

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ЦЕНТР ПЕРСПЕКТИВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЮГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ  
Директор

\_\_\_\_\_ М. Р. Сафиуллин  
(подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**РЕФЕРАТ**

Отчета о результатах научно-исследовательской работы  
«Актуализация стратегии социально-экономического развития  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года»

**Том 4**  
**Гражданское общество**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Анализ развития институтов гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	5
1. Анализ развития институтов гражданского общества, в том числе по видам распространенных в автономном округе форм городской и сельской общественной активности, сравнительный анализ с европейскими практиками и предложения по мерам, способствующим увеличению показателей вовлеченности граждан в деятельность в некоммерческом секторе и расширению видов общественной активности в соответствии с актуальными задачами развития Югры.....	5
2. Перспективные направления развития современных гражданских институтов, форм реализации гражданских инициатив и самоорганизации граждан для участия в местном самоуправлении, в том числе перспективные области применения краудсорсинга и других современных технологий обратной связи с населением и вовлечения граждан в процесс управления регионом.....	14
3. Способы эффективного взаимодействия между институтами гражданского общества и органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе в части системного диалога и обеспечения обратной связи при организации деятельности общественных советов, общественных приёмов и общественного контроля.....	16
4. Характеристика факторов, сдерживающих развитие гражданского общества, анализ процессов, характеризующих динамику развития общества, прогнозы изменения гражданской активности.....	22
5. Анализ текущего положения дел и перспективных областей, в которых некоммерческие организации, получившие статус исполнителя общественно полезных услуг, могут получить максимальный объем заказов, а также предложения в части эффективных льгот и преференций некоммерческим организациям, получившим такой статус, для расширения присутствия на рынке поставщиков услуг.....	24
6. Анализ запросов и потребностей общества, предложения по востребованным для развития гражданского общества направлениям открытости органов государственного и муниципального управления.....	27

Предложения по развитию гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	30
1. Предложения по внедрению механизмов, направленных на расширение участия экспертного сообщества, гражданских активистов, референтных групп в краудсорсинговых проектах, экспертных советах, форм эффективной организации информационного обмена между некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, гражданскими активистами и органами государственной власти.....	30
2. Основные направления и мероприятия по повышению уровня гражданского участия в выработке и реализации значимых для региона решений, в том числе с использованием современных краудсорсинговых технологий, интерактивных форм взаимодействия с населением, за счет внедрения лучших практик по применению инициативного бюджетирования, правового просвещения граждан и общественного контроля.....	34
Основные направления и мероприятия по реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, в том числе способствующих стабилизации общественно-политической ситуации в Югре, повышению уровня общественной безопасности, укреплению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, развитию духовного и гражданского единства многонационального народа Российской Федерации.....	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42

## Введение

Гражданское общество – это совокупность общественных отношений, формальных и неформальных структур, обеспечивающих удовлетворение и реализацию разнообразных потребностей и интересов личности, социальных групп и объединений.

В каждой стране и регионе существует своя специфика формирования и функционирования гражданского общества. Вопросам развития гражданского общества органами власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры всегда уделялось особое внимание.

В настоящее время в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года<sup>1</sup> включен специальный раздел, посвященный гражданскому обществу.

Необходимым условием устойчивого социально-экономического развития региона является эффективное взаимодействие органов власти и институтов гражданского общества.

Особенность развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры как северного региона – это высокая доля мигрантов, традиционно многонациональный состав региона. Отсюда возникает еще одно важное специфическое условие развития гражданского общества Югры – это повышенная потребность в институтах обеспечения толерантности, содействия адаптации мигрантов.

Еще одно специфическое условие функционирования развития гражданского общества Югры – это деятельность в округе, как крупнейшем нефтегазодобывающем регионе России, сразу большого числа ВИНК. В связи с этим в округе перед гражданским обществом стоит задача осуществления функций общественного контроля деятельности компаний, соответствия их политике принципам социальной и экологической ответственности.

Таким образом, пространственная, социально-демографическая, экономическая специфика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры способствует тому, чтобы округ стал одним из передовых регионов страны в сфере развития и тестирования новых институтов и форм деятельности гражданского общества, адекватных сложности стоящих перед округом и страной вызовов.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 марта 2013 года № 101-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2030 года»

## **Анализ развития институтов гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре**

### **1. Анализ развития институтов гражданского общества, в том числе по видам распространенных в автономном округе форм городской и сельской общественной активности, сравнительный анализ с европейскими практиками и предложения по мерам, способствующим увеличению показателей вовлеченности граждан в деятельность в некоммерческом секторе и расширению видов общественной активности в соответствии с актуальными задачами развития Югры**

Взаимодействие органов государственной власти автономного округа с гражданским обществом направлено на создание условий для эффективного развития региона, в том числе через вовлечение граждан, некоммерческих организаций и бизнес-структур в реализацию национальных целей развития, потенциала территории.

Гражданское общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обладает рядом специфических черт, обусловленных северной спецификой региона, особенностями условий и историей его развития.

Основными особенностями социально-экономического развития региона, в которых проходило становление современного гражданского общества, являлись:

1. Многонациональный состав жителей, за счет высокого удельного веса прибывшего населения и наличия коренных малочисленных народов Севера;
2. Относительно высокий уровень жизни населения региона;
3. Преобладание нефтегазового сектора экономики, его определяющая роль в общественной жизни;
4. Преимущественно городское население (примерно 92%) и поэтому проблемы, которые решали НКО, – это были, в основном, проблемы городского населения;
5. Сложнопостроенность субъектов Федерации Тюменской области, что влекло за собой проблемы во взаимоотношениях региональных и муниципальных органов власти, общественных организаций Югры с территориальными федеральными структурами, что в определенной степени негативно отражалось на активности общественных институтов округа.

Важным фактором развития гражданского общества в Югре было стабильное социально-экономическое состояние региона, в отличие от многих других субъектов Российской Федерации.

Благодаря социально-ориентированной политике органов государственной власти и местного самоуправления автономный округ имел положительные индикаторы социально-экономического развития, которые проявлялись в постоянном росте благосостояния и качества жизни югорчан, значительном превышении темпов роста денежных доходов населения над темпами роста цен на товары и услуги, существенном улучшении демографических показателей, динамичном развитии экономики.

Реализация программы инновационного обновления топливно-энергетического комплекса Севера Западной Сибири позволила создать условия для социальной инфраструктуры в городах и населенных пунктах автономного округа.

Для Югры характерна многосубъектность общественно-политических процессов в регионе в силу местной специфики (деятельность ТНК, малого бизнеса, диаспор, коренные малочисленные народы Севера), в результате чего государственная власть теряет свое монопольное положение, и для развития гражданского общества создаются благоприятные условия.

С другой стороны, чувствительность местной природы к антропогенному воздействию и интенсивное промышленное освоение региона на протяжении последних десятилетий обусловила высокую способность местного гражданского общества к кризисной мобилизации вокруг экологических проблем.

Важным показателем развития гражданского общества является уровень социальной интеграции и самоорганизации граждан. Эффективной и регулируемой формой самоорганизации являются некоммерческие организации.

На протяжении последнего десятилетия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре наблюдается стабильный устойчивый рост числа общественных организаций (таблица 1).

Таблица 1 - Количество зарегистрированных некоммерческих организаций

	2005-2010	2011	2012	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Общее количество некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, в том числе:	н.д.	945	1917	2027	2069	2078	2243	2273	2408
защита трудовых прав и интересов членов профсоюзов, объединения,	н.д.	303	500	435	470	492	510	510	516

	2005- 2010	2011	2012	2015	2016	2017	2018	2019	2020
созданные по профессиональному признаку									
предоставление образовательных услуг	н.д.	н.д.	218	282	297	299	315	324	338
развитие спорта, пропаганда здорового образа жизни	н.д.	200	216	218	223	223	247	253	269
религиозные организации	н.д.	125	136	153	177	175	183	190	195
родовые общины коренных малочисленных народов Севера	н.д.	н.д.	112	84	96	96	83	83	84
развитие благотворительности	н.д.	14	85	89	89	89	97	97	101
сохранение и развитие национальной культуры, языка	н.д.	74	72	84	84	84	93	93	99
развитие ветеранского движения	н.д.	89	73	89	89	94	102	102	105
содействие развитию детских и молодежных общественных объединений, защиты прав детей и молодежи	н.д.	34	54	61	64	65	76	78	97
защита интересов и социальная адаптация инвалидов	н.д.	41	40	47	49	55	70	71	83
объединения казачества	н.д.		26	39	39	39	38	38	38
содействие повышению статуса женщин в обществе, укрепление семьи	н.д.	20	27	22	22	22	28	28	29

	2005- 2010	2011	2012	2015	2016	2017	2018	2019	2020
территориальное общественное самоуправление (ТОС)	н.д.		25	30	23	26	29	27	35
создание условий для участия граждан в политической жизни общества	н.д.	6	12	37	40	40	43	43	44
содействие развитию предпринимательства	н.д.	5	25	20	22	23	30	30	33
развитие спортивно-технических видов спорта	н.д.	н.д.	16	45	45	45	52	53	56
оказание юридических услуг, правовая помощь	н.д.	7	10	32	32	32	37	37	45
защита окружающей среды	н.д.	7	9	20	20	20	24	25	33
военно-патриотическое воспитание детей и молодежи	н.д.	5	10	13	15	17	23	25	32
прочие организации по интересам (досуговые)	н.д.	н.д.	251	227	173	142	163	166	176

Большинство некоммерческих организаций в автономном округе занимаются поддержкой социально незащищенных групп населения (инвалиды, малоимущие, дети-сироты, пенсионеры). Основное внимание ряда НКО сосредоточено в сфере социальных проблем граждан, что вполне закономерно, так как наличие этих проблем и является одной из причин создания общественных объединений, которые ставят своей целью решить их или хотя бы смягчить негативный социальный эффект как результат этих проблем.

