

Приложение к распоряжению  
Правительства Орловской области  
от 2 декабря 2013 г. № 435-р

Основные направления стратегии социально-экономического развития  
Орловской области до 2020 года

Стратегия социально-экономического развития Орловской области на период до 2020 года (далее – Стратегия) основывается на следующих положениях:

социальная ориентация, полагающая главной целью Стратегии повышение уровня и качества жизни населения Орловской области;

устойчивое развитие Орловской области как необходимая система положительной динамики социально-экономических процессов, их сбалансированность и экологичность (в широком смысле этого понятия);

межрегиональное и международное сотрудничество, в основе которого создание условий для сочетания региональных, межрегиональных, общероссийских и международных интересов при решении стратегических проблем экономического, социального, экологического и территориального развития.

Стратегия основывается на положениях следующих документов:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012–2014 годы»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;

Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года № 1540-р;

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации.

Стратегия направлена, прежде всего, на обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения, сокращение разрыва в уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями Орловской области.

Достижение целей Стратегии возможно только путем последовательного формирования в регионе рыночной и социально ориентированной экономики с четким и стабильным законодательством. Экономическое развитие должно основываться на максимальном использовании имеющегося в регионе потенциала, высвобождении частной инициативы с параллельным усилением роли органов власти в обеспечении благоприятных условий хозяйствования. Необходимо существенное повышение эффективности производства, ускорение структурных реформ. Достигнутые Орловской областью в последние годы отдельные положительные результаты могут рассматриваться как формирование условий для дальнейших позитивных изменений.

## I. Общая характеристика Орловской области

### 1. Географическое описание и общие данные.

Орловская область находится в юго-западной части Европейской территории России, в центре Среднерусской возвышенности, в южной части Центрального экономического района. Географические координаты центра Орловской области приходятся приблизительно на пересечение 53 градуса северной широты и 36 градуса к востоку от Гринвича.

Орловская область образована постановлением Центрального исполнительного комитета СССР от 27 сентября 1937 года. В 1944 году из ее состава была выделена Брянская область, а в 1954 году в связи с образованием Липецкой области от нее отошли еще 9 восточных районов.

В северном направлении Орловская область граничит с Тульской, в северо-западном – Калужской, в западном – Брянской, в южном – Курской, в восточном – Липецкой областями.

Протяженность территории с севера на юг более 150 км, в широтном направлении – свыше 200 км. Площадь территории – 24,7 тыс. кв. км. Численность постоянного населения Орловской области на 1 января 2013 года составила 775,8 тыс. человек. Областной центр – г. Орёл (год основания – 1566). Наиболее крупные города: г. Ливны и г. Мценск. Расстояние от города Орла до города Москвы – 382 км.

Климат умеренно-континентальный. Средняя температура января за последние пять лет сложилась минус 5,0–6,4 градусов. Ноябрь, декабрь и январь являются самыми пасмурными месяцами. Среднее число дней

со снежным покровом – 105. Средняя температура самого теплого месяца – июля – плюс 18,5–19,6 градусов. За год выпадает умеренное количество осадков – в среднем от 514 до 676 мм, причем за теплый период в два раза больше, чем за холодный период. Количество осадков достаточно для нормального роста и развития сельскохозяйственных культур.

Рельеф поверхности – приподнятый, всхолмленный. В Орловской области встречаются различные типы почв: на западе – серые лесные почвы, в центральной части – темно-серые лесные и черноземные, на юго-востоке – в основном черноземные почвы.

## 2. Население.

В Орловской области насчитывается 267 муниципальных образований: 3 городских округа (Орёл, Ливны, Мценск), 24 муниципальных района, 17 городских поселений, 223 сельских поселения и 2 922 сельских населенных пункта (рис. 1).



Рис. 1. Административно-территориальное деление Орловской области

Численность и плотность постоянного населения Орловской области на 1 января 2013 года представлена в таблице 1.

Таблица 1

№	Наименование муниципального образования	Население (человек)	Территория (кв. км)	Плотность населения (чел./кв. км)
1	2	3	4	5
	Всего по области	775 826	24 670,2	31,4

1	2	3	4	5
1.	г. Орёл	318 136	121,2	2 624,9
2.	г. Ливны	49 342	32,1	1 537,1
3.	г. Мценск	40 704	20,8	1 956,9
4.	Болховский	17 792	1 182,2	15,0
5.	Верховский	16 530	1 072,4	15,4
6.	Глазуновский	12 706	580,9	21,9
7.	Дмитровский	11 535	1 249,8	9,2
8.	Должанский	11 287	908,4	12,4
9.	Залегощенский	14 882	1 138,0	13,1
10.	Знаменский	4 766	817,1	5,8
11.	Колпнянский	14 392	1 176,7	12,2
12.	Корсаковский	4 569	690,9	6,6
13.	Краснозороенский	6 124	649,9	9,4
14.	Кромской	21 222	969,0	21,9
15.	Ливенский	31 712	1 806,3	17,6
16.	Малоархангельский	11 000	754,3	14,6
17.	Мценский	18 999	1 665,8	11,4
18.	Новодеревеньковский	10 371	1 024,9	10,1
19.	Новосильский	8 197	778,3	10,5
20.	Орловский	69 796	1 700,3	41,0
21.	Покровский	14 089	1 411,0	10,0
22.	Свердловский	16 166	1 061,4	15,2
23.	Сосковский	5 672	611,6	9,3
24.	Троснянский	9 847	769,7	12,8
25.	Урицкий	18 822	838,4	22,4
26.	Хотынецкий	9 751	791,3	12,3
27.	Шаблыкинский	7 417	847,5	8,8

В соответствии с переписью населения 2010 года национальный состав населения Орловской области представлен следующим образом: русские – 739,0 тыс. человек (96,04 %); украинцы – 7,9 тыс. человек (1,03 %); армяне – 3,9 тыс. человек (0,51 %), азербайджанцы – 2,2 тыс. человек (0,28 %), белорусы – 1,7 тыс. человек (0,22 %), курды – 1,4 тыс. человек (0,18 %), цыгане – 1,3 тыс. человек (0,17 %), татары – 1,2 тыс. человек (0,16 %); чеченцы – 1,1 тыс. человек (0,14 %), другие национальности – 1,27 %.

### 3. Ресурсно-экономический потенциал.

#### 3.1. Полезные ископаемые.

Орловская область занимает по природно-ресурсному потенциалу 70 место среди субъектов Российской Федерации.

На территории области выявлено и разведано 254 месторождения и отдельных участка полезных ископаемых по 14 видам минерального сырья, в том числе: 1 месторождение железных руд, 88 месторождений 12 видов неметаллических полезных ископаемых (глины тугоплавкие и легкоплавкие, трепела, минеральные краски, цементное сырье, камни строительные, мел для производства извести, пески для строительных работ и производства си-

ликатных изделий, глины и суглинки для производства минеральной ваты), 78 месторождений торфа (площадью более 10 га), 82 месторождения и отдельных участка пресных и 5 – минеральных подземных вод.

Месторождения, которые в настоящее время не разрабатываются и находятся в государственном резерве, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование полезных ископаемых	Ед. изм.	Запасы	Ресурсы
Железная руда	млн тонн	137,5	5 500
Цементное сырье, в том числе:			
карбонатные породы	млн тонн	74,0	
глинистые породы	млн тонн	16,4	
Цеолитсодержащие трепела	млн тонн	32,9	20,4
Сырье для производства минеральной ваты	тыс. тонн	231,0	
Минеральные краски	тыс. тонн	93,0	

Из общего количества разведанных месторождений полезных ископаемых в промышленное освоение вовлечено 30 месторождений и 7 перспективных участков 8 видов неметаллических полезных ископаемых, 49 месторождений и отдельных участков пресных и 2 месторождения подземных вод.

Товарная стоимость разведанных запасов твердых полезных ископаемых на территории Орловской области, рассчитанная по методике Всероссийского научно-исследовательского геологического института имени А. П. Карпинского, составляет 1,2 млрд долларов США. Основное место в ней занимают трепел, железные руды, карбонатные строительные породы, цементное сырье, пески строительные, глины и суглинки легкоплавкие.

Наличие геологических предпосылок и разведанных месторождений при проведении необходимого объема геологоразведочных работ позволят организовать добычу и собственное производство таких видов минерального сырья, как железные и фосфорные руды, минеральные краски и вата, цементное сырье и трепел. Это позволит сократить или вовсе отказаться от ввоза данной продукции. Названные виды минерального сырья представляют не только местный, но и региональный интерес для эффективного вложения инвестиций.

### 3.2. Земельные ресурсы.

Общая структура земельного фонда Орловской области (по состоянию на 1 января 2013 года) представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование земельных ресурсов	тыс. га	в %
1	2	3
Земельный фонд, всего	2 465,2	100,0
в том числе:		
земли населенных пунктов	197,8	8,0

1	2	3
из них:		
городских	28,6	
сельских	169,2	
земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	23,1	0,9
земли сельскохозяйственного назначения	2 031,8	82,4
из них земли фермерских хозяйств	194,3	
земли особо охраняемых территорий и объектов	35,5	1,4
земли лесного фонда	169,2	6,9
земли водного фонда	1,2	0,1
земли запаса (резерва)	6,6	0,3

По качественному составу пахотные и естественные угодья представляют собой зону переходных почв от дерново-подзолистых в западной части к черноземам в юго-восточной части и отличаются большой пестротой. Плодородие почв постепенно возрастает с северо-запада на юго-восток, достигая максимума в Колпнянском, Должанском и Ливенском районах.

В зависимости от почвообразовательного процесса дерново-подзолистые почвы, в основном находящиеся на западной части региона, сменяются светло-серыми и серыми лесными, затем темно-серыми лесными и различного вида черноземами на востоке и юго-востоке территории. Дерново-подзолистые и светло-серые лесные почвы составляют 7,7 %, серые лесные – 19,5 %, темно-серые лесные – 20,7 %, выщелоченные черноземы – 10,9 %; оподзоленные черноземы – 25,3 %.

Различен и механический состав почв, который от глинистого и тяжело-суглинистого на востоке изменяется до легкосуглинистого и супесчаного на западе Орловской области. Удельный вес почвенного покрова с глинистым и тяжелосуглинистым составом равен 53 %, среднесуглинистым – 36,4 %, легкосуглинистым, супесчаным и песчаным – 10,6 %.

Среднее содержание гумуса в почвах Орловской области составляет 5 % и в зависимости от типа почв варьируется от 0,5 % на почвах песчаного и супесчаного состава до 11 % на черноземно-влажно-луговых и пойменных почвах.

### 3.3. Водные ресурсы.

Водный фонд Орловской области насчитывает 2 100 водотоков с общей протяженностью 9 100 км, 177 водотоков имеют длину равную 10 и более километрам с общей протяженностью 4 493 км, свыше 1 900 относятся к малым рекам.

Главная река Орловской области – Ока (верхнее течение), приток Волги, протяженность в пределах региона – 211 км, площадь водосбора (бассейна) – 16 540 кв. км. Река берет свое начало на юге Орловской области. В пределах водосбора насчитывается 1 315 рек с общей длиной 6 400 км, средняя

густота речной сети 0,37 км/кв. км. Наиболее крупными притоками реки Оки в пределах территории являются реки: Зуша, Неручь, Нугрь, Крома, Рыбница, Орлик, Цон и другие.

В юго-восточной части Орловской области находится бассейн реки Сосны (приток реки Дон), в юго-западной части – бассейны рек Навли и Неруссы, впадающих в Десну (приток реки Днепр). Река Сосна имеет площадь водосбора в пределах региона 7 950 кв. км при длине 194 км, принимает около 600 притоков с общей длиной 1 800 км, средняя густота речной сети 0,22 км/кв. км. Наиболее крупные притоки реки Сосны – Труды, Фошня, Тим, Кшень, Любовша. Суммарная площадь водосбора рек Навли и Неруссы составляет 2 210 кв. км. К бассейну реки Днепр на территории Орловской области относится 185 рек с общей длиной 900 км, средняя густота речной сети – 0,41 км/кв. км. Наиболее крупные притоки – Несса, Росторог, Водоча.

Суммарный годовой сток равен уровню среднемноголетних значений. В пределах Орловской области гидрографической сетью сформировано 4,78 куб. км поверхностной воды. Водный фонд региона пополняется за счет существующих, строящихся и реконструируемых водохранилищ и прудов общей площадью зеркала 4 700 га, аккумулирующих 135 млн куб. м стока весеннего половодья.

Практически весь поверхностный сток, формирующийся на территории Орловской области, уходит за ее пределы. Имеющиеся на территории региона пруды, водохранилища, озера и болота в основном работают по принципу сезонного, пассивного регулирования стока, аккумулируя до 150 млн куб. м поверхностной влаги, что составляет около 4 % общего стока среднего по водности года.

Потенциальные эксплуатационные запасы подземных вод составляют около 2 590,7 тыс. куб. м в сутки. В Орловской области разведано 70 месторождений пресных подземных вод, общие эксплуатационные запасы которых составляют 781,9 тыс. куб. м в сутки, из них подготовленных к промышленному освоению – 684,9 тыс. куб. м в сутки. В эксплуатации в настоящее время находится 42. В 2010 году разведано 17 участков месторождений пресных подземных вод.

Годовой объем забора воды из природных водных источников в 2012 году составил 89 млн куб. м. Использовано свежей воды 80 млн куб. м, в том числе: на хозяйственно-питьевые нужды – 45, производственные нужды – 24, сельскохозяйственное водоснабжение – 2, прудовое рыбное хозяйство – 5, прочие – 4 млн куб. м. Объем оборотного и последовательного использования воды в 2012 году составил 348 млн куб. м.

#### 3.4. Лесной фонд.

По характеру растительного покрова территория Орловской области относится к лесостепной зоне. Общая площадь земель лесного фонда региона на 1 января 2013 года составила 210,6 тыс. гектаров или 8,5 % всей территории. Леса располагаются главным образом небольшими урочищами. В западной и северо-западной части Орловской области имеются относительно

крупные лесные массивы, где преимущественное положение занимают лиственные и смешанные леса: чаще – дуб, береза, сосна, осина, ель; реже – клен, липа, ольха, лиственница, рябина.

Общий объем запасов лесонасаждений составляет 29,9 млн куб. м, в том числе по преобладающим породам – 24,85 млн куб. м, из которых к хвойным породам относится 6,44 млн куб. м, твердолиственным – 7,77 млн куб. м, мягколиственным – 10,64 млн куб. м.

Практически все леса Орловской области выполняют в основном водоохраные, санитарно-гигиенические, рекреационные и другие защитные функции, более 35,5 тыс. гектаров лесонасаждений выделено в особо охраняемые природные территории. При уходе за лесом объем ликвидной древесины, получаемой в порядке промежуточных рубок, в текущем году составил 1,6 тыс. куб. м. Лесовосстановление в регионе проведено в 2012 году на площади 103 га.

### 3.5. Трудовые ресурсы<sup>1</sup>.

Под влиянием демографических тенденций численность трудовых ресурсов за 2008–2012 годы сокращалась и составила в 2012 году 487,0 тыс. человек. В отчетном периоде показатели, характеризующие источники формирования трудовых ресурсов Орловской области, несколько ухудшились. Так, удельный вес трудоспособного населения в трудоспособном возрасте уменьшился и составил 87,1 %. При этом доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности трудовых ресурсов возросла до 11,4 %. Причиной сложившейся тенденции является то, что в трудоспособный возраст вступают относительно малочисленные поколения 1990-х годов рождения, а выбывают – многочисленные поколения рожденных в послевоенные годы. Численность трудовых ресурсов Орловской области представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование категорий	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Трудовые ресурсы, тыс. человек, всего	517,1	506,7	500,5	492,5	487,0
в том числе:					
трудоспособное население в трудоспособном возрасте	475,4	467,9	462,6	436,5	424,4
лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	38,1	34,8	34,6	50,6	56,8
из них:					
лица старше трудоспособного возраста	37,1	34,2	33,7	49,9	55,3

<sup>1</sup> За 2008–2010 годы показатели рассчитаны с использованием численности населения без учета итогов Всероссийской переписи населения 2010 года (далее – ВПН 2010 года).



### 3.6. Энергетические ресурсы.

В настоящее время на территории Орловской области действуют две электростанции общего пользования – Орловская и Ливенская ТЭЦ, которые являются подразделениями филиала ОАО «Квадра» – «Центральная генерация», а также 95 электростанций при промышленных, транспортных, строительных и прочих организациях. На долю Орловской и Ливенской ТЭЦ приходится 85 % установленной мощности и более 91 % областного объема произведенной электроэнергии.

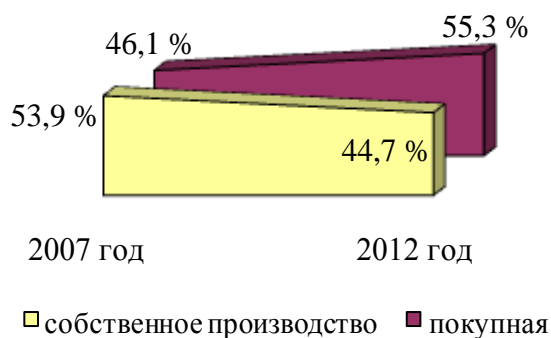
Мощность электростанций и выработка собственной электроэнергии в Орловской области в 2012 году представлены в таблице 5.

Таблица 5

	Количество электростанций	Мощность на конец года, тыс. кВт.	Выработка электроэнергии, млн кВт. ч
Всего по Орловской области	97	403,9	1 272,2
в том числе:			
электростанции общего пользования	2	342,0	1 161,0
электростанции при промышленных предприятиях	15	56,3	111,2
прочие	80	5,6	–

Потребность хозяйствующих субъектов Орловской области в энергоресурсах удовлетворяется как за счет собственного производства электроэнергии, так и за счет перетоков от смежных энергосистем.

В 2012 году Орловская область получила электроэнергии от смежных энергосистем в 1,5 раза больше, чем выработала сама. Получено из-за пределов региона 1 994,6 млн кВт. ч, выработано электроэнергии в Орловской области – 1 272,2 млн кВт. ч. Общее потребление электроэнергии в регионе за 2012 год составило 2 845,8 млн кВт. ч. Доля собственной электроэнергии в общем потреблении по Орловской области составила около 45 % (рис. 2).



Основная часть потребляемой электроэнергии приходится на обрабатывающие производства – 24,9 %, производство и распределение электроэнергии газа и воды – 10,8 %, транспорт и связь – 10,5 %, сельское хозяйство – 4,1 %, потреблено населением – 18,5 %.

Рис. 2. Структура потребляемой электроэнергии, %

### 3.7. Транспортная инфраструктура.

Несмотря на отсутствие речного и морского судоходства и, соответственно, портов, Орловская область располагает достаточно развитой транспортной инфраструктурой, выгодность которой предопределяется, прежде всего, относительной близостью к столице России – городу Москве.

Важнейшие транспортные магистрали федерального значения, проходящие через Орловскую область и непосредственно через областной центр – город Орёл представлены в таблице 6.

Таблица 6

Виды магистралей	Направления относительно Орловской области	Наименование магистралей
Железнодорожные	С севера на юг	Москва – Харьков – Крым – Кавказ
	С запада на восток	Рига – Воронеж – Саратов
Автомобильные	С севера на юг	Москва – Орёл – Харьков – Симферополь
	С севера на юго-запад	Москва – Киев
	На восток	Орёл – Тамбов
	На запад	Орёл – Брянск

Протяженность железнодорожных путей общего пользования составляет более 596 км; автомобильных дорог с твердым покрытием – около 5 700 км, т. е. практически до каждого населенного пункта. Крупными железнодорожными узлами Орловской области являются станции: Орёл, Ливны, Мценск, Верховье, Лужки (рис. 3).

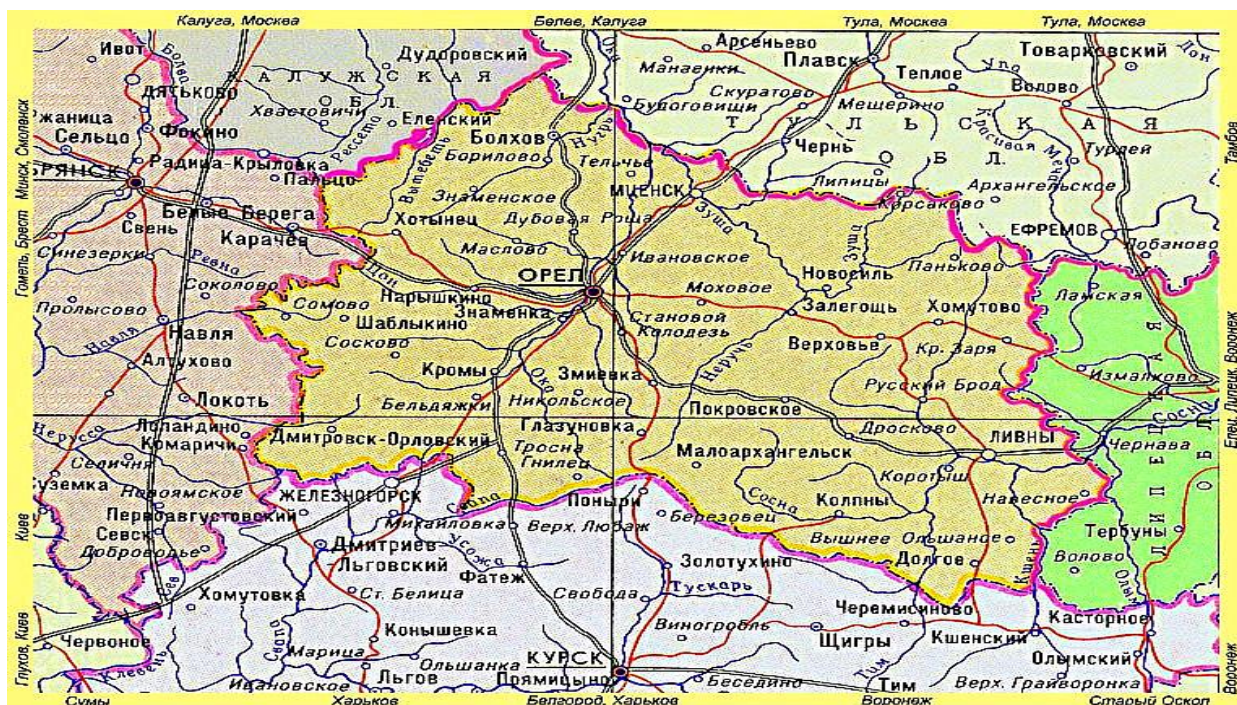


Рис. 3. Транспортное сообщение Орловской области

Кроме того, по территории Орловской области проходят 1 нефтяной и 3 газовых международных трубопровода, имеющих важное стратегическое значение.

## II. Оценка социально-экономической ситуации

### 4. Макроэкономические показатели.

По основным макроэкономическим показателям в среднедушевом исчислении Орловская область приближается к средним показателям для регионов Центрального федерального округа (рис.4).

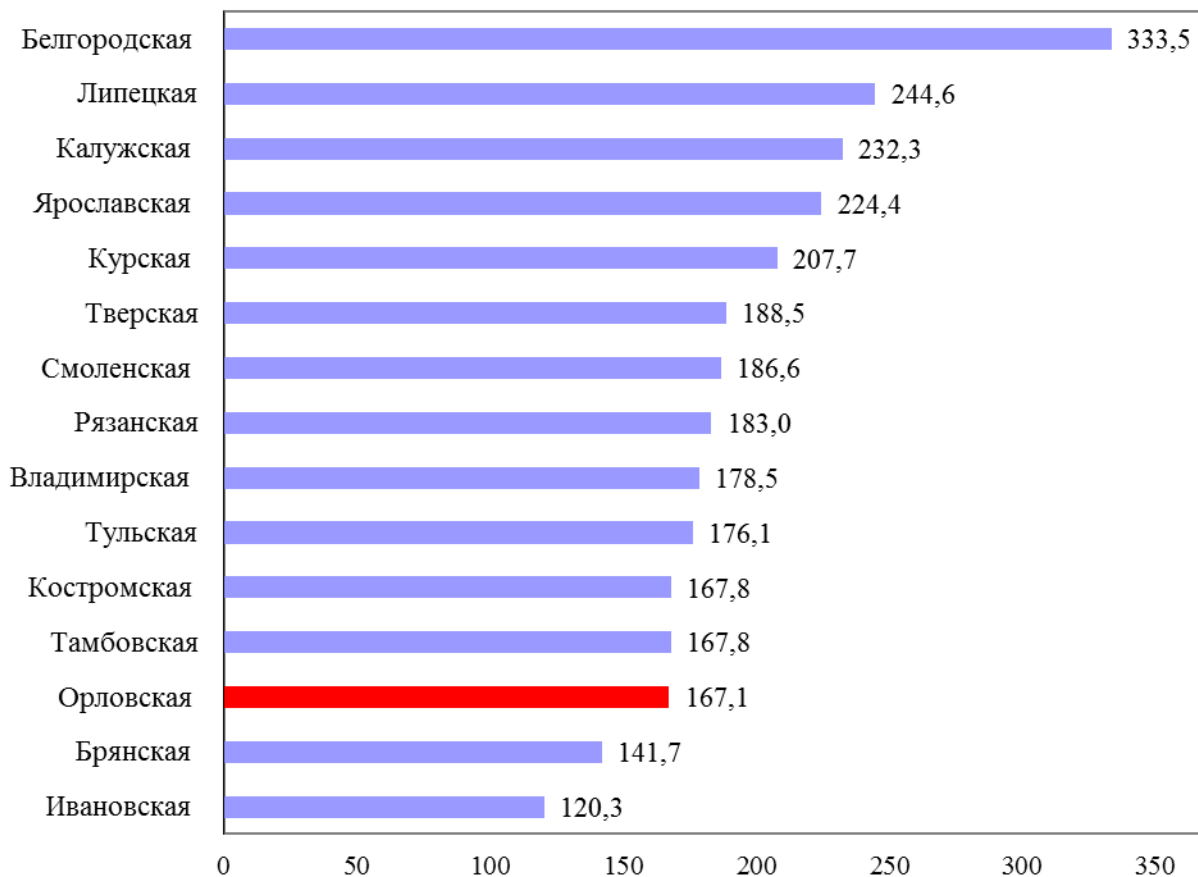


Рис. 4. Валовой региональный продукт на душу населения в 2011 году, тыс. рублей

В целом экономика Орловской области представлена всеми видами экономической деятельности, ведущими из которых являются сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь, торговля (рис.6). Регион располагает достаточным производственно-экономическим потенциалом аграрно-промышленной направленности для решения внутриобластных задач, а также для нормального взаимодействия на межрегиональном уровне в соответствии со сложившимся разделением труда.

С позиции наличия условий для проведения структурной перестройки Орловская область имеет ряд значимых преимуществ. Это в первую очередь благоприятные климатические условия для ведения устойчивого сельскохозяйственного производства и самообеспечения региона основными продуктами питания, низкий уровень милитаризации экономики, достаточно развитая транспортная сеть, выгодное географическое расположение территории, относительно стабильная социальная обстановка.

В то же время для Орловской области присущи многие характерные для Российской экономики в целом признаки. Это, прежде всего, значительный физический и моральный износ основных фондов, высокая материалоемкость и энергоемкость продукции при недостаточном техническом уровне и качестве продукции, низкая эффективность производства в аграрном секторе с высокими технологическими потерями и низкой глубиной переработки, сравнительно небольшая доля экспорта, значительный удельный вес применения ручного труда (рис.5).

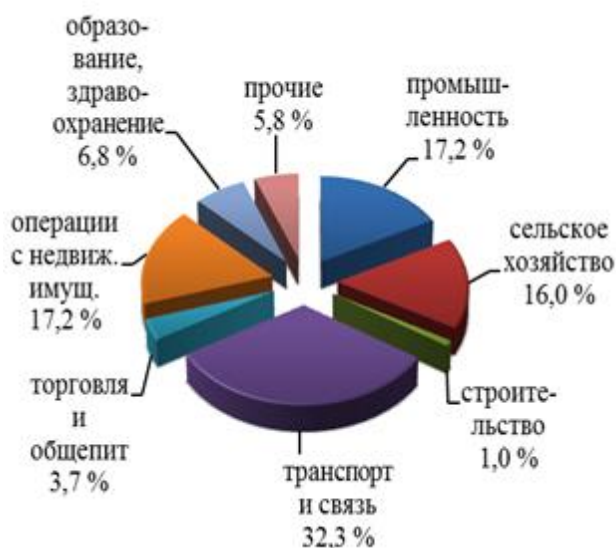


Рис. 5. Структура балансовой стоимости основных фондов на конец 2011 года, в %



Рис. 6. Структура валовой добавленной стоимости, созданной в 2012 году (по предварительной оценке), в %

## 5. Развитие реального сектора экономики.

### 5.1. Промышленное производство.

Промышленный комплекс выступает базовой составляющей экономики Орловской области. Одной из характерных особенностей промышленности региона является ее высокий уровень межотраслевой кооперации с предприятиями других регионов, поскольку до 85 % всех потребляемых материальных ресурсов ввозится из-за пределов Орловской области, за исключением предприятий, выпускающих пищевые продукты и строительные материалы, ориентированных, прежде всего, на использование местной сырьевой базы.

Отдельные промышленные отрасли имеют свою специфику:

в машиностроении производится коммунальная техника специального назначения, запчасти для автомобильной промышленности, насосы различных модификаций, компрессоры, гидравлические системы, промышленное холодильное и вентиляционное оборудование, машины и оборудование для сельского и лесного хозяйства, дорожно-строительная техника;

на предприятиях приборостроения и электроники накоплен высокий научно-технический потенциал в виде наукоемких технологий и высококвалифицированных специалистов. Производится оптоэлектронная и светодиодная техника, электротехническая продукция, топливораздаточное оборудова-

ние, приборы рентгеновской техники и жидкостной хроматографии, приборы оптоэлектронные и полупроводниковые. По отдельным направлениям развития отечественного приборостроения и электроники Орловская область занимает одно из ведущих мест в России;

в черной металлургии – изделия из черных металлов (проволока, тросы, канаты, решетки, сетки, электроды сварочные, изделия крепежные), цветной – алюминиевое литье, сплавы цветных и твердых металлов.

В 2012 году в промышленном комплексе региона было зарегистрировано 1 777 хозяйствующих субъектов, занимающихся промышленным производством, в том числе функционировало около 160 крупных и средних предприятий. Численность работников составила более 54 тыс. человек – это около четверти общей численности работающих в экономике Орловской области.

Доля промышленного производства в общем объеме ВРП в 2012 году составила 20,9 %, в общих налоговых поступлениях – 30,8 %.

В прошедшем 2012 году в регионе наблюдался рост промышленного производства. По итогам года индекс производства составил 102,9 %.

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму около 84,8 млрд рублей, рост объемов отгрузки в действующих ценах составил 105,6 %.

Основные показатели работы промышленного комплекса Орловской области за 2012 год по видам экономической деятельности представлены в таблице 7.

Таблица 7

Виды экономической деятельности	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами		Индекс производства в % к предыдущему году
	млн руб.	темп роста в % к предыдущему году	
Всего по Орловской области	84 765,3	105,6	102,9
в том числе:			
добыча полезных ископаемых	287,7	157,6	94,1
обрабатывающие производства	70 809,6	106,6	102,8
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13 668,0	100,0	103,8

В структуре промышленного производства Орловской области в 2012 году обрабатывающие производства составили 83,6 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 16,1 %, добыча полезных ископаемых – 0,3 %. Более 82 % промышленного производства региона сосредоточено на крупных и средних предприятиях и организациях городов Орёл (61 %), Ливны (10 %) и Мценск (11,0 %).

Основу промышленности города Орла представляют предприятия практически всех отраслей, за исключением цветной металлургии.

В городе Ливны сосредоточены машиностроительные предприятия, специализирующиеся на производстве насосной продукции, нефтеналивного оборудования и автокомплектующих.

Промышленные предприятия города Мценска специализируются на производстве черного и цветного литья, сварочных материалов и коммунальной техники.

За последние пять лет в промышленном комплексе Орловской области объемы отгрузки товаров собственного производства в действующих ценах выросли в 1,5 раза, индекс промышленного производства в 2012 году достиг уровня 2008 года.

Динамика основных показателей работы промышленного комплекса Орловской области за 2008–2012 годы представлена в таблице 8.

Таблица 8

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	97,3	76,2	118,9	107,6	102,9	100,3
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	57 089,9	48 764,9	63 746,0	80 298,6	84 765,3	148,5

#### 5.1.1. Обрабатывающие производства.

Обрабатывающие производства сосредоточены на 1 596 хозяйствующих субъектах, из них более 130 крупных и средних предприятий. Численность работающих составляет около 45 тыс. человек, или 83 % от общего количества занятых в промышленном комплексе Орловской области.

Индекс промышленного производства обрабатывающих производств за 2012 год составил 102,8 %. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах сложился в сумме 70,8 млрд рублей, или 106,6 % к предыдущему году.

Рост физических объемов производства продукции наблюдался в следующих видах экономической деятельности:

производство пищевых продуктов, включая напитки	115,1 %;
производство неметаллических минеральных продуктов	113,4 %;
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	111,2 %;
производство транспортных средств и оборудования	104,7 %.

Наибольшие объемы отгрузки продукции собственного производства в 2012 году пришлось на следующие предприятия:

ОАО «КМ Групп»	9,8 %;
ООО «Фригогласс Евразия»	5,6 %;
ОАО «Мценский литейный завод»	4,7 %;

Филиал «Орловский» ОАО «Северсталь–метиз»	4,0 %;
ОАО «ГМС Насосы»	3,3 %;
ОАО «Мценский завод «Коммаш»	2,2 %;
ОАО «Промприбор»	1,8 %;
ЗАО «Дормаш»	1,4 %;
ОАО «Ливнынасос»	1,4 %;
ОАО «Гамма»	1,3 %;
ОАО «Автоагрегат»	1,1 %;
ОАО «Протон»	0,9 %;
Филиал ЗАО «ГК «Таврида Электрик» – Орловский ЭТЗ	0,6 %;
ОАО «БЗПП»	0,3 %;
Филиал Орловский завод РИ ОАО «Альфапластик»	0,1 %.

В структуре обрабатывающих производств промышленного комплекса лидирующее положение занимают следующие виды экономической деятельности, на долю которых приходится более 92 % общего объема производства: производство пищевых продуктов, включая напитки, – 34,3 %; отрасли машиностроения (в том числе: производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство транспортных средств и оборудования, производство машин и оборудования) – 29,4 %; металлургическое производство – 17 %; производство неметаллических минеральных продуктов – 11,6 % (рис. 7).

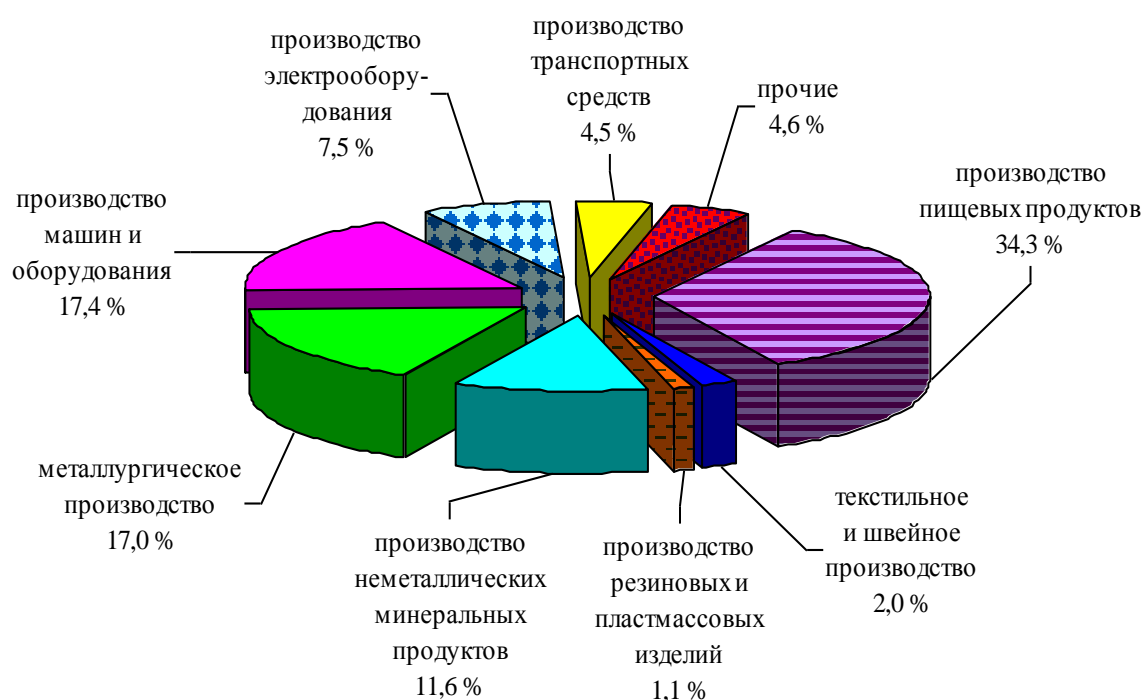


Рис. 7. Удельный вес видов экономической деятельности в общем объеме обрабатывающих производств за 2012 год, в %

В обрабатывающих производствах индекс промышленного производства в 2012 году составил 101,8 % к уровню 2008 года, а объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах вырос за этот пе-

риод в 1,4 раза. Доля обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства Орловской области колеблется в пределах 83–87 %. Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» за 2008–2012 годы представлена в таблице 9.

Таблица 9

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	97,2	74,8	121,3	109,1	102,8	101,8
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	49 612,5	40 435,3	53 966,5	66 441,8	70 809,6	142,7
Доля в общем объеме промышленного производства Орловской области	%	86,9	82,9	84,7	82,8	83,6	х

5.1.1.1. Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Индекс производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования в 2012 году составил 111,2 % к 2011 году. Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах сложился в сумме 5 334,6 млн рублей, или 79 % к уровню 2011 года. Доля данного вида деятельности составила 7,5 % в общем объеме обрабатывающих производств Орловской области.

За последние пять лет объемы отгрузки продукции в действующих ценах выросли в 1,6 раза, индекс промышленного производства в 2012 году по отношению к уровню 2008 года составил 118,7 %. Несмотря на резкое падение производства в 2009 году (43 %), в последующие годы наблюдался значительный рост объемов выпуска продукции и спроса на товары. Доля этого вида деятельности в общем объеме обрабатывающих производств выросла с 6,9 % в 2008 году до 10,2 % – в 2011 году. Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» за 2008–2012 годы представлена в таблице 10.

Таблица 10

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Индекс промышленного производства	%	74,2	43,0	170,9	145,3	111,2	118,7



1	2	3	4	5	6	7	8
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	3 408,3	2 916,5	3 940,6	6 751,6	5 334,6	156,5
Доля в общем объеме обрабатывающих производств	%	6,9	7,2	7,3	10,2	7,5	х

Основными предприятиями, представляющими приборостроение и электронику в регионе, являются: ОАО «Промприбор», ОАО «Протон», ЗАО «Научприбор», филиал ЗАО «ГК «Таврида Электрик» – Орловский электротехнический завод, ЗАО «Болховский завод полупроводниковых приборов» и другие.

ОАО «Промприбор» является лидером в производстве оборудования и приборов учета для нефтегазовой и нефтехимической промышленности (оборудование для нефтебаз, АЗС, АГЗС, насосов и насосных блоков, электродвигателей, счетчиков жидкости).

В 2012 году заводом отгружено продукции на сумму 1 262 млн рублей, что в 1,3 раза выше уровня 2011 года. Удельный вес продукции инновационного характера составил 35 %.

На предприятии реализуется проект «Организация производства автоматизированных систем управления налива и слива нефтепродуктов, хранения сжиженного газа и агрессивных жидкостей», при этом ожидается увеличение объемов отгрузки продукции ежегодно на 15 %.

ОАО «Протон» является производителем изделий оптоэлектронной техники, светодиодов и светотехнической продукции в России. С 2008 года предприятие ведет разработки и поставки в интересах Министерства обороны Российской Федерации, атомной и авиационной, газовой и автомобильной промышленности. С 2009 года осваивает производство энергосберегающих светодиодных светильников.

В 2012 году предприятием отгружено продукции собственного производства на сумму более 630 млн рублей, что на 38 % больше предыдущего года.

ОАО «Протон» входит в состав Межгосударственной финансово-промышленной группы «Электронные технологии» и ОАО «Российская электроника», а также является участником федеральной целевой программы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008–2015 годы».

В перспективе на ОАО «Протон» предполагается реализация ряда новых инвестиционных проектов по разработке базовых конструкций и технологий производства новых видов оптоэлектронной продукции.

ЗАО «Научприбор» является предприятием, обладающим многолетним уникальным опытом изготовления приборов рентгеновской техники и жидкостной хроматографии. Основная номенклатура выпускаемой продукции:

- хроматографы жидкостные микроколоночные;
- флюорографы малодозные;
- спектрометр рентгеновский;

система рентгеновского контроля;  
аппарат для определения времени деаэмульсации масел;  
аппарат для определения времени деаэрации масел;  
лабораторное оборудование для учебных заведений.

В 2012 году предприятием отгружено продукции собственного производства на сумму более 360 млн рублей, что в 1,5 раза больше предыдущего года, в том числе 13 % произведенной продукции отгружено на экспорт. За год произведено 35 единиц спектрометров (218,8 % к уровню 2011 года), флюорографов – 19 единиц (158,3 %), хроматографов – 17 единиц (106,3 %), систем рентгеновского контроля – 23 единицы (95,8 %).

Перспективным направлением развития ЗАО «Научприбор» является производство автоматизированных систем досмотра людей с целью обнаружения опасных и запрещенных к переносу предметов.

ЗАО «Болховский завод полупроводниковых приборов» (далее – ОАО «БЗПП») специализируется на выпуске изделий электронной техники, электрооборудования и комплектующих изделий для подвижного состава железнодорожного транспорта, автоматизированных систем управления электродвигателями. Основные заказчики ОАО «БЗПП» – предприятия оборонного комплекса, машиностроения и приборостроения. Для них завод производит более 140 наименований различной продукции.

В 2012 году объемы отгрузки продукции собственного производства по сравнению с 2011 годом увеличились на 25 % (около 240 млн рублей). Производство полупроводниковых приборов выросло в 1,9 раза (924 тыс. штук). На перспективный период завод планирует вложение средств в организацию собственного кристалльного производства. Основным источником инвестиций – собственные средства, средства федеральных целевых программ и бюджета Министерства обороны Российской Федерации, участником которых является ОАО «БЗПП».

#### 5.1.1.2. Производство транспортных средств и оборудования.

Индекс производства транспортных средств и оборудования в 2012 году по сравнению с 2011 годом составил 104,7 %. Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах достиг 3 171,3 млн рублей, или 127,0 % к предыдущему году. На долю предприятий данного вида деятельности пришлось 4,5 % объемов всех обрабатывающих производств.

После резкого падения производства в кризисный период 2009 года (59,5 %), в последующие годы в производстве транспортных средств и оборудования наблюдался значительный рост объемов (до 163,7 % в 2010 году). В связи с этим объемы производства 2012 года по отношению к 2008 году в действующих ценах выросли в 1,8 раза, в сопоставимых – в 1,2 раза. Доля данного вида деятельности в общем объеме обрабатывающих производств выросла с 3,5 % в 2008 году до 4,5 % в 2012 году.

Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Производство транспортных средств и оборудования» за 2008–2012 годы представлена в таблице 11.

Таблица 11

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	104,3	59,5	163,7	118,1	104,7	120,4
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	1 758,3	1 470,5	2 343,6	2 497,9	3 171,3	180,4
Доля в общем объеме обрабатывающих производств	%	3,5	3,6	4,3	3,8	4,5	х

Данный вид производства представляет продукция предприятий: ОАО «Мценский завод «Коммаш», ОАО «Автоагрегат».

ОАО «Мценский завод коммунального машиностроения» – один из ведущих российских производителей и экспортеров коммунальной и дорожной техники. Доля продукции предприятия на российском рынке производства коммунальных машин составляет около 15 %.

В ассортименте коммунальной и дорожной техники предприятия: мусоровозы, контейнеры, подметально-уборочные машины, комбинированные машины, каналоочистительные машины, илососные машины, ассенизационные машины, самосвалы, автобетоносмесители.

В 2012 году отгружено товаров собственного производства в действующих ценах более, чем на 1,5 млрд рублей, что составило 102,8 % к предыдущему году, произведено 1 307 единиц техники (97,2 %). В 2013–2015 годах предполагается ежегодный выпуск новых видов машин в количестве 6 единиц, ежегодные затраты на разработку и освоение инновационных видов продукции – более 60 млн рублей.

ОАО «Автоагрегат» – крупнейший производитель фильтров и фильтрующих элементов очистки масла, топлива и воздуха для легковых автомобилей, грузовой и сельскохозяйственной техники. Номенклатура предприятия составляет более 450 наименований продукции на все виды техники импортного и российского производства. Предприятие сотрудничает более чем с 60 крупнейшими автомобильными и моторосборочными предприятиями России и СНГ.

Объем отгруженной продукции собственного производства в 2012 году составил 822,5 млн рублей (104,9 % к уровню 2011 года), произведено около 8 млн штук фильтров, фильтроэлементов и прочей продукции (97,8 %).

В перспективе намечается реализация инвестиционных проектов по совершенствованию технологии производства фильтров очистки масла, фильтроэлементов очистки воздуха и технологии сварочного производства.

### 5.1.1.3. Производство машин и оборудования.

Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах за 2012 год сложился в сумме 12 305,0 млн рублей, что на 3,0 % больше уровня 2011 года. Индекс производства составил 88,4 % к уровню 2011 года. На долю предприятий данного вида деятельности пришлось 17,4 % объемов всех обрабатывающих производств Орловской области.

В период с 2008 по 2012 год в отрасли наблюдалась нестабильная динамика производства. Наибольшее падение было в 2009 году (на 42,3 %), наибольший рост достигнут в 2010 году (174 %). В результате в 2012 году уровень 2008 года не достигнут (98,9 %), однако объем отгруженных товаров собственного производства в стоимостном выражении увеличился за этот период в 1,4 раза.

Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Производство машин и оборудования» за 2008–2012 годы представлена в таблице 12.

Таблица 12

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	90,1	57,7	174,0	111,5	88,4	98,9
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	8 574,4	5 560,0	9 008,4	11 966,7	12 305,0	143,5
Доля в общем объеме обрабатывающих производств	%	17,3	13,7	16,7	18,0	17,4	х

Данный вид производства представляет продукция следующих предприятий: ЗАО «Дормаш», ОАО «ГМС Насосы», ОАО «Ливнынасос», ООО «Фригогласс Евразия» и других.

ЗАО «Дормаш» относится к крупнейшим отечественным разработчикам и производителям дорожно-строительной техники. Предприятие выпускает автогрейдеры среднего и тяжелого классов, бульдозеры Б-100, колесные погрузчики и экскаваторы-погрузчики, а также большой ассортимент сменного навесного оборудования.

В 2012 году предприятием произведено 340 единиц дорожной техники, что составило 81,3 % к уровню 2011 года, отгрузка продукции в действующих ценах сложилась в сумме 1 016,4 млн рублей, или 87 %. Падение производства произошло в связи со снижением спроса на выпускаемую продукцию и недостатком собственных оборотных средств.

На предприятии реализуется инновационно-инвестиционная программа, целью которой является техническое перевооружение производства, уве-

личение производственных мощностей, создание новых видов автогрейдеров, бульдозеров, грунтовых и асфальтовых катков.

ОАО «ГМС Насосы» более 60 лет является одним из крупнейших производителей насосов и насосного оборудования для нефтедобывающей, нефтехимической, судостроительной промышленности, энергетических, коммунальных предприятий и агропромышленного комплекса.

В 2012 году ОАО «ГМС Насосы» отгружено продукции в действующих ценах на 2,4 млрд рублей (106,5 % к 2011 году), выпущено насосного оборудования более 70 тыс. штук (103,2 %).

На заводе продолжается реализация целевой программы «Модернизация производства и технологий ОАО «ГМС Насосы», которая предполагает техперевооружение производства, что позволит увеличить объем производства насосного оборудования к 2015 году на 13 %, объем отгрузки продукции в действующих ценах – на 30 %.

ОАО «Ливнынасос» – один из крупнейших в России производителей погружных центробежных электронасосов, которые применяются в городском, промышленном, сельскохозяйственном и бытовом водоснабжении.

В 2012 году предприятие отгрузило продукции собственного производства на сумму 1 009 млн рублей (104 % к 2011 году), произведено погружных электронасосов для перекачки жидкостей около 48 тыс. штук (103 %).

В перспективе на 2013–2015 годы предполагается реализация инвестиционной программы по организации производства новых типов электронасосных агрегатов с герметичными электродвигателями.

ОАО «Ливнынасос» и ОАО «ГМС Насосы» входят в состав крупной российской холдинговой компании «Гидравлические машины и системы» (ОАО «Группа ГМС»). Доля продукции Орловской области на российском рынке производства насосов и насосного оборудования составляет около 20 %, в том числе доля отдельных видов насосов доходит до 48 %.

ООО «Фригогласс Евразия» – крупнейший в России производитель торгового холодильного оборудования. Предприятие ведет производственную деятельность с 2000 года. Завод выпускает холодильные и морозильные шкафы витринного типа под марками Frigorex, Norkool, Coldwell. Высококачественное оборудование поставлено из различных европейских стран (Греция, Италия, Германия, Франция, Швейцария). Предприятие является высокотехнологичным и инновационно ориентированным. Доля продукции на отечественном рынке торгового холодильного оборудования достигает 20 %. В настоящее время производственные мощности позволяют выпускать до 300 тыс. холодильных агрегатов в год.

5.1.1.4. Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий.

Индекс металлургического производства и производства готовых металлических изделий в 2012 году составил 90,9 % по отношению к 2011 году. Объем отгруженных товаров собственного производства достиг 12,0 млрд рублей, что в действующих ценах выше уровня предыдущего года на 7,2 %. На долю предприятий металлургического комплекса пришлось 17,0 % объе-

мов всех обрабатывающих производств Орловской области.

За последние пять лет объемы отгрузки продукции в действующих ценах выросли на 18 %, однако объемы производства в натуральном выражении снизились, и по отношению к 2008 году составили 62,5 %. Отрицательная динамика производства в отрасли наблюдалась и в кризисные годы 2008–2009 годов, и в течение 2011–2012 годов. Рост натуральных объемов производства продукции отмечен только в 2010 году (124,9 %). Такая ситуация обусловлена сменой собственников, изменением стратегии развития и снижением показателей на основных металлургических предприятиях региона (филиал «Орловский» ОАО «Северсталь-метиз», ОАО «Межгосметиз-Мценск» и ООО «Северсталь-метиз: сварочные материалы»).

Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» за 2008–2012 годы представлена в таблице 13.

Таблица 13

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	84,8	55,7	124,9	98,9	90,9	62,5
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	10 161,7	6 745,5	10 064,8	11 191,7	12 002,6	118,1
Доля в общем объеме обрабатывающих производств	%	20,5	16,7	18,7	16,8	17,0	х

Данный вид экономической деятельности в Орловской области представлен предприятиями: филиал «Орловский» ОАО «Северсталь-метиз», ОАО «Межгосметиз-Мценск», ОАО «Мценский литейный завод», ЗАО «МК Латуни», ЗАО «Мценскпрокат» и другими.

Филиал «Орловский» ОАО «Северсталь-метиз» с 1 января 2006 года является производственным подразделением единой компании «Северсталь-метиз». «Северсталь-метиз» – международная группа предприятий по производству металлических изделий, в которую входят предприятия России, Украины, Великобритании и Италии. На российском рынке «Северсталь-метиз» занимает долю в 25 %.

По итогам 2012 года филиал «Орловский» ОАО «Северсталь-метиз» отгрузил продукции собственного производства на сумму 2,7 млрд рублей, или 86,2 % к уровню 2011 года, производство металлопродукции в натуральном выражении составило 71,1 тыс. тонн, или 86,5 %. Основными причинами снижения показателей явилось уменьшение объема заказов на продукцию со

стороны потребителей (прежде всего строительных компаний), прекращение экспортных поставок, увеличение объема производства крепежной продукции (крепеж машиностроительный и специального назначения для мостов и тяжелых металлоконструкций) при одновременном снижении доли выпуска металлической проволоки (ранее основной продукции предприятия).

На предприятии реализуется инвестиционная программа развития и повышения эффективности производства, происходит освоение новых видов продукции, снижение издержек производства.

ОАО «Межгосметиз-Мценск» – один из российских производителей высококачественных сварочных материалов, которые используются в машиностроении, судостроении, энергетике, химической промышленности, а также в мостостроении, вагоностроении, производстве труб и металлоконструкций.

В 2010–2011 годах ОАО «Межгосметиз-Мценск», ООО «Торговый дом «Межгосметиз» и ООО «Северсталь-метиз: сварочные материалы» вошли в состав мирового лидера в области сварки – корпорацию «Линкольн Электрик». В 2011 году производилась консолидация активов предприятий на единой промышленной площадке Мценского завода ОАО «Межгосметиз-Мценск». Мценский завод должен стать ключевым звеном развития деятельности американской компании в России по направлению производства сварочных материалов. С приобретением двух заводов в Орловской области «Линкольн Электрик» получила 20 % российского рынка сварочных материалов.

Планы развития предприятия на перспективу строятся в рамках стратегии указанной компании на рынке России и стран Восточной Европы. В 2011–2012 годах освоен выпуск новых марок электродов, которые предназначены для сварочных работ особо ответственных видов металлоконструкций, а также специальных электродов для магистральных и промысловых трубопроводов, металлоконструкций и сосудов, работающих под давлением.

ОАО «Мценский литейный завод» основан как филиал ведущего автопроизводителя «ЗИЛ». Завод уже более 40 лет работает на рынке комплектующих изделий для автомобилестроения, более 10 лет занимается литьем изделий для нужд ОАО «РЖД» и сферы машиностроения.

За 2012 год объем отгруженной продукции собственного производства составил 3,4 млрд рублей, или 123 % к уровню 2011 года, произведено 32,6 тыс. тонн чугунного литья, что на 38 % больше предыдущего года и 640 тонн цветного литья (49 %). Рост объемов производства чугунного литья связан с запуском новой автоматической формовочной линии, снижение объемов производства цветного литья обусловлено остановкой нерентабельного направления производства.

В настоящее время ОАО «Мценский литейный завод» реализует инвестиционную программу по реорганизации и модернизации чугунно-литейного производства, что позволит увеличить производство продукции по данному направлению до 50 тыс. тонн в год.

### 5.1.1.5. Производство прочих неметаллических минеральных продуктов.

Индекс производства прочих неметаллических минеральных продуктов в 2012 году составил 113,4 % к аналогичному периоду предыдущего года. Объем отгруженных товаров собственного производства составил 8 212,1 млн рублей, что в действующих ценах выше уровня 2011 года на 17,9 %. На долю предприятий данного вида экономической деятельности приходится 11,6 % объемов всех обрабатывающих производств Орловской области.

За период с 2008 по 2012 годы индекс промышленного производства вырос на 15,4 %, объемы отгрузки продукции в действующих ценах увеличились на 27,5 %. Только в 2009 году наблюдалось падение производства, связанное со снижением спроса на продукцию стройиндустрии, которое было успешно преодолено в последующие годы. Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» за 2008–2012 годы представлена в таблице 14.

Таблица 14

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	110,4	80,5	110,7	114,2	113,4	115,4
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	6 442,5	4 938,3	5 973,8	6 963,0	8 212,1	127,5
Доля в общем объеме обрабатывающих производств	%	13,0	12,2	11,1	10,5	11,6	х

Ведущими предприятиями отрасли являются: ОАО «КМ Групп» (бывшее ЗАО «Велор»), ОАО «Орловский завод силикатного кирпича», ООО «Мценский керамический завод», ООО «Промстройдеталь» ОАО «Орелстрой», ДООО «Орловский комбинат строительных конструкций» ОАО «Орелагропромстрой» и другие.

ОАО «КМ Групп» – крупный производитель и поставщик керамической плитки в России. Завод введен в эксплуатацию в 1992 году, ассортимент продукции составляет около 3 700 наименований, в том числе плитка керамическая для облицовки стен, плитка керамическая для пола, декоративные элементы, плитка для облицовки фасадов, керамический гранит. Доля предприятия на российском рынке керамической плитки составляет около 15 %.

В 2012 году Орловским заводом было отгружено товаров собственного производства на сумму 5 млрд рублей, что на 8,3 % выше уровня 2011 года. Производство плитки керамической достигло 22 млн кв. м, что на 14,7 %



выше уровня 2011 года.

На 2012–2013 годы предприятием намечается реализация ряда проектов по строительству производственных корпусов, монтажу оборудования, запуску новых линий в производство. Размер инвестиций составит более одного миллиарда рублей. К 2015 году производство плитки керамической составит около 29 млн кв. метров.

#### 5.1.1.6. Текстильное и швейное производство.

Индекс текстильного и швейного производства в 2012 году составил 98,2 % к аналогичному периоду 2011 года. Объем отгруженных товаров собственного производства сложился в сумме 1 405,8 млн руб., что выше уровня 2011 года на 6,3 %. На долю предприятий данного вида экономической деятельности приходится 2,0 % объемов всех обрабатывающих производств Орловской области.

За последний пятилетний период в отрасли наблюдалась неравномерная динамика производства – от снижения на 17 % в 2008 году до прироста на 34,8 % в 2010 году. В результате рост производства 2012 года по отношению к 2008 году составил 136,5 %, объемы отгрузки продукции в действующих ценах выросли на 30,8 %. Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Текстильное и швейное производство» за 2008–2012 годы представлена в таблице 15.

Таблица 15

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	83,1	89,0	134,8	115,9	98,2	136,5
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	1 074,8	1 299,7	1 198,2	1 322,0	1 405,8	130,8
Доля в общем объеме обрабатывающих производств	%	2,2	3,2	2,2	2,0	2,0	х

Основным предприятием, представляющим данный вид производства, является ОАО «Гамма» – один из крупнейших отечественных производителей чулочно-носочных изделий, работает на рынке более 70 лет. Занимает лидирующие позиции в рейтинге российских предприятий в своей отрасли (10–12 % объема отечественного рынка). Ассортимент предприятия составляет свыше 200 наименований мужских, женских и детских изделий. Ежегодный выпуск чулочно-носочных изделий составляет 27–30 млн пар.

Основной тенденцией на перспективу является дальнейшее расширение ассортимента, обеспечение высокого качества производимой продукции и увеличение объемов производства за счет использования новых видов сырья и применения нового импортного оборудования. Начиная с 1997 года

на ОАО «Гамма» реализуется инвестиционный проект «Техпереворужение», происходит замена морально и физически устаревших основных средств.

#### 5.1.2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Производством и распределением электроэнергии, газа и воды в регионе занято 145 хозяйствующих субъектов, из них около 30 крупных и средних предприятий. Среднесписочная численность работников предприятий составляет более 9 тыс. человек.

Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2012 году составил 103,8 % к предыдущему году. За истекший год выработано 1 272,2 млн кВт. ч электроэнергии, что на 2,9 % больше 2011 года, произведено 4 437,4 тыс. Гкал теплоэнергии, или 102,5 %.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды в действующих ценах за 2012 год составило 13 668,0 млн рублей, что соответствует уровню предыдущего года.

За 2008–2012 годы объемы отгрузки продукции в действующих ценах выросли в 1,9 раза. Индекс промышленного производства в 2012 году по отношению к 2008 году составил 90,1 %. Доля данного вида деятельности в общем объеме промышленного производства за этот период колебалась от 12,9 % до 17,0 %. Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» за 2008–2012 годы представлена в таблице 16.

Таблица 16

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	96,5	86,3	104,6	96,2	103,8	90,1
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	7 347,3	8 236,4	9 689,6	13 674,3	13 668,0	186,0
Доля в общем объеме промышленного производства Орловской области	%	12,9	16,9	15,2	17,0	16,1	х

#### 5.1.3. Добыча полезных ископаемых.

Добычей полезных ископаемых в регионе занимается 36 хозяйствующих субъектов. Среднесписочная численность работников в данном виде экономической деятельности составляет всего 154 человека.

Основными видами полезных ископаемых в Орловской области являются материалы строительные нерудные: песок, щебень, гравий. В 2012 году было добыто около 830 тыс. куб. м материалов строительных нерудных. Объем добычи полезных ископаемых в стоимостной оценке составил

287,7 млн рублей, или 157,6 % к предыдущему году, индекс промышленного производства составил 94,1 %.

За последние пять лет объем добычи полезных ископаемых в действующих ценах вырос в 2,2 раза, индекс промышленного производства в 2012 году по отношению к уровню 2008 года составил 70,5 %. В структуре промышленного производства Орловской области доля добычи полезных ископаемых ежегодно составляет 0,1–0,3 %, в связи с этим влияние показателей данного вида деятельности на общие результаты работы промышленного комплекса незначительно.

Динамика основных показателей работы по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 2008–2012 годы представлена в таблице 17.

Таблица 17

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Индекс промышленного производства	%	147,3	53,5	95,1	147,3	94,1	70,5
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн руб.	130,1	93,2	89,9	182,5	287,7	221,1
Доля в общем объеме промышленного производства Орловской области	%	0,2	0,2	0,1	0,2	0,3	х

В целом промышленный комплекс Орловской области является отраслью, формирующей основу региональной экономики и имеющей значительный потенциал для диверсифицированного роста и совершенствования.

## 5.2. Агропромышленный комплекс.

Агропромышленный комплекс Орловской области представляет собой многоотраслевое образование, объединяющее производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции.

Орловская область располагает благоприятными агроклиматическими условиями для ведения сельскохозяйственного производства. Одним из наиболее важных преимуществ Орловской области является наличие на юго-востоке территории региона плодородных черноземных почв. В общем объеме сельскохозяйственных угодий выщелоченные и оподзоленные черноземы составляют 42,2 %.

Сельское хозяйство является основой не только агропромышленного комплекса, но и важнейшей отраслью региональной экономики. Его доля в объеме валового регионального продукта составляет 14,7 %, при этом доля налогов и сборов в консолидированном бюджете Российской Федерации –

2,2 %, или 418,1 млн рублей. Низкая доля в налоговых поступлениях объясняется протекционизмом государства в отношении данной важной отрасли.

В целом сельскохозяйственная отрасль региона представлена хозяйствующими субъектами всех форм собственности и организационно-правовых образований, преимущественно коллективного производства.

В агропромышленном комплексе в 2012 году продолжался процесс развития интегрированных структур с участием банков, промышленных компаний и частных предпринимателей. Среди наиболее крупных формирований в Орловской области осуществляют производственную деятельность холдинговая компания ЗАО АПК «Орловская Нива», интегрированные структуры ООО «Орловский лидер», ООО «Знаменский селекционно-гибридный центр», ООО «Эксима-Агро», ЗАО «Орелсельпром» и другие. В современных условиях гораздо успешнее решают вопросы экономического и социального развития те предприятия, которые наряду с сельскохозяйственным производством занимаются переработкой и реализацией продукции.

Кроме крупных и средних агропромышленных формирований (246) сельскохозяйственным производством занимаются 1 258 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 109,2 тысяч личных подсобных хозяйств граждан в сельской местности.

Зона агропромышленного производства охватывает всю территорию Орловской области. В общей земельной площади Орловской области, составляющей 2,47 млн гектаров, 1,9 млн, или 77 %, занимают земли сельскохозяйственного назначения, из которых 1,5 млн гектаров, или 79,4 %, пашня.

В сельскохозяйственных организациях занято 17,8 тысяч человек, что составляет около 7,4 % от общей численности работающих в экономике Орловской области. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства за 2012 год составила 13 448 рублей и увеличилась по сравнению с 2011 годом на 14,9 %.

