

Приложение к постановлению
Правительства Карачаево-Черкесской
Республики от 26.08.2014 № 239

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ДО 2035 ГОДА**

г. Черкесск
2014 год

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ ДО 2035 ГОДА

1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее - Стратегия) разработана с учетом необходимости развития экономического, социального, культурного, ресурсного и природно-климатического потенциала для обеспечения устойчивого роста экономики региона и повышения уровня жизни населения Карачаево-Черкесской Республики (далее - республика).

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации, провозглашающей Российскую Федерацию как «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», настоящая Стратегия имеет преимущественно социальную направленность, в которой важнейшим приоритетом выступает человек и его гармоничное развитие.

Стратегия разработана с учетом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, Транспортной стратегии Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р, Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р, Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденной приказом Ростуризма от 06.05.2008 № 51, а также Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2010 № 1485-р, Указа Президента Российской Федерации от 06.10.2004 № 1286 «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны», указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Россий-

ской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Стратегические направления развития республики предусматривают сбалансирование целей, задач и механизмов их реализации в контексте общефедеральной политики с учётом перспектив развития каждого муниципального образования Карачаево-Черкесии.

Главной целью Стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики является повышение качества жизни населения на основе эффективной и социально-ориентированной экономики.

Стратегия предполагает трансформацию экономической модели республики, являющейся исторически сельскохозяйственным регионом, в сторону индустриального развития с приоритетом обрабатывающим отраслям, а также - дальнейшего развития агропромышленного комплекса и туризма.

2. Стратегический анализ социально-экономической ситуации в республике

2.1. Общие данные

Название субъекта Российской Федерации – Карачаево-Черкесская Республика.

Год создания: 12.01.1922 образована Карачаево-Черкесская автономная область. Законом РСФСР от 03.07.91 преобразована в Карачаево-Черкесскую Советскую Социалистическую Республику в составе РСФСР. В декабре 1992 года в целях совершенствования конституционного законодательства название Карачаево-Черкесская Советская Социалистическая Республика было заменено на Карачаево-Черкесская Республика.

Административный центр - город Черкесск.

Орган законодательной власти - Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Численность 73 человека, периодичность - пять лет.

Орган исполнительной власти - Правительство Карачаево-Черкесской Республики. Состоит из Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, заместителей Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Министров. Председатель Правительства Карачаево-Черкесской Республики назначается на должность Главой республики с согласия Народного Собрания (Парламента) Карачаево-

Черкесской Республики.

Приграничные субъекты Российской Федерации. На западе республика граничит с Краснодарским краем, на севере и северо-востоке со Ставропольским краем, на востоке с Кабардино-Балкарской Республикой. На юге граница проходит по Главному Кавказскому хребту и территориально граничит с Грузией и Абхазией.

Карта республики



Основные социально-экономические показатели республики

	2000 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Валовой региональный продукт, млн. рублей	5462,0	10234,5	11481,1	13127,2	16724,3	23260,1	27469,7	35714,1	38584,1	43651,5	49605,4	59500,0
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	115,8	109,2	109,9	107,1	96,4	115,7	110,7	96,1	106,0	116,1	109,8	114,8
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	637,0	2200,1	2493,5	3054,3	6241,5	7987,9	9082,1	11000,7	10145,3	9140,0	13610,4	18076
Индекс потребительских цен, %	113,4	119,2	109,4	112,1	112,4	110,3	114,9	114,5	110,1	111,7	105,1	106,2
Индекс цен производителей промышленных товаров, %	129,3	112,7	111,3	112,7	132,0	117,2	122,3	114,9	106,2	112,8	112,3	104,7
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции, %	114,6	93,9	120,8	92,5	161,6	90,5	81,7	101,7	115,7	91,0	98,9	123,3
Сводный индекс цен строительной продукции, %	144,5	109,9	106,9	108,2	118,1	107,1	110,2	118,6	103,4	107,1	104,9	106,9
Индекс тарифов на грузовые перевозки автомобильным транспортом, %	121,2	105,4	100,0	159,4	131,3	112,1	107,4	105,8	100,5	134,8	112,0	103,4
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), рублей ¹⁾	1039,5	1999,4	2619,2	3343,7	4266,3	5196,3	6402,0	7918,1	9200,6	10878,0	11741,6	13353,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике, рублей	1130,9	2425,7	3080,9	3696,2	4710,1	5870,9	7558,4	9383,6	10477,1	11345,6	12446,9	15510,8
Средний размер назначенных месячных пенсий (с 2000 года - с учетом компенсаций), рублей	735,1	1303,7	1559,0	1776,4	2241,9	2488,5	3282,0	4010,1	5488,2	6642,7	7213,6	7963,9
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, тыс. человек	274,9	179,9	160,2	133,3	126,0	104,8	95,4	91,7	87,5	84,3	89,1	77,4
в % от общей численности населения	62,5	40,9	36,0	29,6	27,7	22,7	18,3	17,2	16,1	18,7	18,8	16,4
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости, на конец года), млн. рублей	33788	42799	58170	60474	64592	68159	91481	101153	112083	116719	126160	-

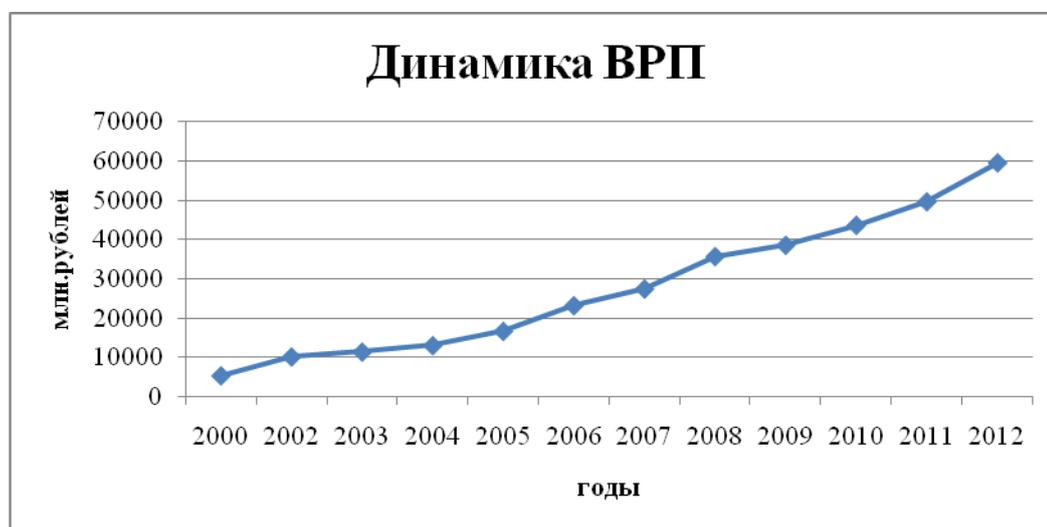
	2000 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Доходы консолидированного бюджета, млн. рублей	1244,6	3590,9	3373,5	4425,2	5233,3	6248,3	8508,9	10625,4	12330,7	13803,6	15072,7	20865,1
Расходы консолидированного бюджета, млн. рублей	1213,6	3425,2	3584,7	4630,1	5260,8	6325,8	8411,3	10175,3	12698,0	14832,1	15940,3	20607,3
Профицит, дефицит (-) консолидированного бюджета, млн. рублей	31,0	165,7	-211,2	-204,9	-27,5	-77,5	97,6	450,1	-367,3	-1028,5	-867,6	257,8
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. м	50,2	66,4	68,5	63,2	62,0	80,6	92,9	95,5	90,1	70,2	82,4	87,8
Грузооборот автомобильного транспорта, млн. т-км	158,1	196,2	201,6	212,0	217,0	227,0	334,6	313,8	263,6	383,6	493,2	546,7
Пассажирооборот транспорта общего пользования, млн. пасс.-км	219,4	286,8	296,4	322,5	298,6	263,1	234,0	239,4	248,4	237,3	229,4	223,8
Оборот розничной торговли, млн. рублей	3372,3	5532,5	7453,5	9600,5	12510,2	15711,9	18044,6	22575,1	25306,3	27645,0	31035,8	33589,1
Платные услуги населению, млн. рублей	718,8	1265,8	1653,9	2148,3	3046,8	4102,7	4704,8	6061,6	6801,9	8451,7	9285,5	9843,1
Естественный прирост, убыль (-) населения, человек	-295	-280	- 339	131	63	108	1440	1633	1489	1402	1588	1866
Миграционный прирост, убыль (-) населения, человек	-1905	-2099	-2010	-2228	- 3063	-2890	-2728	-1857	-1666	-2432	-4316	-4694
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	143,9	151,5	153,2	152,1	161,5	164,5	165,7	166,5	166,7	170,6	172,8	173,1
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), человек	1778	2659	2660	5791	5933	6165	7819	5227	6285	5514	4865	5090
Численность пенсионеров (на конец года), тыс. человек	113,8	115,7	113,5	113,3	112,3	111,9	111,2	111,6	112,1	113,5	114,6	116,2

2.2. Макроэкономические показатели

Республика имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности.

В республике наблюдается устойчивая тенденция роста по таким ключевым социально-экономическим показателям, как валовой региональный продукт на душу населения, инвестиции в основной капитал, ввод в эксплуатацию общей площади жилых домов, средняя заработная плата, уровень развития реального сектора экономики.

В структуре валового регионального продукта большая доля приходится на промышленность - 24,8 процента и сельское хозяйство - 18 процентов. Динамика валового регионального продукта по отраслям представлена в таблице 1 приложения 1 к Стратегии.



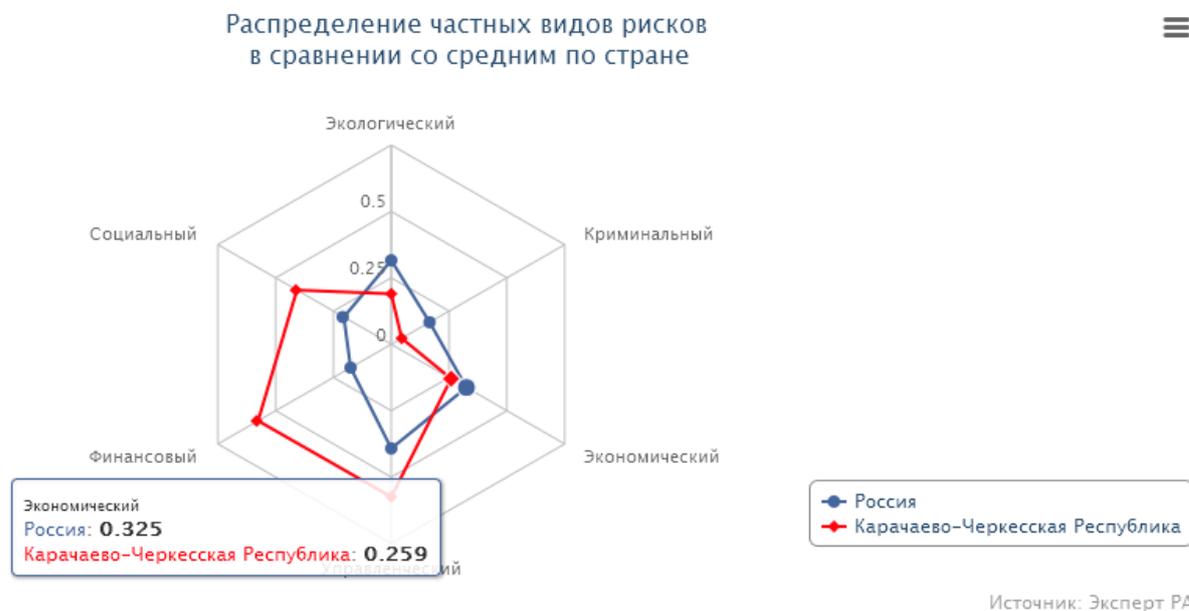
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) увеличились с 1039, 5 рублей в 2000 году до 13353,9 рублей в 2012 году. Произошло увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника - с 1130,9 рублей в 2000 году до 15511 рублей в 2012 году.

Значительно вырос показатель вводимой в действие общей площади жилых домов. В 2000 году было введено 50,2 тыс. кв. метров, в 2012 году - 87,8 тыс. кв. метров.

Многokратно увеличился объем инвестиций в основной капитал: в 2000 году - 637 млн. рублей, в 2012 году - 18076 млн. рублей. Большая часть инвестиций в основной капитал привлечена в производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

По оценке «Эксперт РА» инвестиционный рейтинг республики находится в зоне ЗС2, что означает - незначительный потенциал – высокий риск. По распределению частных видов рисков в сравнении со средним по стране, республика находится ниже по экономическим, криминальным и

экологическим рискам, но превышает среднероссийский уровень по социальным, финансовым и управленческим рискам.



2011

Основные отрасли инвестирования



По продолжительности жизни населения республика является одним из лидеров Российской Федерации. Средняя продолжительность жизни 73,4 года (66,05 лет в среднем по стране, 4 место среди субъектов Южного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа).

Бюджет республики социально ориентирован — 70 процентов бюджета направлено на социальные проекты (это один из самых высоких показателей в Российской Федерации).

По размеру дотаций на душу населения (20678 рублей) республика находится на 19 месте из 83 субъектов Российской Федерации.

SWOT- анализ республики

Сильные стороны (S) (внутренние факторы)	Слабые стороны (W) (внутренние факторы)
<p>1) высокая доля населения с высшим образованием;</p> <p>2) уникальный природно-рекреационный потенциал;</p> <p>3) благоприятная экологическая ситуация;</p> <p>4) наличие значительных запасов полезных ископаемых, продукты глубокой переработки которых востребованы на республиканском и российском рынках;</p> <p>5) высокий гидроэнергетический потенциал рек;</p> <p>6) благоприятные почвенно-климатические условия для создания современного сельскохозяйственного производства с глубокой переработкой его продукции, востребованного на российском и зарубежном рынках;</p> <p>7) наличие свободной и недорогой рабочей силы</p>	<p>1. Экономические:</p> <p>1) низкая конкурентоспособность продукции и услуг предприятий республики;</p> <p>2) низкая инвестиционная активность и инвестиционный голод;</p> <p>3) повышенные инвестиционные и предпринимательские риски;</p> <p>4) недостаток собственных источников инвестиционных ресурсов предприятий и организаций республики;</p> <p>5) низкая техническая оснащенность предприятий высокопроизводительным оборудованием не обеспечивает внедрение безотходных технологий, выпуск качественной конкурентоспособной продукции, глубокую и комплексную переработку сельскохозяйственного сырья;</p> <p>6) нарастающий дефицит квалифицированных рабочих кадров;</p> <p>7) высокие издержки выхода предприятий на рынок как внутриреспубликанский, так и внешний;</p> <p>8) недостаточная развитость финансовых механизмов и банковской системы;</p> <p>9) высокая дотационность бюджета республики, как и большинства субъектов Российской Федерации в пределах Северо-Кавказского федерального округа (далее - СКФО), относится к числу высокодотационных регионов, уровень дотационности бюджета КЧР составил 72,9 процента в 2012 году);</p> <p>10) энергодефицитность республики (на сегодня потребность в электроэнергии более 60 процентов покрывается за счет поступления из общероссийской объединенной энергосистемы, а потребность в газе, нефтепродуктах полностью удовлетворяется за счет поставок</p>

	<p>из-за пределов республики);</p> <p>11) высокая степень износа значительной части дорог общего пользования и их низкая пропускная способность (транспортный тупик - автодорожный и железнодорожный, отсутствие аэропорта);</p> <p>12) невостребованность собственной сырьевой базы (при наличии богатой сырьевой базы в республику импортируются из-за рубежа и ввозятся из других регионов России продовольственные товары, которые в достаточном количестве могут производиться на месте);</p> <p>13) высокий уровень административных барьеров;</p> <p>14) ограниченность финансовых средств снижает конкурентоспособность малого предпринимательства;</p> <p>15) низкий уровень существующих масштабов микрофинансирования и финансового лизинга;</p> <p>16) недостаточное продвижение туристического продукта на рынке услуг;</p> <p>17) недостаточный уровень сервиса, комфортности и качества предоставляемых курортных и туристских услуг.</p> <p>2. Социальные:</p> <p>1) высокая степень дифференциации населения по уровню доходов;</p> <p>2) низкая обеспеченность жильем, большое количество нуждающихся в улучшении жилищных условий;</p> <p>3) несбалансированность спроса и предложения рабочей силы;</p> <p>4) наличие большого числа неэффективных рабочих мест с низкой оплатой труда;</p> <p>5) несоответствие системы начального и высшего профессионального образования потребностям рынка труда;</p> <p>6) отставание от нормативов и среднероссийских показателей обеспеченности населения объектами социальной</p>
--	---

	<p>сферы;</p> <p>7) диспропорции в размещении социальной инфраструктуры;</p> <p>8) значительный износ основных фондов и инфраструктуры социальной сферы при крайне недостаточных инвестициях в их обновление;</p> <p>9) недостаточное оснащение современной лечебно-диагностической аппаратурой учреждений здравоохранения;</p> <p>10) неразвитость сети спортивных объектов и сооружений, учреждений физкультуры и спорта</p>
<p style="text-align: center;">Возможности (О) (внешние факторы)</p> <p>1) ускорение процессов мировой глобализации;</p> <p>2) усиление приоритетов пост-индустриального общества;</p> <p>3) устойчивый экономический рост в Российской Федерации;</p> <p>4) повышение благосостояния населения страны;</p> <p>5) упрощение визовых режимов;</p> <p>6) развитие туризма;</p> <p>7) развитие правоприменительной практики, снижение административного давления на бизнес;</p> <p>8) рост доли социально-бытовых и коммунальных услуг современного уровня;</p> <p>9) развитие науки и технологий, научно-технический прогресс</p>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т) (внешние факторы)</p> <p>1) ускорение процессов мировой глобализации;</p> <p>2) низкая конкурентоспособность после вступления России во Всемирную торговую организацию;</p> <p>3) повышение конкурентности рынков;</p> <p>4) повышение конкурентности рынка капитала;</p> <p>5) многолетнее соседство очагов межнациональных и межконфессиональных конфликтов;</p> <p>6) опережающее развитие туризма в других регионах Российской Федерации;</p> <p>7) отток квалифицированных кадров из республики;</p> <p>8) рост доли импорта на рынках республики и свертывание производства;</p> <p>9) технологическое и техническое отставание и потеря конкурентоспособности</p>

2.3. Природно-ресурсный потенциал

Природно-ресурсный потенциал является основой экономического развития республики. На сравнительно небольшой территории сосредоточены почти все типы условий обитания, существующих в Российской Федерации, кроме пустынь и субтропиков. Республика располагает запасами

меди, вольфрама, угля, мрамора, известняка, медно-колчеданной и гематитовой руды, а также мощной сырьевой базой для производства керамического и силикатного кирпича, гравия керамзитового, цемента, гипса, отделочных материалов, тепло- и звукоизоляционных материалов, песка, щебня и гравия. На сегодняшний день разведано 105 месторождений, из них распределенных – 39 месторождений, нераспределенных – 66. Некоторые из них расположены в труднодоступных местах, для разработки необходимо развивать транспортную инфраструктуру.

Подсчитаны запасы 95 месторождений, а у 10 месторождений различных минералов и строительных материалов запасы неограниченны.

Среди них выделяется месторождение гранита, расположенное на участке балки Мощевая, на левом и правом берегу реки Большая Лаба между поселками Азиатский и Бескес Урупского района республики. Здесь запасы гранита практически неисчерпаемы (таблица 3, приложение 1 к Стратегии).

Запасы минерального сырья расположены в республике следующим образом:

Адыге-Хабльский и Абазинский районы - преимущественно месторождения суглинков и песчано-гравийного материала;

Зеленчукский, Усть-Джегутинский и Хабезский районы - гипс, песчаник, глина, суглинок, известняк, фарфоровый камень, амфиболиты, песчано-гравийный материал;

Карачаевский, Малокарачаевский и Урупский районы - серпентинит, фарфоровый камень, песчано-гравийный материал, известняк мраморизованный, андезит, асбест, габбро-диориты, гранит, гематит, известняк доломитизированный;

Прикубанский район - глина, опоки, кварцевый песок, песчано-гравийный материал.

Из сырьевых запасов минерального сырья возможно производство следующих строительных материалов (таблица 4, приложение 1 к Стратегии).

Среди природных ресурсов особое место принадлежит разнообразным типам минеральных источников, обширным лесным массивам, субальпийским и альпийским лугам.

На территории республики расположен Тебердинский государственный биосферный заповедник и часть Кавказского государственного биосферного заповедника, 9 заказников, 74 памятника природы.

Республика обладает значительными запасами разнообразных по составу минеральных и высококачественных пресных подземных вод. В водную систему республики входит около 130 высокогорных озер ледникового происхождения, множество горных водопадов, 172 больших и малых рек. Из них самые крупные - река Кубань, реки Большой и Малый Зеленчук, река Уруп, река Лаба. В республике построена и действует система Большого Ставропольского канала, являющаяся источником водоснабжения для Ставропольского края, также здесь расположены Кубанское и

Усть-Джегутинское водохранилища, предназначенные для рыборазведения, мелиоративных мероприятий и других нужд.

Минеральные воды республики обладают очень высокими концентрациями свободной углекислоты. Широко известны целебные источники Джилы-Су, Джалан-Кольский, Индышский, Джингирикский, Мариинский. На Тебердинском, Кумском, Красногорском, Верхне-Подкумском, Важненском и Домбайском месторождениях углекислые воды добываются из скважин. Запасы минеральных вод этих месторождений составляют около 2,5 тыс. куб.м/сутки. Учитывая наличие многочисленных естественных источников, общие запасы углекислой минеральной воды намного превосходят приведенную величину. На базе первых трех из названных месторождений функционируют заводы розлива минеральных вод.

На территории республики находится большое количество термальных источников. Целесообразно более интенсивно использовать их теплоэнергетический потенциал в качестве экологически чистого и более дешевого, чем углеводородное сырье, источника энергии для теплоснабжения коммунального и теплично-парникового хозяйства. Опыт разработки месторождений термальных вод в Северо-Кавказском регионе показал, что по всем разрабатываемым месторождениям получен положительный эколого-экономический эффект, а срок окупаемости затрат в освоении месторождений составляет 6-9 лет. Цена на тепло, вырабатываемое на базе термальных вод, на 50-70% ниже цены на тепло котельных, работающих на обычном топливе.

2.4. Историко-культурный потенциал

Карачаево-Черкесия обладает большим культурным потенциалом, бережно хранит исторические традиции своих народов и достижения современного искусства.

Сферу культуры республики характеризуют 168 общедоступных библиотек, 4 республиканских театра, 7 музеев (с учетом филиалов), 156 клубных учреждений, 32 кинотеатра и киноустановок, Государственная филармония, Государственный ансамбль танца, 33 учреждения дополнительного образования детей, Колледж культуры и искусств, Союз театральных деятелей, Союз художников КЧР, Союз писателей КЧР, Союз композиторов КЧР, Союз журналистов КЧР.

С 2012 года действует практика предоставления государственных услуг государственными учреждениями культуры республики на основе государственных заданий.

В республике в начальной стадии развития находятся процессы по созданию и развитию электронных информационных ресурсов музеев, библиотек и других учреждений культуры, по развитию информационных порталов, созданию мультимедийных информационных ресурсов о культуре.

Сфера культуры республики в течение многих лет испытывает большие трудности в организации досуга населения и значительно отстает по темпам развития от других республик Северного Кавказа, что ведет к торможению развития национальной культуры и искусства народов республики, лишает возможности удовлетворения национально-культурных интересов.

Большинство учреждений культуры не оснащены соответствующими техническими средствами и оборудованием, а ряду зданий республиканских государственных учреждений требуется проведение реконструкции и капитального ремонта.

Историко-культурное наследие

Одним из приоритетных направлений развития республики стало сохранение историко-культурного наследия как основного фактора духовного, культурного, социального и экономического капитала нации.

Материальные памятники истории и культуры, в которых воплощено общее прошлое народов республики, являются одной из основ укрепления единого культурного пространства региона как фактора сохранения ее государственной целостности. Развитие культурного потенциала республики и усиление направленности работы по повышению эффективности охраны памятников истории и культуры, их рационального использования, обеспечения доступности объектов культурного наследия для граждан, привлечения инвестиций для их реставрации – главное направление деятельности.

На сегодняшний день в республике, в едином государственном реестре объектов культурного наследия зарегистрирован 341 памятник истории и культуры. По данным аэрокосмической фотосъемки на 80 процентах территории республики зафиксировано более 30 тысяч объектов культурного наследия.

