потенциала.

Стратегической целью развития транспортной системы Тюменской области является формирование единого экономического пространства на базе сбалансированного развития эффективной транспортной инфраструктуры.

Основными задачами транспортной стратегии являются:

- создание инфраструктурных условий для развития потенциальных точек экономического роста, включая комплексное освоение новых территорий и разработку месторождений полезных ископаемых;
- формирование единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов;
- развитие транспортных подходов к крупным транспортным узлам и комплексное развитие крупных транспортных узлов по основным направлениям перевозок.

Главная задача транспортной инфраструктуры области состоит в дальнейшем развитии всех видов транспорта, их взаимодополняемости при выборе наиболее эффективных вариантов транспортировки грузов и обслуживания пассажиров. Создание современной и эффективной транспортной инфраструктуры позволит обеспечить территориальную целостность Тюменской области, объединение районов в единое экономическое пространство, ускорить развитие мультимодальных перевозок, увеличить транзитный потенциал региона. При этом важнейшее значение имеет модернизация и расширение существующих транспортно-инженерных коридоров и коммуникаций.

Совершенствование инфраструктуры по видам транспорта в Тюменской области предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

На железнодорожном транспорте:

Основную долю инвестиций в развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта Тюменской области необходимо направить на строительство новых грузообразующих и технологических железнодорожных линий. Планируется продолжить усиление железнодорожного участка Тобольск – Сургут за счет строительства двухпутных вставок, а в перспективе его электрификации. Завершена реконструкция железнодорожного вокзала г.Тюмени.

В период до 2030 г. предусматривается строительство железной дороги Коновалово – Называевская в обход Казахстана, большая часть которой пройдет по территории Тюменской области.

На автомобильном транспорте и в автодорожном хозяйстве:

Формирование перспективной дорожной сети в период до 2030 г. предусматривает развитие новых транспортных коридоров, обеспечивающих не только межрегиональные связи, но и позволяющих интегрировать разобщенную дорожную сеть отдельных субъектов Российской Федерации в единую транспортную систему России:

- «Урал Промышленный – Урал Полярный»: автомобильный транспортный коридор Тюмень – Агириш - Салехард;
- строительство и реконструкция участков автомобильных дорог на транспортном коридоре Тюмень – Тобольск - Сургут - Новый Уренгой – Салехард;
- модернизация автодороги Екатеринбург – Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск.

Первоочередными проектами в сфере строительства автомобильных дорог на территории области являются следующие:

- автомобильный обход вокруг г.Тюмени, завершение строительства которого позволит объединить 8 транспортных магистралей, проходящих через областной центр, и разгрузить его от нарастающего транзитного легкового и грузового транспорта;

- автомобильная дорога «Тюмень–Нижняя Тавда–Междуреченский–Урай–Нягань–Приобье», являющаяся частью транспортного коридора Тюмень – Агириш - Салехард;

- автомобильная дорога Ялуторовск – Ярково, которая позволит обеспечить связь двух федеральных автодорог Тюмень–Ялуторовск–Ишим–Омск и Тюмень–Ханты-Мансийск, через Тобольск, Сургут, Нефтеюганск и обеспечить проезд транзитного транспорта, минуя г. Тюмень;

- обход Республики Казахстан, который позволит транспорту, следующему по федеральной трассе «Байкал», избегать двукратного пересечения государственной границы;

- реконструкция участков федеральной автомобильной дороги Тюмень–Ханты-Мансийск, через Тобольск, Сургут, Нефтеюганск;

- реконструкция участков федеральной автомобильной дороги Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск;

- строительство путепроводов и двухуровневых транспортных развязок в местах пересечения основных транспортных потоков;
- реконструкция действующих мостов и путепроводов.

Рост транспортного потока и формирование опорного транспортного каркаса требуют адекватного расширения сервисного обслуживания. Перспективным является проект развития на участке между Тюменью и Ишимом (Ялуторовск, Заводоуковск, Ишим) узлов сервисного обслуживания транзитных потоков грузового автомобильного автотранспорта.

Необходимо также модернизировать, усовершенствовать дороги, выводящие опорную сеть сельских населенных пунктов по дорогам с твердым покрытием на сеть федеральных и региональных дорог.

На воздушном транспорте:

Создание в Уральском федеральном округе укрупненных центров организации воздушного движения (гг. Екатеринбург и Тюмень) потребует дальнейшего развития аэропорта «Рощино», который должен стать транзитным аэропортом для международных и внутренних магистральных воздушных перевозок.

В связи с необходимостью обеспечения внутренних перевозок пассажиров в регионы с низкой транспортной доступностью в Тюменской области целесообразно развивать малую, в том числе безаэродромную авиацию.

На внутреннем водном транспорте:

Приоритетными направлениями являются:

- обеспечение стабильного и безопасного судоходства по внутренним водным путям Обь-Иртышского бассейна, включая модернизацию, обновление флота;
- создание современной системы транспортно-экспедиционного обслуживания и терминального хозяйства в пунктах взаимодействия различных видов транспорта в портах Тюмень и Тобольск;
- реконструкция инфраструктуры пассажирских объектов;
- комплексная реконструкция инфраструктуры внутренних водных путей Обского бассейна.

Перспективы развития трубопроводного транспорта Тюменской области:

Важное значение для развития инфраструктуры нефтегазового комплекса Тюменской области имеют проложенные здесь трассы магистральных нефте- и газопроводов.

Строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов магистрального

нефтепроводного транспорта осуществляет ОАО «Сибнефтепровод» (ОАО АК «Транснефть»), объектов магистрального газопроводного транспорта – «Тюменское управление магистральных газопроводов» (ООО «Газпром трансгаз Сургут»), нефтепродуктопровода – «Уралтранснефтепродукт» (ОАО АК «Транснефтепродукт»), продуктопровода ШФЛУ – ЗАО «СИБУР Холдинг». Система магистрального трубопроводного транспорта нефти и газа Тюменской области имеет резерв пропускной способности, поэтому строительство новых крупных магистральных нефте- и газопроводов для перекачки топлива за пределы области не предполагается.

В то же время имеется ряд месторождений углеводородов, сосредоточенных в восточной части области. В рамках Уватского проекта компании «ТНК-ВР» в 2009 году завершилось строительство нефтепровода протяженностью 264 км для транспортировки нефти от данных месторождений до системы магистральных нефтепроводов в западной части региона.

Через территорию Тюменской области проходят продуктопроводы, подающие углеводороды к центрам их переработки (г.Тобольск), а также на Урал и в Европейскую часть страны. Близость к трубопроводам - важный положительный фактор освоения Уватского нефтегазоносного района и целесообразности развития переработки углеводородов на территории Тюменской области.

Развитие транспортно-логистических центров Тюменской области:

Основными направлениями при создании сети современных логистических центров являются следующие:

- создание физической интеграции автомобильного, железнодорожного, воздушного и речного транспорта;
- модернизация транспортной инфраструктуры;
- оптимизация грузо- и пассажиропотоков.

Транспортно-логистическая зона Тюменской области включает автомобильные и железные дороги, воздушные и водные транспортные пути, а также действующие и предполагаемые к строительству логистические центры.

Реализация крупного инвестиционного проекта «Урал Промышленный - Урал Полярный» обеспечивает дополнительные возможности для развития транспортно-логистической зоны на территории Тюменской области в дополнение к зоне Екатеринбурга с учетом преимуществ, которые имеются в Тюменской области: выходы на Северный морской путь, Республику Казахстан.

В настоящее время область испытывает недостаток в качественных логистических услугах. Наличие судоходных рек, автомобильных и железных дорог, воздушных линий, которые обеспечивают связь Европейской части страны с Сибирью и Дальним Востоком, а также отправление и транзит грузов и пассажиров в северные округа с восточного, западного и южного направлений, в том числе из Казахстана и стран Центральной Азии, обуславливают перспективы развития транспортно-логистической зоны на территории Тюменской области.

Развитие транспортной сети Тюменской области, реализация на ее территории крупных транспортно-логистических проектов позволит существенно улучшить транспортное сообщение как между регионами УФО, так и в стране в целом.

В результате будет создана единая система функционирования транспорта и логистики на территории области, которая будет вовлечена в международную транспортную кооперацию с выходами на Китай и Северный морской путь.

4.2.11. Агропромышленный комплекс

Развитие сельского хозяйства

Агропромышленный комплекс Тюменской области является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции на территории Уральского федерального округа.

За последние годы в области сложилась положительная динамика производства продукции сельского хозяйства.