В тоже время Ханты-Мансийский автономный округ - Югра является исконным местом проживания коренных малочисленных народов ханты, манси и ненцев<sup>1</sup>, но их доля незначительна, около 2 % от всего населения. Тем не менее по состоянию на 01.08.2021 в Реестре организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность

<sup>1</sup> Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, 92 организации<sup>1</sup>, в том числе 72 общины коренных малочисленных народов Севера.

Для организации взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, представительным органом муниципального образования может назначаться староста сельского населенного пункта.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принят 17 октября 2018 года принят региональный закон № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»<sup>2</sup>. Следует отметить, что в настоящее время идет процесс назначения сельских старост.

Рост количества СОНКО обусловлен расширением мер государственной поддержки их деятельности: имущественной, финансовой, консультационной, создание сайта). В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с 2012 года ведется реестр сведений о социально ориентированных некоммерческих организациях – получателях поддержки<sup>3</sup>.

Так в 2018 году переданы помещения двум СОНКО (таблица2):

Таблица 2 – Имущественная поддержка на СОНКО

Название организации	Почтовый адрес	Размер поддержки, рублей
Региональный благотворительный фонд помощи детям с заболеванием центральной нервной системы «БлагоДарю»	628416, г. Сургут, ул. Декабристов, д. 15	632 865,00
Окружная общественная организация «Солдатских матерей и семей погибших защитников Отечества ХМАО-Югры»	628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Пионерская, д. 27	3 152 608,30

Поддержка в форме создания сайта оказана 74 СОНКО. В 2018 году - 27, в 2019 году - 31, в 2020 году - 16.

Финансовая поддержка с 2012 года по 20.08.2021 оказывалась 810 раз. Данные в рисунке 1 показали, что наибольшую финансовую поддержку СОНКО оказывает

<sup>1</sup> <https://depprirod.admhmao.ru/deyatelnost/traditsionnoe-khozyaystvovanie-kmns/114048/spisok-organizatsiy-osushchestvlyayushchikh-traditsionnoe-khozyaystvovanie-i-zanimayushchikhsya-prom/>

<sup>2</sup> Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.10.2018 № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

<sup>3</sup> <http://югражданин/reestr/list/>

Департамент физической культуры и спорта автономного округа (69,47 % - 72 выплаты),  
Департамент социального развития автономного округа (16,23 % - 9 выплат).

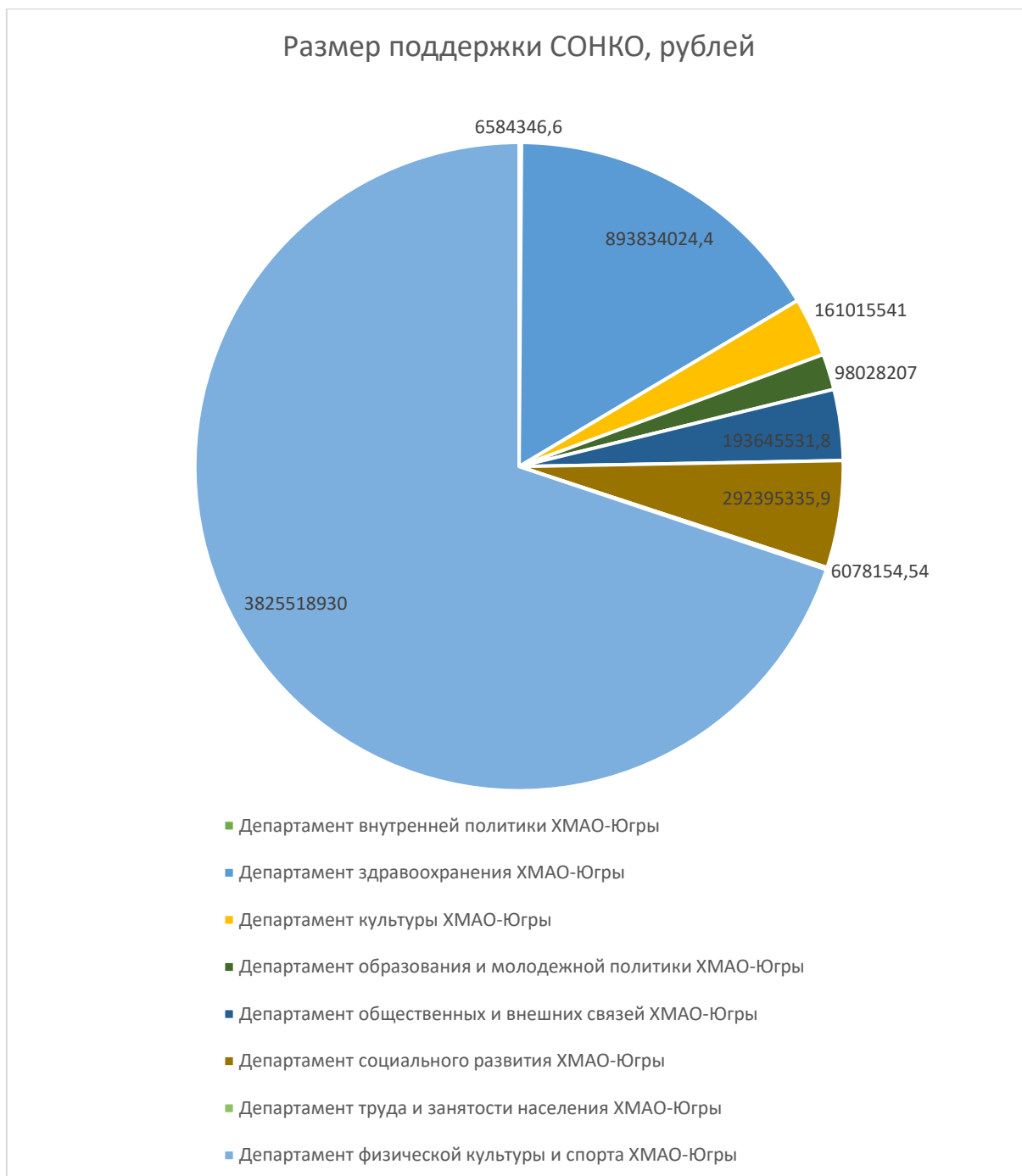
Доля остальных департаментов составляет менее 15 % (729 выплат) от всего объема финансовой поддержки, что свидетельствует о непропорциональности предоставления мер финансовой поддержки и подтверждает необходимость дальнейшего совершенствования данного вида поддержки СОНКО.

В 2020 году грантовую поддержку проектов получили 106 социально ориентированных некоммерческих организаций автономного округа (далее – СОНКО) на общую сумму 95 млн. рублей. Ханты-Мансийский автономный округ - Югра второй год подряд входит в Топ-10 субъектов России по числу проектов-победителей (8 место среди субъектов РФ).

По итогам Всероссийского грантового конкурса «Молоды душой» поддержку получили 2 проекта на общую сумму 240 тыс. рублей.

По итогам Всероссийского грантового конкурса «Молодых семей» получил поддержку проект по семейному добровольчеству на сумму 342 тыс. рублей.

Третий год автономный округ является пилотной площадкой по внедрению принципов и подходов выделения грантов Президента РФ на развитие гражданского общества. Поддержка осуществляется по 13 направлениям. По итогам первого конкурса до конца 2020 года 91 проект получит поддержку на сумму более 61 млн. рублей. Среди проектов наибольшую долю - 19% заняли проекты в области охраны здоровья, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта. На втором конкурсе в декабре между некоммерческими организациями распределено порядка 40 млн. рублей.



**Рисунок 1 – Финансовая поддержка СОНКО**

Социально ориентированные некоммерческие организации в регионе пользуются существенным вниманием и поддержкой со стороны органов власти. Принятый 16 декабря 2010 года Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» закрепил вслед за федеральными нормами статус и поддержку СОНКО, формы и способы которой за 10 лет действия закона существенно развивались и дополнялись. Сейчас Югра в числе лидеров по реализации мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО,

осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Пункт 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации устанавливает приоритет в юридической силе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации. Следовательно, анализ системы правового регулирования институтов гражданского общества на муниципальном уровне следует начать с международных правовых актов.

Положения международных актов имеют в себе упоминание о механизмах функционирования институтов гражданского общества на местных уровнях государств, а восприятие данных норм международного права на государственном уровне усилит общественную составляющую в реализации органами местного самоуправления своих полномочий. В Европейской хартии местного самоуправления нет упоминания об институте общественного контроля за органами местного самоуправления, хотя права и реальной способности органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею недостаточно в рамках конкретного муниципального образования, даже если оно осуществляется в интересах местного населения. Население муниципалитета должно обладать собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также полномочиями по контролю за принятием решений на местном уровне<sup>1</sup>.