Основными проблемами в сфере сохранения и государственной охраны недвижимых памятников истории и культуры являются:

высокая степень амортизации значительного числа зданий и сооружений (более 60 процентов - в целом по республике), являющихся объектами культурного наследия, что приводит к возникновению реальной угрозы утраты части памятников;

почти полное отсутствие внимания к спасательным полевым археологическим работам, то есть исследованиям, направленным на сохранение объектов археологического наследия - самых массовых в количественном отношении памятниках. Памятники археологии, связанные с этногенезом народов республики, являются наиболее уязвимыми по отношению к разрушительным силам природы и противоправным действиям человека;

отсутствие налаженной системы государственного учета объектов культурного наследия - основы государственной охраны, сохранения, ис-

пользования и популяризации памятников истории и культуры. Особенно актуальным является проведение мониторинговых исследований памятников истории и культуры для определения их реального состояния и количественного состава;

эпизодичность и малочисленность мероприятий по популяризации и пропаганде объектов культурного наследия республики, малая информированность значительной части молодежи, взрослого населения республики и ее гостей о памятниках республики.

Комплексное решение указанных проблем программно-целевым методом с учетом сложившейся ситуации в указанной области деятельности позволит избежать таких негативных последствий, как:

дальнейшее ухудшение технического состояния памятников истории и культуры, которое может повлечь в будущем многократное увеличение затрат на их восстановление;

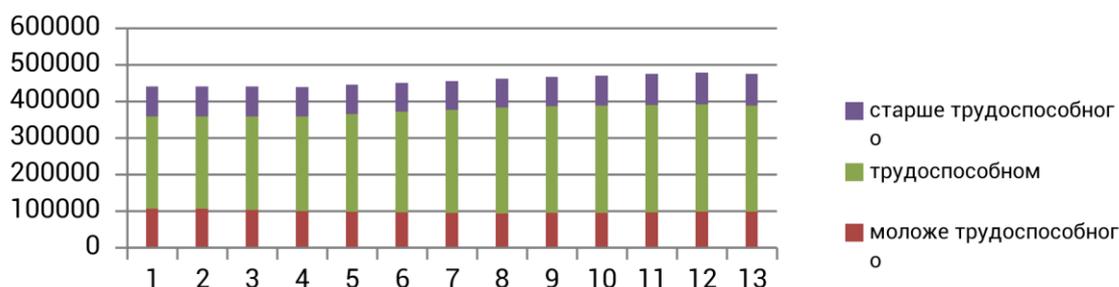
отсутствие полноценной информации о техническом состоянии памятников истории и культуры не позволит своевременно принимать оперативные меры по сохранению памятников, подвергающихся угрозе уничтожения, планировать работы по их сохранению.

В течение нескольких последних десятилетий в республике не проводились капитальный ремонт и реставрация военно-мемориальных объектов из-за отсутствия должного финансирования.

2.5. Демографическая ситуация

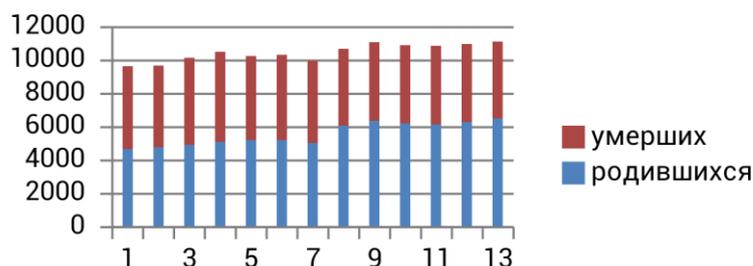
В период с 2000 года в результате возросшей рождаемости, снижающейся смертности и интенсивных миграционных процессов общая демографическая ситуация стабилизировалась. В республике численность населения на конец 2012 года составила 471,8 тыс. человек.

Численность населения по возрастным группам



Естественный прирост населения республики за 2012 год составил 1866 человек.

Рождаемость, смертность всего населения



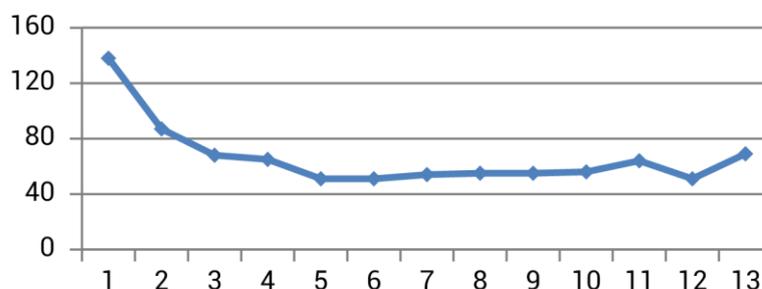
Показатель рождаемости в 2012 году составил 13,7, что выше средних значений по Российской Федерации - 13,0.

Высокий уровень рождаемости в республике предопределяет увеличение доли детей в общей численности населения (в 2012 году - 19,2 процента), а также увеличение доли молодежи в общей численности лиц трудоспособного возраста.

Показатель смертности в республике ниже среднероссийских значений и составил 9,8 на 1000 человек населения в 2012 году (в среднем по Российской Федерации - 14,2 на 1000 человек населения).

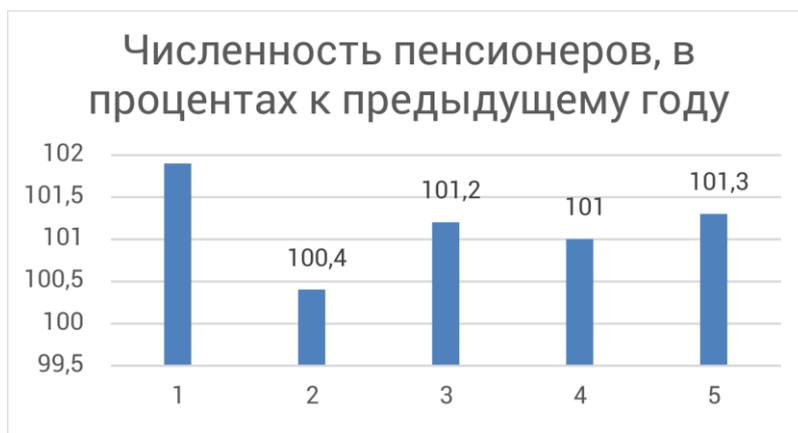
Младенческая смертность в республике снизилась практически в 2 раза по сравнению с 2000 годом.

Умершие в возрасте до 1 года от всех причин



Доля сельского населения в республике продолжает расти (56,8 процента). Данный показатель более чем в 2 раза превышает среднероссийский уровень. Такая ситуация, с одной стороны, играет позитивную роль в борьбе с безработицей, которая значительно легче переносится в селе, чем в городе. С другой стороны - такая структура предопределяет уровень налоговых поступлений и, как следствие, дотационность регионального бюджета (графики 1-2, приложение 1 к Стратегии).

Одной из особенностей современной демографической ситуации в республике, как и в целом в Российской Федерации, является относительно высокая численность пожилых граждан, количество которых превышает 77,5 тыс. человек. В перспективе прогнозируется увеличение доли пожилых граждан в составе населения до 22 процентов.



Более 25 процентов из числа пожилых граждан являются инвалидами. Среди пожилых граждан только 20 процентов считаются практически здоровыми. Общая численность граждан, имеющих статус ветерана войны и труда, превышает 46,5 тыс. человек.

Продолжается устойчивый рост численности лиц в возрасте 70 лет и старше. Сохраняется проблема более низкой продолжительности жизни мужчин по сравнению с женщинами. В настоящее время разница составляет свыше 12 лет. Диспропорция мужского и женского населения тем больше, чем старше возрастная группа.

Около 60 процентов пожилых граждан в республике проживает в сельской местности (47,8 тыс. человек).

Средняя продолжительность жизни в республике составляет 73,4 лет (66,05 лет в среднем по стране, 4 место среди субъектов ЮФО и СКФО).

На численность населения отрицательно влияют миграционные процессы. В 2012 году миграционная убыль составила 4694 человека против 1905 в 2000 году.

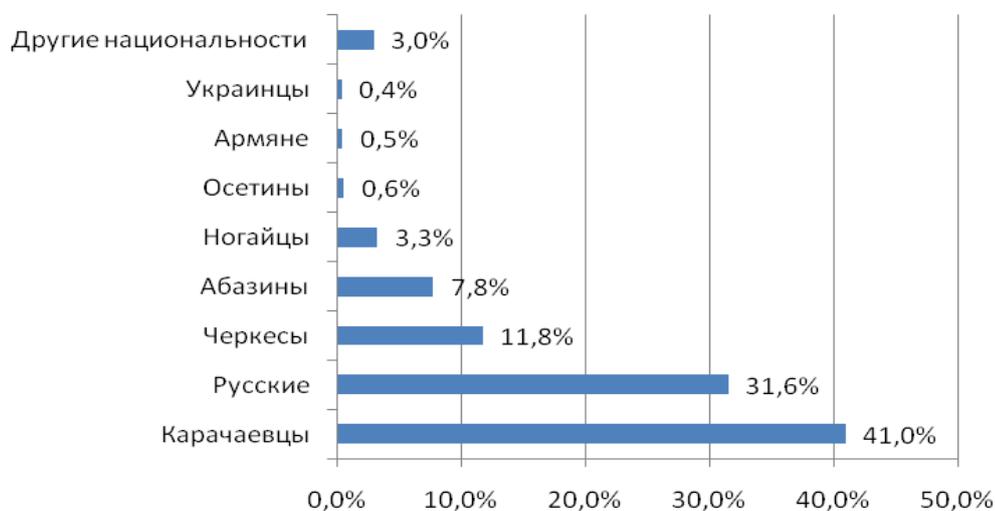


Для осуществления мероприятий по улучшению демографической ситуации, повышению потенциала трудовых ресурсов в республике организован мониторинг основных аспектов жизни местной молодежи и разработаны государственные программы развития молодежной политики.

Межнациональные отношения

Республика отличается разнообразным этническим составом, сконцентрированным на относительно небольшой территории, что обуславливает прямую зависимость состояния общественно-политической обстановки от ситуации в сфере межнациональных отношений.

В настоящее время на территории республики проживают представители разных национальностей: из них карачаевцы составляют 41,0 процент от общей численности населения; русские - 31,6 процента; черкесы - 11,9 процента; абазины - 7,8 процента; ногайцы - 3,3 процента; осетины - 0,6 процента; армяне - 0,5 процента; украинцы - 0,4 процента, а также представители других национальностей.



2.6. Уровень и качество жизни населения

Определяющим приоритетом в развитии республики является качество жизни населения и повышение его уровня в долгосрочной перспективе.

Здравоохранение

В республиканской системе здравоохранения сформирована 3 уровневая система оказания медицинской помощи с маршрутизацией пациентов в зависимости от профиля, остроты и тяжести заболевания, а также организовано взаимодействие между медицинскими учреждениями разного уровня с учетом их профиля.

Обеспеченность населения республики больничными койками, обслуживание населения скорой медицинской помощью (по системе Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики) приведены на графиках 3-4 в приложении 1 к Стратегии.

Существующая система здравоохранения не обеспечивает в полном объеме доступность и высокое качество оказания медицинской помощи в соответствии с утвержденными порядками и стандартами. Не достигнуты оптимальные значения показателей деятельности учреждений здравоохра-

нения республики и медико-демографические показатели по сравнению с аналогичными показателями субъектов Российской Федерации.

Основными причинами смерти жителей республики на протяжении ряда лет остаются болезни системы кровообращения, новообразования, «внешние» причины. Смертность лиц трудоспособного возраста обусловлена преимущественно отсутствием здоровьесберегающего поведения и, как следствие, высоким уровнем смертности от «внешних» причин.

Образование

Система образования в республике характеризуется следующими показателями.

Число дошкольных образовательных учреждений по состоянию на конец 2013 года возросло до 121. Всеми формами дошкольного образования охвачено 18070 детей. На 1 марта 2014 года очередность детей в дошкольные образовательные организации составила более 6000 человек, в том числе 2585 детей от 3 до 7 лет. Численность педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях в конце 2013 года составила 1333 человека.

Количество государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждений снизилось на 8 процентов: со 190 в 2000 году до 176 в 2012 году.

Численность учащихся, как и в целом по Российской Федерации, сократилась с 71933 человек до 46518 человек или на 35 процентов в период 2000-2012 годы.



Система дополнительного образования детей в республике представлена 34 учреждениями дополнительного образования детей, в том числе 3 учреждениями республиканского значения и 31 учреждением муниципального значения (находящиеся в системе образования). В них занимается 17385 детей. В период с 2010 по 2012 годы количество учреждений сократилось на 6 учреждений, а количество занимающихся в них детей более чем на 2000 человек. Система дополнительного образования требует внимания и поддержки. Она должна развиваться на межведомственной основе и являться гарантом поддержки и развития одаренных детей.

Серьезные диспропорции наблюдаются в сфере начального профессионального образования, среднего профессионального образования и высшего образования. Численность учащихся в учреждениях начального профессионального образования с 2000 года по 2012 год сократилась на 42,5 процента. За данный период выпуск квалифицированных рабочих снизился с 3957 человек до 2115 человек, что составляет 46,6 процента.

Численность студентов в учреждениях среднего профессионального образования сократилась с 4763 человек в 2001 году до 4691 человека, наибольшее количество студентов за период с 2000 по 2012 год было отмечено в 2007 году, которое составляло 6554 человека. Число студентов в высших учебных заведениях выросло с 10482 человек в 2000 году до 15403 человек в 2012 году или на 46 процентов. Данный показатель на 10000 человек населения вырос с 238 человек в 2000 году до 321 человека в 2012 году или на 35 процентов. Выпуск специалистов увеличился с 1877 до 3220 человек в 2 раза (таблицы 5-8, приложение 1 к Стратегии).

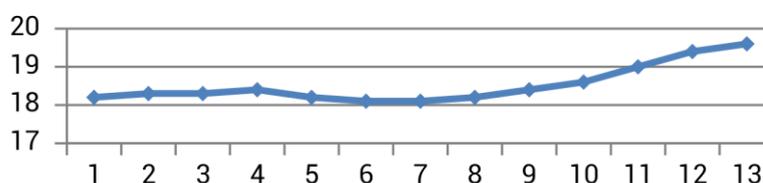
Одной из важных задач образования является качественная подготовка специалистов, необходимых для обеспечения потенциального экономического роста. Проблемы с квалифицированными кадрами существуют практически во всех отраслях экономики (туризм, санаторно-курортная сфера, государственное управление, пищевая промышленность, сельское хозяйство, строительство, здравоохранение), что требует от системы образования усовершенствования программ подготовки, переподготовки работников с учетом требований развивающейся экономики и современных стандартов.

Строительство и обеспеченность жильём

Основной социальной проблемой, присущей всем субъектам Российской Федерации, является уровень обеспеченности жильём.

В республике наблюдается увеличение роста благоустроенного жилья. Доля ветхого и аварийного фонда ниже, чем по Российской Федерации и составляет 1,2 процента в 2012 году (по Российской Федерации - 3,0 процента). Динамика данных показателей представлена в таблицах 9-10 приложения 1 к Стратегии.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м.



Среди субъектов Северо-Кавказского федерального округа по объему выполненных работ по виду деятельности «строительство» республика занимает первое место, по вводу жилья - четвертое.

В 2013 году стоимость жилья в республике составила 26-28 тыс. рублей за квадратный метр, в среднем по Российской Федерации - 30,3 тыс. рублей за квадратный метр (таблица 11, приложение 1 к Стратегии).

В республике очередь в дошкольные образовательные учреждения сократилась почти вдвое. За последние два года создано 1700 мест, на что было выделено 271 млн. рублей. В 2014 году планируется создать еще 2000 мест.

Увеличилось финансирование и привлечение средств на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За последний год сумма вложенных средств увеличилась в 4 раза по сравнению с предыдущим и составила 34 млн. рублей, из них 25 млн. рублей - из республиканского бюджета.

В республике проходит строительство и реконструкция крупных спортивных объектов. В рамках федеральной целевой программы «Развитие футбола в Российской Федерации» в Прикубанском районе построено футбольное поле с искусственным покрытием, сданы в эксплуатацию спортивный комплекс с универсальным игровым залом в городе Черкесске и большой национальный культурно-спортивный центр в ауле Псыж Абазинского района. Ведется активное строительство многофункционального физкультурно-оздоровительного комплекса с игровым залом и плавательными бассейнами в городе Черкесске.

Социальная защита населения

Важным элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан является система социальной защиты населения. Социальная защита населения республики - многопрофильная отрасль, осуществляющая социальную поддержку и социальное обслуживание слабо защищенных групп населения, прежде всего граждан пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями, семей с детьми. Перечень оказываемых населению видов социальной помощи, категорий льготополучателей ежегодно расширяется, при этом проводятся мероприятия, направленные на усиление адресного подхода по принятым обязательствам. На сегодняшний день различные виды социальной поддержки получают более 160 тыс. граждан. Повышается доступность и качество услуг, создаются условия для роста уровня жизни нетрудоспособных и малоимущих граждан.

В республике функционирует 7 учреждений социального обслуживания. Из общего количества учреждений 3 учреждения предоставляют социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам и 3 учреждения осуществляют свою деятельность в интересах семей с детьми. Бесплатную помощь в реализации законных прав и интересов малоимущих граждан оказывает Государственное юридическое бюро. Ежегодно услуга-

ми социального обслуживания на дому пользуются около 3000 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, в стационарных условиях ежегодно обслуживается около 470 человек, в том числе 280 детей.

Несмотря на положительные итоги развития отрасли на протяжении последних лет, в ее деятельности сохраняется ряд проблем, основными из которых являются неудовлетворительное состояние материально-технической базы действующих стационарных учреждений и высокий спрос населения на социальные услуги в стационарных условиях, превышающий возможности имеющихся учреждений.

В 2013 году частично была решена проблема отсутствия учреждения, оказывающего реабилитационные услуги детям-инвалидам. В связи с отсутствием в республике дома-интерната психоневрологического профиля не обеспечивается потребность инвалидов-психохроников и граждан с психическими отклонениями местами в стационарных учреждениях социального обслуживания психоневрологического типа. Очередность на помещение в интернаты психоневрологического профиля составляет более 100 человек. Требуют реконструкции 2 стационарных учреждения социальной защиты, находящиеся в аварийном и ветхом состоянии.

В республике на сегодняшний день действует 2 стационарных учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов с круглосуточным проживанием, имеющих статус республиканских государственных учреждений и подведомственных Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики: республиканское государственное учреждение «Дом-интернат для престарелых и инвалидов общего типа» в городе Черкесске и республиканское государственное учреждение «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Более 200 человек ежегодно обслуживаются в стационарных учреждениях социального обслуживания. Большой очередности на получение мест в домах-интернатах для пожилых граждан и инвалидов в настоящее время нет, однако мощности действующих учреждений полностью загружены. В стационарных учреждениях социального обслуживания пожилых граждан требуется создание более комфортных условий проживания, организация качественной медико-социальной помощи и реабилитации, предоставление услуг социокультурной направленности, способствующих поддержанию интереса к жизни.

В 10 муниципальных районах и 2 городских округах республики при филиалах «Центр социального обслуживания населения» функционируют 30 отделений социальной помощи на дому, в том числе отделение социально-медицинской помощи на дому, срочной социальной помощи, 535 социальных работников оказывают социальные услуги на дому 2500 гражданам пожилого возраста и инвалидам.

Ежегодно предоставляется более 145,0 тыс. социальных услуг, из них 96 процентов - гарантированных государством и 4 процента дополнительных социальных услуг.

Для обеспечения реабилитации детей-инвалидов в республике функционируют 4 отделения дневного пребывания, что позволяет ежегодно обеспечивать всеми видами реабилитации более 1000 инвалидов и детей-инвалидов.

В республике проживают свыше 6,6 тыс. многодетных семей. Доля многодетных семей от общего числа семей с детьми до 18 лет составляет 15,9 процента. Доля детей из многодетных семей от общего числа детей до 18 лет составляет 33,1 процента.

Для поддержания многодетных семей и семей, в которых один или оба родителя инвалиды, установлен ряд мер социальной поддержки и три вида ежемесячных денежных выплат.

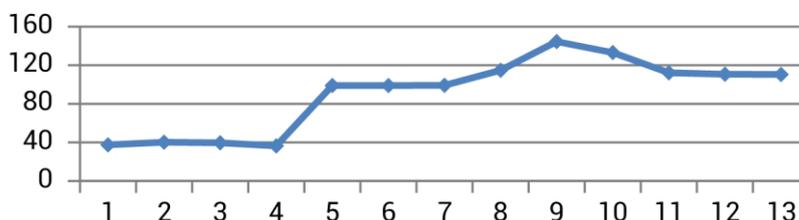
С целью стимулирования многодетности семьям с детьми за счет бюджета республики предоставляется республиканский материнский капитал в размере 100,0 тыс. рублей.

В республике учреждена региональная форма морального поощрения материнства и детства в виде государственной награды - почетный знак «Материнская слава».

Состояние жилищно-коммунального хозяйства республики

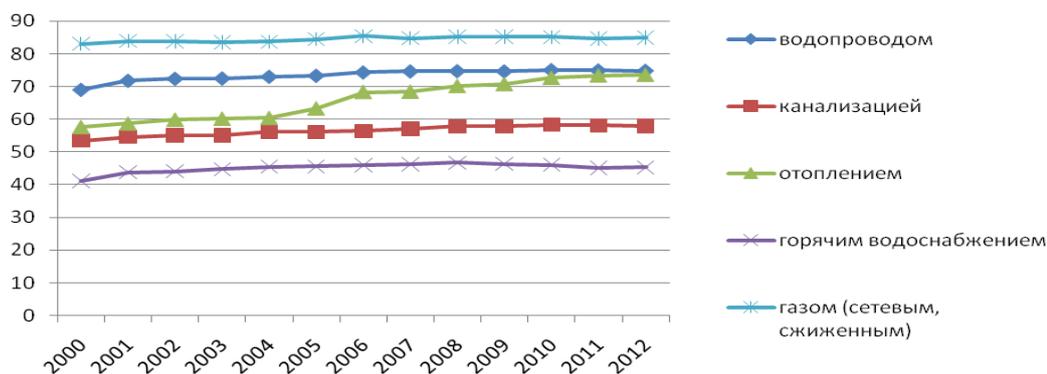
Современное жилищно-коммунальное хозяйство республики - это многоотраслевой комплекс, который включает в себя взаимозависимые, но в то же время и достаточно автономные предприятия и организации производственной сферы. Потребителями услуг жилищно-коммунального комплекса являются практически все население республики, социальная сфера и хозяйствующие субъекты экономики.

Ветхий и аварийный жилищный фонд, тыс. кв. м



В коммунальном комплексе республики сосредоточены 72 коммунальные котельные, 16 центральных тепловых пунктов, 12 очистных сооружений водопровода, 9 очистных сооружений канализации.

Уровень благоустройства жилищного фонда в % к общей площади



Следует выделить следующие аспекты состояния жилищно-коммунального хозяйства республики.

Водоснабжение:

протяженность коммунальных водопроводных сетей - 828 км;

с учетом сроков эксплуатации степень износа водопроводных сетей составляет около 75 процентов;

в некоторых населенных пунктах республики подается недостаточно очищенная питьевая вода;

отсутствуют приборы учёта воды.

Водоотведение:

протяженность коммунальных канализационных сетей - 495 км;

с учетом сроков эксплуатации степень износа канализационных систем оставляет около 75 процентов;

в некоторых населенных пунктах отсутствуют очистные сооружения канализации, централизованные системы канализации.

Теплоснабжение:

протяженность тепловых сетей - 212,6 км;

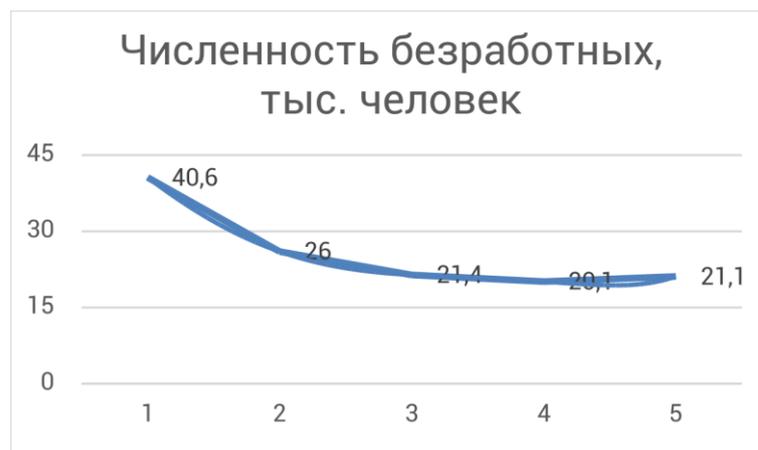
степень износа составляет 60 процентов;

приборы учета топливно-энергетических ресурсов имеют низкий класс точности и не соответствуют современным правилам учета;

система автоматики безопасности морально и физически устарела и не отвечает современным требованиям безопасности на опасных производственных объектах.

2.7. Рынок труда

Общая численность безработных граждан в республике составляет 21,1 тыс. человек или 8,9 процента численности экономически активного населения (в среднем по Российской Федерации - 5,5 процента, в Северо-Кавказском федеральном округе - 13,1 процента), при этом доля безработных граждан, проживающих в сельской местности, составляет 77,3 процента от общего количества безработных. Динамика численности экономически активного населения, занятых и безработных республики за 2000-2012 годы представлена в таблице 12 приложения 1 к Стратегии.