В 2007 году на долю Тюменской области приходилось 22,9% всей производимой в Уральском федеральном округе сельскохозяйственной продукции, область занимала 23 место в Российской Федерации по производству сельскохозяйственной продукции. Объем продукции сельского хозяйства в 2007 году в сопоставимых ценах увеличился по сравнению с 2000 годом почти в 1,5 раза.

Важным показателем специализации региона является производство продукции на душу населения. В 2007 году в Тюменской области было произведено 25,06 тыс. рублей сельскохозяйственной продукции на одного жителя, что в 2,1 раза больше, чем по УФО и в 1,7 раза выше среднероссийского уровня.

Начиная с 2006 года, в отраслях АПК проводится модернизация и техническое переоснащение производственной базы, формируются условия для привлечения частных инвестиций. Объем внебюджетных инвестиций в аграрную сферу увеличен в 2 раза к уровню 2005 года. Осуществляется модернизация производственной базы

семеноводческих хозяйств, что позволяет улучшать качество семенного фонда. За 2 года модернизация проведена в 15-ти таких хозяйствах. Планируется полностью переоснастить все 50 семеноводческих хозяйств.

Обновляется машинно-тракторный парк. За 2006-2007 годы приобретено более 700 единиц высокопроизводительной техники, что в 3 раза больше, чем в предыдущие два года.

В *растениеводстве* осуществляются мероприятия по техническому оснащению многофункциональной техникой нового поколения, увеличению объемов агрохимических работ, совершенствованию системы семеноводства, формированию высокопродуктивного семенного фонда. За 3 года удельный вес площадей, засеваемых семенами высоких репродукций, увеличен в 1,5 раза (с 9,3% в 2005 г. до 14,0% в 2008 г.). Для получения стабильных урожаев в неблагоприятных погодных условиях ведётся работа по увеличению доли семян раннеспелых сортов. Комплекс принимаемых мер позволяет получать стабильные объёмы производства продукции растениеводства вне зависимости от погодных условий.

Реализация мероприятий национального проекта «Развитие АПК» в области дала значительный импульс в интенсификации отрасли *животноводства*. Начиная с 2006 года, наблюдается положительная динамика роста поголовья скота во всех категориях хозяйств. Проводятся мероприятия по переводу отрасли животноводства на новую технологическую основу. Для формирования базы устойчивого развития отрасли в последующие периоды интенсивно осуществляются мероприятия по замене низкопродуктивного поголовья и формированию племенного ядра. Особое внимание уделяется развитию быстро воспроизводимых мясных отраслей (свиноводство, птицеводство).

В области осуществляются мероприятия по *развитию личных подсобных хозяйств* граждан и сельскохозяйственной потребительской кооперации, повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций.

Область обладает значительным аграрным потенциалом, позволяющим полностью обеспечить потребности населения области основными продуктами питания, включая северные округа, что является одним из конкурентных преимуществ, обуславливающим целесообразность увеличения объемов аграрного производства.

Целью долгосрочного развития АПК является развитие и реализация стимулов для эффективного производства сельскохозяйственной продукции, как материальной основы обеспечения экономического роста в агропромышленном

комплексе (АПК), повышения качества жизни сельского населения и достижения продовольственной безопасности, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

Исходя из этой цели, задачами развития АПК области являются:

- привлечение финансовых ресурсов крупных инвесторов для реализации высокоэффективных инвестиций в АПК;
- создание условий для повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса и рыболовства, обеспечения населения качественными продовольственными товарами; устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение занятости и повышение уровня жизни сельского населения;
- создание условий для сохранения и воспроизводства природных ресурсов, используемых сельским хозяйством и рыболовством;
- увеличение на основе повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур, продуктивности скота и птицы объемов производства продукции растениеводства и животноводства (не ниже показателей, установленных соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Тюменской области о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы);
- повышение уровней потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, их доступности и экологической безопасности для населения;
- повышение материального уровня жизни, улучшение условий труда и занятости сельского населения;
- улучшение жилищных и социальных условий жизни населения в сельских поселениях;
- улучшение институционального устройства сельскохозяйственного производства путем поддержки развития крупных форм (агрофирм, агрохолдингов) и малых форм хозяйствования;
- повышение роли факторов управления, информатизации и науки в устойчивом развитии сельскохозяйственного производства.

В части *использования сельскохозяйственных земель* перед Тюменской областью стоят серьезные задачи, в том числе:

- по урегулированию земельных отношений;
- по совершенствованию зональной системы земледелия;
- по продолжению институциональных земельных преобразований;
- по улучшению почвенного плодородия, в т.ч. на посевной площади применение минеральных удобрений в пропорциях, соответствующих оптимальным потребностям;
- по модернизации мелиоративных систем и расширению мелиоративных земель;
- по развитию эффективного оборота земель и созданию условий для расширения посевных площадей.

Инновационный вариант развития сельского хозяйства предполагает выход на качественно новый технологический уровень производства, стимулируемый масштабным привлечением в отрасль инвестиционных средств, ослабление инфраструктурных ограничений, формирование новых рынков, улучшение уровня жизни сельского населения. Инновационный вариант развития сельского хозяйства характеризуется дальнейшим переходом от экстенсивных форм ведения сельскохозяйственного производства к высокоинтенсивным технологиям.

Развитие пищевой промышленности

В пищевой индустрии Тюменская область демонстрировала в целом стабильную динамику роста. Среднегодовой темп роста производства пищевой продукции области за 2004-2007 годы составил 106,2%.

Производство пищевых продуктов, составляющее вместе с сельским хозяйством основу жизнеобеспечения населения продовольствием и имеющее высокий потенциал импортозамещения, может стать одной из точек роста региональной экономики.

Целью увеличения производства пищевых продуктов является формирование устойчивого и эффективного производства продуктов питания, которое обеспечивало бы безопасность продовольствия и удовлетворение потребностей населения в продуктах питания в объемах и ассортименте, достаточных для формирования правильного и сбалансированного рациона питания.

Указанные цели предполагают решение следующих задач:

- обеспечение динамичного развития производств пищевой промышленности;
- создание агропромышленных комплексов, связывающих между собой поставщиков и переработчиков сельскохозяйственной продукции;

- проведение технической и технологической модернизации существующих производственных мощностей;
- повышение качества продукции, инновационной активности предприятий пищевой промышленности;
- дальнейшее развитие направлений по освоению и производству диетических, специализированных, обогащенных витаминами, минеральными веществами и микроэлементами экологически чистых продуктов питания;
- освоение новых видов продукции;
- повышение эффективности управления предприятиями путем внедрения современных технологий управления;
- внедрение на предприятиях международных систем качества серий ИСО:9000 и ХАССП;
- подготовка высококвалифицированных кадров, сохранение и создание новых рабочих мест;
- насыщение рынка продуктов питания конкурентоспособной продукцией местного производства, соответствующей всем требованиям по качеству и безопасности.

Целью развития АПК является выход на новый уровень производства и социального развития села за счет широкого внедрения высоких технологий и техники.

В перерабатывающих отраслях основными приоритетами будут:

- совершенствование технологий производства для выпуска более качественной, обогащенной витаминами и микроэлементами продукции, востребованной потребителями;
- обеспечение импортозамещения на региональном рынке продовольствия продукцией местного производства в соответствии с потребностями населения области, включая северные округа;
- создание производств с глубокой переработкой сырья и безотходными технологиями, включая новые производства по переработке овощей, ягод и дикоросов, производству рапса, рапсового масла.

Реализация предложенных мероприятий развития агропромышленного комплекса Тюменской области позволит повысить конкурентоспособность производимой сельскохозяйственной продукции, улучшить качество жизни сельского населения и укрепить продовольственную безопасность всего региона.

5. Экология и рациональное природопользование в Тюменской области

Деятельность в области охраны окружающей среды направлена на сокращение негативного воздействия на атмосферный воздух, земельные и водные ресурсы, сохранение биологического разнообразия и восстановление природных ресурсов.

За период с 2000 по 2006 годы завершено строительство канализационных очистных сооружений в г.Ялуторовске, второй очереди очистных сооружений в г.Тюмени и первой очереди - в р.п. Голышманово, канализационной насосной станции в г.Заводоуковске и других объектов. Построены полигоны для размещения твердых бытовых отходов в семи сельских населенных пунктах, приобретены 10 комплексов по переработке опасных медицинских отходов. Организованы сбор и вывозка с территории области на переработку ртутьсодержащих отходов, решается проблема по утилизации на специализированном полигоне бесхозных пестицидов, начата работа по рекультивации загрязненных земель в местах их размещения. Осуществляются мероприятия по берегоукреплению, строительству и реконструкции гидротехнических сооружений, обустройству водоохраных зон.