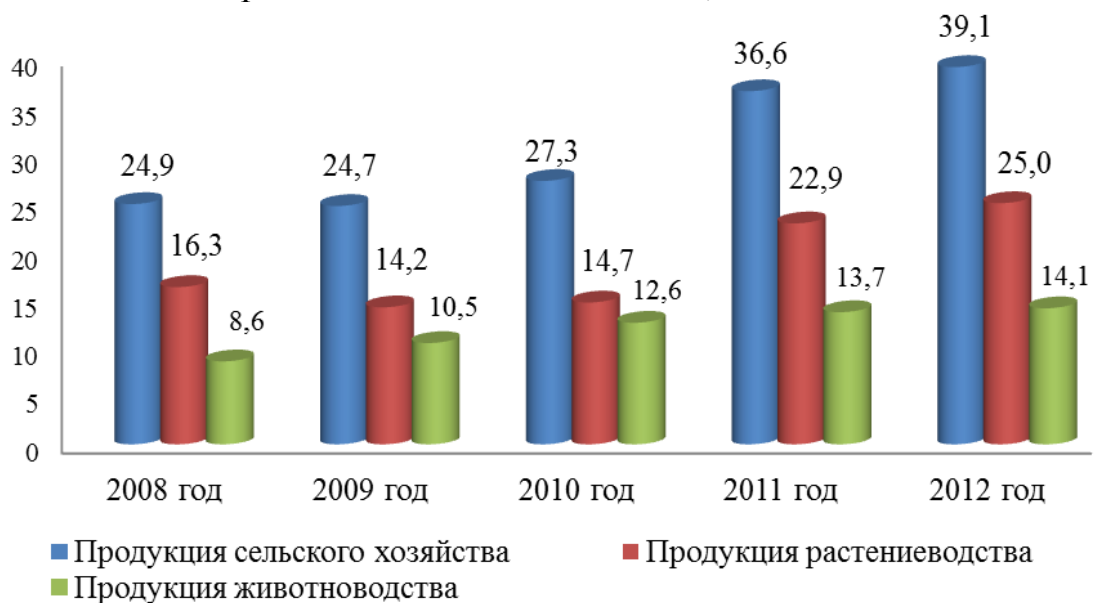


Рис. 8. Динамика производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах, млрд рублей

За последние пять лет, с 2008 года по 2012 год, отмечается рост объемов продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах на 56,5 %, что составляет в среднем за год 11,8 %, в сопоставимых ценах – 4,4 % (рис. 8).

В сфере растениеводства наблюдается рост производства продукции в действующих ценах к уровню 2008 года на 53,4 %, в среднем за год – на 11,3 %, в сопоставимых – 4 % ежегодно.

В животноводстве объем производства продукции в действующих ценах к уровню 2008 года увеличился в 1,6 раза, или в среднем за год на 12,9 %, в сопоставимой оценке – в среднем ежегодно на 2,6 %.

В 2012 году производство сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в действующих ценах составило 39,1 млрд рублей, или к 2011 году – 106,7 %, в том числе по растениеводству 25,0 млрд рублей (к 2011 году – 109,5 %), по животноводству – 14,1 млрд рублей (увеличение к 2011 году на 2,1 %).

По объему производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в фактически действовавших ценах Орловская область располагается в Центральном федеральном округе на 8 месте, в Российской Федерации – на 33 месте.

В сопоставимой оценке объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств увеличился в 2012 году к уровню 2011 года на 5,2 %. В растениеводстве объем производства продукции вырос к уровню предыдущего года на 7,7 %, в животноводстве – на 1,1 %.

Сельское хозяйство Орловской области специализируется на производстве зерна, мяса, молока, сахарной свеклы, картофеля, овощей, масличных культур. В структуре производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2012 году наибольший удельный вес занимает производство зерна (29,0 %), затем выращивание скота и птицы – 22,1 %, производство картофеля – 15,0 %, молока – 10,5 %, сахарной свеклы – 8,1 %, семян и плодов масличных культур – 3,8 %, овощей и кормовых культур – по 3,2 %.

В растениеводстве в организациях региона трудятся 10,8 тыс. человек, или 61 % от работников, занятых в сельскохозяйственном производстве. Продукция растениеводства в структуре производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2012 году занимает 64,1 %.

Целенаправленная работа по интенсификации отрасли, внедрению прогрессивных ресурсосберегающих технологий и технологий точного земледелия, увеличения посевных площадей сельскохозяйственных культур позволила получить хорошие результаты.

Производство зерна (в весе после доработки) в 2012 году составило 2 072,3 тыс. тонн (4 место – в Центральном федеральном округе, 11 место – в Российской Федерации), что на 23,6 % больше результатов предыдущего года. Основными производителями зерна в Орловской области являются сельхозорганизации, обеспечившие 82,1 % всего валового сбора зерновых и зернобобовых культур.

В структуре производства продукции растениеводства в хозяйствах

всех категорий в 2012 году производство зерна занимает 44,9 %.

В производство внедряются новые перспективные сорта сельскохозяйственных культур, включенные в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации. В 2012 году хозяйствами региона выполнен индикатор государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 27 ноября 2012 года № 436, по удельному весу площади, засеваемой элитными семенами, в общей посевной площади – 18,5 %. Возделываются современные высокоурожайные сорта селекции государственного научного учреждения Всероссийского научно-исследовательского института зернобобовых и крупяных культур Российской академии сельскохозяйственных наук: гречиха Девятка, Дикуль, Темп; горох Фараон; соя Ланцетная, Свапа и ряд других сортов.

В 2012 году в Орловской области намолочено 130,6 тысяч тонн кукурузы на зерно (уровень предыдущего года превышен на 28,3 %) при средней урожайности по региону 62,7 ц/га (на 12,8 % меньше 2011 года).

По валовому сбору гречихи в хозяйствах всех категорий в 2012 году Орловская область занимала 1 место в Центральном федеральном округе (регионом обеспечено 34,3 % валового сбора гречихи в Центральном федеральном округе) и 2 место в Российской Федерации (12,2 % валового сбора гречихи в Российской Федерации). В 2012 году в регионе получено 97,0 тысяч тонн гречихи, или на 20,3 % больше уровня 2011 года, при урожайности 10,0 ц/га.

Под урожай 2012 года в целях сохранения и восстановления плодородия почв Орловской области внесено 90 тыс. тонн в действующем веществе минеральных удобрений, что на 45 % превышает плановые показатели.

В целях стабилизации фитосанитарной обстановки на полях Орловской области было обработано пестицидами 2 023,2 тыс. га посевов сельскохозяйственных культур. Применялись продуктивные сорта и гибриды, устойчивые к болезням и вредителям с гарантированно высоким качеством.

Валовой сбор сахарной (фабричной) свеклы в 2012 году составил более 1,8 млн тонн, или на 6,5 % больше уровня предыдущего года. Рост валового сбора сахарной свеклы (фабричной) в текущем году обеспечен за счет увеличения посевных площадей на 7,9 % к уровню 2011 года. Урожайность сахарной свеклы (фабричной) в регионе получена 406,2 центнера с гектара.

Произведено картофеля в объеме 483,0 тыс. тонн, что на 8,4 % больше уровня 2011 года. Средняя урожайность картофеля составила 143,9 ц/га, в том числе на орошаемых землях – 505 ц/га (введено в 2012 году в оборот 200 га мелиорируемых земель). Структура производства картофеля по категориям хозяйств в 2012 году складывается следующим образом: 78,4 % всего валового сбора приходится на хозяйства населения, 15,4 % – на сельскохозяйственные предприятия и 6,2 % – на крестьянские (фермерские) хозяйства.

Снижение объемов производства овощей в 2012 году до 79,8 тыс. тонн,

или на 7,2 % к уровню 2011 года, обусловлено снижением урожайности в хозяйствах населения, которые остаются основными их производителями.

Динамика посевных площадей, валового сбора и урожайности сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий представлена в таблице 18.

Таблица 18

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012, год в % к 2008 году
Зерновые и зернобобовые культуры						
посевная площадь, тыс. га	746,9	796,2	781,8	764,7	764,2	102,3
валовой сбор, тыс. тонн	2 282,3	2 393,1	1 507,8	1 676,9	2 072,3	90,8
урожайность, ц/га	31,4	30,7	21,6	22,4	27,2	86,6
Сахарная свекла (фабричная)						
посевная площадь, тыс. га	26,2	28,2	32,3	41,9	45,2	172,5
валовой сбор, тыс. тонн	926,4	842,5	716,2	1 716,2	1 827,6	197,3
урожайность, ц/га	353	300	272	419	406,2	115,1
Картофель						
посевная площадь, тыс. га	29,8	30,8	32,0	32,5	33,8	113,4
валовой сбор, тыс. тонн	408,9	378,7	211,3	445,8	483	118,1
урожайность, ц/га	138	123	68	137	143,9	104,3
Овощи						
посевная площадь, тыс. га	4,1	4,1	4,1	4,2	5,0	122,0
валовой сбор, тыс. тонн	87,1	78,0	52,2	86,0	79,8	91,6
урожайность, ц/га	205	184	123	201	158,3	77,2

При анализе производства продукции растениеводства за пять последних лет прослеживается положительная тенденция по увеличению посевных площадей по всем культурам.

На протяжении четырех лет к 2008 году наблюдается уменьшение объемов производства зерновых и зернобобовых культур в связи со снижением урожайности в среднем ежегодно на 2,4 %. Следует отметить, что 2008 год по погодным условиям был наиболее благоприятным для производства сельскохозяйственных культур, 2010 год был крайне засушливым, весна и начало лета 2011 и 2012 годов были неблагоприятными для развития яровых зерновых культур.

Производство сахарной свеклы (фабричной) в 2012 году к уровню 2008 года увеличилось почти в 2 раза за счет увеличения посевных площадей в 1,7 раза и роста урожайности на 15,1 %.

Объемы производства картофеля увеличились в прошлом году на 18,1 % к уровню 2008 года, посевные площади под картофелем – на 13,4 %, урожайность – на 4,3 %.

В животноводстве в сельскохозяйственных организациях Орловской области работают 6,5 тыс. человек, или 36,8 % от количества работников, за-

нятых в сельскохозяйственном производстве. Продукция животноводства в структуре производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2012 году занимает 35,9 %.

В 2012 году во всех категориях хозяйств поголовье крупного рогатого скота к уровню 2011 года снизилось на 1,0 % и составило 133,6 тыс. голов, в том числе поголовье коров – на 1,6 % (52,8 тыс. голов), численность птицы – на 5,4 % и составило 3 390,3 тыс. голов. Поголовье свиней возросло на 1,4 % и составило 326,6 тыс. голов, овец и коз – на 5,4 % (57,3 тыс. голов).

В хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой (в живом весе) в 2012 году 103,0 тыс. тонн, или на 1,6 % меньше уровня предыдущего года.

Производство молока в хозяйствах всех категорий в 2012 году составило 229,3 тыс. тонн, к уровню 2011 года увеличилось на 0,5 %. Надоено молока в расчете на одну корову в сельскохозяйственных организациях в 2012 году 4 356 кг, к уровню 2011 года продуктивность увеличилась на 0,8 %.

В 2012 году производство яиц во всех категориях хозяйств составило 163,2 млн штук, или на 4,3 % меньше уровня предыдущего года.

Структура производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий в 2012 году представлена в таблице 19.

Таблица 19

Наименование продукции	Удельный вес в общем объеме продукции животноводства, %
Продукция животноводства	100,0
Выращивание скота и птицы	57,8
Производство молока	27,3
Производство яиц	5,1

В структуре производства скота и птицы на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях в 2012 году производство мяса свиней составляло 60,3 %, мяса птицы – 23,0 % и мяса крупного рогатого скота – 16,6 %.

Динамика развития животноводства в хозяйствах всех категорий представлена в таблице 20.

Таблица 20

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
1	2	3	4	5	6	7
Поголовье крупного рогатого скота, тыс. гол.	157,1	151,6	139,6	134,9	133,6	85,0
в том числе поголовье коров, тыс. гол.	61,3	56,2	52,7	53,7	52,8	86,1
Поголовье свиней, тыс. гол.	263,9	315,1	347,6	322,3	326,6	123,8
Поголовье овец и коз, тыс. гол.	44,7	48,7	56,0	54,4	57,3	128,2
Численность птицы, тыс. гол.	3 987,8	4 460,4	3 516	3 585	3 390	85,0



1	2	3	4	5	6	7
Производство скота и птицы на убой в живом весе, тыс. тонн	86,8	92,7	108,2	104,7	103,0	118,7
Производство молока, тыс. тонн	252,0	252,9	236,2	228,0	229,3	91,0
Производство яиц, млн штук	202,3	185,2	187,7	170,6	163,2	80,7

Следует отметить, что с 2008 года в хозяйствах всех категорий в Орловской области отмечается ежегодный прирост производства мяса свиней, особенно в сельскохозяйственных организациях. Среднегодовой темп прироста за четыре последних года в сельскохозяйственных организациях составил 39,7 %, производство говядины ежегодно убывало в среднем на 10,2 %.

В регионе уделяется много внимания вопросам развития племенного животноводства, формированию племенной базы, обеспечивающей отечественных сельскохозяйственных производителей в племенной продукции.

Удельный вес племенного поголовья в настоящее время в хозяйствах всех категорий Орловской области составляет около 13,1 % в общей численности поголовья скота и птицы.

В долгосрочной перспективе прогнозируется в 2020 году увеличить к уровню 2012 года производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий на 35,9 %, или в среднем за год на 3,9 %, и получить в 2020 году 140 тыс. тонн мяса в живом весе. Увеличить производство молока на 22,5 %, в среднем за год – на 2,6 %, и получить в 2020 году 281 тыс. тонн молока.

Наиболее значимый вклад в развитие свиноводства в регионе внесли ООО «Знаменский Селекционно-Генетический Центр» (далее – ООО «Знаменский СГЦ») – инвестиционная компания ЗАО «Акционерная внешнеэкономическая компания «Эксима» и ЗАО «Орелсельпром» (ЗАО «Моссельпром»).

Основное направление деятельности ООО «Знаменский СГЦ» – производство племенного и гибридного поголовья свиней, переработка мясного сырья, выращивание зерновых и зернобобовых культур на корма, производство комбикормов и белково-витаминных минеральных добавок. Производственная деятельность начата в октябре 2006 года. В 2012 году объемы производства свинины составили 27,5 тыс. тонн. Кроме того, продано 28,2 тыс. голов племенного чистопородного и гибридного молодняка в 38 регионов России и ближнее зарубежье. Знаменский СГЦ является племенным заводом по разведению 3 пород свиней: крупная белая, ландрас, дюрок.

В ноябре 2012 года приступил к работе цех по убою свиней, расположенный в Кромском районе, производительностью 1 000 голов в смену (300 тысяч голов в год) с расширением мощностей до 1 млн голов в год с функциями более глубокой переработки свинины и производства широкого ассортимента мясного сырья и мясных изделий. Реализация данного проекта (первой очереди) позволит производить, кроме племенного молодняка, не менее 30 тыс. тонн свинины в год.

В ЗАО «Орелсельпром» в 2012 году произведено свиней на убой в жи-

вом весе 10,5 тыс. тонн, на 4,7 % больше, чем в 2011 году. Среднесуточный привес свиней составил 590 граммов, или 102,1 % к уровню предыдущего года. Поголовье свиней на конец 2012 года составила 59,9 тыс. голов.

Реконструкция и строительство животноводческих ферм и комплексов под новые технологии с оснащением их современным оборудованием позволяет свести к минимуму затраты на кормление, навозоудаление, уход за животными, с высокой точностью обеспечивать необходимые условия микроклимата. В технологии производства молока осуществляется переход на современное оборудование, обеспечивающее «мягкое» доение, автоматическую регистрацию удоев, контроль и качество молока. Наиболее высокие результаты получены при внедрении технологий безпривязного содержания животных и доения коров в доильных залах.

Современные технологии производства молока в ЗАО «Славянское» Верховского района позволили получить продуктивность дойного стада численностью 640 голов 8 308 кг молока от одной коровы. На комплексе по откорму крупного рогатого скота получен среднесуточный привес – 838 граммов. На откорм поставлены 4 960 голов.

Производство продукции в расчете на одного жителя в 2012 году представлено в таблице 21.

Таблица 21

Наименование продукции	Ед. измерения	Орловская область	Российская Федерация	Превышение, раз
Зерно	тонн	2,7	0,5	5,4
Мясо (в живом весе)	кг	132,3	81,0	1,6
Молоко	кг	294,5	222,1	1,3
Картофель	кг	620,4	206,2	3,0

Агропромышленная направленность экономики Орловской области обусловлена высокими потенциальными возможностями. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в расчете на одного жителя превышает аналогичные показатели в целом по России.

Производство и потребление основных продуктов питания в 2012 году представлено в таблице 22.

Таблица 22

Наименование продукции	Производство продукции		Потребление на 1 чел. (кг, шт.)	Справочно: рекомендуемые объемы потребления
	всего (тыс. тонн, млн шт.)	на 1 чел. (кг, шт.)		
1	2	3	4	5
Зерно	2 072,3	2 661,7		
Картофель	483,0	620,4	162	95–100
Овощи	79,8	102,5	87	120–140
Фрукты и ягоды	20,9	26,8	59	90–100

1	2	3	4	5
Мясо и мясопродукты	70,4	90,4	79	70–75
Молоко и молокопродукты	229,3	294,5	213	320–340
Яйца	163,2	209,6	285	260

В последние годы в Орловской области произошли изменения в ежегодном потреблении на душу населения основных продуктов питания. Значительно увеличилось фактическое потребление на душу населения мяса и мясопродуктов, которое в 2012 году превысило рекомендуемые рациональные нормы потребления пищевых продуктов в год (утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 593н) на 12,8 %. В рационе питания населения недостает молока и молокопродуктов, овощей, фруктов и ягод. Потребление картофеля, ставшего основным продуктом питания широких масс населения из-за относительной дешевизны, и хлебобулочных изделий превысило рекомендуемые рациональные нормы потребления. Избыток углеводистых продуктов в рационе питания человека приводит к различным заболеваниям.

Производство пищевых продуктов, включая напитки, занимает особое место в структуре АПК. Этот вид деятельности, тесно связан с сельскохозяйственным производством, являющимся его сырьевой базой. Удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, в объеме продукции обрабатывающих производств составляет 34,3 %. На территории региона работают 312 предприятий, занимающихся производством пищевой продукции. Численность работающих – 10,1 тыс. человек, или 4,2 % занятых в экономике Орловской области.

Доля налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации предприятий по производству пищевых продуктов, включая напитки, составляет 4,8 %, или 926,1 млн рублей.

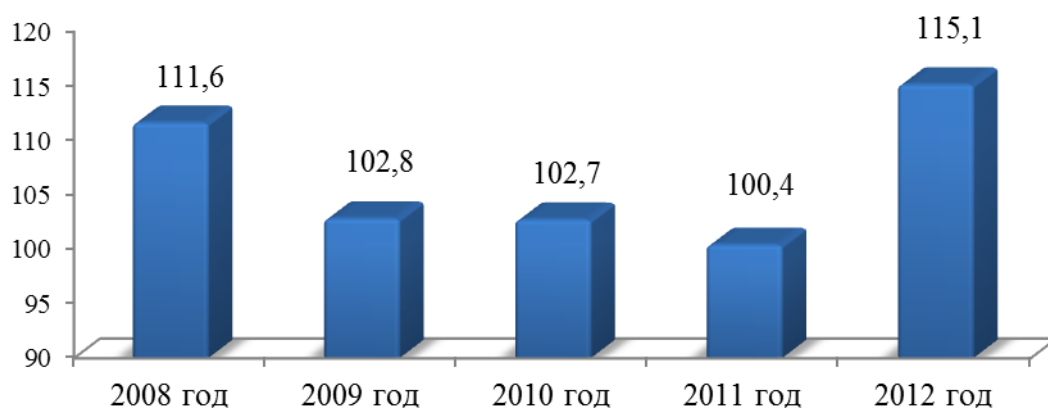


Рис. 9. Динамика производства пищевых продуктов, включая напитки, в 2008–2012 годах, в % к предыдущему году

В 2012 году объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах по данному виду экономической деятельности соста-

вил 24,3 млрд рублей, или 113,6 % к уровню предыдущего года. Индекс промышленного производства пищевых продуктов, включая напитки, по полному кругу предприятий и организаций составил 115,1 % (рис. 9).

Более 47 % отгружено товаров собственного производства (работ и услуг) предприятиями города Орла из общего объема отгрузки пищевых продуктов по Орловской области, 12,4 % – предприятиями Мценского района, включая город Мценск, 9,1 % – Ливенского района, включая город Ливны, 7,5 % – Кромского района, 4,5 % – Орловского района.

Динамика отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным, средним и малым организациям по производству пищевых продуктов, включая напитки представлена в таблице 23.

Таблица 23

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Объем отгруженных товаров собственного производства (работ и услуг), млн рублей	15 001	15 276	18 372	21 362	24 269	161,8

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах по крупным, средним и малым организациям по производству пищевых продуктов, включая напитки, в 2012 году к уровню 2008 года увеличился в 1,6 раз. Ежегодный среднегодовой темп прироста составил 12,8 %.

Динамика производства отдельных видов пищевых продуктов, включая напитки представлена в таблице 24.

Таблица 24

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
1	2	3	4	5	6	7
Мясо и субпродукты пищевые, тыс. тонн	7,8	11,3	16,1	20,3	23,0	3 р.
Колбасные изделия, тыс. тонн	4,3	4,0	3,6	3,7	3,4	79,1
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), тыс. тонн	80,5	108,1	122,9	97,8	68,1	84,6
Масло животное, тыс. тонн	1,8	0,8	1,1	0,6	0,5	27,8
Сыры и продукты сырные, тыс. тонн	1,5	1,8	1,0	1,1	1,5	100,0
Мука из зерновых культур, тыс. тонн	68,1	78,0	87,7	92,4	123,3	1,8 р.

1	2	3	4	5	6	7
Крупа, тыс. тонн	9,2	20,3	15,1	12,4	16,8	1,8 р.
Комбикорма, тыс. тонн	99,6	129,5	199,7	202,4	210,7	2,1 р.
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	56,2	55,9	54,8	54,9	55,7	99,1
Кондитерские изделия, тыс. тонн	8,4	7,2	6,2	6,7	6,0	71,4
Сахар, тыс. тонн	128,4	140,6	148,9	211,8	293,0	2,3 р.
Безалкогольные напитки, млн дкл	17,0	13,4	13,8	10,8	10,8	63,5

В 2012 году к уровню 2008 года увеличилось производство мяса и субпродуктов пищевых в 3 раза, сахара – в 2,1 раза, комбикормов – в 2,1 раза, муки и крупы – в 1,8 раза, производство сыров и продуктов сырных достигло уровня 2008 года.

Потенциал предприятий по производству пищевых продуктов позволяет удовлетворить потребности в продуктах питания населения Орловской области, а также поставлять их в другие регионы. В настоящее время годовые мощности способны перерабатывать 450 тысяч тонн молока, 100 тысяч тонн семян подсолнечника и рапса, вырабатывать 1,2 млн дкл спирта этилового из пищевого сырья, 6,4 млн дкл ликероводочных изделий, около 5 тысяч тонн колбасных изделий, 92,4 муб консервов мясных, мясорастительных и растительных, 86,7 муб молочных консервов и т. д. Сахарные заводы увеличили суточную переработку свеклы до 16,55 тысяч тонн.

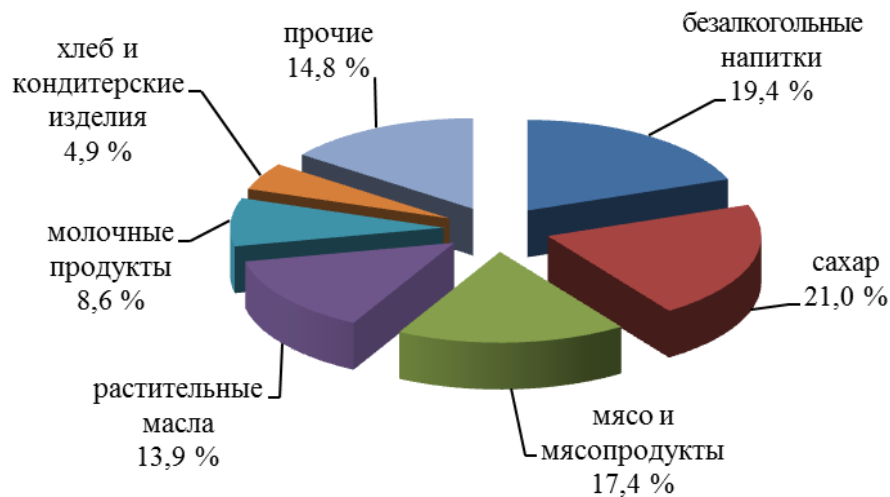


Рис. 10. Структура производства пищевых продуктов в 2012 году

В структуре производства пищевых продуктов, включая напитки, по крупным и средним предприятиям региона в 2012 году удельный вес производств распределился следующим образом: сахар – 21 %, минеральные воды и другие безалкогольные напитки – 19,4 %, мясо и мясопродукты – 17,4 %, растительные и животные масла и жиры – 13,9 %, молочные продукты – 8,6 %, готовые корма для животных – 5,1 %, хлеб и мучные кондитерские изделия – 4,9 %, продукты мукомольно-крупяной промышленности, крахмала и крахмалопродуктов – 4,7 %, дистиллированные алкогольные

напитки – 1,9 %, переработка и консервирование картофеля, фруктов и овощей – 0,1 % (рис.10).

В последние годы отмечается положительная динамика развития отдельных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Орловской области.

В 2012 году в сравнении с 2011 годом возросли объемы производства масел растительных – на 48,9 %, сахара-песка – на 38,3 %, сыров – на 37,7 %, муки из зерновых и зернобобовых культур – на 33,5 %, пива – на 24,5 %, мяса и субпродуктов – на 13,4 %, крупы – на 10,2 %, комбикормов – на 4,1 %, водки – на 2,3 %, хлеба и хлебобулочных изделий – на 1,4 % и безалкогольных напитков – на 0,4 %.

Значительный рост достигнут в свеклосахарном производстве. Объем заготовленной в 2012 году сахарной свеклы составил 2 024,9 тыс. тонн. Произведено сахара из свеклы 293 тыс. тонн, или на 38,3 % больше уровня предыдущего года, при выходе сахара – 13,51 %.

Инвестиционные компании сахарных заводов осуществляют проекты, направленные на развитие собственных сырьевых зон, за счет увеличения посевных площадей в своих агрофирмах.

В 2012 году прием и переработку сахарной свеклы производили четыре сахарных завода в Орловской области. ЗАО «Сахарный комбинат «Колпнянский»» выработало 42,9 % от общего объема сахара-песка, произведенного в регионе, ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский»» – 31,7 %, ООО «Ливны Сахар» – 16,1 % и ООО «Залегощенский сахарный завод» – 9,3 %.

ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский»» в 2012 году произведено 93 тыс. тонн, при выходе сахара 13,12 %. В 2012 году среднесуточная производительность составила 5 616 тонн в сутки вместо 5 161 тонн в 2011 году.

ЗАО «Сахарный комбинат «Колпнянский»» переработаны в отчетном году в регионе самые большие объемы сахарной свеклы 751,0 тыс. тонн, выработано 126 тыс. тонн сахара-песка, при выходе сахара 13,97 %. Среднесуточная производительность составила 5 752 тонн в сутки.

Инвестиционной компанией ООО Фирма «Делос» в 2011 году после трехлетнего простоя запущен Залегощенский сахарный завод, введена производственная мощность 1 700 тонн в сутки. В 2012 году объем заготовки сахарной свеклы по заводу составил 193,3 тыс. тонн, выработано сахара-песка 27 тыс. тонн, выход сахара – 14,18 %.

ООО «Ливны Сахар» в 2012 году было принято от сельхозпредприятий 346,3 тыс. тонн сахарной свеклы, переработано 324,5 тыс. тонн, выработано 47 тыс. тонн сахара-песка. Выход сахара составил 12,85 %. Среднесуточная производительность завода с начала года – 2 561,5 тонн в сутки.

Производство безалкогольных напитков в Орловской области в 2012 году составило 10,8 млн дкл, или 100,4 % к уровню 2011 года. Индекс промышленного производства минеральных вод и других безалкогольных напитков за 2012 год к уровню предыдущего года сложился 100,4 %.

Основным производителем безалкогольных напитков в регионе является ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия», которая производит более 95 % от

общих объемов безалкогольных напитков. Около 1 % безалкогольных напитков производит ОПО «Союз Орловщины». В объеме по 0,1 % производят ООО «Ливенская кондитерская фабрика» и ЗАО ГПК «Мценский».

В мясной отрасли в 2012 году по сравнению с 2011 годом зафиксирован рост производства мяса, включая субпродукты пищевые, (113,4 %), обусловленный увеличением за рассматриваемый период выработки свинины, включая субпродукты, (11,0 %); говядины, включая субпродукты, (4,0 %) и мяса птицы (15,8 %). Производство мяса и субпродуктов в 2012 году в Орловской области составило 23,0 тыс. тонн. В структуре производства мяса производство мяса птицы составляет 58,6 %, свинины – 35,7 % и говядины – 5,7 %.

Индекс промышленного производства мяса и мясопродуктов за 2012 год составил 107,9 % к уровню предыдущего года.

В структуре производства мяса по предприятиям наибольший удельный вес в 2012 году занимает птицефабрика ЗАО АПК «Орловская Нива» – 38,9 %, ООО «Знаменский СГЦ» – 22,4 %, мясокомбинат ОАО «Агрофирма «Ливенское мясо» – 14,6 %, ООО «Птичий дворик» – 9,3 %, ОАО «Змиевский МПК» – 1,6 %, ЗАО «Березки» Орловского района – 1,2 %, ООО «Маслово» – 0,8 %.

ЗАО АПК «Орловская Нива» включает в свой производственный цикл деятельность предприятий сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности. В 2012 году производство мяса птицы составило почти 9,0 тыс. тонн, или 106,0 % к уровню 2011 года.

ООО «Знаменский СГЦ» в 2012 году произвело свинины 5,1 тыс. тонн, или 123,0 % к уровню 2011 года. В общем объеме производства мяса и субпродуктов пищевых убойных животных доля производства ООО «Знаменский СГЦ» составляет 54,0 % вместо 48,3 % в 2011 году.

В 1,8 раза увеличились объемы производства мяса птицы в 2012 году к уровню предыдущего года в ООО «Птичий дворик» Ливенского района и составили 2,2 тыс. тонн.

Производство колбасных изделий. В 2012 году произведено 3,4 тысяч тонн колбасных изделий, или 90,5 % к уровню предыдущего года.

Структура производства колбасных изделий в регионе складывается следующим образом: ООО «Орловская Нива» – 16,8 %, ОАО «Змиевский МПК» – 14,3 %, мясокомбинат ОАО «Агрофирма «Ливенское мясо» – 9,5 %, ООО «Торговый дом «Велес» – 5,8 %, ОАО «Агрофирма «Мценская» – 2,7 %, ОПО «Союз Орловщины» – 2,0 %, ООО «Маслово» – 1,9 %, более 47 % приходится на производство колбасных изделий в малых предприятиях.

Основными проблемами, отмечаемыми представителями мясоперерабатывающей отрасли, являются постоянный рост цен на сырье, ограничение потребительской активности и огромная конкуренция. При условии развития рынков сырья и реализации продукции предприятия способны значительно увеличить производство продукции.

Рынок продукции, выпускаемой предприятиями по производству пищевых продуктов, обладает высокой емкостью и характеризуется стабиль-

ным спросом, что делает отрасль привлекательным объектом для инвестиций.



Рис. 11. Динамика инвестиционного процесса в АПК

Вложение инвестиций в агропромышленное производство в 2012 году возросло к уровню предыдущего года на 18,2 % и составило 5,2 млрд рублей (рис.11).

Процессы интеграции в АПК, перешли на новый, более качественный уровень благодаря тому, что в роли интегратора выступают крупные агропромышленные компании, работающие в масштабе уже не только одного региона и реализующие вертикальные и горизонтальные интеграционные схемы.

Наиболее активно интеграционные процессы протекают в мясной отрасли, где реализуются различные стратегии интеграции: масштабные проекты реализуют и производители мяса-сырья (ЗАО «Моссельпром»), и компании-мясопереработчики (ЗАО АВК «Эксима»).

В вышеперечисленных предприятиях применяются новейшие технологии. В технологических процессах задействовано минимальное количество работников. Используются высокопродуктивное поголовье свиней зарубежной селекции, современные методы скрещивания на основе иммуногенетической экспертизы животных и сочетаемости линий.

Созданный в Орловской области потенциал позволит значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции в 2013–2020 годах.

### 5.3. Строительство.

Строительство является одной из важнейших отраслей реального сектора экономики. Доля строительства в общем объеме ВРП в 2012 году (по предварительной оценке) составила 10,8 %, в общих налоговых поступлениях – 8,5 %.

Всего по виду экономической деятельности «Строительство» на 1 января 2013 года осуществляли свою деятельность 1 404 предприятия и организации всех форм собственности. В 2012 году среднесписочная численность работников строительных организаций составила 10,4 тыс. человек. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников на данных предприятиях в 2012 году составила 19,6 тыс. рублей, что на 21,6 % выше уровня 2011 года и на 35,2 % выше уровня 2008 года.

Организациями осуществляющими строительную деятельность (без учета субъектов малого предпринимательства) за 2012 год было получено 682,3 млн рублей прибыли. Доля прибыльных организаций в общем числе составила 77,8 % (в 2011 году – 80,0 %, в 2008 году – 75,0 %).



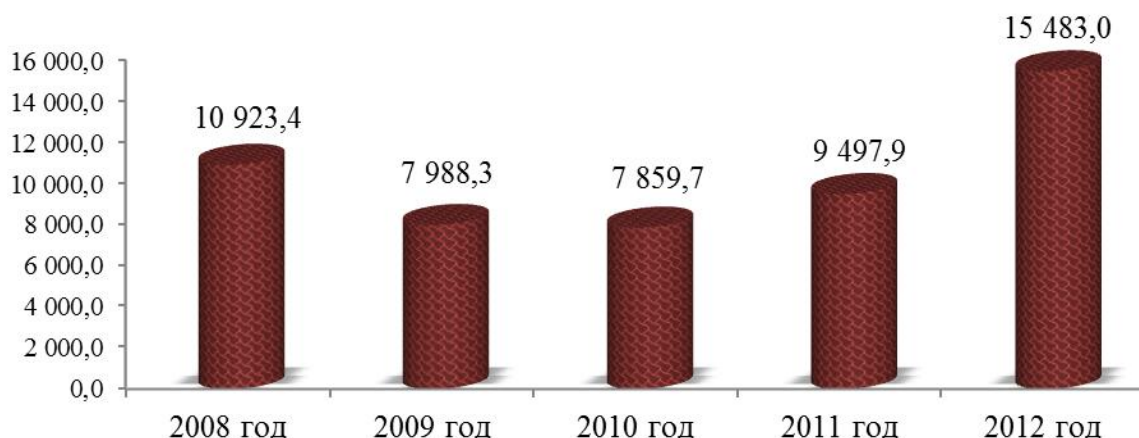


Рис. 12. Объем работ, выполненных организациями по виду деятельности «Строительство», млн рублей

По итогам работы предприятий строительного комплекса в течение 2011–2012 годов отмечаются тенденции возврата к докризисной динамике. Объем работ, выполненных организациями по виду экономической деятельности «Строительство», в 2012 году составил 15 483,0 млн рублей, или 149,3 % в сопоставимых ценах к аналогичному периоду 2011 года и 119,0 % к уровню 2008 года (рис.12).

Крупные и средние организации по договорам строительного подряда в 2012 году выполнили работ на 6 069,4 млн рублей (к 2011 году в сопоставимых ценах – 115,5 %).

Среди строительных организаций Орловской области ведущими являются:

ОАО «Орёлстрой» – крупнейшая региональная холдинговая строительная компания, спектр производственной деятельности которой – застройка жилых микрорайонов города Орла и города Мценска, строительство социального жилья, многоэтажных элитных и малоэтажных индивидуальных жилых домов и комплексов, реконструкция уникальных исторических зданий, возведение объектов здравоохранения и вузов, детских дошкольных учреждений, школ, спортивных сооружений и производственных мощностей.

ОАО «Орёлдорстрой» осуществляет строительство, реконструкцию и капитальный ремонт – автомобильных дорог, проездов и площадок; искусственных сооружений (водопрпускных труб любого сечения из сборного и монолитного железобетона, а также из гофрированных металлических элементов различных диаметров и конфигурации; водоотводных каналов и быстротоков из сборного и монолитного железобетона; водорегулирующих сооружений на объектах гидротехнического строительства); площадей, тротуаров бульваров, набережных.

ОАО «Орёлавтодор» специализируется на дорожно-строительных работах (строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог, мостов, гидротехнических сооружений).

В Орловской области насчитывается 13 крупных и средних предприятий по производству строительных материалов, основные мощности которых находятся в городах: Орёл, Ливны, Мценск. Некоторые виды материалов завозятся из других регионов: цемент, шифер, древесина деловая, щебень твердых пород, различные виды металлоизделий и другие.

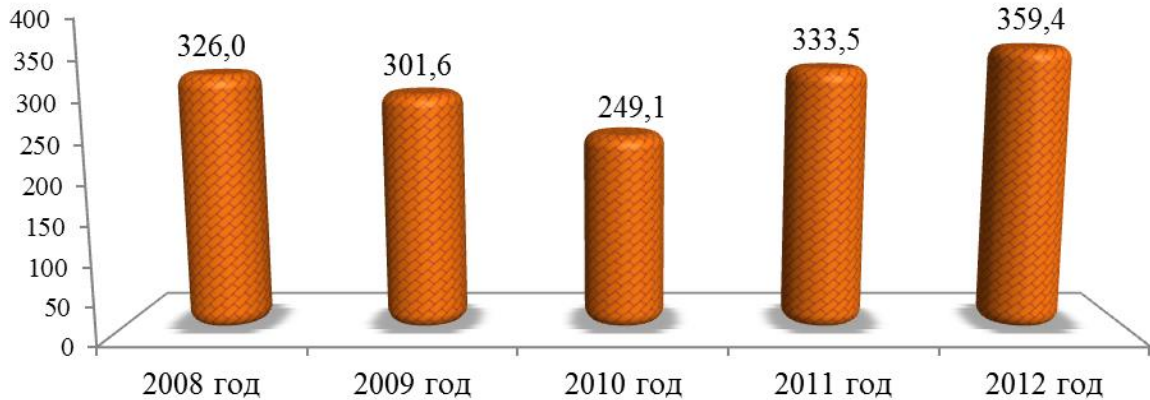


Рис. 13. Ввод в действие жилых домов, тысяч квадратных метров общей площади

Жилищное строительство является наиболее важной составляющей деятельности строительных организаций Орловской области. Организационными и индивидуальными застройщиками в 2012 году построено 4 633 квартиры общей площадью 359,4 тыс. кв. метров, из них в городах и поселках городского типа – 271,2 тыс. кв. метров, в сельской местности – 88,2 тыс. кв. метров. Темп ввода жилья по региону в 2012 году составил 107,8 % к уровню 2011 года (110,2 % к уровню 2008 года).

Индивидуальными застройщиками за счет собственных и привлеченных средств введено жилья общей (полезной) площадью 163,6 тыс. кв. метров, или 45,5 % от общего объема введенного жилья в 2012 году.

В целом за 2008–2012 годы в Орловской области введено в эксплуатацию 1 569,6 тыс. кв. метров общей площади жилья.

#### 5.4. Инвестиционная деятельность.

Повышение инвестиционной активности является наиболее эффективным инструментом обеспечения устойчивого роста региональной экономики. Именно инвестиции дают импульс ее реструктуризации, преодолению научно-технического отставания, созданию новых производственных фондов, формированию современных организационно-экономических институтов и рыночной инфраструктуры.

На фоне резкого снижения инвестиционной активности в 2009 году, обусловленного последствиями мирового финансового кризиса, наблюдалось уменьшение притока инвестиций в основной капитал. По итогам 2010–2012 годов отмечаются тенденции возврата к докризисной динамике (рис.14).

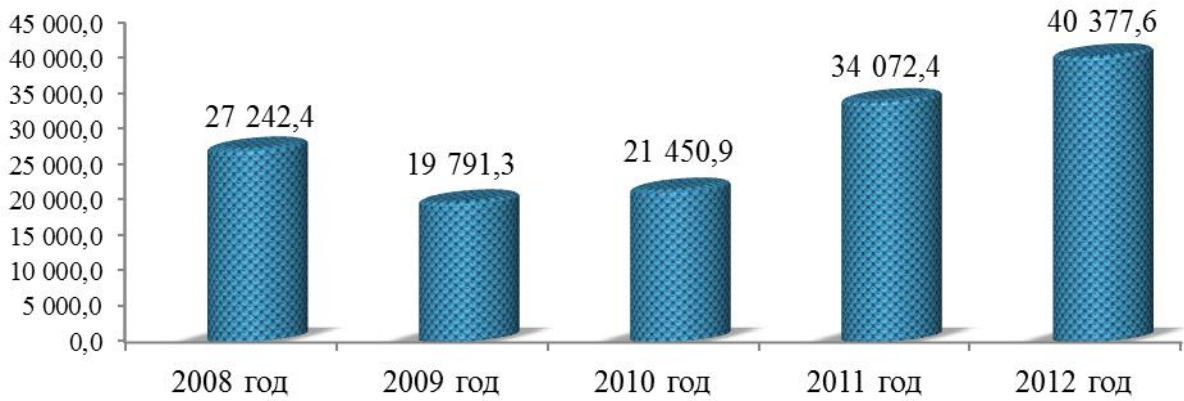


Рис. 14. Инвестиции в основной капитал, млн рублей

В 2012 году освоенный объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 40,4 млрд рублей, или 118,5 % в действующих ценах и 109,9 % – в сопоставимых к уровню 2011 года (к уровню 2008 года 148,2 % и 118,2 % соответственно).

Собственные средства предприятий и организаций, а также привлеченные ресурсы (без учета бюджетных средств) являются основным источником инвестиций. Их удельный вес в общем объеме финансирования в 2012 году составил 77,4 % (в 2011 году – 85,2 %), доля средств государственного бюджета всех уровней составила 22,6 % (2011 год – 14,8 %).



Рис.15. Структура инвестиций в основной капитал по «чистым» видам экономической деятельности в 2012 году (по крупным и средним организациям, в % к итогу)

Наиболее крупные поступления инвестиций в основной капитал были отмечены в следующих отраслях: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 4,1 млрд рублей; транспорт и связь – 3,7 млрд рублей; обрабатываю-

щие производства – 3,4 млрд рублей; операции с недвижимым имуществом – 3,2 млрд рублей; здравоохранение и предоставление социальных услуг – 2,1 млрд рублей; оптовая и розничная торговля – 1,5 млрд рублей; производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,4 млрд рублей; образование – 1,2 млрд рублей (рис. 15).

Основной рост объема инвестиций в 2012 году обеспечила реализация следующих инвестиционных проектов: строительство объектов селекционно-гибридного центра группы компаний «Эксима» (более 1,6 млрд рублей инвестиций); развитие Туристического многофункционального комплекса «ГРИНН» ЗАО «Корпорация «ГРИНН» (более 1,3 млрд рублей); развитие производства керамических изделий группы «Kerama MARAZZI» (более 1 млрд рублей); развитие сельскохозяйственного производства ЗАО «Орёл-инвестпром» (более 600 млн рублей); развитие электросетевого комплекса Орловской области ОАО «МРСК «Центра» (более 600 млн рублей).



Рис.16. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в расчете на 1 жителя в 2012 году, тыс. рублей

Объем инвестиций в основной капитал в пересчете на душу населения в 2012 году составил 51,9 тыс. рублей, в 2011 году – 43,5 тыс. рублей, в 2008 году – 34,0 тыс. рублей (рис. 16).

Эффективная инвестиционная политика – один из основных приоритетов деятельности органов исполнительной власти Орловской области. Она включает в себя целый комплекс направлений.

Правительство Орловской области предоставляет инвесторам преференции в форме освобождения от налога на имущество организаций и налога на прибыль.

Немаловажная роль в инвестиционном процессе отводится проводимым экономическим форумам. В мероприятиях третьего Орловского экономического форума 1 июня 2012 года приняли участие около двух тысяч представителей бизнес-сообщества, в том числе из Болгарии, Белоруссии, Германии, Франции, Италии, органов государственной власти из России, а также стран ближнего и дальнего зарубежья. Форум открылся выставкой перспективных инвестиционных проектов Орловской области. Участниками экспозиции стали более 80 предприятий, представляющие все отрасли региональной экономики. В рамках выставки прошла презентация индустриального парка «Зелёная роща».

На экономическом форуме было подписано 12 инвестиционных соглашений почти на 30 миллиардов рублей. Среди них крупнейшие:

ЗАО «Корпорация «ГРИНН» – строительство трехзвездочной гостиницы на 1 030 номеров с рестораном на 2 000 мест, торгового центра, аквапарка, спортивно-выставочного центра. Объем инвестиций на запланированные компанией мероприятия составит около 7,5 млрд рублей;

ОАО «КМ Групп» – увеличение производственных мощностей по выпуску настенной и напольной керамической плитки, изделий из керамического гранита. В течение 2012–2013 годов объем инвестиционных вложений должен составить более 1 млрд рублей;

ООО «Агро-Альянс» – строительство гречнево-хлопяного завода с элеватором и фасовочно-логистическим комплексом. Объем инвестиций составит 510 млн рублей;

ОАО «Группа «Разгуляй» – производство сельскохозяйственной продукции, обновление и приобретение основных фондов, закупку сельскохозяйственной техники. Объем инвестиций составит около 16 млрд рублей;

ОАО «Ростелеком» – создание до 2015 года единой информационно-коммуникационной сети органов государственной власти и органов местного самоуправления Орловской области, необходимой для дальнейшего социально-экономического развития региона, повышения качества жизни населения Орловской области. Объем инвестиций составит порядка 510 млн рублей;

ООО «Люкс Р.О. Строй» – строительство предприятия по переработке мела (общий объем инвестиций составит 350 млн рублей);

ООО «Птичий дворик» – строительство новых птичников (13 цехов по выращиванию цыплят-бройлеров) и инкубатория производственной мощностью 12 млн яиц в год. Объем вложений составит 427,4 млн рублей.

В 2011 году создано ОАО «Дирекция индустриальных парков Орловской области». Основная задача – привлечь инвесторов в регион за счет разделения рисков и реализации принципа софинансирования в проекты совместно с регионом. Локомотивом этой работы стал индустриальный парк «Зелёная роща», расположенный в Мценском районе на территории 140,5 Га.

Индустриальный парк «Зелёная роща» – это будущий комплекс произ-

водственных и вспомогательных помещений с собственной инфраструктурой, необходимой для создания нового производства в максимально короткие сроки.

Концепция индустриального парка предполагает размещение на его территории около 15–20 крупных и средних высокотехнологичных производственных компаний, интегрированных в производственные кластеры, производящие современную продукцию приборостроения и машиностроения, электроники и фармацевтики, осуществляющие переработку сельскохозяйственной продукции. Планируется создание социальной инфраструктуры для комфорта инвесторов – строительство жилого блока, гостиницы, зоны отдыха.

Преимущество размещения производства на территории индустриального парка состоит в том, что резидент парка практически будет не обременен необходимостью длительное время потратить на выбор и оформление земельного участка, подготовку и согласование технической документации, строительство подводящих коммуникаций, что существенно экономит и финансовые ресурсы. Эти задачи будет решать специально созданная «Дирекция индустриальных парков Орловской области», которая будет не только заниматься строительством коммуникаций на территории парка, но также оказывать резидентам парка содействие в получении согласований и разрешительных документов, обеспечении безопасности объектов, поддержании в рабочем состоянии систем энергоснабжения, газоснабжения, дорожных покрытий, систем водоснабжения и сточных вод, привлечении профильного рабочего персонала.

Первым резидентом индустриального парка стала агропромышленная группа «Агро-Альянс» (город Санкт-Петербург), приступившая к реализации инвестиционного проекта «Строительство гречнево-хлопяного завода с элеватором и фасовочно-логистическим комплексом в индустриальном парке «Зелёная роща».

Постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353 утверждена государственная программа Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», включающая в себя подпрограмму «Развитие инвестиционной деятельности в Орловской области на период до 2020 года». В подпрограмме предусматривается реализация комплекса взаимоувязанных мероприятий по развитию инвестиционной деятельности на территории Орловской области.

Основные направления по развитию инвестиционной деятельности в регионах были озвучены Президентом Российской Федерации В. В. Путиным на заседании Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2012 года. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации по итогам этого заседания в Орловской области начата масштабная работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. В настоящее время уже выполнен ряд мероприятий – сформирован ежегодно обновляемый план создания инвестиционных объек-

тов и объектов инфраструктуры в Орловской области, приняты инвестиционная декларация Орловской области и инвестиционная стратегия Орловской области.

Перечень основных инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в рамках стратегии представлен в разделе IX.

### 5.5. Транспорт и связь.

Доля вида деятельности «Транспорт и связь» в ВРП Орловской области составила 14,3 %, в налоговых поступлениях – 8,8 %.

Орловская область имеет достаточно выгодное территориальное положение, находясь в непосредственной близости с Московским регионом наряду с Брянской, Калужской и Тульской областями. Сложившийся в ней транспортный комплекс, объединяющий железнодорожный и автомобильный транспорт, играет важную роль в осуществлении межрегиональных грузовых и пассажирских связей центральной России с северо-западными и южными районами, а также внутрирегиональных сообщений. Транспортно-географическое положение Орловской области определяется нахождением региона на транзитных направлениях европейской части России «Север – Юг» и «Запад – Восток».

Показатели работы транспортного комплекса Орловской области в 2008–2012 годах представлены в таблице 25.

Таблица 25

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Перевезено грузов транспор- том, всего, тыс. тонн	20 209	15 585	14 651	14 989	16 463
из него общего пользования	6 055	4 897	4 858	4 870	5 850
Грузооборот транспорта, все- го, млн т–км	9 207	6 768	7 051	8 120	10 317
из него общего пользования	8 820	6 517	6 707	7 791	8 940
Перевезено пассажиров транспортом общего пользо- вания – всего, млн чел.	133,7	136,6	123,9	102,2	98,4

По отношению к другим отраслям материального производства транспорт выполняет вспомогательные функции и практически отражает состояние их экономической активности. Этим объясняется снижение показателей работы грузового транспорта в 2009–2010 годах на 20–25 % по отношению к 2008 году (кризисные явления в экономике).

Наблюдаемую в течение 5 лет тенденцию снижения количества перевезенных пассажиров можно объяснить следующими основными причинами: рост автомобилизации населения – 130 % по сравнению с 2008 годом (без учета 2012 года); снижение численности населения региона (за 5 лет сократилась на 3,6 %); рост тарифов на услуги пассажирского транспорта (к 2007 году индекс тарифов составил 145,2 %).

Среди перевозимых грузов на железнодорожный транспорт приходится 27,3 %, на автомобильный – 72,7 %. В структуре грузооборота подавляющее место занимает железнодорожный транспорт – 79,1 %, так как перевозки на дальние расстояния осуществляются по железным дорогам. Структура пассажирских перевозок в 2012 году сложилась следующим образом: железнодорожным транспортом перевезено 1,9 % пассажиров, автомобильным – 64,9 %, городским электрическим – 33,2 %. По сравнению с 2008 годом данная структура значительных изменений не претерпела.

В 2012 году в организациях транспорта было занято 11,0 тыс. человек, или каждый двадцатый работник региона. Среднемесячная номинальная заработная плата составила 24,0 тыс. рублей. Заработная плата на транспорте превышала среднюю заработную плату по региону на 42 %.

Основными транспортными предприятиями являются:

Орловско-Курский регион филиала ОАО РЖД «Московская железная дорога» – грузовые и пассажирские железнодорожные перевозки общего пользования;

МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие г. Орла» – пассажирские перевозки городского электрического транспорта;

ООО «Стройтранс» – грузовые автомобильные перевозки;

МУ ПАТП № 1 – городские пассажирские автомобильные перевозки;

ОАО «Пассажирская транспортная компания» – автомобильные пассажирские перевозки.

В 2011 году среди 18 регионов Центрального федерального округа по обеспеченности населения автобусами и легковыми автомобилями Орловская область заняла, соответственно, 11 и 9 места.

В состав транспортного комплекса входят и трубопроводы, проходящие по территории региона. Операторами трубопроводного транспорта в Орловской области являются федеральные компании: ООО «Газпром трансгаз Москва», ОАО «Магистральные нефтепроводы «Дружба» и ОАО «Юго-Запад транснефтепродукт».

Филиал ООО «Газпром трансгаз Москва» Орловское линейное производственное управление магистральных газопроводов (создано на базе Орловского УМГ и Должанского УМГ) обслуживает семь магистральных газопроводов с отводами:

«Уренгой – Помары – Ужгород», протяженность по территории Орловской области 63 км, D – 1420 мм;

«Елец – Кременчуг – Кривой Рог», 63 км, D – 1420 мм;

«Ямбург – Западная граница (Прогресс)», 63 км, D – 1420 мм;

«Елец – Курск – Диканька», 63 км, D – 1220 мм;

«Елец – Курск», 63 км, D – 1220 мм;

«Шебелинка – Белгород – Курск – Брянск» (две нити: первая нить с протяженностью по территории Орловской области 100 км и D – 700 мм, вторая нить – 85 км, D – 1000 мм);

«Тула – Шостка – Киев» протяженность по территории региона 55,5 км, D – 1200 мм.



Товаро-транспортная работа филиала составляет 15 100 млрд куб. метров газа на км газопровода в год, установленная мощность газоперекачивающих агрегатов 287 МВт. Среднегодовая численность работников составляет около 600 человек. Основная задача филиала сегодня – газоснабжение населенных пунктов Орловской и Липецкой областей, транспортировка газа по экспортному Ужгородскому коридору.

Нефтеперекачивающие станции «Верховье» Мичуринского районного управления и «Новоселово» Брянского районного управления ОАО «Магистральные нефтепроводы «Дружба» осуществляют перекачку нефти по МН «Дружба-1» и МН «Дружба-2»:

МН «Дружба-1» D – 1020 мм, протяженность по территории Орловской области –144 км;

МН «Дружба-2» D – 1220 мм, 149 км.

Стабильно выполняются поставки нефти потребителям. Одной из важнейших задач является транспортировка нефти на экспорт.

Участок «Линейная производственно-диспетчерская станция «Стальной Конь» Брянского производственного отделения ОАО «Юго-Запад Транснефтепродукт» обслуживает следующие участки магистральных нефтепродуктопроводов:

МНПП «Орёл–Курск» протяженность по Орловской области 120 км;

Участок МНПП «Самара–Брянск с 953 км до 1083 км» протяженность по Орловской области 130 км;

Участок МНПП «Стальной Конь–8Н» протяженность по Орловской области 69 км;

Участок магистрального нефтепродуктопровода «Плавск–Орёл» ОАО «Рязаньтранснефтепродукт, протяженность по Орловской области 77 км.

До 2006 года из аэропорта «Орёл–Южный» (расположен в 6 км к юго-западу от центра города) выполнялись регулярные рейсы. Имеет ВПП размером 2500x45м. В настоящее время аэропорт не эксплуатируется. Работает только местный диспетчерский пункт. Возобновление работы аэропорта в пределах городской черты довольно проблематично.

Основной задачей развития транспортного комплекса Орловской области является полное обеспечение потребностей экономики и населения региона в транспортных услугах.

Связь – одна из наиболее динамичных и быстроразвивающихся отраслей экономики. Данный тезис подтверждается показателями, представленными в таблице 26.

Таблица 26

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Доходы от услуг связи в фактически действовавших ценах, млн руб.	3 209,1	3 398,9	3 668,3	3 951,1	4 392,7
из них: от услуг связи населению	2 180,5	2 310,8	2 446,4	2 595,0	2 702,1
Объем услуг связи в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	111,1	103,1	103,3	102,3	108,3

Наибольшую долю в структуре доходов от услуг связи занимает подвижная связь – 41 %, наименьшую – междугородная и международная телефонная связь – 5,7 % (по данным 2011 года). Данное положение сложилось с 2006 года, когда стационарная телефонная связь уступила свое первенство подвижной.

Все районные центры Орловской области имеют устойчивую почтовую, телеграфную и телефонную связь с областным центром и через него – выход в систему федеральной связи России по всем видам, включая международную. Объем услуг связи, оказанных организациями, имеющими лицензии на этот вид деятельности, в 2012 году составил 5 109,7 млн рублей.

Состояние развития сети электрической связи общего пользования по состоянию на 1 января 2012 года характеризуется данными представленными в таблице 27.

Таблица 27

Общая монтированная емкость телефонных станций, всего	264,3	тыс. номеров
в том числе:		
городских	221,9	тыс. номеров
сельских	42,4	тыс. номеров
Количество основных телефонных аппаратов, всего	208,2	тыс. единиц
в том числе:		
в городах	176,9	тыс. единиц
в сельской местности	31,3	тыс. единиц
Обеспеченность населения домашними телефонными аппаратами на 1 000 человек постоянного населения, всего	276,0	штук
в том числе:		
в городах	272,5	штук
в сельской местности	101,2	штук

В настоящее время в регионе активно проводятся работы по укреплению и развитию материально-технической базы средств связи, приоритетными направлениями которой являются: создание современной электронной информационной сети в рамках системы информации и связи России; техническое перевооружение и реконструкция сети электрической связи, в том числе переход с аналоговой на цифровую систему; оснащение системы почтовой связи терминалами нового поколения.

Постановлением Правительства Орловской области от 12 октября 2012 года № 371 утверждена государственная программа Орловской области «Развитие информационного общества на территории Орловской области».

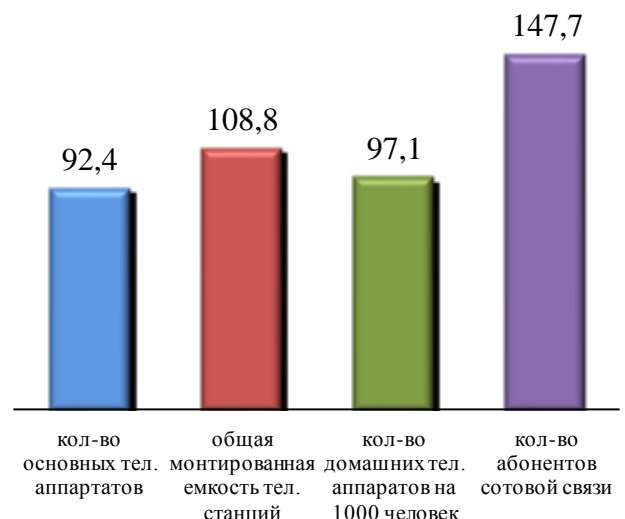


Рис. 17. Динамика основных показателей за 2011 год в % к 2008 году

Ожидаемыми результатами реализации государственной программы являются: создание современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, высокое качество предоставления в электронном виде государственных услуг. Планируется развитие сервисов на основе информационных технологий в сферах культуры, образования и здравоохранения.

Связь занимает заметное место в экономике региона. В 2012 году на ее долю приходилось 19 % объема платных услуг населению. В организациях связи было занято 2 % от общей численности работающих на предприятиях. Среднемесячная заработная плата в отрасли достигла 17,5 тыс. рублей.

В Орловской области почти весь объем услуг связи оказывают филиалы следующих федеральных компаний:

ОАО «Ростелеком» – электрическая связь;

ФГУП «Почта России» – почтовая связь;

«большая тройка» операторов сотовой связи и TELE2.

В 2011 году среди 18 регионов Центрального федерального округа Орловская область занимала по доходам от услуг связи населению в расчете на одного жителя 14 место; по числу квартирных телефонов в городах на 1 000 человек населения 11 место и по числу квартирных телефонов в сельской местности на 1 000 человек населения 12 место.

#### 5.6. Потребительский рынок товаров и услуг.

Розничная торговля. По состоянию на 1 января 2013 года инфраструктура отрасли торговли и общественного питания в Орловской области представлена 4 471 объектами стационарной розничной торговли, в том числе: 845 продовольственными, 1 252 смешанными, 2 302 непродовольственными магазинами, 72 торговыми центрами, 1 095 объектами нестационарной мелкорозничной торговой сети, 1 049 предприятиями общественного питания общедоступной сети.

В 2012 году оборот розничной торговли формировался в основном (92,1 %) торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка. На долю розничных рынков и ярмарок приходится 7,9 % общего оборота (рис. 18).

Начиная с 2010 года, постепенно снижается доля продаж товаров на рынках и ярмарках в совокупном обороте розничной торговли. В основном это связано с необходимостью приведения их деятельности в соответствие с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающего перевод рынков в капитальные здания, строения и сооружения.

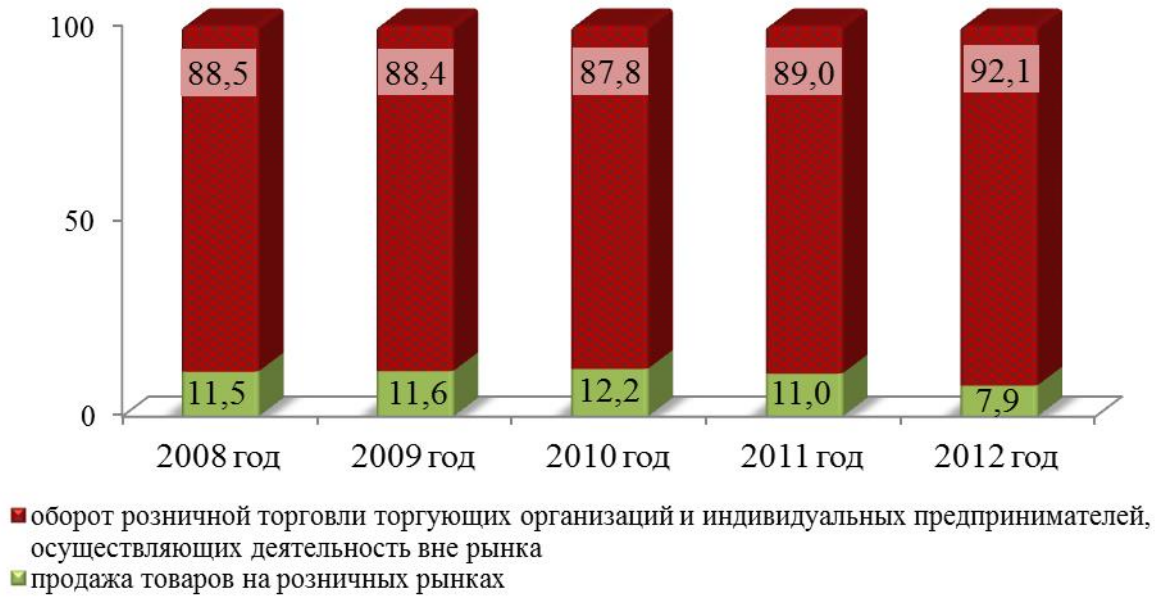


Рис. 18. Структура оборота розничной торговли по хозяйствующим субъектам, в % к итогу

Оборот розничной торговли за 2012 год составил 82,1 млрд рублей, что в сопоставимой оценке выше уровня 2011 года на 6,4 % и выше уровня 2008 года на 17,4 %. В товарной структуре розничного товарооборота доля продовольственных товаров составила 43 %, непродовольственных товаров – 57 %. Динамика розничного товарооборота представлена в таблице 28.

Таблица 28

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Оборот розничной торговли, млрд рублей	52,7	53,6	62,8	73,9	82,1
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в % к предыдущему году	121,3	91,6	110,5	109,0	106,4
Оборот общественного питания, млрд рублей	2,0	1,9	2,4	2,9	3,1
Индекс физического объема оборота общественного питания, в % к предыдущему году	106,4	86,1	110,0	109,3	106,3

В расчете на 1 кв. метр торговой площади розничный товарооборот составил 146,6 тыс. рублей, таким образом, эффективность использования торговой площади увеличилась по сравнению с прошлым годом на 1,4 % и на 8,8 % по сравнению с 2008 годом (рис. 19).

