

**Стратегия  
социально-экономического развития  
Псковской области  
до 2020 года**

г. Псков - г. Санкт-Петербург  
2009 г.

## Оглавление

1. Оценка социально-экономической ситуации в Псковской области.....	4
1.1. Краткая характеристика геополитического положения и социально-экономической ситуации Псковской области.....	4
1.2. Основные результаты предыдущего этапа развития Псковской области.....	4
1.3. Проблемы развития Псковской области.....	6
2. Возможности и риски региона в современных социально-экономических условиях. Сценарии социально-экономического развития Псковской области.....	10
2.1. Риски региона в современных социально-экономических условиях.....	10
2.2. Возможности региона в современных социально-экономических условиях.....	12
2.3. Сценарии социально-экономического развития Псковской области.....	12
3. Миссия, цели и задачи развития региона.....	14
4. Приоритетные направления развития Псковской области.....	18
4.1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения.....	18
4.1.1. Стабилизация демографической ситуации в Псковской области.....	18
4.1.2. Повышение доходов населения.....	21
4.1.3. Повышение доступности социальных услуг для населения и повышение их качества.....	22
4.1.4. Развитие рынка труда и повышение экономической активности населения.....	26
4.2. Диверсификация экономики региона и достижение высоких темпов экономического роста.....	29
4.2.1. Развитие секторов 1 группы приоритетности.....	31
а) Развитие агропромышленного комплекса.....	31
б) Развитие туристического кластера.....	39
в) Развитие сектора транспортных перевозок и логистических услуг.....	46
4.2.2. Развитие секторов 2 группы приоритетности.....	51
а) Развитие электротехнического и машиностроительного кластера.....	51
б) Развитие строительного сектора.....	52
в) Развитие лесопромышленного комплекса.....	53
4.2.3. Развитие секторов 3 группы приоритетности.....	56
4.3. Развитие пространственной организации Псковской области.....	59
4.3.1. Оптимизация системы расселения Псковской области и развитие точек роста на территории региона.....	59
4.3.2. Развитие и оптимизация социальных, транспортных и инженерных инфраструктур.....	62
5. Механизмы реализации приоритетных направлений. Антикризисные меры Администрации Псковской области.....	65
5.1. Механизмы реализации приоритетных направлений по сохранению и развитию экономического потенциала области.....	65
5.1.1. Снижение барьеров для развития бизнеса и осуществление активной инвестиционной политики.....	65
5.1.2. Поддержка малого и среднего бизнеса.....	66
5.1.3. Реализация мер по обеспечению стабильности существующих предприятий (краткосрочные мероприятия).....	67
5.1.4. Реализация программ, направленных на поддержку отдельных секторов и направлений.....	68
5.2. Механизмы реализации других приоритетных направлений, а также краткосрочные меры по повышению финансовой стабильности региона.....	68
5.2.1. Механизмы реализации приоритетного направления «Достижение высокого уровня и качества жизни населения».....	68
5.2.2. Механизмы реализации приоритетного направления «Развитие пространственной организации Псковской области».....	69

5.2.3. Меры по повышению финансовой стабильности Псковской области .....	70
5.3. Необходимые действия на федеральном уровне .....	70
6. Основные показатели реализации Концепции .....	73
7. Приложения .....	74

# **1. Оценка социально-экономической ситуации в Псковской области.**

## ***1.1. Краткая характеристика геополитического положения и социально-экономической ситуации Псковской области***

Численность населения Псковской области на 1 января 2009 г. составила 696 тыс. человек, из них городское население – 472 тыс. человек, сельское население - 224 тыс. человек.

Псковская область граничит с 3 государствами: Эстонией, Латвией и Белоруссией. Общая длина государственной границы составляет 789 км, в том числе с Эстонией – 270 км, Латвией – 132,97 км, Республикой Беларусь – 305 км.

Из регионов Российской Федерации Псковская область граничит с Тверской, Новгородской, Ленинградской и Смоленской областями. Площадь Псковской области – 55,3 тыс. кв. км.

Областной центр - город Псков расположен в 280 км от Санкт-Петербурга, 360 км от Таллинна, 280 км от Риги, 689 км от Москвы.

Объем ВРП в 2007 г. составил 63 107,7 млн рублей. В структуре ВРП преобладают такие виды экономической деятельности как обрабатывающие производства (20,3%), оптовая и розничная торговля (19%), транспорт и связь (14,6) (рис.1.1).

Объем отгруженной продукции по видам экономической деятельности (2008 г.):

- добыча полезных ископаемых - 409,7 млн руб.;
- обрабатывающие производства - 39664,8 млн руб.;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 4801 млн руб.

В структуре отгруженной продукции по виду экономической деятельности преобладают «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» - 33%, «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» - 30% (рис 1.2).

## ***1.2. Основные результаты предыдущего этапа развития Псковской области***

Псковская область в отличие от многих регионов России в силу нескольких причин: периферийного положения, глубокого спада в экономике региона в 1990-е годы и других, вступила в фазу экономического роста только в 2006 году. Основными итогами данного периода явились:

1. *Рост объемов инвестиций основной капитал* с 5547 млн руб. в 2005 году до 16393,5 млн руб. в 2008 году.

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям с 2005 года вырос с 3910,8 млн руб. до 12029 млн руб. в 2008 году (рис.1.3). Основными изменениями в структуре инвестиций по видам экономической деятельности за обозначенный период стали:

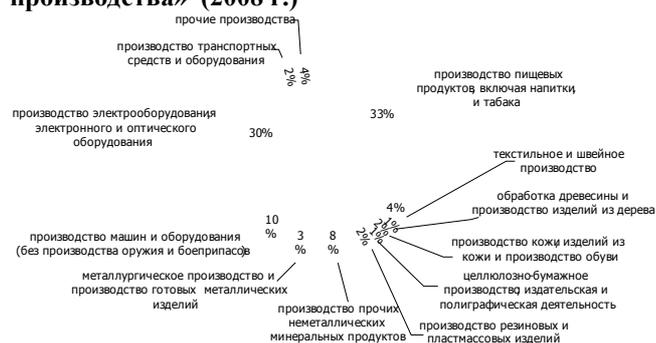
- увеличение в структуре инвестиций доли сельского хозяйства с 4% до 9,6%;
- увеличение доли транспорта и связи с 22,8 до 30%;
- снижение доли строительства с 6,2 % до 3,2 %.

**Рис. 1.1. Структура ВРП по видам экономической деятельности Псковской области (2007г.)**



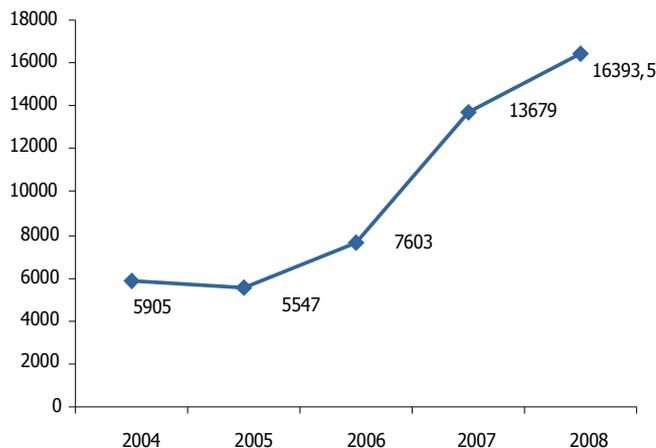
Источник: Росстат

**Рис. 1.2. Структура отгруженной продукции по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (2008 г.)**



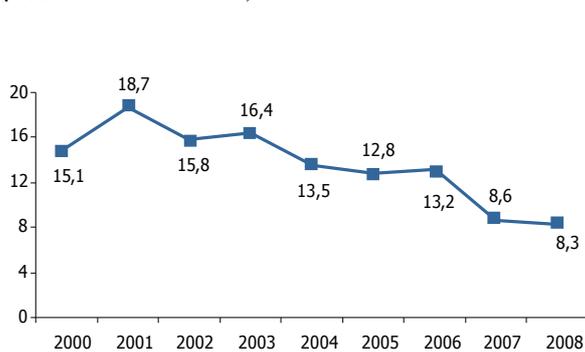
Источник: Росстат

**Рис. 1.3. Инвестиции в основной капитал (млн руб.)**

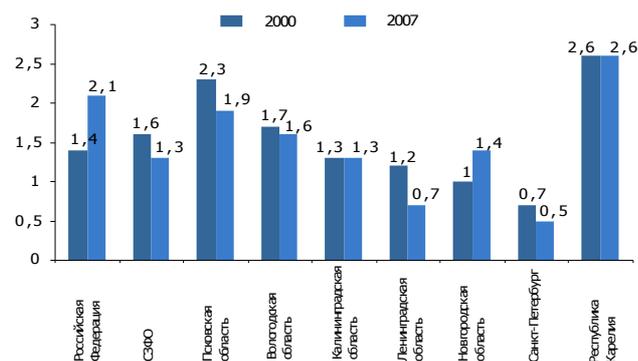


Источник: Росстат

**Рис. 1.4. Коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми)**



**Рис. 1.5. Показатели зарегистрированной безработицы (проценты)**



Источник: Росстат

2. *Положительная динамика по ряду социальных показателей* (несмотря на сохранение глубинных проблем в социальной сфере, которые описаны во второй части):

- произошло практически двукратное снижение коэффициента младенческой смертности в 2008 году по сравнению с 2000 годом (рис.1.4);
- улучшилась жилищная обеспеченность граждан (данный показатель составляет 22 м<sup>2</sup> на человека);
- снизились показатели общей и зарегистрированной безработицы (рис.1.5).

3. *Успешная реализация ряда программ и проектов в сфере развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры:*

- в области успешно реализуются приоритетные национальные проекты в сфере образования и здравоохранения;
- реализован проект в сфере общего образования «100 школ», в рамках которого было сформировано 100 общеобразовательных учреждений (в которых обучается более 80% учащихся), имеющих современное учебное и материально-техническое оснащение;
- в рамках программы дорожного строительства в 2008 году было отремонтировано 108 км дорог;
- была запущена программа газификации районов Псковской области в рамках сотрудничества с ОАО «Газпром». В рамках данной программы в 2008-2010 годах будет построен межрайонный газопровод «Стремутка – Остров – Пыталово» и межпоселковые газопроводы «Бежаницы – Красный Луч», «Тямша – Палкино», «Великие Луки – Кунья», «Победа – Середка».

### ***1.3. Проблемы развития Псковской области***

Несмотря на позитивные сдвиги и в экономической, и в социальной сфере, Псковская область имеет ряд глубинных проблем, которые продолжают сохранять свою остроту:

1. *Депопуляция:* Численность населения региона сократилась с 2000 года на 97 тыс. человек: численность городского населения сократилась на 46 тысяч человек, сельского населения – на 50 тыс. человек (табл. 1.1).

Основными причинами депопуляции являются:

- a. Высокие показатели естественной убыли населения (-11,7 промилле) (рис. 1.7). Псковская область занимает последнее место среди регионов СЗФО по рождаемости смертности и естественному приросту населения.
- b. Высокая доля населения в возрасте старше трудоспособного (25%, против 21% в среднем по России и 22% в среднем по СЗФО), что предопределяет высокие показатели убыли населения (рис. 1.8).
- c. Миграционная убыль населения (коэффициент миграционного прироста составляет -3 человека на 10 000 человек населения)<sup>1</sup>.

---

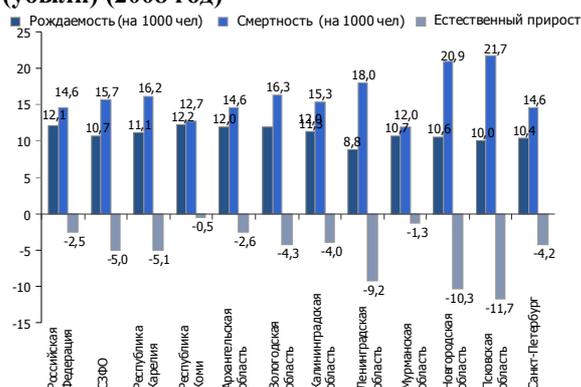
<sup>1</sup> До 2005 года в Псковской области наблюдался незначительный миграционный прирост.

**Табл. 1.1. Численность постоянного населения Псковской области на 1 января, человек**

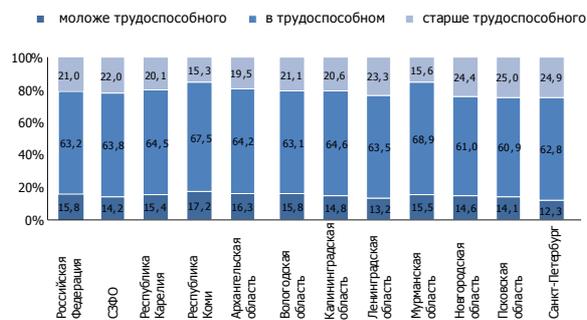
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
все население	793	781	769	758	747	736	724	713	705	696
городское население	518	513	507	501	497	493	486	480	476	472
сельское население	274	268	262	256	249	243	237	232	228	224

Источник: Росстат

**Рис. 1.7. Показатели естественного прироста (убыли) (2008 год)**

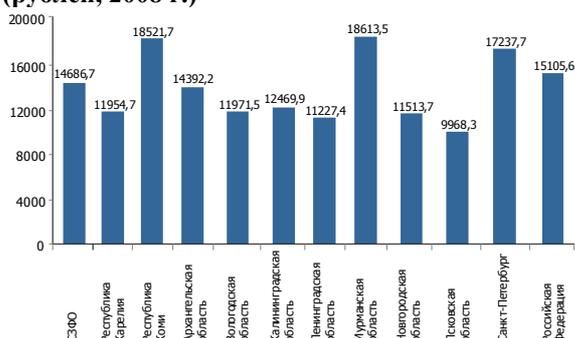


**Рис. 1.8. Возрастная структура населения (2007 год)**

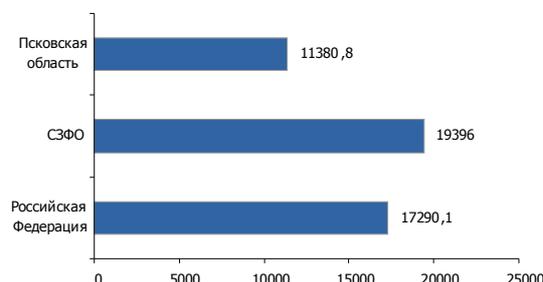


Источник: Росстат

**Рис. 1.9. Денежные доходы на душу населения (рублей, 2008 г.)**

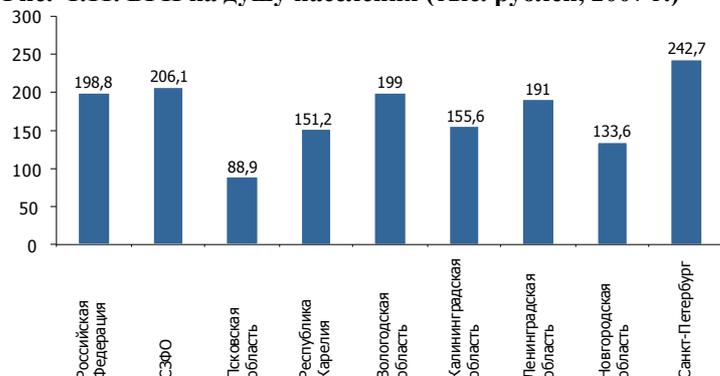


**Рис. 1.10. Среднемесячная заработная плата (рублей, 2008 г.)**



Источник: Росстат

**Рис. 1.11. ВРП на душу населения (тыс. рублей, 2007 г.)**



Источник: Росстат

2. *Низкий уровень жизни населения.* Уровень денежных доходов населения Псковской области составляет 9968,3 рубля и является самым низким по СЗФО (рис. 1.9). В структуре доходов довольно высока доля доходов от предпринимательской деятельности (12,2%) и социальных выплат (18,4%). Среднемесячная заработная плата в области в 2008 году составила 11 380,8 рублей (рис. 1.10).

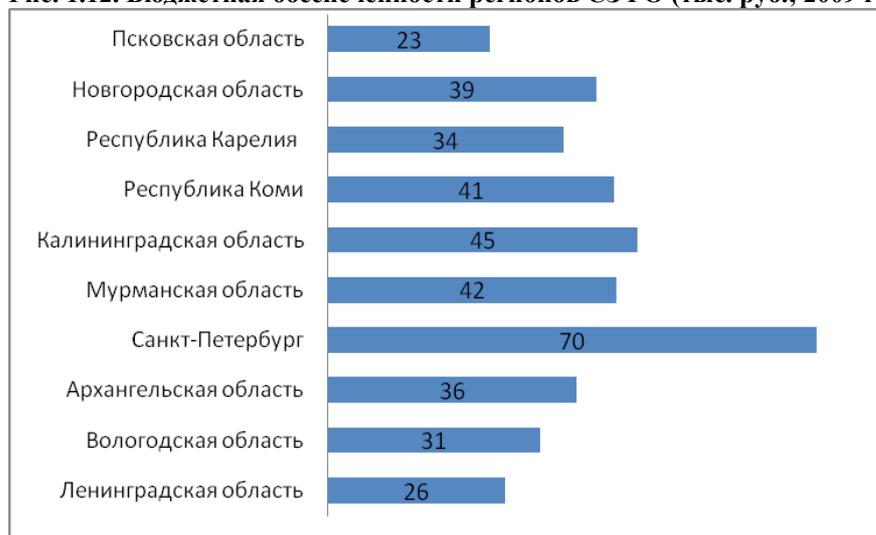
3. Низкий уровень жизни во многом объясняется *слабым уровнем развития экономики региона.* Показатель ВРП на душу населения Псковской области составляет 88 966,6 рублей (рис.1.11), что более чем в 2 раза меньше чем ВРП на душу населения по Северо-Западному федеральному округу (206 153,6 рублей) и в среднем по России (198 816,5 рублей).

Отставание региона по уровню экономического развития объясняется следующими факторами:

- а. Сложившейся структурой экономики и промышленного производства, в которых преобладают низкотехнологичные (сельское хозяйство, металлообработка и т.д.) и проблемные сектора (производство электрооборудования).
- б. Экономгеографическим положением региона: территория области находится на периферии экономического влияния крупнейших столичных агломераций. Именно поэтому в отличие от регионов, расположенных в 300-км зоне от Москвы и 150-км зоне от Санкт-Петербурга, Псковская область не стала территорией размещения крупных процессинговых центров.
- в. Низким уровнем использования объективных преимуществ региона в силу внешних обстоятельств:
  - Транзитный потенциал. В настоящее время все операции с грузами, проходящими по территории Псковской области, осуществляются в сложившихся центрах перераспределения и логистики, не принося региону экономического эффекта.
  - Потенциал природных ресурсов, прежде всего лесных.
  - Туристический потенциал. Развитие туризма во многом сдерживается низким уровнем транспортной доступности региона.

4. Перечисленные выше проблемы предопределяют и четвертую - *низкий бюджетный потенциал.* Совокупный объем бюджета не достаточен для обеспечения реализации крупных инвестиционных проектов (рис. 1.12.).

**Рис. 1.12. Бюджетная обеспеченности регионов СЗФО (тыс. руб.; 2009 г.)**



Составлено ЦСР «Северо-Запад» по данным региональных бюджетов

*5. Несоответствие ключевых инфраструктур (прежде всего, системы расселения) демографическим и экономическим тенденциям.*

Экономическая и социальная активность концентрируется в двух опорных центрах системы расселения – Пскове (194,2 тыс. чел.) и Великих Луках (100,3 тыс. чел.), несмотря на то, что система расселения региона отличается высокой плотностью малых городов, наиболее крупными из которых являются Остров (23,9 тыс. чел.) и Невель (16,9 тыс. чел.), Опочка, Печоры, и Порхов (с численностью населения более 11 тыс. чел.).

По состоянию на 1 января 2008 г. населения 1443 сельских населенных пунктов области не имели. В 4142 пунктах число жителей не превышает 10 человек, т.е. 50 % сел и деревень, имеющих население, относятся к категории мельчайших и находятся на грани вымирания. При этом, инфраструктурная сеть области создавалась под дисперсную систему расселения.

## 2. Возможности и риски региона в современных социально-экономических условиях. Сценарии социально-экономического развития Псковской области.

В силу структуры экономики Псковской области (ее диверсифицированности, наличия секторов, которые в наименьшей степени пострадали от кризиса, например, АПК), а также невысоких темпов роста экономики в докризисный период, регион сохраняет относительную устойчивость социально-экономического положения даже в условиях мирового экономического кризиса (рис. 2.1, 2.2). Современная социально-экономическая ситуация несет для региона как возможности, так и риски. От использования новых открывающихся возможностей и нейтрализации потенциальных рисков будет зависеть во многом стабильность социально-экономической ситуации в области в краткосрочной перспективе и ее развитие в долгосрочной перспективе.

### 2.1. Риски региона в современных социально-экономических условиях

Основными рисками для социально-экономической ситуации в Псковской области являются:

1. *Снижение инвестиционной активности* как местных предприятий и организаций, так и внешних: индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 67,6 % в январе-августе 2009 г. (в сопоставимых ценах в % к соответствующему периоду 2008 года) (рис.2.3). Под вопросом остается реализация крупнейших инвестиционных проектов, которые могли бы стать значимыми для всей области: строительство нефтеперерабатывающего завода и строительство завода по производству беленой химико-термомеханической целлюлозы (БХТМЦ).
2. *Риск роста безработицы*: в августе-сентябре уровень безработицы в области составил 12% (что превышает среднероссийский показатель) (рис.2.4).
3. *Снижение объема и трансформация ряда отраслевых рынков*. Секторами, находящимися в наиболее сложной ситуации в связи с финансово-экономическим кризисом, являются машиностроение, электротехника, сектор транспортных перевозок, индустрия строительных материалов (в основном за счет снижения потребления на рынках городских агломерации).
4. *Рост дефицита бюджета* и снижение объемов капитальных вложений со стороны региональных органов власти. Возросшие в последние годы собственные доходы бюджета не успели достичь достаточного уровня, чтобы обеспечить устойчивость региона в условиях кризиса. Дефицит регионального бюджета 2009 года составил 2 847,2 млн рублей или 27,8% (табл. 2.1). При этом растут бюджетные обязательства региональных органов власти, необходимые для стабилизации социальной ситуации в регионе, и сокращаются объемы капитальных вложений.

