ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
БЫРАБЫЫТАЛЫСТЫБАТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

г. Якутск

Дьокуускай к.

от 26 декабря 2016 г. № 455

О проекте Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года

В целях реализации Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Правительство Республики Саха (Якутия) п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года (далее – проект Стратегии) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Министерству экономики Республики Саха (Якутия) (Стручков А.А.) направить проект Стратегии на согласование в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации, разместив проект Стратегии в федеральной информационной системе стратегического планирования.

3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

4. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации.

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия) Е. ЧЕКИН

Проект одобрен Правительством
Республики Саха (Якутия)

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА С ОПРЕДЕЛЕНИЕМ ЦЕЛЕВОГО ВИДЕНИЯ ДО 2050 ГОДА

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 5
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ 7
1.1. Характеристика социально-экономических условий развития 7
1.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития 8
1.3. Результаты SWOT-анализа 11
1.4. Глобальные тенденции 17
2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ 20
2.1. Стратегическая цель 20
2.2. Стратегические приоритеты 21
2.3. Сроки и этапы реализации Стратегии 21
3. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА 22
3.1. Единство многонационального народа. Национальная политика 23
3.2. Культура 26
3.3. Демографическая и семейная политика 31
3.4. Новое качество образования 34
3.5. Инновационное развитие здравоохранения 42
3.6. Физическая культура и спорт. Здоровый образ жизни. 50
3.7. Социальная защита населения 56
3.8. Занятость населения 60
3.9. Молодежная политика 64
3.10. Кадровое обеспечение 66
3.11. Гражданское общество 71
4. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ 76
4.1. Развитие территориального планирования 76
4.1.1. Развитие существующих опорных точек роста 80
4.1.2. Создание новых опорных точек роста 87
4.1.3. Развитие сельских территорий 89
4.1.4. Развитие монопрофильных поселений 92
4.1.5. Развитие Арктической зоны 93
4.1.6. Флагманские проекты 99
4.1.7. Управление пространством 105
4.1.8. Каркас пространственного развития 106
4.2. Развитие транспортной системы 107
4.3. Развитие энергетической инфраструктуры 115
4.4. Жилищная политика, коммунальное хозяйство, благоустройство и газификация населенных пунктов 121
4.5. Обеспеченность социальными объектами 133
4.6. Информационное общество 145

4.7. Защита населения и территорий от угроз природного и техногенного характера 151
4.8. Совершенствование инфраструктуры, связанной с обеспечением завоза жизнеобеспечивающих грузов 156
5. КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ ЭКОНОМИКА 160
5.1. Базовый сектор промышленности и рациональное природопользование160
5.1.1. Геологоразведочные работы 161
5.1.2. Алмазно-бриллиантовый комплекс 166
5.1.3. Комплекс цветной металлургии 170
5.1.4. Нефтегазовый комплекс.....176
5.1.5. Угольный кластер 180
5.1.6. Кластер черной металлургии 182
5.1.7. Комплекс по добыче и переработке прочих полезных ископаемых.....184
5.1.8. Социальная ответственность добывающих компаний и ее роль в устойчивом муниципальном и региональном развитии 187
5.2. Несырьевой сектор экономики 188
5.2.1. Агропромышленный комплекс 191
5.2.2 Лесная и лесоперерабатывающая промышленность.....201
5.2.3.Промышленность строительных материалов 203
5.2.4. Народные промыслы и ремесла 205
5.2.6. Торговля и потребительский рынок.....208
5.3. Формирование нового технологического уклада 213
5.3.1. Развитие науки и технологий 213
5.3.2. Инновационная экономика 221
5.3.3. Развитие креативной экономики 228
5.3.4. Туристско-рекреационный комплекс.....229
6. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 234
6.1. Защита окружающей природной среды..... 235
6.2.Рациональное природопользование и формирование «зеленой» экономики242
6.3. Сохранение и приумножение лесов 247
7. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 250
7.1. Развитие финансовой системы 250
7.2. Инвестиционная стратегия..... 257
7.3. Стратегия малого и среднего предпринимательства..... 272
7.4. Земельная политика. 279
7.5. Местное самоуправление 281
7.6. Межрегиональное и международное сотрудничество 285
7.7. Оценка финансовых ресурсов..... 288
7.8. Механизм реализации Стратегии 291
7.9. Организация управления и контроль за реализацией Стратегии..... 292

Приложение №1 к Стратегии.....
Республика Саха (Якутия)-2050. Целевое видение
Приложение №2 к Стратегии.....
Система целей и задач Стратегии
Приложение №3 к Стратегии.....
Перечень крупных инвестиционных проектов Республики Саха (Якутия)
Приложение №4 к Стратегии.....
Основные индикаторы Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Цель разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года (далее – Стратегия) – это определение миссии, целей, задач, приоритетов, направлений развития, ключевых проектов, результатов, основных параметров ресурсных источников, необходимых для достижения системы стратегических целей и задач долгосрочного социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Правовую основу Стратегии составляют Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Республики Саха (Якутия) от 26 октября 2016 г. № 1742-З № 1041-V «О стратегическом планировании в Республике Саха (Якутия)».

Стратегия согласована с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Стратегия призвана консолидировать усилия органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), институтов гражданского общества и каждого жителя Республики Саха (Якутия) на создание внутренних и внешних условий для реализации стратегических целей и задач социально-экономической политики Республики Саха (Якутия).

Стратегия является основой для разработки и реализации государственных программ Республики Саха (Якутия), схемы территориального планирования Республики Саха (Якутия) и плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Разработка Стратегии велась на основе следующих принципов:

принцип приоритетности интересов человека – формирование и приумножение человеческого капитала, создание комфортного пространства и общественных институтов для полноценной реализации потенциала человека;

принцип устойчивого развития – переход к модели развития, основой которой является удовлетворение потребности текущего периода без ущерба для будущих поколений;

принцип бережного отношения к природным экосистемам и окружающей среде;

принцип концентрации ресурсов на результат – первоочередность реализации комплексных высокоэффективных мероприятий, в том числе при пространственном развитии территорий;

принцип интегрального управления инвестициями на основе долгосрочной инвестиционной стратегии;

принцип проектного управления.

Процессные подходы к разработке Стратегии:

открытость – обеспечение доступности информации об основных положениях Стратегии, вовлечение населения и бизнеса в общественное обсуждение проекта Стратегии;

экспертная оценка – экспертиза промежуточных и итоговых проектов Стратегии, проведение семинаров и конференций;

баланс интересов заинтересованных сторон: населения, крупного бизнеса, малого и среднего предпринимательства, федеральных органов власти, органов исполнительной власти, местного самоуправления;

совмещение и устойчивая взаимосвязь концептуального и операционального этапов – одновременная проработка базовых идей до уровня текущих мероприятий с выработкой концепций всех документов стратегического планирования – от стратегии до мероприятий государственных программ, схемы территориального планирования, плана мероприятий по реализации стратегии, стратегий муниципальных образований в ходе работы Проектного офиса;

проработка механизма управления реализацией Стратегией – выстраивание тесной взаимосвязи реализации Стратегии со структурой органов власти, институтов развития, общественных институтов, органов местного самоуправления.

В Стратегии раскрывается прибрежно-морской компонент, который предполагает реализацию перспективной экономической модели развития Северного морского пути как транснациональной морской магистрали круглогодичного функционирования, проведение научных исследований и применение новых технологий в прибрежной зоне, сохранение в прилегающей акватории Мирового океана уникальных природных объектов и биоразнообразия на основе расширения и оптимизации деятельности особо охраняемых природных территорий (и акваторий) федерального и республиканского значения, а также их использования для целей развития международного и внутреннего экологического туризма.

В Стратегии использованы результаты НИР «Республика Саха (Якутия)-2050. Форсайт исследование», Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова и Сибирский федеральный университет; НИР «Сценарные условия и основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года», Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Характеристика социально-экономических условий развития

Республика Саха (Якутия) – стратегически значимый субъект Российской Федерации, расположенный в северо-восточной части Евразийского материка на пересечении кратчайших путей между Азией, Европой и Америкой. На начало 2016 года в республике проживало 959,9 тыс. человек. По численности населения Республика Саха (Якутия) занимает 3 место в Дальневосточном федеральном округе после Приморского края и Хабаровского края.

Республика Саха (Якутия) по своим природным и территориальным условиям является уникальным регионом, не имеющим аналогов на планете.

Республика Саха (Якутия) является самой крупной по площади административно-территориальной единицей в мире. Общая площадь территории республики составляет 3,1 млн. кв. км. Свыше 40% территории республики находится за Полярным кругом. В ее пределах расположены три часовых пояса. На севере ее естественные рубежи образуют моря Лаптевых и Восточно-Сибирское. Общая протяженность морской береговой линии превышает 4,5 тыс. км.

Республика относится к важнейшим минерально-сырьевым и горнодобывающим регионам, по рейтингу общих запасов всех видов природных ресурсов Якутия занимает первое место в Российской Федерации.

Природно-климатические условия Якутии можно охарактеризовать как экстремальные, это один из самых холодных регионов страны, большая часть территории республики расположена в зоне многолетней мерзлоты.

Средняя плотность населения – 0,32 человек на кв.км – является одной из самых низких в Российской Федерации. При этом средняя плотность населения в Арктической Якутии составляет 0,04 человек на кв.км.

Территория Республики Саха (Якутия) характеризуется сложной структурной организацией и сочетанием природно-климатического, территориально-отраслевого, поселенческого и производственно-ресурсного потенциалов. Такая регионализация обусловлена социально-экономической дифференциацией сложившихся относительно освоенных и слабо освоенных районов, особенностями территорий проживания коренных малочисленных народов, неразвитостью и отсутствием дорожно-транспортной и других видов инфраструктуры.

1.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития

В соответствии с пунктом 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 03.02.2006 года № Пр-154 в Республике Саха (Якутия) разработана и реализуется Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года (далее Схема-2020), одобренная Правительством Российской Федерации (протокол заседания № 5 от 08.02.2007 года).

В середине текущего десятилетия создание системы новых базовых отраслей, опережающее развитие инфраструктуры, обеспечивающих долгосрочное социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия), позволило республике выйти в лидеры по динамике темпов роста экономики.

За период реализации Схемы-2020 (2015 год к 2006 году) валовой региональный продукт увеличился в 3,5 раза в абсолютном выражении при плане по инновационному варианту в 3,1 раза. В сопоставимых ценах ВРП увеличился на 30,4% (план – на 45,5%), что почти в 1,8 раза опережает среднероссийский темп (16,6%).

На рост интегрального показателя экономики оказали влияние структурные изменения в промышленности: в дополнение к традиционным базовым отраслям по добыче алмазов, золота и угля, создается современный нефтегазовый комплекс. Объем промышленной продукции увеличился в 3,7 раза (план 3,6 раза), при этом индекс промышленного производства топливно-энергетического комплекса составил 3,8 раза к 2006 году при плане в 2,9 раза. Вместе с тем, не достигнуты планы по индексу обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Несмотря на диверсификацию экономики, сохраняется ресурсно-сырьевая модель экономического роста Республики Саха (Якутия). При отсутствии на национальном уровне механизмов эффективного перераспределения экспортных доходов на развитие несырьевого сектора «локомотивом роста» продолжает оставаться добывающий сектор. Производство обрабатывающих отраслей за десятилетний период в сопоставимых ценах снизилось на 14,4% (2015 год к 2005 году). Валовая продукция сельского хозяйства сократилась на 14,6% со сжатием доли в сельскохозяйственном производстве ДВФО.

Положительной стороной усиления сырьевой направленности развития Республики стал рост среднедушевого производства ВРП, отношение номинального среднедушевого ВРП к среднему по РФ увеличилось с 1,53 в 2005 году до 1,71 в 2014 году, при этом рост показателя отмечается и при учете межрегиональной дифференциации цен.

За 2007-2015 годы привлечено инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по Республике Саха (Якутия) в объеме

1 570,6 млрд рублей. По итогам 2015 года в сравнении с 2006 годом объем инвестиций в основной капитал вырос в 1,8 раза, что существенно выше инновационного варианта (в 1,43 раза) Схемы-2020. По итогам 2015 года удельный вес инвестиций в основной капитал в объеме ВРП республики составил 27,3%, для сравнения – доля инвестиций в основной капитал в ВВП России по итогам 2015 года составила 18%. Размер государственных активов увеличился в 2,5 раза.

Основными направлениями инвестирования в экономику Республики Саха (Якутия) в 2015 году, как и в предыдущие годы являлось новое строительство, на долю которого приходилось от 65-85% общего объема инвестиций в основной капитал. Доля инвестиций направляемых на модернизацию и реконструкцию осталась на уровне 2007 г. 5,6%.

Доля инвестиций в основной капитал направляемых организациями на приобретение основных средств увеличилась на 3% по сравнению с 2007 г. до отметки более 22%.

Численность населения увеличилась и на 1 января 2016 года составила 959,7 тыс.чел. (в 2006 г. численность населения составляла 954,4 тыс.чел.).

По оценке доля численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства в среднегодовой численности занятых, составляет по республике 31,1%, по России – 0,2%. С 2006 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 55,2%. Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства за 2014 год по сравнению с 2008 годом увеличился в 2 раза и занимает в общем обороте Российской Федерации около 0,5%. Доля сектора малого и среднего предпринимательства за 2014 год в валовом региональном продукте составляет 15,2%.

Доходы консолидированного бюджета увеличились в 3,3 раза (план – в 3,4 раза), в том числе налоговые доходы – в 4,3 раза (план – в 4,4 раза). При этом расходы растут опережающими темпами, что связано с обеспечением выполнения растущих социальных обязательств. В результате обеспечивается социальная стабильность в регионе.

Основной показатель – ожидаемая продолжительность жизни в 2015 году достигла 70,3 лет, что на 6,3% выше инновационного плана, но ниже среднероссийского уровня (71,39 лет).

Меры, направленные на улучшение рождаемости, поддержки материнства, улучшение качества предоставляемых медицинских услуг позволили снизить показатели по снижению младенческой смертности на 28,3% при плане по инновационному варианту на 15,1%.

За период 2007-2015 годы введено 617,6 км дорог общего пользования, подвижность населения возросла на 29,1% (при плане 25,5%), что выше, чем

по Дальневосточному федеральному округу (снижение на 8%) и в целом по РФ (рост на 4%).

Обеспеченность жилыми помещениями превысила плановые показатели и на конец 2015 года составила 21,5 кв.м на 1 жителя республики, что тем не менее ниже среднероссийского показателя (24,4 – 2015 год) и показателя ДФО (23,2). За период 2007-2015 годы введено 3,3 млн кв.м. жилья.

Плотность пользования Интернет увеличилась в 5 раз и составляет 42 на 100 человек. Вместе с тем, по данным выборочного наблюдения населения, доля домохозяйств, имеющих персональный компьютер и доступ к сети Интернет ниже среднероссийского показателя (по данным за ноябрь-декабрь 2015 года – 56,9% против 68,4%).

Реальные денежные доходы населения в период с 2006 по 2015 год возросли на 36,1%, в целом по России – на 33,7%. Вместе с тем, отмечается тенденция сокращения отрыва среднедушевых денежных доходов населения от среднероссийских и средних по Дальнему Востоку показателей в номинальном выражении.

Удельный вес численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2007 году составлял 20,3% (или 194,1 тыс. человек). В последующие шесть лет доля бедного населения сокращалась и в 2013 году снизилась до 16,3% (или 156 тыс. человек). С 2014 года ухудшение экономической ситуации повлияло на рост доли бедного населения: в 2014 году показатель составил 17,4% (или 166,1 тыс. человек), в 2015 году, по предварительным данным – 18,9% (или 181,2 тыс. человек). Уровень бедности в республике выше, чем показатель в среднем по России (в 2015 году – 18,9% и 13,3% соответственно).

В процесс государственного управления внедряются современные методы и механизмы стратегического планирования и проектного управления, идет их увязка с механизмами принятия бюджетных решений, в первую очередь в рамках программно-целевого подхода.

Созданы все элементы инвестиционной и инновационной инфраструктуры. Население полностью охвачено предоставлением государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна» на базе многофункциональных центров.

По итогам оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации за 2014 год Республика Саха (Якутия) заняла 7 место (за 2013 год – 17-е место).

Таким образом, за последние годы Республика Саха (Якутия) укрепила статус ведущего и динамично развивающегося субъекта Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Главные цели Схемы-2020 в основном достигнуты: экономический рост приобрел устойчивый характер, заложены основы масштабных структурных и институциональных изменений.

Несмотря на достигнутые успехи, усиливается сырьевая экспортно-ориентированная модель экономики республики, зависимость от добычи полезных ископаемых, доля которой составила 45,2% в ВРП – 3 место в стране (в среднем по РФ – 10,4%), при этом доля добычи алмазов в Якутии по итогам 2015 года составила 20,1% от общего объема ВРП.

Сильное влияние оказывают складывающиеся мировые тенденции развития отраслей экономики и изменения цен на сырье. В связи с перспективой производства искусственных алмазов, активным развитием альтернативных видов топлива и энергии, возможностью открытия и освоения новых крупных месторождений за рубежом, при ухудшении горно-геологических условий отработки местных месторождений, возрастают риски для ключевых отраслей экономики и государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Недостаточно развитая социальная инфраструктура, продолжающийся с 1990-х миграционный отток населения, в том числе квалифицированных кадров, низкое качество жизни наряду с неразвитой инфраструктурой, прежде всего энергетической и транспортной, тормозят динамичное развитие Республики Саха (Якутия).

Без опережающего развития инфраструктуры невозможно достижение ключевой стратегической цели Российской Федерации – закрепления населения на Дальнем Востоке России.

1.3. Результаты SWOT-анализа

Сильные стороны

Республика Саха (Якутия) обладает обширной территорией, выгодным географическим положением на пересечении кратчайших путей между Азией, Европой и Северной Америкой.

Наличие значительных запасов природных ресурсов. По рейтингу общих запасов всех видов природных ресурсов Республики Саха (Якутия) занимает первое место в Российской Федерации. Потенциальные запасы гидроресурсов основных рек республики составляют 507 млрд кВтч, что составляет 1/5 общих ресурсов Российской Федерации. На территории республики имеется 68 перспективных створов для строительства ГЭС, ежегодно реки Якутии сбрасывают в арктические моря в среднем около 900 км³ пресной воды.

В Республике Саха (Якутия) произрастает 2,5% леса мировых и около 11% древесных запасов России. Среди субъектов Российской Федерации,

входящих в ДВФО на долю республики приходится 50,8% площади лесов и 43,3% запаса древесины. Имеются значительные запасы промысловых животных, птиц, рыб, а также дикорастущего сырья.

Присутствие компаний – мировых и российских лидеров в добыче алмазов, нефти и газа. Трубопроводная система «Восточная Сибирь-Тихий океан» и близость к ней основных разрабатываемых нефтяных месторождений формируют конкурентные преимущества Республики Саха (Якутия) в добыче и поставках нефти на рынки АТР. Формируется Якутский центр газодобычи с перспективой организации поставок газа с месторождений Западной Якутии за пределы республики и в страны АТР, перспективы организации газоперерабатывающего производства в республике, газификации южных и западных районов республики. По добыче алмазов Республика Саха (Якутия) имеет потенциал остаться мировым лидером.

Транзитный потенциал. Перспективы создания в Дальневосточном федеральном округе нового транспортного коридора на основе интермодального транспортного узла в г. Якутске, интегрированного с Северным морским путем, внутренними водными путями, железными и автомобильными дорогами.

Уникальный туристско-рекреационный потенциал характеризуется с позиции брендирования пять «Э» - Эко, Этно, Экстрим, Экзотик и Эксклюзив (экологический, этнографический, экстремальный, культурно-познавательный, охотничий, рыболовный, промышленный, событийный виды туризма). В Республике Саха (Якутия) находится более 220 особо охраняемых природных территорий, в том числе 2 Объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО, 6 природных парков, 13 заказников, свыше 471 тыс. рек и малых водотоков, общая протяженность которых составляет около 1,6 млн. км, более 825 тыс. озер с суммарной площадью 83 тыс. кв. км.

Благоприятная экологическая ситуация. 29,8% площади Республики Саха (Якутия) являются особо охраняемыми природными территориями. Республика является мировым резерватом первозданной природы - на долю республики приходится свыше 30% нетронутой хозяйственной деятельностью интактной природы России или более 10% не вовлеченной в активный хозяйственный процесс природы всего мира.

Высокий уровень человеческого капитала. По индексу человеческого развития республика занимает 6 место среди субъектов РФ (по данным Аналитического центра при Правительстве РФ). Уровень ВРП на душу населения 36,2 тыс долларов по паритету покупательской способности выше, чем в среднем по стране на 41,3% и составляет 92,2% к странам-

членов ОЭСР (Организация экономического развития и сотрудничества) (*данные на начало 2015 года*).

Ожидаемая продолжительность жизни устойчиво увеличивается и уже превысила 70 лет, наблюдается устойчивый естественный прирост населения (в течение последних шести лет). Средний возраст численности рабочей силы в республике за 2015 год составил 38,4 лет, что на 1,9 лет моложе, чем в среднем по России. Сокращение разрыва в доходах городского и сельского населения (отношение денежных доходов домохозяйств в городской местности к показателю по сельской местности составило в 2005 году – 169,2%, в 2015 году – 133,0%).

Высокий образовательный уровень населения – доля населения с высшим образованием составила 22,1 % в 2010 году.

Стабильная социальная ситуация. Высокий уровень удовлетворенности населения межнациональными отношениями – 73,1% в 2015 году.

Широкая научная база. Республика Саха (Якутия) является крупным научным центром на Северо-востоке страны, который представлен 24 организациями, выполняющими научные исследования и разработки, в том числе: Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, Академия наук Республики Саха (Якутия), одиннадцать НИИ Якутского научного центра Сибирского отделения РАН, Якутнипроалмаз, Якутский НИИ сельского хозяйства, Якутский ПНИИ строительства, другие образовательные и научные учреждения.

Благоприятная институциональная среда. Созданы все элементы инвестиционной и инновационной инфраструктуры. Население полностью охвачено предоставлением государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна» на базе многофункциональных центров.

Слабые стороны

Экстремальные природно-климатические условия, повсеместное наличие вечной мерзлоты обусловливают сезонную зависимость, в т.ч. увеличение сроков производства, сокращение сроков эксплуатации, значительное удорожание затрат в капитальном строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, ограниченные возможности сельскохозяйственного производства.

Сырьевая экспортно-ориентированная модель экономики: доля промышленного производства в структуре ВРП составляет более 52%, более 80% объема промышленного производства приходится на добычу полезных ископаемых.

Неразвитость транспортной инфраструктуры. Только 8,7% территории имеет круглогодичную транспортную доступность, где проживает 16% населения республики. Из 586 сельских населенных пунктов только 322 (55%) имеют связь по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования. Дороги с сезонной эксплуатацией, низкой грузоподъемностью и ограниченной пропускной способностью составляют 92%. Велика протяженность внутренних водных путей – 16,5 тыс. км, при этом гарантированной глубиной для судоходства обладают не более 50% водных путей.

Технологическая изолированность энергосистемы республики от единой энергетической системы России. Значительным является износ объектов электроэнергетики и составляет 66%. Тарифы на электроэнергию в зоне локальной энергетики достигают до 219 руб/кВт.ч., средняя стоимость составляет 35,36 руб/кВт.ч. Энергоемкость ВРП в Республике Саха (Якутия) составляет 96,51 кг у.т./на 10 тыс. рублей и занимает 2 место в Дальневосточном федеральном округе, и 5 место по России.

Неразвитость инженерной и социальной инфраструктуры, наличие значительной доли ветхого и аварийного жилья (16,6 % на конец 2015 года) и изношенных коммунальных сетей (износ 52% на начало 2015 году).

Очаговый характер расселения с низкой плотностью населения. Продолжающийся миграционный отток. С 1990 года рост численности населения республики за счет внешней миграции прекратился и начался отток населения. За 25 лет общая убыль населения за счет миграционного оттока составила 313,0 тыс. человек. В этот же период для республики стало характерной внутренняя миграция из сельской территории в города, которая затрагивает почти все улусы РС (Я). Отмечается высокая доля бедного населения: 18,9% против 13,3% по РФ.

Углубление пространственного дисбаланса, дифференциация социально-экономического развития муниципальных образований. На промышленные районы (Алданский, Ленский, Нерюнгринский, Нюрбинский, Оймяконский, Мирнинский) и город Якутск приходится 92% отгруженной продукции и выполненных работ. На арктические и северные районы приходится лишь 3%. Наблюдаются дисбаланс в экономическом развитии, значительный разрыв между арктическими районами и остальными районами республики по уровню социально-экономического развития.

Около 35% населения проживает в сельской местности, при этом происходит отток населения из сельской местности, обусловленный недостаточностью развития социальной, транспортной, информационной инфраструктуры в сельских районах, что может привести к росту расходов бюджетов на содержание инфраструктуры данных населенных пунктов.

Низкое качество среды жизни: централизованным отоплением обеспечено 25,5 % жилого фонда сельской местности, водопроводом - 6,4%, жилищного фонда, канализацией - 7,7%, уровень газификации 21,3%.

Вся территория Республики Саха (Якутия) находится в зоне рискованного земледелия, товарное растениеводство возможно лишь в ее южных районах, посевная площадь которых занимает 49,7% от всей посевной площади по республике.

Дисбаланс концентрации трудовых ресурсов в отраслях с низкой добавленной стоимостью и инвестиций. Доля занятых в сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, бюджетной сфере составляет 52,1%.

Недостаточный уровень менеджмента, неэффективность существующей системы управления.

Отсутствие телекоммуникационной инфраструктуры в большой части населенных пунктов Республики Саха (Якутия), высокие тарифы на услуги доступа в Интернет, отсутствие безлимитных тарифных планов, что делает услугу практически недоступной для населения.

Возможности

Смещение центра гравитации глобальной экономики в Азию расширяет возможности реализации человеческого и природно-ресурсного потенциала. Стремительно меняющиеся технологии – переход на шестой и седьмой технологические уклады, портативность глобальных знаний, интеллектуализация экономики, низкоуглеродная экономика – уменьшают значение фактора транспортной отдаленности и энергозависимости, в настоящее время значительно ограничивающего возможности экономики.

Развитие IT-сектора, использующего возможности «цифровой революции» – развития телекоммуникаций и компьютерных технологий, распространения мобильной связи и Интернета, дистанционного предоставления услуг.

Проведение комплексной научной экспедиции РАН в 2016-2020 годах, результаты которой должны повлиять на появление и развитие новых отраслей экономики.

Создание инновационного центра федерального уровня с реализацией нишевых направлений, связанных с уникальными особенностями Якутии: разработка технологий для использования в условиях Арктики, создание полигонов для испытаний новых разработок в условиях резкоконтинентального климата.

Разработка технологий и предоставление услуг естественного длительного хранения в вечной мерзлоте (хранилища глобальных

инфокоммуникационных систем, продовольствие, биологические материалы и другие).

Возможности внедрения энергосберегающих технологий для сокращения затрат во всех секторах экономики. Возможности развития «зеленой экономики» и хранения энергии, позволяющие создать автономные «умные» населенные пункты.

Повышение спроса на энергоносители. Сохранение доминирующего значения ископаемого топлива в качестве источника первичной энергии (нефть, природный газ, уголь) – гарантированный спрос на добываемое в республике сырье и продукцию его первичной обработки.

Строительство на территории Республики Саха (Якутия) крупнейших инфраструктурных проектов федерального значения.

Создание на территории Республики Саха (Якутия) опорной зоны развития в восточном секторе российской Арктики.

Формирование диверсифицированных территориальных кластеров в Южной, Северо-Восточной и Западной Якутии.

Реализация перспективных форм сбалансированного пространственного развития. Создание Якутской агломерации и сети опорных населенных пунктов.

Спрос на экологическую продукцию и услуги: арктический и экстремальный туризм, рост ценности натуральных товаров, рост дефицита пресной воды в мире.

Реформирование системы управления, переход на проектное управление.

Угрозы

Ускоряющиеся циклы глобальных дисбалансов, ухудшение конъюнктуры мировых рынков сырья, добываемого на территории Республики Саха (Якутия).

Перспективы технологий создания и использования искусственных алмазов.

Растущее качество инфраструктуры и пространства других регионов, влияющее на выбор региона для жизни и инвестиций. Риски монопрофильных населенных пунктов.

Снижение качества человеческого капитала (снижение интеллектуального и культурного уровня общества, девальвация и искажение общепризнанных ценностей, атомизация общества).

Количественный и качественный дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, поддерживающийся несоответствием профилей

профессиональной подготовки специалистов потребностям экономики. Увеличение соотношения числа работающих к числу иждивенцев.

Изменения федеральной политики в отношении регионов.

Миграция капиталов за пределы республики и сокращение налоговых платежей в республиканский бюджет в результате трансфертного ценообразования, осуществляемого крупными корпорациями

Усиление техногенного воздействия на природные комплексы.

1.4. Глобальные тенденции

В мировом масштабе в долгосрочном периоде перед экономикой встают вызовы усиления глобальной конкуренции, новых технологических изменений и возрастания роли человеческого капитала. Значительно усилится роль инноваций в социально-экономическом развитии при снижении влияния традиционных факторов роста. Необходимо учитывать расширение использования альтернативных видов энергии при сохранении тенденции к удорожанию энергоносителей. Усилится влияние экологических факторов, что создаст дополнительные возможности для республики.

Превращение Китая и Индии в основные локомотивы мирового экономического роста, появление новых мировых центров экономического развития в Азии создадут условия для рынков сбыта продукции.

Трансформация мировой экономики создаст новые возможности для развития внешнеэкономической интеграции, укрепления и расширения позиций на мировых рынках, импорта технологий и капитала.

Отставание в развитии новых технологий последнего поколения может существенно снизить конкурентоспособность экономики. В ближайшие десятилетия развитые страны перейдут к формированию новой технологической базы экономических систем, основанной на использовании новейших достижений в области биотехнологий, информатики и нанотехнологий, в том числе в здравоохранении и других сферах.

Согласно прогнозам ООН численность населения в мире увеличится с 7,3 млрд человек в 2015 г. до 9,7 млрд в 2030 г. и 11,2 млрд в 2050 г. Прирост населения и экономический рост создают значительный спрос на ресурсы.

До 2050 года потребление продуктов питания возрастет на 70%. Производительность сельского хозяйства в развитых странах до 2030 г. будет повышаться с внедрением технологий. Этот процесс будет сопровождаться ростом сельскохозяйственных площадей в развивающихся странах и снижением — в развитых, а также ростом производства генномодифицированной продукции. Особое значение будут иметь селекционно-генетические инновации, необходимые для введения в производство сортов и гибридов, устойчивых к неблагоприятным условиям,

болезням и вредителям. Станет возможно создание сортов растений, адаптированных к изменению климата.

В результате постепенного глобального потепления климата изменятся природные ландшафты Земли, сократится площадь тундры и лесотундры, низко расположенные приморские территории будут подтоплены, обострится дефицит ряда ресурсов (пресной воды, плодородных почв). В мире будет уделяться пристальное внимание сохранению климата на Земле, ужесточены требования к объемам выбросов парниковых газов, возрастет ценность экологического потребления (пищи, чистой воды, экотуризма и т.д.).

Увеличение доли пожилых людей (60 лет и старше) сопровождается снижением доли молодых людей (в возрасте до 15 лет). Если в 2007 г. доля пожилых людей составляла 11%, то к 2050 г. достигнет 22%, а число пожилых людей в мире впервые в истории человечества превысит число молодых людей. Это подстегнет развитие медико-биологических наук. Будет развиваться персонализированная медицина и дистанционная диагностика, расти спрос на материалы с новыми свойствами, обладающими высокой степенью биосовместимости.

Продолжительность жизни увеличится с 70,5 лет в 2015 году до 77 в 2030 году и достигнет 80 лет в 2050 году.

Развитие глобализации приведет к созданию абсолютно новой экономической ситуации, экономики знаний, где фактором успеха любого бизнеса станут **повышение роли высококвалифицированных работников и интеллектуальных услуг.**

Эпоха новой промышленной революции, связанной с развитием «киберфизических систем», робототехники и аддитивных технологий, приведет к удешевлению производства, его индивидуализации. Мегатренд - развитие «Больших данных» (Big Data) и p2p-технологий - приведет к индивидуализации сферы услуг и «капитализации репутации». Распространение автономных компактных систем жизнеобеспечения сделает жизнь на севере более комфортной. Существенная часть услуг в сфере развлечения, а также образования и многих других сферах, будет предоставляется удаленно и виртуально. Достаточно вероятно создание группировки спутников или дронов, способных обеспечить высокоскоростной доступ в глобальные информационные сети с любой точки земного шара.

Развитие NBIC-технологий приведет к существенным положительным сдвигам в качестве жизни человека (снижение заболеваемости, увеличение продолжительности жизни, увеличение времени досуга, отсутствие необходимости работать на грязных производствах и т.д.). Кроме того,

синтез нано-, био-, инфо- и когнитивных технологий позволит решить многие стоящие сегодня перед человечеством проблемы.

Ожидается бурный рост секторов экономики, располагающих инновационными нематериальными активами (ИНА), «Облачные» сервисы, p2p-технологии.

Ключевым фактором роста является увеличение мобильности пассажиров в развивающихся странах: мобильность пассажиров здесь к 2050 г. увеличится пятикратно по сравнению с 2000 г. Кроме того, будет происходить значительный рост индекса потока грузоперевозок (наземным транспортом), который увеличится практически в 4 раза за рассматриваемый период времени (2000–2050 гг.). Появятся новые транспортные коридоры: «новый шелковый путь», с таянием льдов Арктики активно будет использоваться Северный морской путь, соединятся евразийский и североамериканский континенты. Будут внедрены новые виды транспорта: экономичные, самоуправляемые, высокоскоростные.

Увеличение потребления топливных ресурсов ожидается до 2030 года, затем произойдет снижение потребления. Нефть потеряет свое лидерство. В структуре мирового энергобаланса вырастет доля газа, а после него места поделят биотопливо и уголь. После достижения пика спроса на уголь в 2025 г. ожидается его сокращение. Распространятся технологии по производству жидкого топлива из природного газа (GTL). Растущее потребление энергии в мире и сокращение топливно-энергетических источников приводят к постепенной диверсификации мировой структуры топливного баланса: возобновляемые источники станут крупными источниками роста поставок энергии. Ожидается рост использования возобновляемых источников энергии в электроэнергетике с 2,5% в 2007 г. до 8,6% в 2030 г.

Сектор экономичных и гибридных автомобилей станет самым быстрорастущим в транспортной отрасли. Ожидается, что к 2040 году согласно общемировым тенденциям доля гибридных машин в общем объеме продаж составит 40% по сравнению с текущими 2%. По оптимистичным оценкам компримированный природный газ может к 2040 году занять 20% сегмента личного транспорта.

В ближайшем будущем предполагается вывод мощностей атомной энергетики, особенно с рынков ОЭСР, который может компенсирован вводом новых в странах АТР.

Серьезной проблемой станет снижение запасов ископаемых ресурсов. В 2030 году основными источниками энергии останутся уголь, нефть и газ, суммарно занимая долю в 80%. К 2050 году их суммарные позиции незначительно снизятся за счет возобновляемых источников энергии.

При условии сохранения текущих ограничений минерально-сырьевой базы выбытие действующих шахт спровоцирует сокращение добычи алмазов (от -4,5 до -5% в год). Учитывая текущую себестоимость синтетического производства алмазов ювелирного качества и потенциал технологических решений, используемых в отрасли, кратное увеличение себестоимости производства в перспективе способно сформировать рыночную нишу. Вместе с тем, риск полного замещения природных алмазов синтетической продукцией незначителен.

Сократится функционал государства, услуги будут предоставляться преимущественно в электронном виде. В экономике будут конкурировать не государства, а регионы.

Определяющим условием развития республики является федеральная составляющая в зависимости от ускорения институциональных и структурных преобразований, либерализации хозяйственной, поддержки и развития механизмов государственно-частного партнерства, малого и среднего предпринимательства, создания благоприятной административно-правовой среды и поддержки инновационных секторов экономики, урегулирования и развития системы межбюджетных отношений.

2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Стратегическая цель

В стремительно меняющемся мире Республика Саха (Якутия) выполняет свою особую роль – немногочисленных в глобальном масштабе народов, проживающих на огромной в глобальном масштабе территории с суровыми климатическими условиями – источника уникального и необходимого для мировой цивилизации опыта народов, проживающих в экстремальных природно-климатических условиях и сохраняющих традиционную северную культуру природопользования.

Стратегическая цель социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) к 2030 году – геополитически значимый лидер Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации, комфортная и безопасная для полноценной реализации человеческого капитала республика с уникальным природным потенциалом, «магнит технологий» для жизни в условиях низких температур и обширных территорий.

2.2. Стратегические приоритеты

Стратегическая цель, направленная на создание благоприятных условий для развития ключевой ценности Стратегии – Человека, реализуется в системе **стратегических приоритетов:**

1. Развитие человеческого капитала.
2. Пространственная организация расселения и производительных сил, обеспечивающая кластерную активацию на основе полного комплекса производств, инноваций и инфраструктуры.
3. Сохранение природы для будущих поколений и всего мира.
4. Прозрачная система управления республикой, отвечающая современным требованиям и заслуживающая доверие населения

Стратегическая цель и приоритеты раскрываются через **взаимосвязанную систему целей:**

Приоритет 1:

СЦ-1 Гармонично развитый и конкурентоспособный человек – главная ценность Республики Саха (Якутия).

СЦ-2 Комфортное и безопасное пространство проживания для полноценной реализации человеческого потенциала.

Приоритет 2:

СЦ-3 Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики с расширенной сервисной средой при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственности бизнеса.

СЦ-4 Новые конкурентоспособные перерабатывающие производства с длительными технологическими цепочками.

СЦ-5 Успешный регион «умной экономики», «магнит технологий» для нового качества жизни с формированием научно-инновационной системы, обеспечивающей лидерство по конкурентоспособным направлениям науки, технологий и креативной экономики.

Приоритет 3:

СЦ-6 Благоприятная окружающая природная среда и глобальное экологическое равновесие в интересах будущих поколений

Приоритет 4:

СЦ-7 Открытая и эффективная система управления.

2.3. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация стратегии предполагается в четыре этапа: 2017-2019 годы, 2020-2022 годы, 2023-2025 годы, 2026-2030 годы.

I этап (2017-2019 годы) – внедрение стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях власти, рационализация и

переориентация бюджетных расходов к оптимальным моделям оказания государственных услуг, преимущественно в электронном виде, закладка основ пространственной схемы рационального расселения.

II этап (2020-2022 годы) – реализация ключевых проектов создания транспортной и энергетической инфраструктуры, включая мостовой переход через реку Лена в районе города Якутска и Парк высоких технологий. Достижение индикаторов к 100-летию ЯАССР: численность населения – 1 млн человек, ВРП – 1 млн рублей на душу населения, 100 социально значимых объектов, 100 гражданских инициатив.

III этап (2023-2025 годы) – развитие современных форматов услуг для населения: реализация оптимальной модели доступного здравоохранения, образования. Создание опорных населенных пунктов.

IV этап (2026-2030 годы) – выход на проектную мощность новых высокотехнологичных отраслей экономики. Уровень жизни населения Республики Саха (Якутия) сравняется с передовыми регионами страны. Активный рост человеческого капитала. Полная реализация рациональной схемы расселения.

Рост ВРП республики к 2030 году в сопоставимых ценах к уровню 2015 года в 1,8 раза (около 2,5 трлн. руб.), к 2050 году – в 2,5 раза к уровню 2015 года.

3. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Человек является главным субъектом и производительной силой экономики, главным двигателем развития «умной экономики». Человек находится в центре всех процессов и явлений. От человеческого капитала зависит уровень развития Республики Саха (Якутия), бизнеса, качество принимаемых решений.

Главным фактором формирования и развития экономики знаний является креативный инновационный человеческий капитал. Процесс развития экономики знаний состоит в повышении качества человеческого капитала, качества жизни и в производстве знаний, высоких технологий, инноваций и высококачественных услуг. Накопленный человеческий капитал - решающее преимущество в научном, инновационном и интеллектуальном развитии, а также в опережающем росте качества жизни населения.

Развитие человеческого капитала связано со здравоохранением, образованием, культурой, физической культурой и спортом, социальной защитой и занятостью населения. Между всеми этими системами существует тесная связь, которая обеспечивает высокое качество человеческого капитала и является базой для роста экономики.

Определена система целей, направленная на достижение основной цели приоритета «Развитие человеческого капитала»:

СЦ-1 Гармонично развитый и конкурентоспособный человек – главная ценность Якутии.

Ц-1.1. Крепкие традиции и единство многонационального народа Якутии.

Ц-1.2. Высокий уровень духовного развития и культурно-нравственных ценностей каждой личности и общества.

Ц-1.3. Якутия – регион, привлекательный для жизни.

Ц-1.4. Открытое пространство конкурентоспособной системы образования с учетом потребности общества и инновационного развития экономики.

Ц-1.5. Эффективная пациентоориентированная система здравоохранения, обеспечивающая потребности населения в доступной профилактической и специализированной медицинской помощи.

Ц-1.6. Спорт и здоровый образ жизни.

Ц-1.7. Якутия – регион с эффективной системой социальной поддержки населения.

Ц-1.8. Якутия - территория с естественным уровнем безработицы.

Ц-1.9. Молодежь – основа будущего Якутии.

Ц-1.10. Обеспечение потребности экономики и инвестиционных проектов кадровыми ресурсами.

Ц-1.11. Пассионарное и толерантное гражданское общество - основа для решения долгосрочных задач социально-экономического развития на основе равноправного взаимодействия общества и государства.

3.1. Единство многонационального народа. Национальная политика

С учетом положений стратегических документов и приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации основными направлениями работы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов Республики Саха (Якутия) является развитие общегражданской идентичности, гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений, содействие этнокультурному развитию народов.

Республика Саха (Якутия) многонациональный субъект Российской Федерации, в котором проживают представители более 120 национальностей. Якутию также отличает поликонфессиональность жителей - на территории республики проживают представители 4 конфессий, 16 вероисповедений, действуют 150 зарегистрированных религиозных объединений.

Ситуация в сфере межнациональных отношений оценивается как

благоприятная - доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Саха (Якутия) составляет 73,1 %. Религиозная ситуация также отличается стабильностью, среди верующих преобладают православные (46,0%).

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность коренных малочисленных народов Севера республики составила 39 936 человек, что составляет 38,3% от численности коренных народов, проживающих в Дальневосточном федеральном округе (ДФО). В перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов входят 70 населенных пунктов 21 района Республики Саха (Якутия). Наблюдается рост количества кочевых общин коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия), и в настоящее время их число составило 143.

Тем не менее, ситуация с общим социально-экономическим развитием, родными языками малочисленных народов Севера остается сложной. Сохраняется высокий уровень безработицы вследствие упадка традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, особенно промысловых отраслей (охотничьей и рыболовной).

Республика Саха (Якутия) единственный субъект, где реализуется региональный закон об этнологической экспертизе в целях защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, в том числе и при реализации инвестиционных проектов. С момента реализации закона проведено 8 этнологических экспертиз, по которым принято положительное заключение на ведение хозяйственной и иной деятельности промышленными компаниями.

Цель (Ц-1.1). Крепкие традиции и единство многонационального народа Республики Саха (Якутия).

Задачи и основные мероприятия:

З-1.1.1. Сохранить самобытную культуру многонационального народа Республики Саха (Якутия):

- сохранение и развитие этнических культурных традиций и поддержка всех видов народного творчества как одного из значимых источников духовного развития, профессиональной культуры и важной составляющей уникальности Республики Саха (Якутия);

- поддержка полиэтничности и поликультурности, сохранение национально-культурного и языкового развития народов Республики Саха (Якутия), формирование и поддержка как у старшего, так и у младшего поколения интереса и уважения к традициям, обычаям и культуре своего и

других народов, проживающих в Республике Саха (Якутия), распространение знаний о истории и культуре народов России;

- разработка, издание, составление, переиздание самоучителей, разговорников, справочных пособий, словарей различных типов, ориентированных на разные полиэтнические и социальные группы пользователей, в том числе на электронных носителях.

З-1.1.2. **Создать условия для социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, сохранение и защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни:**

- содействие развитию общественных инициатив, направленных на формирование позитивных установок на уважение, принятие многообразия культуры народов, их традиций и этнических ценностей;

- совершенствование нормативных правовых актов в части расширения сферы употребления, укрепления позиций, развития и сохранения официальных языков Республики Саха (Якутия);

- создание виртуальных версий уникальных памятников языков, этнической культуры народов Республики Саха (Якутия);

- сохранение и развитие культурного наследия коренных малочисленных народов Севера;

- разработка и внедрение электронных обучающающих программ по языкам коренных малочисленных народов Севера;

- обязательное проведение этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера при реализации инвестиционных проектов;

- гарантированное соблюдение участия промышленных компаний в социально-экономическом развитии территорий проживания коренных малочисленных народов Севера.

З-1.1.3. Сохранить межнациональный мир и согласие, гармонизировать межнациональные (межэтнические) отношения:

- содействие развитию межнационального согласия, основанного на уважении традиций и обычаев народов Российской Федерации, чести и национального достоинства граждан, воспитанию культуры межнационального общения, основанной на равенстве прав и свобод человека и гражданина, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России;

- создание условий для социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- повышение эффективности вовлечения институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики;

- содействие широкому представлению этнокультурного многообразия Республики Саха (Якутия) в его единстве, взаимодополнении и гармонии.

Проекты:

«Россия – Якутия. Навеки вместе» - обеспечение сохранения и развития этнокультурного многообразия народов Якутии, гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений для укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (3-1.1.3).

Ожидаемые результаты:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Саха (Якутия) – 75 %;

численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия – 76,2 тыс. чел.

число кочевых родовых общин коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни – 151.

3.2. Культура

Культура народов – важнейший стратегический ресурс, влияющий на качество долгосрочного развития Республики Саха (Якутия). Развитие культуры, культурного многообразия является базовым элементом сохранения национальной и этнической идентичности, важнейшим фактором формирования позитивного отношения к региону, обеспечивает и укрепляет целостность общенациональной российской культуры, единство культурного (цивилизованного) кода, гармонизирует межэтнические отношения.

Согласно Основам государственной культурной политики культура возведена в ранг национальных приоритетов и признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, гарантом сохранения единого культурного пространства, обеспечивающего территориальную целостность Российской Федерации. Культуре отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала, создающего экономику знаний. Переход на интенсивный путь развития, отвечающий вызовам современного мира, обостряющим угрозы гуманитарного кризиса, невозможен без планомерных и последовательных инвестиций в культурное, духовное и нравственное развитие человека.

Признание достижений культуры Республики Саха (Якутия) на всероссийском и мировом уровне основывается на приоритетах проводимой культурной политики, включающей сохранение наследия и традиций народов Якутии, развитие профессионального искусства и формирование новых креативных культурных индустрий. Именно триединство этих основных направлений государственного управления в сфере культуры обеспечивает сохранение единого культурного пространства, поддержку культур народов Российской Федерации, взаимодействие государственных и муниципальных органов власти с институтами гражданского общества по вопросам развития отрасли.

Сохранение народного творчества, промыслов, исторического, культурного и литературного наследия способствует укреплению гражданской идентичности и единства народов Якутии, создает условия для формирования гармонично развитой личности, продолжающей традиции и обычаи предыдущих поколений. Профессионализация народного творчества, закрепление в профессиональном искусстве символов традиционной культуры, таких как «олонхо», «хомус», «тойук» является важной и неотъемлемой частью общего культурного процесса приобщения самых широких общественных кругов к уникальному источнику традиционного знания и переосмысления его значения в жизни современного человека. Вместе с тем, профессиональное искусство удовлетворяет запросы взыскательного зрителя, создает кадровый потенциал отрасли, способный решать творческие задачи с использованием инновационных разработок, развивает образование и науку в области культуры, способствует расширению межрегиональных и международных связей и продвижению позитивного имиджа республики.

Массовые культурные индустрии (кино, эстрада, индустрии досуга и массовых представлений, сувенирное производство, народные промыслы, национальная мода, дизайн, культурный туризм и другие) способствуют популяризации достижений профессиональной и народной культур, приобщают общественность к качественному досугу, создают условия для расширения культурного кругозора, формируют потребность в культурной деятельности и тем самым повышают качество жизни населения. При этом, охват населения услугами учреждений культуры на сегодняшний день составляет 5,0 посещений в среднем на 1 человека в год.

Культура Республика Саха (Якутия) стоит на пороге нового этапа развития знаменующего собой выход на более качественный уровень культурных взаимоотношений. Народы Республики Саха (Якутия) через идеи циркумполярной цивилизации, евразийской интеграции, через культуру Севера уверенно включаются в глобализационный процесс, происходящий в

мире, сохраняя при этом духовно-нравственный стержень, самобытность, успешно интегрироваться в мировое сообщество в роли равноправного участника культурного процесса, расширить сферу воздействия на широкие массы аудитории за пределами региона. Сегодня, в эпоху, когда все культуры стремятся сохранить свою идентичность под натиском глобальной интеграции, необходимо приложить максимум усилий, чтобы сделать культурное достояние республики, ее традиции – в том числе, национальный праздник Ысыах, шедевр нематериального наследия ЮНЕСКО Олонхо, уникальные изобретения якутского народа хомус и чорон, проект «Музыка для всех», якутское кино – явлениями мирового культурного пространства.

Начиная с 2012 года организована работа по созданию условий доступности объектов культуры инвалидам и другим маломобильным группам населения в республике.

Кроме того, одной из основных задач в этой сфере является сохранение исторической среды городов и поселений, в том числе малых городов, повышение роли объектов культурного наследия, создание условий для развития культурно-познавательного туризма, а также поддержка и развитие инициатив граждан по участию в этнографических, краеведческих и археологических экспедициях, в работе по выявлению, изучению и сохранению объектов культурного наследия.

Актуальная повестка дня ставит задачи подготовки специалистов нового поколения и реализации вневедомственных, межотраслевых проектов, направленных на решение общечеловеческих проблем сохранения самосознания и традиционных ценностей народов республики.

Реализация Стратегии в сфере культуры к 2030 году позволит создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ и высококачественных услуг в сфере культуры и искусства, совершенствовать творческий потенциал жителей республики, дальнейшей интеграции республики и укрепления его позитивного образа в российском и мировом культурном пространстве.

Цель (Ц-1.2) Высокий уровень духовного развития и культурно-нравственных ценностей каждой личности и общества

Задачи и основные мероприятия:

З-1.2.1. Стать одним из мировых центров театральной и музыкальной культуры:

- расширение гастрольной деятельности театрально-зрелищных, цирковых и музыкальных коллективов;

- расширение формата культурного сотрудничества с регионами России и мира для развития позитивного имиджа Республики Саха (Якутия);

- развитие театрально-зрелищных, культурно-досуговых учреждений как культурно-просветительных и социально-общественных центров;

- формирование эффективной системы распространения (проката) творческого продукта, продвижение произведений искусства Республики Саха (Якутия) в медиапространстве;

З-1.2.2. Расширить доступ широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства:

- формирование единого регионального электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных, аудиовизуальных фондов и электронной информации;

- развитие сетевого взаимодействия между учреждениями культуры в формировании единой распределенной информационной сети, объединяющей электронные каталоги библиотечных и архивных документов, музейных коллекций;

- приоритетное обеспечение доступа к культурным ценностям уязвимых категорий населения, детей и молодежи, людей с ограниченными возможностями здоровья.

З-1.2.3. Стать одним из отечественных лидеров производства и проката произведений кинематографии:

- продвижение местных кинофильмов на всероссийском и международном уровнях в целях распространения искусства Республики Саха (Якутия);

- формирование эффективной системы распространения, проката творческого продукта киноиндустрии;

З-1.2.4. Создать систему поддержки и раскрытия талантов:

- воспитание гармонично развитой личности;

- становление и развитие проектов «Музыка для всех», «Рисуем все» как эффективного механизма выявления и развития одаренных детей, молодых талантов. Популяризация разных видов искусств детскими музыкальными школами, школами искусств при сохранении ведущей роли учреждений общего образования в реализации проекта «Музыка для всех»;

З-1.2.5. Вовлечь молодежь в сохранение исторического и культурного наследия:

- популяризация, распространение и изучение эпического наследия народов Республики Саха (Якутия);

- развитие краеведения, направленного на воспитание любви к своему краю, чувства принадлежности к национальной и местной культуре;

- создание в Республике Саха (Якутия) эффективной системы охраны, сохранения, использования и популяризации культурного материального и нематериального наследия;

З-1.2.6. Сохранение и развитие культурного наследия:

- охрана объектов культурного наследия;
- развитие библиотечного, архивного и музейного дела;
- поддержка отечественной и национальной литературы, возрождение интереса и популяризация чтения, обеспечение доступа граждан к произведениям русской классической и современной литературы, произведениям на языках народов России;
- организация и стимулирование переводной художественной литературы на языках народов России;
- развитие декоративно-прикладного искусства, народных промыслов и ремесел;
- создание условий для развития культуры села;
- комплексная модернизация материально-технической базы, реконструкция и строительство объектов культуры.

Проекты:

«Национальная электронная библиотека» - доступность граждан Республики Саха (Якутия) к национальным цифровым информационным и культурным ресурсам, оцифрованным библиотечным и музейным коллекциям, цифровым архивам и другому мультимедийному контенту (З-1.2.2);

«Музыка для всех» - развитие музыкального образования как основы интеллектуального, творческого мышления детей (З-1.2.4);

«Опорные школы искусств» - формирование инновационного сектора системы образования в сфере культуры республики (З-1.2.4);

«Развитие театрального и циркового искусства» - строительство новых объектов, соответствующих современным требованиям, в том числе II очереди здания цирка, государственного музыкального театра и многофункционального центра Олонхо (З-1.2.1);

«Развитие киноиндустрии» - создание единой республиканской системы проката и показа фильмов Республики Саха (Якутия) (З-1.2.3);

«Виртуальный музей» - интерактивный мультимедийный программный продукт, представляющий музейные коллекции в электронном виде (З-1.2.2);

«Подготовка кадров в сфере культуры и искусства» - реформирование кадровой работы во всех звеньях управления, создание целевых программ развития кадрового потенциала в учреждениях культуры и искусств (З-1.2.1).

Ожидаемые результаты:

охват населения услугами учреждений культуры – 5,3 посещений в среднем на 1 человека в год (З-1.2.1, З-1.2.2);

количество новых и возобновляемых постановок и программ - 119 постановок (З-1.2.1, З-1.2.2);

доля продукции местной киноиндустрии в общем объеме проката на территории республики – 24% (З-1.2.3).

3.3. Демографическая и семейная политика

Республика Саха (Якутия) - один из самых малозаселенных субъектов Российской Федерации, численность которого составляет 960 тыс.человек. Якутия входит в состав немногих регионов России, в которых сохранился естественный прирост населения. Сохраняется положительная динамика ожидаемой продолжительности жизни, в 2015 году по сравнению с 2000 годом показатель увеличился с 63,66 лет до 70,29 лет.

Однако в демографическом развитии республики присутствует ряд негативных тенденций, которые требуют принятия соответствующих управленческих решений уполномоченными органами государственной и муниципальной власти. Основной тенденцией демографического развития все еще остается отсутствие значимого роста численности населения. В 2015 году суммарный коэффициент рождаемости снизился до 2,191.

Снижается число родившихся третьими или последующими детьми, за восемь месяцев текущего года зарегистрировано на 72 ребенка меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (январь-август 2016 г.- 3 175, январь-август 2015 г. – 3 247).

На формирование населения республики прежде всего влияет миграционный отток, формируемый, прежде всего, из людей с высоким уровнем образования трудоспособного возраста. Миграция активной образованной молодежи в другие регионы и страны в поисках более привлекательных жизненных перспектив замещается притоком низкоквалифицированных трудовых мигрантов, прибывающих на территорию республики в связи с ее промышленным освоением, что ведет к изменению структуры населения, снижению качества человеческого капитала. Миграционный отток остается почти в 2 раза большим, чем по Дальневосточному федеральному округу, хотя в 2015 году было отмечено сокращение миграционного оттока (-56 чел. на 10 тыс.населения).

Урбанизационные процессы несут риски для сохранения коренных народов. Необходима разработка новых культурных практик, позволяющих новым горожанам органично влиться в городскую среду, сохранив национальные традиции и идентичность. Необходимо развивать городскую

экономику путем формирования муниципальной стратегии, обеспечивающей гармоничный рост города с учетом проведения последовательной культурной политики, создания благоприятной городской среды, новых рабочих мест, строительства социальной и транспортной инфраструктуры, профилактики преступности и асоциальных явлений.

Семейная политика Республики Саха (Якутия) формируется с учетом экономических, демографических и других объективных перемен, происходящих в жизни общества. Являясь важным направлением современной социальной политики, семейная политика представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых федеральными, региональными, муниципальными органами власти в интересах семьи.

В рамках реализации подпрограммы «Семейная демографическая политика» особую популярность получил проводимый ежегодный республиканск ий фестиваль «Семья года» под девизом «Семья-основа государства». На фестиваль ежегодно собираются победители республиканских конкурсов таких как, «Молодая семья», «Кочевая семья», «Сельская семья», «Спортивная семья». В 2015 году прошел XIV съезд женщин Республики Саха (Якутия).

В рамках празднования Международного женского дня, Дней Матери Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), Дня отца ежегодно вручаются государственные награды Республики Саха (Якутия) матерям и отцам, за особые заслуги в воспитании детей, укреплении института семьи, повышении роли отца в воспитании подрастающего поколения. Всего по республике награждено вышеуказанными наградами, в том числе Знаком долгожительства «Уйэ саас» более 400 матерей и отцов. Во всех проводимых мероприятиях активное участие принимают общественные организации.

Ведется мониторинг долгожителей, проживающих на территории Республики Саха (Якутия). По состоянию на конец 2015г. на территории республики Почетного звания долгожителя Республики Саха (Якутия) «Уйэ саас» удостоены 95 долгожителя, из них в здравии находятся 13 долгожителей, старше 100 лет - 8 человек, в возрасте 100 лет- 5 человек. В 2015 году 100 летний юбилей отметили 5 долгожителей.

Важной задачей в решении проблем социального неблагополучия, укрепления института семьи является пропаганда семейных ценностей, профессиональная подготовка родителей, подготовка квалифицированных кадров, внедрение инновационных технологий и форм работы с семьей. Во всех проводимых мероприятиях активное участие принимают общественные организации. Следует отметить работу Союза женских организаций, Якутского республиканского отделения «Матери России» и других.

Цель (Ц-1.3) Якутия – регион привлекательный для жизни

Задачи и основные мероприятия:

З-1.3.1. Создать благоприятные условия для жизни с целью закрепления постоянного населения в местах проживания и сокращения миграционного оттока:

- разработка экономических и организационных основ регулирования миграционными процессами, с целью сокращения миграционного оттока постоянного населения; переселение жителей депрессивных арктических поселков в районы с более благоприятным климатом;

- создание положительного образа сельских территорий для населения, информирование широких масс населения о сравнительных преимуществах жизни в сельской местности, в том числе о доступном и просторном жилье, здоровой окружающей среде, дружелюбной социальной атмосфере, возможностях для реализации творческого потенциала граждан;

- создание условий и стимулов для переселения в Якутию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан.

З-1.3.2. Привлекать и удерживать в республике кадры для новой экономики:

- создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности; возрождение духовных и семейных ценностей, изменение репродуктивных установок и самосохранительного поведения населения;

- создание комфортной среды проживания и новых стандартов качества жизни в условиях Севера и Арктики.

З-1.3.3. Создать условия для успешной социализации и самореализации сельской молодежи:

- формирование культурно-ценностных ориентиров и стратегий профессионального успеха среди молодежи; активное включение молодежи в экономическую жизнь Республики Саха (Якутия).

- создание системы трудоустройства молодежи в соответствии с ее интересами, полученным образованием, возможностями самореализации; организация производственных, строительных и общественных работ в сельской местности с привлечением молодежи, в том числе волонтерского движения и студенческих отрядов; создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности молодежи.

З-1.3.4. Укрепить институт семьи, семейных традиций и ценностей, поддерживать семьи с двумя и более детьми для формирования ответственного родительства:

- повышение социального статуса и общественного престижа отцовства, материнства, многодетности, в том числе среди приемных родителей;
- разработка и реализация программ и проектов поддержки различных категорий семей (молодых, приемных, многодетных, сельских, кочевых, коренных малочисленных народов, студенческих и др.);
- внедрение новых механизмов укрепления института семьи, повышения статуса и обеспечения материальной поддержки многодетных семей;
- расширение инфраструктуры семейного отдыха, семейного образовательного туризма и спорта, включая организованный отдых в каникулярное время;
- приоритетное предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в сельской местности.

З-1.3.5. Развить семейные формы воспитания и жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить условия для их успешной социализации:

- расширение форм и методов работы по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности несовершеннолетних, активизация работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, адаптация и подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи.

Проекты:

«Якутия миллионная» - подразумевает сохранение имеющихся форм социальной поддержки семей с детьми, развитие здоровьесберегающих технологий, создание условий для сохранения в республике активной части молодежи.

Ожидаемые результаты:

численность населения Республики Саха (Якутия) – 1046,1 тыс. человек (З-1.3.1, З-1.3.2);

ожидаемая продолжительность жизни – 77 лет (З-1.3.4, З-1.3.5, З-1.6.1).

суммарный коэффициент рождаемости – 2,3 (З- 1.3.4.);

естественный прирост населения - (З- 1.3.4.).

3.4. Новое качество образования

Образование - основа благосостояния народов. В Республике Саха (Якутия) сфере образования уделяется первостепенное внимание,

реализованы проекты комплексной модернизации дошкольного, общего и профессионального образования.

Ежегодно строятся по 10 зданий школ и более 20 детских садов. Доля школьников, обучающихся в условиях, соответствующих современным требованиям, увеличилась с 24% в 2006 году до 78,5% в 2015 году. К 2016 году ликвидирована очередность в дошкольные образовательные организации для детей от 3 до 7 лет.

Реализация комплексного проекта модернизации образования положила начало системным изменениям: совершенствуется система подушевого финансирования, система оплаты труда, создана нормативная база для развития негосударственного сектора в сфере образования и равного финансирования вне зависимости от формы собственности по нормативам на 1 обучающегося. Осуществляется поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов уровней общего образования, внедрены федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального и высшего образования. В образовательных организациях реализуется Концепция развития инклюзивного образования в Республике Саха (Якутия). В республике принят новый Закон об образовании с учетом региональных, национальных и этнокультурных особенностей.

Для удовлетворения образовательных потребностей обучающихся, сохранения этнокультурных особенностей реализуются вариативные программы профильного, дуального, инклюзивного образования. Профильным обучением охвачено 65,5% обучающихся старших классов. В 57 школах выпускники с аттестатом о среднем общем образовании получают свидетельство о профессиональной подготовке.

Для сохранения, изучения и развития исчезающих языков, культур и традиций в школах обеспечивается изучение 5 языков коренных малочисленных народов Севера, функционируют кочевые школы.

В образовательный процесс внедряются информационно-коммуникационные технологии: осуществляется дистанционное обучение, в том числе для детей-инвалидов, создан Портал образовательных услуг республики, в том числе реализуется услуга «Электронный дневник».

Особое внимание уделено созданию условий для развития талантов и способностей среди детей и молодежи. Создано республиканское детское движение. В целях подготовки будущей интеллектуальной элиты республики создана Малая академия наук. С 2010 года в 1,5 раза увеличился охват школьников мероприятиями для одаренных детей. Для поддержки молодых талантов учреждены ежемесячные стипендии для 100 действительных членов и 100 членов-корреспондентов Малой академии наук, 10 грантов для обучающихся на проведение научно-исследовательских работ, включая

научные экспедиции. С 2010 года 127 выпускников сдали ЕГЭ на 100 баллов, ежегодно 8-9 обучающихся становятся призерами заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников.

Охват детей дополнительными образовательными программами в образовательных организациях повысился с 58% в 2010 г. до 71,7% в 2015 г.

Между тем, в сфере развития образования, обеспечения его качественного уровня, соответствующего целям опережающего развития, выделяется ряд проблем. С учетом демографических процессов, территориальных особенностей, тенденций внутрирегиональной миграции наблюдаются диспропорции в обеспеченности объектами образования. В настоящее время из 636 школ республики (включая коррекционные) 72% (465) находятся в сельской местности, при этом 207 из них имеют статус малокомплектных. Доля обучающихся во вторую смену по республике одна из высоких среди субъектов ДФО и составляет 19,8% (по РФ – 14 %), в том числе в городской местности – 29,1% (в г. Якутске – 46 %), в сельской – 7,4%. Охват детей в возрасте от 1 до 6 лет дошкольными организациями по оценке составляет 65,4%. Остается невысокой обеспеченность общежитиями (только по городу Якутску не более 50%).

В 2015 году по итогам независимого общественного совета конкурса «500 Лучших школ России» вошли 5 школ республики,_«200 Лучших сельских школ России-2015» - 2 школы, «200 школ, обеспечивающих высокие возможности развития талантов учеников» - 1 школа.

Система среднего профессионального образования Республики Саха (Якутия) признана одной из лучших в России, в 2015 году в ТОП-100 рейтинга независимого общественного совета конкурса «100 лучших организаций среднего профессионального образования России» вошли 8 техникумов, колледжей и училищ республики.

Для обеспечения соответствия качества подготовки профессиональных образовательных программ потребностям общества и экономики с внедрением с 2011 года новых стандартов профессионального образования внедряются новые формы интеграции профессионального образования и предприятий-работодателей, реализуется новый проект в рамках международного олимпиадного движения среди рабочей молодежи «Молодые профессионалы». Создано 8 профессионально-образовательных кластеров, 6 многофункциональных центров прикладных квалификаций, 7 специализированных центров компетенций «Молодые профессионалы». Все образовательные программы разработаны с участием работодателей. Заключено 30 соглашений о сотрудничестве в области подготовки квалифицированных кадров с крупными компаниями, действующими на территории республики.

17% профессиональных образовательных организаций расположены в сельской местности, 28,6% учебных корпусов, мастерских и общежитий в деревянных зданиях. Остается невысокой обеспеченность общежитиями - 60% от общей доли нуждающихся в общежитии, в городе Якутску - 41%.

Высшее образование в республике представлено 7 организациями высшего образования и 9 филиалами центральных вузов.

Одним из существенных конкурентных преимуществ Якутии является функционирование Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова - флагмана высшего образования республики, призванного стать ведущим научно-исследовательским и образовательным центром на Северо-Востоке России. Также действуют федеральные организации — Якутская государственная сельскохозяйственная академия, Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта, Арктический государственный институт культуры и искусств и организация республиканского подчинения - Высшая школа музыки, в которых ведется целевая подготовка специалистов с учетом потребности экономики.

Кроме того, ежегодно на условиях целевой контрактной подготовки специалистов за пределами республики в вузах Центра, Сибири и Дальнего Востока обучаются тысячи студентов-якутян. Между тем, существенная часть обучившихся выпускников, в республику не возвратилась. Соответственно, выявление талантливых детей, молодежи и их обучение – это только первый шаг, основной задачей становится принятие мер по гарантированному трудоустройству выпускников и их закреплению на территории республики. Мерами гарантированного трудоустройства являются: создание банка данных молодых специалистов – социальной сети профессиональных контактов бывших якутян со всего мира, который мог бы стать одним из источников для пополнения кадров и кадрового резерва Якутии; предоставление социальных выплат на приобретение или аренде жилья высококвалифицированным специалистам.

Цель (Ц-1.4.): Открытое пространство конкурентоспособной системы образования с учетом потребностей общества и инновационного развития экономики.

Задачи и основные мероприятия:

З-1.4.1. Совершенствовать содержание образования, образовательные программы дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленных на достижение современного качества учебных результатов и результатов социализации:

– разработка и апробация вариативных и уровневых образовательных программ в соответствии с запросами обучающихся, потребностей социокультурной среды и инфраструктуры производства;

– внедрение индивидуальных образовательных программ обучающихся;

– разработка и внедрение моделей эффективной образовательной сети с учетом потребностей социокультурной среды и инфраструктуры производства.

– создание аналитического центра в сфере образования с системой автоматизированного сбора и обработки информации, отчетности;

– создание системного интегратора образовательных программ «Дата-центр» (реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями);

– определение показателей качества образования на региональном уровне;

– осуществление систематического мониторинга качества образования (образовательных организаций и индивидуальных образовательных достижений обучающихся).

З-1.4.2. Создать инфраструктуру сферы образования, соответствующую современным мировым стандартам:

– строительство объектов сферы образования, соответствующих современным стандартам;

– создание в каждом муниципальном районе и городском округе технопарков, лабораторий робототехники, бизнес-инкубаторов;

– строительство Международной Арктической школы;

– строительство Специализированного центра компетенций, аккредитованного по требованиям WorldSkills International, с современными учебно-тренировочными полигонами.

З-1.4.3. Развивать систему национального (этнокультурного) образования:

– совершенствование нормативного правового обеспечения национального (этнокультурного) образования;

– формирование кадрового резерва педагогических работников с родным языком обучения;

– создание оптимальных условий для сохранения сети образовательных организаций, классов, групп с родным языком обучения и воспитания в муниципальных районах, городских округах;

– разработка учебников и учебных пособий нового поколения, обеспечивающих учет национальных, этнокультурных и иных особенностей Республики Саха (Якутия), внедрение в образовательный процесс.

З-1.4.4. Сформировать открытое профессиональное образовательное пространство, ориентированное на подготовку конкурентоспособного человека труда:

– внедрение новых профессий, требующих высокой квалификации (сложные профессии с творческим компонентом), пришедших взамен «профессий-пенсионеров» в связи с автоматизацией производства и конкуренцией на рынке труда;

– создание условий для приобретения и повышения человеком общих, профессиональных и надпрофессиональных компетенций в течение всей жизни, в том числе формирование «портфеля компетенций» по информационным коммуникациям, иностранным языкам, предпринимательству и экологии;

– развитие системы инклюзивного образования;

– совершенствование системы подготовки и переподготовка руководящих и педагогических кадров для достижения нового качества образования;

– совершенствование механизмов реализации образовательных программ, отвечающих требованиям международных стандартов и практикоориентированных подходов;

– развитие инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций среднего профессионального образования, отвечающей вызовам времени, креативной экономики;

– развитие высших образовательных организаций как базовых образовательных площадок Северо-Востока России, конкурентоспособных на мировом рынке образовательных и исследовательских услуг.

З-1.4.5. Создать современную цифровую образовательную среду:

– создание электронной платформы персонифицированного обучения школьников;

– создание условий для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования для всех категорий граждан;

– создание специализированных сетевых ресурсов, встроенных в университетские программы, обеспечивающие открытый доступ к качественным образовательным платформам, погружённость онлайн-курса в формальный образовательный процесс;

– создание единого информационно-образовательного пространства системы среднего профессионального образования(онлайн-образование).

З-1.4.6. Создать условия для приобретения и повышения человеком профессиональных компетенций в течение всей жизни:

– создание единого образовательного пространства, ориентированного на индивидуализацию профессионального образования;

– создание мобильной сети образовательных организаций, обеспечивающих потребности человека, общества и инновационной экономики Якутии;

– создание условий для самообразования и всестороннего развития личности.

Проекты:

«Детский сад без границ» - создание пространства для индивидуального образовательного маршрута ребенка с учетом склонностей, интересов детей, потребностей родителей (З-1.4.1);

«Интеграция общего, дополнительного и среднего профессионального образования» - интеграция организаций общего, дополнительного, профессионального образования в целях реализации индивидуальных образовательных программ обучающихся (З-1.4.1);

«Международная Арктическая школа» - реализация образовательной программы международного бакалавриата для детей Сибири, Дальнего Востока России и стран Арктического региона (З-1.4.2);

«Малая академия наук» - выявление, развитие и совершенствование интеллектуально одаренных детей, вовлечение их в научно-исследовательскую и инновационную деятельность с целью воспитания интеллектуального поколения якутян, способного привести Республику Саха (Якутия) к достижению мирового уровня в социально-политической жизни, экономике, науке, образовании и культуре и др. (З-1.4.1);

«Международные интеллектуальные игры» - проведение международного научного форума, направленного на развитие научного и технического творчества детей и молодежи, развитие системы государственной поддержки выявления и поиска одаренных детей и молодежи, дальнейшего укрепления международного сотрудничества Республики Саха (Якутия) со странами Азии (З-1.4.1);

«Педагог Открытой школы» - обеспечение условий для развития кадрового потенциала, осуществляемое на комплексной основе, объединяющей новые подходы в подготовке, повышении квалификации на принципах практикоориентированности и сетевого взаимодействия организаций общего и профессионального образования. Деятельность системы дополнительного профессионального образования, включающей адресные формы повышения квалификации, реализацию индивидуальных образовательных программ повышения квалификации каждого педагога (З-1.4.3.);

«Техногородок «Юные Якутяне» - развитие сферы научно-технического творчества детей, создание условий для формирования научно-

исследовательской, научно-технической, проектной, поисковой деятельности школьников (З-1.4.2.);

«МАСТЕР (мини-, -юниор, -профи и т.п.)» – внедрение новой эффективной модели дополнительного образования детей и взрослых в Республике Саха (Якутия) для формирования системы развития прикладных навыков, технических способностей детей и взрослых с целью мотивирования, популяризации рабочих, технических и инженерных профессий, создания условий для кадрового обеспечения отраслей промышленности и производства (З-1.4.6);

«Рабочие кадры для передовых технологий в Республике Саха (Якутия)» – создание конкурентоспособной системы среднего профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями (З-1.4.4, 1.4.2);

«Рабочая элита» – создание нового имиджа человека труда путем популяризации рабочих профессий, проведения чемпионатов, конкурсов и олимпиад профессионального мастерства; подготовка высококвалифицированных рабочих кадров в соответствии с международными стандартами по сетевой форме реализации образовательных программ; поддержка талантливой молодежи (З-1.4.4, 1.4.6, 1.4.2);

«ИТ-техникум» – создание единого информационно-образовательного пространства системы среднего профессионального образования, направленного на ресурсное обеспечение сетевого взаимодействия профессиональных образовательных организаций и поддержание высокой скорости профессионально-ориентированного информационного трансфера образовательных услуг (З-1.4.5).

Ожидаемые результаты:

доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании – до 98% (З-1.4.1);

отношение численности детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, получающих дошкольное образование к сумме численности детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, получающих дошкольное образование и численности детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования – до 100% (1.4.1., З-1.4.2.);

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности обучающихся в возрасте 5-18 лет - до 90% (З-1.4.1);

доля обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся - 100%;

доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях – 100% (З-1.4.2);

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по индивидуальным образовательным программам - до 35% (З-1.4.1);

количество призеров заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников – 20 чел. (З-1.4.1);

доля населения в возрасте от 15 до 19 лет, обучающегося по программам среднего профессионального образования - 50%;

удельный вес численности выпускников образовательных организаций, обучавшихся за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников – 75% (З-1.4.6);

доля образовательных учреждений, обучающих по программам подготовки для потребностей новой экономики (IT, креативная экономика, высокотехнологичные производства) – не менее 50% (З-1.4.6).

3.5. Инновационное развитие здравоохранения

Развитию системы охраны здоровья в Республике Саха (Якутия) традиционно уделяется значительное внимание. Совершенствование системы здравоохранения Республики Саха (Якутия) осуществляется путем сочетания основных факторов:

- совершенствование организационной системы, позволяющей обеспечить оказание качественной бесплатной медицинской помощи всем гражданам (в рамках государственных гарантий) и формирование здорового образа жизни;
- подготовка квалифицированных медицинских кадров, способных решать задачи, поставленные перед здравоохранением Республики;
- развитие инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения, включающее финансовое, материально-техническое и технологическое оснащение лечебно-профилактических учреждений на основе инновационных подходов и принципа стандартизации.

Реализованы крупномасштабные проекты «Приоритетный национальный проект «Здоровье», программа «Модернизация здравоохранения Республики Саха (Якутия)». Государственная программа

«Развитие здравоохранения Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» позволяет поддерживать и обновлять материально-техническую базу медицинских организаций, создавая условия для внедрения в практику современных медицинских технологий и, тем самым, повышая доступность и качество медицинской помощи.

