

Алексей Сафиоллин

Государственное и  
муниципальное управление  
в парадигме духовно-  
нравственных ценностей

Вторая летняя  
СРЕТЕНСКАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ

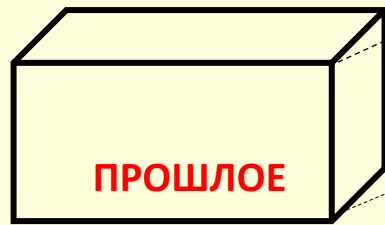


# НАСТОЯЩЕЕ

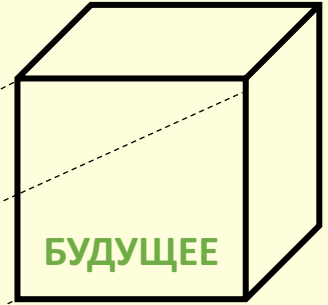
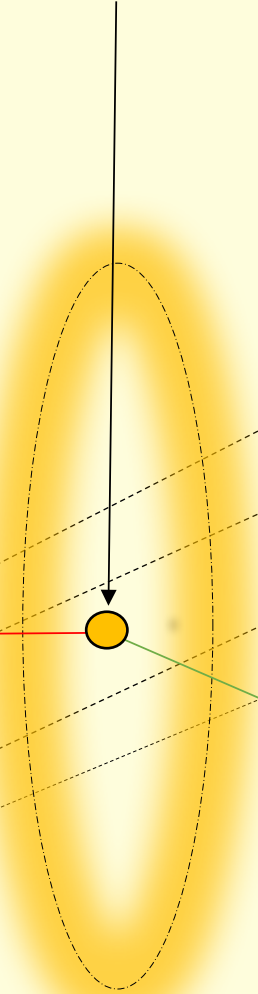
## УСЛОЖНЕНИЕ В ОБЩЕСТВЕ

Рост множества разнообразия элементов общественного субъекта, его отношений, культуры, внешних и внутренних факторов, их связей между собой, возрастание Динамичности и потока новшеств способствует усилению дезорганизации