Рис. 2.1. Индекс промышленного производства

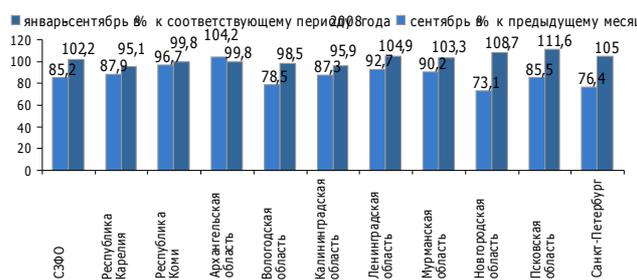
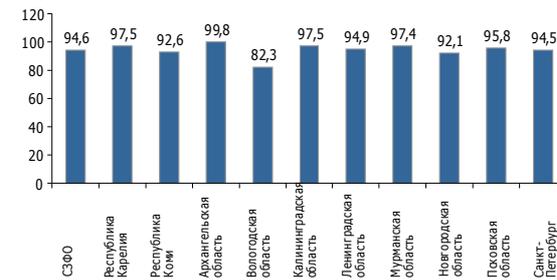


Рис. 2.2. Реальные денежные доходы населения в январе-августе 2009 г. (в % к соответствующему периоду 2008 года)



Источник: Росстат

Рис. 2.3. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в январе-августе 2009 г. (в сопоставимых ценах в % к соответствующему периоду 2008 года)

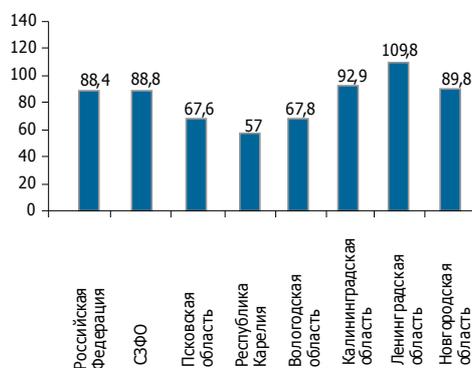
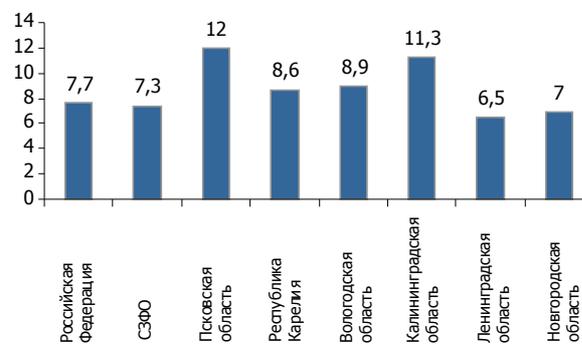


Рис. 2.4. Уровень безработицы в августе-сентябре 2009 г., в % от численности экономически активного населения<sup>2</sup>



Источник: Росстат

Табл. 2.1. Параметры консолидированного бюджета Псковской области (млн. рублей)

Наименование	Факт 2008 года	Уточненный бюджет на 2009 год	Проект 2010
Налоговые доходы	9480,3	8548,3	10113,1
Неналоговые доходы	2060,2	1698,7	1665,2
Дотации	3598,6	4111,2	4583,6
Субвенции	986,9	1408,7	1157,1
Другие	1967,1	2729,9	711,1
<b>Итого доходов</b>	<b>18093,1</b>	<b>18496,8</b>	<b>18230,1</b>
<b>Расходы</b>	<b>17587,6</b>	<b>21344,0</b>	<b>19979,7</b>
<b>Дефицит/профицит</b>			
Сумма	505,5	-2847,2	-1749,6
%	4,4%	27,8%	14,9%

<sup>2</sup> По данным выборочных обследований населения по проблемам занятости в среднем в августе-сентябре 2009г.

## **2.2. Возможности региона в современных социально-экономических условиях**

Современная социально-экономическая ситуация отрывает перед Псковской областью также ряд возможностей:

1. *Возможность увеличения доли области на отдельных рынках.* Кризис оказал разное воздействие на сектора экономики: ряд российских рынков, несмотря на сложность ситуации, потенциально могут использовать кризисные явления для развития. К таким секторам, прежде всего, относятся агропромышленный и туристический комплексы.

В агропромышленном комплексе ключевым фактором усиления российских производителей на внутреннем рынке является политика импортозамещения, активно проводимая федеральными органами власти в последние годы. Но ряд факторов (снижение курса рубля и др.) могут еще более усилить данный тренд.

В туристическом секторе наблюдается снижение объемов выездного туризма (по данным Федерального агентства по туризму, количество туристов, выезжающих в европейские страны, с ноября 2008 года по февраль 2009 года сократилось на 20%). При формировании адекватного предложения (по соотношению цена – качество) со стороны российских регионов, данный поток может быть перенаправлен на развитие внутреннего туризма.

Для Псковской области это открывает возможности нарастить свою долю на обозначенных рынках.

2. *Возможность привлечения бизнеса на территорию региона* (особенно из приграничных государств ЕС). Приграничные с Россией страны Европейского союза наиболее сильно ощутили последствия финансово-экономического кризиса. В связи с этим небольшие компании готовы разместить свои предприятия в России, которая имеет относительно стабильно развивающийся внутренний рынок (предприятий пищевой, деревообрабатывающей промышленности и т.д.).
3. *Возможность возвращения активного населения на территорию Псковской области* в связи со снижением занятости в крупнейших городских агломерациях России – Московской и Санкт-Петербургской. Также при стабилизации экономической ситуации в регионе возможно сокращение миграционного оттока.
4. *Возможность развития отдельных секторов экономики на основании реализации федеральных инициатив.* Одной из наиболее значимых инициатив федерального уровня для социально-экономического развития Псковской области может стать принятие и реализация проекта Концепции таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации до 2020 года, которая даст импульс развитию транспортно-логистического комплекса на территории Псковской области.

## **2.3. Сценарии социально-экономического развития Псковской области**

Сценарии социально-экономического развития области основаны на:

1. Оценке существующего положения региона, а также наличия обозначенных проблем;
2. Оценке потенциальных рисков и возможностей, связанных с внешними тенденциями;
3. Сценарных и целевых установках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

Сценарии социально-экономического развития Псковской области представлены в табл. 2.2.

**Табл. 2.2. Сценарии социально-экономического развития Псковской области**

	<b>Сценарий 1. Периферия двух крупнейших российских агломераций.</b>	<b>Сценарий 2. Точка роста в системе двух крупнейших агломераций России. Зона деловой и социокультурной кооперации Северо-Запада России, Балтийских стран и Белоруссии</b>
Условия реализации сценария	Все риски актуализируются, а возможности нет.	Возможности актуализируются в связи с активной политикой региона и федеральных органов власти.
Цель развития региона	Формирование относительно стабильной социальной ситуации.	Модернизация экономики и социокультурной сферы одной из старожильческих территории России с сохранением ее самобытности.
Базовые сектора экономика	Существующие базовые сектора (транспорт, АПК, электротехника) на устаревшей производственно-технологической платформе.	- Высокотехнологичные базовые сектора. - Развитие новых секторов экономики (туристический сектор, логистика, деревообработка).
Демографическая ситуация	Реализация «низкого варианта» прогноза Росстата: численность населения области к 2020 году составит 606,4 тыс. чел.	Реализация высокого варианта прогноза Росстата: численность населения области к 2020 г. составит не менее 45,2 тыс. чел.
Уровень жизни населения	- Сохранение уровня доходов и средней заработной платы населения ниже среднего уровня по СЗФО. - Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 10-12 %.	- Достижение уровня доходов и средней заработной платы населения не ниже среднего уровня по северо-западному федеральному округу. - Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 4-5 %.
Пространственное развитие	- Сохранение сельской дисперсной системы расселения. - Высокий уровень инфраструктурных издержек.	Формирование на территории сетевой структуры расселения (точек роста на разных уровнях системы расселения и развитие связей между ними).
Политика региональных органов власти	Политика региональных органов власти в краткосрочной и среднесрочной перспективе направлена на обеспечение социальной стабильности.	Политика региональных органов власти направлена: - обеспечение социальной стабильности; - стимулирование развития новых видов экономической деятельности.
Политика федеральных органов власти	Сохраняется на существующем уровне: в рамках существующих межбюджетных отношений.	Разработка и принятие специальных мер по развитию приграничных территорий.

### **3. Миссия, цели и задачи развития региона.**

**Миссия Псковской области – усиление роли области в «системе разделения труда» и развитии двух крупнейших агломераций – Московской и Санкт-Петербургской, а также пограничной зоны России и ЕС.**

**Целью стратегии социально-экономического развития региона** в долгосрочной перспективе является модернизация экономики и социокультурной сферы (на основе инновационных технологий) с учетом влияния «фактора границы» и развития крупнейших агломераций.

**Задачами стратегии социально-экономического развития региона являются:**

1. **Достижение высокого уровня и качества жизни населения** (с учетом соседства с прибалтийскими странами):
  - стабилизация демографической ситуации области;
  - повышение доходов населения;
  - повышение доступности социальных услуг для населения и повышение их качества;
  - развитие рынка труда и повышение экономической активности населения.
2. **Диверсификация экономики региона и достижение высоких темпов экономического роста:**
  - поддержка приоритетных направлений экономического развития региона;
  - формирование новых секторов экономики (в том числе на основе неэффективно используемых ресурсов): логистика, деревопереработка и т.д.;
  - повышение инвестиционной активности на территории области.
3. **Формирование отвечающей демографическим и экономическим тенденциям пространственной организации Псковской области:**
  - оптимизация системы расселения Псковской области и развитие точек роста на территории региона;
  - развитие и оптимизация социальных, транспортных и инженерных инфраструктур.

**Целями Администрации Псковской области в среднесрочной и краткосрочной перспективе являются:**

1. Сохранение социальной стабильности и повышение уровня жизни населения области.
2. Сохранение и развитие экономического потенциала региона.
3. Сохранение устойчивости системы расселения региона.

В рамках достижения первой цели необходимо будет реализовать ряд задач:

- увеличение миграционного притока в регион и удержание уровня рождаемости на достигнутом уровне;
- сохранение роста доходов населения;
- сохранение гарантированного Конституцией Российской Федерации, Законами Российской Федерации и Псковской области набора социальных услуг в образовании, здравоохранении, социальной защите, культуре и спорте;

- сохранение темпов и основных направлений реализации национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», а также спортивно-массовой и патриотической работы;
- сохранение занятости населения области.

В рамках достижения второй цели необходимо будет реализовать ряд задач:

- снижение административных барьеров для развития бизнеса;
- повышение эффективности использования объективных преимуществ региона (природных ресурсов, экологической ситуации, геополитического положения, историко-культурного потенциала и т.д.);
- создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

В рамках достижения третьей цели необходимо будет реализовать ряд задач:

- укрепление сети опорных населенных пунктов;
- реализация мер по предотвращению «инфраструктурных кризисов» в муниципальных системах жизнеобеспечения;
- реализация комплекса мер по поддержке муниципальных образований.

Карта синхронизации федеральных и региональных задач представлена в табл. 3.1.

Табл. 3.1 Карта долгосрочных приоритетов развития Псковской области<sup>3</sup>

Проблема социально-экономического развития Псковской области	Долгосрочные задачи	Соответствие Концепции долгосрочного развития РФ					
		Развитие человеческого потенциала России	Создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику	Структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития	Закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах	Расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда	Переход к новой модели пространственного развития российской экономики
Депопуляция	Стабилизация демографической ситуации области	***					
Низкий уровень жизни населения	Повышение доходов населения	***					
	Повышение доступности социальных услуг для населения и повышение их качества	***					**
	Развитие рынка труда и повышение экономической активности населения	***	**				
Слабый уровень развития экономики региона	1. Поддержка приоритетных направлений экономического развития региона, 2. Формирование новых секторов экономики (в том числе на основе неэффективно используемых ресурсов):		***	***	*	**	

<sup>3</sup> Обозначения соответствия основным федеральным документам:

\*\*\* - полностью соответствует,

\*\* - частично соответствует,

\* - данный приоритет присутствует в федеральных документах, но не является магистральным приоритетом.

	логистика, деревопереработка и т.д., 3. Повышение инвестиционной активности на территории области.						
Низкий уровень бюджетной обеспеченности	1. Развитие налогооблагаемой базы <sup>4</sup> , 2. Повышение эффективности бюджетных расходов		***	**			
Высокий уровень территориальных диспропорций, а также инфраструктурный дисбаланс территории	1. Оптимизация системы расселения Псковской области и развитие точек роста на территории региона, 2. Развитие и оптимизация социальных, транспортных и инженерных инфраструктур	**					***

<sup>4</sup> В рамках решения проблемы «слабого уровня развития экономики».

## 4. Приоритетные направления развития Псковской области.

### 4.1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения

#### 4.1.1. Стабилизация демографической ситуации в Псковской области

Основными показателями решения данной стратегической задачи являются:

1. Стабилизация численности населения региона на современном уровне – около 650 – 670 тыс. чел.
2. Снижение показателей естественной убыли населения за счет:
  - снижения уровня смертности населения до 15-16 промилле (в том числе достижение по уровню младенческой смертности показателей западноевропейских стран – не более 5 промилле), увеличение показателей продолжительности жизни населения;
  - увеличения (удержания) уровня рождаемости на показателях 11-12 промилле (а также снижение показателя прерывания беременности (абортов) в 2,5 раза).
3. Достижение положительных показателей миграционного прироста и увеличение коэффициента миграционного прироста на территорию области до 8-10 чел. на 10 000 населения.

Основными направлениями решения задачи «Стабилизации демографической ситуации в Псковской области» будут:

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
<i>1. Реализация мероприятий по распространению здорового образа жизни</i>			
1.1	Совершенствование медико-гигиенического образования населения и внедрение здоровьесберегающих технологий и эффективных методик физического воспитания в образовательных учреждениях	- проведение информационных акций; - формирование требований учреждениям образования в соответствии со здоровьесберегающими технологиями.	- внедрение программ медико-гигиенического образования в учреждениях дошкольного, среднего и высшего образования; - модернизация учреждений образования в соответствии с разработанными требованиями.
1.2	Популяризация здорового образа жизни	- проведение массовых спортивных мероприятий; - проведение информационно-образовательных акций.	- стимулирование развития коммерческой индустрии массового спорта (фитнес-центров и т.д.) и их взаимодействия с учреждениями образования; - развитие сети профилактических кабинетов, центров здорового образа жизни.
1.3	Создание эффективной системы мер по борьбе с вредными привычками	- информирование населения о последствиях употребления табака и злоупотребления алкоголем (социальная реклама, образовательные программы и т.д.); - защита некурящих от воздействия табачного дыма (стимулирование предприятий общественного питания, бюджетных и других учреждений к введению запрета на	

		<p>курение в помещениях);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ограничение употребления алкоголя в общественных местах (введение запрета на продажу крепких спиртных напитков после 23.00 и т.д.);</li> <li>- создание центров по снижению потребления алкоголя и табака.</li> </ul>	
1.4	Обеспечение населения здоровым безопасным питанием	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обучение населения по вопросам здорового и лечебного питания;</li> <li>- проведение информационных акций (совместно с производителями пищевых продуктов и медицинскими учреждениями) по вопросам правильного питания.</li> </ul>	
1.5	Развитие массового спорта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- расширение сети спортивных секций и физкультурно-оздоровительных групп для детей и молодежи в общеобразовательных учреждениях, ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮЦФП;</li> <li>- расширение инфраструктуры спортивных объектов;</li> <li>- строительство новых объектов физической культуры и спорта.</li> </ul>	
1.6	Развитие системы отдыха и оздоровления детей	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение охвата детей услугами системы отдыха и оздоровления;</li> <li>- проведение модернизации учреждений системы детского отдыха и оздоровления,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- расширение спектра услуг системы детского отдыха и оздоровления (проведение образовательных мероприятий, проведение специализированных смен, профильных лагерей исследовательских экспедиций для талантливых детей и т.д.);</li> <li>- расширение сети учреждений.</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- внедрение элементов здоровьесберегающих технологий в городское планирование (реконструкция парковых зон, пешеходных зон, формирование системы велосипедных и пешеходных дорожек как в городах, так и между близкорасположенными городами и т.д.)</li> </ul>	
1.7	Развитие системы физической культуры области	<ul style="list-style-type: none"> <li>- улучшение материально-технической базы учреждений спортивной направленности;</li> <li>- создание кадрового резерва системы физической культуры;</li> <li>- повышение уровня культуры физического воспитания населения.</li> </ul>	
<p><i>2. Реализация мероприятий по снижению смертности, увеличению продолжительности жизни, охране здоровья населения</i></p>			
2.1	Развитие системы охраны труда и снижение производственного травматизма	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение культуры производства на предприятиях;</li> <li>- стимулирование внедрения современных систем управления человеческими ресурсами на предприятиях области;</li> <li>- обеспечение профилактики профессиональных заболеваний.</li> </ul>	
2.2	Формирование системы превентивных мер по предотвращению заболеваемости трудоспособного населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие системы профилактических осмотров;</li> <li>- развитие системы ранней диагностики и систем трудовой реабилитации т.д.</li> <li>- внедрение эффективных организационных, профилактических, лечебных, информационных, реабилитационных технологий в снижении заболеваемости и смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний, артериальной гипертонии, онкологических заболеваний, социально значимых заболеваний.</li> </ul>	
2.3	Развитие системы социального	<ul style="list-style-type: none"> <li>- расширение спектра услуг системы социального обслуживания граждан, а также увеличение доступности данных видов услуг;</li> </ul>	

	обеспечения пожилых людей	- модернизация сети стационарного обслуживания престарелых граждан и формирование областного геронтологического центра (Приложение 1) и Центра реабилитации инвалидов.	
<i>3. Стимулирование увеличения уровня рождаемости и реализация семейной политики</i>			
3.1	Совершенствование государственной поддержки материнства и детства	- укрепление материально-технической базы женских консультаций, гинекологических кабинетов, родильных домов; - развитие гибких форм занятости для женщин, имеющих детей; - совершенствование системы дошкольного образования и повышение качества и доступности дошкольных образовательных услуг; - развитие системы медико-социальной подготовки семьи к беременности и родам.	
3.2	Стимулирование рождения 2-го и 3-го ребенка в семье	- сохранение установленных выплат; - установление приоритетности в получении государственной поддержки в рамках реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей Псковской области» на 2008-2010 годы многодетным семьям.	- расширение форм государственной поддержки (в том числе за счет развития ипотечного кредитования) многодетных семей.
3.4	Реализация семейной политики	- формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи; - развитие системы поддержки неполных семей с детьми, многодетных семей и семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей; - сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института замещающих семей; - сопровождение и поддержка семей усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей и патронатных воспитателей; - развитие форм семейного отдыха; - популяризация здорового образа жизни среди молодежи, как фактор сохранения репродуктивного здоровья молодого поколения; - формирование у молодежи мотивации создания полноценной семьи с детьми.	
3.5	Обеспечение доступности учреждений дошкольного образования	расширение охвата детей услугами системы дошкольного образования за счет: - открытия дополнительных мест; - стимулирования развития гибких форм представления услуг по уходу за детьми разного возраста.	- реализация долгосрочной программы по расширению сети дошкольных образовательных учреждений; - создание автономных образовательных учреждений.
<i>4. Реализация активной миграционной политики</i>			
4.1	Реализация активной маркетинговой	- установление и поддержка партнерских отношений с субъектами федерации Крайнего Севера, компаниями,	

	политики региона	осуществляющими программы переселения сотрудников, вышедших на пенсию с территорий Крайнего севера и т.д.; - активизация участия региона в федеральных программах переселения (переселения военнослужащих, переселения из районов Крайнего Севера), а также Разработка и реализация программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; - проведение активной маркетинговой политики области в соседних государствах; - формирование совместно с учреждениями высшего профессионального образования маркетинговой политики по привлечению и трудоустройству обучающихся из других регионов России.	
4.2	Разработка мер по закреплению трудоспособного населения в сельской местности	- разработка системы опорных сельских населенных пунктов и стандартов жизнеобеспечения в них; - реализация пилотных проектов по созданию сельских опорных населенных пунктов.	- разработка и реализация программы по развитию сети опорных сельских населенных пунктов (в том числе реализация жилищной политики, развитие социальной инфраструктуры, реализация социальных программ).

#### 4.1.2. Повышение доходов населения

Основными показателями решения данной стратегической задачи являются:

1. Сокращение разрыва между уровнем среднемесячной заработной платы по Псковской области и средним уровнем среднемесячной заработной платы по северо-западному федеральному округу (в соответствии с параметрами заявленными в Концепции долгосрочного развития РФ<sup>5</sup>).
2. Снижение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 4-5 % (от общей численности населения области).
3. Повышение доходов особых категорий населения (пенсионеров, ветеранов, социально незащищенных слоев населения и т.д.).

Основные направления решения задачи «Повышения доходов населения»:

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1.	Оказание адресной поддержки слаботзащищенных категорий граждан	- сохранение существующих мер социальной поддержки всех слабо защищенных категорий граждан. В краткосрочной перспективе должны быть сохранены (с учетом проведения индексации), а в долгосрочной перспективе повышены (после улучшения бюджетной ситуации) размеры социальных выплат. - обеспечение предоставления адресных субсидий малоимущим гражданам на оплату жилых помещений и	формирование новых форм борьбы с бедностью: - организация переобучения и проведение тренингов; - формирование условий для

<sup>5</sup> Ежегодный рост заработной платы в 2011 - 2020 годах составит 7,6 - 9,7 процента, в целом в экономике к 2020 году она возрастет по сравнению с 2007 годом в 3,3 раза.

		коммунальных услуг; - проведение еженедельного мониторинга ситуации рынках социально-значимых товаров (продукты питания, топливо, лекарственные средства и т.д.).	развития собственного дела (особенно в сельской местности) и т.д.
2.	Сокращение разрыва в уровне заработной платы работников бюджетной сферы и других секторов экономики	- переход на новую систему оплаты труда работникам бюджетной сферы.	
		- повышение заработной платы работником бюджетной сферы (учителя, врачи и т.д.).	
3.	Повышение уровня среднемесячной заработной платы в реальном секторе экономики	- повышение уровня минимальной заработной платы (в рамках трехстороннего соглашения); - мониторинг ситуации на рынке труда с целью предотвращения задолженности по заработной плате.	
		- стимулирование создания на территории области высокотехнологичных и высокооплачиваемых рабочих мест; - развитие социального партнерства с предприятиями области (учет в трехстороннем соглашении в краткосрочной перспективе – сохранение существующего уровня оплаты труда, в долгосрочной перспективе – его повышение в соответствии с состоянием предприятий реального сектора экономики).	

#### 4.1.3. Повышение доступности социальных услуг для населения и повышение их качества

Основными показателями решения данной стратегической задачи являются:

1. Повышение доступности и улучшение качества медицинского обслуживания (что должно в долгосрочной перспективе отразиться на демографических показателях).
2. Повышение доступности и улучшение качества образовательных услуг (что должно в долгосрочной перспективе отразиться на рынке труда):
  - снижение удельного веса учащихся во вторую смену до 0%;
  - увеличение обеспеченности персональными компьютерами до 10 ед. на 100 учащихся;
  - обеспечение равного доступа к образовательным услугам детей из городской и сельской местностей.
3. Повышение доступности и улучшение качества услуг учреждений культуры.