Также представляется важным рассмотреть зарубежный опыт функционирования гражданских институтов на уровне местного самоуправления некоторых государств, а также имеющиеся на муниципальном уровне формы воздействия населения на местные органы.

Существующие в мире модели местного самоуправления, как правило, складывались на протяжении длительного времени (например, в Великобритании, Франции, Скандинавских странах) параллельно со становлением правовых основ демократии и гражданского общества. По мнению В.А. Ачкасова, местное самоуправление сыграло непосредственную роль в становлении гражданского общества на местах, поскольку близость к населению, небольшой штат позволяют им более оперативно и гибко реагировать на возникающие у населения вопросы и проблемы<sup>2</sup>. В последние годы для большинства зарубежных стран (как постиндустриальных, так и с переходной экономикой)

---

<sup>1</sup> Правовое регулирование деятельности институтов гражданского общества: рукопись на соискание канд. юрид. наук: 12.00.02 / Вавилов Никита Сергеевич. – Казань, 2016. – 191 с.

<sup>2</sup> Ачкасов В.А. Опыт местного самоуправления на Западе // Правоведение. 1998. № 4. С. 43.

среди направлений реформирования характерно возрастающая роль населения в принятии и реализации управленческих решений<sup>1</sup>.

При анализе положений международных правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования общественных институтов на муниципальном уровне, зарубежный опыт участия населения в решении вопросов местного значения, необходимо отметить следующее:

Во-первых, важнейшими положениями, регулирующими вопросы построения гражданского общества на муниципальном уровне, закрепленными в международных правовых актах, являются вовлеченность населения в принятие решений на местном уровне; обеспечение автономии населения в решении муниципальных вопросов; создание механизмов горизонтального и вертикального сотрудничества между публичными органами власти и неправительственным сектором.

Во-вторых, международные правовые акты устанавливают условия функционирования гражданского общества на муниципальном уровне: участие иностранцев в общественной жизни на местном уровне; возможность законодательного закрепления права территориальных сообществ решать все вопросы местного значения через избираемые ими органы местного самоуправления либо непосредственно; возможность участия молодежи в общественной жизни на муниципальном уровне.

Интересен опыт правового регулирования механизмов воздействия населения и институтов гражданского общества на муниципальные органы в Великобритании, Германии, Дании, Японии, который может быть законодательно воспринят Российской Федерацией в целях совершенствования элементов общественного контроля на местном уровне.

---

<sup>1</sup> Игнатов В.Г., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИКЦ «МарТ», Ростов н/Д: МарТ, 2005. С. 66.

**2. Перспективные направления развития современных гражданских институтов, форм реализации гражданских инициатив и самоорганизации граждан для участия в местном самоуправлении, в том числе перспективные области применения краудсорсинга и других современных технологий обратной связи с населением и вовлечения граждан в процесс управления регионом**

Для создания условий для развития гражданского общества и реализации гражданских инициатив в государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие гражданского общества» предусмотрено предоставление субсидии из бюджета автономного округа некоммерческой организации Фонду «Центр гражданских и социальных инициатив Югры», в том числе на следующие цели<sup>1</sup>:

создание и развитие интернет-проектов, направленных на взаимодействие с гражданским обществом автономного округа;

организация и проведение конкурсов социально значимых проектов и успешных гражданских практик;

организация мониторингов (исследований) общественного мнения по ключевым вопросам социально-экономического развития автономного округа и исполнению указов Президента Российской Федерации, в том числе путем организации опросов, научных и социологических исследований;

реализация краудсорсинговых проектов (комплекс мероприятий, связанных с проведением общественных этапов разработки социально и экономически значимых документов и программ развития, а также вовлечением профессионального сообщества и общественности в экспертизу общественно значимых решений и документов);

краудфандинговые проекты с государственным участием для поддержки гуманитарных инициатив писателей автономного округа;

обеспечение деятельности Консультационно-правового центра по вопросам защиты и обеспечения прав граждан при предоставлении жилищно-коммунальных услуг в составе автономного учреждения автономного округа «Центр «Открытый регион»;

реализация мероприятий, направленных на внутреннее и внешнее позиционирование автономного округа;

участие в развитии механизмов инициативного бюджетирования;

участие в правовом просвещении граждан;

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства ХМАО - Югры от 05.10.2018 N 355-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Развитие гражданского общества"

предоставление субсидии из бюджета автономного округа местным бюджетам на реализацию инициативных проектов;

развитие экосистемы умных сервисов для повышения качества и доступности государственных услуг;

обеспечение деятельности центра управления регионом для повышения качества государственных услуг и сервисов;

продвижение узнаваемости туристических брендов автономного округа через вовлечение писателей, креативных сообществ в проект «Югра - это моя земля»;

участие в реализации просветительского проекта «Многовековая Югра».

В то же время в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре широко применяется краудсорсинг и другие современные технологии обратной связи с населением и вовлечения граждан в процесс управления регионом.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре реализуется целый ряд краудсорсинговых проектов, с которыми можно ознакомиться на сайте Открытый регион – Югра ([myopenugra.ru](http://myopenugra.ru)).

Расширение практики краудсорсинговых проектов будет способствовать снижению транзакционных издержек в процессе взаимодействия региональных властных структур и гражданского общества.

Модернизация управления на муниципальном уровне является достаточно затруднительной в связи с ограниченностью ресурсов муниципалитета.

Большое внимание к вопросам общественного контроля неслучайно: оно определяется процессами как глобального, так и национального масштаба. Кризис перестраивает принципы развития экономики, взаимодействия государства и граждан, и эти общемировые тенденции по-своему проявляются на территории России. Усиливается отчужденность населения от государства. Современному государству все сложнее реагировать на множество общественных проблем, что приводит к обострению социальных конфликтов.<sup>1</sup>

Подводя итог, можно отметить три перспективных направления развития современных гражданских институтов, форм реализации гражданских инициатив и самоорганизации граждан для участия в местном самоуправлении: расширение практики краудсорсинговых проектов, инициативного бюджетирования, общественного контроля.

---

<sup>1</sup> Дмитриенко М.О. Общественный контроль как элемент государственно-общественного управления. Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/12410>.

### **3. Способы эффективного взаимодействия между институтами гражданского общества и органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе в части системного диалога и обеспечения обратной связи при организации деятельности общественных советов, общественных приёмов и общественного контроля**

По оценкам экспертов, наиболее распространенной формой общественного контроля и взаимодействия власти и общества в ХМАО на сегодняшний день является Общественная палата.

Далее следуют общественные советы при органах исполнительной власти. На третьем месте – обращения граждан. На четвертом месте – институт публичных слушаний.

Общественная проверка, общественный мониторинг и общественная экспертиза, по экспертным оценкам, в автономном округе в качестве инструмента гражданского общества почти не используются.

Деятельность Общественных советов оценивается югорчанами немного лучше, чем деятельность Общественной палаты. По большому счету этому способствует узнаваемость общественных советов, которые работают непосредственно в муниципалитете, деятельность же общественных советов при исполнительных органах государственной власти известна единицам, да и то в общих чертах.

Важнейшим инструментом развития гражданского общества является механизм общественного контроля. В 2013 г. в соответствии с требованиями указов Президента Российской Федерации при каждом исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры были созданы Общественные советы.

Потенциал общественных советов используется в принятии решений коллегиальными органами при Губернаторе автономного округа, Правительстве автономного округа, вырабатываются поручения для совместной реализации органом власти и Общественным советом. Общественными советами при исполнительных органах государственной власти с 2014 г. проводятся общественные обсуждения отчета о деятельности Правительства автономного округа. В обсуждении в 2014 г., включая онлайн форматы, приняло участие более тысячи граждан Югры.

Система общественного контроля в автономном округе строится вокруг Общественной палаты и общественных советов. В зависимости от того, при каком органе власти или должностном лице создаются, ОКС различаются на созданные при законодательном органе, исполнительном органе, главе региона. Кроме того, они



различаются на экспертные и представительские. Координацию деятельности ОКС осуществляет Общественная палата.

Общее число членов общественных советов достигает около трехсот человек.

Состав периодически обновляется. Срок полномочий членов общественного совета составляет в среднем около 3 лет.

Большое значение в становлении гражданского общества Югры сыграла общественная активность, принявшая такие формы как Гражданские форумы. Первый форум был проведен в г. Ханты-Мансийске в 2007 г.

В Форуме приняли участие представители 183 общественных объединений из 22 муниципальных образований округа.

Участники выразили свою готовность и заинтересованность в дальнейшем развитии межсекторного взаимодействия, уверенность в том, что сегодняшние актуальные и разнопрофильные проблемы округа необходимо оптимально решать, консолидируя усилия всего общества: власти, бизнеса и гражданского общества. Форум создал площадку для конструктивного диалога между властью и представителями НКО. Данное мероприятие было решено проводить раз в два года.

В ноябре 2009 г. в Ханты-Мансийске состоялся Второй Форум общественных объединений Югры, который стал ярким показателем активности институтов гражданского общества автономного округа. В Форуме приняли участие в два раза больше представителей НКО, чем в Первом Форуме.

Значительную роль в повышении общественной активности молодежи играет Молодежный парламент Югры, а также молодежные общественно-консультативные советы в муниципальных образованиях.

