

1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1.2. Социально-экономическое развитие Республики Дагестан в 2010-2020гг

Макроэкономическая динамика

Социально-экономические процессы в Республике Дагестан в период 2010-2020гг характеризуются неустойчивыми и противоречивыми тенденциями (как и по субъектам РФ СКФО и по стране в целом). Это видно по данным Таблицы 1.2.1. и, особенно, при представлении динамики этих данных в графическом виде - Рис.1.2.1. и Рис.1.2.2. (для удобства представления большого числа показателей они разбиты условно на две группы). Видно, что общая картина в анализируемом периоде четко делится на две половины: в первой половине (2010-2014гг) имела устойчивая динамика роста и развития практически по всем основным социально-экономическим показателям, позволившая республике войти в 20-ку субъектов-лидеров страны по темпам развития; во второй половине (2015-2020гг), наоборот, в основном просматриваются стагнация и кризисные процессы и, соответственно, аутсайдерские позиции региона среди субъектов РФ.

Тем не менее, Республика Дагестан в периоде нарастила свой потенциал, который нашел свое отражение и в соответствующих сравнительных рейтингах субъектов Российской Федерации: в рейтинге социально-экономического положения регионов страны, составленном РИА Рейтинг, за 2010-2020гг позиция республики улучшилась на 15 пунктов – она в рейтинге переместилась с 64 места в 2010г на 49 место по итогам 2020г.¹

В условиях ограничений, связанных с пандемией коронавируса, и неблагоприятной конъюнктуры рынков, социально-экономическое положение и, соответственно, значение интегрального рейтинга в подавляющем большинстве регионов снизилось по сравнению с результатами 2019 года. Значение же интегрального рейтинга по республике за 2020г составило 34,0 (-0,7 за год) при среднем значении интегрального рейтинга всех регионов 38,9 баллов (-3,8) и медианном его значении 36,9 (при интервале возможных значений от 1 до 100 баллов). *Это говорит в целом об устойчивости социально-экономического положения республики, но устойчивости на относительно низком уровне развития.*

Общий объем валового регионального продукта (ВРП) РД в номинальном выражении увеличился за 2010-2019гг в 2,79 раза и составил в 2019 году 718,5 млрд. руб. В суммарном выражении по всем субъектам РФ за период ВРП увеличился в 2,96 р. (если не оговаривается иное, здесь и далее 2019 г к 2009 г), по субъектам РФ СКФО – в 2,92 р., а по трем из них за период достигнут рост показателя выше, чем в республике: Республика Ингушетия – рост за период в 3,86 р., Чеченская Республика – 3,76 р., Ставропольский край – 2,98 раза). По объему валового регионального продукта Республика Дагестан в Северо-Кавказском федеральном округе в настоящее время занимает второе место, после Ставропольского края (в 2010 году – 2 место), а среди субъектов Российской Федерации - 34 место (2010 г – 35 место).

Вклад Республики Дагестан в общий объем производства ВРП по СКФО в 2019 г – 31,3% (2010 – 30,8%, а в совокупный ВРП субъектов Российской Федерации - 0,76% (2010 - 0,73%): заметного изменения ситуации по показателям за период не наблюдается.

Общая картина динамики ВРП субъектов РФ СКФО в 2010-2019гг приведена в Таблице 1.2.1., а графически представлена ниже на Рис.1.2.3. При составлении этой и последующих таблиц использованы официальные публикации Росстата и Дагестанстата.

¹См.: http://vid1.rian.ru/jg/ratings/rating_regions_2011.pdf ;
<https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html> .

Таблица 1.2.1. Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан в 2010-2020 гг, в % к предыдущему году

	Годы										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	102,9	100,4	100,9	н.д.
Индекс производительности труда	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	н.д.
Производство ВРП на душу населения, в % от среднероссийского уровня	36,0	35,6	36,6	40,7	43,8	42,2	40,8	38,1	35,8	35,9	н.д.
Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов (в сопоставимых ценах)	115,3	107,5	108,5	109,7	105,2	87,3	95,8	88,9	102,5	103,9	113,6
Износ основных фондов, в %	37,8	38,5	38,1	38,2	34,3	35,1	32,3	35,8	35,8	40,1	н.д.
Индекс промышленного производства	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	101,1	116,6	103,2	94,8	109,1	104,5
Продукция сельского хозяйства	103,9	106,2	102,3	103,4	109,5	102,7	104,6	104,5	101,7	101,4	101,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности строительство	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	106,6	104,0	108,2	86,2	115,2	99,6
Ввод жилья общей площадью	105,4	107,9	118,4	107,0	107,2	109,2	101,9	107,4	48,8	104,4	94,0

Грузооборот автомобильного транспорта	67,0	103,8	109,3	87,5	119,2	79,4	64,0	176,6	105,9	69,1	126,1
Пассажиरोоборот автомобильного транспорта	97,4	104,7	104,6	73,6	72,4	117,8	150,5	135,3	108,7	67,8	46,1
Оборот розничной торговли	105,0	101,9	105,5	107,3	106,9	103,5	90,3	101,3	90,3	101,1	94,4
Объем платных услуг населению	107,3	98,8	103,1	102,7	105,9	96,6	97,0	108,8	103,4	99,8	85,6
Внешнеторговый оборот (с неорганизованной торговлей)	140,0	114,7	102,1	101,2	96,6	47,8	73,7	85,3	83,4	98,0	95,9
Численность населения (на конец года)	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7
Уровень занятости, в %	53,2	57,2	56,2	55,9	56,7	55,0	55,8	55,5	55,9	54,4	48,6
Уровень безработицы по методике МОТ, в %	14,8	12,7	11,7	11,6	10,2	10,8	10,9	12,0	11,6	13,0	15,7
Реально располагаемые денежные доходы населения	108,6	105,4	107,2	99,1	103,2	99,2	90,9	101,1	96,2	102,1	96,8
Уровень бедности населения (доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума), в %	8,8	8,3	7,0	10,2	10,2	11,0	13,0	14,5	14,7	14,6	16,4

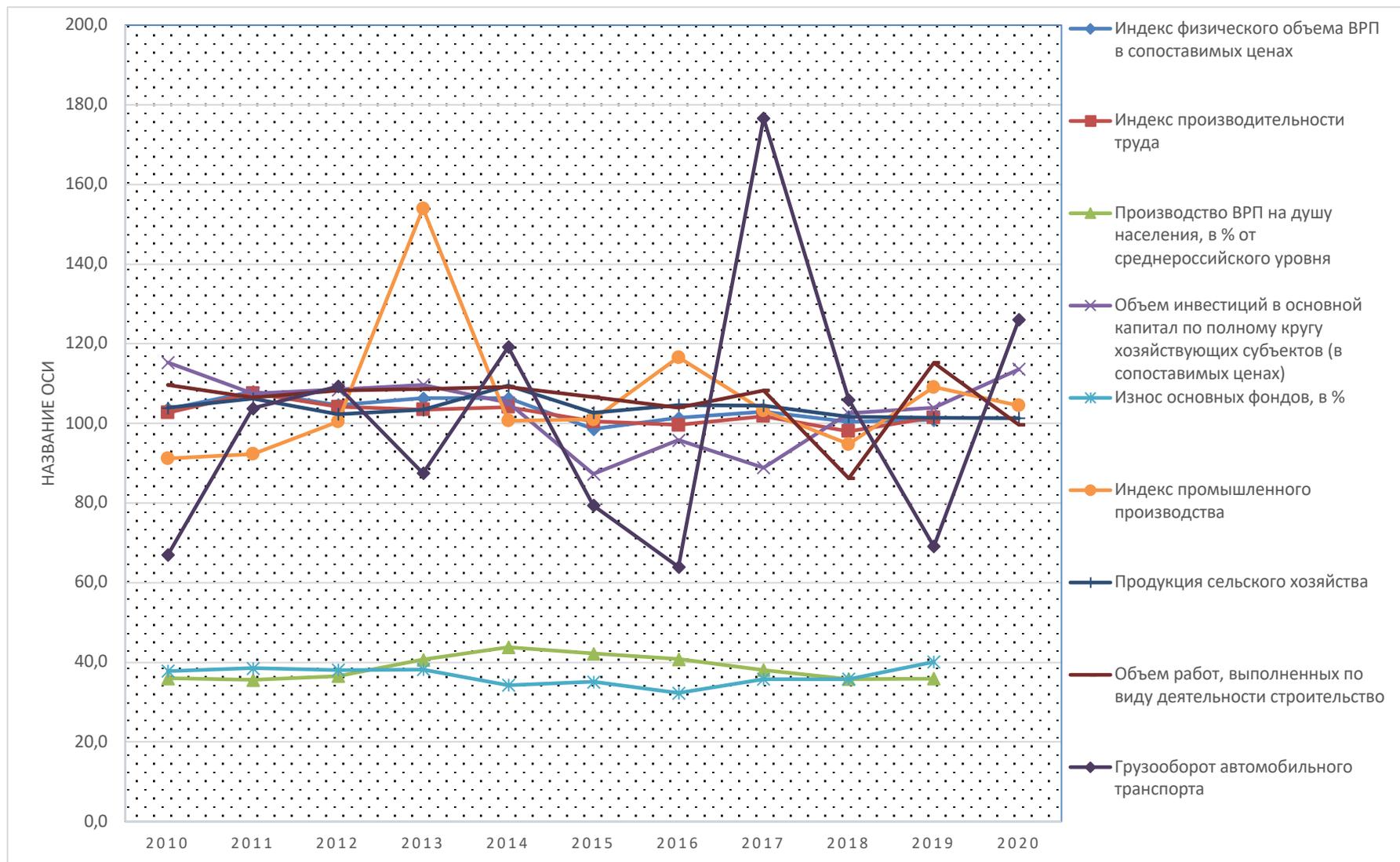


Рис.1.2.1. Динамика ВРП, производительности труда и показателей базовых видов экономической деятельности (без торговли) по Республике Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

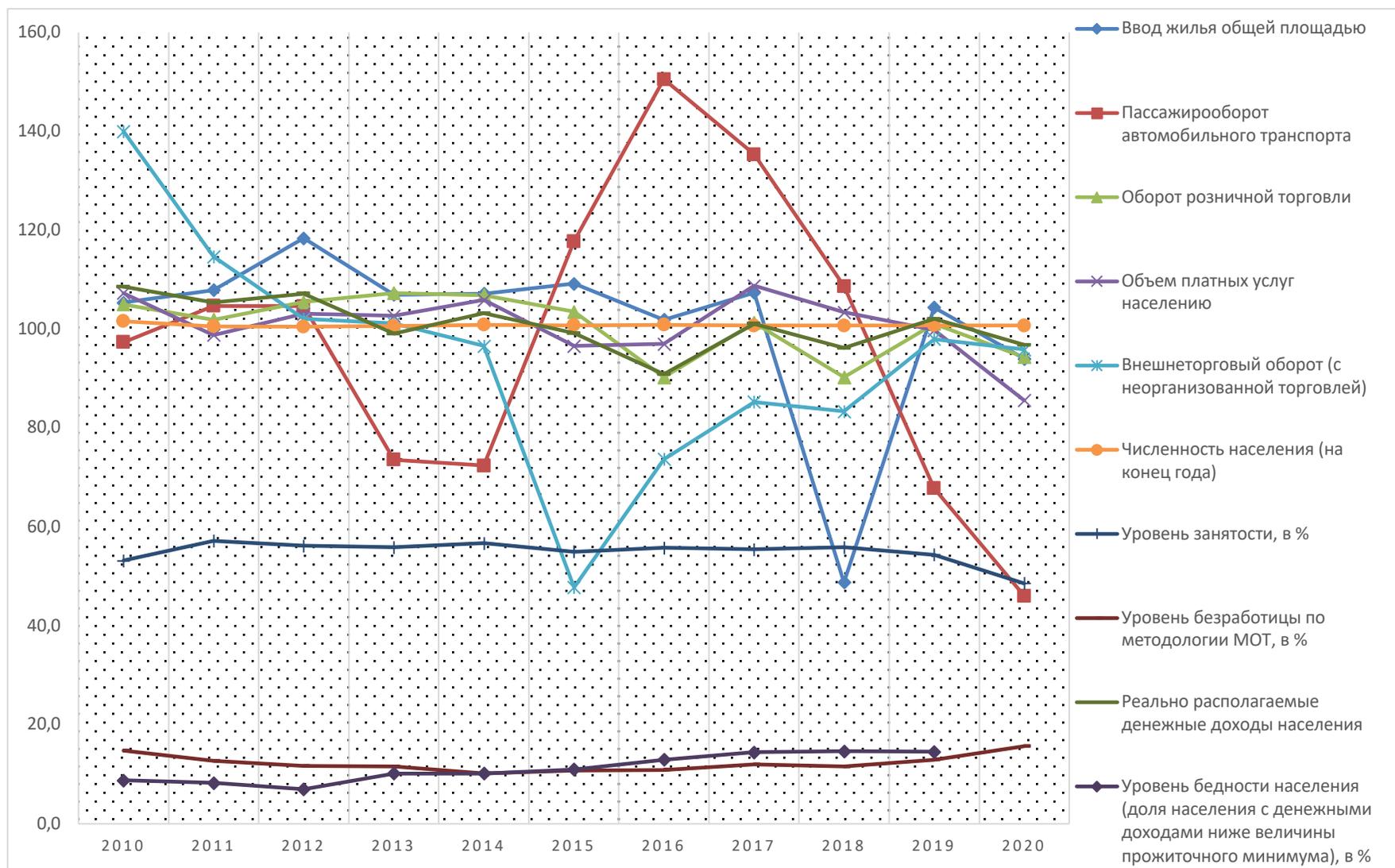


Рис.1.2.2. Динамика показателей численности и уровня жизни населения Республики Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

Производство валового регионального продукта на душу населения в Республике Дагестан в 2019 г составило 231,9 тыс. руб. (РФ – 645,98 тыс. руб., СКФО – 232,0 тыс. руб.). За десять лет оно увеличилось по республике в 2,56 раза, а по субъектам РФ – в 2,88 р., СКФО – в 2,75 раза. Отставание республики от уровня аналогичного показателя в среднем по субъектам страны за эти десять лет увеличилось с 59,6% до 64,1%; наименьший разрыв по показателю наблюдался по итогам 2014 г – 56,2%. Свою роль сыграло увеличение численности населения республики. Тенденция увеличения отставания по величине этого показателя от среднероссийского, была характерна и в целом для СКФО.

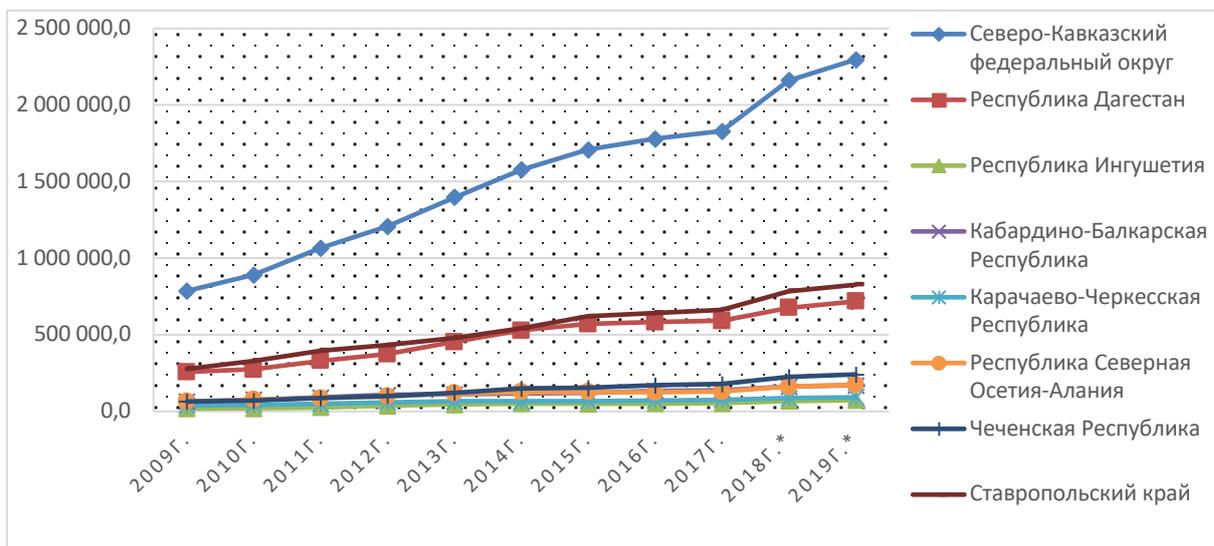
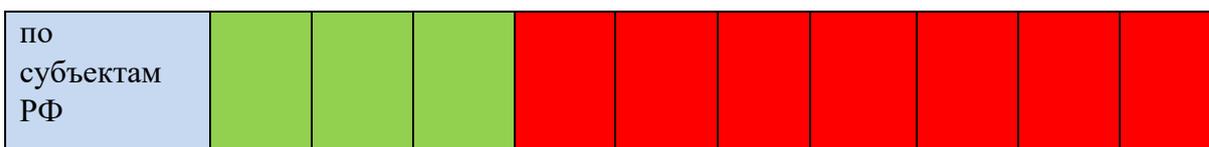


Рис.1.2.3. Динамика ВРП субъектов РФ в СКФО в 2010-2019гг, млрд. руб. в основных ценах

По производству ВРП на душу населения среди субъектов РФ в СКФО Ставропольский край и Республика Северная Осетия-Алания опережают Республику Дагестан. Однако и по этим субъектам наблюдается увеличение отставания от среднероссийского соответствующего показателя. **Физический объем ВРП** Республики Дагестан за период увеличился на 39,1%, в целом по субъектам РФ на 24,9%, а по отдельным субъектам в СКФО: Республике Ингушетия – 55%, Кабардино-Балкарской Республике – 22%, Карачаево-Черкесской Республике – 8%, Республике Северная Осетия-Алания – 3%, Чеченской Республике – 38%, Ставропольскому краю – 27%. Определенно, тут проявился эффект низкой исходной базы (эффект Гершенкрона). Динамика же индекса физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010-2019гг представлена в Таблице 1.2.2.

Таблица 1.2.2. Динамика индекса физического объема ВРП РД в 2010-2019гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Индекс физического объема ВРП РД*	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	103,2	101,0	100,9
Справочно: Индекс физического объема ВРП	104,6	105,4	103,1	101,8	101,3	99,4	100,8	101,8	102,8	101,6



*Цветовая маркировка: выделены упомянутые периоды различной динамики.

По сравнению с периодом 2000-2009гг, среднегодовой темп роста физического объема ВРП в 2010-2019гг снизился с 13,7% до 3,4% или более чем в 4 раза, а по сравнению с периодом 2010-2014гг в 2015-2019гг показатель снизился с 5,8% до 0,8%.

Экономика республики, в отличие от многих регионов страны, достаточно диверсифицирована. В то же время, за последние 10-15 лет **структура ВРП по отдельным видам экономической деятельности** претерпела заметные изменения (см. Таблица 2.1. в Приложении №2 и Рис. 1.2.4.).

В структуре валовой добавленной стоимости региона самую большую долю в 20,17% все еще формируют деятельность по оптовой и розничной торговле, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. И это несмотря на снижение доли этого вида экономической деятельности почти на 7% за 2010-2019гг (за 15 лет ее доля увеличилась на 0,5%);

вторую по величине долю в ВРП формируют сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 16,7% (увеличилась за период на 1,6%, а за 15 лет – снижение доли почти на 7%);

третью, строительство – 15,4% (уменьшилась за период почти на 4,5%, за 15 лет – рост почти на 3%);



Рис.1.2.4. Динамика структуры ВРП РД по видам экономической деятельности в 2005, 2010 и 2019гг, в % (с учетом изменений ОКВЭД с 2016 г)

четвертую, заняли операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 7,8%. Тут нужно учесть, что в 2018-2019гг расчет структуры ВРП производился уже с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости (без

соответствующей корректировки по предыдущим периодам). Это достаточно серьезно повлияло на долю этой отрасли – увеличилась за период почти на 5%;

пятую, государственное управление – 7,44% (рост на 1,3%, за 15 лет – рост на 3,3%);

шестую, транспортировка, хранение, информация и связь – 6,89% (5,3% - ВЭД «Транспортировка и хранение» снижение более 2%, за 15 лет – на 7%);

седьмую, промышленность (ВЭД «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений») – 6,7% (рост на 0,2%, за 15 лет – снижение на 3,1%);

восьмую, образование - 5,84% (увеличение около 1%, за 15 лет – практически не изменилась);

девятую, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 5,74% (рост почти на 2%, за 15 лет – более 2%);

десятую, прочие – 2,3% (рост более 1%, за 15 лет практически не изменилась).

Таким образом, экономика Республики Дагестан за период продолжила структурную трансформацию и дальнейшее продвижение в сторону аграрно-полисервисной экономики². Общая динамика изменения структуры ВРП за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике РД закрепляется – Таблица 1.2.3.

Таблица 1.2.3. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по критерию производства товаров и услуг в 2005-2019 гг, в %

Показатель	2005 г	2010 г	2015 г	2019 г
Валовой региональный продукт	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
Производство товаров	46,0	41,0	39,2	38,7
Производство услуг	54,0	59,0	60,8	61,3

Укрупненная структура производства товаров и услуг ВРП РД отличается от укрупненной структуры производства товаров и услуг ВРП Российской Федерации (как суммы ВРП субъектов Российской Федерации): доля отраслей производящих товары в ВРП РД снизилась и составила в 2019 г 38,7%, а по РФ она незначительно изменилась и составляет 43%.

Второй важной тенденцией, замеченной при таком анализе, является существенный рост в ВРП доли преимущественно нерыночных секторов услуг - с 13,4% в 2005 г до 20,5% в 2019 г. Конечно, в этих секторах набирают процессы коммерциализации услуг (в том числе теневой - поборы с населения и коррупция), однако увеличивающаяся бюджетная поддержка, в том числе федеральная, способствует в целом росту нерыночной доли в них. Третья особенность заключается в опережающем росте доли отраслей здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение (рост с 7,7% до 13,2% за период) по

² Аграрно-полисервисные регионы:

1. Доля суммарного объема производства по ВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и «Рыболовство и рыбоводство» в структуре ВРП региона не менее чем в 2 раза превышает аналогичный показатель по РФ.

2. Доля объема производства в субъекте РФ по ВЭД «Обрабатывающие производства» в структуре ВРП региона составляет менее 0,8 значения соответствующей доли по РФ.

См: А.О. Польшин, И.В. Гришина. Методические подходы к построению типологии регионов // Региональная экономика. Юг России. 2019. Т. 7. № 1, стр.30-39.

сравнению с ростом доли образования, деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (с 5,7% до 7,3%).

Динамика изменения доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП республики представлена в Таблице 1.2.4. За период она в целом по стране и СКФО практически не изменилась, а по республике - увеличилась с 12,7% до 14,3% (в 2015-2017 гг. имела тенденцию к снижению). В то же время, по этому показателю экономика республики отстает как от среднероссийского уровня (19%), так и от соответствующих показателей остальных субъектов РФ в округе.

Таблица 1.2.4. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП Республики Дагестан в 2010-2019 гг, в %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016*	2017*	2018*	2019*
Российская Федерация (сумма субъектов Российской Федерации)	19,7	19,1	19,4	19,4	19,6	20,2	20,7	18,5	18,5	18,5	19,0
Северо-Кавказский федеральный округ	18,4	18,1	18,0	19,1	18,5	19,1	18,8	17,0	17,4	18,8	18,7
Республика Дагестан	12,7	12,1	11,9	13,1	13,2	12,6	12,1	11,0	12,2	14,0	14,3

* Данные динамического ряда, начиная с 2016 года, содержат изменения, связанные с внедрением международной методологии оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья; оценкой потребления основного капитала, исходя из его текущей рыночной стоимости.