В целях повышения эффективности мониторинга окружающей природной среды, в том числе геологической, созданы полигоны государственного мониторинга подземных вод для контролирования состояния питьевых подземных вод, разработана система учета и контроля состояния эксплуатационных скважин на воду. Действует передвижная лаборатория контроля качества атмосферного воздуха, позволяющая организовать фоновые наблюдения состояния атмосферного воздуха в местах, где нет стационарных постов.

Сокращению нагрузки на атмосферный воздух будут способствовать дальнейший перевод котельных в населенных пунктах области на газовое топливо и перенос ряда промышленных предприятий за пределы г. Тюмени. Из центра города вынесены ОАО «Тюменский станкостроительный завод», ОАО «Бенат» и ООО «Сибстроймаш», осуществляется перенос Тюменского завода пластмасс, ООО «Тюменский фанерный завод», ОАО «Заречье». Подлежат переносу ряд других предприятий (ОАО «Тюменский химико-фармацевтический завод», ЗАО «Лидер» и т.д.).

В целях обеспечения безопасности населения подготовлен перечень резервных источников хозяйственно-питьевого водоснабжения на период

чрезвычайных ситуаций на базе существующих и потенциальных месторождений подземных вод. Улучшению состояния питьевых подземных вод будет способствовать проведение мероприятий по ликвидации бесхозных скважин.

Развитие промышленности в Тюменской области сталкивается с проблемами реструктуризации и обновления устаревших основных производственных фондов, в том числе природоохранного назначения, перехода на энерго- и ресурсосберегающие технологии, оснащения предприятий высокоэффективными системами очистки отходящих газов и сточных вод, утилизации отходов.

Главной целью политики в области рационального природопользования и экологии является улучшение качества окружающей природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Обеспечение благоприятного состояния окружающей среды является необходимым условием улучшения качества жизни и здоровья населения, рациональное природопользование должно обеспечить равноправный доступ к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей.

Для достижения поставленной цели в процессе реализации Концепции намечается решение следующих основных задач:

- сокращение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду;
- обеспечение санкционированного размещения твердых бытовых и других видов отходов;
- обеспечение очистки коммунальных сточных вод в населенных пунктах;
- повышение эффективности экологического контроля;
- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия;
- информационное обеспечение, повышение уровня экологической культуры и грамотности населения;
- развитие системы экологического мониторинга окружающей среды;
- разработка нормативно-методического и научного обеспечения реализации экологических мероприятий.

Целевые ориентиры в сфере охраны окружающей среды в период до 2030 года:

1. Снизить уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Тюмени в 1,3-1,8 раза.

2. Снизить долю загрязненных сточных вод в общем объеме отводимых в водные объекты сточных вод, подлежащих очистке, в 2020 году в 2,5 раза (с 27,5% в 2010 году до 11% в 2020 году), в 2030 году – в 4,5 раза (с 27,5% в 2010 году до 6% в 2020 году).

3. Увеличить объем рекультивации земель до 0,8 тыс. га в год.

4. Повысить долю уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ в общем количестве загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников.

5. Повысить уровень внедрения ресурсосберегающих технологий.

6. Максимально сократить количество бесхозных водных скважин.

6. Приоритеты территориального развития Тюменской области

В состав Тюменской области входят 5 городских округов, 21 муниципальный район и 293 сельских поселения. Административный центр – город Тюмень с населением 588,6 тыс. человек (на 1 января 2008 года). Другие крупные города – Тобольск (104 тыс. человек), Ишим (64 тыс. человек), Ялуторовск (37 тыс. человек), Заводоуковск (25 тыс. человек). Уватский район относится к территориям, приравненным к районам Крайнего Севера, поэтому в населенные пункты района осуществляется сезонный завоз товаров.

Экономически активная территория составляет менее трети общей площади области и располагается, в основном, вдоль магистральных линий железных дорог, остальную территорию области составляют леса, водные пространства, болота и заболоченные территории. Последние являются существенным ограничением хозяйственной деятельности и расселения.

Внутрирегиональное, муниципальное развитие имеет столь же важное значение для стратегического развития области, как и отраслевые программы, стратегии фирм и предприятий, расположенных на ее территории. Поэтому одним из стратегических направлений развития Тюменской области должно стать повышение эффективности использования имеющегося потенциала муниципальных образований для достижения высокого уровня социально-экономического развития.

Реализация данного направления должна обеспечить решение ключевой проблемы муниципального развития – снижения существующего высокого уровня дифференциации экономического потенциала и социально-экономического развития муниципальных образований области.

Резкая дифференциация социально-экономического положения области проявляется при сравнительном анализе ряда основных параметров. Так, межмуниципальные среднестатистические различия по объемам отгруженной продукции промышленности достигают 213 раз, продукции сельского хозяйства – 95 раз, по объему работ, выполненных в строительстве – 21,4 раза, обороту розничной торговли – 11,5 раз, объему платных услуг – 13,8 раза, инвестициям в основной капитал за счет всех источников - 50,3 раза.

Рис.6.1. Административно-территориальное деление Тюменской области (без автономных округов)



Это свидетельствует о неравномерности размещения производительных сил по территории области.

Таблица 6.1

Оценка основных параметров социально-экономического развития районов и городов Тюменской области за 2007 год

Название района	Среднегодовая численность населения	Объем отгруженной продукции промышленности	Продукция сельского хозяйства	Объем работ, выполненных в строительстве	Оборот розничной торговли	Объем платных услуг	Инвестиции в основной капитал за счет всех	Уровень регистрируемой безработицы
	тыс. человек	млн. руб.						%
Абатский	22,5	352,5	1265,3	204	381,56	87,22	340,7	1,57
Армизонский	10,1	63,0	729,3	86,6	214,05	55,88	122,5	3,54
Аромашевский	13,3	51,5	710,3	41,2	236,52	67,13	291,1	1,26
Бердюжский	12,2	77,1	705,7	183,4	225,42	75,91	271,1	4,56
Вагайский	23,7	54,3	752,8	222,3	334,22	80,20	500,6	1,67
Викуловский	17,7	112,8	1147,5	407,5	404,37	83,72	536	0,92
Голышмановский	28,4	190,9	1401,3	180,9	594,43	124,64	449,3	0,94
Заводоуковский г.о.	45,8	3009,2	2235,8	919,6	1575,39	518,24	1139	1,57
Исетский	25,9	288,9	1608,5	108,9	568,86	125,40	570,7	2,64
Ишимский	32,7	279,2	2854,8	122,5	616,37	158,75	1266,9	2,51
Казанский	22,4	150,1	1514,0	123,2	464,57	106,44	688,9	2,37
Нижнетавдинский	24	75,4	1390,1	1589,9	434,13	86,99	1972,1	1,16
Омутинский	20,2	783,2	812,4	158,7	424,65	114,43	248,6	2,36
Сладковский	14,4	81,0	862,0	122,9	268,35	70,64	457,6	4,63
Сорокинский	11,3	115,1	575,9	138	203,94	62,11	184,8	7,67
Тобольский	23,0	42,3	1106,0	558,7	429,43	102,13	671,3	4,48
Тюменский	92,5	7389,4	7626,6	3169,8	3348,84	1319,24	4218,2	1,65
Уватский	19,3	7570,0	219,1	548,1	1070,72	172,66	11782	1,77
Упоровский	21,2	99,8	2002,7	137,8	393,05	82,13	842,7	3,9
Юргинский	12,4	95,0	496,0	77,5	217,83	75,81	217,9	6,76
Ялуторовский	15,6	35,5	891,6	54,8	326,99	46,98	240	3,66
Ярковский	24,6	145,6	656,1	180,7	389,56	91,40	1058,4	0,84
г.Тюмень	583,4	48591	580,3	17274	94622,85	24262,36	33496	0,3
г.Тобольск	104,1	8709,3	175,2	3742,2	6414,17	2137,24	2739,9	1,53
г.Ишим	64,2	3847,4	392,9	865,8	3422,14	920,81	1231,9	0,75
г.Ялуторовск	36,9	3615,2	317,9	323,7	1464,57	541,87	1040,5	1,36

Не менее серьезной проблемой является также прогрессирующая дифференциация по большинству из приведенных показателей за период с 2000 по 2007 год.

