

3.4.8. Экология

Устойчивая экология и сохранение биосистем.

Освоение новых территорий, экономическое развитие и реализация проектов в Республике Дагестан неотделимы от внедрения принципов «Устойчивого развития» и «Зеленой экономики». Цели в области устойчивого развития – это всеобщий призыв к действиям по искоренению нищеты, обеспечению защиты нашей планеты, повышению качества жизни и улучшению перспектив для всех людей во всем мире. Эти 17 Целей были приняты всеми государствами — членами ООН в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой сформулирован 15-летний план по их достижению.

В настоящее время во многих областях наблюдается определенный прогресс, однако в целом действия по реализации Целей пока еще не достигли необходимых темпов и масштабов. 2020 год открывает десятилетие решительных действий по достижению Целей к 2030 году. На Саммите по ЦУР, состоявшемся в сентябре 2019 года, мировые лидеры предложили провозгласить десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития и взяли на себя обязательства по мобилизации финансовых ресурсов, повышению эффективности процессов на национальном уровне и укреплению институтов для того, чтобы достичь целей к намеченному сроку — 2030 году, не оставив никого позади.

Больше людей, чем когда-либо прежде, получили доступ к более качественному здравоохранению, достойной работе и образованию. Однако неравенство и изменение климата грозят свести на нет эти достижения. Инвестиции во всеохватную и устойчивую экономику могут открыть колоссальные возможности для всеобщего процветания. А политические, технологические и финансовые решения вполне доступны. Но для того, чтобы привести эти рычаги преобразований в соответствие с целями устойчивого развития, требуется гораздо более эффективное руководство и быстрые и беспрецедентные перемены.

Базовые ориентиры:

1. Шестой технологический уклад (включая технологические платформы)
2. Устойчивое развитие (sustainable development) – инновационная, технологичная и безопасная среда обитания, ориентированная на самореализацию и потребности человека.

Территория устойчивая:

- * развивается на принципах устойчивого развития (sustainable development)
- * устойчивая мобильность (электротранспорт, велотранспорт)
- * защита экологии

Территория инновационная:

- * чистые (зеленые) технологии
- * чистые (зеленые) материалы
- * чистые генерации
- * энергоэффективная архитектура

Территория социальная:

- * возможности для самореализации
- * комфортная среда для обитания
- * комфортная среда для жизнедеятельности

* многоукладная занятость

Территория умная:

- * самоуправление
- * управление ресурсами
- * безопасная среда
- * инновационная инженерная и коммунальная инфраструктура
- * цифровизация среды и системы управления

Территория профильная:

- * расселение действующей народно-хозяйственной структуры на профильные площадки (промышленные зоны, сити, спальные районы, экопоселения) – соответствующие проекты
- * интеграция полюсов и точек роста посредством транспортно-логистического каркаса (коридоры развития)

Территория глобальная:

- * важный культурный и общественно-политический центр тяготения Кавказа, России, Среднего и Ближнего Востока
- * международный (межгосударственный) хаб
- * международная транспортно-логистическая коммуникация

Быстрая урбанизация приводит к росту числа обитателей трущоб, неадекватности и перегруженности инфраструктуры и услуг (таких, как сбор отходов и системы водоснабжения и канализации, дороги и транспорт), ухудшению ситуации с загрязнением воздуха и незапланированному разрастанию городов. Сегодня половина человечества — 3,5 миллиарда человек — живут в городах. По прогнозам, 5 миллиардов человек будут жить в городских районах к 2030 году. Общая площадь городов мира составляет всего лишь 3 процента суши Земли, однако на них приходится 60–80 процентов потребления энергии и 75 процентов выбросов углекислого газа. Более половины городского населения мира дышит воздухом в 2,5 раза превышающим нормы ВОЗ. Стремительные темпы урбанизации оказывают негативное воздействие на запасы пресной воды, работу канализационных систем, среду обитания и системы общественного здравоохранения.

Развитие особо охраняемых территорий. Развитие сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) является приоритетным направлением реализации государственной политики в сфере сохранения биоразнообразия, поддержания экологического равновесия и обеспечения устойчивого развития территорий Республики Дагестан. На территории Республики Дагестан сеть ООПТ представлена как федеральным (6), так и региональным (47) уровнями. Общая площадь ООПТ регионального и федерального значения составляет ориентировочно 663 тыс. га или 13 % площади территории республики, в том числе ООПТ федерального значения – 152,8 тыс. га (3,04% общей площади территории республики). По соотношению площади всех имеющихся ООПТ к общей территории, Республика Дагестан находится чуть выше уровня среднефедерального показателя, составляющего по разным оценкам 10-12%.

С учетом возрастания изменений окружающей природной среды в результате хозяйственной деятельности основным предназначением ООПТ является предоставление востребованных обществом услуг в области:

- поддержания экологической стабильности территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью;
- воспроизводства в естественных условиях ценных возобновляемых природных ресурсов;
- поддержания здоровой среды для жизни людей и создания условий для развития регулируемого туризма и рекреации.

В ведении Минприроды РД находятся 45 ООПТ регионального значения (12 государственных природных заказников, 4 природных парка, 1 лиманно-плавневый комплекс, 28 памятников природы).

Динамика развития отрасли

Проведены землеустроительные работы по определению границ 12 ООПТ для внесения сведений о них в ЕГРН

Проведены землеустроительные работы по определению границ охранной зоны 1 ООПТ для внесения сведений о ней в ЕГРН

Ключевые проблемы отрасли

Недостаточное количество специалистов для осуществления контрольно-надзорных функций непосредственно в границах ООПТ.

Нецелевое выделение земельных участков главами муниципальных образований и сельских поселений в границах ООПТ

Отсутствие соответствующей инфраструктуры для развития и использования туристско-рекреационного потенциала ООПТ республики

Приоритетные направления развития отрасли

Расширение сети и увеличение площади ООПТ за счет создания новых особо охраняемых природных территорий.

Создание схемы размещения сети ООПТ и определения перспективных участков для придания статуса ООПТ.

Усиление контроля за соблюдением особого охранного режима, установленного на ООПТ

Целевые значения показателей (индикаторы), планируемые к достижению: создание 10 ООПТ до конца 2030 года.

Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан. Доступ к безопасной воде и санитарии и рациональное использование пресноводных экосистем имеют огромное значение для здоровья человека и экологической устойчивости и экономического процветания. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в плане расширения доступа к чистой питьевой воде и санитарии, миллиарды людей – в основном в сельских районах – по-прежнему лишены этих основных услуг. Во всем мире каждый третий человек не имеет доступа к безопасной питьевой воде, двое из пяти человек не располагают базовыми приспособлениями для мытья рук с мылом и водой.

Вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым ограниченным и уязвимым природным ресурсом, который используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории, обеспечивает экономическое, социальное и экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

Республика Дагестан богата водными ресурсами. Среднее многолетнее значение объема речного стока в Республике Дагестан составляет 20 куб. км в год. Основная часть водных ресурсов (74 %) расходуется на орошение, обводнение и сельскохозяйственное водоснабжение, около 6 проц. - на хозяйственно-питьевые нужды. По территории Республики Дагестан протекают 4374 реки, из которых 256 - протяженностью свыше 10 километров. На каждый квадратный километр территории республики приходится 445 м речной сети, что почти в пять раз превышает данный показатель по Российской Федерации.

Вместе с тем распределение поверхностных водных объектов на территории Республики Дагестан крайне неравномерно: основная их часть сосредоточена в горах и предгорьях, что приводит

к локальным дефицитам водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и отрицательно отражается на развитии отдельных отраслей региона. Для формирования экологически благоприятных условий жизни населения необходима санитарная расчистка русел рек на территории Республики Дагестан, а также восстановление экосистемы озера Аджи (Папас).

Согласно данным Межрегионального технологического управления Ростехнадзора и Западно-Каспийского бассейнового водного управления, общее количество гидротехнических сооружений в республиканской собственности Республики Дагестан, муниципальной собственности и бесхозяйных составляет 7 единиц, из них 4 единицы - в неудовлетворительном состоянии. Существующий уровень эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений, а также состояние объектов инженерной защиты населения и территории Республики Дагестан, в том числе водооградительных валов, руслорегуляционных и берегоукрепительных сооружений, не позволяют обеспечить необходимую защищенность населения, промышленных объектов, объектов инфраструктуры и сельскохозяйственных угодий от негативного воздействия вод.

Наиболее распространенными проявлениями негативного воздействия вод, характеризующимися значительным масштабом наносимого материального ущерба и количеством пострадавшего населения, являются подтопления населенных пунктов и территорий, вызванные резким повышением уровня воды в реках. По данным Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Республика Дагестан занимает 4-е место по уровню паводковой опасности. Наиболее паводкоопасными в Республике Дагестан являются территории и населенные пункты, расположенные в прибрежных зонах рек Сулак, Самур и Терек в нижнем течении.

Для выполнения приоритетных задач социально-экономического развития Республики Дагестан в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года, необходимо:

создать условия для развития человеческого потенциала республики посредством улучшения качества окружающей среды и повышения экологической безопасности, а также обеспечить защиту населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

В соответствии с положениями Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. N 1235-р, основными задачами, определяющими направления развития водохозяйственного комплекса Республики Дагестан, являются:

ликвидация локальных вододефицитов в ряде муниципальных образований за счет строительства и реконструкции гидроузлов действующих водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения их водоотдачи;

предотвращение негативного воздействия вод и снижение ущерба от наводнений, в том числе путем регулирования режимов использования паводкоопасных территорий;

сохранение и восстановление водных объектов за счет их экологической реабилитации.

