



Том 19

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

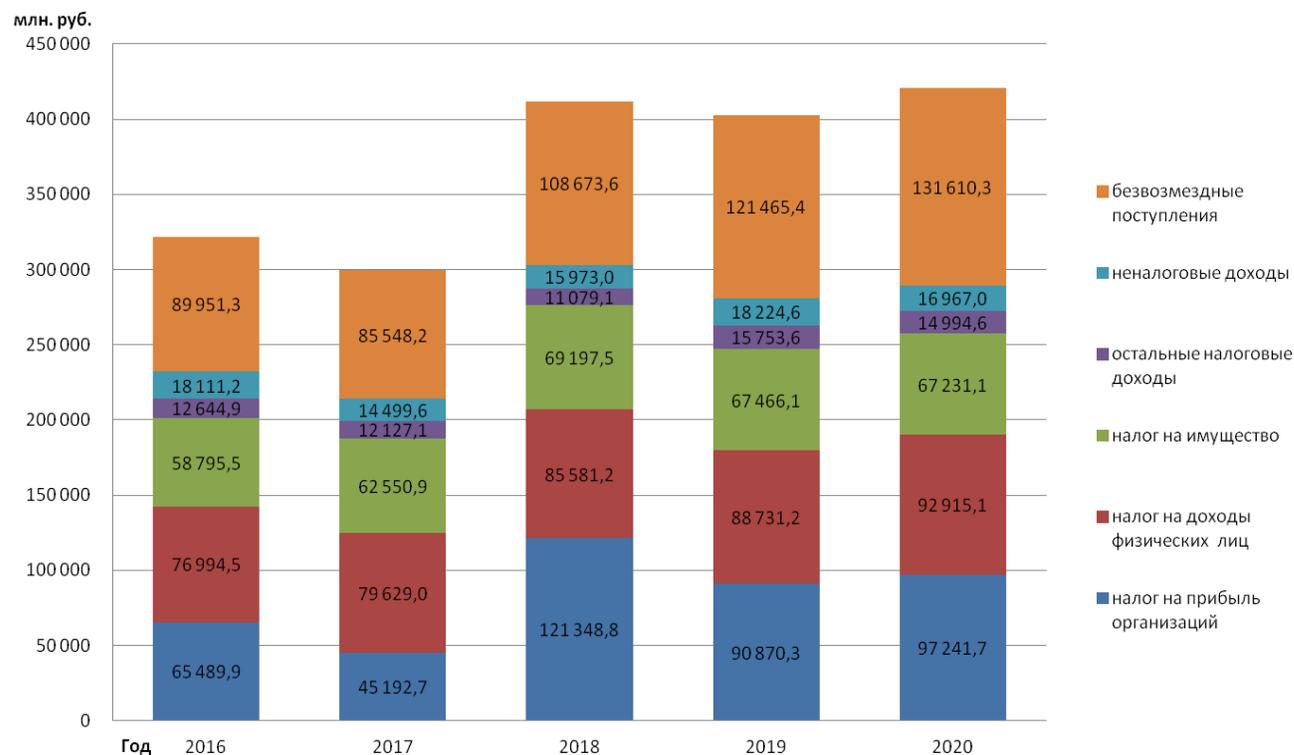
КРАТКИЙ АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИТУАЦИИ

Качество управления региональными финансами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на протяжении многих лет характеризуется Минфином России как высокое.

Среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра уверенно занимает первое место по объему доходов консолидированного бюджета.