В республике создана трехуровневая система оказания медицинской помощи. Заложен вектор на рост объемов медицинской помощи. Внедрены порядки оказания медицинской помощи, критерии качества медицинской помощи и другие нормативные акты, регламентирующие доступность, своевременность и качество оказания медицинской помощи. Разработаны мероприятия по внедрению корпоративных правил вежливого поведения медицинского работника. Сформирована двухуровневая система изучения общественного мнения в государственных медицинских организациях.

Профилактика заболеваний, в том числе формирование здорового образа жизни - важнейший компонент в работе, который направлен на повышение ответственности населения за собственное здоровье, раннее выявление заболеваний и поддержание активного долголетия. Наряду с активной иммунопрофилактикой проводится всеобщая диспансеризация определенных групп взрослого населения, профилактические осмотры несовершеннолетних детей, массовые скрининги здоровья населения.

Республиканскими медицинскими организациями накоплен значительный опыт оказания высокотехнологичной медицинской помощи жителям республики. В повседневную практику вошли современные высокоинформативные и дорогостоящие технологии: магнитно-резонансная и рентгенкомпьютерная томография, эндовидеохирургия , микрохирургия, лазерная хирургия и пр. Все эти технологии остро востребованы в службе высокотехнологичной медицинской помощи. Отмечено увеличение объемов высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях республики в 16 раз по сравнению с 2006 годом. За последние годы освоены новые виды высокотехнологичной медицинской помощи в офтальмологии, онкологии, радиологии, лучевой диагностике, кардиохирургии, нейрохирургии, микрохирургии, фтизиатрии и в других направлениях, развивается трансплантологическая служба - в 2016 году впервые выполнены трансплантации кадаверных почек, печени и роговицы при слепоте.

В республике последовательно реализуется комплекс мер, направленных на внедрение современных информационных технологий. В рамках программы модернизации здравоохранения заложены основы единого информационного пространства здравоохранения – создана единая региональная медицинская информационная система. В отрасли функционирует портал «Электронная регистратура», как основной

информационный ресурс для записи к врачу в электронном виде и доступа жителей республики в «Личный кабинет». Сервис электронной записи на прием к врачу также представлен в виде мобильных приложений. В «Личном кабинете пациента», внедренном в 2015 году, граждане могут получить доступ к данным электронной медицинской карты: о посещениях поликлиник, результатах исследований и т.д.

Одним из наиболее важных и действенных путей качественного повышения эффективности отрасли здравоохранения является внедрение телемедицинских технологий, создание и развитие телемедицинской консультативно-диагностической системы на всех уровнях здравоохранения. Во все районы республики поставлены комплекты оборудования телеЭКГ, посредством сотовой связи электрокардиограммы передаются в службы сердечно-сосудистого направления. Успешно функционируют программные продукты для проведения сеансов видеоконференции и дистанционного обучения врачей, оказания телемедицинских консультаций.

В системе здравоохранения работает более 4,5 тысяч врачей и более 10 тысяч специалистов со средним медицинским образованием. С 2012 года за участие в программе «Земский доктор» единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн. рублей получили 449 врачей, направленных на работу в сельскую местность. Реализуется республиканская программа «Земский фельдшер» и единовременная компенсационная выплата в размере 1 миллиона рублей врачам психиатрам-наркологам, направляемым в арктические и северные районы. В результате средняя укомплектованность врачами и средним медицинским персоналом повысилась до 74,1%, в том числе, в северных районах до 88,5%.

Для улучшения инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения за период 2010-2015 гг. построены и введены в эксплуатацию 73 объекта здравоохранения в 29 районах и г. Якутске. По программе модернизации здравоохранения в медицинские организации республики поставлено более 3,7 тысяч единиц медицинского оборудования, что позволило увеличить фондооснащенность медицинских учреждений.

Объем расходов бюджета республики на лекарственное обеспечение по сравнению с 2011 годом увеличился в 2,5 раза, объем лекарственного обеспечения льготной категории населения более чем в 6 раз. В населенных пунктах, где нет аптечных организаций, организована розничная торговля лекарственными препаратами в амбулаториях, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах в формате аптечных пунктов.

Основные расходы на бесплатное оказание медицинской помощи несет государство. Основным механизмом планирования и распределения государственных средств на оказание медицинской помощи, в соответствии с

необходимыми ее объемами, является Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Отмечается улучшение демографической ситуации. Уровень естественного прироста в республике традиционно превышает показатели по РФ и ДФО. Сохраняется естественный прирост населения вследствие превышения уровня рождаемости над смертностью в 2 раза. В 2015 году по сравнению с 2006 годом естественный прирост населения повысился в 1,8 раз (с 4,7 до 8,6 на 1000 населения) в результате роста рождаемости на 18,8% (с 14,4 до 17,1 на 1000 населения) и снижения общей смертности на 12,4% (с 9,7 до 8,5 на 1000 населения).

Общая смертность населения республики по сравнению с РФ и ДФО ниже в 1,5 раза, при этом снижение смертности в республике с 2010 года идет ускоренными темпами. Основными причинами смертности населения республики за 2015 год, как и в предыдущие годы, являются болезни системы кровообращения, внешние причины и новообразования. Показатель младенческой смертности уменьшился за последние десять лет на 28,3%.

Одним из главных достижений отрасли здравоохранения республики по итогам 2015 года является увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 70,29 лет. В динамике показатель вырос на 4,8 лет в сравнении с 2006 годом.

Климатические и географические особенности Республики Саха (Якутия), низкая плотность населения и транспортная труднодоступность, недостаточный уровень развития телекоммуникационной инфраструктуры, дороговизна транспортных тарифов для оказания специализированной скорой медицинской помощи – санитарной авиации, и другие факторы влияют на оказание медицинской помощи.

В государственной программе «Развитие здравоохранения в Республике Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» ежегодно предусматривается 1 млрд рублей на организацию санитарной авиации в рамках оказания специализированной медицинской помощи. Однако рост цен на авиатопливо и тарифа на авиаперевозку оказывают негативное влияние на объемы специализированной медицинской помощи в форме авиационной эвакуации.

К 100-летию образования Якутской АССР к 2022 году будут построены такие крупные объекты как республиканский перинатальный центр, онкологический диспансер, кардиологический центр, больничные комплексы в г.Вилюйск, с.Чурапча, поликлиника в с.Амга и другие. Запланирована модернизация сети первичного звена. В арктических и северных районах предполагается строительство 7 крупных больничных объектов. Запланирована модернизация объектов, оказывающих медицинскую реабилитационную помощь.

В перспективе планируется строительство 11 вертолетных площадок для развития санавиации.

Ожидаемыми результатами станет не только повышение удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинской помощи, но и успешное развитие интегральной медицины, направленной на естественный прирост населения, поддержание здоровья жителей республики и сохранение активного долголетия.

С учетом анализа текущей ситуации в здравоохранении разработано целевое видение развития здравоохранения республики, определены приоритетные направления. Сформулированы задачи, перечень необходимых мероприятий и ожидаемые результаты состояния здоровья человека (индикаторы) до 2030 года. Приоритетные проекты разработаны с учетом общемировых трендов и глобальных сценариев развития медицины.

Цель (Ц-1.5): Эффективная пациентоориентированная качественная система здравоохранения с использованием достижений медицинской науки, способная обеспечить население профилактической, доступной и специализированной медицинской помощью.

Задачи и основные мероприятия:

З-1.5.1. Кардинально повысить доступность и качество медицинской помощи, эффективность предоставления медицинских услуг, в том числе экстренной медицинской помощи:

- внедрение *стандарта поликлиники*, устанавливающего требования к порядку и условиям организации предоставления качественных медицинских услуг;

-внедрение проекта *«Вежливое здравоохранение»,* предусматривающего реализацию принципов профессионального обслуживания, которые обязательны к применению медицинским персоналом;

- развитие специализированной экстренной медицинской помощи и медицинской эвакуации ***(Санитарной авиации),*** в том числе создание многопрофильного медицинского кластера «Экстренная медицина»;

З-1.5.2. Обеспечить приоритет профилактики в сфере охраны здоровья населения, совершенствовать первичную медико-санитарную помощь:

- внедрение *иммунизации населения* в рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в целях снижения показателей инфекционных заболеваний в эндемичных районах,

предупреждения заболеваемости энзоотичными инфекциями и завоза инфекций с неблагополучных территорий;

- проведение выездной лечебно-профилактической помощи *«Мобильная поликлиника»* и диагностики по принципу *«одного дня» для ранней диагностики заболеваний;*

- *ранняя диагностика онкологических заболеваний*, создание эффективной системы с расширением использования возможностей поликлинических подразделений.

З-1.5.3. Совершенствовать меры по охране здоровья населения, в том числе системы оказания специализированной медицинской помощи, увеличив долю оказания высокотехнологичной медицинской помощи, внедрив инновационные методы, интегрируя возможности научного сообщества и медицинских организаций для увеличения ожидаемой продолжительности жизни и активного долголетия**:**

- создание сети *реабилитационных учреждений и технологий «Медико-реабилитационная модель»*;

- разработка и внедрение новых гериатрических моделей для обеспечения комплексности, доступности и эффективности оказания медицинской помощи *пожилому населению для активного долголетия*;

- повышение доступности и качества *детской специализированной помощи* (развитие детской и фетальной хирургии, детской кардиохирургии; детской травматологии и ортопедии, повышение эффективности лечения спастических форм детского церебрального паралича);

- развитие паллиативной медицины, призванной улучшить качество жизни пациентов с различными нозологическими формами хронических заболеваний, преимущественно в терминальной стадии развития ситуации, когда возможности специализированного лечения ограничены или исчерпаны;

- организация *современной высокотехнологичной медицинской помощи,* в том числе внедрение новых методов диагностики и интервенционных методов при сердечно-сосудистых заболеваниях, по кардиохирургии, нейрохирургии, онкологии, травматологии и ортопедии, офтальмологии, оториноларингологии, *трансплантации органов и тканей,* проведение установки на сетчатку глаза ультрасовременных имплантатов и др;

- совершенствование вспомогательных *репродуктивных технологий* ЭКО (экстракорпоральное оплодотворение), развитие андрологической службы);

- развитие специализированной помощи (внедрение современных методов лечения пациентов с холодовой травмой; создание

психотерапевтической, развитие наркологической и совершенствование психиатрической помощи);

- обеспечение доступности *высокотехнологичной медицинской диагностики* (лучевой, эндоскопической, функциональной, лабораторной диагностики);

- лечение индуцированными *стволовыми клетками при заболеваниях крови и других аутоиммунных, генетических заболеваниях;*

- развитие персонализированной медицины, основанной на выборе диагностических, лечебных и профилактических средств для индивидуальных особенностей человека;

- развитие геномной медицины, медико-генетического центра по перспективным направлениям;

- организация медицинского туризма для иностранных граждан.

З-1.5.4. Повысить престиж медицинских специальностей в целях обеспечения сферы здравоохранения высококвалифицированными кадрами с внедрением системы непрерывного медицинского образования:

- внедрение системы непрерывного медицинского образования - повышение квалификации медицинских работников, в том числе дистанционное обучение;

- повышение престижа медицинских специальностей;

- реализация принципов профессионального обслуживания;

- привлечение высококвалифицированных специалистов.

З-1.5.5. Обеспечить переход от инфраструктурной информатизации здравоохранения к широкому применению цифровых технологий в медицине, эффективность и качество телемедицины, дистанционного мониторирования состояния здоровья:

- организация спутниковых каналов связи в медицинских организациях и обособленных структурных подразделениях;

- формирование единого информационного пространства здравоохранения, переход на облачные технологии, переход на электронный документооборот;

- разработка и сопровождение единого портала здравоохранения;

- развитие телемедицинских технологий направления «врач-врач», в том числе с применением технологии удаленного присутствия, «Медицинские телероботы»;

- развитие телемедицинских технологий направления «врач-пациент» с использованием диагностических микробиодатчиков и мобильных телеустройств , «Домашняя мобильная телемедицина» ;

- внедрение сервиса Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на портале госуслуг для повышения качества оказываемых услуг гражданам, их информированности в сфере охраны здоровья, «Модуль здоровья»;

- внедрение новых методов диагностики за счет совершенствования средств визуализации и лабораторной диагностики.

3-1.5.6. Внедрение системы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов, а также автоматизированной системы мониторинга движения маркированных лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя.

- проведение оперативного анализа информации по государственным закупкам, как на этапе планирования, так и на этапе конкурсных процедур и электронных аукционов**;**

- защита населения от фальсифицированных лекарственных препаратов.

Проекты:

«Доступное здравоохранение, в том числе развитие санитарной авиации» - разработка новых эффективных в условиях республики современных моделей организации здравоохранения, повышение качества и результативности оказания медицинских услуг. Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия) («Развитие санитарной авиации») – внедрение и эффективное использование мобильного авиатранспорта, строительство новых вертолетных площадок, реализация новых методов маршрутизации авиационной эвакуации (3-1.5.1.);

«Развитие профилактического направления» – внедрение и реализация новых методов ранней диагностики заболеваний (3-1.5.2.);

«Развитие специализированной медицинской помощи, в том числе инновационной и высокотехнологичной медицинской помощи» – внедрение инновационных методов лечения, расширение возможностей трансплантологии органов и тканей (3-1.5.3.);

«Высококвалифицированные кадры здравоохранения» – создание условий для непрерывного медицинского образования, сохранение и увеличение кадрового потенциала отрасли (3-1.5.4.);

«Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий («Электронное здравоохранение») - переход к сервисной модели организации медицинской помощи с использованием новейших информационных технологий (3-1.5.5.);

«Развитие мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов, внедрение автоматизированной системы мониторинга движения

маркированных лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя» (З-1.5.6.).

Ожидаемые результаты:

удовлетворенность населения медицинской помощью – не ниже 70% (З-1.5.1, З-1.5.2, З-1.5.3);

удовлетворенность потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи – до 90% (З-1.5.3);

смертность населения от всех причин – до 7,5 промилле на 1000 населения (З-1.5.1, З-1.5.2, З-1.5.3);

доля аккредитованных специалистов – до 90 % (З-1.5.4).

3.6. Физическая культура и спорт. Здоровый образ жизни

Физическая культура и спорт являются одним из приоритетов развития человеческого потенциала, сохранения и укрепления здоровья граждан. По мере развития общества физическая активность и спорт все шире проникают во все сферы жизни людей, становятся все более значимой и неотъемлемой частью жизнедеятельности мировой цивилизации и важнейшим фактором поддержания и укрепления здоровья людей, совершенствования их культуры, способом общения, активного проведения досуга, альтернативой вредным привычкам и пристрастиям.

Особое место в республике занимает развитие массовой физической культуры, детско-юношеского спорта, адаптивной физической культуры и спорта, национальных видов спорта народов Якутии.

За последние 10 лет (2006-2016 годы) в республике построено более 200 спортивных объектов. В числе крупных спортивных объектов, отвечающих международным стандартам: Универсальный спортивный комплекс на 3000 мест - «Триумф», футбольный манеж с искусственным покрытием на 3000 мест - «Дохсун», плавательный бассейн с ванной 25х50 - «Чолбон», Центр спортивной подготовки по зимним видам спорта в г. Алдан. Климатогеографические условия г. Алдан позволяют проводить учебно-тренировочные сборы спортсменов высшего класса стран Азии, представителей Дальневосточного федерального округа, сборных команд Российской Федерации по лыжным гонкам и биатлону.

Наблюдается ежегодное увеличение численности жителей республики, систематически занимающихся физкультурой и спортом - с 160,0 тыс. человек в 2006 году (16,8 % от населения республики) до 286,0 тыс. человек в 2016 году (32,0 % от населения республики). Отмечаются успехи наших спортсменов, в спорте высоких достижений, способствуя созданию положительного имиджа республики.

Развитие детско-юношеского спорта – объект первостепенного внимания со стороны общества и важное направление государственной политики в области физической культуры и спорта. По состоянию на 2016 года в республике функционируют 68 детско-юношеских спортивных школ, из них: 57 ДЮСШ муниципального образования, 11 республиканских специализированных детско-юношеских спортивных школа Министерства спорта Республики Саха (Якутия), в том числе 6 республиканских специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва. В целях дальнейшего развития детско-юношеского спорта и конкурентоспособности юных спортсменов республики на всероссийских, международных соревнованиях, создана сеть республиканских специализированные детско-юношеских спортивных школ. В целях повышения эффективной работы по развитию детско-юношеского спорта, совершенствования системы подготовки спортивного резерва и оздоровления детей республики создано Управление детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва.

В целях реализации доктрины здорового образа жизни в республике и пропаганды олимпийского движения среди населения, развития детско-юношеского спорта, укрепления международных связей Республики Саха (Якутия) со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Содружества независимых государств и субъектами Российской Федерации, первым Президентом республики Михаилом Николаевым был подписан в 1996 году Указ о проведении раз в четыре года Международных спортивных игр «Дети Азии», ставших уже традиционными соревнованиями юных спортсменов Азиатского континента.

Международные спортивные игры «Дети Азии» провели 6 раз и являются крупнейшими комплексными соревнованиями, как в Российской Федерации, так и на Азиатско-Тихоокеанском континенте. Это один из уникальных проектов Республики Саха (Якутия), проводимых под патронатом Международного олимпийского комитета России и ЮНЕСКО и при поддержке Президента и Правительства Российской Федерации, а также Олимпийского Комитета России.

Сегодня с уверенностью можно сказать, что прошедшие шесть Игр дали мощный импульс для приобщения детей республики, других субъектов России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона к регулярным занятиям физической культурой и спортом. За все время проведения в них приняло участие более 8 000 юных спортсменов из 36 стран Азии и 27 регионов Российской Федерации. С каждым разом улучшается качественный состав команд-участниц, идет рост спортивного мастерства, в странах ведется целенаправленная подготовка сборной команды – все это свидетельствует о

росте популярности и престижа Игр как основных детских спортивных соревнований на Азиатском континенте. Ряд спортсменов - участников Игр, в последующем, стали участниками, призерами и чемпионами Олимпийских игр, чемпионами мира и Европы, ведущими спортсменами своих стран. Именно Игры «Дети Азии» стали для них стартом в большой спорт.

В 2016 г. согласно инициативе Главы Республики Саха (Якутия) Егора Афанасьевича Борисова в целях пропаганды идей Олимпийского движения, развития детско-юношеского спорта и укрепления международного спортивного сотрудничества было принято решение о проведении раз в четыре года Первых зимних Международных спортивных игр «Дети Азии». (далее – I зимние МСИ «Дети Азии»). Главным претендентом на проведение I Зимних МСИ «Дети Азии» выступил г. Южно-Сахалинск, Сахалинской области, который готов принять Игры уже в 2018 году. В ходе I Зимних МСИ «Дети Азии» планируются проведение соревнований по 8 видам спорта, таким как фигурное катание, хоккей, шорт-трек, горнолыжный спорт, сноуборд, биатлон, лыжные гонки, прыжки на лыжах с трамплина. I зимние МСИ «Дети Азии» планируется провести с 16 по 25 марта 2018 г.

Активно реализуется государственная политика по развитию адаптивной физической культуры и спорта. В целях дальнейшего развития, координации деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления муниципальных образований, спортивных сообществ для реализации своих полномочий и функций по организации развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Республике Саха (Якутия), а также для разработки и реализации программных документов в данной области или отдельных направлениях был создан Республиканский центр адаптивной физической культуры и спорта.

В республике национальные виды спорта являются важнейшей составляющей частью культуры, истории и философии, воспитание интеллектуально и духовно богатой, нравственной молодёжи. В настоящее время проводится большая работа по возрождению, сохранению, и дальнейшему развитию народных игр и национальных видов спорта, модернизации и совершенствованию правил соревнований. В результате активной пропаганды якутские национальные виды спорта - мас-рестлинг, борьба «хапсагай», якутские национальные прыжки «кылыы», «ыстанга», «куобах» в 2003 году признаны видами спорта, культивируемыми в Российской Федерации и включены во Всероссийский реестр видов спорта.

В 2015 году Всероссийская федерация мас-рестлинга получила государственную аккредитацию и приобрела статус общероссийской спортивной федерации. Якутский вид спорта мас-рестлинг приобрел статус

общероссийского вида спорта наряду с легкой атлетикой, вольной борьбой, боксом и другими популярными видами спорта культивируемыми в России. Накоплен опыт проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта всероссийского и международного уровня.

Сформировалась система региональных, всероссийских соревнований по национальным видам спорта, идет их активное внедрение в систему континентальных и мировых спортивных мероприятий. В целом национальные виды спорта культивируются в более чем 45 регионах России.

В целях дальнейшего укрепления международных связей и пропаганды национальных видов спорта на основе Всероссийской федерации мас-рестлинга, в 2012 году была создана Международная федерация по мас-рестлингу в состав которой сегодня входят более 40 зарубежных стран.

Проблема укрепления здоровья граждан, в т.ч. детского, юношеского, подросткового, среднего и старшего возраста, имеет важное социальное, но и экономическое значение, связанное в том числе с проблемами продления трудоспособного возраста. Систематические занятия физической культурой не только существенно повышают физическую работоспособность граждан, но и оказывают благоприятное воздействие на умственную деятельность, продлевают активное долголетие.

В республике успешно реализуется Доктрина здорового образа жизни. Работают 642 общественных объединения и 1200 физкультурно-оздоровительных клубов. На конец 2016 года 62 сельских поселения имеют статус опорного центра здорового образа жизни, 90 наслегов ввели полный запрет на розничную реализацию алкогольной продукции на своей территории. Созданы республиканские организации трезвости.

С целью формирования сознательного отказа от вредных привычек, воспитания у населения личной ответственности за собственное здоровье необходимо обеспечить внедрение современных наук о сознательной трезвости. Современная формула жизненного успеха в сознании подрастающего поколения должна ассоциироваться с трезвым здоровым образом жизни.

Цель (Ц-1.6) Спорт и здоровый образ жизни

Задачи и основные мероприятия:

З-1.6.1. Создавать спортивную инфраструктуру:

- создание сети спортивных клубов по месту жительства населения;
- совершенствование физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы;

- укрепление имеющихся спортивных объектов спортивным оборудованием и инвентарем, строительство спортивных объектов;

- обеспечение доступности спортивных объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

З-1.6.2. Развивать массовый детско-юношеский и студенческий спорт:

- развитие студенческого спорта;

- непрерывная система подготовки юных спортсменов.

З-1.6.3. Добиться высоких результатов в спорте высших достижений:

- совершенствование системы многолетнего спортивного отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической подготовленности, биологического развития и оценки состояния здоровья;

- развитие спортивной науки и спортивной медицины;

- модернизация системы подготовки спортивного резерва;

- совершенствование системы кадровой обеспеченности сферы физической культуры и спорта;

- развивать перспективные виды спорта, культивируемые в республике;

- совершенствование спорта высших достижений.

З-1.6.4. Развивать народные игры и национальные виды спорта народов Якутии:

- создавать Международные федерации по национальным видам спорта Республики Саха (Якутия) (борьба хапсагай, якутские национальные прыжки);

- включение национальных видов спорта Республики Саха (Якутия) в олимпийскую семью.

З-1.6.5. Мотивировать население на ведение здорового образа и приобщить население к регулярным занятиям физической культурой и спортом:

- приобщение населения к массовому физкультурно-спортивному движению;

- применение передовых и новых технологий по реализации антиалкогольной, антинаркотической, антитабачной политики;

- реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- реализация мер по привлечению к занятиям физической культурой и спортом население, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие сельского спорта, физической культуры и спорта в трудовых коллективах, по месту жительства, а также адаптивного спорта;
- совершенствование системы проведения спортивных мероприятий.

Проекты:

«Международные спортивные игры «Дети Азии»,

«Зимние Международные спортивные игры «Дети Азии» - пропаганда идей Олимпизма, развитие детско-юношеского спорта и укрепление международного спортивного сотрудничества (З-1.6.3.);

«Спартакиада Республики Саха (Якутия)» - пропаганда здорового образа жизни, популяризация и дальнейшее развитие массовых видов спорта для населения, совершенствование форм организации массовой физкультурно-спортивной работы. (З-1.6.4.);

«Двор, в котором мы живем» - совершенствование уровня благоустроенности дворовых территорий уличным спортивным инвентарем для улучшений условий проживания и отдыха жителей в условиях сложившейся застройки (З-1.6.2.);

«Школа Здоровья «Возрождение» - вовлечение населения в занятия физической культурой и массовым спортом (З-1.6.1.);

«Адаптивная физическая культура и спорт» - интеграция инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта;

«Норма ГТО – Норма жизни» - повышение эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, гармоничном и всестороннем развитии личности, воспитания патриотизма и обеспечение преемственности в осуществлении физического воспитания населения (З-1.6.1.);

«Молодежь: мы выбираем Спорт» - повышение сознательности Общества, приобщение молодёжи к спорту оздоровление социальной среды региона (З-1.6.3.);

«Мас-рестлинг» - развитие и популяризация национальных видов спорта, выход на международную арену и укрепление международного спортивного сотрудничества (З-1.6.5.);

«Трезвость норма жизни» - пропаганда идей трезвости, развитие инновационных проектов, направленных на пропаганду трезвости и профилактику употребления психоактивных веществ, поддержка гражданской инициативы в реабилитации наркозависимых (З-1.6.1.);

«ЗОЖигай вместе с нами» - пропаганда и развитие молодежных субкультурных движений и альтернативных видов спорта, профилактика социально негативных явлений в молодёжной среде, содействие

межрегиональному общению молодёжи в целях взаимного обогащения ценностями, опытом, инновациями в сфере молодёжной культуры (З-1.6.1.);

«Лучше гор могут быть только реки» - продвижение и популяризация туризма и активных форм отдыха, отработка приемов обеспечения безопасности жизни при проведении походов и путешествий (З-1.6.1.).

Ожидаемые результаты:

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет – 52%.

доля граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения - до 23,6% (З-1.6.1.);

доля граждан, систематически занимающихся национальными видами спорта Якутии, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет - до 4,4% (З-1.6.5.).

3.7. Социальная защита населения

В республике последовательно реализуются меры государственной поддержки, направленные на повышение уровня доходов и качества жизни населения.

Труднодоступность и удаленность отдельных территорий республики, отсутствие в них круглогодичной транспортной инфраструктуры на фоне экстремальных природно-климатических условиях Севера, способствуют удорожанию тарифов на продукцию естественных монополий, высокую стоимость продуктовой корзины и товаров первой необходимости.

Несоответствие обеспеченности учреждениями социального обслуживания от рекомендуемых федеральных нормативов затрудняет и качественно снижает предоставление социальных услуг населению, обеспечение доступной среды для инвалидов.

Высока доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – по итогам 2015 года 18,9% при среднем значении показателя по стране в 13,3%.

При реализации социальной политики на практике применяются две основных модели социальной поддержки населения с учетом:

1) категории льготников (гарантированные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленные федеральным или республиканским законодательством);

2) уровня доходов с применением критериев нуждаемости.

Особое внимание уделяется поддержке малоимущих граждан. Проводится системная работа по улучшению качества жизни семей с низким

уровнем доходов. Активно развиваются новые формы оказания помощи нуждающимся гражданам, направленные на повышение уровня доходов, улучшение жилищных условий, развитие самозанятости населения, помощь в трудной жизненной ситуации.

Государственная поддержка многодетных семей – это особая политика государства, которую определяет ряд социальных, экономических и демографических проблем. Меры социальной поддержки многодетных семей направлены на улучшение качества жизни многодетных семей, на повышение их социального, экономического положения и реализацию демографической политики в республике. Внедрены новые формы оказания государственной социальной помощи малоимущим многодетным семьям на основе социального контракта, субсидии семьям с 5-тью и более детьми на приобретение жилья. Установлен республиканский материнский капитал «Семья» при рождении третьего и последующих детей.

Ведётся работа по повышению уровня жизни пожилых граждан, их адаптации в современном обществе, включая все аспекты жизни граждан старшего поколения. Внедрены современные альтернативные формы социального обслуживания населения, как организация 94 приемных семей для граждан пожилого возраста, 22 выездных служб «Мобильная помощь» для пожилых людей и инвалидов, проживающих в отдаленных селах. Широкое распространение получили клубные, неформальные виды образования «Школ третьего возраста», организованные для досуга людей старшего поколения на основе общественно - государственного партнерства. С участием волонтеров регулярно ведется обучение пожилых людей использованию современных информационных ресурсов, компьютерной грамотности, в том числе для оперативного доступа к получению государственных и муниципальных услуг.

Одной из потенциальных возможностей развития человеческого капитала является формирование доступной среды для инвалидов.

В республике проживают 57 тыс. инвалидов или 6% всего населения.

В целях обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Саха (Якутия) с 2012 года обеспечено доступностью более 250 объектов в сферах здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания, образования, физической культуры и спорта, культуры, транспорта.

Наряду с деятельностью, направленной на преодоление в обществе отношенческих барьеров к инвалидам, возникла необходимость перехода от физической доступности учреждений к доступности услуг для инвалидов, создание системы, обеспечивающей реабилитационный и абилитационный

процесс, раннюю помощь и сопровождение, социальную адаптацию инвалида, ребенка-инвалида и интеграцию его в жизнь общества.

Эффективное взаимодействие всех органов и структур, работающих с инвалидами, позволит в дальнейшем более адресно и качественно решать вопросы трудоустройства, повысит их социальную активность и конкурентоспособность на рынке труда.

Цель (Ц-1.7) Якутия – республика с эффективной системой социальной поддержки населения

Задачи и основные мероприятия:

З-1.7.1. Снизить долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения до 8 %:

- развитие современных технологий и активных форм поддержки малоимущих, многодетных семей – расширение практики применения социальных контрактов многодетным семьям;

- социальная помощь трудоспособным гражданам с низкими доходами оказывается при их активном участии в программах содействия занятости и социальной адаптации;

- улучшение социальной структуры населения по уровню доходов и формирование устойчивого среднего класса, имеющего размер среднедушевого дохода превышающего сумму шести прожиточных минимумов.

З-1.7.2. Поддерживать общественно необходимое материальное и социальное положение граждан, нуждающихся в социальной поддержке:

- применение критериев нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки;

- формирование информационной системы персонифицированного учета семей с детьми, нуждающихся в поддержке.

- демонополизация государства в сфере предоставления социальных услуг и социального обслуживания.

З-1.7.3. Обеспечить высокое качество, равный и справедливый доступ предоставления социальных услуг в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики:

- повышение доступности и качества предоставления социальных услуг;

- развитие негосударственного сектора предоставления социальных услуг;

- формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, обеспечение благоприятной социальной среды для инвалидов и детей-инвалидов в общество.

Проекты:

«Доступность и качество социальных услуг для населения Республики Саха (Якутия)» - расширение негосударственного сегмента услуг по социальному обслуживанию за счет увеличения госзаказа для НКО; развитие независимой оценки качества оказания социальных услуг; внедрение стационарозамещающих форм социального обслуживания; развитие конкуренции в сфере социального обслуживания (З-1.7.1; З-1.7.3);

«Обеспечение условий для интеграции инвалидов в общество» - формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов, ранней помощи и сопровождению, социальной адаптации инвалида, ребенка-инвалида и интеграции его в жизни общества. Установить эффективное межведомственное взаимодействие между организациями, осуществляющими мероприятия по реабилитации и абилитации инвалидов. Повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда (З-1.7.1; З-1.7.3);

«Внимание каждой семье, нуждающейся в поддержке» - формирование информационной системы персонифицированного учета семей с детьми в целях мониторинга семей, нуждающихся в социальной поддержке. Применение единых критериев нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки (З-1.7.1; З-1.7.2; З-1.7.3);

«Содействие активному долголетию» - создание условий для самореализации и социальной активности граждан старшего поколения. Внедрение и развитие форм интеграции граждан старшего поколения в жизнь общества, вовлечение их в различные виды деятельности, продление трудоспособного возраста. Формирование нового отношения общества к людям старшего поколения, признание их важности как ресурса, преодоление негативных стереотипов старости и формирование благоприятной окружающей среды, способствующей активному долголетию (З-1.7.1; З-1.7.3).

Ожидаемые результаты:

доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах от общей численности населения – до 8,0% (З-1.7.1; З-1.7.2).

доля получателей социальных услуг, удовлетворённых качеством социальных услуг от общего числа опрошенных, находящихся на социальном обслуживании, - до 85 % (З-1.7.3; З-1.7.2);

доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации взрослых - до 51,5%, детей - до 74,5% (З-1.7.3).

доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании до 100% (З-1.7.3; З-1.7.2);

удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных и немуниципальных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности - до 20,0% (З-1.7.3).

3.8. Занятость населения

В последние годы изменения в отраслевой структуре занятости населения проявились в перетоке работников из отраслей социальной сферы в сферу услуг. Удельный вес занятых в производственных видах деятельности увеличился за счет строительной отрасли. Объемы занятости стабильно сохраняются на одном уровне.

В республике создана базовая инфраструктура рынка труда, во всех муниципальных районах функционируют центры занятости населения, оказывающие государственные услуги гражданам и работодателям, приняты нормативные документы, регламентирующие регулирование трудовой миграции.

В то же время на занятость населения ощутимое давление оказывают периодически возникающие кризисные явления. Отмечается значительная отраслевая и территориальная дифференциация по уровню заработной платы работников, дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы в территориальном и профессиональном отношении (дефицит кадров рабочих и инженерных профессий и переизбыток невостребованных специалистов, а также граждан, не имеющих профессионального образования).

Реализация крупномасштабных инвестиционных проектов показала, что крупные предприятия, осуществляющие инвестпроекты, привлекают рабочую силу из-за пределов республики. Главными причинами невостребованности местной рабочей силы являются дефицит специалистов

узкого профиля на региональном рынке труда и неготовность граждан к перемене места жительства.

Несмотря на то, что в период 2006-2015 гг. уровень безработицы снизился с 9,5% до 7,3% в местах компактного проживания коренного населения проблема безработицы и низких доходов является острой, особенно высоко число безработных в национальных селах и деревнях, где не сохранилось организованное сельское хозяйство или традиционные промыслы, а безработица в настоящее время составляет 9 процентов и более.

Основными мерами повышения уровня занятости являются проведение эффективной миграционной политики, создание рабочих мест на территориях традиционного расселения, повышение территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, а также проведение активной работы по поддержке занятости граждан, имеющих низкую конкурентоспособность. Потребуются меры, направленные на модернизацию институтов рынка труда, совершенствование и усиление работы органов службы занятости. Будут созданы центры деловой активности, деятельность которых ориентируется на запросы работодателей, в том числе в целях обеспечения кадровых потребностей предприятий, участвующих в реализации инвестиционных проектов.

Модернизация и переход к инновационной экономике станут стимулом изменения структуры занятости населения, передислокации рабочей силы в развивающиеся сектора экономики, сокращения неэффективных рабочих мест. Произойдет смещение в пользу обрабатывающей промышленности, IT-отрасли и в целом производств с высокой долей технологичности.

Процессы глобализации экономики обострят конкуренцию на рынке квалифицированной рабочей силы. Наряду с подготовкой собственных специалистов в республике предстоит начать конкуренцию на международном рынке труда за привлечение квалифицированных работников. Это приведет к повышению требований со стороны работников к рабочим местам в области заработной платы, безопасных условий труда, социальных льгот. В то же время рабочая сила станет более профессиональной и специализированной.

Превалирующая часть рабочих мест будет создаваться в новых кластерах, формируемых на территории Якутской агломерации, на базовых площадках западных и южных районов.

Будет повышаться занятость не только в промышленных предприятиях, инновационной экономике, агропромышленном комплексе, государственном секторе, сервисных услугах, но и в предпринимательской среде.

Автоматизация технологических процессов, сокращение затрат на содержание производственных площадей, возможность оперативного

дистанционного доступа к различным базам данных обусловят дробление крупных бизнес-единиц и будут нацеливать работодателей к широкому использованию надомного труда (телезанятости) и осуществлению рабочих процессов из домашнего офиса, в том числе вовлечению трудового потенциала лиц с ограниченными возможностями. Возрастут объемы заемного труда, аутсорсинговых работников (работников, временно предоставляющих услуги другим организациям по непрофильным для них функциям), проектных сотрудников, получит развитие временное использование персонала, входящего в штат другой организации, что в целом будет способствовать гибкости рынка труда.

Цель (Ц-1.8) Якутия - территория с естественным уровнем безработицы

Задачи и основные мероприятия:

З-1.8.1. Создать экономические и институциональные условия, способствующие гибкой занятости и продуктивному функционированию рынка труда:

создание рабочих мест в новых производствах и технологичных кластерах, развиваемых в территориях традиционного расселения;

преодоление локальности и формирование на территории Западной, Центральной и Южной Якутии единого рынка труда, увязанного с развитыми рынками жилья, товаров и услуг, с транспортной доступностью;

сокращение масштабов неформальной занятости путем легализации работающих в теневом секторе экономики и разработки форм поддержки самозанятых граждан;

модернизация инфраструктуры рынка труда, создание конкурентных условий для оказания услуг безработному населению.

З-1.8.2. Стимулировать трудовую мобильность граждан:

проведение эффективной миграционной политики; стимулирование внутренней трудовой миграции рабочей силы, включая совершенствование системы поддержки граждан, переселяющихся в другую местность;

содействие трудоустройству местных трудовых ресурсов в реализацию инвестиционных проектов;

улучшение качества и профессиональной конкурентоспособности рабочей силы; переобучение и переквалификация работников, высвобождаемых в связи с технологической модернизацией предприятий, повышением производительности труда и ликвидацией неэффективных рабочих мест.

З-1.8.3. Эффективно регулировать занятость населения в районах слабой транспортной доступности и традиционного природопользования:

регулирование занятости населения в районах слабой транспортной доступности и традиционного природопользования;

систематизация и усиление государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера и других групп населения, занятых традиционными формами природопользования.

З-1.8.4. Стимулировать сохранение трудовой деятельности граждан, нуждающихся в социальной поддержке:

усиление мер по обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, для предоставления им равных возможностей трудоустройства (лиц с ограниченными возможностями, молодежи без опыта работы, лиц предпенсионного возраста, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей с ограниченными возможностями);

создание экономических, социальных и правовых условий, обеспечивающих недопущение дискриминации граждан старшего поколения и способствующих стимулированию людей старшего поколения к продолжению трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах, в соответствии с их пожеланиями.

Проекты:

«Местные кадры – в промышленность» - стимулирование повышения мобильности местных трудовых ресурсов путем содействия трудоустройству граждан в другой местности (З-1.8.1; З-1.8.2; З-1.8.3; З-1.8.4);

«Трудиться наравне со всеми» - усиление мер по обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (лиц с ограниченными возможностями, выпускников, безработных, проживающих в сельской местности) (З-1.8.1; З-1.8.2; З-1.8.3; З-1.8.4);

«Повышение занятости и профессиональной конкурентоспособности молодежи» - эффективная адаптация молодых граждан на рынке труда и усиление их конкурентных качеств на основе скоординированной работы заинтересованных органов исполнительной власти (З-1.8.1; З-1.8.2; З-1.8.3; З-1.8.4).

Ожидаемые результаты:

уровень безработицы – до 5% (З-1.8.1; З-1.8.2; З-1.8.3; З-1.8.4);

создание новых рабочих мест - не менее 50 тысяч, в том числе не менее 25 тысяч рабочих мест на производствах, ориентированных на внутренний рынок (З-1.8.1; З-1.8.2; З-1.8.3);

доля занятых граждан с ограниченными возможностями в общей численности граждан с ограниченными возможностями трудоспособного возраста – до 52,5% (З-1.8.1; З-1.8.3; З-1.8.4).

3.9. Молодежная политика

Современное развитие требует от молодежи сдвига в сторону самоопределения, саморазвития, самовоспитания, самообеспечения и личной ответственности молодых граждан. Сегодня в республике признается и поощряется развитие инновационной деятельности молодежи для осуществления собственных возможностей и построения успешной деятельности. Это на первый план выдвигает задачу приобретения каждым молодым человеком возможности самостоятельного выбора будущего.

Государство должно способствовать самореализации молодежи – дать старт развитию и укреплению социальных инициатив, предпринимательской деятельности, получения образования, программ по духовно-нравственному и гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

Молодежь Республики Саха (Якутия) должна выступить примером идеологии дружбы между народами, проживающими на территории республики, сохранять национальную культуру и ценить семейные ценности, стремиться развиваться интеллектуально и впитывать в себя инновационный дух развития республики.

Заложены основы реализации потенциала молодежи как стратегического ресурса социально-экономического развития республики.

Использование научного и творческого потенциала, формирование резерва управленческих кадров Республики Саха нашло отражение в Республиканской деловой игре «МИНИСТР». За историю 8 деловых игр «МИНИСТР» приняли участие 896 человек. По итогам игры 2016 года показатель молодых специалистов, рекомендованных в кадровый резерв, составил 108 человек.

Ежегодно Дальневосточный молодежный образовательный форум «СахаСелигер» собирает более 500 участников, проходящих обучение по 6 наиболее актуальным направлениям экономики и развития личности.

Региональная Лига КВН «Якутия». Движение охватывает более 300 чел. Ежегодно проводится 11 мероприятий по линии КВН в Якутии. Команды являются участниками Премьер Лиги КВН России.

Студенческие отряды республики являются авангардом формирования трудового ресурса. По итогам 2016 года в студенческих отрядах Республики Саха (Якутия) отработало 4673 бойцов.

Единое детское движение «Дьулуур» сегодня объединяет более 78 тысяч (53 % от общей численности детей, обучающихся в

общеобразовательных организациях с 1 по 11 классы) юных якутян и представлен многочисленными детскими, подростковыми и юношескими объединениями в сфере досуга, здорового образа жизни, благотворительности, добровольчества, экологического, патриотического воспитания и других направлений деятельности.

Воспитание патриотизма как основы духовно-нравственного формирования личности и единения молодежи находит реализацию в общественном движении ЯРО ВДЮВПД «ЮнАрмия», которая имеет 4 местных отделения в Алданском, Мегино-Кангаласском, Олекминском и Томпонском районах и объединяет более 500 школьников и студентов.

Одним из основных ресурсов способствующих самореализации молодежи является ее психологическая стабильность. Помощь по социально-психологическому сопровождению оказывает ГБУ РС (Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи», имеющий на территории республики 19 филиалов.

Цель (Ц-1.9): Молодежь – основа будущего Якутии

Задачи и основные мероприятия:

З-1.9.1 формировать у детей и молодежи культурно-ценностные ориентиры, духовно-патриотические ценности, навыки социальной ответственности, созидательной активности, здорового образа и спортивного стиля жизни, путем развития институтов повышения гражданской активности, создания условий самореализации на базе действующих общественных объединений, клубов, средств массовой информации, интернет технологий.

З-1.9.2 активно включать молодежь в экономическую жизнь сельской местности:

- профессиональная ориентация молодежи, повышение престижа сельского хозяйства;
- разработка и внедрение организационных механизмов встраивания молодежи в систему малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства;
- внедрение практики стажировок молодых специалистов на передовых сельскохозяйственных производственных предприятиях.

З-1.9.3 масштабно вовлекать молодежь в развитие гражданского общества:

- развитие молодежного общественного движения;
- разработка механизмов по активному вовлечению молодежи в работу по координации социальных проектов, дальнейшее восстановление практики субботников, воскресников, студенческих отрядов и т.д.

З-1.9.4. создание условий для развития потенциала подрастающего поколения, молодежи Республики Саха (Якутия):

- внедрение и разработка новых проектов социально-экономического развития Республики Саха (Якутия);
- увеличение возможностей по привлечению к общественной деятельности неорганизованной молодежи;
- создание условий по разработке молодежью IT-проектов;
- переход работы молодежных общественных организаций от мероприятийного формата к проектно-производственной форме работы.

Проекты:

«Патриотизм – как национальная идея» - разработка и внедрение комплекса учебных и специальных программ и инновационных методик гражданско-правового и военно-патриотического воспитания; развитие системы социальной рекламы и пропаганды, направленной на выработку у молодежи чувства гордости за Родину, уважения к старшему поколению, знание истории Отечества (З-1.9.1)**;**

«Сельская молодежь» - создание условий по закреплению молодых кадров в сельские поселения (З-1.9.2);

«Студенческие отряды» - организация временной занятости студентов и молодежи (З-1.9.3);

«Дворец молодежи Республики Саха (Якутия)» - создание благоприятных условий для раскрытия и усиления общего потенциала молодежи и направление ее на развитие Республики Саха (Якутия) и Российской Федерации, формирование эффективных жизненных позиций у молодого поколения (З-1.9.4).

Ожидаемые результаты:

уровень безработицы среди молодежи – до 7,6%;

численность молодежи, работавшей по линии студенческих отрядов – до 5,7 тыс. чел.;

удельный вес детей, охваченных детским движением в Республике Саха (Якутия), в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях с 1 по 11 классы – до 76%;

численность молодых граждан, ежегодно рекомендуемых в кадровый резерв Республики Саха (Якутия) – до 175 чел.;

гражданская активность членов молодежных общественных организаций Республики Саха (Якутия) – до 2,8 тыс. чел.

3.10. Кадровое обеспечение

Трудоустройство выпускников является одним из главных показателей эффективности деятельности профессиональных образовательных

организаций и образовательных организаций высшего образования. Так, по итогам 2016 года общая занятость выпускников составит 98,7% (2015 год - 97,6%), из них трудоустроено – 57% (2015 год – 57,2%). Увеличивается доля продолжающих обучение: если в 2015 год она составляла 19,8%, то в 2016 году– 28%.

Одним из приоритетных направлений становится профессиональное ориентирование обучающихся, обеспечение навигации по востребованным и перспективным профессиям и дополнительное образование детей.

В целях удовлетворения запросов образовательных потребностей граждан и повышения их конкурентоспособности на рынке труда в республике действует комплексная система подготовки кадров, включающая широкую сеть образовательных организаций, реализующих программы профессионального образования, дополнительного профессионального образования и профессионального обучения. В результате, в 2015 году удельный вес численности занятого населения в возрасте 25-65 лет, прошедшего повышение квалификации (переподготовку), профессиональное обучение, в общей численности занятого в экономике населения данной возрастной группы, составил 44%, дол численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников – 33,5%.

Республика Саха (Якутия) является одним из первых регионов РФ, в котором внедрена Система прогнозирования кадровой потребности для обеспечения социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на среднесрочный и долгосрочный период. Согласно прогнозу, сформированному на Информационном портале на основе сведений хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия), а также инвесторов, реализующих или планирующих к реализации на территории Республики Саха (Якутия) инвестиционных проектов, потребность в специалистах с высшим и средним профессиональным образованием с 2016 по 2025 годы составляет порядка 274,5 тыс. чел. или в среднем за год - 27 тыс. чел. При этом выпуск специалистов ожидается порядка 75 тыс. чел. (7,5 тыс. чел. в год), тем самым непокрытая потребность в кадрах за этот период составляет 200 тыс. чел. (20,0 тыс. чел. в год).

Этот дисбаланс может быть закрыт за счет переобучения безработных граждан, внутренней трудовой мобильности, числа приезжих трудовых мигрантов, применения практикориентированных форм обучения.

Одним из главных вызовов сегодняшнего дня является существующий дисбаланс на рынке труда, вызванный, в том числе, слабым взаимодействием учебных заведений с работодателями. Учебные программы зачастую не

соответствуют потребностям экономики, выпускники вузов не могут найти работу по специальности, в то время как рынку труда требуются рабочие кадры.

Республика Саха (Якутия) в 2016 году включилась в работу по апробации регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста, который включает в себя механизмы обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям на основе международных стандартов подготовки кадров, внедрение элементов системы дуального образования и системы мониторинга кадров.

С целью удовлетворения потребности Республики Саха (Якутия) в высококвалифицированных специалистах управления, содействию формирования новой модели управления государственной службе и местном самоуправлении в 2016 году создана Высшая школа инновационного менеджмента при Главе Республики Саха (Якутия), призванная создать эффективную систему непрерывного профессионального образования управленческих кадров республики.

Цель (Ц-1.10) Обеспечение потребности экономики и инвестиционных проектов кадровыми ресурсами

Задачи и основные мероприятия:

З-1.10.1. Совершенствовать многоступенчатую систему подготовки кадров для организации инновационного производства, повышение инвестиционной привлекательности региона:

- внедрение регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста;
- организация системы мониторинга трудовой сферы в целях определения эффективности мероприятий в сфере профессионального образования и обучения, на рынке труда;
- создание и развитие многофункциональных центров прикладных квалификаций для реализации образовательных потребностей человека в течение всей жизни.

З-1.10.2. Повышать качество и эффективность государственного и муниципального управления, управления для инновационной экономики:

- развитие Высшей школы инновационного менеджмента при Главе Республики Саха (Якутия);
- обеспечение непрерывного образования государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Саха (Якутия);

- внедрение проектного управления и проведение комплексной оценки профессиональных, личностных и управленческих навыков и умений государственных гражданских и муниципальных служащих;

- внедрение автоматизированного тестирования государственных гражданских и муниципальных служащих;

- совершенствование механизма профессионального развития и роста государственных гражданских и муниципальных служащих.

- формирование, развитие и использование резерва управленческих кадров Республики Саха (Якутия);

- подготовка управленческих кадров в сфере инновационного менеджмента.

З-1.10.3. Обеспечить трудовыми ресурсами потребности экономики в соответствии с прогнозом потребности в кадрах для традиционных отраслей и новой экономики Республики Саха (Якутия):

- совершенствование механизма системы прогнозирования потребности в кадрах на среднесрочный и долгосрочный периоды, переход на компетентностный подход, выявление устаревающих и перспективных профессий;

- проведение целенаправленной профориентационной работы среди молодежи для вовлечения их в востребованные рынком труда профессии, внедрение новых технологий в организации профессиональной ориентации населения;

- подготовка высококвалифицированных кадров на условиях целевого обучения в российских и международных научно-образовательных центрах, передовых инновационных организациях;

- организация стажировок молодых специалистов в промышленных предприятиях;

- создание условий для формирования профессиональной карьеры обучающихся и молодых специалистов;

- совершенствование механизмов содействия и мониторинга трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования;

- разработка комплекса мер государственной поддержки молодых специалистов в части их закрепления в сельской местности и на промышленных территориях.

З-1.10.4. Внедрить практику применения профессиональных стандартов в кадровую политику предприятий и организаций.

З-1.10.5. Внедрить механизмы сертификации квалификаций работников организаций и предприятий.

Проекты:

«Кадры для креативной экономики» – разработка и реализация механизмов подготовки высококвалифицированных кадров на условиях целевого обучения в российских и международных научно-образовательных центрах, передовых инновационных организациях (З-1.10.3).

«Кадровое обеспечение приоритетных отраслей» – кадровое обеспечение приоритетных отраслей социально-экономического развития Якутии с учетом создания агломераций путем реализации индивидуальных образовательных траекторий во всех уровнях профессионального и дополнительного образования: профессиональное обучение, среднее профессиональное образование, высшее образование, дополнительное образование детей и взрослых, дополнительное профессиональное образование; внедрение профессиональных стандартов и сертификация квалификаций выпускников образовательных организаций и сотрудников реального сектора экономики (З-1.10.1, 1.10.3, 1.10.4, 1.10.5).

– *«Рабочие кадры арктической Якутии»* – создание условий для получения качественного профессионального образования для обучающихся из арктических и северных территорий Якутии; модернизация малокомплектных профессиональных образовательных организаций.

– *«Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста Якутии»* – внедрение регионального стандарта для подготовки рабочих и инженерных кадров, соответствующих требованиям высокотехнологичных отраслей промышленности, на основе дуального образования; развитие системы подготовки кадров на принципах кластерного подхода по отраслям добычи полезных ископаемых (алмазодобывающая, золотодобывающая, угледобывающая, нефтегазовая) и алмазогранильного и ювелирного производств. С последующим тиражированием регионального стандарта в систему кадрового обеспечения развивающихся отраслей новой экономики республики: агропромышленный комплекс, ИТ-образование, индустрия гостеприимства, перехода на возобновляемые источники, высокотехнологичную медицину, высокотехнологичные виды наземного, водного и воздушного транспорта и др.

«Инновационный менеджмент – кадровый потенциал Республики Саха (Якутия)» - разработка и реализация механизмов непрерывного образования управленческих кадров в государственном, общественном и частном секторах для инновационного развития республики

Ожидаемые результаты:

удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций, обучавшихся за счет средств

государственного бюджета Республики Саха (Якутия), трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников, вышедших на рынок труда – 100%;

удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников – до 50%;

удельный вес численности занятого населения в возрасте 25-65 лет, прошедшего повышение квалификации (переподготовку), профессиональное обучение, в общей численности занятого в экономике населения данной возрастной группы – до 63%;

доля прошедших обучение по направлениям органов государственной власти Республики Саха (Якутия) от общего числа государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия) – 31,0%;

доля прошедших обучение по направлениям органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) от общего числа муниципальных служащих Республики Саха (Якутия) – 5,0%;

доля прошедших обучение по программам подготовки управленческих кадров из числа лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Республики Саха (Якутия) – 1,7%.

3.11. Гражданское общество

Становление России как демократического правового и социально развитого государства предопределяет проведение в Республике Саха (Якутия) государственной политики, направленной на развитие гражданского общества, активное вовлечение его институтов в социально-экономическую жизнь с учетом реализации долгосрочной Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Одним из важнейших условий для становления сильного гражданского общества Республики Саха (Якутия) является его институционализация, что подразумевает создание наиболее эффективных политических, экономических, правовых, организационных и других условий функционирования.

Развитие институтов гражданского общества в республике непосредственно связано с повышением мотивационной готовности людей к общественной активности и гражданскому участию, добровольчеству и волонтерству, формированием культуры гражданского участия и коллективных гражданских действий, поддержкой деятельности институтов гражданского общества со стороны органов государственной власти, расширением сферы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления.

В республике отмечается высокий уровень общественной активности. На территории республики по состоянию на 01 ноября 2016 года зарегистрировано 2112 некоммерческих организаций, в том числе 1415 СО НКО, из которых 7 состоит в реестре поставщиков социальных услуг республики. Республика накопила уникальный исторический опыт самоорганизации населения – туелбэ. В настоящее время на территории республики работают 1384 туелбэ, из них 13 официально зарегистрированы в форме территориальных общественных самоуправлений (далее - ТОС). ТОС становится важной формой гражданской активности, самоорганизации граждан для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения в республике и важным инструментом для решения самых разных социально значимых для населения вопросов, касающихся благоустройства территорий, проведения культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы в микрорайонах, организации актов милосердия и благотворительности.

Некоммерческие организации являются организационной основой гражданского общества и играют важную роль в развитии демократии, представляют интересы различных групп общества, обеспечивают им широкие возможности для участия в процессе выработки и принятия решений, занимаются защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных структур. Все более весомым становится вклад социально ориентированных НКО (далее - СО НКО) в сферу предоставления социальных услуг, обеспечение занятости населения, при этом вовлекая в экономическую деятельность инвалидов, пенсионеров, молодежь и т.п. Привлечение СО НКО к деятельности в сфере оказания социальных услуг является одним из основных ориентиров развития некоммерческого сектора, способствующим развитию конкуренции и повышению качества в сфере социального обслуживания.

Государственная поддержка СО НКО расширяет возможности их развития. Предоставление имущественной и финансовой поддержки на конкурсной основе, налоговые льготы, привлечение СО НКО к реализации государственной политики в социальной сфере, к участию в госзакупках, пропаганда и популяризация, информационное сопровождение деятельности СО НКО, в том числе на интернет-портале, консультационная и координационная поддержка, методическая помощь, в том числе по подготовке, дополнительному профессиональному образованию работников и добровольцев СО НКО, являются приоритетными направлениями реализуемой в Республике Саха (Якутия) государственной политики по развитию институтов гражданского общества. Поддержка системы

негосударственных ресурсных центров развития гражданских инициатив и СО НКО позволит оказывать информационную, консультационную и методическую поддержку на местах.

Необходимыми условиями решения задач социально-экономического и культурного развития муниципалитетов и местного сообщества является обеспечение устойчивости основных механизмов поддержки и развития некоммерческого сектора, принятие муниципальных программ по поддержке СО НКО, обеспечение прозрачности их реализации, развитие социальной инфраструктуры для увеличения доступности рынка услуг и ресурсов для СО НКО. В данный момент финансовая поддержка СО НКО осуществляется в 25 муниципальных районах и двух городских округах республики, что составляет 75% от всех муниципальных образований.

Непрерывный мониторинг, анализ и оценка эффективности развития НКО в республике позволят четко и своевременно реагировать на изменения в третьем секторе и обеспечат эффективную реализацию всех мер государственной поддержки СО НКО в Республики Саха (Якутия).

Важным и неотъемлемым элементом гражданского общества является развитая система общественных объединений, созданных в целях обеспечения прав и свобод каждого члена общества. Особое место в правозащитной сфере в Республики Саха (Якутия) занимает Общественная палата Республики Саха (Якутия) - институт взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Якутии, некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории республики, с органами государственной власти Республики Саха (Якутия) и органами местного самоуправления. Общественная палата ведёт активную работу с гражданами, взаимодействует с некоммерческими организациями, проводит экспертизу законопроектов, инициирует общественные слушания и участвует в «круглых столах», проводит благотворительные акции и мероприятия.

Другим эффективным каналом взаимодействия государства с гражданским обществом является институт коллегиальных органов (координационные и общественные советы) при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. Общественные советы являются механизмом осуществления общественного контроля по участию граждан и организаций в обсуждениях актуальных проблем в режиме переговорных площадок, разработке административных регламентов, выработке различных форм экспертного обсуждения законопроектов и согласованных общественно-значимых решений органов исполнительной власти и местного самоуправления. Принят Закон Республики Саха (Якутия) «Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)», который регламентирует формы и

субъекты общественного контроля. Расширение сферы общественного контроля в формате активного участия представителей иных независимых общественных объединений в работе координационных и общественных советов — необходимое условие поступательного развития. Формирование атмосферы информационной открытости как важнейшего условия полноценного взаимодействия власти с институтами гражданского общества свидетельствуют о зрелости и развитости гражданского общества Республики Саха (Якутия).

Гражданское общество не может эффективно и поступательно развиваться без взаимодействия государства и гражданского общества на принципах свободного и равного доступа к информации и знаниям. Вовлечение общества в совместную работу, направленную на социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия) возможно при условии проведения качественных изменений в деятельности органов государственной и муниципальной власти, построенных на принципах открытости. В целях совершенствования диалога общества и власти в Республике Саха (Якутия), повышения качества государственного и муниципального управления Главой Республики Саха (Якутия) подписан Указ от 8 ноября 2014 года №143 «Об открытом государственном и муниципальном управлении». В настоящий момент в республике идет активный процесс формирования, реализации и совершенствования системы «Открытое Правительство».

Еще одним эффективным информационным инструментом, обеспечивающим открытость и доступность власти, является публичный отчет органов государственной власти перед населением.

В Республике Саха (Якутия) практика проведения отчетов исполнительных органов государственной власти перед населением внедрена с 1998 года. На протяжении 18 лет осуществляется выезд во все населенные пункты республики, где с участием глав муниципальных образований Республики Саха (Якутия) обсуждается не только сам доклад о деятельности Правительства за отчетный год, но и об исполнении постановочных вопросов населения, поставленных на предыдущем отчете. Тем самым обеспечивается обратная связь.

Консолидация усилий власти и гражданского общества, в том числе по активизации важнейшего ресурса - социально ответственного и инициативного гражданина, является основой социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Одной из особенностей «умной экономики» является ставка на индивидуальные качества человека, что может привести к «атомизации» общества и тесно связанной с этим утере национальной идентичности.

Сглаживанию негативных глобальных тенденций будет способствовать пассионарность – внутренняя энергетика многонационального народа Якутии, движущая сила его культурного, экономического и геополитического созидания.

Ц-1.11. Пассионарное и толерантное гражданское общество - основа для решения долгосрочных задач социально-экономического развития на основе равноправного взаимодействия общества и государства.

Задачи и основные мероприятия:

З-1.11.1. Совершенствовать механизмы участия общества в вопросах социально-экономического развития и национальной политики:

- предоставление консультационной, координационной поддержки и методической помощи СО НКО, поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО;
- совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;
- поддержка общественных институтов;
- развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации на базе муниципальных библиотек, создание при библиотеках центров для инициативной молодежи и граждан старшего возраста; центров по обучению компьютерной грамотности и пользованию полезными интернет-ресурсами.

З-1.11.2 Развитие гражданской солидарности и правового сознания населения:

- создание условий для формирования и развития институтов гражданского общества, развития публичной сферы;
- укрепление морально-нравственного состояния общества, сохранение традиционных норм и ценностей,
- создание условий для конструктивного диалога поколений, укрепление социокультурных связей и взаимопонимания между различными социальными группами;
- формирование у детей и молодежи правовой культуры и гражданской ответственности, привлечение молодежи к участию в общественно-политической жизни.

Проекты:

«Развитие гражданского общества» (З-1.11.1, З-1.11.2).

Ожидаемые результаты:

количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в республике - до 1560 (З-1.11.1);

доля муниципальных образований республики, в которых реализуются программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций - 100 % (З-1.11.1);

4. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

СЦ-2. Комфортное и безопасное пространство проживания для полноценной реализации человеческого потенциала.

4.1. Развитие территориального планирования

Республика Саха (Якутия) является самым крупным по площади регионом Российской Федерации с численностью населения меньше 1 миллиона человек, плотность населения которой одна из самых низких в стране. Административно-территориальное устройство представлено 34 муниципальными районами, 2 городскими округами, 48 городскими поселениями и 361 сельским поселением.

В пространственном отношении территориальную структуру хозяйства республики образуют районы, объединенные в **экономические зоны** – центральная, западная, восточная, южная и арктическая, - это крупные территориальные образования, отличающиеся административно-территориальной общностью, стабильностью границ, общностью транспортной и энергетической инфраструктуры, четко выраженной специализацией хозяйства на основе использования благоприятных природных и социально-экономических условий территории, географической близостью, наличием общих экономических, социальных и культурных связей, схожестью природно-климатических условий.

Формирование крупных пространственных структур обусловлено реализацией долгосрочных инвестиционных проектов межрегионального и проектов межмуниципального сотрудничества.

Центральная экономическая зона представлена ГО «Город Якутск» и ГО «Поселок Жатай», Амгинским, Горным, Кобяйским, Мегино-Кангаласским, Намским, Таттинским,Усть-Алданским, Хангаласским и Чурапчинским муниципальными районами. Центральная Якутия, где

проживает порядка 53,7% населения республики, специализируется на сервисном бизнесе, промышленности строительных материалов, агропромышленном производстве.

Западная экономическая зона с численностью 23,9% населения республики, куда входят Ленский, Мирнинский, Олекминский, Вилюйский, Верхневилюйский, Нюрбинский и Сунтарский муниципальные районы, характеризуется, как центр алмазодобычи, нефтегазодобычи, а также на лесопереработке и агропромышленном производстве.

Восточная экономическая зона включает в себя Томпонский, Усть-Майский и Оймяконский муниципальные районы (3,1% населения республики). Конкурентные преимущества заключаются в наличии крупных месторождений полезных ископаемых: Нежданинское месторождение золота, Верхнее-Менкеченское серебро-полиметаллическое месторождение, Агылкинское медно-вольфрамовое месторождение со значительными запасами серебра.

На территории **Южной экономической зоны**, включающей Нерюнгринский и Алданский муниципальные районы (более 12% населения республики), активно разрабатываются месторождения золота и угля. Доля промышленности в экономике Южной Якутии достигает 85%. Ключевую роль в экономическом развитии Южной Якутии играет транспортная доступность, обеспечивающая постоянную надежную связь с другими регионами страны и создающая условия для освоения ресурсов макрорайона.

Арктическая зона Якутии (Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский муниципальные районы) с населением 7,2% численности республики является частью макрорегиона, специализирующейся на традиционных формах природопользования (оленеводство, охотничий и рыболовный промысел).

Сбалансированное территориальное развитие предусматривает определение мер, направленных на развитие каждого муниципального образования для достижения общих целей стратегии, сокращение различий в социально-экономическом развитии, уровне жизни, объеме и качестве предоставляемых государственных и муниципальных услуг, повышение экономической и транспортной взаимосвязанности территорий.

В стратегической перспективе пространственное развитие должно вести к повышению уровня жизни, росту качества человеческого капитала, созданию доступной и качественной среды проживания населения.

Пространственная справедливость достигается путем обеспечения равных возможностей для реализации прав и свобод граждан, в том числе на

основе сокращения чрезмерных внутрирегиональных различий в уровнях социально-экономического развития муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

Преодоление территориальной разобщенности и устойчивое развитие территорий является принципиальной частью стратегии развития Республики Саха (Якутия). К **основным вызовам** организации пространственной структуры размещения демографического и производственного потенциала, формирующим основные тенденции пространственного развития, относятся:

В первую очередь, интенсивное укрепление экономической роли столицы республики – города Якутска. Относительно высокий уровень качества жизни в сочетании с экономическими возможностями сделали Якутск центром притяжения, как для жителей республики, так и для бизнеса. В результате единственная городская агломерация региона, с одной стороны получает ресурсы для ускоренного развития, с другой стороны требует дополнительного внимания и ресурсов для обеспечения комплексности этого ускоренного роста. В настоящее время, город Якутск проигрывает передовым городам России по качеству поселенческой среды, благоустройства и комфортности проживания, удовлетворения потребительских запросов населения.

Во-вторых, продолжает усиливаться межрайонная дифференциация в социально-экономическом развитии. Необходимо усиление роли трансфертно-перераспределительного механизма, принятие на государственном уровне мер по сокращению межтерриториальных различий в уровне или качестве жизни населения, поиск новых форм стимулирования предпринимательства для монопрофильных населенных пунктов.

В-третьих, слабая инфраструктурная обустроенность не только снижает темпы экономического роста и социального развития, но является источником значительного отвлечения бюджетных средств для обеспечения жизнедеятельности ряда населенных пунктов (арктические территории, труднодоступные населенные пункты, сельские территории).

В-четвертых, территориальные различия в развитии отдельных регионов (Арктическая зона, Дальний Восток) ведут к углублению диспропорций пространственного развития страны, усилению миграционного оттока из депрессивных территорий и требуют совершенствования основ сбалансированного пространственного развития.

Усилия будут направлены на создание нового каркаса пространственного развития, который обеспечит оптимальную территориальную организацию экономики и социальной сферы, комфортные условия проживания и жизнедеятельности, мобильность населения.

Ц-2.1. Организация пространства территории, обеспечивающего повышение качества жизни населения, эффективное освоение ресурсов и расселение населения, минимизацию издержек на поддержание инфраструктуры и сохранение межтерриториальных связей.

З-2.1.1. Достижение нового качества существующих опорных точек роста: формирование диверсифицированной Якутской столичной агломерации, Мирнинской алмазной провинции, Ленского промышленно-инфраструктурного узла, Нерюнгринского угольного бассейна;

З-2.1.2. Создание новых опорных точек роста: Алданская горнопромышленная провинция, Восточная горнорудная провинция (Усть-Мая - Хандыга - Усть-Нера);

З-2.1.3. Развитие сельских территорий путем формирования опорной сети сельских населенных пунктов и эффективного управления на муниципальном уровне;

З-2.1.4. Реализация поливариантного развития монопрофильных поселений – притяжение к опорным точкам пространственного развития;

З-2.1.5. Создание условий для повышения уровня жизни в Арктической зоны Республики Саха (Якутия);

З-2.1.6. Переход на новый уровень управления пространством с использованием перспективных геоинформационных технологий и информационно-аналитических систем;

З-2.1.7. Формирование каркаса пространственного развития Якутии.

Преобладающая доля инвестиций из бюджетных источников будет направляться на строительство транспортных коммуникаций, а также в сферу нерыночных услуг, охватываемых приоритетными проектами. Повысится степень интегрированности внутреннего пространства республики, произойдет смягчение межрайонных различий в уровне социально-экономического развития.

В качестве локомотивов роста будут выступать сформированные в республике опорные населенные пункты с прилегающими к ним территориями, сформированные по кластерному принципу с определенной специализацией, основанной на конкурентных преимуществах территорий.

На этом фоне использование инструментов территориального планирования и внедрение стимулирующих механизмов позволит обеспечить диверсифицированное развитие монопрофильных населенных пунктов, формирование устойчивых кооперационных межрайонных и межрегиональных связей, повысит конкурентоспособность и привлекательность сельских территорий. Будет сформирована оптимальная расселенческо-поселенческая структура республики.

Направлениями пространственного развития сельских территорий является стимулирование разумного укрупнения поселений, создание агропромышленных кластеров, встраивание сельских поселений в систему экономических связей городских агломераций.

4.1.1. Развитие существующих опорных точек роста

З-2.1.1. Достижение нового качества существующих опорных точек роста: формирование диверсифицированной Якутской столичной агломерации, Мирнинской алмазной провинции, Ленского промышленно-инфраструктурного узла, Нерюнгринского угольного бассейна.

Якутская столичная агломерация

В пространственной структуре Центральной экономической зоны выделяется Якутская столичная агломерация, включающая в себя Городской округ «Якутск» и прилегающие к нему Городской округ «Жатай», а также в перспективе территорию агломерации Нижний Бестях Мегино-Кангаласского муниципального района.

Агломерационный эффект будет проявляться в радиусе часовой-полуторачасовой транспортной доступности от города Якутска, что станет важным фактором размещения для многих видов промышленной, сервисной, аграрной деятельности. Строительство моста даст возможность круглогодичного транспортного сообщения на всей территории агломерации. Будут создаваться все условия для формирования уникальной социокультурной идентичности и узнаваемости Якутска и других населенных пунктов городской агломерации.

Части территорий Намского, Хангаласского и Горного муниципальных районов будут вовлечены в конкуренцию за население, которое в силу своих компетенций и требований к качеству жизни способно существенно повысить конкурентоспособность Якутской городской агломерации в целом.

Город Якутск усилит свое развитие как многофункциональный центр с административной, финансовой, научно-образовательной, туристической и культурной специализацией.

Особенности социальной, научной и культурной инфраструктуры города сформируют систему взаимодействия бизнеса, инфраструктуры, творческой части населения и власти как источника «креативной экономики», которая включает в себя передовые информационные технологии и инновации (дизайн и проектирование программного обеспечения, компьютерное программирование, ИТ-стратегии и планирование и т.д.), искусство и культуру (музеи, кино, исполнительское искусство, ремесла, литературу, фестивали, туризм и т.д.), дизайн (рекламу,

архитектуру, моду, производство ювелирных изделий и другие виды дизайна), медиа и коммуникации (издательское дело, телевидение и радио, рекламу, связи с общественностью и т.д.), внедрение зеленых технологий для сохранения экосистемы. Развитие креативных индустрий потребует высокого качества среды проживания специалистов данных отраслей.

Перспективная функция Якутской городской агломерации будет связана с взаимодействием институтов развития, направленным на создание Якутского финансового центра через опережающее внедрение и генерацию глобально конкурентоспособных услуг, основанных на знаниях, через формирование регионального дальневосточного рынка финансовых, инвестиционных, страховых, консалтинговых, аудиторских и прочих бизнес-услуг, через развитие специализированной инвестпроводящей инфраструктуры Дальнего Востока.

В Якутской агломерации сформируется научно-образовательный центр современной, комплексной, непрерывной и интегрированной системы образования, концентрирующий в себе генерацию опережающих требований к содержанию и качеству, как образовательного процесса, так и архитектурного облика объектов образования.

Наличие на территории г. Якутска одного из 10 федеральных университетов страны (СВФУ), научно-исследовательских институтов СО РАН, учреждений профессионального образования создает предпосылки для формирования «экономики знаний». Школы нового типа станут источниками знаний и методологии образования и будут тесно интегрированы со школами всех муниципальных районов республики.

Концентрация населения и планируемое размещение объектов здравоохранения предопределяют функцию Якутской агломерации как единого многофункционального медицинского кластера в соответствии с мировыми стандартами, центра высокотехнологичной медицинской помощи межрегионального значения, источника квалифицированных знаний, доступ к которым посредством роботизации и дистанционных технологий будет иметь каждый житель, включая труднодоступные населенные пункты.

Агломерационное пространственное развитие предполагает размещение объектов сервисной среды в близлежащих к городу Якутску населенных пунктах Намского, Хангаласского и Мегино-Кангаласского улусов: это рекреационные, санаторно-оздоровительные объекты, объекты физкультуры и спорта, объекты социального обслуживания.

К 2030 году планируется реконструкция второй взлетно-посадочной полосы аэропорта города Якутска, законсервированной в настоящее время, что позволит увеличить в 2 раза прием воздушных судов. После 2030 года рассматривается возможность реконструкции взлетно-посадочной полосы

аэропорта п.Маган с искусственным покрытием, что позволит обеспечить прием воздушных судов в условиях низких температурных режимов (запасной аэродром). Возможность переноса приема воздушных судов межрегиональных маршрутов в аэропорт п. Маган появится после 2050 года.

В 2018 году завершится строительство водозабора и водоочистных сооружений г.Якутска, что позволит обеспечить водоснабжением население города до 550 тысяч человек, и Якутской ГРЭС-2. Реализуется проект по расширению, реконструкции водозабора и строительства водопроводных сооружений города Якутска. К 2030 году население п.Нижний Бестях, г. Покровск и с. Намцы будут обеспечены централизованным водоснабжением и водоотведением.

Формирование Якутского индустриального транспортно-логистического узла (хаба), включающего 3 федеральные автомобильные дороги, 5 региональных автомобильных дорог, железнодорожную линию «Беркакит-Томмот-Якутск», мостовой переход через реку Лена, международный аэропорт «Якутск», Якутский речной порт, Транспортно-перегрузочный терминал, Жатайскую судоверфь определяет создание Якутского транспортно-логистического узла с центром в г. Якутске.

Неизбежный рост численности населения Якутской агломерации потребует расширения территории города в долгосрочной перспективе и ускоренное строительство объектов социальной сферы в среднесрочной перспективе, в том числе на принципах государственно-частного партнёрства.

На первом этапе реализации Стратегии (2017-2019 годы) будут построены следующие объекты:

- Республиканский Перинатальный центр в г. Якутске на 130 коек,
- Якутский онкологический диспансер на 210 коек с радиологическим отделением на 60 коек и хозблоком,
- Республиканский детский реабилитационный центр на 100 койко-мест и 150 мест дневного пребывания.
- Центр адаптивной физической культуры и спорта,
- IT-парк,
- Туристско-рекреационный кластер «Северная мозаика» и другие.

В рамках государственно-частного партнерства предполагается строительство двенадцати социальных объектов в городе Якутске.

На втором этапе (2020-2022 годы) планируется строительство следующих крупных объектов:

- Государственный музыкальный театр в г. Якутске,
- Национальная библиотека на 1,5 млн томов в 79 квартале г. Якутска,

- Пристрой к зданию Национального архива Республики Саха (Якутия) в г. Якутске,
- Всемирный центр мамонта Республики Саха (Якутия),
- Универсальный спортивный тир в г. Якутске,
- Поликлиника №2 в Новопортовском квартале,
- Республиканский детский реабилитационный центр ГБУ Республики Саха (Якутия) «Детская городская больница».
- Учебно-лабораторный корпус Медицинского института Северо-Восточного федерального университета им.М.К. Аммосова,
- Общежитие на 500 мест Северо-Восточного федерального университета им.М.К. Аммосова,
- Специализированный центр компетенций по стандартам Ворлдскиллс в г. Якутске.

Планируется создание 5 040 ученических мест, в том числе введенных путем модернизации инфраструктуры общего образования – строительства и реконструкции зданий школ, приобретения зданий и помещений, оптимизации загруженности школ, эффективного использования имеющихся помещений образовательных организаций.

На третьем этапе (2023-2025) планируется создание 4520 ученических мест в общеобразовательных организациях.

Будут построены следующие объекты:

- Якутский республиканский психоневрологический диспансер на 500 коек и 75 посещений в смену в г. Якутске,
- Якутский республиканский наркологический диспансер на 150 коек с поликлиникой на 50 посещений в смену в г. Якутске.
- Государственное кинохранилище в г. Якутске,
- Высшая школа музыки в г. Якутске,
- Театр юного зрителя в г. Якутске,
- Комплекс для подготовки рабочих кадров для IT-отрасли в г. Якутске.

На четвертом этапе (2026-2030 годы) предполагается строительство следующих объектов:

- Вторая очередь гериатрического центра ГБУ Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №3» в г. Якутске,
- Республиканская детская клиническая инфекционная больница г.Якутске,
- Вторая очередь республиканского противотуберкулезного диспансера в г.Якутске,
- Поликлиника №5 в 114 квартале г. Якутска,
- Вторая очередь Цирка в г. Якутске,

- Комплекс Якутского коммунально-строительного техникума в г.Якутске.