Учитывая масштабность поставленных Водной стратегией Российской Федерации целей и задач, решение которых требует реализации комплексной системы мер, мероприятия по развитию водохозяйственного комплекса Республики Дагестан целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода, поскольку эти мероприятия:

входят в число приоритетов для формирования целевых программ, а их реализация позволяет обеспечить возможность улучшения качества жизни населения и качества окружающей среды, гарантировать обеспечение защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечить энергетическую и продовольственную безопасность Республики Дагестан;

носят межотраслевой и межведомственный характер; не могут быть проведены в пределах одного года и требуют значительных объемов бюджетного финансирования;

носят комплексный характер, при этом их успешная реализация окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, развитие экономики, а также на повышение эффективности деятельности хозяйствующих субъектов в отраслях, использующих водные ресурсы (энергетика, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, аграрный сектор и рыбное хозяйство).

В целях защиты населенных пунктов и объектов инфраструктуры Республики Дагестан разработана и утверждена государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 657) с подпрограммой «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» - далее (Подпрограмма).

Подпрограмма предусматривает комплексное решение вопросов, связанных с использованием водных объектов, их экологической реабилитацией, предупреждением негативного воздействия вод и обеспечением безопасности гидротехнических сооружений. Такой подход позволит объединить в систему отдельные мероприятия и добиться максимального социально-экономического эффекта, выраженного в гарантированном обеспечении потребностей экономики в водных ресурсах, сбалансированном развитии территорий и отраслей Республики Дагестан, повышении защищенности населения и территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод, создании экологически благоприятных условий жизни населения, обеспечении комфортной среды обитания водных биологических ресурсов и сохранении видового биоразнообразия, а также в формировании и проведении единой государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов и создании условий для эффективного взаимодействия всех участников водохозяйственного комплекса.

Основные цели и задачи подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан». Гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан, обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов.

Для достижения целей подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» необходимо решение следующих задач:

- ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан;
- повышение рациональности использования водных ресурсов.

Реализация Подпрограммы внесет вклад в достижение ряда целевых макроэкономических индикаторов, предусмотренных проектом Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» являются:

увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на указанных территориях, с 10,1 проц. на конец 2014 года до 30,18 проц. на конец 2021 года;

увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности с 25 проц. на конец 2014 года до 75 проц. на конец 2021 года.

Описание методики проведения оценки социально-экономической и экологической эффективности Программы, ожидаемых результатов реализации

подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» и их влияния на макроэкономическую ситуацию в республике.

Общий объем финансирования составляет 1956,28 млн. рублей, из них средства:

федерального бюджета - 873,46 млн. рублей;

республиканского бюджета Республики Дагестан - 1082,82 млн. рублей

Нарастание масштаба проблем в водохозяйственном комплексе Республики Дагестан может стать одним из сдерживающих факторов на пути достижения высоких темпов социально-экономического развития, модернизации экономики и повышения ее эффективности.

Модернизационный сценарий развития водохозяйственного комплекса предусматривает осуществление комплекса водохозяйственных мероприятий, связанных с ликвидацией локальных водodefицитов в отдельных районах Республики Дагестан, сокращением числа аварийных гидротехнических сооружений, экологической реабилитацией водных объектов. В целях обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод и снижения размеров ущерба строительство (реконструкция) сооружений инженерной защиты будет проводиться прежде всего в наиболее паводкоопасных и подверженных подтоплению районах и носить превентивный характер.

При реализации Подпрограммы в рамках модернизационного сценария ожидается:

создание условий для гарантированного обеспечения водными ресурсами районов, испытывающих локальный дефицит водных ресурсов;

создание надежных водоресурсных условий для развития промышленности, энергетики и сельского хозяйства;

приведение в безопасное техническое состояние гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности, снижение риска возникновения аварий на таких объектах;

значительное повышение защищенности населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, и снижение ущербов от опасных гидрологических явлений посредством строительства сооружений инженерной защиты;

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия.

Основными рисками, связанными с реализацией вышеназванных сценариев развития водохозяйственного комплекса Республики Дагестан, являются:

-недостаточность финансирования Подпрограммы за счет средств федерального и республиканского бюджетов, обусловленная инфляционными процессами. Наличие этих факторов может привести к невозможности достижения целевых показателей Подпрограммы по отдельным направлениям;

- техногенные и экологические риски, обусловленные высокой степенью физического износа гидротехнических сооружений и сооружений инженерной защиты от наводнений и другого негативного воздействия вод, стихийными природными явлениями, а также человеческим фактором.

Наличие данных рисков может потребовать дополнительных капитальных вложений в целях ликвидации перебоев в водоснабжении объектов экономики и жилищно-коммунального хозяйства, устранения аварийного загрязнения водных объектов, затопления и подтопления отдельных территорий. Негативное влияние указанных факторов может привести к отвлечению средств от финансирования других направлений развития водохозяйственного комплекса и невозможности выполнения мероприятий Подпрограммы по вводу объектов капитального строительства в необходимом объеме в предусмотренные сроки.

Учитывая, что при реализации Подпрограммы в рамках модернизационного сценария предусмотрено формирование системы текущего и оперативного управления, контроля и мониторинга достижения целевых показателей, риск наступления негативных последствий от реализации мероприятий Подпрограммы будет минимален. Развитие водохозяйственного комплекса по

модернизационному сценарию является наиболее эффективным путем решения имеющихся проблем, позволяет скоординировать в едином комплексе задачи перспективного характера и меры адресной поддержки проектов, направленных на модернизацию водохозяйственной инфраструктуры, а также в наибольшей степени соответствует целевым показателям инновационного варианта социально-экономического развития Республики Дагестан.

В рамках данной Подпрограммы, с целью защиты жителей от негативного воздействия вод за период 2018 - 2020 гг., проведены следующие работы:

Общий объем финансирования водохозяйственных мероприятий

Источник финансирования 2018 год, млн. руб. 2019 год, млн. руб. 2020 год, млн. руб.

Субсидии из федерального бюджета 124,2 112,60 12,61

Субвенции из федерального бюджета 39,34 35,48 31,84

Средства из республиканского бюджета РД 173,54 188,21 173,94

ИТОГО 337,08 336,29 218,39

Реализация мероприятий по защите населения от негативного воздействия вод. В 2018 году проведены берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы в с. Муни Ботлихского района, с. Курах Курахского района, с. Маджалис Кайтагского района, с. Карланюрт Хасавюртовского района, с. Кумук Курахского района в Дербентской зоне, с. Султаниянгиюрт Кизилюртовского района, с. Нечаевка Кизилюртовского района, с. Кироваул Кизилюртовского района, а также на водооградительных валах реки Терек Кизлярского и Бабаюртовского района, а также капитальный ремонт ГТС. Общая протяженность выполняемых работ 16,99 км. Реализация данных мероприятий позволила защитить более 50 000 человек.

В 2019 году проведены берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы в с. Курах Курахского района и Маджалис Кайтагского района, Ленинаул Казбековского района, Карланюрт Хасавюртовского района, с. Ахты Ахтынского района, Тлярош Чародинского района, п. Шамхал Кировского района г. Махачкалы и Кумук Курахского района, с. Султаниянгиюрт Кизилюртовского района, Нечаевка Кизилюртовского района, а также на водооградительных валах реки Терек Кизлярского и Бабаюртовского района. Общая протяженность проведенных работ до конца года составит более 7 км. Реализация данных мероприятий позволила защитить более 50 000 человек.

В 2020 году проводились берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы с. Ленинаул Казбековского района, с. Хнов Ахтынского района, с. Гениятль Цунтиского района, с. Кумук Курахского района, с. Ахты Ахтынского района, с. Аксай Хасавюртовского района, с. Султаниянгиюрт Кизилюртовского района, с. Нечаевка Кизилюртовского района, с. Кироваул Кизилюртовского района, а также на водооградительных валах реки Терек Кизлярского и Бабаюртовского района.

Общая протяженность проведенных работ до конца года составит более 7 км. Реализация данных мероприятий позволила защитить более 50 000 человек. Уменьшение источников финансирования связано с тем, что в 2019 году министерством был направлен комплект обосновывающих материалов по объектам, планируемыми к реализации в 2020 г. и в плановом периоде 2021 и 2022 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» направлен в Министерство Российской Федерации по делам Северного-Кавказа на общую сумму 614,07 млн. руб. однако эти средства не были доведены до министерства в связи с тем, что Министерство Российской Федерации по делам Северного-Кавказа в начале 2020 года прекратило свое существование.

Также в 2020 году министерством направлены в Минэкономики РД для дальнейшего направления в Департамент реализации государственной программы социально - экономического развития СКФО Минэкономразвития России предложения по дополнительной потребности

бюджетных ассигнований на 2021-2023 гг. на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Северо-Кавказского федерального округа на общую сумму 1054, 405 млн. рублей.

В 2020 году в рамках формирования бюджетных проектировок Федерального агентства водных ресурсов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части мероприятий, реализация которых предполагается в рамках субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых по линии Федерального агентства водных ресурсов министерством был направлен комплект обосновывающих материалов. До настоящего времени информация о включении направленных предложений в проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» в адрес министерства не поступала.