← БЕЗОПАСНОСТЬ



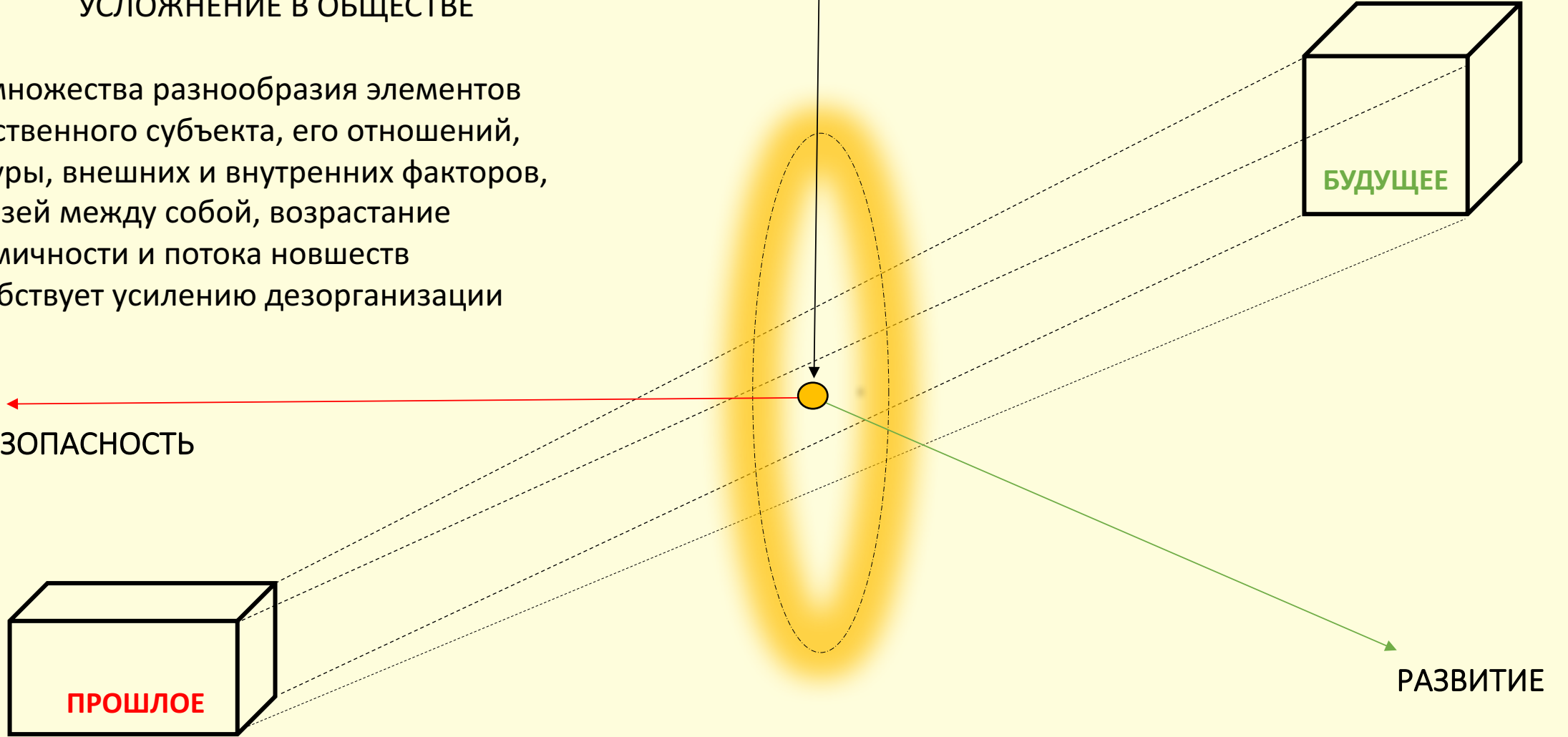
**ПРОШЛОЕ**



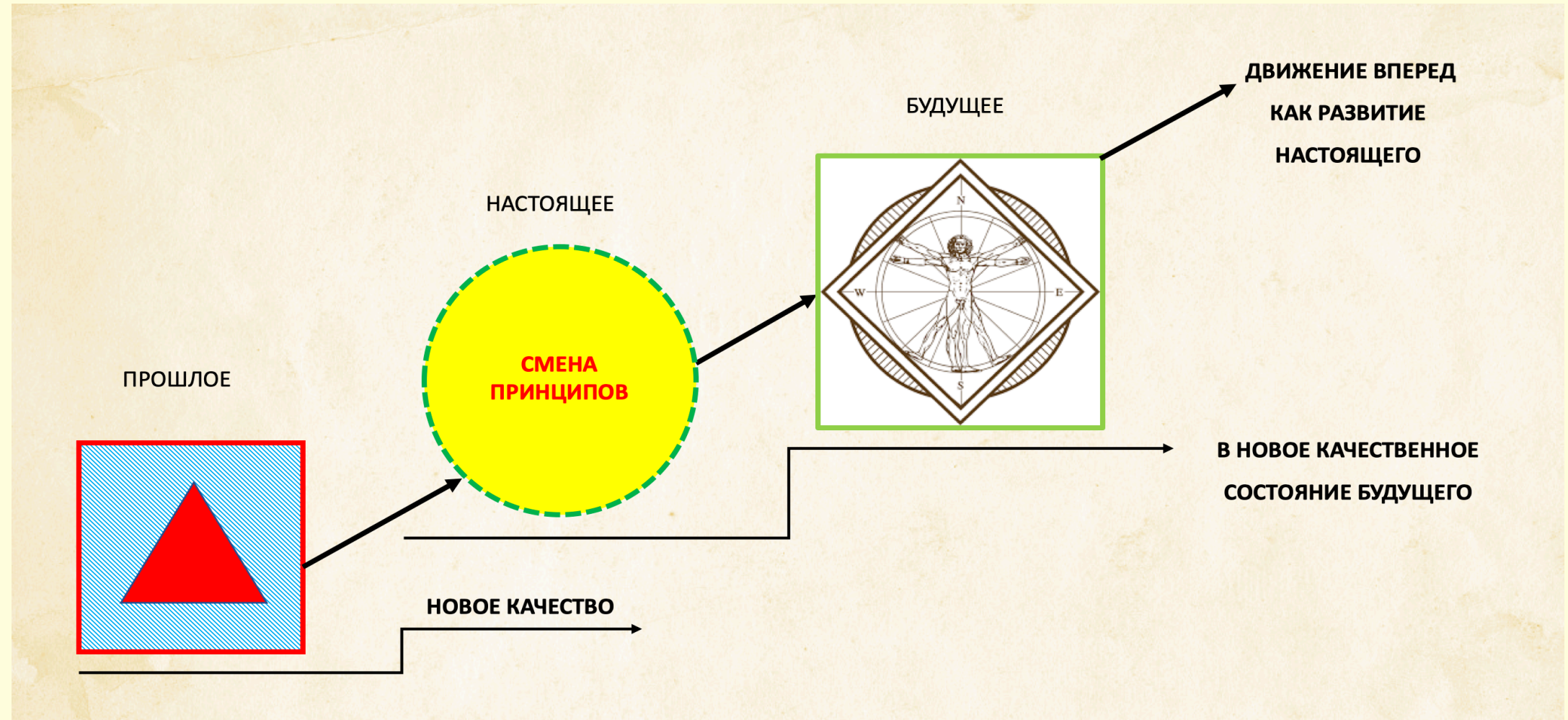
**БУДУЩЕЕ**

→ РАЗВИТИЕ

БЕЗОПАСНОСТЬ ≠ РАЗВИТИЕ



# СМЕНА ПАРАДИГМЫ



Необходимо старую этику поменять на новую этику

# Множество систем управления



Хаос ли это, который многим видится в образе государственного управления, или это на самом деле малоизученный порядок.



