

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года»»

Проект решения Думы города подготовлен в целях актуализации Стратегии социально-экономического развития города и с учетом Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 03.11.2022 № 679-рп утверждена Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, во исполнение пункта 3 данного распоряжения.

30.05.2023 заключен муниципальный контракт на разработку научно-исследовательской работы по актуализации документов стратегического планирования и выполнению работ по комплексному проекту корректировки документов территориального планирования градостроительного зонирования в целях повышения эффективности управления развитием территории города.

Исполнитель муниципального контракта - Научно-исследовательский институт перспективного градостроительства (г.Санкт-Петербург). Деятельность данного Института тесно связана с историей города. Так, Институт был разработчиком первого генерального плана Сургута в 1969 году, а также в 2001 году.

В период с июня по август месяц организованы мероприятия, обеспечивающие общественное участие:

- запущена Интерактивная карта (онлайн-платформа Сургут-2050 для сбора мнения и предложений от жителей города);
- проведено онлайн-анкетирование (опрос о качестве городской среды, анкетирование жителей об оценке отличительных особенностей и конкурентных преимуществ города, опрос о мобильности);
- осуществлена серия экспертных интервью с представителями региональных, местных органов власти, бизнеса и общественности.

Всего охвачено 1495 человек.

Также проведены стратегические сессии 17 и 18 июня 2023 года.

Результаты мероприятий с общественным участием проанализированы и учтены в проекте Стратегии города – 2050.

Проведен анализ результатов реализации первого этапа (2015-2017 годы) и второго этапа (2018-2023 годы) действующей Стратегии города-2030. Результаты показывают достаточно высокий уровень качества стратегического планирования. К заключительному году реализации второго этапа для показателей генеральной цели Стратегии Сургута 2030 характерно следующее:

- сохраняется положительная динамика численности населения Сургута;
- рост располагаемых денежных доходов населения;
- достижение плановых значений уровня зарегистрированной безработицы.

Муниципалитет является координационным центром агломерации, в котором сохраняется благоприятная динамика численности населения. За 15 лет численность

увеличилась более чем на 100 тысяч человек. Зафиксирован рост денежных доходов населения и соотношения заработной платы и величины прожиточного минимума. Произошёл рост численности трудовых ресурсов и занятых в экономике на 12%, увеличен объем промышленного производства – более чем на 30%, рост оборота малого бизнеса – на 11%.

Сургут занимает лидирующие позиции в общероссийских рейтингах по ключевым параметрам развития:

- 1 место в рейтинге социально-экономической устойчивости муниципалитетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2023 (РАНХиГС);
- 2 место в 2023 году в группе «Холодных городов» по индексу качества жизни («ВЭБ.РФ», АКГ «Технологии Доверия», РАНХиГС);
- 3 место в 2022 году среди городов с населением от 100 тыс. человек до 1 млн человек по индексу качества городской среды (Минстрой России).

Главные факторы влияния на социально-экономическое развитие города:

– внешние экономические: конъюнктура на рынке углеводородного сырья; курс на ESG-повестку; активное развитие прорывных технологий; рост объема информации, тотальная цифровизация; напряженная геополитическая ситуация, действие экономических санкций; смещение центра экономической активности в Азию и Африку, большой потенциал Евразийской интеграции; растущая роль агломераций;

– внешний социальный фактор - влияние международных событий в сфере национальных отношений на состояние межконфессиональной, межнациональной обстановки;

– внутренние социально-экономические и управленческие факторы: устойчивый интенсивный рост численности населения, сопровождающийся существенной миграционной мобильностью; старение населения, рост демографической нагрузки на трудоспособное население; расположение в городе ПАО «Сургутнефтегаз»; рост потребительского спроса, внедрение в приоритетных направлениях развития новых технологий; высокий уровень благоустройства и комфортности городской среды.

В городе уже существуют и будет реализован в период действия Стратегии 2050 ряд проектов по созданию Центров превосходства национального и регионального значения.

Центры превосходства города Сургута национального значения:

- научно-технологический центр в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2023 № 1255 «О создании инновационного научно-технологического центра «ЮНИТИ-ПАРК»;
- транспортно-логистический кластер, который в результате реализации федеральных проектов по созданию транспортных коридоров (Автомобильный транспортный коридор «Северный Урал», Железнодорожный транспортный коридор «Сибирский меридиан»), город станет важным транспортно-логистическим кластером (узлом) национального значения;

– научно-образовательный центр. По данным рейтингового агентства RAEX, Сургутский государственный университет по всем аспектам занимает 1-е место в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и 4-е в УФО. Сургутский государственный педагогический университет занимает 2-е место в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и 9-е в УФО. С появлением нового университета в рамках создания НТЦ, ориентированного на лидирующие мировые технологии, ведущие позиции высшего образования Сургута в регионе еще более усилятся.