Основными направления решения данной стратегической задачи должны стать:

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
---	-------------	--------------------------------	---------------------

<i>1. Развитие системы здравоохранения области</i>			
1.1	Развитие финансовой и материально-технической базы здравоохранения Псковской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>- укрепление первичного звена здравоохранения, развитие сети общих врачебных практик;</li> <li>- оптимизация сети учреждений здравоохранения и концентрация мощностей существующей сети для их более эффективного использования;</li> <li>- обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения;</li> <li>- модернизация материально-технической базы организаций здравоохранения, осуществляющих заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов;</li> <li>- развитие высокотехнологической медицинской помощи и расширение спектра оказываемых медицинских услуг населению: <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание офтальмологического центра на базе областной больницы;</li> <li>- создание регионального отделения сосудистой хирургии на базе областной больницы для оказания помощи больным сосудистыми заболеваниями;</li> <li>- создание перинатального медицинского центра регионального уровня (возможно, на базе существующих учреждений с расширением их мощности);</li> <li>- улучшение материально-технической базы областной онкологической службы за счет размещения онкологического диспансера на других площадях.</li> </ul> </li> </ul>	
1.2	Решение кадровых проблем системы здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> <li>- удовлетворение потребности области в специалистах;</li> <li>- создание системы возобновляемости и преемственности кадров на местах.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- решение кадровых проблем системы здравоохранения.</li> </ul>
1.3	Формирование системы профилактики и ранней диагностики заболеваний	<ul style="list-style-type: none"> <li>- возрождение кабинетов профилактики;</li> <li>- создание школ здоровья для больных с артериальной гипертензией, бронхиальной астмой, сахарным диабетом, для беременных женщин в организациях здравоохранения области;</li> <li>- проведение мероприятий по раннему выявлению болезней, наиболее часто являющихся причинами ранней смертности (сердечнососудистые заболевания, онкология и т.д.);</li> <li>- диспансеризация работающего населения, детей, подростков, пребывающих в</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование системы профилактики и ранней диагностики заболеваний.</li> </ul>

		стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.	
1.4	Повышение качества и доступности медицинской помощи населению	- реализация территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на основе индикативного подхода и целевых значений; - улучшение лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях в рамках системы обязательного медицинского страхования; - создание системы контроля качества медицинской помощи.	- повышение качества и доступности медицинской помощи населению.
<i>2. Развитие системы образования<sup>6</sup></i>			
2.1	Повышение качества образования	- развитие региональной системы оценки качества образования.	
		- развитие материально-технической базы общеобразовательных учреждений (оснащение учреждений компьютерной техникой, литературой, специализированными классами и т.д.); - развитие инновационной деятельности в базовых общеобразовательных школах.	
2.2	Совершенствование системы управления системой общего образования	- переход на нормативно-подушевое финансирование (в том числе создание муниципальных нормативов по расходам).	- переход на цифровой формат управления общеобразовательными учреждениями (создание электронной базы данных, электронного журнала, создание системы мониторинга и контроля в единой информационной системе образования).
		- реализация президентской инициативы «Наша новая школа»; - развитие государственно-общественных форм управления.	
2.3	Обеспечение равного доступа детей к качественным образовательным услугам	- оптимизация сети образовательных учреждений и комплектации классов, улучшение наполняемости классов; - улучшение транспортной доступности базовых школ.	- развитие сетевого взаимодействия между базовыми школами, а также между базовыми школами и учреждениями социальной сферы.
2.4	Развитие кадрового потенциала	- реализация регионального проекта «Учитель	- совершенствование системы морального и материального

<sup>6</sup> В данном подразделе рассматривается общее образование. Приоритеты профессионального образования рассматриваются в подразделе, посвященном развитию рынка труда.

		Псковской области»; - внедрение новой системы аттестации управленческих и педагогических кадров.	стимулирования для сохранения в школах лучших педагогов; - создание социально-бытовых условий, выделение субсидий на приобретение жилья молодым специалистам и транспортные расходы для сельских учителей; - совершенствование системы работы по повышению квалификации и переподготовке педагогических кадров области.
2.5	Развитие дополнительного образования	- развитие сети учреждений дополнительного образования детей, а также дополнительного образования детей в общеобразовательных учреждениях; - укрепление материально-технической базы, ресурсного обеспечения учреждений дополнительного образования.	
<i>3. Развитие культуры</i>			
3.1	Сохранение уникального историко-культурного наследия Псковской области	- обеспечение сохранности объектов культурного наследия при осуществлении градостроительной, хозяйственной и иной деятельности; - проведение противоаварийных работ на объектах культурного наследия, в том числе консервация объектов.	- ремонтно-реставрационные работы на объектах культурного наследия, их приспособление для современного использования; - повышение туристической привлекательности объектов культурного наследия области.
3.2	Развитие музейной сети Псковской области	- организация современного учета и хранения фондовых коллекций; - создание новых экспозиций и временных выставок.	- решение вопросов, связанных с обеспечением сохранности коллекций государственного музейного фонда; - развитие материальной базы и улучшение материально-технического оснащения музейных комплексов области.
3.3	Развитие библиотечного дела области	- комплектование и обновление библиотечных фондов, в первую очередь детских; - расширение сети модельных библиотек; - автоматизация библиотечных процессов; - формирование сводного электронного каталога; - оцифровка особо ценной части фондов и краеведческой литературы; - развитие материально-технической базы и технического оснащения библиотек области.	
3.4	Повышение доступности и качества услуг культуры для жителей села	оптимизация сети учреждений культуры: - создание межпоселенческих библиотек, музеев, детских школ искусств, социально-культурных и культурно спортивных комплексов; - развитие материально-технической базы и технического оснащения культурно-досуговых учреждений области; - развитие передвижных форм социально-культурного обслуживания жителей удаленных сельских населенных пунктов (библиобусы, автоклубы).	

3.5	Развитие учреждений искусств	- модернизация материально-технической базы и технического оснащения учреждений искусств области; - внедрение новых организационно-правовых форм учреждений искусств; - расширение обслуживания услугами учреждений искусств населения сельских поселений; - совершенствование методов планирования гастрольной и фестивальной деятельности.
3.6	Решение кадровых проблем сферы культуры и искусства	- обеспечение профессиональными кадрами учреждений культуры и искусства области; - стимулирование привлечения молодежи.

#### 4.1.4. Развитие рынка труда и повышение экономической активности населения.

Основными показателями развития рынка труда и повышения экономической активности населения являются:

1. Синхронизация рынка труда и рынка профессионального образования:
  - синхронизация количества поступающих в учреждения профессионального образования со структурой рынка труда;
  - увеличение процента трудоустроившихся выпускников учреждений профессионального образования по специальности;
  - достижение высокого уровня обучающихся взрослых (до 40%).
2. Низкий уровень общей (не более 6%) и зарегистрированной (не более 1,5%) безработицы.
3. Изменение структуры доходов населения: увеличение доходов от предпринимательской деятельности до 25 %.

Основными направлениями решения обозначенной стратегической задачи являются:

№	Направление	Кратко и среднесрочный период	Долгосрочный период
<i>1. Повышение качества рынка труда</i>			
1.1	Расширение объема рынка труда	- стимулирование создания новых рабочих мест в различных секторах экономики; - создание возможности для развитие малого предпринимательства и самозанятости населения; - организация общественных работ, временного трудоустройства для безработных граждан, граждан ищущих работу, а также граждан, находящихся под риском увольнения; - развитие институтов, обеспечивающих интеграцию молодого населения региона в экономическую и производственную деятельность,	- создание Центра научно-технической информации и инноваций с привлечением молодых ученых и студентов, проявляющих интерес и способности к исследовательской деятельности в целях закрепления молодежи в производственной и инновационной сферах и т.д.; - развитие малого и среднего бизнеса; - формирование (на базе мониторинга рынка труда) системы оценки эффективности

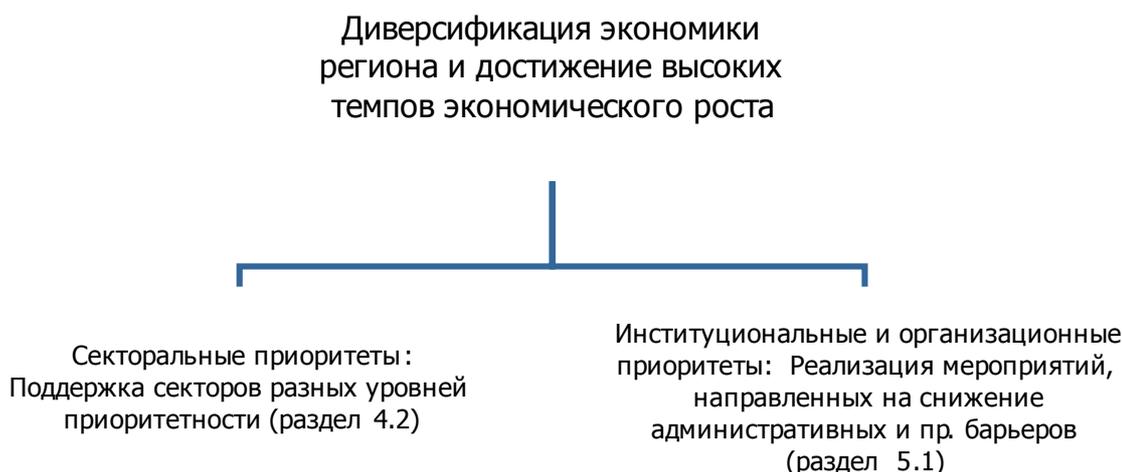
		таких как молодежный бизнес-инкубатор, система молодежных грантов, проведение конкурсов молодых предпринимателей и конкурсов профессионального мастерства.	использования трудовых ресурсов на предприятиях региона, включая оценку производительности труда, оценку показателей системы обучения кадров и т.д.; - стимулирование создания высокотехнологичных и высокооплачиваемых рабочих мест.
1.2	Совершенствование системы переквалификации	- реализация мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров различных специальностей, как в бюджетном, так и в реальном секторе экономики. - формирование и реализация программы обучения предпринимательству (для разных возрастных групп).	- обеспечение развития системы профессиональной мобильности населения.
1.3	Повышение территориальной мобильности населения	- формирование системы информационного обеспечения служб занятости о вакансиях в близкорасположенных муниципальных образованиях; - повышение транспортной доступности территорий, в которых реализуются инвестиционные проекты и развивается рынок труда.	
<i>2. Модернизация профессионального образования области</i>			
2.1	Оптимизация структуры подготовки кадров и сети образовательных учреждений на основе спроса на их услуги: а) создание крупного учреждения высшего профессионального образования в г. Пскове, реализующего разноуровневые образовательные программы, путем объединения ряда профессиональных образовательных учреждений  б) проведение оптимизации сети учреждений среднего и начального	- подготовка Концепции создания учреждения высшего образования (совместно с учреждениями, которые должны войти в состав объединенного вуза); - проведение реорганизационных мероприятий по объединению учреждений высшего и среднего образования; - проведение активной маркетинговой политики за пределами региона по привлечению абитуриентов.  - создание многопрофильных профессиональных образовательных учреждений,	- формирование современных институтов, направленных на коммерциализацию разработок и технологий: бизнес-инкубатор, технологический парк и т.д.; - создание Центра переобучения взрослого населения.  - завершение процесса реорганизации системы профессионального образования (2015-2017 г.); - обновление материально-технической базы системы

	образования	предоставляющих услуги среднего и начального профессионального образования в г. Пскове и г. Великие Луки с филиальной сетью: начало процесса реорганизации системы профессионального образования.	профессионального образования; - формирование фонда общежитий при многопрофильных учреждениях профессионального образования.
2.2	Формирование системы непрерывного профессионального образования	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование реализации кадровых программ на крупных предприятиях региона, а также совместных кластерных/отраслевых кадровых программ;</li> <li>- поддержка (в качестве приоритетных направлений развития малого бизнеса) компаний, предоставляющих образовательные услуги;</li> <li>- проведение информационных акций, посвященных необходимости повышения квалификации и т.д.</li> </ul>	
2.3	Синхронизация рынка труда и рынка образовательных услуг:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- согласование структуры подготовки рабочих кадров и служащих в соответствии с потребностями экономики;</li> <li>- осуществление мониторинга рынка труда и формирование план-заказа на подготовку специалистов по различным специальностям;</li> <li>- развитие профориентационной работы в общеобразовательных учреждениях.</li> </ul>	

## 4.2. Диверсификация экономики региона и достижение высоких темпов экономического роста

Приоритеты экономического развития подразделяются на секторальные (отраслевые кластерные) и институциональные. Первый тип приоритетных направлений направлен на выполнение задач поддержки существующих секторов экономики и формирования новых, второй – на повышение инвестиционной активности на территории области (рис.4.1).

Рис. 4.1. Система приоритетов экономического развития



Основными секторами экономики Псковской области являются агропромышленный комплекс (сельское хозяйство и пищевая промышленность), транспортно-логистический комплекс<sup>7</sup>, электротехника и производство машин и оборудования. Но сектора имеют разный потенциал роста, а также различаются возможностями влияния на них со стороны Администрации области (рис.4.2). Наибольшим потенциалом роста обладают следующие сектора:

- агропромышленный комплекс;
- туристический комплекс;
- транспортно-логистический комплекс.

Среднегодовые темпы роста в данных секторах могут составлять 5-8 %. Высокий потенциал роста данных секторов определен как наличием факторов производства, так и относительно стабильным рынком (даже в условиях социально-экономического кризиса).

Но при этом только лишь на развитие агропромышленного комплекса Администрация области может оказывать достаточно существенное влияние (за счет реализации региональных и ведомственных программ, реализации инвестиционной политики в секторе и т.д.). На развитие же транспортно-логистического комплекса основное влияние будет оказывать федеральная политика в сфере обустройства инфраструктуры границы, изменения системы таможенного оформления грузов, развития транспортной инфраструктуры. На развитие туристического сектора существенное влияние будет оказывать как федеральная политика (прежде всего, в сфере развития транспортной инфраструктуры и политика участия в международных программах), так и политика Правительств отдельных субъектов Федерации (таких как Москва и Санкт-Петербург), которые должны стать главными партнерами Администрации Псковской области в развитии данного сектора.

<sup>7</sup> На графике представлен без учета оптовой торговли.

Ко второй группе секторов (с потенциальными темпами роста 3-5 %) относятся:

- электротехника и производство машин и оборудования;
- строительство;
- лесопромышленный комплекс.

Средние темпы роста данных секторов во многом связаны со спадом в краткосрочной перспективе. Восстановление рынков для данных секторов будет происходить постепенно и начнется не раньше 2011-2012 гг.

Предприятия электротехнического сектора и сектора производства машин и оборудования во многом интегрированы в холдинговые структуры, что снижает возможность влияния на ситуацию в секторе со стороны Администрации области. Развитие строительного сектора будет зависеть как от региональной, так и от федеральной политики.

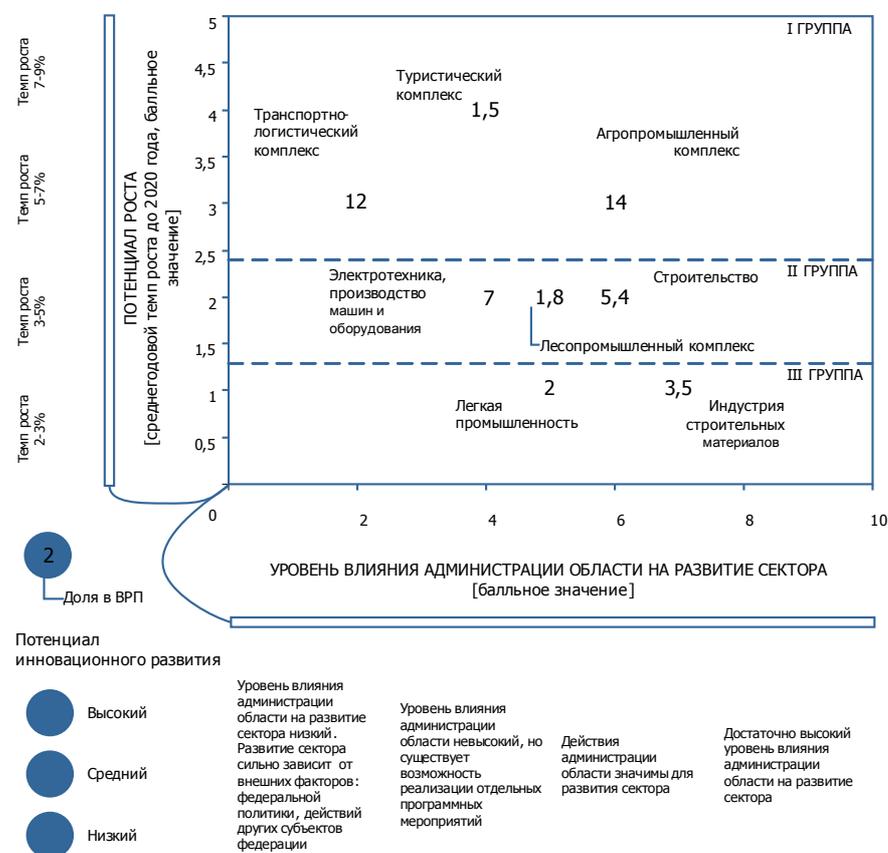
К третьей группе секторов (с темпами роста 2-3 %) относятся:

- легкая промышленность;
- индустрия строительных материалов;
- переработка торфа<sup>8</sup>.

Данные сектора не будут демонстрировать высоких темпов роста, из-за, прежде всего, ограниченности факторов производства. Переработка торфа попадает в данную группу, так как данный сектор может стать инвестиционно привлекательным (как любой сектор альтернативной энергетики) после восстановления достаточно высоких цен на углеводородное сырье.

Рис. 4.2. Оценка потенциала основных секторов экономики Псковской области

Оценка потенциала основных секторов экономики Псковской области



<sup>8</sup> В настоящее время в силу крайне незначительных объемов производства данный сектор на графике не обозначен.

#### 4.2.1. Развитие секторов 1 группы приоритетности

##### а) Развитие агропромышленного комплекса

Основными особенностями развития агропромышленного комплекса Псковской области являются:

- мясо-молочная специализация (которая во многом связана с агроклиматическими условиями региона): область занимает 7 место среди регионов России по производству колбасных изделий (72,3 тыс. тонн в 2007 г.; рис.4.3)<sup>9</sup>, 40 место по производству цельномолочной продукции (но по сравнению с 2000 годом производство цельномолочной продукции выросло в 2,2 раза; рис. 4.4);
- производство сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности ориентировано на три рынка (внутренний рынок Псковской области, рынки Санкт-Петербурга<sup>10</sup> и Москвы);
- началось изменение корпоративной структуры сектора: на ряд перерабатывающих предприятий молочного сектора пришли внешние инвесторы, которые осуществляют программы модернизации производств (ОАО «Маслосырзавод «Порховский» - группа компаний «Невские сыры», ООО «Островский молочный комбинат» - ООО «Экосельхозинвест»); ЗАО «Великолукский молочный комбинат» (крупнейший производитель цельномолочной продукции в области) приступил к формированию сети мегаферм для обеспечения собственного производства сырьем, а также к комплексной модернизации производства (с целью увеличения выпуска сыров).

Рис. 4.3. Структура производства колбасных изделий в РФ (2007 г., тыс. тонн)

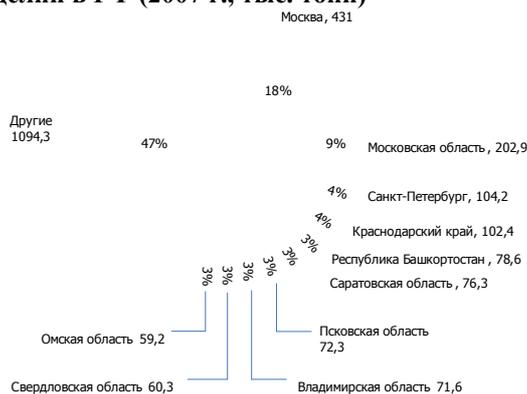


Рис. 4.4. Объем и динамика производства цельномолочной продукции



Источник: Росстат

<sup>9</sup> И при этом 48 место по производству мяса.

<sup>10</sup> В частности предприятия области занимают около 20% рынка молочных продуктов, 8-10 % рынка мясной продукции г. Санкт-Петербурга.

Основными задачами развития агропромышленного комплекса на среднесрочную перспективу являются:

- Повышение конкурентоспособности базовой (мясо-молочной) специализации агропромышленного комплекса Псковской области. Развитие уникальных, требующих современных технологий и инноваций, направлений (в частности племенное направление).
- Диверсификация агропромышленного комплекса региона: развитие «локальных» и новых (способных в перспективе стать базовыми) секторов.
- Усиление позиций псковских производителей на местном продовольственном рынке.
- Повышение производительности всех факторов производства (труда, земли, производственных фондов и т.д.) в сельском хозяйстве.

Основными направлениями развития агропромышленного комплекса Псковской области будут:

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
<i>1. Повышение конкурентоспособности базовой (мясо-молочной) специализации агропромышленного комплекса Псковской области</i>			
1.1	Диверсификация товарных рынков	расширение продуктовой линейки: - в молочном секторе - увеличение производства сыров и др. продуктов, за счет поддержки реализации заявленных проектов в сфере переработки, а также создания новых (в том числе создание совместных предприятий с иностранными компаниями, обладающими технологиями производства высококачественной молочной и пр. продукции, - в мясном секторе – развитие производства высококачественной говядины.	
1.2	Обеспечение перерабатывающих предприятий сырьем	<i>По мясному и молочному направлениям:</i> - стимулирование формирования промышленных ферм, использующих современных технологии и обладающих высокой производительностью; - развитие кормовой базы; - поддержка развития племенного животноводства.  <i>По мясному направлению:</i> - создание условий для развития производства высококачественной говядины; - стимулирование создания 2-3 крупных производственных	

		<p>агропарков в свиноводстве, - развитие производства мяса птицы (в том числе индейки) на территории области.</p> <p><i>По молочному направлению:</i> - повышение эффективности использования существующей сырьевой базы в молочном секторе (в частности развитие инфраструктуры сбора и первичной переработки молока (установка охладительных установок в крупных сельскохозяйственных организациях и т.д.)), - стимулирование производства молока за счет предоставления субсидий.</p>	
1.3	Развитие поддерживающих производств и сервисов	<p>- развитие логистической инфраструктуры и инфраструктуры первичной переработки, обеспечивающей убой скота, обвалку, разделку и упаковку, охлаждение (заморозку) полутуш и т.д.;</p> <p>- развитие производства кормов.</p>	<p>- стимулирование создания небольших предприятий сельхозмашиностроения, предприятий по утилизации отходов и т.д.;</p> <p>- формирование агропарка инновационного типа со специализацией - биотехнологии, связанные с базовым сектором.</p>
<i>2. Развитие «локальных» и новых секторов</i>			
2.1	<p>Развитие локальных секторов, имеющих потенциал превращения в базовые: <i>Производство льна и развитие льняного кластера<sup>11</sup></i></p> <p><i>Производство картофеля и овощей</i></p>	<p>- увеличение производства льняного сырья: увеличение площади посевов льна, увеличение валового сбора льноволокна, повышение урожайности;</p> <p>- модернизация существующих льнозаводов, а также текстильного производства.</p> <p>- укрупнение корпоративной структуры сектора (через формирование ассоциации хозяйств или привлечение крупных игроков);</p> <p>- формирование сети пунктов сбора и первичной обработки</p>	<p>- расширение рынков сбыта и ассортимента продукции.</p> <p>- привлечение инвесторов в сектор переработки картофеля и овощей или стимулирование существующих предприятий к развитию перерабатывающих мощностей.</p>

<sup>11</sup> В регионе имеются предпосылки создания льняного кластера: на территории области расположено и успешно функционирует одно из крупнейших предприятий текстильной промышленности ООО «Великолукские ткани», НИИ льна. Также сохранилась производственная база нескольких льнозаводов.