Однако вышеуказанных форм недостаточно для полноценного функционирования институтов и элементов гражданского общества на муниципальном уровне.

Исходя из рассмотренных аналитических материалов, можно сделать вывод, что на сегодняшний день работа по развитию институтов гражданского общества, проводимая органами местного самоуправления, не систематизирована и имеет дискретный характер. По мнению С.М. Воробьева, «построение гражданского общества в России только на основе развития социальной активности населения без государственного участия будет малоэффективно, и не будет иметь серьезных перспектив развития в силу патерналистских основ в сознании россиян»<sup>1</sup>. В качестве одного из направлений развития гражданского общества С.С. Тахоева, выделяет законодательное оформление его отношений с органами

---

<sup>1</sup> Воробьев С.М. Гражданское общество и модернизация России // Власть. 2009. № 5. С. 20.

власти<sup>1</sup>. Таким образом, необходимо законодательное оформление деятельности институтов гражданского общества на всех уровнях власти, в том числе на муниципальном, путем закрепления определенного перечня форм и полномочий активности общества и населения. Считаем, что необходимо развивать такие формы гражданской активности на местном уровне, которые бы охватывали все население муниципального образования и закреплять их статус, перечень полномочий и ответственность в муниципальных правовых актах.

В этой связи заслуживает внимания рассмотрение проблем осуществления общественного контроля на местном уровне. В статье 70 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указывается, что органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность в первую очередь перед населением муниципального образования. Формулировка «ответственность перед населением муниципального образования» дает возможность населению осуществлять непосредственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, данный вид контроля именуется общественным.

2 августа 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»<sup>2</sup>, установивший правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. Следует согласиться с мнением Р.Э. Арутюнян, указывающей, что «общественный контроль в современной России является воплощением важнейшей формы конструктивной социальной активности, которая находит свое выражение через специальный публично-властный механизм, характеризующийся самоорганизацией населения (особой формой деятельности гражданского общества) и государственной политикой по реализации контрольной функции управления, на основе сочетания интересов общества и государства»<sup>3</sup>.

В статье 3 вышеуказанного закона закрепляется право граждан Российской Федерации участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих

---

<sup>1</sup> Тахоева С.С. Конституционно-правовой статус Общественной палаты Российской Федерации: вопросы теории и практики: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2009. С. 3.

<sup>2</sup> СЗ РФ. – 2014. – № 30. – Ст. 4213.

<sup>3</sup> Арутюнян Р.Э. Конституционно-правовой статус институтов общественного контроля при органах государственной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2011. С. 5.

организаций, при этом гражданин приобретает специальный статус, имеющий собственный перечень прав и обязанностей, – общественного инспектора или общественного эксперта. Часть 1 статьи 4 закона дает определение общественного контроля, под которым понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. Законом предусматривается возможность создания специальных сайтов субъектами общественного контроля в целях информационного обеспечения деятельности (ст. 8).

Субъектами общественного контроля, согласно федерального закона, являются 3 вида общественных палат: Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Также в ч. 2 ст. 9 указывается, что для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля, иные организационные структуры общественного контроля.

Статьей 10 Закона закрепляются права и обязанности субъектов общественного контроля, к примеру, указывается, что субъекты уполномочены выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях, подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации (пп. 2, 5 ч. 1 ст. 10).

Интересно то, что в Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусматривается право субъектов общественного контроля на создание ассоциаций и союзов в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля (ст. 17).

По нашему мнению, эффективность общественного контроля на местном уровне зависит от прозрачности деятельности органов местного самоуправления, включенности

населения в деятельность местных органов и наличия реальных возможностей обжаловать действия и решения данных органов.

По нашему мнению, принципами общественного контроля на местном уровне должны быть:

- обязательность ответа на запросы общественного контролера;
- выборность должности общественного контролера, причем выбран общественный контролер может быть только при наличии рекомендации определенного количества граждан или института гражданского общества. При этом должна приниматься во внимание общественная деятельность лица, инициативность, авторитет в коллективе, возможный опыт работы в общественных объединениях;

- установление льгот для общественного контролера на основном месте работы в связи с исполнением общественных поручений, по возможности, за счет работодателя (к примеру, предоставление дополнительных дней отдыха в году, временное освобождение от служебных обязанностей в связи с исполнением общественных поручений без сокращения размера заработной платы).

По-нашему мнению, к мероприятиям муниципального контроля необходимо привлекать население и институты гражданского общества, что в значительной мере повысит легитимность контрольных мероприятий со стороны органов местного самоуправления. Ю.С. Яичникова указывает на то, что «население, граждане, общественные организации, СМИ – субъекты общественного контроля, будучи по правовой природе элементами гражданского общества, не входят в структуру муниципальных органов, выступающих субъектами муниципального контроля»<sup>1</sup>. Однако предлагается не наделять данных субъектов конкретными полномочиями, а только привлекать к участию в качестве наблюдателей с целью повышения гласности в осуществляемых мероприятиях.

Интересен тот факт, что в некоторых муниципальных образованиях Российской Федерации уже создан институт общественных контролеров. Так, в городском поселении «Лесной городок» Одинцовского муниципального района Московской области создан подобный институт<sup>2</sup>. Суть его заключается в том, что в отношениях с органами местного самоуправления выступает не население, а избранный группой граждан общественный контролер, уполномоченный представлять интересы избравших его граждан, соответственно конкретную территорию муниципального образования, присутствовать на

---

<sup>1</sup> Яичникова Ю.С. Конституционно-правовой и институциональный анализ контроля за деятельностью органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2012. С. 10.

<sup>2</sup> Официальный сайт городского поселения «Лесной городок» Одинцовского муниципального района Московской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vlesnom.com/control/>.

всех заседаниях представительного органа, исполнительного органа местного самоуправления. Данному гражданину выдается удостоверение общественного контролера за подписью главы муниципального образования, дающее ему право беспрепятственного прохождения на территорию муниципальных предприятий, учреждений и органов местного самоуправления.

Процессы общественного контроля тесно связаны с общественным представительством населения на местном уровне. Ярким примером данного представительства является институт сельского старосты.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принят 17 октября 2018 года принят региональный закон № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»<sup>1</sup>.

Для организации взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, представительным органом муниципального образования может назначаться староста сельского населенного пункта.

Проанализировав полномочия сельского старосты, считаем, что институт сельского старосты является эффективным механизмом взаимодействия местных органов и гражданского общества, а также одним из возможных направлений повышения активности населения муниципального образования. Данный институт является элементом гражданского общества на местном уровне, своеобразным связующим звеном населения муниципального образования, общественности и органов местного самоуправления. Поэтому в целях усиления двустороннего диалога всем муниципальным образованиям Российской Федерации целесообразно развивать деятельность данного института на местном уровне.

---

<sup>1</sup> Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.10.2018 № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

#### 4. Характеристика факторов, сдерживающих развитие гражданского общества, анализ процессов, характеризующих динамику развития общества, прогнозы изменения гражданской активности

Как отмечает в своем ежегодном докладе Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления»<sup>1</sup>, гражданскую инициативу в российских муниципалитетах нельзя назвать развитой. Среди причин ситуативного, несистемного характера участия граждан в осуществлении местного самоуправления данной организацией отмечаются следующие:

- сложившаяся система управления, где местные власти больше зависят от вышестоящих органов государственной власти, нежели от граждан;
- отсутствие прочной финансовой базы для гражданской активности, экономическая слабость муниципальных образований;
- несовершенство правовых механизмов, регулирующих участие граждан в решении вопросов местного значения.

В числе наиболее значимых проблем в сфере функционирования местного самоуправления Т.И. Барсукова выделяет следующие: закрытость деятельности органов местного самоуправления от населения; недостаточный уровень информированности населения о функциях и задачах института местного самоуправления, что, в свою очередь, обуславливает низкий уровень доверия к местному самоуправлению<sup>2</sup>. Низкий уровень доверия влечет за собой слабость общественного контроля на местах и правонарушения в сфере вопросов местного значения. Так, М.М. Курманов и В.Б. Сагадеева в числе «общероссийских» болезней особо выделяют интенсивное строительство многоквартирных жилых домов в зоне индивидуальной жилой застройки, указывая при этом обход застройщиками-нарушителями процедуры проведения публичных слушаний<sup>3</sup>.

На современном этапе ключевым внешним фактором развития гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре остаётся социально-политическая обстановка в Российской Федерации в условиях внешнеполитического давления, ограничения международных контактов и стремительного падения уровня жизни населения. В сложившейся ситуации в России в целом произошло увеличение протестной активности. В частности, за первое полугодие 2019 г. протестная активность граждан

---

<sup>1</sup> Отчет о работе Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» за 2013 год. [Электронный ресурс] URL: <http://vsmsinfo.ru/pdf/zh2013/vsms8.pdf>.

<sup>2</sup> Барсукова Т.И. Социологический анализ проблем совершенствования местного самоуправления // Власть. 2009. № 11. С. 90.

<sup>3</sup> Курманов М.М., Сагадеева В.Б. Многоквартирный индивидуальный дом: правовой аспект и судебная практика // Право и государство: теория и практика. 2013. № 6. С. 60-63.

России по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. увеличилась на 15%, при этом в 2019 г. значительно выросла доля в протестных акциях, касающихся внутривнутриполитической проблематики, при резком сокращении акций, связанных с внешнеполитическими проблемами (в том числе событиями на Украине). Внимание граждан России приковано сегодня в основном к вопросам социального характера: падение уровня доходов, соблюдение государством своих социальных обязательств и т.д.