Таблица 6.2

Оценка степени межрайонной дифференциации по основным параметрам социально-экономического развития районов и городов Тюменской области

Показатель	Степень дифференциации, раз	
	2000 год	2007 год
Объем отгруженной продукции промышленности	88,1	213
Продукция сельского хозяйства	75,9	95
Объем работ, выполненных в строительстве	91,83	21,4
Оборот розничной торговли	9,12	11,5
Объем платных услуг	16,46	13,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников	49,33	50,3

Существование значительных контрастов между различными городами и районами области по базовым характеристикам состояния экономики и социальной сферы обуславливает необходимость отвлечения возрастающих объемов финансовых ресурсов на цели сокращения внутрирегиональных различий в доходах населения, межмуниципального выравнивания текущего потребления основных социально-значимых благ и услуг, что сужает возможности финансирования из областного бюджета приоритетных проектов регионального развития, связанных с обеспечением конкурентных позиций области в долгосрочной перспективе.

Основные факторы развития муниципальных районов и городов области

Главной задачей территориального аспекта Концепции долгосрочного развития Тюменской области является создание в каждом муниципальном образовании устойчивой экономической базы, обеспечивающей снижение межмуниципальных контрастов и достижение достаточно высокого уровня и условий жизни населения во всех городах и районах региона.

Предполагается выделение нескольких внутриобластных «зон опережающего развития», располагающих наилучшим набором предпосылок для развития новых, «прорывных» направлений деятельности, в том числе:

Тюменская зона создания инновационных технологий (г.Тюмень и Тюменский район);

Тобольская нефтегазохимическая зона (г.Тобольск);

Тюменская агропромышленная зона (сельскохозяйственные районы);

Тюменская транспортно-логистическая зона (города Тюмень, Тобольск, Ишим);

Уватская нефтедобывающая зона;

Тюменская туристско-рекреационная зона (г.Тобольск, г.Ялуторовск, г.Тюмень, Исетский, Тобольский, Тюменский и Уватский районы).

Указанные территории могут стать основой для формирования географически соседствующих и интеграционно взаимосвязанных компаний, действующих в определенной сфере, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний - кластеров.

Зоны опережающего развития Тюменской области

Успешное достижение целей, решение задач социально-экономического развития юга Тюменской области в средне- и долгосрочной перспективе диктует необходимость совершенствования пространственной организации ее производительных сил, которое целесообразно рассматривать как одну из составляющих пространственного развития всего Уральского федерального округа, предполагающую, с одной стороны, повышение гибкости территориальной структуры хозяйства УФО, ослабление ее чрезмерной привязанности к сложившейся энерго-сырьевой базе, а, с другой стороны, преодоление сконцентрированности деловой активности в ограниченном числе региональных торгово-финансовых центров.

Инновационный социально-ориентированный путь развития Уральского федерального округа опирается, таким образом, на ***многополярное развитие территории***. Перспективный каркас территориальной структуры производства и расселения УФО должен быть сформирован с учетом возрастающей роли *новых региональных центров инновационного экономического роста*, отличающихся федеральным уровнем значимости и обладающих потенциалом ускоренного развития относительно окружающей территории в долгосрочной перспективе - **зон (территорий) опережающего развития (ЗОР)²**.

Одним из ключевых инструментов реализации инновационного социально-ориентированного сценария пространственного развития УФО, опирающегося на зоны опережающего экономического роста, должно стать также развитие имеющих федеральную значимость транспортной, энергетической, телекоммуникационной и иной производственной и социальной инфраструктур, что позволит существенно повысить взаимосвязанность территорий федерального округа.

² Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р).

Различные территории Тюменской области вошли в состав двух крупных зон опережающего развития УФО – «Уральской промышленной» ЗОР и «Южно-Уральской сельскохозяйственной» ЗОР, которые охватывают преимущественно западную, центральную и южную части Тюменской области (без АО), ориентируясь вдоль существующих транспортных магистралей, в частности, Тюмень – Сургут, Транссибирской магистрали (участок от Тюмени до Омска), которые в связи с этим могут обоснованно рассматриваться как полноценные коридоры (оси) роста.

В две вышеуказанные крупные ЗОР Уральского федерального округа вошло шесть региональных ЗОР юга Тюменской области (рис. 6.2).

Крупная ЗОР «Уральская промышленная» расположена в западной части Тюменской области и протянулась в меридиональном направлении с юга на север, вдоль железной дороги от Тюмени до Салыма (ХМАО-Югра), в районах сосредоточения промышленных предприятий и предполагаемой реализации наиболее крупных инвестиционных проектов. Основные виды деятельности, намечаемые к развитию в данной ЗОР – нефтедобыча, нефтепереработка и нефтехимия, нефтесервис, машиностроение, научно-образовательный комплекс, лесопромышленный комплекс.

В состав этой крупной зоны УФО входят следующие региональные зоны опережающего развития Тюменской области: «Тюменская зона создания инновационных технологий (г.Тюмень и Тюменский район)» (Т-3 на рис. 6.2), «Уватская нефтедобывающая зона» (Т-1), «Тобольская нефтехимическая зона (г.Тобольск)» (Т-5), «Тюменская транспортно-логистическая зона (г.Тюмень, г.Тобольск, г.Ишим)» (Т-2). На основе существующих культурно-исторических ценностей и природных предпосылок выделена также «Туристско-рекреационная зона» (Т-6).

«Тюменская зона создания инновационных технологий (г.Тюмень и Тюменский район)» (Т-3 на рис. 6.2), которая в основном будет специализироваться на инновациях в нефтегазовом секторе экономики, включая все элементы технологической цепочки. Сосредоточение крупных НИИ России в области геологии и геофизики, разведки нефтяных и газовых месторождений, добычи, переработки и транспортировки углеводородного сырья в Тюмени явилось существенной предпосылкой для организации подобного технопарка.

На территории указанной региональной ЗОР планируется (или уже реализуется) несколько инвестиционных проектов (часть из них - совместно с иностранными компаниями) в машиностроении – по созданию бурового и

нефтепромыслового оборудования, а также в нефтепереработке, предполагающих расширение существующих мощностей НПЗ. Новые направления, не связанные с нефтяной промышленностью, представлены, в частности, строительством металлургического завода по производству сортового проката в Тюмени.

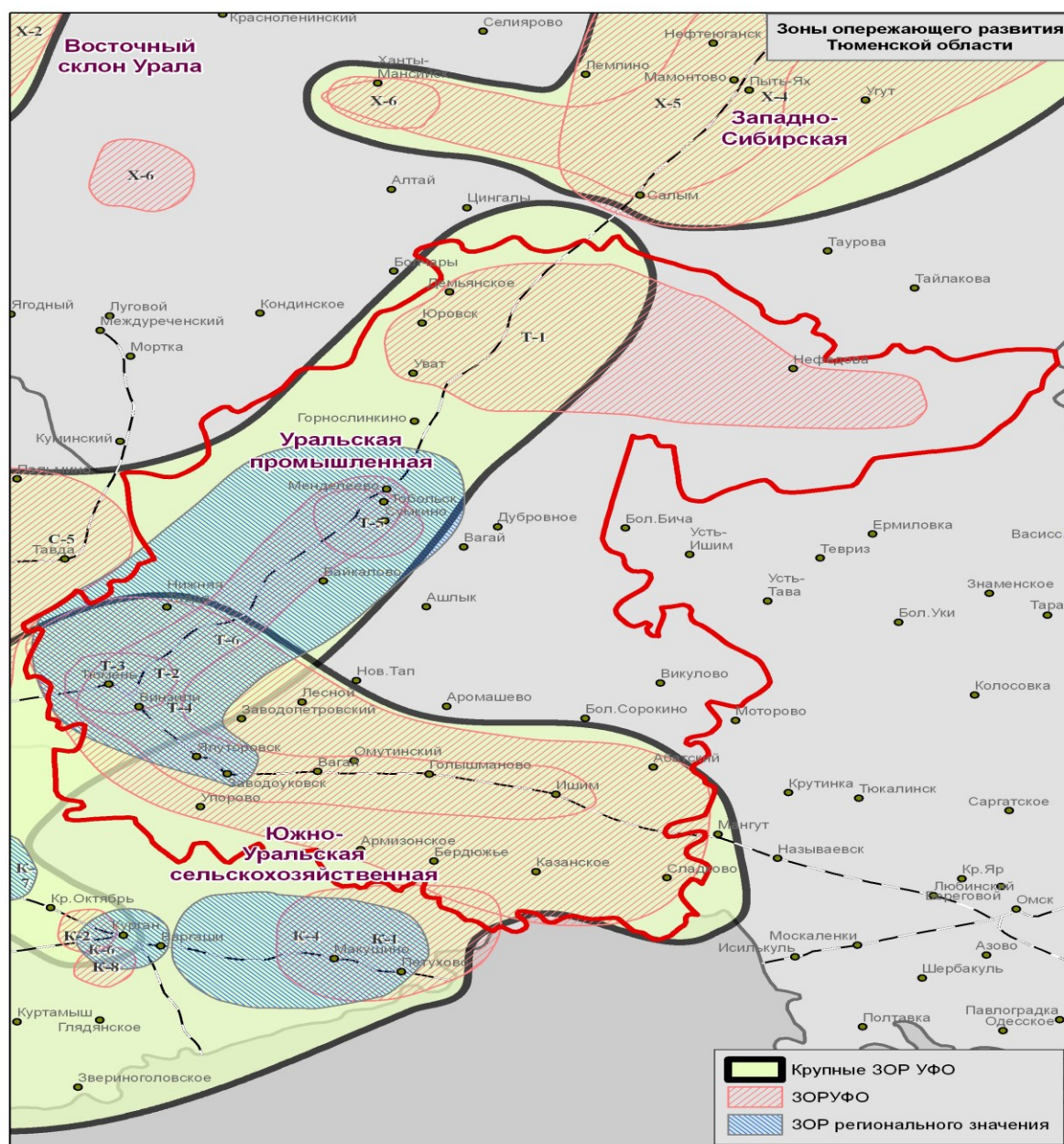


Рис. 6.2. Зоны опережающего развития Тюменской области (без автономных округов)