		<p>картофеля и овощей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение доли продукции, направляемой в торговые сети (форматизированной);</li> <li>- поддержка модернизации существующих тепличных комбинатов и строительство новых производственных комплексов,</li> <li>- создание современных комплексов по хранению и первичной переработке овощей.</li> </ul>	
2.2	Развитие локальных секторов <sup>12</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Производство рапса. Основной задачей является увеличение производства маслосемян рапса (сурепицы): увеличение посевных площадей рапса (сурепицы), увеличение урожайности маслосемян рапса до 15 ц/га, увеличение валовых сборов семян рапса (сурепицы).</li> <li>- Рыбоводство. Основная задача – формирование сектора аквакультуры на территории области и увеличение рыбной продукции до 2000 тонн в 2020 году. Основные направления поддержки: предоставление субсидий на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства.</li> <li>- Пчеловодство. Основное направление: формирование системы сбыта продукции, расширение существующих производств.</li> <li>- Производство продукции из ягод и грибов. Основное направление: развитие системы заготовительных кооперативов и обеспечение инфраструктуры сбыта продукции.</li> </ul>	
2.3	Развитие поддерживающих секторов агропромышленного комплекса	<ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержка семеноводства за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян зерновых и зернобобовых культур, многолетних трав, картофеля;</li> <li>- проведение мероприятий по повышению плодородия почв (стимулирование работ по внесению органических и минеральных удобрений, агрохимической мелиорации почв (известкование), реконструкции мелиоративных систем, мониторинга почв земель сельскохозяйственного назначения).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование формирования на территории области современных упаковочных производств.</li> </ul>
<p><i>3. Усиление позиций псковских производителей на местном продовольственном рынке, а также на рынках других регионов России</i></p>			
3.1	Организация взаимодействия между производителями и потребителями сельскохозяйственной продукции и пищевых	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение выставок, ярмарок, посвященных развитию АПК области; создание информационной базы производителей пищевых продуктов и т.д.;</li> <li>- подписание соглашений с торговыми сетями, работающими на территории Псковской области, с целью облегчения доступа местных производителей к товаропроводящей сети.</li> </ul>	

<sup>12</sup> Данные сектора будут преимущественно работать на региональный рынок.

	продуктов	
3.2	Развитие местного потребительского рынка	<ul style="list-style-type: none"> <li>- для развития агропромышленного комплекса (в том числе и для локальных сегментов) будет значимо развитие туристического комплекса (сегмент HO-RE-CA (отели, рестораны, кафе)), который будет увеличивать объем потребления пищевой продукции в связи с увеличением туристического потока;</li> <li>- также необходимо создать условия для доступа продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах и в фермерских хозяйствах на городские рынки. Для решения данной задачи в крупных городах региона необходимо проводить еженедельную ярмарку;</li> <li>- проведение (совместно с производителями продукции) рекламных акций, направленных, с одной стороны, на изменение рациона питания псковичей, с другой стороны, на продвижение отдельных видов продукции.</li> </ul>
3.3	Обеспечение доступа псковских производителей (в том числе, небольших предприятий и компаний АПК) на более крупные рынки	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование развития ассоциаций и партнерств производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции;</li> <li>- организация взаимодействия с торговыми сетями;</li> <li>- формирование «зонтичных» областных брендов (для отдельных видов продукции);</li> <li>- формирование концепции и программы по участию Псковской области в реализации доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации;</li> <li>- разработка мер по расширению рынка сбыта продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности области в субъектах Российской Федерации и за её пределами.</li> </ul>
<i>4. Повышение производительности всех факторов производства (труда, земли, производственных фондов и т.д.) в сельском хозяйстве.</i>		
4.1.	Укрупнение производственно-технологической структуры базовых и перспективных секторов сельского хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация крупных инвестиционных проектов в секторах базовой специализации;</li> <li>- стимулирование улучшения технологического уровня существующих сельскохозяйственных организаций, в том числе формирование и направление консолидированной заявки Псковской области во Внешэкономбанк для кредитования и поддержки лизинговой деятельности сельскохозяйственных предприятий.</li> </ul>
4.2.	Развитие элементов общей инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие логистической, торговой и т.д. видов инфраструктур: мероприятия описаны в каждом из секторов.</li> </ul>
4.3.	Повышение качества ресурсов для развития сельского хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация мероприятий по повышению плодородия почв;</li> <li>- развитие семеноводства;</li> <li>- развитие племенного животноводства и т.д.</li> </ul>
4.4.	Повышение производительности и труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация мероприятий по развитию системы профессионального образования (укрепление материально-технической базы учреждений профессионального образования, концентрация образовательных ресурсов и т.д.);</li> <li>- реорганизация сельской системы расселения, учитывающей характер труда в индустриальном сельском хозяйстве.</li> </ul>

Рис. 4.5. Перспективы развития молочного сектора Псковской области

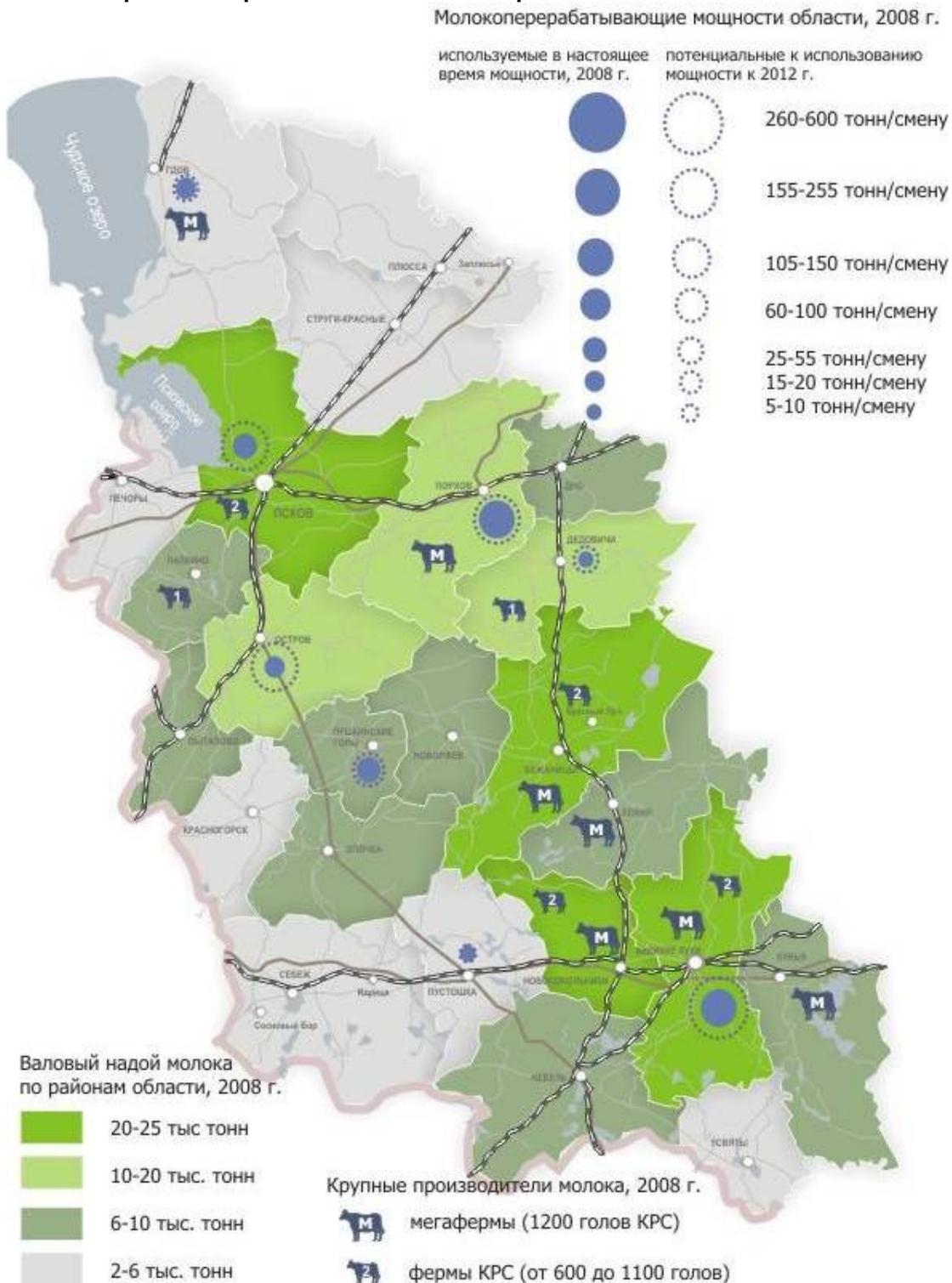


Рис. 4.6. Перспективы развития мясного сектора Псковской области

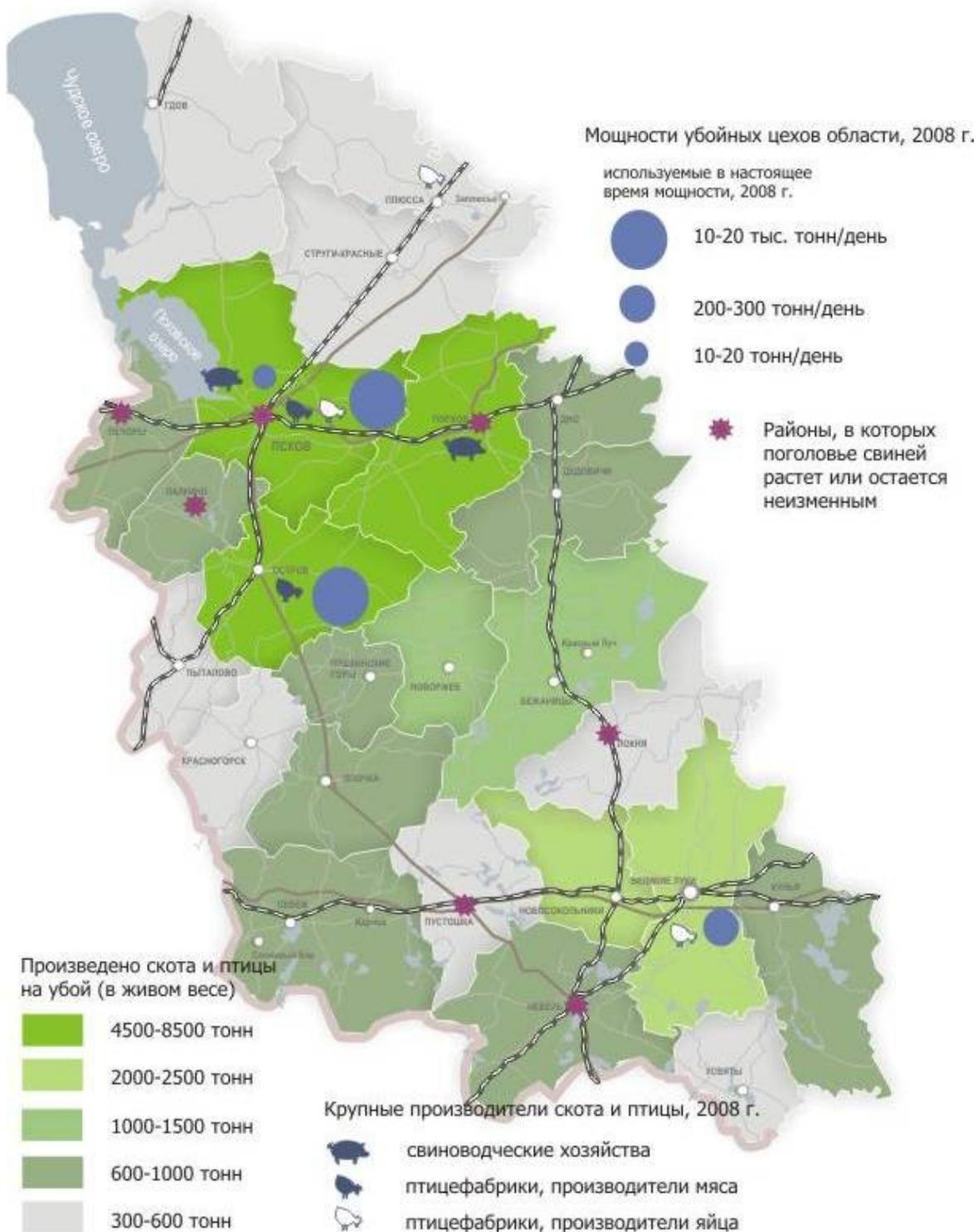


Рис. 4.7. Этапы развития базовой специализации АПК Псковской области

Агропромышленный кластер		
		
Специализация	Специализация	Специализация
Мясомолочное животноводство	Мясомолочное животноводство и развитие новых секторов	Мясомолочное животноводство и выход новых секторов на макрорегиональные рынки
Запуск проекта	Развитие кластера	Развитие кластера
Сектор АПК с элементами индустриального типа. Основные производители: сельскохозяйственные организации (сельскохозяйственные товары идущие на переработку), ЛПХ и КФХ (товары, не требующие переработки).	Сектор АПК индустриального типа. Основные производители: сельскохозяйственные организации, мегафермы, крупнотоварное производство (сельскохозяйственные товары идущие на переработку), ЛПХ и КФХ, а также сельскохозяйственные организации крупнотоварное производство (товары, не требующие переработки).	Сектор АПК с элементами инновационного типа. Основные производители: сельскохозяйственные организации, мегафермы, крупнотоварное производство (сельскохозяйственные товары, идущие на переработку), ЛПХ и КФХ, сельскохозяйственные организации, крупнотоварное производство (товары, не требующие переработки).
Настоящее время	2013-2015 гг.	2020 г.
Система профессионального образования НИИ старого типа, племенная работа (в основном племрепродукторы).	Информационный центр конъюнктуры рынка агропарк индустриального типа Система профессионального образования ресурсный центр, система повышения квалификации. Технологический центр селекции и разведения скота, племенные заводы.	Информационный центр конъюнктуры рынка агропарк индустриального типа, агропарк инновационного типа Система профессионального образования ресурсный центр, система повышения квалификации, межрегиональный образовательный центр Технологический центр селекции и разведения скота, племенные заводы
Показатели 2008 г.	Показатели к 2015 г.	Показатели к 2020 г.
Производство молока – 240,8 тыс. тонн Поголовье коров – 63,6 тыс. голов Удельный вес племенного скота в общем поголовье – 9,9 % Производство мяса – 34,3 тыс. тонн Производство товарной рыбы – 115 тонн	Производство молока – 361,0 тыс. тонн Поголовье коров – 69,2 тыс. голов Удельный вес племенного скота в общем поголовье – 50 % Производство мяса – 70,0 тыс. тонн Производство товарной рыбы – 1150 тонн	Производство молока – 457,7 тыс. тонн Поголовье коров – 71,9 тыс. голов Удельный вес племенного скота в общем поголовье – 60 % Производство мяса – 82,4 тыс. тонн Производство товарной рыбы – 1230 тонн

### *б) Развитие туристического кластера*

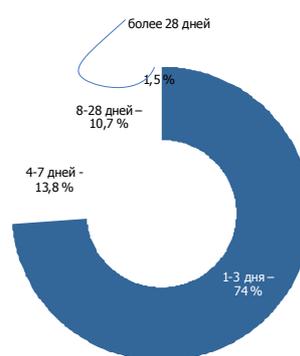
Основными особенностями туристического сектора области, а также тенденциями развития сектора за последние годы являются:

- Специализация области на культурно-познавательном туризме, который составляет 57% въездного туризма области (развлечение и отдых составляют 18%, лечебно-оздоровительный туризм - 9%).
- Увеличение общего туристического потока: численность лиц, обслуженных коллективными средствами размещения Псковской области, в 2007 году составила 273,8 тыс. чел., в том числе: граждан России – 252,9 тыс. чел., иностранных граждан – 20,9 тыс. чел. (рис. 4.8).
- Краткосрочное пребывание туристов в Псковской области. Основная масса туристов останавливаются в области на 1-3 дня (74%) (рис. 4.9). Туристический поток составляют туристы из Москвы, Московской области, С.-Петербурга, Ленинградской и Новгородской областей, иностранные туристы - это в основном туристы из Эстонии и Скандинавских стран (особенно из Финляндии) и Западной Европы.
- Низкое качество инфраструктуры и локализация основного классифицированного номерного фонда в областном центре. Из существующих номеров в коллективных местах размещения в 2007 году 8,6 процента приходилось на номера высшей категории, 26,7 процента – на однокомнатные номера (комнаты) с умывальником и без удобств. Около половины номеров высшей категории находятся в коллективных средствах размещения, расположенных в г. Пскове.
- Появление новых проектов в строительстве коллективных мест размещения. Построен отель в д. Бугрово Пушкиногорского района, ведется строительство гостиницы напротив Ансамбля Псковского Кремля, гостиницы в Старом Изборске недалеко от музея – заповедника «Изборск».
- Сезонность туристического сектора в Псковской области, так в мае-сентябре область посещает основная часть туристического потока.

Рис. 4.8. Динамика численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения



Рис. 4.9. Длительность пребывания туристов в Псковской области



Целью развития туризма Псковской области является повышение конкурентоспособности существующего туристического продукта области на российском и зарубежных рынках.

Задачи развития сектора:

- Закрепление существующей специализации туристического сектора и постепенная ее диверсификация.
- Увеличение туристического потока.
- Развитие инфраструктуры туризма и гостеприимства.
- Развитие внешних инфраструктур и институциональной среды развития сектора.

#### Основные направления развития туристического комплекса Псковской области

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
<i>1. Закрепление существующей специализации туристического сектора и постепенная ее диверсификация</i>			
1.2	Развитие туристического продукта области	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование локальных туристических маршрутов, рассчитанных на 2-3-дневное пребывание туристов (преимущественно в туристических зонах первого порядка – рис. 4.10);</li> <li>- проведение фестивалей и укрепление событийного туризма (проведение музыкальных, театральных и пр. мероприятий, с использованием объектов историко-культурного наследия);</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование региональных туристических маршрутов, рассчитанных на 5-7-дневное пребывание туристов (с использованием всех туристических районов области);</li> <li>- создание семейных туристических программ пребывания в регионе;</li> <li>- развитие сельского туризма (за счет поддержки муниципальных инициатив и проектов по развитию локальной инфраструктуры);</li> <li>- развитие водного туризма: формирование необходимой инфраструктуры для развития речного туризма – причальных комплексов, яхт-клубов, эллингов и пр. в рекреационных комплексах. В первую очередь туристская инфраструктура должна получить развитие на восточном и южном побережье Псковского озера.</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование уникальных объектов (тематических парков и др.);</li> <li>- ревитализация центра г. Пскова с целью повышения туристского</li> </ul>	

		потенциала города (рис. 4.11).	
1.2	Улучшение состояния объектов историко-культурного наследия	<ul style="list-style-type: none"> <li>- включение туристических объектов в список всемирного наследия UNESCO;</li> <li>- модернизация системы музейного обслуживания и развитие системы художественных галерей,</li> <li>- реализация на территории области программы «Сохранение культурного наследия и его использование в России» (совместно с Министерством культуры РФ, Всемирный банк)<sup>13</sup>.</li> </ul>	
		- проведение реставрационных работ объектов историко-культурного наследия.	
<i>2. Увеличение туристического потока</i>			
2.1	Развитие международного и межрегионального сотрудничества	<ul style="list-style-type: none"> <li>- включение основных туристических зон Псковской области в туристический маршрут Санкт-Петербург-Новгород-Псков;</li> <li>- включение основных туристических зон Псковской области в туристический маршрут СПб-Таллинн-Псков.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация судоходного сообщения между Псковом и Тарту;</li> <li>- организация прогулочных и экскурсионных туристских маршрутов по водным акваториям озерной системы;</li> <li>- организация пассажирского сообщения с гг. Муствеэ, Калласте, расположенными на территории соседней Эстонии.</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание международных программ по развитию туризма с Эстонией и Латвией;</li> <li>- развитие сотрудничества с туристическими компаниями Москвы, Санкт-Петербурга, Латвии, Эстонии, а также крупными туристическими компаниями других стран.</li> </ul>	
2.2	Маркетинговое продвижение туристического потенциала региона, как на внутреннем, так и на внешнем рынках	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание информационного центра туризма Псковской области;</li> <li>- установка информационных стендов в г. Пскове, а также других населенных пунктах активно посещаемых туристами;</li> <li>- развитие системы экскурсионного обслуживания, в том числе формирование образовательно-методического центра для экскурсоводов;</li> <li>- формирование туристического бренда региона;</li> <li>- проведение рекламных компаний с целью узнаваемости туристического бренда Псковской области;</li> <li>- участие региона в специализированных туристических выставках (как российских, так и иностранных);</li> <li>- поддержка и обновление официального туристского сайта области.</li> </ul>	

<sup>13</sup> Целью Проекта является внедрение системных подходов к реставрации, сохранению и экономически эффективному и рациональному использованию памятников культурно-исторического наследия на основе партнерства между органами власти на федеральном и региональном уровнях, с одной стороны, и местной общественностью и деловыми кругами – с другой. Концепция предусматривает участие в Проекте четырех российских областей: Ленинградской, Псковской, Новгородской и Тверской, которые в целом образуют "коридор культурного наследия" между Москвой и Санкт-Петербургом.

<i>3. Развитие инфраструктуры туризма и гостеприимства</i>			
3.1	Развитие базовой инфраструктуры для развития туризма:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- строительство новых гостиниц и сертификация существующих;</li> <li>- увеличение количества мест общественного питания в туристических центрах,</li> <li>- информационное обеспечение (указатели, информационные стенды и т.д.) ключевых объектов показа.</li> </ul>	
3.2	Развитие поддерживающих секторов и инфраструктур, а также системы благоустройства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие креативной индустрии (производство сувениров, дизайн и другие творческие виды деятельности);</li> <li>- развитие развлекательной инфраструктуры, форматизированной торговли, системы здравоохранения и т.д.;</li> <li>- благоустройство территорий, на которых расположены основные туристические объекты (озеленение, создание мест отдыха туристов, развитие системы освещения, как самих туристических объектов, так и населенных пунктов, в которых они расположены).</li> </ul>	
<i>4. Развитие внешних инфраструктур и институциональной среды развития сектора</i>			
4.2	<i>Развитие транспортной инфраструктуры</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- улучшение транспортной инфраструктуры (улучшение качества автомобильных дорог, увеличение роли авиа- и железнодорожного транспорта, улучшение прямого транспортного сообщения между туристическими объектами);</li> <li>- обустройство дорог объектами дорожного сервиса<sup>14</sup>;</li> <li>- организация регулярного авиасообщения с Москвой.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация регулярного авиасообщения с Санкт-Петербургом, а также странами Прибалтики.</li> </ul>
4.3	Совершенствование нормативно-правовой базы развития туризма в регионе	<ul style="list-style-type: none"> <li>- приведение действующего регионального законодательства в соответствии с нормами федерального законодательства;</li> <li>- принятие нового закона о туризме и рекреации Псковской области;</li> <li>- разработка и введение новой системы статистической отчетности в туристско-рекреационной сфере.</li> </ul>	

<sup>14</sup> Более подробно о развитии автомобильной и железнодорожной инфраструктуры – см. раздел Развитие сектора транспортных перевозок и логистических услуг.

**Рис. 4.10. Характеристика туристических районов Псковской области**

**ХАРАКТЕРИСТИКА ТУРИСТИЧЕСКИХ РАЙОНОВ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЧУДСКОЙ**

[ЗОНА II ПОРЯДКА]

Зона влияния Петербургской агломерации

Специализация:

[настоящее время] - дачный туризм

[в будущем] - рекреационный,

экологический туризм

Численность останавливающихся в коллективных средствах размещения:

[2013-2015 гг.] - 20 тыс. чел.