Доля безработной молодежи, в том числе не имеющей опыта работы, составляет 43,1 процента, 54,6 процента безработных не могут найти работу более года. Создание новых рабочих мест позволит их трудоустроить и заметно снизить риски развития преступности.

В целях максимального удовлетворения потребностей экономики республики в квалифицированных специалистах необходимо использовать потенциал краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов потребностей рынков труда в профессиональных кадрах (рабочих местах), а также предпринять необходимые меры по использованию потенциала и опыта профильных ведущих высших учебных заведений и учебных заведений среднего профессионального образования Российской Федерации в приоритетных для республики секторах - туризме и сервисе, строительстве и сельском хозяйстве.

2.8. Средства массовой информации и книгоиздательская деятельность

В конце 2013 года в республике Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 48 печатных и электронных средств массовой информации всех форм собственности, в том числе 3 телевизионных канала и 1 телепрограмма, 11 радиоканалов, 26 газет, 7 журналов.

В республике функционирует филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Карачаево-Черкесия», осуществляющая телевизионное и радиовещание на пяти государственных языках республики. Муниципальное унитарное предприятие «Телекомпания «Черкесск» осуществляет выпуск еженедельной информационно-аналитической программы. Активно развивается негосударственный телеканал «Архыз».

Негосударственные радиостанции «Шансон», «Русское радио», «Ретро ФМ», «Европа плюс», вещающие на территории Карачаево-Черкессии,

кроме информационно-развлекательных программ ежедневно транслирует 6 новостных выпусков о событиях общественно-политической жизни республики.

На рынке печатных СМИ доминируют государственные республиканские газеты: «День республики» на русском языке, «Абазашта» на абазинском языке, «Къарачай» на карачаевском языке, «Ногай давысы» на ногайском языке, «Черкес хэку» на черкесском языке. Число занятых в государственных средствах массовой информации более 300 человек. При государственной поддержке издаются также 4 детских журнала: «Илячин» («Соколенок») на карачаевском языке, «Марамыз» (Созвездие») на абазинском языке, «Лэгъупыкъу» («Радуга») на черкесском языке, «Маьметекей» («Одуванчик») на ногайском языке.

При администрациях муниципальных городов и районов республики выходят собственные периодические издания на русском языке: «Вести района», «Земля Прикубанья», «Жизнь Ногайского района», «Хабезский район - события и люди», «Новости Урупа», «Минги Тау (Эльбрус)», «Джегутинская неделя».

Негосударственный сектор печатных СМИ представлен такими изданиями как «Вестник Карачаево-Черкесии», «Все для вас - Карачаево-Черкесия», «Карачаево-Балкарский мир», «Черкесск: вчера, сегодня, завтра».

В республике динамично развивается информационное Интернет-пространство. Основными Интернет-ресурсами сферы массовых коммуникаций республики являются портал Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Республиканское информационное агентство «Карачаево-Черкесия», имеющее собственную корреспондентскую сеть во всех городах и районах республики.

Свои сайты имеют государственные республиканские газеты и телевидение. Функционирует портал детских журналов на национальных языках.

Издательскую деятельность в республике осуществляет Карачаево-Черкесское государственное книжное издательство. Основную часть изданий составляет художественная литература на языках народов Карачаево-Черкесии.

Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий требует модернизации республиканских средств массовой информации.

Важными задачами является повышение оперативности работы республиканских СМИ, расширение читательской аудитории, использование формата, интересного для молодежи. Для этого нужно активно осваивать Интернет-пространство, продвигать республиканские СМИ в социальных сетях.

Необходимо уделить внимание подготовке и повышению квалификации журналистских кадров, повысить престижность профессии журналиста.

Следует создать условия для восстановления сети розничной продажи газет и журналов, обеспечить своевременную доставку прессы населению.

Развитие литературы народов Карачаево-Черкесии требует расширения государственной поддержки книгоиздательской деятельности.

2.9. Охрана окружающей среды и экологическая безопасность

Одной из серьезных экологических проблем республики остается проблема хранения, переработки, утилизации и обезвреживания твердых бытовых отходов, ликвидация накопленного экологического ущерба. Нерешенность вопросов размещения, переработки и утилизации отходов приводит к увеличению их объемов, размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Вопрос обеспечения безопасности гидротехнических сооружений остро стоит на всей территории республики и носит общереспубликанский характер. Ветхость, изношенность и аварийность гидротехнических сооружений, а в некоторых случаях их полное отсутствие, несет постоянную и повсеместную угрозу затопления ежегодными паводками жилых домов и объектов социальной инфраструктуры республики, которые находятся в непосредственной близости от водных объектов. Для предупреждения аварийных ситуаций на реках требуется постоянно проводить мероприятия по капитальному ремонту существующих и строительству новых берегоукрепительных сооружений.

В настоящее время актуальными являются следующие мероприятия:

реконструкция гидроузлов действующих водохранилищ (на реке Эшкакон и на реке Кубань); строительство берегоукрепительных сооружений на реках Абазинка, Джегута, Кяфарь; капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений на реках Кубань, Кяфарь, Подкумок, Кардоник, Малый Зеленчук, Теберда, Аманауз; экологическая реабилитация водных объектов (река Абазинка, пруд в пос. Московский, озеро Соленое);

строительство полигонов твердых бытовых отходов и мусоросортировочного комплекса в республике, ликвидация мазутохранилища, ликвидация объектов накопленного экологического ущерба, организация сбора и утилизации люминесцентных ртутьсодержащих ламп, организация сбора и переработки цветных металлов, в том числе аккумуляторных батарей, рекультивация первой очереди хвостохранилища закрытого акционерного общества «Урупский ГОК», организация сбора и вторичной переработки полиэтиленовых отходов, организация переработки автомобильных шин;

установление границ особо охраняемых природных территорий регионального значения и постановка их на кадастровый учет.

Анализ мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

В республике сложился определенный порядок организации мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Отработана система оповещения органов управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и населения республики. Созданы единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований. Укрепляются силы и средства, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров, спасения людей на водных объектах. Совершенствуется материальная база обучения руководящего состава и населения действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

В результате воздействия оползневых процессов и схода селевых потоков в республике значительно увеличилось количество жилых домов и объектов, находящихся в зоне возможных чрезвычайных ситуаций природного характера. В настоящее время их количество составляет около 6,7 тыс. домов, в которых проживает 33 тыс. человек. Для решения данного вопроса в долгосрочной перспективе необходимо предусмотреть строительство компактного жилья на свободных землях, что одновременно обеспечит создание дополнительных рабочих мест.

В последнее время на территории Кавказа, в том числе на территории республики, усилилась сейсмическая активность в амплитуде от 4 до 5,5 баллов. Для мониторинга сейсмической активности, а также прогнозирования чрезвычайных ситуаций необходимо увеличить сеть наблюдения на территории республики путем строительства новых сейсмостанций.

2.10. Промышленный потенциал

Промышленность республики представлена в основном обрабатывающей и добывающей отраслями, обеспечивающими существенный вклад в решение проблем занятости населения и увеличения налоговых доходов республики. Динамика индекса и структуры промышленного производства республики представлена в таблицах 13-14 приложения 1 к Стратегии.

В сфере промышленного производства зарегистрировано 706 предприятий, из которых 575 относятся к обрабатывающим производствам, 62 предприятия - к добыче полезных ископаемых, 69 - предприятия по производству электроэнергии, газа и воды.

Основные направления деятельности крупных промышленных предприятий республики:

- обработка древесины и производство изделий из дерева;
- химическое производство;
- бумажное производство;
- издательская и полиграфическая деятельность;
- производство резиновых и пластмассовых изделий;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов;
производство готовых металлических изделий;
производство машин и оборудования;
производство электрооборудования и электронного оборудования;
производство транспортных средств.

В данной отрасли продолжает наращивать выпуск легковых автомобилей крупная компания с развитием производственных мощностей до 100000 автомобилей в год. При этом число работающих составит более 3000 человек к концу 2016 года.

В связи с тем, что республика обладает богатыми запасами природных ресурсов (каменный уголь, гранит, рудные и нерудные материалы, строительное сырье) и наличием производственных мощностей, на базе которых можно наращивать производство строительных материалов и конструкций (цемент, конструкции и изделия сборные железобетонные, кирпич строительный, щебень и гравий из природного камня и песчано-гравийных смесей, песок строительный, природный, заполнители пористые, гипс, строительные изделия из гипса, известь строительная), то перспективным направлением развития отрасли является промышленность строительных материалов, где наблюдается выраженная дифференциация изменения темпов роста объемов производства основных групп строительных материалов (отделочных, конструкционных) по отношению к темпам роста строительной активности.

В структуре отраслевого производства произошли существенные изменения: снизилась доля производства сборных железобетонных и бетонных конструкций и деталей, увеличилась доля производства стеновых материалов, теплоизоляционных материалов, известняковых, гипсовых и местных вяжущих материалов и изделий из них, изделий из природного камня.

Наиболее интенсивно развивалось производство строительных материалов, относящихся к группе отделочных материалов (материалы и изделия на основе гипса, сухие строительные смеси, напольные покрытия), поскольку рынком сбыта для этих материалов в основном является не новое жилищное строительство, а рынок ремонта зданий жилого и нежилого назначения, потребительский рынок.

На текущий период производство стройматериалов обеспечивает потребности строительного комплекса и имеет определенный потенциал в отношении возможностей роста объемов производства, однако не удовлетворяет по уровню энергоэффективности, низкой степени автоматизации производства и, как следствие, высокой себестоимости выпускаемой продукции.

Основными потребителями нерудных строительных материалов являются производители бетона и железобетона, строители автомобильных и железных дорог.

В структуре производства нерудных строительных материалов традиционно преобладает щебень, получаемый из природного (строительно-

го) камня и песчано-гравийных материалов, гравий и песок строительный. До 60 процентов нерудных строительных материалов используется в дорожном строительстве.

Применяемые технологии переработки соответствуют уровню 70-х годов прошлого века и ориентированы на выпуск двух-трех фракций щебня и гравия и одной фракции песка.

Производство цемента в республике сосредоточено на одном крупном предприятии.

Производством стеновых материалов в республике занимаются несколько крупных предприятий, выпускающих керамический кирпич (в том числе лицевой), силикатный кирпич, стеновые блоки, гипс, а также мелкие и крупные бетонные стеновые блоки, включая блоки стен подвалов. В основном производится керамический и силикатный кирпич (в сумме более 85 процентов от общего объема производства стеновых материалов). В целом объемы производства строительного (керамического и силикатного) кирпича на протяжении последних лет имеют выраженную тенденцию к росту, но темпы роста отстают от темпов производства других видов строительных материалов и объемов инвестиций в основной капитал.

На все остальные виды стеновых материалов приходится 15 процентов производства стеновых материалов. Постоянно возрастает производство мелких стеновых блоков, доля которых в общем объеме производства стеновых материалов постепенно растет за счет ввода в эксплуатацию современных предприятий с использованием импортного оборудования и технологий.

В структуре применяемых материалов для реализации строительных задач сборным железобетонным конструкциям принадлежит основная роль. Это плиты перекрытий, лестничные марши, изделия для монолитного строительства, для зданий из мелкоштучных стеновых материалов и прочие изделия.

В последние 10-15 лет доля ввода жилья в крупнопанельном исполнении существенно снизилась за счет увеличения строительства жилых домов из мелкоштучных стеновых материалов, монолитного железобетона и других видов материалов. Но, несмотря на это сборные железобетонные конструкции и изделия продолжают оставаться основным материалом для индустриального домостроения и промышленного строительства.

Рост производства некоторых видов строительных материалов опережает рост их потребления внутри республики - цемента на 88 процентов, заполнителей пористых на 93 процента, штукатурки гипсовой на 98 процентов.

Анализ состояния предприятий промышленности строительных материалов показывает, что проблемы развития и повышения конкурентоспособности их продукции неразрывно связаны с общими проблемами развития экономики страны и имеют отраслевые специфические особенности.

2.11. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс республики (далее - АПК) объединяет все отрасли хозяйства, принимающие участие в производстве сельскохозяйственной продукции, ее переработке и доведении до потребителя.

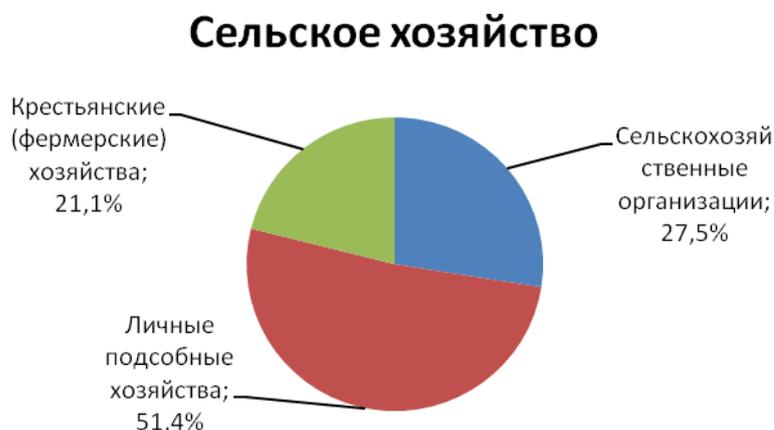
В регионе успешно функционируют две сферы АПК:

сельскохозяйственное производство (животноводство и растениеводство);

система отраслей по промышленной переработке и сбыту сельскохозяйственного сырья и продовольствия (пищевая, легкая промышленность, система заготовок, транспортировка, хранение и реализация продукции АПК).

Размещение звеньев агропромышленного комплекса во многом определяется территориальной организацией и специализацией сельскохозяйственного производства. Переработка, складирование и хранение сельхозпродукции в значительной мере ориентированы на потребителя. Территориальная концентрация в благоприятных почвенно-климатических зонах производства сельскохозяйственной продукции (картофеля, овощей и другой продукции растениеводства) способствует активизации деятельности личных подсобных хозяйств населения и фермеров.

Отличительной чертой сельскохозяйственной отрасли в республике является преобладание доли личных подсобных хозяйств (51,4 процента) над сельскохозяйственными организациями (27,5 процента) и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (21,1 процента).



Структура производства основных видов сельскохозяйственной продукции республики по категориям хозяйств в динамике представлена на графике 5 приложения 1 к Стратегии.

Традиционной отраслью сельского хозяйства для республики является животноводство.

Наличие естественной кормовой базы, представленной альпийскими пастбищами высокой естественной продуктивности, в том числе 235 растениями-эндемиками, и применение малозатратной интенсивно-пастбищной технологии позволяют эффективно развивать мясное и молочное ско-

товодство. В данных условиях суточный привес молодняка скота составляет до 1200 грамм, формируются исключительные вкусовые качества и «мраморность» мяса.

В республике наряду со скотоводством развиты овцеводство и козоводство, коневодство, яководство, кролиководство и птицеводство.

Растениеводы республики возделывают зерновые культуры, сахарную свеклу, картофель, масленичные и кормовые культуры, развито овощеводство открытого и закрытого грунта. В структуре посевных площадей до 50 процентов составляют зерновые колосовые культуры, до 20 процентов масленичные, посеvy сахарной свеклы, картофеля, кормовых культур составляют до 10 процентов каждая соответственно.

На территории республики действует целый ряд предприятий по первичной и глубокой переработке сельскохозяйственной продукции. Это предприятия по производству сахара, муки, комбикормов, консервов овощных и мясных, предприятия по переработке мяса и молока, производящие широкий ассортимент мясных и колбасных изделий, цельномолочной продукции, сыров и масла животного.

2.12. Туристический потенциал

Уникальность и разнообразие природно-климатических ресурсов территории республики создают благоприятные условия как для постоянного проживания, так и для развития туристско-рекреационного комплекса.

По температурному режиму республика является одним из самых привлекательных регионов России. Для климата показательна большая продолжительность солнечного сияния. Средняя температура января - 3,2 градуса, июля +20,6 градуса, самая высокая температура +39 градусов, низкая - 29 градусов.

Около 80 процентов территории республики занимает горная система Большого Кавказа. Здесь расположены горные вершины - Эльбрус (на границе республик Карачаево-Черкесия и Кабардино-Балкария) и гора Домбай-Ульген, что делает республику особенно перспективной площадкой для развития высокогорного туризма.

В республике в настоящее время развиваются лечебно-оздоровительный, горнолыжный, спортивный (экстремальный), деловой, экологический, культурно-познавательный, паломнический, сельский, специализированный (археологический, конный, спелеологический, этнографический) туризм, организуются охотничьи и рыболовные туры.

В республике активно развивается лечебно-оздоровительный туризм. На территории Тебердинского заповедника на высоте 1280-1420 метров находится горноклиматический курорт Теберда. Курорт располагает источниками углекислых гидрокарбонатно-хлоридных, натриево-кальциевых минеральных вод. Бальнеологический курорт характеризуется наличием источников минеральных вод, содержащих цинк, медь, йод и бром.

На территории республики создана особая экономическая зона и реализуется инвестиционный проект по созданию всесезонного горно-климатического курорта «Архыз».

Большое внимание в республике уделяется развитию курорта Домбай. В 2011 году создана общественная организация «Карачаево-Черкесский общественный фонд развития туризма г. Теберды и п. Домбай».

Развитие туристического комплекса республики сдерживается отсутствием качественной туристской инфраструктуры и невысоким уровнем сервиса. Недостаточно высокой остается обеспеченность гостиницами и специальными средствами размещения. Слабое распространение имеет международная система классификации гостиниц на территории республики.

На курортах республики в недостаточном количестве присутствуют современные специализированные объекты индустрии отдыха и развлечений (спортивные клубы, пункты проката транспортных средств и спортивного инвентаря, магазины, культурно-развлекательные комплексы).

В рамках существующего потока инвестиций обеспечить обновление и создание новых объектов туристической инфраструктуры не представляется возможным. Основными факторами, ограничивающими инвестиционный поток, являются риски, связанные с проблемами транспортной доступности.

Отсутствие на территории республики аэропорта приводит к увеличению транспортных издержек и времени, проводимого туристами в дороге.

Не в полной мере соответствует установленная законодательством Российской Федерации экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка на территории Тебердинского заповедника, имеются значительные проблемы в организации сбора и утилизации отходов на территории республики. Также существует проблема в обеспечении водоснабжением и канализацией курортов республики.

На территории республики находится всесезонный горный курорт «Архыз», созданный в особой экономической зоне Зеленчукского и Урупского районов, в котором предусматривается создание развитой туристической инфраструктуры для полноценного оздоровительного и семейного отдыха: тематические пространства, зоны активного отдыха, гостиницы, центры торговли, услуг и развлечений, предприятия общественного питания. Дальнейшее развитие курорта с учетом мировых трендов в сфере туристско-рекреационного бизнеса, внедрение дополнительных видов туризма, а также со строительством дороги протяженностью 12 км до популярных у людей Кислых источников, соединяющей объекты курорта «Архыз» с бальнеологическими источниками в Урупском районе Карачаево-Черкесии, позволит не только увеличить посещаемость этого места, но и сделать курорт «Архыз» действительно всесезонным: зимой - лыжи, летом - источники, в межсезонье - исторические памятники культуры, которых очень много на территории Зеленчукского района и республики в

целом.

На территории республики находится часть образованного Указом Президента Российской Федерации от 27.03.92 № 309 «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации» особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды (КМВ). В состав его входят часть Малокарачаевского и восточная часть Прикубанского района республики. По богатству, разнообразию, количеству и ценности минеральных вод регион не имеет аналогов на Евро-Азиатском континенте. На территории республики находится зона формирования большей части нарзанов Кавказских Минеральных Вод.

2.13. Транспортный потенциал

Автомобильный транспорт составляет основу транспортной системы республики. На долю автомобильного транспорта республики приходится до 60 процентов всех перевозимых грузов и 80 процентов перевозки пассажиров.

Показатели 2012 года, отражающие состояние транспорта общего пользования, следующие:

грузооборот автомобильного транспорта всех видов деятельности - 546,7 млн.т/км, наблюдается рост показателя на 53,5 млн. т/км по сравнению с предыдущим годом;

пассажиuroоборот транспорта общего пользования (без железнодорожного) - 223,8 млн.т/км, наблюдается снижение показателя на 5,6 млн. т/км по сравнению с предыдущим годом.

По территории республики проходит железная дорога, входящая в состав железнодорожной сети Северо-Кавказской железной дороги - филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги», соединяющая г. Невинномысск, г. Черкесск и г. Усть-Джегута. Общая протяженность железнодорожных магистралей составляет 54 километра.

Общая протяженность автомобильных дорог (федерального, регионального и местного значения) составляет 6057,2 км, в том числе:

протяженность автомобильных дорог федерального значения - 325,628 км;

протяженность автомобильных дорог регионального значения составляет 1632,45 км, из них:

основную долю региональных автодорог составляют автодороги IV категории - 45,7 процента;

протяженность муниципальных автодорог, включая улично-дорожную сеть, составляет - 4099,1 км.

Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием составляет 136,92 км/1000 кв.км.

Основными автодорожными узлами являются г. Черкесск, г. Карачаевск, г. Усть-Джегута.

Динамика перевозки грузов и грузооборот транспорта общего пользования по республике:

1. Всего в 2012 году - 4286,2 тыс.т (4540,1)., из них:

железнодорожным транспортом - 2528,0 тыс.т;

автомобильным транспортом - 1758,2 тыс.т.

2. Грузооборот автомобильного транспорта общего пользования автотранспортных предприятий, всего - 194440,6 тыс. т/км.

По первому пункту наблюдается снижение числа перевозимых грузов и грузооборот транспорта общего пользования в 2012 году по сравнению с предыдущим годом на 253,9 тыс. т (железнодорожным транспортом снижение на 305,7 тыс. т, автомобильным автотранспортных предприятий рост на 51,8 тыс.т). По второму пункту (грузооборот автомобильного транспорта общего пользования автотранспортных предприятий) наблюдается рост на 17088,5 тыс. т по сравнению с предыдущим годом.

В республике существует недостаток соответствующей инфраструктуры и услуг в сфере транспорта и логистики, сдерживающих планируемый экономический рост, мобильность населения, а также реализацию транзитного потенциала республики.

Следует отметить недостаточный уровень технико-эксплуатационного состояния сети региональных дорог и неравномерность развития автотранспортной сети. Для республики характерна концентрация сети дорог в районе административных центров, рекреационных зон, часть сельских населенных пунктов не обеспечена соответствующей транспортно-эксплуатационной связью с опорной транспортной сетью дорог с твердым покрытием.

Республика характеризуется износом парка пригородных автобусов, необеспеченностью современными автоматизированными системами управления транспортными потоками в городах, а также низкой обеспеченностью современным общественным пассажирским транспортом в городах и в пригородных зонах.

Малая протяженность (54 км по территории республики) и низкая пропускная способность железнодорожной инфраструктуры не обеспечивает потребности населения и развитие экономики в целом.

Создаваемые перегрузочные мощности не обеспечены обслуживающей транспортно-логистической инфраструктурой.

Необходимость развития транспортного комплекса республики обусловлена потребностью обеспечения товарных и пассажирских потоков; развития транзита грузов и пассажиров в системе межрегионального сообщения.

В целях развития системы международных транспортных коридоров на территории республики следует предусмотреть:

разработку и использование современных механизмов финансирования в целях создания объектов транспортной инфраструктуры с привлечением международных и российских инвесторов (строительство автомобильной дороги «Черкесск-Адлер»);

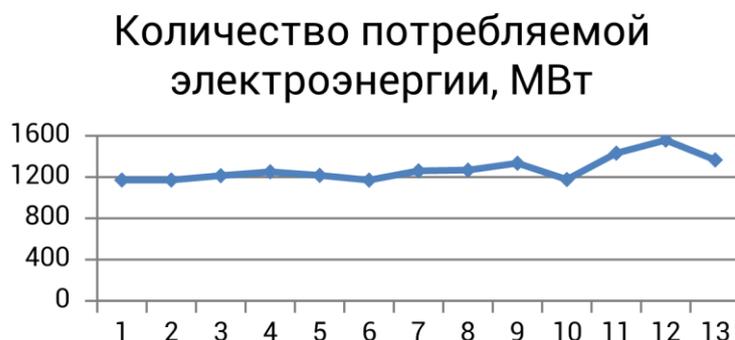
реализацию федеральных целевых программ;
расширение государственно-частного партнерства.

2.14. Электроэнергетика

Топливо-энергетический комплекс республики всегда играл важную роль в экономике страны. За годы реформ в связи с резким падением объемов производства в других отраслях экономики его роль еще более возросла.

Производственные структуры топливо-энергетического комплекса в результате проведенных структурных преобразований, либерализации и приватизации в значительной мере адаптировались к рыночным методам хозяйствования. В результате реформ электроэнергетики сформированы основы регулирования хозяйственных отношений в энергетическом секторе. В настоящее время топливо-энергетический комплекс является одним из устойчиво работающих производственных комплексов региональной экономики. Он определяющим образом влияет на состояние и перспективы развития экономики.