Федеральная значимость региональной ЗОР «Уватская нефтедобывающая зона» (Т-1 на рис. 6.2) определяется наличием существенных запасов углеводородных ресурсов и инвестиционных проектов крупных нефтедобывающих

компаний по их освоению³, включая «Уватский проект» компании «ТНК-ВР». Данная ЗОР располагается на севере Тюменской области в Уватском районе в относительно малонаселенном районе. Основная специализация зоны – добыча топливно-энергетических ресурсов. В дальнейшем планируется как расширение добычи, так и создание электроэнергетических мощностей, работающих на попутном нефтяном газе. Наряду с нефтяной промышленностью, на территории данной ЗОР перспективно развитие лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств.

Региональная «Тобольская нефтегазохимическая зона (г.Тобольск)» (Т-5 на рис. 6.2) достаточно компактна и охватывает район г.Тобольска, расположенного на железнодорожной линии, соединяющей юг Тюменской области и северные автономные округа. Опережающее развитие данной ЗОР обусловлено намечаемой реализацией масштабных проектов по модернизации и расширению мощностей по первичной переработке широкой фракции легких углеводородов, созданию новых нефтехимических производств глубокой переработки, а также возможным созданием особой экономической зоны.

Основной предпосылкой формирования региональной «Тюменской транспортно-логистической зоны (г. Тюмень, г. Тобольск, г. Ишим)» (Т-2 на рис. 6.2) является ее привязанность к местам пересечения важнейших транспортных коридоров, идущих с Запада на Восток (из Европейской части России в Сибирь и на Дальний Восток) и с Севера на Юг (связывающих северные автономные округа - крупнейшие районы добычи нефти и газа – с остальными регионами РФ и обеспечивающими выход на страны Центральной Азии). Как ожидается, крупные городские центры - города Тюмень, Тобольск, Ишим - могут стать центрами логистики и предоставления разнообразных транспортных услуг. Для формирования указанной ЗОР необходимы строительство и модернизация транспортной инфраструктуры (в том числе реконструкция федеральных дорог, проходящих по территории региона), строительство в указанных городах области транспортно-логистических центров международного уровня для обслуживания транзитных грузоперевозок, создание условий для развития интермодальных перевозок грузов по национальным и международным транспортным коридорам, создание соответствующей системы информационного обеспечения.

³ По состоянию на 1.01.2008 г. разведано и поставлено на государственный баланс 30 месторождений углеводородного сырья, расположенных на территории Уватского района. Разведанные геологические запасы нефти категорий А+В+С₁ составляют 332 млн. тонн, балансовые геологические запасы - 1395 млн. тонн.

В рамках данной ЗОР предусматривается реализация проектов в сфере логистики, а также проектов, предполагающих развитие транспортной инфраструктуры. Необходимо строительство нескольких логистических комплексов в г.Тюмени, в том числе комплексов класса «А», логистических центров в г.Тобольске и г.Ишиме. С целью развития транспортной инфраструктуры планируется завершить строительство автомобильных дорог «Обход города Тюмени», Тюмень–Нижняя Тавда–Междуреченский, осуществить реконструкцию федеральных автомобильных дорог Тюмень–Ханты-Мансийск, через Тобольск, Сургут, Нефтеюганск и Тюмень–Ишим–Омск, ряда региональных дорог, осуществить развитие железнодорожной инфраструктуры, инфраструктуры речного транспорта, а также дальнейшее развитие международного аэропорта «Рощино», включая строительство современного пассажирского и грузового терминалов.

Региональная «Туристско-рекреационная зона» (Т-6 на рис. 6.2), хотя и не имеет федеральной значимости, но важна, как с точки зрения реализации туристско-рекреационного потенциала Тюменской области в рамках УФО, так и с позиций обеспечения условий для комфортабельного и доступного отдыха населения области, т.е. в конечном итоге, нацелена на повышение качества жизни в регионе. ЗОР охватывает г.Тобольск, Тобольский район (Абалакский природно-исторический комплекс), г.Тюмень, г.Ялуторовск, Исетский, Тюменский, Уватский районы и предполагает развитие сферы туристско-рекреационных услуг, опирающееся на большое историческое и архитектурное наследие, а также уникальные природные ландшафты области.

Развитие транспортно-логистической и туристско-рекреационной региональных зон опережающего развития предусматривает активное развитие инфраструктуры придорожного сервиса.

Крупная «Южно-Уральская сельскохозяйственная» ЗОР УФО, основной специализацией которой является производство и переработка продукции, ориентированной на массового потребителя крупных городских центров (животноводческой, в т.ч. птицеводства, свиноводства; продукции овощеводства; пищевой промышленности, в т.ч. производство молочной, маслосырдельной продукции, напитков и т.д.), охватывает южную часть Тюменской области.

В состав данной крупной зоны УФО на территории Тюменской области входит региональная ЗОР - «Тюменская агропромышленная зона» (Т4 на рис.6.2). Предпосылками формирования указанной региональной ЗОР являются высокопродуктивные почвы, в особенности отдельных территорий в

Заводоуковском, Упоровском, Исетском и Казанском районах, а основными районами развития АПК являются Заводоуковский, Исетский, Ишимский, Тюменский и Ялуторовский, формирующиеся вблизи крупных центров переработки сельскохозяйственной продукции в Тюмени, Ишиме, Ялуторовске.

На территории данной зоны планируется реализация целого ряда инвестиционных проектов в АПК. Основная часть проектов предполагает строительство новых, модернизацию и расширение производства на существующих молочных комплексах, а также молокоперерабатывающих предприятиях (города Ялуторовск, Ишим, Омутинский район) и создание свиноводческих комплексов с последующей переработкой сырья (Ишимский район). Предполагается, что на территории указанной ЗОР будет также построен завод по производству семян элитных репродукций (Заводоуковский район), создано производство новых видов композитных смесей для нужд хлебопечения и кондитерской промышленности, реконструирована птицефабрика (Тюменский район).

Таким образом, все региональные зоны опережающего развития Тюменской области в достаточной мере подкреплены заявленными инвестиционными проектами, реализация которых будет способствовать трансформации структуры экономики, повысит уровень ее диверсификации, увеличит устойчивость к внешним факторам воздействия.

Основные направления развития города Тюмени

Для Тюменской области город Тюмень - это около половины экономически активного населения.

Город Тюмень может реально претендовать на роль одного из центров Уральского федерального округа – по численности населения город Тюмень находится на 3-м месте в УФО, а наличие качественной системы профессионального образования позволяет городу постоянно получать приток новых высококвалифицированных кадров. Необходимо отметить и положительную динамику демографических показателей, что усиливает конкурентные преимущества Тюмени.

Таблица 6.3

Крупнейшие города УФО

№	Город	Население (2008 г.)	Регион
1	Екатеринбург	1 323 000	Свердловская область
2	Челябинск	1 092 000	Челябинская область

3	Тюмень и подчиненные его администрации населенные пункты	588 600	Тюменская область
4	Магнитогорск	409 036	Челябинская область
5	Нижний Тагил	375 700	Свердловская область
6	Курган	324 112	Курганская область
7	Сургут	297 000	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
8	Нижневартовск	243 529	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
9	Златоуст	196 000	Челябинская область
10	Каменск-Уральский	182 000	Свердловская область

Наряду с этим в областном центре стремительными темпами идет создание современной рыночной инфраструктуры, растет сеть офисов банков и страховых компаний, функционирует Центр международной торговли, активно развивается рынок ценных бумаг и консалтинг. В этом направлении город может рассматриваться как центр обслуживания нефтегазовых финансовых потоков.