[2020 г.] - 45 тыс. чел.

**ПСКОВО-ПЕЧОРСКИЙ**

[ЗОНА I ПОРЯДКА]

Основной центр туризма

Специализация:

[настоящее время] - историко-культурный,

религиозный туризм, рекреация

[в будущем] - городской, спортивный туризм

Численность останавливающихся в коллективных средствах размещения:

[2013-2015 гг.] - 300 тыс. чел.

[2020 г.] - 350 тыс. чел.

**ПУШКИНОГОРЬЕ**

[ЗОНА I ПОРЯДКА]

Основной центр туризма

Специализация:

[в настоящее время] - историко-культурный,

религиозный туризм, рекреация

[в будущем] - экологический

Численность останавливающихся в коллективных средствах размещения:

[2013-2015 гг.] - 250 тыс. чел.

[2020 г.] - 300 тыс. чел.

**СЕБЕЖСКИЙ**

[ЗОНА II ПОРЯДКА]

Центр экологического туризма

Специализация:

[настоящее время] - рекреационный,

экологический туризм

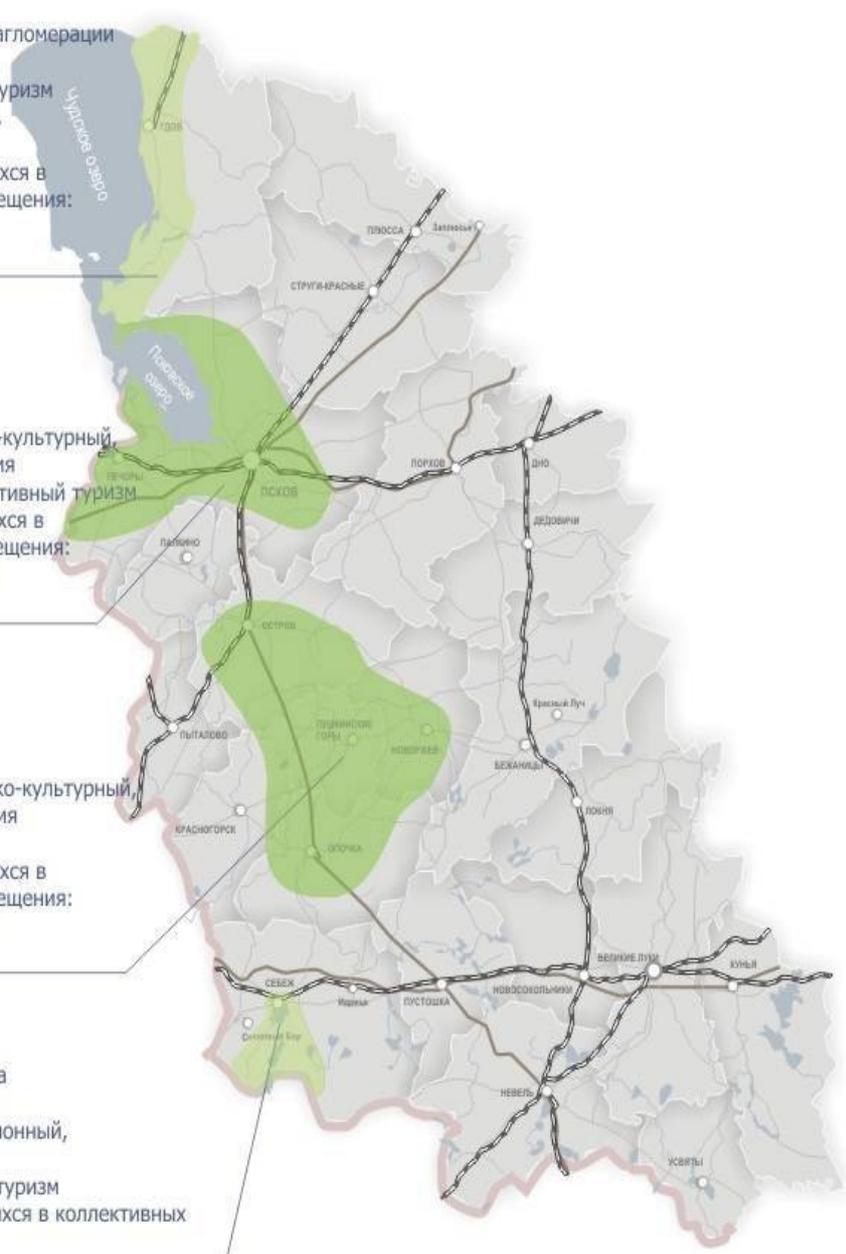
[в будущем] - экологический туризм

Численность останавливающихся в коллективных

средствах размещения:

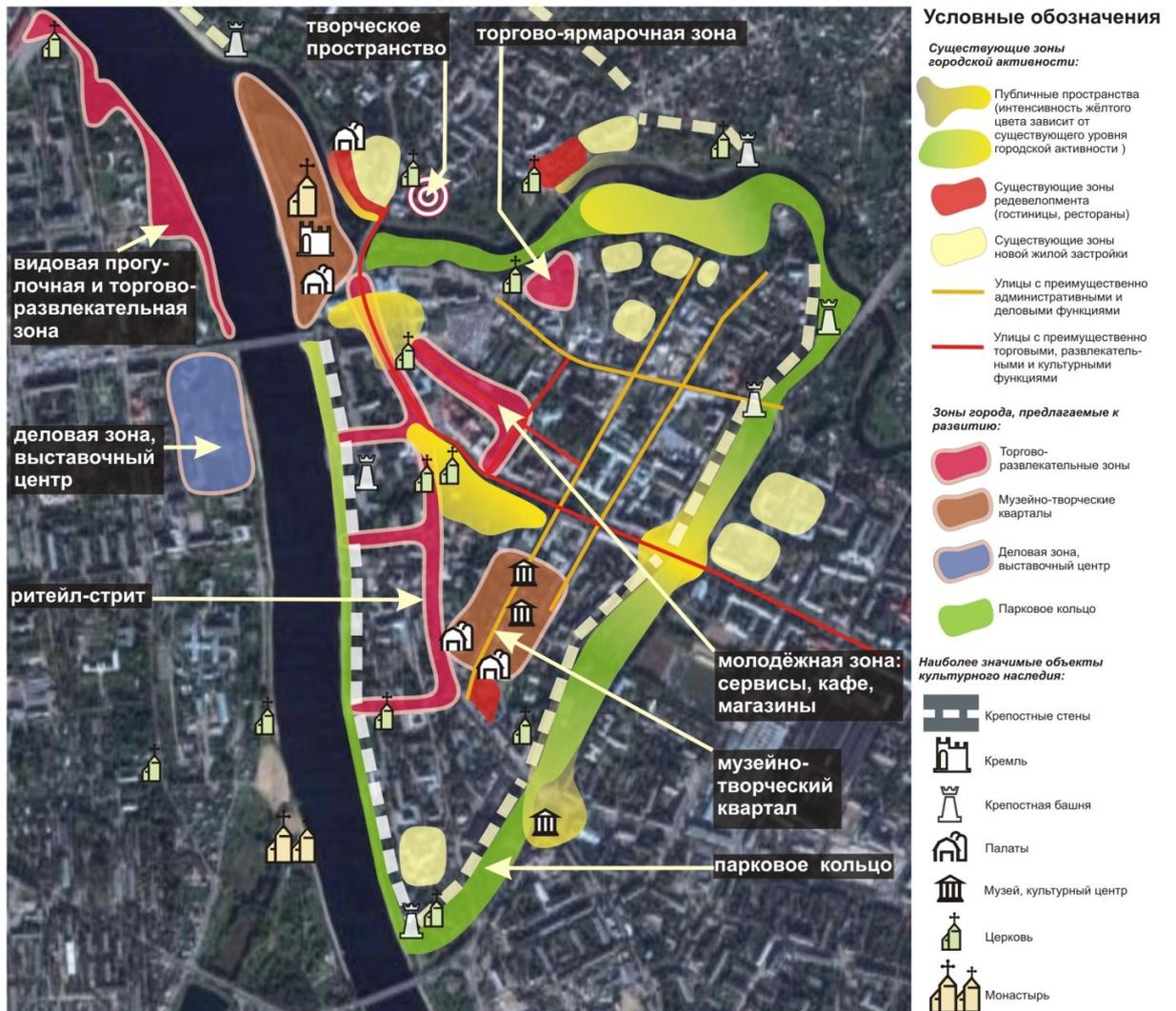
[2013-2015 гг.] - 6 тыс. чел.

[2020 г.] - 15 тыс. чел.



Источник: ЦСР "Северо-Запад",  
 Схема территориального планирования Псковской области

Рис. 4.11. Проекты развития центра г. Пскова как туристического города



Источник: ЦСР «Северо-Запад»

Рис. 4.12. Этапы развития туристического кластера Псковской области



Специализация

Культурно-исторический, рекреационный, туризм (выходного дня, транзитный, деловой)

Запуск проекта

Отдельные объекты историко-культурного наследия (монастыри, крепости, церкви, поместья) и отдельные рекреационные объекты (озера, заказники, заповедники)

Настоящее время

*Численность останавливающихся в коллективных средствах размещения - 274 тыс. чел*  
 Период пребывания в регионе 1-2 дня  
 Процент организованных туристов - 25%  
 Преимущественно российские туристы

Количество мест в коллективных средствах размещения – 5310

*Экскурсионное обслуживание – гид*  
 Среднее профессиональное образование – специальности в непрофильных СПО.  
 Высшее профессиональное образование – профильный вуз



Специализация

Культурно-исторический, рекреационный, туризм (выходного дня, транзитный, деловой, городской)

Развитие кластера

Сформированные сложные маршруты, городская среда, уникальные современные объекты, тематические парки, локальные объекты, музеи

2013-2015 гг.

*Численность останавливающихся в коллективных средствах размещения – около 550 тыс. чел*  
 Период пребывания в регионе 2-3 дня  
 Процент организованных туристов – 35%  
 Российские и иностранные туристы  
 Количество мест в коллективных средствах размещения – около 7000  
 Классификация средств размещения – около 35% гостиничного фонда - гостиницы 2-3\*  
*Экскурсионное обслуживание – гид, аудиогид, путеводители*  
 Среднее профессиональное образование – профильное СПО  
 Высшее профессиональное образование – профильный вуз  
*Информационный центр туризма, интернет услуги, сувенирная продукция*



Специализация

Культурно-исторический, рекреационный, туризм (деловой, семейный, сельский, городской)

Развитие кластера

Развитие креативной индустрии, плотный событийный ряд, развитие уникального городского пространства

2020 г.

*Численность останавливающихся в коллективных средствах размещения – около 850 тыс. чел*  
 Период пребывания в регионе – 7 дней  
 Процент организованных туристов – 50%  
 Увеличение доли иностранных туристов  
 Количество мест в коллективных средствах размещения – около 9000 мест  
 Классификация средств размещения – около 45% гостиничного фонда – гостиницы 2-3\*  
*Экскурсионное обслуживание – гид, аудиогид, путеводители*  
 Среднее профессиональное образование – профильные СПО  
 Высшее профессиональное образование – *Информационный центр туризма, интернет услуги, сувенирная продукция, развитие народных промыслов*

#### *в) Развитие сектора транспортных перевозок и логистических услуг*

Основными характеристиками транспортно-логистического комплекса области являются:

- Транспортная сеть области обеспечивает 10% суммарного грузопотока экспорта России (полная доля экспорта России через государства Балтии равна 17%).
- Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет 1100 км, протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием – 9900 км<sup>15</sup>. В целом плотность автодорожной 0,183 км/км<sup>2</sup> и железнодорожной (около 20 км на 1000 км<sup>2</sup>) сетей области превышает аналогичные показатели по Северо-Западному ФО и по ряду соседних регионов в частности.
- Пересечение грузами государственной границы обеспечивается двумя таможнями, действует 11 пунктов пропуска (три международных автомобильных пунктов пропуска – МАПП «Шумилкино» (граница с Эстонией), МАПП «Бурачки» (граница с Латвией) и «Лобок» (граница с Белоруссией)).

Целью развития транспортно-логистического сектора является повышение эффективности использования приграничного положения региона и имеющейся инфраструктуры.

Основные задачи развития сектора:

- Реализация на территории региона «Концепции таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации».
- Усиление инфраструктурной связи региона с существующими (Санкт-Петербург, Москва) и формирующимися (Усть-Луга) транспортно-логистическими узлами.
- Развитие корпоративной структуры транспортно-логистического сектора.

Основные направления развития транспортно-логистического комплекса:

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
<i>1. Реализация на территории региона «Концепции таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации»</i>			
1.1	Формирование таможенно-логистических комплексов на	- определение приоритетных направлений для формирования транспортно-логистических комплексов на границе (совместно	

<sup>15</sup> Основным транспортно-коммуникационным направлением для Псковской области представляется Международный транспортный коридор «РЕ», связывающий область с системой федеральных путей сообщения и образующий одну из основных транспортно-планировочных осей данной территории. Данный коридор включает в себя федеральную железнодорожную линию С.-Петербург – Витебск (через Дно и Новосокольники) и федеральную автодорогу М-20 С.-Петербург – Псков – Опочка – Невель – граница с Белоруссией (Киевское направление). Именно к этой оси привязана вся транспортно-коммуникационная инфраструктура большинства районов области. Помимо этого, через территорию Псковской области проходит федеральная трасса М-9 «Балтия» и магистральная железная дорога Москва – Великие Луки – Рига (направление Москва – Рига). В свою очередь, этот коридор – главная транспортная артерия для южных районов области.

	границе	с Северо-западным таможенным управлением): наиболее перспективными направлениями для формирования ТЛТ являются территория возле МАПП «Бурачки», МАПП «Шумилкино», МАПП «Куничина гора», МАПП Убылинка»; - выбор площадок для строительства таможенно-логистических комплексов и резервирование земель; - инфраструктурное обеспечение площадок; - привлечение инвестора (ов) для строительства инфраструктуры (складов временного хранения); - стимулирование развития сопутствующих сервисов.	
1.2	Модернизация инфраструктуры границы	- модернизация ММАПов (оснащение современным оборудованием, стоянками для грузового автотранспорта, парками сервиса и придорожными мотелями) и ЖДПП; - переоборудование и модернизация пункта упрощенного пропуска «Убылинка».	- переоборудование и модернизация пунктов упрощенного пропуска «Долосцы», «Лудонка».
<i>2. Усиление инфраструктурной связи региона с существующими (Санкт-Петербург, Москва) и формирующимися (Усть-Луга) транспортно-логистическими узлами<sup>16</sup></i>			
2.1	Развитие автомобильной инфраструктуры	- <i>реконструкция федеральной автодороги М-20</i> по всей протяженности с расширением проезжей части на интервале С.-Петербург – Псков до 4-6 полос. Окончательное завершение строительства северного обхода г. Пскова; - строительство восточного и южного участков автодорожного обхода г. Пскова; - реконструкция федеральной дороги А-116 Новгород – Псков; - реконструкция <i>федеральной дороги А-212 Псков – Изборск до границы с Эстонией</i> ; - <i>реконструкция участков автодороги М-9 «Балтия»</i> со	- реконструкция дороги Порхов – Остров – Пыталово до границы с Латвией (маршрут Е-262). Перевод в федеральный статус участка Остров – Пыталово – государственная граница с Латвией; - формирование межрегионального автодорожного маршрута Псков – Гдов – Сланцы – Кингисепп – порт Усть-Луга (реконструкция существующей автодороги с переводом в федеральный статус и строительство новых участков); - реконструкция автотрассы по направлению Невель – Усвяты – Велиж – Смоленск и ее перевод в федеральный статус <sup>17</sup> .

<sup>16</sup> Курсивом выделены мероприятия, которые присутствуют в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 гг.)». Характеристику объектов, вошедших в ФЦП, а также долгосрочные документы развития транспортной системы – см. Приложение 2.

<sup>17</sup> Таким образом, формируется единый маршрут в направлении Северо-Запад – Черноземье по федеральным дорогам А-141 Брянск – Смоленск – Рудня – граница с Белоруссией и Р-119 Орел – Ливны – Елец – Липецк – Тамбов с выходом на радиальные магистральные федеральные автодороги в южном направлении. Обеспечение данного коридора позволит в значительной степени усилить торгово-экономические и деловые

		строительством автодорожных обходов населенных пунктов и городов, имеющих проблему отсутствия возможности транзита через застроенные территории.	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- реконструкция других региональных дорог и строительство обходов вокруг основных городов и т.д.;</li> <li>- приведение федеральных дорог в нормативное состояние;</li> <li>- передача части территориальных автомобильных дорог области, выполняющих функцию обеспечения международного грузового транзита, в ведение Федерального дорожного Агентства (в частности автодороги Порхов-Остров-Пыталово до границы с Латвией и автотрассы по направлению Невель-Усвяты-Велиж-Смоленск).</li> </ul>	
2.2	Развитие железнодорожной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>- строительство железнодорожного участка Псков – Гдов, формирование магистрального направления Псков – Гдов – Сланцы – Сосновый Бор – С.-Петербург;</li> <li>- строительство железнодорожных подъездных путей к формирующемуся промышленному узлу Дно-Порхов-Дедовичи;</li> <li>- модернизация и электрификация участков Луга – Псков, Псков – Печоры<sup>18</sup>, Веймарн – Сланцы – Гдов, Оредеж – Дно, Дно – Псков.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация скоростного железнодорожного сообщения по маршруту С.-Петербург – Луга – Псков;</li> <li>- строительство магистральной железнодорожной линии Пыталово – Красногородское – Опочка – Невель – Усвяты – Велиж – Смоленск<sup>19</sup>.</li> </ul>
2.3	Развитие авиаперевозок	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>проведение модернизации аэропортного комплекса «Кресты» (г. Псков);</i></li> <li>- организация регулярного авиасообщения с Москвой, Санкт-Петербургом, городами Прибалтики.</li> </ul>	Реализации концепции развития аэропортного комплекса «Кресты» как запасного аэропорта для «Пулково» (в том числе, активное привлечение компаний-дискаунтеров).
<b>3. Развитие корпоративной структуры транспортно-логистического сектора</b>			
3.1	Поддержка «местных» перевозчиков и укрепление их позиций на рынке российском и зарубежных рынках	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание благоприятного налогового климата для деятельности компаний-перевозчиков: в том числе снижение транспортного налога.</li> <li>- формирование условий для модернизации автомобильного парка местных перевозчиков;</li> <li>- реализация образовательных программ совместно с псковской ассоциацией перевозчиков.</li> </ul>	
3.2	Привлечение крупных российских и международных транспортно-логистических		

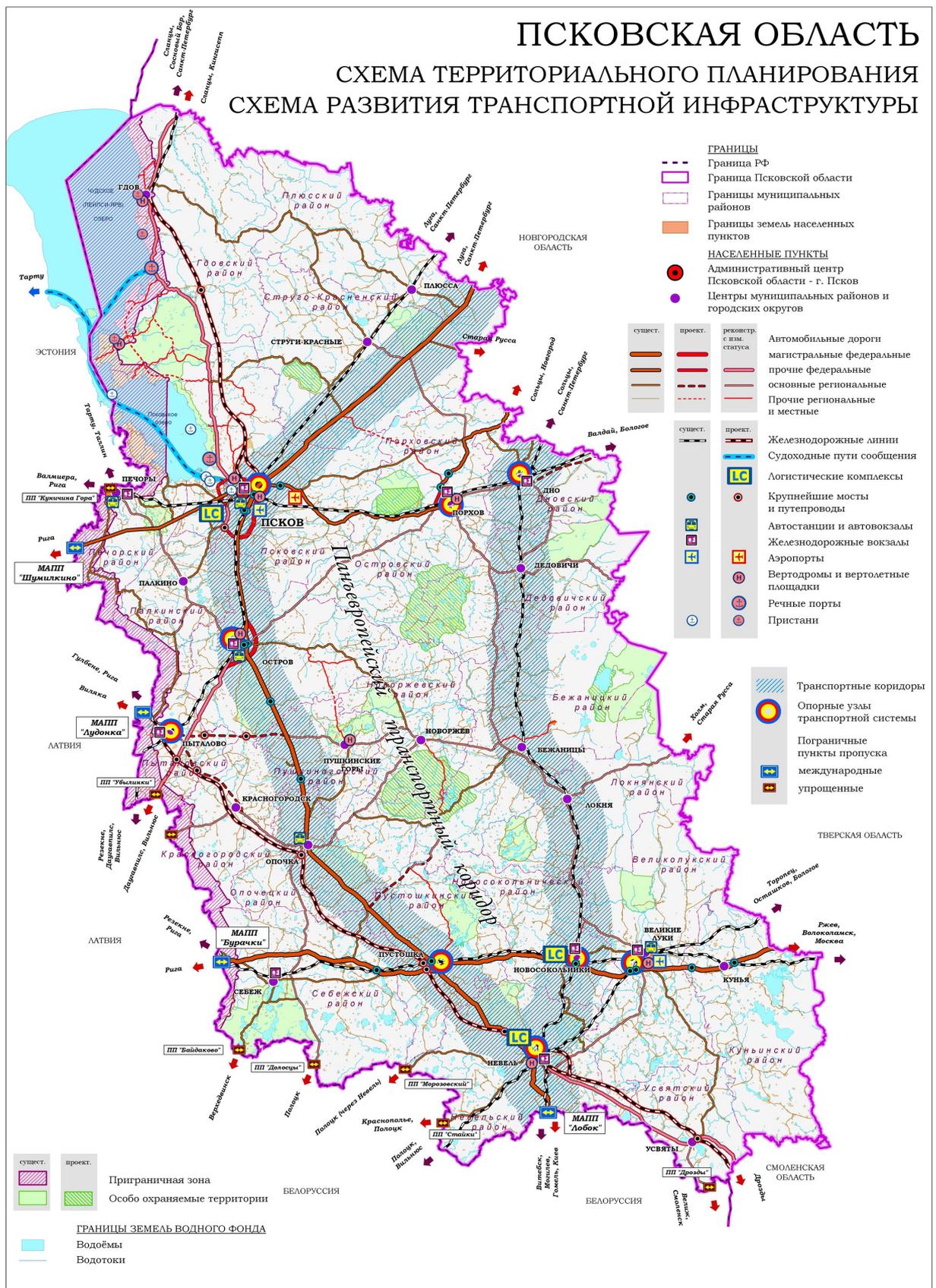
связи, а также создать возможность прямого внутреннего сообщения между регионами РФ минуя территории соседних государств.

<sup>18</sup> В рамках «Стратегии развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года» в период 2016-2030 гг. предполагается электрификация участка Сонково - Дно – Печоры – Псковские в 2016-2030 гг.

<sup>19</sup> Новая трасса позволит увеличить торгово-экономические связи с регионами Черноземья и другими регионами Центрального ФО. Кроме того, дорога обеспечит прямое сообщение для ряда регионов страны со странами Прибалтики и новым крупным портом федерального значения - Усть-Луга, расположенным в бассейне Балтийского моря, по маршруту Каспийское Море – Черноземье – государственная граница с Латвией/порты РФ на Балтике (т.е. Астрахань – Волгоград – Борисоглебск – Липецк – Елец – Орел – Брянск – Смоленск – Псковская область с выходом на государственную границу и Усть-Лугу).

