

ПРИНЯТА  
постановлением Правительства  
Кировской области  
от 06.12.2009 № 33/432

**СТРАТЕГИЯ**  
**социально-экономического**  
**развития Кировской области**  
**на период до 2020 года**

<b>1. Анализ текущей ситуации</b>	5
<b>1.1. Природные ресурсы</b>	5
<b>1.2. Демографическая и миграционная ситуация, система расселения</b>	6
<b>1.3. Административно-территориальное деление и система расселения</b>	8
<b>1.4. Экономика области</b>	9
<b>1.5. Инфраструктура</b>	27
<b>1.5.1. Транспортная инфраструктура</b>	27
<b>1.5.2. Связь</b>	29
<b>1.5.3. Энергетика</b>	30
<b>1.5.3. Газификация</b>	33
<b>1.5.4. Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	34
<b>1.6. Рынок труда</b>	35
<b>1.7. Социальная сфера</b>	37
<b>1.7.1. здравоохранение</b>	38
<b>1.7.2. Физическая культура и спорт</b>	40
<b>1.7.3. Образование</b>	41
<b>1.7.4. Культура</b>	42
<b>1.7.5. Молодежная политика</b>	43
<b>1.7.6. Система социальной защиты населения</b>	44
<b>1.8. Уровень и качество жизни населения</b>	46
<b>1.8.1. Комфортность среды проживания</b>	47
<b>1.8.2. Экологическая обстановка</b>	48
<b>1.8.3. Транспортная доступность</b>	49
<b>1.8.4. Уровень личной безопасности</b>	49
<b>1.9. Состояние бюджета</b>	49
<b>2. Стратегический (SWOT) анализ</b>	52
<b>2.1. Демография</b>	52
<b>2.1.1. Сильные стороны демографической ситуации в Кировской области</b>	52
<b>2.1.2. Слабые стороны демографической ситуации в Кировской области</b>	52
<b>2.1.3. Возможности улучшения демографической ситуации в Кировской области</b>	53
<b>2.1.4. Угрозы улучшения демографической ситуации в Кировской области</b>	53
<b>2.2. Экономика</b>	53
<b>2.2.1. Сильные стороны экономики Кировской области</b>	53
<b>2.2.2. Слабые стороны экономики Кировской области</b>	54
<b>2.2.3. Возможности развития экономики Кировской области</b>	54
<b>2.2.4. Угрозы развития экономики Кировской области</b>	55
<b>2.3. Инфраструктура</b>	55
<b>2.3.1. Сильные стороны инфраструктуры Кировской области</b>	56
<b>2.3.2. Слабые стороны инфраструктуры Кировской области</b>	56
<b>2.3.3. Возможности развития инфраструктуры Кировской области</b>	56
<b>2.3.4. Угрозы развития инфраструктуры Кировской области</b>	57
<b>2.4. Социальная сфера</b>	57
<b>2.4.1. Сильные стороны социальной сферы Кировской области</b>	57
<b>2.4.2. Слабые стороны социальной сферы Кировской области</b>	57
<b>2.4.3. Возможности развития социальной сферы Кировской области</b>	57
<b>2.5. Экология</b>	58
<b>2.5.1. Сильные стороны экологической ситуации Кировской области</b>	58
<b>2.5.2. Слабые стороны экологической ситуации Кировской области</b>	58
<b>2.5.3. Возможности в улучшении экологической ситуации в Кировской области</b>	58
<b>2.5.4. Угрозы в улучшении экологической ситуации в Кировской области</b>	59

2.6. Уровень и качество жизни	59
2.6.1. Сильные стороны уровня и качества жизни населения Кировской области	59
2.6.2. Слабые стороны уровня и качества жизни населения Кировской области	59
2.6.3. Возможности повышения уровня и качества жизни населения Кировской области	59
2.6.4. Угрозы повышения уровня и качества жизни населения Кировской области	60
3. Сценарии развития Кировской области	65
4. Цели, задачи и механизмы реализации целевого сценария	71
4.1. Стратегические цели и задачи	71
4.2. Приоритетные отрасли экономики	72
4.3. Развитие приоритетных отраслей, основные инвестиционные проекты	74
4.3.1. Поддержка химического производства	74
4.3.2. Повышение конкурентоспособности металлургии и машиностроения	76
4.3.3. Строительный комплекс	78
4.3.4. Развитие производственных кластеров	81
4.3.4.1. Мебельный кластер	81
4.3.4.2. Кластер лёгкой промышленности	81
4.3.4.3. Туристско-рекреационный кластер	82
4.3.5. Добыча полезных ископаемых и их переработка. Индустрия строительных материалов	84
4.3.6. Лесопромышленный комплекс	87
4.3.7. Малоэтажное домостроение	88
4.3.8. Агропромышленный комплекс	89
4.3.9. Инновационная экономика – биотехнологический кластер	93
4.4. Развитие инфраструктуры	98
4.4.1. Энергетика	98
4.4.2. Газификация	99
4.4.3. Транспорт и логистика	101
4.4.4. Связь	105
4.4.5. Жилищно-коммунальный комплекс	106
4.5. Социальная сфера	108
4.5.1. Развитие образования	111
4.5.2. Развитие здравоохранения	118
4.5.3. Культура	122
4.5.4. Социальная защита населения	125
4.5.5. Физкультура и спорт	127
4.6. Административно-территориальное деление и система расселения	130
4.7. Зоны опережающего развития	131
4.8. Основные этапы реализации целевого сценария	132
5. Цели и задачи органов государственной власти по реализации Стратегии	133
5.1. Антикризисная политика	133
5.2. Гражданская активность и социальный оптимизм	136
5.3. Молодежная политика	137
5.4. Развитие малого предпринимательства	138
5.5. Инновационная политика	141
5.6. Инвестиционная политика	144
5.7. Внешнеэкономическая политика	146
5.8. Экологическая политика	147
5.9. Законность и правопорядок	149
5.10. Бюджетная политика	150

<b>5.11. Политика в области трудовых отношений</b>	155
<b>5.12. Энергосбережение и энергоэффективность в Кировской области</b>	156
<b>5.13. Развитие потребительского рынка</b>	159
<b>5.14. Развитие финансового рынка и финансовых услуг</b>	160
<b>5.15. Политика управления государственной собственностью</b>	162
<b>5.16. Политика управления природными ресурсами</b>	164
<b>5.17. Административная реформа</b>	166
<b>6. Целевые индикаторы социально-экономического развития Кировской области</b>	167
<b>6.1. Целевая структура экономики</b>	167
<b>6.2. Прогноз основных индикаторов социально-экономического развития Кировской области до 2020 года</b>	169
Приложение № 1 к Стратегии	179
Приложение № 2 к Стратегии	180
Приложение № 3 к Стратегии	182
Приложение № 4 к Стратегии	183
Приложение № 5 к Стратегии	185
Приложение № 6 к Стратегии	186
Приложение № 7 к Стратегии	196
Приложение № 8 к Стратегии	199
Приложение № 9 к Стратегии	200
Приложение № 10 к Стратегии	201

## **1. Анализ текущей ситуации**

Кировская область - один из крупнейших по территории регион в Приволжском федеральном округе, расположенный на северо-востоке европейской части страны. Площадь ее территории составляет 120,4 тыс. кв. километров.

Область граничит на севере с Архангельской областью и Республикой Коми, на востоке - с Пермским краем и Удмуртской Республикой, на юге - с Республикой Татарстан и Республикой Марий Эл, на западе - с Нижегородской, Костромской и Вологодской областями.

Кировская область имеет густую речную сеть, принадлежащую бассейнам рек Волга, Северная Двина и Кама.

### **1.1. Природные ресурсы**

Область богата лесными ресурсами. Свыше половины территории покрыто лесами. Общий запас древесины составляет 1,2 млрд. куб. метров. Преобладающими насаждениями являются хвойные, они занимают 53% покрытой лесом площади.

В Кировской области имеются такие полезные ископаемые, как фосфориты, известняки и мергель. Присутствуют значительные запасы торфа, строительного камня, лечебной грязи и минеральной воды. На территории области изучены месторождения нефти, перспективные для освоения.

В Верхнекамском районе находится крупнейшее в Европе Вятско-Камское месторождение желваковых фосфоритов с эксплуатационными запасами руды более 2 млрд. тонн. Это 45 % всех фосфоритов, добываемых в России. В Советском районе имеется месторождение карбонатных пород и глин, потенциально пригодных для производства цемента, аналогов которому не существует в соседних регионах. Запасы торфа составляют 380 млн. тонн

Кировская область обладает уникальным рекреационным потенциалом. Уникальность – в редком сочетании сразу трех лечебных факторов: месторождения минеральных вод различного солевого состава, месторождения лечебных грязей (иловые сульфатные сероводородные озерно-ключевые), лечебного торфа, сапропели, хвойные и смешанные леса, воздух которых наполнен целебными фитонцидами. Кроме того, область обладает богатыми ресурсами для развития охотничьего туризма.

В области около 200 особо охраняемых природных территорий, среди которых природный заповедник, 3 природных заказника, более 170 памятников природы, среди которых такой уникальный объект, как Котельничское местонахождение парейазавров, имеющий лишь один аналог в мире - плато Карру в ЮАР. Кроме этого, в области имеется 9 охотничьих заказников.

## 1.2. Демографическая и миграционная ситуация, система расселения

Население Кировской области на 01.01.2009 составляло 1395 тыс. человек. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги, произошедшие в 2005 - 2007 годах, в целом демографическая ситуация остается неблагоприятной, основные демографические показатели продолжают ухудшаться. За период с 1970 по 2007 год общая численность населения сократилась почти на 294,7 тыс. человек.

Половозрастной состав населения характеризуется высокой долей пенсионных возрастов (более 22%) и низким удельным весом детей до 15 лет (менее 15%). Динамика возрастной структуры негативная: удельный вес детской возрастной группы и населения трудоспособного возраста снижается (на 0,5 процентных пункта и 0,2 процентных пункта соответственно за 2006-2008 годы), доля лиц пенсионного возраста растет (на 0,8 процентных пункта за тот же период). Структура населения обуславливает его естественную убыль. Несмотря на некоторый рост рождаемости и снижение смертности естественная убыль сохраняется на уровне 8,8 тыс. человек в год (-6,2 на 1000 человек), что заметно ниже общероссийских показателей (-0,5 на 1000 человек в 2007 году). Наиболее важным фактором формирования такой ситуации является высокая смертность в регионе: 16,8 на 1000 человек (общероссийский показатель 15 промилле). В среднесрочной и долгосрочной перспективе при сохранении сложившихся тенденций Кировскую область ожидает снижение рождаемости и плавный рост смертности.

Область постоянно теряет население в результате миграции. В 2007 году миграционная убыль из области увеличилась на 5,6% и составила 4,8 тыс. человек.

Сформировавшиеся тенденции в области естественного и миграционного движения населения определяют дальнейшее сокращение численности населения области в среднем на 12 - 14 тыс. человек ежегодно, причем размер убыли будет определяться как разницей между смертностью и рождаемостью, так и величиной миграционной убыли.

В соответствии с прогнозами специалистов до 2011 года в области ожидается некоторый рост общего коэффициента рождаемости и снижение общего коэффициента смертности. В то же время, начиная с 2011 года, прогнозируется осложнение демографической ситуации. Процесс депопуляции усилится из-за негативных изменений возрастного состава населения.

Демографическую ситуацию в области, как и в целом по Российской Федерации, будут определять две тенденции, ведущие к сокращению численности населения области и ухудшению его качественных характеристик: предполагаемое сокращение рождаемости и предполагаемое старение населения.

Процесс старения в Кировской области пока идет низкими темпами, но можно прогнозировать его ускорение, и в течение 10 лет будет неуклонно расти число лиц в возрасте старше трудоспособного возраста, родившихся в

период максимальной послевоенной рождаемости 1950 - 1960 годов. Рост числа пенсионеров достигнет максимума в 2018 году.

Негативное воздействие на формирование будущего репродуктивного поведения молодежи оказывает воспитание детей в неполных семьях. В 2006 году численность таких семей по сравнению с 2005 годом возросла на 6%, в более чем 32 тысячах неполных семей воспитывается около 41 тысячи детей.

Значительная часть семей испытывает серьезные материальные затруднения.

Высокой остается смертность населения в трудоспособном возрасте. В 2006 году ее основными причинами стали травмы и отравления (38,8%), болезни системы кровообращения (30,8%), новообразования (11,6%), болезни органов пищеварения (4,9%), болезни органов дыхания (4,0%).

Значительное число смертей обусловлено злоупотреблением алкоголем. В 2003 - 2006 годах по этой причине скончались 23,5% мужчин и 8,2% женщин в возрасте 20 - 59 лет от общего числа умерших. Важно отметить возрастающую алкоголизацию женщин в возрасте 20 - 39 лет. Их смертность от алкогольных отравлений возросла в 2005 году по сравнению с 1989 годом в 13,3 раза.

В результате высокой смертности такой важный демографический показатель, как ожидаемая продолжительность жизни при рождении, несмотря на некоторый его рост в последние 2-3 года, остается ниже уровня 2000 года.

Миграционная ситуация в регионе также имеет негативные характеристики. Область имеет устойчивый отрицательный баланс миграционных связей с большинством субъектов Российской Федерации. Наибольший миграционный отток наблюдается в города Москва и Санкт-Петербург и соответствующие области, в соседние регионы (Татарстан, Нижегородская область и др.), а также в Тюменскую и Свердловскую области. Положительный миграционный баланс область имеет лишь с 11 субъектами Российской Федерации, однако абсолютное значение сальдо миграции с ними крайне невелико и не оказывает существенного влияния на миграционную ситуацию в целом. (Приложение № 1). Неблагоприятна возрастная структура миграции: наиболее интенсивный отток приходится на возраст 20-29 лет, что также влечет за собой отток детей в возрасте до 10 лет.

Анализ миграции по районам области позволяет выделить 3 группы районов по характеру миграционных процессов (Приложение № 2, № 3):

районы с положительным миграционным балансом. Располагаются в центральной части области в районе формирования Кировской агломерации;

районы с интенсивностью миграционной убыли более высокой, чем в среднем по области. Северо-восточная, северо-западная и юго-западная часть области;

районы с интенсивностью миграционной убыли меньшей, чем в среднем по области.

Таким образом, привлекательными для населения остаются только районы, прилегающие к зоне формирования Кировской агломерации, что, с

одной стороны, определяется концентрацией здесь наиболее крупных предприятий, а, с другой, – способствует увеличению трудовых ресурсов в этой зоне на фоне растущего дефицита рабочих рук по области в целом.

Рассчитанный по сложившимся трендам демографический прогноз показывает, что в ближайшей и среднесрочной перспективе население Кировской области будет интенсивно сокращаться. Численность населения области уменьшится к 2013 году на 68-72 тыс. человек, а к 2020 году – на 165-180 тыс. человек. Еще более высокими темпами будет сокращаться население трудоспособного возраста. К 2013 году численность данной группы населения уменьшится на 90-95 тыс. человек, к 2020 году – на 205-225 тыс. человек (Приложение № 4).

Высокими темпами будет возрастать численность населения старше трудоспособного возраста, которая в к 2013 году достигнет 325-335 тыс. человек, а к 2020 году – 345-365 тыс. человек (более 28% всего населения). Это, в свою очередь, повлечет рост нагрузки на население трудоспособного возраста: на 100 человек трудоспособного возраста к 2020 году будет приходиться 51 пенсионер. Уже в краткосрочной перспективе быстрыми темпами будет сокращаться численность детей школьного возраста (7-17 лет): к 2013 году она сократится на 19-21 тыс. человек. В последующем начнется плавный рост численности данной группы, однако, даже к 2020 году она будет меньше текущей.

Изменение общей численности населения и отдельных возрастных групп по муниципальным образованиям Кировской области будет происходить неравномерно. Наиболее быстрыми темпами будет сокращаться численность населения Богородского, Малмыжского, Шабалинского, Фаленского, Даровского, Кикнурского и Санчурского районов, число жителей которых к 2013 году сократится более чем на 10%. Наименьшими темпами (менее чем на 5% к 2013 году) будет сокращаться численность населения Слободского, Оричевского, Верхошижемского, Кирово-Чепецкого, Нолинского, Немского, Белохолуницкого, Кильмезского, Зуевского, Пижанского, Яранского, Куменского, Унинского районов и городов Киров, Вятские Поляны, Слободской.

Таким образом, в краткосрочной и среднесрочной перспективе в Кировской области будет расти нагрузка на социальную сферу в секторе обеспечения населения пенсионного возраста; сокращаться наполняемость учреждений среднего образования; значительно сократится численность населения трудоспособного возраста, особенно в периферийных районах области.

### **1.3. Административно-территориальное деление и система расселения**

Существующая система расселения в Кировской области и связанная с ней система административно-территориального деления является существенным негативным фактором, определяющим неэффективное расходование средств областного и муниципальных бюджетов. На территории области чрезвычайно большое количество малых населенных пунктов: на начало

2008 года 773 населенных пункта области (17,9%) не имели постоянного населения, в 1426 населенных пунктах области (33%) проживали от 1 до 10 человек, в 911 населенных пунктах области (21,1%) проживало от 11 до 50 человек (Приложение № 5). Иными словами около 72% населенных пунктов области не имеют потенциала для развития, поскольку численность их населения не позволяет разместить в них рентабельные производства реального сектора экономики.

Вместе с тем наличие этих населенных пунктов определяет существование очень большого числа муниципальных образований первого уровня (сельских поселений) с собственными бюджетами, наполнение которых за счет собственных доходов почти невозможно и производится за счет средств вышестоящих бюджетов. При этом расходование этих средств неэффективно – они не концентрируются в потенциальных точках роста. Содержание объектов социальной сферы, дорог и других объектов в сети таких поселений распыляет финансовые и организационные ресурсы, не позволяя эффективно вкладывать их в другие сектора, и, в то же время, не обеспечивая необходимый уровень предоставления услуг жителям таких малых населенных пунктов.

Дробный характер имеет и система муниципальных образований второго уровня. Территория Кировской области разделена на 39 муниципальных районов, что в отношении численности населения значительно выше, чем в соседних регионах. При средней численности населения районов области около 18,8 тыс. человек, в 6 из 39 сельских районов численность населения составляет менее 10 тыс. человек, в 3 из них (Богородский, Свечинский, Тужинский) в районных центрах проживает более половины населения. Такое административно-территориальное деление существенно повышает расходы бюджета на обеспечение функционирования органов местного самоуправления, обуславливает низкую эффективность расходования средств бюджетов всех уровней.

Таким образом, существующая система расселения и административно-территориального деления является сдерживающим фактором социально-экономического развития Кировской области. Сохранение ее в существующем виде повлечет за собой возрастающий отток бюджетных средств в социальную сферу, поддержку неэффективной транспортной сети, не позволит реализовать потенциал имеющихся точек роста.

#### **1.4. Экономика области**

Развитие экономики области в докризисный период характеризовалось определенным ростом основных экономических показателей, в частности, объем валового регионального продукта (далее – ВРП) Кировской области в действующих ценах в 2008 году вырос почти в 2 раза относительно уровня 2005 года (Таблица 1).

Объем ВРП и производительность труда<sup>1</sup>

Таблица 1

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год (оценка)
ВРП, млн. рублей	79800,6	97047,1	120238,8	141200,0 <sup>2</sup>
ВРП на душу населения, тыс. рублей				
Кировская область	55,0	67,6	84,7	100,3
Приволжский федеральный округ		115,5	144,9	Н/Д
Российская федерация (ВВП)	151,1	188,8	233,0	293,5
Производительность труда (отношение объема ВРП к численности занятых в экономике), тыс.рублей				
Кировская область	111,7	137,4	171,5	201,7
Приволжский федеральный округ	193,0	240,4	299,0	Н/Д
Российская Федерация	270,0	334,8	417,3	Н/Д

Несмотря на это по объему ВРП на душу населения Кировская область значительно уступает данным по Российской Федерации (почти в 3 раза по всем годам анализируемого периода) и по Приволжскому федеральному округу (около 2 раз).

Уровень производительности труда в экономике области, рассчитанный по методике Федеральной службы государственной статистики, остается одним из самых низких в Приволжском федеральном округе и значительно ниже среднероссийского показателя.

Это говорит о сравнительно низкой эффективности экономики области в докризисный период.

Динамика структуры ВРП Кировской области за 2006-2008 годы (Приложение № 6, таблица 1) показывает, что суммарный вклад промышленных видов экономической деятельности ежегодно рос и достиг в 2008 году 30%. При этом заметно снизился удельный вес вида экономической деятельности (далее – ВЭД) «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – на 2,9%, остальные же ВЭД демонстрируют достаточно стабильный вклад в производство ВРП области на протяжении последних трех лет, что говорит о том, что экономика области имеет достаточно консервативную структуру и мало восприимчива к структурным изменениям, связанным с процессами диверсификации и преимущественного развития инновационных производств и сферы услуг.

<sup>1</sup> Использованы данные официального web-сайта Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>.

<sup>2</sup> Оценка департамента экономического развития при Правительстве Кировской области по состоянию на 15 сентября 2009 года.

Сравнение сложившейся структуры ВРП Кировской области и аналогичных средних показателей по Российской Федерации позволяет сделать определенные выводы. Экономика области несырьевая, но с существенным вкладом видов деятельности, связанных с использованием естественных природных ресурсов (агропромышленный и лесопромышленный комплексы). Слабо развита сфера торговли и предоставления услуг, а суммарный удельный вес ВЭД, представленных в основном государственными и муниципальными организациями, в 1,8 раза превышает среднероссийский показатель (18,9% против 10,4%). Особо выделяется удельный вес ВЭД «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение». Его вклад в объем ВРП Кировской области в 2 раза превышает среднероссийский показатель. Это говорит о неэффективной структуре экономики. Доля реального сектора меньше, чем доля обеспечивающих организаций и в особенности государственного и муниципального сектора.

Относительно устойчивый поступательный рост показателей развития экономики Кировской области в 2005-2007 годах сменился в 2008 году снижением темпов роста по многим важным видам экономической деятельности производственного профиля, что явилось следствием прежде всего экономического кризиса.

Наиболее заметное снижение темпов роста объемов отгруженных товаров и услуг отмечается в добыче нетопливо-энергетических полезных ископаемых, лесном хозяйстве и предоставлении услуг в этой области, ряде обрабатывающих производств (текстильное и швейное производство, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви, обработка древесины и производство изделий из дерева, производство резиновых и пластмассовых изделий, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, машиностроение). Наиболее устойчивыми к негативным экономическим условиям стали агропромышленный комплекс, добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, химическое производство, строительство, производство и распределение энергии, газа и воды.

По оперативной информации за первое полугодие 2009 года<sup>3</sup> индекс промышленного производства (по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства" и "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды") по сравнению с соответствующим периодом 2008 года составил 83,5%.

Виды экономической деятельности, показавшие снижение темпов роста объемов продукции в 2008 году, в начале 2009 года не смогли преодолеть негативные последствия экономического кризиса.

В структуре промышленности, которая преобладает в экономике области, наибольший удельный вес имеют обрабатывающие производства (Приложение № 6, таблица 5).

---

<sup>3</sup> Использованы данные официального web-сайта Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>

Несомненным лидером в структуре производства промышленной продукции является химическое производство (удельный вес данного ВЭД значительно вырос именно в 2008 кризисном году и составил более 21%). ВЭД «Машиностроение», «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий», «Производство резиновых и пластмассовых изделий», несмотря на сохраняющийся весомый вклад в общий объем промышленного производства, за период 2007-2008 годов постепенно утратили лидерские позиции. Из остальных промышленных ВЭД только пищевая промышленность может быть отнесена к группе лидеров промышленного комплекса области. Следует отметить негативную динамику в деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (их суммарный вклад снизился с 6,7% в 2007 году до 5,6% в 2008 году). При этом заметно вырос удельный вес производства мебели.

Одним из важнейших критериев для анализа эффективности видов экономической деятельности является показатель производительности труда. Поскольку методика Федеральной службы государственной статистики (отношение объема произведенного ВРП к численности занятых в экономике) не предполагает расчет данного показателя по подразделам общего классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) для оценки уровня производительности труда в разрезе разделов и подразделов ОКВЭД экономики Кировской области использован расчетный показатель, выраженный в отношении объема отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами, к среднесписочной численности занятых. Данный показатель достаточно достоверно оценивает динамику объема выработки продукции на одного занятого в том или ином ВЭД (Приложение № 6, таблица 6).

Следует отметить, что по всем ВЭД выработка продукции на одного работающего растет достаточно высокими темпами, за исключением ВЭД «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых», где выработка снизилась в основном за счет существенного увеличения числа занятых и ВЭД «Производства резиновых и пластмассовых изделий», где снижение объема продукции на одного занятого произошло на фоне сокращения численности работающих.

Повышение выработки на одного работающего может быть связано с тремя факторами: с модернизацией производства, повышением стоимости продукции в связи с инфляцией и с сокращением рабочих мест в связи падением спроса на продукцию.

Существенное повышение выработки в секторе реальной экономики и услуг (более чем в 1,8-2 раза), даже если при этом численность занятых сокращается в пределах от 10% до 15%, вероятнее всего свидетельствует о реализации системы мероприятий по повышению эффективности производства поскольку такой рост значительно превышает темпы инфляции. К этой группе можно отнести следующие ВЭД: «Производство пищевых продуктов» (снижение численности занятых на 6,2%, прирост выработки – 1,8 раз); «Химическое производство» (снижение численности работающих на 10,5%, рост

выработки – в 2,8 раза); «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (численность занятых увеличилась на 35%, выработка продукции – в 1,9 раза); «Производство мебели» (рост численности и выработки – на 12% и в 1,8 раза соответственно); «Гостиницы и рестораны» (численность занятых выросла на 17%, выработка – в 2,9 раза); «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (численность занятых практически не изменилась, выработка выросла в 1,8 раза); «Транспорт и связь» (численность занятых сократилась на 6,5%, выработка увеличилась в 3,1 раза). Среди этих ВЭД необходимо выделить три первых, где выработка на одного работающего в абсолютном выражении превышает 1000 тыс.рублей (в «Химическом производстве» - 3816 тыс.рублей). Из сферы социальных услуг можно отметить повышение объемов платных услуг в образовании – в 2,2 раза при сокращении численности работающих на 5%.

В отношении ВЭД «Сельское хозяйство», «Лесное хозяйство» и «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических», можно сказать, что в них повышение выработки, скорее всего, достигнуто за счет резкого сокращения числа рабочих мест (на 24,3%, 20,9% и 18,6% соответственно). Их можно отнести во вторую группу ВЭД, в которую также входят ВЭД сферы торговли и услуг, рост выработки в которых достиг от 50% до 80% за два года. При этом следует отметить, что численность занятых в торговле и сфере бытовых услуг возросла за два года на 38,2%. Характерной особенностью ВЭД данной группы является крайне низкий объем продукции на одного работающего, поэтому можно говорить, что наблюдаемый рост выработки достигнут за счет повышения стоимости выпускаемых товаров и не связан с технологической модернизацией и повышением качества продукции.

В третью группу наиболее проблемных видов экономической деятельности можно отнести все остальные ВЭД, включая упомянутые ранее «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» и «Производство резиновых и пластмассовых изделий». Низкие темпы роста (в 1,2-1,5 раза), сопоставимые со среднегодовыми темпами инфляции за два года, и даже снижение производительности труда, как правило, сопровождается либо ростом числа занятых, либо небольшим (в пределах 3-5%) сокращением численности работающих. Исключение составляет ВЭД «Металлургическое производство», где численность занятых снизилась на 12,3% за два года.

Важнейшим показателем социально-экономического развития региональной экономики является объем и структура инвестиций. Объем инвестиций в основной капитал в Кировской области в 2008 году достиг 40508,3 млн. рублей, что составило 91,8% к уровню 2007 года (12 место в Приволжском федеральном округе). Доля области в инвестициях Приволжского федерального округа (далее – ПФО) – всего 2,8%. По данному показателю Кировская область значительно отстает от «инвестиционных лидеров» ПФО: Республики Татарстан в 6,6 раза, Республики Башкортостан – в 5,1 раза, Нижегородской области – в 4,8 раза, Пермского края – в 3,8 раза.

Структура инвестиций в разрезе ВЭД за последние годы представлена в таблице 7 (Приложение № 6).

Среди промышленных видов деятельности более всего инвестиции привлекаются в обрабатывающие производства с заметным ростом доли (свыше четверти всех инвестиций). Наибольший удельный вес занимает «Химическое производство». Среди прочих ВЭД можно отметить существенную долю инвестиций в «Транспорт и связь», что подчеркивает важность данного вида деятельности для экономики области. Доля инвестиций, привлеченных в сельское хозяйство, составила 11,6% в 2008 году.

Уровень развития малого предпринимательства сопоставим с российскими показателями и составляет в среднем за период с 2006 по 2008 год 13,5 % объема отгруженной продукции и выполненных услуг (Приложение № 6, таблица 9).

Наиболее активно малые предприятия работают в торговле, сфере гостеприимства и платных услуг. Среди видов экономической деятельности промышленного характера, в которых малое предпринимательство занимает заметное место, можно отметить пищевую, кожевенную и деревообрабатывающую промышленность. Высок удельный вес малого предпринимательства в строительстве. Уровень развития малого бизнеса в целом является позитивным фактором для экономики, поскольку этот сегмент более гибок и имеет более высокую степень адаптации к меняющимся экономическим условиям.

Проведенный анализ экономической ситуации в Кировской области позволяет оценить докризисную экономическую ситуацию в разрезе основных видов экономической деятельности (ВЭД) и выделить группы экономических субъектов, которые оказались наиболее устойчивыми к последствиям кризиса. В случае целенаправленной государственной поддержки в период кризиса предприятия этих ВЭД смогут и в последующем стать ключевым ресурсом для социально-экономического развития области.

Ранжирование произведено по приведенным выше показателям с учетом их динамики за 2006-2008 годы, в результате чего виды экономической деятельности в соответствии с полученными ранговыми значениями были распределены по трем группам (Таблица 2).

**Группа А (ранг от 1 до 10)** – виды экономической деятельности, показавшие достаточно высокую эффективность в условиях растущих рынков до кризиса и в целом сохранившие устойчивость в изменившихся финансово-экономических условиях.

Следует обратить внимание на то, что в группу лидеров вошли виды деятельности, которые в перспективе могли бы создать основу развития на территории Кировской области межотраслевых, территориальных производственных комплексов (кластеров). При этом их целенаправленная поддержка, вероятнее всего, будет стимулировать развитие других, по факту менее эффективных, видов экономической деятельности, вошедших в результате ранжирования в группы В и С.

Максимальный рейтинг в результате ранжирования получил ВЭД «Химическое производство». Вклад в экономику региона по сравнению с 2007

годом в 2008 году вырос в 1,5 раза и составил 13%, производительность труда в химической промышленности самая высокая – 3817 тыс.рублей в год на одного работающего, причем за 2 последних года она выросла в 2,8 раза.

### Результаты ранжирования ВЭД

Таблица 2

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Итоговый ранг	Группа
Раздел А	Подраздел А.01: сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области	18	В
	Подраздел А.02: лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	11	В
Раздел С	Подраздел СА: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	22	С
	Подраздел СВ: добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	17	В
Раздел D	Подраздел DA: производство пищевых продуктов	4	А
	Подраздел DB: текстильное и швейное производство	21	С
	Подраздел DC: производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	14	В
	Подраздел DD: обработка древесины и производство изделий из дерева	20	В
	Подраздел DE: целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	13	В
	Подраздел DG: химическое производство	1	А
	Подраздел DH: производство резиновых и пластмассовых изделий	15	В
	Подраздел DI: производство прочих неметаллических минеральных продуктов	10	А
	Подраздел DJ: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	16	В
	Машиностроение из подразделов DK, DL, DM	6	А
	Подраздел DN: производство мебели	5	А
	Подраздел DN: обработка вторичного сырья	3	А
Раздел E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8	А
Раздел F	Строительство	2	А
Раздел G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	9	А
Раздел H	Гостиницы и рестораны	7	А
Раздел I	Транспорт и связь	12	В
Раздел К	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	19	В
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	26	С
Раздел М	Образование	24	С
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	23	С
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	25	С

Позитивные показатели развития химической промышленности дают основания полагать, что в посткризисный период на территории Кировской области могут сложиться необходимые предпосылки для формирования химико-технологического кластера. Крупные предприятия, представляющие

данные виды экономической деятельности, в последние перед кризисом годы серьезно занимались техническим перевооружением и внедрением новых видов продукции.

Поскольку в настоящее время химическое производство в основном использует привозное сырье его дальнейшее развитие существенным образом зависит от перспектив реализации инвестиционных проектов освоения местных минеральных ресурсов. Однако в условиях кризиса эти инвестиционные планы вряд ли удастся осуществить в полном объеме. В свою очередь, это, вероятнее всего, не позволит расширить ассортимент минеральных удобрений и средств защиты растений, поставляемых преимущественно на внешний рынок.

Таким образом, в условиях падения рыночной конъюнктуры и вследствие преимущественной ориентации химико-технологических предприятий на внешний рынок при достаточно низком уровне межрегиональной конкуренции основные усилия Правительства Кировской области в кризисный период должны быть направлены на сохранение потенциала предприятий химической промышленности, формирование и финансовое обеспечение регионального заказа на их продукцию (например, для обеспечения сельскохозяйственных предприятий области минеральными удобрениями и средствами защиты растений).

Вместе с этим необходимо уже в период кризиса начать работу по созданию условий и концентрации всех доступных ресурсов для развития инновационного сектора экономики, «локомотивом» которого в Кировской области могут стать биохимические технологии и производство препаратов крови. Серьезным заделом в этой сфере в настоящее время обладает научно-образовательный комплекс региона (прежде всего, государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вятский государственный университет» и отраслевые научно-исследовательские институты). Развитие биотехнологий и nanoиндустрии уже в ближайшей перспективе может повлиять не только на биохимическое производство, но и на сферу глубокой переработки древесины (лесохимия, биотопливо), фармацевтическую промышленность (новые лекарственные препараты, биологически активные добавки), медицинскую промышленность (новые медицинские материалы и инструменты с использованием нанотехнологий), машиностроение и металлообработку (новые высокоточные технологии и материалы), производство продуктов из торфа и т.п. Очевидно, что реализация имеющегося научно-технологического потенциала без целенаправленной государственной поддержки развития инфраструктуры коммерциализации разработок и организационно-финансовых инструментов финансирования инновационной деятельности (в частности, с использованием возможностей Федеральных целевых программ и ресурсов госкорпораций) вряд ли возможна. Поэтому именно в условиях кризиса необходимо стимулировать развитие наукоемкого биохимико-технологического кластера на базе предприятий биохимической промышленности, вузов и научно-исследовательских институтов региона, специализированных учреждений по производству препаратов крови. **Имен-**

**но это стратегическое направление даст возможность значительно укрепить стартовые позиции экономики области в посткризисный период и существенно повысить конкурентоспособность региона.**

Ограничениями развития биохимико-технологического кластера, на снятие которых Правительству области необходимо направить усилия, являются:

фактическое отсутствие в регионе институциональной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности;

неразвитость государственных и частных финансовых инструментов поддержки инновационных проектов;

технологическая, организационная и финансовая неготовность существующих предприятий к внедрению инновационных решений в области биотехнологий;

отсутствие координации процессов коммерциализации инновационных разработок с учетом бизнес-интересов потенциальных участников.

В докризисный период в Кировской области сложились предпосылки для формирования полного технологического цикла в индустрии стройматериалов и строительном комплексе, включающих следующие виды экономической деятельности:

добыча нерудных строительных материалов;

производство основных строительных материалов: кирпича, изделий из бетона, гипса и цемента;

строительство.

Суммарный удельный вес этих ВЭД в экономике области составлял в 2007 году 7,3%, а в 2008 году – 7,9%. Однако в 2008 году в связи с сокращением темпов строительства предприятия по добыче нерудных строительных материалов заметно снизили свою эффективность. Это повлияло на результаты ранжирования и отнесение ВЭД «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических», в группу В.

Тем не менее, развитие этих видов деятельности в посткризисный период может создать условия для увеличения объемов выпуска продукции в деревообрабатывающей и металлургической отраслях, машиностроении.

Развитие в Кировской области полноценного строительного кластера при благоприятной рыночной конъюнктуре уже в среднесрочной перспективе позволит обеспечить реализацию инвестиционных проектов, связанных с жилищным и производственным строительством.

Ключевыми ограничениями для развития строительного кластера вне зависимости от складывающихся рыночных условий являются:

существенная зависимость от уровня платежеспособного спроса на новое жилищное строительство у населения, объемов доступных инвестиционных и кредитных ресурсов у хозяйствующих субъектов (строительство новых производственных объектов и инфраструктуры), бюджетных средств у региональных органов власти и муниципалитетов (развитие жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры);

ведомственная разобщенность и возможные расхождения бизнес интересов собственников, обусловленные, прежде всего, отсутствием координации хозяйственной деятельности предприятий данных ВЭД в интересах регионального развития.

В группу наиболее эффективных отнесен ВЭД «Обработка вторичного сырья» (3 место в рейтинге). Несмотря на незначительный вклад в экономику области (0,4%) и экономический кризис, предприятия данного ВЭД наращивают численность занятых (на 5%), значительно повысили производительность труда относительно 2006 года - свыше 1500 тыс.рублей на одного работающего (почти в 2 раза).

Высокие экономические показатели и достаточная степень адаптивности к неблагоприятным экономическим условиям в перспективе дают шансы для развития данного вида деятельности и увеличения его вклада в экономику области, в том числе через увеличение степени переработки различных отходов. Можно также предположить, что внедрение инновационных разработок в сфере биотехнологий и химического производства дадут дополнительный стимул к развитию данного ВЭД.

Пищевая промышленность Кировской области традиционно играет заметную роль в экономике. Вклад в экономику области этого ВЭД в 2008 году несмотря на кризис вырос и составил 7,5%. Производительность труда на предприятиях этого вида деятельности выросла в 2008 на 80% относительно 2006 года, в 2,5 раза превышает среднеобластной показатель. Однако на предприятиях отрасли в 2006-2008 годах происходили заметные сокращения работающих.

В соответствии с анализом современной рыночной конъюнктуры в отношении данного ВЭД можно отметить, что производство продовольственных товаров ориентировано в основном на внутренний рынок, который остается достаточно стабильным. При этом по основным группам продовольственных товаров ощущается заметное повышение межрегиональной конкуренции (прежде всего мясная и молочная продукция). В связи с этим Правительству области в период кризиса необходимо разработать комплекс мер по стимулированию расширения ассортимента и повышения качества местной продукции, а также осуществлять поддержку развития хозяйственных связей со смежными сферами деятельности, прежде всего, сельскохозяйственным производством.

Как показывают расчеты, в сельском хозяйстве производительность труда в 1,5 раза ниже, чем в среднем по области. В общем объеме производства данный вид деятельности занимает 5%.

Если рассматривать развитие пищевой промышленности как стратегический приоритет, необходимо увязывать его с целенаправленной поддержкой сельского хозяйства. Аграрный сектор области в условиях заметного роста отечественных рынков продовольствия, связанного с импортозамещением, нуждается в существенном изменении характера государственной поддержки: от прямых бюджетных вливаний в существующие малоэффективные сельхозпредприятия к стимулированию структурной перестройки сельскохо-

зяйственного производства, к привлечению эффективных собственников и крупных инвесторов (возможно из других регионов), к развитию крестьянских (фермерских) хозяйств, формированию государственного и муниципального заказа на сельхозпродукцию, развитию конкурентоспособных производств, в частности, племенного животноводства и семеноводства.

Перспективность развития агропромышленного комплекса на территории Кировской области подтверждается следующими фактами:

порядка 200 тыс. тонн молока, производимого в области, ежегодно вывозятся за её пределы, в том числе в виде готовых молочных продуктов, в основном в соседние регионы - Республику Коми, Архангельскую, Нижегородскую области, Пермский край;

высокая продуктивность молочного животноводства. Продуктивность коров в сельскохозяйственных предприятиях области на 12,5% выше, чем в среднем по России, и на 14,1% - по сравнению со средним по ПФО. По валовому надою молока в хозяйствах всех категорий регион занимает 23-е место в России и 8-е место в ПФО. Производство молока на душу населения в Кировской области более чем в 1,5 раза превышает средний уровень по России;

высокий уровень племенной работы. В настоящее время в области действует 60 племенных хозяйств. Племенное поголовье Кировской области одно из лучших в Российской Федерации;

развитая инфраструктура обеспечения растениеводства в виде разветвлённой сети семеноводческих хозяйств и сильной научной базы, представленной Государственным учреждением Зональным научно-исследовательским институтом сельского хозяйства Северо-Востока им. Н.В. Рудницкого Российской академии сельскохозяйственных наук;

высокий уровень развития переработки сельскохозяйственной продукции. На территории области производятся молочные продукты под известной в России торговой маркой «Вятушка», колбасные изделия марок: «Дорони-чи», «Кировский мясокомбинат», «Абсолют».

Вместе с тем имеют место серьёзные проблемы, которые отражаются на эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий:

неустойчивый характер сельскохозяйственного производства, обусловленный суровыми агроклиматическими условиями;

раздробленность сельскохозяйственных товаропроизводителей, сохранение в их числе убыточных хозяйств, не готовых к техническому и технологическому перевооружению производства;

высокая капиталоемкость производства и длительные сроки окупаемости инвестиционных проектов, зависимость сельскохозяйственных производителей от конъюнктуры закупочных цен;

необходимость создания современной социальной инфраструктуры как необходимого условия привлечения и закрепления кадров для реализации инвестиционных проектов в сельском хозяйстве, что значительно повышает уровень необходимых инвестиционных затрат;

необходимость концентрации капитала в сфере переработки сельскохозяйственной продукции. В связи с ориентацией переработки сельскохозяй-

ственного сырья на поставки готовой продукции на межрегиональный рынок необходима организация крупномасштабного производства, что затрудняет и замедляет решение вопросов, связанных с привлечением капитала для реализации подобного проекта. Нерешённость указанных вопросов обуславливает сохранение вывоза части производимой сельскохозяйственной продукции за пределы области в необработанном виде, что уменьшает вклад агропромышленного комплекса в формирование валовой добавленной стоимости области.

Производство мебели – один из ВЭД, который на протяжении последних трех лет отличается позитивной динамикой основных показателей. Доля этого ВЭД в общем объеме отгруженной продукции стабильно растет и достигла в 2008 году 3,5%. Производительность труда и численность занятых в 2008 году выросли по сравнению с 2007 годом на 84% и 12% соответственно.

Ключевыми ограничениями для развития данного вида деятельности являются:

ориентация продукции на достаточно узкий потребительский сегмент, причем преимущественно за пределами региона, соответственно высокая степень зависимости от складывающейся рыночной конъюнктуры;

использование преимущественно привозного сырья (кроме пиломатериалов) и комплектующих;

недостаточный объем оборотных средств и проблемы с получением долгосрочных кредитов.

В современных условиях рынки мебельной продукции достаточно стабильны, при этом уровень межрегиональной конкуренции на выпускаемую в регионе продукцию сравнительно низок вследствие, прежде всего, ее высоких потребительских свойств. При условии технологического перевооружения кожевенной промышленности с целью выпуска продукции, сопоставимой по качеству и ассортименту соответствующим зарубежным аналогам, вполне вероятен переход производителей мягкой мебели на местное сырье для выпуска изделий в ценовом коридоре эконом-класса. Основным направлением мер государственной поддержки Правительства Кировской области могут стать стимулирование расширения ассортимента продукции в среднем ценовом коридоре при сохранении высокого качества, привлечение на территорию области новых компаний по производству мебели с сильной репутацией, включая иностранных инвесторов, развитие межотраслевой кооперации и поддержка реализации совместных инвестиционных проектов по созданию производств импортозамещающего сырья и комплектующих на базе местных предприятий кожевенной промышленности и металлообработки, что может позволить данным ВЭД преодолеть негативные последствия кризиса и модернизировать производство.

Снижение или замедление темпов роста основных экономических показателей, которое наблюдается в машиностроительном комплексе, не повлияли на сохранение данного вида в ряду лидеров экономики Кировской области (рейтинг – 6). Удельный вес машиностроения в общем объеме отгруженных товаров, несмотря на снижение в 2008 году (на 7%), остается заметным 8,3%. Производительность труда выросла за 2006-2008 годы на 44%,

хотя остается сравнительно низкой. В машиностроении отмечается невысокая степень диверсификации основных производств (доля малого бизнеса 6,3%), при этом производительность труда на малых предприятиях почти в 2 раза выше, чем на крупных.

Предприятия этого вида экономической деятельности в наибольшей степени ощутили последствия кризиса по причинам:

преимущественной ориентации на внешний рынок. При этом преобладает производство не конечной продукции, а комплектующих для головных производств, расположенных в других регионах;

высокой степени зависимости от государственного оборонного заказа;

сравнительно невысокого уровня технологий;

недостатка оборотных средств и кредитных ресурсов.

В период кризиса в связи с нестабильными рынками сбыта и сравнительно невысоким уровнем межрегиональной конкуренции основными направлениями государственной поддержки машиностроительных предприятий области должны стать организационная помощь в доступе к кредитным ресурсам и координация взаимоотношений предприятий с банками, стимулирование повышения конкурентоспособности продукции и инновационной активности предприятий. При этом необходимо уделять внимание развитию малого бизнеса в профильных и вспомогательных сферах деятельности машиностроения и металлообработки.

Эффективным с точки зрения отдачи инвестиций в предкризисный период является ВЭД «Деятельность гостиниц и ресторанов». Более чем в 3 раза за 2006-2008 годы выросла производительность труда на фоне увеличения численности занятых на 16%. В результате ранжирования данный вид экономической деятельности отнесен в группу А (рейтинг – 7).

Динамичному развитию индустрии гостеприимства в условиях кризиса препятствует, прежде всего, резкое снижение потребительского спроса, что может привести к значительному сокращению предприятий данного типа. Однако в условиях невысокой межрегиональной конкуренции даже небольшие компенсирующие меры наиболее эффективным предприятиям этого ВЭД могут позволить пройти кризисный период с минимальными потерями.

В долгосрочной перспективе в условиях улучшения рыночной конъюнктуры этот вид деятельности крайне важен для формирования в Кировской области кластера туристско-рекреационных услуг. Ядром формирования кластера могут стать санаторно-курортные учреждения, формирующие на сегодняшний день основной въездной туристический поток. Кроме этого необходимо расширение спектра и повышения качества услуг в самом гостинично-ресторанном бизнесе, формирование региональных туристических брендов и их продвижение на общероссийском и международном уровнях.

Вид деятельности «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды» (рейтинг – 8) вносит значительный вклад в экономику области – около 11% общего объема отгруженных товаров и услуг. Обеспечивается достаточно высокий уровень производительности труда (985 тыс. рублей на одного работающего в год) при сохранении чис-

ленности работающих. Инфраструктурные функции данного ВЭД для обеспечения социально-экономического развития области делают его стратегически важным. Основным направлением деятельности Правительства области должны стать меры по поддержке проектов увеличения собственной генерации, снятия ограничений по пропускной способности системообразующих ЛЭП 110-500 кВ, препятствующих динамичному развитию экономики области, создания новых центров питания в целях ликвидации дефицита трансформаторной мощности на подстанциях 110кВ областного центра, использования местных энергетических ресурсов одновременно со стимулированием внедрения ресурсосберегающих технологий в жилищном и социальном секторе, снижением энергоемкости производства.

Сфера потребительского рынка имеет стабильный удельный вес в экономике (выше 6%). В условиях кризиса данный ВЭД стал своеобразным экономическим демпфером (по результатам ранжирования – 9 место) поскольку, во-первых, это сфера преимущественного развития малого предпринимательства (доля малого бизнеса в выпуске продукции и услуг в данном ВЭД только за 2008 год повысилась на 34,7%), во-вторых, инвестиции в торговле, как правило, сравнительно быстро дают отдачу. Именно поэтому данная деятельность, как показывают расчеты, является основным местом притяжения неработающего населения (за 2006-2008 годы рост занятых в торговле и сфере бытовых услуг составил 38%).

Таким образом, виды экономической деятельности группы А в докризисный период (2007 год) обеспечивали 55,4% всего объема производства товаров и услуг области, а в кризисный 2008 год заметно повысили свой вклад в экономику – до 59,5%.

Представляется, что именно эти ВЭД **в условиях улучшения экономической ситуации могли бы стать важным фактором** сбалансированного развития экономики региона, поскольку они оказались достаточно устойчивыми к последствиям кризиса, а некоторые из них даже улучшили свои производственные показатели. Более того, развитие ВЭД группы А может стимулировать улучшение экономической ситуации в других, менее эффективных видах деятельности (группы В и С) на основе межотраслевой кооперации и реализации совместных инвестиционных проектов.

Если **современная кризисная ситуация будет усугубляться**, то большинство видов экономической деятельности группы А вряд ли самостоятельно смогут преодолеть падение рыночной конъюнктуры и усиление межрегиональной конкуренции и поэтому нуждаются в поддержке со стороны органов государственной власти региона, несвязанной с прямой финансовой помощью, а направленной в большей степени на сохранение их производственного и кадрового потенциала, стимулирование внутреннего спроса на их продукцию.

**Группа В (ранг от 10 до 19).** Общий суммарный вклад данной группы ВЭД в экономику области достиг в 2007 году 39,6%. Однако в 2008 году её удельный вес снизился и составил 35,7% от общего объема отгруженной

продукции. Для большинства видов деятельности группы В современные кризисные условия характеризуются резким падением рынков и возрастанием межрегиональной конкуренции. С учетом невысокого технологического уровня производств это делает данные ВЭД более уязвимыми в период кризиса.

Как отмечалось выше дополнительным стимулом развития некоторых видов деятельности, отнесенных в группу В, может быть налаживание хозяйственных связей и включение их в формирующиеся на основе развития ВЭД группы А производственные кластеры. Например, опережающее развитие химической промышленности может позитивно повлиять на рост объемов добычи полезных ископаемых как топливно-энергетических, так и прочих. Устойчивое развитие пищевой промышленности обуславливает необходимость развития сельскохозяйственного производства. Строительный комплекс, включающий собственно строительство и производство строительных материалов, может стимулировать добычу нерудных материалов. Расширение производства мебели может повлиять на развитие кожевенной и деревообрабатывающей промышленности и т.п.

В предкризисный период Кировская область позиционировалась как регион, в котором ведущую роль в экономике в стратегической перспективе должен занять лесопромышленный комплекс (ЛПК). В соответствии с ОКВЭД, видами деятельности, напрямую относящимися к ЛПК, являются:

обработка древесины и производство изделий из дерева;

целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность;

лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области.

Как показал проведенный анализ, отрасль вносит невысокий суммарный вклад в экономику области (6,3% объема производства товаров и услуг в 2007 году, 5,7% - в 2008 году). Даже на фоне благоприятных рыночных условий предприятия ЛПК демонстрировали сравнительно низкий уровень производительности труда (в среднем от 222 тыс.рублей в 2006 году до 364 тыс.рублей в 2008 году на 1 работающего).

Полученные данные ставят под серьезное сомнение наличие потенциальных возможностей ЛПК Кировской области приобрести статус главного стратегического фактора развития всей региональной экономики. По мнению ряда региональных экспертов, эти завышенные ожидания связаны с неверными оценками:

изменяющейся рыночной конъюнктуры, прежде всего, формирования структуры и объемов внутреннего спроса на продукцию деревообработки;

качественных характеристик лесных запасов, особенно удельного веса хвойных и мягколиственных пород;

причин увеличивающегося недоиспользования расчетной лесосеки (в 2007 году процент использования составлял лишь 35%).

Наиболее серьезными ограничениями развития лесопромышленного комплекса в современных условиях являются:

высокая степень зависимости технологической цепочки ЛПК «лесозаготовка – вывозка леса – лесопереработка – доставка потребителю» от уровня развития транспортной сети (прежде всего, лесовозных дорог) и деятельности предприятий транспорта;

отсутствие достоверной оценки объема и качества лесных ресурсов, а также единой региональной политики в сфере лесопользования;

слабая координация деятельности лесопользователей, лесопереработчиков, транспортников;

высокая степень межрегиональной конкуренции на рынке продуктов лесопереработки;

несформированные потребности строительного комплекса в объеме и номенклатуре строительных изделий и материалов из дерева;

правовые ограничения доступа предприятий малого бизнеса к лесным ресурсам.

