

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЦЕНТР ПЕРСПЕКТИВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

УТВЕРЖДАЮ
Директор

_____ М. Р. Сафиуллин
(подпись)

« ____ » _____ 2021 г.

РЕФЕРАТ

Отчета о результатах научно-исследовательской работы
«Актуализация стратегии социально-экономического развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года»

Том 5
Демографическое развитие

Казань – 2021

Оглавление

Введение	3
1. Основные демографические тренды и тенденции в демографическом развитии Ханты Мансийского автономного округа – Югры	5
1.1 Общие тренды демографического развития округа	5
1.2 Рождаемость и смертность населения	7
1.3 Ожидаемая продолжительность жизни	10
1.4 Возрастная структура населения	11
1.5 Миграционные потоки.....	14
1.6 Городское и сельское население.....	15
2. Механизмы, обеспечивающие потенциал снижения рисков неблагоприятного демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	16
2.1 Систематизация ключевых вызовов.....	16
2.2 Основные механизмы и инструменты локализации рисков и ключевых вызовов демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.....	18
3. Результаты системного анализа текущих демографических процессов в разрезе муниципальных образований Ханты Мансийского автономного округа – Югры	21
3.1 Типология муниципальных образований, разделение городских округов и муниципальных районов, в соответствии с текущим состоянием демографического развития	29
3.2 Предложения по изменению тенденций демографического развития, целесообразность усиления поддержки с помощью дополнительных мер на муниципальном уровне.....	30
3.2.1 Разработка стратегических целей устойчивого демографического развития.....	30
3.2.2 Основные механизмы и инструменты локализации рисков и ключевых вызовов демографического развития муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югра.....	31
4. Особенности демографического развития коренных малочисленных народов Севера (КМНС) Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	36
5. Прогноз демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	38
6. Предложения по взаимоувязке перспектив развития направления «Демографическое развитие» с другими отраслями и сферами	42
7. Определение цели, задач и долгосрочных приоритетов (перспектив) развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	45
8. Определение на долгосрочный период целевых показателей демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	49

Введение

Предложенные в Стратегии демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, решения, цели, задачи, приоритетные направления развития и т.п. всецело синхронизируются с поставленными задачами, отраженными в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 15 января 2020 года, актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и содержащих основные направления и цели социально-экономической политики Российской Федерации, социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, приоритеты и цели регионального развития Российской Федерации.

Работа выполнена в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ), Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, постановлением Правительства РФ № 1045, Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.05.2015 № 46-оз «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.11.2015 № 437-п «О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.03.2013 № 101-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года».

Теоретическую и методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых и специалистов в области демографического развития территорий/регионов; исследования проблем развития городского и сельского населения, естественного и миграционного прироста региональных социально-экономических систем.

Для решения поставленных задач применялись общенаучные методы познания, включающие методы системного, комплексного, логического, сравнительного анализа.

Комплексная оценка и систематизация данных, характеризующих демографическое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и последующая их обработка, опираются на инструменты формализованного анализа с применением подходов экономико-математического моделирования. В проведенном исследовании используются методы

регрессионного моделирования, кластерного анализа, сценарного проектирования и прогнозирования исследуемых факторов.

В работе предложены новые подходы к выявлению и обоснованию ключевых направлений интенсификации демографического развития муниципальных образований на основе предложенного алгоритма построения стратегической матрицы целей по направлениям:

- рождаемость;
- смертность;
- интенсивность деторождения;
- миграционный прирост;
- миграционная убыль;
- прирост трудоспособного населения;
- нагрузка на трудоспособное население;
- ожидаемая продолжительность жизни.

Структура исследования включает в себя:

- комплексный анализ демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в территориальном и муниципальном разрезах за период с 2005 по 2019-2020 годы;

- определение основных сценарных условий демографического развития, в том числе с учетом цикличности демографических трендов в автономном округе и российской Федерации в целом;

- факторный анализ параметров, определяющих демографические изменения;

- определение цели, задач и долгосрочных приоритетов (перспектив) демографического развития;

- разработку долгосрочного прогноза демографического развития Югры до 2036г. с перспективой до 2050 года;

- определение на долгосрочный период целевых показателей эффективности и результативности демографического развития;

- оценка финансовых ресурсов и определение механизмов решения поставленных задач демографического развития.

1. Основные демографические тренды и тенденции в демографическом развитии Ханты Мансийского автономного округа – Югры

1.1 Общие тренды демографического развития округа

Численность населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры демонстрирует восходящий, устойчивый тренд. За период с 2005 по 2020 годы территория приросла на 213 тыс. человек или в относительном выражении – на 14,6% (Рисунок 1). Важно отметить, что увеличение населения было обеспечено как за счет положительного естественного прироста (Рисунок 2), так и за счет миграции трудовых ресурсов (за рассматриваемый период среднее значение коэффициента миграционного прироста на 10 000 человек населения составило 6,2, что традиционно значительно выше средних значений по РФ) (Рисунок 3).

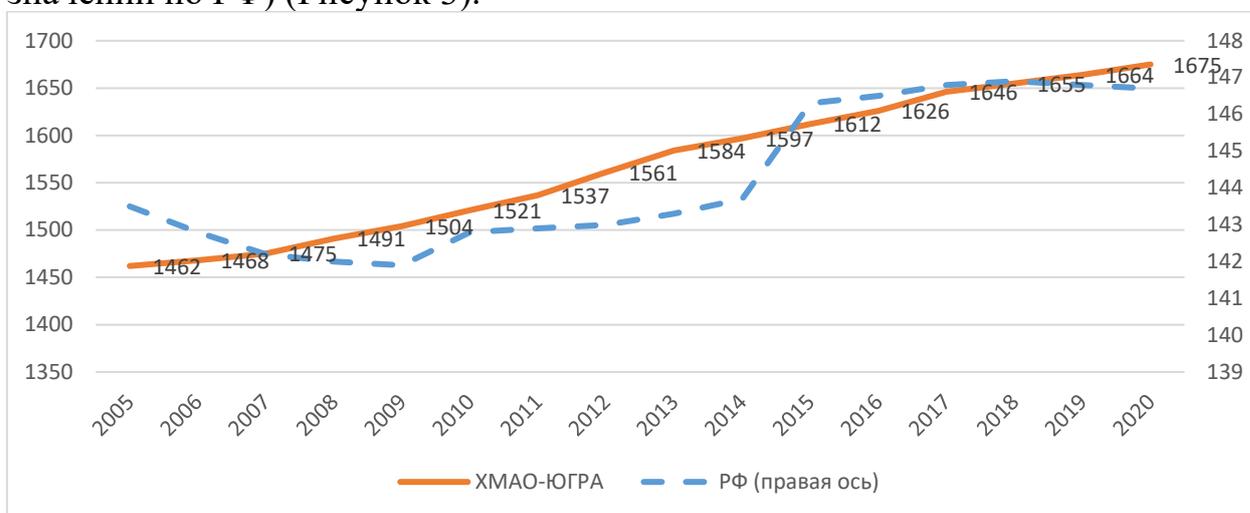


Рисунок 1 – Численность населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за период с 2005 по 2020гг. (на начало года)

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г. (дата обращения: 02.08.2021 г.)

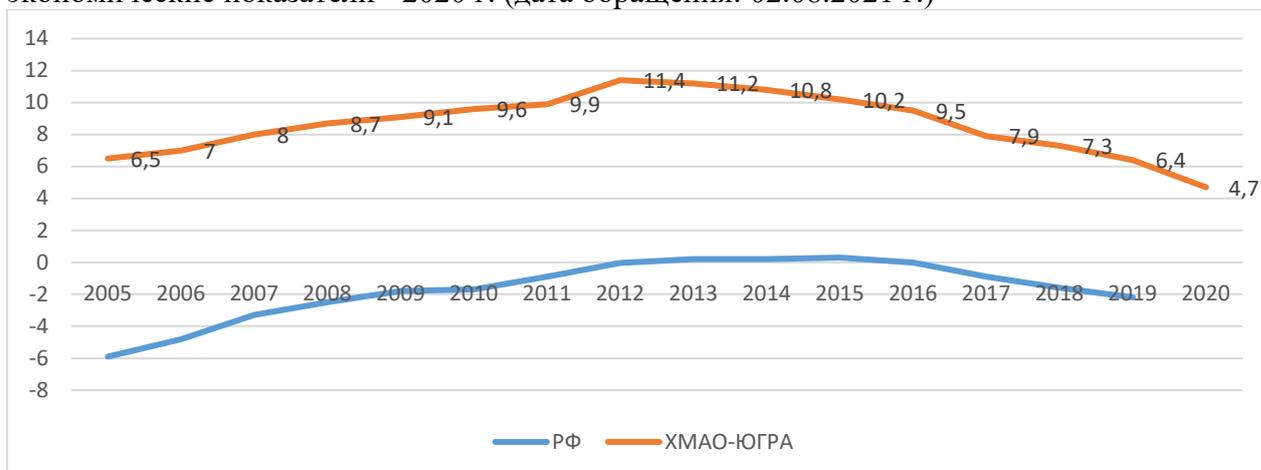


Рисунок 2 - Коэффициенты естественного прироста населения Ханты-Мансийского автономного округа -Югры на 1000 человек населения

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г.; ЕМИСС (дата обращения: 02.08.2021 г.)

Несмотря на фиксируемое увеличение численности населения, начиная с 2013 года отмечается незначительное замедление, как естественного прироста (Рисунок 2, 4), так и миграционного. Данные тренды в целом соответствуют общероссийской динамике, где приток населения в отдельные периоды сменялся миграционной убылью. До 2019 года отмечалось как раз доминирование миграционной убыли в округе, однако уже в 2020 году произошел достаточно резкий миграционный прирост населения, что в значительной мере компенсировало прежние потери (Рисунок 3).

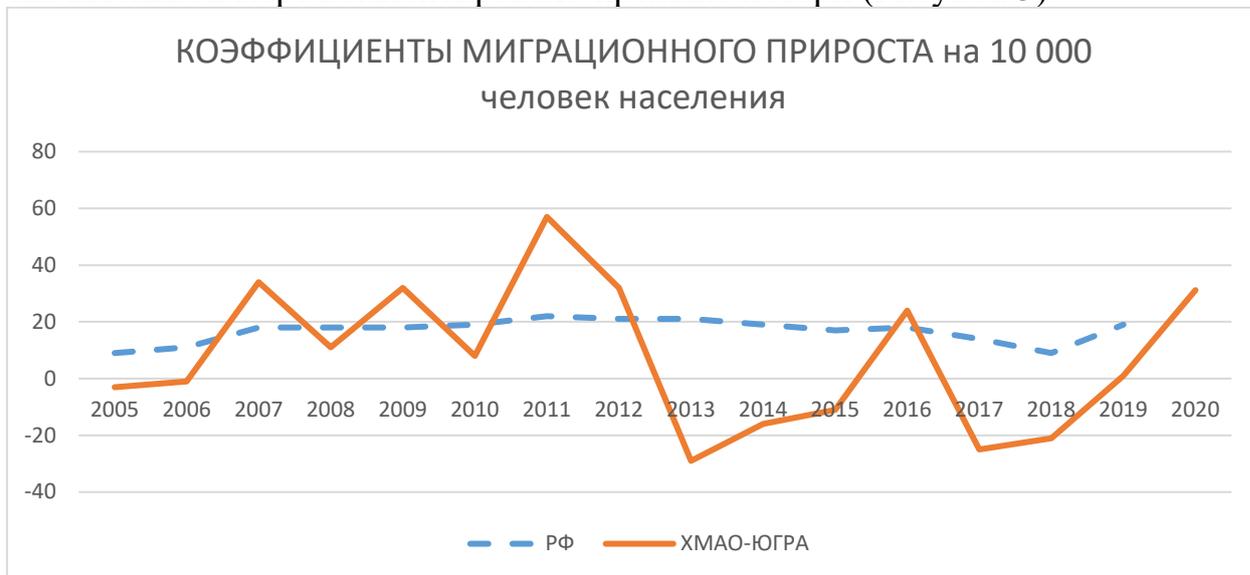


Рисунок 3 – Миграционный прирост в Ханты-Мансийского автономного округа-Югра, 2005-2020гг.

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г.; ЕМИСС (дата обращения: 02.08.2021 г.)

Особенностью округа является то, что рост численности населения происходит преимущественно за счет естественного прироста, а не миграционного (Рисунок 4). За рассматриваемый период времени увеличение населения округа обеспечивалось за счет естественного прироста в среднем на 13,5 тыс. человек в год. В последние пять лет данный показатель несколько сократился и фиксируется на отметке 11,8 тыс. человек. Несмотря на некоторое снижение данный уровень остается одним из наиболее высоких в Российской Федерации.



Рисунок 4 – Факторный анализ прироста численности населения в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре

Рассчитано по данным Федеральной службы государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г. (дата обращения: 02.08.2021 г.)

Миграционный фактор увеличения численности населения округа был наиболее заметен в период с 2007 по 2012 гг. (Рисунок 4). Однако, начиная с 2013 года рассматриваемая компонента сменила направление движения на убывающую траекторию. Исключением стали лишь 2016 и 2020 года. Несомненно, выявленные тренды и тенденции миграции не объясняют все причины формирования баланса населения. Роль других факторов, их значение с точки зрения перспектив демографического развития представлена в последующих разделах.

1.2 Рождаемость и смертность населения

Снижение в последние 5-7 лет динамики естественного прироста населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры было обусловлено уменьшением рождаемости, поскольку значения коэффициента смертности в округе демонстрирует в этот период времени низкие значения с явными, уверенными сигналами дальнейшего замедления (исключением лишь стал пандемийный 2020 год, предопределивший рост смертности от коронавируса) (Таблица 1).

Таблица 1 - Общие коэффициенты рождаемости и смертности (на 1000 человек населения)

Год	Коэффициент рождаемости		Коэффициент смертности	
	РФ	ЮГРА	РФ	ЮГРА
	на 1000 человек населения		на 1000 человек населения	
2005	10,2	14	16,1	7,1
2006	10,3	13,6	15,1	6,8
2007	11,3	13,8	14,6	6,8
2008	12,0	14,8	14,5	6,8
2009	12,3	15,5	14,1	6,7
2010	12,5	15,8	14,2	6,8
2011	12,6	16,4	13,5	6,5
2012	13,3	17,7	13,3	6,3
2013	13,2	17,5	13,0	6,3
2014	13,3	17,2	13,1	6,4
2015	13,3	16,6	13,0	6,4
2016	12,9	15,7	12,9	6,2
2017	11,5	14,1	12,4	6,2
2018	10,9	13,6	12,5	6,3
2019	10,1	12,4	12,3	6,0
2020	нд	12,3	14,6	7,6

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г.; ЕМИСС (дата обращения: 04.08.2021 г.)

В целом, рождаемость в регионе превышает смертность на протяжении всего анализируемого периода (Рисунок 5). При этом пик приходится на 2012-2013 года с последующим ежегодным снижением числа родившихся.



Рисунок 5 – Число родившихся и умерших в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, 2005-2020 гг., чел.

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г. (дата обращения: 04.08.2021 г.)

Важно отметить, что суммарный коэффициент рождаемости (СКР) на протяжении рассматриваемого периода превышал значение 2,0 (что соответствует необходимому уровню, требующегося для простого воспроизводства населения) лишь с 2012 по 2016 годы. С 2014 года и по настоящее время фиксируется снижение данного показателя (в 2020 году уже

1,78), что формирует риски снижения численности населения в будущем в рамках концепции естественного прироста (Рисунок 6). При этом необходимо отметить, что и текущие позиции интенсивности рождений позволяют округу занимать высокое 11-ое место среди регионов России (для справки: в 2015 году Ханты-мансийский автономный округ-Югра по рассматриваемому показателю занимал 10-ое место).