Существует прямая связь уровня инвестиций в основной капитал и динамики роста и развития экономики региона. **Общий объем инвестиций в основной капитал в фактически действовавших ценах** по Республике Дагестан за 2010-2020 гг составил 2085 млрд. руб., а в 2020 г он достиг 279,7 млрд. рублей, увеличился за период номинально в 2,74 раза (РФ – 2,52 р., СКФО – 2,65 р.). Справочно: рост в 2000-2009 гг в 7,06 раза. **В сопоставимых ценах объем инвестиций в основной капитал** в регионе вырос за анализируемый период на 39,6% - Таблица 1.2.5.

Показатель отношения инвестиции в основной капитал к ВРП - **мультипликатор инвестиций** - за период 2010-2019 гг уменьшился на 12 пунктов: с 44,0% до 31,9%. Однако, это все еще существенно выше, чем в целом по регионам страны (около 20%) и регионам СКФО (27%).

Таблица 1.2.5. Динамика инвестиций в основной капитал по Республике Дагестан по полному кругу организаций в 2010-2020 гг*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	120,7	137,1	152,7	179,1	202,3	197,6	199,6	187,4	200,0	224,8	279,7

Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году	115,3	107,5	108,5	109,7	105,2	87,3	95,8	88,9	102,5	103,9	113,6
Доля инвестиций в основной капитал к ВРП	44,0	41,5	40,8	39,5	38,3	34,7	34,2	31,7	29,6	31,9	Н.д.

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые выше периоды различной динамики.

Такое, в целом благоприятное, соотношение общего объема инвестиций в основной капитал к ВРП, к которой стремятся все субъекты страны, долгое время не преобразуется в соответствующую динамику развития республики. Это вызывает, в том числе и вопросы о пределах роста и новой парадигме развития, об уровне эффективности управления, а также, конечно, об объективности статистики инвестиций в регионе.

Показатель **инвестиций на душу населения** в 2020г существенно подрос и превысил 89,9 тыс. рублей в год - увеличился за период в 2,5 раза - и составляет 65,2% от среднероссийского уровня. Это является 46 результатом в стране среди субъектов РФ, опережая, например, соседние Краснодарский и Ставропольский края.

Наиболее существенные объемы инвестиций (без учета малого предпринимательства) в 2019-2020гг в республике осуществлялись по следующим видам экономической деятельности: строительство (23,9% и 12,1%, соответственно); транспортировка и хранение (18,2% и 6,0%); образование (12,7% и 23,7%); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (9,58% и 6,4%); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (7,7% и 16,0%); деятельность в области информатизации и связи (6,3% и 3,5%), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (3,2 и 3,5%), здравоохранении (2,9% и 11,2%), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (3,8% и 13,3%).

Крупные и средние организации в 2020 г вложили в основной капитал в республике 58 млрд. руб., что выше результатов прошлого года на 50,1%. При этом 25,7% из этих инвестиций – это собственные средства организаций, 74,3% привлеченные средства, в том числе 0,2% кредиты банков, 70,8% бюджетные средства. Доля малых предприятий в общем объеме инвестиций крайне мала – 6-8%, что показывает в том числе низкий уровень развития современных малых инновационных структур.

Бюджетные инвестиции в основной капитал в 2020г составили 41,1 млрд. рублей или 14,7% от их общего объема в республике (предыдущие годы 10-12%, в том числе федеральные около 8-10%). В то же время, за последние три года инвестиционный комплекс республики по разным причинам не смог использовать более 30 млрд. руб. бюджетных средств, выделенных на инвестиции (в основном на строительстве социальных объектов). Однако, даже в этих условиях по результатам 2020г явно просматривается активизация инвестиционной деятельности по развитию инфраструктуры республики (энергетической, водоснабжения и водоотведения, образовательной, здравоохранения, государственного управления и социального обеспечения).

В республике **иностранные инвестиции в основной капитал** за весь анализируемый период составляли доли процента (преимущественно 0,1-0,2%, 2020 г - 0,4%), как и во всех субъектах РФ в СКФО, кроме Ставропольского края, где они составляют заметную долю общих инвестиций в экономику края.

Провал в объемах инвестиций в основной капитал, наблюдавшийся в республике в 2015-2017гг (суммарное снижение уровня инвестиций за эти годы составило 25,6% - см. таблицу выше), до сих пор еще не восполнен и **по сопоставимым объемам инвестиций республика еще не вышла на уровень 2014г.** Это сдерживает развитие экономики республики. К тому же, основной объем инвестиций традиционно осуществляется в пассивные элементы основных средств: в здания и сооружения (жилые и нежилые) направляется около 60%, а на машины и оборудование – менее 25%.

Инвестиционный потенциал республики всегда был высок. За период 2010-2020гг, по оценкам экспертов³, ранг инвестиционного потенциала Республики Дагестан возрос до 30 места среди субъектов страны – улучшение на 5 пунктов (за 2020 г. улучшение на 3 пункта). Из отдельных составляющих инвестиционного потенциала наращены ранги инновационного (45 место и +21 пункт продвижения вперед за период), туристического (44 место и +15 пунктов), институционального (58 место и +8 пунктов), трудового (15 место и +7 пунктов) и потребительского (12 место и +3 пункта) потенциалов; ухудшились на 3 пункта ранги потенциалов производственного (55 место), инфраструктурного (39 место) и природно-ресурсного (41 место); ранг финансового потенциала остался без изменений (21 место).

В то же время рейтинговыми агентствами ранее отмечались высокие инвестиционные риски по республике (ранг риска в 2020г 84 место среди регионов страны) с их ухудшением за период на 11 пунктов. Поэтому в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов РА «Эксперт» Республика Дагестан стабильно находилась в группе с **низким инвестиционным потенциалом и самым высоким инвестиционным риском** (группа 3D)⁴. Такое положение серьезно мешает привлечению в республику инвестиций.

Однако положение начинает меняться в лучшую сторону, что было отмечено Агентством стратегических инициатив РФ на прошедшем Петербургском международном экономическом форуме 2021 г: кланово-коррупционное и административное давление на экономику, необоснованное вмешательство правоохранительных органов власти в бизнес, хотя и медленно, но ослабляется, как сдерживающие основные причины улучшения инвестиционного климата в республике. Обнадеживают и результаты роста инвестиций в основной капитал по итогам 2020г (113,6%).

За 2010-2020гг годовой **объем финансовых вложений организаций** в республике увеличился с 3,0 млрд. руб. до 45,5 млрд. руб. или в 15,2 раза – Таблица 1.2.6. В особенности этот рост наблюдается с 2017 года – по сравнению с предыдущим годом рост в 2,7 раза.

Таблица 1.2.6. Финансовые вложения организаций по Республике Дагестан в 2010-2020гг, млрд. руб.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Финансовые вложения организаций - всего	3,0	3,6	2,8	9,7	10,7	4,7	9,7	26,4	34,0	46,3	45,5

³ См.: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph>

⁴ <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph>

в том числе:											
долгосрочные	1,3	1,3	1,3	2,3	1,8	0,9	3,2	1,5	0,1	0,0	0,2
краткосрочные	1,7	2,3	1,5	7,1	8,9	3,8	6,5	24,9	33,9	46,3	45,3

Эти вложения в подавляющей своей части являлись краткосрочными, за исключением 2010-2012гг, когда доля долгосрочных вложений была на уровне 36-46%.

Отраслевая структура финансовых вложений организаций за период существенно не менялась – подавляющая их часть направлялась в обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, напитков, прочих транспортных средств и оборудования), строительство.

Дальнейшее улучшение ситуации с инвестициями в республике в основном связано с изменением парадигмы социально-экономического развития республики, с институциональными и структурными изменениями и снижением рисков в экономике, развитием человеческого потенциала, инфраструктуры (в том числе банковско-кредитной) и туристско-рекреационного комплекса региона, предпринимательства, применением инноваций и наращиванием производственного потенциала, ростом природно-ресурсного потенциала и т.п.

Состояние и возможности экономики региона во многом определяются наличными основными средствами в экономике региона, их структурой и качеством. **Основные фонды** в экономике Республики Дагестан по их полной учетной стоимости на конец 2019 г составили 1825,8 млрд. руб. и увеличились по сравнению с 2010 г в 2,6 раза (РФ – в 3,75 р., СКФО – 3,1 раза) – Таблица 2.2. в Приложении 2.

Отставание в темпах накопления основных фондов в экономике республики по сравнению с темпами их роста в целом по СКФО привело за период к снижению доли основных фондов в общей величине основных фондов по округу с 30,3% до 25,5%. В настоящее время в республике сосредоточены 0,52% основных фондов страны (49 место среди субъектов РФ) и 25,5% общего объема основных фондов по СКФО (2 место).

Структура основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Дагестан в 2019г (более поздние данные пока отсутствуют) представлена в Таблице 2.2. в Приложении №2 и ниже на Рис 1.2.5.

Наиболее существенные объемы основных фондов в экономике республики сосредоточены по видам деятельности: операции с недвижимым имуществом – 29,7%; транспортировка и хранение – 25,3%; оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 10,3%; сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,3%; обрабатывающие производства – 6,9%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 4,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 3,9%; образование – 2,5%; здравоохранение – 2,0%; строительство – 1,8%; информация и связь – 1,3%.

Структура основных фондов Республики Дагестан по видам экономической деятельности имеет существенные отличия от структуры основных фондов РФ (СКФО): добыча полезных ископаемых – доля основных фондов меньше в 13,3 (в 2,3 р. меньше); операции с недвижимым имуществом – меньше в 1,6 раза (меньше в 1,4 р.); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – больше в 3,9 раза (больше в 1,1 р.); строительство – больше в 2 раза; транспортировка и хранение – больше в 1,7 раза (больше,

чем в СКФО в 1,6 р.); оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – больше в 6,5 раза (больше, чем в СКФО в 2,4 р.). Кроме того, по виду деятельности государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение в РД доля основных фондов в 1,6 меньше, чем в целом по СКФО.

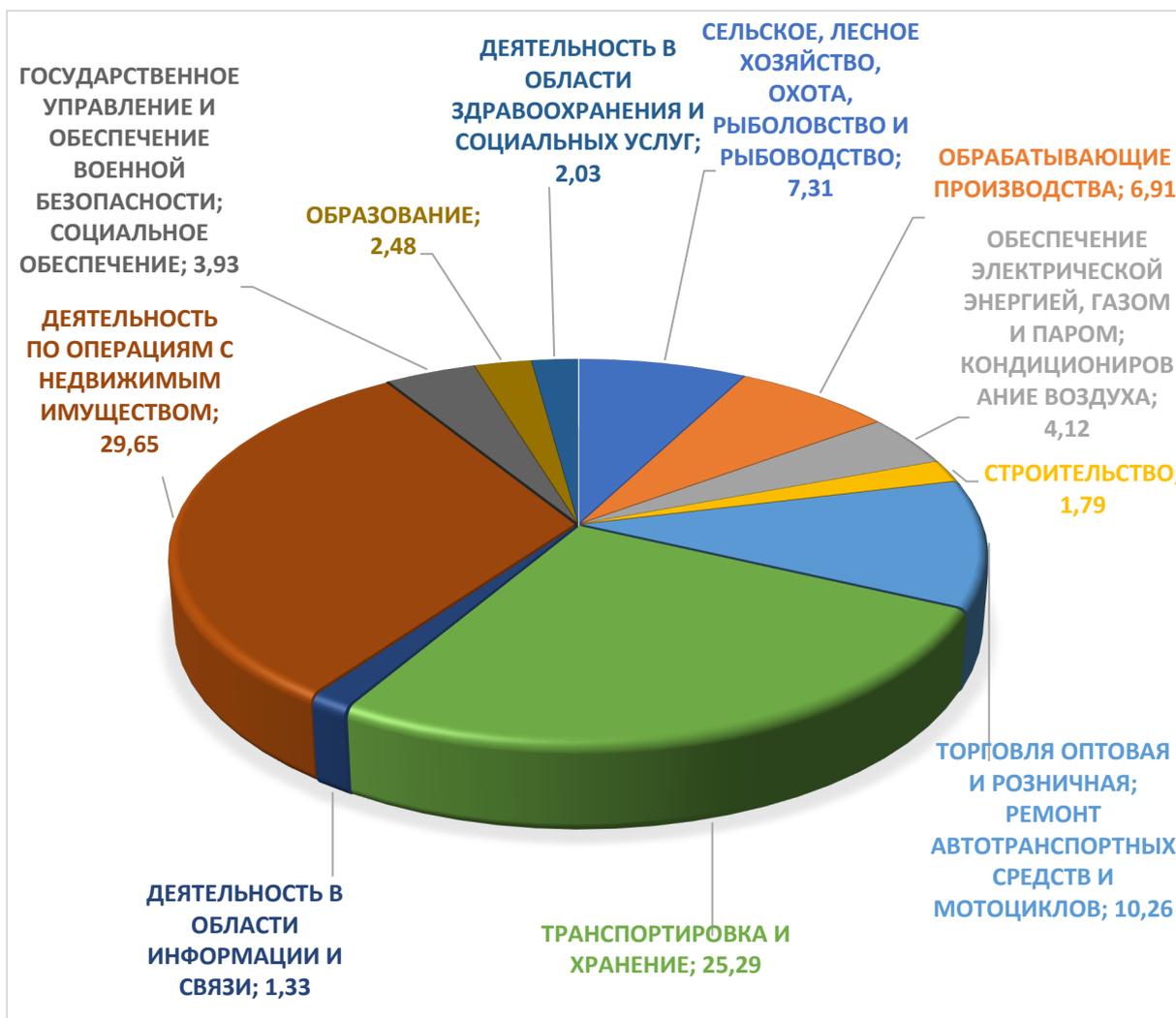


Рис 1.2.5. Структура основных фондов по видам экономической деятельности в РД в 2019г, в % от их полной учетной стоимости в конце года

Падение общих объемов инвестиций в основной капитал в 2015-2017гг (см. выше) значительно затормозило обновление и модернизацию основных фондов в республике и не позволило компенсировать их текущий износ: **изношенность основных фондов** в экономике республики за 2010-2019гг увеличилась с 36,7% до 40,1%, а в целом по РФ и СКФО обратная картина – снижение изношенности основных фондов за период по РФ с 47,1% до 37,8%, а по СКФО с 44,0% до 37,7% (см. Таблица 2.3. в Приложении №2).

В настоящее время особенно высока изношенность имеющихся основных фондов по следующим видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (67,4%), транспортировка и хранение (54%), деятельность в области информации и связи (66,7%), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (78,8%), в госуправление и социальное обеспечение (62,5%).

Практически по всем отраслям социальной сферы (сферы услуг) износ основных фондов существенно превышает средний уровень износа основных фондов по республике,

СКФО и стране в целом. Такое положение с обновлением основных фондов в отраслях экономики Республике Дагестан при традиционно высоком уровне безработицы в регионе не только не позволяет расширять наличное количество рабочих мест, но даже восполнить выбытие устаревших рабочих мест.

С 2015г ежегодный ввод основных фондов по республике по своим объемам был ниже, чем в предыдущем году: в итоге в 2019г ввод основных фондов в экономике республики (104,5 млрд. руб.) на 15,7% был ниже, чем в 2014г (123,9 млрд. руб.).

В этих условиях актуальной для республики задачей является не только наращивание объема инвестиций в основной капитал, но и обеспечение адекватного роста поступления основных фондов в экономику: соотношение «поступление основных фондов/объем инвестиций в основной капитал» в 2010-2012гг было на уровне 84-87%, а в 2018-2019гг оно снизилось до 62-67%. Понятно, что необходимо минимизировать неэффективное использование и воровство бюджетных средств, направляемых на строительство социальных объектов и развитие экономики региона, и ускорить решение проблемы незавершенного строительства: на 1 января 2020 года в республике числилось 1 354 объекта незавершенного строительства на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех 52 муниципальных образований республики. По информации Счетной палаты РД за 2020г, из ни по 775 объектам работы ведутся в плановом порядке, по 499 – работы приостановлены или объекты законсервированы, по 80 – работы ведутся более 5 лет.

Численность рабочей силы в регионе в 2020 году составила 1286,8 тыс. чел и увеличилась за анализируемый период на 15,1 тыс. чел (на 1,19%).

Среднегодовая численность занятого населения по Республике Дагестан в 2010-2019гг увеличилась до 1109,4 тыс. (на 81,3 тыс. чел или на 7,9%). Их распределение по видам экономической деятельности представлено на Рис.1.2.6. ниже.

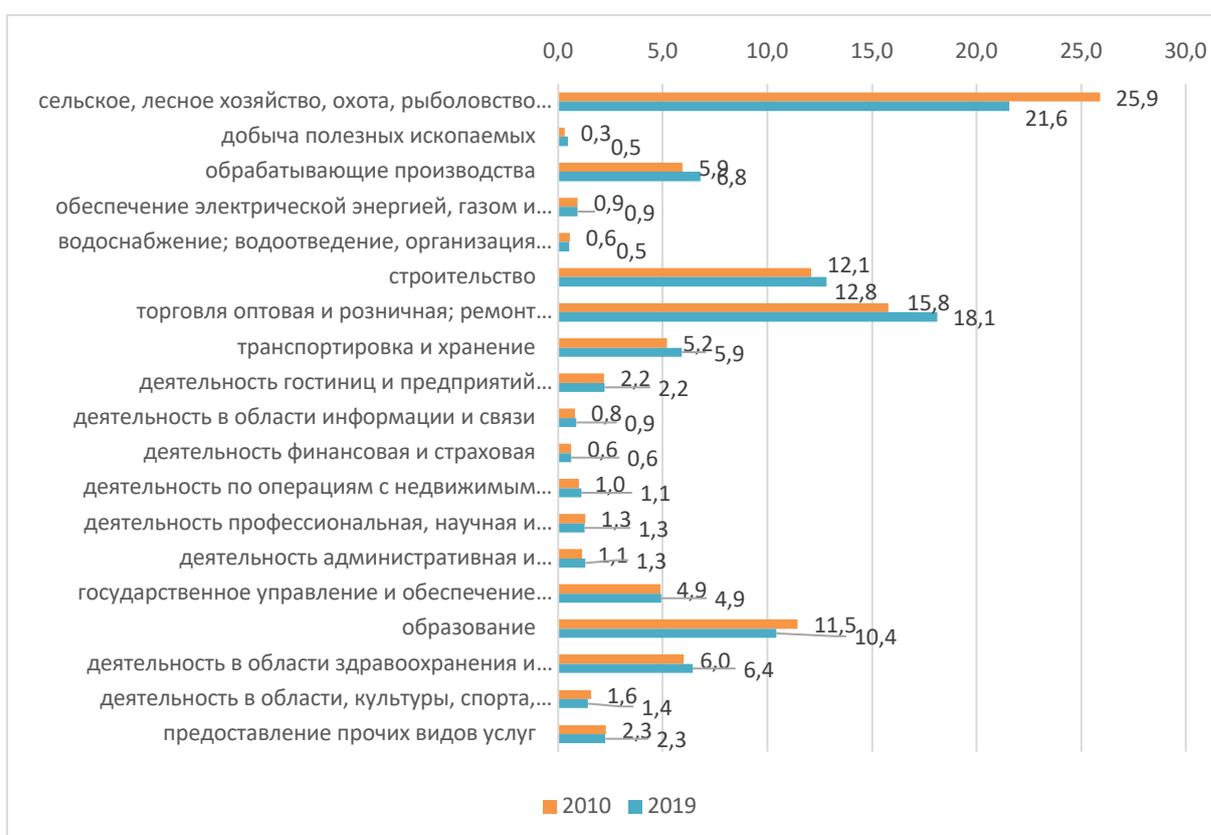


Рис.1.2.6. Структура занятости по видам экономической деятельности в экономике РД за 2010г и 2019г, в %

Согласно данным Росстата, в экономике республики по численности занятых лидируют четыре вида экономической деятельности (ВЭД) с общей численностью занятых в 698,0 тыс. чел или 62,9% занятых в экономике РД:

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 239,1 тыс. чел (уменьшилась за 2010-2019гг на 27,1 тыс. чел или на 10,2%), удельный вес в общей численности занятых 21,6% (-4,3% за период);

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 201,0 тыс. чел (+38,7 тыс. чел или 23,8%), удельный вес 18,1% (+2,3%);

строительство 142,3 тыс. чел (+17,9 тыс. чел или 14,4%), удельный вес 12,8% (0,7%);

образование – 115,6 тыс. чел (-2,2 тыс. чел или -1,8%), удельный вес 10,4% (-1,0%).

Другую заметную группу ВЭД с общей численностью занятых в 266,9 тыс. чел или 24,0% образуют:

обрабатывающие производства – 75,4 тыс. чел (+14,2 тыс. чел или 23,3%), удельный вес 6,8% (+0,8%);

деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 71,3 тыс. чел (+9,5 тыс. чел или 15,4%), удельный вес 6,4% (+0,4%);

транспортировка и хранение – 65,6 тыс. чел (+12,2 тыс. чел или 22,8%), удельный вес 5,9% (+0,7%);

государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 54,6 тыс. чел (+4,3 тыс. чел или 8,5%), удельный вес 4,9% (0,0%).

Выделяется также группа видов ВЭД (общая численность занятых 91,5 тыс. чел или 8,4%), где численность занятых в каждой из них превышает 1%, но меньше 3% от общей численности занятых в экономике республики:

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 24,7 тыс. чел (+2,1 тыс. чел или 9,3%), удельный вес 2,2% (0,0%);

деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 15,8 тыс. чел (-2,2 тыс. чел или -1,5%), удельный вес 1,4% (-0,1%);

деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 14,4 тыс. чел (+2,8 тыс. чел или 23,8%), удельный вес 1,3% (0,2%);

деятельность профессиональная, научная и техническая – 14,1 тыс. чел (+0,9 тыс. чел или 7,2%), удельный вес 1,3% (0,0%);

деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 12,2 тыс. чел (+1,1 тыс. чел или 20,9%), удельный вес 1,1% (0,1%);

обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,3 тыс. чел (+0,7 тыс. чел или 20,9%), удельный вес 1,1% (0,1%).

Во всех оставшихся ВЭД (общая численность занятых 53,0 тыс. чел) с числом занятых в каждом менее 1 % от общей численности занятых в экономике республики, за период наблюдалось увеличение занятости:

на 1,9 тыс. чел или 157,3 % по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» (доля +0,2%);

на 0,7 тыс. чел или на 6,8% по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (доля не изменилась);

с 5,8 тыс. чел до 6,0 тыс. чел или на 104,3% по виду деятельности «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (доля -0,1%);

с 8,4 тыс. чел до 9,7 тыс. чел или на 115,9% по виду «деятельность в области информации и связи» (доля +0,1%);

с 6,5 тыс. чел до 6,9 тыс. чел или на 106,2% по виду «деятельность финансовая и страховая» (доля не изменилась).

Денежно-кредитная система. Объемы кредитных вложений в экономику Республики Дагестан в 2010-2020 представлены ниже на гистограмме (Рис. 1.2.7.) в соответствии с Таблицей 2.4. в Приложение №2. Объем кредитных вложений в экономику республики за период увеличился в 2,94 раза. По сопоставимому объему кредитных вложений, с учетом роста цен в инвестиционном комплексе региона, республика еще не вышла на уровень 2012 года.

