



ИНСТИТУТ ПРАВСТВЕННОСТИ

ИН АСТ, Санкт-Петербург, www.in.ast.social academysoctex@gmail.com

**П.И. Юнацкевич
В.А. Чигиреве**

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТАНДАРНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ НЕЛЕТАЛЬНОЙ РОТАЦИИ ИЗ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ЛИЦ С ТУМАННЫМ ПРОШЛЫМ И СОМНИТЕЛЬНЫМ НАСТОЯЩИМ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2007

УДК 332.856:339.138(075.8)
ББК 65.422.5-2я7
Ю 49

Юнацкевич П.И., Чигирев В.А. Использование стандартных коррупционных механизмов для нелетальной ротации их органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим: Методические рекомендации. – СПб.: Институт нравственности, 2007. – 12 с.

Чигирев Виктор Анатольевич, доктор военных наук, профессор
Юнацкевич Петр Иванович, доктор педагогических наук.

Рецензенты:

В.Л. Васильев, доктор педагогических наук, профессор Санкт-Петербургского университета МВД России
А.Т. Иваницкий, доктор педагогических наук, профессор Санкт-Петербургского университета МВД России

Методические рекомендации по использованию стандартных коррупционных механизмов для нелетальной ротации из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим предназначены для руководителей органов власти, органов местного самоуправления, общественных и государственных учреждений и организаций, равнодушных к судьбе России, а также других государств-участников СНГ.

Методические рекомендации разработаны Институтом нравственности, Санкт-Петербург, 2007 год и рекомендованы к использованию при решении задач кадровой политики руководителями среднего и высшего звена государственного управления.

ББК 65.422.5-2я.

© П.И. Юнацкевич, 2007
© В.А. Чигирев, 2007
© Институт нравственности, 2007

Институт нравственности
Подписано в печать 09.05.2007. Формат 60х90/8. Объем 0,6 п.л.
Печать офсетная. Бумага 80 г. Тираж 999 экз.,
Благотворительный выпуск

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТАНДАРНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ НЕЛЕТАЛЬНОЙ РОТАЦИИ ИЗ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ЛИЦ С ТУМАННЫМ ПРОШЛЫМ И СОМНИТЕЛЬНЫМ НАСТОЯЩИМ

Коррупция – это инструмент, в руках одних – способ произвола, в руках других – точечное оружие для нелетальной ротации из органов власти одиозных фигур

Защита прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, безопасности государства от наиболее опасных проявлений коррупции зачастую обеспечивается направлением коррупции на нелетальную ротацию из органов власти наиболее одиозных лиц, дискредитировавших своим присутствием во власти саму идею государственной власти.

Государственная власть есть одна из форм народовластия, ее высший смысл состоит в служении народу, обеспечение защиты и реализации основных прав и свобод граждан.

Однако, в условиях всевласти денег, культа безудержного потребления, личной наживы любой ценой, государственная власть может быть подвержена коррупции. Коррупция становится нормой для ряда государств, идущих по пути своего развития. Её преодоление возможно только в условиях общества нравственности и социальной справедливости, обеспечиваемого прямым народовластием, т.е. участием местного населения в прямом и непрерывном волеизъявлении по всем социально-значимым вопросам.

Уровень квалификации и нравственные традиции местного населения таковы, что их достаточно для принятия созидательных решений на всех уровнях власти при том условии, что квалифицированная общественность должна участвовать в обсуждении, утверждении и контроле социально-значимых решений. Форма участия общественности – публичные заседания государственно-общественных советов, в ходе которых идет прямой диалог квалифицированных кадров и публичная защита социально-значимых решений руководителями государственных органов власти.

Построение общества нравственности, социальной справедливости обеспечивается за счет становления и развития механизмов народовластия, повышения квалификации и уровня нравственности всех лиц, принимающих решения и участвующих в их обсуждении и утверждении, а также оценке результатов.

Однако, для современной России, ставшей по факту сырьевым придатком, характерны имитационные процессы в области общественного самоуправления и государственного управления. Коррупция выполняет функцию управления на всех уровнях власти. Ее ликвидация может подрвать безопасность сложившегося порядка управления на всех уровнях власти и привести к распаду государства на отдельные самостоятельные части. Поэтому, как это ни парадоксально, борьба с коррупцией носит имитационный характер, и в основном направлена на вывод из власти наиболее одиозных фигур, ставших

объектом влияния иностранных специальных служб, международных и этнических преступных группировок, а также имеющих в глазах общественности устойчивую негативную оценку.