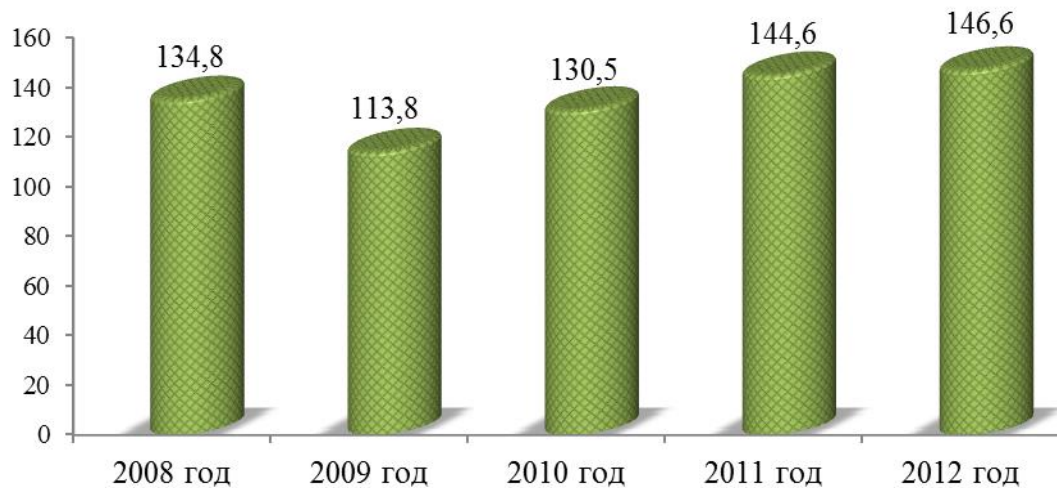


Рис. 19. Динамика объема оборота розничной торговли на 1 кв. метр торговой площади, тыс. рублей

По сумме перечислений в налоговую систему Российской Федерации торговля занимает одно из первых мест наряду с обрабатывающими производствами (21,4 %). В среднем за период 2008–2012 годов доля торговли (с учетом оптовой торговли) в структуре ВРП составляет около 17 %.

В Орловской области активно развиваются объекты сетевого ритейла: ЗАО «Корпорация ГРИНН», ООО «Европа», ООО «ПланетаСтрой», ООО «ТД «Орловский каравай», ООО «МАН», ООО «Перспектива», ООО «Торгсеть», магазины «Дары моря» ИП Коняшин К. П., ОАО «База строительных товаров», ООО «Эдем», группа компаний «Возрождение».

Кроме того, в городе Орле группой компаний «ТАШИР» построен торгово-развлекательный центр «РИО», площадь которого составляет 40 тыс. кв. м, создано 2 000 дополнительных рабочих мест. Наибольшее развитие в мелкорозничной сети отмечено по киоскам и павильонам «Родное село» ЗАО АПК «Орловская Нива».

Платные услуги населению. Объем платных услуг населению в 2012 году в сопоставимых ценах увеличился по сравнению аналогичным периодом 2011 года на 5,4 % и составил 22,3 млрд рублей. По сравнению с 2008 годом темп роста платных услуг населению в сопоставимых ценах составил 136,8 %. В структуре расходов населения на оплату услуг доминируют жилищно-коммунальные – 34,8 %, услуги связи – 19,1 %, бытовые услуги – 14,3 % и транспортные услуги – 12,6 % (рис.20).

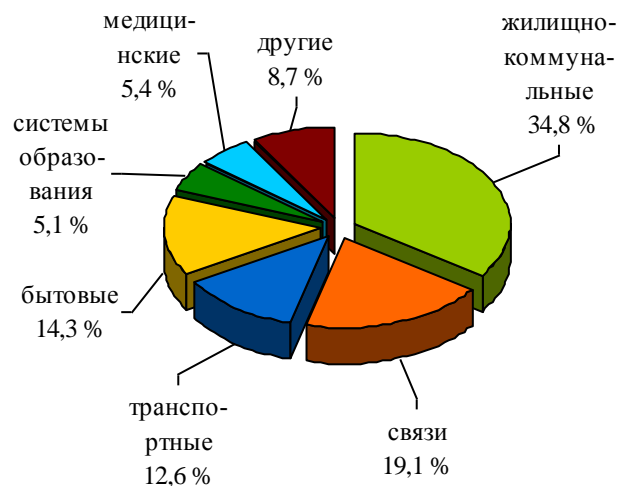


Рис. 20. Структура общего объема платных услуг населению в 2012 году

Наибольший прирост объемов платных услуг в 2012 году в сопоставимых ценах приходился на услуги связи – 16,1 %, на услуги культуры – 11,4 %, на туристские услуги – 6,2 %. Крупными и средними предприятиями оказывается наибольшая доля всех видов услуг – 59,8 %, физическими лицами и некорпоративными предприятиями – 25 % общего объема платных услуг населению. Динамика объема платных услуг населению представлена в таблице 29.

Таблица 29

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Объем платных услуг населению, млрд рублей	11,5	14,6	16,9	20,1	22,3
Индекс физического объема платных услуг населению, в % к предыдущему году	101,5	111,4	106,9	108,9	105,4
Объем бытовых услуг населению, млрд рублей	1,3	1,8	2,0	2,5	2,6
Индекс физического объема бытовых услуг населению, в % к предыдущему году	92,5	118,3	109,9	114,7	102,2

Услуги бытового характера в 2012 году составили 2,6 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 2,2 % больше, чем в 2011 году. В расчете на одного жителя Орловской области бытовых услуг реализовано на сумму 4,2 тыс. рублей. В структуре расходов населения на оплату бытовых услуг доминируют: услуги по ремонту и строительству жилья и других построек – 33,4 %, услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств – 30,9 %, ремонту и пошиву швейных, меховых, кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонту, пошиву и вязанию трикотажных изделий – 5,5 %, ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонту и изготовлению металлоизделий – 4,6 %. Основная доля бытовых услуг (79,6 %) оказывается физическими лицами и некорпоративными предприятиями. Крупными и средними предприятиями оказывается населению 6,5 % общего объема бытовых услуг.

#### 5.7. Малый бизнес.

Развитие малого предпринимательства является важным фактором, обеспечивающим экономический рост и занятость населения. Именно поэтому малый бизнес в России должен стать значимым сектором экономики.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Орловской области осуществляется на основании Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Закона Орловской области от 10 апреля

2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области». Для оказания всестороннего содействия субъектам предпринимательства в настоящее время в Орловской области реализуется государственная программа Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353.

В 2010 году проводилось сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в Орловской области. По его итогам были получены следующие основные результаты.

На территории региона осуществляли свою деятельность 7 385 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них: 177 средних предприятий, 1 082 малых предприятия и 6 126 микропредприятий. Также хозяйственную деятельность осуществляли 18 982 индивидуальных предпринимателя.

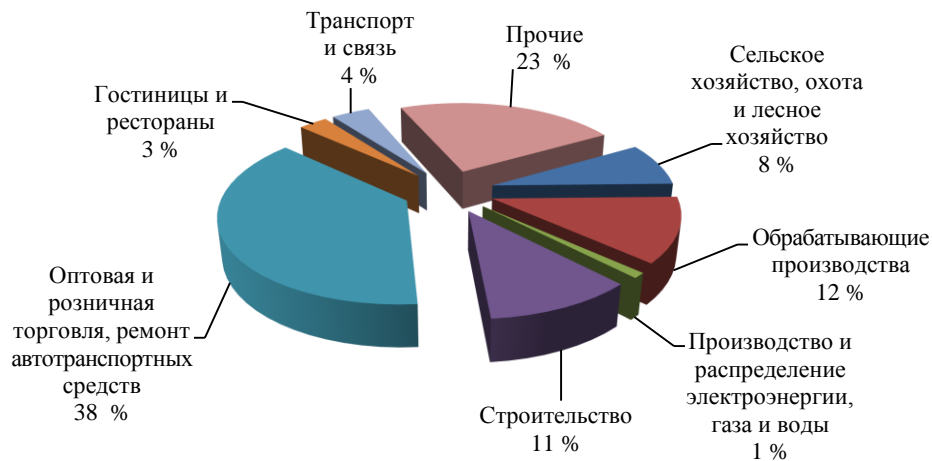


Рис. 21. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности в 2010 году, в %

По итогам 2010 года наибольшая доля предприятий малого и среднего предпринимательства приходилась на: торговлю – 38 %, на такие сферы, как операции с недвижимым имуществом, аренда; здравоохранение; образование и предоставление прочих услуг – 23 %, обрабатывающие производства – 12 %, строительство – 11 %, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 8 % (рис. 21).

Средняя численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства (без индивидуальных предпринимателей) составляла более 70 тыс. человек, или 28,7 % от среднесписочной численности работников по полному кругу организаций. Количество работников, задействованных у индивидуальных предпринимателей в 2010 году, составляло 36 767 человек.

Фонд заработной платы всех работников малых и средних предприятий (с учетом микропредприятий) составил 8,5 млрд рублей. Оплата труда в расчете на одно замещенное рабочее место в среднем за месяц составила 10 054 рублей.

В 2010 году объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Орловской области от субъектов малого предпринимательства, уплачиваемых по упрощенной системе налогообложения, единому налогу на вмененный доход и единому сельскохозяйственному налогу, составил 758 млн рублей, что на 16,3 % выше показателя 2009 года.

Малый и средний бизнес в промышленном производстве представлен 968 предприятиями и 939 индивидуальными предпринимателями. Среднесписочная численность работников в промышленном производстве составила 21 951 человек.

Наибольшее количество предприятий в промышленном производстве относилось к сфере «обрабатывающие производства» (883 единицы), что составляет 12 % от общего количества малых и средних предприятий (без индивидуальных предпринимателей). Количество индивидуальных предпринимателей, занятых в данной сфере, составляло 927 человек. Среднесписочная численность работников, занятых в данной сфере, составила 20 627 человек (19,2 % от общего среднесписочного состава работников малых, средних предприятий и индивидуальных предпринимателей). Среднемесячная заработная плата в данном секторе экономики составила около 11 тысяч рублей.

Малое и среднее предпринимательство в сельском хозяйстве представлено 610 предприятиями с численностью работников 8 928 человек, и 1 511 индивидуальными предпринимателями с численностью работников 2 475 человек. Среднемесячная заработная плата в данном секторе экономики составила около 9 тысяч рублей.

Доля строительства в малом и среднем предпринимательстве занимала 11 % (829 предприятий с численностью работников 7 474 человек). Заработная плата в этом секторе экономике составила 10 800 рублей.

На долю предприятий, занимающихся оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, приходилось 38 % от общего количества малых предприятий (2 745 предприятий) и 23 % от общей численности их работников (16 217 человек). Размер заработной платы данного вида экономической деятельности на малых и средних предприятиях составил 9 400 рублей. Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей также сосредоточено в данной сфере – 55 %. Численность занятых у них работников по итогам 2010 года в данной сфере составила 21 338 человек.

Число малых и средних предприятий в сфере предоставления прочих услуг составило 1 651 предприятие и 2 372 индивидуальных предпринимателя с численностью работников 17 403 человека (16,2 % от общей численности работников малых, средних предприятий и индивидуальных предпринимателей).

#### 5.8. Научно-техническая деятельность.

В Орловской области в 2012 году научные исследования и разработки осуществлялись в 15 предприятиях и организациях. Научными исследованиями и разработками было занято 809 человек, из них 610 человек имеют



высшее профессиональное образование. Сведения о численности отдельных категорий работников, выполнявших научные исследования и разработки, представлены в таблице 30.

Таблица 30

Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, на конец 2012 года, всего, человек	809
в том числе:	
исследователи	348
техники	168
вспомогательный персонал	234
прочий персонал	59

В структуре персонала, занятого исследованиями и разработками, преобладают исследователи – 43 %, на долю техников приходится 21 % всей численности работников, вспомогательного и прочего персонала – 29 %. Из 348 исследователей имеют ученую степень доктора наук 25 человек, кандидата наук – 104 человека.

Доминирующее положение в профессиональной ориентации ученых занимают сельскохозяйственные науки (47 % общего числа исследователей), технические науки (37 %) и гуманитарные науки (9 %).

Затраты на научные исследования и разработки в 2012 году составили 469,2 млн рублей, что на 38 % выше уровня 2011 года, в том числе внутренние текущие затраты на научные исследования и разработки составили 310,8 млн рублей. Доля затрат на фундаментальные исследования составила 36 %, прикладные исследования – 38 %, разработки – 26 %.

Основные показатели состояния и развития науки за 2008–2012 годы представлены в таблице 31.

Таблица 31

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
1	2	3	4	5	6	7
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки	15	14	14	16	15	100,0
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (на конец года), человек	936	844	797	844	809	86,4
Затраты на научные исследования и разработки, млн руб.	262,3	258,7	278,3	339,8	469,2	178,9
в том числе внутренние текущие затраты на научные исследования и разработки, млн руб.	244,6	252,2	272,4	300,5	310,8	127,1

1	2	3	4	5	6	7
из них:						
фундаментальные исследования, млн руб.	91,4	104,3	97,1	106,0	110,6	121,0
прикладные исследования, млн руб.	41,4	78,1	76,0	60,2	118,6	286,5
разработки, млн руб.	111,8	69,8	99,3	134,3	81,6	73,0

### 5.9. Внешнеэкономическая деятельность.

Внешнеторговый оборот Орловской области в 2012 году составил 1 186,4 млн долл. США и по сравнению с 2011 годом увеличился на 2,3 %. Положительная динамика торгового оборота обусловлена ростом стоимостного объема экспортных поставок, которые увеличились на 23,1 %, импорт же уменьшился на 0,7 %. Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 14,9 % (в 2011 году – 12,4 %), на долю импорта пришлось 85,1 %.

Осуществление экспортно-импортных операций сложилось с отрицательным сальдо торгового баланса (т. е. превышением импорта над экспортом) в сумме 833,2 млн долл. США.

Основные показатели внешнеэкономической деятельности Орловской области в 2012 году представлены в таблице 32.

Таблица 32

	Внешнеторговый оборот		в том числе:			
			экспорт		импорт	
	млн долл. США	в % к 2011 году	млн долл. США	в % к 2011 году	млн долл. США	в % к 2011 году
Всего	1 186,4	102,3	176,6	123,1	1 009,8	99,3
в том числе:						
страны дальнего зарубежья	874,0	96,8	99,1	139,6	774,9	93,1
государства – участники СНГ	312,4	121,7	77,5	106,9	234,9	127,5

За период 2008–2012 годы внешнеторговый оборот Орловской области увеличился в 1,5 раза – с 772,3 млн долл. США в 2008 году до 1 186,4 млн долл. США в 2012 году. Небольшое сокращение объемов внешнеторговых операций наблюдалось в 2009 году в связи мировым финансовым кризисом, который оказал существенное воздействие на международную торговлю (рис. 22).

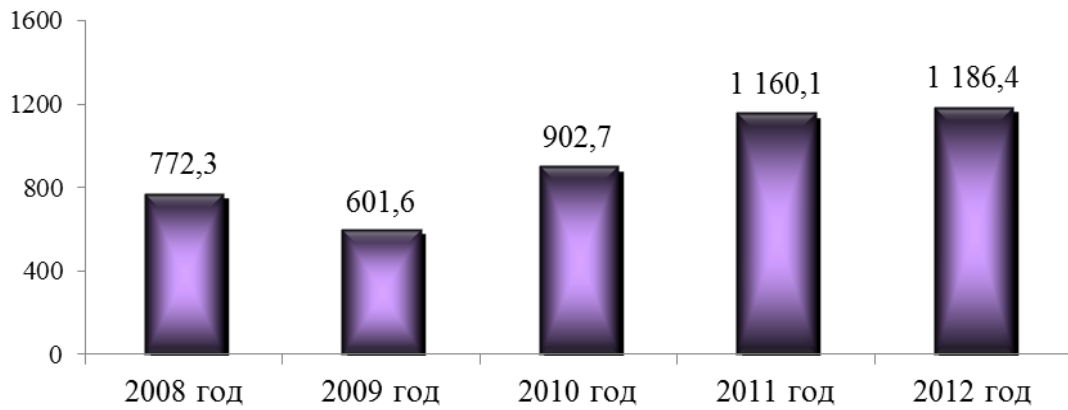


Рис. 22. Внешнеторговый оборот Орловской области, млн долл. США

Внешняя торговля Орловской области в основном ориентирована на страны дальнего зарубежья, их доля в товарообороте в 2012 году составила 73,7 % или 874,0 млн долл. США (96,8 % к 2011 году). Для товарооборота со странами СНГ характерны позитивные тенденции, в прошедшем году прирост составил 21,7 %, объем – 312,4 млн долл. США. Динамика внешнеторгового оборота по странам СНГ и дальнего зарубежья представлена в таблице 33.

Таблица 33

	Ед. изм.	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год, в % к 2008 году
Внешнеторговый оборот, всего	млн долл.	772,3	601,6	902,7	1 160,1	1 186,4	153,6
в том числе:							
страны дальнего зарубежья	млн долл.	495,5	402,5	685,6	903,3	874,0	176,4
государства-участники СНГ	млн долл.	276,8	199,1	217,1	256,8	312,4	112,9

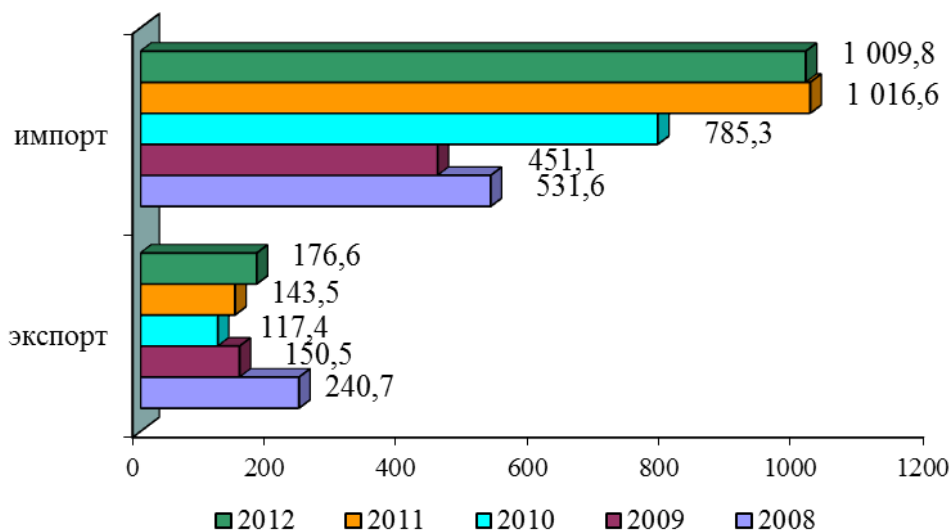


Рис. 23. Динамика объемов экспорта и импорта Орловской области, млн долл. США

Экспорт Орловской области в 2012 году составил 176,6 млн долл. США, что на 23,1 % выше уровня 2011 года (рис. 23).

Среди основных партнеров в экспортных торговых операциях среди стран дальнего зарубежья были: Литва, Латвия, Соединенное Королевство, Германия, Эстония, Монголия, Венесуэла, Афганистан, Япония, Куба и другие.

Партнерство со странами ближнего зарубежья (без учета стран – членов Таможенного союза) осуществлялось преимущественно с Украиной, Азербайджаном, Узбекистаном, Арменией.

В товарной структуре экспорта преобладали:

машиностроительная продукция – 43 % (наземный транспорт, инструменты и аппараты оптические, электрические машины, оборудование);

продовольственные товары и сырье для их производства – 41,1 % (масло сливочное, масло рапсовое, маслосемена рапса, продовольственная пшеница, мука пшеничная);

металлы и изделия из них – 6,1 % (черные металлы и изделия из них).

Основные предприятия-экспортеры: ОАО «Орёлрастмасло», ЗАО «ТД Протон-электротекс», ООО «Фригогласс-Евразия», ООО «Керама-Марацци Групп», ОАО «Орёлтекмаш», ОАО «Мценский завод «Коммаш», ОАО «Мценский литейный завод», ЗАО «Дормаш», ОАО «ГМС Насосы» и другие.

Импорт Орловской области за 2012 составил 1 009,8 млн долл. США, что ниже предыдущего года на 0,7 % (рис. 23). Торговыми партнерами на импортном рынке среди стран дальнего зарубежья были Франция, Ирландия, Италия, Германия, Китай, Турция, Польша, Венгрия, Греция и другие.

Партнерство со странами ближнего зарубежья (без учета стран – членов Таможенного союза) осуществлялось в основном с Украиной.

Профилирующие товары по импорту:

продукция химической промышленности – 39 % (концентраты и препараты для производства напитков, резина и изделия из нее, пластмассы и изделия из нее, расходные материалы для производства керамической плитки);

продовольственные товары и сырье для их производства – 26,8 % (сыры, продукты переработки фруктов для производства напитков, корма для животных, овощи, фрукты, шоколадные и мучные изделия, молочные десерты);

машиностроительная продукция – 11,6 % (механическое оборудование, электрические машины и оборудование);

древесина и целлюлозно-бумажные изделия – 12,0 % (обои, бумага);

металлы и изделия из них – 5,8 % (изделия из меди, черные металлы и изделия из них).

Крупнейшими импортерами в регионе являются ООО «Кока-Кола Эйчбиси Евразия», ЗАО «Тандер», ООО «Фригогласс-Евразия», ОАО «КМ Групп», ЗАО «Санofi-Авентис Восток», СП ООО «Орелкомпрессормаш», ОАО «Автоагрегат» и другие.

Объемы импорта в 2012 году выросли по отношению к 2008 году в 1,9 раза, экспорта – снизились на 26,6 %. Доля импорта во внешнеторговом обороте Орловской области за пять лет увеличилась с 68,8 % до 85,1 %. Доля экспорта при этом снизилась с 31,2 % до 14,9 %.

#### 5.10. Туризм.

Орловская область обладает хорошими ресурсами для развития туризма. Сегодня в отрасли работает 9 туроператорских компаний, 98 туристских агентств, 24 гостиничных хозяйства, 4 санатория, 1 пансионат, 15 детских оздоровительных центров, ряд туристских баз.

В регионе принята государственная программа Орловской области «Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013–2017 годы)», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 7 ноября 2012 года № 400.

Для формирования маркетинговой стратегии продвижения регионального турпродукта на внутренний и международный рынок Орловская область участвует в международных турвыставках. Реализации задач по развитию туризма в регионе придается особое значение рекламно-выставочной деятельности с целью увеличения внутреннего и въездного туристского потока.

Туризм стал стабильным источником пополнения доходной части бюджета. В 2012 году в виде налоговых платежей от турпредприятий и гостиничных хозяйств в бюджеты всех уровней поступило 120,5 млн рублей (рис. 24).

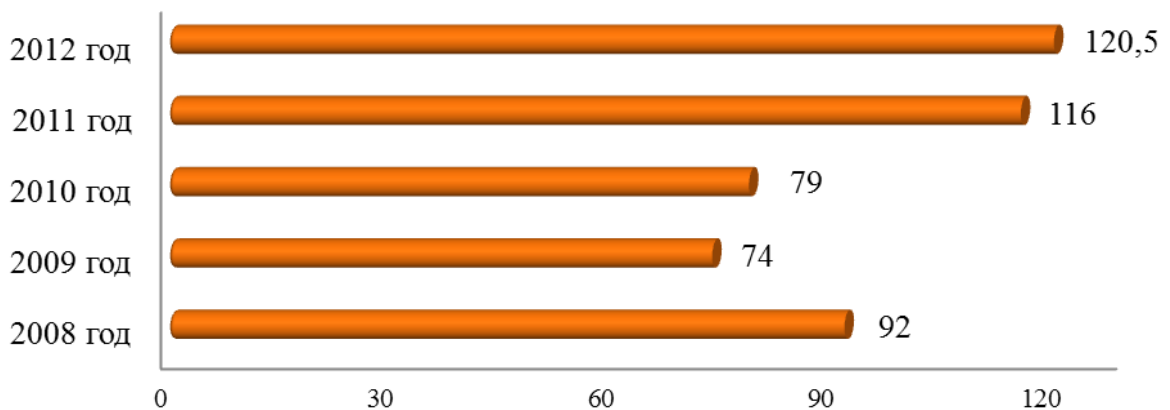


Рис. 24. Динамика поступления налоговых платежей в сфере туризма, млн рублей

Для решения кадровых вопросов на базе орловских вузов созданы факультеты, ведущие подготовку менеджеров по туризму. В настоящее время по туристским специальностям обучаются более 350 человек; ежегодно выпускается до 80 студентов, которые трудоустраиваются в турфирмы и ресторанно-гостиничные хозяйства региона. Орловская область занимает особое место на туристском рынке России. Она обладает хорошими туристско-рекреационными возможностями. Значительный историко-культурный потенциал и богатое литературное наследие открывают возможности для ту-

ристско-экскурсионной деятельности и познавательного туризма.

Благоприятные природные условия, мягкий климат с отсутствием резких перепадов температур способствуют организации лечебно-оздоровительного отдыха и отдельных видов спортивного туризма, а разнообразие народных традиций создает все условия для развития этнографического туризма.

В настоящее время перспективным выглядит развитие туристских средств размещения и инфраструктуры на таких областных турмаршрутах, как:

Орёл литературный;

Орёл – Национальный парк «Орловское Полесье»;

Орёл – Мценск – Спасское-Лутовиново;

Орёл – Болхов.

Орёл – это город литературных музеев. С 1918 года в Орле работает музей И. С. Тургенева, фонды которого постепенно пополнялись материалами о других писателях-уроженцах Орловщины и стали базой для открытия в последующие годы остальных литературных музеев.

В настоящее время государственный литературный музей И. С. Тургенева является крупным музейным объединением, в которое на правах филиалов входят Музей писателей-орловцев, Дом-музей Н. С. Лескова, Дом-музей Леонида Андреева, Музей И. С. Бунина и Дом Т. Н. Грановского.

Орёл тесно связан с именами выдающихся людей. Здесь родились историк Т. Н. Грановский, полярный исследователь В. А. Русанов. В Орле родились литераторы И. С. Тургенев, Л. Н. Андреев, Б. К. Зайцев, жили, учились и работали писатели Н. С. Лесков, И. А. Бунин, Марко Вовчок, Н. Н. Бахтин, композиторы М. И. Глинка, А. С. Глуховцев, государственные и общественные деятели Б. И. и А. Б. Куракины, А. Е. Бадаев, М. А. Стахович, П. А. Столыпин, военачальники М. Ф. и Н. М. Каменские, А. П. Ермолов, А. А. Брусилов.

Значительный вклад в развитие науки внесли физик К. Д. Краевич и математик А. П. Киселев, философ С. Н. Булгакова.

В Орле увековечена память о писателях, деятелях культуры и искусства, государственных и общественных деятелях. На площадях и скверах Орла сооружено тридцать монументов и памятных стел, а также двадцать скульптурных бюстов, барельефов, монументальных мозаик и росписей. Открыты памятники и бюсты писателям и поэтам И. С. Тургеневу, И. А. Бунину, А. А. Фету, А. С. Пушкину, генералам А. П. Ермолову, Л. Н. Гуртьеву, А. В. Горбатову, авиаконструктору Н. Н. Поликарпову, герою гражданской войны М. Г. Медведеву. Почти семьдесят мемориальных досок на домах извещают и свидетельствуют о рождении или пребывании в них М. М. Бахтина, Л. Н. Толстого, С. А. Есенина и других.

Орёл имеет все возможности для развития не только музейного, культурно-познавательного, этнографического, религиозного, но и рекреационного туризма, направленного на восстановление и развитие физических, психических и эмоциональных сил. Его материальной базой может стать санаторий

«Дубрава», который находится в лесном массиве под Орлом, вблизи прекрасных озер. Это одно из самых известных на Орловщине курортных учреждений, участвующих в реализации национального проекта «Здоровье». Специализация санатория – лечение заболевания органов кровообращения, пищеварения, опорно-двигательной системы, нервной системы, ДЦП, гинекологии. Имеется хорошая лечебно-диагностическая база, водолечебница, грязелечебница, зал лечебной физкультуры. В распоряжении отдыхающих библиотека, спортивный инвентарь, сауна.

Перспективное развитие санатория повысит его конкурентоспособность на рынке отечественных здравниц, позволит на более высоком уровне обеспечивать защиту здоровья людей, что и является основной задачей приоритетных национальных проектов.

Национальный парк «Орловское Полесье» образован в 1994 году на территории двух административных районов Орловской области – Хотынецкого и Знаменского. Территория национального парка «Орловское полесье» занимает более 77 тыс. га в северо-западной части Орловской области. Уникален животный мир национального парка. Здесь обитают 220 видов животных. Заметное место в парке занимают лесные животные: лось, кабан, косуля, волк, выхухоль; типично таежные виды птиц – глухарь, рябчик, кедровка соседствуют с представителями степной фауны – степной хорь, перепел, серая куропатка и др. Все больше внимания уделяется сохранению и восстановлению живой природы. Безусловным приоритетом в этой работе являются редкие и исчезающие виды растений и животных, занесенные в Красную книгу. Зубр европейский и олень благородный – одни из них.

Рекреационные зоны на территории национального парка «Орловское полесье» пригодны для развития спортивно-оздоровительных видов отдыха и туризма. Территория парка функционально разделена на ряд зон, в том числе особо охраняемые зоны, зона восстановления ландшафтов, леса агрохозяйств, зона экологического воспитания, зона экологического земледелия и отдельно – рекреационно-туристическая зона.

В национальном парке «Орловское Полесье» активно развивается туристская инфраструктура и служба приема в гостиничном комплексе и кафе на озере Центральное. Лидерами развития на территории выделяемой зоны является рекреационный туризм, спортивный туризм, паломничество с посещением святых мест, культурно-познавательный туризм. В дальнейшем планируется развитие конного туризма. В перспективе обширные лесные пространства на стыке Орловской, Брянской и Калужской областей могут сформироваться в большое экологическое ядро.

Государственный мемориальный и природный музей-заповедник И. С. Тургенева «Спасское-Лутовиново» – единственный в России мемориальный музей великого русского писателя. Он был образован 22 октября 1922 года. Главным богатством музея является мемориальный дом И. С. Тургенева, восстановленный в 1976 году. В нем находится бесценная коллекция подлинных тургеневских вещей. Семейной реликвией является старинная икона Спас Нерукотворный. Неповторимую ценность имеет кол-

лекция живописи, принадлежавшая предкам И. С. Тургенева. Уникальна по своему составу библиотека, собиравшаяся несколькими поколениями Тургеньевых и Лутовиновых.

На маршруте Орёл – Мценск – Спасское-Лутовиново необходимо произвести комплекс работ, направленных на развитие туристской инфраструктуры Мценского района Орловской области. Перспективным могло бы быть строительство гостиницы на 40–50 мест в непосредственной близости от государственного мемориального и природного музея-заповедника И. С. Тургенева «Спасское-Лутовиново», а также в самом городе Мценске.

Город Болхов – административный центр одноименного района на севере Орловской области, основан в XIII веке. Город обладает уникальной купеческой застройкой конца XVIII–XX веков, обладающей архитектурно-художественным и познавательным значением. Северо-восточнее города расположен памятник федерального значения – Оптиный монастырь. Согласно преданию, в XV веке его основал раскаявшийся грешник – отшельник Опта. Монастырь находился под покровительством русских царей из рода Романовых.

На маршруте Орёл – Болхов существует хорошая возможность для развития паломнического туризма. В Болхове уже создан экскурсионно-паломнический центр и две гостиницы. Ведется реконструкция храмов этого старинного города, включенного в список исторических городов России.

В развитие туристской инфраструктуры большую лепту внесла корпорация «ГРИНН», реализующая в Орле уникальный проект «ГРИНН Град». Созданы все условия для активного развития делового туризма: три современные гостиницы, центр спортивно-зрелищных мероприятий «ГРИНН Центр», бизнес-центр международного уровня и др. «МегаГРИНН» создал условия, необходимые не только для проведения мероприятий федерального и международного уровня, но и для полноценного отдыха с развлечениями. Здесь расположены торговые аллеи, СПА-центр, многозальный кинотеатр, ледовая арена, множество кафе и ресторанов, детский игровой центр, боулинг-клуб, ночной межрегиональный клуб «ЧАСЫ», спортивный центр с четырьмя полями для игры в большой теннис, баскетбол и волейбол.

Развитие туристской инфраструктуры в районах Орловской области позволит существенно расширить географию туристических маршрутов, создать новые рабочие места, повысить привлекательность региона в туристском плане.

### 5.11. Банковская сфера.

По состоянию на 1 января 2013 года банковские операции на территории Орловской области осуществляла 1 кредитная организация и 14 филиалов кредитных организаций, головная организация которых находится в другом регионе. Количество внутренних структурных подразделений кредитных организаций (филиалов) в 2012 году составило 207 единиц, что больше уровня прошлого года на 25 единиц.

Кредитные учреждения формировали «корзину» предложений во мно-



гом в соответствии с фактическим спросом на виды банковских услуг. Предлагались банковские продукты, как для нефинансового сектора, так и для населения, в том числе и новые высокотехнологичные услуги с использованием мобильной связи. Вместе с тем уровень потребности предприятий в банковских услугах в течение 2012 года чаще складывался ниже возможности их получения, к концу отчетного периода активность использования банковских услуг возросла. По-прежнему использовался достаточно ограниченный набор услуг. Наиболее активно использовались расчетно-кассовое обслуживание, кредитование и пластиковые карты.

В течение 2009–2012 годов произошло увеличение объемов кредитного и депозитного портфелей. Основным источником привлеченных ресурсов являлись вклады населения, удельный вес которых в привлеченных средствах возрос и составил 92,5 %.

Объем вкладов населения в 2012 году сложился в размере 41 076 млн рублей, что на 20,4 % больше уровня прошлого года, рост в сравнении с 2009 годом составил 19 448 млн рублей или 90,0 % (рис. 25).

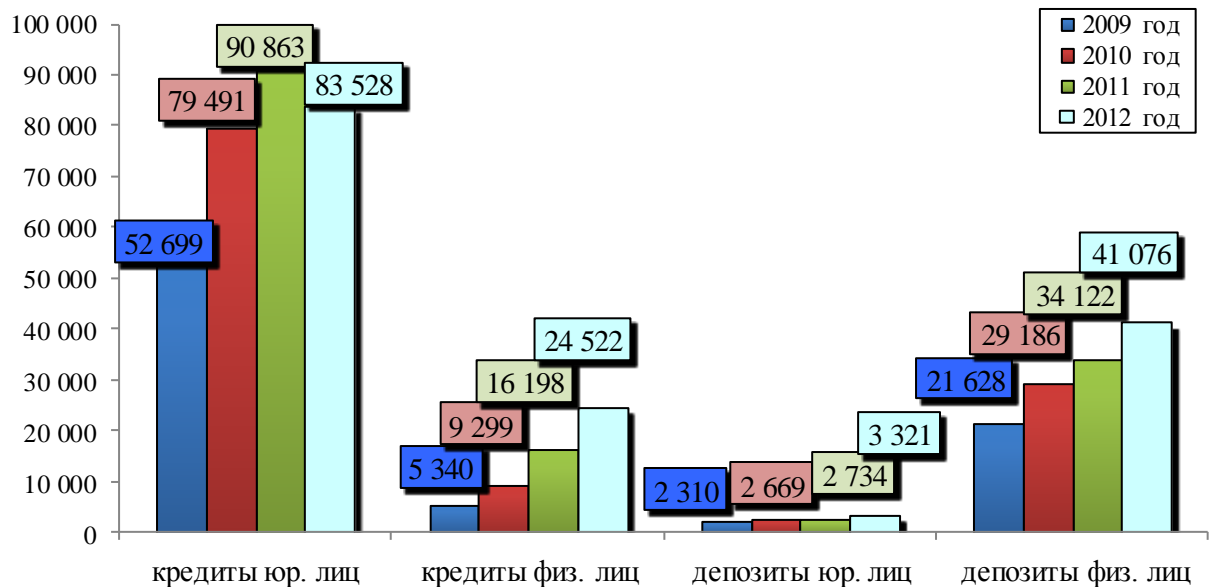


Рис. 25. Структура и динамика портфелей (кредитный и депозитный) за 2009–2012 годы, млн рублей

Привлеченные средства в отчетном периоде направлялись главным образом на кредитование нефинансового сектора экономики и населения региона. С целью снижения кредитного риска банки использовали достаточно консервативные подходы при кредитовании. Вместе с тем доступность заемных средств к концу отчетного периода возросла.

Сумма кредитов, предоставленных организациям и физическим лицам Орловской области кредитными организациями и филиалами региона, составила в 2012 году 108 050 млн рублей, что на 0,9 % выше уровня 2011 года и в 2 раза выше уровня 2009 года. На долю населения в 2012 году пришлось 22,7 % от всех выданных кредитов, в 2009 году – 10,7 % (рис. 26).

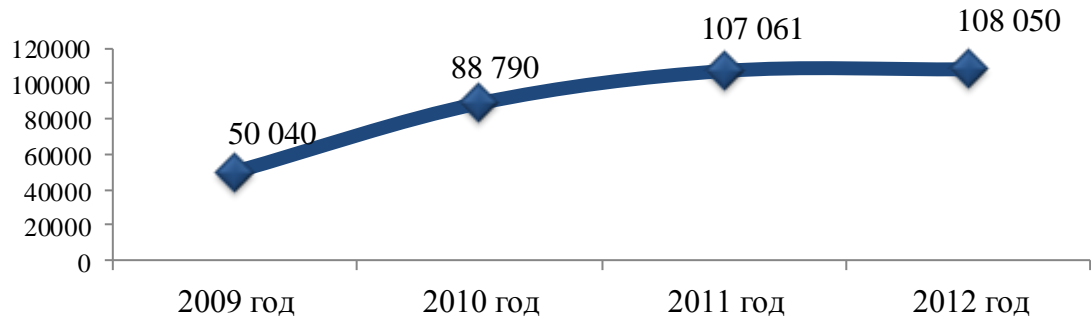


Рис. 26. Сумма кредитов, выданных юридическим и физическим лицам за 2009–2012 годы, млн рублей

Качество ссудной задолженности по банковским кредитам улучшилось в результате уменьшения просроченной задолженности на 13,6 % за счет снижения ее величины по кредитам, предоставленным нефинансовому сектору экономики.

#### 5.12. Финансы организаций.

За 2012 год получен положительный сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций в размере 6 707,1 млн рублей. По сравнению с 2008 годом сальдированный финансовый результат вырос в 3,6 раза.

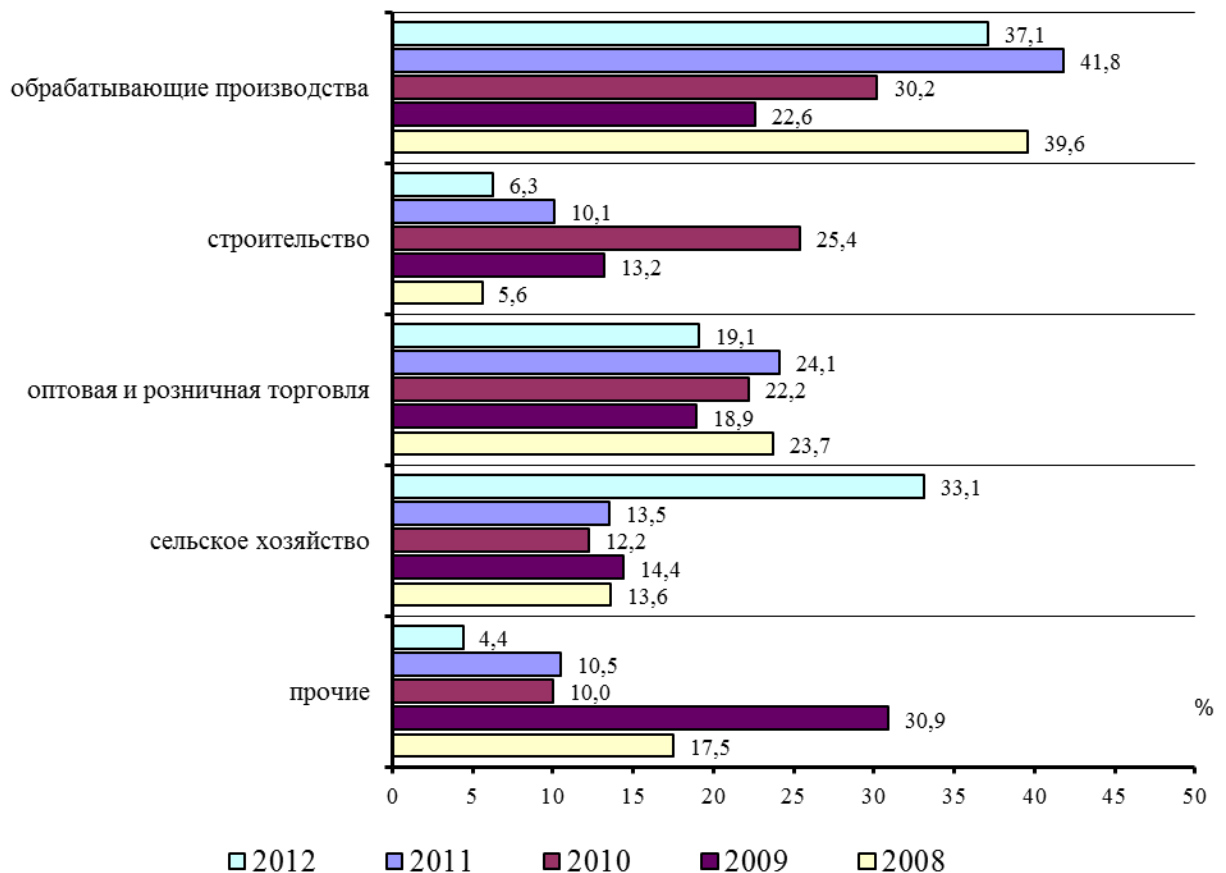


Рис. 27. Распределение прибыли по видам деятельности, %

Прибыль прибыльных предприятий с начала 2008 года выросла на 75,0 % или на 4 368,0 млн рублей. В 2012 году прибыль выросла на 6,2 % к уровню 2011 года и составила 11 033,8 млн рублей. Сумма убытков составила 4 326,7 млн рублей, что на 10,1 % меньше уровня убытков 2008 года.

Наибольший вклад в формирование прибыли внесли предприятия сельского хозяйства и обрабатывающих производств. На долю сельского хозяйства приходится 33,1 % всей прибыли, на долю обрабатывающих производств 37,1 % (рис. 27). Сальдированный финансовый результат по сельскому хозяйству в отчетном периоде составил 89,3 % к уровню прошлого года, по обрабатывающим производствам – 68,9 %.

### 5.13. Государственные финансы.

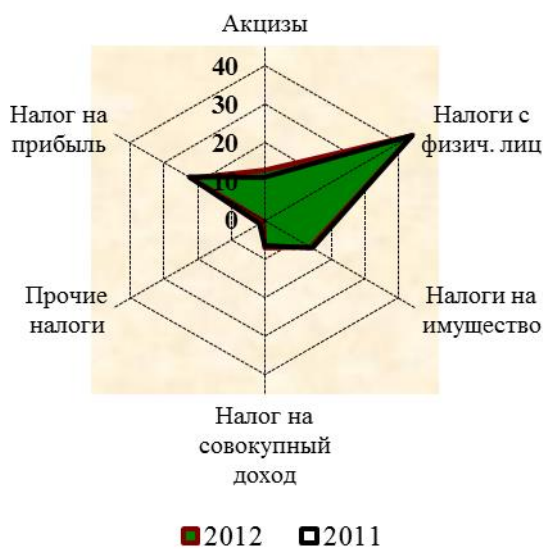


Рис. 28. Структура налоговых поступлений в консолидированный бюджет Орловской области, %

обрабатывающих производств – 26,5 %, оптовая и розничная торговля – 20,9 %, транспорт и связь – 8,8 %.

Задолженность по налогам и сборам на 1 января 2013 года относительно общего уровня поступлений в бюджетную систему составила 7,4 %, в том числе недоимка 2,9 %.

Основные показатели консолидированного бюджета Орловской области представлены в таблице 34.

Таблица 34

Наименование показателей	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Доходы, млрд руб.	19,4	19,8	22,7	26,2	28,4
в т. ч. налоговые и неналоговые доходы, млрд руб.	12,3	11,0	13,4	15,1	17,0
Расходы, млрд руб.	18,9	20,5	23,0	25,8	31,4
в т. ч. на соцсферу, млрд руб.	11,3	12,2	14,0	16,8	21,8

В 2012 году в консолидированный бюджет Орловской области собрано 17,0 млрд рублей налоговых и неналоговых платежей, что на 13 % больше чем за 2011 год и на 38,2 % выше показателя 2008 года (с учетом корректировки).

Основную долю в структуре поступивших налогов занимают налог на доходы физических лиц – 43,9 %, ставший стабильным доходным источником муниципальных бюджетов, а также налог на прибыль – 21,9 % (рис. 28).

В структуре налоговых поступлений в бюджетную систему по видам экономической деятельности ведущее место занимают предприятия

Консолидированный бюджет Орловской области за 2012 год исполнен по доходам в сумме 28,4 млрд рублей, что больше поступлений предыдущего года на 2,2 млрд рублей. В процентном отношении объем доходов бюджета в сравнении с 2011 годом вырос на 8,4 %, относительно 2008 года – на 46,4 %. Налоговые и неналоговые доходы регионального бюджета в структуре бюджетных доходов составили 59,9 %. Расходы консолидированного бюджета освоены на сумму 31,4 млрд руб. Прирост к уровню прошлого года составил 21,5 %, к уровню 2008 года – 66,1 %.

В 2012 году расходы консолидированного бюджета сохранили социальную направленность. Расходы на образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, спорт, средства массовой информации составили 21,8 млрд руб., или 69,4 % расходов регионального бюджета, и выросли по сравнению с уровнем прошлого года на 30,1 %, относительно 2008 года – на 92,2 %.

## 6. Состояние и развитие социальной сферы.

### 6.1 Демографическая ситуация.

Демографическая ситуация в Орловской области остается достаточно сложной. По предварительной оценке Росстата на начало 2013 года численность населения Орловской области составила 775,8 тыс. человек, из которых 510,6 тыс. человек (65,8 %) – горожане и 265,2 тыс. человек (34,2 %) – сельские жители (рис. 29).

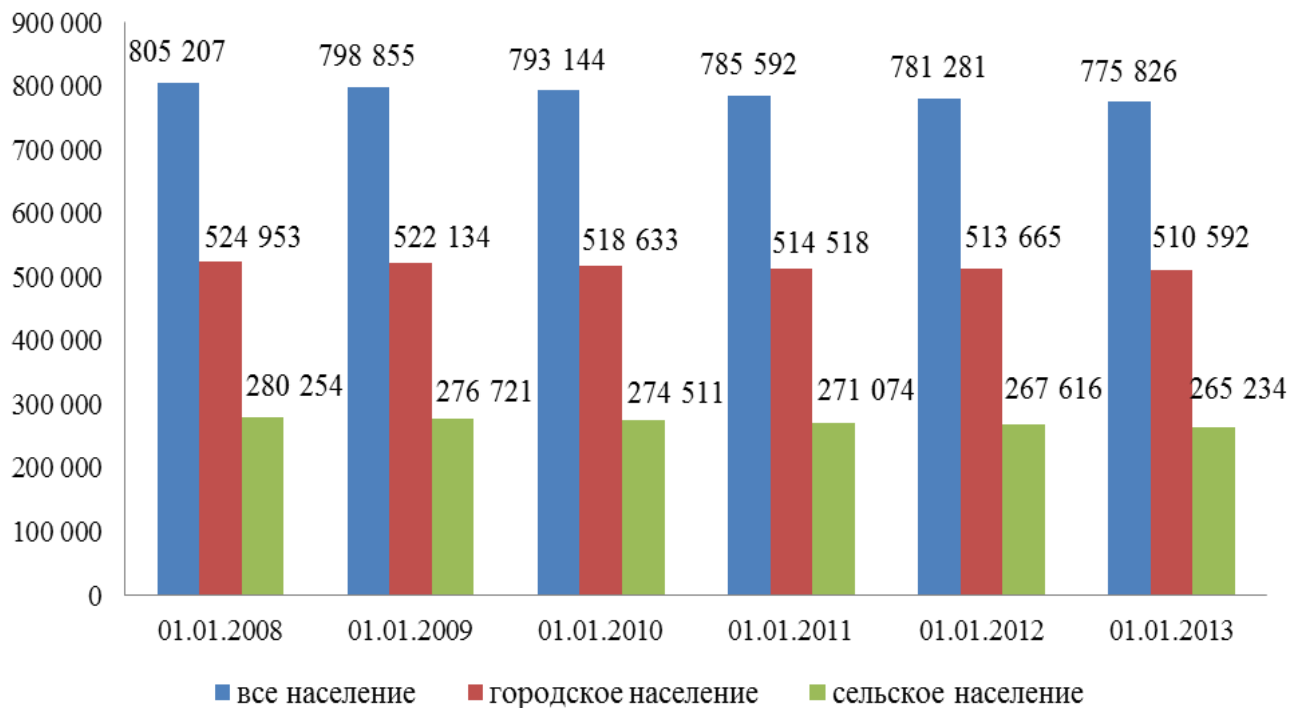


Рис. 29. Численность населения в Орловской области, человек

Число жителей Орловской области за 2008–2012 годы сократилось на 29,4 тыс. человек, или на 3,6 %. При этом уменьшение численности сельского населения происходило несколько быстрее, чем городского (на 5,4 % и 2,7 % соответственно).

Численность мужчин составила на 1 января 2012 года 352,3 тыс. человек (45 % в общей численности населения), женщин – 428,9 человек (55 %). На протяжении анализируемого периода соотношение мужчин и женщин практически не менялось. На начало 2012 года на 1 000 мужчин приходилось 1 217 женщин (на 1 января 2008 года – 1 212).

В Орловской области сохраняется тенденция сокращения численности населения трудоспособного возраста и роста численности населения старше трудоспособного возраста. На начало 2012 года численность населения в трудоспособном возрасте составила 460,9 тыс. человек (94,1 % к 1 января 2008 года), удельный вес снизился с 60,9 % до 59,0 %. Численность населения старше трудоспособного возраста в 2011 году относительно 2008 года увеличилась на 4,0 % и составила 204,0 тыс. человек (26,1 % общей численности населения).

Численность населения моложе трудоспособного возраста на протяжении последних лет сокращалась, однако в 2011 году наметилась тенденция к ее росту. На 1 января 2012 года численность данной категории населения составила 116,4 тыс. человек и увеличилась относительно 1 января 2011 года на 0,3 %, относительно соответствующей даты 2008 года наблюдалось ее снижение на 2,2 %. Удельный вес данной группы населения в общей численности населения на начало 2012 года составил 14,9 % (на начало 2008 года – 14,8 %).

Основные демографические показатели представлены в таблице 35.

Таблица 35

Наименование показателей	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Число родившихся (человек)	8 353	8 447	8 687	8 204	8 718
на 1 000 человек населения,‰	10,4	10,6	11,0	10,5	11,2
Число умерших (человек)	14 107	13 498	13 724	12 768	12 757
на 1 000 человек населения,‰	17,6	17,0	17,4	16,3	16,4
Естественная убыль населения (человек)	-5 754	-5 051	-5 037	-4 564	-4 039
на 1 000 человек населения, ‰	-7,2	-6,4	-6,4	-5,8	-5,2
Коэффициент миграционного прироста на 1 000 человек населения	0,9	0,9	-0,9	0,3	-1,8

Несмотря на то, что за 2012 год естественная убыль населения достигла минимального за последние годы значения, она остается определяющим фактором демографических процессов в регионе. Основной причиной процесса депопуляции в Орловской области является превышение числа умерших над числом родившихся (за 2012 год в 1,5 раза).

Число родившихся в 2012 году относительно 2008 года увеличилось на 365 человек и составило 8 718 человек (104,4 %). При этом коэффициент рождаемости в расчете на 1 000 населения по сравнению с 2008 годом увеличился на 7,7 % и составил 11,2 ‰.

За 2008–2012 годы суммарный коэффициент рождаемости в Орловской области (среднее число детей, рожденных женщиной на протяжении всего репродуктивного периода от 15 до 50 лет) вырос с 1,419 до 1,536. Однако значение показателя сложилось ниже целевого значения, установленного в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», – 1,753. Суммарный коэффициент рождаемости в 2012 году по России и Центральному федеральному округу составил 1,691 и 1,470 соответственно.

Большое влияние на стимулирование роста рождаемости оказывает реализация Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которым предусмотрены выплаты материнского капитала, предоставляющего право на поддержку от государства при рождении (усыновлении) второго и последующих детей. Ежегодно размер материнского капитала индексируется: в 2007 году он был равен 250 тыс. рублей, в 2011 году – 365,7 тыс. рублей, в 2012 году – 387,6 тыс. рублей, в 2013 году – 409,0 тыс. рублей.

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в регионе принят Закон Орловской области от 2 августа 2012 года № 1393-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребенка». Данный закон направлен на стимулирование роста многодетных семей в регионе. В семьях, в которых родился третий и последующий ребенок выплачивается ежемесячная денежная выплата. В 2013 году ее размер составляет 6 000 рублей.

В 2012 году в Орловской области умерло 12 757 человек, что на 9,6 % ниже уровня 2008 года. Коэффициент смертности в расчете на 1 000 человек населения в 2012 году составил 16,4, что на 6,8 % ниже значения данного показателя в 2008 году. Смертность населения (без показателя смертности от внешних причин) в 2012 году составила 1 493 умерших на 100 тыс. человек (в 2008 году – 1 568 человек).

В 2008–2012 годах структура распределения умерших по основным причинам смерти практически не менялась: первое место занимают болезни системы кровообращения (63,1 % в 2012 году), далее – новообразования (15,2 %), на третьем месте – внешние причины (8,9 %).

Среди всех умерших более 20 % приходится на лица трудоспособных возрастов. Высокий уровень смертности населения объясняется целым рядом причин, среди которых чрезмерные стрессовые нагрузки, курение, неправильное питание, загрязнение окружающей среды, наследственные факторы.

Негативным фактором является высокий уровень младенческой смертности. В 2012 году умер 91 ребенок в возрасте до 1 года (в 2008 году – 52, в 2009 году – 54, в 2010 году – 62, в 2011 году – 64). Значительный рост мла-

денческой смертности в 2012 году связан с переходом на расширенные критерии рождения (в органах ЗАГС с апреля 2012 года подлежат регистрации факты рождения и смерти новорожденных с экстремально низкой массой тела (от 500 грамм). В структуре причин смерти младенцев преобладают состояния, возникающие в перинатальный период и врожденные аномалии (90,1 %), т. е. заболевания тесно связанные со здоровьем матери.

Несмотря на незначительную положительную динамику снижения числа умерших в Орловской области, следует отметить, что отдельные показатели смертности значительно превышают аналогичные в целом по России и Центральному федеральному округу, а также целевые ориентиры, установленные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». Среди них смертность от болезней системы кровообращения, новообразований, в том числе злокачественных, дорожно-транспортных происшествий, младенческая смертность.

Сопоставление установленных целевых индикаторов и фактических показателей смертности населения, сложившихся в 2012 году, представлено в таблице 36.

Таблица 36

Наименование показателя	2012 год			2018 год (по Указу Президента Российской Федерации)
	Россия	ЦФО	Орловская область	
Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 000 населения)	737,1	811,2	1033,8	649,4
Смертность от новообразований (на 100 000 населения)	203,1	222,2	249,3	192,8
из них: злокачественных	201,0	219,7	247,1	
Смертность от туберкулеза (на 100 000 населения)	12,5	7,1	2,7	11,8
Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 000 населения)	14,4	12,6	21,3	10,6
Младенческая смертность (на 1 000 родившихся живыми)	8,6	7,8	10,5	7,5

Относительно благополучная ситуация в Орловской области складывается по показателю смертности от туберкулеза. В 2012 году уровень смертности от туберкулеза в Орловской области составил 2,7 человека на 100 000 населения, что в 4,4 раза ниже показателя, установленного в вышеназванном Указе.

Значительное превышение целевых ориентиров отмечается по смертности населения от дорожно-транспортных происшествий (в 2 раза), от болезней системы кровообращения – на 59,2 %, от новообразований – на 29,3 %. Младенческая смертность превышает установленный показатель на 40 %.

Показатель ожидаемой продолжительности жизни напрямую зависит от состояния здоровья и уровня смертности населения. В связи со снижением смертности населения показатель ожидаемой продолжительности жизни в Орловской области по сравнению с 2008 годом вырос на 2,01 года и составил в 2012 году 69,51 лет. Аналогичный показатель по России и Центральному федеральному округу составил 70,24 и 71,43 лет соответственно. В 2012 году ожидаемая продолжительность жизни в Орловской области сложилась на 4,49 года ниже целевого значения, установленного в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (74 года).

В 2012 году ухудшилось соотношение показателей, характеризующих брачно-семейные отношения. На каждую тысячу заключенных браков приходился 631 развод (в 2008 году – 613, в 2009 году – 600, в 2010 году – 553, в 2011 году – 512).

За 2012 года в целом по Орловской области сложилось отрицательное сальдо миграции (-1 416 человек), на что значительное влияние оказал миграционный отток населения при передвижении из одного субъекта Российской Федерации в другой. В анализируемом периоде число выбывших из Орловской области в другие субъекты значительно превышало число прибывших (-2 183 человека). Миграционный прирост (+767 человек) населения при международной миграции (прежде всего со странами СНГ) частично компенсировал миграционный отток при внутрироссийской миграции. Среди основных причин, вызвавших необходимость переезда, мигранты в возрасте 14 лет и старше отмечали учебу, работу, а также личные, семейные обстоятельства.

## 6.2. Уровень жизни населения.

Среднемесячная заработная плата одного работника в целом по всем видам экономической деятельности в 2012 году сложилась в сумме 16 888,0 рублей. Ежегодный темп роста в среднем за последние 5 лет – 114,5 %, в реальном исчислении – 104,7 %. Последствием финансово-экономического кризиса стало ухудшение социальных индикаторов в 2009 году. Уровень среднегодовой инфляции, превысив темп роста номинальной заработной платы к предыдущему периоду, вызвал снижение реального значения до 94,8 %.

Самый высокий уровень оплаты труда сложился в организациях финансовой сферы – 36,6 тыс. рублей, что в 2,2 раза превышает среднеобластной уровень. В реальном секторе экономики лидером по заработной плате, превышающей среднеобластной уровень в 1,4 раза, являются предприятия транспорта (24 тыс. рублей).

Наиболее низкий уровень среднемесячной заработной платы сложился у работников культуры и искусства – 9,9 тыс. рублей (58,6 % от среднеобластного уровня).

Уровень средней начисленной заработной платы работников образования относительно заработной платы работников обрабатывающих производств составил 78 %, работников здравоохранения – 86,2 %.



Среди муниципальных образований самая высокая заработная плата была начислена работникам города Орла – 114,7 % от средней по региону, самая низкая – жителям Залегощенского района – 66,6 % от среднеобластного уровня. Зарботная плата выше среднеобластного уровня сложилась также в Орловском районе – 101,2 %.

Денежные доходы населения в 2012 году достигли 156 581,7 млн рублей, что на 12,4 % больше, чем в 2011 году, и на 62,3 % больше, чем в 2008 году.

Денежные доходы населения и их структура по статьям поступлений представлены в таблице 37.

Таблица 37

	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу
Денежные доходы, всего	96,51	100	104,37	100	124,2	100	139,4	100	156,6	100
в том числе:										
доходы от предпринимательской деятельности	10,53	10,9	9,78	9,4	11,4	9,2	13,2	9,5	14,0	8,9
оплата труда наемных работников	38,35	39,7	39,61	38,0	42,75	34,7	46,30	33,4	54,2	34,6
доходы наемных работников кроме оплаты труда	1,12	1,2	1,25	1,2	1,26	1,0	1,45	1,0	1,7	1,1
социальные выплаты	19,82	20,5	24,44	23,4	33,26	27,0	37,0	26,5	41,3	26,4
доходы от собственности	7,29	7,6	6,61	6,3	7,03	5,7	2,69	1,9	3,5	2,2
доходы от продажи иностранной валюты	1,49	1,5	2,29	2,2	1,56	1,3	1,44	1,0	1,6	1,0
деньги, полученные по переводам	0,05	0,1	0,3	0,3	0,48	0,4	0,44	0,3	0,24	0,15
другие доходы	17,84	18,5	20,01	19,2	26,46	20,7	36,88	26,4	40,06	25,65

Темп роста денежных расходов населения, сложившихся в размере 141 331,5 млн рублей, составил 113,1 % к 2011 году и 163,1 % к 2008 году. Денежные расходы населения и их структура по статьям расходов представлены в таблице 38.

Таблица 38

	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу
Денежные расходы, всего	86,67	100	97,68	100	112,39	100	124,95	100	141,30	100
в том числе:										
покупка товаров	54,7	63,1	55,57	56,9	65,17	58,0	76,80	61,5	85,20	60,3
оплата услуг	11,5	13,3	14,62	15,0	16,89	15,0	20,1	16,1	22,3	15,8
оплата товаров и услуг с использованием банковских карт за рубежом	-	-	0,15	0,2	0,28	0,3	0,47	0,4	0,78	0,6
обязательные платежи и разнообразные взносы	8,87	10,2	8,86	9,1	9,49	8,4	11,11	8,9	13,7	9,7
прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах	1,18	1,4	4,86	5,0	7,81	6,9	4,72	3,8	7,7	5,5
расходы на приобретение иностранной валюты	4,55	5,2	3,39	3,4	2,71	2,4	4,09	3,2	5,1	3,7
расходы населения на покупку недвижимости	4,78	5,5	1,71	1,7	2,47	2,2	3,88	3,1	4,40	3,1
изменение средств на счетах физических лиц – предпринимателей	3,45	4,0	6,45	6,6	8,19	7,3	9,19	7,4	10,16	7,3
изменение задолженности по кредитам	-2,39	-2,7	2,08	2,1	-1,21	-1,1	-6,28	-5,0	-9,0	-6,68
покупка населением скота и птицы	-	-	-	-	0,59	0,6	0,86	0,6	0,98	0,68

В структуре использования доходов населения расходы на покупку товаров и оплату услуг в 2012 году составили 108 360,4 млн рублей (69,2 % к общему объему денежных доходов населения), на оплату налогов и взносов – 13 693,8 млн рублей (8,7 %), на прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах – 7 734,7 млн рублей (4,9 %), на покупку валюты – 5 122,2 млн рублей (3,3 %) и на покупку недвижимости – 4 402 млн рублей (2,8 %).

По сравнению с 2008 годом произошли некоторые изменения в структуре отдельных статей расходов населения в общем объеме денежных доходов. Увеличился удельный вес сбережений во вкладах и ценных бумагах на 3,7 процентных пункта, средств на счетах физических лиц-предпринимателей – на 2,9 процентных пункта, увеличилась доля расходов населения на покупку товаров и оплату услуг на 0,5 процентных пункта. В то же время уменьшилась доля расходов на оплату обязательных платежей и разнообразных взносов на 0,5 процентных пункта, а также удельный вес расходов на покупку недвижимости и на покупку иностранной валюты – на 2,2 и 1,4 процентных пункта соответственно.

Структура использования доходов населения по статьям представлена в таблице 39.

Таблица 39

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Денежные доходы, всего	100	100	100	100	100
из них:					
расходы	89,8	93,6	90,5	89,6	90,2
в том числе:					
покупка товаров	56,7	53,2	52,5	55,1	54,4
оплата услуг	11,9	14,0	13,6	14,4	14,2
оплата товаров и услуг с использованием банковских карт за рубежом	-	0,1	0,2	0,3	0,5
обязательные платежи и разнообразные взносы	9,2	8,5	7,6	8,0	8,7
прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах	1,2	4,7	6,3	3,4	4,0
расходы на приобретение иностранной валюты	4,7	3,3	2,2	3,0	3,3
расходы населения на покупку недвижимости	5,0	1,6	2,0	2,8	2,8
изменение средств на счетах физических лиц – предпринимателей	3,6	6,2	6,6	6,6	6,5
изменение задолженности по кредитам	-2,5	2,0	-1,0	-4,6	-5,7
покупка населением скота и птицы	-	-	0,5	0,6	0,6

Среднедушевые номинальные денежные доходы в 2012 году составили 16 760 рублей и увеличились к 2011 году на 13,1 %. Среднегодовой темп роста среднедушевых доходов за 2008–2012 годы составил 118,8 %. По итогам 2012 года в Орловской области проживает 87,9 тыс. человек (11,2 %), среднедушевые доходы которых ниже величины прожиточного минимума (5 157 рублей). Относительно 2008 года численность населения, живущего за чертой бедности, уменьшилась почти на 50 тыс. человек.