В целях обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод необходимо увеличить лимиты средств (из федерального бюджета и республиканского бюджета РД) на проведение работ по данному направлению. Вместе с тем считаем целесообразным Правительству Республики Дагестан направить письмо в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации по вопросу увеличения выделяемых субсидий Республике Дагестан в области защиты от негативного воздействия вод в 2022 году.

В рамках исполнения «Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года» предусмотрено рассмотрение выполнения проектов в отношении приоритетных направлений государственной политики Республики Дагестан в сфере экологии и охраны окружающей среды посредством государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан», ответственным исполнителем которой является Минприроды РД.

1. «Увеличение сети ведение государственного мониторинга водных объектов, в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей».

Целями ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются:

- своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия вод, а также развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработка и реализация мер по предотвращению негативных последствий этих процессов;

- своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия процессов руслоформирования и деформаций берегов озер и водохранилищ на инженерные объекты и условия использования водных объектов и их прибрежных территорий в пределах водоохраных зон.

Основой ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются региональные программы его ведения, которые учитывают региональные физико-географические условия, особенности водного режима рек, озер и водохранилищ, процессов руслоформирования в речных

системах или деформаций ложа водоемов и региональные особенности антропогенной деятельности в пределах водных объектов, на их поймах и водосборах.

2. «Гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан».

Целью является ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан, а также повышение рациональности использования водных ресурсов.

Ожидаемый результат – обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и объектов экономики (создание дополнительных мощностей водохранилищ и гидроузлов в необходимых объемах).

3. «Обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод».

Целью является увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению

защищенности от негативного воздействия вод. Увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности.

Ожидаемый результат – повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод (вероятный предотвращенный ущерб от негативного воздействия вод значительно выше вложенных средств) (Мероприятия прилагаются).

4. «Экологическая реабилитация водных объектов».

Целью является восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия.

Ожидаемый результат – обеспечение благоприятных условий для жизни населения и комфортной среды обитания водных биологических ресурсов.

Паспорт стратегического инвестиционного/инфраструктурного проекта «Берегозащитные сооружения на р. Сулак по защите пос. Главсулак Кировского района г. Махачкалы»

1. Наименование инвестиционного проекта: «Берегозащитные сооружения на р. Сулак по защите пос. Главсулак Кировского района г. Махачкалы».

2. Срок реализации: 2022 г.

3. Инициатор инвестиционного проекта: Правительство Республики Дагестан.

4. Другие участники инвестиционного проекта: не имеются.

5. Краткое описание инвестиционного проекта: Предотвращение дальнейшего размыва левобережной части участка р. Сулак где расположены жилые дома и автодорога Махачкала - Главсулак.

6. Количество создаваемых рабочих мест: ---

7. Инвестиционные и инфраструктурные проекты, с которыми связана реализация проекта: не имеются.

8. Предельная стоимость инвестиционного проекта (в ценах 2020 года, с НДС): 232,67 млн. руб.

9. Наличие проектно-сметной документации: да (2009 года)

10. Запрашиваемые формы предоставления государственной поддержки: предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством данного объекта.

11. Объем финансирования проекта (в ценах 2020 года, с НДС):
на 2022 год – 232,67 млн. руб.

12. Дополнительные материалы к обоснованию инвестиционного проекта: не имеются

Паспорт стратегического инвестиционного/инфраструктурного проекта «Строительство берегоукрепительных сооружений на р. Самур по защите с. Азадоглы Магарамкентского района Республика Дагестан»

1. Наименование инвестиционного проекта: «Строительство берегоукрепительных сооружений на р. Самур по защите с. Азадоглы Магарамкентского района Республика Дагестан».

2. Срок реализации: 2022г.

3. Инициатор инвестиционного проекта: Правительство Республики Дагестан.

4. Другие участники инвестиционного проекта: не имеются.

5. Краткое описание инвестиционного проекта: Объект проектирования предназначен для защиты жилых и хозяйственных построек, коммуникаций, приусадебных участков, сельхозугодий с. Азадоглы Магарамкентского района РД.

6. Количество создаваемых рабочих мест: ---

7. Инвестиционные и инфраструктурные проекты, с которыми связана реализация проекта: не имеются.

8. Предельная стоимость инвестиционного проекта (в ценах 2020 года, с НДС): 161,89 млн. руб.

9. Наличие проектно-сметной документации: да (2013 года).

10. Запрашиваемые формы предоставления государственной поддержки: предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством данного объекта.

11. Объем финансирования проекта (в ценах 2020 года, с НДС):
на 2022 год – 161,89 млн. руб.

12. Дополнительные материалы к обоснованию инвестиционного проекта: не имеются.

Охрана окружающей среды

В области охраны окружающей среды проблемным вопросом по обеспечению экологической безопасности в Республике Дагестан долгие годы являлся вопрос утилизации и захоронения отходов производства и потребления, который в основном был связан с отсутствием в республике мусоросортировочных установок, мусороперерабатывающих заводов и лицензированных полигонов, а также с высоким моральным и материальным износом автотранспортных средств и контейнерной базы предприятий, осуществляющих транспортирование отходов, отсутствием необходимого числа контейнерных площадок и несоответствием их требованиям законодательства и многим другим.

Ситуация, сложившаяся с организацией хранения, утилизации и переработки отходов производства и потребления, а также медицинских и биологических отходов, приводит к реальной угрозе возникновения и распространения различных заболеваний, тотальному загрязнению окружающей среды, ухудшению экологической, эпизоотологической и эпидемиологической обстановки.

Для решения данной проблемы в соответствии с изменениями, произошедшими в законодательстве в области обращения с отходами, в республике планомерно выполняется переход на новую систему обращения с отходами и фактически с 01.01.2019 года республика перешла на новую систему обращения с отходами.

В целях улучшения экологической обстановки в регионе Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан для решения проблемы нехватки мощностей для обработки и утилизации ТКО планирует строительство 4 полигонов (Буйнакский, Дербентский, Хасавюртовский, Сулейман-Стальский районов) ТКО и 5 мусоросортировочных комплексов (далее - МСК) на территории республики (Буйнакский район, Дербентский район, Кизлярский район, Хасавюртовский район, Сулейман-Стальский район);

в Буйнакском районе планируется строительство МСК мощностью 140 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 18802,738 тыс. руб.;

в Дербентском районе планируется строительство МСК мощностью 100 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 15340,320 тыс. руб.;

в Хасавюртовском районе планируется строительство МСК мощностью 100 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 6157,594 тыс. руб.;

в Сулейман-Стальском районе планируется строительство МСК мощностью 15 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 9059,357 тыс. руб.;

в Кизлярском районе планируется строительство МСК мощностью 50 тыс. тонн в год. Стоимость проектирования составляет 11536,991 тыс. руб.

Общая стоимость проектирования составляет 60897,0 тыс. руб.

Учитывая особую значимость данного вопроса в бюджете Республики Дагестан предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации мусоросортировочных комплексов в размере 60 млн. 897 тыс. рублей.

Минприроды РД совместно с органами местного самоуправления завершило работы по подготовке земельных участков под строительство МСК.

Проведены работы по передаче земельных участков в г. Дербент, Кизлярском, Хасавюртовском, Буйнакском, Сулейман-Стальском районах в пользование ГКУ РД «Дагводсервис» в целях дальнейшего проектирования мусоросортировочных комплексов.

Разработаны, согласованы и утверждены технические задания на проектирование.

Вся необходимая документация для проведения конкурсных процедур по определению разработчика проектно-сметной документации на строительство пяти мусоросортировочных комплексов была передана в Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан. Извещения размещены на электронной площадке. Определены победители.

«Мусоросортировочный комплекс производительностью 140 тыс. тонн в год на территории Буйнакского района Республики Дагестан» (исполнитель: ООО «Институт по проектированию транспортных сооружений - «Транс-проект» г.Москва, цена гос. контракта -16,8 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Дербентского района Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -15,34 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Хасавюртовского района Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -5,5 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 50 тыс. тонн в год на территории Кизлярского района Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -8,215 млн. рублей);

- «Мусоросортировочный комплекс производительностью 15 тыс. тонн в год на территории Сулейман-Стальского района, с.Касумкент Республики Дагестан» (исполнитель: АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» г.Ставрополь, цена гос. контракта -7,3 млн. рублей).

Исполнители приступили к проектированию, завершение работ запланировано в марте месяце 2021 года.

Кроме этого, целесообразно рассмотреть возможность перспективного строительства дополнительных мусоросортировочных комплексов на территории районов:

Магарамкентского - мощностью 15 тысяч тонн/год;

Левашинского - мощностью 50 тысяч тонн/год;

Кизилюртовского - мощностью 30 тысяч тонн/год;

Хунзахского - мощностью 30 тысяч тонн/год;

Одновременно предполагается строительство высокотехнологичных и безопасных мусоросжигательных заводов на территории всех полигонов.

Создание системы организации раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан. Участие в создании экопунктов по приему вторичного сырья.

Кроме того, Минприроды РД планирует и дальше оказывать всевозможную поддержку существующим и планируемым к строительству новым предприятиям по переработке вторичного сырья.