# Система государственного управления

РФ



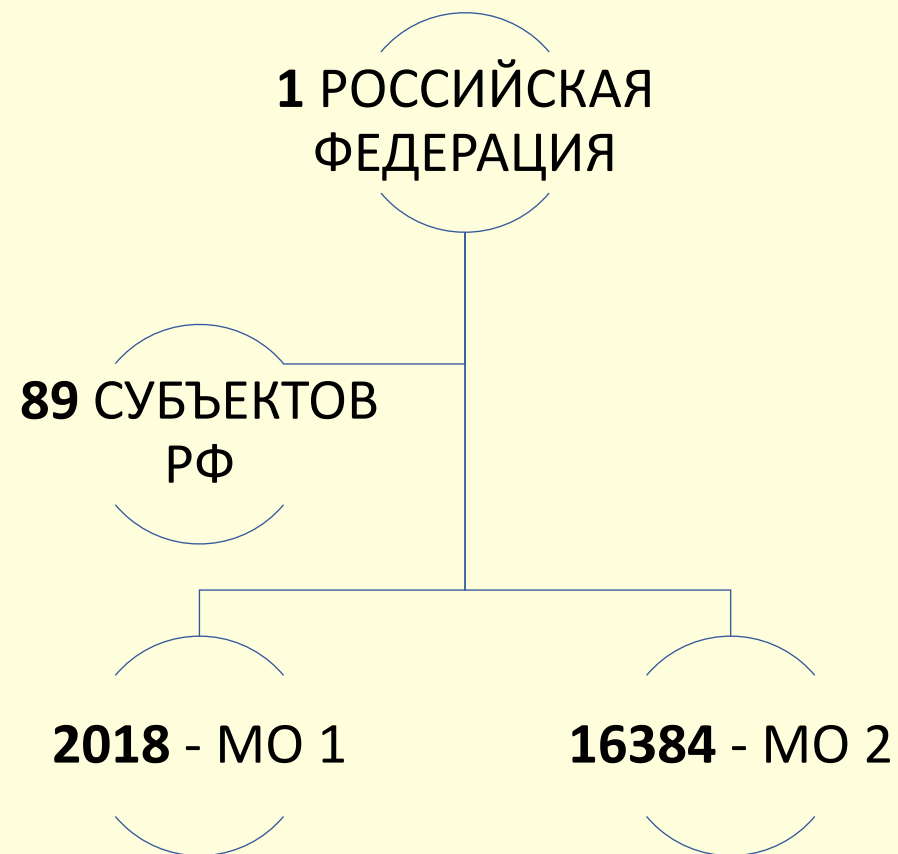
Субъекты РФ



Муниципальные образования 1-й уровень



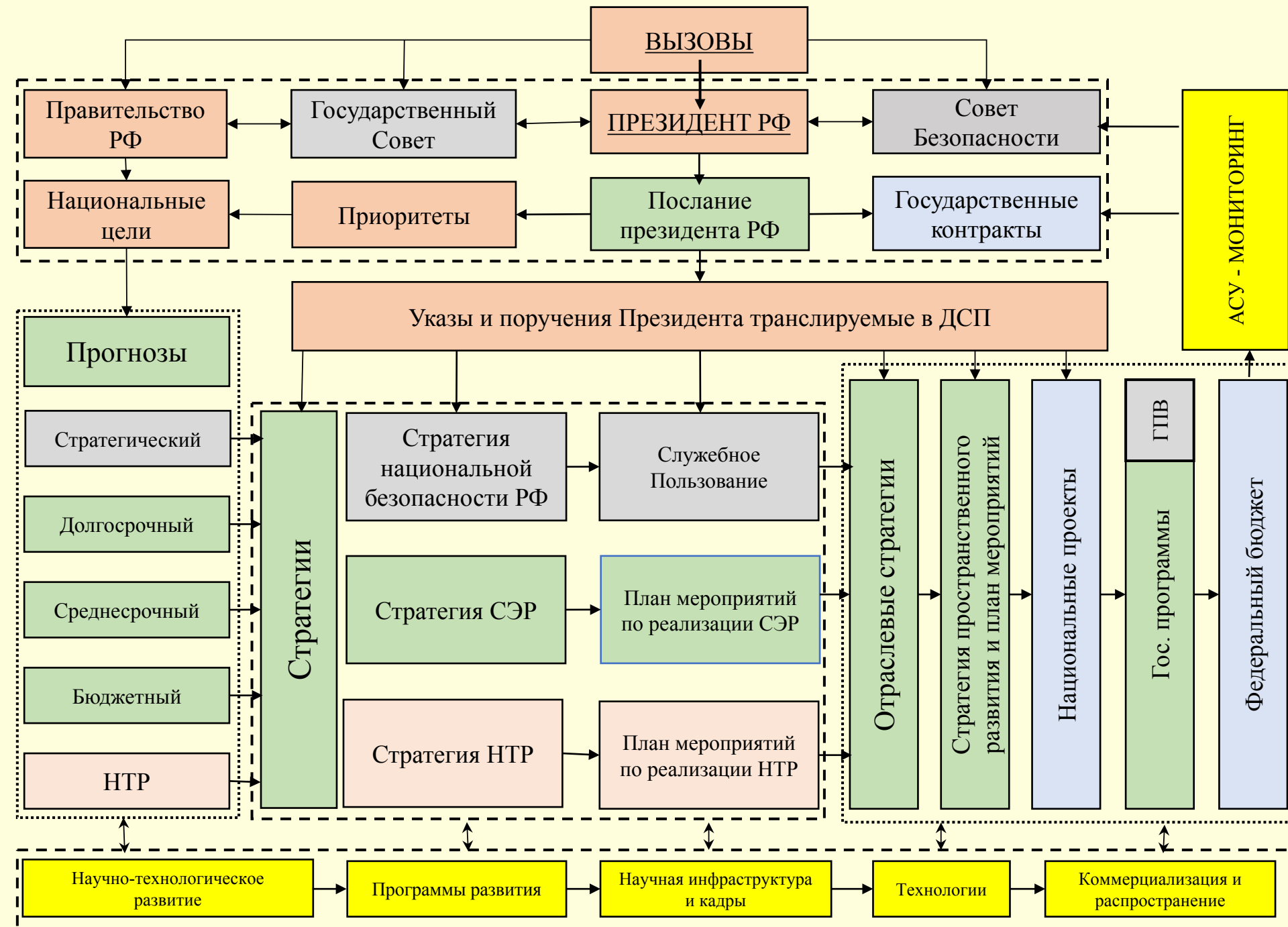
Муниципальные образования 2-й уровень



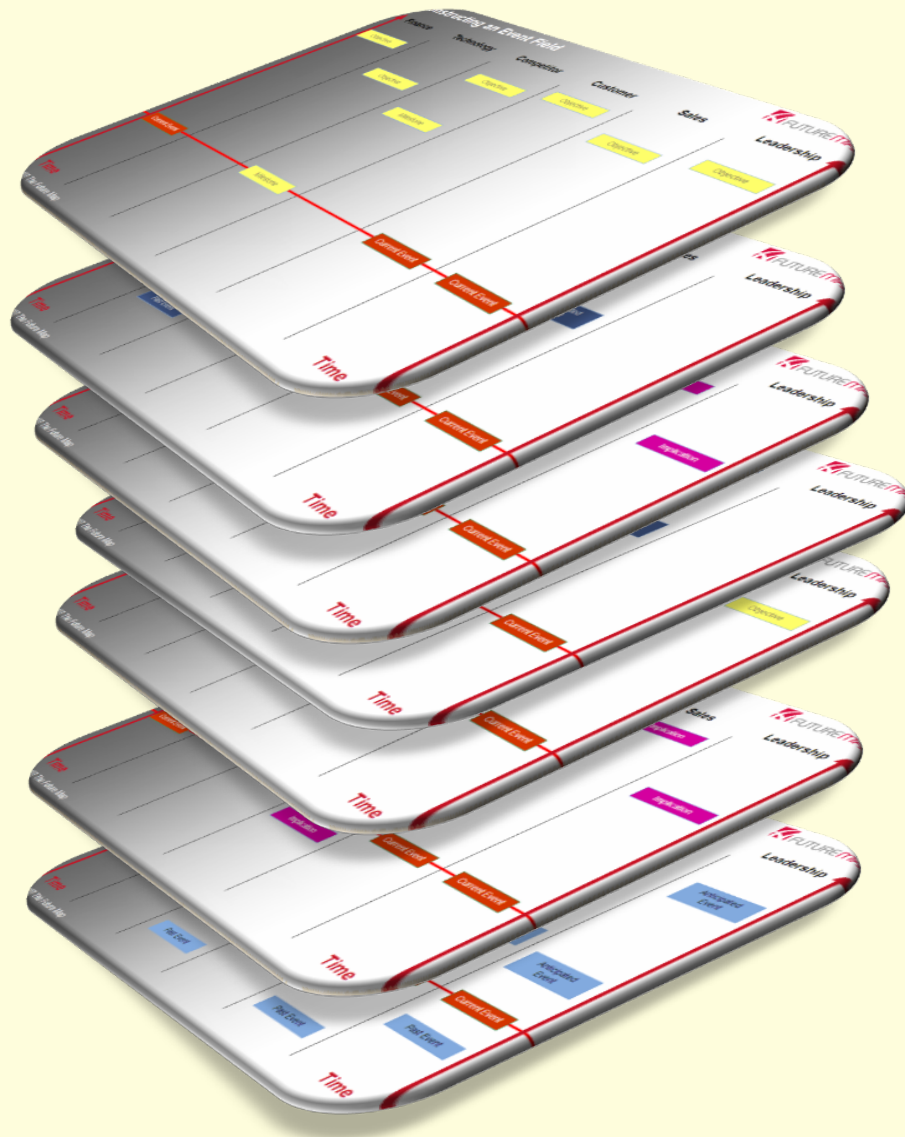
# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СИСТЕМА

Государственная политика в сфере стратегического планирования представляет собой совокупность скоординированных мер, направленных на определение долгосрочных целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, стратегических национальных приоритетов, путей и основных инструментов их достижения с учетом национальных интересов Российской Федерации. Основным направлением являются обеспечение непрерывности цикла разработки, реализации и корректировки документов стратегического планирования;

Важнейшим, значением для эффективности работы **сложной системы** является многоуровневая **сетевая конфигурация** (расположение частей элементов), **сетевой матрикс** (удерживать связь и работоспособность частей между собой) и **сетевой мотиватор** (тяговая сила, социальный движок направленный на сетевой дискурс), это основные факторы обеспечивающие динамику всей системы.