Тюмень, обладающая значительным инновационным потенциалом, становится центром новых нефтегазовых технологий. В настоящий период большое количество научных институтов выполняют различные научные исследования по заказу нефтегазовых корпораций, создаются новые уникальные технологии, позволяющие модернизировать оборудование и повысить эффективность бизнеса. В данном направлении город может получить значительное поступательное развитие по инновационному сценарию в связи с активным началом работ по освоению арктического шельфа северных регионов (в первую очередь, ЯНАО) и масштабными проектами по освоению ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Область находится на минимальном удалении от районов расположения крупнейшего нефтегазового комплекса на территории Ханты-Мансийского-Югра и Ямало-Ненецкого автономных округов. Кроме того, выполняет важные транзитные транспортные функции между восточными и западными районами страны без захода на территорию Казахстана. В этой связи транспортная инфраструктура города и преимущества географического положения обуславливают возможность развития в Тюмени транспортно-логистического узла для поставок в северные регионы и обеспечения транзита грузов между Азиатской и Европейской частями страны.

Областной центр - крупный индустриально-развитый город. В нем более 34 тысяч организаций.

В объеме промышленного производства области доля Тюмени составляет почти 20%. Тюменские ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 производят 74% объема областного выпуска электроэнергии.

Наибольший объем отгруженной продукции в обрабатывающем секторе приходится на производство нефтепродуктов.

Значительна доля предприятий, осуществляющих деятельность в сфере производства машин и оборудования, готовых металлических изделий и электрооборудования, электронного и оптического оборудования, прочих неметаллических минеральных продуктов, пищевых продуктов, транспортных средств и оборудования.

Имеются предприятия деревообработки, производства потребительских товаров.

В качестве экономического механизма стимулирования развития обрабатывающих производств возможно создание особой экономической зоны.

Наконец, локальные климатические условия, динамичное развитие системы здравоохранения, образования, культурно-досуговых услуг, превышающих потребности непосредственно городских жителей, позволяет Тюмени стать городом, привлекательным для проживания и отдыха и для населения соседних регионов.

7. Межрегиональные и внешнеэкономические связи Тюменской области

7.1. Развитие межрегиональных связей

Торгово-экономические связи Тюменской области с регионами страны достаточно четко отражают ее специализацию в общероссийском разделении труда, структуру экономики, уровень экономического взаимодействия с субъектами Уральского федерального округа.

Развитие экономических связей области в значительной мере обеспечивается реализацией соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве Тюменской области с субъектами Федерации. В настоящее время действуют свыше 50 межрегиональных соглашений. Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве подписаны со всеми регионами Уральского федерального округа. Следует особо отметить Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. Указанный договор является единственным в России с точки зрения практической реализации совместных проектов в области развития производственной сферы и социальной инфраструктуры. Исходя из данного документа, заключены Соглашения между соответствующими структурами для реализации мероприятий по предоставлению услуг в областных учреждениях социальной направленности, оказанию специализированной медицинской помощи, выделению бюджетных мест в вузах Тюменской области. Соглашения также предусматривают через систему договоров, реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту и эксплуатации дорог регионального значения на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского-Югры и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Немаловажное значение имеют также соглашения Правительства области с крупнейшими компаниями страны. Подобные соглашения подписаны с рядом нефтяных и нефтехимических компаний, таких как «Сибур», «Лукойл», ТНК-ВР и предусматривают их участие в реализации инвестиционных, производственных и социальных проектов.

Масштабы и направления межрегиональных связей области, в первую очередь, определяются объемами вывоза продукции нефтегазового и лесного комплексов, продукции машиностроения для нефтегазового комплекса,

потребностями региона в обеспечении функционирования ведущих отраслей специализации и жизнедеятельности населения.

Межрегиональный товарооборот Тюменской области составил в 2007 году 389,8 млрд. рублей, из которых на долю вывоза приходится свыше 55%.

В общем объеме межрегионального товарооборота 50,8% занимает Центральный федеральный округ, в том числе свыше 80% вывоза из Тюменской области. Товарооборот с Сибирским федеральным округом составил 17,6%, с Уральским - 15,1% от общего объема.

Область в целом имеет положительное сальдо межрегионального обмена.

Объем и структуру межрегиональных экономических связей Тюменской области определяет 21 регион страны. На их долю приходится 94% общего межрегионального товарообмена области.

В рейтинге регионов в торговле с Тюменской областью несомненным лидером является г. Москва, удельный вес которой в общем объеме межрегионального товарооборота области составляет 36,8%. При этом доля вывоза из Тюменской области, которая приходится на Москву составляет 64,1%. Такая ситуация сложилась вследствие как конфигурации газотранспортной системы, так и специфики учета поставляемого за пределы области на внутренние нужды регионов страны природного газа. Из Москвы в Тюменскую область осуществляются поставки машин и оборудования, а также потребительских и продовольственных товаров.

На долю Свердловской, Московской, Челябинской, Нижегородской, Омской, Рязанской области, Пермского края приходится 42,5% общего межрегионального товарообмена Тюменской области. Объем товарооборота по этим регионам варьируется от 10 до 40 млрд. рублей.

Товарооборот Тюменской области с регионами Российской Федерации за период до 2020 года по сравнению с 2007 годом увеличится почти в 2,2 раза и составит 850,5 млрд. рублей. При этом более высокими темпами будут возрастать объемы вывоза продукции. Вывоз продукции за пределы области за указанный период увеличится в 2,26 раза, в то время как прогнозируемые объемы ввоза возрастут в 2,1 раза. В прогнозном периоде сохранятся положительные значения сальдо межрегионального обмена.

Развитие межрегионального торгово-экономического сотрудничества Тюменской области станет возможным за счет следующих факторов:

- ввода в эксплуатацию месторождений углеводородного сырья юга Тюменской области и наращивание за счет этого объемов добычи нефти;

- создания новых и расширения действующих производств в нефтехимии и нефтепереработке;
- роста потенциала машиностроительного комплекса, прежде всего, производства оборудования для нефтегазового сектора;
- развития лесоперерабатывающих производств;
- развития инженерной и транспортной инфраструктуры;
- усиления экономического взаимодействия Тюменской области с регионами Уральского федерального округа, в том числе в рамках реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Радикальных изменений в товарной и территориальной структуре межрегионального обмена области с другими регионами в прогнозном периоде не ожидается. Основными отраслями, за счет которых будут и в дальнейшем формироваться межрегиональные связи, являются транспорт природного газа северных газодобывающих районов области, нефтехимия и нефтепереработка, продукция машиностроения, продукция лесного комплекса.

В перспективе следует ожидать значительного укрепления экономического взаимодействия Тюменской области с регионами Уральского федерального округа. Это станет возможным за счет экономической и технологической интеграции региона с индустриальными Свердловской и Челябинской областями, а также за счет участия юга Тюменской области в развитии экономики Ханты-Мансийского - Югры и Ямало-Ненецкого автономных округов.

7.2. Развитие внешнеэкономических связей

Внешнеторговый оборот Тюменской области в 2007 году по данным таможенной статистики, с учётом энергетической составляющей, составил 25,2 млрд. долларов США.

Лидирующая роль во внешнеторговых связях Тюменской области принадлежит торговле топливно-энергетическими товарами, на которую приходилось 98,4% всего объёма внешнеторгового оборота области и 58,6% экспорта данной товарной группы УФО.

Развитие внешней торговли в 2007 году сопровождалось сохранением доли экспорта в поставках области на уровне 2006 года – до 98,8%. Экспорт товаров в 2007 году достиг 24,9 млрд. долл., импорт – 0,3 млрд. долл. (без Республики Беларусь). По данным таможенной статистики, с учётом энергетической составляющей, в структуре экспорта Тюменской области 99,6% приходилось на

товарную группу «топливно-энергетические товары», в структуре импорта – более 67% на «машины, оборудование и транспортные средства», 13,5% - на «продовольственные товары и сырьё для их производства», 13% - на товары металлургической отрасли. Экспорт топливно-энергетических товаров в преобладающей части приходится на страны вне СНГ.

Увеличение импортных поставок машин и оборудования было связано, в основном, с ростом заказов со стороны нефтегазовых компаний, вследствие роста инвестиционной активности при освоении месторождений, развитием производств крупных нефтесервисных компаний на территории Тюменской области. Из стран дальнего зарубежья в 2007 году было ввезено машиностроительной продукции на сумму 121,8 млн. долл., из стран СНГ – на сумму 76,9 млн. долл. (без Республики Беларусь).