Зона охвата централизованным электроснабжением составляет 99,95 процента от количества проживающего населения и хозяйствующих субъектов республики.



Энергосистема республики работает в составе Объединенной энергосистемы Юга (ОЭС Юга) и связана с энергосистемами Краснодарского края, Кабардино-Балкарской Республики и Ставропольского края.

Оперативное управление функционированием энергосистемы республики, режимами работы существующих электростанций, системообразующих линий электропередачи 330 и 110 кВ, линий выдачи мощности электрических станций 110 кВ осуществляется Северокавказским РДУ.

В рамках Федеральной целевой программы «Юг России (2008-2013 годы)» завершено строительство ВЛ-110 кВ «Зеленчук-Лунная Поляна», инвестиционной программой ОАО «МРСК Северного Кавказа» предусмотрено строительство ВЛ-110кВ «Карачаевск-Теберда-Домбай», реконструкция подстанций 110 кВ «Южная» и «Северная» в городе Черкесске.

Для развития генерации республика обладает огромным гидроэнер-

гетическим потенциалом, освоение которого на настоящий момент не превышает 17 процентов. Сегодня, когда удорожание природных ресурсов - газа, нефти, угля ведет к постоянному росту тарифов на электроэнергию, становится особенно актуальным вопрос использования возобновляемых источников энергии. До 1962 года на территории республики работало до двадцати малых ГЭС на реках Кубань, Большой Зеленчук, Теберда, Аксаут, Маруха и других. По ряду объективных причин малые ГЭС были разрушены.

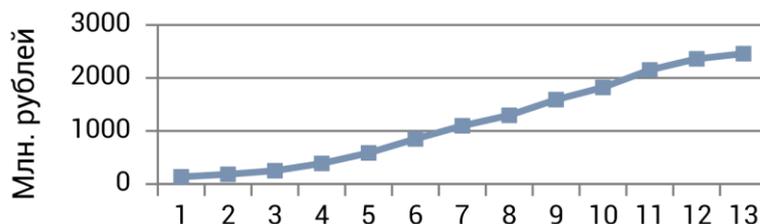
Разведаны более 30 створов рек для размещения малых ГЭС. Имеются наработки по шести малым ГЭС, это три малые ГЭС на существующих водозаборах на реках Большой Зеленчук, Аксаут и Маруха, а также малые ГЭС на реке Учкулан, Усть-Джегутинская – на головном сооружении Большого Ставропольского канала и Сторожевская - на реке Большой Зеленчук.

Республика также обладает значительным ветровым потенциалом. По данным Российской академии наук потенциал ветровой энергии для России составляет 10 млн. тонн условного топлива. Однако этот потенциал распределен по территории Российской Федерации крайне неравномерно. Средние скорости, превышающие 5 м/с, встречаются практически только на восточных побережьях страны и в горных районах Северного Кавказа. Возможности ветроэнергетики республики оцениваются 120-200 МВт при единичной мощности ветроагрегатов до 2 МВт.

2.15. Связь и телекоммуникации

Отрасль телекоммуникаций не занимает существенной доли в валовом региональном продукте республики. Потенциал роста телекоммуникационной отрасли в республике достаточно высокий.

Динамика доходов от услуг СВЯЗИ



Проникновение вещания центральных каналов на территории республики высокое – около 95 процентов населения (среднероссийский уровень – 97 процентов).

В республике телефонизировано 100 процентов населенных пунктов фиксированной электросвязью, работу которой обеспечивает Карачаево-Черкесский филиал общества с ограниченной ответственностью «Ростеле-

ком». Уровень цифровизации сети составляет 82,56 процента. В целом монтированная емкость АТС составляет 116436 номеров.

Услуги почтовой связи общего пользования предоставляют в республике 5 почтамтов и 149 отделений почтовой связи, входящие в организационную структуру Управления федеральной почтовой связи республики - филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

Активно развиваются новые технологии, растет сеть абонентов широкополосного доступа к сети Интернет. Республика занимает лидирующее положение по уровню проникновения информационно-телекоммуникационной сети Интернет по показателям в Северо-Кавказском федеральном округе.

Общее число пользователей услуг Интернет в конце 2012 года составило 24988 абонентов. Количество пунктов коллективного доступа к сети Интернет, оказывающих универсальные услуги связи, по сравнению с уровнем 2011 года увеличилось на 6 единиц и составило 103.

Информационное общество

Ключевыми проблемами, препятствующими динамичному развитию институтов информационного общества в республике, являются:

недостаточная грамотность и осведомленность населения Карачаево-Черкесской Республики в сфере информационных технологий;

высокая потребность в специалистах ИТ-профиля;

слабая вовлеченность рынка в создание и развитие высоких технологий.

Меры, реализуемые в рамках построения информационного общества, направлены на улучшение взаимодействия между следующими его группами:

между органами исполнительной власти республики, органами местного самоуправления муниципальных образований городских округов и муниципальных районов республики (далее - органы местного самоуправления республики), а также учреждениями социальной сферы и населением, в том числе институтами гражданского общества;

между органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления республики и частными предприятиями и иными хозяйствующими субъектами;

межведомственное взаимодействие между государственными учреждениями республики и муниципальными учреждениями республики (вертикальный и горизонтальный уровень).

Основные проблемы в сфере информационной безопасности в республике:

не сформирована инфраструктура, обеспечивающая информационную безопасность электронных форм взаимодействия республиканских ор-

ганов исполнительной власти между собой, а также с населением и организациями;

отсутствуют эффективные механизмы контроля за использованием информации о гражданах и организациях, содержащейся в региональных государственных информационных системах.

С 2011 года в республике в рамках реализации различных федеральных и республиканских программ был достигнут определенный прогресс в развитии информационных и телекоммуникационных технологий. Выросла оснащенность органов власти, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, домохозяйств компьютерной техникой, увеличились возможности доступа к информационным ресурсам сети Интернет, проводилась работа по подготовке и переподготовке кадров в сфере информационно-коммуникационных технологий, разработаны и внедрены информационные системы, автоматизирующие ряд важнейших процессов управления и оказания услуг в государственных и муниципальных структурах, а также в ряде организаций и предприятий. Повышается открытость органов власти, обеспечивается доступ к информации о деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления.

2.16. Малое и среднее предпринимательство

В республике по состоянию на конец 2012 года осуществляют хозяйственную деятельность 2609 малых и средних предприятий (включая микропредприятия), что составляет 5 процентов от общего количества малых и средних предприятий по Северо-Кавказскому федеральному округу. Занятость на данных предприятиях - 17530 человек. Наибольший удельный вес занимают предприятия, осуществляющие деятельность в оптовой и розничной торговле - 36,6 процента, в сельском хозяйстве - 13,5 процента, в строительстве - 11,7 процента, предприятия обрабатывающих производств - 8 процентов. В республике по состоянию на 1 января 2013 года осуществляют деятельность 15740 индивидуальных предпринимателей, что составляет 5,9 процента от общего количества по Северо-Кавказскому федеральному округу. Общая занятость в малом и среднем предпринимательстве республики за 2012 год - 33270 человек, что составляет 16 процентов экономически активного населения республики.

Основные показатели деятельности малых предприятий по отраслям экономики по результатам сплошного обследования приведены в таблице 15 приложения 1 к Стратегии.

Количество индивидуальных предпринимателей по данным государственной регистрации соответствует среднероссийскому показателю - 280 человек на 10 тыс. жителей, однако количество малых и средних предприятий республики соответственно в 2 и 7 раз ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Для дальнейшего улучшения предпринимательского климата, создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринима-

тельства реализуется подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» государственной программы «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы».

В целях содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства в республике созданы: Карачаево-Черкесское республиканское государственное унитарное предприятие «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства республики» и автономное учреждение «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

Для оказания имущественной поддержки малому и среднему предпринимательству в республике принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих преференции предпринимателям при аренде и выкупе арендуемого государственного и муниципального имущества. Для доступности инфраструктуры поддержки предпринимательства необходимо упорядочение и повышение эффективности функционирования бизнес-инкубаторов, созданных в 4 муниципальных районах республики.

Низкая обеспеченность производственными и офисными площадями, низкое качество транспортной и логистической инфраструктуры, затрудненный доступ к подключению к объектам электросетевого хозяйства, нехватка квалифицированных технических специалистов, наличие административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности являются факторами, сдерживающими развитие малого и среднего предпринимательства в республике, как и в целом в Российской Федерации.

2.17. Региональные финансы

Необходимо отметить рост доходов консолидированного бюджета республики с 2000 года (таблица 16 приложения 1 к Стратегии), обусловленный как увеличением собственных доходов, так и за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В структуре расходов консолидированного бюджета республики около 70 процентов приходится на социальные мероприятия.

Доля республики в налоговых и неналоговых доходах Северо-Кавказского федерального округа составляет 4,7 процента.

Основными стратегическими задачами в области финансов являются:

снижение дотационности бюджета Карачаево-Черкесской Республики за счет укрепления собственной доходной базы республиканского и местных бюджетов без снижения привлечения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

последовательное снижение бюджетного дефицита и объема государственного долга Карачаево-Черкесской Республики, сохранение внутреннего государственного долга на экономически безопасном уровне;

повышение эффективности мер государственной поддержки органов местного самоуправления в рамках межбюджетных отношений;
формирование бюджета республики в программно-целевом формате и доведение ее до 100 % в общем объеме расходов;
повышение эффективности бюджетных расходов.

Банковская деятельность

На территории республики функционирует 5 кредитных организаций, 4 филиала и 33 дополнительных офиса банков.

Обеспеченность банковскими услугами в Карачаево-Черкесской Республике является достаточной и по 4 показателям из 5 превышает среднеокружной уровень и характеризуется следующими данными:

институциональная насыщенность банковскими услугами (по численности населения) - 0,47 (в Северо-Кавказском федеральном округе данный показатель составляет 0,57);

финансовая насыщенность банковскими услугами (по активам) составляет 0,45 (в Северо-Кавказском федеральном округе данный показатель составляет 0,38);

финансовая насыщенность банковскими услугами (по объему кредитов) составляет 1,17 (в Северо-Кавказском федеральном округе данный показатель составляет 0,69);

индекс развития сберегательного дела - 0,34 (в Северо-Кавказском федеральном округе данный показатель составляет 0,33);

совокупный индекс обеспеченности региона банковскими услугами составил 0,54 (в Северо-Кавказском федеральном округе данный показатель составляет 0,47).

По количеству вкладов республика достигает среднего уровня по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Общий объем привлеченных средств депозитов юридических лиц составил 517 млн. рублей, физических - 8887 млн. рублей, что составляет 1,9 процента от объемов привлеченных средств юридических лиц по Северо-Кавказскому федеральному округу (26441 млн. рублей) и 3,8 процента от объема вкладов физических лиц (229152 млн. рублей).

В республике зарегистрирован выпуск кредитными организациями сберегательных сертификатов (объемом 265,5 млн. рублей, 3,2 процента от общего объема Северо-Кавказском федеральном округе), что позволило привлечь дополнительно 103,4 млн. рублей или 3,8 процента в объеме Северо-Кавказского федерального округа.

Общий объем кредитов в республике составляет 11648 млн. рублей или 6,5 процента в общем объеме кредитования по округу (177318 млн. рублей).

По числу человек на одну кредитную организацию республика входит в число наиболее обеспеченных по Северо-Кавказскому федеральному

округу.

Уровень развития кредитных организаций республики соответствует среднероссийским показателям.

Внешнеэкономическая деятельность

Внешнеторговый оборот предприятий республики в 2012 году составил 430,67 млн. долларов США. Основу экспорта составляют минеральные продукты. Главными потребителями являются Азербайджан, Украина, Южная Осетия и Абхазия.

Основу импорта составляет машиностроительная продукция - 318,83 млн. долларов США, или 81,57 процента стоимостных объемов импорта. Основными поставщиками являются Китай - 329,8 млн. долларов США, Германия - 12,4 млн. долларов США. 84,39 процента стоимостных объемов импорта обеспечены ввозом из Китая, 4,27 процента из Турции, 3,81 процента из Германии.

Отношение экспорта в валовому региональному продукту составляет 2,4 процента (в среднем по Северо-Кавказскому федеральному округу около 6 процентов), что аргументирует объективную необходимость активизации экспортной деятельности.

Инвестиции

В последние годы наблюдается значительный рост объема инвестиций в экономику республики. Их объемы недостаточны для планируемой ее модернизации.

Факторами, влияющими на показатель частных инвестиций в республику, являются:

наличие инфраструктуры и стимулов для инвесторов (прежде всего, внешних);

наличие крупных потенциальных инвесторов на внутреннем рынке;

наличие финансовых средств на проработку проектов у предприятий и предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

развитость сектора предпринимательства.

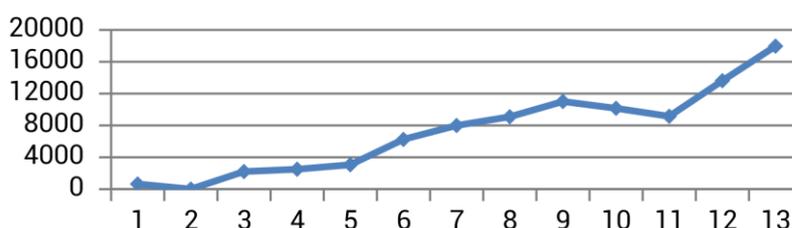
Распределение инвестиций по субъектам Российской Федерации неравномерное. Доля государства в структуре инвестиций в регионы Северо-Кавказского федерального округа остается существенной, в среднем она составляет примерно 40-50 процентов общего объема (по Российской Федерации - около 30 процентов).

Инвестиции в основной капитал в республике в 2012 году составили 17951,9 млн. рублей или 124,9 процента к предыдущему году. Наибольший удельный вес приходится на инвестиции в частную собственность - 47 процентов (по статистическим данным за 2012 год в структуре инвестиций

в основной капитал по формам собственности (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) удельный вес в частные инвестиции составляет - 21,9 процента (в 2011 году - 36,8 процента)).

В структуре инвестиций по видам деятельности наибольший удельный вес приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 30,6 процента; транспорт - 19,1 процента; здравоохранение и предоставление социальных услуг - 9,1 процента; пищевая промышленность - 5,8 процента.

Инвестиции в основной капитал, в фактически действовавших ценах, млн. руб.



Улучшение инвестиционного климата в республике представляется возможным посредством расширения финансовых стимулов (налоговые и таможенные льготы, доступ к льготному финансированию, льготы по аренде земли, гарантии), развития необходимой базовой инфраструктуры и создания эффективных процессов привлечения и взаимодействия с потенциальными инвесторами.

В государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» включены 27 инвестиционных проектов на общую сумму 97900 млн. рублей, в результате реализации которых планируется создать более 19 тыс. рабочих мест.

В республике реализуются инвестиционные проекты, охватывающие различные отрасли экономики.

Это крупнейший инвестиционный проект по строительству всесезонного горного курорта «Архыз», являющегося частью Северо-Кавказского туристического кластера. Первая очередь, включающая две канатные дороги с горнолыжными трассами и две гостиницы, запущена в 2013 году.

Реализуется инвестиционный проект строительства фабрики по производству шерстяной ленты и пряжи с применением инновационных технологий. Используются государственные гарантии Российской Федерации. Предприятие будет выпускать импортозамещающую продукцию высокого качества. Осуществляется проект по строительству современной обувной фабрики производительностью один миллион пар обуви в год. Активно развивается единственная в регионе частная автомобильная компания «Дервейс», которая ежегодно наращивает объемы выпуска и модельный

ряд выпускаемых автомобилей. Среди успешных проектов и проекты сельскохозяйственного направления по производству экологически чистых продуктов животноводства.

Успешны инвестиционные проекты в сфере производства строительных материалов. Начинается техническое перевооружение на крупнейшем в регионе цементном заводе ЗАО «Кавказцемент», идет реконструкция и увеличение объемов производства гипса и строительных материалов в ОАО «Хабезский гипсовый завод».

Инвестиционный проект в гидроэнергетике по строительству Зеленчукской ГЭС-ГАЭС находится в стадии реализации и планируется запуск проекта по строительству Верхнекрасногорской ГЭС.

Практически все осуществляемые в республике проекты затрагивают одновременно несколько отраслей экономики и имеют мультипликативный эффект, обеспечивая развитие смежных отраслей.

3. Сценарии развития республики

При разработке сценариев развития республики были определены основные экономические приоритеты на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу и предусмотрено использование различных форм государственной поддержки.

Экономические приоритеты республики на ближайшие годы будут преимущественно локализованы в аграрном секторе, в котором целесообразно создание производственных цепочек, позволяющих эффективно перерабатывать местное сырье, обеспечивать хранение и дистрибуцию конечного продукта. Перспективными отраслями являются легкая и пищевая промышленность, ориентированные на переработку продуктов местного сельского хозяйства, туристско-рекреационный комплекс, в рамках развития которого представляется возможным создание значительного числа новых рабочих мест, а также промышленность, индустриализация которой повысит технологический уровень производственной базы республики в строительной, автомобилестроительной и деревообрабатывающей сферах.

Определение параметров оценки результатов реализации сценариев

На развитие экономики республики оказывают влияние как специфические факторы и меры экономической политики, действующие на уровне федерального округа, так и экономическая политика и тенденции экономического развития, наблюдаемые в Российской Федерации в целом. В этой связи можно выделить 3 сценария развития республики на перспективу до 2035 года - инерционный, базовый и оптимальный.

Для каждого сценария социально-экономического развития были произведены прогнозные расчеты основных показателей социально-экономического развития республики на период до 2035 года.

Основные варианты долгосрочного социально-экономического раз-

вития определяются следующими ключевыми индикаторами:

- объем валового регионального продукта в абсолютных и относительных величинах;

- темпер роста промышленного производства;

- объем инвестиций в основной капитал в абсолютных и относительных величинах;

- объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета;

- размер среднемесячной номинальной начисленной зарплаты;

- среднедушевые доходы населения;

- доходы консолидированного бюджета на душу населения;

- уровень безработицы;

- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения;

- количество малых и средних предприятий;

- численность занятых на малых и средних предприятиях;

- доля валового регионального продукта, созданного на предприятиях малого и среднего бизнеса.

Значительную роль в прогнозах экономического развития играет институциональная среда - развитие конкуренции, защита прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В инерционном сценарии предполагается учитывать макроэкономический спад и возможную рецессию национальной экономики России, в базовом сценарии предполагается учитывать сохранение сложившихся характеристик институциональной среды. Оптимальный сценарий предполагает более высокий уровень институционального развития, что будет способствовать опережающему экономическому росту.

Прогноз целевых индикаторов и показателей представлен в приложении 2 к Стратегии.

3.1. Описание инерционного сценария развития республики

Инерционный сценарий кроме макроэкономических условий инерционного варианта Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года характеризуется следующими параметрами:

- достижение уровня показателей всех федеральных целевых программ, действующих на территории республики;

- нахождение на уровне среднероссийских темпов роста всех основных социально-экономических показателей;

- отказ от реализации новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики республики;

- усиление экономической дифференциации населения, сдерживающей процессы модернизации социальной инфраструктуры;

поддержка на достигнутом уровне технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств;

сохранение существующих условий делового климата для всех типов предприятий, в том числе для малых и средних предприятий.

В инерционном сценарии в большинстве отраслей экономики незначительно увеличится темп роста, что приведет к сохранению отраслевой структуры республики. В сельском хозяйстве, промышленности и сырьевых отраслях не произойдет глобального технического перевооружения и реструктуризации. Указанные отрасли не смогут обеспечить темпов экономического роста более высоких, чем в среднем по Российской Федерации.

Реализация инерционного сценария приведет к следующему изменению социально-экономических показателей:

темп роста валового регионального продукта республики составит 3,7 процента в год в период с 2014 по 2035 годы и объем валового регионального продукта вырастет с 59,5 млрд. рублей до 149 млрд. рублей;

валовой региональный продукт на душу населения в республике увеличится с 125,7 тыс.рублей на душу населения в 2012 году до 227 тыс. рублей на душу населения к 2035 году (до 206 тыс.рублей к 2025 году; в среднем по СКФО - с 79 тыс.рублей на душу населения в 2008 году до 133 тыс.рублей к 2025 году);

объем инвестиций в основной капитал увеличится с 18,076 млрд. рублей до 40,2 млрд. рублей к 2035 году;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения увеличится с 38,2 тыс.рублей до 69 тыс.рублей к 2035 году;

объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики увеличится с 5650 млн. рублей до 11900 млн. рублей к 2035 году;

средняя номинальная начисленная заработная плата вырастет с 15511 рублей в 2012 году до 29,6 тыс.рублей к 2035 году (до 26821 рубля к 2025 году; в среднем по СКФО - с 9,6 тыс.рублей в 2008 году до 14 тыс. рублей в месяц к 2025 году);

среднедушевые доходы населения республики увеличатся с 13,354 тыс.рублей в месяц до 27,7 тыс. рублей в месяц к 2035 году;

доходы консолидированного бюджета республики на душу населения увеличатся с 44,09 тыс.рублей до 99,5 тыс.рублей к 2035 году;

доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения уменьшится с 16,4 процента до 9,6 процента к 2035 году;

снижение уровня безработицы составит с 8,9 процента в 2012 году до 6 процентов к 2035 году (до 7,6 процента рублей к 2025 году; в среднем по СКФО - с 16 до 14 процентов);

количество малых и средних предприятий увеличится с 2609 единиц в 2012 году до 3094 единиц к 2035 году;

среднесписочная численность работников малых и средних предпри-

ятях (без внешних совместителей) увеличится с 33,2 тыс. человек в 2012 году до 45 тыс. человек к 2035 году;

доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта увеличится с 9,5 процента в 2012 году до 12 процентов к 2035 году;

темп роста общего объема промышленного производства составит 3,7 процента в год в период с 2012 года по 2035 год (в среднем по СКФО - 7,3 процента в год в период с 2008 по 2025 годы).

В случае реализации инерционного сценария значимых изменений в структуре экономики, а также улучшения качества жизни и развития малого бизнеса не произойдет.

Реализация инерционного сценария приведет к росту спроса на электроэнергию с 1,3 до 2,7 млрд. кВт/ч к 2035 году.

Для реализации инерционного сценария целесообразно повысить к 2035 году значение показателя плотности автомобильных дорог с твердым покрытием с 136,92 км до 160,3 км на 1000 кв. км территории.

3.2. Описание базового сценария развития республики

Предполагается, что при базовом сценарии проблемы обеспечения качества жизни могут быть решены в течение 10-15 лет. Приоритетное внимание будет уделено развитию агропромышленного комплекса, а также таким смежным отраслям экономики, как переработка продуктов сельского хозяйства (мясо, молоко, шерсть, овощи и фрукты), лесоперерабатывающая промышленность, машиностроение и строительство. Основной акцент будет сделан на улучшение инвестиционного климата и развитие инфраструктурных проектов с преобладающей долей государственно-частного партнерства, а также на реализацию масштабных программ по поддержке малого и среднего бизнеса.

Основными параметрами базового сценария являются:

технологическая модернизация и повышение конкурентоспособности агропромышленного, машиностроительного и строительного комплексов;

реализация транзитного потенциала республики путем преодоления транспортной замкнутости (создание межрегионального автодорожного маршрута Черкесск-Адлер, в рамках реализации проекта международного транспортного коридора «Север-Юг»);

превышение уровня значений индикаторов всех федеральных целевых программ, действующих на территории республики;

развитие на уровне планируемых показателей туристического кластера.

Среднегодовой темп роста валового регионального продукта республики в базовом сценарии составит 5 процентов в год в период с 2012 года по 2035 год (в среднем по СКФО - 6,7 процента в период с 2010 по 2025 годы).

Реализация базового сценария приведет к следующему изменению основных социально-экономических показателей республики к 2035 году по сравнению с 2013 годом:

объем валового регионального продукта вырастет с 59,5 млрд. рублей до 190 млрд. рублей;

валовой региональный продукт на душу населения в республике увеличится с 125,7 тыс.рублей на душу населения в 2012 году до 266 тыс. рублей на душу населения к 2035 году (до 241 тыс. рублей к 2025 году; в среднем по СКФО - с 79 тыс.рублей на душу населения в 2008 году до 133 тыс. рублей к 2025 году);

объем инвестиций в основной капитал увеличится с 18,076 млрд. рублей до 46 млрд. рублей к 2035 году;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения увеличится с 38,2 тыс.рублей до 87 тыс.рублей к 2035 году;

объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики увеличится с 5650 млн.рублей до 14600 млн.рублей к 2035 году;

средняя номинальная начисленная заработная плата вырастет с 15511 рублей в 2012 году до 47539 тыс.рублей к 2035 году (до 37138 рублей к 2025 году; в среднем по СКФО - с 9,6 тыс.рублей в 2008 году до 14 тыс. рублей в месяц к 2025 году);

среднедушевые доходы населения республики увеличатся с 13,354 тыс.рублей в месяц до 34 тыс.рублей в месяц к 2035 году;

доходы консолидированного бюджета республики на душу населения увеличатся с 44,09 тыс.рублей до 114 тыс.рублей к 2035 году;

доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения уменьшится с 16,4 процента до 8,2 процента к 2035 году;

снижение уровня безработицы составит с 8,9 процента в 2012 году до 4,2 процента к 2035 году (до 6,3 процента к 2025 году; в среднем по СКФО - с 16 до 14 процентов);

количество малых и средних предприятий увеличится с 2609 единиц в 2012 году до 3175 единиц к 2035 году;

среднесписочная численность работников малых и средних предприятиях (без внешних совместителей) увеличится с 33,2 тыс. человек в 2012 году до 58 тыс. человек к 2035 году;

доля продукции, произведенная малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта увеличится с 9,5 процента в 2012 году до 17 процентов к 2035 году;

темп роста общего объема промышленного производства составит 5 процентов в год в период с 2012 года по 2035 год (в среднем по СКФО - 7,3 процента в год в период с 2008 по 2025 годы).