Условное обозначение одиозных фигур во власти – лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим. Их прошлое связано с преступлениями против общества и государства, поэтому искусно обволакивается туманом, маскируется от внимания общественности. Настоящее сомнительно, так как в адрес данных лиц сформировалось устойчивое отрицательное общественное мнение. Данные лица поддерживают систему подкупа лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, и эксплуатируют органы государственной власти в корыстных интересах, а также в интересах иностранных организаций, заинтересованных в сохранении России в качестве сырьевого придатка.

Удаление из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим может быть успешно обеспечено за счет использования стандартных коррупционных механизмов:

- консолидация административных средств, направленных против лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим;
- обеспечение массовых проверок и предъявление общественности четких криминальных фрагментов из биографии данного лица;
- ликвидация структуры аппарата прикрытия, увод ключевых кадров, внесение помех в процесс принятия решений, обеспечивающих защиту лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим;
- изъятие (передел) собственности, незаконно присвоенной лицом с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

Использование коррупционных механизмов для обеспечения нелетальной ротации из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим основано на выявлении и коррекции отношений между третьими лицами, интересы которых могут распространяться на собственность лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

Коррекция отношений между третьими лицами направлена на обеспечение достижения корпоративных и корыстных целей третьих лиц, при том условии, что лицо с туманным прошлым и сомнительным настоящим «выпадает из старой команды», а его имущество и влияние становится объектом передела со стороны третьих лиц.

Способы коррупционного воздействия на лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим со стороны третьих лиц:

1. Пассивный подкуп – прямое или косвенное требование третьим лицом, а равно получение им дополнительных, непредусмотренных законом материальных (нематериальных) благ и преимуществ, услуг путем использования своих служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей, в интересах ротации из властных органов лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

2. Активный подкуп – действия третьих лиц, выступающих в личном качестве, направленные на достижение своих личных, групповых либо корпоративных интересов путем захвата собственности лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим. Захват собственности осуществляется через покупное судебное решение и исполнительное производство, находящееся под контролем и влиянием третьих лиц.

3. Коррупционный акт – достижение согласия третьими лицами по поводу установления и поддержания отношений против одиозной фигуры, а также

принятый на его основе нормативный (ненормативный) акт, решение органа государственной власти (органа местного самоуправления), включая судебное решение, направленный на захват собственности лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

4. Коррупционное поведение (коррупционный проступок) – действия (бездействия) третьих лиц, свидетельствующие об их желании осуществить захват собственности лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

Основные принципы использования коррупции против лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим

Наиболее успешно бороться с безнравственными лицами могут еще более безнравственные лица, вовремя ставшие жертвами коррупции

Основными принципами использования коррупции против лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим являются:

- формальная законность (включает в себя установление специальных процедур при выработке и принятии решения уполномоченными лицами по перераспределению собственности лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим);
- консолидация общественного и административного ресурса, направленного против лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим (включает в себя заказные статьи в местных СМИ, подчеркивающие законность отъема собственности у лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим);
- установление партнерских отношений между третьими лицами, потенциально заинтересованными в разделе собственности и влияния лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим;
- вовлечение в судебные процессы и тяжбы лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим;
- широкое общественное обсуждение лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

Коррупционные стандарты, обеспечивающие нелетальную ротацию из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим

Коррупционеры – это социальные санитары, они зачастую ликвидируют только то, что не нужно обществу, а результаты ликвидации берут себе в качестве награды.

К коррупционным стандартам, обеспечивающим нелетальную ротацию из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим относятся:

- проведение на всей территории единой государственной политики по давлению на конкретных лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим;

- разработка и принятие нормативных актов, направленных на изъятие собственности у лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим;

- определение особого порядка назначения на государственные должности и осуществление контроля за надлежащим исполнением лицом своих функций, исключающим возможность дальнейшего пребывания на государственной службе для конкретных лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим;

- формирование, утверждение и реализация целевых программ, направленных на минимизацию социальной роли лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим;

- разработка строгих правил пребывания на государственной службе для лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим, обеспечивающих их выдавливание из органов власти.

Органы государственной власти субъектов страны имеют право в пределах своих полномочий принимать законы и иные нормативные правовые акты, направленные на ротацию из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

Лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим

Если общество против гражданина, наносящего ему вред, то настоящее такого гражданина становится сомнительным, а его будущее неясным.

Лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим, используя в личных корыстных целях механизмы коррупции, и сами используемые иностранными организациями и этническими преступными группировками для удержания России в качестве сырьевого придатка, «засорили» следующие органы власти:

- а) государственные должности, указанные в Сводном перечне государственных должностей Российской Федерации;

- б) государственные должности в соответствии с установленным Перечнем государственных должностей федеральной государственной службы;

- в) должности, предусмотренные Уставом муниципального образования;

- г) должности Центрального банка Российской Федерации, его учреждений и представительств, а равно государственных внебюджетных и пенсионных фондов;

- д) должности органов государственных контроля и надзора;

- е) должности межгосударственных органов, если в соответствии с международными договорами Российской Федерации на них распространяется статус государственных служащих;

- ж) должности международных организаций;

- з) должности федеральной государственной службы, имеющие специальные воинские звания и выполняющие свои функции в органах и учреждениях, на которые распространяется законодательство о воинской службе (органы, организации и учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации,

Министерства внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, органов федеральной службы безопасности, органов внешней разведки Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации, налоговой полиции Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы, органов прокуратуры);

и) мировые судьи;

к) арбитражные и народные заседатели.

2. К должностям, «засоренным» лицами с туманным прошлым и сомнительным настоящим также относятся:

а) представители Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении указанными обществами ("золотой акции") и в органах управления акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности;

б) руководители коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющие управленческие функции;

в) арбитражные управляющие;

г) аудиторы;

д) профессиональные оценщики;

е) нотариусы;

ж) лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве кандидатов в законодательные и исполнительные органы власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации либо в органы местного самоуправления;

и) лица, на которых возложены функции внутреннего контроля за деятельностью сотрудников кредитных учреждений, профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также иных лиц, осуществляющих деятельность на рынке финансовых услуг.

Нелетальная «зачистка» должностей органов власти, «засоренных» лицами с туманным прошлым и сомнительным настоящим

Лучшая защита безнравственного лица от гнева общественности – это его своевременное удаление из органов власти

К мерам по нелетальной «зачистке» органов власти, «засоренных» лицами с туманным прошлым и сомнительным настоящим, относится следующее:

- выявление лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим по следующим признакам:

1) стремление к обогащению любой ценой;

2) обогащение за счет ущерба обществу и государству;

3) использование коррупции в корыстных интересах;

4) дискредитация в глазах общественности занимаемой государственной или корпоративной должности;

5) наличие собственности, приобретенной с ущербом для общества и государства (причем ущерб очевиден для местного населения);

6) наличие пострадавших юридических и физических лиц от деяний субъекта, пребывающего в органах власти;

7) наличие связей с представителями сомнительных иностранных организаций и международных преступных группировок;

8) действия (бездействие) лица, направленные на удержание региона в качестве сырьевого придатка;

- выявление объектов собственности у лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим, определение соответствия легальных доходов и фактических расходов;

- определение деструктивной зоны влияния лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим, установление формы и способов зависимости от данного лица сотрудников органов государственной власти, правоохранительных органов и суда;

- консолидация лиц, заинтересованных в избавлении органа власти от дискредитирующего эту власть субъекта;

- создание механизма административного и общественного давления на выявленное лицо с туманным прошлым и сомнительным настоящим;

- формирование законодательной процедуры по отчуждению у лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим захваченной ранее сомнительной собственности;

- проверки деятельности данного лица в органах власти со стороны контролирующих государственных органов и общественных организаций;

- принятие решений о ротации на основании результатов соответствующих проверок.

Вывод: сомнительные лица обладают только сомнительной собственностью, с которой им рано или поздно приходится расставаться.

Специальные требования к лицам, занимающимся организацией процедур нелетальной ротации из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим

Социальный санитар, использующий коррупцию для удаления «социального мусора», должен быть смелым, мужественным, компетентным и очень активным.

Специальные требования к лицам, занимающимся нелетальной ротацией из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим, основаны на следующем:

- опыт работы в органах государственной власти и использования коррупции в интересах решения различных проблем;

- квалификация руководителя хозяйствующего субъекта;

- образование в области права и управления;

- авторитет в глазах общественности;

- обостренное чувство справедливости («за державу обидно»);

- нравственные качества, устойчивость к подкупу, дискредитации и обману;

- наличие умеренно развитых пороков (например, переживание по поводу чужих успехов).

Пример планирования коррупционной операции для ротации одиозной фигуры из органов власти

Начинать операцию следует лишь тогда, когда сложилась следующая ситуация:

1. В глазах общественности прошлое одиозной фигуры в органе власти выглядит туманным, а настоящее связано с устойчивыми негативными оценками.

2. Общественность обеспокоена будущим одиозной фигуры в органе власти. Сформированы устойчивые отрицательные ожидания («ну когда же его посадят», «почему еще не застрелили?», «надо же, он еще жив!»).

3. Контакт с общественностью у данного лица носит устойчивый имитационный характер.

4. Местный произвол в отношении захвата государственной и общественной собственности выглядит очевидным и санкционируется данным лицом. Его заместители подписывают сомнительные документы, по которым местные предприниматели и другие граждане лишаются собственности, ограничиваются в своих правах и свободах.