При росте потребительских цен за последние пять лет 156,2 %, реальное содержание среднедушевых денежных доходов возросло в 1,5 раза.

Увеличилось число собственников легковых автомобилей. Если в 2008 году на 1 тыс. человек населения приходилось 186 автомобилей, то в 2012 году – 272 автомобиля. Выросло количество некоторых предметов длительного пользования: телевизоров (с 152 на 100 домохозяйств до 177) персональных компьютеров (с 42 до 82), холодильников (с 122 до 130).

Показатели уровня жизни населения Орловской области представлены в таблице 40.

Таблица 40

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Денежные доходы (в среднем на душу населения), рублей в месяц	10 027	10 927	13 115	14 824	16 760
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей	11 152	11 854	13 174	14 529	16 888
Величина прожиточного минимума на душу населения, рублей	3 626	4 171	4 617	5 186	5 157
в том числе:					
для трудоспособного населения	3 949	4 532	5 021	5 630	5 610
для пенсионеров	3 055	3 489	3 841	4 253	4 223
Соотношение (коэффициент):					
среднедушевых доходов и прожиточного минимума	2,77	2,62	2,84	2,86	3,25
среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума трудоспособного населения	2,82	2,62	2,62	2,58	3,01
среднего размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера	1,36	1,43	1,82	1,84	2,05

Число пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, составило 263,6 тыс. человек. За период 2008–2012 годов, пенсии увеличивались ежегодно в среднем на 23,5 % и достигли 8 647 рублей в 2012 году.

### 6.3. Занятость и рынок труда.

По данным обследования населения по проблемам занятости, в 2012 году численность экономически активного населения Орловской области составила 391,1 тыс. человек. В численности экономически активного населения 370,2 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 20,9 тыс. человек – как безработные с применением критериев Международной организации труда. Уровень общей безработицы составил 5,3 % экономически активного населения.

Преобладающая часть занятого населения (345,4 тыс. человек или 93,3 %) – это наемные работники, из которых 36,0 тыс. человек (9,7 % занятых) имели работу по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей. Предпринимательской деятельностью без образования юридического лица было занято 13,8 тыс. человек (3,7 % занятого населения). Из общей численности предпринимателей 3,6 тыс. человек работали с привлечением наемных работников на постоянной основе и классифицировались как работодатели. В Орловской области 10,4 тыс. человек (2,8 % занятого населения) в качестве основной работы считают занятие в домашнем хозяйстве по про-

изводству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для реализации.



Рис. 30. Распределение численности занятых по видам экономической деятельности в 2012 году, в %

Структура занятого населения Орловской области по видам экономической деятельности характеризуется преобладанием занятых в организациях оптовой и розничной торговли, гостиницах и ресторанах и в обрабатывающих производствах. В 2012 году на этих предприятиях было занято 18,6 % и 14,6 % общего числа занятого населения. По сравнению с 2008 годом<sup>1</sup> наиболее значительно увеличилась доля лиц, занятых финансовой деятельностью, операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, с 6,3 % до 8,1 %; доля занятых в государственном управлении и обеспечении военной безопасности; социальном страховании – с 6,6 % до 8,1 %; в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – с 6,4 % до 7,7 %. Наиболее значительное снижение доли занятых отмечалось по следующим видам экономической деятельности: «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – на 2,7 п. п., «Обрабатывающие производства» – на 2,6 п. п. (рис. 30).

В 2012 году в Орловской области занятое население характеризуется высоким образовательным уровнем: 29,0 % имеют высшее профессиональное образование (включая послевузовское), 23,2 % – среднее профессиональное образование. Наибольший удельный вес занятых, имеющих высшее профессиональное образование, отмечался в финансовой деятельности (59,1 % всех занятых финансовой деятельностью), в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании (57,3 %) и в образовании (52,6 %). Среднее профессиональное образование

<sup>1</sup> Данные за 2008 год приведены без учета итогов ВПН 2010 года.

преобладало среди занятых в рыболовстве, рыбоводстве (48,0 %), занятых добычей полезных ископаемых (46,3 %) и в здравоохранении и предоставлении социальных услуг (44,4 %). Начальное профессиональное образование имели 45,2 % занятых в организациях, относящихся к виду экономической деятельности «Гостиницы и рестораны», 41,0 % – «Транспорт и связь», 39,4 % – «Строительство».

В 2012 году отмечено увеличение размеров межрегиональной трудовой миграции. По данным обследования населения по проблемам занятости, численность занятых, которые работали за пределами Орловской области, составила в среднем за 2012 год 25,8 тыс. человек (7,0 % от общей численности занятого населения) против 22,1 тыс. человек в 2011 году.

На протяжении последних лет в регионе наблюдалась тенденция сокращения численности безработных, рассчитанных по методологии Международной организации труда.

Средний возраст безработного населения в 2012 году составлял 35,5 лет, женщин 34,4, мужчин 36,2 года. Самая многочисленная группа в составе безработных – это молодежь в возрасте до 30 лет, на их долю приходилось 38,2 % общей численности безработных. По сравнению с 2008 годом<sup>1</sup> в структуре безработных наиболее значительно увеличилась доля лиц в возрасте 30–34 года (на 4,9 п. п.), 35–39 лет (на 3,9 п. п.) и заметно снизился удельный вес безработных в возрастной категории до 20 лет (на 4,7 п. п.) и 40–44 года (на 3,2 п. п.). Уровень безработицы среди молодежи намного выше, чем в старших возрастах. В возрастной группе 15–19 лет он составил в среднем за 2012 год 23,8 % экономически активного населения соответствующей возрастно-половой группы, среди молодежи в возрасте 20–24 года – 11,1 %. Основной причиной низкого уровня трудоустройства молодежи является отсутствие практического опыта трудовой деятельности и стажа работы.

Высшее (включая послевузовское) или среднее профессиональное образование имеют 44,1 % безработных граждан, в том числе 56,2 % женщин и 36,5 % мужчин. По сравнению с 2008 годом<sup>1</sup> отмечалось увеличение доли безработных, имеющих высшее профессиональное образование с 11,5 % до 27,9 % и снижение доли безработных, имеющих среднее профессиональное образование с 23,4 % до 16,2 % соответственно.

По материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости в 2012 году наибольший удельный вес в общей численности безработных занимают работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности – 14,4 % (в 2008 году – 15,7 %<sup>1</sup>), квалифицированные рабочие промышленных предприятий, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр 14,2 % (11,5 %), неквалифицированные рабочие 12,2 % (12,1 %), операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин 12,0 % (17,2 %). Каждый четвертый безработный

---

<sup>1</sup> Данные за 2008 год приведены без учета итогов ВПН 2010 года.

в Орловской области не имеет опыта трудовой деятельности.

Показатели регистрируемого рынка труда Орловской области (на конец года) представлены в таблице 41.

Таблица 41

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных, тыс. человек	6,1	8,2	6,6	5,8	4,6
Уровень регистрируемой безработицы, % к экономически активному населению <sup>1</sup>	1,5	2,0	1,6	1,5	1,2
Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда, человек на 100 заявленных вакансий	211	430	238	146	85

В анализируемом периоде наибольшее число зарегистрированных безработных отмечалось по состоянию на 1 января 2010 года (8,2 тыс. человек), что было обусловлено кризисными явлениями в экономике, в последующие годы данный показатель имел тенденцию к снижению. Численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных на 1 января 2013 года составила 4,6 тыс. человек и сократилась по сравнению с 1 января 2009 года на 24,6 %, по сравнению с 1 января 2010 года – на 43,9 %.

Уровень фиксированной безработицы составил 1,2 % в конце 2012 года против 1,5 % в конце 2008 года и 2,0 % в конце 2009 года. Минимальное значение уровня фиксированной безработицы в конце 2012 года наблюдалось в Верховском районе (0,8 % к численности экономически активного населения). Наиболее высокий уровень регистрируемой безработицы на начало 2013 года сложился в Корсаковском районе – 2,0 % экономически активного населения.

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (отношение незанятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в службе занятости, к заявленным вакансиям) снизился до 85 человек на 100 заявленных вакансий (211 на начало 2009 года).

Средняя продолжительность поиска работы безработными, официально зарегистрированными в государственных органах службы занятости, на конец декабря 2012 года составила 5 месяцев.

Вместе с тем следует отметить, что негативным фактором, влияющим на состояние рынка труда, является отток населения трудоспособного возраста в другие регионы Российской Федерации.

Сведения о миграции трудоспособного населения Орловской области в 2012 году представлены в таблице 42.

<sup>1</sup> Данные за 2008 год приведены без учета итогов ВПН 2010 года.

Таблица 42

	Выбывшие граждане трудоспособного возраста		Миграционный при- рост (убыль) насе- ления трудоспособного возраста, человек
	человек	в % к общей численности выбывших граждан трудо- способного возраста	
Всего выбыло в пределах Российской Федерации	6 248	100,0	-2 063
в том числе:			
город Москва	1 209	19,4	-960
Московская область	1 534	24,6	-1 285
город Санкт-Петербург	336	5,4	-284
Ленинградская область	90	1,4	-68
Краснодарский край	696	11,1	-69
Тульская область	245	3,9	-26
Воронежская область	190	3,0	-128
Прочие регионы Россий- ской Федерации	1 948	31,2	+757

Вместе с тем из общего количества выбывших из Орловской области в 2012 году в возрасте 14 лет и старше 77 человек имели ученую степень, из них 18 человек имели ученую степень доктора наук и 59 человек кандидата наук.

В целях обеспечения государственных гарантий содействия занятости населения и социальной поддержки безработных граждан Орловской области, улучшения условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории региона, постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 352 утверждена государственная программа Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года».

#### 6.4. Жилищное и коммунальное хозяйство.

Жилищный фонд Орловской области на 1 января 2013 года составил 20,0 млн кв. м общей площади. В 2012 году введено 359,4 тыс. кв. м жилья. Жилищный фонд, отнесенный к ветхому и аварийному жилью, составил 461,9 тыс. кв. м и уменьшился к 2011 году на 1,0 %. Удельный вес его в общей площади жилищного фонда сложился на уровне 2,3 %. Обеспеченность жильем составила 25,8 кв. м на 1 жителя региона, что на 9,3 % выше показателя 2008 года. Средний размер квартиры на начало 2013 года был равен 55,0 кв. м (на начало 2008 года – 53,0 кв. м) общей площади жилых помещений. Сведения об оборудовании жилищного фонда приведены в таблице 43.

Таблица 43

Оборудование жилищного фон- да, в %, на начало 2013 года	Жилищный фонд, всего	в том числе:	
		городской	сельский
1	2	3	4
водопроводом	73	83	54



1	2	3	4
водоотведением	69	82	47
отоплением	90	98	75
ваннами (душем)	62	75	39
газом (сетевым и баллонным)	91	93	86
горячим водоснабжением	62	76	37
напольными электроплитами	0,8	1,2	0,0

Уровень оборудования жилищного фонда коммунальными услугами за пять лет вырос в среднем на 2 %. Более половины жилищного фонда (62 %) оборудовано всеми видами инженерного обеспечения. Наиболее благоустроенный жилищный фонд во Мценске – всеми видами инженерного обеспечения оборудовано 89,8 % и в Орле – 80,3 %. Наименьший уровень благоустройства жилищного фонда на конец 2012 года наблюдался в Свердловском – 15,9 % и Урицком – 30,3 % районах Орловской области.

Показатели развития коммунального хозяйства Орловской области представлены в таблице 44.

Таблица 44

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Одинокое протяжение уличной водопроводной сети (на конец года), км	3 655,4	3 737,5	3 661,4	3 750,4	3 758,4
Удельный вес уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в общем протяжении водопроводной сети, %	32,5	34,5	33,8	36,4	39,6
Отпуск воды всем потребителям за год, млн куб. м	52,6	51,4	51,2	49,6	48,3
Одинокое протяжение уличной канализационной сети (на конец года), км	536,2	531,7	497,3	513,8	522,4
Удельный вес уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, в общем протяжении канализационной сети, %	31,7	24,4	44,0	40,5	41,0
Пропуск сточных вод за год, млн куб. м	47,2	45,6	44,1	41,4	47,0
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении (на конец года), км	540,1	534,4	526,3	529,6	518,6
Удельный вес тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, в общем протяжении всех тепловых сетей, %	17,1	20,0	21,5	21,8	23,8
Отпущено тепловой энергии своим потребителям за год, млн Гкал	2,9	2,6	2,8	2,8	2,9

Все города, поселки городского типа и райцентры Орловской области оборудованы водопроводом. К началу 2013 года в регионе насчитывалось 1 217 водопроводов протяженностью 4 693 километра. Отпуск воды всем потребителям по Орловской области за 2012 год составил 48,3 млн куб. метров в год. Отмечается уменьшение годовой подачи воды в сеть. За 2012 год ее

подано на 5,3 % меньше, чем годом ранее, что связано с проводимыми предприятиями ресурсосберегающими мероприятиями, а также с установкой приборов учета. Продолжает нарастать износ основных фондов коммунальных водопроводов. Доля уличной водопроводной сети, в целом по региону, нуждающейся в замене, составляет 39,6 %, а годом ранее этот показатель был равен 36,4 %. За 2012 год заменено 39,0 км водопроводных сетей, или 2,9 % от нуждающихся в замене на начало года.

Канализационные сети и сооружения биологической очистки сточных вод построены во всех городах и в большинстве райцентров с общей протяженностью уличных сетей по состоянию на 1 января 2013 года 522,4 км. Более 40 % сетей нуждается в замене. Пропуск сточных вод составил 47,0 млн кубометров.

Централизованное теплоснабжение потребителей осуществляется от ТЭЦ энергосистемы, промышленных ТЭЦ, а также промышленных и отопительных котельных. Тепло от ТЭЦ энергосистемы, а также от промышленно-отопительных и отопительных котельных получают потребители городов Орёл и Ливны. Потребители города Мценска обеспечиваются теплом от промышленно-отопительных и отопительных котельных. В остальных городах и поселках, сельских населенных пунктах потребители обеспечиваются теплом от промышленных, отопительных, групповых и индивидуальных котельных.

На начало 2013 года населению и организациям, финансируемым за счет бюджета, тепло отпускали 615 котельных, более 98 % из них работают на газе. В целом по Орловской области центральным отоплением обеспечено более половины жилищного фонда. Отпуск тепла населению значительно больше в городской местности, что связано с повышенным уровнем оборудования городского жилищного фонда централизованным горячим водоснабжением и отоплением. Всего отпущено тепловой энергии населению 1 890,2 тыс. Гкал. Общая протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исполнении составила 518,6 км. За 2012 год заменено 13,0 км тепловых сетей. В настоящий момент нуждается в замене 110,1 км (23,8 %) сетей (рис. 31).

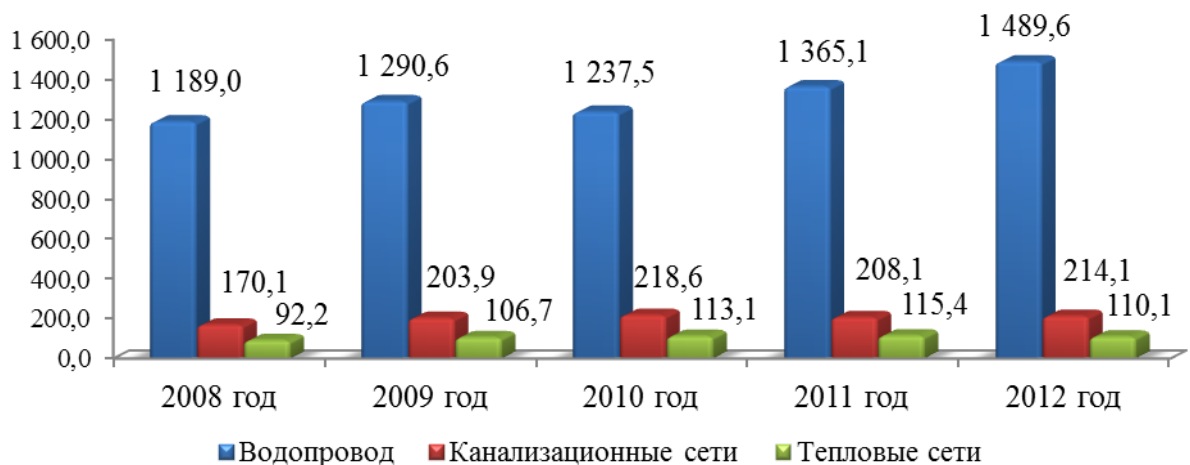


Рис. 31. Протяженность коммунальных сетей, нуждающихся в замене (на конец года), км

Стоимость жилищно-коммунальных услуг в месяц на одного человека в целом по Орловской области в 2012 году составила 1 257,02 рубля, что на 8,4 % больше чем в 2011 году. Уровень фактического возмещения населением затрат за предоставленные услуги снизился на 6,9 процентных пункта, составив 90,3 %. Стоимость жилищно-коммунальных услуг растет высокими темпами (рис. 32).

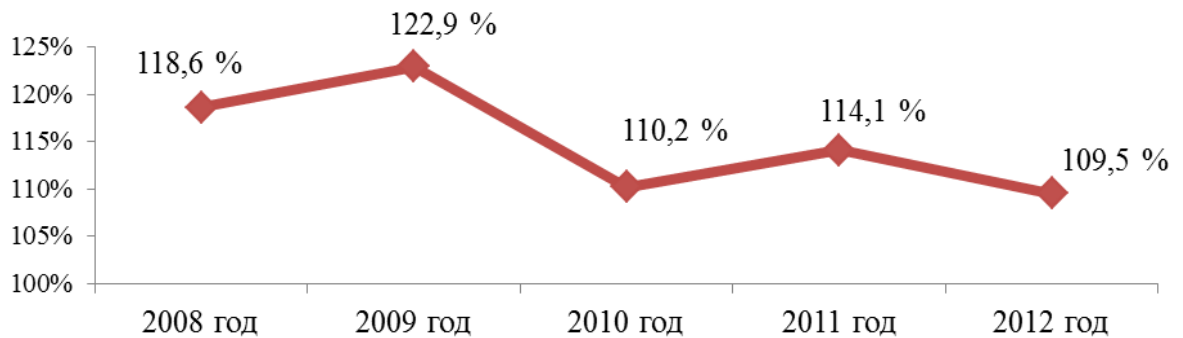


Рис. 32. Индекс тарифов на жилищно-коммунальные услуги

В связи с ростом тарифов, принимаются меры по социальной защите населения в виде предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В 2012 году получили субсидии 10,6 тыс. семей. Их удельный вес в общем количестве семей, сократился на 0,5 процентных пункта и составил 3,5 %. На социальные счета граждан в 2012 году было перечислено 117,8 млн рублей субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. Среднемесячный размер начисленной субсидии на семью равен 925 рублям.

Динамика предоставления населению субсидий на оплату ЖКУ представлена в таблице 45.

Таблица 45

Годы	Количество семей, получивших субсидии, за год, ед.	Удельный вес семей, получивших субсидии, %	Сумма начисленных субсидий, млн руб.	Средний размер субсидии на семью в месяц, руб.
2009	16 773	5,5	117,0	581,0
2010	15 104	5,0	123,5	681,5
2011	12 266	4,0	132,3	899,0
2012	10 607	3,5	117,8	925,0

На начало 2012 года в Орловской области состояло на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях 14,2 тыс. семей, что составляло 4,6 % от их общего количества. В 2012 году 938 семей получили жилые помещения или улучшили свои жилищные условия.

### 6.5. Здравоохранение.

В системе здравоохранения Орловской области на начало 2013 года действовало 42 больничных учреждения на 7,9 тысяч коек и 79 врачебных амбулаторно-поликлинических организаций, рассчитанных на 19,9 тысяч посещений в смену. Медицинскую помощь оказывали 3 182 врача и 9 022 человека среднего медицинского персонала.

Показатели обеспеченности населения Орловской области врачебными амбулаторно-поликлиническими организациями, больничными койками и медицинскими кадрами в 2008–2012 годах представлены в таблице 46.

Таблица 46

Показатели обеспеченности	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	Нормативное значение
Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических организаций, посещений в смену на 10 000 человек населения	251,9	249,6	254,3	257,2	256,1	181,5
Обеспеченность больничными койками, коек на 10 000 человек населения	113,6	102,7	102,1	101,9	101,6	134,7
Обеспеченность врачами, человек на 10 000 человек населения	39,8	40,2	39,9	40,4	41,0	41,0
Обеспеченность средним медицинским персоналом, человек на 10 000 человек населения	115,6	115,1	114,7	116,3	116,3	114,3

Общая заболеваемость населения по основным классам болезней в 2012 году составила 943,3 случаев на 1 000 человек против 892,7 в 2008 году (105,7 %). Среди основных классов болезней на первом месте стоят болезни органов дыхания (среднеобластной показатель в расчете на 1 000 человек населения составил 374,6), на втором месте – травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин – 103,0 ‰, на третьем месте – болезни мочеполовой системы – 89,3 ‰.

Важное направление системы здравоохранения Орловской области – профилактическое. В ходе диспансеризации в 2012 году осмотрено 115,2 тыс. человек взрослого населения (91,1 % общей численности взрослого населения, подлежащей осмотрам). Относительно 2008 года их число сократилось на 3,4 тыс. человек. При этом численность детей в возрасте до 14 лет, охваченных профилактическими осмотрами, увеличилась с 104,1 тыс. человек в 2008 году до 110 тыс. человек в 2012 году. Результаты профилактических осмотров детей показывают, что в 2012 году 8,5 % осмотренных детей имеют пониженное зрение, 4,4 % – дефекты речи, 2,0 % – сколиоз, 6,0 % – нарушение осанки (по Российской Федерации аналогичные показатели за 2011 год сложились на уровне – 6,1 %, 3,9 %, 1,4 %, 6,8 % соответственно).

В ходе проведения оптимизации оказания стационарной медицинской помощи с целью повышения эффективности использования коечного фонда

число больничных коек в больничных учреждениях всех министерств и ведомств в регионе в 2012 году по сравнению с 2008 годом сократилось на 1 194 единицы и составило 7 883 единицы. Обеспеченность больничными койками на 10 000 человек населения сократилась с 113,6 койки в 2008 году до 101,6 койки в 2012 году. Сокращение коечного фонда Орловской области будет способствовать приведению санитарно-эпидемиологических условий в стационарных учреждениях к нормативным требованиям. Вместе с тем в регионе продолжает развиваться стационарозамещающая помощь при амбулаторно-поликлинических учреждениях Орловской области. В дневных стационарах при больничных организациях, включая места дневного пребывания в амбулаторно-поликлинических организациях, в 2012 году размещалось 1 400 коек.

В 2012 году обеспеченность врачами увеличилась до 41,0 человека на 10 000 человек населения (103,0 % к уровню 2008 года). В 2011 году данный показатель составил 40,4 человек. По обеспеченности врачами Орловская область занимала 11 место в Центральном федеральном округе. Данный показатель в Орловской области был выше, чем в Тульской области на 19,5 %, в Тамбовской – на 19,2 %. В то же время он ниже на 48,1 %, чем в городе Москве, и на 38,6 %, чем в Ярославской области.

Численность среднего медицинского персонала за период с 2008 по 2012 год сократилась на 209 человек. Показатель обеспеченности средним медицинским персоналом составил 116,3 человек на 10 000 человек населения и увеличился относительно 2008 года на 0,6 % за счет сокращения численности постоянного населения региона.

В 2012 году наблюдались положительные тенденции повышения заработной платы работников здравоохранения. Среднемесячная начисленная заработная плата всех категорий медицинских работников по состоянию на 1 января 2013 года представлена в таблице 47.

Таблица 47

Категории медицинских работников	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей	Темп роста к 2011 году, %
Всего в здравоохранении	13 041,2	130,5
в том числе:		
1. Врачи	21 327,8	130,3
1.1. Участковые врачи и педиатры, врачи общей (семейной) практики	23 968,5	127,7
1.2. Врачи скорой помощи	23 714,6	121,4
2. Средний медицинский персонал	12 442,2	131,9
2.1. Медицинские сестры участковых врачей и педиатров, врачей общей (семейной) практики	13 802,2	130,1
2.2. Фельдшеры фельдшерско-акушерских пунктов	12 529,1	120,5
2.3. Фельдшеры и медсестры скорой медицинской помощи	16 210,2	130
3. Младший медицинский персонал	6 915,6	125,4

Прирост зарплаты в здравоохранении к уровню прошлого года достиг 30,5 %. Среднемесячная заработная плата врачей составила 21,3 тыс. рублей, что почти на 30 % выше средней по региону.

Зарплата среднего медицинского персонала составила 74,5 % от среднеобластного значения. Сохранение высокого темпа роста заработной платы данной категории работников позволит приблизить в дальнейшем значение показателя к среднему по региону.

В Орловской области сохраняется высокая доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения (более 50 %).

#### 6.6. Образование.

В Орловской области действует многоуровневая система образования, основанная на использовании современных методик и программ.

Сведения об образовательных учреждениях Орловской области представлены в таблице 48.

Таблица 48

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Самостоятельные дошкольные образовательные учреждения	216	201	199	198	215
Общеобразовательные учреждения	585	517	496	431	408
Учреждения начального профессионального образования	25	24	20	19	15
Учреждения среднего профессионального образования	14	14	18	18	22
Учреждения высшего профессионального образования	8	7	7	6	6
Детские дома, дома-интернаты и школы-интернаты	27	26	26	25	21 <sup>1</sup>

Дошкольным образованием охвачены 30,1 тыс. человек, из них 25,1 тыс. человек (83,4 %) – в городах и поселках городского типа и 5,0 тыс. человек (16,6 %) – в сельской местности. По сравнению с данными 2008 года численность воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях выросла на 13,2 %.

Численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях, выросла за период с 2008 по 2012 год с 94 до 99,

<sup>1</sup> По данным Департамента образования и молодежной политики Орловской области.

в городской местности – с 108 до 112, в сельской – с 60 до 64. Таким образом, в городских дошкольных образовательных учреждениях численность детей, посещавших их, превышала число мест, на которые они рассчитаны. Однако следует отметить, что в 2012 году наметилась тенденция снижения данного показателя.

На конец 2012 года в очереди по устройству в дошкольные образовательные учреждения состояло 8 328 детей или 75 % к соответствующему периоду 2011 года.

На начало 2012/2013 учебного года в Орловской области работало 397 самостоятельных дневных государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений. Число школ за последние четыре учебных года сократилось на 175 единиц (30,6 %) в основном за счет школ, расположенных в сельской местности. При анализе динамики показателя численности учащихся в государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждениях было выявлено, что с начала 2008/2009 учебного года число учащихся ежегодно сокращалось. В результате на начало 2012/2013 учебного года численность учащихся в школах составила 69,6 тыс. человек, сократившись за четыре года на 3,4 тыс. человек или на 4,7 %. Численность учителей (без руководящих работников и внешних совместителей) в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях за последние три учебных года сократилась с 8,0 тыс. человек до 7,1 тыс. человек (на 11,3 %).

В 2012 году численность выпускников государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в государственном экзамене (ЕГЭ) по русскому языку, составила 4 137 человек, по математике – 4 124 человек. Среди участвовавших в ЕГЭ по русскому языку сдали экзамен 4 132 человека (99,9 %), по математике – 4 112 (99,7 %).

В две смены работают 54 школы, в них во вторую и третью смену занимаются 9,2 тыс. учащихся или 14,0 % общей численности обучающихся. Информация о сменности проведения занятий в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений) на начало учебного года представлена в таблице 49.

Таблица 49

Наименование показателей	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Число общеобразовательных учреждений, ведущих занятия:					
в две–три смены, единиц	69	52	55	50	54
в % от общего числа учреждений	12	11	12	12	14
в них учащихся, занимающихся:					
во вторую и третью смены, тыс. человек	8,0	7,7	8,9	9,2	9,2
в % от общей численности учащихся	11	11	13	14	14

Одной из проблем в системе образования региона является низкая наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях, которая в среднем составляет 13 человек, в том числе в городской местности – 22 человека, в сельской – 6 (норматив наполняемости класса в муниципальных общеобразовательных школах в городе – 25 человек, на селе – 14 человек).

Базовые школы Орловской области оснащены учебным и учебно-лабораторным оборудованием в пределах 60 %, при этом учебно-материальная база сельских школ с количеством учащихся 70–150 детей оснащена учебным и учебно-лабораторным оборудованием в пределах 20–25 %.

Доля государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений (включая филиалы), имеющих физкультурный зал, в общей численности государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений в 2012 году составила 71,4 %.

В настоящее время техническое состояние зданий образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности инженерных сетей и коммуникаций, кровли, фундаментов и наружных стен. Темпы износа зданий существенно опережают темпы их ремонта. Требуется решения проблема, связанная со строительством теплых санитарно-гигиенических помещений в образовательных учреждениях Орловской области. По оценке в настоящее время порядка ста образовательных учреждений региона испытывают потребность в строительстве теплых санузлов.

Доля государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений в 2011 году составила 56,1 %.

В 2012 году система начального профессионального образования Орловской области включала 15 профессиональных училищ (с 2008 года количество учреждений начального профессионального образования уменьшилось на 10 единиц (на 40 %), в которых обучалось за счет бюджета учредителя и по договорам 1 743 человека. Кроме того, подготовку рабочих кадров по профессиям начального профессионального образования осуществляли 10 учреждений среднего профессионального образования и два учреждения высшего профессионального образования, в них обучалось – 4 286 человек. Численность учащихся в образовательных учреждениях, реализующих программы начального профессионального образования, сократилась с 9 639 человек в 2008 году до 6 029 человек в 2012 году (на 37,5 %). Прием учащихся уменьшился на 2 283 человека (42,1 %) и составил в 2012 году 3 145 человек.

На начало 2012/2013 учебного года в Орловской области вели подготовку специалистов со средним профессиональным образованием 22 самостоятельных образовательных учреждения среднего профессионального образования (на начало 2008/2009 учебного года – 14), 6 ВУЗов и 4 филиала высших и средних учебных заведений профессионального образования. Численность обучающихся в этих учебных заведениях составила 12 001 человек (110,3 % относительно начала 2008/2009 учебного года). За счет бюджетов всех уровней в государственных и муниципальных образовательных учре-



ждениях среднего профессионального образования обучалось более 80 % студентов.

На начало 2012/2013 учебного года в Орловской области действовали 6 самостоятельных учреждений высшего профессионального образования и 7 филиалов. Численность студентов вузов в регионе (включая обучающихся в филиалах) составила 39,2 тыс. человек, из них 38,0 тыс. человек обучались в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования (96,9 %). По сравнению с началом 2008/2009 учебного года общая численность студентов вузов сократилась на 13,0 %. С 2009 года изменились правила приема, при которых абитуриент имеет право подать заявление о приеме на несколько специальностей. В связи с этим конкурс на вступительных экзаменах в государственных и муниципальных образовательных учреждениях увеличился и в 2012 году составил 318 человек на сто мест.

В 2012 году государственными вузами было подготовлено 8 003 специалиста с высшим образованием (относительно 2008 года их численность увеличилась на 0,1 %). Наибольшее количество выпускников получили профессии, относящиеся к группам специальностей «Экономика и управление», «Гуманитарные науки», «Образование и педагогика».

Из общего числа выпускников, окончивших на бюджетной основе очные отделения государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в 2012 году получили направление на работу 67,7 % выпускников (в 2011 году 74,5 %).

#### 6.7. Социальная защита населения.

Деятельность органов социальной защиты населения направлена на обеспечение правильного и своевременного назначения и выплаты пособий, компенсаций, социальных доплат, улучшение качества обслуживания получателей.

В течение 2012 года произведены выплаты более 570 тысячам получателей в общем объеме более 2,6 млрд рублей. Различные виды государственных пособий на детей в 2012 году получили 110 тысяч получателей.

В настоящее время в Орловской области функционируют: 4 центра социальной помощи семье и детям, 13 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, в том числе 4 межрайонных центра, 1 кризисный центр помощи женщинам и детям «Орловский», 1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями.

За 2012 год учреждениями социальной сферы обслужено 65 838 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и социально опасном положении, в том числе на социальном патронате находилось 2 860 семей, также 33 405 несовершеннолетних получили различные виды социальных услуг. В стационарных отделениях детских учреждений обслужено 1 677 детей, в отделениях дневного пребывания курс реабилитации прошли 872 несовершеннолетних. Очередность на получение услуг в учреждениях социального обслуживания семьи и детей отсутствует.

Открытие Кризисного центра в Орловской области позволило снять острые вопросы по временному размещению семей, оказавшихся в экстремальных ситуациях, оказать помощь детям и женщинам, подвергшимся жестокому обращению и пострадавшим от различных форм насилия.

На учете в органах социальной защиты населения Орловской области в 2012 году состояли 4 865 многодетных семей, в которых воспитывалось 16 075 детей.

Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном и региональном уровне, в Орловской области с 2012 года осуществляется выплата материнского (семейного) капитала для многодетной семьи.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в части установления нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, принят Закон Орловской области от 2 августа 2012 года № 1393-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребенка».

В целях оказания комплекса услуг детям-инвалидам и их семьям, проживающим в Орловской области, с 2011 года функционирует бюджетное учреждение Орловской области «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». В течение 2012 года 126 детей-инвалидов получили комплекс медико-социальной, социально-психологической, социально-педагогической реабилитации в стационарном отделении.

Одной из важнейших является задача создания совершенного и разнообразного диапазона услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам через систему центров социального обслуживания населения, которые сегодня функционируют в каждом районе Орловской области.

В рамках социальной программы «Укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам Орловской области в 2012 году», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 23 июля 2012 года № 251, предусмотренная адресная социальная помощь в сумме 2 306,0 тыс. рублей оказана 834 неработающим пенсионерам.

На территории региона в составе центров социального обслуживания населения в 2012 году функционировало 23 отделения временного (постоянного) проживания граждан пожилого возраста и инвалидов (домов ветеранов), рассчитанных на 500 койко-мест, которые осуществляют стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов. В домах ветеранов проживает 422 человека. Из числа проживающих 36 % – лица старше 80 лет, 40 % – инвалиды. Мужчины составляют 35 %, женщины – 65 %.

### 6.8. Культура.

На территории Орловской области сосредоточено 400 государственных и муниципальных библиотек с совокупным фондом в 5 329 тыс. экземпляров, 17 музеев (включая филиалы) федерального, областного и муниципального значения, совокупный музейный фонд которых составляет 366,4 тыс. музейных предметов, 437 культурно-досуговых учреждений клубного типа, 43 учреждения образования в сфере культуры и искусства, в которых ежегодно обучается более 10 тыс. учащихся и студентов, профессиональные учреждения театрального искусства с ежегодным количеством зрителей более 180 тыс. человек.

В регионе сконцентрировано множество ценных памятников истории и культуры. На государственной охране находится 1 798 недвижимых памятников истории и культуры (памятники археологии – 307; памятники истории и монументального искусства – 976; памятники архитектуры и градостроительства – 515), что составляет 2,1 % от всего числа памятников, расположенных на территории Российской Федерации.

В областных музеях полностью реализован проект внедрения современной музейной информационной системы «КАМИС», обеспечивающей решение широкого круга музейных задач: учет и хранение, каталогизацию, подготовку выставок и экспозиций. Система обеспечивает компьютеризованную учетно-фондовую, научную, реставрационную, издательскую и административную работу сотрудников музеев.

Состоялось открытие исторической части экспозиции Орловского краеведческого музея. Фонд музея сегодня хранит более 170 тыс. экспонатов. В состав музейного собрания входят предметы археологии, живописи, графики, скульптуры, стекла и фалеристики, предметов декоративно-прикладного искусства. Открывшаяся экспозиция включает в себя залы «Археология Орловской области», «Орел изначальный», «Орловское дворянство», «Дворянская усадьба», «Орел конца XIX – начала XX в. Орел мещанский», «Образы минувшего», «Орловская губерния. XX век в фотографиях».

За последние четыре года наблюдается прирост числа посетителей музеев на 1 000 человек населения. Последствием кризиса стало уменьшение числа посетителей музеев в 2009 году относительно предыдущего года на 8 %.

На 88 объектах культурного наследия федерального, регионального и местного значения проводились ремонтно-реставрационные и исследовательские работы. В рамках выполнения плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 450-летия основания города Орла за счет средств федерального бюджета ремонтно-реставрационные работы осуществлялись на следующих памятниках истории и культуры в городе Орле: Ахтырская, Богоявленская, Михаило-Архангельская, Троицкая церкви, Торговые ряды и могила генерала А. П. Ермолова. Также работы проводились в рамках федеральной целевой программы «Культура России» на ансамбле Троицкого Оптина женского монастыря в городе Болхове.

Основной объем ремонтных работ по приведению в порядок 874 воинских захоронений и памятных знаков выполнен в период подготовки к празднованию 66-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Важное место в развитии культурного и информационного пространства региона занимают библиотеки. Число зарегистрированных пользователей составляет 281,1 тысяча человек.

Три сельские библиотеки Знаменского и Ливенского районов стали участниками проекта Министерства культуры Российской Федерации «Модельные сельские библиотеки», реализуемого в рамках федеральной целевой программы «Культура России». Библиотеками – участниками проекта получены из федерального центра справочно-информационные и программно-аппаратные комплексы «Модельная сельская библиотека».

Немаловажную роль в развитии музыкального искусства и концертной деятельности в нашем регионе играет Орловская государственная филармония. Филармонией проведен 321 концерт, включая выездные мероприятия за пределами региона. Число зрителей составило 28,7 тыс. человек.

Одним из приоритетных направлений развития культуры в регионе по-прежнему является сохранение традиционной народной культуры и поддержка самодеятельных коллективов народного творчества. На Орловщине сегодня можно найти такие промыслы, как гончарное производство, резьба по дереву, плетение из соломки, рогоза и лозы, изготовление традиционных русских народных музыкальных инструментов – свирелей, жалеек разного строя, трещоток, бубнов, звончалок, бубенцов и др. В городе Мценск восстановлено кружевное производство старинного мценского кружева. При Центре молодежи «Лидер» города Ливны налажено производство гармошки «Ливенка». Работает ОАО «Орелкерамика», выпускающую сувенирную продукцию в народных традициях.

Ежегодно лучшие творческие коллективы и исполнители представляют наш регион на крупных международных, всероссийских и региональных мероприятиях. В декабре прошлого года в заключительном концерте победителей второго Всероссийского фестиваля-конкурса оркестров и ансамблей национальных инструментов народов России «Многоликая Россия» приняли участие два Орловских коллектива: «Народный коллектив» инструментальный ансамбль «Ливенские гармошки» и ансамбль гармонистов Орловского музыкального колледжа. На втором международном фестивале военно-патриотической песни «Наследники Победы», проводимом в городе Переславль-Залесский, Орловскую область представлял вокалист Центра молодежи «Лидер» города Ливны Максим Богатырев, а в Курске на четвертом межрегиональном конкурсе профессионального мастерства «Лучший культурработник Черноземья» представитель Орловской области Олег Михайлов из города Ливны занял второе место.

Сегодня в Орловской области действует более четырехсот учреждений культурно-досугового типа, из которых подавляющее большинство (90 %) расположено в сельской местности. Сеть учреждений культуры региона поз-

воляет систематически организовывать и проводить целевую работу, направленную на сохранение и развитие культуры села.

Основные показатели культуры в Орловской области (на конец года) представлены в таблице 50.

Таблица 50

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Численность зрителей, в среднем на 1 000 человек населения	262	227	238	231	234
Число посещений музеев, на 1 000 человек населения	285	261	314	315	324
Библиотечный фонд, в среднем на 1 000 человек населения, экземпляров	6 803	6 706	6 837	6 795	6 025
Число культурно–досуговых учреждений, единиц	465	450	439	437	416
Число проведенных культурно–досуговых мероприятий, тысяч	77,2	74,2	69,2	70,8	65,9

Орловская область включилась в проект «Киноклуб: культура, образование, коммуникации», реализуемый компанией «КиноСити», по развитию кинофикации городов России. Областным правительством были сформированы и направлены предложения по включению в проект для открытия в муниципальных образованиях Орловской области киноцентров.

#### 6.9. Физическая культура и спорт.

В регионе регулярно занимаются физической культурой и спортом 111,3 тыс. человек, что составляет 14,2 % от общего числа жителей региона. По России средний показатель – 22,0 %.

Физкультурно-массовую и спортивную работу в Орловской области проводят 1 833 штатных работника, из них 1 377 человек (75,1 %) имеют высшее и среднее специальное образование.

В регионе функционирует 1 843 спортивных сооружения с единовременной пропускной способностью 49,6 тыс. человек (в сельской местности, соответственно, 910 и 25,2 тыс. человек). В число спортивных сооружений входит: 13 стадионов с трибунами, 1 030 плоскостных спортивных сооружений, 585 спортивных залов, 3 крытых спортивных объекта с искусственным льдом, 1 легкоатлетический манеж, 30 плавательных бассейнов (22 из них – крытые), 1 лыжная база, 1 биатлонный комплекс, 74 сооружения для стрелковых видов спорта и 105 других спортивных сооружений.

Обеспеченность спортивными сооружениями в Орловской области составляет 33,4 %. Среднероссийский показатель – 31,3 %.

Бюджетные инвестиции позволили провести работы по реконструкции областного автономного учреждения Орловской области «Центральный стадион им. В. И. Ленина» (далее – ОАУ ОО «Центральный стадион им. В. И. Ленина»). В результате было построено футбольное поле с искусственным покрытием и подогревом. Уложено современное синтетическое покрытие легкоатлетической дорожки. Приобретено спортивно-технологическое

оборудование для универсального зала и бассейна дворца спорта центрального стадиона.

В 2012 году в Орловской области подготовлено 8 мастеров спорта международного класса и мастеров спорта России, 300 кандидатов в мастера спорта и спортсменов 1 разряда. Подготовку спортсменов высшего спортивного мастерства ведут: бюджетное учреждение Орловской области «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства», бюджетное образовательное учреждение Орловской области среднего профессионального образования «Орловский спортивный техникум», а также областные специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва.

В общем числе культивируемых видов спорта – 30 олимпийских. В последние годы на спортивных сооружениях данных учреждений созданы условия для организации и проведения учебно-тренировочных сборов юношеских, юниорских, молодежных резервных и основных составов сборных команд Орловской области.

Исполнение единого календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Орловской области в полном объеме позволяет провести более 500 соревнований в год и обеспечить участие сборных команд Орловской области во всероссийских соревнованиях.

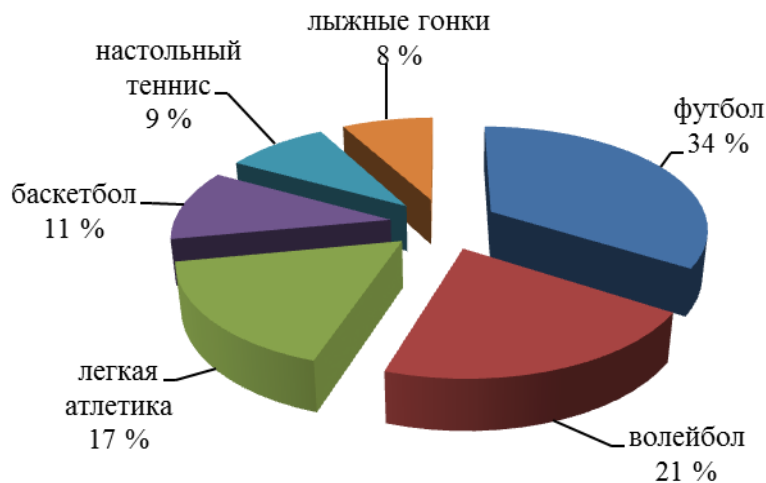


Рис. 33. Структура занимающихся массовыми видами спорта

Ежегодно более сорока спортсменов включаются в составы сборных команд России по различным видам спорта. Одними из самых динамично развивающихся видов спорта в регионе являются пулевая стрельба, бобслей, стрельба из лука, легкая атлетика, футбол, которые имеют высокий рейтинг у активной части населения региона (рис. 33). В этих и других видах спорта достигли серьезных спортивных результатов в соревнованиях самого высокого уровня такие орловские спортсмены как:

Егоров Филипп – бобслей;

Комиссарова Анастасия – пулевая стрельба;

Меньшов Денис – велоспорт;  
 Бравикова Юлия – художественная гимнастика;  
 Виноградова Мария – стрельба из лука;  
 Бугрина Анастасия – современное пятиборье;

В Орловской области паралимпийское и сурдлимпийское движения представлены тремя видами спорта: стрельба из лука, настольный теннис, пулевая стрельба. Именно эти три вида спорта признаны базовыми паралимпийскими для Орловской области. Их представляют спортсмены:

Ноздрунов Юрий – настольный теннис;  
 Белоусов Александр – пулевая стрельба;  
 Полегаева Ольга – стрельба из лука.

#### 7. Состояние окружающей среды.

Экологическая ситуация в Орловской области характеризуется относительной устойчивостью. Это связано с отсутствием в регионе индустриальных гигантов и крупных разработок полезных ископаемых. Вместе с тем остается актуальной проблема загрязнения водоемов отходами промышленных предприятий и состояния атмосферного воздуха в городах.

Объем выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения, расположенных на территории региона, в 2012 году уменьшился по сравнению с 2011 годом на 52,4 % и составил 11,1 тыс. тонн. Наибольшие объемы выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, отмечены в следующих видах экономической деятельности: транспорт и связь (34,3 %), обрабатывающие производства (30,7 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (21,0 %). Особенно вредное воздействие на окружающую среду оказывают выбросы от автомобильного транспорта, объем которых превысил выбросы от стационарных источников загрязнения в 12,9 раз. Показатели загрязнения окружающей среды представлены в таблице 51.

Таблица 51

	2008 год	2012 год
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, тыс. тонн	121,8	141,9
в % к предыдущему году	119,6	106,5
в том числе выбросы вредных веществ от стационарных источников, тыс. тонн	19,9	11,1
в % к предыдущему году	164,9	47,6
выбросы от автомобильного транспорта тыс. тонн	107,6	143,4
в % к предыдущему году	98,1	120,9
Сброшено загрязненных сточных вод, млн куб. м	61,0	53,0
в % к предыдущему году	96,8	98,1

В расчете на одного жителя Орловской области в среднем приходится 14,2 кг вредных веществ, в том числе 21,8 кг – в среднем на одного жителя города Орла.

Информация о выбросах наиболее распространенных загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников представлена в таблице 52.

Таблица 52

	2008 год, тыс. тонн	2012 год, тыс. тонн
Всего	19,9	11,1
в том числе:		
твердые вещества	0,8	0,8
газообразные и жидкие вещества	19,1	10,3
из них:		
диоксид серы	0,2	0,1
оксиды азота	4,4	2,7
оксид углерода	5,7	3,7
углеводороды (без летучих органических соединений)	7,9	2,9
летучие органические соединения	0,6	0,6
прочие газообразные и жидкие соединения	0,3	0,3

Отсутствие в большинстве малых городов и поселков региона очистных сооружений, перегрузка и неэффективная работа имеющихся мощностей привели к тому, что удельный вес загрязненных в общем объеме сброшенных вод составляет 96,4 %, то есть сбрасываемые загрязненные стоки воды практически не обезвреживаются очистными сооружениями. В природные водные объекты Орловской области в 2012 году сброшено 55 млн куб. м сточных вод, вместе с которыми в водоемы попало до 6,0 тыс. тонн хлоридов, 4,0 тыс. тонн сульфатов, 24 тонны азота аммонийного, 916 тонн нитратов и ряд других веществ.

Масштабы ежегодного образования отходов в регионе характеризуются величиной 0,7–1,7 млн тонн. Состав, объемы и степень опасности отходов по отдельным районам и городам Орловской области весьма разнообразны и зависят не только от вида производственной деятельности в регионе, но и от социального уровня жизни населения.

На территории региона сохраняется многообразие животного и растительного мира. Зарегистрировано 70 видов млекопитающих (самое крупное дикое животное – лось. Водятся дикий кабан, медведь, волк, рысь, лисица, енотовидная собака, барсук, белка, куница, ондатра, черный хорь, выдра речная, заяц-русак, еж, крот, суслик, лесная мышь), 256 видов птиц (глухари, тетерева, рябчики, лесные голуби, вальдшнепы, грачи, жаворонки, дрозды, чижи, зяблики, ласточки, коноплянки, коростели, скворцы, сороки, дикие утки, сова ушастая, ястреб-стервятник, лушь полевой), 12 видов земноводных, 7 видов пресмыкающихся. В водоемах Орловской области обитает 38 видов рыб (лещ, карп, судак, голавль, щука, сом, окунь, красноперка и другие). Богата и флора. Леса нашего края состоят из лиственных и хвойных пород, здесь растут: дуб, осина, береза, липа, ольха, ясень, вяз, сосна, ель, реже лиственница.



Растительность. Степная: ковыль узколистный и перистый, василек русский, адонис весенний, шалфей луговой, чабрец, вероника полосистая. Луговая: одуванчик, герань луговая, пырей ползучий, люцерна серповидная, овсянка луговая. Болотная: мхи, осока дернистая, сабельник речной, калужница болотная.

Однако в результате интенсивного освоения земель фауна и флора нашего региона беднеют, а численность отдельных видов животных и растений, в том числе редких, сокращается. В этой связи особую ценность приобретают территории, способствующие сохранению редких и уникальных природных объектов. В Орловской области их насчитывается 24 общей площадью 213 тыс. гектаров, 36,5 % территории занимает национальный парк «Орловское полесье», который расположен на стыке трех природно-климатических зон тайги, широколиственных лесов и лесостепи, включающих редкие и репрезентативные виды флоры и фауны.

Площадь заповедника составляет 77,7 тыс. гектаров, в том числе покрытая лесом – 33 тыс. гектаров, занятая травянистыми экосистемами – 44,7 тыс. гектаров. Леса национального парка являются самым крупным лесным массивом региона. Богатое видовое разнообразие флоры: более 860 видов растений, включая 173 вида редких и исчезающих растений. Только на территории «Орловского полесья» встречается более 30 редких и охраняемых видов, пока не отмеченных в других районах Орловской области. Такие виды как рогульник плавающий (чилиим), медвежий лук (черемша), прострел раскрытый, ирис сибирский, молодило побегоносное включены в региональную Красную книгу, а неоттианта клобучковая, рябчик шахматный, лунник оживающий – в Красную книгу Российской Федерации.

Территория «Орловского полесья» по разнообразию и обилию фауны является уникальной для Орловской области и в целом для России. Здесь обитают 267 видов позвоночных животных, причем типично таежные виды (глухарь, рябчик, черный дятел) соседствуют с представителями степной фауны (степной хорь, серая куропатка, сурок-байбак, перепел). В парке можно встретить благородных оленей, лосей, рысей, косуль, кабанов и зубров.

Своеобразной визитной карточкой «Орловского полесья» является зубр европейский, занесенный в Красную книгу Российской Федерации. Изучение, охрана и контроль популяции европейского зубра в рамках программы сохранения этих животных в России – основное направление научной деятельности национального парка. С 1996 года по настоящее время в Полесье завезено 65 зубров. Сегодня создано три группы зубров общей численностью более 120 животных. На сегодня «Орловское полесье» – лидер по количеству зубров среди организаций, занимающихся проблемой восстановления популяции этого вида животных.

В парке проводятся работы по восстановлению численности популяции выхухоли – древнего вида, эндемика России. Список редких и охраняемых видов животных, обитающих на территории парка, кроме упомянутых, включает в себя бобра, выдру, барсука и ряд других.

### III. Основные проблемы развития Орловской области

#### 8. Общие социально-экономические проблемы.

Экономике Орловской области присущи многие характерные общероссийские признаки в сравнении с экономикой развитых стран. Это, прежде всего, значительный физический и моральный износ производственных фондов, высокая материалоемкость и энергоемкость производства и продукции, низкая эффективность производства с высокими технологическими потерями, незначительная доля экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, недостаточность и неудовлетворительное состояние объектов социальной инфраструктуры и охраны окружающей среды.

Низкий уровень менеджмента и ответственности как собственников, так и исполнительных руководителей, стал основной причиной неустойчивого финансового состояния многих предприятий, отсутствия положительных перспектив и непривлекательности на фондовых рынках.

Положение осложняется отставанием роста доходов бюджета от общего роста цен на продукцию и услуги, закупаемые по областному заказу, что приводит к напряженности финансирования социальной инфраструктуры и социальной защиты населения, снижает возможности по содержанию, капитальному ремонту и строительству жилья, дорожной сети, коммунальных объектов и т. д.

Денежные доходы населения и средняя зарплата в Орловской области всегда были ниже средних по России. Соотношение среднеобластных значений доходов и заработной платы с прожиточным минимумом составило 3,25 и 3,28 (по России, соответственно, 3,57 и 4,2).

Численность населения сокращается из-за высокого уровня смертности, низкой рождаемости и недостаточного миграционного прироста. В возрастной структуре населения отмечается высокий уровень населения старше трудоспособного возраста (по состоянию на 1 января 2012 года доля населения старше трудоспособного возраста в Орловской области составила 26,1 %, по России – 22,7 %).

Проведенные комплексные экспертные исследования и детальный их анализ позволяют сделать два главных вывода:

о недостаточном уровне социально-экономического развития Орловской области;

том, что выход из сложившейся ситуации без принятия системно-стратегических мер и без поддержки на федеральном уровне может затянуться на неопределенное по длительности время.

Большинство основных социально-экономических проблем носят общеотраслевой характер и имеют, по сути, одни и те же корни – низкий уровень эффективности функционирования экономики, недостаточный для самфинансирования и решения многих назревших вопросов.

В то же время подробный анализ сложившейся ситуации позволяет конкретизировать отраслевую специфику проблем для детальной проработки

методов и путей их решения, а также разработки содержания программных мероприятий.

## 9. Проблемы в производственно-экономической сфере.

### 9.1. Проблемы в промышленности.

В условиях мирового финансового кризиса 2008–2009 годов промышленность Орловской области столкнулась с целым рядом проблем: недостаток ликвидности, снижение цен, сокращение платежеспособного спроса, снижение доступности кредитных ресурсов, как для потребителей, так и производителей. Все это привело к сокращению производства, отказу от выхода на новые рынки сбыта, переносу на более поздний срок выполнения инвестиционных программ, уменьшению количества занятых и другим негативным последствиям. Однако еще в докризисном периоде, четко обозначился ряд факторов, наличие которых замедляет рост количественных и качественных показателей промышленности региона.

Успешному развитию промышленного производства в Орловской области должно способствовать решение следующих проблем:

1. Высокая степень физического и морального износа основных производственных фондов на большинстве промышленных предприятий. В настоящее время степень износа основных фондов крупных и средних организаций обрабатывающих производств составляет около 39 %, на предприятиях, производящих и распределяющих электроэнергию, газ и воду – 41 %. Удельный вес полностью изношенных основных фондов предприятий составляет соответственно 8,1 % и 15,7 %.

Стоимостная оценка основных фондов обрабатывающих производств имеет тенденцию к увеличению. За последние годы наличие основных фондов выросло в 2,2 раза и в настоящее время составляет 26,5 млрд рублей. При этом значительная часть роста обеспечивается небольшой группой крупных и вновь созданных предприятий, в том числе с участием иностранного капитала, которые относятся к таким видам деятельности, как химическое производство, производство машин и оборудования, производство транспортных средств, производство неметаллических минеральных продуктов.

Значительная часть предприятий осуществляет модернизацию основных фондов низкими темпами или не осуществляет совсем. Работа на старом оборудовании выводит предприятия из конкурентной борьбы. Поэтому необходимы мероприятия, стимулирующие обновление основных производственных фондов.

2. Низкий уровень производства промышленной продукции инновационного характера. Эта проблема непосредственно связана с предыдущей. Выпускать новую продукцию на старом оборудовании очень сложно. В течение последних пяти лет количество организаций, осуществляющих технологические инновации, в промышленном комплексе Орловской области колеблется в пределах 26–32 единиц. Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций за этот период менялся от 13 % до 19 %.

Невысокой остается доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств – в 2012 году она составила 1,4 %, в предыдущие годы этот показатель менялся от 3,6 % до 9,9 %. В 2012 году отгружено товаров инновационного характера в действующих ценах на сумму 823,3 млн рублей, что в 2,1 раза ниже предыдущего года.

Инновационные процессы происходят в основном на предприятиях обрабатывающих производств, а именно на предприятиях, занимающихся производством машин и оборудования, производством транспортных средств и оборудования, производством электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Выпускают инновационную продукцию в регионе производители насосного и топливораздаточного оборудования (ОАО «ГМС «Насосы», ОАО «Промприбор»), дорожной и коммунальной техники (ЗАО «Дормаш», ОАО «Коммаш»), светодиодной продукции (ОАО «Протон»), приборов и оборудования для медицины и коммунально-бытовой сферы (ЗАО «Научприбор», ЗАО «Электротекс», Филиал ЗАО «ГК «Таврида Электрик»), конвейерного и упаковочного оборудования (ЗАО «Стеклопак»).

Основными факторами, препятствующими внедрению инноваций на предприятии, являются: недостаток собственных денежных средств, недостаточная финансовая поддержка со стороны государства, высокая стоимость нововведений, а также низкий инновационный потенциал организаций.

3. Слабость научно-технического потенциала промышленных предприятий и отсутствие современной опытно-экспериментальной базы. Научные исследования и разработки осуществлялись в 15 организациях региона, из них только на двух предприятиях обрабатывающих производств. Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки в промышленности, снизилась до 79 человек (в 2008 году – 144).

По количеству организаций, выполнявших научные исследования и разработки, Орловская область занимает 16 место среди 18 областей Центрального федерального округа. Удельный вес численности персонала, занятого исследованиями и разработками и объемов внутренних текущих затрат на научные исследования и разработки составляет 0,01 % от данных показателей по Российской Федерации.

4. Низкий уровень инвестиций в промышленное производство. Объем инвестиций в обрабатывающие производства в стоимостном выражении за 2012 год составил 3 361,7 млн рублей, удельный вес в общем объеме инвестиций в целом по региону составил 14,4 %. По основным видам экономической деятельности данный показатель за этот период также снизился.

Удельный вес инвестиций по видам экономической деятельности в общем объеме инвестиций обрабатывающих производств представлен в таблице 53.

Таблица 53

Виды экономической деятельности	2008 год, %	2012 год, %
Химическое производство	11,2	8,4
Металлургическое производство	14,3	3,7
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	7,8	3,9
Производство транспортных средств и оборудования	1,1	0,8

Перечисленные факторы взаимоувязаны и оказывают влияние друг на друга, в частности высокий уровень продукции инновационного характера не может быть достигнут при наличии преобладающей доли устаревших и изношенных основных фондов, а сами фонды не могут быть обновлены без достаточных объемов инвестиций.

Таким образом, промышленный комплекс Орловской области стоит перед необходимостью технического и технологического перевооружения производственных мощностей, внедрения современных видов оборудования и технологий.

Обеспечение устойчивой конкурентоспособности продукции как на внутреннем, так и внешнем рынке, невозможно без активизации инновационных процессов, мотивируемых эффективной государственной политикой, а также значительного увеличения притока инвестиций в производственную сферу.

## 9.2. Проблемы в агропромышленном комплексе.

Агропромышленный комплекс (далее – АПК) играет ключевую роль в жизнеобеспечении населения региона. Однако в современных условиях он подвержен влиянию ряда проблемных факторов:

1. Природно-климатическое воздействие; низкая степень монополизации сельских товаропроизводителей по сравнению с другими отраслями экономики; высокий уровень капиталоемкости сельского хозяйства и низкая его рентабельность; отсутствие защиты внутреннего агропродовольственного рынка; недостаточное развитие инфраструктуры рынка и информационного обеспечения.

На уровне производства сельхозпродукции конкуренция между сельхозпредприятиями огромная, монополизм практически отсутствует, на уровне оптовой и розничной торговли продуктами ее переработки степень монополизации и различных рыночных ограничений очень высока и связана в основном с определенными лоббистскими возможностями крупных бизнес-групп.

От этой монополизации больше всего страдают производители сельхозпродукции и ее потребители.

Обеспечение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей возможно лишь при активном встречном движении двух процессов: развитии эффективной системы аграрного протекционизма и с его помощью радикальных изменениях в уровне хозяйствования, достижении высокой эффективности производства, прежде всего за счет повышения качества и снижения издержек на производимую продукцию. В зависимости от динамики и взаимодействия, взаимосвязи этих процессов открываются шансы сокращать импорт продовольствия, наращивая его экспорт, с выгодой «вписаться» в экономическое пространство.

2. Низкая эффективность и неустойчивость функционирования значительной части сельских товаропроизводителей и других предприятий АПК.

3. Неблагоприятные внешние условия для эффективного и устойчивого развития сельских товаропроизводителей и других предприятий АПК.

4. В отрасли происходит усиление неэквивалентности в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями, что продолжается уже более 20 лет. Идет непрерывный опережающий рост цен на энергоносители и другие ресурсы, потребляемые сельскохозяйственными товаропроизводителями. За период с 1991 по 2011 год промышленная продукция и услуги, приобретенные сельскохозяйственными предприятиями, подорожали в 89,5 тыс. раз, в том числе тракторы – в 178,6 тыс. раз, минеральные удобрения – в 131,6 тыс. раз, химические средства защиты растений – в 107,4 тыс. раз, горючее и смазочные материалы – в 99 тыс. раз, электроэнергия – в 260,1 тыс. раз, услуги – в 168,1 тыс. раз.

За указанный период рост цен производителей сельскохозяйственной продукции, реализованной сельхозорганизациями, составил 26 тыс. раз, в том числе на продукцию растениеводства – в 29,9 тыс. раз (на пшеницу – в 30 тыс. раз, рожь – 12,4 тыс. раз, гречиху – 49,2 тыс. раз, картофель – 36,2 тыс. раз), на продукцию животноводства – 22,1 тыс. раз, в том числе на молоко – 19,7 тыс. раз.

Таким образом, рост цен на промышленную продукцию и услуги, приобретенные сельскохозяйственными предприятиями, превысили увеличение цен на сельскохозяйственную продукцию почти в 3,5 раза.

5. Одной из причин низкой эффективности сельского хозяйства является высокий физический и моральный износ основных фондов, техническая и технологическая отсталость отрасли. Нехватка свободных денежных средств не позволяет большинству предприятий проводить полноценную техническую и технологическую модернизацию основных фондов. Доля инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2012 году составила 17,7 % общего объема инвестиций в экономику региона.

Обеспеченность основными видами сельскохозяйственной техники не соответствует технологически необходимой. На 1 трактор приходится 258 га пашни, на 1 зерноуборочный комбайн – 461 га посевов зерновых и зернобобовых культур, на 1 свеклоуборочный комбайн – 624 га посевов свеклы. В 2012 году наблюдается рост энергообеспеченности сельскохозяйственных

предприятий к 2011 году на 0,6 %. На 100 гектаров посевной площади приходится 184 л. с. энергетических мощностей.

Существуют проблемы в обеспечении ГСМ из-за финансового состояния сельхозпроизводителей и их низкой платежеспособности, а также опережающего роста цен на нефтепродукты, по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию.

Расчеты потребности в технике производятся исходя из принятой технологии производства и выполнения годового объема работ, если сроки проведения работ совпадают, потребность в ней определяют по напряженному периоду работ. Пример расчета потребности в зерноуборочных комбайнах. Комбайн «Дон-1500» с жаткой шириной захвата 6 метров за 20 дней при прямом комбайнировании зерновых с измельчением соломы при урожайности 21–24 ц/га должен обмолотить при 7-часовом рабочем дне 224 га, при 10-часовом – 320 га. Это при идеальных климатических условиях, без дождей, в других случаях уборочный процесс затягивается, что влечет потери урожая. В хозяйствах региона имеются в наличии и менее мощные комбайны. «Енисей-1200» при аналогичных условиях при дневной норме выработки 8,4 га, за 20 дней обмолотит 168 га, при 10 часовом рабочем дне – 240 га. Из расчета следует, более 30 % уборочных площадей из-за недостатка зерноуборочных комбайнов своевременно не успевают убирать.

