



Исх. № 2811/21 от 28.11.2021г.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Согласно «Единого Плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (далее «Единый План»), утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 №2765-р:

- Дифференциация регионов и территорий по социально-экономическим условиям, природно-географическим характеристикам, бюджетным условиям обуславливает специфику при решении задач и выборе инструментов, направленных на достижение национальных целей развития.
- Основным предметом управления работой по достижению национальных целей является реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей, реализуемых на федеральном, региональном и местном уровнях.
- При реализации мероприятий осуществляется взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон – бизнесом, экспертным сообществом, общественными организациями и др.
- Эффективная коммуникация со всеми участниками и заинтересованными лицами, получение обратной связи и управление по ожиданиям граждан, своевременное реагирование на проблемы людей, необходимая корректировка инструментов и методов достижения целей развития – важнейшая задача в процессе управления достижением национальных целей развития РФ.

При этом формирование требуемого Единым Планом «современного и гибкого механизма управления достижением национальных целей» в разрезе регионального и муниципального уровней управления, без адаптации «Системы стратегического планирования» - неразрешимо, а следовательно, и национальные цели развития РФ для регионов будут недостижимы, что противоречит требованиям Единого Плана и «Основам государственной политики в сфере стратегического планирования в РФ», утвержденным Указом Президента РФ от 08.11.2021 №633.

Предлагаемое нашей компанией сотрудничество по внедрению сервисов цифровой экосистемы «Стратегия 24» <https://strategy24.ru> в разрезе регионального и муниципального уровней управления регионов, позволит решить данную задачу путем расширения функционала регионального сегмента ГАИС "Управление", что может быть выполнено в рамках эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, проводимого в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.06.2019 №710.

Сервисы экосистемы позволяют перевести взаимодействие органов власти и местного самоуправления с бизнесом и гражданским обществом в суверенное Единое цифровое информационное пространство, позволяющее размещать в нём общедоступную и достоверную информацию от первоисточников с возможностью обсуждения, системного сбора обратной связи и оперативного реагирования на неё. Функция распространения информации путём репостов информации с помощью популярных социальных сетей и мессенджеров (в т.ч. иностранных), позволит расширить целевую аудиторию контента, но взаимодействовать преимущественно в собственном не анонимном информационно-безопасном пространстве в рамках законодательства РФ. (Приложение №1)

Уважаемый Владимир Владимирович на нашей встрече с Вами в марте 2015 года вы ставили задачу создания отечественных сквозных цифровых платформ для государственного управления и развития отраслей народного хозяйства. В течении семи лет нами такая экосистема нами создана и протестирована на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, внесена в каталог АСИ (лучшие муниципальные практики).

Прошу согласовать в качестве эксперимента применение данного решения на территории Российской Федерации

С уважением,

Руководитель ГК «ЮСИ»

Сафиоллин А.М.

Согласно «Единого Плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года», утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 №2765-р:

- Важнейшую роль в работе по достижению национальных целей развития играют субъекты РФ. Высшие должностные лица субъектов РФ несут персональную ответственность за реализацию национальных целей развития на своей территории. Аналогичную ответственность несут главы ОМСУ.
- Дифференциация регионов и территорий по социально-экономическим условиям, природно-географическим характеристикам, бюджетным условиям обуславливает специфику при решении задач и выборе инструментов, направленных на достижение национальных целей развития.
- Достижение национальных целей требует обеспечения скоординированных действий всех уровней управления – не только ФОИВ, но и высших должностных лиц субъектов и глав муниципальных образований, за которыми закрепляется ответственность за достижение национальных целей. На уровне регионов и муниципалитетов осуществляется точечная донастройка мер с учетом специфики территории.
- **Основным предметом управления** работой по достижению национальных целей является реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития РФ, реализуемых на федеральном, региональном и местном уровнях.
- Достижение национальных целей развития требует формирования современной, гибкой и эффективной системы управления. Основным принципом управления является ориентация на общественный результат для людей, достижение показателей национальных целей развития.
- Для реализации этого **принципа** формируется современная цифровая среда, позволяющая осуществлять мониторинг и контроль, в том числе общественный, на ежеквартальной и ежемесячной основе, выявлять отклонения от траектории достижения национальных целей развития, анализировать их причины и принимать своевременные меры по корректировке способов достижения национальных целей развития, оценивать удовлетворенность граждан действиями Правительства РФ.
- При реализации мероприятий по достижению национальных целей осуществляется взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон – бизнесом, экспертным сообществом, общественными организациями и др. Эффективная коммуникация со всеми участниками и заинтересованными лицами, получение обратной связи и управление по ожиданиям граждан, своевременное реагирование на проблемы людей, необходимая корректировка инструментов и методов достижения целей развития – важнейшая задача в процессе управления достижением национальных целей развития.
- Единый план содержит только верхнеуровневую систему показателей и основные задачи (факторы и описание требуемых действий внутри них). Детализация задач, мероприятий, инструментов, а также индикаторов содержится в национальных проектах и государственных программах, региональных проектах и государственных программах регионов.
- **Механизм управления** достижением национальных целей развития предполагает сочетание стратегического видения и достаточной оперативной гибкости.