В этом контексте Ханты-Мансийский автономный округ – Югра выгодно выделяется на фоне остальных регионов России уровнем своей социально-политической устойчивости.

В настоящее время органы государственной власти реализуют проекты по быстрому реагированию на жалобы граждан, в том числе в социальных сетях. С 2018 года с помощью системы «Инцидент Менеджмент» региональные власти начали отслеживать негативные мнения в соцсетях.

Система выявляет и собирает значимые сообщения: негативные оценки, жалобы, вопросы, отзывы, благодарности в пяти популярных в России площадках: «ВКонтакте», Instagram, Facebook, Twitter и «Одноклассники».

Система анализирует ключевые слова в пяти соцсетях. Результаты отправляются региональному администратору. Он решает, какие проблемы наиболее острые и требуют реакции представителя власти.

Следующим шагом стало создание Центра управления регионом (ЦУР), который 20 ноября 2020 года начал свою работу в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Центр управления регионом координирует работу по сбору, мониторингу и обработке жалоб и предложений югорчан, поступающих из разных источников. В приоритете – основные социально значимые направления: здравоохранение, социальная защита населения, образование, транспорт, ЖКХ, дорожное хозяйство и энергетика. Партнером Югры в создании ЦУР выступило АНО «Диалог».

Внедрение данных систем позволило снизить протестную активность, в том числе путем выявления лидеров протеста и локализации напряжения. Например, локализация протестных акций в поддержку оппозиции, в том числе используя тему защиты права граждан-участников долевого строительства в городе Сургуте в июне 2020 года.

Серьезной проблемой, тормозящей активное развитие инструментов и механизмов развития и реализации общественных инициатив, остается информирование граждан об этих возможностях.

**5. Анализ текущего положения дел и перспективных областей, в которых некоммерческие организации, получившие статус исполнителя общественно полезных услуг, могут получить максимальный объем заказов, а также предложения в части эффективных льгот и преференций некоммерческим организациям, получившим такой статус, для расширения присутствия на рынке поставщиков услуг**

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» – аналог термина «организации общественной пользы» (иначе, общественно полезные или благотворительные организации), используемого в законодательстве многих стран.

Законом ХМАО - Югры от 16.12.2010 № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»<sup>1</sup> добавлены виды деятельности. Например, деятельность в области защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и культуры коренных малочисленных народов Севера.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре региональные социально ориентированные некоммерческие организации, обладающие статусом некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг (далее - некоммерческие организации - исполнители общественно полезных услуг), имеют право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном Правительством автономного округа.

Региональным социально ориентированным некоммерческим организациям в ХМАО-Югре оказывается поддержка в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) региональных социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление региональным социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа о налогах и сборах;

---

<sup>1</sup> Закон ХМАО - Югры от 16.12.2010 № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»



3) проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у региональных социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, предусмотренном федеральным законодательством;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим региональным социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа о налогах и сборах;

5) предоставление микрозаймов, поручительств;

Финансовая поддержка региональных социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется органами государственной власти автономного округа в соответствии с федеральным законодательством за счет средств бюджета автономного округа путем предоставления на конкурсной основе субсидий и (или) грантов.

Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии и (или) гранты предоставляются на срок не менее двух лет.

В 2020 году грантовую поддержку проектов получили 106 СОНКО автономного округа на общую сумму 95 млн. рублей. Автономный округ второй год подряд входит в Топ-10 субъектов России по числу проектов-победителей (8 место среди субъектов РФ).

Поддержка в 2020 году осуществлялась по 13 направлениям. По итогам первого конкурса до конца 2020 года 91 проект получили поддержку на сумму более 61 млн. рублей. Среди проектов наибольшую долю - 19% заняли проекты в области охраны здоровья, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта. На втором конкурсе в декабре между некоммерческими организациями распределено порядка 40 млн. рублей.

Фонд президентских грантов выделил автономному округу 49,6 млн. рублей на софинансирование расходов по оказанию поддержки некоммерческим организациям на конкурсной основе.

Таким образом, общий грантовый фонд в текущем году составил почти 170 млн. рублей, что позволит поддержать большее количество инициатив.

В автономном округе в 2020 году разработана уникальная платформа с применением механизмов краудфандинга с целью вовлечения жителей в оценку гражданских инициатив.

На платформе проводится конкурс на предоставление грантов Губернатора автономного округа физическим лицам - это первая практика в Российской Федерации в сфере развития гражданского общества.

В автономном округе действует перечень услуг (работ), передаваемых на исполнение негосударственным организациям (коммерческим, некоммерческим), в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям<sup>1</sup>.

В настоящее время в Реестре поставщиков социальных услуг 187 негосударственных организаций, в том числе 70 индивидуальных предпринимателей и 86 СО НКО (более 81 % от состоящих в реестре поставщиков социальных услуг – 231 поставщик).

За 6 лет количество негосударственных поставщиков социальных услуг выросло в 11,4 раза (с 16 в 2015 году до 182 в 2020 году), что свидетельствует о реальном развитии конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения.

С 2022 года автономный округ будет участвовать в апробации механизмов организации оказания государственных услуг в сфере социального обслуживания по предоставлению социальных услуг в форме на дому в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на пилотной территории, которая будет установлена Департаментом социального развития автономного округа.

Таким образом, некоммерческие организации, получившие статус исполнителя общественно полезных услуг, могут получить максимальный объем заказов для расширения присутствия на рынке поставщиков услуг в различных сферах деятельности, в том числе в сфере социального обслуживания населения, проведении культурных и спортивных мероприятий.

---

<sup>1</sup> <https://depeconom.admhmao.ru/informatsiya-dlya-negosudarstvennykh-organizatsiy-v-tom-chisle-so-nko/771572/perechen-uslug-peredavaemykh-na-ispolnenie-negosudarstvennym-organizatsiyam-kommercheskim-nekommercheskim-v-tom-chisle-sotsialno-orientirovannym-nekom/>

**6. Анализ запросов и потребностей общества, предложения по востребованным для развития гражданского общества направлениям открытости органов государственного и муниципального управления**

Информационная прозрачность органов местного самоуправления может быть обеспечена посредством интернет-технологий. Как отмечают И.А. Мухачев и Б.Б. Адамоков, «первоочередной задачей органов местного самоуправления должно стать обеспечение условий, при которых каждый человек будет иметь реальную возможность влиять на процесс выработки и принятия решений органами и должностными лицами местного самоуправления»<sup>1</sup>. Следует согласиться с мнением Т.Н. Михеевой, указывающей, что «электронная демократия уравнивает возможности всех граждан – пользователей сети Интернет независимо от места жительства, социальной и профессиональной принадлежности и других критериев, оставляя поле для самореализации наиболее активным и инициативным»<sup>2</sup>. Термин «электронный муниципалитет» еще не нашел широкого распространения в государственных органах и органах местного самоуправления, однако детальное его изучение поможет более глубоко понять механизмы непосредственной демократии на местном уровне.

Следует особо отметить, что на сегодняшний день использование Интернета в интересах органов государственной власти и местного самоуправления проявляет собой яркий образ информационного неравенства. Причем различия в использовании интернет-технологий зависят не только от технических возможностей доступа к Интернету в разных регионах России, но и от финансовых возможностей муниципалитетов. Для большинства муниципалитетов России не только на уровне городских и сельских поселений, но и муниципальных районов создание и поддержка сайта, хотя бы только для обозначения своего существования в Интернете, весьма проблематичны в силу жесточайшего дефицита бюджетных средств и отсутствия специалистов по созданию и сопровождению сайтов. Общественная палата России отмечает в ежегодном докладе, что «дотационность муниципальных образований делает глав зависимыми от вышестоящих уровней власти, чем от населения собственного муниципалитета»<sup>3</sup>. В то же время некоторая часть органов государственной власти субъектов Российской Федерации чуть ли не ежегодно модернизирует до неузнаваемости свои сайты и порталы, демонстрируя все более

---

1 Мухачев И.В., Адамоков Б.Б. Онлайн обсуждение проекта устава муниципального образования, его изменений и дополнений // Общество и право. 2012. № 4(41). С. 73.

2 Михеева Т.Н. Об актуальных тенденциях в правовом регулировании статуса Общественной палаты Российской Федерации // Юридический мир. 2013. № 5. С. 12.

3 Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2013 год. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2013. С. 54.

современные и дорогие решения. Кроме того, как отмечает О.С. Соколова, «федеральное законодательство в информационной сфере никоим образом не соотнесено с Законом о местном самоуправлении. Регулирование в данном Законе вопросов деятельности органов местного самоуправления в сфере информатизации не отражает задач, стоящих перед муниципальными образованиями в сфере, не стимулирует муниципалитеты к системной деятельности по формированию основ «электронного муниципального управления»<sup>1</sup>. Следует также согласиться с мнением С.С. Зенина, который рассматривает возможность применения новых механизмов в реализации форм непосредственного народовластия, в частности публичных слушаний и опроса граждан – электронные публичные слушания<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что приоритетным направлением в деятельности электронных муниципалитетов наряду с качественным и оперативным предоставлением муниципальных услуг должна быть информационная связь местных властей с населением и гражданским обществом. Подобная обратная связь даст возможность местному населению не только почувствовать влияние на их жизнь, но и предоставит возможность населению участвовать в формировании муниципальной политики. Кроме того, на федеральном уровне необходимо установить конкретные требования к официальным сайтам муниципальных образований, а именно к объему информации, находящейся на сайте, возможности отправления обращений граждан в электронном виде муниципальным органам. Для успешного внедрения интернет-технологий в деятельность органов местного самоуправления всем муниципальным образованиям Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос о трансляции заседаний представительных органов местного самоуправления и проводимых публичных слушаний в сети Интернет.