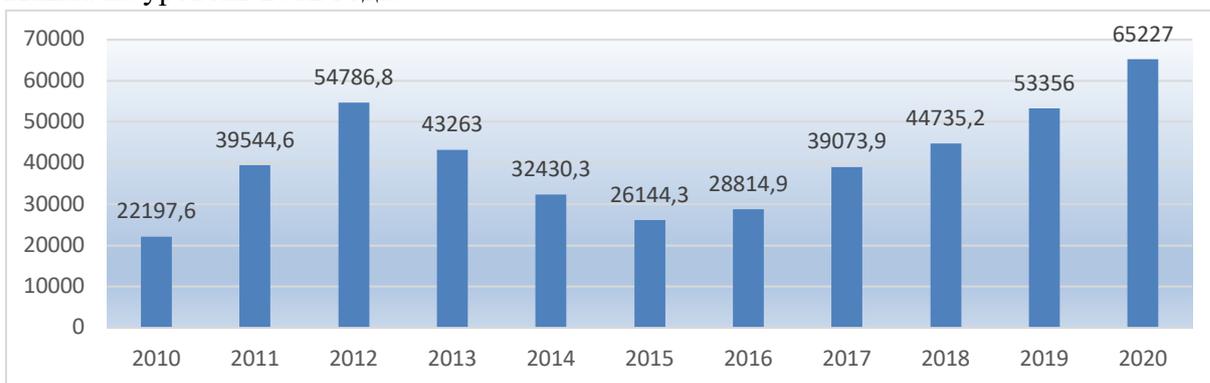


Рис.1.2.7. Кредитные вложения в экономику Республики Дагестан в 2010-2020гг, млн. руб.

Объем кредитных вложений юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в экономику РД в последние годы не превышал 20-23% от общего объема инвестиций. В развитых же экономиках традиционно основной объем инвестиций приходится на привлеченные банковские кредиты до 70-80% от их общего объема. При этом в республике неуклонно рос объем средств, мобилизованных кредитными организациями на месте – Рис. 1.2.8.

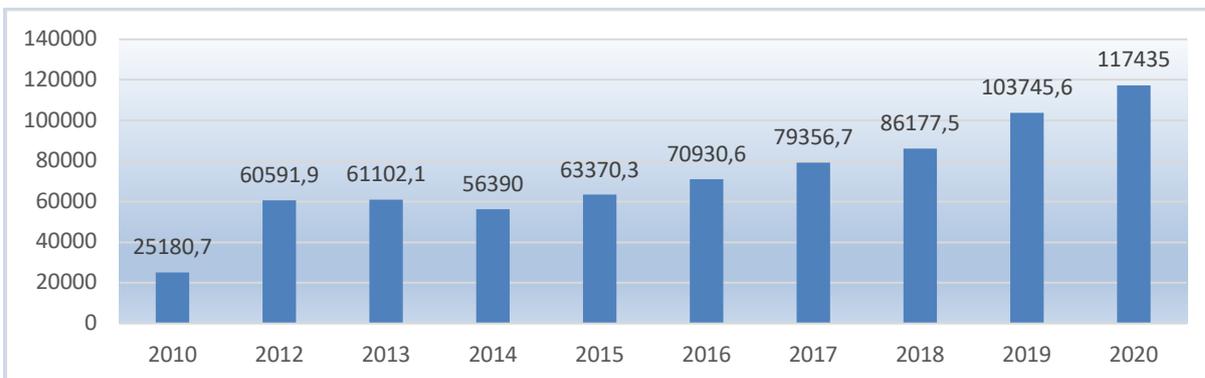


Рис.1.2.8. Вклады (депозиты), кредиты и прочие привлеченные кредитными организациями средства по Республике Дагестан в 2010-2020гг, млн. руб.

Динамика соотношения кредитных вложений в регион и привлеченных кредитными организациями средств по региону изменилась с 88-91% в начале периода до 51-55% в конце периода. Таким образом, почти половина привлеченных кредитными организациями средств работают не в регионе.

Картина окажется еще более контрастной, если сравнивать объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям в Республике Дагестан и в соседнем Ставропольском крае (с сопоставимым по масштабам экономикой и численностью населения): в 2020 г в крае выдано кредитов на 417,5 млрд. руб.

или в 6,44 раза больше, чем в республике. Этот разрыв был значительно выше в предыдущие годы. Большие вопросы вызывают также объемы кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соседних субъектов: речь идет о разрывах в десятки раз сравнительных уровней их кредитования, в особенности сельхозпроизводителей. Конечно, свою роль здесь играют и сложные механизмы (зачастую избыточные – надо собрать не один десяток документов и согласований!) залогового обеспечения возвратности предоставляемых кредитов.

При анализе подмечена также еще одна общая закономерность, касающаяся федерального округа в целом: доля кредитов, выдаваемых ежегодно банковской системой в СКФО от общего их объема по стране, составляет около 2% или немного выше этого порога. В то же время, численность населения округа составляет около 7% от численности населения страны. Эта политика кредитного лимитирования региона и республики со стороны банковско-кредитной системы продолжается достаточно длительный период и здесь требуются подробный анализ причин такого положения и принятие соответствующих решений федеральными и региональными властями совместно с Центральным Банком РФ и банковскими структурами для кардинального изменения такого положения. Эту ситуацию невозможно объяснить только высокими кредитными рисками региона.

Сложившееся положение оказывает сильное негативное влияние на экономику региона: предприниматели зачастую оказываются вынужденными прибегать к оформлению потребительских кредитов или еще хуже – обращаться к микрофинансовым организациям для финансирования бизнеса. В особенности это касается малого предпринимательства. При этом повышаются ставки кредитования и, в условиях стагнации экономики, они ведут к нарастанию рисков невозврата кредитов. Соответственно, положение еще более усугубляется: доля просроченных кредитов в 2020 г по республике немного выше, чем в среднем по стране – 5,86% против 4,05%. Однако, обнадеживает, что на одного экономически активного жителя республики приходится в среднем около 6,0 тыс. рублей просроченного кредитного долга (83 место среди регионов страны) – более чем в 3 раза меньше, чем в среднем по стране⁵ (реальный кредитный рейтинг региона!).

В ходе анализа невозможно не заметить и явную политику ограничения **денежной массы**, соответственно, денежного обращения в республике. По данным территориального банка ЦБ РФ и Дагестанстата, за период 2010-2017гг - после официальные данные не публиковались, денежная масса (наличные и безналичные средства, денежный агрегат М2) в экономике республики увеличилась в 1,57 раза, а ВРП РД за этот же период увеличился в 2,2 раза. Наличные деньги в обращении уменьшились в этом же периоде в 4,32 раза или в процентном соотношении с 35,5% до 5,5%. Для справки: наличные деньги в РФ составляли более 20% от денежного агрегата М2 в целом по стране. Общая картина динамики денежной массы и ВРП в Республике Дагестан в 2010-2017гг представлены в Таблице 2.5. в Приложении №2 и на Рис.1.2.9.

Если бы не было такой ограничительной денежной политики, рост ВРП республики за анализируемый период был бы намного выше и, вероятно, удалось бы избежать длительной стагнации экономики региона: для стимулирования экономического роста темпы роста денежной массы должны были, наоборот, опережать темпы роста ВРП в 1,2-1,5 раза. В 2010-2017 годах отношение денежной массы в РД к ВРП республики сократилось с 16,4% до 11,9%, что явилось одним из основных факторов ограничения спроса, стагнации и кризисного состояния экономики. По РФ, например, соотношение денежной массы М2 и

⁵ [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование в России \(задолженность\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование в России (задолженность))

ВВП составляет сейчас около 54% и даже такое их соотношение не позволяет запустить механизм устойчивого роста в стране.

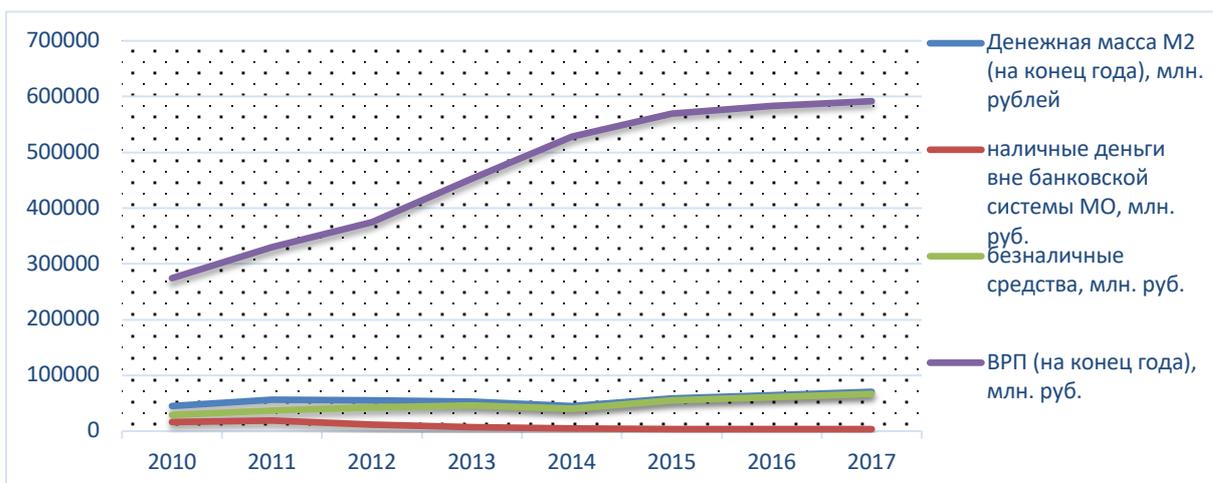


Рис.1.2.9. Динамика денежной массы (M2), наличных денег (M0) и ВВП Республике Дагестан в 2010-2017гг

в

Все это явилось следствием массовой ликвидации кредитных организаций и их филиалов (количественно сократились за период в десятки раз) с правом осуществления банковских операций. В настоящее время по развитию банковской системы Республика Дагестан скатилась с лидерских позиций среди субъектов РФ в начале 2000-х годов на последнее место в стране.

Таким образом, начиная с 2013 г.-2014гг в экономике республики существенно сократились вложения кредитных ресурсов, значительно сократилась общая величина денежной массы, а затем в 2015-2017гг произошло масштабное сокращение инвестиций и, с учетом снижения реальных доходов населения (анализируются далее), сложились все условия для наступления стагнации и кризиса в социально-экономическом развитии республики. Денежная масса в экономике постепенно начала восстанавливаться только в 2018-2020 гг. Однако объемы кредитования экономики, инвестиционных вложений и денежных доходов населения еще не вернулись даже на уровни 2012-2014 г.

Очевидно, что высокие темпы роста денежных доходов населения и инвестиций, насыщение регионального рынка денежной массой и существенный рост кредитования бизнеса и населения на приемлемых условиях - являются важнейшими условиями дальнейшего успешного социально-экономического развития республики.

Налогово-бюджетные процессы. В период 2010-2020гг доходы консолидированного бюджета республики и территориального государственного внебюджетного фонда увеличились в 3,35 раза и в 2020 г составили 215,8 млрд. руб., а расходы за период увеличились в 3,17 раза и в прошлом году достигли 214,1 млрд. руб.

Доходы республиканского бюджета увеличились за период в 2,9 раза и в 2020г достигли 169,7 млрд. руб., а расходы за период увеличились в 2,73 раза и в прошлом году составили 168,8 млрд. руб. Доходы местных бюджетов увеличились за период в 2,14 раза и в 2020г достигли 65,0 млрд. руб., а их расходы за период увеличились в 2,0 раза и в прошлом году составили 64,1 млрд. руб.

В Республике Дагестан принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, поддержание общего объема финансовых ресурсов на уровне, необходимом для исполнения функций и обязательств. Проводится также комплекс мероприятий по увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов, реализуется План мероприятий по мобилизации доходов и выявлению скрытых

источников налогообложения и Программа финансового оздоровления и социально-экономического развития на 2020-2024 годы.

В результате принимаемых мер наблюдается стабильная положительная динамика роста налогов и сборов консолидированного бюджета, которые за 2018-2020 годы росли на 8-13% ежегодно. При этом налоговые и неналоговые доходы бюджетной системы за период 2010-2020гг выросли в 3,4 раза.

В соответствии с Программой планируется расширить налоговую базу по имущественным налогам, легализовать предпринимательскую деятельность, уменьшить задолженности и сократить недоимки по платежам в бюджет, а также снизить неформальную занятость населения. В рамках реализации Плана мероприятий по мобилизации доходов в муниципальных районах и городских округах проводится работа по погашению задолженности по налогам бюджетных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также по имущественным налогам с физических лиц.

Но, несмотря на принимаемые меры, доля налогов и сборов в составе общих доходов бюджета республики, без субвенций, составляет 28,6% или 46,7 млрд рублей, которые обеспечивают только 26% расходов.

Сохраняется высокая зависимость региона от финансовой помощи из федерального бюджета: доходы субъекта на 1 января 2021 года более чем на 74 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Фактический уровень дотационности бюджета Дагестана хотя и сократился, но на протяжении последних лет сохраняется в пределах 50%.

В доходах консолидированного бюджета доля налога на прибыль организаций составила 5,4% в 2009 г и 2,2% в 2020 году, налога на доходы физических лиц 8,6% и 10,7%, соответственно, акцизов – 1,8% и 4,0%. По расчетам Минфина России, в 2021 году Дагестан по уровню налогового потенциала находится на предпоследнем месте среди регионов России. Доходная часть бюджета республики в преобладающей части формируется за счет НДФЛ, удельный вес которого в составе налогов и сборов в 2020 году составил 49,5%.

Длительное время по бюджетной обеспеченности на душу населения республика занимала места в седьмом и восьмом десятке среди регионов страны. Однако социальные расходы консолидированного бюджета Республики Дагестан в 2020г составили 53,53 тыс. руб. на одного жителя – 57 место по уровню расходов среди субъектов РФ (2019 г – 81 место): 50%-й рост удельных расходов в 2020г оказал сильное влияние на изменение положения.

Доля социальных расходов в общих расходах консолидированного бюджета региона в 2020 г составила 77,2% – увеличилась с 2015 г на 7,2 пункта. В бюджете Республики Дагестан, как и в бюджетах других соседних республик, доля расходов на формирование, развитие и использование человеческого потенциала значительно больше, чем в среднем по регионам России (62,4%). В расходах консолидированного бюджета республики удельный вес расходов на образование в 2020 г составил 28,0% (2009г 26,3%), на здравоохранение, социальную политику культуру, искусство, кинематографию, средства массовой информации, физическую культуру увеличился – 53,1% (2009г 26,9%), государственное управление, местное самоуправление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства – 5,3% (2009г 11%), промышленное производство и строительство – за период средства не выделялись, сельское хозяйство и рыболовство – 2,1% (2009г 2,9%).

Ухудшение экономической конъюнктуры и делового климата в республике к середине анализируемого периода отразилось на **предпринимательской деятельности в республике**. Прежде всего, существенно сократилось **число хозяйствующих субъектов в республике**: только за 2016-2019гг., по официальным данным Росстата, количество организаций по всем видам экономической деятельности сократилось более чем на 5,4 тыс. организаций или на 15,4%. Существенное сокращение количества организаций за период имеется по следующим основным видам экономической деятельности: сельское, лесное

хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (37,6%); обрабатывающие производства (18,4%); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (33,7%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (25,9%); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (23,1%); деятельность в области информации и связи (19,4%); деятельность финансовая и страховая (29,7%). В целом противоречивая политика в отношении развития малого и среднего предпринимательства, высокий уровень коррупции и административно-бюрократическое давление тоже привела к значительному сокращению их количества в республике по сравнению с 2010 годом. При этом надо иметь в виду, что **удельные показатели развития предпринимательства в республике** ниже средних значений по стране в 3-5 раз. Такие же диспропорции сложились и в развитии предпринимательства внутри республики между отдельными зонами, районами и городами республики.

Значительно ухудшились показатели эффективности деятельности организаций. Несмотря на относительно низкий **уровень убыточных организаций** за период – 20-22%, совокупный экономический результат дагестанских предприятий во второй половине анализируемого периода имел тенденцию к росту убытков: в 2017 г. сальдо прибылей и убытков организаций было на уровне -8,2 млрд руб.; в 2019 г. отрицательное сальдо увеличилось до -18,8 млрд руб. при общем объеме убытков в целом по экономике в 24,2 млрд руб.; почти 24 млрд. руб. убытков имеют организации и в 2020 г., но уже при сальдо прибылей и убытков в -15,1 млрд. рублей. Наряду с традиционно убыточными отраслями высокие убытки начали показывать и торговля, в особенности её оптовое звено, испытывающее все возрастающее давление современных форм сетевой и электронной торговли. Высокими темпами растет **кредиторская задолженность организаций** – на 1 января 2021г она уже составляла 183,4 млрд. руб., из которой 71,8 млрд руб. или 39,1% – просроченная. Основные проблемы здесь в отрасли производства, передачи и распределения электроэнергии, где образовалась просроченная кредиторская задолженность около 50 млрд руб. Дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составила 45,0 млрд. рублей, из нее просроченная – 11,1 млрд. рублей или 24,6% от общей суммы.

Некоторые общие показатели эффективности функционирования экономики

Производительность труда в экономике Республики Дагестан, определенная по ВРП, за 2010-2019 возросла на 25,8%. Это выше, чем у всех остальных субъектов РФ СКФО, но заметно ниже, чем в среднем по субъектам Российской Федерации - 32% (см. Таблица 1.2.7.). Таблица 1.2.7. Индекс производительности труда в 2010-2019гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2010-2019 гг
Российская Федерация	103,2	103,8	103,8	102,1	100,8	98,7	100,1	102,1	103,1	102,6	122,1
Республика Дагестан	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	125,7

Энергоемкость ВРП РД за 2012-2019 гг уменьшилась с 165,7 кг до 138,8 кг условного топлива на 10 тыс. рублей или на 16,3%, динамика лучше, чем в целом по РФ (13,5%). Показатель энергоемкости ВРП РД выше, чем в среднем по РФ на 23,6%, но существенно

ниже, чем у остальных субъектов РФ СКФО: от 9,3% до 2,81 раза - Таблица 2.6. в Приложении №2 и Рис. 1.2.10.

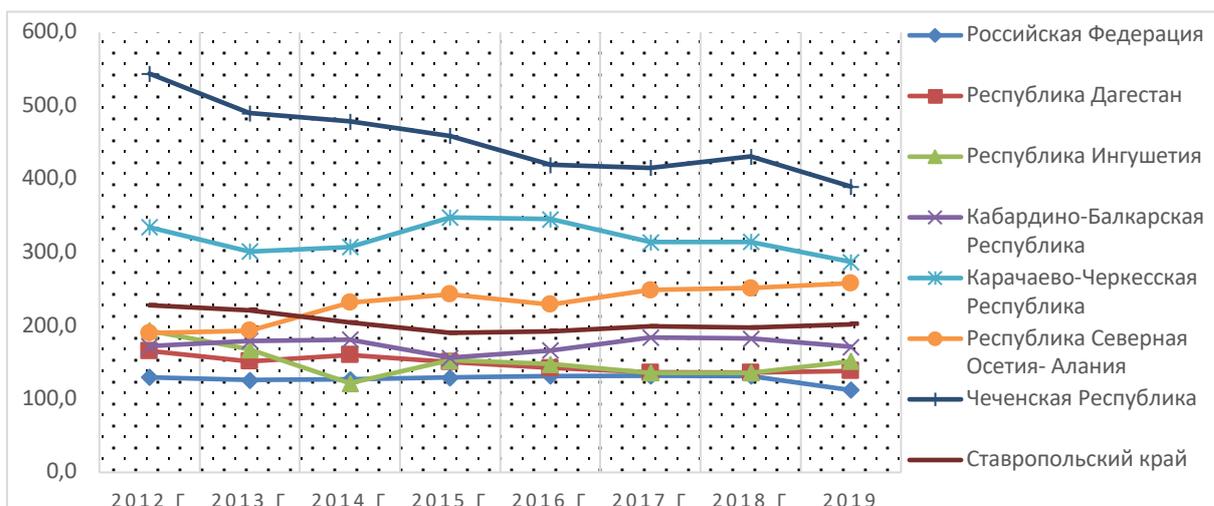


Рис.1.2.10. Динамика энергоемкости ВВП РФ и ВРП субъектов РФ СКФО в 2012-2019гг (кг условного топлива/ на 10 тыс.рублей, в постоянных ценах 2012г).

Данные по структуре ОФ, численности занятых, ВРП и налоговых и неналоговых поступлений в бюджетную систему по видам экономической деятельности обобщены в Таблице 1.2.8., а также представлена ниже на Рис. 1.2.11. С использованием этой информации определена эффективность отдельных видов экономической деятельности в Республике Дагестан с точки зрения сопоставления используемых в них главных ресурсов региона – численности занятых (ЧЗ) и основные фондов (ОФ), а также достигнутых с их использованием основных результатов - объема валового регионального продукта (ВРП) и налоговых поступлений (НП) в бюджетную систему. Результаты представлены там же в таблице:

Таблица 1.2.8. Эффективность видов экономической деятельности по Республике Дагестан (по ВРП и НП при использовании ОФ и ЧЗ)*

	Сумма долей в ОФ и ЧЗ по РД	Ранг по величине	Сумма долей в ВРП и НП (ЭР) по РД	Ранг по величине	Гр. 4/гр. 2	Ранг по величине
1	2	3	4	5	6	7
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	28,91	3	17,6	5	0,61	16
Добыча полезных ископаемых	1,14	16	3,5	13	3,07	2
Обрабатывающие производства	13,71	6	21,5	3	1,57	7

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	5,02	10	8,3	11	1,64	6
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений	0,86	18	2,5	15	2,93	3
Строительство	14,59	5	22,5	2	1,54	8
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	28,36	4	28,0	1	0,99	14
Транспортировка и хранение	31,19	1	10,4	9	0,33	17
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2,65	11	5,3	12	2,02	5
Деятельность в области информации и связи	2,23	12	2,9	14	1,30	10
Деятельность финансовая и страховая	1	17	14,9	6	14,90	1
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	30,75	2	8,4	10	0,27	18
Деятельность профессиональная, научная и техническая	1,47	15	1,5	18	1,03	13
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,75	13	1,6	17	0,94	15
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8,83	8	20,4	4	2,31	4
Образование	12,88	7	14,5	7	1,13	11
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	8,43	9	11,7	8	1,39	9

Деятельность в области культуры, организации досуга и развлечений	1,72	14	1,9	16	1,12	12
---	------	----	-----	----	------	----

Цветовая маркировка: лидирующие позиции по величине показателя, позиции с показателями выше средней величины, позиции с показателями ниже средней величины, аутсайдерские позиции по величине соответствующих показателей.

Пятерку наиболее эффективных видов деятельности образуют (здесь и далее - по убывающей результативности): деятельность финансовая и страховая; добыча полезных ископаемых; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение.

Выше средней величины результативность показывают: обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; обрабатывающие производства; строительство; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг; деятельность в области информации и связи.

Ниже средней величины эффективность имеют: образование; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений; деятельность профессиональная, научная и техническая; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Самые низкие результаты с точки зрения принятых критериев оценки имеют: деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство; транспортировка и хранение; деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

При этом необходимо иметь ввиду, что отдельные виды экономической деятельности имеют свою специфику, которая влияет на их результативность по принятым критериям сравнения: образование, здравоохранение и некоторые другие – услуги преимущественно носят некоммерческий характер; транспортировка и хранение, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – основные фонды в них преимущественно с длительными сроками использования.

Человеческий потенциал и социальное развитие

Численность населения Республики Дагестан на 1 января 2021г составила 3133 тыс. чел. За период 2010-2020 годов она увеличилась на 265 тыс. чел. или на 9,2% (Таблица 1.2.9.), в том числе городского на 134,6 тыс. чел. (10,5%) и сельского на 129,9 тыс. чел (8,2%). Среди субъектов РФ только Чеченская Республика и Республика Ингушетия опережают Дагестан по темпам роста числа жителей за этот же период.

