

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА



КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Совершенствование системы госзаказа
в строительстве и проектировании»

Дата проведения: 23 мая 2023 года, 10:00 – 12:00

Место проведения: Москва, ул. Большая Дмитровка, 1

Обсудив с участием представителей Счетной Палаты Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Федерального казначейства, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и его подведомственных учреждений, публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства», публично-правовой компании «Фонд развития территорий», акционерного общества «ДОМ.РФ», законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, проектирования и строительства, общественных объединений и предпринимательских сообществ, обсудив текущую ситуацию в сфере государственных и корпоративных закупок в строительстве, отмечают следующее.

Строительная отрасль имеет существенное значение в развитии территорий Российской Федерации, оказывая прямое влияние на

экономический потенциал каждого региона и страны, в целом. При этом на сегодняшний день государство является одним из ключевых инвесторов в основные фонды.

По информации¹ **Министерства финансов Российской Федерации** в 2022 году отмечается тенденция снижения количества и стоимостного объема размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) извещений об осуществлении закупок в сравнении с 2021 годом. При этом их количество и стоимостной объем в разрезе видов заказчиков и способов закупок не претерпели существенных изменений.

Наибольший стоимостной объем составили договоры на выполнение работ по строительству.

При этом после 2020 года **количество несостоявшихся** закупок по отношению к состоявшимся на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту имеет негативную динамику:

Период	2021	2022
Всего закупок	111 967	107 050
Состоявшиеся	39 646	41 524
Несостоявшиеся	68 247	61 483
<i>Контракт заключен</i>	<i>44 200</i>	<i>41 642</i>
<i>Контракт не заключен</i>	<i>24 047</i>	<i>19 841</i>
Отмененные	3 431	3 964

Основной объем по количеству несостоявшихся закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту приходится на закупки работ, стоимостью до 100 млн.рублей (57 349 шт. из 61 483 шт.).

Количество **расторгнутых контрактов**, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в 2022 году составляет

¹ «Сводный аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в 2022 г.»

11 109 шт. и практически равен количеству расторгнутых контрактов в 2021 году – 11 607 шт.

Подавляющее большинство контрактов расторгается по соглашению сторон (10 150 шт. из 11 109 шт.). В одностороннем порядке в 2022 году расторгнуто 956 контрактов. В судебном порядке – 3.

В течение 2023 года Счётная палата Российской Федерации реализует экспертно-аналитическое мероприятие – анализ и оценка механизмов формирования начальных и максимальных цен контракта. Результаты планируются к рассмотрению коллегией Счетной Палаты Российской Федерации в октябре 2023 года.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации ведется работа по нескольким направлениям в целях повышения показателей исполнения государственных (муниципальных) контрактов и договоров в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Ведется работа по развитию институтов проектного управления и экспертного сопровождения, института профессионального технического заказчика. Комитетом Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, с национальными объединениями саморегулируемых организаций, прорабатываются вопросы повышения требований к организациям, осуществляющим работы по изысканиям, проектированию, контролю и выполнению строительства, по совершенствованию компетенций и персональной ответственности специалистов, как со стороны Исполнителя, так и со стороны Заказчика.

В целях систематизации данных об объектах сделки, упрощения процедуры подготовки документации в систему госзаказа внедрен **каталог товаров, работ, услуг**. В 2022 году наиболее высокий показатель

применения позиций каталога товаров, работ, услуг отмечается при осуществлении закупок лекарственных препаратов (333,6 тыс. извещений).

Об осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции, ремонту с использованием каталога в прошедшем году было размещено лишь 13,8 тыс. извещений. Но это на 4,7 тыс. извещений больше, чем в 2021 году.

Частью 56 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрены меры, обеспечивающие возможность **осуществления закупок в сфере строительства «под ключ»** в целях упрощения проведения таких закупок (возможность провести заказчику одну закупку вместо нескольких) до 31 декабря 2025 года.

По состоянию на май 2023 года в Российской Федерации заключен 201 контракт «под ключ», мониторинг их реализации проводится Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. В ходе правоприменительной практики будут сформированы предложения по совершенствованию законодательства.

В ходе обсуждения текущей ситуации в сфере государственного заказа в области строительства и проектирования участники «круглого стола» отметили **ряд существующих проблем.**

1. Действующие, универсальные для всех отраслей, нормы о контрактной системе не помогают строительному сектору выполнять свои задачи, а зачастую становятся препятствием.

2. Отсутствие действенного механизма предквалификационного отбора исполнителей при проведении закупки работ в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства.

3. Низкий уровень конкуренции в области государственного (муниципального) заказа в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства.

4. Избыточная финансовая нагрузка для субъектов предпринимательской деятельности – исполнителей контрактов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства в части обеспечения и сопровождения расчетов по контрактам.