Реализация базового сценария также приведет к росту спроса на электроэнергию в республике с 1,3 до 3,8 млрд. кВт/ч к 2035 году.

3.3. Описание оптимального сценария развития республики

Оптимальный сценарий, предполагающий полную реализацию заявленных в Стратегии целей и мероприятий, характеризуется следующими параметрами:

динамичное развитие туристического комплекса;

глубокая модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающая значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов качества жизни населения;

активная интеграция в российский и мировой рынок;

существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;

опережающее развитие транспортной системы республики, отвечающей потребностям экономики и населения на качественные транспортные услуги и инфраструктуру.

Среднегодовой темп роста валового регионального продукта республики, по этому сценарию составит 5,7 процента в год, промышленного производства - 5,7 процента в год в период с 2013 по 2035 годы.

Реализация оптимального сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей:

объем валового регионального продукта вырастет с 59,5 млрд. рублей в 2012 году до 234,0 млрд. рублей к 2035 году;

валовой региональный продукт на душу населения в республике увеличится с 125,7 тыс.рублей на душу населения в 2012 году до 327 тыс. рублей на душу населения к 2035 году (до 296 тыс.рублей к 2025 году; в Стратегии Северо-Кавказского федерального округа - валовой региональный продукт увеличится с 79 до 219 тыс.рублей на душу населения);

средняя номинальная начисленная заработная плата вырастет с 15511 рублей в месяц в 2012 году до 71000 рублей в месяц к 2035 году (до 40,9 тыс.рублей к 2025 году; в среднем по СКФО - средняя номинальная начисленная заработная плата вырастет с 9,6 до 23,8 тыс.рублей в месяц);

доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения уменьшится с 16,4 процента в 2012 году до 8,37 процента к 2035 году;

доходы консолидированного бюджета республики на душу населения увеличатся с 44,09 тыс.рублей в 2012 году до 131,7 тыс.рублей к 2035 году;

среднедушевые доходы населения республики увеличатся с 13,354 тыс.рублей в месяц в 2012 году до 39,2 тыс.рублей в месяц к 2035 году;

объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики увеличится с 5650 млн. рублей в 2012 году до 16837 млн. рублей к 2035 году;

объем инвестиций в основной капитал увеличится с 18,076 млрд. рублей до 57,7 млрд. рублей к 2035 году;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения увеличится с 38,2 тыс.рублей в 2012 году до 61,1 тыс.рублей к 2035 году;

в республике будет создано не менее 20 тыс. новых рабочих мест, что позволит снизить уровень официальной безработицы с 8,9 процента в 2012 году до 2,5-3 процентов к 2035 году (до 5,5 процента к 2025 году; в среднем по СКФО - будет создано не менее 400 тыс. новых рабочих мест, и, как следствие, уровень официальной безработицы снизится с 16 до 5 процентов);

темп роста общего объема промышленного производства составит 5,7 процента в год (в среднем по СКФО - 10,1 процента в год в период с 2008 по 2025 годы);

развитие малого и среднего бизнеса в рамках оптимального сценария характеризуется:

увеличением количества малых и средних предприятий с 2609 (5,5 единиц на 1 тыс. человек) в 2012 году до 3300 к 2035 году (7,5 единиц на 1 тыс. человек) (до 2988 единиц к 2025 году; в среднем по СКФО - с 3,4 в 2008 году до 17 единиц на 1 тыс. человек к 2025 году);

увеличением среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (без внешних совместителей) с 33,2 тыс. человек в 2012 году до 77 тыс. человек к 2035 году (до 50 тыс. человек к 2025 году; в среднем по СКФО - с 317 до 990 тыс. человек к 2025 году);

достижением доли продукции, произведенной малыми предприятиями в общем объеме валового регионального продукта до 25 процентов к 2035 году (до 15,8 процента к 2025 году; в среднем по СКФО до 25-35 процентов к 2025 году).

В результате анализа динамики развития республики за последние 10 лет получен устойчивый тренд роста основных макроэкономических показателей на уровне 12 процентов в год, что явилось следствием структурной модернизации экономики республики и позволяет выбрать в дальнейшем оптимальный сценарий социально-экономического развития региона.

В рамках оптимального сценария предполагается следующее улучшение показателей качества жизни к 2035 году:

обеспеченность жильем в республике вырастет с 20,1 до 28,2 квадратных метра на душу населения (в среднем по СКФО обеспеченность жильем вырастет с 17,1 до 24,4 квадратных метра на душу населения);

обеспеченность больничными койками увеличится с 81 до 92 единиц на 10000 тыс. человек населения (в среднем по СКФО обеспеченность больничными койками увеличится с 79 до 81 единицы на 10 тыс. человек);

обеспеченность амбулаторно-поликлинической помощью увеличится с 181 до 253 посещений в смену на 10000 человек населения (в среднем по СКФО обеспеченность амбулаторно-поликлинической помощью увеличится с 174 до 207 посещений на 10000 человек);

обеспеченность врачами на 10000 человек населения увеличится с 38 до 47 врачей (в среднем по СКФО обеспеченность врачами увеличится с 41 до 44 врачей на 10000 человек);

обеспеченность средним медицинским персоналом на 10000 человек населения увеличится с 111 до 141 сотрудника (в среднем по СКФО обеспеченность средним медицинским персоналом увеличится с 87 до 94 сотрудников на 10000 человек);

дефицит мест в детских садах составляет 5000 детей в 2012 году и к 2035 году дефицит мест в детских дошкольных учреждениях будет ликвидирован (в среднем по СКФО дефицит мест в детских дошкольных учреждениях также будет ликвидирован).

Реализация оптимального сценария приведет к росту спроса на электроэнергию в республике с 1,3 до 4,4 млрд. кВт/ч к 2035 году.

Миссия Стратегии

«Карачаево-Черкесская Республика - территория комфортного проживания, ведения бизнеса и гармоничного развития личности в условиях социально-экономического прогресса на основе современных достижений науки и техники, а также благоприятного инвестиционного климата за счет рационального использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов, сбережения и приумножения уникального природного, исторического и культурного наследия».

Цели и задачи Стратегии

Целью Стратегии республики является создание условий для устойчивого социально-экономического развития территории, повышения ее конкурентоспособности, а также экономического роста, обеспечивающего гармоничное развитие личности и повышение качества жизни населения республики.

В рамках Стратегии запланирован переход от политики стабилизации к политике опережающего роста, в рамках которой ключевыми направлениями государственной поддержки станут инвестиции в развитие экономики для снижения уровня дотационности и обеспечения самодостаточного существования республики и содействия ее интеграции в национальную и мировую экономику.

Основными задачами Стратегии являются:

развитие промышленности, АПК, транспортного и энергетического комплекса, повышение уровня индустриализации экономики и технологического уровня промышленной базы;

строительство новых и модернизация существующих туристско-рекреационных комплексов, их развитие до мировых стандартов;

развитие малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности;

развитие рынка труда, повышение эффективности занятости населения и обеспечение устойчивого роста уровня жизни населения республики;

регулирование миграционных процессов;

- обеспечение доступного, качественного и непрерывного образования населения;
- повышение качества и доступности медицинской помощи населению;
- формирование благоприятных условий реализации, воспроизводства и развития творческого потенциала населения;
- развитие социальной сферы, культуры и спорта.

4. Механизм реализации оптимального сценария развития республики

Реализация Стратегии будет осуществляться в 4 этапа.

На первом этапе (2014-2018 годы) будут созданы необходимые условия для будущего развития республики (разработаны необходимые государственные программы и инвестиционные стимулы, законодательная база, проработана организация управления развитием республики), а также запущены наиболее значимые инвестиционные проекты и определены новые инвестиционные возможности. Основными приоритетами в рамках этого этапа являются:

- поддержка реализации наиболее приоритетных проектов;
- улучшение инвестиционного климата (финансовые стимулы, законодательная база);
- реализация государственных программ (актуализация действующих);
- создание и организация функционирования институтов развития в инфраструктурных проектах;
- создание индустриальных промышленных парков;
- реализация комплекса мер по проработке новых инвестиционных проектов в соответствии с приоритетами, обозначенными в Стратегии.

В рамках второго этапа реализации Стратегии (2019-2024 годы) на базе созданных инструментов и механизмов планируется осуществить:

- вывод туристско-рекреационного кластера на мировой уровень;
- развитие инфраструктуры бизнеса;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- реализация отобранных перспективных инвестиционных проектов;
- масштабное развитие социальной сферы (жилищная программа, развитие инфраструктуры здравоохранения и образования).

На третьем этапе (2025-2030 годы) удастся достичь устойчивого роста экономики и уровня жизни населения республики, а также планируется осуществить:

- территориальное развитие республики;
- развитие транспортного комплекса;
- существенное повышение уровня индустриализации экономики и технологического уровня промышленной базы;
- развитие средств связи и информационных технологий;
- развитие потребительского рынка.

На четвертом этапе (2031-2035 годы) с учетом отраслевой и региональной специфики планируется осуществить:

активное привлечение частных инвестиций, в том числе иностранных, в модернизацию существующих производств и создание новых рабочих мест;

активизацию кооперативной деятельности в агропромышленной сфере.

В результате реализации Стратегии республика будет являться:
ведущим центром лечебно-оздоровительного и горнолыжного туризма в России;

крупным поставщиком экологически чистых продуктов питания;
развитым центром промышленного производства строительных материалов, продукции обрабатывающей сферы;
привлекательной территорией для постоянного проживания.

Целевыми показателями социально-экономического развития республики на 2035 год являются:

снижение безработицы до 2,5-3 процентов путем активного создания новых рабочих мест (более 20 тыс. рабочих мест);

обеспечение высоких среднегодовых темпов роста экономики - 9,5 процента;

диверсификация экономики (увеличение вклада агропромышленного комплекса, промышленности, туризма с 42 до 62 процентов);

рост среднедушевых доходов населения до 39 тыс. рублей в год;

рост средней номинальной начисленной заработной платы до 73 тысяч рублей в месяц;

повышение бюджетной обеспеченности до 62 тыс. рублей на душу населения;

снижение нагрузки на федеральный бюджет с 72,9 до 42 процентов (снижение доли дотаций в доходах бюджетов);

обеспеченность жильем в республике вырастет с 20,1 до 28,2 квадратных метра на душу населения;

дефицит мест в детских садах будет ликвидирован;

количество индивидуальных предпринимателей увеличится с 28 до 55 единиц на 1000 жителей;

количество малых и средних предприятий увеличится с 2 до 5 единиц на 1000 жителей.

Целевыми показателями, характеризующими качество жизни населения, являются:

снижение смертности, в том числе материнской и младенческой;

развитие кадрового потенциала;

повышение удовлетворенности населения жилищными условиями, возможностями для досуга и самореализации, уровнем безопасности;

сохранение благоприятной экологической обстановки.

При этом в целях минимизации затрат на построение системы государственного управления - электронного правительства в республике, а

также развития системы безналичных расчетов в регионе необходимо разработать комплексную программу «Универсальная электронная карта жителя республики» с объединением проектов «Социальная карта», «Электронное правительство» и «Безопасная Россия» в рамках единой программы, реализуемой на территории Северо-Кавказского федерального округа, определяющей единые подходы по бюджетированию, технологическим решениям и перечню предоставляемых услуг. Это позволит не только снизить финансовые затраты, но и обеспечить интеграцию республики внутри Северо-Кавказского федерального округа.

Для достижения заявленных целей необходимо реализовать ряд общесистемных мер, которые будут являться основой будущего развития республики. К таким общесистемным мерам относятся:

- создание преференциальных режимов для частных инвестиций;
- стимулирование ускоренного развития малого и среднего бизнеса;
- развитие особых механизмов управления занятостью;
- обеспечение развития кадрового потенциала;
- создание условий для обеспечения эффективной охраны окружающей среды.

Для стимулирования притока частных инвестиций в республику будут созданы эффективные стимулы, включающие государственное финансирование создания базовой инфраструктуры, обеспечение гарантий по кредитам, расширение территорий с особым экономическим режимом, субсидирование процентной ставки на развитие и приобретение оборудования, предоставление льгот по аренде земли и объектов государственной собственности. Кроме финансовых стимулов важным направлением государственной политики в области привлечения инвестиций в республику, будет являться улучшение процессов взаимодействия с инвесторами и поддержка активного продвижения продукции на российских и зарубежных рынках.

Приоритетными направлениями поддержки малого и среднего бизнеса станут улучшение доступа к финансированию (гранты, микрокредитование), снижение административных барьеров, развитие необходимой инфраструктуры (бизнес-инкубаторы), поддержка реализации системных отраслевых проектов, направленных на развитие предпринимательства.

В сфере управления занятостью населения приоритетами Стратегии являются координация работы центров занятости с соответствующими центрами Северо-Кавказского федерального округа и в других регионах Российской Федерации.

Приоритетными направлениями мероприятий по развитию кадрового потенциала являются улучшение качества и доступности образования для молодежи (в том числе в учебных учреждениях за пределами границ региона), адаптация структуры подготовки и переподготовки кадров в соответствии с потребностями экономики.

Для эффективной охраны окружающей среды планируется развитие системы регулярного мониторинга состояния экологической обстановки и

использования природных ресурсов, организация управления бытовыми отходами и отходами сельскохозяйственного производства, ужесточение контроля над промышленными выбросами и отходами, рациональным использованием и месторождениями минеральных вод.

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Финансирование Стратегии предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников.

Средства из федерального бюджета направляются на следующие цели (приоритетные инвестиционные, социальные проекты (мероприятия) республики), включенные в Стратегию социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года:

строительство школы на 1260 учащихся в микрорайоне № 19, г. Черкесск;

реконструкция автомобильной дороги М-29 «Кавказ»;

реконструкция участков автомобильной дороги А-155 Черкесск-Домбай до границы с Грузией;

обеспечение сельских населенных пунктов связью с сетью автомобильных дорог;

реализация проекта «Высота 5642», (горнолыжный туристический кластер: «Архыз», «Приэльбрусье», «Матлас», «Мамисон») - Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания.

Прогнозируемый объем финансовых средств по оптимальному сценарию развития Стратегии рассчитан в ценах соответствующих лет и оценивается в 192704 млн. рублей (на реализацию приоритетных проектов), 1016328,85 млн. рублей (на реализацию перспективных проектов).

Конкретный состав и объемы работ финансового обеспечения Стратегии предусматривается детально определить при разработке Программ социально-экономического развития республики, обеспечивающих реализацию Стратегии, на соответствующие периоды.

В приложении 3 к Стратегии приведен перечень приоритетных проектов (мероприятий) по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики до 2035 года.

В приложении 4 к Стратегии приведен перечень перспективных проектов (мероприятий) по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики до 2035 года.

4.1. Основные направления развития экономики

Развитие промышленного производства

В числе основных мероприятий, направленных на создание новых и модернизацию существующих предприятий промышленности, можно выделить следующие:

создание промышленных парков на территории республики (приоритетными являются промышленные парки, ориентированные на легкую и обрабатывающую промышленность, производство строительных материалов, химии, продукции машиностроения);

развитие дополнительных финансовых стимулов и инструментов, включая льготные кредиты и субсидии на осуществление модернизации и закупку оборудования, предоставление государственных гарантий по кредитам, развитие дополнительных финансовых инструментов поддержки малого и среднего бизнеса (грантовая поддержка начинающих предпринимателей, содействие развитию системы учреждений микрофинансирования, содействие развитию кредитных кооперативов, укрепление гарантийных фондов).

Для развития минерально-сырьевой базы предполагается проведение регионального геологического исследования территории республики от изучения недр, включающего поиск и оценку новых месторождений до разведки на основе утвержденной программы по воспроизводству минерально-сырьевой базы.

В целях эффективного освоения минерально-сырьевой базы необходимо осуществить поддержку инвестиционных проектов в части софинансирования строительства транспортной и энергетической инфраструктуры, а именно, железной дороги в направлениях Кисловодск-Карачаевск, Черкесск-Карачаевск и Невинномысск-Исправная, необходимой для разработки перспективных месторождений, что является важным фактором для привлечения инвесторов в добывающую промышленность, ускорение процедуры выдачи лицензий инвесторам, заинтересованным в разработке месторождений полезных ископаемых на территории республики.

Необходимо решить вопрос, связанный с освоением минерально-сырьевой базы, в части исключения из земель особо охраняемых территорий участков недр, имеющих перспективы развития, расположенных в Карачаевском (Даутский федеральный заказник и Тебердинский государственный природный биосферный заповедник) и Малокарачаевском (особо охраняемый эколого-курортный регион Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды) муниципальных районах.

Для развития данного направления следует задействовать средства Инвестиционного фонда Российской Федерации и Инвестиционного фонда Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках решения задачи по развитию кадрового потенциала планируется направить усилия на совершенствование программ профессиональной подготовки и переподготовки кадров в высших учебных заведениях и учреждениях среднего профессионального образования, а также повысить

доступность прохождения обучения и переподготовки в ведущих профильных российских и иностранных учебных заведениях (гранты и система образовательных кредитов), стажировок выпускников на ведущих профильных предприятиях регионов Российской Федерации.

Ожидаемые результаты реализации вышеперечисленных мероприятий:

обеспечение роста объемов производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций;

увеличение поставок строительных материалов и изделий на межрегиональные рынки в объемах, превышающих по стоимости ввозимые в Карачаево-Черкесскую Республику;

создание современных технологий производства строительных материалов и технологий строительных работ, ликвидация «узких» мест в строительном комплексе республики;

вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений строительных материалов и минеральной воды на территории республики.

В рамках решения задачи по развитию промышленно-производственного потенциала предусматривается формирование особой экономической зоны «Аргун-Ставрополь-Черкесск» (ОЭЗ ППТ), в которую войдут три субъекта СКФО: Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край. Основным резидентом, вновь создаваемым автосборочным предприятием ООО «Юг Авто» на территории республики, будет автомобильная компания «ДЕРВЕЙС», г. Черкесск. Создание промышленно-производственного кластера позволит производить до 100 тыс. автомобилей в год.

Развитие агропромышленного комплекса

Одним из наиболее важных и значимых секторов экономики республики является агропромышленный комплекс.

На базе существующих в республике условий можно обеспечить динамичное развитие производств экологически чистой продовольственной продукции, племенных животных и семян, увеличить глубину переработки сельскохозяйственного сырья, а также занять позиции ведущего поставщика мяса, молока, шерсти, овощей и фруктов в Российской Федерации.

Приоритетными задачами Стратегии в области развития агропромышленного комплекса являются:

повышение узнаваемости производителей из республики;

формирование пространственной структуры перерабатывающих предприятий в крупных промышленных и сельскохозяйственных районах и развитие транспортной инфраструктуры, позволяющей осуществлять поставку продукции как внутри, так и за пределы республики;

стимулирование притока инвестиций в создание новых и модернизацию существующих хозяйств и производств;

формирование агропромышленной зоны, специализирующейся на обслуживании зон рекреации и туризма с организацией производства экологически чистой продукции, продуктов питания на основе традиционных местных технологий;

ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе привлечения инвестиций;

экологизация и биологизация агропромышленного производства, основанная на применении новых технологий в растениеводстве, животноводстве, пищевой промышленности с целью сохранения природного потенциала и обеспечения высокого уровня безопасности пищевых продуктов.

Для повышения узнаваемости и увеличения продаж продукции агропромышленного комплекса республики необходимо продвигать существующий единый бренд республики как производителя качественной и экологически чистой продовольственной продукции, а также поддерживать участие региональных производителей в крупных российских и международных выставках.

Создание агропромышленного кластера позволит обеспечить приток инвестиций в республику и модернизацию существующих производств.

В рамках реализации Стратегии возможно создание единого центра трансферта технологий и центров обучения фермеров. Единый центр трансферта технологий будет заниматься отбором и внедрением новых агропромышленных технологий на территории республики. Создание таких центров целесообразно организовать на базе лучших действующих хозяйств региона с присвоением им статуса эталонного хозяйства либо опытных хозяйств Российской академии сельскохозяйственных наук и сельскохозяйственных вузов с привлечением информационно-консультационных центров, создаваемых, в том числе, в условиях единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса.

Поскольку сельскохозяйственное производство играет не только экономическую роль, но и выполняет социальные функции, обеспечивая занятость и самозанятость населения сельских территорий, в стратегической перспективе предусматривается существенное увеличение роли личных подсобных хозяйств (на данный момент 51,4 процента в целом по республике) в производстве продукции животноводства в депрессивных районах. Планируется трансформация части личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства (в настоящее время 21,2 процента), а также дальнейшее их развитие как формы семейного предпринимательства на основе расширения рыночных отношений с кооперативами, рыночной торговлей в городах, крупными и средними субъектами рынка.

Мероприятия по интеграции малых форм хозяйствования в общую производственно-сбытовую цепочку включают развитие законодательной базы для функционирования сельскохозяйственных потребительских кооперативов (сбытовых, перерабатывающих, обслуживающих), субсидирование потребительских кооперативов, проведение работы, направленной

на увеличение информированности малых производителей о кооперативах и популяризацию кооперативной деятельности.

Развитие отрасли животноводства предполагается на основе использования малозатратной интенсивно-пастбищной технологии содержания скота. В области животноводства предполагается развивать такие направления как овцеводство, кролиководство, яководство, коневодство, а также перспективное и малоразвитое в республике направление - развитие аквакультуры (рыбоводство).

В области растениеводства ввиду ограниченности на территории республики площади пахотных земель предполагается наращивание производства за счет роста продуктивности единицы посевной площади на основе внедрения прогрессивных передовых технологий, новой техники, новейших сортов сельскохозяйственных культур и развития мелиорации.

Можно отметить следующие приоритетные перспективные направления развития агропромышленного комплекса республики на период до 2035 года:

- мясное и молочное скотоводство с упором на улучшение продуктивных качеств скота;

- кролиководство и птицеводство как эффективная альтернатива свиноводству в рамках мер по недопущению распространения африканской чумы свиней;

- развитие аквакультуры;

- развитие кормопроизводства для обеспечения качественными кормами имеющегося поголовья;

- развитие овощеводства открытого и закрытого грунта;

- развитие перерабатывающих мощностей и логистической сети продвижения сельскохозяйственной продукции;

- развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в целях повышения плодородия и получения максимальной отдачи с единицы возделываемой площади;

- поддержка малых форм хозяйствования в сельской местности.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Основная цель данного направления - развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг, создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, расширение способов доступа начинающим предпринимателям к финансовым ресурсам.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение его роли в социально-экономическом развитии республики;

- формирование конкурентной среды на рынках товаров и услуг, обеспечивающей соперничество хозяйствующих субъектов и создание эконо-

мически эффективных условий для обеспечения потребностей граждан в товарах и услугах;

создание в республике условий для эффективной защиты прав потребителей, установленных законодательством Российской Федерации;

повышение уровня правовой грамотности и информированности населения в вопросах защиты прав потребителей и соблюдения требований законодательства о защите прав потребителей;

совершенствование подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства:

совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей предпринимательскую деятельность и её государственную поддержку в республике;

проведение единой государственной социально-экономической политики в области потребительского рынка, сферы услуг, направленной на обеспечение устойчивого развития предприятий потребительского рынка и сферы услуг всех форм собственности на основе использования рыночных механизмов хозяйствования;

внедрение и совершенствование финансовых механизмов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства;

развитие и повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в республике.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех организаций до 77 тыс. человек;

рост доли продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта до 25 процентов.

Развитие потребительского рынка товаров и услуг

Одним из основных направлений развития экономики республики является формирование потребительского рынка товаров и услуг, обеспечение добросовестной конкуренции как основы повышения качества жизни населения республики, повышения инвестиционной привлекательности, бесперебойного и своевременного обеспечения потребностей населения в безопасных и качественных товарах и услугах, эффективного функционирования предприятий потребительского рынка на территории республики, увеличение поступлений в бюджеты различных уровней власти от сферы торговли и услуг.