	компаний (в том числе в качестве инвесторов в развитие транспортно-логистической инфраструктуры)
--	--

Рис. 4.13. Приоритетные направления развитие транспортной инфраструктуры



Источник: Схема территориального планирования Псковской области

## 4.2.2. Развитие секторов 2 группы приоритетности

### а) Развитие электротехнического и машиностроительного кластера

Основными характеристиками и тенденциями развития секторов являются:

- Постепенное восстановление производства. Темпы роста производства в данных секторах с 2006 года были выше, чем средние темпы роста по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства». Это было вызвано благоприятной конъюнктурой на рынках-потребителях продукции предприятий данных секторов: рынках транспортного машиностроения, электрооборудования и т.д. Но в данный момент практически все рынки сбыта данных секторов находятся в сложном состоянии.
- Некоторые предприятия электротехники и машиностроения проводят технологическую модернизацию.
- В силу исторических особенностей развития секторов, в регионе отсутствует собственная научно-техническая и инновационная база.

Основными целями развития сектора является закрепление на существующих рынках и выход на новые.

Основными задачами и направлениями развития сектора являются:

№	Задача	Направления на кратко- и среднесрочный период	Направления на долгосрочный период
1.	Технологическая модернизация сектора и стимулирование выпуска новых видов продукции	-поддержка предприятий, осуществляющих комплексную программу модернизации производств (субсидирование процентной ставки, предоставление государственных гарантий по кредитам и т.д.); - стимулирование реализации инвестиционных проектов как существующими, так и новыми игроками, обладающими современными технологиями (обеспечение доступа инвесторов к площадкам).	- обеспечение доступа предприятий региона к новым технологиям (организация технологического Форсайта); - поддержка внедрения научно-исследовательских разработок в производство.
2.	Обеспечение доступа предприятий региона к рынкам	- обеспечение участия предприятий региона в конференциях поставщиков, проводимыми крупными компаниями, а также проведение совместных мероприятий с крупными компаниями (с целью формализации требований к поставщикам и т.д.); - стимулирование участия предприятий области в деятельности межрегиональных кластерных и отраслевых ассоциаций; - проведение мониторинга состояния основных для предприятий рынков.	
3.	Реализация мер, направленных на усиление кооперации предприятий региона	- разработка мер по развитию механизмов субконтрактации; - реализация образовательных и др. проектов с существующими ассоциациями.	

## б) Развитие строительного сектора

Основными характеристиками развития строительного сектора в Псковской области является:

- Несмотря на увеличение объемов строительства в последние 3 года, показатели ввода жилья в регионе остаются одними из самых низких в СЗФО (за исключением северных регионов) и составляют 213 м<sup>2</sup> на 1000 человек.
- Достаточно высокая стоимость жилья. В соответствии с Приказом № 303 от 25 декабря 2008 г. Министерства регионального развития Российской Федерации средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади на первый квартал 2009 года в Псковской области равна 28 900 руб. (рис.4.14).
- В регионе большую долю составляет индивидуальное жилищное строительство: удельный вес жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств, в общем вводе жилья составляет 45,6 % (рис.4.15).

Рис. 4.14. Стоимость и ввод жилья в некоторых субъектах Федерации

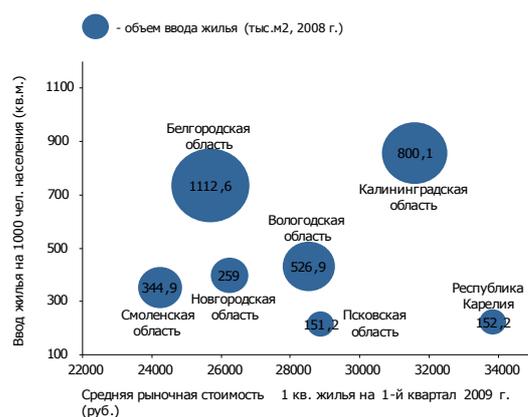
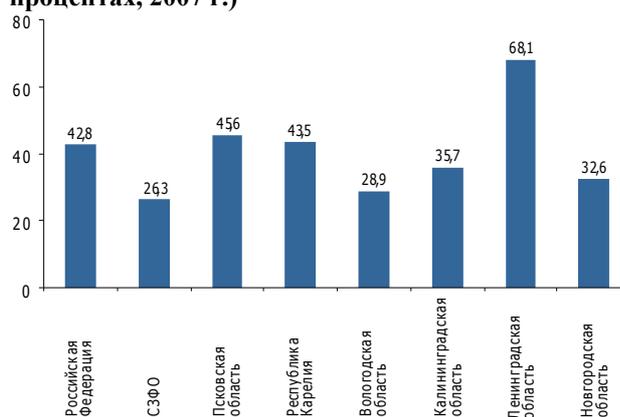


Рис. 4.15. Удельный вес жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств в общем вводе жилья (в процентах, 2007 г.)



Источник: Росстат, Министерство регионального развития РФ

Цель развития строительного комплекса на долгосрочную перспективу – достижение среднероссийских объемов ввода жилья (на 1000 чел. населения) и достижение высокой жилищной обеспеченности граждан (не менее 30 м<sup>2</sup> на человека).

Основными задачами и направлениями развития строительного комплекса Псковской области являются:

№	Задача	Направления на кратко- и среднесрочный период	Направления на долгосрочный период
1.	Повышение спроса на жилье	- реализация федеральных и региональных программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным</li> </ul>	- расширение числа участников ипотечных программ; - синхронизация с миграционной политикой: строительство жилья для северян и т.д.; - привлечение крупных

		<p>законодательством» ФЦП «Жилище»;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ОЦП «Обеспечение жильем молодых семей Псковской области на 2008-2010 годы»;</li> <li>▪ ОЦП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2009 году с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья».</li> </ul> <p>- поддержка строительства населением жилья в сельской местности.</p>	строительных компаний (в том числе для реализации проектов в сфере малоэтажного домостроения).
		- стимулирование развития малоэтажного домостроения, а также жилья эконом класса.	
2.	Повышение инвестиционной привлекательности сектора	<p>- обеспечение доступа строительных организаций к земельным участкам (снижение стоимости аренды и выкупа земли и т.д.);</p> <p>- предоставление государственных гарантий по кредитам (в случае необходимости);</p> <p>- стимулирование разработки градостроительной документации в муниципальных образованиях области.</p>	- инфраструктурное обустройство земельных участков под комплексное освоение.
3.	Сотрудничество с федеральными и институтами поддержки строительного комплекса	<p>- реализация существующих программ;</p> <p>- проведение инвентаризации федеральных земель и передача земель в Фонд содействия развитию жилищного строительства;</p> <p>- расширение механизмов сотрудничества с существующими институтами, в том числе формирование и направление консолидированной заявки Псковской области в Министерство регионального развития Российской Федерации для финансирования объектов, находящихся на стадии завершения строительства.</p>	
5.	Развитие поддерживаемых секторов	- Развитие индустрии строительных материалов (см. подраздел 4.2.3).	

*в) Развитие лесопромышленного комплекса*

Основными особенностями сектора на современном этапе являются:

- Ограниченность сырьевой базы. По данным учета лесного фонда, проведенного органами Рослесхоза, по состоянию на 1 января 2008 года общая площадь земель лесного фонда составляет 2360,2 тыс. га (42,6% площади области). Из нее покрытая лесом площадь, составляет 2041,6 тыс. гектаров или

36,9 процента территории области. Общий запас древесины в области на 01.01. 2008 года составил 322,4 млн куб. метров.

- Незрелость сектора деревопереработки. До введения заградительных пошлин на экспорт необработанного леса, 60% древесины, заготавливаемой в Псковской области, направлялась на экспорт.
- Преобладание лиственных пород деревьев. Специфика лесного фонда Псковской области заключается в преобладании лиственных (мягких) пород деревьев (60%), использование и переработка которых на территории РФ развита не столь значительно как хвойных пород деревьев, численность которых в общем запасе древесины региона составляет не более 40%.

Целью развития лесопромышленного сектора является повышение эффективности использования сырьевой базы региона за счет развития высокотехнологичного сектора деревопереработки.

Основными задачами и направлениями развития лесопромышленного сектора являются:

№	Задача	Направления развития на кратко- и среднесрочную перспективу	Направления развития на долгосрочную перспективу
1	Повышение инвестиционной привлекательности сектора и снятие ограничений для развития существующих предприятий	<ul style="list-style-type: none"> <li>- изменение механизмов внесения арендной платы за пользование лесными участками исходя из фактической заготовки древесины на арендуемых участках;</li> <li>- изменение ставок арендной платы, исходя из существующей рыночной ситуации.</li> </ul>	
		- минимизация инфраструктурных ограничений: расширение сети лесовозных дорог, обеспечение доступа к производственным площадкам и т.д.	
2	Стимулирование реализации заявленных инвестиционных проектов <sup>20</sup> (см. рис. 4.20)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечение инвесторов в сектор деревопереработки;</li> <li>- предоставление налоговых льгот и других видов поддержки инвесторов;</li> <li>- развитие малого бизнеса в секторе деревопереработки, а также переработки отходов ЛПК (производство пеллет и т.д.).</li> </ul>	
3	Развитие внутреннего рынка	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание условий для развития деревянного домостроения;</li> <li>- развитие коммунальной энергетики, основанной на возобновляемых источниках энергии.</li> </ul>	

<sup>20</sup> Наиболее крупными проектами, заявленными к реализации в Псковской области, являются:

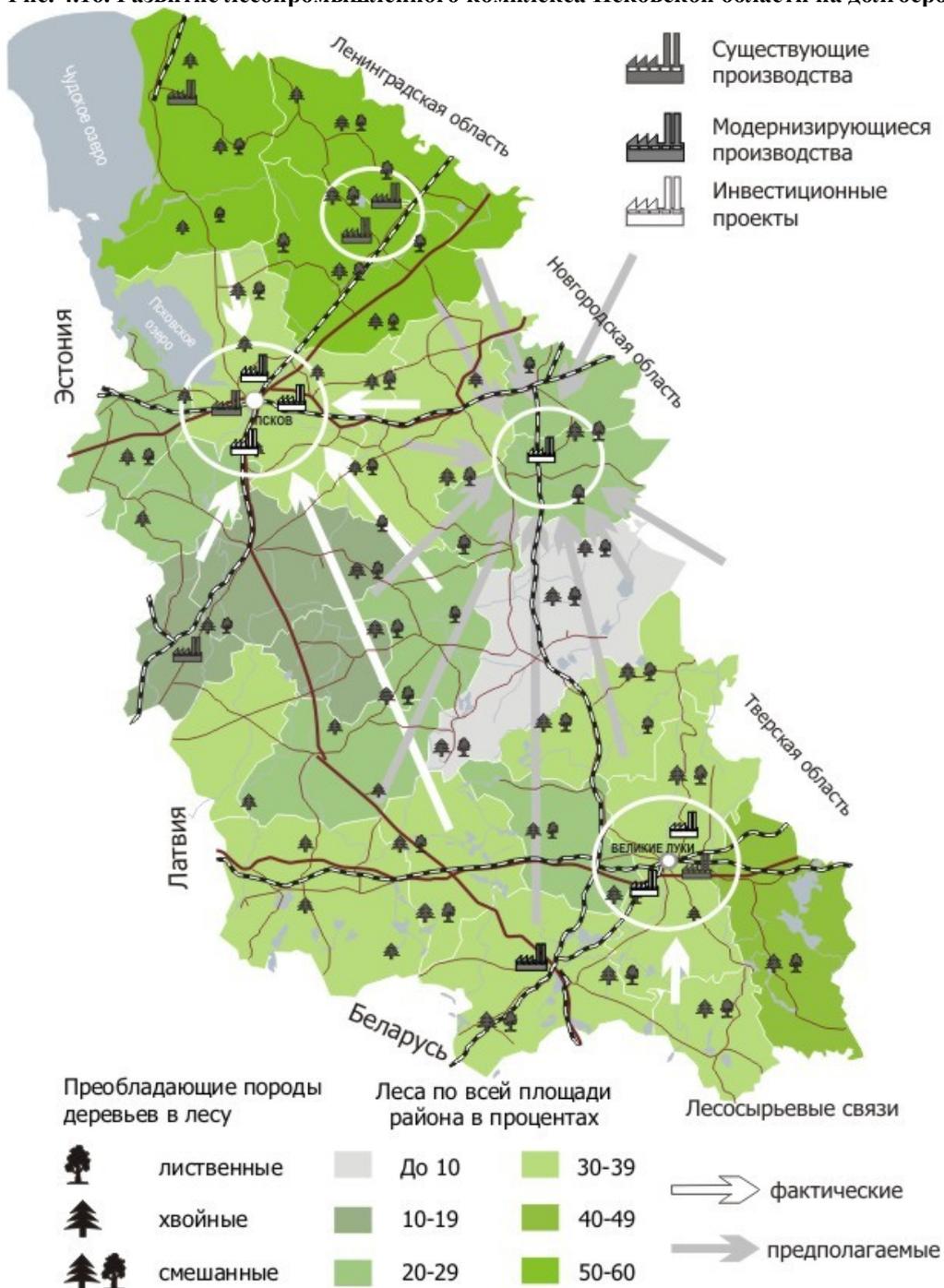
1. Проект строительства завода по производству древесно-композиционных материалов в г. Новосokolьники мощностью 1,1 млн цементно-стружечных блоков, 2,2 млн тонн профилей и 28,0 тыс. тонн топливных гранул в год.

2. Проект строительства деревообрабатывающего завода латвийской компанией SIA «Pata AB» (д. Моглино Псковского района) мощностью 160 тыс. м<sup>3</sup> пиломатериалов хвойных пород в год при объеме лесозаготовки 200 тыс. м<sup>3</sup> древесины в год.

3. Организация мощного лесоперерабатывающего кластера в области за счет ввода в действие завода по производству беленой химико-термомеханической массы (Дедовичский район)

4. Строительство крупного лесопильного завода по производству пиломатериалов ЗАО «Псковский лесной терминал» мощностью 150 тыс. м<sup>3</sup> пиломатериалов хвойных пород в год, с последующим увеличением объемов производства до 300 тыс. м<sup>3</sup> в год.

Рис. 4.16. Развитие лесопромышленного комплекса Псковской области на долгосрочную перспективу



Источники данных: ЦСР «Северо-Запад», Администрация Псковской области

### 4.2.3. Развитие секторов 3 группы приоритетности

#### а) Развитие индустрии строительных материалов:

Основными особенностями сектора являются:

- Наличие *общераспространенных* (глины, пески, песчано-гравийные материалы, известняк, известковый туф и гажа, гипс, суглинок) и *необщераспространенных* (тугоплавкие глины, формовочные пески, стекольные пески) полезных ископаемых. Наиболее распространенными в Псковской области являются месторождения песчаного и песчано-гравийного материала (131 месторождение, разрабатывается 53), и кирпичных глин (28 месторождений, разрабатываются 2).
- Существующие полезные ископаемые используются для производства кирпича, стекла, облицовочного камня и плитки, в дорожном и промышленно-гражданском строительстве.
- Территориальная удаленность области от рынков потребления стройматериалов обуславливает использование большей части полезных ископаемых для нужд строительства только внутри региона.
- Наибольшую динамику и эффективность демонстрирует направление керамического производства, которое можно рассматривать как одно из перспективных в области использования кирпичных глин.

Основная цель развития комплекса стройматериалов – повышение эффективности использования имеющихся ресурсов и обеспечение строительного комплекса области высококачественными материалами.

Основными задачами и направлениями развития индустрии строительных материалов в области являются:

№	Задача	Направления развития на кратко- и среднесрочную перспективу	Направления развития на долгосрочную перспективу
1	Расширение ассортимента производимой продукции индустрией строительных материалов	- удержание объемов производства на существующем уровне (в том числе за счет поддержки строительного комплекса); - повышение качества выпускаемой продукции за счет проведения модернизации производств.	- выпуск новых видов продукции за счет стимулирования расширения существующих предприятий и привлечения инвесторов (производство кирпича, строительство стекольного завода и т.д.).
2	Поддержка и стимулирование развития внутреннего рынка индустрии строительных материалов	- поддержка жилищного строительства региона (за счет реализации федеральных и целевых программ); - развитие региональной дорожной сети (в том числе федеральных магистралей и т.д.); - продвижение продукции предприятий индустрии строительных материалов на местном рынке.	
3.	Инвентаризация сырьевой базы и		- проведение поисково-оценочных работ; - совершенствование

	уточнение запасов		технологий добычи полезных ископаемых; - стимулирование разработки месторождений полезных ископаемых, пригодных для производства строительных материалов.
--	-------------------	--	--

*б) Развитие торфопереработки*

В настоящее время на территории Псковской области не развито направление торфопереработки, хотя данное направление имеет достаточно большие перспективы как в связи с развитием внутреннего (увеличением использования местных видов топлива в жилищно-коммунальном хозяйстве области) и внешнего рынков:

- Область обладает значительными запасами торфа: 329 месторождений с запасами 563,5 млн т, подготовлено к добыче – 101, с запасами - 100 млн т, перспективные для разведки - 292 с прогнозными запасами – 181,8 млн т. В 2007 г. добыча велась только на 3 месторождениях. Добыто - 32,5 тыс. т.
- Основные направления текущего использования торфа: удобрение для сельского хозяйства, подстилка в животноводческих помещениях, топливо.
- На территории области активно действуют 3 торфопредприятия, разрабатывающие 8 месторождений. Предприятия активно производят модернизацию производства.
- Рост европейского рынка топливных гранул составляет 20% ежегодно, при отсутствии достаточной сырьевой базы, что открывает в дальнейшем перспективы экспорта.

Целью развития торфопереработки является получение эффективной отдачи от использования имеющегося ресурса (в том числе за счет внедрения новых технологий переработки).

Основными задачами и направлениями развития торфопереработки в Псковской области являются:

№	Задача	Направления развития на кратко- и среднесрочную перспективу	Направления развития на долгосрочную перспективу
1	Развитие секторов по переработке торфа	- стимулирование создания предприятий по переработке торфа в топливные гранулы <sup>21</sup> ; - стимулирование создания производств по глубокой переработке торфа (продукции для сельского хозяйства и т.д.).	
2	Стимулирование спроса на альтернативные виды топлива	- перевод муниципальных котельных на местные виды топлива (в том числе торфа) (см. пункт 4.3.2); - проведение широкой информационной кампании по популяризации данного вида топлива; - предоставление субсидий и льгот частным хозяйствам на приобретение энерго- и теплооборудования, работающего на	

<sup>21</sup> По данным Европейской комиссии ООН, потребление пеллет в Европе составило: 2005 год – 2,5 млн тонн; 2007 год – 5 млн тонн; 2008 год – 8-9 млн тонн; 2010 год – до 12 млн тонн. Европейский пеллетный рынок ежегодно растет более чем на 20 %, а в Швеции, Германии и Дании на 35 %. Общий годовой выпуск пеллет по России составляет около 0,6 млн тонн, работает около 100 заводов. (Источник: компания Поли-Ном).

		торфе.
3	Повышение интенсивности использования сырьевой базы	- увеличение объемов добычи торфа; - разработка новых месторождений торфа.

*в) Развитие текстильной и швейной промышленности*

Основными характеристиками сектора текстильной и швейной промышленности являются:

- Сектор представлен предприятиями, выпускающими ткани, одежду, обувь, изделия галантереи.
- Крупные предприятия сектора работают под торговыми марками или по заказу иностранных компаний (ЗАО «Псковская швейная фабрика «Славянка» - TRUVOR CLASSIC, TRUVOR LUXOR, TRUVOR GOLDEN STITCH; ЗАО «Невельское швейное объединение» - Adidas).

Основной целью развития сектора на долгосрочную перспективу будет удержание и развитие производственного потенциала существующих предприятий.

Основными задачами и направлениями развития сектора являются:

№	Задача	Направления развития на кратко- и среднесрочную перспективу	Направления развития на долгосрочную перспективу
1	Увеличение производства и качества продукции	- стимулирование технологической модернизации предприятий сектора; - развитие механизмов субконтрактации внутри сектора, а также с другими секторами (что особенно значимо для льняного кластера); - участие в федеральных инициативах по развитию легкой промышленности <sup>22</sup> .	
2	Усиление предприятий сектора на региональном и российском рынке	- формирование государственного заказа на продукцию предприятий легкой промышленности (бюджетные учреждения и т.д.)	- проведение совместно с предприятиями сектора мероприятий маркетингового характера на территории области, а также участие предприятий в мероприятиях, проводимых в других регионах; - поддержка продвижения продукции текстильной промышленности, как на внутренний, так и на внешний рынок.

<sup>22</sup> В декабре 2008 г. Министерством промышленности и торговли был разработан проект стратегии развития легкой промышленности.

### 4.3. Развитие пространственной организации Псковской области

#### 4.3.1. Оптимизация системы расселения Псковской области и развитие точек роста на территории региона

Основными показателями решения данной задачи будут:

1. формирование системы населенных пунктов с учетом демографической ситуации в области;
2. создание благоприятных условий проживания в сельской местности;
3. развитие городской среды в основных городах Псковской области.

Основные характеристики системы расселения Псковской области на долгосрочную перспективу:

1. В рамках проекта Схемы территориального планирования предложены следующие системы расселения:

- 1 Псковская система в составе г. Псков, Гдовского, Островского, Палкинского, Печорского, Плюсского, Псковского, Пыталовского и Струго-Красненского районов – на начало 2008 г. 352,0 тыс. чел. Центр системы – г. Псков – 194,2 тыс. чел. Подцентрами системы являются гг. Гдов, Плюсса, Остров.
- 2 Великолукская – г. Великие Луки, Великолукский, Куньинский, Невельский, Новосокольнический, Пустошкинский, Усвятский районы – 195,6 тыс. чел.. Центр системы – г. Великие Луки – 100,3 тыс. чел. Подцентр – г. Невель.
- 3 Опочечкая (4 района) – Красногородский, Опочецкий, Пушкиногорский, Себежский районы – 63,9 тыс. чел. Центр системы – г. Опочка – 13,1 тыс. чел.
- 4 Порховская (3 района) – Дедовичский, Дновский, Порховский – 56,2 тыс. чел. Центр системы – г. Порхов – 11,4 тыс. чел.
- 5 Бежаницкая (3 района) – Бежаницкий, Локнянский, Новоржевский – 37,6 тыс. чел. Центр системы – пгт. Бежаницы – 4,7 тыс. чел. Его выбор из числа трех райцентров объясняется лучшим транспортным положением и большим числом жителей.

В рамках данных систем расселения будут формироваться системы межселенного обслуживания населения, развиваться опорные центры экономической и социальной активности населения, формироваться внутренние системы транспортных и пр. коммуникаций.

2. В рамках данным систем расселения может быть выделена следующая иерархия населенных пунктов:

- 1 Центры системы расселения регионального уровня г. Псков и г. Великие Луки (являющиеся одновременно центрами для соответствующих систем расселения).
- 2 Межрайонные центры системы расселения (г. Опочка, г. Порхов, пгт Бежаницы<sup>23</sup>) и районные центры системы расселения (г. Гдов, г. Печоры, г. Остров, г. Невель, пгт Дедовичи, г. Дно, г. Новосокольники, пгт Струги Красные, г. Себеж, г. Пыталово, пгт Пушкинские горы, г. Пустошка). В данных населенных пунктах должны развиваться элементы социальной и бизнес-

<sup>23</sup> Необходимо отметить, что в силу отсутствия на территории данной системы расселения относительно крупных городских центров, на роль межрайонного центра системы расселения выбран пгт. Бежаницы.