Вид экономической деятельности «Транспорт и связь» в предкризисный период вносил наибольший вклад в общий объем производства товаров и услуг в Кировской области (11,6%). В 2008 году темпы роста несколько снизились, однако вклад в экономику остался на прежнем уровне. Это говорит о важной роли этого ВЭД для развития, прежде всего, для инфраструктурного обеспечения деятельности остальных отраслей экономики.

Развитие этого вида экономической деятельности в значительной степени зависит от политики крупных транспортных монополистов и ведущих операторов связи (открытое акционерное общество «Российские железные дороги», открытое акционерное общество «Газпром», открытое акционерное общество «РосТелеком», Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» и др.), а также от перспектив реализации транспортной стратегии Российской Федерации и соответствующих федеральных целевых программ.

В условиях кризиса возможности привлечения федеральных государственных инструментов и частных инвестиций для развития региональной составляющей федеральной транспортной системы за счет реализации крупных проектов строительства железнодорожных веток, автомобильных магистралей и газопроводов существенным образом зависят от активных действий Правительства области. Известно, что в связи с кризисом объемы государственной поддержки региональных проектов из Инвестиционного фонда Российской Федерации в 2009 году будут снижены почти в два раза. К финансированию в 2009 году отобрано лишь 15 проектов, находящихся в стадии строительства, с подтвержденными обязательствами по их финансированию за счет собственных средств инвесторов.

Транспортная сеть регионального и муниципального значения, как и организация транспортного обслуживания населения и хозяйствующих субъектов, является одним из важных условий развития территории и поэтому требует разработки отдельного отраслевого стратегического документа регионального уровня (по примеру Транспортной стратегии России до 2030 года), определения и формирования опорной сети автомобильных дорог. Данный

документ должен быть четко увязан с развитием территориально-поселенческой структуры и сети социального обслуживания населения области, а также с формированием зон опережающего экономического развития.

В результате ранжирования к группе В отнесен вид экономической деятельности, связанный с металлургическим производством и с металлообработкой.

Вклад этого ВЭД в общий объем производимой в области продукции, работ и услуг резко сократился с 7,3% в 2007 году до 5,9% в 2008 году. Для предприятий металлургии и металлообработки характерны:

достаточно высокий уровень производительности труда на крупных предприятиях – почти в 3 раза выше среднеобластного уровня, достигнутый, во многом за счет существенного сокращения численности работающих – более 22%;

сравнительно низкий уровень диверсификации производства металлургических производств (низкая доля и невысокий уровень производительности труда в малом бизнесе);

Таким образом, металлургические предприятия в наибольшей степени ощутили последствия кризиса. К основным причинам этого можно отнести:

отсутствие местных источников сырья, рост цен на привозное сырье, а также увеличение непроизводственных издержек из-за существенного роста стоимости продукции и услуг естественных монополий (прежде всего, электроэнергетики, газовой промышленности и транспорта);

отсутствие внутренней конкурентной среды (внутрирегиональный монополизм трех ключевых предприятий);

усиление внешней конкуренции, связанное, в частности, с увеличением объемов поставок цветного проката из стран содружества независимых государств по демпинговым ценам;

недостаток собственных оборотных средств и кредитных ресурсов, необходимых для модернизации производства.

В раздел «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» ОКВЭД отнесены виды деятельности, связанные с предоставлением различных услуг (от услуг в сфере недвижимости до научно-исследовательской деятельности). Вклад этого ВЭД в экономику области остается на протяжении трех последних лет достаточно стабильным – немногим более 3%, что говорит о невысоком уровне развития сектора услуг в Кировской области. В условиях кризиса резко повысилась доля малого бизнеса в данном ВЭД (с 21% объема товаров и услуг в 2007 году до 38,5% в 2008 году). Поскольку рынок услуг ориентирован на внутрирегиональное потребление и существенным образом зависит от внутреннего спроса, система мер государственной поддержки должна быть направлена на стимулирование дальнейшего развития малого бизнеса. Это в конечном итоге будет способствовать усилению региональной конкуренции и, следовательно, повышению ассортимента и качества предоставляемых услуг. В том числе, очень важным является развитие научно-исследовательских работ как основного источника генерации инновационных решений в различных сферах деятельности. В

случае улучшения общей экономической ситуации и сектор услуг будет развиваться более динамичными темпами.

Как было отмечено ранее, ВЭД «Сельское хозяйство» (группа В, рейтинг – 18) тесно связан с перспективами сохранения потенциала и дальнейшего посткризисного развития пищевой промышленности. Только тогда в условиях улучшения экономической ситуации можно приступить к формированию полноценного агропромышленного кластера.

**Группа С (ранг от 20 до 28)** – виды деятельности, развитие которых в предкризисный период характеризовались низкой эффективностью. Дальнейшее развитие как в период кризиса, так и в посткризисный период будет обуславливаться, с одной стороны, складывающейся экономической ситуацией в ВЭД групп А и В, и, с другой стороны, объемом и характером мер государственной поддержки, которые будут предложены и реализованы Правительством области в кризисных условиях. Очевидно, что в ближайшей и среднесрочной перспективе вряд ли можно рассматривать виды деятельности группы С как сферы опережающего развития, поскольку достигнутый в благоприятных рыночных условиях уровень их развития серьезно отставал от отраслей – «лидеров» и поэтому ставка на их приоритетную поддержку в период кризиса сопряжена со значительными финансовыми ресурсами, отдача от которых, вероятнее всего, будет крайне низка.

Деятельность предприятий «Текстильного и швейного производства» (подраздел DB) в Кировской области связана преимущественно с производством одежды и меховых изделий. Вклад данной отрасли в экономику крайне мал (0,5% в 2007 году, 0,4% в 2008 году). Производительность труда была и остается в период кризиса одной из самых низких в экономике области. Кризис серьезно повлиял на деятельность малых предприятий. Доля малого бизнеса в текстильном и швейном производстве сократилась с 52,6% до 45,9%. Несмотря на это в данном ВЭД наблюдается рост численности занятых за период с 2006 по 2008 год на 11%.

В условиях кризиса на фоне жесткой конкуренции с иностранными и отечественными производителями и относительно стабильного потребительского спроса сохранение данного ВЭД возможно на основе реализации системы стимулирующих мер по развитию малого бизнеса, в том числе за счет перевода частного кустарного производства меховых изделий из сферы самозанятости в организованные экономические формы. Вместе с тем, поскольку доля импортного сырья на крупных предприятиях данной отрасли в настоящее время остается весьма значительной, без соответствующего обеспечения их местным высококачественным сырьем (например, на основе развития в области пушно-меховых звероводческих хозяйств) рассчитывать на сколько-нибудь значимое повышение эффективности деятельности предприятий данной сферы вряд ли возможно. При определенных мерах государственной поддержки возможно формирование на базе предприятий пгт Вахруши и города Слободского кластера легкой промышленности с преобладанием малого и среднего бизнеса и производством кожевенных и меховых изделий, обуви.

«Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» (Подраздел СА ОКВЭД) в силу скудности собственных углеводородных ресурсов области и резкого падения рынка во многом будет зависеть от перспектив развития торфодобычи и возможного развития биотехнологий по переработке торфа. В настоящее время, особенно с учетом складывающихся экономических условий, возможностей регионального бюджета и степени технологической готовности энергогенерирующих производств, добыча и переработка торфа, несмотря на значительные его запасы, может быть отнесена к приоритетам развития области только в долгосрочной перспективе (10-15 лет).

Виды экономической деятельности, напрямую зависящие от бюджетного финансирования: здравоохранение, образование, государственное управление не могут рассматриваться как отрасли, способные вносить существенный вклад в экономику области. Вместе с тем социальная сфера Кировской области, являясь основным получателем средств регионального и муниципальных бюджетов, обеспечивает основные социальные обязательства государства перед населением и комфортность среды обитания. Развитие социальной сферы в стратегической перспективе должно быть направлено, с одной стороны, на оптимизацию сети социальных учреждений в соответствии со сложившейся территориально-поселенческой структурой и основными демографическими трендами, а, с другой стороны, на развитие специализированных высокотехнологичных центров медицинских и образовательных услуг в центрах перспективного развития. Следует отметить, что дополнительным ресурсом развития социальных отраслей при улучшении социально-экономической ситуации может стать развитие частного сектора на рынке образовательных, медицинских и социальных услуг. Проведенный анализ показывает, что производительность труда в частных организациях здравоохранения и образования в 2006-2007 годах была соответственно в 5 и 19 раз выше, чем в бюджетных. В благоприятных рыночных условиях с учетом роста денежных доходов населения развитие частного здравоохранения и образования может стимулировать конкуренцию, что, естественно, повысит качество и расширит ассортимент предоставляемых социальных услуг.

Таким образом, проведенный макроэкономический анализ дает возможность выделить те сегменты региональной экономики, которые могут составить основу стратегического развития Кировской области.

## **1.5. Инфраструктура**

### **1.5.1. Транспортная инфраструктура**

Географическое положение Кировской области предопределило её тесное взаимодействие с соседними регионами, однако до настоящего времени область не имеет устойчивого выхода в Архангельскую и Вологодскую области, удалена от основных транспортных магистралей, что не позволяет в полной мере использовать транспортно-транзитный потенциал региона. Три районных центра (Луза, Подосиновец, Опарино) не имеют устойчивой авто-

дорожной связи с областным центром. В области 1753 населенных пунктов (или около 48%) не связаны дорогами с твердым покрытием.

По густоте автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (км дорог на 1000 кв. км территории) Кировская область занимает 51 место в Российской Федерации и 13 место в ПФО.

Транспорт Кировской области представлен следующими видами: железнодорожным, внутренним водным, автомобильным, воздушным.

По состоянию на 01.01.2009 сеть автомобильных дорог регионального значения составляет 9778,4 километров, из которых с твердым покрытием 8813 километров и 965,4 километров грунтовые. Территорию области с юга на север пересекает федеральная автомобильная дорога Чебоксары - Йошкар-Ола – Киров - Сыктывкар с паспортным наименованием «Вятка» протяженностью 366,3 километров. На автомобильных дорогах находятся 443 моста протяженностью 21009 метров, из которых 82 или 18,5 % до сих пор деревянные. Около 12% железобетонных мостов требуют ремонта, а в отдельных случаях – полной перестройки.

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство области постановлением Правительства области от 29.05.2009 № 13/130 «Об автомобильных дорогах общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения» утвердило перечень автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения. В результате из 9778 километров автомобильных дорог, имеющих в собственности Кировской области, была составлена опорная сеть протяженностью 2912 километров, остальные дороги будут переданы на содержание федерального или муниципальных бюджетов.

Серьезное влияние на развитие транспортной инфраструктуры окажет строительство автодороги Киров – Котлас - Архангельск, которая, кроме решения задач областного масштаба, позволит соединить порт Архангельск с южным маршрутом Северного транспортного коридора, а также дать выход к порту предприятиям Урала.

В 2007 году введен в эксплуатацию мостовой переход через реку Вятка в направлении автомобильной дороги Киров - Вятские Поляны на Пермь, который позволил соединить западную границу России с Казанью – Ижевском - Екатеринбург - Владивостоком.

В 2008 году завершено строительство моста через реку Юг в Подосиновском районе, который является для Мурашинского, Опаринского и Лузского районов связующим звеном с соседними западными областями (Вологодской, Костромской). Построен и введен в эксплуатацию участок Староверческая-Вазюк автомобильной дороги Киров-Котлас-Архангельск 12,966 километров.

Общая протяженность железнодорожных путей 2,2 тыс. километров. Ведутся работы по увеличению пропускной способности железнодорожного

направления Котельнич – Лянгасово - Котлас. Введены в эксплуатацию новые железнодорожный и автомобильный вокзалы в городе Котельниче.

Одним из основных параметров, с помощью которого в международной практике принято оценивать уровень развития транспортной инфраструктуры, является соотношение протяженностей автомобильных дорог с твердым покрытием и железнодорожных путей. В Кировской области этот показатель составляет 2,54, что почти в 2,5 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации (немногим больше 6). Отметим, что оптимальным для сбалансированного развития экономики и социально сферы считается значение рассматриваемого параметра 25-27, а в развитых европейских странах, например, в Германии значение этого показателя достигает 30.

Техническое состояние и параметры взлетно-посадочной полосы аэропорта «Киров» не отвечают нормативам, необходимым для приема современных воздушных судов. За 2006-2007 годы на реконструкцию взлетно-посадочной полосы из федерального бюджета выделено 105 млн. рублей, в 2008 году - 199 млн. рублей.

Состояние дорожной сети области не может быть признано удовлетворительным, что сдерживает развитие, прежде всего, следующих сфер экономики, активно использующих природные богатства и рассредоточенных территориально:

- лесопромышленного комплекса;
- агропромышленного комплекса;
- промышленности строительных материалов.

Кроме того, плохое состояние автомобильных дорог снижает конкурентоспособность местных производителей, которые не могут обеспечить быструю доставку товаров на развитые потребительские рынки соседних регионов.

### **1.5.2. Связь**

Доходы от услуг связи на территории области в 2007 году составили 5,4 млрд. рублей, из них 44% принадлежит услугам мобильной связи, 17% - городской и сельской телефонной связи, 13% - междугородной и международной телефонной связи. Почтовая связь занимает в структуре услуг связи 9,3%. Основными инвесторами в развитие услуг связи в регионе являются открытое акционерное общество «Мобильные телесистемы», открытое акционерное общество «Вымпелкоммуникации», закрытое акционерное общество «Уральский Джи Эс Эм», открытое акционерное общество «ВолгаТелеком», федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России».

В области ежегодно растет обеспеченность населения квартирными телефонными аппаратами. На 1000 человек городского населения в 2006 году приходилось 263,6 аппарата, на 1000 человек сельского населения – 103,3 при темпе роста к уровню 2005 года 104,6% и 111,8% соответственно. По

обеспеченности городского и сельского населения квартирными телефонами Кировская область на конец 2006 года занимала соответственно 37-е и 60-е места в России.

Почтовая связь на территории области осуществляется Управлением федеральной почтовой связи Кировской области - филиалом федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», в состав которого входит 16 районных почтамтов и один городской. Услуги почтовой связи предоставляют 714 отделений почтовой связи. Услугами связи охвачены все населенные пункты области. В рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия» с 2002 года во всех районных почтамтах и в нескольких городских отделениях почтовой связи открыты пункты коллективного доступа в сеть Интернет.

Таким образом, состояние связи на территории области можно считать удовлетворительным, однако сохраняются проблемы охвата территории области телевизионным вещанием и мобильной связью, что мешает созданию комфортных условий проживания населения при реализации перспективных инвестиционных проектов в территориально удалённых зонах Кировской области.

### 1.5.3. Энергетика

В электроэнергетике существует ряд проблем, наличие которых осложняет реализацию намеченных Стратегией мер по подъёму экономики Кировской области.

*Энергодефицит.* Энергосистема Кировской области входит в объединённую энергосистему (ОЭС) Урала и так же, как и ОЭС Урала в целом, является энергодефицитной. В области вырабатывается только 60% потребляемой электроэнергии, остальная часть поступает по межсистемным транзитным ЛЭП из соседних регионов страны.

Ожидаемая динамика электропотребления в Кировской области  
(с собственными нуждами электростанций)

(млрд. кВт·ч)

	2008 год	2011 год	2015 год	2020 год
Электропотребление	7,4	6,9	7,4	7,8
в % к 2008 году	100	93,2	100	105,4

При ожидаемом росте электропотребления доля электрической энергии, получаемой Кировской областью по межсистемным связям, будет постоянно расти. С учётом ежегодного увеличения присоединяемой нагрузки в ОЭС Урала и аналогичного роста нагрузки в ОЭС Центра, ОЭС Северо-Запада и ОЭС Средней Волги проблема получения электроэнергии извне для Кировской области будет становиться всё более значимой и требующей кардинальных подходов в её решении.

*Недостаточность межсистемных связей и системообразующих транзитов внутри Кировской энергосистемы.* В настоящее время при проведении ежегодных плановых ремонтных работ на ЛЭП 500 кВ Звезда – Вятка или ЛЭП 500 кВ Воткинская ГЭС – Вятка, а также на ПС 500 кВ «Вятка» при возникновении аварийных ситуаций для половины потребителей Кировской области существует угроза отключения электроснабжения на продолжительное время. Это крупные промышленные предприятия, средний и малый бизнес, объекты жизнеобеспечения, железнодорожный транспорт, социальный сектор, население.

При отключении ЛЭП 220 кВ Вятка – Мураши возникает перегрузка ЛЭП 110 кВ ТЭЦ-4 – Красный Курсант – Юрья – Мураши и, как следствие, возможно отключение части потребителей на территории Юрьянского, Мурашинского, Опаринского, Подосиновского, Лузского районов. Наличие единственной системообразующей ЛЭП 220 кВ в данном энергоузле является фактором, ограничивающим развитие лесопромышленного комплекса в северо-западной зоне Кировской области, являющегося приоритетным для экономики области.

Устойчивое электроснабжение юга Кировской области во многом определяется пропускной способностью и надёжностью тупиковой ЛЭП 220 кВ Вятка – Лебяжье, питающей однострансформаторную ПС 220 кВ «Лебяжье». Отключение ЛЭП 220 кВ Вятка – Лебяжье или автотрансформатора ПС 220 кВ «Лебяжье» приводит к перерывам электроснабжения и недопустимому снижению напряжения на целом ряде ПС 35-110 кВ, питающихся от ПС 220кВ «Лебяжье». Отсутствие транзитных ЛЭП 220 кВ, связывающих ПС 220 кВ «Лебяжье» с другими центрами питания, является ограничивающим фактором для развития производства строительных материалов – отрасли, которая является основой инновационной модели развития экономики Кировской области. В частности, по этой причине сдерживается реализация масштабного инвестпроекта по сооружению цементного производства в Советском районе.

*Износ основных фондов в электроэнергетике.* 1168 км ЛЭП 35-110 кВ имеют срок службы 35-40 лет, что составляет 19% от общей протяжённости ЛЭП данного класса напряжения.

Срок службы 606 км ЛЭП 35-110 кВ (9,8% от общей протяжённости) превышает 45 лет. В числе достигших критического срока службы находятся системообразующие ЛЭП, от надёжности которых порою зависит жизнеобеспечение целых административных районов Кировской области.

Необходимость реконструкции вышеперечисленных ЛЭП назрела и в связи с тем, что многие из них уже не обладают требуемой пропускной способностью.

Еще более напряжённое положение в сетевом комплексе с напряжением 0,4-10 кВ, где количество объектов с нулевой остаточной стоимостью приближается к 70 %. С ростом доли объектов 0,4-10 кВ с нулевой остаточной стоимостью с каждым годом снижаются амортизационные отчисления, которые могут быть направлены на их восстановление.

Кроме того, в ведении органов местного самоуправления, в том числе бесхозяйные сети, в настоящее время находится около 900 км электрических сетей напряжением 0,4-35 кВ и 150 трансформаторных подстанций напряжением 6-10/0,4 кВ, из них 730 км сетей (80% от общей протяжённости муниципальных сетей) и 90 трансформаторных подстанций (60% от общего количества) нуждаются в неотложном проведении ремонтно-восстановительных работ. По сетям, отнесённым к категории «ветхих», осуществляется электроснабжение объектов социальной сферы, а также объектов жилого фонда. Особенно остро проблема «ветхих» сетей стоит в осенне-зимний период, когда аварии в системе электроснабжения могут явиться причиной выхода из строя систем теплоснабжения – объектов жизнеобеспечения населённых пунктов. Выход из строя систем теплоснабжения может явиться причиной роста социальной напряжённости в обществе, а устранение аварийных ситуаций потребует вложения значительных финансовых ресурсов.

*Недостаточная надёжность схемы электроснабжения Кировской области.* Сложившаяся схема электроснабжения носит во многом незавершённый характер, что негативно сказывается на надёжности электроснабжения значительных по площади территорий области. 77 подстанций 35-110 кВ из 202 подстанций 35-110 кВ не имеют вторых трансформаторов, что повышает риск возникновения аварийных ситуаций с длительным нарушением электроснабжения потребителей. Ряд подстанций 35-110 кВ питается по тупиковым ЛЭП и не имеет второго питания по сетям 35-110 кВ. Кроме того, из-за отсутствия секционирующих выключателей 110 кВ повышается количество отключенных потребителей при возникновении аварийного режима и значительно увеличивается время переключения ПС 110 кВ на резервное питание.

*Проблемы электроснабжения областного центра.* В электроснабжении областного центра имеется существенный комплекс проблем, ограничивающих его развитие и негативно влияющих на безаварийное функционирование объектов жизнеобеспечения и социальной сферы.

*Недостаточная надёжность схемы электроснабжения.* Из 38 подстанций 35-110 кВ, обеспечивающих электроснабжение областного центра, 22 подстанции 35-110 кВ питаются по тупиковым двухцепным ЛЭП 35-110 кВ от одного источника питания. Повреждение на любом участке двухцепной ЛЭП может привести к отключению электроснабжения большого количества потребителей г.Кирова, в числе которых промышленные предприятия, объекты социальной сферы, электротранспорт, системы жизнеобеспечения городской инфраструктуры, население. По указанной причине невозможно проведение отдельных ремонтных работ на ЛЭП 35-110 кВ без отключения большого количества потребителей.

*Дефицит трансформаторной мощности на действующих подстанциях 35-110 кВ.* В настоящее время исчерпана возможность подключения новых потребителей к половине подстанций 35-110 кВ, обеспечивающих электроснабжение потребителей г. Кирова.

*Отсутствие центров питания напряжением 35-110 кВ* для электроснабжения массовой многоэтажной жилой застройки, ведущейся в рамках

реализации национального проекта «Доступное жильё – гражданам России». Предпосылкой успешной реализации национального проекта является сооружение в ближайшей перспективе подстанций 110/35/10 кВ «Урванцево» и 35/10 кВ «Чистые Пруды».

Сооружение новых жилых посёлков массового малоэтажного строительства в пригородной зоне г. Кирова сдерживается из-за отсутствия подстанции 35/10 кВ «Дороничи» в районе пос.Дороничи и подстанции 35/10 кВ «Боровица» в Слободском районе;

*Старение основных фондов.* Срок службы 39 км ЛЭП 35-110 кВ, являющихся каркасом схемы электроснабжения областного центра, превышает 45 лет.

Необходимость реконструкции вышеперечисленных ЛЭП 35-110 кВ назрела и в связи с тем, что многие из них уже не обладают требуемой пропускной способностью.

### **1.5.3. Газификация**

Газификация природным газом играет существенную роль в социально-экономическом развитии региона. В этом вопросе Кировская область значительно отстает от соседних регионов. Хотя газификация области природным газом ведется более 20 лет, надо отметить, что на 01.01.2009 уровень газификации региона самый низкий в Приволжском федеральном округе – 31,42% (городов и поселков городского типа – 41,2%, сельских поселений – 8,64%).

Необходимые темпы работы по газификации приобрели только в последние 4 года. В этот период на строительство газовой инфраструктуры направлено 4145,8 млн. рублей (2008 год – 1537,0 млн. рублей), что в четыре раза больше, чем в предыдущие четыре года.

Кировская область не имеет, за исключением торфа, собственных полезных ископаемых – нефти и угля, поэтому топливные ресурсы в подавляющем большинстве завозятся в область из других регионов.

В топливном балансе области на отопительный сезон 2009/2010 года местные топливные ресурсы (торф-2,8%, дрова-17,1%, опил-2,8%, щепа-2,5%) занимают лишь 25,2%, газ – 26,6%, остальные 48,2% – завозимые в область топочный мазут – 20,8%, каменный уголь – 26,8% и печное топливо – 0,6%.

Подобная ситуация негативно влияет на экономику области. Необходимо снять риски энерго- и теплоснабжения, связанные с непредсказуемым ростом цен на данные энергоносители.

Кроме того, на настоящий момент объём газа, поступающего в наиболее промышленно развитые районы области, недостаточен для развития экономики региона.

Исходя из необходимости решения вышеперечисленных проблем, основными целями в сфере газификации региона становятся повышение уровня комфортности проживания населения, повышение конкурентоспособности

региональной экономики за счёт снятия рисков непредсказуемого роста цен на уголь и мазут, а также устранение дефицита газа как одного из факторов, влияющего на социально-экономическое развитие области.

#### **1.5.4. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищный фонд Кировской области на начало 2008 года составил 30,1 млн. кв. метров, 71% его приходится на долю городов и поселков городского типа и 29% - на сельские населенные пункты. В структуре жилищного фонда преобладает частный фонд (69%), из него 88% находится в собственности граждан. В городской местности доля частного жилья составила 67%, из него в собственности граждан - 95%, на селе соответственно 75% и 71%.

По обеспеченности населения жильем область занимает 6-е место среди регионов ПФО. В среднем на одного жителя области приходится 21,6 кв. метра площади жилья, на одного горожанина – 21,0 кв. метр, на сельского жителя – 22,3 кв. метра, в 2001 году соответственно 19,2 кв. метра площади жилья, 18,8 и 20,2.

Жилищный фонд на 87% по количеству зданий состоит из деревянных домов (по площади – 42% жилья). На каменные и кирпичные приходится 7% жилых домов (39% площади жилья). Это соотношение отражает низкую плотность населения и преобладание индивидуальной застройки в деревянных домах небольших городских поселений.

Жилищный фонд области оборудован различными видами благоустройства в среднем на 61% (в 2001 году – на 59%, прогноз на 2008 год - на 61,9%), в том числе газом - на 77%, водопроводом - на 76%, канализацией – на 54%, отоплением – на 55%, ваннами – на 49%, горячим водоснабжением - на 46% и напольными электроплитами – на 9%. Уровень благоустройства городского жилищного фонда в 2 раза выше, чем сельского. Из всей площади жилищного фонда области лишь 40% оборудовано всеми видами благоустройства одновременно, в городской местности – 53%, в сельской – 9%.

Ветхий и аварийный жилищный фонд составляет в области 1831,7 тыс. кв. метров, или 6,1% от общего жилищного фонда. Прирост ветхого и аварийного жилищного фонда обусловлен тем, что треть жилищного фонда построена в период до 1970 года, что в последние годы в области вкладывались незначительные средства в капитальный ремонт жилых домов и, как следствие, имеет место их старение и переход в категорию ветхого жилищного фонда. Ежегодно капитально ремонтируется в среднем 90-100 тыс. кв. метров, необходимо ежегодно капитально ремонтировать в пределах 400-500 тыс. кв. метров.

Жилищный фонд и объекты социальной инфраструктуры отапливают 4 ТЭЦ и 1424 котельных. Водоснабжение обеспечивают 4500 артезианских скважин и 16 открытых водозаборов.

Протяженность тепловых сетей - 2193,4 километров, водоводов и водопроводных сетей – 6098,7 километров, главных коллекторов и канализационных сетей – 1489 километров.

Удельная протяженность сетей теплоснабжения в среднем по России составляет 0,8 - 1 километр на 1 тыс. жителей, в целом по Кировской области этот показатель превышает среднероссийское значение почти в 3 раза. В Афанасьевском, Даровском, Кикнурском, Лебяжском, Малмыжском, Нагорском, Немском, Тужинском и Фаленском районах удельная протяженность выше в десятки раз. Это связано с низкой плотностью населения и приводит к росту затрат на содержание сетей, увеличению потерь и утечек.

Износ основных фондов отрасли на 01.01.2008 составляет 66%.

Высокий износ основных фондов отрасли обусловлен тем, что за последние 15 лет ежегодная потребность в финансовых средствах на модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства составляла более 500 млн. рублей в год, фактически до 2004 года средства в областном бюджете на эти цели не предусматривались.

Недостаточное вложение инвестиционных средств в развитие жилищно-коммунального хозяйства привело к переизносу сетей и оборудования, что негативно сказывается на увеличении аварий и повреждений на объектах коммунальной инфраструктуры.

За последние четыре года привлечены кредитные ресурсы под государственные гарантии Кировской области на сумму 443,5 млн. рублей (в том числе в 2007 году - 205,2 млн. рублей), что почти в 9 раз больше, чем в предыдущие четыре года. Экономический эффект от реализации мероприятий составил 89,9 млн. рублей (в том числе в 2007 году - 31,5 млн. рублей).

Таким образом, состояние жилищно-коммунального хозяйства Кировской области требует значительных инвестиционных вложений в целях повышения уровня его работоспособности и надёжности. Эффективность коммунального хозяйства является одним из базовых условий комфортности проживания, в связи с чем требования к развитию данного сегмента инфраструктуры области должны складываться в соответствии с требованиями к развитию жилищного строительства.

## **1.6. Рынок труда**

Кировская область обладает определенным конкурентным преимуществом в экономической активности населения. Доля занятых в экономике области составляет около 50%, что выше среднероссийского уровня (45%) и среднего по ПФО (46%). В экономике региона с учетом личного подсобного хозяйства занято свыше 700 тыс. человек.

Область обладает достаточными для её экономического развития трудовыми ресурсами (64% от численности населения), трудовые ресурсы Кировской области выгодно отличает высокая экономическая активность населения, уровень которой (в возрасте 15–72 года) в 2004 году составил 69% общей численности населения области, что выше среднероссийского показателя (65,3%). Это лучший результат в Приволжском федеральном округе.

В то же время в области отмечена нехватка кадровых ресурсов по отдельным видам профессий. Дефицит кадров становится одним из сдерживающих факторов развития экономики региона.

Проблема осложняется тем, что уровень подготовки кадров и набор специальностей, по которым производится профессиональная подготовка, далеко не в полной мере соответствует потребностям экономики региона. Анализ ситуации показывает, что около 5% выпускников системы начального профессионального образования не смогли устроиться по специальности. Около 12% выпускников предоставлено право свободного трудоустройства без каких-либо гарантий по предоставлению работы в соответствии с полученной специальностью. Ещё 12% выпускников ушли на службу в ряды Вооружённых Сил, и, как показывает практика прошлых лет, эта категория, как правило, утрачивает профессиональную квалификацию и не может в последующем трудоустроиться по полученной профессии. Ещё хуже складывается ситуация с выпускниками учреждений среднего и высшего профессионального образования, среди которых количество лиц, не устроившихся на работу по специальности, составляет соответственно около 35% и 20% от общего количества выпускников.

Дальнейшее развитие экономики области приведет к нарастанию дефицита трудовых ресурсов, что обуславливается как возрастной структурой населения, так и характером миграционных процессов. С учётом значительного повышения требований к уровню профессиональной подготовки можно сказать, что кадровая проблема становится одним из главных сдерживающих факторов социально-экономического развития Кировской области на ближайшие 10 – 20 лет.

С аналогичной проблемой сталкивается подавляющее большинство регионов Российской Федерации. Следствием этого становится усиление конкурентной борьбы за квалифицированный кадровый ресурс между территориями. На сегодняшний день наиболее явным проявлением этого является массовый выезд на работу за пределы региона проживания, а также усиление миграции наиболее трудоспособных и перспективных, с точки зрения наращивания интеллектуального потенциала территории, групп населения.

Для Кировской области эта проблема выражается в том, что по данным выборочного исследования, проведённого управлением государственной службы занятости населения Кировской области в апреле-мае 2008 года, за пределами области работает примерно 46 тыс. человек или около 10% от всех занятых в экономике. Среди мигрантов более 70% составляют лица трудоспособного возраста.

Наряду с обострением кадровой проблемы в качестве дополнительных негативных последствий для регионов - «кадровых доноров» являются ухудшение демографической ситуации, а также, особенно в случае масштабного участия населения в вахтовых методах работы, снижение бюджетного потенциала территории при одновременном сохранении, а иногда и росте расходных обязательств бюджета.

Экономический кризис привел к достаточно резкому сокращению числа вакансий на региональном рынке труда. В четвертом квартале 2008 года их количество сократилось на 69%. Наиболее заметно сократилось число вакансий по специальностям сферы обслуживания, квалифицированных и неквалифицированных рабочих. Отчасти сокращение вакансий объясняется сезонными колебаниями, однако в 2008 году сжатие рынка труда обусловлено и реальным сокращением рабочих мест, что подтверждается динамикой первого полугодия 2009 года

В первом полугодии 2009 года за счет мер, принимаемых Правительством области, и сезонного роста число вакансий выросло почти на 80%. Наиболее быстрый рост вакансий отмечен для руководителей органов власти и управления всех уровней, служащих, работников сферы обслуживания и неквалифицированных рабочих. Для последних двух сфер рост в значительной мере обусловлен сезонными колебаниями, не обеспечивающими длительной стабилизации на рынке труда. Кризисное сжатие рынка труда подтверждается дальнейшим сокращением числа вакансий для специалистов среднего уровня квалификации, квалифицированных работников сельского хозяйства, квалифицированных рабочих и операторов.

Кризисные явления несколько смягчили проблему острой нехватки квалифицированных специалистов. Однако с высокой вероятностью можно прогнозировать резкое обострение данной проблемы в период выхода из кризиса. Текущие конъюнктурные изменения на региональном рынке труда (сокращение числа вакансий для квалифицированных рабочих) не способствуют изменению структуры специальностей, по которым ведется подготовка в системе профессионального образования. Серьезное отставание от соседних регионов в уровне и качестве жизни также не способствует притоку специалистов. В послекризисный восстановительный период спрос на кадры резко возрастет и работодатели Кировской области будут, скорее всего, проигрывать конкуренцию за кадры.

Таким образом, проблема кадрового обеспечения Кировской области на среднесрочную перспективу является одним из критических факторов развития. Ее решение не может быть связано только с изменением структуры профессиональной подготовки в системе среднего и высшего образования. Демографическая ситуация в области и миграционные тренды обусловят, с одной стороны, недостаток выпускников учебных заведений профессионального образования, а, с другой, их «вымывание» из области. Решение проблемы может носить только комплексный характер, связанный как с мерами по повышению качества жизни и снижению оттока квалифицированных кадров, так и с изменением качества профессионального образования и его соответствия требованиям предприятий.

## **1.7. Социальная сфера**

### 1.7.1. Здравоохранение

Система здравоохранения региона обладает значительным потенциалом для интенсивного и инновационного развития (Приложение № 7, таблица 1):

область является центром оказания высоко технологичной медицинской помощи как жителям области, так и других регионов;

применение на территории области малоинвазивной хирургической медицинской помощи позволило отказаться от направления части пациентов в центральные клиники и предоставить возможность получения эксклюзивных видов медицинской помощи в Государственном лечебно-профилактическом учреждении «Кировская областная клиническая больница» пациентам, в том числе и соседних регионов;

увеличение количества трансплантаций костного мозга и стволовых клеток на базе Федерального государственного учреждения «Кировский научно-исследовательский институт гематологии и переливания крови» позволит повысить качество решения проблем онкогематологии как в области, так и за ее пределами;

строительство и ввод в эксплуатацию акушерского корпуса на 121 койку с лечебно-диагностическими и вспомогательными службами в составе государственного лечебно-профилактического учреждения «Кировский областной перинатальный центр» позволит разместить на его базе отделение вспомогательных репродуктивных технологий, тем самым решить проблему искусственного оплодотворения в области и соседних регионах;

область обладает значительным потенциалом для формирования научно-практического кластера развития отрасли на базе государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кировская государственная медицинская академия Росздрава» и имеющегося клинического ресурса;

область имеет значительный потенциал совершенствования санаторно-курортной базы для реабилитации и профилактики заболеваний как граждан области, так и других регионов.

При этом здравоохранение Кировской области является одной из проблемных отраслей социальной сферы. Несмотря на значительные достижения в системе здравоохранения, достигнутые за последние годы (усиление профилактики заболеваний, внедрение новых технологий лечения, укрепление материально-технической базы и, прежде всего, лечебно-диагностической аппаратурой), остается нерешенным ряд системных проблем:

недостаточный уровень доступности и качества медицинской помощи и лекарственного обеспечения, которые отражаются в неудовлетворенности населения качеством медицинской помощи;

остается неблагоприятной ситуация с заболеваниями социального характера: туберкулезом, психическими и наркологическими расстройствами, новообразованиями, сахарным диабетом. В структуре общей заболеваемости ведущими остаются болезни органов дыхания, кровообращения, костно-

мышечной системы, велика доля травм и отравлений;

высока дифференциация в обеспечении ресурсами здравоохранения в областных учреждениях и муниципальных районах;

низкая обеспеченность учреждений здравоохранения кадрами, в целом по области вакантными остаются около 3% ставок врачей и среднего медперсонала. Недоукомплектованность кадрами отмечается по всем муниципальным образованиям области (исключение – Кирово-Чепецкая центральная районная больница, где заняты почти все штатные ставки врачей и среднего медперсонала), при этом в 8 муниципальных образований процент вакантных ставок в 2 и более раза выше, чем по области в целом: Сунский район (17%), Немский, Свечинский район (9%), Унинский район (8%), Верхошижемский, Подосиновский, Фаленский район, ЗАТО Первомайский (Юрья) (6%). В ряде районов области не укомплектованы должности врачей-специалистов, оказывающих экстренную помощь;

нуждается в совершенствовании система государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, в том числе в части соответствия гарантированных бесплатных видов помощи фактическому финансированию отрасли;

в период разграничения полномочий между региональным и муниципальным уровнями не удалось сформировать эффективную систему управления развитием здравоохранения области. Необходимо приведение коечного фонда муниципальных учреждений здравоохранения в соответствие с нормативами и финансовыми ресурсами территориальной программы государственных гарантий гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Кировской области. В 2007 году обеспеченность населения области врачами (46,1 на 10 тыс. человек.) соответствовала средним показателям по ПФО (46,7 на 10 тыс. человек.), при этом обеспеченность койками стационарного пребывания (145,3 на 10 тыс. человек.) была самой высокой по ПФО (109,6 на 10 тыс. человек.);

неэффективность размещения и использования сети амбулаторно-поликлинических учреждений (далее – АПУ): в 23 муниципальных образованиях области по данным за 2007 год фактическая мощность (посещений в сутки) АПУ ниже плановой (Приложение № 7, рис. 1). В том числе в 8 муниципальных образованиях фактическая мощность АПУ ниже плановой более чем на 30%: в Нолинском районе (на 47%), в Куменском районе (на 40%), Вятскополянском районе (на 37%), в Яранском районе (на 37%), в Лебяжском районе (на 35%), в Верхнекамском районе (на 33%), в Мурашинском районе (на 31%). Фактическая мощность АПУ зависит не только от места их размещения, но и от укомплектованности кадрами, о чем говорилось выше;

серьезной проблемой остается обращение фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных средств;

крайне низка инвестиционная привлекательность здравоохранения, высока изношенность основных фондов – около 50%.

Таким образом, система здравоохранения Кировской области, с одной стороны, обладает серьезным потенциалом инновационного развития и воз-

возможностями занять лидирующие позиции по ряду направлений специализированной медицинской помощи (в настоящее время эти центры сконцентрированы в г. Кирове), а с другой – имеет ряд системных проблем, являющихся сдерживающими факторами как для развития самой региональной системы медицинского обслуживания, так и для социально-экономического развития области в целом.

### **1.7.2. Физическая культура и спорт**

Физическая культура и спорт, в равной степени как и здравоохранение, образование, культура, - это важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, охраны здоровья.

В Кировской области созданы предпосылки для активных занятий населения области физической культурой и спортом. На территории региона расположено 2547 спортивных сооружений. Спортивно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу с детьми, подростками и молодежью осуществляют 56 спортивных школ и детско-юношеских клубов физической подготовки, где занимаются по 40 видам спорта около 33 тыс. детей, подростков и молодежи.

За 2007 год отмечен рост обучающихся в спортивных школах. За два последних года финансирование из областного бюджета спортивно-массовой работы выросло более чем в 5,3 раза - с 4,8 млн. рублей в 2006 году до 25,8 млн. рублей в 2008 году.

В целом 16% жителей Кировской области систематически занимаются физической культурой и спортом, что превышает среднероссийское значение (15,9%), но ниже среднего по Приволжскому федеральному округу (19,6%). Отчасти это объясняется невысоким уровнем обеспеченности населения области спортивными сооружениями (приложение № 7, таблица 2).

В то же время, несмотря на повышение интереса к занятиям физической культурой и спортом и успехи спортсменов и команд по игровым видам на всероссийских соревнованиях, остается нерешенным ряд системных проблем, к которым относятся:

- слабая материально-техническая база спортивных учреждений. В настоящее время область не имеет ни одного спортивного сооружения, отвечающего современным требованиям проведения всероссийских и международных соревнований;

- недостаток квалифицированных кадров, старение тренерского корпуса, отток молодых специалистов;

- имеются территориальные диспропорции в предоставлении жителям области условий для занятия физической культурой и спортом;

- недостаточный уровень развития отдельных видов спорта из-за слабо развитой инфраструктуры и кадровых проблем;

- отсутствие конкурентной среды на рынке физкультурно-оздоровительных услуг.

### 1.7.3. Образование

Развитие системы образования на базе использования самых современных знаний и технологий становится ключевым элементом глобальной конкуренции и одной из наиболее важных жизненных ценностей. Главное конкурентное преимущество области связано с возможностью развития человеческого потенциала, который во многом определяется состоянием системы образования.

В настоящее время система образования области работает достаточно успешно. Созданная образовательная база позволила достичь результатов выше, чем в Российской Федерации: по итогам проведения единого государственного экзамена на протяжении пяти лет область входит в десятку лучших регионов Российской Федерации, а по количеству победителей и призеров всероссийских олимпиад занимает 8-е место. По данным Высшей школы экономики, в рейтинге субъектов Российской Федерации Кировская область в 2005 году занимала по доступности образования 19-е место, качеству образования - 8-е место (в 2004 году соответственно – 29-е и 21-е места). Высока степень удовлетворенности населения области качеством образования: свыше 60% респондентов качество образования оценивают позитивно.

Кировская область входит в число пяти регионов, включенных в эксперимент по организации управления образованием на основе создания образовательных округов. С 01.07.2006 в области сформированы 8 образовательных округов, которые созданы с сопоставимым количеством образовательных учреждений, учащихся и педагогических работников.

Кировская область имеет дополнительный ряд конкурентных по сравнению с соседними регионами преимуществ:

в период разграничения полномочий между региональным и муниципальным уровнями власти сформирована эффективная система управления образованием на основе образовательных округов;

с привлечением ученых вузов России и Европы осуществляет деятельность «Международная многопредметная летняя школа» для 500 учащихся из различных городов России, стран ближнего и дальнего зарубежья;

развивается межрегиональное сотрудничество образовательных учреждений, дистанционные формы обучения.

Кировская область может стать научно-образовательным центром по различным сферам образования. Однако процесс развития образования за счет экстенсивного использования ресурсов исчерпал себя. Необходимо ускоренное развитие системы образования за счет интенсивного использования ресурсов, уменьшения неэффективных расходов в отрасли, решение основных следующих проблем:

не в полной мере обеспечена доступность дошкольного образования. Охват детей дошкольным образованием составляет свыше 70%, тенденция увеличения рождаемости детей в среднесрочной перспективе обострит проблему дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях, особен-

но в городской местности. Данная ситуация осложняется тем, что уже в 7-10-летней перспективе число рождений сократится и потребность в местах дошкольных образовательных учреждений заметно снизится, что делает строительство новых учреждений дошкольного образования неперспективным;

сеть малочисленных общеобразовательных учреждений на территории области неэффективна, средняя наполняемость классов на селе ниже средних показателей по России и в ПФО и составляет 8,2 человека. С учетом внутренней миграции населения прогнозируется дальнейшее снижение количества обучающихся и наполняемости классов, что приведет к невозможности создать на базе данных учреждений условия, соответствующие современным требованиям образовательного процесса. В связи с переходом на новые федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные требования большая часть малочисленных школ не сможет иметь лицензию на право ведения образовательной деятельности. Педагоги малочисленных средних школ, где преподавание части предметов ведется учителями, не имеющими соответствующего образования, не смогут обеспечить необходимого уровня подготовки выпускников;

система профессионального образования области не в полной мере удовлетворяет растущим требованиям рынка труда: менее половины выпускников учреждений среднего профессионального образования устраиваются на работу по полученной специальности;

в ближайшей перспективе возникнет проблема обеспечения отрасли высококвалифицированными кадрами. Вследствие невысокого уровня заработной платы увеличивается количество учителей пенсионного возраста и снижается доля молодых педагогов, работающих в образовательных учреждениях области.

Таким образом, потенциал развития системы образования области связан, с одной стороны, с развитием инновационных направлений и форм образования, включая интеграцию систем общего и профессионального образования, создание системы мониторинга и актуализации направлений профессионального образования в соответствии с конъюнктурой рынка труда, а с другой – с оптимизацией системы размещения и управления учреждениями образования. Система образования Кировской области является наиболее адаптированной среди других отраслей социальной сферы региона к требованиям изменяемой социальной среды. Это позволяет рассматривать ее как потенциальный локомотив развития социальной сферы региона, одну из точек роста в социально-экономическом развитии Кировской области.

Стратегической проблемой является то, что подготовленные качественной системой образования выпускники школ в большинстве уезжают для учебы в вузах за пределы области и, как правило, уже не возвращаются. Необходима разработка и реализация программ закрепления молодых перспективных кадров в регионе.

#### **1.7.4. Культура**

Сфера культуры области находится в непростом положении. Как и в целом по России, она испытала на себе трудности девяностых годов – разрыв единого культурного пространства, недофинансирование, кадровые проблемы, перебои в комплектовании книжных фондов библиотек и многое другое. Ситуация в отрасли начала меняться с 2004 года, и до 2008 года экономическая ситуация в области позволяла направить в среднесрочной перспективе больше средств на более динамичное развитие культуры.

В результате в Кировской области удалось сохранить основной культурный потенциал:

в целом сохранена сеть учреждений культуры и искусства, учебных заведений культуры и искусства, обеспечивающих непрерывность воспроизводства творческого потенциала отрасли культуры;

в основном предотвращено разрушение значимых недвижимых памятников истории и культуры;

осуществляется капитальный ремонт, строятся новые здания для учреждений культуры;

сохранены музейные предметы и коллекции, входящие в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации, уникальные книжные памятники;

учреждения культуры, искусства активно и успешно участвуют в реализации федеральной целевой программы «Культура России», государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

развивается межрегиональный культурный обмен.

Активизировался процесс формирования законодательства в области культуры, создания правовых основ для ее развития. Примером тому могут служить законы Кировской области от 28.08.97 № 11-ЗО «О библиотечном деле Кировской области», от 28.12.2005 № 395-ЗО «О культуре» и принятая областная целевая программа «Развитие культуры Кировской области на 2009 – 2013 годы».

Вместе с тем в сфере культуры области имеется ряд системных проблем:

серьезная дифференциация развития сферы культуры по муниципальным образованиям области;

быстрое старение кадрового состава, недостаток молодых кадров в связи с низкой привлекательностью профессиональной деятельности (низкий уровень заработной платы, социальных гарантий и т.д.);

недостаточное финансирование учреждений культуры и творческих коллективов;

слабое развитие конкурентной среды в сфере предоставления платных услуг учреждениями культуры, связанное в том числе с низким платежеспособным спросом населения.

### **1.7.5. Молодежная политика**

Молодежь Кировской области в настоящее время - это около 350 тыс. человек, или 24,7 % всего населения региона, в том числе 56 тыс. молодых семей.

Молодежь – наиболее перспективная часть населения, ее роль в реализации Стратегии чрезвычайно велика: за счет реализации успешной молодежной политики должна сформироваться наиболее мобильная и интеллектуально развитая часть населения, обеспечивающая достижение целей регионального развития и повышения конкурентоспособности региона.

Молодёжь, находящаяся в настоящее время в возрасте 14-25 лет, к 2020 году станет основным трудовым ресурсом региона, трудовая деятельность этих людей - источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения. Кроме того, улучшение демографической ситуации в регионе также напрямую зависит от количества детей, рожденных в молодых семьях сегодня.

Очевидно, что молодежь в значительной части обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает ее от других групп населения.

Наиболее острыми проблемами в сфере молодежной политики являются:

сокращение трудовых ресурсов в связи с высокими показателями миграции молодежи из региона, обусловленной низким уровнем и качеством жизни в области по сравнению с соседними регионами. При этом происходит отток молодых людей, получивших образование и профессию, что обуславливает работу системы образования Кировской области на обеспечение кадрами не собственного региона, а иных субъектов Российской Федерации;

обеспечение жильем молодых семей. Несмотря на модернизацию и реформирование ЖКХ, проблемы, вызванные старением жилого фонда и неразвитостью форм найма жилья, провоцируют рост цен и арендной платы за жилье в регионе. Процентные ставки по ипотечным кредитам остаются малодоступными для молодых людей;

негативные проявления в молодежной среде;  
духовное и нравственное развитие молодежи.

#### **1.7.6. Система социальной защиты населения**

Система социальной защиты населения Кировской области способна оперативно реагировать на изменяющуюся ситуацию в политике и экономике путём оказания помощи нуждающимся гражданам через соответствующие учреждения и социальные службы.

При разграничении полномочий между региональным и муниципальным уровнями власти на территории области в полном объеме сохранена система социальной защиты населения области. В период снижения уровня жизни в результате финансово-экономического кризиса, особенно задевшего слои населения, не имеющие по различным причинам возможность адаптировать себя на рынке

труда, система социальной защиты населения области способна оказать поддержку максимально широкому кругу лиц.

К настоящему времени в Кировской области сложилась разветвленная сеть учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения.

На 01.01.2009 на территории области действуют:

40 учреждений социальной защиты населения (в том числе 3 клиентские службы), оказывающих меры социальной поддержки более чем 300 тыс. жителей области;

46 центров социального обслуживания населения (28 комплексных центров социального обслуживания населения, 16 центров социальной помощи семье и детям, 2 центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов). В структуру центров социального обслуживания населения входят геронтологические (стационарные) отделения для граждан пожилого возраста и инвалидов. На 01.01.2009 функционирует 40 отделений на 1044 места. Данные отделения были включены в структуру названных центров в 2005 году (еще муниципальных) взамен палат сестринского ухода, ликвидированных в учреждениях здравоохранения. В связи с укрупнением других отделений в период с 2005 по 2008 год было ликвидировано 7 малокомплектных отделений;

15 домов-интернатов, из них: 3 дома-интерната для престарелых и инвалидов, 11 психоневрологических интернатов, 1 интернат для умственно отсталых детей. В домах-интернатах проживает 4060 человек;

1 комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства (г. Киров) на 50 койко-мест. Это единственное специализированное учреждение, оказывающее комплексную социальную помощь лицам без определенного места жительства и занятий;

1 центр психолого-педагогической помощи населению (г. Киров) - единственное узкопрофильное специализированное учреждение, выполняющее функции методического центра для учреждений области по осуществлению психолого-педагогической помощи населению.

Система специализированных учреждений для детей и подростков, нуждающихся в социальной реабилитации, включает 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних (г. Киров, пос. Светлополянск Верхнекамского района), 4 социальных приюта на 75 мест (пос. Опарино, пос. Стрижи Оричевского района, пос. Суна, г. Уржум), 6 отделений временного пребывания на 134 места. За 2008 год в учреждениях прошел реабилитацию 2661 несовершеннолетний.

Функционируют 2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями на 120 мест и реабилитационный центр для инвалидов молодого возраста на 50 койко-мест.

Столь разветвленная система учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения в значительной мере обусловлена сложившейся системой расселения и административно-территориального деления области. Значительная удаленность многих сельских населенных пунктов, дисперсный характер расселения, низкая концентрация сельского населения при-

вела к созданию большого числа однотипных учреждений, требующих значительных расходов на их капитальный ремонт, текущее содержание и обслуживание.

Наряду с обозначенной проблемой ключевыми факторами, определяющими недостаточно эффективное функционирование системы социальной защиты являются:

недостаточная доступность услуг социального обслуживания, наличие очередности потребителей (более 800 граждан пожилого возраста и инвалидов стоят в очереди на стационарное социальное обслуживание);

слабая материально-техническая база учреждений социального обслуживания населения, невысокий престиж профессий социальной защиты;

низкая платежеспособность населения, нуждающегося в социальном обслуживании, что является сдерживающим фактором развития конкурентной среды.

### **1.8. Уровень и качество жизни населения**

В последние годы на территории области отмечался стабильный рост доходов граждан, повышение социальных гарантий. За 2004 – 2007 годы номинальные среднедушевые денежные доходы населения и среднемесячная заработная плата работников возросли более чем в 2 раза. Уровень зарегистрированной безработицы сократился с 2,7% в 2003 году до 1,4% в 2007 году. Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума снизилась с 31,3% в 2003 году до 22,2% в 2007 году.