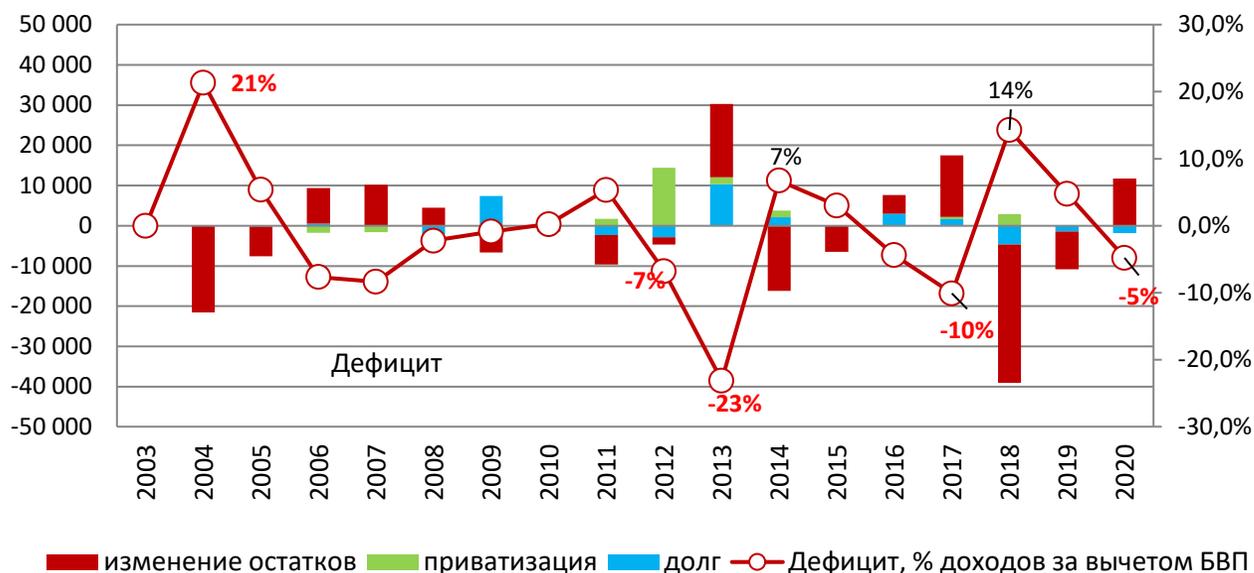
Расходы бюджета имеют ярко выраженную социальную направленность.

Структура доходов консолидированного бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, 2016 - 2020 гг.



ДОЛГ И ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ЮГРЫ

Источники финансирования дефицита бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по укрупненным группам), 2003 -2020 гг., млн руб.