Таким образом, на сегодняшний день необходимо развивать такие формы гражданской активности населения на местном уровне, которые бы охватывали все население муниципального образования – нуждаются в дальнейшем правовом регулировании на муниципальном уровне институты общественного контроля, сельского старосты, электронного муниципалитета.

В целях организации исполнения Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в муниципальный контроль необходимо включить всех субъектов общественного контроля, а также ввести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

---

1 Соколова О.С. Административно-правовое регулирование муниципальных информационных отношений // Административное и муниципальное право. 2010. № 9. С. 90.

2 Зенин С.С. Применение информационных технологий в осуществлении населением местного самоуправления // LEX RUSSICA. 2008. № 5. С. 1223.

состав правонарушения «Воспрепятствование деятельности лица, осуществляющего общественный контроль». Вышеуказанный федеральный закон целесообразно дополнить главой, определяющей статус общественного контролера, его права, обязанности и ответственность, а также гарантии осуществления общественного контроля. Перечень вопросов местного значения целесообразно дополнить информационным освещением деятельности органов местного самоуправления в сети «Интернет».

**Предложения по развитию гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре**

**1. Предложения по внедрению механизмов, направленных на расширение участия экспертного сообщества, гражданских активистов, референтных групп в краудсорсинговых проектах, экспертных советах, форм эффективной организации информационного обмена между некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, гражданскими активистами и органами государственной власти**

С целью расширения участия экспертного сообщества, гражданских активистов, референтных групп в краудсорсинговых проектах, экспертных советах необходимо:

- расширить практику участия экспертов в заседании Правительства автономного округа и Думы автономного округа;
- создать систему мотиваций при привлечении экспертов и активных граждан к краудсорсинговым проектам, а также членов общественной палаты и общественных советов путем введения специальных номинаций и премий, бонусных подарков, а также почетных знаков или медалей автономного округа. Например, «За благодеяние»;
- создать систему стимулирования активных граждан по участию в процессах инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, включая доски почета, муниципальные премии и т.д.
- применять практики включения активных граждан в кадровые резервы для замещения должностей государственной и муниципальной службы, а также возможность получения дополнительного и специального образования за счет средств соответствующего бюджета.

С целью повышения эффективности экономических форм воздействия институтов гражданского общества на органы местного самоуправления, мы предлагаем следующие решения:

Во-первых, законодательно не определены возможности общественного контроля за порядком расходования органами местного самоуправления дотаций, субсидий и субвенций, предоставляемых Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Для решения данной проблемы необходимо дополнить статью 62 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней» пунктом 5 следующего содержания: «Население

муниципального образования, а также общественная палата (совет) муниципального образования, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля муниципального образования вправе осуществлять общественный контроль за расходованием вышеуказанных средств финансовой помощи местным бюджетам».

В-вторых, в федеральном законодательстве целесообразно предусмотреть возможность проведения общественной финансовой экспертизы, причем это не должна быть общественная экспертиза, уравненная с аудитом. Так как предметом данной экспертизы должно стать бюджетное планирование, процедура закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, необходимо предусмотреть возможность привлечения независимых аудиторских организаций в процессе проведения данной экспертизы. Также на уровне муниципалитетов отсутствует общественный контроль за приемкой, постановкой и снятием с бухгалтерского учета органами местного самоуправления недвижимого имущества, а также движимого имущества, стоимость которого превышает 500 тысяч рублей. Необходимо принимать муниципальные правовые акты по данному предмету.

В правовом регулировании социальных форм воздействия гражданского общества на органы местного самоуправления имеются законодательные пробелы, требующие закрепления, а именно:

Во-первых, в настоящее время ни в федеральном, ни в муниципальном законодательстве не имеется процедур, при которых в случае, если с правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, численность которой превышает установленную абз. 2 ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, подлежит первоочередному рассмотрению органом местного самоуправления, кроме того, в данном случае принятие муниципального правового акта может быть произведено в упрощенном порядке. Для этого нами предлагается статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «правотворческая инициатива граждан» дополнить пунктом 4: «Если с правотворческой инициативой выступает инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, численность которой превышает установленную абз. 2 ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, данная инициатива подлежит первоочередному рассмотрению представительным органом муниципального образования». Также с целью закрепления общественного участия в процессах правотворчества на муниципальном уровне абз. 1 ч. 1 ст. 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо изложить в следующей редакции: «С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан,

обладающих избирательным правом, общественная палата (совет) муниципального образования, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля муниципального образования в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования».

Во-вторых, на муниципальном уровне законодательно не закреплён институт общественной аккредитации, хотя в последнее время данный институт может быть востребован, особенно в сфере деятельности муниципальных образовательных учреждений, продажи некоторых видов товаров, а также оказания услуг населению. Так, во всех школах города Перми созданы управляющие, наблюдательные или попечительские советы, в состав которых входят родители учащихся, педагоги, представители общественных организаций. Такие советы имеют право контролировать финансовую и хозяйственную деятельность школы, принимать решения относительно инновационных методик и программ, содержания образования<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что формы воздействия гражданского общества на органы местного самоуправления необходимо классифицировать на политические, экономические, социальные формы.

В целях расширения перечня объектов общественного контроля целесообразно определить в федеральном законодательстве возможность общественного контроля за порядком расходования органами местного самоуправления дотаций, субсидий и субвенций, предоставляемых Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, предусмотреть возможность проведения общественной финансовой экспертизы, а также закрепить возможность первоочередного рассмотрения органом местного самоуправления правотворческой инициативы группы граждан, численность которой превышает установленную абз. 2 ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В федеральном законодательстве о местном самоуправлении закреплена только одна форма ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления – отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Этого недостаточно для полноценного диалога органов местного самоуправления и институтов гражданского общества. В этих целях муниципальным образованиям Российской Федерации необходимо расширять перечень оснований для отзыва вышеуказанных лиц, также необходимо восстановить в Федеральном

---

1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vsmsinfo.ru/proekty-i-programmy/opros-obshchestvennoj-palaty-rf-grazhdanskoe-obshchestvo>.



законе № 131-ФЗ формулировку «утрата доверия населения». С целью разграничения ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством необходимо ввести в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» статью 24.1, предусматривающую возможность выражения общественного недоверия должностному лицу или органу местного самоуправления.

## **2. Основные направления и мероприятия по повышению уровня гражданского участия в выработке и реализации значимых для региона решений, в том числе с использованием современных краудсорсинговых технологий, интерактивных форм взаимодействия с населением, за счет внедрения лучших практик по применению инициативного бюджетирования, правового просвещения граждан и общественного контроля**

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре разработаны и приняты документы, определяющие основные направления и мероприятия по повышению уровня гражданского участия в выработке и реализации значимых для региона решений, в том числе с использованием современных краудсорсинговых технологий, интерактивных форм взаимодействия с населением:

1) Концепция открытости исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры<sup>1</sup> и план мероприятий по ее реализации;

Целью Концепции является повышение открытости государственного и муниципального управления и формирование эффективного диалога исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом, рост доверия граждан к исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления.

2) Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре<sup>2</sup> и план мероприятий по ее реализации;

Концепция реализуется через основные виды добровольчества (волонтерства): культурное, социальное, событийное, экологическое, семейное, корпоративное добровольчество (волонтерство), волонтеры «серебряного возраста», волонтеры Победы, волонтеры-медики и т.д.

Функции ресурсного центра по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) и добровольческого движения реализует Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры».

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 07.12.2018 N 642-рп «О Концепции открытости исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 20.10.2017 N 612-рп «О Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Действует 4 отраслевых ресурсных центра по отдельным направлениям добровольчества, в 11 городах и 7 муниципальных районах автономного округа действуют муниципальные ресурсные центры развития добровольчества (волонтерства).

В период пандемии 2,5 тыс. добровольцев (волонтеров) участвовали в мероприятиях по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции в автономном округе.

3) План мероприятий («дорожная карта») по внедрению и реализации в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре практик и механизмов инициативного бюджетирования<sup>1</sup>, который включает в себя следующие мероприятия по внедрению практик инициативного бюджетирования.

4) Стратегия цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года, которая принята на заседании Правительства автономного округа 02.07.2021<sup>2</sup>. Одним из разделов данной Стратегии предусматривается развитие Центра управления регионом.

Оперативное реагирование на проблемы, выявляемые в ходе налаженного диалога с населением, должно улучшить и объективные социально-экономические показатели качества жизни в автономном округе. На следующем этапе своего развития ЦУР должен устранить несогласованность действий различных органов государственной власти при решении комплексных мультисферных проблем.

Интенсивность коммуникативных процессов в Сети приводит к увеличению так называемых «цифровых следов», к которым отнесена персональная информация интернет-пользователя (включая его поисковые запросы, «лайки», биометрические данные и пр.).