Экономический кризис резко изменил эти тенденции. В первом полугодии 2009 года численность зарегистрированных безработных выросла более чем в 2 раза (с 10,7 тыс. человек в IV квартале 2008 года до 22,7 тыс. человек во II квартале 2009 года).

Около 300 тыс. жителей Кировской области живет на грани бедности. Отражением высокого уровня бедности в области служит структура расходов населения. Так, на «собственное воспроизводство» (образование, отдых, восстановление и укрепление здоровья) население Кировской области тратит менее 3% от денежных доходов, за 2007 год - 3,4 млрд. рублей (справочно: консолидированный бюджет области на 2007 год составлял 17,2 млрд. рублей), что примерно соответствует среднероссийскому значению (2,5%). За 2007 год население области потратило на оплату услуг в сфере образования 1,9 млрд. рублей, оплату медицинских и санаторно-оздоровительных услуг - 1,2 млрд. рублей, услуг учреждений культуры – 200 млн. рублей.

Обеспеченность населения Кировской области социальными услугами достигается в основном за счет государственных финансовых вложений. Для Кировской области характерна социальная направленность бюджетных расходов: на финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий направляется около 60% средств, что превышает среднероссийский уровень (таблица 3 приложения № 7). Однако столь высокая доля расходов

бюджета на социальные нужды отражает и несбалансированность бюджета, в котором бóльшая часть доходов уходит в непроеизводственный сектор, а не в развитие экономики. Это, в свою очередь, негативно влияет на динамику доходов населения.

Возрастающие потребности граждан в получении дополнительных социальных благ покрываются как за счет увеличения объемов бюджетных услуг, так и за счет роста количества услуг, оплачиваемых населением. За 2006-2007 годы объем платных услуг (индекс физического объема) на медицинские услуги вырос на 11,4%, санаторно-оздоровительные услуги – на 5,2%, роста в физическом объеме услуг сферы образования и культуры не отмечено.

Кировская область в целом имеет развитую инфраструктуру социальной сферы, позволяющую обеспечивать потребности населения в услугах образования, здравоохранения, культуры, социальном обслуживании, есть положительные результаты в росте качества услуг: с 2003 года область входит в десятку лучших субъектов Российской Федерации, достигших высокого качества образования, снижаются такие показатели смертности населения, как младенческая и материнская смертность, смертность по большинству социальнозначимых заболеваний, системой социальной защиты населения охвачено около 600 тыс. человек, или 40% населения области. Последний показатель отражает, с одной стороны, специфику структуры населения, а с другой, свидетельствует о недостаточно эффективной работе системы социальной сферы, слабом развитии малого бизнеса.

Однако имеются значительные проблемы, сдерживающие повышение доступности и качества социальных услуг:

присутствие территориальных диспропорций в оказании социальных услуг, обусловленных низкой плотностью и малой компактностью проживания населения;

крайне невысокий уровень конкуренции в данном секторе экономики, как и в целом по стране, доступность социальных услуг населению в основном достигается за счет бюджетных средств, что сказывается на качестве обслуживания населения;

недостаток высококвалифицированных кадров, обусловленный имеющимся уровнем оплаты труда персонала.

### **1.8.1. Комфортность среды проживания**

Обеспечение комфортной среды проживания граждан области складывается из таких составляющих, как качество предоставления жилищных и коммунальных услуг, доступность приобретения и комфортность жилья, экологическая обстановка, уровень личной безопасности граждан, транспортной доступности.

Обеспеченность жильём в Кировской области близка к среднероссийскому показателю и среднему показателю по ПФО и составляет 21,3 кв. мет-

ра на человека, что превышает уровни таких регионов, как Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край, и ряда других регионов-соседей. Однако при внешне благополучной картине проблемными являются низкая комфортность, высокая доля аварийного и ветхого жилья при одновременно низких (хотя и значительно возросших за последние три года) объемах жилищного строительства. В Кировской области 71% жилищного фонда приходится на долю городов и поселков городского типа и 29% – на сельские населенные пункты. Жилищный фонд области оборудован различными видами благоустройства в среднем на 61%, уровень благоустройства городского жилищного фонда в 2 раза выше, чем сельского. Из всей площади жилищного фонда области лишь 40% оборудовано всеми видами благоустройства одновременно, в городской местности – 53%, в сельской – 9%. Ветхий и аварийный жилищный фонд составляет 6,1% от общего жилищного фонда – это самый высокий процент среди регионов ПФО.

Как следствие, в Кировской области при незначительном уровне комфортности жилья население вынуждено тратить значительные денежные средства на оплату жилья, снижая свои возможности удовлетворить потребности в других сферах жизнедеятельности. В результате область, имея менее комфортную среду обитания, проигрывает конкурентную борьбу за кадровый потенциал.

### **1.8.2. Экологическая обстановка**

Экологическая обстановка в Кировской области по сравнению с другими субъектами Российской Федерации является достаточно благополучной, по состоянию экологической обстановки область входит в число десяти лучших регионов России.

В то же время, учитывая ускорение темпов промышленного развития, усиление техногенного влияния человека на природу, необходимо принятие мер для снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и обеспечения экологической комфортности среды обитания человека.

Основными проблемными вопросами, которые требуют решения, являются следующие:

более половины населения области проживает в населенных пунктах, где сконцентрированы основные промышленные объекты, транспортные потоки, что является основным фактором загрязнения атмосферного воздуха;

практически во всех населенных пунктах области существуют проблемы с размещением и утилизацией твердых бытовых отходов, представляющие экологическую и санитарно-эпидемиологическую опасность;

более 40% населения области обеспечивается питьевой водой из поверхностных источников водоснабжения с низким качеством воды;

особого внимания требуют основные экологически опасные объекты: территория Кирово-Чепецкого химического комбината, Кильмезское захоронение непригодных к использованию пестицидов и агрохимических препара-

тов, захоронение фенол-формальдегидных смол в пос. Совье Слободского района.

### **1.8.3. Транспортная доступность**

Транспортная доступность является важной составляющей комфортности жизнедеятельности граждан и обеспечивает свободу передвижения и мобильность населения, экономическую конкурентоспособность региона. В современных условиях обеспеченность дорогами становится все более важной составляющей жизни людей и экономического развития региона.

Лишь 4 из 39 районов области имеют связь по дорогам с твердым покрытием со всеми соседними районами. При этом около 50% населенных пунктов не имеют подъездов по дорогам с твердым покрытием. Одной из наиболее значимых проблем для Кировской области является неудовлетворительное состояние дорожной сети, обеспечивающей транспортную доступность. В результате уровень транспортной дискриминации населения области выше нормативного почти в 3 раза, соответственно чрезвычайно высоки потери времени человека - потерянный фонд свободного времени населения достигает 2566 млн. человеко-часов в год.

### **1.8.4. Уровень личной безопасности**

Уровень безопасности в Кировской области выше среднего по регионам России. Однако, по данным общероссийского социологического опроса, от 10% до 15% граждан лично подвергались преступным посягательствам. Является высоким уровень рецидивной и подростковой преступности.

Уровень подростковой преступности в Кировской области превышает среднероссийский, наличие подростковой преступности является фактором, определяющим развитие криминогенной ситуации в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Для локализации указанной проблемы на уровне регионального управления будет усилена работа по созданию условий для образования, досуга и занятости населения, развития сети реабилитационных учреждений, предупреждения социального сиротства, развития семейных форм устройства детей.

Таким образом, уровень и качество жизни в Кировской области является одним из ключевых факторов, сдерживающих социально-экономическое развитие. Более низкие, чем в большинстве соседних регионов, уровень жизни и комфортность среды обитания влекут за собой отток из региона молодых и наиболее активных жителей, не способствуют закреплению в области высококвалифицированных специалистов. Наиболее остро воздействие этого фактора ощущается в сельских муниципальных образованиях и малых и средних городах области.

## **1.9. Состояние бюджета**

В последние годы экономическая ситуация в регионе и деловая активность хозяйствующих субъектов способствовали увеличению основных параметров консолидированного бюджета Кировской области. До 2009 года на территории Кировской области поступления в консолидированный бюджет области имели положительную динамику роста (в 1,2-1,3 раза ежегодно). В 2008 году объем доходов консолидированного бюджета Кировской области достиг 36,1 млрд. рублей.

Значительная часть доходов консолидированного бюджета области (более 50%) формируется за счет налоговых поступлений, объем которых в 2008 году возрос до 19,2 млрд. рублей.

В последние годы налоговые доходы консолидированного бюджета области в объеме валового регионального продукта составляли от 11,8% до 12,5%, максимальный уровень был достигнут в 2008 году – 13,6%.

Неналоговые доходы, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в структуре доходов бюджета составляют до 16%. При стабильном росте в последние годы неналоговых доходов начиная с 2008 года их объем прогнозируется примерно на достигнутом уровне за счет снижения имущественной коммерческой базы региона в связи с направлением государственной политики в сфере управления государственным и муниципальным имуществом на репрофилирование и приватизацию имущества, не связанного с исполнением государственных и муниципальных полномочий.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме консолидированного бюджета выросла от 30% (2006 год) до 34% (2008 год). При этом прирост безвозмездных поступлений достигнут за счет роста субсидий, субвенций из федерального бюджета и средств от Государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства при снижении доли дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

По итогам 2008 года в структуре расходов консолидированного бюджета наибольшую часть (около 60%) занимали расходы на финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий, на национальную экономику направлено 15%, жилищно-коммунальное хозяйство - 11%, общегосударственные вопросы - 10%.

В последние годы за счет роста доходов удалось значительно сократить объем просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений области, обеспечить не только повышение уровня заработной платы работникам бюджетной сферы, индексацию действующих и установление новых видов социальных выплат, но и увеличить инвестиционную составляющую бюджета. Расходы консолидированного бюджета на развитие и поддержку отраслей экономики за два последних года возросли в 2 раза.

В то же время уровень обеспеченности населения Кировской области (расходы консолидированного бюджета области в расчете на одного жителя – 25,1 тыс. рублей в 2008 году) в 1,8 раза ниже среднероссийского значения показателя, что является фактором снижения конкурентоспособно-

сти области среди соседних регионов в сфере предоставления социальных услуг.

Сложной является и ситуация с финансовым обеспечением местного самоуправления, где сосредоточена основная часть учреждений социальной сферы и объекты жилищно-коммунального хозяйства.

Начавшийся финансово-экономический кризис существенно повлиял на состояние бюджета области. В 2009 году объем поступлений собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений) снизился почти до уровня 2007 года. Наибольшее отставание наблюдается по налоговым доходам. По ожидаемой оценке, в текущем году снижение налоговых поступлений консолидированного бюджета к уровню 2008 года составит более 2,2 млрд.рублей. Снижение доли налоговых поступлений в объеме валового регионального продукта прогнозируется до 11,5% и ниже.

Иная ситуация в 2009 году складывается по безвозмездным поступлениям. Реализация антикризисных мер и решений Правительства Российской Федерации по компенсации выпадающих доходов региональным бюджетам обусловила увеличение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов до 44%.

В условиях снижения доходов проведена оптимизация расходных обязательств и изменены приоритеты расходования бюджетных средств.

В целях сохранения уровня доходов населения области расходы бюджета ориентированы прежде всего на неукоснительное выполнение социальных обязательств перед жителями области и реализацию мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Значительно сокращены расходы инвестиционного характера.

При этом с целью поддержки предприятий реального сектора и малого бизнеса в области приняты законы, устанавливающие дифференцированные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения и основания и условия предоставления отсрочек и рассрочек уплаты региональных налогов при условии сохранения предприятиями рабочих мест и своевременной выплаты заработной платы работникам.

Продолжена практика оказания государственной поддержки экономики области посредством предоставления государственных гарантий Кировской области.

Соответственно бюджетная и налоговая политика в 2009 году и на ближайшую перспективу направлена на стабилизацию и улучшение финансовой ситуации путем дальнейшего осуществления антикризисных мер и активизации работы по обеспечению полноты сбора налогов, повышению эффективности мер в сфере легализации налогооблагаемой базы, качества администрирования доходов, снижения темпов роста задолженности по налоговым и неналоговым доходам, повышения бюджетной отдачи от использования государственного и муниципального имущества.

Кроме того, укреплению доходной базы местных бюджетов и повышению собираемости налоговых доходов будут способствовать совершенствование межбюджетных отношений в части передачи дополнительных норма-

тивов отчислений от налоговых доходов в муниципальные бюджеты и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) области взамен дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Основной целью бюджетной политики Кировской области является максимально полное удовлетворение потребностей региона за счет эффективного управления государственными финансами. Стратегическими задачами бюджетной политики является обеспечение устойчивого роста экономики и благосостояния людей, эффективной поддержки социально уязвимых слоев населения, доступности и качества государственных услуг на основе роста доходов бюджета, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, модернизации и реструктуризации бюджетной сети области, адекватной требованиям качественного развития человеческого потенциала.

## **2. Стратегический (SWOT) анализ**

### **2.1. Демография**

#### **2.1.1. Сильные стороны демографической ситуации в Кировской области**

Объективно, в демографической ситуации в Кировской области сильных сторон практически нет. Единственным фактором, который может быть рассмотрен как сильная сторона, является формирование Кировской агломерации. Концентрация населения в локусе наиболее развитой социальной сферы (включая медицинское обслуживание, образование, организацию досуга, социального обслуживания и защиты), наиболее модернизированных производств, обеспечивающих достойные условия труда, позволяет рассчитывать на снижение смертности и рост продолжительности жизни. Аналогичную функцию могут выполнять опорные точки каркаса системы расселения, имеющиеся в области.

Сильной стороной области является и достаточно высокая доля молодежи в общей численности населения, однако необходимо учитывать, что действие данного фактора носит кратковременный характер, и уже в среднесрочной перспективе удельный вес молодежи в общей численности населения начнет довольно быстро сокращаться.

#### **2.1.2. Слабые стороны демографической ситуации в Кировской области**

Общее состояние демографической сферы крайне неблагоприятно: низкий уровень рождаемости, высокая смертность определяют перспективное снижение численности населения, прежде всего детей и населения в трудоспособном возрасте. Ситуация усугубляется миграционным оттоком, в котором преобладают лица молодых трудоспособных возрастов.

Крайне неблагоприятная система расселения. Наличие огромного числа малочисленных населенных пунктов (более чем в 70% населенных пунктов области проживает по 10 и менее человек) определяет неэффективное размещение учреждений социальной сферы и расходование бюджетных средств на их функционирование.

### **2.1.3. Возможности улучшения демографической ситуации в Кировской области**

Реализуемые федеральной властью программы переселения жителей северных территорий, предоставления жилья военным пенсионерам будут способствовать улучшению демографической ситуации в Кировской области.

### **2.1.4. Угрозы улучшения демографической ситуации в Кировской области**

Более высокий уровень и качество жизни в соседних регионах стимулируют миграционный отток. Дальнейшее увеличение разрыва (отставание Кировской области) в данной сфере будет работать на увеличение миграционных потерь области. Миграционный отток стимулируется и относительной близостью крупнейших городских центров Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург).

## **2.2. Экономика**

### **2.2.1. Сильные стороны экономики Кировской области**

Сильными сторонами экономики Кировской области являются:  
относительно богатая сырьевая база: лесосырьевая база - 1,2 млрд. куб. метров; полезные ископаемые - фосфориты, известняки, мергель, торф, строительный камень, лечебные грязи и минеральная вода. Изучены месторождения нефти, перспективные для освоения;

высокий уровень развития промышленности строительных материалов на местных ресурсах, позволяющий покрывать потребности области в бетонных и железобетонных изделиях, изделиях для крупнопанельного домостроения, силикатном кирпиче, газосиликатных строительных материалах, нерудных материалах из природных песчано-гравийных смесей для бетонов, бетонных и железобетонных изделий, песка для строительных растворов;

наличие уникальных конкурентоспособных производств (химическая промышленность, производство препаратов крови, производство высококачественной мебели);

70% налоговых отчислений от деятельности хозяйствующих субъектов поступает в консолидированный бюджет области;

стабильно развивающийся научно-образовательный комплекс, представленный вузами и отраслевыми научно-исследовательскими институтами. Уста-

новлены устойчивые связи с Российской академией наук и Российской академией медицинских наук;

высокий уровень развития научно-производственной базы племенного животноводства и селекционного растениеводства;

высокий уровень туристско-рекреационного потенциала: минеральные воды, лечебные грязи, инфраструктура оздоровительных учреждений.

### **2.2.2. Слабые стороны экономики Кировской области**

Слабыми сторонами экономики Кировской области являются:

существенное замедление темпов роста промышленного производства;

экспорт за рубеж составляет около 20% ВРП области, в среднем по Российской Федерации – 34%;

преобладание в структуре экспорта сырьевой продукции и продукции невысокой степени передела, а импорта – товаров высокого уровня передела;

низкий технологический уровень обрабатывающих производств, прежде всего в машиностроении;

высокая степень зависимости промышленности от импортных товаров машиностроения и металлообработки (оборудование, комплектующие и запасные части);

высокая степень износа основных фондов на базовых предприятиях;

низкий уровень производительности труда в целом по экономике;

низкая отдача от инвестиций при снижении объема инвестиций в основной капитал;

ориентация экономики области на обслуживание оборонной сферы, участие в производстве вооружений, высокая степень зависимости обрабатывающих производств Кировской области от государственного оборонного заказа и неоптимальная структура государственного оборонного заказа;

низкий уровень использования собственных минерально-сырьевых ресурсов (фосфориты, торф, лес). Высокая степень зависимости от привозного сырья (металлургия и металлообработка) и энергоресурсов: газа и нефти (химическая и нефтехимическая промышленность);

низкая технологическая готовность деревообрабатывающих производств к использованию тонкомерной и мягколиственной древесины;

низкий уровень переработки продукции сельского хозяйства;

невысокий уровень развития малого предпринимательства (около 9% вклада в ВРП);

острая нехватка квалифицированных кадров;

стабильно сложная ситуация на рынке труда: высокий уровень зарегистрированной безработицы, структурная безработица.

### **2.2.3. Возможности развития экономики Кировской области**

Возможностями развития экономики Кировской области являются:

существенный рекреационный потенциал Кировской области (санаторно-курортная база для северных регионов, охотничий и промысловый туризм ПФО и Центрального федерального округа);

достаточно выгодное географическое положение, соседство с регионами-лидерами ПФО, что позволяет занять ниши во вспомогательных, сервисных производствах для Пермского края, Татарстана, Нижегородской области;

усиление логистической роли Кировской области в транспортно-логистических связях Северо-западного и Уральского федеральных округов;

возможность занять ключевое место в племенном животноводстве и селекционном растениеводстве для ПФО, Центрального и Северо-западного федеральных округов;

возможность стать лидером в российском масштабе в сфере биотехнологий: производство лекарств, биоактивных добавок и препаратов крови;

возможность получить устойчивую долю межрегионального рынка строительных материалов (цемент, железобетонные изделия, кирпич);

возможность получить существенную долю в поставках торфа для энергогенерирующих производств регионов-соседей.

#### **2.2.4. Угрозы развития экономики Кировской области**

Угрозами развития экономики Кировской области являются:

продолжительный период рецессии и выхода из экономического кризиса;

вероятное снижение конкурентоспособности продукции Кировской области в связи с вступлением России во Всемирную торговую организацию;

нестабильность в формировании и размещении государственного оборонного заказа на предприятиях Кировской области;

повышение стоимости импортируемого оборудования и его обслуживания;

удорожание привозного сырья и энергоресурсов;

возрастание межрегиональной конкуренции по ряду значимых для Кировской области ВЭД (химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение, лесопромышленный комплекс, агропромышленный комплекс и пищевая промышленность);

падение рыночной конъюнктуры на основные группы экспортных товаров Кировской области: продукты деревообработки, минеральные удобрения, резиновые и пластмассовые изделия (синтетические смолы, пластические массы);

вывод центров формирования прибыли с территории области.

### **2.3. Инфраструктура**

### **2.3.1. Сильные стороны инфраструктуры Кировской области**

Сильными сторонами инфраструктуры Кировской области являются: прохождение по территории области федеральных автодорог и железнодорожных магистралей;

наличие двух крупных транспортных узлов (г. Киров и г. Котельнич);  
наличие магистральных газопроводов-отводов «Оханск-Киров» и компрессорная станция «Вятская-Киров».

### **2.3.2. Слабые стороны инфраструктуры Кировской области**

Слабыми сторонами инфраструктуры Кировской области являются: низкое качество авто - и железных дорог: 2,54 км на 1 км железной дороги против 6 км по Российской Федерации;

в области 1753 населенных пунктов, или около 48%, не связаны дорогами с твердым покрытием;

отсутствие транспортно-логистических центров российского значения, преимущественно транзитный грузопоток;

дефицит лесовозных дорог, замедляющий освоение лесосечного фонда;  
техническое состояние и параметры взлетно-посадочной полосы аэропортового комплекса «Победилово» (г. Киров) не отвечают нормативам, необходимым для приема современных воздушных судов;

проблемы охвата территории области телевизионным вещанием и мобильной связью;

уровень газификации Кировской области природным газом – 31,42 %. Это последнее место в ПФО;

высокая степень износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства (66%);

неразвитость инфраструктуры поддержки инновационной деятельности и коммерциализации научных разработок, отсутствие региональных финансовых инструментов поддержки инновационного бизнеса.

### **2.3.3. Возможности развития инфраструктуры Кировской области**

Возможностями развития инфраструктуры Кировской области являются: наличие долгосрочных отраслевых стратегий развития (Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года);

наличие Инвестиционного проекта газификации Кировской области, прошедшего экспертизу в открытом акционерном обществе «Газпром»;

формирование крупных межрегиональных транспортно-логистических узлов в г. Кирове и г. Котельниче;

развитие сервисной, торговой и гостиничной инфраструктуры вдоль автомобильных магистралей.

### **2.3.4. Угрозы развития инфраструктуры Кировской области**

Угрозами развития инфраструктуры Кировской области являются:  
отказ или пересмотр инфраструктурных проектов на территории Кировской области (объемы и/или сроки);  
увеличение транспортных тарифов открытого акционерного общества «Российские железные дороги» на грузо- и пассажирские перевозки;

## **2.4. Социальная сфера**

### **2.4.1. Сильные стороны социальной сферы Кировской области**

Сильными сторонами социальной сферы Кировской области являются:  
широкая и разветвленная сеть учреждений социальной сферы, которая создает возможности для различных вариантов реформирования;  
более высокая, чем в среднем по Российской Федерации, доля населения, занимающегося физкультурой и спортом;  
система образования имеет высокий рейтинг по качеству образования (8-е место в Российской Федерации).

### **2.4.2. Слабые стороны социальной сферы Кировской области**

Слабыми сторонами социальной сферы Кировской области являются:  
высокий уровень территориальной дифференциации уровня и доступности услуг. Недостаток и старение кадров практически во всех отраслях социальной сферы. Неэффективная система размещения учреждений социальной сферы, что определяет перегруженность одних и недозагруженность других учреждений;  
развитие социальной сферы сдерживается низким уровнем развития платных услуг социальной сферы, что, в свою очередь, определяется низкой платежеспособностью населения;  
неблагоприятная ситуация с заболеваемостью;  
несоответствие системы профессионального образования потребностям регионального рынка труда, низкая эффективность профориентационной работы;  
слабые возможности для обеспечения жильем населения и прежде всего молодежи.

### **2.4.3. Возможности развития социальной сферы Кировской области**

Возможностями развития социальной сферы Кировской области являются:  
динамичное развитие Кировской области как центра высокотехнологичной медицинской помощи, не имеющего аналогов в соседних регионах. В сфере разработки и производства препаратов крови Кировская область занимает одно из лидирующих положений в Российской Федерации;

область располагает хорошими лечебно-рекреационными ресурсами, ближайшими к ряду северных территорий России, что позволяет позиционировать область как рекреационную территорию для более северных регионов страны;

Кировская область – одна из 5 регионов Российской Федерации, участвующих в эксперименте по внедрению системы учебных округов. Область ежегодно проводит международную многопредметную школу;

область располагает достаточно большим числом памятников истории и культуры, музейных фондов, развитой системой художественного образования, участвует в федеральных программах по сохранению культурного наследия, что дает благоприятные возможности для ее позиционирования как рекреационной зоны для северных соседей.

## **2.5. Экология**

### **2.5.1. Сильные стороны экологической ситуации Кировской области**

Сильными сторонами экологической ситуации Кировской области являются:

разнообразие природных ландшафтов, наличие особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения;

густая речная сеть, наличие базы для развития рыболовства и рыбоводства; наличие лесов, обладающих богатыми ресурсами для развития охоты и сбора дикоросов;

большие площади мало трансформированных хозяйственной и иной деятельностью территориальных природных комплексов.

### **2.5.2. Слабые стороны экологической ситуации Кировской области**

Слабыми сторонами экологической ситуации Кировской области являются:

проблема надежного обеспечения населения качественной питьевой водой; отсутствие производств по утилизации и глубокой переработке отходов производства и потребления;

отсутствие завода по утилизации биологических отходов;

наличие экологически опасных объектов: территория Кирово-Чепецкого химического комбината, Кильмезское захоронение, захоронение в пос. Совье Слободского района.

### **2.5.3. Возможности улучшения экологической ситуации в Кировской области**

Возможностями улучшения экологической ситуации Кировской области являются:

развитие крупных туристско-рекреационных центров межрегионального уровня, ориентированных на активный экологический и охотничий туризм;  
развитие центров межрегионального масштаба по глубокой переработке и утилизации вредных отходов.

#### **2.5.4. Угрозы улучшения экологической ситуации в Кировской области**

Резкое ухудшение экологической обстановки по причине экстенсивного развития промышленности либо в случае техногенных катастроф будут препятствовать улучшению экологической ситуации в Кировской области.

### **2.6. Уровень и качество жизни**

#### **2.6.1. Сильные стороны уровня и качества жизни населения Кировской области**

Достаточно высокий уровень обеспеченности населения жильем (6-е место по ПФО) – 21,6 кв. метр на 1 человека.

#### **2.6.2. Слабые стороны уровня и качества жизни населения Кировской области**

Слабыми сторонами уровня и качества жизни населения Кировской области являются:

около 270 тыс. человек проживают вне нормативной зоны доступности;  
жилищный фонд на 87% по количеству зданий состоит из деревянных домов (по площади – 42% жилья). На каменные и кирпичные здания приходится 7% жилых домов (39% площади жилья);

ветхий и аварийный жилищный фонд составляет в области 1831,7 тыс. кв. метров, или 6,1% от общего жилищного фонда;

низкая обеспеченность собственными доходами консолидированного бюджета на душу населения;

низкий уровень среднедушевых доходов населения - 9150 рублей (в среднем по Российской Федерации – 15136 рублей) в месяц;

удорожание стоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства в связи с необходимостью обновления основных производственных фондов.

#### **2.6.3. Возможности повышения уровня и качества жизни населения Кировской области**

Создание дополнительных центров «притяжения» населения будет способствовать повышению уровня и качества жизни населения Кировской области.

#### 2.6.4. Угрозы повышения уровня и качества жизни населения Кировской области

Нарастающее отставание от соседних регионов в уровне и качестве жизни будет препятствовать повышению уровня и качества жизни населения Кировской области.

Таблица 1

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Демография и миграция. Система расселения:            формирование Кировской агломерации и опорных точек каркаса системы расселения;            достаточно высокая доля молодежи (в краткосрочной перспективе).            Экономика:            относительно богатая сырьевая база: лесосырьевая база - 1,2 млрд. куб. метров, полезные ископаемые - фосфориты, известняки, мергель, торф, строительный камень, лечебные грязи и минеральная вода. Изучены месторождения нефти, перспективные для освоения;            высокий уровень развития промышленности строительных материалов на местных ресурсах, позволяющий покрывать потребности области в бетонных и железобетонных изделиях, изделиях для крупнопанельного домостроения, силикатном кирпиче, газосиликатных строительных материалах, отдельных видах мягких рулонных кровельных материалов, нерудных материалах из природных песчано-гравийных смесей для бетонов, бетонных и железобетонных изделий, песка для строительных растворов;            наличие уникальных конкурентоспособных производств (химическая промышленность, производство препаратов крови, производство высококачественной мебели);</p>	<p>Демография и миграция.            Система расселения:            кризисное состояние демографической сферы. Миграционный отток с преобладанием молодых возрастов;            неблагоприятная система расселения.            Экономика:            существенное замедление темпов роста промышленного производства;            экспорт за рубеж составляет около 20% ВРП области, в среднем по Российской Федерации – 34%;            преобладание в структуре экспорта сырьевой продукции и продукции невысокой степени передела, а импорта – товаров высокого уровня передела;            низкий технологический уровень обрабатывающих производств, прежде всего в машиностроении;            высокая степень зависимости промышленности от импортных товаров машиностроения и металлообработки (оборудование, комплектующие и запасные части);            высокая степень износа основных фондов на базовых предприятиях;            низкий уровень производительности труда в целом по эконо-</p>

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>70% налоговых отчислений от деятельности хозяйствующих субъектов поступает в консолидированный бюджет области;</p> <p>стабильно развивающийся научно-образовательный комплекс, представленный вузами и отраслевыми НИИ. Установлены устойчивые связи с Российской академией наук и Российской академией медицинских наук;</p> <p>высокий уровень развития научно-производственной базы племенного животноводства и селекционного растениеводства;</p> <p>высокий уровень туристско-рекреационного потенциала: минеральные воды, лечебные грязи, инфраструктура оздоровительных учреждений.</p> <p>Социальная сфера. Уровень и качество жизни:</p> <p>широкая и разветвленная сеть учреждений социальной сферы;</p> <p>высокий рейтинг системы образования;</p> <p>достаточно высокая доля населения, занимающегося физкультурой и спортом;</p> <p>достаточно высокий уровень обеспеченности населения жильем.</p> <p>Инфраструктура:</p> <p>прохождение по территории области федеральных автодорог и железнодорожных магистралей;</p> <p>наличие двух крупных транспортных узлов (г. Киров и г. Котельнич);</p> <p>наличие магистральных газопроводов-отводов «Оханск-Киров» и компрессорной станции «Вятская-Киров».</p> <p>Экология:</p> <p>разнообразие природных ландшафтов, наличие природных памятни-</p>	<p>мике;</p> <p>низкая отдача от инвестиций при снижении объема инвестиций в основной капитал;</p> <p>ориентация экономики области на обслуживание оборонной сферы, участие в производстве вооружений, высокая степень зависимости обрабатывающих производств Кировской области от государственного оборонного заказа и неоптимальная структура государственного оборонного заказа;</p> <p>низкий уровень использования собственных минерально-сырьевых ресурсов (фосфориты, торф, лес). Высокая степень зависимости от привозного сырья (металлургия и металлообработка) и энергоресурсов: газа и нефти (химическая и нефтехимическая промышленность);</p> <p>низкая технологическая готовность деревообрабатывающих производств к использованию тонкомерной и мягколиственной древесины;</p> <p>низкий уровень переработки продукции сельского хозяйства;</p> <p>невысокий уровень развития малого предпринимательства (около 9% вклада в ВРП);</p> <p>острая нехватка квалифицированных кадров;</p> <p>стабильно сложная ситуация на рынке труда: высокий уровень зарегистрированной безработицы, структурная безработица.</p> <p>Социальная сфера. Уровень и качество жизни:</p> <p>высокий уровень территориальной дифференциации доступности и качества услуг;</p>

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>ков российского уровня;</p> <p>густая речная сеть, наличие базы для развития рыболовства и рыбоводства;</p> <p>наличие лесов, обладающих богатыми ресурсами для развития охоты и сбора дикоросов.</p>	<p>недостаток и старение кадров;</p> <p>неэффективная система размещения учреждений социальной сферы;</p> <p>слабое развитие системы платных услуг;</p> <p>неблагоприятная ситуация с заболеваемостью;</p> <p>низкая эффективность профориентационной работы и системы профессионального образования;</p> <p>слабые возможности для обеспечения населения жильем;</p> <p>высокая доля населения, проживающего вне нормативной зоны доступности;</p> <p>высокая доля деревянного жилья в жилищном фонде;</p> <p>высокая доля ветхого и аварийного жилья;</p> <p>низкая обеспеченность собственными доходами консолидированного бюджета на душу населения;</p> <p>низкий уровень среднедушевых доходов населения;</p> <p>удорожание стоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p><b>Инфраструктура:</b></p> <p>низкое качество авто- и железных дорог;</p> <p>высокая доля населенных пунктов, не связанных дорогами с твердым покрытием;</p> <p>отсутствие транспортно-логистических центров российского значения, транзитный грузопоток;</p> <p>дефицит лесовозных дорог, замедляющий освоение лесосечно-</p>

Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>го фонда;</p> <p>техническое состояние и параметры аэропортового комплекса «Победилово» (г. Киров) не соответствуют современным требованиям;</p> <p>недостаточный охват территории области телевизионным вещанием и мобильной связью;</p> <p>низкий уровень газификации области;</p> <p>высокая степень износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства;</p> <p>неразвитость инфраструктуры поддержки инновационной деятельности и коммерциализации научных разработок, отсутствие региональных финансовых инструментов поддержки инновационного бизнеса.</p> <p>Экология:</p> <p>проблемы надежного обеспечения населения качественной питьевой водой;</p> <p>отсутствие производств по утилизации и глубокой переработке отходов производства и потребления;</p> <p>наличие экологически опасных объектов</p>

Таблица 2

Возможности	Угрозы
<p>Демография и миграция. Система расселения: не отмечено.</p>	<p>Демография и миграция. Система расселения: более высокий уровень и</p>

Возможности	Угрозы
<p>Экономика:</p> <p>существен рекреационный потенциал Кировской области (санаторно-курортная база для северных регионов, охотничий и промысловый туризм ПФО и Центрального федерального округа);</p> <p>достаточно выгодное географическое положение, соседство с регионами-лидерами ПФО, что позволяет занять ниши во вспомогательных, сервисных производствах для Пермского края, Татарстана, Нижегородской области;</p> <p>усиление логистической роли Кировской области в транспортно-логистических связях Северо-Западного и Уральского федеральных округов;</p> <p>возможность занять ключевое место в племенном животноводстве и селекционном растениеводстве для Приволжского, Центрального и Северо-западного федеральных округов;</p> <p>возможность стать лидером в российском масштабе в сфере биотехнологий: производство лекарств, биоактивных добавок и препаратов крови;</p> <p>возможность получить устойчивую долю межрегионального рынка строительных материалов (цемент, железобетонные изделия, кирпич);</p> <p>возможность получить существенную долю в поставках торфа для энергогенерирующих производств регионов-соседей.</p> <p>Социальная сфера. Уровень и качество жизни:</p> <p>развитие центра высокотехнологичной медицинской помощи;</p> <p>лидерство области как центра разработки и производства препаратов крови;</p> <p>наличие лечебно-рекреационных ресурсов, ближайших к ряду северных</p>	<p>качество жизни в соседних регионах, что стимулирует миграционный отток.</p> <p>Экономика:</p> <p>возрастание межрегиональной конкуренции по ряду значимых для Кировской области ВЭД (химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение, лесопромышленный комплекс, агропромышленный комплекс и пищевая промышленность);</p> <p>падение рыночной конъюнктуры на основные группы экспортных товаров Кировской области: продукты деревообработки, минеральные удобрения, резиновые и пластмассовые изделия (синтетические смолы, пластические массы);</p> <p>повышение стоимости импортируемого оборудования и его обслуживания;</p> <p>нестабильность в формировании и размещении государственного оборонного заказа на предприятиях Кировской области;</p> <p>вероятное снижение конкурентоспособности продукции Кировской области в связи с вступлением России во Всемирную торговую организацию;</p> <p>удорожание привозного сырья и энергоресурсов;</p> <p>продолжительный период рецессии и выхода из экономического кризиса;</p> <p>вывод центров формирования прибыли с территории области.</p> <p>Социальная сфера. Уровень</p>

Возможности	Угрозы
<p>территорий РФ. Наличие историко-культурных и образовательных ресурсов, участие в федеральных программах, обеспечивающих возможность развития области как лечебно-рекреационной территории;</p> <p>участие в эксперименте по внедрению системы учебных округов (лидерство в ПФО);</p> <p>проведение ежегодной международной многопредметной летней школы.</p> <p><b>Инфраструктура:</b> наличие долгосрочных отраслевых стратегий развития (Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года);</p> <p>наличие инвестиционного проекта газификации Кировской области, прошедшего экспертизу в открытом акционерном обществе «Газпром»;</p> <p>формирование крупных межрегиональных транспортно-логистических узлов в г. Кирове и г. Котельниче;</p> <p>развитие сервисной, торговой и гостиничной инфраструктуры вдоль автомобильных магистралей.</p> <p><b>Экология:</b> развитие крупных туристско-рекреационных центров межрегионального уровня;</p> <p>развитие центров межрегионального масштаба по глубокой переработке и утилизации вредных отходов</p>	<p>и качество жизни:</p> <p>нарастающее отставание от соседних регионов в уровне и качестве жизни.</p> <p><b>Инфраструктура:</b> отказ или пересмотр инфраструктурных проектов на территории Кировской области (объемы и/или сроки);</p> <p>увеличение транспортных тарифов открытого акционерного общества «Российские железные дороги» на грузо- и пассажирские перевозки.</p> <p><b>Экология:</b> резкое ухудшение экологической обстановки</p>

### 3. Сценарии развития Кировской области

Исходя из анализа сложившейся в Кировской области ситуации, учитывая тренды основных социально-экономических показателей и заявленных

проектов развития, а также принимая во внимание Концепцию долгосрочно-го социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-Р, можно рассматривать как вероятные следующие стратегические сценарии:

- инерционный;
- индустриальный;
- инновационный.

3.1. Инерционный сценарий характеризуется продолжением существующих трендов в экономике и социальной сфере. В случае реализации данного сценария органы власти занимаются поддержанием социальной сферы, расходы по разделу «Национальная экономика» уменьшаются, бюджет принимает исключительно социальную направленность. Не выделяются приоритетные отрасли экономики, поддержка бизнеса проводится в рамках принятых федеральных программ и сложившихся трендов. Не развиваются проекты государственно-частного партнерства, государственные инвестиции в инфраструктуру снижаются.

Экономика области сохраняет небольшую положительную динамику, ниже среднероссийских прогнозов. Структура экономики не изменяется, увеличивается износ основных фондов, нет положительной динамики объема инвестиций. Доля собственных доходов консолидированного бюджета Кировской области снижается.

В социальной сфере сохраняются существующие тенденции, инвестиции в основные фонды осуществляются в основном за счет федерального бюджета. Не проводится оптимизация сети учреждений социальной сферы и системы расселения. Административно-территориальное деление области сохраняется. Продолжается активная миграция с периферии области в города Киров, Кирово-Чепецк и Слободской, а также сохраняется миграционный отток в другие субъекты Российской Федерации.

3.2. Индустриальный сценарий характеризуется реализацией в Кировской области нескольких крупных инвестиционных проектов, направленных в основном на переработку природных ресурсов. Это производство строительных материалов, разработка месторождения фосфоритов, проекты лесопереработки.

Органы государственной власти оказывают содействие реализации конкретных инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства. Осуществляются вложения в инфраструктуру для реализации приоритетных проектов за счет средств областного бюджета и инвестиционных институтов. Все средства, предусмотренные на поддержку экономики, направляются на реализацию данных проектов, происходит укрупнение субъектов предпринимательства, создаются вертикально интегрированные структуры. Снижается диверсификация региональной экономики, увеличива-

ется зависимость бюджета области от крупных налогоплательщиков и рыночной ситуации в базовых отраслях промышленности.

За счет реализации крупных проектов экономика области развивается достаточно динамично, но после выхода их на проектную мощность темпы роста замедляются. Население концентрируется в местах реализации приоритетных проектов и городах Киров, Кирово-Чепецк и Слободской. За счет создания дополнительных рабочих мест возможен прирост населения за счет внешней миграции, однако он будет носить временный характер.

В социальной сфере проходят процессы оптимизации, которые позволяют снизить долю неэффективных бюджетных расходов и повысить качество обслуживания населения. Происходит укрупнение муниципальных образований, повышается эффективность управления территорией, снижаются административные расходы. В долгосрочной перспективе происходит стабилизация основных социально-экономических показателей, рост замедляется за счет исчерпания ресурсов для экстенсивного развития.

3.3. Инновационный сценарий – целевой сценарий развития России до 2020 года. В рамках инновационного сценария приоритетом является изменение структуры экономики, повышение доли высокотехнологичных предприятий, увеличение производительности труда. Особое внимание при реализации инновационного сценария должно уделяться качеству жизни, так как для развития инновационной экономики необходим соответствующий человеческий ресурс. В последнее время конкуренция за этот ресурс между регионами РФ крайне обострилась. Поэтому приоритетным становится развитие комфортной и безопасной среды проживания, обеспечение высокого качества оказания социальных услуг.

Приоритетом в сфере экономики становится поддержка малого и среднего бизнеса, производственных кластеров, инновационных предприятий. Вместе с тем реализуются крупные индустриальные инвестиционные проекты, однако в отличие от индустриального сценария преимущественно за счет частных инвестиций и средств институтов развития Российской Федерации. Достигается устойчивая долгосрочная положительная динамика экономических показателей.

В социальной сфере проходят процессы оптимизации, которые позволяют снизить долю неэффективных бюджетных расходов и повысить качество обслуживания населения. Создается опорный каркас социальной сферы, позволяющий сконцентрировать ресурсы в потенциальных точках роста. Происходит укрупнение муниципальных образований, повышается эффективность управления территорией, снижаются административные расходы.

Повышается устойчивость региональной экономики, за счет развития среднего и малого бизнеса увеличивается доля среднего класса. Активно развивается сфера услуг, за счет повышения качества жизни и улучшения среды обитания стабильно увеличивается миграционный приток.

### Основные социально-экономические показатели по сценариям развития

**Таблица**

Наименование показателя	Сценарий	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год	2020/2008 (раз/%)
ВРП, млн. рублей (в сопоставимых ценах)	инерционный	151394,4	137012,0	134957,0	135632,0	138344,0	148251,0	183489,0	1,2
	индустриальный	151394,4	137012,0	138382,0	142257,0	146951,0	171407,0	272784,0	1,8
	инновационный	151394,4	137012,0	138382,0	142257,0	147236,0	187128,0	393564,0	2,6
Индекс физического объема ВРП, %	инерционный	103,7	90,5	98,5	100,5	102,0	103,0	104,8	
	индустриальный	103,7	90,5	101,0	102,8	103,3	106,0	110,2	
	инновационный	103,7	90,5	101,0	102,8	103,5	110,0	115,0	
ВРП на одного жителя, тыс. рублей (в сопоставимых ценах)	инерционный	107,6	98,2	97,3	98,8	101,8	112,7	148,0	1,4
	индустриальный	107,6	98,2	99,7	103,2	107,5	127,6	205,9	1,9
	инновационный	107,6	98,2	99,6	103,1	107,5	138,6	293,7	2,7
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей (в сопоставимых ценах)	инерционный	40508,3	22279,6	22391,0	22614,9	22999,3	32406,6	40508,3	1,0
	индустриальный	40508,3	24305,0	24791,1	26030,6	28113,1	42533,7	64813,3	1,6
	инновационный	40508,3	29166,0	29749,3	30939,3	34652,0	56958,0	97219,9	2,4
Производительность труда (отношение ВРП к численности занятых в экономике (средне-годовую), тыс. рублей)	инерционный	217,6	201,5	202,3	204,0	209,3	247,1	369,9	1,7
	индустриальный	217,6	201,5	205,3	212,6	221,0	281,0	480,3	2,2
	инновационный	217,6	201,5	205,0	212,3	221,1	301,8	675,1	3,1
Ввод жилых домов, тыс. кв. метров общей площади	инерционный	425,8	380,0	300	350	350	350	300	1,0
	индустриальный	425,8	380,0	350	350	360	550	600	1,4
	инновационный	425,8	380,0	350	350	360	600	1000	2,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (в сопоставимых ценах)	инерционный	10910,0	11673,7	12490,9	13365,2	14300,8	17193,1	23444,5	2,1
	индустриальный	10910,0	11782,8	12725,4	13743,5	14842,9	18525,1	26225,8	2,4
	инновационный	10910,0	11782,8	12843,3	13999,1	15259,1	20309,8	36095,3	3,3

Наименование показателя	Сценарий	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год	2020/2008 (раз/%)
Доля малых предприятий в объеме отгруженной продукции собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами, %*	инерционный	14,8	15,1	16,5	17,0	17,6	21,7	28,0	
	индустриальный	14,8	15,1	16,8	17,4	18,1	21,8	28,5	
	инновационный	14,8	15,1	17,3	18,9	20,2	27,0	37,0	
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	инерционный	1407	1395	1387	1373	1359	1316	1240	88,1%
	индустриальный	1407	1395	1388	1378	1367	1343	1325	94,2%
	инновационный	1407	1395	1389	1380	1369	1350	1340	95,2%
Среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. человек	инерционный	908	893	873	854	835	775	693	76,1%
	индустриальный	908	893	874	860	842	790	750	82,3%
	инновационный	908	893	876	863	846	800	770	84,5%
Общий коэффициент рождаемости на 1000 человек	инерционный	11,3	11,0	10,3	10,3	10,2	9,6	8,1	71,7%
	индустриальный	11,3	11,0	10,4	10,4	10,4	10,0	9,5	84,1%
	инновационный	11,3	11,0	10,5	10,5	10,5	10,2	10,0	88,5%
Общий коэффициент смертности на 1000 человек	инерционный	17,1	17,0	17,1	17,2	17,4	17,6	17,7	103,5%
	индустриальный	17,1	17,0	17,1	17,1	16,9	16,7	16,5	96,5%
	инновационный	17,1	17,0	17,0	17,0	16,8	16,5	15,0	87,7%
Сальдо миграции, тыс. человек	инерционный	-4,8	-4,9	-4,8	-4,7	-4,7	-4,4	-3,8	79,2%
	индустриальный	-4,8	-4,9	-4,7	-4,0	-3,0	+1,0	+3,0	380%
	инновационный	-4,8	-4,9	-4,6	-3,7	-2,7	+1,5	+5,0	510%

\* Без учета микропредприятий.

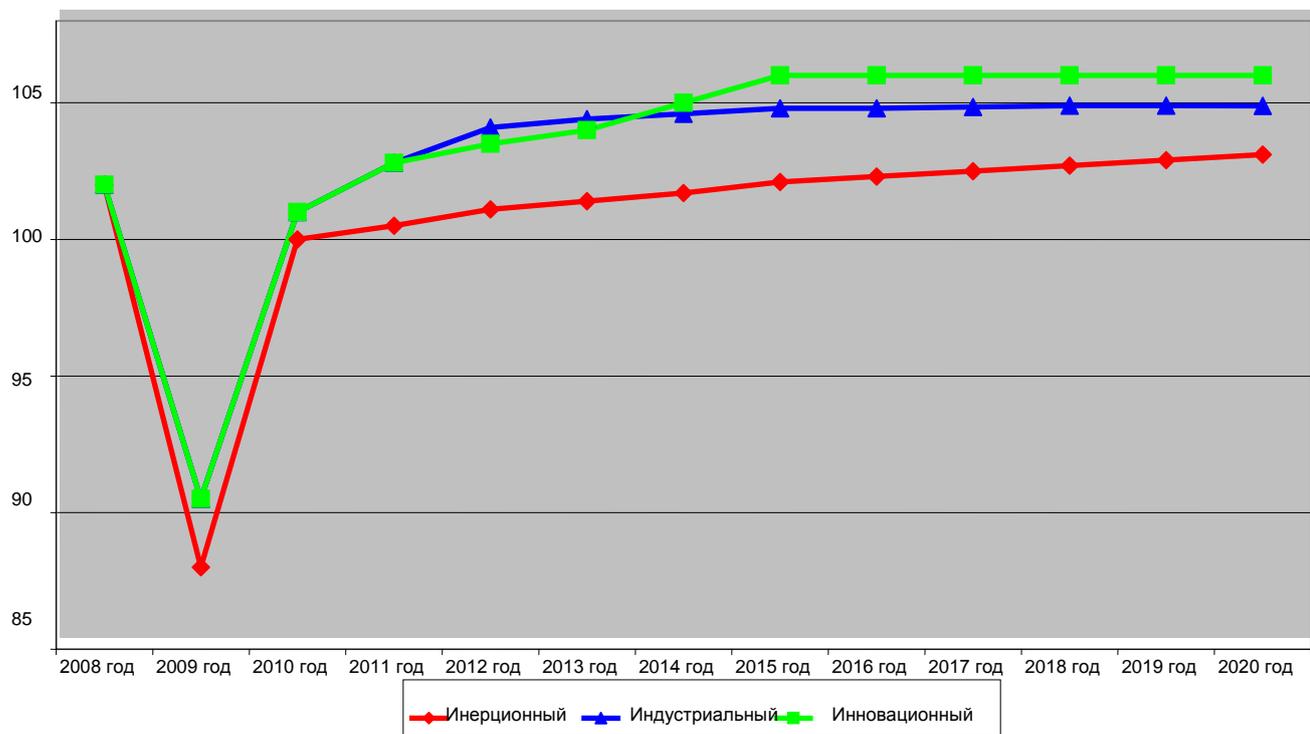
Рисунок 1. Динамика численности населения Кировской области

тыс. человек



Рисунок 2. Динамика валового регионального продукта

%



При анализе прогнозных показателей социально-экономического развития Кировской области было выявлено, что именно инновационный сценарий развития создает предпосылки для долгосрочного экономического роста, увеличивает степень диверсификации экономики, позволяет преодолеть негативные демографические и миграционные тенденции. Индустриальный сценарий также обеспечивает рост основных показателей в среднесрочной перспективе, однако не позволяет преодолеть негативные тенденции в целом, снижает общую устойчивость региональной экономики. Инерционный сценарий усиливает негативные тенденции как в экономической, так и в социальной сфере. Учитывая проведенный анализ, целевым сценарием стратегического развития Кировской области выбран инновационный.

## **4. Цели, задачи и механизмы реализации целевого сценария**

### **4.1. Стратегические цели и задачи**

Стратегической целью развития Кировской области является повышение качества жизни населения до уровня лидеров Приволжского федерального округа на основе развития приоритетных отраслей экономики и модернизации социальной сферы.

Для достижения стратегической цели необходимо решение следующих задач:

- изменение структуры ВРП с увеличением доли реального сектора экономики;
- кардинальное повышение производительности труда;
- формирование зон опережающего развития и подготовка инфраструктуры для реализации базовых инвестиционных проектов;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса с выделением в качестве приоритета формирования наукоемкого, инновационного кластера в сфере биотехнологий;
- создание опорного каркаса социальной сети;
- оптимизация административно-территориального устройства и системы расселения.

Исходя из сложившейся ситуации и учитывая влияние мирового финансового кризиса, в краткосрочной и среднесрочной перспективе (до 2013 года) Правительство Кировской области будет руководствоваться следующими основными принципами социально-экономической политики:

4.1.1. Сохранение экономического потенциала (ресурсный, производственный и кадровый аспекты) наиболее значимых отраслей.

4.1.2. Формирование принципов развития территориально-поселенческой структуры и сети учреждений социальной сферы с учетом приоритетов развития экономики.

4.1.3. Подготовка реализации проектов по комплексному освоению природно-минеральных ресурсов области.

4.1.4. Обеспечение социально-экономической безопасности региона (продовольственная, социально-демографическая, ресурсная, инфраструктурная).

4.1.5. Создание и развитие полноценной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности и малого предпринимательства.

4.1.6. Формирование зон опережающего социально-экономического развития.

4.1.7. Привлечение государственных и частных инвестиций для реализации важнейших проектов регионального развития, создание условий для прихода в регион эффективных собственников.

## **4.2. Приоритетные отрасли экономики**

Мировой финансовый кризис и общий спад потребительского спроса и, как следствие, промышленного производства заставляет определять приоритеты в развитии экономики области, учитывая как оперативные, так и стратегические задачи. Оперативными задачами на краткосрочную перспективу до 2011 года являются сохранение потенциала экономики Кировской области, общего объема промышленного производства и валового регионального продукта, рабочих мест как на крупных предприятиях, так и в малом бизнесе. Для решения данных задач необходимо оказание мер государственной поддержки наиболее значимым отраслям экономики, имеющим высокие бюджетную отдачу и количество занятых в отрасли. В результате проведенного анализа к таким видам экономической деятельности можно отнести:

химическое производство;

производство резиновых и пластмассовых изделий;

сельское хозяйство;

строительство;

производство пищевых продуктов;

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;

машиностроение.