Центры превосходства регионального значения:

- энергетический узел города Сургута является одним из крупнейших в России по генерации электроэнергии и теплоэнергии;
- центр подготовки медицинских кадров, реабилитации и медицинского туризма;
- деловой центр регионального значения
- умный человекоцентричный город – ориентация на нужды населения и бизнеса с применением цифровых технологий.

Таким образом, с учетом особенностей и сложившихся тенденций развития города Сургута образ будущего на период до 2050 года определен как инновационный центр с диверсифицированной экономикой, центр крупной городской агломерации, молодой и активный город с высоким уровнем качества жизни и духовно-нравственными ценностями.

Миссия города Сургута:

Сургут – крупнейший мультиотраслевой центр высокотехнологичной экономики Севера России с человекоцентричным подходом.

Генеральная стратегическая цель Сургута 2050:

Город комфортной среды и духовно-нравственных ценностей за счет активной кооперации населения, власти, науки и предпринимательства для устойчивого развития социальной сферы, инновационной и креативной экономик.

Достижение приоритетов осуществляется по направлениям социально-экономического и пространственного развития:

1. Инновационная экономика.
2. Человеческий капитал.
3. Уровень и качество жизни.
4. Гражданское общество.

Каждое из направлений развития декомпозируется по векторам.

Направление: «Инновационная экономика», в которое включены следующие векторы: «Научно-промышленный мульти-отраслевой кластер», «Транспорт и логистика», «Предпринимательство и туризм», «Креативная экономика», «Цифровизация».

Направление «Человеческий капитал», в которое включены следующие векторы: Векторы: «Образование», «Молодежная политика», «Культура», «Физическая культура и спорт», «Общественное здоровье».

Направление «Уровень и качество жизни», в которое включены следующие векторы: «Комфортная среда», «Идентичность и код города», «Безопасность», «Экология», «Социальная поддержка».

Направление: «Гражданское общество», в которое включены следующие векторы: «Гармоничное» общество», «Общественное участие и самоуправление», «Городское управление», «Волонтерство и благотворительность», «Инклюзивность».

Цели векторов будут достигаться реализацией национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных программ, флагманских проектов, инициатив и инвестиционных проектов.

На основе выявленных ключевых факторов развития города Сургута сформированы три возможных сценария социально-экономического и пространственного развития муниципального образования: Консервативный базируется на предположении, что в городе не будет происходить глобальных перемен и трансформаций, Базовый (научный, образовательный, энергетический, промышленный, транспортно-логистический потенциалы города будет реализован не в полной мере), Целевой (произойдет глубокая диверсификация экономики и значительный рост качества и уровня жизни населения).

На основании проведенного сравнительного анализа сценариев социально-экономического развития города в качестве основного сценария выбран целевой сценарий.

В рамках целевого сценария в период до 2036 года в качестве основных событий, результирующих реализацию Стратегии, ожидаются:

- формирование Научно-промышленного мульти-отраслевого кластера на базе Сургутского государственного университета и НТЦ;
- формирование транспортно-логистического кластера межрегионального значения;
- формирование кластера креативных индустрий.

По сравнению с 2023 годом общий объем отгруженных товаров и услуг должен вырасти на 64 %. В 2036 году ожидается достижение нормативной обеспеченности населения всеми видами объектов социальной сферы. В 2050 году город должен окончательно превратиться в город с диверсифицированной экономикой и высоким уровнем человекоцентричности. Ожидается, что экономика вырастет почти в 3 раза (по объему отгрузки товаров и услуг), доля малого предпринимательства должна составить более 55% от общей численности занятых в экономике города. Удовлетворенность населения услугами в социальной сфере достигнет высокого уровня.

Развитие Сургута в рамках Стратегии-2050 разделено на пять этапов:

- 2024 – 2026 гг., соответствие ближайшему среднесрочному бюджетному периоду;

- 2027 – 2031 гг., соответствие периоду реализации и начала деятельности в рамках крупнейших инвестиционных проектов по созданию многоотраслевого научно-промышленного и транспортного кластеров, а также кластера креативных индустрий;
- 2032 – 2036 гг., соответствие периоду выхода компаний в рамках кластеров на проектную мощность, а также создание новых компаний в рамках кластеров;
- 2037 – 2044 гг., соответствие периоду завершения действия генерального плана города;
- 2045 – 2050 гг., соответствие целевому ориентиру периода Стратегии.

Механизмы реализации Стратегии:

- организационные (Общественный совет города, Координационные советы по направлениям развития города и рабочие группы при них; формирование муниципальных программ; участие в государственных программах);
- правовые по применению действующей нормативной правовой базы федерального, регионального и местного уровней, а также разработка и совершенствование правовых актов местного управления;
- финансовые за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов, путем участия в государственных программах, а также за счет внебюджетных источников, в том числе на основе государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Всего за период с 2024 по 2050 год на реализацию Стратегии в рамках целевого сценария потребность в финансовых ресурсах составит 1,6 трлн. рублей.