Задачи развития потребительского рынка товаров и услуг:

государственная координация и правовое регулирование потребительского рынка и услуг;

формирование современной инфраструктуры розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;

создание и поддержание условий для равной, добросовестной конкуренции;

развитие социального сектора потребительского рынка, ориентированного на население с низким уровнем дохода;

повышение ценовой доступности товаров и услуг;

формирование республиканской оптовой сети как многоуровневой и территориально развитой системы товародвижения, ориентированной на местных товаропроизводителей;

защита прав потребителей, совершенствование системы контроля качества и безопасности товаров и услуг;

разработка комплекса мероприятий по профессиональной подготовке и переподготовке работников потребительского рынка и сферы услуг.

Можно выделить следующие мероприятия по развитию данного направления:

развитие торговой, транспортной, информационной и инвестиционной инфраструктуры и повышение доступности предприятий торговли и услуг для населения;

развитие частно-государственного партнерства в области потребительского рынка и услуг и создание условий для долгосрочного инвестирования;

совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность потребительского рынка;

развитие предприятий потребительского рынка в сельской местности (в том числе посредством развития потребительской кооперации);

стимулирование конкуренции между форматами торговли и развитие возможностей производителей в части реализации собственной произведенной продукции;

формирование эффективной системы защиты прав потребителей;

развитие кадрового потенциала в сфере потребительского рынка и услуг;

сохранение системы предприятий торговли, реализующих социально значимые услуги.

Развитие туризма

Туризм в республике, обладающей уникальными рекреационными ресурсами, должен стать важной составной частью экономики республики. Стратегия развития туризма должна определяться необходимостью формирования собственного туристского продукта республики, обеспеченного комплексом мер для его выхода на внутренний и внешний рынки.

Целями развития туризма в республике являются:

создание современного эффективного и конкурентоспособного межотраслевого туристского комплекса, представляющего собой экономическую систему (самостоятельное звено хозяйственной структуры), обеспечивающую удовлетворение спроса на разнообразные туристские услуги;

создание условий для становления туризма профилирующей отраслью республики, создающей более 10 процентов валового регионального продукта;

обеспечение диверсификации предложения республиканских туристских услуг для увеличения доли республиканского турпродукта в туристском комплексе Российской Федерации;

создание новой модели экономического развития, управления и хозяйствования для туристского комплекса республики, в которой будет повышена роль человека и местных общин, а также муниципальных органов управления.

Благодаря разнообразию природных и историко-археологических ресурсов в республике можно развивать самые разнообразные виды и формы туризма и рекреации:

лечебный (медицинский) туризм, имеющий несколько разновидностей, обусловленных природными средствами воздействия на человеческий организм: климатолечение, бальнеолечение (лечение минеральными водами), фитотерапия (использование лекарственных трав и сборов), гелиотерапия;

рекреационный туризм, в основе которого лежит потребность человека в восстановлении своих физических и душевных сил. Этот вид туризма отличается большим разнообразием, он может включать в себя такие программы, как зрелищно-развлекательные, занятия по интересам (охота и рыбная ловля), обучающие, этнические и бытовые (связанные с изучением национальной культуры и нетрадиционного быта), оздоровительные (связанные с активными способами передвижения);

спортивный туризм, связанный с занятием каким-либо видом спорта.

Благодаря уникальным природно-климатическим условиям на территории республики можно развивать следующие виды спортивного туризма:

горно-пешеходный туризм;

водный туризм;

конный туризм;

горнолыжный туризм;

альпинизм;

познавательный туризм, связанный с потребностью в расширении знаний по различным направлениям, в том числе и экологический туризм, предполагающий посещение охраняемых природных территорий.

Приоритетным является инвестиционный проект по развитию туристского кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея в части создания туристского субкластера «Архыз» в Зеленчукском и Урупском муниципальных районах.

К перспективным относятся проекты по формированию новых и развитию существующих туристических комплексов:

«Теберда-Домбай» в Карачаевском муниципальном районе и Карачаевском городском округе;

«Большая Лаба» в Урупском муниципальном районе;

«Узун-Кол», «Джилы-су» и «Махар» в Карачаевском муниципальном районе;

«Мара» в Карачаевском и Усть-Джегутинском муниципальных районах;

«Учкекен», «Медовые водопады» и «Схауат» в Малокарачаевском муниципальном районе.

Стратегическим направлением развития туризма в республике является:

1. Создание организационно-правовых и экономических условий для стимулирования развития въездного и внутреннего туризма:

совершенствование нормативной правовой основы действующего в республике законодательства в части, касающейся регулирования и развития туризма;

создание системы постоянного научного изучения и мониторинга состояния туристских ресурсов республики;

совершенствование системы управления туристским комплексом республики на региональном и муниципальном уровнях;

совершенствование методики статистики туризма;

эффективное использование объектов туристской индустрии, находящихся в республиканской собственности;

создание благоприятного инвестиционного климата для российских и иностранных компаний, вкладывающих средства в развитие туристской инфраструктуры.

2. Повышение качества обслуживания в сфере туризма:

мониторинг потребностей туристского комплекса республики в квалифицированных специалистах;

создание системы непрерывного обучения персонала для подготовки специалистов по туризму;

сертификация субъектов туристской инфраструктуры и туристских центров.

3. Маркетинговая политика продвижения и реализации туристского продукта республики:

создание информационного поля о республике как о регионе уникальных туристских ресурсов и формирование положительного туристского имиджа республики;

организация системы производства и продаж туристского продукта республики, отвечающей современным требованиям.

Активное развитие туризма в республике будет основано на деятельности малого и среднего бизнеса. Государственная поддержка этого направления будет заключаться в поддержке создания сети гостевых до-

мов, развитии туристического сервиса на базе малых предприятий, а также государственно-частного партнерства.

Развитие транспортной инфраструктуры

Цель - удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах.

Задачи:

приведение технического уровня региональных дорог в соответствии с параметрами и тенденциями роста автомобильного парка и объемов интенсивности движения;

автотранспортное обеспечение развития курортно-рекреационного комплекса;

обеспечение круглогодичного функционирования дорог с твердым покрытием и сети дорог населенных пунктов в сельской местности.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели:

преодоление транспортной замкнутости и инфраструктурной ограниченности;

формирование доступной и эффективной транспортной системы республики;

улучшение качества транспортных услуг и снижение транспортных издержек;

повышение технологического уровня и конкурентоспособности транспортно-логистического комплекса республики;

повышение мобильности населения республики;

повышение безопасности и экологичности транспортной системы республики;

рост инвестиционной привлекательности транспортно-логистического комплекса республики;

развитие инструментов государственно-частного партнерства для реализации проектов по созданию транспортной инфраструктуры;

строительство автомобильной дороги Архыз-Дукка; Псемен-Пхия;

необходимость модернизации и реконструкции автомобильной дороги Кисловодск-Карачаевск (в составе маршрута Минеральные Воды-Кисловодск-Карачаевск), которая соединит федеральные дороги М-29 «Кавказ» и А-155 Черкесск-Домбай;

возобновление движения беспересадочных вагонов дальнего следования по железнодорожному маршруту «Усть-Джегута-Невинномысск»;

запуск железнодорожного фирменного поезда по маршруту дальнего следования «Черкесск-Москва» (8-12 вагонов);

строительство аэропорта в Зеленчукском районе;

создание терминально-логистического комплекса, выполняющего накопительно-распределительные функции в отношении товаропотоков и

переработку транзитных потоков.

Развитие энергетической инфраструктуры

В республике намечается резкий рост потребления электрической энергии, обусловленный развитием туристических комплексов Архыз и Домбай, а также строительством крупных промышленных объектов, двух цементных заводов в городе Усть-Джегута и в Урупском районе, горно-обогатительного комбината в ущелье Худес Малокарачаевского района и других объектов.

Продолжается строительство Зеленчукской ГЭС-ГАЭС - комплекса действующих, строящихся и проектируемых ГЭС на реке Кубань и ее притоках, включая в себя Зеленчукскую, Верхне-Красногорскую и Нижне-Красногорскую ГЭС. Станции расположены в Карачаево-Черкесии между городами Карачаевск и Усть-Джегута.

На территории Прикубанского и Адыге-Хабльского районов республики установлены два комплекта опытных ветровых установок, на которых с лета 2009 года ведется мониторинг ветровой нагрузки. По результатам мониторинга проектной группой открытого акционерного общества «РусГидро» выданы рекомендации о возможности строительства ветроэлектростанций с установкой ветрогенераторов фирмы «СИМЕНС» единичной мощностью 3,0 МВт.

Реализация указанных проектов окажет положительное влияние на экологию региона, так как снижаются выбросы CO₂ на тепловых электростанциях региона за счет замещения выработки электроэнергии на топливно-энергетический комплекс выработкой экологически чистой электроэнергии на ГЭС, ГАЭС и ветроэлектростанциях.

Проекты возобновляемых источников энергии представляют значительный интерес для республики.

Стратегическими приоритетами долгосрочной государственной энергетической политики являются энергетическая безопасность, энергоэффективная экономика, экономическая эффективность энергетики, рассматриваемая с позиций обеспечения интересов государства (бюджетная эффективность) и бизнеса (финансово-экономическая устойчивость энергетических компаний) и экологическая безопасность энергетики.

Приоритетными направлениями развития электроэнергетики в республике являются:

- обеспечение надежности электроснабжения потребителей;
- обеспечение доступности энергоснабжения всем потребителям, включая малый и средний бизнес, сельские, удаленные районы;
- реализация мероприятий по снижению потерь в электросетях (разработка и поддержка реализации соответствующих программ);
- стимулирование использования всеми потребителями экологических и энергоэффективных технологий и возобновляемых источников энергии;
- создание дополнительных стимулов для развития альтернативной

(солнечной, ветровой, термальной) энергетики, в том числе обеспечение доступа к льготным кредитам, предоставление государственных гарантий и осуществление государственного софинансирования;

развитие автоматизированных систем коммерческого учета электрической и тепловой энергии розничного рынка;

реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса.

Реализация первоочередных инвестиционных проектов энергетической инфраструктуры позволит:

повысить надежность и качество энергоснабжения и энергосбережения;

гарантированно обеспечить электроэнергией население;

увеличить мощность котельных за счёт реконструкции теплотрасс и реконструкции котельных, замены ветхих тепловых сетей.

В части освоения термального потенциала необходима реализация мероприятий по теплофикации населенных пунктов и районов республики за счет использования термальных вод на базе действующего фонда скважин.

Реализация вышеуказанных проектов обеспечивает:

повышение надежности энергосистемы Северного Кавказа;

развитие рекреационных зон республики (Домбай, Теберда, Архыз);

дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней (бюджет Российской Федерации, республиканский, местный);

создание рабочих мест на период строительства не менее 2000 человек, на период эксплуатации до 90 человек.

Энергетический баланс республики по состоянию на 2012 год и поэтапный прогноз до 2035 года представлен в приложении 5 к Стратегии.

Развитие банковского сектора

Основными проблемами банковского сектора являются:

низкий уровень развития самостоятельных банков, расположенных на территории республики и их капитализация;

низкий уровень использования компаниями и населением современных банковских инструментов;

высокая стоимость на внутреннем рынке финансовых ресурсов, снижение стимулов к сбережению средств населения, низкий уровень эффективности кредитной политики банков;

дефицит качественных инвестиционных проектов и, вместе с тем, дефицит свободных долгосрочных средств, которые могут быть направлены на инвестиционные цели.

С учетом указанных проблем приоритетными задачами развития банковского сектора являются:

повышение уровня качества банковского обслуживания экономики и населения;

создание эффективной конкурентоспособной финансовой системы, способной обеспечить высокий уровень инвестиционной активности в экономике, финансовую поддержку инновационной деятельности;

развитие сети республиканских банков, филиалов и дополнительных офисов банков, создание благоприятных условий для развития банковской сферы;

развитие инфраструктуры по разработке и экспертизе бизнес-планов;

повышение популярности банковских услуг, а также уровня доверия местного населения к банковской системе, в том числе через усиление требований к банковскому надзору и проведение образовательной работы с населением.

Развитие инфраструктуры связи

Развитие телекоммуникаций на территории республики должно включать следующие основные направления:

эффективное использование высокоскоростных цифровых транспортных сетей телекоммуникаций;

создание пунктов коллективного пользования с предоставлением разнообразных телекоммуникационных услуг (факс, телефонная связь, электронная почта, Интернет);

внедрение перспективных технологий организации сети абонентского доступа (волоконно-оптической, цифровой - на существующих абонентских линиях, радиодоступа);

внедрение новых услуг и современных технологий передачи данных, обеспечивающих увеличение пропускной способности и надежности сети, повышение качества предоставления услуг;

рациональное перераспределение нагрузки сетей передачи данных на местных телефонных сетях;

стандартизация применения информационных технологий взаимодействия информационных систем;

обеспечение информационной безопасности и многоуровневой защиты информации от несанкционированного доступа, включая гарантии подлинности передаваемой информации в системах передачи данных, обеспечение доступности, целостности и конфиденциальности информации.

На территории республики, в частности в Черкесском городском округе, в рамках развития инфраструктуры связи в 2014-2035 годах планируется реализовать следующие перспективные инвестиционные проекты:

развитие внутризональных сетей, строительство волоконно-оптических линий связи (далее - ВОЛС) на местном уровне - это будет способствовать увеличению пропускной способности по междугородной, внутризональной связи;

развитие сети передачи данных - приведет к усилению узлов сети передачи данных для увеличения пропускной способности;

организация широкополосного доступа для увеличения числа поль-

зователей услугами Интернет;

модернизация коммутационного оборудования;

создание волоконно-оптической сети передачи данных в республике позволит подключить к единой высокоскоростной сети передачи данных около 5 тысяч организаций и физических лиц.

Операторы связи (Карачаево-Черкесский филиал открытого акционерного общества «Ростелеком», «МегаФон-Северный Кавказ», закрытое акционерное общество «Нестер») реализуют крупные инвестиционные проекты на территории республики по данному направлению за счет собственных средств.

4.2. Развитие социальной сферы и жилищно-коммунального комплекса

Развитие здравоохранения

Проведенный анализ заболеваемости, инвалидности, смертности населения республики, имеющихся ресурсов позволил определить приоритетные направления реализации здравоохранения:

развитие первичной медико-санитарной помощи и профилактической направленности здравоохранения, развитие неотложной и скорой медицинской помощи, дальнейшее укрепление сети и развитие общеврачебных практик;

совершенствование специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной;

совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями;

совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

совершенствование оказания медицинской помощи от воздействия внешних причин, травм, в том числе дорожно-транспортных происшествий, отравлений;

совершенствование оказания наркологической помощи;

совершенствование оказания фтизиатрической помощи;

совершенствование акушерско-гинекологической и педиатрической помощи;

развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей;

совершенствование лекарственного обеспечения;

обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными кадрами.

Решение задач стратегии развития здравоохранения республики будет осуществляться в формате реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», государственной программы «Развитие здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года», Территори-

альной программы государственных гарантий и иных федеральных и республиканских проектов, рассчитанных на перспективу, что позволит улучшить демографические показатели, снизить заболеваемость и смертность по отдельным нозологиям, приблизить показатели ресурсного обеспечения отрасли к среднероссийским.

Развитие образования и науки

Цель мероприятий по развитию образования и науки в республике - решение проблем труда, занятости, социальной защиты молодежи, содействие ее физическому и духовному развитию, поддержка деятельности молодежных и детских объединений, развитие образования с учетом национальных, социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей республики.

Республика остро нуждается в развитии материально-технической базы и инфраструктуры в сфере образования, а также в повышении качества образовательных услуг в соответствии с требованиями современной экономики.

Одним из приоритетных направлений Стратегии является строительство и реконструкция образовательных учреждений всех типов и уровней, а также их материальное оснащение с учетом современных технологий образования. Необходимо уделить внимание развитию инклюзивного (обучение детей-инвалидов в общеобразовательных учреждениях) образования, а следовательно и развитию инфраструктуры для детей-инвалидов.

Для повышения доступности высшего образования возможно создание программ, предусматривающих возможность предоставления льготных образовательных кредитов молодежи. С учетом сложности задачи удержания квалифицированных кадров в республике одним из условий льготного кредитования должно стать обязательство отработать определенное количество времени в учреждениях на территории республики.

Наиболее актуальным является вопрос трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования. В целях обеспечения кадровой потребности экономики республики и занятости нетрудоустроенных выпускников предусмотрены мероприятия по основным направлениям:

усиление взаимодействия с работодателями по реализации договоров и выполнению заявок в вопросах прохождения практики, трудоустройства и закрепления выпускников образовательных учреждений профессионального образования;

создание необходимых условий для переобучения выпускников на ускоренных курсах подготовки и переподготовки по профессиям и специальностям, востребованным на региональном рынке труда, на базе государственных образовательных учреждений профессионального образования.

Необходимо создание на территории республики многофункционального центра прикладных квалификаций, который может стать базой для подготовки и переподготовки кадров для более эффективного и качественного внедрения инвестиционных проектов в республике. При создании данного центра целесообразно учесть опыт развития таких центров в других российских регионах.

Сложившаяся структура подготовки кадров с преобладанием высшего образования не отвечает современным потребностям экономики, следовательно, необходимо провести ревизию образовательных программ и государственных учреждений, определить потребность в специалистах разных уровней с учетом перспектив развития ключевых секторов и осуществить необходимые корректировки.

Мероприятия в области развития образования и науки:

сохранить и развивать систему дополнительного образования детей; совершенствовать механизмы обеспечения доступности услуг дополнительного образования детей;

развивать систему работы с молодежью, создать эффективный механизм взаимодействия с Федеральным агентством по делам молодежи для совместной реализации молодежных проектов, обеспечения соответствующего уровня подготовки этих проектов для участия в региональных и федеральных конкурсах;

сформировать многофункциональные центры прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования, в том числе путем преобразования существующих учреждений начального и среднего профессионального образования в такие центры;

представить предложения по проведению общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ высшего профессионального образования, в первую очередь по направлениям подготовки (специальностям) в области экономики, юриспруденции, управления и социологии.

Развитие молодежной политики

Государственная молодежная политика является составной частью в области социально-экономического, культурного и национального развития республики и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, информационного характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для их ответственного участия в модернизации российского государства и общества.

Основными направлениями государственной молодежной политики, реализуемой Стратегией социально-экономического развития республики до 2035 года, являются:

профилактика асоциальных явлений и экстремистских проявлений в молодежной среде;

воспитание гражданственности и патриотизма;

создание правовых и социальных гарантий для молодежи;

развитие творческого, интеллектуального и инновационного потенциала молодежи;

поддержка молодой семьи;

развитие студенческого самоуправления и поддержка молодежного предпринимательства;

профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

информационное обеспечение молодежной политики;

пропаганда толерантного поведения;

реализация приоритетного национального проекта «Образование» в части поддержки талантливой молодежи;

разработка и реализация системы мер по социальной защите молодежи (дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей);

отдых и оздоровление детей и подростков;

взаимодействие и поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений.

Развитие социальной защиты населения

Развитие отрасли социальной защиты населения республики основано на повышении эффективности социальной поддержки и социального обслуживания населения с учетом социально-экономических приоритетов, определенных на уровне Российской Федерации и республики.

Приоритетные направления реализации цели социальной защиты населения республики до 2035 года:

повышение уровня и качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан республики, нуждающихся в социальной защите: совершенствование системы государственной поддержки граждан на основе адресности в оказании социальной помощи; переход на предоставление государственных услуг в электронном виде; дополнительная социальная поддержка ветеранов войны и пожилых граждан;

повышение уровня социальной защищенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие системы реабилитации: поэтапное формирование в Карачаево-Черкесии территории равных возможностей; обеспечение доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры за счет оснащения социально значимых объектов пандусами, входными группами и автономными лифтами; обеспечение для инвалидов доступа к информационным технологиям; совершенствование системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; развитие системы реабилитации, обеспечивающей комплексное межведомственное сопро-

вождение семей, имеющих детей-инвалидов; развитие социального партнерства органов государственной власти республики с общественными организациями инвалидов, родителями детей-инвалидов; повышение квалификации и методическое обеспечение специалистов учреждений социального обслуживания населения;

повышение эффективности социальной поддержки семей, имеющих детей: обеспечение отдыха и круглогодичного оздоровления детей из многодетных семей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов; осуществление мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации, повышение социального престижа материнства и статуса многодетных семей; укрепление системы социальной защиты семьи с целью профилактики семейного неблагополучия и предупреждения социального сиротства.

Улучшение качества предоставления государственных услуг по социальному обслуживанию: развитие практики благотворительной деятельности граждан и организаций, поддержка добровольческой деятельности (волонтерства), оптимизация и реструктуризация сети учреждений социального обслуживания населения, в том числе:

формирование оптимальной сети учреждений социального обслуживания населения граждан пожилого возраста и инвалидов, а также укрепление их материально-технической базы;

расширение спектра и повышение качества предоставляемых населению социальных услуг;

создание республиканского государственного учреждения психоневрологического дома-интерната для взрослых инвалидов в рамках проекта подпрограммы «Социальная поддержка пожилых граждан в республике на 2014-2020 годы» Государственной программы «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы»;

завершение строительства второй очереди Дома-интерната общего типа для престарелых и инвалидов в г.Черкесске;

завершение реконструкции и капитального ремонта РГКУ «Республиканский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» и РГКУ «Республиканский реабилитационный центр»;

создание комплексных центров помощи семье и детям;

строительство или приобретение государственных детских оздоровительных учреждений, расположенных на территории республики.

В результате реализации приоритетных направлений совершенствования системы социальной защиты в период до 2035 года снизится доля семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом доходов граждан, в общем количестве семей республики, с 15,2 до 13,6 процента.

Доля инвалидов, реализовавших индивидуальные программы реабилитации в учреждениях соцзащиты, увеличится до 5 процентов (2013 год - 1,3 процента).

Реабилитационными услугами в учреждениях социального обслужи-

вания будет охвачено 47 процентов детей-инвалидов (в 2013 году - 21 процент).

85 процентов инвалидов, включая детей-инвалидов, получают возможность доступа к информационным технологиям и учреждениям социальной сферы.

Будет ликвидирована очередность для помещения в стационарные учреждения психоневрологического профиля.

Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности к 2035 году составит 10,1 процента.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства

С целью преодоления проблем в жилищно-коммунальном комплексе необходимо реализовать следующие стратегические цели:

улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания потребителей, обеспечение надежности работы инженерно-коммунальных систем жизнеобеспечения, комфортности и безопасности условий проживания граждан;

повышение эффективности работы жилищно-коммунальных предприятий;

обеспечение надлежащего технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры;

развитие государственно-частного партнерства в коммунальном секторе.

Для достижения стратегических целей развития жилищно-коммунального хозяйства на основе реализации перечисленных принципов и приоритетов необходимо выполнить следующие мероприятия:

проведение инвентаризации объектов коммунального назначения, находящихся в хозяйственном ведении государственных и муниципальных предприятий;

регистрация в установленном порядке права государственной, муниципальной собственности на объекты коммунального назначения;

разработка и реализация программ модернизации сетей и инженерного оборудования коммунальной инфраструктуры с применением инновационных технологий в целях повышения качества предоставления коммунальных услуг потребителям и снижения их стоимости;

разработка и реализация программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на основе документов территориального планирования муниципальных образований, разработка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

формирование инвестиционной привлекательности коммунального комплекса путем развития конкуренции и перехода на договорную форму взаимоотношений между собственниками коммунального имущества и эксплуатирующими его предпринимательскими структурами частной

формы собственности (на основе договоров аренды, концессионных соглашений);

внедрение ресурсосберегающих технологий на объектах коммунального хозяйства;

обеспечение благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, перехода на установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы.

Ожидаемые результаты:

снижение аварийности на сетях водопровода, канализации и теплоснабжения;

снижение утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии;

в сфере обращения с отходами производства и потребления: достижение переработки вторичных материальных ресурсов, сокращение количества несанкционированных свалок.

Развитие жилищной сферы

Жилищная сфера относится к числу ключевых секторов экономики и во многом определяет решение важнейших задач социально-экономического развития республики.

В соответствии с объективными закономерностями выход республики на высокий экономический уровень возможен при условии широкомасштабного повышения инвестиционной активности, роста объемов капитальных вложений в новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение существующих основных фондов.

Планируется строительство двух новых микрорайонов (в городе Черкесск и городе Усть-Джегута) с социальным жильем. В рамках проекта предполагается также создание социальной инфраструктуры - две школы на 2500 мест, 4 детских сада, поликлиника на 250 посещений в смену, медицинский диагностический центр, объекты спорта и культуры.

Приоритетными направлениями жилищной политики в рамках реализации Стратегии являются создание условий для динамичного жилищного строительства путем разработки специальных кредитных механизмов для населения и увеличение объемов строительства социального жилья.

Одним из ключевых мероприятий по стимулированию жилищного строительства в республике является стимулирование строительства многоэтажного коммерческого жилья и индивидуального жилищного строительства через улучшение доступа населения к заемному финансированию. Данная мера предполагает создание специализированного фонда ипотечного кредитования, основная задача которого - обеспечение функционирования механизма льготного ипотечного кредитования для местного населения.