Предложения по уменьшению загрязнения атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников выбросов;

- необходима реализация стратегического проекта по созданию республиканской территориальной системы экологического мониторинга, с выделением отдельной службы городского экологического мониторинга в Махачкалинско-Каспийской агломерации так и по компонентному принципу, предполагающему контроль и оценку качества атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительности и животного мира.

- сформировать региональную систему экологического мониторинга, путем создания территориальных лабораторных комплексов при органах исполнительной власти, уполномоченных в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Основным направлением деятельности комплекса будет являться проведение химического анализа (питьевой воды централизованных систем водоснабжения, природные поверхностные источники водоснабжения, почвы, грунты, донные отложения осадки (илы) очистных сооружений, атмосферный воздух, промышленные выбросы и тд.); государственный и производственный контроль за установленными экологическими нормативами; измерения и анализы для оценки экологического состояния территорий.

Планируются также экологическая оценка территории республики с ведением кадастров объектов воздействия на окружающую среду, экологический мониторинг источников воздействия на окружающую среду, упреждающие решения по управлению экологическими рисками и системный контроль.

+++

Восстановление экологического и хозяйственного баланса северной зоны

Изменение климата оказывает влияние на все страны на всех континентах. Оно разрушает экономику стран и влияет на жизни людей. Здоровье экосистем, от которых зависим мы и все другие виды, ухудшается быстрее, чем когда-либо, что сказывается на самих основах нашей экономики, средствах к существованию, продовольственной безопасности, здоровье и качестве жизни во всем мире. **Обезлесение и опустынивание, вызванные деятельностью человека и изменением климата**, представляют собой серьезное препятствие к достижению устойчивого развития и влияют на жизнь и средства к существованию миллионов людей.

В целях предотвращения, приостановки и обращения вспять процесса разрушения экосистем во всем мире ООН провозгласила **Десятилетие восстановления экосистем (2021–2030 годы)**. Эти согласованные на глобальном уровне меры в ответ на утрату и деградацию мест обитания будут направлены на укрепление политической воли и потенциала по восстановлению отношений человечества с природой.

Это также является непосредственным ответом на призыв со стороны научных кругов, о котором говорится в специальном докладе «Изменение климата и Земля» Межправительственной группы экспертов по изменению климата, и на решения, принятые всеми государствами – членами ООН в Рио-де-Жанейрских конвенциях об изменении климата и биоразнообразии, а также **Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием**. Кроме того, идет работа над новой и амбициозной Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия на период после 2020 года.

Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года требует обеспечить улучшение состояния окружающей среды, сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации, культурных ландшафтов и сокращение негативных последствий от изменения климата. В связи с этим, стратегия устойчивого развития и улучшения территории занимает центральное место в проекте Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Общая площадь земель в северной зоне РД, подверженных опустыниванию, сегодня составляет 1,5 миллиона гектаров — 94,6 % всей территории северных пастбищ и оценивается как **экологическая катастрофа**. За 2014–2020 годы проведены фитомелиоративные мероприятия на 18 тысячах га, 23 тыс. га планируется вернуть в оборот в 2021–2025 гг. 14 мая 2021 года принято постановление Правительства РФ «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации». С этого момента борьба с опустыниванием вышла на федеральный уровень и стала одной из важнейших задач государства. Программа будет действовать с 2022 по 2031 год, на её реализацию планируются более 750 миллиардов рублей. Программа предусматривает научные исследования, возвращение в сельхозоборот опустыненных территорий, строительство гидромелиоративных систем, вовлечение в оборот неиспользуемых земель и другие мероприятия. Параллельно финансируются почвенно-агроэкологические и геоботанические исследования, мероприятия по подготовке рекомендаций по фитомелиоративным, гидромелиоративным работам. Восстановлен питомник в Ногайском районе, который до перестройки обеспечивал посадочным материалом не только Дагестан, но и соседние республики.

В северной зоне выявлены ухудшение верхнего слоя почвы, потеря гумуса и снижение уровня естественного плодородия почв, вследствие выпаса овец, и наступление песков. При норме выпаса овец 0,5 головы на гектар в целом по республике она составляет 1,7 головы на гектар, а в отдельных зонах, к примеру, в Бабаюртовской, доходит до 3,3. Кроме проблемы отгонного животноводства, количество овец, принадлежащих жителям Ногайского, Тарумовского, Кизлярского районов — примерно 600 тысяч голов, плюс десятки тысяч голов крупного рогатого скота и лошадей. При выпасе этих животных очень часто нарушается пастбищеоборот, многие участки практически не отдыхают.

В 1945–1950 годах средняя урожайность пастбищ на севере Дагестана составляла 8–9 центнеров сена с гектара. В 1960-х — 6–7, в 1980-х — 1,5–3,5, сегодня — 0,5–0,6 центнера. При этом площадь «сбитых» (то есть полностью выбитых овечьими копытами) участков увеличилась с 17 до 90 процентов. Необходимы дополнительные исследования территории и достоверный диагноз (например,

антропогенная или зоогенная сукцессия почв, следом возникает другое устойчивое состояние – дисклимакс). **Чрезмерный выпас скота** действительно может превратить степь в пустынное сообщество с соответствующей, хотя и несколько измененной и обедненной, флорой и фауной. То есть, в качестве причин деградации северных земель РД рассматриваются ведомственное использование земель, бесконтрольная эксплуатация частных и арендованных земель с начала 90-х годов под экстенсивное скотоводство. В 1986 году на спасение этих земель была выделена громадная сумма — 486,7 миллиона доперестроечных рублей (сегодня это примерно 500 млн. долларов). За эти деньги с 1986 по 1992 год на этих землях выполнен огромный объём работ — одних только саженцев кустарников и полукустарников ежегодно высаживалось более 50 миллионов.

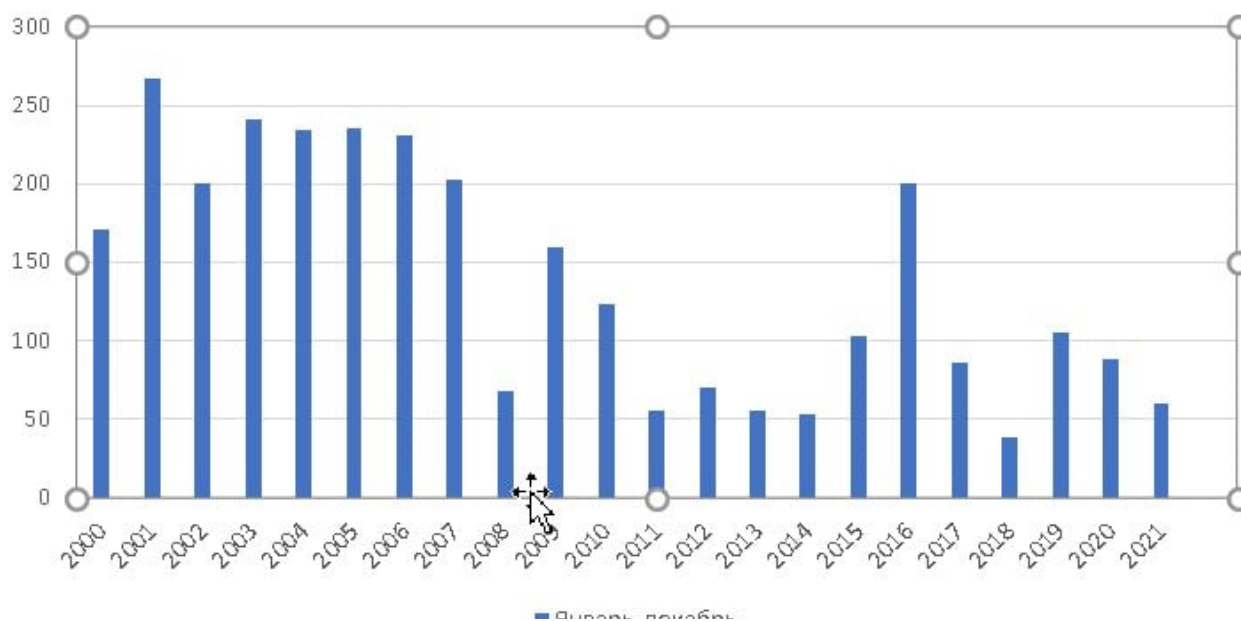
На самом деле, проблема не новая, а нарастала вместе с активным освоением степей, за последние 150 лет. Соответственно, причины деградации земель глубже: падение уровня грунтовых вод и иссушение территории, исчезновение малых рек – естественных осадков становится все меньше, в то же время все в большем объеме используются артезианские источники. По данным Гидрометцентра, за последние 50 лет температура в регионе увеличилась на 1,5–2 градуса. Одновременно скорость ветров и их продолжительность выросли в 1,8 раз. На 30 % уменьшилась площадь ледников в горах Северного Кавказа. Соответственно уменьшилось количество дождливых дней. В 2020 году, с апреля по октябрь в Ногайском районе не выпало ни капли влаги. Уровень Каспия за последние десятилетия упал почти на полтора метра, и обнажившиеся пески начали активно двигаться. Естественно, всё это не могло не повлиять на растительность региона. При катастрофической нехватке влаги, корни растений перестали связывать тонкий гумусный слой с материковой почвой, что и обусловило резкое ускорение деградационных процессов.