Пространственное развитие Сургута синхронизировано с проектом генерального плана и проектом правил землепользования и застройки, и направлено на оптимизацию использования территориальных ресурсов при сохранении баланса урбанизированных и природных ландшафтов, на рациональное распределение объектов для обеспечения эффективной хозяйственной деятельности и высокого качества жизни населения.

Стратегия пространственного развития основана на дифференцированном подходе к освоению территорий города, так определены:

- застроенные территории, подлежащие реконструкции и реновации;
- территории нового освоения;
- территории вдоль береговых зон
- территории стабилизации, прежде всего территории природного каркаса.

Развитие транспортно-планировочного каркаса включает:

- развитие транспортных коридоров;
- создание условий для строительства транспортно-логистических центров;
- интеграция городского пассажирского транспорта с внешним пассажирским транспортом посредством развития инфраструктуры транспортно-пересадочных узлов на базе аэропорта, железнодорожного, авто – вокзалов;
- развитие инфраструктуры речного пассажирского сообщения;
- развитие транспортного каркаса улично-дорожной сети.

- Мероприятия по развитию природно-рекреационного каркаса:
- увеличение площади озелененных территорий общего пользования
 - создание непрерывных природных коридоров, обустроенных для удобного пешеходного и велосипедного перемещения жителей;
 - развитие зон сезонного летнего отдыха с организацией пляжных зон на северо-восточном берегу озера Копань;
 - создание новых набережных.

В целом, проект Стратегии города 2050 сформирован в соответствии со структурой, утвержденной решением Думы города от 25.02.2015 № 652-V ДГ «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания» (с изменениями от 25.10.2023).

Проектом предлагается вступление его в силу с 01.03.2024, так как Глава города будет отчитываться за свою деятельность и деятельность Администрации города в феврале 2024, включая отчет о реализации Стратегии 2030 по итогам 2023 года, соответственно Стратегия - 2030 на момент отчета должна действовать. После публичного отчета, вступает в силу новая редакция Стратегии города-2050.

Проект Стратегии города - 2050 рассмотрен на заседании Общественного совета города Сургута на заседании, состоявшемся 16.11.2023 года. Большинство голосов принято положительное заключение. Копия прилагается.

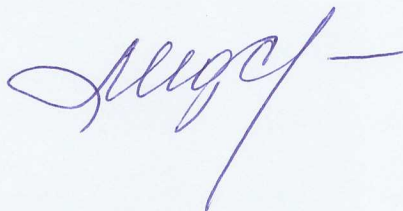
В соответствии с решением Думы города от 24.03.2017 № 77-VI ДГ «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Сургуте» и на основании постановления Главы города от 16.11.2023 № 75 назначены публичные слушания по проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года».

Публичные слушания состоятся 05.12.2023 года по адресу: г.Сургут, ул.Восход,4, зал заседаний Думы города в 18.00.

В последующем, планируется проект решения Думы города вынести дополнительным вопросом на декабрьское заседание Думы города.

Начальник отдела
социально-экономического
прогнозирования

«17» ноября 2023 года



С.Г. Мединцева

Исполнители:
тел.: (3462) 52-20-93

Заключение
общественного совета города Сургута на проект Стратегии
социально-экономического развития муниципального образования
городской округ Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года

г. Сургут
года

«16» ноября 2023

Настоящее заключение составлено общественным советом города Сургута в соответствии с Положением об общественном совете города Сургута, утвержденного постановлением Главы города от 18.11.2015 № 135, в составе председателя совета Андриади Любови Ивановны

членов совета:

1. Зорина Александра Сергеевича
2. Исакова Антона Николаевича
3. Кадочкина Александра Николаевича
4. Сазонова Павла Александровича
5. Сухарева Дмитрия Анатольевича
6. Толстовой Татьяны Юрьевны
7. Туруева Сергея Вилорьевича
8. Селяниной Марины Юрьевны
9. Сурлевича Андрея Юрьевича
10. Саматова Тагира Габдулхаковича
11. Шестаковой Галины Никандровны

При подготовке заключения на проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, определено следующее:

1. Структура и содержание проекта Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года соответствуют требованиям, утвержденным Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», решению Думы города от 25.02.2015 № 652-V ДГ «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания».

2. Рекомендовать в проекте Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года

с целевыми ориентирами до 2050 года учесть предложения, озвученные на заседании Совета.

3. Рекомендовать, после проведения публичных слушаний по проекту, на декабрьском заседании Думы города депутатам рассмотреть проект Стратегии социально - экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года.

4. Опубликовать заключение общественного совета города Сургута на проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года на официальном портале Администрации города Сургута <http://admsurgut.ru>.

Настоящее положительное заключение общественного совета города Сургута на проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года принято членами Совета большинством голосов.

Председатель совета



Л.И. Андриади