В рамках антикризисной программы необходимо поддержать в первую очередь химическое производство - важнейший бюджетообразующий вид экономической деятельности региона, обладающий достаточно высокой эффективностью.

Не менее важны те виды экономической деятельности, которые обеспечивают продовольственную и инфраструктурную безопасность региона – сельское хозяйство и строительство. В этих отраслях создается высокая добавленная стоимость при сравнительно низкой производительности труда. В этих секторах необходимо значительно повысить производительность труда, в первую очередь при помощи модернизации производства, повышения его технологического уровня и стимулирования развития предприятий.

Также важно обеспечить поддержку секторов региональной экономики, значимых для пополнения доходной части бюджета, с высокими объемами прибыли и производительностью труда, продукция которых обладает сравнительно низкой конкурентоспособностью. Это пищевая промышленность, металлургия и машиностроение.

В среднесрочной перспективе (2011-2015 годы) необходимо оказание мер государственной поддержки отраслям экономики, в которых сосредоточен основной инвестиционный потенциал, есть возможность расширения рынков сбыта, имеются соответствующие природные и человеческие ресурсы. Базовые инвестиционные проекты сосредоточены в следующих отраслях экономики:

добыча полезных ископаемых и их переработка (стройматериалы, фосфориты, торф);

лесопромышленный комплекс;

агропромышленный комплекс.

Помимо крупных базовых инвестиционных проектов целесообразна государственная поддержка создающихся производственных кластеров. Хотя эти виды деятельности в настоящее время невносят существенный вклад в экономику области, при проведении ряда мероприятий в среднесрочной перспективе возможно существенное увеличение объемов производства. Развитие данных кластеров повышает диверсификацию и устойчивость экономики области, способствует развитию среднего и малого бизнеса на ее территории. Это:

производство мебели на территории г. Кирово-Чепецка;

легкая промышленность (кожа, обувь, мех) на территории пос. Вахруши и г. Слободской;

рекреационный комплекс и туризм на территории Верхошижемского, Оричевского и Куменского районов (нижнеивкинская курортная зона), а также Кирово-Чепецком, Слободском, Белохолуницком районах и городе Кирове.

Несомненным приоритетом в среднесрочной и долгосрочной перспективе должно стать развитие **инновационного сектора экономики** Кировской области со специализацией в сфере биохимических технологий и производства препаратов крови. Необходимо сконцентрировать государственную поддержку инновационной деятельности именно на этих видах деятельности, поскольку имеется значительный научный потенциал вузов, развитая исследовательская и производственно-технологическая база, сырьевой потенциал и реально существующий внутрирегиональный и внешний спрос на продукцию биохимико-технологического кластера.

### **4.3. Развитие приоритетных отраслей, основные инвестиционные проекты**

#### **4.3.1. Поддержка химического производства**

Химический комплекс является базовым сегментом промышленности. Он включает в себя два укрупненных вида экономической деятельности: химическое производство и производство резиновых и пластмассовых изделий. В промышленном производстве области отрасль занимает 22,7%.

Системная проблема химического комплекса Кировской области заключается в разрыве между развитием рынка химической продукции и развитием химического производства. Для активизации и повышения эффективности инновационного и инвестиционного процессов в химическом производстве необходимо:

- стимулирование инвестиций в развитие химического комплекса за счет применения регулирующих функций государства на основе частно-государственного партнерства;

- повышение технико-экономического уровня производств за счет реконструкции, модернизации и нового строительства;

- расширение на территории Кировской области производства продукции химического комплекса с высокой добавленной стоимостью;

- снижение удельных расходов сырьевых, топливно-энергетических и трудовых ресурсов на производство химической продукции;

- совершенствование структуры экспортных поставок в направлении повышения доли продукции глубокой переработки;

- развитие импортозамещающих производств;

- углубление переработки углеводородного и минерального сырья на основе новейших технологий;

- разработка нанотехнологий и расширение их использования для получения материалов со специфическими эксплуатационными свойствами (сверхпрочность, твердость, химо-термостойкость, химическая и каталитическая активность);

- максимальное внедрение результатов отечественных разработок и использование новейшего оборудования отечественных машиностроительных предприятий при реконструкции, техническом перевооружении и строительстве новых производств;

- внедрение экологически безопасных технологий с целью снижения выхода отходов и удельных выбросов вредных веществ в воздушный и водный бассейны, а также автоматизированных систем контроля за состоянием окружающей среды;

- обеспечение предприятий высококвалифицированными кадрами за счет более широкого привлечения новых специалистов и переподготовки работающих в химическом комплексе.

Распределение мероприятий по развитию химического производства планируется в следующем порядке:

в 2009-2011 годах – модернизация производства: расширение производства пластиковой упаковки для молочной промышленности (открытое акционерное общество «Завод полимерных изделий»), расширение производства специальных фторполимеров (общество с ограниченной ответственностью «Завод полимеров Кирово-Чепецкого химического комбината»), совершенствование технологий производства (использование электролизного водорода в качестве топлива в производстве гранулированного хлористого кальция (общество с ограниченной ответственностью «Завод полимеров Кирово-Чепецкого химического комбината»);

в 2012-2015 годах – разработка Вятско-Камского месторождения фосфоритов и организация производства фосфорной кислоты (закрытое акционерное общество «Завод минеральных удобрений Кирово-Чепецкого химического комбината»), внедрение новых технологий производства - создание производства хлороформа по метановой технологии меньшей мощности (32 тыс. т/год) с возвратом метиленхлорида (общество с ограниченной ответственностью «Завод полимеров Кирово-Чепецкого химического комбината»), производство полимерной тары (канистр) для химических средств защиты растений (общество с ограниченной ответственностью «Кирово-Чепецкая химическая компания»);

в 2016-2020 годах – производство инновационных продуктов: организация производства фосфорной кислоты, производство азотосульфатных гранулированных двухслойных удобрений NS, производство азотных удобрений, адаптированных под культуры, используемые для производства биотоплива (биодизеля и биоэтанола) (закрытое акционерное общество «Завод минеральных удобрений Кирово-Чепецкого химического комбината»), производство действующих веществ для получения химических средств защиты растений (общество с ограниченной ответственностью «Кирово-Чепецкая химическая компания»).

Дополнительный импульс отрасли придаст развитие строительной индустрии и жилищно-коммунального сектора, где применяется большое количество изделий из полимерных материалов, стеклопластиков, пенопласты, клеи, лакокрасочная продукция и другие химические продукты.

Развитие машиностроения (станкостроение, авто-, авиа-, судостроение) обеспечит спрос на детали из конструкционных полимерных материалов, специальные лакокрасочные покрытия, изолирующие, шумопоглощающие материалы и многие другие, которые значительно облегчают технологию производства в данных отраслях, повышают качество выпускаемой ими продукции и во многих случаях являются незаменимыми.

Развивающееся сельское хозяйство требует повышения плодородия почв и защиты урожая от сельскохозяйственных вредителей, выращивания сельхозпродукции в различных климатических условиях, развития сельскохозяйственного машиностроения.

Восстановление отечественной легкой промышленности, увеличение производства автомобильных и специальных шин обуславливает необходимость дальнейшего развития производства химических волокон и нитей.

Особую актуальность для химического производства имеет формирование крупных интегрированных научно-производственных структур в рамках регионального химического кластера, которые позволят наиболее полно реализовывать преимущества законченных технологических цепочек.

#### **4.3.2. Повышение конкурентоспособности металлургии и машиностроения**

Для обеспечения конкурентных преимуществ предприятиям данных отраслей необходимо:

техническое перевооружение, вывод новых технологий и оборудования на проектные мощности;

разработать и реализовать программы, направленные на внедрение энергосберегающих технологий, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и выпуск конкурентоспособной продукции, повышение производительности труда, снижение издержек производства и рациональное использование сырья.

Для реализации антикризисных программ и планов технического перевооружения необходимо предоставление государственной поддержки, предоставление государственных гарантий области и использование бюджетных механизмов (налоговое стимулирование).

Развитие машиностроения ограничено действием ряда следующих системных факторов:

неоптимальная доля оборонного заказа в производстве продукции машиностроения. Желательным соотношением оборонной и гражданской продукции согласно мировой практике является 40:60. В Кировской области эта пропорция резко смещена в сторону оборонного заказа и составляет порядка 80:20, что свидетельствует о низком уровне использования конверсионных возможностей предприятий машиностроения. Следствием этого является высокая зависимость показателей деятельности отрасли от государственного оборонного заказа и ситуации на мировом рынке вооружений. Целесообразным является сценарий последовательного развития отрасли за счет более полного использования конверсионных возможностей;

неоптимальная структура предприятий машиностроения, что проявляется в насыщенности каждого предприятия вспомогательными службами: заготовительными, транспортными, сервисного ремонта, что ограничивает мобильность предприятий в условиях динамичной рыночной среды и непостоянного рынка сырья, комплектующих, сервисных услуг и готовой продукции. В то же время современной тенденцией машиностроения является ориентация на узкую специализацию каждой производственной единицы, аутсорсинг технологических процессов и кооперацию производств в рамках создания конечной продукции. В связи с этим необходима подготовка предприятий машиностроения Кировской области к работе в условиях кооперации и массового аутсорсинга и создание соответствующих условий для них;

низкий уровень инновационной активности предприятий машиностроения (прежде всего в секторе продукции необоронной тематики). Данный недостаток обусловлен, с одной стороны, слабостью инновационной инфраструктуры, с другой, неготовностью менеджмента предприятий делать ставку на преобладание инновационных разработок, в результате чего предприятия машиностроительного комплекса с трудом вписываются в мировую конкурентную среду и, не располагая научным заделом, не могут рассчитывать на сохранение конкурентных позиций в перспективе;

необеспеченность предприятий отрасли базой для конструкторских и технологических разработок, особенно направленных на создание принципиально новой продукции;

отсутствие сформированных традиций разделения труда, ослабление связей предприятий оборонного комплекса. В Кировской области отсутствуют проектные институты, способные разрабатывать не только оборонную, но и конкурентоспособную гражданскую продукцию.

Существенной проблемой предприятий машиностроения является дефицит квалифицированных кадров: как рабочих основных машиностроительных профессий, так и инженерного состава. Постепенно увеличивается средний возраст кадрового состава работников. Кроме того, сложившийся невысокий уровень средней заработной платы не способствует как привлечению высококвалифицированных специалистов, так и их закреплению.

В качестве направлений развития машиностроительного комплекса области необходимо обозначить следующие:

усиление инновационного потенциала отрасли, что должно проявиться в разработке и освоении серийного выпуска новых видов гражданской продукции и в повышении конкурентоспособности выпускаемых товаров;

повышение инвестиционной активности, разработка и реализация инвестиционных проектов в сфере производства промышленных товаров и технической модернизации производства, включая создание новых предприятий и производственных площадок;

совершенствование деятельности по продвижению выпускаемой продукции на рынки сбыта, активизация деловых связей, выявление перспективных рынков реализации продукции, создание системы маркетинга продукции машиностроения;

развитие кооперационных связей предприятий отрасли, расширение сфер аутсорсинга, обмен предложениями о поставке продукции, формирование баз данных о возможностях производства, создание внутриотраслевых, межотраслевых, внутрирегиональных и межрегиональных сетей кооперации.

Основными направлениями деятельности в части кадрового обеспечения отрасли на данный период станут:

разработка и реализация мероприятий, направленных на повышение имиджа рабочих специальностей;

совершенствование системы мониторинга состояния рынка труда и регулирование процессов высвобождения рабочей силы;

совершенствование системы профессионального обучения безработных граждан;

обучение по целевой контрактной системе по востребованным профессиям.

В среднесрочной перспективе развитие машиностроения прогнозируется по направлениям:

развитие агрегатного производства для авиационной промышленности, участие предприятий Кировской области в производстве ракетно-космических комплексов;

производство техники и оборудования для отраслей, приоритетных в регионе и стране в целом (деревообрабатывающая, строительная индустрия, торфяная, нефтегазовая);

наращивание выпуска профильной продукции на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, в том числе в результате начинающих проявляться тенденций вывода ряда предприятий крупных холдингов из центральных районов, прежде всего из Москвы;

выпуск бытовой техники европейского уровня.

Развитие машиностроения в городе Кирове будет сопровождаться:

концентрацией на ведущих предприятиях высококвалифицированных специалистов, обеспечивающих развитие промышленности по основным направлениям производства продукции;

реализацией на предприятиях машиностроения бизнес-планов по производству железнодорожной техники, станкостроения, комплектующих для нефтегазодобывающих отраслей и авиастроения, что обеспечит кооперацию с другими регионами ПФО и страны;

развитием сегмента бытовой техники европейского уровня, сочетающего как импортозамещение, так и увеличение экспортных возможностей предприятий.

### **4.3.3 Строительный комплекс**

В условиях заметного падения рынка строительной продукции и усиления межрегиональной конкуренции между крупными строительными организациями необходимо осуществление Правительством Кировской области комплекса мер, связанных с сохранением производственного и кадрового потенциала предприятий строительного комплекса области. При этом необходимы стимулирующие меры для развития межотраслевых связей и дальнейшего формирования регионального строительного кластера на основе разработки и реализации совместных проектов, направленных на внутренний рынок. При выполнении данных мер сохранившийся потенциал и налаженные производственные связи в период выхода из кризиса могут позволить строительному комплексу области функционировать и без поддержки областных властей, обеспечивая необходимые темпы гражданского и производственного строительства на территории области и активно работая за ее пределами.

### **Меры сохранения потенциала строительного комплекса:**

организация участия муниципальных образований и юридических лиц в конкурсах на получение субсидий из федерального бюджета на строительство инженерной коммунальной инфраструктуры и строительство дорог;

обеспечение коммунальной инфраструктурой земельных участков под малоэтажное жилищное строительство в рамках областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Кировской области». Увеличение к 2020 году доли малоэтажного строительства до 60 %;

широкое внедрение прогрессивных технологий строительства быстровозводимого малоэтажного жилья, в том числе с использованием древесины;

реализация регионального инвестиционного проекта «Застройка жилого района «Чистые пруды» в г. Кирове (1-я очередь строительства – микрорайоны № 1 и № 3)», в том числе организация мероприятий по участию проекта в отборе на предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации;

реализация мер по завершению строительства многоквартирных жилых домов, в строительстве которых принимают участие граждане, за счёт средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

организация мероприятий по проведению реструктуризации ипотечных кредитов, выданных населению на улучшение жилищных условий, в случае невозможности обслуживать ипотечный кредит на действующих условиях ввиду потери гражданином работы или уменьшения заработной платы;

содействие семьям, получившим государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, в его использовании на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам на улучшение жилищных условий;

приобретение готового жилья для военнослужащих;

выдача отдельным категориям граждан, установленным федеральным законодательством, государственных жилищных сертификатов;

реализация областной целевой программы «Дом для молодой семьи»;

обеспечение жильем участников Великой Отечественной войны и инвалидов;

организация мониторинга разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования, проектов планировки и межевания муниципальных районов, городских округов и поселений;

мониторинг финансового-экономического положения основных промышленных и строительных организаций области.

### **Меры стимулирования потребительского спроса на рынке жилья, динамика показателей, характеризующих ввод в эксплуатацию жилых домов до 2020 года, в том числе малоэтажных**

С целью стимулирования покупательской способности на жилье в Кировской области реализуется одно из направлений приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» - государственная поддержка спроса на рынке жилья.

В рамках государственной поддержки спроса на рынке жилья реализуются следующие мероприятия:

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- развитие системы ипотечного жилищного кредитования (ОЦП «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Кировской области»);
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством;
- поддержка молодых семей в приобретении жилья.

Для улучшения покупательной способности в будущем должны быть решены следующие задачи:

- совершенствование системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов;
- снижение процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам;
- разработка и реализация социальных ипотечных программ;
- создание альтернативы ипотечному кредитованию (например: создание строительных сберегательных касс);
- оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан в приобретении жилья (молодые семьи, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны, инвалиды, молодые ученые и т.д.);
- участие в федеральных и разработка областных программ развития внутреннего спроса (например доступное жилье);
- реализация мероприятий, направленных на снижение стоимости жилья, путем уменьшения себестоимости строительства (обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой, внедрение современных технологий, развитие малоэтажного строительства);
- проектирование и строительство жилья эконом-класса как многоквартирного, так и малоэтажного с оптимальной общей площадью жилых помещений (квартир), построенного с использованием недорогих строительных материалов по типовым проектам, разработанным с учетом применения ресурсосберегающих технологий, экологичности, с готовой внутренней отделкой и установленным санитарно – техническим и иным инженерным оборудованием жилых помещений (квартир).

#### Ввод в действие жилых домов

Таблица

Показатель	2008 год	2010 год	2015 год	2020 год
Ввод в действие жилых домов (тыс. кв. метров)	425,8	350	600	1000
в том числе				
малоэтажные жилые дома (тыс. кв. метров)	199,93	254,5	353,4	600
Ввод в действие жилых домов, кв. метров общей площади на 1 человека	0,30	0,25	0,44	0,75

#### **4.3.4. Развитие производственных кластеров**

##### **4.3.4.1. Мебельный кластер**

Производство мебели является одним из наиболее развивающихся производств в лесопромышленном комплексе Кировской области.

Объем производства мебели кировскими предприятиями в 2008 году составил 5,7 млрд. рублей (176% к уровню 2007 года). В настоящее время, кроме изготовления конечного продукта (мебели), активно развивается производство полуфабрикатов для мебели – мебельных щитов, в том числе из лиственной древесины.

Основная продукция крупных и средних мебельных предприятий области: корпусная мебель с фасадом из массивной древесины, древесностружечной плиты средней плотности (далее - МДФ) и древесностружечной плиты (далее – ДСП), облицованная натуральным шпоном или декоративными пленками; кухонная мебель с фасадом из массивной древесины или МДФ, облицованная пленками из поливинилхлорида; мебель из массивной древесины (стулья, табуреты, столы); мебель для офисов по традиционным технологиям из ДСП и массива, а также новым - из МДФ; школьная и детская мебель по различным технологиям, обеспечивающим наилучшую экологию; мягкая мебель.

Основные мебельные предприятия сосредоточены в г. Кирово-Чепецке и г. Кирове. Это группа компаний «Лотус» (корпусная мебель), общество с ограниченной ответственностью «МЦ» (мягкая мебель), группа компаний «Ресурс» (кухонная мебель), общество с ограниченной ответственностью «Фарес» (мягкая и корпусная).

Поскольку предприятия выпускают различную продукцию в различных ценовых диапазонах и при этом используют различные материалы и комплектующие, то для формирования кластера необходимо создание дополнительных производств по выпуску материалов, приобретаемых за пределами региона (ДСП, МДФ, тканей, фурнитуры). Также для создания продуктов, способных долговременно конкурировать на различных рынках, необходим доступ к передовым, инновационным технологиям. Это возможно, например, через привлечение в кластер иностранных партнеров.

##### **4.3.4.2. Кластер лёгкой промышленности**

Легкая промышленность Кировской области представлена текстильным и швейным производством и производством кожи, изделий из кожи и производством обуви. В отраслевой структуре производства легкой промышленности региона лидирующие позиции занимает кожевенная, обувная и меховая отрасли (76,1% объема выпуска промышленной продукции в легкой промышленности Кировской области).

Основными производителями кожи, изделий из кожи, производства обуви и обувных комплектующих являются общество с ограниченной ответственностью «Вахруши-Юфть», общество с ограниченной ответственностью

«Союз Вахрушевских Предприятий», общество с ограниченной ответственностью «Вахруши-литобувь», общество с ограниченной ответственностью «Артэкс», общество с ограниченной ответственностью «Лель», открытое акционерное общество «Кировский ордена Отечественной войны I степени комбинат искусственных кож».

Ведущими производителями в Кировской области в текстильном и швейном производствах являются общество с ограниченной ответственностью «Вятка-Текс», общество с ограниченной ответственностью «Белка» и общество с ограниченной ответственностью «Белка-Элита».

Наиболее актуальна тема формирования регионального кластера для кожевенно-обувного бизнеса, объединяющего группу предприятий по производству обувных комплектующих и обуви для нужд силовых ведомств и промышленной индустрии. В настоящее время кластер предприятий кожевенно-обувного бизнеса практически сложился. Чёткая специализация производителей, территориальная близость и концентрация рабочей силы, сотрудничество и наличие взаимовыгодных отношений с поставщиками качественных материалов, интеллектуальный потенциал дизайнерских разработок, растущий спрос на обувь, устоявшиеся хозяйственные связи между предприятиями открытое акционерное общество «Кировский ордена Отечественной войны I степени комбинат искусственных кож», общество с ограниченной ответственностью «Артэкс», общество с ограниченной ответственностью «Лель» и общество с ограниченной ответственностью «Вахруши-Юфть», общество с ограниченной ответственностью «Союз Вахрушевских Предприятий», общество с ограниченной ответственностью «Вахруши-Литобувь» способствовали его образованию. Для полного формирования кластера не хватает участия малого бизнеса, в том числе малых предприятий по производству обувной фурнитуры.

Кроме того, требует решения проблема дефицита квалифицированных кадров, молодых специалистов для отрасли. Обучающие технологии являются важнейшей частью инфраструктуры. Необходимо адаптировать к реалиям сегодняшнего дня и нуждам отрасли систему профессионального образования и повышения квалификации.

Для развития регионального кластера необходимо использование комплекса мер государственной поддержки, участие малого предпринимательства. Кроме того, одним из перспективных направлений рассматривается производство туристической и спортивной обуви.

#### **4.3.4.3. Туристско-рекреационный кластер**

Кировская область обладает развитым рекреационным потенциалом. Ядром формирующегося кластера туристско-рекреационных услуг должны стать учреждения санаторно-курортного комплекса, формирующие на сегодняшний день основной въездной поток в Кировскую область. Наиболее значимыми рекреационными ареалами регионального и межрегионального уровня являются Нижнеивкинский (Куменский и Оричевский районы) и Цен-

тральный (г. Киров, г. Слободской и Кирово-Чепецкий районы). Индустрия активного отдыха развивается в Белохолуницком районе. Уникальность данных территорий состоит в редком сочетании сразу нескольких факторов:

- месторождения минеральных вод различного солевого состава. Минеральные источники по своему составу и качеству сходны с широко известными источниками в Ессентуках и Кисловодске;

- месторождения лечебных грязей (иловые сульфатные сероводородные озерно-ключевые), лечебного торфа, сапропели;

- хвойные и смешанные леса;

- территория обладает богатыми ресурсами для развития охотничьего туризма.

Для повышения конкурентоспособности кластера необходимы следующие меры:

- продвижение бренда Кировской области на российском и международном туристическом рынке;

- модернизация автомобильных дорог всех категорий;

- решение проблемы авиаперевозок в г. Киров, строительство современных автовокзалов в г. Кирове и населенных пунктах предлагаемой зоны;

- строительство новых корпусов повышенного уровня комфорта для размещения иностранных и российских граждан;

- благоустройство территории санаториев;

- благоустройство водоемов, обеспечение их постоянного санитарного контроля, оборудование пляжей в соответствии с современными требованиями;

- строительство комфортабельных мини-гостиниц и баз отдыха туристского класса круглогодичного действия.

В результате создания и развития кластера в Кировской области появится современная конкурентоспособная индустрия отдыха, привлекающая как жителей области, так и туристов из других регионов России, а также из-за рубежа

Наличие разнообразных туристских ресурсов позволяет, используя существующий поток туристов, организовать маршруты культурно-познавательного, экологического, спортивно-оздоровительного туризма с посещением историко-культурных и природных достопримечательностей области. Строительство горнолыжных центров на территории области и наличие ресурсов для охотничьего туризма предполагает развитие индустрии активного отдыха.

Территория обладает потенциалом трудовых ресурсов, который может быть привлечен и задействован на вновь создаваемых предприятиях сферы туризма и отдыха.

Ожидаемые экономические результаты:

- рост числа туристских прибытий в Кировскую область;

- рост доли туризма в ВРП;

- сокращение безработицы, увеличение числа рабочих мест в ряде отраслей экономики, связанных с обслуживанием туристов и отдыхающих;

развитие смежных отраслей - торговли, общественного питания, транспорта, связи, производства сувениров и изделий народных художественных промыслов;

увеличение налоговых поступлений в доходную часть бюджетов всех уровней, превращение туризма в эффективную отрасль экономики; активизация межрегионального сотрудничества.

Социальные результаты:

приобщение жителей области к здоровому активному образу жизни; сохранение и возрождение объектов историко-культурного и природного наследия области;

содействие нравственному, эстетическому, экологическому, патриотическому воспитанию граждан.

Подготовка кадров для предприятий индустрии туризма может осуществляться по специальностям «Туризм», «Гостиничный сервис», «Социально-культурный сервис и туризм» в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, расположенных в г. Кирове.

#### **4.3.5. Добыча полезных ископаемых и их переработка. Индустрия строительных материалов**

В Верхнекамском районе Кировской области находится одно из крупных в Европе месторождение желваковых фосфоритов с геологическими запасами руды более 2 млрд. тонн, что составляет 45% всех фосфоритов, добываемых в России. В связи с этим следует отметить межрегиональный инвестиционный проект по возобновлению добычи фосфоритов на Сординском участке Вятско-Камского месторождения и производству концентрата для использования в качестве сырья с целью изготовления минеральных удобрений. Суть проекта - добыча и обогащение фосфоритовых руд на данном участке с запасами руды около 40 млн. тонн и производительностью не менее 1600 тыс. тонн руды в год. На основе этих запасов возможно производство фосфатных удобрений и желтого фосфора. Реализация данного проекта позволит создать около 1 тыс. рабочих мест.

Месторождение содержит много других полезных ископаемых: глину для производства керамзита, кварц-глауконитовые пески, горючие сланцы.

К конкурентным преимуществам в области переработки фосфоритов в регионе можно отнести следующие:

разработка месторождения позволит Кирово-Чепецкому химическому комбинату перейти с покупного апатитового сырья на собственное фосфоритовое, что повысит стабильность производственной деятельности комбината и уменьшить долю транспортных затрат в продукции;

применение новых технологий уменьшит себестоимость продукции;

большие запасы фосфоритов позволяют привлечь и других инвесторов для разработки месторождения.

В качестве побочного продукта (шлака) при разложении фосфоритов с относительно высоким содержанием (до 11%) кремнезёма будет выходить высококачественный цементный клинкер, соответствующий всем требованиям, предъявляемым к глинозёмисто-белитовому цементу марки 600. Кроме того, вскрышными породами при добыче фосфоритовых руд Сординского месторождения являются готерив-барремские глины, пригодные для производства керамзита и керамического кирпича. В настоящее время в Кировской области нет кирпичных заводов по выпуску такой продукции. Ближайший к месторождению кирпичный завод находится в г. Кирово-Чепецке (на расстоянии 300 км от участка). Завозить на такое расстояние глину экономически нецелесообразно, организовать производство керамзита и кирпича невозможно из-за отсутствия магистрального газа.

Для освоения Вятско-Камского месторождения фосфоритов намечено строительство газопровода-отвода «Омутнинск–Рудничный» возможно в случае необходимости инфраструктурного обеспечения крупных инвестпроектов.

Перспективы развития производства строительных материалов в Кировской области продиктованы следующими базовыми факторами:

возрастающими потребностями населения в жилье, необходимостью глубокой модернизации и замещения основных производственных фондов в промышленности и на транспорте;

наличием в Кировской области больших запасов природных минерально-сырьевых ресурсов: песка, щебня, гравия, глин. Запасы минерального сырья отличаются высоким качеством, что позволяет организовать новые производства строительных материалов по современным, инновационным технологиям. На сегодняшний день выявлено свыше 200 млн. тонн сырья, пригодного для производства цемента. Горнотехнические условия месторождений весьма благоприятны, что позволяет прогнозировать хорошие технико-экономические показатели работы цементного производства и его привлекательность для потенциального инвестора;

уникальным сочетанием запасов минерального сырья для промышленности строительных материалов и богатых запасов леса, а также развитой системы лесозаготовок и обработки древесины. Указанное обстоятельство создаёт особые возможности для производства тех видов строительных материалов, которые требуют в качестве одного из компонентов продукцию переработки древесины. Это прежде всего цементно-стружечные плиты и особые виды сэндвич-панелей;

удачное географическое положение Кировской области, большое число граничащих регионов, выход за пределы региона по железной дороге в пяти направлениях, прохождение через регион ряда автомобильных трасс, соединяющих важные региональные центры, содействуют возможности размещения в Кировской области крупных производств строительных материалов межрегионального значения.

Вместе с тем, имеют место ряд серьёзных инфраструктурных ограничений, без снятия которых отмеченные возможности могут быть не реализованы. Среди них необходимо отметить следующие:

транспортные ограничения. Производство многих видов строительных материалов, прежде всего цемента, привязано к источникам сырья;

кадровые ограничения. Принимая во внимание значительное повышение потребности в рабочих и специалистах на новых предприятиях строительной индустрии, необходимо будет создать условия для их привлечения.

потребность в газе. Предприятия строительной индустрии, как правило, являются потребителями природного газа, подведение которого потребует немалых инвестиций;

дефицит трансформаторных мощностей в ряде районов области, который может быть обусловлен концентрацией строительства крупных промышленных объектов в районах области.

Размещение новых предприятий по производству строительных материалов возможно в непосредственной близости к месторождениям глин (для производства кирпича), стекольных песков (для производства пеностекла) и песчано-гравийной смеси (для производства бетона).

Наиболее перспективным районом размещения новых производств цемента является Советский район в юго-западной зоне области. В связи с этим намечено создание межрегионального цементного комплекса, в составе которого цементный завод мощностью 2,5 млн. тонн, завод цементно-стружечных плит мощностью 25 тыс. куб. метров, завод сборного железобетона мощностью 60 тыс. куб. метров и завод сухих строительных смесей мощностью 30 тыс. куб. метров.

За счёт создания межрегионального цементного комплекса Кировская область в перспективе может обеспечить цементом не только собственные потребности, но и удовлетворить спрос на цемент в соседних субъектах Российской Федерации (Нижегородская область, Республики Чувашия, Татарстан, Удмуртской Республики), где нет ни цементных заводов, ни перспектив выявления запасов для его производства.

Одним из факторов, способствующим окупаемости реализации проекта по строительству цементного комплекса, является строительство железнодорожной ветки ст. Яранск – ст. Котельнич, протяженностью около 180 км. Данная мера обеспечит значительный синергический эффект в экономике и социальной сфере районов, через которые будет проходить новая железная дорога: Яранского, Арбажского, Советского, Котельничского. Задача будет решена через механизмы частно-государственного партнерства с привлечением средств Инвестиционного фонда в рамках межрегионального проекта по созданию на территории Советского района цементного завода. Формированию материальных потоков в логистический центр в городе Кирове будет способствовать строительство железной дороги Яранск - Котельнич. Введение в работу этой железнодорожной ветки позволит организовать функционирование меридиональной железнодорожной магистрали Астрахань - Волгоград - Саратов - Ульяновск - Казань - Йошкар-Ола с выходом на Киров и пор-

ты Белого моря. В результате расстояние железнодорожной перевозки от портов Каспийского моря до портов Белого моря и Кольского полуострова сократится более чем на 500 км. Целесообразно принятие мер по ускорению выделения финансирования на строительство указанной железнодорожной ветки через внесение изменений в стратегию развития ОАО «Российские железные дороги» в части переноса сроков строительства на периоды не позднее 2015-2020 годов.

#### **4.3.6. Лесопромышленный комплекс**

Заметное снижение спроса на внешнем рынке, на который ориентировалось большинство предприятий лесопромышленного комплекса Кировской области, а также повышение межрегиональной конкуренции обуславливают необходимость разработки комплекса неотложных антикризисных мер, направленных на поддержку внутрирегионального спроса на продукцию лесопромышленных предприятий региона (прежде всего, в строительном комплексе), поддержку проектов по диверсификации основных производств на основе создания крупных лесопромышленных холдингов и привлечения предприятий малого и среднего бизнеса на условиях аутсорсинга для обеспечения вспомогательной деятельности (например, лесовосстановительные работы, переработка отходов и т.п.).

Также необходимо провести лесоустройство всех лесов области, оценить степень развития транспортной инфраструктуры в районах заготовки и переработки древесины (прежде всего, состояние лесовозных дорог), упорядочить систему организационно-правовых условий хозяйствования в лесопромышленном комплексе, определить наиболее эффективные способы использования лесного фонда.

Для увеличения вклада лесопромышленного комплекса в экономику региона необходимо принятие следующих мер:

повышение уровня лесопользования путем перераспределения лесного фонда и поддержки эффективных лесопользователей и проектов, предусматривающих не только заготовку, но и глубокую комплексную переработку древесины;

оказание всесторонней государственной поддержки предприятиям и проектам по строительству и модернизации лесоперерабатывающих мощностей, с приоритетом развития мощностей по переработке низкосортной и лиственной древесины;

активизация работы по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры на территории лесного фонда в рамках частно-государственного партнерства, в том числе и с привлечением федеральных средств;

оказание государственной поддержки в виде предоставления государственных гарантий предприятиям лесопромышленного комплекса на пополнение оборотных средств и завершение инвестиционных проектов высокой степени готовности;

совершенствование структуры управления лесным комплексом. Повышение внимания к лесной промышленности, как к локомотиву развития лесного комплекса области.

Лесопромышленный комплекс остается приоритетом экономического развития области. Данный сектор экономики содержит большой скрытый потенциал, что связано с неполным охватом заготавливаемой древесины промышленной обработкой. Значительная часть древесины не может обрабатываться на территории области из-за отсутствия промышленных мощностей, соответствующих ее качеству. Нехватка или отсутствие таких мощностей отмечается в обработке низкосортной, тонкомерной и мягколиственной древесины. Соответственным образом должны формироваться пути развития промышленной обработки, в центре которых должно быть развитие лесохимии – недостаточно развитого сектора лесопромышленного комплекса области.

#### 4.3.7. Малоэтажное домостроение

Наличие в Кировской области развитого лесолесопромышленного комплекса, индустриального домостроения (*дома из оцилиндрованного бревна, клееного бруса, каркасно-панельные*), мебельной промышленности, производства бытовой техники позволяет сформировать промышленный центр по производству комплектов малоэтажных жилых домов. Реализация комплектов домов должна осуществляться на всей территории России. Целесообразно рассмотреть возможность инициирования принятия федеральных целевых программ по малоэтажному домостроению.

Необходимо развитие на территории области всей цепочки "лесозаготовка - глубокая переработка древесины - комбинат полносборного домостроения - доставка и монтаж "под ключ". Основой строительных конструкций домов, используемых в малоэтажном строительстве, должны стать плиты с ориентированным расположением стружки (OSB) и деревянный клееный брус. Использование деревянных конструкций позволит обеспечить выполнение основных требований к современному жилью - доступность, комфортабельность, оперативность возведения.

Область располагает значительной сырьевой базой низкосортной древесины для производства плит OSB. Плиты OSB являются прекрасной заменой массива древесины и фанеры и отличаются следующими преимуществами:

идеальными механическими свойствами (высокой прочностью и влагостойкостью);

небольшим весом и легкостью в обработке;

не оказывают вредного воздействия на окружающую среду, просты в утилизации (отвечают гигиеническому стандарту E1 и являются трудновоспламеняемым материалом);

универсальными возможностями использования и низкой ценой продукта.

Производство плит OSB планирует осуществлять общество с ограниченной ответственностью «Орис», производство клееного бруса осуществляют и планируют осуществлять общество с ограниченной ответственностью «Стройлес», открытое акционерное общество «Лесной профиль», общество с ограниченной ответственностью «Шабалинский ДОЗ».

Одной из составляющих комплекса по производству комплектов малоэтажных жилых домов является комбинат полносборного домостроения, который может быть создан на базе одного из деревообрабатывающих предприятий области.

Одной из технологий сборки малоэтажных домов может стать технология "manufactured housing", разработанная в США. Конструкции собираются в заводских условиях, на конвейере осуществляется внутренняя отделка, встраивается сантехника и коммуникации, затем привозятся в готовом виде на место установки и монтируются за 2 - 3 дня.

Материалы для внутренней отделки производятся в обществе с ограниченной ответственностью «Вятский фанерный комбинат», открытом акционерном обществе «Красный якорь», открытом акционерном обществе «Полеко». Возможна комплектация малоэтажных жилых домов мебелью, производимой закрытым акционерным обществом «МЦ-5» (мягкая мебель), общество с ограниченной ответственностью «Лотус» (корпусная мебель), общество с ограниченной ответственностью «Ресурс».

В условиях финансового кризиса создание комплекса по производству комплектов малоэтажных жилых домов возможно только при поддержке государства. Гарантия обеспечения государственного заказа на производимую продукцию будет способствовать реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», программы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» и развитию экономики региона в целом.

#### **4.3.8. Агропромышленный комплекс**

Стратегической целью развития агропромышленного комплекса Кировской области является формирование новой структуры агропромышленного комплекса (далее – АПК), наиболее полно отвечающей конъюнктуре рынка, обеспечивающей высокую конкурентоспособность его продукции, увеличение доли рынка внутри области и за ее пределами: АПК должен обладать высоким уровнем экономической устойчивости по отношению к воздействиям внешних факторов. Необходимо достижение лидирующей позиции региона в Российской Федерации по развитию племенного животноводства и элитного семеноводства.

Основными направлениями развития пищевой промышленности и сельскохозяйственного сектора должны стать:

создание и развитие крупных агропромышленных холдингов, включающих производство сельскохозяйственной продукции и ее переработку в высококачественные продовольственные товары;

модернизация пищевой промышленности, ввод новых мощностей по переработке молока – выпуску молочной продукции, масла и сыров;

поддержка наиболее эффективных крестьянских (фермерских) хозяйств и развитие сети организаций для закупки продукции мелких производителей;

формирование и продвижение региональных продовольственных брендов;

дальнейшее развитие племенного хозяйства в животноводстве и селекционного семеноводства, продвижение продукции на российском рынке;

возмещение части затрат приобретения сельхозтоваропроизводителями продукции химической промышленности (минеральные удобрения, средства защиты растений и т.п.).

Территориальная локализация развития агропромышленного комплекса будет выглядеть следующим образом:

*центральная зона Кировской области.* Сосредоточит в себе такие территории, как город Киров, Кирово-Чепецкий, Кумёнский, Оричевский, Орловский, Слободской районы. Зона характеризуется высокой насыщенностью перерабатывающими предприятиями. Это создаёт признаки кластера ввиду обостряющейся конкуренции между лидерами переработки. В перспективе центральная зона будет развиваться опережающими темпами по сравнению с другими зонами развития АПК области ввиду более острой конкуренции между хозяйствующими субъектами, большей концентрации инвестиционного капитала, близости рынков сбыта и логистических центров. Наличие возможности сбывать произведённую и переработанную продукцию через эффективную логистическую систему станет определяющим фактором развития центральной зоны АПК области. В этой связи доминантой развития зоны станет переработка. Ведущие продовольственные бренды, локализованные в зоне («Вятушка», «Дорони́чи», «Кировский мясокомбинат», «Абсолют»), станут постепенно приобретать всероссийский масштаб известности и распространения продукции, их конкурентоспособность будет расти, параллельно будет повышаться спрос на сырьё с их стороны. Складывающаяся конъюнктура позволит реализовывать новые проекты по строительству молочных ферм, свиноводческих комплексов и птицефабрик. Появление новых молочных ферм должно закончиться ориентировочно к 2015 году, когда ресурс кормовых угодий центральной зоны станет исчерпан для обеспечения нового поголовья коров кормами, а строительство (или расширение) свиноводческих комплексов и птицефабрик будет иметь меньше ограничений благодаря большей мобильности кормовой базы – корма будут доставляться с больших расстояний. Поэтому производство скороспелого мяса в центральной зоне может наращиваться вплоть до 2020 года.

В сфере переработки сельхозпродукции усилится нишевая специализация производителей. Так, в молочной промышленности обозначатся производители, специализирующиеся на молочной продукции, йогуртах, молочных десертах, сырах, мороженом. В мясной промышленности появятся лидеры по специализации в сферах колбасных изделий, мясных полуфабрикатов, копчёностей. Развитие нишевой специализации даст возможность более успешно

завоевывать межрегиональное рыночное пространство и перейти от внутрирегиональной конкуренции к общероссийской, что в перспективе обеспечит существенный рост прибыли.

Сельскохозяйственное производство и пищевая промышленность центральной зоны будут наиболее наукоёмкими в силу сложности технологических процессов, в связи с чем сформируется устойчивый спрос на научные и проектно-конструкторские разработки для АПК, что послужит мощным импульсом к развитию региональной аграрной науки и образования. Поэтому именно центральная зона развития АПК станет ядром формирования агропромышленного кластера области, который в перспективе будет очень тесно переплетён с биотехнологическим кластером ввиду наличия спроса на биотехнологии и биотехнологические разработки со стороны пищевой промышленности и животноводства.

Научное обеспечение агропромышленного комплекса области будет развиваться преимущественно в центральной зоне опережающего развития отрасли. При этом базовыми направлениями научного обслуживания АПК станут: развитие технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции; развитие инженерного обеспечения АПК; развитие племенного дела, селекции и элитного семеноводства; развитие перспективных отраслей АПК, в том числе производства и переработки технических культур, овощеводства и плодоводства, пушного звероводства;

*юго-восточная зона Кировской области.* Включает в себя такие районы, как Уржумский, Малмыжский и Немский. Характерной особенностью зоны является высокая обеспеченность сельскохозяйственными угодьями, что позволяет реализовывать планы по разведению крупного рогатого скота мясных пород, предъявляющему высокие требования к наличию кормовых угодий. Одновременно в зоне сохраняются большие возможности развития молочного животноводства, а также свиноводства и птицеводства, что обусловлено большой площадью неиспользуемых в настоящее время сельскохозяйственных земель.

С другой стороны, юго-восточная зона имеет выход на транспортные пути, соединяющие её с центрами логистики, концентрирующимися в городе Кирове и Республике Татарстан. Таким образом, реализация проекта по крупномасштабной глубокой переработке молока и мяса будет иметь перспективу многостороннего распределения готовой продукции, что обеспечит дополнительные коммерческие преимущества проекту.

Содействие развитию зоны будет заключаться, прежде всего, в снятии системных ограничений в транспортной инфраструктуре: улучшение состояния дорожной сети в юго-восточной зоне повысит её инвестиционную привлекательность для реализации перспективных проектов в области производства мяса, молока и переработки сельхозпродукции, а также повысит комфортность проживания населения, что будет содействовать снятию кадровых ограничений развития зоны. Реализации инвестиционных проектов по развитию переработки молока и мяса будет способствовать обеспеченность зоны природным газом. Наибольшие перспективы в развитии переработки сель-

хозпродукции имеет план по строительству в Уржумском районе крупного молочного комбината с предполагаемой специализацией на производстве мягких сыров. В то же время Немский район станет территорией локализации разведения крупного рогатого скота мясных пород. Все указанные районы зоны будут активно выращивать зерновые в силу благоприятных агроклиматических условий, традиций и опыта в зерновом хозяйстве, а также растущего спроса на зерно как на корм в свиноводстве и птицеводстве;

*юго-западная зона развития АПК Кировской области.* Включает такие районы, как Советский, Пижанский, Санчурский, Яранский. Потенциал развития указанной зоны распределён неравномерно: экономически устойчивые территории (Пижанский, Советский районы) граничат с территориями, сельское хозяйство в которых значительно отстало в развитии (Санчурский, Яранский районы). Тем не менее указанный недостаток может вполне использоваться как преимущество, учитывая растущую потребность АПК в земельных ресурсах, в случае развития промышленной переработки сельхозпродукции в Советском, Пижанском и Яранском районах посевы сельхозкультур могут быть достаточно быстро расширены. Данной перспективе способствует значительное количество неиспользуемых в настоящее время сельскохозяйственных угодий на территории юго-западной зоны.

Серьёзным конкурентным преимуществом зоны является её транспортное положение. Из города Советска направляются важные транспортные пути в Киров, Нижний Новгород, Кострому, Йошкар-Олу, в связи с чем размещение промышленной переработки молока и мяса на современной технологической основе в Советске очень перспективно. Юго-восточная зона может рассматриваться как резерв развития промышленной переработки сельхозпродукции в случае, если мощности перерабатывающих предприятий центральной и юго-восточной зон будет недостаточно для удовлетворения растущего спроса на продовольствие. Кроме того, резервный характер юго-западной зоны заключается в возможности размещения на её территории посевов технических культур: льна-долгунца и ярового рапса. Реализация планов по выращиванию технических культур в юго-западной зоне области позволит определить предмет специализации зоны именно производство и переработку технических культур.

При реализации планов развития юго-западной зоны развития АПК ожидается сильный синергический эффект, что обусловлено совпадением её локализации с зоной развития индустрии строительных материалов. В результате снятие системных ограничений для промышленности строительных материалов создаст параллельный эффект в развитии АПК через повышение транспортной комфортности, развитие социальной инфраструктуры и жилищного строительства;

*восточная зона развития АПК области.* Включает в себя Зуевский, Унинский и Фалёнский районы. Её конкурентным преимуществом является накопленный положительный опыт в производстве и переработке молока. В настоящее время зона развивается преимущественно в направлении поставок молока в центр области. Однако по мере развития сырьевой базы АПК цен-

тральной зоны уровень переработки производимого в восточных районах молока может значительно повыситься. В сфере переработки молока будут реализованы инвестиционные проекты по строительству новых перерабатывающих предприятий в центральной (г. Киров и Зуевский район) и юго-восточной зонах области (Уржумский район).

К 2020 году в сфере АПК предусматривается рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на 55,8% к уровню 2007 года, в том числе в сельхозпредприятиях – на 82,6%, а также увеличение оборота перерабатывающих предприятий области в 2,2 раза (в сопоставимых ценах). Еще одной важной целью реализации Стратегии в сфере АПК является выход с 2016 года на полную переработку производимой в области сельскохозяйственной продукции на внутрирегиональных перерабатывающих предприятиях.

В результате реализации стратегии производство зерна по области в 2020 году превысит уровень 2007 года более чем в два раза, скота и птицы – в 1,8 раза, молока – в 1,2 раза. В 2020 году объём поставок цельномолочной продукции за пределы Кировской области составит 160 тыс. тонн, или в 2,5 раза больше уровня 2007 года, сыров – 8,3 тыс. тонн, или в 11 раз больше.

Развитие агропромышленного комплекса области позволит значительно улучшить социальную обстановку на селе. Так, соотношение среднемесячной заработной платы работника сельского хозяйства и величины прожиточного минимума в 2020 году составит 2,5 раза против 1,13 раза в 2007 году.

#### **4.3.9. Инновационная экономика – биотехнологический кластер**

Одной из ключевых задач развития региона в долгосрочном периоде является формирование инновационного биохимико-технологического кластера.

Уникальность области в отношении биотехнологий обусловлена тем, что среди всех регионов России только в Кировской области в своё время были созданы, а сегодня сохранены и существуют все необходимые компоненты, обеспечивающие потребности всех указанных секторов рынка биотехнологической продукции: научные организации-разработчики, образовательные учреждения, промышленные биотехнологические и фармацевтические предприятия и предприятия по выпуску необходимого биотехнологического оборудования.

Биотехнологическая промышленность области сильно диверсифицирована: её процессы и продукты рассредоточены практически одновременно в химических, пищевых, энергетических и других производствах.

Область обладает большими запасами воспроизводимого биологического сырья (отходы лесной и деревообрабатывающей промышленности, переработки сельскохозяйственного и пищевого сырья, лекарственные растения в экологически чистых районах области и т.п.), а также залежами торфа, для переработки которых используются биотехнологии.

Имеется целый ряд научных учреждений, имеющих опыт разработок не только общероссийского, но и мирового уровня медико-биологического и сельскохозяйственного профиля. Это научно-исследовательский и проектный институт биотехнологической индустрии (НИПИ БИОТИН), государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вятский государственный университет», государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кировская государственная медицинская академия Росздрава», Научно-исследовательский институт микробиологии Министерства обороны Российской Федерации (НИИМ МО РФ), Кировский научно-исследовательский институт гематологии и переливания крови (НИИ гематологии и переливания крови), государственное научное учреждение «Зональный научно-исследовательский институт Северо-Востока им. Н.В.Рудницкого» (НИИСХ). Эти учреждения уже сейчас имеют необходимый потенциал для работы по таким перспективным направлениям биотехнологии, как практическое использование генетических конструкций, созданных в лабораториях животных; создание трансгенных растений с целенаправленными признаками и свойствами; культивирование клеток растений и животных; направленный биосинтез новых биологически активных веществ (БАВ) – аминокислот, ферментов, витаминов, антибиотиков, различных пищевых добавок и продуктов.

Создаётся инфраструктура, призванная обеспечить внедрение научных разработок. Создан Межвузовский научно-исследовательский центр коллективного пользования по направлению «Биотехнология и микробиология», куда входят семь корпусов с технологическим оборудованием и шесть складов, расположенных на 44,24 га.

Один из учредителей центра – государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вятский государственный университет» – в 2007 году стал одним из 57 вузов-победителей конкурса, проведенного в рамках приоритетного национального проекта «Образование», с инновационной образовательной программой «Создание научно-образовательного Центра биотехнологии, аэробологии, общей и промышленной микробиологии». Объем финансирования из федерального бюджета составил 200,8 млн. рублей, объем софинансирования, выделяемого университетом из своих внебюджетных средств, - 42,2 млн. рублей. Программой предусмотрено в том числе создание Центра супервычислительных технологий на основе кластерной высокопроизводительной системы. Первая очередь уже введена, после ввода второй очереди система войдет в мировой рейтинг 50 центров и будет крупнейшей в России. Кроме того, государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вятский государственный университет» планирует получить статус национального биотехнологического исследовательского университета, а также создать на своей базе филиал Российской академии наук.

Биотехнологическое производство региона представлено крупнейшим предприятием гидролизной промышленности России обществом с ограниченной ответственностью «БиоХимЗавод», на долю которого приходится до 90%

рынка технических спиртов из непищевого сырья. Технический спирт из пищевого сырья благодаря наименьшей стоимости оказывает существенную конкуренцию спиртам, полученным методом гидролиза. Вследствие снятия ограничений на использование пищевого этилового спирта в технических целях, доля технических спиртов, полученных из непищевого сырья, на российском рынке спирта имеет устойчивую тенденцию к снижению.

По таким видам продукции, как фурфурол, спирт фурфуроловый, дрожжи кормовые, общество с ограниченной ответственностью «БиоХимЗавод» является единственным производителем в России. В настоящее время на предприятии реализуется проект по переходу на второй уровень производства биоэтанола и подготовка к третьему уровню на основе термофилов.

Высокий научно-производственный потенциал области свидетельствует о возможности региона самостоятельно решать проблемы интеграции инноваций в биотехнологическое производство. Например, федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт средств вычислительной техники» и открытое акционерное общество «Электропривод» в состоянии самостоятельно обеспечить выполнение всего цикла создания изделий от научных исследований, математического и полунатурного моделирования до разработки конструкторской документации, отработки её по результатам испытаний и освоения изделий в опытном производстве. На целом ряде предприятий оборонно-промышленного комплекса и на базе такого мощного объединения как Кирово-Чепецкий химический комбинат при необходимости возможно разработать и реализовать программу производства в Кировской области современного биотехнологического оборудования.

В настоящее время различными предприятиями Кировской области реализуются проекты, основанные на принципиально новых технологиях, по производству вакцин для домашних животных (в том числе по профилактике птичьего гриппа), производству препаратов, обеспечивающих биологическую защиту растений, ведутся активные исследования по агрокультуре рапса в Кировской области, промышленного производства масла сырца и биодизеля.

Серьезный задел Кировская область имеет и в производство фармацевтических препаратов для лечения заболеваний крови. В областном центре находится один из крупнейших в России Кировский научно-исследовательский институт гематологии и переливания крови (НИИ гематологии и переливания крови). В начале 2010 года в Кирове начнет работать завод по производству препаратов крови. Уникальность его в том, что впервые дефицитнейшие препараты: альбумин, иммуноглобулины для внутривенного введения, антигемофильные факторы - будут выпускаться в промышленных объемах, потребности страны по иммуноглобулину будут обеспечены на 100%, альбумину – на 58%, по двум факторам свёртываемости, соответственно, на 40% и на 100%. Аналогичных заводов нет не только в России и СНГ, но и в Восточной Европе; ближайший находится в Австрии. Инвестиции в проект составят 150 млн. евро.