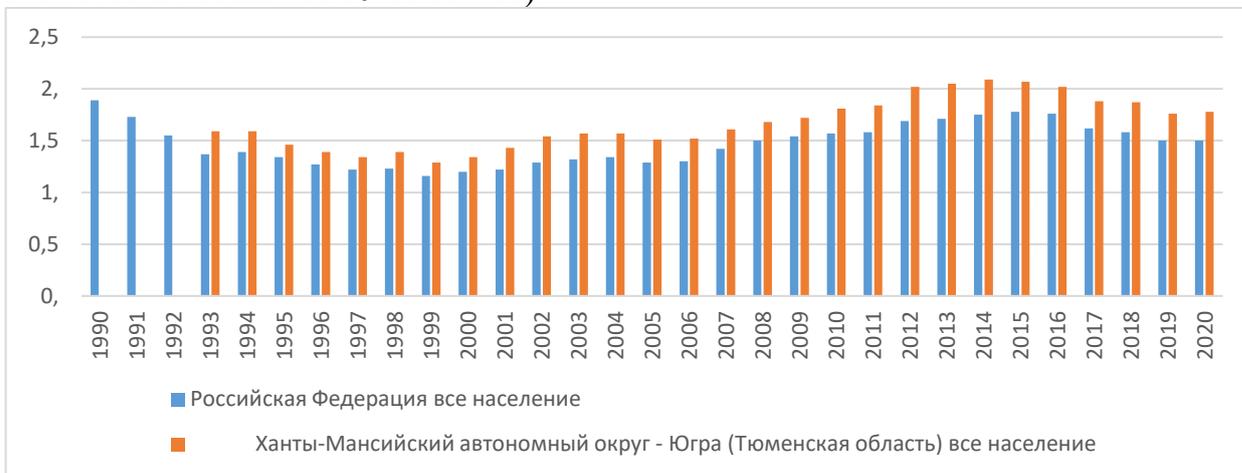


Рисунок 6 – Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на 1 женщину)

Источник: ЕМИСС (дата обращения: 05.08.2021 г.)

В целом наблюдающиеся тенденции замедления суммарного коэффициента рождаемости соответствуют общероссийским трендам, которые также характеризуются угасанием в последние 5 лет своих значений на фоне прогнозируемого роста рассматриваемого показателя в мире (по данным ООН на 2020-2025гг. СКР = 2,42).

Формирующиеся тенденции естественного воспроизводства населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре позволяют предположить о наращивании рисков снижения рождаемости в будущем. Это связано, в первую очередь, с некоторым сокращением в последние пять лет числа женщин, наиболее активно участвующих в деторождении. Одновременно, группы наименее активных репродуктивных возрастов (14-17 лет и 40-49 лет) демонстрируют устойчивый тренд на увеличение численности.

Если же рассматривать динамику числа умерших в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за анализируемый период с 2005 по 2020 годы, то необходимо отметить снижение данного показателя в расчете на 1000 человек населения (Рисунок 7). В абсолютных значениях число смертей фиксируется на отметке около 10000 человек в год с незначительными колебаниями относительно этого уровня. При этом нехарактерным для округа «всплеском» значения рассматриваемого показателя стал 2020 год, что связано, конечно же, с общей неблагоприятной обстановкой в мире и России, вызванной пандемией коронавируса.



Рисунок 7 – Значение коэффициента смертности в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре (число умерших на 1000 человек населения)

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г.; ЕМИСС. (дата обращения: 06.08.2021 г.)

Решение вопросов со снижением смертности и повышением рождаемости является приоритетным для любого субъекта Российской Федерации. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре данные вопросы решаются достаточно эффективно, о чем свидетельствуют, в первую очередь, высокие позиции в общероссийском сравнении. Вместе с тем специфика округа требует особых подходов в рамках достижения более высоких целей. Отмеченная специфика выражается, в первую очередь, в:

- особенностях расселения, выраженных в высоком уровне разряженности пространства, что предопределяет формирование барьеров для эффективной организации системы здравоохранения для менее доступных населенных пунктов, где вопросы экстренной медицины приобретают особое значение;

- наличии стереотипов у коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории округа, относительно традиционной медицины и преобладания методов самолечения, что приводит к потенциальному росту смертности;

- специфике «северного здоровья», выраженной, в первую очередь, в наличии повышенных среднесуточных и среднегодовых колебаний температуры воздуха, пониженного уровня ультрафиолета, гелиомагнитных излучений. Это отражается на здоровье проживающего на северных территориях населения.

1.3 Ожидаемая продолжительность жизни

По показателю ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) ситуация в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре благоприятнее, чем в целом по субъектам Уральского федерального округа и России. По итогам 2019 года округ занял 9 место в РФ по данному показателю. ОПЖ демонстрирует непрерывный рост с 2005 года по 2020 годы, увеличившись за рассматриваемый период с 67,82 лет до 75,04 к 2019 году, несколько снизившись в 2020 году. В гендерном разрезе: с 62,1 до 68,8 лет у мужчин и с 74,01 до 76,9 у женщин за тот же период. При этом разница в ожидаемой

продолжительности жизни между мужчинами и женщинами несмотря на некоторое сокращение, все же принимает весьма заметные позиции (порядка 8 лет).

Важно отметить, что в 2020 году показатель ОПЖ резко упал более чем на 2 года, достигнув отметки в 72,9 лет. Это связано, в первую очередь, с пандемией коронавируса, заметно усилившей смертность населения в результате распространения случаев инфицирования (Рисунок 8).

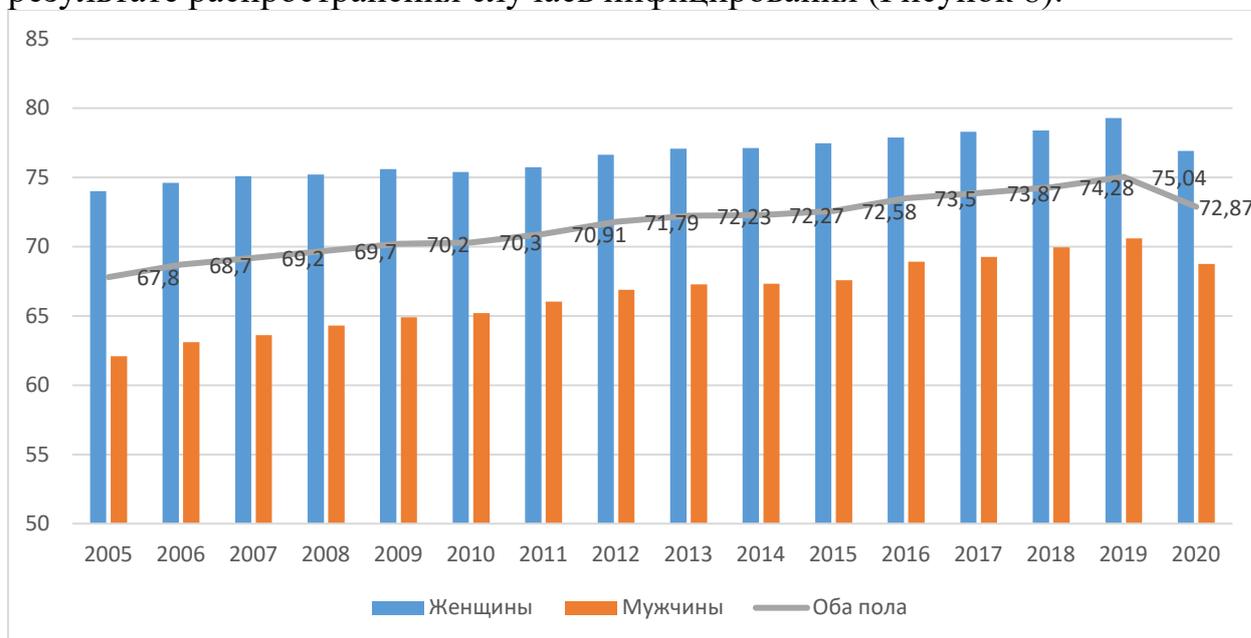


Рисунок 8 – Ожидаемая продолжительность жизни, 2005-2020 гг.

Источник: ЕМИСС (<https://www.fedstat.ru/indicator/31293>) (дата обращения: 06.08.2021 г.)

В целом, можно констатировать, что параметры ожидаемой продолжительности жизни в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре демонстрируют уверенные темпы роста, за исключением пандемийного 2020г., сформировавшего сокращение данного показателя на целых два года. При этом необходимо отметить, что данная тенденция характерна и для России в целом, где значение показателя ОПЖ сократилось в 2020 году на 1,8 лет (с 73,34 в 2019г. до 71,54 в 2020 г. (Источник: ЕМИСС (<https://www.fedstat.ru/indicator/31293>)).

1.4 Возрастная структура населения

Улучшение демографической ситуации в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре сдерживается за счет наблюдающихся негативных тенденций в возрастной структуре населения:

- снижение численности женщин наиболее активного репродуктивного возраста;
- рост среднего возраста населения, что указывает на превышение в структуре населения округа численности людей пенсионного возраста (Таблица 2);
- снижение численности трудоспособного населения (Рисунок 9).

Таблица 2 - Средний возраст населения на конец года, лет

	2016	2017	2018	2019	2020
Средний возраст населения на конец года, лет					
все население	34,7	34,9	35,2	35,6	...
мужчины	33,4	33,7	33,9	34,3	...
женщины	35,8	36,1	36,4	36,8	...

Источник: Демографический ежегодник (2016-2020): Стат. сб. в 4-х частях. Ч.2./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. – Т., 2020. – 295с. (дата обращения: 09.08.2021 г.)

Доля населения в трудоспособном возрасте демонстрирует на протяжении рассматриваемого периода времени снижение уровня, на фоне роста численности пожилого населения (Рисунок 9). При этом к положительным аспектам в рамках рассматриваемого вопроса необходимо отнести тот факт, что отчетливо проявляется тенденция роста населения моложе трудоспособного возраста - с 20,3% в общей численности населения в 2005 году до 23% в 2020 году.

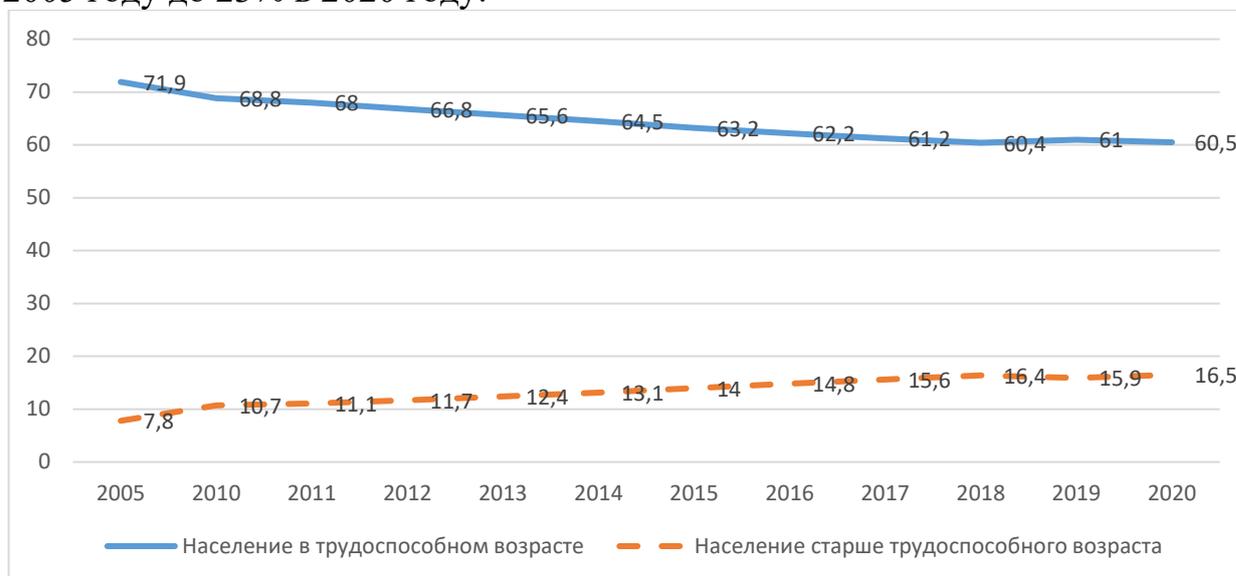


Рисунок 9 – Структура трудоспособного населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г.; Источник: Демографический ежегодник (2016-2020): Стат. сб. в 4-х частях. Ч.2./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. – Т., 2020. – 295с. (дата обращения: 10.08.2021 г.)

Возрастная структура населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры демонстрирует в целом схожие тенденции, указывающие на признаки разбалансировки между населением молодого, среднего и пожилого возраста (Рисунок 10):

- высоком уровнем доли детей (от 0 до 7 лет) в общей численности населения, что в будущем, несмотря даже на наблюдаемое несущественное замедление их численности, будет формировать нагрузку на социальную

систему округа. Вместе с тем, высокая доля детей и молодежи в общей численности населения закладывает благоприятную основу для демографического роста округа в будущем;

- абсолютном приросте молодежи в возрасте 14-19 лет за последние 4 года, что в будущем положительным образом должно отразиться на численности населения трудоспособного возраста. Между тем, следует констатировать, что доля данной категории населения округа одна из наименее малочисленных (7%). Ее пополнение, в условиях снижения рождаемости, может компенсироваться за счет миграционных потоков.

- снижение числа женщин с наиболее оптимальным и активным репродуктивным возрастом;

- рост населения пенсионного возраста (от 60 до 70 и старше), что в дальнейшем будет формировать повышенную нагрузку на системы социального обеспечения, здравоохранения;

- последовательном снижении доли населения трудоспособного возраста и увеличении населения старше трудоспособного возраста;

- приросте среднего возраста населения (35-49 лет), а также в изменении пропорций различных возрастных групп.

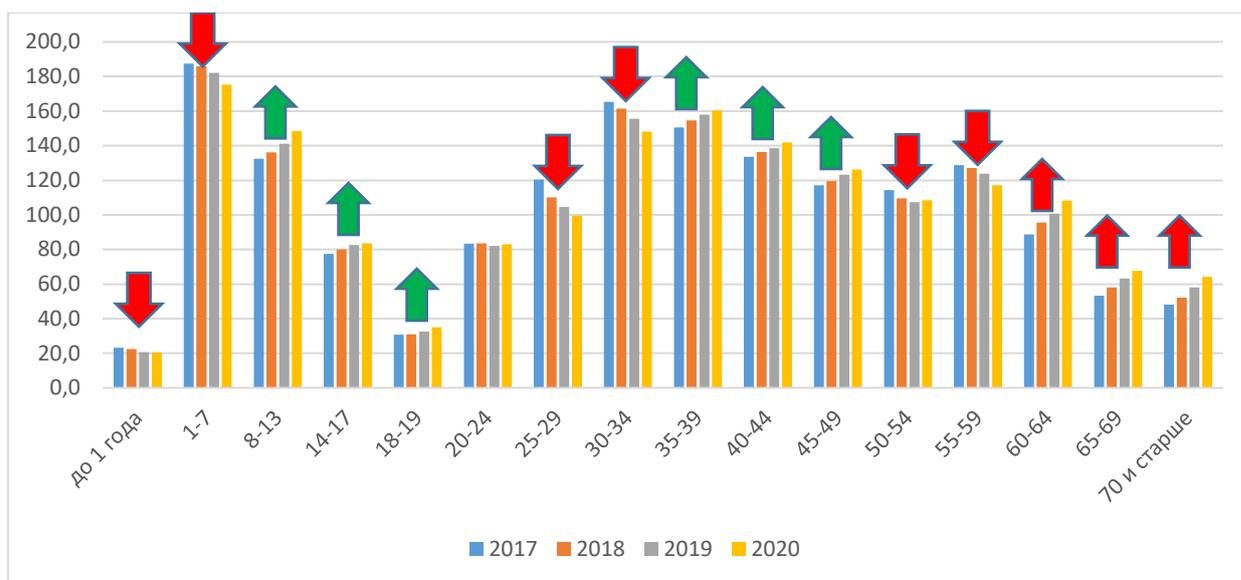


Рисунок 10 – Возрастная структура населения Ханты Мансийского автономного округа-Югра, на конец года, тысяч человек

Источник: Демографический ежегодник (2016-2020): Стат. сб. в 4-х частях. Ч.2./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. – Т., 2020. – 295с. (дата обращения: 10.08.2021 г.)