Продовольственное обеспечение Якутской столичной агломерации сформируется за счет создания агропояса, включающего сельские территории городского округа и улусы, расположенные в пределах полуторачасовой автотранспортной доступности.

Реализация проактивной политики обеспечит создание гармоничной, благоустроенной и комфортной городской среды путем эффективного городского планирования.

Опережающая миграция в Якутскую агломерацию является существенным риском пространственного развития республики. Для нивелирования рисков будут создаваться условия для развития существующих и формирования новых опорных точек роста, в том числе в г.Мирный, г.Нерюнгри, г.Алдан, г.Ленск, г.Покровск, а также закрепления населения в сельской местности.

Мирнинская алмазная провинция

Сформированный в Западной экономической зоне центр алмазодобычи с прогнозным потенциалом перспективных территорий оценивающимся в 2,3 млрд карат, открывает возможности дальнейшего развития Мирнинской алмазной провинции с центром в г. Мирный.

Перспективное развитие Мирнинской алмазной провинции будет формироваться как активный элемент - точка роста поляризованного пространственного развития Республики Саха (Якутия) - "Алмазная столица Республики Саха (Якутия)", что предполагает создание на данной территории центров развития социальной, жилищной, коммунальной, транспортной инфраструктуры республиканского значения по мощности и качеству, не уступающим Якутской столичной агломерации.

В зону активного развития Мирнинской алмазной провинции будут интегрированы вилюйская группа улусов – Сунтарский, Нюрбинский, Верхневилюйский и Вилюйский муниципальные районы, а также арктические Оленекский и Анабарский муниципальные районы. Точками роста Мирнинской алмазной провинции станут города Нюрба и Удачный, поселок Айхал и село Сунтар.

В целях повышения качества жизни населения Мирнинской алмазной провинции, а также Ленского района в г. Мирный будет обеспечена доступность высокотехнологичной медицинской помощи и качественного высшего образования. Для обеспечения межрайонной и региональной транспортной доступности в качестве основных инфраструктурных проектов планируется строительство нового аэропорта в г. Мирный, реконструкция

аэропортовой сети и развитие малой авиации, строительство автодорог «Вилюй» и «Анабар». Продолжится обеспечение высокоскоростными коммуникациями населенных пунктов Западной Якутии. Получит развитие промышленность строительных материалов в г. Мирный, г. Удачный и п. Айхал, развитие Кемпендяйского кластера, создание туристического комплекса «Алмазное приполярье». Планируется интенсивное развитие агропромышленного комплекса, с организацией производства и закупок, переработки сельскохозяйственной и промысловой продукции всех муниципальных районов, интегрированных в Мирнинскую алмазную провинцию.

Перспективным направлением является размещение Мега-ЦОД в Мирнинском районе, чему способствует климатический фактор (наличие вечной мерзлоты) и наличие избыточных генерирующих мощностей ГЭС.

Будет прорабатываться проект добычи лития на алмазных месторождениях в г. Удачный Мирнинского района на основе использования дренажных рассолов Удачнинского ГОКа.

Миграционная политика в отношении Мирнинской алмазной провинции будет направлена на закрепление населения, формирование устойчивого направления трудовой мобильности из сельской местности в промышленные территории путем создания условий для ускоренного строительства благоустроенного жилья, объектов социальной сферы, реконструкции коммунального хозяйства в среднесрочной перспективе на принципах государственно-частного партнёрства, развития товарного производства агропромышленного комплекса, сохранения и восстановления природной среды, обеспечивающей экологическую безопасность населения, повышения надежности энергоснабжения, повышения транспортной доступности населенных пунктов, развитие сферы услуг и торговли.

Ленский промышленно-инфраструктурный узел

Возможности газовых месторождений Западной Якутии позволяют сформировать в Ленском районе Якутский центр нефтегазодобычи со строительством магистральных газопроводов и развитием перерабатывающих отраслей, ориентированных на внешние поставки.

Разработка нефтегазовых месторождений Ленского и Мирнинского районов обуславливает создание крупного нефтегазового промышленного комплекса в Западной экономической зоне, который будет способствовать формированию устойчивых диверсифицированных экономических связей между районами Западной Якутии.

Ленский промышленно-инфраструктурный узел на Якутском центре нефтегазодобычи будет формироваться как активный элемент - точка роста

поляризованного пространственного развития Республики Саха (Якутия), что предполагает опережающее строительство объектов социальной, жилищной, коммунальной, транспортной инфраструктуры республиканского значения.

В строительство объектов обустройства Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения входит строительство внутрипромысловой автодороги с твердым покрытием, 10 мостов через водные преграды, речного грузового причала в поселке Пеледуй, установки по подготовке нефти, комплекс очистных сооружений и водозабор, установки комплексной подготовки газа.

С реализацией проекта строительства магистрального газопровода «Сила Сибири» планируется ввод более 2,7 тыс. км магистральных газопроводов, 1,7 тыс. км газопроводов-отводов, межпоселковых газопроводов протяженностью 1,5 тыс. км, что позволит газифицировать Ленский, Олекминский, Алданский и Нерюнгинский районы.

Наличие лесосырьевой базы и лесовозных дорог способствует формированию в Ленском районе высокоэффективного и рентабельного производства, включающего в себя полный цикл лесозаготовительных и лесовосстановительных работ.

Планируется развитие транспортной инфраструктуры: строительство автодорог «Ленск-Витим-Толон», «Томмот-Белькачи-Усть-Миль», в перспективе строительство железнодорожной линии «Лена-Непа-Ленск». Продолжится обеспечение высокоскоростными коммуникациями (ВОЛС) населенных пунктов Западной Якутии.

Вкупе с развитием промышленности, Ленского промышленно-инфраструктурного узла, транспортного сообщения (строительство автомобильной дороги «Умнас», железнодорожной линии Хани – Олекминск) получит развитие Олекминский район, как новая точка роста, выполняющая транзитные функции, а также центр агропромышленного и лесопромышленного производства.

На базе агропромышленного потенциала Олекминского района будут созданы высокотехнологичное и высокотоварное производство и переработка сельскохозяйственной продукции на кластерной основе, а также путем установления интеграционных основ развития агрохолдинговых форм хозяйствования.

Развитие транспортной инфраструктуры обеспечит круглогодичный наземный доступ к удаленным территориям, богатым полезными ископаемыми в Олекминском районе.

Нерюнгринский угольный бассейн

Ведущей отраслью специализации Южной Якутии в прогнозируемый период остается добыча угля. Основными инвестиционными проектами являются ГОК «Инаглинский» (добыча коксующегося угля и производство высококачественного коксующегося концентрата), ГОК «Денисовский», Эльгинский угольный комплекс.

Обеспеченность действующих угледобывающих предприятий разведанными запасами достаточно высока и в целом по Якутии, и по каждому предприятию в отдельности.

С освоением месторождений графита на территории Нерюнгринского района в 2020-2035 годах планируются горные производства по добыче графита на территории Якутии, что существенно повысит экспортный потенциал и будет способствовать созданию в Якутии инновационных производств и нанотехнологий.

Планируется освоение железорудных месторождений, расположенных на границе Алданского и Нерюнгринского районов.

Планируется создание территории опережающего социально-экономического развития «Развитие Южной Якутии» для формирования производств по глубокой переработке природных ресурсов.

Город Нерюнгри, учитывая его круглогодичную транспортную доступность, относительно низкие издержки производства и строительства, будет формироваться как активный элемент поляризованного пространственного развития Республики Саха (Якутия) - Южная столица Республики Саха (Якутия) - центр притяжения населения, что предполагает создание центров развития социальной, жилищной, коммунальной, транспортной инфраструктуры республиканского значения по мощности и качеству, не уступающим Якутской столичной агломерации.

4.1.2. Создание новых опорных точек роста

З-2.1.2. Создание новых опорных точек роста: развитие Алданской горнопромышленной провинции и Восточной горнорудной провинции.

Алданская горнопромышленная провинция

Алданская горнопромышленная провинция формируется на базе освоения месторождений золота, апатитов, железных руд, редких металлов с центром в городе Алдан. С развитием Алданской горнопромышленной провинции возможно планомерное формирование второго промышленного центра Алданского района в городе Томмот.

Планируется увеличение производственных мощностей действующих золотодобывающих предприятий, работающих на территории Алданского района, лицензирование и освоение золоторудных месторождений,

находящихся в нераспределенном фонде недр, увеличение производственных мощностей на погребенной россыпи р. Бол. Куранах.

Планируется создание крупного горно-химического производства минеральных удобрений с мощностью 3,57 млн. тонн апатитового концентрата в год на базе освоения Селигдарского месторождения апатитовых руд.

Кроме того, планируется строительство производственного комплекса для переработки углеводородов в г. Алдан. Строительство нефтеперерабатывающего завода проектной мощностью 2 млн. тонн по сырой нефти в год с глубиной переработки до 95% и с выходом светлых нефтепродуктов до 83% обеспечит производство битума, автобензина, дизтоплива, реактивного топлива, котельного и судового топлива, серы, сжиженных газов, топливного газа.

Перспективной отраслью Алданского района будет лесопереработка (организация заготовки и переработки деловой древесины, производство выпуска ДСП и ЛДСП).

Ключевую роль в экономическом развитии Алданской горнопромышленной провинции и всей Южной Якутии играет транспортная инфраструктура (железная дорога Тында – Беркакит – Томмот – (Якутск) и федеральная автодорога «Лена»), обеспечивающая постоянную надежную связь с другими регионами страны и для освоения ресурсов макрорайона.

Восточная горнорудная провинция

Развитие горнодобывающей промышленности в восточной части Якутии определяет создание Восточной горнорудной провинции, включающей в себя территории Усть-Майского, Томпонского и Оймяконского муниципальных районов. Планируется реализация проекта «Комплексное развитие Томпонского горнопромышленного района», основанного на освоении Нежданинского месторождения золота, Верхне-Менкеченского полиметаллического месторождения и строительства Джебарико-Хаинской угольной электростанции и высоковольтной линии электропередач на участке Хандыга-Нежданинское с отпайкой на Верхне-Менкеченское серебряно-полиметаллическое месторождение.

Ключевым вопросом реализации намеченных крупномасштабных инвестиционных проектов является развитие инфраструктуры, прежде всего электроэнергетики и транспорта. В связи с долгосрочными перспективами продолжения железной дороги до Магадана и далее на восток и реализацией ряда других инфраструктурных проектов, целесообразно формирование нового транспортно-промышленного и горнопромышленного кластера с центром в п. Хандыга.

4.1.3. Развитие сельских территорий

З-2.1.3. Развитие сельских территорий путем формирования опорной сети сельских населенных пунктов и эффективного управления

В республике более 35% населения проживает в сельской местности, при этом сельским территориям свойственны высокий уровень безработицы, транспортная и энергетическая труднодоступность, слабое обеспечение или отсутствие благоустройства и инертность жилищного строительства, неразвитость социально-культурных и досуговых услуг.

Пространственное развитие сельских территорий предполагает реализацию комплекса мероприятий направленных на постепенное выравнивание условий для городского и сельского населения, а также эффективное функционирование муниципального управления сельскими территориями, в том числе путем:

повышения уровня комфортности условий жизнедеятельности и доступности улучшения жилищных условий для сельского населения;

обеспечения круглогодичной транспортной доступностью;

стимулирования инвестиционной активности в агропромышленном комплексе, в том числе создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

формирования в обществе позитивного отношения к сельскому образу жизни.

Повышение роли и развитие сельских территорий во многом зависит от улучшения качественных характеристик трудовых ресурсов в сельской местности, повышения уровня и качества жизни на селе, более полного использования имеющихся трудовых ресурсов, привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров и в целом решения проблемы кадрового обеспечения сельскохозяйственной отрасли.

В современных условиях развитие народных промыслов имеет несомненные преимущества при относительно небольших капитальных вложениях при организации и функционировании производства.

Значимой составляющей является также этнографический туризм, в том числе сельский, экологический, культурный туризм. В частности, создание этнографических комплексов под открытым небом с воссозданным бытом и традициями народов Севера, сувенирными лавками, различными программами обучения ремеслам, участия в традиционных обрядах и праздниках, дегустации национальных блюд.

Целесообразно развивать местные строительные организации и строительную индустрию местных строительных материалов, что позволит

экономить на стоимости возводимых объектов, создать новые рабочие места в сельской местности и повысить налоговую базу сельских поселений.

Территориальное планирование будет базироваться на реализации следующих направлений развития сельских населенных пунктов:

«Эффективное село» - развитие крупных перспективных поселений, которые помимо своей роли в системе расселения, характера застройки и других общих для всех поселений признаков, подразделяются по функциональному профилю на сельскохозяйственные, производственные и другие. Данные поселения относятся к территориям активного развития, в них создаются агропромышленные производственные кластеры.

«Экологическая деревня» - сельские поселения с численностью населения до 1000 человек, создаваемые для организации экологически чистого пространства для жизни людей с сохранением традиционного уклада жизни селян, развития эко-туризма, народных промыслов, звероводства, охоты, сбора дикоросов и экстенсивного ведения сельского хозяйства.

«Разумное укрупнение» - объединение экономически несостоятельных сельских поселений с более развитыми муниципальными образованиями для повышения их экономической эффективности и муниципально-территориального управления.

«Межмуниципальная кооперация и сотрудничество» - создание условий для реализации совместных проектов в рамках взаимовыгодного сотрудничества и социально-экономического развития.

Условием успешного пространственного развития является совершенствование существующей системы муниципального устройства и территориальной организации местного самоуправления.

Необходима реформа органов местного самоуправления:

- сжатие небольших муниципальных образований;
- управление администрациями муниципальных районов и районных центров путем слияния;
- преобразование сельских поселений в городские поселения (урбанизация) на относительно компактных территориях с учетом демографического и экономического роста.

Концепция разумного расселения предполагает в течение трёх-пяти лет запустить ряд инвестиционных проектов, результаты которых в виде налоговых поступлений должны не только снизить дотационность объединенной территории, но и создать рабочие места и существенно улучшить уровень жизни населения.

Агропояс Якутской столичной агломерации

Центральной экономической зоне с высокой плотностью населения и большими объемами потребления параллельно с традиционными отраслями животноводства предстоит усилить специализацию развития скороспелых отраслей животноводства, пищевой промышленности с глубокой переработкой сырья и выпуском новых видов продукции с улучшенными вкусовыми качествами. Создание вокруг Якутской столичной агломерации агропояса включает в себя пригороды Якутска, Намский, Горный, Хангаласский и Кобяйский улусы. Транспортная доступность и сельскохозяйственная специализация муниципальных образований в полной мере обеспечат продовольственную безопасность населения города Якутска.

К 2030 году обеспеченность Якутской столичной агломерации основной сельскохозяйственной продукцией составит порядка 73%, в том числе до 100% обеспеченность будет достигнута по яйцу и картофелю.

Агропромышленная зона «Заречье»

В состав агропромышленной зоны «Заречье» включены территории Амгинского, Мегино-Кангаласского, Таттинского, Усть-Алданского и Чурапчинского муниципальных районов с традиционным сельскохозяйственным укладом жизнедеятельности, в которых предполагается формирование агропромышленных производственных кластеров с полным технологическим циклом процессов от производства до переработки сырья и реализации готовой продукции. Каждому муниципальному району агропромышленной зоны «Заречье» присуще агрокластерное развитие с применением согласованных производственно-сбытовых программ и развитие кооперации.

Вилюйская агропромышленная зона

Реализация крупных инвестиционных проектов в Западной Якутии должна стать основой для технологического прорыва аграрного сектора Вилюйской агропромышленной зоны, которая представлена сельскохозяйственными предприятиями Вилюйского, Верхневилюйского, Нюрбинского и Сунтарского районов.

Интенсификация вилюйской агропромышленной зоны к 2030 году обеспечит продовольственную безопасность Мирнинского и Ленского районов по мясу, молоку и яйцу.

Кемпендяйский кластер

Кемпендяйский минерально-сырьевой кластер планируется организовать на территории Сунтарского района на базе с. Кемпендяй.

Проекты развития Кемпендяйского кластера целесообразно реализовать на основе разработки месторождений бурого угля и цеолитов, включая организацию производства брикетного топлива.

Также Кемпендяйский кластер включает в себя организацию производства гранулированного пеностекла из цеолитов; реализацию плана по расширению функционирования санатория-профилактория в селе Кемпендяй; глубокую переработку цеолита для производства товаров народного потребления и сельскохозяйственного назначения; организацию производств по брикетированию ~~и пиролизу~~ бурых углей и добычу соли и производство поваренной соли.

4.1.4. Развитие монопрофильных поселений

З-2.1.4. Реализация поливариантного развития монопрофильных поселений – притяжение к опорным точкам пространственного развития или преобразование в сельские территории.

Поддержка развития монопрофильных населенных пунктов – исключительно актуальна для Республики Саха (Якутия). Более сотни городов, поселков городского типа и сел республики могут быть признаны монопрофильными по структуре своей экономики, их современное депрессивное состояние сегодня означает реальный вычет из показателей экономического роста всей республиканской экономики.

Система государственного регулирования монопрофильных населенных пунктов включает следующие меры:

признание государственной поддержки в качестве необходимого условия подъема кризисных и депрессивных регионов еще на стадии благополучного, стабильного развития;

реализация государственных программ поддержки малого и среднего бизнеса и программ переобучения работников градообразующих предприятий;

применение механизмов государственно-частного партнерства;

решение приоритетных социальных проблем за счет создания новых рабочих мест высокой квалификации для местных кадров, создание барьеров для снижения уровня доходов населения, развитие социальной инфраструктуры.

Для улучшения социально-экономического положения монопрофильных населенных пунктов Республики Саха (Якутия) и обеспечения их устойчивого развития необходимо реализовать ряд комплексных задач:

- создание институциональных условий реструктуризации производственного сектора монопрофильных населенных пунктов;

- стимулирование коллективного инновационного поиска монопрофильных населенных пунктов на базе межмуниципального сотрудничества;
- экономическая диверсификация производственного сектора монопрофильных населенных пунктов;
- стимулирование инвестиционной деятельности на муниципальном уровне в монопрофильном населенном пункте;
- частичная оптимизация рынка труда в монопрофильных населенных пунктах.

Организационные меры государственной поддержки должны проводиться поэтапно:

Во-первых, необходимо создать институциональные условия для решения ключевых проблем монопрофильных поселений, т.е. каркас новой системы государственной поддержки монопрофильных поселений Республики для постепенного создания элементов новой промышленной политики в отношении монопрофильных населенных пунктов.

Второй этап будет преимущественно сконцентрирован на мероприятиях в местной производственной системе монопрофильного поселения – модернизации градообразующего предприятия и активизации местного производственного бизнеса. Главная задача этого этапа – обеспечить системное единство и плотное взаимодействие всех, крупных и малых, субъектов местной производственной системы монопрофильного населенного пункта Республики Саха (Якутия).

Приоритетная задача третьего этапа - реализация якорных проектов диверсификации производственного сектора монопрофильного поселения. Непременный атрибут проекта – черты новшества – производство нового для местной и региональной экономики средства производства, товара или деловой услуги.

4.1.5. Развитие Арктической зоны

З-2.1.5. Создание условий для повышения уровня жизни на арктических территориях Республики Саха (Якутия).

Устойчивое развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) опирается на:

развитие традиционных отраслей экономики Севера: оленеводства и рыболовства с созданием на их основе перерабатывающих производств, охотничьего промысла;

продуманную и экономически обоснованную схему расселения;

внедрение новых технологий строительства, связи, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, позволяющих в перспективе сократить издержки как частного, так и бюджетного сектора;

государственной поддержке, обеспечивающей транспортную доступность, энергетическую безопасность, оптимальные жилищные условия и региональные социальные стандарты в здравоохранении и образовании;

в перспективе на создание инфраструктуры Северного морского пути и освоение крупных месторождений полезных ископаемых.

Хозяйственное освоение арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) будет строиться на следующих принципах:

воспроизводства и наращивания минерально-сырьевой базы;

максимального природосбережения: учитывая хрупкость природной среды арктических и северных районов, при ее освоении должны выполняться наиболее жесткие природоохранные и экологические нормы и использоваться наиболее эффективные природосберегающие технологии;

создания условий населению для жизнеобеспечения и удовлетворения основных социально-бытовых и культурных потребностей;

сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей коренных народов Севера.

Арктическая зона Республики Саха (Якутия) неотъемлемо связана с перспективами развития Арктической зоны Российской Федерации. В свете активизации Арктического вектора развития страны, развитию Республики Саха (Якутия) Якутии и смежных территорий будет уделяться повышенное внимание путем реализации политики особого хозяйственного освоения территорий.

В соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации предусмотрено комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, которое предусматривает совершенствование системы государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны, улучшение качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности в Арктике, развитие ресурсной базы Арктической зоны за счет использования перспективных технологий, модернизации и развития инфраструктуры арктической транспортной системы, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и рыбохозяйственного комплекса.

В целях нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с созданием и обеспечением функционирования «опорных зон», установления механизмов льготирования и поддержки арктических проектов, в рамках федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации)» требуется дополнительное включение 8 районов Республики

Саха (Якутия), в том числе Абыйского, Верхнеколымского, Верхоянского, Жиганского, Момского, Оленекского, Среднеколымского, Эвено-Бытантайского районов, в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации.

На федеральном уровне критериями отнесения территорий к Арктической зоне Российской Федерации являются базовые (стратегическая значимость для обеспечения национальной безопасности, единство природно-хозяйственных систем, устойчивая экономическая связь с Северным морским путем) и дополнительные (географические, гидрографические, природно-климатические, социально-экономические, инфраструктурные, демографические и природно-экологические).

При этом учитывается "бассейновый подход" к специализации и развитию территорий. Объединяющим признаком и конкурентным преимуществом всех регионов Арктической зоны Республики Саха (Якутия) является их выход к Северному Ледовитому океану с системой впадающих в него арктических рек Анабар, Лена, Яна, Индигирка и Колыма. Улусы, расположенные в бассейнах данных рек, образуют естественные единые природно-хозяйственные комплексы. Их единство обусловлено схемой "северного завоза" грузов, логистикой вывоза и оборота продукции.

В целях совершенствования «северного» законодательства необходимо определение южной границы Арктической зоны Российской Федерации с учетом географического расположения районов относительно линии Северного полярного круга (66°33" широты) и с учетом Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Включение всех 13 арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) в состав Арктической зоны Российской Федерации обусловлено необходимостью совместного взаимодействия всех заинтересованных сторон в обеспечении национальной безопасности на северных рубежах страны, в том числе в части строительства морского порта двойного назначения Тикси, развития аэропортовой инфраструктуры, создания комплексных аварийно-спасательных центров и т.д.

Перспективы развития арктической (северной) Якутии, прежде всего, связаны с развитием науки и технологий, началом интенсивного геологического изучения Арктического шельфа, возобновлением и развитием системы Северного морского пути, усилением международного сотрудничества в Арктике.

Республика Саха (Якутия) – научная база фундаментального и прикладного изучения Арктики мирового уровня. Имеющаяся научная основа в лице Северо-Восточного федерального университета им. М.К.

Аммосова, институтов Якутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук позволит создать научную площадку мирового уровня и занять лидерские позиции в изучении Арктики и Севера.

Поселок Тикси сформируется как опорный пункт создания системы устойчивого развития Северного морского пути и база фундаментального научного изучения Арктической зоны Российской Федерации. Правительством Республики Саха (Якутия) совместно с ЯНЦ СО РАН инициируется создание в поселке Тикси Федерального арктического научного центра.

Также на территории Якутии в период с 2016 по 2020 годы планируется проведение комплексной научной экспедиции РАН, основной целью которой является – научное сопровождение комплексного развития Якутии как уникального региона – объекта государственной политики России в Арктической зоне и на Дальнем Востоке.

Результатом деятельности экспедиции станут научные рекомендации по реализации государственной политики Российской Федерации, развитию человеческого потенциала Якутии как региона нового развития.

С реализацией проектов **Северо-Якутской опорной зоны развития (СЯОЗ)** предполагается начало интенсивного геологического изучения Арктического шельфа. Реализация крупных инвестиционных проектов промышленного освоения и обеспечивающей инфраструктуры СЯОЗ будет синхронизирована с возобновлением и развитием системы Северного морского пути, что послужит толчком для полномасштабного освоения Арктики путем создания новых рабочих мест, организации новых производств, увеличения объема ВРП, притока экономически активного населения с дальнейшим закреплением на местах, увеличения доли собственных доходов местных бюджетов.

С учетом особенностей специализации опорных зон Арктической зоны Российской Федерации, выгодного экономико-географического, и в первую очередь транспортно-географического положения, развитие Колымских муниципальных районов (Нижнеколымский, Среднеколымский, Верхнеколымский районы) сопряжено с формированием и развитием **Чукотской опорной зоны** Арктической зоны Российской Федерации, в результате которого дополнительный экономический эффект получат размещенные в этих агломерациях производства. Концепцией формирования Северо-Якутской опорной зоны предусматриваются проекты на территории Республики Саха (Якутия), обеспечивающие эффективное формирование Чаун-Билибинского энергоузла, входящего в Чукотскую опорную зону.

Опорные точки роста будут представлены тринадцатью районными центрами арктических и северных районов, в которых будет сформирована

оптимальная система социальной, жилищной и коммунальной инфраструктуры с учетом перспективной численности муниципальных образований и необходимости обеспечения качества жизни населения. Будет внедряться передовой опыт северных стран, технологии энергосбережения и автономного обеспечения.

Приоритетным направлением организации оказания медицинской помощи населению Арктики станет расширение возможностей санитарной авиации (использование новых моделей авиатранспорта, применение новых подходов по маршрутизации санитарных рейсов, открытие филиала ГБУ РС(Я) «Республиканский центр медицины катастроф» в п. Тикси Булунского района с дополнительным обслуживанием близлежащих районов (Анабарский, Аллаиховский, Усть-Янский). Немаловажным направлением деятельности по обеспечению доступности первичной медицинской помощи станет ликвидация к 2020 году ветхих и аварийных ФАПов в Арктике путем применения технологий модульного строительства.

В целях повышения качества образования в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера реализуются целевые проекты: «Кочевая школа», «Учителя Арктики», «Международный Арктический центр культуры и искусства». Также для этих целей разработан проект «Международная Арктическая школа». Проекты направлены на обеспечение учебного процесса с учетом этнокультурных особенностей, обеспечивающих условия для сохранения, изучения и развития исчезающих языков, культур и традиций коренных малочисленных народов Севера, улучшение материально-технической базы учреждений образования, создание доступного дополнительного образования для детей, усиление психолого-педагогической и медико-социальной помощи, совершенствование профориентационной работы, целевую подготовку и обеспечение педагогическими кадрами и др.

Организация доступа к сети Интернет для обеспечения населения на территории арктических и северных районов будет осуществлена с помощью спутниковых ресурсов на использовании технологии беспроводного широкополосного доступа (Wi-Fi), охват к 2030 году составит 95% с пропускной способностью до 5 Мбит/сек.

Ведущими направлениями сельского хозяйства останутся традиционные отрасли как северное (домашнее) оленеводство, рыболовство и пушной промысел. Данные отрасли будут поддерживаться как на федеральном, так и на республиканском и муниципальном уровнях на основе законодательного закрепления механизмов оказания государственной поддержки традиционных отраслей коренных народов Севера.

Развитие традиционных отраслей коренных народов Севера будет основываться на комплексном внедрении инноваций путем создания комплексов глубокой переработки и товарного производства продуктов оленеводства и рыболовства в районных центрах. Также в целях сохранения местных пород сельскохозяйственных животных будут развиваться скотоводство и табунное коневодство.

Развитие предпринимательства и арктического туризма, создание мелкотоварного производства, художественных промыслов, включая сбор мамонтовой кости и производство изделий из нее, производство изделий из мамонтовой кости, традиционные виды природопользования, переработка сельскохозяйственной продукции станут основой экономики большинства небольших населенных пунктов, обеспечивающей укрепление занятости и самозанятости коренного населения.

Внедрение возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в энергобаланс арктических районов республики позволит частично заменить существующие на сегодняшний день автономные дизельные энергосистемы (с износом 80%), не обеспечивающие надежного электроснабжения изолированных потребителей и добиться экономии дорогостоящего для республики топлива.

Продолжится работа по обеспечению экологической безопасности и рационального природопользования: реализация системных природоохранных мероприятий в российской Арктике, реализация мер по предотвращению, снижению негативных последствий антропогенного воздействия и развитие системы мониторинга состояния и загрязнения окружающей природной среды.

Формирование бренда арктической зоны республики, реализация мероприятий по позиционированию республики как лидера арктических широт позволит повысить привлекательность арктических территорий для инвесторов, туристов, потребителей производимой продукции, обеспечит становление республики в международный форпост развития Арктики.

Активизация международного сотрудничества, принимая во внимание все более возрастающий глобальный интерес к Арктике, будет усиливаться на основе деятельности таких международных организаций как Северный Форум, Арктический Совет при Организации Объединенных Наций.

Республика Саха (Якутия) по численности коренных малочисленных народов является одним из крупнейших среди субъектов Российской Федерации. В республике проживают 16% коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Этнокультурное многообразие будет сохранено и приумножено путем создания условий для развития коренных малочисленных народов, в том числе с участием международной кооперации.

Потенциал сотрудничества на Севере и в Арктике огромен. Сотрудничество ставит в повестку дня вопрос нахождения баланса между интересами бизнеса и соблюдением экологических стандартов для сохранения уникальной экосистемы Севера и Арктики. Республика Саха (Якутия) через призму усиления позиций России в «Арктическом клубе» (стран имеющих официальный арктический статус – Данией, Канадой, Норвегией, Россией и США) будет выступать за расширение международного сотрудничества на Севере и в Арктике для достижения устойчивого развития данного региона мира.

4.1.6. Флагманские проекты

- Якутский транспортно-логистический узел

Формирование мультимодального транспортного узла будет осуществляться на основе терминальной технологии переработки грузов в смешанном и сезонном сообщении. Предполагается реализация проектов по модернизации и строительству транспортной инфраструктуры, создания современной складской и информационно-логистической инфраструктуры в пределах ГО г. Якутск (на западе в пос. Маган, на востоке – Речной порт, на юге – пос. Табага, собой эти три зоны должны быть связаны объездными путями) и пос. Нижний Бестях.

В целях эффективного функционирования Якутского транспортно-логистического узла будет создана Нижне-Бестяхская агломерация, включающая в себя территории муниципальных поселений Нижний Бестях, Нерюктяйинский наслег, Жанхадинский наслег, Хаптагайский наслег и село Майя.

Транспортно-логистическая инфраструктура, формируемая на территории пос. Нижний Бестях, и объекты инфраструктуры городского округа «город Якутск» с вводом в эксплуатацию мостового перехода через р. Лена будут объединены в единый транспортно-логистический узел.

- Транспортно-экономический коридор «Ленск – Мирный – Сунтар – Нюрба – Вилюйск – Якутск»

Транспортно-экономический коридор представляет собой комплекс проектов в различных областях, нацеленный на повышение комплексной взаимосвязанности Западной и Центральной экономических зон Республики Саха (Якутия). Основой транспортно-экономического коридора является транспортная инфраструктура в виде федеральной автодороги «Вилюй», а

также судоходных участков реки Вилюй. Транспортно-экономический коридор обеспечит более тесные устойчивые социально-экономические связи между двумя столицами (Якутск – столица Республики Саха (Якутия) и Мирный – столица алмазной провинции). Вдоль указанной транспортной артерии расположены такие точки роста как Ленск, Сунтар, Нюрба, Вилюйск, Верхневилюйск, Бердигестях. Развитие экономического коридора будет способствовать расширению и интенсификации межрайонного сотрудничества и будет способствовать повышению мобильности населения.

- Северо-Якутская опорная зона Арктической зоны РФ

На федеральном уровне развитие Арктики предполагает создание опорных зон развития на территориях арктических субъектов, представляющих собой комплексный проект планирования и обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны.

На территории Республики Саха (Якутия) будет сформирована Северо-Якутская опорная зона социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (Северо-Якутская опорная зона), включающую Анабарскую(Анабарский, Оленекский районы), Приленскую (Булунский, Жиганский районы), Индигирскую (Аллаиховский, Абыйский, Момский районы),Янскую (Усть-Янский, Верхоянский, Эвено-Бытантайский районы).

Подходами к формированию Северо-Якутской опорной зоны относятся:

- Комплексный подход к развитию территорий: концентрация усилий государства на реализации приоритетных системообразующих проектов, стимулирование создания объектов-локомотивов, позволяющих получить наибольший мультипликативный эффект для социально-экономического развития СЯОЗ (бюджетирование, ориентированное на результат);
- «Бассейновый» подход к формированию территорий комплексного развития Северо-Якутской опорной зоны по бассейнам судоходных рек, обусловленный безальтернативностью внутреннего водного транспорта, полной зависимостью от «северного» завоза и связью всех арктических и северных территорий Республики Саха (Якутия) через внутренние водные пути с Северным морским путем;
- Использование наилучших доступных технологий и последних достижений науки и техники для эффективного ведения бизнеса и обеспечения комфортных условий проживания в Арктике;
- Экосистемный подход к социально-экономическому развитию Северо-Якутской опорной зоны.

В качестве каркаса Северо-Якутской опорной зоны предлагается определить транспортную инфраструктуру на основе единой системы

Северного морского пути, внутренних водных путей, воздушного сообщения и автодорог, которые участвуют в транспортировке грузов, в том числе в виде полезных ископаемых, добываемых на месторождениях арктической зоны, а также сбор мамонтовой кости.

Ключевыми проектами развития единой Арктической транспортной системы станут:

- Реконструкция портовой инфраструктуры ОАО «Морской порт «Тикси»
- Модернизация флота и строительство судов для обеспечения грузоперевозок внутренним водным транспортом в Ленском бассейне. Реконструкция и модернизация Жатайского судоремонтно-судостроительного завода
- Строительство судов класса «река-море» (59 ед.) в целях обеспечения перевозок для нужд Ленского бассейна.
- Строительство дноуглубительной техники для работы на реках Ленского бассейна для ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей» (9 земснарядов черпаковых и 6 землесосов).
- Обеспечение гарантированных габаритов внутренних водных путей Ленского бассейна

Комплексный подход будет также обеспечиваться включением в план мероприятий по формированию Северо-Якутской опорной зоны необходимых научных исследований, программ по опережающей целевой подготовке кадров для реализации инвестиционных проектов, развитию малого и среднего предпринимательства в сфере производства продовольствия, других видов местной продукции, товаров и услуг, востребованных на этапе строительства и эксплуатации вновь создаваемых в Арктике производств, а также иных вспомогательных видов экономической деятельности и развития туризма.

Межрегиональные эффекты формируемой Северо-Якутской опорной зоны: позитивное влияние на развитие «тяготеющих к ней территорий» соседних с Якутией субъектов Российской Федерации (северо-восток Красноярского края, северо-запад Чукотского автономного округа, восток Магаданской области), хозяйственная деятельность которых прямо или косвенно зависит от состояния и развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта Северо-Якутской опорной зоны.

Северо-Якутская зона должна стать базой для всего Северо-Востока России и мостом для расширения сотрудничества с КНР и другими странами АТР.

- ТОСЭР «Земля Олонхо» (Национальный инновационный проект)

Якорный объект - масштабный инвестиционный проект «ИТ-Парк в г. Якутске» (первый этап создания Парка высоких технологий).

Основными объектами комплексного проекта являются:

- ИТ-Парк;
- Всемирный центр изучения мамонта (предложение Корпорации);
- Жилой комплекс на 4000 жителей;
- Международный Центр Олонхо;
- Выставочный Центр «Кудай Бахсы»;
- «Аал Луук Мас»;
- Этнографический объект «Мо5ол Ураса»;
- Объекты СВФУ;
- Парк отдыха и развлечений «Алаас».

Территория ТОСЭР: территория 67 и 68 кварталов в г. Якутске.

Основная цель ТОСЭР: промышленное производство новейших разработок, трансфер передовых технологий, создание научно-исследовательской и инновационной производственной инфраструктуры для развития высокотехнологических отраслей.

Комплексная застройка местности, позволит создать территорию повышенной инновационной активности, на которой за счет наличия развитой инфраструктуры, предоставления соответствующих мер государственной поддержки и оказания необходимых услуг, будет обеспечиваться ускоренное взаимодействие компаний сектора высоких технологий с контрагентами, а следовательно - создаваться условия для эффективной реализации научно-технического потенциала региона.

Кроме того, комплексная застройка территории 67 и 68 кварталов г. Якутска позволит сформировать новый облик административного и культурного центра Республики Саха (Якутия), соответствующего мировым стандартам «умного города».

- ТОСЭР «Развитие Южной Якутии»

Факторами, предопределяющими целесообразность создания территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в Южной Якутии являются:

- наличие инфраструктуры: железная и автомобильная дорога федерального значения, нефтепровод ВСТО, а также создание в ближайшие годы газопровода «Сила Сибири», развитое электросетевое хозяйство;

- наличие крупных горнодобывающих предприятий: АО «ГОК «Инаглинский» и АО «ГОК «Денисовский»;

- перспектива дальнейшего промышленного развития региона, включающая, помимо строительства Инаглинского и ДенисовскогоГОКов, Эльгинский угольный комплекс, Эльконский урановый ГМК, Селигдарский апатитовый ГХК, Таежный железорудный ГОК, освоение золоторудных месторождений Алданского района, производственный комплекс для переработки углеводородов в г. Алдан, развитие лесоперерабатывающего комплекса в Алданском районе;

- наличие не осваиваемых в настоящее время природных ресурсов, включая лес, месторождения графита, базальта, вермикулита, урана, апатитов, поделочных и полудрагоценных камней, пьезокварца и др.;

- наличие сравнительно крупных населенных пунктов - г. Нерюнгри и г. Алдан, имеющих свободные трудовые ресурсы, в том числе квалифицированных специалистов в разных отраслях.

Создание и расширение ТОСЭР «Южная Якутия» предполагается в несколько этапов:

1 этап: Создание ТОСЭР в Нерюнгринском районе на площадках двух горнообогатительных комплексов по добыче угля "Денисовский" и "Инаглинский". В составе ТОСЭР заявлено 7 проектов якорных инвесторов.

Реализация первого этапа проекта обеспечит создание не менее 2640 рабочих мест и привлечет более 19 млрд рублей частных инвестиций. Совокупные поступления в консолидированный бюджет от налогов и сборов (с учетом налоговых льгот) за период с 2016 по 2025 годы составят более 12 млрд рублей.

Вклад от реализации проектов, реализуемых в рамках ТОСЭР «Развитие Южной Якутии», в валовом региональном продукте Республики Саха (Якутия) составит порядка 254,7 млрд рублей.

2 этап: Расширение ТОСЭР на территории Нерюнгринского и Алданского районов, включение новых инвесторов.

Реализация второго этапа проекта обеспечит создание более 26000 рабочих мест и привлечет более 597 млрд рублей инвестиций.

- Томпонский горнопромышленный район

В настоящее время Яно-Колымская золоторудная провинция приобретает черты гигантской рудной провинции с преобладающим крупнотоннажным типом золоторудных месторождений. «Стержнем» провинции является Адыча-Тарынская или Адыча-Тенькинская золотоносная зона, к которой приурочены Верхне-Индигирский и Центрально-Колымский золотоносные районы. Ресурсный потенциал Яно-Колымской золоторудной провинции по рудному золоту оценивается в 5000 тонн.

Кроме золота, в среднесрочной перспективе предполагается освоение полиметаллических месторождений, предусматривающее строительство ГОКов на полиметаллических месторождениях Верхнее Менкече (Томпонский район) и Сардана (Усть-Майский район), а также в долгосрочной перспективе освоение Агылкинского медно-вольфрамового и Джалканское медного месторождений.

Опорным проектом Восточной экономической зоны сохраняется развитие месторождения каменных углей Джебарики-Хая, являющимся системообразующим не только для жилищно-коммунального хозяйства республики, но и для горнодобывающих производств региона.

Реализация проектов электрогенерации позволит закольцевать Магаданскую энергосистему с Центральной энергосистемой Республики Саха (Якутия), что даст положительный экономический эффект при освоении месторождений полезных ископаемых огромного региона. Строительство ВЛ 110кВт Эльдикан-Сардана на условиях государственно-частного партнерства в связке со строительством автомобильной дороги Усть-Майя-Эльдикан-Югоренок-Аян с выходом на Охотское море значительно повысит инвестиционную привлекательность всей Восточной экономической зоны.

В связи с планами продолжения железной дороги до Магадана и далее на восток до Анадыря и реализацией ряда других инфраструктурных проектов, наличием федеральной трассы «Колыма», строящейся региональной дороги «Алдан» от п.Хандыги до п.Эльдикан, перспективами строительства региональной дороги «Яна», дислокацией геологоразведочного подразделения ГУГГП «Якутскгеология» и горно-геологического колледжа, п. Хандыга, имеет широкие перспективы стать опорной «точкой роста» при формировании нового транспортно-промышленного и горнопромышленного кластера в составе Восточной экономической зоны.

- ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы»

Создание на территории городского округа «город Якутск» ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2015 г. № 877.

ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» - многопрофильная производственная и бизнес-площадка, представляющая собой комплекс объектов недвижимости и инфраструктуры для компактного размещения малых и средних производств.

Развитие индустриального парка «Кангалассы» как территории опережающего социально-экономического развития с внедрением всех предусмотренных законодательством механизмов поддержки является одним

из определяющих факторов социально – экономического развития не только городского округа «город Якутск», но и Республики Саха (Якутия).

Специализация ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» - локализация производств по выпуску продукции различного формата (на первоначальной стадии строительных материалов), в том числе на базе местного сырья.

Реализация проектов первого пула резидентов за 2016-2025 годы позволит сгенерировать 1,7 млрд. руб. налоговых поступлений, 6,3 млрд. руб. добавленной стоимости, создать около 300 новых рабочих мест.

Учитывая особые условия осуществления предпринимательской деятельности, предполагается развертывание на территории ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» алмазо-бриллиантового и ювелирного комплекса путем строительства производственных зданий под потребности потенциальных резидентов.

Одним из направлений ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» станет размещение агропромышленных объектов – круглогодичных теплиц по выращиванию овощей. В случае притяжения границ ТОСЭР на иные территории, в формате ТОСЭР будет реализован проект «Умное земледелие» в Хангаласском районе.

Выгодное местоположение рядом со столицей Республики Саха (Якутия) позволяет резидентам ТОСЭР получить доступ к крупному рынку как самого города Якутска, так и агломерации вокруг столицы, на которой проживает 50% населения республики.

4.1.7. Управление пространством

З-2.1.6.Обеспечение перехода на новый уровень управления пространством с использованием перспективных геоинформационных технологий и информационно-аналитических систем.

Для более полного и своевременного учета существующих тенденций изменения социально-экономической ситуации в регионе необходима организация информационно-аналитической деятельности. Одним из эффективных инструментов управления пространством и выработки комплексных решений является внедрение геоинформационных систем. Применение средств и методов геоинформационных технологий позволит решать задачи с использованием цифровых картографических данных.

Любая организованная и действующая по территориальному принципу современная система управления нуждается в достоверной и комплексной информации не только о собственной отрасли, но и об элементах социально-экономической инфраструктуры, демографической, политической, экологической ситуации на управляемой территории.

Актуальным решением является создание и внедрение в практику интегрированной корпоративной системы информационного обеспечения деятельности органов управления, основанной на эффективной технологии сбора, хранения, обработки и использования комплексной информации и их территориальной инфраструктуре.

Речь идет о создании информационной системы, основанной на распределенных базах данных, телекоммуникациях и геоинформационных технологиях, поддерживающих процессы принятия решений в социально-экономической сфере.

4.1.8. Каркас пространственного развития

З-2.1.7.Формирование каркаса пространственного развития Республики Саха (Якутия).

Занимая пятую часть всей территории страны, Якутия имеет недостаточно развитую транспортную сеть – на современном этапе характеризуется низким уровнем развития сети путей сообщения с круглогодичной эксплуатацией. Якутия — один из наиболее речных и озерных регионов России, то есть для обеспечения транспортной доступности необходимо возведение большого количества мелких и крупных мостовых переходов. В силу этих же причин одной из особенностей транспортной инфраструктуры Якутии является преобладающее количество временных сезонных дорог, так называемых автозимников.

Формирование устойчивого транспортного каркаса, включая развитие наземных автодорожных связей и строительство стратегических мостов в районе г. Якутска через реку Лена и в районе п. Хандыга через реку Алдан (в долгосрочной перспективе), ряд мостов на дороге Вилюй и Амга позволит усилить связь населенных пунктов, увеличить грузопотоки народохозяйственных грузов, строительных грузов и грузов производственно-технического назначения, потоки трудовых кадров.

Развитие транспортных путей республики имеет пять направлений для формирования каркаса пространственного развития, эффективное использование которого приведет к развитию всех отраслей экономики:

- Лено-Вилюйское кольцо (Якутск – Покровск – Олекминск – Ленск – Мирный – Сунтар – Нюрба – Вилюйск – Якутск) с выходом на Иркутск;
- Восточный вектор (Якутск – Хандыга – Усть-Нера – Магадан);
- Южная магистраль (Якутск – Алдан – Нерюнгри) с выходом на общероссийскую транспортную сеть;
- Арктические ворота (Якутск – Тикси и арктические реки);
- Амгино-Аянский вектор (Якутск – Амга – Аян – Хабаровск).

4.2. Развитие транспортной системы

Уровень социально-экономического развития территории, ее конкурентоспособность во многом определяется степенью развития транспортного комплекса в целом, наличием круглогодично действующей сети наземных путей сообщения и доступности воздушного, водного транспорта в частности.

О значении транспорта в экономике свидетельствует его значительный удельный вес в основных фондах республики (с 11,2% 2005 года до 31,5% в 2014 году), в объеме платных услуг 34% занимает доля транспортных услуг, в инвестициях в основной капитал (с 14,7% 2005 года до 20% в 2015 году), в численности занятых работников (с 2005 года до 2015 году неизменно – 8%). Транспортная система должна обеспечивать условия экономического роста, повышения конкурентоспособности республиканской экономики и качества жизни населения.

Занимая пятую часть всей территории страны, Якутия имеет недостаточно развитую транспортную сеть – на современном этапе характеризуется низким уровнем развития сети путей сообщения с круглогодичной эксплуатацией. Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 31,7% от всей протяженности автодорог (36,9 тыс км), протяженность внутренних судоходных путей – 16 520 км, железнодорожных путей – 525 км (плотность – 0,2 км на 1 000 кв км).

Таким образом, только 8,7% территории Якутии обеспечены круглогодичной транспортной доступностью (Алданский и Нерюнгринский районы), на которой проживает 16% населения. Из 586 сельских населенных пунктов 322 имеют связь по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования.

В России из-за отсутствия дорог с твердым покрытием более 10% населения (15 млн. человек) в весенний и осенний периоды остаются отрезанными от транспортных коммуникаций, из них 1% - жители Якутии. Наиболее серьезные проблемы сложились в транспортном обслуживании населения, проживающего в Арктической зоне республики, где связь с отдаленными населенными пунктами традиционно осуществляется воздушным транспортом, вездеходной техникой и речными судами.

Основной объем грузов в республику завозится в короткий навигационный период речным транспортом, доля которого в грузообороте республики составляет 60%. Короткий срок навигации требует мобилизации значительных средств для обеспечения годового объема продукции, для отдельных населенных пунктов – в двойном объеме. В целях своевременного накопления грузов и подготовки к навигации требуется авансировать

поставки, что влечет возникновение кассового разрыва, связанного с низкой оборачиваемостью финансовых ресурсов от 1,5 до 2 лет. При этом, транспортная составляющая в затратах на производство продукции составляет более 40%, что в конечном результате приводит к снижению конкурентоспособности продукции местного производства, росту цен и тарифов. Ввиду неблагоприятной гидрологической обстановки на арктических реках в последнее время, ежегодно возникают проблемы по своевременной доставке грузов в северные районы республики. В этой связи, возрастает роль автозимников для дальнейшей доставки грузов до пунктов назначения, что требует выделения значительных средств для их содержания.

Развитие новой транспортной техники и внедорожного транспорта для Якутии на основе последних мировых достижений в области транспорта представляется весьма актуальным.

Наряду с задачей обновления современными транспортными средствами и оптимизации структуры подвижного состава всех видов транспорта, стратегически важным направлением развития транспорта является удовлетворение потребности в экологически "чистых" транспортных средствах высокой проходимости. Их предназначение заключается в перевозках небольших партий грузов, пассажиров и выполнении специальных работ, малоэффективных для традиционных видов транспортных средств, а также в труднодоступных районах республики.

Типовой набор таких транспортных средств составляют снего- и болотоходы, аэросани, аппараты и суда на воздушной подушке, мотонарты, аэростатические летательные аппараты (дирижабли), экранопланы и другие виды технических средств транспорта, способные работать в условиях сурового климата и практически полного бездорожья.

В настоящее время в Якутии, с ее огромными пространствами и географически разобщенной на большие расстояния территориальной структурой производительных сил и населенных пунктов, транспорт имеет решающее значение, как в удовлетворении транспортных потребностей населения страны, так и успешном развитии производства.

Сложность накопившихся проблем в технике, технологиях, организации и экономике транспортного комплекса республики требует мощной научной и инженерной поддержки мероприятий транспортной программы. Система программных мероприятий и мониторинг их реализации должны строиться на прочной научной базе региональных исследований, конструкторских разработках и проектах, учитывающих специфику северных условий проектирования и эксплуатации техники, транспортного строительства и деятельности транспортных предприятий.

С позиций реализации положений о повышении топливной экономичности и экологической безопасности в городах также необходимо расширение использования сжиженного и сжатого природного газа в качестве моторного топлива при перевозке грузов в газифицированных районах республики. Использование сжиженного газа вместо нефтяного топлива позволяет вдвое сократить расходы на топливо.

Цель (Ц-2.2) – транспортная система обеспечивает конкурентоспособное развитие базовых и новых отраслей производства, комфортные условия проживания, коммуникативную свободу и транспортную мобильность населения.

Исходя из цели, определены следующие приоритетные задачи:

З-2.2.1: Создание всесезонной транспортной сети с выходом в единую транспортную сеть страны. Ключевым проектом создания всесезонной транспортной сети и главным стратегическим объектом транспортного комплекса является – строительство моста через реку Лена. При возведении мостов через реку Лена и Алдан, завершении строительства железной дороги будут созданы условия для круглогодичных поставок значительного объема грузов для нужд населения и предприятий:

– обеспечивается круглогодичная связь большей части территории республики с общероссийской сетью автомобильных и железных дорог, что обеспечит транспортную мобильность населения;

– увеличивается интенсивность грузо- и пассажиропотоков на федеральных автомобильных дорогах, перевозка по которым возрастет в связи с возможностью беспрепятственного проезда с запада (Иркутская область) на восток (Магаданская область), что создаст выгодные условия для недропользователей и влияет на рост транспортной доступности населения.

З-2.2.1.1: Формирование транспортной сети, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов.

До 2030 года:

строительство мостов через реку Лена в районе города Якутска, через реку Алдан на автомобильной дороге федерального значения «Колыма» и ряд мостов на автомобильной дороге федерального значения «Вилюй»;

завершение строительства пускового комплекса Томмот-Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит-Томмот-Якутск;

доведение участка Беркакит-Томмот до норм постоянной эксплуатации железнодорожной линии Беркакит-Томмот-Якутск;

строительство и реконструкция федеральных автодорог «Лена», «Колыма» и «Вилюй»;

строительство региональных автодорог «Амга» с выходом в Хабаровский край с дальнейшей передачей в федеральную собственность, «Кобяй», «Умнас», «Абалах», «Алдан», «Бетюн»;

строительство железнодорожной линии Лена – Непа – Ленск;

обеспечение круглогодичной транспортной доступностью населенных пунктов, где отсутствует связь по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования республики и страны в целом.

До 2050 года:

строительство автодорог «Анабар», «Яна», «Арктика», «Индигир» как стратегических дорог Арктики;

строительство автодороги «Арктика» с выходом в Чукотскую автономную область с дальнейшей передачей в федеральную собственность;

строительство автодорог «Ленск - Пеледуй», «Томмот - Белькачи - Усть-Миль»;

реконструкция автомобильной дороги "Амга" на участках «Нижний Бестях - Амга», «Эльдикан - Югоренок».

строительство железнодорожной линии «Нижний Бестях - Мома - Магадан»;

строительство железнодорожной линии Хани - Олекминск;

Индикатор:

доля населения, имеющая круглогодичную транспортную доступность – 91,3% к 2030 году;

доля населенных пунктов, имеющих круглогодичную связь по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования – 78 % к 2030 году;

доля сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования – 61,2% к 2030 году.

3-2.2.1.2: Создание новых объектов транспортной инфраструктуры для комплексного освоения новых территорий и месторождений:

строительство подъездных железнодорожных путей для реализации проектов в Южной Якутии: ст. Таежная – Таежный ГОК, ст. Томмот – Эльконский ГМК, ст. Икабьекан – Тарыннахский ГОК для реализации проектов в Южной Якутии;

продление сроков действия автозимников регионального значения в арктических и северных районах республики в целях формирования Северо-Якутской опорной зоны;

строительство технологических дорог для освоения месторождений с последующей передачей в дороги общего пользования республиканского и (или) муниципального значения;

строительство и реконструкция причалов и пристаней на внутренних водных путях Ленского бассейна.

Индикатор:

увеличение инвестиций в основной капитал по отрасли «Транспорт» на 35% к 2030 году.

З-2.2.1.3: Поэтапное доведение уровня содержания автомобильных дорог и искусственных сооружений на них до 100% от норматива: к 2030 году – до 70%, к 2050 году – 100% от норматива.

Индикатор:

повышение качества дорог.

З-2.2.2: Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения.

З-2.2.2.1: Формирование единого воздушного сообщения:

До 2030 года:

совершенствование нормативно-правового регулирования региональной (местной) авиации и деятельности региональных (местных) аэропортов в части внесения изменений в сертификационные требования для аэропортов с низкой интенсивностью полетов для повышения доступности авиабилетов для населения и развития авиакомпаний, аэропортов;

строительство и реконструкция аэропортов, входящих в состав ФКП «Аэропорты Севера» (28 филиалов, расположенных на территории Республики Саха (Якутия);

реконструкция искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Якутск»;

доведение до норм по техническим характеристикам посадочных площадок, находящихся в сельских поселениях;

структурно-имущественное реформирование авиатранспортного комплекса республики путем создания национального авиационного холдинга на базе существующих авиакомпаний, который будет направлен на бесперебойное обеспечение транспортной доступности Республики Саха (Якутия) и Дальневосточного федерального округа, развитие региональной авиации в соответствии с тенденциями на российском рынке авиаперевозок, повышение инвестиционной привлекательности;

совершенствование налогового и таможенного законодательства в отношении услуг по перевозке пассажиров на внутренних воздушных линиях и ввоза на территорию страны дальнемагистральных воздушных судов иностранного производства;

создание условий для развития малой авиации и формирования опорных точек частной авиации в районных центрах Республики Саха (Якутия) с учетом существующих аэропортов и посадочных площадок.

До 2050 года:

аэропорт Якутск – международный аэропорт (Аэрополис), объединяющий Азию с Северной Америкой;

формирование на территории Арктики сети аэродромов двойного назначения.

З-2.2.2.2: Обеспечение ценовой доступности перевозки пассажиров по социально значимым маршрутам за счет совершенствования государственного регулирования и форм государственной поддержки.

З-2.2.2.3: Создание комплексов придорожного сервиса (остановочные пункты, автовокзалы, выделенные полосы и улицы для движения маршрутного транспорта и др.), с постоянно действующими пунктами сервисного обслуживания, охраняемыми стоянками и автозаправочными станциями;

З-2.2.2.4: Внедрение новых современных транспортных средств, особенно в труднодоступных районах республики *(усовершенствованные и адаптированные к условиям Якутии вездеходы, аэросани, экранопланы и т.д.)*

Индикатор:

рост пассажирооборота в 2 раза к уровню 2015 года (6 386,5 млн пасс-км против 3 098,7 млн пасс-км).

З-2.2.3: Реализация транзитного потенциала Якутии. В результате завершения строительства и реконструкции федеральных и региональных дорог произойдет полноценная интеграция в межрегиональные грузовые и пассажирские перевозки с Магаданской, Амурской, Иркутской областями и Хабаровским краем. В процессе формирования всесезонной опорной сети путей сообщения предполагается перераспределение грузопотоков – с водного транспорта на железную дорогу и на автодороги.

С окончанием строительства железной дороги Беркакит-Томмот-Якутск и возведением мостового перехода через реку Лена Якутия станет крупнейшей транзитной территорией в России, а город Якутск – транспортно-логистическим узлом на Дальнем Востоке. В перспективе до 2050 года с учетом реализации всех сопутствующих проектов планируется создание международного меридионального транспортного коридора «Китай (Северо-Запад) – Сковородино – Якутск – Севморпуть – Западная Европа» как одного из элементов общего развития транспорта Восточно-Азиатской части Евразии.

З-2.2.3.1: Восстановление грузоперевозок через Северный морской путь:

реконструкция морской портовой инфраструктуры Тикси, Зеленый Мыс в рамках восстановления Северного морского пути;

реконструкция и строительство портов, причалов на арктических реках: Анабар (Юрюнг Хая), Яна (Нижнеянск, Усть-Куйга, Батагай), Индигирка (Белая Гора), Колыма (Зырянка);

обновление парка судов класса «река-море» для обеспечения грузоперевозок через акватории моря Лаптевых и Восточно-Сибирского моря;

доведение параметров водных речных и морских путей до значений, обеспечивающих достаточную безопасность и пропускную способность флота.

З-2.2.3.2: Создание системы логистических узлов как основы формирования современной товаропроводящей сети:

Создание Якутского транспортно-логистического узла в п. Нижний Бестях;

Создание транспортно-логистических узлов на маршруте федеральных автомобильных дорог «Лена», «Вилюй».

З-2.2.3.3: Развитие средств управления воздушным движением в Арктическом секторе, что обеспечивает организацию кроссполярных авиалиний над территорией Республики;

З-2.2.3.4: Создание в Дальневосточном федеральном округе нового транспортного коридора на основе интермодального транспортного узла в п. Нижний Бестях, интегрированного с Северным морским путем, внутренними водными путями, железными и автомобильными дорогами.

Индикатор:

рост транзитных перевозок к 2030 году в 3 раза.

З-2.2.4: Обеспечение современными транспортными средствами для грузо- и пассажироперевозок, особенно в труднодоступных районах республики.

До 2030 года:

Обновление магистрального, регионального парка воздушных судов;

Применение новых типов воздушных судов малой авиации, подходящих в условиях Арктики и низких температур;

Развитие парка пассажирского автотранспорта, осуществляющего внутригородское и междугороднее маршрутное сообщение;

Развитие вездеходной техники в труднодоступных районах;

Модернизация флота и строительство судов для обеспечения грузоперевозок внутренним водным транспортом в Ленском речном бассейне. Строительство высокотехнологичной Жатайской судоверфи на базе реконструкции и модернизации Жатайского судоремонтно-судостроительного завода;

Использование эффективных современных пассажирских речных судов;

Обновление парка скоростных и водоизмещающих речных пассажирских судов.

До 2050 года:

Использование беспилотных дирижаблей для грузо- и пассажироперевозок

Индикатор:

Повышение надежности транспортных средств;

Повышение эффективности использования энергоресурсов на транспорте, снижение удельного веса расходов на топливо.

З-2.2.5. Снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и повышение уровня безопасности до мировых стандартов:

З-2.2.5.1: Перевод автотранспорта на газомоторное топливо:

строительство сети АГНКС (автомобильные газовые наполнительные компрессорные станции);

перевод автотранспорта государственных бюджетных учреждений на газомоторное топливо, что приведет к экономии в 2 раза на топливообеспечении;

перевод 30% личного автотранспорта на газомоторное топливо;

З-2.2.5.2: Использование современных информационно-телекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, технологий управления транспортными средствами.

З-2.2.5.3: Обеспечение защищенности объектов транспортной инфраструктуры от противоправных действий, в том числе террористической направленности;

З-2.2.5.4: Создание интеллектуальных транспортных систем в городах, в том числе для транзитных транспортных коридоров и федеральных трасс, и автоматического управления воздушными транспортными средствами;

З-2.2.5.5: Обеспечение безопасности судоходства:

совершенствование единого диспетчерского регулирования движения судов на внутренних водных путях Российской Федерации;

проведение комплекса путевых работ в Ленском бассейне

строительство 11 ед. самоходного природоохранного флота с оснащением станциями комплексной переработки отходов;

подъем затонувших объектов с выделением финансирования и специализированных технических средств из федерального бюджета.

Индикатор:

Повышение безопасности транспортных средств.

3-2.2.5.6. Создание дорожного испытательного полигона в Республике Саха (Якутия) для внедрения инновационных технологий в дорожное хозяйство:

Для увеличения сроков безаварийной службы автомобильных дорог необходима разработка и внедрение передовых технологий и материалов на основе системного подхода в изучении теплового и механического взаимодействия геологической среды и автомобильной дороги (земляного полотна, дорожной одежды, различных типов искусственных сооружений).

4.3. Развитие энергетической инфраструктуры

Энергосистема Республики Саха (Якутия) состоит из трех энергорайонов – Южно-Якутский, Центральный и Западный, а также зоны децентрализованного энергоснабжения (Северный энергорайон), – и в настоящее время является энергоизбыточной.

Южно-Якутский энергорайон (установленная мощность электростанций 618 МВт) обеспечивает электроэнергией Нерюнгринский и Алданский промышленные и сельскохозяйственные узлы. ЮЯЭР связан двумя линиями электропередачи 220 кВ с ОЭС Востока.

Центральный энергорайон (установленная мощность с учетом резервных электростанций 468,4 МВт) обеспечивает электроэнергией центральный промышленный узел и группу центральных районов, в том числе заречных, связанных с левобережьем построенной через реку Лену линией электропередачи 220 кВ.

Западный энергорайон (установленная мощность с учетом резервных электростанций и Талаканской ГТЭС, функционирующей раздельно, 1 252,7 МВт) объединяет Айхало-Удачнинский, Мирнинский, Ленский промышленные узлы, Олекминский район, группу вилюйских сельскохозяйственных районов. ЗЭР имеет связь с ЮЯЭР и ОЭС Востока по линией электропередачи 220 кВ.

Западный и Южно-Якутский энергорайоны с 2014 года имеют электрическую связь 220 кВ по направлению «Городская (Ленск) – Олекминск – НПС 15 – НПС 16.

Северный энергорайон (зона децентрализованной энергетики) включает в себя обширную территорию с большим количеством автономных дизельных и газотурбинных электростанций (суммарной установленной мощностью 185,8 МВт), снабжающих отдельные населенные пункты.

Основными генерирующими компаниями являются ПАО «Якутскэнерго», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АК

«АЛРОСА» (ПАО), ОАО «Сургутнефтегаз» с суммарной установленной мощностью 2 367,8 МВт. Они обеспечивают 97% общей выработки электроэнергии и свыше 30% тепловой энергии в республике. В Северном энергорайоне функционирует 144 электростанции, в т.ч. 137 дизельных, 7 газовых, принадлежащих АО «Сахаэнерго», общей мощностью 192 МВт.

Кроме этого, на территории республики расположено довольно большое количество автономных энергоисточников, суммарная установленная мощность которых оценивается более чем в 200 МВт, которые принадлежат АК «АЛРОСА» (ПАО), ОАО «АК «Транснефть», ОАО «ЯТЭК», ООО «Сахаолово», ОАО «ЮВГК» Группы «Полюс» и другим горнодобывающим и геологоразведочным компаниям.

Административный центр Нижнеколымского улуса п. Черский получает электроэнергию от Чаун-Билибинского энергоузла Чукотского автономного округа (среднегодовое потребление – 15-16 млн. кВт·ч), часть Оймяконского улуса, в том числе административный центр п. Усть-Нера, – от Западных ЭС ПАО «Магаданэнерго» (среднегодовое потребление – 130-140 млн. кВт·ч).

Централизованным электроснабжением охвачено 36% территории республики, где проживает 90% населения. Зона децентрализованного энергоснабжения – зона локальной энергетики охватывает площадь 2,2 млн. км^2 с 10% проживающего в республике населения.

Якутия обладает значительным потенциалом возобновляемых природных энергоресурсов, позволяющим эффективно применять их на объектах локальной энергетики. В этой связи применение возобновляемых источников энергии является крайне актуальным. Основная цель применения возобновляемых источников энергии – сокращение расхода дизельного топлива, снижение затрат на его завоз и использование.

В республике функционируют 17 возобновляемых энергоисточников суммарной мощностью 1,511 МВт, из них: 16 солнечных электростанций (СЭС) суммарной мощностью 1,471 МВт и 1 ветроэлектростанция (ВЭС) мощностью 0,04 МВт.

Цель (Ц-2.3) – обеспечение надежного и качественного электроснабжения потребителей на всей территории Республики Саха (Якутия), снятие инфраструктурных ограничений развития экономики и социальной сферы, снижение тарифной нагрузки на потребителей в целях сокращения издержек на электроэнергию.

Исходя из цели, определены следующие приоритетные задачи:

З-2.3.1. Ликвидировать существующие «узкие места» и инфраструктурные ограничения на технологическое присоединение потребителей к электрическим сетям.

Ликвидация «узких мест» - «раскрытие» «закрытых» центров питания в Центральной и Западной Якутии предусматривающее строительство новых линий электропередач взамен существующих, исчерпавших свою пропускную способность линий с повышением класса напряжения. В частности, реализация комплексного проекта электроснабжения Вилюйской группы улусов и Накынского месторождения АК «АЛРОСА» (ПАО) включающего строительство ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба (3 и 4 пусковые комплексы) и ВЛ 220 кВ Нюрба – Накын до 2020 года. В Центральном энергорайоне необходимо реализовать проекты строительства магистральных линий электропередач 110 кВ Сулгачи – Амга, Майя – Бютейдях – Амга, Радиоцентр – Намцы в период 2018-2025 гг.

В Южной Якутии реализация мероприятий по устранению «узких мест» в рамках Схем и программ развития электроэнергетики Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом присоединения новых крупных потребителей.

Исходя из балансовой ситуации в Центральном энергорайоне после ввода в работу 1-й очереди Якутской ГРЭС-2 необходимо с 2018 года рассмотреть вопрос реконструкции существующей Якутской ГРЭС для обеспечения надежного энергоснабжения Центрального энергорайона республики.

Отдельное внимание должно быть уделено увеличению пропускной способности распределительных сетей 35-10 кВ с целью подключения новых потребителей по всей республике, и в том числе для перевода на электроотопление частного жилого фонда в Западной Якутии в период 2018-2030 гг.

В целях улучшения инвестиционного климата Республики Саха (Якутия) за счет оптимизации внутреннего процесса технологического присоединения сетевых организаций будут сокращены сроки подключения к энергосети до 90 дней к 2018 году.

Индикатор:

- средняя продолжительность прекращений подачи электрической энергии из-за технологических нарушений к 2030 году снизится на 10% от уровня 2015 года.

З-2.3.2. Обеспечить доступность тарифов на электрическую энергию на всей территории Республики Саха (Якутия):

Будут внесены изменения в тарифную политику энергетики, направленные на привлечение инвестиций в электроэнергетику за счет внебюджетных источников, тем самым будет обеспечена доступность

тарифов на электрическую энергию на всей территории Республики Саха (Якутия). Для решения поставленной задачи необходимо:

- в период 2018-2020 гг. рассмотреть вопрос консолидации электросетевых активов сетевых компаний централизованной зоны электроснабжения в Республике Саха (Якутия) на базе одной из сетевой организаций с целью создания единой энергосистемы в границах республики и самостоятельной высокодоходной бизнес-единицы;

- в период 2017-2018 в рамках Соглашения между Правительством РС(Я) и ПАО «РАО ЭС Востока» о консолидации энергетических активов от 25.06.2015 г. в уставный капитал ПАО "Якутскэнерго" будет передан имущественный комплекс объектов электроэнергетики, находящихся в госсобственности республики с доведением доли Правительства Республики Саха (Якутия) в уставном капитале ПАО «Якутскэнерго» до 25% + 1 акция;

- ликвидировать перекрестное субсидирование локальной энергетики начиная с 2017 г;

- разработать механизм и добиться выравнивания тарифов на электрическую энергию до среднероссийского уровня с 2017 г.

Развитие энергетики децентрализованной зоны энергоснабжения будет направлено на повышение надежности энергоснабжения потребителей, оптимизацию затрат на выработку электроэнергии с обеспечением экономической эффективности функционирования генерирующих объектов. Для комплексного решения проблем и перспектив развития зоны децентрализованного энергоснабжения Правительством Республики Саха (Якутия) совместно с ПАО «РАО ЭС Востока» и Минэнерго России разрабатывается Долгосрочная программа оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия) на 2016-2025 годы.

Индикатор:

- снижение тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей до среднероссийского уровня.

З-2.3.3. Обновить основные фонды электроэнергетики за счёт замены неэффективного, морально и физически устаревшего оборудования с введением новых мощностей преимущественно на базе использования отечественных технологий и оборудования.

В рамках Долгосрочной программы оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия) на 2016-2025 годы разработан комплекс технологических и организационных мероприятий, обеспечивающий оптимизацию затрат на выработку электрической энергии всеми объектами локальной генерации АО «Сахаэнерго».

Электросетевое строительство является одним из наиболее надежных по бесперебойности и качеству вариантов энергоснабжения и полностью

исключит применение локальной энергетики, но ввиду климатических и географических особенностей республики, высоких капитальных вложений и малых нагрузок потребителей обеспечить всю зону локальной энергетики электрическими сетями не представляется возможным.

Необходимо выделить проект завершения строительства мини-ТЭЦ в п. Зырянка с внеплощадочными инженерными сетями (тепловые сети для выдачи тепловой мощности, сети водоснабжения и водоотведения, ЛЭП-35 кВ и т.д.) в период 2018-2022 гг.

Таким образом, в целях улучшения энергоснабжения зоны локальной энергетики будет ускоренно заменяться устаревшие неэффективные источники генерации современными агрегатами с применением возобновляемых источников энергии и частичным покрытием электросетевым хозяйством и переводом на альтернативные виды топлива (нефть, уголь, СУГ).

В зоне централизованного электроснабжения до 2025 года предусматривается выбытие мощностей Якутской ГРЭС в связи с выработкой ресурса и вводом мощностей ЯГРЭС-2 (1 и 2 очереди).

До 2030 года планируется ввести в эксплуатацию 1082,4 МВт генерирующих мощностей электроэнергии, построить 2 400 км электрических линий.

Индикатор:

- ввод генерирующих мощностей электроэнергии к 2030 году – 1082,4 МВт.

З-2.3.4. Объединить Якутскую энергосистему с ЕНЭС России.

- Объединение изолированных энергорайонов Якутии с Объединенной энергосистемой Востока.

До 2014 года Западный, Центральный и Южный энергорайоны работали изолированно друг от друга. В 2014 году со строительством и вводом в эксплуатацию ВЛ 220 кВ Олекминск-НПС-15-НПС-16-Н.Куранах с ПС 220кВ НПС-15; НПС-16, предназначенных для электроснабжения потребителей ВСТО, осуществлена электрическая связь Западного и Южно-Якутского энергорайонов (ОЭС Востока).

В 2018 году со строительством и вводом в эксплуатацию ВЛ 220 кВ Томмот – Майя, ПС 220 кВ Майя и ПС 220 кВ Томмот будет осуществлена связь Центрального и Южно-Якутского энергорайонов.

- Объединение изолированных энергорайонов Якутии с Объединенной системой Сибири. В южном направлении в сторону ПС 220 кВ Мамакан и далее вдоль БАМ до ПС 500 кВ Усть-Кут (Иркутская обл.) объединение предусматривается по двум одноцепным ВЛ 220 кВ Пеледуй – Сухой Лог – Мамакан, ввод которого планируется в 2018 году.

Строительство транзита 220 кВ по направлению Усть-Кут-Пеледуй осуществляется совместно ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Транснефть», в т.ч. ВЛ 220 кВ Тира (НПС-7)-Надеждинская (НПС-8) (ПАО «ФСК ЕЭС») и ВЛ 220 кВ Усть-Кут-Тира (НПС-7), ВЛ-220 кВ Пеледуй-Надеждинская (НПС-8) с ПС 220 кВ Рассоха (НПС-9) (ПАО «Транснефть) с вводом в 2018 году.

К 2019 году планируется объединение Якутской энергосистемы с ЕНЭС России по двум направлениям в восточном с Амурской энергосистемой (ОЭС Востока), в западном с Иркутской (ОЭС Сибири).

Индикатор:

- объединение Якутской энергосистемы с ЕНЭС России в 2019 году.

З-2.3.5. Подключить новых потребителей электроэнергии за счет развития энергетической инфраструктуры;

- Создание энергетической инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов. В период до 2030 года необходимо решение вопросов создания энергетической инфраструктуры для освоения месторождений драгоценных и полиметаллических руд Восточной Якутии (Томпонский и Оймяконский улусы) со строительством линий по направлению Майя-Хандыга-Развилка-Нера Новая с ответвлением до Нежданинского месторождения, и Артык - Дражное- Оймякон - Куйдусун (Томтор), Орто-Балаган, Ючюгей в рамках Тарынского комплексного проекта.
- Энергоснабжение компрессорных станций газопровода «Сила Сибири» КС-3 и КС-4 предусматривает сооружение в Южном энергорайоне электросетевых объектов: подстанцию 220 кВ «Амга» (КС-3) с заходами от 220 кВ Нижний Куранах-НПС15 №1, подстанцию 220 кВ «Нагорный» (КС-4) с заходами линии 220 кВ НГРЭС-Тында II цепь. Также планируется сооружение 3 линии 220 кВ НГРЭС-Нижний Куранах.
- Развитие экспортного потенциала поставок электроэнергии на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона.

Индикатор:

- строительство линий электропередач различного напряжения к 2030 году – 2 400 км.

З-2.3.6. Эффективно использовать потенциал первичных энергоресурсов, в том числе возобновляемых.

- Развитие малой и альтернативной энергетики, использование возобновляемых природных ресурсов;
- Гидроэнергетика. В период до 2050 года исходя из балансовой ситуации с учетом развития энергоемких производств, в т.ч. черной металлургии и горнорудной промышленности Южной и Восточной Якутии, а также перспектив экспорта электроэнергии в страны АТР целесообразно

рассмотреть возможности использования гидропотенциала рек Южной Якутии для выработки элетроэнергии со строительством Южно-Якутского гидроэнергетического комплекса (ЮЯГЭК). В состав проекта входят Верхне-Алданская ГЭС на р.Алдан, Олекминская и Верхне-Олекминская ГЭС на р.Олекма, Учурская и Средне-Учурская ГЭС на р.Учур, Нижне-Тимптонская ГЭС и Канкунская ГЭС на р.Тимптон общей установленной мощностью порядка 8 000 МВт со среднегодовой выработкой 38 млрд. кВтч. В 2013 году закончено проектирование Канкунской ГЭС в рамках разработки проектной документации проекта «Комплексное развитие Южной Якутии»;

- В рамках Долгосрочной программы оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия) на 2016-2025 годы планируется сооружение 120 объектов возобновляемых источников энергии: 117 солнечных электростанций и 3 ветростанции общей установленной мощностью 37,074 МВт. В соответствии с планами инновационного развития ПАО «РАО ЭС Востока» до 2050 года планируется увеличение мощности возобновляемых источников энергии до 51 МВт, в том числе 132 солнечных электростанций с общей установленной мощностью 42,7 МВт и 9 ветроэлектростанций с общей установленной мощностью 8,3 МВт.

Индикаторы:

- Рост доли возобновляемых источников энергии в источниках энергии в 2030 году в 4 раза по отношению к 2015 году.

4.4. Жилищная политика, коммунальное хозяйство, благоустройство и газификация населенных пунктов

Жилищный фонд Якутии составляет 20,63 млн кв. м общей площади, в том числе в городской местности – 13,18 млн кв. м (67%), в сельской – 7,45 млн кв. м (36%). В республике преобладает частный жилой фонд, составляющий 86,9% всего жилищного фонда, практически отсутствует жилфонд в государственной собственности – 1,3%, в муниципальной собственности находится – 11,6 %. Обеспеченность населения жильем составляла в 2015 году 21,5 кв.м общей площади на одного человека и почти одинакова в городской и сельской местности – 21,0 кв м/чел. и 22,4 кв м/чел.