# ПОЛЕ СОБЫТИЙ



Послание

Прогноз

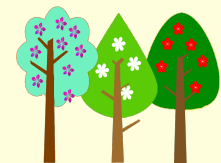
Стратегия

План мероприятий

Генплан

Госпрограмма

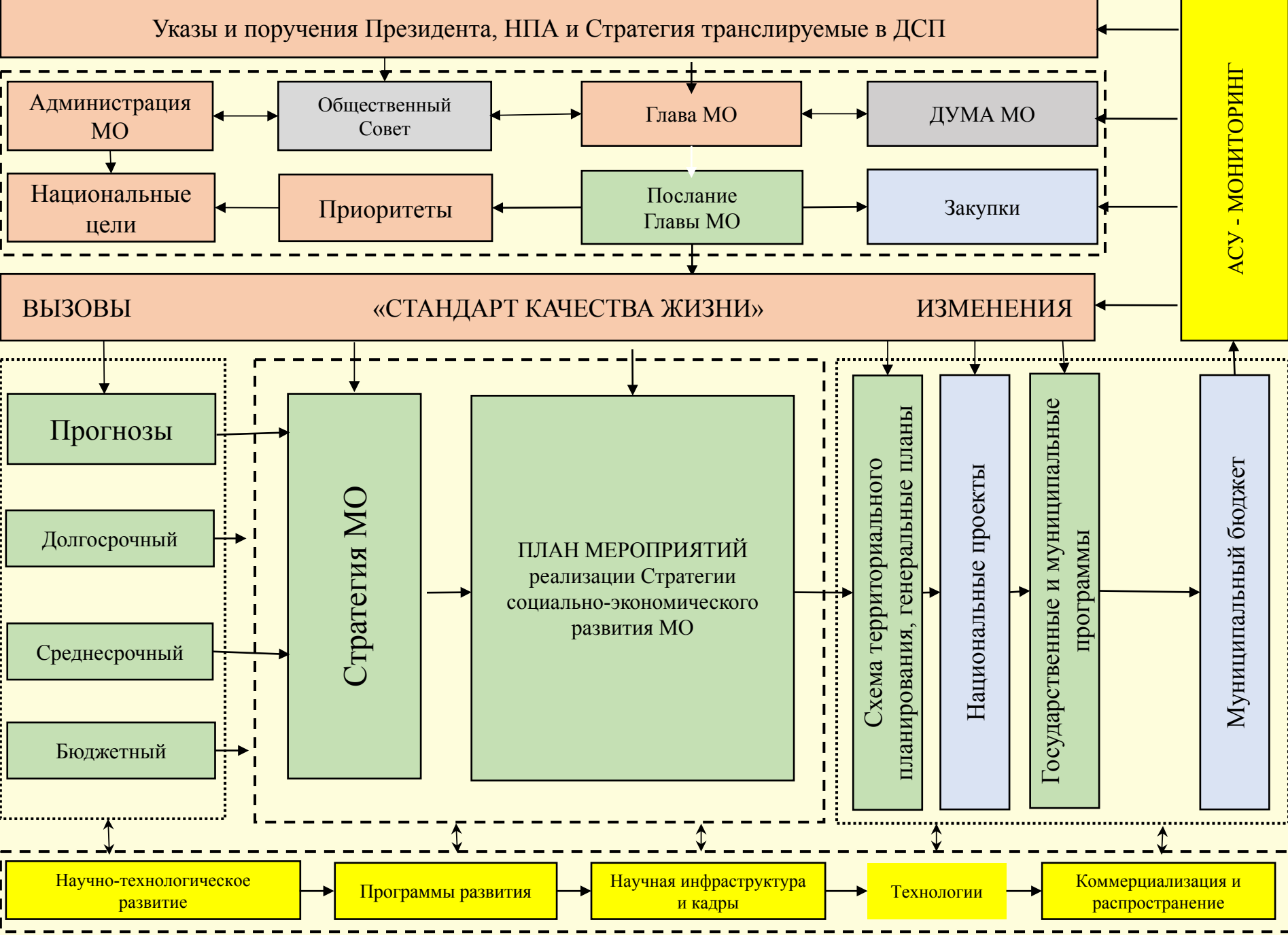
Бюджет



# МУНИЦИПАЛЬНАЯ СИСТЕМА

В общей системе выделено зеленым цветом связь ДСП (Документы стратегического планирования, согласно ФЗ-172) которые составляют основу-скелет «единой системы», определяют связь конкретных действий (мероприятий) с руководством страной, ресурсами и возможностями государства, планируют, программируют и уточняют роль и влияние на социально-экономическое развитие РФ и определяют качественные изменения в жизни каждого человека. Прогнозы являются статическими документами системы, документ отражает отчетный период на 3 года и является основным документом для формирования и корректировки федерального, региональных и муниципальных бюджетов расходов.

Механика стратегического планирования и управления создана на принципах системы развития, но для ее «оживления» требуется еще один механизм **«СОЦИАЛЬНЫЙ МОТИВАТОР»**. Он выполняет функцию оперативного управления, дисциплинирования и мотивации с помощью системного мониторинга, анализа текущей ситуации.





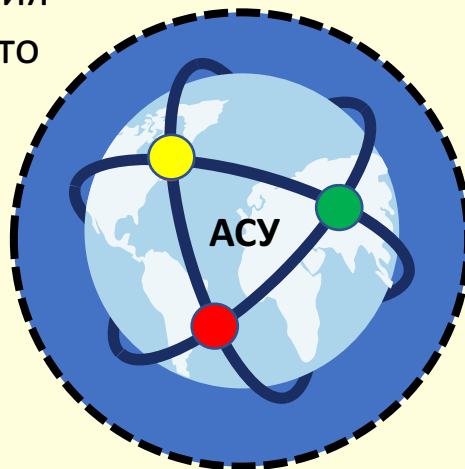
## ПРИНЦИПЫ

Принципиальное в **АСУ** заключается в том, что это автоматизированная система управления сконструирована как дискурсивно - оценочная сеть

Суть новой субъективности – это визуализация реакции на происходящее. Новые данные – это данные об отношениях (политика)

Дискурсивные практики как публичные процедуры, это свободное участие заинтересованных Общественно научно -экспертных Советов в оценке и обсуждении социально значимых действий.

Дискурсы носят непрерывный характер



## ПРАКТИКИ

## МЕТОДЫ

Дискурсивно-оценочный метод заключается в закрытом и открытом режиме в реальном времени направленный на дискурс

Цель визуализация положительных и отрицательных обратных связей для органов власти муниципалитетов, субъекта и страны в целом

Дискурсивно-оценочные сети составляют технологическую базу экосоциальных технологий

Учет, контроль, прогноз, обоснование проектов и программ на оптимальное использование производственных сил и бюджетных средств

## ИНСТРУМЕНТЫ

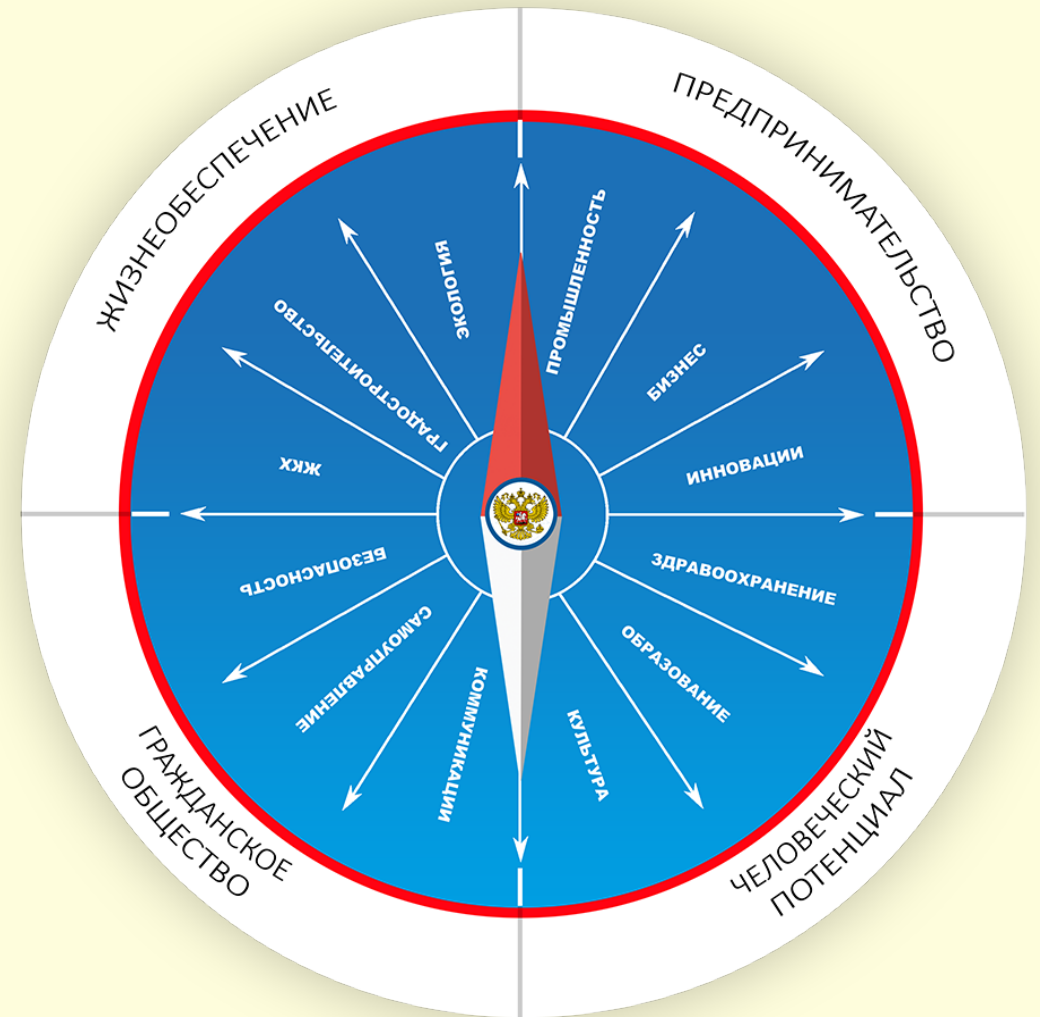
# ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1. Сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению, поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания и сохранения историко-культурного наследия народов России;
2. Укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей;
3. Воспитание в духе уважения к традиционным ценностям как ключевой инструмент государственной политики в области образования и культуры, необходимый для формирования гармонично развитой личности.