6. Многие сельскохозяйственные предприятия используют устаревшие технологии, что приводит к увеличению производственных затрат и уменьшению производительности труда. Из-за технологического отставания и недостаточной обеспеченности техникой ежегодно на полях остается до 14 % выращенного урожая, еще до 11 % теряется из-за несовершенства техники.

7. В качестве наиболее проблемной отрасли сельского хозяйства необходимо назвать животноводство. Не преодолен, к сожалению, процесс сокращения поголовья крупного рогатого скота. В 2012 году к уровню 2011 года поголовье КРС в хозяйствах всех категорий уменьшилось на 1,0 %, в том числе поголовье коров – на 1,6 %. Производство мяса (скот и птица на убой) в хозяйствах всех категорий снизилось на 1,6 % к предыдущему году.

8. Низкая эффективность и товарность большинства крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств населения.

9. Снижается численность населения в сельской местности, все острее стоит проблема кадров.

Демографическая ситуация в сельской местности остается тяжелой. Продолжается отток квалифицированной, экономически активной части населения в города, особенно в город Москву. Занятость сельского трудоспособного населения (с учетом занятости в личном подсобном хозяйстве) составляет 41,3 %. Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве за 2012 год составляет 13 448 рублей, или 79,6 % общеобластного уровня.

10. Деятельность пищевых предприятий осуществляется в условиях жесткой конкуренции за рынки сбыта продукции и рынки основных видов сельскохозяйственного сырья.

### 9.3. Проблемы в инвестиционной деятельности.

Развитие инвестиционного процесса в Орловской области сдерживают следующие проблемы:

1. Необходимость преодоления конкурентного отставания в борьбе за привлечение инвестиционных ресурсов с ведущими регионами страны.
2. Инфраструктурные ограничения, препятствующие созданию высокотехнологичных энергоемких производственных мощностей с высокой производительностью труда.
3. Отсутствие региональных институтов развития, интегрированных в федеральный и международный инвестиционные процессы.
4. Низкая ликвидность основных фондов большинства предприятий и как следствие невозможность активного использования инвестиционных механизмов, таких как долгосрочное кредитование, лизинг (финансовая аренда).
5. Низкая инвестиционная и эмиссионная активность предприятий.

### 9.4. Проблемы в строительстве.

Существует ряд проблем, которые ограничивают возможности нормального функционирования предприятий в строительной отрасли:

1. Низкий платежеспособный спрос населения на жилье.

Соотношение доходов населения и стоимости 1 кв. метра жилья на рынке недвижимости Орловской области представлено в таблице 54.

Таблица 54

Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Средняя за год рыночная стоимость 1 кв. метра жилья, рублей	30 825,7	29 099,6	29 513,8	28 501,4	31 313,5
Среднедушевой ежемесячный денежный доход, рублей	10 027	10 927	13 115	14 824	16 760
Минимальный период аккумулирования всех денежных средств на приобретение 1 кв. метра жилья, месяцев	3,07	2,66	2,25	1,92	1,87
Коэффициент доступности приобретения жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднегодового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек), лет	4,6	4,0	3,4	2,9	2,8

Несмотря на ежегодное увеличение среднедушевого ежемесячного денежного дохода данная проблема остается на сегодняшний день актуальной, особенно если учесть рост в 2012 году средней за год рыночной стоимости 1 кв. метра жилья, которая составила 31 313,5 рублей.



2. Высокая степень износа основных фондов строительных предприятий. Информация о степени износа основных фондов строительных предприятий представлена в таблице 55.

Таблица 55

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Степень износа основных фондов в строительстве* (на конец года), %	52,8	52,9	63,0	57,3	58,1
Удельный вес полностью изношенных основных фондов, в процентах от общего объема основных фондов	17,7	15,3	37,4	28,8	26,2

\* По крупным и средним предприятиям и организациям.

3. Недостаточный приток инвестиций в основной капитал строительной отрасли. Сведения об объеме инвестиций по виду экономической деятельности «Строительство» представлены в таблице 56.

Таблица 56

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Инвестиции в основной капитал, адресованные на развитие строительства*, млн рублей	492,1	144,4	111,2	282,3	286,1
Индекс физического объема, %	83,9	29,6	72,5	2,4 р.	92,6
Удельный вес инвестиций в строительство в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	2,4	1,1	0,9	1,3	1,2

\* По крупным и средним предприятиям и организациям (по «чистым» видам экономической деятельности).

Объем инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Строительство» в 2012 году составил 286,1 млн рублей, что в 2,2 раза выше уровня 2010 года в сопоставимых ценах, но на 7,4 % ниже уровня 2011 года, докризисный уровень также не был достигнут (40 % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах).

4. Недостаточность механизмов жилищного кредитования.

Необходимо развивать механизмы прямого или косвенного уменьшения величины первоначального взноса по ипотечному кредиту при недопущении увеличения процентной ставки по нему.

5. Дефицит земельных участков, обустроенных инженерными коммуникациями достаточной мощности в городах, и ограниченная возможность муниципалитетов по обеспечению земельных участков инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

6. Недостаточное развитие в регионе производства новых строительных материалов. Состояние производственно-технологической базы стройиндустрии ограничивает возможности производства строительной продукции, отвечающей современным требованиям. Низкими темпами осуществляется перевооружение предприятий этого комплекса. Отсутствие или недоста-

точная организация производства прогрессивных отделочных материалов европейского качества значительно влияет на качество и комфортность возводимых зданий жилого и нежилого назначения.

#### 9.5. Проблемы в транспорте и транспортной инфраструктуре.

Преобразования всех отраслей экономики, произошедшие в Российской Федерации за последние 15 лет, в полной мере затронули и пассажирский транспорт. Негативно на финансовом состоянии транспортной системы особенно отразилось предоставление льгот при проезде, рост цен на энергоносители, несвоевременное обновление парка, а также усиление влияния индивидуальных перевозчиков на рынок транспортных услуг, рост количества личного транспорта и другие причины. Основными проблемами в сфере транспорта являются следующие:

1. Высокая доля льготников в структуре пассажиров общественного транспорта, что требует эффективных прозрачных механизмов компенсации транспортным предприятиям либо же компенсации льготникам. Доля пенсионеров в общей численности населения постоянно растет. Каждый пятый пассажир трамваев и троллейбусов, почти треть пассажиров автобусов перевезены по социальным проездным билетам. На автотранспорте доля таких пассажиров по сравнению с 2007 годом возросла в 1,5 раза, достигнув в отдельных автопредприятиях 50 % и более.

2. В течение ряда лет наблюдается устойчивая тенденция снижения количества перевезенных пассажиров транспортом общего пользования (с 2007 по 2012 год сократилось в 1,4 раза). На уменьшение числа перевезенных пассажиров оказывают влияние ряд факторов. В первую очередь это сокращение численности населения, которое наблюдается в течение последних лет. Ежегодно убывает по 0,6–1,1 % населения.

3. Большая доля убыточных предприятий транспорта. На протяжении ряда лет убытки предприятий пассажирского транспорта от перевозок пассажиров из бюджетов всех уровней возмещаются не в полном объеме.

4. Высокая степень износа транспорта. Парк автобусов, трамваев и троллейбусов нуждается в значительном обновлении. С 2007 года почти все трамвайные вагоны находятся в эксплуатации более 15 лет, из них более трети (35 %) – свыше четверти века. Значительная часть (43 %) троллейбусов имеет возраст более 20 лет. Число автобусов, находящихся в эксплуатации менее 10 лет, с 2000 года сократилось более чем в 2 раза. Следует так же учесть, что затраты на содержание и эксплуатацию изношенного пассажирского парка многократно увеличиваются по сравнению с новым подвижным составом.

5. Низкое качество дорог. Помимо технического состояния подвижного состава на стабильное функционирование транспортной системы региона существенное влияние оказывает состояние автомобильных дорог. Около половины дорог регионального значения не отвечают нормативным требованиям.

6. Следствием низкого технического состояния подвижного состава и сокращения количества транспортных средств стало ухудшение качественных показателей обслуживания пассажиров. Так, с 2007 по 2012 год число

транспортных средств на предприятиях транспорта общего пользования сократилось: автобусов – с 444 до 211 единиц, троллейбусов и трамваев не изменилось; коэффициент использования парка снизился: автобусов – с 67 до 58 %, трамваев – с 78 до 73 %, троллейбусов – с 80 до 73 %; число выполненных рейсов уменьшилось: автобусами – с 1 746 до 773 тысяч, трамваями – с 214 до 199 тысяч, троллейбусами – с 373 до 288 тысяч.

7. Рост текучести кадров в транспортных предприятиях в основном по профессиям водителя и кондуктора. Это приводит к сокращению выпуска на линию подвижного состава. Главной причиной текучести кадров является низкий уровень заработной платы на предприятиях. Среднемесячная начисленная заработная плата работников автобусного транспорта в 2012 году составляла 12 тыс. рублей, что почти в 2 раза ниже, чем в среднем на транспорте, и в 1,4 раза меньше, чем среднеобластная. Зарплата работников городского электрического транспорта несколько ниже – около 10,4 тыс. рублей в месяц.

8. Недостаточный уровень безопасности на транспорте. Количество ДТП из-за неудовлетворительного состояния улично-дорожной сети и несоответствующего технического состояния автотранспорта на территории Орловской области составляет примерно 15 % от общего количества. Основными факторами, способствующими повышению аварийности на дорогах, являются: низкие сцепные качества дорожного покрытия, недостаточное освещение дорог, неровное дорожное покрытие, плохая различимость разметки, техническое состояние автомобильного транспорта, низкое качество подготовки водителей.

9. Отсутствие в Орловской области работающих аэропортов и регулярных полетов Гражданской авиации.

#### 9.6. Проблемы в сфере связи:

1. Относительно низкий уровень телефонизации сельских населенных пунктов. Обеспеченность сельского населения телефонными аппаратами на 1 000 человек постоянного населения в 2,7 раза ниже городского.

2. Низкая обеспеченность домашними стационарными телефонами. По данному показателю Орловская область занимает 11 место в Центральном федеральном округе по городской местности и 12 место – в сельской. Причем, цифры значительно ниже среднего уровня сложившегося в Центральном федеральном округе.

3. Неравномерный охват населения наземным эфирным телевизионным вещанием. Информация об охвате населения наземным эфирным телевизионным вещанием на начало 2013 года представлено в таблице 57.

Таблица 57

	Городское население	Сельское население
1	2	3
Имеют возможность принимать одну телевизионную программу	100,0	99,0

1	2	3
Имеют возможность принимать общероссийские обязательные общедоступные телеканалы:		
Россия	100,0	99,0
Культура	60,5	11,6
Вести/РИК	91,5	21,3
Первый канал	99,9	97,2
НТВ	85,1	23,5
Петербург – 5 канал	68,5	15,3
Детско-юношеский канал	9,5	–
Спорт	71,3	12,7

4. Довольно низкий уровень использования информационных технологий в организациях и на предприятиях региона. WEB-сайты в Интернете имеют 2,3 % от общего количества организаций и предприятий. Из персональных компьютеров, имеющих в организациях, 75,3 % работают в составе локальных вычислительных сетей и 45,5 % имеют доступ к сети Интернет.

5. Мониторинг состояния информатизации в Орловской области, а также анализ результатов реализации областной целевой программы «Информатизация Орловской области «Электронная Орловщина» (2008–2010 годы)», утвержденной Законом Орловской области от 12 ноября 2008 года № 821-ОЗ, показывают, что остаются нерешенными ряд проблем. По номенклатуре, качеству и реальному использованию услуг, предоставляемых органами власти и организациями региона в электронном виде, показатели Орловской области не достигают среднего уровня по Российской Федерации, о чем говорит ряд статистических показателей, например, индекс готовности российских регионов к информационному обществу (64 место), индекс готовности российских регионов к электронному правительству (57 место). Низкий уровень интеграции существующих и создаваемых систем управления органов власти и местного самоуправления, замедляющий процессы принятия решений, оказания услуг и делающий невозможным предоставление услуг гражданам и организациям в режиме «одного окна». В стадии внедрения находится система межведомственного электронного документооборота, практически отсутствует электронный обмен информацией между информационными системами государственных органов, органов местного самоуправления.

#### 9.7. Проблемы в сфере торговли.

В торговой деятельности на территории Орловской области можно выделить следующие проблемы:

1. Несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности.

Необходимость актуализации, систематизации и разработки нормативных правовых актов, регулирующих отношения участников потребительско-

го рынка Орловской области связано с принятием Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Несоответствие деятельности розничных рынков требованиям Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающий перевод розничных рынков в капитальные здания, строения, сооружения.

В целях исполнения требований федерального закона приняты меры по упорядочению торговли на сельскохозяйственных розничных рынках, общая площадь которых по итогам 2012 года составила 11,45 тыс. кв. м, в том числе торговая – 4 465 кв. м. На рынках для сельскохозяйственных организаций, граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством организовано 223 торговых места.

3. Диспропорция в обеспеченности торговыми площадями жителей городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов.

Наиболее обеспечены торговыми площадями (по состоянию на 1 января 2013 года) жители муниципальных округов: город Орёл – 1 097,2 кв. м на 1 тыс. жителей (норматив – 541,92 кв. м), город Ливны – 825,32 кв. м (446,01 кв. м), город Мценск – 606,31 кв. м (439,36 кв. м), муниципальные районы: Болховский район – 523,16 кв. м (341,55 кв. м), Верховский район – 419,11 кв. м (348,11 кв. м), Должанский район - 412,55 кв. м (289,20 кв. м), Дмитровский район – 382,43 кв. м (290,87 кв. м). Недостаточный уровень обеспеченности качественными торговыми площадями отмечается в Орловском, Мценском, Ливенском, Колпнянском, Троснянском и Урицком районах Орловской области.

4. Недостаточный уровень присутствия продовольственных товаров местного производства в торговых сетях.

Одним их основных направлений работы по развитию потребительского рынка Орловской области является создание условий для импортозамещения потребительских товаров путем обеспечения взаимодействия хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и товаропроизводителей по заключению прямых договоров поставки товаров, а также открытие магазинов по продаже товаров местных производителей. Сеть торговых павильонов «Родное село» реализует собственную продукцию ОАО АПК «Орловская Нива» и предприятий, входящих в данный агрохолдинг, а также продукцию других сельхозтоваропроизводителей региона.

Расширению ассортимента продукции местных товаропроизводителей на потребительском рынке региона будет способствовать реализация мероприятий по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности Орловской области.

5. Устаревшая материально-техническая база сельской торговли, а также снижение роли потребительской кооперации в решении социальных проблем села.

Наличие на территории Орловской области отдаленных населенных пунктов с низкой плотностью населения, относящихся к слабо привлекательным либо полностью непривлекательным для развития объектов розничной торговли, обуславливает необходимость решения проблемы организации обеспечения жителей таких территорий товарами и услугами.

6. Отсутствие схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований.

В целях осуществления качественных структурных преобразований и упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, количество которых на 1 января 2013 года достигло 1 059 объектов на территории муниципальных образований Орловской области с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также единых современных архитектурных решений для уличной торговли, необходимо продолжить разработку органами местного самоуправления муниципальных образований схем размещения нестационарных торговых объектов.

7. Несоответствие торговых объектов градостроительным концепциям.

Размещение объектов торговли и общественного питания должно решаться исходя из планировочных и природных особенностей областного центра и районов Орловской области, с учетом основных транспортных связей и радиусов обслуживания.

9.8. Проблемы в сфере малого предпринимательства.

Условно проблемы развития малого предпринимательства можно разделить на внешние и внутренние.

Внешние барьеры развития – недостаточная развитость отношений собственности, слабая правовая защищенность предпринимателя, исторически сложившийся монополизм на многих рынках, затрудненный доступ к финансовым ресурсам.

Внутренние барьеры развития – все еще низкий уровень предпринимательской и менеджерской культуры.

Наиболее важные в системе проблем малого предпринимательства:

1. Необходимость сокращения административных барьеров, решение этой проблемы остается важным требованием предпринимателей. Прежде всего, это ограничение явных форм администрирования по трем «болевым точкам»: лицензирование предпринимательской деятельности, контрольные мероприятия, имущественные отношения.

2. Совершенствование механизмов финансовой поддержки малого бизнеса также остается острой проблемой развития этого сегмента экономики. Заемные средства в настоящее время предлагаются на короткий период и на достаточно жестких условиях (высокое залоговое обеспечение или высокие процентные ставки при выдаче беззалоговых кредитов, завышенные требования к бизнесу).

3. Кадровое обеспечение малого бизнеса – специфика малого предпринимательства требует особого подхода в подготовке специалистов.

4. Институциональное сопровождение предпринимательства – несмотря на достаточно активно развивающуюся инфраструктуру в этой сфере, необходимо дальнейшее стимулирование и совершенствование институтов поддержки и сопровождения малого бизнеса.

#### 9.9. Проблемы туристского рынка Орловской области:

1. Ограниченные возможности гостиничной, инженерной, коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры.

2. Недостаточное разнообразие конкретного туристского продукта.

3. Недостаточная конкурентоспособность областного туристского продукта (соотношение цена – качество не соответствует принятым стандартам).

4. Слабая информированность населения о туристском потенциале региона, отсутствие специальной туристской информации на улицах, сервисных объектах и объектах показа.

5. Слабый уровень квалификационной подготовки и тренированности обслуживающего персонала.

#### 10. Проблемы в социальной сфере.

##### 10.1. Проблемы демографии:

1. Уменьшение численности населения Орловской области вследствие естественной убыли населения (превышение числа умерших над числом родившихся) и недостаточного миграционного прироста.

2. Сохраняется высокий уровень младенческой смертности, смертности населения от болезней системы кровообращения, новообразований (в том числе от злокачественных), от дорожно-транспортных происшествий.

3. Показатель ожидаемой продолжительности жизни в Орловской области в 2012 году сложился ниже аналогичного показателя в целом по России и Центральному федеральному округу, а также целевого ориентира, установленного в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

4. Уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения. В 2012 году суммарный коэффициент рождаемости в Орловской области составил 1,536 и остается намного ниже уровня, обеспечивающего простое воспроизводство населения (2,150).

5. Для Орловской области характерен процесс демографического старения населения. Так, если по данным переписи населения 2002 года удельный вес численности населения старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более) составил 24 % всего населения, то по данным переписи 2010 года – 25,5 %.

##### 10.2. Проблемы в уровне жизни населения:

1. Уровень среднедушевых доходов по Орловской области в 2012 году составил 73,5 % от среднероссийского показателя и 56,8 % от среднего по Центральному федеральному округу.

2. Коэффициент дифференциации доходов населения (соотношение

доходов 10 % самого обеспеченного и 10 % наименее обеспеченного населения) за последние пять лет остается на уровне 14,6 раза.

3. Среднемесячная заработная плата в Орловской области в 2012 году составила 16 888 рублей, что ниже данного показателя по России и Центральному федеральному округу на 37 % и 48 % соответственно.

4. Соотношение среднедушевых доходов населения и заработной платы к величине прожиточного минимума за 2012 год в Орловской области составило 3,25 и 3,28 (по России – 3,57 и 4,2 соответственно).

### 10.3. Социально-трудовые проблемы:

1. Структурная несбалансированность спроса и предложения рабочей силы.

2. Низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий граждан – молодежи, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов, граждан, ищущих работу впервые, либо после длительного перерыва.

3. Недостаток высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов.

4. Высокая доля молодежи в возрасте до 30 лет в общей численности безработных.

5. Отток населения трудоспособного возраста в крупные города Российской Федерации – город Москву и Московскую область.

6. В прогнозном периоде до 2020 года на рынок труда Орловской области существенное влияние окажет сокращение численности населения трудоспособного возраста, что приведет к снижению численности экономически активного населения и численности занятых в экономике региона.

### 10.4. Жилищные проблемы:

1. В настоящее время с точки зрения состояния жилищного фонда актуальна проблема качества и комфортабельности имеющегося жилья.

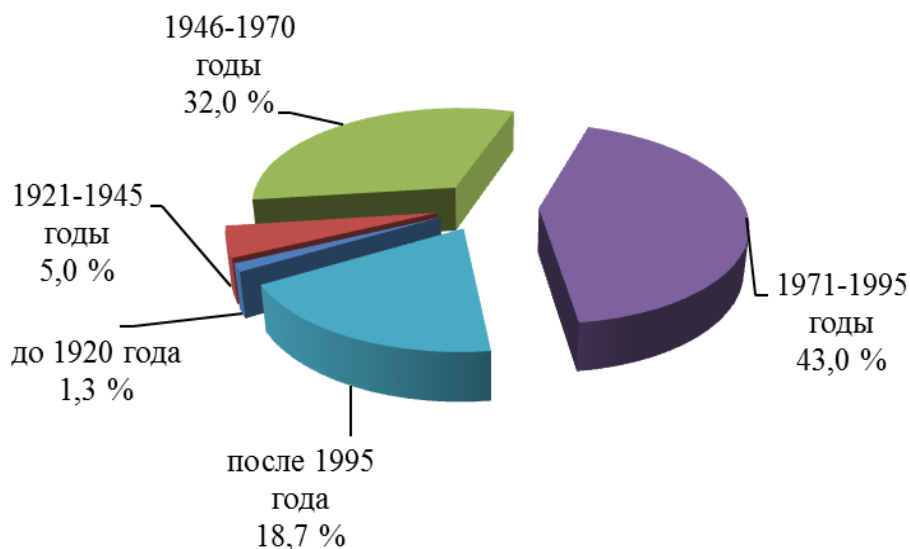


Рис. 34. Структура жилищного фонда по годам возведения по состоянию на конец 2012 года, в %



На конец 2012 года в городах и поселках городского типа 16,5 % жилищного фонда не было оборудовано водопроводом, 18,4 % – канализацией, 24,5 % – горячим водоснабжением, а в сельской местности эти показатели еще выше, соответственно, 46,4 %, 53,4 % и 62,6 % общей площади сельского жилищного фонда.

С каждым годом жилищный фонд старой застройки изнашивается. Так, на конец 2012 года 5,0 тыс. многоквартирных и индивидуальных жилых домов общей площадью 461,9 тыс. м<sup>2</sup> относились к категории аварийных и ветхих, что в 1,3 раза превышало размеры введенного в 2012 году нового жилья. Их доля в общем объеме жилищного фонда увеличилась с 1,4 % в 2000 году до 2,3 % в 2012 году. В аварийных и ветхих домах проживало 13,4 тыс. человек.

Непригодное для проживания жилье ликвидируется медленными темпами: в 2012 году было снесено 5,3 тыс. м<sup>2</sup> ветхого и аварийного жилья.

2. Высокая стоимость жилья и недостаточный объем предложения жилья экономического класса. Средняя за год рыночная стоимость 1 кв. метра жилья на первичном и вторичном рынках жилья приведена в таблице 58.

Таблица 58

Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Средняя за год рыночная стоимость 1 кв. метра жилья на первичном рынке, рублей	30 532,4	29 967,7	29 895,6	28 275,3	32 763,0
Средняя за год рыночная стоимость 1 кв. метра жилья на вторичном рынке, рублей	31 119,0	28 231,2	29 131,9	28 727,5	29 864,0

По итогам 2012 года был отмечен рост средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилья. Так, например, средняя стоимость 1 кв. метра жилья на первичном рынке в 2012 году составила 32 763,0 рублей, а на вторичном рынке – 29 864,0 рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, дальнейшего повышения доступности жилья, Правительству Российской Федерации поручено обеспечить до 2018 года снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса.

#### 10.5. Проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве:

1. Существующий уровень тарифов на услуги ЖКХ не соответствует платежеспособному спросу части потребителей услуг. Сложившееся положение привело к необходимости создания системы компенсационных выплат из бюджета населению. Общая сумма начисленных субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг возросла с 117,0 млн рублей в 2009 году

до 117,8 млн рублей в 2012 году.

2. Постоянный рост тарифов на коммунальные услуги для населения. В Орловской области по сравнению с 2009 годом уровень тарифов (на конец года) составил: на водоснабжение – 118,3 %; на водоотведение – 98,7 %; на горячее водоснабжение – 146,6 %; на электроснабжение в домах с газовыми плитами – 120,4 %; на электроснабжение в домах с электроплитами – 119,9 %; на газоснабжение сетевым газом – 123,9 %; на поставку бытового газа в баллонах – 121,1 %; на отопление – 132,1 %.

3. Возрастающая нагрузка на бюджеты, в связи с существующей системой льгот. В настоящее время имеют право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг более четверти населения региона. По данным 2012 года, затраты по реализации льгот составили 966,9 млн рублей. По сравнению с 2009 годом рост составил 166,5 %.

4. Износ основных фондов на предприятиях жилищно-коммунального комплекса в среднем составляет более 40 %. В 2012 году нуждались в замене около 39,6 % уличной водопроводной сети, 40,1 % канализационной сети, 21,2 % тепловых сетей. В прошедшем году на 100 км сетей водоснабжения приходилось порядка 17 аварий, канализации – 3. Подключение вновь построенного жилья к уже существующим сетям ведет к еще большей нагрузке на существующие водопроводно-канализационные и тепловые сети и, как следствие, к преждевременному выходу их из строя, росту потерь теплоносителя и воды. Состояние сельских электрических сетей вызывает необходимость их модернизации и реконструкции.

5. Состояние коммунальной инфраструктуры в сельских населенных пунктах. Оборудовано водопроводом 37 % и канализацией 4 % сельских населенных пунктов. Среднесуточный отпуск воды населению в расчете на одного жителя в сельской местности почти в 3 раза меньше чем в городской.

6. Обеспечение населения питьевой водой, отвечающей нормативам. Здесь можно выделить две проблемы: состояние воды, используемой для хозяйственно-питьевого водоснабжения, и состояние водопроводных систем. Доля подземных вод в балансе хозяйственно-питьевого водоснабжения региона составляет 100 %. Многолетние данные мониторинга показывают, что пятая часть источников питьевого водоснабжения не отвечает санитарным нормам. Изменения состава воды связаны с нарушением гидродинамической обстановки, вызванной интенсивной эксплуатацией. Это выражается в увеличении минерализации, сульфатов и хлоридов. Кроме того, воды подвержены химическому и нефтяному загрязнению. Загрязнение нитратами носит очаговый характер и приурочено к селитебным зонам, полям фильтрации и крупным животноводческим комплексам. Услугами централизованного водоснабжения в Орловской области пользуются около 638 тыс. человек или 81 % от численности населения. Коммуникации ветшают все больше и больше, чем способствуют вторичному загрязнению воды. Нуждается в замене 36,4 % уличной водопроводной сети, производственная мощность используется на 28 %, потери воды составили 17,5 % от общего объема поданной в сеть. Локальными источниками водоснабжения сельских населенных пунк-

тов являются шахтные колодцы. Достаточно сложно оценить качество используемой из них воды. Существующие проблемы создают угрозу возникновения инфекционных заболеваний.

7. Состояние полигонов твердых бытовых отходов (ТБО). Размещение ТБО на свалках осуществляется на земельных участках, отведенных местными органами власти в 60–70-е годы прошлого века, но не имеющих разрешительных природоохранных документов. Полигоны ТБО в крупных городах Орловской области заполнены на: в Орле – 63,5 %, в Ливнах – 59,0 %, во Мценске – не установлено.

8. В 2013 году остро встанет проблема замены старых лифтов. До 2014 года должна быть произведена или замена, или модернизация старых лифтов, срок эксплуатации которых истекает. Если этого не сделать, то придется в массовом порядке останавливать лифты. Нельзя полностью переложить эти затраты на плечи жильцов – собственников. Ведь, по оценкам управляющих компаний, замена одного лифта стоит около 1,5 млн рублей.

9. Невозможность, при современном уровне развития коммунальной инфраструктуры, использования конкурентных отношений при предоставлении коммунальных услуг.

10. Отсутствие единого расчетно-кассового центра, что создает неудобства для населения.

#### 10.6. Проблемы в здравоохранении:

1. Общая заболеваемость населения в Орловской области в расчете на 1 000 человек превышает среднероссийские показатели (в 2011 году – 891,2 против 796,9).

2. Рост заболеваемости населения ВИЧ-инфекцией (на начало 2013 года было зарегистрировано 1 468 лиц, в крови которых выявлены антитела к ВИЧ, что на 34,9 % больше, чем в 2008 году).

3. Высокая заболеваемость новорожденных (в 2012 году уровень заболеваемости составляет более 30 % от числа родившихся живыми).

4. Высокий уровень инвалидизации населения региона.

5. Несоответствие объемов специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи потребностям населения.

6. Низкая материально-техническая оснащенность медицинских учреждений в сельской местности.

7. Высокий износ и недостаточная оснащенность амбулаторно-поликлинических учреждений современным диагностическим оборудованием.

8. Недостаточное использование механизмов государственно-частного партнерства, предпринимательской инициативы, что препятствует внедрению инноваций и развитию реальной конкуренции в отрасли здравоохранения.

9. Недостаточная обеспеченность учреждений здравоохранения Орловской области врачебными кадрами по отдельным специальностям.

### 10.7. Проблемы в образовании:

1. Дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях, а также общеобразовательных учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов.

2. Низкая наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях в сельской местности.

3. Недостаточная оснащенность школ учебной литературой, учебным, учебно-лабораторным и современным спортивным оборудованием.

4. Техническое состояние зданий образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности инженерных сетей и коммуникаций, кровли, фундаментов и наружных стен (преимущественно в сельской местности). Требуется решения проблема, связанная со строительством теплых санитарно-гигиенических помещений.

5. Отсутствие окончательно сформированной образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

6. Образовательный уровень преподавательского состава сельских школ ниже, чем в городских школах. Большинство сельских школ испытывают дефицит учителей с высшим профессиональным образованием, невелик процент учителей, имеющих первую и высшую квалификационные категории.

7. Высокая доля расходов на оплату труда административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в общем фонде оплаты труда общеобразовательных учреждений.

8. Количество педагогов, работающих в образовательном учреждении Орловской области свыше 20 лет, практически в 6 раз больше, чем педагогов со стажем от 5 до 10 лет.

9. Недостаточная связь учреждений профессионального образования с представителями развивающегося рынка труда, несоответствие содержания профессионального образования задачам обеспечения конкурентоспособности подготавливаемых кадров.

10. Дефицит мастеров производственного обучения, владеющих перспективными технологиями, имеющих опыт работы на современном производстве в государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования.

### 10.8. Проблемы в сфере культуры:

1. Проблема обновления педагогических кадров в учреждениях культуры Орловской области. Низкий уровень социальных гарантий молодым специалистам сферы культуры (отсутствие жилья), падение престижа профессии и низкая заработная плата отражаются на качественном составе педагогических кадров в сельских учреждениях культуры.

2. Устаревшая материально-техническая база учреждений культуры, слабая оснащенность средних специальных учреждений сферы культуры специальным оборудованием, музыкальными инструментами.

3. Отсутствие специализированного фондохранилища для музейных предметов.

4. Недостаточный уровень комплектования и формирования библиотечного и музейного фондов.

5. Недостаточные темпы внедрения информационно-коммуникационных технологий.

6. Сложная ситуация с охраной и реставрацией архитектурных памятников, имеющих историческое значение.

#### 10.9. Проблемы в сфере физкультуры и спорта:

1. Отсутствие штатных работников физической культуры и спорта по месту жительства, в сельской местности.

2. Недостаточный уровень обеспеченности спортивными сооружениями для проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы и неудовлетворительное техническое состояние многих из них.

3. Нехватка необходимого спортивного инвентаря и оборудования в образовательных учреждениях, спортивных школах, на спортивных сооружениях для обеспечения образовательного и учебно-тренировочного процесса.

4. Отсутствие у большинства жителей региона мотивированной потребности укреплять свое здоровье через физическую культуру и спорт.

5. Уменьшение числа занимающихся в специализированных спортивных учреждениях.

6. Несовершенная система подготовки спортсменов высокого класса, в том числе лиц с ограниченными возможностями.

7. Недостаточное количество профессиональных тренерских кадров.

8. Невысокий процент охвата занимающихся физической культурой и спортом – 14,2 % (по Российской Федерации – 22 %).

#### 10.10. Проблемы в экологии и природопользовании:

1. Увеличение в 2012 году объема выбросов вредных веществ от автомобильного транспорта к уровню 2011 года на 24,8 тысяч тонн, или на 20,9 %. Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, в 2012 году снизились на 12,2 тысяч тонн, или на 47,6 % к предыдущему году. Количество предприятий, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, увеличилось до 180, или на 30,4 % больше уровня 2011 года.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относится участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха. В настоящее время данные полномочия реализуются в недостаточной мере, поскольку отсутствует региональная сеть мониторинга за состоянием атмосферы.

Для изменения сложившейся ситуации и решения проблемы улучшения качества атмосферного воздуха в Орловской области необходимо ис-

пользование программно-целевого метода на региональном уровне, что обеспечит последовательность решения поставленных задач.

В настоящее время разработана подпрограмма «Охрана атмосферного воздуха в Орловской области на 2013–2016 годы» в составе государственной программы Орловской области «Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области на 2013–2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 15 декабря 2012 года № 471. В рамках реализации подпрограммы запланирована разработка проекта сети мониторинга состояния атмосферного воздуха на территории Орловской области.

2. Отсутствие в большинстве малых городов и поселков Орловской области очистных сооружений, перегрузки и неэффективная работа имеющихся мощностей привели к тому, что удельный вес загрязненных вод, в общем объеме сброшенных составляет 96,4 %.

3. Накопление промышленных и бытовых отходов. Острой остается проблема обеззараживания промышленных и бытовых отходов. Сложившаяся ситуация в сфере формирования, использования, обеззараживания и размещения отходов не способствует улучшению состояния окружающей среды. Продолжается захламление земель несанкционированными свалками.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Орловской области, за 2012 год на территории региона образовалось 1 674,4 тыс. тонн промышленных и бытовых отходов, на 631,3 тыс. тонн больше уровня предыдущего года.

Основную часть образования отходов производства и потребления в Орловской области создают обрабатывающие производства. В 2012 году в отрасли образовалось 1 124,5 тыс. тонн отходов, на 569,5 тыс. тонн больше, чем в предыдущем году, из них было использовано и обезврежено 250,8 тыс. тонн, на 91,6 тыс. тонн больше уровня 2011 года. Доля использованных отходов обрабатывающих производств составила 22,3 %, вместо 28,7 % в 2011 году.

Увеличилось количество отходов сельскохозяйственного производства. В 2012 году образовалось 456,1 тыс. тонн отходов, или 27,2 % от общего количества отходов, образовавшихся за год, в 2011 году – 449,2 тыс. тонн, или 43,1 %.

Из анализа следует, что проблемами являются значительные и постоянно увеличивающиеся объемы образования отходов, их разнообразие, низкий уровень переработки и неудовлетворительное состояние мест их захоронения. Для повышения эффективности управления отходами необходимо создать действенную систему обращения с ними.

Для Орловской области приоритетным направлением действий в сфере обращения с отходами является повышение объемов извлекаемого из отходов вторичного сырья путем их сортировки и организации переработки.

В настоящее время экономическая заинтересованность сохраняется лишь в сборе, заготовке и использовании отходов для существующих производств (металл, макулатура, полиэтилен). Необходимо осуществлять меро-

приятия, направленные на рассмотрение всех отходов как вторичного сырья. Строительство заводов (комплексов) с глубокой сортировкой и переработкой отходов позволит организовать сортировку и наладить систему поставки компонентов отходов, пустив их во вторичную переработку.

В городе Орле рядом с полигоном ТБО началось строительство мусороперерабатывающего завода в рамках реализации проекта «Строительство мусороперерабатывающих заводов по глубокой сортировке и переработке отходов». Технологические и технические решения, предусмотренные проектом, являются наиболее прогрессивными в этой сфере. Завод рассчитан на прием 200 тысяч тонн отходов в год, что позволит полностью обеспечить переработку отходов города Орла. В перспективе планируется увеличение мощности завода.

Проект финансируется группой частных инвесторов. В настоящее время завод находится на стадии строительства. Пока работает одна линия с мощностью переработки отходов – 15 тыс. тонн в год, сортирует 6 видов вторичного сырья вместо планируемых 24. В 2015 году планируется начать строительство мусороперерабатывающего завода в городе Ливны.

Основными причинами создавшейся проблемы являются:

- 1) несовершенство системы управления обращением с отходами;
- 2) низкий технический и технологический уровень производства, способствующий образованию большого количества отходов;
- 3) недостаток производственных мощностей по переработке отходов в качестве вторичного сырья, в то время как технологические решения известны, по существу, на все виды отходов;
- 4) низкий уровень природоохранных мер на полигонах и свалках отходов, во многих случаях такие меры вообще не предпринимаются.

4. Концентрация загрязняющих веществ и их состав в поверхностных водах Орловской области в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшилась на 1,0 млн куб. метров. К характерным веществам, концентрации которых наиболее часто превышают ПДК, относятся азотосодержащие соединения (нитраты, нитриты и ионы аммония), нефтепродукты, фенолы, соединения металлов.

5. Недостаточность инвестиций на природоохранное строительство. В 2012 году инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, составили 86,2 млн рублей, или 0,4 % в объеме инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций. В последние годы инвестиции расходовались только на охрану и рациональное использование водных ресурсов. Недостаточность инвестиций влечет за собой износ и выбытие основных фондов по охране окружающей среды, что, в свою очередь, угрожает ростом экологических аварий, вероятность которых увеличится в случае роста объемов промышленного производства и жилищного строительства.

6. Сокращение потенциального плодородия сельскохозяйственных угодий. Значительную опасность представляют резкое снижение содержания в почве гумуса, загрязнение ее метаболитами, тяжелыми металлами и радио-

нуклидами, что особенно характерно для Орловской области, специализирующейся в основном на производстве зерна и кормов и подвергшейся загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

В регионе более 70 % площадей сельскохозяйственных угодий имеют почву с высокой кислотностью (рН 4–5), около 60 % – с низким содержанием фосфора и обменного калия, 57 % бедны гумусом. Чтобы получать на таких почвах стабильные урожаи, необходимо вносить на 1 гектар 8–10 тонн органических удобрений и 170–180 кг д. в. минеральных удобрений, известковать и фосфоритовать 210–230 тыс. гектаров кислых почв ежегодно. Если в 2012 году в сельскохозяйственных организациях внесено 69,5 тысяч тонн минеральных удобрений (в пересчете на 100 % питательных веществ), или 91,8 % к уровню 2011 года, органических удобрений – 779 тыс. тонн, на 13,2 % больше, чем в предыдущем году, а известкование кислых почв ведут сейчас лишь единичные хозяйства. В среднем на один гектар всей посевной площади в 2012 году внесено 85 кг минеральных удобрений, органических – 1,0 тонна. Внесено известняковой муки и других известковых материалов 2,8 тонны в расчете на один гектар, произвестковано 650 гектаров кислых почв. Фосфоритование почв не проводилось на протяжении 3 последних лет.

#### IV. Стратегический анализ развития Орловской области

##### 11. Стратегический анализ по методике SWOT.

11.1. Стратегический (SWOT) анализ развития реального сектора экономики.

SWOT – анализ развития промышленности.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Многоотраслевая структура промышленного производства.</p> <p>2. Наличие универсальных и специализированных производств: в машиностроении преобладают предприятия с высоким удельным весом универсального оборудования и мелкосерийным типом производства, что предоставляет относительно большие возможности для проведения структурной перестройки и освоению новых видов продукции; на предприятиях приборостроения и электроники накоплен высокий научно-технический потенциал в виде наукоемких технологий и высококвалифицированных специалистов. По отдельным направлениям развития отечественного приборостроения и электроники Орловская область занимает одно из ведущих мест в России.</p> <p>3. Монополия на рынке производства холодильных и морозильных шкафов витринного</p>	<p>1. Значительная зависимость региональной экономики от внешних факторов: конъюнктуры рынков и цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, размеров транспортных тарифов, цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы.</p> <p>2. Высокая степень износа основных фондов – уровень износа на предприятиях обрабатывающих производств – 39 %, на предприятиях, производящих и распределяющих электроэнергию, газ и воду, – 41 %.</p> <p>3. Неполная загрузка производственных мощностей крупных и средних предприятий (по различным видам продукции от 11 до 77 %).</p> <p>4. Высокий удельный вес убыточных предприятий – 33–36,8 %.</p> <p>5. Низкая доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров.</p> <p>6. Недостаточный уровень технического перевооружения на предприятиях региона.</p>



<p>типа – 20 %, насосов и насосного оборудования – около 20 %, чулочно-носочных изделий – 10 %, плитки керамической – 15 %.</p> <p>4. Сложившаяся система привлечения инвестиций.</p> <p>5. Наличие потенциальных резервных месторождений железной руды и других полезных ископаемых</p>	<p>7. Недостаточная эффективность имеющейся инновационной инфраструктуры, низкая инновационная обеспеченность производства, слабая связь науки и производства.</p> <p>8. Дефицит отдельных категорий инженерных и рабочих специальностей на рынке труда.</p> <p>9. Недостаточный уровень развития маркетингового обеспечения производства</p>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности (О)</b></p> <p>1. Масштабное и системное привлечение инвестиций в промышленность региона.</p> <p>2. Вовлечение в промышленное производство имеющегося незанятого в экономике трудоспособного населения.</p> <p>3. Предоставление предприятиям налоговых льгот.</p> <p>4. Господдержка промышленных предприятий в рамках государственной программы</p>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы (Т)</b></p> <p>1. Угроза роста технического и технологического отставания многих производств от конкурентов в России и, особенно за рубежом, и неспособность большинства предприятий осуществить техническое перевооружение производства из-за высоких ставок по банковским кредитам.</p> <p>2. Демографический кризис, начавшийся в 90 годы прошлого столетия в Российской Федерации, приведет в ближайшие годы к резкому сокращению притока трудовых ресурсов в промышленное производство.</p> <p>3. Существенное изменение условий организации хозяйственной деятельности основных бюджетобразующих предприятий (ОАО «КМ Групп», ООО «Фригогласс Евразия», Филиал «Орловский» ОАО «Северсталь-Метиз», ОАО «ГМС Насосы» и др.) может значительно повлиять на развитие экономики и социальной сферы Орловской области</p>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование инновационно – информационной инфраструктуры Орловской области.</li> <li>2. Разработка и последующая реализация государственных программ развития перспективных отраслей промышленности с целью повышения инновационного потенциала предприятий и увеличения объемов выпуска конкурентоспособной продукции.</li> <li>3. Инвестирование средств на разведку и разработку новых месторождений полезных ископаемых.</li> <li>4. Формирование кластеров развития, т. е. групп взаимосвязанных предприятий, способных совместно создавать наукоемкую и конкурентоспособную продукцию</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ускорение процессов технического перевооружения, модернизации производства и внедрения прогрессивных технологий и инноваций.</li> <li>2. Использование резервов мощностей промышленных предприятий.</li> <li>3. Снижение доли убыточных предприятий и восстановление их финансовой устойчивости.</li> <li>4. Расширение рынков сбыта промышленной продукции на основе деловых межрегиональных связей.</li> <li>5. Повышение инновационной активности организаций и предприятий.</li> <li>6. Разработка и освоение новых видов продукции, технологий, в том числе нанотехнологий.</li> <li>7. Привлечение высококвалифицированных трудовых ресурсов по промышленным специальностям из других регионов Российской Федерации и зарубежных стран</li> </ol>	Возможности (O)
ST	WT	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сложившаяся практика привлечения инвестиций, прочные контакты с инвесторами позволят повысить конкурентоспособность предприятий Орловской области.</li> <li>2. Повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции в результате прохождения сертификации качества по международным стандартам.</li> <li>3. Повышение квалификации маркетинговых работников для привлечения внешних инвесторов и расширения рынков сбыта.</li> <li>4. Создание благоприятных условий хозяйственной деятельности для бюджетобразующих предприятий.</li> <li>5. Расширение и поиск новых рынков сбыта реализуемой продукции, межрегиональных экономических связей.</li> <li>6. Строительство новых производств на базе сырьевых ресурсов региона.</li> <li>7. Использование свободных производствен-</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Реализация государственной программы Орловской области «Развитие промышленности Орловской области на 2013–2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 10 октября 2012 года № 363.</li> <li>2. Активизация деятельности технического перевооружения производственных мощностей предприятий.</li> <li>3. Повышение инновационной активности организаций.</li> <li>4. Увеличение доли инновационной продукции и повышение ее конкурентоспособности.</li> <li>5. Формирование системы подготовки и переподготовки кадров рабочих профессий и ИТР с учетом потребностей конкретных промышленных предприятий; так как дефицит и старение высококвалифицированных специалистов в долгосрочной</li> </ol>	«Угрозы» (T)

<p>ных площадей для инвестирования.</p> <p>8. Освоение выпуска новых инновационных видов продукции.</p> <p>9. С учетом монопольного положения на рынке холодильных и морозильных шкафов, насосного оборудования, чулочно-носочных изделий, разработка программ развития данных производств с предоставлением преференций из областного бюджета</p>	<p>перспективе могут осложнить развитие промышленного производства Орловской области</p>
--	--

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) обеспечение роста объемов производства промышленной продукции на инновационной основе;
- 2) увеличение поступлений в доходную часть регионального бюджета;
- 3) создание предприятий, производящих импортозамещающую, конкурентоспособную инновационную продукцию;
- 4) рост объемов экспортного потенциала региона;
- 5) увеличение объемов инвестиций в производственный сектор;
- 6) повышение технического уровня и эффективности производства;
- 7) создание дополнительных рабочих мест и вовлечение в производственную деятельность не занятого в экономике Орловской области населения.

2. Задачи:

- 1) реализация государственной программы развития промышленности Орловской области;
- 2) техническое перевооружение и модернизация производственных мощностей, внедрение передовых наукоемких и энергосберегающих технологий и высокопроизводительного оборудования;
- 3) дальнейшее развитие базовых видов экономической деятельности Орловской области и увеличение объемов выпуска: металлургического производства; дорожно-строительной, коммунальной и сельскохозяйственной техники; строительных материалов, насосного оборудования; запчастей для автомобильной техники; приборов и электронной техники; фармацевтической продукции;
- 4) создание и развитие региональной инновационной системы в промышленности региона и активизация инновационной деятельности предприятий;
- 5) развитие научно-технического потенциала Орловской области;
- 6) разработка новых месторождений полезных ископаемых;
- 7) строительство новых высокоэффективных производств на базе сырьевых ресурсов региона;

8) формирование системы подготовки и переподготовки кадров рабочих профессий и ИТР с учетом потребностей промышленных предприятий;

9) внедрение международных стандартов качества.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

На долгосрочную перспективу прогнозируется рост объемов производства промышленной продукции и в действующих, и в сопоставимых ценах.

1) к 2015 году предполагается достижение следующих результатов:

объем отгруженных товаров собственного производства достигнет 108,9 млрд рублей, что в действующих ценах в 1,3 раза больше уровня 2012 года;

рост объемов промышленного производства в сопоставимой оценке увеличится к уровню 2012 года на 6,1 %;

2) к 2020 году предполагается достижение следующих результатов:

объем отгруженных товаров собственного производства, по прогнозным данным, составит 161,4 млрд рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2015 году;

рост объемов промышленного производства в сопоставимой оценке увеличится к уровню 2015 года в 1,2 раза.

Инновационный вариант развития Орловский области предусматривает формирование инфраструктуры, обеспечивающей промышленное производство новыми видами продукции, технологий, в том числе нанотехнологий. Увеличение роли научных, научно-технических и конструкторско-технологических организаций в промышленном производстве создаст условия для повышения инновационной активности предприятий и наращивания объемов инновационной продукции. По этому сценарию инновационное развитие получают все основные виды деятельности промышленного производства, а также производства, использующие местную сырьевую базу, в частности, производство цемента, кирпича и других строительных материалов.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Развитие этого важнейшего сектора экономики Орловской области, выведение его на современный технологический, экономический и управленческий уровень осуществляется посредством реализации государственной программы Орловской области «Развитие промышленности Орловской области на 2013–2016 годы».

Ключевой сферой деятельности государственной программы является вид экономической деятельности – обрабатывающие производства. Приоритетными направлениями определены металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство транспортных средств и оборудования, текстильное и швейное производство.

Достичь запланированного развития промышленного комплекса Орловской области и решить основные поставленные задачи возможно за счет комплексного выполнения следующих мероприятий:

1) реализация инвестиционных программ и проектов в сфере технического перевооружения и модернизации производственных мощностей, организации производства новых видов конкурентоспособной продукции;

2) субсидирование:

дополнительных объемов производства, достигнутых за счет технического перевооружения и модернизации производственных мощностей;

на возмещение части затрат на НИОКР и технологические инновации;

на возмещение части затрат, связанных с участием промышленных предприятий в общероссийских и международных выставках;

на компенсацию затрат на технологическое присоединение к инфраструктурным сетям и увеличение мощности при реализации новых проектов;

3) проведение тематических заседаний Совета руководителей промышленных предприятий Орловской области и Совета главных специалистов предприятий промышленности Орловской области.

Ведущие инвестиционные проекты, реализуемые и запланированные к реализации в сфере металлургии, машиностроения и электронной промышленности:

ОАО «Мценский литейный завод» – «Программа модернизации чугуно-литейного производства в 2012–2015 годах», объем инвестиций – около 440 млн рублей;

ООО «Промметиз-Русь» – инвестиционный проект по строительству нового производственного корпуса для производства метизов и проволоки с объемом инвестиций на 2013–2014 годы в 300 млн рублей. По реализации данного проекта заключено соглашение о сотрудничестве с Правительством Орловской области;

ОАО «ГМС Насосы» – целевая программа «Модернизация производства и технологий ОАО «ГМС Насосы» с объемом инвестиций на 2013–2014 годы около 220 млн рублей, предусматривающая приобретение нового и модернизацию имеющегося технологического оборудования, создание специализированных производственных участков для организации выпуска новых видов насосного оборудования промышленного назначения и повышения эффективности производства;

ОАО «Ливнынасос» – продуктовая программа «Система автоматизации насосов для водоснабжения», предусматривающая расширение номенклатуры производимой продукции и освоение новых видов насосного оборудования, объем инвестиций по программе около 430 млн рублей;

ОАО «Промприбор» – инвестиционный проект по организации производства автоматизированных систем управления налива и слива нефтепродуктов, хранения сжиженного газа и агрессивных жидкостей, общий объем инвестиций составляет 150 млн рублей. По реализации данного проекта заключено соглашение о сотрудничестве с Правительством Орловской области;

ОАО «Протон» ведется разработка базовых конструкций и технологий производства новых видов оптоэлектронной продукции, общий объем инвестиций за 2012–2014 годы – около 280 млн рублей;

ОАО «Мценский завод коммунального машиностроения» ведется разработка и организация производства новых видов коммунальной и дорожной техники, одновременно в планах развития предприятия новые направления деятельности – производство грузового транспортного оборудования для аэропортов, перспективной пожарной машины для тушения лесных пожаров. Объем инвестиций за 2012–2014 годы составит около 190 млн рублей.

При Совете руководителей промышленных предприятий Орловской области создана рабочая группа по развитию и поддержке инновационного производства в регионе. В работе группы принимают участие руководители наиболее инновационно-активных промышленных предприятий региона, в т. ч. малых предприятий, представители ведущих высших учебных заведений региона, организаций научно-технической инфраструктуры.

На реализацию мероприятий в рамках государственной программы в течение пяти лет запланировано направить 1 943 млн рублей, в том числе более 90 % средств на основное мероприятие – техническое перевооружение и модернизацию промышленного производства Орловской области.

Реализация основных мероприятий программы, позволит достигнуть существенных преобразований в ведущих отраслях промышленности Орловской области.

SWOT – анализ развития пищевой и перерабатывающей промышленности.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Многоотраслевой перерабатывающий комплекс.</li> <li>2. Устойчивый рост объемов производства пищевой продукции в отдельных организациях.</li> <li>3. Наличие конкурентоспособных предприятий, выпускающих качественную продукцию, соответствующую европейским и мировым стандартам (ООО «Кока-кола ЭЙЧ БИ СИ Евразия», ОАО «Орловский хлебокомбинат», ОАО «Завод сыродельный «Ливенский», филиал «Молочный комбинат «Орловский» ОАО «Компания ЮНИМИЛК» и другие)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Несовершенство системы закупок сырья для мясной и молочной отраслей, что приводит к низкому уровню использования мощностей, увеличению себестоимости продукции.</li> <li>2. Слабая организация службы маркетинга на ряде предприятий и, как следствие, потери рынков сбыта.</li> <li>3. Недостаток оборотных средств.</li> <li>4. Невысокая инвестиционная привлекательность ряда предприятий.</li> <li>5. Высокий удельный вес убыточных предприятий.</li> <li>6. Низкая доля инновационной продукции в общем объеме производства.</li> <li>7. Недостаточный уровень технического перевооружения на предприятиях региона.</li> <li>8. Высокая степень износа основных фондов на предприятиях по производству пищевых продуктов.</li> <li>9. Неполная загрузка производственных</li> </ol>

	мощностей крупных и средних предприятий
<p><b>Возможности (О)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Принятие областных программ, предусматривающих существенное увеличение выработки продукции животноводства и растениеводства с ее последующей переработкой.</li> <li>2. Улучшение качества и конкурентоспособности продукции в связи с модернизацией и техническим перевооружением производства.</li> <li>3. Расширение ассортимента и увеличение выпуска продукции за счет развития производственных мощностей и расширения сырьевой базы.</li> <li>4. Создание интегрированных агропредприятий, в которых обеспечена функционально-технологическая целостность всех производственных звеньев, взаимосвязанность процессов производства и переработки сельхозпродукции.</li> <li>5. Увеличение производства сахара.</li> <li>6. Повышение эффективности производства.</li> <li>7. Привлечение инвестиций</li> </ol>	<p><b>Угрозы (Т)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Резкое падение конкурентоспособности продукции предприятий по производству пищевых продуктов в связи с вступлением России в ВТО из-за субсидирования продукции в странах-членах ВТО (особенно мясной, молочной).</li> <li>2. Увеличение цен на энергоносители до уровня мировых (доля этих затрат в себестоимости продукции возрастает в 1,5–2 раза).</li> <li>3. Наполнение рынка генномодифицированной, более дешевой продукцией</li> </ol>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Переход производства пищевых продуктов, включая напитки, на инновационную модель развития.</li> <li>2. Инновационное обновление пищевых продуктов как основы улучшения питания и здоровья населения.</li> <li>3. Реконструкция действующих производственных мощностей, модернизация и обновление основных фондов</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дефицит высококвалифицированных специалистов, издержки по обслуживанию незагруженных мощностей предприятий, рост цен на сырье, материалы, энергоресурсы, отсутствие эффективных методов управления производством и повышения качества продукции, работы маркетинговых служб приводят к убыточной работе, потере рынков сбыта и снижению привлекательности предприятий для внешних инвесторов</li> </ol>	Возможности (О)

ST	WT	
1. Развитие маркетинговых служб и рекламной деятельности для продвижения товаров на внутреннем рынке и в другие регионы. 2. Формирование высококвалифицированного кадрового потенциала	1. Снижение энергоемкости производства и себестоимости продукции. 2. Увеличение объемов производства местного сырья. 3. Повышение эффективности управления предприятиями и улучшение работы служб маркетинга	«Угрозы» (Т)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) увеличение объемов производства и реализации продуктов питания собственного производства;
- 2) улучшение уровня жизни работников предприятий, сохранение кадрового потенциала;
- 3) формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства.

2. Задачи:

- 1) развитие сырьевой базы внутри региона. Совершенствование системы закупок сырья и повышение загрузки производственных мощностей предприятий по производству пищевых продуктов, включая напитки;
- 2) поддержка и стимулирование эффективного собственника;
- 3) укрепление и развитие производственного потенциала перерабатывающего комплекса региона;
- 4) увеличение производства высококачественной продукции (экологически безопасной) в широком ассортименте;
- 5) повышение эффективности производственно-финансовой деятельности предприятий отрасли;
- 6) увеличение объемов инвестиций в производство пищевых продуктов, включая напитки.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

На долгосрочную перспективу прогнозируется рост объемов производства пищевых продуктов, включая напитки, в действующих и сопоставимых ценах. По прогнозным расчетам к 2015 году включительно индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, ожидается в среднем за год 104,2 %, ежегодный (в среднем) темп роста объемов отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах – 109,4 % к уровню 2012 года.

В 2015 году предполагается достижение следующих результатов:

- 1) объем производства пищевых продуктов, включая напитки, в действующих ценах планируется увеличить на 31,0 % по отношению к 2012 году, в среднем за год на 9,4 %;



2) в сопоставимой оценке рост объемов производства увеличится на 13,0 % к уровню 2012 года;

3) объем отгруженных товаров собственного производства к 2015 году достигнет 31,7 млрд рублей.

В 2020 году предполагается достижение следующих результатов:

1) объем производства пищевых продуктов, включая напитки, в действующих ценах предполагается увеличить в 1,9 раза по отношению к 2012 году, в среднем за год на 8,2 %;

2) в сопоставимой оценке рост объемов производства пищевых продуктов, включая напитки, увеличится на 37,0 % к уровню 2012 года, в среднем за год на 4,0 %;

3) объем отгруженных товаров собственного производства к 2020 году составит более 45,7 млрд рублей.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Решение основных проблем и достижение целевых индикаторов в сфере производства пищевых продуктов в Орловской области на дальнейшую перспективу требует системного подхода.

Многие вопросы решаются в процессе реализации государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 27 ноября 2012 года № 436, в рамках которой реализуются следующие мероприятия по стимулированию развития пищевой и перерабатывающей промышленности региона:

1) строительство молокозавода;

2) реконструкция и модернизация сахарных заводов;

3) строительство и реконструкция элеваторов по хранению и подработке зерна;

4) реконструкция и строительство на сахарных заводах жомосушильных отделений (переработка отходов производства);

5) приобретение нового оборудования организациями хлебопекарной, мукомольной, плодоовощной, комбикормовой, ликеро-водочной, молокоперерабатывающей, мясоперерабатывающей отраслей;

6) реконструкция и модернизация организаций, производящих этиловый спирт из пищевого сырья;

7) участие в подготовке и проведении Орловского экономического форума;

8) участие организаций пищевой и перерабатывающей промышленности в тематических ярмарках распродажи продукции отечественных производителей Орловской области;

9) оказание Департаментом сельского хозяйства Орловской области содействия выпускникам высших учебных заведений по трудоустройству в организации пищевой и перерабатывающей промышленности;

10) организация и проведение по формам совместной деятельности ФГОУ ВПО «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс», ФГОУ ВПО «Орловский государственный аграрный университет», Департамента сельского хозяйства Орловской области и организаций пищевой и перерабатывающей промышленности конференций, круглых столов по вопросам внедрения инновационных энергосберегающих технологий.

Программа, нацеленная на увеличение объемов производства и реализации продуктов питания собственного производства и повышение эффективности производства пищевой и перерабатывающей промышленности, практически выполняется по всем намеченным мероприятиям, в текущем году будет завершена.

В настоящее время разрабатывается программа по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности на 2014–2020 годы. Цель программы заключается в обеспечении гарантированного и устойчивого снабжения населения региона безопасным и качественным продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов.

В целях повышения эффективности развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности Орловской области необходимо создание системы поддержки инноваций и технологического обновления производства с использованием передовых научно-технических разработок, способных обеспечить переход экономики на инновационный путь развития, создания условий для реализации в полной мере конкурентных преимуществ региональных производителей пищевой продукции.

Предприятия по производству пищевых продуктов возлагают большие надежды на государственную поддержку, направленную на развитие отрасли. В настоящее время разрабатывают программы развития на перспективу до 2020 года следующие предприятия:

ОАО «Орловский хлебокомбинат» планирует до 2015 года построить мельницу сортового помола пшеницы, мельницу по помолу ржаной муки, приобрести автоматизированную линию по производству сухек, тестомесильное оборудование с автоматизированной дозировкой сырья «Диосна». На запланированные мероприятия потребуется более 123 млн рублей;

ОАО «Завод сыродельный Ливенский» прогнозирует ежегодно расходовать до 5 млн рублей собственных средств, а в 2013 году – 13 млн рублей, на приобретение нового оборудования;

ООО «Кромской комбикормовый завод» намерен на модернизацию производства и приобретение нового оборудования израсходовать до 2020 года более 180 млн рублей;

одно из ведущих предприятий по переработке масличных культур в Центральном федеральном округе – ОАО «Орелрастмасло», которое последние годы активно проводило реконструкцию производства. В 2013–2014 годах завод планирует инвестировать в развитие производства около 200 млн рублей на модернизацию сырьевого участка и участка нейтрализации цеха рафинации.

В совокупности программные мероприятия должны позволить успешно развивать пищевую и перерабатывающую промышленность и достигнуть к 2020 году значений целевых индикаторов реализации стратегии социально-экономического развития Орловской области.

### SWOT – анализ развития сельскохозяйственного комплекса.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Благоприятные природно-климатические условия.</p> <p>2. Реализация государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 27 ноября 2012 года № 436, по следующим подпрограммам:</p> <p>развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;</p> <p>развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;</p> <p>развитие мясного скотоводства.</p> <p>3. Стабильная государственная поддержка из областного бюджета.</p> <p>4. Наличие 74,6 % прибыльных хозяйств.</p> <p>5. Близость рынков сбыта продукции, разветвленное транспортное сообщение</p>	<p>1. Наличие убыточных сельхоз-предприятий (25,4 %).</p> <p>2. Низкая поддержка российского сельхозтоваропроизводителя из федерального бюджета.</p> <p>3. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию при отсутствии регулирования федеральным центром рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.</p> <p>4. Технологическое отставание, связанное с износом основных фондов, недостаточный объем инвестиций в основной капитал.</p> <p>5. Невыгодная для сельхозпроизводителей система страхования урожая.</p> <p>6. Недостаточные мощности сахарных заводов Орловской области</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Увеличение объемов экспорта продукции.</p> <p>2. Повышение качества производимой продукции до уровня европейских стандартов.</p> <p>3. Рост эффективности сельскохозяйственного производства.</p> <p>4. Увеличение производства пивоваренного ячменя.</p> <p>5. Организация производства рапса.</p> <p>6. Вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.</p> <p>7. Увеличение производства сахарной свеклы.</p> <p>8. Развитие интеграции АПК и переработки продукции, индустриализованных крупных агропромышленных структур холдингового типа</p>	<p>1. Потеря конкурентоспособности отечественных товаров в связи со вступлением России в ВТО.</p> <p>2. Снижение уровня субсидий из областного и федерального бюджетов.</p> <p>3. Дальнейшее усиление диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию, что может привести к банкротству многих предприятий.</p> <p>4. Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов.</p> <p>5. Ограничения реализации сельскохозяйственной продукции на рынки стран СНГ.</p> <p>6. Нелегальный и полунелегальный импорт продовольственных товаров</p>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>1. Увеличение производства высококачественного продовольственного зерна, пивоваренного ячменя, сахарной свеклы.</p> <p>2. Развитие молочного и мясного скотоводства, свиноводства и птицеводства.</p> <p>3. Увеличение мощностей перерабатывающих предприятий.</p> <p>4. Введение в севооборот неиспользованных сельхозугодий для создания кормовой базы животноводства</p>	<p>Технологическое и техническое отставание сельскохозяйственного производства, сокращение применения минеральных и органических удобрений, диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию влечет убыточность производства продукции, отсутствие инвестиций, снижение объемов производства и реализации продукции</p>	Возможности (O)
ST	WT	
<p>Производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с использованием европейских стандартов качества</p>	<p>1. Ограничение внутренних рынков сбыта производимой продукции из-за роста объемов импорта на территорию России.</p> <p>2. Снижение импортных пошлин и государственных субсидий, направленных на поддержку сельского хозяйства в связи с вступлением России в ВТО</p>	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) создание и развитие крупных агрофирм, холдингов, компаний по производству сельскохозяйственной продукции;
- 2) повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
- 3) форсированное развитие животноводства в условиях постепенного импортозамещения и обеспечения внутреннего спроса;
- 4) развитие зернового производства, которое будет способствовать росту производства продукции животноводства и увеличению экспорта;
- 5) развитие на базе сельскохозяйственного производства перерабатывающих отраслей промышленности;
- 6) возрождение отечественного сельхозмашиностроения;
- 7) создание научного, информационного и кадрового обеспечения;
- 8) повышение качества жизни сельских тружеников, рост заработной платы, развитие сельской социальной инфраструктуры;
- 9) устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- 10) сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйствен-

ном производстве земельных и других природных ресурсов.