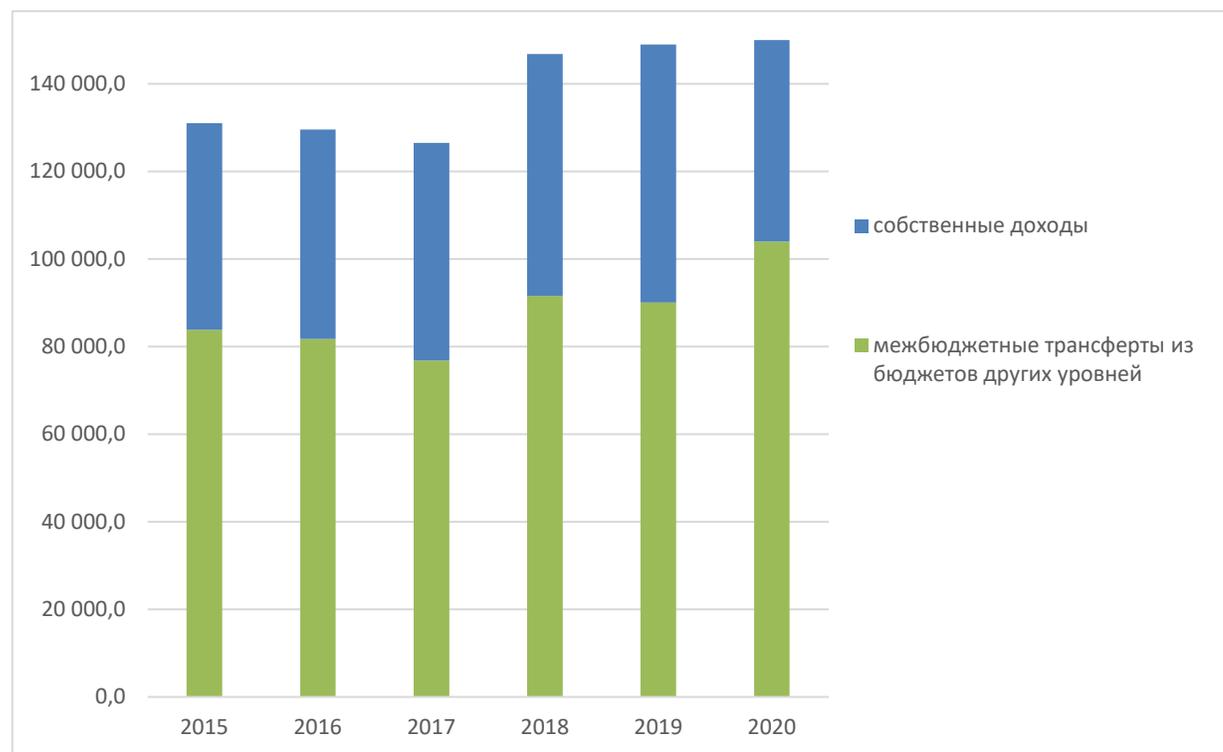


Долговая политика региона не имеет своей целью поиск финансирования для текущих расходов, а проводится в целях обеспечения присутствия на рынках капитала, достижения сбалансированности бюджета в годы среднесрочных циклических периодов падения доходов бюджета, а также финансирования инвестиционных проектов бюджета.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

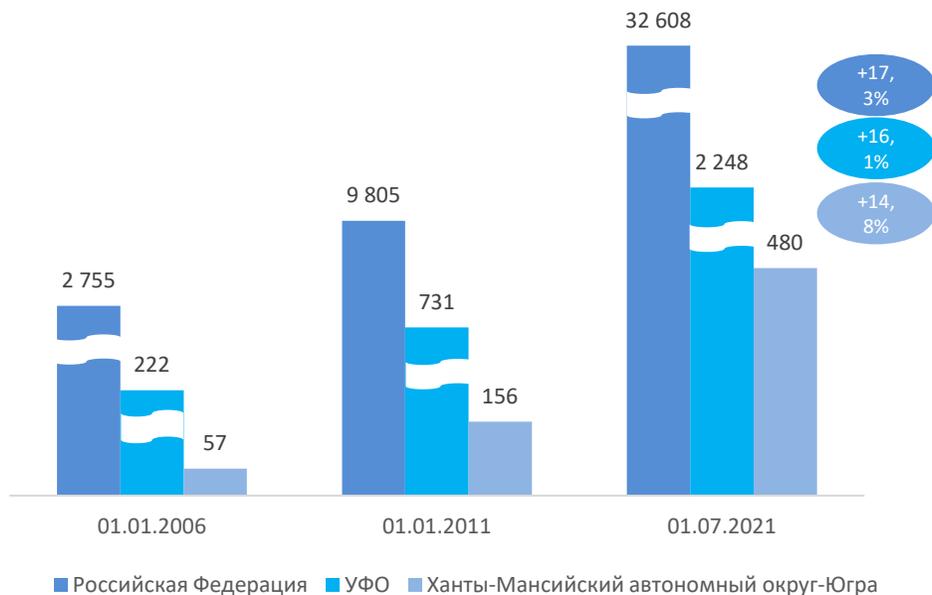
В сфере повышения эффективности управления финансами на местном уровне проводится работа по формированию стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований автономного округа, а также по совершенствованию механизмов эффективного управления муниципальными финансами, что в свою очередь способствует социально-экономическому развитию муниципальных образований и автономного округа в целом.

Объем доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов автономного округа за 2015-2020 годы