Big Data позволяет аккумулировать эту информацию, а современные «умные» системы ее анализировать. Причем сами граждане формируют такую информацию о себе, и ее с каждым годом будет становиться все больше и больше. Полученные данные активно используются, но никаких гарантий, что они не будут употреблены во вред гражданину, нет. К этому следует добавить наращивание процессов тайного массового слежения, перехвата информации, взломов, программирования процессов в Сети.

Новый виток цифровизации и одновременно развития дигитальных ИКТ связан с пандемией «COVID-19». Созданная в предшествующий период информационно-коммуникационная база показала успешность функционирования, но одновременно и

---

<sup>1</sup> Приложение 11 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 г. № 355-п

<sup>2</sup> <https://gov.admhmao.ru/vse-novosti/5901336/>

выявила ряд проблем. Введенный режим самоизоляции и выписка специальных пропусков для того, чтобы покинуть свое местожительство, усилили контроль за гражданами.

В период пандемии произошло перераспределение полномочий между федеральной властью и ее субъектами, органами муниципальной власти.

Среди основных направлений дальнейшего развития гражданского общества в условиях цифровизации применительно к процессам государственного управления можно выделить следующие:

- расширение участия институтов гражданского общества в принятии государственных решений, а том числе через развитие различных форм их участия в государственных структурах, осуществляющих процесс принятия таких решений (в том числе через использование технологии краудсорсинга на базе цифровых платформ, создание электронного гражданского судопроизводства и пр.);

- увеличение числа государственных услуг, осуществляемых через негосударственные организации, в том числе и НКО, а также иные институты гражданского общества;

- расширение сферы гражданского контроля за всеми направлениями функционирования государства;

- усиление роли институтов гражданского общества в аналитической и экспертной видах деятельности (экспертиза принимаемых нормативных правовых актов, иных решений на уровне государства и пр. на основе использования Big Data и их интеллектуального анализа /Data Mining/);

- все большее применение онлайн технологий для реализации демократических процессов (выборы, голосования и пр.);

Одновременно важно подчеркнуть, что онлайн платформы и цифровые ИКТ в целом становятся ареной борьбы за реализацию интересов разных субъектов гражданского общества и государства, а цифровая среда оказывается политическим феноменом, в которой политические паттерны реальности преобразуются в цифросетевые паттерны.

**Основные направления и мероприятия по реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, в том числе способствующих стабилизации общественно-политической ситуации в Югре, повышению уровня общественной безопасности, укреплению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, развитию духовного и гражданского единства многонационального народа Российской Федерации**

В Югре проживают представители 124 национальностей.

В автономном округе сформирована система управления государственной национальной политикой и профилактикой экстремизма на национальной и религиозной почве, характеризующаяся необходимым единообразием целей, подходов и инструментов как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года и Комплексный план мероприятий по ее реализации обеспечивают выполнение в Югре основных задач государственной национальной политики Российской Федерации.

В целях выработки управленческих решений, организации взаимодействия органов власти автономного округа, местного самоуправления и институтов гражданского общества по вопросам обеспечения межнационального согласия, профилактики и противодействия экстремизму на региональном и муниципальном уровнях функционируют межведомственные комиссии по противодействию экстремисткой деятельности и координационные советы по делам национально-культурных объединений и взаимодействию с религиозными организациями.

Основным инструментом реализации государственной политики, направленной на противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, и ее финансовым инструментом является система государственных программ автономного округа, обеспечивающих решение задач в сфере гармонизации межнациональных отношений, социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, образования и молодежной политики, культуры и других.

Основной блок мероприятий закреплён в государственной программе автономного округа «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018-2025 годах и на период до 2030 года» .

Во всех 22 муниципальных районах и городских округах автономного округа отраслевые программы и комплексные планы мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, Стратегии противодействия экстремистской деятельности также обеспечены финансированием.

Посредством программных мероприятий обеспечивается решение основных задач по сохранению и развитию культур и языков народов Российской Федерации, проживающих в автономном округе, укреплению их духовной общности, обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, содействию этнокультурному развитию народов Российской Федерации в автономном округе, развитию системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, созданию условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, совершенствованию взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа с общественными объединениями и религиозными организациями.

Одним из актуальных и приоритетных вопросов в сфере реализации государственной национальной политики, требующих особого внимания, является вовлечение национальных общественных объединений в деятельность по обеспечению межнационального мира и согласия.

В автономном округе выстроена система координации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления и представителей общественных организаций по реализации задач, определенных федеральным законодательством и законодательством автономного округа в сфере организации деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Одним из механизмов вовлечения представителей национально-культурных автономий и некоммерческих организаций в процесс социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов является оказание финансовой поддержки в форме грантов.

В целях обеспечения единых подходов при формировании системы мер по реализации государственной национальной политики и профилактики экстремизма на региональном и муниципальном уровнях, учета ключевых направлений, целей и задач, обозначенных отраслевыми документами стратегического характера, с учётом социо-этнокультурной специфики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработана и на заседании Межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию экстремистской деятельности утверждена модельная

муниципальная программа «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма» на 2019 – 2025 годы и период до 2030 года».

Действующие муниципальные программы в сфере гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактики экстремизма синхронизированы с основными положениями утвержденной модельной программы.

В целях выработки управленческих решений, организации взаимодействия органов местного самоуправления по вопросам обеспечения межнационального согласия, профилактики и противодействия экстремизму во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы межведомственные комиссии по профилактике экстремистской деятельности, координационные советы по делам национально-культурных автономий, религиозных организаций.

В Югре выполнен полный комплекс мероприятий по внедрению и настройке регионального сегмента федеральной системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций под специфику деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа в сфере национальной политики. Система мониторинга развивается и совершенствуется.

Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года и Комплексный план мероприятий по ее реализации обеспечивают выполнение основных задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Основным инструментом реализации государственной политики, направленной на противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, и ее финансовым инструментом является система государственных программ автономного округа, обеспечивающих решение задач в сфере гармонизации межнациональных отношений, социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, образования и молодежной политики, культуры и других.

Основной блок мероприятий закреплён в государственной программе автономного округа «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма»<sup>1</sup>.

Во всех 22 муниципальных районах и городских округах автономного округа отраслевые программы и комплексные планы мероприятий по реализации Стратегии

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 349-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма»

государственной национальной политики Российской Федерации, Стратегии противодействия экстремисткой деятельности также обеспечены финансированием.

Бюджетам городских округов и муниципальных районов автономного округа ежегодно на условиях софинансирования предоставляются субсидии из бюджета автономного округа на реализацию мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия, профилактики экстремизма.

Субсидия предоставляется в целях:

повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа (далее – муниципальные образования) при реализации мероприятий муниципальных программ в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия, обеспечения социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики экстремизма;

поощрения за достижение наилучших результатов в указанной сфере.

В автономном округе выстроена система координации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления и представителей общественных организаций по реализации задач, определенных федеральным законодательством и законодательством автономного округа в сфере организации деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Одним из механизмов вовлечения представителей национально-культурных автономий и некоммерческих организаций в процесс социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов является оказание финансовой поддержки в форме грантов. Так, гранты Губернатора автономного округа предоставляются по 10 направлениям, в том числе «Межнациональное и межконфессиональное согласие, поддержка коренных малочисленных народов Севера».

Совместно с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре разработан механизм вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в совместную деятельность по профилактике и противодействию экстремистской деятельности.

В целях эффективного взаимодействия субъектов реализации государственной национальной политики, обеспечения единых подходов при формировании системы мер по реализации государственной национальной политики и профилактики экстремизма на региональном и муниципальном уровнях, рассмотрен и согласован на заседании



Межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию экстремистской деятельности<sup>1</sup>

Региональный стандарт, которым закреплены требования к организации работы по обеспечению оптимальной структуры управления на региональном и муниципальном уровнях, единой системы коллегиальных органов и тактических программных документов в сфере государственной национальной политики, с учетом всех целей, задач, обозначенных федеральными и региональными документами стратегического характера.

С целью совершенствования данного направления предлагаем введение специального конкурса для поощрения ресурсных центров по вопросам межнациональной политики в муниципальных образованиях.

Основными показателями эффективности реализуемых мероприятий являются:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в автономном округе, в общем количестве граждан, %;
- количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, проживающих в автономном округе, тыс. человек.

Соответственно, достижение плановых показателей мероприятий программ отражают текущее состояние межнациональных отношений, количество участников мероприятий, направленных на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве, но не дает возможность анализировать эффективность принимаемых мер по снижению количества межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

---

<sup>1</sup> Протокол от 16 сентября 2018 года № 3

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ развития институтов гражданского общества, в том числе по видам распространенных в автономном округе форм городской и сельской общественной активности, сравнительный анализ с европейскими практиками и предложения по мерам, способствующим увеличению показателей вовлеченности граждан в деятельность в некоммерческом секторе и расширению видов общественной активности в соответствии с актуальными задачами развития Югры, позволяет сделать некоторые выводы, обобщения и рекомендации.