5. Проверки деятельности данного лица соответствующими структурами центральных органов власти носят имитационный характер.

6. У одиозной фигуры во власти появились личные враги, которых она преследует, за то, что те пытались отстаивать свои права и свободы, свою собственность от захвата.

Необходимые действия:

1. Консолидация личных врагов и жертв одиозной фигуры. Идеологом объединения всех пострадавших выступает политический лидер социалистической направленности, вокруг которого могут объединиться обиженные, не боясь предательства и разглашения цели альянса. Между ними достигается согласие в отношении одиозной фигуры, утверждается намерение на нелетальную ротацию данного субъекта из органов власти. Политический деятель осуществляет политическое прикрытие рабочей группы по нелетальной ротации из органа власти лица с туманным прошлым и сомнительным настоящим.

2. Концентрация административного ресурса против одиозной фигуры (находятся заинтересованные лица в органах власти, готовые захватить собственность и сферу влияния одиозной фигуры).

3. Осуществление работы с кадрами одиозной фигуры (планируется личная карьера каждого лица).

4. Сбор дополнительных материалов на одиозную фигуру.

5. Организация снятия прикрытия данной фигуры со стороны органов центральной власти.

6. Инициация проверок деятельности ротируемой фигуры.

7. Организация работы по выявлению жалоб и заявлений на данную фигуру со стороны местного населения.

8. Концентрация внимания общественности вокруг одного из вопиющих действий одиозной фигуры в отношении ликвидации государственного учреждения или организации в личных, корыстных интересах.

9. Организация процесса общественного обсуждения данного факта и подготовка общественного мнения о необходимости срочной ротации одиозного лица из органов власти.

10. Подготовка инициатив, на основании которых может осуществляться должностное повышение одиозной фигуры в вышестоящие органы власти для последующей дискредитации и «увода» ее «из политической обоймы» в частный сектор.

11. По возможности, возбуждение уголовного дела и заключение под стражу.

12. Назначение нового руководителя, передел собственности и сферы влияния лица с туманным прошлым, сомнительным настоящим.

Удовлетворение социального заказа общественности на ротацию одиозной фигуры из органов власти ведет к оздоровлению социальной обстановки. В результате поведение нового руководителя становится социально направленным.

Заключение

Коррупция – не главная беда для России. Это способ ее выживания в условиях существования в качестве сырьевого придатка.

Данный статус России выгоден для лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим. Их нелетальная ротация из органов власти позволит государственным лидерам подготовить страну к мобилизации для восстановления народного хозяйства, направленного на производство духовных и материальных благ, обеспечивающих достойный уровень жизни для местного населения – подлинного хозяина Российской Федерации.

Использование коррупционных механизмов для нелетальной ротации из органов власти лиц с туманным прошлым и сомнительным настоящим является в сложившихся условиях адекватным способом реального начала борьбы с коррупцией.

Рекомендуемая литература

Чигирев В.А. О перспективах развития личности и государства. Нравственный путь безнравственной цивилизации / Под ред. П.И. Юнацкевича. – СПб.: Институт нравственности, 2005. – 45 с.

Чигирев В.А. Нравственный путь безнравственной цивилизации / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых / Под ред. П.И. Юнацкевича. - СПб.: Институт нравственности, 2005. – 72 с.

Юнацкевич П.И., Чигирев В.А., Горюнков С.В., Агафонов С.Ю., Матвейчук Е.Ф. Путь России к социальному государству. Материалы к изданию социалистического манифеста / Под ред. В.А. Чигирева / Серия книг: Нравственный путь человечества. – СПб.: Институт социализма, 2006 – 27 с.

Юнацкевич П.И., Чигирев В.А. Общественный контроль как средство борьбы с коррупцией: Учебно-методическое пособие / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – СПб.: Институт социализма, 2006. – 32 с.

Юнацкевич П.И., Чигирев В.А., Горюнков С.В. Нравственный социализм. Социализм новой эпохи: декларация нравственного социализма: Учебно-методическое пособие / Под ред. В.А. Чигирева / Серия книг: Нравственный путь человечества. – СПб.: Социалистический интернационал СНГ, 2007. – 50 с.

Юнацкевич П.И., Чигирев В.А., Горюнков С.В. Терроризм: профилактика и борьба / Под ред. В.А. Чигирева / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. - СПб.: Социинтерн СНГ, 2007. – 60 с.

**Доступ к основным первоисточникам:
в любой поисковой системе набрать запрос: Институт нравственности**

Институт нравственности
АСТ, Санкт-Петербург
www.in.ast.social
academysoctex@gmail.com