## 2. Задачи:

- 1) привлечение инвесторов в сельскохозяйственное производство;
- 2) повышение эффективности использования средств государственной поддержки за счет повышения качества инвестиционных проектов;
- 3) обеспечение ускоренного развития приоритетных отраслей, прежде всего животноводства, на основе обновления и модернизации основных фондов, роста эффективности использования производственного потенциала, совершенствования механизмов регулирования агропродовольственных рынков;
- 4) осуществление реконструкции индустриальной базы сельского хозяйства, расширение системы лизинга сельскохозяйственной техники;
- 5) повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных предприятий, расширению их доступа к кредитным ресурсам;
- 6) совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 7) стимулирование развития научных исследований, направленных на создание и освоение новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, пород животных, видов продовольствия, технологий и методов организации производства и др.;
- 8) развитие страхования сельскохозяйственных рисков;
- 9) улучшение кадрового и информационного обеспечения отрасли;
- 10) проведение комплекса мер по поддержанию почвенного плодородия;
- 11) стимулирование развития личных подсобных хозяйств и малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

## 3. Целевые прогнозные индикаторы.

В сфере сельскохозяйственного производства прогнозируется достижение следующих результатов:

- 1) рост производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах во всех категориях хозяйств прогнозируется увеличить по сценарию инновационного развития к уровню 2012 года на 23,1 % в 2015 году, в 1,7 раз – в 2020 году. Ежегодный прирост продукции сельского хозяйства составит – 6,5 %;
- 2) в сопоставимой оценке рост объема производства продукции сельского хозяйства предполагается к уровню 2012 года 111,0 % в 2015 году, 127,8 % – в 2020 году. Прирост продукции в среднем за год составит – 3,1 %;
- 3) увеличить производство продукции в натуральном выражении: зерновых и зернобобовых культур до 2,6 млн тонн, сахарной (фабричной) свеклы – 1 826 тыс. тонн, картофеля – 491,6 тыс. тонн, скота и птицы на убой (в живом весе) – 140 тыс. тонн, молока – 281 тыс. тонн.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования в условиях расширения хозяйственных связей и устойчивого развития сельских территорий, включен в государственную программу Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Орловской области от 27 ноября 2012 года № 436:

1) обеспечение деятельности бюджетных учреждений, в отношении которых Департамент сельского хозяйства Орловской области исполняет функции и полномочия учредителя;

2) проведение мероприятий в области сельского хозяйства:

проведение выставок, семинаров, конкурсов;

утилизация биологических отходов;

финансирование мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;

предоставление субсидий по мероприятию по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

3) обеспечение деятельности бюджетных учреждений, в отношении которых Управление ветеринарии Орловской области исполняет функции и полномочия учредителя.

В части развития растениеводства и животноводства предусматривается реализация следующих мероприятий:

1) развитие элитного семеноводства;

2) развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями;

3) поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;

4) управление рисками в подотраслях растениеводства;

5) регулирование рынков продукции растениеводства;

6) поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства;

7) племенное животноводство;

8) развитие молочного скотоводства;

9) предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней;

10) обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий;

11) государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического

обеспечения рынков продукции животноводства;

- 12) управление рисками в подотрасли животноводства;
- 13) регулирование рынков продукции животноводства;
- 14) развитие племенной базы мясного скотоводства;
- 15) субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства;
- 16) поддержка начинающих фермеров;
- 17) развитие семейных животноводческих ферм на базе К(Ф)Х;
- 18) поддержка кредитования малых форм хозяйствования;
- 19) обновление парка сельскохозяйственной техники;
- 20) реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе;
- 21) развитие биотехнологий.

В части развития крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования в сельской местности в Орловской области реализуются следующие мероприятия:

- 1) выделение гранта на развитие семейной животноводческой фермы;
- 2) выделение гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;
- 3) оказание единовременной помощи на бытовое устройство;
- 4) субсидирование затрат на оформление в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- 5) субсидирование затрат на приобретение сельскохозяйственными потребительскими кооперативами сельскохозяйственной техники и оборудования;
- б) субсидирование затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов складской инфраструктуры (зернохранилищ, овощехранилищ, картофелехранилищ), пунктов по приемке, первичной переработке и хранению молока, мяса, плодоовощной и другой сельскохозяйственной продукции, включая затраты на разработку проектно-сметной документации и прохождение государственной экспертизы;
- 7) субсидирование затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на закупку молока, мяса, картофеля, овощей, фруктов у членов кооператива;
- 8) субсидирование затрат на развитие направлений не сельскохозяйственной деятельности в сельской местности.

В целях развития молочного скотоводства и увеличения производства молока в Орловской области в 2012–2016 годах предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- 1) строительство (реконструкция, модернизация) и технологическое оснащение животноводческих ферм (комплексов);

- 2) стабилизация численности крупного рогатого скота в личных подсобных хозяйствах граждан и крестьянских (фермерских) хозяйствах;
- 3) покупка племенных нетелей с высоким генетическим потенциалом;
- 4) увеличение охвата искусственным осеменением маточного поголовья крупного рогатого скота;
- 5) увеличение площади посева бобовых кормовых культур;
- 6) внедрение прогрессивных технологий заготовки кормов, в том числе с использованием консервантов;
- 7) развитие сети сельскохозяйственных закупочных потребительских кооперативов.

В сфере социального развития села Орловской области реализуются следующие основные мероприятия:

- 1) улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- 2) развитие сети учреждений первичной медико-санитарной помощи, физической культуры и спорта в сельской местности;
- 3) развитие сети общеобразовательных учреждений в сельской местности;
- 4) развитие культурно досуговой деятельности в сельской местности;
- 5) развитие газификации в сельской местности;
- 6) развитие водоснабжения в сельской местности.

В части развития кластера «Мясо свинины» в Орловской области реализуются следующие основные мероприятия:

- 1) возмещение части затрат на проектирование и строительномонтажные работы;
- 2) организация и проведение конкурса на участие в программе;
- 3) возмещение части затрат на приобретение оборудования;
- 4) внедрение технологий переработки побочных сырьевых ресурсов;
- 5) возмещение части затрат на приобретение специализированного автотранспорта;
- 6) реализация концепции кластера «Мясо свинины» в Орловской области;
- 7) организация логистической инфраструктуры.

В целях развития овоще- и картофелепродуктового подкомплекса на мелиорируемых землях в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Орловской области в 2012–2015 годах предусматривается реализация следующих мероприятий:

- 1) строительство оросительных сетей, закупка дождевальных машин и насосных станций;
- 2) внедрение инновационных научно-исследовательских разработок по повышению плодородия мелиорированных сельскохозяйственных угодий;
- 3) закупка технологического оборудования и машин для картофеля и овощехранилищ;
- 4) проведение обучающих семинаров по распространению передового опыта хранения картофеля и овощеводческой продукции;



5) приобретение современной специализированной техники для возделывания, хранения и предпродажной подготовки картофеля и овощей;

б) улучшение социально-экономических условий работников, занятых в овоще- и картофелепродуктовом подкомплексе.

В сфере развития племенной базы свиноводства в Орловской области на основе создания селекционно-генетических центров» в 2012–2015 годах реализуются следующие мероприятия:

1) строительство объектов селекционно-генетических центров и инженерной инфраструктуры;

2) технологическое оснащение объектов селекционно-генетических центров;

3) покупка племенного материала с высоким генетическим потенциалом;

4) реализация племенного и товарного молодняка сельскохозяйственным товаропроизводителям Орловской области в другие регионы страны;

5) развитие системы кооперативных связей селекционно-генетических центров с сельскохозяйственными товаропроизводителями региона;

б) создание научно-практического центра по вопросам генетики свиноводства и племенного дела.

Государственная программа Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 27 ноября 2012 года № 436, сформирована для достижения целей и задач, определенных основополагающими документами в части развития агропромышленного комплекса (увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции по тем направлениям сельскохозяйственного производства, рентабельность которых недостаточна для их самостоятельного эффективного развития), структура ее соответствует принципам программно-целевого управления экономикой, охватывает все основные сферы агропромышленного производства (производство сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, их реализацию, технико-технологические, институциональные преобразования и социальное развитие сельских территорий) и рассчитана на получение высокого синергетического эффекта в целом по экономике региона.

Прогнозная оценка финансового обеспечения реализации государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы» составляет 71,0 млрд рублей, в том числе: областной бюджет – 5,1 млрд рублей, федеральный бюджет – 16,0 млрд рублей, внебюджетные источники – 49,9 млрд рублей.

Примером оказания государственной поддержки при освоении инвестиционного проекта является строительство птицефабрики ООО «Птичий Дворик» в Ливенском районе с проектной мощностью 9 тыс. тонн мяса птицы в год.

В 2012 году в ООО «Птичий дворик» были сданы в эксплуатацию 13 птичников с единовременной посадкой 390 тыс. цыплят-бройлеров, холодильник емкостью на 200 тонн мяса. В 2013 году сдан в эксплуатацию инкубатор мощностью 12 млн яиц в год. Предприятие получило субсидий по кредитам банка в 2012 году из федерального и регионального бюджетов 6,8 млн рублей, в 2013 году – 10,8 млн рублей.

ООО «Картофельная Нива Орловщины» ЗАО АПК «Орловская Нива» в 2013 году на строительство хранилищ картофеля оказана государственная поддержка из областного бюджета в объеме 7,4 млн рублей.

На перспективу ООО «Знаменский СГЦ» планирует реализацию значимый проект строительства шести племенных репродукторов по производству племенных свиней, дорастиванию и выращиванию в Покровском и Орловском районах Орловской области, которому будет оказана государственная поддержка.

### SWOT – анализ развития инвестиционной деятельности.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Выгодное экономико-географическое положение – благоприятные климатические условия, транспортное транзитное расположение; стабильное социально-политическое положение.</p> <p>2. Создана действенная нормативная правовая база.</p> <p>2.1. Государственная поддержка при осуществлении инвестиционной деятельности согласно Закону Орловской области от 6 октября 2009 года № 969-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Орловской области» предусматривает:</p> <p>а) предоставление льгот по налогу на прибыль организаций;</p> <p>б) предоставление льгот по налогу на имущество организаций;</p> <p>в) частичное субсидирование за счет средств областного бюджета расходов по выплате процентной ставки за пользование кредитами банков, привлеченными для осуществления инвестиционных проектов, по которым заключены соответствующие договоры (соглашения) с Правительством Орловской области;</p> <p>г) предоставление субсидий в целях обеспечения производственных площадок на территории Орловской области производственной инфраструктурой, включая проведение работ по землеустройству, постановку сформированных земельных участков, предназначен-</p>	<p>1. Необходимость преодоления конкурентного отставания в борьбе за привлечение инвестиционных ресурсов с ведущими регионами страны.</p> <p>2. Инфраструктурные ограничения, препятствующие созданию высокотехнологичных энергоемких производственных мощностей с высокой производительностью труда.</p> <p>3. Отсутствие региональных институтов развития, интегрированных в федеральный и международный инвестиционные процессы.</p> <p>4. Недостаточно эффективное использование существующих на данный момент преимуществ экономико-географического положения.</p> <p>5. Низкая ликвидность основных фондов большинства предприятий и как следствие невозможность активного использования инвестиционных механизмов, таких как долгосрочное кредитование, лизинг (финансовая аренда).</p> <p>6. Низкая инвестиционная и эмиссионная активность предприятий.</p> <p>7. Зависимость региональной экономики от внешних факторов: конъюнктуры рынков и цен на сельскохозяйственную продукцию, размеров транспортных тарифов, тарифов на топливно-энергетические ресурсы.</p>

ных для размещения указанной инфраструктуры, на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на них.

2.2. Предоставление государственных гарантий Орловской области по кредитам, привлекаемым юридическими лицами на осуществление инвестиционных проектов, и кредитам, привлекаемым юридическими лицами, участвующими в реализации областных программ при строительстве (реконструкции) объектов социального назначения, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Орловской области от 15 июня 2011 года № 178.

2.3. Реализация мероприятий подпрограммы «Развитие инвестиционной деятельности в Орловской области на период до 2020 года» в составе государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353).

3. Высокопродуктивное сельское хозяйство и многоотраслевой промышленный потенциал.

4. Благоприятный инвестиционный климат. Стабильный рейтинг инвестиционного потенциала.

5. Один из самых низких уровней стоимости жизни в России, что для функционирования экономики и реализации инвестиционных проектов обуславливает возможность значительной экономии при найме рабочей силы.

6. Развитая образовательная база, способная обеспечить подготовку специалистов высокого уровня, необходимых для научно-инновационного развития региона.

7. Обширные экономические связи хозяйствующих субъектов с другими регионами страны и зарубежными странами.

8. Создание нового производственного кластера – производство медицинских препаратов.

9. Развитие индустриального парка «Зеленая роща» (на площади 140,5 га на территории Мценского района Орловской области) для формирования максимально комфортных условий для создания новых производств.

10. Единый оператор по организации и управлению индустриальными парками – ОАО «Дирекция индустриальных парков Орловской области» (распоряжение Правитель-

8. «Слабость» собственной бюджетной базы.

9. Отсутствие крупных интегрированных производственных кластеров способных стать локомотивом в своих отраслях

ства Орловской области от 21 июня 2011 года № 258-р)	
<p style="text-align: center;">Возможности (О)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение инвестиционных рисков. Активизация инвестиционной деятельности в результате улучшения инвестиционного климата.</li> <li>2. Привлечение новых партнеров, ранее не работавших в регионе.</li> <li>3. Дальнейшая реализация действующих на территории региона инвестиционных проектов. На их основе: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) расширение спектра производимых медицинских препаратов;</li> <li>б) расширение экспорта продукции агропромышленного комплекса;</li> <li>в) развитие экспорта машинно-технической, приборостроительной и электронной продукции.</li> </ol> </li> <li>4. Поиск и обсуждение с инвесторами наиболее насущных проблем и путей их решения.</li> <li>5. Развитие государственно-частного партнерства на основе существующего опыта взаимодействия с инвесторами</li> </ol>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение конкурентного отставания в борьбе за привлечение инвестиционных ресурсов с ведущими регионами страны.</li> <li>2. Ограничение доступа продукции Орловской области на внешние рынки.</li> <li>3. Изменение федерального законодательства, ухудшающего инвестиционные условия в регионах. Дискриминационный механизм координации инвестиционных потоков в пользу федеральных особых экономических зон и более крупных регионов.</li> <li>4. Снижение инвестиционных возможностей областного бюджета в реальном секторе экономики при повышении нагрузки по исполнению социальных обязательств.</li> <li>5. Зависимость международных и межрегиональных связей от внешней экономической конъюнктуры и политической ситуации</li> </ol>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>1. Совершенствование механизма предоставления государственных гарантий Орловской области по займам и кредитам, направляемым на реализацию инвестиционных проектов (в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности).</p> <p>2. Планомерная работа по повышению качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции и услуг, повышению уровня и качества жизни населения; развитию производственного, трудового и интеллектуального потенциала Орловской области.</p> <p>3. Расширение круга участников в проводимых в регионе мероприятиях – экономических форумах.</p> <p>4. Формирование и инженерное обустройство инвестиционных площадок для размещения новых производств.</p> <p>5. Вовлечение в инвестиционный процесс законсервированных и приостановленных объектов.</p> <p>6. Развитие системы реализации инвестиционных проектов на основе принципов государственно-частного партнерства.</p> <p>7. Повышение международных и национальных рейтингов кредитоспособности и инвестиционной привлекательности Орловской области</p>	<p>1. Формирование региональных институтов развития, интегрированных в федеральный и международный инвестиционные процессы.</p> <p>2. Создание условий для повышения инвестиционной и эмиссионной активности предприятий.</p> <p>3. Защита экономических интересов региона в межрегиональной и международной торговле, рациональное использование возможностей глобального рынка товаров и услуг.</p> <p>4. Повышение роли государственной поддержки при реализации проектов, направленных на создание производственной и бытовой инфраструктуры.</p> <p>5. Осуществление демографической политики, способствующей притоку населения в регион</p>	«Возможности» (O)
ST	WT	
<p>1. Привлечение корпоративных инвесторов, реализующих инвестиционные проекты с широкой географией; участие предприятий Орловской области в данных проектах.</p> <p>2. Повышение качества корпоративного управления, уровня менеджмента, развития маркетинговых служб и дилерской сети с использованием экономических связей с хозяйствующими субъектами других регионов и зарубежных стран.</p> <p>3. Дальнейшее совершенствование законодательства на региональном уровне для повышения инвестиционной привлекательности региона</p>	<p>1. Изменение политической конъюнктуры и создание зарубежными странами искусственных барьеров по продвижению продукции на внешние рынки.</p> <p>2. Негативные изменения цен на рынках естественных монополий могут привести к снижению конкурентоспособности продукции</p>	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) улучшение инвестиционного климата региона и совершенствование системы управления инвестиционным процессом;
- 2) создание условий для интеграции регионального производственного комплекса в федеральный и международный инвестиционные процессы.

2. Задачи:

- 1) внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти Орловской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- 2) создание доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов;
- 3) формирование специализированной инфраструктуры по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

На долгосрочную перспективу в Орловской области прогнозируется стабильный рост объема инвестиций в основной капитал. В 2015 году объем инвестиций в основной капитал по прогнозу составит 55,0 млрд рублей, что на 13,6 % больше уровня 2012 года в сопоставимых ценах. В 2020 году по расчетной оценке объем инвестиций в основной капитал составит 95,9 млрд рублей, что выше уровня 2015 года на 29,6 % в сопоставимых ценах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста и достижения технологического лидерства российской экономики Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % – к 2018 году.

В Орловской области в 2015 году объем инвестиций в основной капитал по прогнозу составит 28 % от валового регионального продукта, а в 2018 году 30 %, таким образом, целевой показатель установленный Президентом Российской Федерации будет достигнут.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Комплекс взаимосвязанных мероприятий по развитию инвестиционной деятельности на территории Орловской области предусматривает реализацию следующих мероприятий:

- 1) реализация подпрограммы «Развитие инвестиционной деятельности в Орловской области на период до 2020 года», которая принята в составе государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353.

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств областного бюджета. Объем финансирования на 2013–2020 годы составляет 5,1 млрд

рублей. Подпрограмма позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на решении самых важных конкретных задач в целях развития инвестиционной деятельности в Орловской области.

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

представление Орловской области на отраслевых и технологических выставках, конференциях, основными целями которых являются демонстрация уникальных достижений отраслей экономики Орловской области, их продвижение на рынке, установление деловых контактов, привлечение инвестиций;

ежегодная организация Орловского экономического форума как эффективной площадки для обсуждения руководителями органов власти, компаний и банков, экспертами, российскими и зарубежными инвесторами стратегических вопросов развития региона и выработки практических предложений по развитию экономики и улучшению качества жизни людей, обмена успешным опытом реализации региональных проектов, нацеленных на модернизационный результат;

создание и поддержка специализированного многоязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в Орловской области, который должен обеспечить наглядное представление инвестиционных возможностей региона, его инвестиционной стратегии и инфраструктуры, а также потенциальных направлений развития;

ежегодное издание доклада «Инвестиционный климат и инвестиционная политика в Орловской области», содержащего не только анализ деятельности субъекта, но и презентацию основных трендов развития региона;

предоставление субсидий в целях обеспечения производственных площадок на территории Орловской области производственной инфраструктурой, включая проведение работ по землеустройству, постановку сформированных земельных участков, предназначенных для размещения указанной инфраструктуры, на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на них;

предоставление государственных гарантий для стимулирования инвестиционной деятельности и обеспечения обязательств по кредитам и займам, привлекаемым инвесторами для реализации крупномасштабных инвестиционных проектов с высокой социально-экономической значимостью;

2) развитие индустриального парка «Зеленая роща».

В настоящее время на территории индустриального парка ведется работа по строительству необходимой инженерной и коммунальной инфраструктуры. Выполняемые мероприятия позволят создать инженерную инфраструктуру, обеспечивающую резидентов парка газовым топливом, электроэнергией мощностью до 10 МВт, сетями водоснабжения, канализации, оптоволоконными линиями связи, обустроить внутреннюю дорожную сеть и выезды на магистраль.

Парк «Зеленая роща» – своего рода пилотный проект, использование подобных институтов в привлечении инвесторов должно расширить возможности региона в привлечении инвесторов;

3) активное позиционирование региона на внешних площадках. Орловская область широко участвует в выставках и форумах, презентует свой потенциал в различных форматах. Эта важная работа будет продолжена на системной основе.

4) внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Перечень основных инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в рамках стратегии представлен в разделе IX.

### SWOT – анализ развития строительного комплекса.

<p style="text-align: center;"><b>Сильные стороны (S)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие сырьевой базы разнообразных нерудных строительных материалов.</li> <li>2. Обеспечение потребностей по отдельным видам строительных материалов за счет собственного производства (сборные бетонные и железобетонные конструкции, стеновые материалы, гравий и др.).</li> <li>3. Наличие производства индивидуальных домов по современным технологиям.</li> <li>4. Финансирование ряда строительных объектов за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках реализации государственных программ Орловской области и федеральной адресной инвестиционной программы.</li> <li>5. Наличие проектных институтов и архитектурных мастерских, способных обеспечить потребности региона в архитектурно-строительной, проектной документации.</li> <li>6. Подготовка собственных кадров по строительным специальностям</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Слабые стороны (W)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточный приток инвестиций в основную капитал строительной отрасли.</li> <li>2. Высокая степень износа основных фондов предприятий.</li> <li>3. Отдельные виды материалов ввозятся полностью или частично (высококачественный облицовочный керамический кирпич, оконное стекло, древесина, пиломатериалы, цемент и др.).</li> <li>4. Территориальные различия в объемах жилищного строительства (в 2012 году 67 % ввода жилья было сосредоточено на территории городов Орёл, Мценск, Ливны и соответствующих районов, на все остальные 21 муниципальное образование приходится 33 % ввода общей площади жилых домов).</li> <li>5. Низкий платежеспособный спрос населения на жилье.</li> <li>6. Дефицит земельных участков, обустроенных инженерными коммуникациями достаточной мощности в городах, и ограниченная возможность муниципалитетов по обеспечению земельных участков инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой</li> </ol>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности (O)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рост эффективности строительного производства за счет снижения ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат.</li> <li>2. Строительство предприятий по производству строительной продукции, ввозимой полностью или частично в Орловскую область.</li> <li>3. Обновление основных фондов предприятий за счет модернизации действующих и создания новых производств.</li> <li>4. Развитие системы ипотечного кредитования и льготного кредитования строи-</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы (T)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Падение конкурентоспособности предприятий строительного комплекса в связи с вступлением России в ВТО.</li> <li>2. Снижение объемов бюджетного финансирования</li> </ol>



<p>тельства жилья, субсидирование приобретения жилья с помощью жилищных сертификатов.</p> <p>5. Развитие малоэтажного строительства в совокупности с государственной поддержкой этого вида деятельности</p>	
---	--

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>1. Расширение производства строительной продукции, не производимой в Орловской области.</p> <p>2. Техническое перевооружение и модернизация производственных баз строительного комплекса.</p> <p>3. Увеличение объемов инвестирования за счет развития новых производств и увеличения объемов жилищного строительства.</p> <p>4. Привлечение инвесторов в жилищное строительство (в том числе малоэтажное) и модернизацию производственной базы.</p> <p>5. Реализация на территории региона крупных инвестиционных проектов (строительство цементных заводов, элеваторов, животноводческих комплексов и пр.)</p>	<p>1. Стимулирование платежеспособного спроса на жилье путем предоставления ипотечных кредитов, выдаваемых на более выгодных условиях, что может быть достигнуто через государственную поддержку федерального Агентства по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) и общим повышением доступности кредитных ресурсов.</p> <p>2. Реализация государственных программ Орловской области в социальной сфере и жилищном строительстве. Строительство объектов ФАИП.</p> <p>3. Привлечение средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилого фонда (стимулирование строительства нового жилья, проведение капитального и текущего ремонта, реконструкции жилых зданий)</p>	«Возможности» (O)
ST	WT	
<p>1. Привлечение внебюджетных средств для реализации программ по строительству и модернизации производственных баз</p>	<p>1. Высокая изношенность основных фондов приведет к не конкурентоспособности строительной продукции.</p> <p>2. Дефицит и старение высококвалифицированных кадров не позволят повысить конкурентоспособность строительных предприятий. Необходимо развивать систему подготовки кадров и привлекать кадры из других регионов.</p> <p>3. Снижение объемов бюджетного финансирования по областным жилищным программам приведет к дальнейшему уменьшению платежеспособности населения</p>	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

1) улучшение качества жизни населения Орловской области за счет увеличения объемов ввода в эксплуатацию жилья (в том числе и малоэтажного) и социально значимых объектов;

2) обеспечение устойчивой и эффективной работы промышленности строительных материалов путем полной загрузки производственных мощностей в целях удовлетворения возрастающих потребностей строительства;

3) реализация перспективных инвестиционных проектов по модернизации и развитию производственных баз строительных предприятий с целью повышения их конкурентоспособности;

4) ликвидация дефицита строительной продукции, не производимой в Орловской области, за счет развития производства на местной сырьевой базе;

5) сокращение сроков строительства за счет освоения передовых технологий.

2. Задачи:

1) стимулирование платежеспособного спроса на жилье, путем использования механизмов ипотечного кредитования;

2) реализация государственных программ Орловской области в социальной сфере и жилищном строительстве. Строительство объектов ФАИП;

3) привлечение средств из разных источников финансирования, включая бюджетные и внебюджетные фонды.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

На долгосрочную перспективу прогнозируется устойчивый рост объема работ выполненных по виду экономической деятельности «Строительство». Объем строительных работ в 2015 году составит 20,1 млрд рублей, или 107,1 % в сопоставимых ценах к уровню 2012 года. В 2020 году по расчетной оценке объем строительных работ составит 28,2 млрд рублей, что выше уровня 2015 года на 15,4 % в сопоставимых ценах.

Обеспечение населения комфортным и доступным жильем – одна из задач, остро стоящих перед исполнительной властью региона. В 2015 году ввод жилья составит 510 тыс. кв. метров или 141,9 % к уровню 2012 года, в 2020 году 839 тыс. кв. метров, что выше уровня 2015 года в 1,6 раза. Прогнозируемая обеспеченность населения жилой площадью возрастет с 25,8 кв. м на одного жителя в 2012 году до 30,4 кв. м к 2020 году за счет увеличения темпов жилищного строительства.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Решение основных проблем и достижение целевых индикаторов в отрасли строительство в Орловской области на дальнейшую перспективу предусмотрено посредством реализации мероприятий следующих государственных программ Орловской области:

1) государственная программа Орловской области «Обеспечение усло-

вий и формирование комфортной среды проживания в Орловской области», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 13 ноября 2012 года № 415, включает в себя мероприятия по стимулированию развития жилищного строительства на территории Орловской области (объем финансирования на 2013–2015 годы составляет 1,3 млрд рублей) и по развитию базы строительной индустрии и промышленности строительных материалов в регионе (объем финансирования на 2013–2020 годы составляет 1,69 млрд рублей).

В целях стимулирования развития жилищного строительства на территории Орловской области предусмотрена реализация следующих мероприятий:

а) разработка и утверждение документов территориального планирования и правил землепользования и застройки поселений, межселенных территорий и городских округов;

б) формирование и предоставление земельных участков для жилищного строительства, комплексного освоения в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий, которые необходимы для строительства жилья, в том числе на основе совместной работы с Фондом содействия развитию жилищного строительства по выявлению и вовлечению в гражданский оборот для целей жилищного строительства находящихся в федеральной собственности земельных участков;

в) снижение административных барьеров при реализации проектов жилищного строительства: снижение административных барьеров при выдаче разрешений на строительство, проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, при выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;

г) развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

д) реализация проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, в том числе на основе совместной работы с Фондом содействия развитию жилищного строительства;

е) осуществление мероприятий по стимулированию спроса на строительство жилья экономического класса, в том числе путем реализации специальных программ и мероприятий ипотечного жилищного кредитования, направленных на приобретение жилья экономического класса на первичном рынке жилищного строительства;

ж) осуществление мероприятий по обеспечению жильем категорий граждан, определенных действующим законодательством, в том числе семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий;

з) создание системы начальной профессиональной подготовки специалистов строительных специальностей совместно с компаниями, производящими современные материалы, и строительными компаниями, применяющими современные технологии в строительстве, а также системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации на базе учебных цен-

тров таких компаний в связи с дефицитом высококвалифицированных специалистов в малоэтажном строительстве при применении современных технологий;

и) переселение граждан из аварийного жилого фонда в жилье экономического класса, в том числе малоэтажное, отвечающее требованиям энергоэффективности и экологичности, а также ценовой доступности;

к) стимулирование строительства малоэтажного индивидуального жилья на территории Орловской области.

В целях развития базы строительной индустрии и промышленности строительных материалов на территории Орловской области до 2020 года предусмотрена реализация следующих мероприятий:

а) формирование и предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях реализации проектов, направленных на развитие промышленности строительных материалов;

б) содействие модернизации производственных мощностей местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов, включая мероприятия, направленные на повторное использование или возвращение в оборот (рециклинг) отходов производства;

в) реализация проектов государственно-частного партнерства, направленных на комплексное освоение территорий в целях увеличения производственного потенциала промышленности строительных материалов Орловской области;

2) государственная программа Орловской области «Подготовка и проведение празднования 450-летия основания города Орла (2012–2016 годы)», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 354, объем финансирования которой на 2013–2016 годы составляет 8,9 млрд рублей. В рамках реализации данной государственной программы предусмотрены ремонтные и реставрационные работы объектов историко-культурного наследия, а также строительство, реконструкция и модернизация следующих объектов:

а) модернизация инженерно-технических сооружений и коммунальных сетей;

б) строительство и реконструкция набережных р. Оки и р. Орлик с укреплением берегового откоса;

в) строительство:

автомобильной дороги по ул. Раздольной от ул. Михалицына до ул. Metallургов и автомобильной дороги от ул. Генерала Родина до Карачевского шоссе;

детских садов в микрорайонах Ботаника и № 6;

школ в микрорайонах Зареченский и Ботаника;

средней общеобразовательной школы по ул. Картукова;

многопрофильного медицинского центра бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловская областная клиническая больница»;

параклинического корпуса с консультативной поликлиникой бюджет-

ного учреждения здравоохранения Орловской области «Детская областная клиническая больница»;

хореографической школы;

крытого тренировочного катка в Заводском районе;

аквапарка;

г) реконструкция:

областного государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дворец пионеров и школьников имени Ю. А. Гагарина»;

ветхих школ с деревянными перекрытиями;

бюджетного учреждения Орловской области «Орловский областной центр молодежи «Полет»;

Центра планирования семьи бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский перинатальный центр»;

Музея писателей–орловцев – филиала бюджетного учреждения культуры Орловской области «Орловский объединенный государственный литературный музей И. С. Тургенева»;

здания бюджетного учреждения культуры Орловской области «Орловский государственный академический театр имени И. С. Тургенева»;

областного автономного учреждения Орловской области «Центральный стадион им. В. И. Ленина»;

д) комплексное благоустройство города Орла в рамках подготовки к празднованию 450-летия основания города Орла.

Правительство Орловской области придает высокую значимость реализации в регионе инвестиционных проектов в строительной отрасли.

Одним из таких примеров является инвестиционный проект реализуемый ООО «Долина», основной целью которого является обеспечение населения доступным и комфортным жильем, построенным по современным инновационным технологиям. В планах компании в течение 5 лет с 2012 по 2017 годы осуществить строительство малоэтажного жилья на территории общей площадью 250 га (около 150 000 м<sup>2</sup> общей площади жилья), при этом общий объем инвестиций за весь период реализации проекта составит 2,7 млрд рублей.

ОАО «Орелстройтех» реализует инвестиционный проект по строительству цементного завода в Верховском районе Орловской области мощностью 1,8 млн тонн цемента в год по «сухому способу производства».

## SWOT – анализ развития транспортной инфраструктуры.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Структурные преобразования на транспорте, направленные на дальнейшее повышение экономической эффективности транспортной деятельности.</li> <li>2. Развитая транспортная инфраструктура. Через Орловскую область проходят важнейшие железнодорожные и автомобильные магистрали федерального значения, также по территории региона проходят 1 нефтяной и 3 газовых международных трубопровода.</li> <li>3. Высокая доступность транспортных услуг для широких слоев населения региона.</li> <li>4. Густота железнодорожных путей на 10 тыс. кв. км по Орловской области составляет 241 км путей, что почти в 5 раз больше чем в среднем по России.</li> <li>5. Наличие вагонного депо Орел, локомотивных депо Орел и Верховье позволит ускорить обслуживание и ремонт подвижного состава.</li> <li>6. Совершенствование работы отрасли: техническое перевооружение, наращивание объема перевозок, повышение безопасности движения и уровня обслуживания пассажиров, работа по оптимизации деятельности железнодорожных станций и ритмичной подаче вагонов грузоотправителям.</li> <li>7. Развитая инфраструктура транспортного рынка: действует сеть складов, терминалов, оптовых и мелкооптовых звеньев.</li> <li>8. Оборудование железнодорожных поездов современными средствами безопасности, резино-кордовым настилом.</li> <li>9. Наличие объездного железнодорожного пути в городе Орле ст. Лужки – ст. Саханская</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Изношены основные фонды – более половины подвижного состава полностью амортизировано. Средний возраст пассажирских автотранспортных средств остается значительным и превышает 10 лет.</li> <li>2. Недостаточность инвестиций в содержание и развитие транспортной инфраструктуры.</li> <li>3. Неоптимальное начертание дорожной сети (местная дорожная сеть имеет древовидное строение, отсутствуют соединительные дороги между соседними населенными пунктами).</li> <li>4. Увеличение площади, занятой автостоянками, гаражными кооперативами.</li> <li>5. Ухудшение экологической обстановки вследствие увеличения автотранспортных потоков.</li> <li>6. Усугубление разрыва между пропускной способностью сети автомобильных дорог и темпами автомобилизации населения, особенно в областном центре.</li> <li>7. Состояние улично-дорожной сети.</li> <li>8. Качество подготовки водителей.</li> <li>9. Отсутствие авиационных перевозок и работающих аэропортов</li> </ol>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие ст. Лужки, в т.ч. строительство транспортно-логического центра.</li> <li>2. Участие в федеральных проектах по организации высокоскоростного авто- и железнодорожного движения по направлению Москва – Крым – Кавказ.</li> <li>3. Проведение работы по оптимизации маршрутной сети, нормированию скоростей.</li> <li>4. Укрепление производственной базы предприятий с целью поддержания автопарка в технически исправном состоянии.</li> <li>5. Развитие и улучшение городских улиц</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение риска экологической опасности и снижение уровня безопасности движения.</li> <li>2. Рост цен на топливо.</li> <li>3. Несвоевременная замена изношенных транспортных средств</li> </ol>

но-дорожных сетей и совершенствование системы организации и регулирования дорожного движения	
--	--

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>1. Обеспечение безопасности движения за счет оборудования железнодорожных переездов современными средствами безопасности, улучшения состояния дорог.</p> <p>2. Повышение доступности транспортных услуг с целью способствования дальнейшему расширению экономической и социальной активности населения, в т. ч. проживающего в удаленных районах.</p> <p>3. Возможность создания на базе ст. Лужки транспортно-логистического узла.</p> <p>4. Дальнейшее совершенствование правовой базы для развития рыночных механизмов, сокращение государственного участия в транспортной деятельности, уменьшение монопольного сектора.</p> <p>5. Создание системы управления и организационно-экономической модели государственно-частного партнерства в транспортном секторе</p>	<p>1. Развитие новых микрорайонов в городах приведет к тому, что железнодорожные пути окажутся в городской черте.</p> <p>2. Рост грузо- и пассажиропотоков вызовет дополнительную нагрузку на автодороги, повлечет снижение их пропускной способности</p>	«Возможности» (O)
ST	WT	
Совершенствование системы подготовки востребованных специалистов для предприятий Орловской области	Недостаточность федерального законодательства в сфере транспорта и, в первую очередь, по междугородным и межсубъектным перевозкам	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) реализация инфраструктурных проектов, направленных на строительство, модернизацию и реконструкцию автомобильных и железных дорог;
- 2) создание условий для повышения мобильности населения и перевозки возрастающих грузопотоков;
- 3) повышение уровня безопасности и устойчивости транспортной системы Орловской области.

2. Задачи:

- 1) обеспечение доступности транспортных услуг для населения,

субсидирование социально значимых перевозок;

- 2) модернизация парка транспортных средств;
- 3) обеспечение стандартов безопасности на транспорте;
- 4) снижение транспортной составляющей в себестоимости выпускаемой продукции;
- 5) строительство и ремонт автодорог и железнодорожных путей;
- 6) обновление подвижного состава межобластных междугородных маршрутов.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

Основными направлениями развития транспортного комплекса Орловской области на перспективу до 2020 года являются:

- 1) увеличение пропускной способности транспортной сети. Этому будет способствовать реконструкция существующих и строительство новых автомобильных дорог;
- 2) участие в общефедеральных проектах по развитию транспортной инфраструктуры, организации скоростного железнодорожного пассажирского движения;
- 3) нормативно-правовое обеспечение развития транспортного комплекса;
- 4) внедрение новых управленческих и транспортно-логических технологий, требующих современного информационно-технического оснащения транспортных узлов и коммуникаций, систем навигации.

В 2013–2015 годах намечается строить и реконструировать порядка 50–100 км в год автомобильных дорог общего пользования. Будет осуществляться также обновление подвижного состава пассажирского и грузового транспорта.

До 2020 года предполагается участие в общефедеральных проектах по развитию транспортной инфраструктуры, организации скоростного железнодорожного пассажирского движения, будут внедряться новые управленческие и транспортно-логические технологии.

В результате развития транспорта ожидается рост коммерческого грузооборота к 2020 году по сравнению с 2010 годом более чем в 2 раза, значительное увеличение скорости перевозок грузов и пассажиров, модернизация инфраструктуры автомобильного и железнодорожного транспорта.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

В основе мероприятий, направленных на решение ключевых проблем и достижение индикаторов развития транспорта и транспортной инфраструктуры Орловской области, лежат задачи развития транспортной системы Российской Федерации, отраженные в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р. В частности, основными направлениями развития транспортной инфраструктуры в Орловской области станут строительство и реконструкция на территории региона участков автомобильной дороги М-2 «Крым»; обустройство автомобильных дорог необходимыми объектами транспортно-дорожной и сервисной инфра-



структуры; организация скоростного железнодорожного движения на линии Москва – Курск, как части скоростной линии Центр – Юг. С 2016 года – строительство скоростной автомагистрали по направлению Москва – Тула – Орёл – Белгород – граница с Украиной.

Постановлением Правительства Орловской области от 15 ноября 2012 года № 422 утверждена государственная программа Орловской области «Развитие транспортной системы в Орловской области (2013–2018 годы)». Основные цели госпрограммы – развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, создание условий для развития пассажирского транспорта в регионе. В результате реализации программы планируется ввести в эксплуатацию после капитального ремонта 154 км автодорог и отремонтировать 930 км региональных дорог, планируется реконструкция и ремонт 35 мостов, а так же дальнейшее строительство сельских автодорог и проведение дорожных работ в муниципальных образованиях Орловской области на дорогах общего пользования местного значения. Прогнозный объем расходов на реализацию мероприятий государственной программы составляет около 21,3 млрд рублей.

Начата работа по ремонту региональных автодорог. Создан Дорожный фонд Орловской области. Согласно Закону Орловской области от 7 декабря 2012 года № 1431-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» его доходы составят в 2013 году – 3,0 млрд рублей, в 2014 году – 3,1 млрд рублей, в 2015 году – 3,5 млрд рублей. Планируется так же реконструкция центральной магистрали (город Орёл), строительство второй объездной автодороги (город Орёл), завершение строительства объездной дороги (поселок Нарышкино).

Совместно с ОАО «РЖД» разработан проект реконструкции железнодорожного вокзала (станции Орёл). Правительством Орловской области, администрацией города Орла и ОАО «РЖД» подписано соглашение о сотрудничестве в реализации проекта реконструкции вокзала станции Орёл.

Государственной программой Орловской области «Подготовка и проведение празднования 450-летия основания города Орла (2012–2016 годы)», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 354, предусмотрено строительство двух автодорог в городе Орле.

Правительством Орловской области подписано Соглашение о сотрудничестве с Государственной транспортной лизинговой компанией. Первым шагом в рамках данного Соглашения стал контракт на поставку 99 единиц дорожной техники с казенным учреждением Орловской области «Орловский областной государственный заказчик». Соглашение позволит активизировать работу по развитию транспортной инфраструктуры региона.

С целью восстановления авиационных перевозок взаимодействовать с федеральным центром по решению вопроса о реконструкции существующего аэродрома или строительства нового.

Реализация указанных программ и выполнение соглашений, а так же работа предприятий транспортного комплекса региона позволит к 2020 году

достигнуть значений целевых индикаторов реализации стратегии социально-экономического развития Орловской области.

SWOT – анализ развития отрасли связи.

<p style="text-align: center;"><b>Сильные стороны (S)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Компактность территории Орловской области и высокая степень развития инфраструктуры связи.</li> <li>2. Высокий уровень конкуренции – 29 организаций имеют лицензии на предоставление услуг связи на территории региона.</li> <li>3. Наличие тесных партнерских отношений у крупных операторов связи с производителями, поставщиками оборудования связи и банковскими структурами.</li> <li>4. Высокие темпы развития новых услуг и внедрение современных телекоммуникационных технологий за счет эффективного развития экономики региона и возрастающего спроса предприятий на современные телекоммуникационные услуги</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Слабые стороны (W)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Практически 100 % присутствие на рынке услуг телефонной связи – ОАО «Центр-Телеком».</li> <li>2. Низкий уровень использования информационных технологий на предприятиях и в организациях.</li> <li>3. Слабость «электронного правительства»</li> </ol>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности (O)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие оператором ОАО «Центр-Телеком» сетей нового поколения – NGN на базе существующей мультисервисной сети в масштабах всей территории региона.</li> <li>2. Реализация ОАО «ЦентрТелеком» программы перехода от доступа клиента к телекоммуникационным сетям по медным линиям связи к использованию оптоволоконных линий позволит предоставлять в полном объеме номенклатуру и качество телекоммуникационных услуг.</li> <li>3. Программа «Электронная Орловщина»</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы (T)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дальнейшее развитие современных телекоммуникационных услуг, не попадающих под государственное тарифное регулирование.</li> <li>2. На рынке, в основном, работают филиалы федеральных компаний – операторов связи</li> </ol>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость»(W)	
SO	WO	
<p>1. Высокая степень развития инфраструктуры связи региона позволит с меньшими финансовыми и временными затратами внедрять современные телекоммуникационные услуги.</p> <p>2. Наличие тесных партнерских отношений у крупных операторов связи с производителями, поставщиками оборудования связи и банковскими структурами способствует возможности приобретения необходимого оборудования в короткие сроки по выгодным финансовым схемам.</p> <p>3. Дальнейшее увеличение объемов предоставляемых услуг связи, внедрение новых технологий (выделенный доступ в сеть Интернет-xDSL, высокоскоростной доступ в сеть Интернет, развитие мультисервисной сети и др.)</p>	<p>1. Высокая монополизация рынка услуг телефонной связи</p>	«Возможности» (O)
ST	WT	
<p>1. Поддержание высокого уровня конкуренции.</p> <p>2. Повышение надежности и качества предоставляемых услуг связи.</p> <p>3. Улучшение тесных партнерских отношений у крупных операторов связи с производителями, поставщиками оборудования связи и банковскими структурами.</p> <p>4. Дальнейшее развитие современной инфраструктуры связи, основанной на оптоволоконных линиях.</p> <p>5. Сохранение высоких темпов развития новых услуг и внедрения современных телекоммуникационных технологий</p>	<p>1. Практически все операторы связи Орловской области являются филиалами Московских компаний</p>	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

1) увеличение степени развития инфраструктуры связи в регионе. Обеспечение предприятий всех форм собственности широким спектром современных телекоммуникационных услуг связи с высоким качеством, позволяющих совершенствовать бизнес-процессы предприятий;

2) поддержание высокого уровня конкуренции;

3) сохранение высоких темпов развития новых услуг и внедрения современных телекоммуникационных технологий;

4) обеспечение равного доступа к телекоммуникационным услугам и услугам связи вне зависимости от места проживания.

## 2. Задачи:

1) дальнейшее расширение волоконно-оптической сети с охватом сельских населенных пунктов;

2) реализация программы перехода крупных организаций и предприятий Орловской области от доступа к телекоммуникационным сетям по медным линиям связи к использованию оптоволоконных линий;

3) внедрение новых услуг мультисервисной сети, таких как многоканальное телевидение и радио, видео по запросу, мультимедийные услуги, в том числе и в сельской местности;

4) внедрение «электронного правительства»;

5) расширение охвата телевидения;

6) повышение уровня использования информационных технологий.

## 3. Целевые прогнозные индикаторы.

В целях повышения доступности для населения и организаций современных услуг в сфере связи, информационных и телекоммуникационных технологий будут решаться следующее:

1) полная телефонизация населенных пунктов;

2) расширение состава услуг;

3) развитие цифрового телевидения;

4) дальнейшее развитие систем связи на базе цифровых электронных систем;

5) формирование единого информационного пространства, в том числе для обеспечения органов государственного управления;

6) создание системы центров доступа населения к сети Интернет, государственным информационным ресурсам, включая создание государственной системы правовой информации.

В 2013–2015 годах будут продолжены телефонизация населенных пунктов, развитие инфраструктуры связи. До 2020 года получают дальнейшее развитие системы связи на базе цифровых электронных систем, будет сформировано единое информационное пространство, объем услуг связи увеличится более чем в 5 раз.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Решению проблем и достижению целевых индикаторов будет способствовать реализация мероприятий государственной программы Орловской области «Развитие информационного общества на территории Орловской области (2013–2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 12 октября 2012 года № 371. Прогнозный объем финансирования госпрограммы составляет более 1,6 млрд рублей. Ожидаемыми результатами ее реализации являются, в частности, создание на всей территории региона современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление государственных услуг в электронном виде, сокращение «цифрового неравенства» муниципальных образований. Планиру-

ется развитие сервисов на основе информационных технологий в сферах культуры, образования и здравоохранения.

Кроме того, решению проблем и развитию в сфере связи и информационных технологий будут способствовать программы развития компаний-операторов (программа инновационного развития ОАО «Ростелеком» на период до 2015 года, разработанная в рамках общей Стратегии компании и Стратегия развития ФГУП «Почта России» в 2012–2016 годах, а так же соглашения между операторами связи и Правительством Орловской области). Сейчас реализуется проект «Модернизация отделений почтовой связи». 1 июня 2012 года было подписано Соглашение о реализации проекта по строительству в регионе Единой инфокоммуникационной системы для органов власти с филиалом «Центр» ОАО «Ростелеком». В планах компании на 2013 год – работы по реконструкции и вводу номерной емкости на сельских АТС, что даст возможность жителям сельской глубинки, кроме местной телефонной связи, пользоваться услугами высокоскоростного доступа в сеть Интернет и интерактивного телевидения.

Свой вклад в развитие инфраструктуры связи вносят и операторы сотовой связи. В рамках реализации соглашений с Правительством Орловской области и Орловским филиалом ОАО «Вымпелком» проводится работа по модернизации и развитию инфраструктуры связи оператора. Строится объединенный центр хранения и обработки данных (дата-центр). Для предоставления услуг связи в удаленных населенных пунктах Орловской области ОАО «МТС» проводятся работы по строительству базовых станций. Компания TELE2 приоритетное внимание уделяет обеспечению покрытия на автотрассах.

Указанные мероприятия, а также совместная работа Правительства Орловской области и предприятий-операторов связи позволит сделать сектор информационно-коммуникационных технологий и связи одним из ведущих в региональной экономике.

SWOT – анализ развития жилищно-коммунального комплекса.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитая сеть услуг жилищно-коммунальных предприятий.</li> <li>2. Реализация областных программ по следующим направлениям: модернизации объектов коммунальной инфраструктуры; обеспечения жильем молодых семей; переселения граждан из ветхого и аварийного жилья; развитие малоэтажного строительства; обеспечения населения питьевой водой; газификации; обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой.</li> <li>3. Рынок жилья.</li> <li>4. Наличие Плана реформирования ЖКХ на территории Орловской области.</li> <li>5. Система предоставления субсидий</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая изношенность инженерных сетей.</li> <li>2. Низкий уровень внедрения новых технологий.</li> <li>3. Состояние передаваемого в муниципалитеты ведомственного жилого фонда.</li> <li>4. Наличие бесхозных сетей.</li> <li>5. Низкие темпы в создании товариществ собственников жилья.</li> <li>6. Отток из отрасли высококвалифицированных кадров дефицитных специальностей.</li> <li>7. Зависимость объема и стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг от платежеспособной возможности населе-</li> </ol>

<p>и льгот гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг.</p> <p>6. Наличие промышленных предприятий, производящих материалы и оборудование для нужд жилищно-коммунального хозяйства, производств по добыче щебня и производств строительных материалов и конструкций.</p> <p>7. Централизованное водоснабжение имеется во всех городах, во всех поселках городского типа.</p> <p>8. Канализацией в регионе оборудованы все города, 7 поселков городского типа и 129 сельских населенных пунктов.</p> <p>9. Переход части потребителей на индивидуальные источники отопления (снижается дотация государства на централизованное теплоснабжение).</p> <p>10. Децентрализация теплоснабжения (установка автоматизированных котельных, максимально приближенных к потребителю).</p> <p>11. Наличие разветвленной сети газопроводов.</p> <p>12. Высокий уровень газификации населения</p>	<p>ния.</p> <p>8. Значительный объем накопленной дебиторской и кредиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>9. Недостаточное финансирование утвержденных областных программ.</p> <p>10. Износ основных фондов коммунальных сетей привел к значительному росту их доли, нуждающейся в замене.</p> <p>11. Отсутствие резервных магистральных сетей.</p> <p>12. Большой объем сточных вод промышленных предприятий поступает на очистные сооружения городского коммунального хозяйства, которые не рассчитаны на очистку промышленных сточных вод.</p> <p>13. Отсутствие заводов по переработке твердых бытовых отходов.</p> <p>14. Недостаточность парка спецмашин и механизмов.</p> <p>15. Хищения электросетевого оборудования.</p> <p>16. Состояние улично-дорожной сети</p>
<p style="text-align: center;">Возможности (О)</p> <p>1. Более устойчивое функционирование жилищно-коммунального комплекса.</p> <p>2. Осуществление мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>3. Расширение конкуренции в жилищно-коммунальной сфере.</p> <p>4. Расширение сферы услуг.</p> <p>5. Привлечение средств населения для жилищного строительства.</p> <p>6. Внедрение новых технологий по эксплуатации и строительству коммунальных систем. Дальнейшее развитие коммунальных сетей.</p> <p>7. Подготовка кадров на базе существующих в регионе учебных заведений.</p> <p>8. Дальнейшее развитие и ремонт улично-дорожной сети, использование при этом материалов местных карьеров.</p> <p>9. Создание единой автоматизированной системы диспетчерского контроля и управления инженерным оборудованием.</p> <p>10. Приведение оплаты коммунальных услуг в соответствие с фактическим потреблением (повсеместное использование счет-</p>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т)</p> <p>1. Повышение вероятности возникновения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, связанное с нарастающим ветшанием основных фондов.</p> <p>2. Рост тарифов на электроэнергию, газ и топливо и, как результат, повышение стоимости жилья и коммунальных услуг.</p> <p>3. Снижение объемов бюджетного финансирования.</p> <p>4. Монополизация деятельности жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>5. Увеличение доли ветхого и аварийного жилья</p>

чиков). 11. Расширение коммунальной инфраструктуры региона за счет федерального бюджета и инвестиций	
---	--

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
1. Завершение газификации в установленные сроки. 2. Выполнение мероприятий областных программ позволит существенно расширить коммунальную инфраструктуру региона. 3. Снижение потерь электроэнергии в электрических сетях позволяет дополнительно получить денежные средства на реконструкцию и замену изношенного оборудования. 4. Разветвленная система коммунальных сетей позволит обеспечить население региона услугами необходимого качества и количества. 5. Продолжение строительства и ремонта дорог, тротуаров, сетей наружного освещения и других объектов. 6. Применение строительных материалов и оборудования местных производителей для снижения издержек на транспортировку. 7. Использование тепловых отходов промышленных предприятий для теплоснабжения	1. Завершение выполнения областных программ затягивается в связи с недофинансированием. 2. Низкая пропускная способность коммунальных сетей является сдерживающим фактором для развития городов и районов Орловской области. 3. Недофинансирование не позволяет производить замену ветхих сетей в необходимом объеме. 4. Отсутствие заводов по переработке твердых бытовых отходов влечет за собой расходы на содержание полигонов захоронения твердых бытовых отходов, экологические проблемы. 5. Отсутствие необходимой техники не позволяет проводить полный комплекс работ в соответствии с техническими регламентами. 6. Создание более эффективной кредитной и инвестиционной политики. 7. Сокращение недопустимых потерь в наружных тепловых сетях	Возможности (O)
ST	WT	
1. Необходимость стабильного финансирования в необходимых объемах. 2. Поддержание аварийного запаса топлива в нормативном количестве. 3. Реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства, приведение их технического состояния в соответствие с требованиями норм и правил. Внедрение нового оборудования	1. Экологические катастрофы. 2. Аварии на сетях	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) надежное и бесперебойное снабжение населения услугами тепло-, водо-, электро-, газоснабжения;
- 2) снабжение населения услугами необходимого качества и количества;
- 3) создание рынка и формирование конкурентных взаимоотношений во всех подотраслях ЖКХ;
- 4) рационализация потребления ресурсов в отрасли;
- 5) улучшение состояния здоровья населения Орловской области;
- 6) оперативный круглосуточный автоматизированный контроль за количеством и качеством поставляемых теплоэнергоресурсов.

2. Задачи:

- 1) выделение средств на повышение надежности жилищно-коммунального комплекса за счет инвестиционной составляющей в достаточном объеме;
- 2) создание более эффективной инвестиционной политики;
- 3) оптимизация схем электро- и теплоснабжения объектов;
- 4) увеличение загрузки существующих котельных или закрытие незагруженных котельных с переходом потребителей на другие источники тепло-снабжения;
- 5) решение вопроса водоснабжения качественной питьевой водой населенных пунктов региона, где наблюдается загрязнение питьевых подземных вод природного происхождения (по железу и жесткости) и загрязнение техногенного происхождения, связанное с деятельностью человека (нитраты);
- 6) реконструкция систем канализации в городах и поселках Орловской области;
- 7) ликвидация очагов загрязнения подземных вод;
- 8) строительство новых промышленных и сельхозпредприятий в соответствии с природоохранным законодательством, с учетом новых технологий очистки сточных вод;
- 9) приведение существующих маломощных котельных к нормативным показателям (установка приборов учета, контроля, загазованности по оксиду углерода и метану, химводоподготовки);
- 10) автоматизация ЦТП (центральных тепловых пунктов);
- 11) содействие созданию управляющих организаций в сфере жилищных отношений;
- 12) создание заводов по переработке ТБО.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

К 2020 году услуги ЖКХ должны иметь передовой для своего времени уровень качества. Объем услуг в натуральных показателях предположительно превысит средние показатели по Российской Федерации. Оборудование жилищного фонда на конец 2012 года представлено в таблице 59.



Таблица 59

Оборудовано (в %):	Орловская область	Российская Федерация
водопроводом	73	78
водоотведением	69	74
отоплением	90	83
ванной (душем)	62	67
газом	91	69
горячим водоснабжением	62	65
напольными электроплитами	0,8	19

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Добиться передового для своего времени уровня качества и объема жилищно-коммунальных услуг позволит государственная программа Орловской области «Обеспечение условий и формирование комфортной среды проживания в Орловской области (2013–2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 13 ноября 2012 года № 415. На ее реализацию будет выделено около 4 млрд рублей, как бюджетных так и внебюджетных источников.

В рамках указанной государственной программы будут реализованы следующие мероприятия:

- обеспечение населения региона доступным и комфортным жильем;
- строительство и реконструкция объектов инженерной и социальной инфраструктуры, создание необходимых и безопасных условий жизнедеятельности населения, проживающего на загрязненной территории вследствие аварии на ЧАЭС;

- модернизация, реконструкция и строительство систем коммунального хозяйства.

Решению проблем и достижению целей Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2020 года в жилищно-коммунальном комплексе будут способствовать: реализация государственной программы Орловской области «Подготовка и проведение празднования 450-летия основания города Орла (2012–2016 годы)», постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 354; сотрудничество с государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию ЖКХ» (региональные программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья и капитального ремонта жилого фонда); ежегодно принимаемая межведомственная инвестиционная программа развития и укрепления социальной и инженерной инфраструктуры.

## SWOT – анализ развития потребительского рынка.

<p style="text-align: center;"><b>Сильные стороны (S)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитая инфраструктура торговли, общественного питания, платных услуг населению Орловской области.</li> <li>2. Развитие сетевой торговли.</li> <li>3. Высококвалифицированный кадровый потенциал.</li> <li>4. Устойчивый рост объемов розничного оборота и платных услуг населению.</li> <li>5. Развитая система потребительской кооперации</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Слабые стороны (W)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности.</li> <li>2. Несоответствие деятельности розничных рынков требованиям Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающий перевод розничных рынков в капитальные здания, строения, сооружения.</li> <li>3. Наличие «теневого оборота», торговля в неустановленных для продажи местах.</li> <li>4. Слабая взаимосвязь малого и среднего предпринимательства с товаропроизводителями.</li> <li>5. Недостаточный уровень присутствия продовольственных товаров местного производства в торговых сетях</li> </ol>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности (O)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание благоприятной конкурентной среды для активного внедрения инновационного менеджмента, направленного на продвижение экономических реформ в торговом секторе.</li> <li>2. Совершенствование организации торговли – укрупнение предприятий и изменение форм их специализации, внедрение прогрессивных методов продажи и услуг (самообслуживание, продажа по образцам, по предварительным заказам).</li> <li>3. Повышение качества обслуживания и экономия времени покупателей.</li> <li>4. Разработка схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований.</li> <li>5. Усиление роли потребительской кооперации в решении социальных проблем села</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы (T)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проникновение на рынок контрафактной, низкокачественной продукции.</li> <li>2. Недобросовестная конкуренция со стороны хозяйствующих субъектов других регионов (поглощение, рейдерство и т. д.).</li> <li>3. Административное вмешательство в деятельность субъектов предпринимательства по отдельным вопросам</li> </ol>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
Развитие и совершенствование инфраструктуры потребительского рынка, обеспечивающей устойчивый рост объемов розничного оборота, платных услуг и повышение качества обслуживания населения	Недостаточное участие субъектов малого предпринимательства в инвестировании средств в развитие торговой отрасли	Возможности (O)
ST	WT	
Высокие объемы розничного оборота и платных услуг, производимых на территории региона, препятствуют увеличению объемов доступа на рынок контрафактной продукции и продукции по демпинговым ценам	Невозможность из-за несовершенства действующего законодательства в Российской Федерации в полной мере проконтролировать вопросы обеспечения безопасности и качества реализуемых товаров и услуг	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

1) совершенствование торгового обслуживания населения в регионе на основе дальнейшего развития инфраструктуры рынка, внедрения прогрессивных технологий продаж, использования современных форм торгового менеджмента, укрепления материально-технической базы предприятий торговли, общественного питания и сфер услуг;

2) интеграция торговых центров и торгово-розничных сетей, обеспечивающих наиболее полное удовлетворение спроса населения на все виды товаров и услуг, и, в первую очередь, продукцию местных товаропроизводителей;

3) сохранение ведущей роли потребительской кооперации в решении социальных проблем села за счет максимального использования многоотраслевой деятельности системы;

4) создание благоприятных условий для инвестирования в развитие потребительского рынка Орловской области;

5) обеспечение стабильного функционирования потребительского рынка Орловской области;

6) обеспечение ценовой доступности потребительского рынка для всего населения региона путем реализации социальных программ;

7) создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства на потребительском рынке Орловской области;

8) создание единой системы кадрового обеспечения потребительского рынка на основе использования возможностей учебных заведений и центров обучения торговых кадров.

## 2. Задачи:

- 1) совершенствование государственного регулирования торговли и общественного питания, нормативно-правовых условий для реализации системного подхода к развитию потребительского рынка;
- 2) контроль за соблюдением порядка ценообразования, правил торговли, лицензионных условий и требований в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) защита интересов потребителей товаров и услуг от незаконных действий хозяйствующих субъектов;
- 4) методическое и информационное обеспечение хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- 5) продвижение на потребительский рынок продукции местных товаропроизводителей;
- б) выделение специальных территорий для проведения ярмарок-распродаж, ярмарок выходного дня по реализации сельхозпродукции, произведенной хозяйствами, фермерами, садоводами-огородниками;
- 7) создание новых рабочих мест;
- 8) повышение деловой активности, конкурентоспособности торговых сетей региона.

## 3. Целевые прогнозные индикаторы.

С учетом прогнозируемых темпов развития материальной сферы производства и роста денежных доходов населения, совершенствования инфраструктуры в 2015 году оборот розничной торговли составит более 113 млрд рублей, или 105,8 % к предыдущему году в сопоставимых ценах.

При среднегодовом темпе роста в сопоставимых ценах на уровне 105 % оборот розничной торговли составит в 2020 году более 183 млрд рублей.

В 2015 году объем платных услуг населению, по прогнозным данным, составит 30,7 млрд рублей, или 104,5 % к предыдущему году в сопоставимых ценах. При среднегодовом темпе роста в сопоставимых ценах 106,0 % объем платных услуг населению составит в 2020 году более 61 млрд рублей.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

В целях обеспечения реализации целостной и сбалансированной государственной политики, направленной на повышение инвестиционной привлекательности сектора торговли и совершенствование механизмов защиты прав и интересов хозяйствующих субъектов в сфере торговли, разработана и реализуется ведомственная целевая программа «Развитие торговой деятельности на территории Орловской области на период до 2014 года», утвержденная приказом Департамента экономики Орловской области от 22 февраля 2012 года № 217.

Программа определяет на среднесрочный период основные направления развития торговой деятельности на территории Орловской области, способствующие повышению качества жизни населения региона, стабильному функционированию регионального потребительского рынка, территориальной и ценовой доступности товаров и услуг для населения, соответствующих

стандартам качества и безопасности путем создания эффективной товаропроводящей системы и поддержке торговли товарами российских, в том числе региональных товаропроизводителей.

Намеченные программные мероприятия успешно выполняются благодаря инвестиционной привлекательности отрасли. Объемы инвестиций в последние годы растут достаточно высокими темпами. Так, за 2012 год инвестиции, направленные на развитие инфраструктуры отрасли почти в 3 раза превысили показатель прошлого года, введено в эксплуатацию 543 и реконструировано 78 стационарных торговых объектов, 75 предприятий общественного питания.

Планируется дальнейшее развитие комплексных торговых центров, в которых отдельные предприятия потребительского рынка региона функционируют как взаимосвязанные элементы. ЗАО «Корпорация ГРИНН» осуществляет инвестиционный проект по строительству третьей очереди торгового центра и третей очереди гостиницы.

Активно продолжается процесс формирования торговых сетей. ООО «ИКС 5 Ритейл Групп» на территории Орловской области за 2012 год открыто 8 продовольственных магазинов «Пятерочка». Намечено строительство распределительного центра, развитие и совершенствование розничной торговли данным инвестором. Полноценный запуск логистического центра запланирован на вторую половину 2014 года.

Таким образом, динамичное развитие инфраструктуры отрасли и прогнозируемый рост денежных доходов населения будут способствовать поступательному развитию потребительского рынка Орловской области и, в конечном итоге, позволят достичь намеченных значений целевых индикаторов.