Таблица 1.2.9. Динамика численности населения Республики Дагестан в 2010-2020гг (на конец года)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020 ГГ
Численность населения на конец года, тыс. чел.	2914	2931	2946	2964	2990	3015	3042	3064	3086	3111	3133	+265,0
Динамика, в % к предыдущему году	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7	109,15

По оценке на 2020 год, **численность населения моложе трудоспособного возраста** составила более 790 тыс. человек (25%, РФ – 18,7%), **старше трудоспособного возраста** – около 450 тыс. человек.

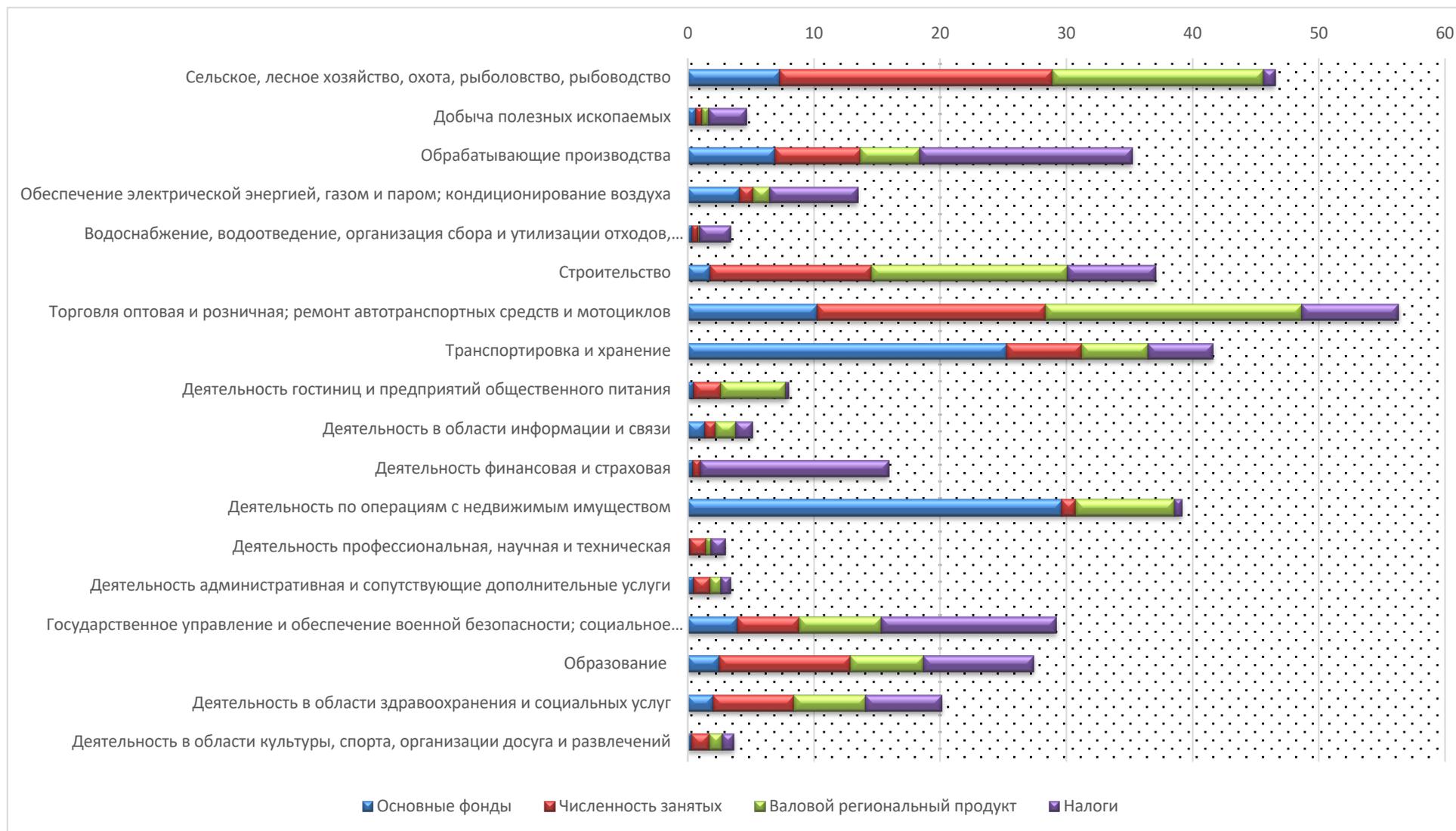


Рис. 1.2.11. Доля отдельных видов экономической деятельности в экономике Республики Дагестан: в основных фондах, численности занятых, валовой добавленной стоимости и налоговых и не налоговых поступлениях в бюджетную систему, в %.

Доля городского населения в общей численности населения в настоящее время составляет 45,3% (увеличилась за 11 лет на 0,5%), а сельского – 54,7% (уменьшилась на те же 0,5%). Такое медленное изменение степени урбанизации республики наблюдается длительное время. Возможно, что процессы в ближайшие годы ускорятся под влиянием существенного роста жилищного строительства, преимущественно в городах. Однако, здесь надо иметь ввиду особенности менталитета дагестанцев: многие семьи имеют жилье как в сельской, так и в городской местности и периодически проживают то в городе, то в сельской местности, чему способствуют строительство качественных автодорог, благоустройство сельских населенных пунктов, развитие современных средств связи.

Прирост населения республики в периоде обеспечивался за счет естественного роста населения – традиционно высокой **рождаемости** и снижения **смертности населения**: на 1000 человек населения соответствующие коэффициенты в 2020 г составили 14,9 и 6,2 (2019 г – 14,8 и 4,8), против, соответственно, 18,0 и 5,9 в 2010 г – Таблица 1.2.10.

Таблица 1.2.10. Динамика коэффициентов рождаемости, смертности и естественного прироста населения в 2010-2020гг по РД, на 1000 человек населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Рождаемость	18,0	18,1	19,0	18,8	19,1	18,2	17,4	16,4	15,6	14,7	14,9
Смертность	5,9	5,6	5,6	5,5	5,6	5,4	5,2	5,1	4,8	4,7	6,2
Естественный прирост	12,1	12,5	13,4	13,3	13,5	12,8	12,2	11,3	10,8	10,0	8,7

До 2014 г коэффициент рождаемости в Дагестане стабильно увеличивался - вырос с 18,0 до 19,1 на фоне более медленного роста или снижения рождаемости в целом по РФ (рост с 12,62 до 13,3). После наблюдается заметный спад коэффициента рождаемости в РД (до 14,9), как и в среднем по стране (9,8), причем динамика показателей по республике и в целом по стране совпадают.

Коэффициент смертности на 1000 человек населения в республике традиционно находится на низком уровне и уменьшался вплоть до 2020 г, когда он подрос с 4,7 до 6,2 вследствие «ковидной» пандемии и ее побочных отрицательных эффектов.

По величине **естественного прироста населения** Республика Дагестан длительное время находится на 1 месте среди субъектов РФ: только за последние три года естественный прирост населения составил более 91 тыс. чел.

Ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) при рождении - один из ключевых показателей, входящих в расчет индекса развития человеческого потенциала, и главный интегральный показатель для межстрановых и межрегиональных сравнений уровня и качества жизни населения.

Хорошая наследственность, благоприятные природные факторы мест проживания, преимущественно здоровый, спокойный и размеренный образ жизни дагестанцев и особенности питания, определенные успехи современной медицины с укреплением ее материально-технической базы и повышением качества медицинского обслуживания населения в регионе способствовали тому, что ОПЖ по Республике Дагестан за 2010-2019гг выросла с 73,87 года до 79,1 года в 2019г. По величине показателя ОПЖ Республика Дагестан достаточно длительное время занимает 2 место в стране (после Республики Ингушетия). Однако, из-за роста смертности населения вследствие коронавирусной пандемии, ОПЖ в 2020г снизилась до 77,73 года.

Обозначившийся в прошлые годы ряд неблагоприятных факторов будет определять динамику демографических процессов в ближайшее время и в долгосрочном периоде, и, если не будут приняты соответствующие меры, ожидается дальнейшее замедление рождаемости, в том числе по ниже следующим причинам:

1. Вхождение в детородный возраст более малочисленного поколения, родившихся во второй

половине 1990-х гг. Об этом свидетельствует возрастная структура населения республики - Рис.1.2.12.:



Рис.1.2.12. Возрастная структура населения РД на 1.01.2020г

2. Снижение **суммарного коэффициента рождаемости** (сколько в среднем рождается детей на одну женщину в детородном возрасте). Показатель по республике, после подъема в 2010-2014гг с 1,92 до значения 2,08, в 2015-2020гг, затем снизился до 1,79 в 2020г (см. Таблицу 1.2.11.). Такой уровень рождаемости не обеспечивает даже простое воспроизводство населения (замещение поколений) республики в будущем – для этого необходимо хотя бы минимальное значение показателя в 2,14-2,22 единицы.

Таблицу 1.2.11. Динамика суммарного коэффициента рождаемости по Республике Дагестан в 2010-2020гг

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1,92	1,98	2,03	2,02	2,08	2,02	1,98	1,91	1,86	1,8	1,786

Суммарный коэффициент рождаемости является наиболее точным показателем уровня рождаемости. По Республике Дагестан показатель четко следовал за ухудшением общей социально-экономической ситуации – с 2015 года показатель имеет непрерывную нисходящую динамику.

3. Уменьшение количества заключаемых браков и увеличение возраста вступления молодежи в брак (создания семьи). Число браков на 1000 чел. населения за 2010-2020гг сократилось почти в два раза – с 8,1 до 4,4. Растет также количество разводов – на 1000 браков приходится уже более 380 разводов.

4. Откладывание рождения первого ребенка и последующих детей, в особенности второго (суммарный коэффициент рождаемости вторых детей – 0,52).

5. Постепенное ослабление фактора доминирования модели многодетной семьи в дагестанском обществе (суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей – 0,52).

6. Относительно высокая **младенческой смертности**: в 2020 году число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми, по РД составил 6,7 (по РФ – 4,5). При этом стоит отметить и существенный прогресс: показатель за период уменьшился в 2,13 раза.

Вот как, например, складывается ситуация в этой области в связи с реализацией нацпроекта

Таблица 1.2.12. Индикаторы выполнения мероприятий регионального проекта «Демография» в 2020 году

Нац проект	Наименование показателей	Значения показателей		%
		План	Факт	
Демография	Суммарный коэффициент рождаемости, число детей на одну женщину.	1,857	1,786	96,2
	Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 25-29 лет, число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста.	97,2	97,9	100,7
	Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 лет, число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста.	67,4	66,0	97,92
	Коэффициент рождаемости в возрасте 35-39 лет	37,3	38,5	103,2
	Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей	0,64	0,52	81,7
	Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей	0,42	0,68	161,7

За последние годы **миграционный отток** за пределы республики снизился, однако отрицательное сальдо миграции сохраняется на относительно высоком уровне. Так в 2018-2020 годах сальдо миграции в обмене с регионами России составило минус 21,8 тыс. чел. – второе место в стране среди субъектов, вслед за Омской областью (-34,6 тыс. чел).

Снижение рождаемости и изменение миграционной ситуации в основном и являются причинами возможной значительной трансформации демографической ситуации в республике: при не принятии адекватных мер прирост численности населения будет заметно сокращаться. В настоящее время, в республике не только отдельные населенные пункты, а целые муниципальные районы теряют своё население, сокращается населенность отдельных территорий. Так за период с 2010 г сокращение населения наблюдается в 14 муниципальных районах: Агульский (на 8,7%), Акушинский (0,4%), (Ахтынский (5,1%), Дахадаевский (0,7%), Докузпаринский (3,3%), Кулинский (1,3%), Курахский (6,2%), Лакский (2,9%), Магарамкентский (1,2%), Ногайский (18,9%), Рутульский (8,7%), Сулейман-Стальский (5,6%), Табасаранский (4,9%), Хивский (8,6%).

Следствием трансформации демографических процессов становится значительное повышение **демографической нагрузки на трудоспособное население**. С одной стороны, на фоне повышенного уровня рождаемости, доля населения моложе трудоспособного возраста остается одной из самых высоких в стране (24,0% от общей численности населения республики в 2020 году при среднем значении по Российской Федерации 18,7%). С другой стороны, рост ожидаемой продолжительности жизни приводит к постепенному старению населения.

Эти тенденции создают значительные вызовы политике формирования социальной инфраструктуры на территории республики: на фоне сохранения проблемы обеспечения населения услугами дошкольных учреждений и школ усиливается запрос на обеспечение объектами инфраструктуры здравоохранения и системы социального обеспечения для пожилых людей.

Общее **число безработных граждан** (по методологии МОТ) в РД в прошлом году достигло 201,5 тыс. человек и увеличилось в 2010-2020гг на 30,1 тыс. чел или на 17,6%. Такого количества безработных, как в Республике Дагестан в течение длительного времени (более 15 лет), не наблюдается ни в одном другом субъекте РФ, включая самые густонаселенные.

Уровень безработицы по республике на протяжении последнего десятилетия был выше

среднероссийского в 2-2,5 раза и держался одинаково высоко как в сельской, так и в городской местности (в среднем по России превышение сельской безработицы над городской – 1,8 раза, в регионах СКФО – 1,1 раза), как и среднее время поиска работы. Проблема безработицы в республике начала еще больше усугубляться, начиная со второй половины анализируемого периода, когда баланс выбытия старых и создания новых рабочих мест в экономике республики стал резко отрицательным.

Ситуация с **занятостью и безработицей** в республике в 2020 г из-за пандемии существенно ухудшилась: такого низкого уровня занятости (46,4%) и высокого уровня безработицы населения – 15,7%, Республика Дагестан не знала в последнее десятилетие. Численность занятого населения в 2018-2020гг сократилась на 140,0 тыс. чел или более чем на 11,4%. Но такое масштабное сокращение численности занятого населения почему-то не трансформировалось в соответствующее повышение показателей безработицы в республике и вопрос требует своего прояснения со стороны статистических органов.

Следует отметить также, что подсчеты по методологии МОТ не включает в число безработных тех, кто отчаялся найти работу и перестал ее искать уже длительное время, особенно в сельской местности. Таковых в Республике Дагестан по оценкам более 120 тыс. человек. Зарегистрированы в качестве безработных в органах службы занятости населения на конец 2020 г, по данным Минтруда, 106,1 тыс. человек (рост в 5,2 раза).

Заявленная работодателями в государственные учреждения службы занятости населения потребность в работниках в конце даже докризисного 2019г. Составила 923 человека. Нагрузка незанятого населения, состоящего на регистрационном учете, в расчете на 1 заявленную вакансию составляет 22 человека, в России – 0,5 человека в СКФО – 3,7 человека. Таким образом, для республики также характерен высокий коэффициент напряженности на регулируемом рынке труда.

Средний возраст безработных составляет 32,4 года. Самые многочисленны возрастные группы безработных 20-24 и 25-29 лет. На их долю приходится 45,2% всех безработных. Больше всего безработных имеет среднее (полное) общее образование – 44,1%, а 66% безработных, ищущих работу, не имеют опыта работы. В связи с этим предприниматели испытывают дефицит в квалифицированных кадрах. Уровень образования, ищущих работу не соответствует современным запросам предпринимателей.

С другой стороны, большое число жителей региона, имеют работу, хотя и не постоянную, в **неформальном секторе экономики**.

Однако, если учитывать численность занятых в личных подсобных хозяйствах, где производится более 77,5% сельскохозяйственной продукции республики, занятых в собственном жилищном строительстве и ремонте собственного жилья, а также в некоторых других сферах, которые по своей специфике никак не могут быть отнесены к теневой занятости, масштабы теневой занятости, как и масштабы самой теневой экономики в Республике Дагестан окажутся переоцененными: ее доля составляет не более 30-35% (в среднем по Российской Федерации 20,7% в 2019 году).

Нет сомнения, что неформальный сектор экономики оказывает сдерживающий характер на развитие экономики республики, но нет также необходимости гипертрофированно преувеличивать ее масштабы. Иногда некоторые эксперты (и даже отдельные представители органов власти) называют **объем теневой экономики и теневой занятости** в 50-55% и более. Это, конечно, не соответствует действительности, поскольку для этого отсутствуют соответствующих масштабов экономическая база и экономическая деятельность, на что указывают и косвенные удельные показатели благосостояния населения (например, показатели особенностей питания и потребления услуг, обеспеченности жильем, легковым транспортом и т.д.).

Количество высокопроизводительных рабочих мест в экономике республики с 2013 по 2020г увеличилось с 86,2 тыс. до 120,1 тыс. или на 139,3% (см. Таблицу 2.7. в Приложении №2). Наибольшее количество таких рабочих мест в настоящее время имеется: в здравоохранении и социальном обеспечении – 41,7 тыс. мест или более 60% (рост в 7,15 раза); в государственном управлении и

обеспечении военной безопасности, социальном страховании – 33,7 тыс. или 28% (сократилось на 21,4%); в образовании – 10,8 тыс. или 10% (рост в 2,3 раза); обрабатывающих производствах – 7,3 тыс. или 6,1 % (рост в 1,27 раза); транспорте и связи – 6,9 тыс. или 5,8% (сократилось на 11,5%).

В то же время, если сравнивать количество высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности в республике, например, со Ставропольским краем, то необходимо отметить, что в Республике Дагестан лучше положение в здравоохранении и социальном обеспечении, а также образовании; почти такое же в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании. Однако, в десятки раз хуже положение по виду деятельности: сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность по операциям с недвижимым имуществом; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Решающую роль во внедрении и использовании современных высокопроизводительных технологий и производств играют подготовленные для этого кадры. По данным Росстата на 2020г, **доля рабочей силы в возрасте 22 лет и старше, имеющей среднее профессиональное и высшее образование**, в общей численности рабочей силы соответствующего возраста по республике в настоящее время едва превышает 59%. Такого низкого качества рабочей силы нет больше нигде в субъектах РФ (в среднем по РФ – 80,2%, СКФО – 68%).

Таким образом, в Республике Дагестан обострились до предела и вышли на передний план проблемы безработицы, образовательного и квалификационного уровня работников, необходимости ускоренного создания новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных.

Доходы населения

Денежные доходы населения в 2010-2020гг увеличились с 544,0 млрд. руб. до 1035,9 млрд. руб. или в 1,9 раза. В то же время, согласно данным того же Росстата, реальные располагаемые денежные доходы населения республики за эти годы увеличились всего на 8,8% (Рис.1.2.13.), т.е. фактически остались на уровне 2010 г. По итогам 2019 г. по сопоставимому уровню денежных доходов республика уже находилась на уровне 2012г. и в 2020г положение еще более ухудшилось.



Рис.1.2.13. Динамика реально располагаемых денежных доходов населения Республики Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

В структуре денежных доходов населения все еще низка доля заработной платы, пенсий, пособий и социальных выплат – в совокупности около 35%. Доля доходов от предпринимательской деятельности и собственности – около 6%, а доходов от прочих источников – более 59%. Близкие цифры только в Республике Ингушетия (37,3%), Кабардино-Балкарской Республике (36,7%) и Чеченской Республике (35,8%).

Среднемесячная заработная плата в целом по экономике республики в 2020 г составила 32,3 тыс.

рублей и увеличилась за 2010-2020гг в 3,54 раза (РФ – 2,76, СКФО – 2,8). Реальная же заработная плата за анализируемый период увеличилась на 71,1% (РФ – 38,5%, СКФО – 39,9%). Несмотря на принимаемые меры, по уровню среднемесячной заработной платы республика находится в седьмом десятке среди регионов страны и около 30% занятых получают заработную плату менее 15 тыс. руб. в месяц, а минимальную заработную плату - 26,8%. Это своеобразные «антирекорды» среди субъектов РФ.

Размер среднемесячного дохода на душу населения за 2020 год составил 27,8 тыс. рублей (выше, чем по субъектам РФ СКФО и республика в пятом десятке среди субъектов страны).

Необходимо отметить, что оценки статистиками среднедушевых денежных доходов и совокупных денежных доходов населения республики вызывает вопросы у экспертного сообщества, хотя ранее они и были пересмотрены в сторону снижения: их размеры все еще кажутся существенно завышенными и не согласуются с другими индикаторами уровня жизни населения и обследованиями бюджетов семей в регионе и др. Поэтому данные требуют дальнейшего уточнения, как и величина основанных на этих данных, так называемых, «теневых доходов» населения – по оценкам, завышена более чем на 25%. Однако, при этом актуальной остается необходимость усиления работы по созданию условий, прежде всего экономических стимулов, вывода этих доходов из тени.

В свете вышеизложенного, в республике закономерно проявилась тенденция повышения уровня бедности населения с 8,0% в начале анализируемого периода до 14,6-14,8% (около 460 тыс. чел.) в 2019-2020 гг. Это почти в 2 раза превышал среднероссийский уровень бедности. Повышение уровня бедности в республике происходило на фоне преимущественного уменьшения неравенства в доходах между отдельными слоями населения – ситуация движется в направлении «равенство в бедности». По данным Росстата, в 2010-2020гг величина коэффициента Джини по РД снизилась с 0,398 до 0,383 (по РФ – с 0,421 до 0,403) – Таблица 1.2.13.

Таблица 1.2.13. Коэффициент Джини по РФ и РД в 2010-2020гг

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация	0,421	0,417	0,420	0,417	0,415	0,412	0,412	0,411	0,413	0,411	0,403
Республика Дагестан	0,398	0,403	0,407	0,391	0,390	0,386	0,383	0,395	0,393	0,394	0,383

Дополнительную информацию о распределении доходов населения РД дают также коэффициенты фондов и децильные коэффициенты за период – Таблица 1.2.14, которые демонстрируют аналогичную картину.

Таблица 1.2.14. Динамика коэффициента фондов и децильного коэффициента по РД в 2010-2020гг

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Коэффициент фондов, в разгах	14,1	14,5	15,0	13,3	13,3	12,9	12,6	13,7	13,5	13,6	12,6

Децильный коэффициент, в разгах	6,59	6,74	6,9	6,33	6,31	6,17	6,08	6,46	6,39	6,43	6,08
---------------------------------	------	------	-----	------	------	------	------	------	------	------	------

Высокий уровень бедности в республике и уровень неравенства в доходах отдельных групп граждан являются, прежде всего, отражением низких денежных доходов, заработной платы и пенсий населения, а также высокого уровня безработицы в регионе.

Общую картину с формированием, использованием и развитием человеческого потенциала в республике за анализируемый период характеризуют показатели из Таблицы 2.8. в Приложении №2 и составленный на их основе Рис.1.2.14. Практически все показатели, за исключением динамики численности населения и уровня безработицы, показывают ту же отмеченную выше динамику роста в первой половине периода и нисходящую динамику во втором периоде. А безработица, закономерно, оказалась в противоположной фазе динамики.

Необходимо отметить, что в данных по формированию, развитию и использованию человеческого потенциала у официальных органов статистики имеются нестыковки, которые требуют дальнейших исследований и выяснения причин такого положения: например, при отсутствии резких изменений демографических процессов, при реализации принятого варианта пенсионной реформы и наличии некоторых других факторов, в республике не может быть такого резкого снижения уровня участия в рабочей силе и численности самой рабочей силы; с другой стороны, масштабное снижение численности занятого населения почему-то не трансформируется в сопоставимый уровень безработицы и т.д.

Общий объем розничного товарооборота в Республике Дагестан увеличился за период с 317,2 млрд. руб. до 588,0 млрд. руб. или на 213,7% в 2020 г. (РФ – 232,0%, СКФО – 235,8%). Рост душевого объема товарооборота по республике составил 1,95 раза – существенно меньше, чем в среднем по субъектам РФ (2,26 раза) и СКФО (2,21 р.).