Ежегодно Республика Саха (Якутия) увеличивает объемы ввода жилья.

Определена цель к 2022 году выйти на уровень ежегодного ввода 1 млн кв м жилого фонда.

В городах – Якутск, Мирный, Нерюнгри наибольший объем строительства будет определяться многоэтажной и малоэтажной высокоплотной застройкой. В средних и малых городах и районах с преобладанием сельского населения, основную часть составит малоэтажное жилищное строительство, в том числе индивидуальное строительство, в

арктической и северной зоне предполагается строительство быстровозводимого жилья.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является привлечение и закрепление населения на Дальнем Востоке. Для привлечения высококвалифицированных специалистов, закрепления населения в республике необходимо строительство ведомственного и арендного жилья, предоставление социальных выплат на приобретение жилья перспективным молодым специалистам, в том числе в сельской местности. Потребуется строительство для переселения из депрессивных поселков в районы с более благоприятным климатом.

Одним из проблемных вопросов остается неудовлетворительное состояние жилищного фонда и его содержание. По данным статистики на конец 2015 года в Республике Саха (Якутия) 42% жилищного фонда имеют износ от 30% до 70%, 16% жилищного фонда - свыше 70%.

Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда составил 16,6%.

Данный показатель является наибольшим по Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации.

В рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012 года, к 01.09.2017 года будет ликвидировано 490,20 тыс.кв.метров жилья. В дальнейшем работа по ликвидации аварийного жилья, признанного таковым после 01.01.2012 года будет продолжена в рамках реновации жилищного фонда.

Градостроительная среда, создание благоприятных условий жизнедеятельности человека

Формирование эффективного пространственного развития путем перехода к комплексному развитию территорий – как главного приоритета в жилищном строительстве и основного фактора формирования благоприятных условий проживания является основной задачей градостроительного направления стратегии Республики Саха (Якутия).

Создание благоприятной пространственной среды в городах и населенных пунктах, в системах расселения, с экологически благоприятной, социально комфортной и культурно наполненной градостроительной средой.

Жилищное строительство и реконструкция сложившихся жилых районов, городов, территорий их социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой, управление системой жилищно - коммунального хозяйства непосредственно связаны с градостроительной практикой, прежде всего в форме территориального планирования и градостроительного регулирования.

Новое жилищное строительство и реконструкция сложившихся жилых районов, управление системой жилищно-коммунального хозяйства

непосредственно связаны с градостроительной практикой, прежде всего в форме территориального планирования и градостроительного урегулирования. На уровне генерального плана предусматривает выделение территорий под новую застройку, определение планировочной структуры сложившихся и новых районов, формирование социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, зон охраны природы и историко-культурного наследия. На последующих стадиях – подготовка проектов планировки и межевания территорий, установлением градостроительных регламентов, что предопределяет прямое воздействие территориального планирования на условия развития сектора жилищного и иного строительства и дальнейшую эксплуатацию. На данный момент, при отсутствии указанных документов, реализация генерального плана осуществляется хаотично без соблюдения комплексных решений и синхронизации развития отраслевых документов социального, транспортного и коммунального направления.

Для устойчивого развития территорий и обеспечения благоприятных условий проживания населения на территориях поселений Республики Саха (Якутия) необходима подготовка проектов планировки и межевания территорий кварталов населенных пунктов, программ комплексного развития коммунальной, социальной, транспортной инфраструктур и приведение в соответствие генеральных планов, правил землепользования и застройки территорий с установлением градостроительных регламентов, что предопределит прямое воздействие положений принятых в градостроительных документах, на условия развития сектора жилищного и иного строительства, что обеспечит благоприятные условия для проживания населения.

Современное состояние градостроительства в Республике Саха (Якутия) характеризует нарастающая концентрация населения в городе Якутске. В г. Якутске необходимо развивать направление комплексного развития территорий под жилищное строительство, в том числе развития застроенных территорий и новых кварталов, расположенных на намывных территориях с обеспечением полного состава по коммуникациям в соответствии с принятым градостроительным документом. Общественные пространства должны стать безопасными, привлекательными, доступными и благоустроенными. Необходимо создать безбарьерную среду для всех групп населения с особым вниманием к людям с ограниченными возможностями. Обеспечить доступность социальной инфраструктуры. Коммунальная инфраструктура города должна обеспечить высокое качество и надежность коммунальных услуг. Город будет строить свое будущее, учитывая экологические условия, и стремиться к их улучшению.

Архитектурный облик. Создание привлекательной для горожан, инвесторов и гостей города архитектурно-пространственной среды с сохранением самобытности, повышение уровня благоустройства и восприятия города; вовлечение в жизнь горожан ландшафтно-рекреационных зон, развитие общественных пространств. Улучшение архитектурного облика и повышение восприятия города за счет применения современных технологий и материалов, архитектурно-планировочных и дизайн- решений в реконструкции и новом строительстве. Совершенствование архитектурно-планировочной структуры, производственной, социальной, инженерной, транспортной и логистической инфраструктур. Развитие в градостроительстве городских доминант.

Одним из направлений в благоустройстве территорий станет формирование «зеленой» инфраструктуры (см. подраздел 6.2. Формирование «зеленой» экономики).

В целях создания благоприятной благоустроенной среды в городах и населенных пунктах будет разработана региональная программа по благоустройству населенных пунктов. Изменится подход муниципальных образований к планированию благоустройства населенного пункта путем открытого диалога с населением по разработке планов проведения мероприятий по развитию объектов общественного пространства.

До 2030 года планируется строительство и обустройство полигонов размещения твердых коммунальных отходов в каждом населенном пункте, а также строительство 430 станций сжигания отходов. Во всех районных центрах будут построены мусоросортировочные комплексы.

Немаловажным вопросом останется проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в соответствии с Региональной программой по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) до 2043 года будет осуществлен капитальный ремонт в 50% существующего жилищного фонда.

Развитие инженерных систем

Климатические особенности Республики Саха (Якутия) требуют повышенной надежности и работоспособности инженерных систем жизнедеятельности населенных пунктов. Сложность жизнеобеспечения населения обусловлена обширностью территории, половина которой расположена за Северным полярным кругом, удаленностью населенных пунктов, низкой плотностью населения.

В среднем продолжительность отопительного периода в Якутии составляет 8-9 месяцев в году, а в отдельных населенных пунктах Арктической зоны круглогодично.

Технологические особенности строительства объектов в условиях вечной мерзлоты, обустройство протяженных инженерных сетей, транспортные издержки обуславливают увеличение сроков строительства и значительное удорожание стоимости строительства квадратного метра жилья в Республике Саха (Якутия). В силу влияния климатических факторов количество энергии на отопление 1 кв. м. жилья требуется в 2 раза больше, чем в среднем по Российской Федерации и, соответственно, экономически обоснованные тарифы на коммунальные услуги значительно превышают их среднероссийский уровень.

Развитие всего комплекса жилищно-коммунального хозяйства состоит из двух фундаментальных направлений – повышение качества и доступности услуг, и повышение уровня благоустройства жилищного фонда.

Жилищный фонд республики характеризуется низким уровнем благоустройства. Существует разрыв в степени комфортности бытовых условий проживания в городе и на селе: уровень благоустройства в городской местности многократно превышает аналогичный показатель в сельской. Так, в 2015 году 44% общей площади жилищного фонда оборудовано всеми видами благоустройства. Удельный вес жилищного фонда, оборудованного различными видами благоустройства, составил: отоплением – 75,2%, водопроводом – 53,4%, канализацией – 53,5%, горячим водоснабжением – 51,8%, ваннами или душем – 50,5%, газом (сетевым и сжиженным) – 31,2%, напольными электроплитами – 28,4%.

Высокая дотационность и монополизм отрасли не стимулируют участников рынка к рациональному использованию энергоресурсов, оптимизации затрат, применению новых энергосберегающих технологий.

Предоставление жилищно-коммунальных услуг должно стремиться к переходу на самоокупаемость с минимальным участием средств государственного бюджета республики.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства имеет огромный потенциал повышения эффективности, который, по экспертным оценкам, достигает 40%, но использовать его возможно только при условии применения наиболее эффективных технологий, поэтапной комплексной модернизации отрасли за счет текущей экономии и привлечения инвестиций посредством государственно-частного партнерства, в частности заключения концессионных соглашений. Одновременно с этим, необходимо проведение мероприятий по ликвидации неэффективных форм управления отрасли, таких как унитарные предприятия.

Еще одной из приоритетных задач государственной политики является энергосбережение во всех сферах, в особенности в жилищно-коммунальном хозяйстве, как наиболее капиталоемкой отрасли.

Основной целью повышения уровня комфортности проживания граждан в жилищном фонде является комплексный подход к решению задач по увеличению доли жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, как вновь вводимого, так и существующего.

В настоящее время наиболее острой проблемой является обеспечение чистой питьевой водой в населенных пунктах Республики Саха (Якутия).

Всего водозаборными сооружениями обеспечено 16,3% населенных пунктов, это русловые водозаборы в 71 поселении и скважинные водозаборы в 33 поселениях, из которых доброкачественной и условно-доброкачественной питьевой водой обеспечено 86,7% населения. Объектами водоочистки обеспечены только 7% населенных пунктов республики, что приводит к тому, что население вынуждено употреблять воду без предварительной очистки и обеззараживания. В 533 населенных пунктах жители вынуждены самостоятельно решать проблему обеспечения воды, в частности население проводит заготовку льда в зимнее время и организовывает подвоз воды автотранспортом в летнее время.

На сегодня очистку сточных вод производят в менее 5% населенных пунктах, что составляет 24,9% сточных вод, поданных на очистку, к общему объему сточных вод, при этом экологическая опасность, которая она несет ежегодно увеличивается пропорционально росту населения, благоустройству домов и строительству систем водоснабжения. Коллекторная канализация отсутствует в 21 из 36 административно-территориальных единиц республики.

На подавляющей части отдельных районов благоустройство отсутствует полностью. Низкие темпы развития сферы водоснабжения и водоотведения в скором времени приведут к экологической катастрофе, вызванной сливом неочищенных сточных вод на рельеф и водные объекты, а также к увеличению заболеваемости и смертности населения в связи с употреблением питьевой воды несоответствующего качества.

Согласно программам комплексного развития муниципальных образований всего для обеспечения 100% населения качественным водоснабжением и водоотведением необходимо провести мероприятия более чем на 27 млрд рублей (в ценах 2015 года).

Необходимо проведение геологоразведочных работ по изысканию подземных источников воды, в населенных пунктах, удаленных от рек.

Комплексное обеспечение благоустройства жилищного фонда в населенных пунктах должно основываться на критериях зонирования территорий в зависимости от развития сетей газоснабжения, электроснабжения и определения перспективы развития систем

теплоснабжения населенных пунктов, а также технологии обеспечения водоснабжением населенного пункта.

Исходя из возможностей существующих резервов мощностей действующих котельных в крупных населенных пунктах и городах Центральной, Восточной и Южной зоны Республики Саха (Якутия) теплоснабжение будет осуществляться преимущественно централизованно. Помимо использования традиционных видов топлива (уголь, нефть) следует учитывать развитие сетей газоснабжения, что позволит внедрить автономное газовое отопление. В населенных пунктах и городах, расположенных вдоль магистральных сетей газоснабжения, котельные будут переведены на газовое топливо, также обеспечение теплом многоквартирного жилого фонда и частного сектора в данных населённых пунктах будет осуществляться посредством внедрения автономных газовых источников теплоснабжения, а также индивидуальных твердотопливных котлов длительного горения. Будут построены водозаборы, сети водоснабжения и водоотведения.

В населенных пунктах Западной зоны Республики Саха (Якутия) будет увеличена пропускная способность распределительных сетей в целях перевода потребителей на электроотопление. В Вилюйской группе районов, помимо перевода на электроотопление, будет продолжена газификация населенных пунктов.

В настоящее время природный газ поставляется в 96 населенных пунктов в 10 районах (Верхневилюйский, Вилюйский, Горный, Кобяйский, Намский, Хангаласский, Мегино-Кангаласский, Чурапчинский, Мирнинский, Ленский) и г. Якутске с пригородами. За период с 2002 по 2015 годы построено более 2 696 км газопроводов, газифицировано 34 302 жилых домов, переведено на газовое топливо 167 котельных, газифицировано 87 сельхозобъектов.

В среднесрочной перспективе будет завершено строительство третьей нитки магистрального газопровода СВГКМ – Мастах – Берге – Якутск, продолжена газификация населенных пунктов Центральной Якутии. В рамках реализации программы газификации, осуществляемой совместно с ПАО «Газпром», будут газифицированы населенные пункты Южной Якутии. Обязательства Компании - строительство газопроводов-отводов, межпоселковых газопроводов, доводящих газ до населенных пунктов, основной задачей Правительства Республики Саха (Якутия) является заблаговременная прокладка уличных сетей и подготовка потребителей к приему газа.

Удобной и безопасной альтернативой магистральному природному газу в отдаленных населенных пунктах восточной и северной группы районов может стать автономное газоснабжение объектов с использованием

альтернативных природному газу энергоносителей (СУГ, СПГ, КПГ). На первом этапе необходимо проведение апробации механизма автономной газификации с использованием газгольдеров в условиях Арктики на условиях государственно-частного партнерства.

В населенных пунктах, расположенных в зоне лесоперерабатывающей промышленности, в качестве котельного топлива следует рассматривать древесную щепу и пеллеты. Данное направление обусловлено такими преимуществами как низкая стоимость древесного топлива, экологичность и низкая зольность.

В Арктической зоне в крупных населенных пунктах сохранится централизованное теплоснабжение, в малочисленных населенных пунктах предполагается использование энергоэффективных автономных источников теплоснабжения. Будет продолжена практика по внедрению комбинированной тепловой и электрической энергии (когенерация).

Для повышения энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства необходимо комплексное обновление основных фондов коммунальной отрасли, переориентация сферы жилищно-коммунального хозяйства на привлечение частных инвестиций. Одновременно с развитием данного направления следует производить апробацию и внедрение как альтернативных источников теплоснабжения, так и применение нестандартных подходов в части использования альтернативных видов топлива, позволяющих сократить эксплуатационные расходы при обслуживании источников теплоснабжения, особенно в районах Крайнего Севера, где осуществляется Северный завоз.

Еще одним актуальным направлением развития коммунального комплекса является автоматизация и диспетчеризация систем теплоснабжения и водоснабжения.

Цель (Ц-2.4.): Доступное благоустроенное жильё с безопасными и комфортными условиями среды проживания населения на основе самоокупаемости, эффективности и надежности функционирования инженерных систем.

Исходя из цели, определены следующие приоритетные **задачи:**

З-2.4.1 Комплексное освоение и развитие территории:

– Нормативно-правовое и организационное обеспечение деятельности органов государственной власти и муниципальных образований Республики Саха (Якутия) в сфере архитектуры и градостроительства, направленное на устранение дисбалансов пространственного развития:

- синхронизация инвестиционных программ организаций коммунального комплекса для подвода инженерной инфраструктуры до

границ участков строительства объекта, что позволит уменьшить расходы на инфраструктуру у застройщиков;

- комплексное развитие территорий городов и поселений, в соответствии с утвержденными документами территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий и архитектурно-строительного проектирования;

– Зонирование территории республики на уровне населенных пунктов с учетом развития сетей газоснабжения, электроснабжения и определение перспективы развития систем теплоснабжения населенных пунктов, в том числе перевод котельных на газовое топливо, перевод потребителей на электроотопление.

– Обеспечение земельных участков под жилищное строительство инженерной и социальной инфраструктурой.

З-2.4.2. Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем:

– обеспечение населения доступным жильем;

– стимулирование программ развития жилищного строительства (обеспечение жильем молодых семей, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставление социальных выплат педагогическим и медицинским работникам на приобретение жилья и другие);

– государственная поддержка отдельных категорий граждан Российской Федерации, перед которыми имеются обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия);

– дальнейшее развитие инфраструктуры рынка ипотечного жилищного кредитования для обеспечения непрерывного финансирования строительства жилья экономического класса;

– внедрение современных технологий строительства жилья, системная деятельность по оптимизации стоимости строительства жилья, строительство доступного энергоэффективного жилья;

– строительство ведомственного и арендного жилья.

Индикаторы:

ежегодный ввод 1 000 тыс. кв. м жилого фонда к 2022 году;

обеспеченность населения жильем возрастет с 21,5 % в 2015 году до 25,5 кв.м/чел. к 2022 году и до 30,6 кв.м/чел. к 2030 году.

З-2.4.3. Улучшение условий проживания граждан в жилищном фонде:

– Переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда, строительство жилья для обеспечения переселяемых граждан жилыми помещениями.

– Повышение эффективности управления жилищным фондом Республики Саха (Якутия):

- создание единой базы данных жилищного фонда Республики Саха (Якутия) с приведением в соответствие правоустанавливающих документов и уточнением основных параметров жилищного фонда:
- внедрение информационно-аналитических систем «Мониторинг жилого фонда», «Дом.онлайн»;
- проведение своевременного капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе с использованием энергосберегающих технологий;

Индикаторы:

Удельный вес ветхого и аварийного жилья 5,5% к 2030 году;

Полный охват в информационных системах участников отношений в сфере жилищно-коммунального комплекса.

Проведение капитального ремонта к 2030 году в 8 млн. кв. м. жилья, или 38,9% от общей площади существующего жилищного фонда.

З-2.4.4. Создание благоприятной и благоустроенной среды в городах и населенных пунктах.

– реализация региональной программы благоустройства населенных пунктов:

- комплексное озеленение территорий;
- малые и средние архитектурные формы;
- обустройство зон отдыха населения, прилегающих территорий зданий и сооружений;
- уличное освещение;
- обустройство пешеходных зон;
- создание и поддержание эстетического пространства территорий.

– реализация региональной программы по обращению с твердыми коммунальными отходами, внедрение единой информационной системы в области обращения с ТКО:

- строительство и обустройство полигонов размещения твердых коммунальных отходов в каждом населенном пункте;
- строительство 430 станций сжигания отходов;
- строительство мусоросортировочных комплексов в районных

центрах.

Индикатор:

удовлетворенность населения условиями среды проживания в населенных пунктах.

З-2.4.5. Повышение уровня благоустройства жилищного фонда и предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям:

– Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям:

- модернизация и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения Арктической и северной зоны;
- реализация проекта «Чистая вода», включая строительство объектов водоснабжения и водоотведения, объектов приема и очистки сточных вод;

– Обеспечение надежности газового хозяйства и газификация населенных пунктов Центральной, Южной Якутии;

– Повышение уровня благоустройства жилищного фонда Республики Саха (Якутия)

- Строительство квартальных сетей водоснабжения и водоотведения;
- Строительство котельных и подключение частного сектора к централизованному отоплению;
- Строительство индивидуальных жилых домов, обеспеченных всеми видами благоустройства;
- Внедрение модульных комплексных установок полного благоустройства частного дома (с септиками, ваннами, котлами);
- Стимулирование населения по повышению уровня благоустройства жилых домов в сельской местности;

– Создание Агентства по энергосбережению и повышению благоустройства жилищного фонда Республики Саха (Якутия).

Индикаторы:

✓ газификация к 2030 году 194 населенных пунктов;

✓ уровень жилищного фонда, оборудованного всеми видами благоустройства, до 79%;

✓ уровень жилищного фонда, оборудованного всеми видами благоустройства в сельской местности, до 71%;

✓ повышение уровня удовлетворенности граждан качеством и стоимостью коммунальных услуг;

✓ увеличение доли населения, обеспеченного доброкачественной и условно-доброкачественной питьевой водой, до 90%.

З-2.4.6. Повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства:

– Поиск и апробация инновационных технологий на объектах коммунального комплекса:

- внедрение альтернативных источников теплоснабжения, в том числе с применением различных видов топлива;
- внедрение энергоэффективных технологий в целях снижения эксплуатационных затрат.
- перевод котельных на более дешевые и эффективные виды топлива (уголь, газ);

– Модернизация систем коммунальной инфраструктуры:

- развитие рынка энергосервисных услуг;

– Комплексная реализация энергосберегающих мероприятий:

- повсеместная установка приборов учета (общедомовых и индивидуальных, а также в системах коммунального хозяйства);
- полный переход на использование наиболее эффективных технологий;
- использование энергосберегающих технологий и материалов при проведении капитального ремонта.

Индикаторы:

уменьшение потерь в сетях;

100% оприборивание многоквартирных домов к 2020 году;

снижение энергоемкости ВРП в 2,7 раза к 2030 году по отношению к 2015 году.

З-2.4.7. Усиление конкурентной среды и привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

– привлечение инвестиций посредством государственно-частного партнерства, в частности заключения концессионных соглашений;

– уход от оказания государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ в районах республики, кроме арктических и северных;

– увеличение доли заемных средств в модернизации коммунальной инфраструктуры посредством принятия и реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

– использование потенциала гражданского общества, стимулирование активных и ответственных собственников помещений в многоквартирных домах.

Индикатор:

✓ преобладание частных инвестиций в сфере ЖКХ над государственными финансами к 2025 году.

4.5. Обеспеченность социальными объектами

Тенденция пространственного расширения размещения производительных сил и расселения сменяется сжатием социально-экономического пространства и урбанизацией.

В этих условиях актуальным становится недопущение территориальных перекосов в обеспеченности населения социальными объектами и их оптимальное размещение.

Современное состояние системы расселения городов и поселков Республики Саха (Якутия) характеризуется миграцией населения с сельских поселений в центральные города и районные центры. При этом основную нагрузку принимает на себя столица г. Якутск. За счет уменьшения численности населения сельских и городских населенных пунктов, возникает отклонение от прогнозируемых параметров, предусмотренных в утвержденных генеральных планах и снижение темпов модернизации и развития инфраструктуры поселения.

Ввиду неравномерной нагрузки на образовательные организации, нагрузка на 1 учителя малокомплектных школ в 3,5 раза ниже, чем в среднем по республике - 2 ученика на 1 учителя (по РС(Я) – 7 учеников на 1 учителя), при этом мощность объектов превышает потребность почти в 2 раза.

В малочисленных населенных пунктах с численностью населения до 200 человек объём затрат на 1 воспитанника детского сада в 2 раза выше среднереспубликанского уровня, на 1 ученика – до 4 раз.

Из 637 населенных пунктов республики половина относится к категории малонаселенных, 44% – к категории труднодоступных и отдаленных (т.е. не имеющих круглогодичного автомобильного сообщения с административным центром), 12 районов имеют численность населения менее 10 тысяч человек, 36 населенных пунктов в 11 районах являются местами компактного проживания КМНС.

В настоящее время при застройке территорий столицы возникает ряд серьезных дисбалансов, которые напрямую влияют на обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения города. В связи с внутренней миграцией населения в г. Якутск темпы строительства объектов

жилищного сектора превышают темпы строительства объектов социальной инфраструктуры и модернизации инженерной инфраструктуры. Выявленные диспропорции в развитии территорий показывают, что возможности дальнейшего наращивания темпов жилищного строительства без обеспечения территорий объектами социальной, инженерной, транспортной инфраструктур приведут к росту неблагоприятной среды для проживания населения, в виде увеличения предельно допустимой нагрузки на социальные объекты, ухудшения состояния инженерных коммуникаций, автодорог и т.д.

Важнейшим направлением в повышении качества жизни населения выступает строительство социально значимых объектов инфраструктуры.

Решение вышеперечисленных проблем возможно только на стыке между усилиями государства и частного бизнеса. Необходимо использовать и развивать мировой опыт по созданию социальной инфраструктуры путем реализации механизма государственно-частного партнерства, в том числе повышения социальной ответственности добывающих предприятий, ведущих деятельность на территории Республики Саха (Якутия).

Внедрение механизма стимулирования муниципальных образований по достижению высоких показателей социально-экономического развития, влияющего на объективное определение очередности строительства объектов в Республике Саха (Якутия) позволит более комплексно планировать строительство объектов капитального характера, повысит эффективность деятельности муниципальных образований по созданию новых точек роста.

В целях оптимального размещения объектов социальной инфраструктуры Республики Саха (Якутия), а также повышение доступности и качества услуг населению, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями социальной сферы республики при принятии решения по строительству тех или иных объектов на территории Республики Саха (Якутия) будет приниматься единый подход к размещению социально значимых объектов в соответствии с нормативными потребностями Республики Саха (Якутия) и их доступности для населения отдельно по каждому муниципальному образованию с учетом разработанных Стандартов структуры и параметров минимальной сети объектов социальной инфраструктуры Республики Саха (Якутия) (далее – Стандарты).

Стандарты направлены на решение следующих задач:

- повышение качества и доступности услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта и социального обслуживания;
- ликвидация ветхих и аварийных зданий учреждений социальной сферы;
- строительство новых и реконструкция имеющихся зданий, оснащение их современными инновационными технологиями, что, в свою

очередь, будет способствовать повышению качества и доступности услуг в социальной сфере, ликвидации двухсменности в школах и очередности в детских садах для детей в возрасте до 3 лет.

При формировании подходов к оптимальному размещению социальной инфраструктуры учитываются следующие факторы:

- численность населения, проживающего в населенном пункте;
- тип населенного пункта (городской округ, поселок городского типа, районный центр, сельский населенный пункт);
- транспортная доступность и радиус обслуживания в зависимости от отрасли (до 3 км к объектам дошкольного и общего образования; до 5 км - к объектам культуры; до 6 км - к объектам здравоохранения);
- численность обслуживаемого контингента (в образовании дети от 0 до 6 лет включительно и от 7 до 17 лет; в остальных сферах – общая численность населения);
- для определения организационно-правовой формы учреждений социальной сферы – уровень развития учреждений (материально-техническая база, внедрение современных технологий, кадровый состав и контингент).

Кроме того, учитывается фактор труднодоступности населенных пунктов в соответствии с действующим законодательством.

Дошкольное образование

В 2016 году в республике действовало 673 дошкольных образовательных организаций (далее – ДОУ) на 64 058 мест, их количество сократилось по сравнению с 2006 годом на 35 ед. (или на 5 %), но при этом увеличился охват детей дошкольным образованием на 11 313 мест. Общая площадь фонда составила 641 тыс.кв.м, в среднем на 1 место приходится 12 кв.м. При этом отклонение фактической площади ДОУ от нормативной показал, что в целом по республике сформировался дефицит в объеме 83,9 тыс.кв.м. или 11,6%, что не соответствует минимальным федеральным нормативам площади на одно место. Кроме того, 25 ДОУ (или 3,7%) находятся в аварийном состоянии, 122 ДОУ (18,1%) требуют капитального ремонта.

С 2010 года введены в эксплуатацию 119 зданий ДОУ на 8 330 мест. К 2016 году ликвидирована очередность в ДОУ для детей от 3 до 7 лет.

Инновационная инфраструктура дошкольного образования требует совершенствования материально-технического оснащения ДОУ в соответствии с современными требованиями к организации предметно-развивающей среды (технологического, игрового, учебно-методического), в т.ч. строительства и реконструкции зданий под дошкольные образовательные учреждения с учетом территориальной доступности, реконструкции зданий

функционирующих детских садов с целью увеличения их мощности, передачи системе дошкольного образования зданий бывших детских садов, ныне используемых не по целевому назначению, выкупа зданий.

Обеспеченность дошкольными учреждениями будет решаться путем стимулирования негосударственного сектора дошкольного образования, развитие государственно-частного и социального партнерства укрепление связи организаций дошкольного образования со школами, в том числе в форме комплексов: включение детских садов в состав комплексов со школами, создание инновационного многофункционального пространства для игры и обучения.

Общее образование

В 2016 году в республике действовало 646 общеобразовательных организаций с охватом 139 538 учащихся, их количество сократилось по сравнению с 2006 годом на 32 ед. (или на 5%) %) или на 19728 мест (12,3%). Общая площадь фонда составила 1 363 тыс.кв.м, в среднем на одного ребенка приходится 9,62 кв.м. При этом отклонение фактической площади школ от нормативной показал, что в целом в городской местности республики сформировался дефицит в объеме 754,6 тыс.кв.м. или 55,2%, что не соответствует минимальным федеральным нормативам площади на одного учащегося. В сельской же местности наблюдается превышение фактической площади от нормативной на 22,1%.

Кроме того, 61 школа (или 9,5%) находятся в аварийном состоянии, 250 школ (38,9%) требуют капитального ремонта.

466 школ (72,1%) находятся в сельской местности, из которых 204 из них имеют статус малокомплектных. Доля обучающихся во вторую смену по республике одна из высоких среди субъектов ДФО и составляет 12,9% (по РФ – 14 %), в том числе в городской местности – 20% (в г. Якутске – 32,6 %), в сельской – 1,7%.

Доля школьников, обучающихся в условиях, соответствующих современным требованиям, увеличилась с 24% в 2006 году до 79 % в 2016 году. С 2010 года введено 68 школ на 11 458 ученических мест.

Школы нового типа станут источниками знаний и методологии образования и будут тесно интегрированы со школами всех муниципальных районов республики. Небольшие образовательные организации остаются востребованными в сельских труднодоступных и удаленных территориях, остается важным их сохранение и развитие, равно как и поддержка кочевых школ в местах традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

На первых трех этапах реализации Стратегии, в соответствии с государственной программой Республики Саха (Якутия) «Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия) в соответствии с прогнозируемой потребностью на 2016 - 2025 годы» будет решена первоочередная задача по переводу обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50 процентов и выше, а также обеспечению односменного режима обучения в 1-11(12) классах общеобразовательных организаций. За период реализации Программы в Республике Саха (Якутия) за счет всех источников финансирования будет создано более 49 тысяч ученических мест, в т.ч. 17230 ученических мест в г. Якутске, в том числе введенных путем модернизации существующей инфраструктуры общего образования – строительства и реконструкции зданий школ, приобретения зданий и помещений, оптимизации загруженности школ, в том числе путем эффективного использования имеющихся помещений образовательных организаций.

При проектировании объектов будут применены следующие подходы:

- соответствие государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам и возможность безопасной и комфортной организации всех видов учебной и внеурочной деятельности;
- проект должен отражать синергию внутренней (внутриклассной) и внешней образовательной среды;
- использование адаптивных внутренних пространств, путем реализации принципа «многофункциональности»;
- наличие прикладных принципов обучения: учет проектирования классов профильной направленности;
- возможность рационального использования помещений во «внеучебное» время с целью организации связи с местным сообществом: предоставление помещений для проведения образовательных кружков (спортивных секций) для привлечения внебюджетного финансирования.
- обеспечение «пассивной и активной» безопасности: организация правил и порядков контролируемого доступа в здание, использование принципа безопасности архитектурно-пространственных решений.

Профессиональное образование

В 2016 году в Республике Саха (Якутия) действовало 48 профессиональных образовательных организаций. За последние 5 лет введено в действие 4 объекта профессиональных образовательных организаций с общей площадью 21 378 кв. м., открыто 2 учреждения и построено общежитие на 684 мест в г. Якутске. В настоящее время имеются 88 учебных корпусов, из них 22 (или 25%) в деревянном исполнении, 51

учебная мастерская, из них 18 (или 35%) в деревянном исполнении, и 50 общежитий, из них в деревянном исполнении и 14 (или 28%) общежитий. Из 88 учебных корпусов 55 (или 62,5%) построено более 30 лет назад, из 50 общежитий – 31 (или 60,8%) и из 51 учебных мастерских – 23 (или 45%).

Необходимо в среднесрочной перспективе сохранить действующее количество мест обучения в профессиональных образовательных организациях, а также уровень обеспеченности 1 места обучения площадью учебных корпусов. При этом для повышения качества и доступности услуг необходимо развивать филиальную сеть организаций профессионального образования. Учреждения профессионального образования должны быть оснащены современным оборудованием в соответствии с требованиями наукоемкой экономики, в том числе для осуществления услуг дополнительного образования детей и молодежи.

При этом строительство новых зданий учебных корпусов профессиональных образовательных организаций будет осуществляться с учетом имеющейся и прогнозной потребности в кадрах, прежде всего, в приоритетных отраслях экономики Республики Саха (Якутия).

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова является одним из 10-ти федеральных вузов, которые ориентированы на решение геополитических задач и удовлетворение кадровых потребностей крупных межрегиональных инвестиционных проектов. Материально-техническая база СВФУ включает 40 учебно-лабораторных корпусов, культурный центр, полигон, спортивную инфраструктуру (легкоатлетический манеж, бассейн и лыжную базу), сеть комбината питания. Одним из главных составляющих студенческого городка являются современные комфортабельные общежития для студентов общей жилой площадью 88340 кв.м. В 2016 году введен в эксплуатацию учебно-лабораторный корпус на 500 мест филиал СВФУ в Мирном.

Якутская государственная сельскохозяйственная академия является базовым аграрным вузом на Северо-Востоке России, примыкающим к территориям Арктической зоны Российской Федерации.

Одним из больших вопросов остается уровень обеспеченности общежитием студентов очного обучения. При паспортной мощности 3 общежитий на 646 мест размещается 946 студентов, что составляет всего 56,5% от общей численности студентов.

Планируется строительство общежития на 502 места, реконструкция старого учебного корпуса Октемского филиала под общежитие для студентов на 109 мест.

Для подготовки специалистов в области культуры и искусства действует Арктический государственный институт культуры и искусств и

Высшая школа музыки.

В период реализации Стратегии будут построены крупные объекты - общежитие Северо-Восточного федерального университета им.М.К. Аммосова в 142 квартале г.Якутска, учебно-лабораторный комплекс Медицинского института в 68 квартале г. Якутска, 2-я очередь учебно-лабораторного корпуса Арктического государственного института культуры и искусств, учебно-лабораторный комплекс Профессионального училища №30 в п.Айхал Мирнинского района и другие.

Здравоохранение

В 2015 году в республике функционировали 204 здания (подразделения), оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, 156 зданий (подразделений), оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, расположенные в одном здании. Из них 42% находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Кроме того, в 2015 году в республике функционировало 303 здания (подразделения), оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях с общей мощностью 24,9 тыс. посещений в смену, их количество сократилось по сравнению с 2007 годом на 55 ед. (или на 15%). Из них 34% находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

При нормативной обеспеченности 102 койки на 10 тыс. человек населения фактическая обеспеченность больничными койками в 2015 году составила 98,2 коек. При нормативной обеспеченности амбулаторно-поликлиническими организациями 181,5 посещений в смену на 10 тыс. человек населения фактическая обеспеченность в 2015 году составила 260,6 посещений в смену на 10 тыс. человек.

Обеспеченность врачами государственных медицинских организаций составила в 2015 году - 48,1 чел. на 10 тыс. чел. населения (норматив – 41), средним медицинским персоналом –112,7 (норматив – 114,3).

В настоящее время в муниципальных районах насчитывается 34 центральные районных больницы, 12 городских (районных) больниц, 151 участковых больниц, 70 врачебных амбулаторий, 202 ФАП.

За период с 2010-2015 годы построены и введены в эксплуатацию 73 объекта здравоохранения в 29 районах и г. Якутске, по программе модернизации здравоохранения в медицинские организации республики поставлено более 3,7 тысяч единиц медицинского оборудования.

В сфере здравоохранения согласно Социальным нормативам и нормам, предлагается использовать норматив обеспеченности населения больничными койками (13,47 коек на каждую 1000 человек населения). Для

определения нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения применяется параметр «радиус обслуживания» - до 6 км.

При этом, первоочередным направлением деятельности по обеспечению доступности первичной медицинской помощи станет ликвидация ветхих и аварийных фельдшерско-акушерских пунктов в Арктике путем применения технологий модульного строительства, а также строительство участковых больниц в сельской местности. Будет осуществлено строительство и модернизация патологоанатомических отделений. В перспективе планируется строительство новых вертолетных площадок для реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия)».

Планируется строительство крупных объектов здравоохранения - Якутского онкологического диспансера на 210 коек в г. Якутске и 2-я очередь Кардиососудистого центра на 150 коек в г. Якутске, Якутский республиканский наркологический диспансер.

На следующих этапах будут формироваться современные медицинские центры в опорных населенных пунктах – городах Мирный, Нерюнгри, Алдан.

К 2030 году планируется постепенное обновление основных фондов здравоохранения в районных центрах.

Социальное обслуживание

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) действует пять психоневрологических интернатов на 1076 койко-мест. Дефицит площадей составляет 820 кв.м.

Основной проблемой учреждений социального обслуживания республики является крайне изношенная материально-техническая база и ее несоответствие требованиям пожарной безопасности по степени огнестойкости, санитарным нормам и правилам.

Средний износ зданий спальных корпусов составляет 75%. Из 12 зданий – 6 ветхих объектов. Не соответствует требованиям пожарной безопасности – 7 объектов.

В республике зарегистрировано 1236 граждан с психическими заболеваниями, из них 1076 человек проживают в специализированных учреждениях, в очереди на поступление в психоневрологические интернаты состоят 157 человек.

Также остро стоит проблема ветхости и несоответствия требованиям пожарной безопасности по степени огнестойкости, санитарным нормам и правилам объектов социально-реабилитационных центров для

несовершеннолетних. Всего в республике действуют 19 учреждений данного типа с общей мощностью 395 койко-мест. Из них 8 зданий социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних признаны ветхими и требующими реконструкции и 10 зданий не соответствуют требованиям пожарной безопасности.

В соответствии с нормативами по количеству учреждений и количеству койко-мест, а также типов населенных пунктов будут строиться:

- психоневрологические интернаты (г. Якутск, г. Томмот, в с. Сосновка, Вилюйского района, спальный корпус на 200 мест Олекминского психоневрологического интерната в с. Селиваново, Олекминского района, (вторая очередь) и другие);
- реабилитационные центры для инвалидов, детей-инвалидов и пожилых (Оздоровительный комплекс со спортзалом ГБПОУ «Республиканский Техникум-Интернат профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов», Мохсоголлохский дом-интернат для престарелых и инвалидов на 100 мест, строительство здания ГБУ РС (Я) «Алданский межулусный дом-интернат для престарелых и инвалидов» и другие);
- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних (в г. Якутск, в Амгинском, Вилюйском, Горном, Мирнинском, Намском, Нюрбинском, Сунтарском, Таттинском, Томпонском и Чурапчинском районах);
- комплексные центры социально-бытового обслуживания населения;
- центры социальной помощи семье и детям.

Кроме того, в целях решения комплексных проблем, планируется реализовать в муниципальных районах пилотные проекты по передаче государственных услуг социального обслуживания населения социально-ориентированным некоммерческим организациям (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дом ребенка).

Агломерационное пространственное развитие предполагает размещение отдельных объектов социального обслуживания в близлежащих к городу Якутску населенных пунктах Намского, Ханлагасского и Мегино-Кангаласского улусов в пределах полуторачасовой транспортной доступности и имеющих медицинские и образовательные организации, организации культуры, организации социально-бытового назначения.

Физическая культура и спорт

Обеспеченность спортивными сооружениями в Республике Саха (Якутия) составляет 1741 объект, в том числе 834 спортивных зала, 51 плавательный бассейн, 548 плоскостных спортивных сооружений, 23

лыжные базы, 21 стадион и 264 прочих спортивных объектов.

Единовременная пропускная способность объектов спорта в республике в 2015 году составила 45708 чел. При нормативной пропускной способности 1900 чел. на 10 тыс. человек населения обеспеченность составляет 25,1%.

Обеспеченность спортивными залами составляет 66% от нормативной, плоскостными сооружениями – 17%.

Развитие сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций, в том числе в сельской местности, будет осуществляться с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации.

В результате внедрения Стандартов увеличится количество детей, подростков и молодежи, регулярно занимающихся физической культурой и спортом в физкультурно-спортивных клубах и секциях при образовательных организациях по месту жительства и при спортивных объектах, в детско-юношеских спортивных школах, в том числе специализированных ДЮСШ.

В период реализации Стратегии будут построены крупные спортивные объекты - Центр адаптивной физической культуры и спорта в г. Якутске, Универсальный спортивный тир в г. Якутске, Спортивный комплекс с универсальным залом и плавательным бассейном в п. Нижний Бестях Мегино-Кангаласского улуса, спортивный комплекс с бассейном в г. Ленске, Ленского района, Хоккейный корт в п. Нижний Куранах Алданского района, Вторая очередь «Центр подготовки лыжников в г. Алдан».

Культура и духовное развитие. В Республике Саха (Якутия) действуют 16 театрально-концертных учреждения, 485 библиотек, 536 учреждений культурно-досугового типа, 83 музея, 4 средних специальных и одно высшее учебное заведение, образовательный ресурсный центр, 2 учреждения кино и 3 прочих учреждения, 84 детских школ искусств и их 42 филиала. Создано 120 сельских модельных библиотек, что составляет 31,4% из общего числа сельских библиотек. На государственной охране состоит 1747 объектов культурного наследия

Отмечается тенденция роста количества театров, музеев, концертных организаций в республике, что соответствует общероссийской тенденции. В течение последних 5 лет в республике созданы новые театры и музеи – Мирнинский театр, Государственный театр коренных малочисленных народов Севера, Государственная филармония Якутии, музеи государственности в селах Черкех и Харбалах.

С 1995 года в рамках Общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в XXI веке» народным способом построено более 300 новых зданий учреждений культуры.

Инженерно–техническое состояние объектов культуры в муниципальных образованиях: 65% зданий отвечают нормам, 30% - требуют капитального ремонта и 5% находятся в аварийном состоянии.

Сеть учреждений культуры и искусства требует обновления материально-технической базы, строительства новых зданий, соответствующих современным требованиям комфорта и безопасности, оснащенных необходимым библиотечным, музейным, сценическим оборудованием для организации полноценной культурной деятельности.

С учетом необходимости рационального использования бюджетных средств на содержание учреждений культуры и сравнительной низкой нагрузкой на них предлагается строительство различных типов объектов учреждений культурно-досугового типа, объединенных в 3 группы:

а) многофункциональный культурный комплекс;

б) клуб или культурно-досуговый центр;

в) дворец (дом) культуры или дом (центр) народного творчества.

При этом, для определения нормативной обеспеченности учреждениями культуры должен применяться параметр «радиус обслуживания» - до 5 км.

Многофункциональный культурный комплекс в сельской местности должен представлять собой модель социально-культурного центра, в котором выполняются функции как дома культуры, так и библиотеки и спортивного комплекса. Кроме того, для повышения качества и доступности услуг сферы культуры необходимо развивать филиальную сеть библиотек, музеев, детских школ искусств, включая музыкальные и художественные школы.

В период реализации Стратегии будут построены крупные культурные объекты - Государственный музыкальный театр в г. Якутске с конгресс-холлом, Национальная библиотека на 1,5 млн. томов в 79 квартале г. Якутска, Государственного музейного фондохранилище, пристрой к зданию Национального архива Республики Саха (Якутия) в г. Якутске, Государственное кинохранилище в г. Якутске, Высшая школа музыки в г. Якутске, Центр духовности им. С.А. Зверева-Кыыл Уола в с. Сунтар, Сунтарского района, 2 очередь Цирка в г. Якутске.

Цель (Ц-2.5.): Организация оптимального размещения объектов социальной инфраструктуры Республики Саха (Якутия) в целях обеспечения конституционного права граждан на общедоступность и бесплатность гарантированных государством социальных услуг с учетом

полномочий органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления

Задачи:

З-2.5.1. **Установление единого подхода к размещению социально значимых объектов в соответствии с нормативными потребностями Республики Саха (Якутия) и их доступности для населения отдельно по каждому муниципальному образованию с учетом разработанного Стандарта структуры и параметров минимальной сети объектов социальной инфраструктуры Республики Саха (Якутия):**

- ведение реестра социально-значимых объектов всех видов собственности;
- внедрение механизма стимулирования муниципальных образований по достижению высоких показателей социально-экономического развития,
- объективное определение очередности строительства объектов в Республике Саха (Якутия).

З-2.5.2. **Реализация новых инновационных проектов объектов социальной инфраструктуры:**

- ликвидация объектов социальной инфраструктуры, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта;
- применение новых подходов при проектировании и строительстве дошкольных и общеобразовательных учреждений;
- развитие филиальной сети объектов социальной инфраструктуры;
- строительство и реконструкция профессиональных образовательных учреждений, отвечающих международным стандартам, оснащенных перспективными технологиями производств и обеспечивающих условия проживания обучающихся;
- модернизация объектов здравоохранения и социального обслуживания;
- создание сети спортивной инфраструктуры по месту жительства населения;
- обновление материально-технической базы, строительстве новых театрально-зрелищных, культурно-досуговых учреждений, соответствующих современным требованиям комфорта и безопасности, оснащенных необходимым сценическим оборудованием для организации полноценной культурной деятельности;
- привлечение средств из внебюджетных источников финансирования на строительство и реконструкцию объектов социальной

инфраструктуры (платные услуги, средства хозяйствующих субъектов Республики Саха (Якутия)).

Индикаторы:

1) полная ликвидация второй смены в общеобразовательных организациях к 2025 году;

2) обеспечение местами в общежитиях нуждающихся студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования – с 60% в 2015 году до 100% к 2030 году;

3) повышение удовлетворенности населения качеством предоставления медицинских услуг с 40,3% в 2015 году до 70% к 2030 году.

4.6. Информационное общество

Развитие информационного общества является одним из важнейших факторов, способствующих решению ключевых задач социально-экономической политики Республики Саха (Якутия). Коммуникативная роль глобального Интернет пространства, масштаб ее влияния значительно превосходит сугубо отраслевые эффекты. Глобальной тенденцией является стремительное расширение использования возможностей сети Интернет во всех сферах жизни общества.

В Республике Саха (Якутия) последовательно реализуется государственная политика по созданию комфортных условий проживания населения, по повышению качества жизни населения и улучшению условий развития бизнеса, по обеспечению равного доступа граждан к информационным ресурсам Российской Федерации, в том числе по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также к иным ресурсам глобальной сети Интернет.

Стратегическим фактором развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Республики Саха (Якутия) является создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций в целях устранения цифрового неравенства и создания конкурной среды по оказанию услуг связи, внедрения инновационных решений в сфере информатизации, развития информационной инфраструктуры, создания условий для равного доступа к услугам связи, Интернету и медиа пространству.

Стратегическим фактором развития информационного общества является повышение информированности, финансовой и юридической грамотности населения республики, что будет способствовать росту экономической и общественной активности населения и минимизации рисков финансовых потерь, привлечению долгосрочных инвестиционных

ресурсов населения на национальный финансовый рынок, развитию малого и среднего предпринимательства.

На телекоммуникационной сети Республики Саха (Якутия) используются различные технологии организации и предоставления услуг связи: организованы радиорелейные и спутниковые линии связи, действуют волоконно-оптические линии связи (ВОЛС). Операторы связи предоставляют населению и организациям широкий спектр различных услуг связи.

Развитие связи и информатизации будет ориентировано на переход на новый технологический уклад, более высокие темпы развития с учетом инновационных решений в сфере информатизации, что предполагает радикальную модернизацию информационной системы. Ожидается опережающее развитие информационной инфраструктуры, обеспечивающее конкурентоспособность базовых и новых отраслей производства, комфортные условия проживания, информационную свободу населения, устойчивое развитие арктических территорий с вводом спутниковой связи, модернизацией почтовой связи, развитием электронной торговли и банковских услуг.

Развитие отрасли информационных технологий Республики Саха (Якутия) является одной из важнейших стратегических задач научно-технического, инновационного и социально-экономического развития республики. При этом ключевое значение имеет комплексное развитие отрасли путем создания экосистемы, включающей бизнес-сообщество, общественные объединения и организации, систему общего и профессионального образования, академическую науку, инновационную инфраструктуру, которая будет являться основой для долгосрочного и устойчивого развития сферы информационных технологий в республике, что в целом благоприятно скажется на обеспечении устойчивого социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Развитие и широкое применение информационных технологий всеми слоями общества является глобальной тенденцией мирового развития. Многие страны целенаправленно развивают информационные технологии для повышения конкурентоспособности своих национальных экономик. Отрасль информационных технологий является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей экономики как в мире, так и в России.

Цель (Ц-2.6.) – Повышение качества жизни граждан и конкурентоспособности экономики на основе использования современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Для достижения поставленной цели необходима реализация следующих задач:

З-2.6.1. Обеспечение равного доступа граждан и организаций к информационным сервисам и услугам на основе развитой телекоммуникационной инфраструктуры.

– В восточной, западной и центральной Якутии будет продолжено строительство волоконно-оптических линий связи с учетом доступности транспортных и инженерных сетей. В Арктической части и отдельных труднодоступных местностях, где отсутствует техническая возможность проведения ВОЛС и неэффективность установки базовых станций сотовой связи, организовывается тесное сотрудничество с крупными операторами связи в целях обеспечения сотовой связью и доступом к сети Интернет населения, проживающего в отдаленных и малочисленных населенных пунктах. Так приоритетными проектами обозначены:

1) Строительство магистральной ВОЛС «Колымский экспресс» на участке Нижний-Бестях – Магадан, в результате прокладки которого к высокоскоростному Интернет будут подключены более 30 населенных пунктов Мегино-Кангаласского, Чурапчинского, Таттинского, Томпонского и Оймяконского районов, расположенных вдоль трассы автодороги федерального значения «Колыма» с вводом в 2017 г;

2) Подключение городов Олекминск и Ленск к оптическим сетям связи в составе инфраструктуры электроэнергетики в 2016 году. Перераспределение ресурсов внутризоновой радиорелейной линии связи Якутск – Мирный – Ленск для увеличения пропускной способности каналов связи для районов Вилюйской группы по готовности подключения города Ленска к ВОЛС;

3) Строительство внутризоновой ВОЛС в 2017 году на участке Тюнгюлю – Борогонцы для обеспечения высокоскоростным Интернетом 9 населенных пунктов Мегино-Кангаласского и Усть-Алданского районов, расположенных вдоль трассы автодороги республиканского значения «Мюрю»;

4) Строительство ВОЛС «Вилюйский экспресс» с охватом населенных пунктов Горного, Вилюйского, Верхневилюйского, Нюрбинского и Сунтарского улусов, расположенных вдоль трассы автодороги федерального значения «Вилюй» с вводом в 2019 г;

5) Строительство ВОЛС на участке Якутск – Маган – Ергелех – Хонгор-Бие – Новая Кальвица, с подключением в последующем к этой ВОЛС населенных пунктов Кобяйского улуса до 2018 г;

6) Строительство ВОЛС Чернышевский – Айхал – Удачный с вводом в 2020 г.;

7) Проект устранения «цифрового неравенства» в рамках оказания универсальных услуг связи – строительство узлов доступа к сети Интернет с

пропускной способностью не менее 10 Мбит/с по технологии Wi-Fi в 122 населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек к 2018 году;

8) Проект по модернизации узлов доступа к сети Интернет в 248 населенных пунктах (ПАО «Ростелеком») к 2020 году;

9) Строительство базовых станций сотовой связи в 9 населенных пунктах Арктических и северных районов, строительство узлов доступа к сети Интернет в 148 населенных пунктах;

10) Обеспечение покрытием всей территории Республики Саха (Якутия) спутниковыми каналам связи в рамках реализации Федеральной космической программы России на 2016-2025 годы к 2025 году;

– Ожидается внедрение спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС для использования и функционирования единой республиканской картографической основы с тематическими слоями, а также в других ключевых сферах социально-экономического развития республики - природные ресурсы, недропользование, промышленность, энергетика, сельское, лесное хозяйство, туризм, экология, нефтегазовый комплекс, планируется эффективное использование результатов космической деятельности.

– Будет сформирована база для развития регионального и муниципального телевидения, радиовещания, печатных СМИ. Поддержка социально значимых проектов в СМИ, применение информационных технологий в решение задач по поддержке языков народов Республики Саха (Якутия).

– Ликвидация информационного неравенства и создание возможности для граждан, проживающих в удаленных регионах и малых населенных пунктах – принимать 20 каналов в цифровом качестве.

– В целях обеспечения безопасной среды в Республике Саха (Якутия) будет внедрен аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», включающий в себя функционирование средств оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Также будет создана система вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных районов Республики Саха (Якутия).

– В каждом населенном пункте, где существует почтовое отделение будут доступны банковские услуги – получение кредита, открытие вклада, осуществление переводов. Пенсионеры помимо получения пенсий, получат доступ к кредитам и вкладам на особых условиях.

Индикаторы:

1) охват населения доступом к сети Интернет увеличится к 2020 году до 99,4% с сохранением достигнутого уровня при одновременном увеличении качества связи;

2) 100% обеспечение высокоскоростной телекоммуникационной и Интернет-связью социально-значимых объектов и организаций на всей территории республики к 2050 году;

3) доля населения, проживающих в арктических и северных населенных пунктах, обеспеченные пропускной способностью канала передачи данных до узла связи не менее 5 Мбит/с - 99 % к 2030 году;

4) уровень доступности подключения к сети Интернет - 100 % домашних хозяйств к 2030 году;

5) доля отделений почтовой связи, оказывающие банковские услуги населению к 2050 году - 100%.

6) доля отрасли связи в ВРП Якутии к 2030 году - 2,5%;

7) количество населенных пунктов, охваченных сотовой связью стандарта 4G к 2030 году - 46%.

З-2.6.2. Создание условий для развития отрасли информационных технологий, включая поддержку информатизации важнейших отраслей экономики и повышение технической грамотности населения.

Создание институтов сервисной поддержки малого бизнеса обеспечит оперативное решение прикладных задач и проблем малого ИТ-бизнеса и будут являться отдельным бизнес-сегментом отрасли информационных технологий.

Будет обеспечено улучшение институциональных условий развития отрасли, международное сотрудничество, разработан механизм взаимодействия с международными институтами и корпорациями, занимающими лидирующие позиции на ИТ-рынке, определена рыночная ниша в производстве программного обеспечения на мировом и российском уровнях.

Развитие исследований и разработок в области информационных технологий должно быть в первую очередь ориентировано на создание высокотехнологичной научно-технической продукции с высоким потенциалом коммерциализации.

Для полноценного применения информационно-коммуникационных технологий в целях социально-экономического развития республики необходимо реализовывать общие для различных отраслей меры, такие как разработка и внедрение интегрированных информационных систем, обеспечивающих автоматизацию деятельности и управление отдельными отраслями народного хозяйства.

Единая интегрированная информационно-аналитическая система по начислению и сбору платежей населения Республики Саха (Якутия) за жилищно-коммунальные услуги позволит в онлайн режиме проводить оплату, в электронном виде подавать заявку на услуги ненадлежащего качества и обеспечит прозрачность деятельности организаций сферы ЖКХ.

Будет реализована программа обучения всех категорий населения в целях повышения технической грамотности и уровня пользования компьютерами на общественных началах.

Индикатор:

- количество обученных жителей республики по программам повышения технической грамотности к 2030 году – не менее 150 тыс. человек.

З-2.6.3. Совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданина путем дальнейшего развития региональной информатизации, в том числе развитие сервисов электронного правительства.

Дальнейшее развитие механизмов предоставления, государственных и муниципальных услуг в электронной форме должно исключить ощущение любой категорией получателей административных барьеров, сведение к минимуму субъективного компонента предоставления услуг в электронном виде путем полной автоматизации внутренних процедур, прозрачность на всех этапах предоставления услуги, в том числе возможность интерактивного общения гражданина.

Индикатор:

- доля государственных услуг, которые население может получить с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, в общем объеме государственных услуг к 2025 году составит 100%.

З-2.6.4. Содействие расширению доступа населения к медиасреде, поддержка развития региональных средств массовой информации.

Глобализация информационных процессов помимо позитивных факторов, несет риски в виде размывания культур, языков, традиций и духовно-нравственных ценностей народов России. В противовес этой угрозе необходимо адекватное развитие сильного локального информационного поля в глобальном Интернет-пространстве с поддержкой и продвижением культуры и языков народов Якутии, развитие влиятельной информационной среды как совокупности печатных средств массовой информации, систем телевидения и радиовещания, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также распространяемой с их помощью информации, текстовых и визуальных материалов, созданных и создаваемых цифровых архивов, библиотек, оцифрованных музейных фондов.

Необходимо создание условий для развития регионального и муниципального телевидения, радиовещания, печатных СМИ, сохранение культурного наследия, обеспечение его доступности для граждан.

Индикатор:

- охват населения региональной информационной средой к 2030 году, 100%;

- охват населения цифровым эфирным телерадиовещанием 99% к 2030 году.

4.7. Защита населения и территорий от угроз природного и техногенного характера

В современных условиях негативные факторы техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития. Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, своевременное и полное обеспечение мероприятий по гражданской обороне являются одной из важнейших функций государства.

Цель (Ц-2.7): устойчивое повышение уровня безопасности жителей республики, сбережение человеческих жизней от угроз природного и техногенного характера с учетом климатических условий проживания.

Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления организациями парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения и др.

Для реализации комплексной цели по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения поставлены следующие задачи:

З-2.7.1: 100% прикрытие населенных пунктов пожарной охраной с учетом роста численности населения республики.

Пожарная охрана Республики Саха (Якутии) характеризуется низким уровнем противопожарного прикрытия населенных пунктов профессиональной пожарной охраной, что объясняется территорией региона, низкой плотностью населения, большим количеством населенных пунктов с маленькой численностью населения и дальними расстояниями между населенными пунктами, высокой степенью износа существующего парка пожарной техники и пожарных депо.

До 2030 года:

– В населенных пунктах с населением 1000 человек и более создание малочисленных пожарных частей с приоритизацией по существующим и вводимым социальным объектам;

– В населенных пунктах с населением от 500 до 1000 человек развитие муниципальной пожарной охраны;

– Для малочисленных населенных пунктов усиление роли общественных объединений добровольной пожарной охраны;

– Внедрение комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Индикатор:

– снижение количества пожаров к 2030 году на 20%, к 2050 году на 30% по сравнению с 2015 годом;

– увеличение уровня противопожарного прикрытия населенных пунктов профессиональной пожарной охраной к 2030 году до 53%, к 2050 году до 60%.

З-2.7.2: Обновление и укрепление материально-технической базы пожарной охраны:

До 2030 года будут созданы условия для совершенствования пожарной охраны для обеспечения безопасности населения и территорий:

– реконструкция и капитальный ремонт ветхих и аварийных объектов постоянного размещения подразделений пожарной охраны;

– строительство новых зданий пожарных депо с учетом неудовлетворительного технического состояния объектов постоянного размещения подразделений пожарной охраны;

– обновление существующего парка пожарной техники с высоким уровнем износа в подразделениях пожарной охраны;

– оснащение средствами пожаротушения общественных объединений добровольной пожарной охраны.

Индикатор:

– снижение доли ветхих и аварийных объектов постоянного размещения подразделений пожарной охраны к 2030 году до 25%, к 2050 году до 15%;

– уровень оснащенности техникой отвечающей требованиям к 2030 году до 75%, к 2050 году до 95%.

На территории Республики Саха (Якутия) существует множество источников угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера сезонного характера, так и вне зависимости от времени года.

Широкий спектр источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера, а так же сложившиеся особенности социально-экономического развития региона, при непринятии дополнительных мер может в ближайшие годы привести к увеличению количества таких угроз, снижению уровня управляемости территориальной подсистемой единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижению оперативности реагирования на возможные чрезвычайные ситуации, и как следствие к неоправданно высоким материальным затратам и человеческим жертвам.

Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: весеннее половодье, нагонные явления, весенние и летние паводки, сильные ветры, снегопады, засухи, лесные пожары, крайне низкие температуры, землетрясения.

Общепризнанной основой успеха проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ является минимально-короткое время, в которое операция спланирована и начала осуществляется. Практический опыт проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ показывает, что основная доля спасенных приходится на первые сутки. Данное обстоятельство вызывает необходимость прибытия основных сил спасения в пострадавший район к исходу первых суток бедствия.

Вместе с тем, невозможно обеспечить такую плотность аварийно-спасательных сил, которая позволяла бы прикрыть 3,2 млн. кв. км. территории Республики Саха (Якутия).

Подразделения аварийно-спасательных формирований должны дислоцироваться в местах, на маршрутах повышенного риска с определенной задачей на предмет чрезвычайной ситуации (потенциально-опасные районы).

Организация ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ основана на принципе эшелонированного применения сил и средств, реализация которого предполагает наличие мобильных сил и средств (оперативного, локального реагирования) и постоянной готовности (технически оснащенных специализированных подразделений).

З-2.7.3: Создание межрайонных поисково-спасательных отрядов с учетом источников возникновения чрезвычайных ситуаций и спецификой ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Новые поисково-спасательные отряды будут созданы исходя из анализа количества и характера аварийно-спасательных, поисково-спасательных и другие неотложных работ, обеспечение безопасного пропуска весеннего половодья, тушение лесных пожаров, а также на основе прогноза

Территориального центра мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций Республики Саха (Якутия).

Ожидаемые результаты:

повышение уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

снижение среднего времени оперативного реагирования аварийно-спасательных формирований на чрезвычайные ситуации на 66% к 2020 году.

З-2.7.4: Укрепление материально-технической базы поисково-спасательной службы:

- обеспечение новейшими образцами поисково-спасательного снаряжения, оборудованием и техникой до нормативного уровня;

- применение более эффективных по затратам и по свойствам оборудования для поиска людей – заменить капиталоемкие вылеты на воздушных судах использованием беспилотных аппаратов (квадрокоптеров);

- создание комфортных условий деятельности спасателей в местах постоянной дислокации аварийно-спасательных формирований.

Ожидаемые результаты:

повышение доли результативных поисково-спасательных работ до 85% к 2020 году, до 100% к 2030 году.

З-2.7.5: Содержание и восполнение республиканского резерва материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для выполнения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне:

- строительство и реконструкция мест хранения республиканского резерва материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для выполнения мероприятий по гражданской обороне, отвечающим всем установленным требованиям;

- поддержание существующих и вновь создаваемых в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений и других объектов гражданской обороны в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и в военное время.

Ожидаемые результаты:

соответствие к предъявляемым требованиям по организации и осуществлению мер по содержанию республиканского резерва материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

соответствие к предъявляемым требованиям по выполнению задач гражданской обороны.

Негативные тенденции глобальных изменений климата оказывают серьезное воздействие на природные комплексы Республики Саха (Якутия). Климатические изменения на Арктике происходят примерно в 2 раза быстрее, чем в других частях планеты. За последние десятилетия рост температуры в отдельных частях Арктики достиг 4°С. Это уже привело к изменению характеристик вечной мерзлоты и ее деградации на многих участках, стремительному таянию арктических льдов, к увеличению риска разрушения берегов, сложенных многолетнемерзлыми породами.

Деградация вечной мерзлоты под воздействием климата способна кардинально повлиять на жизнедеятельность населения. Таяние вечной мерзлоты приводит к пучению и деградации почв аласов, возникновению болот на равнинах и местах сельскохозяйственных угодий, деформации инфраструктурных объектов, зданий и сооружений. С сокращением площади арктической тундры особо уязвимы территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера. Интенсивное таяние арктических льдов угрожает жителям прибрежных поселков.

Возрастает роль лесов, выполняющих важнейшие средообразующие и средозащитные функции в охране мерзлотных ландшафтов. Экстенсивное использование лесов в течение многих десятилетий, особенно с применением сплошных концентрированных рубок в лучших насаждениях хвойных пород, привело к сокращению их площади и постоянному ухудшению качественного состава лесов в освоенной части территории лесного фонда.

Определение механизмов адаптации социально-экономического развития к условиям глобальных изменений климата, оттайки вечной мерзлоты, прежде всего при строительстве линейных объектов транспортной инфраструктуры, зданий и сооружений, является одной из приоритетных задач градостроительной политики. Неизбежное воздействие криогенных процессов, таких как термокарстовые просадки при сезонном оттаивании или пучение грунта при промерзании при непринятии долгосрочных мер могут повлечь значительные деформации объектов.

Катастрофические наводнения в бассейнах рек Лены, Колымы, Алдана и Амги и малых реках Республики Саха (Якутия) происходят с устойчивой частотой. Общая сумма ущерба от весенне-летних паводков за период с 2001 по 2014 годы составила более 13 млрд. рублей. На сегодняшний день в Республике имеются 64 населенных пункта (с населением 166,6 тыс. человек), остро нуждающихся в строительстве объектов инженерной защиты и берегоукрепления. Основными последствиями разрушения берегов является выведение из землепользования значительных площадей земель населенных пунктов, сельскохозяйственных и лесных угодий, развитие оползневой опасности на территориях населенных пунктов.

С учетом опасных тенденций, возникших с глобальным изменением климата, основными задачами по защите населения и объектов экономики от воздействия опасных природных явлений являются:

З-2.7.6.: Определение научно-обоснованных механизмов адаптации социально-экономического развития к условиям глобальных изменений климата;

З-2.7.7.: Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод необходимыми сооружениями инженерной защиты:

- установление границ зон затопления населенных пунктов;
- профилактика негативного воздействия вод;
- переселение и ликвидация малочисленных прибрежных населенных пунктов, находящихся в потенциальной зоне подтопления;
- строительство, капитальный ремонт и эксплуатация гидротехнических и защитных сооружений.

Ожидаемые результаты:

Охват водных объектов мониторинговыми исследованиями, до 100%;

Сокращение численности населенных пунктов, расположенных на подверженных негативному воздействию вод территориях;

Сумма предотвращенного экономического ущерба в результате профилактических мероприятий.

4.8. Совершенствование инфраструктуры, связанной с обеспечением завоза жизнеобеспечивающих грузов

«Северный» завоз осуществляется в 25 субъектах Российской Федерации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. №402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

Республика Саха (Якутия) заметно выделяется среди субъектов Российской Федерации с ограниченным сроком завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по объемам грузоперевозок и затратам по их доставке. Из 34 муниципальных районов и 2 городских округов всеми видами транспорта круглый год частично охвачена лишь южная часть республики, что составляет 8,7% территории Якутии.

Ввиду сложной транспортной схемы завоз грузов осуществляется до базовых пунктов в короткий навигационный период водным транспортом. Основной магистральной рекой является река Лена, через которую проходит практически весь объем жизнеобеспечивающих грузов, а также через

Северный морской путь на арктические реки Анабар, Яна, Индигирка и Колыма для обеспечения арктических и северных районов. При этом, навигация на водных путях республики имеет разновременность начала и окончания навигации, специфичность по периодам в зависимости от времени вскрытия, продолжительности весеннего паводка и водности рек всего Ленского бассейна.

Следствием сезонности доставки грузов является необходимость ежегодной концентрации и отвлечение значительных финансовых средств на «северный» завоз топлива, товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения (порядка 35-40 млрд. рублей).

Освоение природных ресурсов и развитие производительных сил в арктических и северных районах, являются важнейшими элементами экономической стратегии России на долгосрочную перспективу. Огромное значение для социально-экономического развития северных территорий имеют транспортные связи, и прежде всего, Северный морской путь.

Перспективы Северного морского пути целесообразно рассматривать по двум направлениям его использования:

- возрождение Северного морского пути для устойчивого развития арктических районов Республики Саха (Якутия);
- реализация транзитного потенциала с учетом формирования международного транспортного коридора.

Кроме того, ввиду неравномерности открытия и закрытия навигационных условий на морском участке, на магистральной реке Лена и арктических реках существует необходимость дальнейшей модернизации и развития инфраструктуры, обеспечивающей северный завоз, в том числе усиление работы ледоколов, реконструкция депонационных пунктов, и т.п.

Цель (Ц-2.8) – гарантированная и своевременная доставка грузов в районы с ограниченными сроками завоза грузов с наименьшими затратами и с применением новых подходов к организации доставки.

З-2.8.1: Совершенствование логистики завоза грузов с учетом перенаправления основной массы грузов на новые транспортные направления (Северный морской путь, Якутский транспортно-логистический узел в п. Нижний Бестях) для снижения затрат на доставку грузов:

– нефтепродукты, предназначенные для Арктической экономической зоны республики, перенаправляются на Северный морской путь и будут доставляться через входные перевалочные морские пути Архангельск, Мурманск, Владивосток;

– доставка генеральных грузов (грузы производственно-технического назначения, строительные материалы) с водного транспорта

переориентируется на железную дорогу при условии создания и развития Якутского транспортно-логистического узла в п. Нижний Бестях.

Реализация задачи предполагает строительство транспортной инфраструктуры, планируемые к реализации проекты предусмотрены в разделе 4.2. «Развитие транспортной системы».

Индикатор:

рост объемов завоза через Северный морской путь и Якутский транспортно-логистический узел в п. Нижний Бестях в 2 раза;

З-2.8.2: Создание центров депонации для полноценного обеспечения населения качественными и безопасными товарами и нефтепродуктами, завозимых и реализуемых на потребительском рынке товаров республики.

1) Строительство и реконструкция нефтебазового хозяйства, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия) и расширение резервуарного парка нефтебазового хозяйства.

Нефтебазовое хозяйство, построенное в1935-1970 гг., не соответствует современным требованиям законодательных актов, технических регламентов, норм и правил в области пожарной, промышленной и экологической безопасности, действующих на территории Российской Федерации. Недостаточная емкость нефтебазового хозяйства, в частности в г. Среднеколымск и п. Белая Гора – одна из ключевых проблем, которая приводит к необходимости хранения нефтепродуктов в других емкостях.

До 2030 года:

Строительство новых объектов нефтебазового хозяйства: нефтебаза в п. Тикси Булунского улуса, п. Оленек Оленекского улуса, нефтесклад в п. Батагай-Алыта Эвено-Бытантайского улуса для удовлетворения потребностей в емкостях для хранения нефтепродуктов.

До 2050 года:

Модернизация существующих нефтебаз до требований национальных и международных стандартов безопасности.

Индикатор:

100% обеспеченность емкостным парком нефтебазового хозяйства, отвечающего нормам и требованиям промышленной, экологической и пожарной безопасности, для удовлетворения потребности в хранении светлых нефтепродуктов и наливного котельного топлива.

2). Совершенствование схемы и механизмов завоза социально значимых продовольственных товаров и строительство современной инфраструктуры оптово-розничной торговли.

Существующая инфраструктура для хранения продовольственных товаров и схема завоза с учетом сложной транспортной доступности арктических и северных районов в настоящее время не позволяет обеспечение полной потребности населения скоропортящимися и морозобоящимися продовольственными товарами, которые требуют специальных условий хранения.

Оптовые базы для хранения, транспортировки и сбыта социально значимых продовольственных товаров расположены в 21 районе республики и в г. Якутске, в количестве 53 единиц с общей площадью 42,8 тыс. кв. м. с объемом хранения товаров до 19,9 тыс. тонн.

Износ складских помещений составляет до 60% и на сегодняшний день состояние складских помещений не в полной мере отвечают требованиям хранения продовольственных товаров.

Объемы и периодичность обеспечения социально-значимыми продовольственными товарами связаны с ограниченными сроками хранения продуктов. Для снижения стоимости издержек на завоз в настоящее время сроки завоза некоторых видов продовольственных товаров, в основном овощей и картофеля, определяются с учетом периода вывоза промысловой продукции.

Специфика Республики Саха (Якутия) в наличии труднодоступных территорий с ограниченными сроками завоза грузов, требующих формирования экономически эффективного механизма завоза грузов, предусматривающего создание транспортных узлов хранения и переработки грузов, увеличение объемов грузопотока в обратном направлении, повышение эффективности расходов на осуществление северного завоза путем повышения объемов грузов, перевозимых водным транспортом, в рамках реализации проекта создания Северо-Якутской опорной зоны и развития судоходства.

Создание эффективной товаропроводящей инфраструктуры для полноценного (круглогодичного) обеспечения населения качественными и безопасными товарами, завозимых и реализуемых на потребительском рынке товаров республики является одним из основных мероприятий.

В условиях развития рыночных отношений в сфере торговли необходима реализация инвестиционных проектов, направленных на строительство логистических центров поставок, крупных объектов оптовой торговли; создание рынка конкурентоспособных комплексных транспортно-логистических услуг, создание (строительство) современной инфраструктуры оптово-розничной торговли в районных центрах арктических районов.

Для формирования эффективной схемы завоза и вывоза промысловой продукции в узловых пунктах переработки грузов будут построены

складские помещения, овоще- и картофелехранилища, а также пункты переработки местной промысловой продукции с целью ее сохранения до навигационного периода.

До 2030 года:

Строительство теплых складских помещений, обеспечивающие круглогодичную потребность населения в социально значимых продовольственных товарах – 14 единиц

Индикатор:

Увеличение объемов завоза в арктические районы социально значимых продовольственных товаров (в первую очередь картофеля и овощей), до 1,5 раз.

5. КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ ЭКОНОМИКА

Глобальное развитие ставит новые задачи перед экономикой Республики Саха (Якутия) по достижению сбалансированного устойчивого развития и активного включения в глобальную систему мировой экономики.

Стратегия предполагает технологическую модернизацию базовых отраслей экономики четвертого технологического уклада с одновременным стартом секторов экономики пятого и шестого технологического укладов.

Стратегический приоритет социально-экономического развития республики – пространственная организация расселения и производительных сил, обеспечивающая кластерную активацию на основе полного комплекса производств, инноваций и инфраструктуры – будет реализован через систему следующих стратегических целей:

СЦ-3. Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики с расширенной сервисной средой при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственности бизнеса.

СЦ-4. Новые конкурентоспособные перерабатывающие производства с длительными технологическими цепочками.

СЦ-5. Успешный регион «умной экономики», «магнит технологий» для нового качества жизни с формированием научно-инновационной системы, обеспечивающей лидерство по конкурентоспособным направлениям науки, технологий и креативной экономики.

5.1. Базовый сектор промышленности и рациональное природопользование

По разным оценкам[1] минерально-сырьевой потенциал республики оценивается в 2–5 трлн долларов США и имеют тенденцию к увеличению, позволяя Республике Саха (Якутия) лидировать в Российской Федерации.

[1] МПР России, Госкомгеологии РС(Я), независимые частные оценки

Добывающая промышленность формирует 47,3% ВРП и более 60% налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия). Среднесписочная численность работников отрасли составляет более 43 тыс. человек или 12,6% от среднесписочной численности работников.

Развитие горнопромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) будет направлено на развитие конкурентоспособных базовых отраслей экономики с расширением минерально-сырьевой базы, создание новых отраслей и перерабатывающих производств горнопромышленного комплекса при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственности бизнеса.

Стратегическая цель СЦ-3: Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики с расширенной сервисной средой при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственности бизнеса.

5.1.1. Геологоразведочные работы

По состоянию на 01 января 2016 года на территории Республики Саха (Якутия) учитывается 2274 месторождения полезных ископаемых по 58 видам минерального и углеводородного сырья. Кроме месторождений с учтенными балансовыми запасами установлено свыше 16 тысяч проявлений различных видов минерального сырья. Степень геологической изученности подавляющего их большинства невысокая. Эти объекты представляют первоочередной резерв для геологического изучения.

Состояние минерально-сырьевой базы основных видов полезных ископаемых Республики Саха (Якутия) на 01.01.2016

Полезное ископаемое	Ед. изм.	Кол-во объектов	Балансовые запасы		Забалансовые $B+C_1+C_2$
			$A+B+C_1$	C_2	
Золото, в т.ч.	кг	813	878380	821577	473254
коренные	-//-	71	597306	801493	437896
россыпные	-//-	742	281067	20084	35358
кроме того: техногенные	-//-		1988	386	559
Серебро	т	60	6907,21	11926,03	2872,48
Сурьма	т	6	124327,3	45454	13050
Алмаз, в т.ч.	усл.ед.	54	722272,9	183889,3	44783,5
коренные	-//-	17	661056,2	159746,4	34265,2
россыпные	-//-	37	61216,7	24142,9	10518,3
Вольфрам	т	22	121752	10292	25189
Железные руды	млн.т	14	2873419	4387504	441527
Олово, в т.ч.	тыс.т	51	630731	139705	163196
коренные	-//-	13	457013	125799	117715
Россыпные	-//-	38	173718	13906	45481
Свинец	тыс.т	6	121,93	871,33	269,23
Уран	тыс.т	18	121408	261347	48128
Цинк	тыс.т	5	55,73	2081,1	190,1
Нефть (извлекаемая)	тыс.т.	17	358530	315734	-

Горючие газы:		35			
ГШ (газовая шапка)+СВ (свободный)	млн.куб.м.		2086233	944809	-
Конденсат (извлекаемый)	тыс.т.	26	46442	18777	-
Гелий (СВ+ГШ)	тыс.куб.м.	14	5134329	5048050	-
Уголь	тыс.т.	95	9731872	4608406	222884
Графит	тыс.т.	1	337	-	-

В распределенном фонде недр по количеству учтенных государственным балансом запасов: 93% – урана, 98% – природного газа и нефти, 97% – алмазов, 80% – золота, 91% – сурьмы, 31% – угля, 100% – ниобия, свинца и цинка, чароита, хромдиопсида, цементного сырья.