Волгоградским институтом агролесомелиорации на основании снимков, сделанных из космоса, подготовлены следующие данные. Слабосбитых пастбищ на севере осталось совсем немного — 132 тыс. га. Среднесбитых намного больше — 430 тыс. га, 285 тыс. га — сильносбитые участки, которые всего в одном шаге до превращения в пустыню. Плюс 449 тысяч га солончаков и 70 тыс. га открытых песков. Картина ежегодно усугубляется нашествием саранчи, полностью уничтожающей пастбища. После чего обнажаются пески, которые в свою очередь начинают поглощать соседние участки. На всё это накладывается антропогенный фактор и факт распашки этих земель в 50-е годы прошлого века с целью массовых посевов кормовых культур. Именно тогда вмешательство человека в экосистему нарушило природный баланс и запустило деградационные процессы. Из-за бессистемного использования Терско-Кумского артезианского бассейна (ТКАБ), который питает эту территорию и эксплуатируется уже более 100 лет (3500 официальных скважин плюс 1500 «левых») сегодня возникли серьёзные проблемы.

Большинство скважин бесконтрольно изливаются, активно засоляя почвы вокруг. Ещё одна проблема, более глобальная — из-за бесконтрольного отбора воды давление в пластах падает, и там образуется так называемая депрессионная воронка — участок с пониженным давлением. И в эту воронку втягиваются воды с соседних территорий. В частности, уже отмечается поступление вод повышенной солёности с территории Калмыкии. Если это явление примет глобальный характер, на планах по возрождению северных земель Дагестана можно будет поставить крест.

Подобная ситуация складывается и в восточных территориях Ставропольского края, в Калмыкии и Астраханской области: общая площадь процессов опустынивания более 6 млн. га. 19 мая 2021 года зафиксирована **мощная пыльная буря**, сформировавшаяся на территории Астраханской области, сильные фронты которой прошли по северным территориям Дагестана, а остаточная волна дошла и до Махачкалы. Поэтому необходимы комплексная диагностика и скоординированные действия заинтересованных в решении проблемы сторон, совместно с федеральными ведомствами.

Уровень осадков



Решение проблемы в реализации **принципов устойчивого развития** и создании единого экологического каркаса территории. Одновременные процессы опустынивания северной зоны, которые могут расширяться и распространяться до Махачкалы, происходящие глобальные климатические изменения, обмеление водных артерий Дагестана и снижение уровня Каспийского моря создают предпосылки крупного Биосферного проекта. В рамках реализации Биосферного проекта планируются улучшение водности и развитие отраслей хозяйствования в северной зоне, на территории от Махачкалы до Южно-Сухокумска. В результате может сложиться один из крупных в РФ биосферных территорий: территориальный агропромышленный кластер, включающий несколько биосферных парков, множество хозяйствующих субъектов с созданием до 100 тыс. новых рабочих мест, имеющий серьезный экспортный потенциал. Система планирования Биосферного проекта и масштабы облегчают решение **проблем земель отгонного животноводства**: скотопрогонных трасс, более 200 поселений, жилищные и социальные проблемы около 100 тыс. жителей. В целях решения проблемы земель отгонного животноводства разработан отдельный стратегический проект РД. Необходимы проекты решений для внесения изменений в закон РД «О землях отгонного животноводства», эффективных действий правительства по стабилизации ситуации и поэтапному разрешению вопросов.

Многие проблемы снимаются с повестки через устойчивое развитие и вывод всей системы на более высокую ступень. В северной зоне проявляется агломерация в составе Хасавюрт и Хасавюртовский район, на горизонте 2030 года с населением свыше 500 тыс. чел., планируются индустриальный парк и ОЭЗ в Кизляре, кластер промышленного и активного туризма (Кизляр, Аракум, Аграхан, Кизикей). Для Ногайского района предложены государственная Программа комплексной экологической реабилитации Ногайского района и Комплексный план развития территории Ногайского района. Соответственно, необходимо приступить к проработке государственных программ, системообразующих проектов территории с государственным участием, инициаторов проектов, подрядных организаций и соответствующих ресурсов для реализации программ и проектов. В 2017 году проект "Можжевеловое урочище "Буруны" — природное наследие Ногайской степи" получил грантовую поддержку РГО на комплексное изучение биологического и ландшафтного разнообразия Дагестана. Местными учёными были выполнены исследования природоохранной значимости территории, пространственно-временной структуры и динамики можжевеловых ландшафтов, изучены роли природных и антропогенных процессов и т.д. В настоящее время урочище нуждается в проведении работ по оформлению статуса природного заказника и обустройству его инфраструктуры.

Стратегический проект РД «Восстановление экологического баланса и аграрно-промышленное развитие муниципальных образований северной зоны Республики Дагестан в 2022-2030гг». — бюджет РД, в госпрограмму минприроды РД, МСХ РД, механизм ГЧП.

Биосферный проект охватывает территории городов Хасавюрт, Кизилюрт, Кизляр, Южно-Сухокумск; Кумторкалинского, Бабаюртовского, Кизилюртовского, Хасавюртовского, Кизлярского, Тарумовского, Ногайского районов, с населением на горизонте 2030 года около 1 млн. человек. Первая стадия проекта в 2022-2024гг – территория от реки Терек до северных границ РД, вторая стадия проекта в 2025-2027гг – территория от реки Терек, до реки Сулак, третья стадия проекта в 2028-2029гг – территория от реки Сулак до Махачкалы. Подобные биосферные территории дают возможность развивать разностороннее хозяйство с правильным соотношением полеводства, животноводства и других отраслей и обеспечивает значительный рост товарности хозяйства. Проект позволяет создать дополнительные постоянные рабочие места и привлекать безработное население к общественным оплачиваемым работам.

Биосферный проект предполагает:

водохозяйственный баланс (существенное улучшение водности территории, с использованием действующих и новых ирригационных каналов, водных ресурсов рек Сулак, Терек, укрупнения действующих мелиоративных систем и увеличения поливных площадей);

экологический баланс (масштабное озеленение, ревитализация рек, прудов, озер, создание локальных зеленых и парковых территорий, единого зеленого каркаса территории с лесополосами и травопольем);

хозяйственный баланс (опорные проекты территории: инфраструктурные, производственные, туристические; холдинги АПК, перерабатывающие предприятия малого бизнеса, с развитием ЛПХ, фермерства, кооперации; зоны рекреации: активного туризма и отдыха, пляжные зоны, экотуризма, развлекательного туризма).

Результаты реализации Биосферного проекта:

самостоятельные и устойчивые экосистемы на значительных территориях;

озеленение обширных территорий, улучшение и стабилизация климата, преодоление засухи и опустынивания;

очищение воды и её доставка естественным путём в засушливые районы;

высокие и устойчивые урожаи на всей территории осуществления проекта;

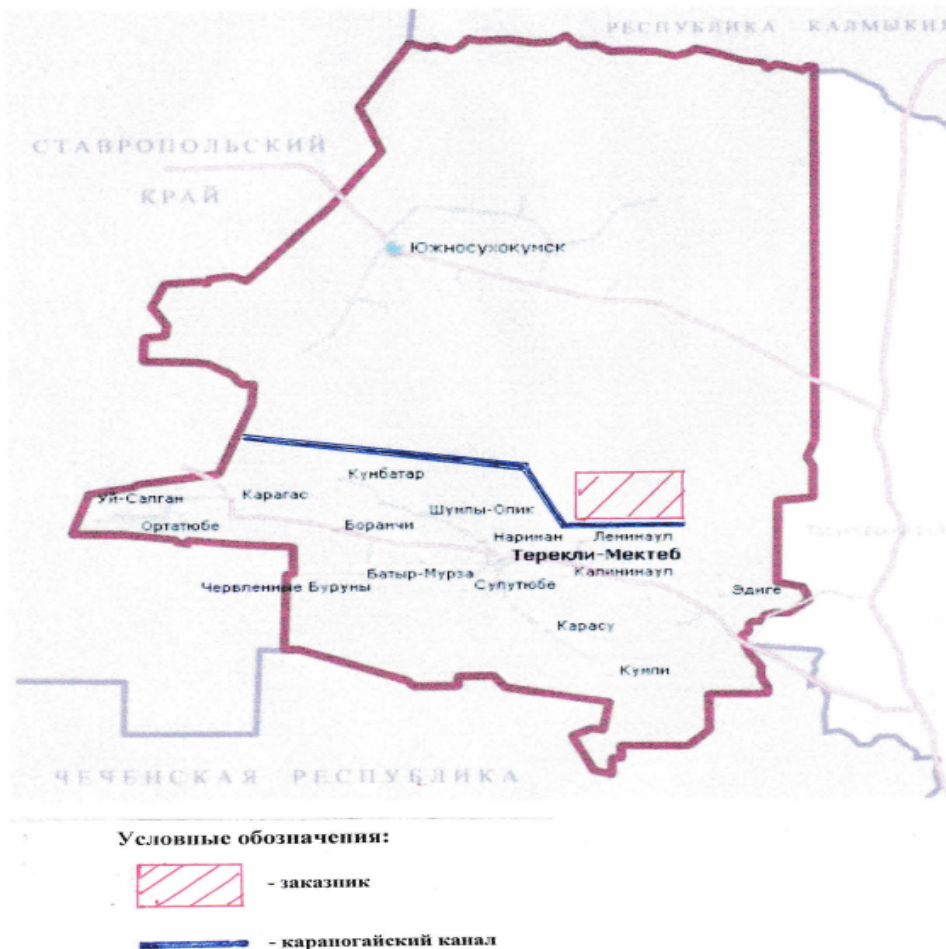
создание диверсифицированной экономики и рабочих мест в поселениях.