Несмотря на выявленные негативные тренды (в части роста населения пожилого возраста, снижения рождаемости и, как следствие, замедление прироста численности детей и т.п.), половозрастная структура населения округа является сравнительно «молодой» по сравнению со среднероссийскими значениями. На долю населения в возрасте от 0 до 49 лет приходится (по итогам 2020 года) в округе 72,4%, в то время как по РФ это значение находится

на уровне 50,5% (по данным Федеральной службы государственной статистики. Российский Статистический Ежегодник 2020/ Russian Statistical Yearbook 2020. URL: https://gks.ru/bgd/regl/b20_13/Main.htm).

1.5 Миграционные потоки

В сформировавшихся условиях замедления в последние 5-7 лет темпов естественного прироста, особое значение играет миграционная политика. Ханты-Мансийский автономный округ-Югра является крупнейшим центром притяжения мигрантов в России как из-за рубежа, так и других регионов РФ. Однако, как ранее уже отмечалось, миграционный прирост в округе демонстрирует в последние 5-7 лет, в целом, небольшое замедление с признаками неустойчивости трендов. Максимальный прирост, в рамках оцениваемого промежутка времени, отмечался в 2011-2012гг., за которым последовало вплоть до 2018 года снижение миграции (миграционный спад в этот период составил, в среднем - 1777 человек в год (Таблица 3)). Однако в 2019-2020гг. данная тенденция вновь прервалась и вновь наблюдается значительный рост прибывших граждан на территорию округа.

Таблица 3 – Общий прирост населения за счет миграции

Год	Коэффициент миграционного прироста на 10 000 человек населения	Человек*
2005	-3	-438,6
2006	-1	-146,8
2007	34	5015
2008	11	1640,1
2009	32	4812,8
2010	8	1216,8
2011	57	8760,9
2012	32	4995,2
2013	-29	-4593,6
2014	-16	-2555,2
2015	-11	-1773,2
2016	24	3864
2017	-25	-4067
2018	-21	-3424
2019	1	239
2020	31,2	5226

* рассчитано как произведение коэффициента миграционного прироста на 10 000 человек населения на общую численность населения региона.

Источник: Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2020 г.; Источник: Демографический ежегодник (2016-2020): Стат. сб. в 4-х частях. Ч.2./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. – Т., 2020. – 295с. (дата обращения: 10.08.2021 г.)

На текущий момент, международная миграция формируется в округе, преимущественно, за счет постсоветских государств. В качестве основных миграционных партнеров Ханты-Мансийского автономного округа-Югры являются в последние годы страны Средней Азии. При этом отмечается стабильное превышение прибывших над выбывшими (Рисунок 11), что положительным образом сказывается на росте численности населения. Вместе с тем это способствует наращиванию процессов ассимиляции иностранных граждан на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, что требует внимания и соответствующего регулирования в социальной политике для обеспечения толерантного сосуществования и развития общества. За счет иностранной миграции со странами СНГ население территории увеличивается, в среднем, на 6 тыс. человек в год.



Рисунок 11 – Баланс миграции в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, человек

Источник: Демографический ежегодник (2016-2020): Стат. сб. в 4-х частях. Ч.2./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. – Т., 2020. – 295с. (дата обращения: 10.08.2021 г.)

1.6 Городское и сельское население

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 13 городских округов и 9 муниципальных районов. Среди городов округа 4 относятся к крупным (с населением свыше 100 тыс. жителей), включая столицу - Ханты-Мансийск, численность населения которого в 2019 году впервые превысила данную отметку, в 2020 г. – 103,1 тыс. жителей. Доля городского населения в округе – одна из наиболее высоких в России – 92,6%, демонстрирующая монотонный незначительный прирост на протяжении последних лет.

Наибольшая численность населения среди городов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отмечается в Сургуте (387,2 тыс. человек по данным за 2020 год), а наименьшая – в городе Покачи (18,2 тыс. человек). Среди муниципальных районов, соответственно, наибольшая численность населения фиксируется в Сургутском муниципальном районе (126,1 тыс. человек), наименьшая – в Ханты-Мансийском районе (19,6 тыс. человек)

За последние 10 лет наибольший прирост жителей имел место, преимущественно, среди крупных городов численностью населения свыше 30 000 человек. В то же время муниципальные районы (за исключением тех, что входят в агломерационные зоны крупнейших городских округов) демонстрируют в подавляющем большинстве случаев убыль населения (Рисунок 12).

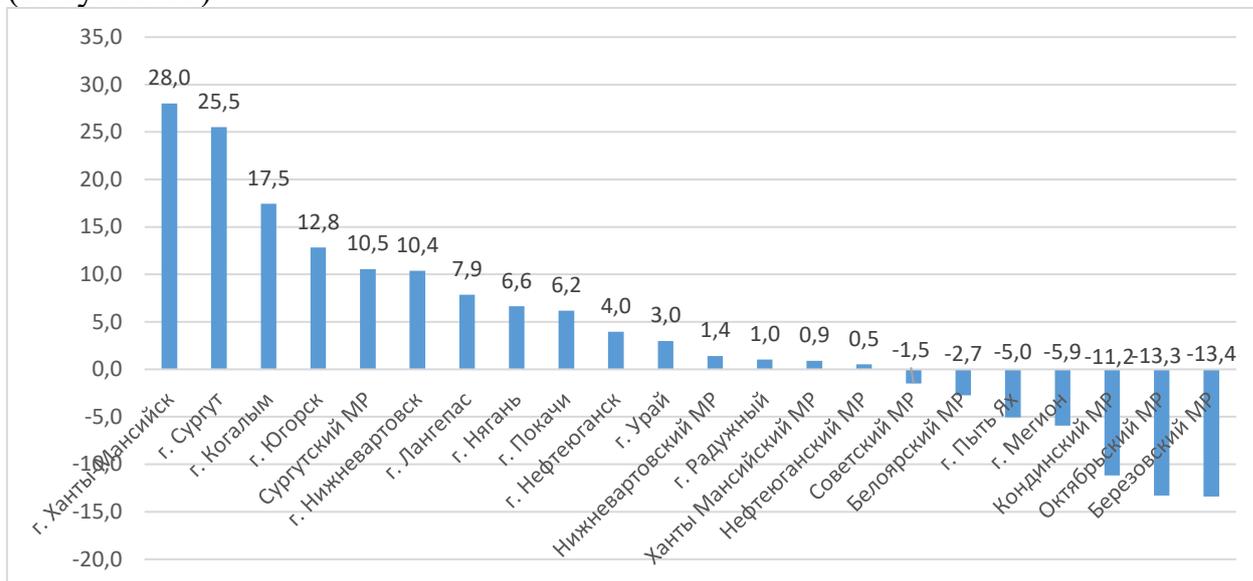


Рисунок 12 – Динамика прироста/убыли населения муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за последние 10 лет (с 2010 по 2020 годы), в %

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 12.08.2021 г.)

Формирующиеся тренды, несомненно, диктуют необходимость активизации социальной, демографической и экономической политики для локализации и ликвидации наметившихся трендов устойчивого роста доли городского населения в округе, в том числе и в части корректировки предоставления социальных услуг, повышения качества жизни в сельских поселениях (социальное обеспечение, образование, здравоохранение и т.п.), создания рабочих мест, комфортной среды.

2. Механизмы, обеспечивающие потенциал снижения рисков неблагоприятного демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

2.1 Систематизация ключевых вызовов

Общие тренды воспроизводства населения

- замедление динамики естественного прироста населения;
- волатильный характер миграционного прироста с наметившимися в последние 5 лет признаками убыли населения за счет превышения числа выбывших граждан над прибывшими.

Рождаемость и смертность населения

- наметившиеся в последние 5-7 лет признаки снижения рождаемости;

- замедление интенсивности рождений, что не соответствует необходимому уровню, требующемуся для простого воспроизводства населения в будущем;

- незначительное сокращение численности женщин наиболее активного репродуктивного возраста;

- рост доли населения в пенсионном возрасте на фоне снижения числа жителей населения молодого и среднего возрастов, что формирует риски повышения индекса демографической нагрузки и предопределяет риски повышения коэффициента смертности в будущем;

- снижение числа зарегистрированных браков, что формирует риски замедления показателей рождаемости в будущем;

- особенности проживания и расселения на северных территориях, выраженные в необходимости формирования и развития особых систем медицинской помощи как с учетом специфики «северного здоровья», так и с учетом выстраивания системы экстренной медицины для удаленных расселений;

- пандемия коронавируса в 2020 году привела к существенному росту умерших от болезней органов дыхания, что предопределяет необходимость активизации усилий по локализации данной проблемы и недопущения ее усугубления в будущем. Кроме того, распространение коронавирусной инфекции влечет за собой повышенный уровень риска роста бедности населения в связи с потерей работы людьми в ряде отраслей (туризм, гостиничный бизнес, транспорт и пр.), что может негативным образом отразиться на снижении рождаемости в будущем в случае недостаточной локализации проблемы и ее купирования в будущем.

Ожидаемая продолжительность жизни

Ключевые вызовы:

- падение в 2020 году ожидаемой продолжительности жизни в результате пандемии коронавируса, что предопределяет необходимость разработки специальных механизмов кратко- и среднесрочного характера по локализации проблемы и ее недопущения в будущем;

- ощутимая разница в продолжительности жизни между мужчинами и женщинами.

Возрастная структура населения

Ключевые вызовы:

- рост численности населения пенсионных возрастов, что в будущем будет предопределять необходимость наращивания и масштабирования дополнительных мер социальной поддержки;

- низкая доля численности молодежи (от 14 до 19 лет) в ближайшие годы
- вызов для инновационного экономического развития округа;

- неизбежность старения населения и быстрого роста нагрузки на трудоспособное население;

- снижение числа женщин с наиболее оптимальным и активным репродуктивным возрастом (от 20 до 34 лет);

- доля населения в трудоспособном возрасте демонстрирует на протяжении рассматриваемого периода времени снижение, на фоне роста доли пожилого населения.

Миграционные потоки

Ключевые вызовы:

- неустойчивость миграционного прироста населения с признаками замедления его динамики;
- отрицательный баланс внутрироссийской миграции формирует риски убыли населения округа;
- доминирование международной миграции, как основного фактора миграционного прироста в округе, предопределяет необходимость соответствующей адаптационной настройки механизмов в социальной политике для обеспечения толерантного сосуществования и развития общества; создания соответствующей социальной инфраструктуры.

Городское и сельское население

Ключевые вызовы:

- население стягивается в наиболее крупные города, покидая малые города и сельские районы;
- противоречие между задачей удержания населения во внутриокружной периферии и развитием городских агломераций.

2.2 Основные механизмы и инструменты локализации рисков и ключевых вызовов демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

1) Рождаемость и смертность населения

Ключевые направления развития по блоку «Рождаемость»:

1. Повышение динамики рождаемости до уровня, обеспечивающего простое и расширенное воспроизводство населения (создание условий, позволяющих семьям в максимально полной мере реализовывать потребность в детях):

- повышение адресности мер социальной поддержки семей с детьми, предоставляемых в денежной форме;
- более эффективное распределение мер социальной поддержки по ключевым стадиям жизненного цикла семей. Разные категории матерей и семей должны получать дифференцированный набор адресной социальной и материальной поддержки;
- создание и развитие инфраструктуры, содействующей взрослению и воспитанию детей, как младшего, так и старшего возраста (направление мер на развитие сети детских дошкольных учреждений, детских учреждений дополнительного образования, что особенно актуально в условиях высокого уровня доли детей (от 0 до 7 лет) в общей численности населения Ханты-мансийского автономного округа;

- обеспечение возможностей родителям совмещать уход за детьми с экономической активностью, что, в частности, будет также способствовать снижению нагрузки на трудоспособное население;

- в условиях сокращения численности женщин наиболее активного репродуктивного возраста должны быть разработаны меры, направленные на улучшение репродуктивного здоровья женщин;

- наращивание социально-экономического потенциала Ханты-Мансийского автономного округа (в том числе развитие рынка труда, формирование безопасной среды для детей, правовая защищенность и т.п.) в целях генерирования эффективных сигналов по формированию репродуктивных планов у населения.

Ключевые направления развития по блоку «Смертность»:

- создание условий для роста самоохранительного поведения (в особенности для населения, проживающего на удаленных расстояниях) и продолжительности здоровой, активной жизни;

- активизация усилий по локализации пандемии коронавируса в округе и недопущения ее усугубления в будущем (в том числе за счет мер профилактического порядка, популяризации мер вакцинации населения, создания инфраструктурного фонда).

2) Ожидаемая продолжительность жизни

- совершенствование системы здравоохранения в части снижения предотвратимой и ранней смертности;

- выработка разнообразных моделей повышения средней продолжительности жизни мужчин в целях ликвидации имеющегося разрыва с ОПЖ женщин;

- разработка комплекса мероприятий по популяризации среди населения здорового образа жизни (ЗОЖ), активизации занятиями спортом, здоровом, сбалансированном питании;

- усиление мероприятий, связанных с локализацией эпидемиологической ситуации на всех этапах развития общества (включая, несомненно, и этап пандемии коронавируса);

- регулярная, периодическая разработка региональных программ борьбы с заболеваниями по направлениям и актуальности их возможного распространения.

- развитие высокотехнологичной медицинской помощи в целях локализации заболеваний и смертности в результате сердечно-сосудистых заболеваний, ликвидации младенческой смерти и т.п.;

- дальнейшее развитие программ по дальнейшему оснащению лечебных учреждений современным специализированным оборудованием, повышения квалификации медицинского персонала в соответствии с потребностями отдельных территорий в соответствии с нормативными положениями и требованиями;

- развитие экстренной медицины для обеспечения своевременной медицинской помощи в удаленных расселениях Ханты-Мансийского автономного округа;

- развитие реабилитационных сервисов для населения после перенесенных болезней;

- дальнейшее развитие и активизация досуга населения, режима продажи спиртосодержащих напитков в целях локализации алкогольной составляющей заболеваемости и смертности населения, особенно мужчин активных трудоспособных возрастов.