Минерально-сырьевая база нефти, золота и алмазов, являющихся основой экономики республики, имеет ограниченную обеспеченность запасами для наращивания добычи в долгосрочной перспективе.

Сохранение объемов добычи на современном достигнутом и запланированном уровне возможно только при непрерывном проведении геологоразведочных работ за счет всех источников финансирования.

Цель (Ц-3.1): Минерально-сырьевая база, позволяющая устойчиво обеспечивать сырьем действующие и перспективные потребности промышленности, а также решать общественно значимые социальные задачи.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.1.1. Повышение региональной изученности территории Республики Саха (Якутия):

- проведение региональных работ в целях изучения геологического строения территории Республики Саха (Якутия) и прогнозирования месторождений полезных ископаемых;
- подготовка сводных мелкомасштабных карт на территорию Республики Саха (Якутия) геологической тематики;
- выполнение проспекторских и тематических работ в целях подготовки предложений для лицензирования участков недр;
- ведение геологического информационного фонда Республики Саха (Якутия). Совершенствование системы хранения и предоставления геологической информации.

З-3.1.2. Воспроизводство минерально-сырьевой базы отрабатываемых и вовлекаемых в освоение запасов минерального сырья для обеспечения текущих и перспективных потребностей экономики:

- поиски новых месторождений полезных ископаемых, оценка выявленных месторождений;
- разведка месторождений полезных ископаемых, обеспечивающих воспроизводство промышленных категорий запасов погашаемой минерально-

сырьевой базы и подготовка к промышленному освоению месторождений, новых видов минерального сырья. Вовлечение в оборот ранее открытых, разведанных, но не разрабатываемых месторождений, в том числе с остаточными запасами.

З-3.1.3. Реализация полномочий Республики Саха (Якутия) в области недропользования:

- осуществление мероприятий по реализации полномочий Республики Саха (Якутия), определенных законодательством о недрах;

- привлечение недропользователей для проведения геологоразведочных работ на перспективных участках недр, для формирования и последующего использования минерально-сырьевой базы развивающихся территорий.

- разработка проектов нормативно-правовых актов для расширения полномочий Республики Саха (Якутия) в сфере недропользования и обеспечение их реализации.

Для решения поставленных задач в рамках государственного стимулирования развития минерально-сырьевой базы необходимо:

а) обеспечить недропользователей информацией о недрах, для чего предусматриваются:

- за счет средств федерального бюджета проведение региональных работ масштаба 1:1 000 000 и 1:200 000 с составлением государственных геологических карт территории России соответствующих масштабов, проведение внемасштабных региональных работ в пределах определенных минерагенических таксонов (рудные район, узел, поле) в виде геолого-минерагенического картирования с общими поисками, комплекса региональных геолого-геофизических работ на нефть и газ (сейсморазведка, магниторазведка, электроразведка, гравиразведка, аэромагнитная съемка, параметрическое бурение), ведение единого фонда геологической информации, включающее его наполнение, цифровое преобразование, предоставление в пользование недропользователям и органам государственной власти;

- за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) составление мелкомасштабных карт, охватывающих территорию республики, анализ и оценка состояния минерально-сырьевой базы республики для принятия управленческих решений, выполнение проспекторских работ по выявлению перспективных площадей под проведение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета и (или) для передачи недропользователям, региональное изучение, поиски и оценка объектов общераспространенных полезных ископаемых и участков недр местного значения, регионально дефицитных видов полезных ископаемых,

выполнение работ по ведению геологического информационного фонда Республики Саха (Якутия) и совершенствованию системы хранения и предоставления геологической информации с постепенным переводом всей аналоговой информации в электронный вид;

б) создать благоприятную среду для проведения геологического изучения за счет средств инвесторов, для чего изменить законодательство Российской Федерации в сфере недропользования, убрав административные барьеры, уменьшив финансовую нагрузку на лиц, занимающихся геологическим изучением, создав рынок объектов недропользования (месторождений, проявлений), перераспределив полномочия между федеральным центром и субъектами Российской Федерации;

в) заинтересовать субъекты Российской Федерации в привлечении инвесторов для геологического изучения своих территорий перераспределив доходы от разовых платежей, налогов на добычу полезных ископаемых.

Ежегодное финансирование геологоразведочных работ в период 2016-2030 года на территории Республики Саха (Якутия) планируется в среднем на уровне 22 млрд. руб, из которых средства федерального бюджета прогнозируются на уровне 9%, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) около 1%. Остальная часть будет обеспечена собственными средствами недропользователей.

Объемы финансирования федерального бюджета в пределах территории Республики Саха (Якутия) планируется сохранить за счет активизации геологоразведочных работ в арктических и северных районах Республики Саха (Якутия), проведения геологического доизучения площадей с составлением Государственных геологических карт масштаба 1:200 000 и внемасштабного геолого-минерагенического картирования с общими поисками на территорию перспективных минерагенических таксонов.

Средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) будут направлены на составление мелкомасштабных карт, оценку состояния минерально-сырьевой базы и прогнозного потенциала, выявление перспективных участков недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, в т.ч. в пределах арктических и северных территорий Республики Саха (Якутия). Будут проводиться геологоразведочные работы на регионально дефицитные и социально значимые виды полезных ископаемых, а также ревизионные, проспекторские работы по выявлению наиболее интересных объектов с последующей постановкой работ по геологическому изучению за счет собственных средств недропользователей.

Геологоразведочные работы, выполняемые за счет собственных средств недропользователей будут направлены на поиски, оценку и разведку месторождений в пределах лицензионных участков.

Предусматриваемые мероприятия по геологическому изучению недр будут охватывать большую часть территории Республики Саха (Якутия):

В Западной Якутии традиционно обособляются крупные территории для работ на углеводородное сырье и алмазы в пределах Ленского, Мирнинского, Сунтарского, Верхневилюйского, Вилюйского, Нюрбинского районов (улусов). В пределах этого региона будут выполнены поисковые работы на нефть вдоль трассы ВСТО, на южном, западном и северном флангах Вилюйской синеклизы, поиски, оценка, разведка на нефть и газ в пределах лицензионных площадей. В пределах Западной Якутии будут проводиться поиски коренных и россыпных проявлений алмазов, оценка выявленных объектов, разведка как вновь выявленных объектов, так и изучение флангов и глубоких горизонтов известных алмазных месторождений. Для обеспечения строительства инфраструктурных объектов будет проводиться большой объем геологоразведочных работ на общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды.

Южная Якутия, объединяющая Алданский, Нерюнгринский и Олекминский районы, территория для проведения геологоразведочных работ на коренное и россыпное золото, уголь, железо, уран, редкие металлы, редкоземельные элементы, графит, сепиолитовые глины, камнецветное сырье, строительные и облицовочные материалы и общераспространенные полезные ископаемые, подземные воды. В пределах Южной Якутии перспективы на выявление различных видов полезных ископаемых имеются практически по всей площади.

Восточная Якутия, объединяющая Оймяконский, Томпонский, Усть-Майский, южную часть Верхоянского и восточную часть Кобяйского районов (улусов), территория традиционная для геологического изучения на выявление месторождений благородных металлов, сурьмы, полиметаллов, олова, вольфрама. На данной территории обособляются Томпонский горно-промышленный кластер, западная часть Яно-Колымской золоторудной провинции. На северо-западе этой территории, на базе месторождений серебра Прогноз, Вертикальное, золото-сурьмяного Сентачан, медно-вольфрамового Агылки, сближенных оловорудных месторождений Илин-Тас, Бургачан, Алыс-Хая, золоторудного Аркачан, а также недоизученных перспективных проявлений серебра, олова, золота, вольфрама, меди предлагается выделить Западно-Верхоянский горно-промышленный кластер.

Одним из перспективных направлений изучения данной территорий являются работы на редкие металлы, нефть и газ.

Территория Арктической Якутии перспективна на выявление месторождений алмазов, редких металлов, нефти и газа, угля в Анбарском, Оленекском и Булунском улусах. Развитие данной территории основывается на изучении месторождения редких металлов Томтор, Прончищевского и Западно-Анабарского участков недр, перспективных на выявление нефти и газа, Таймылырского месторождении угля и богхедов и шельфа моря Лаптевых. Развитие Усть-Янского горно-промышленного кластера, включающего территории Усть-Янского, северной части Верхоянского и Эвено-Бытантайский улусов связано с месторождениями рудного золота Кючус, олова Депутатское, Чурпуньа, Одинокий, Эге-Хая, Кестер, Куларского рудно-россыпного узла, заключающего золото-редкоземельное месторождение Центральная-Нижняя. Территория перспективна на выявление месторождений платины, меди, урана, редких металлов.

В пределах территории Центральной Якутии будут продолжены геологоразведочные работы региональной стадии в целях выявления месторождений полезных ископаемых.

В целом по территории Республики Саха (Якутия) для обеспечения потребностей муниципальных образований, реконструкции и строительства автодорог республиканского и федерального значения будут проводиться поиски, оценка, разведка месторождений подземных вод и общераспространенных полезных ископаемых.

Ожидаемые результаты к 2030 году:

достижение к 2030 году 25% покрытия территории Республики Саха (Якутия) картами масштаба 1:200 000 второго поколения в пределах перспективных территорий, рудных районов и узлов;

доля прироста запасов полезных ископаемых (по основным добываемым видам полезных ископаемых) 100% от объема погашения запасов в недрах;

пополненный актуальной геологической информацией Геологический информационный фонд Республики Саха (Якутия), в т. ч. в соответствии с требованиями по предоставлению геологической информации.

5.1.2. Алмазно-бриллиантовый комплекс

Добыча алмазов, несмотря на снижение доли в ВРП с 29,2% в 2005 году до 20,1% в 2015 году, по-прежнему остается ведущей отраслью промышленности Республики Саха (Якутия). Обеспеченность разведанными балансовыми запасами удовлетворительная и составляет при нынешнем

уровне добычи не менее 25 лет с хорошей перспективой увеличения при выполнении опережающих геологоразведочных работ.

Основными производителями алмазного сырья на мировом рынке являются АЛРОСА, De Beers, Rio Tinto, Dominion Diamond и PetraDiamonds, которые обеспечивают 70% мирового предложения. Якутия является мировым лидером добычи алмазов с 28,5%-ной долей в каратах за 2015 год.

Основными драйверами, определяющими долгосрочную динамику алмазно-бриллиантового комплекса остаются макроэкономические предпосылки, динамика ВВП и личного располагаемого дохода среднего класса в основных регионах потребления (Индии, США, Китае и Японии).

В долгосрочном периоде позиция алмазодобычи представляется стабильной с небольшим трендом в сторону увеличения производства, но при этом, существуют риски снижения рентабельности в силу возрастания инвестиционных и операционных затрат на строительство и эксплуатацию подземных рудников в сложных инженерно-геологических условиях, а также вовлечением в эксплуатацию «беднотоварных руд» на отдаленных территориях от действующих обогатительных фабрик. Будет увеличиваться добыча алмазов из коренных месторождений с постепенным сокращением добычи на россыпных месторождениях в связи с истощением их запасов.

Запасы алмазов Группы АЛРОСА превышают 1 млрд карат и являются максимальными среди глобальных добывающих компаний, что позволяет прогнозировать стабильные объемы добычи на долгосрочную перспективу.

Залогом доминирования Группы АЛРОСА на мировом рынке будет являться развитие человеческого капитала. Накопленный в Якутии человеческий капитал является основным стратегическим преимуществом алмазодобывающей отрасли Российской Федерации. Благодаря политике Группы АЛРОСА в районах алмазной провинции поддерживается социальная, транспортная, энергетическая инфраструктура, реализуются социальные проекты, оказывается благотворительная и спонсорская помощь.

Рисками является усиливающаяся роль инноваций в создании синтетических алмазов ювелирного качества, снижение европейского спроса на изделия с бриллиантами. Данные тенденции при негативном течении потребуют ускоренной диверсификации экономики.

Принципиальным является формирование алмазно-бриллиантового комплекса Республики Саха (Якутия). В Якутии исторически сложились традиции ювелирного дела. Гранильная промышленность - относительно молодая отрасль, появившаяся в 90-е годы XX века.

Крупнейшим мировым центром огранки драгоценных камней является Индия, обогнавшая алмазные индустрии Израиля и Бельгии, также имеющими давние традиции по огранке алмазов. Глобализация вывела

конкуренцию на качественно новый уровень, способствуя формированию более высокого уровня производства.

Успешное развитие алмазогранильной и ювелирной индустрии региона будет определять единая политика, направленная на смежное развитие отраслей, занятие конкурентных ниш, создание эксклюзивной продукции, развитие региональных брендов.

Цель (Ц-3.2): Мировое лидерство Якутии по добыче алмазов с созданием алмазно-бриллиантового комплекса регионального уровня.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.2.1. опережающее воспроизводство минерально-сырьевой базы алмазов на территории Республики Саха (Якутия);

З-3.2.2. сохранение устойчивого роста добычи алмазов и выручки:

- реализация инвестиционных проектов по освоению новых коренных и россыпных месторождений алмазов, а также освоению глубоких горизонтов эксплуатируемых месторождений;
- повышение операционной эффективности алмазодобычи за счет инноваций и совершенствования технологий добычи и обогащения;
- увеличение прибыли за счет повышения производительности, мер по сохранности алмазов, повышению коэффициента извлечения и максимизации стоимости реализуемого алмазного сырья;
- расширение зоны деятельности Группы «АЛРОСА».

З-3.2.3. создание благоприятного социального климата в районах «алмазной провинции»:

- участие в проектах государственно-частного партнерства, направленных на социально-экономическое развитие территорий;
- создание рабочих мест в алмазодобывающей отрасли и совершенствование системы подготовки кадров; проведение системной профориентационной работы среди учащихся школ; трудоустройство выпускников ВУЗ-ов, ССУЗ-ов в алмазодобывающие предприятия;
- поддержание высочайшего уровня стандартов в области охраны труда и промышленной безопасности.

З-3.2.4. обеспечение экологически устойчивого развития алмазодобывающих предприятий.

З-3.2.5. государственная поддержка ювелирного и гранильного производства на региональном и федеральном уровне:

- создание законодательных условий (налоговых и таможенных преференций);
- привлечение инвестиций в основной капитал;
- реализация антикризисных программ ключевых алмазогранильных и ювелирных предприятий.

З-3.2.6. создание единого ювелирно-гранильного производственно-делового центра:

- развитие конкурентоспособных региональных брендов;
- выпуск эксклюзивных изделий с крупными бриллиантами;
- развитие направления по выпуску этических ювелирных изделий;
- внедрение достижений научно – технического прогресса в производственные процессы.

З-3.2.7. расширение направлений подготовки по специальностям для алмазогранильной и ювелирной промышленности в образовательных учреждениях республики в соответствии с запросами работодателей.

Проекты:

Строительство 3-го пускового комплекса подземного рудника «Удачный» производительностью 4000 тыс.тн./год к 2019 г.

Строительство карьера кимберлитовой трубки «Заря» мощностью 1 млн.т руды в год к 2019 г.

Освоение Верхне-Мунского месторождения алмазов, строительство карьера мощностью 3 млн.т руды в год, к 2022 г.

Разведка и эксплуатация глубоких горизонтов кимберлитовых трубок Интернациональная, Комсомольская, Зарница и др. в период 2025-2035 гг.

Ожидаемые результаты:

Закрепление ведущей доли Якутии в мировом объеме добычи алмазов;

Формирование перерабатывающего сектора алмазно-бриллиантового комплекса:

Этап I: 2017 – 2022 гг. Достижение докризисных объемов производства и реализации продукции ювелирно-гранильного производства. Достижение безубыточности производства. Создание ювелирно – гранильного кластера «Бриллиантовая долина» в ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы»».

Увеличение объемов производства и реализации ювелирных изделий до 2 млрд рублей;

Этап II: 2023 – 2030 гг. Увеличение объемов производства и реализации продукции ювелирно – гранильного кластера «Бриллиантовая долина». Увеличение рентабельности производства и реализации бриллиантов и ювелирных изделий на 20% к уровню 2015 г.;

Достижение доли кластера в ВРП к 2030 г. в размере ¼ доли добычи алмазов в ВРП в 2015 году;

Создание новых рабочих мест с достойными условиями труда.

Этап III: 2031 – 2050 гг. Якутия – один из мировых центров по производству и реализации бриллиантов и ювелирных изделий с уникальным

дизайном бриллиантов (Yakutian Cut) с Аукционным центром эксклюзивных алмазов и бриллиантов в городе Якутске.

5.1.3. Комплекс цветной металлургии

Цель (Ц-3.3): Якутия – лидер по добыче золота в Российской Федерации, добытого с соблюдением экологических норм.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.3.1. развитие минерально-сырьевой базы рудного золота:

- увеличение ГРР на рудное золото за счет средств федерального бюджета и на россыпное золото за счет средств недропользователей;

З-3.3.2. создание прозрачной системы добычи золота:

- освоение основных рудных месторождений золота;
- государственное участие в создании транспортной и энергетической инфраструктуры при реализации инвестиционных проектов в рамках госпрограммы РФ по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона;
- вовлечение в эксплуатацию мелкообъемных рудных месторождений;
- лицензирование рудных, россыпных и техногенных месторождений золота, находящихся в нераспределенном фонде недр;
- вовлечение в эксплуатацию техногенных месторождений.

З-3.3.3. добыча золота с соблюдением этических и экологических норм.

Минерально-сырьевая база достаточна для поддержания годового производства металла на уровне более 25 т в год, а сырьевой потенциал позволяет поддерживать этот уровень в течение длительного времени при соответствующих вложениях в геологоразведочные работы.

При имеющейся сырьевой базе и достигнутых в 2006–2015 годах объемах золотодобычи, усредненная обеспеченность запасами золота промышленных категорий составляет более 60 лет.

При действующем законодательстве большинство россыпных месторождений являются непромышленными, отработка мелких месторождений непривлекательна для крупных компаний. Созданию прозрачной системы добычи золота может способствовать легализация добычи индивидуальными предпринимателями, что позволило бы создать рабочие места, повысить благосостояние населения в арктических и северных районах, снизить ущерб для окружающей среды.

Одной из глобальных тенденций является переход на «зеленую» экономику. Крупнейшие ювелирные дома начали выпуск регулярных коллекций украшений из так называемого этического золота. Металл

fairmined gold[2] добывается честным ответственным путем сообществом небольших артелей старателей с соблюдением этических и экологических норм. Прошедшие сертификацию fairmined gold артели выполняют строгие требования относительно социального и экономического развития, защиты окружающей среды и условий труда.

Добыча золота в Якутии в тренде «зеленой экономики» совместно с реализацией проекта по строительству золотоаффинажного завода позволили бы региону стать лидером по производству этического золота не только в России, но и в мире.

В России право на аффинаж драгметаллов имеют 11 предприятий. В связи с закрытием Колымского аффинажного завода, золотодобывающие предприятия Республики Саха (Якутия) поставляют золотосодержащее сырье (шлиховое золото, сплавы Дорэ, золотосодержащие концентраты и проч.) в основном на Приокский завод цветных металлов (г. Рязань), Новосибирский аффинажный завод и Красноярский завод цветных металлов.

В связи с прогнозируемым ростом объемов добычи по целевому варианту до 38 тонн в год, появляются перспективы по созданию собственного аффинажного завода. В целях создания аффинажного необходимо составление пред ТЭО строительства аффинажного завода и составление проектно-сметной документации.

Ориентировочная стоимость работ по 1-му этапу (2017-2019г.г.) составляет 40-50 млн. рублей. В состав работ 2-го этапа (2019-2021г.г.) входит согласование строительства аффинажного завода с Минфином России, проектирование и строительство. Ориентировочная стоимость 2-го этапа составляет 500-700 млн. рублей.

Инвестиционные проекты:

1) освоение Нежданинского золоторудного месторождения;
2) освоение золоторудного месторождения Кючус;
3) увеличение мощностей на Куранахском рудном поле;
4) выход на проектную мощность предприятий на золоторудных месторождениях: Лунное и Рябиновое (Алданский район), Гросс, (Олекминский район), Дражное (Оймяконский район);
5) увеличение производственных мощностей на погребенной россыпи р. Бол. Куранах (Алданский район), освоение россыпных месторождений в традиционных золотопромышленных районах: Оймяконском, Усть-Майском,

[2] Золото, сертифицированное в соответствии со стандартом Fairmined, добывают небольшие артели старателей. Оно отвечает определенным этическим нормам. Прошедшие сертификацию артели выполняют строгие требования относительно социального и экономического развития, защиты окружающей среды и условий труда.

Алданском, Усть-Янском, Верхоянском, Нижнеколымском и Верхнеколымском;

6) освоение техногенных россыпных месторождений в традиционных золотопромышленных районах, включая освоение хвостохранилищ ликвидированных золотоизвлекательных фабрик: Лебединской (Алданский район) и Куларской (Усть-Янский район).

Ожидаемые результаты к 2030 году:

Увеличение объемов добычи золота до 38 т. к 2030 г;

Создание новых рабочих мест для местного населения;

Сокращение экологического ущерба в местах добычи золота.

Цель (Ц-3.4): Создание новой сереброрудной промышленности.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.4.1. создание горнодобывающих производств по добыче серебра.

- подготовка к лицензированию месторождение серебра Кимпиче (Кобяйский район).

З-3.4.2. совершенствование технологий обогащения комплексных руд полиметаллических и золоторудных месторождений;

З-3.4.3. государственное участие в создании инфраструктуры:

- разработка ТЭО строительства транспортной и энергетической инфраструктуры при освоении месторождений серебра;

- включение инвестиционных проектов по строительству объектов транспортной и энергетической инфраструктуры в госпрограмму РФ по развития Дальнего Востока и Байкальского региона;

З-3.4.4. проведение ГРР на перспективных площадях Западного Верхоянья за счет средств недропользователей и федерального бюджета.

Инвестиционные проекты:

1) Освоение сереброрудного месторождения Вертикальное Мангазейского рудного поля (Кобяйский улус) в 2017-2025 гг. Отрабатывать месторождение предполагается комбинированным способом, предприятие сможет производить до 90 тонн серебра в сплаве Доре в год.

2) Освоение месторождения серебра Прогноз (Верхоянский район) в 2022-2035 гг. Организация горного производства с производительностью до 200 тонн серебра в год.

3) Освоение серебро-полиметаллического месторождения Вернее Менкече (Томпонский район) в 2016-2030 гг. Месторождение будет разрабатываться подземным рудником, который планируется ввести в эксплуатацию в 2017 г. Мощность предприятия – 65 тонн серебра в год.

4) Освоение месторождения серебра Кимпиче (Кобяйский улус) в период 2025-2050 гг.

5) Разведка и добыча серебросодержащих руд золоторудного месторождения Гросс (Олекминский улус). Планируется отработка открытым способом с попутной добычей серебра в объеме до 15 тонн.

Ожидаемые результаты:

Увеличение объемов добычи серебра до 629 тонн к 2030 году;

Создание новых рабочих мест в Кобяйском, Олекминском, Усть-Майском, Томпонском и Верхоянском районах.

Цель (Ц-3.5): Создание крупного центра оловодобычи России на территории Республики Саха (Якутия) в рамках формирования Северо-Якутской опорной зоны.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.5.1. восстановление оловодобывающей промышленности в Северо-Янском оловоносном районе на территории Усть-Янского района с внедрением инноваций и новых технологий добычи, соблюдением высоких экологических стандартов производства:

- освоение оловоносных месторождений в Центрально-Янском и Южно-Янском оловорудных районах;
- освоение россыпи Тирехтях и Депутатского коренного месторождения;

З-3.5.2. стимулирование деятельности инвесторов, предприятий-недропользователей:

- предоставление налоговых льгот;
- государственное участие в строительстве объектов инфраструктуры;
- лицензирование и подготовка к промышленному освоению месторождений руч.Одинокий, Чокурдахской шельфовой россыпи, коренных месторождений Чурпунньа, Одинокое, Дяхтардахское и других месторождений.

З-3.5.3. диверсификация производства оловоконцентратов с освоением других месторождений полезных ископаемых – золота, вольфрама, редких металлов и редких земель,

Ожидаемые результаты к 2030 году:

Увеличение объемов производства оловоконцентратов различных марок до 5,5 тыс. тонн.

Создание новых рабочих мест в Усть-Янском и Верхоянском районах.

Цель (Ц-3.6): Якутия – лидер по производству сурьмяных концентратов в России.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.6.1. проведение геологоразведочных работ (ГРР):

- разведка глубоких горизонтов месторождений Сентачан и Сарылах;
- подсчет запасов сурьмы и золота на Кимовском и Киннясском месторождениях;
- проведение ГРР на поиски новых золото-сурьмяных месторождений на перспективных площадях Адыча-Тарынской рудной зоны за счет средств недропользователей и федерального бюджета.

З-3.6.2. организация производств:

- освоение новых золото-сурьмяных месторождений в пределах Адыча-Тарынской рудной зоны;
- совершенствование технологий обогащения золото-сурьмянистых руд эксплуатируемых месторождений;
- соблюдение высоких экологических стандартов производства;
- увеличение производства сурьмяных концентратов на Сарылахской обогатительной фабрике.

З-3.6.3. стимулирование деятельности инвесторов, предприятий-недропользователей:

- государственное участие в строительстве объектов инфраструктуры;
- подготовка специалистов горно-геологических компетенций.

Ожидаемые результаты:

Добыча 30% золото-сурьмянистых концентратов в объеме 31 тыс. тонн в период 2022-2027 годы с постепенным сокращением объемов производства до 21 тыс. тонн в 2029 г. в связи с выбыванием запасов глубоких горизонтов на месторождении Сентачан;

Создание новых рабочих мест в Оймяконском и Верхоянском районах.

Цель (Ц-3.7) Создание новой полиметаллической отрасли промышленности, обеспечивающей потребности российской экономики в свинце и цинке.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.7.1. завершение геологоразведочных работ на Сарданинском рудном поле с подсчетом и утверждением запасов;

З-3.7.2. стимулирование деятельности инвесторов, предприятий-недропользователей:

- государственное участие в строительстве объектов транспортной и электросетевой инфраструктуры при освоении полиметаллических месторождений Верхнее Менкече и Сардана;
- подготовка специалистов горно-геологических компетенций.

З-3.7.3. строительство горнообогатительных комбинатов на Верхне-Менкеченском и Сарданинском месторождений полиметаллов с внедрением

инноваций и новых технологий, соблюдением высоких экологических стандартов производства.

Ожидаемые результаты к 2030 году:

Производство свинца в концентрате 31 тыс. тонн и цинка в концентрате 29 тыс. тонн;

Создание новых рабочих мест в Томпонском и Усть-Майском улусах.

Цель (Ц-3.8): Якутия – мировой лидер по добыче редкоземельных металлов.

Основные усилия будут направлены на ускорение ввода в эксплуатацию редкоземельных месторождений, уже находящихся в распределенном фонде недр.

В России к 2020 году ожидается существенный рост спроса на редкоземельные элементы (до десятков тысяч тонн), связанный с развитием новых высокотехнологичных производств. Прогнозируемые потребности России к 2020 году составят: пентоксида ниобия – 5 000 т, пентоксида тантала – 200 т и оксидов редких земель – 6 000 – 7 000 т.

Интенсивное развитие наукоемких производств по созданию новых материалов является реальным и достижимым в ближайшей перспективе. Все это дает России дополнительный шанс стать ведущим игроком на мировом рынке редкоземельной продукции, развить современные технологии по их добыче и обогащению, сформировать собственные технологические платформы создания высокотехнологичных продуктов на их основе, в том числе для экспорта.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.8.1. организация горных производств:

- освоение ниобий-редкоземельного месторождения Томтор (участок «Буранный») на территории Оленекского улуса;
- освоение россыпного месторождения редких земель Центральная-Нижняя на территории Усть-Янского улуса;
- внедрение инноваций и новых технологий;
- соблюдение высоких экологических стандартов производства.

З-3.8.2. включение проектов по освоению Томторского месторождения и россыпного месторождения Центральная-Нижняя в государственную программу развития Дальнего Востока и Байкальского региона, а также в состав Северо-Якутской опорной зоны.

Ожидаемые результаты:

1 этап (2019-2022 гг.) —освоение Томторского месторождения участок Буранный;

2-й этап (2023-2025 гг.) – освоение россыпи Центральная-Нижняя с проектной мощностью до 5 тыс. тонн концентрата;

3-й этап (2025-2030 гг.) – строительство Селигдарского ГХК.

5.1.4. Нефтегазовый комплекс

Цель (Ц-3.9.): Современный нефтегазовый комплекс с высокой добавленной стоимостью как ресурсный источник реализации задач повышения качества жизни населения.

Перспективы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в среднесрочном и долгосрочном периодах в определяющей степени будут зависеть от эффективности реализации проектов по промышленному освоению нефтегазовых ресурсов республики.

Нефтяная промышленность

Сырьевая база. Состояние запасов нефти категорий С1+С2 на 01.01.2016 г. составляет 674,2 млн.тонн.

По базовому варианту развития в 2030 году запасы нефти по категориям С1+С2 составят 746 млн.тонн.

Добыча. В настоящее время добыча нефти в республике составляет 9,6 млн.тонн в год. Основные объекты добычи: Талаканско-Пеледуйская группа, Среднеботуобинское, Иреляхское месторождения.

Планируемые объемы добычи нефти в 2030 году составят 16 млн.тонн в год. Основными объектами добычи нефти будут: Талакано-Пеледуйская группа месторождений (ПАО «Сургутнефтегаз»), Среднеботуобинское (ПАО «Роснефть»), нефтяная оторочка Чаяндинского месторождения (ПАО «Газпром»). Наряду с этим, в этот период будут вовлечены в разработку ряд месторождений в зоне ВСТО (участки недр Предпатомского прогиба, Мирнинского выступа), а также перспективные участки в Лено-Анабарском прогибе (Западно-Анабарский, Прончищевский и др.).

Транспорт. Поставки нефти для потребителей в регионы России и экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона будут осуществляться по магистральному нефтепроводу «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО). С увеличением добычи нефти на месторождениях Западной Сибири, Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) объемы поставок по нефтепроводу и перевалке на морские суда на побережье Тихого океана достигнут 80 млн.тонн в год.

Переработка. В прогнозируемый период предусматривается организация переработки нефти в Республике Саха (Якутия). АО НК «Туймаада-нефть» является инициатором проекта «Производственный комплекс по переработке углеводородов в г.Алдан». Планируется

строительство НПЗ мощностью 2 млн.тонн по сырой нефти в год, с глубиной переработки до 95% и выходом светлых нефтепродуктов до 83%.

Газовая промышленность

Сырьевая база. Состояние запасов природного газа категорий С1+С2 на 01.01.2016г. составляет 3,0 трлн.м^3.

По базовому варианту развития в 2030 году запасы природного газа по категориям С1+С2 составят 3,1 трлн.м^3.

Добыча. В настоящее время, добыча природного газа осуществляется в Средневилюйском, Среднеботуобинском (северный блок) и Отраднинском месторождениях. Общий объем добычи составляет около 2 млрд.м^3

Планируемый объем добычи природного газа в 2030 году составит порядка 30 млрд.м^3 в год.

В прогнозируемом периоде в разработку будут введены следующие месторождения: Чаяндинское, Таас-Юряхское и возможно Средне-Тюнгское (ПАО «Газпром»), Среднеботуобинское (ПАО «Роснефть»), увеличены объемы добычи на Отраднинском (АО «Сахатранснефтегаз»). Объем добычи по этим объектам составит 27 млрд.м^3. Также начнется эксплуатация объектов на участках недр независимых производителей в Мирнинском, Ленском, Сунтарском, Олекминском районах, объем добычи на которых оценивается в 3 млрд.м^3 в год.

Транспорт. В настоящее время, поставки природного газа в центральную и западную часть Якутии осуществляются по магистральным газопроводам: Средневилюйское – Якутск (1,7 млрд.м^3 в год) и Среднеботуобинское – Мирный – Удачный (0,3 млрд.м^3 в год). В прогнозируемый период основным объектом трубопроводного транспорта природного газа будет являться магистральный газопровод «Сила Сибири» мощностью 60 млрд.м^3 в год. Поставки природного газа с месторождений Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) будут осуществляться для потребителей России (Восточная Сибирь, Якутия, Дальний Восток) и на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Наряду с этим, свое развитие получит система подводящих газопроводов с объектов добычи независимых производителей до магистрального газопровода «Сила Сибири» и других потребителей на территории республики.

Газификация. В рамках действующей республиканской программы по газификации по обеспечению природным газом производственных потребителей и населения, а также настоящей стратегии планируется ее реализация по двум основным направлениям:

- газификация сетевым газом;

- газификация на основе организации производства сжиженного природного газа (СПГ), сжиженного углеводородного газа (СУГ), компримированного природного газа (КПГ).

Первое направление предусматривает газификацию населенных пунктов в границах Якутской городской агломерации, заречных (Мегино-Кангаласского, Чурапчинского, Таттинского, Амгинского и Усть-Алданского) и вилюйских районов (Вилюйского, Верхневилюйского, Горного, Кобяйского), а также группы районов в зоне магистрального газопровода «Сила Сибири» (Ленский, Олекминский, Алданский и Нерюнгринский районы). Также будут функционировать локальные газопроводные системы в Мирнинском, Сунтарском и других районах Западной Якутии. Общий объем поставок по этим газопроводам оценивается 1,8 – 2,0 млрд.м^3 в год. Газификация Нюрбинского и Сунтарского районов в перспективе будет зависеть от влияния внутренних и внешних факторов на изменение цен на газ и электроэнергию.

Второе направление – это обеспечение потребителей сжиженными и сжатыми газами на основе их производства на Якутском газоперерабатывающем заводе до 40-50 тыс.тонн. в год, установке переработки газа в п.Кызыл-Сыр до 15 тыс.тонн в год, объектов компримирования газа в крупных населенных пунктах и др.

Планируется создание производств по СПГ, СУГ, КПГ в зоне магистрального газопровода «Сила Сибири» в городах Ленске, Олекминске, Алдане и Нерюнгри, с объемом производства порядка 50 тыс.тонн в год и более. Также рассматривается вопрос организации таких производств в г.Мирном и других районных центрах.

Расширение рынка газомоторных топлив

Вопросы надежного снабжения энергией, контроля за вредными выбросами и парниковыми газами выходят на передний план. Актуальным становится вопрос диверсификации энергоносителей для всех видов транспорта. Решение многих проблем возможно только через развитие и внедрение энергосберегающих и экологически чистых транспортных технологий и применение экологически чистых топлив.

С точки зрения улучшения экологической ситуации в городах при минимальных финансовых затратах очевидно, что газомоторные топлива могут стать реальной альтернативой жидким нефтяным топливам.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе на транспорте будут использоваться три вида углеводородного газового топлива: сжиженные нефтяные газы (СНГ), пропан-бутановые смеси (сжиженные углеводородные газы (СУГ), компримированные (сжатые) природные газы (КПГ) и сжиженные природные газы (СПГ).

Поставлена задача к 2020 году перевести на газомоторное топливо в городах с населением свыше 300 тыс. человек - 30%, с населением свыше 100 тыс. человек - 10% муниципального транспорта.

Емкость рынка газомоторных топлив на территории Республики Саха (Якутия) в разы превышает существующие и прогнозируемые объемы их производства. При осуществлении поставок на внешние рынки и на экспорт – на территории республики будет наблюдаться определенный дефицит.

Расширение и организация новых производств газомоторных топлив возможны на базе эксплуатируемых месторождений углеводородного сырья: Средневилюйского ГКМ и Среднеботуобинского НГКМ, и в перспективе на Чаяндинском НГКМ. Компримированный природный газ может производиться в любой газифицированной точке республики. Учитывая, что на КПГ удобно переводить только большегрузную, сельскохозяйственную технику и автобусы, развитие рынка компримированного природного газа целесообразно проводить в западном и южном районах в синхронизации с крупными промышленными предприятиями.

К ключевым факторам успеха организации производств газомоторных топлив в республике следует отнести:

- огромный потенциал нефтегазовой отрасли республики, отсутствие конкуренции со стороны крупных российских корпораций из-за изолированности газовой системы республики;
- достаточно большая емкость рынка СУГ, КПГ и практически неограниченный потенциал внешнего рынка (субъектов ДФО и стран АТР);
- низкие цены относительно традиционных видов топлива (бензин и дизельное топливо всех марок);
- возможные меры государственной поддержки по поддержке и развитию производства газомоторных топлив.

Основным ключевым фактором успеха расширения рынка газомоторных топлив будет являться строительство и развитие инфраструктуры авто газозаправочных станций (АГЗС).

Организация производств газомоторных топлив в Республике Саха (Якутия) рассматривается как реальная альтернатива ежегодному завозу ГСМ для государственных нужд.

<u>Инвестиционные проекты:</u>

Нефтяная промышленность.

1. Талакано-Пеледуйская группа месторождений
2. Среднеботуобинское месторождение
3. Нефтяная оторочка Чаяндинского месторождения
4. Участки недр Предпатомского прогиба и Мирнинского выступа

5. Участки недр Лено-Анабарского прогиба (Западно-Анабарский, Прончищевский и др.)

6. Увеличение мощности ВСТО

7. Производственный комплекс по переработке углеводородов в г.Алдан.

Газовая промышленность.

1. Группа месторождений ПАО «Газпром» (Чаяндинское, Таас-Юряхское и возможно Средне-Тюнгское)

2. Среднеботуобинское месторождение

3. Отраднинское месторождение

4. Участки недр в Мирнинском, Ленском, Сунтарском и Олекминском районах

5. Магистральный газопровод «Сила Сибири»

6. Объекты газификации сетевым газом

7. Организация производства СПГ, СУГ, КПГ (Якутский газоперерабатывающий завод, переработка газа в п.Кызыл-Сыр, г. Мирный, компримирование газа, малотонажные установки переработки газа в городах Ленске, Олекминске, Алдане, Нерюнгри, Мирном и других районных центрах).

Ожидаемые результаты к 2030 году:

Увеличение добычи нефти до 16 млн тонн, природного газа до 30 лрд куб.м. с преимущественным экспортом продукции;

Удовлетворение внутренней потребности Республики Саха (Якутия) в светлых нефтепродуктах и газомоторных топливах;

Создание более 8 тысяч рабочих мест.

5.1.5. Угольный кластер

Цель (Ц-3-10): Продукция угольного кластера удовлетворяет внутренние потребности, а доходы от экспорта позволяют решать задачи повышения качества жизни населения.

1) ГОК «Инаглинский». Проектная мощность 6 млн. тонн с-2019 года,. Проект направлен на строительство горно-обогатительного комплекса «Инаглинский» по добыче коксующегося угля и производству высококачественного коксующегося концентрата.

2) ГОК «Денисовский». Проектная мощность 6,5 млн. тонн с 2017 года. Проект включает 2 шахты: «Денисовская Центральная» и «Восточная Денисовская», карьер «Восточная Денисовская» и горно-обогатительную фабрику «Денисовская».

3) Эльгинский угольный комплекс. Проектная мощность 17 млн. тонн с 2023 года. Проект подразумевает создание и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства Эльгинского угольного комплекса.

4) Учитывая наличие значительных запасов углей Зырянского угольного бассейна в объеме 8,5 млрд. тонн и высокие качественные характеристики угля, возникает возможность поэтапного развития АО «Зырянский угольный разрез» с ежегодными объемами добычи до 2,0 млн. тонн в целях стратегического и социально экономического развития населения и предприятий Северной группы районов Республики Саха (Якутия).

5) Освоение месторождений бурого угля для местных нужд и нужд ЖКХ (Кировский, Кемпендяйский, Харбалахский, Кангаласский разрезы) и при необходимости освоение новых месторождений бурого угля в перспективе.

Возможными к реализации в период с 2025 года инвестиционными проектами в углехимической отрасли являются применение брикетирования угля и (или) торфа для использования в качестве коммунально-бытового топлива и производство гуминовых удобрений.

Инвестиционные проекты углехимической отрасли к реализации в период с 2025 года;

1) Брикетирование бурого угля и (или) торфа для использования в качестве коммунально-бытового топлива на базе месторождений торфа в Верхоянском районе (2,9 млн. тонн), месторождения бурого угля в Кобяйском районе с общими запасами бурого угля 46 млн. тонн и бурых углей Кангаласского месторождения (86,9 млн.тонн);

2) Производство гуминовых удобрений на базе разработки месторождения Хапчагайское в Мегино-Кангаласском районе;

3) Применение пиролиза бурых углей для получения высококалорийного твердого котельного топлива.

Одной из глобальных угроз в долгосрочной перспективе является сокращение потребления угля на китайском рынке, с учетом высоких темпов развития в стране альтернативной энергетики.

Выход на проектную мощность реализуемых в настоящее время в Южной Якутии крупных инвестиционных проектов, включая проекты добычи угля, повлечет значительное увеличение объемов перевозки грузов в южном направлении – с последующим выходом на БАМ и Транссиб через станцию Беркакит. Дополнительный прирост объемов грузов к сложившемуся объему более 2 млн. тонн в год потребует увеличения

пропускной способности южного участка железнодорожной линии в районе станции Беркакит.

В результате реализации проекта по строительству Эльгинского угольного комплекса объемы реализации энергетических углей увеличатся в 3-4 раза, что потребует решения вопроса расширения мощностей дальневосточных тепловых электростанций или других потребителей угля, в противном случае, проекты по разработке южно-якутских месторождений коксующегося угля могут быть отягощены проблемами по сбыту продукции.

В случае принятия решения о строительстве коксохимического и металлургического производств в Южной Якутии или появления других крупных потребителей в регионе снимается вопрос о необходимости значительного увеличения провозных возможностей железных дорог к портам, а также вопрос о строительстве новых тепловых электростанций.

В Булунском районе Якутии имеется возможность реализации инновационного проекта создания «Таймылырского топливно-энергетического комплекса» на базе Таймылырского каменноугольного месторождения. Для реализации этого проекта необходима государственная поддержка в виде строительства объектов инфраструктуры - морского терминала (порта), подходного канала к нему в Оленекском заливе моря Лаптевых и реконструкция порта Тикси.

Ожидаемые результаты к 2030 году:

Увеличение добычи угля до 39 млн тонн (в 2,6 раз к 2015 году);

Обеспечение энергетической безопасности и удовлетворение внутренней потребности республики в угле;

Создание 3,5 тысяч рабочих мест.

5.1.6. Кластер черной металлургии

Цель (Ц-3.11): Создание промышленного кластера черной металлургии на базе железорудных месторождений Южной Якутии.

Задачи и основные мероприятия:

З-3.11.1 Поиск стратегических инвесторов, способных реализовать проекты с внедрением инноваций и новых технологий, соблюдением высоких экологических стандартов производства;

З-3.11.2 Строительство электросетевой, железнодорожной и автодорожной инфраструктуры;

З-3.11.3 Подготовка специалистов горно-геологических и металлургических компетенций;

З-3.11.4 Строительство Таежного (с 2020 г.) и Тарыннахского (с 2027 г.) горнообогатительных комбинатов. Строительство металлургического

комбината (2026-2029 гг) с выходом на проектную мощность 6 млн.тонн проката и слябов к 2035г.

Наличие на территории Южной Якутии значительных запасов близкорасположенных месторождений железных руд и коксующихся углей, а также появление в перспективе нового источника электроэнергии в виде Канкунской ГЭС в совокупности создает условия для строительства металлургического комбината полного цикла, призванного обеспечить потребности в черных металлах предприятий, расположенных в Восточной Сибири и Дальнего Востока России. Кроме того, географическое положение будущего производства создает все предпосылки для экспорта товарной продукции в страны АТР, прежде всего Китай.

В настоящее время черная металлургия на Дальнем Востоке практически отсутствует и представлена Амурским сталеплавильным заводом (г. Комсомольск-на-Амуре) проектной мощностью 600 тыс. тонн стали в год (переработка лома). Потребности регионав продукции черной металлургии во многом удовлетворяются поставками с Урала и Западной Сибири на расстоянии более 3000 км.

Общая мощность Южно-Якутского металлургического комбината может достигать 6,1 млн. тонн товарной продукции в год, в том числе 1,7 млн. тонн литой заготовки (слябов) и 4,4 млн. тонн проката в год, с включением в состав комбината коксового, агломерационного, доменного, конвертерного и прокатного (горячекатаный листовой прокат) производств. Коксовый завод целесообразно разместить на базе одного из угольных месторождений Южной Якутии. При этом продукция будущего предприятия с учетом специфики рынка сбыта (сложные природно-климатические условия региона и др.) должна обладать специальными свойствами (легированные стали, полимерные покрытия и т.п.).

Общий объем требуемых инвестиций с строительство металлургического комбината оцениваются более 260 млрд рублей.

Основным положительным социальным эффектом от реализации Проекта «Освоение железорудных месторождений Южной Якутии» является создание многотысячных рабочих мест как на основном, так и вспомогательном производстве.

Ожидаемые результаты:

Производство металлургической экспортно-ориентированной продукции с высокой добавленной стоимостью с выходом на проектную мощность 6 млн.тонн проката и слябов к 2035 г.

Создание более 10 тыс. рабочих мест.

5.1.7. Комплекс по добыче и переработке прочих полезных ископаемых

Цель (Ц-3.12): Создание в Южной Якутии горно-химического производства минеральных удобрений с развитием сопутствующих видов деятельности.

Запасов Селигдарского месторождения достаточно для строительства горно-обогатительного комбината мощностью 3,57 млн тонн апатитового концентрата в год. При вводе горно-химического комплекса в эксплуатацию предусматривается добыча и переработка до 30 млн тонн руды и ее обогащение флотационным способом до апатитового концентрата с содержанием пятиокиси фосфора (P_2O_5) – 35,5%.

Проект создания Селигдарского горно-химического комплекса (ГХК) включает строительство на базе месторождения горно-обогатительного комбината (карьер и обогатительная фабрика для получения апатитового концентрата) и химического завода по производству комплексных фосфорно-магниевых удобрений с мощностью более 567 тыс. тонн в год.

Предусмотрена современная технология получения удобрений с применением электротермического метода. Для производства плавленых фосфорно-магниевых удобрений в качестве сырья предполагается использовать фосфориты-дуниты (месторождение «Инагли» расположено в 40 км от промплощадки комплекса) или необогащенную апатит-силикатную разновидность руды (данный вариант требует доработки технологии).

В качестве дополнительной продукции предусматривается производство гематитового концентрата (около 600 тыс. т в год) и доломитовой муки (до 10 млн т в год), которая используется для утяжеления буровых растворов.

Комплексное использование добываемой на карьере руды предполагает строительство щебеночного завода, который, перерабатывая вскрышные породы месторождения, будет выпускать товарный щебень (до 12,5 млн т в год) и песок (1,2 млн т в год).

<u>Основные мероприятия:</u>

1) лицензирование Селигдарского месторождения апатитовых руд на территории Алданского района;

2) разработка проектной документации строительства Селигдарского ГХК о объектов производственной инфраструктуры:

3) строительство объектов электросетевой и транспортной инфраструктуры: ВЛ 220 кВ протяженностью 7,5 км. и ПС 220/110/35/10 кВ (2*125МВА); железной дороги 14 км Косаревский-Селигдарский ГХК;

4) создание на базе Селигдарского месторождения апатитовых руд горно-обогатительного комбината мощностью 3,57 млн т апатитового

концентрата в год с внедрением инноваций и новых технологий, соблюдением высоких экологических стандартов производства.

Цель (Ц-3.13): Создание горных производств для обеспечения потребностей российской экономики в графите и организации в Якутии инновационных производств и нанотехнологий.

Добыча графита. Постоянно возрастающий дефицит кристаллического графита (его концентратов) увеличивает импорт этого вида сырья, что создает предпосылки для организации новых центров добычи и переработки графитовых руд с целью изменения схем грузопотоков руды и продукции за счет приближения их к основным перерабатывающим и потребляющим предприятиям. Возрастает интерес к месторождениям и проявлениям высококачественного графита в пределах Южной Якутии.

Проведенные в 2008-2009 гг. ФГУП «ЦНИИгеолнеруд» комплексные минералого-технологические исследования графитовых руд Южной Якутии и проведенные сравнения технико-экономических показателей показывают эффективность добычи и переработки руд месторождений графита Чебере и Надеждинское, которые сопоставимы с подобными месторождениями Тайгинского и других месторождений, а некоторые показатели даже находятся в более выгодном положении.

На данный момент Надеждинское месторождение имеет высокую степень изученности для рассмотрения в качестве потенциальной площадки для начала промышленной добычи природного графита.

Требуемые капитальные вложения и инвестиции для создания нового горного производства оцениваются приблизительно в 65 млн. долларов США. Обеспеченность запасами составляет 60 лет.

Освоение Надеждинского месторождения графита предусматривается в период 2020-2035 годы, месторождения Чебере – в период 2025-2050 года.

Основные мероприятия:

1) подготовка к лицензированию месторождение графита Надеждинское и Чебере на территории Нерюнгринского района;

2) привлечение инвестиций:

- разработка технико-экономических обоснований по строительству транспортной и энергетической инфраструктуры при освоении месторождений графита.

- подготовка обоснований по включению инвестиционных проектов строительства объектов транспортной и энергетической инфраструктуры в госпрограмму по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона;

3) создание горнодобывающего производства по добыче и обогащению графита с внедрением инноваций и новых технологий, соблюдением высоких экологических стандартов производства.

Прочие полезные ископаемые. В период до 2030 года на территории Республики Саха (Якутия) планируется продолжение освоения следующих месторождений полезных ископаемых:

- хромдиопсида и вермикулита на Инаглинском месторождении (ООО «Восток» Алданский район);
- чароита на месторождении «Сиреневый камень» в Олекминском районе (ООО «Чароит»);
- гипса Олекминское (ОАО «Якутцемент» Олекминский район);
- месторождения базальтов в Хангаласском районе (ООО «Завод базальтовых материалов»);
- минерализованных вод на месторождениях Нахот и Нежданинское;
- кварцевого стекольного сырья на месторождениях Западно-Хомустахское и Нижневилюйское.

В ближайшей перспективе возможно освоение месторождения горного хрусталя «Перекатное» и «Пять пальцев» в Нерюнгринском районе, а также месторождений мраморов в Алданском, Томпонском и Момском районах, камнецветного сырья в Среднеколымском районе.

Широкие перспективы по освоению имеют комплексные олово-медно-вольфрамовые (Илин-Тас), медно-вольфрамовые (Агылкинское), урановые (группа месторождений Эльконского горста), ртутные и другие (молибден, кобальт, марганец и проч).

Добыча лития на основе использования дренажных рассолов Удачнинского ГОКа позволит организовать выпуск серийной литиевой продукции, востребованной на мировом рынке. В настоящее время в Российской Федерации 100% лития и его солей производится из импортных концентратов. В краткосрочной перспективе дренажные рассолы кимберлитовой трубки “Удачная” могут служить источником для обеспечения сырьём литиевой отрасли России.

Целевыми рынками продукции являются химические источники тока, бурение скважин, ядерные реакторы, холодильники, кондиционеры, тепловые насосы и другие.

Капитальные затраты проекта (с использованием дренажных рассолов) по производству 1,5-2,0 тыс.т/год солей лития составят порядка 1,2-1,5 млрд. рублей.

5.1.8. Социальная ответственность добывающих компаний и ее роль в устойчивом муниципальном и региональном развитии

Присутствие крупных добывающих предприятий на территории Республики Саха (Якутия), таких как ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Газпром», ОАО НК «Роснефть», АК АЛРОСА (ПАО) и других, в значительной степени влияют на занятость, развитие местной инфраструктуры и решение социальных вопросов.

В настоящее время добывающие предприятия вносят существенный вклад в развитие района своего присутствия путем создания рабочих мест, уплаты налогов, осуществления закупок у малого и среднего бизнеса, также путем реализации программ социальной и экологической ответственности в соответствии с подписанными Соглашениями (договорами) социально-экономического развития.

При подписании новых Соглашений (договоров) о социально-экономическом сотрудничестве, социальная ответственность добывающих предприятий, а также предприятий (включая индивидуальных предпринимателей) по сбору мамонтовой кости, в приоритетном порядке должна включать мероприятия по поддержке коренных малочисленных народов Севера, муниципальных инфраструктурных проектов, детского спорта, организации детского отдыха, благотворительной помощи учреждениям образования и здравоохранения, некоммерческим организациям, сохранение и восстановление природной среды, обеспечения экологической безопасности населения.

Подписание данных Соглашений должно быть определено на законодательном уровне, а мероприятия должны находить свое отражение в программах социально-экономического развития конкретного муниципального образования.

Социальная ответственность добывающих предприятий должна выстраиваться на принципах прозрачности, подотчетности и целевого использования выделяемых денежных и материальных средств и адресности оказания помощи.

Цель (Ц-3.14): Социальная ответственность бизнес – платформа партнерских отношений.

<u>Задачи и основные мероприятия:</u>

З-3.14.1 выстраивание долгосрочных отношений с крупным бизнесом, их активное участие в социально-экономическом развитии республики:

- определение в лицензионных соглашениях критериев, определяющих показатели трудоустройства местного населения, выполнения социальных обязательств на территориях муниципальных образований;

- внедрение принципа «Социальная ответственность как лицензия на ведение работ»;

З-3.14.2 защита интересов коренных малочисленных народов Севера, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами на территории республики;

- конструктивное взаимодействие общественных институтов Республики Саха (Якутия) и добывающих предприятий;

З-3.14.3 создание глобального имиджа экологичного и социально ориентированного бизнеса.

Ожидаемые результаты:

Увеличение доли местного населения, занятого в предприятиях горнопромышленного комплекса;

Увеличение доли закупок предприятий у малого и среднего бизнеса;

Увеличение объема безвозмездных перечислений и спонсорской помощи детским учреждениям, на развитие детского спорта, а также учреждениям социальной сферы Республики Саха (Якутия);

Увеличение количества рабочих мест, созданных субъектами малого и среднего бизнеса, участвующих в предоставлении сервисных услуг для недропользователей;

Увеличение количества реализованных недропользователями социальных проектов.

5.2. Несырьевой сектор экономики

Производства, ориентированные на внутреннее потребление, составляют основу занятости и источник доходов населения Республики Саха (Якутия).

К производствам, ориентированным на внутреннее потребление, отнесены:

- Агропромышленный комплекс;
- Лесопромышленный комплекс;
- Легкая промышленность;
- Производство мебели и изделий из дерева;
- Производство строительных материалов;
- Производство ювелирных изделий;
- Производство бриллиантов;
- Производство полиграфической продукции;

- Производство художественных, сувенирных изделий;
- Производство игрушек.

В расширенном понимании производства, ориентированные на внутреннее потребление, включают оказание всех услуг, в том числе платные услуги населению, услуг государственного и муниципального управления, включая образование, здравоохранение, науку, финансы, транспорт и связь. В Стратегии используется конкретизированное понимание местного производства как товарного производства, без включения оказания услуг.

В местных производствах занято 6,2% всей численности работников, а доля таких производств в ВРП составляет 3,4%. Потенциально местные производства связаны со всем сельским населением Республики Саха (Якутия) – это 35% всей численности населения при уровне общей безработицы в сельской местности 10-16%.

Развитие местного производства является социально значимой стратегической целью и должно создаваться с учетом современных требований к конкурентоспособности продукции.

Ведущую роль в развитии внутренних производств на начальном этапе до 2020-2022 года будет играть агропромышленный комплекс (включая сельское хозяйство), на долю которого приходится 60% всего местного производства.

Необходимо воспользоваться глобальной тенденцией на рост мирового потребления продуктов питания и переходом к периоду дорогого продовольствия, потребления органических продуктов.

Поставлена задача формирования конкурентоспособных высокотехнологичных кластеров, которые бы включали образовательный и научный сектора.

Кластерный подход означает реализацию единой технологической цепочки, достижение полного соблюдения технологии производства предприятиями, развитие обслуживающих отраслей, включая логистические центры, сбытовую сеть, хранение продукции.

Предлагается организовать эффективную мобильную модель малых производств, гибко реагирующих на изменения рыночной конъюнктуры.

Создание кластера швейного производства: в каждом районном центре и более-менее крупном населенном пункте должны быть восстановлены центры бытового обслуживания с небольшими швейными цехами, цехами по производству меховых изделий и обуви. Мастера могут работать на дому, а центр обслуживания должен выступить как поставщик сырья и материалов, пункт приема заказов, консультационно-кредитный центр.

Необходимо восстанавливать звероводство, создавать систему закупа сырья у промысловиков и сельхозпроизводителей. В перспективе можно рассматривать проведение международных ярмарок пушнины.

Кузнечное дело, народные промыслы, производство сувенирных изделий, керамической посуды из местного сырья, производство игрушек, изделий из камня, дерева, бересты и кости с резьбой и инкрустацией, выпуск книг, дизайнерской одежды – все эти малые производства вполне могут быть конкурентоспособными на российском и на мировых рынках. Этому способствует общемировая тенденция перехода от потребления массовых продуктов к индивидуализации спроса, все больше растет спрос на предметы мелкосерийного производства и индивидуальные уникальные товары.

Развитие данных малых производств рассматривается через реализацию системных мер поддержки малого и среднего предпринимательства.

Важно организовать сбыт продукции через сайты, мобильные приложения, формирование бренда региональной продукции. Необходимо создание республиканской структуры по регулированию авторских прав.

Развитие крупных производств и индустриальных территорий создает условия для участия местных товаропроизводителей и развития сервисных услуг. Это производство строительных материалов, лесопромышленный комплекс, ремонтно-механические заводы, различные виды сервиса и сборочных производств и производств на основе комплексной переработки местного сырья и отходов.

Институциональные меры поддержки развития местного производства – это инициация создания ТОСЭР, индустриальных парков, технопарков, система поддержка малого и среднего предпринимательства, максимальные налоговые льготы и благоприятная административная среда.

В каждом районном центре должна быть промышленная зона – промышленные комбинаты, которые можно облачить в форму индустриальных зон сельской местности и определить меры их государственной поддержки – налоговые льготы, имущественная поддержка, консультационная помощь, субсидирование процентных ставок, льготное кредитование в рамках действующих мер поддержки малого и среднего бизнеса.

Значимой мерой может стать гарантирование сбыта продукции через систему государственных и муниципальных закупок, для чего возможна инициация законодательной инициативы по выведению размещения государственных и муниципальных заказов в таких индустриальных зонах из ФЗ-44.

Стратегическая цель СЦ-4: Новые конкурентоспособные перерабатывающие производства с длительными технологическими цепочками.

5.2.1. Агропромышленный комплекс

Сельское хозяйство является традиционной отраслью экономики Республики Саха (Якутия), на долю которой приходится около 2% валового регионального продукта. Республика является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в Дальневосточном федеральном округе, занимая второе место (после Амурской области) по производству 18% общего объема продукции сельского хозяйства на Дальнем Востоке.

Особенностями ведения сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия) являются производство сельскохозяйственной продукции и ведение земледелия преимущественно на неблагоприятных территориях, в условиях вечной мерзлоты, высокого уровня сезонности и короткого вегетативного периода, а также ведение скотоводства, табунного коневодства, северного домашнего оленеводства, промысловой охоты и рыболовства, как традиционного образа жизни местного населения.

С учетом дифференциации природных и климатических условий, влияющих на сельскохозяйственное производство, в арктической зоне республики развиты традиционные отрасли, заречные, центральные районы и вилюйская группа улусов благоприятны для возделывания зерновых и кормовых культур, картофеля и овощей. Практически в большинстве районов развито животноводство, на которое приходится около 70% валовой продукции сельского хозяйства, в том числе в крупных населенных пунктах развиваются скороспелые отрасли (свиноводство и птицеводство), на долю которых приходится более 16% объема продукции животноводства.

Пищевая промышленность представлена достаточным спектром производств. В республике насчитывается около 700 объектов пищевой и перерабатывающей промышленности. В каждом муниципальном районе функционируют крупные пищевые и перерабатывающие комбинаты, при этом из-за недостаточности собственной сырьевой базы, отмечается высокая себестоимость продукции и низкая загруженность мощностей.

Для республики характерно беспрецедентное разнообразие укладов сельскохозяйственного производства. Представлен широкий спектр сельскохозяйственных производителей с точки зрения масштабов, принципов организации производства и целей аграрной деятельности. Нетипично большую роль в сельскохозяйственном производстве (в сравнении с другими

регионами России) занимают личные подсобные хозяйства, для которых получение прибыли не является основным мотивом деятельности.

Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией в Республике Саха (Якутия) составляет порядка 52%, в том числе мясом – 26,3%, молоком – 58,2%, яйцом – 61%, картофелем – 64,5%, овощами – 47,4%, рыбой и рыбопродуктами – 55,2%.

Сельское хозяйство республики, имея уникальные особенности, сталкивается с рядом проблемных факторов, к которым относятся частичная конкурентоспособность местной сельхозпродукции, низкая производительность труда, недостаточный уровень развития человеческого капитала в сельской местности в связи с отсутствием качественной инфраструктуры.

В последние годы наблюдается отрицательный индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства, сохраняется тенденция снижения поголовья сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, коров, оленей, свиней и птиц).

Вследствие потенциального снижения продуктивности земель прослеживается снижение урожайности сельскохозяйственных культур и отсутствие стабильной кормовой базы.

Земледелие в Республики Саха (Якутия) ведется в условиях экстремальных климатических условиях, обуславливающих очень высокие риски для сельскохозяйственного производства. Даже в зонах наиболее благоприятных для земледелия циклично возникают проблемы засухи или подтопления земельных угодий. Тем не менее, интенсивное развитие отраслей растениеводства и животноводства невозможно без эффективного землепользования. Рост товарности производства сельскохозяйственной продукции невозможно обеспечить без качественной кормовой базы.

В настоящее время из 105 тыс.га пашен, используются 56 тыс. га, 49 тыс. га в силу разных причин не используются. Необходимые меры: вовлечение в оборот 50 тыс.га выбывших земель сельскохозяйственного назначения до 2030 года, путем проведения культуртехнических работ.

Орошаемые площади позволяют гарантированно получать высокий урожай кормовых культур для закладки силоса и сенажа. Плановое затопление сельскохозяйственных угодий во время весеннего паводка методом лиманного орошения на площади 11,4 тыс. га ежегодно и увеличение площади орошаемых земель до 2030 года путем строительства и реконструкции систем лиманного орошения до 19 тыс.га.

Эффективное использование земельных ресурсов позволяет добиться увеличения выхода продукции на каждые 100 га земельных угодий. Объем производства кормов должен возрастать в первую очередь за счет повышения

урожайности кормовых и зерновых культур, совершенствования структуры их посевов, роста продуктивности естественных и созданных культурных лугопастбищных угодий, то есть на основе интенсификации. Задача состоит в том, чтобы путем наиболее эффективного использования капитальных вложений при оптимальном размере кормовой площади получить максимальный выход полноценных кормов с единицы площади при минимальных затратах труда и средств.

Развитие зернового хозяйства будет достигнуто путем восстановления и расширения посевных площадей, использования удобрений, выведения районированных сортов семян. Для обеспечения полного цикла кормопроизводства и применения экономически эффективных механизмов государственной поддержки производителей и потребителей кормов необходимо обеспечить слаженное взаимодействие всех звеньев цепи «нормативная потребность – задание на производство зерна – комбикормовое производство – потребитель».

Государственная поддержка сельского хозяйства является неотъемлемым элементом управления развитием агропромышленного комплекса республики. От ее эффективности зависит уровень продовольственной безопасности, экономические результаты аграрного производства, темпы его развития, состояние сельских территорий.

В условиях реализации мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Саха (Якутия) актуальность приобретает совершенствование механизмов и инструментов государственного участия в развитии агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия).

Для насыщения внутреннего рынка местной сельскохозяйственной продукцией перспективы развития агропромышленного комплекса связаны с созданием современных крупных комплексов по выращиванию, сбору и переработке местной продукции.

Дальнейшее развитие агропромышленного комплекса связано с внедрением кластерного подхода, что позволит достичь качественного роста в агропромышленной сфере в целом, сконцентрировав внимание на глубокой переработке сельскохозяйственной продукции в приоритетных отраслях.

Развитие сельскохозяйственного производства будет базироваться на стимулировании кооперации малых форм хозяйствования и их интеграции с крупными агропромышленными предприятиями.

Производство экологически чистых продуктов питания при относительно небольшом объеме выпуска за счет высоких цен на деликатесную продукцию будет формировать основу экономики сельских

территорий формата «эко-деревня» и обеспечивать самозанятость сельского населения.

Будут выведены и освоены более продуктивные виды сельскохозяйственных животных и растений. Использование технологий и методов возделывания сельскохозяйственных земель, внедрение возобновляемых источников энергии снизят себестоимость продукции.

Сформируются устойчивые бренды Якутии: продукция из жеребятины, оленины, рыбы, говядины, переработки дикоросов, чистая вода.

Приоритетными отраслями с точки зрения повышения уровня самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией будут оставаться молочное и мясное скотоводство, птицеводство, свиноводство, растениеводство, включая картофелеводство и овощеводство, а также рыболовство и рыбоводство, с точки зрения сохранения традиционного уклада жизни и обеспечения самозанятости сельского населения табунное коневодство и северное домашнее оленеводство.

Рост производства сельскохозяйственной продукции будет обеспечен за счет повышения плодородия и улучшения использования земельных угодий, ускоренного обновления технической базы отрасли. На государственном уровне будет организована племенная работа. Развитие племенного дела в скотоводстве, табунном коневодстве наряду с укреплением кормовой базы позволит повысить продуктивность и снизить себестоимость производства мяса и молока.

В целях дальнейшего наращивания объемов производства продукции растениеводства будет продолжено строительство и модернизация производственных объектов растениеводства, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, выведение районированных сортов семян картофеля и овощей.

Наращивание объемов производства мяса и молока будет осуществляться на основе стабилизации и увеличения поголовья скота и птицы, роста их продуктивности в результате племенной работы, укрепления кормовой базы, перехода к новым технологиям содержания и кормления животных и птицы, строительства новых и реконструкция существующих скотопомещений.

В целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов конкурентным преимуществом в сфере производства продуктов питания должна стать их экологическая чистота.

Развитие отрасли будет основываться на внедрении в производство интенсивных технологий, базирующихся на научно-технических достижениях.

Одним из важных приоритетов развития отрасли является обеспечение АПК квалифицированными трудовыми ресурсами, в частности путем внедрения системы непрерывного аграрного образования. Для привлечения и закрепления кадров в сельском хозяйстве необходимо дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения в сельской местности.

Цель (Ц-4.1): Формирование конкурентоспособного и экологически безопасного агропромышленного производства, необходимого для насыщения внутреннего рынка собственной сельскохозяйственной продукцией высокого качества.

Задачи и основные мероприятия:

З-4.1.1. Эффективная пространственная организация экономики агропромышленного комплекса

Проведение комплексного агрорайонирования. Рациональное размещение высокотоварного производства (сельскохозяйственного производства и отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности) путем определения специализированных зон производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, взаимоувязанных с обеспечением населенных пунктов (городов, промышленных центров), объектами социальной и инженерной инфраструктуры, с учетом существующих территориальных особенностей.

Создание агропоясов и развитие агропромышленных зон вокруг крупных промышленных районов и городских поселений, направленных на обеспечение высококачественной и экологически чистой продукцией местного производства.

Создание логистической системы вывоза продукции, в том числе с использованием в перспективе Северного морского пути.

Повышение качества агропромышленной продукции местных товаропроизводителей, в том числе путем создания центра определения качества сельскохозяйственной продукции.

Сертификация сельскохозяйственных производств и продукции в российских и международных схемах, экосертификация и экоэтикетирование.

Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в отношении заразных болезней животных.

Формирование регионального продукта российского и мирового уровня для выхода на рынки под единым брендом «Продукт Якутии».

Создание электронной биржи сельхозтоваропроизводителей. Разработка и внедрение мобильных приложений по доставке сельскохозяйственной продукции.

Налаживание системной работы с внутренними и внешними сбытовыми оптово-розничными сетями, создание и продвижение собственной сбытовой сети, в том числе за пределами Республики Саха (Якутия).

З-4.1.2. Интенсификация и стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов.

Повышение эффективности и безубыточности агропромышленного сектора и, как следствие, обеспечение ежегодного роста валовой продукции сельского хозяйства.

Комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки.

Интенсивное развитие табунного коневодства и оленеводства обеспечивающего сохранение традиционного уклада жизни и занятости местного населения.

Повышение эффективности и увеличение объемов производства и переработки основных видов продукции растениеводства.

Реализация приоритетных инвестиционных проектов и модернизация существующих крупных предприятий с целью создания сельскохозяйственного каркаса, обеспечивающего до 80% валовой продукции сельского хозяйства.

Развитие системы горизонтальной кооперации и вертикальной интеграции между сельскохозяйственными производителями и предприятиями переработки, как важного фактора роста доходности предприятий и обеспечения их доступа на агропродовольственный рынок.

Поэтапное увеличение и максимизация доли переработки сельскохозяйственного сырья. Расширение ассортимента производимой продукции, максимальное использование вторичного молочно-белкового сырья.

Развитие логистических функций, связанных с переработкой, хранением и транспортировкой сельскохозяйственной и рыбной продукции.

Реализация единой технологической цепочки, достижение полного соблюдения технологии производства предприятиями агропромышленного комплекса, развитие обслуживающих отраслей агропромышленного комплекса (мелиорация, машинно-технологические станции, логистические центры, кооперация, сбытовая сеть, хранение продукции).

Синхронизация развития предприятий агропромышленного комплекса (согласование производственных и сбытовых программ, развитие кооперации).

Стимулирование инвестиционной деятельности в новые сельскохозяйственные производства.

Регулярное расширение наименований производимых продуктов, введение в производство новых видов сельскохозяйственных животных.

Техническая и технологическая модернизация основных фондов агропромышленных предприятий (объекты животноводства, овоще- и картофелехранилища, пищевых и перерабатывающих предприятий).

Внедрение технологий и инноваций в производство на основе результатов научной деятельности и мониторинга инноваций, разработка и коммерциализация конкурентоспособных инновационных продуктов и технологий.

Стимулирование приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования

Повышение инновационной активности сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе.

Создание инфраструктуры развития биотехнологии в сельском хозяйстве.

Совершенствование системы страхования сельскохозяйственных рисков.

Создание селекционно-генетических и селекционно-племенных баз.

Модернизация материально-технической и технологической базы селекции и семеноводства.

Государственное стимулирование внедрения технологий и инноваций, использования возобновляемых источников энергии. Масштабирование использования ВИЭ.

З-4.1.3. Поддержка традиционного ведения сельского хозяйства на экстенсивной экономической основе

Поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, в том числе развитие развития народных промыслов, звероводства, охоты, сбора дикоросов и др.

Снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Создание условий для увеличения количества субъектов малого предпринимательства.

Модернизация материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, как средство обеспечения качества и конкурентоспособности местной сельскохозяйственной продукции

Упрощение процедуры открытия нового бизнеса, связанного с производством сельскохозяйственной продукции.

Создание информационных банков, содержащих образцы готовых решений, в том числе типовые проекты семейных ферм и комплексы с жильём для фермеров.

Стимулирование ремесел, агро- и экотуризма для обеспечения альтернативной занятости сельского населения.

Повышение эффективности традиционных отраслей.

З-4.1.4. Обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве.

Обеспечение высокого уровня благоустройства сельских территорий, интенсивное развитие инфраструктуры (расширение сети автомобильных дорог с твердым покрытием, газификация, электро-, водо- и теплоснабжение, развитие связи и сети Интернет и т.д.).

Повышение уровня благоустройства жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

Обеспечение доступным жильем на селе молодых семей и молодых специалистов, в том числе путем реализации комплексной компактной застройки (коттеджные поселки).

Формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни и активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов.

Улучшение состояния здоровья сельского населения, внедрение ЗОЖ, спорта и физкультуры.

Обеспечение доступности объектов культуры, культурного досуга.

Улучшение качества образования и материально-технического состояния общеобразовательных учреждений в сельской местности.

Повышение уровня занятости сельского населения, создание высокотехнологичных и высокопроизводительных рабочих мест.

Повышение доступности кредитных средств для селян.

З-4.1.5. Внедрение эффективных механизмов землепользования для обеспечения интенсивного роста и обеспечения товарности производства сельскохозяйственной продукции

Совершенствование оборота сельскохозяйственных земель и повышение экономической эффективности их использования.

Интенсификация всех видов кормовых источников путем проведения мелиоративных работ, комплексной механизации и применения удобрений.

Применение новых методов возделывания сельскохозяйственных культур, применение энергосберегающих технологий уборки, заготовки и хранения кормов.

Организация производства сочных кормов, непосредственно в хозяйствах.

Проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения

Развитие форм межхозяйственной кооперации в производстве, переработке и приготовлении кормов.

Обеспечение роста урожайности зерновых не менее 15 ц/га, кормовых культур на зеленую массу не менее 100 ц/га, сена многолетних трав и естественных лугов не менее 20 ц/га.

Разработка научных методик, рекомендаций и технологий для проведения работ по снижению зависимости от природно-климатических условий, сохранению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов.

З-4.1.6. Повышение эффективности управления АПК и уровня кадровой обеспеченности, усиление системы мотивации сельскохозяйственного труда.

Управление на основе научно-обоснованной системы ведения сельского хозяйства и внедрения инноваций и технологий.

Создание эффективной инфраструктуры управления.

Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса, создание финансовых институтов развития, включая залоговый фонд.

Переформатирование деятельности уполномоченных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) на проектное управление.

Создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства.

Совершенствование системы финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Совершенствование системы планирования и подготовки кадров в полном соответствии с потребностями развития агропромышленного комплекса.

Создание зонального ресурсного центра на базе образовательных учреждений агротехнологического профиля.

<u>Основные проекты:</u>

в области развития животноводства

Строительство животноводческих комплексов.

Строительство летников (сайылыков).

Создание единой системы промышленного производства жеребятины на принципах межулусной кооперации.

Строительство конебаз.

Расширение и модернизация свинокомплексов.

Расширение производства птицефабрик.

в области развития растениеводства

Мелиорация земель и повышение плодородия почв.

Строительство зерноскладов.

Строительство высокотехнологичных тепличных комплексов, предназначенных для круглогодичной эксплуатации с эффективной площадью под культурами с использованием современной технологии выращивания растений.

Строительство картофеле-, овощехранилищ по 500, 1000 тонн единовременного хранения.

в области переработки и производства пищевой продукции

Организация республиканской контрольно-производственной лаборатории в г. Якутске.

Строительство крупных оптово-распределительных центров.

Строительство убойных пунктов.

Организация фирменных магазинов местной продукции.

Строительство и модернизация пищекомбинатов.

Организация рыбоперерабатывающего завода в г. Якутск.

Создание системы заготовки, переработки рыбы и рыбной продукции в районных центрах арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Строительство и модернизации ледников.

Строительство мясного и рыбного консервного завода.

Развитие и расширение Якутского хлебокомбината.

Формирование материально-технической базы, переработки, хранения и реализации продукции оленеводства в арктических и северных районах.

в области традиционных отраслей

Организация мини-производств по переработке дикоросов.

Укрепление и модернизация материально-технической базы оленеводства и рыбохозяйственного комплекса.

Организация заготовки, переработки, хранения и реализации продукции оленеводства и рыбной продукции.

Организация системы заготовки и переработки пушнины, кожевенно-мехового сырья.

Проведение геоботанических исследований оленьих пастбищ.

Укрепление и модернизация производственных объектов звероводческих площадок и приобретение племенных клеточных зверей.

Мониторинг ресурсной базы.

Строительство рыбоводного завода в среднем течении реки Лена.

Укрепление и модернизация материально-технической базы охотничьего хозяйства.

Ожидаемые результаты:

1. Рост валовой продукции сельского хозяйства, в 1,8 раза в сопоставимых ценах к 2030 году.

2. Обеспеченность продукцией местного производства к 2030 году 71%, в том числе по видам продукции:

мясо – до 35%

молоко – до 65%

яйцо – до 76%

картофель и овощи – до 80%,

рыба и продукты рыбные – 72%

3. Уровень общей безработицы в сельской местности в 2030 году – 5%.

4. Снижение уровня бедности в сельской местности до 12% к 2030 году.

5.2.2. Лесная и лесоперерабатывающая промышленность

Цель (Ц-4.2): Конкурентная лесопродукция и развитие внутреннего рынка глубокой переработки древесины при условии неистощительного использования лесного фонда и сохранения рекреационных свойств леса.