Без вреда для природы возможно одновременное использование не более 25% имеющихся земель, при разумном выпасе скота и оставлении части урожая (25-30%) для биологизации и восстановления почв. На территории проекта можно осуществлять все виды сельскохозяйственной деятельности: (стойловое)пастбищное разведение до 500 тыс. голов КРС и до 2 млн. голов МРС, используя станции производства гидропонного корма; развитие птицеводства, прудового рыбоводства, интенсивных форм с\х и фермерства).

Предложена **Комплексная программа экологической реабилитации и восстановления биосистемы Ногайского района.** - в подпрограмму СКФО по социально-экономическому развитию РД. В рамках программы планируется первый в Республике Дагестан **Биосферный парк** на площади более 10 тыс. га, с исследовательским центром и питомником растений, которые позволят масштабировать проект. Биосферный парк (заказник) площадью 10019 га планируется по адресу: Республика Дагестан, Ногайский район, с. Ленинаул, с кадастровыми номерами 05:03:000003:946, 05:03:000003:974, 05:03:000003:831, 05:03:000003:1353, 05:03:000003:798, 05:03:000003:972, 05:03:000003:973, 05:03:000003:4, 05:03:000003:970, 05:03:000003:770, 05:03:000003:724, 05:03:000003:728, 05:03:000003:759, 05:03:000003:718, 05:03:000003:773, 05:03:000003:1036, 05:03:000003:1008, 05:03:000003:997. В целях реализации масштабного проекта

орошение земель необходимо провести через Карагонайский коллектор, граничащий с вышеуказанными земельными участками.

Карта – схема
место расположения заказника и Карагонайского канала



Карта-схема расположения Биосферного парка (заказника) и Карагонайского канала.

Стратегический проект РД «Секторное планирование: биосферные методы улучшения земель поселений и развитие альтернативных форм хозяйствования в Ногайском районе Республики Дагестан в 2022-2030гг» - бюджет РД, в госпрограмму минсельхозпрод РД, механизм ГЧП.

Комплексный план развития территории Ногайского района. – по действующей программе минсельхозпрод РД.

Стратегический проект РД «Создание индустриального парка «Ногайпром» в 2022-2024гг» – бюджет РД, включен в госпрограмму минпромторг РД, механизм ГЧП – действующий проект.

Стратегический проект РД «Создание рекреационного города «Золотой Город» на площади 100 га в Ногайском районе в 2022-2024гг» — минтуризма РД, механизм ГЧП.

На территории Биосферного парка предполагается строительство рекреационного города с комплексом спортивно-оздоровительного, экологического и аграрного туризма (экодеревня): Ногайская деревня (музей, гостевые домики, экоферма, сады, гастрономический двор, чайный домик, конезавод с беговой дорожкой, прогулки на лошадях, пешие прогулки, прудовое рыбоводство и рыбалка)

Туристско-развлекательный комплекс, с фуд-трек, аквапарком

Парк юрского периода («живые» фигуры в натуральную величину)

Спортивно-оздоровительный комплекс: спорткомплекс (зал восточных единоборств, занятия ушу, цигун, йога) и Центр восточной медицины

Автокемпинг, электромоторек, детский электрокартинг

Солнечная энергостанция

Возможности комплекса позволяют провести отпуск в любом желаемом формате: с семьей, в дружеской компании или наедине с собой. Культурные и спортивные активности для повышения уровня энергии и активизации внутреннего ресурса. На территории «Золотого Города» специально оборудованные ВВQ-площадки для проведения пикников, детские площадки и аттракционы, зоны для спорта. Дополнительно оздоровительные программы для тех, кто хочет привести в порядок здоровье и внутреннее состояние.

В целом, необходима комплексная программа научного регулирования и восстановления природы, предназначенная для преобразования пустынь и полупустынь в леса, восстановления экосистемы в тех местах, в которых она была нарушена. (Подобный проект реализован в 1928-1953гг на территории Астраханской области и Калмыкии. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 года «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР». Резюме: «Указанная система мероприятий является надежным орудием борьбы с засухой, способствует повышению плодородия почв, получению высоких и устойчивых урожаев, прекращению смыва и выдувания почв, закреплению песков и наиболее правильному использованию земель»).

В городе Волгоград создан центр фитомелиорации, который будет заниматься научными исследованиями. Работы по фитомелиорации будут проводиться через Минсельхозпрод РД, другая часть - через Департамент мелиорации Минсельхоза РФ. Кроме того, принято решение о создании в Калмыкии Центра по борьбе с опустыниванием территорий. За последние 4 года нам удалось ввести в строй 14 тысяч гектаров земель, которые практически превращались в пески, на них были произведены фитомелиоративные работы. На этих землях были посеяны культуры, которые приостанавливали процесс хождения песков, - это терескен и джужгун. Комиссия специалистов проводила проверку по результатам проведенных работ, они отметили, что корни джужгуна уходят в глубину до 30 метров, что не позволит ветровой эрозии и хождению песков навредить им.

Имеющийся опыт показывает, что на песках и песчаных почвах лесостепных и степных районов путем введения травопольных севооборотов вполне возможно выращивать и получать **хорошие урожаи** зерновых, технических, огородных, и других ценных культур, и кормовых трав. На песках этих районов, помимо насаждения различных древесно-кустарниковых пород, выращиваются и дают высокие урожаи виноград, различные плодово-ягодные и бахчевые культуры. На песках и песчаных почвах полупустынных районов, являющихся базой крупных животноводческих фермеров и фермеров, в целях избежать их разбивание и развеивание, а также для повышения продуктивности, необходимо всюду ввести пастбище-обороты. Производительность естественных кормовых ресурсов песков и песчаных почв может быть значительно повышена искусственным травосеянием: посевом кыяка, высокоценного кормового злака сибирского житняка и др.

Чтобы предотвратить образование разбитых песков, должны быть приняты меры предосторожности при проведении скотопрогонов и грунтовых дорог. Нужно избегать массового скопления скота у водопойных колодцев, у скотозагонов, возле жилья и пр. В противном случае неминуемо будут возникать новые очаги песков. Наряду с этим пески и песчаные почвы полупустынных районов являются основной территорией для лесоразведения в виде куртин, колок и полос. Как показывает опыт, местами эти пески могут быть использованы и под более интенсивные культуры (полевые, плодовые, технические, огородно-бахчевые и др.).

В настоящий период прорабатывается вопрос определения формата разрабатываемых мероприятий или отдельной госпрограммы РФ по борьбе с опустыниванием территорий, которая охватит 35 регионов страны, территории которых подвержены негативным процессам. Создан специальный Центр для аккумуляции всех научных достижений в этом направлении и координации действий в борьбе с опустыниванием.

Комплексная и эффективная система обращения с ТКО

Вопросы, связанные с обращением с отходами, если не напрямую, то косвенно влияют на многие сферы социальной и экономической жизни страны. От их решения зависят и уровень комфорта городской среды, и качество жизни граждан. Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Дагестан пока не сформирована. В этом контексте главным вектором экономического движения должен стать переход к циклической экономике, преобразующей продукты потребления не в безвозвратные отходы, а в ресурсы повторного применения. Это не только позволит рационально использовать природные ресурсы, но, что самое главное, сократит площади, занятые мусорными полигонами, избавляя тем самым окружающую среду и человека от их негативного влияния.

Реформа в сфере обращения с отходами пока не принесла ожидаемых результатов: по-прежнему приоритетным способом обращения с ТКО остается захоронение, при этом меры по сокращению объемов их образования не принимаются, а на создание современных технологий переработки отходов не хватает средств. В результате мощности полигонов иссякают, а несанкционированные свалки продолжают портить жизнь горожан и отравлять окружающую среду.

Основной целью является формирование работоспособной и эффективной отрасли обращения с отходами в Республике Дагестан.

Задачи:

Реализация основных положений национального проекта «Экология».

Формирование новых подходов в отрасли обращения с отходами.

Внедрение новых технологий и кардинальное улучшение материально-технической базы.

Привлечение инвестиций в отрасль на основе ГЧП.

Разработка новой эффективной схемы обращения с отходами Республики Дагестан.

В основе новой системы управления ТКО в России прежде всего должен быть реализован повсеместный и единообразный раздельный сбор отходов населением: в один тип контейнеров – сухие неорганические (стекло и металлы) и органические (бумага, картон, полимеры) отходы, а во второй тип – влажные биоорганические (пищевые и растительные) отходы. Все контейнеры будут снабжены специальными датчиками.

Второй этап – раздельный вывоз раздельно собранных населением отходов на комплексы по их переработке (КПО), где их уже будут более качественно сортировать роботизированные устройства и профессионально обученные рабочие. Такая сортировка нужна для обеспечения чистоты отходов, необходимой для дальнейшего эффективного использования различных технологий их переработки. На третьем этапе реализуется раздельная логистика из КПО сортированных отходов на уже имеющиеся и строящиеся предприятия по переработке разделенных сухих отходов во вторичные материальные ресурсы, а влажные биоорганические отходы на других предприятиях будут перерабатываться в компост и электроэнергию. Одновременно с этим федеральным и региональным руководителям, а также Российскому и региональным экологическим операторам необходимо работать над ликвидацией старых свалок и рекультивацией площадей.