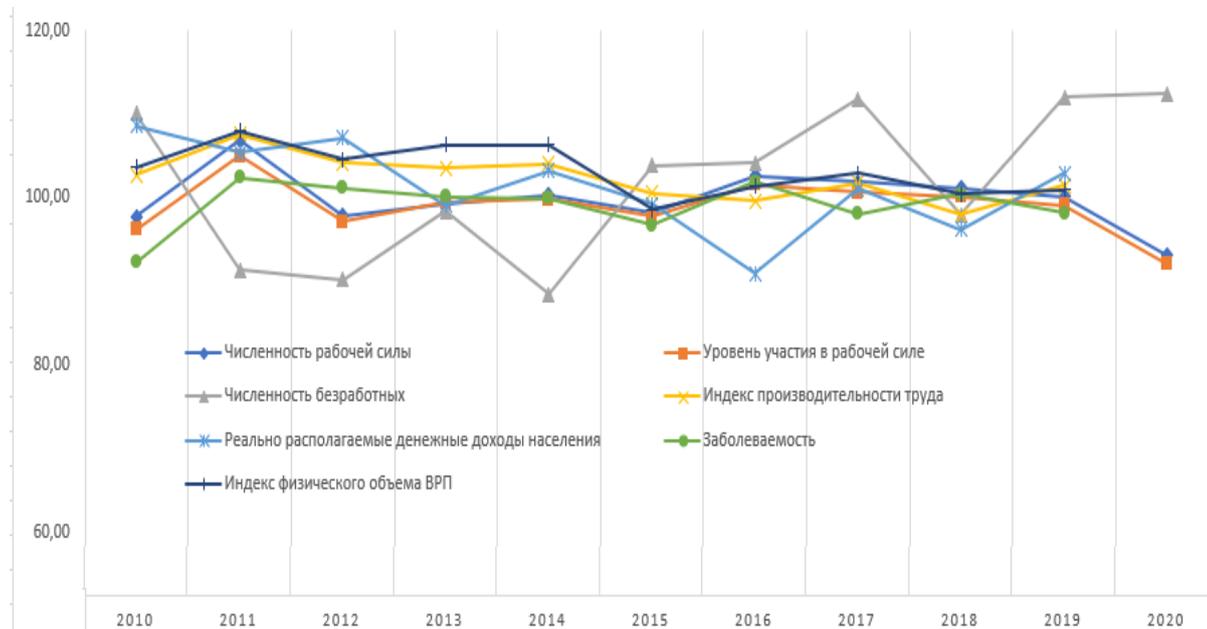


Рис 1.2.14. Динамика основных показателей формирования, развития и использования человеческого потенциала РД в 2010-2020гг, в процентах к предыдущему году

Индекс физического объема розничной торговли по республике Дагестан в 2010-2020 гг составил 105,6% (в среднем по субъектам РФ – 113,9%, по СКФО – 119,9%).

Оборот общественного питания в Республике Дагестан увеличился за 2009-2020 гг с 25,9 млрд. руб. до 54,8 млрд. руб. или на 212,0% в 2020 г. (РФ – 203,1%, СКФО – 239,2%). **Индекс**

физического объема общественного питания по республике Дагестан в 2010-2020гг составил 84,0% (если не учитывать ковидный 2020г – 121,7%), а в среднем по субъектам РФ – 109,9% (142,0%), по СКФО – 14,6% (142,4%).

Объем услуг туристкой индустрии республики в 2020 году, составил 4,0 млрд руб. Несмотря на стабильный рост туристского потока в последние годы, объёмы услуг туристкой индустрии в сопоставимых ценах увеличивается значительно медленнее.

На 2020 год общее число коллективных средств размещения в республике составляет 130 единиц. По показателям размещения гостей Дагестан, как по отдельным видам средств размещения, так и по их общему числу занимает 58 место среди всех регионов России, располагаясь между городом федерального значения Севастополь (138 КСР) и Новгородской областью (134 КСР).

Жилищный фонд Республики Дагестан на начало 2020 года составил 61,3 млн. кв. метров общей площади жилых помещений: увеличился за период.

Общая площадь жилых помещений в городской местности к концу 2019 года составила 26,1 млн. кв. метров или 42,6% всего жилищного фонда. При этом более 1/5 городского жилищного фонда приходится на жилищный фонд городского округа город Махачкала, общая площадь которого составила в 2019 году 13,2 млн. кв. метров.

В местных органах исполнительной власти в **очереди на получение жилья** состоят более 55 тыс. семей, из них более 16 тыс. семей ожидают жилье 10 и более лет. Доля семей, состоящих на учете и улучшивших свои условия, в республике меньше, чем в среднем по России и СКФО.

Несмотря на то, что обеспеченность населения РД жилищным фондом с 2010 росла более быстрыми темпами, чем по России в целом и по СКФО, к началу 2021 г. в среднем на одного человека в республике Дагестан приходилось 19,7 кв. м общей площади жилья (РФ – 26,9 кв. м), в том числе в городской местности – 18,7 кв.м, в сельской – 20,6 кв. м. на человека.

В рейтинге доступности жилья среди субъектов РФ на начало 2020 г республика заняла 80 место: минимальное число лет, необходимых семье для накопления на квартиру – 13,8; стоимость квартиры общей площадью 60 кв. м на начало 2020 г. – 2,9 млн. руб.

Для жилищного фонда республики, в особенности ее сельского жилищного фонда, характерен низкий уровень благоустройства, несмотря на заметное изменение ситуации по сравнению с 2010 г – Таблица 1.2.15.

Таблица 1.2.15. Общая площадь, оборудованная одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами, на конец года; в %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Республика Дагестан	29,9	31,1	32,1	32,2	32,9	34,2	34,4	38,0	40,5	43,6
городская местность	71,2	71,8	74,1	73,9	74,8	75,8	73,1	79,5	79,8	80,8
сельская местность	7,1	7,7	7,1	7,3	7,3	7,5	8,0	8,2	12,1	16,0

Интегральная оценка качества жизни населения

Президент России Владимир Путин 15 апреля 2021 г, на совместном заседании президиума Госсовета и Агентства стратегических инициатив (АСИ), назвал улучшение качества жизни людей главным в национальных целях развития.

РИА Рейтинг достаточно длительное время проводит расчеты рейтинговых баллов качества жизни в субъектах РФ на основе комплексного учета порядка 70 показателей, фиксирующих

фактическое состояние аспектов условий жизни населения и ситуации в социальной сфере регионов. Эти баллы являются обобщающими оценками межрегиональных различий качества жизни населения и соответствующими критериями ранжирования регионов. Динамику рейтинговых баллов за 2012-2020гг по Республике Дагестан представлена в таблице Таблица 1.2.16.

Таблица 1.2.16. Динамика рейтинговых баллов качества жизни по Республике Дагестан в 2012-2020гг (по данным РИА Рейтинг⁶)

	2012	2013		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Место РД среди субъектов РФ	71	73		72	68	73	73	69	64	56

При обобщении информации по показателям качества жизни в Республике Дагестан исходя из их градации по 4 группам – лидирующие позиции, позиции выше среднего, ниже среднего и аутсайдерские позиции - получены следующие группировки соответствующих показателей:

Таблица 1.2.17. Позиционирование Республики Дагестан в социально-экономическом пространстве Российской Федерации в 2020гг по показателям качества жизни населения

№ п/п	Показатели	Место по показателям среди субъектов Российской Федерации
<i>I. Лидирующие позиции (1–21)</i>		
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	2
2	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	2
3	Средняя занятость больничной койки в году	3
4	Оборот общественного питания на одного жителя	3
5	Смертность населения в трудоспособном возрасте	3
6	Смертность населения от внешних причин на 100000 населения	3
7	Число преступлений на 10000 человек населения	3
8	Количество потерпевших - физических лиц, человек на 10000 человек населения	3
9	Естественный прирост (убыль) населения на 1000 чел. населения	4
10	Численность обучающихся в общеобразовательных организациях на 100 учителей	4
11	Доля прибыльных предприятий	4

⁶ См: <https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html?in=t> .

12	Количество АЗС на 1000 км автомобильных дорог	5
13	Количество ДТП с пострадавшими на 100000 единиц автомобильного транспорта	7
14	Оценка климата	9
15	Изменение численности населения за три года	10
16	Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, отвечающих нормативным требованиям	10
17	Коэффициент перинатальной смертности	15
18	Доля аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда	15
19	Доля коммунальных сетей (водопроводной, канализационной сети и тепловых и паровых сетей), нуждающихся в замене, в общей протяженности	17
20	Суммарный оборот малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей	18
21	Нагрузка на врачей, количество посещений на одного врача	20
22	Плотность автомобильных дорог общего пользования	20
23	Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников на единицу площади населенных пунктов	21
II. Позиции выше среднего (22–42)		
24	Абсолютный объем инвестиций в основной капитал	24
25	Число травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин на 1000 человек населения	24
26	Суммарный объем инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей	25
27	Доля населения в возрасте 15 лет и старше, имеющего высшее профессиональное образование	33
28	Отношение денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	37
29	Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности	37
30	Численность детей в дошкольных образовательных организациях на 100 педагогических работников	41

III. Позиции ниже среднего (43–63)		
31	Абсолютный объем производства товаров и услуг	47
32	Оборот розничной торговли на одного жителя	47
33	Заболеваемость на 1000 населения	48
34	Общее число мест в зрительных залах театров Минкультуры России на 100 тыс. жителей	52
35	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	53
36	Объем инвестиций в основной капитал на одного жителя	54
37	Плотность железнодорожных путей общего пользования	54
38	Численность врачей на 100 тыс. человек населения	56
39	Объем инвестиций в основной капитал малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя	57
40	Доля населения в возрасте 15 лет и старше, не имеющего основного общего образования	58
41	Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения	61
42	Отношение денежных доходов 20% группы населения с наименьшими доходами к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	62
43	Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места вызова в течение 20 минут	63
IV. Позиции аутсайдера (64–85)		
44	Оборот малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя	65
45	Численность среднего медицинского персонала на 100 тыс. человек населения	66
46	Среднее время поиска работы	70
47	Доля современных торговых площадей в общей торговой площади	74
48	Численность зрителей театров на 1000 жителей	77
49	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	79
50	Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда	79

51	Затраты на охрану атмосферного воздуха на единицу выбросов	79
52	Обеспеченность больничными койками	80
53	Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места ДТП в течение 20 минут	80
54	Объем производства товаров и услуг на душу населения	80
55	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	81
56	Младенческая смертность	81
57	Доля собственных доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов	81
58	Уровень безработицы	82
59	Доля населения, ищущего работу более 3-х месяцев, в численности рабочей силы	82
60	Число посещений музеев на 1000 жителей	82
61	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену	83
62	Объем вкладов (депозитов) физических лиц в банках на одного жителя	83
63	Количество спортивных сооружений на 100 тыс. жителей	83
64	Миграционный прирост (убыль) населения	84
65	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	84
66	Обеспеченность ресторанами и столовыми, мест на 10 тыс. жителей	84
67	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях	85
68	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 100 тыс. человек	85
69	Обеспеченность торговыми площадями, кв. м торговой площади на 1 тыс. жителей	85
70	Доля занятых в малом бизнесе и индивидуальном предпринимательстве в общей численности рабочей силы	85

*Цветовая маркировка: 1-21 места – лидирующие позиции по показателю среди четверти субъектов; 22-42 места – позиции выше средней по величине показателя; 43-63 места – позиции ниже средней по величине показателя; 64-85 места – позиции аутсайдерские по величине показателя.

Согласно данным Таблица 1.2.17., по 42,9% показателей (30 показателям из 70), определяющим качество жизни населения, республика занимает позиции выше средних по субъектам РФ, в том числе по 32,9% из них (23 показателям) находится в лидирующей группе из 21 субъекта, а по 22,9% (по 16 показателям) – в лидирующей десятке субъектов. По 40 показателям (57,1%), республика занимает позиции ниже среднего среди субъектов страны, в том числе по 13 (18,6%) – ниже среднего, по 27 (38,6%) – аутсайдерские позиции.

Развитие базовых отраслей экономики

В преимущественно промышленно-аграрной советской экономике региона в результате рыночных преобразований произошли фундаментальные изменения, как в структуре, так и в объемах производства отдельных отраслей экономики, а также в их территориальном рассредоточении. Как отмечалось ранее, в настоящее время структура экономики Республики Дагестан носит аграрно-полисервисный характер. В то же время, в республике сложилась достаточно диверсифицированная и многоукладная экономика с широким набором видов экономической деятельности, с высокой долей сферы услуг, а также положительной в целом динамикой основных социально-экономических показателей.

Агропромышленный комплекс

Производство продукции сельского хозяйства в республике Дагестан за анализируемый период увеличилось в текущих ценах с 45,5 млрд. руб. в 2009 г до 141,5 млрд. руб. в 2020 г или в 3,1 раза (РФ – 2,6 р.) – см. Таблицу 2.9. в Приложении №2 и Рис. 1.2.15. ниже.

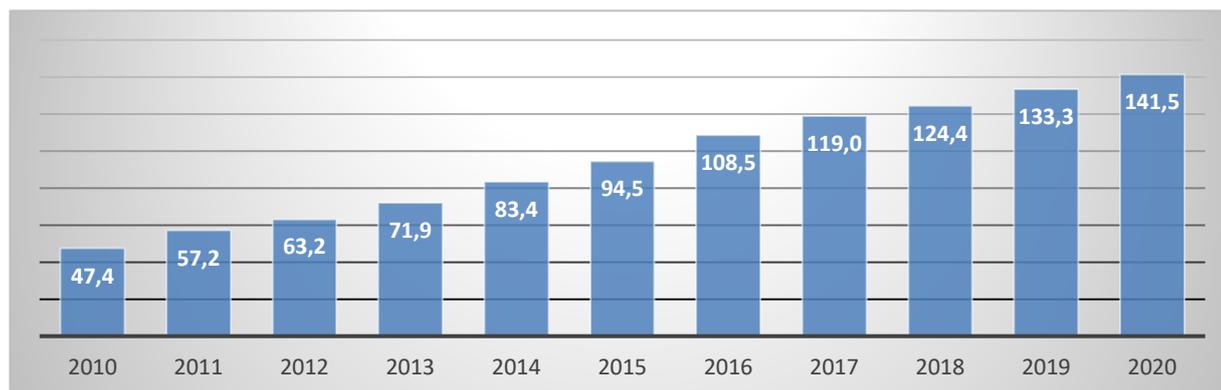


Рис.1.2.15. Объемы производства продукции сельского хозяйства в 2010-2020гг по РД, млрд. руб. в текущих ценах

В стоимостной структуре сельскохозяйственного производства республики с малым перевесом преобладает продукция растениеводства: за период производство продукции увеличилась с 24,0 млрд. руб. до 71,1 млрд. руб. (в 2,96 раза), а животноводства – с 23,4 млрд. руб. до 70,4 млрд. руб. (в 3,0 раза). Индекс сельскохозяйственного производства по республике в 2010-2020гг составил 158,0% - прирост за период почти в 2 раза выше, чем в среднем по субъектам РФ (129,2%) – Таблица 1.2.18.

Таблица 1.2.18. Индекс производства продукции сельского хозяйства по РФ и РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020гг, в % к предыдущем у году
Индекс	100,0	105,0	108,0	112,0	116,0	120,0	124,0	128,0	132,0	136,0	141,5	158,0

Российская Федерация	87,9	122,3	94,4	105,1	104,1	102,1	104,8	102,9	99,8	104,3	101,5	129,2
Республика Дагестан	103,9	106,2	103,1	105,8	108,2	105,1	105,8	105,7	101,1	100,7	101,4	158,0

В структуре ВРП Республики доля сельского хозяйства составляет более 15% (почти в четыре раза превышает средний показатель по РФ), основные фонды в отрасли составляют около 7% основных фондов республики, в отрасли работают более 20% занятого населения республики. При этом налоговые поступления в бюджет составляют всего 0,9% от налоговых доходов бюджета.

Показатель валовой продукции сельского хозяйства на одного жителя республики достиг 45,2 тыс. руб. – 108,1% от среднероссийского уровня (41,8 тыс. руб. на человека).

По данным на 2019 год, в отрасли республики имеется 3 348 тыс. га сельскохозяйственных угодий – 21 место среди субъектов РФ и 2 по субъектам РФ СКФО.

Республика Дагестан, располагая значительным аграрным потенциалом, является стратегически важным регионом страны для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. В межрегиональном разделении труда в рамках СКФО четко просматривается сельскохозяйственная специализация республики, отдельные направления в ней имеют и страновую специализацию производства, а также экспортную ориентацию.

Спецификой территориальной организации сельского хозяйства является то, что она рассредоточена по всей республике, но основные объемы производства сельскохозяйственной продукции приходятся на горную (с учетом равнинных кутанов горных хозяйств) и центральную зоны Дагестана.

В республике производство продукции растениеводства немного превышает по стоимости производство животноводческой продукции. В то же время, главной специализацией сельского хозяйства региона в РФ является животноводство – разведение КРС (включая коров), МРС (овец и коз), птицы, с производством основных продуктов питания: мяса, молока, шерсти, яиц.

Значительное место занимает в отрасли отгонное животноводство, которое играет большую роль в организации территории: как горных территорий, так и на плоскости. Растениеводство и производство соответствующих продуктов питания также занимает сильные позиции в аграрном производстве республики, среди них зерновые и технические культуры, плоды и ягоды, виноград, овощи и бахчевые, картофель.

По целой группе показателей АПК Республики занимает лидирующие позиции не только в СКФО, но и в РФ – Таблица 1.2.19.

Таблица 1.2.19. Место АПК РД в РФ и СКФО

Наименование показателей	Доля, в %		Место в	
	РФ	СКФО	РФ	СКФО
Численность населения	2,14	31,44	12	1
Численность сельского населения	4,64	34,68	2	1
Валовая продукция сельского хозяйства в текущих ценах	2,25	26,93	14	2
Площадь сельхозугодий	1,51	27,38	21	2
Поголовье КРС	5,25	45,61	2	1

Поголовье овец и коз	20,55	55,89	1	1
Скот и птица на убой (в живом весе)	1,69	24,0	20	2
Производство продукции в натуральном выражении:				
овощей	10,15	58,63	1	1
винограда	28,50	77,28	2	1
плодов и ягод	4,95	24,62	3	2
мяса скота и птицы	1,39	21,33	23	2
молока	2,91	33,89	7	1
яиц	0,54	15,6	43	2
шерсти	26,14	59,88	1	1
зерно (в весе после доработки)	0,32	4,64	44	5
семена подсолнечника	0,06	1,98	29	4
картофель	1,82	35,02	18	1
Площадь садов в плодоносящем возрасте	5,77	43,22	2	1
Площадь виноградников в плодоносящем возрасте	26,27	73,81	2	1

Цветовая маркировка: лидирующие позиции по показателю среди четверти субъектов; позиции выше средней по величине показателя; позиции ниже средней по величине показателя.

В Дагестане растет производство и урожайность основных видов продукции растениеводства, проводится работа по созданию современных семеноводческих хозяйств для производства высококачественного семенного материала, отвечающего современным требованиям. За последние три года созданы семеноводческие хозяйства на базе ООО «Нива» и ООО «Сириус», АО «Кизлярагрокомплекс» Кизлярского района, и на базе филиала Дагестанской опытной станции ФГБНУ ВИР им. Н.И. Вавилова Дербентского района по выращиванию зерновых и овощных культур, получены первые партии семян зерновых культур в количестве более 495 тонн и 4,1 тонны овощных культур. В целях испытания сортов сельскохозяйственных растений отечественной селекции и решения задачи импортозамещения в семеноводстве на базе ведущих аграрных научных учреждений и ведущих сельскохозяйственных товаропроизводителей демонстрационные площадки были заложены в пяти муниципальных районах по 17 видам сельхозкультур на площади 33,9 га.

ОС ФГБНУ ВИР имени Н.И. Вавилова предоставлен грант для приобретения лаборатории микрклонального размножения для выращивания бизвирусного посадочного материала.

Поголовье КРС и МРС за период в регионе снизилось, но по ним республика все еще занимает ведущие позиции среди регионов России.

Вместе с тем, в сельском хозяйстве РД сохраняется комплекс проблем развития отрасли, в том числе и острых проблем.

Главное противоречие -- уровень развития сельскохозяйственного производства республики не адекватен сельскохозяйственному потенциалу территории и не обеспечивает основные продовольственные потребности населения региона, поставки на внешние рынки, создание новых современных производств и рабочих мест.

По сравнению с 2010 г среднегодовая численность занятых в отрасли сократилась более чем на 25 тыс. чел., не удовлетворяется потребности населения региона в продовольствии (за исключением овощей и картофеля), низки объемы экспорта, очень слабо стимулируется развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

Устойчивый характер развития и эффективность функционирования сельскохозяйственного производства существенно зависят от действующего механизма хозяйствования, государственной поддержки, финансово-кредитной и налоговой системы, уровня материально-технической базы, компетентности кадров, а также от того, кто является конечным выгодоприобретателем. При комплексном решении этих вопросов сельское хозяйство развивается устойчиво, высокими темпами роста производства, обеспечивая потребности населения в основных продуктах питания собственного производства.

Характерной особенностью АПК РД является малые размеры контуров сельхозугодий в целом, а также пашни и кормовых угодий хозяйствующих субъектов, доминирование малых и мелких производителей в структуре производства отрасли. Динамику структуры производства продукции сельского хозяйства за период по категориям хозяйств республики представлена в Таблице 1.2.20.

Таблица 1.2.20. Производство продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств по РД в 2010-2020гг, в % к общему объему производства по республике

	2010	2015	2017	2018	2019	2020
Сельскохозяйственные организации						
Продукция сельского хозяйства	8,9	12,7	12,1	12,5	13,0	13,6
в том числе:						
растениеводства	9,9	10,9	10,0	9,5	10,2	11,4
животноводства	7,9	14,3	14,0	15,3	15,9	15,8
Хозяйства населения						
Продукция сельского хозяйства	81,1	75,8	76,4	78,7	78,6	77,5
в том числе:						
растениеводства	81,1	87,1	87,2	88,4	87,1	85,1
животноводства	81,2	65,8	66,4	69,5	69,7	69,8
Крестьянские (фермерские) хозяйства*						
Продукция сельского хозяйства	10,0	11,5	11,5	8,8	8,4	8,9
в том числе:						
растениеводства	9,0	2,0	2,7	2,2	2,6	3,6
животноводства	11,0	19,9	19,6	15,2	14,5	14,4

* - с учетом индивидуальных предпринимателей

Таблица является наглядным выражением мелкотоварности сельскохозяйственного производства республики, в особенности растениеводства - хозяйства населения производят более 85% продукции подотрасли (картофеля, овощей и плодов 96-99%). Это подтверждают и сопоставления производства основных видов сельхозпродукции в хозяйствах населения республики, соседних регионов, а также в целом по стране – см. Рис. 1.2.16 ниже.

В республике практически отсутствуют крупные вертикально интегрированные сельскохозяйственные организации. Слабо развита кооперация в производстве, хранении, переработке и реализации продукции отрасли.

Более 100 тыс. га пахотных земель, которые носят наиболее дефицитный характер (в республике их на душу населения в 5 раз меньше, чем в среднем по РФ), остаются вне сельскохозяйственного оборота. Основной причиной такого положения является устаревшие техническая и технологическая база всей отрасли. Например, обеспеченность растениеводства республики энергетическими мощностями не превышает 30 проц., почвообрабатывающей техникой и машинами для защиты растений – 20 проц., машинами для заготовки кормов – 50 проц., зерноуборочными комбайнами – 75 проц., рисоуборочными комбайнами – 24 проц. В хозяйствах практически отсутствует техника для внесения удобрений и машины для выполнения мелиоративных работ, крайне низок уровень механизации животноводческих ферм 5–10 процентов.