Для обеспечения производства необходимым объёмом донорской плазмы создаётся федеральная сеть донорских плазмоцентров. Всего будет откры-

то 50 плазмоцентров в Кировской, Нижегородской, Костромской областях, Пермском крае, Республике Татарстан, Республике Марий Эл, Чувашской Республике, Республике Коми, Удмуртской Республике.

Таким образом, в центральной зоне Кировской области, тяготеющей к областному центру (Кировской агломерации), созданы условия для формирования кластера биотехнологического и фармацевтического направлений, а также смежных научных производств, для эффективной деятельности которых необходимо создание полноценной инновационной инфраструктуры.

Формирование инновационной инфраструктуры предполагает создание технопарков, центров коммерциализации технологий, центров коллективного пользования, центров субконтрактации, центров трансферта технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, развитие учебно-инновационных центров.

Этапы развития инновационной инфраструктуры.

На первом этапе развития региональной инновационной системы следует сформировать региональные органы организации и координации инновационной деятельности: центр по управлению инновациями Кировской области и совет по инновациям Кировской области; районные инновационные центры в районах Кировской области, имеющих успешные результаты освоения инноваций, инновационные фонды, - которые должны самостоятельно активно искать прорывные инновационные проекты в академических институтах или ведущих вузах, проводить их отбор и привлекать средства инвесторов, обеспечивать их финансовой, организационной и законодательской поддержкой Правительства области, главным образом направленной на проращивание тщательно отобранных по мировым критериям прорывных инновационных технологий.

Необходимо развитие технопарковых структур (в различных формах: мини-технопарки, бизнес-инкубаторы технологий, технополисы и т.д.), устранение препятствий, стоящих на пути развития инновационной деятельности, путем обеспечения режима наибольшего благоприятствования для научно-технической и инновационной деятельности посредством совершенствования нормативно-правовой базы области. В рамках этих структур уже на первом этапе могут быть отобраны для реализации инновационные проекты, требующие небольших материальных затрат, особенно в биотехнологической сфере.

Одной из перспективных площадок для размещения технологического парка, а в последующем и особой экономической зоны технико-внедренческого типа может стать Марадыковская площадка, ныне используемая для уничтожения химического оружия. Удачное расположение с точки зрения логистики, наличие производственных, офисных и лабораторных площадей, наличие жилья и социальной инфраструктуры делают ее привлекательной для ведения венчурного бизнеса.

В целях финансовой поддержки субъектов инновационной деятельности в Кировской области предлагается создание венчурного фонда поддержки

и развития инновационной деятельности на правах некоммерческой организации.

Будет разработана и принята областная целевая программа развития инновационной деятельности в Кировской области, в которой найдут отражение все формы поддержки научно-технической и инновационной деятельности в Кировской области, оказываемые Правительством области, включая систему стимулирования участников инновационной деятельности и меры по сохранению научно-технического потенциала региона.

На втором этапе будет осуществляться практическая реализация наработок первого этапа; увеличение инвестиций в инновационную деятельность, в том числе на расходы, связанные с проведением исследований и разработок; развитие конкурентоспособности инновационной продукции и услуг с целью их продвижения на внешние рынки; обеспечена тесная связь между фундаментальными, прикладными исследованиями, проводимыми в области, и коммерциализацией новшеств; значительное увеличение заработной платы работников, осуществляющих исследования и разработки, на промышленных предприятиях; ускорение ранних фаз разработки инноваций, рыночная активизация инновационной сферы, доведение до стадии внедрения в производство инновационных проектов, реализуемых в приоритетных сферах развития экономики Кировской области.

Успешная реализация областной целевой программы развития инновационной деятельности позволит завершить создание региональной инновационной системы и практически осуществить большую часть форм поддержки научно-технической и инновационной деятельности; обеспечить содействие субъектам инновационной деятельности путем предоставления кредитов, беспроцентных ссуд, краткосрочных займов, а также динамичной реализации наиболее перспективных идей и технологий путем целевых инвестиций через созданные инновационные и венчурные фонды.

На третьем этапе будет достигнута ориентация инновационной деятельности на социально-экономические приоритеты и создание эффективных механизмов формирования и реализации целевых комплексных инновационных программ в Кировской области; консолидация усилий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и общественных организаций, предприятий всех форм собственности для активизации инновационной деятельности в области; будет обеспечено государственное регулирование инновационной деятельности в сочетании с эффективным функционированием механизма рыночной конкуренции в инновационной сфере.

Формирование кластера биотехнологий будет способствовать развитию базовых отраслей экономики региона: сельского хозяйства и пищевой промышленности, лесопереработки, переработки местных видов ресурсов, производства стройматериалов, химической промышленности. Реализация инвестиционных и инновационных проектов с применением биотехнологий в данных отраслях будет способствовать повышению технологического уровня предприятий и развитию производства качественных товаров с высокой добавленной стоимостью. Кроме того, кластер биотехнологий будет способ-

ствовать диверсификации экономики региона путем формирования и развития новых отраслей: фармацевтической промышленности и медицины, био- и медицинского машиностроения, утилизации отходов с минимальными затратами, биоэнергетики.

Выделяются следующие этапы развития отрасли:

в 2009 – 2011 годах – этап подготовки проектов и формирование зоны опережающего развития наукоемких производств, разработка концептуальных подходов к развитию инновационной деятельности и создание базисных элементов инновационной инфраструктуры, разработка целевой программы по созданию и развитию кластера биотехнологий;

в 2012 – 2015 годах – начало реализации разработанных на первом этапе проектов, создание кластера биотехнологий, формирование и развитие инновационной системы, получение первых результатов развития биотехнологий.

в 2015 – 2020 годах – выход реализуемых проектов на полную мощность, завершение создания инновационной инфраструктуры, которая позволит эффективно внедрять во все отрасли промышленности наукоемкие продукты, создание и наполнение технопарков.

#### **4.4. Развитие инфраструктуры**

##### **4.4.1. Энергетика**

Кировская область является энергодефицитной, 40% электрической энергии поступает из других энергосистем. Решение стратегической задачи обеспечения потребностей области в электроэнергии связывается с реализацией инвестпроекта по реконструкции Кировской ТЭЦ-3, в результате чего генерируемая мощность станции возрастет на 210 МВт к 2013 году.

Реализация проекта расширения ТЭЦ-3 позволит существенно повысить надёжность энергообеспечения в городах Киров и Кирово-Чепецк и снизить энергодефицитность региона.

Сокращение энергодефицитности Кировской области с увеличением доли собственной выработки к 2020 году до 65% возможно за счёт строительства новых энергоблоков с применением парогазовых установок на Кировской ТЭЦ-5.

Реализация планов по строительству новых линий электропередач (далее – ЛЭП) и реконструкции подстанций, предусмотренных Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 № 215-р, позволит усилить межсистемную связь Урал – Центр и сократить вероятность возникновения масштабных аварий системного характера с отключением значительной части потребителей Кировской области.

Необходимо продолжить работу по обеспечению нормативных уровней надёжности электроснабжения территории Кировской области за счет строительства в 2013-2020 годах связующих и кольцевых ЛЭП 35-110 кВ для по-

дачи второго питания сразу нескольким подстанциям 35-110 кВ, что обеспечит коренное повышение надёжности электроснабжения значительных территорий Кировской области. В тот же период должна быть решена задача по установке вторых трансформаторов на однострансформаторных подстанциях 35-110 кВ. Это позволит повысить надёжность схемы электроснабжения Кировской области на региональном уровне.

Стратегически важной задачей является необходимость планомерного восстановления (реконструкции) объектов электроэнергетики, достигших критического срока службы, технический уровень и состояние которых уже не могут быть улучшены путём модернизации и проведения ремонтных работ.

До 2020 года необходимо решить задачу по реконструкции объектов напряжением 35-110 кВ областного центра, достигших критического срока службы. В те же сроки следует приступить к восстановлению наиболее проблемных объектов напряжением 35-110 кВ регионального значения, задействованных в схемах электроснабжения наиболее ответственных территорий.

Решение проблемы ветхости муниципального электросетевого хозяйства решается за счёт передачи ветхих муниципальных сетей специализированным сетевым организациям для их последующей реконструкции и ремонта.

#### **4.4.2. Газификация**

Исходя из необходимости решения вышеперечисленных проблем основными целями в сфере газификации региона становятся повышение уровня комфортности проживания населения, повышение конкурентоспособности региональной экономики за счёт снятия рисков непредсказуемого роста цен на уголь и мазут, а также устранение дефицита газа как одного из факторов, влияющего на социально-экономическое развитие области.

Достичь этой цели планируется путём оптимизации топливного баланса за счет повышения газификации и увеличения использования местных видов топлива в коммунальной энергетике.

Газификация области будет проведена в три этапа. Стратегическим партнёром в проводимой работе является открытое акционерное общество «Газпром», головным проектным институтом которого (открытое акционерное общество «Промгаз») в 2005 году разработан «Инвестиционный проект газификации Кировской области».

Первым этапом газификации является работа в рамках загрузки уже существующих магистральных газопроводов-отводов и газораспределительных станций, построенных в прошлые годы, через которые газ по межпоселковым газопроводам поступает в населенные пункты области.

Общий объем средств, вложенных в газификацию области в 2006-2008 годах, за счёт всех источников финансирования составил более 4 млрд. рублей. За этот период построено более 1000 км газопроводов, 69 газовых котельных различной мощности, переведено на природный газ более

7 тыс. домовладений и квартир. Уровень газификации области увеличился на 5,12% и на 01.01.2009 составил 31,42%. В целом работы первого этапа будут закончены в 2012 году, в результате чего уровень газификации области составит примерно 35%.

Одновременно с реализацией первого этапа развёрнут второй этап газификации. Ориентировочные временные рамки второго этапа – 2010–2017 годы. Целью работ второго этапа является обеспечение стратегического прорыва в решении проблемы, прежде всего, за счёт строительства новых газопроводов-отводов и снятия ограничений по использованию газа в области. В зависимости от складывающейся экономической ситуации объёмы инвестиций возрастут, достигнув величины 15-20 млрд. рублей (для сравнения – объём инвестиций первого этапа составит примерно 4,5-5 млрд. рублей).

Основными задачами этого этапа являются:

реконструкция газопровода-отвода «Оханск – Киров». Данная работа будет завершена к 2012 году, в результате чего появится возможность увеличить общий объём потребления областью природного газа с 3,3 до 5,6 млрд. куб. метров в год, снять ограничения по использованию газа в экономике, социальной сфере и для нужд жилищно-коммунального хозяйства и повысить надёжность снабжения потребителей природным газом;

строительство газопровода-отвода «Кирово-Чепецк–Барамзы» будет завершено к 2011 году при обеспечении финансирования открытым акционерным обществом «Газпром». В результате данной работы откроется возможность газифицировать заречную часть города Кирова и приступить к газификации 11 районов области в рамках второго этапа;

строительство газопровода-отвода и газораспределительной станции в пос. Кумёны, в результате которого появится возможность газифицировать населенные пункты Куменского района;

строительство газопровода-отвода «Омутнинск–Рудничный» создаст условия для газификации Верхнекамского района и развития химической промышленности области на базе Верхнекамского месторождения фосфоритов.

Одновременно с решением этих задач будет продолжаться строительство межпоселковых газопроводов и газификация населённых пунктов, в результате чего уровень газификации области природным газом поднимется к 2012 году примерно до 35-40 %, к 2015 году - до 45 %, к 2017 году - до 50 %.

Третий этап планируется этапом окончательного решения проблемы газификации. При условии его реализации уровень газификации области достигнет 94,6 %. В то же время с учётом политики Правительства Российской Федерации в отношении государственного регулирования цены на газ, высокой зависимости хода газификации от уровня финансирования со стороны ОАО «Газпром» риски решения данной задачи достаточно высоки. Правительству области необходимо проводить соответствующую работу с Правительством Российской Федерации, федеральными министерствами и ведомствами, а также с ОАО «Газпром» по снятию этих рисков. При этом с учётом

системы планирования инвестиций в ОАО «Газпром» необходимо обеспечить опережающее на 2-3 года проведение подготовительных работ до момента начала работ непосредственно по газификации.

Решение этой задачи позволит обеспечить к 2020 году примерный уровень газификации области природным газом около 55%.

Объем потребления природного газа к 2020 году увеличится в 1,5 раза, численность газообслуживаемого населения - в 1,6 раза, количество газифицированных домовладений - в 2 раза по сравнению с 2007 годом.

Кроме этого, газификация позволит снизить экономически обоснованные тарифы на коммунальные услуги на 25-30 %, что приведет к повышению уровня жизни, экономии бюджетных средств в части предоставления льгот и субсидий населению и теплоснабжения объектов социальной сферы в размере более 300 млн. рублей в год, сократить затраты на производство промышленной продукции и перевести на надежную промышленную основу многие производственные процессы в сельском хозяйстве (особенно в кормопроизводстве и переработке продукции). Годовой экономический эффект от снижения себестоимости продукции (работ, услуг) составит более 250 млн. рублей.

В оставшихся негазифицированных сельских населенных пунктах в качестве топлива будут использованы местные виды топлива: торф, отходы лесозаготовок и деревообработки.

С масштабным проведением газификации Правительство области сделало первый шаг в деле использования механизмов Киотского Протокола. В рамках реализации проекта «Перевод котельных с угля и мазута на биомассу и природный газ» Киотского Протокола проводятся мероприятия по реконструкции и строительству котельных с использованием в качестве топлива природного газа и биотоплива (дрова, опил, щепа).

В рамках данной программы осуществляется перевод 64 котельных на природный газ и 36 котельных (прежде всего в районах, газификация которых в ближайшее время не планируется) на биотопливо. Часть котельных уже переведена в 2006-2008 годах. Сумма, которую может получить Кировская область за счет сокращения выбросов углекислого газа начиная с 2008 года составит 240–250 млн. рублей. Работа в этом направлении будет продолжена.

#### **4.4.3. Транспорт и логистика**

Транспортная система Кировской области представлена следующими видами транспорта: железнодорожным, внутренним водным, автомобильным, воздушным - и соответствующей инфраструктурой.

##### ***Автодороги***

Основным видом транспорта для Кировской области в настоящее время является автомобильный. Главная стратегическая задача - сохранение существующей сети автомобильных дорог муниципального значения и развитие сети дорог регионального значения.

В рамках развития транспортной инфраструктуры области до 2015 года с участием в федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)» предусматриваются следующие мероприятия:

к 2016 году переход на нормативный уровень финансовых затрат по содержанию автодорог;

увеличение объемов ремонтных работ;

развитие сети автомобильных дорог:

строительство автомобильной дороги Киров-Котлас-Архангельск,

развитие Вятскополянского транспортного узла от моста через реку Вятка в обход г. Вятские Поляны и в сторону Удмуртской Республики,

обход городов Киров и Уржум,

строительство межрегиональных автодорог Буйское – граница Республики Марий Эл и Николаево - граница Удмуртской Республики,

строительство автомобильных дорог, связывающих сельские населенные пункты с сетью дорог общего пользования.

Планируется передача в федеральную собственность участка автомобильной дороги Кострома-Киров-Пермь и автомобильной дороги Яранск – Нижний Новгород, проходящих по территории Кировской области

### ***Автомобильный транспорт***

Автомобильный транспорт - важнейшая составляющая транспортной системы Кировской области.

В настоящее время в данной сфере также существуют проблемы:

низкая эффективность существующего автопарка;

снижение уровня транспортной доступности и обеспеченности населения услугами пассажирского автотранспорта.

Быстрое повышение доступности и качества автотранспортных услуг для населения может быть достигнуто с помощью:

совершенствования маршрутной сети пассажирского автомобильного транспорта общего пользования с учетом возможного роста спроса на его услуги;

реконструкции остановочных пунктов общественного автомобильного транспорта;

повышения комфортности автомобильных пассажирских перевозок;

введения механизмов компенсации выпадающих доходов при регулировании тарифов (например, на основе социальных государственных контрактов по обеспечению перевозок на социально значимых маршрутах);

приобретения автобусов, приспособленных для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями.

### ***Железнодорожный транспорт***

Железнодорожный транспорт общего пользования является одной из важнейших составляющих транспортной системы Кировской области.

В целях улучшения транспортной инфраструктуры области в 2014-2017 годах планируется строительство железнодорожной ветки Яранск – Котельнич. Строительство железнодорожной линии предусмотрено в Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р. Реализация проекта, кроме территориальных интересов, обеспечит стратегическое соединение северного и южного ходов Транссибирской магистрали, формирование на территории Кировской области и соседних областей новых грузовых и пассажирских потоков в направлении Архангельск-Астрахань, повышение социально-экономического развития 8 муниципальных образований Кировской области, а также Чувашской Республики и Республики Татарстан, попадающих в зону тяготения.

С целью повышения привлекательности железнодорожных перевозок, улучшения их качества и доступности будет развиваться система пригородного железнодорожного транспорта. Будут пущены скоростные электропоезда на участках Киров - Нижний Новгород, Киров - Балезино, рельсовый автобус сообщением Луза - Христофорово.

Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р, и Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р, в рамках модернизации основного хода Транссибирской магистрали и превращения ее в скоростную магистраль предстоит обеспечить строительство третьего главного пути на участке Лянгасово – Котельнич (протяженностью 70,5 км).

С целью развития железнодорожной инфраструктуры будет обеспечена модернизация пассажирских вокзалов (Вятские Поляны, Зуевка).

В целях повышения конкурентоспособности транспортной системы области и реализации транзитного потенциала планируется создание мультимодального логистического центра на базе промышленных узлов Киров – Кирово-Чепецк и Котельнич, включающего современные терминальные комплексы по переработке всех типов контейнеров и высокоэффективные складские комплексы для хранения и переработки грузов, что обеспечит дальнейшее совершенствование организации транспортных процессов, повышение уровня их контейнеризации, использование наиболее эффективного вида или видов транспорта для доставки конкретной партии грузов. Для этого необходимо проведение технического перевооружения Котельничского железнодорожного узла.

Конкурентные преимущества логистического центра в Кировской области:

Кировская область является уникальным по своему географическому расположению регионом. Это единственная в России область, соседствующая с девятью другими субъектами федерации: с запада - Нижегородская, Костромская, Вологодская области; с севера - Архангельская область, Республи-

ка Коми; с востока – Пермский край, Удмуртская Республика; с юга - республики Татарстан и Марий Эл;

Кировская область расположена в центре магистральных транспортных коммуникаций Российской Федерации, связывающих запад с востоком и север с югом:

автомобильная дорога “Санкт-Петербург - Екатеринбург”,  
федеральная автомобильная дорога «Вятка», выходящая в республики Чувашия, Марий Эл и Коми,

строящаяся автомобильная дорога Киров-Котлас-Архангельск, позволяющая дать выход к порту Архангельск восточным регионам Приволжского федерального округа (республики Татарстан, Башкортостан, Удмуртская Республика, Оренбургская, Самарская области и Пермский край),

северный ход Транссибирской магистрали Москва – Владивосток,  
железная дорога Киров-Котлас, в модернизацию которой РЖД сделаны крупные инвестиции.

Все они пересекаются на участке г.Киров - г.Котельнич, через который проходит 70% грузового потока региона;

реконструированная взлетно-посадочная полоса аэропортового комплекса «Победилово» (г. Киров) делает возможным приём воздушных судов II класса без ограничения их по взлетной и посадочной массе (включая самолеты типа Ил-96, Ту-154, Ту-204 и им подобные);

транссибирский маршрут Шанхай-Забайкальск-Киров составляет 12 тыс. километров и 15 суток пути, что значительно сокращает доставку внешнеэкономических грузов.

Создание логистического центра приобретает особую актуальность в свете планирующегося долгосрочного увеличения международных контейнерных перевозок.

### ***Воздушный транспорт***

Воздушный транспорт области представлен открытым акционерным обществом «Кировское авиапредприятие», в которое входит аэропортовый комплекс «Победилово» (г. Киров). 100% акций являются областной государственной собственностью.

Для развития воздушного транспорта на территории Кировской области и обеспечения устойчивой работы аэропортового комплекса «Победилово» (г. Киров) необходимы следующие действия:

выделение авиаперевозчика и аэропорта в самостоятельные юридические лица;

окончание реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропортового комплекса «Победилово» (г. Киров). Второй этап реконструкции заложен в федеральной целевой программе на 2015 год;

оказание содействия по реализации программы авиапредприятия по приобретению новых самолетов и вертолетов для расширения сферы услуг и для организации авиатранспортного обслуживания населения наиболее удаленных районов области;

привлечение стратегического инвестора в аэропортовый комплекс «Победилово» (г. Киров);

развитие маршрутной сети авиаперевозок. Сегодня из Кирова существует два регулярных маршрута (Москва, Нарьян-Мар) и один сезонный до Сочи. Необходимы регулярные рейсы до крупных авиаузлов (хабов): Санкт-Петербург, Свердловск;

привлечение перевозчиков, имеющих федеральную и международную маршрутную сеть, в том числе дискаунтеров.

### ***Речной транспорт***

Речной транспорт Кировской области как одно из направлений транспортной инфраструктуры в современных условиях утратил свое былое значение. Среди основных факторов снижения транспортной значимости являются отсутствие объективного спроса на перевозку пассажиров и грузов внутренним водным транспортом, а также обеспечение гарантированных глубин для судоходства на реке Вятка.

В ближайшей перспективе река Вятка будет использоваться как туристско-рекреационная артерия.

#### **4.4.4. Связь**

Международный опыт показывает, что высокие технологии, в том числе информационные и телекоммуникационные, уже стали локомотивом социально-экономического развития многих стран мира.

Динамика показателей развития телекоммуникационной инфраструктуры в Кировской области не позволяет рассчитывать на существенные изменения в ближайшем будущем без совместных целенаправленных усилий органов исполнительной власти, бизнеса и гражданского общества.

Необходимым условием роста качества жизни населения, построения инновационной экономики и повышения эффективности государственного управления на региональном уровне является интенсивное развитие телекоммуникационной инфраструктуры, по следующим направлениям:

формирование современной инфраструктуры магистральной связи.

Потребуется создание единой универсальной информационно-коммуникационной платформы, обеспечивающей получение на территории области информации в разных форматах, в том числе в интерактивном режиме. Технологической основой такой платформы должны стать сеть высокоскоростных каналов магистральной связи, абонентские линии широкополосного доступа (включая мобильный доступ) к сетям электросвязи, интегрирование области в российскую телекоммуникационную инфраструктуру. К 2012 году все население области должно быть обеспечено базовыми услугами связи, а не менее одной трети - широкополосным доступом. Это позволит уменьшить информационное неравенство субъектов муниципальных образований за счет сокращения существующих различий в доступности для насе-

ления полного спектра современных телекоммуникационных услуг, в том числе каналов телевидения и радио, сети Интернет;

создание региональной логистической и информационной сети на базе единого оператора почтовой связи.

Необходимо модернизировать инфраструктуру федеральной почтовой связи и завершить структурную реформу отрасли. Модернизация почты России приведет к формированию современной многофункциональной информационно-логистической инфраструктуры на основе существующей сети отделений почтовой связи. К 2015 году будет обеспечен гарантированный доступ граждан на всей территории Кировской области, включая населенные пункты в сельской местности и труднодоступные районы, к широкому спектру почтовых, информационных, финансово-банковских услуг за счет использования инфраструктуры отделений почтовой связи;

создание современной сети цифрового телерадиовещания.

К 2012 году планируется обеспечить возможность приема 6 - 8 общедоступных каналов для части территории, а к 2020 году - для всех жителей области. Дополнительный импульс развития получают новые мультимедийные услуги и форматы вещания, включая мобильное телевидение и телевидение высокой четкости. В ходе модернизации инфраструктуры телерадиовещания произойдет замена аналогового оборудования на цифровое. Население будет обеспечено цифровыми приставками к существующему парку аналоговых телеприемников. По мере конверсии радиочастотного спектра будут создаваться условия для широкого внедрения передовых беспроводных технологий связи и перехода к рыночно ориентированным методам управления радиочастотными ресурсами.

#### **4.4.5. Жилищно-коммунальный комплекс**

Основной целью политики в области жилищно-коммунального хозяйства должно стать обеспечение реформирования жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), направленное на повышение комфортности проживания и снижение доли платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в совокупном доходе семьи.

Основные задачи в сфере развития ЖКХ:

увеличение объемов капитального ремонта жилищного фонда с целью сокращения доли ветхого жилищного фонда и предотвращения его дальнейшего ветшания;

осуществление модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для повышения ресурсной эффективности производства услуг;

повышение эффективности управления отраслью с целью обеспечения эффективного регулирования рынка услуг, развития частно-государственного партнерства в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг;

содействие самоорганизации населения по эффективному управлению многоквартирными домами;

обеспечение социальной защиты отдельных категорий граждан и малообеспеченных семей в части оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Решение поставленных задач будет реализовано по следующим направлениям:

в настоящее время ускорение темпов проведения капитального ремонта и решения проблем ветхого жилья решается за счет средств, выделяемых Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд). Кировская область является участником программы, реализуемой Фондом. За счет средств Фонда, средств местных бюджетов, а также средств собственников жилых помещений за 2008-2011 годы планируется отремонтировать около 2,5 тыс. многоквартирных домов.

Реализация масштабных общегосударственных задач предполагает объединение усилий всех ветвей власти и требует соответствующего экономического поведения самого гражданина.

В дальнейшем осуществление капитального ремонта жилищного фонда должно осуществляться в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе за счет увеличения доли софинансирования собственниками жилых помещений;

модернизация объектов коммунального комплекса, которая должна осуществляться в рамках принятых областных и муниципальных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия должны быть направлены на выполнение работ по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и ликвидации неэффективных технологий и систем в ЖКХ, снижение эксплуатационных затрат, повышение ресурсной эффективности и надежности коммунального обслуживания.

Актуальным остается вопрос о ликвидации зависимости области от поставок завозных видов топлива, следовательно, необходимо выполнять мероприятия по переводу котельных на местные виды топлива;

осуществление модернизации ЖКХ за счет привлечения внебюджетных источников, в том числе за счет развития частно-государственного партнерства, использования концессионных соглашений при модернизации и создании новых объектов коммунальной инфраструктуры, применения современных технологий.

Организация частно-государственного партнерства в сфере ЖКХ направлена на соблюдение режима конкурентности, обеспечение антимонопольных защитных мер от недобросовестной конкуренции.

Стимулами организации частно-государственного партнерства могут быть предоставление бюджетных гарантий, субсидирование процентной ставки по отдельным видам инвестиционных и краткосрочных кредитов, предоставления оборудования в лизинг, а также упорядочение имущественных отношений, реализация совместных инвестиционных проектов, четкая среднесрочная тарифная политика с выделением инвестиционной составляющей тарифов, бюджетное софинансирование инвестиционных проектов;

преобразования в системе управления жилищным фондом. В стране, в том числе и в области сформировался слой собственников жилья, которые обязаны поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии. Доля жилищного фонда, находящегося в собственности граждан, в области составляет 62,7% (в России – 79%).

Одним из мероприятий реформирования ЖКХ является организация профессионального управления многоквартирными домами и подготовка профессиональных управляющих многоквартирными домами.

Собственники жилых помещений в соответствии с жилищным законодательством самостоятельно выбирают управляющие компании.

В настоящее время осуществляется стимулирование формирования объединений собственников жилых помещений и поддержка деятельности существующих товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ) на территории муниципальных образований области. В частности, в приоритетном порядке осуществляется капитальный ремонт многоквартирных домов, собственники которых выбрали способ управления ТСЖ, разъясняются преимущества создания ТСЖ, осуществляется обучение председателей ТСЖ и членов правления ТСЖ по применению жилищного законодательства;

в области завершён переход по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и малообеспеченным семьям в денежной форме через кредитные учреждения и учреждения почтовой связи.

В ближайшие один-два года прогнозируется кризис неплатежей населения. С целью обеспечения бесперебойного предоставления жилищно-коммунальных услуг населению целесообразным представляется принятие областного стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг, дифференцируя его по реальным доходам населения, при этом решая вопрос об источнике средств, необходимых для компенсации расходов на субсидии.

#### **4.5. Социальная сфера**

Развитие социальной сферы Кировской области в среднесрочной перспективе до 2015 года целесообразно выстроить как единый проект, включающий пять основных отраслей: здравоохранение, образование, социальная защита населения, культура, физкультура и спорт. Такой подход позволит скоординировать развитие указанных отраслей, выстроить их взаимодействие, добиться повышения их эффективности.

Основной целью развития социальной сферы является повышение качества и доступности оказываемых населению социальных услуг, повышение эффективности социальной сферы области. Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

снижение текущих издержек, неэффективных вложений материальных и организационных ресурсов;

концентрация ресурсов в точках роста – опорном каркасе социальной сферы;

введение стандартов социального обслуживания и контроль за их соблюдением. Введение принципов бюджетов, ориентированных на результат для социальной сферы;

создание системы координации отраслей и сбалансированного принятия решений.

Будет создан опорный каркас социальной сферы, включающий областной центр и сеть опорных точек второго уровня. В крупных населенных пунктах, имеющих потенциал развития, будут расположены межрайонные центры оказания высокотехнологичных социальных услуг, сконцентрированы бюджетные ресурсы. За счет улучшения качества жизни в них возникнут центры развития и центры притяжения населения. Остановится отток квалифицированных специалистов, повысится инвестиционная привлекательность этих территорий.

Межрайонные центры оказания социальных услуг будут расположены в следующих населенных пунктах: г. Вятские Поляны, г. Зуевка, г. Котельнич, г. Нолинск, г. Омутнинск, г. Слободской, г. Советск, г. Яранск, г. Кирово-Чепецк, г. Луза, пгт Юрья.

Также в опорную сеть социальной сферы войдут г. Кирс и г. Уржум, обслуживающие территории соответственно Верхнекамского и Уржумского районов.

Решение поставленных задач целесообразно выстроить в 3 базовых этапа, выделение которых должно быть соотнесено с прогнозом экономического развития области.

1 этап – 2010 год. Период экономического кризиса, острой нехватки ресурсов, сокращения бюджетных расходов. Очевидно, что на данном этапе невозможно вложение дополнительных ресурсов в реализацию единого проекта развития социальной сферы, в связи с секвестированием бюджетов всех уровней. На данном этапе возможно:

проведение аналитической работы, определение приоритетных объектов социальной сферы;

разработка механизмов последующей реализации проекта, включая разработку программных документов по каждой отрасли, согласование их друг с другом, подготовка нормативно-правовой и методической базы для реализации проекта;

создание координационного центра по реализации единого проекта развития социальной сферы. Такой центр должен заниматься непосредственной разработкой проекта, координацией его реализации, в том числе систематизацией информации, выявлением расхождений в территориальном и ресурсном планировании по отдельным сферам. Центр может осуществлять разработку возможных (вариативных) решений проблем, подготовку материалов для применения в работе органами исполнительной власти области (департаментом здравоохранения Кировской области, департаментом образования Кировской области, департаментом социального развития Кировской области, департаментом культуры Кировской области, управлением по физической культуре и спорту Кировской области) и другими заинтересованными структура-

ми, организацию взаимодействия с другими органами исполнительной власти области;

создание рабочей группы по реализации единого проекта развития социальной сферы, включающей руководителей органов исполнительной власти области и других заинтересованных структур. Задачей рабочей группы должна стать не аналитическая работа, а окончательное согласование ведомственных интересов, рабочих документов и планов по реализации проекта.

2 этап – 2011-2012 годы. Период выхода из кризиса, первичного оживления экономики. На данном этапе возможна концентрация части ресурсов для развития опорных точек, создание условий для развития малого и среднего бизнеса по их обслуживанию.

На данном этапе необходимо:

создание опорного каркаса социального развития территории, включающего наиболее эффективные учреждения социальной сферы, выполняющие роль межмуниципальных центров;

создание вертикально интегрированной (в части организационно-методической и профильной) деятельности и горизонтально интегрированной (в части межмуниципального сотрудничества) системы социальных учреждений области;

введение в действие подготовленных на первом этапе нормативно-правовых актов;

создание системы информационного обеспечения и взаимодействия в рамках проекта;

создание условий (прежде всего, информационная и организационная поддержка) для развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства по обслуживанию социальных учреждений, составляющих опорный каркас социальной системы области;

отладка системы мониторинга проекта, основным инструментом которой должна стать единая база данных, формируемая и актуализируемая координационным центром проекта;

согласование перспективной транспортной схемы, прежде всего пассажирских перевозок с формируемым опорным каркасом социальной системы области.

3 этап – 2013-2015 годы. Экономический рост, появление значительных инвестиций, увеличение доходной части областного бюджета и ресурсов для развития социальной сферы.

На данном этапе появляются возможности для:

опережающего развития центров опорного каркаса социальной системы области;

отладки взаимодействия элементов социальной системы как по вертикали, так и по горизонтали;

корректировки используемых механизмов реализации проекта, в том числе нормативно-правовых актов;

привлечения в сложившиеся опорные центры крупных инвесторов.

#### 4.5.1. Развитие образования

Система образования Кировской области является наиболее адаптированной среди других отраслей социальной сферы региона к требованиям изменений социальной среды. Главной целью развития системы образования области на период до 2020 года является построение современной модели образования, позволяющей каждому человеку получить качественное и доступное образование на любом уровне вне зависимости от места проживания, которое даст возможность устроиться по профессии и достойно реализовать себя. В ближайшие годы необходимо обеспечить переход к образованию по стандартам нового поколения, отвечающим требованиям современной инновационной экономики, обеспечить подготовку кадров в соответствии с потребностями экономики.

Поставленная цель будет достигаться за счет проведения ключевых общесистемных изменений:

разработки и введения организационно-экономического механизма, включающего в себя гибкую систему оплаты труда преподавателей, выводящую ее на достойный уровень и стимулирующую качество работы, подушевой принцип финансирования образовательных учреждений с учетом качества оказания услуг, перевод значительной части учреждений в статус автономных, изменение системы стипендиального обеспечения студентов, предполагающей существенное увеличение размера стипендий при повышении адресности;

совершенствования управления региональной системой образования на основе образовательных округов, в том числе за счет привлечения общественности и усиления роли профессионального самоуправления, сообщества преподавателей, в управлении и контроле качества образования, общественной открытости учебных заведений;

взаимодействия системы образования области с глобальной сферой образования, использования новых технологий образования, активизации межрегионального и международного сотрудничества в сфере образования;

увеличения возможности выбора образовательных ресурсов, обеспечения вариативности образовательных траекторий: на всех уровнях образовательной системы и в процессе самообразования граждан будет обеспечен доступ к образовательным ресурсам, прежде всего, в форме общедоступных библиотек цифровых образовательных ресурсов, содержание и методы обучения будут модернизированы на основе эффективного использования возможностей современных информационно-коммуникационных технологий;

кадровых изменений и существенного повышения конкурентоспособности квалифицированного преподавателя на рынке труда, стимулирования притока в систему образования новых высококвалифицированных и профессиональных работников.

Для решения кадровых проблем будет разработана и внедрена система оплаты труда, ориентированная на результат и стимулирующая качество ра-

боты, будут разработаны и реализованы меры привлечения молодых специалистов, обладающих новым уровнем профессиональных знаний и умений.

В период до 2020 года в системе образования произойдут кардинальные кадровые изменения: существенное повышение конкурентоспособности квалифицированного преподавателя на рынке труда, введение новой системы оплаты труда приведет к притоку в систему образования новых высококвалифицированных и профессиональных работников; повышение заработной платы за счет селективных инструментов и нарастающее давление на неквалифицированных и непрофессиональных работников со стороны потребителей и профессионального сообщества приведут к обновлению кадрового корпуса.

Для использования конкурентных преимуществ области в рамках Учебно-методического объединения учреждений профобразования Приволжского федерального округа получают развитие региональное агентство развития профессионального образования и межрегиональная интеграция учреждений профессионального образования области и соседних регионов с разделением полномочий по организации теоретического обучения и практики.

В ближайшей перспективе будут созданы основы для непрерывного образования граждан. Обучение в течение всей жизни становится необходимым и всё более значимым элементом современной образовательной системы области. Большую роль в ней играет как неформальное образование (курсы, тренинги, краткосрочные программы, которые могут предлагаться на любом этапе образования или профессиональной карьеры), так и информальное (спонтанное) образование, которое реализуется за счет самообразования граждан в насыщенной культурно-образовательной среде.

К 2020 году значительную поддержку получит собственная образовательная деятельность граждан в культурно-образовательной среде, которая будет происходить как через традиционные музеи и библиотеки, так и посредством активного формирования образовательных Интернет-ресурсов, через использование радио, телевидения и иных средств массовой информации. Система неформального образования будет характеризоваться многообразием поставщиков образовательных услуг, прозрачной системой квалификаций, работой образовательных консультантов и брокеров, которые будут оказывать гражданам поддержку в выстраивании сложных образовательных траекторий. В этой связи необходимо пересмотреть деятельность служб занятости, которые сегодня ориентированы, главным образом, лишь на трудоустройство безработных граждан и связанную с этим профессиональную переподготовку.

В отдельных сегментах системы образования также произойдут значительные изменения, направленные на построение современной модели образования.

### *Дошкольное образование*

Обеспечение доступности дошкольного образования будет достигаться за счет реконструкций муниципальных детских садов, возврата зданий, ранее переданных в аренду, использования дополнительных площадей детских садов и образовательных учреждений.

Будет поддерживаться инициатива дошкольных образовательных учреждений по внедрению инновационных форм дошкольного образования (групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях, консультативных пунктов для родителей и детей, воспитывающихся в условиях семьи, центров ранней помощи детям, нуждающимся в коррекции физического и психического развития, созданных при дошкольных образовательных учреждениях).

Планируется реализация мероприятия «Развитие муниципальных программ образования детей дошкольного возраста» в рамках приоритетного национального проекта «Образование» за счет средств федерального, областного и муниципальных бюджетов.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в области планируется проведение эксперимента по выплате ежемесячных пособий родителям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих дошкольные образовательные учреждения. Расширится сеть негосударственных дошкольных учреждений, т.к. родители, чьи дети посещают негосударственные детские сады, смогут получать компенсацию части платы за содержание детей в этих учреждениях.

Таким образом, предлагаемые меры будут способствовать обеспечению доступности и качества дошкольного образования на территории области.

### ***Общее образование***

Проблема наличия неэффективной сети малочисленных общеобразовательных учреждений будет решаться путем формирования оптимальной сети общеобразовательных учреждений за счет сокращения и укрупнения средних и основных общеобразовательных учреждений при сохранении начальных школ и создания областных государственных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям к условиям организации образовательного процесса, оснащенных всем необходимым учебным оборудованием, информационными ресурсами. При этом будут обеспечены условия для проживания школьников из других населенных пунктов, решение проблемы подвоза учащихся.

Для обеспечения доступности качественного образования, создания необходимых условий для перехода на новые федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные требования будет усилена роль государства в развитии регионального рынка образовательных услуг.

К 2010 году будет завершён организационный переход на принципы профильного обучения. При этом профильное обучение будет строиться не как жесткий набор специализаций, а как возможность построения школьником индивидуальных траекторий.

К 2015 году все школы области перейдут на работу по новым учебным программам с использованием элементов компетентностного подхода. Будет завершено методическое и технологическое обеспечение широкого выбора индивидуальных образовательных траекторий, в том числе с использованием информационных технологий и возможности получать основы профессио-

нального образования. Будет сформирована сеть государственных общеобразовательных учреждений, включающая «новые» инновационные образовательные учреждения, которые будут центрами реализации образовательной политики на территории опорных центров опорного каркаса развития социальной сферы области.

К 2020 году в школах области в основном будет завершён переход на новую структуру общего образования, новая модель школьного образования будет сориентирована на практические навыки, на способность учащихся применять знания, реализовывать собственные проекты.

### ***Профессиональное образование***

Для решения проблемы подготовки кадров в соответствии с потребностями экономики, повышения уровня устройства выпускников по полученной специальности создано 7 многоуровневых и многопрофильных учреждений, 4 ресурсных центра. Дальнейшее развитие профессионального образования предполагается через создание крупных многопрофильных образовательных учреждений, обеспечивающих интеграцию начального и среднего профессионального образования, создание ресурсных центров профессионального образования по приоритетным видам экономической деятельности, внедрение системы сертификации персонала.

Инновационный характер начального и среднего профессионального образования будет обеспечиваться интеграцией ряда образовательных программ с реальным производством, созданием системы независимых профессиональных стандартов и экзаменов, обеспечивающих постоянную отбраковку устаревших образовательных программ, включая механизмы независимого присвоения квалификаций выпускникам учреждений профессионального образования. Некоторые колледжи, реализующие базовые программы профессионального образования, могут быть включены в состав университетов или крупных образовательных комплексов.

В результате к 2015 году объединения работодателей будут реально вовлечены в разработку и реализацию государственной образовательной политики; на базе учреждений будут реализовываться не только образовательные программы для получающих профессиональное образование впервые, но и программы повышения квалификации и переподготовки рабочих и специалистов рынка труда.

К 2020 году структура начального и среднего профессионального образования будет обеспечивать для каждого жителя области возможность получения базовой профессиональной подготовки на востребованном им уровне: краткосрочные программы профессиональной подготовки и профессионального образования, прикладной бакалавриат.

### ***Кадровый потенциал системы образования Кировской области***

С целью увеличения в отрасли доли молодых специалистов планируется проведение эксперимента по привлечению молодых специалистов в областные

государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения и учреждения дошкольного образования детей. В рамках эксперимента будут производиться единовременные денежные выплаты молодым специалистам при поступлении на постоянную работу в областные государственные и муниципальные школы и детские сады.

Предусмотрено выявление лучших образцов отечественного образования через систему конкурсных мероприятий среди педагогических работников области: «Учитель года», «Лучший мастер производственного обучения», конкурсы лучших педагогических работников и т. д. В целях представления достижений системы образования область будет участвовать во всероссийских и международных выставках, посвященных развитию образовательной сферы.

Принятые меры будут способствовать повышению престижа педагогической профессии, привлечению в отрасль молодых специалистов, повышению уровня профессиональной компетентности педагогических и управленческих кадров.

Пошаговое движение к современной модели образования даст возможность целенаправленно формировать человеческий капитал исходя из необходимости обеспечения инновационного развития экономики области и обеспечения ее конкурентоспособности.

Необходима разработка комплексного проекта развития региональной системы общего образования, базирующегося на следующих принципах:

формирование вертикально интегрированной структуры учреждений общего образования, основанной на единой учебно-методической базе (в части федерального и регионального компонента) и единых принципов взаимодействия государственных и муниципальных учреждений общего и профессионального образования.

В образовательных округах необходимо выделение наиболее эффективных учреждений общего образования в качестве «опорных точек роста», которые перейдут в разряд государственных общеобразовательных учреждений. Даже в период кризиса при финансировании государственных школ необходимо выделять средства на развитие их учебно-методической и материальной базы.

Число таких учреждений на территории области должно постепенно увеличиваться.

Каждая государственная школа должна стать для иных школ, расположенных в пределах транспортной доступности, своеобразным ресурсным центром. Ресурсы данной школы, в том числе дорогостоящее оборудование, могут использоваться преподавателями и старшеклассниками других школ для изучения некоторых тем отдельных предметов на углубленном или профильном уровне, а также для подготовки к олимпиадам и конкурсам. На базе государственных школ будут проводиться окружные семинары, конференции по проблемам развития образования. Кроме того, преподаватели государственных школ будут иметь статус сетевых педагогов;

стимулирование развития сети (сокращения и укрупнения) муниципальных общеобразовательных учреждений. На основе демографического прогно-

за и оценки перспектив развития системы расселения необходимо сформировать перечень малочисленных школ, наполняемость которых в ближайшей перспективе будет только снижаться. Учащихся подобных школ целесообразно перевести в крупные близлежащие школы с более высоким уровнем образования. Высвобождающиеся средства муниципальных бюджетов необходимо направить на размещение учащихся в интернатах и/или доставку учащихся в крупные школы;

создание межмуниципальных центров начального профессионального образования и переподготовки на основе взаимодействия и интеграции центров профессиональной переподготовки, учебно-производственных комбинатов системы общего образования, ссузов и бизнес-сообществ.

Подобный принцип позволит:

выстроить систему начального профессионального образования и переподготовки с учетом потребностей местных работодателей и реальной ситуации на региональном рынке труда,

привлечь внимание и средства бизнес-структур к развитию системы начального профессионального образования,

добиться экономии средств на развитие и содержание материально-технической базы профессионального образования и переподготовки;

стимулирование открытия детских садов разной формы собственности.

Такой принцип позволит:

ликвидировать очередь в учреждения дошкольного образования в тех муниципалитетах, где она имеется, без дополнительных затрат областного и муниципальных бюджетов,

гибко реагировать на изменение численности детей дошкольного возраста, увеличить число мест дошкольного образования без строительства или реконструкции новых объектов, которые в долгосрочной перспективе окажутся не востребованными в связи с прогнозируемым уменьшением числа детей дошкольного возраста, особенно по ряду муниципальных районов области,

создать дополнительные рабочие места,

увеличить налоговые поступления в местные бюджеты;

выстраивание единой региональной системы олимпиад (конкурсов) на основе взаимодействия региональных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования и системы общего образования. Ориентация победителей и призеров олимпиад на поступление в вузы и ссузы области (льготы при поступлении, досрочное зачисление и т.п.).

Этапы развития системы образования Кировской области:

2010 год:

создание вертикально-интегрированной региональной системы образования с выделением в рамках образовательных округов государственных общеобразовательных учреждений, включая разработку принципов их взаимодействия с иными учреждениями общего образования в пределах образовательного округа и учреждениями среднего и высшего профессионального образования;

подготовка методических рекомендаций для создания детских садов разной формы собственности;

формирование перечня малочисленных школ, которые по наполняемости классов, качеству материальной базы для обеспечения учебного процесса и уровню преподавания не соответствуют нормативным требованиям и не смогут получить лицензию на ведение образовательной деятельности, составление графика реорганизации таких школ, разработка системы мер по переводу учащихся в более крупные учреждения общего образования;

расчет экономической эффективности (экономии средств бюджетов всех уровней) в связи с закрытием малочисленных школ за счет отказа от их содержания и возможного иного использования материальной базы (передача в пользование иным учреждениям системы образования, продажа, аренда), подготовка правовой базы для различных вариантов использования высвобождающейся материально-технической базы, разработка методических рекомендаций для муниципалитетов области по правовому и эффективному использованию таких объектов;

определение межмуниципальных центров начального профессионального образования и переподготовки с участием учреждений среднего общего образования, центров занятости населения, учреждений среднего профессионального образования, бизнеса;

проведение региональных олимпиад (конкурсов) совместно с учреждениями начального, среднего и высшего профессионального образования.

2011-2012 годы:

развитие сети (сокращение и укрупнение) общеобразовательных учреждений (1-й этап - подготовка перечня малочисленных школ, которые будут сокращены к следующему учебному году, с определением системы перевода учащихся в полнокомплектные школы, их размещения и/или доставки);

отработка механизмов перераспределения бюджетных средств муниципалитетов и областного бюджета в связи с развитием сети общеобразовательных учреждений;

создание пилотных межмуниципальных центров начального профессионального образования и переподготовки;

отработка новых механизмов деятельности региональной системы образования, определение необходимых корректировок, внесение изменений в нормативную правовую базу;

проведение региональных олимпиад, подготовка нормативной базы и отработка механизма льготного зачисления их победителей и призеров в вузы и ссузы области.

К 2020 году система образования области будет представлять комплекс финансово и территориально доступных и качественных образовательных услуг, позволяющих каждому человеку выбрать и реализовать наиболее его удовлетворяющую модель образования.

Кировская область будет одним из лидеров среди регионов России по качеству образования. Качество услуг будет достигнуто за счет значительного развития конкуренции на рынке услуг, при этом наиболее крупные и много-

профильные центры образовательных услуг будут географически «привязаны» к точкам территориального развития. Система образования будет удовлетворять требованиям и запросам экономики: доля выпускников начального профессионального образования и среднего профессионального образования, трудоустроившихся по специальности, возрастет к 2020 году в 1,5 раза.

В результате будет обеспечена долгосрочная конкурентоспособность области в экономике страны.

#### **4.5.2. Развитие здравоохранения**

Главной целью здравоохранения Кировской области на период до 2020 года является сохранение и укрепление здоровья людей за счет удовлетворения их потребностей в качественной и доступной лечебно-профилактической помощи, формирования здорового образа жизни, концентрации ресурсов и усилий на решении приоритетных задач, создания соответствующего потребностям населения современного, управляемого, конкурентного рынка социально значимых медицинских услуг, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки.

Преобразование системы здравоохранения должно способствовать совершенствованию обеспечения государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, учитывать потребности экономики области, особенности различных групп населения, миграционные потоки, более полно использовать имеющиеся ресурсы, добиться конструктивного сочетания преимуществ государственного, страхового и частного подходов к обеспечению населения медицинской помощью с учетом отечественных традиций и передовых мировых достижений.

Основными направлениями в сфере здравоохранения Кировской области на период до 2020 года являются:

- стабилизация и обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на социально справедливой основе за счет повышения объемов амбулаторно-поликлинической помощи, развития конкурентной среды за счет расширения права выбора гражданами поставщиков медицинских услуг;

- построение и внедрение эффективной системы управления ресурсами здравоохранения, в том числе формирование управляемого конкурентного рынка услуг и товаров здравоохранения, разработка и внедрение тарифов медицинской помощи на основе медико-экономических стандартов, переход к профессиональному менеджменту в здравоохранении на базе современной информатизации отрасли, формирование единой базы данных, позволяющей оптимизировать планирование, финансирование, оценку качества оказания медицинской помощи;

- обеспечение преемственности и связей с социальными службами;

- обеспечение этапности оказания медицинской помощи, в том числе организация работы межмуниципальных центров, медицинских объединений. Ор-

ганизация софинансирования (областного и муниципальных бюджетов) отдельных видов медицинских услуг;

совершенствование медицинских, особенно высокотехнологичных, видов помощи, формирование научно-практических кластеров для обеспечения доминирующего положения Кировской области на рынке оказания отдельных видов медицинских услуг;

развитие донорства и службы крови для обеспечения безопасности медицинских операций, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций;

ужесточение контроля качества услуг здравоохранения, обеспечение защиты прав пациента, работников здравоохранения, страхование профессиональной ответственности медицинских работников;

проведение активной кадровой политики, разработка и внедрение отраслевой системы оплаты труда работников здравоохранения, стимулирующей высокие результаты деятельности, приток в отрасль высококвалифицированных специалистов, совершенствование системы целевой подготовки и переподготовки врачебных кадров;

развитие у населения приверженности к лечению заболеваний, соблюдению рекомендаций врача для повышения качества жизни, продления жизни, сохранения и восстановления трудоспособности и активного долголетия, повышение уровня знаний, информированности населения и практических навыков по введению здорового образа жизни;

укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе строительство новых объектов, реконструкция действующих, оснащение их медицинским, технологическим оборудованием, мебелью и автотранспортом.

От достижения целей политики в области здравоохранения в значительной степени зависит успешное решение широкого круга задач социально-экономического развития, включая интенсивное развитие человеческого капитала.

Будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций развития здравоохранения, осуществлены мероприятия по совершенствованию организации онкологической помощи, снижению уровня смертности населения в результате дорожно-транспортных происшествий и от сердечно-сосудистых заболеваний, отравлений, по повышению качества оказания медицинской помощи в период беременности и родов, продолжена разработка стандартов медицинской помощи, внедрена отраслевая система оплаты труда работников здравоохранения, введены механизмы широкого информирования населения об оказании медицинской помощи.

Будут созданы межмуниципальные лечебно-диагностические центры на базе центральных районных (городских) больниц, оснащенные современным дорогостоящим диагностическим и лечебным медицинским оборудованием.

Создание на территории области на каждые 200 тыс. населения центров здоровья, которые будут служить инфраструктурой для ведения здорового образа жизни и будут оснащены необходимым диагностическим, лечебным, спортивно-медицинским оборудованием.

Будут также разработаны региональные и муниципальные программы развития здравоохранения, направленные на улучшение оказания медицинской помощи, учитывающие специфику каждого муниципального образования (плотность населения, долю сельского населения, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, созданы муниципальные центры здоровья.