Для Тюменской области характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота по товарным группам «металлы и изделия из них», «продовольственные товары и сырьё для их производства». Наблюдается тенденция роста экспортных поставок продовольственных товаров из Тюменской области и, прежде всего, в страны СНГ.

Положительное сальдо в исследуемый период характерно для торговли продукцией лесной и деревообрабатывающей промышленности.

В среднесрочной перспективе в товарной структуре экспорта прогнозируется увеличение доли нефтепродуктов и продукции нефтехимии. Тюменская область сохранит ведущую роль в качестве поставщика энергетических ресурсов. Состав основных экспортных позиций практически не изменится и будет включать важнейшие виды энергоносителей (нефть, газ, нефтепродукты), древесину, фанеру, продукцию нефтехимии, машиностроения и др. При этом товарная номенклатура пополнится продукцией глубокой переработки углеводородного сырья, в частности полипропиленом, а также отдельными видами и марками нефтепродуктов, металлопроката.

Устойчивое функционирование экономики Тюменской области по инновационному пути развития потребует интенсивного развития внутриотраслевого обмена, особенно в отраслях обрабатывающей промышленности.

Качественные изменения в товарной структуре импорта должны происходить в направлении роста доли оборудования для нефтедобычи, нефтепереработки и нефтехимии, телекоммуникационного оборудования, а также продукции и услуг нефтесервиса и др. В среднесрочной перспективе возрастет объем импорта

высокотехнологического оборудования, что связано с необходимостью проведения модернизации производственных мощностей ряда предприятий, невысоким технологическим уровнем отечественных разработок и оборудования.

В товарной структуре экспорта области в долгосрочный период предполагается снижение уровня сырьевой направленности региона. По сравнению с 2007-2010 годами в структуре экспорта планируется снижение доли сырой нефти, одновременно повысится удельный вес продукции нефтепереработки, химии, машиностроения и металлообработки, продукции деревообработки. Это, прежде всего, связано с реализацией инвестиционных проектов, в том числе с привлечением иностранного капитала.

Внешнеэкономическая деятельность Тюменской области на перспективу будет направлена на достижение цели продвижения конкурентной высокотехнологической продукции на мировые рынки и привлечение капитала в экономику области. Предусматривается продолжение работы по укреплению внешних связей области в сфере реализации коммерческих, инвестиционных проектов, а также научного сотрудничества с зарубежными странами и торговыми партнёрами в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона.

8. Инвестиционное развитие Тюменской области

Тюменская область обладает высоким инвестиционным потенциалом и благоприятным инвестиционным климатом, что подтверждается официальными рейтингами и реализацией большого количества новых проектов.

Результаты инвестиционной деятельности, основные направления и приоритеты инвестиционной политики в области, ключевые меры, которые необходимо реализовать в очередном финансовом году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в регионе отражаются в ежегодных Посланиях Губернатора области Тюменской областной Думе.

Деятельность органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений ориентирована на улучшение делового и инвестиционного климата.

В регионе создается благоприятная среда для привлечения внебюджетных источников финансирования капитальных вложений на основе дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы, повышения информированности иностранных и российских компаний об инвестиционном потенциале региона и реализации комплекса мер государственной поддержки и административного сопровождения инвестиционных проектов.

Механизм предоставления земельных участков и административного сопровождения инвестиционных проектов, решения вопросов получения технологических подключений, а также разрешений и согласований направлен на минимизацию нагрузки на бизнес.

Правительство Тюменской области применяет и совершенствует инструменты в сфере формирования положительного инвестиционного имиджа региона и привлечения инвестиций:

- на регулярной основе проводятся презентации экономического и инвестиционного потенциала Тюменской области в России и за рубежом;
- ведется целенаправленная работа по продвижению региональной инвестиционной политики в ведущих отечественных и зарубежных СМИ с целью поиска новых партнеров;
- с помощью современных информационных технологий создан деловой портал www.tyumen-region.ru (на русском, английском и немецком языках), который содействует инвесторам в получении официальной информации о системе

государственной поддержки в Тюменской области, а также способствует поиску и подбору объектов инвестирования и промышленных площадок;

- разработан и размещен в сети Интернет Путеводитель инвестора по Тюменской области, содержащий информацию о регионе, государственной поддержке инвестиционной деятельности, инфраструктурных площадках, инвестиционных предложениях, о порядке оформления различных документов и другую информацию;

- проводятся мероприятия общероссийского масштаба: международные выставки, конференции, форумы и научные симпозиумы.

Задача в части информационного продвижения региона – создание интерактивных карт земель Тюменской области. Это позволит инвесторам получать информацию о конкретном земельном участке, потенциально пригодном для реализации конкретного проекта.

Для предприятий, реализующих инвестиционные проекты, на базе средних и высших учебных заведений профессионального образования организуется подготовка и переподготовка, повышение квалификации кадров в соответствии с заявленной потребностью.

В целях определения эффективных направлений привлечения инвестиций разработаны долгосрочные стратегии инвестиционного развития ряда отраслей: лесного комплекса; пищевой промышленности, сельского хозяйства и рыболовства; машиностроительного комплекса; легкой промышленности; строительного комплекса; транспорта и логистики.

Реализацию инвестиционной политики в регионе осуществляет созданная Правительством Тюменской области инфраструктура развития инвестиционной и предпринимательской деятельности:

- Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области – уполномоченный орган исполнительной власти Тюменской области, реализующий единую инвестиционную политику в регионе;

- Инвестиционный совет Тюменской области – рассматривает крупные инвестиционные проекты, а также вырабатывает рекомендации о целесообразности оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- Совет по улучшению инвестиционного климата Тюменской области при Губернаторе Тюменской области - постоянно действующий общественный координационный совещательный орган, нацеленный на создание благоприятного

инвестиционного климата, выработку конкретных мер по улучшению инвестиционного климата в регионе, обеспечение стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности в Тюменской области;

Западно-Сибирский инновационный центр (Тюменский технопарк) – координатор по содействию развитию инновационных предприятий и проектов, носителей идей в получении услуг в сфере маркетинга, сертификации, лицензирования, патентования, финансирования инновационных проектов, поиска партнеров и других услуг при зарождении, формировании и реализации проектов;

- Областной бизнес-инкубатор - оказывает государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области;

- Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области» - оказывает государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области.

В целях оказания государственной поддержки инвесторам на всех стадиях реализации инвестиционных проектов действует Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» от 08.07.2003 №159. В Тюменской области предусмотрены следующие основные формы государственной поддержки:

- установление льготного порядка налогообложения в пределах сумм, зачисляемых в областной бюджет;

- предоставление бюджетных инвестиций и (или) имущества, являющегося собственностью Тюменской области;

- организационное содействие при процедуре предоставления земельных участков и других объектов недвижимости, находящихся в собственности области;

- подготовка земельных участков как промышленных площадок; предоставление промышленных площадок держателям инвестиционных проектов;

- возмещение части затрат инвесторов по инфраструктурно-инженерному обустройству промышленных предприятий (подготовке промышленных площадок);

- предоставление государственных гарантий Тюменской области;

- оказание информационно-организационного и консультационного содействия лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность в Тюменской области либо планирующим ее осуществление. В рамках областных целевых программ развития промышленности, малого и среднего предпринимательства, используется широкий спектр субсидий, направленных на поддержку приобретения

нового оборудования и строительства новых объектов, модернизацию и повышение энергоэффективности производств.

Правительством Тюменской области внедрен стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Стандарт представляет собой совокупность определенных требований, которые при надлежащей реализации позволят достичь цели создания условий для увеличения притока инвестиций в регион путем внедрения лучшей российской и международной практики взаимодействия региональных органов власти с предпринимателями.

Основной упор делается на создание доступной инфраструктуры. В целях повышения инвестиционной привлекательности региона в области сформирован План инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры, который дает наглядное представление потенциальным инвесторам о перспективах развития инфраструктуры в Тюменской области. План размещен на официальном портале органов исполнительной власти Тюменской области, а также на деловом портале департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области в формате интерактивной карты. Инвесторы смогут оценить перспективы развития территории и планировать реализацию инвестиционных проектов в зависимости от существующей инфраструктуры в регионе.

Принята инвестиционная декларация, закон, защищающий права инвесторов.

Разработан и принят Регламент комплексного сопровождения инвестиционных проектов в Тюменской области по принципу «одного окна». В соответствии с регламентом Правительство в лице департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области сопровождает проекты стоимостью свыше 300 млн. рублей. Инвестиционным агентством Тюменской области также принят Регламент работы по сопровождению инвестиционных проектов в муниципальных образованиях. Инвестиционное агентство сопровождает проекты стоимостью до 300 млн. рублей. Для муниципальных образований Тюменской области разработан модельный регламент сопровождения инвестиционных проектов.