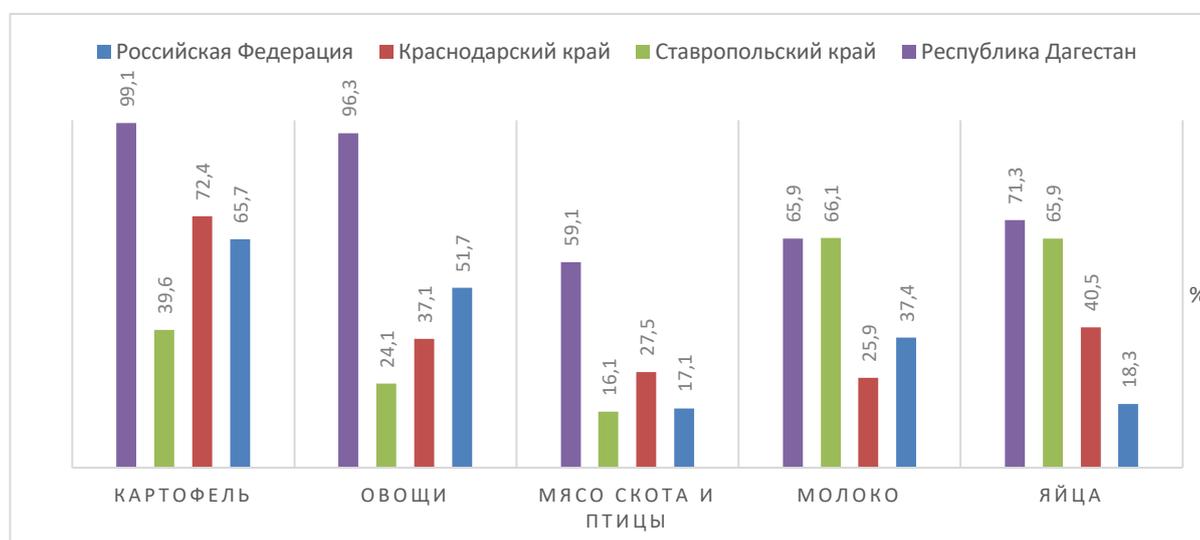


Рис.1.3.16. Доля ЛПХ в производстве основных видов продукции с/х в Республике Дагестан, Краснодарском и Ставропольском краях, РФ в 2019 г., %

В целом сельскому хозяйству республики не хватает более 40 тыс. ед. различных сельскохозяйственных и мелиоративных машин на общую сумму более 36 млрд рублей, в том числе около 6,0 тыс. тракторов и 500 ед. зерно- кормоуборочных комбайнов. Такое положение приводит к значительным сверхнормативным нагрузкам на технику и оборудование отрасли, потерям урожая, росту себестоимости и снижению конкурентоспособности производимой продукции.

В числе актуальных и давно назревших проблем в развитии сельского хозяйства республики следует также выделить:

- низкий уровень создаваемой добавленной стоимости и, соответственно, инвестиционной привлекательности отрасли;
- слабый уровень модернизации и инновационного развития;
- снижение плодородия почв из-за неудовлетворительного состояния как межхозяйственной, так и внутрихозяйственной оросительной сети;
- необходимость обеспечения отрасли собственными семенами;
- необходимость обеспечения отрасли высококачественными кормами для животных;
- невысокий удельный вес племенного скота в общем поголовье;
- снижение уровня управления и неудовлетворительное кадровое обеспечение;

- проблемы отгонного животноводства и земель отгонного животноводства (ЗОЖ);
- необходимость восстановления Черных земель и Кизлярских пастбищ, восстановления плодородия почв и продуктивности природных пастбищ;
- проблемы возрождения террасного земледелия в горных районах, ремонта и восстановления мелиоративных систем на всей территории республики.

Нерешенность вопросов землепользования ограничивает развитие и снижает привлекательность инвестирования в сельское хозяйство.

Весьма значимой для решения является проблема **кредитования мелких и средних сельхозпроизводителей**. Особенно остро стоит вопрос краткосрочного кредитования – на период проведения посевных и уборочных работ. Кредитные кооперативы практически не получили развития в Дагестане.

Слабо развита **инфраструктуры АПК**: по оценкам, в Республике перерабатывается не более 5% производимых овощей и 15% мясомолочной продукции. Отсутствие мощностей по хранению и слабо развитая системы предпродажной подготовки продукции лишает производителей возможности закладывать на хранение востребованную на рынках страны качественную продукцию, с последующим доведением ее до потребителей в надлежащем состоянии. Сельхозпроизводители в сезон вынуждены сбывать продукцию посредниками часто ниже себестоимости производства. **Остро стоит проблема консультационной и информационной поддержки производителей** при решении сложных задач развития перспективных секторов сельскохозяйственного производства и соответствующих организационных, инвестиционных и инфраструктурных проблем. Весьма важной задачей является обеспечение **комплексного развития сельских территорий**.

Рыболовство и рыбоводство

В анализируемом периоде в объемах добычи водных биоресурсов в Каспийском море и внутренних водоемах республики в целом наблюдалась положительная динамика. В 2016 году в республике было выловлено 4,7 тыс. тонн рыбы, а по итогам 2020 года добыча увеличилась до 22,3 тыс. тонн. При этом, в соответствии с рекомендациями рыбохозяйственной науки (ФГБНУ «ВНИРО»), рыбодобывающие предприятия Республики Дагестан имеют право добывать ежегодно порядка 147 тыс. тонн рыбы, из которых 100 тыс. тонн каспийские кильки, 45 тыс. тонн так называемые не квотируемые виды и 2 тыс. тонн ценные квотируемые виды (сазан, судак, вобла, лещ, сом, щука). Совокупный объем привлеченных в 2020 г в рыбную отрасль республики инвестиций составил 845 млн. руб. Рыбный флот рыбодобывающих организаций республики состоит из 22 кораблей, на которых работает 176 членов экипажа. В акватории Каспийского моря по предложению Минприроды РД Минсельхозом России внесены изменения в Правила рыболовства (Приказ от 6 ноября 2018 года № 511), что позволило в 2019 году расширить район промысла в южной части Республики Дагестан (полномасштабный промысел в указанной зоне осуществлялся только в годы Великой Отечественной войны). Ранее, у берегов южного Дагестана промысел велся только в весеннюю путину (2 месяца), теперь лов рыбы можно осуществлять почти круглый год, кроме запретных нерестовых периодов.

В целях снижения объема неучтенного промысла и браконьерства при осуществлении рыболовства в Каспийском море принято постановление Правительства Республики Дагестан от 31 января 2019 года №12 «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде». Суть указанного постановления заключается в 3-х кратном уменьшении количества мест выгрузки уловов. Однако официальный объем добычи ценных видов рыб в республике после принятия постановления уменьшился, хотя руководители рыбодобывающих предприятий заявляют, что по факту осваивают свою квоту за две недели. Поэтому есть основания полагать, что на территории Республики Дагестан фактически вылавливается рыбы больше, чем указано в официальной статистике. Для вывода отрасли на серьезный уровень производства рыбной продукции необходимо создание условий для индустриального форелеводства и осетроводства, дальнейшее ускоренное развитие материально-технической базы вылова рыбы в море, ее приемке на берегу, хранению и переработке (создание диверсифицированной сети причальных сооружений по побережью, ввод мощностей по хранению продукции, ее первичной и глубокой

переработке).

Промышленность

Индекс промышленного производства по республике в 2010-2020гг составил 172,2% (в среднем по субъектам РФ – 131,2%, по субъектам РФ СКФО – 146,2%) – Таблица 1.2.21.

Таблица 1.2.21. Индекс промышленного производства⁷ по РФ, СКФО и РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010 -2020 гг, в %
Российская Федерация	107,3	105,0	103,4	100,4	101,7	100,2	101,8	103,7	103,5	103,4	97,4	131,2
Северо-Кавказский федеральный округ	103,4	109,8	106,3	106,2	100,4	104,6	103,7	100,9	95,3	102,3	106,5	146,2
Республика Дагестан	91,2	92,3	100,4	154,0	100,7	101,0	116,6	103,2	94,8	109,1	104,5	172,2

Несмотря на неравномерность развития промышленности республики в периоде, в СКФО только Республика Ингушетия опережает Дагестан по общему индексу развития отрасли.

В структуре ВРП РД доля промышленности в 2019 составила 6,75%, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,5%, обрабатывающие производства 4,7%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 1,45%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,1%.

Агрегированная доля промышленных видов деятельности в структуре основных фондов республики составляет 12,03%, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,64%, обрабатывающие производства 6,91%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 4,12%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,36%.

Среднегодовая численность работников, занятых в промышленности республики, составила 8,7% занятого населения республики, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,5%, обрабатывающие производства 6,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 0,9%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,5%.

Поступление налоговых доходов в бюджетную систему по отрасли промышленности в целом 29,17%, в том числе: добыча полезных ископаемых 3,0%, обрабатывающие производства 16,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 6,95%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 2,42%.

За годы рыночных реформ производство промышленной продукции в республике существенно сократилось, а структура промышленного производства значительно трансформировалась: если раньше основную долю в ней составляли добывающая промышленность, продукция машиностроения,

⁷ Агрегированный индекс производства по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства", "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха", "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений".

пищевой промышленности и промышленности строительных материалов, то в настоящее время более 53% это производство пищевых продуктов и напитков, более 14% производство прочей неметаллической минеральной продукции, 9,5% производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство прочих транспортных средств и оборудования, 7% производство компьютеров, электронных и оптических изделий, электрического оборудования, более 6% производство мебели, прочих готовых изделий, 3,7% производство кокса и нефтепродуктов, резиновых и пластмассовых изделий, 1,9% ремонт и монтаж машин и оборудования, 1,6% производство металлургическое, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, 1,3% производство текстильных изделий, одежды, кожи и изделий из кожи.

Таким образом, структура производства отрасли продолжает приспосабливаться к рыночным реалиям, сохраняя и развивая те направления производства, которые конкурентоспособны в современных условиях, имеют государственную поддержку, в том числе в форме оборонного заказа, ориентированы на использование сырья и материалов преимущественно местного производства. Скорее всего, в ближайшие годы эта тенденция будет продолжаться, учитывая резкий рост стоимости сырья, материалов и комплектующих в 2021г, а также широкое развертывание в мире жестких требований «зеленой экономики».

Промышленным комплексом региона за 2020гг отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 66,5 млрд. рублей (рост относительно 2010 года в 2,0 раза), в том числе: добыча полезных ископаемых – 4033 млн. руб. (53 место среди субъектов РФ); обрабатывающие производства – 43146 млн. руб. (69 место); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 17487 млн. руб. (65 место); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1830 млн. руб. (69 место).

Объём государственного оборонного заказа на предприятиях республики за 2020 год составил 5,1 млрд. рублей. В республике реализуется План мероприятий по содействию импортозамещению, в соответствии с которым обеспечен прирост производства за счет импортозамещающей продукции (2018г. - 4,5 млрд. рублей, 2019 г – 3,8 млрд. рублей).

По диверсификации предприятий машиностроительного комплекса:

- прорабатываются вопросы локализации на территории Республики Дагестан производства систем интеллектуального учета энергоресурсов;

- на ОАО «Концерн «КЭМЗ» налажено производство средних автодорожных разборных мостов (САРМ) и в 2019-2020гг произведены мосты на сумму 100 млн. рублей для нужд дорожного хозяйства Республики Дагестан;

- на АО «Кизлярский электроаппаратный завод» налажен полный цикл по производству, монтажу и техническому обслуживанию лифтов и лифтового оборудования. Общий объем заказов за 2020 год составил 250 лифтов;

- АО «Завод Дагдизель», освоил и поставил для нужд медучреждений региона 1500 кислородных вентилях к медицинскому оборудованию на сумму 5,260 млн. рублей;

- АО «Буйнакский агрегатный завод» освоил производство медицинских кроватей.

Кроме того, в рамках проводимой работы по развитию внутриреспубликанской промышленной кооперации на промышленных предприятиях Республики Дагестан размещаются заказы республики (2020г более 150 млн. рублей), в 2020 году общий объем внутриреспубликанской кооперации составил 2,8 млрд. рублей, в том числе строительных материалов, более 2,4 млрд. рублей.

В целом среднегодовые мощности организаций отрасли в настоящее время используются: добыча прочих полезных ископаемых на 18-25% (за последние годы сократилось на 3,5-19 пунктов); производство пищевых продуктов преимущественно на 15-30% (сократилось на 25-40 пунктов), а хлебобулочных изделий и сливочного масла на 74-82% (увеличилось на 3,5-14 пунктов); производство безалкогольных напитков более 74 % (сократилось на 3,5-5%); Производство химических веществ и химических продуктов (фосфорные удобрения) стабильно 50%; производство резиновых и

пластмассовых изделий 55% (снижение на 16%); производство прочей неметаллической минеральной продукции 7-36% (преимущественно рост на 6%); производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки 7-60% (преимущественно рост на 2-20%, производство лифтов сократилось до 30% мощности).

При этом в республике сохранились крупные промышленные производства машиностроительного комплекса:

- Дагдизель, ОАО (г. Каспийск) - предприятие судостроительной промышленности. Завод специализируется на производстве морской подводной техники специального назначения;
- Завод Стекловолокна, ОАО (г. Махачкала) - специализируется на производстве материалов на основе стекловолокна;
- Завод имени Гаджиева, ОАО – производство насосного оборудования, общепромышленной и нефтегазовой арматуры;
- Дагэлектроравтомат, ОАО - специализируется на производстве низковольтной аппаратуры;
- Буйнакский агрегатный завод, ОАО - специализируется на производстве продукции оборонного и гражданского назначения;
- Каспийский завод точной механики, ОАО - одно из крупнейших промышленных предприятий республики Дагестан и РФ, специализированным на изготовлении навигационных комплексов, систем питания, различных приборов и элементов управления для Министерства обороны РФ и заказчиков по межзаводской кооперации и др.

В Республике действует 10 крупных предприятий оборонно-промышленного комплекса, ряд из которых выпускает уникальную продукцию и участвуют в реализации программ развития комплекса. К примеру, Минпромторгом России принято решение о выделении 1,9 млрд рублей на коренную модернизацию завода «Дагдизель» в рамках программы модернизации концерна «МПО – Гидроприбор».

Одно из ведущих и крупнейших предприятий ОПК региона ОАО «Концерн КЭМЗ» выработал и реализует свою стратегию развития и производства наукоемкой продукции гражданского назначения по линии авиационной и автомобильной промышленности. Организация в настоящее время располагает современными высокотехнологичными производственными подразделениями в г. Каспийске и г. Москве, имеет:

- современное высокотехнологичное оборудование мирового уровня по всем технологическим направлениям, начиная от литейного и заканчивая современными лакокрасочными покрытиями;
- современный учебно-технический центр (УТЦ) (единственный в СКФО) для подготовки и повышения квалификации специалистов для работы на оборудовании современного уровня.

Промышленное производство Республики отличается высоким уровнем концентрации и локализации. Основные производственно-экономические показатели в целом по промышленности обеспечивают 8-10 крупнейших промышленных предприятий, в частности более 85% всех налоговых поступлений отрасли в бюджет региона, около 75% совокупной выручки промышленности.

Специфика территориальной организации хозяйства является его повышенная концентрация в Центральной и Северной зонах Республики – в наиболее освоенной и урбанизированной части территории, и пониженная – на территории Южного Дагестана. Относительно слабо развита промышленность горной части Республики, хотя здесь очень высок потенциал развития энергетики (в том числе ВИЭ) и пищевой промышленности, которые очень слабо используются в течение десятилетий. В условиях все большего нарастания потребностей развития экономики и дефицита этих мощностей на территории республики такая политика является недальновидной.

Промышленность Республики Дагестан до последнего времени не являлась инвестиционным приоритетом региона – из года в год объем инвестиций в основной капитал организаций этой отрасли экономики республики более чем на порядок меньше, например, чем по Ставропольскому краю. Динамика промышленного производства Республики Дагестан обеспечивается за счет ограниченных

собственных средств предприятий и получения гособоронзаказа ведущими предприятиями ОПК, расположенные в Махачкалинской агломерации.

В целом проблема низкой инвестиционной привлекательности Республики является важнейшим ограничивающим фактором для промышленности Республики, поскольку не позволяет привлекать кредитно-финансовые ресурсы под реализацию значимых для региона проектов.

В том числе поэтому промышленности Республики Дагестан преимущественно развивается вне основных мировых технологических трендов, за исключением единичных производств (например, ОАО «Концерн КЭМЗ»).

Проблемами отрасли региона являются также **недостаток квалифицированных кадров**, уровень поддержка отечественного товаропроизводителя со стороны федеральных органов власти, приоритетности отечественного поставщика продукции при Госзакупках и т.д. При этом регион имеет большой потенциал для подготовки высококвалифицированных кадров, необходимых для развития высокотехнологичных отраслей промышленности, развития цифровой экономики, новых управленцев.

Строительство

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство, в текущих ценах за период увеличился с 53,6 млрд. руб. в 2009 г до 181,0 млрд. руб. в 2020 г или в 3,38 раза (РФ – 2,38 р., СКФО – 3,43 р.). В сопоставимых же ценах он за 2010-2020гг увеличился на 212,8% - см Таблицу 1.2.22.

«Строительство» - третий по значимости вид экономической деятельности в Дагестане. Удельный вес отрасли в экономике республики: в общем объеме ВРП – 15,5%, в основных фондах – 1,76%, в среднегодовой численности занятых – 12,8%, в налоговых и неналоговых доходах бюджетной системы – 6,95%.

Таблица 1.2.22. Динамика объемов работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020, в %
Объем выполненных работ в текущих ценах, млрд. руб.	60,22	68,36	75,72	88,41	106,0	123,9	133,4	153,1	135,1	170,3	181,0	338
Индекс объема выполненных работ, в % к предыдущему году	133,1	104,1	108,2	108,6	109,1	106,6	104,0	108,2	86,5	115,9	99,6	212,8

Несмотря на падение объемов выполненных работ в строительной отрасли в 2018г (индекс к предыдущему году 86,5) и 2020г (99,6%), в настоящее время в республике производится почти 2% от общего объема строительно-монтажных работ страны (12 место среди субъектов РФ) и более 40% от их объемов по СКФО (1 место).

Производительность труда в строительстве превышает производительность труда всего занятого населения по республике в среднем в 3,2 раза. Этому способствует и структура основных фондов отрасли: в стоимости основных фондов организаций отрасли машины и оборудование, а также транспортные средства составляют 87,2%.

В 2017-2020гг строительным комплексом республики обеспечен ввод в действие более 18,2 тыс. зданий общей площадью 6720,6 тыс. кв. м, в том числе жилого назначения – 17,8 тыс. площадью 5956,4 тыс. кв. м, нежилого назначения – 0,4 тыс. общей площадью 764,2 тыс. кв. м.

Доля незавершенного строительства в РД находится в пределах 7 % от общего числа вводимых в эксплуатацию зданий и сооружений, что является невысоким показателем в сравнении с общероссийским и средним по СКФО соответствующими показателями. Однако, ускоренное решение проблемы незавершенного строительства является достаточно актуальной для республики: на 1 января 2020 года числилось 1 354 объекта незавершенного строительства (ОНС) на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех 52 муниципальных образований республики. Их них по 775 объектам работы ведутся в плановом порядке, по 499 работы приостановлены или объекты законсервированы, по 80 работы ведутся более 5 лет.

Строительство жилья по Республике Дагестан сократилось с 1123,8 тыс. кв. м в 2010г до 967,9 тыс. кв. м в 2020 г или на 13,9%. По общим объемам ввода жилья за год республика занимает второе место среди регионов СКФО после Ставропольского края и 30 место в стране среди субъектов РФ. По показателю же строительства жилья на 1жителя – 0,311 кв. м регион занимает 6 место в СКФО и 71 место по стране.

Следует отметить активный рост за период числа строительных организаций (подрядных строительных организаций, предприятий промышленности строительных материалов и конструкций и др.) – с 3608 до 4195 или на 116,3%, и укрепление их материально-технической базы: за последние четыре года на эти цели направлены 26,5 млрд. руб. инвестиций в основной капитал.

Более 80 % всех предприятий и организаций отрасли сконцентрированы в столице республики – городе Махачкале. При этом на долю частных строительных компаний приходится около 85% объема строительства, в государственной и муниципальной собственности находится 5%, и в частно-смешанной собственности – 10%.

Подавляющее большинство строительных организаций относятся к малому бизнесу, и только около 1,5% строительных из них являются средними и крупными, имеют финансовые, материальные и технические возможности для строительства крупных строительных объектов, в том числе в промышленном строительстве. Для крупных строительных организаций характерна повышенная инвестиционная и деловой активность, конкурентоспособность.

Промышленность строительных материалов ориентирована на запросы местной строительной базы. Отрасль представлена 90 предприятиями, в том числе около 25 средними и крупными. В республике добывается песок, известь, глина, камень, щебень, гравий; производятся кирпич керамический, силикатный, стеновые бетонные и керамзитовые блоки, керамическая плитка, железобетонные конструкции и т.д. Также освоен выпуск пластиковых окон и дверей, наполнителей для облицовки стен и потолков, стеклопакетов, тонированного, зеркального и других разновидностей стекла, имеются мощности по выпуску пластиковых труб и стеклоизоляции.

В промышленности строительных материалов доля негосударственной формы собственности достигла 95%. Однако, технологический уровень на большинстве предприятий низок и не обеспечивает необходимый уровень качества и расширение поставок продукции не только за пределами региона, но и на дагестанский рынок. Крупные заводы значительно уменьшили производство сборных железобетонных конструкций, увеличив выпуск монолитного бетона и мелких стеновых блоков.

Из состояния кризиса выходит строительное проектирование. В связи с высокими темпами строительства увеличивается количество заказов на проектирование у крупных проектных организаций республики (ГУ «ГПИ «Дагестангражданпроект», ПИ «Дагестанагропромпроект»).

Вместе с тем, уровень выполнения инвестиционных планов республики за период и неспособность освоения строительным комплексом республики значительных сумм инвестиций, выделенных в том числе из федерального бюджета, говорит о необходимости дальнейшего развития строительной базы республики с созданием крупных строительных организаций и предприятий

строительных материалов. На это же указывает и статистика состояния основных фондов отрасли – 52-74% машин и механизмов организаций с истекшими сроками службы.

В настоящее время существует ряд факторов, ограничивающих динамичность и конкурентоспособность развития строительного комплекса. К ним относятся:

- инвестиционная непривлекательность республики ввиду значительного коррупционного навеса, отсутствия гарантий по доведению инвестиционных проектов до логического завершения и окупаемости инвестиций, низкого уровня соблюдения законов, избыточного давления контрольно-надзорных органов, неурегулированности земельно-имущественных вопросов и т.п. Неблагоприятный инвестиционный климат в Дагестане также формируется ввиду дотационности бюджета республики, неполного и (или) неритмичного освоения средств, выделяемых на реализацию республиканских и муниципальных инвестиционных программ, что в совокупности сдерживает деятельность и развитие строительного комплекса;

- недостаточность учебных заведений профессионального образования по подготовке квалифицированных кадров строительных специальностей и научно-технической базы, способных квалифицированно и качественно решать задачи строительной отрасли. Взаимодействие учебных, научных учреждений и строительных организаций не отвечает современным требованиям и не обеспечивает конкурентоспособность строительной отрасли. Строительный комплекс не обеспечивается в нужной мере высококвалифицированными специалистами с высшим образованием.