Катализатором развития отрасли может стать промышленное производство деревянных домов, оптимально сочетающих традиции и инновационные технологии. Деревянное домостроение является крупнейшим потребителем лесоматериалов: круглого леса, клееных конструкций, пиломатериалов, фанеры, древесно-стружечных, древесно-волокнистых и ориентированно-стружечных плит и т.д. Перспективы развития промышленного деревянного домостроения связаны с тенденциями субурбанизации (роста и развития пригородной зоны), повышением благосостояния населения и ростом спроса на инновационное экологичное жилье бизнес-класса.

На сегодня роль локомотивов развития отрасли в целом по республике выполняют порядка 6 компаний, на базе которых и планируется дальнейшее развитие лесопромышленного комплекса. На их долю приходится более 35% от объема произведенной на территории республики промышленной лесопродукции, при этом производственные мощности загружены чуть более чем на 1/3.

Основные лесоэксплуатационные запасы древесины находятся на территории Ленского, Олекминского, Алданского и Усть-Майского районов, на долю которых приходит более 50% от ежегодной расчетной лесосеки.

Перспективной в долгосрочном периоде территорией развития лесопромышленного комплекса республики в целях экспортных поставок лесопродукции можно рассматривать территорию Усть-Майского района. С целью развития экспортных поставок из Усть-Майского района планируется использование автодороги по направлению Белькачи – морской порт Аян (Охотское море) протяженностью порядка 863 км.

Экстенсивное использование лесов в течение многих десятилетий, особенно с применением сплошных концентрированных рубок в лучших насаждениях хвойных пород, привело к существенному сокращению их площади и постоянному ухудшению качественного состава лесов в освоенной части территории лесного фонда. Наблюдается дефицит эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения лесопромышленных предприятий и путей транспорта. Это требует, в целях дальнейшей интенсификации использования лесов, осуществления мероприятий по повышению их доступности и освоению новых лесных массивов через развитие транспортной инфраструктуры, то есть лесных дорог. В настоящее время протяженность лесных дорог в республике составляет 0,12 км на 1 тыс. га лесных земель.

В настоящее время около 50% лесов имеют давность лесоустройства более 25 лет, а на площади более 10 млн. га лесоустройство никогда не проводилось. Требуется модернизация лесоустроительных работ на основе дальнейшего использования современных дистанционных методов зондирования поверхности земли, инновационных разработок при актуализации таксационных и картографических баз данных.

Модернизация лесного хозяйства не может быть осуществлена без укрепления его научного и кадрового потенциала. Наиболее остро ощущается недостаток квалифицированных кадров, низкий уровень производительности труда, которые обусловлены слабым развитием социального партнерства.

Задачи и основные мероприятия:

З-4.2.1 разработать меры государственной поддержки предприятий лесопромышленного комплекса:

- софинансирование работ по лесоустройству на территории республики;

- создание соответствующей транспортной инфраструктуры;

- формирование государственного заказа на поставку продукции лесопромышленного комплекса для государственных нужд;

З-4.2.2 повысить эффективность освоения лесных ресурсов;

З-4.2.3 оптимизировать территориальное размещение предприятий лесопромышленного комплекса; приближение мощностей лесопильного производства к источникам сырья и транспортной инфраструктуре;

З-4.2.4 освоить производства новых видов продукции, в том числе экспортоориентированной:

- обеспечение комплексной переработки всего заготавливаемого сырья, увеличение глубины переработки сырья, обеспечение рационального использования природных ресурсов;

- развитие внутреннего рынка продукции механической обработки древесины, прежде всего промышленного деревянного домостроения в экономичном и бизнес-сегментах;

- интеграция науки в лесопромышленный комплекс республики; реализация инновационных проектов по биоэнергетике, фармацевтическому производству дигидрокверцитина, микрокристаллической целлюлозы и т.п.;

З-4.2.5 способствовать развитию малого бизнеса в части заготовки, первичной переработки древесины и использования отходов производства.

Проекты:

- Освоение системы лесов Ленского и Олекмиского районов;
- Производство ДСП и ЛДСП;
- Реализация маркетинговой стратегии, развитие дилерских сетей;
- Производство биотоплива (топливных брикетов, арболитовых блоков) из отходов лесопильного и деревообрабатывающего производств;
- Лесная биотехнология.

Ожидаемые результаты:

Объем заготовки деловой древесины более 800 тыс.куб.м и выпуск более 250 тыс.куб.м пилопродукции;

Создание более 300 высокопроизводительных рабочих мест;

Выпуск ДСП и ЛДСП порядка 10 000 куб.м продукции ежегодно.

5.2.3. Промышленность строительных материалов

Цель (Ц-4.3): Создание производства современных высококачественных конкурентоспособных ресурсо- и энергосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций

для обеспечения жилищного, социально-культурного, промышленного строительства и объектов инфраструктуры.

Задачи:

З-4.3.1. провести техническое перевооружение и модернизацию действующих, а также создания новых ресурсосберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств строительных материалов, изделий и конструкций в улусах Республики Саха (Якутия);

З-4.3.2. обеспечить воспроизводство минерально-сырьевой базы для производства основных видов строительных материалов;

З-4.3.3. привлечь необходимые инвестиции для модернизации действующих производств, введения новых мощностей и их эффективной эксплуатации;

З-4.3.4 усилить технологический, научно-производственный и кадровый потенциал и эффективное научное сопровождение инновационного развития строительного комплекса.

Приоритетные проекты:

1) Западная Якутия:

Реконструкция комбинатов строительных материалов в г. Мирный, п. Айхал, п. Светлый Мирнинского района, со сроком реализации – 2023-2027 годы;

Разработка карьера по добыче цеолитов мощностью 200 тыс. т в Сунтарском улусе;

Завод по выпуску пористого заполнителя на цеолитовом сырье, мощностью до 10 тыс. куб. м, со сроком реализации – 2026-2030 годы;

Завод керамических материалов широкой номенклатуры, с мощностью до 10 млн. шт, усл. кирпича, со сроком реализации – 2025-2028 годы.

Организация переработки техногенных и твердых бытовых (строительных отходов) и использование их в производстве строительных материалов;

2) Восточная Якутия:

Завод по выпуску сборных железобетонных изделий и конструкций, мощностью до 20 тыс. куб. м, со сроком реализации – 2025-2030 годы;

Завод по выпуску эффективных стеновых материалов с использованием золо-шлаковых отходов, мощностью до 10 млн. шт, усл. кирпича, со сроком реализации – 2025-2030 годы;

Дробильно-сортировочная фабрика, мощностью до 200 тыс. куб. м, со сроком реализации – 2023-2026 годы;

3) Центральная Якутия:

Завод по производству преднапряженной многопустотной плиты, мощностью до 430 тыс. кв. м. плиты, со сроком реализации – 2022-2024 годы;

Организация выпуска базальтофибро-армированных пенобетонных блоков, мощностью до 12,6 тыс. куб. м, со сроком реализации – 2024-2026 годы;

Завод керамических материалов широкой номенклатуры, мощностью до 20 млн. шт. усл. кирпичей, со сроком реализации –2025-2030 годы;

Завод по производству извести, гипсового вяжущего, сухих строительных смесей, мощностью до 20/40/36 тыс. тонн, со сроком реализации – 2025-2030 годы;

Расширение и реконструкция цементного производства, мощностью до 500 тыс. тонн клинкера в год, со сроком реализации – 2014-2017 годы;

Организация переработки техногенных и твердых бытовых (строительных отходов) и использование их в производстве строительных материалов;

4) Южная Якутия:

Завод по выпуску щебня и песка из отсевов дробления, мощностью до 1 000 тыс. куб. м, со сроком реализации – 2025-2028 годы;

Расширение карьера по добыче гипсового камня Олекминский район, мощностью до 100 тыс. тонн, со сроком реализации – 2025-2028 годы;

Завод по выпуску сборных железобетонных изделий и конструкций, мощностью до 20 тыс. куб. м, со сроком реализации – 2025-2030 годы;

Завод по производству гипсового вяжущего повышенной водостойкости и изделий на его основе, мощностью до 10 тыс. тонн/8 тыс. куб. м, со сроком реализации – 2026-2030 годы.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение потребностей регионального рынка в строительных материалах по количеству, ассортименту и качеству, позволяющих гарантировать возведение прогнозируемых объемов жилищного, социально-культурного, промышленного строительства, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, а также модернизации жилищного фонда;

- ускорение технологической модернизации и обновления основных фондов предприятий по производству строительных материалов, изделий и конструкций и смежных отраслей,

- снижение энергоемкости производства строительных материалов, изделий и конструкции.

5.2.4. Народные промыслы и ремесла

Цель (Ц-4.4): Расширение производства народных промыслов и ремесел, создающее условия для развития сельской экономики, повышения занятости и доходов сельского населения

Народные промыслы и ремесла Якутии, сохраняя уникальную форму народного творчества, являются отраслью материального производства. Климатические и природные условия Якутии предопределили развитие кожевенного и пушно-мехового производства, исторически сложились традиции кузнечного дела, косторезного искусства. В народном искусстве мастера достигли высокого совершенства в пошиве национальной одежды, художественном изготовлении различной утвари, скорняжном деле, резьбе по дереву, художественном литье.

Повышается интерес населения к развитию ремесел и промыслов, характеризующийся постоянным совершенствованием уровня мастерства, развитием новых современных направлений. Ежегодно в республике проводятся выставки произведений народных мастеров, фестивали моды, конкурсы среди дизайнеров, способствующие динамичному развитию ремесел. Ведется подготовка кадров на базе Якутского колледжа технологий и дизайна традиционных промыслов Якутии.

Такие изделия как «Якутский хомус», «Якутский нож», национальные украшения из серебра являются узнаваемыми брендами на общероссийском и мировом уровнях. Мастерство художников-дизайнеров национальной одежды, снискавшее высокую оценку в мире высокой моды, способствовало массовой популяризации национальной одежды среди населения республики.

Между тем, наличие сложившейся производственной базы по выпуску готовых изделий из меха и кожи характеризуется низким уровнем использования производственных мощностей (35 - 50%) и освоения прогрессивных технологий, слабой сегментацией рынка, негибкостью по отношению к вызовам конкуренции и модных трендов. Несмотря на высокий потенциал спроса, ассортимент и количество видов выпускаемой продукции является скудным, и зачастую не отвечает запросам населения и туристов.

Также развитие ремесел в республике характеризуется высокой долей незарегистрированного самозанятого населения, что не позволяет реально оценить масштабы развития данной отрасли. При этом малый масштаб производства, высокая цена, обусловленная производством штучного товара, авторством работ, не удовлетворяет спрос на изделия эконом-класса.

Негативной тенденцией развития отрасли, при этом своеобразным индикатором ее высокого потенциала, является массовое появление на внутреннем рынке дешевых китайских копий национальной одежды и обуви, стилизованных украшений, посуды, сувенирной продукции.

Отрасль объективно созрела для перехода на качественно новый уровень развития организации производства. Развитие отрасли будет способствовать смежному развитию звероводства, пушного промысла, туристской индустрии, повышению занятости в сельских территориях, в особенности в арктических и северных районах.

Задачи:

З-4.4.1 диверсификация сельской экономики, повышение занятости и доходов населения:

- поддержка ремесел в сельской местности, создающих рабочие места, малого бизнеса и всех форм самозанятости;
- создание новых рабочих мест на основе кооперации - создание в сельской местности специализированных площадок для творческой самореализации населения, развития самозанятости и стимулирования предпринимательской инициативы.

З-4.4.2. легализация самозанятого населения:

- создание производственного кластера холдингового типа с производственными, обслуживающими, логистическими, маркетинговыми подразделениями, малыми и средними предприятиями;
- отказ от масштабных производственных мощностей и переход на эффективную мобильную модель малых производств, максимально удовлетворяющих эластичный спрос и гибко реагирующих на изменения рыночной конъюнктуры;
- официальная регистрация самозанятых на базе кластера;
- стимулирование развития звероводства, развития пушного промысла;
- создание логистической схемы по закупу пушнины, шкур диких и домашних животных;
- централизованное обеспечение зарегистрированных в кластере самозанятых необходимым сырьем, материалами, инструментами, оборудованием и иным имуществом по оптовым ценам;
- управление сбытом готовой продукции.

З-4.4.3. повышение конкурентоспособности продукции народных художественных промыслов и ремесел:

- повышение качества продукции, стандартизация и сертификация сырья;
- снижение издержек производства и повышение производительности труда;
- патентное дело;
- стимулирование производства инновационных продуктов народных художественных промыслов и ремесел, мебели;

- создание на основе лучших образцов традиционных ремесел потенциальных брендов Республики Саха (Якутия) и продвижение их на российском и мировом рынке.
- развитие партнерства с российскими регионами и зарубежными странами;
- развитие пушной и меховой выставочно-ярмарочной деятельности.

Проекты:

На базе реализации национального инновационного проекта «Земля Олонхо»:

1) Создание производственного кластера.
2) Создание республиканской структуры по регулированию авторских прав.
3) Создание единого центра по закупу сырья у промысловиков и сельхозпроизводителей, его стандартизации и сертификации.
4) «Международная Сибирская ярмарка пушнины» ежегодная экспорториентированная ярмарка в г. Якутске с участием субъектов Российской Федерации.
5) «Дом моды» - создание площадки для дизайнеров и модельеров, проведение региональных, российских и международных мероприятий.

Ожидаемые результаты:

- повышению занятости населения;
- смежное развитие туристической отрасли, торговли.

5.2.6. Торговля и потребительский рынок

Современное состояние торговли в Республике Саха (Якутия) характеризуется как стабильное, с устойчивыми темпами развития, развитой сетью предприятий торговли.

Потребительский рынок обладает достаточно сильным потенциалом экономического развития, о чем свидетельствуют стабильные темпы роста объемов розничного товарооборота, инвестиций (входит в тройку лидеров Дальневосточного федерального округа по показателям развития торговли).

Исключение составляет арктическая и северная группа улусов, где в связи с низкой плотностью населения и отсутствием круглогодичного транспортного сообщения уровень обеспечения услугами торговли ниже среднереспубликанского. Отмечаются серьезные территориальные диспропорции по уровню обеспеченности торговой площадью.

Потребительский рынок является своего рода индикатором существующих в экономике социальных и экономических проблем, так как на долю потребительских расходов (включая услуги) приходится около 64,3

процентов всех денежных расходов населения республики. Создание условий для эффективного развития потребительского рынка, совершенствование механизма ее регулирования являются одними из важнейших составляющих экономической политики Республики Саха (Якутия).

Отрасль наиболее привлекательна для малого бизнеса, из общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства 35% осуществляют деятельность в данной сфере. При этом зачастую именно торговля является "стартовым" видом бизнеса для многих предпринимателей.

Торговля представляет собой постоянно развивающуюся сферу обращения живой денежной массы, приложения труда и капитала. Является постоянным источником, как налоговых доходов бюджетов всех уровней, так и источником накопления инвестиционных ресурсов для развития и диверсификации бизнеса.

Сдерживает развитие торговли отсутствие развернутого оптового звена с соответствующей инфраструктурой (современные складские помещения, оборудование, специализированный транспорт, цеха доработки, расфасовки, упаковки продукции).

Среди потенциальных угроз: проникновение на рынок контрафактной продукции и товаров низкого качества, отсутствие четкой государственной политики по стимулированию процедур сертификации продукции и внедрения менеджмента качества.

С учетом территориальных особенностей завоза грузов, а также платежеспособного спроса населения, с применением механизмов государственной поддержки будут развиваться оптовое звено, а также различные форматы розничной торговли, удовлетворяющие запросам всех участников процесса.

В крупных городах точках роста, где сосредоточены наиболее платежеспособные потребители, будут созданы условия для развития торгово-развлекательных центров современного формата, организации торговых площадей работающих в едином комплексе с магазинами, ресторанами, кафе, центрами сервисного обслуживания, кинотеатрами и другими местами проведения досуга.

Получат распространение интернет-магазины, расширится ассортимент и количество магазинов шаговой доступности, число специализированных рынков, будут организованы ярмарки и различные малые форматы торговли.

В сельских территориях с ограниченным спросом на товары и услуги, обуславливающей низкую рентабельность бизнеса, будут создаваться условия для развития потребительской кооперации, а также условия для развития малого бизнеса.

В арктических и северных районах удовлетворение потребностей населения прежде всего в социально-значимых потребительских товарах будет организовано с использованием различных инструментов государственной поддержки.

Цель (Ц-4.5): Удовлетворение платежеспособного спроса потребителей предложением достаточного количества разнообразных безопасных и качественных потребительских товаров и услуг.

Достижение цели предусматривает развитие всего сегмента розничной и оптовой торговли и направлены на создание условий для формирования комфортной среды для населения Республики Саха (Якутия) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности и сбалансированного развития всех торговых форматов (малый торговый бизнес, специфические социально ориентированные форматы, мобильная торговля, нестационарная торговля, ярмарочная торговля, малый семейный торговый бизнес и т.д.).

Задачи и основные мероприятия:

З-4.5.1 Совершенствование системы обеспечения населения труднодоступных и отдаленных населенных пунктов социально значимыми товарами первой необходимости:

- разработка организационно-правового механизма повышения социально-экономической эффективности функционирования торговли;
- установление правил и условий ведения предпринимательской деятельности в сфере торговли, удовлетворяющей интересы как предпринимателей, так и потребителей;
- повышение уровня привлекательности осуществления торговой деятельности, в первую очередь в малочисленных, труднодоступных и отдалённых населённых пунктах путем предоставления различных преференций субъектам малого и среднего предпринимательства;
- для обеспечения сельских территорий товарами и услугами будет развиваться и поддерживаться различными инструментами государственного регулирования организация выездной торговли, развитие потребительской кооперации, различные малые форматы розничной торговли.

З-4.5.2. Развитие добросовестной конкуренции, как основы формирования предпринимательской активности, повышения инвестиционной привлекательности отрасли, улучшения качества жизни населения Республики Саха (Якутия).

- обеспечение качества и безопасности потребительских товаров (услуг) путем проведения на постоянной основе мониторинга их качества, развитие системы защиты прав потребителей;

- повышение профессионального уровня работников потребительской сферы;
- легализация теневого оборота, защита регионального рынка от контрафактной и фальсифицированной продукцией;
- развитие малого семейного торгового бизнеса.

З-4.5.3. Формирование современного многофункционального потребительского рынка, обеспечение жителей Республики Саха (Якутия) услугами торговли:

- формирование сектора «социальной» торговли путем внедрения и реализации социально-значимых инвестиционных проектов по созданию сети обслуживания льготных категорий населения;
- стимулирование развития социально–ориентированных торговых форматов (открытие магазинов-дискаунтеров, иных форм торговли).
- развитие дистанционной (интернет) торговли совместно с формированием системы почтовой и курьерской доставки, развитием электронных платежей, в том числе для выхода предпринимателей на рынки сбыта иностранных государств;
- развитие мобильной и ярмарочной торговли;
- развитие потребительского рынка на территории развития туристкой индустрии, входящих в туристко-рекреационный комплекс.

З-4.5.4. Организация современной многофункциональной развитой системы товародвижения, создающей благоприятные возможности для сбыта продукции товаропроизводителей Республики Саха (Якутия) и способствующей оптимальному соотношению на потребительском рынке местных и завозимых товаров:

- создание современных оптовых торгово–логистических центров, межрайонных оптовых баз, осуществляющих процессы по хранению, переработке, расфасовке и предпродажной подготовке товаров местных производителей, проверки качества производимой и завозимой продукции в республику в центрах «роста» агропромышленной экономической зоны (Якутская столичная агломерация, агропояса, Агропромышленная зона «Заречье», Вилюйская агропромышленная зона);
- развитие фирменной торговой сети, реализующей продукцию «Сделано в Якутии» и производимую из высокоэффективного экологически чистого сельскохозяйственного производства на уровне лучших мировых стандартов;
- организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков для обеспечения максимального доступа малых и средних сельскохозяйственных производителей к потребителю.

Приоритетные проекты:

«Фермерская лавка». Создание единой торговой сети, реализующей продукцию местных производителей, часть из которых будет объединена под зонтичным брендом «Сделано в Якутии».

«Сельская автолавка». Развитие мобильной и ярмарочной торговли, содействие торговли в сельской местности, в отдаленных населенных пунктах с низкой плотностью населения путем организации выездных автолавок для реализации продуктов питания и товаров народного потребления.

«Социальная адресная продовольственная помощь». Внедрение безналичной адресной помощи социально незащищенным слоям населения для покупки продуктов питания местного производства. Стимулирование субъектов торговли к организации **социально – ориентированных торговых форматов** по реализации товаров первой необходимости для наиболее незащищенных слоев населения. В рамках проекта планируется организация гарантированного сбыта продукции местных товаропроизводителей.

«Онлайн торговля». Создание условий для реализации товаров без непосредственного контакта продавца и покупателя. Создание и наполнение информационных ресурсов о товарах (работах, услугах) производимых на территории Республики Саха (Якутия). Развитие сети курьерских служб имеющих возможность осуществления международной доставки.

«Создание системы транспортно-логистических узлов». Создание транспортно-логистических узлов на маршруте федеральных автомобильных дорог «Лена», «Вилюй».

«Малые логистические центры». На базе магазинов со складскими помещениями в ряде районных центров арктических и северных районов будут созданы межрайонные логистические центры для оказания комплексных услуг, ориентированные на малый торговый бизнес, которые позволят закупать небольшие партии товаров в непосредственной близости от мест осуществления розничной продажи.

Ожидаемые результаты до 2030 года:

оборот розничной торговли на душу населения – 300 тыс. руб.

обеспеченность населения площадью торговых объектов не менее 1000 кв. метров на 1000 человек.

удовлетворенность требований потребителей по качеству и безопасности продукции для жизни и населения не менее 70%.

5.3. Формирование нового технологического уклада

СЦ-5 Успешный регион «умной экономики», магнит технологий для нового качества жизни с формированием научно-инновационной системы, обеспечивающей лидерство по конкурентоспособным направлениям науки, технологий и креативной экономики.

5.3.1. Развитие науки и технологий

Наука выступала движущей силой на всех этапах общественного и экономического развития республики. Сегодня Республика Саха (Якутия) – крупный научный центр на северо-востоке страны, представлен 24 организациями науки, в том числе 17 научно-исследовательских организаций, 4 высших учебных заведения с филиалами в основных промышленных центрах республики.

Потенциал академической науки представлен 11 научно-исследовательскими институтами Якутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. Развивается вузовская наука в Северо-Восточном федеральном университете имени М.К. Аммосова, Якутской сельскохозяйственной академии. Отраслевая наука представлена Якутским проектным научно-исследовательским институтом строительства, Якутским научно-исследовательским институтом сельского хозяйства, научно-исследовательским и проектным институтом «Якутнипроалмаз», Научно-исследовательским геологоразведочным предприятием АК «АЛРОСА». В республике созданы всемирно известные научные школы академиков П.И. Мельникова в области мерзлотоведения, Н.В. Черского – геологии, В.П. Ларионова – материаловедения, Г.Ф. Крымского, Д.Д. Красильникова – космофизических исследований и ряд других.

В 1993 году создана Академия наук Республики Саха (Якутия), деятельность которой направлена на научное обеспечение социально-экономического развития региона, экспертизу научно-технических программ и проектов, популяризацию научных знаний и достижений ученых республики, работу с научной молодежью и образовательными учреждениями.

Работают соглашения Республики Саха (Якутия) с государственными компаниями, реализующими программы инновационного развития – АК «АЛРОСА» (ПАО), ПАО «РАО Энергетические системы Востока», ПАО «Транснефть», ОАО «Газпром», ОАО «Роснефть» и Северо-Восточным федеральным университетом им. М.К. Аммосова в области образования, науки и инновационной деятельности.

Наука в республике, на фоне невысоких, в сравнении с ведущими научными центрами России, показателей финансового и кадрового

обеспечения, демонстрирует качественно лучшие структурные характеристики кадрового потенциала и достаточно высокую результативность научно-технической деятельности. Превышают среднероссийские значения доля лиц с ученой степенью в численности исследователей, число патентных заявок, поданных в Роспатент, из расчета на 1 млн. экономически активного населения, число публикаций в рецензируемых научных журналах из расчета на 10 исследователей. Достигнут относительно высокий уровень молодых исследователей и объем внутренних затрат на науку из расчета на 1 ученого.

За последние годы обновилась материально-техническая база перспективных исследований; созданы центры коллективного пользования научным оборудованием Арктического инновационного центра СВФУ (рациональное природопользование, науки о земле), Якутского научного центра СО РАН (по направлению рациональное природопользование). Работает станция низкотемпературных натурных испытаний ИФТПС СО РАН, уникальная научная установка mega science – Якутская комплексная установка широких атмосферных ливней ИКФИА СО РАН[3] и другие.

Перспективы и вызовы развития науки и технологий

В период действия стратегии ожидается ряд глобальных изменений эколого-климатического, технологического, социального и экономического характера, создающих риски для общества и определяющих долгосрочные приоритеты развития науки и технологий. Стоящие перед обществом и экономикой «большие вызовы» долгосрочного глобального значения, необходимость обеспечения геостратегических приоритетов страны, глобальные изменения определили новую роль науки и технологий в Российской Федерации как основополагающего элемента решения многих национальных и глобальных проблем, обусловили необходимость применения разных методов прогнозирования развития науки и технологий, совершенствования приоритетов и принципов организации научной и научно-техничексой деятельности в Российской Федерации[4].

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 29 августа 2014 года Российской академии наук и Правительству Российской Федерации поручено начать организацию проведения Комплексных научных исследований в Республике Саха (Якутия). Российская история подтверждает необходимость реализации таких решений на самом высоком уровне, о чем

[3] Данные ИАС Минобрнауки РФ "Современная исследовательская инфраструктура Российской Федерации" http://www.ckp-rf.ru.

[4] Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации. Утверждена указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 642.

свидетельствует проведенная в 1925 году первая масштабная научная экспедиция Академии наук СССР по комплексному изучению производительных сил Якутии, результаты которой легли в основу развития промышленности, транспортного сообщения, уровня профессионального образования и повышения качество жизни населения.

Академия наук Республики Саха (Якутия) должна стать экспертным и координирующим органом региональной научной и научно-технической деятельности. Важнейшей задачей Академии наук является обеспечение разработки научно-обоснованного прогноза и рекомендаций устойчивого социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2050 года. Ведущую роль Академия наук Республики Саха (Якутия) будет играть в создании и развитии Всемирного центра мамонта совместно с СВФУ и иными заинтересованными структурами.

Большую роль в сохранении преемственности науки, формировании фундаментальных прорывных заделов долгосрочного развития региона по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации играет сохранение и модернизация научного потенциала институтов Якутского научного центра Сибирского отделения РАН.

По мере реализации Стратегии науки и технологий Российской Федерации и Программы комплексных научных исследований в Республике Саха (Якутия) будет локализован ряд уникальных исследований международного значения, включая комплексные исследования суши, атмосферы и воздушного пространства, шельфа в Восточном секторе Российской Арктики, изучение мамонтовой фауны, уникальных природных объектов, графеновых технологий, агротехнологий и других. В этом направлении необходимо проведение системной работы с Сибирским отделением РАН, государственными научными фондами, разработки различных механизмов внебюджетного финансирования научных исследований, продвижения научных достижений республики в мировом научном пространстве.

В период действия стратегии будут постоянно повышаться технологии и стандарты научных исследований; специальное программное обеспечение, базы данных, высокоточное оборудование станут обязательными инструментами конкурентоспособных исследований. Обучение методам исследований станет необходимо уже на стадии общего и профессионального образования в формате «мейкерства» (технологии работы с big и open data, 3Д - принтинг, дополненная реальность, симуляторы и другие). Это потребует опережающей подготовки научных кадров.

Научная, научно-техническая и инновационная деятельность станет неотъемлемой частью деятельности предприятий, соответственно будут

востребованы гибкие формы кооперации при производстве знаний, в том числе по поиску, разведке полезных ископаемых, созданию новых промышленных технологий. В целом усложнение систем межсекторальных и межрегиональных тематических взаимодействий в научных исследованиях предполагают развитие эффективных коммуникаций, новых моделей формирования и выполнения научных проектов, управления их результатами, включая совместное использование научного и технологического оборудования, формирования объединенных научных советов фундаментальной, прикладной и отраслевой науки.

В условиях быстрого морального устаревания научных разработок будет расти роль федеральных и национальных исследовательских университетов в создании рыночных технологий как «центров компетенций», ядер территориальных инновационных производственных кластеров, способных реализовать проекты «полного цикла» – от идеи до готового товарного продукта. Северо-Восточный федеральный университет усилит свое влияние на инновационное развитие региона, как центр концентрации высококвалифицированных коллективов, обладающий гибкой сетью коммуникаций, на основе развития перспективных программ магистратуры, аспирантуры, сети диссертационных советов, участия в федеральных и региональных «инновационных кластерах», кооперации с крупными предприятиями, Российской Академией наук, ассоциацией вузов ДФО и Федеральных университетов, международными научными коллаборациями, такими, как Международный Комитет Арктических исследований (IASC), Университет Арктики (UArctic) и другими.

Дефицит высококвалифицированных специалистов наряду с созданием благоприятных условий для жизни и работы на обширной научной и технологической инфраструктуре в других странах и регионах России усилят конкуренцию между странами и регионами за привлечение ведущих ученых. Это требует создания эффективных стимулов не только для поддержки профессионального роста научных кадров, но и комфортных условий деятельности, формирования новых научных школ по приоритетным направлениям.

Приоритетные направления развития науки и технологий:

1. Исследование и прогнозирование социально-экономического, пространственного развития и комплексной безопасности Республики Саха (Якутия); этно-социального, культурно-исторического развития северных территорий на современном этапе развития общества; формирование прогнозных экономико-математических моделей и межотраслевых балансов Республики Саха (Якутия);

2. Передовые цифровые технологии; технологии анализа больших массивов данных; информационная безопасность; интеллектуальные производственные технологии и системы управления; компьютерный инжиниринг;

3. Экологически чистые технологии природопользования, утилизации отходов жизнедеятельности, адаптированные к условиям Севера;

4. Рациональное природопользование; транспортные, логистические, энергетические и экосистемы Севера; Субарктики и Арктики, шельфа Северного Ледовитого океана;

5. Комплексные климатические исследования, изучение глобального изменения климата, влияния холода на жизнеобеспечение, жизнедеятельность и устойчивость социально-экономических систем;

6. Исследование влияния атмосферы, космической погоды на сложные технические системы, биосферу и человека;

7. Комплексные, исторические, энциклопедические и междисциплинарные исследования уникальных природных объектов Республики Саха (Якутии) (река Лена и другие);

8. Энергоресурсосберегающие технологии; технологии переработки и транспортировки топливно-энергетических ресурсов; получение энергии с низкой себестоимостью; интеллектуальные, гибридные энергетические системы; новые источники энергии;

9. Высокопродуктивные агро- био- пищевые и сельскохозяйственные технологии в условиях севера; подземные воды криолитозоны; клеточные биотехнологии, генная и клеточная инженерия; функциональные продукты питания; селекция сельскохозяйственных животных;

10. Экстремальная, Арктическая медицина; телемедицина, эффективные методы диагностики заболеваний; геномная паспортизация человека, технологии здоровьесбержения;

11. Технологии получения, адаптации и применения новых материалов с заданными свойствами; проектирования объектов в условиях Севера.

Цель (Ц-5.1): Реализация роли науки как надотраслевого ресурса экономики и движущей производительной силы социально-экономического развития республики.

Задачи:

З-5.1.1. Сохранение и воспроизводство интеллектуального и творческого капитала Республики Саха (Якутия);

З-5.1.2 . Закрепление региона как центра конкурентоспособных исследований мирового уровня в области климата, рационального

природопользования, жизнедеятельности и жизнеобеспечения в условиях севера, в комплексе развития территории и общества;

З-5.1.3. Создание эффективной региональной системы координации и проведения прикладных исследований, направленных на развитие производительных сил и социальной сферы Республики Саха (Якутия);

З-5.1.4. Формирование единого комплекса «Образование-Наука-Технологии-Инновации», обеспечивающего разработку, передачу, привлечение, адаптацию и вовлечение в хозяйственный оборот перспективных коммерческих технологий.

Направления научно-технической политики Республики Саха (Якутия)

– создание возможностей для привлечения молодых исследователей и формирования научных школ по приоритетным направлениям, реализации научных исследований и их результатов;

– создание благоприятных организационных и финансовых условий для проведения исследований и разработок в соответствии с современными принципами организации научной, научно технической и инновационной деятельности, обеспечивающей кумулятивный рост научных компетенций;

– эффективная система управления и координации науки и технологий в регионе, сочетающая принципы самоорганизации и контроля качества результатов научной, научно-технической и интеллектуальной деятельности;

– создание благоприятных экономических, организационных условий для разных форм кооперации науки, образования и технологий для совместной разработки и внедрения результатов интеллектуальной деятельности, создание фондов по проведению научных исследований;

– привлечение внебюджетного финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Приоритетные проекты:

1. **Научные кадры Якутии** – проект предполагает развитие комплексной системы выявления, поддержки и непрерывной подготовки научных кадров по приоритетным направлениям на основе интеграции ресурсов образовательных организаций общего и профессионального образования, научных учреждений, предприятий и организаций. Включает существующие и новые механизмы адресной поддержки научных кадров и научных школ, мобильности научных коллективов по прорывным направлениям, привлечения ведущих ученых в целях формирования и развития научных школ; создание сети центров научно-технического творчества и школьных технопарков; развитие Малой Академии наук.

2. **Всемирный центр мамонта в Республике Саха (Якутия)** – национальный научно-исследовательский и музейный комплекс

федерального значения. Предполагает создание современной инфраструктуры для хранения и изучения уникальных палеонтологических находок.

3. **Федеральный Арктический научный центр**. В рамках формирования Северо-Якутской опорной зоны социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации на базе пос. Тикси (Булунский район) Академией наук Республики Саха (Якутия) и Якутским научным центром СО РАН планируется формирование научного центра по комплексному изучению природной среды в Восточном секторе Российской Арктики, изучению глобального изменения климата.

4. **Развитие Академии наук Республики Саха (Якутия)**: выведение деятельности Академии наук Республики Саха (Якутия) на качественно новый уровень. Академия будет транслировать региональную политику развития науки и технологий на принципах «мягкого управления», свободы научных коллективов, ориентации на конкретный результат. Академия выступит главным оператором (распорядителем) средств регионального бюджета, предназначенных на финансирование программы комплексных научных исследований, направленных на развитие производительных сил и социальной сферы Республики Саха (Якутия). Будет сформирован институт «квалифицированного заказчика», расширена экспертная деятельность и выстроена система прогнозирования науки и технологий.

5. **Комплексные научные исследования в Республике Саха (Якутия), направленные на развитие ее производительных сил и социальной сферы на 2016-2020 годы**. Основные планируемые результаты исследований: оценка совокупного ресурсного потенциала региона, разработка методов и технологий повышения человеческого потенциала, прогнозирование и предотвращение ЧС природного и техногенного типа, обоснование территориальной организации экономики, разработка техники и технологий для работы в условиях Севера, разработка предложений к документам стратегического планирования, проведение научной экспедиции с участием РАН.

6. **«И.Р.Б.И.С.»** (инфраструктура и ресурсная база интеллектуальной собственности) проект направлен на формирование эффективного механизма вовлечения интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот; формирование нормативной правовой базы Республики Саха (Якутия) в пределах ее компетенций в сфере интеллектуальной собственности; создание учебно-консультационного центра по вопросам вовлечения объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот, подготовку патентоведов по программам патентных поверенных и оценщиков интеллектуальной собственности; совершенствование работы в области

управления интеллектуальной собственностью на ведомственном (отраслевом) уровне; создание системы сертификации наукоемкой продукции.

7. **Научно-испытательные полигоны для Арктической зоны России**. Проект предполагает формирование установок класса «мегасайнс», научно-испытательных полигонов и исследовательских центров, развитие и продвижение услуг центров коллективного пользования, имеющих испытательное оборудование и позволяющих проводить экспериментальную доработку и испытания опытно-промышленных образцов современной техники, оборудования материалов и технологий в естественных экстремальных условиях, а также развитие технологической инфраструктуры для трансфера технологий.

8. **Популярная наука**. Предполагает проведение мероприятий по вовлечению в научную деятельность, повышению интереса широкого круга населения направлениям и результатам научных исследований в Республике Саха (Якутия), Российской Федерации и международной арене.

9. **Коммерциализация изменений климата.** Арктика представляет собой один из ключевых регионов, от которого зависит эмиссия углекислого газа на планете. Направление включает изучение изменений климата и его влияние на вечную мерзлоту, опережающий поиск возможностей для Республики Саха (Якутия), предоставляемых глобальным потеплением: в агропромышленном комплексе, лесном хозяйстве, создание технологий и размещение объектов прямого удаления углекислого газа из воздуха, выделение мировым сообществом средств на компенсацию ущерба от ограничения хозяйственной деятельности и охрану природы в арктических регионах и другие.

10. **Развитие Якутской установки ШАЛ** – один из трех мировых центров наблюдения космических лучей, действующих более полувека.

11. **История и культура Якутии:** подготовка и издание научного труда об истории Якутии, которая позволит не только глубже понять процессы становления этноса, государственности и места народа Саха в глобальном масштабе.

12. **Криолитозона Якутии**: геокриологическое и геотермическое состояние территории Республики Саха (Якутия), залежи подземного льда; геологическое строение и разработка минеральных сырьевых ресурсов, включая разработку высокоэффективных экологичных технологий извлечения полезных компонентов из многолетнемерзлых пород; биоразнообразие, численность, биологические свойства микробиоты из многолетнемерзлых пород; развитие проекта криохранилища семян растений; строительство в зоне вечной мерзлоты.

Ожидаемые результаты к 2030 году:

1. Сформирована современная система организации научных исследований, обеспечивающая инвестиционную привлекательность регионального сектора исследований и разработок, генерацию научных знаний, эффективное использование и развитие интеллектуального потенциала;
2. Закреплены лидирующие позиции существующих и новых научных школ в Республике Саха (Якутия) по приоритетным фундаментальным направлениям;
3. Разработаны научно-обоснованные прогнозы и рекомендации устойчивого социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и качества жизни на период до 2050 года;
4. Эффективно функционируют механизмы вовлечения результатов интеллектуальной деятельности в экономику и социальную сферу, обеспечивающие решение актуальных задач экономики и социальной сферы.

Показатели достижения результатов:

доля персонала, занятого исследованиями и разработками, в общей численности занятых в экономике, %;

удельный вес затрат на исследования и разработки в ВРП, %;

внутренние затраты на научные исследования и разработки, тыс. руб. на 1 трудоспособного жителя (или на 1 исследователя);

количество совместных проектов, поддерживаемых федеральными и международными научными фондами, ед.;

количество публикаций, индексируемых в информационно-аналитических системах научного цитирования РИНЦ, Web of Science и Scopus, в расчете на 100 научно-педагогических работников, ед.;

объем НИОКР, выполняемых научными и образовательными организациями по заказу предприятий, млн. руб.;

индекс изобретательской активности в регионе;

удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, %.

5.3.2. Инновационная экономика

Особенностью современного этапа развития инновационных процессов является переход экономик развитых стран к постиндустриальной, инновационной экономике, экономике знаний. Важной тенденцией в инновационных процессах является переход к модели открытых инноваций, основанной на использовании внутренних и внешних источников инноваций.

Переход на модель открытых инноваций предполагает создание инновационной экосистемы.

Инновационная экосистема (ИЭС) – это самоорганизующаяся и саморазвивающаяся, открытая система, характеризующаяся входными потоками идей, стоимости, людей, информации, ресурсов. ИЭС производит инновации, идеи, интеллектуальную собственность и людей для общества и других отраслей, которые в ответ дают ИЭС проблемы и запросы, а также ресурсы для саморазвития. Связующим звеном в инновационной экосистеме является «инновационная культура».

Инновационная культура – это восприимчивость людей к новым идеям, их готовность и способность поддерживать и реализовывать новшества во всех сферах человеческой жизнедеятельности. При высоком уровне инновационной культуры общества в силу взаимозависимости ее частей изменение одной ее составляющей вызывает быструю модернизацию и трансформацию других ее элементов.

Основой «умной экономики» является интеллектуальный труд. «Умная экономика» обеспечивает органическое единство и устойчивое развитие всех сторон экономических и общественных процессов. «Умная экономика» не предполагает деиндустриализацию промышленности. Развитие промышленного сектора предполагается в рамках концепции «новой индустриализации», предполагающей повышение ее наукоемкости и технологичности. В рамках «умной экономики» предполагается появление новых постиндустриальных отраслей четвертого, пятого, а в последствии, шестого технологических укладов.

Формирование «умной экономики» предполагает реализацию следующих процессов:

- в сфере реальной экономики – ускорение и повышение эффективности внедрения новых технологий, появление отраслей новых технологических укладов;

- в сфере управления – на региональном уровне устранение административных барьеров, формирование «электронного правительства», на корпоративном уровне – внедрение организационных инноваций;

- в сфере образования и науки – содействие раскрытию инновационного потенциала личности на основе новых моделей и методик образовательных процессов, подготовка востребованных кадров, генерация новых идей и инноваций, повышающих эффективность всех сторон общественной жизни.

Цель (Ц-5.2): Успешный регион «умной экономики», магнит технологий для жизни в условиях низких температур и обширных территорий

Задачи:

З-5.2.1 Создать благоприятную среду для поддержки инновационной деятельности.

– создание разветвленной сети инфраструктуры поддержки инновационной деятельности (технопарков, ИТ-парков, научных парков, инжиринговых центров, центров трансфера технологий, центра интеллектуальной собственности и др);

– развитие системы финансирования инноваций на основе федеральных и республиканских институтов развития, стимулирование механизмов краудфандинга;

– формирование региональной системы налогового стимулирования инновационной деятельности;

– снижение административных барьеров для инновационной деятельности;

– реализация программ консультационной поддержки (услуги бизнес-акселератора) инновационным проектам на ранних стадиях;

– формирование комплексной системы обучения предпринимательству, включающей внедрение образовательных программ обучения технологическому предпринимательству студентов и исследователей и доступной системы дополнительного образования (Молодежная бизнес-академия, дистанционная подготовка, система бизнес-наставничества);

содействие развитию сети университетских и школьных технопарков по приоритетным направлениям инновационного развития.

– создание привлекательных условий для высококвалифицированных специалистов и привлечение молодых специалистов из других регионов путем строительства льготного и арендного жилья в пределах формирования инновационных кластеров, создания системы самореализации и финансового стимулирования специалистов.

Проекты:

«Парк высоких технологий – «IT-парк»» - создание научно-производственного комплекса в сфере высоких технологий, «ядра» инновационного сектора экономики Якутии, а также новой постиндустриальной отрасли экономики Республики Саха (Якутия), не связанной прямо или косвенно с освоением минерально-сырьевой базы.

«Биотехнологический парк» – внедрение биотехнологий и биотехнологических продуктов. Направления парка: пищевые биотехнологии и продукты; агробиотехнологии и пищевые биотехнологии; клеточные биотехнологии.

«Программа мер по созданию Детских технопарков» - создание и функционирование системы Детских технопарков в целях профориентации детей по техническим специальностям в рамках дополнительного образования, обеспечения роста кадрового потенциала, способного привести к поставленным задачам стратегии и технологическому лидерству к 2030 году. На первом этапе (2017-2019 гг.) – создание детских технопарков «Кванториум МАН», «Юные якутяне», на втором этапе –в муниципальных образованиях и городских округах республики.

З-5.2.2 Обеспечить инновационную направленность промышленного сектора экономики Республики Саха (Якутия).

– содействие установлению взаимодействия между региональной инновационной системой и базовыми отраслями экономики путем формирования технологических платформ;

– проведение эффективной экономической политики в отношении участников инновационного процесса, государственное со-финансирование наукоемких проектов на начальной стадии на условиях конкурсности;

– введение в отношении субъектов естественных монополий и крупных государственных компаний требований по разработке и принятию программ инновационного развития, формированию и реализации технологических дорожных карт, процедур технологического аудита.

Реализация вышеуказанных мероприятий в Республике Саха (Якутия) предполагается в рамках создания региональных технологических платформ как коммуникационного инструмента по созданию высокотехнологичных новых продуктов (услуг), повышению спроса на инновационную продукцию местных производителей, проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства) с учетом усовершенствованной нормативно-правовой базы в области научно-технического развития. В рамках деятельности технологических платформ предусматриваются мероприятия по разработке стратегических программ исследований, на основании которых должны формироваться принципы государственной научно-технической политики, выстраиваться научно-производственная кооперация.

Технологические платформы:

– Инновации в горнодобывающей промышленности (АБК, золотодобыча, редкоземельные элементы);
– Технологии добычи и переработки в ТЭК (нефть, газ, уголь);
– «Инновации в АПК»;
– «Инновации в энергетике и энергосбережение».

Проекты:

Технологические платформы Республики Саха (Якутия).

З-5.2.3 Повысить глобальную конкурентоспособность Республики Саха (Якутия) на основе создания перспективных и технологических отраслей.

– поиск стартапов, компаний, НИР и формирование проектных команд по перспективных рынкам Национальной технологической инициативы (НТИ);

– разработка и реализация вертикально структурированной программы мер («дорожных карт») от модернизации школьного образования до вывода приоритетных проектов на перспективные рынки;

– оказание мер государственной поддержки технологическим компаниям по выводу продукции на перспективные экспортные рынки;

– активация кластерной политики в целях создания перспективных технологических отраслей.

Одним из приоритетов государственной политики, направленной на модернизацию экономики является реализация долгосрочной комплексной программы мер по созданию условий для обеспечения лидерства российских компаний на новых высокотехнологичных рынках – Национальная технологическая инициатива (НТИ).

Республика Саха (Якутия) имеет определенные научные заделы и компетенции, которые при реализации целенаправленной государственной политики можно масштабировать до уровня перспективных технологических компаний и в дальнейшем полноценных отраслей постиндустриальной экономики. Аккумулировать научный и производственный потенциал различных субъектов для создания цепочек выпуска инновационной продукции предполагается в рамках комплексного проекта «Северо-восточная технологическая инициатива» (СВТИ) как региональной модели НТИ.

На сегодня, для Республики Саха (Якутия) в рамках региональной модели НТИ наиболее перспективными выделяются рынки:

MariNet (Маринет) – технологии освоения мирового океана в части прибрежной арктической зоны.

Ключевые сегменты:

- «Технологии освоения ресурсов океана» в части исследования Арктики и расширение доступной базы природных ископаемых, создания и

сертификация новых конструкционных материалов и специальных модификаций техники в арктическом и северном исполнении.

NeuroNet (Нейронет) – рынок средств человеко-машинных коммуникаций, основанных на передовых разработках в нейротехнологиях и повышающих продуктивность человеко-машинных систем, производительность психических и мыслительных процессов.

Ключевые сегменты:

- «Нейроассистенты» по направлениям создания искусственного интеллекта для использования в беспилотных аппаратах и робототехнике

SafeNet (Сэйфнет) - Безопасные и защищенные компьютерные технологии, решения в области передачи данных, безопасности информационных и киберфизических систем.

Ключевые сегменты:

- предоставление услуг, основанных на «облачных вычислениях», «big data», «blockchain». Важное условие – создание мощных серверных ферм, мега-ЦОД на основе возобновляемых источников энергии, технологий фрикулинга, увеличения пропускных способностей коммуникационных каналов связи.

HealthNet (Хэлснет) – рынок персонализированных медицинских услуг и лекарственных средств, обеспечивающих рост продолжительности жизни, а также получение новых эффективных средств профилактики и лечения различных заболеваний

Ключевые сегменты:

- «Превентивная медицина» в части разработки методов ДНК-диагностики наследственных заболеваний, ранняя диагностика злокачественных опухолей, геномная паспортизация человека.

- «Биомедицина» в части разработки биопротезов, инженерная биология человека, животных и растений.

FoodNet (Фуднет) – расширение возможностей производства высококачественной продукции на основе автоматизации и интеллектуализации на всем протяжении цикла от производства до потребления. Рынок Фуднет делится на два направления B2B и B2C.

Ключевые элементы:

- «Индивидуальное персонализированное питание» - создание биоактивных препаратов косметологического, пищевого назначения из уникального по биохимическому составу тканей северных видов растений и аборигенных видов животных Севера, продукты из побочных видов растительного и биологического сырья.

- «Современная селекция» в части генетики сельскохозяйственных животных и растений, получение гибридных животных мясного

скотоводства, селекция морозоустойчивых и продуктивных сельскохозяйственных культур, внедрение и разработка ветеринарных препаратов на основе местного сырья, направленных на увеличение продуктивности животноводства, криохранилища для семян и биопрепаратов.

- «Альтернативные источники сырья» в части использования криотехнологий по шоковой заморозке, хранению и логистике продуктов питания с использованием естественных климатических и геофизических преимуществ региона. Использование данных технологий является наиболее перспективным по направлению B2B (бизнес для бизнеса). Реализация данного направления требует разработки новых электронных сервисов и площадок по взаимодействию участников рынка, а также устранения транспортных ограничений Республики Саха (Якутия).

FinNet (Финнет) – децентрализованные финансовые системы и персонифицированные сетевые финансовые сервисы.

Ключевые элементы:

«Новые технологии в традиционных финансах». Республика Саха (Якутия) в силу большой малозаселенной территории является перспективным регионом для внедрения новых финансовых технологий (финтех). Новые технологии в традиционных финансах предусматривают развитие системы безналичных платежей, единой банковской идентификации, повышение доступа к банковскому финансированию для субъектов МСП. Реализация данных инициатив возможна местными ИТ-компаниями в кооперации с банковским сектором республики.

Вышеперечисленный перечень рынков не является для Республики Саха (Якутия) окончательным и может быть дополнен при появлении новых технологий и «точек роста».

Важным условием реализации данных технологических инициатив является применение кластерного подхода как конструктивной основы для эффективного взаимодействия малых технологических компаний, крупных предприятий, государства и научно-образовательных учреждений. Кластерная инициатива предполагает создание высокоразвитого кластера, отличающегося высоким доверием между партнерами, быстрым обменом специфической информации, синергетическим взаимодействием между технологическими компаниями, географической близостью предприятий-членов кластера, наличием финансовых ресурсов и конкретной программы будущего развития.

На первом этапе кластерной активации предполагается развитие существующих и создание новых объектов инновационной инфраструктуры,

способствующих развитию малого и среднего инновационного бизнеса, появлению новых производств, укреплению научной и технологической базы в рамках Якутской агломерации. Ядром инновационного сектора экономики выступит ИТ-Парк, обеспечив ускоренное развитие стартапов в сфере информационных технологий и повышение ИТ-емкости отраслей промышленности и социальной сферы Республики Саха (Якутия). На втором этапе станет возможным появление инновационных кластеров «умной экономики», использующих радикально новые технологи на границе информационных технологий, биотехнологий, новых конструкционных материалов и ориентированных на перспективные рынки НТИ. На третьем этапе предполагается их дальнейшее развитие и масштабирование, появление инновационных кластеров за пределами зоны Якутской агломерации.

Проекты:

Северо-восточная технологическая инициатива

Ожидаемые результаты

обеспечение легкости создания стартапов и быстрая масштабируемость проектов в инновационной сфере на основе развитой инфраструктуры поддержки инновационной деятельности позволит увеличить число созданных и используемых передовых производственных технологий в 5,3 раза к уровню 2015 г. (3737,1 ед.); количество резидентов (стартапов) в объектах инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в регионе в 4 р. (375 ед.);

активизация инновационных процессов в отраслях экономики и социальной сферы, повышение занятости населения в высокотехнологичных и наукоемких отраслях экономики позволит увеличить долю ИТ-отрасли в ВРП в 14,7 р. (2,52%);

повышение конкурентоспособности Республики Саха (Якутия) посредством продвижения инновационных товаров и услуг на основе перспективных технологий и конкурентных преимуществ региона на новые наукоемкие рынки позволит увеличить инновационную активность организаций в 7,5 р. (65%).

5.3.3. Развитие креативной экономики

Глобальные тенденции выдвигают на первый план культурные ресурсы и творчество как одну из основ современной экономики. Творческий, креативный подход дает возможность находить новые, уникальные решения в стремительно меняющемся мире.

Одним из существенных конкурентных преимуществ Республики Саха

(Якутия) является высокая концентрация талантов, стремление населения к творчеству и самовыражению, соответственно, развитие креативных индустрий может стать одним из быстрорастущих факторов экономического роста Якутии на долгосрочную перспективу.

К сектору креативной экономики относятся: кино, музыка, сценическое искусство, изобразительное искусство, народные промыслы и галерейный бизнес, мода, издательское дело, реклама, дизайн, архитектура, интернет и компьютерные технологии, событийный туризм.

Развитие креативной экономики в республике может внести ощутимый вклад в расширение рынка занятости, реализацию творческого потенциала, способствовать росту экспортных поступлений, открывать путь к инклюзивному и устойчивому экономическому росту, выполнять важную функцию в повышении благосостояния общества, способствовать улучшению качества жизни в целом.

Создание высокотехнологичного кластера креативной экономики в рамках реализации национального инновационного комплекса «ЗЕМЛЯ ОЛОНХО» будет способствовать созданию привлекательного инвестиционного климата, комфортных условий обеспечения жизнедеятельности участников проекта и населения, росту социального согласия и развитию социальной сферы, модернизации сферы образования.

Цель (5.3): Якутия узнаваемый в глобальном масштабе регион, один из инициативных центров мировой креативной индустрии, место проведения международных креативных мероприятий, комфортное пространство для деятельности творческих индивидов.

Задачи:

З-5.3.1. создание современной инфраструктуры с производственной площадкой; выставочным и конгрессными центрами, сопутствующей коммерческой инфраструктурой, рекреационной зоной, торгово-общественным комплексом, инновационным жилым поселением;

З-5.3.2. стимулирование развития отдельных сегментов отрасли креативной экономики (киноиндустрии, музыкального и сценического искусства, народных промыслов и ремесел, рекламы и издательского дела, дизайн и архитектуры, IT-отрасли, ювелирного дела, событийного туризма);

Приоритетные проекты:

«Земля Олонхо»

5.3.4. Туристско-рекреационный комплекс

Богатство и разнообразие природно-рекреационного потенциала, исторического наследия, традиционного уклада жизни народов республики, а

также мировые тенденции перенасыщения традиционных туристских мест отдыха и возрастающей потребности в новых впечатлениях и туристических продуктах неизвестных регионов дают шанс Якутии для занятия лидирующих позиций в своем сегменте.

По данным Всемирной туристской организации при ООН туризм стал ведущим экономическим сектором, на долю которого приходится 10% глобального ВВП и 7% общего мирового экспорта. Мировые доходы в туризме в 2015 году превысили $1,19 млрд. Туризм обеспечивает каждое 11-е рабочее место в мире, без учета рабочих мест в смежных и интегрированных с туризмом отраслях.

На фоне снижения динамики выездного туризма растет спрос граждан России на внутренний туризм. Спрос на поездки в Россию в целом имеет положительную динамику. Характерной чертой въездного туризма в Россию является развитие приграничного туризма, особенно с КНР, которая обеспечивает каждого пятого туриста в стране.

Согласно Стратегии развития туризма в Российской Федерации основными видами специализации туристско-рекреационного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона являются культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, экологический туризм и морская рекреация. Проблемы развития внутреннего и въездного туризма в макрорегионе связаны, во-первых, с дефицитом трансграничного транспортного сообщения и дороговизной транспортного обслуживания, во-вторых, низким уровнем развития туристской инфраструктуры и сервиса.

За последние годы отмечается рост темпов внутреннего и въездного туристского потока. Общий туристский поток вырос в полтора раза за период с 2006 года по 2015 годы. По целевой структуре потока в республике продолжает превалировать доля россиян (не менее 60% в общем потоке). Объем платных туристских услуг вырос с 152,3 млн. рублей в 2006 году до 567, 4 млн. рублей в 2015 году (рост в 3,7 раза). Количество коллективных средств размещения (КСР) выросло с 97 единиц в 2006 году до 167 единиц в 2015 году (рост в 1,7 раза). За рассматриваемый период выросло количество туристских фирм, предоставляющих туроператорские и турагентские услуги, с 43 единиц в 2006 году до 90 единиц в 2015 году, при этом численность работников выросла на 91% и составляет 372 сотрудника.

Необходимо отметить положительное влияние на развитие туризма брендов Якутии – Холод и Полюс Холода, Якутская Зима, Вечная мерзлота, Мамонт, Якутские алмазы и бриллианты, Ленские столбы, Ысыах, а также крупных спортивных мероприятий, в частности международных спортивных игр «Дети Азии».

В перспективе новый импульс отрасли будет придан такими международными инициативами как Зимние Игры Дети Азии, Международные интеллектуальные игры, Всемирный центр мамонта.

Стратегия развития туристской индустрии базируется на равномерном территориальном развитии различных видов туризма. Амгинский, Намский, Мегино-Кангаласский районы перспективны для развития экологического, спортивного, сельского и культурно-познавательного туризма; Мирнинский, Нерюнгринский, Алданский – для развития промышленного туризма с элементами культурно-познавательного, оздоровительного туризма; Булунский – для научного, арктического туризма; Томпонский – исторического, Оймяконский – экстремального, исторического туризма; Хангаласский, Горный – для развития экологического, спортивного туризма; Таттинский, Сунтарский – для культурно-познавательного туризма. Безусловно, город Якутск, в настоящее время и в отдаленной перспективе, как столица республики, является главным административным, историческим и культурным центром.

В условиях нарастающей конкуренции в сфере туризма, важно занять лидерские позиции в своей «нише», уделив особое внимание продвижению туристского продукта, преимущественно, на Азиатско-Тихоокеанский регион. Содержание проектов в области туризма определяет смысл одной из стратегических целей развития Республики Саха (Якутия) как генератора айс-впечатлений (Ice-experience). Экстремальный холод может стать конкурентным преимуществом Республики Саха (Якутия) в глобальной индустрии туризма.

К 2030 году туристская отрасль республики будет развиваться на фоне роста экономики России и перехода мировой экономики к более высоким темпам роста. Будет продолжено строительство новых туристских объектов, разработка новых маршрутов, продуктов в соответствии с возникающими новыми потребностями в отдыхе граждан России и зарубежных стран. Будут модернизированы существующие объекты, достигнута высокая степень транспортной доступности. В результате туристская индустрия Якутии превратится в высокоэффективный и конкурентоспособный сектор экономики региона, обеспечивающий повышение ряда показателей качества жизни человека, и его приобщение к историко – культурному и природному наследию региона.

Цель (Ц-5.4) – комплексное развитие внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в Республике Саха (Якутия).

Задачи:

З-5.4.1. формирование доступного туристско-рекреационного комплекса Республики Саха (Якутия), в том числе, на условиях государственно-частного партнерства для развития экологического, культурно-познавательного, событийного, этнографического, сельского, делового, промышленного, лечебно-оздоровительного, автотуризма (самодеятельного), детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма (в т.ч. его внедрение в образовательных учреждениях; вовлечение в спортивно-оздоровительный туризм лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов), социального туризма;

З-5.4.2. создание комфортной среды пребывания туриста на уровне мировых стандартов (безопасность, сервис, кадры, платежные системы, сопутствующая туризму инфраструктура, система приема и сопровождения туристов (China Friendly и иные аналогичные программы));

З-5.4.3. формирование и продвижение конкурентоспособных туристских продуктов Якутии, основанных на эксклюзивных преимуществах;

З-5.4.4. создание информационной среды для продвижения региональных туристических продуктов;

З-5.4.5. совершенствование системы управления в сфере туризма, создание эффективной системы статистического учета, системы подготовки кадров.

Приоритетные проекты:

Определены приоритетные проекты, основанные на ключевой идеологеме конкурентоспособности туризма Якутии: Пять «Э» - Эко. Этно. Экстрим. Экзотик. Эксклюзив.

«Всемирный центр мамонта»: проект направлен на позиционирование республики как мирового центра научного изучения мамонтовой фауны. Основные мероприятия: строительство научно – исследовательского центра мамонтовой фауны и Музея мамонта.

«Северная мозаика»: проект включает базу отдыха «Ленские зори», комплекс «Северный форум», комплекс «Ямщицкая станция», комплекс «Лесная слобода», комплекс «Царство Якутской зимы», обзорная площадка с рестораном, этнографические комплексы народов, проживающих на территории региона, веревочный парк «Норвежский парк», детский развлекательный центр.

«Туристско-рекреационный кластер «Орто Дойду» - этнокультурный комплекс международного уровня в Хангаласском районе, культурно-экологический, интерактивно-досуговый центр, социально-культурный

центр, этнокультурный торговый комплекс, гостиничный и кемпинговый центр паркового формата, сеть центров питания национальных кухонь народов, проживающих в Республике Саха (Якутия).

«Алмазное Приполярье» - осмотр крупнейших в мире карьеров (Мирнинский, Айхало-Удачнинский, Среднеботуобинский горнопромышленные узлы) в сочетании с экстрим-отдыхом на дикой северной природе, строительство гостиницы, обустройство достопримечательной зоны «Полярного круга» в г. Удачном.

«Мемориальный комплекс ГУЛАГ», п.Теплый Ключ Томпонского района - развитие автотуризма (самодеятельного) туризма, развитие инфраструктуры федеральной автомобильной дороги Р504 «Колыма». Строительство мемориального комплекса истории системы исправительно-трудовых лагерей. Информирование жителей России и Якутии об истории ГУЛАГ и Дальстроя. Увековечивание памяти жертв политических репрессий.

«Арктический туризм. Тикси»: развитие международного арктического туризма. Создание в п. Тикси опорной точки развития арктического туризма (строительство современной гостиницы, приобретение современных моторных лодок для обеспечения перевозок туристов, обустройство пассажирского причала «Морского порта Тикси»).

Приключенческое телешоу в экстремальных/необычных/арктических условиях;

«Кислородный» турпроект – туристский продукт с использованием кристально чистого воздуха и возможностей для насыщения кислородом организма;

«Затерянный мир» - приключенческий проект под поиск мамонтов и охоту за северным сиянием;

«Социальный туризм» - проект, нацеленный на внедрение поддержки малообеспеченных и маломобильных слоев населения для получения туристских услуг в пределах и за пределами республики.

«Детско-юношеский туризм» - проект гармоничного развития детей, реализуемый в формате отдыха и общественно-полезной деятельности, как часть государственной системы поддержки отдыха детского отдыха.

Развитие действующих событийных проектов:

«Полюс Холода» - развитие фестиваля «Путешествие на Полюс Холода». Продвижение бренда «Полюс Холода». Создание соответствующей туристской инфраструктуры по маршруту следования.

«Бриллиантовая Якутия» - развитие событийного, промышленного, делового туризма. Продвижение бренда якутских бриллиантов и алмазов. Строительство современного гостиничного фонда.

«Ысыах» - развитие этнографических туров, раскрывающих самобытную культуру народов Якутии. Продвижение бренда «Ысыах – национальный праздник народа Саха».

«Зима начинается с Якутии» - развитие событийного тура. Продвижение на международный туристский рынок бренда «Якутская Зима». Позиционирование города Якутска - как Всероссийской столицы холода и культурной столицы Арктики, как место начала Зимы.

Гастрономический фестиваль «Вкус Якутии» - пропаганда, популяризация, сохранение и развитие традиций национальной кухни народов Республики Саха (Якутия).

«Восточное кольцо России» - формирование новых туристских маршрутов, объединяющих наиболее конкурентоспособные туристско-рекреационные и историко-культурные центры Востока России, в т.ч. в сочетании с событийными мероприятиями. Комплексное продвижение территорий, входящих в состав проекта, под единым брендом на внутреннем и международном туристских рынках.

«Ленские Столбы», «Синские Столбы»: развитие экологического, водного туризма, расширение туристских маршрутов и услуг на территории природных парков. Обустройство территории, создание комфортной туристской среды, постоянное проведение мониторинга антропогенного воздействие туризма на природную среду. Развитие Дня реки Лены.

Ожидаемые результаты к 2030 году:

Общий туристский поток составит более 200 тыс.туристов,

Доходы турфирм составят более 8 млрд рублей,

Доходы гостиниц составят более 7 млрд рублей,

Численность занятых в туристическом бизнесе – более 7 тыс. чел.,

Доходы в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) – не менее 1 млрд. рублей.

6. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Основным приоритетом развития республики является сохранение качества окружающей природной среды, снижение экологических рисков здоровью населения, повышение «зеленого имиджа» и экологического рейтинга территории.

Стратегическая цель (СЦ-6) - сохранение благоприятной окружающей природной среды в условиях интенсивного социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), для поддержания глобального экологического равновесия в интересах нынешнего и будущих поколений.

6.1. Защита окружающей природной среды

Природные и рекреационные ресурсы являются основой жизни и социально-экономического благополучия республики. Республика Саха (Якутия) относится к регионам с низким уровнем антропогенной нагрузки на природную среду. Свыше 90 % ее территории не затронуты промышленным или иными видами освоения. Республика обладает уникальным потенциалом арктических и северных экосистем с ненарушенным естественным ходом природных процессов, признанных резервом биосферы, выполняющим значимые функции поддержания глобального экологического равновесия.

Регион имеет устойчивый фундамент в виде отлаженной системы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Создана эффективная система экологического мониторинга и надзора, действующая во взаимодействии с федеральными природоохранными органами.

Современная экологическая ситуация в Республике Саха (Якутия) обусловлена наличием обширных малонаселенных, не затронутых хозяйственной деятельностью, территорий, локальных территорий в промышленных районах, имеющих высокий уровень антропогенного воздействия добывающих предприятий, а также потенциальных рисков объектов накопленного экологического ущерба.

Радиационная обстановка на территории Республики Саха (Якутия) остается удовлетворительной, радиационных аварий и превышений гигиенических нормативов по радиоактивному загрязнению окружающей среды не зарегистрировано.

Уровень загрязнения атмосферного воздуха населенных пунктов республики по показателю комплексного индекса загрязнения атмосферы оценивается как низкий. Рост объемов валовых выбросов в атмосферный воздух и снижение доли уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ в 2014-2015 годах, по сравнению с предыдущими годами, связаны с развитием и усилением воздействия нефтегазодобывающей промышленности.

В Якутии насчитывается свыше 700 тыс. рек и малых водотоков общей протяженностью 1,9 млн. км, около 825 тыс. озер суммарной площадью более 83 тыс. кв. км. Качественный состав воды крупных рек Лена, Вилюй, Колыма, Индигирка, Яна оценивается как «загрязненные» и «слабо загрязненные», что вызвано негативным антропогенным воздействием на водные объекты. Из 86,3 млн. $м^3$ сточных вод, подлежащих очистке, более 92,6% сбрасываются недостаточно очищенными, 6,3% - загрязненными без очистки и только 1,0% (0,87 млн м3) - очищенными до установленных нормативов. Большинство существующих очистных сооружений не

обеспечивают уровень очистки сточных вод до установленных нормативов, используют устаревшие технологии, пропускная способность сооружений и сетей объектов жилищно-коммунального хозяйства снижается с учетом их физического износа.

Сохранению ландшафтного и видового разнообразия способствует развитая система особо охраняемых природных территорий - Ытык Кэрэ Сирдэр. Ее общая площадь увеличилась с 909,2 тыс.кв.км (в 2006 г.) до 918,69 тыс. кв. км или 29,8% территории республики – один из самых максимальных показателей среди субъектов Российской Федерации. Система особо охраняемых природных территорий включает в себя 3 особо охраняемых природных территорий федерального, 125 республиканского и 91 местного значения. Признанием мировой значимости уникальной природы республики стало присвоение статуса объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО природному парку «Ленские столбы».

Состояние флоры и фауны в Республике Саха (Якутия), динамика численности отдельных популяций является недостаточно изученными, особенно в арктических и северных районах. По данным учетных работ численность пушных животных, таких как соболя, лисицы, песца остается стабильной, численность ондатры, белки, горностая снижается. С 2007 г. происходит естественный депрессивный спад популяций зайца-беляка, резко сократилась численность колонка. Численность бурого медведя растет и оценивается в 16-18 тысяч особей, численность волка стабильна и составляет около 9 тысяч особей. Численность диких копытных животных - лося, косули, благородного оленя, снежного барана - стабильная и составляет порядка 83 тыс., 24 тыс., 13 тыс. и 60 тыс. особей, соответственно. Две из трех крупных популяций дикого северного оленя - лено-оленекская (90-95,0 тысяч особей) и сундрунская (28,5 тысяч особей) - находятся в стабильном состояния, яно-индигирская популяция (1,5-2,0 тысяч особей) находится на крайне низком уровне.

В Красную книгу Республики Саха (Якутия) занесено 357 видов растений, 112 видов животных, из них 29 видов растений и 23 видов животных занесены в Красную книгу Российской Федерации. Мониторинговые работы по видам, занесенным в Красные книги различного уровня, показывают, что состояние редких видов в регионе удовлетворительное.

На состояние биоразнообразия все более заметное влияние оказывают изменение среды обитания в связи с промышленным освоением территории, строительством крупных линейных объектов, процессы глобального изменения климата, на ряд популяций диких копытных животных, ценных

видов рыб, водоплавающих птиц значимое влияние оказывает интенсивный промысел, незаконная добыча биоресурсов.

Важную роль в реализации экологической политики республики в области сохранения биоразнообразия на основе приоритетов экологического просвещения населения выполняет ГБУ РС(Я) Республиканский зоопарк «Орто-Дойду», который ежегодно посещают 80 тыс.чел. В зоопарке содержатся 187 видов животных различных таксономических групп, в том числе отнесенные к редким и особо ценным видам, проводится эколого-просветительная работа с населением, реабилитационная работа по спасению животных, поступивших в результате изъятия, обнаружения осиротевших и больных особей, в том числе относящихся к редким и исчезающим видам.

Сохранение окружающей природной среды, обеспечивающей устойчивое состояние естественных экосистем и объектов животного и растительного мира, поддержание оптимального природного режима на освоенных человеком пространствах, комплексный подход к природопользованию является фундаментом улучшения качества среды обитания и залогом стабильного социально – экономического развития региона, способствует снижению экологических рисков здоровью населения, повышению «зеленого имиджа» и экологического рейтинга территории.

Ц-6.1. Сохранение благоприятной окружающей природной среды.

З-6.1.1. Совершенствование системы управления охраной окружающей среды, развитие республиканской системы государственного экологического надзора и экологического мониторинга.

Основные мероприятия:

– расширение контрольно-надзорных и мониторинговых мероприятий в зоне воздействия крупных предприятий-природопользователей и районах планируемого освоения;

– усиление работ по профилактике, предупреждению и оперативному реагированию на природоохранные нарушения, связанные с загрязнением окружающей природной среды; внедрение механизмов оценки и возмещения вреда, причиненного природным средам;

– внедрение системы учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, а также показателей их воздействия на окружающую среду, инвентаризации территорий с неблагоприятной экологической обстановкой;

– создание, обеспечение функционирования и развития информационных систем по вопросам охраны окружающей среды; экологическая паспортизация территории Республики Саха (Якутия);

– укрепление материально-технической базы государственного экологического надзора и мониторинга вездеходной техникой, водными транспортными средствами, оснащение высокотехнологичным лабораторным оборудованием;

– реализация мероприятий по научному сопровождению природоохранной деятельности, в том числе комплексные экологические обследования исследования в зоне влияния объектов реализации крупных промышленных проектов.

Проекты:

1) «Региональная информационно-аналитическая система «Природопользование и охрана окружающей среды», включающая модули «Экологический паспорт Республики Саха (Якутия)», «Государственный экологический надзор», «Мониторинг радиационной обстановки» и др. Проект нацелен на информационное обеспечение исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о состоянии окружающей среды, проведение оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

2) «Экология малых рек Республики Саха (Якутия)» - проект нацелен на экологическую оценку и контроль химического состояния малых рек (водотоки протяженностью до 200 км). Малые реки имеют важное хозяйственное значение, широко используются для рекреационных целей, являются источниками нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных мест. Как основной элемент они входят в гидромелиоративные системы, интенсивно используются для орошения сельскохозяйственных культур. Одновременно являясь приемниками сточных и ливневых вод, малые реки могут оказывать существенное влияние на формирование качества воды более крупных водных объектов.

З-6.1.2. Обеспечение радиационной безопасности.

Обеспечение радиационной безопасности путем снижения уровня риска радиационного воздействия на население и окружающую среду источников ионизирующего излучения техногенного характера, а также предупреждение чрезвычайных ситуаций и аварий на радиационно-опасных объектах.

З-6.1.3. Поддержание стабильной системы особо охраняемых природных территорий.

Основные мероприятия:

– разработка и реализация перспективной Схемы развития и размещения системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия) до 2030 года;

– организация новых особо охраняемых природных территорий, увеличение общей площади ООПТ Республики Саха (Якутия) до 1 млн.кв.км. или 32,4% от общей площади Республики Саха (Якутия);

– программное развитие сети природных парков в Республике Саха (Якутия), в том числе создание новых природных парков;

– создание государственных природных заказников, памятников природы республиканского значения, федерализация ООПТ, включенных в План реализации Концепции развития ООПТ Российской Федерации до 2020 года;

– усиление контрольно-надзорной деятельности по выявлению и пресечению нарушений режима особо охраняемых природных территорий;

– обеспечение выполнения противопожарных мероприятий на ООПТ;

– развитие инфраструктуры ООПТ в целях повышения эффективности охраны, ведения комплекса природоохранных мероприятий, развития экологического туризма: строительство кордонов, экологических визит-центров, улучшение материально-технического оснащения, прокладка туристских маршрутов и т.д.

Проекты:

1) «Схема размещения и развития ООПТ Республики Саха (Якутия)»;

2) «Природное наследие» - развитие сети природных парков Республики Саха (Якутия)».

З-6.1.4. Сохранение и увеличение численности охотничьих ресурсов.

Основные мероприятия:

– усиление контрольно-надзорной деятельности по выявлению и пресечению незаконной добычи охотничьих ресурсов, нанесению ущерба охотничьим ресурсам и среде их обитания за счет улучшения материально-технического оснащения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды;

– охрана защитных участков осуществления жизненных циклов охотничьих ресурсов (миграция, размножение зимовка, нагул), местностей реализации крупных промышленных проектов;

– улучшение качества и полноты государственного мониторинга состояния охотничьих ресурсов и среды их обитания;

– регулирование численности хищников, наносящих ущерб народному хозяйству;

– обеспечение рациональной структуры охотничьих угодий на основе плановой схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Республики Саха (Якутия).

З-6.1.5. Сохранение и расширение биоразнообразия, в том числе проекты по редким и исчезающим видам флоры и фауны.

Основные мероприятия:

– оценка состояния биологического разнообразия;

– реализация программы сохранения уникальных северных видов флоры и фауны, в т.ч. проектов по мониторингу и сохранению «флаговых» видов, в т.ч. белого медведя, стерха;

– продолжение проектов по реинтродукции овцебыка (арктическая зона Якутии) и лесного бизона (Центральная Якутия);

– развитие ГБУ Республики Саха (Якутия) Республиканский зоопарк «Орто-Дойду» как центра реабилитации, сохранения и разведения животных, в том числе отнесенных к редким и исчезающим видам; внедрение в зоопарке современных форм содержания и экспонирования животных;

– организация питомников редких видов растений;

– участие в международных проектах по сохранению и восстановлению биоразнообразия.

Проекты:

- «Реакклиматизация бизона в таежной зоне Якутии»;

- «Расширение ареала и увеличение численности овцебыка в тундровой зоне Якутии»;

- «Развитие и расширение Республиканского зоопарка «Орто-Дойду» «Северный ковчег»;

- «Морские млекопитающие»;

- «Птицы Арктики».

З-6.1.6. Сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов.

Основные мероприятия:

– усиление контрольно-надзорной деятельности по выявлению и пресечению незаконной добычи водных биологических ресурсов, нанесению ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

– охрана внутренних водных объектов, как среды обитания и воспроизводства водных биологических ресурсов, при реализации крупных промышленных проектов;

– проведение мероприятий по компенсации ущерба водным биологическим ресурсам при реализации промышленных проектов на территории республики;

– искусственное восполнение запасов водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения Республики Саха (Якутия).

– строительство рыбоводного завода в среднем течении реки Лена.

З-6.1.7. Совершенствование системы экологического просвещения населения, информирования и взаимодействия с общественностью.

