



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 января 2022 года

№ 738

г. Салехард

Об отзыве на проект федерального закона № 40361-8
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти»

Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа
п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
2. Утвердить отзыв на проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (прилагается).
3. Направить настоящее Постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Осуществляющий полномочия Председателя
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа



А.В. Ситников

УТВЕРЖДЕН

постановлением Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 18 января 2022 года № 738

ОТЗЫВ
на проект федерального закона № 40361-8
«Об общих принципах организации местного
самоуправления в единой системе публичной власти»

Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа поддерживается проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», внесенный в порядке законодательной инициативы сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.В. Крашенинниковым, с учетом следующих предложений.

Согласно частям 1 и 3 статьи 8 законопроекта муниципальные образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные, иные местные традиции и особенности. Официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с частью 4 статьи 8 законопроекта с учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации отдельные населенные пункты, входящие в состав муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования, могут иметь официальные символы населенного пункта.

Вместе с тем законопроектом не предусмотрен порядок присвоения и использования официальных символов населенного пункта, в связи с чем предлагаем урегулировать данный порядок, а также вопрос государственной регистрации официальных символов населенных пунктов.

Согласно части 18 статьи 19 законопроекта в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

В силу норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации правовой статус лиц, замещающих муниципальные должности и государственные должности субъектов

Российской Федерации, различен, для данных категорий предусмотрены различные права, обязанности, запреты, ограничения, гарантии.

Вместе с тем законопроектом не определен механизм реализации предлагаемой нормы, в частности, порядок замещения данными лицами государственных должностей субъектов Российской Федерации, распространения на указанных лиц прав и обязанностей, запретов, ограничений, гарантий, установленных федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 22 законопроекта глава местной администрации замещает муниципальную должность, за исключением случая, предусмотренного частью 15 статьи 19 законопроекта.

Вместе с тем часть 15 статьи 19 законопроекта не предусматривает данный случай, названной нормой устанавливается обязанность главы муниципального образования соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены для лиц, замещающих муниципальные должности, статьей 28 законопроекта.

Согласно части 18 статьи 22 законопроекта при наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации местная администрация формируется в виде коллегиального органа. При этом руководители территориальных и отраслевых (функциональных) (при наличии) органов местной администрации замещают муниципальные должности.

Формирование местной администрации в виде коллегиального органа предполагает постоянное присутствие руководителей территориальных органов в административном центре городского или муниципального округа для осуществления служебной деятельности.

Вместе с тем Ямало-Ненецкий автономный округ характеризуется значительной удаленностью населенных пунктов от административных центров муниципальных образований, отдельные населенные пункты не имеют транспортного сообщения или данное сообщение носит сезонный характер.

В этой связи в целях организации функционирования органов местного самоуправления в труднодоступных отдаленных территориях предлагаем исключить из законопроекта нормы, предусматривающие формирование местной администрации в виде коллегиального органа.

Кроме того, в целях повышения эффективности организации местного самоуправления предлагаем в отношении руководителей территориальных и отраслевых (функциональных) (при наличии) органов местной администрации предусмотреть статус муниципальных служащих.

Частью 2 статьи 32 законопроекта определены наиболее важные для обеспечения жизнедеятельности населения полномочия, которые законом субъекта Российской Федерации могут закрепляться за органами местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 32 законопроекта предусмотренные частью 2 статьи 32 законопроекта полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, являются

перераспределенными полномочиями и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Из вышеуказанных норм законопроекта следует, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе закрепить за органами местного самоуправления широкий круг полномочий путем перераспределения. При этом данное перераспределение полномочий не является наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации в соответствии со статьями 33 – 35 законопроекта.

Учитывая изложенное, предлагаем дополнить законопроект положениями, определяющими порядок перераспределения полномочий, указанных в части 2 статьи 32 законопроекта, а также финансовое и материальное обеспечение перераспределяемых полномочий.

В соответствии с пунктом 16 части 2 статьи 32 законопроекта в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации за органами местного самоуправления может закрепляться полномочие по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования.

Согласно пункту 6 части 2, пункту 6 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в области градостроительной деятельности отнесено ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов, и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

В этой связи предлагаем полномочие, предусмотренное пунктом 16 части 2 статьи 32 законопроекта, привести в соответствие с указанными положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 34 законопроекта наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

При этом, согласно части 1 статьи 35 законопроекта, изъятие переданных органам местного самоуправления полномочий осуществляется исключительно законами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, становится возможным изъятие отдельных государственных полномочий Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации при сохранении неизменными положений федеральных законов, которыми органы местного самоуправления наделяются данными полномочиями.

Между тем в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона

от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Часть 5 статьи 49 законопроекта предлагаем дополнить положениями о рассмотрении инициативного проекта и принятии решения о его поддержке на конференции граждан.

В соответствии с частью 5 статьи 52 законопроекта наименование периодического печатного издания, а также наименование сетевого издания с указанием доменного имени соответствующего сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сведений о его регистрации в качестве средства массовой информации, используемых для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, в том числе соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, указываются в уставе муниципального образования.

Вместе с тем, исходя из положений частей 2 – 4 статьи 52 законопроекта, следует, что наличие периодического печатного издания для обнародования муниципальных правовых актов не является обязательным.

В этой связи предлагаем в части 5 статьи 52 законопроекта слова «а также» заменить словами «и (или)».

Согласно части 4 статьи 14 законопроекта срок полномочий органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования.

Пунктом 5 части 1 статьи 55 законопроекта установлено, что уставом муниципального образования должны определяться наименования и полномочия органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

В этой связи предлагаем дополнить указанную норму положениями об определении сроков полномочий органов местного самоуправления.

В соответствии со статьями 88 и 89 законопроекта законопроект вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением глав 2 – 5 и 7, которые вступают в силу с 01 января 2023 года. Главы 1, 7, 9, 11 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утрачивают силу со дня официального опубликования принятого законопроекта, иные положения законопроекта признаются утратившими силу с 01 января 2028 года.

Таким образом, принятие указанных положений в предлагаемой редакции законопроекта может повлечь одновременное действие норм как принятого законопроекта, так и Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В этой связи в целях недопущения правовых коллизий предлагаемые положения нуждаются в уточнении в части вступления положений законопроекта в силу.