инфраструктуры, в частности:

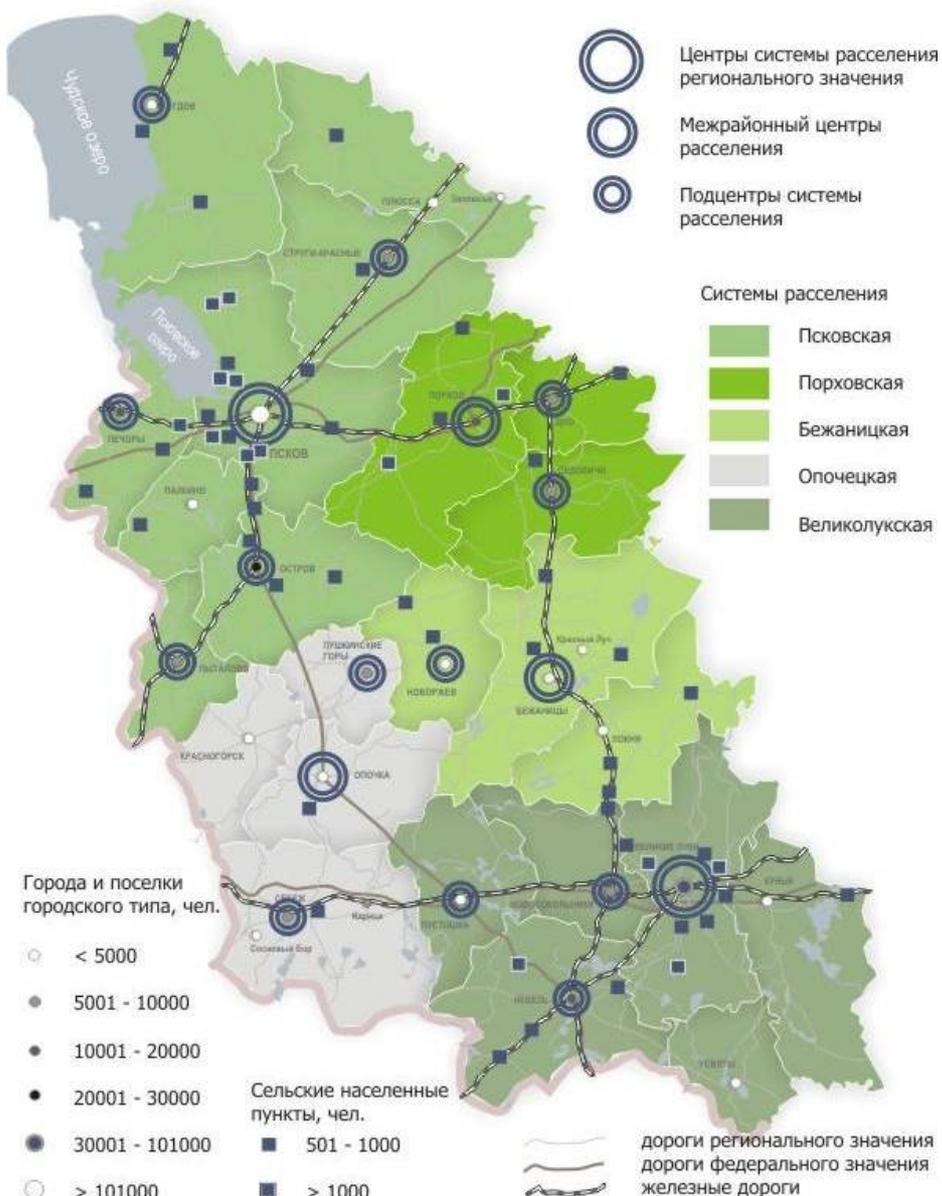
- Инфраструктура для развития малого бизнеса: в населенных пунктах более 10 тыс. чел. бизнес-инкубатор, в населенных пунктах менее 10 тыс. чел. – информационный центр развития малого бизнеса.
  - Инфраструктура для развития производств и логистики.
  - Учреждения среднего и начального профессионального образования (или филиалы многофункциональных образовательных комплексов; месторасположение данных объектов должно быть определено в рамках реализации мероприятий по оптимизации системы профессионального образования).
  - Межрайонные узлы оптовой торговли (прежде всего, в Опочке и Порхове).
  - Объекты спортивной инфраструктуры.
  - Развитие торгово-развлекательной инфраструктуры.
- 3 Следующим уровнем систем расселения должны стать агрогородки, которые в среднесрочной перспективе могут быть сформированы на базе сельских населенных пунктов численностью населения более 1000 и более 500 человек, а в долгосрочной перспективе в населенных пунктах численностью населения от 200 до 500 человек. Формирование агрогородков является наиболее эффективным механизмом укрепления сельской системы расселения, который способен нейтрализовать риски технологической модернизации сельского хозяйства за счет диверсификации видов экономической деятельности и сохранения высококвалифицированных кадров на селе.

**Табл. 4.1. Количество сельских населенных пунктов**

Показатели	Псков- ская	Велико- лукская	Опо- чечская	Порхов- ская	Бежа- ницкая	ВСЕГО
Всего – единиц	2820	1823	1487	1038	1180	8348
в % к итогу	33,8	21,8	17,8	12,4	14,1	100,0
В т.ч. с числом жителей, человек:						
без населения	445	269	296	157	276	1443
до 10	1411	838	746	534	613	4142
11 – 50	697	487	340	264	214	2002
51 – 100	97	92	38	30	27	284
101-200	68	77	34	24	25	228
201 – 500	71	44	31	23	17	186
501 – 1000	22	12	2	4	8	48
более 1000	9	4	0	2	0	15

Источник: Схема территориального развития Псковской области

Рис. 4.17. Система расселения Псковской области



Источник: ЦСР «Северо-Запад» с использованием данных проекта Схемы территориального развития

Основные направления оптимизации системы расселения Псковской области:

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1	Развитие центров систем расселения регионального уровня г. Пскова и г. Великих Лук	- модернизация систем жизнеобеспечения; - модернизация системы транспортного сообщения (автомобильных дорог); - формирование инфраструктуры для развития малого бизнеса, - поддержка строительства жилья.	
		- формирование современной производственной инфраструктуры; - модернизация общественных пространств городов: повышение плотности, многофункциональности, экономической эффективности использования; - развитие системы благоустройства.	
2.	Развитие межрайонных и	- формирование региональных стандартов развития межрайонных	- реализация ОЦП по формированию межрайонных

	районных центров систем расселения	и районных центров; - реализация пилотных проектов по формированию межрайонных и районных центров систем расселения; - разработка ОЦП по формированию межрайонных и районных центров систем расселения (развитие малых городов Псковской области).	и районных центров систем расселения (развитие малых городов Псковской области).
3.	Формирование сети агрогородков	- формирование региональных стандартов «агрогородков»; - реализация пилотных проектов по формированию агрогородков (в том числе с использованием ресурсов существующих федеральных и региональных программ); - разработка ОЦП по формированию сети агрогородков на территории области.	- реализация ФЦП ОЦП по формированию сети агрогородков на территории области.

#### 4.3.2. Развитие и оптимизация социальных, транспортных и инженерных инфраструктур

Основными показателями решения данной задачи будут:

1. достижение высокой экономической эффективности функционирования инфраструктурных комплексов: сокращение бюджетных расходов на содержание (текущее функционирование) инженерных (преимущественно энергетических) и социальных инфраструктур;
2. обеспечение равного доступа населения к социальным услугам высокого качества (транспортная доступность базовых социальных услуг (образования, здравоохранения и т.д.));
3. развитие «магистральной» инфраструктуры и повышение эффективности использования существующих инфраструктурных комплексов (для развития новых производств).

Основными направлениями достижения высокой экономической эффективности функционирования инфраструктурных комплексов будут:

№	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1.	Реализация мероприятий, направленных на ресурсосбережение	- перевод муниципальной энергетики на местные виды топлива: а) выбор муниципалитетов, для которых местные виды топлива могут быть экономически эффективными; б) синхронизация перевода муниципальных котельных на местные виды топлива с процессом строительства заводов по производству пеллет <sup>24</sup> ; в) стимулирование использования местных	- реализация комплексных программ ресурсосбережения (дифференцированных по территориям).

<sup>24</sup> Дисперсная система расселения делает неэффективными «магистральные решения» инфраструктурных проблем территории (в настоящее время количество котельных мощностью до 0,2 МВт составляет 143 ед. (58%), которые используют в качестве топлива уголь или дрова).

		<p>видов топлива в малоэтажном жилищном строительстве и т.д.</p> <p>- стимулирование использования ресурсосберегающих технологий в крупных городах региона.</p>	
2.	Оптимизация социальных инфраструктур	<p>- разработка концепций по оптимизации и развитию инфраструктур профессионального образования, здравоохранения, стационарного социального обслуживания и плана их реализации (с учетом перспектив развития системы расселения, демографической ситуации, существующей транспортной доступности);</p> <p>- разработка плана развития региональной и межмуниципальной транспортной системы с учетом планов развития социальных инфраструктур и системы расселения;</p> <p>- реализация пилотных проектов в одной из систем расселения области.</p>	- запуск программ по развитию и оптимизации социальных инфраструктур.
<b>3. Развитие инженерных инфраструктур</b>			
3.1	Развитие инфраструктур водоснабжения	- реализация ОЦП «Обеспечение населения Псковской области питьевой водой» (в частности строительство подземного водозабора для обеспечения качественной питьевой водой).	
3.2.	Реализация мероприятий по газификации региона	- строительство распределительных газовых сетей и перевод на природный газ жилого фонда и отопительных котельных п. Пушкинские горы, п. Новоржев, п.Кунья, п. Ушицы, д. Корнилово Уньинского района, д. Шедяково, д. Дубрава Великолукского района, д.Середка, д. Верхолино, д. Ершово Псковского района, д. Борки, д. Булынино, д. Полибино Великолукского района, д. Изборск Печорского района.	- генеральная схема газоснабжения и газификации Псковской области на перспективу до 2020 г. (с учетом потенциала развития энергетики на местных видах топлива).
3.3	Развитие электроэнергетик и (объекты регионального значения) <sup>25</sup>	<p>Новое строительство:</p> <p>- ПС 110 кВ № 206 «Заводская» в г. Великие Луки;</p> <p>- ВЛ 110 кВ «ПС кВ № 70 Великие Луки – «ПС № 348 ЗЩА» в г. Великие Луки;</p> <p>- ВЛ 110 кВ ПС «Завеличье» - ПС «Псков» в г. Пскове;</p> <p>- ВЛ 110 кВ Великорецкая – Качаново в Палкинском районе, Себеж – Кудеверь в Себежском, Опочецком и Бежаницком районах.</p> <p>Реконструкция и техническое перевооружении:</p> <p>- ПС 110 кВ:</p> <p>№ 283 «Завеличье», №282 «Овсище», № 126 «Псков», № 328 «Псков», № 100 «Северная», № 172 «Псковичи», № 198 «Псковкирпичь» в г. Пскове, ПС № 70 «Великие Луки» № 157 «Великие Луки», № 348 «ЗЩА», № 130 «Рябики» в г. Великие Луки, № 140 «Черская», № 61 «Струги Красные», № 64 «Карамышево», № 68 «Остров», № 69 «Изборск», № 74 «Печоры», № 76 «Пушкинские горы», № 197«Славковичи», № 113 «Плюсса», № 114</p>	

<sup>25</sup> Источник: проект Схемы территориального планирования Псковской области.

		«Невель-1», № 115 «Порхов», № 116 «Дно»; № 117 «Дедовичи», № 119 «Локня», № 133 «Идрица», № 139 «Кунья», № 147 «Бежаницы», № 160 «Макушино», № 161 «Опочка», № 168 «Плаксино», № 172 «Писковичи», № 192 «Гдов», № 201 «Кудеверь», № 221 «Рубилово», № 284 «Новоржев», № 288 «Линово», № 309 «Пустошка», № 312 «Себеж», № 335 «Ляды», с установкой второго трансформатора, № 361 «Крупп», № 386 «Качаново», в Псковской области; - ПС 35 кВ № 32 «Алоль».
<i>4. Развитие магистральной инфраструктуры</i>		
	Развитие электроэнергетики <sup>26</sup>	- ВЛ 330 кВ Псковская ГРЭС - ПС Старорусская с ПС 330 кВ Старорусская (установка второго АТ) (обеспечение надежного электроснабжения потребителей г.Старая Русса Псковской области); - ВЛ 330 кВ Лужская – Псков (для обеспечения электроснабжения потребителей Лужского энергорайона Ленинградской области).
		- увеличение установленной мощности Псковской ГРЭС (установка двух новых энергоблоков по 330 МВт); - ВЛ 330 кВ Псковская ГРЭС – ПС Великие Луки (для обеспечения выдачи мощности блока № 4 Псковской ГРЭС).
	Развитие газопроводной системы	- строительство газопровода высокого давления «Стремутка - Остров - Пыталово».
5.	Повышение экономической эффективности использования магистральной инфраструктуры для экономического развития области	Энергетическая инфраструктура: - запуск промышленного парка недалеко от Псковской ГРЭС (со специализацией на энергоемких производствах). Нефтепроводная инфраструктура <sup>27</sup> : - строительство в районе городов Невель и Великие Луки нефтеперерабатывающего завода <sup>28</sup> .

<sup>26</sup> В соответствии с «Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года» (РП РФ от 22 февраля 2008 г. № 215-р)

<sup>27</sup> Линейная часть магистрального нефтепровода «Сургут - Полоцк» проходит по территории Псковской области и имеет общую протяжённость примерно 140 км.

<sup>28</sup> Псковская область является одним из наиболее экономически выгодных мест для строительства НПЗ в Северо-Западном регионе, и новый завод сможет успешно конкурировать с НПЗ в Новополоцке (Республика Беларусь), Мажейкяй (Литва) и в Гданьске (Польша).

## **5. Механизмы реализации приоритетных направлений. Антикризисные меры Администрации Псковской области.**

### **5.1. Механизмы реализации приоритетных направлений по сохранению и развитию экономического потенциала области**

#### **5.1.1. Снижение барьеров для развития бизнеса и осуществление активной инвестиционной политики**

Основными кратко- и среднесрочными мерами Администрации Псковской области, направленными на снижение барьеров для развития бизнеса, будут:

- 1 *Формирование системы «одного окна» и упрощение процедур по предоставлению поддержки со стороны Администрации области инвестиционным проектам.*
- 2 *Формирование инвестиционной инфраструктуры:*
  - формирование производственной инфраструктуры на базе существующих промышленных площадей: обновление реестра промышленных площадок, которые могут быть задействованы для реализации новых инвестиционных проектов, выбор наиболее перспективных площадок (по размерам, наличию инфраструктур, структуры собственности и т.д.), организационно-правовое оформление объекта как объекта производственной инфраструктуры (создание юридического лица с участием администрации области) и т.д.;
  - создание индустриальных парков «Моглино» и «Ступниково»;
  - формирование особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в границах Псково-Печорской туристской зоны,
  - предоставление финансовой поддержки (субсидий из областного бюджета) субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, направленные на развитие действующих и создание новых производств<sup>29</sup>.
- 3 *Проведение специальных мероприятий по привлечению инвесторов в регион.*

В современных экономических условиях, когда объем инвестиций снижается даже в самых инвестиционно привлекательных регионах, работа с инвесторами должна быть еще более активной, чем на предыдущем этапе. Именно поэтому необходимо будет не только осуществлять информационную политику в отношении инвестиционных возможностей области (через сайт, участие в выставках и т.д.), но и вести активную маркетинговую политику:

  - запуск адресной рассылки потенциальным инвесторам предложений о возможностях инвестирования в Псковской области;
  - организация мероприятий, посвященных инвестиционным возможностям региона (в том числе и на территории прибалтийских государств);
  - развитие кооперационных связей с другими субъектами федерации (прежде всего, с гг. Москвой и Санкт-Петербургом) в реализации проектов, имеющих

---

<sup>29</sup> К проектам претендующим на такой вид поддержки, будут сформированы специальные требования.

межрегиональное значение (транспортно-логистический комплекс, туристический комплекс и т.д.);

- корректировка делового имиджа Псковской области: проведение информационных акций (в том числе освещающих реализацию отдельных инвестиционных и социальных проектов в области), продвижение инвестиционных предложений региона, усиление освещения конкурентных преимуществ региона.

- 4 *Проведение постоянного мониторинга «Оценки бизнес-климата области» (с участием крупного, среднего и малого бизнеса) с целью выяснения основных проблем для создания/введения бизнеса на территории области.*

### 5.1.2. Поддержка малого и среднего бизнеса

Основными кратко- и среднесрочными мерами Администрации Псковской области, направленными на поддержку малого и среднего бизнеса, будут:

- 1 *снижение налоговой нагрузки:* принятие Закона области от 18.12.2008 № 815-ОЗ «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», в соответствии с которым для всех налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, с 1 января 2009 года установлена налоговая ставка в размере 5%;
- 2 *установление дифференцированной льготной ставки арендной платы на имущество, находящееся в собственности области для субъектов малого и среднего предпринимательства и для организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, с учетом возможности областного и местных бюджетов;*
- 3 *обеспечение размещения у субъектов малого предпринимательства 15-20% государственного заказа;*
- 4 *развитие производственной и офисной инфраструктуры для развития малого бизнеса:* формирование сети бизнес-инкубаторов и информационных центров (в том числе с использованием сети информационных центров, сформированных в рамках Датской программы) на основе существующего имущественного комплекса. Прежде всего, бизнес-инкубаторы будут созданы в двух крупных городах – Пскове и Великих Луках, а затем и в других городах области;
- 5 *развитие финансовой инфраструктуры и финансовых механизмов, используемых региональными органами власти, для развития малого бизнеса:*
  - обеспечение доступа к кредитным ресурсам: проведение совместно с банками области информационных акций, субсидирование процентной ставки по кредитам и т.д.;
  - формирование Гарантийного фонда для поддержки малых предприятий;
  - предоставление гарантий бюджета по кредитам предприятий под залог активов;
  - развитие микрофинансирования (формирование центров в Опочке и Порхове);
  - субсидирование процентной ставки по кредитам.
- 6 *разработка региональной целевой программы по развитию малого и среднего бизнеса и привлечение федеральных средств, в том числе подготовка и направление в Министерство экономического развития Российской Федерации документов для участия в конкурсе по отбору*

субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2010 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малому предпринимательству субъектами Российской Федерации (в рамках Постановления Правительства от 27 февраля 2009 г. N 178 «О распределении и представлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства).

Программа будет включать в себя следующие основные направления развития малого и среднего бизнеса (обозначенные в указанном Постановлении):

- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов);
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта;
- развитие системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере;
- реализацию иных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;
- ведение реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

### **5.1.3. Реализация мер по обеспечению стабильности существующих предприятий (краткосрочные мероприятия)**

Основными краткосрочными мерами Администрации Псковской области, направленными на обеспечение стабильности функционирования существующих предприятий, будут:

- 1 Проведение мониторинга функционирования крупных и средних предприятий области с учетом социальной значимости предприятий для региона.
- 2 Организация работы с предприятиями, находящимися в сложной финансово-экономической ситуации:
  - Вывод предприятия из кризиса собственными силами: разработка детального плана по преодолению кризиса, включающие изменение структуры производства, совершенствование системы сбыта, организационной структуры фирмы, а также планы финансирования соответствующих мероприятий; санация предприятия, принятие мер по урегулированию задолженности для предотвращения банкротства.
  - Сохранение предприятия через привлечение внешнего инвестора: (в случае необходимости реорганизация предприятия), поиск инвестора, сопровождение процесса прихода внешнего инвестора,
- 3 Проведение мониторинга предприятий, прошедших антикризисные процедуры.

#### **5.1.4. Реализация программ, направленных на поддержку отдельных секторов и направлений**

До 2012 года должны быть реализованы (как уже запущенные, так и разработанные ОЦП):

- «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2008-2012 годы», в т.ч. подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» «Развитие мясного скотоводства», «Развитие овощеводства закрытого грунта и картофелеводства».
- «Комплексные меры по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота в Псковской области на 2008-2012 годы».
- Программа развития малого бизнеса на 2009-2011 годы.
- Программа развития туризма на 2010-2015 годы.
- Программа подготовки производственных площадок (индустриальных парков) на территории Псковской области 2011-2012 годы.

### **5.2. Механизмы реализации других приоритетных направлений, а также краткосрочные меры по повышению финансовой стабильности региона**

#### **5.2.1. Механизмы реализации приоритетного направления «Достижение высокого уровня и качества жизни населения»**

Основные механизмы реализации приоритетного направления «Достижение высокого уровня и качества жизни населения»:

- 1 Программный механизм. До 2011-2012 годы должны быть реализованы существующие областные целевые программы:
  - «Формирование единого информационного пространства Псковской области на 2009-2011 годы».
  - «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Псковской области на 2009-2012 годы».
  - «Организация детского отдыха и оздоровления в Псковской области на 2009-2012 годы».
  - «Социальная поддержка инвалидов и граждан пожилого возраста в Псковской области» на 2009-2011 годы.
  - «Развитие системы образования в Псковской области на 2007-2010 годы».
  - «Вакцинопрофилактика на 2006-2010 годы».
  - «Здоровый ребенок» на 2006-2010 годы».
  - «Оказание отдельных видов медицинской помощи жителям Псковской области по решению Комиссии Государственного комитета Псковской области по здравоохранению и фармации по отбору и направлению жителей области в учреждения государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, расположенных за пределами Псковской области» на 2008-2012 годы.
  - «Ограничение распространения в Псковской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (Анти-ВИЧ/СПИД)» на 2007-2011 годы.
  - «Патриотическое воспитание граждан в Псковской области (2006-2010 годы)».

- «Обеспечение жильем молодых семей Псковской области на 2008-2010 годы».
- «Развитие футбола Псковской области на 2008-2010 годы».
- «Развитие сети спортивных плоскостных сооружений в Псковской области на 2008-2010 годы».
- «Культура Псковского региона на 2007 -2010 годы».
- «Обеспечение семейных врачей Псковской области легковым автотранспортом, мебелью, оборудованием и помещениями в 2009 году»

Также должны быть разработаны и реализованы:

- Программа реформирования профессионального образования Псковской области на 2010- 2016 годы;
- Программа стимулирования миграционного притока населения в регион на 2011-2015 годы;
- Программа модернизации рынка труда (синхронизированная с а) программой реформирования профессионального образования б) программой развития малого бизнеса) на 2011-2015 годы,
- Программы развития культурно-познавательного туризма 2010-2015 гг., а также другие программы, необходимые для реализации основных направлений развития региона.

Будет усилено участие Псковской области в федеральных целевых программах, которые наиболее значимы для решения актуальных проблем сохранения человеческого потенциала региона (см. Приложение 3).

2 Институционально-организационный механизм:

- Обеспечение работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.
- Реализация нормативно-правовых актов, направленных на реализацию адресной помощи отдельным категориям граждан.

3 Информационный механизм:

- Мониторинг рынка труда.
- Мониторинг социальной ситуации в регионе (уровень жизни, обеспеченность населения услугами и т.д.).
- Мониторинг миграционной ситуации в области.
- Мониторинг ситуации на рынке социально значимых товаров.