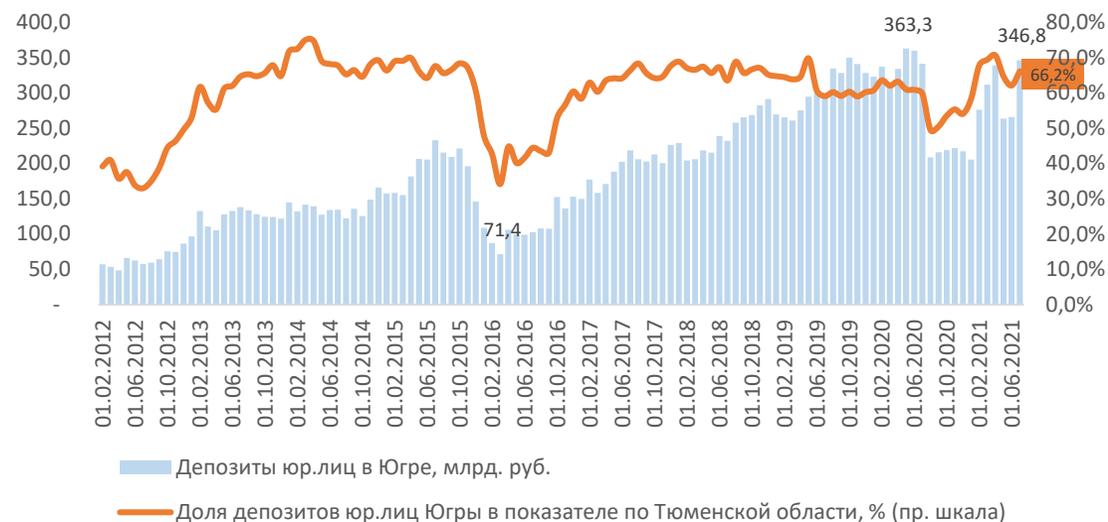


НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ - ДЕПОЗИТЫ

Динамика объема вкладов населения, млрд. руб.



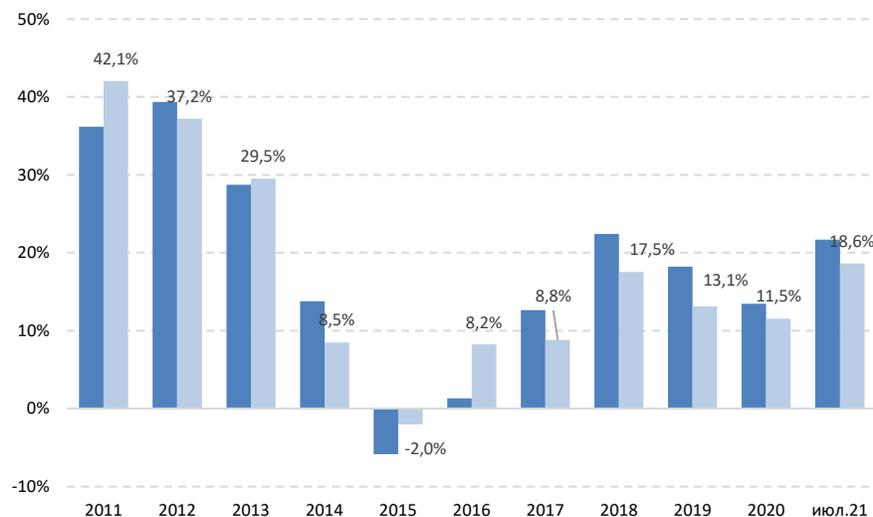
Динамика депозитов юридических лиц, млрд. руб.



Специфика банковского сектора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во многом связана с высокой концентрацией нефтедобывающих производств на территории региона, которые генерируют более высокие доходы как у населения, так и у компаний

НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ - КРЕДИТОВАНИЕ

Динамика характеристик ссудной задолженности физических лиц



■ Темп прироста кредитного портфеля физ.лиц по России, % г/г
 ■ Темп прироста кредитного портфеля физ.лиц по ХМАО, % г/г