3) Возрастная структура населения

- дальнейшее развитие в Ханты-Мансийском автономном округе -Югре системы социальной, финансовой и инфраструктурной поддержки населения пенсионного возраста, в целях обеспечения достойного уровня проживания данной категории граждан в соответствии с лучшей российской и мировой практиками;

- активизация мер по «входящей» миграции лиц молодого возраста (от 16 до 21 года) в целях недопущения снижения качества человеческого капитала в образовательной сфере и наращивания инновационного экономического развития округа;

- разработка региональных программ развития высшей и профессиональной школы.

4) Миграционные потоки

- создание качественных рабочих мест;

- развитие инфраструктуры (жилищной, транспортной и т.п.), поддержка рынка арендного жилья, улучшение качества городской и сельской среды, улучшение условий для малого бизнеса;

- заключение и реализация двусторонних межправительственных соглашений;

- обеспечение интеграции мигрантов в принимающий социум (приоритетным категориям мигрантов следует предоставлять режим благоприятствования);

- организация и развитие механизмов по привлечению специалистов из других регионов страны на временной основе, в т.ч. на условиях вахтового метода ведения работ;

- проработка дополнительных мер, направленных на содействие привлечению квалифицированных специалистов (включая рабочие специальности) их регионов РФ, как на временной основе, так и в качестве потенциальных жителей округа;

- увеличение притока иностранных студентов, а также студентов из других регионов Российской Федерации и их последующее трудоустройство и закрепление в Ханты-Мансийском автономном округе;

- содействие в иммиграции и натурализации мигрантов, обладающих высоким потенциалом интеграции.

5) Городское и сельское население

- развитие досуговой, социальной, информационно-коммуникационной инфраструктуры в сельских и удаленных местностях;
- активизация и лоббирование в федеральной исполнительной власти дополнительной поддержки населения, проживающего в сельской местности северных территорий;
- оптимизация системы расселения Ханты-Мансийского автономного округа-Югра с двуединой задачей: сохранение сельских территорий и улучшение жизни населения;
- возможность самореализации сельских сообществ, использование специфики полиэтничности Ханты-Мансийского автономного округа-Югра, сохранившихся резервов села;
- возможности разных вариантов малого бизнеса на селе, в том числе производства экологически чистой продукции;
- поиск оптимальной для условий округа многоукладности в разных районах, сочетание крупных, средних и малых предприятий;
- возможности диверсификации экономики сельской местности и развития в ней несельскохозяйственных видов деятельности;
- процессы сезонной и постоянной субурбанизации в пригородных зонах крупных городов.

3. Результаты системного анализа текущих демографических процессов в разрезе муниципальных образований Ханты Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра располагает тринадцатью городскими округами (ГО) и девятью муниципальными районами (МР). Доля населения, проживающего на территориях городских округов составляет 92,6%.

Наибольший рост численности населения за анализируемый период времени среди городов продемонстрировали Ханты-Мансийск (+28,0%) и Сургут (+25,5%). В то же время население ГО Пыть Ях и Мегион сократилось, соответственно на 5,0 и 5,9 процентов (Рисунок 13, 14).

Среди муниципальных районов существенный рост продемонстрировал лишь Сургутский муниципальный район (+10,5%). Муниципальные образования, образующие агломерационные связи с другими крупнейшими городами округа (Нижневартовский, Ханты-Мансийский и Нефтеюганские МР), также показали рост, однако он находился на мало заметном уровне. Все остальные территории имели отрицательную динамику прироста численности населения за рассматриваемый период.

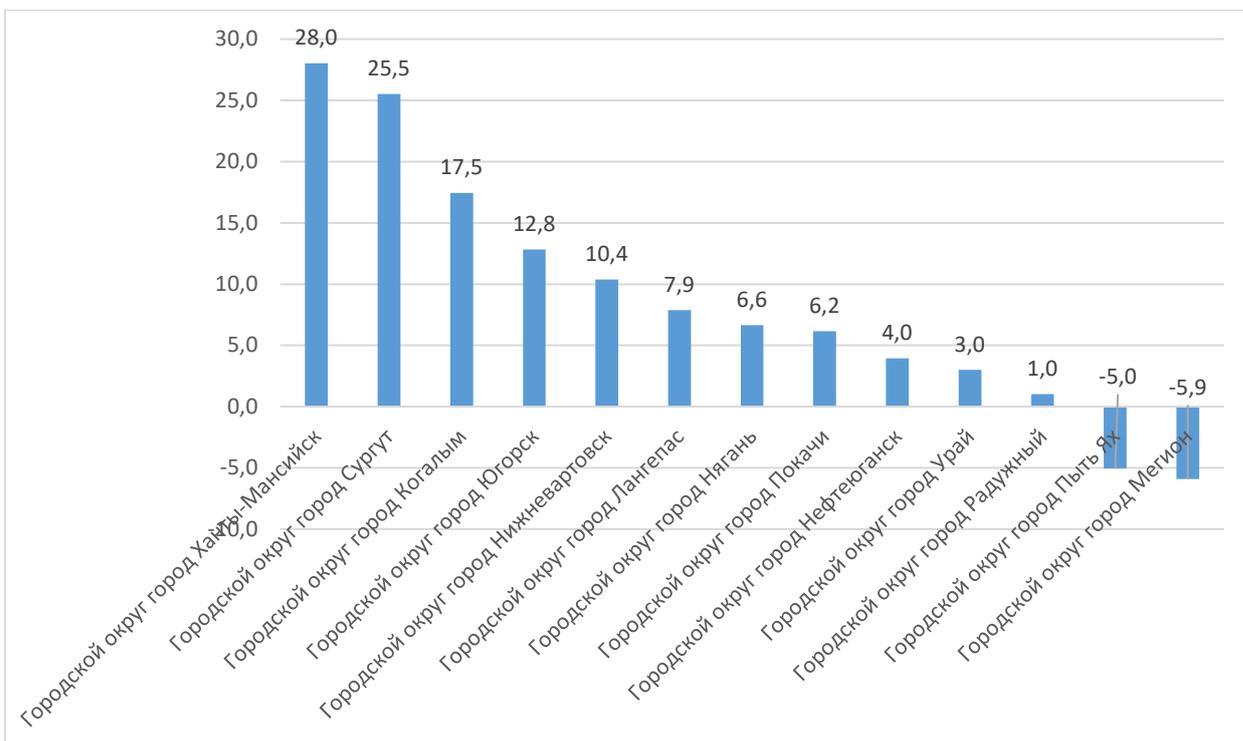


Рисунок 13 – Прирост численности населения в городских округах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за период с 2009 по 2020гг, в %

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

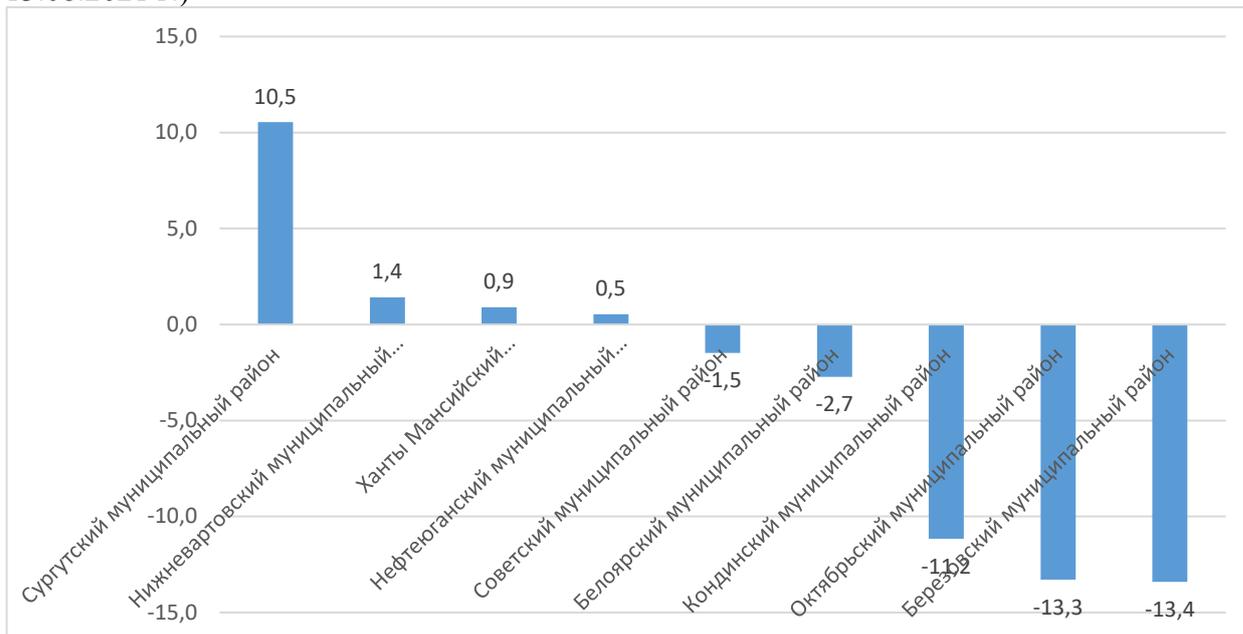


Рисунок 14 – Прирост численности населения в муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за период с 2009 по 2020гг, в %

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

Основным драйвером демографического роста в ГО и муниципальных образований (МО), также, как и для Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в целом (Рисунок 2), стал естественный прирост населения. В период с 2012 по 2020 годы он отмечается в подавляющем большинстве

муниципальных образований, замедляя при этом свою ежегодную динамику, что проявилось во вхождении целого ряда МО в зону территорий с фиксируемой естественной убылью уже в 2020 году:

- Городской округ город Урай (убыль 4 человека по итогам 2020 года);
- Березовский муниципальный район (естественная убыль 13 человек за 2020 год);
- Кондинский муниципальный район (убыль 90 человек за 2020 год);
- Октябрьский муниципальный район (убыль 46 человек за 2020 год);
- Советский муниципальный район (убыль 35 человек за 2020 год);
- Ханты Мансийский муниципальный район (убыль 36 человек за 2020 год).

Между тем в 2019 году в данную категорию входило лишь три муниципальных образования (Кондинский, Советский и Ханты Мансийский муниципальные районы), в 2018г. – лишь одно (Кондинский муниципальный район). Другими словами, наблюдается спиралевидная раскрутка негативных тенденций, необходимость купирования и ликвидации которых должна стать одной из приоритетных целей Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. При этом, следует отметить, что обострение негативной динамики в 2020 году может быть связано с повышенным уровнем смертности в связи с пандемией коронавируса.

Имеющая место дифференциация в темпах естественного прироста в разрезе муниципальных образований во многом обусловлена разницей в возрастном составе, существенным образом определяющей значение коэффициентов рождаемости и смертности. Наиболее возрастное население проживает в городах Нягань, а также Кондинском, Ханты-Мансийском, Советском, Октябрьском и Березовском муниципальных районах. При этом следует отметить, что на фоне среднероссийских значений население данных МО все же является более молодым, за исключением города Нягань¹.

Возрастная структура населения соответствующим образом определяет долю трудоспособного населения муниципальных образований и «проявляет» перспективы нагрузки на трудоспособное население сейчас и в будущем. Наиболее высокая доля трудоспособного населения отмечается, по итогам 2020 года, в городе Ханты-Мансийск (65% от общего числа жителей) (Рисунок 15). Наименьшая - в Кондинском муниципальном районе (54%). В число МО с долей населения в трудоспособном возрасте ниже 60% вошли также города Нягань (59%), Югорск (59%), Урай (57%) и муниципальные районы: Ханты-Мансийский (59%), Советский (57%), Октябрьский (56%), Березовский (55%). При этом данные муниципальные образования характеризуются высокой долей населения старше трудоспособного возраста (Рисунок 16) и относительно низкой долей жителей ниже трудоспособного возраста.

¹ Доля населения в России в возрасте 55+ составляет 29,5% (Источник: <https://infotables.ru/statistika/31-rossijskaya-federatsiya/783-raspredelenie-naseleniya-po-vozrastnym-grupam-tablitsa>)

Цветовая гамма рисунков визуализирована в рамках деления полученных значений по 33-х процентильной шкале.

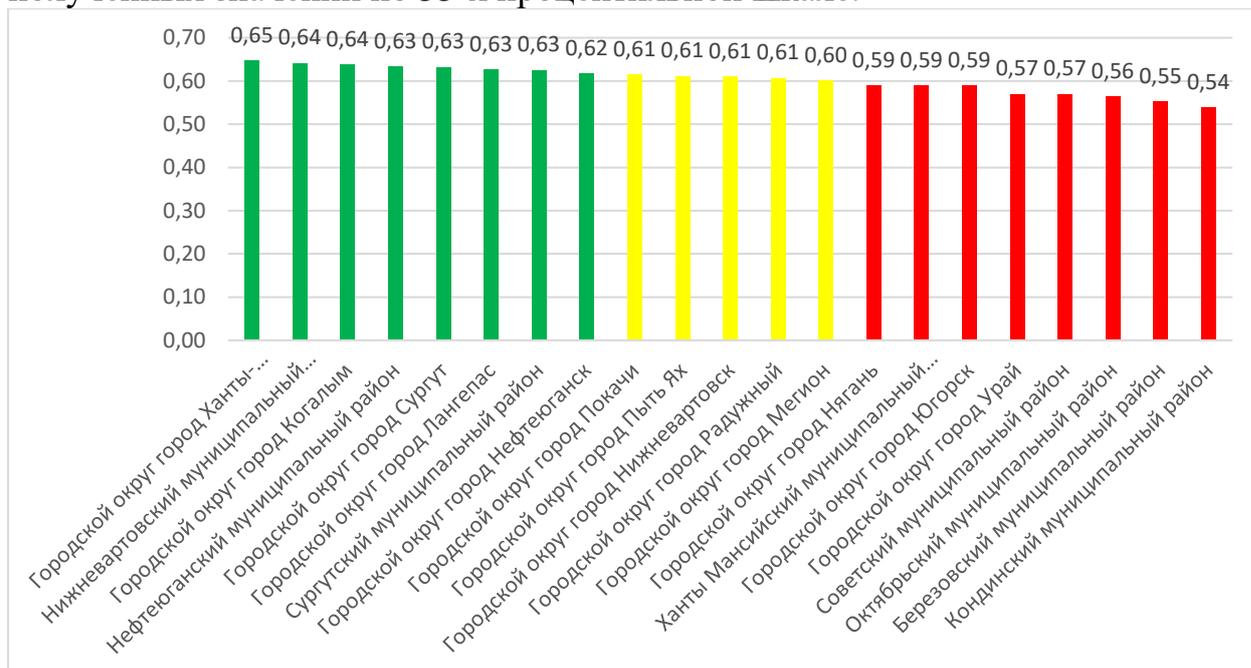


Рисунок 15 – Доля трудоспособного населения в общей численности жителей муниципальных образований Ханты-мансийского автономного округа, 2020 год