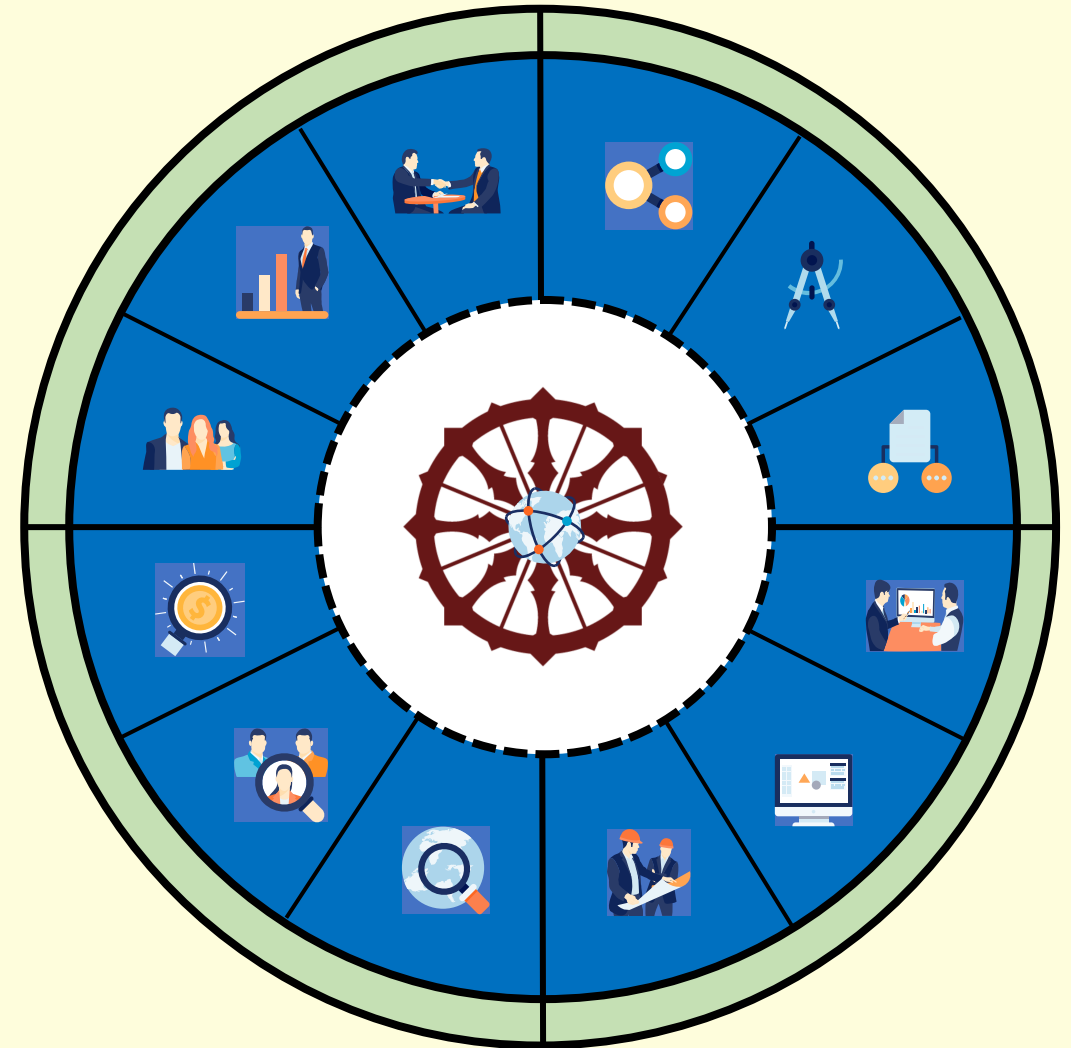
# МЕХАНИЗМЫ

1. Обеспечение межведомственной координации деятельности по защите традиционных ценностей;
2. Корректировка документов стратегического планирования в целях более эффективного решения задач по сохранению и укреплению традиционных ценностей, определения ориентиров для выбора целей и **наиболее эффективных механизмов** обеспечения национальных интересов в данной области;
3. Разработка органами публичной **власти планов мероприятий по реализации настоящих Основ; доработка** органами власти документов стратегического планирования с учетом целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.