К внешним сдерживающим факторам относятся:

- внешние поставки по монополю высокими ценам нефтепродуктов, лесоматериалов, вяжущих материалов и металла для строительного комплекса;

- несовершенство законодательных основ обеспечения эффективной инвестиционной деятельности. В российском законе об иностранных инвестициях многие статьи завершаются необходимостью соблюдения национальной безопасности России и, ввиду нечеткости формулировок, дающие основание для чиновничьего произвола в подавлении инициативы инвесторов. Сюда же относятся ограничения, установленные бюджетным законодательством России в отношении привлечения муниципальными образованиями высокодотационных регионов средств кредитных организаций.

Множество проблем проистекает из несовершенства федеральной законодательной базы в области строительства, а также и из деятельности фирм-однодневок, которые, участвуя в тендерах и торгах, получают подряды на строительство, необоснованно снижая цены, не платя налоги, нарушая тем самым конкурентные условия для компаний, которые работают в рамках закона.

Вместе с тем в последние годы нарастает внешний спрос на материалы из местного сырья нерудных полезных ископаемых. Это в основном облицовочные плитки из дикого камня, неметаллорудные карьерные материалы. В целом ресурсно-сырьевые условия добычи неметаллорудных ископаемых в Дагестане в перспективе позволяют развивать промышленность строительных материалов в заметных объемах и в широком ассортименте.

Для развития строительной отрасли республики необходимо создание условий для повышения инвестиционной привлекательности республики за счет совершенствования федеральной, региональной и отраслевой нормативно-правовой базы, за счет снижения инвестиционных рисков в регионе, за счет стимулирования внешних и внутренних инвесторов. Также необходимо усилить учебную и научную базу для подготовки квалифицированных кадров для строительной отрасли.

Основные проблемы строительной отрасли республики:

- снижение темпов роста объема работ;
- сокращение инвестиций в модернизацию строительной отрасли;
- снижение темпов роста жилищного строительства;
- дефицит квалифицированных кадров;
- крайне низкий уровень инновационной активности в отрасли.

Причины сложившейся ситуации:

- сокращение реальных доходов населения в результате роста инфляции, резкого снижения спроса на жилую недвижимость;
- высокие ставки по ипотеке;
- высокие ставки по банковским кредитам; - высокий уровень налогов; - недостаточные объемы инвестиций;
- низкий спрос на подрядные работы;
- слабая платежеспособность заказчиков;
- рост инфляционных ожиданий, в том числе, из-за повышения цен на топливные ресурсы и увеличения ставок НДС;
- нововведения в законодательстве и налогообложении.

Рекомендации по улучшению ситуации в строительстве региона:

- принятие комплексных мер льготного кредитования малых предприятий, которые составляют численное большинство в строительной отрасли;
- обновление основных фондов компаний, работающих в строительстве;
- развитие производства качественных, в том числе инновационных, строительных материалов;
- возобновление и совершенствование механизма субсидирования ипотеки;
- увеличение объемов финансирования строительных проектов за счет средств федерального и региональных бюджетов;
- введение налоговых послаблений для предприятий отрасли;
- стимулирование инновационной активности строительных предприятий;
- развитие инфраструктуры, совершенствование существующей системы в строительном секторе региона;
- улучшение инвестиционной привлекательности региона и привлечение средств частных инвесторов в реализацию различных проектов; - развитие и совершенствование механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП)).

Транспорт и логистика

Республика Дагестан находится на стыке многих международных путей сообщения и связывает транспортные потоки «Север – Юг» и «Восток – Запад», поэтому республика является одним из немногих регионов РФ, где получили развитие практически все виды транспорта - железнодорожный, автомобильный, морской, воздушный, трубопроводный, а также транспортные узлы, сеть интермодальных и мультимодальных транспортно-логистических комплексов.

В структуре ВРП Республики доля вида экономической деятельности «Транспортировка и хранение» в 2019г составила 5,3% (РФ – 7,3%, СКФО – 5,2%). При этом основные фонды в отрасли превышают 25% в общей величине основных фондов республики по полной их стоимости – 2 место после основных фондов в жилищной сфере (ВЭД «Операции с недвижимым имуществом»). Здесь работают почти 6% занятого населения республики, а налоговые поступления в бюджетную систему составляют 5,1% от налоговых поступлений по республике.

Несмотря на усложнение с 2016г возможностей сопоставления отраслевых данных по периоду из-за изменения методик их статистического учета по видам экономической деятельности, можно отметить ухудшение в целом общей результативности отрасли – снижение ее доли в ВРП по сравнению с 2010г – на 4 пункта, а с 2005г - более чем в два раза. Такое положение в основном связано с ухудшением показателей деятельности автомобильного и железнодорожного транспорта. Составляющие транспортно-логистической системы пока не образовали единый комплекс, в особенности что касается логистики.

Приоритетному развитию автотранспорта и дорожно-инфраструктурного комплекса в республике способствует ее местоположение, природно-ландшафтные условия и сложившаяся сеть

автомобильных дорог федерального и республиканского значения. Особенно важную роль он играет в развитии горных районов Дагестана.

Через Республику Дагестан проходят федеральные автодороги международного значения Трасса Р217 (М – 29) «Кавказ» (направление «Баку-Махачкала-Москва»), АД «Кочубей-Нефтекумск-Минводы», АД-153 «Астрахань-Каспийский-Кочубей – Кизляр – Махачкала» и 43-х автодорог республиканского и местного значения.

Протяженность дорог общего пользования в Республике Дагестан в настоящее время составляет 29 тыс. км (с 2012г учитывает также протяженность уличной сети дорог), из которых 21,2 км дорог (73,1%) имеют твердое покрытие. По этим показателям республика занимает 1 места среди субъектов РФ СКФО, существенно опережая и Ставропольский край. Из общей протяженности дорог с общего пользования с твердым покрытием в Республике Дагестан 0,64 тыс. км – дороги федерального значения, 7,4 тыс. км республиканского значения и 13,1 тыс. км местного значения – Таблица 1.2.23. Плотность дорог общего пользования на 1000 кв. км территории составляет 561,8 км. На дорогах общего пользования расположено 1237 мостов общей длиной более 32 тыс. погонных метров. Динамика развития автодорожной сети республики за период представлена ниже в таблице:

Таблица 1.2.23. Развитие автомобильных дорог РД в 2010-2020гг, тыс.км.

	2012	2015	2017	2018	2019	2020	2020в % к 2012
Протяженность автомобильных дорог общего пользования (на конец года)* - всего	24,2	26,0	27,7	28,0	28,7	29,0	119,8
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – всего	18,7	20,0	20,6	21,0	21,5	21,2	113,4
в том числе:							
федерального значения	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	100,0
республиканского значения	7,1	7,1	7,3	7,3	7,4	7,4	104,2
местного значения	11,0	12,2	12,7	13,0	13,5	13,1	119,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с усовершенствованным покрытием	8,4	7,9	8,3	8,8	8,6	8,9	106,0

* С 2012 г включает уличную сеть.

Динамика удельного веса автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием показана в Таблице 1.2.24. Таблица 1.2.24. Удельный вес автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог общего пользования в 2012-2020гг по РД, СКФО и РФ, в %

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Удельный вес автодорог с твердым покрытием									
Российская Федерация	72,4	70,6	70,5	70,6	70,3	70,6	70,4	70,6	70,6

Северо-Кавказский федеральный округ	77,7	77,8	78,3	78,7	78,0	78,2	78,5	79,4	79,0
Республика Дагестан	77,2	78,8	78,5	76,9	74,6	74,5	74,8	75,0	73,1
Удельный вес автодорог с усовершенствованным покрытием									
Российская Федерация	63,3	62,7	62,4	62,3	62,3	62,4	62,1	62,0	62,2
Северо-Кавказский федеральный округ	51,6	50,9	50,3	49,1	49,4	49,5	50,0	49,4	50,2
Республика Дагестан	45,1	42,4	41,2	39,4	40,1	40,1	41,9	39,9	41,9

По сравнению с 2012г доля дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в республике за период сократилась с 77,2% до 73,1% (по РФ – с 72,4% до 70,6%) – сказалось включение с 2012 г уличной сети в общую протяженность автодорог. В целом по СКФО положение лучше – показатель увеличился с 77,7% до 79,0%.

Ухудшилась в республике ситуация по сравнению с 2012г и с удельным весом дорог с усовершенствованным покрытием – соответствующий показатель за период снизился с 45,1% до 41,9% (РФ – с 63,3% до 62,2%, СКФО – с 51,6% до 50,2%). По удельному весу автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования республика существенно отстает как от среднероссийского уровня, так и от среднего уровня по СКФО.

По плотности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения с твердым покрытием Республика Дагестан превышает среднероссийский показатель в 6,6 раз, а средний по СКФО – на 1% - Таблица 1.2.25.

Таблица 1.2.25. Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в 2012-2020гг по РД, СКФО и РФ (на конец года; км дорог на 1000 км² территории)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация	54	58	60	61	62	62	63	64	64
Северо-Кавказский федеральный округ	348	367	374	392	393	401	407	417	418
Республика Дагестан	371	370	370	397	396	410	417	427	421

В структуре территориальных дорог общего пользования РД, обслуживаемых ГКУ Дагавтодор, высока доля грунтовых и гравийных дорог (в основном местные и межмуниципальные). Это масштабная проблема, значительно усложняющая развитие сел и райцентров. К тому же, более 40% из дорог местного значения не соответствуют нормативным требованиям.

АО «Махачкалинский морской торговый порт» – единственный российский незамерзающий порт на Каспии. Железнодорожные и автомобильные магистрали связывают его со всей территорией Российской Федерации. Основными видами деятельности являются погрузочно-разгрузочные работы и нефтеперевалка.

Международный аэропорт «Махачкала» - старейшее и момент единственное авиапредприятие в Дагестане. Пропускная способность здания аэровокзала на внутренних рейсах составляет 200 пассажиров в час. В аэропорту завершено строительство нового терминала международных сообщений общей площадью более 8000 м² с пропускной способностью 190 пассажиров в час.

В год прибывают и отправляются в полет около 10 900 воздушных судов. По итогам 2019 года количество обслуженных пассажиров составило 1,3 млн. чел, что на 21 % больше по сравнению с 2017 годом.

После реконструкции взлетно-посадочной полосы аэродром Махачкала (Уйташ) может принимать воздушные суда типа Airbus 330, Boeing 767 и индексом ниже.

Взаимодействие ОАО «РЖД» и РД осуществляется на основе Соглашения между Республикой Дагестан и ОАО «Российские железные дороги» о взаимодействии и сотрудничестве в области железнодорожного транспорта. По Махачкалинскому отделению СКЖД развернута линия железнодорожных путей составляет 1227,5 км, эксплуатационная длина главных путей – 509 км (не изменилась за период).

Основным видом деятельности Махачкалинского отделения Северо-Кавказской железной дороги является перевозка пассажиров и грузов. Через территорию республики проходит магистральная железнодорожная линия, часть Северо-Кавказской железной дороги, являющаяся частью международного транспортного коридора «Север-Юг». На юге республики расположен пограничный переход «Самур» с Республикой Азербайджан. В настоящее время пропускные способности линии значительно превышают существующий грузо- и пассажиропоток. Перспективы роста грузопотока связаны, прежде всего, с транзитом грузов в Иран и из Ирана, который станет возможным после соединения железнодорожной инфраструктуры Ирана и Азербайджана в рамках строящегося транспортного коридора Астара-Решт-Казвин.

В 2019 году железными дорогами было перевезено около 1,5 млн человек (0,09 % от Российской Федерации и 14,2 % от СКФО). По этому показателю республика занимала 65-е место в стране и 2-е место в СКФО. В 2019 году железными дорогами было перевезено около 1,5 млн человек.

Грузооборот и пассажирооборот транспорта по Республике Дагестан за анализируемый период имели противоречивую динамику – периоды роста соответствующих показателей сочетались с периодами значительного их падения - Таблица 1.2.26.

Таблица 1.2.26. Грузооборот транспорта по РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020 гг
Грузооборот всех видов транспорта, млн. тонно-км*	94,1	100,1	103,2	98,9	105,7	107,0	104,1	104,5	125,1	69,1	126,1	128,94
Перевозки (отправление) грузов железнодорожным транспортом (широкая колея), тыс. тонн	83,1	180,8	82,3	116,9	103,0	62,0	117,6	112,5	106,0	101,0	Н.д.	130,75
Грузооборот автомобильного транспорта	67,0	103,8	109,3	87,5	119,2	79,4	64,0	176,6	105,9	69,1	126,1	65,7
Пассажирооборот автомобильного транспорта	97,4	104,7	104,6	73,6	72,4	117,8	150,5	135,3	108,7	67,8	46,1	46,3

*Уточняется

Республика Дагестан по показателю перевозки грузов автомобильным транспортом (5,4 млн. тн) находится на 3-м месте по СКФО, по грузообороту автомобильного транспорта (482 млн. т-км) на 2-м месте, такие же результаты и по отправлению пассажиров железнодорожным транспортом, а также и по перевозке пассажиров автобусами общего пользования и пассажирооборот автобусов общего пользования

Внешнеторговый оборот

Внешнеторговый оборот региона за период сократился с 541,3 млн. до 164,4 млн. долл США или на 69,4% (Таблица 1.2.26.), в том числе:

со странами вне СНГ - на 69,7% (с 314,4 млн. до 95,2 млн. долл. США или на 69,7%. Сократился как экспорт – на 55,3% (с 126,0 до 56,3 млн. долл США), так и импорт – на 74% (с 415,3 до 101,8 млн. долл. США). Без сомнений, значительное влияние на характер изменений оказали санкции стран западной Европы и США против Российской Федерации.

со странами СНГ совокупный оборот сократился на 68,5% с 226,9 до 71,4 млн долл. США. Однако, стоит отметить, что отрицательное изменение обусловлено сокращением импорта – с 207,0 до 28,3 млн. долл. США или почти 86%., а экспорт за период увеличился с 20,0 до 40,9 млн. долл США или на 205%.

Таблица 1.2.26. Динамика внешнеторгового оборота Республики Дагестан в 2010-2020гг, тыс. долл. США

	2010	2015	2020	2020/2010 в %
Внешнеторговый оборот - всего	541,3	344,5	164,4	30,4
в том числе				
экспорт	126,0	51,7	56,3	44,7
импорт	415,3	292,9	108,1	26,0
Внешнеторговый оборот со странами вне СНГ	314,4	171,4	95,2	30,3
в том числе				
экспорт	106,1	27,6	15,4	14,5
импорт	208,4	143,8	79,8	38,3
Внешнеторговый оборот со странами СНГ	226,9	173,2	69,2	30,5
в том числе				
экспорт	20,0	24,1	40,9	205,1
импорт	207,0	149,1	28,3	13,7

Пространственное развитие

Северный Дагестан

Включает МО: гг Кизляр и Южно-Сухокумск, муниципальные районы – Ногайский, Кизлярский, Тарумовский, Бабаюртовский. В экономике РД Северный Дагестан является преимущественно агропромышленной территориальной зоной, но с развитыми промышленными функциями, с наличием объектов оборонно-промышленного комплекса (ОБК) в ГО «город Южно-Сухокумск», ГО «город Кизляр».

Основные параметры территории (здесь и далее - на начало 2020 г.): площадь – 18,5 тыс. кв. км или 36,6% общей площади РД; численность населения – 237,2 тыс. чел. (без населения «кутанов» горных районов) или 7,7 % общей численности по РД; плотность населения – 12,81 чел/кв. км.

Территориальная зона Северный Дагестан, при доле населения 6,1% и доле инвестиций в основной капитал 6,2% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 10,6% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики и 20,3% в общем объеме отгруженной продукции и выполненных услуг промышленных видов деятельности, что показывает высокую эффективность его экономики среди территориальных зон республики.

Центральный Дагестан

Включает территории: ГО «город Махачкала», ГО «город Буйнакск», ГО «город Избербаш», ГО «город Каспийск», ГО «город Кизилюрт», ГО «город Хасавюрт» а также муниципальные районы: Бабаюртовский, Буйнакский, Казбековский, Карабудахкетский, Каякентский, Кумторкалинский, Кизилюртовский, Новолакский, Хасавюртовский.

Центральный Дагестан является крупной многофункциональной территориальной зоной РД с развитыми промышленными, агропромышленными, транспортно-логистическими функциями и строительной базой, с развивающимся туристско-рекреационным комплексом, при наличии столичного, делового и научно-образовательного центра республики – ГО «город Махачкала», с развитием военно-стратегических функций, с наличием объектов ОПК и Главной базы Каспийской флотилии Военно-Морского флота МО РФ. Отличается высоким уровнем концентрации экономического потенциала республики, в том числе трудового, промышленного, инвестиционного и инновационного потенциалов.

Основные параметры территории: площадь территории – 11,81 тыс. кв. км, или 23,5% территории РД; численность населения – 1797,7 тыс. чел. или 57,8 % численности населения РД; плотность населения – 152,2 чел/кв. км.

Махачкалинская агломерация, согласно «Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.», является перспективной территорией экономического роста федерального значения.

В сельскохозяйственной специализации республики занимает сильные позиции по производству мяса (54,2% от общереспубликанского производства), зерновых (30%). Развито виноградарство.

Центральный Дагестан, при доле населения 57,8%, занимает в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики 64,6%: эффективность экономики территории выше средней по республике – рейтинговый балл 1,12 и занимает 2 место среди территориальных зон республики.

В этой территориальной зоне можно выделить следующие экономические зоны:

3. «Хасавюртовско-Кизилюртовская» (ХКЭЗ). Включает территории: ГО «город Хасавюрт», ГО «город Кизилюрт», а также муниципальные районы Казбековский, Новолакский, Хасавюртовский, Кизилюртовский.

В целом экономика ХКЭЗ характеризуется весьма низкой результативностью. При этом хуже ситуация с эффективностью экономики ГО Хасавюрт: при доле населения 4,7% от общереспубликанской его численности и 3,8% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет всего 0,4%.

4. «Махачкалинская» (МахЭЗ). Включает территории: ГО «город Махачкала», ГО «город Каспийск», ГО «город Избербаш», а также муниципальные районы: Кумторкалинский, Карабудахкентский и Каякентский.

МахЭЗ: многофункциональная зона с диверсифицированной экономикой, наличием Махачкалинской агломерации, с высокой концентрацией городского населения, развитой городской средой; один из центров ОПК РФ с дислокацией базы «Каспийской флотилии» ВМФ МО РФ; транспортно-логистический центр, центр транзитных связей в международных транспортных коридорах «Север-Юг», «Восток-Запад»; медицинский, образовательный и научный центр, центр высокотехнологичной медицинской помощи; туристско-рекреационный центр РД. Отличается наличием столичных функций и высоким уровнем концентрации экономического потенциала, административно-управленческих функций как Центрального Дагестана, так и республики в целом.

МахЭЗ в сельскохозяйственной специализации республики занимает слабые позиции (производство зерновых – 4,8%, молока – 2,4% мяса – 4,6%). Однако развито и развивается виноградарство и виноделие - на территории Каякентского и Карабудахкентского районов.

В целом экономика МахЭЗ характеризуется высокой результативностью: при доле населения 35,1% от общереспубликанской его численности и 40,8% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 60,0%; 2 место в лидерской группе по эффективности экономики среди городов и районов республики.

5. «Буйнакская экономическая зона» (БуЭЗ). Включает территории: ГО Буйнакск и Буйнакского муниципального района.

Экономика БуЭЗ характеризуется как одна из самых низких по результативности среди экономических зон республики: при доле населения 4,7% от численности населения республики и 4,4% от общего объема инвестиций в основной капитал по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 0,2%; 9 место из 10 по эффективности среди экономических зон региона.

Экономика ГО Буйнакск относительно более эффективна – выше среднего по эффективности экономики среди городов и районов республики.

Экономика Буйнакского муниципального района одна из самых худших по результативности в республике: при доле населения 2,1% от численности населения республики и 3,6% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности составляет 0,02%.

Ключевые промышленные производства экономической зоны: АО «Буйнакский агрегатный завод» (г. Буйнакск) - включен в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и перечень стратегических предприятий и организаций (ВЭД «Производство механического оборудования» - производство узлов и агрегатов на авиационную технику военного и гражданского назначения); ООО «ЗАО Мушарака» (г. Буйнакск, ВЭД: «Производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей»).

Горный Дагестан

Территориальная зона охватывает основную часть горных территорий Дагестана. Включает территории муниципальных районов: Ахвахский, Ботлихский, Гумбетовский, Гергебельский, Унцукульский, Тляратинский, Хунзахский, Шамильский, Цумадинский, Цунтинский, Бежтинский участок - формируют на западе территории «Унцукульскую экономическую зону»; Акушинский, Гунибский, Кулинский, Лакский, Левашинский, Сергокалинский – формируют на востоке «Левашинскую экономическую зону».

Территориальная зона Горный Дагестан, при доле населения 16,6% и доле инвестиций 16,5% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 5,8% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики, что показывает низкую эффективность экономики территории – существенно ниже средней по территориальным зонам республики.

Южный Дагестан

Территориальная зона охватывает южную часть приморских, предгорных и горных территорий Дагестана. Включает территории: ГО «город Дербент», ГО «город Дагестанские Огни»; муниципальные районы: Агульский, Дахадаевский, Дербентский, Кайтагский, Курахский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Хивский - формируют на юго-востоке территории «Дербентскую экономическую зону»; Рутульский, Ахтынский, Докузпаринский, Магарамкенский – формируют «Самурскую экономическую зону».

«Южный Дагестан» - одна из геостратегически важных территорий РД и РФ, с развитыми промышленными (с объектами ОПК), агропромышленными, туристско-рекреационными и военно-пограничными функциями. Региональной особенностью является его местоположение на южной Государственной границе РФ с Республикой Азербайджан: по южной границе муниципальных районов «Самурской» экономической зоны проходит Государственная граница РФ с Азербайджаном.

Территориальная зона Южный Дагестан, при доле населения 19,5% и доле инвестиций 16,7% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 13,2% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики - эффективность экономики ниже средней по территориальным зонам республики. С позиций агрегированного показателя объёма промышленного производства (20,3%) территория «Южного Дагестана» используется экономически сравнительно эффективно среди районов и городов республики.

Территориальная зона в сельскохозяйственной специализации экономики Республики занимает сильные позиции в виноградарстве и виноделии, овощеводстве и садоводстве, в животноводстве (КРС), а также в рыбоводстве.

6. «Дербентская экономическая зона» (ДЭЗ). Включает территории: ГО «город Дербент», ГО «город Дагестанские Огни»; муниципальные районы: Агульский, Дахадаевский, Дербентский, Кайтагский, Курахский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Хивский.

В сельскохозяйственной специализации ДЭЗ занимает сильные позиции в виноградарстве, овощеводстве и садоводстве, животноводстве (КРС).

В целом, экономика ДЭЗ характеризуется выше средней результативностью среди экономических зон республики: при доле населения 15,4% от численности населения республики и 13,0% от общего объёма инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 11,7%.

В республике в сложном положении пока остаются бюджеты муниципальных образований, поскольку их доходы в основном обеспечены за счет отчислений от НДФЛ. А поступления местных налогов, а также налогов по специальным режимам (УСН, ЕНВД, патент, ЕСХН) незначительны. И в общем объеме налогов и сборов бюджета республики они занимают лишь 3-3,8% соответственно.