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

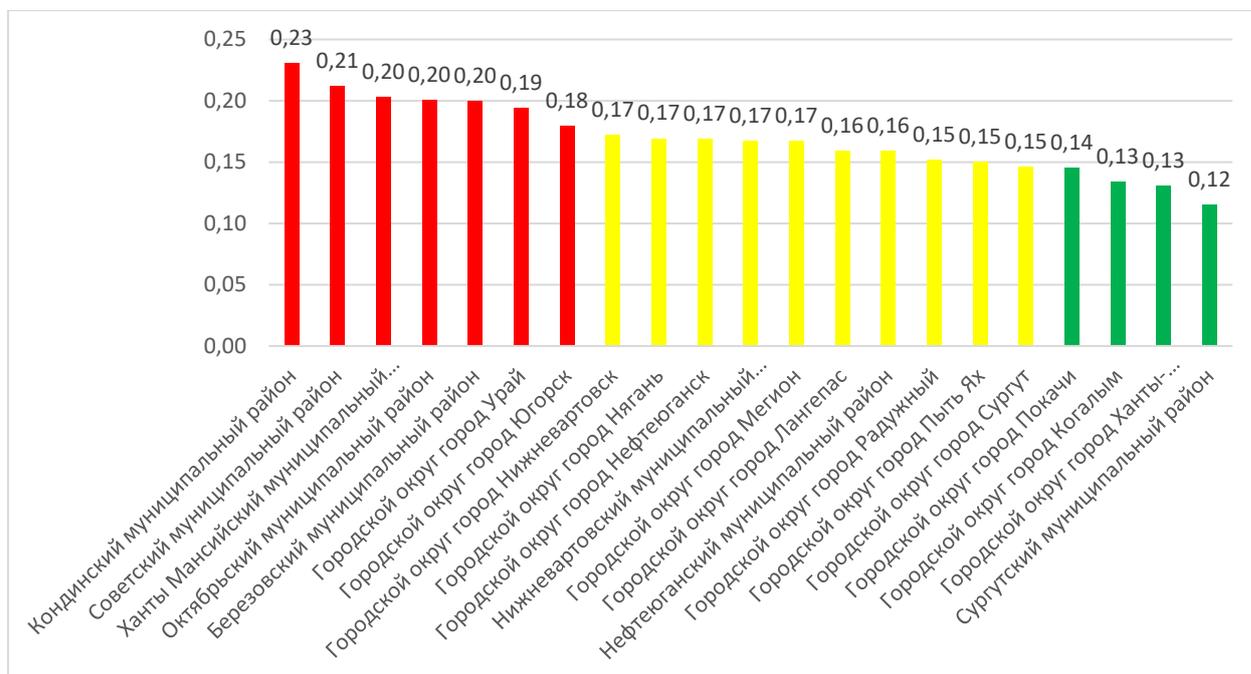


Рисунок 16 - Доля населения старше трудоспособного возраста в разрезе муниципальных образований Ханты-мансийского автономного округа, 2020 год

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

Важно отметить, что прирост доли лиц пенсионных возрастов является проблемой абсолютно всех муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Сформировавшиеся негативные тенденции соответствующим образом отражаются и на показателях общей демографической нагрузки на трудоспособное население, которая выросла за последние 10 лет абсолютно во всех МО (Рисунок 17). Сохранение тенденций формирует риски увеличения социальной нагрузки для общества в будущем.

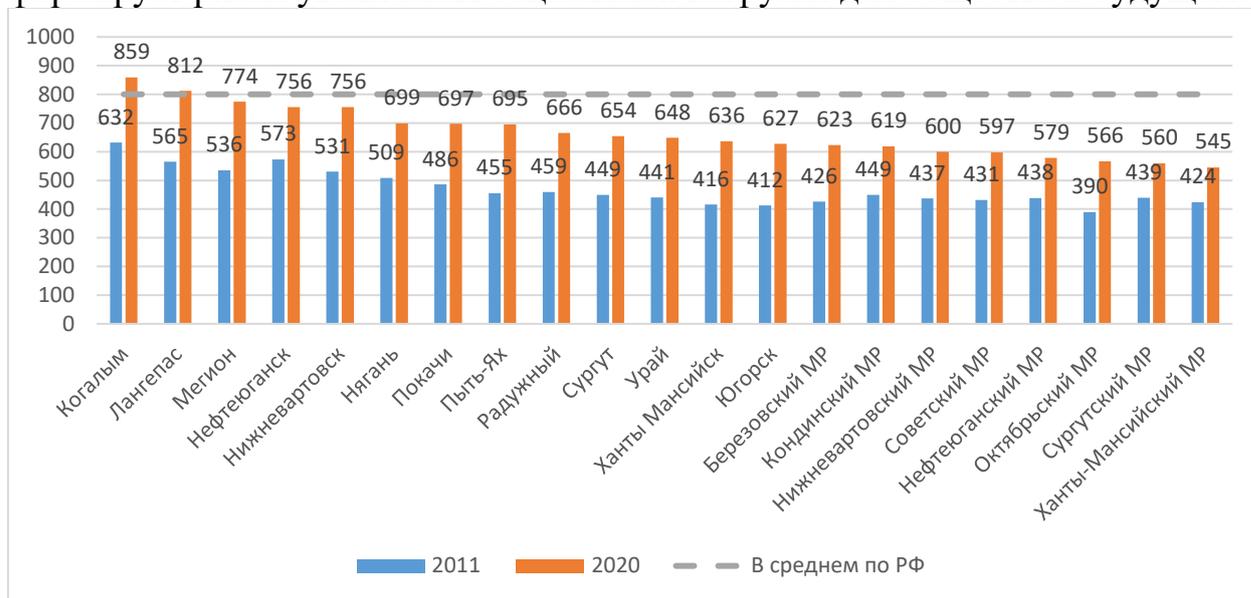


Рисунок 17 - Демографическая нагрузка на трудоспособное население, в %
 Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

Важнейшим и традиционно сформировавшимся в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре направлением, обеспечивающим общий прирост численности населения и его омоложение за счет ротации определенных возрастных категорий, является миграция. За период с 2010 по 2020гг. положительное сальдо миграционных потоков отмечается в городах Сургут (+38261 чел.) и Ханты-Мансийск (+14622 чел.), Когалым (за 2012-2020гг. +3839 чел.), Нижневартовск (+3571 чел.), Югорск (+2090 чел.) и Сургутский муниципальный район (+25 чел.). Остальные муниципальные образования в рамках рассматриваемого периода времени демонстрируют миграционную убыль (Рисунок 18).

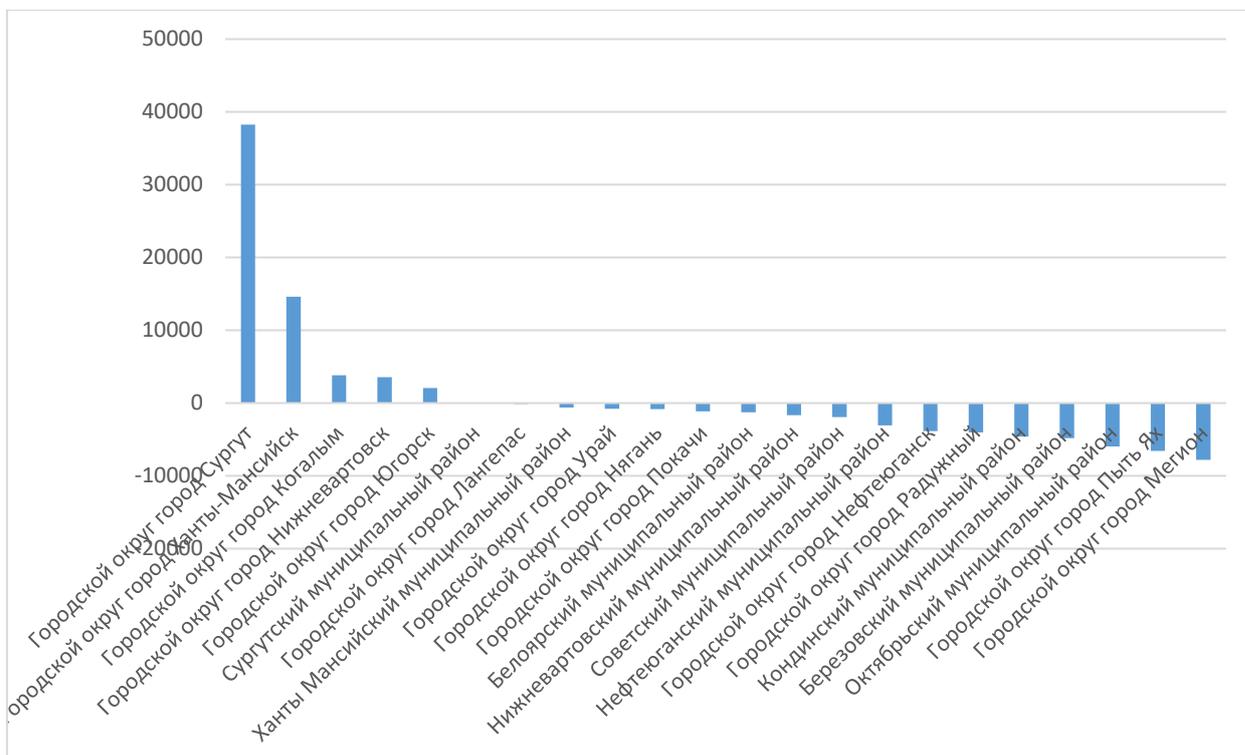


Рисунок 18 – Миграционный прирост населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за период с 2010 по 2020гг., человек (количество прибывших минус количество выбывших)

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

Несмотря на то, что Ханты-Мансийский автономный округ-Югра традиционно демонстрирует более высокий уровень рождаемости населения, чем в целом в РФ, в последние 10 лет отмечается последовательное снижение данного показателя демографического развития во всех муниципальных образованиях. Лидируют в рейтинге наименьшего сокращения общего коэффициента рождаемости (ОКР) на 1000 человек населения за период с 2010 по 2020 годы Советский муниципальный район (-19,4%) и Городской округ город Сургут (-19,9%). Все остальные МО демонстрируют снижение ОКР более, чем на 20% за рассматриваемый период.

В целом, более высокой рождаемостью, чем в среднем по Российской Федерации, характеризуются городские округа Сургут (ОКР 14,9), Пыть-Ях (ОКР 12,9), Ханты-Мансийск (ОКР 12,7) и Сургутский муниципальный район (ОКР 13) (Рисунок 19).

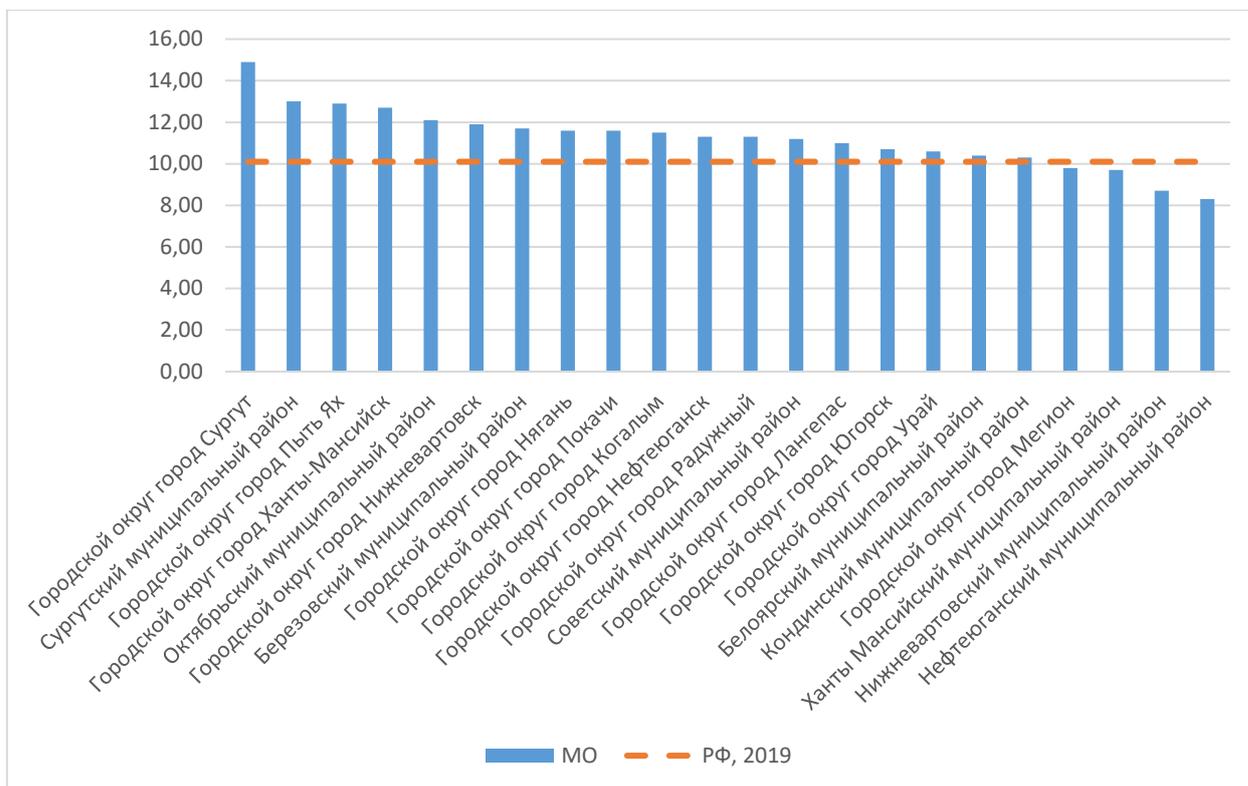


Рисунок 19 - Общий коэффициент рождаемости на 1000 человек населения в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, 2020 год

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

Ранее отмечалось, что показатели смертности в округе традиционно, на протяжении целого ряда последних лет, остаются существенно ниже (в целом по округу значение ОКС составляет 7,6 на 1000 человек населения по данным за 2020 год), чем в среднем по РФ (14,6% в 2020 году). Между тем, ряд муниципальных образований Югры все же имеет значения по данному показателю, близкие к общероссийским, что несколько выделяет их из общего тренда сравнительно низкой смертности Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в национальном и окружном масштабе и ставит в группу неэффективных по этому показателю (Рисунок 20). К таковым территориям (по итогам 2020 года) относятся: Советский муниципальный район (ОКС = 12,0), Березовский муниципальный район (ОКС = 12,2), Кондинский муниципальный район (ОКС = 13,2) и Октябрьский муниципальный район (ОКС = 13,7). Это во многом объясняется половозрастной структурой данных муниципальных районов, где население предпенсионного и пенсионного возрастов имеет весьма высокий уровень.

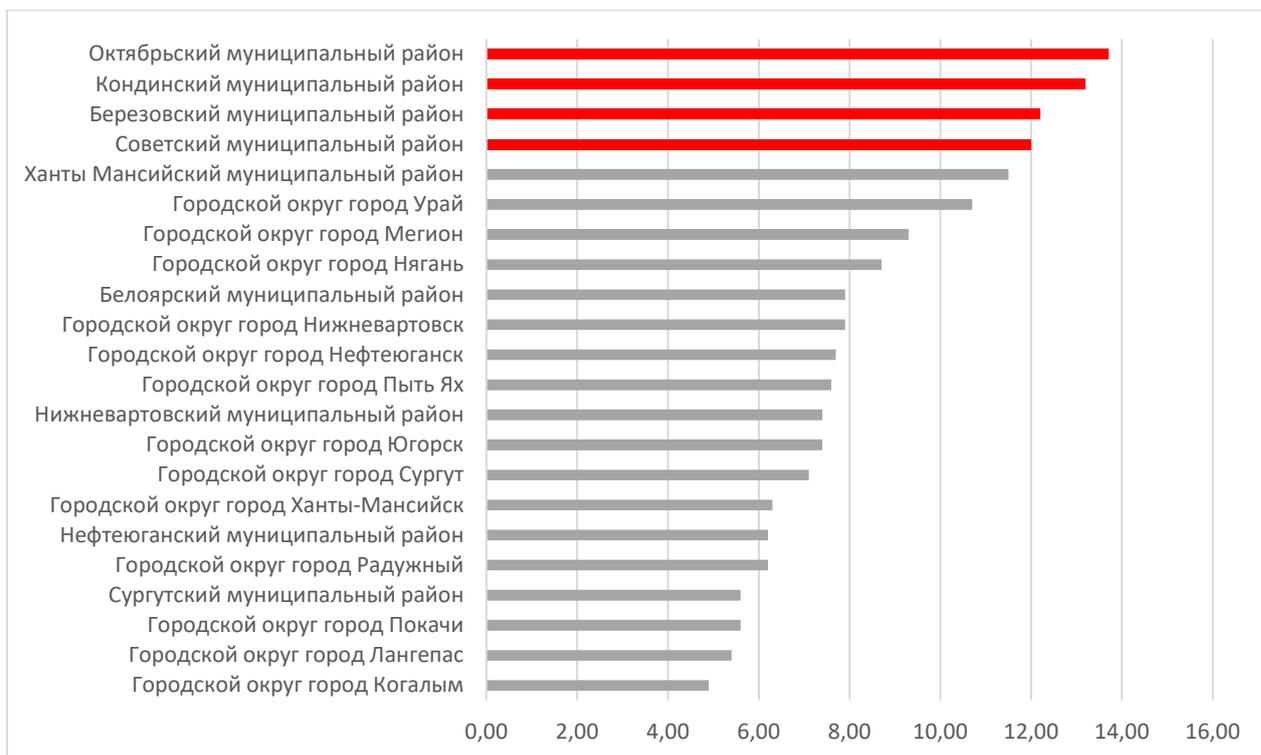


Рисунок 20 – Абсолютное значение общего коэффициента смертности (ОКС) в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, 2020 год

Источник: «База данных муниципальных образований». Росстат (дата обращения: 13.08.2021 г.)