#### SWOT – анализ развития малого бизнеса.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Наличие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства Орловской области» (НО «ФППО»); некоммерческая организация «Фонд микрофинансирования Орловской области» (НО «ФМО»).</p> <p>2. Предоставление государственной поддержки в виде субсидирования (субсидии на возмещение части затрат, связанных с открытием собственного бизнеса, уплатой первоначального взноса по договорам лизинга оборудования).</p> <p>3. С 2009 года ежегодно законами Орловской области для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложе-</p>	<p>1. Несовершенство нормативной правовой базы, системы налогообложения и налогового контроля в сфере малого и среднего предпринимательства.</p> <p>2. Незрелость действенных финансово-кредитных механизмов и материально-ресурсного обеспечения развития малого и среднего предпринимательства.</p> <p>3. Недостаточно развитая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства.</p> <p>4. Неполное информационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>5. Недостаточное кадровое обеспечение и подготовка специалистов для малого и среднего предпринимательства.</p>

<p>ния доходы, уменьшенные на величину расходов, устанавливается налоговая ставка в размере 5 %.</p> <p>С 2013 года на территории Орловской области в соответствии с Законом Орловской области от 2 ноября 2012 года № 1423-ОЗ «О введении в действие на территории Орловской области патентной системы налогообложения» вводится патентная система налогообложения. Указанные законы были приняты в целях реализации Указа Президента Российской Федерации В. В. Путина от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной экономической политике».</p> <p>4. Реализуется государственная программа Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353.</p> <p>5. Обеспечивается участие субъектов малого бизнеса региона в специализированных выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых Правительством Орловской области.</p> <p>6. В Орловской области действуют общественные организации и объединения предпринимателей.</p> <p>7. Создан Координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Орловской области.</p> <p>8. Создан институт уполномоченного по правам предпринимателей</p>	<p>6. Недостаточный уровень предпринимательской культуры и активности, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей по защите собственных прав и интересов</p>
<p style="text-align: center;">Возможности (О)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расширение деятельности НО «ФППО».</li> <li>2. Содействие повышению энергоэффективности производства субъектов малого и среднего предпринимательства.</li> <li>3. Поддержка экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.</li> <li>4. Развитие лизинга оборудования и поддержка начинающих предпринимателей.</li> <li>5. Расширение деловых возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечения открытости и доступности информации по вопросам предпринимательской деятельности.</li> <li>6. Поддержка малых инновационных компаний.</li> <li>7. Осуществление мер по снижению административных барьеров</li> </ol>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Нестабильность законодательной базы, регулирующей сферу предпринимательской деятельности, как на федеральном, так и на региональном уровне.</li> <li>2. Появление на региональных рынках крупных сетевых компаний.</li> <li>3. Нестабильная ситуация на рынке естественных монополий.</li> <li>4. Рост цен на энергоресурсы.</li> <li>5. Навязывание невыгодных условий сотрудничества с крупными компаниями.</li> <li>6. Угрозы со стороны криминалитета</li> </ol>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>1. Создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего бизнеса в Орловской области.</p> <p>2. Развитие сотрудничества малого бизнеса с крупными предприятиями на основе субконтрактации (возможен выпуск комплектующих для продукции машиностроения, упаковки, оказания услуг и т. д.) и монополиями (предоставление льготных условий сотрудничества начинающим предпринимателям)</p>	<p>1. Недостаточное информационное обеспечение предприятий малого бизнеса о потребностях крупных предприятий, способных создать устойчивый спрос на продукцию предприятий малого бизнеса, недостаточный уровень предпринимательской культуры и кадровое обеспечение предприятий малого бизнеса</p>	Возможности (O)
ST	WT	
<p>1. Увеличение количества предприятий малого и среднего предпринимательства, выпускающих конкурентоспособную продукцию, которая соответствует требованиям ВТО</p>	<p>1. Сдерживание темпов развития малого бизнеса влиянием деятельности монополистов.</p> <p>2. Низкий уровень маркетинговых разработок в отношении взаимодействия малых предприятий со средним и крупным бизнесом</p>	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, преимущественно в производственной сфере;
- 2) повышение конкурентоспособности выпускаемых товаров и оказываемых услуг путем сотрудничества с крупными предприятиями (на основе субконтрактации) и монополиями;
- 3) увеличение доли продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП;
- 4) увеличение доли среднесписочной численности работников и вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства.

2. Задачи:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, устранение административных барьеров;
- 2) упрощение процесса получения разрешительных документов, необходимых для ведения малого бизнеса;
- 3) развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- 4) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных направлениях;
- 5) содействие преодолению территориальных диспропорций в размещении предприятий малого бизнеса;
- 6) сотрудничество с монополиями в области развития малых предприятий;
- 7) организация системы подготовки кадров для малого бизнеса;
- 8) расширение деловых возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 9) обеспечение открытости и доступности информации по вопросам предпринимательской деятельности, о мерах государственной поддержки.

### 3. Целевые прогнозные индикаторы:

- 1) рост доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Орловской области не менее чем на 2 % ежегодно;
- 2) рост доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме ВРП не менее чем на 2 % ежегодно;
- 3) ежегодный прирост количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Орловской области на 2 %;
- 4) ежегодный прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, рассчитывается в размере не менее 5 %;
- 5) достижение ежегодного показателя количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. существующих субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 33 единиц.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Правительство Орловской области уделяет большое внимание решению основных проблем и достижению целевых индикаторов в малом предпринимательстве региона. За последние годы в регионе приняты к исполнению ряд программ, которые в текущем году вошли в государственные программы.

С 2009 по 2011 годы в регионе действовала долгосрочная областная целевая программа «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Орловской области на 2009–2011 годы», утвержденная постановлением Коллегии Орловской области от 27 февраля 2009 года № 49. В настоящее время реализуется государственная программа Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353.



За период с 2009 года по 2012 год были реализованы следующие основные мероприятия, которые планируется продолжить в перспективе и которые должны обеспечить развитие данной важной сферы:

- 1) субсидирование начинающих предпринимателей;
- 2) субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам и договорам лизинга, заключенным субъектами малого и среднего предпринимательства в российских кредитных (лизинговых) организациях;
- 3) развитие системы микрофинансирования;
- 4) развитие системы гарантий и поручительств по кредитным договорам, договорам займа и лизинга субъектов малого и среднего бизнеса и инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- 5) организация дополнительного профессионального обучения и повышения квалификации граждан в сфере предпринимательства;
- 6) внедрение и информационная поддержка автоматизированной информационной системы «Региональный портал поддержки малого и среднего предпринимательства».

Будут использоваться и новые меры поддержки, такие как:

- 1) субсидирование части затрат, связанных с приобретением нового оборудования;
- 2) поддержка малых инновационных компаний;
- 3) предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства по организации групп дневного время препровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности по уходу и присмотру за детьми.

Объем финансирования программных мероприятий за четыре года составил 429,2 млн рублей (343 млн рублей за счет средств федерального бюджета).

За годы реализации программных мероприятий государственная поддержка оказана около 4 000 субъектов малого и среднего предпринимательства, создано более 1 700 новых рабочих мест и сохранено более 16 000 рабочих мест.

Будет продолжена работа в части совершенствования налогового законодательства для субъектов малого и среднего бизнеса, создание для них наиболее льготных и комфортных условий.

В 2012 году принят Закон Орловской области от 2 ноября 2012 года № 1423-ОЗ «О введении на территории Орловской области патентной системы налогообложения». Патентная система налогообложения призвана заменить с 2014 года единый налог на вмененный доход, стимулировать деятельность индивидуальных предпринимателей за счет снижения налогового бремени и упростить порядок предоставления налоговой и бухгалтерской отчетности.

В совокупности с мерами государственной поддержки грамотно выстроенная управленческая политика на каждом предприятии позволит обеспечить высокую конкурентоспособность и устойчивое существование предприятий малого бизнеса.

Меры государственной поддержки малого бизнеса Орловской области нацелены на увеличение числа малых компаний, в первую очередь в производственном секторе, увеличение числа малых инновационных компаний, снижение расходов бизнеса на преодоление административных барьеров, снижение безработицы, рост заработной платы.

SWOT – анализ развития туризма.

<p style="text-align: center;"><b>Сильные стороны (S)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Природно-климатические и лечебно-оздоровительные ресурсы, наличие культурно-исторического и военно-исторического потенциалов.</li> <li>2. Реализация государственной программы Орловской области «Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013–2017 годы)», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 7 ноября 2012 года № 400.</li> <li>3. Наличие вузов, осуществляющих подготовку кадров для сферы туризма</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Слабые стороны (W)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточно технически оснащенная туристская индустрия, не способная удовлетворить потребности как российских, так и иностранных граждан.</li> <li>2. Малоэффективное рекламно-информационное продвижение областного турпродукта на российский рынок.</li> <li>3. Нестабильная круглогодичная загрузка учреждений санаторно-курортного оздоровления.</li> <li>4. Недостаточное количество туристских средств размещения экономического класса.</li> <li>5. Дефицит квалифицированного персонала, способного предложить качественное обслуживание туриста.</li> <li>6. Недостаточность государственной поддержки и частных инвестиций в отрасль.</li> <li>7. Отсутствие туристских путеводителей по многим популярным и перспективным туристским и экскурсионным маршрутам Орловской области.</li> <li>8. Недостаток развлекательной инфраструктуры</li> </ol>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности (O)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие инфраструктуры туристского бизнеса.</li> <li>2. Выравнивание сезонности туризма.</li> <li>3. Увеличение объема финансовых вложений из бюджетов всех уровней.</li> <li>4. Привлечение дополнительных государственных и частных инвестиций в туристскую отрасль.</li> <li>5. Создание дополнительных рабочих мест, в том числе в сельской местности.</li> <li>6. Увеличение вклада туристской отрасли в ВРП региона и налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.</li> <li>7. Улучшение имиджа Орловской области как региона, привлекательного для туризма и инвестиций.</li> <li>8. Оздоровление населения региона</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы (T)</b></p> <p>Ухудшение условий в местах массового отдыха в связи с загрязнением окружающей среды и естественное разрушение памятников историко-культурного наследия</p>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
1. Создание всесезонного туристического и делового кластера туристической индустрии. 2. Рост налоговых поступлений в областной бюджет от туристической деятельности. 3. Привлечение дополнительных инвестиций в региональную экономику. 4. Рост объемов оказания туристско-экскурсионных услуг населению региона, российским и иностранным гражданам. 5. Качественные и структурные сдвиги на региональном рынке труда, связанные с развитием туристической деятельности. 6. Улучшение материально-технической базы туризма	1. Недостаточные объемы финансирования для развития зимних видов туризма. 2. Необходимость улучшения показателей, характеризующих состояние природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала региона	Возможности (O)
ST	WT	
Предотвращение загрязнения окружающей среды за счет привлечения дополнительных инвестиций в туристическую отрасль	Отсутствие возможности реализации потенциала привлечения туристов на объекты культурного наследия области из-за их разрушения	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

1) создание в Орловской области современного и конкурентоспособного туристического комплекса, вносящего вклад в развитие экономики и социальной сферы региона за счет поступлений налоговых платежей от сферы туризма смежных отраслей, притока дополнительных инвестиций, образования новых рабочих мест;

2) оптимизация средств размещения туристов в городе Орле и Орловской области;

3) вовлечение в туристское обслуживание тех районов и городов Орловской области, где слабо развит этот вид экономической деятельности.

2. Задачи:

1) формирование и совершенствование нормативно-правовой базы развития туризма и системы государственного регулирования туристической деятельности;

2) создание современной материальной базы туризма;

3) развитие туристической инфраструктуры, и в первую очередь, гостиниц с современным уровнем комфорта;

- 4) создание современной системы рекламно-информационного, кадрового и научного обеспечения туристической деятельности;
  - 5) формирование условий для привлечения инвестиций в развитие гостиничного комплекса;
  - 6) стимулирование развития народных промыслов и производства сувенирной продукции для туристов;
  - 7) продвижение новых видов туристических продуктов, таких как сельскохозяйственный туризм, экстремальный туризм, рыболовные и охотничьи туры;
  - 8) государственная поддержка социального, самодеятельного и событийного туризма;
  - 9) развитие экскурсионного обслуживания;
  - 10) развитие въездного и внутриобластного туризма.
3. Целевые прогнозные индикаторы.

Среди ожидаемых результатов развития отрасли – рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от туристской деятельности от 120,5 млн рублей в 2012 году до 140 млн рублей в 2017 году, улучшение показателей, характеризующих состояние природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала региона.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

В целях развития туристической отрасли в регионе реализуется комплекс мероприятий, вошедших в государственную программу Орловской области «Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013–2017 годы)», утвержденную постановлением Правительства Орловской области от 7 ноября 2012 года № 400.

Наиболее значимыми мероприятиями в сфере туризма являются следующие:

- 1) создание благоприятных условий для развития регионального туризма;
- 2) рекламно-информационное обеспечение развития туризма;
- 3) развитие материально-технической базы туризма;
- 4) формирование конкурентоспособного регионального туристского продукта;
- 5) кадровое и научное обеспечение развития туризма;

В совокупности программные мероприятия должны позволить успешно развивать сферу туризма и достигнуть к 2020 году значений целевых индикаторов реализации стратегии социально-экономического развития Орловской области.

## 11.2. Стратегический (SWOT) анализ развития социальной сферы.

## SWOT – анализ демографии.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Устойчивое, динамичное социально-экономическое развитие региона, позволяющее обеспечивать социальную поддержку населения за счет средств областного бюджета.</p> <p>2. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни (2010 год – 68,4 лет, 2011 год – 69,48 лет, 2012 год – 69,51 лет).</p> <p>3. Реализация на территории региона Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»; Концепции демографического развития Орловской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Коллегии Орловской области от 13 мая 2008 года № 152; государственной программы Орловской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Орловской области на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 26 августа 2013 года № 289.</p> <p>4. Реализация приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Здоровье», Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».</p>	<p>1. Продолжающаяся депопуляция населения, не компенсируемая миграционным приростом.</p> <p>2. Старение населения. Увеличение доли жителей Орловской области старше трудоспособного возраста (на 1 января 2011 года – 25,6 %, на 1 января 2012 года – 26,1 %).</p> <p>3. Высокий уровень смертности. В 2012 году коэффициент смертности в расчете на 1000 человек населения составил 16,4 промилле (по Российской Федерации – 13,3 промилле, по ЦФО – 13,9 промилле).</p> <p>4. Низкая рождаемость. В 2012 году коэффициент рождаемости в расчете на 1 000 человек населения составил 11,2 промилле (по Российской Федерации – 13,3 промилле, по ЦФО – 11,4 промилле).</p> <p>5. Отток трудоспособного населения в крупные города страны</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Экономическое развитие региона позволит расширить и дифференцировать формы социальной поддержки населения для проведения «активной» демографической политики.</p> <p>2. Концентрация форм социальной поддержки на повышении рождаемости и укреплении семьи.</p> <p>3. Реализация мер социальной поддержки для повышения качества жизни семей с детьми</p> <p>4. Принятие реальных мер по улучшению демографической политики на федеральном уровне.</p> <p>5. Создание условий для привлечения квалифицированных кадров и мобильной рабо-</p>	<p>1. Сокращение численности трудоспособного населения, возникновение дефицита рабочей силы.</p> <p>2. Сокращение численности детей и подростков приведет к уменьшению объемов подготовки квалифицированных кадров образовательными учреждениями региона, возникновению проблем формирования трудовых ресурсов.</p> <p>3. Рост доли населения пенсионного возраста и усиление демографической нагрузки на трудоспособное население предопределяет увеличение расходов на пенсионное, социальное и медицинское обслуживание.</p> <p>4. Увеличение бюджетных расходов на оказание материальной поддержки много-</p>

чей силы извне Орловской области, обладающей современными профессиональными навыками. 6. Устойчивое развитие сельских территорий в целях улучшения качества жизни сельского населения и обеспечения притока жителей в районы Орловской области	детным и малообеспеченным семьям с детьми
---	---

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
1. Сочетание средств материальной поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с развитием системы морального и материального поощрения благополучных семей за воспитание детей и укрепление семейных традиций.	1. Проведение «активной» демографической политики не может резко повысить уровень рождаемости. 2. Отток трудоспособного населения в крупные города страны снижает эффективность демографической политики, реализуемой на областном уровне.	Возможности (O)
ST	WT	
1. Для смягчения негативных тенденций сокращения численности трудоспособного населения и роста доли населения пенсионного возраста необходимо закрепление наметившихся положительных тенденций в демографическом развитии региона путем проведения «активной» демографической политики.	1. Отток трудоспособного населения за пределы региона может сократить возможности областного бюджета в части обеспечения социальной поддержки – необходимо повышать привлекательность Орловской области для постоянного проживания трудоспособного населения. 2. При увеличении количества детей в семье отмечается ухудшение качества их уровня жизни – необходимо постоянно повышать уровень жизни семей с несколькими детьми.	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цель – стабилизация численности населения Орловской области и формирование предпосылок к последующему росту.

2. Задачи:

1) стимулирование рождаемости, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, популяризация семейных ценностей;

2) укрепление здоровья населения, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

3) усиление государственной поддержки семей, имеющих детей;

4) создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, организация профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

5) привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития региона.

3. Целевые прогнозные индикаторы:

1) суммарный коэффициент рождаемости к 2018 году – 1,753 (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»);

2) ожидаемая продолжительность жизни к 2020 году – 74,2 года (государственная программа Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 30 апреля 2013 года № 153);

3) среднегодовая численность населения в 2020 году – 754 тыс. человек;

4) коэффициент естественной убыли в 2020 году – -2,6 на 1 000 человек населения;

5) коэффициент миграционного прироста в 2020 году – +9,3 на 10 000 человек населения.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

В целях улучшения демографической ситуации, повышения качества жизни и увеличения ожидаемой продолжительности жизни Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

На региональном уровне постановлением Коллегии Орловской области от 13 мая 2008 года № 152 утверждена Концепция демографического развития Орловской области на период до 2025 года.

Достижение целей демографической политики в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья и другие.

Решение задачи по стимулированию рождаемости, укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений, популяризации семейных ценностей включает в себя:

1) развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

2) пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со ста-

бильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

3) реализацию комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов);

4) повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка;

5) создание специализированной системы защиты прав детей, применение современных технологий профилактики правонарушений, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Решение задачи по укреплению здоровья населения, формированию мотивации для ведения здорового образа жизни включает в себя:

1) повышение информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга независимо от места жительства, а также разработку механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения;

2) разработка мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

3) создание эффективной системы комплексной профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при различных заболеваниях, включая социально значимые заболевания, предупреждение факторов их развития;

4) обеспечение безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями, развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов;

5) реализация комплекса мероприятий по предотвращению преждевременной смертности населения в трудоспособном возрасте;

6) разработка мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи.

Решение задачи по усилению государственной поддержки семей, имеющих детей включает в себя:

1) развитие системы предоставления пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции);

2) создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов;

3) создание условий для повышения доступности жилья для семей



с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми.

Постановлением Правительства Орловской области от 26 августа 2013 года № 289 утверждена государственная программа Орловской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Орловской области на 2014–2020 годы». Основными мероприятиями государственной программы являются следующие:

- 1) формирование мотивации на крепкую семейную традицию, четкую внутреннюю структуру семьи и уважительное отношение к старшим;
- 2) сохранение и укрепление репродуктивного здоровья мужчин и женщин, снижение числа преждевременного прерывания беременности.

Объем финансирования государственной программы на 2014–2020 годы составляет 145,9 млн рублей.

В рамках государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 352, реализуется мероприятие по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Расходы на данное мероприятие в рамках государственной программы в 2013–2016 годах составят более 13 млн рублей.

Решению задачи по привлечению мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития региона будет способствовать утвержденная распоряжением Правительства Орловской области от 22 апреля 2013 года № 169-р Концепция миграционной политики Орловской области на период до 2025 года, основными целями которой являются обеспечение безопасности региона, качественное повышение социального благополучия населения Орловской области, стабилизация и увеличение численности постоянного населения региона, содействие обеспечению потребностей экономики Орловской области в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

#### SWOT – анализ уровня жизни населения.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Стабильное социально-экономическое положение Орловской области. 2. Положительная динамика основных социальных показателей, характеризующих уровень жизни, в т. ч.: темпы роста денежных доходов населения; соотношение заработной платы и прожиточного минимума трудоспособного населения; покупательная способность денежных доходов населения	1. Низкий уровень заработной платы 2. Большой разрыв в среднедушевых доходах наиболее и наименее обеспеченного населения. 3. Высокая дифференциация заработной платы в различных секторах экономики. 4. Большой удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума. 5. Просроченная задолженность по заработной плате. 6. Низкий уровень пенсии

Возможности (О)	Угрозы (Т)
1. Рост минимальных гарантий оплаты труда 2. Ликвидация задолженности по заработной плате 3. Регулярная индексация пенсий, пособий и других социальных выплат 4. Регулирование цен на основные продукты питания	1. Рост инфляции, снижающий уровень жизни населения

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
1. Увеличение МРОТ до величины прожиточного минимума населения 2. Отсутствие задолженности по выплате заработной платы 3. Достижение оптимального соотношения пенсии и заработной платы 4. Снижение инфляции	1. Возрастающая дифференциация доходов населения провоцирует социальную напряженность 2. Сохраняется деформированная структура распределения доходов (на долю 10 % наиболее обеспеченного населения приходится 31,7 % общего объема располагаемых ресурсов, а на долю 10 % наименее обеспеченного – 2,8 %)	Возможности (О)
ST	WT	
Рост реальных доходов населения	Усиление расслоения общества на богатых и бедных	«Угрозы» (Т)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) повышение уровня и качества жизни населения Орловской области;
- 2) повышение благосостояния населения, снижение бедности и неравенства по денежным доходам населения;
- 3) повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения, особенно для малоимущих групп населения, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;
- 4) улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 5) повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания, в первую очередь, пожилых граждан и инвалидов;
- 6) содействие продуктивной занятости населения, обеспечение защиты прав граждан в области труда.

## 2. Задачи:

- 1) содействие росту заработной платы. Повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума;
- 2) содействие улучшению пенсионного обеспечения и развитию пенсионного страхования. Доведение размера среднегодовой социальной пенсии до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения;
- 3) развитие системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, содействие усилению адресной социальной помощи;
- 4) повышение эффективности функционирования системы здравоохранения;
- 5) создание условий для более эффективного регулирования использования рабочей силы, в том числе:
  - повышение мобильности рабочей силы и с учетом потребности рынка труда;
  - обеспечение безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда;
  - создание условий для снижения безработицы и обеспечения социальной поддержки безработных граждан;
  - содействие развитию социального партнерства.

## 3. Целевые прогнозные индикаторы.

В 2013–2020 годах сохранится устойчивая позитивная тенденция роста номинальных и реальных денежных доходов населения за счет всех составляющих: заработной платы, выплат социального характера, доходов от собственности и предпринимательской деятельности. В 2015 году реальные располагаемые денежные доходы населения вырастут относительно 2012 года на 23,4 %. За следующие пять лет (с 2015 по 2020 годы) прирост доходов составит 27,6 %.

Динамичный рост заработной платы в долгосрочной перспективе будет обусловлен устойчивыми темпами экономического развития региона, а также осуществлением мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» рост реальной заработной платы в 2018 году составит не менее 1,5 раза относительно 2011 года.

По прогнозным расчетам, в 2020 году реальная заработная плата возрастет к 2011 году в 2 раза.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

В целях повышения уровня и качества жизни граждан на территории Орловской области реализуется комплексная и сбалансированная государственная политика посредством исполнения мероприятий эффективных государственных программ Орловской области, приоритетных национальных проектов, которые призваны системно решать социально-экономические за-

дачи и удовлетворять потребности общества путем развития и увеличения форм и объемов участия государства в поддержке здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, культуры, социального обслуживания и других сфер жизнедеятельности населения.

Ежегодный темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения обеспечивается за счет сдерживания тарифов на жилищно-коммунальные услуги и потребительских цен на социально значимые продукты питания.

В целях повышения денежных доходов населения регулярно индексируются трудовые пенсии, принимаются меры по увеличению заработной платы работников бюджетной сферы.

В Орловской области органами государственной власти во взаимодействии с органами местного самоуправления, профсоюзами и работодателями проводится работа, направленная на ликвидацию задолженности по заработной плате.

Состояние расчетов по оплате труда в целом по региону, отдельным территориям, в отраслях экономики и на предприятиях, имеющих задолженность, постоянно рассматривается Орловской областной и территориальными трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений и отраслевыми рабочими группами, созданными решениями областной трехсторонней комиссии.

Приоритетным направлением деятельности Правительства Орловской области является достижение целевых индикаторов в части повышения заработной платы отдельным категориям работников, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от которых напрямую зависит уровень жизни населения в целом:

реализуется План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Орловской области», утвержденный распоряжением Правительства Орловской области от 31 января 2013 года № 31-р, который содержит основные целевые индикаторы развития отрасли и мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры;

осуществляется реализация Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Орловской области», утвержденного распоряжением Правительства Орловской области от 29 марта 2013 года № 132-р, который содержит основные целевые индикаторы и мероприятия по совершенствованию оплаты труда.

Реализация всех перечисленных мероприятий в долгосрочной перспективе позволит значительно повысить уровень и улучшить качество жизни граждан Орловской области.

## SWOT – анализ трудовых ресурсов.

<p style="text-align: center;"><b>Сильные стороны (S)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Реализация государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года» (постановление Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 352).</li> <li>2. Сокращение численности зарегистрированных безработных (с 6,1 тыс. человек на 1 января 2009 года до 4,6 тыс. человек на 1 января 2013 года), снижение уровня фиксированной безработицы (с 1,5 % до 1,2 %).</li> <li>3. Снижение коэффициента напряженности на региональном рынке труда на начало 2013 года до 85 человек на 100 заявленных вакансий.</li> <li>4. Создание новых рабочих мест на предприятиях и организация Орловской области</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Слабые стороны (W)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отток кадров в регионы с более высоким уровнем заработной платы.</li> <li>2. Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте.</li> <li>3. Недостаток высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов.</li> <li>4. Территориальные несоответствия спроса и предложения рабочей силы, дисбаланс по количественному и профессиональному составу, низкие зарплатные характеристики предлагаемых рабочих мест.</li> <li>5. Низкая конкурентоспособность отдельных категорий граждан (выпускники учреждений высшего, среднего, начального профессионального образования, инвалиды, граждане предпенсионного возраста, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком по достижении им возраста 3 лет, граждане, имеющие длительный перерыв в работе или без опыта трудовой деятельности)</li> </ol>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности (O)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие резервов трудовых ресурсов для развития производства.</li> <li>2. Обеспечение занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы.</li> <li>3. Возможность привлечения предприятиями трудовых ресурсов из других населенных пунктов за счет развитого транспортного сообщения и небольших расстояний между населенными пунктами.</li> <li>4. Наличие резерва наращивания объемов подготовки кадров без значительных финансовых затрат на базе существующих профессиональных образовательных учреждений</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы (T)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Кризисные демографические явления могут привести к долговременной тенденции естественного снижения трудовых ресурсов.</li> <li>2. Невостребованность части специалистов на рынке труда Орловской области</li> </ol>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>1. Развитая сеть профессиональных образовательных учреждений всех уровней позволяет подготавливать кадры по всем востребованным предприятиями региона профессиям и специальностям.</p> <p>2. Существующий кадровый потенциал и развитое транспортное сообщение позволяют решать кадровые проблемы предприятий в короткие сроки</p>	<p>1. «Утечка» квалифицированных кадров в регионы с большей заработной платой не позволяет в короткие сроки решить кадровые проблемы предприятий региона.</p> <p>2. Отсутствие окончательно сформированной системы подготовки современных кадров для предприятий, внедряющих новые технологии, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производств в соответствии с инвестиционными проектами</p>	Возможности (O)
ST	WT	
<p>Объединение и воспроизводство образовательного, интеллектуального, культурного потенциалов развития региона</p>	<p>Значительный рост общей и фиксированной безработицы</p>	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:
  - 1) полное использование резервов трудовых ресурсов для развития производства;
  - 2) более эффективное использование резерва наращивания объема подготовки кадров, востребованных на рынке труда;
2. Задачи:
  - 1) разработка комплекса мероприятий по сокращению оттока квалифицированных кадров;
  - 2) развитие учебно-материальной базы профессиональных образовательных учреждений в соответствии с требованиями производств, внедряющих новые технологии;
  - 3) создание эффективной системы трудоустройства выпускников, молодежи и социально незащищенных категорий граждан;
  - 4) обеспечение сбалансированности профессионально-квалифицированной структуры спроса и предложения рабочей силы на рынках труда;
  - 5) стимулирование создания новых эффективных рабочих мест, предполагающих высокую производительность труда, в том числе в малом бизнесе;
  - 6) развитие системы внутрипроизводственного обучения персонала организаций, а также опережающего профессионального обучения работни-

ков, подлежащих высвобождению, как важнейшего средства повышения их конкурентоспособности в условиях реструктуризации отдельных отраслей экономики;

7) развитие государственно-частного партнерства в сфере оказания услуг на рынке труда;

8) обеспечение положительного миграционного прироста за счет привлечения в регион высококвалифицированных трудовых ресурсов.

3. Целевые прогнозные индикаторы:

1) уровень регистрируемой безработицы в конце 2020 года – 1,0 % экономически активного населения.

2) удельный вес численности трудоустроенных граждан в общей численности граждан, состоящих на учете в органах службы занятости к 2017 году – 44,4 %;

3) коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда к 2017 году – 0,8 человека на вакансию.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

В целях обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и социальной поддержки безработных граждан в Орловской области реализуется государственная программа Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 352, в рамках которой осуществляются следующие мероприятия:

1) информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, включая организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

2) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

3) организация проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте 18–20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

4) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

5) содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

б) содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения Орловской области;

7) содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

8) содействие трудоустройству многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;

9) организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

10) психологическая поддержка безработных граждан;

11) социальная адаптация безработных граждан на рынке труда (проведение занятий по социальной адаптации с безработными гражданами, испытывающими трудности в поиске работы; гражданами, имеющими длительный перерыв в работе; женщинами);

12) профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности;

13) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

14) организация стажировки выпускников учебных заведений высшего, среднего, начального профессионального образования;

15) выплата признанным в установленном порядке безработными гражданам пособий по безработице, материальной помощи, стипендий в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости населения Орловской области, пенсий.

В целях удовлетворения потребности экономики и социальной сферы региона в квалифицированной рабочей силе в рамках подпрограммы «Развитие системы профессионального образования, в том числе дополнительного профессионального образования», государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области (2013–2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 28 декабря 2012 года № 500, предусматриваются мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Орловской области на рынке труда, а также приведение содержания и качества профессионального образования в соответствие с потребностями инновационного развития экономики Орловской области.

В целях повышения занятости инвалидов в регионе принят Закон Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области». Организациям, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе филиалам организаций, зарегистрированных в других субъектах Рос-



сийской Федерации, расположенным на территории Орловской области, численность работников в которых составляет более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации рекомендации к труду. Квота для трудоустройства инвалидов устанавливается в размере четырех процентов от среднесписочной численности работников организаций.

### SWOT – анализ развития здравоохранения.

<p style="text-align: center;"><b>Сильные стороны (S)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие централизованной системы управления здравоохранением, включающей государственные гарантии оказания населению бесплатной медицинской помощи в полном объеме.</li> <li>2. Развитая лечебная сеть, обеспечивающая медицинскую помощь населению в пределах гарантии социального минимума.</li> <li>3. Эффективная профилактическая составляющая деятельности регионального здравоохранения. Осуществление диспансеризации и вакцинации населения региона.</li> <li>4. Доступность медицинской помощи, обусловленная малыми размерами региона, компактным проживанием населения, центральным расположением областного центра.</li> <li>5. Высокая степень социальной направленности регионального бюджета на здравоохранение.</li> <li>6. Наличие на территории региона медицинского вуза.</li> <li>7. Социальная защищенность медицинских работников.</li> <li>8. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», приоритетного национального проекта «Здоровье», государственной программы Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 30 апреля 2013 года № 153</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Слабые стороны (W)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень заболеваемости населения, рост младенческой смертности.</li> <li>2. Несоответствие объемов специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи потребностям населения.</li> <li>3. Недостаточная обеспеченность учреждений здравоохранения врачебными кадрами по отдельным специальностям.</li> <li>4. Высокий износ и недостаточная оснащенность амбулаторно-поликлинических учреждений современным медицинским оборудованием.</li> <li>5. Низкая материально-техническая оснащенность медицинских учреждений в сельской местности.</li> <li>6. Радиационное загрязнение значительной части территории региона вследствие аварии на Чернобыльской АЭС.</li> <li>7. Недостаточная вовлеченность молодого поколения в занятия физкультурой и спортом.</li> <li>8. Недостаточное развитие частного сектора медицинских услуг</li> </ol>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности (O)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Возможность развития и внедрения перспективных высокотехнологичных видов медицинской помощи на базе имеющихся лечебно-профилактических учреждений.</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы (T)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рост заболеваемости и смертности населения.</li> <li>2. Распространение поддельных медикаментов.</li> <li>3. Рост травматизма, в том числе в резуль-</li> </ol>

<p>2. Развитие рынка платных медицинских услуг на базе современных стандартов оказания высокотехнологичных и перспективных видов медицинской помощи для российских и иностранных граждан.</p> <p>3. Потенциальная возможность гибкого реагирования лечебной сети на изменения конъюнктуры на рынке медицинских услуг.</p> <p>4. Осуществление контроля за качеством медицинской помощи и фармацевтической продукции.</p> <p>5. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в регионе (чистота окружающей среды и экология, здоровое питание населения).</p> <p>6. Формирование здорового образа жизни путем приобщения населения к занятиям физической культурой и спортом</p>	<p>тате ДТП.</p> <p>4. Сокращение объемов стационарной помощи в результате уменьшения коечного фонда</p>
---	--

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>Проведение диспансеризации населения позволяет наметить соответствующие перспективные планы оказания медицинских услуг, осуществить точную привязку и строительство специализированных межрайонных медицинских центров</p>	<p>1. Дефицит врачебных кадров может отрицательно сказаться на качестве медицинских услуг.</p> <p>2. Высокая смертность населения в трудоспособном возрасте.</p> <p>3. Высокий уровень заболеваемости населения по основным классам болезней</p>	<p>«Возможности» (O)</p>
ST	WT	
<p>Обеспечение населения качественной медицинской помощью с применением инновационных подходов</p>	<p>Требуют своего дальнейшего совершенствования следующие направления оказания медицинской помощи населению: первичная медико-санитарная помощь, скорая медицинская помощь, медицинская помощь по социально-значимым заболеваниям, специализированная стационарная медицинская помощь, медицинская помощь матерям и детям, а также профилактическая направленность здравоохранения</p>	<p>«Угрозы» (T)</p>

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) улучшение репродуктивного здоровья (в первую очередь у подростков);
- 2) улучшение здоровья детей, в том числе новорожденных;

3) снижение уровня заболеваемости, в том числе детской заболеваемости, социально значимыми заболеваниями (ВИЧ-инфекция, туберкулез, алкоголизм, наркомания и другие);

4) снижение уровня преждевременной и предотвратимой смертности от всех причин, в том числе смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний, а также от таких внешних причин, как травмы и отравления;

5) рост удовлетворенности населения качеством медицинской помощи.

## 2. Задачи:

1) проведение дальнейшей работы, направленной на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан;

2) повышение эффективности функционирования системы здравоохранения за счет развития первичной медико-санитарной помощи и профилактической направленности здравоохранения, развитие стационарной специализированной медицинской помощи, а также внедрение стационарозамещающих технологий;

3) укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

4) развитие телемедицинских технологий и дистанционного консультирования в сфере здравоохранения;

5) увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Орловской области;

6) совершенствование медицинской помощи матерям и детям;

7) развитие современной системы оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

8) обеспечение системы здравоохранения медицинскими кадрами;

9) развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение частного капитала для развития инфраструктуры здравоохранения.

## 3. Целевые прогнозные индикаторы:

1) смертность от болезней системы кровообращения в 2020 году – 750,0 случаев на 100 000 населения;

2) смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) в 2020 году – 190,0 случаев на 100 000 населения;

3) смертности от дорожно-транспортных происшествий в 2020 году – 12,6 случаев на 100 000 населения;

4) младенческая смертность в 2020 году – 8,0 на 1 000 родившихся живыми;

5) доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, применяющих стандарты оказания медицинской помощи в общем количестве государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения в 2020 году – 100 %;

6) доля амбулаторных учреждений, имеющих медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения в 2020 году – 100 %.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Решение ключевых проблем, а также достижение целевых индикаторов в сфере здравоохранения Орловской области возможно только при реализации комплекса социально-экономических, организационных и других мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации.

В настоящее время в Орловской области утверждена и реализуется государственная программа Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 30 апреля 2013 года № 153, с общим объемом финансирования более 80 млрд рублей, в состав которой включены десять подпрограмм:

- 1) «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи на 2013–2020 годы»;
- 2) «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации на 2013–2020 годы»;
- 3) «Развитие государственно-частного партнерства на 2013–2020 годы»;
- 4) «Охрана здоровья матери и ребенка на 2013–2020 годы»;
- 5) «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям на 2013–2020 годы»;
- 6) «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям на 2013–2020 годы»;
- 7) «Кадровое обеспечение системы здравоохранения на 2013–2020 годы»;
- 8) «Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан на 2013–2020 годы»;
- 9) «Развитие информатизации в здравоохранении на 2013–2020 годы»;
- 10) «Совершенствование системы территориального планирования на 2013–2020 годы».

В рамках государственной программы Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 30 апреля 2013 года № 153, предусматривается реализация следующих мероприятий:

- 1) развитие системы медицинской профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний, ВИЧ, вирусных гепатитов В и С, алкогольной и наркотической зависимости. Формирование здорового образа жизни, в том числе у детей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств, психоактивных веществ;
- 2) развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний и патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе у детей;

- 3) совершенствование оказания медицинской помощи больным туберкулезом, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатитами В и С, наркологическим больным, больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения, больным сосудистыми заболеваниями, больным онкологическими заболеваниями, больным прочими заболеваниями;
- 4) совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- 5) совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;
- 6) совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи, развитие новых эффективных методов лечения;
- 7) развитие службы крови;
- 8) организация работы бюро судебно-медицинской экспертизы;
- 9) обеспечение функциональной готовности к оказанию медико-санитарной помощи в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и искусственного характера;
- 10) организация работы учреждений дезинфекционного профиля;
- 11) привлечение к реализации Территориальной программы государственных гарантий представителей частной системы здравоохранения в утвержденных объемах финансирования по полному тарифу оплаты медицинской услуги;
- 12) заключение соглашений с представителями бизнеса о передаче им отдельных функций при осуществлении работ и услуг в сфере здравоохранения;
- 13) совершенствование службы родовспоможения и детства Орловской области путем дальнейшего формирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи, дальнейшего развития первичной медико-санитарной помощи детям;
- 14) совершенствование технологий выхаживания новорожденных, в том числе, недоношенных с экстремально низкой массой тела, а также совершенствование системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка;
- 15) развитие специализированной медицинской помощи детям на основе дооснащения подразделений бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Детская областная клиническая больница» современным оборудованием и аппаратурой;
- 16) профилактика абортот на основе развития центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 17) обеспечение беременных и детей раннего возраста полноценным питанием;
- 18) развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям;

19) развитие паллиативной помощи (организация кабинетов паллиативной помощи в амбулаторно-поликлинической службе, организация двух коек для оказания паллиативной помощи детям на базе БУЗ Орловской области «Детская областная клиническая больница», десяти коек для оказания паллиативной помощи взрослым на базе Дросковской врачебной амбулатории);

20) установление доплаты к стипендиям студентов V–VI курсов, заключивших договоры на целевую подготовку с учреждениями здравоохранения Орловской области;

21) подготовка специалистов для учреждений здравоохранения Орловской области по наиболее востребованным специальностям в клинической интернатуре (ординатуре), переподготовка и повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников;

22) установление надбавки стимулирующего характера в размере 12 % от должностного оклада по новой системе оплаты труда врачам-эндоскопистам, врачам-патологоанатомам, врачам клинической лабораторной диагностики, врачам-рентгенологам, врачам-анестезиологам-реаниматологам, врачам-неонатологам, врачам-генетикам, врачам-бактериологам в учреждениях здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, скорую, в том числе специализированную медицинскую помощь;

23) установление надбавки стимулирующего характера к должностному окладу врачам-педиатрам дошкольно-школьных отделений учреждений здравоохранения Орловской области;

24) приобретение служебного жилья для высококвалифицированных врачей-специалистов по наиболее востребованным специальностям в учреждениях здравоохранения Орловской области;

25) единовременная выплата специалистам, трудоустроившимся в сельской местности, в центральных районных больницах, расположенных в городах, поселках городского типа и обслуживающих сельское население;

26) возмещение расходов за найм жилого помещения молодым специалистам, трудоустроившимся в сельской местности, в центральных районных больницах, расположенных в городах, поселках городского типа и обслуживающих сельское население;

27) установление выплаты стимулирующего характера в размере 50 000 рублей ежемесячно с 1 марта 2012 года по 28 февраля 2015 года врачу-специалисту бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Детская областная клиническая больница», оказывающему новорожденным эндоскопические хирургические пособия в рамках высокотехнологичной медицинской помощи;

28) лекарственное обеспечение льготных категорий граждан и граждан с орфанными заболеваниями;

29) поддержка, доработка и внедрение Единой государственной системы в сфере здравоохранения Орловской области;

30) обеспечение работоспособности и бесперебойной работы прикладных компонентов единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения с целью перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца, в том числе обеспеченных федеральным электронным приложением универсальной электронной карты, использования телемедицинских систем, систем электронного документооборота и ведение медицинских карт пациентов в электронном виде;

31) создание единого информационного пространства телемедицины. Создание телемедицинской инфраструктуры на уровне субъекта Российской Федерации и на уровне межрайонных центров экстренной специализированной медицинской помощи;

32) персонализированная работа медицинских организаций с высокорисковыми группами пациентов, в том числе с использованием мобильной связи, SMS, сети Интернет. Повышение оперативности оказания медицинской помощи высокорисковым группам пациентов за счет использования технологий дистанционного скрининга.

В рамках подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2013–2020 годы» государственной программы Орловской области «Молодежь Орловщины на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства от 29 декабря 2012 года № 520, осуществляется проведение антинаркотических мероприятий, внедрение новых методов и средств профилактики и лечения наркомании, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией.

#### SWOT – анализ развития образования.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доступность образовательных услуг (развитая сеть образовательных учреждений всех типов и видов).</li> <li>2. Обеспечение государственной поддержки талантливой молодежи.</li> <li>3. Осуществление мер социальной поддержки педагогических работников.</li> <li>4. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», приоритетного национального проекта «Образование», государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области (2013–2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 28 декабря 2012 года № 500</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие очереди по устройству в дошкольные учреждения.</li> <li>2. Недостаточная оснащенность школ учебной литературой, учебным, учебно-лабораторным и современным спортивным оборудованием.</li> <li>3. Низкая наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях.</li> <li>4. Во вторую смену занимается каждый седьмой школьник.</li> <li>5. Низкий уровень благоустройства государственных дневных общеобразовательных учреждений (преимущественно в сельской местности).</li> <li>6. Высокая доля расходов на оплату труда административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в общем фонде оплаты труда общеобразовательных учреждений.</li> <li>7. Старение работников образовательных учреждений.</li> </ol>

	<p>8. Отсутствие окончательно сформированной образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья.</p> <p>9. Слабая инвестиционная привлекательность сферы образования, недостаточное развитие частных образовательных учреждений.</p> <p>10. Инерционность высшего и среднего специального образования, несоответствие количества и профессионального состава выпускаемых специалистов потребностям экономики</p>
<p style="text-align: center;">Возможности (О)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение эффективности использования существующей материально-технической базы и ее развитие.</li> <li>2. Дальнейшая оптимизация сети образовательных учреждений.</li> <li>3. Привлечение внебюджетных средств в образовательную сферу. Стимулирование создания сети частных (корпоративных) образовательных учреждений.</li> <li>4. Совершенствование экономических и организационно-управленческих механизмов системы образования.</li> <li>5. Появление рынка педагогического труда (конкурсный прием на работу в систему образования)</li> </ol>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Значительный разрыв между наукой, образованием и производством.</li> <li>2. Увеличение расходов на капитальный ремонт и новое строительство образовательных учреждений.</li> <li>3. Отток трудовых ресурсов из сферы производства в сферу услуг</li> </ol>



Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
1. Обеспечение возможности выбора обучающимися различных вариантов траектории образования на всех уровнях системы образования и в процессе самообразования. 2. Структурное развитие сети общеобразовательных учреждений приведет к постепенному увеличению доли учреждений, предоставляющих образовательные услуги повышенного уровня	1. Требует совершенствования механизм общественно-государственных форм оценки и контроля за качеством образования. 2. Слабая инвестиционная привлекательность сферы образования	Возможности (O)
ST	WT	
1. Успешная реализация государственных образовательных стандартов может предотвратить разрушение единого образовательного пространства и обеспечить преемственность основных образовательных программ	1. Снижение объемов государственной поддержки системы образования приведет к снижению качества образования. 2. «Старение» педагогических кадров будет сдерживать внедрение новых образовательных программ. 3. Дефицит мест в дошкольных учреждениях приведет к снижению рождаемости	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цель – создание оптимальных условий для обеспечения доступного, качественного и конкурентоспособного образования для всех слоев населения Орловской области.

2. Задачи:

1) удовлетворение разнообразных образовательных потребностей детей и молодежи в рамках дошкольного, школьного (включая коррекционное), дополнительного и профессионального образования;

2) ликвидация очередей на зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения, расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе развитие частных дошкольных образовательных учреждений;

3) обеспечение условий, гарантирующих сохранение здоровья детей, защиту прав личности, психологический комфорт и безопасность участников образовательного процесса;

4) формирование современных образовательных и организационно-правовых моделей, обеспечивающих успешную социализацию детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) укрепление материально-технической базы и ресурсного обеспечения системы образования;

6) обеспечение государственной поддержки талантливой молодежи

в целях развития ее творческого, научного и профессионального потенциала, повышения конкурентоспособности на рынке труда, содействия вовлечения в инновационную деятельность;

7) формирование нового поколения педагогических работников Орловской области в необходимом количестве и соответствующей квалификации;

8) развитие профессионального образования с учетом обеспечения наиболее полного соответствия квалификации трудовых ресурсов и потребностей экономики региона;

9) выработка эффективных моделей взаимодействия и сотрудничества научных, образовательных учреждений, предприятий и организаций региона;

10) создание привлекательного имиджа системы образования региона.

3. Целевые прогнозные индикаторы:

1) доступность дошкольного образования к 2020 году – 100 %;

2) доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников в 2017 году – 85,7 %;

3) доля общеобразовательных учреждений, в которых обучение организовано в две смены в 2017 году – 7,0 %;

4) обеспечение доступности качественного образования для детей, обучающихся в сельской местности (от числа обучающихся, нуждающихся в подвозе) в 2020 году – 97 %;

5) удельный вес численности детей-инвалидов, обучающихся по программам общего образования на дому с использованием дистанционных образовательных технологий, в общей численности детей-инвалидов, которым показана такая форма обучения в 2020 году – 100 %;

6) охват детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей в возрасте 5–18 лет) в 2020 году – 81 %;

7) удельный вес численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности в 2020 году – 36,0 %;

8) охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес занятого населения в возрасте 25–65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) переподготовку, в общей численности занятого в экономике населения данной возрастной группы) в 2020 году – 52 %;

9) доля образовательных учреждений начального профессионального образования и образовательных учреждений среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2020 году – 25 % .

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

В целях решения ключевых проблем в сфере образования и достижения целевых индикаторов в регионе реализуется государственная программа Орловской области «Образование в Орловской области (2013–2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 28 декабря 2012 года № 500, с общим объемом финансирования более 42 млрд рублей, в рамках которой осуществляются следующие мероприятия:

1) строительство новых детских садов, капитальный ремонт и реконструкция зданий существующих дошкольных учреждений; обеспечение дополнительного приема детей в действующие дошкольные учреждения за счет более эффективного использования имеющихся площадей;

2) укрепление материально-технической базы образовательных учреждений с учетом новых принципов проектирования строительства и реконструкции зданий, ликвидация ветхих и аварийных объектов;

3) строительство в образовательных учреждениях Орловской области с количеством обучающихся более 100 человек теплых санитарно-гигиенических помещений в соответствии с требованиями СанПиН;

4) совершенствование материально-технологической и учебно-методической базы в соответствии с современными требованиями;

5) модернизация технологической и социальной инфраструктуры образования (обновление оборудования столовых и спортзалов, автопарка, компьютерной техники и другое);

6) развитие инфраструктуры учреждений дополнительного образования, повышение качества предоставляемых услуг в сфере дополнительного образования;

7) организация отдыха и оздоровления детей, текущее содержание и укрепление материально-технической базы оздоровительных лагерей в соответствии с санитарными правилами и нормами;

8) совершенствование системы психолого-медико-социального сопровождения обучающихся (воспитанников);

9) совершенствование системы постинтернатной адаптации, формирование жизненных компетенций, а также информационно-аналитическое обеспечение сопровождения воспитанников и выпускников интернатных учреждений;

10) развитие системы дополнительного дистанционного образования детей-инвалидов;

11) совершенствование системы поддержки талантливых детей и молодежи, обеспечение участия способных и одаренных детей, подростков, молодежи Орловской области в предметных школьных олимпиадах, конкурсах, фестивалях, соревнованиях, направленных на выявление юных дарований и расширение возможностей для их самореализации и совершенствования способностей;

12) организационно-структурная и территориальная оптимизация сети государственных образовательных учреждений профессионального образо-

вания, внедрение новых образовательных программ и инструментов оценки качества образования на основе взаимодействия с работодателями, формирование системы сопровождения профессиональной ориентации и самоопределения обучающихся, направленной на освоение ими компетенций построения образовательной и профессиональной карьеры;

13) развитие системы непрерывного профессионального обучения населения (подготовка, повышение квалификации и переподготовка) по перспективным и наиболее востребованным экономикой Орловской области профессиям;

14) повышение квалификации педагогических работников, развитие их профессиональных компетенций для решения задач инновационного развития. Привлечение в образовательные учреждения молодых талантливых педагогов, создание условий и стимулов для профессионального развития и карьерного роста учителей;

15) государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых, в возрасте до 35 лет, учителей государственных образовательных учреждений Орловской области и муниципальных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

16) формирование оптимальной территориальной системы управления, экспертно-аналитическому и организационно-техническому обеспечению деятельности системы образования, информатизации и автоматизации системы управления образованием, а также мероприятия по развитию инновационной деятельности, межрегиональному и международному сотрудничеству в сфере образования;

17) укрепление позиций русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации, создание полноценных условий для развития русского языка как национального языка русского народа на территории региона.

#### SWOT – анализ сферы социальной защиты населения.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Индексация пособий и всех социальных выплат 2. Функционирование различных видов стационарных учреждений по обслуживанию населения: престарелых, инвалидов, женщин и детей. 3. Оказание службами срочной помощи для малообеспеченных граждан более 10 видов социальных услуг	1. Недостаточное финансирование федеральных целевых программ. 2. Устаревшая материально-техническая база учреждений социальной защиты

Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты населения региона. 2. Усиление адресности социальной помощи. 3. Внедрение новых инновационных форм социального обслуживания на платной основе. 4. Создание новых организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания населения	Сокращение финансирования из средств федерального и областного бюджетов

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
Снижение численности населения, нуждающихся в социальной защите, будет способствовать развитию платных социальных услуг	Необходимость финансирования региональных программ социальной направленности в целях компенсации федеральных средств	Возможности (O)
ST	WT	
Функционирование различных видов стационарных учреждений по обслуживанию населения: престарелых, инвалидов, женщин и детей способствует обеспечению социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения	Недостаток средств областного бюджета повлечет за собой риск невыполнения органами власти социальных обязательств перед незащищенными слоями населения	Угрозы (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

1) повышение уровня и качества жизни населения, нуждающегося в социальной поддержке, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки;

2) обеспечение доступности и повышение качества социального обслуживания населения.

2. Задачи:

1) обеспечение максимального охвата жителей Орловской области, нуждающихся в различных видах социальной помощи и поддержки, социальными услугами;

2) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности граждан пожилого возраста и инвалидов в востребованных социальных услугах;

3) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности граждан несовершеннолетних и семей с детьми в востребованных социальных услугах;

4) повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям Орловской области;

5) реализация дополнительных гарантий и прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

В 2016 году предполагается достижение следующих результатов:

1) численность граждан, получивших меры социальной поддержки – 107,8 % к уровню 2012 года;

2) численность обслуживаемых отделением специализированного социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов – 111,7 % к уровню 2012 года;

3) численность обслуживаемых отделением комплексной реабилитации семей и детей с ограниченными возможностями – 121,9 % к уровню 2012 года;

4) социальное стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов – 101,5 % к уровню 2012 года;

5) доля учреждений социального обслуживания населения и социальной защиты населения, получивших средства на укрепление материально-технической базы – 150 % к уровню 2012 года.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Правительство Орловской области уделяет первостепенное внимание решению проблем в сфере социальной защиты населения в целях повышения ее эффективности и результативности.

Государственная программа Орловской области «Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013–2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 19 декабря 2012 года № 479, содержит направления деятельности, обеспечивающие реализацию принятых публичных обязательств и модернизацию сложившейся системы социальной поддержки населения, включает комплекс мер, обеспечивающих модернизацию и содержание учреждений системы социальной защиты населения:

1) совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан;

2) развитие эффективной системы социального обслуживания;

3) создание условий для реабилитации и социальной интеграции инвалидов;

4) обеспечение отдельных функций, связанных с содержанием иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации.

5) проведение объективной оценки состояния доступности среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;

6) обеспечение доступной среды в приоритетных сферах жизнедеятельности;

7) совершенствование системы социальной и медицинской реабилитации инвалидов и повышение эффективности реабилитационных услуг;

8) обеспечение проведения мониторинга социально-экономического положения граждан пожилого возраста, подготовка ежегодной аналитической записки о положении пожилых людей в Орловской области;

9) открытие отделения специализированного социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов в бюджетном учреждении Орловской области «Центр социального обслуживания населения Северного района города Орла»;

10) проведение Международного дня пожилых людей;

11) организация волонтерского движения среди студентов факультетов социальной работы высших учебных заведений города Орла.

Реализация подпрограмм и основных мероприятий государственной программы Орловской области «Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013–2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 19 декабря 2012 года № 479, позволит значительно повысить уровень социального обслуживания населения Орловской области.

#### SWOT – анализ развития культуры.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Разветвленная сеть учреждений искусства, клубных и библиотечных учреждений, музеев, позволяющая организовать досуг граждан и обеспечить свободный и широкий доступ населения к достижениям отечественной культуры и информации. Широкая сеть начальных, средних специальных и высших учебных заведений искусств и культуры.</p> <p>2. Наличие сильных творческих коллективов, широко известных не только в России, но и в ближнем и дальнем зарубежье.</p> <p>3. Активная работа по формированию информационной культуры, обнародование нормативно-правовых документов, правовое просвещение и формирование правовой культуры всех категорий населения. На базе областной библиотеки</p>	<p>1. Недостаточное привлечение дополнительных государственных и частных инвестиций в сферу культуры.</p> <p>2. Слабая социальная защищенность работников культуры и искусства (низкая заработная плата, трудности в получении жилья и т. д.).</p> <p>3. Слабое обеспечение информационно-компьютерной техникой и программными продуктами учреждений культуры для разработки и внедрения информационных продуктов и технологий в сфере культуры.</p> <p>4. Недостаточно развитая нормативная база для развития меценатства</p>

<p>им. И. А. Бунина действует общественная юридическая приемная. На базе муниципальных библиотек Орловской области действуют 13 центров деловой и правовой информации.</p> <p>4. Реализация государственной программы Орловской области «Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013–2017 годы)», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 7 ноября 2012 года № 400.</p> <p>5. Наличие сети выставочных учреждений, музеев, домов-музеев, центров.</p> <p>6. Поддержка ведущих деятелей культуры и искусства, творческой молодежи: стипендии ведущим деятелям, молодым руководителям творческих коллективов, талантливым учащимся школ и училищ искусств, социальные стипендии писателям и художникам, премии писателям, краоведам, работникам культуры</p>	
<p style="text-align: center;">Возможности (О)</p> <p>Сохранение культурного и исторического наследия региона, возрождение и развитие народных традиций</p>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Темпы разрушения культурного наследия (памятников истории и культуры) опережают темпы его восстановления и консервации.</li> <li>2. Низкий уровень оснащенности учебного процесса учебных заведений искусств и культуры.</li> <li>3. Недостаточное комплектование фондов учебных библиотек научно-методической и нотной литературой</li> </ol>



Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<p>1. Развитие сети учреждений культуры и искусства, творческих коллективов, позволяющих организовать досуг граждан и обеспечить широкий доступ для всех групп населения к достижениям отечественной культуры и информации.</p> <p>2. Развитие поддержки ведущих деятелей искусства, творческой молодежи, учащихся в виде стипендий и премий.</p> <p>3. Проведение научно-исследовательских, проектных противоаварийных и реставрационных работ на объектах культурного наследия, выявление и охрана объектов археологии на территории региона, формирование государственного реестра памятников истории и культуры, расположенных на территории Орловской области, проведение государственной историко-культурной экспертизы, обследование объектов, разработка и корректировка проектов охранных зон объектов</p>	<p>1. Отсутствие собственных зданий у ряда учреждений культуры и искусства мешают организации ими полноценной репетиционной и концертной деятельности, привлечению в творческие коллективы талантливой молодежи, отставание материальной базы сельских учреждений культуры от современных стандартов.</p> <p>2. Отсутствие у большинства объектов культурного наследия реальных собственников, ответственных за их хранение.</p> <p>3. Социальная незащищенность работников культуры и искусства (низкая заработная плата, необеспеченность жильем) в значительной мере осложняют работу по подбору полноценных кадров в отрасли культуры, особенно в сельской местности, что снижает уровень работы с населением, особенно с молодежью</p>	Возможности (O)
ST	WT	
<p>1. Наличие программно-целевых методов поддержки ведущих деятелей искусства, творческой молодежи, учащихся препятствует потере культурного потенциала региона.</p> <p>2. Принятие нормативно-правовых актов в рамках реализации Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	Снижение государственной помощи приведет к разрушению объектов культурного наследия; значительному сокращению культурно-досуговых учреждений	Угрозы (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:
  - 1) сохранение недвижимых памятников истории культуры;
  - 2) сохранение и развитие системы художественного образования;
  - 3) создание благоприятных условий для обеспечения свободы слова, творчества и развития культурно-информационного пространства;
  - 4) создание условий для обеспечения доступности различных слоев общества к культурным ценностям;

5) сохранение нематериального культурного наследия, развитие культурного потенциала Орловской области.

## 2. Задачи:

1) проведение капитального ремонта существующих и строительство новых объектов культуры и искусства: областного фондохранилища для музеев, областной филармонии, музыкально-драматического театра, областной юношеской библиотеки;

2) обновление специального оборудования образовательных учреждений культуры;

3) разработка мер по усилению социальной защищенности работников культуры и искусства (увеличение заработной платы, предоставление жилья и т. д.);

4) пополнение, обеспечение сохранности библиотечных и музейных фондов;

5) разработка и внедрение информационных продуктов и технологий в сфере культуры.

## 3. Целевые прогнозные индикаторы:

1) доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия – 29 % к 2017 году.

2) количество объектов культурного наследия, на территории которых установлены зоны охраны – рост 2,6 % ежегодно;

3) доля автоматизированных рабочих мест к общему числу читательских мест – рост 3–5 % ежегодно;

4) рост библиотек, имеющих доступ в Интернет – рост 10 % ежегодно;

5) количество изданных книг образовательного, научного, культурного, методического, краеведческого, музыкального, литературного назначения, на 1 000 человек – 4 010 к 2017 году;

6) доведение заработной платы работников культуры до средней по региону к 2018 году (в соответствии с Указом Президента от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»).

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Для решения основных проблем и задач в сфере культуры, а также в целях достижения целевых индикаторов в регионе реализуется государственная программа Орловской области «Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013–2017 годы)», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 7 ноября 2012 года № 400, в рамках которой осуществляются следующие мероприятия:

1) сохранение объектов культурного наследия;

2) развитие образовательных учреждений сферы культуры, поддержка молодых дарований Орловской области;

- 3) адресная поддержка и развитие профессионального искусства, литературы и творчества, творческих отделений и союзов;
- 4) совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания;
- 5) поддержка и развитие театрального искусства;
- 6) поддержка и развитие музейной деятельности;
- 7) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;
- 8) укрепление материально-технической базы учреждений культуры Орловской области;
- 9) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли;
- 10) информационно-издательская деятельность учреждений культуры;
- 11) восстановление и обустройство воинских захоронений, установка новых памятников, памятных знаков и плит с именами погибших военнослужащих в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;
- 12) проведение работ по перезахоронению останков военнослужащих из братских и одиночных могил, установление имен погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;
- 13) разработка муниципальных программ (планов, перечней мероприятий) по содержанию и благоустройству воинских захоронений на территории муниципальных образований Орловской области;
- 14) объединение усилий органов государственной власти региона и военного управления, общественных ветеранских и военно-патриотических организаций по вопросам увековечения памяти погибших за Отечество;
- 15) привлечение общественности, предприятий, организаций, учебных заведений, воинских формирований, представителей поисковых, ветеранских организаций, граждан региона к решению вопросов восстановления воинских захоронений;
- 16) улучшение материально-технической базы государственных учреждений культуры и архивного дела Орловской области;
- 17) улучшение качества предоставляемых государственных услуг;
- 18) предоставление из областного бюджета бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Орловской области.

Реализация комплекса всех мероприятий позволит достигнуть существенных преобразований в сфере культуры Орловской области.

### SWOT – анализ развития физической культуры и спорта.

<p><b>Сильные стороны (S)</b> Создана законодательная база развития физической культуры и спорта</p>	<p><b>Слабые стороны (W)</b> Недостаточное вовлечение молодежи в занятия физкультурой и спортом</p>
<p><b>Возможности (O)</b> Строительство крупных спортивно-оздоровительных комплексов, спортивных залов, катков, бассейнов, площадок с синтетическим покрытием на территории Орловской области; спортивных баз для подготовки сборных команд России по отдельным видам спорта. Открытие регионального центра развития физической культуры и спорта</p>	<p><b>Угрозы (T)</b> 1. Ухудшение состояния здоровья всего населения. 2. Рост детской преступности и наркомании</p>

Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
<b>SO</b>	<b>WO</b>	
<p>1. Улучшение материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта путем строительства спортивных сооружений и укрепления материальной базы существующих спортивных объектов. 2. Повышение интереса к занятиям физкультурой и спортом, увеличение количества проводимых спортивных мероприятий. 3. Обеспечение доступности и качества спортивно-оздоровительных мероприятий для населения. 4. Достижение социально-экономического прогресса в регионе на основе здорового образа жизни населения</p>	<p>1. Недостаточное финансирование содержания и развития объектов физкультуры и спорта 2. Уменьшение численности тренерско-преподавательского состава за счет непривлекательности работы физкультурных учреждений</p>	Возможности (O)
<b>ST</b>	<b>WT</b>	
<p>1. Формирование здорового образа жизни путем приобщения населения к занятиям физической культурой и спортом 2. Создание условий для развития спортивных высших достижений и подготовки спортивного резерва</p>	<p>Преждевременное старение населения, сокращение продолжительности жизни, преобладающее влияние вредных привычек</p>	«Угрозы» (T)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) совершенствование системы физической культуры и спорта, направленной на укрепление здоровья, улучшение качества жизни населения;
- 2) обеспечение равной доступности для занятий физической культурой и спортом всех слоев населения Орловской области.