Отсутствие комплексной системы обращения с ТКО, предусматривающей увеличение обработанных и утилизированных отходов и сокращение объема размещаемых отходов на полигонах, приведет к дальнейшему образованию несанкционированных свалок, которые могут стать объектами накопленного вреда и потребовать для их ликвидации средства федерального бюджета. Несмотря на начатую в 2019 году реформу обращения с отходами, ситуация в этой сфере пока остается неблагоприятной.

На уровне регионов основной источник инвестиций – это платежи населения, размер которых зависит от нормативов накопления ТКО и соответствующих тарифов. Однако здесь возникает проблема прозрачности этих расчетов. Механизм расширенной ответственности производителя, который мог бы стать дополнительным финансовым источником строительства объектов обращения с отходами, по-прежнему неэффективен.

Согласно Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года одной из основных задач обеспечения экологической безопасности является эффективное использование природных ресурсов и повышение уровня утилизации отходов производства и потребления. Формирование комплексной системы обращения с отходами на федеральном, региональном и местном уровнях является одним из экономических и экологических приоритетов Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, а также задачей, посредством решения которой будет достигнута цель, установленная Указом Президента Российской Федерации № 204, по эффективному обращению с отходами производства и потребления.

Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с ТКО (за исключением вопросов тарифного регулирования), осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России). Правовые основы обращения с отходами установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ). Существенные изменения в Закон № 89-ФЗ внесены Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. 458-ФЗ16 (далее – Закон № 458-ФЗ), который был принят в целях повышения эффективности регулирования в области обращения с отходами, формирования новых экономических инструментов для вовлечения отходов в хозяйственный оборот, создания условий для привлечения инвестиций в сферу обращения с коммунальными отходами. Фактически был дан старт реформе в сфере обращения с отходами.

Приоритеты государственной политики в области обращения с отходами (в порядке снижения приоритета):

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов;
- размещение (хранение и захоронение) отходов в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

НП «Экология» реализуется по пяти основным направлениям (отходы, воздух, вода, биоразнообразие и наилучшие доступные технологии) и нацелен на:

- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение выбросов загрязняющих веществ в наиболее загрязненных городах;
- эффективное обращение с отходами производства и потребления;
- повышение качества питьевой воды;
- оздоровление водных объектов;
- сохранение биологического разнообразия.

На реализацию НП «Экология» на период 2019–2024 годов за счет всех источников предусмотрено 4,1 трлн рублей. Из них 665,7 млрд рублей – средства федерального бюджета, 62,8 млрд рублей – средства субъектов Российской Федерации и 3,4 трлн рублей – внебюджетные средства.

С 2019 года для обеспечения цели создания эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов, определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), в рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Чистая страна» (далее – ФП «Чистая страна»). Достижение указанной цели запланировано посредством решения задач по формированию

комплексной системы обращения с ТКО, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, а также создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами.

По сведениям Северо-Кавказского межрегионального управления Росприроднадзора на территории Республики Дагестан образовано 259 тыс. тонн промышленных отходов. Из них обработано 21,3 тыс., обезврежено 3 тыс., передано другим лицам для обработки 191 тыс., для утилизации 1,2 тыс., для обезвреживания 10,5 тыс., размещено 2,6 тыс. тонн. На территории Республики Дагестан лицензированную деятельность в области обращения с промышленными отходами осуществляют четыре оператора (юридические лица).

В Республике Дагестан для решения проблемы в сфере ТКО, в соответствии с изменениями федерального законодательства, планомерно выполняется переход на новую систему обращения с отходами. В части системных проблем с сфере обращения с отходами, в том числе при выборе региональных операторов по обращению с ТКО, в Республике Дагестан можно выделить следующие:

- установлен запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО);
- недостаточно количество полигонов ТКО, отвечающих требованиям законодательства;
- не соответствует требованиям законодательства имеющая инфраструктура в области обращения ТКО;
- в ряде муниципальных образований республики значительная часть организаций осуществляет деятельность по сбору и транспортировке ТКО, не имея лицензии;
- недостаточно средств на реконструкцию и рекультивацию объектов размещения отходов, включенных в ГРОРО, и на приведение мест размещения отходов в соответствие с требованиями законодательства;
- затруднено создание новых межмуниципальных отраслевых коммунальных комплексов по обращению с ТКО в условиях сложного финансового года.

Выбранные региональные операторы по обращению с ТКО при переходе на новую систему обращения с отходами, столкнулись с рядом проблем:

- отсутствие необходимой инфраструктуры, связанной с обращением отходов (мест размещения отходов – полигонов, отсутствие объектов обработки и утилизации отходов);
- отсутствие площадок накопления ТКО в населенных пунктах и схем их размещения;
- отказ потребителей от заключения договоров и крайне низкая платежная дисциплина;
- избыточная финансовая нагрузка на региональных операторов.

На территории Республики Дагестан утверждены 45 туристических маршрута – зачастую на объектах массового скопления туристов наблюдаются скопления мусора. Для решения проблемы необходимо установить урны для мусора, ограждения вдоль рек и родников, агитационные таблички о бережном отношении к природе.

К основным принципам устойчивого обращения с отходами относятся:

- минимизация образования отходов;
- максимизация переработки и вторичного использования;
- экологическое захоронение отходов в случае невозможности удаления отходов другими способами.

Сложившаяся за десятилетия система обращения с отходами на территории Дагестана, как и всей нашей страны, требует коренной перестройки от повсеместного захоронения в пользу эффективно применяемых в мировой экономике технологий ресурсосбережения, обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов. Инновационный вариант предполагает комплексное сбалансированное эффективное развитие отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов с возвратом вторичного сырья в хозяйственный оборот, предусматривающее создание условий для инновационного развития отрасли, а также привлечение необходимого и достаточного финансирования.

Данный вариант предполагает внедрение ресурсосберегающих технологий, отечественного высокотехнологичного оборудования, техники, технологий по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, создание и развитие инфраструктуры производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, многофункциональных комплексов

по промышленному обезвреживанию отходов, экотехнопарков и многофункциональных сортировочных комплексов.

В общей массе твердых коммунальных отходов РД бумага и картон составляют 36 - 42 процента, пищевые отходы - 24 - 35 процентов, древесные отходы - 1 - 5 процентов, черные металлы - 2 - 4 процента, цветные металлы - 1 - 2 процента, текстиль - 3 - 6 процентов, кости - 1 - 2 процента, стекло - 3 - 6 процентов, кожа и резина - 1,5 - 3 процента, камни - 1,5 - 3 процента, полимеры - 5 - 6 процентов. Наиболее востребованными фракциями ТКО в РД являются лом черных и цветных металлов, макулатура, стеклобой, полимеры, автопокрышки, текстиль. Доля твердых коммунальных отходов в РД, направленная на обработку, в общем объеме вывезенных с мест образования крайне низка, имеет тенденцию к незначительным изменениям.

Наиболее эффективные направления долгосрочной стратегии управления отходами.

1) Раздельный сбор и переработка отходов, в том числе органических отходов. Как было показано выше, эффективность повторного использования ресурсов значительно возрастает при раздельном сборе по сравнению с последующей сортировкой. Основной загрязнитель вторичных ресурсов и источник свалочного газа – пищевые отходы, отделение которых от общего потока отходов в России отсутствует и не планируется. Предлагается включить в стратегию целевые показатели по раздельному сбору определенных фракций отходов и законодательно закрепить за региональным оператором возможность инвестировать в инфраструктуру раздельного сбора за счет тарифа на вывоз мусора и приоритет государственных субсидий в счет экологического сбора. В силу государственного регулирования предельных значений тарифов на вывоз мусора последняя опция может оказаться более жизнеспособной. Ввиду отсутствия позитивного опыта переработки органических отходов необходимо вовлечение государства и научного сообщества в разработку и адаптацию существующих технологий и стандартов по переработке органических отходов – компостирования, анаэробного сбраживания, газификации. Предлагается также расширить существующие стандарты методов обращения с отходами с учетом мировых практик переработки отдельных фракций.

2) Разработка и внедрение устойчивых технологий и бизнес-моделей. Здесь нужно заметить, что ряд мер, проводимых в настоящее время, могут стимулировать использование устойчивых бизнес-моделей. Так, введение расширенной ответственности производителя определенным образом стимулирует компании к внедрению таких бизнес-процессов, как реверсивная логистика. Для более устойчивого эффекта предлагается стимулировать внедрение моделей экономики совместного потребления и продукта как услуги. Широкий переход к этим моделям может позволить более эффективно использовать меньшее количество товаров, таким образом уменьшая количество производимых отходов. У производителей также появляются стимулы к созданию дизайна продукта с учетом последующего ремануфактуринга и удлинению цикла обновления продуктовых линий.