Учитывая, что в республике в силу национальных традиций наиболее развито индивидуальное жилищное строительство, необходимо использовать особые меры по его стимулированию и всесторонней поддержке.

Еще одним важным направлением развития жилищного строительства является строительство коммунальной инфраструктуры. В целях своевременной модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства и развития предприятий отрасли необходимо:

разработать на государственном уровне механизм включения инвестиционной составляющей в тарифы на коммунальные услуги, что позволит предприятиям отрасли привлекать кредиты на инвестиционные цели;

стимулировать заинтересованность органов местного самоуправления в привлечении инвестиций в развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Развитие физической культуры и спорта

В рамках развития физической культуры и спорта в республике определены следующие стратегические целевые ориентиры:

увеличение доли жителей республики, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения (на первом этапе - с 10,6 процента до 20 процентов в 2018 году, на втором этапе - до 30 процентов в 2024 году, на третьем этапе - до 40 процентов в 2030 году, на четвертом этапе - до 45 процентов в 2035 году);

увеличение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения (на первом этапе - с 57,2 процента до 65 процентов, на втором этапе - до 70 процентов, на третьем этапе - до 75 процентов и на четвертом этапе - до 80 процентов);

увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности лиц данной категории (на первом этапе - с 1,1 процента до 5 процентов, на втором этапе - до 10 процентов, на третьем этапе - до 15 процентов и на четвертом этапе - до 25 процентов);

увеличение количества штатных работников физической культуры и спорта (на первом этапе - с 382 до 860 человек, на втором этапе - до 1250, на третьем этапе - до 1300 и на четвертом этапе - до 1350 человек);

достижение норматива - 26 тренеров-преподавателей на 10 тысяч населения, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.96 № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»;

обеспечение городов и районов республики физкультурно-оздоровительными комплексами, плавательными бассейнами, футбольными полями и спортивными площадками;

оснащение детско-юношеских спортивных школ материально-технической базой;

реконструкция стадионов в республике;

повышение уровня обеспеченности республики в спортивных объектах до 2035 года в соответствии с методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.99 № 1683-р.

Основными направлениями создания новой системы физкультурно-спортивного воспитания населения являются:

разработка и формирование организационной основы управления развитием физической культуры и спорта;

совершенствование системы проведения спортивных и физкультурных мероприятий;

совершенствование взаимодействия субъектов физической культуры и спорта;

внедрение системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни, в первую очередь подрастающего поколения.

Для создания рациональной системы физкультурно-спортивного воспитания населения необходима реализация комплекса следующих мер:

создание сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе спортивных клубов выходного дня самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

совершенствование ежегодного единого республиканского календарного плана спортивно-массовых и физкультурных мероприятий. Составной частью единого календарного плана должна стать организация республиканских спартакиад среди различных групп населения как основа комплексных многоэтапных спортивных и физкультурных мероприятий в республике;

обеспечение преемственности программ физического воспитания в образовательных учреждениях;

совершенствование нормативного правового регулирования в сфере физической культуры и спорта.

Развитие культуры

Одним из приоритетных направлений Стратегии является:

повышение образовательного и культурного уровня населения республики;

строительство и реконструкция учреждений культуры и искусства всех типов и уровней, а также их материальное оснащение;

формирование системы нравственных ориентиров, гармонизация межнациональных отношений;

обеспечение доступности объектов сферы культуры, сохранение и актуализация культурного наследия;

формирование благоприятных условий реализации и развития творческого потенциала населения в республике;

разработка и реализация комплекса мероприятий развития культуры на селе.

Единая система и комплексный подход к сохранению и воссозданию историко-культурного наследия позволят эффективно решить назревшие проблемы в деле увековечения памяти защитников Отечества, воспитании патриотизма, гражданского самосознания, бережного сохранения и уважения исторического прошлого нашего Отечества.

Реализация мероприятий по развитию культуры предусмотрена в соответствии с этапами Стратегии.

Первый этап (2014-2018 годы):

строительство многофункционального культурного центра в городе Карачаевске;

реконструкция здания республиканского театра драмы и комедии;

строительство фондохранилища Государственного Карачаево-Черкесского историко-культурного и природного музея-заповедника в городе Черкесске;

ремонтно-реставрационные работы на Сентинском, Шоанинском и трех Зеленчукских храмах X века;

учет и паспортизация объектов культурного наследия федерального значения;

пропаганда и популяризация значимых объектов культурного наследия на территории республики посредством проведения экскурсионных поездок учащихся и студентов общеобразовательных учреждений, выпуска печатной продукции и видеоматериалов о памятниках истории и культуры.

Второй этап (2019-2024 годы):

ремонтно-реставрационные работы на военно-мемориальных объектах на территории республики;

учет и паспортизация объектов культурного наследия регионального значения;

популяризация объектов культурного наследия посредством привлечения инвестиций частных капиталов, проведения научно-практических конференций по проблемам сохранения и охраны объектов культурного наследия, а также проведения пленэров художников России на территории республики.

Третий этап (2025-2030 годы):

ремонтно-реставрационные работы в Историческом квартале города Черкесска (пять объектов);

учет и паспортизация объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

популяризация объектов культурного наследия посредством проведения мастер-классов ведущих фотохудожников России по местам расположения памятников истории и культуры республики.

Четвёртый этап (2031-2035 годы):

спасательные археологические полевые работы на объектах археологического наследия, находящихся на территории республики (Хумаринское и Гилячское городища, сторожевые башни Гошayah-Кала, Мамия-Кала и Адиюх);

учет и паспортизация вновь выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории республики;

популяризация объектов культурного наследия республики посредством проведения обзорных лекций в средних и высших образовательных учреждениях республики.

Развитие средств массовой информации и книгоиздательства

Сохранение уникального информационного потенциала республики, современное и качественное удовлетворение возрастающих информационных потребностей жителей республики, поддержка национальной литературы требует решения следующего комплекса задач:

улучшение материально-технической базы редакций государственных средств массовой информации;

обновление редакционного оборудования и программного обеспечения;

постепенное повышение оплаты труда журналистов;

организация стажировок журналистов местных газет в редакциях федеральных изданий;

обеспечение тесного взаимодействия редакций республиканских газет с факультетами журналистики федеральных и региональных вузов;

развитие республиканского телерадиовещания, включение его в третий мультиплекс в 2016 году;

развитие интернет- и кабельного телерадиовещания;

обеспечение социально-незащищенных слоев населения техническими средствами для приема цифрового сигнала;

восстановление сети розничной продажи прессы в республике;

развитие республиканских сетевых средств массовой информации;

активное продвижение республиканских печатных средств массовой информации в Интернет-пространство, работа в социальных сетях;

поддержка детских и социально ориентированных журналов;

поддержка издания произведений писателей республики, обеспечение книжной продукцией местных авторов школьных, муниципальных, республиканских и федеральных библиотек.

Библиотечное дело

Население республики обслуживают 3 республиканские библиотеки: республиканское государственное бюджетное учреждение «Государственная Национальная библиотека Карачаево-Черкесской Республики им. Х.Б. Байрамуковой», республиканское государственное бюджетное

учреждение «Карачаево-Черкесская республиканская детская библиотека им. С.П. Никулина», республиканское государственное казенное учреждение «Карачаево-Черкесская республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих» и 166 муниципальных библиотек.

Для реализации своих общественных функций и оптимального соответствия запросам населения публичным библиотекам необходимо качественное обновление фондов, которое происходит медленно. В течение нескольких лет фонды библиотек пополняются за счет федеральных средств, но этого недостаточно. Фонды библиотек приходят в негодность, количество списанных книг превышает количество поступающих.

Острой проблемой для библиотек республики остается приобретение библиотечного оборудования и техники, основной причиной которой является недостаточность финансовых средств.

Для успешной работы современному библиотечному работнику необходимо совершенствовать профессиональный уровень, расширяя знания на основе базового образования. В связи с отсутствием курсов повышения квалификации в республике система повышения квалификации библиотекарей осуществляется в форме проведения «круглых столов», тематических семинаров, конкурсов профессионального мастерства, тренингов, деловых игр, творческих лабораторий, что не может заменить курсы повышения квалификации. В условиях быстрого развития информационных и коммуникационных технологий необходимо разработать принципиально новый подход к процессу переподготовки кадров, гарантией такого процесса является непрерывное образование специалистов.

Приоритетными являются мероприятия, связанные с модернизацией и информатизацией государственных учреждений библиотечного дела, укреплением их материально-технической базы, оцифровкой библиотечных фондов.

Архивное дело

Реализация сценария обеспечит создание условий для повышения уровня безопасности хранения архивных документов и культурных ценностей, включая строительство здания государственного архива республики, реконструкцию, модернизацию и информатизацию архивных учреждений, в том числе оказание поддержки в оснащении архивов современными системами пожаротушения и кондиционирования, компьютерами, лицензионными программами, копировальной техникой для повышения доступности информационного потенциала населению республики.

Повышение эффективности деятельности архивов республики на основе новой технологической базы, информационного потенциала позволит:

создать инфотелекоммуникационную систему обмена данными между органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам архивного дела;

достичь качественно нового уровня оперативности и удобства в получении гражданами и организациями государственных услуг и информации о деятельности архивной службы республики;

расширить спектр предоставляемых гражданам и организациям услуг на основе внедрения современных технологий и базу научных исследований по истории развития республики.

В Стратегии предусмотрен проект строительства здания государственного архива республики.

Мероприятия позволят обеспечить гарантии сохранности документов, повысить противопожарную безопасность, качественно улучшить деятельность архива, снизить трудовые затраты на выполнение архивных работ, перевести информационные ресурсы архива в цифровую форму, ввести в учётную базу данных архивные фонды и единицы хранения, создать инфраструктуру доступа к оцифрованным документам.

Ожидаемые результаты:

повышение удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг;

сокращение сроков предоставления услуг до 15 дней;

увеличение доли фондов и описей, включенных в систему автоматизированного государственного учета;

увеличение доли единиц хранения, включенных в электронные описи;

увеличение доли архивных документов, переведенных на электронные носители.

Укрепление общегражданской идентичности, межнациональных отношений и содействие этнокультурному развитию народов

Программным документом, на основании которого строится работа органов исполнительной власти республики в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений, является Стратегия государственной национальной политики в Российской Федерации до 2025 года.

Основными целями государственной национальной политики являются:

упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

Достижение этих целей требует реализации комплекса мероприятий в следующих направлениях.

В политической и государственно-правовой сфере:

объединение усилий всех звеньев государственной системы и гражданского общества, политических и религиозных деятелей для достижения межнационального согласия;

утверждение принципа равноправия граждан различных национальностей и вероисповеданий;

укрепление взаимопонимания между ними;

обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих учету и удовлетворению национально-культурных интересов народов;

организация взаимодействия с представителями национальных сообществ и местного населения путем создания соответствующих консультативных и совещательных органов;

реализация правительственных мер раннего предупреждения межнациональных конфликтов и связанных с ними криминальных проявлений и массовых беспорядков;

обеспечение правовой защиты национальной чести и достоинства граждан, усиление ответственности за разжигание межнациональной розни;

решительная борьба с любыми проявлениями агрессивного национализма.

В социально-экономической сфере:

реализация экономических интересов народов в соответствии с региональной политикой на основе учета их традиционных форм хозяйствования и опыта трудовой деятельности;

проведение долгосрочной информационной кампании, направленной на формирование общегражданской идентичности и межэтнической толерантности в республике, а также формирование позитивного имиджа региона в российских и иностранных средствах массовой информации;

развитие систем коммуникации и информации в целях совершенствования единого экономического, информационного и культурно-образовательного пространства республики;

продвижение идеи о материальной невыгодности для местного населения нестабильной ситуации в республике (терроризм, экстремизм, межэтническая напряженность существенно снижают инвестиционную привлекательность республики);

содействие развитию региональных ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Северо-Кавказского федерального округа как фактора гармонизации межнациональных интересов, обеспечения комплексного решения социально-экономических и национально-культурных проблем;

создание системы мониторинга общественно-политической, в том числе межэтнической и религиозно-политической, ситуации в республике, замыкающейся на систему принятия управленческих решений.

В духовной сфере:

формирование и распространение идей духовного единства, дружбы народов, межнационального согласия, культивирование чувства российского патриотизма, распространение знаний об истории и культуре народов, проживающих на территории республики и Северо-Кавказского федерального округа;

сохранение исторического наследия и дальнейшее развитие национальной самобытности и традиций взаимодействия народов Северного Кавказа, создание в обществе атмосферы уважения к их культурным ценностям;

обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков всех народов, использования русского языка как общегосударственного;

укрепление и совершенствование национальной общеобразовательной школы как инструмента сохранения и развития культуры и языка каждого народа наряду с воспитанием уважения к культуре, истории, языку других народов России, мировым культурным ценностям;

учет взаимосвязи национальных обычаев, традиций и обрядов с религией, поддержка усилий религиозных организаций в миротворческой деятельности;

разработка мероприятий, направленных на эффективное противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму;

укрепление межэтнического и межконфессионального сотрудничества.

Развитие информационного общества

Основными целями развития информационного общества в республике является повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

формирование в республике единого информационного пространства;

формирование электронного правительства в республике;

повышение уровня доступности государственных и муниципальных услуг (функций) в электронном виде для организаций и населения республики;

развитие государственных информационных систем республики;

повышение уровня использования современных информационных и телекоммуникационных технологий в основных сферах социально-экономического развития республики;

создание и развитие систем межведомственного электронного взаимодействия органов государственной власти республики;

повышение уровня доступности современных информационных и телекоммуникационных технологий для населения республики;

защита государственных информационных ресурсов и систем республики.

Реализация вышеуказанных задач позволит создать предпосылки для развития информационного общества в республике и массового распространения информационных и телекоммуникационных технологий во всех сферах общественной деятельности.

Достижение вышеуказанных целей и задач осуществляется путем выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий, сгруппированных в следующие разделы:

формирование электронного правительства в республике на основе создания современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

обеспечение высокого уровня доступности для населения и организаций республики государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований республики, а также подведомственными им учреждениями в электронном виде;

создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в республике.

Реализация данных мероприятий позволит:

создать технологическую платформу инфраструктуры электронного правительства республики, реализующую взаимный доступ органов исполнительной власти и органов местного самоуправления республики, организаций и населения к государственным информационным ресурсам республики;

развить и обеспечить функционирование инфотелекоммуникационной сети органов государственной власти республики, в том числе создать защищенные каналы связи;

обеспечить органы исполнительной власти республики современными информационными сервисами, организовать оперативный информационный обмен между органами исполнительной власти республики;

повысить степень информационной открытости деятельности органов исполнительной власти республики с помощью созданных ими Интернет-сайтов и официального информационного Интернет-портала органов государственной власти республики, а также оперативно представлять своевременную, полную и достоверную информацию;

обеспечить технологический процесс ведения делопроизводства в органах исполнительной власти республики и упростить документооборот

между органами исполнительной власти республики в результате создания системы межведомственного обмена информацией в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи с применением сертифицированных средств электронной цифровой подписи;

обеспечить высокий уровень доступности для населения республики государственных и муниципальных услуг (функций) с использованием портала государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований республики.

4.3. Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды

Экологическая безопасность

Обеспечение и поддержание экологической безопасности в республике является безусловным приоритетом, влияющим на качество жизни населения, обеспечивающим значимое конкурентное преимущество для развития туризма, сферы здравоохранения, агропромышленного комплекса.

Безопасность гидротехнических сооружений

Ветхость, изношенность и аварийность гидротехнических сооружений, а в некоторых случаях их полное отсутствие, несет постоянную и повсеместную угрозу затопления ежегодными паводками жилых домов и объектов социальной инфраструктуры республики, которые находятся в непосредственной близости от водных объектов. Для предупреждения аварийных ситуаций на реках требуется постоянно проводить мероприятия по капитальному ремонту существующих и строительству новых берегоукрепительных сооружений. Мероприятия должны проводиться планомерно и последовательно с привлечением всех возможных средств.

Общая площадь паводкоопасных районов на территории республики достигает 5,25 тыс. квадратных километров, из которых ежегодно затапливает до 1,2 тыс. квадратных километров. Затоплению подвержены отдельные территории городов, населенных пунктов, хозяйственные объекты и более 7 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий.

Средний ежегодный экономический ущерб составляет более 280 млн. рублей. Численность населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод, составляет 56,957 тыс. человек.

В целях обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод и снижения размеров ущерба, связанного с подтоплениями, необходимы превентивные меры: строительство

и реконструкция сооружений инженерной защиты, прежде всего, в наиболее паводкоопасных и подверженных подтоплению районах. Размыв берегов бассейнов рек Кубань, Теберда, Большой и Малый Зеленчук, Кяфарь, Аксаут, Дзегута увеличивает неустойчивость русла и ведет к интенсивному проявлению русловых деформаций. Активизация таких процессов значительно повышает риски для освоенных территорий и требует адекватных мер инженерной защиты.

По состоянию на конец 2012 года на территории республики имеется 267 гидротехнических сооружений.

На территории республики находится 57 гидротехнических сооружений, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный.

Для предупреждения аварийных ситуаций на реках требуется проведение мероприятий:

по защите прибрежных населенных пунктов, хозяйственных объектов республики от негативного воздействия вод, в том числе по строительству, реконструкции и капитальному ремонту берегоукрепительных сооружений и сооружений инженерной защиты (включая разработку проектной документации);

по повышению безопасности эксплуатируемых гидротехнических сооружений прудов и водохранилищ, в том числе их реконструкция и капитальный ремонт;

по восстановлению гидротехнических сооружений прудов и водохранилищ - источников питьевого водоснабжения населения.

Проблемой, требующей особого внимания, является сохранившийся высокий уровень негативного антропогенного воздействия на водные объекты. В водные объекты республики сбрасывается ежегодно около 55 млн. куб. м сточных вод, из которых около 9 млн. куб. м сбрасывается без очистки и 45 млн. куб. м недостаточно очищенных.

Структура сточных вод: 17 процентов стоков сброшено без очистки, 81,2 процента - недостаточно очищенных, 1,6 процента стоков - нормативно чистых без очистки, 0,2 процента - нормативно-очищенных на сооружениях очистки.

Большое количество загрязняющих веществ со сточными, ливнево-дренажными водами сбрасывается в реки республики, загрязняя их воды. Наиболее загрязненными и потерявшими способность к самоочищению являются озеро Соленое Прикубанского района, пруд поселка Московский, река Абазинка города Черкесск.

Основной проблемой сброса сточных вод без очистки и недостаточно очищенных являются устаревшие, перегруженные очистные сооружения канализации либо их отсутствие.

Для решения проблемы обеспечения населения республики водой питьевого качества необходимо осуществление реконструкции существующих, проектирование и строительство новых объектов водоснабжения с финансированием из бюджетов всех уровней.

Мероприятия:

реализация мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод, обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, включая малые реки;

развитие системы государственного мониторинга водных объектов, в том числе развитие и модернизация государственной наблюдательной сети, оптимизация государственной опорной наблюдательной сети мониторинга состояния недр (в части мониторинга состояния подземных вод), создание единой автоматизированной информационной системы государственного мониторинга водных объектов;

обустройство и обеспечение соблюдения режима зон санитарной охраны водных объектов - источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;

обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод;

повышение рациональности использования водных ресурсов;

поддержание и устойчивое развитие водохозяйственного комплекса республики.

Хранение, переработка, утилизация твердых бытовых отходов

Одной из серьезных экологических проблем республики остается проблема хранения, переработки, утилизации и обезвреживания твердых бытовых отходов, ликвидация накопленного экологического ущерба.

Постоянное население республики производит более 200 тыс. тонн твердых бытовых отходов в год. Из-за нехватки полигонов для размещения твердых бытовых отходов часть данных отходов размещается в местах временного складирования твердых бытовых отходов, организованных органами местного самоуправления, другая часть - на стихийно образованных свалках, поймах рек, на окраинах населенных пунктов.

Нерешенность вопросов размещения, переработки и утилизации отходов приводит к увеличению их объемов, размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Существующие в республике 3 полигона бытовых отходов обслуживают город Черкесск и Усть-Джегутинский район. Мощность полигонов через 1,5-2 года будет полностью исчерпана.

Самые удаленные населенные пункты Зеленчукского и Урупского района находятся на расстоянии около 200 км от города Черкесска и города Усть-Джегуты. В 10 районах республики отсутствуют полигоны твер-

дых бытовых отходов. Складирование бытовых отходов осуществляется на свалках, не отвечающих санитарным и экологическим нормам. Проводимые ежегодные мероприятия по санитарной очистке и уборке территорий населенных пунктов не дают положительных результатов.

Сбор промышленных отходов (металл, аккумуляторы, отработанные масла, люминесцентные лампы) производится частными предприятиями, но население города редко пользуется этой услугой. Поэтому в мусорные контейнеры попадают и особо опасные токсичные отходы.

В республике на муниципальном уровне разработаны и утверждены стратегии до 2025 года и механизмы хранения, переработки, утилизации и обезвреживания твердых бытовых отходов, но отсутствуют средства для их реализации.

Для решения проблем, связанных с размещением твердых бытовых отходов, в республике рекомендуется строительство 5 полигонов твердых бытовых отходов (на территории Зеленчукского, Урупского, Карачаевского, Прикубанского и Малокарачаевского районов), а также создание полноценной и селективной системы сбора твердых бытовых отходов, улучшение технического оснащения существующих специализированных автохозяйств жилищно-коммунального хозяйства (увеличение количества мусоровозов и контейнеров для сбора твердых бытовых отходов).

Строительство новых полигонов не решит в полной мере существующих проблем. Следует предусмотреть концептуально новые мероприятия:

- разработка схем по организации отдельного сбора отходов и их транспортировке;

- улучшение оснащения существующих специализированных автохозяйств жилищно-коммунального хозяйства - 2020-2025 годы;

- строительство мусороперерабатывающего завода и организация перегрузочных станций по сортировке и транспортировке отходов - 2025-2030 годы;

- строительство предприятий по вторичной переработке отходов - 2030-2035 годы.

Широкое применение отходов производства и потребления положительно скажется как на развитии промышленности, малого и среднего бизнеса, так и на ресурсном потенциале и состоянии окружающей среды.

Реализация данной Стратегии позволит значительно снизить уровень загрязнения окружающей среды, улучшить качество атмосферного воздуха и питьевой воды, сократить площади земель, занятых несанкционированными свалками, обеспечить защиту населения, объектов социально-культурной, промышленной сфер, сельскохозяйственных угодий от подтопления и разрушения.

Охрана и использование объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Глобальный масштаб проблемы сохранения редких видов животных и растений определяется осознанием важности сохранения биологического разнообразия как залога устойчивого развития не только Российской Федерации, но всех стран мира.

Для разработки и реализации комплекса мероприятий, направленных на сохранение и увеличение численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, следует обеспечить:

организацию и ведение мониторинга, совершенствование правовых основ и организационных механизмов сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений;

разработку и внедрение экономических и финансовых механизмов сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений;

проведение инвентаризации и составление кадастра редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений по единым унифицированным методикам;

создание и ведение по единой методике Красной книги Российской Федерации и Красной книги Карачаево-Черкесской Республики;

организацию научных исследований в области изучения биологических особенностей редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений и механизмов действия на них лимитирующих факторов;

разработку и совершенствование мер по сохранению и восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов в природной среде обитания и в искусственно созданной среде обитания.

В целях разработки и реализации комплекса мероприятий, направленных на сохранение и увеличение ресурсной продуктивности охотхозяйственной деятельности на устойчивой основе, следует обеспечить:

создание с участием государства системообразующих элементов управления охотничьим хозяйством и формирование благоприятной правовой среды для их последующего развития;

создание единой системы комплексного контроля и охраны охотничьих ресурсов с возложением на нее функций сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений;

модернизацию существующих методов и технологий использования и защиты охотничьих ресурсов и среды их обитания;

воспроизводство и выявление новых (в том числе инновационных) направлений и технологий добычи охотничьих ресурсов, в том числе с использованием гуманных методов охоты. Это особенно актуально в свете участия Российской Федерации в международных соглашениях и договорах;

периодическое уточнение и прогноз приоритетов использования охотничьих ресурсов, увеличение поголовья отдельных видов животных с

учетом региональных особенностей субъектов Российской Федерации;

развитие системы подготовки и переподготовки кадров в сфере охотничьего хозяйства;

внедрение международных стандартов на гуманный отлов диких животных, сертификация методов отлова и защита интеллектуальной собственности при соблюдении интересов экологической безопасности.