Основными особенностями социально-экономического развития региона, в которых проходило становление современного гражданского общества, являлись:

1. Многонациональный состав жителей, за счет высокого удельного веса прибывшего населения и наличия коренных малочисленных народов Севера;
2. Относительно высокий уровень жизни населения региона;
3. Преобладание нефтегазового сектора экономики, его определяющая роль в общественной жизни;
4. Преимущественно городское население (примерно 92%) и поэтому проблемы, которые решали НКО, – это были, в основном, проблемы городского населения

Гражданское общество не является статичным образованием, следовательно, законодательство, регулирующее его деятельность, также должно развиваться и совершенствоваться.

Местное самоуправление является неотделимым элементом от гражданского общества и государства, хотя и является по своему содержанию самостоятельным уровнем власти. При этом активность институтов, элементов гражданского общества может во многом повлиять на процесс функционирования местного самоуправления в Российской Федерации ввиду того, что гражданское общество имеет реальную возможность оперативно реагировать на недостатки в работе органов местного самоуправления, которые в тесном сотрудничестве с последними возможно в кратчайшие сроки устранить.

В международных правовых актах указываются лишь отдельные вопросы, касающиеся деятельности гражданского общества на муниципальном уровне: закрепляется обязательность вовлечения населения в принятие решений на местном уровне, необходимость развития диалога между государственными структурами и общественными группами, организациями, населением. Отдельных актов,

регулирующих вопросы деятельности гражданского общества на муниципальном уровне, на международном уровне не принято.

При анализе направлений развития современных гражданских институтов, форм реализации гражданских инициатив и самоорганизации граждан для участия в местном самоуправлении, в процессе управления регионом можно отметить три перспективных направления: расширение практики краудсорсинговых проектов, инициативного бюджетирования, общественного контроля.

При рассмотрении способов эффективного взаимодействия между институтами гражданского общества и органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе в части системного диалога и обеспечения обратной связи при организации деятельности общественных советов, общественных приёмов и общественного контроля установлено, что по оценкам экспертов, наиболее распространенной формой общественного контроля и взаимодействия власти и общества в ХМАО на сегодняшний день является Общественная палата.

Далее следуют общественные советы при органах исполнительной власти. На третьем месте – обращения граждан. На четвертом месте – институт публичных слушаний.

Общественная проверка, общественный мониторинг и общественная экспертиза, по экспертным оценкам, в автономном округе в качестве инструмента гражданского общества почти не используются.

На современном этапе ключевым внешним фактором развития гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре остаётся социально-политическая обстановка в Российской Федерации в условиях внешнеполитического давления, ограничения международных контактов и стремительного падения уровня жизни населения. В сложившейся ситуации в России в целом произошло увеличение протестной активности. В частности, значительно выросла доля в протестных акциях, касающихся внутривнутриполитической проблематики, при резком сокращении акций, связанных с внешнеполитическими проблемами. Внимание граждан России приковано сегодня в основном к вопросам социального характера: падение уровня доходов, соблюдение государством своих социальных обязательств и т.д.

В этом контексте Ханты-Мансийский автономный округ – Югра выгодно выделяется на фоне остальных регионов России уровнем своей социально-политической устойчивости. Благоприятное экономическое положение автономного округа не создаёт предпосылок к массовым трудовым протестам, характерным для большинства регионов страны.

В настоящее время органы государственной власти реализуют проекты по быстрому реагированию на жалобы граждан, в том числе в социальных сетях. С 2018 года с помощью системы «Инцидент Менеджмент» региональные власти начали отслеживать негативные мнения в соцсетях.

Система выявляет и собирает значимые сообщения: негативные оценки, жалобы, вопросы, отзывы, благодарности в пяти популярных в России площадках: «ВКонтакте», Instagram, Facebook, Twitter и «Одноклассники».

Следующим шагом стало создание Центра управления регионом (ЦУР), который 20 ноября 2020 года начал свою работу в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Центр управления регионом координирует работу по сбору, мониторингу и обработке жалоб и предложений югорчан, поступающих из разных источников. В приоритете – основные социально значимые направления: здравоохранение, социальная защита населения, образование, транспорт, ЖКХ, дорожное хозяйство и энергетика.

В соответствии с федеральным комплексом мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы в автономном округе сформирована «дорожная карта» по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2021-2025.

Основными направлениями реализации «дорожной карты» станут:

- расширение действия конкурентных процедур распределения бюджетных средств;
- цифровизация оказания услуг социальной сферы и механизмов поддержки негосударственных поставщиков;
- вовлечение негосударственных организаций, в том числе СОНКО и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги социальной сферы, в креативную деятельность;
- развитие механизмов тиражирования лучших социальных проектов, в том числе с использованием инструментов франчайзинга;
- расширение деятельности ресурсных центров поддержки СОНКО и их компетенций;
- активизация потенциала муниципальной инициативы для расширения деятельности негосударственных (немуниципальных) поставщиков на рынках услуг социальной сферы.

С 2022 года автономный округ будет участвовать в апробации механизмов организации оказания государственных услуг в сфере социального обслуживания по предоставлению социальных услуг в форме на дому в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на пилотной территории, которая будет установлена Департаментом социального развития автономного округа.

Таким образом, некоммерческие организации, получившие статус исполнителя общественно полезных услуг, могут получить максимальный объем заказов для расширения присутствия на рынке поставщиков услуг в различных сферах деятельности, в том числе в сфере социального обслуживания населения, проведении культурных и спортивных мероприятий.

При анализе запросов по открытости органов государственного и муниципального управления выявлено, что на сегодняшний день использование Интернета в интересах органов государственной власти и местного самоуправления проявляет собой яркий образ информационного неравенства. Причем различия в использовании интернет-технологий зависят не только от технических возможностей доступа к Интернету в разных регионах России, но и от финансовых возможностей муниципалитетов. Для большинства муниципалитетов России не только на уровне городских и сельских поселений, но и муниципальных районов создание и поддержка сайта, хотя бы только для обозначения своего существования в Интернете, весьма проблематичны в силу жесточайшего дефицита бюджетных средств и отсутствия специалистов по созданию и сопровождению сайтов.

Необходимо отметить, что приоритетным направлением в деятельности электронных муниципалитетов наряду с качественным и оперативным предоставлением муниципальных услуг должна быть информационная связь местных властей с населением и гражданским обществом. Подобная обратная связь даст возможность местному населению не только почувствовать влияние на их жизнь, но и предоставит возможность населению участвовать в формировании муниципальной политики. Кроме того, на федеральном уровне необходимо установить конкретные требования к официальным сайтам муниципальных образований, а именно к объему информации, находящейся на сайте, возможности отправления обращений граждан в электронном виде муниципальным органам. Для успешного внедрения интернет-технологий в деятельность органов местного самоуправления всем муниципальным образованиям Российской

Федерации необходимо рассмотреть вопрос о трансляции заседаний представительных органов местного самоуправления и проводимых публичных слушаний в сети Интернет.

С целью расширения участия экспертного сообщества, гражданских активистов, референтных групп в краудсорсинговых проектах, экспертных советах необходимо:

- расширить практику участия экспертов в заседании Правительства автономного округа и Думы автономного округа;

- создать систему мотиваций при привлечении экспертов и активных граждан к краудсорсинговым проектам, а также членов общественной палаты и общественных советов путем введения специальных номинаций и премий, бонусных подарков, а также почетных знаков или медалей автономного округа. Например, «За благодеяние»;

- создать систему стимулирования активных граждан по участию в процессах инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, включая доски почета, муниципальные премии и т.д.

- применять практики включения активных граждан в кадровые резервы для замещения должностей государственной и муниципальной службы, а также возможность получения дополнительного и специального образования за счет средств соответствующего бюджета.

Новый виток цифровизации и одновременно развития дигитальных ИКТ связан с пандемией «COVID-19». Созданная в предшествующий период информационно-коммуникационная база показала успешность функционирования, но одновременно и выявила ряд проблем. Введенный режим самоизоляции и выписка специальных пропусков для того, чтобы покинуть свое местожительство, усилили контроль за гражданами.

В период пандемии произошло перераспределение полномочий между федеральной властью и ее субъектами, органами муниципальной власти.

Среди основных направлений дальнейшего развития гражданского общества в условиях цифровизации применительно к процессам государственного управления можно выделить следующие:

- расширение участия институтов гражданского общества в принятии государственных решений, а том числе через развитие различных форм их участия в государственных структурах, осуществляющих процесс принятия таких решений (в том числе через использование технологии краудсорсинга на базе цифровых платформ, создание электронного гражданского судопроизводства и пр.);

- увеличение числа государственных услуг, осуществляемых через негосударственные организации, в том числе и НКО, а также иные институты гражданского общества;

- расширение сферы гражданского контроля за всеми направлениями функционирования государства;

- усиление роли институтов гражданского общества в аналитической и экспертной видах деятельности;

- все большее применение онлайн технологий для реализации демократических процессов (выборы, голосования и пр.).

Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года и Комплексный план мероприятий по ее реализации обеспечивают выполнение основных задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Основным инструментом реализации государственной политики, направленной на противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, и ее финансовым инструментом является система государственных программ автономного округа, обеспечивающих решение задач в сфере гармонизации межнациональных отношений, социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, образования и молодежной политики, культуры и других.

Достижение плановых показателей мероприятий программ отражают текущее состояние межнациональных отношений, количество участников мероприятий, направленных на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве, но не дает возможность анализировать эффективность принимаемых мер по снижению количества межнациональных и межконфессиональных конфликтов.