При этом формирование требуемого Единым Планом «современного и гибкого механизма управления достижением национальных целей» в разрезе регионального и муниципального уровней управления, без адаптации «Системы стратегического планирования» - неразрешимо. А следовательно, и национальные цели развития РФ для региона будут недостижимы, что противоречит требованиям Единого Плана и «Основам государственной политики в сфере стратегического планирования в РФ», утвержденным Указом Президента РФ от 08.11.2021 №633.

Решение данной задачи является сверхсложным процессом управления ввиду несовершенства «Систем стратегического планирования субъектов РФ» на региональном и муниципальном уровнях управления, что подтверждается следующей оценкой Президента РФ, озвученной в ходе заседания Совета безопасности РФ от 27.09.2021 года:

- Сложившаяся практика не обеспечивает комплексного подхода в стратегическом планировании. Ряд документов, прежде всего на региональном и муниципальном уровнях – не согласуются иногда между собой по целям и срокам.

- Значительное число долгосрочных программ и планов приняты и реализуются как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях, вместе с тем, сложившаяся практика не обеспечивает комплексного подхода в стратегическом планировании.
- В этой связи важно совершенствовать систему стратегического планирования, развивать ее на качественно новой основе. Нужна сбалансированная, единая и целостная система стратегического планирования, чтобы создавать современные, выверенные, нацеленные на конкретный результат планы и программы, которые **будут настраивать все органы власти, гражданское общество в целом, деловые круги - работать в единой логике и вместе добиваться достижения приоритетных целей** ради успешного, благополучного будущего России.

Где, согласно ФЗ №172 «О стратегическом планировании в РФ» (далее «ФЗ-172»):

- «Система стратегического планирования» представляет из себя: «механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения»;
- В качестве средства для обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования (согласно ст. 14 ФЗ-172) имеется ввиду «Федеральная информационная система стратегического планирования на основе распределенной информации, содержащейся в федеральных, региональных и муниципальных информационных ресурсах и системах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления», создаваемая в целях информационного обеспечения стратегического планирования, необходимого для поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, с возможностью:
 - доступа участников стратегического планирования, юридических и физических лиц к документам стратегического планирования, осуществляемого с использованием единой системы идентификации и аутентификации;
 - разработки, общественного обсуждения и согласования проектов документов стратегического планирования;
 - информационно-аналитического обеспечения участников стратегического планирования при решении ими задач стратегического планирования;
 - мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

Однако вместо создания данной «Федеральной информационной системы стратегического планирования», Постановлением Правительства РФ №1278 от 27.11.2015 года установлено, что вышеуказанные функции - реализуются посредством ГАИС "Управление", в Положении о деятельности которой указано, что ее пользователями, помимо уполномоченных участников стратегического планирования, являются «уполномоченные лица иных юридических лиц в случае исполнения этими юридическими лицами государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (работ)».

Вместе с тем, под участниками стратегического планирования следует понимать не только «законодательные, исполнительные органы государственной власти, контрольно-счетные органы и органы местного самоуправления» (указанные в Статье 9. ФЗ-172), но и юридические и физические лица, указанные в подпункте 6 пункта 2 Статьи 14. ФЗ-172 (Информационное обеспечение стратегического планирования), без участия которых, как требования Статьи 14. ФЗ-172, так и требования Статьи 13. ФЗ-172 (Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования) являются принципиально невыполнимыми.

То есть доступ для физических лиц и иных юридических лиц (не выполняющих гос / муниципальных заданий) к документам стратегического планирования ГАИС "Управление", не предусмотрен ни юридически, ни технически. Это неизбежно негативным образом сказывается на эффективности стратегического планирования и государственного / муниципального управления, а следовательно негативно влияет на социальную напряженность и низкий уровень доверия к власти со стороны населения, по состоянию которого оценивается не только КРП Главы и деятельность органов исполнительной власти каждого субъекта РФ (в соответствии с Указом Президента РФ от 25.04.2019 № 193), но и эффективность деятельности органов местного самоуправления (в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607).

