

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ЦЕНТР ПЕРСПЕКТИВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

УТВЕРЖДАЮ  
Директор

\_\_\_\_\_ М. Р. Сафиуллин  
(подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**РЕФЕРАТ**

Отчета о результатах научно-исследовательской работы  
«Актуализация стратегии социально-экономического развития  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года»

**Том 1**

**Агропромышленный комплекс**

Москва – 2021

По характеру развития агропродовольственного комплекса и особенностям сельских территорий Ханты-Мансийский автономный округ – Югра относится к типу неаграрных северных и сибирских регионов. В силу географического положения Югра не занимает заметного места среди российских регионов по общему объему стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, ХМАО-Югра обладает определенным потенциалом для развития агропродовольственных отраслей в целях обеспечения продовольственной безопасности и снабжения жителей региона такими видами произведенной на его территории продукции, как молоко, различные виды мяса, овощи, ягоды и картофель. Сбор и переработка дикорастущих грибов и ягод, а также вылов рыбы и рыбозапасы перспективны с точки зрения агропродовольственной специализации ХМАО-Югры как с точки зрения внутреннего российского, так и внешних рынков.

Несмотря на то, что сельское хозяйство и агропродовольственный сектор в целом не составляют специализацию ХМАО-Югры в межрегиональной разделении труда, они играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности, от них напрямую зависят качество жизни и здоровье населения. Тем самым, развитие АПК напрямую определяет достижение в регионе национальных целей устойчивого развития, а при определенных условиях может внести существенный вклад в развитие экономики автономного округа и обеспечение доходов определенной части его жителей.

В материалах дана общая характеристика современного развития агропродовольственного сектора ХМАО-Югры в контексте северных регионов России и зарубежных стран, приведена оценка динамики агропромышленного и рыбопромышленного комплексов ХМАО-Югры в разрезе различных отраслей и муниципальных образований, рассмотрены проблемы и перспективы развития АПК ХМАО-Югры, государственной политики Российской Федерации в области развития сельскохозяйственного производства, аграрных рынков и агропродовольственного экспорта, новых подходов к комплексному развитию сельских территорий.

Особое внимание уделено ограничениям развития агропродовольственного сектора ХМАО-Югры, связанным с природно-климатическими условиями, недостаточной развитостью транспортной инфраструктуры, людскими ресурсами и кадровым составом отраслей АПК; дана оценка возможных эффектов, вызываемых изменениями климата.

Определены цели и задачи, сформулированы рекомендации по развитию агропродовольственного сектора ХМАО-Югры на перспективу до 2030 г. Мероприятия по достижению этих целей и реализации задач предлагается определять с учетом дифференцированного подхода к территории автономного округа на основе учета, с одной

стороны, зональной структуры, с другой, центр-периферийных соотношений с фокусировкой на наиболее перспективных ядрах развития.

Ряд сформулированных авторами предложений продолжают рекомендации, выдвинутые в ходе подготовки материалов по развитию АПК в 2016 г. Они не утратили актуальности, наоборот, время подтвердило их обоснованность. Это касается, например, результатов политики, проводимой администрацией ХМАО-Югры в отношении стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, поддержки традиционных видов хозяйства коренных малочисленных народов севера – хантов и манси. Успешно развиваются сбор и переработка дикоросов, большую роль в этом играет продвижение регионально бренда «Сделано в Югре». Особенно большие успехи достигнуты в развитии рыбохозяйственного комплекса, ставшего основой наращивания несельскохозяйственных регионом продовольственного экспорта.

Вместе с тем, большие резервы имеются на инновационном направлении развитии АПК. В отчете рассматриваются возможности такого инновационного развития с учетом лучших отечественных и зарубежных практик, включая такие новейшие технологии как вертикальные теплицы, гидропоника и аквапоника, индустриальная и пастбищная аквакультура.

Основными целями развития АПК ХМАО-Югры на ближайшую перспективу являются:

1. Удовлетворение потребностей жителей региона в свежих продуктах (овощи, цельное молоко, мясо, диетическое яйцо).
2. Развитие производств, ориентированных на рынки крупнейших городов и других регионов России, а также на экспорт в зарубежные страны.
3. Комплексное развитие сельских территорий, обеспечение достойного уровня и качества жизни, создание на селе «территорий возможностей».

