

**Актуализация стратегии социально-экономического
развития Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры до 2030 года**



Том 4

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

СОДЕРЖАНИЕ

- ✓ Анализ развития институтов гражданского
- ✓ Перспективные направления развития современных гражданских институтов
- ✓ Способы эффективного взаимодействия между институтами гражданского общества и органами государственной власти и местного самоуправления
- ✓ Характеристика факторов, сдерживающих развитие гражданского общества
- ✓ Анализ запросов и потребностей общества
- ✓ Протестная активность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
- ✓ Предложения по развитию гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
- ✓ Основные направления государственной национальной политики Российской Федерации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

АНАЛИЗ

В каждой стране и регионе существует своя специфика формирования и функционирования гражданского общества. Вопросам развития гражданского общества органами власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры всегда уделялось особое внимание.

В настоящее время в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года включен специальный раздел, посвященный гражданскому обществу.

Основными особенностями социально-экономического развития региона, в которых проходило становление современного гражданского общества, являлись:

- Многонациональный состав жителей, за счет высокого удельного веса прибывшего населения и наличия коренных малочисленных народов Севера;
- Относительно высокий уровень жизни населения региона;
- Преобладание нефтегазового сектора экономики, его определяющая роль в общественной жизни;
- Преимущественно городское население (примерно 92%) и поэтому проблемы, которые решали НКО, – это были, в основном, проблемы городского населения

В международных правовых актах указываются лишь отдельные вопросы, касающиеся деятельности гражданского общества на муниципальном уровне



ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре широко применяется краудсорсинг и другие современные технологии обратной связи с населением и вовлечения граждан в процесс управления регионом.

В округе реализуется целый ряд краудсорсинговых проектов, с которыми можно ознакомиться на [сайте Открытй регион – Югра \(myopenugra.ru\)](http://myopenugra.ru).

Расширение практики краудсорсинговых проектов будет способствовать снижению транзакционных издержек в процессе взаимодействия региональных властных структур и гражданского общества. Модернизация управления на муниципальном уровне является достаточно затруднительной в связи с ограниченностью ресурсов муниципалитета.

При анализе направлений развития современных гражданских институтов, форм реализации гражданских инициатив и самоорганизации граждан для участия в местном самоуправлении, в процессе управления регионом можно отметить три перспективных направления: расширение практики краудсорсинговых проектов, инициативного бюджетирования, общественного контроля.

СПОСОБЫ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



При рассмотрении способов эффективного взаимодействия между институтами гражданского общества и органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе в части системного диалога и обеспечения обратной связи при организации деятельности общественных советов, общественных приёмов и общественного контроля установлено, что по оценкам экспертов, **наиболее распространённой формой общественного контроля и взаимодействия власти и общества в ХМАО на сегодняшний день является Общественная палата.**

Далее следуют **общественные советы при органах исполнительной власти.**

На третьем месте – **обращения граждан.**

На четвертом месте – **институт публичных слушаний.**

Общественная проверка, общественный мониторинг и общественная экспертиза, по экспертным оценкам, в автономном округе в качестве инструмента гражданского общества почти не используются.

Значительную роль в повышении общественной активности молодежи играет Молодежный парламент Югры, а также молодежные общественно-консультативные советы в муниципальных образованиях.

ХАРАКТЕРИСТИКА СДЕРЖИВАЮЩИХ ФАКТОРОВ



Как отмечает в своем ежегодном докладе Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления», гражданскую инициативу в российских муниципалитетах нельзя назвать развитой.

Среди причин ситуативного, несистемного характера участия граждан в осуществлении местного самоуправления данной организацией отмечаются следующие:

- Сложившаяся система управления, где местные власти больше зависят от вышестоящих органов государственной власти, нежели от граждан;
- Отсутствие прочной финансовой базы для гражданской активности, экономическая слабость муниципальных образований;
- Несовершенство правовых механизмов, регулирующих участие граждан в решении вопросов местного значения.

В числе наиболее значимых проблем в сфере функционирования местного самоуправления Т.И. Барсукова выделяет следующие: закрытость деятельности органов местного самоуправления от населения; недостаточный уровень информированности населения о функциях и задачах института местного самоуправления, что, в свою очередь, обуславливает низкий уровень доверия к местному самоуправлению.

АНАЛИЗ ЗАПРОСОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ОБЩЕСТВА



В автономном округе действует перечень услуг (работ), передаваемых на исполнение негосударственным организациям (коммерческим, некоммерческим), в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям.

В настоящее время в Реестре поставщиков социальных услуг 187 негосударственных организаций, в том числе 70 индивидуальных предпринимателей и 86 СО НКО (более 81 % от состоящих в реестре поставщиков социальных услуг – 231 поставщик).

За 6 лет количество негосударственных поставщиков социальных услуг выросло в 11,4 раза (с 16 в 2015 году до 182 в 2020 году), что свидетельствует о реальном развитии конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения.

С 2022 года автономный округ будет участвовать в апробации механизмов организации оказания государственных услуг в сфере социального обслуживания по предоставлению социальных услуг в форме на дому в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на пилотной территории, которая будет установлена Департаментом социального развития автономного округа.