Основные мероприятия:

– формирование системы организационных мероприятий, содействующих повышению экологической культуры и просвещению населения, реализации проектов по охране окружающей среды и способствующих улучшению экологической обстановки;

– формирование эффективной модели взаимодействия с общественными организациями и институтами гражданского общества, участвующих в обеспечении экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;

– обеспечение информационной открытости и доступности экологической информации, повышение ее адресности. Распространение экологической информации с использованием различных информационных ресурсов средств массовой информации, издательской деятельности и современных телекоммуникаций.

Ожидаемые результаты:

- Увеличение доли проверенных объектов от общего количества объектов, подлежащих федеральному и региональному экологическому надзору (З-6.1.1);

- Увеличение охвата территории республики экологическим мониторингом (З-6.1.1);

- Соответствие радиационной обстановки на территории Республики Саха (Якутия) требованиям правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности (З-6.1.2);

- Увеличение общей площади ООПТ республики до 1 млн кв. км (З-6.1.3);

- Увеличение плотности поголовья основных объектов охоты на 1000 га охотничьих угодий (З-6.1.4);

- Сохранение и расширение биоразнообразия (З-6.1.5);

- Сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов (З-6.1.6);

- Формирование структурно-организационной модели системы экологического просвещения, информирования и взаимодействия с общественностью, с обеспечением 100% охвата населения, достижение максимальной эффективности проводимых мероприятий в повышении экологической культуры населения (З-6.1.7).

6.2. Рациональное природопользование и формирование «зеленой» экономики

Одной из экологических проблем Республики Саха (Якутия) является проблема ликвидации нанесенного ущерба прошлых лет, в том числе гидротехнические сооружения хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих предприятий (хвостохранилища Депутатского ГОК, Куларской и Лебединской ЗИФ), места накопления лома цветного и черного металла.

Усиление темпов и географии промышленного освоения приведет к сокращению экологически чистых пространств, росту антропогенного воздействия на природные комплексы, увеличению площадей территорий, на которые распространяется воздействие предприятий. Общая площадь нарушенных земель в Республике Саха (Якутия) на 01.01.2015 г. составила 28,2 тыс.га. В структуре нарушенных земель преобладают земли, нарушенные при добыче полезных ископаемых открытым способом, занятые отвалами вскрышных и вмещающих пород, золо- и шлакоотвалами, подъездными дорогами и промышленными площадками. На землях населенных пунктов к нарушенным землям отнесены земельные участки, образованные в процессе производства строительных работ и добычи строительных материалов.

Особого внимания требует проблема негативного антропогенного воздействия на водные объекты. Из 86,3 млн. м^3 сточных вод, подлежащих очистке, более 92,6% сбрасываются недостаточно очищенными, 6,3% - загрязненными без очистки и только 1,0% (0,87 млн м^3) - очищенными до установленных нормативов. Большинство существующих очистных сооружений не обеспечивают уровень очистки сточных вод до установленных нормативов, используют устаревшие технологии, пропускная способность сооружений и сетей объектов жилищно-коммунального хозяйства снижается с учетом их физического износа.

В Республике Саха (Якутия) объем образования отходов всех классов опасности составил в 2015 г. 252,7 млн тонн, в т.ч. использовано 102,9 млн тонн отходов (40,7% от общего количества), обезврежено - 54,934 тыс. тонн (0,02%). Основное количество отходов образуется в результате деятельности добывающей промышленности.

Общая площадь нарушенных земель в Республике Саха (Якутия) на 01.01.2015г. составила 28,2 тыс.га. В структуре нарушенных земель преобладают земли, нарушенные при добыче полезных ископаемых открытым способом, занятые отвалами вскрышных и вмещающих пород, золо- и шлакоотвалами, подъездными дорогами и промышленными площадками. На землях населенных пунктов к нарушенным землям отнесены земельные участки, образованные в процессе производства строительных работ и добычи строительных материалов.

Остается неблагоприятной обстановка в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. За последние три года средний прирост количества их образования составил 11%. Отходы, образуемые в процессе потребления и хозяйственной деятельности, размещаются и накапливаются в специально отведенных местах. Из 471 объекта размещения твердых коммунальных отходов на территории республики, только 6 соответствуют природоохранным и санитарно-эпидемиологическим требованиям и включены в Государственный реестр объектов размещения отходов. В республике отсутствует система переработки и утилизации твердых коммунальных отходов, нерешенной остается проблема обращения с опасными бытовыми отходами, содержащими ртуть и другие токсичные вещества.

Для Республики Саха (Якутия) важным приоритетом становится формирование «зеленой» экономики, обеспечивающей высокий уровень качества жизни населения, основанный на экономическом процветании и создании безопасной для здоровья окружающей среды, бережном и рациональном использовании природных ресурсов. Эколого-ориентированное экономическое развитие является необходимостью, диктуемой очевидными конкурентными преимуществами региона, возрастанием ценности чистой природы и природных ресурсов, глобальными тенденциями по изменению климата Земли.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности должно охватывать все отрасли экономики Республики Саха (Якутия). Энергоэффективность направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности экономики Республики Саха (Якутия), а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

Главной проблемой является значительный нереализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения,

превышающий 1/3 общего потребления ТЭР. Энергосбережение не должно являться самоцелью, а представлять часть общей программы повышения энергоэффективности за счет инновационного развития, нацеленного как на снижение издержек при добыче, транспортировке и переработке энергоресурсов, так и на рост качества жизни и производительности труда.

Необходимо стимулирование внедрения во все отрасли экономики наилучших доступных технологий, типовых инженерных мероприятий по энергосбережению с высокой энергетической эффективностью, создание единого центра компетенции и технологии в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по Республике Саха (Якутия).

Развитие механизмов государственно-частного партнерства в части внедрения энергосервисных контрактов, внедрение механизмов государственных гарантий по проектам в области энергоэффективности позволит привлечь дополнительные инвестиции в энергосбережение, максимально использовать внутренние резервы для развития инфраструктуры, связанной с оптимизацией текущих и инвестиционных расходов.

Особое значение имеет реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального хозяйства, как самого крупнейшего потребителя ТЭР в республике. Требуется поддержка лучших пилотных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, энергосберегающих проектов, организация обязательного энергетического аудита организаций с определенной периодичностью. Также необходимо внедрить программу территориального развития на основе информационной базы интеллектуальных систем комплексного учета энергоресурсов с обеспечением дистанционной приборной регистрации.

Ц-6.2. Создание условий для формирования экологически ориентированной «зеленой» экономики.

З-6.2.1. Сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

Мероприятия в *области охраны атмосферного воздуха:*

– внедрение региональной системы учета выбросов парниковых газов, создание механизмов регулирования (сокращения) выбросов парниковых газов;

– расширение использования природного газа в качестве моторного топлива в целях обеспечение устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду;

– развитие зеленых насаждений, рекреационных зон в населенных пунктах.

Мероприятия *по снижению загрязнения водных объектов:*

– поэтапное сокращение сброса не очищенных до установленных нормативов хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод и загрязненных поверхностных сточных вод в водные объекты;

– строительство, модернизация и техническое перевооружение объектов водоснабжения и водоотведения;

– повышение эффективности использования водных ресурсов, включая внедрение водосберегающих технологий, совершенствование технологических процессов очистки сточных вод;

– создание в населенных пунктах локальных систем дренажно-водоочистительных сооружений с учетом геоморфологических особенностей территорий.

Мероприятия *в области обращения с отходами:*

– создание эффективной системы управления твердыми коммунальными отходами;

– строительство удовлетворяющих современным экологическим стандартам объектов для обработки, обезвреживания, утилизации и переработки твердых и жидких коммунальных отходов;

– создание системы сбора, утилизации и обезвреживания опасных отходов в стационарных и мобильных пунктах;

– развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления;

– экономическое стимулирование сокращения количества образования твердых коммунальных отходов.

Мероприятия *по рекультивации нарушенных земель и ликвидация накопленного экологического ущерба:*

– рациональное использование и восстановление земель, нарушенных (преобразованных) хозяйственной деятельностью, в том числе разработка и реализация хозяйствующими субъектами проектов рекультивации нарушенных земель с включением технического и биологического этапов рекультивации, осуществление мониторинга рекультивированных земель до полного их восстановления;

– инвентаризация и проведение мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба, в том числе консервация и ликвидация хвостохранилищ, очистка от металлолома Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

– обеспечение мероприятий по вывозу на утилизацию непригодных пестицидов и ядохимикатов с последующей рекультивацией загрязненных сельскохозяйственных земель.

Проекты:

1) «Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Якутске»;

2) «Оснащение г. Якутска снегоплавильной установкой»;

3) «Сортировка и сбор опасных отходов: экомобили, экобоксы, экотерминалы»;

4) «Энергоэффективность и энергосбережение»;

5) «Благоустройство населенных пунктов»;

6) «Очистка Арктики».

З-6.2.2. Формирование «зеленой» инфраструктуры, энергоэффективность и рациональное природопользование.

Основные мероприятия:

– формирование целостной системы условий, стимулов и механизмов для развития технологического энергосбережения;

– реализация компаниями-природопользователями и органами местного самоуправления комплексных программ охраны окружающей среды;

– внедрение хозяйствующими субъектами наилучших доступных технологий, осуществление модернизации и реконструкции производств, переход на малоотходные и ресурсосберегающие технологии и т.д.;

– оказание государственной поддержки проектам, направленным на улучшение экологической обстановки, внедрение наилучших доступных технологий, модернизацию и реконструкцию производств при переходе на малоотходные и ресурсосберегающие технологии и т.д.;

- благоустройство населенных пунктов, развитие индустрии зеленых насаждений, создание рекреационных зон и т.п.;

- формирование «зеленой» туристической инфраструктуры.

Ожидаемые результаты:

- Увеличение доли уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ (З-6.2.1);

- Поэтапное сокращение сброса не очищенных до установленных нормативов хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод и загрязненных поверхностных сточных вод в водные объекты (З-6.2.1);

- Увеличение доли объектов размещения отходов, внесенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (З-6.2.1);

- Реабилитация загрязненных арктических территории Республики Саха (Якутия) (З-6.2.1);

- Снижение энергоемкости ВРП в 2030 году в 2,7 раз к уровню 2015 года (З-6.2.2);

- Увеличение количества хозяйствующих субъектов и муниципальных образований, реализующих комплексные экологические программы (З-6.2.2);

- Сокращение доли твердых коммунальных отходов, направленных на захоронение (З-6.2.2).

- Увеличение площади зеленых насаждений в населенных пунктах до нормативов (З-6.2.2).

6.3. Сохранение и приумножение лесов

В республике сохраняются крупные лесные массивы, составляющие 2,5% мировых и около 11% запасов лесных ресурсов России. Площадь земель лесного фонда, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), составляет 254 750,0 тыс. га или 82% от ее общей площади. Общая лесистость (доля покрытых лесными насаждениями площадей) с учетом лесов, расположенных на землях иных категорий, составляет 51%. Доминирующее положение занимают хвойные насаждения - 84,4% от покрытых лесом земель, лиственные древесные породы занимают 1856,9 тыс. га и представлены в основном березовыми древостоями.

Обладая шестой частью запасов лесов Российской Федерации и имея огромный потенциал для освоения лесных ресурсов, республика существенно уступает другим субъектам Дальневосточного федерального округа по уровню заготовки древесины. На сегодняшний день осваивается не более 3% объема древесины от потенциально возможного объема ее использования (расчетной лесосеки).

Принятие Лесного кодекса Российской Федерации значительно расширило возможности для повышения эффективности и объемов использования лесов, внедрения рыночных механизмов в лесное хозяйство. Однако с передачей части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений субъектам Российской Федерации не удалось существенно повысить эффективность использования лесов, снизить уровень их повреждения неблагоприятными факторами и, прежде всего, лесными пожарами, достичь требуемого качества работ по воспроизводству лесов, снизить объемы нелегального оборота древесины. Отрицательно отразилось также отсутствие унифицированных для всей территории страны подходов по формированию региональных органов лесоуправления, организации федерального государственного лесного надзора (лесной охраны),

федерального государственного пожарного надзора в лесах, обеспечению системы государственного лесного реестра.

Повышение эффективности ведения лесного хозяйства требует усиления системы федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на местном, региональном и федеральном уровнях. Использование для этих целей мероприятий в рамках контроля за исполнением переданных полномочий, проводимых федеральным органом исполнительной власти в области лесных отношений, явно недостаточно. Для такой обширной территории лесного на территории Республики Саха (Якутия) также не достаточно наличие инспекторов федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) (в наличии 346 инспекторов из требуемых 635 единиц).

Площадь насаждений с нарушенной и утраченной биологической устойчивостью составляет 690,6 тыс. га, в том числе погибших насаждений – 640,5 тыс.га. Максимальные площади погибших насаждений оставшихся на корню отмечаются из-за повреждения лесными пожарами разных лет давности – 631,2 тыс.га.

Ущерб от лесных пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов превышает величину общих расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесов. На охраняемой территории лесов ежегодно регистрируются сотни лесных пожаров, охватывающих до нескольких тысяч гектаров покрытых лесной растительностью земель. Около 50% лесов имеют давность лесоустройства более 25 лет, а на площади более 10 млн. га лесоустройство вообще не проводилось.

Модернизация лесного хозяйства не может быть осуществлена без укрепления его научного и кадрового потенциала. На сегодняшний день научное и кадровое обеспечение является одним из главных факторов инновационного развития отрасли.

Ц-6.3. Обеспечение сохранения и приумножение лесов

З-6.3.1. Лесоустройство и проектирование лесных участков.

Основные мероприятия:

- повышение изученности лесов;
- изменение и установление границ зеленых зон населенных пунктов.

З-6.3.2. Доведение лесопожарных формирований до нормативной численности и обеспечение специализированной лесопожарной техникой при средней горимости.

Основные мероприятия:

- увеличение охраняемой территории от лесных пожаров;
- снижение площади лесов пройденной лесными пожарами;

- сокращение времени доставки сил и средств к месту тушения лесного пожара;

- оперативность тушения лесного пожара.

З-6.3.3. Формирование у населения республики бережного отношения к лесам, сохранению родной природы.

Основные мероприятия:

- просветительская работа с населением, организовать целенаправленную деятельность учащихся по изучению и сохранению лесов, природной среды, профессиональной ориентации лесохозяйственного профиля;

- патриотическое воспитание, чувства сопричастности и ответственности за происходящее в родном селе, районе, городе, любви к природе;

- сохранения истории лесного хозяйства, популяризации профессии лесника среди горожан и гостей столицы, школьников и студентов средне-специальных и высших учебных заведений.

З-6.3.4. Внедрение автоматизированной информационной системы по раннему обнаружению лесных пожаров:

Основные мероприятия:

- применение дистанционных методов при мониторинге обнаружения лесных пожаров;

- обнаружение лесных пожаров при малых площадях, по дым точке.

З-6.3.5. Доведение численности должностных лиц осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) до нормативов по патрулированию лесов.

Основные мероприятия:

- исполнение федеральных полномочий в связи с внесением изменений в законодательстве;

- увеличение количества патрульно-рейдовых мероприятий;

- увеличение количества административных материалов.

<u>Ожидаемые результаты:</u>

- Площадь лесов, на которых проведены мероприятия лесоустройства в течение 10 лет увеличится до 56,166 млн.гектаров. Ежегодное проектирование изменения границ зеленых зон населенных пунктов на 200 гектаров (З-6.3.1);

- Увеличение численности сил и средств специализированных лесопожарных формирований до норматива при средней горимости позволит сократить общую площадь лесов пройденную пожарами до 400 тыс.га (З-6.3.2);

- Увеличение количества школьных лесничеств с 11 до 25 и числа их членов с 300 до 1500 человек, для притока молодых специалистов в лесное хозяйство республики. Проектирование и строительство здания «Музея леса», наполнение экспозициями (З-6.3.3);

- Внедрение автоматизированной информационной системы позволит сократить время и площадь обнаружения лесных пожаров в зоне мониторинга, что повлечет снижение количества возгораний по причине неосторожного обращения с огнем в лесу до 30% от общего количества пожаров (З-6.3.4);

- Увеличение численности должностных лиц осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) с 353 до 635 инспекторов (З-6.3.5).

7. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии предполагает формирование адекватной и гибкой системы управления, включающей механизмы институционального и ресурсного обеспечения. Государственный сектор представляется организациями в стратегических и жизнеобеспечивающих сферах в целях исполнения государственных функций и полномочий через эффективное управление государственным имуществом.

Стратегическая цель (**СЦ-7) – Открытая и эффективная система управления.**

7.1. Развитие финансовой системы

По итогам 2015 года Республика Саха (Якутия) включена Министерством финансов Российской Федерации в перечень субъектов с высоким качеством управления региональными финансами.

В рейтинге регионов России по инвестиционному потенциалу, подготовленном рейтинговым агентством RAEX (Эксперт РА), Республика Саха (Якутия) за 2015 год занимает 20 место, за 2014 год – 21 место.

По рейтингу финансовой составляющей инвестиционного потенциала по итогам 2015 года Республика Саха (Якутия) занимает 36 место (за 2009-2010 годы 34 место, за 2007-2008 годы 35 место). Наблюдается стабильность рейтинга финансовой составляющей инвестиционного потенциала Республики Саха (Якутия).

Республика Саха (Якутия) имеет долгосрочный кредитный рейтинг международного рейтингового агентства Standard&Poor’s на уровне «BB»/ruAA», прогноз «стабильный» и агентства Fitch Ratings «BBB-»/«AA+ rus» прогноз «стабильный».

Основной задачей *бюджетной политики* Республики Саха (Якутия) в области формирования доходной части консолидированного бюджета республики является обеспечение достаточного объема ресурсов для финансирования расходных обязательств бюджета республики. Проводится целенаправленная работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов бюджетной системы республики и на совершенствование государственной долговой политики.

По итогам 2015 года налоговые доходы консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) составили 107,8 млрд. рублей, что на 19,2% больше показателя за 2014 год. Наибольший удельный вес в налоговых доходах обеспечивается крупными предприятиями – Группа АЛРОСА, ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Транснефть» (совокупная доля 57,8% от налоговых доходов**).** В 2010 году налоговые платежи от указанных трех крупных налогоплательщиков обеспечили 43,6% от общего объема налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) (50,1 млрд. рублей).

Долговая политика Республики Саха (Якутия) направлена на обеспечение финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения долговых обязательств Республики Саха (Якутия) путем привлечения займов на благоприятных условиях, поддержание экономически безопасного уровня государственного долга.

По итогам 2015 года Республика Саха (Якутия) входит в число 26 субъектов РФ с высокой долговой устойчивостью, т.е. с долговой нагрузкой на бюджет, не превышающей 50%.

Структура бюджетных расходов должна быть изменена в пользу направленных на развитие. Бюджетные инвестиции необходимо ориентировать на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. Государственная инвестиционная политика должна способствовать развитию реального сектора экономики.

Правительству Республики Саха (Якутия) требуется усилить работу с федеральными органами государственной власти по учету особенностей дальневосточных регионов в части вопросов бюджетной и *налоговой политики*. В ближайшее время будет продолжена работа по оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных федеральным и республиканским законодательством.

За последние годы приняты федеральные законы, устанавливающие налоговые льготы и преференции для участников региональных инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

В 2017 году будет принят бюджетный прогноз до 2035 года, задачей которого является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей и результатов государственной бюджетной политики, сформулированных в стратегических документах, решениях Главы и Правительства Республики Саха (Якутия).

Стратегической целью бюджетного прогноза до 2035 года будет долгосрочная сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) и повышение эффективности бюджетных расходов.

Банковский сектор как ключевое звено финансовой системы должен усилить свое влияние на социально-экономическое развитие Республики.

По итогам 2015 года на территории Республики Саха (Якутия) осуществляют свою деятельность 11 кредитных организаций, из которых по 9 головная организация находится в других регионах. По данным Центрального Банка России за 2015 год объем прибыли кредитных организаций, имевших прибыль, составила 359,3 млн. рублей, что в 6,7 раз больше показателя за 2009 год (53,9 млн. рублей).

Текущее состояние дел в банковском секторе характеризуется:

- технологической монополизацией традиционного банкинга, через создание платформ и экосистем ведущими банковскими и небанковскими организациями;

- снижением реальной процентной ставки по депозитам в банковской системе, что стимулирует выход неквалифицированных инвесторов на рынок прямых инвестиций;

- давлением со стороны регулятора на банковскую систему, ограничивающим участие банков на этапе инвестирования.

В дальнейшем *страховой рынок* Республики будет более активно вовлекаться в сектор корпоративных финансов как элемент кластера при реализации инвестиционных проектов и повышении уровня защищенности среднего и малого бизнеса.

По данным Центрального Банка России на территории Республики Саха (Якутия) осуществляют свою деятельность 49 страховых компаний, что позволяет судить о достаточно высокой конкуренции на рынке. Из них добровольными видами страхования занимаются 34 компании, 3 компании – ОМС и 12 компаний страхованием жизни.

Несмотря на положительную динамику страхового рынка Республики, ситуация продолжает оставаться сложной. Основным локомотивом рынка является страхование жизни и личного страхования.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов важную роль приобретают механизмы государственно-частного партнерства и повышение финансовой грамотности населения.

Активно должны развиваться *альтернативные источники финансирования* предпринимательских инициатив (венчурное финансирование, кредитование стартапов, лизинг, краудфандинг (народный капитал) и т.д.)

Население будет более активно участвовать в структуре акционерных капиталов рентабельных предприятий Республики Саха (Якутия) через институциональных инвесторов. Высокое доверие к финансовой системе должно привлечь частные инвестиции в долгосрочные финансовые активы. При этом должен заработать механизм минимизации рисков вложений населения.

Развитие в Республике Саха (Якутия) *небанковского финансового сектора*, многоуровневой сети микрофинансовых организаций, в том числе кредитных кооперативов, позволит удовлетворить совокупные потребности малого бизнеса в финансовых ресурсах.

Дефицитность бюджетов всех уровней, сокращение инвестиционных потоков, снижение объемов банковского кредитования реального сектора экономики, централизация капиталов диктуют поиска новых путей увеличения инвестиций. Одним из катализаторов роста вложений кредитно-финансовых структур в производство может выступить система гарантий возвратности кредитов. Создание системы гарантий с участием государства может способствовать привлечению отечественных и зарубежных инвестиций в реальный сектор с одновременным регулированием их доступа и влияния на экономику в целом.

В целях финансирования инвестиционных проектов будут привлекаться для *залогового обеспечения ликвидные ценности Республики Саха (Якутия)*.

Ключевой задачей должно стать *сокращение издержек*. Необходима масштабная реализация мер по повышению производительности труда, энергоэффективности, рентабельности и прибыльности предприятий.

Также в связи с огромным влиянием государственных финансов на экономику Республики, требуется реализация мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Центр тяжести в механизме финансирования социальных и инвестиционных программ должен быть перенесен с государственного сектора на частный, включая *некоммерческие организации*.

Применение инновационных методов, поиск результативных механизмов, внедрение методов проектного управления должны вывести

финансовую систему Республики на новый уровень эффективности. Фрагментарность, медлительность, наличие административных барьеров в финансовой системе будут изжиты в результате построения *матричной (проектной) системы управления.*

Одним из результатов проектного управления в финансовой системе должно стать улучшение качества трудовых ресурсов, которое в свою очередь обеспечит более *качественное сопровождение инвестиционных проектов*. Первым шагом должны стать формирование единого кадрового резерва институтов финансовой и экономической инфраструктуры, внутренняя ротация кадров и стажировки, высокая внутренняя мобильность, что должно решить проблему дефицита профессиональных кадров.

В целях развития финансовой системы как фундамента устойчивой экономической базы государственная политика будет направлена на совершенствование финансово-бюджетной и налоговой системы, тарифного регулирования, системы государственных закупок, конкурентной среды, поддержку институтов, способствующих развитию предпринимательской активности.

Сложность и масштабность задач в сфере социально-экономической политики республики, ограниченность бюджетных ресурсов, необходимость решения стратегических задач при безусловной сбалансированности консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) требуют кардинального повышения качества стратегического управления финансовой системой.

Цель (Ц-7.1): Устойчивая финансовая система Республики Саха (Якутия) является крепким фундаментом для развития экономической базы.

Ц-7.1.1. Консолидация ключевых субъектов финансово-экономической инфраструктуры в целях достижения высокой эффективности финансовой системы Республики Саха (Якутия).

З-7.1.1.1. Матричная (проектная) структура управления финансовой системой в целях качественного сопровождения инвестиционных проектов.

Направления:

систематизация институтов финансовой системы Республики Саха (Якутия) в целях исключения дублирования функционала, преодоления фрагментарности, устранения административных барьеров, ускорения сроков оказания услуг и т.д.;

внедрение методов проектного управления в целях эффективного взаимодействия институтов финансовой системы через создание проектного офиса «Якутский финансовый центр»;

привлечение, развитие и удержание лучших кадров для финансово-экономической системы (создание общего кадрового резерва, введение практики ротации кадров, стажировок между субъектами финансовой инфраструктуры);

рост капитализации финансовых институтов, перенос центра тяжести с государственного сектора на частных инвесторов.

З-7.1.1.2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости государственных и муниципальных финансов Республики Саха (Якутия).

повышение качества управления государственными и муниципальными финансами Республики Саха (Якутия);

пересмотр налоговых льгот исходя из эффективности, нацеленность налоговой системы на развитие экономической базы, усиление деловой активности малого и среднего предпринимательства;

эффективное управление государственным долгом Республики Саха (Якутия);

обеспечение равных условий для исполнения расходных обязательств муниципальных образований;

совершенствование финансовых механизмов при реализации государственных программ и инвестиционных проектов;

активное привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджета;

внесение предложений в федеральные органы исполнительной власти о пересмотре отдельных положений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Ц-7.1.2. Концентрация финансовых ресурсов для стабильного функционирования экономики Республики Саха (Якутия).

З-7.1.2.1. Высокое доверие со стороны инвесторов и населения к финансовой системе Республики Саха (Якутия).

обеспечение информационной прозрачности деятельности институтов финансовой системы, активизация работы общественных советов;

сотрудничество республиканских институтов развития с международными, федеральными и макрорегиональными институтами развития для совместного создания, финансирования и сопровождения инвестиционных проектов на территории Республики Саха (Якутия);

высокое качество управления рисками в целях обеспечения устойчивого функционирования институтов финансовой системы при предупреждении кризисных ситуаций;

усиление антикоррупционной политики, борьба с умышленным уклонением от уплаты налогов, совершенствование механизмов по

противодействию теневым схемам выплаты заработной платы, также по противодействию обману вкладчиков и дольщиков финансовых институтов.

З-7.1.2.2. Вовлечение населения в финансовую систему Республики Саха (Якутия).

повышение финансовой грамотности населения;

участие в структуре акционерных капиталов институциональных инвесторов, представляющих розничных акционеров, увеличение доли активов финансового рынка в долгосрочных сбережениях населения;

минимизация рисков инвестиций розничных акционеров (страхование, компенсационные механизмы);

развитие альтернативных источников финансирования предпринимательских инициатив (венчурное финансирование, кредитование стартапов, лизинг, краудфандинг (народный капитал) и т.д.);

существенное расширение и повышение качества банковских услуг, широкое применение инновационных, дистанционных и IT технологий для оказания финансовых услуг.

З-7.1.2.2.3. Привлечение финансовых ресурсов в экономику Республики Саха (Якутия).

содействие развитию региональной банковской системы и небанковского финансового сектора;

реализация комплекса мер по привлечению инвестиций и повышению доступности финансовых ресурсов для проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение качества страховых услуг, оказываемых малому и среднему бизнесу;

привлечение финансовых ресурсов путем обеспечения роста внутреннего спроса на долгосрочные вложения в финансовые инструменты.

Приоритетные проекты:

Создание залогового фонда;

Единый электронный портал финансовых услуг на базе «Мои документы» в целях максимального удовлетворения населения и организаций в финансовых услугах;

Матричная (проектная) структура управления финансовой системой на базе действующих финансовых институтов и институтов развития – Якутский финансовый центр.

Ожидаемые результаты:

Увеличение доли финансового сектора в ВРП: в 2015 году 0,2%, к 2030 году 2%;

Темп роста налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) к 2030 году;

Средний размер страховых премий и страховых выплат на 1 жителя;

Объем вкладов (депозитов) юридических и физических лиц, привлеченных кредитными учреждениями, на 1 жителя;

Кредиты, предоставленные организациям и физическим лицам, на 1 жителя.

7.2. Инвестиционная стратегия

Цель (Ц-7.2) – формирование благоприятного инвестиционного климата и эффективной системы привлечения инвестиций для достижения целей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года.

Задачи:

З-7.2.1. Сформировать эффективную инфраструктуру привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов.

З-7.2.2. Развить механизмы обеспечения ресурсами инвестиционных проектов.

З-7.2.3. Создать благоприятные условия для инвестиционной, инновационной и предпринимательской деятельности.

З-7.2.4. Обеспечить инвестиционными ресурсами приоритетные сектора экономики для их ускоренного развития, включая «сектора будущего» - инновационные и креативные сектора.

З-7.2.5. Сформировать конкурентоспособную систему стимулов, предоставляемую целевым внешним инвесторам.

Основные направления реализации инвестиционной стратегии:

1. Ускоренное инвестиционное развитие приоритетных секторов экономики Республики Саха (Якутия):

1.1. Модернизация, инновационное обновление базовых секторов экономики с целью закрепления и расширения конкурентных преимуществ:

– Накопление за счет реализации проектов в базовых (добывающих) секторах экономики «критического уровня» финансовых ресурсов для инвестирования в другие сектора экономики, не связанные с добычей полезных ресурсов;

– Рост участия республиканских институтов развития и предприятий в капитале компаний, осуществляющих добычу природных ресурсов;

– Формирование экосистем местных поставщиков и переработчиков вокруг крупнейших проектов по добыче природных ресурсов, увеличение

доли «местного участия[5]» в валовом региональном продукте Республики Саха (Якутия);

1.2. Диверсификация экономики Республики Саха (Якутия) за счет использования потенциала внутреннего рынка и экспорта, включая:

– Рост производства в секторах, ориентированных в большей степени на внутренний рынок, с учетом его обособленности, в частности нефте- и газопереработка, производство продуктов питания, производство строительных материалов и т.п.;

– Рост производства в секторах, ориентированных в большей степени на экспорт товаров на рынки Российской Федерации и Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности обработка алмазов, туризм, судостроение, лесозаготовка и лесопереработка, нефте- и газопереработка, ювелирное производство, черная металлургия.

1.3. Формирование «новой экономики» Республики Саха (Якутия):

– Инновационные сектора экономики, в том числе информационные технологии, низкотемпературные испытания, технологии и услуги для добывающих секторов, новые технологии в энергетике и транспорте, и инновационное здравоохранение;

– Креативные сектора экономики, в том числе культура, медиа и дизайн и др.;

– Технологические решения и услуги, направленные на снижение антропогенного воздействия на окружающую среду, рациональное природопользование и восстановление природных комплексов.

2. Улучшение инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности Республики Саха (Якутия):

2.1. Внедрение и реализация требований регионального инвестиционного стандарта, сокращение процедур по регистрации и ведению бизнеса, инвестиционной деятельности, снижение административных барьеров и расширение мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

2.2. Систематическое получение обратной связи для совершенствования процессов и устранения недостатков.

2.3. Опережающее формирование магистральной базовой инфраструктуры, включая:

– Транспортная инфраструктура и транспортно-логистические центры;

– Энергетическая и коммунальная инфраструктура;

---

[5] Увеличение доли продукции и услуг, производимых предприятиями и организациями, зарегистрированными на территории Республики Саха (Якутия).

– Информационно-телекоммуникационная инфраструктура, в том числе нового типа на удаленных территориях.

2.2. Формирование современной городской среды и социальной инфраструктуры:

– Строительство общественных пространств крытого типа (всепогодных) и развитие других ключевых элементов городской среды для удержания/привлечения специалистов в инновационных секторах;

– Субсидирование жилищного строительства для высококвалифицированных специалистов;

– Использование механизмов государственно-частного партнерства для развития социальной инфраструктуры;

– Поддержка проектов, предлагающих экономичные и эффективные решения для социальной и инфраструктурной сферы для различных типов населенных пунктов Республики Саха (Якутия).

2.3. Развитие производственной инфраструктуры и инвестиционных площадок:

– Активное развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития;

– Создание и развитие индустриальных, технологических и логистических парков;

– Повышение эффективности использования существующих и создание новых технопарков и бизнес-инкубаторов;

– Продвижение объектов производственной и логистической инфраструктуры для инвесторов, включая компании, управляющие недвижимостью и резидентов.

3. Повышение инвестиционной активности и эффективности системы привлечения инвестиций в Республику Саха (Якутия), в том числе:

3.1. Фокусирование на целевых инвесторах и совершенствование условий для инвестиций:

– Определение расширенного круга потенциальных инвесторов в приоритетные сектора экономики, инфраструктуры и социальной сферы;

– Ранжирование потенциальных инвесторов по ключевым характеристикам корпоративного поведения, важным для Республики, в том числе – политика компаний в области охраны окружающей среды, практика корпоративной социальной ответственности, готовность к развитию местной экосистемы поставщиков и партнерских компаний и т.п.;

– Формирование специальных условий и предложений для целевых инвесторов, в том числе сопровождение проектов по принципу «одного

окна», «прямого канала связи с руководством», упрощения и сокращения разрешительных процедур.

3.2. Получение максимальной отдачи для социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) от внешних инвестиций:

– Вовлечение инвесторов в развитие местной экосистемы поставщиков и других партнерских компаний;

– Создание совместных предприятий с внешними инвесторами;

– Вовлечение инвесторов (в особенности для проектов по добыче природных ресурсов) в реализацию программ экологической и социальной ответственности.

3.3. Совершенствование процесса и системы привлечения внешних инвестиций:

– Разработка и реализация стратегии управления репутацией Республики Саха (Якутия), включая разработку брендов по выбранным составляющим репутации (привлечение инвестиций, туризм, приоритетные кластеры), формирование бренд-буков, реализацию рекламных кампаний и регулярное осуществление бизнес-миссий;

– Разработка пакета стимулов для приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых целевыми инвесторами;

– Доведение корпоративного управления в организациях Республики Саха (Якутия) до мировых стандартов.

4. Повышение доступности финансовых ресурсов для инвестиционной деятельности:

4.1. Государственная поддержка снижения стоимости и повышения доступности финансовых ресурсов, включая:

– Различные формы субсидирования предприятий, включая целевые гранты для внешних и республиканских инвесторов, возмещение затрат на уплату процентов по кредитам и т.п.;

– Предоставление финансовых стимулов для организаций финансового сектора, действующих в Республике, в том числе докапитализация республиканских финансовых институтов развития;

– Предоставление государственных гарантий по кредитам, развитие услуг страхования и факторинга дебиторской задолженности крупных компаний, создание специализированного гарантийно-страхового (залогового) фонда Республики Саха (Якутия);

– Содействие в привлечении финансирования для местных компаний из внешних источников, включая федеральные целевые программы, программы национальных и международных институтов развития, путем

консультирования о возможных источниках, помощи в подготовки заявок и участия в переговорном процессе.

4.2. Стимулирование развития финансового сектора:

– Стимулирование развития деятельности существующих финансовых институтов, в том числе развития небанковских кредитных организаций;

– Стимулирование аутсорсинга в финансовом секторе для повышения территориальной доступности финансовых услуг;

– Привлечение в регион новых игроков финансового рынка.

4.3. Развитие компетенций финансового и общего менеджмента для предприятий и предпринимателей, привлекающих финансовые ресурсы:

– Проведение специализированных обучающих семинаров для предпринимателей;

– Развитие института добровольного общественного бизнес-менторства силами наиболее успешных предпринимателей республики и других регионов (в том числе на базе профильных программ некоммерческих организаций);

– Консультирование предпринимателей по вопросам проектного финансирования.

5. Совершенствование системы институтов развития Республики Саха (Якутия), поддерживающих инвестиционную деятельность, в том числе:

5.1. Формирование нефинансового (не генерирующего прибыль) блока институтов развития, в том числе:

- формирование специализированных площадок, работающих по принципу «одного окна» для инвестора и субъектов бизнеса, в том числе

- площадки по привлечению инвестиций и экспорта (основной функционал: формирование положительного инвестиционного имиджа Республики за ее пределами, формирование инвестиционного бренда, ведение инвестиционного портала, формирование воронки заинтересованностей со стороны инвесторов, презентация инвестиционного потенциала республики, поддержка и сопровождение экспортоориентированных компаний республики)

- площадки по развитию бизнеса и инноваций (консультирование по всем видам государственной поддержки бизнеса и инновационных компаний, продвижение региональных компаний на внутреннем и внешних рынках, упаковка инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса, консультирование и обучение по вопросам коммерциализации инноваций и внедрению инновационных технологий).

5.2. Поэтапная консолидация и укрупнение активов финансовых институтов с целью формирования крупного долгосрочного регионального

капитала, имеющего высокие международные кредитные рейтинги и высокую рыночную оценку капитала. Данное направлении будет основано на следующих факторах:

– Формирование лучшего кадрового резерва в сфере финансового менеджмента (топ-менеджеров финансовых институтов);

– Рост капитализации финансовых институтов, в основном за счет внебюджетных средств, с привлечением внешних инвесторов, а также включения в инвестиционный процесс населения, региональных предприятий (в том числе государственных и государственным участием), внешних инвесторов;

– Создание управляющей компании в формате холдинговой структуры, включающей проектную компанию, фонд прямых инвестиций, венчурную компанию, страховую компанию и другие финансовые институты.

5.3. Привлечение и активизация деятельности международных и федеральных институтов развития на территории Республики Саха (Якутия).

5.4. Постоянный контроль деятельности институтов развития, предполагающий ежегодный мониторинг и независимую оценку эффективности деятельности институтов развития.

Принципы формирования источников финансирования инвестиционной деятельности:

– Приоритетность финансирования инвестиций за счет внебюджетных средств, привлечения внешних источников финансирования, в том числе средств федеральных фондов, иностранных инвестиций и т.д.;

– Принцип сбалансированности участия государства (в том числе через государственные институты развития, компании с государственным участием) в рыночных процессах, учитывающий необходимость обеспечения государством безопасности жизнедеятельности, обеспечения конституционных прав граждан, проживающих на территории всей республики. При принятии решений об участии государства в рыночных процессах, прямого или косвенного, необходимо оценить степень влияния такого участия на развитие частного бизнеса, возможные риски ухудшения условий ведения частного бизнеса, в условиях обязательного соблюдения интересов жизнедеятельности населения.

– Бюджетное финансирование инвестиционных проектов возможно только при условии соблюдения софинансирования со стороны инициатора (частного бизнеса) и разделения рисков инвестирования: в том числе по инвестиционным проектам микро и малого бизнеса – в размере не менее 5%,

для среднего и крупного бизнеса – в размере не менее 20% от суммы инвестиций;

– 100% бюджетное финансирование только по проектам в социальной сфере, где уровень экономической эффективности ниже рыночного;

– При направлении средств республиканского бюджета, республиканских институтов развития, в том числе в виде налоговых и других льгот, в инвестиционные проекты учитываются критерии бюджетной эффективности, включая объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет, количеств создаваемых в Республике рабочих мест, объем вложений в социальную и инженерную инфраструктуру;

– Принцип самоокупаемости деятельности финансового блока республиканских институтов развития.

Реализация стратегических целей инвестиционной политики должна осуществляться в соответствии со следующими **приоритетами:**

Отраслевые приоритеты. Выделены следующие группы отраслевых приоритетов инвестиционного развития – «сектора будущего», группа перерабатывающих отраслей и ресурсная группа секторов.

В состав группы секторов будущего (секторов нового технологического уклада) включены направления, которые обеспечат формирование новой конкурентоспособной экономики Республики.

Группа перерабатывающих секторов обеспечивает диверсификацию, повышение устойчивости и снижение зависимости от рынков сырья экономики Республики Саха (Якутия).

Ресурсная группа секторов (горнопромышленный сектор) обеспечивает базовый уровень доходов на территории Республики, позволяющий успешно развиваться и диверсифицировать экономику.

Ресурсная группа сформирована из направлений, без которых реализация направлений перерабатывающих отраслей и отраслей нового технологического уклада невозможна (добыча полезных ископаемых, лесозаготовки и связанный с ними транспортно-логистический комплекс).

В группу перерабатывающих секторов входят:

– Нефте- и газопереработка;

– Глубокая переработка сложнокомпонентных руд и концентратов упорных руд;

– Лесопереработка и производство изделий из древесины;

– Черная металлургия и металлообработка;

– Судостроение;

– Агропромышленный комплекс;

– Производство строительных материалов;

– Обработка алмазов и ювелирное производство и другие.

Группу секторов нового технологического уклада составляют:

– Информационные технологии;
– Низкотемпературные испытания;
– Технологии и услуги для добывающих секторов;
– Новые технологии в энергетике и транспорте;
– Медиа-продукты и дизайн;
– Инновационное здравоохранение;
– Туризм.

В долгосрочной перспективе рост региональной экономики станет возможным за счет развития секторов «нового технологического уклада» — креативных и инновационных секторов экономики.

Стимулирование развития креативных и инновационных секторов Республика Саха (Якутия) будет фокусироваться на повышении качества условий для ведения бизнеса, качества жизни для высококвалифицированных специалистов и предпринимателей, а также на продвижении бренда региона как центра инноваций и перспективного места для старта нового бизнеса.

Территориальные приоритеты соответствуют разделу 4 Стратегии.

Будет продолжена работа по развитию выпадающих на сегодняшний день элементов территориальных кластеров – создание условий для развития кооперантов в части повышения уровня подготовки персонала (образование), разработки новых био-инженерных, технологических и прочих решений (наука и исследования), поставок компонент и сырья (поставщики) и потребления основной продукции (потребители и переработчики).

Перспективным направлением развития приоритетных секторов экономики Республики Саха (Якутия) станет формирование приоритетных отраслевых кластеров, что послужит ключевым фактором повышения конкурентоспособности региона. Основной задачей реализации кластерного подхода является смещение центра создания добавленной стоимости на территорию Республики Саха (Якутия) и в сторону производств с высокой добавленной стоимостью (переработка, выпуск готовой продукции, услуги в сфере бизнеса, инновационная деятельность).

Формирование кластеров в Республике Саха (Якутия) позволит осуществить интеграцию производств как по вертикали, так и по горизонтали, сместить акцент развития с добывающих предприятий на перерабатывающие компании, мобилизовать имеющиеся ресурсы, скоординировать деятельность основных игроков, добиться высокого мультипликатора на вложенные инвестиции, обеспечить комплексное

развитие территории региона и активно влиять на формирование добавленной стоимости на этой территории.

Экологические приоритеты. Республика Саха (Якутия) не поддерживает инвестиционные проекты с высоким уровнем загрязнения окружающей среды, высокими экологическими рисками.

При реализации инвестиционных проектов должны использоваться наилучшие технологии для минимального негативного влияния на окружающую среду, ресурсо- и энергосберегающие проектные решения и технологии, в том числе учитывающие особенности криолитозоны.

Сбалансированное и экологически обоснованное развитие промышленности и населенных пунктов, соблюдение режима природопользования, проведение комплекса мероприятий по превентивному экологическому мониторингу позволят обеспечить стабильность экологической обстановки на территории республики.

Социальные приоритеты. Республика Саха (Якутия) поддерживает проекты, имеющие положительный социальный эффект в части создания новых рабочих мест, решения вопросов безработицы, создания производств, требующих высокой квалификации рабочих мест.

Планируется сформировать инновационно-инвестиционные механизмы развития социальной сферы, обеспечивающие установление взаимосвязи между обществом и предприятиями, осуществляющими производственную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) по выполнению социальных обязательств в форме осуществления социальных инвестиций в инновационные проекты, повышение уровня и качества жизни населения региона, в том числе на решение вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, поддержке местных сельхозтоваропроизводителей. Кроме того, данные механизмы позволят обеспечить переход к социальному управлению путем развития человеческого капитала, внедрения инноваций в производство и повышения уровня конкурентоспособности экономики республики.

К реализации инвестиционных проектов будут привлекаться предприятия высокой социальной ответственности. Будут сформированы условия для повышения социальной ответственности бизнеса в республике.

Экономические успехи реализации инвестиционной стратегии должны обеспечить достижение целей и задач социальной политики.

Эффективная система управления инвестиционной деятельностью состоит из следующих направлений:

1. «Инвестиционный лифт». Система определения пула приоритетных инвестиционных проектов и предоставление мер

государственной поддержки их развития. Ранжирование инвестиционных проектов по степени значимости и приоритетности, с определением порядка отбора и критериев отбора инвестиционных проектов, закреплении статуса инвестиционного проекта, определением основных этапов развития инвестиционного проекта, установлением мер государственной поддержки реализации проекта в зависимости от этапа развития и типа проекта («пакетное предложение»).

2. «Навигатор для инвестора». Система, нацеленная на комплексное сопровождение инвесторов и предоставления услуг по принципу «одного окна» с системой обратной связи и возможностью прямого канала общения с руководством республики.

3. «Эффективные операционные процессы». Система планомерной и целенаправленной работы по всем ключевым этапам процесса привлечения инвестиций, от уточнения списка целевых инвесторов до интеграции инвестиционных проектов в экономику региона, при этом ключевую важность имеет построение эффективных процессов в процессе привлечения инвесторов: от регулярных и массовых первых контактов и встреч с потенциальными инвесторами до подготовки запуска инвестиционного проекта (не менее 5 за год).

4. «Проектное управление инвестициями». Система управления инвестиционными проектами, построенная на принципах проектного управления, в том числе с установлением системы оценки эффективности работы проектной команды, мер стимулирования и поощрения за достижение положительного результат работы команды (реализации проекта).

Механизм реализации инвестиционной стратегии:

1. Инфраструктура поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности включающая:

– Объединенный блок финансовых институтов развития;

– Нефинансовый институт развития, отвечающий за привлечение и сопровождение инвесторов, поддержку внешнеэкономической деятельности и экспортоориентированных предприятий, формирование благоприятного инвестиционного имиджа Республики за ее пределами;

– Институт развития, отвечающий за реализацию проектов государственно-частного партнерства, особенно в сфере жилищно-коммунального хозяйства, развития транспортной и инженерной инфраструктуры;

– Единая система управления институтами развития, оказывающими инфраструктурную поддержку и консультационное сопровождение бизнеса, развития и внедрения инновационных технологий в бизнес.

Важным элементом этой инфраструктуры является также уполномоченный государственный орган, отвечающий за выработку и реализацию инвестиционной политики, включая формирование и развитие нормативно-правовой базы, уточнение приоритетов и каскадирование текущих целей, а также мониторинг эффективности работы инфраструктуры

Для эффективной работы системы институтов развития будут сформированы четкие требования, определены ключевые показатели эффективности и обеспечен эффективный контроль и корректировка деятельности институтов с учетом достигнутых результатов и изменений внешней среды. Будет установлена персональная ответственность за достижение результатов.

Инструменты управления институтами развития:

– Требования к институтам развития, сформулированные в виде программных документов, таких как стратегия развития, программа деятельности на среднесрочный период (2–3 года), соглашение и ежегодный доклад о результатах деятельности;

– Контроль деятельности институтов развития, предполагающий ежегодный мониторинг и независимую оценку эффективности деятельности институтов развития (не реже одного раза в три года), персональная ответственность за достижение результатов;

– Ежегодное обновление программы деятельности институтов на следующие три года по результатам мониторинга;

– Обновление стратегии развития институтов (не реже 1 раза в 5 лет).

2. Ресурсная обеспеченность инвестиционных проектов, в том числе долгосрочными финансовыми ресурсами, трудовыми ресурсами, инфраструктурными ресурсами, потенциалом рыночного спроса.

Будут реализованы следующие мероприятия по формированию и наращиванию долгосрочных инвестиционных ресурсов, в том числе за счет развития института коллективных инвестиций:

– Привлечение средств населения и организаций к реализации инвестиционных проектов за счет создания соответствующих финансовых инструментов и мер по стимулированию инвестиционной активности населения и организаций.

– Вовлечение компаний с государственным участием в процесс формирование долгосрочной региональной ресурсной базы, в том числе за счет направления доходов госкомпаний, сформированных за счет использования государственного имущества и финансовых активов, на

формирование долгосрочной ресурсной базы финансового блока институтов развития.

Важной функцией системы государственной поддержки финансового сектора является выполнение государством и госучреждениями, действующими в регионе, гарантийных функций по отношению к субъектам бизнеса. Гарантийные функции государства могут иметь следующие формы:

– Предоставление государственных гарантий по кредитам;

– Развитие функций предоставления гарантий, поручительств и беззалогового финансирования на базе финансового блока институтов развития.

Развитие в Республике Саха (Якутия) многоуровневой сети микрофинансовых организаций, в том числе кредитных кооперативов, позволит удовлетворить совокупные потребности малого бизнеса в муниципальных образованиях в финансовых ресурсах. Координации системы микрофинансовых организаций будет осуществляться Фондом развития малого предпринимательства Республики Саха (Якутия).

Республика Саха (Якутия) будет поддерживать инвесторов в создании магистральной базовой инфраструктуры для повышения конкурентоспособности потенциальных производственных проектов. Приоритеты при реализации проектов создания и модернизации объектов инфраструктуры: привлечение местных строительных и транспортных компаний, местных кадровых ресурсов, развитие социальной инфраструктуры в местах расположения инфраструктурных объектов.

Современная городская среда и социальная инфраструктура крупных городов — важнейшие составляющие качества жизни в регионе. Пилотными инициативами для формирования новой социальной инфраструктуры станут создание и запуск новых объектов здравоохранения и образования: онкологического и кардиологического центров, новых зданий для учебных заведений в рамках проектов государственно-частного партнерства. Будет определен перечень объектов здравоохранения, образования и социальной защиты населения для передачи в концессию и привлечены инвесторы, имеющие успешный опыт управления такими объектами в других российских регионах.

Будет продолжена работа в части развития механизма государственно-частного партнерства и концессий, как механизма опережающего развития общественной инфраструктуры, в том числе с активным использованием инструмента инфраструктурных облигаций.

Мероприятия, направленные на развитие института ГЧП:

– формирование и совершенствование нормативно правового обеспечения в ГЧП;

– формирование «пакетных предложений» для потенциальных инвесторов через выявление потребностей Республики Саха (Якутия) в финансировании новых объектов инфраструктуры;

– привлечение финансирования для реализации концессионных проектов, проектов государственно-частного партнерства с помощью соответствующих финансовых инструментов;

– масштабирование практики реализации проектов ГЧП в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия);

– привлечение средств федерального бюджета, институтов развития и внебюджетных источников для финансирования проектов государственно-частного партнерства с разработкой механизмов реализации проектов.

3. Внедрение и реализация нового подхода к внедрению необходимых изменений на региональном уровне и новому качеству работы региональных управленческих команд, направленных на улучшение благоприятного инвестиционного и бизнесклимата.

Будет реализован новый механизм– **целевые модели** регулирования и правоприменения.

Целевая модель регулирования и правоприменения – комплекс факторов обеспечения благоприятного инвестиционного климата по заданному приоритетному направлению, для каждого из которых определено целевое состояние и показатели оценки степени его обеспечения.

Целевые модели направлены на реализацию семи приоритетных направлений улучшения инвестиционного климата:

1. Реализация регионального инвестиционного стандарта, предполагающий наличие и эффективное правоприменение региональной нормативно-правовой базы, направленной на защите инвесторов и поддержку инвестиционной деятельности (Закон Республикик Саха (Якутия) об инвестиционной деятельности, порядок сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» и другие), оценку эффективнсоти работы специализированных уполномоченных организаций республики по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, эффективность инвестиционного портала республики, наличие и эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона,

2. Сокращения длительности процедур по регистрации права собственности (до 7 дней) и постановки на кадастровый учет (до 37 дней);

3. - Сокращения длительности процедур по выдаче разрешений на строительство (до 30 дней к 2021 году);

4. - Расширения мер поддержки малого и среднего предпринимательства ;

5. - Снижения административных барьеров в части повышения прозранчости и информированности бизнеса о контрольно-надзорных мероприятиях и применения риск-ориентированного подхода при проведении таких мероприятий.

6. - Сокращения количества и длительности процедур по подключению к электросетям. (Значение целевого показателя к концу 2017 года– 90 дней).

7. - Подключение к инженерным сетям (к сетям газоснабжения – до 135 дней);

4. Наличие нормативно-правовой базы развития инвестиционной деятельности, позволяющая обеспечить прозрачность всех процедур, безусловное исполнение всех регламентов и процедур в установленные сроки и надлежащем качестве, меры ответственности за неисполнение и не соблюдение установленных норм, сохранность и защиту интересов инвесторов в балансе с обеспечением защиты интересов населения и государства и обеспечения экологической безопасности территорий республики.

Важным в формировании системы нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности будет создание системы мер по защите прав инвесторов, устранения возможности административного давления, проявления коррупций со стороны органов власти и других участников процессов, в том числе путем формирования регионального института по защите прав инвесторов и бизнеса.

4. Наличие эффективной системы взаимодействия между субъектами инвестиционной деятельности, органами исполнительной власти, внедрение принципов проектного управления, в том числе с использованием системы электронного взаимодействия, обмена документами и сведениями, внедрение электронных цифровых подписей.

Одним из важных элементов обеспечения эффективного взаимодействия между субъектами инвестиционной деятельности является наличие автоматизированной системы управления проектной деятельностью.

5. Наличие эффективной и конкурентоспособной системы мер государственной поддержки стимулирования и развития инвестиционной деятельности.

Ожидаемые результаты:

З-7.1.1. В части формирования эффективной инфраструктуры привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов - обеспечение лидирующих позиций в рейтинге инвестиционного климата регионов, проводимому рейтинговым агентством «Эксперт РА» - 2А (средний потенциал – минимальный риск)

З-7.1.2. В части развития механизмов обеспечения ресурсами инвестиционных проектов – существенный рост объема привлеченных (внешних) инвестиций институтами развития Республики Саха (Якутия) – не менее 10,0 млрд.руб. к 2030 году;

З-7.1.3. В части формирования благоприятных условий для инвестиционной, инновационной и предпринимательской деятельности - достижение Республикой Саха (Якутия) лидирующих позиций среди регионов Российской Федерации с точки зрения простоты ведения бизнеса – вхождение в топ-10 регионов Российской Федерации в рейтинге «Doing Business» (Всемирный банк);

З-7.1.3. В части обеспечения инвестиционными ресурсами приоритетных секторов экономики для их ускоренного развития – увеличение инвестиций в недобывающие сектора экономики и сектора будущего (креативные и инновационные) в общем объеме инвестиций – не менее 20% от общего объема инвестиций

З-7.1.4. Реализация новых инвестиционных проектов с участием внешних инвесторов на территории Республики Саха (Якутия) – не менее 5-ти в год к 2030 году

Проекты:

Создание Агентства развития бизнеса и инноваций

Создание Центра развития государственно-частного партнерства

Создание Агентства по привлечению инвестиций и поддержке экспорта

Создание единой системы управления финансовыми институтами «Якутский финансовый центр» с целью формирования региональных долгосрочных финансовых ресурсов

Создание регионального залогового-гарантийного фонда, реализующий механизм страхования рисков частных инвесторов (организаций и населения)

Создание интерактивной он-лайн системы «Навигатор для инвестора», «Инвестиционный лифт», системы управлением реализацией инвестиционных проектов

Реализация мероприятий по стимулированию населения и организаций республики и внешних инвесторов к накоплению и инвестированию денежных средств

Реализация мероприятий по формированию положительного инвестиционного имиджа Республики Саха (Якутия) за ее пределами, формирование бренд бука, «упаковка» инвестиционного потенциала Республики Саха (Якутия)

Формирование регионального института по защите прав инвесторов и бизнеса.

Ожидаемые результаты:

Суммарный объем инвестиций в основной капитал за 2017-2030 годы: 6 275,2 млрд рублей или 29% суммарного объема ВРП.

Доля внебюджетного финансирования в реализации инвестиционных проектов: не менее 80% к 2030 году;

Количество стартующих новых инвестиционных проектов – в среднем не менее 5 в год за 2020-2030 годы.

7.3. Стратегия малого и среднего предпринимательства

Цель (Ц-7.3.) – малое и среднее предпринимательство становится основным фактором улучшения социально-экономического развития и обеспечения высокого уровня занятости и улучшения качества жизни населения.

Основные задачи:

З-7.3.1. Создать условия для повышения производительности труда на малых и средних предприятиях;

З-7.3.2. Стимулировать спрос на продукцию малых и средних предприятий;

З-7.3.3. Обеспечить доступность финансовых ресурсов для малых и средних предприятий;

З-7.3.4. Реализовать благоприятную и предсказуемую политику в области налогообложения и неналоговых платежей;

З-7.3.5. Повысить качество государственного регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства;

З-7.3.6. Стимулировать развитие предпринимательской деятельности на отдельных территориях;

З-7.3.7. Укрепить кадровый и предпринимательский потенциал.

В целях реализации Стратегии выделены целевые группы малых и средних предприятий:

массовый сектор – предприятия, которые специализируются на осуществлении торговых операций, предоставлении услуг гражданам, производстве и реализации сельскохозяйственной продукции, имеющие ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания;

высокотехнологичный сектор – экспортно-ориентированные предприятия в сферах обрабатывающих производств и предоставлении услуг, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности.

Реализация Стратегии основывается на следующих **принципах:**

малый бизнес прежде всего. При проектировании и реализации государственных решений в сфере регулирования предпринимательской деятельности в первую очередь должны учитываются интересы малого и среднего бизнеса.

работать легально выгодно. Работать легально предпринимателю будет выгодно, взаимодействие с регулирующими органами должно быть сведено к минимуму, а между бизнесом и государством установлены доверительные отношения;

содействие ускоренному развитию. Приоритет должен быть оказан малым и средним предприятиям, имеющим потенциал для роста;

создание условий для развития малого и среднего бизнеса выгодно. Должны быть сформированы меры стимулирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, создающих благоприятные условия ведения бизнеса.

обеспечение гарантированных и стабильных правил игры. Необходимо добиться предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий, позволяющих формулировать инвестиционные планы и планы по развитию бизнеса на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Определенные Стратегией индустриальные территории предопределяет участие и дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства, как в основных, так и обслуживающих отраслях экономических районов Южной Якутии, Западной Якутии, Северо-Востока и Прибрежной Арктики (Северо-восточная опорная зона Арктики).

Определены отрасли, где дифференцированно по территориям присутствие малого и среднего бизнеса должно быть увеличено - это обрабатывающие производства, в том числе производство электроэнергии и газа, ювелирное производство, производство и переработка пищевой продукции, обработка древесины и производство изделий из дерева, сельское хозяйство, транспорт и связь, туризм, гостиничный бизнес,

предпринимательство в социальной сфере, разработка и внедрение новых технологий, в том числе энергоэффективных, информационных технологий, инновационное предпринимательство.

Для решения поставленных задач необходим вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки малых и средних предприятий.

В настоящее время сектор малого и среднего бизнеса республики в основном представлен индивидуальными предпринимателями – 73,61% и малыми предприятиями – 26,38%. В целях стимулирования предприятий к качественному росту предлагается сформировать механизмы акселерации развития малых и средних предприятий.

Приоритетная поддержка должна быть направлена малым и средним предприятиям, которые обладают потенциалом для роста и стремятся расти дальше. Именно такие предприятия могут способствовать обновлению экономики. В связи с этим широкое развитие должны получить механизмы акселерационного развития.

В целях **стимулирования спроса** на продукцию и услуги малых и средних предприятий необходимо принять следующие меры:

внедрить стандарт развития конкуренции;

увеличить долю субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере социальных услуг;

расширить доступ малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг организациями государственного сектора экономики;

создать необходимые условия для развития торговли, услуг общественного питания и бытовых услуг;

обеспечить условия для продвижения малых и средних предприятий и повышения ее качества.

В целях **создания условий для повышения производительности труда** необходимо провести следующие мероприятия:

развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную и экспортную деятельность;

стимулирование кооперации малых и средних предприятий и крупных предприятий в области обрабатывающих производств и высокотехнологичных услуг;

поддержка технологического развития и импортозамещения, реализация Национальной технологической инициативы.

Для обеспечения **доступности финансовых ресурсов** для малых и средних предприятий необходимо провести следующие мероприятия:

стимулирование коммерческих банков к расширению кредитования малого и среднего предпринимательства;

развитие системы микрофинансирования, Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства;

развитие долгосрочного финансирования;

развитие лизинга;

развитие факторинга;

развитие кредитной кооперации;

реализация государственной программы развития предпринимательства в Республике Саха (Якутия);

развитие инструментов прямого финансирования;

развитие новых инструментов финансирования малых и средних предприятий;

стимулирование страховых компаний к расширению страхования малого и среднего бизнеса.

В целях реализации **благоприятной и предсказуемой политики в области налогообложения и неналоговых платежей** необходимо провести следующие мероприятия:

сохранение моратория в отношении увеличения налогов, уплачиваемых малыми предприятиями, на долгосрочную перспективу;

создание дополнительных фискальных стимулов для развития высокотехнологичного сектора малого и среднего предпринимательства;

регулярная оценка фискальной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства;

активное вовлечение бизнеса в процесс обсуждения налоговых инициатив.

В целях **повышения качества государственного регулирования** в сфере малого и среднего предпринимательства необходимо провести следующие мероприятия:

совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

развитие рынка труда и обеспечение легализации работников малых и средних предприятий;

устранение административных барьеров в сфере подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения;

упрощение процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов движимого и недвижимого имущества;

создание и развитие единой информационно-сервисной инфраструктуры для малых и средних предприятий;

развитие механизмов обратной связи и общественного мониторинга решений в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в том

числе развитие институтов оценки регулирующего воздействия и фактического воздействия;

обеспечение законной предпринимательской деятельности.

Для **стимулирования развития предпринимательской деятельности на отдельных территориях** необходимо провести следующие мероприятия:

выделение региональных отраслевых точек роста малых и средних предприятий;

регулярная разработка и реализация государственных программ Республики Саха (Якутия) и муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства;

создание и развитие объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

предоставление льгот по налогам в рамках специальных налоговых режимов;

выделение территорий опережающего развития и содействие развитию кластеров малых и средних предприятий;

оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

учет потенциала для развития малых и средних предприятий при территориальном планировании;

тиражирование лучших практик по поддержке малого и среднего предпринимательства;

развитие малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

В целях **укрепления кадрового и предпринимательского потенциала** необходимо провести следующие мероприятия:

внедрение инструментов наставничества в сфере ведения бизнеса с одновременным участием в этой работе представителей ведущих предпринимательских объединений;

создание условий для массового вовлечения представителей действующих малых и средних предприятий в движения и программы развития профессиональных кадров;

внедрение программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников и их наемных работников малых и средних предприятий;

развитие обучающих программ по основам предпринимательства, налогам, стратегии развития бизнеса, экономической, финансовой и правовой грамотности, вопросам интеллектуальной собственности и проектной деятельности, участию в государственных и муниципальных закупках,

закупках для отдельных юридических лиц, взаимодействию с контролирующими органами, развитию лидерских качеств, управлению малым предприятием, маркетингу, рекламе, выставо-ярмарочной деятельности;

предоставление образовательных услуг с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

активное вовлечение в предпринимательскую деятельность различных групп граждан;

включение тематики, связанной с формированием позитивного образа предпринимателей, в государственный заказ на создание игровых, документальных и мультипликационных фильмов, социальной рекламы;

поддержка проектов и мероприятий, связанных с историей российского и якутского предпринимательства, в том числе на основе проведения в организациях сферы науки, образования и культуры;

развитие системы адаптации высвобождаемых с крупных предприятий работников и их переобучение основам предпринимательской деятельности;

пропаганда и популяризация семейного предпринимательства и женского предпринимательства;

поддержка и развитие молодежного предпринимательства, олимпиадного движения, школьного бизнес-инкубирования с привлечением успешных предпринимателей;

развитие республиканской сети учреждений бизнес-образования, повышение квалификации преподавателей с учетом введения профессиональных стандартов;

организация семинаров для субъектов малого предпринимательства по взаимодействию с крупными компаниями в целях вовлечения местных товаропроизводителей к участию в корпоративных закупках;

организация игровых и тренинговых мероприятий для молодежи в целях развития предпринимательских компетенций, реализация образовательных программ, направленных на приобретение навыков ведения бизнеса с использованием дистанционных технологий;

укрепление имиджа предпринимательской деятельности.

Реализация Стратегии предполагается **в четыре этапа** (I этап – 2017-2019 годы, II этап - 2020 - 2022 годы, III этап - 2023 - 2025 годы, и пятилетка 2026-2030 годы), основные положения которой будут заложены в Комплексный план мероприятий («Дорожная карта») создания благоприятной бизнес-среды в Республике Саха (Якутия) и государственную программу Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы».

I этап (2017-2019 годы) – период реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы», Комплексного плана мероприятий («Дорожная карта») создания благоприятной бизнес-среды в Республике Саха (Якутия). На данном этапе планируется актуализировать механизмы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, сократить административную нагрузку на малый и средний бизнес. Развитие массового сектора малого и среднего бизнеса. Качественное улучшение ведения бизнеса. Будет завершена работа по встраиванию малого бизнеса в цепочку взаимодействия с крупным бизнесом.

II этап (2020 - 2022 годы) – Второй этап будет характеризоваться активным ростом показателей деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе достижением доли численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства в численности рабочей силы 35 %, снижением административных барьеров.

III этап (2023 - 2025 годы). Этап развития новых форм предоставления услуг и работ малым и средним бизнесом, улучшение качества жизни населения.

IV этап (2026-2030 годы). Развитие высокотехнологичной отрасли экономики. Устоявшаяся модель новой экономики.

Итоговые индикаторы реализации Стратегии к 2030 году:

доля численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства в численности рабочей силы - 37% (рост в 1,2 раза к 2015 году) (З-7.3.1);

вклад малого и среднего предпринимательства в ВРП - 16% (рост на 1 п.п.) (З-7.3.1.);

доля обрабатывающих производств в обороте сектора малого и среднего предпринимательства - 20% (рост в 3,4 раза к 2015 году) (З-7.3.1.);

доля годового объема закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства, в совокупном стоимостном объеме договоров, заключенных по результатам закупок, не менее 25% (З-7.3.2.);

доля конкурентных рынков в общем объеме социально значимых рынков, 100% (З-7.3.2.);

доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не менее 15% (рост в 1,7 раза к 2015 году) (З-7.3.3.);

коэффициент «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства – 20,5 (рост в 1,3 раза к 2015 году) (З-7.3.4.);

количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) – 57,54 в расчете на 1 тыс. человек населения (рост на 4,65% к 2015 году) (З-7.3.5.);

количество муниципальных районов и городских округов, на территории которых зафиксирована положительная динамика количества зарегистрированных малых и средних предприятий – не менее 25 ед.(З-7.3.6)

доля граждан, планирующих открыть собственный бизнес в течение ближайших 3 лет – 12,5% (рост в 2,5 раза к 2015 году) (З-7.3.7.).

7.4. Земельная политика

Цель (Ц-7.4) – за счет рационального и эффективного использования земельного фонда Республики Саха (Якутия) повышается благосостояние граждан республики.

Задачи:

З-7.4.1. Охрана земли как основа жизни и деятельности народов Республики Саха (Якутия).

З-7.4.2. Создание условий для многообразия форм собственности на землю, оценки земли, развитие рынка земли. Вовлечение в гражданский оборот земель населенных пунктов и сельскохозяйственного назначения, а также земель иных категорий, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ о дальневосточном гектаре.

З-7.4.3. Совершенствование нормативного правового регулирования земельных отношений.

З-7.4.4. Совершенствование государственных и муниципальных систем управления земельными ресурсами путем взаимодействия государственных органов власти с органами местного самоуправления. Оказание правовой, методической и финансовой помощи органам власти местного самоуправления.

З-7.4.5. Разработка правовых механизмов государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера в области земельных отношений в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, их прав и законных интересов.

З-7.4.6. Создание картографической основы и территориальных схем землеустройства Республики Саха (Якутия). Повышение эффективности, рациональности использования и охраны земельного фонда.

З-7.4.7. Создание систем государственной и негосударственной форм подготовки и повышения квалификации специалистов в области управления земельными ресурсами, землеустройства, кадастра, геодезии и картографии.

З-7.4.8. Научное обоснование региональных мероприятий в области земельных отношений, землеустройства, оценки земель, геоинформационных систем в области земельных отношений.

Реализация Стратегии основывается на следующих принципах земельного законодательства Российской Федерации, в том числе:

- земля как основа жизни и деятельности человека, согласно которому отношения по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте;

- сохранность территорий традиционного природопользования народов, населяющих территорию республики;

- единство информационного пространства, которое должно обеспечиваться общими подходами органов государственной власти и местного самоуправления к процедурам формирования, учета земельных участков.

Механизмом реализации земельной политики выступает план реализации основных направлений, в рамках которой разрабатываются целевые, ведомственные и иные программы республиканского и муниципального уровня, нормативно - правовые акты государственных органов власти Республики Саха (Якутия) и местного самоуправления. Источниками финансирования указанных республиканских и муниципальных программ будут являться Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) и бюджеты органов местного самоуправления.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение рационального использования земельных ресурсов для размещения и развития производительных сил, транспорта, энергетики;

- создание правовых условий для реализации основных направлений государственной земельной политики Республики Саха (Якутия);

- совершенствование и развитие систем управления земельными ресурсами государственного (республиканского) и муниципального уровня;

- увеличение количества зарегистрированных прав собственности земельных участков Республики Саха (Якутия), муниципальных образований, юридических и физических лиц;

- увеличение поступлений налоговых и арендных платежей в соответствующие уровни бюджетов;

- увеличение количества сделок с земельными участками, в том числе по ипотеке земельных участков;

- сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов в управлении земельными ресурсами.

7.5. Местное самоуправление

Деятельность органов местного самоуправления направлена на реализацию одного из основных принципов управления - обеспечение условий для самоорганизации населения. Наличие эффективного института местного самоуправления является основным необходимым условием и фактором устойчивого развития территорий. Вопросы местного значения, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления, охватывают широкий круг социально значимых задач.

Местное самоуправление является важным звеном в реализации Стратегии. Для достижения целей и решения задач Стратегии необходимо дальнейшее совершенствование института местного самоуправления в соответствии с основной целью и следующими задачами:

совершенствование форм организации местного самоуправления;

укрепление финансовой базы местного самоуправления;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В Республике Саха (Якутия) насчитывается 445 муниципальных образований, в том числе 34 муниципальных района, 2 городских округа и 409 поселений, из которых 361 относятся к сельским поселениям.

По количеству муниципальных поселений Республика Саха (Якутия) занимает 13-е место среди субъектов Российской Федерации, 1 место в Дальневосточном федеральном округе. При этом по численности населения Якутия занимает 57 место среди субъектов страны. Более трети населенных пунктов республики являются малочисленными: в 163 населенных пунктах численность населения не превышает 200 человек, в 45 населенных пунктах население отсутствует. Плотность населения Республики Саха (Якутия) – 0,31 на 1 км^2 (РФ – 8,5). Более 40% населенных пунктов являются отдаленными и труднодоступными.

Во многих регионах Российской Федерации происходит процесс укрупнения муниципальных образований, число муниципальных поселений ежегодно снижается: с 22,9 тыс. поселений в 2010 году до 20,2 тыс. поселений в 2015 году.

С 2010 г. в Российской Федерации в целом общее количество муниципальных образований сократилось на 1 501, в том числе на 41 муниципальный район, 1 414 сельских поселения,147 городских поселений. При этом увеличилось количество городских округов на 51, внутригородских территорий городов федерального значения – 31 и выделены внутригородские районы (19 штук).

В Дальневосточном федеральном округе также прослеживаются общероссийские тенденции укрупнения муниципальных образований. Общее

количество муниципальных образований с 2010 г. сократилось на 123, в том числе на 12 муниципальный район, 81 сельских поселения, 41 городских поселений. При этом увеличилось количество городских округов на 11.

Республика Саха (Якутия) является единственным субъектом в ДВФО, не проводившим укрупнение муниципальных образований.

Укрупнение поселений дает возможность относительного «выравнивания» территорий с точки зрения их бюджетной обеспеченности. Незначительные собственные доходы сегодня не позволяют поселениям выстраивать четкую политику в части решения многих вопросов жизнеобеспечения населения. Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности во многих поселениях значительно превышает сумму собственных доходов, что не позволяет муниципальному образованию эффективно решать отнесенные к их ведению вопросы местного значения, а также выстроить эффективные планы стратегического развития даже на среднесрочную перспективу.

У большинства муниципальных районов доля собственных доходов в местном бюджете не превышает 15%.

По итогам 2015 года собственные (налоговые и неналоговые) доходы местных бюджетов Республики Саха (Якутия) составили 18,3 млрд рублей, что составило только 18,2% от всего доходов местных бюджетов (остальные 81,8% - межбюджетные трансферты). Наибольший объем налоговых поступлений обеспечен за счет налога на доходы физических лиц – 10,9 млрд рублей (10,8% от всего доходов местного бюджета), УСН – 1,9 млрд. рублей (1,9%), единого налога на вмененный доход – 1 млрд. рублей (1%), земельного налога – 0,7 млрд. рублей (0,6%), остальные налоги и сборы – 0,7 млрд. рублей (0,7%).

В структуре межбюджетных трансфертов дотации составили 26,1%, субсидии – 20,6%, субвенции – 50%, прочие межбюджетные трансферты – 3,3%.

Недостаток ресурсов приводит к тому, что многие муниципальные образования оказываются способны решать вопросы социально-экономического развития лишь при поддержке со стороны органов государственной власти. Степень вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления, в обсуждение и принятие решений по общественно значимым вопросам остается низкой.

Остается высокой зависимость местных бюджетов от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы. В Республике Саха (Якутия), как и в ряде субъектов Российской Федерации, отмечается высокий уровень долговой нагрузки на местные бюджеты (преимущественно в форме бюджетных кредитов), что увеличивает риски

неисполнения бюджетных обязательств в случае сокращения доходных поступлений при неблагоприятной экономической конъюнктуре.

Несмотря на предпринимаемые меры по развитию доходной базы муниципальных образований, намечается тенденция сокращения доли доходов местных бюджетов в доходах консолидированного бюджета.

Таким образом, остается актуальной задача дальнейшего совершенствования механизмов финансовой поддержки и развития собственной доходной базы муниципальных образований.

Совершенствование форм организации местного самоуправления с учетом целей и задач предлагается осуществлять на основе следующих подходов:

комплексный учет сбалансированности доходных источников и расходных полномочий поселений;

регулярный анализ проблем в сфере организации местного самоуправления и разработка действенных институциональных механизмов для решения выявленных проблем;

расширение вариативности форм организации местного самоуправления на сельских территориях;

развитие и поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления;

развитие межмуниципального сотрудничества, в том числе на основе совместного исполнения полномочий по вопросам местного значения;

повышение качества управления территориями, особенно сельскими, путем поэтапного объединения двух и более поселений, а также оптимизации органов местного самоуправления - административных центров муниципальных районов.

Для решения задач по обеспечению устойчивого развития органы местного самоуправления должны иметь возможность самостоятельно или во взаимодействии с органами государственной власти Республики Саха (Якутия) осуществлять исполнение закрепленных за ними полномочий по вопросам местного значения, в том числе связанных с предоставлением муниципальных услуг, развитием жилищной, инженерно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктур, благоустройством поселений, эффективной реализацией кадровой, демографической и молодежной политики. Это требует дальнейшего укрепления финансовой базы местного самоуправления по следующим направлениям:

дальнейшее совершенствование механизмов финансовой поддержки местных бюджетов, в том числе на основе повышения вариативности механизмов такой поддержки;

организация мониторинга финансового положения сельских поселений,

минимизирующего риски влияния несбалансированности местных бюджетов сельских поселений на реализацию их полномочий по вопросам местного значения;

создание условий и стимулов для проведения органами местного самоуправления эффективной работы по социально-экономическому развитию территорий (привлечение инвестиций, развитие предпринимательства, создание новых рабочих мест, обеспечение роста налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, укрепление собственной доходной базы и др.), в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов и учета результатов деятельности при формировании размеров оплаты труда муниципальных служащих.