3) Расширение интересов и полномочий регионального оператора. Наиболее сложным аспектом политики с учетом особенностей отрасли является стратегия по отношению к РО. Во-первых, доработки требуют существующие экономические стимулы оператора. Так, в соответствии с действующим законодательством расчет единого тарифа на вывоз мусора основан на фактических затратах регионального оператора и фактическом объеме ТКО. При таком ценообразовании стимула к оптимизации затрат у РО не возникает. Также плата за негативное воздействие на окружающую среду должна формироваться таким образом, чтобы операторам было экономически более выгодно использование приоритетных методов обращения с отходами. Во-вторых, заинтересованность РО в максимизации фактического оборота входит в конфликт со стратегической установкой на бережливое потребление. Необходимо включение регионального оператора в работу с потребителями и производителями по избеганию и сокращению объемов ТКО и создание экономической заинтересованности РО в эффективности такой работы. Отдельно отметим, что необходимо наличие третьей независимой стороны, контролирующей деятельность РО и его отношения с государством.

СХЕМА НОВОЙ ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



1.2. Принципы формирования новой территориальной схемы обращения с отходами Республики Дагестан

В целях реализации предложенной схемы в РД, необходимо:

Развитие инфраструктуры по отдельному сбору и обработке (сортировке) отходов.
Межрегиональное и межотраслевое взаимодействие в области размещения и строительства промышленных объектов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.
Создание многофункциональных комплексов по обезвреживанию отходов.
Развитие научных исследований, направленных на создание технологий использования вторичного сырья из отходов

По внедрению технологий применения вторичных ресурсов необходимо внедрение:

- энергосберегающих технологий глубокой переработки минерального и техногенного сырья всех видов;
- технологий экологически безопасной утилизации отходов с получением ценных продуктов, экологически безопасного обезвреживания токсикантов и сжигания горючих не утилизируемых отходов;
- энергетического использования биомассы, переработки твердых топлив с комплексным использованием минеральной части;
- создание и развитие системы экотехнопарков, обеспечивающей на базе разработки и внедрения инновационных технологий комплексную обработку, утилизацию и обезвреживание конкретных видов отходов;

В территориальном планировании:

- разработка комплексной территориальной схемы развития размещения объектов промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов в РД;
- поэтапное размещение, проектирование и строительство объектов промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов;

- корректировка документов территориального планирования, градостроительства, кадастрового учета для размещения объектов для оценки проблемы несоблюдения в Российской Федерации приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами;
- изменения территориальной схемы обращения с отходами РД.

В сфере тарифной политики:

Тарифная политика привязана к территориальному планированию размещения объектов обращения с отходами, количеству полигонов – с увеличением их числа стоимость тарифов соответственно снижается.

В расширении ответственности производителей:

Создание единого реестра производителей отходов

Возложение на производителей обязанностей частичного приема и переработки упаковки собственного производства

В отношении региональных операторов:

Ужесточение договорных обязательств

Совершенствование системы организации сбора

Транспортное обеспечение и доставка

Паспорт компетенций регионального оператора

Ужесточение системы мониторинга и контроля (например, создание Единой диспетчерской сети при Минприроды РД)

Обработка отходов (сортировке, переработке, утилизации, обезвреживанию): поэтапный переход на отечественное оборудование на предприятиях по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Государственная поддержки отрасли:

- формирование и реализация инструментов государственной поддержки и экономического механизма стимулирования

- обеспечение, подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Улучшение работы с населением:

Усовершенствование экологического просвещения (в образовательных учреждениях, государственных учреждениях, больших коллективах частных предприятий, общественных организациях)

Распространение памятки эколога (фотовидео фиксация, местоположение, принадлежность, отправка сообщения контролирующим органам, заявление в правоохранительные органы и др.)

Социальная реклама (плакаты, баннеры, видеоролики на ТВ и др.)

Улучшение мониторинга и контроля:

Внедрение ГИС УТКО

Создание Центра обработки и анализа данных Минприроды РД

Формирование интерактивной Экологической карты РД

Решение проблемы нехватки контейнерных площадок:

Утверждение Генеральных схем санитарной очистки территории
Создание современных контейнерных площадок
Установка контейнеров для раздельного сбора отходов
Установка контейнеров для сбора биологических отходов
Обустройство контейнерных площадок для сбора крупногабаритных отходов
Открытие экопунктов по приему вторсырья
Выделение достаточных средств на обустройство площадок
Государственное субсидирование мероприятий

Проблема изношенного контейнерного парка:

Унификация номенклатуры контейнерного парка
Совершенствование учета и анализа контейнерного парка
Размещение госзаказа на производство контейнеров в УФСИН по РД
Централизованная закупка контейнеров

Нехватка объектов обработки и утилизации отходов:

Реализация инвестпроектов с привлечением инвесторов
Поддержка инвестпроектов со стороны правительства Республики Дагестан
Первоочередное строительство пяти мусоросортировочных комплексов в 2021-2024гг (Махачкала, Дербент, Кизляр, Хасавюрт, С-Стальский район)
В перспективе строительство четырех мусоросортировочных комплексов (Магарамкентский, Левашинский, Кизилюртовский районы и г.Избербаш)

Нехватка объектов размещения отходов:

Строительство четырех новых полигонов
Строительство современного мусоросжигательного завода
Строительство заводов по переработке мусора с полным циклом переработки
Привлечение инвесторов для реализации данных проектов

Наличие несанкционированных свалок:

Минприроды РД проводит работу по включению несанкционированных свалок в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС).
Активизация администраций муниципальных образований и общественных организаций по выявлению и пресечению несанкционированных свалок

Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде:

В соответствии с региональным проектом «Чистая страна» на 2023-2024гг поставлена задача по ликвидации 9 свалок на территории республики и рекультивации территорий, на которых они размещены (свалки в границах городских округов Махачкала, Буйнакс, Каспийск, Дербент, Дагестанские Огни, Кизляр, Избербаш, Кизилюрт, Хасавюрт).

Проблема утилизации строительных отходов:

Составление реестра производителей строительных отходов (с учетом класса отходов)
Установление специальных крупногабаритных контейнеров
Создание специальных полигонов

В целях решения проблемы необходимо провести специальное исследование и анализ производителей строительных отходов.

Проблема утилизации медицинских отходов:

Отходы, образуемые в медицинских учреждениях, не относятся к коммунальным отходам. Утилизацию отходов должны обеспечить сами медицинские и лечебно-профилактические учреждения через заключение договоров с лицензированными операторами (кроме отходов класса А).

Проблема утилизации биологических отходов:

На территории Республики Дагестан имеется 18 объектов, соответствующих установленным требованиям (7 убойных цехов, 10 пунктов и 1 площадка).

На территории Республики Дагестан имеются более 715 скотомогильников и биотермических ям (только 6 соответствуют нормам).

В целях решения проблемы целесообразно утвердить специальную госпрограмму РД, с включением полномочий и обязанностей всех профильных ведомств.

Проблема утилизации ртутьсодержащих отходов:

Определение мест первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп

Сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей специализированными организациями

Основные принципы формирования новой территориальной схемы обращения с отходами Махачкалинско-Каспийской зоны

Помимо потребления природных ресурсов и энергии, современный город производит огромное количество отходов. Поэтому в пределах городских территорий нагрузка на природные экосистемы наиболее интенсивна. Здесь на сравнительно ограниченном пространстве сконцентрированы промышленные и гражданские объекты. Такие территории требуют отдельного подхода. В частности, необходимо учитывать географическое расположение и климатические условия. Как правило, рядом с такими областными центрами расположены огромные свалки, которые давно исчерпали свой ресурс, и их необходимо рекультивировать.

Поскольку невозможно использовать единый стандарт на всех территориях, будет полезно сделать отдельную программу для городов-миллионников. Еще один аспект: нет внимания к отдельному сбору органических отходов. Пищевые и растительные фракции необходимо собирать отдельно от других отходов, поскольку это напрямую влияет на качество и количество сырья, вовлекаемого во вторичный оборот.

Сейчас действующая двухконтейнерная система подразумевает деление потока на «сухие» и «смешанные» отходы. Исходя из уже накопленного опыта, из баков для «смешанных» отходов можно отобрать только 8 % вторичных материальных ресурсов. Если создать систему отдельного сбора органических отходов, процент выборки «полезного» сырья увеличится до 50–60 %. Перерабатывать органические отходы можно в продукцию с высокой добавленной стоимостью. К примеру, использовать для производства качественных кормов для животных. Только эта мера позволит снизить тарифную нагрузку на 20–30 %, а также сократит долю вывозимых на свалки отходов и снизит негативное влияние на окружающую среду.

Третий аспект анализируемой темы: практически отсутствуют стимулы к управлению транспортной логистикой. Скорее даже ошибочно стимулируется противоположный логистический принцип – покупать больше транспорта и строить избыточную логистическую инфраструктуру. Региональные операторы зачастую заинтересованы больше тратить, так как зарабатывают фиксированную

маржинальность с объемов понесенных затрат. Экономическая логика должна, наоборот, стимулировать бизнес на сокращение затрат. Сейчас же затраты на перевозку отходов могут составлять основную часть тарифа. В среднем доля затрат на логистику может достигать 80 % в составе общего тарифа.

Реализация предусматривает 2 этапа:

первый этап - 2021 год: подготовка нормативно-правовой документации, улучшение мониторинга и контроля, планирование и внедрение новой территориальной схемы обращения с отходами, реализация мероприятий по ликвидации объектов нанесенного вреда, ликвидация несанкционированных свалок;

второй этап - 2022 - 2024 годы – реализация инвестпроектов в отрасли, привлечение инвестиций и строительство объектов обращения с отходами, внедрение новых экологически чистых технологий утилизации отходов.