В целом, демографическое развитие в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, демонстрирует в последние 10 лет разнонаправленные тенденции. Однако, несмотря на данную дифференциацию, можно выделить следующие единые вызовы для всех территорий:

- снижение численности населения в муниципальных районах не входящих в агломерационные зоны крупнейших городов Ханты-Мансийского автономного округа (г. Сургут, г. Нижневартовск, г. Ханты-Мансийск и г. Нефтеюганск);

- убывающая динамика естественного прироста во всех муниципальных образованиях за последние 10 лет с наметившимися признаками естественной убыли в муниципальных районах, не входящих в агломерационные зоны крупнейших городов;

- высокая доля населения пенсионного возраста в муниципальных образованиях не входящих в агломерационные зоны крупнейших городов, что предопределяет риски дальнейшего замедления естественного воспроизводства населения в будущем;

- снижение доли трудоспособного населения отмечается во всех муниципальных образованиях в период с 2011 по 2020гг.

- рост демографической нагрузки на трудоспособное население в городах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;

- отмечается миграционная убыль населения в большинстве муниципальных образований (исключением стали города Сургут, Ханты-Мансийск, Когалым, Нижневартовск, Югорк и Сургутский муниципальный район;

- в последние годы отмечается превышение выбывших в трудоспособном возрасте относительно прибывших во всех муниципальных образованиях, что усиливает давление на социальную систему округа;

- за последние 10 лет отмечается последовательное снижение коэффициента рождаемости во всех муниципальных образованиях.

При разработке механизмов государственного воздействия на локализацию/устранение негативных демографических тенденций, целесообразно использовать персонифицированный подход к каждому муниципальному образованию в зависимости от степени «остроты» и важности наметившихся проблем. Решение данной задачи целесообразно осуществить в рамках группировки МО в соответствии с выявленной принадлежностью к той или иной группе, характеризующейся общими признаками демографического развития.

3.1 Типология муниципальных образований, разделение городских округов и муниципальных районов, в соответствии с текущим состоянием демографического развития

В таблице 4 приведено визуализированное представление распределения муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в разрезе трех анализируемых кластеров, определяющих эффективность развития в соответствии с тремя направлениями демографической политики (естественный прирост, миграционный прирост и возрастная структура населения).

Таблица 4 – Интегрированная система представления данных, отражающих качественные характеристики демографического развития муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югра

№	Муниципальное образование	Естественный прирост (принадлежность к кластеру)	Миграционный прирост (принадлежность к кластеру)	Возрастная нагрузка (принадлежность к кластеру)
1	Городской округ город Ханты-Мансийск	К1	К1	К1
2	Городской округ город Лангепас	К1	К2	К1
3	Городской округ город Мегион	К1	К3	К2
4	Городской округ город Нефтеюганск	К1	К2	К1
5	Городской округ город Нижневартовск	К1	К2	К2
6	Городской округ город Сургут	К1	К1	К1
7	Городской округ город Радужный	К1	К2	К2
8	Городской округ город Урай	К2	К2	К3
9	Городской округ город Нягань	К1	К2	К2
10	Городской округ город Когалым	К1	К1	К1
11	Городской округ город Покачи	К1	К2	К1
12	Городской округ город Пыть Ях	К1	К3	К1
13	Городской округ город Югорск	К1	К1	К2
14	Белоярский муниципальный район	К1	К3	Н/д

Продолжение таблицы 4

15	Березовский муниципальный район	К2	К3	К3
16	Кондинский муниципальный район	К2	К2	К3
17	Нефтеюганский муниципальный район	К1	К2	К1
18	Нижневартовский муниципальный район	К1	К2	К1
19	Октябрьский муниципальный район	К2	К3	К3
20	Советский муниципальный район	К2	К2	К3
21	Сургутский муниципальный район	К1	К2	К1
22	Ханты-Мансийский муниципальный район	К2	К2	К2

Примечание: К1 – кластер 1; К2 – кластер 2; К3 – кластер 3.

Источник: составлено авторами

3.2 Предложения по изменению тенденций демографического развития, целесообразность усиления поддержки с помощью дополнительных мер на муниципальном уровне

3.2.1 Разработка стратегических целей устойчивого демографического развития

Формирование стратегических целей, задач, долгосрочных приоритетов и основных направлений демографического развития основывается на разработке стратегической матрицы целей (Таблица 5). Цветом выделены ячейки матрицы, указывающие на первоочередность реализации мер поддержки и проведения мероприятий для рассматриваемого муниципального образования в разрезе ключевых направлений. К которым, в соответствии с предложенным подходом исследования, отнесены:

- рождаемость (КР);
- смертность (КС);
- миграционный прирост (П);
- миграционная убыль (В);
- прирост трудоспособного населения (ЧТН);
- нагрузка на трудоспособное население (НТН).

Таблица 5 - Стратегическая матрица целей демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югра

		Естественный прирост		Миграционный прирост		Возрастная нагрузка	
		КР	КС	П	В	ЧТН	НТН
1	Городской округ город Ханты-Мансийск	П2	П2	П3	П3	П3	П3
2	Городской округ город Лангепас	П2	П2	П3	П2	П3	П3
3	Городской округ город Мегион	П2	П2	П1	П1	П2	П2
4	Городской округ город Нефтеюганск	П2	П2	П3	П2	П3	П3
5	Городской округ город Нижневартовск	П2	П2	П3	П2	П2	П2
6	Городской округ город Сургут	П2	П2	П3	П3	П3	П3
7	Городской округ город Радужный	П2	П2	П3	П2	П2	П2
8	Городской округ город Урай	П2	П1	П3	П2	П1	П1
9	Городской округ город Нягань	П2	П2	П3	П2	П2	П2
10	Городской округ город Когалым	П2	П2	П3	П3	П3	П3
11	Городской округ город Покачи	П2	П2	П3	П2	П3	П3
12	Городской округ город Пыть Ях	П2	П2	П1	П1	П3	П3
13	Городской округ город Югорск	П2	П2	П3	П3	П2	П2
14	Белоярский муниципальный район	П2	П2	П1	П1	нд	Нд
15	Березовский муниципальный район	П2	П1	П2	П1	П1	П1

Продолжение таблицы 5

16	Кондинский муниципальный район	П2	П1	П3	П2	П1	П1
17	Нефтеюганский муниципальный район	П2	П2	П3	П2	П3	П3
18	Нижневартовский муниципальный район	П2	П2	П3	П2	П3	П3
19	Октябрьский муниципальный район	П2	П1	П1	П1	П1	П1
20	Советский муниципальный район	П2	П1	П2	П2	П1	П1
21	Сургутский муниципальный район	П2	П2	П3	П2	П3	П3
22	Ханты-Мансийский муниципальный район	П2	П1	П2	П2	П2	П2

* диапазон значений, характеризующих степень напряженности ситуации по соответствующему анализируемому направлению, определено на основе пограничных значений анализируемых факторов в рамках реализованного кластерного анализа

Источник: составлено авторами

3.2.2 Основные механизмы и инструменты локализации рисков и ключевых вызовов демографического развития муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югра

1) Рождаемость населения

Приоритет 1. Ключевые механизмы

- повышение адресности мер социальной поддержки семей с детьми, предоставляемых в денежной форме;

- создание и развитие инфраструктуры, содействующей взрослению и воспитанию детей, как младшего, так и старшего возраста (направление мер на развитие сети детских дошкольных учреждений, детских учреждений дополнительного образования);

- обеспечение возможностей родителям совмещать уход за детьми с экономической активностью, что, в частности, будет также способствовать снижению нагрузки на трудоспособное население;

- наращивание социально-экономического потенциала Ханты-Мансийского автономного округа (в том числе развитие рынка труда, формирование безопасной среды для детей, правовая защищенность и т.п.) в целях генерирования эффективных сигналов по формированию репродуктивных планов у населения;

- разработаны меры, направленные на улучшение репродуктивного здоровья женщин;

- более эффективное распределение мер социальной поддержки по ключевым стадиям жизненного цикла семей. Разные категории матерей и семей должны получать дифференцированный набор адресной социальной и материальной поддержки;

- создание и развитие инфраструктуры, содействующей взрослению и воспитанию детей, как младшего, так и старшего возраста (направление мер на развитие сети детских дошкольных учреждений, детских учреждений дополнительного образования);

Приоритет 2. Ключевые механизмы

- более эффективное распределение мер социальной поддержки по ключевым стадиям жизненного цикла семей. Разные категории матерей и

семей должны получать дифференцированный набор адресной социальной и материальной поддержки;

- создание и развитие инфраструктуры, содействующей взрослению и воспитанию детей, как младшего, так и старшего возраста (направление мер на развитие сети детских дошкольных учреждений, детских учреждений дополнительного образования);

- наращивание социально-экономического потенциала Ханты-Мансийского автономного округа (в том числе развитие рынка труда, формирование безопасной среды для детей, правовая защищенность и т.п.) в целях генерирования эффективных сигналов по формированию репродуктивных планов у населения

2) Смертность населения

Приоритет 1. Ключевые механизмы

- создание условий для роста самосохранительного поведения (в особенности для населения, проживающего на удаленных расстояниях) и продолжительности здоровой, активной жизни;

- активизация усилий по локализации пандемии коронавируса в округе и недопущения ее усугубления в будущем (в том числе за счет мер профилактического порядка, популяризации мер вакцинации населения, создания инфраструктурного фонда).

- совершенствование системы здравоохранения в части снижения предотвратимой и ранней смертности;

- выработка разнообразных моделей повышения средней продолжительности жизни мужчин в целях ликвидации имеющегося разрыва с ОПЖ женщин;

- разработка комплекса мероприятий по популяризации среди населения здорового образа жизни (ЗОЖ), активизации занятиями спортом, здоровом, сбалансированном питании;

- усиление мероприятий, связанных с локализацией эпидемиологической ситуации на всех этапах развития общества (включая, несомненно, и этап пандемии коронавируса);

- регулярная, периодическая разработка региональных программ борьбы с заболеваниями по направлениям и актуальности их возможного распространения.

- развитие высокотехнологичной медицинской помощи в целях локализации заболеваний и смертности в результате сердечно-сосудистых заболеваний, ликвидации младенческой смерти и т.п.;

- дальнейшее развитие программ по дальнейшему оснащению лечебных учреждений современным специализированным оборудованием, повышения квалификации медицинского персонала в соответствии с потребностями отдельных территорий в соответствии с нормативными положениями и требованиями;

- развитие экстренной медицины для обеспечения своевременной медицинской помощи в удаленных расселениях Ханты-Мансийского автономного округа;
- развитие реабилитационных сервисов для населения после перенесенных болезней;
- дальнейшее развитие и активизация досуга населения, режима продажи спиртосодержащих напитков в целях локализации алкогольной составляющей заболеваемости и смертности населения, особенно мужчин активных трудоспособных возрастов.

Приоритет 2. Ключевые механизмы

- создание и развитие условий для роста самосохранительного поведения (в особенности для населения, проживающего на удаленных расстояниях) и продолжительности здоровой, активной жизни;
- активизация усилий по локализации пандемии коронавируса в округе и недопущения ее усугубления в будущем (в том числе за счет мер профилактического порядка, популяризации мер вакцинации населения, создания инфраструктурного фонда);
- совершенствование системы здравоохранения в части снижения предотвратимой и ранней смертности;
- разработка комплекса мероприятий по популяризации среди населения здорового образа жизни (ЗОЖ), активизации занятиями спортом, здоровом, сбалансированном питании;
- усиление мероприятий, связанных с локализацией эпидемиологической ситуации на всех этапах развития общества (включая, несомненно, и этап пандемии коронавируса);
- развитие высокотехнологичной медицинской помощи в целях локализации заболеваний и смертности в результате сердечно-сосудистых заболеваний, ликвидации младенческой смерти и т.п.;
- дальнейшее развитие программ по дальнейшему оснащению лечебных учреждений современным специализированным оборудованием, повышения квалификации медицинского персонала в соответствии с потребностями отдельных территорий в соответствии с нормативными положениями и требованиями;
- развитие реабилитационных сервисов для населения после перенесенных болезней;
- дальнейшее развитие и активизация досуга населения, режима продажи спиртосодержащих напитков в целях локализации алкогольной составляющей заболеваемости и смертности населения, особенно мужчин активных трудоспособных возрастов.

3) Интенсивность деторождения (суммарный коэффициент рождаемости)

Приоритет 1. Ключевые механизмы

- стимулирование появления первого ребенка в молодых семьях (в возрасте от 18 до 22 лет);

- популяризация и распространение брачности в молодежной среде в целях локализации поздних браков, характеризующихся малодетностью;
- развитие сети перинатальных центров/центров репродукции человека в целях обеспечения наблюдения за жизнью и здоровьем женщин в менее активном репродуктивном возрасте (выше 30 лет);
- разработка программ по увеличению числа многодетных семей в сельской местности;
- разработка механизмов предоставления земель поселений для индивидуального жилищного строительства и домашнего производства для молодых семей.

Приоритет 2. Ключевые механизмы

- стимулирование появления первого ребенка в молодых семьях (в возрасте от 18 до 22 лет);
- популяризация и распространение брачности в молодежной среде в целях локализации поздних браков, характеризующихся малодетностью;
- развитие сети перинатальных центров/центров репродукции человека в целях обеспечения наблюдения за жизнью и здоровьем женщин в менее активном репродуктивном возрасте (выше 30 лет);
- разработка механизмов предоставления земель поселений для индивидуального жилищного строительства и домашнего производства для молодых семей.

4) Миграционный прирост

Приоритет 1. Ключевые механизмы

- создание качественных рабочих мест;
- интенсивное развитие инфраструктуры (жилищной, транспортной и т.п.), поддержка рынка арендного жилья, улучшение качества городской и сельской среды, улучшение условий для малого бизнеса;
- обеспечение интеграции мигрантов в принимающий социум (приоритетным категориям мигрантов следует предоставлять режим благоприятствования);
- организация и развитие механизмов по привлечению специалистов из других регионов страны на временной основе, в т.ч. на условиях вахтового метода ведения работ;
- активизация мер по «входящей» миграции лиц молодого возраста (от 16 до 21 года) в целях недопущения снижения качества человеческого капитала в образовательной сфере и наращивания инновационного экономического развития округа;
- усиление социально-экономического потенциала в целях снижения числа выбывших.