На основе анализа динамики показателей развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов ХМАО-Югры в целом, а также по отраслям и в разрезе муниципальных показателей за 2005-2019 гг. сформулированы следующие основные задачи их развития:

- а) Модернизация, внедрение передовых технологий (вертикальные теплицы, баренц-фермы, системы замкнутого водообмена), цифровизация;
- б) Адаптация агропроизводства к изменениям климата, развитие климатонезависимого сельского хозяйства;
- в) Обеспечение лидерства ХМАО-Югры среди северных регионов России в инновационном технологическом развитии (агрессивное инвестирование в НИОКР,

- СПО и ВО, в т.ч. на площадках за пределами округа – в Тюмени и других центрах науки и образования);
- г) Формирование коротких цепочек добавленной стоимости;
  - д) Использование преимуществ таежного региона (расширение присутствия на внутрироссийском рынке, экспорт – дикоросы, рыба, оленина);
  - е) Освоение рыбохозяйственного фонда, развитие аквакультуры;
  - ж) Увеличение объема товарно-пищевой рыбопродукции (глубокая переработка);
  - з) Оптимизация транспортных потоков;
  - и) Ресурсосбережение и экологизация, сокращение производственных потерь и продовольственных отходов;
  - к) Расширение поддержки АПК за счет бюджетов округа, муниципальных образований, крупнейших промышленных предприятий;
  - л) Развитие различных форм МСП в АПК и сельскохозяйственной кооперации;
  - м) Поддержка традиционных промыслов КМНС как основы сохранения этнической идентичности;
  - н) Обеспечение занятости и гарантированных доходов сельского населения;
  - о) Комплексное развитие сельских территорий, предотвращение их обезлюдения;
  - п) Развитие неаграрных видов сельской экономики и селитебной функции периферии городских агломераций.

Исходя из анализа динамики развития отдельных отраслей АПК и видов традиционной агропродовольственной деятельности и оценки ресурсного потенциала территорий автономного округа как приоритетные направления развития агропромышленного комплекса в различных районах ХМАО-Югры определены:

- растениеводство закрытого (защищенного) грунта в пригородных зонах,
- растениеводство открытого грунта — выращивание овощей, в том числе раннего и среднераннего картофеля в различных муниципальных образованиях автономного округа
- молочное животноводство вблизи городов и наиболее крупных поселков,
- мясное животноводство в различных муниципальных образованиях автономного округа,
- оленеводство на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера,
- пушное звероводство, птицеводство и свиноводство в пригородных зонах,

- рыбодобыча, рыборазведение и рыбопереработка в центрах, расположенных по берегам Оби и других крупных рек и озер,
- заготовка и переработка дикоросов.

С учетом географических различий в природных условиях, агроклиматических и земельных ресурсах, предложен дифференцированный подход к стратегическому планированию развития АПК и развитию сельских территорий в разрезе трех основных зон: Среднеобской (восточной), Обь-Иртышской (западной) и Сосьвинско-Обской (северо-западной). В пределах этих зон рекомендуется сфокусировать финансирование и иные меры поддержки сельхозтоваропроизводителей усилия на уже проявивших себя как точки и ареалы роста территориях. Вместе с тем, необходимо создавать новые «территории возможностей» в районах, слабее включенных в процессы развития агропроизводства и комплексного развития сельских территорий или вовсе пока ими не затронутых.

От территориального планирования также в значительной степени зависит успешность реализации программ социально-экономического развития сельских территорий. Предложен типологический подход к развитию так называемых сельских агломераций автономного округа, представляющийся наиболее плодотворным как с точки зрения эффективности инвестирования в их развитие, так и в целом для развития сельских территорий Югры.