5. Несовершенство правового регулирования института строительного контроля и требований к организациям, осуществляющим функции строительного контроля.

6. Длительные сроки согласования изменения существенных условий государственного (муниципального) контракта.

7. Отсутствие профессиональных заказчиков, в том числе отраслевых.

Участники «круглого стола», обсудив проблемы в сфере государственного заказа в сфере строительства и проектирования, а также с учетом уже проводимой работы профильными департаментами Правительства Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в целях повышения качества исполнения государственных (муниципальных) контрактов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, ремонта и сноса объектов капитального строительства, **решили рекомендовать:**

I. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1. Проработать вопрос внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации в части формирования специального регулирования осуществления государственного (муниципального) заказа в области инженерных изысканий, архитектурно-

строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства, учитывающего:

- классификатор предметов договоров строительного подряда (включая снос объектов капитального строительства) с ранжированием требований к участнику конкурентной процедуры;
- факторную модель системы обеспечения и сопровождения расчетов по контрактам в зависимости от цены заключенного контракта, предусматривающую только один вид обеспечения контракта и гарантийных обязательств по нему (банковская гарантия, средства компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации) и сопровождения (казначейское сопровождение, банковское сопровождение) для членов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства;
- сокращение сроков внесения изменений в существенные условия государственного (муниципального) контракта;
- порядок отбора исполнителя с учетом механизма оценки опыта и деловой репутации, формируемого на основе открытых данных государственных информационных систем и систем национальных объединений саморегулируемых организаций по соответствующей методике, которая устанавливает три группы критериев: стоимостные критерии (финансовая устойчивость), нестоимостные критерии (деловая репутация) и квалификационные критерии (кадровый состав организации);
- обязанность государственного (муниципального) заказчика формировать заказ в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства только с привлечением

квалифицированного технического заказчика, позволив тем самым учитывать данные затраты в общей стоимости затрат при планировании и осуществлении строительства объекта, включать соответствующие расходные статьи при формировании бюджета заказчика на конкретный год и последующий плановый период в обязательном порядке.

- введение персональной ответственности специалистов как со стороны Исполнителя, так и со стороны Заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по государственному (муниципальному) контракту.

2. Проработать вопрос внедрения механизма ежегодного пересчета стоимости государственных (муниципальных) контрактов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, ремонта и сноса объектов капитального строительства с учетом текущих (актуальных) индексных дефляторов.

3. Проработать вопрос внедрения механизма факторинга (возмездная рассрочка платежа) в систему государственного (муниципального) заказа.

4. Проработать вопрос предоставления права исполнителю по государственному (муниципальному) контракту на получение оплаты по контракту в полном объеме (без уменьшения договорной цены контракта) в случае, если он использовал более совершенные технологии организации и производства работ на объекте, более дешевые материалы (оборудование) при условии соблюдения требований технического задания, проектно-сметной документации, считать полученную экономию своей прибылью, которую может использовать в том числе для своего развития.

II. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1. Проработать вопрос внесения изменений в действующее законодательство в целях совершенствования правового регулирования института строительного контроля и требований к организациям,

осуществляющим функции строительного контроля. Определить уровни ответственности как члена соответствующей саморегулируемой организации.

2. Разработать и утвердить требования к специалистам и организациям, осуществляющим функции строительного контроля.

3. Разработать и утвердить требования к специалистам и организациям, осуществляющим функции технического заказчика.

4. Проводить мониторинг правоприменительной практики реализации контрактов «под ключ» в целях подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования.

5. Проработать вопрос разработки и утверждения типовых контрактов по видам предметов договоров строительного подряда.

6. Проработать вопрос внедрения понятия «коллективного участника» по одному предмету договора (виду работ) в целях поддержки субъектов малого предпринимательства, основным видом хозяйственной деятельности которых является изыскательская деятельность, проектирование или строительство. Предусмотреть для таких случаев порядок ответственности «коллективного участника».

7. При формировании предложений, касающихся внедрения принципов «биржевой» закупки строительных материалов провести обсуждение с участниками деловых объединений и профессионального сообщества.

8. Проработать возможность разработки и утверждения методических рекомендаций для государственных (муниципальных) заказчиков по формированию технического задания к договорам (контрактам) на выполнение работ в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства.

9. Проработать вопрос оптимизации порядка выплат из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации в случае неисполнения или ненадлежащего

исполнения обязательств по контракту Исполнителем, повлекшее расторжение такого контракта и внесения соответствующей записи в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков).

10. Проработать вопрос разработки и внедрения образовательных программ повышения квалификации в области государственного управления и государственного (муниципального) заказа, а также внедрения подходов проектного управления в строительстве.