Все регламенты сопровождения инвестиционных проектов унифицированы и формируют единую систему сопровождения инвестиционных проектов.

Основные вопросы при сопровождении инвестиционных проектов:

- оформление земельных участков,
- получение разрешительной документации,
- осуществление технологических подключений к сетям газо– энерго– тепло– водоснабжения.

Оценка экономического потенциала и параметры инвестиционной деятельности Тюменской области, приведены в разделе 1 Концепции, свидетельствуют об инвестиционной привлекательности региона.

Цели и задачи инвестиционной политики

Стратегическая цель инвестиционной политики Тюменской области – создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории региона, а также формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов, позволяющей реализовать определенные в Концепции отраслевые и территориальные приоритеты развития экономики Тюменской области, потенциал зон опережающего развития региона, а также способствовать устранению диспропорций экономического развития муниципальных образований Тюменской области.

Для достижения данной цели потребуются выполнение следующих задач:

- дальнейшее развитие и совершенствование административных процедур в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности, в том числе путем обеспечения механизма сопровождения всех инвестиционных проектов, реализуемых в любом муниципальном образовании, независимо от объема инвестиций;
- устранение инфраструктурных ограничений для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- совершенствование финансовых механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленных на обеспечение приоритетов Концепции;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;
- создание условий для повышения инновационной активности хозяйствующих субъектов;
- формирование эффективной системы движения и складирования товаров и комплектующих;

- развитие кадрового потенциала и совершенствование системы подготовки специалистов, с ориентацией на потребности высокотехнологичных и инновационных производств.

Инвестиционная политика в целом направлена на укрепление сильных и ликвидацию слабых сторон в экономике региона, обозначенных в SWOT- матрице (таблица 1.3.), достижение целевых показателей, установленных в Концепции (таблица 3.1.).

Механизм реализации инвестиционной политики Тюменской области

Достижение цели и задач инвестиционной политики Тюменской области будет осуществляться за счет:

- совершенствования нормативной правовой и правовой базы Тюменской области в сфере инвестиционной политики, государственной поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности в целом и в отдельных отраслях экономики, государственного регулирования отдельных сфер деятельности, стимулирования органов местного самоуправления к активизации деятельности в сфере привлечения внебюджетных инвестиций в развитие экономики муниципальных образований;

- реализации стратегий инвестиционного развития отдельных отраслей экономики;

- реализации комплекса мероприятий государственных программ и региональных программ Тюменской области в сфере инвестиционной политики и развития отдельных отраслей экономики; создания механизма сопровождения всех инвестиционных проектов, входящих в приоритетные сферы экономического развития в Тюменской области; подготовка и предоставление инвесторам для реализации проектов площадок (земельных участков), обеспеченных необходимой инфраструктурой, либо готовых промышленных площадей;

- реализации отдельных мероприятий, направленных на привлечение инвесторов в Тюменскую область, совершенствование информационного взаимодействия, формирование благоприятного имиджа региона;

- реализации проектов посредством использования механизмов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства.

В качестве объекта для заключения соглашения о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве) рассматриваются:

- автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

- объекты железнодорожного транспорта;

- речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения;

- транспорт общего пользования;

- речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

- гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

- системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства;

- подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

- объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

- объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

- мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

- объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов;

- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

- объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

Для реализации инвестиционного потенциала Тюменской области потребуется продолжение и дальнейшее совершенствование деятельности по продвижению инвестиционных проектов и предложений, имеющих региональное значение, проведению презентационной работы по представлению инвестиционного потенциала региона заинтересованным инвесторам, реализации отраслевых стратегий инвестиционного развития с целью привлечения инвесторов в различные сектора экономики области, а также формирование в среднесрочной перспективе инфраструктурных промышленных площадок в регионе.

Результатом инвестиционной политики Тюменской области должно стать формирование в регионе инвестиционного климата, максимально приближенного к лучшим мировым практикам, обеспечивающего привлечение инвестиций по широкому спектру отраслей и территорий области, повышение уровня сбалансированности региональной экономики.

Крупные инвестиционные проекты Тюменской области

В число крупных инвестиционных проектов области входят проекты отраслей ТЭК, нефтегазохимии, металлургии, машиностроения и металлообработки, лесопромышленного комплекса, сельского хозяйства, пищевой промышленности, промышленности строительных материалов, проекты по развитию транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры, а также проекты в сфере девелопмента и строительства объектов отелей и торговой недвижимости.

Наиболее крупные проекты планируется реализовать в рамках топливно-энергетического комплекса и нефтегазохимии.

Проекты ТЭК можно разделить на три группы: добыча углеводородов, переработка нефти и производство электроэнергии.

Значительными объемами инвестиций характеризуются проекты добычи нефти, связанные с освоением Уватской группы месторождений нефти. Помимо инвестиций, планируемых в заявленные сроки, можно прогнозировать сохранение

уровня капиталовложений на значительном уровне и в последующие годы для развития и поддержания добычи углеводородов.

В сфере нефтепереработки планируется строительство новых мощностей и повышение технологического уровня Антипинского НПЗ.

В электроэнергетике осуществлен ряд проектов. Это, прежде всего, строительство парогазового энергоблока на Тюменской ТЭЦ-1, а также увеличение мощностей на Тобольской ТЭЦ. Планируется реализация целого ряда проектов по созданию электрогенерирующих мощностей в местах добычи углеводородного сырья, работающих на попутном нефтяном газе.

В Тюменской области планируется развивать переработку легкого углеводородного сырья – ШФЛУ, в частности, создавая и расширяя нефтегазохимические мощности.

Компанией «СИБУР Холдинг» реализован комплексный проект по переработке попутного нефтяного газа, включающий создание на промышленной площадке г.Тобольска крупнейшего в России комплекса производств по выпуску полипропилена, мощностью до 500 тыс. тонн в год, а также расширению мощностей по первичной переработке углеводородного сырья более чем вдвое – до уровня в 6,6 млн. тонн в год.

Имеются перспективы организации на Тобольской промышленной площадке и иных крупнотоннажных производств химической продукции, в том числе полимеров, а ввод в эксплуатацию производства полипропилена повысит привлекательность создания в регионе новых производств по выпуску различных видов продукции из полипропилена.

В сфере металлургического и машиностроительного производства значительные капиталовложения реализованы в рамках строительства металлургического завода в г.Тюмени. Проекты в машиностроении ориентируются в основном на производство оборудования и комплектующих для нефтегазового комплекса.

Проекты стройиндустрии ориентированы на производство газобетонных блоков, кирпича, широкого ассортимента ЖБИ, сухих строительных смесей, теплоизоляционных материалов, иных материалов, применяемых в отделочных работах.

В рамках реализации проектов в лесопромышленном комплексе планируется создание лесозаготовительных и деревообрабатывающих мощностей.

В агропромышленном комплексе предусматривается развитие молочного, мясного животноводства, птицеводства, переработки сельскохозяйственной продукции, ряд проектов в сфере рыбоводства, рыболовства и переработки рыбы.

Предполагается реализация инвестиционных проектов в транспортном комплексе, затрагивающих строительство, реконструкцию и модернизацию объектов автодорожной, железнодорожной и аэропортовой инфраструктуры, создание современных пассажирских и грузовых терминалов, логистических комплексов.

9. Механизм мониторинга реализации Концепции

Система мониторинга реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года представляет собой систему сквозного контроля за реализацией мероприятий и расходованием средств, выделяемых на эти цели из бюджетных и внебюджетных источников, включая отчеты о ходе реализации областных целевых программ.

Целью мониторинга является своевременное выявление проблемных вопросов и возможностей их устранения.

В системе мониторинга принимают участие:

- органы государственной власти Тюменской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований;
- организации финансово-кредитной и инвестиционной сферы;
- хозяйствующие субъекты;
- общественные организации.

В качестве результатов реализации Концепции могут быть определены:

- выполнение мероприятий и проектов за определенный период;
- объективные изменения в социальной сфере и экологической сфере, обусловленные выполнением комплекса предусмотренных мер;
- объективные изменения в экономической сфере в соответствии с прогнозными параметрами;
- общественное мнение.

Критерии оценки эффективности результатов реализации Концепции:

- улучшение показателей социально-экономического развития (абсолютные величины и темпы роста);
- позитивное общественное мнение.

С учетом финансовых возможностей и результатов реализации в Концепцию могут вноситься изменения и дополнения в порядке, установленном действующим законодательством.