Таким образом, некоммерческие организации, получившие статус исполнителя общественно полезных услуг, могут получить максимальный объем заказов для расширения присутствия на рынке поставщиков услуг в различных сферах деятельности, в том числе в сфере социального обслуживания населения, проведении культурных и спортивных мероприятий.

ПРОТЕСТНАЯ АКТИВНОСТЬ В ЮГРЕ

В сложившейся ситуации в России в целом произошло увеличение протестной активности.

В частности, значительно выросла доля в протестных акциях, касающихся внутривнутриполитической проблематики, при резком сокращении акций, связанных с внешнеполитическими проблемами. Внимание граждан России приковано сегодня в основном к вопросам социального характера: падение уровня доходов, соблюдение государством своих социальных обязательств и т.д.

В этом контексте Ханты-Мансийский автономный округ – Югра выгодно выделяется на фоне остальных регионов России уровнем своей социально-политической устойчивости. Благоприятное экономическое положение автономного округа не создаёт предпосылок к массовым трудовым протестам, характерным для большинства регионов страны.

В настоящее время органы государственной власти реализуют проекты по быстрому реагированию на жалобы граждан, в том числе в социальных сетях. С 2018 года с помощью системы «**Инцидент Менеджмент**» региональные власти начали отслеживать негативные мнения в соцсетях.

Система выявляет и собирает значимые сообщения: негативные оценки, жалобы, вопросы, отзывы, благодарности в пяти популярных в России площадок: «ВКонтакте», Instagram, Facebook, Twitter и «Одноклассники».

Следующим шагом стало создание **Центра управления регионом (ЦУР)**, который 20 ноября 2020 года начал свою работу в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Центр управления регионом координирует работу по сбору, мониторингу и обработке жалоб и предложений югорчан, поступающих из разных источников. В приоритете – основные социально значимые направления: здравоохранение, социальная защита населения, образование, транспорт, ЖКХ, дорожное хозяйство и энергетика

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОКРУГЕ

С целью расширения участия экспертного сообщества, гражданских активистов, референтных групп в краудсорсинговых проектах, экспертных советах необходимо:

- Расширить практику участия экспертов в заседании Правительства автономного округа и Думы автономного округа;
- Создать систему мотиваций при привлечении экспертов и активных граждан к краудсорсинговым проектам, а также членов Общественной палаты и общественных советов путем введения специальных номинаций и премий, бонусных подарков, а также почетных знаков или медалей автономного округа. Например, «За благодеяние»;
- Создать систему стимулирования активных граждан по участию в процессах инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, включая доски почета, муниципальные премии и т.д.
- Применять практики включения активных граждан в кадровые резервы для замещения должностей государственной и муниципальной службы, а также возможность получения дополнительного и специального образования за счет средств соответствующего бюджета.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОКРУГЕ

Среди основных направлений дальнейшего развития гражданского общества в условиях цифровизации применительно к процессам государственного управления можно выделить следующие:

- Расширение участия институтов гражданского общества в принятии государственных решений, а том числе через развитие различных форм их участия в государственных структурах, осуществляющих процесс принятия таких решений (в том числе через использование технологии краудсорсинга на базе цифровых платформ, создание электронного гражданского судопроизводства и пр.);
- Увеличение числа государственных услуг, осуществляемых через негосударственные организации, в том числе и НКО, а также иные институты гражданского общества;
- Расширение сферы гражданского контроля за всеми направлениями функционирования государства;
- Усиление роли институтов гражданского общества в аналитической и экспертной видах деятельности (экспертиза принимаемых нормативных правовых актов, иных решений на уровне государства и пр. на основе использования Big Data и их интеллектуального анализа /Data Mining/);
- Все большее применение онлайн технологий для реализации демократических процессов (выборы, голосования и пр.);

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОКРУГЕ

Среди основных направлений дальнейшего развития гражданского общества в условиях цифровизации применительно к процессам государственного управления можно выделить следующие:

- Расширение участия институтов гражданского общества в принятии государственных решений, а том числе через развитие различных форм их участия в государственных структурах, осуществляющих процесс принятия таких решений (в том числе через использование технологии краудсорсинга на базе цифровых платформ, создание электронного гражданского судопроизводства и пр.);
- Увеличение числа государственных услуг, осуществляемых через негосударственные организации, в том числе и НКО, а также иные институты гражданского общества;
- Расширение сферы гражданского контроля за всеми направлениями функционирования государства;
- Усиление роли институтов гражданского общества в аналитической и экспертной видах деятельности (экспертиза принимаемых нормативных правовых актов, иных решений на уровне государства и пр. на основе использования Big Data и их интеллектуального анализа /Data Mining/);
- Все большее применение онлайн технологий для реализации демократических процессов (выборы, голосования и пр.);

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ЮГРЕ



Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года и Комплексный план мероприятий по ее реализации обеспечивают выполнение основных задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Основным инструментом реализации государственной политики, направленной на противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, и ее финансовым инструментом является система государственных программ автономного округа, обеспечивающих решение задач в сфере гармонизации межнациональных отношений, социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, образования и молодежной политики, культуры и других.

Достижение плановых показателей мероприятий программ отражают текущее состояние межнациональных отношений, количество участников мероприятий, направленных на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве, но не дает возможность анализировать эффективность принимаемых мер по снижению количества межнациональных и межконфессиональных конфликтов.