# ИНСТРУМЕНТЫ

1. Мониторинг достижения целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, в том числе выполнения планов мероприятий по реализации настоящих Основ;
2. Оценка проектов (в том числе информационных и иных материалов), программ и мероприятий на предмет соответствия традиционным ценностям при решении вопроса о целесообразности их государственной поддержки;
4. Осуществление органами публичной власти контроля за соответствием финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации мероприятий целям и задачам государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

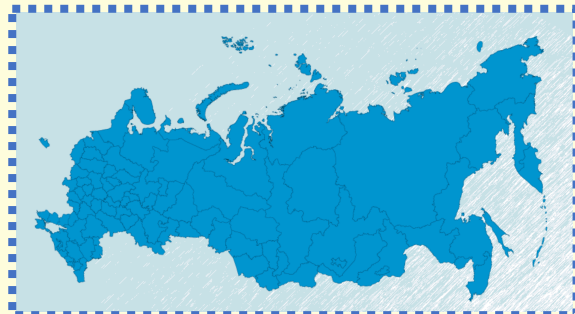


# ПРАКТИКА

1. Совершенствование нормативно-правовой базы на региональном и муниципальном уровнях;
2. Поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания направленных на продвижение традиционных ценностей в информационной среде и сохранения историко-культурного наследия народов России;
3. Защита и поддержка русского языка как языка государствообразующего народа, привлечение институтов гражданского общества, в том числе религиозных организаций, методическая помощь при формировании государственного заказа на проведение научных исследований, создание информационных и методических материалов;



# ТЕХНОЛОГИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТЬ – БИЗНЕС - ОБЩЕСТВО



### Российская Федерация

**Документы стратегического планирования**  
Стратегическая цель: достижение уровня экономического и социального развития, сопоставимого с уровнем развитых стран к середине 2030-х годов. В качестве основы для реализации Стратегии на период до 2030 года.

**Путин Владимир Владимирович**  
Президент Российской Федерации с 7 мая 2000 года по 7 мая 2024 года, с 7 мая 2024 года

---

### Уральский федеральный округ

**Документы стратегического планирования**  
Уральский федеральный округ (УФО) был образован 13 мая 2000 года. В его состав входят субъекты Российской Федерации: 4 области (Свердловская, Челябинская, Курганская, Тюменская) и 2 автономных округа (Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий).

**Якушев Владимир Владимирович**  
Глава Уральского федерального округа с 9 ноября 2020 года

---

### Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

**Документы стратегического планирования**  
Стратегическая цель: развитие округа – повышение качества жизни населения в условиях формирования единого экономического пространства на юго-западе и глобальной конкурентоспособности.

**Комарова Наталья Владимировна**  
Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с 1 марта 2019 года

---

### Сургут

**Документы стратегического планирования**  
Стратегическая цель: формирование инновационного центра, с инновационно диверсифицированной экономикой, широкими возможностями существования предпринимательской деятельности, высокие компетенции.

**Филатов Андрей Сергеевич**  
Глава Сургута с 27 февраля 2021 года

---

### Сургутский район

**Документы стратегического планирования**  
Стратегическая цель: социальное экономическое развитие Сургутского района. Формирование высоко уровня качества жизни населения Сургутского района за счет создания расширенного разнообразия конкурентоспособной экономики района.

**Трубецкой Андрей Александрович**  
Глава Сургутского района с 28 октября 2016 года

### Тундринский район

**Документы стратегического планирования**  
Стратегическая цель: достижение уровня экономического и социального развития, сопоставимого с уровнем развитых стран к середине 2030-х годов.

**Самсонов Виктор Владимирович**  
Глава Тундринского района с 1 октября 2019 года

---

### УКАЗ №809

Духовно - нравственные ценности России

**Министерства**  
Проблема поиска законной альтернативы для решения проблемы в сфере строительства.

**Опросы**  
Оценка состояния и развитие инвестиционного климата в муниципальном образовании Сургутский район по итогам 2023 года.

**Проекты**  
Установка плоскостных спортивных сооружений "Многофункциональная площадка".

---

### Национальные проекты. Общественный мониторинг

Сектор для организации публичного взаимодействия бизнеса, власти и общества с целью ускорения видения бизнеса.

**В Сургуте начал работу сайт по строительству, созданный по поручению Андрея Филатова**

---

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАРОДНЫЙ СОВЕТ

### Духовно - нравственные ценности

Основа нравственной государственной кадровой политики

## Нравственные кадры решают вопросы

Сектор для организации публичного взаимодействия бизнеса, власти и общества с целью ускорения видения бизнеса.

### Бизнес

Сектор для организации публичного взаимодействия бизнеса, власти и общества с целью ускорения видения бизнеса.

### Единый реестр предпринимателей

### Цифровая трансформация

### Местные товаропроизводители

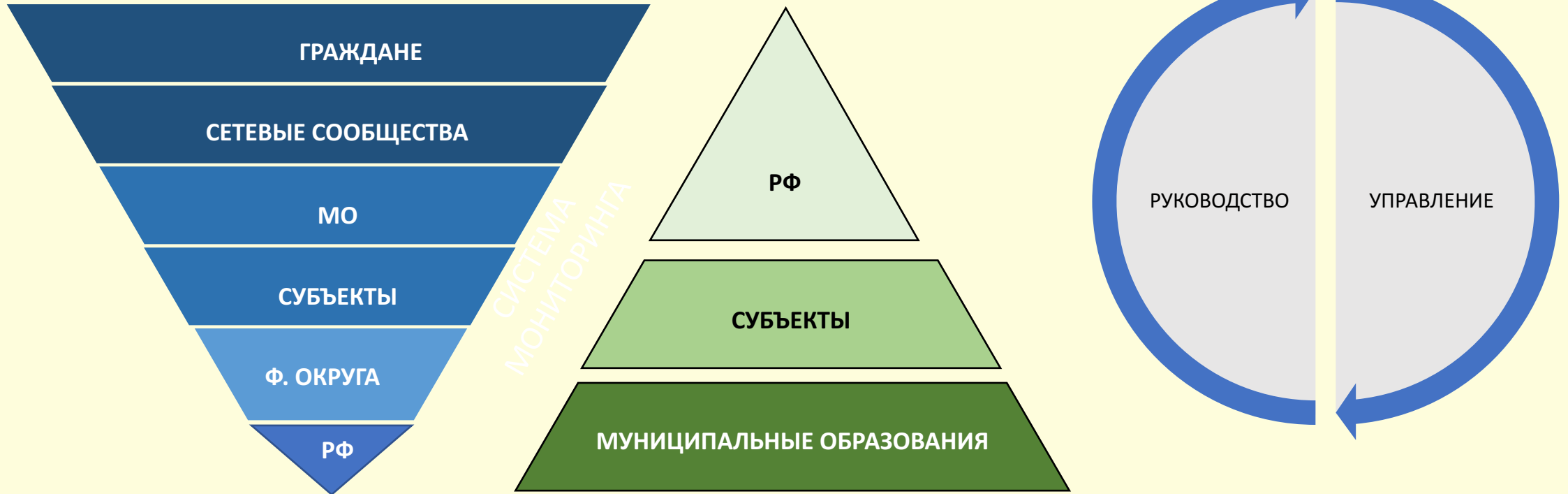
### Российские производители оборудования для ЦОД