К мерам политики, в рамках которых должно обеспечиваться решение стратегических задач развития агропродовольственного сектора и развития сельских территорий ХМАО-Югры отнесены:

- Субсидирование всех категорий сельхозпроизводителей;
- Миграционная политика по привлечению переселенцев, в том числе, из-за рубежа;
- Диверсификация сельской экономики, стимулирование развития менее трудоемких отраслей;
- Субсидирование МСП, КФХ и ИП с учетом неблагоприятных природных условия; запуск программ «Нечерноземный гектар», «Сибирский гектар»;
- Приоритетное развитие неаграрных видов экономики: комплексное использование лесных ресурсов (дикоросы), рыболовство и аквакультура, сельский туризм, экосистемные услуги; стимулирование дезурбанизации вблизи городов;
- Поддержка производства нишевых продуктов (географически индцированных и органических);
- Продвижение бренда «Сделано в Югре»;

- Страхование агропроизводителей от рисков, связанных с неблагоприятными природными условиями»;
- Поддержка традиционного образа жизни и хозяйства КМНС (субсидии, гранты);
- Развитие транспортной инфраструктуры (местные автодороги, пассажирский водный транспорт, малая авиация);
- Внедрение технологий альтернативной энергетики, ВИЭ, автономного энерго- и теплоснабжения;
- Обеспечение высокоскоростного доступа в сеть Интернет на основе спутниковых технологий;
- Развитие систем Интернет-торговли и дистанционного образования;
- Обеспечение возможностей «мобильного» предоставления государственных (документооборот), образовательных и иных видов социальных услуг;
- Оптимизация медицинского обслуживания сельского населения удаленных частей территории и изолированных на протяжении значительного времени года поселений;

Дана оценка сильных, слабых сторон, возможностей и угроз для развития агропродовольственного сектора ХМАО-Югры. К внешним факторам, которые определяют перспективы этого развития, отнесены конъюнктура мирового рынка углеводородного сырья и декарбонизация мировой экономики, импорт более дешёвого продовольствия из других регионов России и зарубежных стран, нерешенность социальных проблем российского села, а также приоритетное развитие крупнейших городских агломераций, ни одна из которых не находится на территории Югры. Особо отмечено потепление климата, которое разнонаправленно сказывается на «современных» отраслях и видах производств – земледелии в открытом грунте, молочном и молочно-мясном скотоводстве и на традиционных видах хозяйственной деятельности: сборе дикоросов, охоте и, особенно, на оленеводстве.

Вместе с тем, условиями для успешного развития агропродовольственного сектора ХМАО-Югры могут быть обеспечены:

- Внедрением современных технологий животноводства и земледелия в открытом и, особенно, в закрытом грунте;
- Цифровизацией и роботизацией агропроизводства;
- Синергией развития сельского хозяйства и промышленности;
- Ростом спроса на местные сельскохозяйственное сырьё и продукты питания вследствие импортозамещения;
- Развитием фермерства и индивидуального предпринимательства;

- Повышением доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- Значительной государственной поддержкой в рамках федеральных и, особенно, региональных программ;
- Развитием альтернативных видов сельской экономики: сельского туризма, экосистемных услуги и др.;
- Развитием «зеленой экономики», в первую очередь — сбора и переработки дикоросов
- Постепенным переходом от рыболовного промысла к рыборазведению и аквакультуре.

В целом перспективы развития агропродовольственного сектора в ХМАО-Югре можно рассматривать в контексте **трех сценариев**.

**1. Позитивный** (в случае роста сельского населения вследствие дезурбанизации и миграции населения из других регионов и стран; роста цен на нефть и доходов от ее переработки, диверсификации экономики; расширения аглоклиматической ниши вследствие потепления климата).

**2. Нормальный** (в случае стабилизации численности сельского населения, сохранения цен на нефть, незначительных эффектов от потепления климата).

**3. Негативный** (в случае обезлюдения села и убыли населения Югры в целом, падения цен на нефть, развития низкоуглеродной экономики и, как следствие, дефицита регионального бюджета и снижения доходов населения, а также значительных негативных последствий потепления климата: заболачивания, природных катаклизмов и т.д.).

Предложенные в обосновывающих материалах по стратегии развития АПК ХМАО-Югры значения целевых показателей рассчитаны на основе текущих трендов и соответствуют в основном второму (нормальному) сценарию.

При написании отчета использовались статистические данные из открытых источников, текущая информация, публикуемая администрацией ХМАО-Югры и СМИ, данные, предоставленные авторам представителями администрации автономного округа, публикации российских и зарубежных ученых. Всего список использованных источников насчитывает 138 наименований. К сожалению, в процессе написания отчета авторам не удалось получить все необходимые статистические данные. Надеемся, что эти данные еще будут получены, что позволит дополнить отчет в процессе его доработки.