Будет продолжено осуществление мероприятий по стабилизации ситуации в здравоохранении: создание условий, позволяющих уменьшить остроту кризисных явлений в здравоохранении, при участии медицинской общественности будет определен вариант финансирования здравоохранения, предусматривающий преодоление теневого сектора, адекватную платность помощи, право участия в конкурсах на предоставление услуг и товаров здравоохранения для учреждений всех форм собственности, внедрение принципа бесприбыльности деятельности в сферу оказания помощи по государственным гарантиям.

Будут продолжены структурные преобразования в здравоохранении по укреплению амбулаторно-поликлинического звена. При сохранении государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи будет обеспечено оптимальное соотношение между коечным фондом интенсивного лечения и долечивания. Предусматривается разработка специальных мер по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, улучшению условий труда, по развитию дошкольного и школьного здравоохранения, а также разработка долгосрочных программ, направленных на популяризацию здорового образа жизни.

На основе оценки влияния реализуемых проектов и программ на ситуацию в здравоохранении будут реализованы мероприятия по упреждающему реагированию на возможное ухудшение медицинской помощи.

В результате реализации указанных мероприятий, структурных преобразований к 2020 году система здравоохранения будет представлять комплекс финансово и территориально доступных и качественных медицинских услуг, позволяющих осуществлять охрану здоровья граждан и эффективное оказание медицинской помощи населению, будут приняты меры к росту вложений работодателей и населения в улучшение состояния здоровья.

Качество медицинских услуг будет достигнуто за счет усиления государственного контроля за деятельностью медицинских учреждений, оборотом лекарственных средств, страхования профессиональной ответственности медицинских работников, повышения конкурентоспособности медицинского работника за счет постоянного повышения квалификации и введения гибкой системы оплаты труда и стимулирующих выплат.

За счет проведения оптимизации коечного фонда, формирования крупных медицинских центров в территориально-доступных для максимально большого количества граждан населенных пунктах с учетом их размещения в опорных центрах, составляющих опорный каркас развития социальной сферы области, высвободятся значительные финансовые ресурсы, что позволит по-

высить эффективность и доступность программ медицинского обслуживания населения. Значительные финансовые ресурсы будут направлены на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе оснащение современным медицинским оборудованием.

В сельских населенных пунктах будут осуществлять деятельность фельдшерско-акушерские пункты, оснащенные средствами связи, санитарным автотранспортом, или отделения врача общей практики. Для обеспечения доступности и качества медицинской помощи на территории области уже к 2011 году будут организованы мобильные передвижные медицинские пункты, осуществляющие диагностику и оказание первичной медицинской помощи.

Использование имеющихся в Кировской области конкурентных преимуществ как за счет развития высокотехнологичной медицинской помощи, так и за счет формирования научно-практического центра развития отрасли на базе федерального государственного образовательного учреждения "Кировская государственная медицинская академия Федерального агентства здравоохранения и социального развития" и имеющегося клинического ресурса, развития рекреационных зон, завода по производству препаратов крови позволят обеспечить приток значительных финансовых ресурсов от оказания медицинских и иных услуг в развитие системы здравоохранения.

Широкое информационное сопровождение политики региона в сфере здравоохранения, в том числе о возможных опасностях для жизни и здоровья, связанных с наиболее распространенными заболеваниями, эпидемической обстановкой, появлением на рынке опасных для здоровья товаров, позволит сформировать в социальной среде понимание необходимости своевременного обращения за медицинской помощью, ценности здорового образа жизни.

Необходима разработка комплексного проекта развития региональной системы здравоохранения, включающего в себя:

формирование интегрированной региональной системы здравоохранения. Вертикальная интеграция такой системы может быть достигнута за счет создания межрайонных лечебно-диагностических центров на базе крупных районных и городских больниц и подчинения им (в части организации диагностирования и в случае необходимости стационарного лечения) иных районных и участковых больниц. Последним в свою очередь подчиняются фельдшерско-акушерские пункты и отделения врачей общей практики. Работа по созданию межмуниципальных (межрайонных) центров уже ведется в настоящее время. При определении местоположения центров первого (межрайонные лечебно-диагностические центры) и второго (районные и городские больницы) уровней принять во внимание транспортную доступность, размещение в данных населенных пунктах иных объектов социальной сферы, включая учреждения социального обслуживания населения;

проведение анализа деятельности фельдшерско-акушерских пунктов с точки зрения численности обслуживаемого населения. В местах, где транспортная доступность позволяет обслуживать установленное число жителей, излишние фельдшерско-акушерские пункты сократить;

перевод в режим амбулаторного обслуживания населения участковые больницы стационарного пребывания, находящиеся в пределах транспортной доступности центральных районных (городских) больниц. При этом учесть возможности межмуниципального сотрудничества с использованием лечебных учреждений для межрайонного обслуживания населения;

проведение анализа экономической эффективности сокращения фельдшерско-акушерских пунктов и перевода части участковых больниц стационарного лечения на амбулаторно-поликлиническое обслуживание и подготовить предложения по перераспределению высвобождающихся средств;

разработка и реализация программы информатизации системы здравоохранения с целью обеспечения возможностей удаленного консультирования и в перспективе диагностирования (телемедицина), развития внутриобластного банка электронных историй болезни. Реализацию программы предусмотреть в порядке приоритета медицинских учреждений: на первом этапе программа должна связать центральные областные учреждения здравоохранения и межрайонные лечебно-диагностические центры, затем – прочие районные и городские больницы;

разработка предложений и их обеспечение ресурсами области для вхождения в число участников федеральных целевых программ по развитию здравоохранения.

В результате реализации комплексного проекта развития региональной системы здравоохранения существенно повысится эффективность бюджетных расходов, вырастет качество жизни в опорных точках социальной сети. К 2020 году значительно улучшится ситуация с социально значимыми заболеваниями, показатель младенческой смертности снизится в 2 раза. Уменьшится смертность населения трудоспособного возраста, что будет способствовать росту продолжительности жизни, преодолению негативных демографических тенденций.

За счет ввода в действие областного клинического перинатального центра и развития вспомогательных репродуктивных технологий кардинально изменится ситуация по оказанию акушерско-гинекологической помощи и родовспоможению, что позволит расширить диагностическую базу и выхаживание новорожденных первых месяцев жизни.

### **4.5.3. Культура**

Повышение темпов экономического развития области, структурные изменения экономики, вызванные её переходом к инновационному типу развития, ведут к возрастанию роли человеческого потенциала. В этой связи развитие культуры как самостоятельной отрасли не может происходить вне рамок общественно-экономических процессов.

Целями политики в сфере культуры будут являться сохранение культурного наследия, эффективная реализация культурного потенциала области, обеспечивающего повышение конкурентоспособности отрасли, развитие

творчества, инноваций в сфере культуры, направленных на формирование гармоничной личности и социального благополучия в обществе.

Реализация этих целей будет идти по следующим приоритетным направлениям.

Первое направление - обеспечение сохранности историко-культурного наследия за счет:

восстановления и реставрации памятников истории и культуры, а также включения объектов культурного наследия в технологии культурного туризма через реализацию мероприятий проектной линии «Земля Великорецкая», направленной на восстановление Великорецкого архитектурного ансамбля, содействие в проведении Великорецкого крестного хода и возрождение одного из уникальных исторических мест как Кировской области, так и всей России;

создания региональной системы мониторинга состояния и использования объектов культурного наследия, памятников истории и культуры, включая их полную инвентаризацию, формирование реестра и оцифровку;

обеспечения эффективного использования имущественных прав на объекты культурного наследия;

обеспечения необходимых масштабов реставрационных работ, улучшения технического состояния объектов культурного наследия через реализацию мероприятий проектной линии «Памятные места Вятки»;

модернизации и обеспечения инновационного развития сети музеев и библиотек, за счет масштабного инвестирования в технологическое обновление и повсеместного внедрения и распространения новых информационных продуктов и технологий, реализации механизмов поддержки, оказываемой на конкурсной основе через систему грантов для учреждений культуры, реализующих инновационные программы и проекты (по основным направлениям: библиотечное дело, традиционная народная культура, музейное дело, профессиональное искусство, образование в сфере культуры);

обеспечения эффективного встраивания музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры;

обеспечения условий для сохранения, функционирования и развития библиотечного, музейного и иных аналогичных фондов.

Второе направление - формирование единого культурного пространства за счёт:

реализации программ, направленных на формирование ценностей, благоприятствующих инновациям и поощряющих реализацию творческой, предпринимательской и общественной активности граждан, а также на углубление интереса к чтению, литературному, историческому и научному наследию;

развития потенциала культуры области за счет демонстрации культурного наследия и современных достижений культуры и искусства области как за её пределами, так и за рубежом, привлечения туристов с культурными целями, в частности через реализацию проекта «Васнецовское кольцо», связанного с жизнью и деятельностью братьев Васнецовых;

укрепления партнерства организаций и учреждений культуры и туристского бизнеса в целях обеспечения комплексного подхода к сохранению культурного наследия, развитию народных промыслов и культурных традиций, решению проблем устойчивого развития городских и сельских территорий;

содействия реализации проектов двухстороннего и многостороннего культурного сотрудничества, включая предоставление конкурсной поддержки таких проектов;

содействия развитию благотворительности и меценатства в сфере культуры.

Третье направление - повышение социальной и территориальной доступности качественных культурных благ и услуг, системы художественного образования за счёт:

выравнивания возможностей участия граждан в культурной жизни, доступности качественных культурных благ и услуг независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания через реализацию масштабной программы по развитию культуры сельских территорий в Кировской области;

развития информационно-коммуникационных сетей, обеспечения доступа населения к социально значимой информации путем создания на базе общедоступных библиотек сети центров правовой, деловой и иной информации;

оптимизации действующей сети организаций культуры на селе и в малых городах путем создания многофункциональных учреждений (социально-культурные центры, культурно-спортивные комплексы), создания передвижных систем обслуживания (автоклубы, библиобусы), реализации крупных проектов «Передвижная филармония», «Передвижной музей»;

обеспечения непрерывности воспроизводства творческого потенциала, сохранения и развития системы художественного образования;

содействия изданию краеведческой литературы по истории, культуре, созданию краеведческих серий, тематических изданий для детей и молодежи, воспитывающих патриотизм, развивающих творческие способности, идеологию успеха и созидания, способствующих повышению нравственного и интеллектуального уровня подрастающего поколения;

модернизации системы профессиональной подготовки и переподготовки творческих кадров, специалистов в области управления и организации сферы культуры, укрепления кадрового потенциала отрасли, расширения доступа детей и молодежи к дополнительному образованию в области культуры и искусства, развития непрерывного профессионального образования;

развития механизмов поддержки музыкальных, театральных и других творческих коллективов, предоставляемой на конкурсной основе.

Фундаментальной особенностью сферы культуры является то, что основные результаты культурной деятельности выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в увеличении интеллектуального потенциала, изменении ценностных ориентаций и норм поведения человека, сказываются на модернизации всего общества. Очевидно, что послед-

ствия такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям. Социально-экономический эффект от реализации региональной политики выражается в повышении социальной роли культуры вследствие:

укрепления единого культурного пространства области как фактора сохранения ее целостности;

создания благоприятных условий для творческой деятельности;

увеличения доступности и разнообразия предлагаемых населению культурных благ и информации в сфере культуры;

осуществления эффективной кадровой политики;

оптимизации расходования бюджетных средств.

Система индикаторов, характеризующих объемные показатели результатов деятельности в сфере культуры, приведена в разделе 6 настоящей Стратегии.

Рост среднемесячной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства на период до 2020 года прогнозируется не выше показателей прогнозного увеличения консолидированного бюджета на культуру, так как доля расходов на заработную плату занимает значительную часть в общем объеме расходов.

За счет гибкой и эффективной ценовой политики и повышения конкурентоспособности творческих проектов будет достигнута 70-процентная наполняемость зрительных залов учреждений культуры. Будет обеспечена информатизация 70% процессов библиотечно-информационного дела.

#### **4.5.4. Социальная защита населения**

Основной целью развития системы социальной защиты населения в Кировской области является повышение качества жизни уязвимых категорий населения.

В период резкого снижения уровня жизни населения в результате финансово-экономического кризиса, особенно сильно задевшего социальные слои населения, не имеющие по различным причинам возможность адаптировать себя к сложившейся ситуации, система социальной защиты населения области должна быть нацелена на поддержку максимально широкого круга нуждающихся в ней лиц. При этом качество системы социальной защиты должно выйти на уровень, обеспечивающий уровень жизни, достаточный для социальной самореализации и адаптации человека. Несмотря на значительную положительную динамику социальной защищенности населения области в предыдущие годы, система социальной защиты населения в настоящее время призвана в полной мере соответствовать стратегическим целям развития области. В условиях дефицита финансовых возможностей бюджетов всех уровней государственная поддержка должна носить более адресный характер и оказываться тем, кто в этом особенно нуждается.

С учетом базового демографического прогноза развитие социальной защиты населения должно быть направлено на предупреждение различных социальных рисков путем предоставления качественных услуг социального

обслуживания, обеспечения мер социальной поддержки, созданная система должна являться гарантом социальной безопасности уязвимых групп населения.

Основными задачами развития системы социальной защиты населения области являются:

формирование условий повышенной комфортности и доступности предоставления государственных услуг по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также семей и детей;

формирование механизмов развития иных организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания, стимулирования развития негосударственных социальных служб;

в долгосрочной перспективе создание опорного каркаса учреждений социальной защиты населения, состоящего из областного центра, сети опорных точек второго уровня, их участков и филиалов.

Поставленные задачи будут решаться за счет:

создания межрайонных Управлений социальной защиты населения с участковыми подразделениями в местах нахождения ранее существующих районных центров;

оптимизации сети учреждений социального обслуживания: в краткосрочной перспективе – укрупнение стационарных подразделений Центров социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов, несовершеннолетних и создание на их базе межрайонных подразделений;

укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания (модернизации), включая строительство новых объектов, реконструкцию действующих; оснащение их оборудованием, обеспечивающим доступность и качество предоставления услуг;

развития региональной системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей с учетом усиления адресности предоставления социальных выплат, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, разработки и реализации комплекса мер поддержки семей с социально неблагополучными условиями жизни;

совершенствования механизмов, мотивирующих учреждения социального обслуживания к достижению эффективных результатов в оказании услуг и повышению их качества, в том числе посредством внедрения системы социальных нормативов в области социального обслуживания, поэтапного перевода государственных учреждений в автономные учреждения, оказания услуг, ориентированных на конкретные потребности граждан;

внедрения частно-государственного партнерства в систему социального обслуживания на основе государственной поддержки негосударственных социальных служб, предоставляющих социально-медицинские, санитарно-гигиенические услуги гражданам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, с целью создания условий для продления проживания граждан в домашних условиях;

внедрения в социальное обслуживание инновационных технологий, способствующих достижению цели - повышения качества жизни населения посредством реализации пилотных инновационных проектов, развития системы социального патронажа семей; переориентация отделений дневного пребывания на оказание комплексных услуг по жизнеобеспечению пожилым людям и инвалидам, прежде всего, социально-реабилитационного характера, расширения спектра предлагаемых услуг населению;

развития информационно-коммуникационных технологий в системе социальной защиты населения области, формирования межведомственных баз данных об относительно бедных домохозяйствах для принятия превентивных мер, перехода на предоставление мер социальной поддержки с использованием гражданами электронных социальных карт.

Будет модернизироваться государственная система социального обслуживания населения на основе нормативов обеспеченности и стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере социального обслуживания, разработаны технологии оценки нуждаемости граждан в предоставлении социальных услуг, внедрены технологии частно-государственного партнерства в сфере социального обслуживания и поэтапный перевод государственных учреждений в иные организационно-правовые формы.

Будет достигнуто обеспечение социальными услугами граждан вне зависимости от места проживания в соответствии с потребностями на основе оценки их индивидуальной нуждаемости, укрепится материальное положение семей, в том числе семей с детьми - инвалидами, семей, потерявших кормильца, а также многодетных семей, получают свое развитие вновь созданная система межрайонных учреждений социальной защиты населения и начнется внедрение электронных социальных карт.

К 2020 году сформируются рынок качественных и вариативных социальных услуг, система участия бизнеса в реализации социальных проектов на принципах социальной ответственности; будут реализованы мероприятия по созданию материально-организационной базы, отвечающей современным стандартам качества жизни и повсеместное обеспечение получателей мер социальной поддержки электронными социальными картами.

#### **4.5.5. Физкультура и спорт**

Основной целью является развитие физической культуры и спорта для обеспечения гарантий доступности к развитой спортивной инфраструктуре жителям области, развитие новых видов спорта, направленных на формирование гармоничной личности, физически и духовно здорового молодого поколения, а также повышение конкурентоспособности спортсменов Кировской области на всероссийском и международном уровне.

Приоритетными задачами, требующими решения для достижения поставленной цели являются:

4.5.5.1. Развитие организационно-управленческого, кадрового и научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности:

повышение статуса и укрепление организационной структуры региональных отделений спортивных федераций по видам спорта как основной структурной единицы развития вида спорта;

создание и совершенствование собственной системы повышения квалификации специалистов физической культуры и спорта, профессиональной переподготовки с использованием современных средств и методов;

создание системы оценки деятельности федераций по видам спорта, включающей ряд показателей для распределения государственных средств на обеспечение соревновательной деятельности;

совершенствование системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта.

4.5.5.2. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта на основе опорного каркаса социальной сферы Кировской области - планирование строительства новых спортивных объектов необходимо производить с учётом дальнейшей эффективности их использования, в том числе для подготовки спортсменов высокого класса, включая спортсменов паралимпийских и сурдолимпийских видов спорта. Предполагается строительство либо реконструкция в опорных точках физкультурно-оздоровительных комплексов с учетом традиций развития видов спорта и кадрового обеспечения, а также строительство универсальных спортивных площадок и футбольных полей с искусственным покрытием.

4.5.5.3. Оптимизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях:

создание условий и стимулов для расширения сети физкультурно-оздоровительных комплексов, детско-юношеских спортивных клубов и спортивных команд, функционирующих на базе образовательных учреждений по месту жительства;

увеличение охвата детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, обязательными и дополнительными занятиями физической культурой по программам дошкольных образовательных учреждений;

сохранение обязательной формы физкультурного образования для обучающихся в объеме не менее трех часов, с учетом одного дополнительного часа в неделю, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом;

совершенствование системы физкультурных и спортивных мероприятий для всех категорий учащихся и студентов;

разработка и внедрение образовательных программ физического воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов для образовательных учреждений всех типов;

организация ежегодного областного смотра-конкурса на лучшую организацию спортивно-массовой работы среди учащихся и студентов.

4.5.5.4. Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности ведущих спортсменов региона на всероссийском уровне. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров.

Развитие детско-юношеского спорта, системы отбора и подготовки спортивного резерва предполагает:

стимулирование тренерско-преподавательского состава, поощрение организации работы тренерских коллективов бригадным методом;

совершенствование системы проведения областных соревнований среди школьных команд по различным видам спорта в целях привлечения большего числа детей и подростков к занятиям спортом и отбора наиболее талантливых из них для занятий спортом высших достижений;

организация работы детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва с учетом современных требований к подготовке спортсменов высокого класса;

упорядочение работы областного учреждения «Школа высшего спортивного мастерства», определение критериев отбора спортсменов в состав школы;

заключение соглашений с Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и училищами олимпийского резерва о целевой подготовке спортсменов – членов спортивных сборных команд страны с учетом приоритетных направлений развития спорта высших достижений в области;

разработку системы мер по социальной защите спортсменов и тренеров, в том числе путем усиления адресности социальной помощи выдающимся спортсменам региона.

4.5.5.5. Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни:

поддержка реализации проектов по развитию физической культуры и спорта в средствах массовой информации;

формирование государственного заказа на создание и распространение кинематографической, печатной и наглядной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

использование возможностей сети Интернет для пропаганды физкультурно-оздоровительных систем и занятия физическими упражнениями, особенно среди подрастающего поколения;

активное привлечение к пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей.

К 2020 году система физической культуры и спорта области будет представлять территориально распределенный комплекс качественных оздоровительных услуг, позволяющих каждому жителю области реализовать свои интересы и выбрать наиболее удобную ему форму физического развития и поддержания активного долголетия. Доступность услуг в сфере физкультуры и спорта безусловно отразится на повышении качества жизни населения области.

#### **4.6. Административно-территориальное деление и система расселения**

С целью оптимизации территориального устройства области, снижения неэффективных расходов, достижения стратегических целей необходимо:

снятие с административного учета населенных пунктов, не имеющих постоянного населения;

определение по каждому муниципальному району перечня малых населенных пунктов, не имеющих потенциала развития. Прежде всего, это населенные пункты с числом жителей 10 человек и менее, удаленные от крупных поселений. Сформировать перечень населенных пунктов, которые целесообразно ликвидировать, а жителей переселить в перспективные населенные пункты. Это позволит сократить число муниципальных образований первого уровня и рассмотреть возможность укрупнения муниципальных образований второго уровня. При этом уже в среднесрочной перспективе будет достигнута экономия бюджетных средств не только за счет сокращения расходов на содержание соответствующих администраций, но и за счет оптимизации сети учреждений социальной сферы, снижения расходов на содержание инфраструктуры;

объединение городских округов с муниципальными районами в тех случаях, когда городской округ значительно более развит, чем район и фактически выполняет роль основы экономического и социального развития территории. Поскольку прямое объединение по действующему Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приведет к подчинению таких городских округов муниципальным районам (что не соответствует фактическому положению дел), целесообразным будет разработка типового соглашения о межмуниципальном сотрудничестве между городским округом и муниципальным районом с определением сфер и механизмов взаимодействия, ориентированного на глубокую интеграцию;

определение возможных изменений границ муниципальных районов с целью сокращения их количества, с учетом перспектив экономического и социального развития (размещения объектов реального сектора экономики, инвестиционных проектов, развития социальной сферы);

разработка механизмов и условий для создания товариществ собственников или подобных структур для организации обслуживания населенных пунктов, не имеющих постоянного населения, но используемых временным населением в летний сезон как дачи. Такой подход позволит с одной стороны снять нагрузку с бюджетов муниципальных образований, а с другой стороны – даст толчок развитию сезонного малого бизнеса для обслуживания приезжих (торговля, бытовые, транспортные и другие услуги).

В соответствии с планом мероприятий по реализации концепции развития местного самоуправления в Кировской области на 2009-2012 годы, утвержденной распоряжением Правительства области от 28.04.2009 № 86, в муниципальных образованиях области с численностью населения до 15 тысяч

человек проводятся подготовительные мероприятия по изучению общественного мнения по оптимизации муниципального устройства области.

Работа по преобразованию муниципальных образований путем объединения будет продолжаться до 2020 года, наибольший объем мероприятий по данному направлению будет проведен до 2015 года.

В части перспектив сельского расселения должна учитываться и актуальность возрождения нежилых и малочисленных населенных пунктов. На их базе возможно развитие фермерских хозяйств и их восстановление. Восстановление таких населенных пунктов должно расцениваться не как самоцель, а в обязательной увязке с нарождающимися различными производственными организационными формами ведения сельского хозяйства, чтобы функционирование таких деревень было неотъемлемым элементом нового хозяйственного комплекса.

#### **4.7. Зоны опережающего развития**

*Центральная зона опережающего развития* – города Киров, Кирово-Чепецк, Слободской, Котельнич, районы Кирово-Чепецкий, Слободской, Оричевский, Кумёнский, Орловский, Котельничский.

На территории вышеуказанных муниципальных образований имеются предпосылки для формирования и развития Кировской агломерации на основе реализации комплексной программы развития и проектов межмуниципального сотрудничества. В Кировской агломерации сконцентрирована экономическая, инновационная и социально-культурная активность. Именно здесь наиболее развит человеческий ресурс, позволяющий развивать инновационную экономику. Сложившаяся и перспективная специализация агломерации, реализация проектов, направленных на повышение качества жизни, позволяет постепенно снизить миграционный отток наиболее образованной части населения из Кировской области за счет предоставления возможности реализации потенциала на территории агломерации.

К факторам, определяющим возможность создания агломерации, относятся:

благоприятно сложившаяся градостроительно-планировочная система городов Киров, Кирово-Чепецк, Слободской и прилегающих районов, наличие элементов совместной инфраструктуры, маятниковая миграция;

возможность формирования на территории агломерации подцентров развития, где будет сконцентрирован ряд функций общеагломерационного масштаба, одинаково доступных для всех городов агломерации, таких, как современные форматы торговли, индустриальные и технологические парки, промышленные зоны, офисы компаний, логистический центр;

дополнительно можно выделить отдельную юго-восточную зону, прилегающую к агломерации – Кирово-Чепецкий и Куменский районы, как туристско-рекреационную.

На территории центральной зоны планируется развитие биотехнологического кластера, производства фармацевтических препаратов для лечения заболе-

ваний крови. Также в центральной зоне расположен машиностроительный комплекс - базовая отрасль экономики с основными предприятиями в г. Кирове и близлежащих городах. Важным направлением развития центральной зоны является развитие транспортно-логистического направления.

***Северозападная зона опережающего развития.*** Включает в себя Даровской, Мурашинский, Подосиновский, Юрьянский, Лузский районы.

Данные территории характеризуются концентрацией деятельности по заготовке и промышленной переработке древесины. Обеспеченность зоны производственными мощностями по лесопилению позволяет занимать Кировской области одно из ведущих мест по производству пиломатериалов среди регионов России. Значительный объем продукции деревообработки, производимый в данной зоне, реализуется на экспорт. К числу базовых статей экспорта зоны относятся пиломатериалы и фанера.

***Северовосточная зона опережающего развития*** (Верхнекамский район) будет специализироваться на добыче полезных ископаемых (месторождение фосфоритов) и их промышленной переработке. Зоны опережающего развития агропромышленного комплекса описаны в разделе 4.3.8 настоящей Стратегии, описание производственных кластеров приведено в разделе 4.3.4 настоящей Стратегии.

#### **4.8. Основные этапы реализации целевого сценария**

2009 – 2011 годы – реализация антикризисной программы, направленной на сохранение промышленного и кадрового потенциала бюджетобразующих и инфраструктурных отраслей.

Создание опорного каркаса социальной сети; создание опорного транспортного каркаса; подготовка документации по развитию приоритетных отраслей и инвестиционных проектов; газификация приоритетных промышленных площадок; создание инновационной инфраструктуры.

2012 – 2015 годы – реализация отложенных инвестиционных проектов.

Развитие транспортной инфраструктуры; развитие опорной социальной сети; изменение административно-территориального устройства области; развитие инновационного биотехнологического кластера.

2015 – 2020 годы - выход реализуемых проектов на полную мощность.

Рост собственных доходов консолидированного бюджета; изменение структуры экономики – увеличение доли обрабатывающих и инновационных производств, средней заработной платы, производительности труда; решение существующих в настоящее время базовых вопросов в области энергетики, жилищного строительства.

## **5. Цели и задачи органов государственной власти по реализации Стратегии**

### **5.1. Антикризисная политика**

С начала 2009 года в Кировской области реализуются мероприятия, направленные на стабилизацию ситуации в экономике. Утверждена новая редакция Плана действий по обеспечению устойчивого функционирования экономики области с учетом Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации.

**Меры поддержки промышленных предприятий.** На предоставление государственных гарантий Кировской области в департамент финансов Кировской области направлено 24 заявки организаций на общую сумму более 2,5 млрд. рублей. Рассмотрено 13 заявок на общую сумму 2 млрд. рублей.

Принят Закон Кировской области от 04.06.2009 № 388-ЗО «О дополнительных основаниях и иных условиях предоставления отсрочки и (или) рассрочки уплаты региональных налогов в Кировской области». Закон Кировской области от 04.06.2009 № 388-ЗО устанавливает дополнительные к Налоговому кодексу Российской Федерации основания предоставления отсрочек и рассрочек по региональным налогам. Действие Закона Кировской области от 04.06.2009 № 388-ЗО направлено на снижение налоговой нагрузки на предприятия, вынужденные снизить выпуск продукции в условиях экономического кризиса, но принимающие меры по сохранению трудового коллектива.

Из федерального бюджета по решению Правительства Российской Федерации выделена субсидия по предупреждению банкротства стратегического предприятия оборонно-промышленного комплекса открытого акционерного общества «Вятскополянский машиностроительный завод «Молот» в сумме 439,2 млн. рублей. Средства бюджетной субсидии полностью использованы по целевому назначению в соответствии с реестром кредиторской задолженности, утвержденным программой финансового оздоровления открытого акционерного общества «Вятскополянский машиностроительный завод «Молот».

В ведомства, ответственные за размещение государственного оборонного заказа, регулярно направляются предложения об увеличении объема заказа в целях сохранения работоспособности предприятий оборонно-промышленного комплекса области. В частности, проведена работа в федеральных министерствах и ведомствах по ускорению проведения конкурсов и авансирования работ оборонного заказа. Отдельным оборонным предприятиям области увеличен объем государственного оборонного заказа 2009 года.

**Меры поддержки строительного комплекса области.** В целях обеспечения реализации вновь построенных квартир принимаются меры по продаже свободных жилых помещений силовым структурам, в частности – структурам Министерства обороны Российской Федерации для военнослужащих и членов их семей. Параллельно в Главном управлении государственного заказа капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации

Федерации прорабатывается вопрос о возможности размещения заказов на долевое участие в строительстве жилых домов в г. Кирове средней степени готовности с учетом потребностей Министерства обороны Российской Федерации.

В рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675, в 2009 году планируется улучшить жилищные условия 74 гражданам, относящимся к категориям, установленным федеральным законодательством. В январе-августе реализован 1 сертификат на сумму 0,772 млн. рублей по лимитам 2008 года, 1 сертификат на сумму 1,1 млн. рублей по лимитам 2007 года и 22 сертификата на сумму 98,7 млн. рублей по лимитам 2009 года.

Подготовлено обоснование получения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию инвестиционного проекта общества с ограниченной ответственностью «Кировспецмонтаж» по созданию инфраструктуры жилого микрорайона «Чистые Пруды». В настоящее время проводятся конкурсные процедуры на предмет включения заявки на финансирование.

**Меры поддержки сельхозтоваропроизводителей и организаций АПК.** Государственная поддержка агропромышленного комплекса области из средств областного бюджета осуществляется в рамках реализации областных целевых программ. Приоритеты в предоставлении средств областного бюджета определены следующие:

повышение доступности кредитов и займов для организаций АПК, крестьянско-фермерских хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Приоритет задачи обосновывается тем, что мероприятия для ее решения направлены на нормализацию процесса воспроизводства АПК в области в целом, то есть на формирование основных фондов и приобретение оборотных средств сельскохозяйственными организациями, организациями пищевой и перерабатывающей промышленности, крестьянско-фермерскими хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;

содействие технической и технологической модернизации сельского хозяйства. Решение задачи непосредственно касается всех категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей, а техническая и технологическая модернизация производства направлена на инновационное развитие аграрной экономики области;

повышение конкурентоспособности продукции и устойчивости функционирования организаций АПК области. Выполнение мероприятий для решения задачи, направленных на повышение конкурентоспособности продукции и устойчивости функционирования организаций АПК области, предопределяет повышение эффективности агропромышленного комплекса региона в целом, стабильности и динамичности его развития;

создание условий для развития пищевой и перерабатывающей промышленности. Закрепление организаций молочной и мясной промышленности области на межрегиональных продовольственных рынках связано с реализацией крупных инвестиционных проектов, в том числе посредством вложения прямых государственных инвестиций в проекты по производству мясных и молочных продуктов через участие Кировской области в уставных капиталах вновь создаваемых молокоперерабатывающих и мясоперерабатывающих организаций с последующей продажей инвестиционных портфелей частным инвесторам. Это требует реализации адресной инвестиционной программы и больших объемов капитальных вложений.

Направлениями финансирования мероприятий, связанных с социальным развитием села, являются:

улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

развитие газификации, водоснабжения, сети образовательных учреждений, учреждений первичной медико-санитарной помощи, культурно-досуговой деятельности, сети автомобильных дорог в сельской местности.

**Меры поддержки малого предпринимательства.** Для развития системы гарантийно-залогового кредитования субъектов малого предпринимательства привлечены средства федерального бюджета в размере 22,0 млн. рублей. За 9 месяцев 2009 года заключено 32 договора гарантийно-залогового кредитования. Сумма предоставленных гарантий (поручительств) составляет 22,15 млн. рублей. Благодаря предоставленным гарантиям (поручительствам) предприниматели привлекли 46,15 млн. рублей кредитных ресурсов.

В целях упрощения доступности субъектов малого предпринимательства к финансовым ресурсам в регионе созданы и функционируют 150 кредитных кооперативов. По итогам 9 месяцев 2009 года всего в кредитную кооперацию вовлечено 7204 членов-пайщиков. Кредитные кооперативы привлекли от населения 153,6 млн. рублей. Субъектам малого предпринимательства предоставлено 7448 микрокредитов на сумму 366,7 млн. рублей.

В 2009 году создан фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства с общим объемом капитализации в текущем году 131,3 млн. рублей. Предпринимателям предоставляются микрокредиты до 1 млн. рублей сроком на 1 год. На 27 октября 2009 года заключено 200 договоров микрокредитования субъектов малого предпринимательства на общую сумму 95874 тыс. рублей.

Увеличен размер субсидий по уплате процентных платежей по кредитам субъектов малого предпринимательства с 1/2 до 4/5 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации. Повышен размер субсидии по уплате лизинговых платежей субъектов малого предпринимательства с 4/5 до 2 ставок рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации. К настоящему времени договоры на субсидирование части затрат заключены с 66 субъектами малого предпринимательства (сумма субсидий, которая будет выплачена по ним до конца 2009 года – 10,9 млн. рублей). В 2009 году субсидии получат не

менее 80 субъектов малого предпринимательства, что позволит привлечь в малый бизнес более 300 млн. рублей субсидируемых кредитных ресурсов.

Для снижения налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства в условиях экономического кризиса принят Закон Кировской области от 30.04.2009 № 366-ЗО «Об установлении на территории Кировской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощённой системы налогообложения налогоплательщиками, избравшими объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов». Закон Кировской области от 30.04.2009 № 366-ЗО устанавливает дифференцированные налоговые ставки от 9 до 12% для указанной категории налогоплательщиков в зависимости от количества наемных работников и при условии выплаты среднемесячной заработной платы наемным работникам в размере не менее двух минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством. Чем выше количество занятых у субъекта малого предпринимательства, тем ниже налоговая ставка. Принятие Закона Кировской области от 30.04.2009 № 366-ЗО будет содействовать сохранению (увеличению) рабочих мест и способствовать легализации заработной платы в малом бизнесе, выводу ее из «тени».

**Меры по содействию занятости.** Осуществляется еженедельный мониторинг высвобождения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата, а также неполной занятости.

Организованы «горячие линии» для информирования и консультирования граждан по вопросам законодательства о занятости, порядке высвобождения и содействия трудоустройству незанятых граждан на предприятиях и в организациях, где планируется сокращение численности или штата.

Реализуется областная целевая программа «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области в 2009 году», утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2009 № 158/565.

В целях обеспечения участия неплатежеспособных предприятий в мероприятиях по созданию временных рабочих мест департаментом финансов Кировской области совместно с управлением государственной службы занятости населения Кировской области подготовлены письма в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации о внесении изменений в порядок предоставления субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в части зачисления средств субсидий на специальные расчетные банковские счета предприятий и организаций.

## **5.2. Гражданская активность и социальный оптимизм**

Реализация долгосрочных целей Стратегии невозможна без вовлечения в этот процесс жителей Кировской области. Комфортность среды проживания, общий уровень безопасности, производительность труда, уровень коррупции,

энергосбережение и многие другие показатели напрямую зависят от социального самочувствия граждан, их инициативности, общей культуры поведения.

К сожалению, в последнее время уровень гражданской активности и социального оптимизма падает. Большинство жителей области не верят в возможность изменения ситуации к лучшему. Высок уровень патерналистских настроений, ожидания решения всех проблем со стороны государства. Доля социально активного населения крайне мала, гражданские инициативы, как правило, не находят поддержки у властей на местах. Изменить ситуацию можно только через «модернизацию личности», повышение креативности населения, заинтересованности общества в работе по модернизации экономики, социальной сферы, среды проживания. Главным ресурсом развития сегодня являются не полезные ископаемые или промышленные предприятия, а человеческий капитал. И повышение качества человеческого капитала на территории Кировской области – стратегическая задача государственной власти.

Для достижения стратегических целей регионального развития необходима разработка и реализация ряда мер по повышению гражданской активности населения, улучшения социального самочувствия жителей Кировской области:

- создание и поддержка общественных институтов, работа которых направлена на организацию взаимодействия власти и общества, поддержку гражданских инициатив, вовлечение населения в обсуждение проблем развития региона;

- работа с общей культурой и ценностями населения, организация мероприятий по гражданскому просвещению и образованию, приобретению навыков общественного диалога и реализации гражданских инициатив;

- создание и продвижение региональной символики, бренда территории, пропаганда регионального патриотизма, гордости за свой край. Социальная реклама, исторические реконструкции, поддержка публичной дискуссии;

- стимулирование гражданской активности, организация конкурсов, освещение позитивной деятельности общества и бизнеса;

- принятие и поддержка грантовых программ, направленных на ресурсное обеспечение инициатив граждан на конкурсной основе;

- организация публичных мероприятий, направленных на консолидацию общества и повышение социального оптимизма – праздники, специальные акции и т.п., с обязательным участием представителей власти и бизнеса.

### **5.3. Молодежная политика**

Главной целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах региона и России в целом.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение молодежи доступными и качественными социальными услугами, направленными на снижение миграции молодежи из региона;

развитие эффективных систем взаимодействия государственных органов, общественных структур, бизнеса;

развитие регионального патриотизма в молодежной среде;

государственная поддержка молодежных проектов во всех сферах деятельности, предоставляемая на конкурсной основе;

интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных позитивных возможностях развития;

помощь талантливой молодежи и поощрение ее к успеху в науке, изобретательстве и бизнесе;

обеспечение информационной открытости и доступности государственных услуг для всех категорий молодежи.

В результате решения указанных задач, новых подходов к работе с молодежью, к 2020 году молодежная политика будет представлять комплекс финансово и территориально доступных и качественных государственных услуг для молодежи, позволяющих повысить качество жизни молодежи и, как следствие, увеличить вклад молодых людей в развитие территории. Основные индикаторы развития молодежной политики области приведены в разделе 6 настоящей Стратегии.

#### **5.4. Развитие малого предпринимательства**

Целью государственной политики в сфере малого предпринимательства является увеличение доли субъектов малого бизнеса в ВРП, диверсификация экономики, увеличение доли среднего класса.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

5.4.1. Формирование благоприятной правовой среды, стимулирующей развитие малого предпринимательства:

разработка и реализация нормативных правовых актов, устанавливающих формы и виды государственной поддержки субъектов малого предпринимательства;

изучение передового опыта субъектов Российской Федерации и зарубежных стран по государственной поддержке малого предпринимательства и применение его в Кировской области;

оказание методической помощи органам местного самоуправления в разработке и реализации местных нормативных правовых актов, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства;

привлечение общественных объединений предпринимателей и организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства к разработке нормативных правовых актов, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства.

5.4.2. Развитие инфраструктуры, обеспечивающей доступность деловых услуг для субъектов малого предпринимательства:

развитие существующей системы бизнес-центров, направленной на расширение спектра и комплексный характер предоставляемых субъектам малого предпринимательства услуг (по принципу «под одной крышей»), расширение деятельности существующих бизнес-центров на соседние муниципальные образования, где отсутствует или на данном этапе нецелесообразно создание самостоятельного объекта инфраструктуры;

создание в г. Кирове фонда прямых инвестиций, формирование инфраструктуры поддержки малого инновационного предпринимательства (технопарк, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, венчурный фонд);

создание в г. Кирове и городах областного значения сети бизнес-инкубаторов;

создание центров аутсорсинговых услуг в сфере малого предпринимательства, электронных торговых площадок и магазинов, маркетинговых центров, бирж, магазинов готовых бизнесов и др.

5.4.3. Развитие механизмов финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства:

дальнейшее развитие и интенсификация деятельности системы гарантижно-залогового кредитования через Кировский областной и муниципальные фонды поддержки малого предпринимательства;

дальнейшее развитие и интенсификация деятельности системы кредитной потребительской кооперации;

развитие системы льготного кредитования, в том числе микрокредитования субъектов малого предпринимательства; предоставление начинающим предпринимателям грантов (первоначального капитала), необходимых для организации бизнеса;

субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства, связанных с реализацией инвестиционных проектов;

венчурное финансирование высокорисковых инновационных проектов субъектов малого предпринимательства;

содействие взаимовыгодному сотрудничеству коммерческих банков и других финансовых учреждений с организациями инфраструктуры поддержки малого бизнеса, в том числе разработка механизмов кредитования организаций инфраструктуры и рефинансирование полученных финансовых ресурсов в сектор малого предпринимательства.

5.4.4. Укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства:

регулярное информирование населения через средства массовой информации по вопросам развития малого предпринимательства для формирования положительного имиджа малого предпринимательства в обществе;

проведение областных и муниципальных конкурсов среди субъектов малого предпринимательства, органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений предпринимателей, организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в целях пропаганды достижений, роли и места малого бизнеса в социально-

экономическом развитии Кировской области, распространения положительного опыта предпринимательской деятельности, формирования позитивного общественного мнения о малом предпринимательстве.

5.4.5. Внедрение системы доступной информационно-консультационной поддержки малого предпринимательства:

организация работы «горячей линии» по проблемам предпринимательства;

проведение региональных, межрегиональных и международных тематических семинаров, совещаний, форумов, «круглых столов», конференций, тренингов, лекций и других мероприятий по проблемам развития предпринимательства;

формирование в сети Интернет портала «Малый бизнес Кировской области», содержащего комплексную, систематизированную информацию по всем вопросам, связанным с деятельностью малого бизнеса и предоставлением государственной поддержки. Портал будет предоставлять субъектам малого предпринимательства возможность интерактивного дистанционного консалтинга по любым вопросам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности;

оказание информационно-консультационной поддержки лицам, желающим заниматься предпринимательской деятельностью, начинающим предпринимателям и действующим субъектам малого предпринимательства;

организация и проведение социологических и статистических исследований (мониторинга) по вопросам состояния, поддержки и развития малого предпринимательства в Кировской области;

организация доступа субъектов предпринимательской деятельности к развитым деловым сетям как на территории Российской Федерации, так и за рубежом.

5.4.6. Развитие системы подготовки кадров, ориентированной на потребности сектора малого предпринимательства:

разработка и внедрение многоуровневых программ обучения лиц, желающих заниматься бизнесом, начинающих предпринимателей и действующих предпринимателей;

предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства для компенсации затрат, связанных с оплатой образовательных услуг, обменом опытом;

организация и проведение подготовки специалистов органов исполнительной власти области и местного самоуправления, сотрудников организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства;

развитие у детей и молодежи интереса к предпринимательской деятельности, поддержка предпринимательских инициатив молодежи.

5.4.7. Создание системы, способствующей продвижению продукции субъектов малого предпринимательства Кировской области на межрегиональные и международные рынки:

организация и проведение выставок, стажировок, «бирж контактов» с представителями деловых кругов Кировской области, регионов Российской Федерации и зарубежных стран;

предоставление различных видов субсидий субъектам малого предпринимательства, производящим товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта;

оказание субъектам малого предпринимательства содействия в подборе деловых партнеров и установлении прямых бизнес-контактов (межмуниципальных, межрегиональных и международных).

5.4.8. Стимулирование деятельности органов местного самоуправления по поддержке и развитию малого предпринимательства:

формирование на уровне муниципальных образований области пакета перспективных инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого предпринимательства и имеющих важное социально-экономическое значение для муниципалитета, в целях предоставления им комплексной поддержки в приоритетном порядке;

предоставление муниципальным образованиям области субсидий на поддержку и развитие малого предпринимательства;

отработка и целевое финансирование «пилотных» проектов, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства на муниципальном уровне.

5.4.9. Внедрение отраслевого подхода к поддержке и развитию субъектов малого предпринимательства - разработка специализированных подпрограмм (мероприятий) развития малого предпринимательства в приоритетных для экономики Кировской области отраслях с привязкой к проблематике конкретных муниципальных образований, имеющимся у них ресурсам и стратегической направленности местной экономики.

## **5.5. Инновационная политика**

Основными целями инновационной политики Кировской области являются развитие инновационной деятельности, создание региональной инновационной системы, а также формирование условий для привлечения новых технологий в экономику области.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

5.5.1. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие инновационной деятельности и стимулирование инновационной активности в регионе:

разработка правовой базы, устанавливающей формы и виды государственной поддержки инновационной деятельности;

изучение передового опыта субъектов Российской Федерации по государственной поддержке инновационной деятельности и применение его в Кировской области;

формирование биотехнологического кластера в области.

5.5.2. Развитие инновационной инфраструктуры в Кировской области: создание и развитие регионального технико-внедренческого парка; создание венчурного фонда поддержки и развития инноваций в Кировской области;

создание центра трансфера технологий.

5.5.3. Стимулирование развития инновационной деятельности:

организация и проведение конкурсов, ориентированных на активизацию инновационной деятельности;

проведение и участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях по инновационной тематике как на территории Кировской области и других регионов Российской Федерации, так и за рубежом;

формирование и актуализация инновационного портала в рамках сайта «Инвестиционная привлекательность Кировской области».

5.5.4. Развитие системы подготовки кадров в сфере инноваций:

проведение научно-практических конференций, «круглых столов» и обучающих семинаров в сфере инновационной деятельности для представителей предприятий, организаций и органов местного самоуправления области;

организация подготовки специалистов органов исполнительной власти области и местного самоуправления по вопросам развития инновационной деятельности.

5.5.5. Совершенствование организационной и административной деятельности органов исполнительной власти в сфере инновационной политики Кировской области:

постоянное информирование бизнес-сообщества и населения о деятельности органов исполнительной власти в сфере инновационной политики;

организация и проведение социологических и статистических исследований по вопросам состояния, поддержки и развития инновационной деятельности в Кировской области.

5.5.6. Разработка и внедрение механизмов, стимулирующих развитие малого инновационного предпринимательства:

формирование областного информационного банка данных о продукции и услугах, результатах научно-исследовательских работ, инновационных проектах, организациях инфраструктуры, содействующих инновационному бизнесу;

создание сайта в сети «Интернет» с выставкой наукоемкой продукции предприятий и информацией об инновационном бизнесе Кировской области;

проведение для субъектов малого бизнеса конкурсов научных разработок и ярмарок инновационных проектов, предлагаемых к внедрению;

долевое участие органов государственной власти Кировской области в финансировании научно-технологических исследований субъектов малого предпринимательства, ориентированных на решение приоритетных прикладных задач социально-экономического развития области, потребностей научно-производственной инфраструктуры, включая оплату патентно-лицензионных расходов;

развитие инфраструктуры инновационной деятельности, обеспечивающей финансирование инновационных проектов, трансфер высоких технологий, коммерциализацию инновационных проектов, инновационное обновление производства;

оказание комплексной поддержки инновационным инициативам молодежи;

интеграция региональной инновационной системы в федеральную проводящую инновационную сеть за счет организации единого информационного пространства, сотрудничества региональных, российских и зарубежных субъектов в рамках национальной инновационной системы инновационной деятельности;

создание условий для коммерциализации и внедрения уже наработанных и апробированных в настоящее время научных разработок, особенно в области сельского хозяйства и пищевой промышленности.

5.5.7. Стимулирование деятельности органов местного самоуправления по развитию инновационной деятельности:

оказание методической помощи органам местного самоуправления при разработке муниципальных нормативных правовых актов, направленных на развитие инновационной деятельности;

формирование и актуализация реестра инновационных проектов муниципальных образований Кировской области.

Для оценки эффективности осуществления инвестиционной политики будут применяться следующие показатели:

удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства, %;

число инновационно активных предприятий промышленного производства, единиц;

удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, %;

количество поданных заявок на патенты (в том числе заявки на изобретение, заявки на товарный знак, заявки на полезную модель, заявки на промышленный образец), единиц.

К 2020 году планируется достичь следующих результатов:

создать эффективную инфраструктуру инновационной деятельности;

обеспечить качественное исполнение государственных функций и услуг в сфере инновационной деятельности путем внедрения административных регламентов;

повысить удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства до 12 %.

## **5.6. Инвестиционная политика**

Основными целями инвестиционной политики Кировской области являются повышение инвестиционной привлекательности региона, развитие инвестиционной деятельности, а также формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику области.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

5.6.1. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие инвестиционной деятельности и стимулирование инвестиционной активности в регионе:

разработка правовой базы по созданию региональных экономических зон на территории Кировской области;

развитие механизмов стимулирования инвестиционной деятельности в приоритетные отрасли экономики;

создание и развитие регионального технико-внедренческого парка;

поддержка процессов формирования кластеров в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития.

5.6.2. Формирование и продвижение позитивного имиджа Кировской области как инвестиционно привлекательной территории:

разработка бренда Кировской области, развитие территориального маркетинга;

формирование «Инвестиционного портфеля Кировской области»;

организация форумов, конференций, круглых столов в Кировской области и за ее пределами, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности региона и привлечение инвесторов;

организация и проведение конкурсов, ориентированных на активизацию инвестиционной деятельности.

5.6.3. Совершенствование системы привлечения инвестиционных ресурсов и новых технологий в развитие региона, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства:

разработка правовой базы, направленной на развитие государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) при реализации крупных инвестиционных проектов, которая должна регулировать порядок организации проектов ГЧП, порядок принятия решения о совершении сделок с имуществом субъекта Российской Федерации в рамках соглашения ГЧП, порядок осуществления контроля и мониторинга за ходом исполнения проектов, а также наделение полномочиями по управлению проектами ГЧП соответствующих структур исполнительной власти;

государственная поддержка субъектов инновационной, инвестиционной деятельности, предоставление государственных гарантий области и иные бюджетные механизмы (налоговое стимулирование). Вектор использования средств должен быть сосредоточен в приоритетных направлениях экономического развития области;

финансирование региональной и муниципальной общественной инфраструктуры, бесплатных региональных и муниципальных автодорог и иных объектов в рамках так называемых «контрактов жизненного цикла», в соответствии с которыми частный инвестор строит (реконструирует) инфраструктурный объект и предоставляет его в публичное пользование, а региональные (муниципальные) власти оплачивают услуги по предоставлению его в пользование;

формирования ГЧП-кластера регионального масштаба, в который собраны типовые муниципальные объекты по всему региону, что позволяет преодолеть минимальную планку стоимости ГЧП-проекта и привлечь финансирование Инвестиционного фонда Российской Федерации;

взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации с целью формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов предприятий области для включения в федеральные целевые программы и перечень проектов, претендующих на государственную поддержку за счет Инвестиционного фонда Российской Федерации, создания особых экономических зон в Кировской области (подготовка заявок), а также привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов в Кировскую область;

взаимодействие с зарубежными и отечественными финансовыми институтами, располагающими достаточными финансовыми ресурсами для финансирования (рефинансирования) долгосрочных инвестиционных проектов в Кировской области (Московский банк реконструкции и развития и Европейский банк реконструкции и развития);

взаимодействие с центром государственно-частного партнерства Внешэкономбанка по финансированию крупных инвестиционных проектов.

5.6.4. Совершенствование организационной и административной деятельности органов исполнительной власти в сфере инвестиционной политики Кировской области:

снижение административных барьеров для инвесторов, реализация принципа «зеленого коридора» для приоритетных инвестиционных проектов;

организация постоянного диалога с бизнес-сообществом через общественные организации предпринимателей;

информирование бизнес-сообщества и населения о деятельности органов исполнительной власти в сфере инвестиционной политики;

организация и проведение социологических и статистических исследований по вопросам состояния, поддержки и развития инвестиционной деятельности в Кировской области.

5.6.5. Стимулирование деятельности органов местного самоуправления по развитию инвестиционной деятельности:

проведение научно-практических конференций, «круглых столов» и обучающих семинаров в сфере инвестиционной деятельности для представителей предприятий, организаций и органов местного самоуправления области;

оказание методической помощи органам местного самоуправления при разработке муниципальных нормативных правовых актов, направленных на развитие инвестиционной деятельности;

формирование и актуализация реестра инвестиционных проектов, кадастра инвестиционных площадок муниципальных образований Кировской области.