Следовательно, в действующей парадигме управления, обеспечение согласованного взаимодействия участников стратегического планирования с участием «всех органов власти, гражданского общества и деловых кругов в единой логике» (рекомендованной Президентом РФ) – является неисполнимым.

Предлагаемое нашей компанией сотрудничество по внедрению сервисов цифровой экосистемы «Стратегия 24» <https://strategy24.ru> в разрезе Единого цифрового информационного пространства согласованного взаимодействия участников стратегического планирования и управления, позволит ОИГВ и ОМСУ:

- произвести адаптацию документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней управления с учетом целевых показателей «Единого Плана по достижению национальных целей развития РФ», позволяя сформировать единую иерархическую систему целей, задач, целевых показателей и обеспечить полную синхронизацию документов стратегического планирования в процессе достижения национальных целей развития РФ на территории **РФ**.
- реализовать функцию открытого доступа участников стратегического планирования к информации об основных положениях документов стратегического планирования с возможностью разработки (корректировки, актуализации), согласованного взаимодействия и общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования в процессе достижения национальных целей развития РФ на территории **РФ**.
- реализовать функцию информационно-аналитического обеспечения участников стратегического планирования на основе распределенной информации, содержащейся в региональных и муниципальных, информационных ресурсах и системах, данных официальной государственной статистики, и других сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления в процессе достижения национальных целей развития РФ на территории **РФ**.
- реализовать функцию мониторинга и контроля: а) реализации документов стратегического планирования (комплексная оценка хода и итогов реализации документов стратегического планирования, оценка взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования), б) показателей социально-экономического развития РФ с учетом целевых показателей «Единого Плана по достижению национальных целей развития РФ», в) эффективности деятельности участников стратегического планирования в процессе достижения национальных целей развития РФ на территории **РФ**.

С технологической точки зрения цифровая экосистема «Стратегия 24» в разрезе **РФ** представляет собой эффективное средство учёта и согласования разнородных, разноуровневых и разнонаправленных интересов участников стратегического планирования (выраженных в измеряемых характеристиках и параметрах), обеспечивающее непрерывный процесс согласования быстро меняющихся во времени / пространстве требований (условий, ограничений), как в ходе разработки (корректировки, актуализации), так и в ходе реализации документов страт. планирования в процессе достижения национальных целей в Едином цифровом информационном пространстве и режиме реального времени.

Оптимальным решением, обеспечивающим эффективное использование сервисов цифровой экосистемы «Стратегия 24» в процессах стратегического планирования и государственного / муниципального управления **РФ** - является интеграция экосистемы с региональным сегментом ГАИС "Управление" (в качестве информационно-технологического элемента **Национальной системы управления данными**), позволяющая существенно расширить функционал ГАИС. Данный проект может быть реализован в рамках проводимого (по 31.12.2022) эксперимента, направленного на повышение качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах (Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 года №710), либо в рамках проводимого (по 31.05.2022) эксперимента, направленного на создание, перевод и развитие гос. информационных систем и их компонентов на ЕЦП РФ «ГосТех».

Расширение функционала регионального сегмента ГАИС "Управление" **РФ**, также позволит вывести на следующий уровень развития т.н. «инцидент менеджмент», осуществляемый сегодня, как с помощью сервиса «Решаем вместе» на портале «Госуслуги», так и сотрудниками сети «Центров управления регионами», созданными АНО «Диалог регионы». Следует отметить, что работа с поступающими на портал «Госуслуги» проблемами, а также мониторинг социальных сетей для выявления проблем, оперативного их решения и предотвращения появления аналогичных проблем в будущем – без соотнесения с комплексом документов стратегического планирования на региональном и муниципальном уровне управления является малоэффективным. А невозможность оперативно решать проблемы - часто переводит их из технологической и научно-экспертной плоскости в политико-идеологическую, со всеми вытекающими отрицательными последствиями, ведущими к росту недоверия к органам власти.

Стоимость внедрения сервисов экосистемы «Стратегия 24», включающего в себя доступ к действующим сервисам, а также полный комплекс методической и технической поддержки на период 6 месяцев - составляет 599 тыс. рублей (соответствует критериям прямой закупки у единственного поставщика, ст. 93. ФЗ-44). Последующая техническая поддержка осуществляется из расчета 180 тыс. рублей за каждые 6 месяцев использования (30 тыс. руб. / месяц). Экосистема «Стратегия 24», являющаяся отечественным ПО, распространяющимся по модели SaaS (ПО как услуга), преимуществом которой (для потребителя услуги) является: отсутствие затрат по финансам и времени на разработку собственного ПО для вышеуказанных целей; равно как и отсутствие затрат, связанных с установкой, обновлением и поддержкой работоспособности оборудования и работающего на нём ПО).