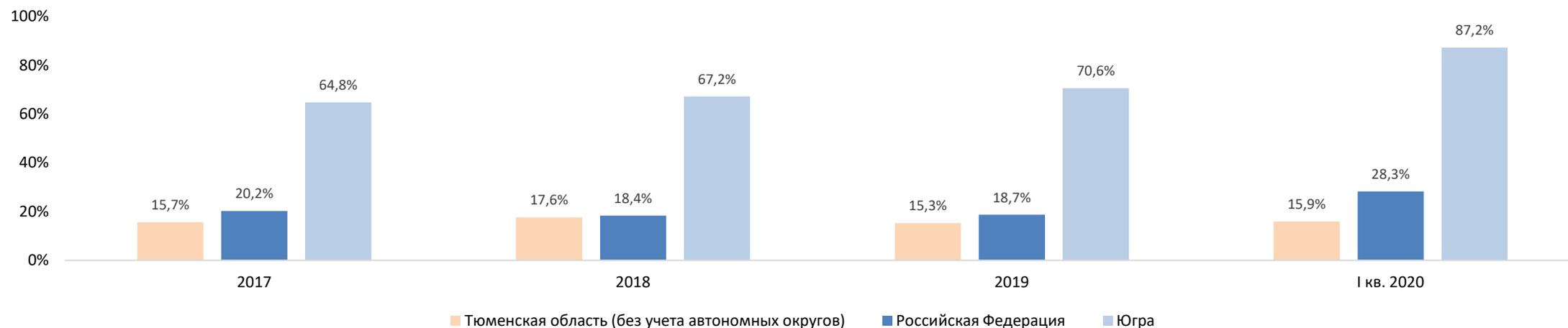
Доля корпоративных кредитов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в общем объеме корпоративных кредитов Тюменской области и России



Объем кредитов предприятий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре стабильно ниже объема ссудной задолженности населения – в целом для России характерна обратная ситуация, когда на долю кредитов физических лиц приходится трети совокупной ссудной задолженности. Причина этого заключается в общей капиталозбыточности региона и доступе к более дешевому финансированию через головные компании.

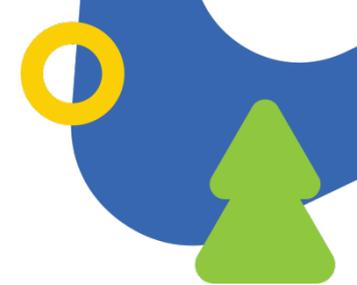
ИНВЕСТИЦИИ

Доля добывающего сектора в общем объеме инвестиций в основной капитал в 2017–2020 гг.

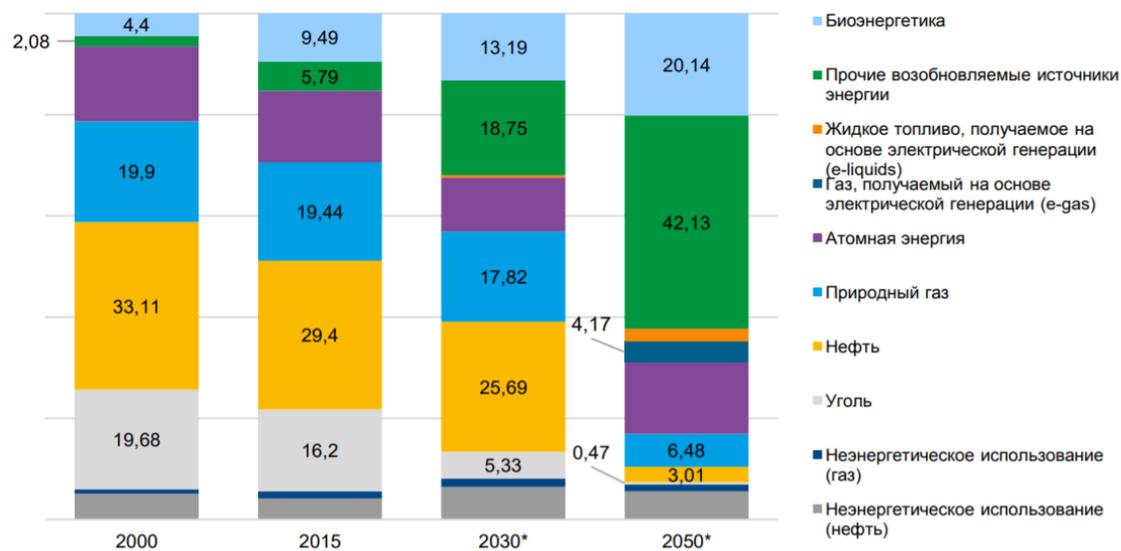


В отличие от общероссийской ситуации, последствия пандемии коронавируса 2020 года не сказались на динамике инвестиций в основной капитал в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Согласно данным Росстата, за прошлый год инвестиции в основной капитал (в сопоставимых ценах) выросли на 5,5% против 2,6% в 2019 году, в то время как в целом по Уральскому федеральному округу рост показателя составил 3,3%, а в целом по Российской Федерации наблюдалась отрицательная динамика (-1,4%).

КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ

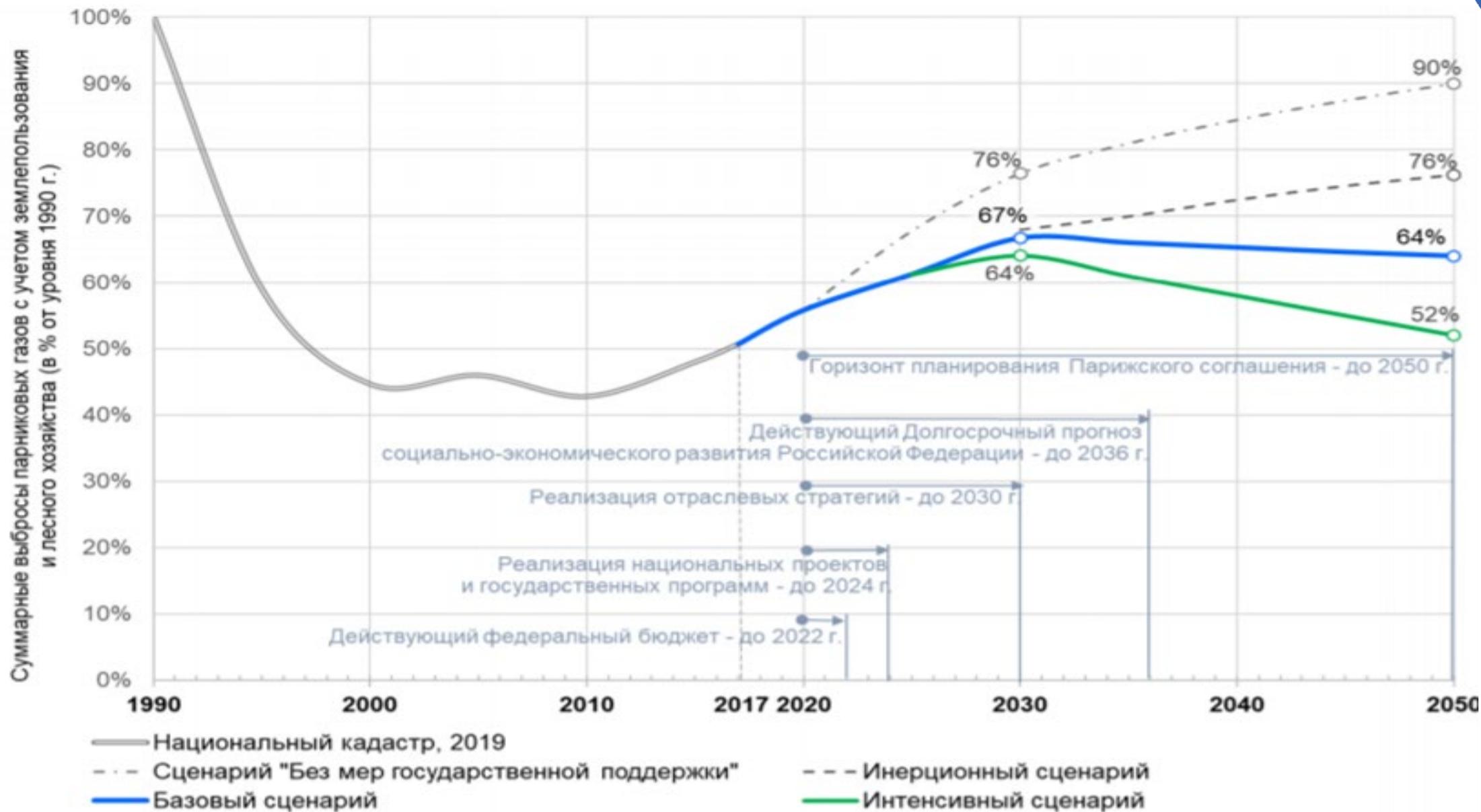


Прогнозируемое изменение структуры потребления энергии в ЕС, %



Доля автономного округа в общероссийской добыче нефти по итогам 2020 года составила 41,1%. Учитывая отраслевую специализацию Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, основными налогоплательщиками региона выступают нефтегазовые компании. В настоящее время 45% российского экспорта ископаемого топлива приходится на ЕС. После 2030 года «Зеленая сделка» ЕС (The European Green Deal) может в значительной степени повлиять на импорт нефти и газа.