Приоритет 2. Ключевые механизмы

- проработка мер, направленных на содействие привлечению квалифицированных специалистов (включая рабочие специальности) их регионов РФ, как на временной основе, так и в качестве потенциальных жителей округа;

- активизация мер по «входящей» миграции лиц молодого возраста (от 16 до 21 года) в целях недопущения снижения качества человеческого капитала в образовательной сфере и наращивания инновационного экономического развития округа;

- развитие инфраструктуры (жилищной, транспортной и т.п.), поддержка рынка арендного жилья, улучшение качества городской и сельской среды, улучшение условий для малого бизнеса;

- создание свободных экономических зон для стимулирования привлечения бизнеса и создания новых рабочих мест.

Приоритет 3. Ключевые механизмы

- проработка дополнительных мер, направленных на содействие привлечению квалифицированных специалистов (включая рабочие специальности) их регионов РФ, как на временной основе, так и в качестве потенциальных жителей округа;

- создание свободных экономических зон для стимулирования привлечения бизнеса и создания новых рабочих мест.

5) Возрастная нагрузка

Приоритет 1. Ключевые механизмы

- дальнейшее развитие в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре системы социальной, финансовой и инфраструктурной поддержки населения пенсионного возраста, в целях обеспечения достойного уровня проживания данной категории граждан в соответствии с лучшей российской и мировой практиками;

- активизация мер по «входящей» миграции лиц молодого возраста (от 16 до 21 года) в целях недопущения снижения качества человеческого капитала в образовательной сфере и наращивания инновационного экономического развития округа;

- разработка программ стимулирования деторождения молодыми семьями;

Приоритет 2. Ключевые механизмы

- дальнейшее развитие в Ханты-Мансийском автономном округе -Югре системы социальной, финансовой и инфраструктурной поддержки населения пенсионного возраста, в целях обеспечения достойного уровня проживания данной категории граждан в соответствии с лучшей российской и мировой практиками;

- активизация мер по «входящей» миграции лиц молодого возраста (от 16 до 21 года) в целях недопущения снижения качества человеческого капитала в образовательной сфере и наращивания инновационного экономического развития округа.

Приоритет 3. Ключевые механизмы

- дальнейшее развитие в Ханты-Мансийском автономном округе -Югре системы социальной, финансовой и инфраструктурной поддержки населения пенсионного возраста, в целях обеспечения достойного уровня проживания

данной категории граждан в соответствии с лучшей российской и мировой практиками.

4. Особенности демографического развития коренных малочисленных народов Севера (КМНС) Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Раздел разработан по данным информационного материала «Демографическая ситуация в среде коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», подготовленного Региональным аналитическим центром.

Ханты-Мансийский автономный округ является территорией в составе РФ, где исторически проживают коренные малочисленные народы Севера. По состоянию на 1 января 2019 года их численность в Югре составила 30646 человек или 1,8% от числа проживающих жителей автономного округа (один из самых высоких показателей среди регионов России). В национальном составе КМНС доминируют ханты (63,0%), за ними следуют по численности манси (32%), затем ненцы (4,0%) и другие национальности (около 1,0%).

За период с 2002 по 2020гг. численность представителей этих этносов сохраняется на стабильном уровне с наблюдающейся в целом за весь анализируемый период позитивной динамикой умеренного прироста (в 2002 году 28312 человек).

Таблица 6 - Численность коренных малочисленных народов Севера (КМНС) Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Год	Всего населения КМНС, человек	В том числе			
		Взрослые 18 лет и >, человек	Доля в % к общей численности населения КМНС,	Дети 0 – 17 лет, человек	Доля в % к общей численности населения КМНС,
2002 г.	28312				
2009 г.	30348	18798	62	11550	38
2010 г.	31427	19983	64	11444	36
2011 г.	31428	19944	63	11484	37
2012 г.	31127	19376	62	11751	38
2013 г.	30794	18891	61	11903	39
2014 г.	31932	19909	62	12023	38
2015 г.	30773	18677	61	12096	39
2016 г.	30815	18654	61	12161	39
2017 г.	30579	18348	60	12231	40
2018 г.	30646	18157	59	12489	41

Коренные малочисленные народы Севера проживают во всех муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Самая значительная часть - на территориях, исторически считающихся

местами их проживания. Это, в первую очередь, Березовский, Кондинский, Белоярский, Ханты-Мансийский муниципальные районы (Рисунок 21).

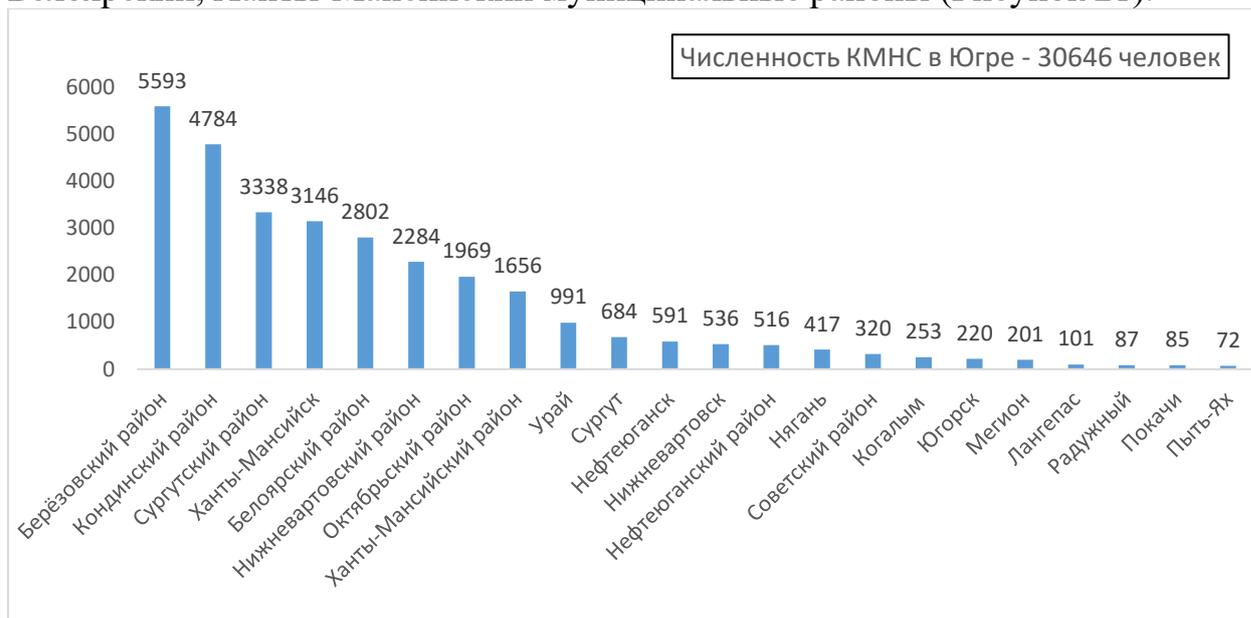


Рисунок 21 - Численность КМНС Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в муниципальном разрезе (01.01.2019г.)

Устойчивость численности коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа-Югры обусловлена положительной динамикой естественного прироста среди КМНС. Так, если в 2004 году коэффициент естественного прироста в данной группе населения составлял 9,8 на 1000 человек населения, то в 2018 году уже 14,2 (что почти в 2 раза превышает уровень аналогичного коэффициента для автономного округа в целом (7,3 промилле)).

Данное увеличение обусловлено, в первую очередь тем, что во всех муниципальных образованиях, по состоянию на 2018 год, отмечается превышение рождаемости над смертностью, за исключением городских округов Мегион и Пыть-Ях.

Устойчивость численности коренных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа-Югры обусловлена во многом мерами государственной поддержки этнокультурного развития малочисленных народов как на федеральном и региональном, так и на окружном уровне.

Учитывая сложившуюся динамику прироста КМНС в Югре, обеспечиваемую существенным превышением рождаемости над смертностью, можно предположить, что на перспективу до 2036 года, рост численности коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа-Югры будет демонстрировать восходящий умеренный тренд. Вместе с тем, его динамика может быть ограниченной тем, что значение общего коэффициента рождаемости, достигнув своего пика, навряд ли будет в дальнейшем показывать столь же существенные темпы роста (как это наблюдалось в период с 2000-х годов).

5. Прогноз демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Разработка прогноза динамики роста демографических показателей основывается на сочетании набора корректирующих факторов, значения которых носят сценарный характер. Придание импульсов, оказывающих воздействие на траектории их развития и определяют перспективы будущего изменения численности и структуры населения. В качестве таковых импульсов выступают меры и направления государственного регулирования и воздействия на демографические и социально-экономические параметры округа. Далее в соответствии с логикой проведенного анализа демографических параметров и траекторий их развития, приведены основные характеристики и сценарии возможных изменений в разрезе анализируемых направлений, обеспечивающих перспективы демографического роста Ханты-мансийского автономного округа-Югры.

Разработка сценариев осуществляется с учетом взаимоувязки перспектив развития направления «Демографическое развитие» с другими отраслями и сферами, где возможен синергетический эффект (инвестиции, рост занятости, развитие социальной инфраструктуры и т.п.).

Базовый сценарий основывается на инерции анализируемых демографических факторов в будущем с учетом сформировавшихся тенденций за последние 15 лет.

Пессимистический сценарий предусматривает экстраполяцию на будущие тренды наблюдаемую в последние 5 лет фазу снижения демографического развития.

Оптимистический сценарий предполагает интенсификацию основных демографических показателей с учетом активизации мер государственной политики в сфере демографии, а также с учетом реализации мероприятий, включая и инвестиционные, Стратегии 2036

Прогноз основных показателей демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Таблица 7 – Прогноз ключевых показателей демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Численность населения (среднегодовая), тыс. человек																															
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
Сценарий 1 (базовый)	1681165	1693478	1704658	1717503	1742738	1752552	1764120	1790860	1804658	1827672	1843385	1856439	1871654	1887304	1899466	1913331	1929867	1945460	1970632	1987458	2002589	2019845	2037503	2051642	2067496	2086034	2103645	2130848	2149719	2166911	2186242
Сценарий 2 (оптимистический)	1681165	1694977	1704526	1719246	1746866	1752766	1763214	1793315	1808677	1849739	1868842	1882187	1901232	1921257	1931531	1946381	1968428	1987786	2033255	2055771	2073546	2097040	2121536	2136306	2155682	2182322	2206339	2256537	2283852	2306498	2334935
Сценарий 3 (пессимистический)	1681165	1691062	1702609	1711976	1732892	1744366	1754488	1762546	1771617	1773135	1781733	1790504	1797639	1804414	1813724	1821715	1827660	1834228	1833666	1839197	1845920	1851023	1855783	1863094	1869102	1873095	1877743	1875290	1878962	1883855	1887158
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет																															
Сценарий 1 (базовый)	72,9	75,7	76,1	76,5	76,9	77,3	77,6	78,0	78,3	78,6	78,9	79,2	79,4	79,7	80,0	80,1	80,2	80,2	80,3	80,4	80,4	80,5	80,6	80,6	80,6	80,7	80,7	80,8	80,8	80,9	81,0
Сценарий 2 (оптимистический)	72,9	76,0	76,4	76,9	77,3	77,8	78,2	78,5	78,9	79,3	79,6	79,9	80,2	80,5	80,8	81,1	81,2	81,3	81,4	81,5	81,6	81,7	81,8	81,9	82,0	82,1	82,2	82,3	82,4	82,5	82,5
Сценарий 3 (пессимистический)	72,9	73,0	73,3	73,5	73,7	73,9	74,1	74,3	74,5	74,7	74,9	75,1	75,3	75,4	75,6	75,8	75,9	76,0	76,1	76,2	76,3	76,4	76,5	76,6	76,7	76,8	76,9	77,0	77,1	77,2	77,3
Смертность от всех причин (число умерших на 1000 населения), человек																															
Сценарий 1 (базовый)	6,0	5,9	5,9	5,8	5,8	5,7	5,7	5,6	5,6	5,5	5,5	5,4	5,4	5,4	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2

Сценарий 2 (оптимистический)	6,0	6,3	6,3	6,3	6,2	6,2	6,2	6,1	6,1	6,1	6,1	6,0	6,0	6,0	6,0	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,8	5,8	5,8	5,8	5,7	5,7	5,7	5,7	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0					
Сценарий 3 (пессимистический)	6,0	6,3	6,3	6,3	6,2	6,2	6,2	6,1	6,1	6,1	6,1	6,0	6,0	6,0	6,0	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,8	5,8	5,8	5,8	5,7	5,7	5,7	5,7	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0					
Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 населения)																																								
Сценарий 1 (базовый)	12,3	12,3	12,3	12,3	12,1	13,0	13,1	13,2	13,3	13,4	13,5	13,6	13,7	13,8	13,9	14,0	14,1	14,2	14,3	14,4	14,5	14,6	14,7	14,8	14,9	15,0	15,1	15,2	15,3	15,4	15,5	15,6	15,7	15,8	15,9	16,0	16,1	16,3		
Сценарий 2 (оптимистический)	12,3	12,3	12,5	12,3	12,1	11,9	11,8	11,6	11,4	11,2	11,0	10,9	10,7	10,5	10,4	10,2	10,1	9,9	9,8	9,6	9,5	9,3	9,2	9,0	8,9	8,8	8,6	8,5	8,4	8,2	8,1	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	
Сценарий 3 (пессимистический)	12,3	12,9	13,1	13,3	13,6	13,8	14,0	14,2	14,5	14,7	14,9	15,2	15,4	15,7	16,0	16,2	16,5	16,8	17,0	17,3	17,6	17,9	18,2	18,5	18,8	19,1	19,4	19,7	20,0	20,4	20,7	20,7	20,7	20,7	20,7	20,7	20,7	20,7	20,7	
Суммарный коэффициент рождаемости, промилле																																								
Сценарий 1 (базовый)	1,8	1,8	1,8	1,8	1,7	1,8	1,8	1,9	1,9	2,0	2,0	2,0	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6	2,7	2,7	2,8	2,8	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	
Сценарий 2 (оптимистический)	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6	1,6	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	
Сценарий 3 (пессимистический)	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	2,0	2,0	2,0	2,1	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,5	2,6	2,6	2,7	2,7	2,8	2,8	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9
Коэффициент миграционного прироста на (на 10000 человек населения)																																								
Сценарий 1 (базовый)	31,2	4,4	-4,0	4,3	81,5	-16,9	-8,1	85,7	2,0	55,3	10,3	-7,0	4,3	5,3	-16,9	-8,1	6,5	-0,4	55,3	4,4	-7,0	4,3	5,3	-16,9	-8,1	6,5	-0,4	55,3	4,4	-7,0	4,3	5,3	-16,9	-8,1	6,5	-0,4	55,3	4,4	-7,0	4,3

6. Предложения по взаимоувязке перспектив развития направления «Демографическое развитие» с другими отраслями и сферами

Эффективность и скорость демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа–Югры во многом будет зависеть от успехов в социально-экономической сфере. Развитие институтов, обеспечивающих миграционный и естественный прирост населения, включая такие институциональные направления, как:

- создание конкурентоспособных рабочих мест;
- создание условий для дальнейшего развития высокоэффективной социальной инфраструктуры;
- создание организационной базы, обеспечивающей эффективную интеграцию жителей города в новую экономику и развитие человеческого капитала

сделают возможным реализацию оптимистического сценария демографического роста в округе.