Приоритетными являются следующие направления:

исследование биологических особенностей редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;

разработка унифицированной системы категорий и критериев для выявления и классификации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, оценки их состояния и определения приоритетов их охраны;

определение лимитирующих факторов и причин деградации видов;

разработка технологий сохранения видов в искусственных условиях и в природной среде обитания;

разработка научно-методических основ инвентаризации, мониторинга, системы сбора, обработки и анализа данных в соответствии с современными природоохранными запросами, создание федеральной базы данных, а также информационно-аналитической системы по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений и грибов;

научное обеспечение ведения Красной книги;

научное обеспечение федеральных и региональных государственных программ по охране и использованию редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;

разработка методов учета и оценки охотничьих ресурсов, а также редких и исчезающих видов животных и растений в рамках системы эколого-экономического учета;

научное обеспечение видовых и региональных программ сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;

экологическое просвещение - реализация комплекса информационно-коммуникационных мероприятий, эколого-просветительской деятельности и экологической пропаганды с использованием доступных для каждой из приоритетной группы населения форм, методов и технологий.

Сохранность памятников природы

На территории республики зарегистрировано 74 памятника природы республиканского значения.

Охрана памятников природы согласно природоохранительному законодательству возложена на землепользователей. Тяжелое финансово-

экономическое положение землепользователей не позволяет организовать надлежащую охрану памятников природы.

Сохранить имеющиеся памятники и продолжить работу по выявлению, учету и охране уникальных природных объектов возможно только при организации единой системы особо охраняемых территорий.

До настоящего времени не оформлены границы особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Необходимы следующие мероприятия по установлению границ земель охраняемых природных территорий регионального значения:

создание картографической основы и кадастрирование территории особо охраняемых природных территорий;

создание карт-схем особо охраняемых природных территорий;

разработка паспорта особо охраняемых природных территорий.

Реализация данных мероприятий позволит обеспечить сохранение особо охраняемых природных территорий, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Мероприятия гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

Республика, имеющая большое разнообразие ландшафтных условий, подвержена воздействию таких опасных природных явлений, как наводнения, подтопления, эрозия, землетрясения, оползни, обвалы, сели, осыпание берегов водохранилищ. Эти явления наиболее опасны для жизни и здоровья людей.

Для сокращения времени оповещения и доведения информации об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций до органов управления и населения необходимо создание региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны и системы - 112. Это повысит эффективность проведения превентивных мероприятий и мероприятий по организации аварийно-спасательных работ, что в конечном итоге позволит минимизировать последствия чрезвычайных ситуаций.

Для организации комплексной системы управления мероприятиями гражданской обороны и ликвидацией чрезвычайных ситуаций необходимы загородный запасной и подвижной пункты управления, оснащенные современным оборудованием.

В результате прогрессирующих опасных геологических процессов на территории республики значительно увеличилось количество жилых домов и объектов, находящихся в зоне возможных чрезвычайных ситуаций природного характера. В настоящее время в зоне риска находится около 6,7 тыс. домов, в которых ориентировочно проживает более 33 тыс. человек, в связи с чем необходимо решить вопрос переселения граждан из зон,

подверженных опасным природным явлениям.

На основании Федерального закона «О гражданской обороне» на субъекты Российской Федерации возложены обязанности по предоставлению неработающему населению средств индивидуальной защиты. В настоящее время срок хранения имеющихся средств защиты полностью истек. Требуется обновление средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты.

Для сокращения гибели людей на водных объектах необходимо создать оборудованные места массового отдыха населения, обеспечивающие надежный уровень безопасности.

Для обеспечения безопасности населения республики и приезжающих на курорты республики необходимо создать отряд профессиональных спасателей, оснастив его соответствующей техникой, оборудованием, снаряжением, служебными помещениями и укомплектовав подготовленными кадрами.

В соответствии с федеральным законодательством население подлежит обучению способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В целях выполнения этого требования необходимо иметь Учебно-методический центр, оснащенный современной учебно-методической базой для проведения занятий.

4.4. Стимулирование инвестиционной активности и механизмы реализации Стратегии

Республиканский бюджет, финансирующий государственные программы, ограничен и не позволяет гарантированно достичь опережающего развития экономики. Даже существенное увеличение бюджетного обеспечения в этих условиях не приведет к ожидаемым результатам. Для устойчивого роста экономики требуется создание новых механизмов управления инвестиционной деятельностью.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата в республике необходима реализация следующих мероприятий:

обеспечение защищенного правового режима хозяйственной деятельности инвесторов, обеспечение стабильности хозяйственных условий для инвестирования;

снижение административных барьеров;

достижение прозрачности проводимой инвестиционной политики, открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности;

создание условий взаимной ответственности и безоговорочного выполнения обязательств со стороны как республиканских органов исполнительной власти, так и других участников инвестиционного процесса;

достижение максимальной эффективности инвестирования бюджетных средств, приоритетность, прозрачность, тщательная оценка инвестиционных проектов;

развитие государственного инвестирования на основе программно-целевых механизмов, обеспечивающих наибольшую эффективность предоставления бюджетных кредитов и субсидирования процентной ставки по кредитам коммерческих банков;

совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, в том числе фискальной;

создание единого информационно-коммуникационного пространства сферы инвестиционной деятельности.

Механизмами и инструментами реализации Стратегии будут выступать: инвестиционные фонды, особые экономические зоны, венчурные инвестиции, промышленные парки (производственные и технологические), бизнес-инкубаторы (развитие существующих в республике), проектное финансирование, грантовая деятельность.

Инвестиционные фонды

Одним из важных факторов повышения инвестиционной привлекательности республики и улучшения её инвестиционного климата является создание действенного инструмента по реализации механизма размещения инвестиционных средств в перспективные проекты, соответствующие приоритетам Стратегии.

Одним из таких механизмов является создание частно-государственных инвестиционных фондов развития. Такие фонды могут быть созданы в сфере туризма, агропромышленного комплекса, строительства, малого и среднего бизнеса. Каждым из них будет руководить специальная управляющая компания, которая обеспечит объективную и квалифицированную оценку обоснованности инвестиционных проектов и параметров ожидаемой доходности. Пайщиками фондов могут выступить крупные финансовые институты и частные компании, имеющие бизнес-интересы на соответствующих территориях.

Оптимальная схема организации фондов предполагает внесение соответствующих изменений в законодательство о возможности участия государства (Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики) в уставном капитале таких фондов. В данном случае государство через свое участие в фондах получит возможность отслеживать и контролировать их работу, в частности, направлять инвестиции в наиболее приоритетные секторы и проекты на территории региона. Фонды получают административную поддержку и доступ к наиболее перспективным проектам, имеющим высокую инвестиционную привлекательность. Для других инвесторов и партнеров фондов, в том числе иностранных, участие государства в капитале фондов будет свидетельствовать о намерении улучшить инвестицион-

ный климат, непосредственно участвовать в работе фондов и нести все связанные с этим риски наряду с другими инвесторами.

Эффект от деятельности фондов будет характеризоваться следующими важнейшими для республики результатами:

создание эффективного механизма привлечения и размещения инвестиций, позволяющего проводить весь комплекс работ, связанных с предпроектной подготовкой и реализацией инвестиционных проектов;

создание и сопровождение базы проектов, прошедших профессиональную экспертизу;

привлечение российских и международных инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики;

формирование капитала для последующих реинвестиций в перспективные проекты на территории соответствующих районов.

Особые экономические зоны

Создание особых экономических зон является одним из широко используемых как в развитых, так и в развивающихся странах механизмов диверсификации экономики и регионального развития.

Особая экономическая зона – это определяемая Правительством Российской Федерации часть государственной и таможенной территории Российской Федерации, на которой действует особый режим ведения предпринимательской деятельности в части налогообложения, таможенного регулирования и деятельности контролирующих органов. Главная цель создания таких зон - решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории: внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических. В республике наиболее эффективно функционирование такой зоны в туристско-рекреационном кластере.

Это позволит добиться повышения конкурентоспособности туристской деятельности, развития лечебно-оздоровительных курортов, развития деятельности по организации лечения и профилактике заболеваний. В туристско-рекреационных зонах может осуществляться разработка и использование месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других бальнеологических ресурсов.

Венчурные инвестиции

В условиях рыночной экономики венчурные инвестиции становятся неотъемлемой частью национальной инновационной системы. Финансируя малые и средние инновационные предприятия на этапе, когда иные финансовые источники воздерживаются от рискованных вложений и, обеспечи-

вая высокие темпы роста компаний, венчурное инвестирование становится пусковым механизмом для модернизации действующих производств на основе использования достижений науки и техники.

Венчурный капитал - один из наиболее эффективных, подтвержденных на практике источников финансирования малых и средних высокотехнологических предприятий, реализующих высокорисковые инновационные проекты. Венчурный капитал позволяет реализовывать передовые идеи, стимулирует предприятия к переходу на инновационный тип развития, повышает эффективность функционирования экономики в целом, способствуя процессу взаимодействия всех звеньев цепочки «наука - производство - рынок».

В республике наиболее целесообразно использование данного механизма в информационно-коммуникационных технологиях, альтернативной энергетике, фармацевтике, производстве продуктов повышенной пищевой и биологической ценности, стройматериалов, утилизации твердых бытовых отходов.

Промышленные парки

Промышленный парк - это отдельная территория для использования площадей с созданной инфраструктурой, коммуникациями, электроснабжением, производственными, складскими и административными помещениями, которые предназначены для осуществления производственной деятельности компаний-арендаторов (резидентов).

Промышленный парк может быть создан государством (муниципалитетом) или частной компанией. В мировой практике различаются парки производственные - ориентированные на производство, и технологические - ориентированные на научно-технические исследования и развитие технологий.

Технико-внедренческие зоны или технопарки создаются для развития наукоемких производств и сферы услуг в области высоких технологий. В технопарках создана высококачественная инфраструктура, включая как инфраструктуру для ведения предпринимательской деятельности, так и социальную инфраструктуру. В зависимости от специализации зоны, это может быть: широкополосный Интернет-доступ, централизованные научно-производственные лаборатории, жилье для сотрудников. Компаниям, располагающимся в таких зонах, также могут предоставляться различные налоговые льготы и помощь в виде осуществления технологической экспертизы изобретений, защиты интеллектуальной собственности.

В республике целесообразно создание подобных структур в промышленности и сельскохозяйственном производстве.

Бизнес-инкубаторы

Бизнес-инкубатор представляет собой организацию, занимающуюся поддержкой стартап-проектов молодых предпринимателей на всех этапах развития: от разработки идеи до её коммерциализации.

Необходимо модернизировать работу действующих бизнес-инкубаторов в Адыге-Хабльском, Малокарачаевском, Усть-Джегутинском и Урупском районах республики.

Проектное финансирование

Проектное финансирование - это финансирование инвестиционных проектов, при котором источником обслуживания долговых обязательств являются денежные потоки, генерируемые проектом. Главным преимуществом проектного финансирования является то, что оно позволяет сконцентрировать значительные денежные ресурсы на решении конкретной хозяйственной задачи, существенно снижая риск благодаря значительному числу участников соглашения.

Грантовая деятельность

Грантовая деятельность заключается в безвозмездном субсидировании предприятий, организаций и физических лиц в денежной или натуральной форме на проведение научных или других исследований, опытно-конструкторских работ, на обучение, лечение и другие цели с последующим отчетом об их использовании.

Поддержка местных инициатив

Одним из действенных инструментов, направленных на повышение благосостояния и качества жизни населения республики, являются реализуемые федеральные программы. Однако в силу масштабы воздействия на социально-экономическое развитие федеральные программы не способны решать текущие задачи, возникающие на микроуровне.

Необходим поиск других инструментов, направленных на содействие муниципальным образованиям в решении вопросов местного значения, предусматривающих строительство и реконструкцию социальных объектов, местных дорог, обеспечение системы канализации и водоснабжения, освещения, озеленения и благоустройства улиц.

Одним из таких инструментов может стать реализация поддержки местных инициатив, обеспечивающих совместную поддержку органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения в решении наиболее актуальных проблем.

Механизм формируется как предоставление адресных субсидий из республиканского бюджета на финансирование совместных проектов жителей и местных администраций, направленных на решение проблем, выявленных самим населением.

Основными направлениями для разработки и реализации проектов будут коммунальное хозяйство, транспортная инфраструктура и социальная инфраструктура.

5. Поддержка развития кластеров

На территории республики развивается конкурентоспособная экономика. Наиболее предпочтительными являются те производства, которые не разрушают среду, а используют ее потенциал. При этом показатели конкурентоспособности будут зависеть не столько от стандартных макроэкономических показателей, сколько от состояния среды жизни и качества человеческого капитала.

На территории республики отсутствуют организованные кластеры. Существуют предпосылки формирования сетевых экономических сообществ, которые при соответствующей организационной и правовой поддержке могли бы в ближайшее время превратиться в точку кристаллизации хозяйственной активности, существенной для достижения общих целей территориального развития. Наилучшие перспективы на территории республики имеются для формирования следующих потенциальных кластеров:

- агропромышленный кластер;
- туристско-рекреационный кластер;
- транспортно-логистический кластер;
- кластер энергетики и водных ресурсов;
- кластер промышленности;
- фармакологический кластер.

Пространственная проекция кластеров применительно к муниципальным образованиям, в том числе к городским округам республики (отмеченные знаком «*» ячейки показывают возможную локализацию организаций, входящих в кластер, на территории муниципальных образований), представлена в таблице.

Наряду с вновь образуемыми кластерами на значительной части территории республики сохранится существующая экономическая специализация.

Создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа на территории трех субъектов Северо-Кавказского федерального округа: Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край. Проект подобного масштаба реализуется в России впервые, что подчеркивает большой экономический потенциал этих регионов. Достигнуто соглашение о включении в экономическую зону «Аргун-

Ставрополь-Черкесск» территории площадью до 200 гектаров, принадлежащей промышленной зоне г.Аргуна, с основным резидентом ООО «Юг Авто» (на базе автомобильной компании «ДЕРВЕЙС», г. Черкесск) мощностью 100 тыс. автомобилей в год.

**Пространственная проекция кластеров применительно
к муниципальным образованиям на территории республики**

Муниципальное образование	Агро-промышленный кластер	Туристско-рекреационный кластер	Транспортно-логистический кластер	Кластер энергетики и водных ресурсов	Кластер промышленности	Фарм-кластер
Черкесский городской округ			*		*	*
Карачаевский городской округ		*		*	*	*
Абазинский район	*	*	*	*	*	
Адыге-Хабльский район	*				*	
Зеленчукский район	*	*				*
Карачаевский район	*	*			*	
Малокарачаевский район	*	*				
Ногайский район	*		*		*	
Прикубанский район	*	*				
Урупский район	*	*	*	*	*	*
Усть-Джегутинский район	*		*	*	*	
Хабезский район	*	*			*	

5.1. Агропромышленный кластер

Локализация: Урупский район - мясное животноводство, кормопроизводство, пчеловодство и рыбоводство, Зеленчукский район - мясное животноводство, птицеводство, племенное животноводство, коневодство, овощеводство, растениеводство, тепличное хозяйство, Абазинский район - мясное животноводство, овцеводство и разведение крупного рогатого скота, зерновое производство, Усть-Джегутинский район - переработка мяса и молока, животноводство, плодоовощеводство, тепличное хозяйство, рыбоводство, Карачаевский район - мясное животноводство, овцеводство и разведение крупного рогатого скота, овощеводство, производство молока и переработка мяса, Адыге-Хабльский район - комплексное растениеводство, плодоводство и переработка молока, тепличное хозяйство, Ногайский район - растениеводство, животноводство, производство мяса и молока, плодоводство, птицеводство, Малокарачаевский район - мясо-молочное животноводство, переработка мяса и молока, садоводство, тепличное хозяйство, пчеловодство и рыбоводство, Хабезский и Прикубанский районы - мясомолочное животноводство, овцеводство, овощеводство.

Задачи:

повышение узнаваемости производителей из республики;
 формирование пространственной структуры перерабатывающих предприятий в крупных промышленных и сельскохозяйственных регионах и развитие транспортной инфраструктуры, позволяющей осуществлять поставку продукции как внутри, так и за пределы республики;

стимулирование притока инвестиций в создание новых и модернизацию существующих хозяйств и производств;

формирование агропромышленной зоны, специализирующейся на обслуживании зон рекреации и туризма с организацией производства экологически чистой продукции, продуктов питания на основе традиционных местных технологий;

ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе привлечения инвестиций;

преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;

экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве, пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

Мероприятия:

Создание агропромышленного кластера позволит обеспечить приток инвестиций в республику и модернизацию существующих производств.

Важным фактором развития станет проникновение, внедрение и трансфер новых агропромышленных технологий на территории республики.

Повысится экономическая и социальная роль агропромышленного комплекса в вопросах обеспечения занятости населения сельских территорий, а также увеличения роли личных подсобных хозяйств в производстве сельскохозяйственной продукции и их трансформации в крестьянские (фермерские) хозяйства.

Предполагается создание сельскохозяйственных консультационных центров в условиях единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса для правового сопровождения интеграции малых форм хозяйствования в общую производственно-сбытовую цепочку сельскохозяйственных потребительских кооперативов (сбытовых, перерабатывающих, обслуживающих), направленных на увеличение информированности и защищенности малых сельхозтоваропроизводителей.

5.2. Туристско-рекреационный кластер

Локализация: Урупский район - экотуризм и этнотуризм, Зеленчукский район - экотуризм и этнотуризм, лечебно-оздоровительный туризм, Абазинский район - экотуризм, лечебно-оздоровительный туризм, Карача-

евский городской округ - экотуризм, спортивный туризм, рекреация, Карачаевский район - экотуризм, рекреация, Малокарачаевский район - экотуризм, туризм выходного дня, этнотуризм, Хабезский район - туризм выходного дня, рафтинг.

Задачи:

создание современного эффективного и конкурентоспособного межотраслевого туристского комплекса, представляющего собой экономическую систему (самостоятельное звено хозяйственной структуры), обеспечивающую удовлетворение спроса на разнообразные туристские услуги:

создание условий для становления туризма профилирующей отраслью республики;

создание курортов мирового уровня.

Мероприятия:

Создание туристско-рекреационного комплекса «Всесезонного горного курорта «Архыз» требует поддержки и реализации инвестиционных проектов по развитию туристической инфраструктуры, что будет осуществляться путем реализации государственных целевых программ через открытое акционерное общество «Курорты Северного Кавказа», Инвестиционный фонд Российской Федерации и Инвестиционный фонд Карачаево-Черкесской Республики.

Важным направлением развития туристско-рекреационного потенциала будет создание туристско-индустриальных парков и комплексов с этнографическими деревнями и оздоровительными комплексами.

Масштабное развитие туристических центров потребует увеличения пропускной способности существующих транспортных узлов и коридоров, а также территориального развития транспортной системы.

Важным направлением развития туристического и рекреационного потенциала республики будет проведение работ по восстановлению и реставрации памятников истории и культуры, а также внесение предложений об объявлении памятниками природы, истории и культуры, находящихся на территории курортного региона природных и иных объектов, имеющих историческую, экологическую, культурную или научную ценность. Особое внимание будет уделено благоустройству рекреационных зон, парков, пешеходных улиц и сохранению рекреационных территорий и уникальных природных объектов.

Предполагается регулярно проводить мероприятия по охране окружающей природной среды, по рациональному использованию, сохранению и восстановлению природных ресурсов, а также меры, способствующие улучшению санитарного состояния парковых зон, городов и сельских населенных пунктов, сохранению и расширению зеленых насаждений.

5.3. Транспортно-логистический кластер

Локализация: Черкесский городской округ - логистический центр, Абазинский район - терминально-логистический центр, Урупский район -

развитие автодорожной и железнодорожной инфраструктуры, Усть-Джегутинский район - развитие накопительно-распределительных функций для сельскохозяйственных товаров, Ногайский район - транзитная инфраструктура - автодорожной и железнодорожной инфраструктуры.

Задачи:

- увеличение пропускной способности автодорожной сети;
- преодоление транспортной замкнутости;
- развитие сети терминально-логистических комплексов;
- развитие товаропотоков и переработка транзитных потоков.

Мероприятия:

Необходимой материальной базой для развития перевозок в республике является создание сети терминально-логистических комплексов, выполняющих накопительно-распределительные функции в отношении товаропотоков и переработку транзитных потоков.

Создание сети терминалов позволит сократить, а в некоторых случаях исключить въезд большегрузного транспорта на территорию городов, что значительно увеличит пропускную способность городской автодорожной сети, положительно скажется на экологической ситуации.

В зависимости от характеристик и объемов грузопотоков, степени влияния на экономику страны и региона, других факторов в республике будут созданы комплексы федерального, межрегионального и регионального уровней.

Региональный терминально-логистический комплекс в городе Черкесске будет предназначен для обслуживания территорий Южного и Северо-Кавказского федеральных округов при работе с предприятиями оптовой и розничной торговли.

5.4. Кластер энергетики и водных ресурсов

Локализация: Урупский и Усть-Джегутинский районы, Карачаевский городской округ (гидроэнергетика).

Задачи:

создание дополнительных стимулов для развития альтернативной (солнечной, ветровой, термальной) энергетики, в том числе обеспечение доступа к льготным кредитам, предоставление государственных гарантий и осуществление государственного софинансирования;

развитие автоматизированных систем коммерческого учета электрической и тепловой энергии розничного рынка;

реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса.

Мероприятия:

Стратегическими приоритетами долгосрочной государственной энергетической политики являются энергетическая безопасность, энергоэффективная экономика, экономическая эффективность энергетики, рассматриваемая с позиций обеспечения интересов государства (бюджетная

эффективность) и бизнеса (финансово-экономическая устойчивость энергетических компаний) и экологическая безопасность энергетики.

В части освоения термального потенциала необходима реализация мероприятий по теплофикации населенных пунктов и районов республики за счет использования термальных вод на базе действующего фонда скважин.

Для решения проблем водохозяйственного комплекса республики будет реализован следующий комплекс мероприятий:

реализация мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод, обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, включая малые реки;

развитие системы государственного мониторинга водных объектов, в том числе развитие и модернизация государственной наблюдательной сети, оптимизация государственной опорной наблюдательной сети мониторинга состояния недр (в части мониторинга состояния подземных вод), создание единой автоматизированной информационной системы государственного мониторинга водных объектов;

обустройство и обеспечение соблюдения режима зон санитарной охраны водных объектов - источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;

обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод;

повышение рациональности использования водных ресурсов;

поддержание и устойчивое развитие водохозяйственного комплекса республики.

5.5. Кластер промышленности

Локализация: Урупский район - лесная и деревообрабатывающая промышленность, горнодобывающая промышленность, производство строительных материалов, Абазинский район - производство строительных материалов, лесная промышленность, Усть-Джегутинский район - производство строительных материалов, Карачаевский городской округ - обрабатывающая промышленность, электроника, производство строительных материалов, Карачаевский район - производство строительных материалов, Адыге-Хабльский район - сахарное производство, консервное производство, Ногайский район - пищевое и кормовое производство, производство строительных материалов, Хабезский район - производство строительных материалов.

Задачи:

повышение уровня индустриализации экономики и технологического уровня промышленной базы;

развитие малого и среднего предпринимательства в промышленной сфере;

техническое перевооружение и реконструкция предприятий по производству основных видов стройматериалов, изделий и конструкций.

Мероприятия:

создание промышленных парков на территории республики (приоритетными являются промышленные парки, ориентированные на легкую и обрабатывающую промышленность, производство строительных материалов, химии, продукции машиностроения);

развитие дополнительных финансовых стимулов и инструментов, включая льготные кредиты и субсидии на осуществление модернизации и закупку оборудования, предоставление государственных гарантий по кредитам, таможенные льготы по ввозу оборудования и комплектующих, развитие дополнительных финансовых инструментов поддержки малого и среднего бизнеса (грантовая поддержка начинающих предпринимателей, содействие развитию системы учреждений микрофинансирования, содействие развитию кредитных кооперативов, укрепление гарантийных фондов).

5.6. Фармакологический кластер

Локализация: Урупский, Зеленчукский районы, Карачаевский городской округ, город Черкесск.

Цель:

Переход на инновационную модель развития фармацевтической промышленности республики.

Задачи:

увеличение обеспеченности населения, учреждений системы здравоохранения важнейшими лекарственными средствами отечественного производства, а также лекарственными средствами для лечения редких заболеваний;

повышение конкурентоспособности отечественной фармацевтической промышленности путем гармонизации российских стандартов по разработке и производству лекарственных средств с международными требованиями;

стимулирование разработки и производства инновационных лекарственных средств и поддержка экспорта российских лекарств, в том числе за счет выработки дополнительных механизмов финансирования оригинальных разработок;

защита внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции и выравнивание условий доступа на рынок для отечественных и зарубежных производителей;

осуществление технологического перевооружения российской фармацевтической отрасли;

совершенствование системы подтверждения соответствия качества лекарственных средств, включая меры по устранению избыточных административных барьеров по регистрации отечественных лекарств и обеспечение надлежащего контроля за их качеством.

Перечень основных мероприятий:

стимулирование локализации на территории республики высокотехнологичных производств лекарственных препаратов;

стимулирование организации производства высокотехнологичных субстанций на территории республики;

стимулирование обязательного перехода отечественных предприятий фармацевтической промышленности на стандарты GMP;

стимулирование разработки и производства аналогов импортируемых дженериковых и инновационных лекарственных средств;

повышение лекарственной безопасности республики.