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления будет обеспечено путем решения следующих задач:

развитие практики поощрения муниципальных образований, демонстрирующих наилучшие результаты деятельности, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов на софинансирование объектов капитального строительства в рамках Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия);

содействие внедрению методов программного бюджетирования и проектного управления на муниципальном уровне;

создание условий для совершенствования кадрового и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в том числе на основе мер государственной поддержки;

регулярный мониторинг доступности муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

создание стимулов для оптимизации численности муниципальных служащих в органах местного самоуправления;

содействие пересмотру существующих границ сельских поселений с учетом требований доступности муниципальных услуг для жителей и повышения эффективности расходов на оплату труда муниципальных служащих;

обеспечение проведения регулярных публичных отчетов органов местного самоуправления о результатах деятельности;

развитие институтов гражданского общества, в том числе на основе различных форм вовлечения сельских жителей в обсуждение и решение общественно значимых вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;

развитие практики финансовой поддержки сельских сообществ на основе предоставления грантов на реализацию социально значимых

проектов, иных форм поддержки местных инициатив сельских жителей.

7.6. Межрегиональное и международное сотрудничество

Развитие взаимовыгодных связей с партнерами и создание положительного образа всегда взаимосвязаны. Имиджевая политика Республики Саха (Якутия) направлена на осознание мировым сообществом, что Якутия - это регион сотрудничества, социального согласия и стабильности.

Межрегиональное сотрудничество Республики Саха (Якутия) с субъектами Российской Федерации играет значительную роль в социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия).

Целью развития межрегиональных связей Республики Саха (Якутия) является укрепление и расширение взаимовыгодных и равноправных отношений с субъектами Российской Федерации.

Приоритетными направлениями развития межрегиональных связей являются:

– совершенствование форм и механизмов сотрудничества, повышение эффективности реализации подписанных соглашений;

– укрепление сотрудничества в области экономики и инвестиций, в частности, стимулирование увеличения объемов взаимовыгодной торговли, взаимодействие в реализации межрегиональных инвестиционных проектов;

– активизация сотрудничества в сельском хозяйстве, в том числе внедрение новых технологий в агропромышленном комплексе, создание новых видов продукции, усиление деловой активности сельскохозяйственных предприятий;

– развитие сотрудничества в области промышленности, транспорта, энергетики и связи;

– развитие сотрудничества в области здравоохранения, физической культуры и спорта, науки и образования, туризма, культуры и духовного развития.

Принципиальное значение для Республики Саха (Якутия) имеет развитие сотрудничества с субъектами Дальневосточного федерального округа. Это обусловлено реализацией целого ряда крупных инвестиционных проектов, многие из которых имеют межрегиональное значение и изменят коренным образом существующую структуру промышленного производства и инфраструктуру Якутии и Дальнего Востока в целом.

История международного сотрудничества Республики Саха (Якутия) в составе Российской Федерации перешагивает 25-летний рубеж. Современное развитие международных отношений республики характеризуется

расширением и углублением международного экономического и гуманитарного сотрудничества.

Целью развития международного сотрудничества Республики Саха (Якутия) в долгосрочной перспективе является наращивание внешнеторговых, производственных, инвестиционных, научно-технических, образовательных, экологических, культурных и иных отношений республики с зарубежными странами.

Участие в деятельности международных организаций является одним из главных направлений в общей системе внешних связей Республики Саха (Якутия). Через обмен информацией, опытом и лучшими практиками можно решать внутренние задачи социально-экономического развития региона и продвигать вклад народов Якутии в мировую культуру, искусство и науку. За прошедшие годы Республике Саха (Якутия) удалось добиться определенных успехов в рамках деятельности таких международных организаций как Северный Форум, Арктический Совет, ЮНЕСКО.

Региональные приоритеты международного сотрудничества Республики Саха (Якутия) исходят из общей Концепции внешней политики Российской Федерации, а также социально-экономического потенциала для взаимовыгодной кооперации.

Три основных региональных направления международного сотрудничества Республики Саха (Якутия): государства-участники Содружества независимых государств (СНГ), Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) и Арктическая зона.

Арктическая глобальная повестка определяет разноформатное международное сотрудничество в Арктике и активные позиции Республики Саха (Якутия) в институтах международного сотрудничества в Арктическом регионе. Важно не только присутствие в этих организациях, но и создание площадок для эффективного вовлечения в усиливающиеся процессы международного взаимодействия в Арктике.

Принадлежность России к АТР, самому динамично развивающемуся геополитическому пространству, усиливающемуся центру тяжести мировой экономики и политики, обуславливает развитие и укрепление связей и на межрегиональном уровне, активное участие Республики Саха (Якутия) в интеграционных процессах в Азиатско-Тихоокеанском регионе как путем установления двустороннего сотрудничества, так и наращивания связей в рамках многосторонних региональных международных организаций – ШОС, БРИКС, РИК, АСЕАН, АТЭС, АРАССВА, РАТОП.

Основой для прогресса внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия) станет формирование эффективной системы привлечения внешних инвестиций в развитие промышленно-

технологической базы и инновационной системы, активизация фундаментальных и прикладных научных исследований, формирование привлекательного имиджа Республики Саха (Якутия).

Приоритетными задачами внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия) остаются:

– развитие экспорта с увеличением доли несырьевого экспорта;

– привлечение иностранных инвестиций.

На первом и втором этапах реализации Стратегии следует ожидать переориентацию экспорта от преимущественно алмазно-бриллиантового к топливно-энергетическому сектору, доля которого увеличится до 70% всего экспорта. Товарная номенклатура расширится также за счет создания новых добывающих производств (уран, апатиты, железные руды и др.), доля которых в структуре экспорта составит 5-6%.

В этот же период должны появиться новые экспортные позиции продукции агропромышленного и лесопромышленного комплексов, традиционных промыслов, туризма, новой наукоемкой и инновационной продукции и услуг.

На третьем и четвертом этапе до 2030 года планируется перелом тенденции сырьевой экономики, переход на глубокую переработку минерального сырья и биологических ресурсов, к экологически чистым и высоким ресурсосберегающим технологиям, отвечающим принципам устойчивого развития.

Таким образом, приоритетными направлениями международного сотрудничества Республики Саха (Якутия) являются:

– мобилизация возможностей и преимуществ сотрудничества с международными организациями и зарубежными странами для обеспечения поступательного и устойчивого развития;

– формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Евразийского экономического союза:

единые рынки лекарств и медицинских изделий (2016 г),

единая система доступа к государственным (муниципальным) закупкам (2017 г),

унификация законодательства за нарушения в сфере конкуренции (2018 г),

общий рынок электроэнергии (2019 г),

единый рынок подакцизной продукции (2020 г),

единый рынок аудиторских услуг (2022 г),

интегрированный валютный рынок (2023 г),

согласованная финансовая политика, общий финансовый рынок, общий рынок нефти, нефтепродуктов, газа (2025 г);

– продвижение положительного имиджа, международных инициатив и брендов Якутии (международные спортивные игры «Дети Азии», Международные спортивные Зимние игры, Международные интеллектуальные игры, «Всемирный центр мамонта», «Международная арктическая школа», «Якутская зима и полюс холода», «Бриллиантовая неделя», «Ленские столбы», «Ысыах» и т.д.);

– сохранение и дальнейшее усиление позиций на мировых товарных рынках (прежде всего продукции алмазно-бриллиантового и топливно-энергетического комплексов);

– повышение значимости несырьевого экспорта;

– увеличение объемов прямых иностранных инвестиций в приоритетные отрасли экономики республики.

Проекты:

– «Создание Центра поддержки экспорта»;

– «Обеспечение системной образовательной поддержки экспортёров»;

– «Развитие мультиязычного портала «Yakutia Today»;

– «Создание Дирекции международных проектов»;

– «Экспозиционный павильон Республики Саха (Якутия)»;

– «Создание мобильной выставочной экспозиции Республики Саха (Якутия)».

Ожидаемые результаты:

– увеличение числа предприятий-экспортеров среди субъектов малого и среднего предпринимательства не менее чем в 3 раза к 2030 году к уровню 2015 года;

– расширение номенклатуры товаров, услуг, производимых на экспорт, на 20% к 2030 году к уровню 2015 года;

– увеличение объемов несырьевого экспорта в общем объеме экспорта Республики Саха (Якутия) не менее чем в 2 раза к 2030 году к уровню 2015 года;

– увеличение объема экспорта услуг не менее чем в 2 раза к 2030 году к уровню 2015 года;

7.7. Оценка финансовых ресурсов

Для реализации Стратегии будут привлечены значительные финансовые ресурсы, источниками которых станут бюджетные (федеральный бюджет, государственный бюджет, местные бюджеты) и внебюджетные средства.

Для оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации

Стратегии, применяется комплексный подход, учитывающий не только финансовые ресурсы, но и применение мер стимулирования как льготное кредитование, гарантии и поручительства, налоговые льготы и преференции.

Бюджетный прогноз до 2035 года определяет финансовые возможности, условия и предпосылки для достижения ключевых целей и результатов государственной бюджетной политики, сформулированных в стратегических документах, решениях Главы и Правительства Республики Саха (Якутия).

Стратегической целью бюджетного прогноза до 2035 года является долгосрочная сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) и повышение эффективности бюджетных расходов.

Стратегия предусматривает софинансирование ряда проектов и мероприятий за счет средств *федерального бюджета* в рамках реализации приоритетных национальных проектов и федеральных (государственных) целевых программ, а также за счет внебюджетных источников с использованием механизмов государственно - частного партнерства.

Общий объем налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2017-2030 годы по целевому варианту прогнозируется в размере не менее 2559,4 млрд. рублей (11,8% от суммарного объема ВРП).

Меры стимулирования, принятые федеральным и республиканским законодательствами для участников региональных инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемые условия для привлечения инвестиций на первом этапах реализации Стратегии положительно отразятся на динамике налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики после 2026 года.

Для обеспечения реализации Стратегии за счет собственных финансовых ресурсов Республика Саха (Якутия), повышения уровня самообеспеченности государственного бюджета будут внесены предложения в федеральные органы государственной власти по изменению распределения налоговых и неналоговых доходов между федеральным бюджетом и бюджетами регионов.

Уровень самообеспеченности государственного бюджета Республики Саха (Якутия) как «точка безубыточности» определяется объемом необходимых бюджетных расходов для доведения показателей уровня и качества жизни населения по согласованному перечню (стандартам качества жизни) на всей территории Республики Саха (Якутия) до прогнозируемого среднего уровня по Российской Федерации.

Структура бюджетных расходов должна быть трансформирована и ориентирована на достижение стратегических целей и задач. Перечень, цели, задачи и индикаторы государственных программ Республики Саха (Якутия) будут полностью соответствовать соответствующим показателям Стратегии.

Основными финансовыми механизмами реализации Стратегии будут государственные программы Российской Федерации, Федеральная адресная инвестиционная программа, приоритетные стратегические проекты Российской Федерации, программы, реализуемые совместно с федеральными институтами развития.

Участие Республики Саха (Якутия) в федеральных целевых программах будет реализовано по всем доступным направлениям: социальное и экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона, развитие Арктической зоны Российской Федерации, транспортная инфраструктура, социальная сфера, жилищная и коммунальная инфраструктура, научно-техническое и инновационное развитие, административная инфраструктура и программы общегосударственного характера, реальный сектор экономики.

Наиболее капиталоемкими являются государственные программы Республики Саха (Якутия), связанные с развитием социальной, инженерной, энергетической и транспортной инфраструктуры, жилищным строительством. Предварительный объем дополнительных финансовых ресурсов на реализацию данных направлений Стратегии оценивается в 2398 млрд рублей, то есть 192 млрд рублей в среднем в год в период 2017-2019 годы, 216 млрд рублей в среднем в год в период 2020-2022 годы, 170 млрд рублей в среднем в год в период 2023-2030 годы. Из них за счет бюджетных средств (средств федерального бюджета, государственного бюджета и местных бюджетов) - 50% или 92 млрд рублей в среднем в год.

Реализация данных мероприятий Стратегии будет осуществляться в рамках государственных программ, обозначенных в Приложении №2. Данный перечень государственных программ Республики Саха (Якутия) не является исчерпывающим. В соответствии с законодательством о стратегическом планировании перечень государственных программ Республики Саха (Якутия) определяется в Плане мероприятий по реализации Стратегии и утверждается Главой Республики Саха (Якутия).

По конкретным направлениям Стратегии объемы финансирования будут уточняться при формировании федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый период, а также по результатам контроля выполнения программных мероприятий государственных программ Республики Саха (Якутия) и оценки их эффективности за отчетный период.

Исходной базой для составления бюджетного прогноза является долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года. Темпы социально-экономического развития Республики во многом определяются количеством, объемами *инвестиций* и реализацией крупных инвестиционных проектов и программ.

Общий объем инвестиций в основной капитал на реализацию Стратегии по целевому варианту за 2017-2030 годы прогнозируется на уровне 6 275 млрд. рублей (29% суммарного объема ВРП), из них не менее 85% за счет внебюджетных источников.

В целом масштабное привлечение инвестиций не только в базовые отрасли экономики, но и в ИТ-отрасль, обрабатывающую промышленность, развитие малого и среднего предпринимательства, будет соответствовать структурным изменениям в экономике и социальной сфере Республики Саха (Якутия).

7.8. Механизм реализации Стратегии

Механизм реализации приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономической политики Республики Саха (Якутия), определенных в Стратегии, предполагает разработку Плана мероприятий по реализации Стратегии и государственных программ.

В условиях внедрения эффективных методик управления, соответствующих по уровню сложности современным условиям и требующих от системы государственного администрирования прозрачности, открытости, доступности и адаптивности по отношению к запросам внешней среды, реализация Стратегии будет базироваться на принципах проектного управления:

– целенаправленности – внедряемые решения направлены на конкретный результат, увязанный со стратегией развития;

– конкуренции и эффективности достигаемых результатов – инициируемые проекты между собой конкурируют за ресурсы, в результате чего реализуется проект, имеющий наибольшую бюджетную, социальную и экономическую эффективность;

– целостности – внедряемые решения интегрированы между собой и усиливают эффективность друг друга;

– простоты – внедряемые решения упрощены и типизированы до уровня, позволяющего использовать их без потери эффективности с минимальными трудозатратами;

– гибкости – внедряемые решения могут адаптироваться к деятельности органа исполнительной власти в минимальные сроки с учетом происходящих процессных, организационных и технологических изменений;

– применения лучших практик – управления проектами должно базироваться на использовании лучшего опыта;

– ответственности – персонифицированное закрепление ответственности, руководство и участие в проекте предполагает сбалансированность налагаемой ответственности и предоставляемых полномочий.

План мероприятий по реализации Стратегии будет представлять собой сгруппированный по стратегическим целям и приоритетам свод:

- паспортов приоритетных проектов (проектов первого уровня);
- перечень государственных программ Республики Саха (Якутия);
- «портфель» паспортов проектов, входящих в состав государственных программ (проекты второго уровня) и являющихся частями приоритетных проектов (проектов первого уровня).

Будет применяться дифференцированный подход к набору методов управления в зависимости от специфики и условий проекта: классический проектный менеджмент, Agile, Scrum, Lean, Kanban, PRINCE2 и т.д.

Организационная структура системы управления проектной деятельностью будет включать: постоянный орган управления проектной деятельностью в рамках Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) и проектные команды, формируемые в целях реализации проектов.

Система органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) будет максимально приближена к системе целей и задач Стратегии.

7.9. Организация управления и контроль за реализацией Стратегии

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Правительство Республики Саха (Якутия), которое:

координирует работу участников реализации Стратегии;

при формировании проекта государственного бюджета Республики Саха (Якутия) обеспечивает согласование объемов финансирования, направляемых на достижение целевых показателей, определенных в Стратегии, на очередной финансовый год в рамках государственных программ;

утверждает распределение бюджетных средств по соответствующим приоритетным проектам и расходным статьям (капитальные вложения, НИОКР, прочие расходы). Корректирует перечень мероприятий и вводимых объектов на очередной год, исходя из возможностей государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год, определяет приоритеты, принимает меры по привлечению внебюджетных источников для финансирования Стратегии;

обеспечивает контроль эффективное и целевое использование выделяемых финансовых средств (в т.ч. аудит), контроль за качеством проводимых мероприятий путем экспертных оценок, контроль за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов;

содействует предприятиям и организациям при реализации инвестиционных проектов;

регулярно информирует население республики о ходе реализации Стратегии.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, являются:

1) ежегодный отчет Главы Республики Саха (Якутия) перед Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) о результатах деятельности Правительства Республики Саха (Якутия);

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия).

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) обеспечивает контроль за реализацией Стратегии, за соответствием государственных программ целям, задачам и приоритетам Стратегии.

Приложение № 1
к Стратегии социально-экономического развития
Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года
с определением целевого видения до 2050 года

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) – 2050:

ЦЕЛЕВОЕ ВИДЕНИЕ

«Трудно не только сражение за перемену жизни,
трудна… сама перемена этой жизни»

П.А. Ойунский

«Великий столетний план»

Миссия Республики Саха (Якутия) – создание условий для повышения благосостояния, качества жизни населения республики и обеспечение устойчивых темпов экономического роста через реализацию богатейшего ресурсного потенциала с сохранением первозданной природы для будущих поколений на одной из огромнейших территорий мира.

Республика Саха (Якутия) к 2050 году должна стать территорией успешных людей, чистой природы и умной экономики, примером успеха северного региона на международной арене.

Каждый житель Республики Саха (Якутия) будет иметь возможность через реализацию своего потенциала достичь успеха.

Гармонично развитый и конкурентоспособный человек – главная ценность Республики Саха (Якутия)

Республика Саха (Якутия) – регион привлекательный для жизни. К 2050 году численность населения Республики Саха (Якутия) достигнет 1,1 млн человек, что будет соответствовать историческому максимуму – 1094 тыс. человек (по данным переписи 1989 года).

Только в результате активной политики создания комфортных условий жизни человека влияние основного негативного фактора – миграционного оттока населения – к 2022 году будет снивелировано, когда естественный прирост будет опережать миграционную убыль в 3 раза, а численность

населения может достигнуть 1 млн человек. Продолжительность жизни будет выше среднего мирового уровня – 80 лет (77 лет – по прогнозу ООН).

Процессы урбанизации и глобализации отразятся на увеличении доли городского населения. Поддержка материнства, многодетных семей, укрепление семейных традиций сохранит высокий уровень рождаемости. Социальная защита населения будет отвечать потребностям общества.

Рост численности населения не является самоцелью. Важнее качество жизни населения и высокая производительность труда, когда время, затрачиваемое на получение дохода будет определяться индивидуальными запросами человека.

Миграционная политика стимулирует к привлечению и удержанию «качественных» мигрантов (с высоким уровнем трудовой квалификации, социальной адекватности). Образованные активные молодые люди ведут бизнес и создают семьи на территории Республики Саха (Якутия).

Инновационная экономика, высокопроизводительный труд и роботизация промышленности и сельского хозяйства покроют растущую потребность в кадровых ресурсах.

Якутия-2050 – республика с эффективной системой социальной поддержки населения и естественным уровнем безработицы.

Диверсифицированная новая экономика республики будет обеспечивать занятость населения.

Источники доходов населения – не только занятость на промышленных предприятиях, в инновационной экономике, агропромышленном комплексе, государственном секторе, сервисных услугах, но и доходы от собственности и от предпринимательской деятельности.

Якутянин будет иметь возможность управлять надежными финансовыми инструментами республиканских и глобальных организаций.

Доходы от предпринимательской деятельности будут занимать не менее трети всего объема денежных доходов населения. Свободное ведение бизнеса, самые быстрые в России процедуры подключения к сетям, получения разрешений на строительство, мобильные сервисы предоставления государственных и муниципальных услуг, отсутствие ограничений в коммуникациях позволят жителям Республики Саха (Якутия) получать доходы от ведения бизнеса.

Среднедушевые доходы среднего класса обеспечивают не менее 6-7 прожиточных минимумов.

Трудоспособные граждане с низкими доходами получают социальную помощь только при условии их активного участия в программах содействия занятости и социальной адаптации.

Система образования обеспечивает потребности общества и инновационного развития.

Произойдет смена парадигмы образования: от обязательного обучения детей и молодежи к инициативному образованию людей всех возрастов. Широкое понимание образования: образование не только институциональное (в школе и вузе), но и «средовое» – через «погружение» в социальное и культурное пространство республики и мира.

Образование реализуется по принципу открытого образования, способствующего формированию конкурентоспособного выпускника в поликультурном мировом пространстве. Формы дистанционного образования обеспечат доступ к индивидуальному образованию для всех. Общее и дополнительное образование интегрировано в единый процесс.

Ориентир на раскрытие талантов при подходе: талантлив каждый ребенок. Будет создано благоприятное пространство для деятельности ребенка и сопровождения его индивидуального развития.

Подготовка квалифицированных кадров в системе высшего и среднего профессионального образования для ключевых отраслей экономики. Образовательный центр федерального уровня - Северо-Восточный федеральный университет функционирует как институт развития общества и «фабрика мысли», лидер культурной политики.

Индивидуализация компетенций станет трендом профессионального образования, будут распространены многофункциональные центры прикладных квалификаций, онлайн-образование.

Индекс интеллектуального потенциала общества должен соответствовать уровню стран – мировых лидеров (более 0,9).

Здоровый образ жизни. Пациентоориентированная система здравоохранения обеспечит доступную и качественную медицинскую помощь с использованием достижений медицинской науки и высокотехнологичных методов диагностики и лечения.

Переход от парадигмы «лечения болезней» к парадигме сохранения здоровья и ответственности каждого за собственное здоровье; развертывание практик сбережения здоровья; формирование «политики здоровья» и новых практик здорового образа жизни.

Выстроена система ранней помощи, комплексной реабилитации и абилитации с использованием мировых технологий. Развитая служба сопровождения в период реабилитации.

В медицине будут широко внедрены цифровые технологии, эффективная и качественная телемедицина, дистанционное мониторирование состояния здоровья. Экспорт высокотехнологичных медицинских услуг.

Здоровый образ жизни становится нормой и распространен повсеместно. Республика лидирует в традиционных для якутян видах спорта на международном уровне, киберспорте и осваивает новые виды спорта.

Крепкие традиции и единство многонационального народа Якутии. Этнические культурные традиции и поддержка народного творчества - важная составляющая уникальности республики. Возрождены и сохранены традиции, культура, языки народов Якутии.

Созданы условия для реализации каждым человеком своего творческого потенциала. Внедрены интерактивные, мультимедийные технологии для обеспечения неограниченной доступности к культурным благам, не выходя из дома.

Пассионарное и толерантное - основа для решения долгосрочных задач социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на основе равноправного взаимодействия общества и государства.

Реализуется единая национальная политика, направленная на укрепление идентичности якутян, единства российской нации, создание единого, пассионарного и толерантного гражданского общества.

Комфортная среда проживания и возможности для полноценной реализации человеческого потенциала

Преимущественно «умные» и «зеленые» населенные пункты. Населенные пункты благоустроены по современным стандартам урбанистики с комфортными современными общественными пространствами по принципу универсального дизайна. Инфраструктура жизнеобеспечения большинства населенных пунктов функционирует по принципу Net zero – автономно и с нулевым выбросом.

В Центральной агломерации построена скоростная пассажирская система транспорта, аэропорт города Якутска действует в режиме свободной экономической зоны «Аэрополис Якутск».

Во всех городах республики оборудованы умные парковки, комфортные круглогодичные остановки пассажирского транспорта.

Большинство рутинных физических операций автоматизировано.

Обеспеченность благоустроенным жильем составит не менее 30 кв.м на человека (социальный стандарт ООН), для чего ежегодно вводится не менее 1 млн кв метров качественного жилья (в период после 2022 года). Применяются новые нормативы строительства, предусматривающие инновационные энергосберегающие технологии и материалы. Средний класс выбирает строительство индивидуального автономного благоустроенного жилья.

Во всех населенных пунктах преобладают индивидуальные дома, при этом соблюдается единые подходы в территориальном планировании и архитектурном облике.

Умные дома строятся по аддитивным технологиям из экологически чистых местных материалов, они энергоэффективны, а в сельских населенных пунктах преимущественно автономны.

Население и хозяйственный комплекс рационально использует энергию путем внедрения комплексных мероприятий энергосбережения. Жители республики обеспечены качественной чистой водой. Система ЖКХ надежна и безопасна, внедрены новые технологии, все больше домохозяйств используют автономные системы жизнеобеспечения.

В центральной, южной, западной, вилюйской и восточной Якутии создана всесезонная транспортная сеть (47,8% территории) с выходом в единую транспортную сеть республики и страны. Стержнем транспортной сети выступает железнодорожная линия Беркакит-Томмот-Якутск, обеспечивающая связь республики со всей страной через БАМ и Транссиб. Качественные автодороги соединяют каждый населенный пункт с районным центром, г. Якутском и сетью российских дорог.

В арктической и северной части Якутии функционирует единое воздушное сообщение, развита малая авиация, амфибийная транспортная система и маршрутная схема Северный морской путь – арктические реки для доставки опережающего объема грузов.

Используется транзитный транспортный потенциал Якутии – функционирует кратчайший путь между странами Северо-Западной Европы и Тихоокеанского региона, созданы новые транспортные международные коридоры, применяются новые виды транспорта. Создание Аэрополиса в столице повысит привлекательность циркумполярных перелетов через территорию Республики Саха (Якутия).

Высокоскоростные коммуникации обеспечивают связь на высоком качественном уровне практически на всей территории Республики Саха (Якутия). Реализована схема ВОЛС, распространенная на населенные пункты Центральной, Западной, Восточной и Южной Якутии. В арктических территориях с развитием технологий высокоскоростной доступ в глобальные сети обеспечивается космическими средствами связи.

Надежное и доступное электроснабжение позволяет полностью покрыть потребности населения и растущей экономики. Во многих населенных пунктах внедрены современные электростанции в т.ч. с когенерацией тепловой энергии (энергия солнца, ветра, мини-АЭС, природный газ). Тарифы на электроэнергию не выше средних по Российской Федерации и конкурентны на рынке АТР.

Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры. Материально-техническая база учреждений социальной сферы отвечает современным требованиям и соответствует растущим потребностям населения республики. Архитектура объектов социальной инфраструктуры отвечает принципам «универсального дизайна», разработанного с учетом климатических условий». Ежегодно строятся не менее 20 зданий учреждений социальной сферы, оснащенных современным оборудованием, с применением архитектурных решений, способствующих развитию личности.

Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики с расширенной сервисной средой при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственности бизнеса

Основные сектора экономики:

«Сырьевой сектор» - добыча и транспортировка нефти и природного газа, добыча золота, вольфрама, редкоземельных металлов, серебра, платины, олова и других.

«Новая промышленность» - отрасли перерабатывающей промышленности с высокой добавленной стоимостью, производство экологически чистых продуктов питания, гидроэнергетика, модернизация промышленности строительных материалов;

«Инновационная экономика» - отрасли, основанные на создании и использовании интеллектуальной собственности: программное обеспечение и вычислительные системы, архитектура, кинематография, дизайн, реклама, выпуск персонализированных товаров (ремесла), интерактивные развлекательные программы, исполнительские искусства, системы коммуникации.

«Сектор услуг» - транспортно-логистические, финансовые, научно-образовательные и медицинские услуги.

Реализуется комплексный подход к развитию территорий, дающий синергетический эффект от реализации инвестиционных проектов с использованием единой транспортной и энергетической инфраструктуры.

До 2030 года промышленное освоение природных ресурсов сохранит свою роль в качестве основного источника экономического роста - как по создаваемой стоимости, так и благодаря масштабному вкладу в технологические инновации и повышение производительности.

К 2022 году выстроена эффективная система государственного и корпоративного управления, сокращены административные барьеры, активно проводится политика конкуренции компаний за право добычи месторождений полезных ископаемых на территории Республики Саха

(Якутия), недропользователи заинтересованы проявлять высокую социальную ответственность перед населением республики.

Одним из основных требований к работе горнодобывающих компаний является минимизация негативного влияния производства на окружающую среду и близлежащие территории, высокий уровень доверия жителей тех районов, на территории которых ведется промышленное освоение природных ресурсов, ценность вклада компаний в решение социальных проблем. Действует принцип «социальная ответственность как лицензия на ведение работ».

С внедрением высокотехнологичных, производительных, экономичных и энергоэффективных производств добыча полезных ископаемых будет производиться не только в крупных масштабах, но и относительно небольшими компаниями на труднодоступных месторождениях, а также участках с малыми запасами. Это позволит диверсифицировать отрасли добывающей промышленности Республики Саха(Якутия). Будет вестись добыча не только традиционных для Якутии природных ресурсов как алмазы, нефть, газ, уголь, золото, но и повысится рентабельность добычи редких металлов (сурьма, свинец, цинк, медь и др.), благородных металлов (платина, серебро), черных металлов (железо, марганец и др.), стройматериалов, камнецветного сырья.

Новые конкурентоспособные перерабатывающие производства с длительными технологическими цепочками.

В условиях глобальной конкуренции с развитием транспортной инфраструктуры будут созданы перерабатывающие производства на территории Республики Саха (Якутия) (ближе к месту добычи), что позволит расширить базу для поступления налогов в региональный бюджет, повысить занятость населения, обеспечить приток в Якутию квалифицированных кадров.

Будет создан полноценный кластер по глубокой переработке драгоценных камней и металлов, производству ювелирных изделий. Республика Саха (Якутия) заявит о себе как мировой центр ювелирно-гранильной промышленности с уникальным дизайном бриллиантов (Yakutian Cut) с Аукционным центром эксклюзивных алмазов и бриллиантов в городе Якутске.

Создание высокотехнологичной судостроительной верфи в п.Жатай (2020-2027 гг), распространение новых видов транспорта положит начало развитию машиностроения на территории Республики Саха (Якутия).

Благодаря технологическому развитию и повышению безопасности производственных процессов, будут созданы перерабатывающие

производства с высокой добавленной стоимостью (с длительными технологическими цепочками) нефти, газа, угля.

Нефтеперерабатывающий завод будет обеспечивать высокую глубину переработки нефти (до 90%) и полностью покрывать потребность республики в моторных топливах для всех видов транспорта, в энергетическом топливе, битуме, электро- и гидроизоляционных материалах.

Надежные установки газопереработки позволят производить углерод, синтетические волокна и другие компоненты для технологических цепочек высокого передела.

Извлекаемый попутно с природным газом гелий будет востребован для использования в космической и военной промышленности, атомных реакторах, медицинском оборудовании и при выплавке качественной стали.

Получит развитие переработка залежей бурых углей для получения кокса и адаптированных для транспортировки брикетированных продуктов для различных нужд, в том числе углехимии. Полученный при коксовании коксовый газ позволит получать каменноугольную смолу, содержащую ценные химические соединения. Будут производиться композитные материалы, удобрения, компоненты для лекарств и микроэлектроники.

В Южной Якутии будет создан металлургический центр страны на основе железорудных месторождений, которые обеспечат сырьем российские металлургические комбинаты, а также планируемый собственный металлургический завод с полным циклом производства и объединяющий взаимосвязанные основные технологические производства, среди которых добыча руды, огнеупорное, коксохимическое, агломерационное производства, выплавка чугуна и стали, прокатный и другие переделы, необходимые для выпуска готовой продукции.

Модернизации и технологического обновления собственной базы производства строительных материалов и деталей за счет расширения существующих и создания новых предприятий стройиндустрии, применение высоких технологий в лесопереработке позволит выпускать качественные строительные материалы для нужд Республики Саха (Якутия). В целях обеспечения энергоресурсами отдаленно расположенные лесопромышленные комплексы будут использовать отходы лесопереработки в качестве топлива для мини-теплоэлектростанций.

Сырьевой и перерабатывающий секторы экономики Якутии будут широко использовать опыт других отраслей, которые инициировали использование бизнес-моделей, ориентированных на аутсорсинг (промышленный сервис), что позволит привлечь малые и средние предприятия республики в производственные процессы. Такими услугами будут транспортные услуги, научно-технический аутсорсинг, оказание услуг

здравоохранения, услуги по охране, содержанию зданий и оборудования, IT-аутсорсинг, услуги питания, ремонтные, клининговые и другие бытовые услуги, переработка отходов.

Производство экологически чистых продуктов питания при относительно небольшом объеме выпуска за счет высоких цен на деликатесную продукцию будет формировать основу экономики сельских территорий и обеспечивать занятость сельского населения. Будут выведены и освоены более продуктивные виды сельскохозяйственных животных и растений. Использование передовых технологий и методов возделывания сельскохозяйственных земель, внедрение возобновляемых источников энергии снизят себестоимость продукции. Сформируются устойчивые бренды Якутии: продукция из жеребятины, оленины, рыбы, говядины, овчубуку, переработки дикоросов, чистая вода.

Производство чистой воды станет одним из основных экспортных видов продукции.

Поддержка ремесел, малого бизнеса и всех форм самозанятости, особенно в сельской местности, создадут узнаваемый бренд штучных товаров из Республики Саха (Якутия) (якутские ножи, сувениры, игрушки, меховые изделия и обувь и т.д.). Сформируется кластер легкой промышленности, объединяющий индивидуальных предпринимателей, единую систему заготовки и продвижения продукции на внешние рынки, подготовку кадров, дизайн, центры внедрения технологий.

Республика Саха (Якутия) – магнит технологий для жизни в условиях низких температур и обширных территорий, узнаваемый лидер креативной экономики, генератор ісе-впечатлений

В Республике Саха (Якутия) будет создан совершенно новый сектор экономики, сформированный из экономики знаний, информационных технологий, новых бизнес-процессов, обеспечивающих лидерство и конкурентоспособность в глобальном значении.

Новая экономика республики создана по примеру лучших образцов зарубежных стран, основана на передовых разработках и высококонкурентном человеческом капитале. Уровень внедрения информационных технологий, значимость научных исследований и разработок в Якутии достигнет уровня развитых стран.

К 2030 году реализация национального инновационного проекта «Земля Олонхо» позволит Республики Саха (Якутия) стать лидером креативной и инновационной экономики на Дальнем Востоке. Будут функционировать мега-ЦОДы.

Опережающие научные и опытные исследования глобального потепления создадут передовую технологическую платформу с коммерциализацией для потребностей глобальной экономики.

Территория Республики Саха (Якутия) – полигон для испытаний техники, роботов, космического оборудования с соблюдением строгих экологических норм. Созданы стимулы для притока наиболее квалифицированных специалистов, активных предпринимателей, творческой молодежи в инновационные сектора экономики.

Будут функционировать как минимум 3 научных центра федерального значения: арктический (Булунский улус) и в городе Якутске: полифункциональный (классический на основе ЯНЦ СО РАН) и Всемирный мамонтовый центр.

Синтез науки и инноваций сформирует устойчивый кластер разработки, трансфера и адаптации технологий для жизни в условиях низких температур. Благодаря экстремально низким температурам воздуха разработаны новые материалы, внедрены в промышленную эксплуатацию крио-технологии.

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП с 14,6% в 2015 году удвоится к 2030 году, и достигнет 50% к 2050 году. Доля IT-отрасли к 2030 году достигнет 2,5% ВРП, к 2050 году – 10% ВРП.

Республика Саха (Якутия) к 2030 году займет лидирующие позиции в эксклюзивных сегментах туристского рынка, будет включена в «десятку» популярных туристских направлений страны и войдет в топ мировых неизведанных направлений. Доля услуг туризма в ВРП 2050 года составит не менее 5%.

Разовьется массовый туризм в Якутию как место острых арктических впечатлений (уникальные природные явления, шедевры ЮНЕСКО, палеонтологические, исторические туры, научные экспедиции, парк развлечений, гастрономические, экстремальные, экологические туры и другие). Будут привлечены стратегические инвесторы с опытом реализации глобальных туристических проектов.

Особый интерес будет вызывать экологический туризм на основе таких ценностей как чистая вода, чистый воздух, нетронутая природа.

Национальная киноиндустрия Республики Саха (Якутия) станет крупным сегментом киноиндустрии Российской Федерации, конкурентоспособным на российском и международном рынках.

Эффективное и рациональное использование природных ресурсов, формирование «зеленой» экономики, сохранение и приумножение природного капитала Республики Саха (Якутия) для будущих поколений

Обширная территория Республики Саха (Якутия) с первозданной природой станет основой благополучия республики.

Повсеместно введены экологически безопасные производства, мощности по очистке атмосферных выбросов, промышленных и городских сточных вод, по обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению и переработке твердых отходов производства и потребления. Поставлены жесткие барьеры от угрозы переноса токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ на территорию Республики Саха (Якутия).

Ужесточение требований к жилищному строительству с учетом угрозы оттайки вечной мерзлоты, позволит к 2050 году обеспечить замещение ветхого жилого фонда энергоэффективными, современными и безопасными зданиями. Благодаря новой градостроительной политике улучшена городская и сельская среда - экологичная, безопасная и удобная для проживания всех жителей, включая детей, инвалидов, людей старшего поколения.

Открытая и эффективная система управления

Система государственных институтов и институтов развития создает необходимые условия для развития конкурентоспособных производств, малого и среднего бизнеса. Государственное управление и местное самоуправление обеспечивают сбалансированное территориальное развитие и интеграцию в глобальные рынки и сферы. Условия ведения бизнеса являются самыми оптимальными в стране и обеспечивают конкурентный уровень с развитыми странами.

Предоставление государственных услуг соответствует международным системам качества. В полной мере функционирует электронное правительство. Несвойственные государственные функции переданы в конкурентную среду и саморегулируемым организациям.

Граждане имеют возможность участвовать в процессе принятия решений через развитие саморегулирования, местного самоуправления и гражданского контроля.

Государственный сектор минимизирован до уровня, обеспечивающего надежность функционирования в климатических условиях Севера.

Приложение № 2
к Стратегии социально-экономического развития
Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года
с определением целевого видения до 2050 года

Система целей и задач Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года

Наименование стратегической цели	Наименование цели	Наименование государственной программы
Приоритет 1. «Развитие человеческого капитала»		
СЦ-1. Гармонично развитый и конкурентоспособный человек – главная ценность Якутии	Цель (Ц-1.1) Крепкие традиции и единство многонационального народа Якутии	«Гармонизация межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.2) Высокий уровень духовного развития и культурно-нравственных ценностей каждой личности и общества	«Развитие культуры в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.3) Якутия – регион, привлекательный для жизни	«Реализация молодежной, семейной политики и патриотического воспитания граждан в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.4) Открытое пространство конкурентоспособной системы образования с учетом потребности общества и инновационного развития экономики	«Развитие образования Республики Саха (Якутия)» «Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия) в соответствии с прогнозируемой потребностью на 2016 - 2025 годы» «Развитие профессионального образования Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.5) Эффективная пациентоориентированная качественная система здравоохранения с использованием достижений медицинской науки, способная обеспечить население профилактической, доступной и специализированной медицинской помощью	«Развитие здравоохранения Республики Саха (Якутия)»

	Цель (Ц-1.6) Спорт и здоровый образ жизни	«Развитие физической культуры и спорта в Республике Саха (Якутия)
	Цель (Ц-1.7) Якутия – регион с эффективной системой социальной поддержки населения	«Социальная поддержка граждан в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.8) Республика Саха (Якутия) – территория с естественным уровнем безработицы.	«Содействие занятости населения в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.9): Молодежь – основа будущего Якутии	«Реализация молодежной, семейной политики и патриотического воспитания граждан в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.9) Обеспечение потребности экономики и инвестиционных проектов кадровыми ресурсами	«Развитие профессионального образования Республики Саха (Якутия)» с подпрограммой «Кадровое обеспечение промышленного роста Республики Саха (Якутия)», «Развитие кадрового потенциала Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-1.10). Развитое гражданское общество - основа для решения долгосрочных задач социально-экономического развития на основе равноправного взаимодействия общества и государства.	«Содействие развитию гражданского общества Республики Саха (Якутия)».
СЦ-2. Комфортное и безопасное пространство проживания для полноценной реализации человеческого потенциала.	Цель (Ц-2.1) Организация пространства территории, обеспечивающее эффективное освоение ресурсов и расселение населения, одновременно обеспечивающее минимизацию возможных издержек на поддержание инфраструктуры и сохранение единства территории.	
	Цель (Ц-2.2) – транспортная система обеспечивает конкурентоспособное развитие базовых и новых отраслей производства, комфортные условия проживания, коммуникативную свободу и	«Развитие транспортного комплекса Республики Саха (Якутия)»

	транспортную мобильность населения.	
	Цель (Ц-2.3) – обеспечение надежного и качественного электроснабжения потребителей на всей территории Республики Саха (Якутия), снятие инфраструктурных ограничений развития экономики и социальной сферы, снижение тарифной нагрузки на потребителей в целях сокращения издержек на электроэнергию.	«Энергоэффективность и развитие энергетики Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-2.4.): Доступное благоустроенное жильё с безопасными и комфортными условиями среды проживания населения на основе самоокупаемости, эффективности и надежности функционирования инженерных систем.	«Обеспечение качественным жильем» «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами»
	Цель (Ц-2.5.): Организация оптимального размещения объектов социальной инфраструктуры Республики Саха (Якутия)	«Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия) в соответствии с прогнозируемой потребностью на 2016 - 2025 годы»
	Цель (Ц-2.6.) – Повышение качества жизни граждан и конкурентоспособности экономики на основе использования современных информационных и телекоммуникационных технологий.	«Развитие информационного общества»
	Цель (Ц-2.7): устойчивое повышение уровня безопасности жителей республики, сбережение человеческих жизней от угроз природного и техногенного характера с учетом климатических условий проживания	«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия)» «Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-2.8) – гарантированная и своевременная доставка грузов в районы с ограниченными сроками завоза грузов с наименьшими затратами и с применением новых подходов к организации доставки	«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия)»

Приоритет 2. Пространственная организация расселения и производительных сил, обеспечивающая кластерную активацию на основе полного комплекса производств, инноваций и инфраструктуры		
СЦ-3 Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики с расширенной сервисной средой при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственности бизнеса.	Цель (Ц-3.1): Минерально-сырьевая база, позволяющая устойчиво обеспечивать сырьем действующие и перспективные потребности промышленности, а также решать общественно значимые социальные задачи	«Геологоразведочные работы на территории Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-3.2) – мировое лидерство Якутии по добыче алмазов с созданием алмазно-бриллиантового комплекса регионального уровня Цель (Ц-3.3) Якутия – лидер по добыче золота в Российской Федерации, добытого с соблюдением экологических норм Цель (Ц-3.4) Создание новой сереброрудной промышленности. Цель (Ц-3.5) Создание крупного центра оловодобычи России на территории Республики Саха (Якутия). Цель (Ц-3.6) Якутия – лидер по производству сурьмяных концентратов в России. Цель (Ц-3.7) Создание новой полиметаллической отрасли промышленности, обеспечивающей потребности российской экономики в свинце и цинке. Цель (Ц-3.8) Якутия – мировой лидер по добыче редкоземельных металлов Цель (Ц-3.9.) Современный нефтегазовый комплекс с высокой добавленной стоимостью как ресурсный источник реализации задач повышения качества жизни населения.	«Развитие промышленности в Республике Саха (Якутия)»»

	Цель (Ц-3.10) Продукция угольного кластера удовлетворяет внутренние потребности, а доходы от экспорта позволяют решать задачи повышения качества жизни населения Цель (Ц-3.11): Создание промышленного кластера черной металлургии на базе железорудных месторождений Южной Якутии Цель (Ц-3.12): Создание в Южной Якутии крупного горно-химического производства минеральных удобрений с развитием сопутствующих видов деятельности Цель (Ц-3.13): Создание горных производств для обеспечения потребностей российской экономики в графите и организации в Якутии инновационных производств и нанотехнологий Цель (Ц-3.14): Социальная ответственность бизнес – платформа партнерских отношений.	
СЦ-4. Новые конкурентоспособные перерабатывающие производства с длительными технологическими цепочками.	Цель (Ц-4.1): Формирование конкурентоспособного и экологически безопасного агропромышленного производства, необходимого для насыщения внутреннего рынка собственной сельскохозяйственной продукцией высокого качества	«Развитие агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-4.2): Конкурентная лесопродукция и развитие внутреннего рынка глубокой переработки древесины при условии неистощительного использования лесного фонда и сохранения рекреационных свойств леса	«Развитие промышленности Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-4.3): Создание производства современных	«Обеспечение качественным жильем»

	высококачественных конкурентоспособных ресурсо- и энергосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций для обеспечения жилищного, социально-культурного, промышленного строительства и объектов инфраструктуры Цель (Ц-4.4): Расширение производства народных промыслов и ремесел, создающие условия для развития сельской экономики, повышения занятости и доходов сельского населения Цель (Ц-4.5) Удовлетворение платежеспособного спроса потребителей предложением достаточного количества разнообразных безопасных и качественных потребительских товаров и услуг	«Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия)» «Развитие агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия)»
СЦ-5 Успешный регион «умной экономики», магнит технологий для нового качества жизни с формированием научно-инновационной системы, обеспечивающей лидерство по конкурентоспособным направлениям науки, технологий и креативной экономики.	Цель (Ц-5.1): Реализация роли науки как надотраслевого ресурса экономики и движущей производительной силы социально-экономического развития республики.	«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-5.2): Успешный регион «умной экономики», магнит технологий для жизни в условиях низких температур и обширных территорий.	«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Саха (Якутия)» «Развитие информационного общества» «Развитие образования Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-5.3): Якутия узнаваемый в глобальном масштабе регион, один из инициативных центров мировой креативной индустрии, место проведения международных креативных мероприятий, комфортное пространство для деятельности творческих индивидов.	«Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-5.4): комплексное развитие внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в Республике Саха (Якутия).	«Развитие туризма в Республике Саха (Якутия)»

Приоритет 3. Сохранение природы для будущих поколений и всего мира		
СЦ-6. Благоприятная окружающая природная среда и глобальное экологическое равновесие в интересах будущих поколений	Цель (Ц-6.1) Сохранение благоприятной окружающей природной среды Цель (Ц-6.2) Создание условий для формирования экологически ориентированной «зеленой» экономики.	«Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия)»; «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Саха (Якутия)» «Энергоэффективность и развитие энергетики Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-6.3.) Обеспечение сохранения и приумножение лесов.	«Развитие лесного хозяйства Республики Саха (Якутия)»
Приоритет 4. Прозрачная система управления республикой, отвечающая современным требованиям и заслуживающая доверие населения		
СЦ-7 Регион с открытой и эффективной системой управления.	Цель (Ц-7.1.): Устойчивая финансовая система Республики Саха (Якутия) является крепким фундаментом для развития экономической базы	«Управление государственными финансами Республики Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-7.2) – формирование благоприятного инвестиционного климата и эффективной системы привлечения инвестиций для достижения целей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года	«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Саха (Якутия)»; «Развитие государственно-частного партнерства и реализация долгосрочных инвестиционных проектов».
	Цель (Ц-7.3.) – малое и среднее предпринимательство становится основным фактором улучшения социально-экономического развития и обеспечения высокого уровня занятости и улучшения качества жизни населения	«Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия)»
	Цель (Ц-7.4) – за счет рационального и эффективного использования земельного фонда Республики Саха (Якутия) повышается благосостояние граждан республики.	«Управление собственностью»

_____

Приложение № 3
к Стратегии социально-экономического развития
Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года
с определением целевого видения до 2050 года

Перечень крупных инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории Республики Саха (Якутия)

	Наименование проекта	Инвестиционный период
1	**Топливно-энергетический комплекс**	
1.1.	**Добыча, переработка и транспортировка нефти и газа**	
	Обустройство Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения, Ленский р-н	2013-2039
	Разработка Талаканского нефтегазоконденсатного месторождения, Ленский р-н	2015-2020
	Обустройство Отраднинского газоконденсатного месторождения, Ленский район	2016-2021
	Обустройство Среднеботуобинского нефтегазоконденсатного месторождения, Мирнинский район	2012-2019
	Строительство газопровода "Сила Сибири"	2014-2022
	Геологическое изучение и промышленное освоение Западно-Анабарского участка нефти и газа, Анабарский улус (район)	2016-2025
	Геологическое изучение шельфовых участков моря Лаптевых и Восточно-сибирского моря на выявление новых месторождений углеводородного сырья	2017-2025
	Строительство производственного комплекса для переработки углеводородов в г. Алдан	2015-2025
	Строительство Якутского газоперерабатывающего комплекса	2016-2020
1.2.	**Добыча и переработка угля**	
	Создание территории опережающего социально-экономического развития "Южная Якутия" в Нерюнгринском районе	2016-2025
	в том числе	
	строительство угольного ГОКа "Денисовский"	*2012-2025*
	строительство угольного ГОКа "Инаглинский"	*2008-2025*
	Разработка Эльгинского угольного месторождения, Нерюнгринский район	2008-2025
	Строительство и эксплуатация Таймылырского топливно-энергетического комплекса, Булунский улус (район)	2030-2037
2	**Горнорудный комплекс**	
2.1.	**Добыча алмазов**	
	Освоение Верхне-Мунского месторождения алмазов, Оленекский район	2015-2022
	Разработка прочих месторождений алмазов, Мирнинский, Нюрбинский, Анабарский улусы (районы)	2001-2035
2.2.	**Золотодобыча**	
	Освоение Нежданинского золоторудного месторождения, Томпонский район	2017-2022
	Строительство и эксплуатация ГОКа "Тарынский" на золоторудном месторождении "Дражное,. Оймяконский район.	2016-2027
	Освоение золотодобывающего рудника "Гросс", Нерюнгринский район	2016-2018

	Наименование проекта	Инвестиционный период
	Освоение золоторудного месторождения Кючус, Усть-Янский район	2022-2030
2.3.	**Добыча и переработка прочих полезных ископаемых**	
	Строительство Тарыннахского ГОКа, освоение железорудного месторождения, Олекминский район	2025-2028
	Строительство Эльконского горно-металлургического комбината для отработки Эльконского ураново-рудного поля, Алданский район	2025-2035
	Строительство Таежного ГОКа, отработка Таежного железорудного месторождения, Нерюнгринский район	2015-2025
	Освоение редкоземельного месторождения Томтор (участок Буранный) по добыче ниобия, Оленекский район	2019-2022
	Освоение россыпного месторождения олова руч. Тирехтях, Усть-Янский район.	2017-2025
	Освоение полиметаллического месторождения Верхнее Менкече, Томпонский район.	2013-2018
	Освоение полиметаллического (свинцово-цинкового) месторождения Сардана, Усть-Майский район	2020-2024
	Строительство Селигдарского горно-химического комбината, Алданский район	2014-2018
3	**Лесоперерабатывающий комплекс**	
	Освоение системы лесов Ленского и Олекминского районов в целях развития новых направлений бизнеса лесопромышленного комплекса	2017-2022
4	**Развитие транспортной системы**	
4.1.	**Воздушный транспорт**	
	Обновление парка воздушных судов	2018-2030
	Строительство и реконструкция аэропортов ФКП "Аэропорты Севера"	2014-2050
	Реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта Якутск (ИВПП-1, ИВПП-2)	2017-2030
4.2.	**Железнодорожный транспорт**	
	Завершение строительства пускового комплекса Томмот-Якутск (Нижний Бестях)	2005-2017
	Доведение участка Беркакит - Томмот до норм постоянной эксплуатации	2017-2019
	Строительство железнодорожной линии Лена-Непа-Ленск (Иркутская область, РС (Я))	2023-2030
4.3.	**Дорожное хозяйство, мостостроительство**	
	Строительство моста через реку Лена в районе г. Якутска	2017-2023
	Строительство моста через реку Алдан, Томпонский район	2024-2032
	Федеральная автомобильная дорога М-56 "Лена" от Невера до Якутска	2010-2020
	Федеральная автомобильная дорога "Колыма" строящаяся дорога от Якутска до Магадана	2010-2020
	Федеральная автомобильная дорога М-53 "Вилюй"	2010-2020
	Строительство участков автодороги "Вилюй", строящейся от автодороги М-53 «Байкал» через Братск, Усть-Кут, Мирный до Якутска	2016-2035
	Строительство автодороги «Амга» (Якутск-Амга-Усть-Мая-Эльдикан-Югоренок-Аян) с выходом на Хабаровский край с дальнейшей передачей в федеральную собственность	2011-2021
4.4.	**Водный транспорт**	
	Реконструкция и модернизация Жатайского судоремонтно-	2016-2020

	Наименование проекта	Инвестиционный период
	судостроительного завода	
	Строительство судов речного класса	2019-2036
	Развитие Якутского речного порта	2018-2022
	Строительство грузового терминала в п. Нижний Бестях	2018-2021
	Реконструкция причальных сооружений ОАО «Морской порт «Тикси», Булунский район	2018-2022
5	**Информационное общество**	
	Перевод региональной спутниковой сети телерадиовещания «Якутия» на цифровой стандарт	2015-2030
	Строительство магистральной ВОЛС «Колымский экспресс» на участке Нижний-Бестях – Магадан	2017-2030
	Внедрение аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в ЕДДС муниципальных районов и городских округов	2016-2022
6	**Энергетика**	
	Строительство ЯГРЭС-2 , I очередь, г.Якутск	2012-2017
	Строительство ЯГРЭС-2 (вторая очередь), г. Якутск	2018-2019
	Строительство Канкунской ГЭС на р. Тимптон, Алданский и Нерюнгринский районы	2025-2030
7	**Коммунальное хозяйство**	
8	**Жилье**	
9	**Газификация**	
10	**Агропромышленный комплекс**	
	Строительство круглогодичного тепличного комплекса «Покровский» общей площадью 4,5 га, Хангаласский район	2016-2020
	Строительство тепличного комплекса для круглогодичного выращивания овощей в г. Якутске	2017-2020
11	**Здравоохранение**	
	Строительство Якутского онкологического диспансера на 210 коек в г. Якутске с радиологическим отделением на 30 коек и хозблоком, 1 очередь, г. Якутск	2017-2019
	Строительство Якутского онкологического диспансера на 210 коек в г. Якутске, 2 очередь	2018-2019
	Строительство второй очереди кардиологического диспансера на 150 коек в г. Якутске	2018-2020
12	**Культура**	
	ТОСЭР "Земля Олонхо"	
13	**Образование**	
14	**Спорт**	
15	**Наука, высшее образование**	
16	**Инновации**	
	Создание парка высоких технологий (ИТ - парк), г. Якутск	2016-2018
17	**Туризм**	
	ТРК «Северная мозаика»	2012-2018
	ТРК «Орто Дойду»	2017-2020
	ТОСЭР «Северный мир»	2020-2025
18	**Прочие**	
	ТОСЭР "Кангалассы"	2015-2018

_____

Приложение № 4
к Стратегии социально-экономического развития
Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года
с определением целевого видения до 2050 года

Основные индикаторы Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
I. Гармонично развитый и конкурентоспособный человек – главная ценность Якутии									
Цель 1.1. Крепкие традиции и единство многонационального народа Якутии.									
1	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений	%	73,1	73,1	73,1	73,7	74,3	75,0	102,6
2	Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия	тыс. чел.	72,8	73,0	74,0	74,6	75,2	76,2	104,7
3	Число кочевых родовых общин коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни	ед.	140	143	151	151	151	151	107,9
Цель 1.2. Высокий уровень духовного развития и культурно-нравственных ценностей каждой личности и общества.									
4	Охват населения услугами учреждений культуры, в среднем на 1 чел. в год	кол-во посещений	5,0	5,0	5,1	5,2	5,2	5,3	106,0
5	Количество новых и возобновляемых постановок и программ	единиц	105	105	108	111	114	119	113,3
6	Доля продукции местной киноиндустрии в общем объеме проката на территории республики	%	10,0	10,0	13,0	16,0	19,0	24,0	в 2,4 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
Цель 1.3. Якутия – регион привлекательный для жизни									
7	Численность населения	тыс. чел.	958,3	961,2	971,9	987,8	1 008,2	1 046,1	109,2
8	Суммарный коэффициент рождаемости	ед.	2,19	2,30	2,22	2,25	2,27	2,30	104,7
9	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70,2	70,3	71,5	73,0	74,5	77,0	109,7
Цель 1.4. Открытое пространство конкурентоспособной системы образования обеспечивает потребности общества и инновационного развития экономики.									
10	Индекс интеллектуального потенциала общества	ед.	0,2	0,3	0,5	0,7	0,8	0,8	в 4,4 р.
11	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании	%	95,5	96,7	97,2	97,5	97,8	98,0	102,6
12	Отношение численности детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, получающих дошкольное образование к сумме численности детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, получющих дошкольноек образхование и численности детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования	%	37,1	68,5	88,0	100,0	100,0	100,0	269,5
13	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности обучающихся в возрасте 5-18 лет	%	71,7	73	75	80	85	90	125,5
14	Доля обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся	%	78	78,5	95	97	100	100	128,2

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
15	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях	%	80,1	80,6	82	100	100	100	124,8
16	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по индивидуальным образовательным программам	%	0	0,1	7,5	15	22,5	35	-
17	Количество призеров заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников	Чел.	8	9	12	15	18	20	в 2,5 р.
18	Доля населения в возрасте от 15 до 19 лет, обучающегося по программам среднего профессионального образования	%	39	35	39	42	45	50	128,2
19	Удельный вес численности выпускников образовательных организаций, обучавшихся за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников	%	59,5	61	64	67	70	75	126,1
20	Доля образовательных учреждений, обучающих по программам подготовки для потребностей новой экономики (IT,	%	0	0	6	15	20	50	-

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
	креативная экономика, высокотехнологичные производства)								
Цель 1.5. Эффективная пациентоориентированная система здравоохранения, обеспечивающая потребности населения в доступной профилактической и специализированной медицинской помощи.									
21	Удовлетворенность населения медицинской помощью	% от числа опрошенных	40,3	41,0	45,0	52,0	60,0	70,0	в 1,7 р.
22	Удовлетворенность потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи	%	80,0	81,0	82,5	84,0	85,5	90,0	112,5
23	Смертность населения от всех причин	чел. на 1 000 населения	8,6	8,6	8,4	8,0	7,8	7,5	87,2
24	Доля аккредитованных специалистов	%	0,6	1,0	5,0	35,0	50,0	90,0	в 90 р.
Цель 1.6. Спорт и здоровый образ жизни									
25	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	31,9	32,0	34,7	40,3	44,5	52,0	в 1,6 р.
26	Доля граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения	%	8,8	9,0	11,6	17,2	19,6	23,6	в 2,6 р.
27	Доля граждан, систематически занимающихся национальными видами спорта Якутии, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет	%	1,97	1,66	2,46	2,78	3,3	4,4	в 2,2 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
Цель 1.7. Якутия – регион с эффективной системой социальной поддержки населения.									
28	Покупательная способность денежных доходов населения (количество наборов прожиточного минимума)	раз	2,5	2,48	2,61	2,87	3,16	3,98	в 1,6 р.
29	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	%	18,9	19,0	18,2	16,5	15,0	8,0	42,3
30	Доля получателей социальных услуг, удовлетворённых качеством социальных услуг от общего числа опрошенных, находящихся на социальном обслуживании	%	70,0	71,0	74,0	77,0	80,0	85,0	121,4
31	Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании	%	96,0	97,0	98,5	99,0	100,0	100,0	104,2
32	Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных и немуниципальных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности	%	1,5	2,0	5,0	7,0	10,0	20,0	в 13,3 р.
33	Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности	%	44,0	44,5	46,0	47,5	49,0	51,5	117,0

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
	инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации взрослых								
34	Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)	%	52,0	53,5	58,0	62,5	67,0	74,5	143,3
Цель 1.8. Якутия – территория с естественным уровнем безработицы									
35	Уровень безработицы	%	7,3	7,2	6,9	6,3	5,7	5,0	68,5
36	Создание новых рабочих мест	ед.	1,0	1,4	6,0	15,0	26,0	50,0	в 50,0 р.
37	Доля занятых граждан с ограниченными возможностями в общей численности граждан с ограниченными возможностями трудоспособного возраста	%	33,5	33,5	38,0	44,0	50,0	52,5	156,7
Цель 1.9. Молодежь – основа будущего Республики									
33	Уровень безработицы среди молодежи	%	12,5	10,8	9,8	9	8,3	7,6	76,0
34	Численность молодежи, работавшей по линии студенческих отрядов	тыс. чел.	4,6	4,8	5	5,2	5,3	5,7	123,9
35	Удельный вес детей, охваченных детским движением в Республике Саха (Якутия), в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях с 1 по 11 классы	%	52	53	53	60	66	76	146,2
36	Численность молодых граждан, ежегодно рекомендуемых в кадровый	чел.	108	108	115	150	160	175	в 2,0 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
	резерв Республики Саха (Якутия)								
38	Гражданская активность членов молодежных общественных организаций Республики Саха (Якутия)	тыс. чел.	0,5	0,5	0,9	1,2	1,5	1,7	в 3,3 р.
Цель 1.10. Обеспечение потребности экономики и инвестиционных проектов кадровыми ресурсами									
39	Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций, обучавшихся за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников, вышедших на рынок труда	%	85	86	87	92	95	100	117,6
40	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	%	33,5	31,9	33,1	38	45	50	149,3
41	Удельный вес численности занятого населения в возрасте 25-65 лет, прошедшего повышение квалификации (переподготовку), профессиональное обучение, в общей численности занятого в экономике населения данной возрастной группы	%	44	45	52	55	58	63	143,2
42	Доля прошедших обучение по направлениям органов государственной власти Республики Саха (Якутия) от	%	24	31	31	31	31	31	129,2

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
	общего числа государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия)								
43	Доля прошедших обучение по направлениям органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) от общего числа муниципальных служащих Республики Саха (Якутия)	%	0	5	5	5	5	5	100,0 **
44	Доля прошедших обучение по программам подготовки управленческих кадров из числа лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Республики Саха (Якутия)	%	1,2	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	141,7
Цель 1.11. Пассионарное и толерантное гражданское общество - основа для решения долгосрочных задач социально-экономического развития на основе равноправного взаимодействия общества и государства.									
45	Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в республике	единиц	767	1415	1450	1480	1510	1560	в 2,0 р.
46	Доля муниципальных образований республики, в которых реализуются программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	%	25	30	65	76	83	100	в 5,0 р.
II. Комфортное и безопасное пространство проживания для полноценной реализации человеческого потенциала									
Цель 2.2. Транспортная система обеспечивает развитие базовых и новых отраслей производства, создание комфортных условий проживания, коммуникативную свободу и транспортную мобильность населения.									
47	Доля населения, имеющая круглогодичную транспортную	%	12,1	12,3	27,9	74,8	88,7	91,3	в 7,5 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
	доступность:								
48	до районного центра	%	54,5	54,7	59,2	65,2	69,0	70,0	128,5
49	выход на общероссийскую сеть автодорог	%	6,9	10,1	11,0	55,0	80,0	94,0	в 13,6 р.
50	до столицы (г.Якутск)	%	6,9	10,1	11,0	54,0	78,0	93,0	в 13,6 р.
51	Доля сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования	%	54,5	56,4	57,4	58,4	59,5	61,2	112,3
52	Пассажирооборот	млн пасс.-км	3 098,7	3 285,2	3 596,3	4 363,5	5 119,9	6 386,5	в 2 раза
Цель 2.3. Надежное и качественное электроснабжение потребителей на всей территории Республики Саха (Якутия).									
53	Доля возобновляемых источников энергии в источниках энергии	%	0,002	0,002	0,0030	0,0050	0,0067	0,0090	в 4,5 р.
54	Ввод генерирующих мощностей электроэнергии (нарастающим итогом к 2015 г.)	МВт	1,7	1,2	20,0	57,5	82,4	1 082,4	в 637 р.
Цель 2.4. Доступное жильё с безопасными и комфортными условиями среды проживания населения на основе самоокупаемости, эффективности и надежности функционирования систем жилищно-коммунального комплекса Республики Саха (Якутия).									
55	Ввод жилья	тыс. кв.м.	546,2	600	850	1000,0	1000,0	1000,0	в 1,8 р.
56	Обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя	кв.м./чел.	21,5	22	23,9	25,5	27,5	30,6	142,3
57	Количество газифицированных населенных пунктов	ед.	92	96	104	128	152	194	в 2,1 р.
58	Доля жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства (централизованное и индивидуальное отопление, водоснабжение и водоотведение)	%	44,3	45,1	52,2	61,2	69,5	78,6	в 1,8 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
59	Доля жилищного фонда в сельской местности, обеспеченного всеми видами благоустройства (централизованное и индивидуальное отопление, водоснабжение и водоотведение)	%	2,9	3,2	9,2	20,0	31,2	70,7	в 24,4 р.
60	Доля населения, обеспеченного доброкачественной и условно-доброкачественной питьевой водой	%	86,7	86,7	87,0	88,0	88,5	90,0	103,8
61	Энергоемкость ВРП	кг у.т./10 т. рублей	86,01	78,84	64,57	52,94	43,14	32,06	2,7 раза
62	Удельный вес ветхого и аварийного жилья	% к общему объему жилищного фонда	16,60	16,40	12,60	10,10	8,10	5,50	33,1
Цель 2.6. Внедрение современных информационных и телекоммуникационных технологий обеспечивает повышение качества жизни граждан и конкурентоспособность экономики									
63	Охват населения доступом к сети Интернет с одновременным улучшением качества связи	%	97	97	98	99,4	99,4	99,4	102,5
64	Доля населения, охваченного услугами цифрового эфирного телерадиовещания	%	57,5	57,5	95,0	95,0	95,0	99,0	172,2
65	Доля государственных услуг, которые население может получить с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, в общем объеме государственных услуг	%	37,6	65,0	85,0	91,0	100,0	100,0	в. 2,7 р.
66	Количество населенных пунктов, охваченных сотовой связью стандарта 4G	ед.	30	30	34	36	39	42	в 1,4 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
Ц-2.7. Устойчивое повышение уровня безопасности жителей республики, сбережение человеческих жизней от угроз природного и техногенного характера с учетом климатических условий проживания.									
67	Уровень противопожарного прикрытия населенных пунктов профессиональной пожарной охраной	%	36	38	42	46	50	53	в 1,5 р.
68	Доля результативных поисково-спасательных работ	%	70	75	85	85	95	100	в. 1,4 р.
III. Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики с расширенной сервисной средой при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственности бизнеса									
69	Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах, к 2015 году	%	101,8	101,9	117,1	138,7	158,8	184,4	в 1,8 р.
70	Индекс промышленного производства базовых отраслей экономики в % к 2015 году	%	104,3	100,7	126,60	157,10	183,10	207,60	в 2,0 р.
71	Производительность труда к 2015 году	%	103,3	101,6	110,4	120,4	132,6	153,4	в 1,5 р.
Цель 3.15. Социальная ответственность бизнес – платформа партнерских отношений.									
72	Доля предприятий промышленности, заключивших соглашения об участии в социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия) и муниципальных образований	%	5,6	5,6	6,48	9,12	8,24	9,12	в 1,8 р.
73	Объем средств, предусмотренных в рамках заключенных соглашений об участии предприятий промышленности в социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия) и муниципальных образований	млн. руб.	852	852	2 499	4 523	6 744	7 799	в 9,2 р.
IV. Новые конкурентоспособные перерабатывающие производства с длительными технологическими цепочками									
74	Доля новых производств в ВРП	в % к ВРП	0,50	0,80	2,50	3,80	6,50	7,50	в 15 р.
75	Доля местного производства в ВРП	в % к ВРП	2,70	2,90	3,80	5,50	6,40	8,20	в 3,0 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
Цель 4.1. Насыщение внутреннего рынка собственной сельскохозяйственной продукцией высокого качества									
76	Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах, к 2015 году	%	97,9	100,7	107,1	124,1	145,4	179,5	в 1,8 р.
77	Уровень самообеспечения продовольственной продукцией	%	50,20	52,10	53,00	60,00	66,00	71,00	1,4 р
V. Успешный регион «умной экономики», «магнит технологий» для нового качества жизни с формированием научно-инновационной системы, обеспечивающей лидерство по конкурентоспособным направлениям науки, технологий и креативной экономики									
Цель 5.2. Успешный регион «умной экономики», магнит технологий для жизни в условиях низких температур и обширных территорий.									
78	Число созданных и используемых передовых производственных технологий	ед.	704,00	826,00	1047,00	1661,90	2297,10	3737,10	в 5,3 р.
79	количество резидентов (стартапов) в объектах инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в регионе, ед.;	ед.	93	84	155	240	270	375	в 4 р.
80	Инновационная активность организаций	%	8,50	8,50	15,00	30,00	50,00	65,00	в 7,6 р.
81	Доля ИТ-отрасли в ВРП	%	0,17	0,19	0,35	0,67	1,08	2,52	в 14,7 р.
Цель 5.3. Якутия узнаваемый в глобальном масштабе регион, один из инициативных центров мировой креативной индустрии, место проведения международных креативных мероприятий, комфортное пространство для деятельности творческих индивидов.									
82	Объем туристского потока	тыс. чел.	150,7	158,0	205,0	207,9	212,6	216,6	143,7
VI. Сохранение благоприятной окружающей природной среды и поддержание глобального экологического равновесия в интересах будущих поколений									
Цель 6.1. Сохранить благоприятную окружающую природную среду.									
83	Доля площади особо охраняемых природных территорий в общей площади территории Республики Саха (Якутия)	%	29,80	29,80	32,00	32,25	32,30	32,35	108,6
84	Доля объектов размещения отходов, внесенных в Государственный реестр	%	1,30	1,30	2,60	8,00	15,00	30,00	в 23,1 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
	объектов размещения отходов								
85	Доля твердых коммунальных отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	%	-	96,00	80,00	52,00	38,00	25,00	-
86	Площадь лесов, на которых проведены мероприятия лесоустройства в течение 10 лет	тыс.га	165,90	380,00	6928,30	20604,20	35147,20	56166,40	в 338,6 р
87	Общая площадь лесов пройденная пожарами (с учетом в зоне контроля лесных пожаров)	тыс.га	269,90	349,30	309,00	289,00	239,00	189,00	70,0
88	Увеличение охвата территории республики экологическим мониторингом	%	46,00	48,00	54,00	60,00	66,00	72,00	в 1,6 р.
89	Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от объектов теплоэнергетики	%	104,60	102,57	100,50	98,40	96,50	94,50	90,3
VII. Регион с открытой и эффективной системой управления									
Ц-7.1. Устойчивая финансовая система Республики Саха (Якутия) является крепким фундаментом для развития экономической базы									
90	Доходы – всего	млн руб.	186 473,2	189 942,2	184 421,5	210 051,9	253 086,0	314 768,3	в 1,7 р.
91	Расходы – всего	млн руб.	190 796,2	200 469,0	188 545,4	215 876,9	258 681,0	320 023,3	в 1,7 р.
92	Доля населения, удовлетворенного деятельностью органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия)	% от числа опрошенных	43,00	45,60	48,50	49,90	52,50	54,70	127,2
93	Доля населения, удовлетворенного уровнем открытости органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия)	%	42,30	42,40	43,90	44,50	46,90	50,40	119,1
94	Доля управленческих решений органов исполнительной власти Республики	%	0,00	0,00	28,90	47,90	63,50	86,90	в 41,4 р.**

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
	Саха (Якутия), реализованных методами проектного управления								
95	Доля органов исполнительной государственной власти Республики Саха (Якутия), реализующих управленческие решения с применением методов проектного управления	%	-	2,20	100,00	100,00	100,00	100,00	в 45,5 р.**
96	Доля государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде	%	23,60	50,00	70,00	80,00	90,00	90,00	в 3,8 р.
Цель 7.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата и эффективной системы привлечения инвестиций для достижения целей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года									
97	Инвестиции в основной капитал	млн руб.	199 960,0	342 735,0	519 510,0	429 017,3	436 960,4	445 723,7	в 2,2 р.
98	Инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах, к 2015 году	%	100,3	161,7	216,8	156,9	167,3	200,5	200,5
99	Инвестиционный рейтинг "Эксперт РА"	место	3В1	3В1	2А	2А	2А	2А	-
100	Рейтинг простоты ведения бизнеса "Doing Business" (Всемирный банк)	индекс		28,0	25,0	20,0	10,0	10,0	-
101	Доля инвестиций в основной капитал в перерабатывающие сектора экономики и сектора будущего (креативные и инновационные), в общем объеме инвестиций	%	17,0	10,0	5,0	10,0	15,0	20,0	117,6
102	Доля внебюджетного финансирования в реализации инвестиционных проектов	%	70,4	86,3	87,0	88,0	89,0	90,0	127,8
103	Объем привлеченных (внешних) инвестиций институтами развития Республики Саха (Якутия)	млрд. руб.	0,4	0,5	1,0	3,0	5,0	10,0	в 20 р.

	Наименование показателя	Единица измерения	2015	Величина ожидаемого результата или целевого показателя					
				2016	2019	2022	2025	2030	2030 к 2015, %
Цель 7.3. Малое и среднее предпринимательство становится основным фактором улучшения социально-экономического развития и обеспечения высокого уровня занятости и улучшения качества жизни населения									
104	Доля продукции малого и среднего предпринимательства в ВРП	в % к ВРП	15,20	15,25	15,50	15,70	15,90	16,10	105,9
105	Доля занятых в секторе малого и среднего предпринимательства в среднегодовой численности занятых	%	31,10	32,60	34,80	36,20	37,70	38,50	123,8

*) к 2017 году; **) к 2016 году; ***) к 2020 году; ****) к 2022 году; *****) к 2025 году.

СПИСОК ДОПУЩЕННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

1. АБК – алмазно-бриллиантовый комплекс
2. АПК – агропромышленный комплекс
3. АТР – Азиатско-Тихоокеанский регион
4. БАМ – Байкало-Амурская магистраль
5. ВЛ – воздушная линия электропередачи
6. ВОЛС – волоконно-оптическая линия связи
7. ВРП – валовой региональный продукт
8. ВТО – Всемирная торговая организация
9. ВУЗ – высшее учебное заведение
10. ГКМ – газоконденсатное месторождение
11. ГЛОНАСС – глобальная навигационная спутниковая система
12. ГНМ – газонефтяное месторождение
13. ГНС – газонаполнительная станция
14. ГОК – горно-обогатительный комбинат
15. ГПЗ – газоперерабатывающий завод
16. ГРР - геологоразведочные работы
17. ГТЭС – газотурбинная электростанция
18. ГЭС – гидроэлектростанция
19. ДДУ – детские дошкольные учреждения
20. ДСП – древесно-стружечная плита
21. ДФО – Дальневосточный федеральный округ
22. ЕС – Европейский союз
23. ЕНЭС – единая национальная электрическая сеть
24. ЕСГ – единая система газоснабжения
25. ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
26. ЗИФ – золотоизвлекательная фабрика
27. ЗОЖ – здоровый образ жизни
28. ИБПК – Институт биологических проблем криолитозоны
29. ИГАБМ – Институт геологии алмаза и благородных металлов
30. ИГДС – Институт горного дела Севера
31. ИЖС – индивидуальное жилищное строительство
32. ИКФИА – Институт космофизических исследований и аэрономии
33. ИПНГ – Институт проблем нефти и газа
34. ИТ – информационные технологии
35. ИФТПС – Институт физико-технических проблем Севера
36. ИРЧП – индекс развития человеческого потенциала
37. КОС – канализационно-очистное сооружение
38. КПГ - компримированный природный газ
39. КРС – крупный рогатый скот

40. ЛДСП – ламинированная древесно-стружечная плита
41. ЛПХ – личное подсобное хозяйство, лесопромышленный холдинг
42. МКД – многоквартирный дом
43. НГК – нефтегазовый комплекс
44. НГКМ – нефтегазоконденсатное месторождение
45. НДПИ – налог на добычу полезных ископаемых
46. НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
47. НПС – нефтеперерабатывающая станция
48. ОАО – открытое акционерное общество
49. ООО – общество с ограниченной ответственностью
50. ООПТ – особо охраняемая природная территория
51. ОЭС– объединенная энергосистема
52. ПАО – публичное акционерное общество
53. ПНГ – попутный нефтяной газ
54. СВФУ – Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова
55. СМИ – средства массовой информации
56. СО РАН – Сибирское отделение Российской академии наук
57. СПГ – сжиженный природный газ
58. ССУЗ – среднее специальное учебное заведение
59. СУГ – сжиженный углеводородный газ
60. ТОСЭР – территория опережающего социально-экономического развития
61. ТЭК – топливно-энергетический комплекс
62. ТЭО – технико-экономическое обоснование
63. УВ – углеводороды
64. УПГК – установка по подготовке газового конденсата
65. ЦОД – центр обработки данных
66. ЧС - чрезвычайная ситуация
67. ЭАН – экономически активное население
68. ЮЯГЭК – Южно-Якутский гидроэнергетический комплекс
69. ЮЯЭР - Южно-Якутский энергорайон
70. ЯГПЗ – Якутский газоперерабатывающий завод
71. ЯГСХ – Якутская сельскохозяйственная академия
72. ЯНИИСХ – Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства
73. ЯНЦ – Якутский научный центр