На фоне на фоне сохраняющегося общего низкого уровня социально-экономического развития Дагестана по сравнению со средними российскими показателями, нарастают **диспропорции в развитии отдельных территориальных зон, городов и районов республики**. При росте населения это приводит к хронической недостаточности многих объектов социально-бытового и производственного назначения, в том числе с соответствующими современным стандартам условиями производства, работы и обслуживания. Так, например, по данным Дагестанстата по итогам последних двух лет, по районам и городам республики удельные инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на одного жителя составили в диапазоне от менее 500 руб. (районы Агульский, Акушинский, Гумбетовский, Ботлихский, Кайтагский, Курахский, Табасаранский, Рутульский, Сулейман-Стальский, Цумадинский и города Дагестанские Огни, Буйнакс) до более 10000 руб. (районы Унцукульский, Шамильский, и города Избербаш, Южно-Сухокумск).

Развитие преференциальных территорий

В настоящее время действуют ТОР в городах Каспийск и Дагестанские Огни, которые находятся на стадии становления и реализации инвестиционных проектов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 334 создана территория опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) «Каспийск». Наличие статуса резидента ТОСЭР в моногородах в целом предполагает значительные налоговые льготы и преференции (пониженные ставки по отчислениям во внебюджетные фонды с 30 до 7,6%, нулевые ставки налога на имущество и земельному налогу, пониженные ставки по налогу на прибыль – 5% в течение первых пяти лет, 13% - следующие пять лет).

Минимальные требования для резидентов ТОСЭР «Каспийск» установлены по объему капитальных вложений - 5 млн руб. и количеству созданных рабочих мест - 20 единиц. По состоянию на 1 июля 2021 года в реестр резидентов ТОСЭР «Каспийск» включено 14 предприятий, общий объем привлеченных инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов составил 360,85 млн руб., создано 319 рабочих мест. В рамках ТОСЭР «Каспийск» до 2027 года предусмотрено создание 3990 новых рабочих мест, привлечение 35 резидентов и 17,7 млрд рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2018 года № 1508 создан ТОСЭР «Дагестанские Огни». Минимальные требования для резидентов ТОСЭР «Дагестанские Огни» установлены по объему капитальных вложений - 2,5 млн руб. и количеству созданных рабочих мест - 10 единиц. По состоянию на 1 июля 2021 года в реестр резидентов ТОСЭР «Дагестанские Огни» включено 3 предприятия, общий объем привлеченных инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов составил 41,81 млн руб., создано 22 рабочих места.

Экология

Современные процессы жизнедеятельности человека и урбанизация способствуют истощению природных ресурсов, загрязнению воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, исчезновению не только многих видов растений и животных, но и целых природных комплексов. В целом, состояние окружающей среды в Республике Дагестан нельзя назвать удовлетворительным. Опасными природными процессами значительно нарушена геологическая среда и почвенный покров. Чрезвычайно высоким является уровень бактериального загрязнения питьевой воды в основном по причинам: загрязнение источников водоснабжения, отсутствие зон санитарной охраны, очистных сооружений и обеззараживающих установок, высокая изношенность водопроводов и разводящих сетей (до 90%). Крайне низкое содержание йода во внешней среде, в т.ч. и в воде, обуславливает высокую заболеваемость населения эндемическим зобом.

Качество морских вод Дагестанского приморья в районе устьевого взморья р. Сулак, а также от г. Махачкала до г. Избербаш изменяется от "умеренно-загрязненных" до "грязных". В прибрежных городах и районах не решены вопросы организации районов морского водопользования (пляжных зон), режим которых регламентируется нормативными документами, не установлены границы округов санитарной охраны курортной зоны вдоль побережья.

В городах и районах не решены вопросы очистки канализационных и сточных вод, проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами. С развитием транспортных средств и транспортных сообщений возрастает количество веществ, загрязняющих атмосферный воздух. В республике нарушаются режимы особо охраняемых природных территорий и зон с особым условием использования территорий.

Дальнейшее **ухудшение экологической ситуации** в Республике Дагестан ставит под угрозу будущее социально-экономическое развитие. Оздоровление окружающей среды и её охрана связаны с решением имеющихся проблем, наиболее важными из которых являются:

- риск возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными стихиями и опасными геологическими процессами (землетрясения, паводки и др.);
- нарушенность геологической среды опасными природными и техногенными процессами (оползни, обрывы, эрозия, абразия, карст, сели, лавины и др.);
- локальное загрязнение воздушного бассейна;
- загрязнение речных и морских вод;
- низкое качество питьевых вод;
- эрозия, смыв, нарушение и загрязнение почв;
- сокращение площади лесов и ухудшение их качества;
- размыв береговой линии моря;
- ослабление экологического каркаса;
- неудовлетворительное состояние или полное отсутствие очистных сооружений и канализационных систем;
- проблемы обращения с отходами;
- использование автотранспортом некачественного топлива;
- несоблюдение зон с особыми условиями использования территории;
- отсутствие современных материалов инженерно-геологической и инженерно-экологической съёмки.

Кроме мероприятий по охране и оздоровлению отдельных элементов окружающей среды, на территории Республики Дагестан необходимо:

- продолжить работы по формированию территориальной системы экологического мониторинга, созданию информационно-аналитического центра по обработке информации о состоянии окружающей среды и использованию природных ресурсов, нормированию предельно допустимых вредных воздействий на природу Дагестана;
- в рамках исполнения полномочий в области экологического надзора Минприроды РД и его территориальными структурами регулярно осуществлять контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению природоохранного законодательства;
- усилить производственный и государственный экологический контроль за потенциально экологически опасными объектами;
- обеспечить проведение государственной экологической экспертизы по всем объектам намечаемой хозяйственной деятельности;
- усовершенствовать учёт и нормирование воздействия на окружающую среду на предприятиях республики;
- разработать и утвердить нормы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ.

Для всей территории предельно-допустимые концентрации по всем компонентам не должны превышать 0,8 ПДК; а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов – 0,7 ПДК;

– законодательно и на местности утвердить границы зон особого использования, в том числе, водоохраных и зон санитарной охраны источников водоснабжения, а также – зон охраны курортов и лечебно-курортных местностей;

– осуществлять лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования;

– продолжить работу по экологическому образованию и воспитанию населения.

Оценка экологического состояния окружающей среды на территории Дагестана позволила выделить территории, характеризующиеся: относительно благоприятным состоянием окружающей среды; относительно удовлетворительным состоянием окружающей среды; напряжённым состоянием окружающей среды. Территории с относительно благоприятным состоянием окружающей среды, занимающие южную горную и предгорную часть Дагестана. На этих территориях не отмечается каких-либо серьёзных нарушений природной среды. Тут в дальнейшем возможны проявления нарушений геологической среды, связанных с оползнями, эрозией, нерешёнными проблемами бытовых отходов, отсутствием отдельных необходимых компонентов в водах, используемых для питья.

Территории с относительно удовлетворительным состоянием природной среды преобладают в северной и центральной части рассматриваемой территории. Здесь возможны незначительные загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных вод. Существенные же изменения природной среды на этих территориях связаны в основном с геологическими процессами (подтопление, водная и ветровая эрозия). Территории с напряжённым состоянием окружающей среды приурочены к городскому округу г. Махачкала, Каспийск и др. крупным населённым пунктам. Изменения окружающей среды здесь связаны с возможным загрязнением воздушного пространства, поверхностных вод, комплексом опасных геологических процессов (оползни, эрозия, абразия, подтопление), высокой техногенной нагрузкой.

Оценка реализации в республике федеральных и региональных стратегических документов и госпрограмм

Стратегии социально-экономического развития стратегии Республики Дагестан до 2025 г была принята в 2011 году в форме Закона Республики Дагестан от 15.07.2011 № 38.

В качестве главной цели Стратегии-2025 был заявлен рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона. Стратегическими целями второго уровня были заявлены:

экономическое развитие – устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов;

социально-инновационное развитие – создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта человека;

пространственное развитие – сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

институциональное развитие – создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию.

В Стратегии-2025 были определены три сценария развития Республики Дагестан до 2025 года – инерционный, базовый и оптимистический, а также индикаторы реализации Стратегии. Индикаторы реализации Стратегии по базовому сценарию позднее были приведены в соответствие с индикаторами

мониторинга выполнения подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 года №148.

Для достижения заявленных целей Стратегии-2025 в республике планировалась глубокая модернизация ее экономики в три этапа: 2011-2015гг, 2016-2020гг, 2021-2025гг.

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии на 2011-2015 годы, были разработаны и утверждены (постановление Правительства Республики Дагестан от 27 декабря 2012 года № 471) Стратегии социально-экономического развития территориальных зон до 2025 года: г. Махачкала, Северный Дагестан, Центральный Дагестан, Прибрежный Дагестан, Горный Дагестан. На их основе затем были разработаны Программы экономического и социального развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Стратегия-2025 корректировалась с учетом: итогов реализации его I этапа; принятия Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, 606; государственных программ Республики Дагестан.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 апреля 2016 года № 97 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии на период 2016-2020 годы.

Проведенный анализ показал, в рамках Стратегии реализованы: приняты и частично реализованы госпрограммы РД, осуществлены ввод в эксплуатацию Гочатлинской ГЭС, строительство объектов образования и здравоохранения, строительство и модернизация автодорожной сети республики, развитие и модернизация аэропорта, железнодорожного вокзала и морского порта, открыты МФЦ в муниципальных районах и городских округах республики, развитие промышленности и агропромышленного комплекса и др.

В то же время, , значительные колебания мировой и российской экономики в анализируемом периоде, неравномерность во времени и пространстве государственной политики в области пространственного развития, значительный дефицит ресурсов на развитие современной инфраструктуры, «ковидные» ограничения предопределили отставание темпов социально-экономического развития Республики Дагестан от намеченных в Стратегии-2025. Поэтому, несмотря на определенные результаты реализации Стратегии-2025 в 2012-2020гг, из 29 его целевых индикаторов можно говорить о достижении трех (превышены плановые значения базового сценария), еще по двум были достигнуты плановые значения инерционного сценария, по большинству остальных индикаторов текущие значения существенно ниже плановых показателей даже инерционного сценария⁸. Положительных изменения достигнуты, прежде всего, в росте численности населения, обеспеченности жильем на душу населения, увеличении доходов консолидированного бюджета региона, развитии туризма.

Государственная программа РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и план ее реализации были утверждены постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 309. Она является главным инструментом реализации, утвержденной ранее, стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 г.

Целью Госпрограммы изначально было заявлено формирование условий для развития реального сектора экономики Северо-Кавказского федерального округа, повышение качества жизни и

⁸ По 3 из 29 индикаторов оценка не может быть проведена из-за отсутствия публикуемых официальных статистических данных.

благополучия граждан.

Согласно Программе бюджетные ассигнования из федерального бюджета в 2013-2025 годах должны были составить 264,3 млрд руб., в том числе по подпрограмме развития РД в 2016-2025 гг. – 24,73 млрд руб. Фактически по республике запланировано около 8 млрд руб. Программу предполагалось реализовать в три этапа (условно):

2013-2015 гг. – первый этап (подготовительный, в настоящее время этап завершен), когда в приоритете меры преимущественно социального развития и инфраструктуры, завершение ранее реализованных федеральных целевых программ по региону.

2016-2020 гг. – второй этап, когда в приоритете меры экономического развития и инфраструктурного обеспечения инвестиционных проектов.

2021-2025 гг. – третий этап – преимущественно развитие курортов СКФО, снижение объемов финансирования со стороны федерального бюджета, рост участия институтов развития, возвратность средств, а также активное привлечение частных инвестиций.

Реализация Стратегии-2025 СКФО за истекший период не обеспечили республике (как и остальным субъектам РФ СКФО) опережающих темпов социально-экономического развития, комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития региона: не удалось переломить тенденцию отставания в таких показателях как развитие промышленного производства, производства ВРП на душу населения, надлежащих темпов роста жилищного строительства, снижения уровня безработицы, значимого повышения реальных денежных доходов населения. Различные преференциальные режимы и льготы, применяемые на территории региона, не обеспечили приток инвестиций и создание значимого количества новых рабочих мест; во многом не реализованы предусмотренные изначально Стратегией-2025 СКФО инвестиционные проекты – строительство промышленных объектов, школ, лечебно-оздоровительных комплексов.

Федеральная адресная инвестиционная программа – еще один важный документ, в рамках которого осуществлялись адресные инвестиции на социальную и производственную инфраструктуру Республики Дагестан в анализируемом периоде. В 2010-2020 гг по ней в республику суммарно были направлены инвестиции на 51,7 млрд руб. (84,3% от бюджетных назначений), а фактическое их освоение составило 46,7 млрд руб. или 76,1% от бюджетных назначений.

Нацпроекты. В 2020 году Республика Дагестан приняла участие в реализации 12 нацпроектов (52 региональных проектов): «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука». Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», и «Наука» в 2020 году не предусматривалось. В реализации национальных проектов задействовано 17 министерств и ведомств Республики Дагестан.

С учетом средств внебюджетных источников финансирования и местных бюджетов общий объем предусмотренного финансирования на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан составляет 29 555,2 млн рублей.

В общем объеме бюджетных ассигнований (27 748,82 млн рублей) наибольший объем расходов был предусмотрен на реализацию мероприятий национальных проектов «Демография» (11 822,3 млн

рублей, или 42,6 %), «Образование» (7 764,3 млн рублей, или 28 %) и «Здравоохранение» (3 652,7 млн рублей, или 13,2 %).

В 2020 году на реализацию национальных проектов профинансированы бюджетные средства в сумме 27 743,5 млн рублей, или 99,9 % от утвержденных назначений (27 748,8 млн рублей). *Наблюдалось неритмичное финансирование* национальных проектов в течение года. Темпы освоения бюджетных средств оценивались как недостаточные для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей. Из общей суммы бюджетных ассигнований за 2020 год фактически освоено 21 392,5 млн рублей, или 77,1 %. При этом, бюджетные ассигнования на реализацию четырех национальных проектов («Культура» – 198,9 млн рублей, «Международная кооперация и экспорт» – 42,4 млн рублей, «Экология» – 74,63 млн рублей, «Малое и среднее предпринимательство» – 254,86 млн рублей) освоены в полном объеме. По трем национальным проектам («Здравоохранение» – 3 472,6 млн рублей, «Жилье и городская среда» – 2 018,5 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 786,4 млн рублей) освоение составляет 95 и более процентов. По национальному проекту «Цифровая экономика» (3,86 млн рублей) освоение составляет 83,0 процента, национальному проекту «Демография» (9 120,6 млн рублей) – 77,1 процента. Низкий уровень освоения сложился по национальному проекту «Образование» – 56,9 % (4 419, 8 млн рублей), который имеет особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан в виду необходимости обеспечения строительства объектов общего образования.

Особенности современного этапа социально-экономического развития – стадия, тип, технологическая основа и стадия экономического цикла Республики Дагестан

Выбор приоритетов перспективного развития Республики Дагестан и возможности для их реализации во многом зависят от определения стадии и типа социально-экономического развития региона, а также от технологической основы и стадии цикла развития экономики республики.

В настоящее время в мировой экономической науке выделяются четыре основных **стадии социально-экономического развития региона**. В основу их выделения положено соотношение секторов хозяйства:

1. Первичная стадия: преобладание сельского, лесного хозяйства и добывающей промышленности.
2. Вторичная стадия: преобладание отраслей «вторичного сектора» (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт).
3. Третичная стадия: преобладание продукции сферы личных услуг (торговля, ЖКХ, здравоохранение и т.п.).
4. Четвертичная стадия: преобладание сферы интеллектуального труда (наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и т.п.).

Если исходить из укрупненной структуры ВРП республики за 2019 год (см. Таблица 1.2.27.), то на отрасли и виды деятельности «первичного» сектора приходится 17,1 процента ВРП, «вторичного» – 26,9 процента, «третичного» – 40,7 процента и «четвертичного» – 15,3 процента в ВРП региона.

Таким образом, Республика Дагестан находится преимущественно на третичной (постиндустриальной) стадии развития со значительными элементами вторичной (индустриальной) стадии. При этом, по некоторым расчетам, около десятка субъектов федерации находятся на «первичной» – доиндустриальной стадии социально-экономического развития.

Таблица 1.2.27. Динамика секторов экономики в структуре ВРП Республики Дагестан в 2005-2019гг

	2005	2010	2015	2018	2019
Первичный сектор (сельское хозяйство, лесное хозяйство, добывающая промышленность)	25,5	15,6	15,7	16,69	17,11
Вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт)	34,7	34,4	30,4	26,85	26,87
Третичный сектор (сферы личных услуг - торговля, ЖКХ, здравоохранение и т.п.)	30,0	39,0	42,6	41,17	40,69
Четвертичный сектор (сферы интеллектуального труда - наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и т.п.)	9,8	11,0	11,3	15,3	15,32

Оценка типа социально-экономического развития региона. Промышленность Республики Дагестан по времени создания ключевых предприятий, применяемым технологиям и номенклатуре выпускаемой продукции следует отнести преимущественно к четвертому технологическому укладу, формирование которого происходило в 1960-1980гг. Кризис этого уклада в республике наступил в 2010-2020гг.

В настоящее время в качестве базы социально-экономического развития региона могут выступать: природные и человеческие ресурсы, инвестиции в основной капитал, инновации и накопленное богатство, система управления регионом в зависимости от ее качества. Очевидно, что Республику Дагестан, вследствие наличия природных ресурсов и близкого к среднему уровню объемов инвестиций (47 место по уровню объемов инвестиций на душу населения), можно отнести к среднему инвестиционному типу развития с элементами инновационного.

Типология регионов РФ по структурно-отраслевому признаку должна учитывать современные структурные особенности отечественной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе. Проведенный выше анализ социально-экономического развития республики показывает, что в процессе глубоких трансформаций последних тридцати лет Республика Дагестан перестала быть промышленно-аграрным регионом и перешла в число регионов страны аграрно-полисервисного типа

Динамика укрупненной структуры ВРП по критерию производства товаров и услуг за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике РД закрепляется – Таблица 1.2.28.:

Таблица 1.2.28. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по производству товаров и услуг в 2005-2019гг, в %

Показатель	2005 г	2010 г	2015 г	2018 г	2019
<i>Валовой региональный продукт, в том числе:</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>Производство товаров</i>	46,0	41,0	39,2	41,7	38,7
- промышленность	9,8	6,5	6,3	7,2	6,63
- сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	23,6	15,1	15,3	18,1	16,63
- строительство	12,6	19,4	17,6	16,4	15,44
<i>Производство услуг</i>	54,0	59,0	60,8	58,3	61,3
<i>а) рыночные услуги:</i>	40,6	44,1	44,9	39,5	40,8
транспорт и связь	14,2	9,0	6,9	8,1	6,89
торговля и коммерческая деятельность по реализации товаров и услуг	26,4	35,1	38,0	31,4	33,91
<i>б) нерыночные услуги:</i>	13,4	14,9	15,9	18,8	20,5

здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	7,7	10,0	10,9	12,2	13,2
образование, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	5,7	4,9	5,0	6,6	7,3

При такой структуре ВРП экономика региона, с одной стороны, становится более диверсифицированной, мобильной и восприимчивой к изменениям, с другой стороны, все более зависимой от конъюнктуры регионального рынка, в том числе численности населения республики, уровня доходов и накоплений населения и хозяйствующих субъектов, доступа населения и хозяйствующих субъектов к кредитным ресурсам, активности инвестиционной деятельности в регионе. Региональная экономика становится более уязвимой, что наиболее ярко проявилось в период «ковидных» ограничений 2020 г, когда по итогам года уровень платных услуг населению упал почти на 16%.

Под **жизненным циклом территории** понимается последовательная смена стадий территориального развития в рамках доминирующей функциональной специализации территории (приоритетных видов экономической деятельности), определяющей уровень ее конкурентоспособности и адаптивности к воздействию внешних и внутренних вызовов. Для экономического пространства он формируется под влиянием тенденций, доминирующих в развитии институциональной среды (информационный подход).

В качестве количественного критерия для определения границ стадий жизненного цикла региона были использованы пороговые значения экономической безопасности, предложенные ведущими учеными в данной области (Глазьевым С.Ю., Сенчаговым В.К. и др.).

Соответствующая система описания индикаторов идентификации четырех стадий (выделение большего количества фактически является дальнейшей детализацией этих) жизненного цикла Республики Дагестан обобщена в таблице ниже – Таблица 1.2.29:

Таблица 1.2.29. Система индикаторов идентификации стадии жизненного цикла Республики Дагестан (цветовая индикация – соответствие показателям региона)

№ п/п	Индикатор	Динамика индикаторов по этапам жизненного цикла			
		Образование (преобразование)	Становление	Развитие	Упадок
1	Темп прироста валового продукта (ВРП), %	Высокий (средний)	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный
		-(-5-10)	>10	5-10	<5
2	Среднегодовой темп прироста производительности труда, %	Высокий (средний)	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный
		-(-6-12)	>12	6-12	<6
3	Естественный прирост населения (человек на 1000 жителей)	Очень высокий (средний)	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный
		>20 (5-12,5)	12,5-20	5-12,5	<5
4	Миграционный прирост населения	Очень высокий	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный

	(человек на 1000 жителей)	(средний)			
		>10 (1,1-2)	2-10	1,1-2	<1,1
5	Износ основных фондов, %	Практически отсутствует	Низкий	Средний	Высокий
		0-10	10-30	30-40	>40
6	Безработица по методологии МОТ, %	Практически отсутствует	Низкая	Средняя	Высокая
		0-1	1-1	4-5	>5
7	Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте, %	Высокая	Высокая**	Средняя	Низкая
		>10	30-40	25-30	<25
8	Коэффициент фондов, %	Низкий	Ниже среднего	Выше среднего	Высокий
		<3	3-6	6-8	>8
9	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел населения*, чел	Низкая	Средняя (растущая)	Высокая	Средняя (снижающаяся)
		<30 (<40)	30-40 (40-55)	>40 (>55)	30-40 (40-55)
10	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников, т/кв. км	Низкий	Средний (растущий)	Высокий	Средний (снижающийся)
		<0,2 (рост)	0,2-0,5	0,5-0,6	<0,5 (падение)
11	Инновационная активность организаций, %	Высокая (средняя)	Высокая	Средняя	Низкая
		>50 (20-50)	>50	20-50	<20
12	Размер жилья 1 жителя, кв. м	Низкий	Средний (растущий)	Высокий	Средний (снижающийся)
		<20	20-25	25-30	<25

* показатель рассчитан на основе межстранового сопоставления. В скобках указаны альтернативные значения исходя из оценок дефицита врачей в России

**согласно официальной статистике. Однако есть очень большие сомнения в достоверности цифр.

На стадиях образования и становления, вследствие некоторой инерционности социальных процессов, экономическая деятельность территории развивается более быстрыми темпами, чем

социальная сфера. На завершающем отрезке этапа развития и в начале этапа упадка, несмотря на падение экономических показателей, социальные индикаторы, поддерживаемые бюджетным финансированием, могут еще достаточно длительное время оставаться на хорошем уровне. Данное утверждение точно описывает период, переживаемый Республикой Дагестан.

Анализ значений соответствующих индикаторов позволяет говорить о том, что республика **Дагестан находится на ранней стадии упадка нынешнего жизненного цикла экономики региона**, когда достигнуты определенные пределы роста и развития в рамках сложившейся системы. Для достижения перелома в ситуации и выхода на новый цикл развития требуется изменение парадигмы развития с учетом интересов всего общества и при активном участии населения, бизнеса, региональных и федеральных органов власти и управления. При этом с учетом результатов типологии региона по структурно-отраслевому признаку, необходимо иметь ввиду также современные особенности отечественной и региональной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.