Для оценки эффективности осуществления инвестиционной политики будут применяться следующие показатели:

объем инвестиций в основной капитал;

индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения;

отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту.

К 2020 году планируется достичь следующих результатов:

создать эффективную инфраструктуру в сфере инвестиционной деятельности;

обеспечить качественное исполнение государственных функций и услуг в сфере инвестиционной деятельности путем внедрения административных регламентов;

повысить инвестиционную привлекательность региона за счет формирования и продвижения позитивного имиджа Кировской области как инвестиционно привлекательной территории.

## **5.7. Внешнеэкономическая политика**

Вопросы развития и укрепления внешнеэкономической деятельности Кировской области являются исключительно важными и актуальными в современных условиях и оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие области.

Развитие внешнеэкономической деятельности региона состоит в активизации и повышении эффективности внешнеэкономического сотрудничества области, повышении доли иностранных инвестиций в региональную экономику.

Достижение данной цели предполагает решение следующих основных задач:

формирование и продвижение позитивного имиджа Кировской области, как региона с благоприятным инвестиционным климатом и значительным инвестиционным потенциалом;

устойчивый рост внешнеторгового оборота области, особенно экспортной составляющей с акцентом на экспорт конечной продукции с высокой добавленной стоимостью, т.е. высокой степенью переработки;

содействие привлечению передовых иностранных технологий и иностранных инвестиций в различные отрасли экономики области для их технологической модернизации и повышения конкурентоспособности;

развитие конкурентоспособных экспортоориентированных и импортозамещающих технологий в различных отраслях экономики.

В долгосрочной перспективе развитие внешнеэкономической деятельности области предполагает увеличение экспорта продукции глубокой переработки и продукции экспортоориентированных производств, в том числе за счет организации таких производств на территории области иностранными компаниями. Динамика импорта в среднесрочной перспективе будет в основном определяться потребностями технического перевооружения предприятий области. В дальнейшем рост импорта будет основываться на приобретении высокотехнологичного оборудования в такие отрасли, как:

- деревообработка;
- целлюлозно-бумажная промышленность;
- биотехнологии;
- пищевая промышленность;
- промышленность строительных материалов;
- химическая промышленность.

### **5.8. Экологическая политика**

Цель региональной экологической политики состоит в улучшении качества окружающей природной среды и обеспечении благоприятной среды проживания населения и формировании экологически ориентированной экономики.

Для достижения поставленной цели планируется реализация следующих мероприятий:

- строительство, реконструкция и модернизация сооружений полной очистки сточных и ливневых вод; строительство и замена газоочистных установок в котельных жилищно-коммунального комплекса, стимулирование перевода автотранспорта на экологически чистые виды топлива, перенос предприятий и вредных производств из жилых зон в промышленные зоны;

- предотвращение негативных экологических последствий хозяйственной деятельности, строительство мусоросортировочного (мусороперерабатывающего) комплекса для Кировской агломерации, внедрение установок по утилизации сгораемых отходов;

- ликвидация накопленного загрязнения, восстановление химически и радиоактивно загрязненных территорий бывшего Кирово-Чепецкого химического комбината;

- создание условий и механизмов обеспечения населения экологически чистой продукцией, создание альтернативного водозабора для питьевого водоснабжения населения г. Кирова, подготовка месторождений пресных подземных вод к разработке и перевод системы водопотребления на защищенные (подземные) источники;

- внедрение рыночных механизмов охраны природы, поддержка повторного использования и вторичная переработка промышленных товаров, стимулирование деятельности по сбору, сортировке, переработке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей, внедрение технологий, обеспечивающих экологическую безопасность;

повышение уровня экологической культуры населения области, внедрение технологий раздельного сбора бытовых отходов;

развитие системы особо охраняемых природных территорий, обеспечивающих сохранение естественных экосистем на территории области, территорий с ограниченным режимом природопользования, содействие созданию и развитию туристско-рекреационных зон.

Строительство мусоросортировочного (мусороперерабатывающего) комплекса в г. Кирове, внедрение установок по утилизации сгораемых отходов позволит к 2015 году обеспечить сокращение количества образующихся отходов потребления на 10%.

К 2015 году ввод в действие очистных сооружений сточных вод и ливневого стока позволит достичь сокращения сброса загрязненных без очистки сточных вод в водные объекты на 80%

За счет строительства нового водозабора в г. Кирове, перевода системы водопотребления на защищенные (подземные) источники водоснабжения в других населенных пунктах будет обеспечено повышение качества питьевой воды в соответствии с санитарными требованиями.

За счет строительства и замены газоочистных установок в котельных жилищно-коммунального комплекса, переноса предприятий и вредных производств из жилых в промышленные зоны будет обеспечено стабильное состояние атмосферного воздуха.

До 2020 года на территории области планируется строительство мусороперерабатывающего завода, который решит проблемы с объектами размещения отходов и захламленностью отходами населенных территорий.

В результате к 2020 году будет увеличена до 4% площадь природно-заповедного фонда области, доля населения, проживающего в местах с повышенной экологической нагрузкой на атмосферный воздух от передвижных источников, снизится с 30% в 2007 году до 20% в 2020 году, доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества, возрастет в 1,3 раза, будет обеспечена очистка 80% используемых в промышленности и коммунальном хозяйстве сточных вод.

Экологическая среда обитания человека к 2020 году будет иметь состояние атмосферного воздуха, водных, лесных, минеральных и иных ресурсов, зон отдыха, отвечающее современным природоохранным и санитарно-эпидемиологическим требованиям, обеспечивающее гарантию нормальной жизнедеятельности для нынешних и будущих поколений.

Вопросы по стабилизации ситуации с радиоактивными отходами являются предметом совместных действий Правительства области и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Мероприятия по выводу хранилищ из эксплуатации и приведению в соответствие с действующими нормами и правилами объектов по переработке отходов проводятся за счет федерального бюджета в две очереди: первая очередь – вывод из эксплуатации или продление срока эксплуатации объектов размещения радиоактивных отходов с разработкой и реализацией соответствующих проектов консервации объектов. Вторая очередь – вывод из экс-

плуатации объектов ураноперерабатывающего производства и частично демонтированного производства, приведение законсервированных объектов ураноперерабатывающего производства урана до соответствия установленным нормам и реабилитация загрязненной территории.

### **5.9. Законность и правопорядок**

Одной из важнейшей задачей регионального развития в сфере законности и правопорядка является повышение общественной и личной безопасности граждан.

Преступность, существуя в обществе, пронизывает различные его сферы, угрожает общественной и личной безопасности, препятствует эффективному проведению социально-экономических преобразований.

Поэтому особое значение приобретает система профилактики правонарушений, которая предусматривает консолидацию усилий органов государственной власти и местного самоуправления области, правоохранительных органов и населения в противодействии преступности, терроризму, экстремизму и иным противоправным деяниям.

С целью снижения роста коррупционных проявлений в области принята областная целевая программа «О противодействии коррупции в Кировской области» на 2010 - 2012 годы, утвержденная постановлением Правительства области от 29.07.2009 № 18/215. Мероприятиями программы предусмотрено создание системы противодействия коррупции в Кировской области, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции, а также противодействие и профилактика коррупции в экономической и социальной сферах и формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

Дальнейшее совершенствование деятельности по борьбе с коррупцией требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер, предусмотренных программой, реализация которых позволит создать серьезные предпосылки для качественного изменения ситуации в сфере противодействия коррупционным проявлениям.

Предполагаемые направления профилактической деятельности в сфере личной безопасности будут способствовать локализации проблем преступности и направлены на повышение качества и эффективности профилактики преступлений и иных правонарушений, повышение общественной и личной безопасности на территории области. Необходима социальная адаптация лиц, освобождающихся из мест отбывания наказаний и лиц без определенного места жительства и рода занятий. Крайне важно развитие института добровольных общественных объединений правоохранительной направленности, а также различных форм участия общественных формирований, граждан и негосударственных организаций в охране общественного порядка, профилактике правонарушений в сфере миграции, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

## 5.10. Бюджетная политика

Наряду с другими полномочиями и инструментами экономической политики бюджетная политика является основным инструментом достижения намеченного результата. Долгосрочная бюджетная стратегия выступает одним из инструментов бюджетной политики.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Стратегические задачи бюджетной политики направлены на создание благоприятных условий для развития экономики, решение важнейших социальных задач, повышение эффективности государственного сектора.

Принимая во внимание, что бюджет Кировской области не располагает достаточными собственными средствами, позволяющими реализовывать новые проекты развития, достаточными ресурсами для формирования значительного «бюджета развития», а также учитывая нестабильную экономическую ситуацию в условиях продолжающегося кризиса, выстраиваются следующие задачи бюджетной политики области на перспективу.

Основным направлениями в антикризисной политике на краткосрочную перспективу являются мероприятия по снижению напряженности на рынке труда и поддержка отраслей экономики в соответствии принятым Правительством области в апреле 2009 года Планом действий по обеспечению устойчивого функционирования экономики Кировской области.

Политика в сфере доходов на перспективу будет строиться с поправкой на кризис при активизации действий местных властей по увеличению собственных доходов бюджета.

С целью недопущения снижения налоговых поступлений в объеме валового регионального продукта в результате экономического кризиса, начавшегося в конце 2008 года, на первом этапе реализации Стратегии (2009-2011 годы) необходимо за счет стабилизации экономики области достигнуть уровня 2008 года по поступлению налоговых доходов в бюджет области.

В дальнейшем за счет достижения ключевых экономических параметров, предусмотренных Стратегией, значительное (более чем в 3 раза) увеличение валового регионального продукта обеспечит адекватный прирост налоговых платежей в бюджеты всех уровней. В 2020 году объем налоговых поступлений консолидированного бюджета области составит более 56 млрд. рублей в действующих ценах против 19,2 млрд. рублей в 2008 году.

Доходы консолидированного бюджета области от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и продажи материальных и нематериальных активов последние несколько лет стабильно росли и достигли своего максимального значения в 2007 – 2008 годах. Государственная политика в сфере управления государственным и муниципальным имуществом направлена на реперофилитрование и приватизацию

имущества, не связанного с исполнением государственных и муниципальных полномочий. Соответственно, за счет снижения имущественной коммерческой базы региона в целом рост данных доходов прогнозируется на незначительном уровне.

Значительную долю составляют доходы от предпринимательской и иной приносящей доходов деятельности областных и муниципальных учреждений, за 2008 год их удельный вес в структуре собственных доходов составил 7,8% или 1,9 млрд. рублей.

В период реализации Стратегии доходы от предпринимательской и иной приносящей доходов деятельности будут расти пропорционально росту доходов населения области и расширению перечня дополнительных платных услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями, что также приведет к росту бюджетной обеспеченности региона.

Таким образом, за счет роста социально-экономического развития области будет достигнуто значительное улучшение состояния системы государственных финансов, в том числе бюджета региона.

Рост бюджетной обеспеченности в период до 2020 года будет достигнут за счет:

- роста налоговых поступлений;
- повышения эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;
- увеличения доходов от предпринимательской и иной приносящей доходов деятельности областных и муниципальных учреждений.

В результате реализации намеченных мероприятий Стратегии в 2020 году поступления в консолидированный бюджет области составят более 88 млрд. рублей в действующих ценах против 36,1 млрд. рублей в 2008 году.

Усиление роли бюджетных и налоговых отношений в региональных экономических процессах предусматривает обеспечение полноты сбора налогов, эффективное их расходование и справедливое межбюджетное распределение, повышение заинтересованности как органов исполнительной власти области, так и органов местного самоуправления в увеличении производственного и налогового потенциала территории.

Выполнение поставленной цели возможно следующим образом: путем расширения налогооблагаемой базы за счет увеличения прибыльности предприятий и легализации заработной платы, сокращения недоимки во все уровни бюджетов за счет ужесточения налоговой дисциплины и усиления мер налогового администрирования, совершенствования регионального налогового законодательства.

Значительным резервом роста доходов является усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за землю. В условиях объективного снижения налоговых поступлений в бюджет особо пристальному вниманию требует проблема неналоговых доходов бюджета.

Учитывая, что, начиная с 2010 года, акцизная ставка перераспределяется в пользу субъектов Федерации, область заинтересована в стабильной работе спиртоводочных заводов. Увеличение производства и реализации алко-

гольной продукции кировских производителей отразится дополнительным поступлением акцизов в областной бюджет и увеличит их объем более чем в двукратном соотношении.

Существует необходимость стимулирования органов местного самоуправления в целях повышения их заинтересованности к своевременному поступлению налогов и недопущению по ним дальнейшего роста недоимки, что должно положительно отразиться на наполняемости бюджетов. Необходимо изменить механизм стимулирования, оптимальным здесь должна стать передача местным бюджетам дополнительных нормативов отчислений. Очередным шагом в укреплении самостоятельности местных бюджетов является передача с 01.01.2010 дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 10% от транспортного налога, 5% от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и 100 % от налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Передача дополнительных нормативов позволит пополнить местные бюджеты около 130 млн. рублей. На сегодняшний день это оптимальный вариант, как по видам передаваемых налогов, так и по их нормативам отчислений. Вопрос по передаче на местный уровень налогов, поступающих в областной бюджет, будет рассматриваться и в дальнейшем.

Кроме того, действующее законодательство позволяет органам местного самоуправления полностью или частично заменять дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами от налога на доходы физических лиц, что также может послужить дополнительными доходными источниками, поскольку средства, полученные муниципальным образованием по указанному нормативу сверх расчетного объема дотации, в областной бюджет не изымаются.

В условиях, когда «период увеличения расходов завершается», необходимо реально оценивать складывающуюся ситуацию и понимать, что действовать придется в условиях целого ряда ограничений.

Основными направлениями механизма распределения бюджетных средств являются:

выработка механизма реализации адресной дотационной и компенсационной политики по отношению к разным социальным слоям населения и группам бюджетополучателей, и, прежде всего, к тем социально уязвимым категориям населения, которые не могут самостоятельно улучшить свое материальное положение, а это ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные лица, граждане, имеющие детей, дети и дети-сироты. Эти категории населения будут гарантировано защищены. Для этого необходимо совершенствовать программы социальной помощи, сохраняя все предусмотренные на сегодняшний день меры социальной поддержки граждан области, при этом по возможности индексировать размеры социальных выплат;

повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов. В целях дальнейшего реформирования бюджет-

ного процесса и приведения функционирования бюджетной системы в соответствие с механизмом стратегически ориентированного результативного управления необходимо повышать результативность бюджетных расходов, проводя строгий отбор принимаемых обязательств. Переход к результативному управлению предполагает выстраивание связи между деятельностью органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и конкретными, поддающимися количественному измерению, результатами. Необходимо введение персональной ответственности должностных лиц за достижение этих результатов;

оценка эффективности предоставления государственных услуг. Задания по выполнению государственных услуг на очередной финансовый год доводятся до каждого органа исполнительной власти ежегодно, при этом их осуществление оценивается по количественным показателям, характеризующим результаты деятельности учреждений. Данные, отражающие потребность в предоставлении услуг, используются при формировании расходной части областного бюджета, как на очередной финансовый год, так и на среднесрочную перспективу. На основании мониторинга выполнения установленных заданий по предоставлению государственных услуг осуществляется работа по установлению взаимосвязи между затраченными бюджетными ресурсами и полученными результатами, что позволяет систематизировать цели и задачи органов исполнительной власти области. Ежегодно объем расходов областного бюджета, сформированный на основе перечня бюджетных услуг, будет увеличиваться;

повышение эффективности реализуемых целевых программ. Разработка и реализация областных целевых программ должна быть направлена на достижение целей, определенных Стратегией и среднесрочными программами социально-экономического развития области;

создание условий для реструктуризации бюджетной сети. Когда известны параметры предоставления государственных услуг, непринципиально, организация какой организационно-правовой формы их оказывает. И в данном аспекте вопрос реструктуризации бюджетного сектора продолжает сохранять свою актуальность, поскольку эффективность использования бюджетных средств и качество предоставления услуг подвергаются на сегодняшний день справедливой критике, и по своей эффективности бюджетные учреждения зачастую уступают организациям иных организационно-правовых форм. Назрела необходимость аутсорсинга в этой сфере. Необходимо в полной мере задействовать механизм приобретения услуг у сторонних организаций, при этом качество должно повышаться. Задача на перспективу – дальнейшая реструктуризация существующей бюджетной сети;

рост эффективности вложений в развитие социального сектора. Социальный сектор экономики (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура, спорт) имеет значительный потенциал для развития. В ближайшей перспективе необходимо разработать программу мероприятий по снижению неэффективных расходов областного бюджета, при этом высвободившиеся средства будут направляться в ту же отрасль, но по другим, имею-

щим более высокую отдачу, направлениям. Подготовка данной программы в масштабах области полностью созвучна словам Президента Российской Федерации о «нацеленности на максимальную отдачу и эффективном использовании ресурсов при осуществлении расходов на образование и здравоохранение». В социальной сфере области в целом базовой идеей является ее развитие как единой системы на основе опорного каркаса, включающего сеть опорных точек первого и второго уровня. Необходимо уходить от практики содержания однотипных учреждений с неполной загруженностью;

совершенствование механизма распределения инвестиционной финансовой помощи. В условиях ограниченности финансовых ресурсов средства инвестиционного характера следует сконцентрировать на объектах с высокой степенью готовности и направлять их на завершение строительства. Необходимо более тщательно прорабатывать вопросы по строительству новых объектов в перспективе. Для этого в 2010 году необходимо подготовить инвестиционный «портфель» Кировской области, включающий разработку проектно-сметных документаций, бизнес-планов и других документов, а затем, уже зная цену вопроса, в будущем планировать как средства областного бюджета, так и работать по привлечению средств федерального бюджета и внебюджетных источников. В таком же направлении должны действовать и органы местного самоуправления;

повышение энергоэффективности в бюджетном секторе. Необходимо в формулировке задания для бюджетного учреждения определить целевые ориентиры повышения энергоэффективности и порядок контроля за их достижением; использовать критерии энергоэффективности при построении межбюджетных отношений, что поможет повысить заинтересованность муниципалитетов в проведении программ повышения энергоэффективности на принадлежащих им объектах социальной сферы; разработать правовую основу для проведения мероприятий по оценке потенциала энергосбережения и оценке достигнутой эффективности; предусмотреть материальное вознаграждение за успешную реализацию проектов по повышению энергосбережения (за счет части экономии средств на коммунальных платежах).

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления осуществляется в направлении дальнейшего укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов, повышения заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала, в том числе поселений.

Межбюджетные отношения включают в себя четкое распределение расходных обязательств и доходов между областными и местными бюджетами, объективную методику распределения финансовой поддержки муниципалитетов, нахождение баланса между децентрализацией доходов и выравниванием бюджетной обеспеченности.

Межбюджетные отношения строятся на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Для снижения рисков невыполнения расходных обязательств местных бюджетов решения по увеличению действующих или введению новых расходных обязательств должны приниматься только в рамках установленных бюджетным за-

конодательством ограничений и в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

Необходимо дальнейшее совершенствование контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполнением ими соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов. При принятии решений о предоставлении органам местной власти финансовой помощи из областного бюджета будет расширяться практика учета результативности их работы. Стимулом для повышения качества бюджетного процесса и финансового менеджмента станет поощрение муниципальных образований, обеспечивших наилучшие показатели в работе.

### **5.11. Политика в области трудовых отношений**

Формирование трудовых ресурсов области определяется основными тенденциями демографического развития, в том числе и сокращением численности населения области.

В перспективе пополнения трудовых ресурсов не предвидится, а следовательно, государственная политика должна быть нацелена на повышение эффективности использования имеющихся трудовых ресурсов.

Для этого необходимо:

разработать прогнозный баланс трудовых ресурсов области в целом и в разрезе муниципальных образований;

взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений по вопросам подготовки кадров в области и пути их решения.

Основными задачами социального партнерства в области являются:

обеспечение регулирования социально-трудовых отношений на уровне области. Продолжение работы по формированию сторон социального партнерства и юридическое их оформление в муниципальных образованиях. Создание трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях. Оказание практической помощи организациям области по заключению коллективных договоров и своевременному их направлению на уведомительную регистрацию;

обеспечение информированности работников и работодателей о возможностях, формах и методах социального партнерства как инструмента регулирования трудовых отношений в условиях современной экономики;

обеспечение принятия мер по предотвращению и разрешению коллективных трудовых споров.

Для решения поставленных задач будет реализован комплекс следующих мероприятий:

участие в организации деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в установленном порядке;

инициирование заключения и обеспечение последующей реализации областного трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений;

проведение выездных семинаров, совещаний, «круглых столов» в муниципальных образованиях области с участием сторон социального партнерства;

осуществление методического руководства по организации деятельности территориальных трехсторонних комиссий в муниципальных образованиях области;

осуществление уведомительной регистрации региональных, отраслевых (межотраслевых) соглашений и коллективных договоров;

контроль за выполнением коллективных договоров, соглашений;

разъяснительная и консультационная работа с работодателями и работниками (их представителями);

проведение консультационной и методической работы с органами местного самоуправления по вопросам уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений;

проведение примирительных процедур, в т.ч. трудового арбитража в сроки, установленные Трудовым Кодексом Российской Федерации.

Основными мероприятиями в сфере охраны труда будут:

реализация Закона Кировской области от 03.03.2008 № 221-ЗО «Об охране труда в Кировской области»;

организация и осуществление государственной экспертизы условий труда;

реализация экономических методов управления через систему социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

совершенствование системы государственного управления охраной труда на территории области путем включения в нее органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

## **5.12. Энергосбережение и энергоэффективность в Кировской области**

Достижение целей Стратегии возможно при обеспечении энергетической безопасности региона.

Обеспечение энергетической безопасности в долгосрочной перспективе будет зависеть не только от роста объемов выработки электроэнергии, но и от реализации мероприятий по энергосбережению как со стороны потребителей (предприятия, население), так и со стороны энергокомпаний.

Ограниченность собственными топливными ресурсами, энергодефицитность области, длительные сроки ввода новых генерирующих мощностей могут стать существенным фактором сдерживания социально-экономического роста экономики региона.

Энергоэффективность и энергосбережение должны стать основными приоритетами Стратегии.

Повышение энергоэффективности снизит риски и затраты, связанные с высокой энергоемкостью экономики, и позволит:

- обеспечить энергетическую безопасность;
- стимулировать стабильное экономическое развитие, в том числе повысить конкурентоспособность отраслей экономики;
- сократить нагрузку на бюджетные ресурсы;
- улучшить экологическую обстановку, при этом за счёт сокращения выбросов в атмосферу вредных веществ появляется возможность получения доходов от продажи единиц сокращения выбросов CO<sub>2</sub>.

### ***Показатели энергоёмкости и потенциала энергосбережения***

Энергоёмкость ВРП Кировской области за период с 1995 года до 2005 года возрастала по 1,5% в год, в то время как в среднем по России с 1990 года до 2005 года она снижалась на 3,4% в год.

Самый высокий потенциал энергоэффективности - в секторах конечного потребления. Об эффективности экономии в этих секторах говорит следующий пример: снижение потребления электроэнергии на 1 кВт·ч конечным пользователем означает экономию почти 5 кВт·ч первичных энергоресурсов.

Показатели энергоёмкости,  
кг нэ (нефтяного эквивалента) на 1 доллар ВВП (ВРП)

Канада (страна со сходным климатом, территорией, экономикой)	Россия	Кировская область
0,25	0,42	1,93

### ***Проблемы в повышении энергоэффективности***

Проблемы в реализации потенциала энергосбережения как в области, так и в целом по России можно разделить на следующие группы:

- недостаток мотивации. Экономические механизмы выстроены так, что получатель экономии энергии не определён и институционально не оформлен. Главной проблемой является изъятие экономии в бюджетном и тарифном процессах;

- недостаток информации;
- недостаток опыта финансирования проектов в сфере энергоэффективности;

- недостаток организации и координации. Эта проблема имеет место на всех уровнях принятия решений. Принимаемые программные документы по увеличению энергоэффективности экономики не обеспечены в полной мере организационными и финансовыми ресурсами.

Не все барьеры можно преодолеть на региональном уровне. В первую очередь это касается вопросов законодательства. Необходима госу-

дарственная поддержка направления энергосбережения и энергоэффективности.

***Цели и задачи повышения энергосбережения и энергоэффективности***

Целью стратегии развития энергосбережения в Кировской области является достижение передовых показателей расходования энергоресурсов, снижения энергоёмкости к 2020 году на 40 %.

**Сокращение энергоёмкости ВРП Кировской области**

Наименование показателя	Единица измерения	Показатель
Энергоёмкость Кировской области в 2008 году	кг нэ на 1 доллар ВРП	1,93
Сокращение энергоёмкости Кировской области к 2020 году	кг нэ на 1 доллар ВРП	1,20

Сокращение энергоёмкости ВРП Кировской области к 2020 году принято в размере 40% (с 1,93 до 1,2), а не до уровня России (0,42) или других стран (0,25). На энергоёмкость ВВП (ВРП) влияет множество факторов (структура промышленности и социальной сферы, климат, территориальные факторы региона, цены, структура доходов), и вполне возможно, что по объективным причинам она не может быть на уровне среднего показателя по России. Реальные возможности сокращения энергоёмкости ВРП определяются после начала реализации мероприятий по энергосбережению в области (полный сбор и анализ статистических данных по использованию энергоресурсов в различных секторах экономики и социальной сферы).

***Механизмы реализации потенциала энергосбережения***

Механизмами реализации потенциала энергосбережения в области должны стать:

разработка нормативно-правовой региональной базы (закон Кировской области об энергосбережении и энергетической эффективности, областная целевая программа энергосбережения, муниципальные программы энергосбережения);

организация постоянного мониторинга эффективности использования энергоресурсов;

организационные меры (стимулирование работников в повышении энергоэффективности);

информационно-пропагандистские меры (регулярный выпуск специализированных печатных изданий, проведение конференций, выставок, постоянная информационная кампания в различных СМИ по повышению осведомлённости населения в вопросах энергоэффективности, проведение различных конкурсов по тематике «Энергосбережение»).

Реализация законодательных, организационных, информационно-пропагандистских мероприятий является тем необходимым условием запуска

в действие механизмов повышения энергоэффективности всех секторов экономики и социальной сферы Кировской области.

### ***Показатели реализации потенциала энергосбережения***

Прогнозируемые показатели энергоемкости области, которые должны быть получены в результате достижения цели стратегии энергосбережения в Кировской области, приведены ниже.

#### Энергоемкость Кировской области

(кг нэ на 1 доллар ВРП)

2008 год	2011 год	2015 год	2020 год
1,93	1,85	1,65	1,2

### **5.13. Развитие потребительского рынка**

Основные задачи в сфере развития потребительского рынка:

#### 5.13.1. Развитие конкуренции:

разработка и реализация программы по развитию конкуренции на потребительском рынке Кировской области;

организация и проведение выставок, ярмарок товаров и услуг товаропроизводителей Кировской области;

организация и проведение ярмарок сельскохозяйственной продукции;

привлечение в Кировскую область федеральных ритейлеров, обеспечивающих современные форматы торговли.

#### 5.13.2. Защита прав потребителей:

организация информационно-просветительской деятельности в области защиты прав потребителей посредством печати, на радио, телевидении;

проведение мероприятий по контролю за соблюдением хозяйствующими субъектами порядка ценообразования, установленного законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области, проведение обследований и контрольных мероприятий по соблюдению организациями лицензионных требований и условий;

обобщение предложений, поступающих от общественных объединений в сфере розничной торговли и производства социально значимых продовольственных товаров, по совместным действиям, направленным на недопущение необоснованного роста цен на производимые и реализуемые социально значимые продовольственные товары;

лицензирование и декларирование розничной продажи алкогольной продукции;

обеспечение координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных организаций по вопросам защиты прав потребителей.

#### 5.13.3. Реорганизация торговой инфраструктуры:

#### 5.13.3.1. Розничная торговля и сфера общественного питания:

реконструкция и модернизация объектов розничной торговли и общественного питания, в том числе объектов придорожного сервиса;

оптимизация существующей сети рынков и преобразование их в современные торговые комплексы;

строительство сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков;

развитие инфраструктуры сферы оптовой торговли;

реализация мер по упорядочению размещения объектов мелкорозничной торговли на территориях муниципальных образований;

стимулирование создания и развития социально ориентированных предприятий за счёт льгот по арендной плате при выделении нежилых помещений и земельных участков, обусловленных целевым использованием выделяемого имущества и соблюдением ограничений по уровню цен и обеспечению качества реализуемых товаров и предоставляемых услуг.

#### 5.13.3.2. Сфера платных услуг:

строительство спортивно-оздоровительных и туристических объектов;

открытие новых, реконструкция и модернизация действующих объектов бытового обслуживания населения;

создание кооперационных связей между городскими и сельскими организациями сферы услуг.

#### 5.13.4. Развитие кадрового потенциала организаций потребительского рынка и сферы услуг:

изучение обеспеченности кадрами в сфере торговли и общественного питания;

организация обучающих семинаров для специалистов сферы потребительского рынка и услуг;

организация участия специалистов сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения во всероссийских и региональных конкурсах, смотрах профессионального мастерства;

организация областных конкурсов профессионального мастерства среди работников сферы потребительского рынка и услуг.

### **5.14. Развитие финансового рынка и финансовых услуг**

В современных условиях региональная финансовая система играет важную роль в обеспечении сбалансированности и инновационного развития экономики. Для решения этой задачи необходима современная, конкурентоспособная, инновационно ориентированная финансовая инфраструктура.

В настоящее время наблюдается дефицит свободных средств, в том числе долгосрочных, которые могут быть направлены на инвестиционные цели.

Одним из приоритетов государственной экономической политики является формирование банковского сектора, способного быть эффективным инструментом обеспечения экономического роста.

Целью развития регионального финансового рынка и банковской системы в среднесрочной и долгосрочной перспективе является создание эффективной конкурентоспособной региональной финансовой системы, способной обеспечить высокий уровень инвестиционной активности в экономике, финансовую поддержку инновационной деятельности.

Основной целью развития системы инвестиционного кредитования в Кировской области на период до 2020 года должно стать существенное повышение возможностей коммерческих банков по выдаче инвестиционных кредитов субъектам экономики, прежде всего предприятиям приоритетных отраслей экономики.

Для достижения основной цели перед банковским сектором Кировской области ставятся следующие задачи:

повышение уровня специализации коммерческих банков на инвестиционном кредитовании, в долгосрочной перспективе – создание инвестиционного банка;

формирование специализации коммерческих банков на кредитовании приоритетных отраслей экономики, прежде всего – лесопромышленного комплекса, производства строительных материалов, строительства, агропромышленного и строительного комплексов, биотехнологий;

увеличение доступности банковских услуг в зонах опережающего развития Кировской области;

повышение эффективности кредитования малого и среднего бизнеса.

Деятельность Правительства области в развитии финансового сектора будет осуществляться в рамках Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 2043-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года».

Главными системными ограничениями в развитии банковской системы области являются:

ограниченная и неустойчивая платёжеспособность хозяйствующих субъектов, являющихся потенциальными заёмщиками;

недостаточная уверенность предпринимателей в стабильности будущей перспективы, что ограничивает интерес к реализации долгосрочных инвестиционных проектов;

присутствие завышенных требований к заёмщикам в действующих регламентах коммерческих банков и их филиалов, осуществляющих деятельность на территории региона;

дефицит инвестиционных и инновационных идей в предпринимательской среде.

Снятие системных ограничений в развитии банковского сектора для эффективного формирования инвестиционных ресурсов будет осуществляться во взаимодействии структур государственной и муниципальной власти, органов управления банков и участников рынка финансовых услуг.

Основными направлениями формирования инвестиционных ресурсов должны быть:

развитие банковского сектора в целях формирования конкурентоспособной среды, новых качественных видов финансовых услуг, привлечение к деятельности на территории области новых коммерческих банков, включая филиалы, содействие качеству и доступности банковских услуг и продуктов;

развитие системы прочих финансовых услуг (продвижение новых страховых продуктов, прежде всего страховой защиты инвестиций, предпринимательских, банковских рисков);

повышение участия государства в развитии системы финансовых услуг (организационная поддержка создания специализированных банков (отраслевых, инвестиционных), содействие повышению финансовой грамотности потенциальных заёмщиков, расширение возможностей государственной поддержки частных инвесторов);

развитие инфраструктуры фондового рынка (реализация системы мер по вовлечению в финансовый сектор экономики области новых финансовых институтов).

Правительством области будет обеспечена добросовестная конкуренция через равный доступ к государственной поддержке всех кредитных и страховых организаций, изъявивших желание и продемонстрировавших реальные возможности активно участвовать в решении задач социально-экономического развития Кировской области.

В результате к 2015-2020 годам планируется обеспечить кредитование в необходимом количестве организаций, реализующих инвестиционные проекты в приоритетных отраслях экономики, обеспечить бесперебойное финансовое обслуживание крупных инвесторов на территории области, реализацию механизмов страховой защиты инвестиций в приоритетных отраслях экономики, формирование конкурентной среды в кредитовании организаций агропромышленного комплекса.

### **5.15. Политика управления государственной собственностью**

Основной целью управления государственной собственностью Кировской области (далее - имущество Кировской области) является ее эффективное использование для функционирования органов государственного управления и решения задач регионального развития.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

контроль эффективного использования имущества области органами власти и подведомственными им предприятиями и учреждениями;

приведение имущественного комплекса Кировской области в соответствие с полномочиями органов государственной власти области;

обеспечение поступления неналоговых доходов в консолидированный бюджет Кировской области;

приоритетное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства объектами имущества в соответствии с действующим законодательством;

создание системы управления земельными ресурсами на основе единой системы кадастра объектов недвижимости и завершения процедуры разграничения земельных участков между публичными собственниками.

Для решения поставленных задач будут использоваться следующие механизмы и методы:

обеспечение обоснованности и оптимальности управленческих решений по распоряжению имуществом на основе четких количественных и качественных показателей;

привлечение к управлению имуществом профессиональных участников рынка и формирование системы управления имуществом с использованием института доверительного управления;

осуществление приватизации имущества с обоснованием выбора способа приватизации через аукционы, конкурсы, внесение имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ, продажи его по итогам доверительного управления и др.;

формирование и развитие интегрированной информационной системы для комплексного учета имущества Кировской области и принятия управленческих решений;

совершенствование системы контроля за использованием имущества Кировской области, определение, оценка и минимизация рисков при управлении.

В части управления имуществом к 2020 году будут достигнуты следующие результаты:

будет завершена оптимизация структуры органов власти и подведомственных им предприятий и учреждений за счет приведения ее в соответствие с полномочиями, определенными действующим законодательством. Приоритетной организационно - правовой формой к 2020 году должны стать автономные учреждения. Данная организационно-правовая форма наряду с выполнением государственных функций позволит учреждениям заниматься деятельностью для получения дополнительных средств на развитие материальной базы, в связи с чем будут минимизированы расходы бюджета на содержание учреждений;

будет обеспечено качественное исполнение государственных функций и услуг в сфере управления имуществом (выписки из реестра, планов приватизации, оформление договорных отношений, публичность, прозрачность принятия управленческих решений) путем внедрения административных регламентов;

будет создана и будет функционировать система кадастра объектов недвижимости, обеспечившая 100%-ный пространственный учет земельных участков и объектов недвижимости на территории области;

будет создана и будет функционировать система управления земельными ресурсами Кировской области;

будет завершена процедура приватизации имущества Кировской области, не отвечающего полномочиям органов власти и подведомственных им предприятий и учреждений;

будет обеспечено поступление неналоговых доходов в полном объеме с использованием всей существующей ресурсной базы.

### **5.16. Политика управления природными ресурсами**

Цель развития минерально-сырьевой базы – удовлетворение текущего и перспективного спроса экономики области на минеральное сырье и повышение уровня региональной геологической изученности области.

Основными задачами развития минерально-сырьевой базы на ближайшую перспективу (до 2011 года) являются:

продолжение (за счет средств федерального бюджета) геологического изучения территории области с целью выявления новых перспективных площадей на углеводородное сырье и другие дефицитные виды минерального сырья общегосударственного значения, проведение (за счет средств областного бюджета) поисковых и оценочных работ на общераспространенные полезные ископаемые, необходимые для действующих и проектируемых предприятий строительной индустрии области;

проведение ревизионных, поисковых и оценочных работ на подземные воды (за счет федерального и областного бюджетов, а также и негосударственных инвестиций) в целях обеспечения населения области подземной водой питьевого качества;

обеспечение комплексного освоения месторождений в том числе переоценка карбонатных пород, изученных как сырье на щебень или цементную муку, на цементное сырье (за счет государственных и негосударственных инвестиций);

реализация областной целевой программы «Развитие торфяной отрасли в Кировской области», утвержденной Законом Кировской области от 24.12.2008 № 325-ЗО «Об утверждении областной целевой программы «Развитие торфяной отрасли в Кировской области» на 2008-2013 годы»;

осуществление научно-исследовательских (тематических) работ.

Основными задачами развития минерально-сырьевой базы на перспективу до 2015 года являются:

продолжение (за счет средств федерального бюджета) регионального геологического изучения территории области с целью выявления новых перспективных площадей на углеводородное сырье и другие дефицитные виды минерального сырья общегосударственного значения. Продолжение регионально-зональных сейсморазведочных работ на перспективных площадях;

проведение тематических работ в целях выявления высококачественных стекольных песков на северо-востоке области. При положительных результатах тематических работ - организация поисков и оценки месторождений стекольных песков (за счет государственных и негосударственных инвестиций) на северо-востоке области;

переоценка традиционно используемого минерального сырья на получение новых дефицитных видов продукции;

проведение (за счет средств областного бюджета) поисковых и оценочных работ на общераспространенные полезные ископаемые, необходимые для действующих и проектируемых предприятий стройиндустрии области, в том числе:

поиски и оценка глинистого сырья для кирпичных заводов в районах области,

поиски, оценка и разведка месторождений общераспространенных полезных ископаемых (за счет государственных и негосударственных инвестиций) в административных районах области, перспективных для строительства автодорог и развития производств строительных материалов;

проведение поисковых и оценочных работ на подземные воды (за счет государственных и негосударственных инвестиций) в целях обеспечения населения области подземной водой питьевого качества;

осуществление научно-исследовательских (тематических) работ.

Основными задачами развития минерально-сырьевой базы до 2020 года являются:

завершение регионального геологического изучения территории области и региональных сейсморазведочных работ, проведение площадных сейсморазведочных работ, подготовка конкурсных участков на углеводородное сырье и другие дефицитные виды минерального сырья общегосударственного значения (за счет средств федерального бюджета);

оценка и разведка месторождений нефти (за счет негосударственных инвестиций);

обеспечение воспроизводства материально-сырьевой базы - поиски и оценка месторождений общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения промышленности области запасами, подготовленными для промышленной разработки (добычи и переработки) (за счет областного бюджета);

проведение поисковых и оценочных работ на подземные воды в целях обеспечения населения области подземной водой питьевого качества (за счет федерального и областного бюджетов и негосударственных инвестиций);

осуществление научно-исследовательских (тематических) работ.

Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование) в соответствии с Лесным планом Кировской области, утвержденным Указом Губернатора области от 19.12.2008 № 90 «Об утверждении Лесного плана Кировской области», направлено на обеспечение устойчивого развития территорий.

Основными задачами в сфере лесного хозяйства являются:

устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;

сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;

обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;

обеспечение охраны и защиты лесов.

В соответствии с Лесным планом Кировской области на период с 2009 по 2018 год предполагается строительство 669,3 км лесных дорог для вывозки древесины.

Целевые прогнозные показатели развития лесного хозяйства в соответствии с Лесным планом Кировской области на период до 2018 года приведены в разделе 6 настоящей Стратегии.

Основными задачами в сфере охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, являются:

обеспечение прав граждан на охоту и доступ к охотничьим ресурсам в рамках нового охотничьего законодательства;

увеличение денежных поступлений в бюджеты всех уровней от охотхозяйственной деятельности;

сохранение охотничьих ресурсов;

развитие организованной охоты, охотничьего туризма;

формирование научно обоснованного механизма устойчивого существования охотничьих ресурсов в условиях интенсивного охотпользования.

### **5.17. Административная реформа**

Главными целями административной реформы в Кировской области являются:

повышение качества и доступности государственных услуг;

повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти области.

Для достижения этих целей должны быть решены следующие задачи:

внедрение современных методов и механизмов управления по результатам в органах исполнительной власти Кировской области;

обеспечение ориентации деятельности органов исполнительной власти области на потребности общества, оптимизация и модернизация управленческих процессов за счет внедрения стандартов государственных услуг и административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;

предоставление информации о государственных услугах и государственных услугах в электронной форме, введение электронного документооборота, создание и ведение информационного ресурса сводного реестра для размещения сведений о государственных и муниципальных услугах (функции-

ях), создание системы региональных порталов государственных и муниципальных услуг (функций);

создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (функций), мобильных пунктов предоставления государственных услуг (функций);

обеспечение реформирования и повышения эффективности системы государственных закупок;

обеспечение внедрения механизмов прозрачности и эффективного взаимодействия органов исполнительной власти области с институтами гражданского общества, обеспечение удобства получения организациями и гражданами государственных услуг (функций) и информации о результатах деятельности органов исполнительной власти области (создание электронного правительства Кировской области);

формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, формирование системы мониторинга результатов деятельности и оценки хода административной реформы.

## **6. Целевые индикаторы социально-экономического развития Кировской области**

### **6.1. Целевая структура экономики**

Наибольший удельный вес в структуре валового регионального продукта занимает промышленность (разделы С, D, E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности – ОКВЭД) – 30,7%, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 12,7%, транспорт и связь – 11,8%, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 10,1%.

Результатом выполнения мероприятий Стратегии станет изменение структуры ВРП к 2020 году с увеличением доли реального сектора экономики за счет ведущего сектора промышленности – обрабатывающих производств. Условия опережающего роста удельного веса обрабатывающей промышленности сложатся на втором этапе реализации Стратегии. На заключительном этапе, начиная с 2015 года, доля обрабатывающих производств в ВРП превысит уровень 2008 года, а в 2020 году составит 43,2%.

В силу высокой значимости транспортного комплекса в обеспечении реализации продукции промышленных предприятий и развития транспорта как самостоятельного сектора экономики, обслуживающего товарные и пассажирские потоки всей страны, возрастет вклад отрасли транспорта в формирование ВРП. В 2020 году доля транспорта и связи в ВРП области составит 13%.

Наименование отрасли	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
ВРП - всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:							
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	10	11	11	10	10	9	7
обрабатывающие производства	26	23	25	26	25	32	43
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4	5	6	6	6	5	4
строительство	6	5	5	5	5	5	5
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	13	13	15	17	19	16	10
транспорт и связь	12	13	14	15	17	15	12
прочие	29	30	25	22	17	18	18

К 2020 году объем валового регионального продукта достигнет 738 млрд. рублей, что в текущих ценах в 4,9 раза выше уровня 2008 года. Индекс физического объема ВРП при этом составит 260% к базовому 2008 году согласно приложению № 9.

Увеличение производства предполагается во всех отраслях обрабатывающей промышленности. Темпы роста производства по каждому виду деятельности зависят от имеющегося потенциала каждой отрасли и уровня его использования в настоящее время. Темп роста оборота предприятий обрабатывающей промышленности в 2020 году составит 304% к уровню 2008 года (в сопоставимой оценке), в том числе оборот в базовых и перспективных отраслях экономики возрастет: в химическом производстве – в 4 раза, в деревообработке – в 6,5 раза, в целлюлозно-бумажном производстве – в 9,4 раза, в производстве строительных материалов – в 4,6 раза, в пищевой промышленности – в 2,25 раза. Ожидается рост оборота на предприятиях машиностроения: в производстве машин и оборудования - в 3,2 раза, производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования – в 1,9 раза, производстве транспортных средств и оборудования – в 2 раза.

Общий объем оборота обрабатывающих производств в 2020 году составит 591,4 млрд. рублей, или в текущих ценах в 5,7 раза выше уровня 2008 года.

В 2,9 раза (в сопоставимых ценах) возрастет оборот предприятий по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», в 2,1 раза – предприятий энергетического комплекса.

Рост оборота предполагается и в остальных видах экономической деятельности. Оборот организаций оптовой и розничной торговли, по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования в 2020 году составит 407 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах в 1,7 раза выше уровня 2008 года; по виду деятельности «Транспорт и

связь» – 105,3 млрд. рублей (в 2,5 раза выше уровня 2008 года), по виду деятельности «Строительство» – 46,7 млрд. рублей (в 2 раза выше уровня 2008 года).

Общий объем оборота предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности в 2020 году составит 1379,9 млрд. рублей, что выше уровня 2008 года в 4,1 раза в текущих и в 2,2 раза в сопоставимых ценах согласно приложению № 10.

Стабильно большой удельный вес в структуре оборота предприятий обрабатывающей промышленности будет принадлежать химическому производству.

#### Структура оборота организаций обрабатывающих производств, %

Наименование отрасли	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Обрабатывающие производства - всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
из них:							
производство пищевых продук- тов, включая напитки, и табака	14,6	20,5	20,2	20,3	20,4	14,4	10,8
обработка древесины и производ- ство изделий из дерева	5,4	5,5	5,4	5,4	5,4	8,0	11,5
целлюлозно-бумажное производ- ство, издательская и полиграфиче- ская деятельность	2,5	2,2	2,3	2,6	2,9	3,3	7,7
химическое производство	25,2	21,2	21,1	20,8	20,6	28,9	33,1
производство прочих неметалли- ческих минеральных продуктов	3,4	2,5	2,6	2,7	2,7	4,7	5,1
металлургическое производство и производство готовых металли- ческих изделий	14,2	8,7	8,7	8,6	8,6	10,1	8,4
производство машин и оборудо- вания	6,4	7,4	7,3	7,2	7,2	6,6	6,8
производство электрооборудова- ния, электронного и оптического оборудования	6,9	7,5	7,5	7,6	7,4	6,0	4,3
производство транспортных средств и оборудования	4,8	7,5	7,9	7,9	7,9	5,2	2,8
прочие	16,7	16,9	16,9	16,9	16,9	12,7	9,4

Возрастет вклад в суммарный оборот обрабатывающей промышленности предприятий деревообработки, целлюлозно-бумажного производства, издательской и полиграфической деятельности, предприятий по производству строительных материалов, машин и оборудования.

#### **6.2. Прогноз основных индикаторов социально-экономического развития Кировской области до 2020 года**

Целевым индикатором стратегической значимости на перспективу до 2020 года является увеличение объема выпуска промышленной продукции. За период 2010-2012 годов промышленность области пройдет этап восстановления докризисных объемов производства. Начиная с 2013 года будет иметь место превышение уровня промышленного производства 2007 года. Постоянное наращивание объема промышленной продукции приведет в 2015 году к превышению базовой позиции 2007 года на 23,4% в сопоставимых ценах, а в 2020 году – на 48,5%.

#### Индексы промышленного производства, в % к 2007 году

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Промышленность в целом	102,6	87,9	90,6	93,7	97,5	123,4	148,5
в том числе обрабатывающие производства	103,3	87,8	92,6	95,9	99,7	122,1	159,4

Основу промышленного роста составят обрабатывающие производства, объем которых в 2020 году превысит уровень 2007 года на 59,4%.

Более затяжной будет компенсация спада в строительстве. Ввод в эксплуатацию жилых помещений за счет всех источников финансирования на начальном этапе реализации Стратегии будет характеризоваться незначительной положительной динамикой. Ускорения темпов жилищного строительства удастся добиться на втором этапе реализации Стратегии, благодаря чему в 2015 году ввод жилья достигнет 600 тыс. кв. метров общей площади.

#### Строительство

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. метров общей площади	425,8	380,0	350	350	360	600	1000

Устойчивый рост производительности труда в реальном секторе экономики, повышение реальных доходов населения, подкрепленные развитием индустрии строительных материалов, позволят в 2020 году ввести в эксплуатацию 1 млн. кв. метров жилья.

Устойчивое положение промышленных предприятий области на внешних рынках обеспечит положительную динамику экспорта товаров с территории области уже на начальном этапе реализации Стратегии. На следующем этапе темп роста экспорта значительно возрастет. В результате устойчивого наращивания экспорта данный показатель в 2020 году превысит уровень 2008 года на 18,9%.

## Внешнеторговый оборот, млн. долларов США

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Экспорт	1061,2	805,9	811,9	828,4	847,6	1006,9	1261,8
Импорт	173,4	97,0	101,4	107,9	115,8	127,6	174,6

Динамика импорта будет определяться уровнем платежеспособности населения, инвестиционной активностью хозяйствующих субъектов и эффектом импортозамещения на потребительском рынке. В результате совместного действия указанных факторов на начальном и среднем этапах реализации Стратегии объем импорта будет меньше уровня 2008 года, при этом сохранится положительная динамика показателя. На завершающем этапе реализации Стратегии ежегодный импорт превысит уровень 2008 года, что станет следствием роста доходов населения и формирования развитого сектора торговли.

Положительная динамика развития реального сектора экономики обеспечит рост налоговых доходов областного бюджета. Ожидается, что в 2015 году этот показатель более чем в 2 раза превысит уровень 2009 года. В период между 2015 и 2020 годами налоговые доходы областного бюджета увеличатся в 1,5 раза и достигнут 56,2 млрд. рублей.

## Доходы консолидированного бюджета Кировской области, млн. рублей

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Налоговые доходы	16808	17380	19800	24150	36600	56250
Неналоговые доходы	2684	2710	2765	2848	2990	3139
Доходы от предпринимательской деятельности	1850	1933	2029	2135	2348	2700
Безвозмездные поступления	13788	12934	13533	14349	17973	26609
Итого доход консолидированного бюджета Кировской области	35130	34957	38127	43482	59911	88698

Неналоговые доходы областного бюджета будут характеризоваться менее интенсивным ростом и в 2015 году превысят уровень 2009 года на 11,4%, за период с 2015 по 2020 год они возрастут еще на 5% и достигнут 3,1 млрд. рублей.

Вследствие опережающего роста налоговых доходов удельный вес безвозмездных поступлений в областной бюджет при наличии положительной динамики этого показателя снизится с 39,2% в 2009 году до 30% в 2015-м и последующих годах.

В развитии лесного хозяйства делается ставка на повышение объема рубок лесных насаждений с 1 гектара покрытых лесной растительностью земель лесного фонда с 1,42 куб.м/га в 2009 году до 2,16 куб.м/га в 2020 году, или в

1,5 раза, что будет обеспечено за счет повышения уровня использования допустимого объема изъятия лесных ресурсов.

В результате целенаправленной деятельности по эффективному лесовосстановлению доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда возрастет с 51,2% в 2009 году до 52,6% в 2020 году. Общий средний прирост на 1 гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда возрастет с 2,9 куб.м/га в 2009 году до 3,4 куб.м/га в 2020 году.

### Лесное хозяйство

Показатель	Единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Объем рубок лесных насаждений с 1 гектара покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	куб.м/га	1,42	1,42	1,48	1,58	1,85	2,16
Соотношение стоимости 1 куб. метра древесины от рубок лесных насаждений и ставки платы за единицу объема древесины, установленной Правительством Российской Федерации	%	226,6	227,5	228,5	229,2	220,7	219,6
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 гектар земель лесного фонда	руб./га	148,68	167,01	188,27	207,61	300,43	432,23
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров	%	0,0011769	0,0011758	0,0011746	0,0011735	0,00117	0,0011665
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса	%	0,022245	0,0222228	0,0222007	0,0221786	0,0221126	0,022047
Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда	%	10,6	10,6	10,6	10,6	10,7	10,8
Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	%	51,2	51,4	51,5	51,7	52,1	52,6
Общий средний прирост на 1 гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	куб.м/га	2,9	3,0	3,0	3,1	3,2	3,4

Показатель	Единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Лесистость территории субъекта Российской Федерации	%	63,4	63,5	63,5	63,6	63,7	63,9
Выявляемость нарушений лесного законодательства	%	60,0	61,0	62,0	63,0	66,0	69,0
Возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства	%	65,0	67,0	69,0	71,0	77,0	83,0

В развитии здравоохранения будет взят курс на снижение показателя смертности населения, в том числе младенческой и материнской смертности. Индикатором эффективности функционирования системы здравоохранения станет показатель подушевого норматива финансирования, который к 2020 году возрастет в 2,3 раза по отношению к уровню 2009 года.