### Некоммерческие организации

### Народное образование

Воспитание в РФ

## СИСТЕМА УРПАВЛЕНИЯ



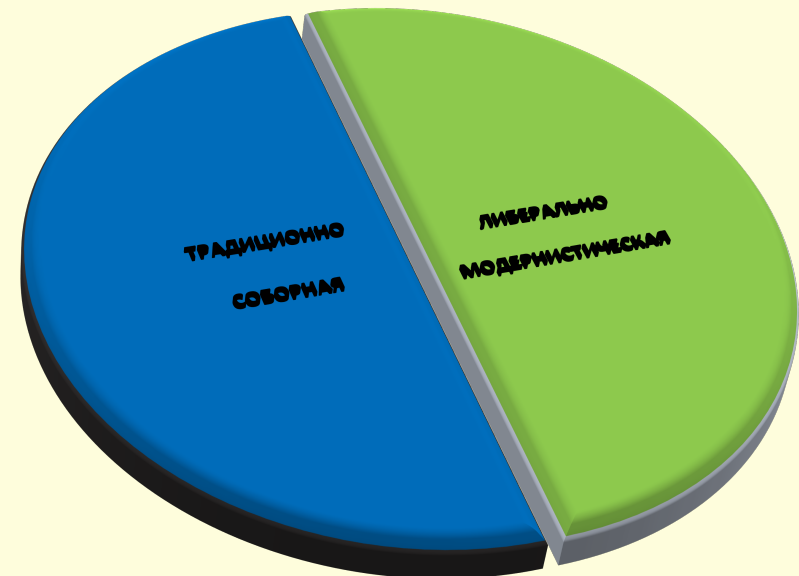
**Руководство** — документ пользователя, предоставляющий помощь в управлении

**Управление** — изменение процессов деятельности любой регулируемой системы

**Процесс** — совокупность действий, преобразующих входящие данные в исходящие

# Золотое правило нравственности

**АФТЕРПОСТМОДЕРН:** Возрождение субъекта, характеризуется таким соотношением при котором достижение созидательного гуманного согласия между культурой (порядком) и социальными отношениями обеспечивается с помощью дискурсивно-оценочных практик, что позволяет исключить откат общества в преמודерн и постמודерн, является основой нравственного развития цивилизации для формирования новой этики.





**Старая этика  
«Добра» и «зла»**

Человек причиняет вред себе, другим людям и среде обитания под предлогом защиты «добра» от «зла»

Люди обманывают, грабят, убивают друг друга ради денег и материальных целей

Переход  
по Резолюции ООН

**Экологическая дискурсивная этика «не вреди и созидай»**

Человек не вредит себе, другим людям и среде обитания  
Люди созидают друг для друга, не вредят друг другу  
Ценностью для человека является человек

**Новая этика**

**«Не вреди и созидай»**

**ГЭП, ГЭНП, III-C**

**Подлинная свобода - Справедливость – Легитимное богатство**

**Создание и запуск  
социально-оценочных  
сетей (СОС),  
обеспечивающих  
визуализацию  
обратных социальных  
связей**

**«СОС»**

**Разработка и реализация  
учебно-методических  
комплексов (УМК) по  
непрерывному  
нравственному воспитанию  
граждан**

**УМК**

**«Нравственное воспитание»**

# Технологии снижения социального напряжения

- Разработанные технологии снижения социального напряжения людей разделены на две группы:
- **1. Экосоциальные технологии воспитания и обучения**, которые объединены в новое педагогическое направление - нравственную педагогику, состоящую из специальных учебно-воспитательных комплексов, реализуемых через традиционные педагогические системы (учреждения образования) на протяжении всей жизни человека, обеспечивающие формирование нравственного поведения человека, то есть практическую реализацию правила III-C в поведении и мышлении каждого гражданина: не вредить себе (C1), соседям (C2), среде (C3) ни мыслью, ни словом, ни делом; созидать для себя, соседей, среды мыслью, словом, делом.

# Технологии снижения социального напряжения

- 2. **Экосоциальные технологии дисциплинирования**, к которым относится формирование профилей публичной личности, групп и коллективов, социальная оценка (экспертным сообществом и другими) любого субъекта деятельности, индексирование на базе применения методов групповой, коллективной и массовой оценки публичной личности (ГОЛ, КОЛ, МОЛ) и метода естественных тестов (МЕТ), основанных на распознавании и экспертной социально-психологической оценке фрагментов поведения человека. Применяются эти технологии в автоматическом режиме с помощью соответствующих автоматизированных систем управления (АСУ) для дисциплинирования поведения человека. Эти технологии позволяют купировать недостатки правовой системы государства, в котором институты права не в состоянии обеспечить дисциплинирование масс, минимизировать криминализацию государства и общества.

# «Государственное и муниципальное управление в парадигме духовно-нравственных ценностей»

Директор Института нравственной культуры. Основатель платформы "Стратегия 24"

Действительный муниципальный советник 1 класса

Почетный строитель РФ

Член Сретенского Клуба имени С.П. Курдюмова

Сопредседатель Общероссийской общественной организации "Инвестиционная Россия"

Член-корреспондент Академия экосоциальных технологий (АЭСТ)

Эксперт Комитета по строительству "Опора России"

Докладчик: Сафиоллин А.М.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