СЦЕНАРИИ



ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ



Создание условий для обеспечения стабильности экономики автономного округа, обеспечения устойчивого социально-экономического развития



Создание условий для повышения качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг



Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы автономного округа



Создание условий для стимулирования муниципальных образований к развитию налоговой базы и повышению эффективности бюджетных расходов



Повышение эффективности бюджетных расходов и экономности использования бюджетных средств



Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса автономного округа для общества, содействие вовлечению граждан в определение приоритетов бюджетных расходов и оценку эффективности реализации государственных и муниципальных программ



Дальнейшее повышение эффективности налоговых расходов, отмена неэффективных и невостребованных преференций



МЕХАНИЗМЫ



Сохранение стабильных налоговых условий и повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер, в том числе пересмотр состава некоторых налоговых льгот.

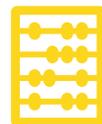
В сфере повышения неналоговых доходов будут реализованы мероприятия для привлечения дополнительных средств от приносящей доход деятельности казенных учреждений.



Будет продолжено развитие инициативного бюджетирования и общественного контроля эффективности бюджетных расходов.



В целях дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений в автономном округе будет обеспечено повышение качества планирования, распределения и использования межбюджетных трансфертов, расширение прав и повышение ответственности органов управления финансами муниципальных образований, направленные на развитие их финансовой устойчивости и расширение собственной доходной базы.



Исключение низкоэффективных и не дающих эффекта в будущем затрат

Развитие принципов проектного управления

Выявление возможностей повышения эффективности расходов будет обеспечено путем проведения обзоров бюджетных расходов.

В социальной сфере будет продолжено максимальное расширение практики осуществления расходных обязательств по социальным выплатам на основе принципов адресности и нуждаемости.



РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

В масштабах региональной экономики банковский сектор играет существенно меньшую роль, чем банковский сектор в целом по стране, что означает наличие потенциала для наращивания финансового рычага компаний округа (прежде всего, в несырьевом секторе экономики) и возможность наращивания влияния региональных банков в корпоративном секторе (с акцентом на средний бизнес) за счет выстраивания более гибкого проактивного клиенто-ориентированного подхода.



Наращивание кредитования малого и особенно среднего бизнеса (выдача займов самозанятым, предоставление финансовой поддержки начинающим предпринимателям, в том числе за счет обеспечения поручительствами региональной гарантийной организации).



Усиление влияния развития финансовой системы региона через создание новых и развитие уже сформированных инфраструктурных элементов (центров компетенции) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.



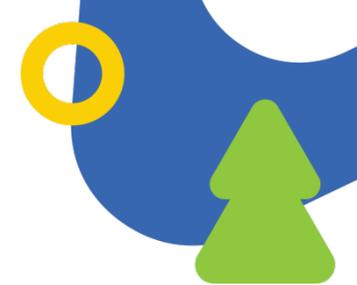
Агрегация средств населения на счетах негосударственных пенсионных фондов будет способствовать эффективному распределению и перераспределению финансовых ресурсов на рынке.



Наделение югорских кредитных организаций уполномоченным агентом по обслуживанию счетов бюджета и реализации социальной политики автономного округа.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ



1

Проведение бюджетной политики в соответствии с «бюджетными правилами», которые позволят эффективно локализовать нефтяную волатильность, обеспечивая устойчивость к разного рода шокам

2

Формирование финансовых резервов, которые в случае кризисной ситуации позволят реализовать приоритетные расходы

3

Применение сценарного подхода к составлению бюджета, гарантирующего исполнение социально-значимых обязательств при неблагоприятной экономической конъюнктуре и позволяющего видеть, от каких расходов следует отказаться при ухудшении экономической ситуации.