При этом важно подчеркнуть, что демографическое развитие любой территории опирается, в первую очередь, на стратегию создания условий для развития человеческого капитала, выступающего в роли важнейшего ресурса экономического роста; центра притяжения населения из других территорий, регионов, стран; института интенсификации воспроизводственных процессов, в том числе в области приращения населения. Исходя из этого, основными факторами демографического роста являются:

1. Создание условий для развития человеческого капитала, под которым принято понимать знания, навыки, умения и способности людей, обеспечивающие им возможность роста благосостояния (личностного, экономического, социального). К основным инструментам его формирования относят:

- образование и профессиональная подготовка на всех уровнях (дошкольное, школьное, профессиональное, вузовское);
- качество жизни;
- уровень медицинского обслуживания;
- уровень развития социальной сферы;

2. Интенсификация экономическое развития, предопределяющего дополнительные условия для демографического роста (рынок труда, занятость населения, безработица и т.п.)

Таким образом, Стратегия демографического развития в Ханты-Мансийском автономном округе–Югре должна опираться на две базовых стратегии:

- стратегия улучшения условий наращивания человеческого капитала;
- стратегия развития рынка труда.

Данные направления предусматривают необходимость наделения им локальных целей развития, взаимосвязанных между собой для достижения основной цели Стратегии демографического роста (Рисунок 22).

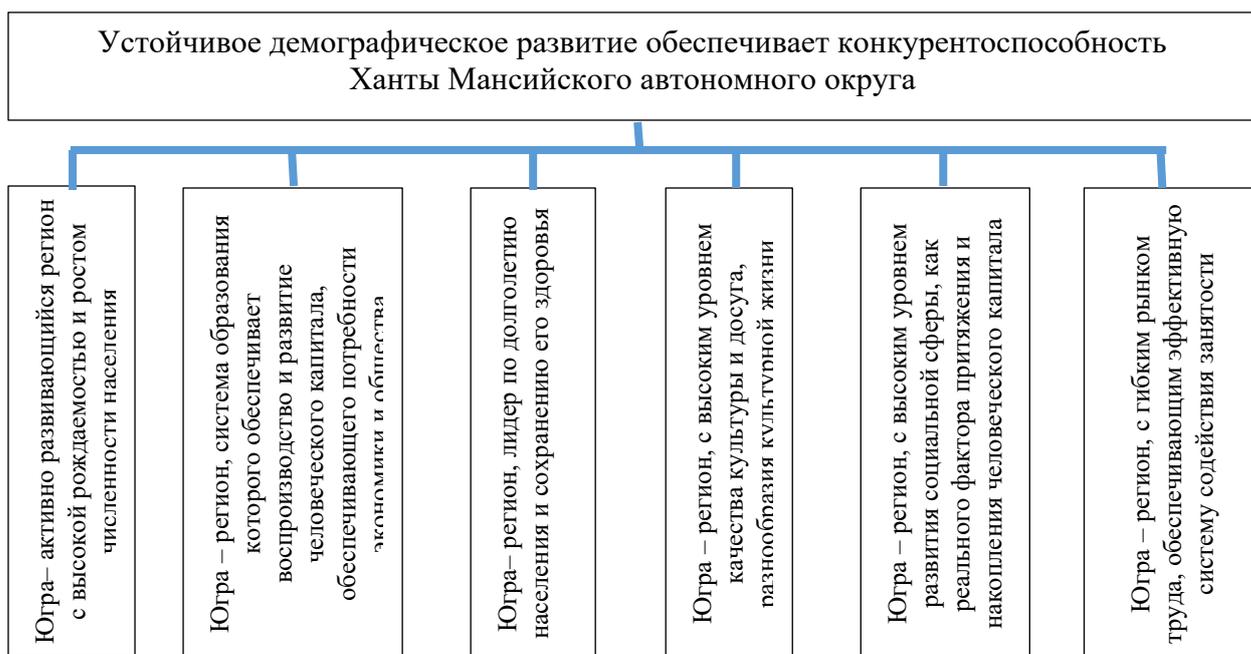


Рисунок 22 – Локальные цели стратегии демографического развития Ханты Мансийского автономного округа-Югры
 Источник: составлено авторами

Стратегическая цель: Ханты Мансийский автономный округ-Югра – лидер устойчивого демографического развития через создание условий накопления человеческого капитала и развития рынка труда (Рисунок 23).



Рисунок 23 - Структура и система целей Стратегии демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Предложенная концепция Стратегии демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры соответствует ключевым глобальным тенденциям мирового развития:

1. Приоритезация человеческого капитала относительно долгосрочных традиционных факторов развития экономики (природно-ресурсный потенциал, реальный и финансовый капитал и др.)

2. Глобализация формирует новые возможности для индивидуального развития человека и мобилизации его актива (знаний, умений, навыков и т.п.).

3. Рост спроса со стороны крупных компаний на талант конкретного человека.

4. Нарастание производительности труда за счет ускорения научно-технического прогресса, автоматизации и роботизации процессов и других технологий повышения эффективности.

5. Рост качества образования за счет использования в образовательной среде информационно-коммуникационных технологий и новых образовательных технологий.

6. Пандемия коронавируса привела к развитию и популяризации интернет-коммуникационных каналов связей, что способствует снижению роли расстояния для обеспечения процессов сотрудничества.

7. Возрастание духовных ценностей в обществе.

8. Усиление процессов трудовой миграции из менее богатых стран в более обеспеченные.

9. Усиление тенденций глобального старения населения, что создает предпосылки для разработки и создания условий для работы лиц старшего поколения.

10. Развитие медицины способствует снижению смертности населения.

7. Определение цели, задач и долгосрочных приоритетов (перспектив) развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ключевые вызовы:

- необходимость придания нового импульса и поддержания демографического развития в условиях формирующихся демографических волн и адаптация под них социальной сферы;
- снижение в последние годы численности трудоспособного населения – вызов для интенсификации экономического роста;
- рост нагрузки на трудоспособное население;
- усиливающиеся в последние годы тенденции миграционной убыли – вызов для удержания позиций центра притяжения населения;
- - противоречие между стремлением удержать население в автономном округе и объективной необходимостью в усилении мобильности населения в целях более полной реализации человеческого потенциала;
- противоречие между задачей удержания населения во внутрирегиональной периферии и развитием городских агломераций.
- развернувшаяся в 2020 году пандемия коронавируса в мире крайне негативно отразилась на ключевых показателях демографического роста, что формирует риски устойчивого развития автономного округа в будущем в случае неэффективной организации социальной и медицинской инфраструктуры данному вызову.

Целевое видение и задачи

Цель – Ханты-Мансийский автономный округ-Югра – территория с высоким естественным приростом и устойчивым миграционным притоком населения.

Задача 1. Обеспечить преломление повышательной фазы роста рождаемости за счет увеличения доли семей с двумя и тремя детьми.

Задача 2. Развитие системы обеспечения процесса совмещения воспитания женщинами малолетних детей с трудовой деятельностью.

Задача 3. Смягчить негативные последствия влияния пандемии коронавируса на ожидаемую продолжительность жизни и смертность населения.

Задача 4. Обеспечить условия для преломления негативных тенденций старения населения

Задача 5. Создать условия для регулируемого и устойчивого притока населения и трудовых мигрантов.

Задача 6. Реализовать комплекс мер по содействию адаптации и интеграции мигрантов в автономном округе.

Задача 7. Обеспечить условия для устойчивого развития системы городского расселения и внутрирегиональной периферии.

Задача 8. Обеспечить благоприятное развитие человеческого капитала и максимальное раскрытие человеческого потенциала жителей округа. Это

предполагает равные возможности в доступе к образовательным услугам, услугам системы здравоохранения, культуры и досуга.

Задача 9. Реализовать комплекс мер, направленных на поддержание и повышение привлекательности округа как места жизни и работы для молодого трудоспособного населения.

Задача 10. Разработка мероприятий по продвижению имиджа и репутации Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в России и за рубежом как привлекательной территории для проживания, трудовой и креативной самореализации.

Долгосрочные приоритеты демографического развития

1. Поддержание устойчивой динамики рождаемости в рамках реализации концепции создания условий семьям для рождения детей.

Приоритетные механизмы и инструменты:

- оказание адресной помощи и мер социальной поддержки семьям с учетом «остроты» проблемы в муниципальных образованиях, а также с учетом ключевых стадий жизненного цикла семей;

- развитие и создание новой социальной инфраструктуры, обеспечивающей содействие в взрослении и воспитании детей (с учетом накопившейся дифференциации в муниципальном разрезе);

- развитие системы удаленных форм занятости для родителей, воспитывающих детей;

- популяризация семейных ценностей и института брака среди населения автономного округа.

2. Рост ожидаемой продолжительности жизни и дальнейшее снижение смертности.

Приоритетные механизмы и инструменты:

- совершенствование системы здравоохранения, в том числе с учетом пандемии коронавируса и других инфекционных заболеваний;

- развитие условий для самосохранительного поведения людей и активизации здорового образа жизни;

- активизация усилий по локализации пандемии коронавируса в округе и недопущения ее усугубления в будущем (в том числе за счет мер профилактического порядка, популяризации мер вакцинации населения, создания инфраструктурного фонда)

- совершенствование системы здравоохранения в части снижения предотвратимой и ранней смертности;

- выработка разнообразных моделей повышения средней продолжительности жизни мужчин в целях ликвидации имеющегося разрыва с ОПЖ женщин;

- разработка комплекса мероприятий по популяризации среди населения здорового образа жизни (ЗОЖ), активизации занятиями спортом, здоровом, сбалансированном питании;

- усиление мероприятий, связанных с локализацией эпидемиологической ситуации на всех этапах развития общества (включая, несомненно, и этап пандемии коронавируса);

- регулярная, периодическая разработка региональных программ борьбы с заболеваниями по направлениям и актуальности их возможного распространения;

- развитие высокотехнологичной медицинской помощи в целях локализации заболеваний и смертности в результате сердечно-сосудистых заболеваний, ликвидации младенческой смерти и т.п.;

- дальнейшее развитие программ по дальнейшему оснащению лечебных учреждений современным специализированным оборудованием, повышения квалификации медицинского персонала в соответствии с потребностями отдельных территорий в соответствии с нормативными положениями и требованиями;

- развитие экстренной медицины для обеспечения своевременной медицинской помощи в удаленных расселениях Ханты-Мансийского автономного округа;

- развитие реабилитационных сервисов для населения после перенесенных болезней;

- дальнейшее развитие и активизация досуга населения, режима продажи спиртосодержащих напитков в целях локализации алкогольной составляющей заболеваемости и смертности населения, особенно мужчин активных трудоспособных возрастов;

- дальнейшее развитие в Ханты-Мансийском автономном округе -Югре системы социальной, финансовой и инфраструктурной поддержки населения пенсионного возраста, в целях обеспечения достойного уровня проживания данной категории граждан в соответствии с лучшей российской и мировой практиками.

3. Содействие миграционному приросту населения через популяризацию автономного округа как привлекательной территории для разных категорий мигрантов.

Приоритетные механизмы и инструменты:

- активизация мер по «входящей» миграции лиц молодого возраста (от 16 до 21 года) в целях недопущения снижения качества человеческого капитала в образовательной сфере и наращивания инновационного экономического развития округа;

- создание качественных рабочих мест;

- развитие инфраструктуры (жилищной, транспортной и т.п.), поддержка рынка арендного жилья, улучшение качества городской и сельской среды, улучшение условий для малого бизнеса;

- заключение и реализация двусторонних межправительственных соглашений;

- обеспечение интеграции мигрантов в принимающий социум (приоритетным категориям мигрантов следует предоставлять режим благоприятствования);
- организация и развитие механизмов по привлечению специалистов из других регионов страны на временной основе, в т.ч. на условиях вахтового метода ведения работ;
- проработка дополнительных мер, направленных на содействие привлечению квалифицированных специалистов (включая рабочие специальности) их регионов РФ, как на временной основе, так и в качестве потенциальных жителей округа;
- увеличение притока иностранных студентов, а также студентов из других регионов Российской Федерации и их последующее трудоустройство и закрепление в Ханты-Мансийском автономном округе;
- содействие в иммиграции и натурализации мигрантов, обладающих высоким потенциалом интеграции.

4. Обеспечение условий для устойчивого развития системы городского расселения и внутрирегиональной периферии

Приоритетные механизмы и инструменты:

- развитие досуговой, социальной, информационно-коммуникационной инфраструктуры в сельских и удаленных местностях;
- активизация и лоббирование в федеральной исполнительной власти дополнительной поддержки населения, проживающего в сельской местности северных территорий;
- оптимизация системы расселения Ханты-Мансийского автономного округа-Югра с двуетадной задачей: сохранение сельских территорий и улучшение жизни населения;
- возможность самореализации сельских сообществ, использование специфики полиэтничности Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, сохранившихся резервов села;
- возможности разных вариантов малого бизнеса на селе, в том числе производства экологически чистой продукции;
- поиск оптимальной для условий округа многоукладности в разных районах, сочетание крупных, средних и малых предприятий;
- возможности диверсификации экономики сельской местности и развития в ней несельскохозяйственных видов деятельности;
- процессы сезонной и постоянной субурбанизации в пригородных зонах крупных городов.

8. Определение на долгосрочный период целевых показателей демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Демографические волны в России и Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, соответственно, подвержены периодическим колебаниям как следствие неблагоприятных изменений в половозрастной структуре населения. В последние 5-7 лет численность естественного прироста населения находится на траектории снижения. Смягчить данные процессы в среднесрочной перспективе может реализация комплекса предложенных мер по стимулированию рождаемости и миграционного прироста, а также увеличению продолжительности жизни.

Мировая практика показывает, что в фазе падения демографических показателей необходимость в активизации мер государственной поддержки кратно возрастает. К важнейшим из них необходимо отнести меры поддержки семей с детьми за счет их адресности, более эффективное распределение мер социальной поддержки с учетом особенностей муниципальных образований с учетом ключевых стадий жизненного цикла, а также развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей процесс воспитания и развития детей. Кроме того, последний механизм формирует базис для обеспечения родителей возможностями совмещать экономическую активность (в том числе на принципах удаленной формы занятости) с уходом за детьми.

Реализация подобного рода мероприятий способна обеспечить интенсификацию демографического роста. Целевые показатели определены исходя из значений прогностических оценок (базовый сценарий (Таблица 6)).

9. Оценка финансовых ресурсов и определение механизмов решения поставленных задач демографического развития

При реализации Стратегии произойдет плавная переориентация от прямых материальных видов воздействия на демографическую политику (материнский капитал) к комплексной системе мер, сочетающих материальные и нематериальные (институциональные) меры. Кроме того, часть материальных мер будет перенаправлена на косвенную демографическую политику – например, на поддержку малого и среднего предпринимательства, действующего в сфере дошкольного образования, ухода и присмотра за детьми; развитие системы здравоохранения, культуры и досуга и других важных составляющих факторов, определяющих тенденции и перспективы развития человеческого капитала и демографического роста.

Механизмы и мероприятия определены исходя из Стратегии Ханты-Мансийского автономного округа на период до 2030 года, скорректированные с учетом актуализированных задач и направлений развития.

Финансовые ресурсы и определение механизмов решения поставленных задач демографического развития представлены в таблице 49 развернутого отчета