### Здравоохранение

Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Показатель смертности населения трудоспособного возраста на 100 тыс. населения соответствующего возраста	772,6	675	672	670	670	668	650
Показатель младенческой смертности на 1 тыс. родившихся живыми	7,5	7,3	7	6,8	6,7	6,5	5
Показатель материнской смертности на 100 тыс. живорожденных детей	32	28	27	15,1	13,1	12,6	7,6
Эффективность функционирования системы здравоохранения							
Подушевой норматив финансирования программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, рублей	4158	5041	5093	5146	6320	7058	11402
в том числе за счет областного и местного бюджетов, рублей	2039	1984	2036	2089	2489	2983	4475

В результате развития системы образования, сопровождающегося ростом качества образовательных услуг, удовлетворенность населения каче-

ством общего, а также начального и среднего профессионального образования возрастет с 74,8% в 2008 году до 90% в 2020 году.

### Образование

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, от числа выпускников, участвовавших в едином государственном экзамене, %	92,7	94	94	94	94	94	94
Доля выпускников государственных учреждений начального и среднего профессионального образования, трудоустроившихся по полученной профессии в первые два года, в общей численности выпускников, %	62	64	65	66	67	70	80
Удовлетворенность населения качеством общего образования, начального и среднего профессионального образования (процент от числа опрошенных), %	74,8	80	82	84	86	90	90
Доля общеобразовательных учреждений, переведенных на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат, %	0	100	100	100	100	100	100

Значительно повысится охват молодежи, получающей социальные услуги в рамках реализации молодежных программ. Если в 2007 году данный показатель составлял 40%, то в 2020 году он достигнет 70%.

### Молодежная политика

Показатель	2007 год	2009 год	2011 год	2015 год	2020 год
Охват молодежи, получающей социальные услуги в рамках реализации молодежных программ, %	40	45	50	65	70
Охват молодежи, вовлеченных в деятельность структур, реализующих молодежную политику, %	15	17	18	19	20

В сфере культуры будет планомерно повышаться обеспеченность общедоступными библиотеками, расширяться библиотечный фонд, осуществлять-

ся сохранность экспонатов музейных фондов. По показателям обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа и удельного веса населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, установлены предельные плановые индикаторы на долгосрочную перспективу.

Развитие физкультуры и спорта будет ориентировано на существенный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения. Значение этого индикатора возрастет с 16% в 2008 году до 20% в 2015 году и 30% в 2020 году.

### Показатели развития социальной сферы

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
<b>Культура</b>							
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа, учреждений на 100 тыс. населения	51,5	50,9	50,6	50,3	50,0	50,0	47,7
Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, %	188	185	182	179	176	175	175
Обеспеченность общедоступными библиотеками, учреждений на 100 тыс. населения	54	54,5	55	55	56	55,5	55,5
Количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1000 человек населения	10780	10869	10987	11074	11155	11100	11500
Обеспечение сохранности экспонатов музейного фонда, единиц хранения	366000	367500	368500	369500	370000	373000	375000
<b>Физкультура и спорт</b>							
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	16,0	16,5	17,0	17,5	18,0	20,0	30,0
Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	30,0	31,5	33,0	34,5	36,0	40,0	60,0
<b>Социальная защита насе-</b>							

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
<b>ления</b>							
Охват социальными услугами, % от числа нуждающихся в услугах социального обслуживания	82,9	99,6	99,6	99,8	99,8	99,8	100
Объем услуг по предоставлению социального обслуживания на дому гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании и услуг по предоставлению социально-медицинского обслуживания на дому гражданам, страдающим отдельными видами заболеваний, оказываемых негосударственной системой социальных служб, %	0	0	0	2	11	22	100
<b>Туризм и отдых</b>							
Объем туристских услуг, млн. рублей	544,0	554,8	565,0	568,0	570,0	685,9	823,1
Количество прибытий в область, тыс. человек	243,9	256,1	276,0	287,3	313,5	422,0	443,1
<b>Развитие санаторно-курортной сферы</b>							
Объем санаторно-оздоровительных услуг, млн. рублей	359,8	370,0	387,8	437,0	500,0	615,0	707,2

Одним из индикаторов развития системы социальной защиты населения является полный охват нуждающейся категории населения услугами социального обслуживания, который будет достигнут в 2020 году.

В числе ориентиров развития туристического комплекса области будет количество прибытий в регион, которое к 2020 году должно возрасти в 1,8 раза.

Жилищно-коммунальное хозяйство региона будет ориентировано в своем развитии на значительный рост доли многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали управление товариществом собственников жилья. В 2015 году их удельный вес достигнет 25%, в 2020 – 30% против 6,62% в 2007 году.

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали управление товариществом собственников жилья, %	6,62	10	15	20	20	25	30
Управляющие организации частной формы собственности, осуществляющие оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, %	81,3	86,0	86	88	90	100	100
Организации коммунального комплекса частной формы собственности, %	71,2	73,0	75	80	82	90	100
Капитальный ремонт жилищного фонда, тыс. кв. метров	195,9	900	900	500	100	100	100
Уровень благоустройства жилищного фонда, %	63	63	64	65	66	67	70
Эффективность коммунальной сферы							
Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, %	19,9	19,9	19,8	19,7	19,6	19	18
Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии, %	9,2	9,2	9,1	9,0	8,9	8,5	8

В сфере управления областной государственной собственностью будет планомерно увеличена доля автономных учреждений. Данный показатель возрастет с 7,1% в 2008 году до 25% в 2020 году.

Плановые задания по поступлению доходов от управления государственным имуществом будут выполняться в полном объеме.

#### Управление областной государственной собственностью

Показатель	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
Увеличение доли автономных учреждений	%	7,1	10	15	20	20	25	25
Обеспечение исполнения плановых заданий по поступлению доходов от управления госу-	%	99	100	100	100	100	100	100

Показатель	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год
дарственным имуществом								
Уровень разграничения государственной собственности на землю	земельных участков	322	572	972	1350	1300	1100	800

Будет решена задача разграничения государственной собственности на землю. Уровень разграничения государственной собственности на землю возрастет с 322 единиц земельных участков в 2008 году до 800 в 2020 году.

---

Таблица 1

**Субъекты Российской Федерации, миграционный отток в которые  
наиболее интенсивен**  
(порог 30 человек на 100 тыс. человек населения области)

Регион-реципиент	Число вы- бывших на 100 тыс. человек населения области	Число выбывших, человек
Город Москва и Московская область	81	1150
Республика Татарстан	48	681
Тюменская область	44	627
Нижегородская область	43	607
Город Санкт-Петербург и Ленинградская область	41	450
Республика Марий Эл	40	566
Республика Коми	36	516
Свердловская область	36	507

Таблица 2

**Субъекты Российской Федерации, с которыми Кировская область  
имеет положительный миграционный баланс**

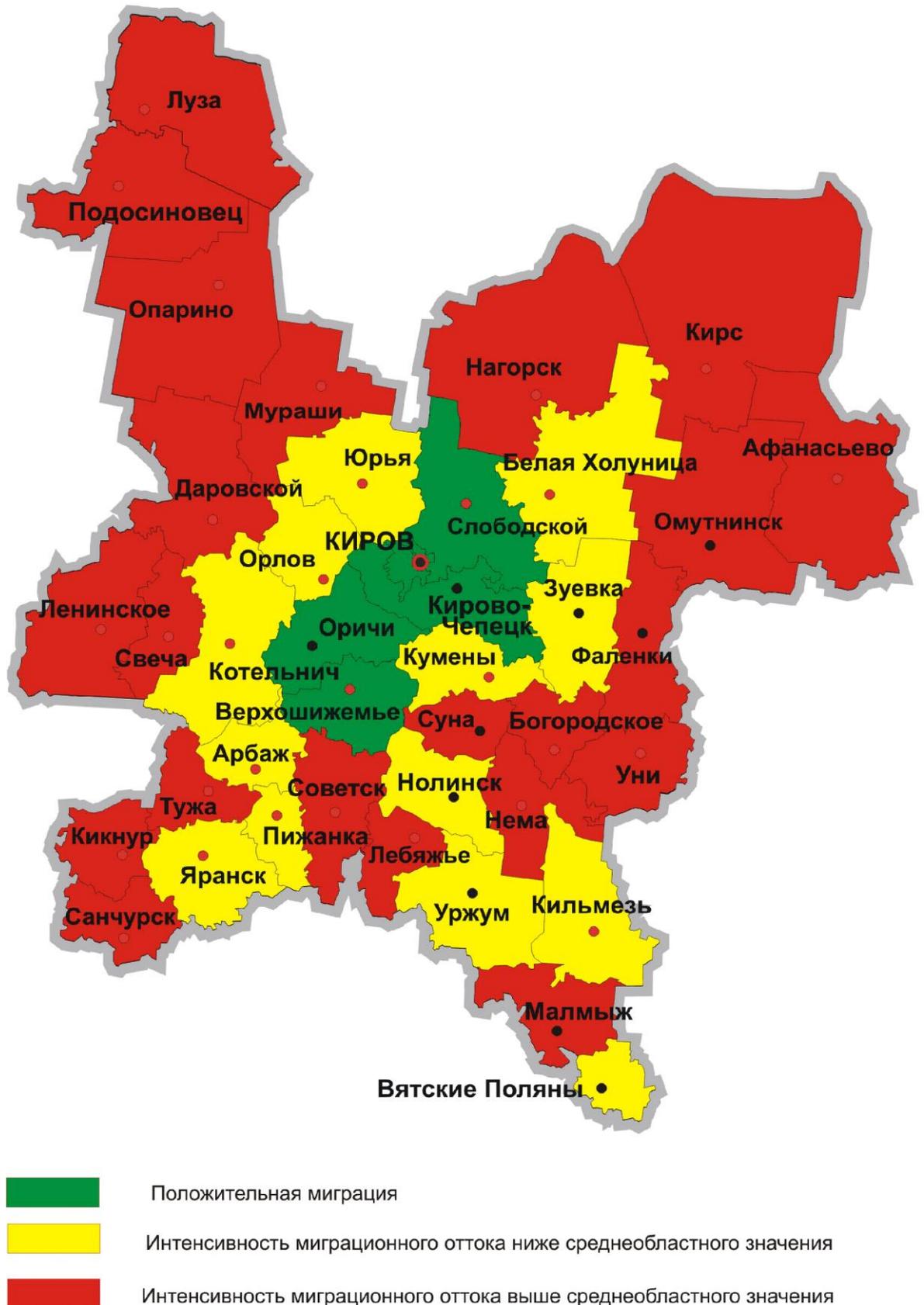
Регион	Число прибыв- ших на 100 тыс. человек населе- ния области	Число прибывших, человек
Красноярский край	7	102
Иркутская область	4	57
Алтайский край	3	43
Омская область	2	31
Республика Ингушетия	1	16
Коми-Пермяцкий автономный округ в со- ставе Пермской области	1	15
Республика Бурятия	1	14
Магаданская область	1	16
Республика Тыва	0,4	5
Еврейская автономная область	0,4	5
Корякский автономный округ	0,2	3

**Интенсивность миграционных процессов по районам Кировской области**

Муниципальный район (образование) Кировской области	Интенсивность прибытия		Интенсивность выбытия		Интенсивность миграционного прироста/убыли	
	2006 год	2007 год	2006 год	2007 год	2006 год	2007 год
<b>Всего по области</b>	12,03	11,50	15,21	14,90	-3,19	-3,40
<b><i>Прирост</i></b>						
Слободской район	20,96	22,22	17,33	16,94	3,63	5,28
Оричевский район	31,75	27,55	22,61	22,52	9,14	5,03
Верхошижемский район	21,23	20,38	16,79	17,08	4,43	3,30
Кирово-Чепецкий район	14,70	18,69	20,19	17,89	-5,49	0,80
<b>Город Киров</b>	9,31	8,53	9,04	8,32	0,27	0,20
<b><i>Убыль меньше средней</i></b>						
<b>Город Слободской</b>	13,34	13,50	13,37	13,70	-0,03	-0,20
Яранский район	22,00	22,70	22,82	23,16	-0,82	-0,46
<b>Город Вятские Поляны</b>	16,35	16,67	19,01	17,77	-2,66	-1,10
Зуевский район	20,90	18,68	17,43	20,00	3,47	-1,32
Кильмезский муниципальный район	20,58	23,42	24,87	25,13	-4,29	-1,71
Орловский район Кировской области	10,86	15,40	19,54	17,20	-8,68	-1,80
Белохолуницкий район	13,70	9,45	12,01	11,61	1,69	-2,17
Котельничский район	21,73	20,31	21,07	22,69	0,66	-2,38
Юрьянский район	26,78	25,88	33,97	28,67	-7,20	-2,80
Нолинский район	17,98	18,54	24,03	21,55	-6,05	-3,01
Вятскополянский район	26,25	24,18	23,32	27,65	2,93	-3,48
<b>Город Котельнич</b>	14,74	15,30	19,49	19,07	-4,74	-3,78
Уржумский муниципальный район	20,03	18,53	20,45	22,57	-0,42	-4,04
Куменский район	13,91	10,11	16,30	14,68	-2,40	-4,58
Пижанский район	14,61	14,72	17,66	19,92	-3,05	-5,20
Арбажский район	21,76	24,72	23,96	30,00	-2,20	-5,28
<b><i>Убыль больше средней</i></b>						
<b>Город Кирово-Чепецк</b>	5,03	3,90	10,92	10,15	-5,88	-6,26
Унинский район	17,96	19,72	24,81	26,17	-6,85	-6,45
Немский район	12,95	11,60	14,95	18,09	-2,00	-6,49
Лебяжский район	19,24	17,60	23,90	24,23	-4,67	-6,63
Мурашинский район	5,27	6,87	12,53	13,67	-7,27	-6,80
Омутнинский район	4,21	3,46	10,45	11,02	-6,24	-7,55
Лузский район	4,69	3,73	11,88	11,96	-7,18	-8,23
Опаринский район	9,20	6,34	16,28	15,07	-7,08	-8,73
Сунский район	7,78	9,37	20,86	18,35	-13,09	-8,99
Нагорский район	5,65	6,31	15,48	15,82	-9,84	-9,51
Тужинский район	5,85	8,35	24,68	17,91	-18,83	-9,56
Подосиновский район Кировской области	2,96	3,48	12,36	13,18	-9,41	-9,70

Муниципальный район (образование) Кировской области	Интенсивность прибытия		Интенсивность выбытия		Интенсивность миграционного прироста/убыли	
	2006 год	2007 год	2006 год	2007 год	2006 год	2007 год
Свечинский район	12,32	16,85	23,89	26,63	-11,58	-9,78
Шабалинский район	9,61	6,00	19,61	15,92	-10,00	-9,92
Санчурский район	12,42	11,15	19,68	21,97	-7,26	-10,82
Верхнекамский район	6,14	5,36	16,17	16,45	-10,03	-11,09
Малмыжский район	5,66	5,19	17,61	18,11	-11,95	-12,92
Кикнурский район	1,90	3,33	18,84	16,58	-16,94	-13,25
Советский район Кировской области	3,40	2,64	15,65	15,90	-12,24	-13,26
Богородский муниципальный район	12,58	8,50	25,48	22,00	-12,90	-13,50
Афанасьевский район	4,09	5,23	17,21	20,00	-13,12	-14,77
Даровской район	14,03	12,62	25,90	27,92	-11,87	-15,31
Фаленский район	7,32	2,91	21,74	19,55	-14,42	-16,64

### Миграционная ситуация в Кировской области



## Базовый демографический прогноз по Кировской области

Год	Численность населения, тыс. человек	Численность трудоспособного возраста, тыс. человек	Численность детей до 15 лет, тыс. человек	Число пожилых, тыс. человек	Доля пенсионеров, %	Численность родившихся, тыс. человек	Численность умерших, тыс. человек	Естественная убыль, тыс. человек	Общий коэффициент рождаемости на 1000 населения	Общий коэффициент смертности на 1000 населения	Общая миграционная убыль, тыс. человек	Миграционная убыль трудоспособных возрастов, тыс. человек	Численность населения в возрасте до 7 лет, тыс. человек	Численность населения в возрасте 3-6 лет, тыс. человек	Численность населения в возрасте 7-17 лет, тыс. человек
2008 год	1407	908	192	314	22,2	15,5	23,9	-8,4	10,93	16,89	-4,9	-3,7	93,2	51,3	153,5
2009 год	1395	893	193	315	22,5	15,5	23,8	-8,3	11,01	16,99	-4,9	-3,7	96,3	52,5	144,0
2010 год	1 387	873	194	320	23,1	14,3	23,7	-9,4	10,34	17,12	-4,8	-3,7	98,3	52,9	138,1
2011 год	1 373	854	195	324	23,6	14,2	23,6	-9,4	10,33	17,21	-4,8	-3,6	99,0	54,5	134,8
2012 год	1 359	835	196	328	24,1	14,0	23,6	-9,6	10,27	17,36	-4,7	-3,5	99,1	55,8	134,3
2013 год	1 344	815	198	332	24,7	13,6	23,5	-9,9	10,12	17,46	-4,6	-3,4	99,5	57,6	133,8
2014 год	1 330	796	198	336	25,3	13,1	23,3	-10,2	9,87	17,50	-4,5	-3,3	99,3	58,1	134,1
2015 год	1 316	775	199	341	25,9	12,7	23,1	-10,4	9,63	17,55	-4,4	-3,2	97,3	57,2	136,4
2016 год	1 301	756	199	346	26,6	12,2	22,9	-10,7	9,37	17,59	-4,1	-3,2	94,6	55,8	139,4
2017 год	1 286	738	199	349	27,2	11,6	22,7	-11,1	9,05	17,64	-4,1	-2,9	91,5	54,0	141,8
2018 год	1 271	721	197	352	27,7	11,1	22,5	-11,4	8,73	17,71	-4,0	-2,8	88,8	52,9	143,8
2019 год	1 256	706	195	355	28,2	10,6	22,2	-11,6	8,42	17,66	-3,9	-2,7	85,8	51,4	145,4
2020 год	1 240	693	192	356	28,7	10,1	21,9	-11,8	8,12	17,70	-3,8	-2,6	82,5	49,7	146,9
2011-2008 годы	-40	-54	+3	+10	+1 п.п.	-1,3	-0,3	-21,6	-6%	2%	-19,4*	-14,7*	+5,8	+3,1	-18,7
2013-2008 годы	-69	-93	+6	+18	+2 п.п.	-1,9	-0,4	-40,3	-7%	3%	-28,7*	-21,6*	+6,3	+6,3	-19,8
2015-2008 годы	-97	-133	+7	+27	+4 п.п.	-2,8	-0,8	-59,4	-12%	4%	-37,6*	-28,1*	+4,1	+5,9	-17,0
2020-2008 годы	-173	-215	0	+42	+7 п.п.	-5,4	-2,0	-132,2	-26%	5%	-57,5*	-42,3*	-10,7	-1,7	-6,6

\* Нарастающим итогом.

## Параметры прогноза

Рождаемость: в 2008 году – рост по трендам 2006-2007 годов, в 2009 году – сохранение уровня 2008 года, с 2010 года и далее – возврат к уровню рождаемости 2007 года.

Смертность: повозрастные коэффициенты в 2008 году равны 2007 году, с 2009 года ежегодно снижаются на 0,5%, младенческая смертность с 2009 года ежегодно снижается на 1%.

Миграция: использованы половозрастные коэффициенты миграционного прироста/убыли 2007 года, то есть осуществляется сохранение сложившихся к началу 2008 года трендов.

---

**Распределение муниципальных районов Кировской области  
по удельному весу населенных пунктов на 01.01.2008**

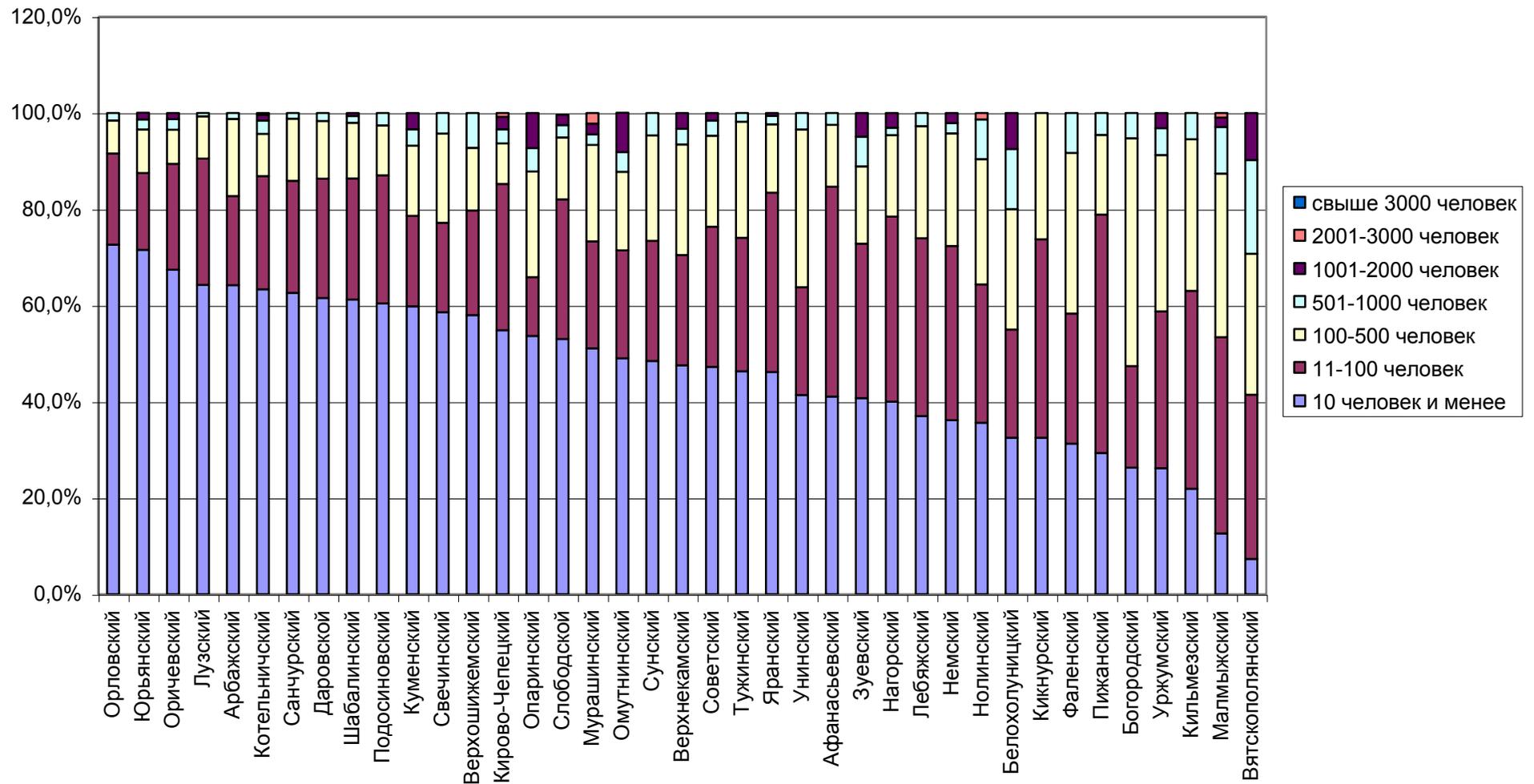


Таблица 1

**Структура ВРП Кировской области**

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	2006 год	2007 год	2008 год <sup>1</sup>	Справочно: структура ВРП (сумма всех регионов Российской Федерации) за 2007 год <sup>2</sup>
Раздел А	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	13,8	11,1	11,0	4,9
Раздел С	Добыча полезных ископаемых	0,2	0,3	0,2	10,5
Раздел D	Обрабатывающие производства	22,9	24,7	25,1	19,3
Раздел E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5,3	4,7	4,7	3,4
Раздел F	Строительство	5,4	6,3	6,3	6,3
Раздел G	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	12,2	12,5	12,6	21,2
Раздел H	Гостиницы и рестораны	1,1	1,2	1,1	1,0
Раздел I	Транспорт и связь	12,7	12,5	12,7	10,0
Раздел K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6,1	6,5	6,4	10,2
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	8,5	8,6	8,5	4,3
Раздел M	Образование	4,8	4,5	4,3	2,7
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,7	5,8	5,8	3,4
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,3	1,4	1,3	1,7

<sup>1</sup> Оценка департамента экономического развития при Правительстве области.

<sup>2</sup> Использованы данные официального web-сайта Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>.

Таблица 2

**Оборот организаций по видам экономической деятельности по полному кругу организаций**

(млрд. рублей)

Вид экономической деятельности	Код ОКВЭД	2005 год	2006 год	2007 год
Итого		168,8	208,8	257,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	A	9,4	9,4	11,0
Рыболовство, рыбоводство	B	0,0	0,0	0,0
Добыча полезных ископаемых	C	0,3	0,4	0,5
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	CA	0,2	0,3	0,3
Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	CB	0,1	0,1	0,2
Обрабатывающие производства	D	56,4	69,3	83,2
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	DA	8,4	9,1	10,9
Текстильное и швейное производство	DB	0,6	0,7	0,8
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	DC	0,8	1,0	1,3
Обработка древесины и производство изделий из дерева	DD	3,7	3,9	5,1
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	DE	1,4	1,7	2,1
Химическое производство	DG	8,9	10,1	14,3
Производство резиновых и пластмассовых изделий	DH	6,6	7,7	8,7
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	DI	1,2	1,4	2,0
Металлургическое производство	DJ	10,4	14,3	16,4
Машиностроение и металлообработка		1,9	2,8	3,7
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	DL	5,1	6,5	6,6
Производство транспортных средств и оборудования	DM	2,0	3,6	4,0
Прочие производства	DN	3,4	3,8	5,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	E	17,8	27,1	28,8
Строительство	F	5,6	8,6	10,1
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	G	60,2	70,0	93,5
Гостиницы и рестораны	H	0,8	1,3	2,3
Транспорт и связь	I	12,3	14,8	18,2
Финансовая деятельность	J	0,0	0,0	0,0
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	K	3,4	4,0	4,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	L	0,4	0,4	0,6
Образование	M	1,0	1,2	1,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	N	1,0	1,4	1,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	O	0,9	1,0	1,2

**Индексы производства**

Наименование индексов производства	Код ОКВЭД	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Индекс промышленного производства		100,6	103,1	100,3	108,3	104,5
Добыча полезных ископаемых	C	92,5	127,8	115,1	91,9	111,1
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	CA	80,6	108,4	115,4	104,1	107,2
Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	CB	98,1	133,5	115,0	89,0	112,0
Обрабатывающие производства	D	101,6	101,8	99,6	109,0	105,1
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	DA	96,7	99,3	99,1	103,0	103,2
Текстильное и швейное производство	DB	80,2	78,1	86,6	101,4	117,2
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	DC	117,2	124,4	84,8	104,4	104,8
Обработка древесины и производство изделий из дерева	DD	99,0	100,8	97,6	94,2	102,2
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	DE	115,1	104,4	103,1	111,0	104,0
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	DF	62,4	159,1	88,1	82,7	198,7
Химическое производство	DG	107,9	109,6	88,0	111,5	98,2
Производство резиновых и пластмассовых изделий	DH	116,2	116,7	124,7	107,7	97,4
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	DI	113,6	123,4	109,4	118,6	117,4
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	DJ	120,7	101,2	100,7	100,6	100,6
Производство машин и оборудования	DK	90,7	82,4	102,3	113,0	98,5
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	DL	100,5	101,3	88,6	79,1	113,0
Производство транспортных средств и оборудования	DM	100,9	116,3	88,2	172,8	120,2
Прочие производства	DN	94,3	106,5	115,4	92,1	129,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	E	96,9	107,9	102,6	105,6	101,6
Индекс физического объема выполненных работ по виду деятельности "Строительство"	F	107,6	104,5	112,2	138,1	102,4

**Индексы производства товаров и услуг по видам  
экономической деятельности**

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по хозяйственным видам экономической деятельности по полному кругу организаций производителей, % к предыдущему году	
		2007 год	2008 год
Раздел А	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	118,5	120,3
	Подраздел А.01: сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области	112,7	120,7
	Подраздел А.02: лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	139,0	119,1
Раздел С	Добыча полезных ископаемых	119,1	119,8
	Подраздел СА: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	104,4	120,1
	Подраздел СВ: добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	167,8	119,2
Раздел D	Обрабатывающие производства	125,0	125,5
	Подраздел DA: производство пищевых продуктов	130,8	128,9
	Подраздел DB: текстильное и швейное производство	137,1	101,0
	Подраздел DC: производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	132,3	109,3
	Подраздел DD: обработка древесины и производство изделий из дерева	136,3	101,7
	Подраздел DE: целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	124,9	121,7
	Подраздел DG: химическое производство	135,9	186,6
	Подраздел DH: производство резиновых и пластмассовых изделий	111,7	83,9
	Подраздел DI: производство прочих неметаллических минеральных продуктов	158,7	159,7
	Подраздел DJ: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	116,7	99,4
	Машиностроение из подразделов DK, DL, DM	121,0	114,4
	Подраздел DN: производство мебели	145,2	142,2
	Подраздел DN: обработка вторичного сырья	133,7	142,0
Раздел E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	114,7	118,7
Раздел F	Строительство	113,2	127,1
Раздел G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	364,7	109,5
Раздел H	Гостиницы и рестораны	315,6 <sup>1</sup>	116,4
Раздел I	Транспорт и связь	124,2	122,4
Раздел K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	127,6	124,3

<sup>1</sup> Цифры объема отгруженных товаров по разделам G и H за 2007 год не соответствуют ранее предоставленным данным и требуют уточнения.

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по хозяйственным видам экономической деятельности по полному кругу организаций производителей, % к предыдущему году	
		2007 год	2008 год
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	139,7	159,7
Раздел M	Образование	120,6	117,0
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	124,2	122,3
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	123,6	116,1
	Итого	130,0	122,7

Таблица 5

### Структура промышленного производства по видам экономической деятельности<sup>1</sup>

(% к общему объему производства продукции)

Наименование отрасли	Код ОКВЭД	2006 год	2007 год	2008 год
Итого по разделам C,D,E ОКВЭД		100	100	100
<b>Добыча полезных ископаемых</b>	<b>C</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	CA	0,4	0,3	0,3
Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	CB	0,1	0,2	0,2
<b>Обрабатывающие производства</b>	<b>D</b>	<b>79,6</b>	<b>81,0</b>	<b>81,8</b>
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	DA	11,1	11,8	12,2
Текстильное и швейное производство	DB	0,7	0,8	0,7
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	DC	1,2	1,3	1,2
Обработка древесины и производство изделий из дерева	DD	4,8	5,4	4,4
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	DE	2,1	2,2	2,1
Химическое производство	DG	12,8	14,1	21,2
Производство резиновых и пластмассовых изделий	DH	9,8	8,9	6,0
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	DI	1,7	2,2	2,8
Металлургическое производство и производство гото-	DJ	12,6	12,0	9,6

<sup>1</sup> Данные департамента экономического развития при Правительстве области.

Наименование отрасли	Код ОКВЭД	2006 год	2007 год	2008 год
вых металлических изделий				
Машиностроение		14,9	14,6	13,5
Прочие производства	DN	4,7	5,4	6,2
<b>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>	<b>Е</b>	<b>19,9</b>	<b>18,5</b>	<b>17,7</b>

Таблица 6

### Выработка продукции и численность занятых в разрезе ОКВЭД Кировской области

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Выработка продукции, тыс. рублей на 1 работающего		Численность занятых, человек	
		2008 год	2008 год, % к 2006 году	2008 год	2008 год, % к 2006 году
Раздел А	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	285,5	184,3	45116	77,3
	Подраздел А.01: сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области	284,3	177,2	33703	76,7
	Подраздел А.02: лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	288,9	209,3	11413	79,1
Раздел С	Добыча полезных ископаемых	754,8	131,9	757	108,1
	Подраздел СА: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	848,7	90,7	455	138,3
	Подраздел СВ: добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	613,4	245,7	302	81,4
Раздел D	Обрабатывающие производства	942,9	160,8	102696	97,6
	Подраздел DA: производство пищевых продуктов	1 024,1	179,8	14137	93,8
	Подраздел DB: текстильное и швейное производство	214,6	124,5	3751	111,2
	Подраздел DC: производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	689,3	147,0	1981	98,4
	Подраздел DD: обработка древесины и производство изделий из дерева	344,6	140,7	15070	98,5
	Подраздел DE: целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	660,8	146,0	3827	104,2
	Подраздел DG: химическое производство	3 816,6	283,2	6590	89,5
	Подраздел DH: производство резиновых и пластмассовых изделий	1 111,5	96,5	6404	97,0
	Подраздел DI: производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1 071,0	187,4	3098	135,2
	Подраздел DJ: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1 166,4	132,2	9755	87,8
	Машиностроение из подразделов DK, DL, DM	706,2	144,3	22596	95,9
	Подраздел DN: производство мебели	896,5	184,0	7456	112,2
Раздел E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	985,3	180,4	21296	100,4
Раздел F	Строительство	747,1	135,6	15635	95,4
Раздел G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	228,0	150,9	51861	138,2

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Выработка продукции, тыс. рублей на 1 работающего		Численность занятых, человек	
		2008 год	2008 год, % к 2006 году	2008 год	2008 год, % к 2006 году
Раздел Н	Гостиницы и рестораны	371,6	289,0	11012	116,9
Раздел I	Транспорт и связь	633,3	314,3	35298	93,5
Раздел К	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	231,1	162,7	25735	90,5
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	22,6	175,4	39416	102,2
Раздел М	Образование	29,5	218,2	57298	95,0
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	41,7	148,5	49210	97,3
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	83,8	156,1	15225	98,0
	В среднем по Кировской области	404,0	146,6	477963	98,1

Таблица 7

**Структура инвестиций в основной капитал  
(без субъектов малого предпринимательства), %**

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Раздел А	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	13,7	10,1	12,1	10,7	11,2
	Подраздел А.01: сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области	13,2	10,2	12,2	10,9	11,6
	Подраздел А.02: лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	0,5	0,3	0,2	0,2	0,2
Раздел С	Добыча полезных ископаемых	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2
	Подраздел СА: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
	Подраздел СВ: добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Раздел D	Обрабатывающие производства	25,0	16,3	16,0	26,9	27,7
	Подраздел DA: производство пищевых продуктов	5,0	2,5	1,7	2,1	1,7
	Подраздел DB: текстильное и швейное производство	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	Подраздел DC: производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1
	Подраздел DD: обработка древесины и производство изделий из дерева	4,3	1,2	1,4	5,8	4,7
	Подраздел DE: целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,4	0,4	0,6	0,4	0,2
	Подраздел DG: химическое производство	2,7	2,3	5,6	12,5	10,2
	Подраздел DH: производство резиновых и пластмассовых изделий	2,9	2,4	0,9	0,6	0,8

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
	Подраздел DI: производство прочих неметаллических минеральных продуктов	0,4	0,2	0,4	0,7	3,6
	Подраздел DJ: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	3,1	4,3	2,8	2,3	0,9
	Машиностроение из подразделов DK, DL, DM	3,8	2,3	2,0	2,3	3,9
	Подраздел DN: производство мебели	0,0	0,6	0,5	0,2	0,3
	Подраздел DN: обработка вторичного сырья	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Раздел E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,5	7,5	8,5	8,1	10,3
Раздел F	Строительство	1,7	1,2	0,9	1,1	1,5
Раздел G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,3	2,2	2,1	1,8	1,4
Раздел H	Гостиницы и рестораны	0,4	0,2	0,2	0,2	0,4
Раздел I	Транспорт и связь	22,7	20,9	15,6	10,2	14,8
Раздел K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	13,1	10,9	7,6	9,1	8,6
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	5,2	5,9	6,7	5,5	5,4
Раздел M	Образование	2,4	3,0	1,9	2,0	2,7
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,9	4,4	4,5	8,0	5,4
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,7	16,3	22,9	15,0	8,9

Таблица 8

**Отдача от инвестиций**

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Производственная отдача от инвестиций (отношение прироста объема отгруженной продукции к сумме привлеченных инвестиций), рублей		Финансовая отдача от инвестиций (отношение прироста прибыли к сумме привлеченных инвестиций), рублей	
		2007 год	2008 год	2007 год	2008 год <sup>1</sup>
Раздел A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,29	0,31	0,11	
	Подраздел A.01: сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области	0,15	0,23	0,07	
	Подраздел A.02: лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	7,41	4,70	1,95	
Раздел C	Добыча полезных ископаемых	4,15	1,41	-0,29	
	Подраздел CA: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	2,03	2,36	-4,81	
	Подраздел CB: добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	5,37	0,76	2,30	
Раздел D	Обрабатывающие производства	1,32	1,13	0,14	
	Подраздел DA: производство пищевых продуктов	2,65	2,69	-0,08	

<sup>1</sup> Значения будут рассчитаны при получении данных о прибыли в разрезе ОКВЭД за 2008 год.

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Производственная отдача от инвестиций (отношение прироста объема отгруженной продукции к сумме привлеченных инвестиций), рублей		Финансовая отдача от инвестиций (отношение прироста прибыли к сумме привлеченных инвестиций), рублей	
		2007 год	2008 год	2007 год	2008 год <sup>1</sup>
	Подраздел DB: текстильное и швейное производство	61,68 <sup>1</sup>	3,04	-0,80	
	Подраздел DC: производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	8,99	1,81	1,16	
	Подраздел DD: обработка древесины и производство изделий из дерева	0,65	0,03	0,11	
	Подраздел DE: целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	1,75	2,52	0,16	
	Подраздел DG: химическое производство	0,70	1,62	0,21	
	Подраздел DH: производство резиновых и пластмассовых изделий	2,37	-3,08	0,87	
	Подраздел DI: производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2,49	0,89	0,23	
	Подраздел DJ: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1,26	-0,06	-0,07	
	Машиностроение из подразделов DK, DL, DM	2,14	1,00	0,26	
	Подраздел DN: производство мебели	9,26	13,30	-0,11	
	Подраздел DN: обработка вторичного сырья	7,75	17,80	1,34	
Раздел E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,53	0,56	0,05	
Раздел F	Строительство	2,01	2,93	1,40	
Раздел G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	7,89	1,02	0,76	
Раздел H	Гостиницы и рестораны	26,36	3,29	0,65	
Раздел I	Транспорт и связь	0,56	0,51	0,02	
Раздел K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0,24	0,21	-0,03	
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	0,05	0,09	0,00	
Раздел M	Образование	0,24	0,16	0,00	
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,09	0,09	0,01	
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,02	0,02	0,00	
	<b>В среднем по Кировской области</b>	0,70	0,56	0,08	

<sup>1</sup> Нуждаются в уточнении данные по объему инвестиций в текстильное и швейное производство за 2005-2008 годы.

Таблица 9

**Вклад малых предприятий в экономику Кировской области**

Раздел ОКВЭД	Вид экономической деятельности	Доля малых предприятий в общем объеме отгруженных товаров соб- ственного производства, выполнен- ных работ и услуг собственными силами, %		
		2006 год	2007 год	2008 год
Раздел А	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6,62	9,40	15,9
	Подраздел А.01: сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области	5,0	7,4	14,0
	Подраздел А.02: лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	12,4	15,2	21,7
Раздел С	Добыча полезных ископаемых	7,7	9,8	17,9
	Подраздел СА: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	0,3	0,3	11,5
	Подраздел СВ: добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	32,3	29,3	31,2
Раздел D	Обрабатывающие производства	8,3	8,7	11,4
	Подраздел DA: производство пищевых продуктов	11,2	14,2	18,7
	Подраздел DB: текстильное и швейное производство	35,2	52,6	54,2
	Подраздел DC: производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	26,4	29,2	38,3
	Подраздел DD: обработка древесины и производство изделий из дерева	14,4	14,1	30,9
	Подраздел DE: целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	14,1	14,3	24,2
	Подраздел DG: химическое производство	2,6	2,0	1,9
	Подраздел DH: производство резиновых и пластмассовых изделий	4,7	6,2	8,3
	Подраздел DI: производство прочих неметаллических минеральных продуктов	51,4	19,0	22,4
	Подраздел DJ: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	2,4	2,6	7,4
	<b>Машиностроение из подразделов DK, DL, DM</b>	<b>8,0</b>	<b>8,5</b>	<b>8,8</b>
	Подраздел DN: производство мебели	13,0	12,0	15,0
	Подраздел DN: обработка вторичного сырья	19,9	18,0	13,2
Раздел E	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1,6	2,2	3,6
Раздел F	Строительство	39,0	51,7	55,3
Раздел G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	36,8	20,1	65,5
Раздел H	Гостиницы и рестораны	31,7	31,8	49,0
Раздел I	Транспорт и связь	4,1	4,7	7,7
Раздел K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	24,1	21,6	58,5
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	0,0	0,0	0,0
Раздел M	Образование	0,6	1,3	1,4
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,8	5,3	8,2
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	17,1	21,9	40,6
	<b>В среднем по Кировской области</b>	<b>10,2</b>	<b>11,7</b>	<b>18,7</b>

**Распределение муниципальных образований Кировской области  
по загруженности амбулаторно-поликлинических учреждений**

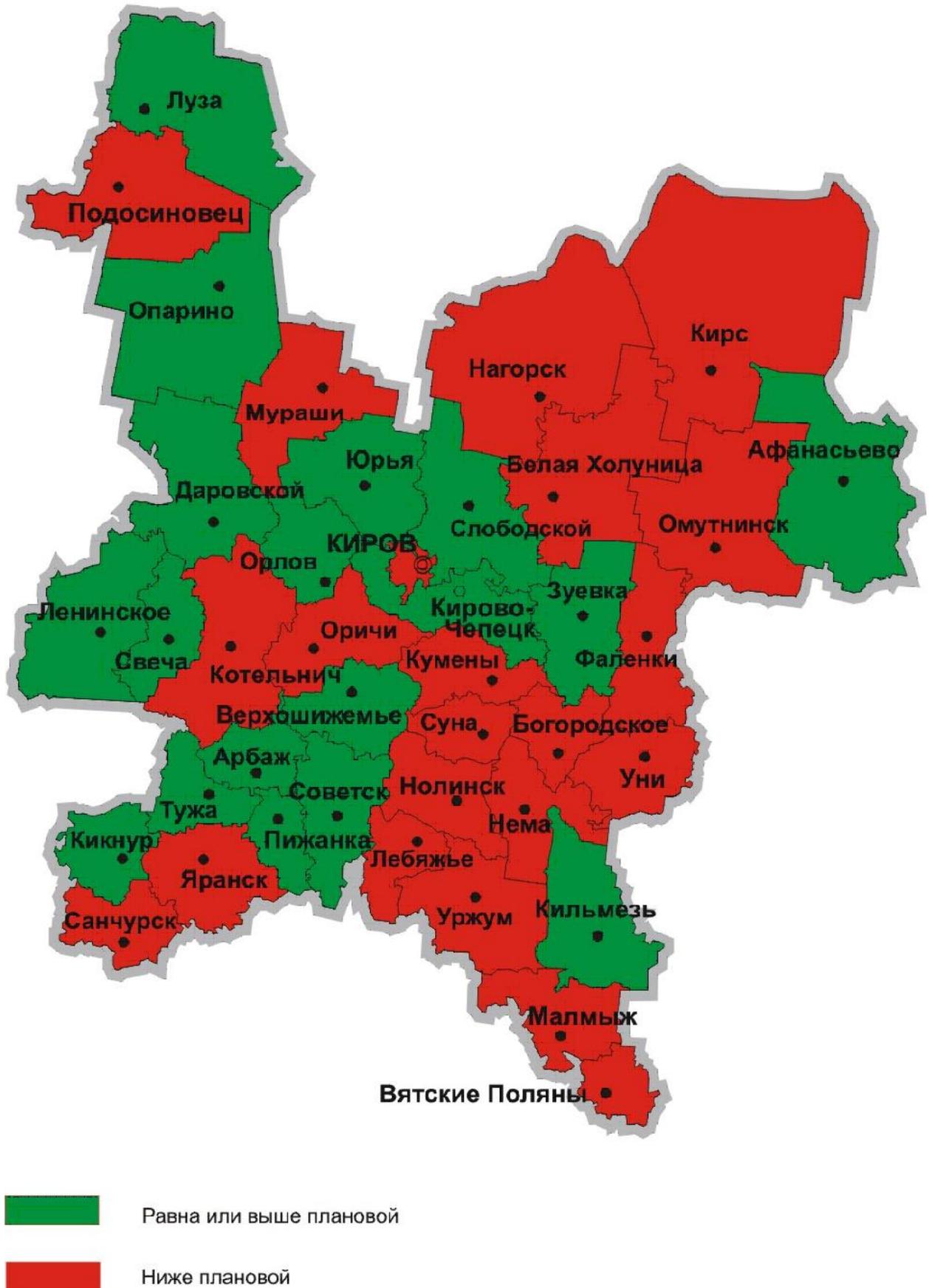


Таблица 1

**Основные индикаторы развития здравоохранения области**

Наименование индикатора	2005 год	2006 год	2007 год
Демография			
Общий коэффициент смертности, человек на 1000 жителей	19,0	17,7	16,8
Показатель младенческой смертности, человек на 1 тыс. родившихся живыми	9,4	9,9	9,8
Показатель материнской смертности, человек на 100 тыс. живорожденных детей	30,5	43,1	33,5
Заболеваемость			
Число больных с впервые в жизни установленным диагнозом, человек на 100 тыс. населения:			
больных злокачественными новообразованиями	325,7	341	392
больных хроническим алкоголизмом	127,9	97,2	92
больных активным туберкулезом	62,4	60,1	53
Уровень госпитализации в государственные (муниципальные) учреждения здравоохранения, человек на 100 человек населения	31,8	29,5	28,7
Эффективность функционирования системы здравоохранения			
Стационарная медицинская помощь, число койко-дней на 1 жителя	4,657	4,229	4,082
Амбулаторно-поликлиническая помощь, число посещений на 1 жителя	8,919	8,948	7,537
Дневные стационары всех типов, число пациенто-дней на 1 жителя	0,541	0,655	0,656
Скорая медицинская помощь, число вызовов на 1 жителя	0,392	0,379	0,332
Объем программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, рублей			
Подушевой норматив финансирования программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, рублей, – всего	2953	3390	3700
в том числе за счет областного и местного бюджетов	1135	1229	1720

Таблица 2

**Основные индикаторы развития физической культуры и спорта**

Показатель	2007 год
Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, к населению области по годам (%)	15,4
Обеспеченность спортивными сооружениями в области (тыс. кв. метров на 10000 человек населения):	
спортивные залы	1,79
плавательные бассейны	24,7
плоскостные сооружения	9,77

**Показатели бюджетного финансирования социальных услуг**

Показатель	Кировская область	Российская Федерация
Доля расходов в консолидированном бюджете Кировской области 2006 года на финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий, %, - всего	64,5	54,4
в том числе:		
образование	28,3	22,3
культура	3,4	3,7
здравоохранение	17,6	16,6
социальная политика	15,2	11,8

---

Таблица 1

**Динамика структуры доходов консолидированного бюджета  
Кировской области**

(тыс. рублей)

Доходы	2006 год	2007 год	2008 год
Налоговые доходы	13 661 897,0	17 483 534,1	21 917 527,9
Собственные доходы	15 060 792,5	19 833 629,3	23 772 931,3
Безвозмездные поступления	6 583 230,5	9 763 147,1	12 304 939,2
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>21 644 023,0</b>	<b>29 596 776,4</b>	<b>36 077 870,5</b>
% собственных доходов	69,6	67,0	65,9
Индекс (налоговые доходы)	-	1,28	1,25
Индекс (собственные доходы)	-	1,32	1,20
Индекс (всего доходов)	-	1,37	1,22

Таблица 2

**Динамика структуры расходов консолидированного бюджета  
Кировской области**

Расходы	Доля в расходах, %			Темпы роста	
	2006 год	2007 год	2008 год	2007 год / 2006 год	2008 год / 2007 год
Общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - всего	13,9	12,5	14,8	117%	148%
в том числе функционирование законодательных, исполнительных органов власти и высшего должностного лица	4,5	4,1	4,2	118%	129%
Национальная экономика - всего	13,1	16,5	14,8	164%	112%
в том числе:					
сельское хозяйство и рыболовство	3,3	3,9	5,5	156%	173%
лесное хозяйство	0,9	2,9	0,9	423%	38%
транспорт, дорожное хозяйство	8,2	7,9	6,6	125%	105%
Жилищно-коммунальное хозяйство	6,9	10,7	10,6	202%	123%
Охрана окружающей среды	1,7	0,3	0,3	27%	107%
Расходы на социальную сферу - всего	64,4	60,0	56,4	122%	117%
в том числе:					
образование	28,3	25,4	24,6	117%	120%
дошкольное и общее образование	22,4	20,4	20,1	119%	122%
начальное, среднее, высшее (переподготовка и повышение квалификации) профессиональное образование	3,6	3,1	2,9	112%	116%
культура	2,9	2,7	2,9	123%	131%
здравоохранение	16,5	15,7	11,8	124%	93%
социальная политика	15,2	14,8	14,9	127%	125%
Межбюджетные трансферты	0,0	0,0	3,0		
<b>Итого расходов</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>130%</b>	<b>124%</b>

**Объем ВРП**

(млрд. рублей)

Наименование отрасли	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год	2020 год, % к 2008 году	2020 год, % к 2008 году в сопоставимых ценах
ВРП - всего	151	142	157	174	193	288	738	487	260
в том числе:									
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	15	15	17	18	20	26	50	328	175
обрабатывающие производства	40	33	38	44	49	92	319	803	428
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7	8	9	10	12	14	30	460	245
строительство	9	7	8	8	10	14	37	436	232
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	19	18	24	30	37	46	76	394	210
транспорт и связь	18	18	21	25	33	43	90	505	269
прочие	44	43	39	37	33	52	136	307	164

## Приложение № 10 к Стратегии

**Оборот организаций по видам экономической деятельности**

(млрд. рублей)

Наименование отрасли	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год	2020 год, % к 2008 году	2020 год, % к 2008 году в сопоставимых ценах
Всего	334,4	293,3	347,4	397	451,5	675,1	1379,9	413	220
в том числе:									
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	13,4	13,1	13,7	14,4	15,1	22,7	42,5	317	169
рыболовство, рыбоводство	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,02	0,04	341	182
добыча полезных ископаемых	0,6	0,8	0,9	1,0	1,3	2,0	3,1	544	290
обрабатывающие производства - всего	103,8	78,8	89,9	102,4	112,9	210,8	591,4	570	304
из них:									
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	15,2	16,1	18,2	20,8	23,0	30,4	64,0	422	225
обработка древесины и производство изделий из дерева	5,6	4,3	4,9	5,5	6,1	16,9	67,9	1219	650
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	2,6	1,7	2,0	2,7	3,3	6,9	45,7	1762	940
химическое производство	26,1	16,7	19,0	21,3	23,3	61,0	195,8	750	400
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	3,5	2,0	2,3	2,8	3,1	10,0	30,3	862	460
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	14,8	6,9	7,8	8,9	9,7	21,4	49,8	337	180
производство машин и оборудования	6,7	5,9	6,6	7,3	8,1	14,0	40,0	600	320
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	7,2	5,9	6,8	7,7	8,4	12,6	25,6	356	190
производство транспортных средств и оборудования	4,9	5,9	7,1	8,1	8,9	10,9	16,7	337	180
прочие обрабатывающие производства	17,3	13,3	15,2	17,3	19,1	26,7	55,7	322	172

Наименование отрасли	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2015 год	2020 год	2020 год, % к 2008 году	2020 год, % к 2008 году в сопоставимых ценах
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	35,1	37	40,7	44,1	48,2	70,1	135,0	385	205
строительство	12,5	8,6	8,1	7,6	8,0	19,9	46,7	375	200
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	129,4	113,7	148,8	176,5	204,9	269	407	314	168
гостиницы и рестораны	4,7	4,6	5,4	6,1	6,8	9,2	16,6	356	190
транспорт и связь	22,6	23,2	26,5	31,3	39,6	51,2	105,3	465	248
финансовая деятельность	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,02	287	153
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6,2	6,9	6,7	6,5	6,7	9,7	15,3	247	132
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	1,0	0,9	0,9	1,0	1,0	1,4	2,3	238	127
образование	1,7	2,0	2,0	2,1	2,3	3,1	4,8	281	150
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,1	2,4	2,4	2,6	2,8	3,7	5,5	262	140
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,4	1,4	1,4	1,5	1,7	2,2	4,2	313	167