2. Задачи:

- 1) укрепление материально-технической базы и ресурсного обеспечения;
- 2) сохранение и укрепление здоровья обучающихся на основе совершенствования спортивно-оздоровительных комплексов учреждений образования;
- 3) совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли;
- 4) организация физического воспитания в дошкольных и общеобразовательных учреждениях;
- 5) организация физкультурно-оздоровительной работы в учреждениях, организациях, на предприятиях;
- 6) организация работы с молодежью призывного и допризывного возраста, студентами и учащейся молодежью, среди инвалидов;
- 7) развитие спорта высших достижений, совершенствование системы подготовки спортсменов высшего класса.

3. Целевые прогнозные индикаторы.

Выполнение поставленных задач позволит достичь к 2016 году следующих значений индикаторов:

- 1) доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – 15,6 %;
- 2) доля населения, занимающегося в специализированных спортивных учреждениях – 5,3 %;
- 3) доля населения с ограниченными возможностями, занимающихся физической культурой и спортом от общего числа инвалидов – 1 %;
- 4) количество спортсменов в индивидуальных видах спорта, подготовленных для основной и резервных сборных команд России – 25 человек.

Выполнение поставленных задач позволит довести показатель удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом до 30 % к 2020 году (в соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года).

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Решение основных проблем и задач, а также достижение целевых индикаторов в сфере физической культуры и спорта Орловской области в долгосрочной перспективе будет осуществляться комплексно. Основные вопросы планируется решить в рамках реализации государственной программы Орловской области «Физическая культура и спорт в Орловской области на 2013–2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Орловской

области от 19 марта 2013 года № 88, которая включает в себя ряд направлений и мероприятий:

- 1) развитие профессионального спорта и спорта высших достижений:
  - а) создание необходимых условий для профессиональной деятельности футболистов и подготовки спортивного резерва для футбольной команды из числа наиболее талантливой молодежи;
  - б) предоставление специализированной подготовки спортсменов высокого класса;
- 2) развитие учреждений физической культуры и спорта:
  - а) предоставление автономными учреждениями физкультурно-спортивных и оздоровительных услуг населению;
  - б) укрепление материально-технической базы автономных учреждений;
- 3) развитие образовательных учреждений спортивной направленности:
  - а) организация подготовки специалистов по образовательным программам среднего профессионального образования;
  - б) физическое воспитание детей и организация физкультурно-спортивной работы по программам дополнительного образования;
  - в) укрепление материально-технической базы учреждений.

Реализация перечисленных мероприятий государственной программы позволит достигнуть существенных преобразований в сфере физкультуры и спорта Орловской области.

### 11.3. Стратегический (SWOT) анализ окружающей среды и природопользования

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие областных и муниципальных программ, а также программ природопользователей в области охраны окружающей среды.</li> <li>2. Несейсмоопасная зона.</li> <li>3. Наличие черноземов в юго-восточной части региона.</li> <li>4. Обеспеченность питьевой водой из подземных источников.</li> <li>5. Наличие общераспространенных полезных ископаемых.</li> <li>6. Наличие особо охраняемых природных территорий.</li> <li>7. Отсутствие крупных промышленных предприятий с вредными отходами производства.</li> <li>8. Низкий уровень милитаризации.</li> <li>9. Благоприятный климат умеренного пояса (атлантико-континентальный)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Негативное влияние на окружающую среду (выбросы, сбросы вредных веществ, отходы производства и потребления, загрязнение подземных и поверхностных вод).</li> <li>2. Низкий процент лесистости территории региона (8 %).</li> <li>3. Неполная обеспеченность населенных пунктов очистными сооружениями, полигонами ТБО.</li> <li>4. Отсутствие эффективной очистки газовых составляющих в выбросах вредных веществ в атмосферу.</li> <li>5. Эрозия почвы.</li> <li>6. Недостаточная освоенность общераспространенных полезных ископаемых.</li> <li>7. Отсутствие замкнутых систем оборотного водоснабжения.</li> <li>8. Отсутствие автоматизированных систем контроля за выбросами загрязняющих ве-</li> </ol>

	<p>ществ в атмосфере.</p> <p>9. Низкое качество питьевой воды</p>
<p><b>Возможности (О)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Строительство мусороперерабатывающего завода.</li> <li>2. Увеличение инвестиций в охрану окружающей среды (бюджетные средства и собственные средства предприятий).</li> <li>3. Снижение воздействия на экологическую среду сельскохозяйственного производства.</li> <li>4. Эффективное использование сырьевого и энергетического потенциала вторичного сырья.</li> <li>5. Сокращение удельного расхода воды на единицу выпускаемой продукции и электроэнергии.</li> <li>6. Предотвращение нитратного загрязнения питьевой воды.</li> <li>7. Экологически безопасное размещение производительных сил.</li> <li>8. Рациональное использование природных ресурсов.</li> <li>9. Лесовосстановление</li> </ol>	<p><b>Угрозы (Т)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Переход на европейские экологические требования в связи с вступлением России в ВТО.</li> <li>2. Увеличение уровня воздействия на окружающую среду при вводе новых промышленных и сельскохозяйственных предприятий при отсутствии очистных сооружений.</li> <li>3. Развитие эрозионных, карстовых процессов почв.</li> <li>4. Отсутствие компенсации кислорода в атмосфере.</li> <li>5. Заиливание водоемов.</li> <li>6. Потеря площадей земель сельскохозяйственного назначения и снижение плодородия почв.</li> <li>7. Загрязнение поверхностных вод</li> </ol>

**Выбор стратегий развития Орловской области на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами**

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Реализация областных и муниципальных программ, а также программ природопользователей в области охраны окружающей среды.</li> <li>2. Модернизация систем водоотведения и очистки сточных вод.</li> <li>3. Внедрение ресурсосберегающих и природоохранных технологий в промышленном производстве и сельском хозяйстве.</li> <li>4. Модернизация систем очистки питьевой воды.</li> <li>5. Повышение экологической культуры населения</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение возможностей размещения производственной деятельности.</li> <li>2. Реализация инновационных проектов по очистке выбросов и сбросов вредных веществ, размещение отходов производства и потребления за счет привлечения частных инвестиций.</li> <li>3. Строительство завода по переработке бытовых отходов позволит снизить их негативное воздействие на окружающую среду в районах размещения полигонов ТБО.</li> <li>4. Мониторинг и экологический контроль состояния окружающей среды.</li> <li>5. Реализация инвестиционных проектов по освоению общераспространенных полезных ископаемых</li> </ol>	Возможности (О)

ST	WT	
1. Своевременное выполнение программных мероприятий по снижению негативного влияния на окружающую среду. 2. Резервы плодородия почв компенсируют угрозу эрозии почв. 3. Внедрение комплекса противоэрозионных мероприятий. 4. Наличие особо охраняемых природных территорий предотвращает использование этих территорий в промышленных целях	1. Последствия изменения климата 2. Развитие эрозионных, карстовых процессов почв. 3. Отсутствие компенсации кислорода в атмосферу. 4. Заиливание водоемов. 5. Природные катаклизмы	Угрозы (Т)

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

1) защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшения экологического состояния территории Орловской области;

2) устойчивое, сбалансированное развитие минерально-сырьевой базы с гарантированным обеспечением потребности региональной экономики в минеральных и водных ресурсах;

3) оптимизация объема водопотребления;

4) воспроизводство лесов Орловской области, повышение их продуктивности, организации рационального использования, обеспечения защиты лесов от вредителей и болезней;

5) использование вторичных ресурсов, обезвреживание и утилизация отходов производства и потребления;

6) обеспечение экологической безопасности;

7) повышение эффективности исполнения полномочий в области лесных отношений.

2. Задачи:

1) воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов и ресурсов подземных вод;

2) подготовка геологической информации для поддержки управленческих решений и привлечения инвестиций;

3) организация государственного мониторинга за опасными природными явлениями и загрязнением геологической среды, контроль и охрана источников питьевого водоснабжения, обеспечение экологической безопасности населения;

4) экологически безопасное размещение производительных сил;

5) организация утилизации и переработки бытовых, промышленных и биологических отходов;

6) организация пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов;

7) совершенствование систем очистки;

8) внедрение новых ресурсосберегающих, природоохранных техноло-



гий;

9) сохранение и улучшение качества питьевой воды и защита подземных вод от загрязнения;

10) обеспечение населения региона питьевой водой, соответствующей требованиям ГОСТ;

11) сокращение удельного расхода воды на единицу выпускаемой продукции;

12) создание предприятий по переработке полезных ископаемых;

13) создание предприятий по переработке вторичных ресурсов;

14) увеличение капитальных вложений;

15) повышение экологической культуры населения;

16) проведение обследования состояния лесного фонда, противопожарное обустройство лесного фонда, проведение мер борьбы с вредителями и болезнями;

17) лесовосстановление и лесопользование, повышение лесистости территории региона;

18) создание условий, обеспечивающих устойчивое эффективное управление лесным хозяйством Орловской области.

3. Целевые прогнозные индикаторы:

1) прирост разведанных запасов основных видов минерального сырья на сумму 12,9 млрд рублей;

2) ежегодные поступления в доход областного бюджета финансовых средств от реализации управленческих решений в сфере недропользования в сумме не менее 9,44 млн рублей;

3) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, атмосферы, почвы и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций;

4) осуществление охотустройства на территории общедоступных охотничьих угодий и государственных природных биологических охотничьих заказников регионального значения на площади 2,3 млн гектаров;

5) создание 96 подкормочных комплексов на территории общедоступных охотничьих угодий и государственных природных биологических заказников;

6) заключение до 2016 года 100 договоров о предоставлении в пользование рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства;

7) вовлечение образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, снижение числа несанкционированных свалок;

8) утилизация 60 тыс. кг бесхозных, пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов;

9) эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 260 км;

10) прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос – 1,6 тыс. км; прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление – 20 тыс. км;

11) обеспечение наглядной агитации и публикации в средствах массовой информации сведений об охране лесов от пожаров; проведение мониторинга пожарной безопасности в лесах в границах государственного лесного фонда на территории Орловской области на площади – 172,5 тыс. га ежегодно;

12) предупреждение распространения лесных пожаров и их локализация и тушение при возникновении, повышение скорости и оперативности доставки сил и средств пожаротушения к местам возникновения возгораний, своевременное планирование профилактических мероприятий на площади государственного лесного фонда Орловской области – 172,5 тыс. га ежегодно;

13) проведение лесоустройства на территории государственного лесного фонда Орловской области – 168,8 тыс. га; отвод лесосек под рубки промежуточного пользования – 21,1 тыс. га; осуществление наземных истребительных мер борьбы с вредителями и болезнями – 5,0 тыс. га;

14) лесовосстановление и лесоразведение в лесном фонде – 1,6 тыс. га;

15) выполнение рубок ухода в молодняках – 2,8 тыс. га, ввод молодняков в категорию ценных лесных насаждений – 0,8 тыс. га, обеспечение оперативного и устойчивого управления в области многоцелевого, рационального и неистощительного использования лесов Орловской области; сокращение объема незаконных рубок, фактов нарушения лесного законодательства, совершенных не выявленными (не установленными) нарушителями законодательства;

16) общий объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов на землях лесного фонда на территории Орловской области за период с 2013 по 2020 годы – 30 222,7 тыс. рублей. Увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации всех уровней за использование лесов относительно базового показателя – 2 774,6 тыс. рублей к 2020 году до 3 912,6 тыс. рублей на 41,0 %.

Основные мероприятия, направленные на решение ключевых проблем и достижение целевых индикаторов.

Правительство Орловской области уделяет большое внимание решению проблем и достижению целевых индикаторов в сфере охраны окружающей среды и природопользовании в Орловской области.

В регионе приняты к исполнению две государственные программы:

1) государственная программа Орловской области «Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области (2013–2016 годы)», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 15 декабря 2012 года № 471;

2) государственная программа Орловской области «Развитие лесного хозяйства Орловской области (2013–2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 30 ноября 2012 года № 446.

Основными направлениями реализации указанных программ являются:

1) обеспечение экологической безопасности и качества окружающей

среды;

- 2) обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- 3) повышение эффективности использования и охраны водных ресурсов;
- 4) охрана водных биоресурсов и организация рыболовства;
- 5) обеспечение воспроизводства и сохранения охотничьих ресурсов;
- 6) сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.
- 7) формирование условий для рационального лесопользования и своевременного лесовосстановления;
- 8) решение вопросов обеспечения охраны лесов от пожаров, в том числе развитие материально-технической базы лесопожарных подразделений, предотвращение незаконных рубок и нелегального оборота древесины;
- 9) формирование оптимальной структуры и состава лесного фонда;
- 10) обеспечение отвечающего современным экологическим и социально-экономическим требованиям уровня охраны и защиты лесов, гарантированного воспроизводства лесных ресурсов;
- 11) подготовку и повышение квалификации кадров на базе прямых договоров с учебными заведениями;
- 12) организацию рационального, многоцелевого, непрерывного и неистощительного использования лесов.

Реализация мероприятий по всем направлениям позволит обеспечить экологическую безопасность и повышение качества окружающей среды:

- 1) мероприятия в сфере недропользования:
  - а) создание поисково-разведочного задела в секторе недропользования Орловской области, повышение обеспеченности региональной экономики минеральным сырьем, обеспечение прироста запасов и прогнозных ресурсов более 10 видов полезных ископаемых (включая подземные воды) на 199 объектах в 24 районах Орловской области;
  - б) создание в Орловской области эффективного механизма управления процессом недропользования и привлечения инвестиций на территорию;
  - в) обеспечение рационального природопользования, возможности развития муниципальных образований и экологической безопасности населения региона;
- 2) мероприятия в сфере безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) и водных отношений:
  - а) проведение инвентаризации ГТС, расположенных на территории региона, определение бесхозных ГТС, их технического состояния и целесообразности дальнейшего использования;
  - б) подготовка документов, подтверждающих, что объект недвижимого имущества (ГТС) не имеет собственника или его собственник не известен, или от права собственности на него собственник отказался;
  - в) обеспечение разработки технических паспортов на бесхозные ГТС и их постановка на учет в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество;

- г) определение эксплуатирующих организаций;
  - д) по результатам инвентаризации технического состояния ГТС определение количества сооружений, требующих капитального или текущего ремонта, и разработка проектно-сметной документации на данные работы;
  - е) реализация проектов по капитальному ремонту гидротехнических сооружений;
- 3) мероприятия в области сохранения биоразнообразия и ведения охотничьего хозяйства:
- а) разработка рыбоводно-биологических обоснований для водных объектов, относящихся к Волжскому и Донскому бассейнам;
  - б) проведение конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства;
  - в) информирование населения о ходе проведения мероприятий.
- В результате реализации мероприятий будет получена достоверная информация о состоянии растительного и животного мира в Орловской области, улучшится экологическая обстановка и санитарно-эпидемиологическая ситуация в регионе;
- 4) мероприятия в области охраны атмосферного воздуха:
- а) осуществление регионального государственного экологического надзора;
  - б) выявление и постановка на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарные источники выбросов;
  - в) выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
  - г) ведение реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарные источники выбросов;
  - д) разработка проекта сети мониторинга состояния атмосферы в Орловской области.
- 5) мероприятия в области обращения с отходами:
- а) ввод в эксплуатацию комплекса по сортировке и переработке промышленных и бытовых отходов (город Орёл);
  - б) ликвидация свалок;
  - в) приобретение оборудования для переработки медицинских и биологических отходов;
  - б) мероприятия в области развития лесного хозяйства:
    - а) организация и обеспечение охраны лесов от пожаров;
    - б) организация неистощительного использования лесов;
    - в) организация и обеспечение защиты лесов от вредителей и болезней;
    - г) воспроизводство лесов;
    - д) осуществление функций государственного управления.

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию государственной программы Орловской области «Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области (2013–2016 годы)» – 425,4 млн рублей, государственной

программы Орловской области «Развитие лесного хозяйства Орловской области (2013–2020 годы)» – 685,2 млн рублей.

Программные мероприятия должны позволить успешно реализовать утвержденные государственные программы и достигнуть к 2020 году значений целевых индикаторов стратегии социально-экономического развития Орловской области.

## V. Миссия и цели социально-экономического развития Орловской области

12. Принципы региональной политики, поставленные в основу реализации стратегии социально-экономического развития Орловской области, следующие:

1) обеспечение политической и экономической стабильности, являющейся основой для планирования и инвестирования в перспективные проекты на территории региона.

Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Орловской области, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов наряду с развитием демократических основ гражданского общества;

2) равный доступ населения к бюджетным услугам, гарантирующим реализацию конституционных прав.

Государственная поддержка развития муниципальных образований независимо от наличия «точек роста» направлена, в первую очередь, на обеспечение равного доступа населения к бюджетным услугам, гарантирующим реализацию конституционных прав на социальные услуги: медицинское обслуживание, образование, социальное обеспечение, доступ к объектам культуры и спорта;

3) реформирование на макро- и микроэкономическом уровне, разрешающее проблемы, сконцентрированные на ключевых двигателях экономического роста.

Государство должно эффективно регулировать основные факторы, оказывающие влияние на развитие хозяйственной деятельности (регулирование занятости и рынка труда, проведения процедур банкротства и финансового оздоровления хозяйствующих субъектов, налоговая, бюджетная политика и т. д.);

4) гибкость региональной экономической политики, ориентированной на максимально полное удовлетворение всех специфических местных потребностей и интересов, обеспечение пропорционального и гармоничного развития городов и сел.

Дифференцированное определение приоритетов развития муниципальных образований региона, определяющихся наличием экономических потенциалов развития, и формирование на этой основе различных целей и задач социально-экономического развития и механизмов их достижения;

5) государственная поддержка приоритетных проектов регионального развития и инициатив органов местного самоуправления.

Должны развиваться внебюджетные и инвестиционные инструменты поддержки стратегических проектов регионального развития, разрабатываться меры по стимулированию местных инициатив.

### 13. Миссия Орловской области.

Определение миссии региона, характеризующегося целым комплексом специфических особенностей, лежит в основе стратегического планирования, позволяя формировать цели и задачи дальнейшего развития, обеспечивать их оптимальную корректировку в процессе поступательного развития.

Миссия Орловской области на современном этапе заключается в обеспечении высокого качества жизни для всех категорий жителей региона на основе модернизации экономики, интегрированной в российские и мировые хозяйственные связи, создание благоприятной внешней среды для трудовой деятельности и проживания.

Содержание миссии региона обуславливает определение основных путей реализации стратегии социально-экономического развития:

развитие и повышение эффективности функционирования реального сектора экономики и обеспечение финансовой самодостаточности региона для решения социальных проблем;

обеспечение устойчивого развития социальной инфраструктуры по направлениям и в объемах, обеспечивающих достижение норм социального и культурного обслуживания населения, гарантированных государством.

Решение региональных проблем построено на программно-целевом методе с учетом основных направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года; долгосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и Орловской области.

Для достижения стратегических целей предусматривается решение следующих важнейших задач:

1) создание условий и содействие структурной перестройке экономики в целях закрепления места и роли Орловской области в общероссийском разделении труда и формирования предпосылок для ускоренного развития прогрессивных производств – «точек» экономического роста, обеспечивающих выход на межрегиональные и внешние рынки;

2) государственная поддержка развития производственной и рыночной инфраструктуры (транспорт, связь, информатика), важнейшего фактора усиления интеграционных процессов, развития межрегиональных и межгосударственных связей и производственной кооперации, расширения рынков сбыта;

3) обеспечение бесперебойного и безаварийного режима функционирования основных систем жизнеобеспечения (энергетический комплекс, жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность);

4) осуществление мер по оказанию временной помощи действующим малоэффективным производствам, поэтапному их свертыванию и диверсификации для предотвращения обвальной масштабной безработицы и поддержания социальной стабильности;

5) устойчивое развитие социальной инфраструктуры по направлениям и в объемах, обеспечивающих соблюдение норм социального и культурного обслуживания населения, гарантированных государством;

б) сохранение и благоустройство исторического и культурного наследия Орловской области, природоохраняемых зон с уникальной для средне-русской полосы флорой и фауной, создание инфраструктуры для развития туризма.

При выборе приоритетных направлений стратегического развития Орловской области учитывались также технико-экономические характеристики, имеющие важное значение в ходе практической реализации Стратегии:

а) возможность более эффективного использования ранее созданной материально-технической базы, производственных мощностей и оборудования;

б) создание новых и повышение загрузки действующих рабочих мест;

в) увеличение доли экспортопригодной продукции;

г) сокращение сроков окупаемости инвестиций, прежде всего капитальных вложений, за счет их высокой фондоотдачи;

д) возможность привлечения инвестиций из различных финансовых источников.

Миссия будет выполняться за счет мобилизации экономической активности территорий и повышения эффективности использования их ресурсов путем реализации социально-экономических и институциональных преобразований.

На период до 2020 года Орловская область позиционируется как регион, обладающий следующими конкурентными преимуществами:

1) Международной Организацией Кредиторов на основе анализа основных показателей социально-экономического развития в 2000–2012 годах Орловская область была признана одним из самых динамично развивающихся регионов как в Центральном федеральном округе, так и в России;

2) благодаря выгодному географическому расположению Орловская область является одним из крупных транспортных узлов России, что способствует развитию экономической интеграции и кооперации. Через Орловскую область и непосредственно через областной центр – город Орёл проходят важнейшие транспортные железнодорожные и автомобильные магистрали федерального значения. По территории региона проходят 1 нефтяной и 3 газовых международных трубопровода;

3) несмотря на свои относительно небольшие размеры, Орловская область по площади сельскохозяйственных угодий, приходящихся на 1 жителя,

занимает одно из ведущих мест в группе регионов Европейской части России. Это обстоятельство одновременно с благоприятными погодноклиматическими условиями предопределяет общую аграрно-промышленную направленность развития народного хозяйства региона. Орловская область традиционно являлась и является крупным поставщиком различных видов сельхозпродукции и продовольствия;

4) Орловская область занимает особое место на туристском рынке России. Она обладает хорошими туристско-рекреационными возможностями. Значительный историко-культурный потенциал и богатое литературное наследие открывают возможности для туристско-экскурсионной деятельности и познавательного туризма. Благоприятные природные условия, мягкий климат с отсутствием резких перепадов температур способствуют организации лечебно-оздоровительного отдыха и отдельных видов спортивного туризма, а разнообразие народных традиций создает все условия для развития этнографического туризма;

5) устойчивостью характеризуется экологическая ситуация в Орловской области. Уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, остается значительно ниже, чем в большинстве регионов Центрального федерального округа. Это связано с отсутствием в регионе промышленных гигантов и крупных разработок полезных ископаемых. На территории региона сохраняется многообразие животного и растительного мира;

6) преимущественно универсальная производственная база промышленных предприятий, прежде всего, в машиностроении, предоставляет возможности менее затратного освоения новых видов продукции и структурной перестройки в целом;

7) наличие благоприятных перспектив развития кадрового потенциала региона. На территории Орловской области функционирует целая сеть высших и средне-специальных учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов различной специализации. По численности студентов высших учебных заведений на 10 тыс. человек населения Орловская область занимает одну из лидирующих позиций в России (10 место).

## VI. Позиционирование и сценарии социально-экономического развития Орловской области

14. Позиционирование Орловской области в системе межрегионального и международного разделения труда по наличию и использованию природного потенциала.

В Орловской области, по данным геологических исследований, отсутствуют значительные запасы стратегически важных полезных ископаемых и других природных ресурсов, определяющих специализацию региона как сырьевую базу в перспективе на 20–25 лет. Практически все имеющиеся природные ископаемые относятся к разряду общераспространенных и применяются преимущественно в комплексе стройиндустрии.



По прогнозным геологическим оценкам, в регионе имеются значительные запасы железной руды (продолжение КМА, до 14 % прогнозных ресурсов России), однако ввиду невысокой степени изученности их доля в разведанных промышленных запасах России составляет только 0,3 %. В предстоящем периоде необходимо продолжить работу по исследованию этих месторождений, что потребует значительных финансовых средств и времени (полномочие федерального уровня).

Таким образом, в отличие от других регионов Российской Федерации, располагающих на своих территориях запасами нефти, газа, угля, леса, редких металлов, гидроресурсами, в том числе выходом к морю и т. д., для Орловской области перспектива стать сырьевым придатком альтернативных экономик в обозримом будущем не грозит.

В то же время, несмотря на свои небольшие размеры, Орловская область по сельскохозяйственным угодьям, приходящимся на 1 жителя (на 1 января 2012 года – свыше 2,5 га), занимает первое место в Центральном федеральном округе.

Эти обстоятельства, вместе с благоприятными погодно-климатическими условиями для устойчивого ведения сельского хозяйства, определяют общую аграрно-промышленную направленность экономики Орловской области в прошлом, настоящем и долгосрочном периодах.

15. Позиционирование Орловской области по важнейшим видам экономической деятельности, имеющим наибольшее влияние на общее благополучие региона.

При разработке Стратегии развития региона со слабой ресурсно-сырьевой базой, не являющегося приграничной территорией государства, не имеющего выхода к морю и других естественных природно-географических конкурентных преимуществ, чрезвычайно важным является правильный выбор приоритетной отрасли – локомотива.

В качестве ключевых показателей для выбора отраслевого экономического приоритета для развития Орловской области приняты три экономических показателя: доля отрасли в ВРП, доля отрасли в общем объеме поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации, численность работающих в отрасли. Удельный вес отраслей экономики в 2012 году (в %) представлен в таблице 60.

Таблица 60

Отрасли	в ВРП*	в налогах и сборах	в численности работников
Промышленность	20,9	30,8	22,9
Сельское хозяйство	14,7	2,2**	7,4
Торговля и услуги	16,1	21,4	10,2
Транспорт и связь	14,3	8,8	7,0
Строительство	10,8	8,5	4,3
Прочие отрасли	23,2	28,3	48,2

\* Оценка.

\*\* В 2012 году возмещение по НДС – 180,5 млн руб.

Из таблицы 60 следует, что промышленный комплекс играет ведущую роль и имеет наибольшую степень влияния на общее состояние региональной экономики.

Вместе с тем внутри промышленной отрасли не все виды экономической деятельности по причинам, кратко изложенным в предыдущем подразделе, могут сыграть роль кластера – локомотива.

Приоритетными для Орловской области в настоящее время определены: пищевая и перерабатывающая промышленность, машиностроение, металлургия, приборостроение. При этом в качестве перспективных бесспорно могут выступить инновационные проекты в различных сферах, в том числе и в постиндустриальных, роль и значение которых все более расширяется.

#### 16. Выбор варианта сценария развития Орловской области.

Для определения приоритетных направлений и действий руководства региона в решении наиболее существенных проблем необходима разработка вариативного прогноза, включающего в себя несколько сценариев социально-экономического развития региона.

Учитывая ограниченные возможности природно-ресурсных конкурентных преимуществ и структуру сложившегося производственно-экономического потенциала Орловской области, из наиболее подходящих по стартовым условиям сценариев развития для анализа и обоснований выбора в качестве основных были приняты три:

- 1) инерционный;
- 2) умеренно-оптимистичный;
- 3) целевой (инвестиционно-инновационный).

Инерционный сценарий предполагает развитие Орловской области в рамках сложившихся за последние годы тенденций. С одной стороны, это сохранение достаточно высоких темпов развития региональной экономики, с другой – усиление давления факторов внешней (относительно региона) экономической конъюнктуры. Прежде всего, это:

опережающий рост цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий (диспаритет цен);

невнятная государственная политика по защите общероссийских интересов в отношении импорта товаров;

продолжение практики передачи полномочий и ответственности с федерального на региональный уровень без финансового обеспечения реализации этих полномочий.

Умеренно-оптимистичный сценарий предполагает:

использование имеющихся возможностей для исправления негативных и усиления позитивных тенденций в социально-экономическом развитии (оптимизация баланса капитальных и текущих расходов бюджета, снятие административных барьеров в отношении субъектов малого бизнеса и прочие);

более благоприятные условия со стороны внешней экономической конъюнктуры (снижение темпов роста и стабилизация цен и тарифов на

услуги естественных монополий, государственная таможенная политика, направленная на защиту интересов отечественных производителей и т. д.);

более активное влияние федеральных и региональных исполнительных органов на развитие реального сектора и социальной сферы, в том числе повышение продуктивности взаимодействия власти всех уровней.

Целевой (инвестиционно-инновационный) сценарий (рис. 35), помимо условий по умеренно-оптимистичному варианту, предусматривает значительные перемены в производственной и социальной практике научно-технического и организационного характера и достижение на этой базе ряда целевых значений ключевых показателей развития в долгосрочном прогнозном периоде, а именно:

создание новых и расширение действующих конкурентных преимуществ для инвестирования, развитие инвестиционно-инновационной инфраструктуры (региональные венчурные фонды, инновационные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы и иные формы);

повышение уровня информированности об инвестиционном представлении и возможностях Орловской области в целях привлечения потенциальных инвесторов;

подготовка и переподготовка трудовых кадров: менеджеров высшего (топ-менеджеров) и среднего звена, высококвалифицированных инженеров и рабочих, способных использовать достижения научно-технического прогресса.

применение льготных режимов кредитования и налогообложения для субъектов малого бизнеса, работающих в сфере НИОКР, а также продвижение результатов НИОКР в производственную практику.

создание новых наукоемких и конкурентоспособных производств, продукции и компонентов на базе нанотехнологий, био и геноинженерии;

масштабная модернизация и переоснащение производственного аппарата с использованием передовых технологий мирового уровня.

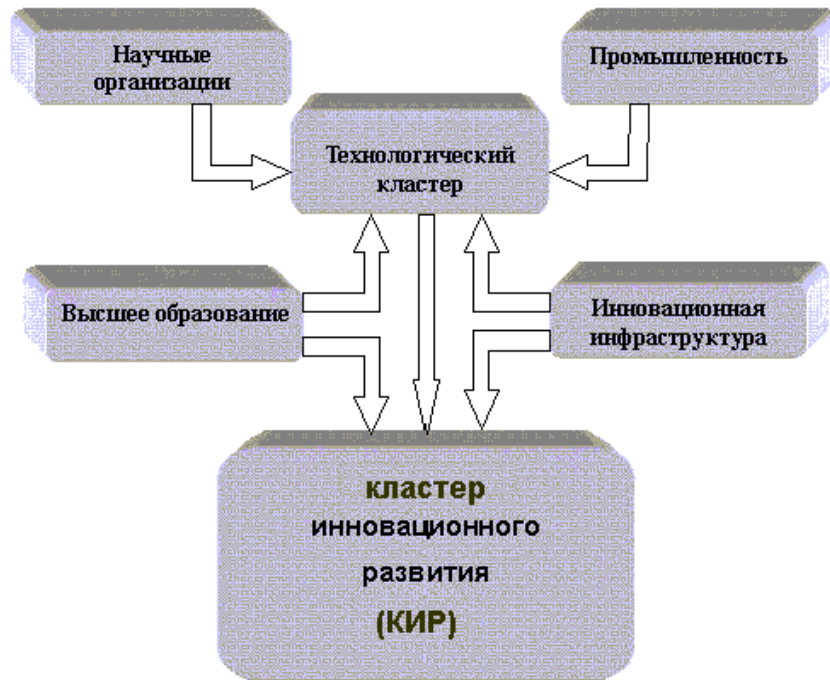


Рис. 35. Примерная схема формирования кластера инновационного развития

Таблица 61. Основные показатели социально-экономического развития Орловской области на период до 2020 года

Показатели	Ед. изм.	отчет	отчет	прогноз			прогноз		
		2008 год	2012 год	2015 год			2020 год		
				Инерционный	Умеренно-оптимистичный	Инвестиционно-инновационный	Инерционный	Умеренно-оптимистичный	Инвестиционно-инновационный
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	802,0	778,6	760,3	764,1	767,9	748,0	754,0	760,0
Валовой региональный продукт (ВРП), всего	млн руб.	96 669,9	147 648,7	184 042,4	194 940,1	202 764,0	280 844,4	320 681,0	344 915,9
Индекс физического объема ВРП	% к пред. году	106,3	107,6	110,6*	112,2*	118,8*	121,7**	127,7**	137,0**
Объем отгруженных товаров, работ и услуг (С+D+E)	млн руб.	57 089,9	84 765,3	107 864,9	108 900,2	109 092,1	157 754,3	161 353,2	162 350,1
Индекс промышленного производства (С+D+E)	% к пред. году	97,3	102,9	104,6*	106,1*	107,0*	118,8**	121,7**	123,2**
Инвестиции в основной капитал	млн руб.	27 242,4	40 377,6	51 630,5	54 970,2	61 114,7	82 185,4	95 940,5	112 673,0
Индекс физического объема инвестиций	% к пред. году	91,1	109,9	106,7*	113,6*	126,3*	118,2**	129,6**	136,9**
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к пред. году	117,8	106,3	121,0*	123,4*	127,6*	121,6**	127,6**	135,1**
Уровень регистрируемой безработицы (на конец года)	% к экономически активному населению	1,5	1,2	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	0,9

\* 2015 к 2012.

\*\* 2020 к 2015.

## VII. Сочетание региональных, отраслевых, межрегиональных и международных интересов

Региональное развитие основывается на сочетании экономических интересов – региональных, отраслевых, отечественных и иностранных.

Важным является обеспечение эффективного взаимодействия Правительства Орловской области и основных отраслей. Традиционно при определении ориентиров стратегического развития региона в обязательном порядке учитываются долгосрочные программы развития естественных монополий и заключенные с ними соглашения.

Так, соглашения Правительства Орловской области и ОАО «РЖД» определяют основы сотрудничества и взаимодействия и способствуют реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, его эффективному функционированию и развитию в регионе, удовлетворяющему государственные нужды и потребности юридических лиц и населения в транспортных услугах.

ОАО «РЖД» осуществляет развитие железнодорожной инфраструктуры на территории Орловской области в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, осуществляет капитальный ремонт основных фондов дороги, участвует в разработке программ Орловской области по развитию железнодорожного транспорта общего пользования, а также в рассмотрении федеральных программ развития региона по вопросам, затрагивающим интересы железнодорожного транспорта общего пользования в Орловской области.

Соглашения о сотрудничестве между Правительством Орловской области и открытым акционерным обществом «Газпром» предусматривают газификацию городов, районов и сельских населенных пунктов, развитие мощностей по использованию сжатого и сжиженного природного газа в качестве моторного топлива на автомобильном транспорте и сельскохозяйственной технике, надежное снабжение потребителей природным газом.

Соглашение о взаимодействии между Правительством Орловской области и открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра», подписанное на Орловском экономическом форуме 1 октября 2010 года, предусматривает взаимодействие Правительства Орловской области и ОАО «МРСК Центра» по вопросам реализации долгосрочной инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Центра» – «Орёлэнерго» на 2010–2014 годы, сформированной в рамках тарифного регулирования на основе метода доходности инвестированного капитала (RAB-регулирование).

Соглашение между Правительством Орловской области и открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра», подписанное 2 марта 2011 года, направлено на реализацию мероприятий по обеспечению надежного электроснабжения, созданию условий для технологического присоединения к электрическим сетям потре-

бителей, развитие электросетевого комплекса региона, укрепление экономического и инвестиционного потенциала Орловской области.

Соглашение о сотрудничестве между Правительством Орловской области, обществом с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГОСТРИМ» и открытым акционерным обществом «Орелэнергосбыт», подписанное 14 ноября 2011 года, направлено на реализацию мероприятий в сфере энергосбережения, повышения энергоэффективности и конкурентоспособности региональной экономики, а также развития информационного общества на территории Орловской области.

Соглашение о сотрудничестве между Правительством Орловской области и обществом с ограниченной ответственностью «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕЭС», подписанное 9 декабря 2011 года, направлено на реализацию приоритетных направлений государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности экономики Орловской области.

Правительство Орловской области уделяет особое внимание развитию межрегионального сотрудничества, считая, что установление связей на уровне регионов дает возможность приблизить друг к другу потенциальных партнеров, ускорить проработку совместных проектов, эффективнее задействовать взаимный экономический потенциал. Прямые связи регионов позволяют шире и полнее учитывать интересы и возможности хозяйствующих субъектов, развивать взаимовыгодные отношения, что позволяет решать большой круг конкретных вопросов в торгово-экономической и социальной областях.

Межрегиональное сотрудничество Орловской области осуществляется на основе 44 соглашений с исполнительной властью субъектов РФ. В рамках действующих соглашений проводится целенаправленная работа по дальнейшему расширению делового сотрудничества между регионами, осуществляется обмен делегациями, реализуются совместные проекты и программы в различных сферах деятельности.

В 2009–2012 годах были подписаны соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Правительством Орловской области и Правительством Республики Саха (Якутия), Кабинетом Министров Чувашской Республики, Правительством Москвы, Кабинетом Министров Республики Татарстан, администрацией Костромской области.

Рассматривается вопрос о подписании соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Правительством Орловской области и администрацией Волгоградской области, Республикой Башкортостан. Подготовлен проект Соглашения между Орловской областью и Чеченской Республикой о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Заключение соглашений о межрегиональном сотрудничестве дает возможность развития взаимопоставок продукции, проведения взаиморасчетов между областями, а также возможность развития импортозамещающего про-

изводства. Предприятия Орловской области работают по договорам поставок своей продукции практически со всеми областями России.

Основа любого и, особенно, международного сотрудничества – взаимная выгода. Применительно к перспективному развитию региона нужно продвигать и реализовывать проекты, выгодные региону, соседним регионам, России в целом и западным партнерам, обеспечить стабильную и благоприятную для бизнеса (инвесторов) экономическую и социальную среду, в которой будут формироваться и реализовываться долгосрочные проекты. Это позволит создать необходимый спектр заинтересованностей (движущих сил) и привлечь в экономику и социальную сферу региона финансовые средства из различных источников.

Для Российской Федерации экономическое значение Орловской области в долгосрочной перспективе состоит, в первую очередь, в использовании выгодного географического положения и имеющегося потенциала в социально-экономическом развитии. На уровне региона будет реализован ряд проектов, нацеленных на удовлетворение общероссийских и межрегиональных интересов. Наиболее важными из них являются создание в регионе аграрно-индустриального, строительного и промышленного комплексов; строительство свиноводческих и молочных комплексов в районах Орловской области; развитие железнодорожной инфраструктуры на территории региона; создание и развитие на территории Орловской области сети подвижной радиосвязи, современной телекоммуникационной инфраструктуры; реформирование энергетического комплекса Орловской области.

Развитие международных связей региона осуществляется на основе 34 соглашений и протоколов с регионами и организациями иностранных государств.

В соответствии с планом международной деятельности проводится активное взаимодействие Орловской области с регионом Шампань-Арденн (Франция), Разградской областью Республики Болгария, Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Минским и Брестским облисполкомами, Запорожской, Одесской и Закарпатской областями Украины, Министерством экономики и реформ Республики Молдова, административно-территориальными образованиями других зарубежных стран, которые реализуются в научно-образовательной, культурной и экономической сферах.

Сотрудничество с регионом Шампань-Арденн длится на протяжении 20 лет. В соответствии с Протоколом намерений, подписанным руководителями регионов, сотрудничество осуществляется в научно-образовательной, культурной и экономической областях.

Для налаживания экономических связей между предприятиями Орловской области и региона Шампань-Арденн, привлечения потенциальных инвесторов с целью реализации инвестиционных проектов на территории региона представитель региона Шампань-Арденн принял участие в работе Орловского экономического форума.

Реализуется Протокол намерений о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Орловской и Разградской



областями, а также протоколы намерений между муниципальными образованиями Орловской области и общинами Болгарии.

Официальная делегация Разградской области Республики Болгария во главе с Областным управляющим Валентином Василевым участвовала в мероприятиях Орловского экономического форума в июне 2012 года. Определены направления дальнейшего сотрудничества между Орловской областью и Республикой Болгария.

Орловскую область и Германию объединяют деловые отношения. Подписано Соглашение между Правительством Орловской области и фирмой «AMAZONEN-Werke», предметом которого является строительство производственного центра сельскохозяйственной техники фирмы «AMAZONE».

Орловскую область в июле 2012 года с официальным визитом посетил заместитель руководителя отдела сельского хозяйства Посольства Германии в Российской Федерации, региональный уполномоченный по Орловской области Андреас Климант. В ходе встречи обсуждены вопросы экономического сотрудничества между Орловской областью и Федеративной Республикой Германия.

Кроме того, Орловскую область посетили представители немецкой компании «Ammann». Основная цель визита – знакомство с производственными площадями потенциального партнера ЗАО «Дормаш». На базе данного предприятия планируется производство дорожной техники, а именно: катков, виброкатков, асфальтобетонных установок.

Для развития сотрудничества между Орловской областью и Китайской Народной Республикой подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Орловской области и Администрацией городского округа Наньнин Гуанси-Чжуанского автономного района относительно развития социально-экономического сотрудничества.

Официальная делегация Орловской области приняла участие в заседании рабочей группы по промышленным округам и сотрудничеству в сфере малого и среднего бизнеса, которое состоялось в области Марке Республики Италия в октябре 2012 года. Состоялись встречи с Губернатором региона Марке, Торговым представителем России в Италии. Определены направления дальнейшего сотрудничества между Орловской областью и регионом Марке в рамках реализации Протокола о намерениях между нашими регионами.

Активное взаимодействие Орловской области осуществляется со странами ближнего зарубежья: Республикой Беларусь, Украиной и Республикой Молдова.

Орловская область, имея с Республикой Беларусь традиционные связи в торгово-экономической, научно-технической и культурной сферах строит свои отношения на основе ряда соглашений о сотрудничестве с Правительством и Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Минским и Брестским облисполкомами.

Подписано Соглашение между Правительством Орловской области и Гродненским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь

о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарно-культурном сотрудничестве, реализуется план мероприятий на 2012–2013 годы.

В рамках активизации сотрудничества Орловской области с Республикой Беларусь подготовлены предложения по развитию взаимодействия между регионами на 2012–2013 годы.

Подготовлен проект Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Правительством Орловской области и Правительством Республики Беларусь.

Официальная делегация Республики Беларусь и представители деловых кругов Гродненской области участвовали в работе Орловского экономического форума. Определены направления дальнейшего сотрудничества.

Делегация Орловской области приняла участие в Международной выставке «БЕЛАГРО-2012», которая состоялась в городе Минске в июне 2012 года и мероприятиях Международного инвестиционного форума «Гродно – город на перекрестке границ», проходившего в октябре текущего года.

В целях установления постоянного взаимодействия, активизации международного и межрегионального сотрудничества в октябре 2012 года подписано Соглашение между Правительством Орловской области и Гомельским областным исполнительным комитетом о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарно-культурном сотрудничестве.

Орловская область тесно взаимодействует с областями Украины на межрегиональном уровне на основе заключенных соглашений. В настоящее время действуют Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с Запорожской, Одесской и Закарпатской областями Украины. В рамках действующих соглашений проводится целенаправленная работа по дальнейшему расширению делового сотрудничества между нашими областями, осуществляется обмен делегациями, реализуются совместные проекты и программы в различных сферах деятельности.

Проводится работа по организации подписания Соглашения о сотрудничестве между Правительством Орловской области и Советом Министров Автономной Республики Крым и подготовке плана мероприятий по реализации Соглашения на 2013–2015 годы.

Сотрудничество Орловской области с Республикой Молдова длится уже на протяжении многих лет. Продолжает действовать Соглашение об экономическом и научно-техническом сотрудничестве между администрацией Орловской области и Министерством экономики и реформ Республики Молдова. Соглашение предусматривает оказание взаимопомощи в проведении экономической политики в Орловской области и Республике Молдова, способствуя формированию гибких товарных обменов, взаимных платежей, в реализации программ социальной защиты населения, а также в создании благоприятных условий для агропромышленных, предпринимательских и иных структур.

В Орловской области создан Консультативный совет по работе с участниками внешнеэкономических, международных и межрегиональных

связей, основной целью работы которого является выработка конструктивных предложений по совершенствованию и развитию внешнеэкономического, международного и межрегионального сотрудничества.

Проводится работа по участию предприятий и организаций региона в международных инвестиционных форумах, конференциях, выставках. Организовано участие делегации региона в Петербургском международном экономическом форуме, Международном инвестиционном форуме в городе Сочи, Тульском экономическом форуме, Международной выставке «Зелёная неделя» в Берлине, Межрегиональной универсальной оптово-розничной ярмарке «Курская Коренская ярмарка», Международном инвестиционном форуме «Гродно-город на перекрестке границ», Международной выставке «Беллагро» в г. Минске, ежегодной выставке, проводимой в рамках итогового заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Участие в вышеуказанных мероприятиях способствовало налаживанию межрегиональных и международных связей, привлечению новых инвестиционных проектов.

Орловщина, обладая экономическим и ресурсным потенциалом, имеет все возможности для включения в международные экономические отношения. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и фирм региона с каждым годом набирает обороты, тем самым оказывая стимулирующее влияние на развитие экономики региона.

Международные и внешнеэкономические связи становятся все более весомыми компонентами наших отношений с зарубежными государствами. В настоящее время возрос объем, расширилась география, обогатилось содержание этих связей.

Партнерами региона являются предприятия и организации Франции, Ирландии, Польши, Италии, Германии, Турции, Соединенного Королевства, Греции, Турции, Латвии, Испании, Словакии, Румынии, Литвы, Украины, Азербайджана, Армении и Узбекистана.

Многочисленные визиты представителей деловых кругов с предложениями о сотрудничестве с нашей областью являются свидетельством того, что Орловская область, в которой создан благоприятный инвестиционный климат для иностранного бизнеса, остается одним из наиболее привлекательных регионов центра России. Оценивая нынешний этап развития Орловской области, можно уверенно констатировать, что привлечение иностранного капитала в региональную экономику превратилось в существенный компонент внешнеэкономической деятельности и является критерием ее эффективности.

Орловская область заинтересована в экологической безопасности и социальной стабильности, в скорейшей перестройке экономики, в приведении ее в соответствие с новыми экономическими и социальными реалиями, в выходе как на российский, так и зарубежный рынки. Поэтому наряду с систематической работой по привлечению российских и зарубежных инвестиций в традиционно ведущие отрасли региона необходимо стремиться к созданию новых индустриальных объектов и развитию новых отраслей специализации

экономики – производство металлоконструкций для нужд строительной индустрии, производство металлической фибры, новое производство по переработке отходов металлургических комбинатов России, развитие туризма, сферы услуг – с учетом возможностей Орловской области и экономической интеграции с соседними регионами.

Международное и межрегиональное сотрудничество не ограничиваются рамками только торгово-экономических и инвестиционных интересов региона, расширением участия в международной экономической интеграции и международном разделении труда. Оно включает также развитие культурных, гуманитарных связей, сотрудничество в сфере образования и здравоохранения.

Продолжается тесное сотрудничество высших учебных заведений региона с вузами, учеными, общественными деятелями с учреждениями, организациями различных стран. В рамках этого сотрудничества преподаватели, студенты проходят стажировку за рубежом, организуются научные конференции, коллоквиумы, семинары с участием преподавателей и ученых из зарубежных стран, проходят обмены делегациями. Реализуются совместные образовательные программы, научные проекты.

Разностороннее сотрудничество российских регионов с соседними странами в рамках имеющихся у них полномочий способствует полномасштабной интеграции России в мировую экономическую систему, создает благоприятные внешние условия для обеспечения национальной и экономической безопасности. Стратегия, основанная на сочетании интересов, позволит опираться не только на создание новых производств или только на восстановление имеющегося потенциала, а сочетать оба эти подхода. Она даст возможность различным предприятиям ориентироваться на различные рынки – региональный, российский, зарубежный. В условиях реализации Стратегии следует ожидать большей свободы перетекания капитала и, соответственно, более интенсивного притока инвестиций – как отечественных, так и зарубежных, и реализации активного сценария регионального развития.

Перспективными направлениями деятельности в вопросах развития международного и межрегионального сотрудничества являются:

- организация работы по привлечению иностранных инвестиций;

- активизация официальных контактов с органами зарубежных государств и административно-территориальных образований зарубежных государств;

- содействие развитию экспортного потенциала предприятий Орловской области;

- налаживание более тесных экономических отношений с европейскими странами и международными финансовыми институтами;

- укрепление имиджа Орловской области за рубежом, раскрытие экономического потенциала региона посредством проведения презентаций в посольствах и торговых представительствах России в зарубежных странах, а также в посольствах и торговых представительствах зарубежных стран в России;

участие региона в международных конференциях, семинарах и мероприятиях на общероссийском уровне;  
участие в международных программах Европейского Союза;  
участие в работе межправительственных комиссий по экономическому сотрудничеству с зарубежными государствами;  
разработка конкретных программ экономического взаимодействия с регионами зарубежных стран и установление новых побратимских связей с городами различных стран мира.

### VIII. Механизм реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Орловской области на период до 2020 года базируется на положениях федерального законодательства, решениях Государственного Совета Российской Федерации по вопросам стратегического планирования, соответствует приоритетам государственной политики, определенным в Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и Центрального федерального округа.

Основным принципом, определяющим построение механизма реализации Стратегии, является принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение соблюдения интересов населения, государства, организаций различных форм собственности, хозяйствующих субъектов, участвующих в реализации Стратегии, общественных организаций.

Реализация Стратегии предполагает использование всех средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и непрямых методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, политической и информационной поддержки. Для достижения целей предполагается использовать денежно-кредитные механизмы, в том числе с участием крупных российских и зарубежных банков, государственные программы, систему государственного и социального заказа, возможности налогового и инвестиционного законодательства, ипотеки, лизинга, системы стимулирования и поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, страхования рисков.

Функциональный механизм реализации Стратегии включает следующие базовые элементы:

- 1) комплекс методов стратегического планирования и прогнозирования;
- 2) реализацию федеральных целевых программ и государственных программ Орловской области, стратегических планов действий, реализацию коммерческих проектов;
- 3) осуществление текущего финансирования приоритетных задач социально-экономического развития;
- 4) внедрение индикативных методов планирования и управления в регионе;
- 5) оптимизацию функций государственного управления и администрирования, снижение административных барьеров;

б) использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов и мероприятий;

7) экономические меры воздействия, включающие финансово-кредитный механизм Стратегии и механизмы приоритетного развития и государственной поддержки кластеров;

8) правовые рычаги влияния на экономическое и социальное развитие территории, заключающиеся в разработке и принятии законов Орловской области, постановлений по важнейшим направлениям ее развития на период до 2020 года;

9) организационные механизмы управления Стратегией, основанные на проведении многоцелевого мониторинга состояния внешней и внутренней среды, анализе реализации стратегических приоритетов и корректировке Стратегии, оценке эффективности реализации поставленных целей и задач.

Организация процесса выполнения Стратегии требует обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и Орловской области, задач отраслевого и регионального, стратегического и тактического управления, координации действий по линии федеральных ведомств, субъектов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, внешних партнеров.

Правовая поддержка социально-экономического развития Орловской области.

В целях обеспечения эффективной региональной социально-экономической политики, отвечающей современным условиям стратегического развития региона при соблюдении принципа «баланса интересов», в Орловской области принят и действует целый ряд правовых актов. В первую очередь необходимо отметить следующие, наиболее важные документы:

Закон Орловской области от 6 августа 1998 года № 75-ОЗ «О промышленной политике в Орловской области»;

Закон Орловской области от 4 октября 2001 года № 215-ОЗ «О поддержке инновационной деятельности в Орловской области»;

Закон Орловской области от 28 ноября 2002 года № 293-ОЗ «О науке и государственной научно-технической политике в Орловской области»;

Закон Орловской области от 1 декабря 2011 года № 1305-ОЗ «О концепции промышленной политики в Орловской области на период до 2020 года»;

Закон Орловской области от 6 октября 2009 года № 969-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Орловской области»;

Закон Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области»;

Закон Орловской области от 10 апреля 2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области»;

Закон Орловской области от 2 октября 2003 года № 350-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Орловской области и мерах ее социальной поддержки»;

Закон Орловской области от 19 ноября 2004 года № 440-ОЗ

«О социальной поддержке ветеранов в Орловской области»;

Закон Орловской области от 19 ноября 2004 года № 441-ОЗ «О социальной поддержке жертв политических репрессий».

Одним из наиболее значимых инструментов реализации Стратегии регионального развития являются государственные программы.

Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012–2014 годах» определено полномасштабное внедрение с 2012 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления, в том числе утверждение основных государственных программ.

В связи с этим на региональном уровне принято постановление Правительства Орловской области от 23 июля 2012 года № 255 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Орловской области и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Орловской области».

Система государственных программ Орловской области включает в себя перечень из 25 программ, утвержденный постановлением Правительства Орловской области от 19 июля 2012 года № 248, представленный в таблице 62.

Таблица 62

№	Наименование государственной программы Орловской области
1	2
1.	Управление государственными финансами Орловской области на 2013–2016 годы
2.	Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года
3.	Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области
4.	Подготовка и проведение празднования 450-летия основания города Орла (2012–2016 годы)
5.	Развитие промышленности Орловской области на 2013–2016 годы
6.	Развитие информационного общества на территории Орловской области
7.	Развитие системы комплексной безопасности в Орловской области на 2013–2016 годы
8.	Обеспечение законности и правопорядка на территории Орловской области
9.	Обеспечение условий и формирование комфортной среды проживания в Орловской области
10.	Развитие транспортной системы в Орловской области (2013–2018 годы)
11.	Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013–2017 годы)

1	2
12.	Молодежь Орловщины на 2013–2020 годы
13.	Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013–2016 годы
14.	Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Орловской области, поддержка институтов гражданского общества
15.	Физическая культура и спорт в Орловской области на 2013–2016 годы
16.	Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013–2020 годы
17.	Образование в Орловской области (2013–2015 годы)
18.	Энергоэффективность и развитие энергетики в Орловской области
19.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы
20.	Развитие лесного хозяйства Орловской области на 2013–2020 годы
21.	Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области на 2013–2016 годы
22.	Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Орловской области на 2014–2020 годы
23.	Развитие государственной ветеринарной службы Орловской области на 2014–2020 годы
24.	Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года
25.	Развитие приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Орловской области на 2014–2020 годы

Большая часть реализуемых государственных программ Орловской области имеет социальную направленность, наиболее крупные объемы средств запланированы на реализацию государственных программ, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства, развитие транспортной системы, подготовку и проведение празднования 450-летия основания города Орла.

Реализация государственных программ Орловской области позволит в большей степени системно решать социально-экономические задачи и удовлетворять потребности общества.

Кроме того, Орловская область принимает активное участие в реализации федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации, в рамках которых на территории региона осуществляются различные мероприятия. Перечень данных программ представлен в таблице 63.



Таблица 63

№	Наименование	Государственные заказчики – координаторы	Ответственные за реализацию программных мероприятий в Орловской области
1	2	3	4
1.	Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 года № 985	Минкомсвязь России	ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»
2.	Федеральная целевая программа «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008–2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 809	Минпромторг России	ОАО «Протон»
3.	Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350	Минприроды России	Управление по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области
4.	Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, в том числе подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	Минрегион России	Департамент образования и молодежной политики Орловской области

1	2	3	4
5.	Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848, в том числе подпрограмма «Автомобильные дороги»	Росавтодор	Росавтодор, Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области
6.	Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858	Минсельхоз России	Департамент сельского хозяйства Орловской области
7.	Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598	Минсельхоз России	Департамент сельского хозяйства Орловской области
8.	Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7	Минспорт России	Управление физической культуры и спорта Орловской области, Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области
9.	Федеральная целевая программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 523	МЧС России	Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области

1	2	3	4
10.	Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 99	Минсельхоз России	ФГБУ «Управление «Орелмелиоводхоз», Департамент сельского хозяйства Орловской области
11.	Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 61	Минобрнауки России	Департамент образования и молодежной политики Орловской области
12.	Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2181-р	Минтруд России	Департамент здравоохранения и социального развития Орловской области
13.	Федеральная целевая программа «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 652	Минтранс России	ФГБУ «Центральная аэрологическая обсерватория», город Долгопрудный
14.	Федеральная целевая программа «Культура России (2012–2018 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186	Минкультуры России	По итогам конкурса осуществляется финансирование противоаварийных и ремонтно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры федерального значения

1	2	3	4
15.	Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р	Минкомсвязь России	Управление информационных технологий и связи Орловской области
16.	Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации 2011–2018 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644	Ростуризм	Управление культуры и архивного дела Орловской области
17.	Федеральная целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 555	МЧС России	Центральный региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
18.	Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 года № 864	МВД России	Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области, УМВД России по Орловской области
19.	Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1481	МЧС России	Главное управление МЧС России по Орловской области

1	2	3	4
20.	Федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013–2017 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года № 223	МЧС России	Главное управление МЧС России по Орловской области

В зависимости от конкретных условий по каждому из направлений стратегического развития Орловской области определяются финансовые инструменты государственной поддержки:

1) стимулирование аккумуляции и направления прибыли на развитие производства;

2) размещение государственного заказа на поставку продукции, работ и услуг для федеральных и областных государственных нужд;

3) долевое участие государства в финансировании мероприятий, имеющих важное значение на федеральном и межрегиональном уровнях, за счет средств федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов и источников, включая средства иностранных кредитов и безвозмездных субсидий;

4) предоставление государственных гарантий, в том числе долевых, для привлечения заемных средств банковско-кредитных учреждений, а также отечественных и зарубежных инвесторов;

5) предоставление налогового кредита и временных налоговых льгот в части мероприятий, имеющих высокую социальную значимость;

6) содействие реализации механизма ускоренной амортизации основных фондов;

7) выделение государственных дотаций на производство отдельных социально значимых видов продукции, товаров и услуг;

8) финансирование НИОКР из средств федерального бюджета мероприятий, требующих дополнительного научного сопровождения;

9) предоставление на льготных условиях права пользования земельными участками и природными ресурсами.

Механизм мониторинга и координации субъектов регионального развития и достижения общественного согласия при реализации Стратегии в целом и отдельных проектов предполагает:

согласование основных направлений экономической политики между государством и участниками рынка, определение необходимых и приемлемых форм снятия барьеров со стороны государства и ответных шагов участников рынка;

принятие взаимных гарантий соблюдения правил игры всеми сторонами (в рамках гражданского общества);

установление легитимных механизмов контроля за соблюдением договоренностей и разрешения конфликтов.

В качестве одного из наиболее важных инструментов реализации Стратегии предполагается использование механизма комплексных программ социально-экономического развития, разрабатываемых на трехлетний период.

Только всестороннее использование всех звеньев Механизма реализации Стратегии социально-экономического развития позволит достичь поставленных в ней целей.



Рис. 36. Схема реализации Стратегии социально-экономического развития Орловской области на период до 2020 года

## IX. Основные инвестиционные проекты, предлагаемые к реализации в рамках Стратегии.

№ п/п	Наименование инвестора	Наименование проекта	Год начала реализации проекта	Объем инвестиций, млн руб.
1	2	3	4	5
1	Правительство Орловской области, Администрация Мценского района	Развитие индустриального парка «Зеленая роща» во Мценском районе Орловской области	2012 год	5 500
2	ООО «Агро-Альянс» (ООО «Центральная крупяная компания» (Мценский район)	Строительство гречнево-хлопяного завода с элеватором и фасовочно-логистическим комплексом	2012 год	510
3	ЗАО «Корпорация «ГРИНН»	Развитие туристического многофункционального комплекса «ГРИНН»	2012 год	7 500
4	ЗАО «Санофи-Авентис Восток»	Развитие мощностей ЗАО «Санофи-Авентис Восток» по производству ряда инсулиновых аналогов и человеческих инсулинов	2010 год	335
5	«Amazonen-Werke H.Dreyer GmbH & Co.Kg»	Строительство Центра производства, сбыта и сервиса сельскохозяйственной техники	2012 год	200
6	ООО «ИКС 5 Ритейл Групп»	Строительство распределительного центра, развитие и совершенствование розничной торговли	2012 год	6 000
7	ОАО «Промприбор»	Организация производства автоматизированных систем управления налива и слива нефтепродуктов, хранения сжиженного газа и агрессивных жидкостей	2012 год	150
8	ООО «Промметиз-Русь»	Строительство новых производственных мощностей (второго цеха) по выпуску метизной продукции и проволоки	2012 год	300
9	ОАО «Мценский литейный завод»	Расширение чугунно-литейного производства с увеличением мощности до 25 тыс. тонн в год	2011 год	360
10	ЗАО «МК «Сталькрон»	Создание электрометаллургического завода в городе Мценске	2009 год	4 400
11	ОАО «Группа Черкизово» ЗАО «Орелсельпром»	Развитие сельскохозяйственного производства в Болховском районе Орловской области	2011 год	1 100
12	ООО «Знаменский СГЦ»	Комплексный инвестиционный проект по созданию и развитию на территории Орловской области национального селекционно-гибридного центра по производству свинины и племенного молдняка	2011 год	2 000



1	2	3	4	5
13	Компания с ограниченной ответственностью «АВГ КЭПИТАЛ ЭДВАЙЗЕРИ ЛИМИТЕД»	Развитие и обеспечение текущей деятельности предприятий агропромышленного комплекса, аффилированных с «АВГ КЭПИТАЛ ЭДВАЙЗЕРИ ЛИМИТЕД» на территории Орловской области	2012 год	3 000
14	ООО «Дилатан»	Строительство молочных комбинатов мощностью 5 000 литров и 3 000 литров в смену, мясокомбината мощностью переработки 30 000 кг в смену	2011 год	223
15	ООО «Птичий дворик»	Развитие птицефабрики в Орловской области: строительство и ввод в эксплуатацию 13 цехов по выращиванию цыплят-бройлеров, строительство инкубатора производственной мощностью 12 млн яиц в год	2012 год	427,5
16	ЗАО «Орелинвестпром»	Развитие сельскохозяйственного производства на базе ООО «Орелагропром» и ЗАО «Орелагроюг» на территории Орловской области	2009 год	3 200
17	ЗАО «Щелково-Агрохим»	Строительство 2 очереди элеватора емкостью хранения зерна 15 тыс. тонн, комбикормового комплекса высококонверсионных кормов, развитие молочного животноводства и овцеводства, социально-экономическое развитие села Дубовик Малоархангельского района Орловской области	2010 год	284,5
18	ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг»	Организация производства сельскохозяйственных культур на площади 40 тысяч гектаров и строительство животноводческих комплексов на территории Орловской области	2013 год	2 382
19	Группа «Cerama MARAZZI»	Запуск линии по производству керамического гранита Порчелланато-2 мощностью 2,6 млн кв.м гранита в год и сопутствующее ему строительство инфраструктуры	2012 год	576,7
	ЗАО «Велор»	Запуск линии по производству настенной керамической плитки Бико-6 мощностью 2,3 млн. кв.м. в год и сопутствующее ему строительство инфраструктуры	2012 год	509,8
20	ООО «Долина»	Строительство малоэтажного жилья	2012 год	2 700

1	2	3	4	5
21	ОАО «Орелстройтех»	Организация цементного производства в Верховском районе Орловской области с возможностью выработки 1,858 млн тонн цемента в год сухим способом на базе Чапаевского месторождения известняков	2010 год	433 млн евро
22	ОАО «РЖД»	Обеспечение качественного удовлетворения потребностей организаций, находящихся на территории Орловской области и населения в железнодорожных перевозках	2010 год	2 500
23	ОАО «НК «Роснефть»	Строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, установка модулей компримированного природного газа на существующих АЗС, а также размещение заправочных терминалов в автобусных парках	2013 год	500
24	ОАО «МРСК «Центра»	Развитие электросетевого комплекса Орловской области и обеспечение надежного электроснабжения потребителей и энергетической безопасности Орловской области	2010 год	7 500
25	УК ОАО «Квадра-Генерирующая компания»	Развитие системы теплоснабжения города Орла, энергосбережение и повышение энергоэффективности	2010 год	550
26	ООО «Эко-Сити»	Строительство заводов по глубокой сортировке и переработке отходов (город Орёл)	2009 год	400
27	ОАО «Ростелеком»	Строительство единой информационной корпоративной сети передачи данных	2012 год	510
28	ТЕЛЕ 2	Меморандум о создании и развитии на территории Орловской области сети подвижной радиосвязи и доступа к Интернет «TELE2»	2012 год	145
29	ООО «Люкс Р.О. Строй»	Строительство предприятия по переработке мела в Дмитровском районе Орловской области	2012 год	350
30	ГК «РОСНАНО» (ООО «ПЭТ-технолоджи»)	Создание центров позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии на территории Орловской области	2012 год	500