### **5.2.2. Механизмы реализации приоритетного направления «Развитие пространственной организации Псковской области»**

Основными механизмами реализации данного приоритетного направления будут:

1 в краткосрочной перспективе:

- проведение мониторинга социально-экономического состояния муниципальных образований с целью недопущения кризисных ситуаций;
- оказание содействия муниципальным органам власти в обеспечении работы систем жизнеобеспечения, реструктуризации бюджетов, формировании антикризисных программ, оптимизации бюджетных расходов;
- реализация ОЦП: «Обеспечение населения Псковской области питьевой водой на 2004-2010 годы»;
- стимулирование разработки градостроительной документации в муниципальных образованиях области.

2 в средне- и долгосрочной перспективе:

- разработка и реализация программ, обозначенных в пункте 4.3.1;
- разработка и реализация программы «Развитие территориальных дорог на 2011-2016 годы»;
- разработка программы «Повышение эффективности использования местных видов топлива и развитие коммунальной энергетики на 2010-2014 годы».

### **5.2.3. Меры по повышению финансовой стабильности Псковской области**

1 краткосрочные меры:

Укрепление доходной части регионального и муниципальных бюджетов:

- пересмотр Программы приватизации государственного имущества;
- повышение эффективности использования земель: переоценка кадастровой стоимости земель, содействие оформлению земельных участков и т.д.;
- привлечение дополнительных источников финансирования первоочередных программ и мероприятий.

Оптимизация расходной части бюджета:

- проведение мониторинга существующих областных целевых программ и повышение эффективности их исполнения (сокращение неприоритетных расходов);
- разработка и реализация плана ресурсосберегающих мероприятий в бюджетных организациях;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;
- совершенствование механизмов межбюджетных отношений, в части разработки модельных структур местных администраций для оптимизации управленческих расходов местных бюджетов (муниципальных районов, городских округов) и перераспределения их для реализации антикризисных программ муниципальных образований.

2 среднесрочные меры:

- реализация ОЦП «Реформирование региональных финансов Псковской области на 2007-2019 годы»;
- переход к программно-целевому бюджету, в том числе повышение доли программной части бюджета до 50 %;
- усиление институциональной базы и организации сервисных функций (оказание государственных/муниципальных и бюджетных услуг) региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также подведомственных им организаций;
- создание системы мониторинга качества и доступности государственных (муниципальных) и бюджетных услуг их получателям.

### **5.3. Необходимые действия на федеральном уровне**

Псковской области в силу специфики (приграничного положения и т.д.) для реализации активной стратегии развития в долгосрочной перспективе требуется активное участие

федеральных органов власти в реализации приоритетных направлений. Основные проекты, которые требуют федерального участия, представлены в таблице 5.1.

**Табл. 5.1. Проекты Псковской области, которые могут быть реализованы с участие федеральных органов власти**

	Мероприятие на федеральном уровне	Эффект от реализации для Псковской области
1	<p>Включение в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 гг.)» и реализация следующих мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведение реконструкции федеральной автодороги М-20, автодороги М-9 «Балтия» (2,47 млрд. рублей);</li> <li>- Строительство участка, соединяющего федеральную автодорогу М-20 и федеральную автодорогу Псков – Изборск – до границы Эстонской Республикой (на Ригу) с мостом через реку Великая (южный обход) протяженностью 15,6 км (3 млрд.рублей);</li> <li>- Строительство путепровода в г.Великие Луки (1,1 млрд. рублей);</li> <li>- Строительство железнодорожного участка Псков – Гдов (10,5 млрд. рублей);</li> <li>- Формирование межрегионального автодорожного маршрута Псков – Гдов – Сланцы – Кингисепп – порт Усть-Луга (5,23 млрд. рублей).</li> </ul>	<p>Реализация данных мероприятий важна не только для развития транспортно-логистического комплекса региона, но и для:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- агропромышленного комплекса (время доставки продукции в котором является одним из существенных факторов конкурентоспособности);</li> <li>- туристического комплекса (для которого в настоящее время основным ограничением для развития является именно качество транспортного сообщения региона с крупнейшими городскими агломерациями, а также зарубежными странами);</li> <li>- для лесопромышленного комплекса и др.</li> </ul> <p>Транспортная связь с Усть-Лужским портом позволит создать на территории области высокотехнологичную зону переработки грузов.</p>
2	<p>Реконструкция и обустройство территории Псковской области МАПП «Убылинка», МАПП «Бурачки», МАПП «Шумилкино», МАПП «Лудонка», АПП «Брунишево», а также строительство железнодорожного пункта пропуска «Скангали».</p>	<p>Реализация данных мероприятий положительно скажется на увеличении грузооборота и развитии транспортно-логистического комплекса (строительство складов временного хранения, формирование производственных зон), а также даст дополнительный импульс развития туристическому комплексу.</p>
3	<p>Обеспечение участия Псковской области в реализации «Концепции таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации» и создание на ее территории таможенно-логистических комплексов в районе международных автомобильных пунктов пропуска «Убылинка», «Бурачки», «Шумилкино».</p>	<p>Реализация данных мероприятий позволит создать благоприятные условия для развития бизнеса и повышения качества жизни в приграничных территориях.</p>
4	<p>Поддержка сетевого туристического проекта «Русские крепости», а также подготовка подготовки празднования 1150-летия Изборска. Поддержка развития инфраструктуры туризма в регионе, в том числе в рамках реализации проекта Министерства культуры РФ и Всемирного банка «Сохранение культурного наследия и его использование в России», в рамках реализации ФЦП по развитию туризма (проект которой готовит Министерство туризма, спорта и молодежной политики).</p>	<p>Развитие туризма, сохранение и капитализация культурного наследия, международное сотрудничество.</p>
5	<p>Поддержка региональной инициативы по формированию крупного учреждения высшего образования в г. Пскове на базе существующих</p>	<p>Снижение риска оттока талантливой молодежи в вузы более крупных городов.</p>

	учебных заведений.	
6	Поддержка инициативы Псковской области по строительству жилья для военнослужащих, уволенных в запас.	Повышение уровня миграции на территорию региона трудоспособного населения.
7	Поддержка проекта по развитию производства мясного КРС, а также поддержка развития молочного скотоводства.	Развитие сельского хозяйства, обеспечение продовольственной безопасности.

## 6. Основные показатели реализации Концепции

Основные показатели реализации Концепции стратегии социально-экономического развития Псковской области представлены в таблице 5.2.

**Табл. 6.1. Основные показатели реализации Концепции**

Наименования показателя	Единица измерения	2008	2015	2020
Валовой региональный продукт	млн руб.	63107,7*	161251	283129
Объемов инвестиций в основной капитал	млн руб.	16393,5	56349	99183
Численность населения	тыс. человек	696	679	670
Уровень денежных доходов населения	руб.	9968,3	18139	30850
Среднемесячная заработная плата	руб.	11237	21934	36320
Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	%	17,3*	9,5	4,5
Уровень зарегистрированной безработицы	%	3**	1,5	1

\* - данные за 2007 г.

\*\* - данные за первое полугодие 2009 г.

## 7. Приложения

### Приложение 1.

Проблема стареющего региона – это проблема не только демографическая, но и социальная проблема. Создание крупного геронтологического центра решает проблемы социально-медицинского обслуживания пожилых людей, их реабилитации (как социальной, так и трудовой), продления фазы активной старости, и концентрации общественного внимания, воспитания социального сознания относительно проблем старости и пожилых людей.

В Российской практике существует ряд примеров эффективного функционирования центров геронтологии и гериатрии – Национальный Геронтологический Центр (созданный в 1996 году, его учредителями стали Московская медицинская академия им. И.М. Сеченова, Московский государственный медико-стоматологический университет, Государственный научный центр «Институт медико-биологических проблем», Институт системного анализа РАН), Геронтологический Центр «Переделкино», крупные геронтологические центры существуют в таких городах как Москва, Тверь, Иваново, Белгород, Тамбов, Краснодар, Саранск и Иркутск.

На сегодняшний день в Псковской области действует 44 государственных стационарных учреждения социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов, в том числе 29 домов-интернатов общего типа, 8 психоневрологических интернатов, 2 детских дома для умственно-отсталых детей, 2 специальных дома для одиноких престарелых граждан.

#### Уход и обеспечение потребностей пожилых людей

##### Материально-бытовые услуги:

- предоставление жилой площади;
- предоставление помещений для лечебно-трудовой деятельности;
- предоставление помещений для культурно-бытового обслуживания

##### Сестринский уход, услуги социальных работников:

- обеспечение ежедневных физических и социальных потребностей пожилых людей на дому;
- коммуникация с родственниками, лечащим врачом;
- помощь в оформлении документов, юридических услуг

##### Социально-медицинские услуги:

- обеспечение стационарного ухода с учетом состояния здоровья;
- проведение реабилитационных мероприятий;
- оказание первичной медико-санитарной помощи;
- проведение психокоррекционной работы

##### Содействие в оказании ритуальных услуг

##### Организация питания быта и досуга:

- приготовление и подача пищи;
- предоставление мягкого инвентаря;
- организация досуга: экскурсионная деятельность, досуговая деятельность, социальная деятельность.



#### Реабилитация и восстановление пожилых людей

##### Санаторно-оздоровительная реабилитация:

- обеспечение условиями для отдыха и оздоровления;
- лечебно-профилактические мероприятия;
- поддержание активного образа жизни оздоровительная физкультура и т.п.;
- лечебно-оздоровительные мероприятия;

##### Материально-бытовые услуги:

- предоставление помещений для организации реабилитационных мероприятий;
- предоставление помещений для лечебно-трудовой деятельности;
- предоставление помещений для культурно-бытового обслуживания

##### Социально-трудовая реабилитация:

- создание условий для использования остаточных трудовых возможностей;
- участие в лечебно-трудовой деятельности;
- проведение мероприятий по обучению доступным профессиональным навыкам;
- восстановление личности и социального статуса



#### Информационно-справочный центр. Консультативное бюро

##### Социально-правовые услуги:

- помощь в оформлении документов;
- консультации и помощь по вопросам пенсионного обеспечения;
- консультативная помощь;
- сохранение и использование занимаемых ранее жилых помещений;

##### Группа поддержки опекунов

##### Центр общественного образования

- проведение общественных мероприятий среди населения;
- привлечение студентов профильных вузов и волонтеров;



Предоставление разного рода услуг, в том числе предоставление транспорта для получения медицинской помощи, доставки участников программ Центра к месту их проведения, перевозки пожилых людей от дома в Центр и обратно

**Приложение 2.**

№	Мероприятие	Характеристика мероприятия	Сроки реализации	Стоимость
<b>Мероприятия в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 гг.)»</b>				
1	Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-20 Санкт-Петербург - Псков - Пустошка - Невель до границы с Республикой Белоруссия	Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги общей протяженностью 47 км (1650 погонных метров искусственных сооружений), которые предусмотрено осуществлять по этапам, в том числе строительство и реконструкция (включая инженерные изыскания и разработку проектной документации и проведение ее государственной экспертизы), автомобильной дороги на участках км 31 - км 56, завершение строительства обхода г. Луги, реконструкция участка автомобильной дороги на подходах к многостороннему автомобильному пункту пропуска на Государственной границе Российской Федерации «Лобок».	строительство и реконструкция - 2010 - 2015 годы	7670 млн рублей
2	Реконструкция автомобильной дороги М-9 «Балтия» - от Москвы через Волоколамск до границы с Латвийской Республикой (на Ригу)	Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги общей протяженностью 69 км, которые предусмотрено осуществлять по этапам, в том числе строительство и реконструкция (включая инженерные изыскания и разработку проектной документации и проведение ее государственной экспертизы), участков км 17 - км 83 в пределах Московского транспортного узла, а также реконструкция участка автомобильной дороги на подходе к многостороннему автомобильному пункту пропуска на государственной границе Российской Федерации «Бурачки».	реконструкция - 2011 - 2015 годы	33 171 млн руб.
3	Реконструкция участков автомобильной дороги А-212 Псков – Изборск до границы с Эстонской Республикой (на Ригу).			12 млн руб.
4	Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса «Кресты» (г.	За счет средств федерального бюджета – разработка проектной документации, реконструкция взлетно-посадочной полосы с искусственным покрытием, устройство водосточно-дренажной системы, реконструкция перрона, рулежных дорожек, внутриаэродромных дорог,	реконструкция - 2013 - 2014 годы	1371,3 млн рублей (в том числе федеральный бюджет 816 млн руб.)

	Псков)	патрульной дороги и ограждения аэродрома, замена светосигнального оборудования; за счет прочих источников финансирования -реконструкция объектов комплекса аэропорта, не относящихся к федеральной собственности.		
<b>Мероприятия в рамках «Транспортной стратегии РФ на период до 2030 г.» (которые не вошли в ФЦП и стратегию развития железнодорожного транспорта)</b>				
1	Строительство автомобильной дороги Псков-Смоленск		-	-
2	Формирование платного автодорожного маршрута Санкт-Петербург – Псков - граница Республики Беларусь			
<b>Мероприятия в рамках «Стратегия развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года»</b>				
1	Электрификация Сонково - Дно - Печоры-Псковские		2016-2030 гг.	-

**Приложение 3. Перечень мероприятий областных долгосрочных целевых программ социальной направленности, требующих увеличения финансирования**

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального (по годам)		
ОДЦП "Пожарная безопасность на 2009-2011 годы" Общий объем финансирования — 44926 тыс.руб., в т.ч.: федеральный бюджет — в соответствии с	Приведение путей эвакуации в соответствие с требованиями правил пожарной безопасности (замена сгораемой облицовки конструкций на негорючие	До 12 учреждений	2009 год — 760,0	2009 год - 0	2009 год - 2500	2009 год - 7500

Тыс.руб.

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального (по годам)		
заключенными соглашениями областной бюджет — 44926 тыс.руб.	материалы, устройство эвакуационных выходов) - 4 государственных учреждений социального обслуживания населения					
	Приведение в соответствии с требованиями пожарной безопасности образовательных учреждений, в т.ч.					
	Государственные учреждения образования - 25 Муниципальные учреждения образования - 0	2009 год – до 50 2009 год – до 10	2009 год – 3155 2009 год – 0	2009 год – 0 2009 год – 0	2009 год – 0 2009 год – 0	2009 год – 40600 2009 год – 7000
	Государственные учреждения образования - 20 Муниципальные учреждения образования - 0	2010 год – до 40 2010 год – до 20	2010 год – 2200 2010 год – 0	2010 год - 0 2010 год – 0	2010 год - 2000 2010 год – 5000	2010 год – 20400 2010 год – 7800

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального бюджета (по годам)		
	Государственные учреждения образования - 18 Муниципальные учреждения образования - 0	2011 год – до 40 2011 год – до 26	2011 год – 2900 2011 год – 0	2011 год – 0 2011 год – 0	2011 год – 3000 2011 год – 5000	2011 год – 18700 2011 год – 6100
ОДЦП "Социальная поддержка инвалидов и граждан пожилого возраста в Псковской области на 2009-2011 годы" Общий объем финансирования — 63172 тыс.руб., в т.ч.: федеральный бюджет — в соответствии с заключенными соглашениями областной бюджет — 63172 тыс.руб.	Проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений стационарного обслуживания населения (дома - интернаты для престарелых инвалидов - 2 учреждения		2009 год — 6160	2009 год — 0	2009 год — 0	2009 год — 1600 (проектная документация на очистные сооружения)
	Проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений стационарного обслуживания населения (дома - интернаты для престарелых инвалидов — 2 учреждения	До 3 учреждений	2010 год - 7600	2010 год - 0	2010 год - 3800	2010 год - 15000
	Проведение капитального ремонта		2011 год - 7600	2011 год — 0	2011 год - 0	2011 год - 17000

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального бюджета (по годам)		
	зданий государственных учреждений стационарного обслуживания населения (дома - интернаты для престарелых инвалидов — 2 учреждения — 2 учреждения					
ОДЦП «Развитие системы образования в Псковской области на 2009-2011 годы» Общий объем финансирования — 103102 тыс.руб., в т.ч.: федеральный бюджет — в соответствии с заключенными соглашениями областной бюджет — 103102 тыс.руб.	Капитальный ремонт Псковского Государственного университета – создание единого государственного университета	2010 год - 0 2011 год — 0	2010 год - 0 2011 год - 0	2010 год - 0 2011 год - 0	2010 год - 0 2011 год - 0	2010 год - 250000 2011 год - 200000 (в рамках Федеральной программы развития образования РФ)
	Дистанционное обучение детей-инвалидов – 30 человек	2009 год – до 40 человек	2009 год – 3400	2009 год – 13000	2009 год – 0	2009 год – 9600
	Дистанционное обучение детей-инвалидов – 50 человек	2010 год – до 80 человек	2010 год – 5000	2010 год – 15000	2010 год – 2500	2010 год – 12500
	Дистанционное обучение детей-инвалидов – 60 человек	2011 год – до 120 человек	2011 год – 7000	2011 год – 18000	2011 год – 2500	2011 год – 13500
ОДЦП «Повышение безопасности	Строительство автоплощадок	До 2 (ежегодно)	0	2009 год – 4000 2010 год – 4000	0	2009 год – 4000 2010 год – 4000

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального бюджета (по годам)		
дорожного движения в Псковской области на 2006-2012 годы» Общий объем финансирования — 715346 тыс.руб., в т.ч.: федеральный бюджет — 482576 тыс.руб., областной бюджет — 139004 тыс.руб.	(автогородков) по закреплению практических навыков безопасного поведения детей на дорогах – 1 (ежегодно)			2011 год – 4000 2012 год – 4000		2011 год – 4000 2012 год – 4000
	Оснащение современным оборудованием и средствами обучения базовых образовательных учреждений		0	2009 год – 1050 2010 год – 1070 2011 год – 1090 2012 год – 1110	0	2009 год – 2000 2010 год – 2000 2011 год – 2000 2012 год – 2000
ОДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Псковской области на 2009-2011 годы» Общий объем финансирования — 268326 тыс.руб., в т.ч.: федеральный бюджет — в соответствии с заключенными соглашениями областной бюджет —	Строительство плоскостных спортивных сооружений — 3 объекта	До 7 объектов (+ 4)	2009 год — 9900	2009 год - 0	2009 год - 0	2009 год - 11600
	Строительство плоскостных спортивных сооружений — 29 объектов		2010 год — 50000	2010 год - 0	2010 год - 0	2010 год – 41 900
	Строительство плоскостных спортивных сооружений — 29 объектов		2011 год — 60000	2011 год - 0	2011 год - 0	2011 год - 69800

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального бюджета (по годам)		
260126 тыс.руб.						
<p>ОДЦП «Здоровый ребенок» на 2006-2010 годы Общий объем финансирования — 52490 тыс.руб., в т.ч.: федеральный бюджет — в соответствии с заключенными соглашениями областной бюджет — 52490 тыс.руб.</p>	Скрининговое обследование беременных групп риска на наследственную патологию:определение биохимических маркеров 0 чел.	2009 год – до 2000 2010 год – до 2000	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год - 180,0 2010 год - 180,0
	Скрининговое обследование новорожденных на фенилкетонурию и врожденный гипотериоз, анреногенитальный синдром, галактоземию, муковисцидоз – 3600 чел.	2009 год – до 7100 2010 год - до 7100	2009 год -500,0 2010 год -500,0	2009 год - 0,0 2010 год -0,0	2009 год - 0,0 2010 год -0,0	2009 год - 300,0 2010 год - 1050,0
	Закупка токолитических препаратов для беременных группы риска – 0 чел.	2009 год – до 1850 2010 год - до 1850	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год - 360,0 2010 год - 360,0
	Закупка сурфактанта для лечения недоношенных	2009 год – до 35 2010 год - до 35	2009 год - 250,0 2010 год -250,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год - 250,0 2010 год - 250,0

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального бюджета (по годам)		
<b>Дети России</b>	детей – 10 чел.					
	Обеспечение детей, страдающих фенилкетонурией, специализированными продуктами питания, не содержащими фенилаланина – 8 чел.	2009 год – до 13 2010 год - до 13	2009 год -500,0 2010 год -500,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год -0,0 2010 год -0,0	2009 год - 1000,0 2010 год - 1000,0
	Оснащение лечебно-профилактических учреждений области современным медицинским оборудованием для оказания медицинской помощи детям и беременным женщинам, в том числе центру планирования семьи и репродукции - 0 учреждений	2009 год - до 8 2010 год - до 9	2009 год - 0,0 2010 год - 0,0	2009 год - 0,0 2010 год - 0,0	2009 год - 0,0 2010 год - 0,0	2009 год - 8000,0 2010 год - 9305,0
<b>«Здоровый ребенок»</b> 1	1. Скрининговое обследование	2009 – от 0 до 2000	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009 - 180,0 2010 - 180,0

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального бюджета (по годам)		
	беременных групп риска на наследственную патологию:определение биохимических маркеров 2009 - 180,0 2010 - 180,0	2010 – до 2000				
	2.Скрининговое обследование новорожденных на фенилкетонурию и врожденный гипотериоз, анреногенитальный синдром, галактоземию, муковисцидоз 2009 - 800,0 2010 - 1550,0	2009 - от 3600 до 7100 2010 – до 7 100	2009-500,0 2010-500,0	2009 - 0,0 2010 - 0,0	2009- 0,0 2010- 0,0	2009 - 300,0 2010 -1050,0
	3.Закупка токолитических препаратов для беременных группы риска 2009 -360,0 2010 - 360,0	2009 - от 0 до 1850 2010 – до 1850	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009 - 360,0 2010 - 360,0
	4.Закупка сурфактанта для лечения	2009 –от10детей до35.	2009- 250,0 2010-250,0	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009 - 250,0 2010 - 250,0

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального бюджета (по годам)		
	недоношенных детей 2009 - 500,0 2010 - 500,0	2010 - до35детей				
	5. Обеспечение больных,страдающих диабетом, тест-полосками для определения уровня глюкозы в крови 2009 - 200,0 2010 - 200,0		2009-200,0 2010-200,0	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009 - 0,0 2010 - 0,0
	6.Обеспечение детей, страдающих фенилкетонурией, специализированными продуктами питаниям, не содержащими фенилаланина 2009 - 1500,0 2010 - 1500,0	2009 –от8детей до13. 2010 - до13детей	2009-500,0 2010-500,0	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009 - 1000,0 2010 -1000,0
	7.Оснащение лечебно-профилактических учреждений области современным медицинским оборудованием для	2009 – 8. 2010 - 9.  Для 8-ми, 9-ти муниципальных	2009- 0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009 - 8000,0 2010 - 9305,0

Название программы	Мероприятие, которое требует интенсификации с участием федерации		Предусмотренная сумма к финансированию данного мероприятия		Возможность увеличения финансирования данного мероприятия из регионального бюджета (по годам)	Необходимость увеличения финансирования данного мероприятия из федерального бюджета (по годам)
	Запланировано к реализации (с указанием по годам)	Необходимо увеличить для выполнения заявленных в генеральной программе задач	Из регионального бюджета (по годам)	Из федерального (по годам)		
	оказания медицинской помощи детям и беременным женщинам, в том числе центру планирования семьи и репродукции 2009 - 8000,0 2010 - 9305,0	учреждений родовспоможения				
<b>Итого по программе</b>	2009 - 10090,0 2010 - 12145,0		2009- 1450,0 2010-1450,0	2009-0,0 2010-0,0	2009-0,0 2010-0,0	2009 - 10090,0 2010 - 12145,0